

ПРОТОКОЛ № 84

ЗАСЕДАНИЯ ПОЛИТВБЮРО ЦК РКП(б) ОТ 22-ГО ОКТЯБРЯ 1925 ГОДА.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены ПБ ЦК РКП: т. т. Зиновьев, Каменев, Рыков, Сталин, Томский.

Канд. в члены ПБ: т. т. Молотов, Рудзутак, Сокольников.

Члены Ц.К.Р.К.П.: т. т. Бубнов, Квинтинг, Красин, Раковский, Смирнов А.П., Угланов.

Канд. в члены ЦК: т. т. Сырцов, Шмидт.

Члены През. ЦКК: т. т. Куйбышев, Сольц, Шкирятов, Иссен, Гусев.

Тов. Скворцов-Степанов.

Слушали:

Постановили:

1. - Вопросы НКВД:
 А. О Китае.
 (т. т. Карахан, Литвинов, Уншлихт).

Б. О Японии.
 (т. т. Карахан, Литвинов, Сокольников, Лозовский).

В. Об армянских беженцах.
 (ПБ от 23.УД.25 г., пр. № 72, п. 1-Д)
 (т. т. Литвинов, Тер-Габриелян, Сокольников).

Г. О шифровках.

1. - А. Решение - особая папка.

Б. Отложить вопрос до получения ответа от Коппа.

В. а) Концессию отвергнуть.
 б) Заем правительству Армении принять, если будут благоприятные условия, и с обязательством визы на заем правительства СССР.
 в) Разрешить Пирумову участие в обсуждении вопроса о заеме исключительно с информационной целью.

Г. Обязать НКВД все шифровки политического значения, поступающие от полпредств, немедленно по их расшифровке посылать в Политбюро.

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

Д. Об Америке.
(т.т. Литвинов, Кра-
син).

Д. 1) Поручить т. Рыкову пере-
говоры с т. Стомоняковым, а НКВД
запросить т. Осинского по поводу
их кандидатур на пост председа-
теля правления Амторга.

2) Вопрос о назначении Прига-
рина отложить.

Е. Предложение
т. Менжинского.
(т.т. Менжинский,
Литвинов).

Е. Предложение т. Менжинского
о передаче в суд дела эстонских
шпионов принять.

Ж. О порядке
въезда иностранцев
в СССР.
(ПБ от 7.УШ.25 г.,
пр. № 77, п.1-Б, § "в").
(т.т. Литвинов, Мен-
жинский).

Ж. Принять единогласное реше-
ние комиссии по делам о въезд-
ных визах от 27.УШ.25 г.:

а) устанавливать максималь-
ный срок для отзыва ОГПУ в три
дня для срочных и семь дней для
несрочных запросов;

б) в случае непоступления
возражений со стороны ОГПУ в
установленный срок НКВД разре-
шает вопросы о визах по своему
усмотрению;

в) ведомства ограничивают
свои отзывы пределами своей ве-
домственной компетенции без ссыл-
ки на отзывы других советских
учреждений. Отрицательные отзывы
ведомства должны быть мотивиро-
ваны, причем в случае особой
секретности мотивировки, отзыв
адресуется непосредственно со-
ответственному члену коллегии
НКВД.

З. О полпредах в
Лондоне и Париже.

З. 1) Обмен полпредов - тов.
Раковского в Париж и тов. Краси-
на в Лондон - утвердить.

2) Тов. Раковскому перед за-
ездом в Париж повидать т. Чиче-
рина;

3) Дать телеграмму т. Давтя-
ну с распоряжением о том, что
лечение т. Чичерина не позволя-
ет ему заниматься делами и со-
вершать поездки куда-либо из
места лечения.

И. О выставке в
Филадельфии.
(т.т. Красин, Литви-
нов, Смирнов А.П.).

И. Признать нецелесообраз-
ным участие в выставке в Фила-
дельфии.

С л у ш а л и :

П о с т а н о в и л и :

К. Ответ т.Рыкова на письмо британской парламентской делегации.
(т.Рыков).

К. Опубликовать ответ т.Рыкова в советской печати после того, как он будет вручен английским парламентариям.

2.- О Сирии.
(т.т.Зиновьев, Уншлихт).

2.- Предложение т.Зиновьева принять.
Осуществить его поручить т.Уншлихту.

3.- О международном о-ве спальных вагонов.
(ПВ от 25.П.25 г., пр.№ 50, п.13).
(т.т.Иоффе, Менжинский, Рудзутак, Ильин).

3.- Разрешить вести перего- воры.

4.- О выселении из Москвы социально-паразитического элемента.
(т.Рыков).

4.- а) Согласиться с предложением СНК о выселении паразитических элементов из Москвы в Соловки с организацией там специальной трудовой колонии.

б) В дополнение к средствам, отпускаемым Моск.Советом в размере одного миллиона рублей, отпустить немедленно 500.000 рублей.

5.- О выделении бедняцкого фонда.
(ПВ от 15.Х.25 г., пр.№ 83, п.25).
(т.Молотов).

5.- Поручить СТО провести постановление о выделении фонда для льготного кредитования бедняков и учесть это при обсуждении бюджета.

6.- Об ассигнованиях на печать.
(ПВ от 15.Х.25 г., пр.№ 83, п.17).
(т.т.Молотов, Сокольников).

6.- Поручить Совнаркому рассмотреть при утверждении бюджета.

7.- О подготовке квалифицированной рабочей силы и об ученичестве.
(ПВ от 27.УШ.25 г., пр.№ 77, п.8).
(т.Шмидт).

7.- Поставить первым после вопросов НКВД в следующий четверг, 29.Х.

С л у ш а л и:

П с с т а н о в и л и:

8.- О повышении
зарплаты работников
административно-хо-
зяйственных и куль-
турных наркоматств.
(Т.Т.Томский,
Шмидт, Сокольников).

