

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ИЗДАНИЕ ВОЛОГОДСКОГО ГУБЕРНСКОГО  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

---

# 10 ЛЕТ СТРОИТЕЛЬСТВА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ВОЛОГОДСКОЙ ГУБЕРНИИ

ИЗ БИБЛИОТЕКИ  
Члена-корреспондента  
Академии Наук СССР  
А. Я. ШЕННИКОВА

869638

ВОЛОГОДСКАЯ  
областная библиотека  
им. М. В. Бабушкина

ВОЛОГДА  
1927



Гублит № 1020 (Вологда)  
Тираж 8000 экземпляров.  
Заказ № 3105.

## ПРЕДИСЛОВИЕ.

Настоящий Сборник, посвященный итогам и достижениям Советской власти в нашей губернии за 10 лет <sup>1)</sup>, является сводкой того обширного и исчерпывающего материала, который был разработан отделами Губернского Исполнительного Комитета; кроме того, в сборнике нашли свои отображения и те выводы, которые следовало сделать из анализа собранных материалов.

Содержание сборника включает в себя более или менее полный справочный материал по всем вопросам хозяйственного и культурного строительства в нашей губернии, но этот материал требует вдумчивого к себе отношения, так как цифровые данные в большинстве случаев не округлены и взяты в точности.

Какова же основная задача настоящего сборника?

10 лет Советской власти—это десять лет великой борьбы и великих достижений; и в Вологодской губ., заброшенной на крайний север,—эти достижения налицо во всех областях строительства. То, о чем 10 лет тому назад можно было лишь мечтать,—теперь совершившийся факт.

В 10-летний юбилей великого Октября лучше, чем когда-либо, подвести итоги работы органов Советской власти, итоги самодеятельности широких рабочих и крестьянских масс в деле переустройства хозяйства и культурной жизни губернии на новых началах.

Что было и что теперь есть—вот на что найдет ответ читатель настоящего сборника.

В заключение отметим, что, подводя итоги достижениям органов Советской власти за 10 лет, нельзя обойти молчанием имена пионеров советского строительства в Вологодской губернии.

---

<sup>1)</sup> Вернее за 9½ лет, так как к моменту выпуска сборника нельзя было собрать материалы за вторую половину 1927 года.

Мы имеем в виду умерших ныне: тов. И. А. Саммер, К. П. Хлюстова и Н. А. Смирнова и работающих данное время на ответственных постах Республики: М. Е. Ветошкина, Ш. З. Элиаву и П. Н. Александрова. На их долю выпала первоначальная организационная работа и вся тяжесть борьбы с контр-революцией. И их имена не могут отсутствовать на страницах истории советского строительства в Вологодской губернии.

# Географическое и экономическое состояние Вологодской губернии до Октябрьской революции.

## I. Территория и география губернии.

Тот территориальный состав Вологодской губернии, в котором она находилась к началу Октябрьской революции, существовал неизменно в продолжении более 100 лет, начиная с 1796 г.

Первый раздел Вологодской губернии, после 1796 г., произошел в 1918 г., когда из ее состава выделались 5 восточных уездов, образовавших вначале Северо-Двинскую губернию (до выделения автономной области Коми). В 1919 г. к Вологодской губ., оставшейся в составе 5 уездов, был присоединен Каргопольский уезд из бывшей Олонецкой губернии, территория которого, а также Кадниковского у. Вологодской губ., была увеличена присоединением с запада нескольких волостей Кирилловского у. Позднее (в 1922—23 г.), территория Каргопольского у. была вновь увеличена присоединением 3 волостей Вытегорского у. и 6 волостей Пудожского, бывшей Олонецкой губ.

Таким образом, географическое и хозяйственно-экономическое положение современной Вологодской губ., по сравнению с прежним дореволюционным составом, существенно изменилось. Но для того, чтобы читатель мог сравнить экономическое и культурное состояние Вологодской губ. до революции и после Октябрьской революции, мы будем приводить данные дореволюционного состояния губернии в пределах современной ее территории.

Общая площадь Вологодской губернии распределяется между пятью уездами: Вологодским, Кадниковским, Тотемским, Вельским и Каргопольским и составляет 110.363,9 квадратных километров.

По устройству поверхности губерния представляет однообразную северную равнину, слабо холмистую, с слабо поднятыми краями на юге и юго-западе.

Почти вся площадь губернии принадлежит к речным водам бассейна Северной Двины. Главным притоком последней в западной части губернии является Сухона, вытекающая из озера Кубенского, которое принимает в себя

судоходные реки Порозовицу и Уфтюгу и сплавленную р. Кубину; из притоков Сухоны следует отметить р. Вологду.

Южная холмистая часть губернии в Тотемском и бывшем Грязовецком уездах служит водоразделом между реками бассейна Северной Двины и Волги.

Озер в Вологодской губернии сравнительно не много, так как местности и геологическое строение не благоприятствуют образованию замкнутых котловин. Из самых больших озер укажем на Кубенское, которое имеет до 60 км. длины при ширине около 10 км., и Лаче—длиною 32 км. и шириною 12 км.<sup>1)</sup>

В геологическом отношении губерния, в большей своей части, представляет пространство, занятое массивными отложениями ледникового периода, от песчано-глинистого покрова которых и зависит то преобладание глинистых и суглинистых холмистых, то—песчаных равнинных участков, обычных для средней полосы Европейской России.

Под ледниковым наносом встречаем отложения Пермской эпохи, которые содержат в себе залежи известняков, мергеля, гипса и ключи поваренной соли. Эти минеральные богатства эксплуатируются в разных местах губернии: на р. Уфтюге добывается известняк, на Устье—гипс, в Тотемском уезде—соль.

Климат Вологодской губ. континентальный, средняя годовая +2,6, средняя зимы —11,9 и—лета +17,9 (г. Вологда).

Общее количество выпадающих за год осадков в губернии колеблется от 500 до 600 миллиметров.

## II. Население.

Плотность населения губернии росла, и, если взять данные, касающиеся плотности населения на одну кв. версту в 1897 г. (всеобщая перепись) и в 1913, то будем иметь:

в 1897 г. плотность населения	8,5	на кв. версту,
а в 1913 » » » »	10,9	» » » »

• Общее количество населения в 1917 г. исчислялось 1.010.990 душ обоого пола.

Степень грамотности населения до революции была чрезвычайно низка: среди мужчин—42,62%, а среди женщин—8,55%.

Перепись населения 1897 г. показывает, что Вологодская губерния должна быть отнесена к группе слабо населенных губерний Европейской России.

Вологодская губерния по характеру своих основных занятий, дающих средства к жизни подавляющему большинству населения, должна быть отнесена к земледельческим губерниям. Но земледелие, в силу естественно-исторических

<sup>1)</sup> 1 километр равен  $1\frac{1}{15}$  версты.

условий (обширность лесных пространств, отсутствие дорог, слабая населенность) и отсутствия внимания со стороны помещичьего государства на поднятие производительности сельского крестьянского хозяйства, далеко не обеспечивало хозяйственных и личных потребностей крестьянства. Вот почему население вынуждено было искать каких-либо побочных заработков для удовлетворения личных потребностей и нужд самого хозяйства, что способствовало значительному развитию кустарных и иных промысловых занятий, при помощи которых оно (население) пополняло недостаток средств от ведения своего сельского хозяйства.

К побочным занятиям, в которых участвует, главным образом, мужское население, принадлежат все так называемые лесные промыслы.

К наиболее распространенным из них следует отнести заготовку лесных материалов: рубка, пилка дров, затем возка и сплав.

Из наиболее характерных кустарных промыслов, имеющих более узкое гнездовое распространение, но в то же время сильно развитых, нужно отметить: смолокурение, сидку дегтя и жжение угля.

Следует отметить также кустарное производство: дуг, колес, экипажей, саней.

Из внеземледельческих занятий, в которых участвует значительное количество женского населения, следует отметить два промысла: кустарную обработку льна, распространенную во всех уездах губернии, и кустарно-кружевное производство.

### III. Распределение земельной площади губернии.

Общая площадь удобных земель губернии к 1917 г. в размере—6.322.365,2 дес. принадлежала главным образом: казне, уделу, монастырям, дворянам, купцам и другим частным владельцам. Из этой площади крестьянам принадлежало—2.584.735,1 дес. или 40,56% всей удобной земли<sup>1)</sup>.

Распределение земель по угодьям в десятинах и в процентном отношении ко всей удобной земле, по данным 1917 года, таково:

Г о д ы.	Усадьбы.	Пашни.	Сенокоса.	Выгона и пастбищ.
В 1917 году дес. . . . .	30918,3	533820,1	712107,9	596733,2
Тоже в %%. . . . .	0,5	8,4	11,3	9,4

<sup>1)</sup> Без Каргопольского уезда.

Г о д ы.	Леса.	Жустар-ника.	Проч. удобн. не рас-пред.	Итого удобной.
В 1917 году дес. . . . .	4271421	106623,2	70741,5	6322365,2
Тоже в %%	67,6	1,7	1,1	100,0

#### IV. Посевная площадь.

За последнее десятилетие (с 1903 по 1912 год), предшествующее империалистической войне 1914 года, общий размер посевной площади губернии, по данным Центрального Статистического Комитета, достиг 366196,7 десятин. В первое пятилетие указанного периода, после 1903 года, наблюдалось постепенное сокращение посевной площади, достигшее наибольших размеров в 1905 и 1906 годах под очевидным влиянием революционного движения 1904—1906 г.г. Второе пятилетие, начиная с 1910 года, характеризуется постепенным ростом посевной площади, достигшим наибольших результатов в последний 1912 г. рассматриваемого десятилетия.

По общим размерам скотоводства рассматриваемый период в целом характеризуется меньшим количеством стада скота в 1904—1906 годах, после чего численность поголовья скота растет и в 1912 году достигает наибольшей величины. Наиболее последовательно растет за весь последующий период количество рабочих лошадей, а в стаде крупного рогатого скота и овец наблюдается вторичное снижение в 1908—1909 г.г., после чего поголовье крупного рогатого скота, а также овец и свиней, неуклонно увеличивается.

Как общий вывод, рассматриваемое десятилетие в отношении развития сельского хозяйства в целом, и в частности в отношении полеводства и скотоводства, следует признать вполне нормальным, поскольку сокращение размеров сельского хозяйства в первое пятилетие с излишком покрывается общим ростом его в последующие годы, впрочем, не превышающим пределов нормального естественного роста самого населения. В полеводстве развитие шло в сторону расширения посевов овса, являвшегося товарной культурой губернии, при мало изменяющемся размере второй товарной культуры—льна, площадь посева которой сократилась только в 1912 г.



## V. Влияние империалистической войны на состояние сельского хозяйства.

Многочисленные мобилизации мужского населения губернии в течение 1914, 1915 и начала 1916 г.г., крайне неблагоприятно отразились на общем ведении сельского хозяйства и создали большие затруднения при обработке пашни, вследствие большого отрыва наиболее трудоспособных рабочих рук от своего сельского хозяйства. Но кроме общих для всей страны неблагоприятных условий военного периода, на сельском хозяйстве отразились еще и местные условия весьма плохого урожая хлебов 1914 года, особенно яровых и урожая трав, еще более усилившие и осложнившие ведение сельского хозяйства в военный период неизбежной убылью скота от сильной бескормицы. Последовательное влияние этих неблагоприятных причин уже к осени 1915 года сказалось сокращением запасов и посева озимой ржи, главной продовольственной культуры губернии.

По 4 уездам губернии, без Каргопольского, посевная площадь в 1916 г. сократилась на 42169,8 дес. или на 11,5%, в том числе уменьшились посевы ржи на 13413,2 дес. или на 9,7%, посевы овса—на 22132,6 дес. или на 15,2% и льна—на 2005,6 дес. или на 10,4%.

Наибольшему сокращению посевная площадь подверглась в двух юго-западных уездах—Грязовецком и Вологодском, где крестьянское хозяйство имело наименьший состав семьи и после повторных мобилизаций наиболее сильно нуждалось в рабочей силе. Общий размер сокращения посевов в этих уездах доходил от 9990,6 до 14424,1 дес. или от 18,0 до 21,0%, при чем наибольшему сокращению подверглись культуры—рожь (от 4223,5 до 5454,3 дес. или от 17,6 до 18,3%) и овес от 4839,3 до 7475,9 дес. или от 23,7 до 30,4%). Большому сокращению в Тотемском уезде подверглись посевы льна (на 1361 дес. или на 31,4%), а также избыточные посевы овса (на 8470,4 дес. или на 19,0%), высеваемые, по преимуществу, на переложной пашне, которая за недостатком рабочих рук постепенно забрасывалась.

В остальных уездах губернии—Кадниковском и Вельском—площадь посевов в 1916 г. подверглась меньшему сокращению, вследствие того, что крестьянское хозяйство в этих уездах обладало большим составом семьи и поэтому в меньшей степени нуждалось в рабочей силе.

Продолжение империалистической войны, новые мобилизации рабочих рук из среды трудоспособного взрослого населения в конце 1916 года сказались в 1917 году новым

сокращением посевной площади, которая, судя по губернии в целом, уменьшилась против 1916 года на 10,8%.

Переходя к конечному сравнению влияния войны 1914—1917 годов на сельское хозяйство губернии, приводим ниже следующую таблицу:

Название культур.	В 1912 году.		В 1917 году.		Посев 1917 г. в % к 1912 г.
	Десятин посева.	Тоже в % ко всему посеву.	Десятин посева.	Тоже в % ко всему посеву.	
Итого продовольств. хлебов . . . . .	198813,6	54,29	162015,7	56,04	81,5
Итого товарных хлебов . . . . .	163435,0	44,64	122934,6	42,54	75,2

Приведенные данные дают наглядное представление как о сокращении посевов отдельных культур, так и общих размеров полеводства, происшедших под влиянием войны 1914—1917 годов, поэтому, не останавливаясь на деталях такого сравнения, отметим наиболее существенные изменения, которые произошли в сельском хозяйстве за этот период.

Влияние империалистической войны и общего хозяйственного кризиса на полеводческом хозяйстве сказалось в двух направлениях, которые сводились не только к общему сокращению размеров полеводства, за счет уменьшения по преимуществу товарных культур и избыточных посевов, но и к одновременному постепенному увеличению общей доли продовольственных хлебов, особенно озимой ржи.

Таким образом, глубокие изменения, происшедшие в полеводческом хозяйстве под влиянием войны, сводятся, в конечном виде, к замене товарного направления более натуральной потребительской формой организации полевого хозяйства.

Влияние военных условий и особенно весьма плохого урожая трав и яровых хлебов в 1914 году вызвали неизбежную очень большую убыль скота.

Данные переписи 1916 года показывают, что население под влиянием бескормицы сокращало наиболее сильно стадо мелкого скота—овец и свиней, затем в силу необходимости— крупный рогатый скот и только в исключительных случаях рабочий скот. Сокращение рабочего скота происходило, главным образом, вследствие принудительной поставки лошадей в армию.

В 1916 году общее уменьшение размеров скотоводства против 1912 года выражается в следующих суммарных

числах: количество взрослых овец почти на 30% против 1912 г., количество взрослых свиней и подсвинков на 22,5%, крупного рогатого скота различных возрастов, не считая телят, на 16,9%.

Под влиянием бескормицы и неурожая хлебов в 1914 г. общая убыль скота, происшедшая к 1916 г., против 1912 г. превысила сокращение посевов. Переводя весь мелкий скот 1912 г. по нормам скопа навоза в крупный и соответствующие данные 1916 г. (без жеребят, телят, ягнят, не учитывавшихся в прежнее время), получаем общее сокращение стада скота в переводе на крупный на 14,7% против 1912 г., тогда как сокращение посевов в этот период произошло только на 9,1%. Иначе говоря, на каждые 100 дес. посева в 1912 году приходилось 168 голов скота в переводе на крупный, а в 1916 г.—только 159 голов.

Валовой сбор хлебов (в тысячах пудов) по 4 уездам, без Каргопольского, в 1912 году:

Ржи . . . . .	8.827,0	Овса . . . . .	7 991,8.
Ячменя . . . . .	1.567,4	Картофеля . . . . .	4.929,0.
Пшеницы . . . . .	421,9	Лен семя . . . . .	357,0.
Гороха . . . . .	314,3	Льняное волокно . . . . .	303,5.

Итого прод. хлебов . 11,130,6.

Валовой сбор хлебов, вследствие незначительных размеров посевов в целом по губернии, не обеспечивал своим хлебом не только потребности городского, но и производящего сельского населения даже в условиях благоприятных урожаев, каким был 1912 год. Поэтому, крестьянское сельское население, выбрасывая на рынок товарные излишки продуктов полеводства и скотоводства, на эти средства и подсобные заработки, извлекаемые вне своего земледельческого хозяйства, получало возможность удовлетворять как свои личные продовольственные потребности, так и хозяйственные нужды.

В сельском хозяйстве губернии, наряду с полеводством, имеет весьма важное значение скотоводство. В большей части губернии, в уездах: Вологодском, Грязовецком и Кадниковском и в западной части Тотемского уезда, скотоводство крупного рогатого скота имеет молочное направление с переработкой большей части молока на сливочное масло на маслодельных заводах.

Во всем районе почти отсутствует свиноводство, и держат относительно мало овец. Внимание населения обращено на поддержание продуктивного молочного скота, вследствие чего здесь рабочий скот содержится в значительно меньших размерах по сравнению с другими наиболее лесными районами губернии.

По бюджетным обследованиям в общем расходе крестьянского хозяйства продовольственные нужды губернии составляют около 36%, а вместе с личными расходами, на одежду, обувь и жилище от 55,5 до 57,9% всех расходов, не считая налогов, и от 42,1 до 44,5% всего расходного бюджета тратится на расходы, связанные с ведением собственного сельского хозяйства.

Недостающие средства на личные и хозяйственные потребности сельского-хозяйственного населения получает от различных отхожих заработков и местных промысловых занятий, не связанных с ведением собственного сельского хозяйства.

В довоенный период сельское хозяйство давало вполне достаточные средства к существованию только сравнительно небольшой части наиболее зажиточных многопосевных хозяйств, не обремененных большой семьей, поэтому участие населения в промысловых занятиях было очень распространенным явлением.

Общий размер заработков от промыслов, занятий и количество участвующего в них сельского населения в 1912—13 г., по данным бывшего Губернского Статистического Комитета, определялось в следующих суммарных величинах:

	Общий доход от промыслов в тыс. руб.			Занято промыслами душ населения.			Средний заработок на 1 промышленника.
	От местных промыслов.	От отхожих заработков.	Всего.	На местных промыслах.	На отхожих промыслах.	Всего.	
Всего по губернии . . .	2.795,3	2.888,4	5.683,7	83.610	48.715	132.325	43,0

В 1917 году подсобные внеземледельческие занятия сельского населения подверглись резкому сокращению вследствие большого призыва в войска мужского рабочего населения, являвшегося главным участником промысловых занятий. По данным с.-х. переписи 1917 г., общее количество призванного в войска мужского населения равнялось—96.571.

Вполне понятно, что после столь значительного отвлечения рабочих сил от сельского хозяйства, промысловые занятия населения должны были неизбежно и очень сильно сократиться. Общее количество сельского населения, участвовавшего в промыслах, по данным 1917 года, равнялось 45.729 душам. Отсюда можно сделать общий вывод, что число промышленников и общий доход от промысловых занятий в 1917 году губернии равнялся примерно  $\frac{1}{4}$ — $\frac{1}{3}$  заработков 1912—13 года.

### Промышленность.

В Вологодской губернии в 1913 году находилось до 40 более или менее крупных промышленных заведений.

Значение отдельных отраслей промышленности в губернии по размерам производительности и по числу занятых рабочих видно из следующих относительных величин, взятых в процентах к общему итогу по губернии.

Группы производств промышленности.	Сумма производительности:	Число рабочих:
Обработка дерева . . . . .	27,2	35,3
Обработка бумаги . . . . .	35,3	35,1
Пище-вкусовая . . . . .	14,8	6,9
Обработка земель и глины . . . . .	5,7	12,2
Кожевенная . . . . .	5,6	3,7
Химическая . . . . .	3,4	2,5
Прочая . . . . .	8,0	4,3
Итого . . . . .	100,0	100,0

Из произведенного сравнения видно, что наибольшее значение в промышленности губернии по стоимости вырабатываемой продукции имеют: механическая обработка дерева и стоящее в прямой связи с последней производство бумаги из древесной массы, затем, пище-вкусовая промышленность, производство кирпича и стекла, кожевенная и химическая. На первые два производства приходится до 62,5% всей стоимости валовой продукции, и занято обработкой последней до 70,4% всех рабочих крупной промышленности. Общая стоимость продукции, вырабатываемой в перечисленных шести отраслях промышленности в губернии, без Каргопольского уезда, составляла 92,0%. По сравнению с которыми все остальные производства имели значительно меньший удельный вес.

## Организация Советской власти в Вологодской губернии

Февральская революция в Вологде прошла спокойно, ни перед революцией, и ни в самый момент ее не было ни забастовок, ни волнений. 27 февраля вечером была получена телеграмма об организации в Петрограде «Временного Комитета Государственной Думы» для поддержания порядка в Петрограде и для сношения с различными учреждениями и лицами. 28 февраля в паровозном цехе ТМВ было организовано первое объединенное собрание железнодорожного узла, председателем которого был избран Василий Евсеевич Дробышев—рабочий мастерских, впоследствии завед. Губ. Отдела Труда, ныне умерший. На этом же собрании была зачтена телеграмма о том, что произошла смена правительства, организован «Временный Комитет Государственной Думы», а также оглашено воззвание Исполнительного Комитета Петроградского Совета Рабочих Депутатов к населению с призывом сплотиться вокруг Совета.

Первого марта в здании страхового общества (сейчас дом партии) состоялось частное собрание гласных думы, рабочих и граждан г. Вологды. Собрание происходило под председательством Н. В. Сигорского, на котором по докладу С. С. Маслова (соц.-революционер) от коалиционной группы из социал-демократов, социалистов-революционеров и кадетов решено организовать временный губернский комитет и в его руках сосредоточить власть в губернии. Продолжением этого собрания надо считать заседание 2 марта городской думы с участием представителей от общественных организаций и рабочих, где был избран временный губернский комитет. В президиум вошли: председателем—Ф. А. Копылов, впоследствии отказавшийся и замененный В. А. Кудрявым, его товарищами—К. П. Хлюстов—представитель от рабочих, и В. Ф. Мокеев (с.р.), секретарем—С. С. Маслов (с.р.).

Шестого марта была получена телеграмма от председателя совета министров о назначении комиссаром Временного Правительства председателя Губернской Земской Управы. По этому вопросу временным комитетом принята следующая резолюция: «Временный Вологодский губернский комитет признает, что телеграмма министра внутренних дел, требующая передачи высшей административной власти в губернии в единоличные руки председателю Губернской Земской

Управы не соответствует ни интересам населения, ни интересам установившегося в Вологодской губернии общественного порядка и спокойствия. Необходимо, чтобы указанное постановление министра внутренних дел в отношении Вологодской губернии было приспособлено к существованию здесь губернского и уездного комитетов». Эта резолюция телеграммой была отправлена князю Львову, а кроме того, была командирована делегация в составе Масленикова, Трапезникова и Деларова для выяснения настоящего положения. В это же время собранием рабочих вологодских железнодорожных мастерских послана телеграмма протеста про-



1-ый дом Советов. Вологодский Губернский Исполнительный Комитет.

тив распоряжения министра внутренних дел о передаче власти председателям земских управ.

В уездах события протекали аналогично; везде у власти стояла буржуазия. В волостях во временные комитеты вошли крепкие кулачки, духовенство, бывшие земские начальники, кое-где учительство, в большинстве своем в дальнейшем примкнувшее к эс-эровским настроениям. Большевики насчитывались единицами; в самом губернском временном комитете первое время можно было видеть только И. А. Саммера, К. П. Хлюстова и П. Н. Александрова.

Вопреки официальному спокойствию и благополучию, о котором еженедельно телеграфировал в Петроград губернский комиссар, крестьянство явно встало на большевистский путь, отбирая земли и поместья у помещиков, монастырей,

производя самовольные захваты сенокосных и рыболовных угодий. Волостные сходы обкладывали крупными денежными налогами на нужды волостей промышленную и финансовую буржуазию, главным образом, многочисленных лесопромышленников и торговцев, в условиях войны получивших сверхприбыли на заготовках и поставках на «оборону». Временный губернский комитет из сил выбивается, чтобы «обуздать зарвавшиеся» волости и разъяряет чуть не каждый день, что налоги взимать с буржуазии нельзя, так как это нарушает установившийся «демократический строй» и расшатывает экономическую мощь страны.

Прогремели июльские дни. Все чаще можно видеть в доносениях, что деревня начинает бурлить больше, что «большевистская зараза» проникает в нее, заносимая возвращающимися с фронта солдатами и матросами. Крестьяне не отдают захваченных земель, не подчиняются земельным управам и судам. Сухонский Совет рабочих депутатов также недоволен властью Временного Правительства. В своем заявлении он пишет: «Мы, Совет рабочих депутатов Сухонского завода, заявляем Вологодскому губернскому комитету: население данного района, не желая, чтобы функционировали учреждения старой власти, постановили: известить Вологодским губ. комитетом все учреждения по управлению губернии и уездов, как-то—судебных, гражданских и военных с своими распоряжениями обращаться через уездные и волостные комитеты».

Непосредственно из деревень также начинают поступать постановления, одобряющие новую Советскую власть, например, из протокола граждан дер. Лелековской (Кадниковского уезда) мы видим следующее решение крестьянства: «Слушали о признании Советской власти. Постановили: Единогласно признаем и всецело одобряем».

Но вот совершилась великая Октябрьская революция. Рабочие крупных индустриальных центров взяли власть в свои руки. Волны революции не так скоро докатились до провинции; буржуазия, цепляясь за власть, также принимает меры для будущего саботажа. Вот выписка из журнала Вологодской губернской земельной управы; вопросы, подлежащие обсуждению:

1) Отношение к Совету Народных Комиссаров. Постановили: Вологодская губернская земельная управа признает, что существующий в Петрограде «Совет Народных Комиссаров», который мнит себя верховной правительственной властью в стране, в действительности таковой не является, ибо она насильственно, против воли народа, захвачена лишь одной незначительной частью населения—партией социал-демократов большевиков, результатом чего явилась гражданская война со всеми ее ужатами. Все законы,



издаваемые Советами, не могут считаться общеобязательными законами и потому к проведению в жизнь не подлежат. Законы большевистского Совета Народных Комиссаров, относящиеся к земле и земельным комитетам, не должны проводиться земельными комитетами в жизнь. Работа земельных комитетов должна протекать в тех же самых формах и рамках, в каких она протекала до сих пор. Изменение деятельности комитетов, при создавшихся условиях, может быть произведено только Учредительным Собранием, решения которого для всех будут обязательны. Учредительное Собрание должно собраться непременно в назначенный срок. Земельные комитеты должны приложить все усилия к тому, чтобы выборы были произведены в назначенный срок, и на них явилось бы возможно большее число избирателей. Настоящее постановление довести до сведения уездных и волостных земельных комитетов».

Последующие события показали, что эс-эровское влияние на крестьянские массы, о которых они кричали,—это мыльный пузырь, лопнувший от первых подходов большевиков.

Проводятся перевыборы спавшего Вологодского Совета рабочих и солдатских депутатов. К 6-му декабря 1917 года,—дню первого заседания обновленного состава,—избирается 136 депутатов. Партийное влияние в обновленном составе делится между большевиками и с.-р., но первое место имеют большевики. В президиум Совета избираются: председателем—Элиава (большевик), тов. председателя—А. В. Мальцев (большевик) и Н. А. Коковин (с.-р.). Секретарями от большевиков И. А. Саммер и Б. В. Сурконт и от с.-р.—Морозов и Таслунов.

В Исполнительный Комитет (Губернский) избираются от большевиков—П. Н. Александров, М. К. Ветошкин, В. И. Мохов, В. И. Уваров, Д. В. Черняков, от с.-р.—Галевиус, И. М. Иванов, Макеев, А. И. Серов. Председателем Исполкома избирается тов. Ветошкин. 12 декабря 1917 года Исполнительный Комитет обсуждает вопросы о переходе власти в губернии к Советам рабочих и солдатских депутатов и постановляет: «Признавая принципиально необходимым и своевременным переход на местах, в том числе и в Вологодской губернии, власти к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов,—вопрос о формах и способах осуществления этой власти в Вологодской губернии, как и связи с Советом крестьянских депутатов,—передать, для предварительной разработки, в комиссию из пяти лиц, которые должны быть избраны на настоящем заседании и которых обязать представить свой план в возможно непродолжительном времени на рассмотрение Исполнительного Комитета для представления, затем, на утверждение Совета».

Проводится подготовительная работа по созыву первого Губернского Съезда Советов, который и собирается в начале апреля. Съезд работает около 2 недель. На Съезде первым вопросом стоит—вопрос об организации Советской власти в губернии. Съезд выносит декларацию об организации имеющихся еще учреждений буржуазного строя выносит следующее решение: «по мере образования губернских отделов и перехода в их ведение общественно-необходимых функций хозяйственного, административного и культурно-просветительного управления, все прежние бюрократические, а равно сословные и выборные—подлежат упразднению со всем своим техническим аппаратом, поскольку последний не будет признано необходимым использовать при том или ином советском учреждении». И далее отдельно обсуждался вопрос о губернском земстве, по поводу которого выносятся следующее решение: «со дня настоящего постановления считать губернское земство, как самостоятельное, независимое от губернской Советской власти (действующим органом местного хозяйства и местной власти) учреждение упраздненным. Все функции земства, как равно и весь технический аппарат, имущество и кассы его переходят в ведение советских учреждений».

Влияние большевиков на этом Съезде было обеспечено, и в составе ГИК'а большинство было предоставлено большевикам. Мы видим в составе: Ветошкина (председатель), И. А. Саммера, Ш. З. Элиаву, К. А. Авксентьевского, П. Н. Александрова, К. П. Хлюстова и ряд других товарищей.

Первоначальная организация Советской власти на местах была слишком разнообразна и неправильна. В иных местах вся власть фактически принадлежала давно упраздненным военно-революционным комитетам, в других—она находилась в руках беспартийных Советов, избранных всем трудовым и нетрудовым населением, равно и состав исполнительных органов Советов, как и отделы их, формировались чрезвычайно разнообразно. Все это происходило от того, что не было одного руководящего начала, не было основного закона для всей страны. Но вот 5-й Всероссийский Съезд Советов 10-го июля 1918 года принимает и утверждает конституцию Советской Республики, провозглашая этим декларацию прав трудящихся народов, и определяет форму государственного устройства страны. Чрезвычайно тяжелы были те условия, в которых органы Советской власти в центре и на местах должны были строить новую государственную политическую и экономическую жизнь страны. Достаточно вспомнить то время, когда Советская Россия со всех сторон и с севера, и с запада, с юга и востока, на протяжении



II Губернский Съезд Советов в Вологде в 1918 году.

целых трех лет, была окружена вооруженными войсками зарубежных империалистов, стремившихся уничтожить рабоче-крестьянское правительство; когда, вместе с тем, этому всячески помогала внутренняя контр-революция; когда Советская Россия была сжата союзной капиталистической блокадой, стремившейся задушить экономическое возрождение страны, ввергнутой в разорительную и годами не прекращающуюся бойню и от нее разорившуюся. В то время, когда Республика представляла собой в буквальном смысле военный лагерь, естественно, чрезвычайно тяжело и трудно было налаживать хозяйственную жизнь страны, тем более, что все лучшие боевые партийные и профессиональные силы страны были увлечены на эту борьбу. Но, несмотря на все тяжелые условия того периода вооруженной борьбы, органы Советской власти в центре и на местах делали большую организационную работу как в области административного управления, так и в области хозяйственно-экономического переустройства. На переломе 1918 года, когда возник северный архангельский фронт, когда с востока наступали войска Колчака, а к Петрограду подходил Юденич, воодушевленные одной и той же целью—свергнуть Советскую власть,—Вологодская губерния очутилась в зоне военных действий, если можно так определить ее положение, а непосредственная близость этих фронтов, особенно архангельского, ставила перед органами местной власти почти непреодолимые задачи и требовала больших жертв от населения губернии. Военные задачи, таким образом, составляли собой главный предмет внимания высшей власти в губернии—Губернских Съездов Советов. Поэтому I-й Губернский Съезд Советов, остановившись на организации армии, предложил всем местным военным комиссариатам в спешном порядке усилить работу по организации на местах добровольческих дружин и по подготовке военнообязанных, а также и инструкторского персонала в целях усиления боевых сил Республики.

Вторым и третьим Губернскими Съездами Советов было обращено особое внимание на необходимость организации в губернии для военных надобностей постоянного крестьянского путевого транспорта, который был определен тогда в 2.500 подвод, с разложением этой повинности на все уезды губернии, а также на необходимость организации в губернии производства по снаряжению армии и по снабжению ее необходимыми в боевой обстановке предметами и припасами. Эти Съезды также указывали местным органам и населению на необходимость борьбы с дезертирством, которое в то время проявилось на всех фронтах и, таким образом, подрывало их.

Последующие 4-й и 5-й Съезды также подтверждали ранее принятые положения, и лишь 6-й Губернский Съезд

имел возможность работать в мирной обстановке, ибо фронты были ликвидированы, и Республика могла от военных фронтов перенести свое внимание на хозяйственную деятельность.

Постановлением президиума ВЦИК от 11 февраля 1924 г. утверждено новое административное деление Вологодской губернии. В исполнение указанного постановления Губисполкомом проделана большая работа по укрупнению волостей губернии, при дружной поддержке всего населения, в результате чего ВИК'и укомплектованы более сильным руководящим персоналом, а равно усилен и технический аппарат



III-й Дом Советов.

ВИК'ов. До укрупнения в губернии было 193 волости, в которых членами волисполкомов состояло 544 чел., и 480 советов. После произведенного укрупнения мы имеем 89 волостей, с количеством членов—266 чел. и 327 сельсоветов. Проведенное районирование губернии, выразившееся в укрупнении волисполкомов, расширило права низового советского аппарата в административной, юридической и, главным образом, в хозяйственных областях, путем передачи функций от вышестоящих органов власти низовым, и фактически приблизило низовые органы власти к населению. Укрупнение привело к большему сокращению расходов на аппарат, дало возможность наибольшего использования материальных средств на основную культурную и хозяйственную работу и создало условия для улучшения качественного состава низового аппарата, путем отбора наилучшей технической

и политико-хозяйственной силы. Одновременно с укрупнением волостей произведено укрупнение сельсоветов по губернии. Правда, последняя работа была произведена недостаточно точно и продуманно, и сеть сельсоветов впоследствии пришлось разукрупнять, но, чтобы население не обременялось хождением в волисполком по вопросам, касающимся повседневной жизни крестьянина, сельсоветам предоставлен расширенный круг обязанностей, как-то: выдача удостоверений личности гражданам, регистрация актов гражданского состояния и проч., каковые обязанности до сего времени исполнялись волисполкомами. Кроме того, в конце 1923 года произведено слияние Вологодского и Грязовецкого уездов, вследствие чего мы имели упрощение аппарата и значительную экономию по содержанию его. Помимо работы по укрупнению волостей и сельсоветов, за этот период времени Губисполкомом производилась работа по усовершенствованию аппарата губернских отделов и государственных организаций.

В следующем 1924/25 году, наряду с ростом хозяйства, шел рост активности рабоче-крестьянских масс, рос их культурный уровень. Лозунг «лицом к деревне», под которым проходила работа всех органов власти, не остался пустым звуком, как это хотели представить себе враждебные элементы Советской власти. Лозунг ВКП «Лицом к деревне» с большей силой всколыхнул широкие трудящиеся массы, весь соваппарат, который с большей энергией стал вкладывать свою силу и уменье в дело советского строительства. Это подтверждается той активностью, которую проявили трудящиеся в этом году в повторных выборах в Советы. Если в прошлом сельсоветы не только слабо работали, но зачастую их, как органов коллективной власти, не было, — то потом сельсоветы представляли из себя не только коллективный орган власти, но они стали органом, около которого организуется широкая масса крестьян. Сельсоветы стали, в большинстве своем, руководителями всего хозяйства и культурной жизни района. Сельский Совет, волостной исполком, весь советский низовой аппарат значительно окреп, в работу низового аппарата введены плановость и система. Изжит, если не совсем, то, во всяком случае, в большинстве своем, метод работы военного времени. Это, вместе с культурным ростом крестьянских масс, дало значительные достижения в работе истекшего периода.

В целях оживления деятельности низового советского аппарата, в этом же году Губисполкомом проведены следующие мероприятия: 1) проведено совещание из представителей ВИК'ов и сельсоветов, на котором был принят целый ряд решений, направленных к оживлению деятельности Советов; 2) во всех уездах, также в гор. Вологде, проведены были курсы по переподготовке низового аппарата, через

которые было пропущено 143 чел., курсы проходили работники низового аппарата; 3) в виду того, что часть недостатков в работе этого аппарата вызвана отсутствием у низовых органов законодательного материала, — Губисполком, помимо того, что предложил уисполкомам снабдить ВИК'и и сельсоветы законодательной литературой, — издал 2 брошюры с важнейшими распоряжениями центральной власти и Губисполкома; 4) в целях единообразия и упрощения делопроизводства ВИК'ов и сельсоветов Губисполкомом разработаны и разосланы на места формы ведения делопроизводства.

1925/26 хозяйственный год поставил перед Губисполкомом в области советского строительства вопросы дальнейшего приближения советского аппарата к массам населения, улучшения качества, в особенности низового аппарата, наибольшее вовлечение трудящихся масс в работу Советов. Проведенные в этом году перевыборы Советов дали большой % явки избирателей на собрания, — средний процент по сельской местности равнялся 56,7% к общему числу избирателей, против 55,14% прошедшего года. Помимо этого, возросшая активность рабочих и крестьянских масс отразилась в повседневной работе Советов (в секциях и комиссиях).

Несмотря на значительные достижения в деле развития хозяйственной и культурной жизни губернии, перед нами попрежнему стоят громадные задачи хозяйственного строительства, на основе индустриализации страны, которая неразрывно связана с культурным ростом населения, а успех этой работы будет зависеть от состояния нашего аппарата, от умения его привлечь к делу хозяйственно-культурного строительства широчайшие трудовые массы.

12-й Губернский Съезд Советов в своем постановлении предлагал Губисполкому обратить внимание на укрепление и оживление деятельности низового советского аппарата, на улучшение его материального положения. Эта весьма важная и чрезвычайно трудная работа в дальнейшем проводилась глубже и шире, чем раньше. С одной стороны, мы ставим задачу — оживить работу сельсоветов, привлечь к этой работе крестьянский актив, с другой, — шла работа по разукрупнению сельсоветов, дабы еще более приблизить органы власти к массе. Данные о состоянии советского аппарата говорят, что сельсоветы, волисполкомы несравненно окрепли, работа последних, а особенно волисполкомов, получила плановое начало. Волисполкомы сумели охватить своей работой все отрасли хозяйства губернии, они стали полным хозяином волостей, и хозяином таким, что широкие крестьянские массы стали больше уважать их решения. Волисполкомы и сельсоветы несравненно стали авторитетнее среди масс; это подтверждается ростом общественности, которая организуется вокруг Советов.



Вологодский Губмузей.



К 10-й годовщине Октября в административном построении губерния имеет следующее деление: пять уездов—Вологодский, Кадниковский, Тотемский, Вельский и Каргопольский и один район, с непосредственным делением на 13 сельсоветов и подчинением Губисполкому, пять Городских Советов: Вологда, Тотьма, Вельск, Каргополь, Кадников, один Горсовет заштатного города Грязовца и Горсоветы рабочих поселков—Сухонского и Няндомского, пять уисполкомов, 89 ВИК'ов и 451 сельсовет. Разработан проект, частично уже проведенный, разукрупнения сети сельсоветов, так как радиус отдельных сельсоветов, в особенности в северных уездах, тянется в отдельных сельсоветах до 40 верст. Весь план разукрупнения рассчитан на 3 года, и количество сельсоветов будет доведено до 621 единицы. Всего вовлечено в советский аппарат по губернии, начиная с Губернского Исполнительного Комитета, следующее количество лиц: членов Губисполкома—40, кандидатов—15, членов уисполкомов—114, членов волисполкомов—720, членов сельсоветов—9.601, членов Горсовета—701, членов ревизионных комиссий с/советов—1.336 чел., волисполкомов—270. Таким образом, вовлечено в выборный советский аппарат 12.782 ч. Основная группа, входящая в этот состав, падает на крестьянство. Результаты выборов дали следующий социальный состав по низовому соаппарату: сельсоветы—бедноты—45,93%, средняков—48,76%, и прочих, считая и служащих,—5,31%.

Партийная прослойка составляет: по сельсоветам—6,08%, по ВИК'ам—49,3%, по Горсоветам—коммунистов—46,79%, комсомольцев—7,42% и беспартийных—45,79%. В составе Горсоветов: рабочих от станка—21,22%, бывших рабочих—8,99%, служащих и интеллигенции—41,08%, домашних хозяек—11,13% и разных—7,58%.

# Экономическое строительство губернии за годы Октябрьской революции.

## Сельское хозяйство.

### 1. Землепользование в губернии до революции и теперь.

Административное подразделение территории губернии, число населенных пунктов и плотность населения, по данным переписи 1926 г., представляются в следующем виде.

	Площадь в кв. километрах <sup>1)</sup> .	Число круп- ных во- лостей.	Число сель- советов.	Число насе- ленных пунк- тов.	Число домохо- зяйств	Сельское на- селение обо- его пола.	Приходится сел. населен- на кв. кило- метр.
Итого по губернии	110363,9	90	361	10508	205306	960542	8,7

Весь земельный фонд губернии в современных ее границах, по данным переписи 1917 года, без земли, отведенной городам, по угодьям распределяются следующим образом: усадьбы—37263 гект. <sup>2)</sup>; пашни—693305 гект., сенокоса—968190 гект., леса—5489077 гект., кустарника—268191 гект., выгона—1172081 гект., не распределенной по угодьям—1037192 гект., неудобной—13661184 гект. Всего—11.021.483 гектара.

На одно хозяйство приходится земли по угодьям:

	Количество гектаров на 1 хозяйство.				
	Усадьбы.	Пашни.	Сенокоса.	Проч. угодий.	Всего удобной.
В среднем по губернии . . .	0,18	3,37	4,66	11,96	20,18

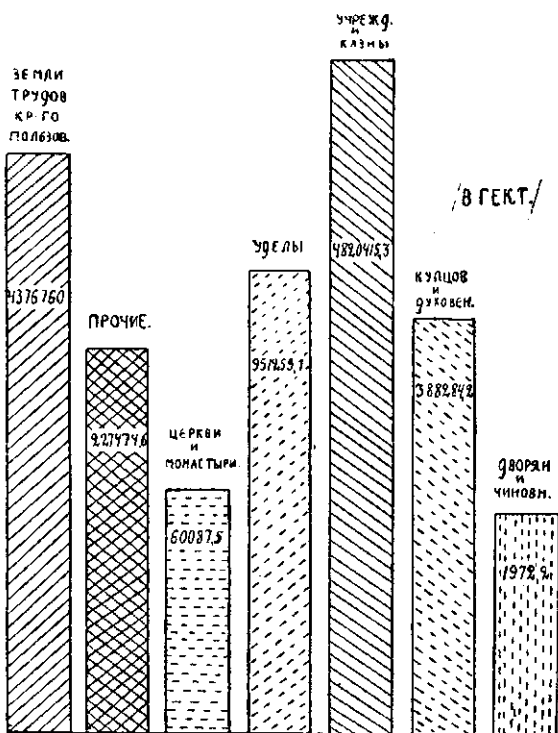
Переходя к характеристике дореволюционного землепользования с точки зрения категорий землевладений, отметим, что главнейшими землевладельцами до революции были госучреждения, казна, удел, церкви, монастыри, крупные помещики и частные земельные собственники прочих сословий.

<sup>1)</sup> 1 километр=1 версте (приблизительно).

<sup>2)</sup> 1,0925 гектара=1 десятине.

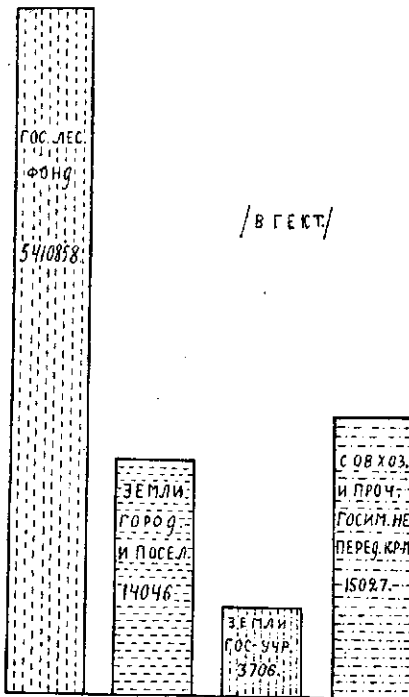
Упомянутым категориям землевладельцев принадлежало 60,29% всей территории губернии. Трудовому же крестьянству принадлежало только 39,71% площади губернии, включая сюда леса и неудобные земли.

Сосредоточение значительных участков земли у казны и удела объясняется тем, что Вологодская губ. почти на 60% покрыта лесами. Подразделение земельной территории губернии по категориям владельцев видно из следующей диаграммы:



Категории землевладений.	Площадь земли в гектарах. Всего.
а) Дворян и чиновников . . . . .	197202,3
б) Купцов и духовенства . . . . .	388284,2
в) Учреждения и казны . . . . .	4820415,3
г) Уделы . . . . .	951259,1
д) Церкви и монастыри . . . . .	60087,5
е) Прочие . . . . .	227474,6
ж) Земли трудового кр-го пользо- вания . . . . .	4376760,0
Всего . . . . .	11021483

Таким образом, средний размер частного землевладения у дворян и чиновников—574,9 гектара, у всех категорий частных владельцев—около 800 гект., в то время как у крестьян на хозяйство приходилось только 24,7 гект.

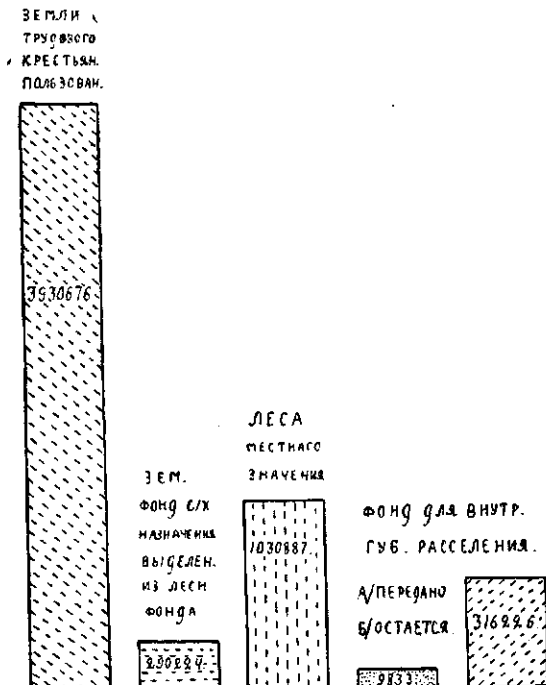


Октябрьская революция внесла весьма большие изменения в земельный строй губернии. Отменив частную собственность на землю и передав землю трудящимся, советское земельное законодательство уничтожило помещичье и церковное землевладения. В пользование трудового крестьянства, кроме поместий и усадеб с их культурными угодьями, перешла значительная часть лесов в целях расширения землепользования местного населения. Между волостями и селениями было произведено уравнильное распределение земли. Произошли поравнения земельных наделов и между отдельными дворами в селениях. В результате происшедших перегруппировок и смены землепользователей картина пореволюционного землепользования представляется в следующем виде.

пировок и смены землепользователей картина пореволюционного землепользования представляется в следующем виде.

№№ п. п.	Категория землепользователей.	Площадь в гектарах.
1	Совхозы и проч. госимущества, не переданные крестьянам . . . . .	15027
2	Земли госучреждений . . . . .	3706
3	Земли городов и поселений город. типа и с.-х. объединений городских жителей . . . . .	14046
4	Государственный лесной фонд . . . . .	5410858
Итого . . . . .		5443637

№№ п.п.	Категория землепользователей.	Площадь в гектарах.
5	Земли трудового крестьянского пользования . . . . .	3930676
6	Земельный фонд с/х назначения, выделенный из лесфонда для расширения крестьянского землепользования . . . . .	290224
7	Леса местного значения . . . . .	1030887
8	Фонд для внутригубернского расселения:	
	а) передано . . . . .	9833
	б) остается в запасе . . . . .	316226
<b>Итого . . . . .</b>		<b>55778446</b>
<b>Всего . . . . .</b>		<b>11021483</b>



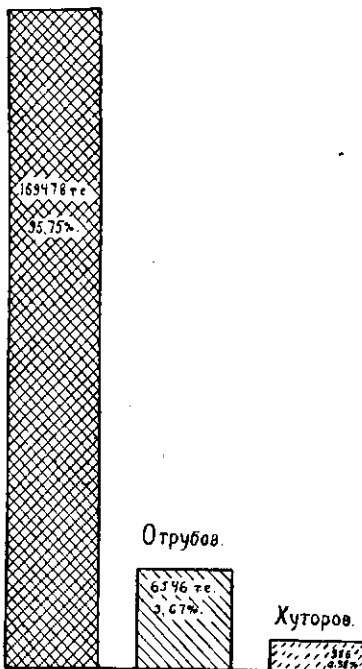
В итоге перераспределения земель между волостями, селениями и отдельными дворами, произошла перегруппировка

дворов по обеспеченности землей, что видно из нижеследующей таблицы % отношения посевных групп.

	Группировка хозяйств по посеву.						
	Без посева и с посевом до 0,08 гек.	С посевом до 1,00 гек.	От 1,01, до 1,91.	От 1,92 до 5,57.	От 5,58 до 7,40.	От 7,41 до 9,23.	Свыше 9,24 гект.
1924	2,31	14,59	38,25	43,92	0,78	0,12	0,03
1926	1,58	12,75	35,13	48,07	1,78	0,52	0,17
1927	1,84	11,65	33,80	50,10	1,90	0,51	0,20

Анализируя данные таблицы, видим, что в первый год восстановительного периода—1924 г.—основной группы хозяйств были хозяйства с посевом от 0,09 до 1,91 гект. В дальнейшем эта группа хозяйств заметно сокращается за счет

Общинная



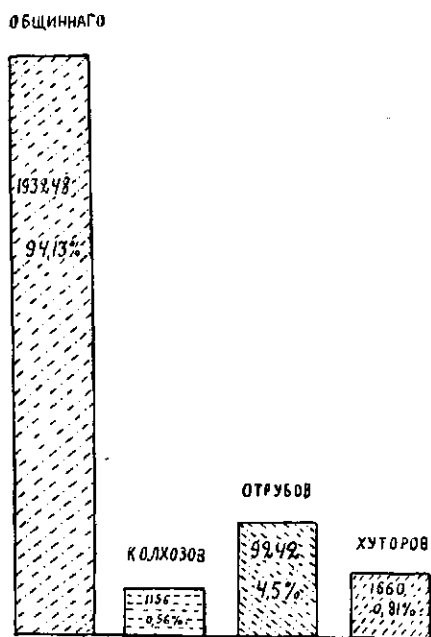
перехода в группу с посевом от 1,92—5,7 и в 1927 г. Середняцкая группа дает уже половину всего количества хозяйств. Прирост жилищных хозяйств дает большой процент роста, но удельный вес этой группы незначителен. Если в отношении хозяйств со посевом наблюдается либо последовательное сокращение (хозяйство с посевом от 0,09 до 1,91 гект.), либо последовательный рост (хозяйств с посевом 1,92 и выше), то в отношении беспосевных хозяйств необходимо отметить, что после значительного сокращения их в 1926 г. по сравнению с 1924 г. наблюдается небольшой рост их в 1927 г., что объясняется развитием промышленной деятельности населения.

По формам землепользования земельный фонд губернии крестьянского населения в дореволюционный период, по

данным землеустройства на 1916 г., распределялся следующим образом:

Вид землепользования.	Число хозяйств.	% отношение к числу крестьянских хозяйств.
Хуторов . . . . .	986	0,58
Отрубов . . . . .	6546	3,67
Общинного . . . . .	169478	95,75
Итого . . . . .	177010	100%

Картина же подразделения современного трудового фонда, без лесов местного значения и запасных площадей, выде-



ленных для внутригубернского расселения, по формам землепользования, по данным на 1926 год, представляется в следующем виде:

Вид землепользования.	Число хозяйств.	% отношение к числу х-в земледельческого населения.
Хуторов . . . . .	1660	0,81
Отрубов . . . . .	9242	4,50
Колхозов . . . . .	1156	0,56
Общинного . . . . .	193248	94,13
Итого . . . . .	205360	100%

Таким образом, преобладающим порядком землепользования в губернии был раньше до революции и в настоящее время порядок общинный. Отруба и хутора, вместе взятые, составляют только 5,31% от числа крестьянских хозяйств и 3,15% от площади трудового фонда. Коллективные формы в дореволюционный период отсутствовали. К настоящему моменту хозяйства, перешедшие к коллективной обработке



Совхоз Спасское-Куркино.

