

В наряде
нарядов
чистая
16/11/40г.
40г.
WSП Р И К А З
ПРОКУРОРА СОЮЗА ССР

№ 212/102с

2 ноября 1939 г.

г. Москва.

На оперативном совещании при Прокуроре Союза ССР были заслушаны доклады прокуроров Калининской, Могилевской, Одесской областей и зам. прокурора Крымской АССР о ходе исполнения моих приказов от 4 июля и 15 сентября с. г. о работе по жалобам.

Одновременно была произведена на месте проверка исполнения этих приказов в прокуратурах Саратовской, Тамбовской, Днепропетровской, Киевской, Свердловской и Челябинской областей, Орджоникидзевского края, АССР Немцев Поволжья, Грузинской ССР и Армянской ССР.

Из докладов и материалов проверки видно, что некоторые прокуроры до сих пор не поняли политического значения правильной организации работы по рассмотрению жалоб, не уяснили, что внимательное, тщательное и быстрое рассмотрение жалоб укрепляет социалистическую законность.

В результате недооценки этой важнейшей работы некоторые прокуроры продолжают заниматься болтовней вокруг вопроса о жалобах, не принимая реальных мер к большевистской организации работы по жалобам.

Так, и. о. прокурора Одесской области тов. *Крыгин*, несмотря на рост числа неразрешенных жалоб, не принял необходимых мер к рассмотрению их по существу, не обеспечил своевременного получения из УНКВД истребованных дел и безответственно заявил мне, что он выполнит приказ в установленный срок, тогда как реально почти никаких мер к этому принято не было.

Прокурор Орджоникидзевского края тов. *Первой* до момента обследования не принял достаточных мер к наведению элементарного порядка в рассмотрении жалоб, вследствие чего большое количество жалоб лежало без движения месяцами, а сама работа по жалобам рядом работников аппарата крайпрокуратуры рассматривалась как второстепенная.

Положение, обнаруженное проверкой в прокуратуре Челябинской области, где, несмотря на мои приказы от 4 июля и 15 сентября с. г., даже не были проведены такие элементарные меры, как учет жалоб и подсчет количества жалоб, подлежащих рассмотрению, ожидающих ответов, получения дел и т. д., ничем другим не может быть объяснено, как расхлябанностью и отсутствием надлежащей дисциплины в аппарате облпрокуратуры по исполнению приказов Прокурора СССР.

Аналогичное положение обнаружено также в прокуратуре Армянской ССР. В этой прокуратуре, кроме того, по большинству разрешенных жалоб не давались ответы жалобщикам, а в тех немногих случаях, когда жалобщикам ответы посылались, они носили трафаретный характер и подписывались техническими работниками, а не прокурорами.

Прокуроры Саратовской области и АССР Немцев Поволжья почти половину поступивших в эти прокуратуры жалоб на неправильные решения троек УНКВД и Милиции, вместо непосредственного рассмотрения по

1055
существо, спихнули в органы НКВД. Такая недопустимая практика спихивания от себя жалоб отмечена и в прокуратурах Днепропетровской области, Орджоникидзевского края.

В прокуратурах Крымской АССР, Киевской и Днепропетровской областей оставались без рассмотрения по существу жалобы по делам лиц, осужденных к ВМН; в Киевской прокуратуре, кроме того, была введена практика рассмотрения жалоб не с точки зрения проверки и установления доказательств виновности в предъявленном обвинении, а лишь по признаку социальной принадлежности осужденного.

Проверка работы по жалобам на местах показала, что при разрешении жалоб, поступающих в спецотделы, все еще имеет место формальный подход. В отдельных случаях, несмотря на веские доводы, приводимые в жалобах, жалобы эти не проверяются путем передопроса свидетелей, допроса новых свидетелей или получения дополнительных данных по возникающим при рассмотрении жалоб вопросам, а рассматриваются исключительно на основе просмотра этих оспариваемых жалобчиком материалов, вследствие чего имеют место случаи необоснованного оставления жалоб без удовлетворения (Саратовская, Тамбовская, Киевская, Днепропетровская, Челябинская области).

Между тем, в тех случаях, когда прокуроры областей (Киевской, Саратовской, Калининской) по-серьезному проверяли отдельные жалобы, производили перепроверку следственных материалов на месте, проверяли по существу доводы, изложенные в жалобе, такая проверка давала положительные результаты и обеспечивала правильное разрешение жалоб.

