

Редакция Ежегодника: зав. редакцией А. Н. Игнатев, научные редакторы С. В. Высоцкая, О. А. Егорова, Ю. И. Кирюшин, П. Г. Королев, М. С. Лещинер, С. А. Логунова, Д. В. Недосекин, редакторы Н. А. Липатова, Л. А. Медведева.

В подготовке раздела «Наука и техника» участвовали сотрудники научно-отраслевых редакций издательства: Д. М. Алексеев, А. А. Богданов, О. С. Воробьева, Л. М. Гейман, Т. А. Грецкая, В. А. Дубровский, А. Д. Зайцев, Ю. А. Зарянкин, Л. В. Зеленова, В. И. Иванова, Т. В. Исаева, Г. Н. Колоколова, Л. Г. Король, Н. М. Ланда, В. И. Лафитский, В. М. Макаревич, Л. И. Мануильская, Н. А. Никитина, А. С. Орешников, В. Я. Петрухин, Н. П. Розин, И. К. Сазонова, А. В. Симолин, В. М. Смолкин, Б. С. Сурганов, Г. Л. Сухарина, Н. Л. Туманова, Л. П. Чарноцкая, К. М. Черный, И. Ю. Шебалин, Н. В. Шелемина, В. Д. Шолле, И. К. Шувалов.

В организации материалов о культурной жизни зарубежных стран участвовали сотрудники Иностранной редакции: Н. В. Заремба, Ф. В. Крейнин, Р. Г. Секачев, И. И. Смирнова.

Библиография: В. А. Стулов, С. В. Сидоренко.

Транскрипция: Е. Л. Риф.

Комплектование: Н. А. Федорова, И. В. Шпитонкова.

Корректорская: Н. М. Католикова.

Отдел считки и изготовления наборного оригинала: Т. И. Барановская.

Отдел перепечатки рукописей: Л. А. Мальцина.

Редакция иллюстраций: А. В. Акимов, З. А. Сухова.

Редакция информационного обслуживания: Н. А. Толмачев.

Техническая редакция: Р. Т. Никишина, Н. А. Торгашова.

СЪЕЗДЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР И СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

Важнейшее событие в жизни нашей страны в 1989 г. — формирование новой верховной власти Союза ССР. Оно положило начало реализации политической реформы, поскольку верховной федеральной власти страны предстояло решать стратегические задачи перестройки, создавать новые государственные структуры, обеспечить новое законодательное регулирование основных сфер общественной жизни. Именно с ней связывали граждане СССР свои надежды на реальное обеспечение народовластия и повышение роли, Советов.

В ходе реформы были изменены прежде всего структура функции и порядок образования и работы верховной власти. С учетом опыта первых лет Советского государства она приобрела двузвенный характер. Согласно изменениям и дополнениям Конституции СССР, Съезд народных депутатов СССР определен как высший орган государственной власти СССР, правомочный действовать как в рамках своего исключительного ведения (13 важнейших полномочий), так и принимать к своему рассмотрению и решать любой вопрос, отнесенный к ведению Союза ССР. Верх. Совет СССР приобрел статус действующего законодательного, распорядительного и контрольного органа государственной власти СССР с открытым перечнем полномочий. И Съезд и Верх. Совет принимают законы, причем установлен приоритет законов, принятых Съездом народных депутатов СССР.

Соответственно изменились функции Президиума Верх. Совета СССР, который подотчетен Верх. Совету СССР и организует работу верховной власти, осуществляет ряд др. полномочий.

Впервые были учреждены должности Председателя Верх. Совета СССР с широким кругом государственных полномочий (в 1990 г. его статус был видоизменен в связи с созданием института президентства).

В соответствии с новым законом СССР «О выборах народных депутатов СССР» в стране были проведены выборы депутатов Советов всех уровней. Впервые за прошедшие десятилетия это были действительно свободные и демократические выборы, отличавшиеся небывалой ранее активностью избирателей, общественных организаций и трудовых коллективов, состязательностью между кандидатами в депутаты и выдвижением нескольких кандидатов по одному округу.

В итоге Съезд народных депутатов был избран в количестве 2250 депутатов, из которых 750 представляют территориальные избирательные округа с равной численностью избирателей, 750 — национально-территориальные округа, 750 — общесоюзные общественные организации. В отличие от представительных органов прошлых лет в составе депутатского корпуса больше представителей науки и творческой интеллигенции.

В 1989 г. состоялись два Съезда народных депутатов СССР и две сессии Верх. Совета СССР. Если попытаться кратко суммировать их цели и результаты, то можно отметить очевидное упрочение авторитета и масштабы верховной государственной власти, выполнение ею важнейших учредительных функций по формированию федеральных структур; выработку и принятие законов и иных актов, заложивших новый правовой фундамент перестройки, новое размежевание функций между верховной государственной властью и партийными органами, а также центральными ор-

ганами управления; и, наконец, новый политический процесс, основанный на широкой гласности, активном участии депутатов и избирателей в осуществлении власти.

1-й Съезд народных депутатов СССР, состоявшийся 25 мая — 9 июня 1989 г., посвятил много времени и усилий самоорганизации, что отражало возросший уровень политического сознания депутатов и их стремление по-новому и демократически решать институциональные вопросы. Сказывалось усиленное давление общественного мнения, непосредственно включенного в работу Съезда благодаря прямым теле- и радиопередачам и широкому освещению в прессе.

Съезд народных депутатов СССР рассмотрел и решил несколько групп вопросов. Первая группа — избрание Президиума Съезда, мандатной комиссии и признание полномочий народных депутатов СССР, принятие Временного регламента заседаний Съезда, определение порядка проведения тайного голосования и др. Вторая группа вопросов — избрание (утверждение) высших должностных лиц Союза ССР — Председателя Верх. Совета СССР, его Первого заместителя, Председателя Совета Министров СССР.