9.- О Квятков -
ском.
(Т.Куйбышев).

10.- О практиче-
ских мероприятиях
по решениям Плену -
ма ЦК о заработной
плате.
(ПБ от 15.X.25 г.,
пр. № 83, п.14).
(Т.Шмидт).

8.- О т л о ж и т ь.

9.- Принять предложение ЦКК:
признать целесообразным произ-
вести судебное разбирательство
дела гр.Квятковского (б. дирек-
тора-распорядителя АРКОС'а) при
открытых дверях.

10.- 1) В соответствии с
установленными ЦК процентами
возможного повышения зарплаты
в основных отраслях промышлен-
ности на первое полугодие
1925-26 г.г., поручить НКТ СССР
и фракции ВЦСПС вести наблюде-
ние за проведением этого повыше-
ния и не допускать превышения
установленных норм по централь-
ным коллективным договорам и со-
глашениям при решении конфлик-
тов в порядке государственного
арбитража.

2) Поручить НКТ СССР дать
аналогичное директивное указание
НКТ союзных республик для кон-
фликтов по республиканским дого-
ворам и соглашениям.

3) Обязать ВСНХ дать в сек-
ретном порядке подведомственным
хозорганам, заключающим с проф-
союзами генеральные договоры
или соглашения, указания, что они
при несогласии с требованием сою-
за по зарплате, должны просить
НКТ СССР о назначении Третьейско-
го Суда.

4) Поручить НКТ СССР произве-
сти точное обследование реально-
го состояния зарплаты, учитывая
последние колдоговора и включен-
ную в них прибавку.

Работы окончить к 1.1.26 г. и
выводы обследования представить
на обсуждение ЦК, предварительно
проработав их с ВЦСПС, ВСНХ, НКПС
и НКФ.

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

11. - О предельной ставке 1-го разряда для служащих государственных, кооперативных и банковских учреждений и предприятий.

(ПВ от 15.X.25 г., пр. № 83, п.10).

(т.т. Мельничанский, Фигатнер, Сокольников, Бахутов, Угланов, Шмидт).

11. - 1) Признать возможным повышение на 9 % ранее установленного лимита для ставки 1-го разряда служащих управленческих аппаратов трестов, синдикатов, банков, кооперативных объединений, акц. о-в с привлечением государственного капитала.

2) Установить, что на служащих низовых кооперативов, складских и заготовительных предприятий, непосредственно обслуживающих население, - лимит не распространяется.

Указать также, что в пределах установленного лимита ставки 1-го разряда для служащих трестов и др. управленческих органов не должны превышать ставки 1 разряда подчиненных им предприятий и учреждений.

3) Предложить ВСНХ, Центросоюзу, Комитету банков и НКВнуторгу дать директиву подведомственным и подотчетным им организациям о строгом выполнении установленного для управленческих аппаратов лимита.

4) ИСГ СССР провести это решение в советском порядке и произвести обследование состояния фактической заработной платы указанных выше учреждений.

12. - О концессии "Лена-Гольдфильде".
(т. Иоффе).

12. - Предоставить концессионеру право беспошлинного ввоза предметов снабжения и продовольствия для рабочих и служащих предприятия срском на 3 года.

13. - О деревенских библиотеках.

(ПВ от 24.IX.25 г., пр. № 80, п.17).

(т.т. Молотов, Сокольников).

13. - Передать СНК СССР в связи с рассмотрением бюджета.

14. - О выпуске новой мелкой монеты.

(т.т. Ринков, Сокольников).

14. - Постановление СНК Союза от 22.IX с.р. о чеканке и выпуске в обращение новой мелкой монеты принять и направить на утверждение Президиума ЦИК.

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

15.- Протест на постановление СНК о перемещении Академии Художественных Наук в Ленинград. (т. Луначарский).

15.- Удовлетворить ходатайство т. Луначарского об отмене перемещения.

16.- О повышении зарплаты средней промышленности. (ПБ от 24.IX.25 г., пр. № 80, п.14, § "е"). (т. т. Шмидт, Томский, Мельничанский, Квинтинг, Сокольников).

16.- 1) Признать возможным повышение зарплаты на первое полугодие 25-26 года, принятое комиссией, для бумажной, химической, стекольной, фарфоровой, спичечной и военной промышленности в указанных процентах (бумажной - 10 %, химической - 10 %, стекольной - 10 %, фарфоровой по отдельным трестам - до 10 %, спичечной - 10 % и военной - 7 %).

Во изменение предыдущего решения Политбюро признать необходимым повышение зарплаты желдор. на 10 %.

2) Считать, что установленное повышение есть тот максимум зарплаты, который допустим в данный момент.

3) Поручить НКТ СССР наблюдение за проведением этого повышения и не допускать превышения его при разрешении спорных вопросов в арбитражном порядке.

4) ВСНХ и НКТ совместно обеспечить снижение накладных расходов на зарплату, поскольку они превышают законную норму.

17.- Резолюция о внешней торговле. (ПБ от 15.X.25 г., пр. № 83, п.11). (т. т. Куйбышев, Красин).

17.- 4) Резолюция о внешней торговле, принятую в основе Пленумом ЦК по докладу т. Куйбышева и разработанную комиссией Пленума ЦК, утвердить со следующими поправками, внесенными на заседании Политбюро:

1) в подпункте "д" (первом) У1-го тезиса слова "за выполнение" заменить словами "в связи с выполнением".

2) В конце пункта 1-го УШ-го тезиса слова "яйца" и "пушнина" исключить, добавив: "Желательна также организация обществ по вывозу яиц и пушнины".

