

41-49

ПАСС **СЕКРЕТНО**

ПРОКУРАТУРА
Ленинградского обл. прокурора
№ 33
1938 г.

*На Карасик
авд. Иван
СФ
9/17/38*

Экзем. № 03928 *

ПРИКАЗ ПО ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР № 574/25с

г. Москва.

1 июня 1938 г.

Анализ работы органов прокуратуры за 1937 г. по следственному отделу, по уголовно-судебному и гражданско-судебному отделам, по отделу общего надзора и по отделу жалоб показал, что в работе органов прокуратуры в ряде мест имеются существенные недостатки.

I. О следственной работе прокуратуры.

До последнего времени имеют место случаи привлечения к уголовной ответственности без достаточных оснований и наряду с этим имеет место явное попустительство и смазывание дел о контрреволюционных преступлениях и, в частности, дел о преступлениях троцкистско-зиновьевских, бухаринских и иных бандитских групп.

Не раз ЦК ВКП(б) и СНК СССР требовали от органов прокуратуры серьезного подхода к разрешению вопроса о привлечении к уголовной ответственности. Между тем, имеющиеся в распоряжении Прокуратуры Союза данные свидетельствуют, что качество следственной работы еще до сих пор остается неудовлетворительным. При возбуждении уголовных дел прокуроры не проявляют необходимой требовательности и подходят формально-бюрократически к оценке представляемых им материалов, не вникая в сущность дела.

Вследствие этого в ряде мест наблюдается неправильное и неосновательное привлечение граждан к уголовной ответственности и возбуждение дел, значительная часть которых впоследствии прекращается вышестоящими органами прокуратуры и судом.

К этому надо добавить, что враги народа, проникшие в органы прокуратуры, использовали свое служебное положение в контрреволюционных целях, покрывая преступников и нередко привлекая к ответственности честных советских людей.

В результате безответственного, подчас преступного отношения к возбуждению уголовных дел получилось, что 19% всех дел, возбужденных за второй квартал 1937 года, были возбуждены без достаточных оснований.

Особенно нетерпимым является наблюдающееся в ряде прокуратур безответственное отношение к привлечению к уголовной ответственности с предъявлением обвинения по статьям о к.-р. преступлениях.

Значительное количество измененных и отмененных приговоров областных, краевых и верховных судов союзных республик по делам о к.-р. преступлениях полностью подтверждает, что ряд прокуроров, вследствие своего безответственного отношения к делу, возбуждает преследование за к.-р. преступления в случаях, когда в действиях привлеченных состава контрреволюционного преступления нет. В ряде случаев это сопровождается совершенно необоснованными арестами, имеющими провокационный характер.

Так, б. Ивановский облпрокурор Карасик — ныне разоблаченный, как враг народа, и арестованный, искусственно создавал во вражеских целях контрреволюционные дела, требуя от следователей квалификации действий

обвиняемых по статьям о к.-р. преступлениях в случаях, когда в действиях привлеченных к уголовной ответственности лиц сплошь и рядом не только не было состава к.-р. преступления, но и вообще уголовно-наказуемого деяния.

В результате вмешательства Прокуратуры Союза ССР, только за первый квартал 1938 г. 65% возбужденных Карасиком дел с предъявлением обвинения в к.-р. преступлениях были направлены на доследование, пере квалификацию или на прекращение.

Аналогичная практика преступного отношения к возбуждению дел о контрреволюционных преступлениях имела место в Ярославской областной прокуратуре, где прокуратура по прямым указаниям разоблаченного врага народа—б. секретаря обкома Зимина—широко применяла как совершенно необоснованные аресты, так и привлечение к уголовной ответственности с предъявлением обвинения в к.-р. преступлениях работников местных партийных, советских и хозяйственных органов.

Квалифицируя отдельные должностные преступления или даже простые ошибки и мелкие служебные нарушения, как к.-р. преступления (вредительство, саботаж), прокуратура Ярославской области незаконно содержала под стражей в течение длительного времени как контрреволюционеров несколько сот честных советских людей.

