

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Финансовая
структура со-
циального
страхования.

В начале 1924 года происходит существенное изменение финансовой структуры социального страхования — унификация фондов. До этого времени средства социального страхования распределялись по четырем операционным фондам (кроме всесоюзного запасного фонда) — фонд временной нетрудоспособности, инвалидности, безработицы и лечебной помощи. Цель такого построения заключалась в том, чтобы поставить в определенные рамки расходование страховых средств на то время, когда в распоряжении как центральных регулирующих, так и местных органов не было никакого материала для приблизительных хотя бы предположений о финансовых перспективах того или иного отдельного вида страхования. Но в итоге двухлетнего накопления опыта, при окрепшей организационно структуре страховых органов, при упрочившейся финансовой основе, жесткие фондовые перегородки не только теряют свой смысл, но и становятся тормозом в живой работе организаций на местах.

Построенное на теоретических основах самое распределение средств между отдельными фондами и по существу получилось мало жизненным. Фактическая потребность на отдельные виды страхования в целом оказалась далеко не соответствующей той схеме, которая была построена. Тем труднее было эту схему применить на всем протяжении страны, представляющей такое многообразие экономических структур, определяющих собой и взаимоотношения отдельных частей социального страхования. И действительно, фонд А — временной нетрудоспособности — уже во второй половине 1923 г. вступает в полосу дефицита, из которой он не выходит вплоть до объединения фондов, в то время как остальные два фонда — инвалидности и безработицы — остаются далеко не исчерпанными. На этой почве создавалось на местах много недоразумений и затруднений. 15 января 1924 г. утверждается новое положение о фондах социального страхования. По этому положению создается единый местный операционный фонд пенсий и пособий; вне объединения остается лишь фонд Г — лечебной помощи, передающийся попрежнему в распоряжение Наркомздрава. Запасный фонд, составляемый из 10% отчислений от поступающих страховых платежей, организуется во всесоюзном масштабе.

Операционный фонд пенсий и пособий расходуется на выдачу всех видов пенсий и пособий, организацию натуральной помощи и организа-

Поступление и расходование страховых платежей по фондам в 1924 г. в территориальн. нассах

(На 100 застрахованных червонных рублей)

Месяцы.	Число губерний, давших сведения.	Число застрахованных в губернии, вошедших в подсчет (в тысячах).	Поступление платежей по фондам.						Расходы по фондам.			% - е отношение расхода к поступлению.					% - ное отношение орг. расх. к общ. сумме поступлений.	
			Всего поступило платежей.	В том числе.				Пенси и пособ. и губериск. операцион. фонды.	Пенси и пособ. и губериск. операцион. фонды.	Организ. фонд. касс.	Итого.	Организ. фонд. касс.	Итого.	Пенси и пособ. и губериск. операцион. фонды.	Организ. фонд. касс.	Итого.		Всего вместе с фондом Г.
				Пенси и пособ. и губериск. операцион. фонды.	Организ. фонд. касс.	Итого.	Фонд Г.											
Январь	47	2435,8	402,63	252,81	19,30	272,11	86,96	43,56	159,86	15,03	174,89	63,2	77,8	64,3	72,9	3,7		
Февраль	47	2549,3	413,90	257,17	19,74	276,91	91,02	45,97	206,10	17,11	223,21	80,1	86,7	80,6	85,2	4,1		
М а р т	40	2356,2	352,41	219,08	18,23	237,31	76,11	38,99	247,98	18,02	266,00	113,2	98,8	112,1	109,2	5,1		
Апрель	35	1996,7	389,57	244,82	19,78	264,60	85,20	39,77	287,55	18,84	306,39	117,4	95,2	115,8	111,9	4,8		
М а й	35	1927,0	511,07	323,62	25,57	349,19	111,02	51,86	304,26	16,68	320,94	94,0	65,2	91,9	93,8	3,3		
И ю н ь	39	2051,6	469,41	294,81	23,10	317,91	105,38	46,12	313,87	16,57	330,44	106,5	71,7	103,9	102,9	3,5		
И ю л ь	43	2393,6	472,95	295,74	23,73	319,07	106,57	47,31	325,83	20,39	346,22	110,3	85,9	108,5	106,4	4,3		
Август	42	2428,2	518,73	322,79	26,08	348,87	117,55	52,31	302,65	18,28	320,93	93,8	70,1	92,0	94,0	3,5		
Сентябрь	51	3210,3	632,35	397,25	29,61	426,86	142,36	63,13	322,21	22,48	344,69	81,1	75,9	80,8	85,6	3,6		

ционные расходы страховых касс, а также на профилактические меры, последние, однако, с разрешения Цустраха. В таком виде создалась и продолжалась финансовая структура социального страхования

Состояние фондов.