Тайным голосованием был избран Верх. Совет СССР (в его состав вошла примерно пятая часть депутатов) с распределением депутатов по палатам — в Совет Союза и Совет Национальностей.

Третья группа вопросов была посвящена поручениям подготовить проекты законов СССР, регулирующих порядок деятельности Съезда, Верх. Совета СССР и их органов, закона СССР о статусе нар. депутатов в СССР и др. Была организована Конституционная комиссия по подготовке новой Конституции СССР.

Особое место заняли обсуждение доклада Председателя Верх. Совета СССР «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР» и принятие соответствующего постановления Съезда. В этих документах содержится по существу первая программа деятельности новой верховной власти, определены приоритетные задачи политич., экономич., социального развития страны.

Ввиду широкого потока предложений, заявлений и жалоб граждан в адрес Съезда было решено оперативно рассматривать и учитывать их при подготовке материалов и решений, а просьбы личного характера направлять на рассмотрение соответствующих государственных и общественных органов. Съезд создал ряд комиссий: для расследования обстоятельств, связанных с событиями в г. Тбилиси 9 апреля 1989 г., политико-правовой оценки советско-германского договора о ненападении 1939 г. и др.

На своем первом Съезде народные депутаты СССР приняли послание народам мира. В этом послании отмечается, что Советский Союз открыт миру, готов сотрудничать со всеми, для кого человеческая жизнь и достоинство — наивысшие ценности. Съезд призвал все народы положить конец вражде и распрям между народами, добиваться наступления нового мирного периода в истории человечества.

Съезд взял на себя ответственность за строгое соблюдение советским государством принципов мирного сосуществования в отношении всех государств и народов земли. Основываясь на новом политическом мышлении, Съезд утвердил принципы, которыми советское государство должно руководствоваться в международных делах.

2-й Съезд народных депутатов СССР, состоявшийся 12—24 декабря 1989 г., смог решить комплекс важнейших вопросов государственного, хозяйственного и социального развития. Принятие Регламента Съезда народных депутатов СССР и Верх. Совета СССР, урегулировавшего организацию и стадии их деятельности, процедуры подготовки и принятия законов, рассмотрения планов, программ и бюджета, осуществление контрольных полномочий, создало юридический фундамент функционирования верховной власти.

Съезд непосредственно осуществлял законодательную функцию, выражением чего явились законы СССР об уточнении некоторых положений Конституции СССР по вопросам порядка деятельности верховной власти, избирательной системы, о конституционном надзоре в СССР, о статусе народных депутатов СССР. Были даны поручения Верх. Совету СССР и Конституционной комиссии по некоторым конституционным вопросам.

Особое значение в сложных условиях формирования правового государства имело учреждение института конституционного надзора. Цель его — обеспечение соответствия актов государственных органов и общественных организаций Конституции СССР, Конституциям союзных и автономных республик, охраны конституционных прав и свобод личности, прав народов СССР, демократических основ общества. Выполняя верховную распорядительную функцию, Второй Съезд народных депутатов СССР уделил серьезное внимание актуальным проблемам сов. общества. Одна из них — преодоление кризиса экономики. В принятом по докладу Правительства СССР постановлении «О мерах по оздоровлению экономики, этапам экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана» намечены пути финансового оздоровления экономики, наполнения потребительского рынка, развития рыночных отношений. Введение социальных приоритетов сочеталось с поручениями подготовить программы молодежи, социальной защиты трудящихся, а также перестраивать управление нар. х-вом на новых принципах.

Другая острая проблема — рост правонарушений. Съезд принял постановление об усилении борьбы с организованной преступностью, в которой признал необходимым ускорить принятие ряда специальных законов, перестроить работу правоохранительных органов, улучшить правовое воспитание трудящихся.

Преодолению кризисных явлений в международных отношениях была посвящена Декларация о недопустимости блокады автомобильных и железных дорог, создания препятствий для свободного передвижения граждан и грузов.

Продолжая линию на прямой «общественный диалог», Съезд принял обращение к гражданам СССР и призвал их к сличению и решительным действиям по реализации курса перестройки.

Интересны проведенные социологические наблюдения по оценке населением деятельности 1-го и 2-го Съездов. 73% опрошенных признали, что их интересует 2-й Съезд, вызывает любопытство — 16%, 3% — не интересуются, 8% — безразличны. 49% оценили работу Съезда положительно, 24% — отрицательно, 28% не выявили своего отношения. А вот данные опроса депутатов. На вопрос: удовлетворены ли вы своим личным участием в работе 1-го и 2-го Съездов, ответили: «да» — 14% и 10%, скорее да, чем нет — соответственно 29 и 29, скорее нет — 31 и 36, нет — 21 и 19.

Большую работу провел в 1989 г. Верх. Совет СССР. Можно выделить три основных направления его деятельности в этот период: поручения Съезда народных депутатов СССР и принятие постановлений об организации работы по их выполнению, реализации собственной, преимущественно законодательной, компетенции и, наконец, оперативное реагирование на быстро изменяющуюся обстановку в стране и «сигналы» депутатов, учет широкого общественного мнения. Это позволило Верх. Совету принять решения по ряду коренных проблем жизни сов. общества.

Первая сессия Верховного Совета СССР состоялась в июне—августе 1989 г., приступила прежде всего к самоорганизации. Совет Союза и Совет Национальностей избрали Председателей Палат и их заместителей. Определили перечень и утвердили состав постоянных Комиссий — четыре в Совете Союза и четыре в Совете Национальностей. На совместном заседании Палат созданы 14 комитетов Верховного Совета по важнейшим комплексным проблемам — по вопросам экономической реформы, работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления, строительства и архи-

тектуры, по междунар. делам, по вопросам законодательства, законности и правопорядка и др. (позднее были внесены некоторые изменения в перечень и наименования комитетов). Были утверждены временные правила представления и рассмотрения проектов законов и предложений об их принятии.

