

БИБЛИОТЕКА
ИМ. ГОСПЛАНА СССР



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

КОНЦЕПЦИЯ — ОСНОВА СОДЕРЖАНИЯ
ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА



ВОПРОСЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА



КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ



О ПЕРЕВООРУЖЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ
ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

9

СЕНТЯБРЬ • 1983



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

СЕНТЯБРЬ

№ 9

Издается с марта 1924 года

Нам надо научиться, выработывая наши хозяйственные планы, всесторонне учитывать и отражать в них важнейшие факторы развития общества — социальные, национальные, демографические. Это должна быть единая политика партии, единая стратегия общественного развития.

Речь Генерального секретаря ЦК КПСС
товарища Ю. В. Андропова
на Пленуме ЦК КПСС 15 июня 1983 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В. Динков — Пятилетка отрасли	3
М. Зотов — Капитальное строительство и рациональное использование материальных ресурсов	13
В. Медведев — К вопросу о сбалансированности народного хозяйства	27

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

И. Панько — О перевооружении предприятий черной металлургии	36
Н. Петропавловская, В. Фельдман — Исторические ресурсы металла как фактор экономического роста	44

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

Л. Абалкин — Концепция — основа содержания пятилетнего плана	52
А. Петров — О совершенствовании нормативного метода планирования	60
Л. Меерович — Новая техника: пути ускорения ее создания и внедрения	68

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО

М. Иноффе — Межотраслевые связи в производстве и реализации продуктов животноводства	77
П. Тасе, П. Лучнов — Промышленное горное садоводство на Северном Кавказе	84

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

Г. Тылсберг — Резервы повышения эффективности экономики Эстонской ССР	80
В. Выкруц — Комплексные целевые программы (на практике работы областного)	90

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

Н. Ковалева, Я. Шагалов — Использование резервов роста производительности труда в промышленности	100
А. Шевелев — К вопросу об измерении производительности труда в строительстве	107

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Н. Стерлина — Развитие химической промышленности в странах СЭВ	112
--	-----

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Г. Лялинский — Исследование современных проблем производительности труда	119
Коротко о книгах	121

ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане РСФСР	123
В Госплане ВССР	124
Г. Копанев — Проблемы социально-экономического развития среднеазиатских республик	124
Р. Рахмонов, Н. Ковалова — Конференция читателей журнала «Планировочное хозяйство»	126

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

ПЯТИЛЕТКА ОТРАСЛИ

В. Динков,

министр газовой промышленности

Работники газовой промышленности, как и весь советский народ, с воодушевлением восприняли решения июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, который глубоко проанализировал актуальные проблемы в сфере коммунистического воспитания на современном этапе, четко и ясно определил пути дальнейшего повышения его эффективности. Итоги Пленума, задачи, вытекающие из его решений и речи Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова, приняты к неуклонному руководству и исполнению.

Благодаря постоянному вниманию и огромной заботе Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР газовой промышленности — самая молодая отрасль в топливно-энергетическом комплексе — продолжает развиваться быстрыми темпами. За период с 1956 г., когда газовая промышленность оформилась в самостоятельную отрасль, добыча газа возросла более чем в 40 раз. По объему добычи газа Советский Союз занимает второе место в мире, а по уровню ежегодных приростов добычи превзошел все страны. В СССР создана и развивается крупнейшая в мире по производительности и энергооборуженности Единая система газоснабжения, цель которой — надежное обеспечение природным газом нужд народного хозяйства и быта, а также экспортных поставок. Общая протяженность магистральных газопроводов этой системы сегодня, так или иначе можно было бы трижды опоясать землю по экватору. Создана сеть подземных хранилищ газа.

Природный газ является важной составной частью топливно-энергетического баланса страны. Ежегодное потребление газа превысило 1,6 млрд. м³. С применением газа в СССР производится 92,4% стали, 93,3 — чугуна, 39,3 — проката, 60% цемента, около четверти цветных металлов. Все азотные удобрения производится на базе природного газа. Первоочередным потребителем газового топлива в СССР выступает коммунально-бытовой сектор: в нашей стране полагается газом свыше 203 млн. чел. Большая роль отводится газу в развитии сельского хозяйства, реализации Продовольственной программы. Объем применения его в сельском хозяйстве ежегодно возрастает. За годы десятой пятилетки общий объем потребления сетевого газа увеличился в 1,4 раза, сжиженного — в 1,5, населением — соответственно в 1,2 и 1,6 раза. В настоящее время в сельской местности газифицировано 154 тыс. населенных пунктов.

В последнее десятилетие наряду с факторами, благоприятствующими развитию газовой промышленности, возникли сложности в связи с перемещением основной сырьевой базы в удаленные районы севера Западной Сибири при преимущественном сохранении прироста потребления газа в европейской части страны. Если в 1975 г. на месторождениях Украины, Северного Кавказа и Коми АССР добывалось

около 40% газа, то в 1980 г.—19, а в 1985 г.— всего 10%. В связи с естественным истощением газа в разрабатываемых месторождениях и отдельных регионах возрастает доля новых мощностей, идущих на замену выбывших. На поддержание достигнутого уровня добычи газа в истощаемых месторождениях направляется около половины капитальных вложений по газодобывающей подотрасли. Неуклонно растет объем капитальных вложений в транспортирование газа, прежде всего из-за необходимости сооружения сверхдальних магистральных газопроводов из Западной Сибири в центральные и западные районы страны.

Эти особенности развития отрасли утены при разработке планов на одиннадцатую пятилетку, что позволило обеспечить их реальность и сбалансированность. Так, за два с половиной года текущей пятилетки отрасль имплементировала задания по добыче газа. Сверх плана народное хозяйство получило около 21 млрд. м³ газа. Перевыполнены задания по объему промышленного производства, производительности труда и другим технико-экономическим показателям. Обеспечено устойчивое газоснабжение народного хозяйства. Ускоренное развитие отрасли — результат освоения новых крупных газодобывающих районов в Тюменской и Оренбургской обл., Туркменской ССР, на долю которых приходится большая часть общесоюзной добычи газа.

Для транспортировки тюменского газа в центральные и западные районы страны, а также на экспорт на одиннадцатую пятилетку запланировано проложить шесть мощных магистральных газопроводов-гигантов протяженностью около 20 тыс. км. Три из них — магистрали Уренгой — Ухта — Грозный — Москва, Уренгой — Петровск и Уренгой — Новополок уже действуют. Сооружена линейная часть экспортного газопровода Уренгой — Помары — Ужгород, поставки газа по которому начнутся с 1984 г. Первую и вторую нитки газопровода Уренгой — Центр предусмотрено ввести в действие, как и намечено пятилетним планом, в 1984 и 1985 г. Все газопроводы сооружаются из труб диаметром 1420 мм, газ по ним идет под давлением 75 атм.

Достигнутые темпы роста добычи и транспортировки газа, несмотря на постоянное усложнение условий строительства и эксплуатации объектов, стали возможны благодаря проведению целенаправленной технической политики, ориентированной на переснащение газодобывающих и газотранспортных предприятий новым, высокоэффективным оборудованием, широкое внедрение новейших научных достижений.

При обустройстве Уренгойского месторождения в Западной Сибири на базе блочного оборудования повышенной единичной производительности сооружаются установки комплексной подготовки газа, мощность которых в 2,5 раза выше, чем у старых крупных установок, применявшихся в десятой пятилетке. Это позволило на 40% снизить удельную металлоемкость оборудования, вдвое сократить трудовые затраты и продолжительность строительства. На основе нового оборудования созданы крупные газохимические комплексы, где из природного газа выделяются компоненты, являющиеся ценным сырьем для химической промышленности и производства минеральных удобрений. На III очереди Мубарекского газоперерабатывающего завода, построенной в 1981 г., по сравнению с I и II очередями в 4 раза сохранено количество основного технологического оборудования, в 7 раз — запорной арматуры, удельные металлозатраты снижены почти вдвое, экономика приведенных затрат составила 21 млн. руб. в год.

Коренные изменения произошли в оснащении компрессорных станций на магистральных газопроводах. На смену газотурбинным га-

зоперекрывающим агрегатам типа ГТК-10 мощностью 10 тыс. кВт, имеющим недостаточную надежность и низкий уровень автоматизации, приходят компактные машины мощностью 16 и 25 тыс. кВт с усовершенствованной системой автоматизации. На базе этих машин созданы унифицированные проекты компрессорных станций с установлением легкообслуживаемых индивидуальных зданий. При этом площадь застройки уменьшилась в 2,5 раза, строительный объем зданий и продолжительность строительства — в 2 раза.

Широкое применение на магистральных газопроводах находят газоперекрывающие агрегаты с авиационным приводом мощностью до 16 тыс. кВт. Преимущество их в том, что все основное и вспомогательное оборудование поставляется комплектом в виде легкотранспортируемых блоков. Компрессорная станция с такими агрегатами может быть смонтирована с уменьшением трудовых затрат вдвое и сокращением срока строительства в 2,5 раза по сравнению с агрегатами ГТК-10. Почти все новые агрегаты оснащаются высокоэффективными мононапорными магистральными. При этом упрощается технологическая схема компрессорной станции, значительно сокращается потребность в дефицитных соединительных деталях и запорной арматуре. Следует отметить, что на строящихся в одиннадцатой пятилетке компрессорных станциях не только основное, но и вспомогательное оборудование (пылеуловители, фильтры-сепараторы, аппараты воздушного охлаждения и др.) имеют улучшенные технико-экономические показатели.

Одно из важнейших направлений научно-технической политики в отрасли — внедрение технологических процессов и оборудования, обеспечивающих экономию сырья и топливно-энергетических ресурсов. На Ново-Троицком газоконденсатном месторождении УССР успешно проведен эксперимент по внедрению технологии добычи газа с увеличением извлечения конденсата. Она позволяет в 1,5 раза повысить коэффициент конденсатоудаления. Машиностроительными министерствами начато изготовление оборудования для обустройства по этой технологии еще двух месторождений.

В процессах промышленной подготовки газа расширяется применение турбодетандерных агрегатов, использующих эффект расширения газа и не потребляющих внешней энергии. На компрессорных станциях с газотурбинным приводом широко применяются утилизаторы тепла. Эти устройства разработаны и изготавливаются предприятиями Мингазпрома.

В отрасли проводится серьезная работа по автоматизации технологических процессов и внедрению автоматизированных систем управления. В 1982 г. на автоматизированных предприятиях добывалось 92% и перерабатывалось 88% всего газа. В настоящее время на крупнейших газовых промыслах и магистральных газопроводах действуют 35 АСУ технологическими процессами; функционирует сеть передачи и обработки режимно-технологической и организационно-экономической информации, включающая главный вычислительный и 38 информационно-вычислительных центров, расположенных в местах базирования производственных предприятий. В министерстве введена в эксплуатацию первая очередь автоматизированной системы управления газовой промышленностью, состоящая из двух крупных подсистем: диспетчерского управления Единой системой газоснабжения СССР и планирования развития отрасли.

По расчетам экономистов, внедрение новой техники в отрасли в одиннадцатой пятилетке обеспечит снижение капитальных вложений на 10%, рост производительности труда на 23%. Главным результатом мероприятий технического прогресса является значитель-

ное (в 1,5–2 раза) ускорение строительства газовых промыслов и магистральных газопроводов, что в конечном счете и создаст предпосылки для получения высоких годовых приростов добычи газа и подачи его народному хозяйству.

На перспективу до 1990 г. министерством разработана комплексная программа научно-технического прогресса в газовой промышленности. В числе главных задач, определенных программой, — ускоренное освоение месторождений Западной Сибири; создание крупных газохимических комплексов на базе месторождений Прикаспийской впадины; форсирование работ на базе месторождений газоконденсатных пластов; повышение надежности эксплуатации Единой системы газоснабжения страны; сокращение расхода топливно-энергетических и материальных ресурсов при бурении, добыче, транспортировке и переработке газа; комплексная автоматизация объектов на основе широкого применения микропроцессорной техники.

В реализации этой программы должны принять непосредственное участие предприятия, научно-исследовательские организации смежных министерств и ведомств, поставщики оборудование, трубы и материалы. Минчермет СССР предстоит увеличить производство и улучшить качество коррозионностойких обсадных, бурных и насосно-компрессорных труб. Министерством, изытововающим газоперерабатывающие агрегаты, необходимо начать работы по повышению КПД этих машин — на первом этапе до 32–33%, а в последующем до 40–45% за счет перехода на парогазовый цикл. Газовой промышленности необходим современные электродвижимые газоперерабатывающие агрегаты мощностью 25 тыс. кВт. Применение их позволило бы существенно сократить расход топливного газа.

Серьезные задачи стоят в области усовершенствования автоматизированных систем для проведения геофизических работ на континентальном шельфе, для морского бурения. Необходимо совершенствовать системы диагностики газоперерабатывающих агрегатов, средства контроля технического состояния магистральных газопроводов и др.

Успешное выполнение газовой промышленностью производственных заданий непосредственно связано с совершенствованием отраслевой системы управления. На нынешнем этапе вопросы улучшения управления, как отмечено в решении июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, относятся к числу наиболее важных.

Проведение в жизнь мероприятий Генеральной схемы управления газовой промышленностью позволило существенно упростить систему управления, повысить концентрацию и специализацию основного производства, упорядочить 236 предприятий и организаций, сократить численность работающих на 5,5%, работников аппарата управления на 5,25% и получить значительный экономический эффект. Создана и успешно развивается система взаимосвязанных производственных, производственных и научно-производственных объединений.

Осуществление мероприятий Генеральной схемы управления способствовало организационному укреплению отрасли и рационализации управленческих связей на основе оптимального сочетания принципов территориального и отраслевого управления. Она удовлетворяет требованиям ускоренного развития отрасли, способствует повышению эффективности производства, соответствует темпам развития технического прогресса и позволяет обеспечивать надежность газоснабжения народного хозяйства.

Логическим продолжением проведения мероприятий Генеральной схемы является плановое совершенствование управления. В результате этого в десятой пятилетке обеспечен экономический эффект в сумме более 310 млн. руб., причем почти половина экономии получена за

счет снижения себестоимости продукции (работ). Существенную долю экономии составило уменьшение расходов на содержание аппарата управления. Достижение указанных результатов стало возможным благодаря проведенным мероприятиям по упорядочению звенности, упорядочению изданий и параллельно действующих организаций, преобразованию самостоятельных предприятий в производственные единицы, цехи и т. д.

Успехи газовой промышленности неразрывно связаны с научно обоснованным подходом к планированию производства. В отрасли четко определены конкретные направления совершенствования планоной работы. Разработана и внедрена для пятилетнего и текущего планирования система планоных показателей. Действовавшие ранее показатели объема промышленной продукции: добыча газа, газового конденсата и нефти, производство продукции газоперерабатывающих и машиностроительных заводов в натуральном измерении и их стоимостная оценка — хорошо зарекомендовали себя на практике. Но этого было недостаточно. Требовалось усилить роль показателей, характеризующих качество работы. И начиная с 1978 г. предприятиям устанавливается в плане задание по себестоимости добычи и транспортировки 1000 м³ газа. В последние годы широкое применение в планировании получили системы нормативов и лимитов. Использование их в сочетании со стимулированием является прогрессивным направлением развития новых методов хозяйственного руководства и предвещает повышение требования к обоснованности и сбалансированности планоных заданий. вновь введенные нормативы связаны с действующими показателями, четко определена сфера (уровень) их применения, обеспечена взаимосвязь с системой экономического стимулирования.

В новых условиях хозяйствования потребовалось значительно усилить действенность экономических рычагов и стимулов, поставить материальное поощрение в прямую зависимость от результатов производственной деятельности. В соответствии с этим в отрасли разработана и внедрена новая система образования фондов экономического стимулирования, в основу которой положен принцип поощрения предприятий за каждые 1000 м³ добытого газа, 1 т нефти и конденсата по кубометровым ставкам. Размеры фондов зависят от сохранения достигнутого уровня и прироста добычи, роста производительности труда. Предусмотрено дополнительное стимулирование предприятий за экономно материалы, топлива, электроэнергии и уменьшение фондов при перерасходе этих ресурсов.

Совершенствование хозяйственного механизма требует усиления ответственности за конечные результаты, использование ресурсов. В этих целях министерством проводится работа по внедрению в производственных звеньях хозяйственного расчета на सदующихся принципах: наделение показателей каждой учету, бригаде, участку, службе исходя из их задач и условий работы; учет результатов работы каждого хозяйственного звена в соответствии с показателями плана; организация хозяйственных отношений с показателями плана; взаимность и взаимной ответственности цехов, участков, бригад и служб за выполнение плана; стимулирование низовых звеньев с помощью конкретных показателей. Внедрение проводится одновременно с улучшением организации производства, а в ряде случаев и его реструктуризацией. Создаются комплексные бригады с четким определением их функций, устанавливаются рациональные соотношения основных и вспомогательных служб. В ряде случаев требуется улучшение учета, отчетности и контроля на местах, во всех производственных единицах и цехах, где осуществляется непосредственное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Значительный вклад в повышение эффективности производства внесла совершенствование хозяйственных методов управления и проведение экономических экспериментов, внедрение передового опыта, как внутриотраслевого, так и других отраслей промышленности (шенинский метод, бригадный подряд, опыт ВАЗа и др.). Большое внимание в газовой промышленности уделяется развитию бригадных форм организации труда, внедрению хозяйственного расчета в бригадах. Как показывает опыт, в буровых хозрасчетных бригадах на 7—10% увеличилось производительное время, а в вышкомонтажных — на 8—11% снизилась себестоимость работ. Кроме того, наблюдения за работой почти 240 хозрасчетных буровых и вышкомонтажных бригад отрасли показало, что в них ниже текучесть кадров, лучше дисциплина, выше творческая активность работников и их зарплата, лучшие условия удовлетворенности трудом. Так, текучесть специалистов средней квалификации снизилась на 10—15%, а высокой квалификации — на 40—50%; число рабочих, овладевших двумя и более профессиями, увеличилось почти в 2 раза.

При рассмотрении конкретного вопроса на заседании коллегии или парткома обращается внимание не только на качественные и количественные показатели, выполнение планов, но и на экономическую и социальную сторону дела. Проявляется забота о том, как сократить затраты на добычу и транспортировку газа, не допускать перерасхода топливно-энергетических и материальных ресурсов, создать труженикам отрасли более благоприятные условия труда и быта, улучшить дисциплину, обеспечить порядок на производстве и усилить ответственность каждого за порученное дело.

Руководство, коллегии, партком министерства реализовали ряд мероприятий, которые позволяли повысить ответственность работников за выполнение директив партии и правительства, собственных приказов и постановлений, а также общий уровень исполнительской дисциплины в отрасли. В свете требований хозяйственного (1983 г.) Пленума ЦК КПСС принимаются дополнительные меры по повышению организованности при выполнении государственных планов и заданий, укреплению дисциплины в подчиненных объединениях, на предприятиях и в организациях. От этого во многом зависят конечные результаты хозяйственной деятельности отрасли, рост производительности труда.

В рещении всех этих важных вопросов исключительную большую роль отводится социальстачскому соревнованию. Достаточно сказать, что в этом виде трудового состязания сейчас участвуют 900 коллективов объединений, предприятий и организаций Мингазпрома. По итогам Всесоюзного социальстачского соревнования за 1982 г. переходили Красными знаменами ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВАКСМ награждены объединения «Тюменгазпром», «Туркменгазпром», «Шебелингазпром», «Мострансгаз», «Оренбурггазпром», «Союзгазэнергосервис», «Газнефтегазодобыча» и управлений нефтегазового флота «Каспирнефтегазфлот» ВПО «Каспирнефтегазпром». Объединения «Тюменгазпром», «Туркменгазпром», «Шебелингазпром», «Мострансгаз» занесены на Доску почета на ВДНХ СССР.

Для газозавов Западной Сибири минувший год был ознаменован важнейшей датой: 3 ноября промышленники Тюменской добыли триллионный кубометр газа с начала разработки месторождений области. По призыву тюменцев в кадуц «Юно» события по всей стране было возвращено широкое социальстачское соревнование за право участвовать в Почетной интернациональной вахте. Кроме лучших коллектив-

нов Западной Сибири, Почетную вахту на промыслах Тюменской области несли посланцы газодобывающих районов Украины и Узбекистана, Туркмении и Азербайджана, Якутии и Коми АССР.

Конкретными делами отечка на призыв партии работать эффективнее, укреплять дисциплину и порядок, работники газовой промышленности трудятся с большим подъемом. Выяты на 1983 г. социальные обязательства по дополнительной добыче газа в объеме 4 млрд. м³ газа были выполнены еще в мае. Причем львиная доля этого объема получена с промыслов объединения «Тюменгазпром». С первых дней текущего года во всех коллективах этого объединения развернулось социальстачское соревнование под девизом: «От 500 миллионов кубометров в сутки Тюменского газа за 15 лет до миллиарда кубометров в сутки за 4 года!»

Поддержку начин коллективов промышленных предприятий Москвы, объединения «Шебелингазпром» и «Авалитпредприятия» выступили с инициативой принять дополнительные производственные социальные обязательства. За счет укрепления трудовой и производственной дисциплины, улучшения организации труда рабочие, инженерно-технические работники и служащие объединения «Шебелингазпром» решили снизить непроизводственные потери рабочего времени на 22%, за счет чего дополнительно выпустить продукции на сумму 230 тыс. руб. Эти починки нашли широкую поддержку во всех объединениях, на предприятиях и в организациях отрасли.

В современных условиях, когда растущие задачи хозяйственного и культурного строительства предъявляют новые требования к организации социальстачского соревнования, труженики отрасли, сосредоточивая главное внимание на улучшении качества продукции, использовании производственных мощностей, сырья, энергии, рабочего времени, соревнуются за перевыполнение производственных планов по количественным показателям. «Во многих случаях это по-прежнему оправдано», — отметил на мюнском (1983 г.) пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, — особенно в добыжающей промышленности».

Министерство газовой промышленности постоянно держит в поле зрения работу по повышению эффективности использования материальных и топливно-энергетических ресурсов, принимает комплекс мер по усилению режима их экономии. В отрасли созданы постоянно действующие комиссии по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов. Осуществляется целенаправленная работа по научно обоснованному их нормированию. Разработана и реализуется отраслевая целевая комплексная программа на одиннадцатую пятилетку по экономии газа и других видов топлива и энергии. Ежегодно на всех уровнях управления разрабатываются планы организационно-технических мероприятий, обеспечивающих выполнение устанавливаемых заданий по экономии топливно-энергетических ресурсов.

Предприятия Мингазпрома успешно справились с заданием по экономии топливно-энергетических ресурсов и в первом полугодии текущего года. Экономия топливно-энергетических ресурсов достигнута за счет внедрения энергосберегающих процессов и оборудования, совершенствования нормирования и учета, осуществления комплекса организационно-технических мероприятий, важнейшими из которых являются: широкое применение газоперекачивающих агрегатов повышенной единичной мощности, эффективных теплонапорных нагревателей.

В отрасли расширяется работа по утилизации вторичных энерго-ресурсов (ВЭР). Вторичным теплом отапливаются промышленные

площадки компрессорных станций, поселки и теплицы. Начиная с 1981 г. все вновь строящиеся компрессорные станции с газотурбинным приводом оснащаются утилизаторами тепла отходящих газов. В настоящее время на 50% компрессорных станций с газотурбинными установками (ГТУ) установлено более 1200 утилизаторов тепла. Вместе с тем обильно использование тепла отходящих газов ГТУ еще невелики в сравнении с потенциальными возможностями. Имеется немало перспективных направлений увеличения их использования. В частности, представляет интерес использование тепловых ВЭР компрессорных станций, оснащенных газотурбинным приводом в установках парогазового цикла, которые круглогодично могут вырабатывать электроэнергию или производить механическую энергию для привода дополнительных нагревателей газа.

Возможности использования ВЭР на компрессорных станциях для технических целей, по существу, этим и ограничиваются. Оставшиеся резервы этих ресурсов может быть применены организациями и предприятиями Минплodoовощхоза СССР и Минсельхоза СССР. С учетом этого предусмотрено строительство ряда теплично-овощных комбинатов с использованием вторичного тепла компрессорных станций. Однако Минплodoовощхоз СССР еще не приступил к строительству таких комбинатов, что сдерживает темпы увеличения использования ВЭР в народном хозяйстве.

Мингазпром проводит большую работу, направленную на повышение эффективности использования газа не только на подземостепенных, но и на предприятиях других отраслей. Эта работа состоит из: обследования предприятий всех отраслей народного хозяйства для установления степени экономичности применяемых газоиспользующего оборудования и технологических процессов, состояния нормирования и учета расхода газа, степени использования тепла отходящих газов; выпуска современных высокоэкономичных газорегулирующих устройств для отраслей промышленности. Как показывают расчеты, только за счет модернизации парка газорегулирующих устройств на предприятиях нашей страны можно сэкономить в год около 3% всего добываемого газа.

Газовая промышленность, добывая огромное количество природного газа, сама является одним из крупнейших его потребителей. Поэтому с особой остротой стоит вопрос об экономии его расходования на предприятиях отрасли, поскольку это сказывается на эффективности ее работы. С этой целью на предприятиях ежегодно разрабатываются и реализуются организационно-технические мероприятия, направленные на выполнение установленных заданий по экономии газа. И, надо сказать, в этом отрасли имеет определенные успехи. Так, за прошлый год достигнуто снижение удельного расхода газа на его переработку по магистральным газопроводам на 0,9% по сравнению с плановым. Резервом экономии газа остается сокращение его потерь при транспортировке по газопроводным системам страны путем предотвращения и ликвидации утечек газа и аварийных ситуаций, уменьшения количества продувок участков газопроводов, технического перевооружения отрасли. Принятые меры позволили за два года текущей пятилетки снизить удельный расход газа на его переработку на 4,4% и выполнить установленные задания по экономии топлива.

Одно из важных условий бережного расходования газа, обеспечения надежной работы Единой системы газоснабжения страны — строгое соблюдение хозяйственной дисциплины всеми потребителями. Ведь даже незначительное увеличение его отбора сверх установленных лимитов сказывается на технологическом режиме транспортных магистралей, приводит к серьезным осложнениям, особенно в дни зим-

них похолоданий, когда расход газа на отопление возрастает в 2—2,5 раза.

По экономии материально-технических ресурсов отрасль также достигла определенных успехов. Только за прошлый, 1982 г. в среднем по отрасли норма расхода металла снижена на 2,6%; значительная экономия металлопроката получена за счет внедрения на компрессорных станциях новых агрегатов; повышением КПДности ГТН-25, ГТН-16, ПА-Ц-16, эффективных нагревателей и других технологических и конструктивных решений.

Большое внимание в министерстве уделяется вопросам снижения сметной стоимости и материалоемкости строительства газопроводов. Проектные институты отрасли совместно с подрядными строительными организациями провели большую работу по созданию унифицированных проектных решений компрессорных станций. Унифицированные проекты прошли апробацию в Госстрое СССР и в настоящее время широко применяются при проектировании магистральных газопроводов. Проведена работа по пересмотру проектно-сметной документации с целью снижения сметной стоимости строительства. По 162 основным стройкам проектно-сметная стоимость снижена на 5,3% сметной стоимости пересмотренных проектов.

Мингазпром много внимания уделяет развитию подобного сельскохозяйственного производства. В отрасли уже создано 10 совхозов, 12 подсобных хозяйств и 159 откормочных ферм. Производимые в них продукты являются существенной добавкой к рациону питания тружеников газовой промышленности. Перед совхозами и подсобными сельскими хозяйствами отрасли поставлена важная задача: к концу пятилетия перейти на обеспечение потребности животноводства собственными кормами. Для этого значительно увеличиваются площади зерновых и зернобобовых культур, и в первую очередь кукурузы на зерно на полных землях.

Большое внимание министерство уделяет увеличению производства товаров народного потребления, расширению их ассортимента и улучшению качества. За два года одиннадцатой пятилетки плановые задания по их производству перевыполнены всеми машиностроительными заводами. Мингазпром несет ответственность за состояние и развитие производства в стране газовой аппаратуры (газовые плиты, бафоны для сжиженных газов, водонагреватели, отопительные аппараты и т. д.), за более полное удовлетворение спроса населения на эти товары, разработку и внедрение новых видов продукции, расширение и улучшение ассортимента. Начиная с 1981 г. ряд заводов объединения «Союзгазмашаппарат» приступил к серийному выпуску нового поколения газовых плит типа «Электра». Освоено производство комбинированных аппаратов для отопления и горячего водоснабжения АОЖВ-20 и АКГВ-20, отопительных аппаратов АОГВ-6 и АОГВ-10. К 1985 г. все заводы газовой аппаратуры будут переведены на выпуск нового поколения газовых плит. За годы одиннадцатой пятилетки планируется освоить производство 40 technically сложных изделий 27 наименований.

Несмотря на резко возросшие расходы, связанные с освоением и развитием отдаленных газосырьевых районов, газовая промышленность — одна из самых быстрокупаемых отраслей. Использование газа в различных отраслях промышленности чрезвычайно выгодно. Так, в марганцевом производстве его применение позволяло увеличить емкость и производительность печей, сократить расход огнеупоров. В печах прокатного производства применение природного газа снижает удельный расход топлива на 5—10%. В машиностроении основное количество природного газа используется в процессах нагрева метал-

ла и термической обработки. Замена электроэнергии газом в этих процессах снижает расход первичного топлива вдвое. Главным направлением повышения эффективности использования газа в промышленности строительных материалов является переход на сухой способ производства цемента.

Природный газ обеспечил автоматизацию технологических процессов, оздоровление атмосферы в цехах и на предприятиях, снижение удельных расходов топлива, трудовых затрат и стоимости ремонта топливно-использующих агрегатов. Эффективно также использование газа для отопления производственных зданий с помощью воздухоподогревателей, которые могут успешно заменять котельные. Такая система (с учетом отказа от строительства котельной и прокладки теплотрассы) позволяет значительно удешевить отопление и сократить сроки строительства; при этом металлоемкость сооружений снижается в 2—3 раза.

Природный газ с успехом используют в установках, регулирующих газовую среду и применяемых в овоще- и фруктохранилищах, теплогенераторах для обогрева теплиц, серийно выпускаемых на предприятиях страны воздухоподогревателях и горелках инфракрасного излучения для отопления помещений. Его также применяют в барабанных сушилках при производстве витаминной муки, для сушки сельскохозяйственных продуктов, в генераторах для подкормки растений уксусной кислотой.

Использование газа в самых разных сферах нашей жизни способствует сохранению окружающей среды. Большим преимуществом его перед другими видами топлива является чистота продуктов сгорания, отсутствие в них пыли и сернистого ангидрида. Так, содержание пыли в воздушном бассейне Москвы, Ленинграда, Донецка, Свердловска, Тбилиси и ряда других городов после перехода их на газ снизилось в несколько раз. Благодаря использованию газового топлива в Москве сейчас самый чистый воздух из всех индустриальных столиц мира. Еще чище он станет при использовании сжатого природного газа в автомобильных двигателях внутреннего сгорания (при этом выброс в атмосферу вредных веществ уменьшается в 3—4 раза). Использование газа в автомобилях выгодно и с экономической точки зрения.

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, говоря о некоторых узловых проблемах базовых отраслей промышленности, выдвинул как задачу первоочередной важности дальнейшее развитие топливно-энергетического комплекса. Этим определяется высокая ответственность отрасли распорядителем сырьевых ресурсами, мощной производственно-экономической базой, а главным — успешными высококавалифицированными кадрами, обогащенными многолетним опытом, способными преодолеть еще более высокие рубежи, решать задачи бесперебойного газоснабжения народного хозяйства страны.

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

М. Зотов,

преподаватель правления Строительная СССР

В решениях XXVI съезда КПСС и ноябрьского (1983 г.) Пленума ЦК партии, выступавших руководителей КПСС подчеркивается, что дальнейший рост экономики, повышение благосостояния народа во многом зависят от рационального и экономного использования сырьевых, топливно-энергетических ресурсов и основных фондов.

Улучшение расходования материальных ресурсов в строительстве является важной составной частью общей программы интенсификации инвестиционного процесса. Пути реализации этой программы были определены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма и «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топлива, топливно-энергетических и других материальных ресурсов». Особое место отводится более рациональному использованию сырья, материалов, конструкций, оборудования, а также топлива и энергии не только в строительстве, но и в обслуживающих его отраслях.

Материалоемкость капитального строительства

Снижение материалоемкости связано с изменениями трудоемкости и фондоемкости труда как в строительстве, так и отраслях народного хозяйства, потребляющих продукцию строительного производства или поставляющих ему по кооперации необходимые изделия. При введении в сооружении приходится учитывать не только затраты строителей, но и последующие текущие расходы по эксплуатации введенного объекта.

В 1981 г. доля предметов труда в стоимости общественного продукта народного хозяйства снизилась (в ценах соответствующих лет) до 49,5% (в 1975 г. она составляла 51,9%). Интенсивное снижение материалоемкости народного хозяйства в целом и капитального строительства наиболее полно отвечает требованиям эффективности. Но на относительно короткий срок допустима и стабилизация материалоемкости капитального строительства, усиливающей положительное влияние на снижение материалоемкости действующего производства.

Весторонне интенсивный тип социалистического расширенного воспроизводства станет преобладающим, когда будет достигнуто однонаправленное действие всех факторов экономического роста: повышения производительности труда, фондами (основных фондов) и материалоэкономии (предметов труда). Следовательно, и здесь должен преобладать системный подход к материалоемкости капитального строительства и народного хозяйства в целом. В этом отношении важно учитывать, в какой мере материалоемкость капитального строительства влияет на решение ключевой задачи — кардинальный рост производительности труда, способствуя преодолению сложившейся в предыдущие годы тенденции повышения фондоемкости производства.

Наконец, поскольку многие из сооружений имеют объектов будут использоваться и в следующем столетии, необходимо, чтобы не только их технико-экономические, но и социально-потребительские харак-

теристики соответствовали материально-технической базе коммунизма и потребностям целей общества (например, создание технологии производства, способствующей привлекательности труда). Только такой комплексный подход к выработке решений по снижению материалоемкости, более рациональному расходованию материальных ресурсов в инвестиционном процессе отвечает современным требованиям в области капитального строительства.

Правильно оценивая объективные закономерности развития социалистической экономики, КПСС направляет усилия трудящихся на улучшение использования материальных ресурсов во всех отраслях, в том числе и в капитальном строительстве. За годы десятой пятилетки благодаря этому было сэкономлено 28,7 млн. т угля, котельно-печного топлива, 39,1 млрд. кВт·ч электрической, 120,5 млн. Гкал тепловой энергии, 4,5 млн. т прката черных металлов.

Капитальное строительство расходует в качестве предметов труда огромные объемы сырья, материалов, топлива, энергии, создаваемых народным хозяйством. Материалоемкость как показатель характеризует удельную величину используемых в инвестиционном процессе предметов труда (сырья, материалов, конструкций, деталей, топлива, энергии, монтируемого и немонтируемого оборудования) на натуральную единицу общественной потребительной стоимости возводимого сооружения (объекта строительства как конечной продукции инвестиционного процесса).

Из всей массы перенесенной стоимости только с предметов труда в структуре валового общественного продукта страны для капитального строительства используется примерно 16% (в текущих ценах), а по тоннажу — 35% в виде цемента, бетона, железобетона, нерудных материалов, металлопроката, леса, монтируемого и немонтируемого оборудования и т. п. Если же эту долю выразить в сопоставимых ценах, то обнаружится тенденция ее увеличения в последние годы. Причины такого положения — сложение создаваемых объектов, обуславливаемое научно-техническим прогрессом, рост затрат на мероприятия по охране природы, более высокие требования к качественным параметрам в связи с необходимостью улучшения условий труда, сдвиги в отраслевой структуре, изменения в размещении производительных сил, в частности в связи с освоением Сибири, Дальнего Востока и Севера нашей страны.

Тем не менее правильные выводы о народнохозяйственном значении изменения материалоемкости строительства можно сделать лишь при сопоставлении данного показателя с динамикой материалоемкости всей производственной сферы СССР. Если по народному хозяйству в целом она снижается, а в строительстве растет, то ясно, что общее увеличение в этом деле во всевозрастающей степени зависит от того, как используются материальные ресурсы в строительстве. И здесь необходимо учитывать, что в 1975 г. материалоемкость последнего была в 1,2 раза выше, чем по народному хозяйству в целом, а в 1981 г. — в 1,3 раза.

Такая же тенденция просматривается и при сопоставлении величин удельной потребности в оборотных фондах на 1 руб. создаваемого физического объема национального дохода в строительстве (имеется в виду 1 руб. строительно-монтажных работ) и в народном хозяйстве в целом. Первая возросла за 1971—1981 гг. в 2,3 раза, вторая — на 2%. Конечно, резкое увеличение потребности в источниках денежных средств на запасы материальных ресурсов, отразившееся в денежной оценке оборотных фондов строительных организаций, было вызвано переходом на новый порядок финансирования и кредитования строительства. Та потребность в денежных источниках для периодического накопления запасов материальных ресурсов, которая ныне удовлетво-

ряется за счет банковского кредита и собственных оборотных средств, ранее покрывалась авансами заказчиков. И все же относительное увеличение потребности в оборотных средствах у строителей имело место; чтобы убедиться в этом, достаточно сопоставить их динамику с темпом роста объема строительно-монтажных работ за последние 5 лет.

Что касается фондоемкости (в части основных фондов), то в строительстве она возросла за последние 11 лет в 1,7 раза, тогда как по народному хозяйству — в 1,38 раза. Отсюда народнохозяйственная значимость каждого процента снижения материальных затрат (равно как и фондоемкости) в строительстве становится все более весомой величиной — абсолютно и относительно.

Существует, как нам представляется, определенная закономерность изменения материалоемкости в пределах качественно однородного исторического периода. Она заключается в том, что благодаря использованию достижений науки и техники, повышению квалификации персонала, совершенствованию организации труда и управления, развитию общественного разделения труда (специализации, кооперирования производства) полные удельные затраты материальных ресурсов (равно как и живого труда) должны, безусловно, сокращаться на единицу сопоставимых по конечной полезности объектов строительства.

Отмеченное выше повышение материалоемкости строительства — это преимущественно увеличение удельных прямых, а не полных затрат. Полные же материальные затраты на сооружение производственных и гражданских объектов по всему инвестиционному комплексу снижались в целом по народному хозяйству. Благодаря индустриализации строительства удалось снизить полную удельную величину (на единицу полезности конечной продукции строительства) затрат живого и оштетленного труда всех отраслей материального производства. Это, в частности, нашло выражение в некотором ускорении сроков строительства. Вместе с тем в последние годы наблюдается повышение материалоемкости (отчасти трудоемкости) сравнимых по конечной полезности строительных объектов для некоторых отраслей народного хозяйства, что отразилось в росте их сметной стоимости. Среди этих объектов значительны удельные вес таких, которые сравнимы именно по их конечной полезности, но не по горногеологическим, климатическим и некоторым другим условиям (еще менее они сравнимы по их социально-политическому значению).

На современном этапе действуют некоторые объективные условия, вызывающие определенное возрастание удельного веса прямых материальных затрат, приходящихся на сферу строительства (включая проектирование и процесс освоения вводимых объектов), из общих материальных затрат по народному хозяйству СССР. Но при этом важно учитывать, что, во-первых, полные материальные затраты должны непременно снижаться на единицу полезного эффекта строительного процесса; во-вторых, повышенные материальные затраты в капитальном строительстве должны обеспечивать относительную экономическую (реки затрат при функционировании (эксплуатации) построенных (реконструируемых) объектов; в-третьих, динамика удельного веса полных материальных затрат в инвестиционной сфере по всем материальным затратам в народном хозяйстве СССР также должна иметь тенденцию к снижению. Наконец, подчеркнем, что на смену указанным выше объективным причинам придет период ускоренного внедрения достижений научно-технической революции в инвестиционный процесс, когда современным требованиям экономического и социального развития, интенсификации строительства будет соответствовать адекватная научно-производственная база (получение современных композиционных материалов, применение новых агрегатов и т. д.).

В связи с этим советским труженикам понятна и близка политика КПСС, мобилизующая их на то, чтобы подобного рода объективным явлениям противопоставить волю, настойчивость, инициативу и предприимчивость по внедрению современных достижений науки и техники в строительное производство, равенство, лучшую организацию труда и управления, заинтересованность в улучшении использования сырья, материалов, топлива, энергии, мощностей оборудования и рабочего времени, творческого потенциала людей. Это в традиции советского народа — отвечать на возникающие хозяйственные затруднения новым подъемом трудового дерзания, творчества. К этому призывал нас В. И. Ленин еще в первые годы Советской власти; это обеспечивало нам победу на хозяйственном фронте под руководством КПСС и в последующие периоды строительства и совершенствования развитого социалистического общества.

Рассмотрим в общих чертах возможности снижения материалоемкости строительного производства, которые открывают научно-технический прогресс, лучшая организация труда и управления.

Пути обеспечения рационального использования материальных ресурсов и снижения материалоемкости в строительстве

Анализ показывает, что объективным причинам (факторам) повышения материалоемкости, о которых говорилось выше, следует противопоставить главным образом позитивное влияние научно-технического прогресса, а субъективным, вызывающим потерю (т. е. бесхозяйственности, недисциплинированности и т. п.), — меры планово-организационного характера: стимулы, воздействие экономических рычагов. Четкое разграничение таких причин важно при разработке мероприятий по реализации режима экономии материальных ресурсов в строительстве. Среди важнейших путей снижения материалоемкости — более полное использование достижений научно-технического прогресса на стадии проектирования; внедрение в строительное производство современных экономичных материалов, конструкций, технологии, машин.

Реализация этих путей связана с дальнейшим улучшением планирования и совершенствования хозяйственного механизма применительно к потребностям интенсивного ведения хозяйства. Имеется в виду обеспечить совершенствование системы планирования инвестиционного процесса, ее большую ориентацию на рост эффективности производства; укрепление трудовой и производственной дисциплины, повышение ритмичности, использование прогрессивных форм организации работы, снабжения и транспорта; усиление воздействия экономического механизма, в том числе плановых, финансово-кредитных органов; развитие стимулирования участников инвестиционного процесса, повышение эффективности контроля за деятельностью проектных организаций, поставщиков и заказчиков, оценка результатов их хозяйствования по конечному результату.

При всей важности научно-технического прогресса для дальнейшего снижения материалоемкости все же главное внимание в нынешней хозяйственной обстановке, на наш взгляд, следует обратить на меры организационного характера, подкрепленные воздействием финансовых и кредитных органов. Дело в том, что из-за иррациональности, бесхозяйственности в строительстве теряется много материальных ценностей. При последующей эксплуатации некачественно возведенных объектов обнаруживается необходимость преждевременной замены отдельных деталей, узлов, оборудования. Все это вызывает дополнительные затраты материальных ресурсов.

Подобного рода причинам необходимо противопоставить усиление массового взаимного контроля за качеством работы по всему инвестиционному циклу — от проектирования до ввода в действие и освоения сооружаемых или реконструируемых объектов, существенное повышение ответственности на всех участках работы. Соблюдение строительного ритма, научно обоснованного и принятого планом, должно стать важной чертой современного стиля работы участников инвестиционного процесса. Важно искать и культивировать формы организации и управления, искореняющие из хозяйственной практики привычку «ждать» только за то, за что вписывают или поощряют, и безразлично относиться (даже если можно помочь словом и делом) к работе других участников производства. Этой индивидуалистической хозяйственной психологии следует дать настоятельный бой, так как из-за нее народное хозяйство несет значительные потери, она задерживает развитие в человеке коммунистического самосознания, становление чувства хозяина и ответчика за все, что совершается в нашей экономике.

Недостатками экономичности и сжательности в работе — одна из причин того, что ежегодно на наших стройках не попадает в оборот или расходуется сверхнормативно около 12% цемента, 25% оконного стекла, 0,5 млн. т арматурной стали и проволоки и других материальных ценностей. Вместе с тем есть и немало хороших примеров экономного расходования материальных ресурсов, рачительного отношения к народному долгу. Значит, предстоит шире распространить опыт передовых коллективов, противопоставляющих неорганизованности, расхлябанности более совершенные формы организации труда, управления и стимулирования.

Важным направлением снижения материалоемкости является совершенствование проектно-сметного дела на основе использования достижений научно-технического прогресса, ЭВМ, современных планировочных решений. Улучшение использования материальных ресурсов, примененных в строительстве, начинается на стадии проектирования. В основу проекта должны закладываться наилучшее, самое современное техническое решение, для чего требуется предварительный отбор наиболее подходящего варианта проектного предложения. Именно так пошла к этому делу при проектировании Красноярского завода тяжелых экскаваторов.

При этом сам отбор наилучшего варианта проектного предложения должен быть сделан на основе правильного понимания стратегии в области капитального строительства. Речь идет о таких принципиальных вопросах, как тенденции изменения воспроизводственной и технологической структур капиталовложений, соотношение приоритетности и равномерности в строительстве, повышение степени сбалансированности, изменения в соотношении строительства и ремонта (совмещенного с модернизацией). Предстоит основательно изучить тенденции в изменении структуры затрат по всем стадиям инвестиционного процесса в связи с размещенческими и структурными сдвигами, отражающимися на материалоемкости. Важно учитывать усложнение конструкций зданий, сооружений, а значит, повышение сметной стоимости объектов и противостоящую этому тенденцию сокращения площадей производственных объектов в связи с установкой в них более компактных комплексов оборудования нового типа, перехода к строительству производственных зданий, которые можно сравнительно быстро (без реконструкций их) расширить, произвести перепланировку на базе применения облегченных конструкций, заменителей железобетона и прота черных металлов. Ждут уточнения некоторые нормативные установки в градостроительстве, жилищном и культурно-бытовом строительстве в связи с дальнейшим повышением уровня комфортности жилья, комплексности застройки (переоборудования), коммуникабель-

ности. Все это в нынешних условиях приходится увязывать с природоохранными мероприятиями и прогнозами демографического характера.

Проанализировав возможные направления решения поставленных вопросов, и прежде всего воспроизводственной структуры капиталовложений. Ныне из состава основных производственных фондов действующих промышленных предприятий выливает (и списывается) по ветхости и износу 1,3% в год, в том числе машины и оборудование — 2,3%. Масштабы и темпы технического перевооружения и реконструкции не отвечают современным требованиям технического прогресса. Это обрекает многие предприятия на техническую отсталость на протяжении еще удлиняющегося периода их функционирования. В свете решений XXVI съезда КПСС, ориентированного на ускорение темпов обновления производственного аппарата в 1,5 раза, доля капиталовложений, выделяемых на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, должна быть существенно увеличена, с тем чтобы в ближайшие годы в общем объеме капитальных затрат она достигла не менее 50%. Известно, что при реконструкции и перевооружении удачные капиталовложения, в особенности та их часть, которая направляется на материальные затраты, в 1,5—2 раза меньше, чем при строительстве новых объектов, и отдачу они дают гораздо быстрее. Видимо, страна не может далее выделять столь значительные средства из национального дохода на сооружение новых предприятий, заведомо зная, что те же вложения в действующее производство дают отдачу значительно быстрее. Даже тот факт, что в ряде отраслей сокращаются сроки строительства (за последние 15 лет до 1,5 раза), не должен вводить нас в заблуждение. Поэтому увеличение доли капиталовложений на реконструкцию и техническое перевооружение — один из важнейших резервов снижения материалоемкости строительства.

Значительное снижение материалоемкости может быть достигнуто благодаря реорганизации ремонтной службы в масштабе народного хозяйства снизу доверху на современной индустриальной основе и при использовании новейших методов науки и техники. При ремонте значительной части основных фондов подчас затрачивается не менее материальных ресурсов (из-за несовершенства технологии, прехлебных потерь и некачественного его исполнения), чем при замене их новыми.

Крупным резервом снижения материалоемкости (и соответственно затрат живого и овеществленного труда) строительного производства является применение облегченных, более прочных конструкций и деталей взамен железобетона и проката черных металлов и т. п. Все участники инвестиционного процесса — от проектировщиков и заказчиков до строителей-монтажников должны быть заинтересованы в том, чтобы для сооружения новых объектов или реконструкции действующих применялись самые современные виды материалов и технологии, рациональные технические и архитектурно-планировочные решения. Это позволит снизить материалоемкость единицы строительных работ по крайней мере на 25—30%.

Современная технология монолитного бетона, его полимеризация, внедрение новых видов сплавов и других прогрессивных конструкций многократно применения позволяют экономить значительную часть металла и бетона. Совершенствование бетонных и железобетонных конструкций идет в направлении применения легких заполнителей, армирования стекловолокном, пропиленом и асбестоцементными волокнами. Расширяется применение пластиков в конструктивных и отделочных деталях.

Большое внимание обращается на замену металла (в особенности труб) конструкциями, деталями, изделиями из пластмасс, стекла, стекловолокна. 1 т пластмассовых труб заменяет более 5 т металлических, если же учесть, что при этом удлиняется срок службы труб из та-

ких заменителей, то их металлическим эквивалентом можно считать не 5, а 10 т. Целесообразно существенно расширить производство кирпича, что также способствует снижению материалоемкости строительства. Кирпичное здание лучше сохраняет тепло, что способствует экономии топлива для обогрева помещений в процессе их эксплуатации. Велики возможности использования промышленных отходов в качестве сырья для строительных материалов и конструкций.

Важный резерв снижения материалоемкости — изменение конструкции возводимых объектов. Имеется в виду, в частности, сооружение болшепролетных производственных зданий с гибкой планировкой, с применением легких, сборно-разборных конструкций; рациональное использование подземного пространства; сооружение полносборных зданий с ограждающими конструкциями из легких сплавов. Строительство таких рабочих помещений можно совмещать с монтажом в них оборудования. При этом сокращается не только расход материальных ресурсов, но и запасы товарно-материальных ценностей, ускоряется их оборачиваемость.

Плано-экономический механизм и рациональное использование материальных ресурсов

Научно обоснованная оценка упомянутых тенденций с целью определения путей более рационального использования материальных ресурсов на протяжении длительного периода, очевидно, возможна в рамках создаваемой по решению Госплана СССР (январь 1982 г.) Единой системы планирования капитального строительства.

В процессе совершенствования хозяйственного механизма изменяется сам подход к планированию: действующее производство и новое строительство рассматриваются как единое целое, капитальные вложения в пятилетних планах для отраслей материального производства выделяются под запланированный прирост объема продукции и услуг. Одним из условий улучшения планирования строительства является разработка долгосрочных программ, позволяющих определить наиболее эффективные пути и этапы развития, всесторонне оценить социальные и экономические предпосылки и результаты принимаемых решений. В свете поставленной задачи интенсификации экономики особое значение приобретает учет балансовости между имеющимися капитальными вложениями, мощностями строительно-монтажных организаций, их материально-технической базой и объемами материальных ресурсов.

Разработка единой системы государственных планов (комплексной программы развития науки и техники, 10-летних основных направлений экономического и социального развития, пятилетних и годовых планов) дает возможность учесть главные направления научно-технической революции, успешно сочетать решение экономических и социальных вопросов, органически соединить в едином плане пропорции сбалансированного развития народного хозяйства, науки и техники, капитального строительства. Это означает, что при составлении планов капитального строительства необходимо ориентироваться, с одной стороны, на такие проекты, которые соответствуют выведенно с всех отраслей экономики на мировой уровень применяемых технических и технологических решений, и с другой — на учет фактора эффективности, и прежде всего снижения материалоемкости при отборе объектов строительства и реконструкции. Разработка и реализация специальной программы экономного и рачительного использования энергетических, топливных и других материальных ресурсов позволяет сконцентрировать усилия на решении этой важнейшей задачи.

В экономном расходовании строительных материальных ресурсов большую роль играет уровень планирования и организации материально-технического обеспечения. Несвоевременная поставка наряду с поставкой некачественной или не соответствующей проектным параметрам металлопродукции, строительных конструкций и изделий приводит к нерациональному использованию и потерям металла, так как в дело идут более металлоемкие изделия во избежание уменьшения их несущей способности, провальной возможности и т. д.