Обратимся к состоянию самих фондов. (Таб.ч. 1).

Размер страхового тарифа после подведения под действие льготного 10%-го тарифа учреждений и бездоходных предприятий, состоящих на местном бюджете, стал равным приблизительно 15,5%. Требования снижения тарифа не прекращаются в течение всего года. Летом 1924 г. вопрос об этом ставится в высших экономических органах, подвергается там всестороннему обсуждению и получает окончательное разрешение уже в начале 1925 г. Все это создает, конечно, весьма неблагоприятную обстановку для правильного поступления страховых платежей.

Но все же финансовое положение социального страхования в целом за истекший год значительно окрепло. Мы уже не имеем того значительного несоответствия между ростом расходной и доходной части бюджета, которое наблюдалось в 1923 г. С одной стороны, необходимость вносить страховые платежи внедрилась в жизнь, с другой, в известной мере, стабилизировались расходы, когда страхование охватило всю ту массу, которая подлежала его действию. Дальнейший рост расходов определялся уже планомерным расширением и углублением тех задач, которые ставили себе сами органы социального страхования, на которых нам придется остановиться в своем месте. Но все же и в истекшем году летний период дает значительный перерасход текущих поступлений, и только с августа месяца наступает полоса благополучия. Весной этот неблагоприятный баланс был вызван ослаблением поступлений страховых взносов, летом—обычным увеличением расходов. Этот перебой, затянувшийся на целых полгода, создал тревожное настроение и вызвал ряд указаний из центра о необходимости как напряжения во взыскании взносов, так и сугубой экономии и строгого контроля за деятельностью врачебных комиссий.

Видимо, это возымело действие, и в сентябре баланс выпрямляется как за счет усиленного притока поступлений, так и сокращения расходов.

Обратимся к анализу развития социального страхования по отдельным видам.

Страхование на случай временной потери трудоспособности.

Основным видом страхования, как по своему значению, так и по роли его в общей сумме расходов, является страхование на случай временной потери трудоспособности.

В этой области достижения в отношении обеспечения заболевшего были достаточно полны по самому положению о социальном страховании, которое обеспечило за больным его фактический заработок. Дальнейшее развитие могло идти лишь в направлении фактического привлечения к этому страхованию всех юридически застрахованных, какими являются все лица работающие по найму, и в улучшении обеспечения по так называемым дополнительным видам—пособиям по кормлению, на предмет ухода за ребенком и погребению.

Количество застрахованных фиксируется в 1924 г. на числе членов профсоюзов (за вычетом безработных), так что движение этого количества определяется лишь теми изменениями, которые происходят в контингенте занятой рабочей силы. На 1 октября общее число застрахованных составляет в территориальных кассах 4.900 тыс., в транспортных—1.170 т.,

всего 6 070 тыс. Число членов профсоюзов, в которые входят и безработные члены профсоюзов, на то же число 6 430 тысяч.

Таблица 2

Количество застрахованных в территориальных кассах и распределение касс по числу застрахованных на 1 июля 1924 г.

