



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

К 60-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

●  
ПЛАН И УСИЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
НА ПРОИЗВОДСТВО

●  
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РЕКОНСТРУКЦИИ  
ПРЕДПРИЯТИЙ

●  
СБЛИЖЕНИЕ СТРУКТУР  
ХОЗЯЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ СТРАН СЭВ

6

ИЮНЬ • 1982





# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

И Ю Н Ъ

№ 6

Издается с марта 1924 года

---

**Обеспечить во всех звеньях народного хозяйства строгий режим экономии и бережливости, полнее учитывать фактор времени, выполнять поставленные задачи в сжатые сроки, вести решительную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством. Поднять роль и ответственность в этом министерств, ведомств и других органов управления.**

«Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 годы и на период до 1990 года»

## СОДЕРЖАНИЕ

## К 60-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

И. Устиян — Основные факторы развития экономики республики	3
Газсвал промышленность: итоги и перспективы	14

## ОДИНАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ

Е. Матвеев — Эффективнее использовать материальные ресурсы	24
А. Поверия — Соревнование и активность трудовых коллективов	31

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

С. Асесвортс — Некоторые вопросы совершенствования разработки планов	36
Р. Белусов — Активное воздействие на рост эффективности — главная черта планирования восьмидесятых годов	42
В. Смирнов — План и усиление влияния потребителей на производство	52
В. Фокин — Формирование комплексных научно-технических программ в республике	61

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В. Битулов, А. Жалков — Внедрение новых методов хозяйствования на предприятиях Москвы	67
Ю. Кротов — О применении показателей нормативной чистой продукции в нефромышленных отраслях	73
В. Москаленко — Использование нормативов при разработке паспорта объединения (предприятия)	79

## ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

В. Кабанов, Ю. Годушев — Комплексный подход к реконструкции предприятия	86
В. Лебедев — Развитие производства промышленных роботов и манипуляторов в 1981—1985 гг.	91
Ю. Берлинер — Организация научных исследований в отрасли	95

## АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Р. Кучуков — Повышение эффективности использования орошаемых земель	100
---	-----

## ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

И. Малов, В. Чуранов — Планирование физической культуры и спорта в стране	105
---	-----

## СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Ю. Кизлев, О. Балаховский — Сближение структур хозяйственных механизмов стран СЭВ	110
---	-----

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

В. Стародубровский — Об анализе системы экономических законов и категорий	117
Э. Брайловская — Критика концепций институционалистов	119

## НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Б. Головинич — Обсуждаются основные направления развития АСПР в одиннадцатой пятилетке	122
--	-----

## ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Проблемы дальнейшего развития ТПК	124
-----------------------------------	-----

## ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР	125
-----------------	-----

## К 60-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ  
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ

И. Устиян,

*Председатель Совета Министров Молдавской ССР*

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» отмечается, что «история не знает государства, которое в кратчайшие сроки сделало бы так много для всестороннего развития наций и народностей, как СССР — социалистическое Отечество всех наших народов»<sup>1</sup>.

Используя преимущества социалистической экономики, народы бывших национальных окраин, прежде обреченные на вековую отсталость, достигли высот экономического и социального прогресса. Под руководством КПСС в Советском Союзе построено развитое социалистическое общество. С ростом производственных сил союзных республик повышается уровень объединения производства, совершенствуется система социалистических производственных отношений, последовательно реализуется грандиозная программа коммунистического строительства.

В едином народнохозяйственном комплексе Союза ССР успешно развивается экономика Советской Молдавии. Шестидесятилетие образования Союза ССР трудящиеся Молдавии встречают большими достижениями в коммунистическом строительстве, в развитии всех отраслей экономики и культуры. Эффективно используют плодородные земли, современные социалистические формы хозяйствования, мощную технику, проявляя умение, энтузиазм и хозяйственную инициативу, трудящиеся сельского хозяйства республики выражают четвертую часть виноград в стране, треть — табачного листа, производят значительное количество овощей, фруктов, сахарной свеклы, подсолнечника, зерна, продуктов животноводства и другой сельскохозяйственной продукции. Отрасли пищевой промышленности республики, являющиеся основными отраслями общесоюзной специализации, вырабатывают 12,3% общесоюзного объема плодовоовощных консервов (в том числе 11,3% фруктовых), 13,2% натуральных соков, 17,5% сухофруктов, 10,2% свежемороженых овощей и фруктов, 3,7% сахара-песка, 4% растительного масла и прочие продовольственные товары. На долю агропромышленного комплекса приходится около 60% совокупного общественного продукта и 54% национального дохода республики.

К отраслям общесоюзной специализации относятся также динамично развивающиеся в республике отрасли точного машиностроения, электротехника, приборостроение, электроника, ряд производств химической и легкой промышленности, интенсивно вовлекающие в промышленное производство трудовые ресурсы Молдавии. В последние годы промышленность республики достигла значительных объемов

<sup>1</sup> «Правда», 1982, 21 февраля.

производства бытовой электротехники. Здесь выпускается 6,3% общесоюзного объема производства стиральных машин, 4% — бытовых холодильников, около 10% — электрочайников и электрочисток и прочие бытовые электроприборы. Значительно увеличилась доля продукции легкой промышленности. Предприятия республики изготавливают более 6% общесоюзного объема производства ковров и ковровых изделий, 3% трикотажных изделий, 2,2% кожаной обуви и другой продукции.

Комплексность развития экономики республики обеспечивают энергетика, транспорт, связь, дорожное хозяйство и иные отрасли.

В результате социалистических преобразований, осуществляемых под руководством Коммунистической партии, Советская Молдавия в короткий исторический срок (за послевоенные годы) догнала другие союзные республики по уровню экономического и социального развития. Как отметил А. И. Брежнев, «это удалось сделать в значительной мере потому, что молдавский народ мог опереться на поддержку всех братских народов нашей страны, на созданный в СССР промышленный и научно-технический потенциал, полной мерой использовать накопленный опыт социалистического строительства в нашей стране»<sup>1</sup>.

Общественно-политический строй Страны Советов — основа экономических и социальных достижений всех союзных республик. В период восстановления разрушенного войной народного хозяйства братская помощь народов СССР, и прежде всего русского и украинского, позволила трудящимся Молдавской ССР в течение пятилетия не только достичь довоенного уровня развития, но и значительно превзойти его.

Партия и правительство республики успешно использовали систему государственного планирования как мощный рычаг экономического развития. В 1946 г. был принят Закон о плане восстановления и развития народного хозяйства Молдавской ССР на 1946—1950 гг. Планом предусматривалось ликвидировать тяжелые последствия войны и обеспечить дальнейшее развитие экономики и культуры республики. В прибрежных районах, длительное время находившихся под борской-румынской оккупацией, предстояло осуществить социалистическую индустриализацию, коллективизацию сельского хозяйства и социальные переустройства, ликвидировать остатки эксплуататорских классов в городе и на селе.

Рост экономического потенциала республики в этот период определялся в основном экстенсивными факторами. Создавался и наращивался индустриальные мощности, формировался рабочий класс. По решению правительства в республику было завезено оборудование в расчете на 25 предприятий, в том числе 9 металлообрабатывающих заводов. К концу 1948 г. основные фонды промышленности республики превысила довоенный уровень более чем вдвое.

Особое внимание уделялось развитию пищевой промышленности. Восстанавливались разрушенные консервные, винодельческие, сахарные заводы. Строился ряд новых предприятий — консервные заводы в Ниспоренх, Бывкове, Калараше, кондитерская и макаронная фабрики в Кишиневе, хлебопекарные в Вельцах, Бендерах, Кишиневе и других городах республики. Промышленность и строительство получали новые, квалифицированные кадры. Осуществлялись меры по восстановлению сельского хозяйства. В связи с трудностями, возникшими из-за засухи 1946—1947 гг., Молдавия с осени 1945 по осень 1948 г. получи-

<sup>1</sup> Д. И. Брежнев, Лекцияем курсом, т. 3, М., Политгиздат, 1976, с. 172.

ла от государства около 157 тыс. т семенных семян. Большую помощь в подъеме сельского хозяйства республике оказывали трудящиеся рядов краев, областей и городов страны.

Развитие производительных сил молдавской деревни, накопление опыта колхозного строительства обусловили к 1950 г. перестановку колхозного движения в сторону коллективизации большинства районов. На 1 января 1951 г. было организовано 1639 колхозов объединяющих 97,1% крестьянских хозяйств на 99% земельной площади. Укрепилась материально-техническая база сельского хозяйства, возросла его энергооборуженность. Удельный вес тракторного парка МТС в общем объеме тягловой силы колхозов достиг 64,9%.

По инициативе А. И. Брежнева, возглавляющего в те годы партийную организацию республики, был разработан план всестороннего развития сельского хозяйства Молдавской ССР, более рационального использования ее природных богатств и трудовых ресурсов. Осуществлялась мероприятия по значительному расширению посевов и повышению урожайности сахарной свеклы, подсолнечника, табака, эфиромасличных культур и обеспечению быстрых темпов роста садоводства и виноградарства, развитию животноводства.

В республике были созданы условия для осуществления всеобщего обязательного начального образования и ликвидации неграмотности и малограмотности. И если в 1944 г. неграмотное население составляло здесь около 65%, то к 1951 г. неграмотность и малограмотность удалось ликвидировать.

Построен в основном социализм на всей территории республики, трудящиеся Молдавской ССР вместе с другими братскими народами Советского Союза под руководством КПСС приступили к дальнейшему социально-экономическому преобразованию. С учетом перспектив развития сельскохозяйственного производства и определившегося несоответствия между возрастающими объемами сырья и возможностями его переработки Совет Министров СССР принял в начале 1952 г. по инициативе А. И. Брежнева постановления «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Молдавской ССР» и «О мерах по дальнейшему развитию пищевой промышленности Молдавской ССР».

Программой комплексного развития сельского хозяйства и пищевой промышленности предусматривалось в течение четырех лет увеличить основные производственные фонды пищевой промышленности в 3,3 раза (по сравнению с 1950 г.), освоить свыше 1 млрд. руб. капитальных вложений (в действующих ценах). Намечался строительство крупнейших в стране Ганденского, Дрокуевского, Дондоанского, реконструкция Рымницкого и Бельцкого сахарных заводов; сооружение Григорьевского, Каменского и расширение Бендерского, Каларашского, Галинского и Тираспольских консервных заводов; строительство нескольких крупных вино-коньячных заводов. Предусматривалась также строительство, расширение и реконструкция предприятий мясо-молочной, кондитерской, табачной, масложитной, эфиромасляной и хлебопекарной отраслей. Для сравнения необходимо учесть, что капитальные вложения в развитие всей пищевой промышленности СССР составляли в 1951 г. около 2 млрд. руб.

Организационно-хозяйственная и экономическая политика в агропромышленной сфере народного хозяйства республики была направлена на создание систем взаимозависимых производств сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. В 50—60-е гг., по сути дела, были созданы основы современной пищевой индустрии республики. Этот период ознаменовался также самыми быстрыми темпами расширения площади многолетних насаждений. Площади садов уве-

личался в 3,7, виноградников — в 2,7 раза. Доля площадей под зерновыми в структуре посевных площадей сократилась до 44% (при значительном росте валовых сборов), в то время как под кормовыми культурами она возросла с 6,5 до 33% и под техническими — с 15 до 18%. Ведущую роль в сельском хозяйстве стали играть садоводство, виноградарство, а также возделывание культур, прежде имевших ограниченное распространение, — сахарной свеклы (площади под которой возросли в 6 раз), табака (в 2 раза), африканских (в 3,5 раза).

Все эти меры обеспечили расширение сельскохозяйственного производства и повышение его эффективности. Рост объема продукции в 1960 г. против уровня 1950 г. составил в сельском хозяйстве 1,7 раза, в пищевой промышленности — 3,7 раза; производительность труда — соответственно 1,9 (в колхозах) и 2,5 раза.

Произошли изменения и в организационной структуре сельскохозяйственного производства. Вследствие укрупнения, специализации и преобразования в совхозы число колхозов к 1960 г. сократилось до 513, а совхозов-заводов и совхозов возросло до 81; было организовано 11 межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий — первых ростков будущей широкой межхозяйственной кооперации.

Для республики в 50—60-е гг. были характерны высокий уровень и увеличение естественного прироста населения (с 22,1 чел. на 1000 чел. населения в 1955 г. до 22,9 в 1960 г.), большая его плотность (до 80 чел. в 1955 г. и 88,1 чел. в 1960 г.).

ЦК Компартии Молдавии и правительство республики считали, что проблему комплексного использования трудовых ресурсов следует решать на основе создания и развития трудовых производств специального и точного машиностроения, электротехники и приборостроения. На базе действовавших механических заводов и строящихся предприятий были созданы новые производства по выпуску электроизмерительной аппаратуры, погружных насосов, кабельной и электротехнической продукции. В их числе такие предприятия, как «Микропровод» и «Электроточприбор» в Кишиневе, «Молдавэлектрон» и «Электротрафарфор» в Бендерах, «Молдавэлектрон» и «Электротрафарфор» в Несколу. Помимо предприятий электротехнической промышленности были возведены в Чадыр-Лунге, Сороках и Оргееве.

За 1951—1960 гг. темпы роста объемов промышленного производства в республике достигли 436%. Ускорено развивались машиностроение, промышленность строительных материалов, текстильная и трикотажная отрасли и пищевая промышленность, особенно сахарная и мясо-молочная. Увеличилась численность высококвалифицированных рабочих и кадров инженерно-технических работников.

Произошли сдвиги в сельскохозяйственном производстве. За 1951—1960 гг. объем продукции земледелия и животноводства возрос соответственно в 1,67 и 2,01 раза. При этом численность занятых в этой отрасли народного хозяйства увеличилась всего на 6,1%, а производительность труда — на 62%. За счет данного фактора интенсивного роста было получено 91,5% прироста общего объема валовой продукции сельского хозяйства.