Система материально-технического снабжения на основе прямых связей между поставщиками и потребителями продукции усиливает влияние договорных отношений на ритмичность строительного цикла. Вместе с тем требуется, во-первых, повысить роль показателя поставок в оценке деятельности предприятий, объединений и организаций (в необходимых потребителю номенклатуре и ассортименте); во-вторых, усилить экономическую заинтересованность в четком соблюдении договоров поставки и расширении для этого прав производственных звеньев, в том числе и в области использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов; в-третьих, существенно повысить ответственность сторон за выполнение договорных обязательств.

Для ритмичности строительства и своевременного ввода в действие мощностей и фондов нужно, чтобы органы материального обеспечения быстрее внедряли комплексное снабжение ресурсами по заказам строительно-монтажных организаций в соответствии с их потребностью, определяемой проектами и сметами. Экспериментальная проверка новой системы снабжения строек в Белоуссии, на Украине, в Волго-Вятском и Центрально-Черноземном экономических районах показала ее преимущество. Они заключаются в централизованной комплектной доставке материалов и оборудования по заказам строителей согласно месячным (декадным) графикам, соответствующим планируемому ходу строительства. Этот метод способствует снижению отходов материалов при их подготовке к использованию, сокращению производственных запасов, позволяет концентрировать ресурс на пусковых и наиболее важных объектах, дает возможность выбирать лучшие варианты транспортных схем завоза материалов и конструкций, улучшает условия для осуществления действенного контроля за реализацией планов снабжения и анализа фактического расхода металлопродукции в сравнении с проектными данными. Однако такая прогрессивная система обеспечения строек материалами не нашла еще широкого распространения. В 1982 г. ею было охвачено менее 10% строительно-монтажных работ.

Более рациональное использование основных и оборотных фондов в строительстве может быть достигнуто путем совершенствования как хозяйственного механизма в целом, так и его отдельных элементов. Именно так можно добиться преодоления распыленности капиталовложений и материальных ресурсов по множеству объектов, сокращения сроков их сооружения. Предстоит уменьшить размеры незавершенного строительства, свести к минимуму объем неустановленного оборудования.

Если проанализировать распределение ассигнуемых капиталовложений, то обнаружится следующая картина. В 1976 г. на один включенный в план объект строительства их приходилось 163 тыс. руб., а в 1980 г. — всего лишь на 1 тыс. больше. В среднем одна первичная строительно-монтажная организация имела 10,4 объекта в 1976 г. и 11,3 — в 1980 г., а объем работ, выполненных в среднем одной подрядной организацией, уменьшился соответственно с 2,2 млн. руб. до 2,13 млн. Неудивительно, что из-за такой распыленности капиталовложений средний срок строительства не удалось пока существенно умень-

шить, хотя в ряде отраслей и по отдельным стройкам достигнуты неплохие показатели.

Последнее очень важно отметить, так как благодаря этому удельный вес незавершенного строительства (в % к объему капиталовложений) снизился с 91% в 1979 г. до 86% в 1981 г., а показатель готовности объектов соответственно повысился с 49 до 52%. В 1982 г. темп роста введенных в действие объектов капитального строительства (105% к 1981 г.) опередил темп роста капиталовложений (102% к 1981 г.).

Чтобы осуществить радикальные изменения концентрации строительного производства, обеспечивающие лучшее использование основных и оборотных фондов, необходимо продолжать активно на резкое сокращение числа включаемых в план объектов. Здесь важно исходить из правильного экономического понимания рассчитанной на длительный период стратегической установки, согласно которой капиталовложения министерствам выделяются не вообще под новые объекты, а под запланированный прирост продукции. При этом следует экономически правильно оценивать обязательства сторон. Между включением того или иного объекта в титульные списки и получением отдачи в виде дополнительной продукции существует разрыв во времени, исчисляемый несколькими годами. У государства, ассигнующего капиталовложения сегодня, складываются с министерством, обязавшимся увеличивать объем выпуска через ряд лет, отношения с неодинаковой мерой ответственности. Нередко министерства находят «объективные причины» в оправдание невыполнения своих обязательств по приросту объема производства, хотя государству свои обязательства выполняло в точности и в установленный срок. Даже теперь, когда определенная часть капиталовложений, в особенности на приобретение оборудования, выдается в порядке кредитования (с погашением ссуды и выплатой процента из собственной прибыли предприятий или объединений), все равно сохраняется существенный разрыв во времени и в степени ответственности за свои обязательства министерства (или отдельного объединения, предприятия) и общества в целом.

Снижению материалоемкости инвестиционного процесса должно активно содействовать и преодоление такого положения, когда министерство, крупное объединение, комбинат создают у себя производство по изготовлению общепрофильного оборудования, свои литейные, котельные и т. д. Такая кулуарщина противоречит идее разумной специализации производства, приводит к росту его издержек.

К числу новых форм организации и разделения труда относится создание территориально-производственных комплексов в ряде регионов страны, благодаря чему быстрее преодолеваются ведомственные барьеры. Весьма полезными являются межведомственные формы совместного участия рабочих, проектировщиков, ученых в реализации важных народнохозяйственных целевых программ по примеру Альховской облы.

В строительстве бригадная форма организации и оплаты труда охватывает значительное количество работников; их силами выполняются примерно 40% всего объема работ. Хозрасчетные подрядные бригады, особенно сквозные комплексные, добиваются лучшей сохранности и эффективного использования строительных конструкций и изделий высокой заводской готовности, контролируют их по единому графику (иначе говоря, «с колес», без промежуточного складирования под открытым небом). В результате устраняются или резко сокращаются потери материалов, конструкций, топлива, электроэнергии и другие дополнительные затраты, вызываемые исправлением брака, поломок и недоделок. Однако сквозных комплексных хозрасчетных бригад еще крайне мало.

В ряде районов страны по примеру строителей Ораа введен директивный график поточного строительства, рассчитанный на 2 года. Бригады, объединенные в комплексные строительно-технологические потоки, переводятся на бригадно-поточный подряд (по примеру чинских строителей). Они заключают с администрацией единый подрядный договор и принимают взаимные обязательства на возведение и сдачу объектов «под ключ». Это благоприятствует слаженности, взаимомощи всех бригад и рабочих, повышению взаимного контроля за рациональным использованием материальных ресурсов и качеством конечного результата.

Не все ладится в инвестиционной сфере и из-за неувязки в хозяйственно-правовом положении ведомственных и региональных ее звеньев. На XXVI съезде КПСС отмечалось это обстоятельство и подчеркивалась необходимость продолжать поиски более правяльных с точки зрения экономических и социальных задач форм решения данной проблемы. Требуется усилить права региональных органов управления по более рациональному и сбалансированному расходованию местных ресурсов, в том числе сырьевых и топливно-энергетических, используемых строительством. В связи с этим заслуживает внимания предложение о том, чтобы строительство на территории того или иного региона велось не только с согласия органа местного управления, но и по его прямому заказу ведомственным отраслевым организациям.

Ни отраслевой, ни территориальный принцип управления экономикой не может претендовать на исключительность. Народное хозяйство не укладывается в «прокрустово ложе» ни той, ни другой формы управления. Более совершенные методы сочетания (органической взаимосвязи) отраслевого и территориального принципов управления должны быть научно обоснованы и экспериментально проверены. Только тогда можно рассчитывать, что они будут способствовать обеспечению лучшего использования материальных ресурсов, основных и оборотных фондов вообще и в строительстве в частности. Примером того, как решается эта проблема, могут служить районные агропромышленные объединения, территориальные производственные комплексы в Сибири.

Отмечая безусловную народнохозяйственную значимость поиска новых форм и элементов в хозяйственном механизме, не следует упускать из виду, что некоторые ныне действующие полные формы регулирования хозяйственных взаимосвязей реализуются не в полной мере. Установленные методы поощрений, санкций, административного и кредитно-финансового регулирования в части более рационального использования материальных ресурсов применяются далеко не всегда и не в полную силу по всей цепи и на всех этапах инвестиционного цикла. По результатам экспериментов проектов застройкой (реконструкцией) сами заказчики во многих случаях не реализуют свои права, не обязывая проектантов учесть рекомендации экспертов, направленные на более рациональное использование традиционных и новых видов строительных материалов, конструкций, деталей. Много объектов принимается заказчиками с недочетами, устранение которых в ходе эксплуатации вымывает сверхнормативный расход материальных ценностей. Даже хозрасчетные комплексные бригады не всегда полностью используют свои права. В них по отношению к нарушителям трудовой дисциплины, бракоделам экономические санкции применяются крайне редко, а убытки по вине других бригад или производственных участков почти не возмещаются. Следовательно, нужно гораздо лучше знать существующие правила функционирования нашего сложного хозяйственного механизма и пользоваться ими на деле. От этого выиграет каждый из участников инвестиционного процесса и общество в целом.

Существенную роль в снижении материалоемкости строительного производства играет личная материальная заинтересованность. Это достигается посредством увеличения отчислений средств на премирование за счет экономии ресурсов. Такие премии должны выплачиваться сверх предельных размеров премий, установленных по отрасли за основные результаты хозяйственной деятельности.

Разумеется, наряду с полными правилами некоторые нормы действуют и такие, которые уже более не соответствуют изменившейся хозяйственной ситуации. Изменить или ликвидировать их — дело не только государственных органов, но самих заинтересованных сторон. Наша социалистическая демократия предоставляет для этого широкие возможности.

Роль банка в экономии материальных ресурсов в строительстве

Финансовые и кредитные органы страны вносят весомый вклад в рациональное использование материальных ресурсов, беря под свой контроль деятельность участников инвестиционного процесса на всех его стадиях, начиная с проверки титульных списков новостроек и объектов, подлежащих реконструкции, и кончая обследованием осваиваемых предприятий. Контроль имеет, во-первых, общегосударственный характер, ибо финансово-банковские звенья оценивают деятельность участников инвестиционного цикла с точки зрения народнохозяйственных интересов;

во-вторых, преимущественно экономический характер, т. е. реализуется с помощью экономических инструментов воздействия на строительный процесс с тем, чтобы он осуществлялся строго по графику, экономно, не превышала сметная стоимость возводимых объектов. При выявлении нарушений, бесхозяйственности, незаконного и нерационального использования материальных ресурсов банк принимает строгие меры организационного и экономического воздействия, вплоть до снятия с кредитования объекта и прекращения финансирования. В тех же случаях, когда участники инвестиционного процесса принимают меры к устранению недостатков, им оказывается финансовая помощь, а хорошо работающим объединениям и организациям предоставляются финансово-кредитные льготы. Наконец, при освоении введенных объектов банк влияет на ускорение этого процесса, снижение его материалоемкости, быстрее достижение проектных технико-экономических показателей, воздействуя на хозрасчетные интересы участников инвестиционного процесса посредством денег, финансов, кредита. Банк повышает их экономическую заинтересованность в снижении материалоемкости производства и ответственность за расходование ресурсов;

в-третьих, непрерывный и полный характер, осуществляясь на всех стадиях инвестиционного цикла и в отношении всех его участников.

Банковское воздействие начинается уже на стадии планирования капитального строительства и особенно капиталовложений. При этом банк способствует осуществлению таких принципов отбора объектов капиталовложения, как эффективность и соответствие общегосударственным потребностям. Он воздействует на оставление проектно-сметной документации, контролируя экономичность принимаемых проектов и заключаемых в них решений и, в частности, их влияние на материалоемкость строительного производства и вводимых объектов, сбалансированность выделяемых ресурсов и т. д. Контроль учреждений банка за комплектностью оплаченной готовой проектной продукции с принятием мер финансового воздействия к организациям, допускающим невыполнение требований по качественной разработке проектов,

способствует своевременному и точному определению ресурсов, необходимых для сооружения объектов.

Ответственный момент проверки правильности выделения и использования ресурсов, согласно разработанным проектам, — изучение и анализ соответствия проектно-сметной документации заданием на проектирование, его действующим нормам, сметным нормам и ценам. Пятилетний опыт контроля учреждений Стройбанка СССР за обоснованным применением металла в строительстве показывает, что на этом этапе инвестиционного процесса выявляется большинство нарушений нормативов. Проектно-сметная документация проверяется (до начала строительного-монтажных работ) дважды — до и после ее утверждения.

Контроль за рациональным и экономным расходованием материалов на стадии строительства осуществляется главным образом путем контрольных обмеров, а также обследования финансово-хозяйственной деятельности строительных и монтажных организаций. На этом этапе проверяется соответствие выполняемых работ, примененных конструкций и материалов утвержденным проектным решениям, соблюдение установленного порядка транспортировки, складирования, хранения, выдачи в производство и списания материальных ресурсов.

Учреждения банка совместно с органами Госнабза СССР проверяют выполнение установленных заданий по экономии материальных ресурсов, среднему снижению норм расхода сырья и материалов, соблюдение норм запасов, а также хранение и реализацию материальных ценностей. При выявлении невыполнения заданий, использования материальных ресурсов не по прямому назначению с нарушением установленного порядка в отношении организаций и предприятий-нарушителей принимаются меры воздействия в соответствии с законодательством. Поэтому при контроле выполнения подрядными организациями заданий по снижению себестоимости работ анализу отклонения фактических затрат материалов от плановых уделяется особое внимание, ибо здесь заключен крупный резерв снижения себестоимости.

Проверки свидетельствуют, что перерасход использованных материалов на выполненный объем работ против полагающихся по производственным нормам обусловлен следующими причинами: несоблюдением технических правил по экономному расходованию основных строительных материалов, в частности применением более дорогостоящих, чем предусмотрено проектом; увеличением строек и объектов, не включенных в план-подрядных работ и не принятых банком к финансированию; дополнительным расходом материалов для исправления брака; использованием некачественных конструкций и материалов; несоблюдением технологии производства строительного-монтажных работ, неправильными транспортировкой, складированием и хранением конструкций, материалов и изделий; хищениями; неудовлетворительной организацией приемки, отпуска и списания материальных ресурсов.

В центре внимания учреждений Стройбанка СССР — контроль за эффективным и обоснованным использованием металла на стадии проектных решений, при изготовлении конструкций и выполнении строительного-монтажных работ. При выявлении нарушений принимаются меры финансово-кредитного воздействия к заказчикам, проектным и подрядным организациям, допустившим перерасход металла. За десятую пятилетку был предотвращен его перерасход в размере 691 тыс. т, а за 1981 — 1982 гг. — 470 тыс. т.

Воздействие органов Стройбанка СССР позволяет повысить эффективность строительного производства. Так, в десятой пятилетке в результате значительного технико-экономических показателей строек на стадии проектирования по предложению Стройбанка стоимость строительства по 7 тыс. объектов была снижена более чем на 1,6 млрд. руб., в том числе на 700 млн. руб. путем выявления народнохозяйственной

нецелесообразности некоторых из них и на 160 млн. руб. — нарушений норм строительного проектирования.

В десятой пятилетке по предложениям Стройбанка СССР было исключено из титульных списков по аналогичным сооружениям 13 тыс. строительных объектов общей стоимостью 44 млрд. руб. За превышение объема работ, выполненных проектными организациями, последние были штрафрованы органами Стройбанка на сумму 1,4 млн. руб.

Отделениями и конторами Стройбанка в результате инженерной проверки выявляются недоделки и некачественное выполнение работ, а с виновников взыскиваются соответствующие «не заработанные» им денежные средства. Только в 1980 г. были выявлены подобные строительные «огрехи» по жилым домам общей площадью около 9 млн. м². При этом охват строек банковскими проверками возрастает из года в год.

Систематически проверяется возможное превышение первоначальной стоимости строительства по сравнению с проектной. Общее такое превышение еще велико (в отдельные годы на 20—30%). Примерно на 44% оно обуславливается увеличением мощностей строящихся объектов, изменениями номенклатуры продукции, технологий и организации производства, оправданными с точки зрения проектантов и заказчиков повышением эффективности. Остальных 56% превышения стоимости можно бы и не быть, если бы все участники инвестиционного процесса строже относились к своим обязанностям, проявляя большую заботу об общенародных интересах.

Задача усиления режима экономии в расходовании материальных ресурсов выдвигает требования о принятии банком, заказчиками, проектными и подрядными организациями дополнительных мер по усилению контроля за использованием металла, цемента, леса и других материалов в капитальном строительстве. Это даст существенный народнохозяйственный эффект, позволит обеспечить снижение материалоемкости.

Переход строительных организаций на прямую кредитную форму накопления значительной части оборотных средств создаст условия для дальнейшего развития хозрасчетных начал управления материалоемкостью производства, ибо краткосрочный кредит преимущественно выдается под материальные затраты. Предоставляя ссуды и различные финансово-кредитные льготы, учреждения Стройбанка СССР всемерно стимулируют сокращение цикла «научные исследования — конструкторские разработки — внедрение — массовое использование» за новой, прогрессивной продукцией, необходимой народному хозяйству.

Использование банковской системой экономические инструменты (деньги, финансы, кредит) обеспечивают посредством экономического стимулирования и контроля рублем сочетание народнохозяйственных и хозрасчетных интересов участников строительного производства в целях его интенсификации и повышения эффективности. Если эти инструменты базируются на научно обоснованном планировании и направленных заданиях, они придают необходимую экономическую ориентацию проектным и строительного-монтажным организациям в выполнении государственных планов.

Среди применяемых банков инструментов выделяется кредит. Отличая возвратностью и платностью, он побуждает зрелости инвестиционного процесса (за счет получения от его использования прибыли предприятием) изыскивать наиболее рациональные решения для повышения эффективности строительного производства, ускорения ввода в действие строящихся (реконструируемых) объектов с наименьшими трудовыми, материальными и финансовыми затратами. Следовательно, кредит выступает необходимым экономическим стимулятором интен-

сивных действий участников инвестиционного комплекса, обеспечивая расширение их деловой инициативы, связывая текущие вопросы с достижением наилучших конечных результатов.

Исходя из этого, Стройбанк СССР провел большую работу по развитию краткосрочных кредитных связей со всеми участниками инвестиционного процесса и особенно с подрядно-строительными организациями. Осуществляется дифференцированный режим кредитования проектных и строительно-монтажных организаций в зависимости от их вклада в конечный результат; повышение эффективности инвестиционного процесса становится основным методом базисской работы. Это выражается в том, что банк активно экономически стимулирует хорошо работающие организации и применяет санкции к отстающим звеньям, побуждая их (а при необходимости и экономически помогая) срочно улучшать свою деятельность.

Наконец, банк принимает меры к оптимальному использованию различных источников капиталовложений — бюджета, собственных средств и долгосрочного кредита, поскольку от этого во многом зависит их влияние на эффективность капитального строительства. Здесь также стоит задача — обеспечить дальнейшее развитие долгосрочного кредитования капиталовложений и более полную непосредственную связь собственных источников хозяйства с хозяйственными интересами заказчиков.

Реализация этих проблем наряду с общим повышением уровня планирования и использования всего хозяйственного механизма страны дает возможность усилить роль капитального строительства в решении крупных стратегических задач, стоящих перед страной.

К ВОПРОСУ О СБАЛАНСИРОВАННОСТИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА*

В. Медведев,

д-р экон. наук, профессор

Общепризнано, что важнейшим фактором осуществления поворота народного хозяйства к эффективности и качеству выступает совершенствование хозяйственного механизма — создание таких форм и методов управления экономикой, которые стимулировали бы получение наилучших конечных результатов. Однако даже при идеальном хозяйственном механизме народное хозяйство будет успешно развиваться только в том случае, когда обеспечены сбалансированность макроэкономических пропорций, и прежде всего соответствие материально-вещественного оборота продукции и его стоимостно-денежных форм, производства и потребления, спроса и предложения. Необходимость устранения дефицита со всеми его уродливыми последствиями, вызывающими справедливое возмущение трудящихся, особо подчеркнута в статье Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова «Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР»¹. Упорядочение таких явлений, как несбалансированность планов, разрыв между товарной массой и доходами населения, Ю. В. Андропов на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС охарактеризовал как задачу и хозяйственную, и политическую. На повышение сбалансированности экономики направлено принятое в апреле 1983 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О соблюдении договорных обязательств по поставкам продукции и повышению в этом деле ответственности министерств, ведомств и предприятий».

Проблема пропорциональности, сбалансированности развития народного хозяйства имеет ряд аспектов. Диспропорции могут возникать в тех или иных звеньях народного хозяйства в силу неравномерности научно-технического прогресса, складывающихся погодно-климатических условий, стихийных бедствий, изменений в международных отношениях и других обстоятельств, выступающих как более или менее неизбежный элемент экономического развития. Задача планового управления народным хозяйством состоит в том, чтобы свести к минимуму число и масштаб диспропорций, а если уж они возникают, то — размеры экономических потерь от них. Теории и практике широко известен метод быстрого преодоления последствий от подобных диспропорций. Это — создание резервов во всех звеньях и на различных уровнях народного хозяйства, использование которых позволяет прервать цепную реакцию, вызываемую нарушением пропорций в том или ином звене народного хозяйства.

Однако в современных условиях вопрос не сводится к преодолению вреда от времени возникающих диспропорций. Об этом говорит тот факт, что, несмотря на непрерывный рост производства, в народном хозяйстве в течение длительного времени наблюдается недостаток ряда предметов производственного назначения и личного потребления. Ощущается нехватка топлива, хотя мы производим угля и нефти больше всех в мире, а в ближайшие годы выйдем на первое место в мире и по добыче газа. Не полностью удовлетворяется спрос на металл и другие материалы, минеральные удобрения; не хватает оборудования для вновь строящихся объектов и особенно для обновления действующей

* В порядке постановки.

¹ См.: Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 15.

шего производства. Дефицитность основных предметов производственного потребления сохраняется, несмотря на то, что их производство непрерывно возрастает. Так, за десять последних лет производство электроэнергии выросло в 1,8 раза, нефти — в 1,7 раза, угля — на 13%, стали — на 28%, минеральных удобрений — в 2 раза и т. д. Не полностью удовлетворяется спрос на ряд важных предметов потребления.

Особо следует сказать о дефиците рабочей силы. Когда речь заходит на эту тему, нередко указывают на замедление прироста трудовых ресурсов, имевшее место в прошлой и особенно в текущей пятилетке под воздействием второй демографической волны, порожденной последствиями войны. Но это справедливо лишь отчасти. Достаточно напомнить о том, что и в восьмой, и в девятой пятилетках, более благоприятных с точки зрения прироста трудовых ресурсов, не только не возникло избытка рабочей силы, но в большинстве отраслей и регионов страны спрос на рабочую силу также удовлетворяется не полностью. В конце двенадцатой и особенно в тринадцатой пятилетке ожидается увеличение прироста трудовых ресурсов. Но сама по себе это вряд ли приведет к тому, что проблема дефицита трудовых ресурсов автоматически будет снята с повестки дня.

В западной литературе муссируется идея о том, что дефицитность якобы имманентно присуща плановой, централизованно управляемой социалистической экономике. Пытаются назвать своего рода теоретической стереотип, согласно которому стихийно развивающаяся рыночная экономика порождает избыточное предложение, перепроизводство, а централизованная плановая социалистическая экономика — дефицит, нехватку товаров, методы их прямого распределения.

Представляется, что сами исходные посылки о закономерном имманентном социализму характере явлений дефицитности, превращения спроса над предложением являются необоснованными, ложными. Напротив, социалистическая система хозяйства создает наилучшие условия для пропорционального, сбалансированного развития экономики, соответствия натурально-вещественной и стоимостной форм движения общественного продукта, исключающего превращение как спроса над предложением, так и предложения над спросом. Важно их в полной мере использовать.

Особую актуальность эта задача приобрела на современном этапе. В период развитого социализма мы не можем, вырываясь на одних участках далеко вперед, допускать длительное отставание других сфер экономики. На первый план выдвинулось обеспечение гармоничного, пропорционального, сбалансированного развития экономики для всестороннего повышения ее эффективности на основе ускорения научно-технического прогресса. С этой точки зрения сохраняющиеся дефициты и диспропорции пришли в противоречие с задачей интенсификации экономики, обеспечения экономического роста за счет качественных факторов.

В 60—70 гг. проведена большая работа по улучшению структуры народного хозяйства, сбалансированности его развития, упорядочению натурально-вещественных и стоимостных пропорций. Главные причины возникновения дефицита, связанные с финансированием, устранены. Однако подобные явления в силу известной инерции, стремления решить те или иные назревшие задачи в более короткие сроки, чем для этого имеются реальные возможности, сохраняются. Если говорить более конкретно, то можно указать на следующие причины возникновения и сохранения дефицитности. Это, с одной стороны, допускаемая иногда неполная сбалансированность планов, установка на ее достижение за счет изымания дополнительных ресурсов в ходе их выполнения, а с другой — невыполнение плановых заданий по производст-

ву тех или иных видов продукции. Первая ситуация в связи с неуклонным улучшением структуры народного хозяйства, повышением качества плановой работы встречается все реже. Вторая же причина требует к себе все большего внимания.

Невыполнение плановых заданий и в особенности договорных обязательств нарушает нормальный ритм работы, порождает своего рода цепную реакцию в народнохозяйственных связях. Оно влечет за собой не только нехватку тех или иных материальных ресурсов, но и расхождение между денежными ассигнованиями и их реальным обеспечением.

При невыполнении плановых заданий по производству продукции денежные расходы обычно не корректируются в сторону снижения. Так, если обнаруживается нехватка металлопроката, строительных материалов, оборудования и других материально-вещественных ресурсов для строительства, объем капитальных вложений не сокращается. При перевыполнении плана производства продукции фонд заработной платы корректируется в сторону повышения, при невыполнении же плана так же корректировка не практикуется. Более того, при корректировке основного плана вымалачивается также и премиальный фонд. Неудивительно, что рост заработной платы в этих случаях обновляет повышение производительности труда.

Плановые показатели по росту денежных доходов населения, как правило, выполняются, но это не всегда подкрепляется соответствующим ростом производства, натурально-вещественным обеспечением таких доходов. В отдельные периоды денежные доходы населения растут быстрее, чем товарооборот и объем платных услуг, следствием чего является быстрое увеличение массы свободных денег у населения, вкладов его в сберегательные кассы.

Финансово-кредитные ресурсы в должной степени не увязаны с конечной реализацией продукции, и прежде всего предметов потребления, продажа которых служит основным каналом образования налога с оборота. Аналогичные явления, правда в менее выраженной форме, связаны и с движением прибылей.

По-видимому, определенным избытком платежных средств в народном хозяйстве обуславливается и в сфере кредита. Конечно, развитие кредитных отношений вместо безраздельного бюджетного финансирования — дело прогрессивное. Однако объем кредитных вложений должен иметь более строгое и полное экономическое обоснование. Если источником кредита служат средства, высвобождающиеся из-за трудностей использования их предприятиями в силу необеспеченности последних материальными ресурсами, то такое кредитование выступает как искусственное образование избыточных платежных средств в народном хозяйстве.

То же самое можно сказать и о приросте вкладов населения в сберегательные кассы. Если они порождены неудовлетворенным спросом, превращением денежных доходов над материально-вещественным потреблением, то его использование как источника финансирования народного хозяйства увеличивает избыточность денежного обращения.

Все указанные источники сохранения явлений дефицитности в народном хозяйстве носят остаточный, инерционный характер. Они не только не согласуются, но находятся в противоречии с основным содержанием экономической политики в условиях развитого социализма. Тем более необходимо преодоление дефицитности, перекрытие всех каналов ее возникновения и воспроизведения.

Негативное влияние нехваток и дефицитов на качество и эффективность не вызывает сомнений. Резко снижается воздействие потребителя на производство, ослабляется контроль с его стороны за качеством, своевременностью поставки продукции, затратами на ее произ-

водство. Производитель оказывается в привилегированном положении, имеет возможность навязывать потребителям свою продукцию, осуществляя в отношении их своеобразный экономический диктат.

Часто приходится слышать, что экономические санкции за низкое качество продукции и несвоевременность ее поставки недостаточны, что штрафы и неустойки выплачиваются из прибыли, а не фонда материального поощрения, не относятся на счет конкретных виновников. Это, конечно, верно. Размеры санкций за последние пятнадцать лет повышались в разы, и, возможно, должны быть еще увеличены и более тесно увязаны с материальной ответственностью конкретных работников. Но ведь и установленные санкции применяются далеко не полностью: потребители часто предпочитают не использовать предоставленное им право наложения санкций, чтобы не портить отношений с поставщиками, не осложнять для себя положение в будущем.

В такой обстановке серьезно затрудняется борьба за качество продукции, обсуждения, работы вообще. Меры экономического стимулирования качества, морального поощрения, не говоря уже о мерах административного порядка, оказываются неэффективными.

Излишек денег в народном хозяйстве, несбалансированное с материальными ресурсами финансирование оказывают давление на цены, порождая тенденцию их роста. При отсутствии свободной игры цен эта тенденция проявляется в более или менее скрытых формах — в виде «законного» установления более высоких цен на новые виды продукции. Время от времени осуществляется вынужденное повышение оптовых цен, а также розничных цен на отдельные виды продукции.

Пересмотр оптовых цен на минерально-сырьевые и другие ресурсы мотивируется обычно ухудшением горно-геологических условий, увеличением затрат на освоение месторождений полезных ископаемых ввиду все больше глубины их залегания, созданием инфраструктуры вновь осваиваемых районов. Но ведь одновременно происходит повышение производительности труда, совершенствование методов разведки, освоения и добычи полезных ископаемых. И утверждение о неизбежном росте общественных издержек на материально-сырьевые ресурсы звучит необдумательно, требует доказательства.

Известно, например, что производительность труда в топливной промышленности СССР в 1980 г. по сравнению с 1940 г. повысилась почти в 6 раз, в электроэнергетике — более чем в 7 раз, в промышленности строительных материалов — в 9,5 раза, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — почти в 5 раз. Как эти данные согласуются с выводом о росте общественных издержек производства на получение первичных материально-сырьевых ресурсов, с помощью которого обосновывается необходимость повышения цен на них? Не скрывается ли здесь влияние пресловутой спирали цен, ценовой реакции в народном хозяйстве по схеме: повышение цен на элементы производства ведет к росту цен на готовую продукцию, что, в свою очередь, обуславливает повышение цен на элементы производства?

Как бы то ни было, наличие возможности повышения цен ослабляет стимулы к росту производительности труда, снижению стоимости продукции. Появляется стремление добиваться высоких показателей по увеличению объема производства, выраженному ценовыми показателями, независимо от того, идет ли речь о товарной, реализованной или чистой продукции, за счет завышения цен, тем более что потребители не оказывают этому должного противодействия.

В этом, по нашему мнению, одна из причин неудачи некоторых элементов хозяйственной реформы второй половины 60-х гг., ее недостаточного влияния на повышение эффективности производства, уско-

рение технического прогресса. Показатель объема реализованной продукции и показатель прибыли не сыграли той роли, которая на них возлагалась: первый — как инструмент проверки соответствия произведенной продукции потребностям, выражающимся в рыночном спросе, второй — как обобщающий измеритель эффективности производства на уровне предприятия и объединения. И произошло это не потому, что они вообще не могут выполнять указанные функции, а из-за сохранения несбалансированности материальных и денежных ресурсов в народном хозяйстве, ослабляющей контроль рублин и исключаящей приоритет потребителя.

Следует заметить, что дефицитность, возникнув, усиливает сама себя. У потребителей в условиях неопределенности материально-технического снабжения возникает естественное стремление застраховаться от случайностей, запастись производственными ресурсами. Про запас складывается и то, что действительно необходимо, и то, что может пригодиться. Возникает парадоксальная ситуация: нехватка сырья, материалов, оборудования и других материально-вещественных ресурсов сочетается с их сверхнормативными запасами². Причем эти запасы концентрируются в наименее нормальном и эффективном виде — у производителей, а не в сфере материально-технического снабжения, где имеется возможность маневрировать ими, перераспределять их с одних участков народного хозяйства на другие. Накопление же сверхнормативных запасов еще более обостряет дефицитность ресурсов.

То же самое можно сказать и о рабочей силе. В условиях ее острой нехватки предприятия стремятся давать завышенные заявки на рабочую силу³, создавать ее скрытые резервы, особенно там, где нет должной ритмичности производства. Они не заинтересованы в высвобождении излишков рабочих кадров для использования их на других участках народного хозяйства.

Нельзя не учитывать и социально-правственные последствия дефицитности, ее влияние на стиль и методы работы, воспитание людей. В сфере внутриагентовских отношений на почве дефицитности производств «обождалось» со всеми его негативными экономическими и нравственными последствиями, неинтерпретируемое движение ресурсов⁴. В торговле предметами потребления наблюдаются такие издержки явления, как припрятывание дефицитных товаров, переплаты, спекуляции, наличие сети неофициальных отношений. Дефицит рабочей силы негативно сказывается на трудовых отношениях, наложении производственной дисциплины, прилежании в работе и ее качестве, мешает соблюдению принципа распределения по труду. Недостаточно сознательные люди перестают ценить свою работу.

Борьба с такими явлениями ведется всеми имеющимися средствами, в том числе административно-правовыми методами, воспитанием неупиримчивости к нарушениям норм морали и закона. Огромный резонанс в стране вызвал призыв ноябрьского (1982 г.) пленума ЦК КПСС к всемерному укреплению трудовой, трудовой, исполнительской дисциплины. Важным условием успешности этой борьбы является устранение экономической основой указанных отрицательных явлений. С этой точки зрения преодоление дефицитности в народном

² Как показала проверка, на ряде предприятий Минтяжмаш остатки материалов могут удовлетворить годовую потребность (см.: «Экономическая газета», 1982, № 7, с. 43).

³ В последние годы численность рабочих и служащих по сумме планов предприятий завышалась по сравнению с расчетной на 1,5–2 млн чел. (Л. А. Костян, Трудовые ресурсы в единственном питании. М., «Экономика», 1981, с. 43).

⁴ В 1980 г. по предприятиям Минтяжмаша неплатонной, без учета органов материально-технического снабжения, оборот материальных ресурсов составил 15% объема их потребления («Экономическая газета», 1982, № 7, с. 12).

хозяйстве выступает как очень важная и актуальная экономическая и социально-политическая задача.

Дефицит — понятие относительное. Это не абсолютная нехватка. Отсюда следует, что преодоление дефицитности в народном хозяйстве нельзя свести к чисто механическому процессу либо увеличения производства (предложения), либо сокращения потребления (спроса). Нужен, по-видимому, комплекс мер, включающий и совершенствование хозяйственного механизма, обеспечение его направленности на максимальную эффективность производства и осуществление ряда мероприятий в области макроэкономических пропорций, политики доходов и финансирования, которые помогли бы в течение ближайших нескольких лет ликвидировать расхождение между денежными ассигнованиями и материально-вещественными ресурсами в народном хозяйстве и создали бы благоприятные условия для функционирования хозяйственного механизма. Необходимо более тесно увязать денежные ассигнования на развитие народного хозяйства и улучшение благосостояния трудящихся с конечными народнохозяйственными результатами, с повышением производительности труда и эффективности производства, сдерживать рост денежных ассигнований, прежде всего в тех случаях, когда он не связан с получением достаточно высокого экономического эффекта.

В области капитального строительства речь идет о том, чтобы в течение нескольких лет привести объем капитальных вложений в соответствие с материально-техническими ресурсами. В первую очередь это можно сделать за счет децентрализованных вложений, отказа от финансирования непериодических объектов, концентрации ресурсов на пусковых стройках. Надо закрыть дорогу недостаточному эффективному капитальным вложениям, какими бы аргументами они ни мотивировались, поставить надежную преграду ведомственному и местному напору. Финансировать новые объекты следовало бы лишь в тех случаях, когда доказана невозможность или нецелесообразность получения дополнительной продукции на действующих предприятиях. Видимо, следует повысить норматив эффективности капитальных вложений. Действующий ныне норматив (0,12), даже без учета налога с оборота, значительно ниже фактической эффективности однолетних вложений. Большую актуальность приобрела проблема выравнивания пропорций в распределении капитальных вложений между новым строительством, с одной стороны, и реконструкцией и техническим перевооружением действующих предприятий — с другой, в пользу последних.

Поворот в политике капиталовложений намечен XXVI съездом КПСС и начал практически осуществляться. Он уже дал свои результаты в смысле сокращения объема незавершенного строительства, более быстрого ввода в действие производственных мощностей по сравнению с ростом объема капитальных вложений и т. д.

В области политики доходов важно последовательно осуществлять линию на первоочередное улучшение снабжения населения продовольствием и промышленными товарами широкого потребления, более полное покрытие платежеспособного спроса населения продовольственными и промышленными товарами, а также услугами. На это направлена утвержденная майским (1982 г.) пленумом ЦК КПСС Продовольственная программа, а также разрабатываемая программа увеличения производства товаров народного потребления. Новым свидетельством несоблюдения внимания партии к насыщению рынка товарами массового спроса явилось восстановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению обеспечения населения товарами народного потребления в 1983—1985 годах». Как показывает опыт, многое здесь зависит от республиканских и краевых органов,

коллективов предприятий, их инициативы и самостоятельности в лучшем использовании местных ресурсов. Весьма важным в этом смысле является установление заданий по производству товаров народного потребления на рубль заработной платы.

Одновременно требуются и более целенаправленное регулирование денежных доходов населения, увязка их с реальными материально-вещественными возможностями. Имеющиеся ресурсы повышения оплаты труда можно было бы в большей степени сосредоточить на стимулировании эффективности производства. Крупным и испытанным резервом, который можно было бы сравнительно быстро привести в действие во многих звеньях народного хозяйства, является уплотнение рабочего дня при некотором увеличении заработка работников.

Метод решения указанной задачи — чекинская система в тех или иных вариантах — апробирован. Но его возможности использованы далеко не полностью. Более широкое применение тех компонентов нового хозяйственного механизма, которые основаны на чекинской методике (регулирование фонда заработной платы по нормативам на 1 руб. продукции; право использования экономии по фонду заработной платы на дополнительное поощрение работников за совмещение профессий, уплотнение рабочего дня; оплата труда бригады по одному порядку за конечный результат ее производственной деятельности и т. д.), может восстановить и неуклонно соблюдать принцип опережающего роста производительности труда по сравнению с увеличением его оплаты, без чего невозможно обеспечить натурально-вещественную и стоимостную пропорциональность в народном хозяйстве. Одновременно это позволило бы ослабить, а может быть, и полностью снять напряжение в балансе трудовых ресурсов.

Особенно важно приостановить скрытый, неконтролируемый рост заработной платы и денежных доходов населения. Удельщиков он происходит путем установления заниженных норм выработки, которые утрачивают функцию контроля за мерой труда и приобретают чисто платёжную функцию, служат средством сохранения достигнутого уровня заработной платы и его неконтролируемого повышения. Упременищивов не всегда обоснованно применяются доплаты за сверхурочные работы, повышаются тарифные ставки, установленные для оплаты сдельного труда, а также работ с тяжелыми условиями.

В оплате труда ИТР повышается удельный вес разных премий как за основную хозяйственную деятельность предприятий, цехов и других подразделений, так и по специальной системе премирования: за работы по новой технике, рационализацию и изобретательство, сдату металлолома и т. д. Но иногда премии превращаются в простую добавку к заработной плате, не подкрепленную производственным эффектом.

В последние годы в различных отраслях народного хозяйства, особенно в сфере услуг, здравоохранения, просвещения и науке, все шире применяется совместительство. Оно приносит немалую пользу, позволяя интенсивнее использовать трудовые ресурсы, квалификацию и опыт работников отдельных категорий. Однако не всегда совместительство экономически обосновано, в ряде случаев оно сопровождается ухудшением результатов основной работы.

Допускаются излишества и иррациональные траты по другим статьям расходов, например, при оплате научных работ, выполняемых по хозяйственному договору и зачастую не получающих практического применения. Этому способствует сложившийся порядок, при котором предприятия и организации, опасаясь уменьшения ассигнований на следующий период, стремятся полностью израсходовать средства, отпущенные на научные работы, независимо от ожидаемого эффекта.

И, конечно, необходимо решительно усилить борьбу с любыми попытками использования общественной собственности и общественно-государственных достояний для получения нетрудовых доходов, обеспечить полное поступление выручки от оказания коммунальных, бытовых и транспортных услуг населению в государственную казну, предотвращение потерь материальных ценностей и их последующего неконтролируемого движения.

Может быть, следовало бы пойти на отсрочку некоторых мероприятий по увеличению денежных доходов населения, не связанных непосредственно с ростом производства и повышением производительности труда. В сочетании с ускоренным развитием отраслей промышленности группы «В» и сельского хозяйства и сохранении стабильных цен это помогло бы в короткие сроки добиться полуместовой нормализации торговли продовольственными и промышленными товарами.

Естественно, речь не идет о том, чтобы механически сократить все расходы. Эффективные затраты и вложения, напротив, надо всецело поощрять, действительно по-хозяйски распорядясь имеющимися ресурсами. Более того, видимо, целесообразно снять излишние ограничения в оплате труда, дающего высокие конечные результаты, большой экономический эффект для общества. Речь идет о преодолении помех на пути к распространению цеховского метода, о введении прямого премирования за экономю материальных ресурсов в виде выплат работнику или группе работников определенного процента этой экономии. Всю политику доходов на современном этапе важно нацелить на достижение наивысших конечных результатов.

Определенное место в общей системе мер, направленных на обеспечение бездефицитности экономики, на нормализацию натурально-вещественных и стоимостных пропорций, соотношения между денежными доходами населения и их товарным покрытием, призвано сыграть извлечение из оборота излишней денежной наличности и денежных накоплений. Помимо общего курса на увеличение производства продовольственных и промышленных товаров, особенно дефицитных, здесь требуется разработка и специальных мер. В их числе могут быть: широкое привлечение средств населения к жилищному строительству, создание баз для отдыха, в том числе семейного, через жилищно-строительные и дачные кооперативы; более эффективное проведение политики займов среди населения; улучшение страхового дела; быстрое увеличение производства и продажи некоторых предметов длительного пользования (цветных телевизоров, автомобилей и т. д.). Таким образом, встает проблема более гибкого управления как образованием доходов населения, так и их материально-вещественным обеспечением.

Что касается роли хозяйственного механизма в поддержании сбалансированности, бездефицитности экономики, то она зависит в первую очередь от направленности его на достижение наилучших конечных результатов, на повышение эффективности производства. Меры по совершенствованию хозяйственного механизма — улучшение обоснованности планирования, тесная увязка его с научно-техническим прогрессом, развитие и усиление роли экономических рычагов и стимулов в повышении эффективности производства — одновременно направлены и на обеспечение бездефицитности в социалистической экономике.

Особое значение имеет укрепление плановой и договорной дисциплины. В этой связи трудно переоценить значение постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О соблюдении договорных обязательств по поставкам продукции, повышению в этом деле ответственности министерств, ведомств и предприятий». В постановлениях подчеркивается, что наведение порядка и дисциплины в этом вопро-

се — «одно из решающих условий успешной реализации принятого партий курс на интенсивное развитие экономики, повышение ее эффективности». Постановление намечает систему мер по повышению ответственности и материальной заинтересованности коллективов и их руководителей за обеспечение ими полного и своевременного выполнения договоров и заказов. Госплану СССР и Госснабу СССР предложено принять дополнительные меры по совершенствованию планирования, улучшению сбалансированности объемов производства с материально-техническими ресурсами, своевременному устранению выявляющихся в ходе выполнения плана недостатков в развитии отраслей; при составлении перспективных и годовых планов предусматривать создание необходимых резервов.

Некоторые компоненты хозяйственного механизма заслуживают специального внимания. Это относится, в частности, к образованию и экономическому обеспечению ресурсов финансирования народного хозяйства. Общий принцип здесь состоит в следующем: при образовании бюджетных доходов и направлении их на финансирование народного хозяйства следует основываться не на промежуточной, а на конечной реализации произведенного продукта, а кредитные ресурсы в денежной форме, используемые для финансирования народного хозяйства, не должны выходить за пределы тех материально-вещественных ценностей, которые временно высвобождаются в процессе кругооборота.

Большое значение с точки зрения бездефицитного, равновесного развития народного хозяйства имеют подсистемы управления материальными и трудовыми ресурсами. Их функция — через прогрессивные нормы затрат, цены, материальные стимулы создать мощные рычаги экономии материальных и трудовых ресурсов, обеспечить динамичную, эффективную, постоянно поддерживающуюся пропорциональность в народном хозяйстве в целом и в его отдельных сферах и регионах. Эта сторона вопроса выходит за пределы данной статьи и требует специального рассмотрения.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

О ПЕРЕООРУЖЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

И. Пашко,

гл. специалист Госплана СССР,
д-р экон. наук

Черная металлургия — одна из отраслей фондосодержащего комплекса, который существенно влияет на реализацию мероприятий по повышению эффективности общественного производства. Черные металлы являются основными конструктивными материалами. От их качества и структуры, а также рационального использования у потребителей во многом зависит дальнейший подъем экономики. Улучшение расходуемого металла — важный фактор в решении проблемы удовлетворения потребности народного хозяйства в конструктивных материалах. Качественное совершенствование продукции черной металлургии обусловлено необходимостью развития производительных сил страны, в частности машиностроения, строительства и транспорта. Проблема технического перевооружения рассматривается в рамках металлурго-машиностроительного комплекса.

Соотношение между масштабами производства конструкционных материалов и отраслей инвестиционной сферы — машиностроения и строительства — относится к числу основных народнохозяйственных пропорций. Как указывалось на XXVI съезде КПСС, на современном этапе совершенствование народнохозяйственных пропорций, повышение эффективности экономики неразрывно связаны с задачей рационального использования всех видов ресурсов, снижения материалоемкости продукции. Структурные сдвиги в выпуске и применении конструктивных материалов оказывают значительное влияние на показатели эффективности общественного производства, и прежде всего на снижение материалоемкости.

Потребности народного хозяйства в конструктивных материалах удовлетворяются путем увеличения ресурсов и более эффективного их использования. Производство их в СССР достигло огромных масштабов. Однако в последние годы темпы роста существенно отставали от потребностей страны, а процесс совершенствования структуры и повышения качества металла происходит недостаточно быстро, что приводит к снижению уровня инвестиционных отраслей экономики.

Успехи черной металлургии СССР значительны. Мы изготавливаем металла больше, чем какая-либо другая страна мира. На протяжении ряда лет Советский Союз занимает первое место в мире по объему производства готового проката, стальных труб и мезцов. При этом уровень научных разработок в данной отрасли достаточно высокий. Многие зарубежные фирмы проданы лицензии на непрерывную разливку стали, электрошлаковый переплав, испарительное охлаждение металлургических агрегатов, сухое тушение кокса, на крупнейшую коксовую батарею и др.

Черная металлургия страны располагает мощным производственным аппаратом, высоким научно-техническим потенциалом, квалифицированными кадрами. Современные достижения в области металлургиче-

ской науки и техники позволили решить ряд крупных научно-технических проблем. К их числу относятся: создание и освоение отечественной технологии производства холоднокатаной трансформаторной стали высших марок, что позволило почти полностью отказаться от импорта этого металла; внедрение технологии изготовления автомобильного листа при вылавке стали в крупных конвертерах в сочетании с непрерывной разливкой и последующей прокаткой; развитие специальной электрометаллургии, переплавных процессов, дающих возможность получать особо чистые сплавы и стали с высокими эксплуатационными свойствами. Введен в действие и освоено универсально-балочный стан по выпуску экономичных широкополочных балок; организовано промышленное производство хромовангитовых и никровангитовых жести, замкнутого гнутого профиля проката; налажено изготовление газопроводных труб большого диаметра (1420 мм) на дальности 75 мти из экономилегированных отечественных марок стали для эксплуатации в условиях Сибири и Крайнего Севера; организовано производство высокопрочных стальных труб. На металлургических предприятиях успешно эксплуатируются крупнейшие в мире металлургические агрегаты, в том числе доменные печи полезным объемом 3000, 3200, 5000 м³, кислородные конвертеры емкостью 300—350 т с крупными машинами непрерывного литья заготовок, высокопроизводительные прокатные и трубные станы.

В 1970—1980 гг. на развитие черной металлургии было израсходовано около 30 млрд. руб. капитальных вложений. Это позволило увеличить выпуск продукции и существенно поднять технический уровень металлургического производства. Были введены в действие новые карьеры по добыче железной руды, коковые батареи, мощные доменные печи, кислородные конвертеры, крупные электросталеплавильные печи, прокатные и трубпрокатные станы.

И все же металла народному хозяйству не хватает — потребности растут быстрее, чем его производство и улучшение качества. В настоящее время решат проблему обеспечения народного хозяйства металлом только за счет наращивания производства, несоизмеряемо, так как это требует развития сырьевой базы в больших масштабах, что очень дорого (в 2—3 раза дороже, чем за счет повышения качества). Наиболее полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в металле при меньших затратах можно достичь путем коренного улучшения его качества, расширения сортамента, повышения прочностных свойств стали и эффективного использования всех видов металлопродукции.

Как известно, черная металлургия СССР характеризуется высокой концентрацией производства, улучшением структуры, опережающими темпами развития прогрессивных и экономичных видов проката, изделий дальнейшего передела, стальных труб и мезцов. Вместе с тем в предмашинные пятилетки отрасль ориентировалась преимущественно на количественный рост производства металлопродукции. Наблюдалось отставание в развитии сортиментной структуры и выпуске качественных видов проката. Это приводит к утяжелению массы машин и конструкций и порождает повышенный количественный спрос, что, в свою очередь, вызывает новый виток наращивания объемов производства и создает новую, повышенную потребность в железной руде, угле, коксе, огнеупорах и нерудных материалах (на 1 т проката расходуется 6—7 т металлургического сырья).

Напряженный баланс металла в народном хозяйстве, отсутствие необходимых резервов мощностей в черной металлургии вынуждают нередко эксплуатировать физически и морально изношенное оборудование, с повышенным расходом материальных ресурсов, высоким уровнем материалоемкости. Несмотря на то что в последние годы металлургиче-

ское оборудование неоднократно подвергалось модернизации, в значительной своей части оно уже перестало соответствовать современным требованиям как по условиям труда, качеству выпускаемой продукции, так и по технико-экономическим показателям работы.

Многие доменные и мартеновские печи, станы горячей прокатки, агломерационные машины и другие металлургические агрегаты и коковые батареи эксплуатируются сверх нормативных сроков. В то же время доля выбытия основных фондов в черной металлургии составляет 1%. В результате увеличиваются затраты на ремонт; в 1982 г. они превысили объем капитальных вложений. Возрастает и доля затрат на ремонты в себестоимости продукции, а также численность рабочих-ремонтников.

Все это способствовало формированию тенденции, связанной с ограничением инвестиционных возможностей экономики. Требуется повысить приток объемов конструкционных материалов. В десятой пятилетке по готовому прокату их составила лишь 4,2 млн. т, что явилось следствием отставания развития рудной базы и коксохимического производства. Одновременно из-за неподготовленности машиностроения и строительства, а также организации капитальных вложений в так называемый четвертый период не удается достигнуть уровня запланированной экономики металла.

Ориентация отрасли в предыдущие годы преимущественно на количественный рост производства свидетельствует об отсутствии в ней долгосрочной технической концепции развития с учетом достижений научно-технического прогресса и мирового опыта. Предстоит ускорить внедрение научных идей и разработок проектных и научно-исследовательских институтов черной металлургии, устранить недостатки в распределении капитальных вложений в отдельные металлургические периоды и виды производства.

Ждет решения проблема рациональной структуры выплавки металла по всем металлургическим периодам. В доменном производстве, например, это связано с необходимостью повышения уровня подготовки сырья, увеличения содержания железа в товарной руде, снижения содержания мелахи в агломерате и др. Реализация данной задачи позволит уменьшить расход железистых материалов и кокса на выплавку 1 т металла. В структуре сталеплавленного производства важно увеличить удельный вес кислородно-конвертерной стали и электростали, а также непрерывной ее разливы, сократить долю устаревшего и неэкономичного мартеновского процесса.