Р а й о н ы.	Число застрахован. в тысячах.	Число касс.	Приходится застрахован. в среднем на каассу.		Распределение касс по числу застра- хованных в ‰‰‰.								
			На 1-е октября 1923 г.	На 1-е июля 1924 г.	До 2-х тысяч.	До 3-х тысяч.	До 5-ти тысяч.	До 10-ти тысяч.	До 20-ти тысяч.	До 30-ти тысяч.	До 40 тысяч.	Свыше 40 тыс.	
Центр.-Промышл. р.	1071,9	89	10759	12044	11,2	13,5	15,7	18,0	24,7	4,5	5,6	6,8	
Черноземн.	407,8	88	3630	4634	40,1	17,2	16,1	15,0	9,2	1,2	1,2	—	
Северн. область	510,3	67	7014	7616	31,1	26,2	11,4	14,7	5,0	5,0	3,3	3,3	
Западный район	80,6	18	3546	4477	22,2	27,8	27,8	11,1	11,1	—	—	—	
Поволжье	426,5	72	5653	5923	28,0	19,1	23,5	17,6	5,9	5,9	—	—	
Приуралье	360,4	57	5776	6323	12,2	15,8	33,4	21,1	12,2	3,5	1,8	—	
Сибирь	170,9	38	3963	4497	36,1	27,8	13,9	5,5	16,7	—	—	—	
Юго-Восток	211,4	33	5778	6406	33,3	20,0	6,7	20,0	13,4	3,3	3,3	—	
Кирреспублика	62,6	17	2849	3682	57,1	—	28,6	14,3	—	—	—	—	
Туркестан	60,6	13	4627	4665	—	—	—	—	—	—	—	—	
К р ы м	41,5	7	5928	5925	14,3	14,3	28,6	28,6	14,3	—	—	—	
Дальне-Восточн. обл. . . .	47,5	19	2500	2500	66,3	—	33,7	—	—	—	—	—	
Итого по РСФСР	3452,0	518	5810	6664	27,0	18,8	18,8	16,1	12,3	3,2	2,1	1,7	
Украина	1026,4	107	6653	9593	10,9	7,9	14,8	35,1	24,3	4,0	—	3,0	
Белоруссия	83,6	15	6010	5571	13,3	20,0	33,3	20,0	6,7	6,7	—	—	
Закавказск. ССР	147,7	39	3129	3787	—	—	40,0	20,0	—	40,0	—	—	
Итого по СССР	4709,7	679	5805	6936	23,6	16,8	18,7	19,5	14,1	3,7	1,7	1,9	

Накопившийся опыт организационной работы дал возможность уплотнения работы страховых касс, которое вызывалось стремлением к сокращению организационных расходов. Успех за три четверти года получился в этом отношении довольно значительный. Число касс по СССР с 1 октября 1923 г. на 1 июля 1924 г. сократилось с 759 до 679—на 10%, при увеличившемся почти на 400 тыс. числе застрахованных, так что средний размер кассы поднялся почти на 20%. Особо большие сокращения произошли на Украине и в Черноземной области. Но эта сократительная тенденция наталкивается на препятствия в виде огромности наших расстояний и плохих средств сообщения. К концу рассматриваемого периода мелкие кассы с числом застрахованных не свыше 5 тыс. составляли у нас преобладающий тип касс. Исключение составляют Центрально-промышленный район и Украина, где больший количественный вес составляют крупные кассы.

Приходится оплаченных дней по временной нетрудоспособности (болезни, беременности и родам) на 100 застрахованных по районам в территориальных кассах

Районы.	Месяцы 1923—24 г.												В среднем.
	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	М а й.	И ю н ь.	И ю л ь.	Август.	Сентябрь.	
Центрально-Промышленный	88,8	103,3	105,5	95,5	106,7	110,2	116,2	113,7	126,4	118,2	100,0	109,8	107,9
В т. ч. Москва	90,7	99,5	104,6	86,2	96,4	107,1	114,5	117,5	127,5	104,1	84,1	89,9	101,8
Центрально-Черноземный	43,1	54,6	57,8	50,4	58,8	59,0	61,9	61,5	68,2	71,8	64,3	60,0	59,3
Северная область	65,8	72,4	77,2	74,0	85,7	87,4	94,0	90,4	95,4	111,1	92,2	85,5	85,9
В т. ч. Ленинград	70,4	77,5	84,3	84,6	100,8	106,8	110,5	101,0	109,4	128,2	106,1	96,8	98,0
Западный район	55,6	61,6	62,7	63,2	69,8	74,0	81,3	83,5	87,9	95,8	84,6	78,4	74,9
Поволжье	81,6	82,2	72,6	58,2	63,9	65,4	71,6	79,0	82,3	88,9	83,8	79,9	75,9
Приуралье	67,0	64,4	79,2	65,1	71,4	71,8	81,4	86,2	93,5	95,3	81,6	76,9	77,8
Сибирь	42,7	40,5	45,6	48,5	54,2	52,5	60,4	82,7	73,6	95,5	63,2	61,6	60,1
Юго-Восток	59,8	62,2	54,9	75,1	74,9	71,2	65,4	74,0	81,1	96,3	95,7	86,4	68,9
Итого по РСФСР . . .	70,7	77,1	80,5	73,1	82,1	83,7	89,4	91,5	97,9	108,9	89,0	89,0	86,1

Близость кассы к застрахованному населению и участие застрахованных в работе страховых органов—эти принципы должны были оставаться в поле зрения при разрешении вопросов организационного строительства социального страхования.