Для народнохозяйственного комплекса республики в 1951—1960 гг. было характерно тесное сочетание экстенсивных и интенсивных факторов экономического развития.

За это время произошли существенные изменения в структуре совокупного общественного продукта и национального дохода республики. Удельный вес отраслей народного хозяйства в совокупном общественном продукте в 1960 г. составил: промышленность — 50,3%, сельского хозяйства — 30,8, строительства — 10,2; в национальном доходе — соответственно 36,6; 41,7; 8,2%.

Полная и окончательная победа социализма в нашей стране открыла новые перспективы экономического развития республики. В первой половине 60-х гг. отраслевая структура промышленности Молдавии изменилась в сторону дальнейшего роста удельного веса подотраслей машиностроения и энергетике — основы дальнейшего развития экономики. Было начато формирование единой энергетической Молдавии, связанной линиями электропередачи с Южной объединенной энергосистемой. Ввод в действие первой очереди Молдавской ГРЭС позволял увеличить выработку в республике электроэнергии с 751,2 млн. кВт·ч в 1961 г. до 3110 млн. в 1965 г.

В 1961—1970 гг. в Молдавии было построено и введено в эксплуатацию 77 крупных промышленных предприятий. В строй вошли также предприятия, как Варницкий завод железобетонных изделий, Кишиневский завод бытовых холодильников, Рыбницкая трикотажная фабрика, Гырбоский сахарный завод, и другие объекты.

Промышленное производство размещалось по территории республики более рационально, с учетом близости сырья и наличия трудовых ресурсов. Промышленные объекты сооружались не только в промышленных центрах республики, но и в малых городах и поселках — Рыбнице, Фалештах, Флорештах, Чадыр-Лунге, Дрокия, Братушанах.

Темпы роста общего объема промышленного производства в 1961—1970 гг. составили 278%. При этом в энергетике они были в 4,3 раза выше, в машиностроении и металлообработке — в 2,65 раза.

Осуществляемые в планомерном порядке структурные сдвиги в индустрии республики определяли новые направления ее производственной специализации в общесоюзном разделении труда. Являясь ранее поставщиком продовольственной продукции, республика вышла на всесоюзный рынок как производитель и поставщик средств производства. На Лейпцигской международной ярмарке осенью 1971 г. продукция Молдавской ССР получила самую высокую оценку. Из 12 золотых медалей, которыми были отмечены экспонаты советского павильона, 5 медалей получила изделия республики. Это аналого-вычислительная машина завода «Счетшаш»; микропроцессорные сопротивления трех марок завода «Микропровод»; национальный ковер, изготовленный Объединением народных художественных промыслов Министерства местной промышленности МССР; образцы продукции винодельческой промышленности республики.

Особую важность для Молдавии имели решения мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. Как подчеркнул в докладе на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС А. И. Брежнев, «установка мартовского Пленума ЦК КПСС, развитие радом последующих Пленумов и XXIV—XXVI съездами КПСС, составила основу современной аграрной политики партии — политики научной, политики правильной, от которой мы не отступали и не отступим». В результате осуществления аграрной политики партии в республике определялась устойчивая тенденция роста товарности продукции сельского хозяйства, обусловленная углублением специализации хозяйств, значительным увеличением объема производства технических культур, овощей, фруктов и винограда. Это в свою очередь, потребовало наращивания мощностей перерабатывающей промышленности. В 1966—1970 гг. были построены и введены в действие Кагульской консервной и Бендерский маслоэкстракционный заводы, 14 заводов первичного виноделия, цех по производству пектина в Бендерах и многие другие объекты производственного назначения. Причем это были крупные предприятия: консервные — мощностью 70—100 млн. банок в год, сахарные и винодельческие — по переработке в сутки соответственно 3 тыс. т сыпучих и 300—500 т винограда.

С середины 60-х гг. в агропромышленном секторе наметился качественно новый этап, характеризующийся развитием прогрессивных организационно-экономических связей во всех его звеньях, созданием и развитием первичных производственных единиц: виноградо-винодельческих, плодосовхозсервизов и агропромысловых совхозов-заводов. Число совхозов увеличилось с 61 в 1960 г. до 145 в 1970 г. По сравнению с 1960 г. производство винограда возросло в 2,5 раза, плодов и ягод — в 6,5 раза.

Прирост продукции сельского хозяйства определяется в основном повышением урожайности сельскохозяйственных культур на основе химизации, механизации и современной агротехники. Так, урожайность озимой пшеницы в 1970 г. составила 24,6 ц/га (т. е. возросла за 10 лет на 9,9 ц/га); кукуруза на зерно — соответственно 37,3 ц/га (возросла почти на 50%). Урожайность базовых культур также повысилась: плодов и ягод — на 26,7%, овощей — на 14,2, винограда — на 9, подсолнечника — на 9,6%. Прирост продукции земледелия за 10 лет составил 69%, животноводства — 45, всей валовой продукции сельского хозяйства — 62%. При этом численность занятых в сельскохозяйственном производстве увеличилась только на 2,5%. Основная доля прироста валовой продукции сельского хозяйства была получена за счет интенсивных факторов развития.

Прогрессивные изменения, происшедшие в 1961—1970 гг. в промышленности и сельском хозяйстве республики, имели важные социальные последствия: ускорился процесс урбанизации, возникли новые промышленные центры, изменились структура занятости и профессионально-квалификационный состав населения.

С учетом общесоюзного разделения труда и специализации хозяйства республики в 1971—1980 гг. продолжалось формирование наиболее рациональной структуры экономики Молдавской ССР, подчиненной главной задаче — повышению эффективности общественного производства. Темп роста объема промышленного производства за этот период составил 205%; усердно развивались машиностроение, химическая и нефтехимическая, стекольная и фарфоро-фаянсовая, а также легкая промышленность. Активизировались процессы технического перевооружения предприятий, концентрации и специализации производства. Укреплялись связи науки и производства. Число изобретений мероприятий по новой технике за 1971—1980 гг. возросло почти в 1,8 раза. К 1980 г. в республике насчитывалось 116 производственных и научно-производственных объединений — в 14,5 раза больше, чем в 1970 г. На их долю приходилось 43,3% объема реализованной продукции.

Заметно ускорились темпы механизации и автоматизации технологических процессов. К концу 1980 г. на промышленных предприятиях республики действовало более 3,5 тыс. механизированных поточных линий и 240 автоматических линий.

Применение прогрессивных технологий и современной техники, высокая квалификация инженерных и рабочих кадров республики позволяли создавать промышленные изделия на уровне лучших отечественных и мировых образцов. Прежде всего это продукция отраслей машиностроения: микропроцессорные сопротивления, специальные погружные насосы для работы в агрессивных средах, машины для литья, осциллографы, ультразвуковые дефектоскопы, взрывобезопасные электродвигатели и т. д.

Создание условий для интенсивного развития экономики, рост фондо- и электрооборуженности обусловили повышение производительности труда в отраслях промышленности республики и увеличение

объемов производства. Соответствующие данные за 1980 г. в процентах к 1970 г. приведены ниже.

	Темпы роста промышленной продукции	Темпы роста объема производства
Промышленность	149	205
В том числе:		
машиностроение и металлообработка	195	350
легкая промышленность	174	228
индекс промышленность в том числе:	145	164
винодельческая	196	200
пищевая	107	121

Существенно изменилась структура промышленного производства. Удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме продукции промышленности возрос с 9,5% в 1970 г. до 16,4% в 1980 г., легкой промышленности — соответственно с 18,3 до 20,4%.

Коренные изменения произошли в агропромышленном комплексе республики. К началу 70-х гг. под влиянием научно-технического прогресса в промышленности и сельском хозяйстве создались условия, способствующие синтезу промышленного и сельскохозяйственного производства.

В республике был осуществлен широкий производственный эксперимент по совершенствованию управления колхозно-кооперативным сектором. В 1973 г. были образованы республиканский и районные Советы колхозов. На них возложены функции руководства производственной деятельностью колхозов, межхозяйственных объединений, перерабатывающих предприятий, обслуживающих производств.

Созданы республиканские и районные производственные объединения по сельскому строительству (Межколхозстрой), животноводству (Колхозживпром), отдельным отраслям растениеводства, а также по обслуживанию основного производства (механизации и электрификации, мелиорации, химизации, транспортных и др.).

В Колхозживпроме входят десятки специализированных предприятий по производству свинины, говядины, воспроизводству дойного стада, производству кормов и комбикормов. Доля объединения в колхозном производстве мяса составляет 70% и постоянно растет. На базе межхозяйственной кооперации созданы крупные массивы промышленных садов и виноградников путем реконструкции существующих и закладки новых насаждений с учетом отечественной и зарубежной науки и передовой практики.

В принятом 28 мая 1976 г. постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» были предусмотрены основные направления специализации, концентрации и кооперирования, а также формы организации крупного специализированного сельскохозяйственного производства.

В условиях Молдавской ССР важнейшими направлениями развития АПК является: углубление зональной специализации в целях рационального использования земель, природных и экономических условий; организация крупных государственных, колхозных и межхозяйственных специализированных предприятий индустриального типа в животноводстве и земледелии; усиление внутрихозяйственной специализации и концентрации производства и совершенствование экономических отношений в АПК.

Госпланом Молдавской ССР совместно с Академией наук, министерствами, ведомствами и научно-исследовательскими организациями республики проведена значительная работа по обобщению районированию и размещению сельскохозяйственных культур, по реализации комплексной программы интенсификации и индустриализации производства в АПК. За счет интенсификации и рационального размещения сельскохозяйственного производства, совершенствования структуры посевных площадей, развития садоводства и виноградарства за 1971—1980 гг. валовое производство зерна в среднем годовом исчислении увеличилось в 1,3 раза, сахарной свеклы — в 1,22, овощей — в 2,1, плодов — в 1,4, винограда — в 1,4 раза. Перевод животноводства на промышленную основу также способствовал росту производства мяса в 1,45 раза, молока и яиц — почти в 1,5 раза. Новые организационно-экономические формы управления в сочетании с передовой технологией обеспечили повышение эффективности производства. Так, за указанные годы урожайность зерновых в среднем годовом исчислении возросла на 28,8%, овощей — на 52,8, плодовых культур — на 11,3, винограда — на 32,3%.

В 1980 г. в республике в расчете на 100 га угодий было произведено сельскохозяйственной продукции на 103,9 тыс. руб., это почти в 5 раз больше, чем в среднем по стране. За годы десятой пятилетки среднегодового производства составило: зерна — около 2900 тыс. т, сахарной свеклы — 3100 тыс. т, винограда — более 1200 тыс., плодов — свыше 800 тыс., мяса — 250 тыс., молока — 1100 тыс. т, яиц — 800 млн. шт.

Существенную помощь в развитии АПК оказывают 13 научно-производственных объединений. В их состав вошли сельскохозяйственные научно-исследовательские институты, опытные станции, 77 специализированных совхозов, конструкторские бюро, экспериментальные предприятия, заводы и крупные цехи по переработке семян, зерновых, технических, овощных культур, афирмасапачного сырья, а также учебные базы и некоторые другие организации.

Широкое внедрение в практику достижений сельскохозяйственной науки, современных индустриальных технологий, химизация и механизация обеспечили быстрые темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве, которые за 1971—1980 гг. в общественном производстве составили в расчете на одного работника 137%, а в среднегодовом исчислении (1976—1980 гг. к 1966—1970 гг.) — 146%<sup>4</sup>. Весь прирост валовой продукции сельского хозяйства был получен за счет повышения производительности труда при сокращении численности занятых в сельскохозяйственном производстве.

Проводимая в республике работа плановых органов и научных организаций по совершенствованию АПК направлена на достижение высоких результатов и повышение народнохозяйственной эффективности производства. В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС Госплан Молдавской ССР в основном подготовил целевую комплексную производственную программу. Разрабатывается также программа развития в республике плодородства и подоперерабатывающей промышленности. Она включает создание крупных промышленных садов интенсивного типа; увеличение мощностей перерабатывающей промышленности, средств транспортировки и хранения продукции.

Целевой комплексной программой развития юга Молдавии, составленной в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 марта 1974 г. «О развитии орошения земель в южных районах Молдавской ССР», предусматривается строительство

<sup>4</sup> Народное хозяйство Молдавской ССР в 1980 г.», Кишинев, «Карта Молдовениек», 1981, с. 124.

орошительных систем на площади 336 тыс. га с использованием вод Дуная. Это позволит осуществить интенсивное развитие виноградарства, плодородства, овоощеводства, технических культур, зернового хозяйства, кормопроизводства и животноводства.

Интенсификация общественного производства, широкое внедрение достижений научно-технического прогресса, повышение производительности труда в промышленности и сельском хозяйстве обеспечили увеличение национального дохода, который в 1980 г. составил 5,7 млрд. руб. При этом есаи в 1961—1970 гг. за счет интенсивных факторов было получено 75,6% прироста национального дохода, то в 1971—1980 гг. — 79,8%.

На XXVI съезде КПСС А. И. Врежнев отметил, что в одиннадцатом пятилетии «перед каждой отраслью стоят свои актуальные задачи и специфические проблемы. Но есть проблемы, которые охватывают все сферы народного хозяйства, и главная из них — завершить переход на преимущественно интенсивный путь развития»<sup>5</sup>. Решительный переход к преимущественно интенсивным факторам экономического роста, дальнейший подъем эффективности и качества всей работы — такова ориентация экономической политики КПСС.

Решения XXVI съезда партии, ноябрьского (1981 г.) Пленума ЦК КПСС, указания А. И. Врежнева нашли отражение в государственных планах экономического и социального развития СССР и союзных республик на 1981—1985 гг. В текущем пятилетии в Молдавской ССР государственным планом предусматриваются быстрые темпы развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей материального производства и на этой основе повышение благосостояния и культурного уровня жизни народа. Национальный доход возрастет по сравнению с 1980 г. на 30% и составит в 1985 г. 7,4 млрд. руб. Характерно, что в последнем году пятилетия 85% прироста национального дохода намечается получить за счет основного фактора интенсивного развития экономики — роста производительности труда.

