

УТВЕРЖДАЮ.  
Народный Комиссар Юстиции  
Союза ССР

Н. Рычков

22 ноября 1944 г.

## НАСТАВЛЕНИЕ

**РОДНЫМ КОМИССАРАМ ЮСТИЦИИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК  
(без областного деления) и АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК,  
ЧАЛЬНИКАМ УПРАВЛЕНИЙ НКЮ ПРИ КРАЕВЫХ И ОБЛА-  
СТНЫХ СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ**

### О РАБОТЕ С КАДРАМИ НАРОДНЫХ СУДЕЙ

Правильное осуществление правосудия зависит в первую очередь от политических и деловых качеств судей. Поэтому подбор и работа с кадрами народных судей имеют исключительно важное значение.

Народный комиссар юстиции союзной республики (без областного деления), народный комиссар юстиции автономной республики, начальник управления Ю при краевом, областном Совете депутатов трудящихся лично несет ответственность за состояние кадров народных судей.

Он обязан: а) лично подбирать кандидатов для рекомендации к избранию должности народных судей; б) воспитывать народных судей в духе строгой ответственности за порученное им дело и неуклонного выполнения законов, принимать меры к повышению их идейно-политического уровня и деловой квалификации; в) в процессе текущей работы систематически изучать материалы, характеризующие деловые и политические качества народных судей; поощрять и выдвигать лучших народных судей и принимать меры к закреплению судей, не соответствующих своему назначению.

Нарком (начальник УНКЮ) в процессе изучения кадров народных судей должен своевременно устранять выявляемые недостатки, оказывать судьям необходимую помощь, проводить организационные мероприятия, способствующие улучшению судебной работы и дальнейшему росту кадров народных судей.

### О подборе кандидатов для рекомендации на должности народных судей

1. Нарком (начальник УНКЮ) должен подбирать кандидатов для рекомендации к избранию на должности народных судей из лиц, обладающих необходимым политическим кругозором, культурным уровнем и жизненным опытом как правило, имеющих высшее или среднее юридическое образование. В тех случаях, когда подбираемые кандидаты не имеют юридического образования, они должны иметь общее образование не ниже семи классов средней школы и кроме того иметь стаж не менее двух лет работы в органах Наркомюста, суда, прокуратуры, адвокатуры или трех лет работы на ответственных должностях в советских органах, партийных и других общественных организациях.

Нарком (начальник УНКЮ) должен иметь резерв работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям, из числа которых он рекомендует кандидатов на должности народных судей.

2. Нарком, (начальник УНКЮ) прежде чем решить вопрос о рекомендации работника к избранию на должность народного судьи, тщательно ознакомиться с его биографическими данными, в частности, где и какие должности он занимал ранее, причины перехода с должности на другую или освобождения от работы; получить характеристику от администрации, партийной и других общественных организаций с места его последней работы; собрать отзывы о нем отдельных лиц и другие данные, характеризующие его политические и деловые качества. В случае необходимости — запросить сведения о нем с места его прежней работы.

С кандидатом, назначенным для рекомендации на должность народного судьи, нарком (начальник УНКЮ) знакомит председателя Верховного, областного суда.

3. Нарком (начальник УНКЮ) должен обеспечить подбор наиболее квалифицированных кандидатов на должности народных судей в промышленности и важнейших сельскохозяйственных районах.

Особое внимание должно быть обращено на подбор кандидатов на должности народных судей в пограничных районах.

Подбор кандидатов на должности народных судей должен обеспечивать знание судопроизводства на языке, предусмотренном Конституцией данной республики.

4. Нарком (начальник УНКЮ), как правило, должен выехать в район с тем работником, которого он рекомендует к избранию на должность народного судьи, представить его руководящим районным организациям и ознакомить его на месте с условиями и обстановкой работы.

5. Если кандидат на должность народного судьи выдвигается по инициативе районных организаций, то нарком (начальник УНКЮ) выезжает на место и знакомится с работником, которого выдвигают на должность народного судьи районные организации.

6. В случае избрания народного судьи, не имеющего опыта работы в судебно-прокурорских органах, он, прежде чем приступить к работе, должен пройти стажировку не менее месяца в народном суде и не менее двух месяцев в Верховном (краевом, областном) суде.

## **II. О работе по повышению квалификации народных судей**

7. Народные судьи, не имеющие юридического образования, обязаны в течение двух-трех лет получить среднее юридическое образование путем заочной юридической школы.