Данные о заболеваемости показывают, что процесс привлечения к страхованию новых кадров рабочих не получил еще своего завершения; относительное число оплаченных дней непрерывно растет из месяца в месяц (исключение составляет январь, имеющий большое число праздничных дней). Объяснение этому можно видеть лишь в увеличении обра-щаемости застрахованных в кассы. Более сильно этот факт сказывается в менее промышленных районах—Черноземном, Сибири и на Юго-Востоке, однако и столицы чувствуют его влияние. Сильный летний подъем кривой заболеваемости представляется естественным и обычным в силу представляющей летом возможности лечения хронических болезней, вызывающей потребность в длительных отпусках. В августе волна отпусков спадает отчасти в силу естественных причин, но в известной мере и под давлением обнаруживающегося к этому времени финансового кризиса, побуждающего кассы к более строгому контролю за деятельностью врачебно-контрольных комиссий. В среднем за год мы имеем 10 с лишним оплаченных по временной нетрудоспособности дней на одного застрахованного.

Таблица 4 дает более углубленный анализ данных о временной нетрудоспособности по отдельным ее видам.

Таблица 4

На 100 застрахованных приходится оплаченных дней

Месяцы 1924 г.	По общим за- болеваниям.			По увечьям.			По берем и родам.		В с е г о .		
	Мужчин.	Женщин.	Об. пола.	Мужчин.	Женщин.	Об. пола.	Женщин.	Об. пола.	Мужчин.	Женщин.	Об. пола.
Январь	47,8	64,0	52,5	3,8	1,9	3,3	60,1	17,7	51,6	126,0	73,5
Февраль	54,1	72,1	59,3	4,0	2,1	3,4	65,3	19,2	58,1	139,5	81,9
М а р т	56,1	75,9	61,9	4,2	2,1	3,6	63,5	18,7	60,3	141,5	84,2
Апрель	60,4	83,6	67,1	4,4	2,1	3,7	66,2	19,1	64,8	151,9	90,0
М а й	64,4	85,2	70,5	3,9	1,9	3,3	62,4	18,3	68,3	149,5	92,1
И ю н ь	69,6	91,2	75,9	4,9	2,3	4,2	59,7	17,4	74,5	153,2	97,5
И ю л ь	76,3	87,1	79,6	5,8	2,3	4,8	60,1	18,1	82,2	149,6	102,4
Август	65,6	72,2	67,5	5,5	2,1	4,5	56,9	17,2	71,1	131,2	89,2
Среднее	61,8	78,9	66,8	4,6	2,1	3,8	61,8	18,2	66,4	142,8	88,8
То же в переводе на год .	741,6	946,8	801,6	55,2	25,2	45,6	741,6	218,4	696,8	1713,6	1065,6
В 1915 г.	573	676	611	90,9	20,0	64,9	366,0	132,6	663,9	1062,0	808,3

Сравнение получаемых теперь коэффициентов заболеваемости с довоенными по существу не представляется возможным в силу большого различия в составе застрахованных. До революции страхованию подлежали лишь рабочие физического труда крупной промышленности, подлежащей надзору фабричной инспекции и горного управления. Положение о социальном страховании 1921 г. влило в число застрахованных, кроме всех рабочих, также и всех служащих. С другой стороны, не остались без влияния на заболеваемость по всем видам радикальное изменение условий

и сроков получения пособий, а также и норм их. Если изменение состава явилось фактором, снижающим коэффициент оплаченных дней, то оплата полного заработка с первого до последнего дня болезни должна была оказать обратное действие. Изменение состава особенно ярко сказалось на уменьшении показателя дней болезни по увечьям. Относительное число оплаченных дней по беременности увеличилось в два раза в полном соответствии с таким же удлинением срока отпуска по беременности и родам. В среднем относительное число оплаченных дней дало увеличение на $\frac{1}{3}$. Так как по имеющимся данным отдельных страховых касс заболеваемость служащих в значительной мере ниже таковой у рабочих, мы можем сделать вывод, что большое повышение против довоенной нормы числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности является результатом роста заболеваемости среди застрахованных по сравнению с довоенным временем.