Усиление социальной направленности одиннадцатого пятилетнего плана проявляется в том, что в республике при общем росте производства промышленной продукции на 32% производство средств производства (группа «А») возрастет на 29,9%, а предметов народного потребления (группа «Б») — на 35,2%.

В плане намечены меры по усилению режима экономии и бережливости, рациональному расходованию электроэнергии, топлива, сырья и других ресурсов. Это позволит дополнительно сократить в 1982—1985 гг. материальные затраты на единицу выпускаемой продукции, производимых работ и оказываемых услуг в среднем не менее чем на 3—5% против уровня 1980 г. Предусматривается вовлечь в хозяйственный оборот отходы производства и вторичное сырье, являющиеся существенным резервом восполнения сырья и материальных ресурсов. Объем заготовок вторичных текстильных материалов и макулатуры увеличатся в 1,6 раза, вторичного полимерного сырья — почти в 8 раз, изношенных шин — в 1,7 раза, стекольной — в 1,3 раза. Возрастет использование золы и шлаков, образующихся на Молдавской ГРЭС, для производства строительных материалов; отходов лесопиления и деревообработки — для изготовления древесностружечных плит, паркета, столярных изделий.

Планируется широкое внедрение новых, высокоэкономичных малоотходных и безотходных технологий и агропромышленного комплекс-

<sup>5</sup> «Материалы XXVI съезда КПСС» М. Политгизат, 1981, с. 40.

се. Так, при переработке приблизительно 1 млн. т винограда в республике образуется около 20% вторичных продуктов и отходов производства. С целью их использования в народном хозяйстве предусмотрено внедрение технологических процессов и аппаратно-технологических схем изготовления из отходов виноделия этилового спирта, виннокаменной кислоты и зоокарбоната, отделения виноградных семян и выработки кормовой муки и другой продукции. В мясо-молочной отрасли завершена наладка комплекса сооружений по механической очистке сточных вод, обеспечивающего извлечение для технических нужд 95% содержащихся в них жиров.

В консервной промышленности успешно действуют новые технологические поточные линии по асептическому консервированию полуфабрикатов, замораживанию плодов и овощей с целью ритмичной загрузки перерабатывающих предприятий в период массового поступления сельскохозяйственного сырья. Расширяется применение для электрической обработки фруктов и овощей установки типа «Плазмолит», позволяющей более полно использовать сырье и увеличить выход сока.

На Ниморенском консервном заводе строится экспериментальный цех по производству порошков из яблочных выжимок производительностью 300 т в год. Выпуск фруктовых порошков позволит обеспечить кондитерскую промышленность сахаросодержащей продукцией с широким спектром биологически активных веществ, расширить ассортимент кондитерских изделий с фруктовыми наполнителями, сэкономить значительное количество сахара.

Предусматривается внедрение технологической линии комплексной переработки яблок на сок и пюре на Григориопольском консервном заводе, позволяющей снизить выход отходов на 10% и сократить расход сахара при выработке джемов и повидла.

В текущей пятилетке должны быть освоены проектные мощности по производству пектина из яблочных выжимок в Бендерском и Калининском консервных объединениях.

Намечено использование электрофлотационного оборудования для выделенных и переработки дрожжевых осадков на винодельческих заводах, а также проведение мероприятий по комплексной переработке сахарной свеклы путем возврата свеколяничного боя и жомпрессовой воды сахарного производства. Кроме того, разрабатываются технологические процессы по использованию виноградно-лозов и обрезков фруктовых деревьев (жегудный объем которых превышает 400 тыс. т) для производства кормовых дрожжей.

В сфере агропромышленного комплекса усилены научные коллективы в текущем пятилетии сосредоточиваются на исследованиях, обеспечивающих стабильность сельскохозяйственного производства, повышение его эффективности. Предусматривается создать и передать для государственных испытаний более 180 сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. Широкое применение найдут достижения селекционеров — новые сорта и гибриды пшеницы, высококачественные и высокоурожайные гибриды кукурузы, высококашачные сорта подсолнечника, высокосахаристые — свеклам.

В технологических разработках главное внимание будет уделяться вопросам оптимизации обработки почвы, применения удобрений, приемов орошения с целью наиболее полного раскрытия биологического потенциала современных сортов и снижения энергоёмкости и затрат труда на производство единицы продукции.

Планируется применение индустриальных технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур почти на всех посевных

площадях: кукурузы — на 350 тыс. га, подсолнечника — на 95 тыс. га, сои — на 20,1 тыс. га, сахарной свеклы — на 50 тыс. га. Площади орошаемых интенсивных садов будут доведены до 38 тыс. га.

В животноводстве широкое распространение получат новые, высокопродуктивные породы и гибриды скота и птицы, приспособленные к условиям механизации и автоматизации производства; прогрессивные технологии производства мяса, молока и яиц.

Особое внимание в промышленности республики уделяется комплексной механизации и автоматизации производства. В текущей пятилетке планируется создать более 150 комплексно-механизированных и автоматизированных участков, цехов и производств, внедрить около 280 механизированных поточных, комплексно-механизированных и автоматических линий. Это позволит перевести с ручного на механизированный и автоматизированный труд около 10 тыс. чел.

На предприятиях мебельной промышленности впервые в отрасли отдельные ручные операции будут выполняться промышленными роботами-манипуляторами. В легкой промышленности в 1985 г. все швейные предприятия будут комплексно механизированы по основному производству.

За пятилетку намечается освоить производство 155 новых видов промышленной продукции. К концу одиннадцатой пятилетки объем производства продукции высшей категории качества достигнет почти 1,2 млрд. руб., что в 1,7 раза больше, чем в 1980 г., причем более трети ее будут составлять товары народного потребления.

В план на 1981—1985 гг. включены задания по 11 комплексным комплексным научно-техническим программам и 24 программам по решению научно-технических проблем, утвержденных Госпланом СССР, ГНТ и Академией наук СССР. В выполнении этих заданий принимают участие институты Академии наук Молдавской ССР и другие научно-исследовательские организации республики.

В пятилетнем плане содержатся также задания по 15 республиканским межотраслевым научно-техническим программам, предусматривающим продолжение научных исследований в следующих областях: охрана и улучшение использования водных ресурсов; изучение биологических основ рационального использования, воспроизводства и охраны растительного и животного мира Молдавии; аддитивная система сельского хозяйства в условиях его специализации и концентрации; применение в промышленности новых полупроводниковых материалов, технологических процессов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции; размещение производительных сил с учетом природно-экономических зон и районов республики.

Широкое использование всех путей интенсивного развития обеспечивает динамичный рост советской экономики. Трудищиеся Молдавской ССР под руководством ленинской партии вносят свой вклад в осуществление решений XXVI съезда КПСС и XV съезда Компартии Молдавии. Год 60-летия образования Союза ССР республика ознаменует новыми трудовыми достижениями.



## ГАЗОВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

За годы социалистического строительства в СССР усилиями народа всей страны создана мощная газовая промышленность, достигшая больших масштабов развития в течение последних пятидесяти лет. Успешно функционирует Единая система газоснабжения страны. Проблемы дальнейшего развития газовой промышленности, особенно освоения нефтегазового комплекса Западной Сибири, стали предметом вступительной беседы, в которой участвовали первый зам. министра строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности, лауреат Ленинской премии Ю. П. Багдалов, зам. председателя Госкомпермхоз Госплана СССР, д. р. техн. наук, лауреат Государственных премий Ю. И. Боксерман, первый зам. министра газовой промышленности лауреат Государственной премии Г. Д. Маргулов.

Беседу вел Л. А. Вознесенский.

**Л. А. Вознесенский.** Вряд ли сегодня есть такая отрасль народного хозяйства, которая так или иначе не опиралась бы на развитие газовой промышленности, не использовала продукта ее производства. Известно, например, что сейчас с помощью природного газа мы получаем более девяти десятых чугуна, стали, минеральных удобрений, что около 200 млрд. чел., т. е. почти три четверти населения страны, пользуются газом в быту.

Нашу беседу хотелось бы начать с вопроса о темпах и масштабах развития газовой промышленности, от которой во всевозрастающей степени зависит научно-технический прогресс нашей страны. Этот вопрос адресую Ю. И. Боксерману — представителю Госплана СССР.

**Ю. И. Боксерман.** Газовая промышленность по темпам и масштабам развития не имеет себе равных. До войны, в 1940 г., мы добывали в стране лишь 3 млрд. м<sup>3</sup> газа, сейчас мы столько добываем за два дня. Запасы газа до войны составляли всего 15 млрд. м<sup>3</sup>, сегодня их не хватало бы для обеспечения годового потребления только одной Москвы. И в то период мы отставали от Америки в 100 раз по уровню добычи газа.

В начале войны наши геологи назвали газ близ Саратову, и, хотя война еще не кончилась, Государственный Комитет Оборонам принял решение о строительстве первого газопровода в нашей стране Саратов—Москва. Его протяженность — 800 км. Это было трудное время, не было ни опыта, ни машин, ни механизмов, основные работы выполнялись главным образом вручную. Но газопровод был построен, и летом 1946 г. саратовский газ поступил в Москву. В последующие годы усилиями партии и правительства, трудом советского народа в короткий срок была создана новая отрасль — газовая.

Становление и развитие отечественной газовой промышленности является ярким примером дружбы народов Советского Союза. После сооружения перенца газовой индустрии — газопровода Саратов—Москва — коллективом строителей направлялись на Украину, чтобы помочь построить газопровод из Керплат в Киев и Москву, а также в Эстонию — на строительство мощного сланцевперерабатывающего комбината в Кохтла-Ярве и газопровода от него в Ленинград. Ныне Украина имеет развитую газовую промышленность, а Эстония обеспечивает получение газа и жидкого топлива из сланцев.

Затем мощный фронтан газа в Газан увенчал поиски геологов, и Узбекская ССР стала крупным районом добычи газа, обеспечивая им

Урал, центральные районы страны, Киргизию, Таджикистан и Казахстан. В эту систему влились потоки газа из Туркмении. И, наконец, открытие уникальных газовых месторождений в Западной Сибири явилось решающим фактором для формирования единой системы газоснабжения, которая сейчас обеспечивает газом все союзные республики, практически все экономические районы. Освоение топливно-энергетических и сырьевых ресурсов Сибири — одна из крупных общесоюзных народнохозяйственных задач. В ее решение вносит свой вклад трудящиеся всех союзных республик. «Это», — как отмечается в постановлении ЦК КПСС о 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик, — примечательное социальное и общественно-политическое явление наших дней.

Мы можем планировать добычу газа на далекую перспективу, рассматривая его как прочный и важный компонент долгосрочной энергетической программы. Над такой программой работают сейчас Госплан СССР, ГКНТ, Академия наук СССР, министерства.

Достижение последних лет, высокие темпы и масштабы развития газовой отрасли позволяют нам в ближайшие полтора-два года обогнать Соединенные Штаты Америки по уровню добычи газа и занять прочно первое место в мире.

Во всех смелых и грандиозных планах дальнейшего ускоренного развития газовой индустрии важное место принадлежит мощному нефтегазовому комплексу Западной Сибири. При установленном уровне добычи газа на 1985 г. по стране в объеме 630 млрд. м<sup>3</sup> на месторождениях северных районов Тюменской обл. будет добыта значительная часть его общесоюзного объема. Из этого региона в одиннадцатой пятилетке сооружается шесть магистральных газопроводов, два из них построены, и заканчивается строительство третьей магистрали.

В печати, в том числе и «Плановое хозяйство», не раз подчеркивалась необходимость комплексного подхода к решению сложных проблем развития всех отраслей народного хозяйства Западной Сибири. В этом свете надо отметить в качестве положительного фактора создание Межведомственной территориальной комиссии по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса при Госплане СССР с размещением ее в Тюмени.

**Л. А. Вознесенский.** В современных условиях удерживать достигнутый уровень добычи газа и тем более наращивать его становится все сложнее, труднее и дороже. Это связано в значительной мере с тем, что значительная часть запасов газа находится у нас в восточных районах, в то время как основные его потребители расположены в центральных и западных районах страны.

**Г. Д. Маргулов.** Чтобы представить масштабы развития газовой промышленности, обратимся к цифрам. В восьмой пятилетке мы обеспечили пророст добычи газа в объеме 71 млрд. м<sup>3</sup>, в девятой — 91 млрд., в десятой пятилетке — уже 146 млрд. м<sup>3</sup>. Иными словами, за 15 лет наращивание добычи газа составило 308 млрд. м<sup>3</sup>. В одиннадцатой пятилетке к этой цифре прибавится еще около 200 млрд. м<sup>3</sup>.

**Ю. И. Боксерман.** Америке для достижения такого роста понадобилось 30 лет, а мы должны пройти этот путь за 5 лет.

**Г. Д. Маргулов.** Таких масштабов развития не знала ни одна отрасль промышленности. И, естественно, возникает вопрос: каким путем удалось достичь этих рубежей?

Центральный Комитет нашей партии и правительство в течение последних 15 лет разрабатывали и организовывали внедрение ряда

крупных программ. Одна из них — целенаправленная, заблаговременная подготовка к добыче новых запасов газа.

Отрасль развивается на основе широкого внедрения достижений научно-технического прогресса, интенсификации производства, технологических процессов, создания нового высокоэффективного энергосберегающего оборудования, концентрации больших потоков газа, повышения единичной мощности технологических линий газотранспортных систем. Приведу примеры. В начале 60-х гг. на Галиском месторождении в Узбекской ССР (в то время это было самое крупное месторождение) строили установки комплексной подготовки газа единичной мощностью 3 млрд. м<sup>3</sup>. Сегодня единичная мощность технологических установок составляет 20 млрд. м<sup>3</sup>. Техническими достижениями определяются и темпы развития, поскольку учитываются единичные мощности, сокращаются капитальные и материальные затраты, время на строительство газопроводов и других объектов.