Из заключений, составляемых прокурорами по жалобам, зачастую нельзя понять, за что осужден жалобщик, чем это обвинение подтверждено, какими доводами оспаривает жалобщик предъявленные обвинения и чем опровергает прокурор, дающий заключение, доводы, приведенные в жалобе.

В ряде обследованных прокуратур ответы по жалобам, направляемые в вышестоящие органы прокуратуры, носят трафаретный характер и по ним не представляется возможным судить, правильно ли разрешена жалоба. Это приводит к повторным требованиям заключений и нередко приходится вновь проверять дела. В то же время, дача необоснованных и неконкретных ответов самим жалобщикам вызывает подачу повторных жалоб в те же или вышестоящие органы прокуратуры и директивные органы.

В прокуратурах Саратовской, Николаевской областей, Орджоникидзевского края и Армянск. ССР обнаружено безответственное отношение к жалобам особого контроля (отсутствие учета, передача этих жалоб на рассмотрение в другие органы при наличии прямых поручений прокурорам о непосредственной проверке этих жалоб).

Прокуроры союзных республик не организовали контроля за качеством и правильностью разрешения жалоб, не приняли достаточных мер к правильной организации работы по жалобам в областных прокуратурах.

По прокуратурам УССР, БССР и Грузинской ССР не было также принято мер к своевременному получению истребованных прокуратурой дел из органов НКВД и своевременному рассмотрению протестов, принесенных по делам б. троек.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Обязать прокуроров по каждой жалобе выносить мотивированные заключения (постановления), содержащие обзор дела, анализ доказательств, изложение доводов, приведенных в жалобе, и, в случае отклонения доводов жалобы, изложение всех данных, которыми доводы жалобщика опровергаются.

2. При невозможности принять решение по жалобе, в частности по делам б. троек, вследствие недоследованности дела, решение по жалобе принимать после перепроверки материалов следствия аппаратом органов прокуратуры или органов НКВД.

3. Отмечая неправильность действий прокуроров Крымской АССР, Киевской и Днепропетровской областей, оставивших жалобы без рассмотрения по существу, предложить им пересмотреть все жалобы на неправильность осуждения по делам б. троек, которые не подвергались проверке по существу, истребовать в необходимых случаях дела или перепроверить материалы следствия и дать жалобщикам ответы по существу вопросов, поставленных в жалобах, за исключением тех вопросов, которые связаны с данными, не подлежащими оглашению.

4. Указать прокурору Челябинской области тов. *Чувилову* на отсутствие надлежащей дисциплины в аппарате облпрокуратуры по выполнению приказов Прокурора Союза ССР о работе по жалобам.

Поручить прокурору Южно-Уральской ж. д. тов. *Вехову* продолжить проверку исполнения прокуратурой Челябинской области приказов Прокурора СССР о работе по жалобам и к 1 декабря 1939 года информировать меня о состоянии работы прокуратуры Челябинской области по рассмотрению жалоб.

Обратить внимание прокурора Армянской ССР тов. *Магеворяна* на недопустимое состояние работы по жалобам в прокуратуре Армянской ССР. Поручить военному прокурору Армянского пограничного округа т. *Румянцеву* продолжить проверку исполнения сделанных им предложений при обследовании работы по жалобам в прокуратуре Армянской ССР и к 1/XII—39 г. донести мне о состоянии работы прокуратуры Армянской ССР по жалобам.

5. Прокурорам РСФСР, УССР, БССР, Каз. ССР и Уз. ССР в течение ноября проверить в 2-3 прокуратурах краев и областей выполнение приказа Прокурора Союза ССР от 4 июля с. г., обратив внимание на качество работы прокуроров по жалобам, и по результатам проверки принять меры к дальнейшему улучшению этой работы.

6. Прокурорам союзных республик, через НКВД республик, обеспечить высылку областным прокурорам истребованных последними дел или организовать рассмотрение жалоб непосредственно по месту хранения дел.

7. Обязать прокуроров республик, краев и областей принять меры к рассмотрению протестов на постановления троек в сроки, установленные приказом Прокурора СССР и НКВД СССР от 10 октября 1939 г. за № 001214.

8. Обязать прокуроров республик, краев и областей лично произвести проверку неразрешенных жалоб особого контроля, направленных из Прокуратуры СССР, и в декадный срок с момента получения приказа представить мне отчет о каждой незаконченной жалобе, с указанием причин невыполнения данных поручений к установленному сроку.

П. п. Прокурор Союза ССР **М. Панкратьев.**

Отпечатано
325 экз.

РАЗОСЛАНО: прокурорам союзных и автономных республик, краев, областей и автономных областей.