Дополнительные виды пособий. В заключение, в связи с вопросом о временной утрате трудоспособности, нам остается остановиться на дополнительных видах пособия—на кормление и предметы ухода за новорожденным и на погребение. На основе учета выдачи этих видов пособий мы получаем следующие коэффициенты рождаемости и смертности:

Таблица 5
Выдачи на предметы ухода и погребение

	Приходится случаев выдачи на предметы ухода.					На 1000 застрахованных приходится случаев выдачи на погребение.		
	Участникам.		Женам участни-ков.		Тем и другим на 100 застрах.	Застрахо-ванным.	Членам семейств.	Тем и другим.
	На 100 за-страх. женщ.	На 100 всех застр.	На 100 за-страх. муж.	На 100 всех застрах.				
По данным за янв.—авг. в перев. на год	10,0	3,6	12,7	9,0	11,9	7,2	37,2	45,6
В 1915 г. число рождений и смерт. случ.	11.2	—	—	—	—	7,1	—	—

Здесь опять приходится напомнить о различном составе застрахованных до и после революции, а также и о некоторой неполноте обра-щаемости в страховые кассы. Сами коэффициенты весьма близки к довоенным.

Размер пособия как на предметы ухода, так и на погребение установлен в 14—18 р. одновременно, на кормление—в $\frac{1}{4}$ этой суммы ежемесячно.

Страхование Страхование инвалидности было в 1924 г. предметом **инвалидности.** наиболее усиленного внимания страховых органов. Послевоен-

ная и революционная обстановка благоприятствовала экстенсивному развитию у нас этого вида страхования. Перед страховыми органами в этих условиях стояла сложная задача выделить из всей огромной массы обращающихся и нуждающихся в пенсионном обеспечении действительно трудовые элементы, чтобы создать для них при весьма ограниченных финансовых возможностях какое нибудь реальное обеспечение.

Следующие две таблицы (6 и 7) служат тому наглядной иллюстрацией.

Таблица 6

Движение числа инвалидов и членов семей умерших кормильцев

(По территориальным кассам)

Месяцы.	Число застрахован. в губ., вошедш. в подсчет (в тыс.).	Число пенсионеров.		Число инвалидов и членов семей в учрежден.	Общее число инвали- дов и членов семей.		%отнош. к октябрю принятому за 100.
		Инвалидов.	Семей умерших.		Абсол.	Приход. на 1000 застрах.	
Октябрь 1923 г. . .	2.638,7	77.112	51.597	14.645	143.354	54,4	100
Ноябрь " . . .	2.646,3	79.655	53.159	12.325	145.139	54,8	101,2
Декабрь " . . .	2.647,0	84.524	54.821	12.400	151.745	57,3	105,9
Январь 1924 г. . .	2.610,8	84.368	53.700	13.467	151.534	58,0	105,7
Февраль " . . .	2.609,7	87.039	53.078	13.328	153.445	58,8	107,0
Март " . . .	2.599,7	88.366	53.979	13.636	155.981	60,0	108,8
Апрель " . . .	2.603,6	92.113	56.694	13.391	162.198	62,2	113,1
Май " . . .	2.626,3	93.399	58.103	13.193	164.695	62,7	115,0
Июнь " . . .	2.674,0	97.970	62.414	13.158	173.542	64,9	121,0
Июль " . . .	2.813,6	107.063	66.902	12.987	186.952	66,4	130,4
Август " . . .	2.814,9	110.773	69.246	13.029	193.048	68,6	134,7
Сентябрь " . . .	2.883,1	114.141	71.672	12.991	198.804	69,0	138,7

Таблица 7

Состав инвалидов и семей умерших кормильцев по группам и по полу

Месяцы.	И н в а л и д ы.												Семья умерших.		
	I группа.			II группа.			III группа.			Всего.			(‰ распреде- ление).		
	‰ к итогу.	‰ распреде- ления по полу.		‰ к итогу.	‰ распреде- ления по полу.		‰ к итогу.	‰ распреде- ления по полу.		‰ к итогу.	‰ распреде- ления по полу.				
М.	Ж.	М.	Ж.	М.	Ж.	М.	Ж.	М.	Ж.	С 1-м нетру- доспособным	С 2-мя не- трудосп.	С 3-мя и бо- лее нетрудо- способными.			
Апрель 1924г.	7,0	62,7	37,3	54,4	42,4	57,6	38,6	33,9	66,1	100	40,3	59,7	46,4	23,3	30,3
Июнь „	7,0	66,4	33,6	53,8	48,3	51,7	39,2	39,2	60,5	100	45,8	54,2	46,2	23,6	30,2
Октябрь „	6,9	66,9	33,1	54,0	48,9	51,1	39,3	40,0	60,0	100	46,4	53,6	46,6	23,7	29,7