Хотелось бы остановиться еще на одном очень важном вопросе — комплексной переработке газа. Объемы газовой переработки газа с извлечением сопутствующих ему ценных продуктов из года к году увеличиваются. Созданы крупные газо-химические комплексы — Оренбургский, Мубарекский и другие, где в больших объемах производятся пропан, бутан, газовая сера. Освоена технология транспортировки на большие расстояния мажорантных газов с прямым использованием их в крупных застостанциях. Все это обеспечивает рост экономической эффективности отрасли. Повышаются и темпы производства ценных продуктов для химии и нефтехимии. Большую помощь в техническом прогрессе отрасли оказывают институты Академии наук СССР, Академии наук УССР, Институт электросварки им. Е. О. Патона, машиностроители, газостроители, работники трубной промышленности, металлургии. Вместе с ростом производства в новых районах создаются крепкие, сильные коллективы, выковываются прекрасные кадры.

Следует остановиться на вопросах, связанных с удорожанием строительства. Нередко приходится слышать по радио, телевидению, читать в прессе, что природный газ — дешевое топливо. Это не совсем точное представление. Фактически государству добыча и транспортировка газа обходится очень дорого. Дело в том, что география размещения сырьевой базы и потребителей газа резко изменилась. Сырьевая база сосредоточена в основном в Западной Сибири, а главные потребители — в европейской части страны.

Чтобы доставить газ потребителю, нужно транспортировать его на расстояние 3,5—4 тыс. км. Современные газодобывающие предприятия и газопроводы — это крупные, сложные инженерные сооружения. Причем на севере они возводятся в тяжелых условиях болот, бездорожья, низких температур. Расчеты показывают, что сегодня для притока 1 млрд. м<sup>3</sup> добычи и транспортировки этого газа в центр страны нужно затратить более 100 млн. руб. капитальных вложений. Протяженность наших газопроводов — 135 тыс. км, это более трех экваторов в длину.

Все это хозяйство надо обслуживать. Причем все трубопроводы находятся под высоким давлением, через каждые 100 км стоит компрессорная станция. Чтобы довести газ, скажем, из Уренгоя в Москву, нужно транспортировать его через 35 компрессорных станций. На содержание этих газопроводов и компрессорных станций расходуется значительные материальные и трудовые затраты, в том числе затраты, идущие на обновление производственных фондов, ремонт старых газопроводов, замену устаревшего оборудования. Уже сегодня, чтобы обо-

печить приток добычи 1 млрд. м<sup>3</sup> газа, надо подготовить новые мощности на 2,5—3 млрд. м<sup>3</sup>.

В целях решения этих сложных проблем наша промышленность разрабатывает и внедряет новую технику и технологию, систему автоматизирования управления производством. Сейчас решается ряд проблем, связанных с перестройкой газового машиностроения, трубной промышленности, имея в виду притоки уже на новый, более высокий класс оборудования. Создаются высокоэффективные проекты компрессорных станций, газовых промыслов. Эти мероприятия позволят резко сократить затраты. И то, что газ называют дешевым, видимо, связано с тем, что потребители, особенно в быту, получают газ за крайне низкую цену. Но это — яркое проявление заботы нашей партии о благосостоянии трудящихся. А на самом деле газ — не дешевый, высокоценный по своим качествам продукт, который трудно добывать и транспортировать, и его с полным основанием можно было бы назвать голубым золотом. Природный газ — дорогой энергосирица, и он, по существу, преобразовывает многие отрасли промышленности. Кроме того, газ — ценное сырье для химии, нефтехимии и для многих отраслей промышленности.

А. А. Вознесенский. Конечно, эксплуатировать месторождения в условиях Севера непростое, но, наверное, еще сложнее готовить их к эксплуатации, начинать все, как говорится, с нуля, на пустом месте.

Ю. П. Батманян. Я могу об этом сказать, поскольку эти вопросы решают прежде всего Миннефтегазстрой. За 10 лет своего существования нам удалось реализовать крупные народнохозяйственные программы, создать уникальные системы трубопроводные системы, аналогов которым сегодня нет в мире. Общая протяженность трубопроводов достигла 230 тыс. км, включая нефтяные. А если взять разводчики сети, промысловые и другие трубопроводы, то они тоже исчисляются примерно 200 тыс. км. Поэтому речь идет уже о многих сотнях тысяч километров. Сегодня по трубопроводом транспортируются не только нефть и газ, но и продукты их переработки: бензин, керосин, дизельное топливо, конденсат, этилен, этан, пропилен, аммиак.

На трубопроводы приходится почти треть всего грузооборота страны, но ими перерабатываются две трети топлива. Большие задачи стоят перед отраслью в новой пятилетке: надо построить свыше 60 тыс. км магистральных трубопроводов и свыше 20 тыс. км трубопроводов на нефтяных и газовых промыслах.

Остановлюсь на строительстве газопроводов, о которых А. И. Временный на июльском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС сказал как о центральной строке пятилетки. Сейчас их сооружение ведется с широким размахом. Наша отрасль, ее коллектив приняла обязательства: каждый газопровод из шести запланированных вводить досрочно, на два месяца раньше установленного времени.

Сегодня много говорят, пишут о строительстве газопровода Уренгой—Ужгород для экспорта газа, работы по которому практически развернуты на всем его протяжении. Нет сомнения, что и этот газопровод будет построен ранее намеченных сроков. А вся шумиха, которую затеяли в Вашингтоне, эмбарго, которое президент США Рейган наложил на продажу нам трубокладчиков и другой техники, — все это на темпы сооружения газопроводов в Советском Союзе не повлияет. Примечательный факт: в ответ на такие акции к нам в министерство, в наши подразделения на местах поступают буквально тысячи заявок от квалифицированных рабочих — строителей, механизаторов — просьбой направить их на строительство газопроводов, и прежде всего газопровода Уренгой—Ужгород. У нас достаточно технических

средств, чтобы построить газопровод вовремя. Но самое дорогое — патриотизм советских людей.

**А. А. Вознесенский.** Трубоукладчики — важный компонент технологической цепочки, с помощью которой создается газопровод. Но, насколько известно, уже создан наш отечественный трубоукладчик, по своим техническим характеристикам не только не уступающий, но и по некоторым данным превосходящий тот, который поставляли нам в свое время американцы.

**Ю. П. Баталин.** Совершенно верно. Его производство организовано в Башкирии, на Стерлитаевском заводе. По эксплуатационным качествам он имеет лучшие характеристики, чем зарубежные образцы. В прошлом году мы получили более 100 таких машин. В ближайшее время их будет в 2—3 раза больше, а до конца пятилетки — около 1700 шт.

Процесс строительства трубопроводов полностью механизирован. Теперь в нашем распоряжении есть такие уникальные комплексы, как автоматическая сварка контактным способом, разработанная учеными Института электросварки им. Е. О. Патона с участием ученых нашей отрасли. Очень эффективна эта сварочная техника, она позволяет в 4—5 раз повысить производительность труда, вести работы на высоком уровне. Внедряется автоматическая сварка порошковой проволокой. К концу пятилетки автоматическая сварка будут варить не менее 70% всех трубопроводов. Создан еще один уникальный механизм по разработке грунта — траншейный экскаватор на базе трактора «Кировец». Его производительность — 1200 м<sup>3</sup>/ч грунта, причем он способен разрабатывать мерзлый грунт самых тяжелых категорий, ренсарад имеет глубину копания до 30 м, такие машины в стране ранее не производились. Добавьте к этому трубоукладчик, о котором говорилось, траншеезасыпатель, ряд других образцов специальной техники для сооружения трубопроводов. Только благодаря комплексной механизации, резко снижено ручного труда, повышению энергооборудованности труда (за пятилетие мы думаем повысить эти показатели по отрасли не менее чем в 2 раза) нам и удастся выполнять целевые программы и наращивать темпы работ.

Но тем не менее на Севере работать нелегко. Приходится преодолевать весну, мерзлоту, дожди, озера, и мощная техника, применяемая при строительстве трубопроводов, может здесь пройти только тогда, когда все замерзает. Строительный сезон — зима, когда нередко температура опускается ниже —40—50°С. На Севере она продолжается 4—5 мес.

И все же масштабы строительства на Севере огромны. Можно только восхищаться прозорливостью партии, которая с упорством занималась и занимается проблемами Западной Сибири, благодаря чему удалось создать новую мощную топливно-энергетическую базу страны.

**Ю. И. Боксерман.** Добавим, что наш большой опыт, о котором рассказал Ю. П. Баталин, позволяет перейти уже в одиннадцатилетку пятилетки к новому классу строительства газопроводов. Речь идет о сооружении газопроводов с давлением 100—120 атм. Таких газопроводов нет нигде в мире. Сейчас рабочие давлению в газопроводах 75 атм. О чем идет речь? При одном и том же диаметре газопровода 1420 мм, повысив давление, можно значительно увеличить его производительность. Расчеты показывают, что при переходе на давление 100—120 атм в ближайшем перспективе понадобится построить на 15 тыс. км меньше газопроводов и за счет этого удастся сэкономить огромные капитальные вложения. Новое решение в области транспортировки газа — приоритет советской науки и техники. Для реализации этой идеи

группа ученых во главе с акад. Б. Е. Патонов разработала новую конструкцию труб — многослойных. Они выпускаются Выпускным металлургическим заводом в Горьковской обл.

**Г. Д. Маргулов.** Одновременно надо создавать и газоперерабатывающие агрегаты большой мощности и другое оборудование, рассчитанное на давление 100 атм. Это сложная техническая проблема, над которой также работают машиностроители.

**Ю. П. Баталин.** Конечно, развитие газовой промышленности — дело не только наших министерств, оно должно решаться вместе со смежниками. Предстоит изготовить агрегаты большой мощности — 25 и 16 тыс. кВт, трубы нового класса, трубы с заводской изоляцией; мощные машины в северном исполнении, а также повысить надежность используемых нами машин. Большую работу должны проработать транспортные организации по ускорению сооружения железных и автомобильных дорог в районах освоения, а также авиаторы, речники и моряки.

**Г. Д. Маргулов.** Мы сейчас вышли на Янбургское месторождение газа — это следующее за Уренгойем крупное месторождение, находящееся в Ямбургском п.г. Решается ряд вопросов по комплексному обустройству Западно-Сибирского региона. Уже сегодня мы думаем о том, чтобы заблаговременно подготовить высокие приросты добычи газа, определенные на перспективу. Создание новой техники, передовой технологии играет решающую роль в ускорении решения данных проблем, это главный фактор повышения эффективности работы газовой промышленности.

**А. А. Вознесенский.** Конечно, техника, хорошая организация дела, энтузиазм необходимы для успешного развития газовой промышленности. Но меня, как экономиста, интересует еще один аспект проблемы. В печати было отмечено, что общая стоимость программы строительства газопроводов оценивается в 25 млрд. руб. И поскольку это стоит так дорого, естественно, встает вопрос об отдаче от таких огромных затрат. Насколько экономично такое гигантское строительство?

**Ю. И. Боксерман.** Газовая отрасль очень эффективна. В прошлом году 7—8 мдн. т кокса в доменном процессе были заменены газом. Если бы не использовался газ в доменных печах, пришлось бы построить 13—15 мощных шахт для добычи конюющих углей с затратой огромных капитальных вложений.

Газ, однако, не только топливо, но, как уже говорилось, и ценное химическое сырье. Например, из него мы получаем более 90% азотных удобрений, т. е. как раз тех самых удобрений, которых нам не хватает в наибольшей степени. А это одно из важных условий решения задач продовольственного комплекса. Причем удельные капитальные вложения при получении удобрений из газа уменьшаются в 1,5 раза, значительно снижается их себестоимость. Другое направление использования газа — в качестве топлива для автомобилей. Заправка осуществляется на газополнительных станциях. Владельцы устанавливаются под кузовом, и под давлением 200 атм в них нагнетается газ. Запаса его хватает на 300—400 км. Автомобили, работающие на газополном топливе, меньше загрязняют воздушные бассейны городов и поселков, поскольку в выхлопах содержится намного меньше различных вредных веществ. Перед Мингазпромом, где создано специальное асезионное объединение, поставлена задача перевести сотни тысяч автомобилей на газовое топливо. Сейчас в Москве в результате большой работы, проделанной Газмосавтотрансом, десятки тысяч автомобилей работают на сжиженном газе (бутан-пропановой фракции).

Капитальные затраты в газовой промышленности окупаются примерно в течение пяти-шести лет. Каждая тысяча кубических метров использованного в народном хозяйстве газа дает более 20 руб. экономии.

Таким образом, эффективность развития газовой промышленности очень высока, и она обусловлена тем, что газ не только преобразует технические процессы, но и повышает производительность труда, улучшает его условия, экономит дефицитное сырье. Все это позволяет окупать затраты на развитие данной отрасли значительно быстрее, чем на другие.

Можно с уверенностью сказать, что газ — это наше национальное богатство, и вместе с тем возникает вопрос: с одной стороны, достаточно ли бережно относился мы к нему в быту, в хозяйственной деятельности? И с другой: не разбазариваем ли мы его мал, во всяком случае, достаточно ли рационально используем, направляя газ в капиталистические страны?

Г. Д. Маргулов. Для эффективного использования газа, особенно в последние годы, принимались серьезные меры. Но, как показывает проверка предприятий, использующих газ, все еще есть много упущений, недостатков, в ряде случаев газ сжигается нерационально. На некоторых предприятиях применяются устаревшие конструкции приборов, слабо поставлен учет расхода топлива, газорегулирующие устройства имеют несовершенную конструкцию, входные газорегуляторы низкого качества. Поэтому Мингазпрому разработана целевая комплексная программа на текущую пятилетку по рациональному использованию газа в народном хозяйстве.