земли, составляют 0,56% от общего числа их по губернии и 0,26% от площади трудфонда. Система хозяйства по преимуществу является трехпольной. По данным на 1926 г., 14% хозяйств губернии ввели у себя и многопольные севообороты.

## 2. Землеустройство в губ. до революции и теперь.

Землеустройство в губернии началось в 1908 году. Будучи направлено на насаждение крепких единоличных крестьянских хозяйств нового типа (Инстр. 1908 г.) и не преследуя целей внесения агрикультурных улучшений, — дореволюционное землеустройство в условиях Вологодской губ. должного развития не получило. Итоги проделанной работы за период с 1908 по 1917 г. видны из нижеследующей таблицы.

Виды работ.	Площадь в гекта- рах.	% к установлен- ной земельной площади.
1. Межселенное зем-во .	193546	64,9
2. Внутриселен. зем-во .	104358	35,0
3. Прочие виды работ .	315	0,1
Всего . . . . .	298219	100



Таким образом, вся площадь земли, подвергнутая землеустройству, определилась в 298219 гектаров или 10,6% от всей площади сельско-хозяйственного пользования губернии.

Земельная реформа в первые годы пореволюционного периода получила выражение в виде повсеместного сплошного и обязательного землеустройства на уравнивательных началах; в связи с этим землеустройство, согласно основного закона о социализации земли и по положению о социалистическом зем-ве в губернии, было направлено исключительно на урегулирование поземельных отношений между селениями и волостями.

Внутриселенное же зем-во выражалось только в отводе выселков, коллективов и земли госучреждениям, предприятиям, правительственным и частным организациям и получило весьма незначительное развитие в виду недостатка технических сил и средств.

За 3 года окончательному зем-ву была подвергнута площадь 432862 гект. или 15,13% от площади с.-х. пользования. Всего же затронуто землеустройством, включая и незаконченные волостные отводы, учет земли и населения и выработку норм—волостей в старых границах на площади 4017268 гект., что составляет 36,44% от всей площади губернии.

По мере проведения в жизнь основного закона о социализации земли становилось все очевиднее, что обязательный и уравнивательный характер землераспределения вносит большой процент расстройтва в крестьянское хозяйство. Обязательное принудительное землеустройство всей площади с.-х. земель трудового населения из-за недостатка технического аппарата и материальных средств даже при благоприятных условиях должно было растянуться на десятки лет.

В течение этого срока крестьянские хозяйства должны были бы находиться в неопределенном состоянии. Столь неопределенное положение, в которое было поставлено сельское население, связывало хозяйственную инициативу крестьянства и тормозило развитие сельского хозяйства. С переходом к новой экономической политике встали новые задачи перед землеустройством. В целях уничтожения вредных сторон уравнительности был опубликован закон о трудовом землепользовании, основные положения которого вошли затем в Земельный Кодекс. Земельный Кодекс отменил проведение повсеместного сплошного и обязательного зем-ва. Землеустройство стало проводиться только по ходатайству заинтересованного в нем населения. Уравнительность землепользования была также отменена.

Все эти положения нового земельного права создали условия для устойчивости в землепользовании.

Землеустройство было призвано разрешить новые задачи—способствовать переходу крестьянского хозяйства на улучшенные формы землепользования, а через это обеспечить дальнейшее проведение агрикультурных мероприятий, направленных к подъему сельского хозяйства и увеличению с.-х. продукции.

Крестьянство сразу же поняло преимущество нового курса земельной политики и ответило массовым числом заявок по переходу к улучшенным формам землепользования.

В 1926 г. за счет средств, отпущенных на зем-во бедноты по государств. и местному бюджетам всего в сумме 35.798 руб., землеустроено по губернии 5812 дворов с площадью 35.798 дес., что составит 27% от общего количества землеустроенных дворов по губернии и 24% от всей землеустроенной площади.

### **Изменение посевной площади по культурам.**

Рожь.—По сравнению с довоенным периодом культура ржи занимает больший % площади, за исключением Вологодского уезда, в котором наблюдается обратное явление в связи с усиленным переходом на многополье.

За последние годы культура ржи сокращается (на 100 дес. посева).

Овес.—В довоенное время—товарная культура, в настоящее время, в связи с усиленным развитием животноводства, утрачивает свое первоначальное назначение, что подтверждается сокращением посева (на 100 дес. посева), и только Тотемский уезд дает для 1926 г. увеличение площади, в виду главным образом восстановления заброшенной в первый период революции переложной пашни в районе Кокшеньги (с двухпольным севооборотом: овес—пар).

Лен, игравший значительную роль в довоенное время в Вологодском, Кадниковском и Тотемском уездах, как товарная культура, дает относительное снижение посевов, и только в Вельском и Каргопольском уездах наблюдается интенсивный усиленный рост площади посевов льна. Объясняется это для первых уездов неблагоприятной конъюнктурой <sup>1)</sup> рынка, для вторых,—где лен имеет исключительно потребительский характер,—недостатком мануфактуры.

Посевные травы дают значительный рост по всем уездам, что объясняется переходом на многополье и стремлением населения к расширению кормовой базы.

<sup>1)</sup> Состоянием.

Качество семян урожаев зерновых и специальных культур по сравнению с довоенным временем значительно поднялось, так:

Г о д ы.	Урожай с десятины, выразился:			
	Ржи.	Овса.	Картофеля.	Лен (семя)
В 1901—10 . . . . .	50,8 п.	50,8 п.	433	14,8
а в 1926 . . . . .	53,3 „	61,4 „	561,6	16,7

Повышение урожайности объясняется усиленным распространением за последнее время земледельческих машин и орудий и связанных с этим применением улучшенных технических способов обработки почвы и сортированием зерна, введением в севооборот многопольных трав, обогащающих почву, а также распространением сортовых семян.

### Характеристика агропомощи.

Количественный состав агроперсонала выражается в следующих цифрах:

Годы.	Колич. агро-участков.	Колич. агроперсонала, работ по линии зем. орг. Участк. агроном.
В 1913	10	9
а в 1926	55	53

При громадной территории губернии, в связи с усилением спроса на агрономическую помощь со стороны населения, несмотря на ежегодное увеличение агроперсонала, все же приходится отметить недостаточность такового, вследствие чего также и неполное обслуживание населения по агрономическим запросам.

Внимание агроперсонала, главным образом, сосредоточено на мероприятиях, связанных с улучшением животноводства в губернии, а именно: а) на кормодобывание (введение культурных трав в севооборот крестьянского хозяйства и улучшение естественных сенокосов путем мелиорации); б) очистку посевного материала, также способствующую увеличению кормовых средств, и в) организацию конских и бычьих случных пунктов, производящих качественное и количественное улучшение скота.

Переход на многополье в нашей губернии отражается в следующей таблице:

Годы.	Число хозяйств.
В 1913 . . . . .	5733
» 1924 . . . . .	7024
» 1925 . . . . .	18272
» 1926 . . . . .	28810

Из анализа приведенных данных мы видим значительный рост многополья за последние годы.

Как общее явление, усиленный переход на многополье наблюдается прежде всего в районах с развитым животноводством, как, напр., в Вологодском уезде, южной части Кадниковского уезда и западной части Тотемского уезда, а также частично в Верховажском районе Вельского уезда и Волосовском районе Каргопольского уезда.

Толчком к развитию многополья в условиях губернии служат острый ежегодный недостаток кормов и экономическая выгодность культуры клевера.

Преобладающим в губернии типом многопольных севооборотов является четырехполье

В специальных льяных районах видим довольно значительное распространение волоколамского севооборота и следующего шестиполья: 1) пар, 2) рожь с подсевом клевера, 3 и 4) клевер, 5) лен и 6) овес.

### Распространение улучшенного с.-х. инвентаря в губернии.

В связи с массовым улучшением организации и техники сельского хозяйства в губернии за последние годы, запросы населения на улучшенный с.-х. инвентарь значительно возросли.

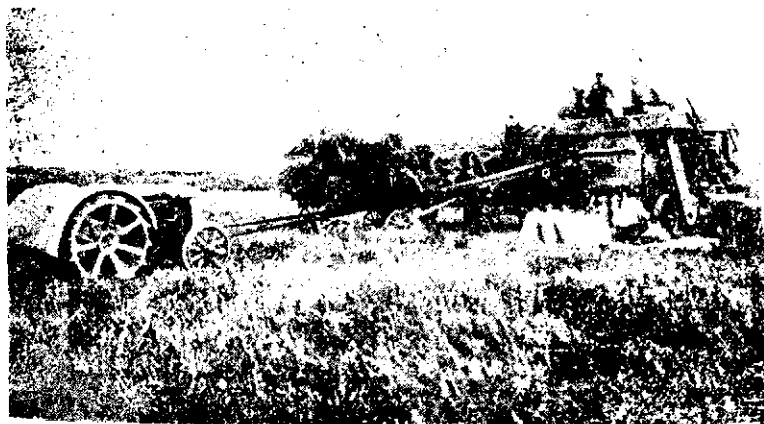
Распространение с.-х. инвентаря в губернии за последние годы характеризуется нижеследующими цифровыми данными.

Данные по 1920 г. приводятся Губстатбюро, за остальные годы — по сведениям машиноснабжающих организаций:

Наименов. с.-х. машин и орудий.	1920 г.		1923 г.		1926 г.	
	Кол.	%	Кол.	%	Кол.	%
Тракторы . . . . .	1	—	1		43	
Сохи и косули . .	75482	100	79131	104,9	92099	122
Бороны . . . . .	109955	100	142477	129,5	173309	157,5
Плуги . . . . .	43591	100	57133	125,3	84834	194,6
Сеялки . . . . .	36	100	40	111,1	170	472,2
Уборочные машины	118	100	123	104,2	130	110,1
Молотилки . . . .	154	100	171	104,3	489 из них 75 механ.	316,8
Зернооч. машины .	3516	100	4818	137,0	8054	229,6

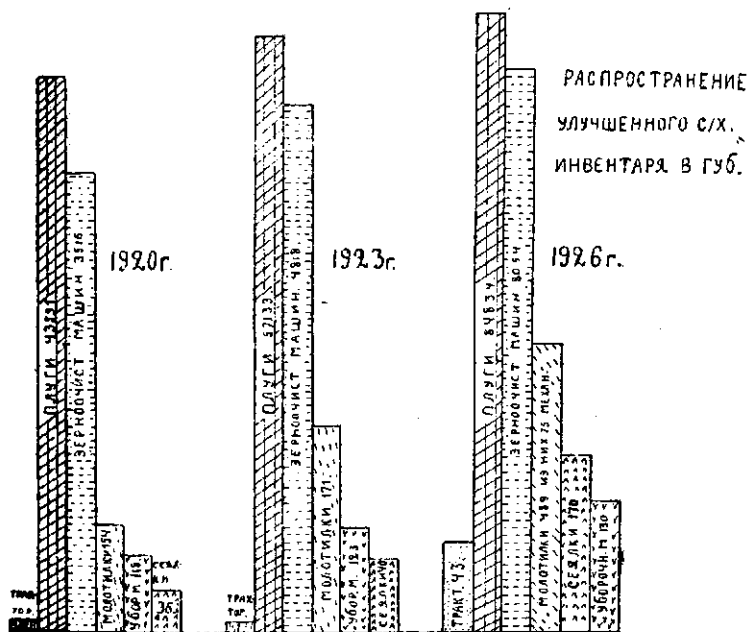


Работа трактором в совхозе Спасское-Куркино--жнейка.



Работа трактором в совхозе Спасское-Куркино—молотилка.

Приведенные цифры показывают, что наиболее сильно растет распространение среди населения улучшенного с.-х. хозяйственного инвентаря агрикультурного значения; за счет сокращения сох и косуль наблюдается рост плугов, количество которых по сравнению с 1920 г. увеличилось на 94,6%. Отстает в росте пока еще распространение сложных машин, размер спроса на которые находится в непосредственной зависимости от долгосрочного кредита и от сте-



пени кооперирования населения. За последнее время среди крестьянства наблюдается большой интерес к тракторам.

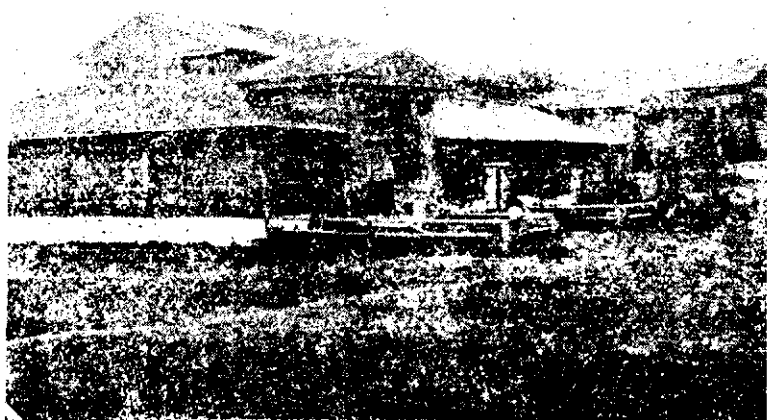
Покупательная способность крестьянства на сельскохозяйственный инвентарь в 1924/25 году определилась в среднем на хозяйство — 1 руб. 75 коп. и в 1925/26 году — 3 руб. 13 коп.

### Рабочий скот.

Как в довоенное, так и в настоящее время Вологодская губерния является относительно благополучной в области обеспеченности рабочим скотом. Так, при средней нагрузке на 1 лошадь до 5 десятин в крестьянских хозяйствах, губерния имеет на 1 рабочую лошадь всего 4,4 дес. пашни.

Обращаясь к цифрам, иллюстрирующим движение конского поголовья по губернии, помещенным ниже, констатируем,

что за годы революции губерния не только не переживала какого-либо кризиса или упадка в области обеспечения рабочим скотом, как это было с крупным рогатым скотом и посевными площадями в 1920 г., но, наоборот, за это время количество лошадей, хотя и замедленным темпом, ежегодно возрастало, достигнув к 1926 году увеличения по



Госконюшня в совхозе Спасское-Куркино.

сравнению с 1900—1910 г.г. на 17,08 процента. Вышеуказанное движение конского поголовья по губернии отображается в следующей табличке:

Годы.	Всего голов в пер. на взросл.
1900—10	151282
1917	154843
1920	153267
1923	157241
1924	164019
1925	174761
1926	177009

Октябрьская революция пробудила в крестьянине сознание необходимости перехода от дедовских обычаев хозяйствования к более культурным способам. Деревня с каждым годом стала все больше и больше ввозить с.-х. машины и орудия, но вместе с этим крестьянин также убедился, что



Работа трактором в совхозе Спасское-Куркино—молотилка.



Работа трактором в совхозе Спасское-Куркино—сеялка.



его малорослая и слабая лошадь нуждается в улучшении для того, чтобы она легко могла тянуть культурный плуг и с.-х. машины. В связи с этим со стороны крестьян возрос в значительных размерах спрос на жеребцов госконюшни для покрытия своих маток.

### Крупный рогатый скот.

Война и вызванное ею прекращение вывоза масла за границу создали еще в 1917 году неблагоприятные условия для молочного хозяйства губернии. Так как появление на внутреннем рынке значительных партий масла снизило цены на него, вследствие чего, а также и в силу продовольственных затруднений,—стадо крупного рогатого скота, начиная с 1917 г., стало количественно уменьшаться. В дальнейшем усилившиеся продовольственные затруднения и гражданская война еще в большей степени усугубили положение, и к 1920 г. стадо достигло полного упадка, сократившись в сравнении с довоенным временем на 16,45%.

1920 год является переломным во всех областях сельского и народного хозяйства; с этого же времени постепенно стадо рогатого скота начинает возрастать, и в 1926 г. оно уже превзошло довоенные данные на 26,17%. Динамика (движение) состояния стада в губернии видна из следующей таблицы:

Годы.	Коров.	Всего в пер. на взросл.
1900—10	299274	345948
1916	—	—
1917	—	345745
1920	—	289026
1923	—	352218
1924	—	366477
1925	—	441434
1926	368439	446859

Товарная продукция молочного хозяйства, которая для губернии имеет первостепенное значение, также восстанавливается в качественном и количественном отношениях.

Так в 1924 году было заготовлено масла 240.000 пуд.

» 1925	»	»	»	272.333	»
» 1926	»	»	»	299.101	»

По качеству масло не уступает довоенному. Значительные достижения за годы революции животноводство губернии имеет в области своего качества в особенности в районах молочного хозяйства. Это произошло, с одной стороны, вследствие улучшения кормления скота, а, с другой стороны, путем подбора и получения приплода от племенных

производителей, количество которых в губернии ежегодно возрастает.

Качественность скота характеризуется следующими цифрами.

Продуктивность подконтрольного стада в килограммах <sup>1)</sup>:

ГОДЫ.	Название союза.	Домшинское.	Фоминское.	Стриженское.	Чернеевское.	Высоковское.
1923/24 .	—	1214,2	1535,67	—	—	—
1924/25 .	—	1784,6	1807,54	1733,35	1507	1679
1925/26 .	—	2008	2199	2130,8	1967	1779

### Свиноводство.

Развитие свиноводства за довоенное и революционное время видно из следующего:

Годы.	Итого в пер. на взросл.
1910	3405
1917	2865
1920	886
1923	918
1924	1848
1925	4530
1926	7347

В связи с развитием мясного свиноводства и качество свиней в губернии стало улучшаться; в настоящее время в губернии имеется 13 племрассадников, в которых находится: боровов—15 голов, маток—40 голов, подсвинков—13 голов.

### IV. Сельско-хозяйственная кооперация, как фактор развития сельского хозяйства.

Несмотря на то, что действительное развитие с.-х. кооперации началось только с начала пролетарской революции, корни ее глубоко ушли в крестьянскую гущу.

<sup>1)</sup> Килограмм 2,44 фунта.

В результате десятилетней борьбы и строительства имеем:

	С.-х. коммуны.	Землед. артели.	Т-ва по обществ. обраб. земли.	Машинные т-ва.	Мелиорат. т-ва.	Переселенч. т-ва.	Огородные арт.	Животн. т-ва и контрол. скотов.	Коневодч. т-ва.	Маслодельн. арт.	Пчеловодн. т-ва.	Мукомольн. т-ва.	Смеш. с.-х. т-ва.	Семенные т-ва.	Т-ва п/пер. льнос.	Т-ва п/пер. карт.	Торфяные т-ва.	Охотнич. т-ва.	Т-ва п/электриф.	Всего с.-х. кооп.	Число членов.
Всего по губ.	624	60	137	219	131	3	118	5	210	11	21	42	12	4	1	7	9	2	904	36551	

Примечание. В число 210 маслодельных артелей не входят общества потребителей с маслодельным производством в количестве 128, которые не учитываются в ГЗУ.

Как видно, наибольшее распространение имеют маслодельные артели, ~~т-ва по общ. обраб. земли~~, машинные и мелиоративные т-ва. *Всего 601*

Данные в росте этих товариществ по городам следующие:

Годы.	М/арт.	Т-ва по обществ. обработ.	Машин.	Мелиорат.	Примечание.
1918 . .	125 <sup>1)</sup>	3	—	—	<sup>1)</sup> Сюда входили и общества потребит. <sup>2)</sup> разынтегрированные.
1923 . .	51 <sup>2)</sup>	42	3	27	
1927 1/V	210	60	137	219	

Низовая сеть с.-х. кооперации за истекший год возросла на 32,5%; в настоящее время она охватывает 18% хозяйств губернии, при чем степень кооперированности по отдельным районам (юго-зап. часть) доходит до 30%. Кооперированность по отдельным волостям не одинакова, есть до сих пор целые волости, в некоторых нет ни одного с.-х. кооператива (Верхне-Шуйская, Красновская, Юринская), но есть волости, в которых с.-х. кооперативных объединений насчитывается свыше 40 (Верховажская, Грязовецкая, Шепяковская, Каргопольская).

### Краткая характеристика отдельных видов с.-х. кооперации.

1. Первое место по охвату населения занимает кооперация по маслоделению. В маслодельных артелях объединено 18.230 дворов (9,3%) и 33.585 голов рогатого скота (в отдельных районах Грязовецкого сельсоюза маслодельной кооперацией охвачено свыше 80% дворов), что составляет 9,1%

по отношению к общему числу рогатого скота. В распоряжении артелей имеется свыше 200 маслодельных заводов, с таким же, примерно, числом сливочных отделений и сливных пунктов.

2. В мелиоративные т-ва входят 6800 дворов (3,5%) с площадью земли, подлежащей мелиорации, около 40 тыс. гектаров, при чем на одно только Комельское мелиоративное т-во приходится 33 тыс. гектаров, подлежащих мелиорации. Охватывает оно 52 деревни. В этом т-ве работа по изысканию будет закончена в текущем 1927 году.

3. Колхозы (с.-х. коммуны, артели и т-ва-по обществ. обраб. земли) объединяют 1156 дворов (0,6%) с общей площадью земли в 9929,20.

Машинизация кооперативных организаций имеет большие достижения. Колхозы владеют 12-ю тракторами, и проч. виды с.-х. кооперации—11-ю. По обеспеченности инвентарем, однако, дело обстоит в большинстве колхозов неудовлетворительно. Сравнительно обеспеченными, выделяющимися из средней крестьянской нормы, являются лишь колхозы, организованные на государственных землях в бывш. усадьбах.

### Состав по социально-имущественному признаку.

Сведения, взятые из материалов обследования 21 т-ва по общ. обработке земли, 5 артелей и 2 коммун, таковы:

	Бедн.	Средн.	Зажиточ.	Служ.	Всего.
Т-ва . . . . .	37/16,1%	173/75,5%	19/8,2%	—	229
Артели . . .	44/65,6%	20/29,8%	1/1,4%	2/2,9%	67
Коммуны . . .	8/88,8%	1/11,1%	—	—	9

В сельсоюзы вовлечено лишь 38% общего числа с.-х. кооперативов губернии, остальные же являются «дикими», если не считать частичного охвата их кредитными т-вами.

За год сельсоюзами организационно-хозяйственным обслуживанием охвачено 29 колхозов, 69 машинных, мелиоративных и др. кооперативов и 124 маслодельных артелей.

√ Всего сельсоюзов по губернии 5. Организованы они в конце 24 и в начале 25 годов, районы деятельности их, за исключением Вологодского и Грязовецкого, совпадают с административным делением на уезды.

Каждый союз разворачивает свою работу применительно к местным экономическим особенностям района. Так, в системе вышеназванных 2-х союзов преобладающее значение имеет маслодельное производство. Остальные же союзы

сосредоточивают свое внимание почти исключительно на кредитных и снабж. сбытовых операциях.

Сбытовые операции сельсоюзов за истекший год выразились в сумме 10.565 тыс. руб., снабженческие—1.500 т. р. Суммы эти из года в год растут.

В настоящее время при Вологодском и Грязовецком сельсоюзах в целях укрепления низовой кооперативной сети организованы кредитные отделы, при чем Вологодсельсоюз объединяет 51 кредитное т-во.

Их оборотные суммы, как по снабжению товарами, так и по сбыту выражаются в сотнях тысяч рублей за полугодие.

В заключение можно сказать, что с.-х. кооперация в губернии за истекшие годы революции не только «восстановилась» до зародышевых размеров довоенного времени, но при правильном руководстве ВКП(б) и Советской власти она далеко оставила этот уровень, найдя невиданные до сих пор разнообразнейшие формы и методы объединения широких крестьянских масс. С.-х. кооперация из года в год крепнет во всех отношениях. Она упорно преворачивает средневековые устои деревни.

## **V. Сельско-хозяйственный кредит в Вологодской губ.**

Возникновение первого кредитного т-ва относится к 1900 г., а в 1919 году было уже 133 кредит. т-ва, объединяющих 80.000 или 45% всех крестьянских хозяйств.

После революции руководство этой сетью перешло от Госуд. Инспекции мелкого кредита к «Губернскому Кредитному Союзу кооперативов», а в 1920 году вся сеть вместе с союзом ликвидировалась.

Введение новой экономической политики оживило кредитную кооперацию, и к концу 1923 года число кооперативов достигло 61. Необходимость регулирования их развития, снабжения средствами для работы и кооперирования населения по кредитной линии была отражена в предписании Комитета Содействия сельскому хозяйству при ВЦИК'е Вологодскому Губэконо 20/IV—1923 г., предполагавшем организовать областной центр с.-х. кредита.

Созванное 16 июня 1923 г. учредительное собрание пайщиков определило район этого о-ва, названного «Северным», в составе Вологодской, Северо-Двинской, области «Коми» и несколько позднее Архангельской губернии. Собрание поставило перед о-вом главную задачу—«заготовку семенной ржи к озимовому посеву», что ярко отражало основной запрос возрождающегося сельского хозяйства. Выпущенное после собрания «обращение правления к трудовому крестьянству» говорило, что «в плоскости экономической с.-х. кредит должен поднять сельское хозяйство и воздействовать на

кооперирование крестьянских масс, а в политическом отношении спаять госвласть и крестьянство на основе уничтожения ростовщического кулацкого капитала в деревне».

Практика работы очень скоро обнаружила для правления невозможность обслужить кредитом и оргработой столь значительную территорию, и к осени 1924 года другие губернии и области выделились в самостоятельные о-ва, и в первом годовом общем отчетном собрании пайщиков 1/X-1924 г. Северное общество было переименовано в Волгодонское.

За время своего существования обществом оказана помощь разными видами кредитов сельскому хозяйству губернии в сумме 8.487.274 руб.

Одновременно рост низовой сети происходил следующим образом (по годовым отчетам) в сравнении с дореволюционным ее состоянием:

	Г О Д Ы,					
	1/1 1914 г.	1/X 1923 г.	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/X 1926 г.	1/X 1927 г.
1. Число кредит. кооперат. . . . .	89	16	89	122	124	12
2. Число хоз-в в губернии . . . . .	160000	191566	192815	196166	196166	196166
3. Число членов . . . . .	37855	2996	27118	54104	66615	6996
% кооперир. . . . .	23,7	1,6	14,1	27,6	34,0	35,7

Таким образом, с.-х. кооперация имеет несомненные достижения.

## VI. Распределение лесов до революции.

Всего лесов на площади губернии в нынешнем ее составе было до революции 6.276.037 гкт.

Распределение их по категориям владения показано следующей таблицей:

	Казенных.	Удельных.	Частно- владельч.	Крестьянск.	Итого
	В г е к т а р а х.				
Всего . . . . .	3720845	1088688	487736	978768	6276037
В % от всей площади	60%	17%	8%	15%	100%

Приведенные цифры показывают, что быв. Уделу, т.-е. членам царствовавшей династии, помещикам, купцам и другим богатым принадлежало 1.576.424 гкт. лесов, тогда ка

всему крестьянству губернии—978.768 гкт., т.-е. только 62% от всей площади частновладельческих земель и 15% от всей площади лесов.

При этом необходимо заметить, что быв. Удел и помещики владели лучшими лесами, крестьянству же приходилось довольствоваться в большинстве случаев площадями, которые были заняты кустарником и дровяным лесом.

Таким образом, несмотря на обилие лесов в Вологодской губ., у наших крестьян лесу было мало. Покупка же его, особенно у частных владельцев, была доступна только богатым, так как цены на лес стояли высокие.

Поэтому бедняцкие и середняцкие слои деревни всегда терпели крайнюю нужду в лесе.

В настоящее время вся площадь лесов губернии распределяется следующим образом:

УЕЗДЫ.	Лесов государственн.	Лесов местного знач.	Земфонда.	Итого.
Итого . .	4870037	1116389	289561	6276037
или . .	77,6%	17,7%	4,7%	100%

Для удовлетворения потребностей крестьян в древесине, кроме выделенных им лесов местного значения, ежегодно отводится из государственных лесов часть годичной лесосеки размером от 17% и выше по кубатуре, по особо пониженной цене, устанавливаемой Губисполкомом.

## VII. Эксплуатация лесов в первые годы революции и леса госзначения и их эксплуатация.

До 1918 года из госуд. лесов производилась хозяйственная заготовка дров, начатая б. Управлением Земледелия и Государственных Имуществ в 1914 г.

А в 1920—21 г. заготавливались лесоматериалы для различных государств. и др. учреждений. Заготовлено за эти годы дров—131.202 к. с., бревен—404.798 шт., шпал—80.309, кольев—109.167, виц—262.300 шт.; вывезено к станциям железных дорог и сплавным рекам дров—95.292 к. с., бревен—253.885 шт., шпал—38.832, кольев—109.067, виц—262.300 и телеграфных столбов—150 шт.

Условия заготовок во все годы были крайне неблагоприятны, в особенности в период 1918—19 г., когда главные пункты заготовок были в сфере военных действий, население постоянно отвлекалось привлечением рабочих к окопным работам, перевозке военных грузов, плохо снабжалось обувью, одеждой, снаряжением и продуктами; в период 1919 - 20 г., хотя военные действия и прекратились, но снабжение продовольствием и прозодеждой еще более ухудшилось.





Действительный отпуск.		Масса в куб. с.
2. В 1922/23 г. леса	растущего . .	219.292
	мертвого . .	217.678
Итого . .		436.970
3. В 1923/24 г. леса	растущего . .	256.494
	мертвого . .	131.466
Итого . .		396.960
4. В 1924/25 г. леса	растущего . .	260.888
	мертвого . .	114.307
Итого . .		375.195
5. В 1925/26 г. леса	растущего . .	461.958
	мертвого . .	93.479
Итого . .		555.437

За 1926/27 г. сведений о фактическом отпуске древесины пока не имеется.

### VIII. Выделение лесов местного значения.

Как сказано выше, каждая лесная дача до революции имела тогда хозяина-владельца.

Лучшие дачи принадлежали частным собственникам, у крестьян же лесу было мало.

Рабоче-Крестьянское Правительство отобрало все леса от прежних владельцев и передало их в собственность государства.

Все леса с того времени составляют единый государственный лесной фонд, который разделен на две части: 1) леса государственные и 2) леса местного значения.

Государственные леса предназначены для извлечения из них дохода, который расходуется на общегосударственные и местные нужды. Чем больше дохода дадут эти леса, тем меньше придется вносить населению налогов.

Доходы от лесного хоз-ва по годам выразились в следующих суммах:

1913 г.	23/24 г.	24/25 г.	25/26 г.	26/27 г.
980047	1372097	2153846	3859129	3951931

Леса же местного значения переданы в бессрочное и бесплатное пользование трудового населения и служат для удовлетворения хозяйственных и общественных нужд его.

Каким образом составился фонд лесов местного значения, показывают следующие данные:

Передано лесов местного значения.

Из быв. казенных.	Из быв. уделных	Из частных владельцев.	Из церковных.	Из купленных крских.	Из быв. лесных наделов.	Из зем. подсеч. наделов.	Итого.
334491	155372	134077	3387	133433	319194	36435	1116389
29,4%	13,9%	12,3%	0,3%	12,0%	28 8%	3,3%	—

Как видно из таблицы, трудовое население нашей губернии получило в ЛМЗ из разного рода лесов 1.116.389 гект. площади, представляющей из себя имущество огромной ценности.

Кроме того, из единого лесного фонда исключено и перечислено в распоряжение земельных органов 289.561 гкт. земельного фонда для обращения этой площади в сельскохозяйственные угодья и передачи в порядке землеустройства трудовому населению.

Всего передано, следовательно, в пользование населению 1405950 гектаров.

Нормы отвода ЛМЗ видны из следующей таблицы:

У Е З Д Ы.	Общее число населения.	Часть населения, получившая ЛМЗ.	Площадь отведенных лесов в гект.	Нормы отвода на 1 едока в гект.		
				Средняя.	Низш.	Вышш.
Вологодский . . . . .	397277	266175 или 67%	144035	0,5	0,1	1,5
Кадниковский . . . . .	237127	237127	329749	1,4	0,1	1,5
Тотемский . . . . .	161289	161289	209605	1,3	0,9	1,5
Вельский . . . . .	122632	122632	199625	1,6	1,0	2,0
Каргопольский . . . . .	134242	134242	233375	1,7	0,8	2,0
Итого . . . . .	1052567	921465	1116389	1,2	—	—

Из таблицы видно, что только в Вологодском уезде не все население получило ЛМЗ, а часть его (67%). Во всех других уездах ЛМЗ переданы всему населению в целом.

В среднем по губернии на 1 жителя отведено по 1,2 гектара ЛМЗ; наименьшая норма наделения — 0,1, высшая — 2 гектара на едока.

Степень удовлетворения населения в древесине из ЛМЗ следующая:

	Число дворов.	Норма отпущена на 1 двор в куб. с.	Вся потребность в древесине в куб. с.	Площадь годичной лесосеки в ЛМЗ в гект.	Общий запас древесины на ней в куб. саж.	% удовлетворения потребности.
По губернии .	205306	—	623293	13012	221770	35%

Как видно из таблицы, ЛМЗ удовлетворяют в среднем по губернии немного больше трети (35%) потребности населения в древесине.

Полностью удовлетворить потребность населения в древесине из ЛМЗ невозможно, так как леса наши распределены как по территории всей губернии, так и по уездам крайне неравномерно.

Все работы по выделению и устройству ЛМЗ производятся за счет населения; по таксе, установленной ГЗУ, лесопользователи должны были уплатить за обследование и передачу ЛМЗ по 2 коп. с десятины в Каргопольском уезде и по 5 коп.—в остальных уездах губернии.

Все леса местного значения должны быть устроены в течение трех лет со времени их передачи. Лесоустроительные работы начаты в 1925 году, закончить их, следовательно, необходимо в настоящем 1927 г.

Средняя по губернии такса за работы по лесоустройству ЛМЗ установлена Губисполкомом в 15 коп. с десятины. Плата эта значительно меньше, чем во всех соседних с нашей губерниях.

На устройство всей площади ЛМЗ необходимо собрать с населения 167.458 рублей.

Ход работ по устройству ЛМЗ виден из следующей таблицы:

	Площадь ЛМЗ.	Устроено		Осталось на 1927 г.
		В 1925 г.	В 1926 г.	
Итого . . .	1116389	297609	286343	533037
		или 26,6%	или 25,7%	или 47,7%

По представленным Уезуправлением планам предполагается закончить в настоящем году лесоустройство в Вологодском, Кадниковском и Тотемском уездах, и только в Каргопольском уезде лесоустройство не будет закончено в этом году.

Бедняцкие хозяйства освобождаются от взноса платы за работы по выделению и устройству ЛМЗ.

Из приведенных выше цифр видно, что до революции крестьяне нашей губернии владели 15% лесной площади, занятой кустарником и дровяным лесом. Эта площадь удовлетворяла только незначительную часть потребности населения в деревне.

В настоящее время трудовому населению передано в ЛМЗ 17,7% всей площади лесов губернии с насаждениями, которые уже в данный момент удовлетворяют 35% всей потребности его в деревне. В дальнейшем, с улучшением охраны и упорядочением управления, процент этот повысился по меньшей мере до 50.

Таким образом, революция предоставила трудовому населению громадную площадь лесов с запасами древесины, представляющими многомиллионную ценность.

### IX. Заключение.

Суммируя все изложенное, можно с определенностью сказать, что за годы революции земорганами совместно с кооперацией проделана большая работа в области сельского и лесного хоз-ва, приведшая не только к полному восстановлению того, что мы имели до революции, но и значительно опередившая это в количественном и качественном отношениях. В корне изменились структура и весь уклад кр-кого хоз-ва, его быт, способы обработки и т. д.; благодаря целому ряду мероприятий, проводимых Советской властью и партией, внимательному изучению кр-ской жизни, агитации и пропаганды — кр-во полностью осознало это и стремится к скорейшей интенсификации с хоз-ва, механизации и рационализации своего производства, с увеличением его товарности и доходности.

Наряду с этим из года в год имеем увеличение ассигнований по госуд. и местн. бюджетам на организацию сельского и лесного хоз-ва, каковые за 1926—27 г. на 75% превысили ассигнования на эту цель в дореволюционные годы (1913).

Таким образом, за истекшие 10 лет Сов. власть и партия не на словах, а на деле оказали вполне реальную помощь кр-ву, которая в последующие годы, с ростом бюджета республики, несомненно будет увеличена, что подтвердил еще недавно III Всесоюзный Съезд Советов.

## Промышленность в Вологодской губернии.

Промышленность нашей Вологодской губернии имела в прошлый дореволюционный период слабое развитие. Удельный ее вес в общем балансе губернии был очень незначителен. Сосредоточена она была в руках частного капитала. Вполне понятно, что частный предприниматель, определяя направление развития промышленности, исключительно руководился своими личными выгодами.

1913 г., последний перед империалистической войной, считается годом наивысшего развития промышленности России вообще за дореволюционное время.

Начавшаяся в 1914 году война не могла не отразиться на промышленности России в смысле ее расстройства и ухудшения. Значительная часть фабрик и заводов вынуждена была работать на оборону. В связи с этим значительно сократился и экспорт (напр., лесных материалов).

Основными отраслями промышленности в нашей губернии в дореволюционный период являлись:

1. Механическая обработка дерева.
2. Обработка пищевых и вкусовых веществ.
3. Обработка животных продуктов.
4. Производство бумажной массы и бумаги.
5. Обработка минеральных веществ.
6. Химические производства.
7. Добыча соли.

Деревообделочная промышленность. В условиях нашей Вологодской губернии главной отраслью является лесная деревообрабатывающая промышленность, так как Вологодская губерния располагает значительными лесными массивами (участками), имеющими громадное значение в государстве, как продукт сбыта на заграничном рынке.

В дореволюционный период в Вологодской губернии имелось 15 лесопильных заводов с общей производительностью в 2.240.000 штук бревен или 23.821.000 куб. фут. в год.

Из всей распиливаемой продукции 80% отправлялось на экспорт, главным образом, в Германию, Англию и Голландию и 20% выбрасывалось на внутренний рынок.

Более значительное место среди производств по обработке питательных и вкусовых веществ занимало пиво-медоварение. В Вологодской губернии пиво-медоваренных заводов было: два в гор. Вологде, с годовым производством на сумму 185.900 руб., с числом рабочих 83, и один—в г. Каргополе, с годовой производительностью на сумму 22.500 руб., с числом рабочих 11 человек. В области мукомольного производства наша губерния крупных промышленных мельниц

не имела, и зерно для местных нужд перерабатывалось на небольших, кустарного типа, водяных и ветряных мельницах. Далее, в губернии имелись два винокуренных завода; один паровой маслобойный, с производительностью в 108.000 руб., при 36 рабочих; один небольшой завод в г. Каргополе по выработке ягодных экстрактов, с производительностью в 15.000 р., при 7 рабочих, и завод минеральных и фруктовых вод в г. Вологде, с производительностью в 10.500 р., при 6 рабочих.

По обработке животных продуктов наша губерния располагала двумя крупными и оборудованными заводами в г. Вологде (один—бывш. Бурловых, другой—бывш. Шелепиных), занимавшими 115 рабочих, с производительностью до 303.000 р. вместе в год. В уездах работало семь предприятий, с производительностью 107.320 р., при 40 рабочих

Таким образом, всего кожевенных заводов в Вологодской губернии в 1913 г. было 9, при 155 рабочих и 410.320 руб. производительности.

Бумажное производство. Предприятием бумажного производства, единственным не только в Вологодской губернии, но и во всем Северном крае, является фабрика «Сокол», основанная в 1901 году, имеющая бумажный отдел, целлюлозное и древесно-массное отделения. Фабрика работала на электричестве и имела в 1913 году 1.380 рабочих. Фабрикой вырабатывалось в среднем за год до 9.000 тонн бумаги, до 12,5 тыс. тонн целлюлозы и до 1.000 тонн древесной массы.

Обработка минеральных веществ. Обработка минеральных веществ в Вологодской губернии не получила достаточно широкого развития, несмотря на наличие богатых природных данных и сравнительно дешевого топлива. Причиной этого являлись—малая осведомленность о местах нахождения полезных ископаемых, бездорожье и отсутствие свободного крупного капитала. Фабрично-заводская промышленность ограничивалась выделкой лишь простого строительного кирпича и оконного стекла, листового, при чем производство кирпича в губернии не было рассчитано на широкий рынок и ограничивалось удовлетворением местного спроса. В Вологодской губернии в 1913 г. числилось 10 кирпичных заводов, с производством 58.994 р., при 182 рабочих.

Кроме указанных заводов, во время войны в Вологодской губернии был устроен фабрикой «Сокол», для обслуживания нужд фабрики, крупный кирпичный завод с выработкой до 20.000 шт. кирпича в год.

Для выработки стекла в Вологодской губернии в 1913 г. существовало два стекольных завода (б. Никуличева)—на реке Кубине, близ села Устья, и близ станции «Харовской» Сев. ж. д., с производством обоих заводов вместе до 11.000

ящиков в год. Все три завода имели в общем годовую производительность в 323.180 руб., с числом рабочих 312.

Далее, был еще небольшой алебастровый завод в Вологодском уезде, с 4 рабочими и годовой производительностью в 4.000 рублей.

Химические производства. Предприятием, представляющим химическое производство, является спичечная фабрика «Полярная Звезда». Эта фабрика построена в 1881 г.; до революции она принадлежала частным владельцам. Годовая производительность фабрики—7.000 ящиков, при средней выработке дневной (8-часовой) 26,5 ящ., при 80 рабочих. Фабрика с 1903 по 1915 год не работала; была оставлена прежними владельцами.

Добыча соли. Эта отрасль промышленности в дореволюционное время имела очень небольшое значение. Существовал один солеваренный завод в Тотемском уезде, который имел весьма примитивное оборудование, не изменившееся до сего времени. В 1910—12 годах солеварение пришло в окончательный упадок, и лишь последовавшие годы войны и революции, поднявшие спрос на местную соль, в виду обострившихся транспортных условий, заставили возобновить данное производство. Точных данных о количестве выработанной соли в 1913 г. и последующих до революции не имеется.

Кроме перечисленных отраслей промышленности, надлежит отметить еще полиграфическую.

Полиграфическая. В последние годы до войны в Вологде существовали: 1 казенная типография, 1 кооперативная (Северосоюза) и 6 типографий частновладельческих. Из них по числу машин и оборудованию наиболее крупными являлись губернская (4 скоропечатных машины), Северосоюза (4 машины); по производительности наиболее сильная машина (двухбарабанная) находилась в типографии газеты «Вологодский Листок», выпускавшая в час более 3.000 оттисков, тогда как другие машины выпускали от 1.200 до 1.500 оттисков в час. Ротационных машин в Вологде и губернии тогда не было.

### **Управление промышленностью за время существования Советской власти.**

После Октябрьской революции для управления промышленностью, сделавшейся, в силу революционных законов, общенародным достоянием, в 1918 году в половине февраля месяца при Вологодском Губисполкоме был образован Губернский Совет Народного Хозяйства.

Период времени 1918—21 г.г. является периодом организационного оформления управления промышленностью.

Структура ГСНХ за это время подвергалась несколько раз изменениям. Некоторые отделы упразднялись, заменялись новыми, вливались в другие отделы и т. п. Все эти изменения являлись исканием форм наиболее целесообразного построения органа управления промышленностью применительно к условиям того времени (к июню месяцу 1921 года Губсовнархоз имел 18 отделов).

Общее руководство и заведывание отделами принадлежало президиуму Губсовнархоза, назначенному Губисполкомом по соглашению с Губпрофсоветом.

Наиболее существенным изменениям Губсовнархоз подвергся в конце 1921 года и затем в 1922 году в связи с переходом к новой экономической политике. Разросшийся аппарат ГСНХ, насчитывающий к октябрю месяцу 1921 года до 22 разных отделов, требовал реорганизации в смысле его сокращения и удешевления стоимости его содержания. Практическое осуществление идей новой экономической политики в области промышленности, понятно, не могло не отразиться и на самых формах управления промышленностью.

Национализированные в 1918 г. предприятия до введения новой экономической политики находились на госснабжении. В результате чего это госснабжение привело к тому, что предприятия за немногими исключениями приносили убыток. Это объяснялось тем, что в эпоху гражданских войн, когда все силы Республики были направлены на организацию обороны, трудно было проводить хозяйственный расчет и соображения о доходности предприятий. Государство просто возмещало предприятию все расходы по обслуживанию им других гос. органов. Кроме того, наблюдалось недостаточно сознательное отношение к производству и со стороны рабочих и служащих (малая производительность). Новая экономическая политика положила предел такому состоянию промышленности.

Началась спешная перестройка управления промышленности на новых началах.

Реорганизация управления заключалась в трестировании однородных предприятий в целях увеличения их оборотного и основного капиталов, достижения общности управления— с одной стороны, и с другой—в выделении разнородных предприятий в хозяйственные единицы с предоставлением им права самостоятельности. Вологодским Губсовнархозом в декабре месяце 1921 г. приступлено к организации объединения кожевенных предприятий «Кож правление», каковое было утверждено ВСНХ 13 апреля 1922 г., а фактически приступило к своей деятельности 20 января 1922 г.

Переданный объединению при выделении его оборотный капитал, заключающийся в фабрикатах, сырье и



производственных материалах, выражался по оценке довоенного времени в сумме 563.542 р. 96 коп.

В январе месяце 1922 г. ГСНХ организовано объединение керамико-стекольной промышленности «Стеклотрест».

В июле месяце 1922 г. ГСНХ образовал объединение лесной промышленности «Вологдолес», в которое вошло 22 лесопильных завода.

Следующие предприятия были выделены в автономные хозяйственные единицы:

1. Маслобойный завод—г. Вологда.
2. Солеваренный завод—с. Леденгское, Тотемского уезда.
3. Спичечная фабрика «Полярная Звезда».
4. Сельско-хозяйственный завод—г. Вологда.
5. Центральная Государственная типография.
6. Портняжные мастерские—г. Вологда.

Далее, в апреле месяце 1922 года ГСНХ с целью объединения дела заготовок сырья и материалов для промышленности и сбыта выпускаемых промышленными предприятиями губернии фабрикатов организовал Торгово-Посреднический отдел—«Губторг». В дальнейшем опыт работы Губторга показал нецелесообразность его существования, и в августе месяце 1922 г., т.-е. через 4 месяца после организации, Губторг был ликвидирован и вместо него создано губернское торговое объединение «Волпромторг» с целью также объединения всей деятельности по заготовке и сбыту, но основанное на принципах паевого участия в нем предприятий.

Предприятия, признанные бездоходными и несомокупаемыми, были переданы в аренду государственным, кооперативным организациям и частным лицам.

Передача в аренду указанных предприятий началась с ноября мес. 1921 г., и к концу 1922 г. было всего передано в аренду 16 предприятий.

Общее число государственных промышленных предприятий губернии в 1922 году, с указанием числа рабочих в них и подразделением их на группы по различным формам управления, представляется в следующем виде:

**В Е Д О**  
Государственных предприятий

ОТРАСЛИ ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ.	И 3																			
	Общ. чис. гос. предп. в губ.	Число рабочих в них.	Выделен. в центр. или областн. тресты и объединен.					Выд. в губ. (или уездн.) тресты, комбинаты или иные объедин.												
			Общее число.	Число рабочих в них.	В том числе			Общее число.	Чис. раб. в них.	В т. чис.	Бездейств.									
					Действующих.	Число рабочих в них.	Бездейств.					Чис. раб. в них.	Бездейств.							
Целлюлезно - бумажное производство . . . . .	2 1886	2 1886	1 1486	1 400	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Гильзовое производство	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Спичечное »	1 120	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дерево - обрабатывающ. промышленность . . .	22 220	—	—	—	—	—	—	—	—	15 220	3 160	12 60	—	—	—	—	—	—	—	—
Кожевно-обувное произ.	5 234	—	—	—	—	—	—	—	—	3 234	5 234	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Керамико-стекольн. производство . . . . .	9 490	—	—	—	—	—	—	—	—	6 407	4 359	2 48	—	—	—	—	—	—	—	—
Полиграфическ. произв.	7 90	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Солеваренное . . . . .	2 82	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Маслобойное производ.	1 27	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Пиво-медоварен. произв.	2 17	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Винокурение . . . . .	2 2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Произв. сельско-хозяйст. машин и рем. маст. . .	5 81	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Произв. восковых свечей	1 2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Швейная промышл. . .	1 176	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Примечание. Означенные сведения целиком взяты из докладного отчета в Народный комиссариат тяжелой промышленности.

# МОСТЬ

по Вологодской губернии.

Н И Х.											
Выделен. в автоном. хозяйствен. един. отдел. предпр.					Находившиеся в непосредств. управл. отд. ВСНХ.						
Общее число.	Чис. раб. в них.	В т. чис.			Общее число.	Чис. раб. в них.	В т. чис.			Общее число. Сланных в аренду.	
		Действующих.	Чис. раб. в них.	Бездейств.			Действующих.	Чис. раб. в них.	Бездейств.		Чис. раб. в них.
										Предназ. к сдаче в аренду но еще не сданы.	
										Предназн.	
										Чис. раб. в них к ликвид.	
1 120		1 120									
									283		
1 55		1 55							635		
1 69		1 69							113		
1 27		1 27							217		
					2 2		2 2				
1 53		1 53							328	1	
									1 2		
1 176		1 176									

Примечание.

7 предприятий было сдано в эксплуатацию разн. учрежд., при чем число рабочих в них неизвестно.

Заводы ремонт. число рабочих как имевш. налицо.

Из указанного видно, что в июне 1921 года и в 1922 г. произошли коренные изменения в организации управления промышленностью. Губсовнархоз, отказавшись от непосредственного управления всей промышленностью, оставил за собой лишь функции, заключающиеся в общем руководстве, изучении промышленности и контроле над деятельностью объединений и предприятий.

Соответственно с этим упростилась и структура самого ГСНХ с значительным сокращением его аппарата, выразившимся на 1/X—22 г. 57,5% по сравнению с прошлым годом, т.-е. 1921.

Что касается дальнейших изменений в управлении промышленностью, за время с 1922 года по 1927 год, то необходимо сказать, что организационный вопрос в промышленности с введением НЭП'а стоял в центре внимания всех партийных и советских организаций, так как уклад хозяйственной жизни на принципах НЭП'а требовал таких форм управления, которые бы отвечали этим принципам. Опыт управления через посредство автономных заводууправлений и трестов показал, что при этой форме управления является нежелательное распыление капиталов при их недостаточности вообще и затруднение в равномерном финансировании предприятий. Поэтому ГСНХ вынужден был пойти по линии комбинирования торговли и промышленности. В начале 1923 г. был поставлен вопрос о ликвидации Стеклотреста и организации Торгово-Промышленного Комбината «Волпромторг». Этот вопрос был вырешен в марте месяце 1923 г. в положительном смысле, и с 1-го апреля того же года Стеклотрест, как таковой, был ликвидирован и организован Торгово-Промышленный Комбинат «Волпромторг». Во главе комбината стояло правление в составе 5 человек.

В комбинат вошли предприятия:

- 2 стекольных завода,
- 2 кожевенных.

В сентябре месяце 1923 года в состав «Волпромторга» были дополнительно введены предприятия:

- 1) гильзовая фабрика, быв. Рынина,
- 2) два кирпичных завода,
- 3) алебастровый завод, быв. Лыткина.

Последние 3 предприятия в январе месяце 1924 года комбинатом «Волпромторг» из-за недостатка оборотных средств были переданы обратно ГСНХ, который и передал их в арендное пользование частным лицам. В 1924 году, при пересмотре всех трестов центральной комиссией, гострест «Вологдолес» был признан трестом республиканского значения, с какового времени он и перешел под непосредственное управление и подчинение ВСНХ.

В связи с организацией промышленного объединения комбината «Волпромторг» и переходом гостреста «Вологдо-лес» в непосредственное подчинение и управление ВСНХ— с одной стороны, и с другой,—учитывая слабое развитие промышленности губернии вообще,—в конце 1923 г. был поднят вопрос о целесообразности дальнейшего существования ГСНХ, как самостоятельного отдела Губисполкома. При обсуждении этого вопроса в Губ. ЭКОСО и ГИК было признано целесообразным произвести слияние Губсовнархоза с Губкоммунотделом в один отдел Местного Хозяйства, с подчинением последнему всех видов промышленности. (Постановление ГИК от 9/1—1924 года), каковое и было произведено в феврале месяце 1924 года.

Для управления промышленностью при Отделе Местного Хозяйства был создан специальный п/отдел под наименованием Промышленно-Строительного. Как было уже указано выше, Отделу Местного Хозяйства была подчинена промышленность во всех ее видах и в том числе коммунальная промышленность, а поэтому Отдел Местного Хозяйства должен был одновременно отчитываться в своей работе перед двумя ведомствами, как по линии ВСНХ, так и по линии НКВД. Это положение создавало ряд неудобств чисто в техническом даже отношении, которое значительно сказывалось в работе Местхоза в смысле заметной громоздкости, отчего ограниченный аппарат Промышленно-Строительного п/отдела не справлялся с основной своей работой по руководству и регулированию промышленности.

К концу 1926 года, когда основным вопросом в промышленности являлась задача полной постепенной реконструкции промышленности, стало совершенно очевидно, что управление промышленностью и коммунальным хозяйством одновременно невозможно без ущерба для промышленности, и в марте месяце 1926 года был поднят вопрос о необходимости вновь создания специального органа для управления промышленностью, т.-е. Губернского Совета Народного Хозяйства, каковой и был организован с 1 октября 1926 г.