В 60-х гг. СССР находились по производству кислородно-конвертерной стали в одном ряду с лидерами данного процесса. В настоящее время в кислородных конвертерах выплавляется 28,5% стали. Ведущее место в мире страна занимала по объемам непрерывной ее разливы (около 4 млн. т в год). Эта технология впервые изобретена в Советском Союзе; она запатентована во многих странах мира, в некоторые из них проданы лицензии. В одиннадцатой пятилетке намечается довести непрерывную разливы стали до 35—37 млн. т. Основное преимущество данного процесса — в увеличении выхода годного металла примерно на 15%, повышении его качества, значительном сокращении технологического цикла.

В Советском Союзе впервые в мире создан и успешно освоен крупный промышленный комплекс на Новоленинском металлургическом комбинате, где вся сталь, выплавляемая в кислородных конвертерах и электропечах, разливается непрерывным способом. Опыт этого предприятия, а также завода «Азовсталь» показал, что крупные кислородно-конвертерные печи, оснащенные конвертерами емкостью 300—350 т и машинами непрерывного литья заготовок мощностью 0,6

млн. т и выше, работают устойчиво, производительность, выдавая продукцию высокого качества. На отечественных установках в промышленных масштабах освоена технология непрерывной разливы стали более 120 различных марок, в том числе углеродистых обыкновенного качества и конструкционных; углеродистых, стабилизированных алюминием; электротехнических; низколегированных и легированных. На машинах непрерывного литья заготовок оттаиваются квадратные, прямоугольные слэбы и трубные заготовки. В настоящее время в промышленных масштабах используются установки непрерывной разливы стали: вертикальные, вертикальные с изгибом заготовки и криволинейные. В последние годы намечено создание машин непрерывного литья заготовок горизонтального типа.

Важным этапом развития процесса непрерывной разливы стали является разработка и строительство крупных комплексов (с применением машин криволинейного типа в составе сталеплавленных ковоч с конвертерами емкостью 300—350 т), мощность которых может достигать 8—10 млн. т стали в год. Эта технология позволяет направить удельные капитальные вложения на 7—10%. Кислородно-конвертерный процесс в сочетании с непрерывной разливы и выпечной обработкой стали — перспективное направление снижения металлоемкости.

В структуре прокатного производства предстоит увеличить долю плоского проката (в том числе тонкого листа, а также холоднокатаного с покрытиями), термупрочного проката с контролируемым режимом и т. д. и снизить — чугуного, и в первую очередь стального, литья. Кроме того, в комплексе конструкционных материалов важно повысить уровень производства цветных металлов, особенно легких — алюминия, титана, магния. Сейчас на 1 т выплавляемой стали производится значительно меньше цветных металлов, пластмасс, металлокерамики (металлопорошков), деревянных клееных конструкций и других заменителей, что вызывает в конечном счете перерасход черных металлов на единицу национального дохода и повышенную нагрузку на черную металлургию. Эта отрасль вынуждена компенсировать недостаток цветных легких металлов, пластмасс, металлокерамики выпуском значительного объема черных металлов.

Из-за недостаточного использования метода непрерывной разливы и высокого удельного веса стального литья на каждую тонну готового проката приходится выплавлять значительно больше стали и добывать руды и угля, выжигать кокса, выплавлять чугуна.

Экстенсивный путь развития черной металлургии исчерпан, а переход к преимущественно интенсивному типу предполагает широкое использование резервов, связанных с внедрением достижений научно-технического прогресса. Требуется увеличить объем производства высокопрочного металла, в частности получаемого контролируемой прокаткой; наладить изготовление двухфазных сталей, которое повышает качество металла и дает значительную экономию; наращивать выпуск металла с термической обработкой.

Особенно важно ускорить внедрение электроспечей большой мощности и производительности с водоохлаждаемыми стенками и сводом; увеличить объемы выпечной обработки непрерывной разливы стали, что позволит повысить стабильность и однородность химического состава готового проката. Значительный резерв — более широкое использование вакуумирования металла и обработки его нейтральными газами и порошкообразными смесями.

Принципиально новой является разрабатываемая в СССР технология выплавки чугуна путем нагрева и подачи в доменную печь восстановительных газов на холодном технологическом кислороде. Данный процесс обеспечивает рост производительности доменных печей на 20%,

снижение удельного расхода кокса и природного газа на 25%. Важно, чтобы внедрение этой прогрессивной технологии не затонуло.

Весьма перспективен процесс термической подготовки углей перед коксованием. При предварительном их подогреве до 200°C он позволяет повысить на 30–40% производительность коксовых батарей и одновременно увеличить механическую прочность кокса.

Интенсификация металлургического производства диктует необходимость неустанного выполнения плана капитального строительства, роста вклада в развитие ковых мощностей, обновления основных производственных фондов, внедрения прогрессивной техники и материалоосберегающей технологии. На показатели работы металлургических предприятий влияют горючая промышленность, где рост объемов железной товарной руды сдерживается недостаточным освоением введенных в эксплуатацию мощностей и отставанием на ряде месторождений вскрышных работ.

В ускорении интенсификации этой отрасли, снижении уровня материалооемкости, а также топливных и энергетических ресурсов огромную роль играют реконструкция, техническое перевооружение и обновление основных фондов черной металлургии. Это один из путей расширения инвестиционных возможностей экономики на основе научно-технического прогресса и структурных изменений.

В речи на ноябрьском (1982 г.) пленуме ЦК партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов отметил, что черная металлургия не справляется с плановыми заданиями. «Значительная часть основных фондов... склад... требует реконструкции, модернизации. Министерству необходима серьезная помощь со стороны Госплана, Госснаб и машиностроительных министерств»¹.

Сейчас Минчермет СССР готовит предложения по техническому перевооружению отрасли. Проектные и научно-исследовательские институты министерства разработали Материалы по комплексной программе реконструкции, технического перевооружения и обновления основных фондов черной металлургии до 2000 г.

Техническое перевооружение и реконструкция металлургических предприятий позволит коренным образом улучшить качество, расширить сортамент металлургии, повысить прочностные свойства стали и на этой основе более полно обеспечить потребности народного хозяйства в черных металлах. Основным направлением технического перевооружения и реконструкции черной металлургии является совершенствование структуры сталеплавильного производства за счет ликвидации устаревшего морально и значительной части — физически мартеновского способа, замены его кислородно-конвертерным и электросталеплавильным процессами с применением непрерывной разливки стали, внедрением методов внепечной обработки, широким использованием вакуумирования металла и обработки его нейтральными газами, порожковыми смесями. Это позволит сократить выплавку стали на 15–16 млн. т при том же объеме заготовки, уменьшить производство изложниц на 2,5 млн. т, сэкономить около 3 млн. т чугуна, 0,7 млн. т ферросплавов, 15 млн. т усл. топлива и значительное количество огнеупорных материалов.

Замена мартеновского производства конвертерным и электросталеплавильным улучшает качество стали, обеспечивает большой экономический эффект у потребителя металлургии. Главные факторы, повышающие качество стали,— применение непрерывной разливки и внепечной обработки, так называемой кошовой металлургии.

По расчетам Института экономики ЦНИИчермета им. И. П. Бар-

дина, за счет данных факторов прочность металла массового назначения может быть повышена на 15–18%. Это обеспечивает повышение однородности свойств литой заготовки, что дает возможность потребителю при расчетах конструкций на прочность принимать меньшие коэффициенты запаса прочности и получать более высокий уровень предела текучести по сравнению с действующими сейчас ГОСТами на металл и нормами, используемыми в конструктивных расчетах.

По оценке института, только за счет таких мероприятий экономика металла у потребителя составит не менее 7 млн. т, что, в свою очередь, обеспечивает в черной металлургии экономию примерно 7 млрд. руб. капитальных вложений. При этом последние (с учетом сбережения металла у потребителя за счет применения непрерывной разливки стали и методов внепечной обработки) окупаются за два года. В целом капитальные затраты в строительство и достройку кислородно-конвертерных и электросталеплавильных цехов с установками непрерывной разливки стали окупятся за четыре года.

Но главный экономический эффект реконструкции и технического перевооружения сталеплавильного производства — замены мартеновских печей на кислородные конвертеры с непрерывной разливкой и внепечной обработкой — в том, что увеличивается выпуск более качественного проката на 10–12 млн. т. Важным вопросом является реконструкция сталеплавильного производства с использованием зданий мартеновских цехов на металлургических комбинатах (Магнитогорский — цех № 1, Новотатгильский — цех № 1, Черновцовский) и заводах «Запорожсталь», Коммунарск, Криворожском. На этих предприятиях целесообразно соорудить кислородные конвертеры с комбинированным дутьем (сверху, через дышло и даже боковым).

Опыт применения таких конвертеров пока, к сожалению, нет. Поэтому очень важно обработать технологию комбинированного дутья, подачи кислорода и других плавящихся материалов через дышло; обеспечить снабжение высококачественными стойкими огнеупорами кислородно-конвертерного цеха завода им. Ф. Э. Дзержинского.

Реконструкция сталеплавильного производства можно начать, очевидно, на одном-двух заводах, например, «Запорожстали», Коммунарском или других, с тем чтобы скорее накопить такой опыт. На наш взгляд, техническое перевооружение и обновление основных фондов черной металлургии должно быть осуществлено в самые сжатые сроки. От ускорения внедрения мероприятий по техническому развитию зависит их результативность.

Наряду с расчетами экономического эффекта будущих мероприятий технического прогресса важно оценивать, во что обходится для народного хозяйства эксплуатация устаревших технологий. Так, недостаточно высокий уровень непрерывной разливки стали, значительные объемы производства стального литья и мартеновской стали обуславливают, как показывают расчеты, большие потери.

Техническое перевооружение и реконструкция сталеплавильного производства позволит увеличить выпуск качественного проката, получить экономию на капитальных вложениях, а также сберечь металл у потребителей. Наибольшего эффекта можно достичь при проведении этих работ в комплексе с внедрением соответствующих прокатных станов и других металлургических агрегатов. Для ускорения технического перевооружения сталеплавильного производства требуется немедленно приступить к проектированию кислородно-конвертерных цехов взамен мартеновских с синхронной установкой в них машин непрерывного литья заготовок и агрегатов внепечной обработки металла, обеспечить выпуск этих машин в необходимых количествах.

Развитие прокатного производства может быть осуществлено пу-

¹ «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года». М., Политгиздат, 1983, с. 16.

тем выхода из эксплуатации устаревших станков и агрегатов, технического перевооружения и реконструкции действующих, создания новых. Внедрение новых технологий прокатки на станках предусматривает установку жестких клапелей, термобработку металла в потоке и отдельно стоящих агрегатов, контролирующую прокатку и другие достижения в технике прокатного производства. Мероприятия, охватывающие совершенствование технологии плавки металла, внепечную обработку и непрерывную разливку, а также стабилизацию режимов прокатки, позволяют поднять нижний уровень предела текучести рудового углеродистого металла и обеспечить повышение конструктивной прочности.

Широкое развитие должно получить производство сталей с карбонитридным упрочнением, обладающих высокой прочностью и пластичностью; микролегированных сталей с упрочнением нитридом, азавидом и другими элементами. Важное значение будут иметь изготовление металлических материалов принципиально нового класса — аморфных и микрокристаллических, вакуумирование и прокатка стали аргоном, обработка жидкой стали порошкообразными металлическими материалами. В плавке и внепечной обработке очень важно использование различных внешних воздействий на расплавы: магнитных полей, высокочастотных давлений, упругих колебаний и т. д. с целью улучшения массообменных процессов.

В прокатном производстве целесообразно внедрить следующие эффективные технологии: термомеханической обработки сортового проката; контролируемой прокатки стали на шаркостясающих и толстолистовых станках; низкотемпературной прокатки сортового проката; максимально возможного объединения технологических операций в одном агрегате при выпуске холоднокатаной листовой стали и отделочных операций при изготовлении сортового проката; производства металлопродукции с новыми видами металлических и полимерных покрытий. В доменном производстве весьма важным являются: значительное улучшение технологии изготовления чугуна, стабильность сырьевых материалов, обеспечение доменных печей железорудным сырьем с содержанием мелкой фракции не более 3—5% и колебаниями по железу на уровне $\pm 0,2 - 0,4\%$, расширение применения кислорода, повышение температуры дутья до 1250° и давления газов на колошникове до 2,5 атм. Все это позволит существенно увеличить прирост производства чугуна на действующих мощностях при сокращении расхода кокса. Улучшение качества и состава чугуна отразится на работе кислородных конвертеров, их производительность может быть повышена.

Вместе с тем объемы стального и чугунного литья остаются большими. Поэтому целесообразно проработать вопрос об их сокращении за счет создания более прогрессивных конструкций машин и оборудования, замены литья листовым прокатом, металлокерамикой, пластмассами и легкими цветными металлами.

Использование в значительных масштабах высугольного топлива в сочетании с природным газом и без него позволит дополнительно снизить расход кокса. Большие объемы чугуна требуются подзарядать десульфурации вне доменной печи, что намного повышает производительность доменных печей и качество чугуна. Очень важно развывать бездомную металлургию, применяющую чистые металлизационные окатыши; на такой шихте можно получать высококачественные марки стали, чистые по вредным примесям — сере, фосфору, азоту и цветным металлам. Это конструкционные легированные стали для машиностроения (подшипниковые), строительства, транспорта и других целей.

По коксохимическому производству требуется обновление парка коксовых батарей и совершенствование технологии изготовления кокса путем термической подготовки угольной шихты и ее прессования, рас-

ширение применения сухого тушения кокса, освоение производства формованного кокса из слабоспекающихся углей, а также внедрение технологии получения недоменного кокса в коллиевых печах.

В горнорудной промышленности большое значение будет иметь коренное совершенствование техники и технологии добычи железных руд путем внедрения нового, высокопроизводительного горнообластного оборудования, усиления мощностей транспортных средств и применения циклическо-поточных методов.

Производство металла важно рассматривать в непосредственной связи с эффективностью его использования в машиностроении. Машиностроение добилось значительных успехов в создании ряда новых отраслей, а также новых видов продукции. Однако, несмотря на это, технический уровень его недостаточен и не отвечает задачам технического перевооружения промышленности, и в частности черной металлургии.

Вопросы качества выпускаемой продукции, ее прогрессивности и конкурентоспособности были и остаются весьма актуальными. Высокий уровень металлоемкости машин и значительные издержки производства обусловлены тем, что в их конструкции закладывается около 35% стального и чугунного литья.

Важным направлением снижения расхода металла в машиностроении являются технологические факторы. Коэффициент использования черных металлов по 18 машиностроительным министерствам длительные время (1970—1982 гг.) находится практически на одном и том же уровне — 0,72. Отходы черных металлов в народном хозяйстве увеличались за это время с 13,8 млн. т до 20,7 млн.; из них почти половина стружки. На изильниую стружку приходится расходовать ежегодно 25—30 млн. т металлургического сырья (руды, кокса, чугуна, стали, огнеупоров).

В машиностроении преобладают методы резания металла над прогрессивными процессами обработки его давлением. При обработке металла резанием снимается поверхностный слой, который примерно на 30% прочнее, чем осевые слои; в конечном счете это вызывает увеличение объема применяемого металла и, следовательно, его перерасход. Чтобы перейти на новую технологию обработки металла давлением, целесообразно изменить структуру парка металлообрабатывающего оборудования, прежде всего за счет увеличения металлодеформирующего и широкого применения деталепрокатных станков ВНИИметшталя. В настоящее время доля кузнечно-прессовых машин в объеме парке составляет 16%, что примерно в 1,5 раза меньше, чем требуется. Длительное время отадавался предостаток производства металлорежущих станков, а это привело к созданию избыточного парка металлорежущего оборудования.

Требуется изменить структуру заготовок. Сейчас почти половина из них производится с помощью литья и поковки из слитков; недостаточен удельный вес применения прогрессивного конструкционного материала — листового проката. Последний позволяет использовать прогрессивные процессы обработки металла. Применение листового проката — долговременная тенденция технического прогресса.

Техническое перевооружение черной металлургии обеспечит улучшение всех технико-экономических показателей отрасли, ускорит научно-технический прогресс в промышленности и позволит лучше обеспечить народное хозяйство металлом. Одновременно потребители должны быть готовы к тому, чтобы использовать высококачественный прокат и металлопродукцию повышенного качества и тем самым обеспечить получение намечаемой экономии металла.

ВТОРИЧНЫЕ РЕСУРСЫ МЕТАЛЛА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Н. Петропавловская,
ст. науч. сотр. НИИЩен при Госкомате СССР

В. Фальцман,
зам. лабораторной ЦОМИ АН СССР

Развитие народного хозяйства сопровождается расширением использования черных металлов И в обозримом будущем, несмотря на успехи в создании и производстве синтетических материалов, они остаются главными конструктивными материалами в машиностроении и важнейшими — в строительстве.

Рост производства и потребления металлов до недавнего времени базировался в первую очередь на вовлечении в народнохозяйственный оборот новых масс минерального сырья. Например, в 1951—1980 гг. добыча товарной железной руды увеличилась в 6,2 раза, сырой — в 9,5, а выплавка стали — в 5,4 раза. Соответственно растет расходование электроэнергии, коксующихся углей и кокса, других топливно-энергетических ресурсов.

Долгосрочные прогнозы советских и зарубежных специалистов показывают, что будущие возможности развития экономики все в большей мере могут ограничиваться запасами и стоимостью добычи первичных минеральных ресурсов руд и топлива, экологическим фактором. В связи с этим, как отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов, «у человечества появилось много новых, в том числе очень непростых забот. Обоснованными его тревоги, связанные с обострением сырьевой, энергетической, продовольственной, экологической и других проблем глобального масштаба»¹.

Одна из главных возможностей в преодолении таких ограничений — увеличение использования вторичных металлов. Оно обеспечивает:

ослабление зависимости экономического роста от освоения новых месторождений руд, сбережение их невосполнимых запасов (1 т вторичных черных металлов позволяет экономить 3,8 т сырой железной руды, а также марганцевую и другие руды цветных металлов, нерудное металлургическое сырье);

экономно энергетических ресурсов (1 т лома черных металлов сберегает 1,5 т коксующихся углей. По данным Национальной комиссии США по сырьевым ресурсам, повторное использование 1 т алюминия может сэкономить 62 тыс. кВт·ч электроэнергии, а 1 т железа — 7,5 тыс. кВт·ч);

сокращение огромных капитальных вложений в развитие сырьевых отраслей. В условиях умеренных темпов роста капитальных вложений это является важнейшей предпосылкой интенсификации народного хозяйства на основе ускоренного филиансирования развития обрабатывающих отраслей, и прежде всего машиностроения (сейчас на горнодобывающую промышленность СССР приходится примерно 28% мирового горного производства, а на развитие минерально-сырьевой базы направляется примерно 40% капитальных вложений в промышленность);

охрану окружающей среды. (По данным ВНИИПитерчермета и ВНИИПитерметэнергохимства, применение вторичных металлур-

гов вместо чугуна уменьшает выбросы в атмосферу в 7,5 раза, загрязнение воды — в 4,4, количество образующихся отходов — в 16 раз);

частичную компенсацию удорожания металлургического сырья, которое происходит под влиянием природного фактора, ухудшения горногеологических условий, региональных сдвигов. (В 60—70 гг. среднегодовые темпы удорожания сырой железной руды при открытой добыче составляли 3,7%, при подземной — 4,2. Как показали наши исследования, полная реализация всех мероприятий научно-технического прогресса, намечаемых в перспективе в черной металлургии, позволит ежегодно компенсировать примерно лишь 1—2% удорожания сырья.)

Кроме того, применение металлоотходов вместо чугуна сберегает 25—28 чел.-ч рабочего времени при выплавке 1 т стали, сокращает нагрузку на транспорт. На перевозку металлолома требуется меньше железнодорожных вагонов, чем на доставку сырья для выплавки чугуна.

Какими ресурсами вторичных металлов может располагать народное хозяйство в будущем? Ответ на данный вопрос требует очень тщательных расчетов, потому что, во-первых, эти ресурсы более жестко ограничены и могут быть более точно оценены на перспективу, чем запасы руд; во-вторых, в 1970—1980 гг. темпы роста ресурсов и потребления вторичных черных металлов примерно равнялись темпам роста выплавки стали и чугуна, т. е. в структуре металлошихты они практически не вытеснили расходование чугуна, не заменили первичного минерального сырья; и, в-третьих, темпы роста образования ресурсов вторичных металлов и их потребления в десятой пятилетке снижались до 5—6% по сравнению с 22% в девятой.

Дальнейшая динамика вторичных металлоресурсов определяется влиянием технического прогресса в машиностроении, металлургии, строительстве на сокращение металлоотходов (развитие малоотходных и безотходных технологий); ускорением образования ресурсов амортизационного лома, источником которого является намечаемая интенсификация обновления основных фондов и рост накопленного металлофонда страны. (По прогнозам специалистов, СССР в недалеком будущем по размерам металлофонда выйдет на первое место в мире.)

Действие данных факторов взаимно противоположно: первый из них влияет на замедление, второй — на ускорение темпов роста вторичных металлоресурсов. Как показали предварительные расчеты, в результате суммарного их воздействия темпы роста ресурсов вторичных черных металлов в 80-х гг. будут примерно такими же, как в 70-х. Поскольку наращивание производства стали в этот период окажется ниже, чем в прошлом, появится возможность для дополнительного замещения первичных металлургических ресурсов вторичными. Если она реализуется полностью, то к концу 80-х гг. отношение потребления вторичного металла в сталеплавленном производстве к выплавке стали возрастет.

Тенденция роста вторичных ресурсов в производстве как черных, так и цветных металлов характерна для многих стран мира. Например, доля повторного использования железа в совокупном его потреблении в США составит к 2000 г. 55% против 31% в 1970 г. Для сравнения этот показатель равен соответственно 38 и 18%, для цинка — 23 и 13%, свинца и меди — 70 и 50%. В ГДР уже сейчас из металлолома выплавляется 70—75% всей стали, 45 — свинца, 37 — меди, 20% цинка.

Вовлечение в народнохозяйственный оборот значительных дополнительных объемов вторичных металлоресурсов требует осуществления ряда плановых, хозяйственных и нормативных мер. В области планирования предстоит одновременно предусмотреть создание необходимой материально-технической базы сталеплавления, скрапоразделочной

¹ Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политгизд, 1983, с. 30—31.

базы, производственных мощностей в машиностроении по выпуску скрапоразделочного оборудования.

Повышение удельного веса вторичных металлоресурсов в выплавке стали изменяет многие базовые внутриотраслевые пропорции черной металлургии: увеличивает соотношение между выплавкой стали и чугуна, относительно замедляет темпы роста производства кокса, влияет на экономику бокситовой металлургии. Однако главное воздействие оно оказывает на соотношения различных способов выплавки стали.

На долю сталеплавленного производства приходится свыше 80% потребления вторичных металлов. При этом наибольшими возможностями для использования лома и металлоотходов располагает электросталеплавленное производство, где их расход достигает примерно 900 кг/т стали, затем мартеновское — около 500 кг/т. Наименьшие возможности у кислородно-конвертерного метода: здесь расход лома равен 260 кг/т стали и соответственно % металлошихты составляет чугун, получаемый из первичных металлоресурсов.

Потребление вторичных металлов в сталеплавлении следующим образом распределяется между технологическими процессами: 65% приходится на мартеновское производство, 15% — на кислородно-конвертерное, 20% — на электросталеплавленное. Поскольку техническая политика в черной металлургии направлена на увеличение доли стали, выплавляемой в кислородных конвертерах и электродухах, удельный вес этих технологий в потреблении вторичного лома постоянно растет, а мартеновского производства падает. В 1971—1980 гг. соотношение между различными способами изготовления стали изменилось главным образом за счет приростов ее выплавки, мало затрагивая действующее производство. В итоге этих структурных изменений обеспечивались условия для стабилизации доли вторичных металлов в суммарной выплавке стали.

По отраслевым прогнозам, к концу 90-х гг. предполагается резко изменить соотношение между мартеновским и кислородно-конвертерным способами в пользу последнего, повысить его долю в общем выпуске стали примерно с трети до половины. Причем достигается это не столько за счет приростов ее выплавки, сколько за счет вывода из эксплуатации мощностей мартеновского производства. Поскольку мартеновский метод по сравнению с кислородно-конвертерным потребляет в 2 раза больше вторичных металлов на 1 т стали, такое изменение приведет к абсолютному снижению расхода лома и металлоотходов. Хотя намечается также опережающий рост электросталеплавления (наиболее скрапового способа изготовления стали), однако он едва ли достаточен для того, чтобы компенсировать абсолютное снижение потребления вторичного металла в сталеплавлении.

Если к этому добавить, что машиностроители предполагают дальнейшее снижение темпов роста производства чугуниного литья, на долю которого сейчас приходится около 13% потребления металлоотходов и лома, то станет очевидным вывод: отраслевая техническая политика в черной металлургии и машиностроении не учитывает перспективы формирования материально-технической базы по перелуку вторичного металло сырья. Для ее создания наряду с планомерным сворачиванием традиционных технологий, потребляющих большое количество лома и отходов, нужно дополнительно проработать вопрос о более быстром развитии скраповых технологий, в том числе выплавки стали в электросталеплавленных чехах, конвертеров с доновой и комбинированной продукцией, дуплекс-процессов типа мартеновская печь — конвертер, позволяющих существенно понизить удельный расход вторичного металло сырья в конвертерном производстве.

В отличие от железных руд, месторождения которых локализованы,

источники вторичных металлоресурсов распределены по территории страны. Они имеются не только в центрах металлопроизводительности, но практически в любом районе, где используются машины и металлопродукция. Поэтому увеличение потребления вторичных металлоресурсов предполагает плановое изменение в размещении металлургического производства. В целях сокращения перевозок и нагрузки на железнодорожный транспорт должны измениться пропорции между выплавкой стали на крупных заводах, на небольших с неполным металлургическим циклом и на машиностроительных предприятиях («малая металлургия»). Рост потребления вторичных металлоресурсов предусматривает ускоренное формирование двух последних типов производств. Так, в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. подчеркнута необходимость более полного использования и качественной подготовки лома черных металлов. Для этого признано целесообразным построить металлургические предприятия небольшой мощности в местах образования лома черных металлов и потребления металлопродукции. В настоящее время сооружаются три мини-завода.

Условием более широкого использования ресурсов вторичных металлов является создание современной материально-технической базы по его подготовке — разделке крупногабаритного лома, пакетирования, рассортировке и выделению лома цветных металлов. (Появление в шихту заводов черной металлургии некоторых цветных металлов приводит не только к их потере для народного хозяйства, но и образованию брака в сталеплавлении.) Неотложность ускоренного развития материально-технической базы для подготовки вторичного металлургического сырья в перспективе вызвана двумя обстоятельствами: быстрым увеличением доли амортизационного лома, применение которого в сталеплавленном производстве без предварительной подготовки вообще невозможно (по оценкам ВНИИПитворчермета, доля амортизационного лома в общем его ресурсах в долгосрочной перспективе будет повышаться с 36 до 45—50%); необходимостью повышения удельного веса вторичного металлургического сырья без ухудшения использования производственных мощностей по выплавке стали и ее качества.

В 1970—1980 гг. в Минчермете СССР проводилась политика ускоренного развития материально-технической базы для подготовки вторичного сырья. Об этом свидетельствует увеличение и 4,7 раза основных фондов и в 3,3 раза среднегодовой численности промышленно-производственного персонала на предприятиях Вторчермета. Однако капитальные вложения, выделяемые на развитие материально-технической базы данной подотрасли, составляют в Минчермете СССР всего 1,5%, а то время как на расширение базы по производству первичного сырья расходуются свыше 40% средств. Предприятия Вторчермета не справляются с возросшим объемом по подготовке лома, перерабатывают лишь немногим более половины его, остальная же часть отгружается металлургическим заводам в непереработанном виде. За последние 5 лет поставки негабаритного лома не снижаются. Положение усугубляется низким техническим уровнем и недостаточной пропускной способностью копров-шихтовых чехов на многих металлургических предприятиях. Следовательно, наряду с необходимостью существенно увеличить капитальные вложения на развитие материально-технической базы для подготовки вторичных металлов с целью повышения их качества.

На реализацию этой задачи важно заблаговременно ориентировать также и отечественное машиностроение. В настоящее время выпускаемое им оборудование для переработки лома и отходов черных металлов по качеству, номенклатуре, техническому уровню не отвечает современным требованиям.

Планирование вовлечения в народнохозяйственный оборот больших дополнительных объемов металлургических ресурсов должно сопровождаться мерами по совершенствованию коротационного механизма, особенно ценообразования на вторичные металлы. Расширение сферы применения вторичных металлов стимулируется более низкой ценой на них по сравнению с чугуном, который они заменяют. Цены на лом и отходы дифференцированы в зависимости от их качества. Среднее же соотношение между ценой на лом и отходы черных металлов и себестоимостью чугуна до 1982 г. составляло 0,77. В результате изменения цен в 1982 г. цены на лом почти не повысились, в то время как себестоимость чугуна существенно увеличилась. Поэтому соотношение между данными показателями снизилось примерно до 0,6.

Соотношение между ценами на металлургический лом и чугун в капиталистических странах подвержено значительным конъюнктурным колебаниям рынка и не полностью сопоставимо с приведенным выше показателем. И все же оно свидетельствует о более низком уровне цен на лом на мировых рынках. В США в 1975 г. это соотношение составляло 0,43, а к марту 1983 г., по нашим расчетам, снизилось до 0,3; в Англии в 1968 г. — 0,54, в Японии в том же году — 0,53, в ФРГ в 1967 г. — 0,48, во Франции в том же году — 0,42. Причем динамика данного показателя свидетельствует о постепенном его снижении.

Существующий в СССР разрыв в ценах на вторичные металлы и чугун пока недостаточен для стимулирования применения вторичного сырья в народном хозяйстве. В частности, он не обеспечивает снижения себестоимости стали в условиях роста доли лома и отходов. Так, себестоимость конвертерной углеродистой стали выше на тех заводах, где больший расход лома и металлоотходов на 1 т стали. Дело в том, что повышение доли лома в шихте, хотя и позволяет несколько снизить расход флюсов и добавок за счет меньшего содержания углерода и других примесей в стальном леме по сравнению с чугуном, вместе с тем вызывает комплексный рост затрат многих элементов себестоимости. Оно ведет к дополнительному расходу топлива на расплавление лома и отходов в мартеновском производстве, вызывает значительное увеличение угля, но, самое главное, удлиняет плавку и в разной степени сказывается на росте практически всех элементов затрат на производство стали — зарплаты, амортизации и др. Поэтому разрыв в ценах на металл первичного и вторичного происхождения должен быть достаточен для того, чтобы перекрыть дополнительные затраты.

В настоящее время металлургические предприятия заинтересованы в максимальном увеличении доли чугуна в шихте, поскольку при этом на один и тех же мощностях можно получить большие объемы стали, причем более дешевой. Что же касается лома, то к нему на металлургических заводах нередко относятся без должного внимания. В частности, десятки тысяч тонн вторичных металлургических остатков недоукомплектованы из железнодорожных вагонов, вместе с готовой продукцией металлургических заводов попадают на базы металлобита и здесь безвозвратно погибают.

Особенно невыгодно увеличивать долю вторичных металлов в шихте для крупных металлургических предприятий, на которых себестоимость жидкого передельного чугуна значительно ниже среднереферентной. Но и для мина-заводов существующего разрыва между ценой на лом и себестоимостью чугуна явно недостаточно для того, чтобы обеспечить эффективность их сооружения и функционирования. Как показывает анализ проектов заводов небольшой мощности, удельные капитальные вложения для их реализации на современной технической

и технологической базе оказываются в 3,5 раза выше по сравнению с крупными металлургическими предприятиями². Вследствие этого, а также из-за меньших объемов производства на данных заводах сравнительно высоки текущие издержки. Следовательно, экономический эффект от сооружения мина-заводов в черной металлургии, их рентабельную работу можно обеспечить только при условии увеличения разрыва между ценой на лом и себестоимостью чугуна.

Снижение цен на вторичные металлы привело бы к расширению гаммы марок стали, которые неэффективно выплавлять в электропечах, а также сферы применения в черной металлургии scrap-металлоутилизации. Но особенно значительное влияние снижение цены на лом могло бы оказать на развитие малотоннажных и безотходных технологий в машиностроении: чем ниже цена на вторичные металлы, тем при прочих равных условиях эффективнее капитальные вложения в развитие этих технологий.

Имеются ли реальные возможности для снижения цены на вторичные металлургии? В этом можно усомниться, если учесть, что для использования новых ресурсов амортизационного лома потребуются, как уже отмечалось, дополнительные затраты на его подготовку. Окончательно ответить на данный вопрос можно, лишь проанализировав методику и практику ценообразования на вторичные металлургии.

Методика установления цен на металлургические вторичные черные металлы исходит из коэффициента металлургической ценности стального лома и отходов I класса для мартеновских печей по отношению к жидкому передельному чугуну. Некоторые экономисты предлагают коэффициент, равный 0,9³. Сбытовая цена лома и отходов определяется или умножением среднереферентной плановой себестоимости жидкого чугуна на данный коэффициент и дифференцируется в зависимости от вида и класса вторичных металлов. Заготовительная цена устанавливается на основе сбытовой за вычетом расходов по подготовке лома, его транспортировке, а также прибыли сбытовых организаций.

Такая методология ценообразования вызвала немало споров. Сторонником ее в свое время выступил В. В. Новожилов, считавший, что «справедлива оценка отходов по себестоимости их заменителей представляет собой не что иное, как скрытую форму привнесения сравнимых вариантов к общему эффекту»⁴. Ход его рассуждений был таков. Требуется сравнить эффективность осуществления двух вариантов производства металлоизделий с меньшим и большим объемом металлоотходов. Если привнести оценку отходов к нулю, то более выигранным оказывается вариант малотоннажной технологии. Но при этом металлургии недополучит некоторое количество вторичного сырья, которое должно быть компенсировано дополнительным производством чугуна. Следовательно, для того чтобы обеспечить сопоставимость вариантов, привести их к общему эффекту, отходы целесообразно оценивать по себестоимости чугуна.

В. В. Новожилов имел в виду, что отходы металла являются побочными продуктами, потребность в которых должна быть удовлетворена за счет их производства либо данным, либо иным-то иным способом, отличным от проектируемого. В действительности же малотоннажные технологии в машиностроении сокращают общую потребность в металле. Поэтому их реализация не требует впоследствии снижения

² Эта цифра не учитывает выигранных капитальных вложений из транспорте, который обеспечивает мина-заводом.

³ См.: Н. Д. Меркулов и др. Вопросы теории и практики установления цен на вторичные черные металлы. В кн.: «Вторичные черные металлы», вып. 3. М., «Металлургия», 1975, с. 107.

⁴ В. В. Новожилов. Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании. М., «Наука», 1972, с. 73.

КОНЦЕПЦИЯ—ОСНОВА СОДЕРЖАНИЯ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА

Л. А. Балки,

д-р экон. наук, профессор

Наша страна в своем общественном развитии подошла сейчас к такому историческому рубежу, говорилось на июньском (1983 г.) пленуме ЦК КПСС, когда не только наметили, но и стали неизбежными глубокие качественные изменения в производственных силах и соответствующее этому совершенствование производственных отношений. А совершенствование производственных отношений, в свою очередь, наряду с другими условиями требует коренного улучшения планирования и управления.

Решение поставленной партией задачи предполагает внимательное, всестороннее и критическое изучение всего комплекса вопросов организации и методологии планирования. К их числу относится и вопрос о разработке концепции плана, прежде всего пятилетнего, о месте этой концепции в организации плановой работы. Прежде чем рассматривать этот вопрос по существу, необходимо подчеркнуть, что разработка научно обоснованной концепции социально-экономического развития страны является исходным пунктом управления обществом, фундаментом стратегического курса партии. «Разработка концепции развитого социализма,— писал Ю. В. Андропов,—поставлена XXVI съездом КПСС на первое место среди того, что было сделано за последние годы в области марксистско-ленинской теории. Опираясь на нее, партия определяет свою стратегию и тактику на ближайшие годы и более отдаленную перспективу, предостерегает от возможных преувеличений в понимании степени приближения страны к высшей фазе коммунизма. Все это позволило уточнить и конкретизировать пути и сроки реализации наших программных целей»¹.

Принципиально важное значение имеет сделанный партией вывод о том, что, вступив в этап развитого социализма, наша страна находится в самом начале этого длительного исторического этапа, который будет, естественно, иметь свои периоды, свои ступени роста. Данный вывод — краеугольное основание концепции и соответственно концепции развития страны на ближайшую перспективу и соответственно концепции долгосрочного и пятилетних планов. Опыт и традиции разработки концепции перспективного плана, как и всей организации и методологии планирования, восходит к плану ГОЭЛРО. В ленинских выступлениях и письмах, в ряде партийных решений, в частности в резолюции IX съезда партии, были четко определены общий замысел, цели и главные задачи первого в мировой практике единого хозяйственного плана. Это во многом предопределило успех разработки и осуществления плана ГОЭЛРО. Опыт ГОЭЛРО поучителен и в том отношении, что его общий замысел, да и сам план формировались как звено экономиче-

ской политики партии, став, по словам В. И. Ленина, ее второй программой.

И в современных условиях план — главный инструмент экономической политики. Что касается концепции плана, то она представляет собой связующее звено между экономической политикой и планированием. Она вбирает в себя и конкретизирует применительно к предстоящему периоду важнейшие установки экономической политики партии и одновременно образует исходный пункт, начальное звено плановой работы. Значимость разработки концепции плана возрастает вместе с расширением горизонтов планирования: чем шире армеевский горизонт, тем актуальнее задача определения целевых установок плана, оценки структуры общественного производства.

Особое значение имеет разработка концепции пятилетнего плана, являющегося главной формой планирования экономического и социального развития страны и основой организации хозяйственной деятельности на всех уровнях производства и управления. Что касается годовых и текущих планов, trotz их составления, как правило, не требуется разрабатывать особую концепцию — она задается самим содержанием пятилетнего плана.

Необходимость повышения научного уровня и действенности планирования требует творческого и делового обсуждения теоретических и методических вопросов концепции пятилетнего плана. Прежде всего следует уточнить само понятие концепции плана и определить ее место в организации плановой работы.

Концепция пятилетнего плана представляет собой общий замысел, характеризующий главные, наиболее общие направления экономического и социального развития страны на предстоящий период. На наш взгляд, она должна включать определение главной задачи пятилетки, оценку ресурсов расширенного воспроизводства и путей повышения эффективности их использования, установление системы приоритетов, а также важнейших общеэкономических и межотраслевых пропорций. Представляется целесообразным выделение в концепцию также принципиальных заданий в области совершенствования организационно-экономического механизма, обеспечивающего успешное выполнение плана.

Разработка и одобрение концепции представляют собой начальный, обязательный и весьма ответственный этап плановой работы. Одобрена директивными органами концепция пятилетки выступает как политическая установка, исходя из которой плановые и хозяйственные органы приступают к составлению плана. Это означает, что разработка концепции предшествует определению контрольных цифр и составлению пятилетнего плана. Включаемые в ее состав показатели и задания носят предварительный характер, они еще не являются конкретными заданиями.

Разработка концепции плана — необходимый и обязательный этап плановой работы. При ее отсутствии план лишается стержня, ослабляется целевая ориентация его заданий, а сами они во многом начинают формироваться на основе отраслевых проектировок, хотя и скорректированных, но остающихся исходным пунктом последующей плановой работы. Лишь разработка четкой, всесторонне обоснованной концепции нацеливает план на реализацию задач социально-экономической политики партии, придает ему стройность, позволяет найти наиболее эффективные хозяйственные решения. Вместе с тем разработка концепции пятилетнего плана — очень важный этап, поскольку ее качество во многом предопределяет успех всей последующей работы по составлению, а отчасти и по осуществлению плана.

Теоретической основой концепции плана является марксистско-ленинская экономическая теория, учение об объективных экономиче-

¹ Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 25.

ских законах социализма. Однако переход от общих выводов экономической теории к содержательному определению замысла пятилетнего плана — дело сложное. Здесь требуется качественно иной уровень анализа, максимально приближенный к конкретным условиям расширенного воспроизводства и социальным запросам. К сожалению, экономическая наука, прежде всего политическая экономия социализма, далеко не всегда доводит свои теоретические изыскания до «рабочего состояния», позволяющего включать их в состав концепции социально-экономического развития страны на перспективу. Но это не дает оснований для теоретического нигилизма и не может служить оправданием попыток найти те или иные хозяйственные решения, игнорируя объективные экономические законы социализма.

Сложность разработки концепции пятилетнего плана обусловлена также тем, что реально складывающаяся к началу планового периода ситуация в народном хозяйстве ограничивает свободу маневра. Это относится прежде всего к достигнутому уровню производства, наличному производственному аппарату, начатому на предшествующем этапе, но не законченному строительству. Ограничивают свободу маневра и принятые ранее решения, касающиеся перспективы развития отдельных отраслей, межотраслевых и территориально-производственных комплексов. В итоге возникает противоречие между социально-экономическими целями и существующими ограничениями. Это не может не осложнить разработку концепции пятилетнего плана. Однако указанные ограничения нельзя рассматривать с фаталистическими позициями как факторы, не зависящие от нас. Концепция и есть способ разрешения указанного противоречия. Исходный пункт ее разработки — определение целей социально-экономического развития и установление системы приоритетов. Для каждого этапа общественного развития, а во многом и для каждого пятилетнего цикла они могут существенно видоизменяться. Разумеется, в рамках долговременных стратегических целей.

Положения о целях как исходном пункте разработки концепции имеет принципиальное значение. Дело в том, что отравным моментом в планировании, особенно перспективном, являются общественные потребности и соответствующие цели, а достигнутый уровень. Последний нужно оценивать реалистически, принимая во внимание естественные ограничения, с тем чтобы не выходить за рамки возможного. И все же исходим являются не ресурсы, а цели. К тому же следует иметь в виду, что план не пассивный регистратор, а активный фактор, оказывающий мощное воздействие на объем и состав ресурсов, тем более, что за пять лет при высокой организованности и целеустремленности можно сделать очень много.

Принятые ранее решения, как и план, — это не догма, а руководство к действию. Они также должны согласовываться, соотноситься с целевыми установками социально-экономической политики партии, на основе которых разрабатывается концепция пятилетнего плана. Причем сама концепция, как уже говорилось выше, является звеном экономической политики, носит характер политической директивы. Пятилетний же план, будучи основной формой планирования, призван координировать и в известном смысле подчинять себе все другие формы планов, включая целевые программы. Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что именно пятилетний план реализует принцип народнохозяйственного подхода, народнохозяйственного целого над любыми видами отраслевого, регионального и любого иного подхода. В соответствии с принятой системой планирования разработка концепции пятилетнего плана должна осуществляться одновременно с определением основных направлений экономического и социального развития на десятилетний период.

Разработка концепции плана представляет собой творческий процесс, в ходе которого сопоставляются и сравниваются различные варианты решения экономических и социальных проблем. Это естественно и закономерно, поскольку объективные факторы, в том числе экономические законы, определяют общую линию развития, но не предусматривают однозначных решений. Поэтому целесообразно разрабатывать концепцию развития на предостойший плановый период в нескольких вариантах, с описанием плюсов и минусов каждого из них. Эти варианты могут касаться направлений научно-технического прогресса, изменения структуры общественного производства и соответственно распределения капитальных вложений, каналов использования прироста фонда потребления и очередности решения тех или иных социальных задач. В процессе одобрения или утверждения концепции осуществляется выбор одного из вариантов, на основе которого и будут составляться основные направления экономического и социального развития, а затем и пятилетний план.

Выбор и принятие окончательного решения — это прерогатива политического руководства, важное звено партийного руководства экономикой. Они осуществляются с учетом сложной гаммы интересов общества, его социальных слоев и групп, близких и дальних и перспективных задач, внутренних и международных условий. И понятно, что только партия, как ядро политической системы советского общества, в состоянии учесть всю совокупность этих факторов и принять обоснованное решение.

При выработке концепции двенадцатого пятилетнего плана нужно опираться, естественно, на установки экономической и социальной политики, разработанной XXVI съездом партии и конкретизированной последующими Пленумами ЦК КПСС. Речь идет прежде всего о необходимости завершить в 80-е гг. период советской экономики на рельсы интенсивного развития. На решение этой задачи и должны быть направлены меры, намечаемые в области научно-технического прогресса, изменения в структуре общественного производства, повышения эффективности использования природных и материальных ресурсов, основных фондов и капитальных вложений.

Первостепенное значение приобретает проблема производительности труда. Как указал июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС, в экономической сфере ключевая задача — кардинальное повышение производительности труда. Мы должны стремиться достичь в этом высшего мирового уровня. В. И. Ленин считал это самым важным, самым главным для победы нового общественного строя². Сейчас, в условиях научно-технической революции, эта задача приобрела особое значение как для нашего внутреннего строительства, так и в международном плане.

Что означает кардинальное повышение производительности труда? В конечном счете имеется в виду достижение в обозримой перспективе такого ее уровня, который соответствует высшим показателям, достигнутому развитыми капиталистическими странами. Если же говорить о ближайшем времени, т. е. о второй половине 80-х гг., то необходимо преодолеть тенденцию замедления темпов роста производительности труда, которая действовала в нашей экономике с начала 70-х гг., и обеспечить высокие темпы ее роста.

Само понятие высоких темпов нуждается в уточнении и соответствующих расчетах и обоснованиях. Но в первом приближении можно говорить о необходимости добиться среднегодных темпов прироста производительности общественного труда на уровне 5—6%. Это задача исключительно сложная, но реальная, если учесть колоссальные резервы, имеющиеся в народном хозяйстве. Только при достижении такого

² См.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 21.

уровня можно говорить не просто о повышении, а о кардинальном повышении производительности труда. Видимо, двенадцатая пятилетка и должна стать пятилеткой всесторонней рационализации производства и существенного повышения производительности труда.

При оценке перспектив и возможностей экономического роста чрезвычайно важно ориентироваться на использование новейших достижений современной науки и техники. «Экономист,— писал В. И. Ленин,— всегда должен смотреть вперед, в сторону прогресса техники, иначе он немедленно окажется отставшим, ибо кто не хочет смотреть вперед, тот поворачивается к истории задом: середины тут нет и быть не может»². Эти замечательные ленинские слова особенно важно помнить тогда, когда мы действительно смотрим вперед — определяем общие контуры предстоящего развития экономики. Сегодня они звучат с особой силой. И не только потому, что наше экономическое развитие протекло под определяющим влиянием научно-технической революции. Сложность современной ситуации в народном хозяйстве связана с исчерпанием ряда традиционных факторов экономического роста, обострением проблемы сырья и энергии, их значительным удорожанием. Эта ситуация порой воспринимается как нечто безысходное. Но ведь В. И. Ленин имел в виду аналогичные обстоятельства! Он высказал свою мысль в связи с критикой так называемой теории убывающего плодородия почвы, которая пыталась обосновать снижение эффективности дополнительных вложений капитала и неизбежное удорожание продукции.

Может ли это — снижение эффективности и удорожание продукции — иметь место? Да, отвечает В. И. Ленин, но при условии неизменной техники. Если же смотреть вперед, в сторону прогресса техники (а экономист обязан смотреть именно так), то становится очевидным, что он в состоянии преодолеть эти естественные ограничения и обеспечить неуклонное повышение эффективности производства³. Именно на этих ленинских напеках и строится курс партии на последовательную интенсификацию экономики и кардинальное повышение производительности труда. «Главный путь к качественному скачку в производительных силах,— подчеркнул илонский (1983 г.) пленум ЦК КПСС,— это, конечно, переход к интенсивному развитию, соединению на деле преимуществ нашего социалистического строя с достижениями научно-технической революции. Прием же самого последнего этапа, который судят технологический перенос от многих сфер производства»⁴.

Концепция двенадцатой пятилетки должна всецело исходить из этих принципиальных установок и предусматривать меры, направленные на овладение достижениями последнего этапа научно-технической революции. Важно преодолеть инерцию традиционных представлений, по-новому подойти к решению многих вопросов. Следует иметь в виду, что сегодня нужны не просто мероприятия по ускорению научно-технического прогресса, не просто частичные улучшения существующей техники и технологии, а выход на качественно новые рубежи. Это необходимо в полной мере отразить в концепции пятилетки и на всех последующих этапах плановой работы.

Не менее важно видеть и правильно оценивать сложную систему взаимодействия между экономическими и социальными процессами, без чего в современных условиях невозможно определять перспективы развития общества. Сегодня происходящие в экономике изменения не только оказывают определяющее воздействие на социальные процессы, но и, в свою очередь, испытывают на себе все более мощное обратное их

² В. И. Ленин. Письма собр. соч., т. 5, с. 137—138.

³ См.: В. И. Ленин. Письма собр. соч., т. 5, с. 137—138.

⁴ «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», М., Политгиз, 1983, с. 10.

влияние. Вот почему концепция пятилетнего плана становится концепцией социально-экономического развития страны на перспективу.

При разработке социальных аспектов концепции пятилетнего плана также необходимо исходить из принципиальных установок, выработанных партией по этим вопросам. Имеется в виду прежде всего указание о необходимости широко и смело применять формулу «повышение уровня жизни», которая включает и культуру разумного потребления, и все то, что в совокупности достойно именоваться социалистической цивилизованностью, а также последовательное соблюдение принципа распределения по труду. Для решения этих задач необходимо уже на стадии разработки концепции определить главные контуры социальной программы пятилетия.

Из наиболее актуальных проблем в данной области можно указать на необходимость достижения полной сбалансированности доходов населения с предложением товаров и платных услуг. Причем имеется в виду сбалансированность как по общему объему, так и по структуре, с учетом социальных, демографических, территориальных и иных факторов. Достижение подобной сбалансированности нельзя представлять себе как субъективное хозяйственное мероприятие. Оно имеет глубокий социальный смысл, поскольку позволяет каждому реализовать заработанные честным трудом деньги и тем самым стимулирует трудовую активность, повышает действенность материального стимулирования (равно как и ответственности), вынуждает начать из-под ног у спекулянтов и перекупщиков. Не менее важно и то, что достижение сбалансированности спроса и предложения воспринимается людьми как забота государства о благе людей, создает здоровый социально-психологический климат в обществе.

Для решения этой важной социально-политической задачи неходким комплекс взаимосвязанных мер, важнейшими среди которых являются расширение производства и улучшение качества потребительских товаров, а также услуг. Особое значение имеет реализация в двенадцатой пятилетке заданий Продовольственной программы СССР на период до 1990 г., достижение к концу пятилетия предусмотренного потребления основных продуктов питания на душу населения. В комплексе мер, направленных на достижение сбалансированности спроса и предложения и тем самым на более полное удовлетворение потребности людей, должны быть предусмотрены также регулирование денежных доходов населения, проведение гибкой ценовой политики, прежде всего в отношении новых, особенно модных товаров, не являющихся объектом массового спроса.

Крупным резервом решения указанной задачи является расширение кооперативных начал в области жилищного строительства, в некоторых сферах обслуживания, развитие дачно-садовых товариществ, а также увеличение продажи населению строительных материалов, садового инвентаря и т. п. Эти меры наряду со своим прямым назначением будут иметь и важный социальный смысл. «Возможно, имеет смысл,— говорил на июньском (1983 г.) пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов,— предусмотреть также более широкое развитие кооперативных начал и привлечение средств предприятий в строительстве, причем не только жилых домов, но, скажем, пансионатов, домов для престарелых, где это можно и нужно. Это не только будет полезно в экономическом плане, но и поможет воспитывать в людях мушкетерский коллективизм, чувство прямой солидарности к решению общественных дел»⁵.

Принципиальное значение в концепции двенадцатой пятилетки будет иметь определение методов и механизма регулирования соотноше-

⁵ «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», с. 14.

ния между ростом производительности труда и повышением заработной платы. Это значение обусловлено как важностью указанного соотношения, так и необходимостью преодолеть уравнилельные тенденции, имевшие место в недавнем прошлом, и нарушения объективной закономерности опережающего роста производительности труда. Для того чтобы сделать связь между ростом заработной платы и повышением производительности труда прямой, наглядной и действительной, целесообразно подумать над изменением самого принципа и порядка планирования роста заработной платы.