За годовой период инвалидная касса возросла почти на 40%. Это, конечно, не естественный рост, а непрекращающееся вливание старых инвалидов. Вместо $5\frac{1}{2}\%$ к числу застрахованных к началу года, мы к концу его имеем уже почти 7%. За 9-месячный период январь—сентябрь 1923 г. количество инвалидов увеличилось на 42%, так что интенсивность роста в 1924 г. все же значительно ослабела. Подверглось постепенному сокращению число инвалидов в инвалидных учреждениях. Так как эта форма обеспечения оказалась невыгодной в финансовом отношении, а также мало удовлетворительной и для самих обеспечиваемых в условиях содержания их преимущественно в домах Собеза, то органы социального страхования пошли по пути перевода инвалидов и семей умерших кормильцев, содержащихся в инвалидных домах, на пенсию.

Большой процент женщин, не вытекающий из соотношения полов в промышленности (около $\frac{1}{3}$) служит доказательством, что и после всех работ по «чистке» инвалидная масса и теперь еще в большей мере засорена непролетарскими элементами. Как раз в первой группе, где преобладают увечные, мы видим нормальный % женщин. Но все же за 9-месячный срок результат оздоровления определился в снижении относительного веса женщин на 15%.

Размер пенсий инвалидам установлен в 14—18 р. для инвалидов I группы, нуждающихся в посторонней помощи, для II группы, потерявшей способность ко всякому труду— $\frac{2}{3}$ пенсии, а для III группы, потерявшей способность к профессиональному труду— $\frac{1}{2}$ пенсии. Меньшая потеря трудоспособности обеспечению не подлежит.

Пенсия для семей умерших кормильцев зависит от числа членов семьи. Семьи с 3-мя и более членами получают $\frac{2}{3}$ пенсии инвалида I группы, с 2-мя членами— $\frac{1}{3}$ ее, и с 1-м членом— $\frac{1}{4}$.

Решительной мерой по улучшению страхования инвалидов (а также членов семей), нетрудоспособность которых связана с производством, мерой, имеющей и большое принципиальное значение, является постановление НКТ от 3 января 1924 г. об обеспечении инвалиду I группы его полного заработка, если стойкая утрата им трудоспособности произошла от трудового увечья. Инвалид II группы получает в этом случае $\frac{3}{4}$ своего заработка, а III группы— $\frac{1}{2}$. Этим постановлением пробита брешь в системе страхования инвалидности, построенной на обеспечении инвалида без всякого учета потерянного им индивидуального заработка.

Следующим логически вытекающим шагом является подведение под эту категорию и инвалидов, лишившихся трудоспособности вследствие профессиональных заболеваний. Подготовка этого мероприятия ведется Цустрахом.

Страхование по безработице. В области страхования по безработице в течение истекшего года продолжалась тенденция расширения круга обеспечиваемых. Это нашло свое выражение и в постановлении НКТ от 17 января 1924 г., которым для рабочих, желающих получить пособие, срок регистрации на бирже труда удлиняется: для квалифицированных рабочих с одного месяца до трех, а для неквалифицированных с двух недель до месяца. Кроме того, местам предоставляется право, в зависимости от состояния рынка труда и страховых средств, продлить свыше 6-ти месяцев срок выдачи пособия; самый этот срок толкуется как предельный лишь в течение одного года, со следующего года право на пособие должно быть восстановлено.

Таблица 8

Движение безработных, получающих пособие, % их к застрахованным и к числу безработных, зарегистрированных биржами труда

(По территориальным кассам)