Впервые в практике советского государственного строительства Верх. Совет СССР обстоятельно рассматривал и решал вопросы формирования управленческих структур. После определения структуры и состава Совета Министров СССР (всего 69 чел.) в комитетах и комиссиях подробно и весьма критично обсуждались кандидатуры в состав Правительства СССР. Часть кандидатов была отклонена. Показательно, что критерием оценки членов Совета Министров СССР были их программы, политические, деловые и личные качества. Избраны (утверждены) руководители центральных правоохранительных органов. На сессии был избран состав Верх. суда СССР, Комитета народного контроля, утверждены коллегии Прокуратуры СССР и Гос. арбитража СССР.

В сфере законодательной и распорядительной деятельности Верх. Совета СССР следует отметить прежде всего принятые им акты, касающиеся изменения экономич. ситуации в стране. Закон СССР о внесении изменений и дополнений в Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)» предусмотрел введение ряда новшеств — развитие арендных, подрядных, кооперативных форм хозяйствования, возможности выпуска и приобретения ценных бумаг, создание предприятиями различных хозяйственных объединений, возможность выхода предприятий из подчинения отраслевым и территориальным органам управления и др., обжалования госзаказа. Ввиду сложности с денежным обращением было принято постановление «О налогообложении фонда оплаты труда государственных предприятий (объединений)».

Довольно необычные и трудные для реализации предложения внесли в Верх. Совет СССР Верх. Советы Литовской, Эстонской и Латвийской ССР о переходе этих республик на хозяйственный расчет, а двух первых республик и на экономическую самостоятельность. Соответствующий законопроект был одобрен в первом чтении, еще до принятия пакета законов об обновлении советской федерации и изменении экономических отношений между центром и республиками.

В первом чтении был принят проект Закона СССР о порядке разрешения коллективных трудовых споров, который после всенародного обсуждения был одобрен осенью на второй сессии.

Острота социальных проблем обусловила принятие Верх. Советом СССР закона СССР о неотложных мерах по улучшению обеспечения и социального обслуживания населения.

В сфере государственного строительства потребовалось принять закон СССР о порядке опубликования и вступления в силу законов СССР и др. актов, принятых Съездом народных депутатов СССР и их органами, утвердить Указы Президиума Верх. Совета СССР о внесении изменений и дополнений в законодательные акты СССР. Важное значение имеет закон СССР о статусе судей в СССР, который предусматривает повышение их престижа и независимости.

В преддверии перестройки местной власти и стремясь активно повлиять на нее, Верх. Совет рекомендовал провести внеочередные сессии Советов для анализа конкретных ситуаций и отчетов их исполнительных органов.

Взяв на себя ряд важных функций в сфере междунар. отношений, Верх. Совет СССР продолжал эту линию. Было принято обращение к конгрессу США относительно моратория на ядерные взрывы и прекращение ядерных испытаний, были ратифицированы некоторые междунар. конвенции.

Пришлось оперативно решать и ряд острых, актуальных вопросов — о борьбе с преступностью, об антиобщественных проявлениях в Гурьевской обл. — по запросу депутатов, о создании Комиссии по проблемам граждан отдельных национальностей. Тщательно учитывая предложения, замечания народных депутатов, Верх. Совет добивался их реализации при подготовке проектов и материалов.

Вторая сессия Верховного Совета СССР (сентябрь — ноябрь 1989 г.) характеризуется еще большим размахом законодательной деятельности. Комитеты и комиссии палат сосредоточили усилия на подготовке и доработке проектов законов, имеющих первостепенное значение для

хода перестройки. Накапливался опыт их рассмотрения, по сути дела ни один проект не проходил без острой критики и полемики, без учета предложений депутатов, общественности.

Именно так, в отличие от прошлых лет, были рассмотрены и утверждены гос. план экономич. и социального развития СССР на 1990 г., гос. бюджет страны на 1990 г. В экономич. сфере был рассмотрен и одобрен в первом чтении «пакет» законов — об аренде, о собственности, о земле и др., в основу которых была положена новая концепция равенства форм собственности и свободного выбора форм хозяйствования. Тем самым был сделан шаг в направлении превращения трудящихся в реальных хозяев и дан важный стимул экономич. развитию. Проекты были вынесены на всенародное обсуждение и приняты во втором чтении в 1990 г.

Второе направление законодательной деятельности Верх. Совета СССР было связано с обновлением советской федерации и развитием политич. реформы. Первоначально не получил поддержки проект закона СССР об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках. Лишь после коренной переломки был принят в 1990 г. закон СССР об основах экономич. отношений Союза ССР, союзных и автономных республик.

После первого чтения предметом всенародного обсуждения стали проекты законов об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР, о печати и др. средствах массовой информации.

В социальной сфере шагом вперед была разработка проектов законов о пенсионном обеспечении, об отпусках, о свободном развитии и равноправном использовании языков народов СССР. Продолжением судебной реформы стали законодательные акты о судостроительстве Союза ССР и союзных республик, об обжаловании в суд неправомочных действий должностных лиц и органов управления, об ответственности за неуважение к суду.

Важнейшее значение имеет принятая на второй сессии Декларация о признании незаконными и преступными реп-

ИТОГИ ВСЕСОЮЗНОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 1989 г.

Основным источником сведений о населении являются регулярно проводимые переписи. Год проведения переписи определяется с учетом своевременного представления данных о населении для разработки гос. планов экономич. и социального развития. Принимаются также во внимание международные рекомендации о проведении национальных переписей в год, оканчивающийся на ноль или близкий к нему.