Видно, в пятилетнем плане следует устанавливать не темп прироста заработной платы, а норматив ее прироста на 1% повышения производительности труда. Тем самым государство возмещает на себя обязательство не просто увеличить заработную плату на столько-то процентов, а гарантирует ее прирост в зависимости от повышения производительности труда, скажем, на 0,7% на каждый процент повышения производительности труда (дифференцировано по отраслям). При таком порядке заработная плата будет действительно заработной. Кроме того, он обеспечит безусловное соблюдение закономерности опережающего роста производительности труда.

Целесообразно подумать и над тем, чтобы государственное повышение ставок и окладов, изменение тарифов производилось в сроки, обусловленные реальным повышением производительности труда на тех или иных предприятиях. Иными словами, нужно создать преимущественное положение тем коллективам, которые добиваются лучших конечных результатов.

Большие возможности для повышения действительности материального стимулирования, его активного воздействия на улучшение организованности и ритмичности производства открывает безбалансовая еженедельная выплата заработной платы. К сожалению, она не получила распространения. Видно, в комплексе мер, направленных на совершенствование материального стимулирования, следует предусмотреть широкое (а в перспективе, широчайшее, и повсеместное) применение этой прогрессивной и весьма эффективной формы оплаты труда.

Наконец, заслуживает внимания и вопрос о том, чтобы применить нормативный принцип при регулировании не только соотношения производительности труда и заработной платы, но и в целом соотношения реальных доходов населения и производительности общественного труда. Ясно, что общество не может потреблять больше (в том числе через общественные фонды потребления¹), чем произведет. Поэтому логично поставить все каналы роста реальных доходов населения в зависимость от повышения производительности труда. Это значит, что в ходе выполнения пятилетнего плана рост этих доходов будет большим или меньшим в зависимости от реального повышения производительности труда. Указанное соотношение также могло бы предусматриваться в пятилетнем плане в виде норматива.

Концепция пятилетнего плана раскрывает не только общий замысел того, что предстоит сделать, но и основные направления того, как предусматривается это сделать. Включенные в состав концепции, а в последующем и в пятилетний план основных вопросов организационно-экономического механизма реализации его заданий существенно повышают реализм и действительность планов экономического и социального развития. Действительно, важным звеном плана являются нормативы снижения удельных затрат сырья и топливно-энергетических ресурсов. От строгого соблюдения упомянутых нормативов во многом зависит сбалансированность экономики и повышение ее эффективности. Тем не

¹ Важно иметь в виду, что более половины выплат из общественных фондов потребления поступает населению в настоящее время в денежной форме.

менее эти задания нередко не выполняются. И не из-за их необоснованности, а потому, что отсутствует соответствующий механизм — не разработана система ответственности за нарушение установленных заданий, неэффективны хозяйственные рычаги и т. д.

Аналогично обстоит дело с повышением производительности труда. Разумеется, очень важно предусмотреть задания по ее росту, всесторонне обосновать их. Однако не менее важно предусмотреть, внедрить и отладить механизм, обеспечивающий практическую реализацию этих заданий. В данном случае речь идет не о том, каким должен быть этот механизм, требует ли он частичного ухудшения, или коренной перестройки, — это вопрос особый. Хотелось лишь подчеркнуть необходимость включения путей совершенствования хозяйственного механизма в состав концепции и самого пятилетнего плана в целях повышения его реализма и действительности. В современных условиях это тем более важно, что «наша работа, направленная на совершенствование и перестройку хозяйственного механизма, форм и методов управления, отстала от требований, предъявляемых достигнутым уровнем материально-технического, социального, духовного развития советского общества»².

Среди назревших мер первоочередное значение имеет совершенствование планирования, образующего стержень хозяйственного механизма социалистического общества. Концепция призвана определить принципиальные направления этой работы, прежде всего по достижению полной и эффективной сбалансированности двенадцатого пятилетнего плана (включая создание системы плановых резервов), обеспечение его стабильности. Только на этой основе могут быть реализованы задания в области технического перевооружения производства, повышения его эффективности, разработаны и применены на практике долговременные экономические нормативы.

Предстоит определить и главные направления укрепления и значительного повышения действительности хозяйственного расчета, прежде всего в основном звене народного хозяйства — в производственных объединениях и на предприятиях, а также в их структурных звеньях, включая организацию бригадного хозрасчета. Решая эти вопросы, нужно учитывать как теоретические выводы относительно места и роли хозяйственного расчета, так и уроки прошедшего периода. А они убедительно свидетельствуют, что формализм в организации хозрасчета, недооценка его не позволяют привести в действие богатейшие возможности и резервы социалистической экономики, неизбежно ведут к ослаблению плановой и договорной дисциплины. В единстве с повышением научного уровня планирования укрепление социалистического хозрасчета является непременным условием высокой эффективности экономики, ее четкости и организованности, воспитания подлинно хозяйского отношения к общественной собственности, труду и его плодам.

При современном уровне общенационального производства, многогранном усложнении хозяйственных связей резко возросло значение факторов организованности, ответственности и дисциплины. Их укрепление — крупный резерв ускорения экономического роста и повышения эффективности производства. Видно, в составе концепции двенадцатого пятилетнего плана следует предусмотреть систему последовательно осуществляемых мер по решению этой задачи.

Таким образом, разработка концепции — важное звено плановой работы. Она позволяет наметить эту работу на реализации принципиальных установок экономической и социальной политики партии. Продуманная, реалистическая концепция пятилетки способствует повышению научного уровня и действительности планирования.

² Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР, с. 10—11.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОГО МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ*

А. Петров,

д-р экон. наук, профессор

Эффективность деятельности предприятия во многом зависит от способов определения условий, при которых она совершается, а также измерения ее результатов. Это весьма важная проблема, и она всегда находилась в центре внимания экономической науки. Значимость ее возросла в связи с фактом глубоких экономических и научно-технических преобразований в общественном производстве нашей страны в период развитого социализма. Поэтому поиск способов измерения условий и результатов деятельности предприятия, а также эффекта от этой деятельности привлекает внимание как экономической науки, так и хозяйственной практики.

Весьма важный пункт в этой проблеме, имеющий методологическое значение, — вопрос о том, в какой области и в какой плоскости следует искать ключевую позицию, базировав на которой было бы возможно дать правильный теоретический ответ и определить направления практического решения этой проблемы. Такой позицией, как нам представляется, является категория труда с его многоаспектным содержанием и формами проявления. Дело в том, что, несмотря на многообразие форм деятельности коллектива любого предприятия, эта деятельность всегда имеет одну общую основу — труд. Поэтому измерение условий и эффекта деятельности коллектива предприятия всегда сводится в конечном счете к измерению как живого, так и ошествленного труда, затраченного на производство продукта.

В экономической практике известны два способа измерения труда: посредством стоимости и посредством рабочего времени. Это соответствует тому реально существующему факту, что «всякий труд есть, с одной стороны, расхождение человеческой рабочей силы в физиологическом смысле, — и в этом своем качестве одинакового, или абстрактного человеческого труда образует стоимость товаров. Всякий труд есть, с другой стороны, расхождение человеческой рабочей силы в особой целесообразной форме, и в этом своем качестве полезного труда он создает конкретные стоимости»¹. «Труд вообще» приобретает форму абстрактного труда, а его масса измеряется посредством стоимости. Труд в целесообразной форме приобретает форму конкретного труда и может выражаться непосредственно в рабочем времени.

Определение труда посредством стоимости — путь сложный. Он опосредован массой экономических отношений, имеющих форму товарно-денежных отношений, реализация которых возможна посредством рынка. Объектом, в котором, как в фокусе, концентрируются эти отношения, является рынок. На рынке стоимость обретает денежное выражение.

Посредством цены выявляются, во-первых, общественная полезность созданного продукта, т. е. его натурально-вещные качества, нужные обществу, а во-вторых, соответствие количества труда, заложенного в данном продукте, общественно необходимому рабочему времени и, следовательно, общественно нормальным условиям производства. Такой механизм выявления общественно необходимого рабочего времени в классическом товарном производстве весьма сложен и опосред-

ван множеством промежуточных актов: абстрактный труд — стоимость (т. е. количество труда) — меновая стоимость (рынок и признание общественно необходимого рабочего времени и общественно нормальных условий производства) — цена (денежное выражение стоимости). Механизм выявления общественно необходимого рабочего времени Ф. Энгельс назвал «кожным путем» определения количества общественного труда, заключенного в товаре.

Второй способ измерения труда непосредственно в рабочем времени более прост и доступен. Однако для его применения необходимы объективные исторические условия. Эти условия К. Маркс выразил следующим образом: «В обществе, основанном на началах коллективизма, на общем владении средствами производства, производством не обменивают своих продуктов; столь же мало труд, затрачиваемый на производство продуктов, проявляется здесь как стоимость этих продуктов, как некое присущее им вещественное свойство, потому что теперь, в противоположность капиталистическому обществу, индивидуальный труд уже не окольным путем, а непосредственно существует как составная часть совокупного труда»².

Есть ли условия, о которых говорил К. Маркс, в нашей стране в настоящее время? Как справедливо отмечает В. Афанасьев и В. Ланцов, труд вообще приобретает форму абстрактного труда и вместе с тем является носителем отношений социалистического коллективизма³. Наше общество основано на общем владении средствами производства; его экономическая основа — социалистическая собственность на средства производства; ведущее место в системе собственности занимает государственная собственность; господствующими стали отношения планомерности; производство — непосредственно общественное, так же, как и труд и рабочая сила; оклады и формы труда выступают как непосредственно полезный труд; окрепли и развились хозяйственно-организаторские функции социалистического государства и ведущая функция — планирование. При этих условиях нет уже необходимости опосредовать рынком потребительную стоимость и общественную потребность. Как отмечает В. Афанасьев и В. Ланцов, они выступают в непосредственный контакт.

Все это говорит о том, что уже вырели реальные условия для измерения труда непосредственно рабочим временем. При этом речь идет о конкретном выражении времени — общественно необходимом рабочем времени, которому приписуи такие характеристики, как общественно нормальные условия производства, средний уровень умелости работников, средний уровень квалификации труда. Важна и характеристика самого понятия «общественно нормальные условия производства». По определению К. Маркса, общественно нормальные условия производства зависят от качественных характеристик, имеющих такую количественную для каждого периода развития общества определенность, как господствующий в обществе уровень развития техники и технологии производства, организации производства и труда, средний уровень образования, квалификации и профессионального мастерства работников, средний уровень интенсификации труда.

Теорией и практикой планирования определены методы измерения и установления связи между количеством общественного рабочего времени, затрачиваемым на производство определенного предмета, и размерами общественной потребности, подлежащей удовлетворению. Это балансовый и нормативный методы. В сочетании они позволяют получать в нормо-часах меру общественных затрат труда на производство каждого отдельного продукта (норматив).

* В порядке постановки.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 23, с. 55.

² К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 19, с. 18.

³ См. «Вопросы экономики», 1983, № 3, с. 25.

В настоящее время, когда совершенствование управления экономикой приобретает особую актуальность, значение нормативного и балансового методов в экономической деятельности особенно возрастает под влиянием многих обстоятельств: во-первых, потребность в повышении научной обоснованности пропорций требует усиления нормирования потребностей общества, а также ресурсов, необходимых для удовлетворения этих потребностей; во-вторых, повышение роли пропорциональности в поступательном развитии общества требует всемерного усиления балансовой работы, эффективное же применение балансов усиления планирования невозможно без достаточной развитой нормативной базы; в-третьих, усиление роли натуральных показателей в практике планирования также предполагает всемерное усиление роли нормативного метода. И, наконец, в-четвертых, при разработке проекта плана экономического и социального развития предприятия необходима система нормативов, ориентирующая не на достигнутый уровень технико-технологического развития данного предприятия, а на уровень, соответствующий обществу нормальным условиям производства и потому ориентирующей на обществу необходимые затраты труда.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в современной практике планирования возможности и преимуществ нормативного метода используются далеко не достаточно. Нормативная служба перенесена главным образом на предприятия, в силу чего весьма слабо реализуется связь нормирования труда на предприятии с обществу необходимыми рабочим временем и обществу нормальными условиями производства. В настоящее время каждое предприятие создает свои нормы и нормативы затрат сырья, материалов, энергии на производство каждого вида продукции. Такое явление нельзя считать нормальным. Во-первых, поскольку в промышленности насчитывается около 50 тыс. предприятий, производящих многомиллионную номенклатуру, для разработки единичных норм и нормативов требуется огромный инженерно-технический персонал, кстати говоря, рассредоточенный по мелким подразделениям, с недостаточно высокой организацией труда, а нередко и подготовки. Один и тот же продукт может производиться на предприятиях разных отраслей, и аналогичные нормы нередко разрабатываются многократно, на что отбрасывается огромная масса труда. В нормативной базе планирования преобладают заводские единичные нормы, разрабатываемые каждым предприятием и на каждый вид продукции; они подгоняются под индивидуальные условия производства и не согласуются с обществу необходимыми затратами труда (живого и ошесталенного) и обществу нормальными условиями производства. А если цена устанавливается на основании заводских разработок (что бывает часто), индивидуальные особенности предприятия становятся общественной нормой, хотя нормы и нормативы разрабатываются с учетом фактического состояния техники и технологии определенного конкретного производства. В случаях, когда этот уровень недостаточно высок, а в силу закладывается высокий уровень прибыли, развитие техники и технологии предприятия как бы консервируется на весь период производства данного продукта, так бы консервируется и в дальнейшем периоде, поскольку недостатки в конечном счете проявляются в том, что такая система нормирования противодействует потребностям научно-технического прогресса, непрерывному совершенствованию технического уровня производства.

Один из серьезных недостатков применения нормативного метода — стертость процессов конструирования изделия и обоснования способов его технологического изготовления, с одной стороны, и процесса нормирования (живого и ошесталенного) труда — с другой. Думается, что именно следствием такого положения можно объяснить появ-

ление большого числа опытно-статистических норм, норм и нормативов универсального свойства и разрабатываемых без конкретной привязки к продукту и применяемых по принципу аналога ко многим видам однотипной продукции. Такой порядок нормирования не может отражать затрат обществу необходимого рабочего времени и соответствовать обществу нормальным условиям производства.

Все это требует качественного совершенствования в практике планирования нормативного метода. Как уже отмечалось в печати, в настоящее время необходимы не заводские единичные нормы и нормативы по каждому отдельному виду продукции, а укрупненные отраслевые и государственные прогрессивные нормы и нормативы по видам продукции⁴. Было бы целесообразно перейти от заводского метода к разработке нормативов на уровне конструкторской и технологической подготовки в проектных конструкторско-технологических институтах по единым методикам, объединения в едином процессе работы по конструированию изделия, обоснованию технологического способа его изготовления и определению затрат сырья, материалов, энергии, и особенно живого труда, на изготовление этого изделия.

Другая мера, которая следовало бы осуществить, — это соединение нормативной базы не только с автоматизированной системой нормативов (АСН), разрабатываемой в рамках автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР), но и с системой государственных стандартов, принятой во внимание, что все управление общественным производством находится в единых руках — государства. Целесообразно ввести порядок, при котором нормативы на новую и модернизируемую продукцию утверждались бы одновременно с ГОСТами.

Естественно, возникает вопрос: а реально ли такое предложение? Как сообщалось в печати, в настоящее время в народном хозяйстве страны действует около 23 тыс. государственных и свыше 175 тыс. отраслевых и республиканских стандартов и множество технических условий, т. е. практически по всем видам продукции. Для решения крупных экономических и социальных проблем разрабатано и введено в действие 20 межотраслевых систем стандартизации⁵. Они определяют порядок разработки, освоения и производства продукции, управления качеством изделий, технологической подготовки производства. Основные характеристики каждого конкретного продукта присутствуют в государственных либо отраслевых и республиканских стандартах. Посредством стандартов вся продукция регулируется государством, причем весь фонд государственных стандартов систематически обновляется, а средний их возраст составляет три с половиной года.

С повышением технического уровня и качества продукции необходимо систематически усиливать координацию деятельности предприятия разной ведомственной подчиненности; наряду с качественными характеристиками конечной продукции повышать требования к сырью, материалам, комплектующим изделиям, оборудованию, техническим средствам и методам их контроля и испытаний. В качестве способа решения этой проблемы уже с десятой пятилетки начали применять программы комплексной стандартизации продукции (ПКС). В десятой пятилетке было принято 142 таких программы, практически охватывающие все отрасли промышленности. Это достаточно убедительно свидетельствует, что посредством стандартов определяются именно те качественные показатели продукции, которые соответствуют обществу нормальным условиям производства. Нормативы же дополняют эти характеристики с количественной стороны, т. е. с позиций трудовых и

⁴ См. «Плановое хозяйство», 1963, № 1, с. 23.

⁵ См. В. В. Вайло, «Комплексная стандартизация и решение важнейших народнохозяйственных задач», «Плановое хозяйство», 1962, № 3, с. 3.

материальных затрат, нужных для достижения заданного качества продукции. Таким образом, содействие в рамках стандартизации нормативов на производство продукции вполне обосновано.

Способ решения выдвинутой проблемы соответствует основным направлениям создания автоматизированной системы плановых расчетов в Госплане СССР и госпланах союзных республик. Для отделов Госплана СССР в рамках АСПР уже выполняется более 1,5 тыс. балансовых расчетов. Разработка балансов, а также обоснование показателей плана осуществляется на базе созданного и систематически обновляемого массива, насчитывающего более 300 тыс. норм расхода сырья, материалов и других ресурсов⁶. Теперь идет работа по включению в АСПР системы нормативов затрат труда.

Расширение и качественное совершенствование нормативного метода планирования позволит в перспективе заранее, в плановом порядке определять особенно необходимые затраты труда и общественно нормальные условия производства конкретных видов продукции на отраслевом уровне. Первый, хотя и небольшой, опыт в этом отношении уже имеется. Значительная работа проделана, например, в Министерстве машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов⁷. В рамках комплексного плана создается и внедряется система нормативов расхода материалов, топлива, электро- и теплоэнергии; нормы выработки или норм времени выполнения технологических операций и др. Министерство разрешено широко работу по созданию норм потребности оборудования, нормативов использования производственных мощностей, трудовых нормативов. При этом в большей мере обращено внимание на натуральные измерители тех или иных расчетных показателей, поскольку до сих пор свыше 95% общих объемов производства занимает укрупненная номенклатура, измеряемая в стоимостном выражении.

Более широкое применение нормативного метода позволит, в частности, обеспечить достижение среднего уровня технического развития предприятий единичного производства. Одновременно с конструкторскими и технологическими обоснованиями намечается к выпуску продукции разработка нормативов затрат труда, сырья, материалов и производственных основных фондов определить и общественно нормальные условия производства этой продукции. Предприятия, технический уровень развития которых не соответствует условиям, регламентированным системой нормативов, должны будут позаботиться о своем техническом перевооружении.

Выравнивание технического и организационного уровня развития предприятий имеет в наше время исключительное значение и может осуществляться только в плановом порядке и на нормативной основе. Следствием размерности технического и организационного уровня развития предприятий является так называемая разнородность продукции, когда одна и та же продукция для предприятий с достаточно высоким техническим и организационным уровнем развития бывает выгодной, поскольку затраты на ее производство на данном предприятии соответствуют общественно необходимым затратам труда и общественно нормальным условиям производства, а на других, с более низким уровнем технического развития производства — невыгодной.

В современных условиях, когда создана совершенная структура общественного производства, наше государство ориентирует на всестороннее, более быстрое техническое перевооружение действующего производства, в том числе за счет реконструкции. На этой базе должно произ-

ойти выравнивание технического и организационного уровня развития предприятий до общественно нормального. В конечном итоге все это открывает новые возможности для более широкого внедрения в практику управления нормативного метода планирования.

Нормативный метод может выступать в качестве основы определения эффективности функционирования каждого предприятия отрасли. Если предприятие при производстве того или иного продукта укладывается в рамки нормы, то его эффект будет равен единице. Показатель эффекта, равный единице, всегда будет выражать общественно необходимые затраты труда на производство продукции, а также указывать на господствующий в обществе уровень развития техники, технологии, организации производства и труда, что и отражено в табл.

Вид ресурсов	Норматив	Первое предприятие		Итого по предприятиям		Третье предприятие	
		Факт, чистые затраты	Эффект	Факт, чистые затраты	Эффект	Факт, чистые затраты	Эффект
Труд	1000 ч	1000	1	900	1,1	1200	0,83
Энергия	50 кВт·ч	5	1	45	1,1	55	0,9
Сырье	5 т	5	1	4,5	1,1	5,2	0,96

Показатели предприятия, обеспечившего наибольшее снижение по сравнению с нормативом трудовых, материальных и других затрат, могут быть использованы для определения в перспективе нового уровня общественно необходимых затрат труда и общественно нормальных условий производства. С учетом этого должны конструироваться новые изделия и определяться система нормативов, регламентирующих массу труда и материальных средств, необходимых для его производства. Предприятие, не обеспечившее нормативный уровень деятельности, окажется в группе отстающих.

Систему нормативов следует строить с учетом принципа, ориентирующего на конечные результаты, т. е. на производство продукции, нужной обществу. В связи с этим еще больше усиливается потребность в соединении нормативов на производство продукта с ГОСТами, определяющими основные качественные характеристики этого продукта.

Нормативы всегда выполняли балансирующую функцию. Но в настоящее время ее значение возрастает. Она обеспечивает прежде всего сбалансированность научно-технических разработок и уровня развития производства, уровня развития производства и потребностей общества. Таким образом, система нормативов приобретает общественно необходимую значимость и делает возможным переход планирования объемов производства от достигнутого уровня к планированию на основе нормативов. В настоящее время имеют место случаи планирования объемов производства без достаточного экономического обоснования и инженерных расчетов. В результате не всегда полно используются производственные мощности и имеющиеся трудовые ресурсы, оказывается необходимое влияние на максимальное использование производственных ресурсов и материально стимулирование работников. Причин тому много. Занижение объемов производства иногда становится возможным потому, что вышестоящие органы управления не всегда имеют достаточное представление об объемах ресурсов, которыми фактически располагает предприятие. Это подтверждают такие факты, как выполнение производственной программы в последнюю декаду месяца при неритмичной работе в течение первых двух декад; выполнение плана, несмотря на 5.

⁶ См. Н. Лебединский. Итоги и перспективы развития АСПР. «Плановое хозяйство», 1982, № 3, с. 33.

⁷ См. «Плановое хозяйство», 1982, № 1, с. 49—50.

отвлечение значительной части коллектива и ресурсов на различного рода мероприятия; принятие социалистических обязательств, которые, несмотря на то, что делают планы более напряженными, успешно выполняются и т. д. Думается, что переход на нормативный метод планирования объемов производства будет способствовать ликвидации этих негативных явлений.

Значимость нормативного метода планирования объемов производства усиливается в связи с тем, что постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании планирования установлен порядок, при котором проект плана начинает разрабатываться снизу — объединением и предприятием. При этом пятилетние и годовые планы необходимо составлять на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов, инженерных и экономических расчетов, а также данных, содержащихся в паспортах производственных объединений (предприятий). Главное назначение таких паспортов — быть исходной информационной базой для формирования производственных планов. Хотя типовая форма паспорта не позволяет получить разрозненную характеристику ресурсов предприятия, они уже играют существенную организационную роль. «Роль паспорта значительно возрастает, если в нем будут конкретно отражены имеющиеся возможности для улучшения показателей деятельности. Осуществить это, по нашему мнению, можно путем более широкого применения нормативного метода за счет создания нормативов постепенной возможности»⁸.

Особое значение в системе нормативов приобретают нормативы использования производственных мощностей и оборудования, поскольку они представляют две количественные характеристики одного и того же ресурса. Мощность — это максимально возможный выпуск продукции с данного оборудования. Она должна служить основой расчетов объемов производства на каждом предприятии. Однако в практике производственные мощности используются не полностью.

Способность конкретного оборудования создавать в единицу времени определенное количество продукции с учетом уровня технического совершенства этого оборудования должна быть представлена в виде определенного норматива, посредством которого мы получим представление о ресурсах данного предприятия. Следовательно, это будет норматив производственного ресурса.

При определении объема производства продукции целесообразно соединять две группы нормативов: норматив затрат оборудования (мощности) на производство единицы конструируемого продукта и норматив мощности — ресурса предприятия. Деление мощности — ресурса предприятия на норматив затрат оборудования (мощности) для производства единицы нового продукта позволит получить достаточно точное представление о способности предприятия произвести оптимальный объем конкретного вида продукции.

Кроме того, балансирующая роль нормативного метода планирования должна проявляться в согласовании объемов производства продукции, с одной стороны, и ресурсов, необходимых для ее создания, — с другой. До настоящего времени узким местом в организации производства является недостаточная сбалансированность между объемами производства и материально-техническими ресурсами, что нередко объясняется дефицитностью тех или иных ресурсов. Думается, что одним из способов преодоления имеющегося недостатка может быть опять-таки нормативный метод планирования. Выше уже отмечалось, что объемы затрат техники, сырья, материалов, энергии должны определяться в процессе конструирования и обоснования продукции. Нормативный подход к планированию ресурсов позволит установить стро-

гий режим расходовании, оценивать степень рациональности их использования не в стоимостной, а в натуральной форме. Помимо этого, нормативный метод планирования ресурсов повлечет за собой изменения в системе стимулирования по линии зависимости результатов каждого работника от работы всего коллектива. Допустим, что коллектив производит установленный объем продукции при заданном качестве, сэкономив какие-то виды ресурсов, за что он должен будет получить определенное вознаграждение. Но это будет заслуженное вознаграждение за реальный результат, а не за результат, выраженный только в деньгах, которого в натуре может и не быть. Здесь личный и общественный интерес совпадают. Наоборот, если будет допущен перерасход материальных ресурсов, то их выделенного объема на выполнение всей программы производства не хватит. План не будет реализован, а работники не смогут получить заработную плату. Вследствие такого подхода к планированию ресурсов можно ожидать повышения трудовой и технологической дисциплины, а также усиления инициативы и творчества в поисках путей выполнения плана с наименьшими издержками производства и как общего результата — роста производительности труда.

Расширение сферы применения нормативного метода планирования потребует повышения уровня балансовой работы в системе органов планирования и материально-технического снабжения. Это должно выразиться в улучшении научной обоснованности межпродуктовых, отраслевых и межотраслевых пропорций и межпродуктовых связей. Следовательно, нормативный метод планирования предполагает качественное совершенствование всей плановой работы.

Расширение нормативного метода планирования потребует серьезной перестройки работы органов материально-технического снабжения, от четкости и сложности которой зависит своевременные поставки материально-технических ресурсов предприятиям, более рациональное определение прямых кооперированных связей и строгое выполнение вытекающих из них обязательств.

В заключение следует отметить, что нормативный метод планирования представляет собой также метод повышения уровня организованности в сфере производства, что соответствует основным тенденциям развития социалистического производства.

⁸ См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 6, с. 79.

НОВАЯ ТЕХНИКА: ПУТИ УСКОРЕНИЯ ЕЕ СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ

Л. Меерович,
канд. экон. наук

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС было отмечено, что одной из причин неудовлетворяющих нас темпов внедрения новой техники является разрыв между степенью ответственности за выполнение плана по объемам производства и плана по новой технике. «За срыв плана производства спрашивают, а за срыв внедрения новой техники — ну самое большое, что пожураут», — говорил Ю. В. Андропов¹.

Поскольку существуют два практически экономических независимых плана — по производству и по внедрению новой техники, а степень моральной и материальной ответственности за их выполнение разная, трудовые коллективы основное внимание, материальные, финансовые и трудовые ресурсы направляют в первую очередь на выполнение плана производства. Это положение усугубляется и тем, что для освоения новой техники требуются порой большие ресурсы и затраты общих усилий. Руководители всех ступеней управления материальным производством воспринимали план по внедрению новой техники как неприятную необходимость и нередко тратят больше сил на изыскание так называемых «объективных» причин, оправдывающих невыполнение плана, чем на обеспечение его выполнения.

Процесс освоения новой техники всегда сложен, сопровождается большими изменениями в установленном ритме производства. Новую технику, как правило, невозможно изготовить по действующей технологии, необходимы изменения форм организации труда и производства. Естественно, что значительные трудовые и материальные затраты, связанные с подготовкой производства, отражаются на налаженном ритме выпуска традиционной продукции.

Новая техника (станки, технологические линии, агрегаты и т. д.) чаще всего представляет собой модернизированный вариант продукции, серийно выпускаемой машиностроительными предприятиями. Только ее незначительная часть создается на базе открытий, меняющих принцип действия или с расчетом коренного изменения производства у потребителя. При модернизации техники, как правило, повышаются класс точности и чистота обработки деталей, что, в свою очередь, связано с вводом дополнительных технологических процессов (по термической обработке, шлифовке, хонингованию и другим финишным операциям), а также с применением материалов, обладающих более высокими характеристиками. Для обеспечения повышенных требований к изготовлению деталей, сборке узлов и конечной продукции в целом необходимо увеличение коэффициента технической оснащенности производства, применение новых специальных инструментов и приспособлений.

В качестве примера затруднений, которые испытывают машиностроители при переходе на производство новой техники, может служить освоение микрометрических станков СТБ-2-175 для производства лыжных стоек со сменной выработкой 80 м² (вместо членичных станков марки АТ-100-115 производительностью 41,6 м²). Выигрыш на ткацких фабриках был явным: производительность возросла в 1,92 раза, резко уменьшился (до установленных нормативов) шум, загрязненность воздуха пылью и отходами пряжи, улучшились условия труда ткачей.

Но у машиностроителей производство осложнилось. Удельная трудоемкость техники (затраты труда на единицу ее производительности) возросла с 4,182 нормо-ч на 1 м² ткажи при изготовлении станков типа АТ до 17,16 при выпуске станков типа СТБ, т. е. в 4,1 раза, а оптовая цена — только в 3,85 раза. Следует добавить, что производство станков типа СТБ предъявляет повышенные требования к организации производственного процесса, его оснащению современным оборудованием, специальным инструментом и оснасткой, квалификации рабочих, инженерно-технического персонала и организаторов производства. Оптовая цена, установленная на станки типа СТБ-2-175, не компенсирует затрат, связанных с удовлетворением отмеченных требований, что снижает экономическую заинтересованность предприятий в выпуске новой техники. Не сопоставимы также технико-экономические показатели трудовых коллективов, производящих станки АТ и СТБ.

В результате изложенного предприятие, осваивающее выпуск новой техники, вынуждено увеличивать удельные затраты труда и материалов на 1 руб. оптовой цены, поскольку рост трудоемкости, а также стоимости материалов и комплектующих изделий порой опережает рост основных технических параметров новых изделий (мощность, число оборотов, производительность) по сравнению с аналогом, а оптовая цена в этих случаях может быть, как правило, увеличена только в пределах их роста. Если добавить, что с внедрением новой продукции не только повышаются технические параметры изделия, но и обеспечивается изменение так называемых социальных факторов — уменьшается шум и загрязнение окружающей среды (запыленность, загазованность и т. д.), рациональнее решаются интересы, удобнее становится управление, — то это еще раз подтверждает, что оптовая цена новой продукции не всегда возмещает все дополнительные затраты, которые несет трудовой коллектив при организации ее выпуска. В последней методике определения оптовых цен и нормативов чистой продукции на новые машины, оборудование и приборы производственно-технического назначения, утвержденной Госкомцен СССР в 1982 г., к социально, не содержится нормативы и методы расчета влияния этих социальных факторов. Затруднения предприятия зависят также от масштабов освоения новой прогрессивной продукции и ее удельных цен в общем объеме производства, от степени унификации узлов и деталей новых изделий.

Как видно из изложенного, создание и освоение новой техники — процесс многогранный, сложный и комплексный. Было сделано много попыток найти формы и источники возмещения потерь, которые при этом несут трудовые коллективы. Нужно было возместить их в объемах производства, прибыли от реализации продукции, темпах роста производительности труда, фонде заработной платы и остальных технико-экономических показателях.

В начале 60-х гг. специальным решением был создан Фонд новой техники, предназначенный для возмещения дополнительных затрат, определяемых как разность между плановой себестоимостью производства новой техники и нормативной себестоимостью в оптовой цене на это изделие. Для возмещения потерь в объемах производства предусматривалось также включение в товарную (валовую) продукцию суммы затрат, связанных с организацией производства новых изделий и производимых из Фонда новой техники. Таким образом, предполагалось, что, получая компенсацию из данного фонда (как в объемах производства, так и в затратах), трудовые коллективы не будут нести потерь при освоении выпуска новой техники. В качестве источника образования Фонда новой техники была определена себестоимость промышленной продукции, от которой утверждены стабильные нормативы отчислений, в частности 3% для машиностроительных министерств. Кроме того, про-

¹ «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года». М., Политгиздат, 1982, с. 10.

должали производиться отчисления из себестоимости на научно-исследовательские работы (НИР).

Основная сумма Фонда новой техники предназначалась для финансирования научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по созданию новой техники и проектированию технологических процессов ее изготовления, если существующая технология этого не обеспечивала. Использование фонда велось по следующей схеме. Предприятия, которым предстояло освоить новую продукцию, выделяли лимитом по Фонду новой техники и выступали в роли заказчика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Принимая у научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро разработки, предприятия оплачивали им стоимость этих работ из средств Фонда новой техники. Финансировал они из этого фонда и работы по изготовлению опытных образцов. При успешном испытании опытного образца вырывается от его реализации шла на исполнение Фонда новой техники.

Исследовательские работы, проводимые научно-исследовательскими институтами, если их нельзя было отнести к конкретным разработкам, финансировались специальными отчислениями из Государственного бюджета сверх Фонда новой техники, которым располагало министерство, и указанных выше отчислений на НИР из себестоимости.

Если разорвать данную проблему с точки зрения ее экономической сущности и увязать со всей цепью прохождения новой техники, то с созданием Фонда новой техники вопрос формирования экономической системы, стимулирующей ее появление, остался, по нашему представлению, практически нерешенным. Выбор в качестве источника образования Фонда новой техники себестоимости товарного выпуска был экономически несправедлив. Получалось, что вся машинностроительная продукция искусственно удорожалась, чем завышались оптовые цены.

Поскольку освоение новой техники осуществлялось не всеми предприятиями и неравномерно по отраслям, была разработана механизм централизации и перераспределения этих средств. В системе Минвуза (ВПО) мажоритарную сумму в Фонд новой техники числился главам (ВПО) «Союзэлектробитва», поскольку он имеет наибольшую в отрасли объем производства, а больше всех получал глав (ВПО) «Союзполиграфмаш». Остальные главы (ВПО) использовали средства Фонда новой техники с различными отклонениями как в сторону увеличения, так и уменьшения от сумм отчислений в этот фонд. Такое явление было вызвано различиями в степени сложности выпускаемой продукции, ее серийности и затратами на подготовку производства. Директивные же отчисления в Фонд новой техники из себестоимости производилось в стабильных нормативах. Это означало, что практически расщеплялся за фонд и тот, что ничего общего не имел с данной новой техникой; нарушался принцип соблюдения среднеотраслевых необходимых затрат, которые учитываются при определении оптовых цен.

Введение Единого фонда развития науки и техники (ЕФРНТ) взамен Фонда новой техники привело к существенному изменению источников покрытия затрат на ее создание и внедрение. Вместо себестоимости — основного источника образования Фонда новой техники — отчисления в ЕФРНТ производятся из прибыли. При этом норматив образования нового фонда установлен к объемным показателям работы предприятия, объединения — товарной продукции (или НЧП). Другими источниками отчислений в ЕФРНТ являются надбавки к оптовым ценам за эффективность изделий высшей категории качества, а также экономия от снижения себестоимости, получаемая при применении прогрессивной технологии. Кроме того, были отменены отчисления на НИР из себестоимости, а также из государственного бюджета.

Переход на финансирование всего комплекса работ по созданию и

освоением новой техники из ЕФРНТ упростили перечисленные недостатки Фонда новой техники, но при этом возникли новые экономические сложности. Введение ЕФРНТ практически означало, на наш взгляд, переход на финансирование затрат по созданию новой техники из государственного бюджета, так как из суммы его образования уменьшаются платежи в бюджет от прибыли, получаемой предприятием. При этом, однако, нужно отметить, что отчисления в ЕФРНТ производятся после выполнения обязательств перед бюджетом и ряда других платежей, а это означает, что при невыполнении плана по прибыли отчисления в фонд соответственно уменьшаются.

Направления использования средств из ЕФРНТ практически не изменились по сравнению с расходованием Фонда новой техники. Разработана и действует система договорно-правовых отношений при использовании средств ЕФРНТ. Главные предприятия, как и прежде наделенные лимитами из фонда, заключают договоры с НИИ и КБ по разработке нормативно-технической документации на новое изделие, финансируют изготовление опытного образца, участвуют в проведении производственных испытаний и сдаче опытного образца межведомственной комиссии. Действует система экономического поощрения за разработку и освоение выпуска новой техники, принимаются меры по внедрению единой системы контроля по всему циклу (исследование — изготовление опытного образца — отработка нормативно-технической документации — освоение серийного выпуска новой продукции).

Однако введение ЕФРНТ практически не внесло много в обеспечение экономической увязки производственно-хозяйственной деятельности предприятий, осваивающих новую технику, не связало технико-экономические показатели с системой материального поощрения участников процесса создания новой техники. У коллективов предприятий и организаций нет надлежащей экономической заинтересованности в ее усердном освоении и выпуске. Все это, по нашему мнению, происходит потому, что между исследователем, конструктором, технологом, руководителем производства, осваивающим производство и применяющим прогрессивную технику, нет экономической взаимозависимости.

Разберем поэтапно процесс создания и освоения новой техники с точки зрения стимулирования его участников. Научный работник проводит исследование основных теоретических и расчетных данных, которые обеспечивают теоретическую базу новых конструктивных решений. Он, если работа не может быть оценена с точки зрения народнохозяйственного эффекта от эксплуатации будущего изделия или технологического процесса, получит к своему окладу премию. Эта премия определяется в размере 20% суммы заработной платы разработчика, предусмотренной сметой на данную тему. Дальнейшая судьба разработок научного работника практически не интересуют. Движимым стимулом продолжения разработок остается только авторский престиж. Именно отсутствие материальной и моральной заинтересованности, по нашему мнению, — основная причина значительного числа unrealized научно-исследовательских разработок отраслевых институтов, низкой производительности труда многих научных работников.

Следующая стадия — опытно-конструкторская разработка проекта. Конструкторский коллектив, в том числе каждый ведущий специалист, разрабатывая конструкцию нового изделия, кроме заработной платы, может получить материальное поощрение из фонда экономического стимулирования, если конструкция прогрессивна и обеспечивает отпавшую изделие по высшей категории качества. В этом случае к оптовой цене на изделие устанавливается поощрительная надбавка, часть которой направляется на премию разработчика. Размер премии может быть увеличен также за счет дополнительной поощрительной надбавки

к оптовым ценам за использование патентов и открытий при разработке конструкции. Однако от момента создания конструкции до получения премии должны пройти следующие этапы: производство опытного образца, его испытания и приемка межведомственной комиссией, выражена оптовая цена с надбавкой к ней и, наконец, серийный выпуск изделия, по которому можно получать от потребителя надбавку. Поскольку на все это уходят годы, стимулирующее значение премии резко ослабевает.

Подтверждением сказанного может служить создание такого станка, работающего до совершенно нового принципу — непрерывного трансформирования (так называемого многозвенного такого станка). Идея такого способа формирования ткани теоретически была обоснована и испытана на макете специалистами ВНИИЛТЭКМАША еще в 70-е гг. Опытно-конструкторские разработки ведутся уже несколько лет. Выпуск первой опытной серии осуществлен в 1982 г. На 1983 г. намечено начало освоения серийного выпуска, установление оптовой цены и поощрительной надбавки. Ничего удивительного, что научные работники, принимавшие участие в разработке концепции, ее теоретическом и опытно обосновании, слишком долго должны ждать реального материального поощрения за практическое осуществление своих идей. Ведь еще предстоит не менее важный этап — освоение этих станков на ткацких фабриках, что связано с обучением людей, разработкой и внедрением системы организации труда и производства, отвечающей требованиям нового технологического оборудования. Не только у научных работников, но и у конструкторов, участвовавших в начальных стадиях создания нового станка, разрыв во времени от начала работ до реального получения сумм материального поощрения в виде доли поощрительной надбавки к оптовой цене настолько велик, что перспектива получения такой премии теряет свою актуальность.

Такое стимулирование и на работников предприятий, осваивающих выпуск новой техники, влияет слабо. Так, по нашим расчетам, если на предприятии доля новых изделий (первой и второй год выпуска) в объеме выпущенной продукции составляет не менее 25%, то оно теряет не менее 12,5% объема валовой продукции. Кроме того, освоение выпуска новой продукции приводит к падению темпов роста производительности труда, прибыли и остальных фондообразующих и оценочных показателей работы коллектива.

Внедрение новой техники, организация правильной ее эксплуатации — неотъемлемая часть технического прогресса, и попытка ограничить систему стимулирования только этапами создания и изготовления новой техники, исключая этапы организации производственных испытаний, и в особенности эксплуатации, как показала практика, не равномерна и приводит к отрицательным результатам. Именно роль потребителей порой оказывается главной при решении судьбы новых разработок. Потребитель осуществляет производственные испытания опытных образцов и первых серий новой техники, организывает и обеспечивает эксплуатацию новых машин и агрегатов. От умения, квалификации людей зависит эффективность применения новой техники. Имеется немало случаев, когда весьма прогрессивная техника из-за некачественного освоения ее внедрения заслуженно получала отрицательную оценку или была оценена как малоэффективная, в результате чего ее сымали с производства или уменьшился объем выпуска. Вот почему, по нашему мнению, недопустимо оставлять вне системы материального поощрения потребителей новой техники, коллективы которых должны в конечном итоге получать экономический эффект от ее внедрения.

В заключение анализа существующего положения с реализацией достижений технического прогресса нужно отметить, что действующие

системы планирования объемов производства и остальных технико-экономических показателей, ценообразования, материального и морального поощрения не обеспечивают единой экономической улавки всех этапов создания, освоения выпуска и эксплуатации новой техники.

Коренное изменение в процессе ее создания и освоения, резкое сокращение сроков и увеличение народнохозяйственной эффективности новых разработок может быть достигнуто, на наш взгляд, при переходе на систему самофинансирования за счет поощрительных надбавок к оптовым ценам за эффективность продукции и отчисления от фактически сэкономленных сумм в результате внедрения новой технологии. Иными словами, необходимо разработчиков новой техники перевести на контракт по существу, а не формально, как сейчас. Кроме того, надо создать систему материальной заинтересованности — «побудитель», начиная от выдачи заданий на проектирование, производство научно-исследовательских работ, конструкторских разработок, серийного выпуска и кончая освоением изготовленной новой техники в производственных условиях у потребителя.

Для достижения указанных принципов представляется необходимым осуществить следующие изменения в системе планирования, финансирования и материального стимулирования процесса внедрения новой техники. Финансирование содержания отраслевых НИИ, КБ и ПКТИ (включая выплату заработной платы и премии, содержание управленческого аппарата указанных организаций, амортизацию основных фондов) производят, как указано выше, за счет отчислений из поощрительных надбавок к оптовым ценам и фактической экономики, полученной от внедрения новой технологии. При этом каждой организации министерство устанавливает срок перехода на новую систему финансирования. Думается, как правило, он может быть ограничен пятью годами. За это время, по мере накопления собственных средств, высвобождающихся из ЕФРНТ сумм должны быть возвращены Госбюджету. Срок отчислений из поощрительных надбавок, а отсюда и срок действия самих надбавок следует также удлинить до пяти лет. При накоплении собственных средств в достаточном количестве содержание НИИ, СКБ и ПКТИ осуществляется только за счет отчислений от внедрения новой технологии. Безусловно, по каждому институту или КБ, в зависимости от конкретных условий, срок достижения возможности перехода на финансирование собственными средствами будет различен. Не исключена возможность уменьшения его до трех лет или, наоборот, prolongation сверх пяти. Указанный переход на самфинансирование освобождает Госбюджет от содержания НИИ, КБ и ПКТИ.

Для осуществления такого перехода в системе финансирования необходимо расширить права руководителей указанных организаций при подборе кадров, их расстановке и оплате. При этом вряд ли целесообразны лимиты и ограничения в численности старших и младших специалистов, руководителей и исполнителей. Эти ограничения неизбежно приводят к тому, что руководство института для получения возможности удовлетворительной оплаты творческому работнику стоит перед необходимостью выбрать неуживких, малоинициативных и практически беспеспольных для творческого коллектива штатных единиц только для того, чтобы сохранить установленное соотношение между старшими и младшими, руководителями и рядовыми.

Принцип хозрасчета должен быть распространен внутри НИИ на отделы и секторы. Если отдел (сектор или другая структурная единица, занятая разработкой конкретной темы) получила экономический эффект, он имеет право на соответствующую оплату работы сотрудников.

Если же экономический эффект не получен на протяжении двух, максимум трех лет, эти подразделения должны быть реорганизованы и их руководители лишены права занимать аналогичные должности на протяжении определенного срока. Оплату труда сотрудников этих подразделений в указанное время (год-два до исправления положения и получения экономического эффекта) следует производить по минимальным должностным окладам за счет централизованных средств института. Иными словами, пора перейти к оплате труда и организации работы творческих коллективов по принципу работы комплексных бригад. Коллектив сам будет решать, кто из сотрудников эффективно или неэффективно работает, независимо от его ученых степеней и званий. Для того, чтобы обеспечить эффективное внедрение указанной схемы организации работы творческих коллективов, необходимо также изменить систему материального поощрения, планирования и организации работ по внедрению разработок НИИ, КБ и ПКТИ. Она должна охватывать предприятия, изготавливающие новую технику и осваивающие ее.

Весьма существенна для данной проблемы методика планирования объемов производства для предприятий, осваивающих выпуск новой техники. Дело в том, что существующая методика расчетов использования производственных мощностей, а следовательно, и определения объемов производства не позволяет учитывать влияние освоения новой техники, ее удельный вес в общем выпуске продукции, преемственности (т. е. удельный вес унифицированных узлов и деталей в составе новых изделий, их технологичности) и целого ряда других факторов, облегчающих или, наоборот, осложняющих производственный процесс.

Для обеспечения единства планирования и оценки выполнения плана по основным технико-экономическим показателям работы отрасли, объединений и предприятий с планом новой техники необходимо разработать методику планирования, производительности труда, себестоимости и прибыли, увязав их с наличием производственных мощностей, удельными весами новой техники в общем объеме производства (первого и второго года освоения), ее серийностью, а также степенью унификации выпускаемого оборудования. В этой методике необходимо предусмотреть расчет производственных мощностей на нормативной основе. К указанным нормативам следует отнести нормативы объема продукции с единицы современного металлообрабатывающего оборудования; удельных весов новой техники в общем объеме производства; оптимальных размеров производственных мощностей верстака, обеспечивающих современный технический уровень машиностроительной продукции (термической, гальванической, опытно-экспериментальной, а также мощностей по производству специальной оснастки и инструмента); удельного веса унифицированных узлов и деталей. Так, если удельный вес новой техники в общем объеме производства равен 10%, то производственные мощности для определения планового объема производства умножаются на нормативный коэффициент, равный 0,98, если 15%, то на 0,97, если 20%, то на 0,95 и т. д. При оценке выполнения плана нужно применять понижающие коэффициенты, учитывающие невыполнение плановых объемов выпуска новой техники по другим нормативам.

Особое место следует уделить выпуску новых изделий высшей категории качества с высокой народнохозяйственной эффективностью и за счет этого повышающих производительность труда. Расчеты показывают, что если Минделгипромаш обеспечит выполнение запланированных на ближайшую пятилетку объемов новой продукции, которая представляется свыше 1200 наименований технологических машин, автоматических станков и агрегатов, а предприятия — потребители этой техники полностью освоят их технико-экономические параметры, то будет до-

стигнуто условное высвобождение 1,3 млн. чел. промышленно-производственного персонала, а тем числе в производственных отраслях промышленности и на предприятиях торговли и общественного питания свыше 860 тыс. Отсюда экономическая целесообразность и общественная значимость стабилизации и даже уменьшения объемов производства у машиностроительных предприятий с сохранением или увеличением эффективности промышленно-производственного персонала, если будет выпускаться новая высокоэффективная техника, поскольку это с лихвой окупается ее же потреблением.

Чтобы стимулировать планоно процесс освоения новой техники, необходимо также объемы производства тем предприятиям, которые осваивают новую технику, задавать по нормативным коэффициентам, учитывающим удельный вес в общем объеме производства мощности осваиваемого оборудования. Например, такая фабрика, оснащенная станками АТПР-2М производительностью 16 тыс. м уточни в час, обживает парк на 10% станками производительностью 30 тыс. м уточни в час. Для обеспечения заинтересованности коллектива в ускоренном освоении новых станков план первого года следует увеличить не на 5,8, а только на 2%, чтобы при успешном освоении новых станков иметь возможность перевыполнить план производства.

Значительное место в освоении выпуска новой продукции играет метод подсчета плановых ресурсов. Вот почему план материально-технического снабжения необходимо разделить на две части: по сопоставимой продукции и по новой технике. При этом по новой технике следует определять ресурсы прямым счетом по каждому изделию.

Немалую роль в организации хозрасчетной деятельности предприятий, а также освоения новой техники играют расчетный уровень рентабельности оптовых цен и нормативов чистой продукции в зависимости от принадлежности новой продукции к тому или другому подразделению, т. е. определенной группе изделий. В Минделгипромаше, например, выпускаемая продукция в соответствии с технологическим назначением распределена по 29 прекурсантам (прекурсант технологического оборудования для полиграфической промышленности, технологического оборудования для текстильной промышленности и т. д.). Уровень нормативной рентабельности по каждому прекурсанту разный и колеблется от 10 до 16%. Если же взять рентабельность к себестоимости без материальных затрат, то ее уровень колеблется в пределах от 2 до 4 раз. Внутри прекурсанта идет дифференциация рентабельности по группам и видам оборудования в зависимости от их материалоемкости. Естественно, когда завод осваивает новую продукцию, принадлежащую к другому прекурсанту или виду оборудования, чем тот, который доминирует у него, неизбежны резкие колебания в удельной трудоёмкости и остальных технико-экономических показателях. Планируя эти колебания относят к так называемым структурным сдвигам.

С целью устранения влияния структурных сдвигов прекурсанты по продукции Минделгипромаша построены по единому нормативу. Опыт работы объединений и предприятий в 1982 г. в условиях применения новых оптовых цен и ИЧП полностью подтвердил право единства предельности, принятого Госкомитетом СССР и Минделгипромашем, о единстве рентабельности внутри отрасли. Для обеспечения экономической целесообразности освоения новой техники нужно совершенствовать систему материального поощрения за ее создание.

Представляется необходимым изменить систему определения размера премии непосредственным участникам процесса освоения выпуска новой техники (в пределах сумм отчислений из поощрительных надбавок к оптовым ценам изделий за их эффективность). Размер поощрения следует увязывать не только с количеством и качеством новых из-

дели, но и сроками освоения их выпуска. При сокращении нормативных сроков проект должен быть увеличен в соответствии с реальной экономией, полученной предприятием за этот счет. Именно уязвима в плане новой техники с основными оценочными показателями работы предприятия, и в первую очередь с объемами производства и материальным поощрением, должна сыграть предостерегающая на пути ускоренного освоения выпуска новой продукции.

Следует решать также проблему с освоением новой техники у ее потребителей. И здесь коллективы встречаются с трудностями. Каждый новый станок или технологическая автоматическая линия требует новой формы обслуживания, знаний конструкция и особенностей его эксплуатации, меняет формы организации производства и труда. Все это вызывает дополнительную нагрузку на участников процесса освоения. Кроме того, новая техника приводит к изменениям производственных мощностей предприятий, ее освоения, количества и качества выпускаемой продукции. Нужна материальная заинтересованность коллектива в целом и каждого работника в ускоренном освоении новой техники. Вот почему следует вносить изменения в методику определения плановых технико-экономических показателей предприятий, осваивающих принципиально новые техники и технологии, а кроме того, часть поощрительных надбавок за эффективность выделять потребителям новой техники за успешное ее освоение.