3) а) В пункте 5-ом УШ-го тезиса второе предложение принять в следующей редакции:

С л у ш а л и :

П о с т а н о в и л и :

"Состав участников акционерных обществ, распределение акций между участниками, а также порядок вступления и выхода их определяется каждый раз при выработке устава данного акционерного общества и утверждается Советом Труда и Обороне по представлению НКВТ".

б) После слов "большинство в правлении должно..." прибавить: "как правило".

4) Пункт 6-ой УШ-го тезиса принять в следующей редакции: "Общее руководство всеми акционерными обществами по экспорту и импорту принадлежит НКВТ. Для осуществления этого ему предоставляется право: а) утверждения как правления в целом, так и председателя правления и директора-распорядителя, б) прав вето по отношению к тем или другим операциям, в) право приобретения акций этих обществ в порядке, предусмотренном в пункте 5-ом".

5) Конец первого абзаца 9-го пункта УШ-го тезиса принять в следующей редакции:

"В этих целях поручить НКВТ в двухмесячный срок проработать вопрос об обеспечении участия в республиканских госторгах в качестве пайщиков..." и далее, как в редакции комиссии Пленума.

6) Третий абзац пункта 11-го УШ-го тезиса принять в следующей редакции:

"В целях точного соблюдения экспортно-импортного плана НКВТ должен вести строгий учет всем выдаваемым его органами лицензиям и предстоящим по ним платежам по квартальным срокам". (см. приложение Р 1).

В. Предложить т. т. Красину и Хуйбышеву внести в Политбюро проект постановления о форме опубликования принятых решений о внешней торговле.

С л у ш а л и :

П о с т а н о в и л и :

ОПРОСОМ ЧЛЕНОВ ПОЛИБЮРО.

От 17.X.1925 года.

18.- Вопросы Ка-
закрайкома.
(ПБ от 15.X.25 г.,
пр. № 83, п.16).

18.- Утвердить постановление
Оргбюро от 12.X с.г. (см.приложе-
ние № 2).

19.- Шифротеле -
грамма т.Верзина.
(ПБ от 13.X.25 г.,
пр. № 83, п.36).

19.- Решение - особая папка.

От 20.X.1925 года.

20.- Заявление тов.
Томского.

20.- Решение - особая папка.

21.- Предложение
НКВД об организации
русско-американского
общества по изучению
истории русской рево-
люции.
(ПБ от 15.X.25 г.,
пр. № 83, п.2-В).
(т.Литвинов).

21.- Не возражать.

22.- Постановление
СТО от 19.X. с.г. о
дорожном и мелиоратив-
ном строительстве в
Кабардино-Балкарской
области.

22.- 1) Отменить постановле-
ние СТО об отпуске 500.000 руб.
аванса Кабардино-Балкарской об-
ласти на дорожное и мелиоратив-
ное строительство.

2) Поручить СНК РСФСР и СТО
пересмотреть вопрос о дорожных
и мелиоративных работах в Кабар-
дино-Балкарской области с тем,
чтобы работы эти были направле-
ны к ликвидации, причем выдача
денег на ликвидацию не должна
превышать 100.000 рублей.

От 22.X.1925 года.

23.- О смете,

23.- Утвердить комиссию в со-
ставе г.г.Пятницкого (созыв ко-
миссии), Куйбишева, Молотова,
Сокольникове.

С л у ш а л к :

П о с т а н о в и л и :

24.- О средствах на лечебную помощь застрахованным.
(ПВ от 24.1X.25 г., пр. № 80, п.5).
(т.т.Мельничанский, Бахутов, Соловьев, Соскольников).

24.- Поручить комиссии в составе предств. ЦКК, ЦКРКП, ВЦСПС, НКЗдр и НИТ обследовать:

а) постановку лечебной помощи в учреждениях НКЗ.

б) Порядок расходования средств НКЗ и его учреждениями из фонда "Г", а равно порядок контроля за этим со стороны органов Цустраха и местных советских органов.

Комиссии разработать конкретные предложения, для чего запросить от Цустраха, НКЗ и ВЦСПС точно сформулированные предложения.

Срок работы два месяца. Сост. за предст. ЦК.

25.- Предложение т.т.Менжинского и Карахана.
(ПВ от 17.X.25 г., пр. № 79, п.1-В).

25.- По вопросу о Тин-Шин-Шене поручить договориться т.т. Менжинскому и Карахану.

26.- О передаче в трудовое пользование части гос.зем. имуществ.
(ПВ от 15.X.25 г., пр. № 83, п.13).
(т.т.Смирнов А.П., Куйбышев, Лацис, Розит).

26.- 1) Согласиться с предложением т.Смирнова о продлении срока завершения работ по фактической передаче госземимущества в трудовое пользование до 1 марта 1926 г.

2) Дать через губкомы директиву губисполкомам об ускорении производства означенных работ.

3) Предложить т.Смирнову в двухнедельный срок сообщить в Политбюро о ходе передачи госземимущества в трудовое пользование крестьянству.

4) Просить ЦКК в этот же срок дать своё заключение по докладу т.Смирнова.

27.- О работе тов. Анохина.
(ОБ от 19.X.25 г., пр. № 115, п.7).

27.- Утвердить т.Анохина членом коллегии Наркомвнудела.

28.- Предложение Секретариата ЦК и Секретариата ЛК.

28.- 1) Принять согласованное предложение Секретариата ЦК и Секретариата ЛК о введении в состав Секретариата ЦК одного из членов или кандидатов ЦК из ленинградцев и об откомандиро-

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

вании т. Шверника в состав Секретариата ЦК. По вопросу о введении в Секретариат ЦК одного из ленинградцев войти с предложением на ближайший Пленум ЦК.
2) Предоставить т. Залуцкому отпуск на два месяца.