Очередная Всесоюзная перепись населения была проведена по состоянию на 12 января 1989 г.

Большинство переписей в СССР проводилось в январе, т. к. зимнее время характеризуется наименьшей миграцией населения, что благоприятно для переписи. Кроме того, проведение переписи в начале года представляет возможность сравнить итоги переписи с данными текущего учета населения, а также использовать их для различного рода расчетов, приурочиваемых к началу года.

Перепись проводилась в течение 8 дней (с 12 по 19 января) путем опроса по месту фактик. проживания граждан. Опрос и запись ответов в переписные листы осуществлялись специально подготовленными работниками-счетчиками, привлеченными с предприятий, учреждений, организаций. Сведения записывались со слов опрашиваемых без требования документов, подтверждающих правильность ответов.

Программа переписи 1989 г. содержала 25 вопросов. Причем ответы на 13 вопросов (отношение к члену семьи, записанному первым; пол; категория населения; дата и место рождения; состояние в браке; национальность; родной язык и др. язык народов СССР, которым свободно владеет опрашиваемый; образование; окончил ли ПТУ; тип учебного заведения, в котором учится; источники средств существования) получены от всего населения, а на 5 вопросов (место работы, занятие по этому месту работы, общественная группа, продолжительность непрерывного проживания в данном населенном пункте, рождаемость) — от 25% постоянно проживающего населения. Впервые после переписи 1926 г. в

рессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению в годы сталинских репрессий. Верховный Совет в этой Декларации заявил, что он гарантирует, что попрание прав человека и норм гуманности на государственном уровне больше никогда не повторится в нашей стране.

Острота экологич. ситуации потребовала принятия постановления о неотложных мерах экологического оздоровления страны.

Между 1-м и 2-м Съездами народных депутатов принято 20 законов, 18 проектов одобрены в первом чтении, 148 постановлений принял Верховный Совет СССР. Интересны социологические аспекты второй сессии. Выступил 371 депутат, всего же было 963 выступления, внесено не менее 218 предложений и замечаний. По числу упоминаний процедурные вопросы заняли первое место — 593 раза, вопросы экономики — 178, законодательства — 124, социальные вопросы — 98, международные отношения — 80 раз.

Подводя краткие итоги работы верховной гос. власти в 1989 г., можно констатировать ее громадный качественный резонанс внутри страны и за рубежом. Не только масштабность и новизна ее решений, но и атмосфера и методы деятельности сфокусировали внимание общественности. Влияние этих решений на ход экономич., социальных и политич. процессов — несомненно: центрами принятия демократических решений стали представительные органы власти.

В то же время обращалось внимание — и на съездах и сессиях, и в научных обсуждениях, и в прессе — на усложненность двухступенчатости верховной власти. Не всегда ей удавалось сделать законы высококачественными. Сказывалось и стремление чрезмерно вторгаться в компетенцию Правительства СССР, министерств и ведомств в ущерб слабо выраженной контрольной функции. Отчетливо выявились изъяны политической и правовой культуры депутатов. И все же главный итог налицо — обновленная верховная власть дала новый импульс перестройке в стране.

Ю. Тихомиров.

программу включены 7 вопросов, характеризующих жилищные условия населения (период постройки дома, материал наружных стен, принадлежность дома, тип жилого помещения и его благоустройство, число занимаемых жилых комнат и размер площади).

В ходе переписи были учтены две категории населения — наличное и постоянное. К наличному населению относятся лица, находившиеся на дату переписи в данном помещении, независимо от того, проживают они здесь постоянно или временно. Наличными у себя дома считались также те граждане, которые на момент переписи находились не дома, но на территории того же городского, поселкового, сельского совета или в таких местах, где не могли быть переписаны (работа в ночной смене, выезд за границу в качестве туриста и т. д.). К постоянному населению относились постоянно проживавшие в месте прохождения переписи, включая временно отсутствовавших. Одновременный учет этих двух категорий способствует точности счета населения, и, кроме того, каждая из них имеет свое самостоятельное значение. Полноту и точность счета населения обеспечивали также контрольные мероприятия, проводимые во время переписи и после нее.

Спустя три месяца после окончания переписи — в апреле 1989 г. — были опубликованы предварительные итоги о численности и размещении населения по отдельным регионам страны. В начале 1990 г. на основе автоматизированной обработки переписных листов получены окончательные итоги о численности и возрастном составе населения, состоянии в браке, числе и размере семей, уровне образования, национальности и языках, источниках средств существования.

Численность наличного населения на 12 января 1989 г. составила 286,7 млн. чел. За 10 лет, прошедших после переписи 1979 г., она увеличилась на 24,3 млн. чел., или на 9%. Численность населения страны за последние 30 лет изменилась следующим образом:

	Численность (млн. чел.)				Среднегодовые темпы прироста, проценты		
	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	1959—1969 гг.	1970—1978 гг.	1979—1988 гг.
	Все население	208,8	241,7	262,4	286,7	1,3	0,9
Городское	100,0	136,0	163,6	188,8	2,8	2,1	1,4
Сельское	108,8	105,7	98,8	97,9	-0,3	-0,7	-0,1

Относительно высокий прирост населения имел место до 1960 г. Затем в течение почти всего десятилетия 60-х гг. рост его замедлялся из-за снижения уровня рождаемости. С начала 70-х гг. и до 1989 г. темп прироста (0,9% в среднем за год) практически оставался неизменным.