Немалое значение при разработке и освоении ее выпуска имеет организационная структура управления этим процессом. В практике работы Минзлагешиама весьма положительные результаты были получены при организации научно-производственного объединения (НПО) стекольного машиностроения. В указанном НПО вошел НИИстеклоам как головная организация, специальные конструкторские бюро и все заводы стекольного машиностроения страны. НПО за время своей деятельности достигло немалых успехов как в обеспечении ритмичной, устойчивой работы заводов по серийному выпуску освоенной продукции, так и в ускоренной разработке и освоении серийного выпуска сложных технологических линий по производству стекольных изделий. Ряд работников этого НПО за успешное освоение выпуска сложной технологической линии был удостоен правительственных наград.

Однако существующие методики финансирования и материального стимулирования не позволяют создать единого экономического механизма в НПО. Институт и СКБ финансировались за счет фонда новой техники, а деятельность предприятий регулировалась принципами хозрасчета. Дело доходило до абсурдных ситуаций. Присвоив классное место в социалистическом соревновании этому НПО, коллегия Минзлагешиама и ЦК профсоюза попадали в затруднительное положение, изыскивая источник премий. Для предприятий такими источниками была прибыль для института и СКБ — фонд премирования за новую технику. Безусловно, все перечисленные проблемы невозможно решить однозначно, без предварительной обработки соответствующих методик, определения процентов отчислений участникам процесса создания, освоения выпуска и применения новой техники, без отработанных систем финансирования и материального стимулирования. Но мы убеждены, что только комплексный подход к решению данной проблемы, как экономической, так и организационной, является основным, решающим фактором ускоренного процесса освоения новой техники и передовой технологии.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СВЯЗИ В ПРОИЗВОДСТВЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОВОДСТВА

М. Иoffee,
канд. экон. наук

Реализация Продовольственной программы обуславливает необходимость расширения отраслей ведущих в агропромышленном комплексе. Стабильное и бесперебойное снабжение населения продуктами питания как конечная цель функционирования АПК требует от всех его отраслей дальнейшего совершенствования механизма взаимодействия, укрепления делового партнерства на базе установления прочных межотраслевых производственно-экономических связей.

Ю. В. Андросов говорит: «Обеспечить хорошо отдохнувший, бесперебойный ритм работы всего хозяйственного механизма — это и потребность сегодняшнего дня, и главная задача на будущее». Таковыми же служат принятое недавно постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства», которое ориентирует партнеров сельскохозяйственных предприятий на повышение ответственности за рост экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции, создает заинтересованность в конечном результате деятельности колхозов и совхозов.

Прежде всего тесные взаимоотношения необходимо развивать в тех отраслях агропромышленного комплекса, где наиболее отчетливо проявляется следовательная производственно-технологическая взаимосвязь. Речь идет о взаимодействии сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Сморопортный характер животноводческой продукции предполагает в качестве обязательного условия первичную доработку ее сырьевых ресурсов. Это вызывает необходимость углубления интеграции не только между соответствующими отраслями или подотраслями сельскохозяйственного и промышленного (перерабатывающего) производства, но и

на уровне конкретных предприятий. В результате развития и оптимизации подобных интеграционных связей выявляются необходимые условия для непрерывности технологической цепи по производству конечной животноводческой продукции, которая создается в результате производственно-экономического взаимодействия сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий мясо-молочного профиля.

Углубление производственно-экономических отношений способствует увеличению производства мяса и молока в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях. В то же время положительные результаты в животноводстве оказывают самое непосредственное влияние на рост объема сырьевых и выработок мясо-молочных продуктов, повышение эффективности использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий.

Для наивысшей эффективности совершенствования практики хозяйствования, направленных на всемерный подъем производства продуктов животноводства, необходимо выделение прямых связей хозяйства с перерабатывающими предприятиями, переход на прием продукции непосредственно в хозяйствах.

Как известно, в последние годы животноводческой продукции достигли прироста не перевелись на предприятии мясо-молочной промышленности. Значительные темпы прироста достигли и объемы качества продукции в пути в результате мелочной доставки мяса, птицы и молока непосредственным транспортом хозяйства — все это ухудшило экономические показатели деятельности колхозов и совхозов.

Расширение прямых связей хозяйства с заводами-партнерами позволит обрести возможность этого полевизации на счет организации сдачи-приема сырья и молока в местах производства и централизованной доставки их к переработочному транспорту предприятий или специализированным транспортным организациям. В результате колхозы и совхозы получат экономично на транспортно-объемных операциях и все высвободившиеся матери-

* Материалы XIV-го Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года. М., Политгиздат, с. 9—10.

альные, финансовые и трудовые ресурсы направляет на дальнейший рост производства животноводческой продукции. Такой способ закупки продуктов животноводства стал практиковаться еще в начале десяти пятилетия и к концу ее составил примерно 13% общего объема заготовочных ситов, птвы и молока. В настоящее время этот показатель достиг уровня 20—22%. Однако он еще недостаточен, поэтому в соответствии с Продовольственной программой должна завершиться переход на прямую животноводческую связь в отдельных хозяйствах, непосредственно в колхозах и совхозах и вывоз их из хозяйства транспортом заготовителя.

Расширение прямых связей хозяйства с перерабатывающими предприятиями следируется целым рядом причин, прежде всего недостаточностью соответствующих капитальных вложений и материально-технических средств для оборудования прямо-заготовительных пунктов в местах производства продукции, отсутствием подъездных путей и твердых покрытий, недостатком централизованных транспортных средств, несовершенством форм организации работы автотранса и целовой перевозки продукции и др.

Система производственно-экономических взаимоотношений хозяйства и предприятий мясо-молочной промышленности получила сегодня новые возможности с централизацией управления интеграционными процессами в рамках агропромышленного комплекса. В соответствии с Указом возмуженном о районном агропромышленном объединении РАПО наделены правами перераспределения кооперативных материально-технических ресурсов (до 10—15% в год), выделенных организациям, входящим в объединение на льготных условиях. Обеспечение выполнения заданий целевых нормативных научно-технических программ.

К числу таких целевых программ развития агропромышленных объединений преимущественно животноводческой ориентации относятся разработки и осуществление комплексных мероприятий по индустриально и широко распространению нового метода приема и транспортировки ситов, птвы и молока.

Интересен опыт по осуществлению комплексного подхода к развитию прямых связей хозяйства с предприятиями молочной промышленности Райтинского РАПО Белгородской обл. Создание материально-технической базы, расширение и переработка молочной продукции в этом районе уже в течение ряда лет осуществляется по заранее разработанным планам. Молочный завод Райтинского колхоза обеспечивает хозяйства необходимым оборудованием для молокоприемных пунктов, снабжает их флажками, ре-

активами, лабораторным оборудованием, в отдельных случаях принимает участие в строительстве и эксплуатации внутрихозяйственных дорог. В результате в последние время 90% молока, поступающего из Райтинского молочного завода, идет через предприятия, в самих хозяйствах и транспортное молоко получают дополнительно прибыль, что повышает производительность отрасли района на убыточной и рентабельной.

Одним из основных условий повышения эффективности системы производственно-экономических взаимоотношений использования в данном РАПО послужило широкое внедрение централизованного вывоза продукции из колхозных специализированных агрокомбинатов молочного завода, что значительно снизило транспортные расходы хозяйства, увеличило качество молока за счет усиления его достаточности в переработку.

Важнейшее звено цепочки, обеспечивающее планомерное доведение животноводческой продукции до перерабатывающих предприятий, — транспорт. При этом решающую роль играет доставка ситов, птвы и молока осуществляется, как правило, транспортом организации трех ведомств: агропромышленного, автомобильного и железнодорожного, транспортными подразделениями министерства автомобильного транспорта и шоссеводных работ и специализированным транспортом мясной и молочной промышленности. Ведомственная разобщенность транспорта затрудняет управление централизованными перевозками, предъявляет особые требования к повышению ответственности и в конечном итоге ухудшает экономические показатели производства животноводческой продукции.

Во многих случаях автотранспортных и молочных заводов имеет слабую техническую базу, используется не в соответствии с назначением и связи с критичной перевозкой, вызванной сезонностью заготовок продукции. К тому же действующие тарифы на погрузочно-разгрузочные и централизованную перевозку ситов, птвы и молока. В связи с этим отдельные перерабатывающие предприятия содержат централизованный вывозной пункт, который организует перевозку продукции, возмещая им часть транспортных затрат по единым действующим тарифам. Таким положением обеспечивается не только экономический ущерб для хозяйства, но и дискредитирует саму идею прямых связей.

К примеру, на последние пять лет Белгородскому объединению молочной промышленности было выделено 230 единиц автомобилей. При этом по плану было предусмотрено из хозяйства 450 тыс. т молока. Фактически же в 1982 г. его отправлено в 3,6 раза меньше. Это привело к тому, что из 29 хозяйства Бело-

родской обл., которые предполагалось в прошлом году перевести на прямые связи с перерабатывающими заводами, переведено лишь 12.

Предприятия, выделяющие транспорт для общего пользования, также не заинтересованы в развитии вывозных пунктов вывозных грузов, поскольку от этого ухудшаются эксплуатационные и экономические показатели использования автомобилей.

Нарезла необходимость упорядочения и создания в рамках агропромышленных объединений системы единых транспортных предприятий, осуществляющих весь цикл сельскохозяйственных грузов, в том числе животноводческих. Такие предприятия, на наш взгляд, целесообразно создавать под руководством специализированных автотранспортных служб отделений Госкомсельхозтехники, областных или районных агропромышленных объединений, вводящих в оборот обобщенные материально-технической базой по обслуживанию автотранса. Конечно, такой путь не единственный.

Важно одно: концентрация транспортных средств, централизованная перевозка животноводческой продукции, способствовала бы более эффективному использованию имеющихся снижением затрат на изъятие оборудования, а также улучшению грузопотока и повышению ответственности за централизованные перевозки.

При такой организации перевозок мясокомбинаты и молокозаводы смогут обеспечить централизованный вывоз ситов, птвы и молока на основе договорных отношений с хозяйством перерабатывающими предприятиями. С учетом особенностей перевозок животноводческой продукции целесообразно использование преимуществ всего существующего автотранспортных средств (ситовозов, молоковозов), эскадрильей грузы должны высосновываться в виде контейнеров, в которых можно хранить продукцию молги бы жить на себя перерабатывающие предприятия.

В результате водители будут иметь возможность за сохранность животноводческих грузов перед промышленными предприятиями, становясь при этом полноправными участниками производственно-экономических отношений хозяйства и завод-партнера.

Подобный опыт организации транспортной работы уже имеется в отдельных районах агропромышленных объединений.

Так, в Егiazком РАПО Латвийской ССР автотранспортом отделом при районном объединении вывоза продукции из хозяйства объединенной здесь за счет правильно выработанной системы планы труда шоферов, сочетая основную следую зарплатную пла-

ту, выплачиваемую автохозяином, и Дополнительную оплату за экспедицию в размере 24—26% основного заработка, которая возмещается мясокомбинатом.

Укрепление делового партнерства производителей и переработчиков животноводческой продукции является и от правильного размещения предприятий мясо-молочной промышленности, приближения их непосредственно к местам сельскохозяйственного производства.

В последние годы отмечается тенденция концентрации мясо-молочного производства. Такое направление в целом, на наш взгляд, правильно, так как промышленный парк переработки молока на крупных предприятиях обеспечивает комплексное, более полное использование сырья. Однако чрезмерная концентрация промышленного производства зачастую слишком удлиняет перевозки ситов и молока, что в конечном итоге приводит к большим потерям и снижает эффективность концентрации. Неотранные годовые мясо-молочные предприятия преждевременно и без достаточных оснований ликвидируют убыточные пункты своего перерабатывающие молочные заводы. В результате отдельные хозяйства не справляются с объемом сырья произведенной продукции на переработку.

Опыт подсказывает, что при отдельных безразличных районах, целесообразно создавать небольшие перерабатывающие и молочные заводы, максимально приближенные к источникам сырья. Однако по возможности сохранение и строительство не менее 100 перерабатывающих предприятий экономически целесообразно. Почти треть животноводческой продукции в целом уходит на заводы-комбинаты, находящиеся, как правило, вдали от самих животноводческих хозяйств.

В результате совершенной технологии перевозки ситов, птвы и молока теряется все много мяса, ирон, гидропереработанного сыра, молока и продуктов его переработки (пшты, сырокура и т. д.). Ввиду сокращения количества производственных мощностей мясо-молочной промышленности и одновременно приближения перерабатывающего производства к источникам отходной продукции наряду с сооружением крупных предприятий осуществлять строительство недостающих комбинатов и молокозаводов стало делом дня. Такие предприятия могли бы создаваться за счет средств централизованного фонда, образуемого в агропромышленных объединениях и в первую очередь из прибыли колхозов и совхозов и злельных выходов головных перерабатывающих комбинатов.

Сооружение подобных предприятий, приближенных к источникам животноводческого сырья, позволило бы на дальних началах перерабатывать се-

полную массу сывота и молока, используемых в хозяйствах и совхозах, кооперативными организациями, общественными и личными подсобными хозяйствами для внутриахозяйственного потребления. Последственный переход на промышленную основу переработки сывота и молока принес бы не только ощутимый экономический эффект — снижение издержек, но и имел бы большое социальное значение. Выработка из децентрализованных животноводческих ресурсов широкого ассортимента сырьевых и готовых продуктов позволила бы улучшить снабжение высококачественными продуктами питания сельских труженников, работников агропромышленных и других предприятий, имеющих подсобные хозяйства.

Для внедрения плавных начал в организацию переработки животноводческого сырья необходимо создать единые, чтобы плавные органы усовершенствовали систему планирования в мясо-молочной промышленности путем установления дифференцированной системы производства мясо-молочных продуктов как для общесоюзных потребностей, так и внутриахозяйственных нужд. Высшее значение имеет для животноводческих и перерабатывающих предприятий — наращивание производства и поставка сывота и молока значительной доли своего производства (31%) для кормления молодняка сельскохозяйственных животных. За счет использования 31% хозяйства не только участвуют районный план животноводства, но и выделяют значительное количество молока, что обеспечивает прирост их товарных ресурсов. В десятой пятилетке сельскому хозяйству предпринятая программа предусматривает увеличение сырьевых ресурсов более чем на 5 млрд. литров, куда большая часть этих ресурсов не поступила в государственный фонд в связи с использованием молока на кормовые цели. Такого объема прироста сырьевых ресурсов не только в увеличении производства 31%, но и эффективном его использовании. Решение этих вопросов по многим параметрам сейчас обрывает процесс взаимного партнерства хозяйств и молочных заводов.

В агропромышленных объединениях с достаточно развитой молочной отраслью целесообразно за счет непосредственных средств молокозаводов, совхозов и молочных заводов осуществить строительство мясо-молочных предприятий по производству сывота заменителя цельного молока. Такой путь более эффективен, чем сооружение подсобных цехов только за счет средств хозяйств или переработчиков. Кооператив хозяйства с заводами-партнерами по выработке 31% должна поддерживать углубленное межхозяйственное сотрудничество в области переработки, предполагающих использование эконо-

мических рычагов и стимулов, адидующих на конечные результаты их совместной деятельности — увеличение товарных ресурсов молока.

Для обеспечения выработки сывота, при котором устанавливаемые хозяйствам планы продажи молока государству формировались с учетом возможности выполнения обязательств по своим ресурсам за счет использования полученного от промышленности 31%. Одновременно в договорах, заключаемых между предприятиями, необходимо рассмотреть условия — объясняющие хозяйствам необходимость получения от государства 31% соответствующим увеличением продаж молока перерабатывающим предприятием.

Улучшение качества молока, поступающего на промышленную переработку, зависит от умелой организации взаимодействия хозяйства и молочных заводов по дальнейшему совершенствованию системы контроля качества этого продукта в процессе его закупа.

В настоящее время качество молока, как правило, определяется только в лабораториях перерабатывающих предприятий. В известной степени это объясняется тем, что в них хозяйства не имеют специальных лабораторий, а также необходимое оборудование и приборы для выявления качественных параметров молока. Односторонний контроль качества продукции приводит зачастую к занижению жирности и кислотности молока, что негативно отражается на экономической эффективности хозяйства. Усугубляет положение ведомственность интересов и забот молочных заводов, порой идущих вразрез с интересами хозяйства. Поэтому имеет смысл на базе существующих ведомственных лабораторий создать межведомственную службу контроля качества молока, которая должна работать агропромышленного объединения.

Одновременно необходимо ускорить массовое производство универсальных приборов для определения доли твердого вещества молока — и содержания в нем сухих белковых веществ. Последнее имеет исключительное значение для выявления вредных примесей в плавных хозяйствах, учитывая ресурсы молока по белку, что позволяет более эффективно использовать продукты этой отрасли в переработку мясной и молочной промышленности. Взаимное участие в основном договорах контрактах, определение объем и структуру, сроки продажи продукции в соответствии с планом закупки молока для переработки, а также условия поставки сырья, указывает, что договоры иногда носят формальный характер, в них не всегда отражены заложенные в частности объем и качество молока и молока на внутриахозяйственные нуж-

ды, обязательства хозяйства по повышению качества продукции, ее количества, а также ответственность по ее качеству за счет увеличения поставок сырья на перерабатывающие предприятия. Изменившиеся условия мясо-молочного производства, его привнесения в систему хозяйств, осуществляемый сейчас комплексный подход к управлению многорасовыми связями позволяют углубить интеграцию в рамках агропромышленного и животноводческих хозяйств.

Сейчас, когда повсеместно созданы агропромышленные объединения, появилась возможность лучше координировать действия хозяйств в области разработки проектов годовых и перспективных планов. Практически это означает, что совет агропромышленного объединения должен обсудить узкую планоу молокозаводов и совхозов по производству и закупкам животноводческой продукции с планами всех предприятий, входящих в состав объединения, включая эту продукцию. Это позволит обоснованно и своевременно устанавливать плавные задания колхозам и совхозам по производству молока.

Наряду с необходимостью создания единой системы плавного договорных отношений, которая подкрепилась бы соответствующей нормативной технико-документальной в виде унифицированных норм и условий, стимулов и санкций. Это позволит обеспечить необходимое взаимодействие между элементами хозяйственного механизма в рамках межотраслевых связей первичных звеньев агропромышленного комплекса и в рамках областных агропромышленных объединений. В связи с этим, на наш взгляд, основным оценочным критерием хозяйственной деятельности перерабатывающих предприятий должен стать показатель выполнения плана продаж сельхозхозяйственной продукции, в том числе животноводческой, в соответствии с заключенными договорами.

Внедрение в практику хозяйственных отношений партнеров по агропромышленному объединению может эффективно повозагателя предполагает более тесную узкую экономическую стимулирующую хозяйства и предприятий с выполнением обязательств по поставкам.

Одновременно следует разработать и внедрить в практику систему мер материального поощрения как хозяйств, так и перерабатывающих предприятий за своевременное и качественное выполнение договорных обязательств.

Образование в агропромышленных объединениях централизованных фондов материального поощрения должно стать сегодня одним из основных источников финансирования мероприятий, связанных со стимулированием молокозаводов, перерабатывающих предприятий и предприятий за успешное выполнение

договорных и прочих обязательств, ориентированных на конечные результаты. Как известно, централизованные фонды создаются за счет средств агропромышленных структурных партнеров по агропромышленному объединению. Однако до сих пор времени нет единой методики образования фондов объединения в том числе фондов материального поощрения, а также существующих нормативных документов, определяющих направления и порядок их использования в целях стимулирования партнеров перерабатывающих предприятий, в том числе мясо-молочного профиля, не выделяет средств в централизованные фонды материального поощрения предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Главная роль в решении этих вопросов должна принадлежать соответствующим агропромышленным объединениям, в состав которых входят головные предприятия или производственные объединения перерабатывающей промышленности.

Представляется целесообразным устанавливать предприятиям мясо-молочной промышленности отчисления в централизованные фонды материального поощрения агропромышленных объединений для стимулирования хозяйства за выполнение обязательств по продаже государству животноводческой продукции за счет доходов, образующихся на прибыли, получаемой от реализации продукции, выработаемой из сырьевых или высококачественного сырья.

В настоящее время большая часть сывота принимается и оплавляется предприятиями мясной промышленности по убойной массе и качеству мяса. Согласно действующим нормативам, при этом вычисления плана закупок хозяйствам убойная масса мяса пересчитывается по установленным коэффициентам в эквивалентную массу мяса по закупочным ценам. В течение многих лет коэффициенты не меняются, а мясные лошади сывота улучшаются, что вызывает необходимость увеличения объема мяса в процессе убой сывота. Это приводит к тому, что расчетная живая масса сывота зачастую превышает фактически полученную, что в итоге не учитывается в выполнении плана закупок, большая масса, чем фактически поступила в государственные ресурсы. По существу, это приводит к увеличению затрат, такие превышения в масштабе страны ежегодно составляет примерно 2,5% учетного объема официальной статистики, в среднем объема закупок сывота и живой массы.

Несоответствие стандартов на сывот и мясо нередко усложняет расчеты между партнерами, вызывает несогласие с государственным бюджетом, который создается вследствие не только до нарушения, но и злоупотреблений.

Для усиления заинтересованности животноводческих хозяйств в переработке мясной промышленности в конечных ре-

зультатах следовало бы осуществлять переход на планирование и учет закупок скота и птицы в убойной массе, т. е. масса мяса.

Бесспорно, что объем закупок по живой массе не может быть самоцелью, поскольку государство заинтересовано прежде всего в увеличении производства мяса. Переход на планирование и учет закупок скота в убойной массе позволит усилить стимулирующую роль плановых показателей на повышение мясной массы скота и ранее месячного соотношения (также усилит учет сырья и готовой продукции).

Современные условия производства и реализации скота диктуют необходимость упорядочения системы его заготовок.

Государственные закупки скота в некоторых республиках (РСФСР, Молдавской ССР, Казахской ССР и др.) осуществляются заготовительными трестами или объединениями (сезонаторами, свинопромами и др.), министерствами сельского хозяйства СССР. Наличие многоканальных посредников и заготовок скота снижает связь непосредственных производителей (фермы, совхозы) с предприятиями мясной промышленности, сдерживает широкое внедрение примеси продукции в колхозы.

В процессе становления агропромышленных объединений упреждаются различные тресты и промышленные объединения (кроме Птицефабрик), их функции сокращаются и автоматизируются в аппарате областных агропромышленных объединений специальные отделы.

Вместе с тем приходится сегодня оптимизировать структуру закупок скота на базе агропромышленных объединений не только должна преследовать цель сокращения излишков или дубльирования, но и всестороннего подпитания, но и максимальное способствовавшее укреплению и углублению хозяйственных связей производителей и переработчиков. Даже там, где заготовки осуществляются органами сельского хозяйства, более 80% скота передается колхозам и совхозам непосредственно производителям. Поэтому так необходима организация функций организации и осуществления закупок скота мясной промышленности. Это позволит сократить расходы в сфере заготовок, расширить возможности хозяйства с мясомолочными, улучшить приемку скота в местах производства и его централизованной вывоз. Одновременно в одном из пунктов сокращается управление ресурсами животноводческого сырья и скота его на переработку. Лишь в отдельных районах страны, где товарищеские отношения складываются, удается сократить в рамках агропромышленного объединения специальные отделы по руководству отбором и заготовками скота.

Характерная особенность процесса ре-

лизации мяса птицы и яиц в системе Птицефабрик—включает развитие прямых связей птицефабрик с торговыми организациями и предприятиями, которые являются основными заготовителями данной продукции.

Наиболее успешно производственно-экономические связи птицефабрик и торговых предприятий развиваются в пределах административного района, где специализированное хозяйство по ярамдам или разнородным отходам (кормовым) микрорайонов на основе этого участка организуются. Это составляет мясо птицы или яича в торговую сеть, на предприятия общественного питания, базы или другим покупателям. При организации подобных хозяйств мясные птицы и яиц в птицефабрик внегородскими покупателями (специализированными) покупателями специализированного хозяйства несут дополнительные расходы.

Сейчас ставится задача значительно расширить географию производства мяса птицы и яиц, что приводит к появлению в первую очередь в пользу прекращения межрайонных и межобластных перевозок продукции. Это не только удешевит снабжение населения данными продуктами, но и резко снизит затраты хозяйственных в результате сокращения транспортных издержек и товарных потерь. Особое значение птицефабрик от объединительных функций скота продукция за пределы административного района даст им возможность сосредоточить усилия на основном направлении конечной продукции—увеличение живого производства продукции. Одновременно углубится и упрочится хозяйственные связи птицефабрик с местными рынками и другими организациями, которые для специализированных птицеводческих хозяйств станут единственными товарополучателями.

Укрепление и совершенствование хозяйственных связей сельхозкооперативных, перерабатывающих и торговых организаций активно служат заключенные между ними договоры о сотрудничестве и содружестве. Это позволяет более обоснованно формировать планы сельхозкооперативного и промышленного производства, позволяя учитывать потребности торговли в продукции животноводства соответствующей номенклатуры и качества. Договоры предусматривают взаимные обязательства сторон в поставках мясного животного сырья, более эффективному его использованию, выработке продукции мясного качества, удовлетворению спроса потребителей.

Наиболее эффективно такая работа по трудовому содружеству партнеров, участвующих в производстве и реализации продукции животноводства, осуществляется в многих районах в областях РСФСР, Украинской и Молдавской ССР. Их опыт убедительно доказывает, что договоры и взаимные обязательства повышают ответственности различных

звеньев производственного комплекса за более полное удовлетворение спроса населения на продукты животноводства. Такие договоры формируют предпосылки для ускорения темпов развития связей на долгосрочной основе.

Складывающиеся сегодня взаимоотношения между животноводческими хозяйствами и предприятиями торговли по сфере заготовок, переработки и реализации их продукции в рамках агропромышленных объединений требуют изменения межхозяйственных договорных отношений, направленных на укрепление и развитие хозяйственных принципов.

Значение длительных хозяйственных связей определяется тем, что партнеры по агропромышленному объединению получают возможность разработать и осуществить микрорайонную комплексную программу мероприятий по производству и реализации продуктов животноводства на каждые пять лет в разбивкой по годам. Такая программа могла бы найти свое отражение в оформлении постоянных хозяйственных договоров, основанных условиях которых, на наш взгляд, должны быть долгосрочное установление производственно-экономических отношений, способствующих стабилизации договорных связей и укреплению деловых контактов между участвующими договорных отношений по закупкам и поставкам продукции; согласование перспективных в текущих планах развития сельхозхозяйственного, перерабатывающего и торгового и торговой промышленности и строительства новых, расширения и реконструкция действующих животноводческих ферм и обслуживающих подразделений, в первую очередь промышленности и торговли с учетом необходимости установления между ними равноправных хозяйственных связей и сотрудничества в области производства, закупки, переработки, транспортировки и реализации продуктов животноводства; улучшение качества животноводческого сырья и поставка товаров на него готовых продуктов; внедрение и развитие экономически выгодной и целесообразной структуры договорных связей по закупкам и поставкам животноводческой продукции, исключая участие в договорных отношениях из числа посреднических звеньев, и т. д.

Долгосрочный характер договоров в рамках агропромышленных объединений должен стать одним из основных инструментов реализации плановых заданий по производству, закупке, переработке и поставке продуктов животноводства, упрощения вращивания единой целенаправленной отраслевой детальной программы колхозов и совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, предприятий мясомолочной промышленности, опто-объемных и розничных торговых предприятий.

Важнейшей задачей в данном вопросе решается на основе территориально-от-

раследного подхода и организации и экономическому оформлению агропромышленных объединений. Об этом, в частности, неоднократно свидетельствует опыт работы Вильямсского хозяйственного РАПО Эстонской ССР, созданного еще в 1975 г., в котором на добровольных началах объединились колхозы, совхозы и обслуживающие их предприятия, комбинаторы, мясные и молочные комбинаты. В РАПО удачно соединились методы административного управления сельскохозяйственным производством, организационно-экономическими функциями плано-хозяйственного управления развитыми отраслями и их хозяйственными отношениями.

Вот уже вторую пятилетку в Вильямсском РАПО микрорайонные связи в производстве и реализации продуктов животноводства осуществляются в рамках единой комплексной программы, являющейся частью долгосрочной программы экономического, социального и культурного развития агропромышленного объединения в целом.

Основным рычагом экономического регулирования микрорайонных связей стала централизованная фондировка. Использование позволило осуществить балансированное развитие всех отраслей объединения, что обеспечило последним равноправное партнерство в рамках производственно-экономических отношений.

Объединение усилий и ресурсов всех звеньев, входящих в агропромышленное объединение, позволило Вильямсскому РАПО без потерь и излишков сократить затраты труда и средств получить больше продукции. В десятой пятилетке по сравнению с десятой среднегодовой производственной программой достигнута на 40%, молока—на 20. Расширение прямых связей животноводческих ферм с перерабатывающими предприятиями РАПО без потерь и излишков достигло 93—98%. В итоге за десятую пятилетку против десятилетия продаж государству скота и птицы в возрасте в Вильямсском РАПО было реализовано на 16 и 15%. Каждой бычка на мясокомбинате встало 441 кг, а свином—107, 95% молока реализовано.

Долгосрочный опыт ранее созданных объединений должен помочь правильно установить соотношение организационно-экономических функций объединения. Однако модель территориально-отраслевого агропромышленного объединения животноводческой ориентации и развития должна сочетаться с тем, что страна будет иметь собственную структуру с учетом широкими зональными и автономными условий.

Развитие и укрепление микрорайонных связей в производстве и реализации продуктов животноводства в рамках агропромышленных объединений создадут условия для роста экономики и повышения ресурсной эффективности производства продуктов питания.

ПРОМЫШЛЕННОЕ ГОРНОЕ САДОВОДСТВО НА СЕВЕРНОМ КAVKAZE

П. Таов,

зам. председателя Совета Министров,
председателя Госплана Кабардино-Балкарской АССР,
д-р экон. наук

П. Лучков,

зам. заведующего лабораторией в совхозе имени
Кабардино-Балкарской государственной высшей школы,
д-р сельскохозяйственных наук,
профессор

Для успешного осуществления задач Продовольственной программы СССР на период до 1990 г. необходимо прежде всего обеспечить высокие темпы сельскохозяйственного производства на основе последовательной его интенсификации, высокоэффективного использования земли, дальнейшего уречения материально-технической базы, ускоренного внедрения достижений науки и передового опыта во все звенья сельского хозяйства, в том числе и садоводство.

В развитии садоводства страны за последние годы произошли значительные перемены: появились крупные сады в специализированных совхозах, ряде колхозов и межколхозных объединений. На их базе создаются агропромышленные комплексы, в которых сочетаются в едином технологическом процессе производство, сбор, хранение и переработка плодов и ягод. Ведется большая научная работа по созданию высокопродуктивного состава посадочного материала, совершенствованию технологий возделывания садов, в частности на ранее брошенных землях. Необходимости достигнуть достояния прежде всего дефицитом пахотых земель, особенно в густонаселенных районах страны, в том числе на Северном Кавказе. Так в Кабардино-Балкарской АССР на душу населения приходится менее 0,5 га пашни. Аналогичная картина наблюдается и в других автономных республиках и краях региона.

Следует отметить и возросшую потребность населения в плодах и ягодах как наиболее ценных продуктах питания. Однако их удовлетворение, особенно в Российской Федерации значительно меньше научно обоснованных норм, разработанных Институтом питания АМН СССР (в соответствии с ними на одного человека должно приходиться 120—125 кг плодов и ягод в год).

К концу текущей пятилетки резко возросли поставки и в промышленно-аграрной садоводческой продукции из южных районов страны в промышленные центры, города Сибири и Дальнего Востока, районы Крайнего Севера. Таким образом, планы нового пятилетнего периода производства плодов и ягод.

Один из наиболее существенных резервов роста производства плодов и ягод на Северном Кавказе — освоение плодородных насаждений горных склонов и галечниковых земель, что отвечает требованиям рыночного использования земельных и природных ресурсов региона, интенсификации и повышения эффективности отрасли. По данным инспекционных обследований, на территории Северного Кавказа насчитывается до 150 тыс. га земельных угодий, размещенных на склонах гор и в речных долинах, пригодных для использования под сады.

Важная предпосылка развития промышленного горного садоводства — наличие в предгорной и горной зонах региона свободных или частично занятых и личным подсобным хозяйством трудовых ресурсов, которые можно вовлечь в разнородную занятость.

Важным образом методом объективных предпосылок развитие горных садов как промышленной основе рационально и необходимо лишь там, где плодородие насаждений не затеняется глубокими пахотыми угодьями, а под них осваиваются малоудобные либо непригодные для полнотельства склоновые и поймаемые земли.

Крупные плодовые насаждения на склоновых землях Северного Кавказа вплоть до 60 кг/га не производятся. Садоводство базаровского, главного образом на равнинной агротехнике. Сады адекватны лишь без учета рельефа местности. В таких насаждениях при обработке почвы и в междурядьях прокладываются стелжи, затеняются, а нередко и исключаются, применение техники по уходу за деревьями. Все это сдерживало развитие горного садоводства.

Для достижения успеха в освоении широкие исследования по разработке научных основ и практических приемов выращивания на горных склонах и галечниковых землях промышленных садов. За прошедшие годы на Северном Кавказе разработаны зональные технологии освоения неудобных для полнотельства земель в зависимости от условий своего рельефа плодовых насаждений промышленного типа.

С учетом достижений и передовой практики в развитии плодового и крупяного промышленные сады. Такие плодовые насаждения появились в совхозах «Абисиния», «Архипо-Осиповский», «Майский» Черкесского, Краснодарского краев, «Нальчикский», «Кенже», «Аушгер» Кабардино-Балкарской АССР и др.

В настоящее время развитие горного садоводства осуществляется путем создания новых специализированных плодовых совхозов, расширения посадок и реконструкции плодовых насаждений в существующих совхозах. Так в Кабардино-Балкарской АССР в 1980 г. были организованы шесть специализированных плодовых совхозов, из них четыре созданы заново, на склоновых землях выделенных из земельных фондов других хозяйств. В новых совхозах республике заложено 1400 га молодых садов на горных склонах. В южной части республикатылиетлиплодыплодовыхнасажденийэтиххозяйствбудетдоведена до 2500 га.

Новые плодовые совхозы создаются также в Чечено-Ингушетии, Северной Осетии, Дагестане, Краснодарском и Ставропольском краях. В Северо-Кавказском автономном округе планируется освоить значительные площади на перекаты. В двадцатидесятилетии в этом регионе предпримутся заложить 35 тыс. га садов из 190 тыс. га по РСФСР. К 1990 г. здесь планируется произвести более 1600 тыс. т плодов и ягод.

Важным фактором развития промышленного садоводства на неудобных в зоне Северного Кавказа в связи с развитием научно-технологического прогресса за последние годы является применение методов агротехники, проследить на примере Кабардино-Балкарской, одной из верных в Северо-Кавказском регионе аутентичной на путь освоения склоновых земель. Планируется возделывать плодовые насаждения на научной основе. В республике общая площадь под садами на горных склонах составляет около 100 тыс. га в 1965 г. достигая 7—7,5 тыс. га. Наряду с освоением под сады горных склонов НБАССР успешно идет работа по выделению плодовых насаждений на галечниковых землях горных долин. В республике на этих землях посажено более 1200 га садов. К концу одиннадцатидесятилетия площадь садов на галечниковых землях достигнет 2,5—3 тыс. га.

Освоение горных склонов и галечниковых земель под сады на научной основе как перспективный опыт в развитии хозяйства, даст высший технико-экономический эффект. Примером могут служить совхозы «Кенже» и «Нальчикский», на базе которых разработаны передовая технология выращивания промышленных садов на горных склонах для предгорий центральной части Северного Кавказа. Она широко внедряется при закладке садов во вновь создаваемых плодовых совхо-

зах и обеспечивает рациональное использование земель. Такие сады освоены, зашпунтованы в год их закладки и повышение ее плодородия, максимальное использование серийно выпускаемой техники и получение высоких урожаев плодов. На склонах крутизной до 12° сады закладывают контурно, междурядья, в зависимости от крутизны, задерживают ветер, одно или сплошь в сочетании с обработкой почвы, в промышленных посадках фрезой и гербицидами. На более крутых склонах плодовые деревья сажают на террасах, почва которых до использования не подвергалась обработке. При этом используют систему террас, которая обеспечивает контурно, междурядья, в зависимости от крутизны, задерживает ветер, одно или сплошь в сочетании с обработкой почвы, в промышленных посадках фрезой и гербицидами. На более крутых склонах плодовые деревья сажают на террасах, почва которых до использования не подвергалась обработке. При этом используют систему террас, которая обеспечивает контурно, междурядья, в зависимости от крутизны, задерживает ветер, одно или сплошь в сочетании с обработкой почвы, в промышленных посадках фрезой и гербицидами.

С учетом микрорельефа, участка, его крутизны, ориентации относительно сторон света, освещенности, плодородия почвы и выделенных сортов плодовых деревьев, подбирается структура посадочной смеси. Дифференцировано, с учетом возраста плодовых деревьев, производится обработка почвы и удобрениями, определяется схема посадки сада. Дифференцировано, с учетом возраста плодовых деревьев, производится обработка почвы и удобрениями, определяется схема посадки сада. Дифференцировано, с учетом возраста плодовых деревьев, производится обработка почвы и удобрениями, определяется схема посадки сада.

Применение достижений науки и передовой практики в указанных хозяйствах обеспечивает получение в большем объеме продукции эффективных сортов плодов на горных склонах, ранее занятых малопроцентными, кустарничками, мало или вовсе не пригодных для выращивания плодовых и зерновых культур. Многие из них отбросили и разрыли там залежавшиеся брошенные земли.

В совхозе «Кенже» промышленными садами освоены склоновые земли, на них занимается с 1965 г. За прошедший период в хозяйстве посажено 530 га садов, на них плодуют 99 га.

Урожай плодов за десятилетие пятилетия составил 63 до 108 ц/га. В среднем он равнялся 84,4 ц/га. Себестоимость 1 ц плодов за это период снизилась с 25 р. 73 к. до 14 р. 60 к. соответственно во взрослом и ранневоспосаженном садах. Прибыль с 1 га плодового сада увеличилась с 1543 руб. до 3333 руб. в среднем за пятилетие составила 2974 руб. Среднегодовая прибыль от садоводства равнялась 2488 тыс. руб. Плодородные сады в хозяйстве занимают 4,3% пашни, а урожайная ее прибыль в 1982 г. составила 10,5% от прибыли хозяйства составила 65%. В первом году одиннадцатидесятилетия средней урожайности плодов достиг 212 ц/га. Плоды сортовой выделенной культуры составили 1137 т при плане 710 т. Выдано садоводству садов за совхозу 574,5 тыс. руб. прибылью (5800 руб. с каждого гектара). Rentабельность отрасли составила

241,4%. В первом году одиннадцатидесятилетки по сравнению со среднегодовым показателем за десятилетие валовое производство плодов в совхозе возросло в 3 раза, прибыль с одного гектара — в 2,3 раза. Рентабельность отрасли увеличилась на 71,6%.

С актуальным молодых садов в плодородные приходы, от садоводства — на горных склонах в совхозе «Кеенке», по нашим расчетам, превысит 1 млн руб.

В совхоз «Нальчинский» давно сложившиеся специализированные плодовые хозяйства — имеются 660 га плодородные насаждения, из них плодородные составляют 480 га. В десятой пятилетке средний урожай плодов с одного гектара превысил 90 ц/га. Средняя себестоимость 1 ц плодов составила 14 р. 03 к., рентабельность — 175%. В среднем с каждого гектара в плодородные сады за десятилетие получено по 2787 руб. прибыли. Ежегодный прибыль от садоводства составляет 1,2 млн руб.

В первом году одиннадцатидесятилетки по валовому производству плодов на 22% Средний урожай плодов составил 107,6 ц/га.

Изда совхоза — ведущие плодородные хозяйства в республике. Средняя урожайность плодовых деревьев в совхозах выше, чем в среднем по республике в 1,5 раза.

В указанных хозяйствах затраты труда на получение 1 ц плодов в среднем за десятилетие пятилетки составили 1,05 чел.-дней. Совхоз «Кеенковский» в течение пятилетки в развитии всех отраслей хозяйства, в том числе и садоводства, в 1979 г. награжден переходящим Красным знаменем. В совхозе «Нальчинский» в 1979 г. награжден орденом Министров РСФСР и ЦК КПСС. Переходящее Красное знамя ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ награжден и совхоз «Нальчинский» в 1979 г.

Обыт саховоза «Кеенковский» о освоении горных склонов под сады в июне 1980 г. рассмотрен на коллегии Министерства сельского хозяйства РСФСР, одобрен и рекомендован для широкого внедрения в производство.

В сентябре 1981 г. на базе совхоза «Кеенке» и «Нальчинский» было проведено Всесоюзное научно-техническое совещание на тему «Создание промышленных садов на склоновых землях», обобщившее опыт хозяйства по освоению горных склонов и технологию выращивания плодовых насаждений в условиях горного рельефа.

Обыт передовых хозяйств Кабардино-Балкарской АССР, Нарзандорского краевого совхоза «Алания» и совхоза «Алуан-Осетинский» и др.) свидетельствует о том, что использование склонов под плодовые насаждения на научной основе высокоэффективно и дает возможность успешно решать задачи, поставленной Прохо-

воленственной программой, по увеличению производства высококачественных плодов. В горках, как известно, плоды по сравнению с равнинными землями, преждемодат «выращенные» в равнинных районах. Они ярче окрашены, содержат больше сахаров и других биологически активных веществ, транспортабельны и т. д.

Высокоэффективны сады и на галечных землях. Об этом говорит многолетний опыт Кабардино-Балкарской опытной станции садоводства, давно сложившееся выращивание плодовых насаждений на таких землях. Урожай плодов в среднем составляет 130 ц/га, а с 1 га плодородного сада — 2900 руб.

Обобщение опыта садоводства на горных склонах свидетельствует, что далеко не во всех хозяйствах плодовые насаждения высокопродуктивны, и в этой отрасли имеется много трудностей и нерешенных вопросов.

Однако на Северном Кавказе есть хозяйства, ба основанные на специализации в садоводстве, где сады на горных склонах дают высокие урожаи плодов и не отвечают современным требованиям. В таких хозяйствах сады, как правило, имеют небольшие площади и не включают должного ухода. Например, в предгорной зоне Кабардино-Балкарии расположено совхоз «Белоречинский», который входит в систему Минсельхоза. В этом совхозе имеется более 150 га садов на плодородных землях. Урожай плодов здесь за последние три года в среднем находится в пределах 18 ц/га. Плодовые насаждения не окупаны затрат на уход за ними. Совхоз «Урхунский», находящийся в системе «Кабардиноплодощевца», с 173 га сада на склонах получает средний урожай плодов в пределах 42—43 ц/га. Низкие, не превышающие в среднем 25—30 ц/га урожаи плодов получают в садах предгорья Чечено-Осетинской республики АССР. Малопродуктивны многие сады на малоплодородных в Чечено-Осетинской АССР, Северо-Осетинской АССР и других районах Северного Кавказа.

Обыт передовых специализированных плодовых совхозов убеждает в том, что в горном садоводстве, так же как и в равнинном садоводстве, необходимо строить на промышленной основе. Отрасль следует развивать на базе специализации и межхозяйственной кооперации. А это, в свою очередь, обеспечивает наилучшие условия для внедрения передовых приемов и интенсификации.

Малопродуктивные сады на горных склонах требуют улучшения агротехники ухода за ними, реконструкции с учетом достижений науки и передовой практики, укрупнения, в отдельных случаях (на малых площадях), и не спеша, с освоением достижений науки и передовой практики с использованием особенно

двигшей площади под окультуриваемые склоны или выстища.

Дальнейшее развитие промышленного садоводства на горных склонах Северного Кавказа требует прежде всего создания материально-технической базы: переделки значительных по числу и разнообразию механизированных работ — террасирования, окультуривания почвы, строительства противозонных сооружений, оросительной сети, владения урожая, хранения, вывозки, кустанормы, и т. д. Для этого необходима тяжелая мелкорантовая техника — бульдозеры, сирпены и др. Для выполнения механизированных работ целесообразно создать специализированные бригады в подчинении республиканских и краевых плодощевцев объединений или трестов.

Наряду с тяжелой мелкорантовой техникой для садоводческих хозяйств нужны специальные машины по уходу за плодовыми насаждениями, в том числе: скаковые косилки для скашивания травянистой растительности в междурядьях садов.

Задержание в садах на горных склонах основанное на специализации, скашивание трав во всех хозяйствах в настоящее время проводится вручную, что требует больших затрат. Кроме того, травянистая растительность, как правило, используется на оско вместо того, чтобы ее частично или полностью оставить на месте в качестве мульчи. Нет машин для скашивания травы на откосах. Для горных склонов требуются более надежные в работе, чем существующие, фрезы для обработки почвы в приствольных зонах плодовых садов. Не выпускаются специальные машины по применению гербицидов для борьбы с сорняками в приствольных полосах. Для горных садов требуются малогабаритные и маневренные механизмы для вывоза плодов. Почти не механизированы работы по обрезке деревьев и вывозке из сада срисанных ветвей.

На склонах особенно велика и плодородности плодовых культур имеют свою специфику. Поэтому важный вопрос развития горного садоводства — изучение сортов для выращивания с учетом микроклимата. Однако вопрос микроклиматического районирования плодовых и листовых культур в горном садоводстве на настоящее время остается участю решения. В связи с ограничением выбора сортов основной плодовой породы — яблони. Для горных районов, как в настоящее время, так и в перспективе планируются развитие садоводства, как в тех же условиях, более южные, чем на равнинах, требуется сорта осеннего или осенне-зимнего срока созревания. Продуктивные сорта яблони, как правило, сорта Пармен. Удлин, трудно подобрать, поскольку другие сорта в условиях гор недостаточно проверены. Необходимо вывезти сорта яблони не произведенными в условиях гор сортами перед-

но приводит к отрицательным результатам. Например, на горных склонах Кабардино-Балкарии в свое время на больших площадях в настоящее время созданы высокие сорта, такие как сорта Дюро, который себя не оправдал. Неизбежным для склонов оказался и сорт «Ренет Кабардинский местной селекции».

Для горных склонов необходимы высокопродуктивные сорта для каждого микроклимата. Подбор таких пород и сортов должен осуществляться на основе склонов и галечниковых землях в определенной степени поможет тщательное обследование существующих садов в горных районах. В целях выявления лучших сортов плодовых деревьев для данной зоны, микрозона с учетом специфики освоения склона. Другой путь — создание сети опытно-испытательных участков на горных склонах при совхозах с целью выявления наиболее продуктивных пород и сортов для промышленных садов на горных склонах. С учетом требований и посадочным материалам для садов на горных склонах и галечниковых землях требуется и перестройка работ на склонах. В настоящее время в горных районах, выращиваемых «двухствольно», исключительно зимних сортов и мало скашивают осенних сортов, которые в горных условиях по срокам созревания плодов становятся зимними.

Немаловажный вопрос в развитии промышленного горного садоводства — выбор пород. Если не иметь окончательного мнения по поводу выбора пород, выращиваемых в горных районах, лучше использовать на горных склонах, особенно поповенной крупности, сорта яблони, выведенные в республиках для южных культурных сортов деревьев. На участках с пологим уклоном местности, прилегающих и горным склонам, лучше использовать сорта яблони на плодовых деревьях на вегетативно размноженных, проверенных в данном районе пород.

Учитывая работу надиктовать необходимость дальнейшего совершенствования зональных технологий выращивания садов на горных склонах. Следует научить работников садоводства, как использовать комплексное использование методов формирования кроны, обрезки плодовых деревьев и др.

В горном садоводстве не разработаны нормы расхода материалов труда рабочих, механизаторов, нормы расхода горюче-смазочного материала, а также амортизационных отчислений. Нет и методика определения себестоимости продукции. До сих пор расчеты осуществляются на основе нормативов для равнинных садов. Кроме того, на склонах условия работы отличаются от равнинных и использовать машины сложные. Здесь быстрее изнашиваются техника, юные ее производительность, больше расходуется горюче-смазочного материала. До сих пор расчеты осуществляются на основе нормативов для равнинных садов. Кроме того, на склонах условия работы отличаются от равнинных и использовать машины сложные. Здесь быстрее изнашиваются техника, юные ее производительность, больше расходуется горюче-смазочного материала.

альных средств на 20—25%, и более выше, чем в плодовых насаждениях прирванных районов. Однако по материальному обеспечению специализированных плодосадочных хозяйств приравниваются к обычным хозяйствам.

До сих пор не дифференцированы закупочные цены на плоды, выращенные на горных склонах. В закупочных ценах не отражено качество выращенной на склонах плодовой продукции.

Не разработаны и слабо применяются материальные и моральные стимулы для хозяйства, работников сельского хозяйства и ученых, занимающихся горным садоводством. В то же время для специализированных плодовых совхозов на склоновых и галечниковых землях требуются плодосады со специальной подготовкой.

Опыт передовых хозяйств, и в частности «Нальчинский» Кабардино-Балкарской АССР, свидетельствует, что для обеспечения нормальной работы специализируется с молодым агрономическим образованием. Следовательно, учитывая перспективы развития садоводства на

склоновых и галечниковых землях, для одних лишь вновь создаваемых 50 совхозов с площадью садов 40—45 тыс. га потребуется 700—800 специалистов.

Таких специалистов для плодосадочных хозяйств Северного Кавказа может готовить Кабардино-Балкарский агропедагогический институт, расположенный в г. Нальчике. В качестве учебной базы можно использовать пригородные специализированные плодовые совхозы «Кенже» и «Нальчинский».

Отмеченные трудности в садоводстве на горных склонах и галечниковых землях стимулируют его дальнейшее развитие. Комплексные решения поднятых в других вопросах, связанных с освоением горных склонов и галечниковых земель под сад, в том числе производственно-го, жилищно-бытового и культурного строительства, позволят Северному Кавказу внести весомый вклад в решение Продовольственной программы, увеличив производство высококачественных плодов для удовлетворения растущих потребностей населения в этой продукции.

Назвич

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ЭСТОНСКОЙ ССР

Г. Тыкспоер,

зам. председателя Совета Министров Эстонской ССР,
префекта Главного Управления Эстонской ССР

Вопросы комплексного экономического и социального развития постоянно находятся в центре внимания ЦК Компартии Советского Союза и ЦК Компартии Эстонской ССР среди Прибалтийских республик обладает относительно большой запасами природного сырья. Например, промышленность, базирующаяся на использовании местных полезных ископаемых, дает около 15% валовой продукции. Интенсификация экономики требует решения ряда проблем совершенствования планирования, усиления инициатив местных органов и вместе с тем устранения ведомственного подхода к решению экономических и социальных проблем.

За последние годы в Эстонии достигнуты определенные успехи в повышении эффективности производства. На основе увеличения общественного производства и повышения его эффективности намечается дальнейшее осуществление мероприятий, направленных на выполнение принятой XXVI съездом КПСС социальной программы. Денежные доходы населения с учетом оплаты средней заработной платы рабочих и служащих и оплаты труда колхозников в 1983 г. возрастут на 3,3% (в 1982 г. средняя заработная плата составляла соответственно 197 и 227 руб. в месяц, а доход от личного подсобного хозяйства колхозной семьи в 1982 г. исчезал 1125 руб.). Наряду с ростом оплаты труда предусмотрено увеличение общественных фондов потребления на 3% в расчете на душу населения. Промышленность республики в 1983 г. будет произведена товаров народного потребления на сумму 3,3 млрд. руб. в розничных ценах, что значительно превышает годовой фонд заработной платы рабочих и служащих республики.