Бывш. и. о. Ярославского облпрокурора Юрчук за эту преступную практику снят с работы и в отношении его ведется строгое расследование.

В Кармянском районе БССР райпрокурором Захариным было неосновательно возбуждено уголовное преследование против ряда граждан, причем как на предварительном следствии, так и на суде прокурор Захарин вел дело явно тенденциозно, прибегая к запугиванию свидетелей и обвиняемых, добиваясь во что бы то ни стало показаний против обвиняемых, сознательно извращая в обвинительную сторону смысл полученных показаний.

Прокурор Захарин снят с работы и передается суду.

В Паричском районе БССР прокурор не вел абсолютно никакой борьбы с грубейшими нарушениями законов и издевательствами над трудящимися.

В Ново-Троицком районе Курской области—незаконное обложение налогами, избиения колхозников, самосуды, незаконное изъятие имущества совершались на глазах у прокурора, не возбудившего ни одного дела против виновников этих преступлений.

В Омской области прокуратурой было арестовано по обвинению в к.-р. преступлениях свыше 100 членов партии. Проверка, проведенная ранее партколлегией по Омской области, а затем специально направленным туда представителем Прокуратуры Союза, установила, что все эти аресты были произведены органами прокуратуры без каких-либо оснований, в результате преступного нарушения самими прокурорами революционной законности. После проверки этих дел громадное большинство арестованных было освобождено без всяких последствий, просидев незаконно по несколько месяцев в тюрьме.

К этому надо добавить, что Омская прокуратура, незаконно арестовав ничем неопороченных членов партии, допустила при этом грубейшие нарушения закона также и в отношении их семей (выселение из квартиры, снятие с работы и т. д.).

Работники прокуратуры, виновные в этих безобразиях, отданы под суд.

Аналогичные преступления в деятельности органов прокуратуры вскрыты в Орджоникидзевском крае, где некоторые прокуроры, в частности прокурор Ново-Александровского р-на Елистратов и следователь Хуринов, в извращениях революционной законности дошли до прямых вражеских действий, искусственно создавая дела по обвинению граждан в к.-р. преступлениях, не останавливаясь перед прямым вымогательством показаний путем применения к арестованным угроз и насилия.

Бывш. прокурор Ново-Александровского р-на Елистратов и следователь Хуринов арестованы и предаются суду.

Прокурор Орджоникидзевского края Страхов за неприятие своевременно должных мер по недопущению подобного рода явлений, за бездействие и попустительство таким преступлениям с работы снят.

Таким примером преступной, по существу вражеской работы отдельных прокуроров по привлечению к уголовной ответственности в распоряжении Прокуратуры СССР имеется значительное количество. Однако, и приведенных примеров достаточно для того, чтобы каждый честный прокурор-большевик понял необходимость решительного исправления ошибочной, а в ряде случаев и прямо преступной практики, связанной с привлечением к уголовной ответственности и с возбуждением уголовных дел.

Все эти факты говорят о чрезвычайно болезненных явлениях в работе органов прокуратуры, совершенно нетерпимых и подлежащих немедленному и самому решительному искоренению.

В целях борьбы с подобными рода преступными явлениями, с одной стороны, и в целях прекращения безответственного отношения ряда республиканских, краевых, областных и районных прокуроров к привлечению к ответственности за к.р. преступления и арестам, Прокурор Союза временно запретил всем районным прокурорам производить аресты по всем без исключения делам без санкции областного, краевого или республиканского прокурора, а областным, краевым и республиканским прокурорам запретил возбуждать дела о к.р. преступлениях без санкции Прокурора Союза ССР.

Из этих фактов все прокурорские работники должны извлечь необходимые уроки: принять все меры к немедленной коренной перестройке своей работы в указанной области, недопуская необоснованных арестов и привлечения к уголовной ответственности, тщательно проверяя представляемые для получения соответствующих санкций материалы.

Каждый прокурор должен помнить о своей ответственности перед партией и советским законом как за необоснованные аресты и привлечение граждан к уголовной ответственности, так и за попустительство и бездействие в отношении действительных преступников.