Все, за немногими исключениями, предприятия, находившиеся в аренде, были изъяты от арендаторов путем расторжения договоров, частью как невыгодных для государства, а частью за несоблюдение арендаторами принятых на себя обязательств. Принятые от арендаторов промышленные предприятия, как, напр., кирпичные заводы, были объединены в Кирпичный трест, в каковой, помимо двух принятых заводов от арендаторов, вошли два кирпичных завода, находившихся ранее в непосредственном ведении ГСНХ (алебастровый завод и черепичный на станции «Бакланка» /консервированный—остановленный/). Промышленные предприятия — пивоваренный завод, винокуренный завод и

механический «Красный Пахарь»—были переведены на уставное положение. При этом необходимо указать, что механический завод «Красный Пахарь» до 1-го октября 1926 года находился в аренде у гостреста «Вологдолес». Далее, в 1927 году б. Акционерное Общество «Северный Печатник» было ликвидировано и вместо него организован Полиграфический трест, каковой перешел в непосредственное ведение ГСНХ, и в том же году ВСНХ был передан мандат на управление трестом «Вологдолес».

## **Состояние промышленности губернии за 10 лет и динамика (развитие) промышленности.**

### **I. Три периода в развитии промышленности.**

Для правильной и должной оценки имеющихся достижений в области развития промышленности губернии к 10-й годовщине Октябрьской революции необходимо кратко остановиться на тех условиях, в каких находилась промышленность Советской России вообще и в частности нашей губернии за истекший 10-летний период, так как от этих условий всецело зависело и дальнейшее развитие промышленности.

Пережитые 10 лет, с того времени как пролетариат и крестьянство нашей Советской Республики, взявши власть от помещиков и капиталистов в свои руки, приняли управление политической и хозяйственной жизнью страны, поставив перед собой величайшую историческую задачу строительства социалистического общества, могут быть подразделены на три периода с характерными особенностями для каждого из них.

Первым периодом можно определить годы 1917—21. Этот период является для промышленности временем организационного оформления, когда была произведена национализация предприятий. В этот период гражданской войны не могло быть и речи о развитии промышленности. Отбиваясь от врагов внутри и извне, Советское правительство вынуждено было считаться с требованиями военного времени. Вместо того, чтобы налаживать плановое производство, надо было приспособлять фабрики и заводы исключительно для удовлетворения военных потребностей. Годы 1917—21 характеризуются, как годы величайшей хозяйственной разрухи. Пролетариат и крестьянство переносили величайшие лишения, отстаивая свое право на переустройство хозяйственной, общественной и политической жизни страны в соответствии с интересами трудящихся, а поэтому при полуголодном существовании не могло быть и речи о нормальной производительности труда.

Вторым периодом определяются годы 1922—25. Этот период начала НЭП'а является периодом восстановления промышленности, периодом самой решительной борьбы с хозяйственной разрухой. С прекращением гражданских войн, вытеснением контр-революционных банд из промышленных районов, советизацией этих районов и достижением устойчивости денежной валюты, постепенным налаживанием транспорта, улучшением быта пролетариата и экономического благосостояния крестьянства, хозяйственная жизнь страны в этот период начала быстро восстанавливаться; и промышленность к 1925 году стала по некоторым отраслям в своем развитии не только достигать довоенных размеров, но и превышать их.

Третьим периодом развития промышленности является период времени с 1926 года, когда оказалась завершенной огромная работа по восстановлению народного хозяйства, и последнее начинает перестраиваться на основе более высокой техники.

#### **Распределение промышленности по значению и видам.**

Промышленность Вологодской губернии, по определенно выявившемуся ее положению за последние годы, по своему значению, может быть подразделена на пять основных групп, а именно:

1. Союзная—Сухонские фабрики.
2. Республиканская—гострест «Вологдолес».
3. Местная—подведомственная ГСНХ.
4. Кустарно-промысловая—кооперативная, объединенная в райсоюзы.
5. Частная—кустарная—более мелкая, распыленная.

Распределение промышленности по видам, т.е. сокращенная классификация производств, по установившейся практике ряда последних лет производится в следующем порядке:

Бумажно-целлюлозная (союзного значения) входят два предприятия: фабрика «Сокол» и Свердловский целлюлозный завод.

Лесная—деревообрабатывающая (республиканского значения)—входят все предприятия треста «Вологдолес».

Кожевенная (местного значения)—входят все государственные кожевенные заводы.

Швейная (местного значения) промышленность представляется одним предприятием—Швейпромом.

Пищевкусовая (местного значения)—входят маслобойный и пивоваренный заводы.

Химическая (местного значения)—спичечная фабрика.

Кирпичная (местного значения)—входят все кирпичные заводы.

Стекольная (местного значения)—входят два государственных стекольных завода.

Винокуренная (местного значения)—винзавод.

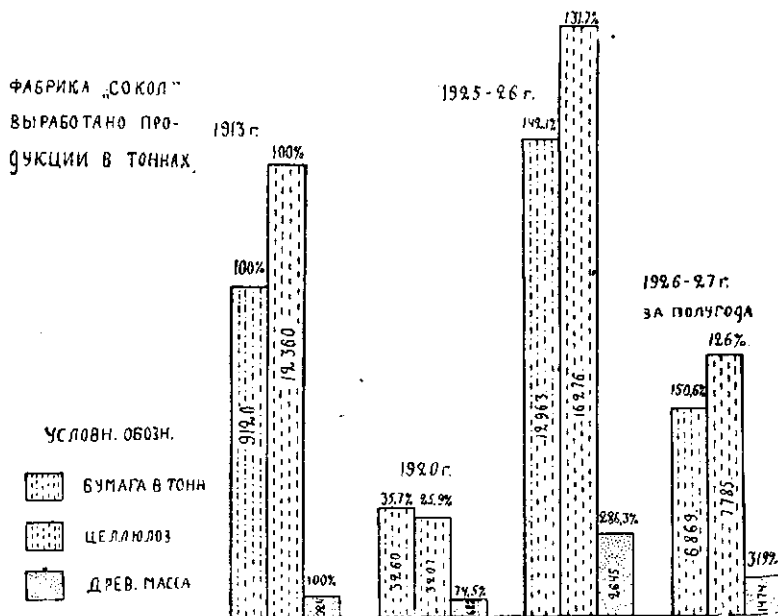
Металлообрабатывающая (местного значения)—механический с.-х. завод «Красный Пахарь».

Лесохимическая (кустарная—местного значения).

## Динамика промышленности за 10 лет.

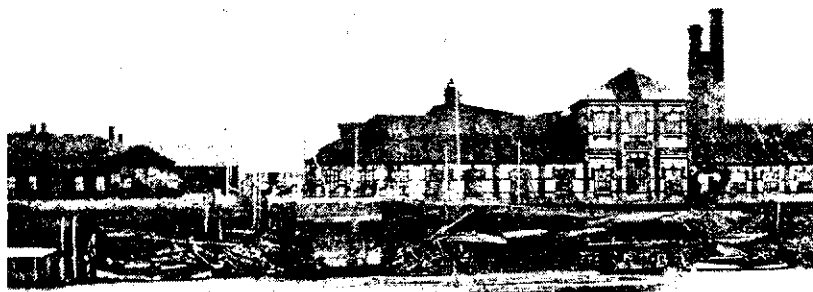
### I. Промышленность союзного значения.

Состояние развития бумажной промышленности, имеющей союзное значение, в истекшие 10 лет характеризуется следующими данными о выработке продукции в натуральных единицах:

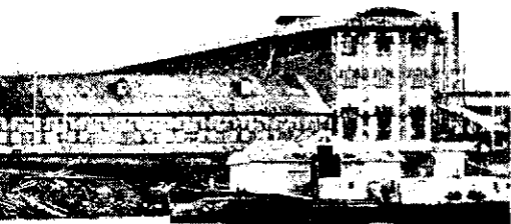


Приведенные данные достаточно иллюстрируют влияние на работу фабрики тяжелых годов капиталистической и гражданской войн—с одной стороны, и с другой—быстрый темп развития промышленности в связи с общим восстановлением народного хозяйства за период с 1921—22 по 1926—27 годы, к каковому времени промышленность не только достигла довоенного уровня, но и превзошла его на 50,6% по бумаге, 26% по целлюлозе и 219% по древесной массе.





Фабрика Сокол.



**Свердловский целлюлозный завод.**

Свердловский целлюлозный завод, бывш. «Печаткино», строился в годы германской войны 1915—17 г., строился он наспех из части тех громадных авансов, которые отпускались в то время на постройку артиллерийского завода. Постройка шла весьма быстрым темпом: надо было окончить, пока давались авансы. К сентябрю 1917 г. постройка была закончена, и завод пущен в работу с месячной максимальной производительностью в 600 тонн целлюлозы. В 1918 г. завод пропускает 655 тонн, в 1919 г.—500 тонн, в 1920 г.—570 тонн., в 1921 г.—440 тонн и в 1922 г.—400 тонн в месяц. Постройка завода наспех в первые же пять лет его работы дала себя почувствовать, и 1-го июня 1922 г. завод остановлен, была составлена программа его перестройки, к исполнению которой было приступлено. Завод стоял под капитальным ремонтом и перестройками до 1-го декабря 1923 г., когда был вновь пущен в работу.

Не вдаваясь в подробное описание перестройки завода, приведем цифры его производительности после ремонта, которые ясно отразят положительные результаты этой перестройки.

Средняя месячная производительность завода после его перестройки была:

В 1923—24 г. .	597 тонн целлюлозы.
» 1924—25 г. .	1033 »
» 1925—26 г. .	1389 »
и в 1-м полуг. 1926—27 г. .	1435 »

**2. Промышленность республиканского значения.**

**Лесозаготовки и сплав.**

Размер лесозаготовительных операций и их постепенный рост за подвергаемый обзору десятилетний период времени определяется следующей таблицей:

Г о д ы.	Заготовлено.	Вывезено.
	в кубических сажнях.	
1913 . . . . .	Точных данных о размерах лесозаготовительных операций в довоенный период времени не имеется.	
1918—19 . . . .	108.318	108.113
1919—20 . . . .	193.119	162.136
1920—21 . . . .	219.820	214.769
1921—22 . . . .	—	—
1922—23 . . . .	60.524	69.696
1923—24 . . . .	35.066,4	35.363,28
1924—25 . . . .	41.156,17	41.156,17
1925—26 . . . .	57.998,49	57.998,49
1926—27 . . . .	70.060	69.885
	<hr/> 2.122.260	<hr/> 2.156.881,85

Примечание: Из приведенной таблицы видно, что количество заготовки дров «Вологдолесом» с каждым годом уменьшалось, и лишь увеличение наблюдается в последний 1926—27 год. Это снижение объясняется тем, что «Вологдолес», имея основной своей целью выработку пиловочного экспортного лесоматериала, должен был отказаться от заготовки дров для удовлетворения потребности местного рынка, не имея достаточных оборотных средств и ограничиваясь поэтому заготовкой топлива в размерах, необходимых для потребности своего транспорта. Таким образом, снижение заготовок дров «Вологдолесом» было произведено за счет увеличения заготовок пиловочного лесоматериала — бревен. Поставка топлива на местный рынок производилась другими лесозаготовительными лесоорганизациями, в частности Гублесзагом, как основным заготовителем.

С п л а в.

Операции сплава характеризуются следующей таблицей:

ГОДЫ.	Пушено в сплав.			Поступило из сплава.			% угод.
	Дров.	Бревен.	Кокор.	Дров.	Бревен.	Кокор.	
1922 - 23	47917,5 кб. с.	226559 шт.	—	47122 кб. с.	22567 шт.	—	Дрова 3,6%. Бревна 0,3%.
1923 - 24	Сведений нет.		—	13064 кб. с.	23981,91 кб. с.	201 04 кб. с.	Дрова 9 43%. Бревна 1,25%.
1924 - 25	—	—	5891,86 кб. с.	5343,56 кб. с.	35749,6 кб. с.	—	Кокор 1,32%. Общ. средн. 0,29%.
1925 - 26	Проч. матери- алов.	29528,75 кб. с. (пр. л/мат.).	—	—	29618 кб. с.	5777,65 кб. с. (пр. л/мат.).	Средн. 0,07%.
1926 - 27	17866 кб. с. дров и баланс.	43842 кб. с.	235 к. с.	Сведений к моменту составле- ния обзора еще не поступило.			

Состояние производительности труда и зарплаты производственного рабочего в месяц:

Г О Д Ы.	1913	1922—23	1923—24	1924—25	1925—26	1926—27
Средняя зарплата в месяц . . . . .	17—40	—	27—25	27—30	30—40	34
% к 1913 г. . . . .	100%	—	156,6	156,89	174,71	195,40
Производительность труда рабочего (в человеко-день) . . . . .	65,5	39	52,3	37,2	33,4	32,9
к. ф.		к. ф.	к. ф.	к. ф.	к. ф.	к. ф.
% к 1913 г. . . . .	100%	57,77	77,48	55,11	49,48	48,74

Экспорт.

Первый выход товара в навигацию 1923—24 года был в количестве 5.581 стандарта; в навигацию 1924—25 г. отправлено экспортного материала 7.196 стандартов; Имеющиеся хорошие отзывы зарубежных фирм о партиях экспорта свидетельствуют о том, что в последнее время экспортные товары «Вологдолеса» имеют гораздо большую чистоту в их обработке и лучше сохраняются как на заводских баржах, и так и во время их транспортировки.

Состояние капиталов.

	Основной.	Оборотный.
	Рубли.	Рубли.
На 1-е октября 1923 г. . . . .	871.939	1.332.989
» » » 1926 » . . . . .	1310.614	1.784.009
Увеличение . . . . .	438.675	451.020

3. Местная промышленность.

В истекшие десять лет, форм эксплуатации промышленных предприятий существовало несколько, и в зависимости от этого предприятия местной промышленности к концу 1925—26 года подразделялись на пять следующих групп:

1. Трестированную и комбинированную. (Предприятия, объединенные в трест или комбинаты и эксплуатируемые непосредственно государством).

2. Управляемую Губсовнархозом. (Предприятия, находившиеся в непосредственном ведении ГСНХ).

3. Арендovanную. (Предприятия, находящиеся в аренде).
4. Консервированную. (Предприятия бездействующие) и
5. Акционированную. (Предприятия, эксплуатируемые акционерным обществом).

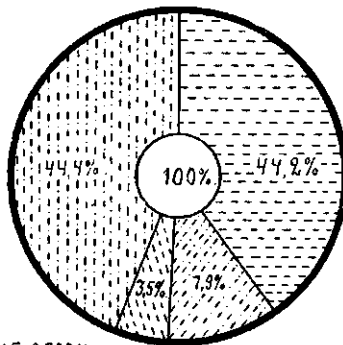
Состояние местной промышленности по видам использования основного капитала до 1926—27 года выражалось:

а) трестированные предприятия . . . . .	44,4%
б) акционерные . . . . .	7,9%
в) на консервации . . . . .	3,5%
г) в аренде . . . . .	44,2%
Всего . . . . .	100%

Из указанного видно, что был ненормально высок процент основного капитала, находящегося в аренде. Арендный фонд по видам арендаторов распределялся:

- а) Госорганы, кооперация и коллективы . . . . . 35,5%
- б) Частные . . . . . 64,5%

Таким образом, основной капитал, находившийся в аренде у частника, составлял 28,5% всего основного капитала местной промышленности.



УСЛОВНЫЕ ОБОЗН.

- ТРЕСТИРОВАННЫЕ ПРЕДПР.
- АКЦИОНЕРНОЕ
- НА КОНСЕРВАЦИИ.
- В АРЕНДЕ.

Размер максимальной полученной в 1925—26 году арендной платы вместе с амортизацией и отчислениями в промфонд выразился в 46.545 р., что при сопоставлении с арендным фондом определяет 6,01%, т.е. покрывает лишь средний процент амортизации и не дает ничего в прибыль.

В результате проведенной ГСНХ в 1926—27 году работы по пересмотру договоров на аренду предприятий, реорганизации Акционерного О-ва «Север-

ный Печатник» в Полиграфический трест местного значения, частичной ликвидации и проведенной на I/X—1926 г. инвентаризации, основной капитал местной промышленности и

его соотношение по видам использования выразился на 1-е апреля 1927 г. в тыс. р.:

а) трестированные предприятия . . . . .	1.659,6, или 97,7%
б) в аренде . . . . .	9,7 » 0,57%
в) консервированные и проч. . . . .	29,5 » 1,73%

Всего . . . 1.698,8, или 100%

Эти цифры показывают, что почти вся местная промышленность перешла непосредственно в руки государства.

### Динамика местной промышленности.

Выработка продукции на предприятиях местной промышленности по годам выражается в следующей сумме:

Виды промышленности и их наименование.	Количество заведений.	В 1924—25 г.	В 1925—26 г.	В 1926—27 г. за полгода.
		Выработка продукции.		Сумма.
Трестированная — Комбинат Волпромторг.				
Стекольная . . . . .	2	357142	463254	362112
Хим.-спичечная . . . . .	1	101566	123294	59798
Кожевенная . . . . .	2	546908	687545	327522
Швейная . . . . .	1	182464	337320	194482
Гильзовая фабрика . . . . .	1	На консервации.		
Мукомольная . . . . .	1	В аренде.		
Маслобойная . . . . .	1	122792	232239	180027
Итого по «Волпромторгу» . . . . .	9	1310872	1843652	1123941
Ливоваренная . . . . .	1	—	—	52683
Винокуренная . . . . .	1	—	46320	61384
Кирпичная . . . . .	6	22453	34338	8381
Обработка металлов «Красный Пахарь» . . . . .	1	—	—	111042
Полиграфическая . . . . .	3	—	—	148555
Итого трестированных . . . . .	21	1333325	1924310	1505986
В ведении ГСХ.				
Кожевенная . . . . .	1	На консервации.		
Лесопильный завод . . . . .	1	» »		
Механическ. маст. . . . .	1	В аренде.		
Итого . . . . .	24	1333325	1924310	1505986

Наличие рабсилы и состояние производительности труда характеризуются следующей таблицей:

**Рабсила, производитель**

Виды промышленности и их наименования.	Рабсила: числит.—общее число знаменат.—слу- жащие.			Производительность труда на одного рабо- чего в месяц (количе- ство).			
	1924—25 г.	1925—26 г.	За 6 мес. 1926—27 г.	Довоенная.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
<b>Трестированная Комб. «Волпромторг».</b>							
Стекольная . . . . .	315	374	457				
	20	20	20	4,54	3,78	3,86	3,93
Химическо-спичечная . . . . .	139	147	141	—	15,55	17,32	19,15
	9	10	10				
Кожевенная . . . . .	85	93	98	327,6	389	505,1	380
	10	11	14	кгр.			
Швейная . . . . .	124	173	165	—	4,17	5,12	5,72
	18	23	20				
Маслобойная . . . . .	36	39	40	2559	2152,2	2483,8	2500
	6	7	7				
<b>Всего по Волпромт.</b>	<b>699</b>	<b>826</b>	<b>908</b>	—	—	—	—
	63	71	71				
Пивоваренная . . . . .	—	—	83				Находился в
			19				
Винокуренное . . . . .	—	21	21	—	—	—	—
		7	2				
Кирпичная . . . . .	57	50	9	—	—	—	—
	—	3	2				
Обраб. метал. (Кр. Пах.)	—	—	162				Находился
			17				
Полиграфическая . . . . .	—	—	161				Была акцио
			14				
Итого трестирован. . . . .	756	897	1344	—	—	—	—
	63	81	125				
<b>Всего рабсилы . . . . .</b>	<b>756</b>	<b>897</b>	<b>1344</b>	—	—	—	—
	63	81	125				





Капитальное строительство. Касаясь характеристики восстановительного процесса главнейших отраслей промышленности по предприятиям местного значения и произведенных в связи с ним денежных затрат, необходимо отметить, что надлежащее внимание вопросам развития промышленности было уделено лишь с выделением специального отдела ГИК в лице Губсовнархоза в конце 1925—26 бюджетного года.

Участие местного бюджета в строительстве местной промышленности выразилось в 1926—27 г. в следующих размерах:

Из общей суммы, выделенной губбюджетом на нужды промышленности—120 тыс. руб., на строительство падает 20 тыс. руб., что по отношению к общей потребности на строительство 255 тыс. руб. составляет 7,9<sup>3</sup>/<sub>10</sub>.

Сравнительно малый размер вложения средств из местного бюджета на нужды строительства объясняется тем, что в текущем году в ведение ГСНХ перешли предприятия, ранее находившиеся в арендном пользовании (кирпичные заводы №№ 1, 3 и 4, пивоваренный завод и механический с/х завод «Красный Пахарь»), и для нормального функционирования этих предприятий потребовалось вложение оборотных средств также со стороны местного бюджета, чего до 1926—27 года не наблюдалось.

В дальнейшем в связи с укреплением финансового состояния указанных предприятий несомненно будет возрастать и доля участия местного бюджета непосредственно по линии усиления промстроительства губернии.

#### **4. Кустарная промышленность.**

По данным разного рода материалов исследователей, в Вологодской губернии насчитывается свыше 50 тыс. кустарей. Означенная цифра может быть принята условно, так как специальной переписи или обследования не производилось. Все это количество кустарей по существующим видам производства распределяется следующим образом (см. диагр).

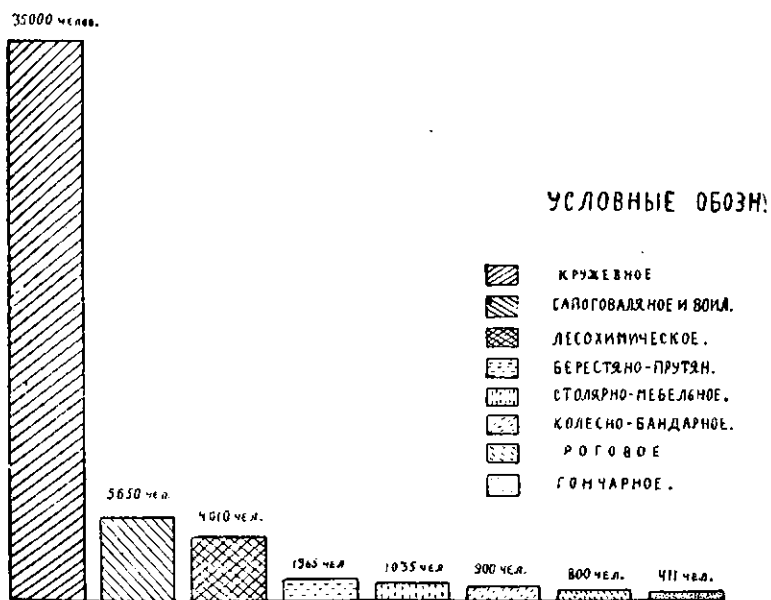
Данные относятся к 1913 г. (Ежегодник Вологодской губернии).

Вся эта кустарная масса находилась в разрозненном состоянии и была зависима от скупщика, так как у ней не было определенного рынка сбыта, что и вынуждало ждать покупателя на дому. В конечном счете приходилось быть зависимым от круга тех лиц, которые являлись покупателями изделий и поставщиками некоторых видов сырья и полуфабрикатов, отчего львиная доля заработка уходила из рук кустарей в карманы посредников. А годовая выработка продукции по приблизительным подсчетам равнялась почти трем миллионам довоенных рублей.

Были слабые попытки кустарей-смолокуров организовать в артели в Важском и Вельском районах. Из имеющихся письменных данных видно, что, начиная с 1902 года, начинается некоторое стремление к артельной работе, и получается следующее движение артельных предприятий:

В 1902 г. в артелях состояло	90 чел.,	было выр.	1.784 боч.
» 1903 » » » »	126 »	» »	2.560 »
» 1904 » » » »	176 »	» »	3.517 »
» 1905 » » » »	990 »	» »	18.068 »
» 1906 » » » »	1550 »	» »	31.521 »

Побудителем к артельной работе и совместному сбыту смолопродуктов послужила бессовестная эксплуатация скупщиков смолотоваров, когда последние платили кустарям по 1 руб. 71 коп. за бочку и продавали по 4 рубля.



Из тех же данных видно, что только через архангельский порт в течение навигации перекупщиками отправлялось в среднем по 84 тысячи бочек смолотоваров; отсюда ясная картина: наживая по 2 слишком рубля с бочки, они получали колоссальнейшие барыши. Конечно, при артельном сбыте эти барыши уходили из их рук. Вот, чтобы не иметь такого нетерпимого соседа в лице артелей, они и старались всеми мерами вредить и мешать артельной работе. При этом на стороне перекупщиков было и царское правительство, ибо последнее в каждой организации видело призрака крамолы.

Кружевной и роговой промыслы губернии также и в довоенное время были развиты больше, чем где-либо. Годовая выработка продукции, по данным довоенного времени, равнялась сумме 2.307.000 рублей. Заработок кружевниц в течение их годовой работы равнялся 34—35 руб.

Если сравнить развитие этого промысла в нашей губернии с другими по количеству занятых кустарок, то в этом отношении мы стоим на первом месте (39,5% от общего количества кружевниц всей России).

Чистый доход от кружевного промысла в прошлом равнялся 1.349.000 рублей. И, по данным земской статистики, заработок кустарок составлял 8% крестьянского доходного бюджета.

Роговой промысел в губернии также является давнишним. Его роговая выработка равнялась 200.000 рублей.

Изготавливаемые изделия по своему качеству и художеству все время, начиная с 70 года прошлого столетия, совершенствуются и приобретают большую ценность.

Сбыт вырабатываемой продукции до самой революции исключительно шел через частные руки; артелей до революции также не возникло.

Теперь еще необходимо указать на существование лесного промысла.

В довоенное время, а также и во время войны, лесной кооперации не существовало. Производимые лесозаготовки шли исключительно через частные руки. Все работающее крестьянское население по рубке, возке и сплаву леса являлось как наемная рабочая сила у частного предпринимателя.

## **А) Влияние империалистической войны на кустарную промышленность.**

Вспыхнувшая империалистическая война не прошла мимо и кустарной промышленности; поскольку кустарей брали в ряды армии, рынки сбыта сокращались, снабжение полуфабрикатами и сырьем было совершенно недостаточным. Конечно, влияние войны отразилось на всех видах промысла, главным образом, больше всех и прежде всех ощущали на себе военную обстановку кружевные и роговые промыслы. Такое положение их продолжалось до 1921 года, т.-е., вернее говоря, до момента организации артелей и, затем, союза. Затишье в работе кружевных и роговых промыслов в период 17, 18 и 20 годов объясняется тем, что организовавшиеся в 1917 г. и прочих годах артели начали распадаться, в силу отсутствия сбытового аппарата.

В отношении смолокуренного промысла дело обстояло более благополучно, благодаря тому, что в 1914 году организовался Важский союз, который объединял имевшиеся

уже в то время артели Важского и Вельского районов. Существование этого союза и обеспечивало сбыт и снабжение кустарей, что и послужило к сохранению этого вида промысла.

По имеющимся данным, указанный союз включал в себя следующее количество артелей:

В 1915 г.	30 артелей	820 членов.
» 1916 »	35 »	неизвестно.
» 1917 »	37 »	»
» 1918 »	48 »	1925 членов.

За этот же период артелями, входящими в указанный союз, было выработано продукции:

СЕЗОНЫ	Смолы в пудах.	Скипидара печного в пудах.	Серы сосновой в пудах.	Серянки в пудах.
1914—15 г. . . . .	6199	5179	15921	6130
1915 16 г. . . . .	12744	10462	29127	19136
1916—17 г. . . . .	27100	21109	25504	7845
1917—18 г. . . . .	76837	40874	15970	11116

Из приведенной таблицы видно, что благодаря союзной организации, выработка продукции не только не падала, а неуклонно из года в год росла, так как сбытовой аппарат артелей работал, чего не наблюдалось в других видах промысла, вследствие отсутствия такого аппарата.

#### б) Кустарная промышленность в дни Октябрьской революции и гражданской войны.

Октябрьская революция сбросила гнет частно-скупнической опеки с трудовых кустарных масс, а возрастающий под влиянием кризиса в промышленности спрос на предметы кустарного производства вызвал усиленный рост кустарно-промысловой коопераций в нашей губернии. Начинается объединение почти всех видов кустарных промыслов. Возникают артели: кружевниц, роговщиков, бондарей, углежогов, валяльщиков, гончаров, сапожников и проч.

Возникают также и артели лесорубов, которых в 1918 году уже насчитывается 104, с 8704 членами.

В 1919 году . . . . .	167 артелей	с 11191 чл.
» 1920 » . . . . .	179 »	» 16584 »
» 1921 » . . . . .	220 »	» 17785 »

Объединяла все указанные артели с 1918 года и по 1921 г. включительно «Лесоартель»; руководителем и организатором прочих артелей, как-то: кружевных, роговых, гончарных и проч. являлось Вологодское Общество Сельского Хозяйства, а затем они (артели) перешли в ведение Северосоюза. Последний для руководства промкооперацией

создал Кустарную секцию. Артель смолокуров, как было указано выше, уже существовала и объединялась Важским союзом смолокуров.

Однако, несмотря на положительные стороны условий развития промкооперации, выявилось при этом много и отрицательных явлений, тормозящих это развитие.

Та продукция, которая имела широкое рыночное потребление и экспортное значение: смолопродукты, кружева и изделия из рога, не находила для себя спроса. Это произошло в силу того, что вывоз за границу прекратился в силу блокады, прекратился и спрос местного рынка, вследствие сокращения товаро-денежных обращений и условий общей разрухи, главное транспорта.

Общая политика 18, 19 и 20 годов по кооперированию кустарей в артели проводилась отчасти экономически принудительным членством и объединением в единый строй кооперации всех ее видов.

Отчасти вступление в члены артелей объяснялось и тем, чтобы освободиться от всякого рода повинностей и получать хоть какие-нибудь товары. Число таких кустарных артелей было фиктивным (вымышленным). Выработка ими продукции чрезвычайно падала и качественно и количественно. Такое положение продолжалось до 20 года.

1-го января в г. Вельске организуется Вельский союз смолокуров, который объединяет вокруг себя всех смолокуров, находящихся под ведением Вельского усовнархоза. Отсюда и начинается планомерная работа по оживлению промкооперации, и налаживается сбыт как внутри страны, так и за границу.

С началом новой экономической политики и изданием декрета о добровольном членстве начинается распадение старых артелей и создаются новые.

В октябре месяце 1921 г. организуется в Вологде Артель-союз, в который входят артели кружевниц и роговщиков.

Возникновение Артельсоюза происходит при весьма неблагоприятных условиях: первое—это распад артелей, второе—отсутствие организованного рынка сбыта в начале новой экономической политики.

Отсюда видно, что перед союзом встали две задачи: с одной стороны—удержать распадающиеся артели, перестроить их на новый лад, а с другой—установить связи с рынком; как одна, так и другая стороны требовали много сил, энергии и способностей от лиц, стоящих во главе союза. И, несмотря на возникший кризис в 1922 году, все таки союз вышел на торную дорогу и развился в мощную организацию, которая в данное время объединила 14.500 кустарей.

Лесная кооперация начинает также расширяться. До 1921 г. вся лесная кооперация объединялась одним союзом—

«Лесоартелью», но в 1922 г. с появлением НЭП'а, по инициативе мест и губернского центра, организуется Каргопольский лесосоюз, который и объединил 12 лесоартелей с 900 членами, и 1923 г. организуются Кубиносоюз и Сухосоюз, объединяемые также губерским центром—«Лесоартелью». Такие взаимоотношения вновь организовавшихся союзов с «Лесоартелью» длились до 24 г. В 1924 году «Лесоартель», как губернский центр, считается излишней и ликвидируется. Признание его излишним происходит потому, что союз «Лесоартель», являясь, с одной стороны, как бы руководящим органом возникших Кубинского и Сухонского союзов, на ряду с этим вел самостоятельные заготовки в Вологодском и Грязовецком уездах, отчего получалась излишняя надстройка; чтобы избежать ее, Лесоартель и была ликвидирована. В это время лесная кооперация в своих рядах, начиная с 1922 года, имела членов и артелей следующее количество:

Г О Д Ы.	Лесоартели.		Каргопольский союз.		Кубиносоюз		Сухосоюз	
	Арт.	Член.	Арт.	Член.	Арт.	Член.	Арт.	Член.
1922 . . . . .	222	6911	12	900	—	—	—	—
1923 . . . . .	92	6577	15	1086	49	2460	42	1469
1924 . . . . .	50	3359	17	1354	58	2716	45	1894

Из прилагаемой таблицы видно, как росли союзы, и как падало число артелей и членов в Лесоартели к моменту ее ликвидации.

Несмотря на целый ряд трудностей, лесная кооперация превратилась в мощную организацию, имеющую в своих рядах около 8000 членов, с миллионной годовой выработкой. Лесной кооперации ранее не было, ее возникновение произошло после Октябрьской революции.

**В) Динамическое состояние кустарной промышленности за 10 лет и причины тех или иных изменений.**

Кустарная промышленность в нашей губернии существует не один ряд столетий и по видам выпускаемых изделий весьма разнообразна.

Организационное оформление ее начало налаживаться сравнительно недавно. Кооперативные объединения начинают возникать только с 1901 года и то в очень немногих видах промысла, вернее говоря, это объединение в артели

замечалось только среди смолокуров. Были попытки в 1912 году организовать артель кружевниц, но вследствие неумелого подхода к делу эти мероприятия не увенчались успехом. Вся кустарная масса, или большинство ее, была распылена. Поэтому очень трудно дать правильную динамику количественного роста и деятельности кустарей до Октября 1917 г.

Выше указывалось, что, по приблизительным данным, в нашей губернии насчитывается около 50.000 кустарей; это будет составлять к общему числу домохозяев (согласно последней переписи 1927 года насчитывается 188.228 дворов), за исключением городского населения, — 30%. Указанное сопоставление само за себя говорит, насколько в нашей губернии развит кустарный промысел, и какое он имеет значение.

Если проследить движение кустарных масс по организации их в промкооперативы, то получится следующая таблица, начиная с 1917 года.

#### Кружевной промысел.

Г о д ы.	Число артелей.	В них членов.
1918 . . . . .	29	—
1919 . . . . .	99	—
1920 . . . . .	113	—
1921 . . . . .	58	38232
1922 . . . . .	32	9175
1923 . . . . .	42	8965
1924 . . . . .	48	9558
1925 . . . . .	40	7331
1926 . . . . .	53	10593
1927 . . . . .	56	14033

#### Смолокуренный промысел:

Состояние смолокуренного промысла за последнее десятилетие выражается в следующей таблице:

Г о д ы.	Количество артелей.	Количество членов
1918—19 . . . . .	10	2.885
1919—20 . . . . .	11	2.479
1920—21 . . . . .	12	1.893
1921—22 . . . . .	13	2.020
1922—23 . . . . .	15	1.776
1923—24 . . . . .	15	1.422
1924—25 . . . . .	59	2.602
1925—26 . . . . .	49	3.829
1926—27 . . . . .	53	9.781



За последние годы, как видно из таблицы, лесохимический промысел возрос до наивысшего организационного положения, почти все кустари Вельского района объединились в промысловые артели и состоят членами лесохимсоюза.

### Лесная кооперация.

Лесная кооперация имеет свое начало с 1918 г. За последнее десятилетие ее движение как по количеству артелей, так и по числу членов таково:

Г о д ы.	Количество артелей.	Количество членов.	Примечание.
1918 . . . . .	104	8.704	Это количество кустарей старой казано по всей губернии.
1919 . . . . .	167	11.191	
1920 . . . . .	179	16.552	
1921 . . . . .	220	17.788	
1922 . . . . .	234	17.811	
1923 . . . . .	198	11.592	
1924 . . . . .	170	9.323	
1925 . . . . .	152	8.825	
1926 . . . . .	98	5.615	
1927 . . . . .	130	8.926	

Таково состояние лесной кооперации за период с 1918—1927 г.г. Все эти колебания, то приливы, то отливы, характеризуют время, когда кустари хотели быть в артелях, чтобы получать разного рода льготы.

Когда была введена новая экономполитика, и артели стали вставать на хозрасчет, тогда вся вошедшая в артель неквалифицированная сила стала отсеиваться. Кроме того, в состав артелей входила часть бывших предпринимателей и перекупщиков, которые стали оставлять артели, дабы заняться своим делом, поскольку была разрешена частная торговля. От этих причин и начался отлив из артелей. В данное время, т.е. 1927 г., промкооперация является весьма сильной. По данным на 1-е апреля 1927 г., во всех пяти промсоюзах—Артельсоюзе, Кубинолессоюзе, Сухонолессоюзе, Лесхимсоюзе, Каргопольском Кустпромсоюзе—318 артелей, с 36.895 членами.

Если будем считать условно, что, по печатным данным, у нас в губернии насчитывается 50.000 кустарей, то количество организованных в промысловую кооперацию будет равняться на 1/IV—27 г. 74%. Это одно за себя говорит, что промкооперация в нашей губернии растет, развивается и продолжает расти. В этой области работы мы имеем большие достижения, чего вряд ли можно встретить в других кооперативно-промышленных районах.

Годовая выработка продукции в ценностном выражении тоже из года в год растет.

Если в 1925—26 году общая выработка всех кустарных изделий равнялась 3.240.160 руб., то в 1926—27 г. она уже равняется 3.732.045 руб., т.-е. увеличилась на 15,24%.

Вот те данные, которые возможно было собрать и обобщить в настоящей главе.

### Достижения и перспективы развития.

Оглядываясь на путь, пройденный нашей государственной промышленностью и на ее современное состояние, мы видим отдельные этапы, характеризующие постепенное ее воссоздание, перспективы дальнейшего роста и укрепления.

Этот рост достаточно характеризуется увеличением обрабатываемой продукции. Так, напр., промышленность союзного значения, находящаяся на территории нашей губернии: за 1924—25 г. выработала своей продукции на 6.811 тыс. руб.; в 1925—26 г.—8.927 тыс. р. и по предположениям в 1926—27 г. достигнет уже 10.352.000 р., что в сравнении с довоенным годом 1913-м показывает увеличение производительности фабрик в два слишком раза. Такого же увеличения выработки мы достигли и в промышленности республиканского значения; так, за годы 1924—25, 1925—26 и 1926—27 было выработано продукции: 1.128.845, 1.823.187, 3.268.000 руб. Если по республиканской промышленности выработка продукции не достигла довоенных размеров, то последнее объясняется значительной изношенностью заводского оборудования, вследствие чего ряд лесопильных заводов выбыл из строя, но приведенные цифры продукции по годам все же достаточно характеризуют быстрый рост промышленности республиканского значения. Наконец, наша местная промышленность отличается точно таким же ростом выработки продукции, что по годам дает 1924—25 г.—1.333.325 руб., 1925—26 г.—1.924.310 р. и 1926—27 г.—3.162.272 рубля.

Особенно резкий подъем наблюдается за последний год по местной промышленности. Объяснение этого факта мы находим в изменении нашего хозяйственного курса в сторону полного охвата местной промышленности для ее максимального использования, вследствие чего процент основных капиталов предприятий, находящихся в аренде, с 44,2% в 1925—26 г. снизился до 0,57% в 1926—27 г., а по консервированным предприятиям—с 3,5% до 1,73%. Это в свою очередь показывает наше хозяйственное укрепление, способность использовать все почти предприятия своими собственными силами и средствами. Характеристикой укрепления финансового состояния нашей промышленности служат также постепенно увеличивающиеся вложения на строительство предприятий местной промышленности, выразившиеся за 1924—25 в 48.327 р., за 1925—26 г.—145.711 р. и в 1926—27 г. намечено 255.000 руб.

Наконец, показателем нашего промышленного укрепления являются увеличение производительности труда и улучшение качества изделий с постепенным снижением себестоимости продукции по сравнению с прошлыми годами.

Кустарная промышленность губернии, играющая крупную роль в смысле обслуживания надобностей сельского хозяйства и являющаяся восполнителем выработки наших госпредприятий, точно так же имеет заметное поступательное движение. Кустарные артели и их союзы растут, и их внутренняя финансовая мощь укрепляется, и уже к 1925—26 г. общая стоимость вырабатываемой ими продукции достигает 3.242.160 руб., а в 1926—27 г. предположительно сбыт выразится на 3.732.045 рублей.

Дальнейшие пути восстановления нашей промышленности намечены пятилетним планом и основаны как на наших материальных ресурсах, так и на сырьевых ресурсах и прочих производительных силах губернии. Намечаемые мероприятия в области реконструкции нашей губернской промышленности нашли одобрение со стороны центральных регулирующих органов, в лице промплана ВСНХ, а также и в будущем несомненно найдут крупную финансовую поддержку из госбюджетных средств. Необходимо отметить, что за ближайшие шесть лет наши вложения в местную промышленность должны достигнуть 6.326.000 рублей.

## Торговля и кооперация.

1. Годы империалистической войны 1914—1917 г.г., а затем революция с блокадой, интервенцией и гражданской войной на всех окраинах (1917—1921 г.г.) повели к падению торговли и промышленности. Лишь со времени НЭП'а начинается подъем благосостояния населения, и к 1925—1926 г. во многих отраслях сельского хозяйства и промышленности подъем доходит до 100%, вследствие чего возросли и торговые обороты до довоенных размеров, а в некоторых отраслях даже превзошли.

По данным обследованиям б. Мин. Торговли и Промышленности, в 1900 г. Вологодская губерния, в ее современных границах, имела 3683 торговых предприятий, из них на г. Вологду падало 550. Торговый оборот этих предприятий исчислялся в 28,9 млн. рублей, и на г. Вологду падало 13,3 млн. рублей. Кооперативных торговых предприятий всего было три.

Непосредственно перед войной, в 1913 году, число торговых предприятий в современной Вологодской губернии уже было 6811, из них в г. Вологде—1118, а торговый оборот всей губернии возрос до 42 млн. руб. (без водочных

изделий), при чем на г. Вологду падало 22,1 млн. руб. Такой быстрый рост торговли Вологодской губернии объясняется улучшением путей сообщения в губернии, вследствие проведения жел.-дор. линии Вятка—Вологда—Ленинград, и усилением водного сообщения. Новые пути сообщения вдохнули и новую жизнь. Параллельно быстро шел рост товарности хозяйства, особенно в юго-западной части губернии, где росло маслоделие, крепло льноводство, как полевая культура; внеземледельческие заработки также росли. Все это обуславливало значительный приток денежных средств сельскому населению. Северо-восточные уезды жили за счет развития и расширения дохода от промыслов, из них смоло- и дегтекурение давало населению до 1,5 млн. рублей, а лесоразработки—до 4,5 млн. рублей.

К этому периоду мы видим уже на торгово-промышленном поприще и кооперацию. Под влиянием революции 1905 г. кооперативное движение начинает разрастаться. В 1908 г. возникает Вологодское Общество Сельского Хозяйства, которое одной из своих целей поставило развитие и руководство кооперативным движением<sup>1)</sup>. В 1910 г. ВОСХ начинает торговую комиссионно-посредническую работу, а в 1912 г. уже организуется «Коммерческий Отдел при Вологодском Обществе С. Х.», ставший союзным кооперативным центром для всего Северного края. Уже в 1913 г. его обороты достигали вместе со сбытом масла до 2,1 млн. рублей. Низовая кооперативная сеть имела торговый оборот до 2,5 млн. руб. по снабжению и до 1,3 млн. руб. по сбыту сливочного масла. В 1914 г. в Вологодской губернии насчитывалось 95 потреб. обществ, 104 маслодельные артели (из них 65 с потребит. лавкой); кроме того, 35 с.-хоз. обществ и 92 кредитных кооператива; 6 смолокурных артелей. Кооперированность населения доходила до 10% (считая, что каждый член кооператива представлял всю свою семью, в среднем по 4,5 человека).

Главным центром торговой жизни была Вологда—в ней сосредоточивалась оптовая торговля; в уездных городах были лишь небольшие оптовики чисто мелкорайонного значения. В Вологде же был и кооперативный оптовый центр, обслуживающий всю Северную область. Кооперативы Архангельской, Северо-Двинской губ., области Коми, сев. часть Костромской губ. были пайщиками «Коммерческого Отдела» при Вологодском Обществе Сельского Хозяйства. В Череповце и Грязовце были открыты отделения Ком. Отд.

II. Война 1914—1917 г.г. вызвала резкие изменения в хозяйственной жизни страны, прежде всего проявившиеся в торговле. Ослабление экспорта и импорта, направление всех

<sup>1)</sup> ВОСХ целиком находилось в руках с.-р.

сил страны к обслуживанию армии отозвались на состоянии тыла. Количество товаров падало вследствие загруженности фабрик и заводов военными заказами; за отрывом рабочих рук в армию сокращалось и производство сельско-хозяйственных продуктов. Покупательная же способность деревни и города росла под влиянием громадного потока бумажной денежной массы, поступавшей как оплата за с.-х. продукты, покупаемые для армии, пособия семьям призванных на фронт, больным и раненым солдатам. Прекращение продажи водки точно так же повлияло на усиление спроса на промтовары и продукты питания: сахар, чай, пшеничную муку, сливочное масло, мясо. Уже в 1915 г. обнаруживаются заминки в товарах. Цены начали расти. Широкой волной начала развиваться спекуляция товарами. Во избежание этого, часть товаров передавалась населению не через свободную куплю-продажу, а путем распределения через государственный аппарат, в виде продовольственных отделов при земских и городских управах и через кооперацию. Частная торговля нейтрализовалась и увядала. На смену ей шла кооперативная самодетельность населения. Чтобы получить керосин, сахар, пшеничную муку, чай, а затем и ряд других товаров, населению пришлось заняться самоорганизацией, и вот начался стихийный рост кооперативов при параллельном падении частно-торгового аппарата. Организация кооперативов для получения товаров шла параллельно с организацией артельного маслоделия. Эти два вида кооперации особенно сильно выросли в 1915—1917 годах, что видно из нижеследующей таблички:

Г О Д Ы.	Число частных торговых предприятий.	%% последующего года к предыдущ.	Число кооперативов.	%% последующего года к предыдущ.
1914 . . . . .	10930	100	514	100
1915 . . . . .	9932	90	610	119
1916 . . . . .	9230	94	981	161
1917 . . . . .	5852	64	1596	163

Примечание. Число торговых предприятий и кооперативов взято в старых, дореволюционных границах Вологодской губернии, т.-е. вместе с Северо-Двинской губ. и областью Коми.

Увеличение низовой сети кооперативов и трудность приобретения товаров, а также формальности при получении

товаров от продовольственных органов повели к организации местных, мелкорайонных объединений низовых кооперативов. Уже в 1916 году возникают такие мелкорайонные объединения на ст. Вожега, в Вельске, на ст. Бакланка и ряд других. В конце 1916 года «Коммерческий Отдел» при Вологодском Обществе Сельского Хозяйства сам приступает к организации своих контор для лучшего обслуживания своих кооперативов-пайщиков, и часть мелкорайонных объединений обслуживается уже конторой, слившись с ней. Но в то же время рост числа кооперативов и усложняющаяся работа по обслуживанию их повели к мысли районного построения кооперативной срединной союзной сети при одном крупном областном союзе.

III. Это кооперативное строительство уже проведено было в революционный период. Издание Вр. Правительством находившегося несколько лет на рассмотрении Гос. Думы кооперативного закона дала возможность оформить практическое положение дело в кооперации. Если возникновение низовых кооперативов в годы войны шло более или менее беспрепятственно, то объединение низовой кооперации в союзы возможно было в большинстве случаев лишь на договорных началах (нотариальным путем). После проведения закона начинают возникать союзы. И сам «Коммерческий Отдел», имевший в 1916 г. оборот в 15,7 млн. рублей, существовал до 1917 г. не как союз, а как торговый филиал Вологодского Общества Сельского Хозяйства. В 1917 г. он перестраивается в самостоятельный «Союз Кооперативов Северного Края («Северосоюз»), имея своими пайщиками и низовые кооперативы и районные кооперативные объединения. Конторы Коммерческого Отдела и мелкорайонные т-ва кооперативов к 1918 г. выкристаллизовались в районные союзы и «Союзу кооперативов Северного Края» уже в 1918 г. пришлось перестроиться в «Союз кооперативных Союзов Северного Края» с областным масштабом действия.

С 1916—1917 г. кооперативная система работала в контакте с продовольственными отделами городских и уездных земских управ, получая от них для распределения сахар, соль, чай, керосин, пшеничную муку. С 1918 г., когда под влиянием ряда причин транспорт стал давать значительные перебои, фабрики и заводы останавливались, а окраины подверглись блокаде и интервенции, — продовольственное снабжение резко ухудшилось, товаров почти не стало. Дотянувшая до этих дней частная торговля принуждена была закрыться. Ушли от работы и частные предприниматели в маслодельном, смоло-дегтекурном производствах и в ряде других. Брошенное торговое дело пришлось брать на себя кооперации, вот почему в 1918 году возникает целый ряд видовых кооперативов (резко увеличилось число маслодель-

ных артелей, смолокуренных, появились лесопромышленные трудовые артели и т. п.). В кооперативных формах население стремилось наладить и удержать от полного развала свою торгово-промышленную жизнь. Под влиянием ряда обстоятельств кооперация должна была пойти на тесное общение с продовольственными органами. Разветвленная кооперативная система давала возможность проводить продорганам в жизнь те или другие мероприятия без построения своей новой распределительной системы.

Было признано целесообразным в пунктах местонахождения правлений райсоюзов организовать и пункты районных продовольственных комитетов. Если и ранее, в довоенное время, кооперация главной своей (фактически) задачей ставила торговлю ради лучшего и более дешевого снабжения своих пайщиков, то в 1914—1917 г.г. ей в силу необходимости пришлось сосредоточить всю свою энергию на этом пункте. Увязавшись в работе в годы войны с продорганами, кооперация, как единая организованная сила, в годы 1918—1921 была уже полной рабочей силой в руках продорганов и фактически лишь исполняла распоряжения продорганов, по нарядам получая товары и распределяя их по карточкам. В 1919 г. вся низовая и срединная кооперация была интегрирована под гегемонией потреб. кооперации. Маслодельная артель, с.-х. о-во и т. п. приходили в ближайшее о'п.,—единую потребительскую коммуну, как ее отдел. Прозраверстки молока, сливочного масла, яиц и ряда других продуктов, подлежавших сдаче продорганам, проводились через кооперативный аппарат. В это время—во времена военного коммунизма—кооперация необычайно выросла в своем количестве. В 1916 г. в Вологодской губернии было 709 различных кооперативов, в 1918 г. их стало уже 1652, а в 1921 году, в конце этого периода,—2681. Интересно проследить за ростом числа потреб. об-в за эти периоды. В 1916 г. их было 301, в 1918 г.—780, а в 1921—1312. Этот количественный рост кооперативов, однако, не сопровождался таким же их качественным ростом: кооперативная сеть росла без учета действительной потребности,—чтоб получить свой паек ( $\frac{1}{32}$  ф. махорки,  $\frac{1}{4}$  арш. ситцу, 1 пару сапожных крюков на 25—30 дворов), чуть ли не каждая деревня имела свой кооператив. Торговли, как таковой, не было; лавка только распределяла раз в неделю, а то и в месяц, полученные пайки. Обороты лавки, если считать на товарные рубли, падали. Существование твердых цен при беспрерывно падающей валюте вело к обесценению кооперативных капиталов; параллельно получались и такие случаи, что чем дальше от г. Вологды, тем дешевле были товары на бумажные денежные знаки. К 1921 г. кооперативные капиталы (паевые, неделимые и запасные, оборотные) мало-помалу

растаяли, да и товаров почти не стало. Кооперативную лавку население стало считать «казенным» учреждением.

IV. С началом «новой экономической политики» начала зарождаться подлинная кооперация. Уже декрет от 7 апреля 1921 года давал право реализации через кооперацию излишков с.-хоз. продуктов после сдачи по подразверстке или продналогу. Далее была декретирована возможность строительства сел.-хоз. кооперации и промысловых артелей. Все это вдунуло в кооперативную работу и жизнь живую силу, и началась эпоха товарообмена. Город с его фабриками и заводами собирал разный еще сохранившийся товар и вез его в деревню «для товарообмена» с низовым кооперативом. Сливочное (вологодское) масло было лакомым куском для всех районов РСФСР. Быстрота падения совзнаков не давала возможности работать на деньги, и не только низовые кооперативы, но даже и районные союзы, в зависимости от «местных условий», вели торговлю на «товарные» рубли: в Вологде и Грязовце торговали на сливочное масло и рожь, в северо-восточных районах — на рожь и овес. Но и эта валюта, как подвергавшаяся стихийным и сезонным влияниям рынка, не удовлетворяла торговый оборот, так как требовала страховки на случай падения цены продукта.

Значительным облегчением для товарооборота было появление в конце 1922 года червонца, как предвестника твердой валюты. Существование параллельно с червонцем и бумажного денежного сов. знака, все время падавшего, понуждало вести страховку предприятия от убытков при продаже на бум. совзнаки, и поэтому вошло в практику «накидывать» для страховки от убытков на себестоимость не менее 25—30% (отсюда и идет болезнь разрыва оптово-розничных цен, не изжитая нами и теперь).