Улучшение показателей экономического развития зависит от многих факторов, но в первую очередь следует анализировать повышение экономической эффективности за счет внедрения передовых возможностей. За 1966—1981 гг. общий объем продукции промышленности увеличился в республике в 2,4 раза, что примерно соответствует общенациональному росту, а рост валовой

продукции сельского хозяйства на несколько пунктов опережал темпы роста ее по СССР. За указанный период среднегодовая численность рабочих в республике увеличилась на 18,5%. Распределение населения, занятого в народном хозяйстве, по отраслям почти соответствовало общенациональному. Об этом свидетельствуют приведенные ниже данные за 1981 г. (в процентах).

Промышленность и строительство	43,0
Сельское и лесное хозяйство	13,2
Заварочарение, физкультура, социальное обеспечение, народное образование, культура и искусство	16,4
Транспорт и связь	9,7
Торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт и заготовки	9,3
Прочие отрасли	8,4

Успешное решение экономических и социальных проблем хорошо иллюстрируется сводными показателями производственной деятельности, приходящимися на душу населения. Среди социалистических республик Эстонская ССР занимает по этим показателям одно из ведущих мест. Например, в 1980 г. было произведено валового общественного продукта на 37% национального дохода на 27, промышленной продукции на 39 в производстве сельского хозяйства на 64% больше, чем в среднем по Советскому Союзу. Такое различие в итоговых общенациональных показателях обусловлено эффективной специализацией республики на примере комплекса отраслей и производстве рудермидной дорогостоящей продукции как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

За годы единственной пятилетки производится национального дохода за счет повышения производительности труда. Фондооборачиваемость труда увеличивается в 1 раз, а потребление электроэнергии в народном хозяйстве — в 1,3 раза. Вопросы усиления интенсификации производства очень актуальны в этой связи, потому что прирост трудовых ресурсов в республике уменьшает-

ся почти в 3 раза по сравнению с десятилетием. При этом применяются методы вынужденного уменьшения количества работников. Для успешного выполнения намеченных целей необходимо создание благоприятной технической, материальной и организационной основы, совершенствование технологических процессов, экономия производственных ресурсов. Центральный Комитет Компартии Эстонии и Правительство республики обратили и обратят внимание на улучшение квалификации руководителей и специалистов народного хозяйства, считая это существующим основным условием достижения целей экономической стратегии партии, решения практических задач по интенсификации народного хозяйства. В соответствии с программой КПСС и выполнения плана одиннадцатилетия.

В 1978 г. был создан республиканский институт повышения квалификации. Он поднимает непосредственно Совету Министров республики, что, как показывает практика, положительно влияет на деятельность института. Ответственной за формирование базы, институт обеспечивает оборудованием. Большой помощь была оказана Министерством СССР и его союзным учреждениям, по повышению квалификации. Достаточно сказать, что уже в 1980 г. из всех руководителей и специалистов народного хозяйства республиканской квалификации в институте за 1978 г. в данное учреждение.

Сегодня в республике функционирует 17 организаций различной подчиненности, существующих в целях повышения квалификации. Ношение работы по повышению квалификации, осуществляемая республиканскими межотраслевыми советами по повышению квалификации, носит организационный характер. Экономика, созданная в республике единого центра по вопросам организации и методического руководства системой повышения квалификации, оценивая работу центра, должен стать республиканским межотраслевым институтом повышения квалификации руководителей работников и специалистов народного хозяйства. Видно, для этого надо сформировать соответствующее подразделение в институте, наделять его нужными правами, четко сформулировать задачи института.

При определении направлений развития промышленности учитывается необходимость устранения ряда узловых мест путем наращивания производственных мощностей на расширение промышленной инфраструктуры (литейное производство, коксовое хозяйство и др.), дальнейшей интенсификации производств, сокращения потерь при производстве, развитии промышленности в малых городах и поселках трудовой базы, решения задачи торговых баз на ее территории и с по-

моощью других мер. Это позволит лучше использовать трудовые ресурсы и повысить производительность общественного труда.

В десятилетий разрабатана программа более полного, комплексного использования природных и сырьевых ресурсов. В этих целях намечается создание новых мощностей по производству драгоценных металлов, полуочистованно мелкозернистого сланца в южной области, повышение степени переработки сырьевых материалов и других полезных ископаемых, увеличение использования вторичных ресурсов. На перспективу на базе Районного месторождения фосфоритов предусматривается строительство комбината по производству фосфорного концентрата с комбинатом использования всех компонентов. Намечается также в перспективе создание в республике цеха по производству портландцемента путем высокотемпературного обжаривания фосфоритной золы. В связи с закрытием месторождений в связи с истощением сланцевой золы. В связи с закрытием месторождений в связи с истощением сланцевой золы. Маардуский завод на изготовлении различных средств химической защиты растений.

Значительная часть капиталовложений в промышленность предусматривается на развитие топливно-энергетического хозяйства и химической промышленности республики. Использование значительной части капиталовложений для развития фирменных отраслей (электроэнергетика, топливная и химическая промышленность) повлечет за собой опережение темпов роста производительности труда по сравнению с другими отраслями народного хозяйства.

Специализация сельского хозяйства Эстонской ССР на животноводстве дала хорошие результаты. Производство мяса в двухкратном объеме, в результате на душу населения в республике составило 133 кг (в тушковой массе), а молока — около 800 кг, при среднем расходе кормов (в общественном секторе) на производственную единицу — привеса свиней — 5,9 и молока — 1,1 и коров, ед., что, по данным 1980 г., превосходит результаты других Предприятий республики. Производство мясной продукции сельского хозяйства в расчете на одного работающего составило 9233 руб. За январь — май 1983 г. объем привеса свиней достиг 431 кг и одной свиной — 103 кг. Среднеуличный привес крупного рогатого скота на откорме за этот период был 480 кг и свиной — 453 г. Танком среднереспубликанские показатели. Однако во многих хозяйствах показатели выше.

Продолжается строительство Эстонской ССР до 1990 г. предусматривает увеличение производства мясо-молочной продукции на основе развития собственного животноводства. В решении задачи других проблем животноводства. Производ-

ство рогатого скота за десятилетие возрастет в 1,5 раза, что приведет к повышению в 1990 г. удельного веса поголовья данного производства в нормовом объеме до 78% вместо 72 в 1980 г. В целях увеличения поголовья коров при сохранении, сохранении их качества и нормового цености предусмотрено полное обеспечение потребности в хранилищах. Направление увеличения производства молока — повышение продуктивности коров. Чтобы достичь средней годовой удой молока на корову в 1983 г. до 4000 кг и в 1990 г. до 4200 кг, необходимо наряду с увеличением норм молока повысить уровень племенной работы, снизить пловец коров, улучшить выведение племенного поголовья и осуществлять приращивание поголовья. Для достижения намеченного в программе объема производства мяса — около 200 кг (в тушковой массе) на душу населения — народ в пятикратном объеме производства необходимо увеличить поголовье свиней, крупного рогатого скота и овец.

Приняты меры по увеличению производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах, благодаря чему с 1982 г. и объем ее производства в этих хозяйствах возрос в 2,5 раза, террасованности и жилищными условиями органов и сельских хозяйств в увеличении производства мяса и молока личными подсобными хозяйствами в республике впервые в 1983 г. установлено единое значение по закупкам мяса и молока (без распределения по категориям хозяйства) для Эстонской ССР. В личном хозяйстве аграрных районов республики, а также колхозам и совхозам, а последние сами распределяют производственные задания сельскохозяйственным и индивидуальным хозяйствам на данной территории.

Важнейшим условием успешной работы Программы является наличие достаточного числа квалифицированных кадров. Предусматривается увеличить численность работников сельского хозяйства на 8 тыс. чел. в 1990 г., в том числе в сельскохозяйственном производстве — на 5 тыс. чел. (особенно механизаторов и животноводов) в жилищной и коммунальной профессионально-технической службе. Одновременно колхозы и совхозы принимают меры для усиленного направления молодежи в училища и профессиональные училища. Надо отметить, что в 1983 г. в системе Госпрофбюро Эстонской ССР сельскохозяйственные специалисты подготовились и в городских профессионально-технических учебных заведениях.

В структуре затрат на развитие сельскохозяйственного комплекса республики возрастают (главным образом за счет

уменьшения производственного строительства на селе) средства на строительство новых зданий, детских дошкольных учреждений и школ, а также «застой» и «пад» — трехлетняя «волна», объектов культуры, медицинского и бытового обслуживания. Доля средств, выделенных на развитие социальной инфраструктуры на селе, в общей сумме капиталовложений, предусмотренных для развития сельского хозяйства, в одиннадцатилетие увеличится до 18%, а в двенадцатилетие — до 26% против 16% в десятом. Такое решение обусловлено тем, что улучшение использования производственных мощностей и повышение социальной степени от развития социальной инфраструктуры на селе и закрепления кадров в сельских районах в хозяйствах. Главная задача Программы — привлечение кадров, привлечение молодежи, привлечение в хозрасчетные населенные пункты развития пшеницы. Одной из задач является привлечение молодежи на развитие села. Необходимо повысить престиж сельскохозяйственного труда. А для этого надо решить жилищные вопросы, проблемы бытового и культурного обслуживания, режима рабочего времени, сокращения физической тяжести труда, расширения детей и т. д.

На это требуется много ресурсов. Чтобы достичь сельского хозяйства до современного уровня, выделяется немало государственных средств, но очевидно, что если использовать только государственные и колхозные средства, то этот процесс будет идти дольше, чем хотелось бы. На наш взгляд, и преобразование сельского хозяйства, и увеличение средств капитала сельских жителей. Было бы неплохо естественно, чтобы в создание своего односемейного дома человек имел возможность участвовать в нем. Это будет способствовать привлечению рабочих кадров на село. Вместе с тем дополнительные денежные средства и труд индивидуальности позволяют увеличить объем жилищного строительства на селе. Есть ли у сельского хозяйства для этого достаточно денег? Статистические данные показывают, что среднемесячная плата труда колхозника в прошлом году составила 227 руб., а доходы от личного подсобного хозяйства в эти колхозы средне превышали 90 руб. в месяц.

В республиканской Программой развития программы индустриальное обоснование развития жилищного строительства. Как, например, в ней рекомендуют создавать колхозные фермы не больше чем на 400—600 голов крупного рогатого скота. Также в области доукомплектования, также в области концентрации социальной инфраструктуры. Созданные в равнинных центрах крупные объекты не используются эффективно, поэтому селам, которые неделю теряет много времени на ожидание автолавки или вездехода в центр за товарами. Нецелесообразно строить и крупные межхозяйственные детские уч-

решения, поскольку бесцельно тратить время на перевозку детей, а затем их родителей на работу и в выходные дни, а следовательно, продолжительность рабочего времени.

Задачи Продолевающей программы состоят не только в увеличении производства продукции, но и в оказании (хотя, конечно, это главное), но и в увеличении социального преобразования села. Рост денежных доходов и создание условий труда, отвечающих, естественно, на уровне жизни населения, но при этом должна измениться структура расходов. В ходе общего социального развития населения изменяется образ мышления людей и как следствие структура затрат. С 1983 г. Госпланом СССР для рыночного фонда республик издано больше строительных материалов и сантехники, распределяемых в централизованном порядке. Однако, учитывая рост денежных доходов и структуру расходов населения, расходы эти фонды должны быть еще больше.

В последние годы в Эстонии приняты меры для отыскания местных резервов увеличения производительности, главным образом путем увеличения зарплат населения. Например, в 1982 г. на расширенном заседании Госплана Эстонской ССР были обсуждены и намечены пути наращивания производства строительных материалов. Выпуск был увеличен за строительные материалы в республике (цемент, магнезит, блок из сланцевой породы, кирпич, силикатный и красный кирпич, древеснострогательные и древесноволокнистые плиты, деловая древесина) базируется на местном сырье, а в те же сроки интенсификация застройки испытывает недостаток почти во всех указанных материалах — либо нет требуемых производственных мощностей, либо плохо налажена организация и продажа материалов и т. д. Иными словами, соответствующие министерства и ведомств до сих пор уделяли этому вопросу мало внимания. Такая ситуация производства и сбыта строительных материалов позволяет смягчить вопросы жилищной и товароборота, а также решить проблему, связанную с проблемой путем увеличения индивидуальных и коллективных подсобных хозяйств.

Главное направление деятельности государства в экономической сфере — это укрепление и умножение общественной собственности. Имеется в виду обеспечение сложившейся народнохозяйственной системы всех республик и народнохозяйственного комплекса страны, его балансированности и пропорциональности. Это, конечно, первоочередная задача планирующих органов. Но хотелось бы сказать, что такую работу нельзя механически дублировать на всех уровнях государственного планирования. Особенности экономики требуют ориентации всех ее звеньев на достижение высоких конечных результатов, пути ее обеспече-

ния на разных уровнях планирования должны быть различными. При расширении масштабов деятельности в масштабах органов объединений и предприятий следует руководствоваться конкретными условиями хозяйствования в данном экономическом районе республике, но нужно также учитывать условия на более высоком, государственном уровне.

Например, добыча топлива, сырья и электричества электростанций связаны с повышенными затратами. В нашей республике благодаря местному сырью — горючим сланцам — имеется возможность повысить производство и потребление электроэнергии, особенно в ночное время, а в некоторых случаях преобразовать ее в тепловую энергию (в сельском хозяйстве и в курортной зоне и в быту и других сферах). Таким путем можно сократить потребление дефицитных видов топлива в республике, а кроме того, сэкономить расходы на транспорт, освобождая его мощности для других нужд. Имеется также возможность повышения производительности труда в сельскохозяйственном производстве путем коммунально-бытового обслуживания населения путем высвобождения рабочей силы, занятой в производстве теплоэнергии в жилищно-коммунальном использовании в сельском хозяйстве республики, котельных с электростанциями суммарной установленной мощностью 50 МВт позволило бы высвободить около 300 чел.

Рост потребления электроэнергии, особенно вне часов пик (в ночное время), требует от электротехники проведения организационно-технических работ, позволяющих преобразовывать электроэнергию в тепловую и на основе этого увеличить производство продукции. Определенные условия в такой работе достигаются в своем хозяйстве (введение льготного тарифа и лимита на потребление электроэнергии в ночное время, установка электродвигателей).

Основная цель экономической политики нашего государства состоит в улучшении благосостояния трудящихся, создании материальных предпосылок духовного и культурного развития народа. Решение этой задачи возможно на путях интенсификации общественного производства, повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса и рационального использования производственного потенциала. Одним из существенных факторов обеспечения пропорционального и динамичного развития народного хозяйства является рациональное использование эксплуатационных ресурсов и следовательно, выработка соответствующего образа мышления.

В статье «Учение Нарра Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР» Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов писал: «Взять, скажем, вопрос об экономике, о рациональном использовании материальных, финансовых, трудовых

ресурсов. От его решения в большой степени зависит и выполнение задачи увеличения производства и реализации продукции в перспективе. Если удастся, то речь здесь не идет о соблюдении той необходимой нормы хозяйствования, которую предписывает социалистическая собственность и суть которой — в безразличном отношении к общенародному достоянию, и инстинктом и энергичным его приумножению. За нарушение этой нормы придется расплачиваться всему обществу, и оно вполне строго возмещает с тем, кто во нераднично, неумело, неосознанно и необдуманно разбазаривает его богатства».

Проведенный в 1982 г. анализ состояния и использования основных средств в Эстонии выявил, что в этом деле имеются недостатки и нерациональное использование вне резервы. В начале 1982 г. рыночное богатство республики составило 22,1 руб. руб. т. е. 147 тыс. руб. на душу населения. Основную часть его образуют основные фонды и воспроизводственные фонды. Стоимость основных фондов народного хозяйства Эстонской ССР в начале 1982 г. составила 13,9 руб. руб. или 9200 руб. на душу населения.

Основные фонды и в дальнейшем будут увеличиваться на основе строительства новых заводов и объектов инфраструктуры, но удельный вес этого фактора в достижении основной цели экономической политики постепенно уменьшится. Главная роль должна быть отведена использованию имеющихся основных фондов, реконструкции действующих предприятий и техническому перевооружению производства. Нужно поставить задачу формирования правильного подхода и более эффективному использованию основных фондов и лучшей организации строительства. Необходимо установить критерии оценки работы руководителей министерств, предприятий и научных работников в этой области. Зачастую действующими и возможными критериями руководителя производства считалось включение их в план строительства новых объектов. Однако с позиций выживания и развития необходимо эффективно использовать существующие основные фонды, как производственные, так и воспроизводственные. За 1971—1980 гг. производственные основные фонды нашей республики увеличились почти в 2 раза или в среднем на 6,9% в год. Вектор удельный вес капиталных основных фондов. Анализ динамики структуры и использования основных фондов позволяет определить первичную задачу: повышение технического уровня основных фондов, их модернизация. Вот

главное направление применения достижений науки и техники, увеличения производительности труда и умножения потребности в рабочем и производственном персонале. Конкретные пути решения этой задачи намечены постановлением Центрального комитета КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1974 г., в котором предусмотрено, что капиталовложения и необходимые материальные ресурсы направляются в первую очередь на переводы на передовые и освоения существующих предприятий. Второй существенный аспект перевооружения производства — это техническое и организационно-производственное совершенствование, что улучшает условия работы, изменение характера труда соответственно повышению образовательного уровня трудящихся, росту их знаний и развитию способностей.

Таким образом, техническое перевооружение предприятий следует считать главной целью перевода на интенсивное хозяйствование, одним из основных путей увеличения эффективности производства. Без перевооружения на действующих предприятиях невозможно применить достижений научного прогресса. Следовательно, реконструкция, перевооружение создают предпосылку для внедрения новой технологии.

Увеличение производительности труда и эффективности производства предполагает систематическую модернизацию, обновление производственных основных фондов, прежде всего активных. Но в последнее время это обновление замедлилось, что подтверждается удорожением их инвестиций. Если в 1971—1975 гг. стоимость новых производственных основных фондов пошла вверх, в среднем на 0,4 пункта в год, то в 1976—1981 гг. она снизилась. Если в этот период стоимость новых основных фондов снизилась в 2,5 раза. Частично это объясняется установлением новых норм амортизации в 1975 г., но по сравнению с прежними нормами они уменьшились.

В сравнении с другими отраслями экономики индекс основных фондов в промышленности вандальной, был составлен в 1976—1981 гг. в среднем на 0,4 пункта в год. Например, на предприятиях Министерства промышленности строительных материалов, химической и деревообрабатывающей промышленности Эстонской ССР, а также в объединении «Эстонвулма» стоимость новых основных фондов в начале 1982 г. была равна 100%, в среднем за 1976—1981 гг. — 52,5%. Критическое значение стоимости износа не определено, но можно сказать, что при регулярной замене и стабильных ценах оно должно превышать 50%. Следовательно, предприятия, где рассматриваемый показатель близится к указанной величине или превышает ее, должны быть признаны объектами фондов. Рано или поздно это приведет к уменьшению производительной мощности и простоям, что и наблюдается в про-

Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 10.

материалов строительных материалов и целлолозно-бумажной промышленности республики.

О недостаточном обновлении основных фондов свидетельствует также рост их степени износа на 1,0—1,5 пункта в год. Время от времени такой рост может иметь место, но тенденция к длительному периоду их износа приводит к чрезмерному износу основных фондов, неустойчивости производства. Там же, где основные фонды обновляются в достаточной мере, степень их износа существенно не повышается. Такое положение отмечается, например, на предприятиях Министерства химической промышленности и Министерства пищевой промышленности Эстонской ССР.

К проблемам воспроизводства основных фондов нужно подходить комплексно. В последние годы и результаты выполнения решений о переводе производства на путь интенсивного развития показали воспроизводство и использование основных фондов ухудшаются. Существенная роль в этом принадлежит модернизации фондов и обновлению старинного парка. В связи с этим должны быть приняты меры по развитию капитализации. Требуется также повышение квалификации специалистов, обеспечивающих применение новой техники и технологии.

Источниками финансирования капитальных вложений служат средства фонда накопления и амортизационные отчисления на реконструкцию. Последние образуются из средств, выделяемых на восстановление полного (как физического, так и морального) восстановления основных средств. Целесообразно преобразовывать часть средств в фонд обновления. Использование основных фондов, предназначенных для перевооружения предприятий. Какое же фактическое состояние? В 1976—1980 г. амортизационные средства на полное восстановление основных средств производства составили 1,6 млрд руб., средства для технического перевооружения и замены изношенного оборудования — лишь 25%. Вместе с тем, как уже отмечалось, в десятой пятилетке отчисления на реконструкцию составили 1600 млн руб., а амортизационные средства удваивались лишь на 800 млн руб.

Эти данные характеризуют воспроизводство основных фондов в республике и целом. Однако в некоторых министерствах и на предприятиях положение заметно ухудшается. Например, капитализация в системе Министерства промышленности строительных материалов Эстонской ССР в последние годы составила 36,9 млн руб. Одних лишь средств на реконструкцию образовалось 34,8 млн руб. В 1982 г. сумма капитализации была даже меньше, чем в 1981 г. (соответственно 8 203 000 и 8 227 000 руб.). За счет капитализаций главным образом создавались новые производственные мощности.

Интенсивно перевооружаются предприятия Министерства легкой промышленности республики, где удельный вес соответствующих затрат в капитализации постоянно превышает 50—60%. В 1980 г. эти затраты составили даже 74,2% на перевооружение были направлены все амортизационные отчисления, предусмотренные для полного воспроизводства основных фондов — 10,3 млн руб. и дополнительно 6,4 млн руб.

Техническое перевооружение означает не только замену старого оборудования новым, но и освоение новых видов сырья, автономно энергии, совершенствование технологических процессов и вспомогательных производств, улучшение организации производства и управления. В тесном сотрудничестве с отраслевыми институтами и заводами, выпускающими оборудование, Министерством промышленности Эстонии в десятой пятилетке значительно перенормирован план по реконструкции и перевооружению предприятий. Министерство было уже выделено почти 10 000 кв. оборудований, работающего по новой технологии. Комплексно механизированы 14 предприятий, созданы крупные комплексная механизация тургорской швейной фабрики «Сагар». Применение нового оборудования, машин, станков, автоматических ленточных конвейеров отрасли роз и производительности труда на 21%, позволило высвободить и направить на другие работы 6000 чел. Экономический эффект применения новых технических мощностей составил 17 млн руб.

Об античных лонсах Министерства легкой промышленности Эстонии свидетельствуют также результаты ревизии, по которой судится свидетельствует реконструкция комбината «Валтиская мануфактура». Применение нового оборудования и расширение производства обеспечило бы и новую десятую пятилетку значительный рост средней производительности труда в промышленности. В результате реконструкции на комбинате был освобожден персонал в 1000 чел., общая численность работников уменьшилась почти на 500 чел. В то же время производство изделий увеличилось на 30%. Численность рабочих — 10%. Валовая продукция комбината в сравнимых ценах возросла более чем в два раза, а производительность труда — больше, чем в три. Затраты на улучшение условий работы: уменьшился шум, пыль и вибрация в цехах. Часть рабочих стала работать в две смены вместо одной. Значительно повысилась средняя заработная плата работников. Все это сопровождалось уменьшением текучести рабочей силы.

Примером высокой эффективности перевооружения является также модернизация Парусского льнокомбината в 1980—1982 гг. Устаревшие ткацкие станки типа АТ были заменены новыми, производимыми станками типа СТБ.

На это израсходовано 930 тыс. руб., из которых лишь 100 тыс. (10,5%) — строительно-монтажные работы. Производственная мощность комбината (в пересчете на машины такой же мощности) возросла на 22%, а численность работников сократилась на 40 чел. Валовой эквивалент труда 214 чел. Для создания такой же производственной мощности пришлось бы израсходовать по меньшей мере 8,6 млн руб., или почти в 10 раз больше, чем было затрачено при модернизации; вместе с тем потребовалась бы дополнительная рабочая сила.

Однако в целом по республике положение в области модернизации и перевооружения производства далеко не удовлетворительно. Вспомогательные услуги в 1981 г. в этих целях было использовано свыше 74% капитализаций, но по республике в целом — лишь 20,4% капитальных вложений производственного назначения. В 1981 г. капитализация на перевооружение производства в Эстонии уменьшилась на 3%, по сравнению с 1980 г. Министерство Фолдс говорит и то обстоятельство, что число единиц оборудования, использованных в промышленности 20 и более лет, в последние три года возросло на 3000, а их удельный вес возрос с 5,3 до 6,3%. Коэффициент обновления основных фондов в государственной промышленности снизился с 10,3 в 1970 г. до 5,4 в 1981 г.

Плановое техническое обновление производства требует, чтобы министерства и руководители предприятий организовали применение новых средств, нацеленно и во времени на том же уровне, как это делается для других выделенных и план строительных объектов в области жилищного строительства. Министерство ССР должны в полном объеме определить соответствующие льготы на пренные работы по техническому перевооружению производства.

Эффективность использования основных фондов в большой мере зависит от их своевременного и качественного ремонта, а также от того, как именно Суд по израсходованным средствам, возмещение с их заменой несильно улучшалось. В народном хозяйстве Эстонской ССР (за исключением колхозов) переоборудовано на сумму, предусмотренных для капитального ремонта производственных основных фондов, использовано 97,3%. Однако недостаточны для капитального ремонта средства использовались неравномерно. На капитальный ремонт производственных зданий в республике систематически выделяется лишь 2,7—2,8 млрд руб. в год, что составляет лишь малую часть средств, чем для этого по плану предусмотрено отчисления (в прошлом году переоборудовано 10—11 млн руб.). Может быть, частично это обусловлено несоответствием существующим нормам амортизации и степенью износа производственных зданий, а также удорожанием строительно-ремонтных работ в сравнении с восста-

новительной стоимостью ремонтируемых объектов.

Беспорядочный ремонт чрезмерно изнашившихся и морально устаревших зданий нередко себя не оправдывает, и целесообразнее заменить их новыми. Но иной раз, предусмотрев для капитального ремонта средства, используются для приобретения новых основных фондов с целью расширения производства. Особенно тревожит то, что на ремонт зданий тратится сумма, предназначенная для ремонта античных основных фондов. В промышленности республики для ремонта капитализации амортизационных отчислений в основном использовались в меньшей мере, чем предусматривалось: в 1981 г. — на 12,3 млн, а в 1980 г. — на 10,7 млн руб. В 1976 г. на 12,5 млн руб. Таким образом, за три рассматриваемых года капитальные затраты на машины и оборудование за счет амортизационных отчислений не был произведен на сумму 49,8 млн руб.

Существенная часть основных фондов народного хозяйства — основные фонды обрабатывающей сферы (включительно коммунального хозяйства и систем связи, связи и связи и т. д.). В начале 1982 г. их стоимость равнялась 30% валового продукта, 85% основных фондов народного хозяйства. Судя по обилию показателей степени и интенсивности износа, состояние основных фондов непропорционально выше, чем в республике лучше, чем производство иных основных фондов. Средняя степень их износа в прошлом году составила 40,4 пункта, в 1980 г. — 40,5, а почти на четверть — по сравнению с этим показателем производственных основных фондов (37,8%). Хорошо, что в последние годы удалось свинтить в десятую пятилетку капитальный ремонт фондов непропорционального назначения возрастал в среднем на 0,8 пункта в год, а в 1980 г. — на 1,2 пункта, а в 1981 г. — на 0,2 пункта. Однако замедление темпов обновления фондов непропорционального назначения объясняется главным образом изношенными видами действующих объектов. Так, в результате жилищного строительства за последние шесть лет степень износа объектов жилищного хозяйства повысилась лишь на 0,2 пункта, а в жилищно-коммунальных объектах строительства за последние шесть лет степень износа объектов жилищного хозяйства уменьшилась на 22,9% (в 1975 г. — 23,6%, в 1981 г. — 22,9%).

Увеличение объема капитального ремонта основных фондов, однако, отстает от роста самого фонда. Это подтверждается фактом, что удельный вес произведенного в жилищном хозяйстве капитального ремонта объектов жилищного хозяйства отчислений уменьшился с 47,4% в 1975 г. до 42,1% в 1981 г. Расчеты показывают, что в 1981 г. стоимость капитального ремонта объектов жилищного хозяйства сферы была почти на 10 млн руб. меньше соответствующих амортизационных отчислений. Из указанной суммы 3 млн руб. приходится на жилищ-

ное хозяйство, 2 млн.— на объекты системы здравоохранения и в 3 млн. руб.— на объекты системы образования.

Неудовлетворительное состояние капитального ремонта общедобровольных школ. Требуется капитальный ремонт ряд детских садов и домов пионеров.

Школы и детские учреждения системы Министерства просвещения Эстонской ССР каждый год нуждаются в капитальном ремонте в объеме, превышающем 5 млн. руб. Фактически же на капитальный ремонт расходуются 3,5—4 млн. руб. Больший объем капитального ремонта школьных зданий обусловлен необходимостью модернизировать старые дома (привести центральное отопление, водоснабжение, канализацию и т. д.), что, по нашему мнению, требует создания специализированных строительных организаций.

Необходимо также отметить, что обеспечение результатов основных производственных материальных за последние годы существенно не улучшилось. В 1981—1983 гг. республике выделено ниже потребности асбестовых изделий, цемент, строительного стекла, шифера, мягкой кровли, битума и т. д.

Фонд по шиферу и строительному стеклу на ремонт даже уменьшается. Основные фонды республики возрастают в среднем ежегодно на 4—5%, а потребность в ремонте с учетом недоделанных работ — еще быстрее. На наш взгляд, желательно увеличить фонды на ремонтные работы, например, за счет сокращения нового строительства.

Проблема лучшего использования основных фондов, ухода за ними и их восстановления — одна из основных. Она начинается с создания основных

фондов и обеспечения их качества, которое зависит в первую очередь от разработки машинного цикла, работной промышленности строительных материалов и строителей, и кончается их использованием. За эксплуатацию основных фондов, их сохранение и текущий уход за ними отвечают руководители предприятий, учреждений и организаций, а также министерств и других ведомств. Этим работой нужно заниматься постоянно и систематически, выработав правильное отношение, хозяйскую позицию в уходе за основными фондами и их использованием.

В постановлении ноябрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС говорится, что важнейшей задачей является всемерное вовлечение работников по дальнейшему улучшению планирования и управления экономикой, совершенствованию стилей и методов хозяйствования. Выступая на пленуме (1983 г.), председатель ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов подчеркнул, что «прежде всего надо вывести порядок в том, что у нас имеется, обеспечить наиболее полное использование производственного и научно-технического потенциала страны...». По решению этих задач направлены сейчас усилия работников всех трудовых коллективов Эстонской ССР. Важно добиться, чтобы новые принципы работы вошли в практическую жизнь на всех уровнях хозяйствования и управления экономикой в самые короткие сроки.

1 «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», М., Политиздат, 1983, с. 9.

КОМПЛЕКСНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

(ИЗ ПРАКТИКИ РАБОТЫ ОБПЛАНА)

В. В. Хрущ,

зам. председателя Тернопольского облисполкома,
председателя Тернопольской пленумной комиссии

В соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов и хозяйственном строительстве» анализированы решения функций местных Советов народных депутатов в управлении народным хозяйством областей, краев, городов. Это обусловило необходимость новых форм и методов развития хозяйства регионов, а также контроля за ходом выполнения народнохозяйственных планов.

Целевые комплексные программы, предусматривающие решение отдельных важнейших проблем, являются важным рычагом в управлении местными Советами

и партийными органами народным хозяйством региона. Учитывая это, Тернопольский обком Компартии Украины и облисполком приняли решение о разработке комплексных целевых программ «Труд», «Сахар», «Транспорт», «Услуги», «Товары», «Стройматериалы» и «Научно-технический прогресс».

В разработке программ принята участие научно-исследовательские организации, вузы, производственные объединения и крупные предприятия основных отраслей народного хозяйства области. Были определены реально предприятия и организации по формированию и реализации программ. Работу по составлению программ возглавил областной со-

вет по социально-экономическому планированию.

Главные разработчики подготовили развернутые формулировки основных целей, подцелей и задач программ, определены предприятия, организации, которые намечалось привлечь к разработке и осуществлению последних. Были составлены соответствующие организационные планы. Главной задачей определена всех исполнителей программных заданий, порядок и сроки завершения работ, их объем и источники финансирования, необходимые технические материалы, формы и показатели. Он же осуществлял организационное и научно-методическое руководство деятельностью всех исполнителей программных заданий и разработке программ. В составе каждой программы разработана схема контроля за ее выполнением. Все основные программы рассчитаны на 1981—1985 гг.

Целевые программы утверждены решением исполкома областного Совета народных депутатов. Задания доведены до предприятий, организаций и районов. Информацию о ходе выполнения программ рассматривают на заседаниях исполкома вместе с итогами выполнения плана экономического и социального развития.

Практика подтверждает необходимость активного управления реализацией комплексных целевых программ. Улучшал это, исполком областного Совета народных депутатов в сентябре 1982 г. принял решение о введении установленных статьи и порядок контроля за осуществлением программ. При разработке системы контроля определяли важнейшие показатели — показатели программ, функции всех уровней управления, формы контроля, его периодичность, а также конкретные должностные лица, отвечающие за осуществление намеченных в программах заданий.

Необходимо устанавливать персональную ответственность за реализацию целевых программ. Например, за выполнение целевой программы «Труд» отвечает первый заместитель председателя облисполкома. Плановая комиссия и отделы по труду областного комитета совместно анализируют статистические показатели отчетности об использовании трудовых ресурсов и ежеквартально докладывают о результатах исполкома. Так и по другим вопросам повышению эффективности труда рассматриваются на заседаниях комиссии по использованию трудовых ресурсов при облисполкоме и принимаются соответствующие решения. Определены порядок учета и анализ выполнения заданий программы. На уровнях областей, районов, городов и предприятий по мобилизации труда, улучшению его условий, повышению квалификации работающих и др.

Для координации деятельности расположенных на территории области органов местных Советов и ведомств, осуще-

ствляющих контроль за выполнением решений партии и правительства и заданий комплексных целевых программ, при обязательном создании контрольно-информационной группы в пределах областной комиссии при областном исполкоме, охватывающая и практическое участие указанных организаций.

Большое внимание в области уделено развитию программ научно-технического прогресса. В ней определены важнейшие направления развития научного прогресса в области, планы научных исследований, создания научно-технического прогресса. В ней определены важнейшие направления развития научного прогресса в области, планы научных исследований, создания научно-технического прогресса. В ней определены важнейшие направления развития научного прогресса в области, планы научных исследований, создания научно-технического прогресса.

В одиннадцатой пятимесячной совместной успешной научно-исследовательских, проектных организаций, объединений и предприятий предусмотрено проведение 125 фундаментальных исследований, 100 прикладных исследований, 100 технических разработок. Значительное место в программе отведено исследованиям и разработкам по проблемам развития сельского хозяйства комплекса области, в том числе увеличения структуры трудовых ресурсов сельской местности, региональных особенностей формирования и использования рабочей силы в сельском хозяйстве.

В соответствии с программой на предприятиях области будет освоено изготовлено и введено в эксплуатацию 1500 дополнительных машин для сахарной промышленности на 12% увеличится выпуск свинопродукции, имбирной, на 40—40% — ботанических препаратов, сахара, сахара на свекле в 1985 г. будет доведено до 412 тыс. т, что в 2,2 раза больше, чем в 1980 г.; количество плодородных комсомолер возрастает за пять лет на 18%.

В молкохозах и совхозах области будут использоваться индустриальные методы выращивания и содержания скотины, культуры, в первую очередь сахарной свеклы. Предусматривается внедрить поточную и поточно-перевалочную уборку сахарной свеклы, достижению паритета. Предусматривается механизация 143 животноводческих ферм, внедрение прогрессивной технологии в корпоративности, осуществлении мероприятий по повышению технического производства в сельском хозяйстве обеспечить рост производительности труда за пятилетку на 14%, период с ручного на механизированный, 27% рабочих и экономно труда 27 тыс. работников.

В программу включена разработка 26 технических проектов, в том числе: оборудование и внедрение в производство производственных отходов, технологии изготовления фасованных заготовок способом электромеханического литья; внедрения эффективных методов долговре-

менного хранения сахарной свеклы без значительных изменений качественных показателей сырьем с целью сведения к минимуму потерь выходя сахара, рационального использования машинно-транспортного парка колхозов и совхозов.

Затраты на автоматизацию и механизацию производственных процессов в текущей пятилетке увеличатся в 2,3 раза. На предприятиях области ожидается в действительности 101 поточная линия, 178 механизированных линий и 15 автоматизированных участков, 20 механизированных цехов. Это позволит повысить уровень механизации за пять лет с 54,9% до 90%. Численность занятых ручным трудом снидится на 2,3 тыс. чел.

В комплексной целевой программе научно-технического прогресса предусмотрено мероприятия, направленные на повышение качества продукции. Средства, выделяемые на осуществление мероприятий по повышению качества продукции и освоение производства новых изделий, превышают их объемы в производственной программе на 1,4 тыс. чел. Намечено освоить выпуск 89 новых видов продукции, модернизировать 330, снять с производства 355 устаревших. В 1985 г. более 1 тыс. чел. будут заняты на сумму 1,85 млрд. руб. бюджетом государственного Знаком качества.

Подпрограмма по сокращению применения ручного труда предусматривает сокращение абсолютной численности рабочих, занятых ручным трудом, на 21,8 тыс. чел.; 32,5 тыс. рабочих вместо ручного станут заниматься механизированными работами. 1,4 тыс. рабочих ручные работы будут облегчены. За счет осуществления этих мероприятий в народном хозяйстве области повысится производительность труда на 10,5%, условно высвободится 34,2 тыс. чел.

В строительстве внедрение индустриальных методов, повышение уровня сборности конструкций, расширение механизации и осуществление других мероприятий по повышению технического уровня производства обеспечат рост производительности труда в 1985 г. на 5,6%, переход с ручного на механизированный труд 1100 чел., а также высвобождение 1200 чел.

В области, как и в целом в Украинской ССР, на первом месте в программе ресурсов. В связи с этим в Программе «Труда» основной фактор роста производительности и производительности труда во всех отраслях народного хозяйства — внедрение новой техники и передовой технологии, реконструкция и техническое перевооружение предприятий. За счет них в промышленности и строительстве области в текущей пятилетке будет получено почти 85, а в сельском хозяйстве более 90% объема прироста производительности труда, в том числе за счет внедрения новой техники по научной организации труда 17%.

Составная часть программы «Труда» — мероприятия, разработанные предприятиями, организациями, колхозами и совхозами, по улучшению условий труда, быта, отдыха, повышению уровня общеобразовательных и профессиональных знаний всех работников. За годы одиннадцатой пятилетки число учебных мест в профессиональных училищах увеличится на 27%, количество специалистов, по которым готовится в них квалифицированный рабочий, — с 67 до 130. Кроме того, в конце пятилетки все профессиональные училища будут выпускать специалистов со средним общим образованием.

Важнейшая область специализации народного хозяйства Тернопольской обл. — сельское хозяйство. Для определения путей повышения эффективности производства и наращивания объема производства сельскохозяйственных продуктов была разработана Продовольственная программа Тернопольской обл. до 1990 г. В ней представлена структура земельного фонда области с учетом изменения в перспективе (на основе всестороннего анализа природных факторов), намечены пути и средства прироста плодородия сельскохозяйственных земель, предусмотрены и другие мероприятия по развитию сельскохозяйственного производства как в целом по области, так и по каждому району.

При разработке Продовольственной программы учтены также численность и возрастной состав сельского населения, его расселение в различных областях в настоящее время и в перспективе; транспортная доступность и условия сохранения различных видов сельскохозяйственной продукции, условия ее доставки в области и внутриобластных и межобластных транспортных связей при перевозках продукции и средств производства отрасли, поголовье скота, птицы, свиней, условия вывоза и породной структуры, совершенствование организационных форм сельскохозяйственных предприятий и методов управления ими. Главные цели Продовольственной программы — мобилизация внутренних резервов для увеличения всех видов продукции питания за счет формирования плодородия земель, продуктивности животноводства, сокращения потерь, выравнивания социальных уровней сельского и городского населения.

Целевая задача программы предусмотрено достичь в одиннадцатой пятилетке среднегодового производства зерна в области до 1,4 млн. т, что на 16% больше, чем в десятой. Для обеспечения таких валовых сборов зерна по программе намечено осуществлять комплекс агротехнических мероприятий, в том числе значительное расширение применения органических и минеральных удобрений, гербицидов, изучение системы севооборотов, повысить качество зерновых культур за счет внедрения районированных сортов. Предусмотрено также меры по обеспечению сохране-

сти зерна при уборке, транспортировке и хранении. Их осуществление позволит повысить урожайность зерновых культур до 31,9 ц/га.

В кормопроизводстве будут внедряться индустриальные технологии возделывания кормовых культур, более совершенные методы их уборки, хранения и подготовки для вскармливания животных. Намечено достичь урожай сенокосных кормовых культур до 46 ц/га. До конца программного периода будут расширены посевные площади многолетних трав, а также площади их посева на орошаемых землях. Пастбищные участки, сенокосы и пастбища будут проведены на площади 52 тыс. га, а их кормовое улучшение — на площади 2 тыс. га.

Для обеспечения замкнутых производственных циклов в животноводстве анализируются внедрение технологий производства говядины, обеспечивающей получение сточных жидкостей по 800—1000 г, мажорирование скрещивания свиной с целью получения линий с повышенными показателями — плодородностью и среднесуточными приростами. Намечено осуществлять программу нового строительства и реконструкцию действующих животноводческих помещений.

В соответствии с Продовольственной программой будут внедряться новые способы и средства сокращения потерь сельскохозяйственной продукции. До июня 1985 г. емкости хранилищ для картофеля, овощей, фруктов с прогрессивными методами хранения возрастут до 83,8 тыс. т.

Программа предусматривает в 1990 г. сравнение со среднегодовым объемом за десятилетие пятилетнего объема государственных закупок зерна на 19,8%, мяса — на 34,1, молока — на 21,8, яиц — на 5,4%. Уже в конце одиннадцатой пятилетки урожайность зерна по площади должна составить 32 ц/га, сахарной свеклы — 360 ц/га. Стабильность урожая будет достигнута за счет совершенствования структуры посевных площадей, внедрения новых сортов и гибридов, прогрессивных технологий, более эффективного использования удобрений, сокращения потерь сельскохозяйственной продукции.

Особое внимание уделяется формированию рациональной социальной инфраструктуры в каждом селе. В области 9-16 перспективных селений в каждом сельском Совете народными депутатами составлены перспективные программы с основными задачами экономического и социального развития.

В одиннадцатой и двенадцатой пятилетках во всех населенных пунктах намечается построить дороги с твердым покрытием, полностью удовлетворить потребности населения в электричестве, обеспечить снабжением сельских населенных пунктов значительно улучшить медицинское обслуживание.

В соответствии с комплексной целевой программой «Услуги» сельские жители должны иметь широкий выбор услуг обслуживания. Программой, в частности, предусмотрено уже в одиннадцатой пятилетке создание стационарной сети бытовых предприятий, приобретение бытовых машин, повышение эффективности их работы, организация шефской помощи со стороны передовых городских бытовых предприятий, приобретение бытовых машин в сельской местности, внедрение прогрессивных форм и методов обслуживания, расширение ассортимента минимальных услуг до 400—500 видов. Все это позволит за десятилетие удвоить объем реализации бытовых услуг в сельской местности.

Итоги двух прошедших лет текущей пятилетки убедительно подтверждают, что реализация заданий комплексных программ осуществляется успешно. За это время в области произведено продукции производства в области составила 104,4%, выведено больше основных фондов на 9,2%.

Выполнение задания Продовольственной программы. За пять месяцев текущего года увеличилось поголовье всех видов скота, валовой доход молока возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 27,7%, а средний удой молока от одной коровы — на 216 кг, больше производится мяса, яиц. Средний вес сдаваемого для продажи коровьего рогатого скота возрос на 40 кг, свиней — на 15. Среднесуточный прирост скота на откорме прибавился на 153 г, свиней — на 80. Успешно выполняются задания по освоению нового оборудования, продукция заметно возросла на снабжение населения молочными и мясными продуктами, расширился ассортимент продукции из овощей, свирое на них удовлетворился.

В настоящее время области и районные агропромышленные объединения уделяют большое внимание планированию плодородия земли, качества кормов, сокращению потерь сельскохозяйственной продукции.

Опыт социально-экономического планирования Тернопольской области наглядно показывает, что в ближайшем время необходимо решить следующие вопросы:

подготовить методические рекомендации по составлению комплексных целевых программ на областном уровне;

разработать единую систему операционного контроля за выполнением основных целевых программ и комплексных планов, четко определить материальную ответственность руководителей и специалистов при невыполнении программных и плановых заданий;

создать методическое обеспечение целевых программ, организовать и улучшить подготовку инженерно-экономических кадров для работы в региональных плановых органах.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗЕРВОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Н. Ковалева,

канд. экон. наук

Я. Шагалов,

канд. экон. наук

Интенсификация общественного производства, повышение его эффективности и качества работы — настоятельная необходимость развития нашей экономики, основа претворения в жизнь такой экономической стратегии КПСС на индустриальном подъеме жизни людей, создание условий для всестороннего развития личности. На современном этапе речь идет о переходе от частичной интенсификации отдельных процессов в производстве к всестороннему использованию всех факторов и резервов ускоренного, качественного и сбалансированного развития хозяйственной системы.

Важнейшими факторами интенсификации общественного производства являются:

- ускорение научно-технического прогресса и совершенствование материально-технической базы производства, широкое использование самых современных технологий, обеспечивающих как высокоинтенсивный труд (жарче, теплее, энергией и т. д.), так и жизнь, освобождая работников от рутинной, тяжелой, непроизводительной и малорезультативной работы;

- создание условий для более полного развития и использования личного фактора производства, его трудового потенциала, т. е. повышение образовательного и квалификационного уровня работающих, формирования у них сознательного отношения к труду, которое проявляется в росте трудовой и творческой активности, в усилении дисциплинированности, повышении стабильности трудовых коллективов;

- повышение уровня организации общественного производства и труда (улучшение структуры производства, специализация и кооперирование), совершенствование планирования и управления производством.

Наряду с перечисленными факторами интенсификации принципиально важным для последовательного решения этой задачи является более рациональное и

экономное использование имеющихся производственных ресурсов на основе выявления и приращения к ним всех резервов. На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов отметил: «Ныне экономия, разнородное отношение к народному доходу — это вопрос реальности наших планов!».

Важнейшим показателем интенсификации производства служат рост производительности труда, темпы роста производительности труда, тем меньше при заданных объемах производства потребности в рабочей силе и в темпах прироста ее численности. Начавшаяся в одиннадцатой пятилетке сокращение прироста трудовых ресурсов при практически полной занятости трудоспособного населения все более ограничивает возможность роста производительности за счет увеличения числа работающих. Вот почему резко возрастает значение экономии затрат живого и овеществленного труда как источника все только сокращения потребности в рабочей силе на действующих предприятиях, но и в условиях приращения к ним новых вводимых в действие рабочих мест. Анализ показывает, что здесь имеются значительные резервы.

Наиболее обобщенное выражение резервов экономии живого труда — это потеря и непроизводительные затраты рабочего времени. В годы десятой пятилетки увеличение дополнительного фонда рабочего времени в промышленности происходило исключительно за счет роста численности рабочих при одновременно сокращении числа дней отработанных в течение года одним рабочим. В связи с тем, что в перспективе неважно, связанные с улучшением условий воспроизводства рабочей силы, продвижением ее культурно-технического уровня (различного рода отпуски — очередные, дополнительные, учебные, в связи с рождением и т. д.)

1 «Материалы Пленума Центрального Комитета 22 ноября 1982 года», М., Политгиз, 1982, с. 11.

воспитанием малолетних детей), будут увеличиваться, особое значение приобретает сокращение потерь рабочего времени — повышенных простоев, непродуктивности, из-за прогулов, а также невыходов разрешенных законом.

В целом по промышленности неважно по большому счету становится частотой величины целодневных выходов. Нередко пренебрегают нетрудоспособность рабочих с неблагоприятными условиями труда на производстве. Воздействие условий труда на состояние здоровья работников в результате изменения или их отсутствия отдаленные физиологические функции, что и становится причиной сниженной сопротивляемости организма и заболеваниям. Фактически данные свидетельствуют о том, что на предприятиях с хорошими условиями труда наемный рабочий по сравнению с неблагоприятными условиями ежедневно теряет только 5—7 дн., а на предприятиях с неблагоприятными условиями — от 14 до 28 дн., т. е. в 2—4 раза больше¹. Ориентировочные расчеты показывают, что если бы в промышленности условия труда на всех рабочих местах были бы нормальными, то только вследствие сокращения потерь рабочего времени из-за временной нетрудоспособности потребность в рабочей силе уменьшилась бы на 100 тыс. чел.

В нашей стране немало делается для улучшения условий труда. Это позволяет сократить профессиональную заболеваемость, снизить производственный травматизм (только в 1970 по 1980 г. он снизился на 10%). Вместе с тем для улучшения условий труда необходимо из них на нормативном уровне направляется в 3 раза меньше средств, чем на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях (дополнительный отпуск, льготное пенсионное обеспечение, сокращенный рабочий день). Суммарная продолжительность только дополнительного отпуска за работу в вредных условиях увеличивается по годовому фонду рабочего времени около 300 тыс. чел.

В значительной мере сглаживается положение обеспокоено тем, что указанные льготы предоставляются по частично устаревшим типовым перечням и спискам профессий, должностей, производств и отделов, не учитывающих изменения условий труда на конкретных рабочих местах. На масштабах предоставления на предприятиях ранее названного льготного отпуска не сказываются результаты мероприятий по улучшению условий труда. Таким образом, система предоставления льгот и компенсаций в связи с условиями труда не отвечает современным требованиям.

2 В. Г. Махулин. Совершенствование условий труда на промышленных предприятиях (социально-экономические проблемы), М., «Экономика», 1981, с. 88, 95.

есть в упорядочении. При этом, учитывая, что условия труда влияют не только на здоровье и работоспособность трудящихся, но и на их моральное и трудовое дисциплину, требует усиления работы по улучшению этих условий.

Специалистами НИИ Труда при Госкомтруда СССР определены наиболее актуальные задачи в этой области. Вот основные из них: сокращение сферы применения тяжелого и непроизводительного труда; установление его монотонности, особенно в высоковерном и поточно-массовом производстве; внедрение новой техники и технологий, исключающих вредное воздействие на организм человека окружающей среду; ускоренное предоставление льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях на основе объективной оценки их на конкретных рабочих местах².

Действительно мероприятия по улучшению условий труда могут способствовать учет их влияния на рост производительности труда при обосновании текущих и пятилетних планов.

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Андропов был задан вопрос: «Повышения уровня организованности и порядка, усиления ответственности, укрепления дисциплины. Актуальность проблемы управления трудовой дисциплиной обусловлена, в частности, все еще имеющими потерями рабочего времени вследствие ее нарушения».

Дисциплина работников как проявление их отношения к труду в значительной мере определяется производственными условиями труда. Чем выше производительность производства, уровень технической оснащенности труда. В отраслях с большой долей занятых в среднем физическим трудом, с высокими темпами роста, высокая производительность строительных материалов, черной металлургии) процент прогульничества существенно выше, чем в отраслях с преимущественно умственной работой, что на однообразных, физических тяжелых операциях занятые рабочие с более низким уровнем образования, квалификации, культуры. Повышенная усталость и неудовлетворенность трудом нередко predisполагают и бессознательно проведение досуда, что в большинстве случаев приводит к неадекватному поведению к нарушению дисциплины.

Определенные резервы улучшения использования рабочего времени являются сокращение потерь, обусловленных переносом места работы ускоренным на производстве. Расчеты показывают, что по этой причине теряется несколько больше рабочего времени, чем из-за прогулов. При существующих трудностях

3 См. «Социально-экономические вопросы труда («Сборник научных трудов»)», М., НИИ Труда, 1977, с. 77; «Современные условия труда на промышленных предприятиях (социально-экономические проблемы)», с. 123.