II. Об участии прокуратуры в работе суда.

Как правило, судебная работа прокуроров в настоящее время все еще не организована, бессистемна и носит случайный, эпизодический характер.

Уголовно-судебные отделы республиканских, областных и краевых прокуроров не только не руководят работой районных и городских прокуроров в суде, но зачастую и не знают, как ведется эта работа и ведется ли она вообще.

Многие прокуроры до сих пор игнорируют работу подготовительных заседаний, либо вовсе уклоняясь от участия в них, либо участвуя в них только формально. Они забывают, что от этой работы зависят результаты и качество дальнейшего прохождения дел в судебно-прокурорских органах.

По данным, имеющимся в Прокуратуре Союза за I, II, III кварталы 1937 г. 34,4% дел, передаваемых прокуратурой в суд, рассматривались в подготовительных заседаниях без участия прокуроров.

Участие прокурора в судебных заседаниях суда первой инстанции также недопустимо редко. Подавляющее большинство дел решается, в особенности в народных судах, без участия прокуроров.

Так, например, в Москве районные прокуроры в судах первой инстанции участвуют в среднем не чаще одного раза в месяц, а в некоторых районах (например в Красно-Пресненском, Пролетарском, Куйбышевском, Фрунзенском, Свердловском)—прокуроры за весь 1937 г. выступали в судах не более 3-4 раз. Таково же положение и в других местах.

Это неизбежно ведет к тому, что прокурор не знает работы суда, теряет связь с массами, и живая, яркая, публичная деятельность советского прокурора, как представителя государственного обвинения на суде, исчезает.

Но и в тех случаях, когда прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей на суде, они нередко осуществляют эту задачу не так, как это должен делать советский прокурор.

Некоторые прокуроры зачастую нарушают процессуальные правила ведения дела, допускают грубое процессуальное упрощенство, не только не противодействуют нарушению процессуальных прав обвиняемого, но сами подчас нарушают права обвиняемых и защиты.

Наиболее распространенным видом таких извращений со стороны прокурора является огульное возражение прокурора против любых ходатайств обвиняемых и защиты о дополнительном вызове свидетелей и экспертов, об истребовании и приобщении к делу различных документов, несмотря даже на достаточную обоснованность этих ходатайств; неправильное ведение допроса обвиняемых, когда прокуроры вступают в бестактные пререкания с обвиняемым, защитой, а иногда и с судом.

В качестве примера нарушений процессуальных норм, допускаемых прокурором, можно привести дело по обвинению Корешкова и др. по ст. 58-7 УК (Ярославский облсуд).

Прокурор Серов, несмотря на заявленный против него обвиняемым отвод, мотивированный тем, что прокурор Серов до перехода в прокуратуру работал в том же совхозе, на той же работе, по которой обвиняемые были преданы суду, и что те упущения, за которые обвиняемый был предан суду, были совершены, по утверждению обвиняемых, самим же прокурором Серовым, продолжал участвовать в процессе, игнорируя полностью заявление, сделанное по его адресу, а суд безосновательно отклонил заявленный отвод против прокурора и продолжал судебное заседание.

Участвуя в суде в качестве государственных обвинителей, прокуроры нередко допускают грубые ошибки, вытекающие из недостаточного знания дела и неумения использовать материалы дела. Самое ведение прокурорами судебного следствия зачастую оказывается совершенно неудовлетворительным. Прокурор, как государственный обвинитель, часто недооценивает значение судебного следствия, перенося центр тяжести своей работы на суде на произнесение обвинительной речи, забывая, что обвинительная речь должна быть итогом судебного следствия и что не от речи, а от качества следствия зависит успешное проведение судебного процесса.

Участие прокурора в работе кассационной инстанции также явно не удовлетворительно.

По всему Союзу за первые три квартала 1937 г. из общего числа прокурорских протестов лишь 23% составляют кассационные, а остальные 77% относятся к протестам в порядке надзора.