Сокращение и прекращение работы продорганов повело к подобному же сокращению и даже прекращению целого ряда кооперативных предприятий. В 1921—1922 г. ряд райсоюзов просто превратился в райотделения Губсоюза, низовая сеть резко начала сокращаться, и уже в 1922 г. число кооперативов упало до 2362 (с 2681). Необходимость вести торговые операции понуждала иметь свои оборотные средства, и вот еще в 1922 г. начался процесс проверки и очищения кооперированного населения и новое выращивание кооперативных капиталов путем внесения новых паевых взносов.

К этому времени относится и восстановление частной торговли и появление государственной. В 1922 г. учреждается «Хлебопродукт», унаследовавший имущество и товарные ценности Губернского Продовольственного Комитета и его заготовительные конторы.

В это же время зарождается и Госторг. Это первые госторговые учреждения, появившиеся в Вологодской губернии.



Необходимо отметить, что госторговля, желавшая сразу получить барыши и мало заинтересованная в педагогических стремлениях «учить торговать» и «самой учиться», — пошла по линии наименьшего сопротивления: в свой заготовительный аппарат она чуть ли не 80—90% впитала старых торговцев-прасолов, умевших торговать «по-старому». Эффект был положительный, но своей работой они срывали слабо налаженную работу новой, еще неопытной кооперации. В 1923 г. появляется ряд еще других госторговых представительств и контор для продвижения в население промтоваров. Все эти госторговые предприятия очень благодушно относились к отпуску товаров частнику, — даже в кредит; поэтому те годы 1923 и 1924 были годами расцвета частной торговли, конкурировавшей не только в деревне, но и в городе с кооперацией.

Прилив промтоваров частично действовал на рост покупательной способности деревни, понуждая последнюю изыскивать источники доходов. С этой стороны роль госторговли с ее прасольским торгашеским аппаратом и частноторговой клиентурой может быть до некоторой части оправдана.

Кооперация, с сентября 1921 г. перешедшая с государственного содержания на хозяйственный расчет, начала свое новое организационное строительство и в срединном звене и на низах. Нужно было восстановить хоть какие-либо оборотные средства, обесценившиеся в период распределительной политики (1918—1920 г.г.), а равно и разубедить сложившееся в народе убеждение, что это «казенное» учреждение, и вновь построить живую кооперативную связь. Работа была не легкая. Прежде всего в срединном звене была сокращена сеть райотделений и контор, а в низовой сети отмерли выросшие за время 1918—1920 г.г. ничтожные по количеству членов кооперативы. Число их стало быстро падать. Проведена была кампания по вовлечению населения в члены на добровольном принципе и собраны паи, которые вносились по большей части натурой (1 п. ржи, 5—10 фун. масла сливочного и т. п.). Без средств и без твердо организованной сети срединной кооперации работать было трудно.

Призванная к помощи кооперации и должная ей в первую очередь приходить на помощь госторговля нередко без всякой необходимости начинала конкурировать с кооперацией, помогая (неволью, конечно) частнику. Рост и развитие производительных сил страны вели к росту и торговлю. Наличие на рынке госторговли и частника без всякого регулирования вело к анархии. Необходима была увязка работы госторговых и кооперативных организаций в борьбе с частным капиталом и единая направляющая сила. В 1923 г. эту работу вела Комиссия Внутренней Торговли при Совете Труда и Оборона, а на местах — в губерниях, областях,

округах — Комвноторги при Губ. ЭКОСО. В начале 1924 г. был организован Наркомторг; в задачи НКТорга СССР и его местных органов (на местах) и входит живое регулирование взаимоотношений всех контрагентов на местах.

Прежняя (1922—1923 24 г.г.) разрозненная торговая работа госторговли и кооперации под влиянием Губ. Отдела Торговли начала изживаться; кооперация, как главная и постоянная торговая организация, получила свое надлежащее место, и ее развитие (и аппарата и торговых оборотов) быстро пошло вперед. Госторговля, как временный торговый аппарат, созданный для помощи кооперации, начала понемногу свертываться; ее торговый аппарат и обороты растут медленней, чем кооперативный, и частично уже свертываются (сокращение и закрытие представительств и передача их работы кооперации). Потерпела значительное ущемление и частная торговля. Ее позиции в деревне уже сбиты. Лишь при станциях жел. дор., пристанях держится частная торговля, как торгово-производственная, но и то час от часу слабеет; в городах частная торговля держится в специальной видовой торговле, уступив главные позиции кооперации; но и этот продержавшийся до сих пор в городах частный торговый аппарат принужден всем ходом развития торговых взаимоотношений уступать кооперации и даже свертываться (мясная, обувная, рыбная, галантерейная, фруктово-колониальная и ряд других). Вот краткие данные о состоянии торгового аппарата и его оборотов по контрагентам, которые дают нам право сделать этот вывод:

а) Число торговых предприятий с разбивкой на оптовые и розничные в 1923—1927 г.г. по контрагентам (см. приложении).

б) Торговые обороты Вологодской губернии в 1923—1927 годах по контрагентам, с разделением на опт и розницу и городской и сельский оборот (см. приложение).

Данные этих табличек показывают, что весь ход торговой жизни ведет к развитию кооперации и передаче в ее руки командных высот в торговле за счет вытеснения частного и сокращения госторговли.

Принимая общее вздорожание жизни в 1926—27 г. по сравнению с 1913 г. в 1,8 раза, мы видим, что торговые обороты в настоящее время против довоенных возросли чуть не вдвое (80,55 млн. рублей и 42 млн. руб.), вследствие усиления значения г. Вологды, как экономического центра Северного края (ряд госторговых организаций областного значения).

Рост оборотов кооперации даже трудно поддается сравнению: как сравнивать 5,9 млн. рублей кооперативного оборота 1913 г. с современным 97,04 млн. рублей — рост в 16 раз? Но сила и значение роста современной кооперации не только в увеличении ее оборотов, но и в ее ведущей

МАРБЕРГ  
ГАЛАНТЕРЕЯ, ПАРФЮМЕРИЯ, МАНУФАКТУРА, ГАСТРОНОМИЯ, ФРУКТЫ.

ОДЕЖДОУ  
ЛЮДИ УЧАСТИМ  
ВЫШЕ ИЛИ РАВНО  
СОВЕТСКОМУ  
СОВЕТСКОМУ  
СОВЕТСКОМУ  
СОВЕТСКОМУ  
СОВЕТСКОМУ

БЕЛЫ  
МАШИНЫ  
МАШИНЫ  
МАШИНЫ  
МАШИНЫ



роли, универсальном значении во всех сторонах хозяйственной жизни. Довоенная кооперация только торговала, да сумела частично охватить маслоделие и наладить кооперативный сбыт сливочного масла (30% производившегося количества). Современная кооперация охватила уже почти весь (93—94%) масляный рынок, с успехом (65—70%) выступает по заготовкам льна, научилась уже заготавливать кожу, пушнину и прочее сырье. Помимо этих отраслей (снабжение и сбыт), кооперация ведет большую агрикультурно-мелиоративную работу через сеть сельско-хозяйственных обществ, кредитных товариществ, видовых кооперативов, охватывая все стороны крестьянской жизни и деятельности, коллективизируя труд и результаты работы распыленного товара-производителя (ремесленника-кустаря и земледельца).

**Торговая сеть Вологодской губернии в 1923 — 1924 — 26—27 г.г. по патентной статистике, скорректированная в 23 — 24 г. Губторготделом.**

**А. Опт—розница.**

ПЕРИОДЫ УЧЕТА.	Оптово-розничн.				Розничные.				Всего.			
	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.
I пол. 23—24 г.	82	80	93	255	99	447	1948	2494	181	527	2041	2749
II „ 23—24 г.	72	104	75	251	98	871	1658	2627	170	975	1733	2878
I „ 24—25 г.	73	140	51	264	66	1209	1542	2817	139	1349	1593	3081
II „ 24—25 г.	79	168	80	327	56	1276	1399	2731	135	1444	1479	3058
I „ 25—26 г.	91	162	66	319	47	1104	1259	2410	138	1266	1325	2729
II „ 25—26 г.	147	197	88	432	47	1225	1267	2539	194	1422	1355	2971
1926—27 г. . .	145	223	88	456	70	1300	1497	2867	215	1523	1585	3323

**В. Город — деревня.**

ПЕРИОДЫ УЧЕТА.	Городские.				Сельские.				Всего.			
	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.	Госуд.	Коопер.	Частн.	Всего.
I пол. 23—24 г.	114	100	977	1191	67	427	1064	1558	181	527	2041	2749
I „ 24—25 г.	87	193	948	1228	52	1156	645	1853	139	1349	1593	3081
I „ 25—26 г.	114	189	765	1068	24	1077	560	1661	138	1266	1325	2729
1926—27 г. . .	128	186	789	1103	87	1337	796	2220	215	1523	1585	3323

**Сведения о торговых оборотах за пять лет.**

Период учета.	Госторговля.			Кооперация.			Ч а с т н и к .		
	Опт.	Роз- ница.	Всего.	Опт.	Роз- ница.	Всего.	Опт.	Роз- ница.	Всего.
1923/24 г.	17051,0	2236,0	19287,0	11035,0	11111,0	22146,0	2947,0	17325,0	20272,0
1924/25 г.	25860,0	3500	29360,0	16750,0	28975,0	45725,0	3589,0	9867,0	13456,0
1925/26 г.	29208,0	8257,0	37465,0	32002,0	43641,0	75643,0	4484,0	13050,0	17534,0
1926/27 г.	25097,4	10054,3	35151,7	35425,5	61615,7	97041,2	2232,0	11000,0	13232,0

Период учета.	В с е г о .			В т о м ч и с л е :					
	Опт.	Роз- ница.	Всего.	Городских.			Сельских.		
				Госуд.	Кооп.	Частн.	Гос.	Кооп.	Част.
1923/24 г.	31033,0	30672,0	61705,0	—	—	—	—	—	—
1924/25 г.	46199,0	42342,0	88541,0	29360,0	24590	11432,0	—	21135,0	2024,0
1925/26 г.	65694,0	64948,0	130642,0	35795,0	45956	12273,0	1670,0	29687,0	5261,0
1926/27 г.	62754,9	82670,0	145424,9	35151,7	54364,8	8232,0	—	42676,4	5000,0

**Коммунальное хозяйство.**

**Жилищный вопрос.**

Для Вологодской губернии и особенно для г. Вологды жилищный вопрос в первые годы революции и в данное время является вопросом чрезвычайной важности, так как Вологодская губерния в годы гражданской войны представляла из себя место, куда эвакуировалось население с территории войны. А, между тем, новое строительство не могло осуществляться до годов НЭП'а, кроме того, жилая площадь сократилась вследствие разрушения жилых помещений. Посмотрим первоначально, как обстоит дело с жилищным вопросом, и как оно обстоит сейчас в г. Вологде, а затем — и в губернии.

Существовавшие до революции размеры жилой площади в г. Вологде были рассчитаны на обслуживание 40—45 тысяч населения. Между тем, число населения города в 1917 году

достигло 69664 человек. Такой быстрый рост населения города и приостановка жилищного строительства создали жилищный кризис в г. Вологде, который не изжит и до настоящего времени.

Наличие жилищного кризиса заставило органы коммунального хозяйства в первые годы революции взять на себя распределение жилой площади города. До 1922 года жилая площадь могла быть занимаема только по ордерам жилищного отдела. С началом новой экономической политики, с 1922 г., органы коммунального хозяйства отказались от неограниченного права распределения всей жилой площади, оставив последнее только для распределения площади, изъятой в 1922 г. в коммунальный фонд. В коммунальный фонд входили все муниципализированные дома, эксплуатируемые непосредственно О. К. Хоз-ва, и 10% площади частновладельческих домов, при чем изъятие в коммунальный фонд 10% площади в частновладельческих домах было произведено только в наиболее крупных владениях, имеющих не менее 10 комнат. Неизъятая в комфонд площадь частновладельческих домов поступила в непосредственное распоряжение домохозяев на следующих условиях: а) запрещение выселения жильцов без решения суда; б) обязательное заселение площади до установленных норм (16 кв. арш. на одного человека); в) заселение жилой площади в течение двух недель по ее освобождению и г) взимание квартплаты по установленным тарифам.

Надзор за правильностью распределения и степени использования жилой площади лежал на органах коммунального хозяйства.

Карой за нарушение частными лицами правил распределения жилой площади являлось использование данной жилой площади органами коммунального хозяйства без согласия домохозяев.

С августа м-ца 1926 г. органы коммунального хозяйства отказались от сплошного контроля над распределением жилой площади в частновладельческих домах путем регистрации освобождения и замещения жилой площади, сосредоточив все внимание на распределение площади, вошедшей в коммунальный фонд. При этом надо добавить, что изъятие комфонда в 1926 году было произведено вновь, и предельной величиной владения, при которой изъятие площади в коммунальный фонд не производилось, являлось уже наличие числа комнат менее 10, а площадь менее 20 кв. саж. во владении.

До 1926 года регулирование степени использования жилой площади производилось административным путем (уплотнение и переселение). С указанного момента органы коммунального хозяйства перешли на путь экономического регулирования, введя доплату в повышенном размере квартплаты

за занимаемые излишки против нормы в тройном размере против тарифа, при чем 50% из сумм, поступающих за излишки, частные домовладельцы обязываются вносить в кассу отдела Коммунального Хозяйства.

Жилищный кризис, принявший такую острую форму, заставил принять все меры к тому, чтобы жилая площадь не уменьшалась. Для этой цели пришлось стремиться к тому, чтобы заинтересовать частного владельца и заставить его принять все меры к поддержанию владения в должном состоянии. С этой целью в 1922 г. был поставлен вопрос о введении в городе квартирной платы.

Интересы домового хозяйства требовали введения квартплаты в таких размерах, чтобы ею покрывались хотя бы эксплуатационные расходы по содержанию жилой площади и налоги. Бюджет же трудящихся в большей своей массе был таков, что не смог выдержать таких затрат на оплату жилой площади. Вводимые с 1922 г. тарифы квартирной платы являлись более или менее удачными компромиссными решениями по затронутому вопросу.

Тариф квартплаты строился по подходящему принципу, т.-е. для малозарабатывающих плательщиков он был ниже, чем для многозарабатывающих.

Дефицитность ведения домового хозяйства, а также и товарный кризис в первые годы революции приостановили на время ремонт жилой площади, что впоследствии сказалось увеличением из года в год до 1924—25 г. числа случаев сноса жилых домов из-за ветхости.

С 1921 года по 1926 г. органами коммунального хозяйства было выдано 116 разрешений на снос ветхих домов.

Угроза обострения жилищного кризиса, в виду уменьшения жилой площади по причине выхода из строя ветхих домов, в виду значительного увеличения числа жителей города (по переписи 1926 г.—57081 чел.), заставила принять меры к поощрению частного нового жилищного строительства и ремонту старых жилых домов.

Таковыми мерами поощрения нового частного жилищного строительства были: 1) постепенное увеличение доходности домовладений путем повышения квартирной платы; 2) предоставление новым застройщикам и лицам, произведшим капитальный ремонт домов, льгот по уплате налогов и сборов; 3) предоставление права занимать застройщиком и лицом, произведшим капитальный ремонт, по 40 кв. аршин на каждого члена семьи и 4) право ничем не ограниченной эксплуатации излишков жилой площади.

Указанные меры способствовали развитию частного жилищного строительства, которое характеризуется следующими цифрами: было выдано разрешений на постройку

новых домов в 1921 г.—11, в 1922 г.—30, в 1922—23 г.—52, в 1923—24 г.—124, в 1924—25 г.—48 и в 1925—26 г.—69.

За эти же годы было выдано разрешений на капитальный ремонт домов в 1921 г.—3, в 1922 г.—16, в 1922—23 г.—68, в 1923—24 г.—65, в 1924—25 г.—78 и в 1925—26 г.—230.

Необходимо отметить, что часть выданных разрешений на постройки и капитальный ремонт осталась неиспользованной.

В виду того, что построенные частными лицами новые жилые дома отличались незначительными размерами, рассчитанными для пользования только своей семьей, а не для коммерческой эксплуатации владений, ждать разрешения и даже некоторого ослабления остроты жилищного кризиса частным домостроительством не приходится, а поэтому пришлось обратить самое серьезное внимание на жилищную кооперацию.

Первая попытка коллективной борьбы трудящихся с жилищным кризисом относится к 1922 г., в котором был организован первый в г. Вологде жилищно-строительный кооператив рабочих главных Вологодских ж.-д. мастерских, который приступил к постройке Октябрьского рабочего поселка сада в быв. имении Ковырине.

Учитывая всю важность жилищной кооперации в деле борьбы с жилищным кризисом, Губисполком в августе м-це 1924 г. утвердил положение и создал организационное бюро жилищной кооперации. В задачи оргбюро ставились: организационная работа по жилищно-кооперативному строительству, руководство работой жилищных кооперативов, изыскание средств на кооперативное жилищное строительство.

Тяжелые жилищные условия в г. Вологде создали благоприятную почву для развития жилищной кооперации, быстрый рост которой наблюдается с 1923—24 опер. года.

В нижеприведенной таблице указывается рост жилищной кооперации по годам.

Г о д а .	Число жилищных кооперативов.		
	Строит.	Арендн.	Итого.
1922 . . . . .	1	—	1
1922—23 . . . . .	1	—	1
1923—24 . . . . .	2	1	3
1924—25 . . . . .	6	2	8
1925—26 . . . . .	7	6	13

На первое октября 1926 г. жилищные кооперативы объединяли 713 членов. Общее число кооперированного жилищнокооперацией населения выражалось в числе 2703 человек.

В 1923—24 г. уже имеются реальные результаты практической деятельности жилищной кооперации. В этом году



жилищной кооперацией построено вновь 26 домов с 28 квартирами и с жилой площадью в 1278 кв. метр. и стоимостью построенного в 63222 руб.

В следующем 1924—25 году жилищная кооперация построила 13 домов на 36 квартир, с жилой площадью в 1480 кв. метр., стоимостью 82395 р., и в 1925—26 г. вновь было построено 6 домов на 12 квартир, с жилой площадью в 592 кв. метр. и стоимостью 36600 руб.

Вся деятельность жилищной кооперации по постройке новых домов выразилась за отчетный период в 47 новых домов на 76 квартир, с жилой площадью 3355 кв. метр. и стоимостью 182717 руб.

Кроме вышеуказанного, жилищной кооперацией за этот период времени было восстановлено 8 домов на 67 квартир, с жилой площадью в 2129 кв. метров (стоимость восстановления 78812 руб.), и затрачено на ремонт арендованных домов 27865 руб.

В процессе постройки на 1 октября 1926 г. находилось 13 домов на 50 квартир, с предполагаемой жилой площадью в 1924 кв. метр.

Финансовое положение жилищной кооперации на первое октября 1926 года характеризуется следующими цифрами:

Строительная кооперация: свои средства—59163 руб., заемные—338971 руб., %%-е отношение своего капитала к заемному—17,45%.

Арендная кооперация: свои средства—2364 руб., заемные—11046 руб., %%-е отношение—21%.

Рассматривая развитие и результаты деятельности жилищной кооперации за революционное время, необходимо отметить, что темп развития и достигнутые результаты ее деятельности являются вполне удовлетворительными.

С 1926 года, кроме частного и кооперативного жилищного строительства, было приступлено и органами коммунального хозяйства к постройке жилых домов.

ГОМХ'ом в 1925/26 году были построены вновь один одноэтажный и два двухэтажных деревянных дома на 15 квартир, с жилой площадью в 1003 кв. метр.

За отсутствием точных данных о площади частных домов, как вновь построенных, так и снесенных, нельзя точно учесть абсолютное изменение величины жилой площади города за отчетный период. Пользуясь некоторыми данными, изменения величины жилой площади города с 1921 г.; можно отметить, что таковая площадь увеличилась на 5432 кв. метр., т.-е. на 1,67%, в то время как население увеличилось на 21,5%.

Из всего вышесказанного относительно жилищного вопроса в г. Вологде можно сделать следующее заключение.

Бурный рост населения города и приостановка жилищного строительства в годы войны и первые годы революции создали жилищный кризис.

Для ослабления жилищного кризиса были приняты следующие меры:

а) Экономическое укрепление домового хозяйства, путем введения квартирной платы, способствовавшее бездефицитному ведению домового хозяйства.

б) Поощрение частного жилищного строительства.

в) Создание жилищной кооперации.

г) Положено начало коммунального жилищного строительства.

Несмотря на все вышеперечисленные меры, направленные к ослаблению жилищного кризиса, ослабление последнего до сего времени не наблюдается.

В дальнейшем перспективный план по коммунальному хозяйству на ближайшие 15 лет предусматривает увеличение жилой площади на 138729 кв. метр., что составляет 50% потребного увеличения.

Расходы на постройку указанного количества жилой площади выразятся в сумме 17600000 рублей, которые предполагается распределить следующим образом: жилищная кооперация—20%, частное строительство—20%, по смете города—20%, и 40% указанного капитала должны составлять ссуды, пособия и т. д.

Жилищный вопрос в уездных городах Вологодской губернии, по данным Всесоюзной переписи населения 17 декабря 1926 г., характеризуется следующими цифрами:

	Населен. по переписи.	Жилплощ. кв. м.	В средн. на 1 чел. кв. м.
г. Тотьма . . . . .	5434	43000	7,9
» Грязовец . . . . .	4769	28519	5,9
» Каргополь . . . . .	3449	32617	9,4
» Вельск . . . . .	3486	45219	12,9
» Кадников . . . . .	2304	22084	9,6

Из приведенных цифр видно, что такого острого, как в г. Вологде, жилищного кризиса в уездных городах не наблюдается, хотя уже в данное время города Тотьма и Грязовец не могут удовлетворить свое население жилой площадью в пределах санитарн.-гигиен. норм. Если в данное время нельзя говорить о наличии жилищного кризиса в уездных городах, то угроза его несомненно стоит перед некоторыми из них, так как темп развития нового строительства не соответствует темпу роста городского населения и естественной убыли жилой площади.

Острее жилищный вопрос стоит в поселках при более крупных промышленных предприятиях губернии. Особенно

остро этот вопрос стоит в поселках при сокольских писчебумажных фабриках, где недостаток жилой площади ощущается сильнее, чем в г. Вологде. За неимением данных нельзя привести сведений о средней плотности в этих поселках.

Говорить о наличии жилищного кризиса в сельских поселениях не приходится по причине своеобразных бытовых условий населения этих местностей.

Отсутствие острого жилищного кризиса в уездных городах и бытовые условия в сельских местностях не создают благоприятных условий для развития там жилищной кооперации, а поэтому вполне понятно, что как в уездных городах, так и в сельских местностях, не имеется ни одного жилищного кооператива.

Напротив, недостаток жилой площади в поселках при промышленных предприятиях, на которые с развитием производства наблюдается значительный приток постороннего населения, создал те условия, при которых мы наблюдаем интенсивный рост жилищной кооперации. На 1/X—26 г. имеются следующие жилищно-строительные кооперативы в поселках при промышленных предприятиях:

1) «Северная Звезда», при спичечной фабрике в посаде Верховажье Вельского уезда.

2) «Возрождение», при Свердловском заводе.

3) «Красный Октябрь», при фабр. Сокол в Свердловском з.

4) «Стеколыщик», при сокольском заводе «Герой Труда» в селе Кадниковского уезда.

5) «Молочное», при Молочно-Хозяйственном Институте в Вологодском уезде.

Первый из них объединяет 56 членов, второй 49, третий—180, четвертый—11 и пятый—11 чел.

К 1/X—1926 года приступил к деятельности только один кооператив «Красный Октябрь», при фабрике Сокол, построивший к этому моменту 11 жилых домов, с площадью 1069 кв. метров.

### Электрификация.

Существовавшая до революции электрическая станция, сооруженная в 1904 г., была расшатана до такой степени, что появилась угроза закрытия ее. Это обстоятельство заставило в 1922 г. Городской Совет взяться за оборудование новой электрической станции. Были закуплены соответствующие установки, мощностью в 300 лошадиных сил, а равно приступлено к собиранию материалов для строительных работ. 15 августа 1922 г. был заложен первый камень помещения новой электростанции, и к 1 октября каменное здание было возведено под крышу; в течение зимнего

сезона предполагалась установка машины и котлов. Финансовые затруднения затянули оборудование новой станции. И только 9-го ноября 1924 г. новая станция, названная станцией имени т. Н. А. Смирнова, бывшего председателя Горсовета, ныне умершего, приступила к работе.

Количество поданной энергии старой станцией и станцией имени Смирнова характеризуется следующими цифрами (в киловаттах\*):

	Старая электростанция.	Нов. электрост. им. Смирнова.
1924/25 г. . . . .	316828	365685
1925/26 г. . . . .	132874	956798

а всего за 1925/26 г.—1089672, т. е. в 5 с лишним раз больше.

Но и обеих станций недостаточно для снабжения города электроэнергией, и отдельные районы получают ток электростанций: железнодорожных мастерских, депо, завода «Красный Пахарь» и станции губернской больницы, исправдома и кожзавода.

Требование на электроэнергию уже превышает мощность станций, и поэтому с 1925 года прекращена выдача разрешений на новые установки.

В виду этого еще в 1924 г. был поднят вопрос о постройке новой мощной электростанции, но при рассмотрении проекта в Главэлектро было решено не строить самостоятельной станции, а получать ток со станции сокольских писчебумажных фабрик.

Намечено получить с этой станции, как максимум, 2000 кв. с каждым годовым потреблением до 5000000 кв. час. Общая стоимость указанного мероприятия равняется 1200000 руб., считая сооружение линии передачи и переоборудование сети.

Получение тока со станции сокольских писчебумажных фабрик предполагается с 1928 года.

Наиболее интенсивно электрифицированными обычно являются районы, лежащие вблизи или крупных населенных пунктов, или вблизи промышленных центров, являющихся снабдителями периферии электроэнергией.

Таких пунктов на территории губернии только два—это г. Вологда и Свердловский фабричный район. На указанные два пункта падает большая часть мощности всех электростанций губернии.

В настоящее время электростанции сокольских писчебумажных фабрик имеют мощность в 3700 кв., каковая удовлетворяет потребность в электроэнергии как самих фабрик, так и фабричных поселков, и, кроме того, дает возможность снабжать энергией близлежащие селения и гор. Кадников.

В связи с проектом снабжения электроэнергией г. Вологды с этих же станций предполагается значительное их расширение.

Кроме вышеуказанных электростанций, все уездные города имеют коммунальные электростанции с располагаемой мощностью.

Тотемская . . . .	48 кв.
Грязовецкая . . . .	48,5 кв.
Каргопольская . . . .	33,5 кв.
Вельская . . . .	50 кв.

В виду маломощности вышеуказанных станций, все они обслуживают только нужды города. Одна только тотемская электростанция имеет возможность отпускать небольшое количество энергии за пределы города.

Так как почти все электростанции уездных городов построены при тяжелых экономических условиях первых лет революции (тотемская—1923 г., грязовецкая—1920 г., каргопольская—1924 г., вельская—1923 г., кадниковская—1923 г.), оборудованы подержанным оборудованием, отдельные части которого не соответствуют друг другу, то задачей ближайших лет является их переоборудование и увеличение их мощности.

В сельских местностях губернии при производстве Всесоюзной переписи 1926 г. было зарегистрировано 16 электростанций, отпускающих энергию для общего пользования, и зарегистрировано пользующихся электроэнергией 77 селений и 1796 дворов.

В виду особого важного значения электрификации губернии не только для снабжения электрическим освещением городского и сельского населения, а и снабжения двигательной силой всех отраслей народного хозяйства, предусматриваются следующие мероприятия по электрификации губернии.

Постройка электростанции для промышленных целей на шлюзах р. Сухоны общей мощностью в 12.700 кв., стоимостью в 500.000 руб.; расширение и переоборудование станций в городах мощностью — 2.403 кв., стоимостью— 1.460.000 руб.; намечается электрификация 18 сельских районов путем постройки электростанций общ. мощн. 1.161 кв., стоимостью в 1.806.000 руб.

### **Дорожное хозяйство.**

Незначительное протяжение железнодорожных и водных путей, находящихся на территории губернии, заставляет смотреть на гужевые дороги как на главные пути местного сообщения.

Разбивая все гужевые дороги на разряды, согласно постановления ВЦИК от 1-го сентября 1924 года, мы имеем следующую сеть гужевых дорог в губернии.

	Протяж. дорог в килом.
Дорог государственного значения . . . . .	387
» губернского . . . . .	765
» уездного . . . . .	2115
» волостного . . . . .	5266
» сельского . . . . .	12774
Итого . . . . .	21307 клм.

Необходимо отметить, что протяжение дорог волостного и сельского значения указано приблизительно, на основании статотчетности ОКХ'а.

Большое количество рек, ручьев и болот, находящихся на территории губернии, заставляет прерывать дорожное полотно искусственными сооружениями, число которых в ведении ВИК'ов и сельсоветов следующее:

	Число до- рог.	Их протяже- ние в пог. метрах.
Дорог губернск. значения . . . . .	1341	4919
» уездного . . . . .	2809	9907
» волостного . . . . .	3976	17791
» сельского . . . . .	3609	13531
Итого . . . . .	11729	46148

Сравнивая в предыдущей таблице число дорожных сооружений с их общим протяжением, отметили незначительное протяжение приходящихся в среднем на одно сооружение (4 пог. метр.).

Гужевые дороги Вологодской губернии представляют из себя в большинстве случаев совершенно естественную грунтовую полосу, частью с жердевым настилом и в самых незначительных размерах с укреплением каменной мостовой.

Дорожные искусственные сооружения почти все носят временный характер, так как построены из дерева и тонкого леса.

До революции в ведении земства находилась почти та же сеть гужевых дорог, которые в данное время находятся в ведении ОКХ'а, т.е. дороги губернского и уездного значения. На эту сеть дорог земством тратились довольно значительные суммы (до 300 тыс. в год), но нерационально. Обычно применялись наиболее дешевые и недолговечные типы искусственных сооружений (деревянные из тонкого

леса). Наиболее совершенным способом укрепления полотна считались жердевая выстилка и насыпка гравия без устройства соответствующего водоотвода, планировки полотна и дальнейшего ремонтного содержания.

Вследствие вышеуказанного способа ведения дорожного хозяйства, прекращения почти всяких работ по ремонту дорог и дорожных сооружений в последние годы революции, состояние дорожного полотна на гужевых дорогах губернии пришло в такое состояние, что представляло значительные препятствия для передвижения, а движение по искусственным сооружениям являлось опасным.

Придавая огромное значение делу восстановления и приведения в порядок дорожного хозяйства страны, центральной властью был принят ряд мер для постановки на должную высоту данной чрезвычайно важной в жизни страны отрасли хозяйства.

В целях содействия местному дорожному строительству, Всер. Центр. Исполн. Ком. и Совнарком своим постановлением от 17 августа 1925 года предложили местной власти ассигновать из местного бюджета определенные суммы на расходы по дорожному строительству, которые бы обеспечили как ремонт дорог губернского и уездного значения, так и помощь волостным и сельским советам. То же постановление ВЦИК разрешило отпуск потребных на дорожное строительство лесных материалов на условиях: для дорог губернского значения с понижением таксы на 50%, а для дорог уездного, волостного и сельского значения—бесплатно.

В отношении обширной сети дорог волостного и сельского значения то же постановление ВЦИК дает разрешение сельским советам привлекать трудоспособное население к работам по содержанию и улучшению гужевых дорог. В отличие от прежней трудповинности привлечение населения на дорожные работы может проводиться лишь только при наличии предварительного согласия населения данной местности.

К плановому ведению дорожного хозяйства после революции было приступлено только с 1923 года. До 1923 года, за отсутствием соответствующих ассигнований, работ по дорожному строительству почти никаких не велось, за исключением работ, проводимых бывш. военными отрядами Губ. Комгоссоор. Но их работа носила случайный и спешный характер, протекала в крайне неблагоприятных условиях и не давала надлежащих результатов. Наиболее крупными работами за этот период были устройство жердевого настила на протяжении 64 км. на тракте Коноша-Вельск и постройка мостов на реке Елеме и Тошне. Первый из них в настоящее время уже предназначен к перестройке, а второй снесен ледоходом тотчас же после окончания постройки.

По мере роста и укрепления как государственного, так и местного бюджета происходит постепенное увеличение ассигнований на дорожное строительство, которое с 1923 г. входит в нормальную колею.

За последнее трехлетие расход на дорожное строительство без подразделения по бюджетам выражается в следующих цифрах:

В 1923/24 г. . . .	101000 руб.
» 1924/25 г. . . .	172000 »
» 1925/16 г. . . .	272000 »

Указанных сумм, конечно, недостаточно для покрытия всех расходов, необходимых для полного изжития бездорожья, создавшейся в результате приостановки дорожных работ в последние годы войны и первые годы революции, а поэтому ОКХ сосредоточили все свое внимание на устройстве дорожных сооружений, дабы обеспечить нормальное движение по гужевым дорогам.

К концу 1925/26 о года результаты борьбы с бездорожьем могут быть характеризованы следующими цифрами:

Приведено в исправное состояние дорожных сооружений на дорогах губернского значения 76%, на дорогах уездного значения в Тотемском и Вельском уезде—90% и в Вологодском, Кадниковском и Каргопольском уездах—по 40%.

На трактах губернского значения, кроме приведения в исправное состояние искусственных сооружений, производились, правда, незначительные работы и по устройству дорожного полотна, как-то: постройка новой каменной мостовой—18000 кв. метр., ремонт каменной мостовой—6000 кв. метр., земляные работы, рытье канав и т. п.

Более слабо борьба с бездорожьем идет на дорогах волостного и сельского значения. Слабость волостных и сельских бюджетов не позволяет уделять сколько-нибудь достаточные средства на дорожное дело, и почти единственным путем для налаживания волостного и сельского дорожного хозяйства является привлечение населения к трудоповинности.

## Налоги и бюджет.

### Налоги дореволюционного времени.

Налоговая политика на десятом году существования Соввласти приобрела полное оформление.

Однако и теперь еще приходится слышать рассуждения о тяжести налогов в данное время по сравнению с дореволюционным периодом. Поэтому бесполезно посмотреть, какие налоги были до империалистической войны, и какое



влияние оказали на систему обложения война и революция, а затем, пристально вдуматься в систему налогового обложения при власти Советов.

### Налоги до империалистической войны.

Представление о незначительности налогового обложения в довоенное время является ошибочным. В довоенное время существовала множественность налогов. Обложению налогами подвергались и земля (поземельный налог, земские и мирские сборы), и торговля, и промышленность (промысловый налог), и разного рода имущественные правовые сделки (гербовый сбор и пошлины), недвижимость в городах и предметы широкого потребления (косвенные налоги — акцизы). Но построение налоговой политики было совершенно иное, нежели в настоящее время. Обложение налогами производилось с таким расчетом, что в конечном итоге тяжесть платежа ложилась на трудящиеся массы, в то время как помещики, капиталисты и вообще более или менее состоятельные лица пользовались значительными льготами и преимуществами по платежу налогов.

Земельное обложение довоенного времени слагалось из государственного поземельного налога, земских и мирских сборов и страховых платежей, при чем мирские сборы и платежи взимались только с земель крестьянского пользования, тогда как частновладельческие земли (помещичьи, духовенства и т. п.) этими сборами не облагались. Обложение крестьянских земель отягчалось еще крупными платежами, настолько тяжелыми, что крестьянство не могло их уплачивать полностью и по выкупным платежам было постоянным недоимщиком. Выкупные платежи, лежавшие на крестьянских землях, везде превышали доходность от самой земли.

Даже царское правительство признавало выкупные платежи «наиболее тягостными для крестьян» и вынуждено было, вследствие постоянной недоимочности и недовольства крестьян, взимание выкупных платежей с крестьян, бывш. помещ., удельных и государственных, с 1 января 1907 года прекратить, сохранив, однако, «на прежних основаниях обложение выкупными платежами земель сельского населения, которые до отвода в надел состояли в чиншевом владении, или арендном пользовании их нынешних собственников, или же отведены крестьянам из казенных земель, вовсе в пользовании крестьян не состоявших»<sup>1)</sup>.

По нашей губернии (включая и нынешнюю Северо-Двинскую) недоимочность по выкупным платежам выражалась к 1913 г. в сумме 51854 руб.

<sup>1)</sup> Указ Сенату от 3-го июля 1905 года.

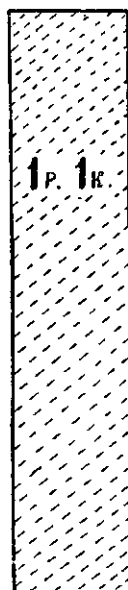
Государственный поземельный налог без выкупных платежей сам по себе был не высок: по закону 1884 года его падало на десятину удобной (все равно приносящей, или не приносящей доход) земли в размере от 0,25 к. до 17 к., смотря по урожайности. По Вологодской губернии нынешнего состава, без Каргопольского уезда, в 1913 г. государственного поземельного налога с крестьянских земель было исчислено 20,909 р. Земское же обложение было гораздо больше. Но на крестьянские земли, помимо поземельного налога и земских сборов, падали еще мирские сборы и страховые платежи. Такое положение создавало страшную ненормальность в обложении: крестьянство, благодаря этому, должно было платить значительно больше, нежели частные землевладельцы. Так, напр., по данным 1906 г., в среднем по Европейской России государственного поземельного налога падало 6 к., на десятину, земских сборов по частновладельческим землям— 27 к., по крестьянским же землям— 32 коп., мирских сборов только с крестьянской земли— 45 к. и страховых платежей— 18 к.

Отсюда видно, что если частному владельцу в 1906 г. приходилось уплачивать со всей земли с десятины всего 33 к. <sup>1)</sup>, то крестьянину уже приходилось платить 1 р. 01 к., т.-е. более чем в три раза.

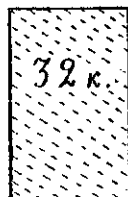
При взгляде на дореволюционное земельное обложение не надо еще упускать из виду и то обстоятельство, что частные владельцы (помещики), платя меньше за землю, в то время владели лучшими участками земли, на долю же крестьянства при повышенных платежах оставалась земля худшего качества, и что при раскладке сборов не делалось никаких различий между бедными и богатыми, и эта раскладка производилась на одинаковых условиях как для тех, так и для других.

По нашей губернии в 1913 г. падало на долю крестьянских земельных сел. обществ земских сборов 625.422 р. 87 к., мирских сборов— 241,933 коп. и страховых платежей— 41.409 руб. 54 коп. Но, кроме того, так как во многих случаях

КРЕСТЬЯНИНУ



ЧАСТНОМУ  
ВЛАДЕЛЬЦУ



<sup>1)</sup> 6 коп. гос. позем. налога и 27 $\frac{1}{2}$  коп. земск. сбор.

наделы были малы, то крестьянству приходилось еще или покупать землю, или арендовать ее у казны, помещиков и духовенства. Судя же по данным записей бюджетов крестьянских хозяйств за 1903—1909 годы, расход на внаемную аренду достигал по Вологодскому уезду 2 р. 74 к., Вельскому—2 р. 05 коп., Кадниковскому—0,17 коп. и Тотемскому—1 р. 59 коп. на одно хозяйство, а расход на платежи в банк и чистый расход на покупку земли от 1 руб. 88 коп. (Вологодский уезд) до 4 р. 10 коп. (Кадниковский уезд) на одно хозяйство. Цифры эти, не отличаясь точностью, все же указывают на такие налогообразные платежи крестьянства, каких оно в настоящее время не знает.

В городских поселениях земли и строения облагались государственным налогом, взимавшимся в 1913 г. в размере 6% со средней чистой доходности. Владельцы квартир в городах облагались государственным квартирным налогом. Сумма платежей по этим налогам по городам нашей губернии в 1913 г. выражалась по налогу с государственных недвижимых имуществ в 74.818 р. 17 коп., а по квартирному налогу—23.033 руб. Налог с городских недвижимых имуществ налагался на владельцев этих имуществ, т.-е. на лиц более или менее состоятельных, но последние путем повышения квартирной платы перелагали его на квартирантов, так что в конечном счете тяжесть этого налога падала на «бездомников», т.-е. в большинстве случаев на бедноту.

Торговля и промыслы в довоенное время облагались особым промысловым налогом. Помимо выборки патентов, торговые и промышленные предприятия уплачивали еще особый раскладочный сбор. И здесь, поскольку владельцы торговых и промышленных предприятий прибавляли к продажной цене сумму причитающегося с них промыслового налога, по существу плательщиками налога являлись покупатели, т.-е. крестьяне и рабочие. Самый способ обложения торговых и промышленных предприятий был обставлен так, что крупные торговцы имели возможность платить меньше, чем следовало по их торговым оборотам, так как раскладочные комиссии состояли из представителей крупных торговых предприятий. Кроме того, закон не обязывал владельцев представлять торговые книги в подтверждение заявленных прибылей, и это давало полную возможность укрывать прибыли от обложения.

При переходах имуществ от одного лица к другому, напр., при покупке домов, земли, при переходе имуществ по наследству; взимались также особые сборы, носившие название государственных пошлин (крепостные пошлины, наследственные пошлины). Разного рода письменные соглашения частных лиц с государственными учреждениями и

должностными лицами, а равно сделки, совершаемые между частными лицами, облагались гербовым сбором.

Вот наиболее существенные виды так называемых прямых налогов. Но главным источником получения налоговых доходов в довоенное время были не прямые налоги, а косвенные (налоги на потребление), или иначе акциз. Эти налоги падали, главным образом, на товары и предметы широкого потребления, как-то: сахар, табак, спички, керосин, нефть, а также на пиво, прессованные дрожжи, гильзы и некоторые другие. Косвенные налоги, или иначе налоги на потребление, всегда ложатся на потребителя продуктов, т.-е. на все население, потребляющее тот или иной продукт, облагаемый акцизом, так как стоимость акциза прибавляется к продажной цене товара. Затем сюда же нужно отнести доходы от казенной продажи водки. Этот расход для населения был весьма чувствителен, так как правительство того времени больше старалось открыть казенных винных лавок и лучше их оборудовать, чем позаботиться об открытии школ. Цель открытия винной монополии в то время была чисто фискальной (налоговой): «только путем монополии государство может извлечь из налога на спирт необходимый ему и значительно больший, нежели нынче, доход, с наименьшими стеснениями и неудобствами»,—так говорил сам министр финансов,—и от продажи водки казна имела в 1913 г. 899 миллионов чистого дохода.

Если сравнить величину косвенных налогов с прямыми по Вологодской губернии, включая и нынешнюю Северодвинскую губернию, то по данным обзора за 1913 г., мы имеем такую картину: прямых налогов поступило всего 5432213 руб. 64 коп., косвенных налогов, включая доход от продажи водки, 8032497 р., т.-е. более на 2600283 р. 31 к.

Таким образом, мы видим, что в довоенное время налоговых платежей было много и что эти платежи, главным образом, падали на трудящееся население.

#### **Влияние империалистической войны на налоги.**

Небывалая по размерам и количеству втянутых в нее стран и людей война 1914—1918 г.г. потребовала новых налоговых обложений. Прежде всего повышаются ставки существовавших видов налогов, вводятся новые налоги и усиленно начинает работать станок, выпуская новые, все увеличивающиеся партии бумажных денег, товарная ценность которых начинает падать, и на плечи населения взваливается тяжелый поголовный налог в виде эмиссии, которая больше всего бьет беднейшую часть населения. Но война при существовавшем в начале ее царском строе давала возможность разным предпринимателям и капиталистам наживать громадные барыши от военных заказов и

поставок и от спекуляции на продаже товаров. Казалось бы в первую очередь нужно было путем налогов срезать излишки прибыли у этих людей через обложение доходов предпринимателей. Однако, царское правительство идет сначала только на повышение ставок существовавших налогов, которые, как мы видели выше, били больше всего трудящуюся массу. Так, в 1914 году повышаются ставки земельного налога в пределах от 0,75% до 20 к. с десятины; ставки налога с городских недвижимых имуществ— с 6% до 8% со средней чистой доходности; увеличиваются ставки промыслового и квартирного налогов на 50% и привлекаются к промысловому налогу новые виды предприятий (напр., кинематографы, издательства); вводится налог на проезжающих по железной дороге пассажиров и провозимого ими багажа; увеличиваются оклады гербового сбора и размер пошлин с застрахованных имуществ; повышаются ставки акциза с прессованных дрожжей, с зажигательных спичек, табачных изделий. В дальнейшем вводится ряд мелких акцизов (напр., на виноградные вина с 1915 года, на чай и кофе с 1916 г.).

После Февральской революции налоговые мероприятия Временного Правительства, как, напр., закон о всеобщем земском обложении,—практического значения не имели, оставались на бумаге, так что ко дню Октябрьской революции налоговая система по своей сущности оставалась та же, что была и при царском строе.

### **Налоги при власти Советов.**

После Октябрьской революции направление налоговой политики резко меняется. Все мероприятия Советского Правительства в налоговой деятельности направляются к переложению тяжести обложения на нетрудовые и зажиточные слои населения и к возможному облегчению налогов для малосостоятельных групп при полном освобождении от налогов бедноты. Эти мероприятия проходят красной нитью во всем законодательстве Советской власти.

Основное правило, по которому Советское Правительство собирает налоги, таково: больше налогов берется с того, у кого больше дохода; меньше налогов с тех, кто имеет средний трудовой доход. Во всех законах проводятся деления населения по достатку—и всегда есть льготы для беднейших.

В первое время после Октябрьской революции еще сохранялась довоенная (дореволюционная) налоговая система и проводились налоги, введенные при прежнем строе. Но уже и в этот период главное острие удара было направлено к наибольшему ущемлению оставшихся состоятельных слоев населения.

Так, в этот период времени проводятся постановления об усилении денежных взысканий вплоть до конфискации имущества за неплатеж подоходного налога и налога за военные прибыли (24 ноября 1917 г.); о публичности списков плательщиков подоходного налога с целью выявления скрытых доходов; издается декрет о фонде обеспечения семей красноармейцев (14 августа 1918 г.), сущность которого заключалась в том, что каждое частное предприятие должно было внести в фонд обеспечения семей красноармейцев сумму месячного заработка по расчету числа немобилизованных работников и работников предприятия. По нашей губернии поступление в этот фонд определилось в 145.565 р. По отношению к торговым предприятиям издаются декреты: а) от 26 августа 1918 г. об обложении их ежемесячным 5% сбором с оборота и б) 28 декабря 1918 г. о повышении налога с капитала отчетных и % сбора с прибыли частных предприятий. Ставки подоходного налога увеличиваются, доходя до 100% с прибыли, превышающей известный предел 48.000 руб., т.-е. доход свыше данного уровня отбирался целиком в казну.

Однако, нужды страны были огромны и не покрывались действовавшими налогами, несмотря на резкое увеличение их ставок. Иностранский капитализм наступал, необходимо было напрячь все силы на защиту пролетарской революции, нужно было создать мощную Красную армию, а для организации, снабжения и содержания ее необходимых средств обыкновенные доходы дать не могли. Между тем, буржуазия и деревенские кулаки того времени обладали нажитыми за годы империалистической войны и путем спекуляции на хлебе капиталами. И вот с целью немедленного и полного извлечения этих капиталов у имущих элементов населения и для обращения этих капиталов на нужды революционного строительства ВЦИК издается 30 октября 1918 г. декрет «о единовременном чрезвычайном десятимиллиардном налоге с имущих групп городского и деревенского населения», с тем, чтобы взыскание налога было произведено к 15 декабря 1918 г. Одновременно с этим проводится постановление «об обложении сельских хозяйств натуральным налогом в виде отчисления части сельскохозяйственных продуктов» (декрет от 30 октября 1918 г.) на таких основаниях, чтобы «среднее крестьянство облагалось умеренно и чтобы главная часть сбора была наложена на кулаков и богатеев». Но обложение натуральным налогом по закону от 30 октября 1918 г. не дало существенных результатов. История показывает, что и чрезвычайный революционный десяти-миллиардный налог не дал тех результатов (100%), которые от него ожидалось, так как главная причина недостаточного выполнения этого налога заключалась в том, что было

проведено аннулирование ценных бумаг, в которых хранились средства капиталистов, а также конфискация и других ценностей, которые служили основанием при раскладке налога. Но все же налог этот собрал суммы большие, чем было всяких других вместе взятых денежных налогов. В условиях нашей губернии сбор от этого налога дал положительные результаты. Из назначенных на губернию 32.500.000 руб. было взыскано 18.621.695 р. или 57% от задания центра.

С переходом власти в руки рабоче-крестьянского правительства началась полная перестройка всего народного хозяйства, выразившаяся в социализации земли, в национализации или переходе к государству промышленных предприятий, в муниципализации или переходе к местным органам управления большинства недвижимостей в городах, аннулировании денежных ценных бумаг. Все это повело к тому, что выбыли из объектов (предметов) обложения такие источники, как частновладельческие земли, недвижимости в городах, доходы от капиталов, а потому теряли практическое значение и виды налогов, падавшие на эти источники. Получение доходов от денежных налогов, которые еще можно было проводить (подходный), также не представляло из себя существенного интереса, вследствие обесценения денежных знаков, которыми налоги уплачивались. Для государства нужны были от населения не обесцененные денежные знаки, а материальные ценности в виде хлеба, сырья и т. п. Отсюда намечается переход от денежного обложения к натуральному. В силу таких обстоятельств издается ряд декретов об упразднении денежных налогов: поземельного (30 октября 1918 г.), всех бывших земских и городских сборов (3 декабря 1918 г.), налогов с городских недвижимых имуществ (19 февраля 1919 г.), налогов с денежных капиталов (13 сентября 1918 г.), промыслового налога (28 декабря 1918 г.) и гербового сбора.

Наступил период, когда возникла мысль о полном уничтожении денежного обращения и сложилось решение об отмене взимания всех существовавших денежных налогов. В результате этого, на основании постановления ВЦИК от 3 февраля 1921 г., в марте месяце 1921 года издается распоряжение Совнаркома о приостановке взимания всех денежных налогов как прямых, так и косвенных (акцизов), и вводится натуральное обложение и трудгужповинность.

Натуральное обложение существовало в форме продразверстки и охватывало собою период времени до 15 марта 1921 года. Сущность продразверстки заключалась в том, что у населения, занимающегося сельским хозяйством, отбирались казною все «излишки». Учитывалось, сколько из добытых крестьянином материальных ценностей (хлеба, фуража, масла и т. п.) нужно было ему для прокормления семьи и

обсеменения полей, остальное же должно было поступить в казну безвозмездно. Продразверстка была вызвана необходимостью, так как население перестало добровольно отпускать продукты питания и сырье, нужные для промышленности, города и армии.

Сначала производство заготовок через продразверстку велось только для нужд Красной армии и государственной промышленности, но затем и для продовольствия нуждающегося в хлебе населения. Продразверстка распространялась на хлеб, картофель, мясо, яйца и на другие продукты.

В пределах нашей губернии путем продразверстки было взято в переводе на ржаные единицы в 1918—19 г. 1.457.472 п., в 1919—20 г. — 2.199.292 п. и в 1920—21 году — 2.327.509 п.

Но продразверстка имела и свои отрицательные последствия. На местах «излишки» не редко понимались столь растяжимо, что под именем излишков отбиралось даже необходимое. Следствием продразверстки явилось сокращение площади посева и убыль скота (хотя к этому были и другие причины). Крестьянство стало добывать хлеб и продукты только в количестве, необходимом для себя. Национализированная промышленность за недостатком сырья хирела и народное хозяйство стало приходить в упадок. Нужно было создать такие условия, чтобы заинтересовать крестьянство в поднятии сельского хозяйства, нужно было дать промышленности необходимое сырье. И вот по ряду этих причин продразверстка заменяется с 21 марта 1921 года продналогом. Еще 15 марта 1921 года президиум ВЦИК постановил: «для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельцам своими хозяйственными ресурсами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельца государственных обязанностей, разверстка, как способ заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом». Этот налог должен быть меньше налагаемого до сих пор путем разверстки обложения. Установив эти основные положения, президиум ВЦИК'а призывает крестьянство приступить к посевам с уверенностью, что плоды его тяжелого труда помогут не только Советскому государству, но и улучшат его собственное положение. Налог даст возможность крестьянству использовать свои излишки для обмена на необходимые в хозяйстве предметы. Таким образом, замена разверстки продналогом предоставила крестьянству право распоряжаться своими излишками и везти их на рынок, уплатив государству следуемое количество налога. Продналог был легче продразверстки. При продразверстке отбирались все излишки, а при налоге только определенная



часть продуктов. Система продналога предусматривала обложение сельского хозяйства такими отдельными натуральными налогами: 1) налогом на хлебные продукты (хлеб, масличные семена, картофель); 2) налогом на сено; 3) налогом на молочные продукты; 4) налогом на мясо; 5) налогом на яйца; 6) налогом на птицу; 7) налогом на льняное и пеньковое волокно; 8) налогом на шерсть; 9) налогом на кожевенное сырье; 10) налогом на пушнину; 11) налогом на мелкое животное сырье; 12) налогом на табак; 13) налогом на продукты огородничества и бахчеводства; 14) налогом на продукты пчеловодства. Сумма налога была исчислена с таким расчетом, чтобы покрыть минимальные потребности армии, городских районов и неземледельческого населения. Налог взимался в определенном проценте от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков и фактического наличия скота, при чем ставки налога для хозяйств середняков и бедняков были понижены. Взимание продналога путем целого ряда отдельных натуральных обложений проводилось только в 1921—22 г., при чем по нашей губернии было выполнено налога в этом году в переводе на ржаные единицы 1.957.758 п., т.-е. на 369.751 п. меньше, чем продразверстку в 1920—21 г.