Численность населения союзных республик

	Тыс. чел.		1989 г. в процентах к 1979 г.	Процент городского населения	
	1979 г.	1989 г.		1979 г.	1989 г.
	СССР	262436		286731	109
РСФСР	137551	147400	107	69	74
Украинская ССР	49755	51707	104	61	67
Белорусская ССР	9560	10200	107	55	65
Узбекская ССР	15391	19905	129	41	41
Казахская ССР	14684	16536	113	54	57
Грузинская ССР	5015	5443	109	52	56
Азербайджанская ССР	6028	7038	117	53	54
Литовская ССР	3398	3690	109	61	68
Молдавская ССР	3947	4338	110	39	47
Латвийская ССР	2521	2680	106	68	71
Киргизская ССР	3529	4290	122	39	38
Таджикская ССР	3801	5109	134	35	33
Армянская ССР	3031	3288	108	66	68
Туркменская ССР	2759	3534	128	48	45
Эстонская ССР	1466	1573	107	70	72

В межпереписной период с 1979 г. по 1989 г. население выросло во всех союзных республиках, однако темпы увеличения существенно различались по регионам страны. Наиболее интенсивно (на 2,6% в среднем за год) росло население среднеазиатских республик, где традиционно сохраняется высокий уровень рождаемости. Вследствие этого численность населения в данном регионе за последние 30 лет более чем удвоилась, и теперь здесь проживает св. 11% населения страны. Высокий прирост населения отмечается также в Азерб. ССР, однако здесь, начиная с 1961 г., заметно снизился уровень рождаемости и среднегодовой прирост населения сократился с 3,0% в 1959—69 гг. до 1,6% в 1979—1988 гг. Аналогичный процесс имел место в Казах. ССР, где темп прироста уменьшился до 1,2% в год. Самые низкие темпы прироста населения в 80-е гг. были в УССР, Латв. ССР, Эст. ССР, БССР и РСФСР (0,4—0,7% в среднем за год).

На изменение численности населения союзных республик наряду с естественным приростом оказывала влияние также и миграция. Изменения в направлении миграционных потоков отмечаются с середины 70-х гг., когда в РСФСР, вместо имевшего место в предыдущие годы миграционного оттока, начался приток населения из др. союзных республик. Наиболее интенсивный приток происходил в Центральный и Северо-Западный экономич. районы, в основном в Москву, Ленинград, Моск. и Ленингр. области. На долю миграции в этих районах приходилось 69—74% общего прироста населения. Значительное влияние оказывала миграция на формирование численности населения в Дальневосточном и Западно-Сибирском р-нах, где удельный вес миграционного притока составил 30—40% общего прироста населения. В то же время в указанные годы происходил заметный отток населения из Уральского, Волго-Вятского и Центрально-Черноземного р-нов, где его интенсивность составила, соответственно, 28, 27 и 18 чел. в расчете на 10 тыс. населения.

В последнее десятилетие наблюдались значительный миграционный приток в республики Прибалтики, где на его долю приходилось 34—58% общего прироста населения. К началу 1989 г. он уменьшился. Наметились незначительная миграция в БССР, а в УССР в отдельные годы число выв-

ших превышало число прибывших. Стабильно высоким на протяжении последних 20 лет сохраняется отток населения из Казах. ССР (48—50 чел. на 10 тыс. населения). В 1979—1988 гг. по сравнению с предыдущим межпереписным периодом выросла интенсивность миграционного оттока из Азерб. ССР (в 3 раза), Молд. ССР (в 2 раза) и Кирг. ССР (в 1,5 раза). Примерно в 4 раза увеличилась интенсивность оттока из Тадж. ССР и Туркм. ССР. В то же время в Груз. ССР этот показатель за указанный период уменьшился с 32 до 10 чел.

Наиболее тесные межреспубликанские миграционные связи характерны для большинства республик в РСФСР и УССР, а также между республиками своего региона.

Численность городского населения по итогам последней переписи составила 188,8 млн. чел. По сравнению с 1979 г. она увеличилась на 25,2 млн. чел., или на 15,4%. Основной прирост горожан (58%) происходил за счет превышения рождаемости над смертностью. Миграционный приток из сельской местности составил 35%. Число горожан увеличилось также в результате преобразования сельских населенных пунктов в городские.

Удельный вес городского населения составляет в среднем по стране 66% по сравнению с 62% в 1979 г. Среди союзных республик наиболее урбанизированными являются РСФСР (74%), Эст. ССР (72%), Латв. ССР (71%). Вместе с тем в республиках Средней Азии и Молд. ССР в городских поселениях проживает 33—47% всего населения этих республик. Из-за более высокого уровня рождаемости в сельской местности доля горожан по сравнению с 1979 г. снизилась в Туркм. ССР с 48 до 45%, в Кирг. ССР — с 39 до 38%, в Тадж. ССР — с 35 до 33%.

За 1979—88 гг. был образован 131 город, из них в УССР—28, Узб. ССР—34, РСФСР—39. Примерно половина образованных в РСФСР городов приходится на Зап. и Вост. Сибирь.

Из общего числа городских поселений абсолютное большинство (91%) — поселки городского типа и города с населением до 50 тыс. чел., но в них проживает менее трети общей численности городского населения. Основная масса горожан сосредоточена в больших и крупных городах с числом жителей 100 и более тыс. чел. Несмотря на принятые решения об ограничении роста крупнейших городов, темпы увеличения населения в городах-«миллионерах» почти в 2 раза выше, чем в целом по всем городским поселениям.

Численность сельских жителей уменьшилась в 80-е гг. на 0,9 млн. чел., или на 0,9%. В основном за счет миграционного оттока в города его удельный вес сократился с 38% до 34%. Однако интенсивность оттока заметно снизилась и составила в истекшем десятилетии 900 тыс. чел. в год против 1,5 млн. в 1970—78 гг.

Сельское население за последние 10 лет увеличилось незначительно в Казах. ССР, Арм. ССР и Эст. ССР. В Азерб. ССР оно возросло на 15%. Самый высокий прирост сельских жителей (23—39%) отмечен в республиках Средней Азии, где в то же время остро стоит вопрос занятости населения.