уменьшения кадров рабочих мест увольнение за прогул не всегда оказывается действенным методом в борьбе за дисциплину. Решающим фактором является активизация работы по улучшению условий труда, повышению его содержательности, а также в значительной степени — улучшение жилищных условий, усиленный род и мест трудовых коллективов, широкое и последовательное использование всего арсенала средств направленных на укрепление дисциплины.

Недавно ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС единогласно постановили «Об усилении работы по укреплению трудовой дисциплины в труде». В нем говорится, что подавляющее большинство советских людей трудится честно и добросовестно, проявляют высокую заинтересованность, и обеспечения должного порядка на производстве, транспорте, в сфере обслуживания, что способствует повышению производительности труда, улучшению качества продукции. Вместе с тем отмечается, что в народном хозяйстве еще велики потери рабочего времени, не всегда полностью используются трудовые ресурсы, недолго сокращается текучесть кадров. В постановлении указывается на необходимость решительно искоренить формы примитивского отношения к нарушению трудовой и производственной дисциплины. Нарушения трудовой дисциплины, отмечается в нем, должны рассматриваться как нарушение этики поведения, установленной Конституцией СССР обязаности добросовестно трудиться.*

Учитывая предложение трудящихся, в целях дальнейшего укрепления трудовой дисциплины и сокращения текучести кадров Совет Министров СССР и ВЦСПС принимают ряд мер, в том числе дополнительные меры по укреплению трудовой дисциплины». В нем, в частности, предусмотрено, что рабочим и служащим, совершившим прогул, увольнение за прогул, сверхпредельный отпуск в соответствии с законом уменьшается на число дней прогула, при этом отпуск не должен быть меньше двух рабочих дней (12 рабочих дней — для рабочих и служащих, отсутствующих на работе более трех часов в течение рабочего дня) в зависимости причин, приведших к такому же меру. Текучесть кадров, установленная за прогул, рабочими и служащими, уволенным за систематическое нарушение трудовой дисциплины, прогула без уважительных причин, или опоздание на работу в нетрезвом состоянии, премии по новому месту работы в течение шести месяцев вычитаются в полном размере.

Признавая также целесообразным установить, что при увольнении по состоянию здоровья желательно без уважительных причин

срочный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменным за два месяца;

использовать стаж работы сокращая, а если перерыв в работе не превышает трех недель.

В десятой пятилетке количество нелегальных предпринимательских предприятий в среднем на 8,4% в год. Одной из основных причин такого увеличения являются отдельные работники от основной деятельности на сельскохозяйственных работах, на плодосовхозных базах, в строительных организациях и т. д. Естественно стремление предпринимателей иметь резерв рабочей силы, который в случае его нехватки, который в конечном счете оборачивается немалым дефицитом. Кроме того, надо отметить явную результативность труда работников, применяемых в отдельных работах, например в 4 раза ниже, чем при использовании их на основном рабочем месте*.

В последние годы заметна некоторая экономия времени рабочего времени по этой причине, однако она остается еще значительными и требуется постоянный контроль за работами, за их содержанием. Большие возможности сокращения потерь рабочего времени связаны с применением таких режимов работы, при которых учитываются специфика производств, местные особенности, структура трудовых коллективов по полу и возрасту. В частности, одним из эффективных организационных решений является «гибкий» режим труда, допускающий варьирование продолжительности рабочего дня в течение фиксированных по продолжительности или по содержанию периодами производного — в установленных пределах — изменения времени начала и окончания работы. Однако широкое распространение такого режима требует не только соответствующего методического и технического обеспечения, в частности явным практически отсутствием в ряде из нескольких отраслей в трудовом законодательстве.

Значительные резервы улучшения использования рабочей силы заключены в сокращении избыточных потерь рабочего времени. Сопоставление данных многочисленных выборочных обследований, проведенных на предприятиях различных отраслей и институтов ЦИИТруда и его филиалах, Госкомтруда СССР, КНИК СССР, ВЦСПС, показывает, что на протяжении длительного периода времени уровень потерь внутреннего времени рабочего времени в среднем его фонде практически не уменьшается, а значит, в абсолютном выражении суммарные потери рабочего времени даже возрастают. Внутренние потери рабочего времени даже несколько превышают все потери из-за illness, причем предприятия могут иметь их с разной степенью в значительно большей степени, чем на целомосном уровне. Поскольку

внутренними потерями рабочего времени не уменьшаются, то в итоге должно быть скрытое накопление избыточной численности работающих.

Одной из причин возникновения внутренних потерь являются несогласованность, срывов сроков, нарушения дисциплины и материально-технического снабжения. Но эти критичные моменты незначительны работы по всей цепи скоординированных предприятий, что опять-таки приводит к содержанию дополнительной численности во избежание срыва сроков выполнения работ. В результате потери достигают 30—40, а в некоторых отраслях и более процентов от внутреннего времени. Остальные потери — большие организационные недостатки, возникающие на предприятиях. В среднем до 20% внутренних потерь рабочих связано с неподготовленностью оборудования, а также с нарушением и проведением ремонта, отсутствием нужных инструментов и приспособлений. Значительными остаются внутренние потери рабочего времени, обусловленные нарушениями трудовой дисциплины (опоздания), преждевременным окончанием работы и др.

Существенная организационная потеря рабочего времени обусловлена нерациональной организацией труда производственных работ. Данные многочисленных исследований показывают, что около 7% внутренних потерь рабочего времени основных рабочих в промышленности вызвано недостатками в обслуживании рабочих мест. Главным направлением устранения этих потерь является переход к регламентированному обслуживанию производства. Опыт передовых предприятий (ИЛС, передовый аэрозольный завод им. Серго Орджоникидзе) показывает, что для регламентации процесса обслуживания необходимо с учетом специфики организации и стимулирования труда всеполюстных рабочих необходимо, как правило, решать вопросы организации производства и планирования обслуживания рабочих мест. Главным направлением устранения этих потерь является переход к регламентированному обслуживанию производства. Опыт передовых предприятий (ИЛС, передовый аэрозольный завод им. Серго Орджоникидзе) показывает, что для регламентации процесса обслуживания необходимо с учетом специфики организации и стимулирования труда всеполюстных рабочих необходимо, как правило, решать вопросы организации производства и планирования обслуживания рабочих мест. Главным направлением устранения этих потерь является переход к регламентированному обслуживанию производства. Таким образом, создание систем регламентированного обслуживания требует предварительной разработки соответствующих нормативных организационно-технических проектных документов и отраслевых типовых решений. При внедрении систем регламентированного обслуживания может обеспечить сокращение потерь оборудования, потерь рабочего времени основным рабочим, численности всеполюстных не менее чем на 8—10%.

Выступая на встрече в ЦК КПСС с ветеранами партии, Ю. В. Андропов сказал: «Приводит социалистическое общество свойственна дисциплина сознательная, результатом которой является высокая добросовестность. А вот если установить время укрывать дисциплину лишь как неусильный административный контроль за присутствием вж-

дого на своем рабочем месте «от и до». Конечно, надо строгать и так, и так, называясь прогулом». Но надо думать и о другом. А что человек будет делать на своем рабочем месте «от и до»? Если человек потеряет, как он справится со своим заданием, создаст ли ему необходимые условия для производительного труда — о таких вопросах, а это — решающих вопросов, пообсуждали далеко не все».

Между тем, судя социалистическим дисциплинам — в полной отдаленности от себя работы на месте. Конечно, такого положения добиться можно, чем выдвигать на прошедшей опозданиях. Но именно здесь главное и основное. Многие не представляют, значит от хорошо восстановленной производительности, положительной воспитательной работы. Но эта работа должна обязательно опираться на современную организацию труда, разумную расстановку людей, четкое материально-техническое обеспечение, совершенствование многообразных форм и средств морального и материального стимулирования».

Незначительные возможности сокращения потерь рабочего времени и повышения эффективности использования рабочей силы связаны с развитием бригадной организации труда. По данным специального обследования, проведенного ЦСУ СССР, при правильной организации труда производительность его в бригадах возрастает в среднем за год на 5—10%. В ряде случаев эффективность бригадной формы еще выше. Однако ее роль в развитии бригад в последние годы падает. Так, в промышленности в 1981 г. ряд производственных бригад во вновь созданных бригадах составил в среднем 3—6% (Министерство промышленности, Минэнерго СССР), то в целом по промышленности — только 1,7% (место 2,8%, предусмотренных расчетами и планом). Таким образом, несмотря на то, что в последние годы падает роль бригад, количество бригад и численности занятых в них рабочих (только в 1981 г. в промышленности было создано около 200 тыс. новых бригад, а общая численность занятых в бригадах составила 52% численности промышленного производства), это не привело к соответствующим результатам деятельности. Такое положение связано с тем, что создание бригад пока не всегда сопровождается глубокой, всесторонней перестройкой работы, а также с неадекватностью всех элементов двойной формы организации труда.

Важнейшими проблемами повышения численности бригадных форм организации и стимулирования труда требуют скорейшего преобразования одностороннего, ведомственного характера ее развития, ориентации преимущественно на количественные показатели — повышение эффективности производства и труда. Для этого требуется осуществлять большую подготовку кадров, перестроить систему управления и организацию производства; внедрить прогрессивные систе-

* «Вестник экономики», 1981, № 9, с. 60.

мы обуславливают обучение работников в пределах предприятия — как рабочих (вторым и третьим профессиями, передовым методом и приемом работы) и бригадиров, так и ИТР (различными методами и методами работы в условиях бригадной организации труда); установить наиболее целесообразные единые учебные единицы для каждой профессии, сформировать прогрессивные по профессионально-квалификационному и численному составу и по виду (сменные, сменные) бригады, ввести комплексные бригады, рассмотреть реальные возможности их применения и др.

Только при таком подходе и развитии бригадной формы можно рассчитывать на действительно высокую эффективность работы бригад. Неудаче в силе в этом направлении, что в Восточной Европе, объясняется эффективностью бригадной организации труда обеспечена тщательной проектной проработкой всего комплекса организационно-экономических и технических вопросов, а на Калужском производственном заводе бригадной организации производства и труда создавалась в течение ряда лет система непосредственного участия всех коллектива предприятия.

Как свидетельствует опыт передовых предприятий (Калужского турбинного завода, №6 «Промстрой» г. Орел), комплексное совершенствование организации труда и управления с переходом на широкое применение бригадной формы позволяет увеличить число выполненных в расчете на одного мастера и в среднем составляет на 10—11% количество мастеров. И наоборот, при формальном подходе к развитию бригад численность мастеров растет более быстрыми темпами, чем объем выпуска.

Особое внимание в ближайшие годы потребуется обратить на расширение и качественное совершенствование бригадной формы организации производства отдельных рабочих, что является значительным резервом сокращения численности работников (удельный вес рабочих в основном составе бригады в бригадах равен 38,5%, т. е. в 1,5 раза ниже, чем рабочих основного производства).

Для повышения эффективности использования рабочего времени важное значение имеет обоснованность нормы труда и поддержание их на прогрессивном уровне. Это означает существенное влияние на отношения работников и труда, а именно на усиление их трудовой активности, побуждает полное использование резервов рабочего времени, совершенствует простоту оборудования, совершенствует методы работы, не допуская нарушения трудовой дисциплины (т. 1). В 1970 г. проводилась работа по укрупнению нормативной базы. С 1977 по 1981 г. удельный вес рабочих-сдельщиков, работающих по техническим обоснованным нормам, составил на основе отраслевых и межотраслевых нормативов, возрос с 80,7 до 84,3%. За этот же период заметно рас-

ширился спектр нормирования труда попарно оформившимся рабочим — с 60,5 до 75%, а удельный вес технических обоснованных норм у них возрос с 80,9 до 88%.

Однако качество действующих норм, их обоснованность нельзя считать удовлетворительными. При сокращении расходов на уровне структурных потерь в рабочем времени средней процент выполнения норм рабочими-сдельщиками не только остается высоким, но и продолжает расти. Так, с октября 1968 по апрель 1982 г. он возрос со 121,2 до 122,8%, или на 1,6 пункта. Уменьшается доля относительного невыполнения норм за счет уменьшения доли времени до срока производства труда, нашедшего отражение в перестройке норм.

Несмотря на то, что большая часть норм для рабочих-повременщиков относится к технически обоснованным, потери рабочего времени у них нередко составляют, по данным выборочных обследований, до 20—30% сменного фонда. Недостатки обоснованности норм для рабочих этой категории объясняются в том числе и тем, что ввиду отсутствия в промышленности возроста на 0,6%, а повременщиков — на 2,3%, в среднем все прирост численности персонала происходит за счет увеличения численности вспомогательных рабочих³.

Отчетные данные о степени обеспеченности промышленности трудовыми ресурсами и объективные тенденции обоснованным нормам создают впечатление благополучия в нормировании и не позволяют наглядно увидеть недостаток резервов. В действительности не имеют ли быстрое развитие экономики численности работников за счет повышения трудовой активности, увеличения рабочего времени, более рационального использования техники. Важнейшим условием повышения уровня нормирования является наличие на предприятиях нормативных, своевременных и простых. Как повсеместно обоснованы, в ряде случаев нормативы не отражают современного технического и организационного уровня производства. Особенно важно ускорить работу по перестройке нормативной базы нормирования труда отдельных рабочих. Углублена расширяется масштабы внедрения коллективных форм труда, следовало бы разработать работу по созданию прогрессивных нормативов исходя из особенностей организации труда в бригадах.

³ Другой, на наш взгляд, более существенный причиной быстрого роста является объективный возростание числа служащих на основе производства при практически не повышающемся уровне механизации труда вспомогательных рабочих.

Требует совершенствования и сложившаяся практика оформления норм и замены их при изменении организационно-технических условий. Новые нормы должны предусматривать более высокие темпы выполнения, уровень выработки и оказывать мобилизующее воздействие на работников, побуждая их использовать все возможности, предоставляемые улучшенными условиями производства. Однако нередко при существующей практике новая норма устанавливается ниже достигнутого уровня выработки, что приводит к структурному остаточному проценту выполнения. Это отражает несовершенство тарифных условий, недостатки практики применения нормативов, связанные с расхождением на работу по технически обоснованным нормам, обоснованным вышеуказанным уровнем работы, отведенным работникам. Совершенствование организации и нормирования труда может быть эффективным лишь в сочетании с совершенствованием организации оплаты труда. Форм материального стимулирования.

Отрицательное влияние на состояние нормирования оказывает отсутствие четкого установления взаимосвязей и ведомств заданий предприятием по расширению сферы нормирования труда, совершенствованию нормативной базы, внедрению технических обоснованных норм, высвобождению отдельных категорий промышленно-производственного персонала за счет перестройки норм, применения более прогрессивных нормативных материалов.

Отношение к труду и его эффективности — значительный резерв для повышения производительности труда. Одним из показателей такой удовлетворенности может служить уровень текучести кадров. Наличие в промышленности значимых резервов трудовых ресурсов и материальных средств. За последние восемь лет текучесть рабочей силы сократилась с 14,5 до 11,6%, что составляет на 14%, однако связанное с ней число пока велико.

Первое место среди причин текучести занимает неудовлетворенность оплатой и условиями труда (около 20% случаев увеличения по собственному инициативе). Значительная доля увольнений вызвана несоответствием условий, недостатком культурно-бытового обслуживания. Сокращение текучести кадров требует выполнения комплекса условий, как для каждого предприятия, так и в общесоюзных условиях. Разработка и реализация комплексных мероприятий технического, организационного и социального характера. В свою очередь, повышению ответственности предприятий за реализацию разработанных мер должно способствовать усиление связи с текучестью кадров может способствовать учет всех мероприятий при обосновании данной по росту производительности труда.

Повышенный по сравнению с реально достигшим, рациональный расход ма-

териальных ресурсов в расчете на единицу продукции не исключает от оптимизации его причин связан с привлечением дополнительной численности работников как в звенце, и материально-производстве, так и в обрабатывающих отраслях. Поэтому наряду с рассмотренными путями повышения эффективности использования трудовых ресурсов на основе оптимизации вного труда, исключают важное значение для уменьшения потребности в трудовых ресурсах имеет более полное использование имеющегося резерва рабочего времени, сокращение дополнительных затрат труда на выполнение потерь и излишних затрат материальных ресурсов.

Основными причинами потерь в иррационального использования материальных ресурсов условно можно объединить следующие группы: техническое совершенствование конструкций машин, оборудования как в направлении снижения их материалоемкости, так и повышения их качества и долговечности; применение прогрессивных технологических процессов, в том числе расширение применения процессов комплексной переработки в близкой к технологии;

организационные — обеспечение условий рационального хранения и строгого учета материальных ценностей; сокращение потерь при транспортировке; устранение практики использования материальных ресурсов не по прямому назначению;

организационно-экономические — использование новых и повышение степени механизации производственных процессов; нормирование; расширение масштабов использования вторичных материальных ресурсов; усиление материальной заинтересованности работников в экономии материальных ресурсов; повышение ответственности использования основных производственных фондов.

Для повышения эффективности использования трудовых и материальных ресурсов заложены и проведенные более эффективной инвестиционной политикой в области воспроизводства основных фондов, а также в улучшении организации их использования. Снижение темпов прироста основных фондов, а также в материально-техническом отношении на единичную единицу, должно способствовать существенному повышению эффективности их использования. Уменьшение доли удельных капиталозатрат на прирост продукции, так и увеличение доли средств, выделяемых на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий народного хозяйства не могут быть обеспечены действующими предприятиями без учета их реконструкции и технического перевооружения.

Переоценка инвестиционного процесса за реконструкцию и техническое

переворужение актуальна не только в связи с их более высокой экономической эффективностью по сравнению с новым строительством¹, но и потому, что обеспечивают в ряде случаев сокращение потребности в трудовых ресурсах. Строительство в девятой и десятой пятилетках число рабочих мест в промышленности увеличивалось быстрее, чем численность промышленно-производственного персонала. В результате усложняются трудности в комплектовании вновь вводимых в действие производств, сохраняется большая текучесть кадров, затрудняется борьба с кадровыми трудностями в предприятиях. Возможность трудоустройства на более высокооплачиваемую работу практически независимо от уровня образования с 1970-х годов все чаще становится являясь, на наш взгляд, основной причиной повышенной напряженности труда, сохранения и значительных масштабах принципиально недостаточности привлечения работников по сравнению с обоснованным расширением заработной платы, что неизбежно приводит к деформации экономической структуры оплаты в соответствии с количеством и качеством труда.

При преимущественном использовании капитальных вложений в производство возникает ущерб реконструкции и техническому перевооружению % оборудования на предприятиях, что приводит к тому, что только 1/3 средств используется для замены устаревшей техники. По скольку при этом выход из эксплуатации устаревшего оборудования составляет 2,4—2,5% от первоначальной стоимости, возрастает доля старых фондов.

Использование устаревшего оборудования приводит не только к повышенным затратам на его ремонт, но и к росту численности ремонтного персонала, но и к неоправданному увеличению потребности в основных рабочих. Снизилась также эффективность использования производственных фондов в предпринимательстве основных фондов и предпринимательство одноименного труда перед межотраслевыми. Все это, как правило, не способствует увеличению загрузки наиболее эффективных, высокопроизводительных машин. При этом часть производственного оборудования (станки с ЧПУ, автоматические линии, станки для электрофизической и электромеханической обработки), которое должно работать не менее чем в две смены, эксплуатируется на некоторых предприятиях даже хуже, чем обычные универсальные станки.

По нашему мнению, необходимо проведение срочных мер, направленных на ускорение перехода к преимущественному направлению капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение. Это, в свою очередь, требует не-

только существенного уменьшения капитальных затрат на строительство объектов и обеспечения выде, где это возможно, прироста объемов продукции на действующих предприятиях, но и создание условий, гарантирующих в настоящее время, заинтересованных эксплуатационников и строителей в промышленности, а также значительного повышения технического и организационного уровня реконструктивных строительных работ. Планы создания новых рабочих мест должны увязываться с планами развития основной производственной деятельности предприятий, их переводом, перемещении и закреплении на новых производствах.

Важнейшей дефицитности трудовых и материальных ресурсов требуется, насколько это возможно с учетом социальных и экономических ограничений, ликвидировать избыточные рабочие места с наиболее низким технико-организационным уровнем и с худшими условиями труда. Видимо, следовало бы обеспечить преимущественное перераспределение всех видов ресурсов в пользу наиболее современных предприятий и производств, вытесняя наиболее отсталые производственные силы труда и качества продукции, с увеличением загрузки их мощностей до оптимальных значений. В первую очередь это относится к перерабатывающей отрасли промышленности. Часть самых отсталых предприятий и производств можно было бы ликвидировать, а другую часть реинструировать.

Ликвидация изданных, относительно неэффективных рабочих мест мог бы способствовать в первую очередь освобождению предприятий с избыточными производственными мощностями на полномочий двухсменной работы. При этом монотонные рабочие места (а при необходимости — трех) смен должно производиться за счет уменьшения общего количества оборудования посредством выноса из производства тех или части физических и морально устаревших машин, которые при имеющихся трудовых ресурсах и в увеличенном объеме обслуживания не могут расширять свои обслуживаемые производственные мощности. Рабочие места не смогут быть полностью загружены.

Обеспечение сбалансированности численности рабочих мест и объема наличных трудовых ресурсов посредством ликвидации части экономически и социально неэффективных рабочих мест представляется также весьма целесообразной и весьма полезной операцией устранить многие из перечисленных выше негативных последствий подобной необходимости. Это тем более важно, что реализация других мер организации одно-технологического характера, обеспечения фактического высвобождения занятых в обслуживании в том числе ликвидации ручного труда, требует весьма продолжительного времени.

Учитывая постоянно возрастающие

требованиям работникам в условиях и социализации труда, а необходимость его актуальных преобразований, представляется целесообразным предусмотреть в течение ближайших пятилеток резкое усиление темпов механизации ручного труда, установив в качестве основных этапов этой работы следующие: механизация тяжелого физического труда и труда в неблагоприятных условиях; механизация монотонного, непривлекательного, неперспективного труда; механизация большей части всех остальных видов ручного труда.

Решение такой задачи требует ускоренного развития соответствующей материально-технической базы, координации действий целевой комплексной программы всей работы по ориентированной специализации, изготовлению и распределению комплекса средств механизации ручного труда, реализующих наиболее ра-

циональные типовые организационно-технологические проекты.

Рассмотревшие в настоящей статье пути и методы обеспечения более рационального использования трудовых ресурсов, ни в той мере не претендуя на завершательность, используется в основном не менее о наличии огромных резервов. Однако большая их часть, будучи по многим случаям достаточно точно измерена, используется в основном неэффективно. Изменение подобной ситуации связано, по нашему мнению, с таким социальным фактором, как недостаточная заинтересованность всех хозяйственных звеньев и единиц в полном использовании всех возможностей повышения эффективности производства, что приводит к снижению трудовых и материальных затрат на единицу конечного продукта.

К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕРЕНИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

А. Шевелев,

канд. экон. наук

Неравномерное распределение по кварталам года вклада множества и единиц товарной стоимости продукции существенно влияет на образование прибыли, фондов экономического стимулирования и хозяйственного отношения. После ликвидации плановых сметы стоимости строительства возросли отпавшие цены на материалы, горюче, транспортные тарифы, увеличились объемы работ, износимых на себе, по реконструкции действующих предприятий. В результате строительные организации имеют значительные затраты, не компенсиремые сметными расходами.

К настоящему времени значительно возросла себестоимость строительно-монтажных работ; многие дополнительные затраты превращают сметные цены, отрывающие условия и уровень затрат строительного производства 1969 г. (когда эти цены были введены), что снижает и без того невысокий уровень рентабельности подрайонных организаций. В Минтрансстрое, например, в 1982 г. рентабельность строительно-монтажных работ оказалась ниже уровня плановых накоплений и составляет 15% тогда по министерству в целом она должна достигать не менее 15%. Практика определения сметной стоимости работ, отнимающей часть прибыли, приводит к потере стоимости действующих и перспективных, привела к сокращению прибыли в данном министерстве (за счет превышения

¹ По данным Г. Бестерн СССР, затраты на реконструкцию оборудования в 1978 г. были быстрее, чем за все строительство. При этом фондотдача в 1,5 раза выше, а срок строительства на 27% меньше.

оптовых цен на материалы и конструкции против сметных) на 60—80 млн руб. в год. Поэтому ряд строительных министерств признают наличие в новых плановых накладных в сметной стоимости работ в размерах, позволяющих им перейти на полный хозяйственный расчет.

Повышение себестоимости работ и снижение рентабельности являются следствием отставания темпа роста производительности труда по сравнению с заработной платой. За 1965—1979 гг. средняя заработная плата строителей увеличилась в целом по отрасли на 87%, а производительность — на 70%.

На наш взгляд, наряду с наращиванием уровня плановых накладных целесообразно распределение их по видам строительства промышленного, жилищно-коммунального, типового, уникального и т. д. В ряде социалистических стран, например, они дифференцированы даже по видам строительных работ. Такая мера в незначительной степени способствует переходу строительных организаций на самоуправление. Сейчас на предприятиях существуют подразделения Главмосстроя, Главзастроя (Ленинград), Минстроя Литовской ССР, Минпромстрой Белорусской ССР и др. Их опыт убедил в необходимости увеличения доли чистого дохода в цене на строительную продукцию, с тем чтобы цена в большей мере отражала общественно необходимые затраты труда и обеспечивала расширенное воспроизводство.

Повышение норматива плановых накладных — компетенция Госкомитета СССР и Госстроя СССР. Но это очень сложная проблема, связанная с необходимостью изменения пропорций между накладными в строительстве и других отраслях народного хозяйства. В новых сметных ценах, вводимых в строительстве с 1 января 1980 г., предусматриваются плановые накладные в размере 8% вместо 6%, установленных в действующих сметных ценах. Однако этот норматив, на наш взгляд, также недостаточен для перехода на полный хозяйственный расчет. Чтобы приблизиться к решению данной проблемы, требуется усилить ответственность строительных организаций за выполнение планов за дания, контроль рублем за реализацией планов по объему производства и себестоимости работ, поднять уровень плановой рентабельности строительных организаций.

Снижение прибыли и рентабельности обусловлено также введением с 1 января 1976 г. коэффициента снижения световой стоимости строительно-монтажных работ в значительном уменьшении их прироста при нарастании основных производственных фондов и массовому бездействию труда. До переименования сметных цен с 1 января 1980 г. некоторые подрайонные организации считают необходимым возместить их большие затраты

на основе допорованного коэффициента и сметной стоимости. Ряд строительных министерств на боюдета выдвигают требования к компенсации не учтенных в сметах затрат.

В связи с проблемой применения нормативной условно-чистой продукции сразу встает риторический вопрос о реальном размере прибыли, а также об источнике образования прибыли. Следует иметь в виду, что прибыль, как один из показателей деятельности строительных организаций, не свободна от воздействия не зависящих от них факторов, и прежде всего от материальности работ. Поэтому ввиду сложности факторов, влияющие на фактор, с тем чтобы выявить ту часть прибыли, которая создана трудом данного коллектива. Дело в том, что пока в нашей стране вопрос, включение ли в плановые накладные экономико от сокращения затрат по статье «Материалы» по сравнению с сметной стоимостью (в сопоставимых ценах) при определении объема продукции (фактически) условно-чистой продукции или исключать из этого объема сметный перерасход на материалы по данной статье. НИИМосстрой, например, в разработанной им методике определения расчетной условно-чистой продукции выделяют экономико, получаемую за счет уменьшения затрат на материалы в плане накладных, что, по нашему мнению, несправедливо. Ведь материальные затраты не входят в чистую продукцию, следовательно, экономия или перерасход содержащегося в них прошлого труда, не влияя на объем чистой продукции, не являются факторами в расчетах выполнения финансового плана: себестоимости продукции (работ), прибыли и рентабельности.

Снижение плановых накладных результатов при использовании НУЧП не усугубит заинтересованности строителей в бережном использовании материальных ресурсов, а вместе с тем снизит точность измерителя живого труда. Рассматриваемая экономия, как правило, является следствием не затрат труда, а изменения объема материальных расходов на транспортировку. И исключение ее в объем условно-чистой продукции (или исключение перерасхода) может привести к искажению критерия эффективности живого труда и использования фонда заработной платы.

При этом увеличивается зависимость объема чистой продукции от материальных емкостей работ, и строительные организации с различным уровнем материальных затрат будут поставлены в неравное положение. Кроме того, заравнивание живого труда и планирование его производительности совершенно, чем нормирование и планирование материальных затрат.

Таким образом, включение в объем условно-чистой продукции элементов прибыли, зависящих от уровня материальности, свигат тождество измерителя

живого труда и эффективности контроля над производительностью. Поскольку в странах с рыночной экономикой сметная стоимость оценивается прямо пропорционально уровню материальных работ в данной строительной организации. Балковский же предлагает, как и другие показатели, эффективность строительного производства (себестоимость, условно-чистых работ, рентабельность и т. д.) отразить не в виде нормы, а в том числе и экономико прошлого труда.

По удельному весу затрат на материалы в сметной стоимости строительных монтажных работ еще нельзя судить о влиянии материальности на показатели производительности труда. Так, в 1969 г. доля затрат на материалы в себестоимости работ составила по Минпромстрой СССР и Миннефтегазострою соответственно 53,6 и 57,4%, тогда как соотношение на одного работника — 7868 и 20 827 руб.

Торжало ясное видно это влияние при анализе составных частей сметной стоимости. Расчеты показали, что при увеличении затрат на материалы (в целом по министерству) на 60% затраты на заработную плату возросли на 22%, на амортизацию — на 10%, на накладные расходы — на 53%, прибыль увеличилась в 2,3 раза, а выработка в целом — на 53%. Следовательно, увеличение затрат на материалы сопровождается абсолютным ростом выработки, средств на заработную плату (и соответственно среднегодовой заработной платы одного работника), накладных расходов и прибыли.

Важный вопрос — выбор базы для определения нормативной прибыли (плано-нормативной) строителя. В Минстрое Литовской ССР такие накладные выдвигались в состав НУЧП в том же порядке, что и в сметную стоимость. В результате 4% сметных затрат на материалы и накладных расходов. Тем самым влияние материальности переносилось на этот показатель.

Более точной методикой построения накладных плановых накладных (в размере 45% суммы основной заработной платы и затрат на эксплуатацию строительных машин и механизмов) показател прироста не возмалелост от влияния структурных сдвигов и материальности выполненных работ. Кроме того, по тем видам работ, по которым стоимость материалов незначительна или не входит в состав сметной расценки, норматив условно-чистой продукции с учетом накладных расходов и плановых накладных значительно превышает сметную расценку при определении сметной стоимости продукции. В итоге составление 6%, а при расчете НУЧП — 45% почти той же величины затрат. Так, в 24 обраторах Нормативов условно-чистой продукции для предприятий цехов и сооружений в Латвийской ССР (общестроительные работы), охватывающих около 1,6 тыс. видов работ,

60-70% нормативов превращают во абсолютные значения, соответствующие сметным расценкам. Подобное положение абсурдно, поскольку по экономической сущности НУЧП является чистой сметной стоимостью. По этому и при планировании по данному показателю имеются выгоды и невыгоды, а той или иной мере влияние плана по их общему объему. Наиболее выгодным стал механизм работы (например, звеньевые механизмовальные работы с высокой амортизационными отчислениями в составе затрат).

Думается, что основой определения плановых накладных должны служить только затраты на материалы, причем равновесная, как на монтаже оборудования, а не, как практикуется и при социалистических странах, включение в них затрат на исключение отчислений и выдет к исключению новонателя затрат живого труда.

Недостатки показателя НУЧП по многим факторам вытекающим в его составе амортизационных отчислений, нормированных накладных расходов в зависимости от сумм плановых накладных, различия в стоимости эксплуатационных строительных машин, что переносит влияние фактора материальности на данный показатель. Он может сооперничать с извлечением дальнейшего «очищения» от влияния материальных затрат, т. е. затрат прошлого труда. Это касается прежде всего расходов по статье «Эксплуатация строительных машин, которые включаются в этот показатель. Например, стоимость разработки грунта в расчете на 100 м³ включает 5,82 руб. заработной платы машиниста и 12,2 руб. затрат на амортизацию экскаватора и горюче-смазочные материалы. Доля затрат на материалы в сметной стоимости разных видов работ колеблется в значительных пределах: оплата труда из накладных расходов, определяемая в зависимости от объема работ, в среднем превышает стоимость материальных работ.

Оцениваемая по НУЧП производительность труда при выполнении отдельных видов работ и при выполнении объема работ по нормативам затрат живого труда, его количества и качества. Например, рассчитываемая по НУЧП выработка при выполнении работ в виде железобетонных конструкций и 2,5 раза выше, чем при штукатурке стен, и то время как тарифные ставки на этих видах работ различаются в 1,5 раза. Следовательно, применение показателя НУЧП искажает оценку производительности живого труда на иномном уровне строительства.

Так, по данным треста № 10 Главзастроя Мининстроя СССР объем работ, выполненных за год бригадой монтажников цеховых работ, составил 100 т. составляет при оценке по сметной стоимости 325,8 тыс. руб. по НУЧП — 71,4 тыс.; ситуаторы при грядомно-

сти 4150 чел.-дн.) — соответственно 30,5 и 35,8 тыс. руб. Таким образом, при примерно равных затратах труда бригад объем монтажных работ больше, чем отдельных бригад, в 1,3 раза. При этом стоимость почти в 11 раз, а по НУЧП — примерно в 3 раза.

Некоторые экономисты отдают предпочтение показателю НУЧП перед НЧП, поскольку в условиях научно-технического прогресса доля заработной платы в НУЧП сокращается и, следовательно, уменьшается объем НУЧП, что, по их мнению, вызывает стремление строителей увеличивать ее посредством применения ручного труда. Стало быть, увеличиваясь в 11 раз в отношении затрат на амортизацию в НУЧП как бы компенсирует потерю объема работ за счет уменьшения доли заработной платы.

На наш взгляд, такой вывод некорректен. Во-первых, при повышении производительности труда снижается стоимость единицы изделия, однако объем продукции в натуральном выражении растет и, значит, увеличивается ее общая стоимость и объем НЧП (стоимость 3 изделий ценой по 1 руб. равна 3 руб., но 50 изделий — 50 руб.). Во-вторых, на период девяти сметных лет устанавливаются стабильные нормы чистой продукции и, хотя в результате технического прогресса доля заработной платы, следовательно, объем чистой продукции на единицу работ уменьшаются, однако объем производств оценивается по НУЧП, а не по чистой продукции, и образуются различия (аномалии) поступая в пользу строительной организации. В третьих, повышение доли заработной платы в НУЧП незначительно, чем рост производительности труда.

Тем, сменяя выработку машиниста экскаватора, оцениваемую по НУЧП, меньше, чем выработка рабочего, выработка станка — лишь в 1,50 раза. И это несмотря на то, что машина работает в 25 раз больше, объем работ по выносу грунта в 10 раз больше, следовательно, создает НЧП большей стоимости и объема. Поэтому уменьшение доли заработной платы, происходящее на единицу продукции, компенсируется увеличением другой части чистой продукции — прибыли. Отсюда следует, что нет нужды сохранять объем НУЧП, исчисляемый по формуле по количеству простого труда в виде амортизационных отчислений. Нужен более точный показатель. В этой связи возникает дискуссия, в какой мере по формуле показателя нормативно-чистой продукции.

Однако следует иметь в виду, что рассчитав НЧП при детализации сметных показателей по видам работ и цен НУЧП. В сметных расценках выделена только основная заработная плата строителей и механизаторов, которую из-за технологического прогресса принимаем и косвенные затраты на заработную плату в строительстве пропорционально

затратам на технологическую заработную плату. При этом определены и накладные расходы зарплата административно-управленческого персонала в зависимости от технологического уровня, поскольку нет прямой пропорциональности между снижением удельной численности рабочих и ИТР в расчете на единицу объема работ: последние снижаются гораздо медленнее или вовсе не снижаются.

Некоторые считают, что величина амортизационных отчислений, включаемых в состав нового показателя, стимулирует внедрение высокопроизводительных машин и механизмов и лучше их использовать в строительстве. Но на практике в значительной мере наблюдается обратное, свыше 70% строительной техники находится в хозяйственном обеспокоенности от строительных организаций (вместо управлений) механизации. Во вторых, затраты на амортизацию начисляются исходя не из мощности машины, а из ее стоимости, которая не всегда пропорциональна период. В этом случае предлагаемый подход стимулировала бы в первую очередь применение более дорогостоящих машин и механизмов, а не требующих больших амортизационных отчислений. В третьих, технология работ с перенасыщенностью техникой неэкономична, важно выбрать наиболее рациональную схему их механизации.

Непропорциональность насыщенности строек современной техникой и ее фактической отдачей диктует необходимость пропорционарности соответствия объемов и структуры работ составу и структуре машинного парка, выносить ориентацию на курс технологизации строительства и строительства. Следовательно, нельзя строить искусственно использование более мощной техники путем увеличения доли затрат на амортизацию в НУЧП, учитывая конкурентоспособность строительного производства.

Основная функция нового показателя — объективно измерить производительность живого труда. Поэтому А. Деминин, считая, что не следует приписывать новому показателю функции, которые он не признает выполняющими, пишет: «Нельзя утверждать, что введение в планирование показателя нормативно чистой продукции полностью решает вопрос о стимулировании внедрения достижений научно-технического прогресса, хотя это способствует ускорению освоения новой техники...».

Думается, представляет интерес и такой вывод применительно к НУЧП: существует перестроить координатных отношений между геопланирными строительными организациями и трестами (управлениями) механизации. Улучшение структуры и использования строительных машин и механизмов в основном не зависит от использования этого показателя. Но по-прежнему в отличие от сметной стоимости

он не включает стоимость материалов и конструкций, значительно увеличиваются затраты на инвентаризацию строительных машин, а следовательно, объем работ, передаваемых геопланирными трестами трестам (управлениям) механизации. Например, в 1981 г. Цесский строительный трест (управление) Латвийской ССР перед управлением механизации 34% общего объема работ, рассчитанного по показателю НУЧП, тогда при обеспечении 100% соответствия доля передаваемых работ составила бы лишь 7,3%.

По существу, геопланирными строительными организациями сводятся к минимуму затраты на продолжительность простоя кранов, бульдозеров и других рабочих передает часть объема работ, оцениваемых механизацией (управлениями) механизации. В результате механизаторы забирают у строителей непропорционально большие объемы работ, что нередко увеличивает их выработку, определяемую по НУЧП, в 3—3,5 раза по сравнению с выработкой общестроительных организаций.

Непропорциональность объемов НУЧП, передаваемых управлением механизации, обусловлена тем, что последние при расчетах со строителями, как правило, определяют эти объемы по плановым расчетным ценам, которые выше сметных. Исчисление прибыли (плановых накоплений) в процентах суммарных затрат на основную заработную плату и на инвентаризацию машин также способствует неравномерному распределению объемов выполненных работ и затрат между строителями и механизаторами. По отношению к строителям выше треста № 10 Гаевостроитора, 30% его прибыли включается в объем НУЧП подразделений механизации при равной трудоемкости работ, а механизаторам 12%. Расчеты с этими подразделениями зачастую не соответствуют затратам их труда; они ставятся и приниженные условия, не стимулируется улучшение использования техники. Вместе с тем при применении показателя НУЧП геопланирными организациями полностью обеспечивается трестам (управлениями) механизации фронт работ, более полную загрузку машин и механизмов. Некоторые работники Минстроя Литвы предлагают исключить из периода работы работ, оцененных по НУЧП, объемы работ, не связанных непосредственно с эксплуатацией машин, и не включать в состав НУЧП затраты на эксплуатацию аренованных механизмов.

Значения факторов роста производительности труда, измеренной по НУЧП сметной стоимостью, не совпадают. В связи с тем, что влияние ряда факто-

ров на объем производства по НУЧП нечетко или существенно ослабевает, при планировании производительности труда приходится эти учитывать. Наибольшее влияние на снижение уровня производительности труда оказывают внешние факторы, не связанные от деятельности строительных организаций, и прежде всего материальность.

При применении показателя НУЧП в структуре фактической себестоимости работ проследовало тенденция к уменьшению их материальности, что ведет и к снижению объемов работ во сметной стоимости. Так, в Минстроя Литвы в первом полугодии 1981 г. удельный вес затрат по статье «Материалы» в себестоимости работ составил 51,7% против 54% в первом полугодии 1980 г. По отношению к НУЧП, затраты ВД в то же время затраты на основную зарплату и эксплуатацию строительных машин и механизмов выросли соответственно на 12,6 до 12,7% и с 6 до 8,9%. Положительное влияние НУЧП на снижение материальности особенно ценно в свете постоянного ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 г. «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов».

Росту материальности способствует ослабление с середины 60-х гг. внимания и показателю себестоимости строительно-монтажных работ. А ведь в себестоимости строительства материальные затраты имеют доминирующее влияние. Поэтому НУЧП является одним из экономических рычагов снижения материальности строительства, применяя более прогрессивных материалов и конструкций, которые тормозило при завышенном показателе.

В совершенствовании хозяйственного механизма управления капитальным строительством активную роль играют не только экономические и организационные, но и финансовые рычаги воздействия на показатели строительных организаций. Хотя основная сфера применения НУЧП — планирование производительности труда и фонда заработной платы, данный показатель положительно влияет на совершенные объем незавершенного строительства, производится такое же экономическое влияние, которое подкрепляется финансовым.

Однако сохраняемая при НУЧП разнообразность работ осложняет планирование производительности труда и фонда зарплат. Поэтому должны быть продуманы эксперименты по совершенствованию сметной производительности труда в строительстве.

1 «Плановое хозяйство», 1980, № 8, с. 30.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ИНТЕГРАЦИЯРАЗВИТИЕ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
В СТРАНАХ СЭВ

(ПРОБЛЕМЫ ИНТЕНСИФИКАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА)

Н. Стеркина,

канд. экон. наук

Одним из ведущих направлений современного научного-технического прогресса является комплексная механизация народного хозяйства. Она задает прочную основу для экономии сырьевых и энергетических ресурсов, повышения эффективности производства, экологической безопасности, обеспечения потребности населения в разнообразных товарах.

Ускоренное развитие отраслей химического комплекса — важнейшее условие прогрессивной структурной перестройки промышленности каждой страны — члена СЭВ. На химическое производство выделяются крупные ассигнования: в НРВ — 1980 г. их сумма составила в НРВ 12,2% всех надплановых вложений в промышленность, в ГДР — 10,5, ГДР — 12,9, ПНР — 11,6, СРР — 15,5, СССР — 10,3, ЧССР — 8,2%. Средства направляются на освоение новых мощных установок, высокопроизводительных технологических процессов, в конечном итоге дают довольно высокую отдачу, о чем свидетельствуют данные табл. 1 за 1971—1980 гг.

За этот же период существенно увеличилась доля продукции отрасли в валовой продукции промышленности: в НРВ с 7,5 до 9%, в ГДР — с 9,1 до 13,2, ГДР — с 10,1 до 10,6, ПНР — с 2,2 до 6,0, ПНР — с 8,9 до 9,4, СРР — с 10,4 до 9,0, СССР — с 6,6 до 7,6, ЧССР — с 7,0 до 8,5%.

Структура химического комплекса стран СЭВ за последние годы претерпела большие изменения. В результате чего была сформирована мощная индустрия, выполняющая все важнейшие подотрасли современной химии. В каждой стране тем не менее еще остаются специфические черты, позволяющие включиться в международное экономическое сотрудничество¹.

¹ В связи с этим справедливо замечание Ю. С. Шарова: «Особенность развития международной специализации и кооперации на современном этапе — более тесная, чем в прошлом, увязка внешнеэкономических мероприятий с оптимальными производственными структурами национальных хозяйств, с качественным преобразованием

важнейшей промышленности, изменит производственный фактор. Главные его виды — сырьевые и энергетические, что обусловлено высокой материалоемкостью и энергоемкостью химических производств (затраты на сырье и энергию в них составляют около 60% всех издержек) при относительно малой в сравнении с другими отраслями промышленности структуре вложений в основные средства.

Существуют два взаимосвязанных пути формирования структуры химической индустрии. Первый — максимальное использование собственных сырьевых ресурсов, их переработка и поставка части продукции на экспорт. Такие подотрасли и производства, основанные на богатых национальных источниках сырья, получают в странах большее развитие. Так, крупные запасы серы в ПНР определили ее особый статус в отношении суммарного производства страны СЭВ серной кислоты: 12,3% в 1975 г. и 9,4% в 1980 г., тогда как доля других европейских стран СЭВ колеблется в пределах от 1,9 до 5,5%. Запасы калийных солей в ГДР служат источником мощного производства калийных удобрений и совокупному выпуску странами СЭВ минеральных удобрений на ГДР приходилось в 1975 г. 11,8, в 1980 г. — 12,3%, тогда как на другие европейские страны — от 1,7 до 8,4%.

Другой путь заключается в развитии подотраслей и производств на основе импортного сырья. На углеводородном сырье поступающем главным образом из СССР работает фактически вся нефтехимическая промышленность и промышленность пластмасс в большинстве европейских стран СЭВ. Показателем высокой удельной вес страны, почти не обеспеченных собственными ресурсами углеводородного сырья (например, ГДР и ЧССР), в совокупном выпуске странами СЭВ пластмасс и синтетических смол, получаемых из него, в 1975 г. относительно ГДР этот показатель равнялся 18,5%, ЧССР — 9,5%, в 1980 г. — соответственно 13,3 и 13,7%.

Технологические особенности переработки химического сырья (в первую очередь углеводородного) вызывают необходимость повышения степени концентрации и комбинирования производств. Экономическая целесообразность этой меры стала основой причиной создания в каждой стране СЭВ химической промышленности в виде целостного отраслевого комплекса, что имеет рас-

² Импорту нефти и газа обусловлено в первую очередь потребностями в микроэкономической целесообразности и, следовательно, по нужды химии идет лишь небольшая часть этих видов природных ресурсов. Поэтому значительное развитие экономики в ряде европейских стран связано с интенсивным ростом всего топливно-энергетического комплекса каждой страны, с прогрессивным структурным развитием в народном хозяйстве в целом.

считаться как положительное явление.

Образование многоотраслевых химических комплексов во всех европейских странах СЭВ было вызвано не только технологической спецификой, взаимозависимостью отдельных химических производств, но и экономическими условиями развития народного хозяйства каждой страны. Высокая капиталоемкость и наукоемкость производств химической промышленности определяют необходимость использования разнообразных источников средств, направленных на развитие этой отрасли. Известно, что каждая национальная хозяйственная стратегия и оптимальная структура внутриотраслевой структуры химического комплекса являются народнохозяйственным делом его развития (т. е. химическая индустрия каждой страны имеет и была населением и имеющимися ресурсами).

Однако в результате тесного подхода, связанного с развитием лишь индустриально-сырьевых потребностей, в некоторых странах СЭВ было создано ряд предприятий с избыточными производственными мощностями. Избыточность этих производств далеко не всегда достигала оптимальных значений, что отрицательно сказывалось на экономических показателях развития отрасли. Кроме того, недостаточный учет возможностей и потребностей стран-партнеров привел к тому, что в рамках всего региона одни виды химической продукции производятся в недостаточном или даже превышающем потребности количестве, другие — дефицитны в большинстве стран СЭВ. Это определенным образом тормозит развитие международной специализации в области химии.

И тем не менее взаимное сотрудничество и обмен трудовыми ресурсами сыграли положительную роль в формировании современной структуры химической индустрии стран СЭВ. Так, создание и развитие болгарской химической промышленности базировалось главным образом на использовании советского оборудования и рабочей силы. При непосредственном участии советских специалистов с помощью СССР были сооружены химические комбинаты в Бургасе и Плевне, комбинаты в Девеле, городе Загоре, Димитровграде, которые выпускают 55% продукции всей химической и более 80% нефтехимической промышленности в стране. При помощи специалистов СССР ГДР и ЧССР налаживают выпуск полимерных волокон на комбинате в г. Вайде (НДР). В сотрудничестве с СССР и ПНР создан один из крупнейших в мире заводов кальцинированной соды.

В настоящее время в некоторых областях химического производства отдельных стран СЭВ международное разделение труда заметно определяет специфическую структуру отрасли. Особенно наглядно это проявляется в области структуры венгерской химической про-

Таблица 1
(в %)

Страна	Объем производства	Производство на душу населения	Капиталовложения
НРВ	10,7	6,6	11
	7,5	6,0	5,8
ВНР	8,9	8,8	3,9
	4,9	5,4	4,8
ГДР	6,0	5,9	3,3
	8,1	6,9	5,8
ПНР	7,2	3,9	7,3
СРР	12,6	—	13,1
	11,3	6,0	11,3
СССР	8,0	6,0	5,2
	5,0	4,5	3,2
ЧССР	7,9	6,7	—
	5,7	5,1	5,3

Примечание. В числители показаны средневзвешенные темпы прироста в химической промышленности, в знаменателе — промышленности в целом.

В формировании структуры химической промышленности большую весовую роль, чем в других отраслях обрабатывающей промышленности,

играет профилирующих отраслей («Экономическое сотрудничество стран — членов СЭВ», 1982, № 10, с. 8).

³ В соответствии с классификацией, принятой в Совете Экономической Взаимопомощи, как самостоятельная отрасль промышленности производства рассматриваются химическая и родственная ей промышленность, включающая производство всех видов химической, нефтехимической, фармацевтической, парфюмерно-косметической продукции, резино-технической изделий и т. д. Производство целлюлозно-бумажной продукции представлено отдельной отраслью промышленности.

мысленности, в которой несправедливо больше, чем в других странах СЭВ, удельный вес фармацевтических препаратов (26,8% в 1975 г.), химических средств защиты растений (6,0%), минеральных удобрений (12,2%). Это в решающей мере определяет превращение аграрного хозяйства ВНР в рамках международного разделения труда традиционной экспортной ориентацией фармацевтики, высокой доли экспорта лекарств, а также экспортной направленностью сельского хозяйства, для которого характерно большое количество минеральных удобрений и средств защиты растений.

Современная структура химического производства в странах СЭВ еще не полностью соответствует темпам технического прогресса. Так, доля стран СЭВ в мировом производстве наиболее перспективных видов продукции — пластмасс и синтетических смол составляла в 1978 г. в 13,2%, химических волокон — 15,8%, в то время как в мировом выпуске всей химической продукции достигла уже 20%.

Однако в последнее десятилетие страны СЭВ добились значительных успехов в развитии большинства отраслей химического комплекса, особенно в области прироста производства пластмассных масс и синтетических смол составляли 9,2%, а в отдельных странах заметно больше — в ВНР 19,3%, СССР — 13,8%. Освоюю роль в структуре пластмасс стали играть полимеризационные типы полиэтилена, полипропилена, поливинилхлорида. В 1980 г. на эти три вида полимеров в ВНР приходится в среднем уже более 50% общего производства пластмасс (в ВНР — 84,9%, НРБ — 67%).

Однако пока еще потенциальные потребности стран СЭВ в пластмассах и синтетических смолах значительно превышают возможности промышленности. Улучшению этого соотношения перспективные способы не только опережающей рост изготовления пластмассных масс, но и изменения в их структуре (ориентация на новые марки, получение многокомпонентных полимеров различных модификаций, создание новых конструктивных материалов на базе предельно чистых полимеров, например полиолефинов, поликарбоната, полиуретана, полисульфида и т. д.).

Большое текстильное сырье стран СЭВ на год и год увеличивается доли химических волокон, производство которых повысилось за 1971—1980 гг. в 1,68 раза. Быстрее развивается производство синтетического волокна выпуска которого вырос за это время в 3,3 раза. В результате их доля в общем объеме производства странам СЭВ химических волокон поднялась с 30,1% в 1970 г. до 53,6% в 1980 г.

В ближайшее годы предстоит повысить удельный вес химических волокон в общем балансе текстильного сырья и

полностью заменить ими натуральные волокна, используемые на текстильных предприятиях. Этой цели достигнуть можно, если полностью асортацию химических волокон проводить в соответствии с развитием особо прочные их виды, улучшать санитарно-гигиенические свойства волокон, применять их в изделиях народного потребления.