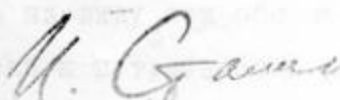
29.- Доклад о парт-
организации Татрес -
публики.

(ОБ от 19.X.25 г.,
пр. № 115, п.1).

29.- а) Удовлетворить просьбу тов. Морозова об освобождении его от должности секретаря Татобкома.

б) Рекомендовать тов. Хатаевича секретарем Татобкома.

С Е К Р Е Т А Р Ь Ц. К.



113-р.о.л.

ОСОНЧАТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ РЕЗОЛЮЦИИ О ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ,
ПРИНЯТОЙ В ОСНОВЕ ПЛЕНУМОМ ЦК ОТ 5.X.25 г. ПО ДОКЛА-
ДУ ТОВ. КУЙБИШЕВА, УТВЕРЖДЕННАЯ ПОЛИТБЮРО 22.X.1925 г.

1.

Организация внешней торговли пролетарского государства в капиталистическом окружении должна быть подчинена двум основным задачам: а) максимальное содействие и стимулирование развития производительных сил страны и б) защита строящегося социалистического хозяйства от экономического наступления капиталистических стран. Вся трудность проблемы организации внешней торговли заключается именно в том, что пролетарское государство ни на одну минуту не должно упускать из виду эти обе задачи и, в зависимости от внешней обстановки и потребностей внутреннего социалистического строительства, избирать соответствующие формы организации внешней торговли. Абсолютно бесспорно, что малейший прорыв государственной монополии внешней торговли повлек бы за собой усиление натиска капитализма на наши социалистические формы хозяйствования, а неизбежное расширение этого прорыва повело бы к подчинению всей нашей экономики технически более развитой экономике капиталистических стран, т. е. к краху социалистического строительства. С другой стороны оставление существующих форм проведения этой монополии без всяких изменений повлекло бы к замедлению развития хозяйства Союза, к потере необходимого для построения социализма темпа этого развития.

II.

Включение руководимого пролетариатом хозяйства СССР в мировой рынок происходит в обстановке господства империализма на этом рынке. Внешняя торговля является областью, где мы

непосредственно соприкасаемся с окружающим нас и враждебным нам капиталистическим миром. В силу этого внешняя торговля, являющаяся и для нас, и для капиталистических стран в условиях развития мирового разделения труда, необходимой формой обмена разнообразной продукцией, представляет вместе с тем продолжение в экономической форме нашей классовой борьбы с империализмом.

Через посредство внешней торговли международный капитал стремится навязывать нам свои условия, пытается и будет пытаться поработить нашу страну и превратить ее в свою колонию. Это обстоятельство заставляет нас быть во всеоружии на этом участке нашего хозяйственного фронта, заботиться здесь об укреплении своих позиций, для того, чтобы не только отражать натиск капитализма, но и использовать внешнюю торговлю в целях укрепления хозяйства СССР и ускорения социалистического строительства.

Главным нашим орудием для выполнения этих задач является монополия внешней торговли. Сущность ее состоит в том, что государство само осуществляет ведение внешней торговли через специально созданный орган (НВТ); устанавливает какие организации, в каких отраслях и в каком объеме могут вести непосредственные операции по внешней торговле; определяет, исходя из задач под'ема хозяйства и социалистического строительства, посредством экспортно-импортного плана, что и в каких количествах может быть вывезено из страны, и что ввезено в нее; посредством системы лицензии и контингентов оно непосредственно регулирует ввоз и вывоз и операции внешне-торговых организаций.

III.

Монополия внешней торговли должна оставаться неприкосновенной. Ее необходимо укреплять, так как она является одним из самых действительных средств для отражения экономического

затиска капиталистических стран. Никакая таможенная ограда и никакие другие средства регулирования не могут нас защитить в такой степени, как монополия внешней торговли. Необходимо напомнить, что писал по этому поводу Ленин к декабрьскому Пленуму ЦК 1922 г. "Никакая таможенная политика не может быть действительной в эпоху империализма и чудовищной разницы между странами нищими и странами невероятно богатыми. В указанных условиях полностью сломить эту (таможенную) охрану может любая из богатых промышленных стран. Для этого ей достаточно ввести вывозную премию за ввоз в Россию тех товаров, которые обложены у нас таможенной премией. Денег для этого у любой промышленной страны, более, чем достаточно, а в результате такой меры любая промышленная страна сломит нашу туземную промышленность наверняка...

Ни о какой серьезной таможенной политике сейчас, в эпоху империализма, не может быть и речи, кроме системы монополии внешней торговли".

Эта характеристика значения монополии внешней торговли Владимиром Ильичем Лениным, как важнейшего средства защиты социалистического строительства в экономической борьбе с капиталистическим миром, остается в полной силе и для всего ближайшего периода. Необходима решительная борьба с открытыми и замаскированными настроениями за отмену или ослабление государственной монополии внешней торговли, питаемыми в конечном счете мелко-буржуазными силами нашей экономики.

17.

Значение внешней торговли для развития нашего хозяйства с каждым годом увеличивается. По мере своего роста наше хозяйство все больше втягивается в мировой товарный оборот и расширяет свои связи с мировым рынком. Необходимая быстрота роста нашего хозяйства в ближайшие годы может быть достигнута при условии максимального расширения связи с мировым рынком.

то относится, как с сельскому хозяйству, так и к промышленности. Целый ряд решающих отраслей сельского хозяйства в настоящее время (культура пшеницы, ячменя, кукурузы, льна; маслоделие, птицеводство, животноводство и проч.) могут развиваться дальше в значительной степени при условии обеспечения расширяющегося сбыта на мировом рынке. С другой стороны, разрешение проблемы основного капитала для нашей промышленности тесно связано с дальнейшим развитием внешней торговли.