Такое положение совершенно нетерпимо. Оно свидетельствует о том, что прокуроры используют, вместо нормального кассационного порядка опротестования приговоров, исключительный надзорный порядок пересмотра судебных дел.

Участие прокуроров в заседаниях касс. инстанций совершенно недостаточно; заключения по делам, поступившим в суд по кассационным жалобам осужденных, зачастую даются без исчерпывающего ознакомления с материалами дела и протесты, приносимые прокурорами, не всегда лично подерживаются представителями прокуратуры в судебных заседаниях.

Особо надо отметить факты небрежного и недоброкачественного отношения некоторых прокуроров к надзорной работе.

Имеет место ряд случаев, когда явно неправильные и неправосудные приговоры остаются неопротестованными органами прокуратуры.

Только притуплением политической бдительности и безответственностью можно объяснить такие факты, какие имели место в ряде районов, где прокуроры на протяжении долгого времени не замечали этих и подобных им извращений в практике судебных органов по делам сельского актива, допуская огромный процент (40%) совершенно необоснованного осуждения отдельных граждан по пустякам или даже без всякой вины.

Плохо поставлена прокурорская работа и по надзору за исполнением судебных приговоров. Многие прокуроры забыли, что надзор за правильным исполнением приговоров прямо возложен законом на органы прокуратуры (ст. 455 УПК РСФСР и соответствующие ст. ст. УПК других союзных республик). В результате невнимательного отношения прокуратуры к исполнению приговоров, сплошь и рядом лица, осужденные к лишению свободы, приговор в отношении которых давно вступил в законную силу, остаются на свободе.

Наряду с этим наблюдаются случаи, когда судебные определения, в частности определения кассационных инстанций, освобождающие обвиняемых

42

51

43

от применения к ним лишения свободы, в течение длительного времени не приводятся в исполнение, и обвиняемые продолжают содержаться под стражей без всякого законного основания.

Указанные выше недостатки во всех областях судебной работы прокуратуры свое основное объяснение находят в том, что прокуроры сами в своей практической работе не руководствуются процессуальными законами и допускают грубые нарушения процессуальных норм.

По гражданским делам участие Прокуратуры в 1937 году по сравнению с 1936 годом относительно усилилось. Однако, в последние кварталы 1937 г. замечается снова значительное ослабление активности прокуратур в этой области. Так, в III квартале 1937 г. прокуроры возбудили на 26,6% дел меньше, чем в I квартале 1937 г. Многие райпрокуроры никакой судебной и надзорной работы по гражданским делам не ведут. В III квартале 1937 г. участие прокуроров в судах при рассмотрении гражданских дел сократилось в среднем по СССР на 34,7% по сравнению с I-м кварталом. Также плоха надзорная работа прокуроров по гражданским делам — свыше 22% протестов отклоняются судебными органами. По 48,3% протестов прокуроры не знают о результатах их рассмотрения.

Исключительно важное значение имеют гражданские дела по спорам колхозов и колхозников. Между тем эти дела решаются судом без участия прокуроров. Из всего количества судебных дел, рассмотренных с участием прокуроров, только 6,4% падает на колхозные дела. Совершенно неудовлетворительна работа органов прокуратуры на местах по рассмотрению жалоб трудящихся на незаконное увольнение и вынужденный прогул. Прокурорские работники в ряде случаев либо огульно отказывают в защите законных требований трудящихся, либо неосновательно приносят протесты, требуя восстановления на работе тех, кто уволен правильно.

III. О работе прокуратуры по общему надзору.

Органы прокуратуры на местах сплошь и рядом проходят мимо нарушений закона, имеющих целью подорвать проведение в жизнь мероприятий правительства и возбудить недовольство населения.

В своей работе по общему надзору органы прокуратуры не проявляют необходимой инициативы в постановке политических вопросов, вытекающих из материалов по общему надзору.

Отделы общего надзора прокуратуры ряда республик, краев и областей до сего времени, вопреки прямым указаниям Прокуратуры Союза, не наладили даже систематического просмотра приказов и инструкций наркоматов и подведомственных учреждений, а также постановлений и решений исполкомов и советов — (Свердловская область, Киров., Ростовская и др.).