Но продналог был неудобен для уплаты. Нужно было платить разными продуктами, при чем нередко плательщикам приходилось входить между собою в соглашение, напр., при налоге в несколько фунтов мяса с головы скота приходилось сговариваться несколькими лицам, чтобы совместно заплатить налог, а при таких соглашениях, конечно, чаще могли выиграть экономически сильные крестьяне.

В целях предоставления крестьянству большей свободы в развитии отдельных отраслей сельского хозяйства и использования в полной мере результатов своего труда, взамен существовавшей в 1921/22 году множественности натуральных налогов, декретом ВЦИК и СНХ от 16 марта 1922 года на 1922/23 сельско-хозяйственный год был установлен «единый натуральный налог на продукты сельского хозяйства». Главнейшие особенности его заключались в том, что налогом облагались не отдельные части крестьянского хозяйства, а хозяйство в целом (его продукция). Налог исчислялся в ржан. единицах и мог сдаваться 6 основными продуктами, производившимися в сельском хозяйстве (хлебами, маслинными семенами, картофелем, сеном, маслом и мясом), с широким правом замены одной культуры другой (по пропорции культуры). Исчислялся налог в зависимости от количества пашни и сенокоса, приходящихся на едока в хозяйстве, продуктов, скота в хозяйстве и урожая в данной местности, при чем разряды урожайности для губернии устанавливались СНК, а в уездах — местным Губисполкомом.

Законом предоставлялись льготы семьям красноармейцев, а также хозяйствам, пострадавшим от разгрома белогвардейцев в борьбе за Советскую власть. В целях облегчения уплаты налога 20 мая 1922 г. был выпущен государственный хлебный заем, дававший крестьянству возможность уплаты налога облигациями этого займа, купленными на деньги. Все это вместе взятое значительно облегчало тяготы крестьянства.

На ряду с продрозверсткою была трудгужповинность, а на ряду с продналогом был трудгужналог.

Трудгужповинность захватывала собою всех трудоспособных для единовременного или периодического выполнения —независимо от постоянной работы и рода занятий—различных трудовых повинностей: топливной, сельско-хозяйственной, строительной, дорожной, снеговой, гужевой и для борьбы с общественными бедствиями. Трудовые повинности существовали и в довоенное время (так называемая, напр., дорожная повинность), во время войны они имели распространенный характер, но все дело в том, что в довоенное время трудовые повинности применялись преимущественно по отношению к так называемым тогда «низшим» классам общества, т.-е. к крестьянам. Октябрьская же революция выдвинула требование трудповинности и для буржуазии.

В 1921 году трудгужповинность была заменена трудгужналогом, который заключался в том, что все трудоспособное население с принадлежащим ему рабочим скотом и гужевым транспортом (сани, телеги и т. п.) и инвентарем (сбруя и т. п.) обязано было отдать определенное количество дней (бдней в год) для выполнения работ, необходимых государству. В порядке трудгужналога выполнялись: 1) заготовка и завозка топлива; 2) гужперевозки от сыпных пунктов и заготовительных контор до пристаней и станций. В случае отсутствия подобных работ (в городах и других местах) допускалось применение трудгужналога для— 1) погрузки топлива; 2) для выполнения работ по строительству; 3) для работ в промышленных предприятиях и перевозок в государственных предприятиях; 4) для обслуживания государственных предприятий и учреждений и 5) для обслуживания нужд Красной армии.

Денежное обложение, уничтоженное в 1921 г., вновь воскресает с началом новой экономической политики.

Как уже было отмечено выше, с выходом декрета о продналоге крестьянину предоставлено было право все свободные излишки своего хозяйства, за вычетом продналога, сбывать на рынке, всем гражданам было разрешено заниматься торговлею хлебом и другими сельско-хозяйственными продуктами, а также изделиями государственной и кустарной промышленности. Таким образом, было положено начало восстановлению товарного хозяйства. Развитие последнего

требовало правильного денежного обращения. Правильное же денежное обращение возможно только при равновесии государственных доходов и расходов.

Самым крупным источником доходов у государства были налоги и таковые при товарном хозяйстве должны быть только денежными. Все это выдвинуло вопрос о восстановлении налогов в денежной форме и о постепенном переводе натурального обложения на денежное. И это тем более необходимо было сделать, так как страна была наводнена бумажными деньгами (эмиссия) и их нужно было вернуть в кассу, чтобы в дальнейшем выпустить знаки в твердой валюте (червонцы). Кроме того, введение денежных налогов имело еще тот смысл, что они придали деньгам значение обязательного платежного средства, создали так сказать спрос на деньги. Для уплаты денежного налога каждому нужно было затратить труд и энергию на добычу денежных средств, поэтому каждому приходилось увеличивать производительность труда. Затем при помощи денежных налогов государство могло проводить определенную классовую политику, то-есть брать больше у того, кто больше получает дохода.

Далее, путем проведения соответствующей налоговой системы возможно повлиять на развитие народного хозяйства для подхода к социалистическому строю и, наконец, увеличением или уменьшением налоговых ставок можно способствовать перемещению капитала из одной отрасли в другую. Но само собою разумеется, что при введении денежной налоговой системы приходилось считаться с тем положением, какое получалось в результате войны и революции, именно со страшную разруху, с падением у населения платежеспособности и с неподготовленностью налогового аппарата. Поэтому в первое время приходилось вводить налоги в самой грубой и упрощенной форме. С целью получения значительных средств от налогов приходилось вводить налоги косвенные, налоги на потребление, так как их легче было провести и так как крупных объектов для прямого обложения не было.

С началом НЭП'а можно различить возникновение и развитие двух категорий налогов. К первой категории относятся постоянные виды налогового обложения: подоходный, промысловый, сельхозналог, гербовый сбор, акцизы и ко второй —временные налоги, главным образом, в начале НЭП'а, когда нужда в средствах не могла быть покрыта поступлениями от основных налогов. К временным налогам относится трудгужналог, два общегражданских налога—на помощь голодающему населению и на борьбу с эпидемиями и на восстановление сельского хозяйства, единовременный налог на нужды населения, пострадавшего от неурожая. Из мелких

налогов, утративших свое значение и отмененных, был налог с высоких ставок зарплаты, канцелярский сбор, сбор со счетов. Местное обложение регулируется особым перечнем разрешенных к проведению налогов на удовлетворение местных нужд. В сельских местностях в настоящее время с крестьянского населения особых местных налогов не взимается, так как потребности волостного бюджета удовлетворялись отчислениями от сельхозналога и надбавками и отчислениями от других прямых налогов. До 1923/24 года в сельских местностях можно было проводить ряд налогов, из которых наиболее существенное значение имел только подворно-денежный налог. В городских поселениях местное обложение в условиях нашей губернии наибольшие результаты дает от проведения налогов: со строений, с транспортных средств, с крупного скота, от дополнительной ренты, от квартирного целевого налога на нужды рабочего строительства, от биржевых сделок и от налога с провозимых и вывозимых грузов по железным дорогам.

Промысловый налог, т.-е. налог на торгово-промышленные предприятия, был (26 июня 1921 г.) первым денежным налогом после введения новой экономической политики. Это впрочем и понятно, так как с допущением частной торговли стала нарождаться группа населения, у которой появляются источники наживы. Необходимо эти источники накопления регулировать, необходимо было, чтобы часть доходов от торговли шла для нужд государства. Так как торговля и промыслы только что возрождались и притом в самых простых формах и так как для взимания налога нужно было создавать новый налоговой аппарат, то первоначально промышленное обложение было введено в грубой, упрощенной форме: требовалась только выборка патента, и лишь в крупных городах еще взимался сбор с оборота. С развитием торговли и промыслов обложение утончалось, реформировалось и, наконец, в 1926/27 г. вылилось в форму годового обложения. Существующая система обложения торговли и промыслов по внешности схожа с довоенным временем, но весьма отличается по существу. Здесь льготным положением пользуются торговля и промышленность государственная, затем кооперативная и большему обложению подвергается частная. Затем, слабее облагаются предприятия, производящие торговлю предметами широкого потребления, и, наоборот, обложение выше для предприятий, удовлетворяющих потребностям наиболее обеспеченных слоев населения.

Результаты промышленного обложения в нашей губернии можно назвать значительными. Поступление его по губернии достигает миллиона рублей одних казенных сборов, но так как к промышленному налогу делается 100% надбавка на

местные нужды, то налог этот имеет весьма существенное значение и для местного бюджета.

Буржуазный строй избегал подоходного налога, так как налог этот более всего затрагивает интересы капиталистов, и только под натиском войны царское правительство ввело подоходный налог.

Советская власть, напротив, стремится к тому, чтобы тяжесть обложения переложить на плечи наиболее обеспеченных групп населения, а потому введение прогрессивного подоходного обложения ставит во главу угла своей налоговой системы. Обложение подоходным налогом у нас построено по строго классовому признаку, чего не было в подоходном налоге 1916 г.

Восстановленный в 1922 году подоходный налог (под названием «подоходно-имущественный»), так же, как и промысловый, был несколько раз реформирован и, наконец, в 1926/27 г. вылился в форму чисто прогрессивного подоходного налога с годовым циклом обложения. Обложение поставлено так, что легче всех облагаются лица, получающие доход от личного труда по найму (рабочие и служащие), затем лица, получающие доход от личного труда не по найму (кустари, ремесленники), облагаются несколько сильнее и, наконец, лица, живущие на доходы от нетрудовых источников (торговля и т. п.), облагаются значительно повышенными ставками.

Подоходное обложение в нашей губернии дает гораздо меньше, чем промысловое, так как, во-первых, лиц, имеющих значительный доход,—мало, а, во-вторых, и потому, что выявление действительного дохода—дело весьма трудное. Наше законодательство стремится к тому, чтобы срезать излишки прибылей для нужд государства. И вот, как только в прошлом 1925-26 году стали замечаться случаи особой наживы частными торговцами, вследствие усиленного спроса на товары при недостатке их, немедленно же был введен совершенно новый налог—временный государственный налог на сверхприбыль (18 июня 1926 г.). Налог этот взимался только с частных торговцев и торговых посредников. По нашей губернии поступление этого налога выразилось в сумме около 10.000 р. Вместе с подоходным налогом с нетрудовых элементов в городах взыскивается еще квартирный налог, платежи от которого поступают на постройку и улучшение жилищ для рабочих.

Подобно промысловому и подоходному обложениям и гербовый сбор со времени своего восстановления (март 1922 г.) подвергался неоднократной переработке, так как жизнь усложнялась, возникали новые формы гражданско-правовых взаимоотношений. Поступления от гербового сбора по нашей губернии с каждым годом возрастают, достигнув

в 1925/26 г. до 500.000 р. Несколько позже гербового сбора. в том же 1922 г., был восстановлен налог с наследства и дарений. Налог этот взывается при переходах имущества на сумму свыше 1000 р. Поступление этого налога по нашей губернии выразилось всего в суммах: за 1923/24 г. 2272 р., за 1924/25 г.—306 р. и за 1925/26 г.—1147 рублей.

Восстановление косвенного обложения, т.е. денежных налогов на потребление (акцизы), началось с обложения виноградных вин (1 ноября 1921 г.) и затем развивалось чрезвычайно быстро. Так в течение ноября 1921 г.—февраля 1922 г. были установлены акцизы на табачные изделия, гильзы, зажигательные спички, спирт, отпускаемый на технические надобности, пиво, мед, квас, фруктовые и искусственные минеральные воды. В феврале—мае 1922 г. последовали акцизы на соль, нефтяные продукты, сахар свекловичный и крахмальный, на чай, кофе и их суррогаты и прессованные дрожжи, затем, в конце 1922 г. и в начале 1923 г., последовало обложение восковых и озокеритовых свечей, резиновых галош и тканей. Таким образом, почти все главнейшие предметы обложения были использованы, при чем, как мы видим, облагались акцизом и продукты первой необходимости, и предметы, удовлетворяющие второстепенным потребностям. Значительное развитие косвенного обложения при Советской власти на первый взгляд может показаться несколько ненормальным, так как налоги на потребление (акцизы) являются одним из наименее приемлемых способов получения доходов в пользу государства, в виду того, что акцизы падают на предметы широкого потребления и, следовательно, захватывают собою все население безотносительно к тому, кто богат и кто беден. Но нужно считаться с тем, что при введении акцизов у нас проводится определенная линия—облагаются в большей степени предметы, которые покупаются зажиточными, или же предметы, потребление которых не является необходимостью (напр., спирт, табак, пиво). Кроме того, доходы получаемые у нас от косвенных налогов, идут на обслуживание трудящихся масс: нам нужны средства для поднятия народного хозяйства, для индустриализации страны и проч., а потому получение этих средств, хотя бы и путем акцизов, является целесообразным. Но, как только появляется возможность, то сразу же законодательство идет на сокращение взимания акцизов, так, напр., в 1927 г. снят акциз с соли, как продукта первой необходимости. Разрешение продажи хлебного вина и, следовательно, получение дохода от акциза на спирт у нас было вызвано, главным образом, борьбою с самогончеством. Население тратило громадные средства на самогон, при чем средства эти шли в карман кулаков и, кроме того, самый продукт самогонщиков гораздо вреднее для народного

здоровья, чем хлебное вино. Уничтожить же разом потребление спиртных напитков невозможно.

Поступления по косвенным налогам в нашей губернии растут с каждым годом, вследствие увеличивающейся покупательной способности населения. Поступление акцизов по губернии в 1925/26 г. выразилось в сумме 4.079.414 р., прямых же государственных налогов, включая и сельхозналог, в 1925/26 г. поступило 3.865.371 р. При таком темпе поступления акцизов только по нашей губернии было бы, конечно, нецелесообразно отказаться от их взимания, иначе пришлось бы увеличивать более, чем в два раза, все ставки прямых налогов, чтобы получить нужные средства для государства.

Отмена натурального обложения и введение вместо него денежного налога начались с замены натурального трудгужналога денежным (постановление СТО от 13 июня 1922 г.) и вполне осуществлена была декретом ВЦИК от 12 мая 1923 г., которым на 1923/24 год устанавливался единый сельско-хозяйственный налог взамен налогов, взимаемых в 1922/23 г. с населения, занимающегося сельским хозяйством, а именно единого натурального налога, трудгужналога, подворно-денежного, общегражданского и местных налогов. Замена натурального трудгужналога в 1922 г. денежным предоставила крестьянству большое облегчение, так как дала возможность уплачивать налог деньгами, а не выполнять его натурой. Крестьяне имели возможность заблаговременно изыскать средства для уплаты денежного трудгужналога, тогда как при выполнении его натурой они отрывались от своего дела иной раз в самое горячее страдное время.

При замене трудгужналога денежным взносом плательщики налога были подразделены на 7 групп, при чем более всего бралось налога опять же с нетрудового элемента, а менее всего — с крестьян.

В обложении крестьянского населения после восстановления денежных налогов и с отменой натуральных налогов произошел ряд крупных изменений, клонящихся к облегчению налоговых тягот деревни. С восстановлением денежного обложения явилась возможность значительную долю обложения перенести на городское население и на нетрудовое население в виде налогов промыслового, подоходного и акцизов.

Решительный перелом в обложении крестьянского населения относится к 1923/24 году. С этого года обложение сельского населения, занимающегося сельским хозяйством, стало проводиться только путем единого сельско-хозяйственного налога. С введением в жизнь декрета от 10 мая 1923 года об «Едином Сельско-хозяйственном налоге» в законодательном порядке — налоги единый натуральный,

трудгужналог, подворно-денежный налог, общегражданские налоги—были объединены и затем запрещалось проведение в сельских местностях каких-либо местных налогов губернского и уездного значения. Взамен этого для укрепления местных бюджетов было разрешено проводить процентное отчисление с исчисленной суммы сельхозналога. И лишь для удовлетворения потребностей волостного и сельского бюджетов было сделано исключение в виде предоставления права взимания «волостного сбора».

В основе построения сельхозналога 1923/24 г. были сохранены принципы, применявшиеся в 1922/23 г. Ставки налога исчислялись в пудах ржи в зависимости от обеспеченности едока пахотной и сенокосной землей в переводе на пашню, от обеспеченности хозяйства скотом в переводе на крупный рогатый скот и от высоты урожайности в данной местности. Закон о едином сельско-хозяйственном налоге давал крестьянину возможность заранее знать всю сумму причитающегося с него прямого обложения, что было весьма важно для хозяйственных расчетов крестьянина. Сохраняя льготы для семей Красной армии, закон о сельско-хозяйственном налоге 1923.24 г. вводит льготы для переселенцев и расселенцев, а также для общественных запасек, крестьянских комитетов обществ взаимопомощи.

По нашей Вологодской губернии сельхозналог в большей своей части в 1923.24 г. взыскивался в денежной форме и лишь только незначительная часть его по отдельным волостям Тотемского и Вельского уездов взыскивалась натурой. Следующий 1924.25 год был годом полного отказа от натурального обложения крестьянского хозяйства. Сельхозналог 1924/25 г. является уже чисто денежным налогом. Это первая и основная его черта. С сельхозналогом 1924/25 года было установлено полное объединение (унификация) обложения сельского хозяйства, так как с этого года было прекращено взимание и волостного сбора.

Дальнейшие особенности этого года по обложению сельхозналогом такие:

В связи с переходом на твердую валюту (червонцы) ставки налога 1924/25 г. являются постоянными и неизменяемыми в течение всего окладного года независимо от изменения цен на хлеб, что имело место в 1923 24 году. Само обложение становится более равномерным, благодаря особой скользящей скале ставок. В 1924 25 г. был значительно расширен и круг льгот для беднейшего населения.

Обложение сельхозналогом 1925/26 г. проводилось под лозунгом дальнейшего облегчения налоговой тяжести крестьянских хозяйств. Учитывая общий подъем народного хозяйства, рост государственных доходов и необходимость содействия поднятию крестьянского хозяйства, ЦИК и СНК было принято



решение о понижении ставок налога и о передаче части его (до 30%) непосредственно в волостные бюджеты для того, чтобы создать прочный фундамент для волостного хозяйства.

Обложение сельхозналогом за 1926/27 год было построено еще справедливее и равномернее, чем раньше. Именно обложение с этого года сельхозналогом стало проводиться в зависимости от совокупности доходов в хозяйстве. Ранее к учету при определении налога принимались только основные отрасли сельского хозяйства—пашня, сенокосы и животноводство. Это вело к тому, что одинаково облагались хозяйства, имеющие побочные доходы, — с неимеющими таких доходов. Отсюда получилась ненормальность обложения. Для того, чтобы правильно распределить налог, необходимо принимать во внимание все источники дохода в хозяйстве. Это и было достигнуто в законе о сельхозналоге на 1926/27 г. Именно здесь впервые стали приниматься во внимание при определении налога и доходы от второстепенных отраслей сельского хозяйства (напр., пчеловодства, мелкого животноводства) и от побочных заработков. Ранее при определении налога высчитывалось, сколько у крестьянина десятин пашни, сенокоса и какое количество имеется скота — все это переводилось и выражалось в десятинах пашни. Затем, в зависимости от полученной таким образом пашни и числа едоков определялась ставка налога. В 1926/27 году уже выводилась доходность крестьянского хозяйства в денежных единицах от всех приходных источников. Определялось число дохода по хозяйству и с этого дохода по разным ставкам, в зависимости от количества едоков, начислялась сумма налога. Это дало возможность правильно устанавливать налог по отдельным хозяйствам, и дело было поставлено так, что чем выше доходность хозяйства, тем больший размер налога падал на такое хозяйство. Самое исчисление налога с доходности хозяйства гораздо понятнее крестьянству.

Затем, с этого года был установлен так называемый необлагаемый минимум на едока. Хозяйства, в которых причиталось на едока менее известной суммы (по нашей губернии 30 р. в год), освобождались от налога, а равно освобождались от налога такие хозяйства, по которым сумма дохода определялась не свыше 90 р. независимо от числа едоков в хозяйстве. Таким образом, была предоставлена полная возможность освободить от налога бедноту.

В связи с переходом на систему обложения 1926/27 г. было предоставлено широкое право местной крестьянской самодеятельности: к проведению налога было привлечено само население путем представительства в волостных налоговых комиссиях и путем учреждения особых учетных сельских комиссий для выявления доходности крестьянского хозяйства от побочных заработков.

И, наконец, система обложения сельхозналогом на 1927/28 г., объявленная декретом правительства от 2 апреля 1927 г., идет еще дальше по пути совершенства обложения доходов сельского населения. Прежде всего нужно отметить, что ранее законы о сельхозналоге издавались на каждый сельско-хозяйственный год, нынешний же закон установлен не на один год, а на неопределенное время. В принципе (основе) обложение по новому закону остается прежним, но вводятся поправки, которые облегчают налоговые тяготы для маломощных групп хозяйств и содействуют развитию отдельных отраслей сельского хозяйства. Так, как правило, вводится обложение не по количеству пашни, а по фактическому посеву. Это даст большие преимущества маломощным хозяйствам, которые по многосемейности наделены большим количеством пашни и по бедности не могут ее (пашню) полностью засеять. Затем, понижено обложение для малосемейных крестьянских хозяйств.

По нынешнему закону одноедоцкие хозяйства имеют скидку на 30% и двухедоцкие — на 20%. Введено изменение в порядке установления необлагаемого минимума. В законе прошлого года необлагаемый минимум был установлен 30 руб. на хозяйство. При проведении его в жизнь оказался ряд недостатков, так, напр., благодаря высоким нормам доходности бедняцкие хозяйства, малосемейные, под необлагаемый минимум не попадали и, наоборот, зажиточные хозяйства, многосемейные, с 4—5 головами скота, попадали в число бедняцких хозяйств и освобождались от налога. Новый закон вносит существенное изменение, а именно в данном случае учитывает число едоков.

Таким образом, первая группа хозяйств с числом едоков 1—2 не облагается при доходе 90 р., т.-е. по 45 р. на едока. Вторая группа хозяйств с числом едоков 3—4 необлагаемых налогом при доходе 100 р. на хозяйство, т.-е. на едока 25 р., и третья группа хозяйств с числом едоков свыше пяти освобождаются при доходе 110 р., т.-е. на едока около 20 р. Высший необлагаемый доход установлен в 110 р. на хозяйство, что уже лишает возможности зажиточным хозяйствам получить льготы в силу многосемейности. Таким образом, мы видим, что смысл изменения прошлого закона сводится к тому, чтобы в числе освобожденных от налога были действительно бедняцкие хозяйства и чтобы не было случаев освобождения от налога зажиточных и кулацких хозяйств. Кроме того, бедняцкие хозяйства будут еще освобождаться от налога за счет фонда льгот и скидок, установленных правительством. В целях развития отдельных отраслей хозяйства установлены пониженные нормы доходности для посевов некоторых технических культур (льна, конопли, свеклы и хлопка). Так, по нашей губернии установлено понижение

норм доходности от площади посева льна на 50% и вовсе освобождаются от обложения площади, засеянные кормовыми корнеплодами. Затем, новое законодательство пошло на более льготное обложение скота. При учете объектов обложения скот учитывается в возрасте: лошади от 4 лет и крупный рогатый скот от 3 лет, тогда как в прошлом году лошади учитывались в возрасте от 3 и крупный рогатый скот от 2 лет. Закон, наконец, вводит в строгие рамки законности учет и определение доходов от неземледельческих заработков. Все это несомненно должно способствовать правильному распределению тяготы налога.

Существенная разница в обложении крестьянства при Советской власти по сравнению с довоенным временем состоит еще и в том, что ныне налоговые законы широко публикуются и разъясняются крестьянству, тогда как ранее к крестьянству только предъявлялось требование: «плати», а за что плати, почему плати говорилось мало. Ныне все финансовые законы и закон о сельхозналоге в особенности широко разъясняются населению, благодаря чему массы не только знают, за что платят, но также знают почему платить и куда идут платежи.

В заключение приводим таблицу поступления главных налоговых доходов по Вологодской губ. с 1922/23 г. по апрель 1926/27 г.

**Т А Б Л И Ц А**  
о поступлении налогов по Вологодской губ. с 1922/23 года.

	1922-23 г.	1923-24 г.	1924-25 г.	1922-26 г.	За первое полугодие 1926/27 г.
	натуральные единицы.		Руб.	Руб.	
Сельско-хозяйственный налог.	2090514	1716482	2529391	1969284	2428161
Промысловый налог . . . . .	308851	624508	669656	992082	676101
Подох. налог . . . . .	56732	309301	295533	351031	211912
Р е н т а . . . . .	—	2808	21625	30096	651
Остальн. прямые налоги <sup>1)</sup> . . . . .	301125	5087	72733	14479	850
Гербовый сбор . . . . .	79605	241774	408057	507222	299571
Наследств. пошлины . . . . .	—	272	305	1147	1828
<b>Всего . . . . .</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3997300</b>	<b>3865341</b>	<b>3619074</b>
<b>А к ц и з ы . . . . .</b>	<b>558197</b>	<b>535257</b>	<b>1153968</b>	<b>4079414</b>	<b>2660830</b>
Местные налоги окладного характера . . . . .	187697	354340	283385	382766	385900

<sup>1)</sup> В графу остальных входят: общегражданские, канцелярский сбор, трудгужналог, охотничий, с высоких ставок, сбор со счетов, единовременный на помощь голодающим и налог на сверхприбыль.

Приведенные цифры характеризуют рост налоговых поступлений. Из этого, однако, не следует делать вывод, что увеличивается общая тяжесть налогового обложения. Суммы налогов увеличиваются соразмерно расширению товарного роста, во-первых, и наиболее лучшему учету объектов обложения, во-вторых, и в-третьих—благодаря включению в обложение новых источников доходов.

### Местный бюджет Вологодской губернии.

Приступая к обзору местного бюджета Вологодской губернии за годы революции, необходимо несколько остановиться и на местном бюджете губернии в дореволюционное время.

Местными финансами в дореволюционное время были финансы местных органов самоуправления, существовавших в то время: земских учреждений, городских самоуправлений и крестьянских волостных и сельских обществ.

Если мы обратимся к бюджетам земских, городских и крестьянских органов самоуправления в нашей губернии за 1911 г., 1912 г. и 1913 г., то увидим, что удельный вес этих бюджетов был таков:

Доходы: В среднем за трехлетие 1911-12-13 г.г. —4062288 р.  
Расходы:       »       »       »       »       »       »       » —4096267 р.

Из указанных сумм самыми важными по социальному весу и роли были бюджеты земские. Бюджеты городские в общественной жизни губернии играли уже значительно меньшую роль, чем земские, поскольку закон ставил деятельность городских органов самоуправления в очень узкие рамки. И совершенно незначительную роль имели бюджеты крестьянские—волостных и сельских органов управления, в виду крайне ограниченной компетенции последних <sup>1)</sup>.

Общий экономический подъем страны, введение всеобщего обучения, рост культурных потребностей самого населения, рост городского населения, сосредоточение в городах капиталов и развитие коммунальных предприятий—все это вызвало быстрый и значительный рост земских и городских бюджетов, между тем, как крестьянские—волостные бюджеты, имевшие крайне ограниченную компетенцию, росли сравнительно медленно.

В общей сумме довоенных местных бюджетов первое место по своему удельному весу занимал бюджет Губернского земства. Далее шел бюджет г. Вологды. Из бюджетов уездных почти одинаковый удельный вес имели бюджеты Вологодского, Кадниковского и Тотемского уездов. Остальные

<sup>1)</sup> Городские бюджеты были в три с лишним раза меньше земских, а крестьянские волостные—в 10 раз меньше земских.

уезды—Грязовецкий, Вельский и Каргопольский—занимали несколько пониженный удельный вес по сравнению с отмеченными выше уездами.

За счет каких же доходов существовали все местные довоенные бюджеты и на какие отрасли губернского хозяйства расходовались эти доходы?

Главнейшим и основным доходным источником по бюджетам (главным образом, земским) в довоенные годы были сборы с недвижимых имуществ (от обложения земли и других недвижимых имуществ), дававшие более половины всех доходных поступлений (в среднем за трехлетие 51,48%). Второе место занимали пособия и возврат расходов (от казны, от городов и из специальных средств). Третье место по своему удельному весу брала сборная группа доходов «разные поступления», куда входили пени, начеты, взыскания и доходы от продажи имуществ.

Из остальных доходов довоенных бюджетов значительный вес занимали мирские сборы, взимавшиеся единственно с крестьян и ложившиеся тяжелым бременем на хозяйстве последних.

Прочие доходы (с имуществ и оброчных статей, с городских сооружений и предприятий, с документов на право торговли и промыслов и на дорожный капитал) занимали в отдельности незначительный удельный вес (в целом, вместе с другими мелкими доходами давали существенные денежные средства в распоряжение земств и городов).

Следует, однако, отметить, что законодательство царского времени налагало предел росту доходов по земским, городским и волостным бюджетам. Так, законом 12 июня 1900 г. была установлена предельность земского обложения, на основании которого земства не могли повышать сбор с недвижимых имуществ более, чем на 3% в год.

Городам по всем главным источникам их доходов были даны нормы, далее которых они не могли переступить, и тем были установлены пределы средств, которыми они для удовлетворения своих потребностей могли располагать. Круг задач волостного и сельского управления был также крайне ограничен, при чем главные задачи крестьянского управления осуществлялись исключительно путем натуральных повинностей.

Центральное положение в расходах довоенных бюджетов занимали расходы на народное здравоохранение и народное образование.

Следующими наиболее крупными расходами по довоенным бюджетам являлись расходы на содержание земских, городских, общественных, волостных и сельских управлений.

Значительное место в общей сумме расходов брали также ежегодно и быстро возрастающие расходы на дорожное

дело исключительно по земским бюджетам, поскольку этой отрасли земства уделяли большое внимание.

Далее, значительным расходом по довоенным бюджетам был расход по участию в содержании правительственных учреждений, местным самоуправлениям совершенно не подведомственных.

С ростом в довоенные годы городов стали быстро и значительно возрастать расходы на городское благоустройство. И мы наблюдаем по городским бюджетам, что расходы на благоустройство городов: на содержание городских общественных предприятий и прочих сооружений, на содержание городских и недвижимых имуществ и уплату долгов на погашение займов, заключаемых в этих целях, занимают весьма значительный удельный вес. В общей сумме расходов по довоенным бюджетам эти расходы имеют также заметный след.

Из прочих расходов выделяются несколько расходы на образование капиталов и расходы по содействию экономическому благосостоянию губернии.

Остальные расходы: на места заключения, воинская квартирная повинность, содержание пожарных команд, охрана общественной безопасности и содержание полиции, общественное призрение, ветеринария и санитария—были незначительны, и каждый в отдельности существенного влияния на бюджеты не имел.

Характерно, что все хозяйственно-служебные расходы волостной и сельской администрации, сельско-хозяйственный по волостным и сельским обществам расход и разные расходы по управлению и ведению волостных и общественных дел—вместе занимали в общей сумме расходов по довоенным бюджетам незначительный удельный вес (2,5%), поскольку волостные расходы шли почти исключительно на содержание волостных правлений и судов, а культурные и хозяйственные функции волости фактически сводились к нулю.

Война и последовавшая затем революция поставили земские, городские с крестьянские бюджеты в крайне тяжелое положение. Резкое сокращение доходных поступлений, падение ценности денег, дороговизна и колоссальное увеличение расходов—все это привело к быстрому росту громадных дефицитов, покрывавшихся казенными пособиями и краткосрочными ссудами.

Хозяйственный развал и дефициты по местным финансам углублялись с каждым годом.

Из этого тяжелого кризиса вывела местные финансы Советская власть.

Местный бюджет Вологодской губернии в своем развитии находился в непосредственной зависимости от развития советского бюджетного строительства.

Первым законодательным актом, положившим начало местному бюджету, явилось постановление ЦИК и СНК РСФСР от 10.XII—1921 г.: а) о местных бюджетах, б) о местных налогах и сборах и в) о расходах, подлежащих отнесению на местные средства.

Дифференциация единого государственного бюджета—разделение его на бюджеты государственный и местный—потребовала и соответствующего законодательного распределения между центром и местами существующих доходных источников, а в равной мере и установления определенного перечня расходов, относимых на местные средства.

Доходная часть местного бюджета складывается из двух основных групп доходов: а) чисто местных доходных источников и б) государственных ассигнований.

Первая группа объединяет следующие виды доходов:

- 1) от коммунальных имуществ и оброчных статей;
- 2) от коммунальных предприятий общественного пользования;
- 3) от местной промышленности и торговли;
- 4) по сельскому хозяйству;
- 5) от учреждений и предприятий, находящихся в ведении органов Народного Образования, Здравоохранения, Собес'а и Охраны общественного порядка;
- 6) разные поступления;
- 7) доходы от местного налогового обложения и
- 8) установленные законодательством надбавки в местные средства к государственным налогам и сборам.

Этим перечнем и исчерпываются бюджетные доходы, находящиеся в непосредственном ведении и администрировании местных советов.

Вторая группа местного бюджета объединяет систему государственных воспособлений.

Практика советского бюджетного строительства дает несколько способов участия государства в расходах местных советов. Так, наряду с установлением в пользу мест особых процентных отчислений от государственных налогов и доходов применяется система отпуска из общегосударственных средств дотаций и субвенций. В самое последнее время в отношении некоторых расходов (квартирное довольствие войск и пенсии инвалидам войны) начинает практиковаться порядок возмещения местному бюджету произведенных затрат.

Наиболее значительным пособием для местного бюджета являются устанавливаемые центром на каждый бюджетный год отчисления от государственных налогов и доходов: сельхозналога, госпромналога и лесных.

Дотационная система в практике финансирования местных бюджетов постепенно утрачивает свое значение; на оборот, субвенции, как целевые ассигнования государства

на усиление финансирования отдельных отраслей местного хозяйства, занимают видное место в доходах местных бюджетов.

Вот те основные доходные источники, которыми располагают местные советы и в пределах которых они строят свои финансово-хозяйственные планы.

Какие же расходы относились законодательством на местные средства?

К моменту обязательного и повсеместного проведения местных бюджетов (1922 г.) перечень расходов, отнесенных на местные средства, был еще не велик. Он включал в себя следующие основные расходы: содержание сельских советов и волысполкомов, за исключением жалования выборному составу ВИК'ов; хозяйственные и канцелярские расходы, а равно и содержание служебно-технического персонала школ Профобра, Соцвос'а и Политпросвета; хозяйственно-материальное обслуживание лечебных заведений; содержание коммунальных органов, а равно пожарные и санитарные расходы; дорожное строительство; расходы по землеустройству; содержание показательных учреждений сельско-хозяйственного характера и ветеринарных пунктов.

В этом объеме расходная часть местного бюджета, конечно, не могла стабилизироваться.

Уже в 1922 г. центр переносит на местные средства ряд новых расходов: расквартирование войск, содержание мест заключения, народных судов и следственных участков, содержание личного состава лечебных заведений и другие, более мелкие, расходы.

1923 г. на местные бюджеты вновь передаются: содержание исполкомов, экономических совещаний, милиции, содержание учителей I ступени и школ повышенного типа и расходы по социальному обеспечению.

В течение последующих лет значительных изменений в объеме расходной части местного бюджета не было, не считая отдельных законодательных актов, уточняющих финансовые взаимоотношения между центром и местами.

До 1923,24 г. местные финансы не получили еще полной дифференциации. Составлялись лишь самостоятельные бюджеты: губернские, городские и уездные. Волость не была выделена в самостоятельную финансово-хозяйственную единицу.

К этому же времени (1923) относится опубликование закона о повсеместном введении в действие волостного бюджета. В 1925 г. особым законодательным актом объем волостных бюджетов был значительно расширен, и к настоящему времени волысполком является не только общественно-административным, но и финансово-хозяйственным центром волости.



Необходимость точного разграничения бюджетов местных органов, растущая дефицитность и настоятельная потребность в усилении местных средств, наконец, тенденция к децентрализации законодательства—все это потребовало коренного пересмотра Положения о местных финансах.

Утвержденное 26 апреля 1926 г. новое «Положение о местных финансах» дало окончательное организационное оформление советской системе местных финансов.

Местный бюджет Вологодской губернии в своем развитии полностью отражает отмеченные этапы развития общего советского бюджетного строительства.

Первый местный бюджет губернии был построен на 9 месяцев и обнимал период с 1 января по 1 октября 1922 г. Это была первая попытка построить смету доходов и расходов.

Переданные на местные средства расходы совершенно не укладывались в рамки тех доходов, которые реально можно было собрать в пределах закрепленных за губернией доходных источников.

Точных цифровых материалов, характеризующих объем этого первого бюджета, не сохранилось.

Бюджет на 1922/23 г. носит уже несколько иной характер: он обнимал полный бюджетный период (с 1 октября 1922 г. по 1 октября 1923 г.) и составлялся в условиях более определившихся финансовых взаимоотношений с центром. Однако, и он в весьма слабой степени отражает хозяйственный план губернии. Основным его недостатком является неполнота охвата, как местных доходных источников, так равно и расходов, производимых за счет местных средств.

• Значительная часть доходов не поступала в кассы Наркомфина и расходовалась вне сметного порядка—непосредственно из ведомственных касс.

Таким образом, бюджет не давал действительной картины размеров удовлетворения хозяйственных и культурно-социальных нужд населения. В то же время обесценивающийся дензнак лишал возможности построить финансовый план на более или менее длительный период времени. Приходилось ограничиваться составлением лишь месячных финансовых планов, что крайне затрудняло оперативную работу учреждений и вносило момент неясностей и неопределенностей в их финансовое положение.

Бюджет 1922/23 г. был выполнен по доходам в сумме 107.483.408 руб. и по расходам—112.417.888 руб. (совзнаками). Оперирование с ежедневно меняющимися золотыми курсами повело, между прочим, к тому, что бюджетные расходы оказались выше доходов.

В силу отмеченных недостатков означенный бюджет может иметь только ориентировочный характер, грубо и

схематически намечая те мероприятия и расходы, которые по бюджетным возможностям принимались к финансированию за счет местных средств на данный бюджетный период.

Бюджеты последующих лет (1923/24 г.—1926/27 г.) являются уже вполне реальными финансово-хозяйственными планами и представляют ценный материал для изучения экономики губернии.

Обращаясь к анализу местных бюджетов на 1923/24 г.—1926/27 г., надлежит отметить, что все бюджеты, за исключением бюджета 1925/26 г., оказываются сведенными с дефицитом. Однако, фактическое поступление доходов не только полностью обеспечивает реализацию финансово-хозяйственных планов, но и дает возможность некоторого их расширения. В 1924/25 г. это расширение объема основного бюджетного плана достигло почти 10%.

Государственный и местные бюджеты нашего Союза в течение последних лет развивались чрезвычайно быстро. Бюджет всего нашего Союза в 1923/24 г. выражался в сумме около 2.300 млн. рублей, а в 1925/26 г. он составляет 4 миллиарда рублей.

Местный бюджет по СССР в 1923/24 г.—671 млн. руб., в 1924/25 г.—1.069 млн. р., в 1925/26 г.—1.401 млн. рублей и в 1926/27 г.—1.700 млн. рублей.

Этот рост бюджетов обуславливался двумя обстоятельствами: ростом народного хозяйства, его производительных сил, его дохода и развертыванием финансового хозяйства.

Общее улучшение экономики Союза, находящее отражение в отмеченном росте, как государственного, так и местного бюджетов по Союзу в целом, естественно, сказалось и на приросте нашего местного бюджета.

Причины неравномерного роста бюджета кроются как в особенностях экономики губернии, так и в изменениях доли участия государства в местном бюджете.

За последнее трехлетие средний рост бюджета губернии составляет по доходам 23%. Среднее же нарастание государственного бюджета за этот же период составляет 26% и средний рост местных бюджетов в масштабе Союза—32%.

Таким образом, темп нарастания бюджета губернии отстает от темпа роста государственного бюджета и местных бюджетов в СССР.

Рассматривая доходы местных бюджетов с точки зрения удельного веса налоговых и неналоговых доходов, надлежит отметить, что бюджет губернии носит определенно выраженный налоговый характер, при чем удельный вес налоговых доходов неуклонно растет <sup>1)</sup>. Подобное положение находит объяснение в современных условиях экономики

<sup>1)</sup> Налоговая часть бюджета 45,7%, неналоговая—36,6% и пр.—17,7%.

губернии. Губерния со слабо развитой промышленностью, общей отсталостью сельского хозяйства и с крайне ветхими имущественными и, в частности, коммунальными фондами— не может рассчитывать на быстрый рост неналоговых доходов.

Интенсивная эксплуатация природных богатств губернии (лесов) стоит в зависимости от рационального ведения лесного хозяйства, а это последнее требует значительных затрат со стороны государства на лесоустроительные и мелиоративные работы. Очевидно, что и в ближайшие годы доходы налогового характера будут иметь главное значение в нашем бюджете.

Бюджет губернии в разрезе основных доходных источников характеризуется таким образом, что доходы от государственного промыслового налога занимают в бюджете первое место (20,3%), на второе место постепенно выдвигаются лесные доходы (20%) и на третье место (не считая «прочих доходов») — единый сельско-хозяйственный налог (18,3%).

Далее, происходит снижение удельного веса доходов от коммунального хозяйства, что является вполне естественным и объясняется постепенным переводом коммунальных предприятий на начала хозяйственного расчета и снятия их финансирования с местного бюджета.

Единый сельско-хозяйственный налог дает резкое повышение вверх в 1926/27 г., увеличиваясь в абсолютной сумме в два раза против прошлого года и против 1923/24 г. — почти в три раза. Это повышение объясняется увеличением отчислений от налога в местные средства до  $56\frac{2}{3}\%$  вместо 35%, которые получал местный бюджет в прошлом году, и 30% — в 1924/25 и 1923/24 г.

Равным образом, в 1926/27 бюджетном году резко повышаются лесные доходы. В 1926/27 г. доля отчислений местному бюджету по лесным доходам увеличена до 40%, вместо 30%, получаемых бюджетом в предшествующие годы.

Резкое повышение лесных доходов в прошлом году по сравнению с предшествующими (на 7,6%) находит объяснение в увеличении лесозаготовок, расширении зоны эксплуатации и значительном поднятии попенной платы на торгах вследствие проявившегося ажиотажа при наплыве в губернию лесозаготовителей.

Государственные субвенции и дотации, снижаясь в 1924/25 г., в следующем дают повышение и, наконец, в текущем бюджетном году опять снижаются. Эти колебания объясняются неустойчивостью законодательства в отношении круга субвенируемых мероприятий.

В 1925/26 г. круг субвенируемых мероприятий был значительно расширен, в частности, были увеличены ассигнования на дорожное, школьное и больничное строительства

и расширен круг субвенируемых работников. В текущем году прекращено субвенирование низового советского аппарата и мероприятий по ликвидации неграмотности и сокращена доля участия государства в местном строительстве.

Местные налоги и сборы за последние три года дают нормальное нарастание. Бюджет 1923/24 г. в данном отношении не является показательным, так как в то время проводился особый «волостной сбор», который позднее был отменен.

Обращаясь к анализу расходов по местным бюджетам за последнее четырехлетие, надлежит отметить, что основная линия в исполнении расходной части бюджета в среднем была такова: преимущественное значение в бюджете занимают расходы культурно-социальные (44,5%), из года в год значительно увеличивающиеся; за текущий год они повышаются лишь в абсолютной сумме, снижаясь несколько по своему удельному весу.

Второе место берут расходы хозяйственно-производственные (22%); в текущем году они дают значительное повышение в связи с принятыми ассигнованиями на восстановление местной промышленности и на коммунальное хозяйство.

Значительный процент удельного веса показывают расходы административно-судебные (20,5%). До текущего бюджетного года они давали постепенное повышение; текущий год положил начало некоторому снижению удельного веса означенных расходов.

Вот каким путем шло развитие местного бюджета губернии за истекшие годы и какие изменения имел он на этом пути.

### **Роль денег в первый период революции.**

В момент борьбы за власть и в период гражданской войны рабочий класс получил возможность лишь частично опереться на реальные капиталы, накопленные буржуазией и отнятые у последней.

Из-за недостатка этих капиталов для целей гражданской войны и для целей финансирования аппарата государственного управления, Советской власти пришлось сделать ряд выпусков большого количества денежных бумажных совзнаков. Это обстоятельство способствовало обесценению всей бумажной денежной массы; но этим путем довершалась экспроприация денежных капиталов буржуазии и все более и более ослаблялась финансово-экономическая мощь ее в тылу гражданской войны.

Меры по восстановлению финансового хозяйства, принятые после окончания гражданской войны, и провозглашение новой экономической политики, не дали, да и не смогли

дать своих результатов, поэтому пришлось прибегнуть к новым и новым выпускам бумажных денег. Темп эмиссии бешено возрастал из месяца в месяц в течение второй половины 1922 г.

Так по губернским учреждениям в 1921 году было дохода около 470 миллионов рублей, а расходов около 7 миллиардов, т.-е. в 15 раз более, и эта недостающая сумма была покрыта новым выпуском совзнаков.

Вся эта денежная масса, вращавшаяся в первый период революции, по своей действительной ценности была ничтожна и, в связи с каждодневным падением курса совзнака, перевести ее в реальную стоимость в каждом отдельном случае в данный момент не представляется никакой возможности.

### Переход на твердую валюту.

В течение 1923 года, до выпуска твердой валюты, была система одновременного обращения двух валют. Совдензнаки в оборот пускались уже с переводом на червонное исчисление, для этой цели появились червонцы. Эта мера была необходима для перехода от падающей валюты к твердой.

Система параллельного обращения двух валют вносила большое затруднение в технический перерасчет советских знаков на червонное исчисление. При падении советского рубля и при системе курсовых расчетов больше всего теряло крестьянство, ибо цены на продукты в золотом исчислении устанавливал город, так как город получал своевременно сведения о курсовой цене червонца, сопоставляя таковой с денежными знаками, между тем, как деревня находилась в совершенно другом положении, она отставала от города. Сведения о цене червонца до деревни доходили с большим опозданием, деревня не знала механику курсовых расчетов, что и мешало крестьянству в реализации своей крестьянской продукции.

Развивающаяся торговля, быстрый темп развития сельского хозяйства, все это вместе взятое явилось необходимой потребностью для немедленной стабилизации рубля. Сельское население ждало денежной реформы. Переход на твердую валюту не застал врасплох. Массы к встрече твердой валюты были подготовлены.

И вот на 7-м году существования Советского государства, в половине марта месяца 1924 г., население губернии получило уже полную возможность иметь у себя твердые устойчивые деньги, и советский денежный знак, сослуживший свою службу, уступил свое место новой твердой валюте.

На четвертом году существования этой новой денежной реформы: твердая валюта окончательно закрепила за собой

значение денежной реформы. Стабилизированный рубль, как обеспечивающий развитие хозяйства, завоевал перед масса-ми трудящихся должный авторитет.

Помимо перехода на твердую валюту, в целях поднятия промышленности и сельского хозяйства, Советское правительство выпустило ряд внутренних займов, которые, с одной стороны, давали государству необходимые ему средства, а с другой,—позволяли населению иметь сбережения и получать на последние проценты. Эти займы по нашей губернии имели достаточный успех. Общую сумму реализованных займов по Вологодской губернии на 1 апреля 1927 г. можно считать круглым числом в 1.610.000 р. при 75% полученных из центра облигаций по займам.

Следует еще сказать, что популярность займов среди сельского населения недостаточна, так как крестьянство не в полной мере осознало важность этих займов для государства и выгодность их для самого населения. Но все же успех займов в деревне с каждым годом увеличивается.

# Социально-культурное строительство.

## Народное образование.

### Начальное и среднее образование.

Начальное образование осуществлялось до Октябрьской революции через одноклассные (3—4 года обучения) земские, городские приходские и церковно-приходские школы и двухклассные Министерства Народного Просвещения училища (5 лет обучения).

Среднее образование проводилось через мужские и женские гимназии и реальные училища (мужские). К средним учебным заведениям относились и духовные семинарии и женские епархиальные училища, обслуживавшие почти исключительно детей духовенства.

Кроме двух основных типов учебных заведений (начальных школ и средних учебных заведений), имелись еще школы, дававшие повышенное начальное образование, это—высшие начальные училища и прогимназии. К этому типу учебных заведений относились и духовные училища, служившие подготовительной школой для духовных семинарий.

В последний год перед революцией сеть всех названных учебных заведений в Вологодской губернии (в нынешних ее границах) была в следующем виде:

#### Начальные школы.

У Е З Д Ы.	Начальн. шк.: земск. и город. приход.		Церк.-приходск.		Всего школ.	Уча- щихся.
	Город.	Сельск.	Город.	Сельск.		
Вологодский . . .	23	124	8	80	235	14271
Грязовецкий . . .	3	101	2	72	178	6972
Кадниковский . . .	1	145	2	85	233	10294
Тотемский . . . .	3	133	2	75	213	8589
Вельский . . . . .	5	79	1	67	147	7378
Каргопольский . .	1	109	1	46	157	5226
Итого . . . . .	36	691	16	420	1163	52730

Низшие школы повышенного типа.

НАИМЕНОВАНИЕ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ.	К-во учрежде- ний.	К-во уча- щихся.	Примечание.
1. Высшие начальные училища (мужские) . . . . .	16	1764	(72938 р. из Гос. казны).
2. Духовные училища . . . . .	3	503	
3. Женские прогимназии . . . . .	1	88	
Итого . . . . .	20	2355	

Средние учебные заведения.

НАИМЕНОВАНИЕ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ.	Количе- ство учре- ждений.	Количе- ство уча- щихся.
1. Мужских гимназий . . . . .	2	671
2. Женских гимназий . . . . .	7	2360
3. Реальных училищ . . . . .	2	585
4. Духовных семинарий . . . . .	1	579
5. Епархиальных училищ . . . . .	1	480
Итого . . . . .	13	4675

Для руководства этой весьма пестрой сетью учебных заведений не имелось одного центра; делом народного образования руководили: Министерство Народного Просвещения, земства, городские самоуправления и духовное ведомство. Несмотря, однако, на значительное разнообразие школьной сети и на отсутствие централизованного руководства, в деле низшего и среднего образования, как и во всей системе народного образования царской России, была единая руководящая цель: воспитать, с одной стороны, послушных рабов, слепо выполняющих чужую волю, а с другой стороны,—создать кадр послушных чиновников, при



помощи которых можно было угнетать и эксплуатировать народные массы. Таким образом, дореволюционная школа всем своим строем и характером содержания учебно-воспитательной работы служила орудием господствующих классов, а следовательно, была классовой школой, отвечавшей задачам буржуазно-монархического строя. Особенно характерна в этом отношении была церковно-приходская школа, находившаяся в ведении духовенства.

Октябрьская революция, сделавшая рабочего и крестьянина свободным активным строителем новой социально-экономической жизни, строителем социалистического государства, не могла примириться с такой школой, а потому уже 29 октября 1917 года народный комиссар просвещения в своем обращении к населению наметил новые основы организации народного образования в Советской России. Изданное в 1918 году Положение о единой трудовой школе оформило эти принципы, установив единую систему начального и среднего образования в виде двух ступеней школ: школ I-й ст. с пятигодичным курсом и шк. II ст. с четырехгодичным курсом.

В 1921 году в связи с реформой профессионального образования была произведена частичная реформа и единой трудовой школы. Реформа эта выразилась в том, что шк. I ст. была обращена в школу с четырехгодичным курсом, а шк. II-й ст. с пятигодичным курсом в составе двух концентров: I-го в составе 3-х курсов (групп) и II-го—2-х курсов. Вместе с этим, путем соединения I-го центра школы II-й ст. со школой I-й ст. были созданы школы семилетки. Объединенные же школы I и II ст. получили название школ девятилеток.

В деле развития трудовой школы за все время ее существования замечаются три резко отличающиеся друг от друга периода, касающиеся как количественного роста школьной сети, так и материально-хозяйственных ее условий.

Первый период охватывает два учебных года (18—19 и 19—20), когда происходил стихийный (бесплановый) рост сети, которая в 1919—20 уч. году достигла в Вологодской губернии следующих размеров: школ I-й ступени было 1286 с 2599 учителями и 75.964 учащимися, а школ II-й ст. 71 (из них 53 в сельской местности) с 391 учителем и 7567 учащимися.

Следующий 1920—21 уч. год явился годом перелома в расширении сети. Количество школ I-й ст., правда, не уменьшилось, но значительно сократилось число школьных комплектов (вместо 2599 учителей, работавших в 1919—20 уч. году, осталось только 2371). Количество учащихся в то же время возросло с 75964 до 76875 чел., что указывает на более плотное укомплектование школ.

С переходом к новой экономической политике, когда почти все школы были переданы с государственного бюджета на местный крайне ограниченный бюджет, начался второй период школьного дела, период резкого сокращения сети. Это сокращение приостановилось только к началу 1924—25 уч. года, когда на народное образование из окрепшего местного бюджета стали выделяться твердые ассигнования. С этого времени начался третий период в развитии школьной сети, период планового строительства сети.