Мы должны усиленно развивать наш экспорт, так как от того зависит увеличение товарности крестьянского хозяйства, рост его покупательной силы и общий его подъем. Вместе с тем развитие экспорта означает расширение возможностей закупки за границей оборудования для нашей промышленности, машин и руды для сельского хозяйства, т.-е. позволяет ускорить перевод нашего хозяйства на новую техническую базу.

У.

Самые условия внешней торговли значительно изменились в последнее время. Обороты внешней торговли значительно возросли на почве общего подъема народного хозяйства. Особенно большое продвижение в области внешней торговли будет сделано в предстоящем году, когда, в результате благоприятного урожая, по предварительным расчетам, оборот по внешней торговле оставит свыше двух миллиардов рублей, т.е. около 50% довоенного оборота. Хотя рост внешней торговли отставал в силу целого ряда объективных причин, от роста остальных отраслей народного хозяйства, достигающих в этом году 90% довоенной продукции, однако, увеличение в предстоящем году оборота вдвое, т.-е. максимальное увеличение темпа развития внешней торговли по сравнению с темпом развития прочих отраслей народного хозяйства, создает в настоящий момент значительные трудности, которые могут быть преодолены усовершенствованием существующих форм организации внешней торговли и приданием ей

большей гибкости, а также созданием новых форм, соответствующих изменившимся хозяйственным условиям.

Вместе с тем за последнее время наблюдается увеличение разнообразия ввозимых и вывозимых товаров. В дальнейшем, по мере того, как все новые отрасли сельского хозяйства и промышленности будут подтягиваться к мировому рынку и по мере того, как будут возрастать возможности импорта, — будет возрастать и это разнообразие импортных и экспортных товаров, для чего требуются более специализированные, более приспособленные к интересам потребителя и производителя, формы внешней торговли.

Наконец, нужно констатировать качественное усложнение работы в области внешней торговли. Растущее хозяйство крестьянина, а также рост промышленности и транспорта предъявляют к заграничному снабжению все большие и большие требования. Если в 20-22-х годах всякий заграничный товар находил себе применение, то в настоящее время требования заказчиков значительно повышаются и, в особенности, это относится к качеству ввозимых товаров, к срочности исполнения заказов, а также к строгому соответствию их техническим условиям. Более активное участие заинтересованных в импорте органов становится необходимым условием успешности операций по внешней торговле.

Установленная в 1920 г. организация внешней торговли сыграла большую положительную роль в деле социалистического строительства. Она дала нам возможность отстоять нашу страну от натиска иностранного капитала, стремившегося превратить СССР в свою колонию. Посредством этой организации нам удалось пробить дорогу нашим товарам на внешние рынки и наладить товарооборот почти со всеми капиталистическими странами. Успехи, которых нам удалось достигнуть в этой области, обнаруживаются особенно по сравнению с дореволюционным временем, когда вся наша внешняя торговля почти целиком находилась в руках иностранцев и носила полуколониальный характер, когда

аготовка многих экспортных продуктов крестьянского хозяйства точно также, как снабжение крестьян сельско-хозяйственными машинами и орудиями, производилась представителями иностранных фирм, получавших значительную часть прибылей от наших внешне-торговых операций.

У1. ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

Сохраняя в неприкосновенности систему монополии внешней торговли, мы должны вместе с тем приспособить к изменяющимся хозяйственным условиям и задачам Союза формы организации внешней торговли, при обязательном условии сохранения абсолютного единства всех действующих за границей советских органов.

Между тем, нынешняя форма осуществления монополии внешней торговли без ее улучшения не будет соответствовать новым хозяйственным условиям нашей страны, и посредством ее мы не сможем в дальнейшем справиться с колоссально усложняющимся и возрастающим оборотом. Основными моментами, которые обуславливают это несоответствие теперешней организации внешней торговли современным хозяйственным условиям и задачам, являются:

- а) громоздкость и бюрократизм органов НКВТ, в основе построения которых лежит главкистский принцип, несоответствующий теперешней экономической обстановке;
- б) недостаточно устраненный универсализм некоторых органов НКВТ, которые охватывают в своих операциях почти все экспортные и импортные товары;
- в) отрыв НКВТ от органов промышленности и сельского хозяйства, а тем самым и от интересов и задач, стоящих перед народным хозяйством Союза, Союзных Республик и отдельных районов и областей;
- г) смешение в органах НКВТ функций регулирования, коммерческих и функций финансирования, приводящее к тому, что вопросы регулирования, приобретающие по мере роста внешней торговли все большее значение, отходят в деятельности НКВТ на

второй план, и самое регулирование осуществляется НКВТ часто в узких интересах своего торгового аппарата;

д) отсутствие коммерческой ответственности торговых органов НКВТ, в связи с выполнением ими поручений хозяйственных и иных органов, проводивших свои экспортно-импортные операции через эти торговые органы НКВТ.

Эти моменты порождают острые столкновения между внутренними промышленными и торговыми организациями с одной стороны и органами НКВТ - с другой. На основе их вырастают вредные и опасные стремления, направленные против самой системы монополии внешней торговли. Вместе с тем эти моменты влекут за собой весьма тяжелые хозяйственные последствия, главнейшими из которых являются:

а) недостаточный охват некоторых экспортных ресурсов страны, особенно в отношении второстепенных продуктов сельскохозяйственного и промышленного экспорта;

б) медленный оборот капиталов, вложенных во внешнюю торговлю;

в) высокие накладные расходы, ложащиеся бременем на наши экспортные и импортные товары;

г) недостаточное привлечение иностранных кредитов и слабое использование в области внешней торговли иностранного капитала;

д) неудовлетворительное обслуживание нужд хозяйства страны в части импорта для нее сырья, полуфабрикатов, вспомогательных материалов и оборудования.