В ряде случаев этот просмотр проводится формально, без действительной проверки законности изданных приказов, инструкций и постановлений. Поэтому количество протестов на незаконные приказы, инструкции и постановления крайне незначительно, в то время как ряд приказов, а также постановлений обл. и крайисполкомов, содержащих нарушение закона, остаются неопротестованными.

Проверкой законности обязательных постановлений ряда исполкомов и советов вскрыто значительное количество нарушений, допускаемых при издании обязательных постановлений. Так, например:

В Кировской области при проверке обязательных постановлений, изданных в 13 районах области и в г. Кирове, 43% всех действующих обязательных постановлений оказались изданными с нарушением закона.

В г. Архангельске из 16 действующих обязательных постановлений 8 оказались незаконными.

В Московской области из 935 обязательных постановлений 49,1% изданы с нарушением закона и т. п.

Нет достаточной борьбы с нарушением устава с.х. артели, с нарушениями прав колхозов и колхозников, с незаконным вмешательством со стороны местных органов власти в жизнь колхозов.

Многие районные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законности в колхозном строительстве только путем рассмотрения поступа-

ющих к ним жалоб. При выездах на село райпрокуроры обычно не проверяют законности постановлений правлений колхозов и колхозных собраний, не привлекают быстро и решительно нарушителей прав и интересов колхозов и колхозников к ответственности. Протесты зачастую не мотивируются и в них не содержится ссылок на законы, которые нарушены опротестованными постановлениями.

Указания Прокуратуры Союза на необходимость повысить качество протестов по общему надзору в большинстве краев и областей не проводятся в жизнь.

Органы прокуратуры не следят также за движением приносимых ими протестов, благодаря чему эти протесты многие месяцы лежат в исполкомах нерассмотренными.

На местах до настоящего времени не ведется достаточной борьбы с нарушением законов при наложении штрафов в административном порядке. Между тем, в этой области много нарушений законов. Так, например, в Пестовском районе Ленинградской области было издано обязательное постановление, предусматривающее штраф в размере 100 рублей „за сон в общественном месте“. Гдовским поселковым советом было издано обязательное постановление „об оштрафовании граждан за оставление после мытья в шайках воды“.

В связи с тем, что органы прокуратуры сплошь и рядом приносят свои протесты с большим запозданием, эффективность этой работы по общему надзору очень невысока.

IV. О работе по рассмотрению жалоб.

Обсуждение на активе работников Прокуратуры СССР, РСФСР, г. Москвы и Московской области вопроса о работе органов прокуратуры по рассмотрению жалоб выявило ряд серьезных недочетов в работе органов прокуратуры по рассмотрению жалоб.

В ряде мест все еще наблюдается бюрократически-формальное отношение к рассмотрению жалоб, стремление отделаться от жалобщика и жалобой. Отсутствует контроль исполнения. Нет наблюдения за окончательным разрешением жалоб.

В ряде прокуратур, вопреки приказам Прокурора Союза ССР от 3 V 1936 г. и 23 апреля 1937 г. не организованы отделы жалоб, в других — отделы жалоб не укомплектованы совершенно или укомплектованы малоквалифицированными работниками.

Наконец, ряд прокуроров союзных республик, краев и областей не проверяют, как идет работа по жалобам во всех звеньях аппарата.

Такое положение совершенно нетерпимо. Январский пленум ЦК ВКП(б) еще раз напомнил нам о том, что Сталинское заботливое и чуткое отношение к человеку, к охране его прав и интересов является первейшей обязанностью каждого советского работника, а в особенности работников отделов жалоб прокуратуры, на которых возложена ответственная обязанность рассмотрения жалоб граждан на различного рода нарушения советских законов и борьба за устранение этих нарушений.

V. О недисциплинированности прокуроров.

Неудовлетворительность работы органов прокуратуры усугубляется тем, что многие прокуроры проявляют исключительную недисциплинированность. Поручения Прокуратуры СССР в срок не выполняются. В работе прокуратур попрежнему процветает волокита, принимающая подчас совершенно недопустимые формы.