В связи с этим следует остановиться на такой проблеме. С ростом дальности транспортировки газа — а она дошла, как уже говорилось, до 4 тыс. км — мы все больше тратим энергии на его перекачку. Возникает проблема приближения крупных энергоёмких предприятий к районам добычи газа, строительства таких предприятий в Сибири. Речь идет прежде всего о строительстве мощных электростанций, чтобы обеспечить энергией всевозрастающие потребности газовой промышленности этого обширного края.

Данная проблема приобретает еще более важное значение, если заглянуть лет на 20 вперед. Дело в том, что в процессе разработки месторождений пластовые давления снижаются, и часть газа остается в недрах — это так называемый низконапорный газ. На таких гигантах, как Уренгой, Ямбург и других, остаточные запасы оцениваются в несколько сотен миллиардов кубометров. Следовательно, надо приближать крупные энергетические предприятия к источникам добычи газа с тем, чтобы наиболее полно использовать запасы газа и меньше расходовать энергетических ресурсов на его транспортировку.

В Мингазпроме разработана целевая программа рационального использования газа внутри самой отрасли за счет внедрения нового оборудования, в том числе газоиспользующего. Ее осуществление даст возможность за текущую пятилетку сэкономить 20 млрд. м<sup>3</sup> газа.

Ю. И. Боксерман. Надо добавить, что проблемы экономии топлива находится в центре внимания Госплана СССР. Пятилетним планом предусмотрено: сэкономить в расчете на 1985 г. 200 млн. т угля, топлива по сравнению с концом десятой пятилетки.

А. А. Вознесенский. Борьба за чрезвычайную бережное отношение к газу должна вестись и потому, что с каждым годом открываются все новые, более разнообразные и, главное, более эффективные способы его использования.

Ю. П. Баталин. Газ зачастую находит совершенно неожиданное применение. Например, ученые наших министерств установили, что, оказывается, газом можно обрабатывать бетон совершенно по-иному, чем сейчас. Известно, что бетон пропаривается в камерах. Выяснили, однако, что специальными генераторами при помощи прямого сжигания газа в камере можно готовить бетон совершенно на другой экономической основе, для чего требуется в 17 раз меньше топлива, причем не надо котельных и создаются гораздо более здоровые условия труда. Если все железобетонные заводы в районах, где имеется газ, перевести на такой метод обработки сырья, то по стране можно сэкономить 5 млн. т угля, топлива. Подобные поисковые работы, конечно, нужно продолжать, чтобы находить новые пути и возможности все более эффективного применения газа.

Г. Д. Маргулов. Природный газ нужно использовать бережливо и там, где он дает наибольший эффект.

Ю. И. Боксерман. Что же касается вопросов экспорта газа, то следует отличать снабжение газом стран социалистического содружества от поставок газа в капиталистические страны. Подывая газ в страны социалистического содружества, мы тем самым выполняем свой интернациональный долг. В свою очередь, эти страны активно участвуют в создании нашей газовой промышленности, поставляют нам оборудование, трубы, приборы, автоматику и т. д.

Теперь об экспорте в капиталистические страны. Дельные круги Западной Европы проявляют большой интерес к получению газа из Советского Союза, предложено А. И. Брежневю о сотрудничестве в рамках Европы в области энергетики. И заговорив, этот прокладывается из СССР в Западную Европу, является свидетельством наших мирных устремлений к разрядке и взаимовыгодному сотрудничеству. Все акции, предприятия администрации Рейгана, направленные против разрядки и против решения трудных энергетических проблем Западной Европы. А сделка эта, названная сделкой газа, взаимовыгодна: мы сможем обеспечить подачу части газа в эти страны и получить взамен новую технику, трубы, оборудование.

Иногда говорят, что мы отдаем слишком много газа. Ну что же, судите сами: 40 млрд. м<sup>3</sup> газа, которые мы намерены подать в Западную Европу, — это очень небольшая часть наших запасов в Западной Сибири. Поэтому нет оснований говорить об ущемлении наших внутренних интересов.

А. А. Вознесенский. Такая крупнейшая народнохозяйственная программа, как программа развития нашей газовой промышленности, конечно же, воздействует не только на экономику — она неизбежно ускоряет развитие и многих разделов науки, техники, производства, ускоряет и социальное развитие тех районов страны, куда поступает газ, где он добывается и по которым проходит газопроводы. Этой иллюстрацией к положению, которое подчеркнул А. И. Брежнев на XXVI съезде партии: необходимость выравнивания социальных различий в территориальном плане.

Ю. П. Баталин. В этой связи обращает на себя внимание такое обстоятельство: мы начинаем строить газопроводы в национальных округах — Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском. Большое число людей коренных национальностей работает на этих стройках, на объектах по добыче и транспортировке газа. Здесь возводятся объекты бытового, коммунального, культурного обслуживания населения. Нередко вдоль газопровода возникают населенные пункты, предприятия, создающие совершенно другую социальную атмосферу. Как правило, к га-

вопроводу подключаются сотни и тысячи колодцов, совхозов, населенных пунктов, которые получают очень эффективное топливо.

Отметим и такой социальный момент. Поскольку газ используется и как топливо, это обеспечивает огромный эффект с точки зрения сохранения окружающей среды. По сравнению с другими видами топлива продукты сжигания газа принесут ей наименьший вред. Города становятся чище, исчезают палы, копыты.

**Ю. И. Боксерман.** По плану одинадцатой пятилетки газ дополнительно получат еще 25 млн. чел., причем не только в городах, но и в сельской местности. Туда, где нет газопроводов, мы можем поставлять газ в жидком виде, в баллонах.

**Ю. П. Баталин.** На крупных месторождениях и в прилегающих районах, а также вдоль трасс строятся города, которые становятся базами для создания там других отраслей промышленности, например Надым; возводятся крупные города Уренгой. В этом году наши строители взяли обязательство построить здесь 300 тыс. м<sup>2</sup> жилой площади, а также все объекты культурно-бытового назначения. Таких городов немало, они возникли по всей стране и во многих случаях стали плацдармом для развития других отраслей экономики, а по существу, и всех прочих сфер жизни.

**Г. Д. Маргулов.** Хочу добавить, что газопровод вообще нужно рассматривать как не только газо-, но и теплоноситель. Уже отмечалось, что через каждые 100 км стоят компрессорные станции, они вырабатывают огромное количество энергии.

**Ю. И. Боксерман.** Мощности установленных компрессоров равны мощностям нескольких крупнейших гидростанций, таких, например, как Красноярская.

**Г. Д. Маргулов.** Верно. И это тоже, конечно, большое богатство, использование вторичного тепла может дать огромный экономический эффект. Газопровод проходит через ряд областей, по окультуренным землям. Вдоль этого газопровода можно построить множество теплиц и организовать крупные жилые массивы. Мы проводим определенную работу с сельскохозяйственными органами, местными Советами и т. д. и уже создали ряд хозяйств с использованием тепла от газа. Но для того, чтобы вклад в выполнение продовольственной программы был весомее, необходимо более деятельное участие в этом всех заинтересованных организаций, как отраслевых, так и территориальных.

**Л. А. Вознесенский.** Но можно ли рассчитывать на основании этой информации, что Мингазпром активизирует свои усилия в плане установления деловых контактов с Министерством сельского хозяйства, с другими заинтересованными органами, чтобы та огромная тепловая энергия, о которой вы рассказали, не пропала даром?

**Г. Д. Маргулов.** Безусловно. Мы в ряде случаев уже это делаем. Созданы крупные хозяйства. Но это лишь частичное решение вопроса. Тепла столько, что эту проблему надо решать на индустриальной основе.

**Л. А. Вознесенский.** Наверное, Госплан заинтересован в решении этой проблемы в немалой степени?

**Ю. И. Боксерман.** Конечно, подразделения Госплана СССР много занимаются этим вопросом. Недавно была рассмотрена генеральная схема создания теплиц в стране. Опыт последних лет показывает, что газ здесь может сыграть решающую роль: он не только дает тепло для выращивания овощей, но и обогащает воздушное пространство теплиц

углекислотой, за счет чего ускоряется созревание овощей и повышается их урожайность.

В целом же, если говорить о социальном значении газа, оно мощное средство технического перевооружения всех или по крайней мере многих технологических процессов, значительного улучшения бытовых условий. Ничего нет выше отраслей, а следовательно, и районов, где бы газ не мог сыграть свою преобразовательную роль. В этом, собственно, и заключается огромный социальный смысл развития газовой промышленности, ее роль в решении задач социально-экономического прогресса, создании материально-технической базы коммунизма, в дальнейшем повышении благосостояния трудящихся нашей страны, в развитии интернационализации нашей хозяйственной и всей общественной жизни, на что обращено особое внимание в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик».

**Ю. П. Баталин.** Сейчас в отрасли развернулось широкое соревнование за достойную встречу 60-й годовщины образования СССР. Первый из шести газопроводов Уренгой — Грязовец — Москва — Торжок строителям удалось ввести раньше установленного срока, и страна получила значительное количество дополнительного газа. Второй газопровод Уренгой — Петровск сооружается также с опережением графиков. Его строительство на всем протяжении уже завершено, и ведется испытание, а часть уже включена в работу и дает стране газ. В ближайшее время на всем протяжении газопровод будет работать на полную мощность. Большое достижение Мингазпрома и строителей Миннефтегазстроя состоит в том, что эти газопроводы в короткое время выведены на проектную мощность. Грязовецкий трубопровод, например, достиг ее в год ввода в действие. Нет сомнения, что в текущем году и Петровский трубопровод также будет выведен на проектную производительность.

Широким фронтом ведется работа по сооружению газопровода Уренгой — Новопоск протяженностью 3300 км. Это сложнейшее инженерное сооружение. Наши коллективы принимают на себя обязательство построить его за год. Такого еще ни в мировой, ни в отечественной практике не было. Все же мы уверены, что патриотизм тружеников отрасли, технический прогресс, повышение энерговооруженности, внимание, которое нам оказывается партией и правительством, большая поддержка наших снежников-машинистов, транспортников, работников всех других отраслей позволяют успешно справиться с задачами по ускоренному развитию газовой промышленности.

**Л. А. Вознесенский.** Думаю, что сегодняшняя беседа, затронувшая самые разные стороны этой проблемы, убедительно показала огромную роль газовой промышленности в жизни страны. Мы надеемся, что она в какой-то степени поможет нашим читателям, работникам народного хозяйства лучше познакомиться с проблемами дальнейшего ускоренного развития этой важной отрасли.

## ОДИННАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ

ЭФФЕКТИВНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ  
МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Е. Матвеев,

зам. министра тяжелого и транспортного машиностроения

Экономистами подсчитано, что каждые десять лет объем потребления сырья, материалов и топлива в нашей стране почти удваивается. В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС отмечалось, что «наше дальнейшее продвижение вперед все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов, топлива и сырья...»<sup>1</sup>

Этой работе в настоящее время на предприятиях и в организациях отрасли тяжелого и транспортного машиностроения придается особое значение. С увеличением масштабов производства растут и весомость каждого процента экономии ресурсов. Об этом свидетельствуют и цифры. Снижение себестоимости только на 1% означает для отрасли экономию 43 млн. руб. затрат на производство. В целом же по отрасли удельный вес материальных затрат в составе себестоимости продукции составляет 64%. Отсюда видно первостепенное значение в нынешних условиях борьбы за экономию и бережливость.

Предприятия тяжелого и транспортного машиностроения выпускают машины и оборудование, обеспечивающие технический прогресс в черной и цветной металлургии, угольной и геологоразведочной, нефтяной и газовой промышленности, на железнодорожном транспорте, морском и речном флоте. Они рассчитаны на длительный срок эксплуатации (от 30 до 50 лет), что налагает на отрасль особую ответственность. Агрегатная мощность и производительность машин и оборудования должны не устаревать многие годы, а уровень потребления энергии — быть экономичным.

В настоящее время отраслью выпускается более 3500 наименований машин, агрегатов, оборудования и различных изделий, из них 700 — товары народного потребления. Продукция непрерывно обновляется. Только за десятую пятилетку освоено свыше 1000 новых и модернизированных машин, 275 видов устаревшей техники снято с производства. Экономический эффект от применения новых машин в народном хозяйстве составил 3,5 млрд. руб. На 1 января 1982 г. в отрасли 35,1% общего объема продукции отрасли имело государственной Знак качества. Достижению таких показателей предшествовала большая подготовительная работа технических служб заводов, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. За прошедшие полтора года была пересмотрена нормативно-техническая документация на все виды машин и продукции — более 1500 технических условий и почти все стандарты.

В новых технических условиях уточнены показатели долговечности, надежности, гарантийные сроки службы до капитального ремонта, а также расходы масел и топлива. Как обязательный показатель

в них включены удельные металлоемкость (наряду с массой машин), энергоемкость и грузоемкость. Практическая польза новых показателей заключается в том, что они отражают затраты нормативные и на весь период эксплуатации машины у потребителя, т. е. экономическую эффективность работы машин в народном хозяйстве.

В одиннадцатой пятилетке намечено освоить 700 видов новой техники, модернизировать более 400 машин и агрегатов, снять с производства 296 видов устаревших конструкций. Экономисты подсчитали, что от внедрения новой техники, созданной заводами Минтяжмаша в одиннадцатой пятилетке, страна получит 3 млрд. руб. экономии, причем сохранится 1800 тыс. т металла, 475 тыс. т топлива, 157 тыс. т масла. Это позволит дополнительно: усовершенствованными экскаваторами добыть 2 млрд. м<sup>3</sup> горной массы, перевезти в новых вагонах 41 млн. т грузов, выплавить в новых конвертерах и сталеплавильных печах 2 млн. т жидкой стали, получить 3 млн. т проката на установках непрерывной разливки стали, пробурить буровыми установками на 2,5 млн. м скважины больше.