УП.

Изменившиеся хозяйственные условия требуют создания в области внешней торговли дифференцированной коммерческой системы. Мероприятия, которые необходимо провести в этой области, должны идти по следующим линиям:

- а) сохранения системы монополии внешней торговли;
- б) создания более гибкой системы специальных торговых организаций, упрощения и удешевления торгового аппарата;
- в) обеспечения в области внешней торговли здоровых интересов промышленности и сельского хозяйства.

УШ.

Основные изменения существующей формы осуществления монополии внешней торговли должны сводиться к следующему:

1. В целях упрочения единства действий на внешних рынках; а также в целях привлечения заготовителей к основной работе по реализации экспорта, по отдельным крупным статьям нашего вывоза организуются акционерные общества, паевые товарищества и синдикаты по реализации за границей товаров. Акционерные общества, паевые товарищества и синдикаты проводят свои операции через соответствующие отделы Таргпредств, которые (отделы) в оперативном отношении подчинены и подотчетны Правлениям соответствующих акционерных обществ, паевых товариществ и синдикатов и имеют собственный под'адрес, делопроизводство, счетоводство и отчетность. В ближайшее время должны быть организованы акционерные об-ва, паевые товарищества и синдикаты по продаже на внешних рынках по следующим товарам: а) хлеб (уже существует), б) лес, в) волокно, г) масло, д) уголь. Делательна также организация обществ по вывозу яиц и пушнины.

Для экспорта других промышленных товаров создаются специальные общества по мере выявления в них потребности.

2. В целях привлечения к импортным операциям государственных и хозяйственных органов и для создания гарантии улучшения качества импорта, снижения накладных расходов и правильной политики цен, организуются специальные импортные т-ва или акционерные общества по обслуживанию сырья, полуфабрикатами и оборудованием заинтересованных отраслей промышленности.

19

ости и сельского хозяйства. Импортные товарищества или акционерные общества организуются с участием НКВТ. Импортные товарищества проводят свои операции через соответствующие отделы Торгпредств, которые оперативно подчинены и подотчетны управлениям этих товариществ или акционерных обществ и имеют свой собственный под'адрес, делопроизводство, бухгалтерию и отчетность. В ближайшее время должны быть организованы следующие товарищества или акционерные общества по ввозу сырья и оборудования:

- а) текстиль-импорт (хлопок, шерсть, специальное оборудование текстильной промышленности и т.д.);
- б) сельмаш-импорт (с.-х. машины, удобрения и пр.);
- в) кож-импорт (сырье, специальное оборудование);
- г) металло-импорт (оборудование и полуфабрикаты для металлургической промышленности);
- д) электро-импорт (специальное оборудование электропромышленности и электростроительства);
- е) хим-импорт (полуфабрикаты и оборудование для химической промышленности).

3. Коммерческие отделы торгпредств должны быть специализированы и приспособлены к обслуживанию отдельных отраслей внешнеторгового оборота, причем они, как общее правило, должны быть разгружены от всяких мелких и разрозненных заказов, требующих индивидуальной обработки. Это относится, как к тем отделам, которые будут в оперативном подчинении экспортных синдикатов и товариществ по импорту, так и к тем, которые будут совершать экспортные и импортные операции с товарами, не вошедшими в круг ведения указанных синдикатов и товариществ.

4. Регулирующие части торгпредства должны находиться исключительно на государственном бюджете, причем смета НКВТ в этой части должна быть пересмотрена, исходя из необходимости обеспечения соответственной оплаты сотрудников регулирующих частей.

5. Предусмотренные п.п. 1 и 2 акционерные общества по экспорту и импорту не должны иметь монопольных прав. Состав участников акционерных обществ, распределение акций между участниками, а также порядок вступления и выхода их определяется каждый раз при выработке устава данного акционерного общества и утверждается Советом Труда и Обороне по представлению НКВТ; причем большинство акций и соответственно большинство в правлении должно, как правило, предоставляться наиболее заинтересованным гос. и хоз. органам. В исключительных случаях тому или иному акционерному обществу по экспорту и импорту монопольные права могут быть предоставлены по особому постановлению Совета Труда и Обороне.

6. Общее руководство всеми акционерными обществами по экспорту и импорту принадлежит НКВТ. Для осуществления этого ему предоставляется право: а) утверждения как правления в целом; так и председателя правления и директора-распорядителя, б) право вето по отношению к тем или другим операциям, в) право приобретения акций этих обществ в порядке, предусмотренном в пункте 5-м.

7. Сельскохозяйственному и Всекомпромсоюзу предоставляются аналогичные с Центросоюзом права в области внешнеторговых операций.

8. Хозорганы, которым предоставлено постановлением СТО от 28-го января 1925 года право совершения экспортных и импортных операций (Нефтесиндикат, Чаеуправление, Резинотрест и т.д.), работают на прежних основаниях, предусмотренных декретами ЦИК'а от 16.X.1922 г. и 12.IV.1923 г. По отношению к некоторым из них постановлением Совета Труда и Обороне может быть применена система торговли через специальный отдел Торгпредства, оперативно подчиненный данному хозоргану.

9. Те статьи экспорта и импорта, которые не охвачены специальными экспортными синдикатами и товариществами по ввозу; должны остаться за госторгами. Госторги должны стать органами по обслуживанию нужд и интересов соответствующих

союзных Республик в области внешней торговли (импорт товаров, необходимых для снабжения республиканской, местной, кустарной и арендованной промышленности и т.д.), причем для большей и областей необходимо организационно связать госторги с связки и обеспечения интересов крупных районов крупнейшими областными хозорганизациями. В этих целях поручить НКВТ в 2-х месячный срок проработать вопрос об обеспечении участия в республиканских госторгах в качестве пайщиков отдельных хозяйственных организаций и областных хозяйственных объединений, предвещая в данном случае, что областным органам должна отчисляться соответственная часть прибылей от операций Госторгов.