На работников прокуратуры, виновных в волоките, бюрократизме и недисциплинированности, Прокуратура Союза налагает строгие дисциплинарные взыскания. Но дело нельзя сводить к одним наказаниям. Необходимо, чтобы работники прокуратуры поняли раз и навсегда, что данного рода факты являются совершенно недопустимыми, и приняли самые решительные меры к искоренению подобных явлений.

VI. О кадрах прокуратуры.

Из наших рядов выброшено немало пробравшихся в органы прокуратуры врагов народа, участников различного рода подпольных, антисоветских, троцкистских, правых, буржуазно-националистических и иных вражеских групп и организаций. Однако, работа по очищению наших рядов не может считаться законченной. Нужно эту работу продолжать и впредь со всей большевистской энергией, последовательностью и непримиримостью. Особое внимание надлежит обратить на подбор честных и до конца преданных делу партии Ленина — Сталина районных, городских и окружных прокуроров.

Постановление ЦК ВКП(б) от 10 мая с. г. полностью обеспечивает успешное разрешение указанной выше задачи.

Нужно при содействии местных партийных органов решительно, смело выдвигать на должности районных прокуроров и их помощников, на работу в городской и окружной прокуратуре лучших активистов прокуратуры, зарекомендовавших себя энергичной и самоотверженной работой и беззаветной преданностью делу социализма.

Прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей должны принять все зависящие от них меры к такому подбору местных работников прокуратуры, при котором районы были бы обеспечены выдержанными политически подготовленными, юридически квалифицированными прокурорами. Нужно помнить, что районная прокуратура — важнейшее звено прокурорской системы, что районный прокурор — это ответственный политический работник, это — государственный деятель, ведущий чрезвычайно важную и ответственную государственную работу. Нужно добиться такого положения, при котором в лице районных прокуроров партия и правительство имели бы стойких и последовательных проводников в жизнь принципов великой Сталинской Конституции, требований советской социалистической законности.

Дело подбора районных прокуроров — важное и большое дело, которому прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей должны уделять свое основное внимание, помня, что без крепких, преданных делу социализма, квалифицированных и культурных районных городских и окружных прокуроров, нельзя поставить на должную высоту работу всей прокурорской системы в целом.

Ст. 116 Конституции СССР на Прокурора Союза ССР возложено утверждение окружных, районных и городских прокуроров.

То особое значение, которое придается Сталинской Конституцией органам прокуратуры и те ответственные функции, которые на них возлагаются, обязывают к особо тщательному и серьезному подходу к делу отбора людей, облакаемых важнейшими государственными полномочиями сроком на 5 лет.

Для того, чтобы на должности окружных, районных и городских прокуроров были назначены достойные этого работники, необходимо провести и закончить не позднее 15/VI с. г. их аттестование.

Аттестование указанной категории работников имеет своей целью закрепить на прокурорской работе преданных делу партии Ленина — Сталина людей, создать устойчивые прокурорские кадры, обеспечить высоко подготовленными и политически воспитанными работниками органы окружной, городской и районной прокуратур. Аттестование вместе с тем ставит своей задачей очистить окружные, городские и районные прокуратуры от людей, по своим политическим и деловым качествам не отвечающих требованиям, предъявляемым к работникам прокуратуры.

За выдвинутых на должности окружных, городских и районных прокуроров кандидатов в первую очередь несут ответственность прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей.

ПРИКАЗЫВАЮ:

I. По следственной работе.

1. Прекратить необоснованное привлечение к уголовной ответственности, не допускать беззаконий. Предупреждаю, что за неосновательное и незаконное возбуждение уголовного преследования виновные будут предаваться суду и строго наказываться.

2. Обеспечить точное и неуклонное исполнение приказа Прокурора Союза от 25 февраля с. г. за № 187/7с о недопустимости возбуждения районными прокурорами, без предварительной санкции прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей дел о к.-р. преступлениях и производства арестов по всем делам, расследуемым районными органами прокуратуры.