О колебаниях в школьной сети в два последние периода дает представление следующая таблица:

НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ.	1921—22 уч. г.			1924—25 уч. г.			1926—27 уч. г.		
	Учреж.	Работн.	Уч.-ся.	Учреж.	Работн.	Уч.-ся.	Учреж.	Работн.	Уч.-ся.
Школы I-й ст. . .	1033	2131	61327	756	1107	42531	1000	1399	53442
Школы II-й ст. . .	49	305	4723	5	50	988	8	128	3450
Школы семилетки .	48	363	8649	30	235	5444	31	136	6587
Школы девятилетки	—	—	—	5	136	3533	2	25	628
Итого . .	1130	2799	74699	796	1528	52496	1041	1688	64107

С начала 1927—28 уч. г. сеть школ I-й ст. увеличивается еще на 140 комплектов (110 новых школ и 30 дополнительных комплектов). Полное развитие школьной сети должно будет произойти к 1933—34 уч. году, когда по намеченному плану введения всеобщего обучения школьная сеть I ст. должна будет достигнуть 1415 с 2810 компл.

Вместе с плановым ростом школьной сети начался и рост материальных улучшений школьной работы. Почти прекратившееся в первые годы НЭП'а снабжение школ письменными принадлежностями, учебниками и учебными пособиями проводится уже сейчас в плановом порядке и в довольно значительном количестве. Если прибавить сюда начавшийся частичный ремонт школьных помещений и достаточное снабжение школ топливом и освещением, то получаются уже довольно благоприятные условия для школьной работы.

Положенное в 1926—27 уч. году начало ассигнований средств на оказание помощи детям бедноты в школах I-й ст. явилось новым хозяйственным успехом школы.

Полному удовлетворению материальных нужд школы препятствует в значительной степени развитие всеобщего начального обучения, что ежегодно требует из местного бюджета очень значительных средств.

В заключение вопроса о развитии начального и повышенного (среднего) образования приходится еще отметить следующие моменты:

1. С начала 1924--25 уч. г. в систему народного образования был введен совершенно новый тип школ повышенного типа, это—школа крестьянской молодежи, в задачу которой входит подготовка квалифицированного крестьянина, способного рационально строить сельское хозяйство и умеющего вести советскую и кооперативную работу в деревне. В 1926--27 уч. году сеть этих школ в губернии состояла из 10 школ с 644 учащимися.

2. К этому типу учебных заведений будут приближаться с 1927—28 года и сельские школы семилетки.

3. В целях подготовки учащихся II ст. к практической жизни начинается с 1924—25 года специальная профессиональная установка (проф. уклоны) на 2-м концентре. Такими профуклонами в губернии являются сейчас кооперативный, землемерно-технический, советско-административный, политико-просветительный и педагогический. Выбор этих уклонов диктовался потребностями губернии в соответствующих более или менее квалифицированных работниках.

Все изложенное выше говорит лишь о динамике (движении) школьной сети и школьной советской системы за период существования трудовой школы, а потому приходится остановиться отдельно на тех задачах, которые выполняет трудовая школа.

Октябрьская революция, выдвинувшая новые принципы просветительной работы, приуроченные к задачам пролетариата и крестьянства, превратила школу из орудия классового господства буржуазии и из средства угнетения народных масс в могучее средство воспитания трудящихся в духе коммунизма. Иначе говоря, перед школой поставлена задача, которая сводится к тому, чтобы дать подрастающему поколению понимание той классовой борьбы, которая происходит сейчас во всем мире, разъяснить ему роль угнетенного класса и роль пролетариата первого социалистического государства (СССР) в этой борьбе, дать возможность ребенку и подростку уяснить строительство новой жизни в нашей стране и дать им практические навыки в строительстве этой жизни, т.е. приучить ребенка и подростка еще на школьной скамье планомерно участвовать в общественно-экономической жизни школьного района. Грамота при этом является уже только средством к пониманию окружающей жизни и к решению практических жизненных задач.

Школьные программы, новые активные методы работы, детские школьные организации и связь школы с окружающим населением в значительной степени способствуют выполнению школой поставленных перед нею учебно-воспитательных задач.

То отрицательное отношение, которое в первые годы жизни трудовой школы существовало у малосознательной части населения, сейчас уже отпало. Проявившаяся за последние годы инициатива крестьянского населения в строительстве школьных зданий говорит уже о правильной оценке школы. Основную роль сыграла здесь не только улучшившаяся работа школ после выхода их из материальных затруднений и после преодоления трудностей в новом, не имеющем нигде опыта, строительстве социалистической школы, но и уяснение населением тех жизненных целей, к которым стремится трудовая школа. Колоссальная тяга населения к школе ясно указывает на значение советской трудовой школы. Не говоря уже о школе I-й ступени, дети крестьян и рабочих наполняют школы повышенного типа (школы семилетки, девятилетки, II-й ст. и школы крестьянской молодежи), выходят оттуда и наполняют профессиональные и высшие учебные заведения. В то время, когда средние учебные заведения обслуживали до революции почти исключительно детей духовенства, дворянства, чиновничества, городской и сельской буржуазии, советская школа повышенного типа стала по преимуществу рабоче-крестьянской школой и школой трудовой интеллигенции.

### **Дошкольное воспитание.**

Из дошкольных учреждений революционного периода существовало в Вологодской губернии лишь одно постоянное учреждение, это—детский приют для детей сирот дошкольного возраста. Кроме того, начиная с 1910 года, открывались ежегодно в летнее время 1—2 детские площадки в гор. Вологде для детей наиболее состоятельных родителей. Первый детский сад, да и то частный, открывается лишь в 1917 г.

После Октябрьской революции, когда дошкольное воспитание вошло в общую государственную систему народного образования, оно начинает быстро развиваться по губернии. Уже в 1918—1919 учебн. году появилось 20 детских садов (7 в городе и 13 в деревне) с 43 работниками и с 1191 чел. детей. В 1919—20 уч. году количество детсадов возросло до 32 (13 в городе и 19 в дер.) с 59 раб. и 1.501 чел. детей. Самого же широкого развития сеть дошкольных учреждений достигла в 1920—21 уч. году, пойдя до 58 детсадов с 104 раб. и с 2.398 чел. детей.

С 1920—21 уч. года в связи с общим сокращением учреждений по народному образованию начала быстро

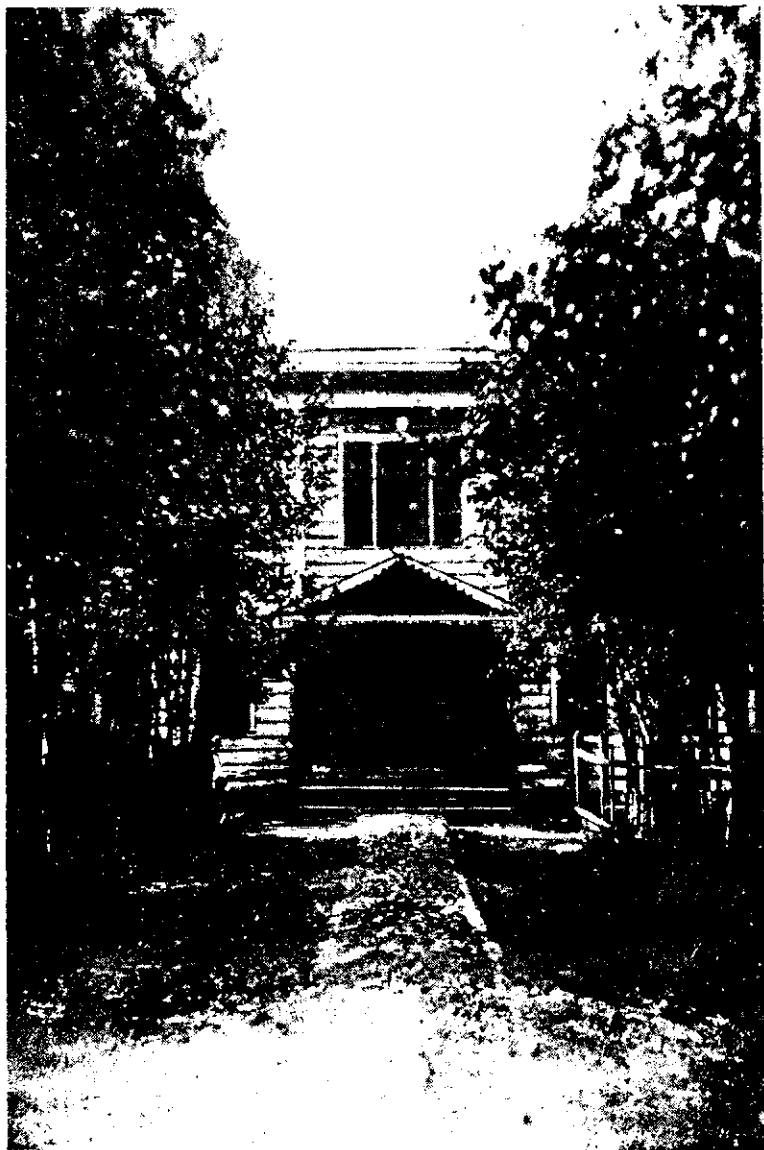
сокращаться и сеть дошкольных учреждений. В последние два года сокращение приостановилось. Установившаяся в 1926—27 учебном году сеть детских садов имеет 12 детсадов с 33 руковод. и с 764 детьми.

В настоящее время сеть дошкольных учреждений начинает вновь идти на расширение. Так летом 1927 года был открыт в городе Вологде на средства кооперативных организаций новый детский сад. В периоде организации находятся еще два детских сада. Кроме того, предполагается расширение некоторых из существующих детских садов и удлинение в них рабочего дня (с 4 до 6—8 часов). Интерес к дошкольным учреждениям начинает быстро развиваться в населении. Этот интерес поддерживается не только экономическими условиями, требующими освобождения матери от ребенка на время ее работ, но и пониманием воспитательного значения детских садов.

Особенно сильный интерес и инициатива проявляется у населения в организации летних детских площадок, расширение сети которых идет ежегодно: в 1925 г. было по губернии открыто 60 летних площадок, обслуживших 1.500 детей, а в 1926 году их было уже 89 с 2.582 детьми. Летняя кампания 1927 года была еще успешней. Только по г. Вологде было открыто 15 детских площадок (вместо 4 предыдущего года), на которые вовлечено было 520 чел. детей, а всего по губернии было организовано до 120 площадок с количеством детей более 3.000. Все эти кампании успешно можно было провести лишь при инициативе и помощи самого населения.

### **Борьба с беспризорностью и социально-правовая охрана несовершеннолетних.**

До Октябрьской революции буржуазное царское правительство совершенно не принимало никакого участия в деле борьбы с детской беспризорностью. Этим занимались лишь отдельные благотворительные организации и различного рода «жертвователи». От этого самая борьба с беспризорностью носила зачастую случайный характер, велась бессистемно и охватывала лишь небольшой контингент детского населения, при чем организация помощи беспризорным носила крайне узкие формы и выражалась лишь: 1) в предоставлении детям «приюта» (помещения) с питанием и 2) в физическом уходе за детьми. Воспитательный момент в этой работе отсутствовал совершенно. Охрана прав несовершеннолетних точно так же отсутствовала, если не считать мероприятий в отношении правонарушителей, для которых были созданы специальные колонии — детские тюрьмы, по своему режиму мало чем отличавшиеся от тюрем для взрослого населения. Такая колония для детей-преступников



Юношеский детский дом Вологодского Губоно (в б. Павло-Обнорском монастыре).

существовала и в гор. Вологде—в б. Самаринском, теперь железнодорожном, саду.

Всего по губернии до Октябрьской революции, кроме колонии, существовало три «детских приюта» на 60 человек детей. Кроме этого, в гор. Вельске был еще один приют—школа для глухонемых на 23 человека.

После Октябрьской революции забота о беспризорных детях выдвигается как одна из важнейших задач Советской власти, и дело борьбы с беспризорностью становится делом государственным, осуществляемым в плановом порядке.

В начале революции борьба с беспризорностью и СПОН (Соц. Прав. Охрана несовершеннолетних) были сосредоточены при Собесах (Отдел Социальн. Обеспечения), к которым в то время отошли все благотворительные учреждения, и только в 1920 г. это дело было передано в ведение органов по народному образованию.

К моменту передачи детдомов от Собеса в ведение Отдела Народного Образования общее количество детдомов в губернии было:

- |                       |         |           |                     |
|-----------------------|---------|-----------|---------------------|
| а) в городах . . .    | 21 д/д. | с 60 раб. | и 1.407 воспитанн.; |
| б) в сельск. местн. . | 13 д/д. | с 34 раб. | и 780 »             |

---

Всего . 34 д/д. с 94 раб. и 2.187 воспитанн.

В 1921 году количество детдомов было доведено до 51 (36 в городах и 15 в сельской местности) с 223 работниками и с 2.868 воспитанниками. Значительное расширение сети детдомов объясняется отчасти еще тем обстоятельством, что к этому периоду скопилось в губернии большое количество детей-беженцев из местностей, охваченных театром военных действий в гражданскую войну. Кроме того, тогда же начался крупный приток детей из голодающего Поволжья (в период с 1921 г. по 1923 год число этих детей, пропущенных через СПОН Губоно, дошло до 2.273 чел.).

Крупное движение детей из других районов приостановило на время плановое развитие борьбы с беспризорностью внутри губернии. Вновь такая борьба начинается в 1923 г. после того, как большинство детей Поволжья было отправлено обратно на их родину. В сети детских домов произведены были около этого времени значительные изменения: количество детдомов сократилось, а оставшиеся детдома были построены по возрастному принципу: дошкольные и школьные детдома и дома подростков. К 1926—27 уч. году сеть учреждений для беспризорных определилась в 25 детских домов с 153 раб. и с 1.780 воспитанниками. Число этих детдомов очень разнообразно по составу их воспитанников: детдом для дефективных детей, детская трудовая колония, детдом для слепых, дом для глухонемых, приемник-изолятор, дом для рабочих подростков, дом для подростков, обучающихся

в школах повышенного типа и в професс. учебных заведениях, и, наконец, дошкольные и школьные детдома.

Твердые ассигнования из местного бюджета создавали постепенно все лучшие и лучшие условия жизни детей: улучшалось питание и увеличивалось снабжение обувью и одеждой. Вместе с этим создавались и более благоприятные условия для учебно-воспитательной работы.

Гораздо труднее было наладить трудовую подготовку воспитанников для выхода их в самостоятельную жизнь. Несмотря на значительные ассигнования, которые отпускались из местного бюджета на детские дома (до 30% всех ассигнований на учреждения социального воспитания), и помощь общественных организаций (общество «Друзья детей», Деткомиссии по улучшению быта детей и др.), этих средств все же было недостаточно для того, чтобы должным образом обеспечить беспризорным детям трудовую подготовку.

В настоящее время трудовая подготовка воспитанников идет по следующим путям.

1. Значительное количество воспитанников детдомов получает трудовую подготовку в различных мастерских, организованных при детдомах: в столярных, сапожных, швейных и других. В отношении налаженности работы выделяются мастерские при Вологодском доме рабочего подростка, где обучается около 160 чел. мальчиков и девочек.

2. Другой путь подготовки идет через крупные сельские хозяйства, имеющиеся при некоторых детдомах, напр., при Яминовском, Комельском и Юношеском детдомах Вологодского уезда.

3. Часть воспитанников по договоренности Губоно с Отделом Труда переводится на работу в те или иные предприятия и учреждения, где устанавливается определенная броня за воспитанниками детдомов и беспризорными подростками.

4. Большое количество воспитанников готовится к самостоятельной жизни через школы II ст., школы крестьянской молодежи и профессиональные и высшие учебные заведения.

5. Наконец, значительная часть детей передается на воспитание в семьи крестьян и ремесленников или в семьи родственников детей с выдачей берущим лицам пособия в размере 60 р. с предоставлением различных узаконенных хозяйственных льгот.

Здесь приходится кстати указать, что каждый подросток, достигший совершеннолетия, получает при выходе в жизнь выходное денежное пособие из специально созданного для этого фонда.

Передача детей на воспитание и размещение подростков на работу в производство не только устраивает их самих, но и дает возможность вовлекать в детдома новый кадр беспризорных, благодаря чему постепенно уменьшается количество беспризорных.





Юношеский детский дом Вологодского Губоно (в б. Павло-Обнорском монастыре).

Вместе с трудовой подготовкой и обучением детей в школах дается им и достаточное общественное развитие: детские организации по самоуправлению, связь с окружающей жизнью и пионерские и комсомольские организации, членами которых является большинство воспитанников, способствуют воспитанию общественности в детях.

### Профессиональное образование.

Дореволюционная сеть профессиональных учебных заведений состояла в Вологодской губ. из следующих 17 учебных заведений с общим количеством учащихся до 1.100 чел.: молочного и учительского институтов, двух учительских семинарий, одних двухгодичных педагогических курсов, тор-



Вологодский педагогический техникум.

говой и фельдшерской школ, двух лесных школ, одной молочно-хоз. школы и 7 ремесленных школ и училищ.

Первые же годы революции показали, что эта сеть проф. учебных заведений не может удовлетворить достаточно полно все культурно-экономические потребности губернии, вызванные к жизни Октябрьской революцией. В силу этого начинается чрезвычайно быстрый рост сети проф. образования, достигшей в 1920—21 уч. году до 72 различного типа проф. учебных заведений (4.377 чел. учащихся), не считая целого ряда краткосрочных курсов. В революционный период

до НЭП'а особенно сильно развивалась сеть сельско-хоз. учебных заведений, вызывавшаяся экономикой Вологодской губернии, как губернии сельско-хозяйственной по преимуществу, а также сеть педагогических учебных заведений, открытия которых требовала быстро развивавшаяся сеть школ I-й степени. Кроме того, в этот период возникли такие учебные заведения, которых уже не знала царская Россия, это—пролетарский университет, государственные художественные мастерские и государственные и народные музыкальные школы.

Одновременно с ростом сети профессионального образования происходило реформирование дореволюционных профессиональных учебных заведений применительно к той системе и тем учебно-воспитательным требованиям, какие были установлены в республиканском масштабе.

Наступление НЭП'а привело, как и в других областях дело народного образования, к сокращению сети Профобра.

На первый раз сокращение коснулось только таких учебных заведений, которые или не успели еще развиться или потеряли в данный момент свое значение в жизни губернии.

Сокращение учебных заведений профессионального образования продолжалось и далее вплоть до 1924/25 уч. года. Попутно с сокращением шла работа по укрупнению оставшейся сети путем слияния родственных учебных заведений в одно. К этому же времени относится и начало планового подхода к дальнейшему построению сети проф. учебных заведений применительно к культурно-экономическим условиям Вологодской губернии.

1924-25 и 1925-26 уч. годы были годами укрепления материальной базы профессиональных учебных заведений и улучшения учебно-воспитательной работы: был произведен лучший подбор преподавателей, выработаны твердые учебные планы и программы. Созданы крепкие ученические организации детского и юношеского коммунистического движения, началась широкая общественная работа среди населения и т. д. В этот же период было усилено внимание к классовому подбору учащихся.

В целях наиболее правильного построения сети профобразования, которая бы полностью соответствовала общественно-экономическим потребностям Вологодской губернии, в выработке плана развития профессионально-технического образования принимали участие все заинтересованные в этом деле партийные, советские, профессиональные и хозяйственные организации и учреждения губернии.

В настоящее время сеть профобразования вполне оформилась и укрепилась. В своем дальнейшем развитии она пойдет параллельно с культурно-экономическим развитием губернии.

В 1926/27 учебном году сеть профессиональных учебных заведений была в следующем виде:

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ.	Количество учащихся.			Социальный состав учащихся.					Партийность учащихся.				
		Мужчин.	Женщин.	Всего.	Рабочие.	Крестьяне.	Ремеслен. и кустари.	Служащие.	Прочие.	Пионеры.	Чл. и канд. ВЛКСМ.	Чл. и канд. ВКП(б).	Всего парт.	% парт. уч-ся.
1	Вологодский Молочно-Хозяйств. Институт	81	29	110	10	53	3	37	7	—	11	7	18	16,4
2	Вологодский Рабфак . . . . .	362	80	442	167	223	—	29	23	—	251	145	396	89,6
3	Вологодский п.техникум . . . . .	94	186	230	20	194	4	50	12	13	111	2	126	45,0
4	Годичные п/курсы при нем . . . . .	7	33	40	1	24	—	10	5	—	8	11	19	47,5
5	Каргопольский п/техникум . . . . .	44	36	80	7	50	—	13	10	—	58	—	58	72,5
6	Тотемский п/техникум . . . . .	60	95	155	13	90	2	33	17	19	102	—	121	78,1
7	Пед. отд. . . . .	48	84	132	12	154	—	115	33	36	173	—	209	66,6
8	Сел. хоз. . . . .	77	31	108										
9	Лесное . . . . .	66	8	74										
10	Вологодский коопер. экон. техникум . . . . .	117	118	235	44	114	3	73	1	—	114	—	114	48,5
11	Вологодский медтехникум . . . . .	—	152	152	49	52	10	37	4	—	64	—	64	42,1
12	Вологодская школа молочного хозяйства	13	6	19	1	11	—	3	4	—	8	—	8	42,1
13	Тотемская лесная школа . . . . .	50	4	54	3	27	—	20	4	—	24	—	24	44,4
14	Вологодская мех. техническая школа . . . . .	141	2	143	49	53	—	9	32	7	59	—	66	46,1
15	Устьянская школа . . . . .	101	—	101	15	44	2	16	24	24	11	—	35	34,6
16	Свердловская школа ФЗУ . . . . .	80	14	94	54	5	—	26	4	—	62	3	65	69,2
17	Вологодская вечерняя рабочая школа . . . . .	42	8	50	42	—	—	—	—	1	13	—	14	23,0
18	Вологодский музыкальный техникум . . . . .	43	101	144	27	2	11	94	10	1	2	1	4	2,8
19	Вологодские курсы машинописи . . . . .	—	42	42	6	6	2	16	20	—	6	—	6	14,3
	Всего . . . . .	1426	1029	2455	525	1102	37	581	210	101	1077	169	1347	—
	В %%	58	42	—	21,4	44,9	1,5	23,7	8,5	4,1	43,8	6,9	54,8	—

Кроме того, имеется в губернии несколько курсов кройки и шитья. Не вошли в данную таблицу железнодорожные учебные заведения, сеть которых в 1926/27 уч. году была следующая: три школы ФЗУ (при ТМВ, при ТЧ13, при ТЧ8), 1 проф. школа, две ученические бригады и двой краткосрочные курсы.

С начала 1924/5 учебн. года открываются в губернии 2 новых учебных заведения: школа фабрично-заводского ученичества при Устьянских лесопильных заводах и лесохимическая мастерская в гор. Вельске. Подводя итог развитию дела профобразования в Вологодской губернии за десятилетний период, приходится сделать такие выводы: 1. Число учебных заведений по сравнению с дореволюционным временем несколько увеличилось. 2. Тип учебных заведений значительно повысился: а) Вельская лесная школа стала техникумом; б) Вологодская торговая школа превратилась в Кооперативно-экономический техникум областного значения с тремя отделениями: счетно-кооперативным, торгово-кооперативным и инструкторским; в) Вельские двухгодичные педагогические курсы стали техникумом и т. д. 3. Появились совершенно новые учебные заведения: рабочий техникум (Рабфак), школы фабрично-заводского ученичества и другие 4. Число учащихся увеличилось более, чем вдвое. 5. В прежних учебных заведениях совершенно не было учащихся - девушек, а сейчас они занимают 42%%. 6. Преобладающая масса учащихся состоит сейчас из детей рабочих и крестьян (тех и других 66,3%). 7. В то время, когда дореволюционные школы были замкнутыми в учебе учебными заведениями, учебно-воспитательная работа в нынешних профес. учебных заведениях тесно связана с общественной и хозяйственной жизнью окружающего населения. 8. Старая школа готовила узких специалистов, а новая профессиональная школа вместе с проф. подготовкой готовит из учащихся общественных работников, способных строить новую общественную жизнь.

### **Политпросветработа.**

Октябрьская революция застала нашу страну не только нищей, измученной, но и глубоко невежественной. Огромнейшие массы крестьянского населения были совершенно неграмотны.

Царское правительство строило свою политику на всяческом затемнении трудящихся. Весь старый чиновничий аппарат, церковь и школа были направлены к тому, чтобы держать трудовое население в полном мраке, внушать ему сказки о «божией силе», насадившей весь этот строй спившихся царей, помещиков и капиталистов.

Организуемые земством и кооперацией библиотеки, народные дома служили тем же целям. Подбор книг в эти библиотеки проводился по особым рекомендательным спискам святейшего синода и Министерства Народного Просвещения. Сидящие в этих учреждениях царские чиновники, конечно, неугодной им книги не пропускали. Проводимые, например, чтения с туманными картинками большей частью восхваляли подвиги царей, царских генералов, стяжавших свою славу на костях рабочих и крестьян, рясофорных монахов и прочую гниль царского строя.

Поповская рать и урядники строго следили, чтобы ни одна здоровая мысль не проникала через эти так называемые внешкольные учреждения.

Октябрь раскрепостил трудящиеся массы от зависимости капиталистам и помещикам; Октябрь дал неограниченные возможности к культурному развитию рабочих и крестьян.

Небывалой тягой к просвещению со стороны взрослого населения ознаменовались первые же годы революции.

Уже в 1918 г. стали сотнями организовываться библиотеки, школы для взрослых, народные дома, культурно-просветительные кружки, избы-читальни. Почти каждая деревня стремилась создать свой культурный очаг.

Естественно, что для обслуживания такой массы политико-просветительных учреждений не хватало у нас руководителей, не доставало книг, хозяйственных возможностей. Особенно тяжело на развитии политпросветработы сказались поволжский голод и первые годы НЭП'а. Государство не могло в той же мере, как это было в первые годы революции, оказывать материальную помощь просветительным учреждениям, и мы в тот период имели понижение в развитии политпросветработы, временный застой.

И только с 1923/24 операционного года, когда хозяйственная жизнь страны начинает восстанавливаться, вновь к политпросветработе привлекается внимание государства и общественных организаций.

С этого момента рост и развитие политико-просветительных учреждений идет по плану и регулируется ассигнованиями из местного и государственного бюджетов. В помощь бюджетной сети возникают избы-читальни и красные уголки, организуемые самим населением.

Основными задачами наших политпросветучреждений являются: борьба с тяжелым наследием прошлого, темнотой, невежеством, поднятие культурного уровня трудящихся, помощь им в строительстве новой лучшей жизни.

Избы-читальни. В данный момент основным пунктом политического просвещения крестьянства является изба-читальня. В прошлом подобных учреждений не было совершенно.

За 10 лет своего существования избы-читальни претерпели много организационных изменений как в сети, так и во внутреннем построении. В годы тяжелого кризиса всей просветительной работы сеть изб-читален почти совершенно сводилась на-нет. Но жизнеспособное учреждение вышло еще более крепким из всех этих неурядиц, и накануне 10-й годовщины Октября мы имеем твердую сеть изб-читален.

На 10-е января 1927 г. в губернии насчитывается 215 изб-читален, из них 135 содержатся на местном бюджете и 80 изб-читален пользуются средствами общественных организаций (шефы, кооперация). Кроме того, благодаря самодеятельности крестьян, организовано 975 красных уголков. Многие из этих уголков работают не хуже бюджетных изб-читален.

Избы-читальни и красные уголки проводят громадную работу с массами крестьянства. С 1-го июля по 31-ое декабря 1926 года ими организовано 8496 бесед, громких чтений, докладов, спектаклей, радиовечеров и проч. На них обслужено 276000 крестьян. За год эта цифра удвоится. Следовательно, в среднем каждый взрослый человек (крестьянин и крестьянка) посетят хотя бы однажды в год избы-читальню, красный уголок.

За это же время дано различных справок и написано заявлений 30095. При избах-читальнях работает 620 кружков, насчитывающих 9770 членов.

При всех своих недостатках избы-читальни провели серьезную работу, имеющую свои результаты. Свидетельством этому служит повысившаяся активность крестьянства в отношении улучшения своего хозяйства. Возрос и культурный уровень населения: спрос на книгу в сельских библиотеках с каждым годом усиливается, развилась частная покупка книг крестьянами, одна газета в деревне выписывается в среднем на 5 крестьянских дворов.

Библиотеки. Параллельно сети изб-читален развивались и библиотеки. Современные библиотеки коренным образом изменили методы своей работы, а в связи с этим изменилась и самая система построения библиотечной сети.

Ранее массовую работу с книгой по губернии проводили земские библиотеки, расположенные в школьных зданиях. Только в некоторых случаях учитель получал за свой труд по библиотеке 5 руб. в мес. Книг в этих библиотеках насчитывалось до 200.000 экземпляров.

Теперь мы имеем 76 волостных библиотек со специальными работниками в них и 5 уездных библиотек. Для обслуживания массового читателя библиотеки ежегодно выделяют из своих книжных фондов сотни библиотечек-передвижек, проникающих в самые глухие углы деревни. В настоящий момент библиотеки не являются только пунктами выдачи

книг, но и проводят большую просветительную работу. Общий книжный фонд волостных библиотек насчитывает до 300.000 экземпляров.

Особо надо отметить, как крупное завоевание Октябрьской революции в нашей губернии, Губернскую Центральную библиотеку, возникшую в 1918 году. Библиотека впитала в себя книжные богатства старых помещичьих усадеб, сделала их доступными для трудящихся. К концу 9-й годовщины своего существования библиотека насчитывает 250 тысяч книг.

Сейчас библиотека представляет из себя одно из крупнейших библиотечных учреждений губернского масштаба в РСФСР, ведет работу по руководству сельскими библиотеками и обслуживает читательскую массу губернского города.

Школы взрослых и совпартшколы. Потребность взрослого населения в повышенном образовании за годы революции развивалась в высшей степени активно. Если до 1917 года мы в пределах губернии совершенно не имели школ для взрослых, то уже в 1919/20 уч. году их уже насчитывается 31.

В дальнейшем эти школы не получили развития, так как по мере выявления запросов отдельных групп населения на повышенное образование организовались Рабфак и совпартшколы. Именно туда пошла наиболее активная часть населения, преимущественно молодежь. Часть взрослых удовлетворила школа для малограмотных. Школ взрослых повышенного типа к настоящему моменту мы имеем две: одна—Губполитпросвета, представляющая из себя весьма крупное учреждение (300 человек учащихся), другая—железнодорожников. Обе расположены на территории гор. Вологды, несмотря на это они имеют значительный процент учащихся крестьян. Совпартшкола в настоящее время призвана играть роль политпросветского техникума: она поставляет для губернии избачей и библиотекарей.

Из других сторон развития политико-просветительной работы за десятилетний период нужно отметить работу по самообразованию и кино-дело. По принципу самообразования в 1926/27 уч. году работало по губернии 267 кружков, участвовало в них 3520 кружковцев и 297 одиночек-самоучек.

В гор. Вологде работают 4 постоянных кино, 9 таких же кино работают на территории уездов, и, кроме того, 10 кинопередвижек обслуживают специально деревню.

Большая культурная работа развернута при домах крестьянина, которых в губернии имеется свыше десятка, из них 1 губернский, 4 уездных (в уездных городах), остальные в крупных населенных пунктах губернии. Дома крестьянина являются исключительно завоеванием Октябрьской революции. В прошлом они совершенно не имели места.



Нужно отметить, что помимо государственных органов (по линии отделов народного образования) политпросветработа ведется непосредственно силами и средствами общественных организаций. Все, что говорилось выше, касается преимущественно обслуживания культурных запросов крестьянского населения. Городская политпросветработа по линии рабочих масс и совработников ведется преимущественно профсоюзами. Они организуют клубы, библиотеки, красные уголки на производстве, при учреждениях и ведут обширную работу по организации нового быта трудящихся и т. д.

Не забывают профсоюзы и крестьянского населения: многочисленные шефы обслуживают культурные запросы населения, организуют в деревне избы-читальни, красные уголки, оказывают организационно-хозяйственную помощь.

Громадную работу проводит кооперация в области обслуживания культурных потребностей кооперированных масс.

**Ликвидация неграмотности.** В дореволюционное время работы по борьбе с неграмотностью среди взрослого населения не велось почти никакой. Кое-где развертывались воскресные школы, но сеть их была крайне незначительна.

И только Октябрьская революция поставила вопрос о всеобщей грамотности населения во главу угла всей просветительной работы.

Появление декрета 26 декабря 1919 года о ликвидации неграмотности среди взрослых и детей вызвало повсеместно громадный общественный подъем. В частности, в нашей губернии вслед за появлением декрета, несмотря на незначительные средства, тотчас же были изданы буквари (26.000 экз.), напечатаны разрезные азбуки (5.000), разработан план работы на ближайшие годы, подготовлено 150 человек специальных работников и развернуто 345 школ грамоты.

Максимального своего развития работа по ликвидации неграмотности достигла в 1920/21 уч. году. В этом году было организовано в общей сложности 1165 ликпунктов, привлечено для обучения до 40.000 неграмотных и обучено свыше 28.000 человек.

Следующий учебный год для ликвидации неграмотности был годом тяжелого кризиса, и развернутые 202 ликпункта не могли, в большинстве своем, нормально закончить курс и вынуждены были свернуться.

Уже в 1923/24 уч. году, вместе с укреплением и ростом сети школ I-й ступени, и работа по ликвидации неграмотности постепенно восстанавливается. Последующий период

является особенно показательным в отношении развития ликпунктов.

Ликпункты и школы для малограмотных	Так в 1923/4 г. имелось:	уч. ликпун.	работн.	уч-ся.	обуч.
		270	287	3821	2850
	в 1924/25 г.	1118	1141	32001	27125
	в 1925/26 г.	909	909	28713	18162
(по неполным данным).	в 1926/27 г.	349	349	8049	5811

Таким образом, за весь период со дня издания декрета и до настоящего времени привлечено для обучения на ликпункты до 113 тыс. человек неграмотных взрослых и обучено из них свыше 30 тысяч человек.

Несмотря на некоторые отрицательные моменты в общем ходе кампании по ликвидации неграмотности, за эти восемь лет, с уверенностью можно сказать, что проведена громадная общественно-политическая работа, не имеющая себе примера в истории других стран. Но, кроме политического значения, работа по ликвидации неграмотности имеет и свои практические результаты, в виде тысяч грамотных людей. Мы сейчас видим, что среди организованных групп населения (профсоюзы) неграмотные насчитываются уже единицами. Набор в Красную армию делается с каждым годом все более грамотным. Последняя перепись показала, что грамотное взрослое население в губернии увеличилось на десятки тысяч человек.

В дальнейшем работа по ликвидации неграмотности должна вестись в тесном согласовании с планом всеобщего обучения, и преимущественное внимание должно уделяться борьбе с неграмотностью среди подростков. На ряду с этим нельзя забывать взрослых неграмотных, и всех активных представителей последних, особенно молодежь обоего пола, допризывников, делегатов, членов профсоюза Всеработземлес и др.—сделать поголовно грамотными.

## Народное здравоохранение.

### Медицина до революции.

В дореволюционный период медицина в Вологодской губ., как и вообще в России, была расплывлена, находясь в ведении отдельных организаций и ведомств. Губернское земство имело свои учреждения, уездные—свои, городская управа—свои и т. д. Каждая из организаций самостоятельно управляла своими учреждениями, не имея общего руководящего

начала со стороны центрального органа и находясь под контролем правительственного учреждения в лице врачебного отделения при губернском правлении. Медицинская помощь, как правило, для всех была платной и мало доступной для беднейших классов населения. Перворазрядная помощь предоставлялась исключительно богатым и лишь третьеразрядная—трудящейся бедноте. Капиталистическая медицинская организация ставила себе задачей подлечить немного рабочего с тем, чтобы можно было лучше его эксплуатировать, и никаких широких предупредительных социальных мер борьбы не было и впомяне. В уездах сеть лечебных учреждений была развита чрезвычайно слабо, квалифицированная помощь замыкалась узкими рамками, а преобладающей помощью была фельдшерская.

В революционное время наша губерния состояла из 10 уездов, но если мы отбросим те 5 уездов, которые в начале революции отошли в автономную область Коми и Северодвинскую губернию, то лечебная сеть Вологодской губ. по состоянию на 1 января 1912 года и к началу революции 1917 года представлялась в следующем виде:

У Е З Д Ы.	Число врачебных участков.		Количество больниц.		Число коек в них.		Число самостоятельных фельдшерских пунктов.	
	1912 г.	1917 г.	1912 г.	1917 г.	1912 г.	1917 г.	1912 г.	1917 г.
Гор. Вологда . .	—	—	4	4	740	995	—	—
Вологодский уезд	8	8	7	8	232	232	9	9
Грязовецкий »	5	5	5	5	95	95	3	3
Кадниковск. »	6	6	6	6	110	196	10	10
Вельский »	4	3	4	3	95	65	12	12
Тотемский »	5	7	5	5	146	146	21	20
Каргопольск. »	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого . .	28	29	31	31	1418	1522	55	54

Наличие медперсонала.

У Е З Д Ы.	Врачей.		Фельд- шеров.		Акуше- рок.		Примечание.
	1912 год.	1917 год.	1912 год.	1917 год.	1912 год.	1917 год.	
Гор. Вологда . . . .	15 <sup>1)</sup>	42	8	12	2	2	1) За 1912 г. число врачей по г. Вологде показано 15. Эта цифра составляет только врачей губ. земства и города, а врачи других ведомств в эту цифру не входят. Общее же число врачей гражданских ведомств в 1912 г. в гор. Вологде было около 40 человек.
Вологодский уезд .	9	6	26	30	16	17	
Грязовецкий »	7	5	17	15	8	9	
Кадниковский »	7	7	21	19	19	15	
Вельский »	5	1	23	17	12	15	
Тотемский »	5	5	31	14	22	12	
Каргопольский »	—	—	—	—	—	—	
Итого . . . .	48	66	129	110	79	70	

С такой сетью лечучреждений и количеством медперсонала предстала медико-санитарная организация Вологодской губернии к началу революции и моменту принятия Советской властью всего медико-санитарного дела в свои руки.

**Медицина при власти Советов.**

Октябрьская революция, расчистив почву от капиталистического лицемерия и обмана, стала создавать новый тип лечебно-санитарной организации, целью которой было заботиться не только о лечении болезней, но и о предупреждении их.

Первым шагом к осуществлению указанных задач была организация единого правомочного органа, управляющего всем медико-санитарным делом Республики в лице НКЗдрава и его органов (здравотделов), и объединение разрозненных отраслей дела в одну мощную организацию.

Губернский Медико-Санитарный отдел, созданный 22 января 1918 г. по постановлению Губисполкома, принял на себя задачу объединить распыленное медицинское дело (руководство и надзор за ним в губернском масштабе).

Уездные медсанотделы, организовавшиеся несколько позднее и в разное время, но в период времени с 1 января по сентябрь 1918 года, приняли на себя эту задачу в уездном масштабе.

В г. Вологде объединение лечебно-санитарного дела началось прежде всего с ликвидации в 1918 году в марте, мае и июне мес. Врачебного отделения бывш. губернского правления и параллельно с ним существовавших медико-санитарного бюро губернского земства и медико-санитарного отделения городской управы. Из этих первых учреждений был построен остов для ныне существующего Губздравотдела. В ноябре 1918 года перешла от органов Наробраз школьно-санитарная организация; в 1919 году—лечебная медицина водного транспорта, которая просуществовала недолго и в дальнейшем была передана в ведение санчасти областного водно-санитарного управления; медико-санитарная часть мест заключения, военно-санитарный п/отдел Губвоенкома, который в 1920 году согласно приказа по Военному Ведомству был ликвидирован; Губкомитет земгорсоюза со всеми складами и лазаретами, обслуживающими больных и раненых воинов; судебно-медицинская экспертиза (учреждена), учреждения Всероссийской лиги по борьбе с туберкулезом, в виде существовавшей в то время в Вологде амбулатории для туберкулезных больных; учреждения Вологодского женского благотворительного общества, в частности родильный приют. В 1920 г. учреждения Российского Общества Красного Креста, в частности Хирургическая л-ца с общиной сестер милосердия и усадьбой в селе Закрышкине; лечебная медицина страховых касс от органов Губтрудсобеса, в частности медицинский контроль и экспертиза (ныне врачебно-контрольные и экспертные комиссии), протезирование (протезная и оптическая мастерские) и учреждения по охране материнства и младенчества (Дом матери и ребенка).

Новые задачи и принципы, выдвинутые советской медициной, направленные, главным образом, к созданию здорового и трудоспособного населения, а, следовательно, к оздоровлению труда и быта трудящихся, естественно создали целый ряд новых лечебно-санитарных и профилактических учреждений, совершенно неведомых царской России. Правда, большая часть этих учреждений открылась в г. Вологде, но уже самый факт их открытия представляется весьма знаменательным.

К числу этих учреждений и организаций относятся:

- 1) Инфекционная больница на 60 коек; 2) Детская больница на 60 коек; 3) Диагностическое отделение при Тубдиспансере на 25 коек, с диететической столовой при нем; 4) Тубсанаторий «Октябрьские Востокы» на 45 кроватей; 5) Детские ясли на 35 детей (в 1925 году расширенные до 50 человек), ибо хотя они и существовали в Вологде в старое время, но были созданы трудами частной филантропии; 6) Дом матери и ребенка на 110 кроватей (на 85 детей и

25 матерей). Эти два типа учреждений созданы и в уездах, где их раньше не было и впомяне. В Кадниковском уезде, в гор. Кадникове—Дом матери и ребенка на 25 коек; в Тотьме—на 38 коек; в Вельске—на 30 коек, в Каргополе Дом матери и ребенка на 30 коек и детские ясли на 25 коек и в Свердловском районе—2 фабричных детских ясель на 30 и 50 коек.

Детские ясли, кроме указанных выше, как учреждения постоянного типа, ежегодно по всей губернии организуются дополнительно на летнее время с тем, чтобы дать возможность кормящей детей женщине - работнице и крестьянке во время работы сдать своего ребенка в ясли и тем самым снять с себя заботу об его уходе и воспитании. Таких ясель по губернии за отчетный период было организовано 160, из них: в 1923 году—1 ясли, в 1924—9, 1925—32, 1926—57, в 1927—61. Крестьянская масса населения, осознав полезность существования этого типа учреждения, идет по собственной инициативе на помощь органам здравоохранения, добровольно собирая возможные денежные средства.

Далее, в г. Вологде открыта детская амбулатория и лесная школа. В Вологде открыта консультация по охране материнства и младенчества и санаторий (для детей и беременных женщин) с молочной кухней при ней. Такого типа учреждения открыты и в уездах, но без молочных кухонь: в Свердловско-Сухонском районе—1, в Тотьме—1, в Каргополе 1, в Кадникове—1 и в Вельске—1. Кроме того, в Вологде в 1926 году открыта юридическая консультация, имеющая целью оказание юридической помощи роженицам-матерям по вопросам их права. Независимо от этого во всех уездах при участковых больницах, где таковые имеются, введен один раз в неделю консультационный день, а в тех уездах, где участковых больниц не имеется, один раз в неделю выезжает медперсонал для проведения консультативной работы по охране матмлада в волости.

Не менее важным моментом, в то же время характеризующим полезную работу добровольных обществ, следует отметить организацию у нас в губернии с 1-го октября 1926 г. Обществом Красного Креста РСФСР подвижной консультации по охране материнства и младенчества, с молочной кухней при ней, которая в текущем 1927 году работает пока в Грязовце. Второе учреждение, открытое этим же Обществом, существует в Вологде под наименованием первичного пункта «Службы Здоровья» юных пионеров, ведущее санитарно - профилактическую работу среди пионерских масс, находясь при клубе «КИМ».

Деятельность учреждений по охране материнства и младенчества за отчетный период характеризуется следующими цифрами:

У Ч Р Е Ж Д Е Н И Я .	Прошло людей.					У м е р л о .					Проведено дней.				
	1922 год.	1923 год.	1924 год.	1925 год.	1926 год.	1922 год.	1923 год.	1924 год.	1925 год.	1926 год.	1922 год.	1923 год.	1924 год.	1925 год.	1926 год.
Вологда.															
Дом матери и ребенка:															
детей . . . . .	134	160	119	124	210	61	57	62	57	97	11192	13145	15587	20760	19078
матерей . . . . .	82	97	54	162	118	—	—	—	—	—	5539	9431	7800	9235	8375
беременных . . . . .	12	16	4	2	7	—	—	—	—	—	642	790	92	65	238
Дом ребенка . . . . .	60	89	83	129	91	29	11	20	10	17	6273	8398	8333	11265	8694
Ясли . . . . .	109	130	156	227	234	—	—	—	—	—	4948	7463	10994	11335	11902
Консультация:															
детей . . . . .	346	577	950	5634	9669	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
беременных . . . . .	53	385	1780	1968	2579	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Уезды.															
Дом матери и ребенка:															
детей . . . . .	99	150	157	161	176	42	34	18	25	29	16131	22267	24715	26315	22881
матерей . . . . .	62	48	39	49	44	—	—	—	—	1	4248	3956	3249	4334	3139
беременных . . . . .	14	7	2	6	5	—	—	—	—	—	408	148	45	211	141
Ясли . . . . .	67	186	187	273	234	—	—	—	—	—	9111	12042	19259	22227	26853
Консультация:															
детей . . . . .	127	251	—	206	509	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
беременных . . . . .	11	63	—	10	523	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Летние детские ясли . . . . .	—	8	180	576	1026	—	—	—	—	—	—	201	6840	20160	35910

К числу учреждений и организаций, также относящихся к завоеваниям революции, следует причислить: 1) зубо-врачебную и зуботехническую помощь. До революции зубо-врачебная помощь оказывалась зубврачами в порядке частной практики и являлась привилегией только богатых классов, для бедняка ее не существовало. Теперь эта помощь сделалась общедоступной и бесплатной для трудящихся масс, при чем самый характер этой помощи отличается от прежней зубо-врачебной помощи тем, что в настоящее время в первую очередь обращено внимание на профилактику зубо-врачебной помощи и в последнюю очередь — на лечение зубов. С этой целью все дети еще в школьном и дошкольном возрасте подвергаются систематическому осмотру полости рта, и в самом зачатке болезни приступается к ее лечению.

В Вологде организована центральная зубамбулатория для взрослых и школьников с 5-ю креслами, с зуботехнической мастерской при ней для изготовления искусственных зубов. При губернской больнице открыт зубкабинет для крестьян, открыт зубкабинет при больнице губисправдома. Сеть зубо-врачебных кабинетов и амбулаторий распространилась и на уезды: в каждом уезде при уездной больнице организованы зубкабинеты-амбулатории. В Вологодском уезде их 2—при Вологодской уездной больнице и Грязовецкой б-це; в Кадниковском и Вельском уездах зубо-врачебные амбулатории организованы, кроме уездных больниц, в первом—в селе Устье и во втором—в селе Верховажье. В Свердловском районе организованы 2 зубкабинета, 1—при Свердловской и 1—при Сокольской больницах, при чем при сокольской б-це, кроме того, организована зуботехническая мастерская.

#### Деятельность зубо-врачебных учреждений.

Прошло больных через зубамбулатории.

	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Вологда . . . . .	35200	36400	17070	14600	29850	33140	30353
Уезды . . . . .	28480	33230	34485	24140	41062	47380	47814
Итого . . . . .	63680	69630	51555	38740	70912	80520	78167

Примечание: 1922—1923 годы являются периодом перехода зубо-врачевания с госбюджета на местные средства; этот переход был чрезвычайно тяжелым, и он естественно не мог не отразиться на обслуживании зубо-врачебной помощью населения, чем и объясняется резкое падение цифр обращаемости за зубо-врачебной помощью в 1922—1923 годах по сравнению с 1921 годом.

Зуботехнической мастерской Губздравотдела изготовлено зубных протезов, считая по числу зубов, следующее



количество: за 1920—1922 годы—5600, в 1923—1924 г.—6816, 1925 г.—4798 и 1926 г.—5268. В уездах, в частности в Свердловско-Сухонском районе, где имеется зуботехническая мастерская, изготовлено: в 1920 г.—1800 протезов (зубов), в 1921 г.—1810, 1922 г.—1840, 1923 г.—1900, 1924 г.—1911, 1925 г.—1917, 1926 г.—1916.

Прочие уезды губернии снабжаются зубпротезами вологодской мастерской по заказам, получаемым от уздравотделов, с приложением соответствующих мерок.

Созданы в г. Вологде и во всех уездных городах организации по оказанию застрахованным лечебной помощи на дому. В тех случаях, когда заболевший не может по состоянию здоровья явиться лично в амбулаторию, он через дежурный пункт вызывает к себе на квартиру врача, который оказывает нужную помощь. Этого вида специальной помощи ранее не было.

Сделано квартирных посещений за отчетный период (первично):

К Е М.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Врачами . . . . .	11608	15263	16966	12756	13316
Фельдшерами . . . . .	14679	21723	22230	30230	51322

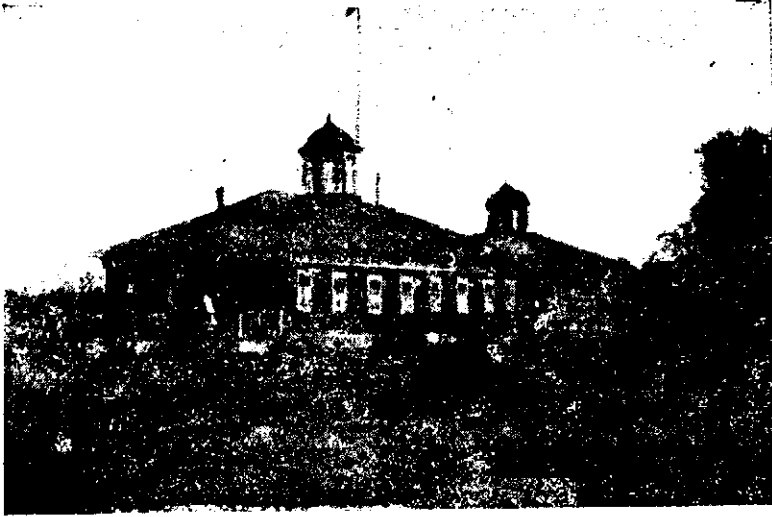
Всего сделано квартирных посещений (с первичн.):

К Е М.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Врачами . . . . .	14717	22371	25690	23426
Фельдшерами . . . . .	15291	22900	27007	43675

В июне 1923 года создана в Вологде организация Скорой помощи, которой ранее не было впомяне. Теперь каждый гражданин, с которым случилось то или иное несчастье: увечье, отравление и т. п. случаи, может быстро получить необходимую помощь бесплатно. Спрос на эту помощь с каждым годом все увеличивается; так, за полгода 1923 года был сделан 131 вызов, за 1924 г.—309, 1925 г.—638 и за 1926 г.—1253 вызова.

Физико-терапевтическая помощь (свето-электро-водолечение) ранее оказывалась в Вологде частной лечебницей д-ра Шадрина за плату, что было недоступно для беднейших классов нуждающихся в этой помощи. В настоящее время этот вид помощи, правда, еще далеко не в достаточной мере по причине недостатка денежных средств, оказывается застрахованным бесплатно.

Курортно-санитарная помощь, о которой в прежнее время рабочему и крестьянину не приходилось даже мечтать, теперь стала также доступной. Сведений о количестве больных, отправленных на курорты общегосударственного значения в 1918—1921 годах, не имеется. Однако, следует сказать, что в эти годы на госкурорты было отправлено больных



Корнильевский курорт.



Новый Тотемский курорт.



Санатория „Октябрьские Востокы“ Вологодского Губздравотдела.

в 3—4 раза более, чем за последние годы, начиная с 1922 г., ибо тогда курорты общегосударственного значения находились на госбюджете, и отправка больных производилась целыми поездами через вологодский эвакуационный пункт. С началом НЭП'а, в 1922 году, когда курорты общегосударственного значения были сняты с госбюджета и переведены на местные средства и на самоокупаемость, и когда предоставлено было право бронировать койки на госкурортах самим учреждениям, количество отправляемых больных значительно понизилось. В 1922—23 году Губздравотделом было забронировано и отправлено на южные курорты 49 человек, при чем в санатории Крыма—14, на Кубано-Черноморское побережье—15, а остальные—на другие курорты Юга. Контингент отправленных составлялся, главным образом, из рабочих и ответственных политических работников.

В 1923—24 году было заарендовано через Главное Управление Курортами 21½ койка на общую сумму 2805 руб. и затем дополнительно еще 3 места. Половина заарендованных коек была отведена для крестьян нашей губернии. Отправка произведена на следующие курорты: в Анапу, Гилленджик, Южный берег Крыма, Ессентуки, Саки и Старую Руссу. Всего отправлено 16 человек, из них 8 крестьян.

В 1924—25 году места Губздравотделом не бронировались, а предоставлялись непосредственно Главкурпротом исключительно для крестьян от сохи. Количество предоставленных мест было 47, при чем отправлено было только 46 человек. Отправка произведена на следующие курорты: в Ливадию—24, Саки—6, Старую Руссу—6, Пятигорск—2, Сергиевские минеральные воды—1, Свердловск—1, Анапу—1, Кисловодск—2, Степной маяк—2, Евпаторию—1, Железноводск—1.

В 1925—26 году по нарядам Главкурпра отправлено крестьян от сохи 59 человек, из них: в Ливадию—22, Старую Руссу—33 и Пятигорск—4.