При переписи 1989 г. учтено 285,7 млн. чел., постоянно проживающих на территории СССР, из них мужчины составляли 134,7 млн. (47,1%), женщины — 151 млн. (52,9%). Отмечается улучшение половой структуры населения. Если в 1979 г. на каждую тыс. женщин приходилось 869 мужчин, то в 1989 г. — 892. Превышение численности женщин над численностью мужчин начинается в среднем с 30-летнего возраста и вызвано более высокой смертностью мужчин. В старших возрастах, кроме того, сказываются последствия потерь мужской части населения в годы Великой Отечественной войны. На изменение половой структуры оказывают влияние и миграционные процессы, в результате которых в сельской местности в возрастах до 45 лет преобладает мужское население.

Численность мужчин и женщин (соотношение по возрасту, 1989 г.)

	На 1000 женщин приходится мужчин	
	городское население	сельское население
	Все население	884
в возрасте, лет:		
0—9	1038	1029
10—19	1023	1065
20—29	986	1064
30—39	954	1084
40—44	939	1012
45—49	895	923
50—59	831	874
60 лет и старше	486	470

Важнейшей социально-демографической характеристикой населения является его возрастная структура.

Распределение населения СССР по возрасту

	Численность, млн. чел.		В процентах к итогу	
	1979 г.	1989 г.	1979 г.	1989 г.
	Все население	262,1	285,7	100
в том числе в возрасте, лет:				
0—9	44,0	51,0	16,8	17,8
10—19	45,7	43,8	17,4	15,4
20—29	45,2	44,8	17,2	15,6
30—39	30,3	44,3	11,5	15,5
40—49	35,6	28,7	13,6	10,1
50—59	27,5	32,4	10,5	11,3
60—69	18,5	23,3	7,1	8,2
70—79	11,7	12,3	4,5	4,3
80 лет и старше	3,5	5,0	1,4	1,7
Из общей численности — население в возрасте:				
молоде трудоспособного	69,6	77,9	26,6	27,2
трудоспособном	151,9	158,9	57,9	55,6
старше трудоспособного	40,5	48,8	15,5	17,1

Возрастная структура населения складывается под влиянием рождаемости и смертности. В нынешней возрастной структуре отражаются прошлые тенденции процессов естественного движения, особенно рождаемости. Сильное влияние на них оказала Великая Отечественная война, которая не только унесла миллионы жизней, но и привела к уменьшению числа рождений как в годы войны, так и в годы, когда в детородный возраст вступали женщины военных лет рождения или поколения их дочерей. В основном этой причиной объясняются различия в численности населения по отдельным возрастным группам в 1979 г. и 1989 г.

Прирост населения трудоспособного возраста (мужчины 16—59 лет, женщины 16—54 лет) за истекшие 10 лет составил всего 7 млн. чел., в т. ч. почти 5 млн. (ок. 70%) в республиках Средней Азии и Казахстане. В настоящее время в данном регионе проживает примерно 1/4 часть всего населения трудоспособного возраста.

	Мужчины				Женщины			
	никогда не состояли в браке	состоят в браке	вдовы	разведенные и разошедшиеся	никогда не состояли в браке	состоят в браке	вдовы	разведенные и разошедшиеся
	Все население в возрасте:							
16 лет и старше	20,6	71,5	2,6	4,7	14,0	60,6	17,4	7,5
16—19 лет	96,7	2,5	0,0	0,0	85,8	12,9	0,1	0,4
20—24	60,2	37,2	0,1	1,2	33,0	62,3	0,3	3,4
25—29	19,5	75,8	0,1	3,8	11,7	80,5	0,7	6,5
30—39	7,7	85,0	0,4	6,5	5,8	82,3	2,0	9,6
40—49	3,7	86,5	1,2	8,2	3,6	76,9	6,7	12,5
50—59	2,0	88,2	3,3	6,1	3,7	68,5	16,9	10,5
60 лет и старше	1,1	82,8	12,9	2,7	5,1	34,1	54,9	5,4

В 80-е гг. продолжался процесс старения населения. Число лиц старше трудоспособного возраста увеличилось за истекшие 10 лет на 21%, в то время как все население выросло лишь на 9%. На долю этой возрастной группы в целом по стране приходится 17% всего населения, при этом в РСФСР, УССР, БССР и республиках Прибалтики — 19—21%, а в республиках Средней Азии — 8—10%.

В стране ежегодно заключается св. 2,6 млн. браков. По данным переписи, на 12 января 1989 г. насчитывалось 68 млн. супружеских пар.

Распределение населения СССР по брачному состоянию в 1989 г. (в процентах к общему числу лиц данного пола и возраста) характеризуется след. данными (см. табл.).

По сравнению с 1979 г. число состоящих в браке мужчин и женщин в возрасте 16 лет и старше увеличилось на 11%. Мужчины вступают в брак, как правило, в возрасте 25 лет и старше, а женщины несколько раньше, с 20 лет.

В последнее время ежегодно расторгается ок. 1 млн. браков. Перепись показала, что доля расторгнувших брак по сравнению с 1979 г. увеличилась (у мужчин с 3,2% до 4,7%, у женщин с 6,6% до 7,5%). Наиболее высокий удельный вес разведенных и разошедшихся отмечается в Эст. ССР и Латв. ССР (ок. 7% среди мужчин и 10—11% среди женщин), а самый низкий — в республиках Закавказья и Средней Азии (кроме Кирг. ССР) — соответственно ок. 1—2% и 3—4%.