Обеспечить равным образом точное и неуклонное исполнение приказа Прокурора Союза ССР от 3 мая за № 436/13с о запрещении краевым, областным и республиканским прокурорам возбуждать дела о к.-р. преступлениях без санкции Прокурора Союза.

3. Усилить и улучшить руководство со стороны прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей работой районных прокуроров и районного следственного аппарата, для чего установить порядок, при котором прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей систематически брали бы на свой контроль наиболее важные дела, находящиеся в производстве, а также систематически проверяли бы — насколько обосновано эти дела возбуждены.

4. В месячный срок с момента издания настоящего приказа проверить все дела, находящиеся в производстве следователей. Прекратить производством все неосновательно возбужденные дела, дела явно малозначительные, подпадающие под примечание к ст. 6 УК РСФСР и соответствующих статей УК других союзных республик, а также дела о преступлениях, утративших к моменту проверки свою социальную опасность (ст. 8 УК РСФСР и соответствующих ст. ст. других союзных республик). В первую очередь проверить дела, обвиняемые по которым содержатся под стражей.

Обеспечить неуклонное выполнение циркуляра Прокурора Союза от 25 сентября 1936 г., согласно которому должна производиться тщательная проверка материалов, служащих основанием к возбуждению уголовного дела.

5. Неуклонно выполнять циркуляр Прокуратуры и НКВД о разграничении подсудственности между следователями и органами милиции и следить за тем, чтобы следователи не принимали к своему производству дела не относящихся к их подсудственности.

6. В 15-дневный срок выделить в каждом следственном отделе пом. прокурора по методической части, освобожденного от всякой другой работы.

К 1/VII с. г. прокурорам союзных республик, не имеющих областного деления, прокурорам автономных республик и прокурорам краев и областей представить в Следственный Отдел Прокуратуры Союза ССР планы организационно-методических мероприятий, намеченных на второе полугодие 1938 года.

II. По судебной работе.

7. Обеспечить обязательное активное участие прокуроров в подготовительных заседаниях судов по всем делам, обвинительные заключения по которым утверждены прокурором.

8. Прокурорам лично поддерживать в суде первой инстанции обвинение по делам, имеющим политическое значение, а также по делам, представляющим сложность с фактической и уликовой стороны.

9. Обратит особое внимания на правильность и точность юридической квалификации преступлений, не допуская квалификации, не вытекающей из обстоятельств дела.

При установлении систематических ошибок со стороны работников прокуратуры и следователей в области квалификации преступлений, не ограничиваться констатированием такого рода фактов и наложением, как это часто практикуется ныне, дисциплинарных взысканий за допущенные ошибки, а принимать меры к повышению квалификации этих работников прокуратуры и к соответствующему их инструктажу.

Особо необходимо подчеркнуть обязанность вдумчивого и осмотрительного применения квалификации по аналогии.

10. Прокурорам республик, краев и областей вести решительную борьбу с нарушением отдельными работниками прокуратуры процессуальных норм, добиваясь полноты и объективности судебной проверки доказательств, политически четкой и конкретной постановки обвинения, не допуская предвзятого отношения к делу.

~~40~~

53

~~45~~

11. Своевременно приносить кассационные протесты и поддерживать их в суде.

12. Повысить качество вносимых кассационных заключений и протестов в порядке надзора, обеспечивая их своевременность и строгую юридическую и фактическую обоснованность.

13. Усилить работу по самостоятельному возбуждению органами прокуратуры гражданских дел, затрагивающих интересы государства и трудящихся или имеющих общественно-политическое и принципиальное значение (колхозные дела, трудовые и т. п.).