Месяцы.	На 1000 застрах. приход. получ. пос. безработ.				Число получ. пособ. в % к окт., прир. за 100.				% получ. пособ. к числу состоящ. на бирж. труда.			
	Москва.	Ленинград.	Провинция.	Всего.	Москва.	Ленинград.	Провинция.	Всего.	Москва.	Ленинград.	Провинция.	Всего.
1923/24 г.												
Октябрь . .	76,8	56,1	22,4	33,4	100	100	100	100	27,5	11,7	11,8	15,4
Ноябрь. . .	86,3	66,0	23,6	36,7	112	121	105	110	28,8	14,0	11,5	16,5
Декабрь . .	90,1	80,8	25,3	39,9	117	146	114	120	30,5	17,0	11,8	17,6
Январь. . .	93,7	99,7	33,8	49,1	126	177	149	146	32,7	19,0	12,8	18,3
Февраль . .	95,8	116,2	40,1	55,9	129	208	176	166	32,3	21,1	14,8	20,4
Март . . .	103,3	133,5	46,5	63,6	140	239	204	189	34,2	24,8	16,2	22,2
Апрель. . .	102,8	107,8	55,4	67,7	141	195	242	201	31,8	19,1	18,2	21,4
Май . . .	104,9	111,3	50,5	64,9	144	210	221	194	31,6	21,6	17,1	21,4
Июнь . . .	81,7	114,2	48,7	60,4	115	218	219	185	27,8	23,1	16,0	20,1
Июль . . .	73,8	110,0	50,6	59,9	106	212	239	191	25,9	—	18,4	—
Август . . .	—	93,6	47,6	—	—	184	225	—	—	—	19,1	—
Сентябрь. .	—	81,4	42,2	—	—	163	205	—	—	—	22,9	—

И действительно, первые месяцы после этого постановления дают очень ощутительный рост коэффициента получающих пособие безработных в отношении числа застрахованных. В марте он достигает в Ленинграде угрожающей цифры—133 на тысячу, в апреле и провинция доходит до своего максимума в 55 чел. на тысячу, что составило по отношению к октябрю увеличение в 2 раза. Но на предельном числе в 68% получающих пособие безработных на 1000 застрахованных подъем кончается. Летом начинается «чистка» бирж труда, которая попутно очищает также и кассы безработных, так как регистрация на бирже труда является непременным условием получения пособия по безработице. Особенно заметные результаты чистки наблюдались в столицах, где обеспечение безработных за все годы ушло далеко вперед от провинции. В Москве отношение безработных к застрахованным вернулось к дооктябрьскому, в Ленинграде—к декабрьскому состоянию.

В Москве размах чистки по кассе безработных оказался сильнее, чем на бирже труда, так как здесь снизился даже и % получающих пособие в отношении состоящих на бирже труда. В конце лета функции кассы безработных переходят в Москве к страховым кассам, и на некоторое время получается перерыв в отчетности. В провинции до конца года, хотя и с некоторыми колебаниями, все же продолжается поступательное движение числа обеспечиваемых безработных, состоящих на учете бирж труда. Средний же процент таких безработных фиксируется к концу года на $\frac{1}{3}$ части всех зарегистрированных.

Степень обеспечения безработных различной квалификации представляет весьма большие колебания. Не имея данных по республике, мы для иллюстрации приведем таблицу по Москве.

Таблица 9

Наименование профессий.	0/0 получающих пособие к зарегистр. на бирже труда.	
	На 1 января	На 1 июля.
Металлисты	45,1	47,1
Текстильщики	67,8	41,6
Раб. швейной промышл. . .	29,8	22,0
Пищевики	57,4	63,4
Кожевники	20,5	38,2
Рабоч химической промышл. .	68,5	30,4
Печатники	36,2	39,8
Строители и деревообделочн.	20,8	17,1
Итого в индустриальных группах	40,7	32,5
Работники просвещения. . .	11,2	9,1
" медико-санит. . .	49,3	36,7
Советские служащие	32,4	26,3
Домовые служащие	48,0	35,6
Коммунальщики	35,4	25,4
Прочие группы	2,3	41,4
Итого по неиндустриальным группам	31,2	12,6
Чернорабочие	21,5	26,0
Всего \	30,5	27,8

Так как показатель по отдельным профессиям мало устойчив, то на основании приводимых данных можно сделать лишь общее заключение, что степень обеспечения индустриальных групп выше, чем у неиндустриальных, а у этих последних выше, чем у чернорабочих.

Пособие выдается квалифицированным рабочим и высококвалифицированным служащим, а также демобилизованным красноармейцам, если непосредственно перед поступлением на военную службу они работали по найму, в размере 7 р. 50 к.—10 р., прочим безработным— $\frac{2}{3}$ этого. Первая категория составляет 26%, вторая—74%.

Кроме выдачи пособий, страховые органы участвовали в организации трудовых коллективов безработных и общественных работ.

На последние отпускались те суммы, которые должны были бы быть выданы в виде пособия безработным, участвующим в этих работах.