Тяжелое и транспортное машиностроение — крупный потребитель металла в стране. Поэтому необходимо постоянно работать над снижением металлоемкости создаваемых машин. Наиболее важный аспект этой работы — совершенствование конструкций машин и оборудования. Можно привести много примеров по резкому сокращению их металлоемкости. Так, в производственном объединении «Электростальжмаш» создан трубэлектросварочный стан для изготовления двухслойных газопроводных труб диаметром 1420 мм. Его производительность — 1,8 млн. т труб в год. Технология изготовления труб такова, что позволяет экономить до 500 тыс. т листового проката и легированных сталей в год.

Независимо на Урале стали выпускаться карьерные экскаваторы емкостью ковша 5 м<sup>3</sup>. Его производительность по сравнению с ранее выпускаемыми экскаваторами (4,8 м<sup>3</sup>) возросла на 15%, а удельная металлоемкость сократилась на 15. Экономика металла достигла 74 тыс. т, что равносильно выпуску 475 машин старой модели.

В НПО «ВНИИметаш» разработана система автоматического регулирования толщины листов для непрерывных листовых станочной прокатки. Точность последней увеличивается в 4—5 раз. Получена возможность выпуска проката в отрицательном поле допуска, что ежегодно позволяет экономить до 250 тыс. т проката.

Опыт показывает, что экономия металла и проката в отрасли на 70% достигается за счет усовершенствования конструкций машин и оборудования, применения экономичных профилей и заменителей металла, а на 30 — за счет технологических мероприятий в металлургическом и механооборочном производстве. Только в прошедшем пятилетии снижен вес многих мостовых, козловых, порталных кранов, грузонесущих и толкающих конвейеров. Применение низколегированного проката и гнутых профилей уменьшило вес вагонов. Более производительными и менее металлоемкими стали роторные комплексы ПО «Ново-Краматорский машиностроительный завод».

Вместе с тем, как справедливо указывалось в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об экономном и рациональном использовании материальных ресурсов, по сравнению с лучшими мировыми показателями в нашей промышленности затрачивается больше сырья и энергии на единицу национального дохода. В этом отношении не составляет исключения и отрасль тяжелого и транспортного машиностроения. Еще ряд кранов, буровых станков, дизелей, шаровых мельниц, теплопопов нуждаются именно в такой доработке. Так, выпускаемые в настоящее время Рижским и Горьковскими заводами

<sup>1</sup> «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981. с. 42.

дизели отстает от лучших зарубежных по расходу топлива, масла и по металлоемкости. В отрасли постоянно ведется работа по устранению отмеченных недостатков, в частности снижению металлоемкости продукции.

Только в 1981 г. Государственным планом экономического и социального развития промышленности перед отраслью ставилась задача выполнить 25 заданий по освоению новых высокопроизводительных видов продукции со сниженной металлоемкостью. Назову лишь некоторые из них. В ПО «Уралмаш» изготовлены шагающие экскаваторы ЭШ-20/90 с емкостью ковша 20 м<sup>3</sup> и длиной стрелы 90 м, предназначенные для работы на угольных разрезах по бестранспортной системе, карьерные экскаваторы ЭКГ-20 для работы в условиях низких температур (до -50°С); на машиностроительском заводе им. Ф. Э. Дзержинского (дизель-генераторы постоянного тока мощностью 600 кВт со сроком службы до капитального ремонта 18 тыс. ч. и произведенное объединением «Звезда» — судовые дизель-редукторные агрегаты мощностью 6800 л. с. на заводе подъемно-транспортной оборудования им. С. М. Кирова — порталные краны, за разработку и создание которых коллектив конструкторов, инженеров и рабочих удостоен Государственной премии СССР в 1981 г.

Отраслью успешно выполняются задания по 8 целевым комплексам и 17 программам по решению важных научно-технических проблем. Среди них такие, как создание и производство:

технических средств для механизации и автоматизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ. Начало серийного производства универсальных 20-тонных контейнеров для железнодорожного транспорта, разработаны технические проекты мостовых кранов облегченной конструкции грузоподъемностью 5 и 10 т; локомотивов большой единичной мощности, высокопроизводительных машин для ремонта железнодорожных путей;

специализированных вагонов для безтарной перевозки сыпучих грузов (зерна, шпемта, минеральных удобрений и др.) и усовершенствованного пассажирского подвижного состава. Эти работы удостоены Государственной премии СССР в 1981 г.;

новых комплексов автоматизированных и механизированных металлургических машин и агрегатов. Среди них: шаропрокатный стан, конвертеры емкостью 400 т с усовершенствованным креплением корпуса (на Череповецком металлургическом заводе им. 50-летия СССР), передаточные миксеры емкостью 600 т и др.

В 1982 г. производственные объединения и предприятия министерства должны выполнить 86 заданий по освоению новых видов промышленной продукции. Создаются: стан горячей прокатки алюминия и его сплавов производительностью 5000 т в год; машины непрерывного литья заготовок для Окского электрометаллургического комбината; трубозаэлектросварный агрегат по производству многослойных труб большого диаметра для Выкуевского металлургического завода им. В. И. Ленина. На важнейшие угледобывающие карьеры будут направлены шагающие экскаваторы, обладающие емкостью ковша 40 м<sup>3</sup> и длиной стрелы 85 м, порталные комплексы ЗРП-5250 ВС производительностью 5250 м<sup>3</sup>/ч. Продолжаются работы по созданию более мощных, надежных и экономичных тепловозов мощностью от 4000 до 1200 л. с., более надежных дизелей и дизель-генераторов.

Все это оборудование соответствует или превосходит лучшие мировые аналоги по своей производительности, удельной металлоемкости и уровню потребляемого топлива и электроэнергии.

Использование ресурсов должно постоянно и целенаправленно улучшаться. Помимо конструкторов и технологов, к решению данной

проблемы активно подключаются экономисты. В объединениях и на предприятиях постоянно ведется работа по уточнению норм расхода материалов на все виды выпускаемых изделий. Задания по снижению норм расхода доводятся до структурных подразделений.

Пора вводить в практику такой порядок организации производства, при котором акты внедрения мероприятий по новой технике и технологии подписывались бы только после внесения изменений в материальные и трудовые нормативы изделий.

Пути и методы экономии сырья и энергии разнообразны и должны тесно увязываться с условиями каждого предприятия. Например, в Днепропетровском заводе металлургического оборудования, Южно-уральском машиностроительном заводе, Барнаульском заводе транспортного машиностроения им. В. И. Ленина, в объединениях «Брянский машиностроительный завод», «Донецкормаш» и других эта работа проводится целенаправленно, она стимулируется морально и материально. Поэтому на предприятиях материальные затраты в расчете на 1 руб. товарной продукции постоянно снижаются: в 54,75 коп. до министерству эти затраты в десятке пятилетий снижены с 34,75 коп. до 53,12 коп. (на 2,98%) в сопоставимых с 1975 г. ценах.

Наилучшим образом мобилизовать резервы экономики призвано материальное стимулирование. Этому будет способствовать разработанное Госпланом СССР положение о порядке и размерах прямых отчислений в фонды экономического стимулирования за экономию материальных ресурсов на 1983—1985 гг. При снижении материальных затрат по сравнению с утвержденными лимитами за счет полученной экономии будут производиться прямые отчисления в фонды поощрения по установленной шкале. Предлагаемая система материального поощрения не только может дать значительную прибавку к заработной плате, но и при плохой работе и превышении установленного лимита ошутимо задеет интересы работников в обратном направлении.

На современном этапе в отрасли накоплен определенный положительный опыт по экономии металла: 0,79 — такой коэффициент использования металла проката в целом по отрасли. А в вагоностроении он достигает 0,86 и 0,81. Однако в целом по отрасли для пятилетия допущен перерасход металла из-за неполучения запланированных экономических профилей. Минчермет СССР, как правило, ежегодно удовлетворяет не более 15—17% сортированной потребности отрасли в новых профилях, а реальная (по объему) их поставка еще меньше. За десятку пятилетку предприятия Миятжмаша из требуемых 176 типоразмеров получили только 43.

В настоящее время Миятжмашем совместно с Минчерметом СССР разработан протокол, фиксирующий освоение и поставки в 1982—1985 гг. необходимых конкретных видов проката улучшенного качества и экономических профилей. Из 94 типоразмеров нужных профилей Минчермет принял к изготовлению только 73, обеспечить экономии 71 тыс. т проката (вместо планируемых 86 тыс. т). Значит, и в этом случае придется изыскивать дополнительные резервы. На конец пятилетия откладывается производство полых вагонных осей. Предприятия отрасли не получают экономических профилей: для распределительных валов, заготовок для катаных ведомых шестерен и осевых редукторов, осей колесных пар, нижней листовой стали для вагонов и др. В результате 40 тыс. т металлопроката уйдет в стружку при обработке тяжеловесных металлоконструкций.

Напряженные задания по экономии металла, в 1,5 раза превышающие задания прошлой пятилетки, установлены министерству на одиннадцатое пятилетие. Резервы металла в стране рассчитаны с уче-

том заданной его экономии. Поэтому Госплан СССР ввел новую систему отчетности за каждый год пятилетия. Выполнение заданий по экономии будет исчисляться по отношению к 1980 г. с сохранением и переносом невыполненных объемов в последующие годы. Реализация этих заданий потребует от отрасли особых усилий для мобилизации всех резервов. Так, при создании новых машин и оборудования будет закладываться минимальная металлоемкость, допустимая расчетом прочности. Однако работы по освоению и производству оборудования позволяющего значительно экономить металл, ведутся медленно. Например, в ПО «Коломенский завод» создан прогрессивный тепловоз ТЭП-70, внедрение которого вместо ТЭП-60 позволит ежегодно экономить до 1000 т металла; в ПО «Ново-Краматорский машиностроительный завод» — экскаватор ЭШ 13/65, производительность которых на 30% выше прежних, а удельная металлоемкость на 20% снижена. Необходимо ускорить работу по их внедрению.

Другое направление — быстрее и активнее внедрение процессов малоотходной технологии. Главным звеном ее применения должно стать заготовительное производство, где вместо литья будут применяться сварные, сварно-литые и сварно-кованые конструкции. Как подсчитали экономисты, удельный вес прогрессивных заготовок из металлопроката должен составлять для тяжелого и транспортного машиностроения 60%, а в отрасли на сегодня этот показатель достиг только 48%. Госплан СССР не выделяет необходимых фондов для замены заготовок из литья на металлопрокат. В современном машиностроении доля литья постепенно снижается. В США, например, все виды литья в общем объеме заготовок для нашего типа производства не превышают 18%, у нас в тяжелом и транспортном машиностроении этот показатель составляет 34%. Большой удельный вес литья в заготовительном производстве определяет и значительное количество отходов. В отрасли ежегодно при обработке поковок из слитков половина металла уходит в струю. Здесь и скрыты огромные резервы его экономии.

На одиннадцатую пятилетку в министерстве разработан и утвержден комплексный план по экономии металлов. В нем заложена экономия за счет совершенствования технологических процессов, конструкции выпускаемых машин, расширения применения проката улучшенного качества, заменитель металла. Но даже в этой расширенной программе нужно дополнительно изыскивать резервы, чтобы выполнить установленные задания.

Новая система планирования и стимулирования экономики материальных ресурсов «подстегнет» хозяйственников, заставит их быть более рачительными.

Важное значение имеет экономия топливно-энергетических ресурсов. Основное задание по их экономии в 1981 г. отрасль выполнила. Задание на 1982 г. еще более напряженное.

Обеспечить его выполнение невозможно простым устранением утечек пара, воздуха и своевременным отключением электродвигателя. Необходимо, как справедливо указывал в выступлении на XXVI съезде и ноябрьском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, разработать и внедрить энергоберегающую технику и технологию.

В текущем пятилетии отраслевым проектно-технологическим институтам предстоит разработать конкретные программы технологических процессов, снижающих удельный расход энергоресурсов. Среди них: внешний подогрев шихты, применение кислорода для ускорения

плавки в печах, рекуперация подогретого воздуха в термических печах, утилизация испарительного охлаждения от мартовен и др.

Использование вторичных энергоресурсов в отрасли тяжелого и транспортного машиностроения связано с применением в металлургическом производстве отходящих газов мартовенских и нагревательных печей. До конца пятилетия планируется установить пять-шесть котлов-утилизаторов в действующем производстве. Ни один новый строящийся объект не будет приниматься в эксплуатацию без максимальной использования вторичных энергоресурсов, в том числе тепла вентиляционных выбросов.

Эффективность работы отрасли, как и всей промышленности, в определенной степени зависит от усилий экономических служб. Работа по рациональному потреблению сырья и материалов должна найти конкретное выражение в снижении себестоимости выпускаемой продукции. Задача экономических служб — на основе систематического анализа постоянно вскрывать резервы снижения затрат, направлять их на достижение конечных результатов работы.

Экономические службы объединений и предприятий уже приступили к разработке норм предельных материальных затрат, которые начиная с 1983 г. будут утверждаться для каждого ВПО и предприятия. В настоящее время ведется большая подготовительная работа по совершенствованию планирования себестоимости продукции, и в первую очередь в основных цехах, с тем чтобы нормативы расходов материалов, полуфабрикатов, трудовых затрат были известны, их выполнение контролировалось, отклонения фиксировались, экономия поощрялась.

Проведенная в прошлом году НИИэкономики совместно с планово-экономическим управлением министерства выборочная проверка показала, что, как правило, на обследуемых предприятиях показатели по снижению себестоимости доводятся основными цехам, а ее снижение контролируется в разрезе основных технико-экономических факторов. Но вместе с тем имеются отклонения, приводящие к искажению фактической себестоимости. Допускается укрупнение статей в плановых и отчетных ценовых калькуляциях единицы продукции. Иногда в статью «Сырье и материалы» включают крупные комплектующие изделия, полуфабрикаты. Более того, дополнительно включаются транспортно-заготовительные расходы. И, наконец, вспомогательные материалы часто попадают не в ту статью расхода. Все это искажает правильную оценку себестоимости. Планово-экономическое управление министерства помогает предприятиям вовремя выявлять допущенные «погрешности» и их ликвидировать.