14. Принимать регулярное участие в суде 1-й и 2-й инстанций по гражданским делам тех категорий, которые были перечислены в постановлении Всесоюзного совещания работников суда и прокуратуры по гражданским делам (см. «Соц. законность» №—2 за 1937 г.). Обязательно принимать участие в заседаниях кассационных инстанций по делам, по которым участвовал прокурор при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

15. В целях обеспечения стабильности судебного решения, перестроить порядок надзора по гражданским делам таким образом, чтобы дела требовались с исключительной осторожностью, в случаях существенного нарушения законов или нарушения интересов государства и трудящихся.

16. Обеспечить контроль со стороны прокурора за точным и своевременным исполнением судебных приговоров и решений.

III. По общему надзору.

17. Обеспечить систематическое наблюдение за точным исполнением постановлений СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19/IV-с. г., неуклонно привлекая к ответственности нарушителей советских законов.

18. Обеспечить точное и неуклонное выполнение циркуляров Прокурора Союза ССР от 16 августа 1937 г. и 17/III 1938 г. о задачах организации и методах работы по общему надзору.

19. Во время избирательной кампании по выборам в Верховные Советы союзных и автономных республик обеспечить немедленную и активную помощь местным советам и избирательным комиссиям в успешном проведении всех подготовительных работ по предстоящим выборам, в точности выполняя приказ Прокурора Союза ССР от 23/IV-с. г. № 413.

20. Прокурорам автономных республик, краев и областей и союзных республик, не имеющих деления, провести в течение июля—августа с. г. кустовые совещания с районными прокурорами для инструктирования их по вопросам работы по общему надзору.

21. Краевым и областным прокурорам обязательно присутствовать на всех заседаниях президиумов краевых, областных исполкомов, своевременно знакомиться со всеми их обязательными постановлениями.

22. Районным и городским прокурорам обязательно присутствовать на всех заседаниях президиумов райисполкомов и горсоветов, регулярно получать и знакомиться со всеми обязательными постановлениями горсоветов, райисполкомов и сельсоветов. При выездах на село знакомиться с протокольными постановлениями сельсоветов, а также с постановлениями правлений колхозов и общих собраний колхозов.

23. Привлечь юрисконсультов государственных и общественных учреждений и предприятий в помощь прокуратуре для получения от них сигнализации об издании приказов и инструкций, содержащих нарушение законов.

24. Усилить работу по борьбе с необоснованными увольнениями с работы, выявляя и привлекая к ответственности клеветников и перестраховщиков.

25. Прокурорам автономных республик, краев и областей организовать регулярный обмен опытом работы районных прокуроров по общему надзору.

IV. По работе с жалобами.

26. Укрепить отделы жалоб, укомплектовав их опытными квалифицированными работниками. Во главе отдела жалоб поставить квалифицированных и опытных прокуроров. Об исполнении донести не позже 1/VII с. г.

27. Установить систематический контроль за рассмотрением в органах прокуратуры жалоб, а также систематическое инструктирование подчиненных органов прокуратуры, в целях решительного устранения бюрократизма и волокиты при разрешении жалоб.

28. Особое внимание обратить на содержащиеся в жалобах сигналы нарушения законов, о случаях вражеской работы и т. п., не оставляя в одной такой жалобе без тщательного расследования и принятия необходимых мер борьбы с такого рода явлениями.

Настоящий приказ обсудить на камерных, оперативных и общих собраниях органов прокуратуры, до районных прокуратур включительно.

В декадный срок со дня получения настоящего приказа сообщить лично мне о принимаемых конкретных мерах по устранению указанных в настоящем приказе недостатков и по улучшению качества своей работы.

V. По кадрам.

29. Прокурорам союзных и автономных республик, краев и областей в точном соответствии с указанным выше постановлением ЦК ВКП(б) обеспечить проверку и укомплектование районных, окружных и городских прокуратур надежными и крепкими прокурорскими кадрами в срок, установленный постановлением ЦК партии, т. е. не позднее 15/VI с. г.

Списки представленных на утверждение районных, городских и окружных прокуроров выслать в Прокуратуру Союза в соответствии с приказом от 29/IV с. г. и телеграммой 13/V с. г.

П. п. Прокурор Союза ССР А. ВЫШИНСКИЙ

Отпечатано
5500 экз.