На местные курорты и санатории отправлено следующее количество:

НАЗВАНИЕ КУРОРТА.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Леденгский курорт . . . .	254	св.н.	332	350	Курорт не функционировал.	601	224	401	472
Корнильевский курорт . . . .	—	—	—	202	122	167	149	243	156
Тубсанаторий Октябрьск.	—	—	—	—	—	—	128	24	335
Проведено больными санатории койко-дней							5112	9633	12890

В 1927 году сеть курортных учреждений пополнилась еще одним курортом, организованным в г. Тотьме на 100 коек. Окрестности Тотьмы, богатые солевыми источниками, равноценными с леденгскими и по крепости своей не уступающими многим южным курортам общегосударственного значения, наиболее лучшие и удобные пути сообщения с Тотьмой, чем с леденгским, послужили причиной открытия там курорта. Тотемский курорт в будущем предполагается сделать областным, а леденгский—курортом местного значения. По указанным основаниям на тотемский курорт будет больше обращено внимания населения, а также государственных, страховых и профессиональных учреждений и организаций и не только нашей, но и соседних губерний. Это доказывает уже и теперь. За 2 первых месяца существования курорта больных прошло около 300 человек, а требования на предоставление мест все возрастают.

Не менее важным фактором является существование организации врачебно-контрольных и экспертных комиссий, которых в прежнее время совершенно не существовало. Через эти комиссии рабочие и служащие, временно утратившие свою трудоспособность или получившие инвалидность, могут получить определенный отпуск для лечения с сохранением зарплаты за счет страховых организаций или пенсии. Деятельность контрольных комиссий не ограничивается только предоставлением отпусков, они дают свое заключение о необходимости специального лечения, получения дополнительной жилой площади пола по состоянию здоровья, получение протезов и т. д. Работа комиссий по далеко не полным сведениям может быть выражена следующими цифрами:

Подвергнуто освидетельствованию экспертными комиссиями по

	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
г. Вологде и уездам . . .	3731	2710	2099	2447	2504	3158

Подвергнуто освидетельствованию врачебно-контр. комиссиями по

г. Вологде и уездам . . .	36630	4983	5621	5902	9767	12227
---------------------------	-------	------	------	------	------	-------

Протезирование. Протезная помощь оказывается протезно-сборочной мастерской, перешедшей в ведение Губздравотдела от Губсобеса. Мастерская сама по себе протезов не изготавливает, а, получая от центральных протезных учреждений отдельные части их, производит сборку протез-

зов. За отчетный период деятельность мастерской определяется следующими цифрами:

	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Всего снабжено инвалидов . . . . .	150	137	146	150	167	269	258	275

Деятельность судебно-медицинской экспертизы с каждым годом все расширяется. Количество судебных врачей в губернии по сравнению с 1919 годом, когда их всего насчитывалось 3, увеличилось на 2, т.-е. в настоящее время мы имеем 5 врачей.

Амбулаторная помощь выражается в следующих цифрах:

I. Принято врачами а) первично:

	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
г. Вологда и уезды.	139337	139119	189414	222726	242034	231696	286500	358549

б) Всего посещений (вместе с повторными):

»	—	—	—	389608	442143	465620	547672	694032
---	---	---	---	--------	--------	--------	--------	--------

II. Принято фельдшерами амбулаторных больных

а) первично:

»	243266	456314	400341	349683	164487	185059	284614	467731
---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Аптечное дело до революции находилось исключительно в руках частных аптекарей. В г. Вологде единственной аптекой, принадлежавшей общественным организациям, была аптека при губернской больнице, принадлежавшая губернскому земству. С изданием декрета СНК в январе месяце 1919 года о национализации аптек, последние, а равно и аптекарские магазины, позднее переименованные в магазины санитарии и гигиены, находящиеся в г. Вологде и принадлежащие частным владельцам, были взяты в ведение фармацевтического п/отдела Губздравотдела со всем имуществом и инвентарем.

До 1922 года медикаментозное снабжение губернии производилось по разверстке НКЗдрава в порядке госснабжения по сметам бесплатно и затем распределялось по уездам. Со снятием к этому году с госснабжения всего медико-санитарного дела в губернии Губздравотделом ГубЭКОСО решено было с 1-го июня 1922 года перевести аптечное дело на хозрасчет, и тогда же было решено организовать из работников фармацевтического п/отдела объединение, первоначально названное Аптечным Управлением (действующее

на основании особого устава), которому и передать в руки все фармацевтическое снабжение губернии.

За время революции были открыты следующие апт. учрежд.: Губ. аптечный склад, центр. фармацевтическая лаборатория с фасовочной при ней, магазин санитарии и гигиены, аптека в заречной 3-й части города Вологды. Оборудован и открыт в Грязовце магазин санитарии и гигиены; открыта аптека в селе Устье Кадниковского уезда; расширен Губ. аптечный склад путем выделения перевязочного и хирургического отделения в новое отдельное помещение. Произведено объединение ветеринарного склада с губаптскладом; в целях большей рационализации 2 и 3 аптеки объединены в одну под наименованием 1-й аптеки. Открыт магазин санитарии и гигиены в гор. Кадникове; взяты в аренду и переведены на хозрасчет Кадниковская и Каргопольская уездные аптеки; оборудован аналитический кабинет при губ. суд.-химической лаборатории; открыт в Вельске магазин санитарии и гигиены и взята в аренду аптека при сокольской фабрично-заводской больнице.

Лечебная помощь к крестьянскому населению также значительно приближена и качественно улучшена.

Приближение лечпомощи к населению видно из след. таблицы:

У Е З Д Ы.	Врачеб- ных участ- ков.		И з н и х.				Коек в них.		Фельд- шер- ских пунктов	
			Амбула- торий.		Боль- ниц.					
	1917 год.	1927 год.	1917 год.	1927 год.	1917 год.	1927 год.	1917 год.	1927 год.	1917 год.	1927 год.
Вологодский уезд . . .	8	17	—	3	8	14	232	244	9	9
Свердловский район . .	—	3	—	1	—	4 <sup>1)</sup>	—	118	—	2
Грязовецкий уезд . . .	5	—	—	—	5	—	95	—	3	—
Кадниковский » . . .	6	11	—	3	6	8	169	175	10	18
Вельский » . . .	3	7	—	—	3	7	65	118	12	11
Тотемский » . . .	7	5	2	1	5	4	146	105	20	22
Каргопольский » . . .	—	8	—	3	—	5	—	97	—	27
Итого . . .	29	51	2	11	27	42	707	857	54	89

<sup>1)</sup> В числе 4 больниц считаются 2 фабрично-заводских (сокольская и свердловская).

Примечание 1. В Вологодском уезде в 1917 году, кроме указанных 8-ми больниц, были еще 2 фабрично-заводских б-цы: сокольская и печаткинская, находившиеся в ведении страховых организаций, и в 1920 году перешедшие в ведение Уздравотдела по особому договору.

Примечание 2. Свердловский район образовался, как самостоятельная административная единица с райздравотделением при нем, только в январе месяце 1924 г. В связи с этим в ведение Свердловского райздравотделения от Вологодского уезда тогда же отошли сокольская и печаткинская фабрично-заводская и сухонская участковая б-ца и архангельский фельдшерский пункт.

Примечание 3. Каргопольский уезд в 1917 г. находился в составе Олонецкой губ. и перешел в состав Вологодской губ. только лишь 29 июня 1919 года.

### Санитарно-профилактическое дело.

Профилактика, как система мероприятий, предупреждающих возникновение или развитие в социальном коллективе заболеваний, является основной задачей советской медицины.

Главный принцип, на котором строится профилактика,— это широкое участие трудящихся в проводимых мероприятиях, достигаемое через санитарное просвещение. Санитарное просвещение и самодеятельность трудящихся в области здравоохранения—основа профилактики. Профилактика в широком смысле слова должна охватить не только все стороны общественной жизни, проводя оздоровление труда и быта, но также коснуться и каждого индивидуума, ставя с рождения его в такие условия, при которых создавался бы закаленный, устойчивый против болезни организм.

За истекшие десять лет после Октябрьской революции в области профилактики имеются значительные достижения. Как известно, наша страна вошла в революцию разоренная, обедневшая и с начавшимся пожаром эпидемий. Годы гражданской войны и голод усилили этот пожар, и только лишь благодаря широко развернутой организации профилактических мероприятий небывалые эпидемии не только были сломлены, но на многих участках сошли на-нет.

Не только госпитализация и дезинфекция помогли ликвидировать эпидемии. Решающую, главную роль в этом сыграли санитарное просвещение и широко проведенная организация самодеятельности населения.

Санитарные комиссии, еженедельники, чистка, борьба с вошью и грязью сделали свое дело. Рассматривая нижеприводимые итоги о движении эпидемических заболеваний, можно видеть, что в этом деле достигнуты весьма значительные успехи.



Невежество, грязь порождают болезни. Отсутствие санитарного надзора и санитарно-технической культуры способствуют их укреплению и развитию.

И вот наравне с широким санитарным просвещением революция выдвинула на видное место органы санитарного надзора.

Декретом Совнаркома деятельность органов санитарного надзора оформлена и права их закреплены. Благодаря этому органы санитарного надзора имеют возможность вести плановую работу и вносить идеи здравоохранения во все мероприятия, проводимые по благоустройству населенных мест. Вместе с этим же законодательным актом саннадзор получил права активного вмешательства в случае обнаружения тех или иных санитарных недочетов. Ниже приводятся цифры о работе санорганов, из которых видно, что почти во все стороны жизни, не в пример прошлому, органы саннадзора имели доступ и оказывали соответствующее влияние. Просматривая эти цифры, можно видеть, что за десять лет революции саннадзор влиял на новое строительство, внося коррективы и санитарные улучшения. Различные предприятия, в особенности места общественного питания или продажи съестных припасов, подвергались частому и детальному осмотру. Вопросы водоснабжения, удаления и обезвреживания нечистот, осушение и т. п. мероприятия нередко выдвигались санитарными органами и прорабатывались совместно с ними. Из конкретных достижений достаточно упомянуть о крупных работах по расширению водоснабжения в г. Вологде, устройство ассенизационных полей. Последнее мероприятие обратило на себя внимание центральных органов, как одна из крупных планомерных работ по борьбе за очистку городов. На ряде съездов отмечен пример г. Вологды, как заслуживающий подражания и дальнейшего развития.

Улучшение водоснабжения, охрана чистоты почвы, развитие зеленых насаждений и т. п. мероприятия, не будучи лечебными мероприятиями, однако, создают условия, препятствующие развитию болезней.

К числу таких же профилактических мероприятий должна быть отнесена вся деятельность в области охраны материнства, младенчества и детства.

Уход и советы беременным, детские ясли и консультации, школьно-санитарный надзор, физическая культура—дети революции.

После революции они разворачиваются в мощную сеть профилактических мероприятий и дают уже ряд ощутимых результатов.

Детская смертность, имевшая до революции на каждые 100 родившихся 25 умерших,—спускается до 17—18 на сто

родившихся, что в губернском масштабе ежегодно дает спасенных от смерти 5000—6000 детей.

Профилактика касается таких заболеваний, в основе которых лежат социальные условия. Туберкулез, сифилис, проституция, алкоголизм—социальное наследство капиталистического строя.

С революцией входит в жизнь и принимает определенные формы целый комплекс профилактических мероприятий по борьбе с этими социальными болезнями, и в нашей губернии к 10 году революции мы имеем туберкулезный и венерический диспансеры, при них советы социальной помощи и, как подсобные учреждения,—санатории и профилактории.

Медленно, но упорно изживаются причины, порождающие эти язвы социального коллектива; диспансеры, как опорные пункты, опираясь на советы социальной помощи, изучают распространение заболеваний, вскрывают причины и устраняют их совместно с общественностью, организовавшей при диспансерах. И в этой области, рассматривая цифры о деятельности диспансеров, можно видеть сдвиги и достижения.

В отличие от лечебных мероприятий, при которых результаты вмешательства лечащего врача бывают видны сравнительно скоро, профилактические мероприятия свой эффект обнаруживают медленно и на первый взгляд незаметны. Однако, есть целый ряд чувствительно реагирующих показателей, по которым уже можно судить, имеются или нет сдвиги в устранении причин, производящих болезни и вызывающих преждевременную смерть человека.

К числу таких показателей относятся данные, уже отчасти упоминавшиеся, как-то: эпидемичность, детская смертность и показатели естественного движения населения. Выше уже говорилось, что в отношении эпидемичности мы приблизились к мирному, довоенному времени, в отношении детской смертности сделали значительные шаги вперед, и в отношении показателей естественного движения надлежит отметить, что мы имеем значительное с 30 на 1000 до 20 на 1000 снижение смертности ежегодно.

Эти цифры говорят, что при минимальном населении губернии ежегодно сохраняется не менее 10.000 населения от преждевременной смерти.

Достаточно красноречивые цифры для того, чтобы и вперед уверенно и планомерно строить профилактику, как основу здравоохранения.

Цифровые данные, характеризующие кратко работу органов здравоохранения в области профилактики.

Первой по времени эпидемией, которая обрушилась на губернию в 1918 году, была азиатская холера. Всего было зарегистрировано 105 больных, из которых 32 выздоровело и 73 умерло. Эта эпидемия не получила большого

распространения благодаря своевременно и энергично принятым мерам со стороны медико-санитарной организации.

В последние годы империалистической войны оспопрививанию в губернии очень мало уделялось внимания, почему в первые годы после революции наблюдалось увеличение заболеваний.

#### Натуральная оспа.

Зарегистрировано по 1918 г. 1919 г. 1920 г. 1921 г. 1922 г. 1923 г. 1924 г. 1925 г. 1926 г. губернии.

2015 2420 1393 597 474 2293 1749 172 —

Благодаря изданному закону об обязательном оспопрививании, в 1922 г. удалось эпидемию ослабить почти в 5 раз, но здесь опять вспыхнувшая грозная эпидемия паразитарных тифов отвлекла внимание санитарной организации, и натуральная оспа в 1923 году дала значительное повышение. Настойчиво проводимым, согласно декрета, оспопрививанием удалось заболевания опять снизить.

#### Т И Ф Ы.

Движение числа заболеваний тифами представляется в таком виде:

Виды болезней. 1918 г. 1919 г. 1920 г. 1921 г. 1922 г. 1923 г. 1924 г. 1925 г. 1926 г.

Сыпной т. 402 10372 17195 3643 10294 2895 1958 799 —

Возвратн. тиф. 254 862 646 860 4636 400 42 9 —

Брюшной тиф. 532 2542 1961 1015 809 766 794 1852 —

Первые случаи заболеваний сыпным тифом имели заносный характер голодающими из Пермской и Вятской губерний и затем получили уже дальнейшее распространение.

Для борьбы с тифами по постановлению Губисполкома был создан «Особый Комитет» с участием представителей всех крупных организаций и учреждений гор. Вологды, в задачу которого входило объединение всех мероприятий по борьбе с тифами, проводившихся в жизнь различными учреждениями. Благодаря энергичным мерам, заболевания паразитарными тифами с 1922 года стали резко уменьшаться.

Возвратный тиф теперь сошел на-нет, число случаев сыпного тифа резко падает с каждым годом. Продолжающиеся еще заболевания брюшным тифом говорят за необходимость в ближайший период обратить серьезное внимание на состояние водоснабжения, удаление нечистот и вообще коммунального благоустройства в населенных пунктах.

**Дизентерия.**

Зарегистрировано по 1918 г. 1919 г. 1920 г. 1921 г. 1922 г. 1923 г. 1924 г. 1925 г. 1926 г. губернии.

266 4661 3022 1940 1594 796 2054 2246 —

Причины развития дизентерии лежат там же, где и брюшного тифа, и радикальные меры ее предупреждения заключаются, главным образом, в усилении наших мероприятий по коммунальному благоустройству и наблюдению за чистотой населенных мест.

**Малярия, скарлатина и корь.**

Зарегистрировано по 1918 г. 1919 г. 1920 г. 1921 г. 1922 г. 1923 г. 1924 г. 1925 г. городу.

Малярия.	135	121	117	76	62	82	139	104
Скарлат.	571	324	969	1412	574	461	1192	1475
Корь.	28	4162	589	113	359	871	2693	5244

Понижение числа заболеваний скарлатиной и корью в первые годы революции, надо полагать, объясняется уменьшением рождаемости и понижением числа детей младшего возраста за призывом мужского населения на империалистическую войну. С улучшением положения страны, прекращением военных действий, демобилизацией армии повысились брачность и рождаемость, и получились условия большей вероятности заражения и увеличения числа заболеваний ими, которые с 1924 года усиливаются вплоть до настоящего момента.

Подводя итог эпидемическим заболеваниям, следует определенно сказать, что возвратный тиф совершенно исчез, число заболеваний оспой значительно понизилось. Число заболеваний сыпным тифом продолжает резко падать. Зная, что эпидемические заболевания являются показателями санитарного состояния страны, мы вправе сказать, что санитарное состояние губернии продолжает улучшаться.

**Борьба с социальными болезнями.**

До Октябрьской революции вся борьба с социальными болезнями сводилась исключительно к лечению больных и в самом незначительном и крайне ограниченном масштабе к санитарному просвещению. Социальные причины венерических болезней и туберкулеза в санитарно-просветительной литературе царской эпохи в большинстве случаев или совсем замалчивались, или освещались превратно. В условиях советского строя, советской медицины, вопрос о борьбе с социальными болезнями приобрел самое выдающееся значение и, если в области борьбы с социальными болезнями все то, что сделано, является по своим результатам все еще

недостаточным, то причина этого кроется исключительно в недостатке средств.

### Борьба с туберкулезом.

Движение туберкулеза в губернии по годам представляется в следующем виде:

Формы туберкулеза. . . . .	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	
Легочный. . . . .	547	1790	912	2328	2532	3503	
Костно-суставный. . . н. с.	Показано общей ци-					213	654
Кожный (волчанка) . н. с.	фрой в рубрике забо-					35	93
Железистый . . . . н. с.	леваний проч. органов.					93	415

До Октябрьской революции специальный прием по туберкулезу велся только лишь в Вологде в амбулатории Вологодского Отделения Всероссийской лиги по борьбе с туберкулезом, которое, кроме того, устраивало еще летние детские колонии-санатории для подозрительных по туберкулезу и малокровных детей на собранные пожертвования. После Октябрьской революции эта амбулатория, как указывалось выше, перешла в ведение Губздравотдела. Усилена медперсоналом и пополнена инвентарем за последние годы, она оборудована кварцевой лампой, привлекающей массу больных. В отчетном периоде был открыт тубдиспансер с диагностическим отделением на 20 кроватей, в который в 1925 г. была переведена и туберкулезная амбулатория.

При тубдиспансере организована столовая на 25 детей для больных, нуждающихся в усиленном питании.

Работа диспансера характеризуется следующими цифрами

Годы	Посещений амбулатор. Всего.	Из них первичных.	Поступление больн. в стационар.	Проведено койко-дней.	В столовой. выдано обедов.		Сделано кварт. посещение сестрами.	Сделано просвещение кварцев. лампой.
					Взрослым.	Детям		
1924/25 г.	12934	1637	237	2942	—	—	320	2062
1925/26 г.	14276	2730	761	5788	97	151	1195	5636

Произведено исследований лабораторией при тубдиспансере в 1924/25 году—961, в 1925/26 г.—3504.

Далее, в отчетном периоде открыта тубсанатория «Октябрьские Восток», в 20 верстах от Вологды, на 45 кроватей; санатория работает зимой и летом.

Борьба с венболезнями в дореволюционный период велась почти исключительно путем лечения; санитарное просвещение проводилось в крайне ограниченном масштабе.

Такие социальные моменты в распространении венболезней, как проституция, не ставились в плоскости их разрешения с социально-гигиенической точки зрения. Теперь же в этом отношении известные достижения есть. В Вологде открыт кожно венерический диспансер, он широко развивает санитарно-просветительную работу среди населения, пропагандируя в массах здоровые понятия о половом воспитании юношества, борьбе с вензаболеваниями, профилактике их, борьбе с проституцией и алкоголизмом и т. д. путем бесед, лекций и постановки специальных докладов на собраниях советских и общественных организаций. В уезды для борьбы с венболезнями командированы специальные венотряды, например, в Каргопольский уезд, и открыт венпункт в Двиницкой волости, Кадниковского уезда.

#### Санитарная организация и саннадзор.

В дореволюционное время санитарная организация состояла из санитарно-эпидемических врачей по 1 на каждый уезд. Во время мировой войны она была совершенно разрушена вследствие призыва мужчин санврачей в ряды армии. По окончании войны она с большим трудом была создана вновь. Главная организационная роль санорганизации принадлежит в борьбе с эпидемиями в губгороде и уездах, в особенности с теми грозными эпидемиями, которые наблюдались в первой половине истекшего периода. Не менее важную организующую роль она имела: в налаживании и проведении санитарно-просветительной работы, в систематическом проведении санитарного надзора за жилищами, в рассмотрении проектов и планов построек жилищ и селений, источниками питьевой воды, водоснабжения, торговли и выделки пищевых продуктов, осушения почвы, постановке многих вопросов коммунального благоустройства. Ею созданы в большинстве врачебных участков участковые санитарные советы, здравсекции, сельсанкомы, через которые население непосредственно втягивается в работу по оздоровлению бытовых и профессиональных условий жизни. Ни в одной области работы санитарная организация не продвинулась так далеко, как в области санитарного просвещения. Насколько велик масштаб этой работы, можно судить по тому, что в губернии ежегодно проводится от 3 до 4 тысяч бесед и лекций, при чем число слушателей доходит до 100 тысяч человек ежегодно.

Нижепомещаемые цифровые данные характеризуют деятельность санитарной организации:

Произведено	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
осмотров санврач:						
Вологда .	983	1032	1347	611	1576	2318
Уезды . .	98	167	413	314	437	33665

Кроме того, в 1926 году произведено санитарных осмотров фельдшерами—49215.

**Лабораторное дело.** Работа лечебно-санитарных учреждений губернии при проведении в жизнь лозунга социальной профилактики болезней и оздоровления труда и быта должна опираться, как на базу, на хорошо оборудованные лаборатории. Между тем, доставшееся Губздравотделу наследство от прошлого в этом отношении было очень небольшое и совершенно не могло дать этой базы. В начале работы у Губздравотдела был только один сносно оборудованный бактериологический кабинет при губбольнице. В виду все возрастающих требований, жизнь выдвинула перед Губздравотделом вопрос о создании мощного лабораторного учреждения губернского типа, каковое было в 1925 году Губздравотделом создано в виде Губернской санитарно-бактериологической лаборатории, которая и функционирует в настоящее время в составе отделений: 1) клинико-диагностического, 2) бактериологического, 3) санитарно-гигиенического, 4) патолого-анатомического, 5) судебно-медицинского и 6) химико-фармацевтического. Создание этой лаборатории является одним из наиболее заслуживающих внимания достижений в области санитарно-профилактического дела за истекший в деятельности Губздравотдела период.

Работа лаборатории за последние годы возросла, что видно из ниже помещенной таблицы.

Произведено исследований:

1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
1633	4822	6388	7213	7635	4956	7648	11328	19588
и за 7 месяцев 1927 года—17.760.								

### **Социальное обеспечение до революции.**

Царское правительство России, конечно, далеко было от мысли обеспечения трудящихся, утративших трудоспособность. Оно давало высокие пенсии лишь чиновникам и самую жалкую помощь—инвалидам войны, рядовым солдатам. Фактически лица, принятые на военную службу по призыву (рядовые) и уволенные со службы по болезни или ранению, не имеющие средств к жизни и родственников, могущих принять их на свое иждивение, получали до 1912 года так называемое 3-рублевое в м-ц от казны пособие из средств военного ведомства.

Едва заметное улучшение было сделано лишь с изданием закона 25-го июня 1912 года, по которому инвалиды более

высших групп по степени утраты трудоспособности, напр., 1-я группа, лишенная трудоспособности на 100%, стали получать 14 рублей в месяц, тогда как низшая группа—5-я осталась при той же 3-рублевой пенсии. Правда, во время империалистической войны 1914—1917 г. г. ставки были повышены до 50%, но фактически положение инвалидов войны от этого не улучшилось, поскольку прибавка шла целиком за счет падения курса золотого рубля.

Лиц, обеспечиваемых такими пенсиями, было весьма немного.

Обеспечение других категорий трудящихся, утративших трудоспособность, и беспризорных детей проводилось только за счет частной благотворительности. Напр., в столичных, губернских и более крупных уездных городах имелись так называемые богадельни и детские приюты, созданные почти целиком на средства филантропов, коммерсантов и помещиков. В очень редких исключительных случаях эти учреждения получали незначительную помощь от государства. В дальнейшем, после организации богаделен и приютов, они содержались на проценты с капиталов, пожертвованных их основателями, на единовременные и периодические пожертвования частных лиц и общественных учреждений. При чем все они носили наименование крупных жертвователей, т.-е. их основателей. По гор. Вологде имелось в дореволюционное время шесть богаделен: дворянская, земская, немировская, леденцовская, скулябинская и витушешниковская и четыре детских приюта: ясли, александровский, при родильном доме (последний тоже содержался на частные пожертвования) и благотворительного общества. В уездах богадельни имелись также в Грязовце, Кадникове, Вельске, Тотме, Каргополе. Сколько именно содержалось в них беспризорных, точных сведений нет, но по г. Вологде в 6-ти богадельнях их было около 140 человек. Хотя численность богаделен по губернии (11) на первый взгляд была значительной, все же они обеспечивали очень немного нуждавшихся в помощи, так как средства их были чрезвычайно скудны и не всегда регулярно поступали. Поэтому естественно, что большая часть беспризорного, нетрудоспособного населения была вне всякой помощи не только от государства, но и благотворительных организаций, и влачила жалкое существование.

### **Социальное обеспечение в первый период революции.**

С момента Октябрьской революции обеспечение инвалидов войны и труда резко меняется. Сразу же после взятия власти в руки рабочих, Советское правительство опубликовало декларацию, согласно которой призрение нетрудоспособных



трудящихся, в том числе инвалидов войны и беспризорных, принимает характер социального обеспечения. Другими словами, права на обеспечение признаны за всеми трудящимися, лишившимися средств к существованию вследствие утери трудоспособности.

Этот закон, в отличие от законов царского и Временного правительств, имеет обратную силу по отношению ко всем нетрудящимся и живущим на нетрудовые доходы; последние были лишены всяких прав на обеспечение со стороны советского государства.

Проведение в жизнь законов по социальному обеспечению Советское Правительство возложило на организованный в центре Народный Комиссариат Призрения, впоследствии переименованный в Комиссариат Социального Обеспечения, а на местах—на губернские и уездные отделы социального обеспечения.

Губернский Отдел Социального Обеспечения в н/губернии, организованный в марте месяце 1918 года, принял меры к ликвидации всех существовавших тогда благотворительных об-в и организаций, а также к приему в свое ведение всех богаделен, приютов и т. п. Сконцентрировав эти учреждения, в том числе и дела упраздненных сиротских судов, дворянской опеки, попечительства по призрению воинских чинов, пенсионные дела быв. воинских присутствий и других учреждений, Губсобес начал строить всю работу на новых началах. Богадельни были переименованы в Дома призрения, впоследствии в инвалидные дома, а детские приюты—в Детские дома. Последние в начале в 1920 года были переданы в ведение Отделов Народного Образования и Народного Здравоохранения. В соответствии с этим и опека над несовершеннолетними детьми и взрослыми душевно-больными была передана в органы ОНО и Здрава.

Ведению органов социального обеспечения подлежало следующее: обеспечение инвалидов войны, семейств убитых и пропавших на войне, семейств служащих в Красной армии, временно впавших в нужду вследствие стихийных и социальных бедствий, обеспечение беспризорных, нищих и т. п.

В первый период революции, до 1921 года, отмечался весьма бурный рост всех контингентов обеспечиваемых Собесом. Так, напр., на 1-е апреля 1921 года, по имеющимся данным, состояло на пенсии инвалидов войны—226 человек и 40.763 семейств кр-цев, получавших пособия, в том числе и семейств убитых и пропавших без вести на войне.

В учреждениях для инвалидов, т.-е. в инвалидных домах, на 1-е апреля 1921 г. состояло по губернии 1.110 человек, а самих убежищ (инвалидных домов) было 26, из них 5—в г. Вологде, а остальные по уездам. Обеспечение лиц, впавших в нужду и пострадавших от стихийных и социальных

бедствий, проводилось в большинстве случаев регулярно и притом натурой. Напр., в течение I-го квартала 1921 года денежных выдач было только 5, а случаев натуральной помощи было 340.

В таком состоянии находилось социальное обеспечение до 1922 года. С этого времени, даже несколько раньше, Собесы приступили к проведению новых форм обеспечения. Первое—это втягивание инвалидов в трудовые процессы, через организацию их в инвалидные артели, благодаря чему инвалиды могли приучаться к общепольному труду, и второе—организация крестьянских обществ взаимопомощи.



Дом инвалидов (с. Прилуки). Общая группа инвалидов.

Первоначальные задачи этих обществ заключались прежде всего в обеспечении нетрудоспособного и маломощного крестьянства, в оказании общественной помощи пострадавшим от стихийных и социальных бедствий и, наконец, в обеспечении инвалидов войны и их семейств, особенно после снятия большинства их с гособеспечения, после введения НЭП'а. С наступлением НЭП'а работа Собеса характеризуется прежде всего исключением из числа обеспечиваемых—лиц, имеющих среднее сельское хозяйство. Это обстоятельство уменьшило значительно количество обеспечиваемых. Так, осталось пенсионеров по губернии на 1-е октября 1923 года всего 535 ед., из них: инвалидов 207 человек, семейств убитых и пропавших на войне 309 и семейств служащих в Красной армии 19. Сокращение пенсионеров этим еще не ограничилось и

продолжалось вплоть до 1925 года, и на 1-е октября этого года имелось уже только 402 пенсионных единицы. На ряду с сокращением пенсионеров сокращалось и число обеспечиваемых в инвалидных домах, а равно и самая сеть последних.

Так, напр., состояло:

	На 1 октября 1923 г.	На 1 октября 1925 г.
Инвалидных домов . . .	11	6
В них обеспечиваемых .	418	350

В результате с начала революции до 1-го октября 1925 г. число индомов сократилось с 26-ти до 6-ти, а число обеспечиваемых в них—с 1110 до 350 человек. Это сокращение количества обеспечиваемых идет за счет сокращения инвалидности вообще и за счет материального улучшения положения трудящихся.

Нормы пенсионного обеспечения, в противовес сокращению числа пенсионеров, с введением твердой денежной валюты стали неуклонно расти. Если в октябре месяце 1923 г. выдавалось инвалиду I группы 5 руб. 94 коп., то в октябре 1925 года уже выдавалось инвалиду в той же группе 16 руб.

## Социальное обеспечение в настоящее время.

### А. Гособеспечение.

Наблюдавшееся в течение ряда лет сокращение количества обеспечиваемых, вслед за укреплением и ростом местного бюджета, начиная с 1925 года, приостановилось. Это характеризуется прежде всего тем, что отпуск средств по местному бюджету на социальное обеспечение в течение только двух лет увеличился больше, чем в два раза, а именно: на 1924/25 г. было отпущено 69.426 руб., на 1926/27 г.—уже 144.416 рублей. В соответствии с этим и контингент пенсионеров начал увеличиваться, главным образом, за счет инвалидов деревни. Если из числа 402 пенсионных единиц в 1925 г. падало 50,5% на города и 49,5% на сельские местности, то через полтора года, на 1 апреля 1927 года, общее количество пенсионеров возросло до 665 пенсионных единиц или на 60,45%, из которых на города падает 30% и на сельские местности 70%, что вполне соответствует взятой органами СО линии по втягиванию на обеспечение инвалидов деревни. В отношении пенсионных норм за последние два года также имеются значительные достижения. Так, напр., существовавшая раньше разница в ставках между губернским городом и остальными местностями губернии

с началом 1926/27 г. изжита, а самые нормы увеличены до следующих размеров:

	Выдавалось до 1 апр. 1926 г.	Выдается с 1 дек. 1926 г. по настоя- щее время.
Инв. I группы . . . . .	20	21 руб.
» II » . . . . .	13—50	14 »
» III » . . . . .	10	11 »
Семья с 1 член. . . . .	7	7 »
» с 2 » . . . . .	10	11 »
» с 3 и более . . . . .	13—50	14 »

1925/26 г. органами Собеса начали выдаваться так называемые дополнительные виды пособий (на уход и кормление ребенка и похороны) лицам, состоящим на пенсионном обеспечении. Но эти пособия в 1925/26 г. выдавались, главным образом, только в губгороде и притом ниже норм страховкассы, а в текущем году они выравнены с нормами последней и проводятся даже в уездах, хотя и не полностью.

Сравнение норм этих пособий будет следующее:

	Выдавалось в 1925/26 г.	Выдается в наст. время.
На уход за ребенком единовременно . . . . .	11	20 руб.
На кормлен. ребенка в течен. 9 мес. . . . .	2—50	5 »
На похороны . . . . .	11	20 »

Сеть инвалидных домов по сравнению с 1925 годом не изменилась, их имеется 6: один — в губернском городе, а остальные 5 — по уездам.

Средства, отпускаемые на продовольствие инвалидов по отдельным уездам, крайне разнообразны и колеблются от 3 р. 10 к. до 7 р. 60 к. (губгород) в месяц, что объясняется неодинаковой мощностью уездных бюджетов. Правда, там, где недостаток средств на продовольствие особенно чувствителен, он восполняется снимаемыми овощами с собственных огородов инвалидных домов. В средствах на обмундирование пестрота норм менее значительная, так как ассигнования местного бюджета на этот предмет составляют от 5-ти до 6-ти рублей в год на человека.

Медицинская помощь инвалидам, содержащимся в индомах, оказывается в губиндоме через постоянного штатного фельдшера, а в уездах — через медучреждения Здравоотделов. Точно так же и остальной контингент Собеса (пенсионеры) пользуется бесплатной медицинской помощью во всех местностях губернии. В инвалидных домах ведется и культурно-просветительная работа. Более планомерно и регулярно она поставлена в губиндоме, где имеются оборудованная читальня и передвижная библиотечка, выписываются газеты,

проводятся общие читки их, ставятся иногда спектакли, доклады, беседы и т. д. В уездных домах работа поставлена несколько слабее и не имеет особой плановости и регулярности. В общем следует все же признать, что состояние инвалидов домов, за немногими исключениями, удовлетворительно.

Инвалиды войны, состоящие на учете органов Собеса, пользуются еще целым рядом других льгот и преимуществ, предоставляемых им при содействии или непосредственно от органов Собеса. Так, напр., при НКСО имеется целый ряд профессионально-технических школ для инвалидов, которые готовят их к разным специальностям и ремеслам, благодаря чему часть инвалидов получает возможность лично участвовать в советском строительстве и существовать в дальнейшем без помощи государства. В условиях нашей губернии Губсобес имел возможность послать в школы в течение последних 3-х лет свыше 20 инвалидов, часть которых уже закончила обучение и находится на работе.

Инвалиды войны наравне со всеми трудящимися пользуются также и курортным лечением. НКСО ежегодно бронирует места для инвалидов на всех курортах СССР и распределяет их по губерниям. В частности, для нашей губернии с 1925 г., включая и текущий год, НКСО было предоставлено 19 мест на южных курортах, которые целиком использованы для инвалидов войны.

Протезирование инвалидов, несмотря на то, что оно находится в непосредственном ведении органов НКЗ, не проходит мимо внимания и содействия органов Собеса, так как всякий инвалид войны для того, чтобы получить тот или иной протез, должен быть направлен в органы здравоохранения соответствующим Собесом, на учете которого он состоит. В 1925 и 1926 г.г. протезы изготовлялись в большинстве местной протезной мастерской Губздрава, а в текущем бюджетном году 45 протезных единиц для наиболее сложных протезов предоставлено в ленинградском институте протезирования, куда инвалиды и направляются органами Собеса. Помимо этого, местная протезная мастерская также изготавливает инвалидам войны менее сложные протезы.

Обеспечение беспризорных, так же, как и в первый период революции, до сих пор не имело планового характера, за исключением лиц, содержащихся в индомах. Помощь беспризорным оказывается в виде небольших единовременных пособий от 1 рубля до 10-ти из средств, отпускаемых по местному бюджету, что, конечно, не оказывает желаемых результатов по существу, не сокращает числа нуждающихся в помощи беспризорных и нищих. Правда, в текущем году, по заданиям НКСО, губсобес намечает и в этой части плановую работу. Напр., уже составлен пятнадцатилетний план

борьбы с нищенством и беспризорностью, согласно которому в 15 лет потребуется свыше полмиллиона средств для того, чтобы окончательно изжить это социальное явление. Названный план уже рассматривался в Губплане и был утвержден. На ряду с этим по всей губернии проводится точный учет нищих, который закончен пока по одному Вологодскому уезду.

Некоторым пробелом в работе по социальному обеспечению является помощь слепым и глухонемым. Однако, в этой области намечаются некоторые работы. Так, напр., Губсобесом предположено организовать в виде опыта по одной артели из слепых и глухонемых в гор. Вологде, для чего уже проводится регистрация желающих вступить в артели. Если, конечно, организуемые артели будут жизненными и справятся с поставленными перед ними задачами, Губсобесу нетрудно будет развить дело дальше, вплоть до организации губернских отделов всероссийских обществ слепых и глухонемых (ВОС'а и ВОГ'а), разумеется, при наличии необходимых для этого средств.

#### б) Инвалидная кооперация.

Инвалидная кооперация в Вологодской губернии получила свое осуществление в 1922 году. Характерно при этом отметить, что первые инвалидные артели организовались в этом году исключительно по инициативе масс. Первоначально инвалидные артели были подведомственны Губсобесу, а в 1923 году организовалось Губернское инвалидное кооперативное объединение (ГИКО), принявшее устав, изданный на основании постановления СНК от 8-го декабря 1921 года. На обязанности его лежало: организация, развитие и поднятие производительности инвалидных артелей и руководство их деятельностью, принятие мер к улучшению материального благосостояния путем снабжения их необходимыми денежными средствами, орудиями производства, сырьем, материалами, продуктами питания и продуктами широкого потребления. Для достижения этих целей ГИКО были предоставлены широкие функции, как учреждению, облеченному всеми юридическими правами кооперативно-общественных организаций.

В 1923 году в губернии насчитывалось 9 артелей, с 96-ю членами, а в 1924 году — уже 27, с 317 членами и в 1925 году — 30 артелей с 462 членами. На первых порах казалось, что инвалидная кооперация в губернии прогрессирует из года в год. Но это был только самообман. В конце 1925 года и в начале 1926 года оказались совершенно обратные результаты. А именно в 1926 г. осталось в губернии лишь 14 артелей с 170-ю членами. Таким образом, к 1926 г. ликвидируется более половины артелей.

ГИКО, к сожалению, не смогло развить бездефицитной деятельности и передало свои функции оргбюро Губсобеса. Не имея в своем распоряжении никаких денежных средств, оргбюро, конечно, не могло оказывать артелям материальной поддержки, которые ранее объединяло ГИКО, но оно стало тщательно изучать состояние артелей. Таким образом в гор. Вологде было обследовано и проинструктировано 5 артелей и в уездах—8. Обращая особенно внимание на подбор членов артелей, оргбюро тщательно разбиралось в правах членов на кооперирование, для чего внимательно проверялись членские документы.

Самое крупное производство в артелях—это булочное и бараночное. Затем идут по степени вырабатываемой продукции—портняжное, сапожное и колбасное. Благодаря настояниям оргбюро, артели стали, хотя и не все, регулярно представлять отчетность. Если взять отчетность 13-ти артелей за I-й квартал настоящего операционного года, то операции их выявляются в следующем виде: в течение квартала артелями было закуплено товаров всего на сумму 124.858 р. 02 к., из каковых 67.735 р. 56 к. было выплачено наличными деньгами и на 57.122 р. 46 к. закуплено в кредит у кооперативных и государственных организаций и частных лиц. В том числе было куплено товаров для перепродажи на 73.567 р. 81 к.; производственная деятельность 13-ти артелей выражается в нижеследующих цифрах:

	Выработано за квартал товара на сумму по продажной цене.	Остаток сырья и материалов.	Стоимость оборудования и инвентаря.
Итого . .	94463—94	40049—87	7454—29

#### в) Крестьянская взаимопомощь.

Советом Народных Комиссаров 14 мая 1921 года был издан декрет об организации крестьянских обществ взаимопомощи. Несмотря на издание декрета, до ноября месяца 1922 года никаких мер к организации комитетов взаимопомощи в Вологодской губернии принято не было, и только в ноябре месяце 1922 года Губсобес приступил к проведению недели укрепления и организации КОВ в губернии.

После проведения недели укрепления КОВ в декабре месяце 1922 года, при Губсобесе организовалась губернская крестьянская секция. Губсекция до июня месяца 1923 года почти никакой работы не вела.

2-го июня 1923 года был созван первый пленум ГККОВ; этот пленум разрешил ряд организационных вопросов и избрал губернский комитет, с какового момента и началась более планомерная работа ККОВ.

К 1-му января 1924 года числилось 6 уездных, 190 волостных и 860 сельских КОВ, но с каким количеством членов КОВ установлено не было.

По данным губернского комитета, все фонды взаимопомощи по губернии на 1-е декабря 1923 года равнялись 22.178 рублям денег и 3.343 пуда хлеба разных культур.

Развитие и укрепление деятельности КОВ можно разделить на два периода: первый—до октября 1924 г. и второй—после означенного времени.

Первый период характеризуется: а) значительным ростом количества КОВ; б) отсутствием руководящих и инструктивных указаний со стороны выше стоящих комитетов; в) слабой деятельностью организованных комитетов; г) полным отсутствием учета работы в объеме волостного масштаба, не говоря уже об уездном и губернском.

С октября месяца 1924 года положение меняется, проводится переход на добровольно-коллективное членство с добровольно-индивидуального, повсеместно проводятся перевыборы ККОВ, увеличиваются фонды и вообще развертывается работа.

К настоящему моменту мы имеем: 1 губернский, 5 уездных, 1 районный, 89 волостных и 286 сельских КОВ, с общим количеством членов 233.903 человека или 50% к общему числу избирателей губернии. Уменьшение волостных и сельских КОВ произошло в силу тех причин, что в момент перевыборной кампании в 1926 году было произведено укрупнение КОВ.

Наряду с ростом членской массы возросла и активность членов, так в перевыборную кампанию посещаемость членами общих собраний в некоторых районах доходила до 65%.

В прошлом году в органы взаимопомощи было избрано 2308 человек, из них: 610 человек членов и кандидатов ВКП(б) и ВЛКСМ, т.-е. 37%, в том числе 147 женщин, остальные беспартийные крестьяне-бедняки и середняки.

Материальная база кресткомов с каждым годом увеличивается.

Сравнивая фонды комитетов по годам, получаем: в 1923 г.—27100 р., в 1924 г.—65974 р., в 1925 г.—70926 р. и 1926 г.—147642 р.

Общественная запашка значительно упорядочилась, постепенно расширяется и принимает формы коллективного труда.

В 1924 г. было снято и подготовлено разного рода культур 81,90 десятин, в 1925 г. подготовлено 220,23 дес., снято 187,23 дес. и в 1926 г. 584 десятины.

Большинство комитетов на отведенных им землях вводят многопольную систему севооборота и при обработке применяют крупные с/х. машины, но все же общественная



обработка земли прививается слишком медленно по тем причинам, что земля в Вологодской губернии требует удобрения, а крестьяне в большинстве случаев не располагают излишками удобрений.

Помимо общественной запашки, крестьянские комитеты общественной взаимопомощи в 1924 г. имели 19 производственных предприятий, а к настоящему моменту их насчитывается 113, а именно: паровых мельниц 17, маслобойных заводов 6, кирпичных заводов 22, зерноочистительных пунктов 11, случных пунктов 6, прокатных 6, кузниц 5, столярных мастерских 1, портновских 1, чайных 5, домов крестьянина 2, постоянных дворов 1, дегтекурных заводов 4, скотобоев 1, кожзаводов 6 и маслобойных заводов 2, кроме того, имеется 260 крупных с/х машин.

58 производственных предприятий принадлежат волостным к-там, т.-е. больше половины, это говорит за то, что волостные комитеты до сих пор занимаются производственно-хозяйственной деятельностью, хотя этим делом должны заниматься сельские комитеты, волостные же — руководящей работой.

В большинстве производственные предприятия КОВ кустарного типа, очень мелки и требуют капитального ремонта, между тем, подавляющее большинство сообщений с мест говорит за то, что производственные предприятия КОВ, мельницы, маслобойки, кирпичные заводы, хотя и незначительны, но приносят доход.

Комитеты, имея в своих руках производственные предприятия, оказывают существенную помощь маломощным и середняцким хоз-вам, ведут борьбу с частными лицами, имеющими свои такие же предприятия. Кроме того, комитеты на свои предприятия в качестве рабочих в первую очередь принимают бедняков и иногда организуют из бедноты и середняков товарищества и артели по совместной обработке земли или по использованию предприятий, внося таким образом в деревню начала коллективизма. (Вот почему ВИК и с/советы при сдаче в аренду всякого рода предприятий при прочих равных условиях должны давать преимущества кресткомам).

За последний год кресткомами организовано всевозможных коллективов—артелей и товариществ—117, с количеством членов 5.273 человека, прошлый год их насчитывалось всего лишь 47.

Кресткомами в течение прошлого 1925/26 операционного года оказано разного рода помощи денежной, натуральной трудовой и юридической 11.754 хоз-вам, из них инвалидам войны, труда и семьям погибших на фронтах 1.395 хозяйствам, семьям кр-цев и сиротам 1.500 хозяйствам и прочим маломощным хоз-вам 8.859.

Выдано денежных возвратных ссуд 24.055 рублей, безвозвратных пособий—4.229 р., роздано семян 10.097 пудов.

Вовлечено в кооперацию за счет средств КОВ 766 человек и за счет отчислений из прибылей кооперации 1.127 человек. Избрано по рекомендации КОВ на советскую и кооперативную работу 103 мужчины и 33 женщины.

Немало оказали влияние на укрепление комитетов отпущенные ЦККОВ долгосрочные ссуды в размере 10.000 руб., как-то: на приобретение крупных с/х орудий 6.000 руб., на производственную деятельность 2000 руб. и на кооперирование бедноты 2000 руб.

Сельские комитеты оказывают содействие избам-читальням и красным уголкам, поддерживая их материально.

В части культурно-просветительной работы кресткомрами сделано слишком мало, но все же за последнее время каждый комитет получает «Крестьянскую Газету» и 30% комитетов выписывают журнал «Взаимопомощь».

Губернским комитетом взаимопомощи в настоящем году было обращено внимание на оживление и укрепление работы низовых КОВ, с этой целью ГККОВ'ом обследованы в течение года все уездные комитеты, 1 районный, 17 волостных, 19 сельских и 1 городской КОВ, в свою очередь уездные комитеты, так и волостные, стали более уделять внимания живой связи и инструктированию низовых кресткомов.

С каждым годом все больше и больше разворачивается работа кресткомов.

К 10-й годовщине Октябрьской революции мы имеем значительные достижения, главные из них: организационное закрепление имеющейся сети комитетов, рост и увеличение членской массы, а наряду с этим рост и авторитетность кресткомов. Наблюдается усиление и улучшение руководства со стороны вышестоящих органов над нижестоящими; увеличение материальной базы фондов КОВ и изжитие дефицитности ряда предприятий; увеличение общественных распахек и более рациональное использование земельных участков; улучшение связи и руководства со стороны партийных и советских организаций; увеличение помощи и взаимопомощи беднейшим слоям деревни.

#### г) **Общественность.**

В виду того, что всех жертв империалистической и гражданской войны благодаря неокрепшему государственному бюджету полностью обеспечить не представляется возможным, Советское Правительство призвало на помощь широкую общественность. С этой целью при ВЦИК был организован в 1922 году Всероссийский комитет помощи инвалидам войны, больным, раненым (а впоследствии и демобилизованным) кр-цам, а также семьям погибших на войне —

Всерокомпом. В соответствии с этим на местах, при ГИК'ах, были организованы аналогичные комитеты—Губкомпомы. Основной задачей их работы было восполнить оказываемую государством помощь жертвам войны, путем привлечения к делу всех трудящихся через организацию добровольного членства, а также путем издания и распространения специально выпущенных благотворительных марок, разных изданий, постановки благотворительных концертов, спектаклей, игр и т. п.

Фактически Вологодский Губкомпом был организован и начал свою работу с июня месяца 1922 года. Первый период его деятельности характеризуется распространением, главным образом, присылаемых из Всерокомпома благотворительных марок и распределением отпускавшегося им же продовольствия и обмундирования. При чем в 1923 году Губкомпомом было выпущено местных благотворительных марок на сумму свыше 10.000 рублей золотом, что отчасти усилило его средства, но полностью эти марки все же распространены не были.

Распространение благотворительных марок и литературы, имевшее некоторый успех в 1924/25 г., к настоящему времени также прекратилось. Поэтому перед Губкомпомом встал вопрос об усилении других отраслей его работ. В частности, им открыто булочное производство, с обслуживанием в большей его части инвалидами войны, и разного рода игры и лотереи. Этот способ оказался наиболее удачным и в течение 1925/26 г. дал чистой прибыли свыше 4.000 рублей. В текущем году прибыль будет тоже несомненной, при наличии организованных доходных игр: «Зоологический Тир», карточной лотереи и т. п. Поскольку изыскание средств увеличилось, безусловно, будет увеличена и помощь инвалидам войны и остальным контингентам, в дополнение к помощи, оказываемой государством.

Конкретно оказанная Губкомпомом помощь за последние три года выразилась в следующих суммах:

Роздано пособий.

В 1923/24 г. . . . .	4.809 р. 27 к.
» 1924/25 » . . . . .	16.161 » 58 »
» 1925/26 » . . . . .	4.649 » 07 »
и за 1 полугодие 1926/27 г.	3.352 » 53 »

Сумма выданных пособий за последнее полугодие уже достаточно указывает на увеличение размера пособий по сравнению с 1925/26 г. Резкое же повышение выданных пособий за 1924/25 г. объясняется тем, что в течение этого года было больше всего получено прибыли от реализации

благотворительных марок и других изданий, а также наибольшим получением пожертвований от ленинградского военного округа, при чем свыше 4.000 рублей из общей суммы пособий за этот год падает на пособия инвалидной кооперации, главным образом, ГИКО. К этому в продолжении деятельности Губкомпома было выдано возвратных ссуд тому же ГИКО 8.119 р. 21 к. и Губернскому комитету взаимопомощи 717 р. 40 к., которые фактически списаны в 1925/26 г. и, следовательно, являются как бы безвозвратными пособиями инвалидной кооперации и кресткомам губернии. В общем следует признать, что Губкомпом оказывает в н/время весьма существенную помощь инвалидам войны, больным и демобилизованным кр-цам и их семьям. В дальнейшем, для еще большего углубления работы важно добиться широкого участия в ней всех трудящихся путем вступления их в члены Общества Друзей инвалида и кр-ца, с помощью которых Губкомпом легче мог бы справиться с поставленными перед ним задачами.

## Связь

### Связь до революции.

В дореволюционное время почта и телеграф, в силу политики самодержавной России, приноравливалась исключительно к удовлетворению нужд государственного аппарата и развивающегося торгово-промышленного капитала. Поэтому, вполне естественно, что дореволюционная связь удовлетворительно обслуживала только города и крупные населенные пункты, имеющие экономическое и политическое значение в губернии. На улучшение и развитие сельской связи в силу политических соображений совершенно не обращалось внимания. Сельская связь является убыточной (даже в теперешних условиях).

Царское правительство рассматривало п.-т. ведомство исключительно с точки зрения доходности. Доходы же п.-т. ведомства были велики: так в 1912 году чистый доход от почты и телеграфа, в пределах бывш. Российской империи, составлял 34 млн. довоенных руб., в 1913 г.—39 млн. руб. и в 1914 г.—42 млн. рублей. При чем в практике царского правительства считалось вполне обычным до 50% дохода п.-т. ведомства отчислять на надобности других ведомств (Мин. Внут. Дел.), на содержание полиции, жандармерии, института земских начальников и т. п. Между тем, культурный уровень деревни, несмотря на стремление правительства искусственно его задержать, — рос, предьявляя

усиленный спрос на услуги связи, главным образом—почты. Существовавшая дореволюционная п.-т. сеть учреждений развивалась медленно и не могла полностью удовлетворить с годами растущие потребности крестьянских масс.

В этом отношении исключения не составляла и п.-т. сеть учреждений Вологодской губ.

Эта сеть представляется в следующем виде:

	п.-т. конт.	п.-т. и почт. отделен.	Вспом. пункт.	Всего.
В 1886 г. . . . .	6	14	—	20— 100%
» 1914 г. . . . .	7	25	38	70— 350%
» 1926 г. . . . .	4	115	350	469— 2345%

При столь ограниченном количестве почтовых учреждений, конечно, не приходилось говорить о распространении среди крестьянства газет и литературы. Периодическая печать не проникала в деревню, за исключением реакционных газет, напр., «Свет», «Луч» и друг. Крестьянские умы умышленно настраивались в определенном и желательном для того времени направлении.