При переписи учтено 73,1 млн. семей, что на 6,8 млн. (на 10%) больше, чем было в 1979 г. Наибольший прирост числа семей был в республиках Средней Азии и Азерб. ССР (22—29%), а также в Казах. ССР (16%) и Молд. ССР (12%). Средний размер семьи по стране в целом не изменился и составляет, как и 10 лет назад, 3,5 чел., в городских поселениях — 3,3 чел., в сельской местности — 3,8 чел. По союзным республикам средняя величина семьи колеблется от 6,1 человека в Тадж. ССР до 3,1 чел. в Латв. ССР и Эст. ССР, что обусловлено в основном числом детей в семье.

Произошли некоторые сдвиги в структуре семей по числу членов. В связи с изменением уровня рождаемости увеличился удельный вес семей из четырех человек и уменьшилась доля семей, состоящих из трех человек. Отмечен рост числа семей из двух человек. Удельный вес больших семей (из 5 и более чел.) остался на уровне 1979 г.

В семьях проживает 255,8 млн. чел. (89% населения страны). Кроме того, 13 млн. (5%) членов семей живут отдельно от семьи, но связаны с ней общим бюджетом. Не имеют семьи или утратили материальную связь с ней (одиночки) 16,4 млн. (6%). Удельный вес членов семьи, проживающих отдельно от семьи, и одиночек невелик в республиках Средней Азии, Груз. ССР и Азерб. ССР, где он составляет 4—6%, и более значителен в РСФСР, УССР, БССР, республиках Прибалтики (11—15%).

За 1979—88 гг. заметно повысился уровень образования населения. Численность всех лиц, имеющих высшее и среднее (полное и неполное) образование, увеличилась за десять лет со 139 млн. чел. до 173 млн. чел., или на 24,5%. Св. 81% населения страны в возрасте 15 лет и старше имеют этот уровень образования (в 1979 г. — 70%). Относительно высокими темпами росло число лиц с высшим и полным средним образованием. По данным нынешней переписи, 61,2% населения в возрасте 15 лет и старше имеют данный уровень образования (в 1979 г. — 43,9%). В то же время снизился удельный вес лиц с неполным средним и начальным образованием с 44,5% в 1979 г. до 32,4% в 1989 г. У населения, занятого в нар. х-ве, уровень образования

Число и величина семей в СССР

	Число семей, млн.		1989 г. в процентах к 1979 г.	В процентах к итогу	
	1979 г.	1989 г.		1979 г.	1989 г.
	Все семьи	66,3	73,1	110,2	100
семьи, состоящие из:					
2 человек	19,7	22,9	116,5	29,7	31,4
3 человек	19,1	18,9	98,7	28,9	25,8
4 человек	15,2	17,8	116,8	23,0	24,4
5 человек	6,3	7,0	110,7	9,5	9,5
6 и более человек	6,0	6,5	108,9	8,9	8,9

Численность населения, имеющего высшее и среднее образование (в возрасте 15 лет и старше)

	Тыс. чел.		1989 г. в процентах к 1979 г.	На 1000 чел. в возрасте 15 лет и старше	
	1979 г.	1989 г.		1979 г.	1989 г.
	Высшее и среднее (полное и неполное) образование	137866	172228	125	699
в том числе:					
высшее законченное	14826	22990	155	75	108
высшее незаконченное	3235	3598	111	16	17
среднее специальное	23439	38611	165	119	182
среднее общее	45099	64594	143	229	305
неполное среднее	51267	42435	83	260	200

выше, чем у всего населения. Среди работающих имели высшее и среднее (полное и неполное) образование 92,1% (в 1979 г. — 80,5%). Закономерно, что за тот же период число занятых в нар. х-ве с начальным образованием сократилось и составляет всего 6,8%.

Происходило выравнивание уровня образования городского и сельского населения. Если в 1979 г. среди горожан в возрасте 15 лет и старше было 78% лиц с высшим и средним (полным и неполным) образованием, а среди сельских жителей — 55,5%, то в 1989 г. соответственно 86,5% и 70,2%.

При переписи 1989 г. учтено 372 тыс. неграмотных в возрасте 9—49 лет, что составляет 0,2% населения данного возраста. При проверке причин неграмотности выяснилось, что большинство этих лиц не имело возможности посещать школу из-за физич. недостатков или хронич. болезней.

В ходе переписи 1989 г. получены сведения о населении всех национальностей, проживающих в СССР. Национальность, как и при прошлых переписях, указывалась опрашиваемыми на основе их самосознания. Национальность детей определялась родителями.

Численность лиц большинства национальностей за 1979—1988 гг. возросла. Увеличение происходило гл. обр. за счет естественного прироста, в результате чего население национальностей с высоким уровнем рождаемости росло более быстрыми темпами.

При переписи наряду с национальностью учитывался родной язык и второй язык народов СССР, которым свободно владеют опрашиваемые. Полученные данные свидетельствуют о том, что 92,7% населения страны считает родным язык своей национальности и 7,3% — языки др. народов (в 1979 г. соответственно 93,1 и 6,9). Самым распространенным языком является русский язык. Его назвали в качестве родного 163,5 млн. чел. (в 1979 г. — 153,5 млн. чел.), из них 144,8 млн. русских и 18,7 млн. чел. др. национальностей. Кроме того, 69 млн. чел. указали русский язык в качестве второго языка, которым они свободно владеют (в 1979 г. — 61,3 млн. чел.). Таким образом, всего при переписи 1989 г. русский язык назвали родным или вторым языком 232,5 млн. чел., или 81,4% всего населения страны (в 1979 г. — 81,9). Распространены также украинский, белорусский, узбекский и ряд др. языков народов СССР.