Реальное получение экономии материальных затрат в себестоимости продукции в значительной степени зависит от ее формирования. В основном расчеты затрат на сырье, материалы, покупные изделия, топливо и энергию, расходы на обслуживание производства и управление соответствуют нормам. Но есть отдельные отклонения. Словом, в работе технологических служб есть недоработки. В их устранении скрыт определенный резерв экономии.

Планомерной и целенаправленной работы требует снижение норм расхода материалов. Не все предприятия укладываются в установленные задания. Но это мешает и нарушению договорных поставок. На ряде предприятий из-за поставки предприятиям Минчермета СССР более толстого листа, чем заказывали заводы, получается перерасход металлопроката. Не везде налажен действенный контроль за соблюдением лимитов материальных затрат.



Один из путей снижения себестоимости—всемерная экономия трудовых ресурсов, что конкретно выражается в постоянном снижении расходов заработной платы на 1 руб. выпускаемой продукции. На тех предприятиях, где экономисты постоянно осуществляют контроль за правильным расходованием заработной платы, как правило, расход заработной платы на 1 руб. продукции снижается.

К работе по повышению эффективности и рациональному использованию ресурсов производства привлечены в отрасли 28 лабораторий, бюро и групп экономического анализа, 775 общественных бюро экономического анализа.

Невозможно снизить себестоимость и без постоянного совершенствования технического уровня собственного производства. В прошлом году было выделено 32 задания по внедрению передовой технологии, оборудования, средств механизации и автоматизации, автоматизированных систем управления и вычислительной техники. В механооборочном производстве освоены 3 автоматические линии, 38 комплексно-механизированных участков и линий, в сварочном производстве—11 установок для плазменной резки листового проката.

Внедрено 14 промышленных роботов, и их общий парк в отрасли на конец года составил 40 ед. Используются они на операциях механической обработки, штамповки, окраски изделий. В течение года внедрено 160 автоматизированных манипуляторов типа ШЕМ-150. Конечно, применение промышленных роботов связано со значительными изменениями уже сложившихся технологических процессов, и в этом направлении предстоит еще много работать. Задание министерству по внедрению промышленных роботов в 1982 г. узвено по сравнению с 1981 г. В последующие годы они будут возрастать. Предстоит перейти от внедрения отдельных роботов на отдельных рабочих местах к их широкому применению с созданием роботизированных линий и участков. Все это отражено в отраслевой программе по созданию роботизированных участков на пятилетку.

Успешно осваиваются в отрасли качественно новые технологические процессы. В производственных объединениях «Уралмаш», «Ждановтяжмаш», «Электротяжмаш» валки прокатных станов и бройер дробилок обрабатываются с применением плазмы. В ПО «НовоКраматорский машиностроительный завод» поступили в промышленную эксплуатацию первая очередь цеха электрошлакового переплава мощностью 7,5 тыс. т и в опытно-промышленную эксплуатацию—уникальная печь ЭШП-150. Их эксплуатацию позволит изготовить усовершенствованные прокатные валки с использованием в качестве электродов отработанных валков, возвращаемых с металлургических заводов.

Предусмотрено расширенное внедрение прогрессивной технологии, оборудования, средств механизации и автоматизации. Так, в заготовительном производстве будут внедрены 24 автоматические линии, в кузнечно-прессовом, литейном и сварочном производстве—13 автоматических манипуляторов с программным управлением, 23 автооператора для гальванических покрытий, 51 установка для плазменной резки и напыления порошковых покрытий.

Учитывая, что новая прогрессивная техника и технология обеспечивают значительную экономию металла, природного газа, кислорода, электроэнергии, а также высвобождение рабочих, в отрасли ведется организаторская работа по безусловному выполнению данной программы. Для этого потребуются мобилизация всех творческих сил многотысячного коллектива отрасли. Только при этом условии можно наилучшим образом выявить и использовать имеющиеся резервы и возможности.

## СОЗДАНИЕ И АКТИВНОСТЬ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ

**А. Поперняк,**

секретарь Хмельницкого областного комитета  
Компартии Украины

За время, прошедшее после XXVI съезда КПСС, трудящиеся Хмельницкой обл. достигли определенных успехов в выполнении программы одиннадцатой пятилетки. Этому способствовали широкий размах социалистического соревнования, распространение передовых починов, развитие инициативы и творчества. Благодаря постоянной помощи партии и правительства трудящиеся области под руководством партийных организаций на местах добились значительных результатов в экономическом и социальном развитии. План десятой пятилетки по объему промышленного производства был выполнен досрочно. За этот период выпуск продукции увеличился почти на треть. Сверх годовых планов ее реализовано на 110 млн. руб. Освоено более 600 новых видов продукции.

В 1981 г., первом году одиннадцатой пятилетки, в области вышущено почти на 130 млн. руб. продукции больше, чем в 1980 г., сверх плана реализовано на 17,7 млн. руб. Перевыполнено задание по производству таких важнейших видов изделий, как силовые трансформаторы и комплекты трансформаторных подстанций, деревообрабатывающие станки, тракторные допаты, приборы контроля и низковольтная аппаратура, трикотажные и кожанатайперные изделия, обувь и др.

В предельное соревнование, а также на трудовой вахте после XXVI съезда КПСС ярко раскрылись таланты таких замечательных труженников—членов КПСС, как П. З. Иванов (Хмельницкий завод кузнечно-прессового оборудования им. В. В. Куйбышева), П. Е. Столяр (строительно-монтажное управление «Промстрой-2» треста «Каменец-Подольскпромстрой»), С. М. Мельник (Дунаевская суконная фабрика им. В. И. Ленина) и многих других.

Важный показатель творческого подхода к использованию производственных мощностей—работа на основе повышенных социалистических обязательств, напряженных встречных планов. Так, на Каменец-Подольском заводе деревообрабатывающего инструмента им. Г. И. Петровского в 1981 г. выискал резервы для увеличения принятого государственного плана на 75 тыс. руб. Кроме этого, коллектив завода достиг высокой производительности труда, снижения себестоимости продукции, увеличения выпуска изделий со Знаком качества.

Первая обязанность партийных организаций на каждом предприятии—внимательное отношение к человеку труда, трудовому коллективу, рациональному использованию трудовых ресурсов.

Проблема трудовых ресурсов, как отмечалось на XXVI съезде КПСС, приобретает особую важность, прежде всего вследствие ограниченного притока рабочей силы. Поэтому еще в прошлой пятилетке областная партийная организация насадила коммунистов, всех труженников на рациональное использование трудовых ресурсов. Анализ организации труда на передовых предприятиях показал, что на всех заводах и фабриках можно добиться экономии трудовых ресурсов, но для решения этой сложной задачи необходим системный подход.

Пути улучшения использования рабочей силы детально обсуждались в первичных партийных организациях и в производственных коллективах, в НТО, ВОИР, городских и районных партийных комитетах.

Все рациональное, наиболее существенное тщательно отбиралось, обобщалось. Большую помощь оказали научные коллективы Совета по научению производственных сил УССР АН УССР, Киевского Государственного университета им. Т. Г. Шевченко, Института экономики АН УССР, Украинской сельскохозяйственной академии и др. По рекомендации ученых при обходе партии была создана методическая группа, которая подготовила комплексную программу улучшения использования трудовых ресурсов. Результатом организаторской работы явилось проведение в мае 1977 г. научно-практической конференции на тему «Пути улучшения использования трудовых ресурсов Хмельницкой области в свете решения XXV съезда КПСС и октябряского (1976 г.) Пленума ЦК КПСС».

Теперь, когда предприятия области уже работают по данной программе, они активнее проводят поиск новых резервов для повышения эффективности производства и качества всей работы. Так, коллектив Хмельницкого производственного швейного объединения постоянно работает над уменьшением доли ручного труда, автоматизацией и механизацией технологических процессов, повышением производительности труда и трудовой дисциплины. Умелое решение этих вопросов под руководством партийной организации укрепило веру ее рабочих, инженерно-технических работников и служащих в возможность постоянного повышения отдачи на каждом рабочем месте, эффективного использования трудовых ресурсов. Это способствует росту активности трудового коллектива. В прошлом году он взял встречный план по реализации продукции и успешно с ним справился.

На Каменец-Подольском кабельном заводе за годы десятой пятилетки и в 1981 г. при наращивании производственной мощности без увеличения площади здесь уровень проекта превышен на 31,1%, коэффициент использования мощностей составляет 96,3%. Производительность труда возросла за это время почти на 29%. По постоянному обозначению номенклатуры изделий объем выпуска продукции в государственным Знаком качества достиг 81%. Снизилась затрата на производство, увеличилась прибыль. Благодаря этому на предприятии успешно решаются вопросы социального, культурного развития, что, в свою очередь, способствует повышению отдачи живого труда.

Таким образом, успех достигается там, где по-настоящему занимаются вопросами рационального использования трудовых ресурсов, где партийные организации умело направляют усилия специалистов, всех тружеников. Но правильно планировать и получать нужный эффект в использовании трудовых ресурсов можно лишь тогда, когда организационные, технические, экономические, социальные вопросы решаются в комплексе. Как определено в целевой программе по труду, оптимальное использование трудовых ресурсов достигается решением взаимосвязанных задач: сокращения ручного, физического тяжелого и малоквалифицированного труда, совершенствования организации производственного процесса, роста профессионально-квалификационного уровня, улучшения условий труда, быта и отдыха тружеников.

В области изучается и широко внедряется опыт по повышению отдачи живого труда на предприятиях Ярославской, Днепропетровской, Львовской, Ростовской и других областей. Это позволило перейти от отдельных мероприятий к рассчитанному на длительный период комплексу организационных, экономических, социальных и других мероприятий, направленных на рациональное использование трудовых ресурсов.

Осуществляя комплексную программу, коллективы области успешно решают важные производственные задания. За годы десятой пятилетки в народном хозяйстве Хмельницкой обл. реализовано свыше 9 тыс. предусмотренных программой мероприятий с экономическим эффектом более

100 млн. руб., облегчен труд 64 тыс. чел., занятым на тяжелых ручных работах, условно высвобождено около 100 тыс. чел. Например, в г. Хмельницком за этот период условно высвобождено 8,6 тыс. чел. Число занятых ручным трудом сократилось на 1,1 тыс. чел. Значительно возросли основные технико-экономические показатели: объем производства — на 56,8%, производительность труда — на 26,6%. Сверх задания было выпущено продукции на 48 млн. руб., в том числе товаров народного потребления — на 16 млн. руб. Удельный вес продукции со Знаком качества в общем объеме производства доведен до 21,7%. Город в прошедшей пятилетке трижды награждался переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ за достигнутые результаты во Всесоюзном социалистическом соревновании, выполнение планов экономического и социального развития.

В начале нынешней пятилетки упор прежде всего делается на механизацию и автоматизацию производственных процессов, применение новых материалов, внедрение прогрессивных технологий, замену устаревшей оборудования. В разработанной на одиннадцатую пятилетку целевой программе «Труд» предусмотрены внедрение 344 механизированных поточных и автоматизированных линий, около 300 станков с программным управлением, комплексная механизация и автоматизация многих цехов, участков, складов, ряд мероприятий по научной организации труда и управлению, подготовке и повышению квалификации кадров, улучшению условий труда, быта, отдыха. Все это позволит условно высвободить около 80 тыс. чел. По опыту зарпожечки предусмотрено уменьшать численность занятых ручным трудом на 25 тыс. чел. В прошлом году, например, на Городском станкостроительном заводе выполнено более 100 мероприятий, направленных на сокращение ручного труда, что дало возможность снизить трудоемкость на 145 тыс. нормо-ч, условно высвободить более 70 чел.

Конечно, важно прежде всего не количество мероприятий, а их содержание. Партийные организации предприятий призваны шире развернуть работу по привлечению трудящихся к реализации указанной целевой программы. Например, на Хмельницком заводе трансформаторных задач руководству завода по обеспечению ритмичной работы трудовых коллективов и улучшению качества продукции, состоянию технического прогресса, роли технического совета и ИТР в повышении эффективности производства. Это во многом способствует сосредоточению внимания не только коммунистов, но и всех рабочих, инженеров, техников на наиболее важных вопросах деятельности коллектива.

Наряду с постоянной работой партийных организаций в этом направлении, выполнение плановых мероприятий, требующих нередко больших капитальных вложений и в большинстве случаев осуществление централизованно, расширяется инициатива снизу. Имеется в виду прежде всего вклад в повышение эффективности живого труда, в достижение больших результатов с меньшими затратами многочисленного отряда изобретателей, рационализаторов. Среди них заслуженные рационализаторы и изобретатели В. И. Ивановский (дзержинщик славянского завода «Стройфтор»), Г. Ф. Саловский (мастер Городского сахарного завода) и др. Только в 1981 г. было внедрено в производство 258 изобретений, 15 100 рационализаторских предложений с экономическим эффектом почти 20 млн. руб.

Творчество в трудовых коллективах стало неотъемлемой частью всей работы. В Хмельницкой обл. во время общественногомотра внедрения достижений науки и техники в производство на многих предприятиях побывали представители научных учреждений. Поддерживать тесные связи со многими научными коллективами стало доброй тради-

иней. Сейчас ведется работа по 97 темам в составе четырех целевых научно-технических программ. По 33 из них подписаны хозяйственные договоры, по 12 — договоры сотрудничества.

Трудящиеся все шире участвуют в социалистическом соревновании за уменьшение затрат живого труда, опираясь при этом на техническое совершенствование производства. Так, в 1981 г. на промышленных предприятиях области установлены 62 механизированные поточные и автоматические линии, переведено на комплексную механизацию и автоматизацию 58 участков, цехов, производств, созданы две автоматизированные системы для учета, планирования и управления, внедрено 269 прогрессивных технологических процессов.