Примечание:

При выполнении особо крупных и специальных заказов желательно привлечение соответствующих заказчиков, для экспертизы или для отбора продукции.

По отношению к тем статьям экспорта и импорта, которые охвачены не в полной мере создаваемыми синдикатами и товариществами, вопрос относительно торговли госторгами этими статьями экспорта и импорта и об органах, через которые госторги осуществляют эту закупку и продажу за границей, - должен быть предусмотрен при разработке положений о соответствующих синдикатах и товариществах и акционерных обществах.

10. Для распределения экспортно-импортных контингентов и регулирования выдачи лицензий при НКВТ организуется лицензионное совещание в составе представителей заинтересованных гос. и хоз. органов и кооперации и союзных республик. Все решения совещания поступают на утверждение НКВТ. Аналогичные совещания создаются в отдельных союзах республиках при уполномоченных НКВТ.

11. НКВТ через лицензионное совещание устанавливает распределение контингентов, предусмотренных экспортно-импортным

планом по общесоюзным органам и по союзным республикам, основываясь на реальном учете потребностей этих общесоюзных органов и республик.

Предоставленные республикам контингенты распределяются по ведению при уполномоченном НКВТ данной союзной республики между республиканскими органами и автономными республиками и областями. В пределах, предоставленных им контингентов, уполномоченные НКВТ в этих автономных республиках и областях выдают лицензии на местах.

В целях точного соблюдения экспортно-импортного плана НКВТ должен вести строгий учет всем выданным его ~~лицензиями~~ органами лицензиями и предстоящим по ним платежам по календарным срокам.

12. Необходим пересмотр лицензионной системы в целях максимального развития экспорта. Все экспортные товары могут быть разделены на три группы:

а) товары, имеющие крупное значение в экспорте и вывоз которых должен происходить в соответствии с внутренним потреблением. По отношению такого рода товаров лицензии выдаются в прежнем порядке, причем в области экспортного сырья, в котором заинтересована наша промышленность, лицензионная работа должна быть тесно увязана с органами промышленности, а в области экспорта продуктов сельского хозяйства работа должна быть увязана с Наркомземами союзных республик;

б) товары, вывоз которых желателен и в отношении которых трудно заранее установить какие либо нормы. По отношению к этим товарам лицензионная система остается; однако, порядок выдачи лицензий должен быть максимально облегчен и упрощен;

в) товары такого рода, в отношении которых мы заинтересованы лишь в максимальном развитии экспорта и вопрос о согласовании вывоза которых с внутренним потреблением не имеет значения (фрукты, овощи, грибы, картофель, лук, перец и прочее).

вывоз этих товаров для государственных, хозяйственных и кооперативных организаций должен происходить в безлицензионном порядке. Для негосударственных и некооперативных организаций частных лиц должна быть сохранена лицензионная система с тем, однако, что она должна быть максимально облегчена и упрощена. Список этих товаров устанавливается НКВТ по соглашению с Наркомземами союзных республик и соответствующими заинтересованными ведомствами.

По отношению к организациям, пользующимся правом безлицензионного вывоза, устанавливается особая система учета иностранной валюты, вырученной экспортерами.

13. В области импорта облегчение лицензионной системы может иметь место лишь по отношению к мелким заказам (научные приборы, модели, книги и проч. для ученых и учебных заведений; технические модели, образцы, приборы; единичные и мелкие предметы для общественных учреждений, больницы, врачей и т.п.

14. Поскольку импортный план составляется на сравнительно долгий срок, в процессе его выполнения всегда неизбежны те или иные единичные отступления и пополнения в связи с изменившимися потребностями, выявившимися изменениями в условиях поставки, ценах и проч. Вследствие этого необходимо из всего импортного плана выделить известную часть с предоставлением права Наркому Внешней Торговли выдавать в пределах этой части разрешения на ввоз. В более ограниченных пределах подобное же право выдачи разрешений на замену одних импортных товаров другими должно быть предоставлено уполномоченным НКВТ в республиках, областях и торгпредам.

15. Лицензии на мелкие розничные заказы выдаются распоряжением НКВТ без истребования заключений других ведомств.

16. С целью наиболее целесообразного размещения заказов, получения кредитов, соглашения с генеральными поставщиками

и т.д. для некоторых категорий импортных товаров целесообразно установление Советом Труда и Обороне не годичных, а более длительных минимальных контингентов на 3-5 лет. Такого рода минимальные контингенты устанавливаются на основании утвержденных перспективных планов развития той или иной отрасли хозяйства Союза или соответствующих союзных республик по согласованию с соответствующими ведомствами.

17. Необходимо всемерное развитие консигнаций по импорту по возможности на более продолжительный срок, в целях обслуживания внутреннего рынка.

18. В целях разгрузки от мелочей основных отделов Торгпредств необходимо в крупных промышленных и торговых центрах, в первую очередь в Берлине, Париже, Лондоне образовать в составе торгпредств особые отделы для мелких закупок, имеющие целью самое быстрое осуществление таких закупок без рассылки запросов фирмам и без применения более сложной процедуры прохождения крупных заказов. В этих же целях считать в виде опыта допустимым передачу исполнения тех или иных категорий мелких заказов на комиссионных началах добросовестным туземным фирмам с точным установлением комиссионных условий с контролем над исполнением. Исполнение мелких разрозненных заказов на различные заграничные материалы целесообразно сосредоточивать также в смешанных обществах, имеющих право импорта таких товаров.

19. Необходимо пересмотреть порядок взимания комиссионных вознаграждений органами НКВТ с хозорганов, совершающих внешнеторговые операции, в сторону установления единообразной системы этих взиманий, с тем, чтобы с основными комитентами были заключены генеральные договоры.