Недостаток в услугах почты в селе живо ощущался, а растущие вопросы крестьянских масс порождали самостоятельность общественных организаций и учреждений. В ряде губерний, в частности в Вологодской, земства организовали так называемые земские почты. Существование земской почты хотя и улучшило несколько почтов. связь деревни, но целиком все же не могло удовлетворить нужд крестьянства. Сеть почтовых предприятий попрежнему была редка, и крестьянину приходилось пользоваться услугами почт. учреждений, часто лежавших за несколько десятков верст.

Такова в общих чертах историческая картина п.-т. связи в Вологодской губернии в дореволюционное время.

### Связь при власти Советов.

Совершенно иные задачи и цели в области губернской связи поставило себе рабоче-крестьянское правительство. Его основной целью является предоставление аппарата к услугам широких слоев трудящегося населения на самых доступных его условиях и приближение его к селу. Однако, на пути к достижению этой задачи стояли огромные препятствия, главным образом, благодаря техническому состоянию хозяйства и финансовых затруднений.

Уже к моменту Октябрьской революции губ. хоз. связи было сильно расшатано. Период гражданской войны помешал началу созидательных работ. Таким образом, ко времени введения новой экономической политики губсвязь была в полном упадке. О какой-нибудь восстановительной плановой работе в 1922—23 г. не приходилось еще думать. Все усилия были направлены к тому, чтобы как-нибудь поддерживать существующую связь. В 1923/24 г. наиболее острые раны ведомственного хозяйства были залечены, а в 1924/25 г. хозяйство связи вступило на твердую дорогу восстановления основного капитала и планового строительства связи.

До 1922 года для управления народной связью Вологодской губ. существовало Губ. п.-т. управление, но в 1922 г., в целях придания большей гибкости аппарату связи и целесообразной экономии, Губ. п.-т. управление было ликвидировано, и губ. связь перешла в ведение Северного Округа Связи.

Губ. сеть оседлых п.-т. предприятий представлялась в следующем виде.

	П.-т. конт.	П.-т. отд.	Почт. отд.	Всего.	Колич. жителей на 1 предп.	Площадь в кв. клм. на 1 предпр.
В 1918 г. . . . .	8	21	35	61	14928	1492
» 1919 г. . . . .	9	28	65	102	8937	848
» 1920 г. . . . .	10	29	81	120	7598	758
» 1921 г. . . . .	12	24	108	144	6330	638
» 1922 г. . . . .	17	23	74	114	7946	798

В последующие годы политика развития п.-т. сети, с введением принципа платности услуг почте, несколько изменилось. Характерным моментом этого периода явилась замена дорогостоящих предприятий нормального типа (контор, п.-т. отделений)—дешевыми, с упрощенными почтовыми операциями (почт. отделен., вспом. пунктами), но все же основная задача,—приближение аппарата связи к сельскому населению,—не забывалась. Губернская сеть низовых ячеек связи продолжала расти, что видно из следующей таблицы:

	П.-т. конт.	П.-отд. отд.	Почт. отд.	Вспом. пунк.	Всего.
В 1923 г. . . . .	18	20	66	35	139
» 1924 г. . . . .	7	34	56	68	165
» 1925 г. . . . .	7	32	57	104	200

Таким образом, конец 1924 г. и начало 1925 г. являются периодом массового открытия почтовых пунктов при сельсоветах, большинстве изб-читален, многих школах, кооперативных заводах и проч. организациях и учреждениях. Однако, несмотря на бурное развитие почтовых ячеек, почтовый аппарат смог охватить непосредственной почтовой связью не более 10—15% населенных пунктов, остальные же села и деревни оставались попрежнему вне почтовой сети и вынуждены были пользоваться случайной «оказией» или услугами различных безответственных посредников. Работа этих добровольных агентов почты была из рук вон плохо поставлена. Отовсюду неслись жалобы на почту, газеты пестрели заметками о различных недостатках почты.

С целью дальнейшего приближения почты к сельскому населению и в дополнение к основной п.-т. сети были введены передвижные почты, развитие которых сразу наметилось значительным ростом: в 1925 г.—28, в 1926 г.—38.

Хотя это мероприятие заметно улучшило низовую почт. сеть деревни, но все же полностью спрос удовлетворен не был. Попрежнему большая часть населенных пунктов губернии находилась вне почтовой сети. Разрешение этого вопроса более или менее удалось осуществить лишь с призыванием в жизнь сельписьмоносца. Вначале, в виде опыта, сеть с/письмон. была создана по Шуйской и Лежской вол. Вологодского уезда, а впоследствии сеть с/письмон. быстро покрыла всю территорию губернии.

К 1-му октября 1925 г. имелось . . . . .	214 с./п.
» 1-му » 1926 г. » . . . . .	330 с./п.

Проникая сетью с/письмон., подобно щупальцам, в самые отдаленные и захолустные уголки губернии, почта сумела уже ближе и полнее обслужить крестьянские массы. Крестьянин, уже не выходя из своей деревни, мог воспользоваться всеми операциями почты и получить ряд дополнительных услуг (навести разные справки, внести деньги в сберкассу, приобрести облигации любого госзайма, сдать налог, купить книгу, газету и т. д.).

Сельписьмоносец, являясь более дешевым видом почтовой связи и в то же время более гибким аппаратом, способным к наибольшему охвату сельского населения почтой, постепенно стал вытеснять менее совершенные виды почт. связи, как, напр., передвижные почты. Уже в конце 1926 г. ведомство связи стремилось упразднить дорогостоящие передвижные почты, заменяя их с/письмон. С/письмон., завоевав авторитет, прочно вошел в повседневную жизнь крестьянина.

Благодаря новым путям развития и продвижения почты в село, удалось добиться небывалых в истории почты ре-

зультатов. В данное время непосредственной почтовой связью охвачено:

	Основн. сеть п./т. пред.	Предв. почты.	Сель- письм.	Охвачено селений.	Не обслуж- жено селен- ний.
Вологод. уезд . . . . .	26	10	109	1430 (75,5%)	595 (24,5%)
Кадник. уезд . . . . .	24	6	73	3387 (98%)	62 (2%)
Каргоп. уезд . . . . .	32	2	50	1145 (93,4%)	80 (6,6%)
Тотемск. уезд . . . . .	21	—	49	1015 (83,9%)	196 (16,1%)
Вельск. уезд . . . . .	16	2	49	861 (78,3%)	239 (21,7%)
Всего по губ. . . . .	119	20	330	7838 (87%)	1172 (13%)

Если вспомнить, что в 1913 г. деревня обслуживалась почтой не более как на 5—7 процентов, что еще в начале 1925 года охват селений был доведен только до 15%, то вышеприведенные данные поражают своим подъемом по сравнению не только с довоенным периодом, но и с тем, что было два года тому назад.

Полностью охватить все населенные пункты губернии не удалось вследствие финансовых недостатков губернской связи.

Губернская связь все время являлась убыточной:

в 1922—23 г. дефицит составлял . . . . .	2,6%
в 1923—24 г. » . . . . .	43,6%
в 1924—25 г. » . . . . .	7,3%
в 1925—26 г. » . . . . .	24,7%

Одновременно с расширением п.-т. сети росла и деятельность предприятий связи. Так общий почтовый обмен по губернии:

в 1913 г. составлял . . . . .	5745000	отправлен.
в 1923 г. » . . . . .	6351000	»
в 1925 г. » . . . . .	10095000	»
в 1926 г. » . . . . .	16452000	»

Таким образом, почтовый обмен в 1926 году, по сравнению с дореволюционным временем, увеличился почти в три раза. Средняя годовая потребность одного жителя губернии возросла с 6-ти отправок (1913 г.) до 20 отправок (1926 г.), соответственно этому и расход населения с 16—17 к. на душу повысился в 1926 г. до 61—63 коп.



Особенно бурный рост за эти годы дали отправления с периодической печатью:

В 1913 г.	В 1923 г.	В 1925 г.	В 1926 г.
2231000	2882000	5473000	7274000
(100%)	(130%)	(244%)	(326%)

Этому много способствовала передача на почту всех функций по подписке на периодическую печать. Хотя отправления с периодической печатью для почты являются крайне убыточными, однако, почта, выполняя свою культурную миссию в деревне, стремится путем широко проводимой кампании привлечь новых подписчиков.

Одновременно с расширением п.т. сети проводилась работа по быстрейшему продвижению корреспонд. в села и деревни. С этой целью в пределах финансовых возможностей число почт на трактах увеличивалось (к 1927 году удалось довести движение почт на главных трактах до 6 раз в неделю), механизировался транспорт и вводились новые почтово-пассажирские сообщения (на автобусах и катерных лодках).

Вследствие неблагоприятных условий перевозки почт в навигационный период и в видах большего обслуживания прибрежных сел в конце 1924 г. были пущены 2 катерные лодки по линии Вологда—Тотьма и в 27 году—1 катер по озеру Лаче. На катерах, помимо доставки почт, перевозились пассажиры, преимущественно крестьяне при передвижении из одного села в другое.

С весны 1926 года на тракте Каргополь—Няндом, расстоянием 89 клм., установлено почтово-пассажирское сообщение на 2-х автобусах. Кроме основных функций, почта выполняла ряд дополнительных работ по распространению облигаций госзаймов, наведению и даче справок местному населению (сельс. письмон. и передвижные почты были снабжены справочными библиотечками по вопросам трудового законодательства, лесному и друг.), распространению книг и канц. принадлежностей. Одной только литературы (книг) удалось распространить в деревне за 1926 г. 133819 экз., на сумму 13882 рубля.

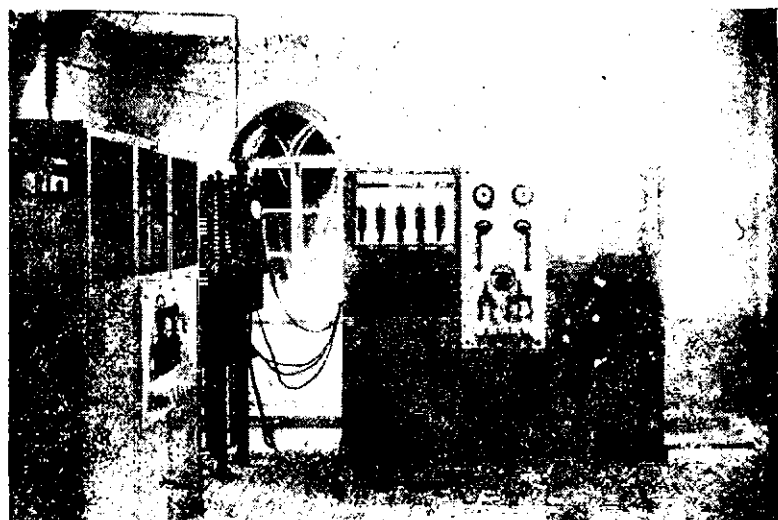
Телеграф ф. Сеть телеграфных предприятий в пределах губернии в дореволюционное время была весьма незначительной; теперь удвоилась:

в 1913 г. . . . .	62	учрежд.	с 45	аппаратами.
в 1926 г. . . . .	64	»	с 96	»

Деятельность телеграфа также возросла, но не так сильно, как почты. Этому способствовали свои особые условия и причины, главным же образом сравнительная дорговизна



Широковещательная радио-станция.



Широковещательная радио-станция. Помещение передачи.

этого вида связи и постепенное вытеснение его сельской телефонной связью.

в 1913 г.	обмен телеграфных слов	884290	(100%)
в 1923 г.	»	»	874600
в 1925 г.	»	»	1020600
в 1926 г.	»	»	1087000 (123%)

**Телефон.** В дореволюционное время в пределах губернии имелась лишь одна телефонная сеть (Вологда). Рост населения, оживление хоз. деятельности города, вскоре поставили перед ведомством связи задачу по переоборудованию этой телефонной сети. К этому было приступлено в начале текущего года и в ближайшем времени предполагается закончить.

Что же касается сельской телефонной связи, то последней в дореволюционное время не существовало. Спрос деревни на телефонную связь стал расти лишь в последние полтора-два года. В настоящее время телефонные сети имеются во всех уездных городах. Кроме того, из 91 ВИК'а губернии имеют телеграфно-телефонн. связь со своими уездными центрами—56 ВИК'ов, а 41 с/совет имеет связь с ВИК'ами, при чем в некоторых ВИК'ах, как, напр., Шуйском, Свердловско-Сухонском имеется внутриволостная телефонная связь, гармонично связывающая ВИК со своими сельсоветами.

**Радио.** Громадное развитие получили радиосвязь и радиолюбительство. Если до революции этот род связи совершенно отсутствовал, а в 1918 году на территории губернии было только две приемных радиостанций, то в 1927 году на 1-е мая уже насчитывается до 573 радиоприемников частного пользования, из которых 287 приходятся на долю деревни. Развитие радиолюбительства заставило принять меры к тому, чтобы все вышеуказанное количество радиоприемников получило и соответствующую нагрузку, в смысле передачи по радио-телефону всевозможных лекций, докладов, концертов и проч. В результате в гор. Вологде построена широкоэвещательная радиотелефонная станция, которая и выполняет культурно-просветительные задачи.

## Т Р У Д.

### **Охрана труда рабочих в промышленных предприятиях Вологодской губернии в дореволюционное время и при Советской власти.**

Характерной чертой «рабочего законодательства» царской России нужно признать неразрывную связь каждого законодательного акта с рабочим движением, со стачками и забастовками. Первый закон в области «охраны труда»

издан в 1845 году, а затем—в 1870, 1885 г.г. К этому же времени относится и организация института фабричных инспекторов. Но все эти законы фактически были не больше как «клочками бумаги» и издавались для успокоения пробуждавшихся угнетенных рабочих. В жизнь же они почти не проводились, ибо это было невыгодно для капиталистов.

До революции, и в частности до войны, промышленность нашей губернии была представлена рядом фабрично-заводских предприятий (от 70 до 80, с общим количеством рабочих 6500), принадлежавших частным лицам.

Наибольшим предприятием была целлюлозно-бумажная фабрика «Сокол». На этой фабрике все рабочие, без различия пола и возраста, включая и малолетних до 12 лет, работали 12 часов в день. В 1902 г. был установлен 8-ми часовой рабочий день, а на лесных биржах ф-ки 10-часовой. При этом нужно отметить, что 8 часов работали все—и малолетние и подростки. Сокращенного рабочего дня (6 час.) не было до Октябрьской революции ни в одном из вредных для здоровья отделов (кислотный, варочный, хлорный), отпусков рабочие не имели, не имели и 42-х час. непрерывного отдыха, спецодежды не полагалось, предохранительных от действия ядовитых веществ приспособлений (противогазовые маски, пылереспираторы)— не было, спец-жиров на вредность не выдавалось и т. д.

В производстве не было совершенно ни приспособлений для удовлетворения потребностей личной гигиены рабочего (умывальников с мылом и полотенцем, кипяченой воды в достаточном количестве), ни помещений для принятия пищи и отдыха, плюс к этому до 1914 года рабочие принуждены были, в силу отсутствия подъемных механизмов, переносить на своих плечах различные тяжести (валики, целлюлозу, древесную щепу и т. д.). Труд был тяжелый и вредный для здоровья, особенно в ряде отделов (кислотный, целлюлозный, хлорный и друг.). Помещения же этих отделов были не оборудованы, некоторые не отоплены (кислотный). Об искусственной вентиляции в них не было и мысли, естественное освещение было недостаточно, борьбы с пылью, вредно действующей на организм рабочего,—не велось. Ограждения опасных частей машин и двигателей кое-где были, но деревянные, часто ломались и почти не ремонтировались. По материалам фабричной инспекции того времени с устройством ограждений дело обстояло очень не важно. Фабрика «Сокол» являлась первой в губернии по количеству несчастных случаев, что объясняется отчасти неумением мало квалифицированных рабочих обращаться с машинами, правил же, инструкций предупреждения несчастных случаев не было. И не удивительно, что «рабочие у самочерпки № 1 пользовались для питья чая железным

кожухом, служащим для ограждения шкива и привода машины». (Сведения взяты из книги посещений фабричн. инспектором фабрики «Сокол» с 1889 г. по 1918 г.).

Другой вид наиболее развитой промышленности в Вологодской губернии в дореволюционное время—это деревообрабатывающая. Работало в разное время 16 лесопильных заводов. Здесь также взрослые рабочие обоего пола работали 10—11 часов, а малолетние и подростки—8 часов. Условия труда на этих заводах были не легкие. Отпусков не было, спец-одежды не выдавалась, выходных дней не было и т. д.

Санитарная обстановка труда, касающаяся: вентиляции, отопления, освещения рабочих помещений, загрязнения воздуха вредной пылью, заставляла желать много лучшего. По части ограждения опасных частей машин станков дело обстояло не важно, и не удивительно, что количество несчастных случаев с рабочими было весьма значительное; рабочие, не умея обращаться с машинами и не инструктированные в этом отношении, уродовали себя.

На существовавших в то время двух стекольных заводах с охраной труда рабочих было не лучше.

Санитарные условия труда на предприятиях полиграфической промышленности были самые примитивные, да и нельзя было ждать от хозяина заинтересованности в сохранении здоровья даже квалифицированного рабочего, тем более, что побуждений со стороны царского правительства к улучшению условий труда рабочих не было. Последнее обстоятельство будет более понятным, если вспомнить, что и фабричная инспекция, призванная наблюдать за проведением «законов охраны труда рабочих», очень мало считалась с интересами рабочих, о чем свидетельствуют и данные (из отчетов фабричных инспекторов за последние 6 лет перед войной) об удовлетворении жалоб рабочих на фабрикантов. Самый большой  $\frac{1}{10}$  результатов разбора жалоб рабочих—это или отклонение их по неосновательности, или оставление без последствий и самый ничтожный  $\frac{1}{10}$  их удовлетворения. Жаловались же рабочие на невыдачу и незаконное снижение зарплаты, удлинение рабочего дня, на дурное обращение вплоть до побоев и т. д.

Заработная плата была низка. Так, в 1913 г. средний месячный заработок рабочего фабрики «Сокол» равнялся 21 руб. 12 коп., стекольных заводов - 22 руб. 68 коп. Такая же и даже более низкая зарплата была и в других предприятиях.

Такова в общих чертах картина условий труда рабочих на фабриках и заводах Вологодской губернии до революции и таковы «заботы» царского правительства об «охране труда». Февральская революция тоже не принесла с собой

нормального труда для рабочего. Правда, Временным Правительством учреждается министерство труда. Издается ряд циркуляров фабричным инспекторам о необходимости следить на местах за охраной труда и закон от 28 апреля 1917 г. о рабочих комитетах в промышленных предприятиях и о порядке увольнения рабочих и служащих на предприятиях, а также о функциях примирительных камер, третейских судах и т. д. Но фактически положение не меняется, и дальше циркуляров и инструкций в области охраны труда рабочих правительство Керенского не ушло. Лишь только Октябрьская революция принесла с собой раскрепощение рабочего класса и нормальный труд: восьмичасовой рабочий день и шестичасовой—для некоторых групп рабочих, отпуска, социальное страхование, нормирование труда малолетних и подростков, охрану материнства и младенчества и другие законы. Взамен старой фабричной инспекции на местах организируются комиссариаты труда; инспектора труда выбираются через профорганизации самими рабочими. В нашей губернии Отдел Труда, называвшийся первоначально «Комиссариат Труда», организуется в январе 1918 года, работа которого на первых шагах деятельности шла по линии разрешения конфликтов между трудящимися и нанимателями. Затем издается Кодекс Законов о Труде и общее положение о тарифе. Эти законы и легли в основу деятельности инспекции труда. Постепенно работа расширяется, устанавливается надзор за техникой безопасности и санитарным состоянием предприятий вплоть до закрытия предприятий неблагополучных в этом отношении. Однако, переживаемое тяжелое время гражданской войны и общего расстройств народного хозяйства нашей страны не дало возможности иметь крупных улучшений условий труда в промышленных предприятиях, но все же законы, охраняющие труд рабочего, не номинально, а фактически проводятся в жизнь. Во всех предприятиях проводится нормальный рабочий день: для взрослых—8 часов, подростков—6 часов, малолетних—4 часа, женщины-работницы пользуются всеми правами, предоставленными законом по охране материнства и младенчества, рабочим выдается спецодежда по установленным НКТ нормам, предоставляются установленные отпуска и дополнительные отпуска на вредность, спецжиры, предохранит. приспособления и т. д. На предприятиях профсоюзы организуют комиссии по охране труда, союзы вместе с инспекцией труда принимают деятельное участие в охране труда работающих. В это время не было еще строгого разграничения функций отдела труда и органов здравоохранения в области оздоровления труда и быта промышленных рабочих, и часто Отдел Труда выполнял функции Губздора, но это не останавливало работы. В 1922 году издается новый

«Кодекс Законов о Труде», определяющий и подводящий основу под всю работу органов охраны труда. Согласно последнего на органы охраны труда возлагается также предупредительный надзор за промышленным строительством, за всеми переоборудованиями и крупными ремонтами в предприятиях, что дало возможность инспекции труда следить, чтобы постройка новых предприятий или переоборудование старых производились в соответствии с требованиями санитарии и техники безопасности.

В 1923-24 г.г. промышленность начинает восстанавливаться. В губернии насчитывалось 46 крупных и средних фабрично-заводских предприятий с общим количеством рабочих 6683 чел. В эти годы уже более или менее нормально работают целлюлозно-бумажные предприятия, фабрика «Сокол» и целлюлозный завод «Свердлово», шесть лесопильных заводов, два стекольных завода, два кожевенных, спичечная фабрика, два пивоваренных завода, две типографии, маслодельный завод, механический и ряд других предприятий.

Вместе с этим крепнет и работа органов охраны труда. Предписания инспекции труда по улучшению условий труда выполняются администрацией предприятий, как совершенно обязательные. Приводятся в полный порядок и делаются новые ограждения всех опасных машин и двигателей, проводится наблюдение за их исправным состоянием. Издаются правила и инструкции о мерах предосторожности при работе на машинах и станках и начинают проводиться в жизнь мероприятия, касающиеся вентиляции, отопления, освещения рабочих помещений. Устраиваются приспособления для поддержания чистоты тела рабочих. Оздоровляются вредные работы и т. д. Точно устанавливается круг прав и обязанностей инспекции труда как правовой, так санитарной и технической; устанавливаются определенные взаимоотношения с другими ведомствами, и работа ведется по определенному плану.

Углубленное изучение условий труда в предприятиях с применением научно-исследовательских методов дало возможность инспекции выявить наиболее полно вредные и опасные моменты работы и наметить практически выполнимые мероприятия по охране труда. С другой стороны, начинает осуществляться постепенный переход от отдельных предписаний инспекции, производимых при обследовании предприятий, к договорной практике (заключение договоров с хозяйственниками на мероприятия по охране труда) вначале на крупных предприятиях губернии, а затем и на средних. К 1927 году подобными договорами охватывается вся крупная и средняя промышленность губернии, при чем с 1926 г. расходы на мероприятия по охране труда включаются уже в сметы соответствующих предприятий.

Научно-исследовательский метод выявления условий труда и договорная практика дали вполне реальные положительные результаты. За последнее время имеется ряд крупных достижений в области улучшения санитарно-гигиенических и технических условий труда. На фабрике «Сокол» произведено расширение и переоборудование зала бумажных машин с устройством в нем приточно-вытяжной вентиляции, благодаря чему условия труда значительно улучшились. В ряде отделов улучшена или заново оборудована искусственная вентиляция, улучшено естественное освещение ряда отделов, приведены в безопасное состояние существующие подъемники, механизирована упаковка бумаги, улучшены условия труда вспомогательных отделов (кузница, механическая мастерская, литейная) и проведен ряд других мероприятий, улучшающих производственную обстановку и облегчающих труд. Означенные затраты на дело охраны труда по целлюлозно-бумажным предприятиям выразились в сумме около 520 тысяч рублей. На этом работа инспекции труда не останавливалась, а вновь намечен ряд мероприятий для дальнейшего улучшения производственной обстановки и в 1927—28 хозяйственном году на дело охраны труда отпущено по целлюлозно-бумажным фабрикам—70.000 руб.

По другим видам промышленности н/губернии имеются точно так же значительные достижения в области охраны труда за последние 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> года. По стекольным заводам достигнуто улучшение вентиляции, отопления, освещения, внутренней отделки помещений, устройства помещений для приема пищи и т. д., с затратой на эти мероприятия до 7.000 рублей. По 7 лесопильным заводам «Вологдолеса» нельзя не отметить достижений в области охраны труда, касающихся, главным образом, оздоровления условий труда в наиболее вредных отделах заводов: пилоточки, механические мастерские (устройство общей вентиляции и местной для отделения наждачной пыли от точильных станков, замена ручных станков автоматическими, вентиляция механических мастерских, устройство помещения для обогрева, уборных и т. д.) и улучшения обстановки труда рабочих на лесных биржах; затраты на эти мероприятия достигают 18.000 рублей. На наступающий 1926—27 г. заключен договор с лесозаводами на мероприятия по охране труда на сумму 14.000 руб. В предприятиях пищевой промышленности улучшились условия труда в части устройства вентиляции, помещения для приема пищи и отдыха, раздевален, теплых уборных, с израсходованием на их проведение до 8500 р. По предприятиям полиграфической промышленности (6 типографий, литография, цинкография) также имеется ряд значительных достижений в области охраны труда (устройство искусственной вытяжной вентиляции во всех рабочих



помещениях, приобретение электрического пылесоса, переустройство реалов, устройство раздевальни, отделка рабочих помещений).

На кожевенном заводе (Вологда) проведено расширение рабочих помещений, механизирована переноска кож, устроен подъемник и проложен рельсовый путь по рабочим помещениям, выделена раздевальня, столовая, вентилируются помещения и ограждены все опасные части машин.

Научно-исследовательская работа Отдела Труда в целях наиболее глубокого точного изучения профессиональных вредностей, санитарной обстановки труда и производственных процессов за последнее время значительно расширена. Работа проводилась главным образом в организованной губотделом лаборатории промышленной санитарии и охватила почти всю основную промышленность Вологодской губернии. В частности, на стекольных заводах произведено изучение травматизма и женского труда, произведено изучение травматизма на заводе «Красный Пахарь» и приступлено к такому же изучению на фабрике «Сокол». Произведено изучение профвредностей труда на Свердловских предприятиях с применением количественного анализа воздуха на хлор и пыль хлорной извести и изучены условия труда в ряде отделов фабрики «Сокол» и завода «Свердлово» с исследованием воздуха на сернистый газ. Изучены с применением химических лабораторных методов санитарно-гигиенические условия труда в мокрых цехах кожзавода «Труд», зав. «Красный Пахарь» и водопроводно-электрической станции. Параллельно с проводимой работой в области обследования предприятий инспекция труда имела постоянный предупредительный надзор за промышленным строительством, путем рассмотрения и утверждения всех проектов строительства. Помимо этой работы техническая инспекция труда проводила полностью надзор за паровыми котлами, подъемниками, аппаратами, работающими под давлением, производя своевременно их испытание.

В целях популяризации среди широких масс трудящихся вопросов охраны труда Отделом Труда проводится культурно-просветительная работа по охране труда и технике безопасности.

Обследование условий наемного труда в сельском хозяйстве охватывает сначала совхозы, где наряду с правовыми нормами по охране труда обращается внимание на улучшение жилищных условий рабочих. С этой целью в 1926 г. с Госсельтрестом заключается соответствующий договор. На рабочее жилищное строительство в указанном году по совхозам затрачено—14.745 руб.

Во избежание несчастных случаев с рабочими осматриваются также с. х. машины в части устройства необходимых ограждений.

Труд батраков, работающих в крестьянских хозяйствах, использующих наемную рабочую силу, как подсобную, охраняется на основе изданных СНК в 1925 г. «Временных Правил», при чем здесь уделяется особенно большое внимание ознакомлению и разъяснению крестьянам-нанимателям и батракам сущности означенного закона. С 1925 г. по май 1927 г. произведено 135 обследований крестьянских хозяйств.

Для разрешения возникающих между крестьянами-батраками трудовых конфликтов при волисполкомах организованы примирительные комиссии, которые за время с 1 октября 1926 года по 1-е апреля 1927 г. рассмотрели 121 конфликт, разрешив в пользу батраков 62, в пользу нанимателей—26 и компромиссно—17 конфликтов. В виду недостижения соглашения 16 конфликтов переданы на разрешение в Суд.

Охрана Труда лесорубов и сплавщиков одновременно с наблюдением за выполнением законодательства, коллективных и трудовых договоров, в разработке которых (трудодоговоров) Отдел Труда принимает участие, ведется также в плоскости улучшения жилищных условий. В 1926 г. разработан улучшенный тип избушки, принятый как обязательный всеми л/организациями.

Проводя мероприятия по охране труда, Отдел Труда вместе с тем разрешает и трудовые конфликты, организуя примирительно-третейское разбирательство. Так, за 1924/25 г. в примкамере и третсуде разрешен 41 конфликт и за 1925/26 г.—271 конфл.

Регистрируя коллективные и трудовые договора, Отдел Труда следит за тем, чтобы в договорах не было каких-либо нарушений прав трудящихся. Ведет наблюдение, чтобы заработная плата была не ниже госминимума и выплачивалась своевременно. Нужно отметить, что большая задолженность по заработной плате лесорубам и возчикам в 1926/27 г. была за лесозаготовительными организациями. Задолженность, благодаря принятым решительным мерам, ликвидирована.

Заработная плата рабочих, повышаясь по мере роста и укрепления народного хозяйства, характеризуется за последние три года следующими цифрами: (по данным Губстатбюро):

Наименование производств.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Добывание и обработка материалов . . . . .	30—67	38—77	45—67
Горная и горнозаводская промышленность . . . . .	14—63	12—39	—
Обработка металлов . . . . .	40—44	45—61	51—59
Обработка дерева . . . . .	30—77	30—84	37—10
Химическая промышленность . . . . .	14—34	13—40	18—01
Пище-вкусовая промышленн.	32—07	34—79	37—44

Наименование производств.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Кожевенная промышленность	37—34	47—53	48—92
Одежда и туалет . . . . .	34—03	41—62	47—02
Бумажная промышленность .	41—91	44—63	46—87
Полиграфическая промышленн.	39—94	45—43	45—43
П-во физических сил и водо- снабжения . . . . .	21—69	32—19	37—43
Средняя по годам .	30—78	41—11	44—19

Правовые нормы законодательства о труде в средней и крупной промышленности уже теперь проводятся полностью. Имевшее место затруднения в отношении проведения санитарно-технических мероприятий, связанные с недостатком средств, в начавшийся период переоборудования, расширения и технического усовершенствования промышленных предприятий будут изжиты, так как в практическом переустройстве промышленности Отдел Труда займет соответствующее место, и все расходы по санитарно-техническим мероприятиям будут своевременно полностью предусмотрены и включены в сметы.

### Трудовое посредничество и трудовая помощь.

Государственного трудового посредничества в царской России не было. В некоторых городах существовали лишь частные посреднические конторы, главным образом, по найму домашних прислуг, взимавшие плату за свои услуги с безработных и нанимателей и на этом строившие свое благополучие. В годы империалистической войны возникли бюро по найму при различных благотворительных организациях, обслуживающих беженцев, а затем союз земств и городов также организовал кое-где свои бюро труда. В Вологде частных контор по найму домашних прислуг в разное время существовало пять.

Со времени свержения царского самодержавия и вплоть до Октябрьской революции существенных изменений в дело организации трудового посредничества внесено не было. Наем рабочей силы попрежнему происходил у «ворот» предприятий с наибольшими выгодами для нанимателя или при помощи частных посредников и вербовщиков.

Только после Октябрьской революции повсеместно организуются государственные Биржи Труда. В Вологде Биржа Труда (п. отд. распределения рабочей силы при Губотделе Труда) организована в 1918 году.

В первое время работы Биржи Труда свободная рабочая сила, регистрировавшаяся на Бирже, почти сразу же направлялась на работу.

Задача Биржи Труда в условиях того времени заключалась в снабжении хозорганов рабочей силой в порядке распределения таковой, при чем для обеспечения рабочими наиболее важных работ производился ряд трудовых мобилизаций, а наряду с этим была введена трудовая повинность.

С окончанием гражданской войны порядок распределения рабочей силы и трудовая повинность отменяются, но обязательность найма через Биржу Труда сохраняется. В связи с демобилизацией армии, ликвидацией многих учреждений безработица начинает сказываться, и уже на 1 января 1923 г. на учете Вологодской Биржи Труда состояло 1812 мужчин и 981 женщ., в том числе членов профсоюзов 492 человека.

В 1923—24 г. промышленность начинает восстанавливаться. К рабочим и служащим предъявляются более высокие требования в отношении квалификации. Обязательность найма через Биржу труда частично отменяется и нанимателям предоставляется производить наем некоторых категорий квалифицированных работников по своему выбору, с последующим уведомлением Биржи Труда о состоявшемся найме.

В 1925 г. издается закон о полной отмене обязательности найма через Биржу Труда, и работа последней принимает добровольное трудовое посредничество.

Состояние безработицы по г. Вологде характеризуется следующими цифрами:

Г О Д Ы.	Состояло безработных.			В том числе.	
	Мужч.	Женщ.	Всего.	Членов союза.	Подростков.
На 1/X 1920 г. . . .	—	—	9	—	—
» » 1921 г. . . .	—	—	146	—	—
» » 1922 г. . . .	—	—	1387	—	—
» » 1923 г. . . .	1826	1581	3407	1139	161
» » 1924 г. . . .	1702	1155	2857	1844	225
» » 1925 г. . . .	1582	1854	3436	1451	312
» » 1926 г. . . .	1408	2265	3673	1370	509
На 1/VI 1927 г. . . .	1453	1580	3033	1724	611

В 1926 году приступлено к регулированию сезонного рынка труда. В 14 волостях, где наблюдался особенно большой

отход крестьян на заработки, организованы корреспондентские пункты. Основной их задачей является указание крестьянам мест работы, а нанимателям—наличия свободной рабочей силы. В целях избежания неорганизованной вербовки и конкуренции при найме рабочей силы на л/заготовки и сплав, что наблюдалось в прошлом и крайне неблагоприятно отражалось на ходе означенных работ, л/организации были прикреплены к определенным волостям, где только и могли вербовать рабочую силу. Это прикрепление производилось с учетом наличия рабочей силы, потребности л/организаций в таковой (на л/заготовках работало около 70.000 ч., на сплаве—около 49.000 чел.) и местонахождения работ. Указанное мероприятие помогло также избежать неорганизованного вывоза и привоза рабочей силы из других губерний.

ВИК'ами и корпунктами учтено 14.595 чел. сезонников-отходников, которые по профессиям распределяются так: плотники—6.873 чел., землекопы—2.851 чел., кирпичники—1.568 чел., пильщики-продольщ.,—1.072 чел., мостовщики—685 чел., каменщики—590 чел., бетонщики—516 чел., столяры—122 чел., конопатчики—118 чел., печники—107 чел., канализаторы—50 чел., кровельщики—25 чел., камнебои—18 чел.

Забота о безработных не ограничивается одним только трудовым посредничеством, им оказывается также материальная и трудовая помощь.

За 1924—25 г. Губстрахкассой израсходовано на выдачу пособий 55.214 руб. 32 коп.; в 1925—26 г.—70.675 руб. 95 к., с 1/X—26 г. по 1/IV—27 г.—46.102 руб. 75 коп.

Трудовая помощь оказывается путем предоставления работы в коллективах и использования безработных на общественных работах. Начало организаций коллективов относится к 1924 г. Через 11 коллективов в 1925 году пропущено 453 ч., выплачено заработной платы 25.521 руб. 19 к. В 1926 г. в 13 коллективах работа была предоставлена 569 безработным, выплачено зарплаты 83.311 р. 14 коп. С 1 X—26 г. по 1/IV—27 г. в 10 коллективах работало 376 человек, выплачено зарплаты 44.594 руб. 87 коп. Оборотный капитал объединения коллективов за время с 1/IV—26 г. по 1 X—26 г. выразился в 194.312 руб. 72 коп. На 1/IV—27 г. имеются следующие коллективы: 1) прачек, 2) кулечников, с переплетной мастерской, 3) лоточников, 4) карамельщиков, 5) музтехникум, 6) сапожников, 7) чулочная мастерская, 8) портных и портних и 9) утилизационно-заготовительный.

В Каргопольском уезде в 1924 г. производились общественные мелиоративные и дорожные работы. Они имели целью поддержать крестьянские хозяйства, пострадавшие от неурожая, на что центром было отпущено 12.000 пуд. ржи.

В 1926 году на отпущенные Наркомтрудом 50.000 руб. также производились мелиоративные и дорожные работы в сельских местностях. На этих работах в разное время было занято 1477 чел., из них—1339 муж. и 138 женщин и подростков.

На производство общественных работ в гор. Вологде в 1927 г. Наркомтрудом отпущено 25.000 руб., на этих работах (устройство полей ассенизации и другие работы) предусмотрено занять 364 чел. при условии пребывания на работах каждого из них в течение 2 месяцев, в том числе женщин и подростков 214 чел.

### Социальное страхование.

Впервые страхование в России было введено 23 июня 1912 г. двумя законами: об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании от несчастных случаев.

Законы эти в общем охватывали лишь около  $\frac{1}{5}$  всех рабочих по найму, остальные  $\frac{4}{5}$  оставались без всякого страхования.

Первичным органом, проводящим страхование на случай болезни, была больничная касса, а от несчастных случаев—страховые товарищества. В нашей губернии были организованы как кассы, так и товарищества (Вологда, Сухона, л/заводы).

В правлении больничной кассы рабочие могли иметь на один голос больше предпринимателя, а в управлении делами страховых товариществ рабочие никакого участия принимать не могли.

Средства больничной кассы составлялись из взносов рабочих и приплат предпринимателей, при чем взносы первых были в  $1\frac{1}{2}$  раза выше приплат предпринимателей.

Средства страховых товариществ составлялись из взносов предпринимателей, однако, значительная часть расходов падала на рабочих, так как пострадавший от увечья первые 13 недель болезни находился на иждивении больничной кассы.

Денежные пособия по случаю болезни выдавались кассами в пределах от  $\frac{1}{4}$  до  $\frac{2}{3}$  заработка, не более как в течение 26 недель в году в случае непрерывной болезни и не более 30 недель при повторных заболеваниях.

По случаю расходов участники кассы получали пособие в размере от  $\frac{2}{3}$  до полного заработка в течение 2-х недель до родов и 4-х недель после родов.

Пособие получившим трудовое увечье предусматривалось в тех размерах, как и на случай болезни. А когда потерпевший переходил на инвалидность, имел право на пенсию в размере не более  $\frac{2}{3}$  своего заработка.

Закон 1912 г. в обязанность хозяевам вменял лишь организацию амбулаторного лечения. Коечного же лечения в больницах закон на хозяев не возлагал.

Такова вкратце организация страхования в царской России.

Законы Временного Правительства мало внесли улучшения в царское законодательство по социальному страхованию.

Рабочая страховая программа, т.-е. то, что рабочие выдвигали в своих требованиях, была декретирована Советским Правительством через несколько дней после Октябрьской революции. Но в связи с общим направлением коммунистического строительства социальное страхование рабочих вскоре уступило место социальному обеспечению всех трудящихся. Иными словами, подлежали социальному обеспечению и рабочие по найму, и кустари, и крестьяне, и все граждане, впавшие в нужду. При новой экономической политике на очередь вновь встал вопрос особого обеспечения рабочих на основах социального страхования.

15 ноября 1921 года Совнаркомом был утвержден декрет о социальном страховании, распространяющий это страхование на всех без исключения рабочих и служащих, на все виды утраты трудоспособности и на безработицу, с возложением уплаты взносов на предприятия и хозяйства без всякого вычета из заработка рабочих.

По этому закону и в развитие его изданным Кодексом Законов о Труде и разными постановлениями Наркомтруда уставлены и выдаются из касс социального страхования следующие пособия:

1) По временной нетрудоспособности, т.-е. при болезни, увечьи, карантине, уходе за заболевшим членом семьи, беременности и родах (во всех перечисленных случаях пособие выдается в размере полного заработка).

2) Дополнительные пособия: а) единовременное на предметы ухода за новорожденным, так и женам застрахованных, безработных и пенсионеров; б) на кормление ребенка в течение 9 месяцев; в) на погребение как самих трудящихся, так и нетрудоспособных членов семьи, состоящих на их иждивении.

3) Пенсии самим трудящимся, а после смерти их—нетрудоспособным членам их семьи.

4) Пособия по безработице.

5) Бесплатная медицинская помощь как самому трудящемуся, так и нетрудоспособным членам его семьи.

До 1923 г. социальное страхование находилось в органах Собеса. С августа 1922 г. для руководства соцстрахования при Губсобесе было организовано Губ. Управление Соц. Страхования, которое в феврале 1923 г., в связи с передачей всего дела соцстрахования в органы НКТ, перешло в

Отдел Труда, переорганизовавшись в 1924 году в Губсоцстрахкассу.

Все виды бесплатной медицины застрахованным и членам их семей оказываются через органы Наркомздрава, которым страховые кассы передают полагающиеся средства на улучшение медпомощи из поступающих в распоряжение страхкасс страховых взносов. На медпомощь передано страхкассами Губздраву:

1924—25 г. 1925—26 г. 1926—27 г.  
с 1/X по 1/IV

285502 р. 491270 р. 298281 р.

Помимо того, страхорганы на свои средства предоставляют застрахованным лечение в санаториях, курортах и домах отдыха.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Если достаточно внимательно вдуматься в тот материал, который изложен в предыдущих главах, то у каждого читателя несомненно возникнет целый ряд выводов, которые говорят за то, что какую бы область работы по губернии мы не взяли—езде налицо крупные достижения.

Возьмем важнейшие области строительства, описанные в нашем сборнике, и сделаем в круглых цифрах подсчет этих достижений.

I. Сельское хозяйство: увеличение трудового земельного фонда почти в два раза; возникновение коллективных хозяйств и советских хозяйств; почти полное уничтожение беспосевных групп хозяйств; неуклонный рост средних хозяйств; повышение процента (с 10,6% до 30,44%) землеустроенной площади; неуклонный рост посевной площади (с 370587,27 гектара до 511056,1); улучшение качества семян урожая зерновых и специальных культур (урожай ржи с десятины до революции 50,8 пуда, теперь—53,3); увеличение агроучастков с 10 до 55, переход на многополье (в 1913 г. на многополье было 5733 хозяйства, в 1926 году 28.810); сильный рост пользования с.-х. машинами (с 1920 г. по 1926 количество плугов увеличилось на 94,6% за счет сокращения косуль и сох); увеличение количества рабочего скота (на 14,6%), рогатого (на 29,23%) и свиней (на 131,63%). Передача в пользование населению 1405950 гектаров лесов местного значения и т. д.

II. Промышленность: выработка бумаги на фабрике «Сокол» увеличилась на 56%, целлюлозы—на 42,7%, древесины—на 181,6%.

В местной промышленности выработка продукции увеличилась на 100%; производительность труда достигла довоенного уровня; в кустарной промышленности насчитывается 50.000 кустарей, выработка кустарных изделий за последний год поднялась на 15,24%.

Громадный рост кооперативного движения, достигшего в нашей губернии свыше 70% хозяйств, и та роль, которая отводится ей в народно-хозяйственной жизни Республики, подтверждают, что кооперация является действительной помощницей трудящихся лишь тогда, когда путь к социализму расширен диктатурой пролетариата.

III. Коммунальное хозяйство: увеличение жилой площади в г. Вологде на 5432 кв. метра; жилищной кооперацией построено 58 новых домов с площадью в 4424 кв. метра. Приведено в исправное состояние 70% дорожных сооружений, построено новой каменной мостовой 18000 кв. метр. В гор. Вологде построена новая электростанция, дающая почти в 5 раз больше энергии, чем старая станция в дореволюционное время; расширена Свердловская электростанция; во всех уездных городах сооружены новые электростанции; в сельских местностях оборудовано 16 электрических станций, обслуживающих 77 селений.

IV. По народному образованию: увеличение количества учащихся по школам и др. просветительным учреждениям более, чем в два раза; открытие детских садов и площадок, обслуживающих до 3.000 детей дошкольного возраста; открытие детских домов для беспризорных на 1781 человек; организация 215 изб-читален; открытие 76 волостных, 5 уездных библиотек и 22 клубов; организация пунктов по ликвидации неграмотности, в которых обучалось 113.000 человек неграмотного взрослого населения.

V. По народному здравоохранению: увеличение числа врачебных участков с 29 до 51 и фельшерских пунктов с 54 до 89; открытие диспансеров и учреждений охраны материнства и младенчества; открытие санаторий и тотемского курорта на 100 человек; открытие губернской санитарно-бактериологической лаборатории.

VI. По связи: увеличение количества почтово-телеграфных контор и почтовых отделений с 32 до 119 и вспомогательных пунктов с 38 до 350; организация сети письмоносцев, число которых дошло до 330 чел.; устройство телефонной сети, которая охватывает 59 волостных исполкомов и 41 сельсовет—и, наконец, установлено 573 радио-приемника, из которых 287 приходится на долю деревни.

Таким образом, мы видим, что по сравнению с дореволюционным временем экономическое и социально-культурное строительство губернии в целом пошло далеко вперед, о чем красноречиво говорят цифры. Но нельзя забывать еще и того, что не только количественный рост хозяйства и культуры мы имеем за годы Октябрьской революции, в корне изменилась и качественная сторона дела. Какую бы область строительства мы не взяли—всюду красной нитью проходит стремление рабоче-крестьянского правительства удовлетворить потребности трудящихся. Возьмите город, где живут рабочие, посмотрите на учреждения народного образования, народного здравоохранения, коммунального хозяйства и др. и вы увидите, что все эти учреждения в первую очередь обслуживают пролетариат. А если посмотреть на деревню, то не трудно убедиться, что крестьянское население

и в хозяйственном и в социально-культурном отношении получило такие преимущества, о которых в мрачную эпоху царизма можно было думать лишь голько, как о чем-то далеком и, казалось, на долгие годы несбыточном.

Но этого мало, наше строительство характерно еще и тем, что мы хотя и медленно, но верно идем к новому хозяйственному и общественному строю жизни, мы идем к социализму. И наша Вологодская губ. за 10 лет власти Советов имеет социалистическое накопление, ибо рост промышленности и хозяйства в целом это уже и есть социалистическое накопление.

А возьмите общественность среди крестьянства, возьмите те новые организации, о которых сообщалось в нашем сборнике—разве это не доказательство того, что наше строительство осуществляется с а м о й м а с с о й трудящихся. И органы правительства, в которых активно ведут работу рабочие и крестьяне, есть не что иное, как отражатели общей мысли и воли всей трудящейся массы. Но если к 10-летию юбилею Октябрьской революции наша губерния и культурно и экономически выросла, то это объясняется, главным образом, правильной политикой Советской власти, руководимой коммунистической партией ВКБ(б).

10-летний путь пройден, многое сделано, но впереди нужно сделать еще больше.

В нашей крестьянской губернии необходимо на 100% кооперировать население, необходимо осуществить полностью многополье и отказаться от старых, первобытных, невыгодных способов хозяйствования на земле.

Следует углубить и культурно-просветительную работу и выполнить план всеобщего начального обучения.

Но ведя работу на хозяйственном и культурном фронтах, нельзя ни на одну минуту забывать, что наша работа может быть сорвана в любой момент той войною, которую угрожают нам наши враги. Мы живем в буржуазном окружении. Своими достижениями мы приводим в величайшее бешенство окружающих нас врагов. Но чем экономически и культурно мы будем сильнее, тем труднее будет нас сломить, уничтожить. А для того, чтобы война не застала нас врасплох, мы должны крепить свою обороноспособность и использовать мирное время для наибольшего подъема нашего хозяйства.

Советская власть прожила 10 лет на злобу капиталистам и на радость трудящимся, и, как бы не хотели наши враги уничтожить Советское Государство, из этого ничего не выйдет.

Великий Октябрь потому и велик, что он положил начало новой эпохе в жизни человеческого общества, эпохе решительной борьбы с капитализмом и действительного строительства социализма.

Союз СС Республик крепнет, а вместе с тем крепнут и силы мирового пролетариата для последнего боя с буржуазией.

10-летний юбилей Советской Власти — самое лучшее доказательство того, что русский рабочий и крестьянин идут по правильному пути и по этому пути должны пойти трудящиеся всего мира.

---

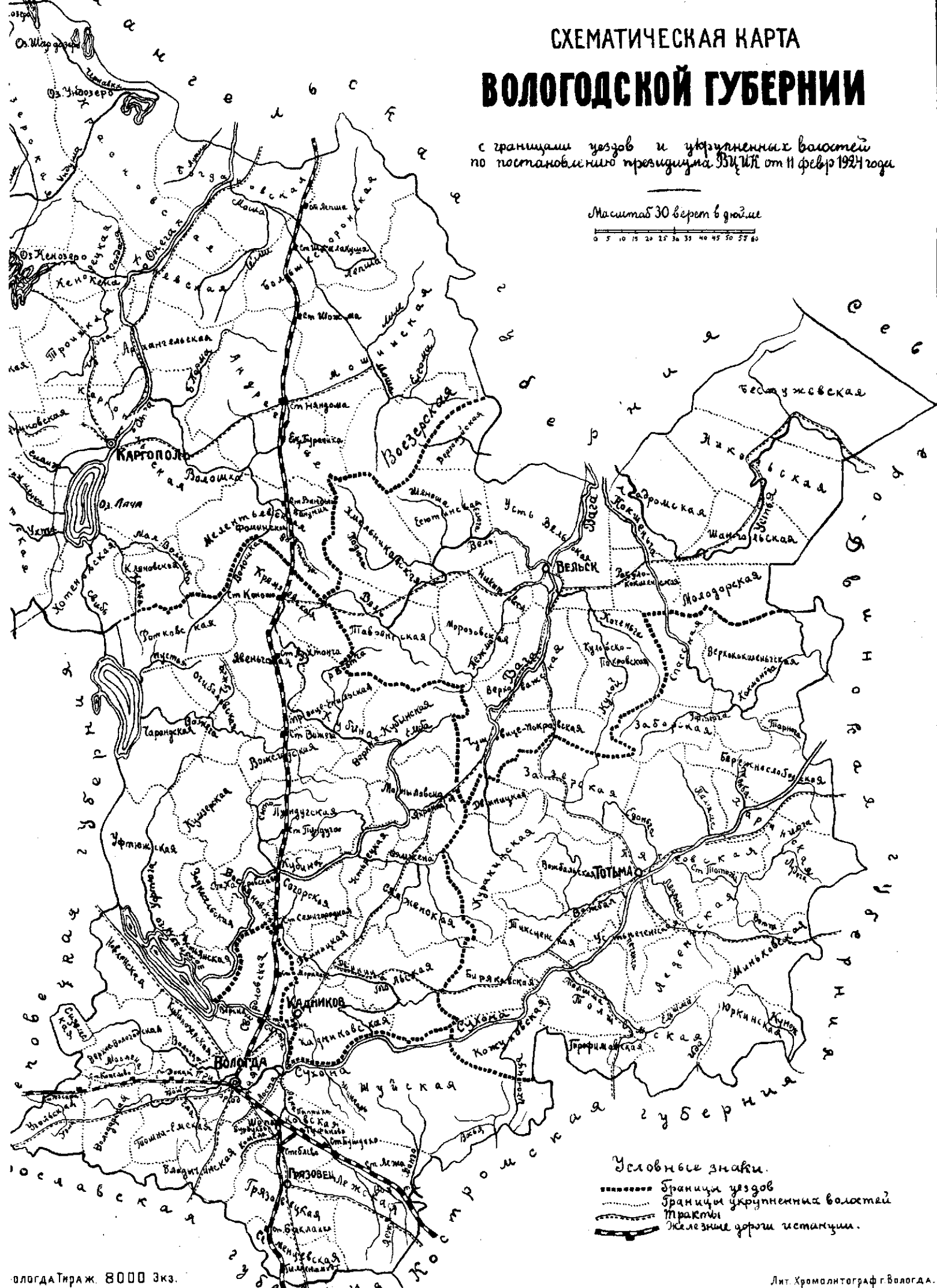
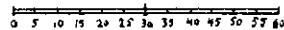
## ОГЛАВЛЕНИЕ.

I. Предисловие . . . . .	3— 4
II. Географическое и экономическое положение Вологодской губернии до Октябрьской революции.	5—13
III. Организация Советской власти в Вологодской губернии . . . . .	14—23
IV. Экономическое строительство губернии за годы Октябрьской революции.	
Сельское хозяйство. . . . .	24—48
Промышленность. . . . .	49— 77
Кооперация и торговля . . . . .	77—86
Коммунальное хозяйство. . . . .	86—97
Налоги и бюджет. . . . .	97—127
V. Социально-культурное строительство.	
Народное образование . . . . .	128—145
Народное здравоохранение. . . . .	145—164
Социальное обеспечение . . . . .	164—177
Связь . . . . .	177—183
Труд . . . . .	183—196
VI. Заключение . . . . .	197—200

# СХЕМАТИЧЕСКАЯ КАРТА ВОЛОГОДСКОЙ ГУБЕРНИИ

с границами уездов и укрупненных волостей  
по постановлению президиума ВЦИК от 11 февраля 1924 года

Масштаб 30 верст в дюйме



- Условные знаки.
- Границы уездов
  - ..... Границы укрупненных волостей
  - — — — — Тракты
  - Железные дороги и станиции.