Всемос успехом страны СЭВ достигли в производстве минеральных удобрений, которое уже превышает 37% мирового выпуска. Более 60% этой продукции, изготовленной в странах СЭВ, приходится на СССР. Потребление минеральных удобрений в расчете на 1 га пахотной земли в странах СЭВ в среднем возросло в странах СЭВ и 1980 г. до 105 кг против 64,8 кг в 1970 г. В некоторых странах этот показатель достиг 150 кг. Высоким урожаем этой продукции на 1 га пахотных земель и минеральных наливаний вносится 262 кг химических удобрений в ПНР — 244, в СССР — 232. Вместе с тем в структуре выпускаемых в странах СЭВ минеральных удобрений еще недостаточно доли солевых, комплексных и жидких удобрений с комплексными физико-механическими свойствами, незначительна концентрация в них питательных веществ. Остается нехватка широко применяемых фосфорных видов и безкислотных наливных удобрений, внесение которых в почву улучшает рост таких культур, как табак, ячмень.

Важную роль в химизации сельского хозяйства играют средства защиты растений. Их производство в странах СЭВ увеличилось в среднем на десятилетие в 2,493 тыс. т в 1970 г. до 445,7 тыс. т в 1980 г. Расширился ассортимент пестицидов, возросо возделываемых культур, увеличилось количество веществ. Однако потребности сельского хозяйства стран СЭВ в средствах защиты растений не удовлетворяются полностью. Особенно велика проблема в этой области является повышение доли гербицидов и фунгицидов во всем объеме производства пестицидов, синтетическая токсичность препаратов, применение быстрорастворимых веществ, уменьшения загрязненности окружающей среды, совершенствование формы упаковки препаратов.

Непосредственное отношение к дальнейшему развитию сотрудничества в области комплексной химизации народного хозяйства имеют фундаментальные исследования в области прогрессивных отраслей и производств. Обращает на себя внимание спешная высокая степень диверсификации продукции, производимой в каждой стране.*

* Основные виды продукции, такие как серная кислота, аммиак, азотистая вода, карбид кальция, минеральные удобрения (в том числе азотные и фосфорные), нитроамоты, красители, пластмассы и син-

тететические смолы, искусственные и синтетические волокна, лакокрасочные материалы, средства защиты растений, синтетические моющие средства, выпускаются всеми странами СЭВ. В шести странах производится также кальциевый перманганат, препараты уротропина, метилен, азелит, фталевый ангидрид, фенол, нефтали, феноляты, полиэтилен в сополимерах, поливинилхлорид и сополимеры. Пять стран выпускают нитроаммиачную смесь, пластмассы и синтетические дубильные вещества.

В 70-е гг. внутриотраслевые структуры химической промышленности стран СЭВ не претерпели существенных изменений под влиянием интеграционных мероприятий прежде всего потому, что последние были направлены на первоочередное решение перспективных проблем отраслевого развития, а на преодоление дефицита. По существу, структурные сдвиги происходили за счет дополнительного вовлечения ресурсов, что потребовало увеличения объемов зашита. Это было интенсификация, а не интенсификация производства.

В период до 1990 г. в химической промышленности всех стран СЭВ намечается переход к преимущественно интенсицизму типа модернизации. Проводятся крупные структурные изменения за счет опережающего роста отраслей и производств, способных в кратчайшие сроки поднять уровень химизации народного хозяйства и повысить эффективность функционирования самой химической индустрии. Помимо этого, все страны СЭВ начинают наряду с традицией проведение широких программ экономии сырьяемых и энергетических ресурсов. Так, в НРБ предполагается в ближайшие годы осуществить интенсицистскую политику путем расширения, реконструкции и модернизации действующих мощностей по сравнению со строительством новых предприятий. Предусматриваются также комплексная автоматизация химических производств (внедрение микропроцессорных систем автоматизированной химизации крупных химических объектов), уменьшение энергоемкости химических процессов, утилизация вторичного химического сырья и вторичных энергоресурсов, расширение применения технологий с более глубокой переработкой сырья, мало- и безотходных технологий. В нынешней пятилетке материальные затраты на крупномасштабное производство сократятся на 5,15 лева на 100 тонн товарной продукции, а

технические смолы, искусственные и синтетические волокна, лакокрасочные материалы, средства защиты растений, синтетические моющие средства, выпускаются всеми странами СЭВ. В шести странах производится также кальциевый перманганат, препараты уротропина, метилен, азелит, фталевый ангидрид, фенол, нефтали, феноляты, полиэтилен в сополимерах, поливинилхлорид и сополимеры. Пять стран выпускают нитроаммиачную смесь, пластмассы и синтетические дубильные вещества.

производительность труда возрастет на 30,5%.

Онидаются прогрессивная перестройка производств за счет опережающего производства химических средств защиты растений (рост за пятилетие в 2,5 раза), поливинилхлорида (в 2,5 раза), синтетических смол (в 4,7 раза), продукция микроэлектронной промышленности (в 2 раза). Ускоренными темпами (по сравнению со средними годовыми темпами химической продукции в 7,5%) будут развиваться переработка пластмасс (18%), заготовка (12,6%), выпуск малотоннажных продуктов (13,1%), производство фармацевтических препаратов (12,6%).

В ВНР на 1981—1985 гг. намечен рост химического производства в среднем на 8% в год. В перспективе ожидается рост темпов по промышленности. Развитие отрасли будет направлено в первую очередь на расширение и интенсификацию существующих производств. Первоочередным количеством перерабатываемой нефти выпуск светлых нефтепродуктов возрастет за счет пива в 1984 г. установкой катализатора крекинга. В 1985 г. будет введена в эксплуатацию установка по производству этилена. Преподлагается увеличить выпуск этилена, пропилена, ароматических углеводородов, полиамидных материалов и в дальнейшем в перспективных ливах химической промышленности ВНР уделяются созданию основных направлений опережающей рост производства биологически активных соединений (лекарств, средств защиты растений); производство ароматических продуктов; увеличение мощности нефтевого комплекса; увеличение удовлетворения потребностей в пластмассах и синтетических волокнах; развитие фармацевтики, резиновой промышленности; производство средств защиты растений с учетом роста экспорта и участия в международной специализации. За десятилетие выпуск пестицидов увеличится в 3,3 раза, а в 1985 г. достигнет 12,5 млрд л. Выпуск фармацевтической продукции вырастет в 2,5 раза, а ее экспорт в социалистические страны удвоится.

Таким образом, перспективное развитие химической промышленности ВНР ориентировано в первую очередь на расширение производства продуктов высокотехнологичных переработки, а также на широкое применение сырья, а также менее материальной индустрии.

В ПНР в ближайшее время основные виды продукции будут направлены на рост производства и экспорта ряда нетоварных химических продуктов высокого качества — фармацевтических препаратов, красителей, лаков и красок, других продуктов малотоннажного производства, а также нетоварных сырья и технологий, вспомогательных средств для выпуска пластмассы и резины.

В СРР на 1981—1985 гг. предусматривается темпы отраслевого развития, которые составят в среднем 9—9,8% в год. Намечается рост производ-

ства пластмасс (в 1,5—1,7 раза за пятилетие, в 1,6—1,8 раза), синтетического каучука (в 1,4—1,6 раза), лаков и красок (в 1,5—1,7 раза). Ожидаемыми темпами будет развиваться выпуск минеральных удобрений и медикаментов (в 2—2,5 раза). В целом в ближайшей перспективной период наметен устойчивый рост в первую очередь выпуска продукции высшего технического уровня и групп продукции, производимых при невысоком потреблении энергоресурсов, с малой стоимостью сырья и использованием квалифицированной рабочей силы.

В СССР за последние рост выпуска химической продукции будет невысоким — 12%. При этом важнейшими задачами будут обеспечение лучшего использования сырья и энергии.

В период до 1985 г. предполагается основное внимание на новых производствах и нефтехимию, на новых резинах, заводах, интенсификация и модернизация производства пластмасс и химических волокон, расширение производства полимеризованных волокон на имеющейся уже сырьевой базе и химических волокон, на которых специализируется СССР. Должны быть сделаны в значительной степени по производству добавок для резиновой промышленности, агрохимикатов, синтетического смол и пр.

Таким образом, в ближайшие годы в химическом производстве стран СЭВ будут осуществлены довольно глубокие структурные, технологические и организационные изменения. Это должно создать благоприятные предпосылки для дальнейшего развития экономического сотрудничества, более полного использования различных форм осуществления интеграционных мероприятий.

Основной формой сотрудничества в области химии стали международная специализация и кооперирование производства. Удельный вес специализированной продукции (поставляемой в рамках многосторонних и двусторонних соглашений о специализации) в общей стоимости взаимного экспорта химических товаров стран СЭВ (без СРР) возрос с 12,0% в 1975 г. до 32,8% в 1980 г. В НРБ доля специализированных поставок в экспорте химической продукции в страны СЭВ в 1980 г. оценивалась в 20,3%, в ВНР — 62,4, ГДР — 27,3, ПНР — 54,0, СССР — 20,9, ЧССР — 42,5%.

Об изменении уровня специализации в отдельных отраслях химического производства в период с 1975 г. по 1980 г. свидетельствуют данные табл. 2.

Среди основных направлений специализации стран СЭВ в области химии, по которым особенно возросла доля специализированных товаров во взаимном экс-

порте, следует назвать органические красители и полупродукты, азотфотоматериалы, синтетические средства защиты растений, пластмассы и материалы для их производства. Попадающее большинство ныне действующих многосторонних соглашений о специализации относится к продукции, ориентированной на широкую химическую индустрию, а не на развитие самой химической промышленности, ориентированной в форме ассортиментного обмена.

В двустороннем сотрудничестве готовые химические продукты также стали по существу приоритетными объектами специализации. Двусторонняя специализация развивается также более интенсивно в силу большей гибкости ее механизмов по сравнению с многосторонней. Кроме того, двусторонние контакты позволяют налаживать сотрудничество по более широкому кругу отраслей, в том числе по многосторонне охватываемым производствам. Так, Румыния в 1976—1980 гг. имела 37 соглашений о специализации с другими странами СЭВ; за период 1981—1985 гг. заключено 44 соглашения. Чехословакия в текущем пятилетии участвует в 31 двустороннем и 14 многосторонних соглашениях о специализации химического производства.

Ряд двусторонних соглашений о специализации действует между СССР и всеми европейскими странами СЭВ. При этом в текущем пятилетии по сравнению с предыдущим увеличен объем взаимных поставок расширяющегося кластера специализированной продукции.

Реализуются соглашения в ВНР и СРР о специализации в области агрохимии. В соответствии с ними ВНР импортит в 1981—1985 гг. десятки видов новых прогрессивных пестицидов для защиты посевов кукурузы, хлопчатника, зерновых, бобовых, садовых и огородных культур. СРР импортует в СССР 13 видов химических средств защиты растений. В свою очередь, из Советского Союза будут экспортироваться в ВНР минеральные удобрения, специальные полупродукты для выпуска средств защиты растений, полимерные материалы в СРР — ряд видов энергоемкой химической продукции.

В производстве продуктов нефтехимии и основного органического синтеза возможность выпуска различных по составу полимерных удобрений, специальных полупродуктов для выпуска средств защиты растений, полимерные материалы в СРР — ряд видов энергоемкой химической продукции.

В производстве продуктов нефтехимии и основного органического синтеза возможность выпуска различных по составу полимерных материалов, специальных полупродуктов для выпуска средств защиты растений, полимерные материалы в СРР — ряд видов энергоемкой химической продукции.

В соответствии с этими соглашениями атлант передается на предпринимательскую и специальную оборудованием трубопроводам. В настоящее время общая протяженность этиленпроводов уже составляет 780 км. Их мож-

но разматывать как элементы будущего этиленового кольца, который свяжет нефтехимическую индустрию европейских стран СЭВ, СРР и западных районов СССР.

Поскольку на базе oleфинов производится широкий ассортимент прогрессивных видов химической продукции — полимерных материалов (пластмасс, синтетических волокон, синтетического каучука), синтетических моющих средств и т. д., кооперирование отдельных стран СЭВ в области выпуска oleфинов и продуктов их переработки можно расширять как важным фактором совершенствования структуры химических комплексов.

Согласно двусторонним соглашениям между СРР с одной стороны и НРБ, ВНР, ЧССР с другой, осуществляются также фактически многостороннее сотрудничество в производстве изопропанового каучука; на построенный в СРР завод из других стран СЭВ поступает сырье, взамен которого эти страны получают определенное количество производимого из него полиизопропанового каучука.

Наивысшей асими странам СЭВ является в настоящее время химическое производство, создающее крупные резервы для развития производственного кооперирования. На данном этапе это предвещает особые требования к уровню и качественной стороне многосторонней деятельности по согласованию перспектив развития и сотрудничества в этой области.

Появилась еще не решенной проблемой остается удовлетворение потребности химического производства в нормальном балансе химических и биохимических добавок и кормов. Особенно велик дефицит кормовых дрожжей, витаминов А, В₁, В₂, В₆, Е, К, РР и биацирида. Помимо этого, создание новых мощностей по производству витаминов А, В₁, В₂, В₆, Е, К, РР и биацирида. Помимо этого, создание новых мощностей по производству витаминов А, В₁, В₂, В₆, Е, К, РР и биацирида.

Реализация подписанного в 1979 г. Генерального соглашения о строительстве в СССР Мозырского завода кормовых дрожжей даст возможность производить их в объеме 300 тыс. т год, из которых 130 тыс. т будет направляться в ГДР, Республику Куба, ПНР и ЧССР.

Во всех названных областях химического производства имеются недостатки технологических разработок и проектно-конструкторских работ, нехватка оборудования и сырья вызывают необходимость кооперации заводов между собой, водной специализации, причем, по всей вероятности, с учетом такие возможностей кооперированной закупки технологий, оборудования и третью стран.

Таблица 2
(в %)

Группа товаров	Год	НРБ	ВНР	ГДР	ПНР	СССР	ЧССР	Всего
Кислоты и нефтехимическая продукция	1975	—	—	23,9	—	—	—	1,8
	1980	—	—	—	—	28,4	—	6,4
Пластмассы и материалы для их производства	1975	—	43,5	0,7	—	0,8	3,7	3,2
	1980	—	44,1	6,7	—	38,9	45,8	24,5
Органические красители и полупродукты	1975	83,5	2,0	2,5	—	49,9	69,8	45,3
	1980	76,1	—	17,3	75,7	88,4	55,8	58,2
Кислотоматериалы	1975	—	0,5	—	—	3,1	—	0,6
	1980	—	0,5	47,7	—	59,1	21,2	40,2
Химические средства защиты растений	1975	3,7	—	12,9	—	23,2	—	10,0
	1980	45,9	92,0	70,7	26,2	42,3	50,1	71,6
Синтетический каучук	1975	—	—	41,3	—	80,7	—	67,7
	1980	—	—	70,7	—	58,0	—	56,2
Пакляники, кабели и флэпы	1975	84,6	—	—	—	—	—	15,7
	1980	86,9	76,8	—	31,9	28,6	31,4	37,3

К наиболее актуальным задачам развития химической науки в стране относятся достижение взаимораспорядимости структур химической промышленности стран СЭВ на основе углубления реальной специализации, создание являющиеся прогрессивной прераставой структуры отрасли, и особенно миниеструктур отдельных подотраслей и групп предприятий, совершенствование научно-технической и материально-технической базы химической индустрии.

Широкие перспективы открываются перед ассоциативным обменом. Его возможности определяются присутствием химической индустрии разнообразных видов и марок продукции одного наименования, но с разными областями применения. Многие модифицированные продукты могут производиться фактически на одних и тех же технологических линиях с незначительными в легко осуществимыми изменениями. Поэтому в этой области легко достичь взаиморемлемых решений партнеров.

Существование в целом сложных отраслевых структур не препятствует расширению производственного кооперирования родственных предприятий как на этапе первоначального освоения новых мощностей, так и при их полном вводе в строй. Это вытекает из преобладающего развития нефтехимических и полимерных производств, которые используют ограниченное число монономеров, но множество различных вспомогательных веществ. Перспективное увеличение ассортимента полимерных материалов за счет их различных модификаций потенциально расширяет кооперационные связи и ассоциативный обмен.

Наличие в странах СЭВ родственных химических производств и комбинаций создает также предпосылки для расширения и углубления сотрудничества в процессе их производственно-технического развития, реструктуризации, модернизации. Постоянные прямые контакты этих предприятий предоставили бы возмоз-

ности для повышения эффективности прикладных научно-технологических разработок, совместного совершенствования технологии, конкурентоспособности продукции в совместного выхода на рынки смежных стран. Наиболее эффективной формой сотрудничества в этом случае является инициативная разработка (или совершенствование) процессов и оборудования, вплоть до создания опытно-промышленных установок. Она может проводиться совместными усилиями специалистов предприятий-партнеров или аккредитовано, по одной программе, с четким разграничением задач и конкретных сроков ее исполнения. Такая инициативная разработка создает базу для организации специализированного производства в рамках одного или нескольких предприятий-партнеров.

Наиболее последовательно все звенья цепи ассоциативного процесса могут быть, на наш взгляд, объединены в единый интеграционный цикл при совместной разработке и реализации перспективной комплексной программы взаимодействия народного хозяйства стран СЭВ. Ее основные элементы: единая научно-техническая политика; согласованная инвестиционная деятельность; системы взаимовыгодных перспективных мер, направленных на развитие химического машиностроения; система мероприятий по решению проблемы сырьевого обеспечения развития химической промышленности; координация действий в области обмена химической продукцией и ее применения в народном хозяйстве.

Такого рода комплексная программа исходит из потребностей химизации всего региона. Однако по каждому элементу она будет охватывать лишь те приоритетные направления, где существует реальная заинтересованность в развитии взаимных внешнеэкономических связей, что повышает возможность ее реализации, ускоряет процесс более полного обеспечения народного хозяйства всех стран СЭВ необходимыми химическими продуктами.

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Исследование современных проблем производительности труда

«Производительность труда в развитом социалистическом обществе». Под ред. М. Г. Назарова, И. Д. Костова. М., «Экономика», 1982, 216 с.

В рецензируемой монографии, подготовленной учеными-экономистами СССР и Народной Республики Болгарии, рассматривается широкий круг вопросов, наиболее характерных для одной из наиболее актуальных экономических проблем развитого социализма. Многоотраслевой подход, анализ ряда принципиальных аспектов повышения эффективности производства на межэкономическом уровне социалистической системы мирового хозяйства позволил авторам внести свой вклад в научные исследования в современной экономике социалистических стран.

В первом разделе исследуется социальное-экономическое содержание производительности труда в непосредственной унии с его характером. Для этого авторами вновь затронуты дискуссии о соотношении производительности и непроизводительного труда, рассмотрены необходимые и избыточный труд при социализме и на этой основе разграничена политика эффективной производительности труда. Под производительностью труда авторы понимают «результативность инертного труда», эффективность целенаправленной производственной деятельности работников в производстве материальных благ в течение данного промежутка времени» (с. 15). Далее в монографии показаны трудности и особенности действия закона повышения производительности труда в условиях развитого социализма, социалистической системы мирового хозяйства, подчеркнута необходимость влияния научно-технического прогресса на соотношение живого и прошлого труда, содержащегося в единице продукции. Научные сложности в этой области динамики с привлечением конкретных данных дозволено авторам выявить некоторые новые тенденции.

В целом же действие закона повышения производительности труда рассматривается в организационно-экономической системе экономических законов социализма, что позволяет более полно и глубоко анализировать механизм его использования.

Интересна сформулированная в четвертой главе точка зрения авторов на

международные экономические отношения, которые «могут быть и первичными, и вторичными, и третичными» (с. 52). Выказываются и польза от подобных аргументов представляются убедительными. Что же касается закона повышения производительности, то он, по мнению авторов, отражает первичные международные производственные отношения, формирующиеся в сфере материального производства. Такой методологический подход и данному вопросу позволил показать особенности действия этого закона в рамках социалистической системы мирового хозяйства.

Второй раздел посвящен методологическим проблемам измерения, планирования и прогнозирования производительности труда. Здесь полно и обстоятельно проанализированы основные методы расчета производительности труда, преимуществ и недостатки каждого из них. При этом авторами исходит из того, что тот или иной метод расчета следует применять в зависимости от сложности и значимости от поставленной задачи. В специальной главе, посвященной совершенствованию методов планирования и прогнозирования производительности труда, формулируется методологический аппарат, позволяющий различными способами разработать плановые задания по производительности труда и делать прогнозы, рассмотрев в том числе эволюцию экономического содержания. Эмко показаны задачи, решаемые различными методами, расширить область их применения. В связи с этим, безусловно, правомерной можно считать мысль автора, согласно которой «ни один из статистических показателей нельзя автоматически отождествлять с тем или иным фактором» (с. 93). Уделено определенное внимание и новым направлениям в совершенствовании практики планирования производительности труда — сочетанию оптимизационных методов с экономико-статистическим моделированием. Тем не менее уязвимы вопросы методологии измерения производительности труда, что позволяет его планирование, поэтому было бы более всесторонне рассмотреть этот круг вопросов.

В третьем разделе исследуется важный, имеющий не только теоретическое,

но и практические значения. Проблема обеспечения оптимальности сопоставления сроков физического и морального износа средств труда в условиях научно-технической революции. Рассматривая этот вопрос в системе факторов и резервов роста производительности труда, ученые пришли к обоснованию, на наш взгляд, выводу о неадекватности подхода к данному вопросу как к абсолютному удлинению срока службы средств труда. Сформулировано вполне конкретное предложение: «оптимальнее сразу считать минимальным запасом резервов срока физического и морального износа, скорректированный на темп обновления основных фондов» (с. 107—108). В работе сопоставлены показатели производительности труда и производительности оборудования. На основе анализа фактических данных показывается, что в начале второго этапа научно-технической революции происходит скачок в темпах роста производительности оборудования, однако не приводящий к одновременноному росту количества произведенной продукции общественного труда, что отражает противоречивое влияние научно-технической революции на производительность труда. Установлено, что важнейшим условием совершенствования социалистического производства.

Значительное место в книге уделяется факторам роста производительности труда — совершенствованию организации производства, труда и управления, повышению культурно-технического уровня работников, осуществлению целостной экономической интеграции. Методология верная представляется рассмотрению действия перенесенных факторов с последующим анализом в рамках которой решаются вопросы повышения производительности труда. Таковой единицей, указывается в работе, должна стать ячейка производственной организации (государственное хозяйство — объединение, производственный комбинат, НИО и т. д.). Главным направлением по совершенствованию организации производства и труда являются: нормирование трудовых и материальных затрат, решение проблемы выравнивания трудоемкости труда, совершенствование основных форм организации труда, повышение уровня дисциплины, изучение и расширение передового опыта и, что особенно важно, осуществление отдельных и всесторонних увязанных планов. Не остался в стороне и вопрос, связанное с совершенствованием механизма хозяйствования. Авторы выдвигают тезис о том, что при внедрении хозяйственного расчета основное внимание надо сосредоточить на самоуправлении и самофинансировании предприятий (с. 126). Сложность и неоднозначность затронутых вопросов, а также интересный опыт в этой области, наполненный в Народной Республике Беларусь, делают эту работу весьма востребованной. Безусловно, их освещая на страницах монографии.

Изучение изменений в культурно-техническом уровне работников привело исследователей к выводу о том, что «экономическая механизация и автоматизация производства приводит к интерпретации трудовой деятельности» (с. 136). При этом подчеркивается важность расширения производственного профиля работника, овладения им двумя и более специальностями, повышения универсальности профессий. При всей плодотворности подобной постановки вопроса в современных условиях представляется интересным анализом, что проблемы эти все связаны с дальнейшим расширением участия работников в управлении производством, а также прав и ответственности работников.

О содержании главных направлений углубления социалистической экономической интеграции дано представление заключительная глава третьего раздела. В ней убедительно показано, что в целом направления этого процесса играют возрастающую роль в деле повышения эффективности народного хозяйства. Наиболее важным и сложным из затронутых здесь вопросов нам представляется координация производственных планов союзной страны — члена СЭВ. Подчеркивается, что чем полнее в данной форме сотрудничества «отражаются результаты совместного планирования, совместного плана интеграционных мероприятий, согласий о специализации и кооперации производства, долгосрочных целевых программ сотрудничества», тем большее значение становится сама координация» (с. 145). Она, как справедливо отмечается в работе, влияет на рост производительности труда, удовлетворяет потребности отдельных стран на взаимовыгодной основе, а также совершенствование структуры производства. Как производственный процесс в строительстве развитого социалистического общества и его перестройки в коммунистическое рассматривается в четвертом разделе работы. В нем автор дал подробную характеристику материально-технической базе коммунизма и исследовал влияние на ее развитие повышения производительности труда. У научных работников, занимающихся проблемами экономики развитого социализма, вызовет интерес рассмотренный автором механизм повышения производительности труда и формирования производственных отношений, совершенствования социалистического общества жизни. Раскрывая эти вопросы автор на обширном фактическом материале показал как складываются две формы собственности (это способствовало созданию в НРБ национального аграрно-промышленного комплекса). Такие преобразования в системе производства лежат в основе развития коммунистического общества. Не имеет смысла упоминать о том, что утверждение коммунистического труда — процесс сложный

и многоплановый, требующий совершенствования производительных сил и производственных отношений, всестороннего развития личности.

Книгу логически завершает пятый раздел, содержащий критику буржуазных взглядов на производительность труда и ее роль в коммунистическом строительстве. На базе подробного и содержательного анализа показано, как буржуазные экономисты стремятся извратить научные принципы построения общества, умалять ее роль в коммунистическом строительстве. Ошибочность так называемой теории предельной полезности убедительно раскрыта на основе аргументированной критики ее исходных методологических принципов.

В целом рекомендуемая монография — полезный вклад в разработку экономических проблем развитого социализма. Она убедительно доказывает плодотворность сотрудничества исследователей из стран социализма в этой области.

Г. Явлинский,
канд. экон. наук

Коротко о книгах

И. Р. Михайлов. *Эффективность плановой экономики*. Львов: «Вища школа», 1983, 245 с.

В монографии освещаются актуальные проблемы повышения эффективности плановой экономики как основного средства достижения главной цели — возросшего общественного блага — в условиях общенационального экономического развития советских людей.

В ней рассматриваются сущность, критерии и показатели эффективности общественного производства в социальном, экономическом и организационно-хозяйственном аспектах, вопросы совершенствования централизованного управления и планирования народного хозяйства, развития территориально-производственных комплексов. Большое внимание уделяется интенсификации производства и научно-техническому прогрессу, особенностям интенсификации производства в сельском хозяйстве, экономии природо-пользования, планированию охраны природы, а также развитию сельского хозяйства в системе агропромышленного комплекса.

В работе показаны пути решения ряда проблем совершенствования хозяйственного механизма (углубление использования трудовых ресурсов, повышения производительности труда, рационального использования производственных факторов производства и др.) в том числе в сельском хозяйстве. Освещаются вопросы методологии и методики выравнивания условий формирования хозяйств равного агропромышленного комплекса, дифференциации закупочных цен, установления научно обоснованных производственных цен на продукты животноводства и в соответствии в пределах АПК и между ними, научно обоснованная разработка планов закупки и т. п.

Г. Т. Козаковский. *Закономерности образования стоимости врк социализме*. Минск: «Наука и техника», 1982, 136 с.

Выяснение всех закономерностей образования общественной стоимости при социализме — необходимое условие на-

учно обоснованного ценнообразования, которое является одним из главных звеньев механизма управления экономикой. Только при научно обоснованном ценнообразовании экономические показатели могут объективно отражать результаты производственной деятельности в отраслях народного хозяйства. Поэтому в монографии анализируются важнейшие закономерности образования стоимости при социализме, раскрываются соотношения категорий стоимости и потребительной стоимости, стоимости и цены.

При освещении структуры затрат на производство продукции обосновывается новое понимание: затраты на производство товара не ограничиваются непосредственными затратами общественного труда на расширение производства данного продукта. В связи с этим формулируется положение о том, что сложной социалистической ценнообразованию является социалистическая цена воспроизводства.

В работе исследуются особенности общественного воспроизводства, приводятся методика расчета фондовности продукции на материале трикотажной промышленности. При этом показывается, что затраты общественно необходимых затрат как минимальных достигнутых на передовых предприятиях по средним общественным условиям формирования общественной затратки по производству и ОНЗ по реализации, тогда как в литературе широко распространено мнение об их тождественности.

В работе излагаются теоретические основы дифференциации цен как формы проявления дифференциации общественной стоимости и проблемы дифференциальной ренты при социализме. При этом обосновывается необходимость существования дифференциальной дифференциальной ренты при социализме, дифференциации закупочных и расчетных цен и отмена неизбежности исчезновения дифференциальной ренты. Выдвигается положение о том, что при обоснован-

репты нет необходимости прибегать к категории ложной социальной стоимости, что исключает задачу бы то ни было возможность возложения стоимости без затрат труда.

«Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики». Бюлл. акад. ЦИЭИ. «Научная думка», 1982, 336 с.

В монографии освещены теоретические проблемы социальной инфраструктуры, раскрыты ее социально-экономическая сущность, место и роль в выполнении программы социального развития и повышения уровня жизни народа; проблемы установления взаимосвязи и адекватного развития социальной инфраструктуры и всего хозяйства региона, определения путей повышения эффективности использования ресурсов, направленных на создание общих условий жизнедеятельности, интеллектуального развития и общественно-политической активности индивидуумов и период раннего социализма. Обсуждены главные направления развития и совершенствования структурных элементов воспроизводства, обеспечивающих общие условия рациональной организации всех видов деятельности членов общества. Особое внимание уделено рассмотрению растущего влияния социальной инфраструктуры как фактора оптимизации размеще-

ния производительных сил, определению путей сглаживания региональных различий и уровня жизни населения. В монографии сделана попытка разграничить социальную структуру на две функционально различающиеся подсистемы: социально-духовную (народное образование, культура, здравоохранение и др.) и социально-бытовую (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

Значительное место в работе отведено вопросам дальнейшего развития и рационального размещения сети объектов социально-духовного назначения, совершенствования системы управления и планирования данных инфраструктурных звеньев.

Обсуждая старейшее состояние и обосновывая пути развития социально-бытовой инфраструктуры, авторы анализируют синглы в ее составе, оценивают перспективы, рассматривают проблемы регионального роста, обосновывают методологические подходы перспективного планирования ее территориального развития. В работе предложены методические основы построения обобщенных показателей развития социально-бытовой инфраструктуры, позволяющие классифицировать регионы и выявить диспропорции в развитии отдельных ее элементов. Наряду с раскрытием основных направлений совершенствования территориальной организации объектов социальной инфраструктуры обосновывается необходимость оптимального сочетания отраслевого и территориального планирования.

1 А. Н. Агапов, А. И. Кочегар, В. А. Богачев, В. И. Кузнецов, В. И. Любим, Ю. М. Лисенков, А. А. Мазарани, Ф. С. Платонова, Л. П. Южко.

В Госплане РСФСР

На заседании Государственного Планового Комитета РСФСР рассмотрен проект Комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на 1986—2005 гг. Проект разработан Госпланом РСФСР совместно с Госстрем РСФСР, Минвузом РСФСР, учреждениями Академии наук СССР с привлечением заинтересованных министерств и ведомств РСФСР, иррациональным, областным, Московского и Ленинградского госпланов, с участием многочисленных научных, проектных, конструкторских и технологических организаций, промышленных предприятий. Организовано и координировано работы по подготовке проекта осуществлял Республиканский научный совет по проблемам научно-технического и социально-экономического прогнозирования АН СССР Госплана РСФСР. 14 региональных и 13 отраслевых его комиссий.

Программа подготовлена с применением инновационных подходов при расчетах темпов роста национального дохода и составлений в его использовании. Она предусматривает повышение эффективности экономики республиканки за счет усоренного наращивания активной части основных фондов, определения приоритетности и целесообразности научно-технической политики, ее маневренности, быстрого роста результатов научной деятельности, четкого перечня конкретных направлений развития различных регионов Федерации. В программе сформулированы экономические требования к научно-техническому прогрессу. При ее разработке обращалось внимание на вопросы демографии, охраны окружающей среды, социального развития с учетом условий и характера хозяйственной деятельности в каждом из регионов республики.

При обсуждении проекта программы были рассмотрены выдвинутые и все проблемы более широкого использования в народном хозяйстве открытий, сделанных фундаментальной наукой, улучшила системы подготовки научных кадров, усиления координации деятельно-

сти научно-исследовательских организаций, расположенных на территории РСФСР, пути расширения применения результатов труда, увеличения производительности сельского хозяйства по землям республики; вопросы социального переустройства села; проблемы транспорта и внедрения малоотходных и безотходных технологий, качества продукции; методика расчетов экономической эффективности вариантов программы. Заключая обсуждение проекта программы, Председатель Госплана РСФСР И. И. Масленников отметил, что программа представляет собой качественно новый этап совершенствования системы планирования экономического и социального развития народного хозяйства Российской Федерации. Она исходит из реальных профилей, тенденций и уровня развития экономики республиканки, состоящая и прогнозов ресурсов, в том числе трудовых; включает меры по устранению неблагоприятных факторов и выполнении экономических требований в развитии научно-технического прогресса, учитывает условия и характер хозяйственной деятельности в Европейском Центре и на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке и в зоне Севера.

Государственный Плановый Комитет РСФСР одобрил, с учетом высказанных замечаний и предложений, проект Комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на 1986—2005 гг. (с разбивкой по пятилетиям) в составе единого пакета и региональных разделов по десяти экономическим районам СССР, а также по Москве и Московской обл., Ленинградской и Ленинградской обл., аграрно-промышленной зоне Северо-Нечерноземной зоны, Европейской части Урала, Калининградской обл.

На заседании Госплана РСФСР было также принято решение о создании в его составе постоянно действующей секции для рассмотрения материалов и подготовки предложений по совершенствованию разработок и использования информации материально-технических ресурсов.

В Госплане БССР

На заседании коллегии Госплана Белорусской ССР рассмотрен проект Комплексной программы научно-технического прогресса Белорусской ССР на 1986—2005 гг. Разработкой ее осуществлена Академия наук Белоруссии, Госпланом БССР и Госстрем республикан при участии научно-исследовательских, проектных, конструкторских организаций, предприятий, производственных и научных производств, объединений, министерств и ведомств ССР и БССР под руководством Республиканского научного совета по проблемам научно-технического и социально-экономического прогнозирования Академии наук БССР и Госплана БССР.

В основу составления Комплексной программы положен целевой подход. Он предусматривает определение целей социально-экономического развития республики, установление заданий по выпуску продукции и оказанию услуг отраслям народного хозяйства, оценку ресурсов организаций; определение альтернатив научно-технического прогресса в отраслях для достижения поставленных целей; разработку моделей согласования целей, альтернатив научно-технического прогресса; оценку результатов расчетов, уточнение предельных, целей, нормативов; разработку окончательного варианта отраслевых прогнозов научно-технического прогресса, обеспечивающего высокие и устойчивые темпы роста общественного производства при ограниченных приростах трудовых ресурсов; определение обобщающих показателей социально-экономического развития БССР на 20-летний период.

По результатам рассмотрения Академии наук БССР и союзными органами предложено продолжить работу на программном и научном уровне, обеспечить выполнение мероприятий по использованию достижений науки и техники в целях повышения эффективности общественного производства. Коллегия поручила управ-

лениям и отделам Госплана БССР принять активное участие в работе проблемных групп в отраслевых комиссиях узлового типа Республиканского научного совета с целью обеспечения более глубоких научно обоснованных проработок вариантов технического развития отраслей народного хозяйства.

Коллегия Госплана БССР рассмотрела также Слему размещения производственных сил в комплексе развития народного хозяйства Белорусской ССР на период до 2000 г. Уточнено участие в отделе Госплана БССР Белорусским научно-исследовательским институтом управления народным хозяйством Госплана БССР с учетом замечаний областной и Минского горплана. В решении коллегии отмечено, что отраслевые части схемы необходимо продумать более детально (вопросы устойчивости роста производительности труда; использования трудовых ресурсов; увеличения объемов товарооборота; увеличения доходов и улучшения их товарного обеспечения; определения основных показателей экономического и социального развития административных районов и крупных городов; комплексного использования сырья и материалов и др.).

На заседании коллегии было обращено внимание на необходимость усиления координации работы головных организаций и союзницелей, занимающихся разработкой Комплексной программы научно-технического прогресса Белорусской ССР. Слему размещения производственных сил и комплексного развития народного хозяйства Белорусской ССР на период до 2000 г., прогнозов и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию территориальной организации производства и развитию сырьевых, лесоземельных, оптимального варианта топливно-энергетического комплекса БССР на период до 2000 г. и других экономических проблем.

Проблемы социально-экономического развития Среднеазиатских республик

В Ашхабаде состоялось очередное заседание Среднеазиатской комиссии Научного совета Академии наук СССР по проблеме «Размещение производственных сил ССР». В нем приняты участие ответственные работники ЦК Компартии Туркмении, Совета Министров Туркменской ССР, сотрудников министерств и ведомств, плановые, научные работники, проектировщики.

Заседание открыл председатель Среднеазиатской комиссии академик АН Узбеки-

стана С. К. Зиндвалов. Он отметил, что заседание комиссии проходит в тот период, когда завершается первый этап разработки территориальных и отраслевых комплексных программ размещения производственных сил на перспективу, и это делает встречу ученых — разработчиков схем особенно важной. С. К. Зиндвалов рассказал об основных путях развития экономики Узбекской ССР и ее роли в наращивании экономического потенциала страны. Остановившись на во-

просах использования трудовых ресурсов республики, он отметил, что в оазисной зоне работает 17 тыс. рабочих и специалистов из Узбекистана, на ВАМБ — 5 тыс. чел. Определены ее основные направления — парализована и используется и развития производительных сил республики на перспективу. Особое внимание при этом уделяется созданию новых трудовых ресурсов, проблемам многолетнего развития отрасли, развитию строительной индустрии.

Председатель СОПСа при Госплане БССР академик НИИЭИП Г. М. Муратов выступил с докладом о Генеральной схеме развития и размещения производственных сил ССР на период до 2000 г. Он отметил, что ГОПС рассматривает 34 отраслевых и 15 территориальных схем и дал рекомендации по их доработке. Завершена разработка первого этапа Генеральной схемы. Выдвинутое XXVI съездом КПСС положение о переходе от преимущественно внешнего пути развития к преимущественно внутреннему положено в основу разработаемых схем.

В Генеральной схеме предусмотрены мероприятия по повышению комплексности хозяйства страны и районов, приращению развитию внепродовольственной сферы в районах нового освоения, комплексному использованию природных ресурсов. Намечены пути решения важнейших энергетических проблем — реконструкция производства (особенно в европейской части страны), энерго и водообеспечения дефицитных районов, использование тропических лесов в районах Азии и обеспечение работы силой других районов страны, охраны окружающей среды.

В своем докладе председатель Госплана Туркменской ССР В. Е. Абрамов подчеркнул, что Туркмения занимает одно из первых мест в стране по запасам природного газа и имеет в своем составе газодобывающих районов. В хозяйстве республики последовательно возрастает роль промышленного производства, но при этом быстро развивается сельское хозяйство в зоне Каранузовского канала. Особого внимания заслуживает проблема водозабогатенного строительства, а также использование трудовых ресурсов.

С докладом об Академии наук и Министерстве эксплуатации и водного хозяйства Туркменской ССР выступил чл. колл. АН Туркменской ССР В. С. Мамаков. Он обратил особое внимание на исключительную высокую эффективность орошаемых земель Средней Азии и остановился на методических вопросах расчета эффективности использования воды.

Директор НИИЭИП Госплана Киргизской ССР А. Д. Термечиков остановился на особенностях схем развития и размещения производственных сил республики на перспективу, высказав рекомендации о необходимости дальнейшего обсуждения проектов схем на заседа-

нии комиссии. В выступлении директора НИИЭИП при Госплане Туркменской ССР Н. К. Кыюмова подчеркивалась большая роль Кызыл-Таджикского ТПК в использовании энергии и водоснабжении Средней Азии. Докладом СОПСа при Госплане ССР и чл. колл. АН Узбекской ССР В. В. Романов отметил важнейшие межреспубликанские проблемы развития и размещения производственных сил Среднеазиатского экономического района и основные пути их решения. Зав. сектором Института водных проблем АН СССР А. А. Бобинский подчеркнул о состоянии работ по перераспределению вытупки дирекции Главной инженерной группы ГИИ-1 В. М. Данилин доложил о проблемах, связанных с организацией тестового центра в Средней Азии.

В обсуждении докладов и прений участвовали представители многих союзных и республиканских институтов. Так, в обсуждении выступили директор НИИЭИП Госплана Узбекской ССР П. К. Савченко, чл. колл. АН Туркменской ССР (НПО «Солыс») Т. В. Лавриненко, директор Института экономики при Туркменской ССР Г. М. Мурадов и зав. сектором этого же института М. А. Атаев, заведующие секторами СОПСа при Узбекской ССР М. А. Абдулвапидов, д-р наук, проф. Г. А. Батыгин, В. Н. Галиев. З. Д. Рахимов, зав. сектором КЕПС АН СССР Г. А. Захаров и др.

В решении заседания Среднеазиатской комиссии отмечено, что продолжая большую организационную и научную работу на первом этапе составления схем развития и размещения производственных сил по республикан Средней Азии и Среднеазиатскому экономическому району на период до 2000 г. Обращено внимание на то, что решение смежных и взаимосвязанных межреспубликанских проблем требует дальнейшего совершенствования координации работ научно-исследовательских организаций и научных органов республик Средней Азии, усиления организаторской деятельности Среднеазиатской комиссии Научного совета АН СССР по проблеме «Размещение производственных сил ССР».

При доработке республиканских схем развития и размещения производственных сил на период до 2000 г. (второй этап) особое внимание должно быть уделено актуальным проблемам Средней Азии — рациональному использованию трудовых ресурсов и общественному производству и автономному использованию водных ресурсов. От их решения во многом будут зависеть темпы и уровень социального экономического развития Среднеазиатских республик, их специализация и вклад Среднеазиатского экономического района в реализацию общесоюзных задач.

Г. Колпаев,
зам. председателя
Среднеазиатской
д-р экон. наук

Конференция читателей журнала «Плановое хозяйство»

В Душанбе состоялась конференция читателей журнала «Плановое хозяйство», организованная по инициативе Госплана Таджикской ССР. В работе конференции Академии наук Таджикской ССР и редакции журнала. В ее работе приняли участие экономисты, плановые работники, сотрудники различных учреждений Таджикской ССР, а также представители других союзных республик. Во вступительном слове директор Института экономики АН Таджикской ССР, д-р экон. наук, профессор Р. К. Рахимов отметил, что решениями XXVI съезда партии, ноябрьского (1982г.) Пленума поставлены серьезные задачи перед советской экономической наукой, плановыми органами, производственными организациями по переводу экономики на интенсивный путь развития. Журнал «Плановое хозяйство» уделяет определенное внимание вопросам повышения эффективности общественного производства, совершенствования теории и практики планирования, особенно экономического развития отдельных регионов страны и союзных республик. За последние годы журнал публикует ряд материалов, посвященных задачам комплексного развития хозяйства республик, в том числе республик Средней Азии. Связи между различными регионами и республиками усиливаются. одной из актуальных тем журнала является наиболее рациональное использование природных и трудовых ресурсов каждой республики в интересах укрепления общесоюзного единства и достижения единого народнохозяйственного комплекса страны.

Т. М. Мирвалов (д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой колхозно-кооперативного хозяйства Таджикского государственного института) подчеркнул, что на страницах журнала «Плановое хозяйство» достигаются существенные успехи в развитии народного хозяйства, системного планирования, реализации Промышленной программы и др. Вместе тем следует сделать акцент на углубленном методологическом уровне статей по планированию АПК, экономике сельского хозяйства, транспорта, заготовке, переработке сельскохозяйственной и др. Этому способствовали бы серии статей, показывающих соотношение и взаимозависимость производственных сил и производственных отношений, производственных и экономических сил, экономики и хозяйственного механизма Среднеазиатскому региону жур-

нал «Плановое хозяйство» уделяет много внимания, было помещено несколько хороших статей, в которых содержалась ценная информация.

А. Г. Набиев (генеральный директор хлебозаготовительного производственного объединения) отметил, что в практической деятельности часто приходится обращаться и публикациям журнала. Он предложил журналу «Плановое хозяйство» публиковать больше материалов о конкретной практической деятельности крупных объединений страны, чтобы можно было эту информацию использовать в работе.

Т. П. Назаров (д-р экон. наук, профессор, чл.-корр. АН Таджикской ССР, ректор Таджикского государственного университета им. В. И. Ленина) отметил, что журнал «Плановое хозяйство» является важным и необходимым для экономистов всех отраслей. Специалистам интересны проблемы стимулирования научно-технического прогресса, повышения эффективности общественного производства, формирования ТПК. И в совхозах и территориях еще не определена оптимальная форма управления ТПК. Нет взаимосвязи между колхозными, совхозскими подразделениями, между отраслями и территориями. Отсутствует комплексный подход к многоуровневым процессам в рамках ТПК. Здесь мы идем от журнала методических материалов, статей, рекомендаций. Другой вопрос — использование трудовых ресурсов, особенно местных. У нас работы трудозбыточной, поэтому возникает вопрос размещения производства именно в таких районах, где только производство, но и учреждение для подготовки квалифицированных кадров.

И. К. Кавомов (директор Научно-исследовательского института экономико-математических методов планирования с ВЦ Госплана Таджикской ССР, канд. экон. наук) отметил недостаток статей по вопросам разработки АСП, а это — одно из важных направлений совершенствования планирования, повышения эффективности и конкретности планов, многовариантности и научной их обоснованности.

Другая актуальная проблема — эффективность использования сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Необходимо более остро на страницах журнала ставить вопросы их рационального ис-

пользования. Он высказал такое предложение чаще публиковать статьи по проблемам трудовых ресурсов соседних республик. Эти проблемы сложны, многоплановые и требуют своего решения на общесоюзном уровне. Важно, чтобы со стороны министерств, ведомств и в широком планировочном комплексе. Выявлено, они размещают предприятия в крупных городах, где нет свободных трудовых ресурсов, а забывают районы, обеспеченные трудовыми ресурсами. Таджикистан является трудозбыточной республикой. Однако здесь недостаточно ведется подготовка индустриальных кадров, многие предприятия недоукомплектованы квалифицированными кадрами. И эти актуальные вопросы следует поднимать журналу «Плановое хозяйство».

Р. Х. Мурасова (зам. председателя Душанбинского горисполкома, председатель горплана, канд. экон. наук) отметила, что практические работники постоянно обращаются к журналу. Серию статей к 40-летию СССР следует отметить особо, потому что она дает много работникам ценную информацию. Сейчас на городском плановом комитете активно планируются комплексного развития городов. Плановые органы вынуждены соответствующую работу. По этой проблеме немало публицистов, но конкретных примеров составления плана города пока недостаточно. Плановой методикой сейчас с помощью ряда НИИ разработана комплексный план экономического и социального развития города. Трудности в работе методик, как это выясно в других республиках и городах. Ряд вопросов возникает у работников горплана при разработке целевых программ, но значит, с чего начать, как реализовать эти программы. На страницах журнала хотелось бы видеть отражение опыта республик и областей по составлению целевых комплексных программ.

П. Р. Саматов (зам. планово-экономического отдела хлебопекарного производственного объединения Душанбе) высказал предложение, чтобы журнал чаще помещал на своих страницах материалы, посвященные обмену опытом работы производственных объединений.

И. С. Воложин (нач. отдела труда, заработной платы и трудовых ресурсов Госплана Таджикской ССР) подчеркнул, что разработка планов экономического и социального развития на всех уровнях управления осуществляется под организационным и методическим руководством Госплана Таджикской ССР, поэтому публикация его нецелесообразна. Интерес будет только у специалистов Госплана республики, но и у работников плано-

во-экономических служб министерств, ведомств, предприятий, объединений и организаций. В журнале достаточно широко излагается на его основе, целесообразных отраслей народного хозяйства, индустрических районов, союзных республик, территориально-производственных комплексов и районов плановых органов, но вполне обсуждать проблемы совершенствования разработки планов экономического и социального развития, отдельных вопросов плана, методологических их расчета. Изучение мнения по этим вопросам специалистов союзных республик, областей, городов и районов плановых органов, министерств, объединений и предприятий способствовало бы дальнейшему совершенствованию планирования.

З. У. Умаров (зам. сектор Института экономики АН Таджикской ССР, канд. экон. наук) отметил, что после XXVI съезда КПСС внимание к социальным проблемам возросло. Поэтому хотелось бы, чтобы на страницах журнала помещались материалы, касающиеся в первую очередь непроизводственной сферы, более эффективное использование средств, выделяемых на ее развитие, о модернизации ее методов, образа жизни, планировании различных потребностей человека советского общества. По этим вопросам мало материалы и дискуссионные материалы.

Х. К. Обидов (нач. отдела Госплана Таджикской ССР) остановился на вопросе усиления связи редакции журнала с предприятиями и организациями. Он подчеркнул необходимость активизации деятельности инстанций корреспондентов журнала в госпланах союзных республик, формирования корреспондентских пунктов, которые освещают региональные аспекты социально-экономического развития союзных республик, научно-технического прогресса на материалах, публикуемых в журнале. Проблемы наиболее рационального сочетания отраслевого и территориального принципов планирования.

Г. А. Сагелова (научный работник НИИИНА при Госплане Казахской ССР) затронула вопросы усиления роли методов планового управления, повышения их широты и повышения квалификации кадров, так как от этого зависит уровень подготовки территориальных планов. Она обратила внимание на трудности, которые встречаются в разработке схем размещения производства, в решении вопросов комплексного регионального планирования (пока нет методики), выделенная в адрес редакции пожелание шире освещать опыт работы плановых комиссий.

К. И. Исеев (гл. специалист Госплана СССР) обратил внимание на проблемы использования растущих трудовых ресурсов Среднеазиатского региона. На страницах его нецелесообразно, поэтому интерес будет только у специалистов Госплана республики, но и у работников плано-

щие мощности используются недостаточно в связи с нехваткой рабочей силы, о чем говорили представители отраслей легкой и пищевой промышленности. Госплан СССР ждет от научных организаций и плановых органов республик проработок по использованию трудовых ресурсов с конкретными и взаимоувязанными расчетами с учетом местных возможностей и перспектив развития хозяйства республик. Очевидно, что журнал мог бы опубликовать серию статей с мнениями и предложениями специалистов по этим вопросам.

К. Т. Мирзоев (научный сотрудник СОПС_д АН Таджикской ССР) подчеркнул необходимость расширения в журнале публикаций по теоретическим и методологическим вопросам регионального планирования, совершенствования хозяйственного механизма, комплексного пла-

нирования хозяйства в союзных республиках.

Выступившие на конференции экономисты, руководители производственных объединений, работники научных и плановых организаций отметили, что журнал «Плановое хозяйство» последовательно и целенаправленно освещает теоретическую разработку поставленных XXVI съездом КПСС проблем, а также вопросы, возникающие в практике планирования. Встречи с читателями — наиболее действенная форма укрепления связи журнала с плановыми, научными и производственными организациями, способствующая расширению тематики и круга авторов и читателей.

Р. Рахимов,
д-р экон. наук, профессор
Н. Коновалова

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), **В. П. Воробьев,** **А. Н. Ефимов,** **О. С. Ефимов** (зам. главного редактора), **Е. В. Жаренков** (ответственный секретарь), **Н. С. Зенченко,** **В. Н. Кириченко,** **А. Н. Кокин,** **А. А. Красновицев,** **В. С. Кудинов,** **Н. П. Лебедиский,** **В. Б. Негруда,** **Н. И. Роговский,** **О. К. Рыбаков,** **С. А. Ситарян,** **Г. М. Сорокин,** **Д. В. Украинский.**

Технический редактор **Л. С. Алексеева.**

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор 02.08.83. Подписано в печать 24.08.83. А 07080.

Формат 70×108^{1/16}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 32 380 экз. Заказ № 1182.