Национальный состав населения СССР*

	Тыс. чел.		1989 г. в процентах к 1979 г.
	1979 г.	1989 г.	
Все население	262085	285743	109
Русские	137397	145135	106
Украинцы	42347	44186	104
Белорусы	9463	10036	106
Узбеки	12456	16698	134
Казахи	6556	8136	124
Грузины	3571	3981	111
Азербайджанцы	5477	6770	124
Литовцы	2851	3067	108
Молдаване	2968	3352	113
Латыши	1439	1459	101
Киргизы	1906	2529	133
Таджики	2898	4215	145
Армяне	4151	4623	111
Туркмены	2028	2729	135
Эстонцы	1020	1027	101
Абхазы	91	105	116
Аварцы	483	601	124
Агулы	12	19	155
Адыгейцы	109	125	115
Алтайцы	60	71	118
Балкарцы	66	85	128
Башкиры	1371	1449	106
Буряты	353	421	119
Даргинцы	287	365	127
Долганы	5,1	6,9	137
Евреи	1762	1378	76
Ингуши	186	237	128
Кабардинцы	322	391	121
Калмыки	147	174	119
Каракалпаки	303	424	140
Карачаевцы	131	156	119
Карелы	138	131	95
Коми	327	345	105
Коми-пермяки	151	152	101
Коряки	7,9	9,2	117
Кумыки	228	282	123
Лакцы	100	118	118
Лезгины	383	466	122
Манси	7,6	8,5	112
Марийцы	622	671	108
Мордва	1192	1154	97
Немцы	1936	2039	105
Ненцы	30**	35	116
Ногайцы	60	75	126
Осетины	542	598	110
Поляки	1151	1126	98
Рутульцы	15	20	136
Табасараны	75	98	130
Татары	6185	6649	107
Тувинцы	166	207	124
Удмурты	714	747	105
Хакасы	71	80	113
Ханты	21	23	108
Цахуры	13	20	148
Черкесы	46	52	113
Чеченцы	756	957	127
Чуваши	1751	1842	105
Чукчи	14***	15	108
Эвенки	27	30	111
Якуты	328	382	116
Др. национальностей	2811	3441	122

* Включены коренные национальности союзных и автономных республик, автономных областей и округов, а также др. национальностей с населением 1 млн. чел. и более. ** Включая энциев, учтенных при переписи 1989 г. отдельно. *** Включая чуванцев, учтенных при переписи 1989 г. отдельно.

Перепись населения 1989 г. показала, что примерно половина населения страны занята в общественном произ-ве, 20% имеют основным источником средств существования пенсию, пособие, стипендию или др. вид гос. обеспечения; 30% находятся на иждивении родителей или др. родственников (в основном учащиеся и дети дошкольного возраста).

По сравнению с переписью 1979 г. распределение населения по источнику средств существования изменилось следующим образом (см. табл. с. 11).

За 1979—88 гг. численность работающих увеличилась на 7 млн. чел. Этот прирост меньше прироста работавших в 70-е гг. почти в 3 раза, что связано в основном с изменением возрастной структуры трудоспособного населения. В 80-е гг. в трудоспособный возраст входила молодежь 60-х гг. рождения, когда рождаемость снижалась, а выходили из этого

Распределение населения по двум источникам средств существования

	Тысяч чел.		1989 г. в процентах к 1979 г.	В процентах к итогу	
	1979 г.	1989 г.		1979 г.	1989 г.
Все население	262085	285743	109,0	100	100
Работающие в народном хозяйстве (кроме занятых только в личном подсобном хозяйстве)	134860	141892	105,2	51,5	49,7
Стипендиаты	6633	6772	102,1	2,5	2,4
Пенсионеры и лица, получающие пособия, а также др. лица, находящиеся на обеспечении государства*	40126	50503	125,9	15,3	17,6
Иждивенцы отдельных лиц, а также члены семей, занятые в личном подсобном хозяйстве	80195	86049	107,3	30,6	30,1
Имеющие др. источник средств существования и не указавшие источник	271	527	194,5	0,1	0,2

* На начало 1989 г. в стране было 58,6 млн. чел. пенсионеров (в 1979 г. — 47,6 млн.). При переписях к группе пенсионеров относятся лица, для которых пенсия является гл. источником средств существования. Постоянно работающие пенсионеры учтены в числе занятого населения.

возраста многочисленные поколения родившихся в довоенные годы.

Переписью 1989 г. были учтены также лица, имеющие два источника средств существования (в 1979 г. учитывался только один источник). Они составили 15% всего населения. Это в основном работающие пенсионеры, а также лица, совмещающие свою основную деятельность с занятостью в личном подсобном х-ве, либо те, кто получают стипендию, пенсию, пособие и помощь от родственников.

	Тыс. чел.	В процентах к итогу
Все население, имеющее два источника средств существования	43396	100
в том числе:		
работают на предприятии, в учреждении, колхозе и одновременно заняты в личном подсобном хозяйстве и получают пенсию, пособие или стипендию	12570	29,0
заняты в личном подсобном хозяйстве и получают пенсию, пособие или стипендию	10210	23,5
получают пенсию, пособие, стипендию, др. государственное обеспечение и помощь от родственников или других лиц	7585	17,5
др. сочетания источников средств существования	10442	24,1
	2589	5,9

Наиболее высокий удельный вес лиц, совмещающих работу на предприятии, в учреждении, колхозе с занятостью в личном подсобном х-ве, отмечается в Молд. ССР (51,1% всего населения, имеющего два источника средств существования), Груз. ССР (38,0%), Казах. ССР (37,6%) и УССР (33,5%). В республиках Средней Азии преобладают лица, получающие пенсию, пособие, стипендию и одновременно помощь от родственников. В Тадж. ССР они составляют 59,8%, Узб. ССР — 48,9%, Туркм. ССР — 47,8%, Кирг. ССР — 41,3%.

Разработка материалов переписи населения 1989 г. продолжается. В текущем году краткие итоги переписи населения будут публиковаться в брошюрах, в 1991—1993 гг. намечено издать 12 сборников (20 книг) с материалами переписи 1989 г.
Т. Лабутова.