8. Народным судьям, имеющим среднее общее или юридическое образование, следует рекомендовать получить высшее юридическое образование.

9. Народные судьи, не имеющие юридического образования, не прошедшие обучения в заочной юридической школе или заочном юридическом институте, проходят подготовку на краткосрочных юридических курсах.

10. Нарком (начальник УНКЮ) обязан выяснить степень юридической общеобразовательной подготовки каждого народного судьи; в отношении народных судей, не имеющих юридического образования (высшего или среднего), определить форму их обучения и принять необходимые меры к тому, чтобы они поступили в соответствующее учебное заведение; оказывать народным судьям всемерную помощь в процессе их обучения и осуществлять систематический контроль за выполнением ими индивидуальных учебных планов.

1. В отношении народных судей, обучающихся в заочной юридической школе или в заочном юридическом институте, нарком (начальник УНКЮ) по окончании каждой экзаменационной сессии проверяет, как народный судья выполнял учебный план.

Если народный судья, не имеющий юридического образования (высшего среднего), не приступает к учебе или не сдает установленных зачетов заменов, нарком (начальник УНКЮ) требует от него объяснений, принимает необходимые меры воздействия и помощи, а в отношении народных судей явно уклоняющихся от учебы и тем самым не стремящихся к улучшению своей работы, ставит вопрос об отозвании с должности.

2. На ряду с указанными выше формами учебы, нарком (начальник УНКЮ) обязан организовать работу по повышению деловой квалификации народных судей, независимо от степени их юридического образования.

Формами этой работы являются: семинары, лекции и консультации, совещания народных судей, прохождение практики в верховном (краевом, областном) суде.

Тематика семинаров, лекций, совещаний и т. п. должна исходить из учебных вопросов материального и процессуального права, по которым в практике народных судов данной республики или области имеются ошибки и недостатки.

Работа по повышению квалификации народных судей должна вестись систематически и на надлежащем уровне. Для этого нарком (начальник УНКЮ) разрабатывает конкретные квартальные планы мероприятий по повышению квалификации судей, с точным указанием контингентов, форм, содержания и сроков проведения этих мероприятий. Планы эти направляются для утверждения в вышестоящий наркомат юстиции.

Для чтения лекций, дачи консультаций, а также для руководства семинарами должны привлекаться квалифицированные работники судебных органов, органов НКЮ, прокуратуры, адвокатуры, а также профессорско-преподавательский состав высших учебных заведений и юридических школ.

### III. О работе по изучению кадров народных судей

13. Нарком (начальник УНКЮ) в процессе текущей оперативной работы систематически изучает и обобщает материалы, характеризующие, на основе конкретных данных, деловые и политические качества каждого народного судьи.

Такими материалами являются:

а) материалы проводимых наркоматом (Управлением НКЮ) ревизий (акты, протоколы), которые должны содержать конкретные данные, характеризующие положительные стороны работы судьи и основные недостатки с указанием их причин;

б) справки, составляемые председателем верховного (краевого, областного) суда по делам, разрешенным народными судами и рассмотренным в второй инстанции по жалобам и протестам;

в) отчетные данные, представляемые народными судьями наркому (начальнику УНКЮ); решения руководящих органов по отчетам народных судей, отзывы об их работе; постановления коллегий наркоматов юстиции; данные в делах поощрения и взыскания; справки учебных заведений об успеваемости судьи (если он учится); справки по итогам прохождения практики в верховном (краевом, областном) суде и другие существенные материалы, характеризующие деловые и политические качества народного судьи.

14. Справки, предусмотренные п. 13 лит. „б“ составляются в  
виде систематического учета качества работы народных судей, для  
каждого народного судью член Верховного (краевого, областного)  
креплённый к данному народному суду, ведёт специальный наряд  
по гражданским и по уголовным делам. В этом наряде должны храниться  
определений по всем делам, рассмотренным по жалобам и протестам  
определения, копии отдельных приговоров, решений и других суд  
кументов, наиболее ярко характеризующих недостатки и достоинства  
данного народного судьи.

Члены Верховного (краевого, областного) суда по собранным  
периодически составляют подробный обзор работы каждого народного  
по гражданским и уголовным делам. На основании этих обзоров пр  
суда составляет и направляет наркому (начальнику УНКЮ) справки  
стестве работы народного судьи. Справка должна подробно осветить, с  
нием конкретных примеров, достоинства и недостатки работы народ  
правильность применения гражданских и уголовных законов, с  
процессуальных норм, тщательность рассмотрения гражданских и  
дел, обоснованность и качество изложения судебных документов.