20. В связи с усложнившейся работой органов НКВТ необходимо откомандировать в месячный срок для работы в НКВТ ответственных политических работников на руководящие должности.

ак внутри СССР, так и в торгпредствах за границей.

IX.

Необходимость постоянного обеспечения иностранной валютой всех платежей за границей как по импорту, так и по всем другим обязательствам государства, требует наиболее полного и рационального использования всех наших валютных ресурсов и развития нашего кредита в иностранных банках. Выход червонца на мировой рынок усиливает значение этих заданий. Поэтому необходимо с одной стороны наличие в руках Госбанка некоторой сети его заграничных филиалов и с другой стороны усиление наблюдения НКФ и Госбанка за состоянием наличности валюты во всех советских банковских организациях, а также представления НКФ и Госбанку права вмешательства в движение валютных ресурсов с точки зрения охраны государственных интересов в валютной политике и обеспечения расчетного баланса.

С другой стороны необходима гибкая экономическая регуляция операций по экспорту и импорту со стороны НКВТ, привлечение и использование торговых кредитов за границей, а также получение более льготных условий платежа по заказам, требует, чтобы под руководством НКВТ находилось некоторое количество советских заграничных банковских организаций. Заграничные банковские организации, находящиеся под руководством НКВТ, образуют единую систему, возглавляемую банком для внешней торговли.

Банковские отделы Торгпредств в тех местах, где имеются советские банки, подлежат закрытию, за исключением случаев, когда имеются особые соглашения между НКВТ и НКФ.

Госбанк остается в отношении Внешторгбанка и его заграничных филиалов руководящим органом валютной политики и для осуществления этого руководства имеет своих представителей как в правлении Внешторгбанка, так и в правлениях заграничных филиалов.

В правления Внешторгбанка и его филиалов включаются также представители ВСНХ. В правления Внешторгбанка, кроме того, включаются представители Наркомземов союзных республик по их приглашению.

На представителей Госбанка в зарубежных банках НКВТ, сверх их обязанностей, как членов правления банка, лежит еще обязанность: а) надзора за валютными операциями и информация Госбанка; б) проведения директив Госбанка; в) наблюдения за проведением по директивам Госбанка всех необходимых мер по недопущению червонца за границей.

Представители Госбанка в зарубежных банках НКВТ, являются валютным арбитражем. Представители Госбанка имеют право вето по отношению ко всем тем валютным операциям, которые будут признаны ими противоречащими общей валютной политике.

Правления зарубежных банков НКВТ не вправе самостоятельно распоряжаться теми вкладами и суммами, которые вносит Госбанк, без согласия на то члена правления - представителя Госбанка.

Зарубежные советские банки, работающие в качестве фактических филиалов Госбанка, продолжают работать на прежних основаниях в единой системе Госбанка с тем лишь, что в их правлении включается представитель НКВТ для обеспечения интересов финансирования внешней торговли и представитель ВСНХ.

Для разрешения возникающих срочных разногласий между представителями отдельных сторон в правлениях банков при Полпредствах СССР образуются финансовые советы в составе представителей Полпредства, НКФ и НКВТ. Разногласия, не разрешенные в этих советах, направляются в Москву для согласования между НКФ и НКВТ.

X.

Имея в виду: а) рост оборота внешней торговли; б) необходимость вноса государству, причитающихся с НКВТ платежей; в) изменения системы взимания комиссионных процентов - необходимо привести оборотные средства НКВТ в соответствие с новыми условиями работы и поставленными перед НКВТ задачами.

XI.

Обязать НКВТ в двухмесячный срок оформить в советском порядке соответствующие пункты настоящего постановления и через три месяца доложить Политбюро ЦК РКП(б) о проведении их в жизнь.

В е р н о: Т.Словатинская.

113.В.М.

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

<http://sovdoc.rusarchives.ru>

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

<http://sovdoc.rusarchives.ru>

Постановление Оргбюро ЦК от 12.X.25года (пр. № 118, п.7),
утвержденное Политбюро ЦК РКП(б) 17.X.1925 г.

С л у ш а л и:

П о с т а н о в и л и:

7.-Вопросы Казаккрай-
кома.

7.- 1) Для приведения Кзыл-Орды в культурный благоустроенный административный центр Казакстана, считать необходимым произвести необходимые ассигнования. Предложить Каз. СНК представить для рассмотрения в советском порядке план 3-х летнего строительства Кзыл-Орды.

2) Предложить Центр.органам РСФСР помочь Каз.Республике в организации госаппарата, для чего:
а) выделит по ведомственно и командировать в Кзыл-Орду соответствующих специалистов, б) учитывая особые климатические условия и дороговизну жизни, допустить оплату специалистов по повышенным окладам, в) наблюдение за выполнением настоящего пункта постановления возложить на т.Лежаву.

3) Признать необходимым выделение Кзыл-Орды в отношении зарплаты с установлением известного повышения зарплаты по сравнению с остальными местностями Казакстана. Поручить НКТруду РСФСР в срочном порядке разработать этот вопрос.

4) Поручить СНК РСФСР обсудить вопрос о возможности отчисления в краевой бюджет с прибылей торговых-заготовительных организаций центральных органов, работающих в Казакстане, в порядке исключения из общего правила.

5) Изменить структуру и состав С-та Крайкома Казакстана, образовав Секретариат Казкрайкома из Ответственного Секретаря крайкома тов. Голощекина и двух заместителей его, т.Ежова и т.Джандосова. Тов.Ходжа-нова освободить от обязанностей Секретаря крайкома и откомандировать в распоряжение ЦК РКП(б).

З е р н о: Т.Словатинская.

28.а.д.