Справки о качестве работы народных судей составляются не реже од  
в год. Сроки составления справок по каждому народному суду устанав  
планом, разработанным наркомом (начальником УНКЮ) совместно с  
телем Верховного (краевого, областного) суда, применительно к ср  
новых ревизий или вызова народного судьи с докладом о работе.

В случае обнаружения в работе народного суда недостатков, тр  
принятия немедленных мер (грубое нарушение законов, грубая неб  
и т. п.) Верховный (краевой, областной) суд немедленно доводит до  
наркома (начальника УНКЮ) путем вынесения частного определения  
сылки письменного сообщения.

Справки о качестве работы народных судей составляются также  
циальному запросу наркома (начальника УНКЮ).

15. На основании всех указанных выше материалов нарком (в  
УНКЮ) составляет подробную характеристику на данного народного

В характеристике должны быть всесторонне показаны и обоснов  
кретными данными достоинства и недостатки народного судьи:

а) качество судебной работы: правильность применения гражд  
уголовных законов, соблюдение процессуальных норм, тщательность  
рения гражданских и уголовных дел, культура ведения судебного з  
качество изложения приговоров, решений, определений и протоколов  
ная подготовка дел; сроки рассмотрения дел; вынесение частных оп  
по поводу недостатков в работе учреждений, предприятий и орг  
обнаруженных при рассмотрении судебных дел; контроль за исполн  
дебных решений;

б) основные личные качества народного судьи, его политический  
турный уровень, его работа по повышению своей квалификации;

в) соблюдение народным судьей государственной и трудовой дисциплины.

В итоге характеристики должны быть сделаны выводы:

соответствует ли народный судья своему назначению; заслужива  
родный судья выдвижения на высшую должность; есть ли необ  
изменить условия его работы; в какой помощи он нуждается.

Выводы, сделанные о народном судье в результате изучения, должны быть своевременно реализованы с тем, чтобы это непосредственно способствовало правильной расстановке, росту кадров и улучшению судебной работы.

Характеристики составляются ежегодно в сроки, которые устанавливаются каждому народному суду планом, утвержденным наркомом (начальником НКЮ), с учетом сроков плановых ревизий и вызова судей с докладами об работе.

Характеристика приобщается к личному делу народного судьи. Второй экземпляр характеристики направляется наркомом юстиции АССР (начальником УНКЮ) в НКЮ союзной республики — на тех народных судей, которых НКЮ союзной республики учитывает согласно приказу НКЮ СССР № 13 от 20 апреля 1944 г.

## **IV. О порядке постановки вопроса об отзывании народных судей**

16. Вопрос о досрочном отзывании народного судьи с должности ввиду несоответствия своему назначению ставится только после всесторонней ревизии работы народного суда и истребования письменных объяснений народного судьи по поводу обнаруженных недостатков. В каждом таком случае нарком юстиции АССР (начальник УНКЮ) представляет наркому юстиции союзной республики материалы ревизии, объяснения народного судьи и свою записку с указанием мер, которые им принимались для исправления недостатков в работе народного судьи.

17. В случае поступления материалов о совершении народным судьей дискредитирующего его поступка, нарком (начальник УНКЮ) должен немедленно проверить обстоятельства дела, затребовать письменные объяснения судьи и, в случае необходимости, войти с представлением в соответствующие органы о досрочном освобождении судьи от его обязанностей. Одновременно он подробно доносит об этом вышестоящему наркому юстиции.

18. Нарком (начальник УНКЮ) несет личную ответственность за каждый случай необоснованной постановки вопроса о досрочном освобождении народного судьи. Он обязан, как правило, лично (а в исключительных случаях своего заместитель) присутствовать на заседаниях руководящих республиканских (краевых, областных) органов во всех тех случаях, когда решается вопрос о дальнейшей работе народного судьи.

## **V. Об учете и отчетности по кадрам народных судей**

19. Наркоматы юстиции союзных и автономных республик и областные (краевые) управления НКЮ ведут на народных судей личные дела, согласно особой инструкции.

Нарком (начальник УНКЮ) обязан обеспечить надлежащую постановку учета кадров народных судей и своевременно представлять установленную НКЮ СССР отчетность о работе с кадрами.

**Заместитель Народного Комиссара Юстиции  
Союза ССР по кадрам Н. МОРОЗОВ**