И тем не менее еще медленно растет производительность труда, нередко проస్తывает современное оборудование, несмотря на применение новейшей техники и технологии. Все это еще раз доказывает насущную необходимость правильной организации труда, применения передовых методов и приемов работы, научно обоснованных норм, многостаночного обслуживания и т. д. Поэтому и в программе по улучшению использования трудовых ресурсов эти вопросы заняли одно из главных мест.

Большой эффект дает, в частности, применение новых форм бригадной организации и стимулирования труда. Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев, выступая на XXVI съезде профсоюзов СССР, отметил: «Повышая эффективность производства, они полностью соответствуют экономической стратегии партии на современном этапе. В текущем пятилетии эти формы, как известно, должны получить самое широкое распространение<sup>1</sup>. Областной комитет партии, его отраслевые отделы делают немало для претворения в жизнь указания Л. И. Брежнева. Так, проводятся семинары по обмену опытом, участники которых не только слушают выступления представителей лучших коллективов, но и на практике знакомятся с их работой. Бригадная форма организации и оплаты труда успешно применяется на Хмельницком радиотехническом заводе, других предприятиях. На семинарах их опыт изучается в целях распространения данной формы на всех предприятиях области.

Внедрение бригадной формы, применение научно обоснованных норм, развитие многостаночного обслуживания стали основой для роста творческой инициативы, повышения результативности социалистического соревнования. Широкую поддержку нашла в трудовых коллективах инициатива делегатов XXVI съезда КПСС и XXVI съезда Коммунистической партии Украины о досрочном завершении заданий: план 1981 г. — к 7 ноября, а пятилетки — к 115-й годовщине со дня рождения В. И. Ленина. К 7 ноября 1981 г. выполнены годовые задания более 6,7 тыс. чел. 45 предприятий, 522 структурных подразделения, более 8 тыс. передовиков производства взяли обязательства выполнить программу пятилетки к 22 апреля 1985 г.

Резервы повышения отдачи живого труда изыскиваются не только на предприятиях, где производственные процессы уже отлажены, но и на тех, где еще идет реконструкция. Так, на Красловском машиностроительном заводе в результате реконструкции значительно увеличился выпуск продукции, улучшились условия труда. Коллектив предприятия, несмотря на трудности, изыскивает резервы для достижения высоких результатов. Более 500 рабочих соревнуются под девизом «Работать без отставания». Эффективна, с высоким качеством, в соревновании по личным планам повышения производительности труда на каждом рабочем месте участвуют 856 слесариков.

В текущем году промышленность области должна значительно уве-

личить выпуск товарной продукции. Для этого планируется наращивание мощностей, внедрение более производительного оборудования, применение прогрессивных технологий. Но в условиях ограниченного притока трудовых ресурсов еще более возрастает роль передовых приемов и методов работы, высокой сознательности и дисциплины, творческого поиска новых резервов производительности.

Например, в Полоском объединении «Фарфор» делалось немало для постоянного роста мастерства труженников, хотя и специальности здесь довольно сложные и существует проблема текучести кадров. В частности, Герой Социалистического Труда Г. Ф. Сикорская, пройдя процесс обучения на предприятии и достигнув высокого мастерства, стала наставницей для многих молодых рабочих объединений.

За короткое время в области открыто 10 профессионально-технических училищ. Повышенное внимание к профессиональному мастерству, росту квалификации или просто обучению людей нужным приемам и методам труда связано с наращиванием промышленного потенциала области. Строятся новые крупные предприятия, где нужны квалифицированные кадры. Новые промышленные объекты введены в строй в городах Хмельницком, Камнене-Подольском, Шепетовке, Волочиске, Славути, Крыжово и др. Кроме того, в районных центрах Летичеве, Староконстантинове, поселках Гришине, Гвардейском, в традиционных сельскохозяйственных районах — Изяславском, Теофипольском, Ярмолинском размещаются новые предприятия и их филиалы.

Расширение географии промышленных объектов необходимо для благоустройства небольших городов и поселков, создания возможности улучшения использования трудовых ресурсов. Рабочники там не нуждаются в жилье, так как имеют собственные дома, приусадебные участки. Промышленные коллективы оказывают помощь в проведении сельскохозяйственных работ. В результате индустриального развития закрепляются трудовые ресурсы, улучшается возрастная структура населения, рационально используются резервы живого труда.

В числе мер, направленных на закрепление кадров, важное место отводится обеспечению жильем, созданию необходимых условий труда. И обком партии выделяет хозяйственников, местные партийные организации на их осуществление. Например, объединение «Термопласт-автоматов» за 15 лет существования ввело в строй, в основном хозяйственным способом, семь жилых домов, в том числе два для малосемейных, два общежития, кафе, шесть магазинов, химичку, швейную мастерскую, парикмахерскую, пункт проката, базу отдыха, пионерский лагерь, санаторий-профилакторий. Конечно, на таком предприятии рабочих не спешит искать новое место работы. Здесь более 60% продукции выпускается с государственным Знаком качества, объединение несколько кварталов подряд удерживает переходящее Красное знамя Министростроения и ЦК отраслевого профсоюза. По результатам работы за 1981 г. коллектив награжден переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ. На каждом предприятии определены рубежи, которые будут достигнуты к 60-летию образования СССР. Постановление ЦК КПСС о 60-й годовщине образования СССР все труженники области встретили с большим воодушевлением, достойным ответом стало их ударный труд.

Увеличивать отдачу живого труда — значит учитывать в каждойдневной работе все аспекты человеческой деятельности, особенности психологии, поведения, видеть резервы роста и делать все, чтобы они раскрывались, приносили общую пользу. Вот на что ориентирует областная партийная организация всех руководителей, активистов в рациональном использовании трудовых ресурсов, наивысшей ценности нашего общества.

<sup>1</sup> «Правда», 1982, 17 марта.

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ\*

С. Ассекритов,  
нач. отдела Госплана СССР

После выхода в свет постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы Госплана СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР разработать и утвердить ряд нормативных документов по вопросам совершенствования планирования. Одним из них являются Методические указания к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР (утверждены в 1980 г.). В них существенно переработан ряд разделов, система плановых и расчетных показателей дополнена новыми показателями, характеризующими эффективность производства, уточнена методика разработки стоимостных, материальных балансов и т. д.

Учитывая важность обеспечения развития производства сельскохозяйственной продукции в увязке с отраслями промышленности, перерабатывающими сельскохозяйственное сырье, в Методические указания впервые включен самостоятельный раздел по планированию развития народнохозяйственного агропромышленного комплекса (АПК). Как для министерств и ведомств, входящих в состав народнохозяйственного АПК, так и для специалистов управления по планированию агропромышленного комплекса Госплана СССР этот раздел должен стать основным методическим пособием.

На ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что «сельскохозяйственное производство нельзя рассматривать изолированно от системы заготовок, транспорта, хранения, переработки и торговли продуктами питания. Все это — единый производственный комплекс. Как единое целое он должен и планироваться»<sup>1</sup>.

С целью повышения качества разрабатываемых планов, необходимо совершенствовать взаимоотношения отраслей промышленности в составе управления по планированию агропромышленного комплекса Госплана СССР, и в частности, непосредственно технологию составления планов.

В разделе по планированию развития агропромышленного комплекса в Методических указаниях сказано:

«Для обеспечения производства продукции АПК при наименьших общественных затратах большое значение имеет обеспечение пропорциональности в развитии всех его отраслей. Для этого разрабатывается система балансов АПК: баланс производства, распределения и использования основных продуктов сельского хозяйства; баланс трудовых ресурсов; балансы производственных мощностей; балансы хранилищ и складов для важнейшей продукции и др.»<sup>2</sup>.

\* В порядке обсуждения.

<sup>1</sup> Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 12.

<sup>2</sup> «Методические указания к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР». М., «Экономика», 1980, с. 334.

Наибольшую трудность при подготовке проектов планов отраслевые отделы испытывают при балансовой увязке объемов производства продукции со смежными отраслями промышленности, а отделы пищевой и легкой промышленности — с отделом сельского хозяйства и заготовок.

Сложность заключается в том, что объемы производства продукции ряда пищевых отраслей промышленности определяются по балансу сельскохозяйственного сырья двух урожаев — текущего года, ресурсы которого переходят для промышленной переработки на планируемый период, и непосредственно планируемого года.

При формировании проектов планов отраслевые отделы проводят предварительную работу: анализируют уровень сельскохозяйственного производства, изучают статистическую отчетность о закупках сельскохозяйственного сырья, определяют ожидаемую оценку урожая текущего года с заинтересованными министерствами и союзными республиками. Это позволяет в расчетах к объемам производства промышленной продукции принимать в некоторых случаях ресурсы сырья несколько выше планового уровня, сообщаемого отделом сельского хозяйства и заготовок.

Например, государственные закупки винограда на 1981 г. были определены отделом сельского хозяйства и заготовок в объеме 5,4 млн. т, а отделом пищевой промышленности приняты в расчетах — 5,5 млн. т, на 1982 г. — соответственно 5,9 и 6,3 млн. т. Аналогично рассчитываются и закупки чайного листа.

По остальным видам сельскохозяйственной продукции такой «плюсовой» баланс не применяется, в расчетах к проектам планов по производству промышленной продукции принимаются ресурсы сырья урожая текущего года на уровне плана, т. е. без учета возможных отклонений, складывающихся в зависимости от погоды-климатических условий и других факторов. По многим сельскохозяйственным культурам (сахарная свекла, семена масличных культур и в особенности подсолнечник, табак и др.), как показывает практика последних лет и анализ статистической отчетности, фактический уровень ниже планового. Это приводит к нарушению пропорций в производстве промышленной продукции.

По моему мнению, возможно следующее решение этой проблемы. На стадии разработки проектов планов отдел сельского хозяйства и заготовок с участием заинтересованных отделов Госплана СССР, министерств и ведомств, советов министров союзных республик должны производить оценку урожая текущего года, которую отраслевые отделы принимают в своих балансах в части продукции, переходящей для промышленной переработки на планируемый период.

Не стоит, видимо, опасаться занижения этой оценки, так как в этом случае в объеме производства продукции могут быть внесены «плюсовые» поправки. Они увеличат розничный товарооборот и государственный бюджет, в то время как при существующей практике принятия закупок сельскохозяйственной продукции текущего года на уровне плана приходится искать источники покрытия не поступивших в государственный бюджет доходов вследствие недобора сельскохозяйственного сырья.

Однако при этом допускается, что оценка будет произведена с некоторым отклонением как по количеству, так и по качеству сырья. В данном случае целесообразно внести систему двухстадийных поправок к планам, введение которой предлагается некоторыми экономистами на протяжении ряда лет. На наш взгляд, это предложение не противоречит постановлению ЦК КПСС и Совету Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», а также последующим требованиям о недопустимости корректировок планов.

В соответствии с указанным принципом двухэтапного планирования не позднее ноября (с учетом складывающегося в сельском хозяйстве положения) производится уточнение годового текущего плана по производству промышленной продукции в зависимости от количества и качества сырья, поступающего на промышленную переработку. В то же время с достаточной точностью определяются ресурсы его на конец года для внесения поправок в планы будущего года.

В феврале—марте (будущего года) исходя из фактических закупок сельскохозяйственного сырья вносятся окончательные уточнения в утвержденные плановые задания, балансы производства и распределения продукции, а также в другие, связанные с этим показатели плана.

При отрицательном балансе отраслевые отделы совместно с министерствами должны искать возможности максимальной компенсации доходов, выпадающих из бюджета. В данном случае фактический уровень закупок сырья не означает фактического выполнения плана производства промышленной продукции, а предлагаемые корректировки — лишь инструмент обеспечения сбалансированности планов и повышения степени их реальности.

Кроме того, такой подход позволяет достичь экономии значительных материальных, финансовых и трудовых ресурсов, так как в начале года при уменьшении плановых заданий необходимо сократить в соответствующих размерах поставку промышленности вспомогательных материалов, а главное, уточнить лимит численности работающих и фонд заработной платы.

При существующих методах планирования и при внесении изменений в планы в конце года, когда материальные ресурсы исчерпаны, а фонд заработной платы пересекондан в результате содержания излишней численности, сделать это невозможно, хотя производственная программа оказалась невыполненной и народное хозяйство недополучило какое-то количество продукции.

Качество разрабатываемых проектов планов по многим зависит от времени, предоставляемого специалистам для подготовки необходимых расчетов и обоснований, а также для согласования и увязки всех разделов плана со смежными отраслями. Это время определяется последовательностью проведения расчетов, установленных Методическими указаниями. В них предусматривается: «Производственные мощности промышленности с объемом переработки сельскохозяйственной продукции уравниваются после определения объемов ее закупок... На основе плана разности мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции на плановый период определяется потребность в технологическом оборудовании для легкой, пищевой, мясной и молочной промышленности и в рамках плана по АПК»<sup>3</sup>.

Согласно методике рекомендуется поэтапный принцип формирования разделов плана. Что же происходит на деле?

Работа по подготовке проектов планов строится в Госплане СССР по особому графику с установлением для всех отделов сроков представления материалов. Но он имеет, на наш взгляд, недостаток — срок представления проектов планов руководству Госплана СССР и сводному отделу пятилетнего и годового планирования для всех отраслевых отделов единый. Так, в соответствии с графиком разработки проекта плана на 1982 г. все отраслевые отделы должны были представить проекты по подведомственным министерствам в сводный отдел пятилетнего и годового планирования, а другим заинтересованным отделам — соответствующие разделы 3 августа 1981 г. Таким образом, отделы пищевой и легкой промышленности должны были получить официальные матери-

лы о закупках сельскохозяйственного сырья для расчетов объемов производства продукции в день сдачи собственных предложений по развитию планируемых ими отраслей промышленности.

Объемы производства некоторых видов продукции отраслей пищевой и легкой промышленности в ряде случаев зависят от уровня поставки сырья, материалов и оборудования, закупасмых по импорту, а в соответствии с названным графиком срок получения необходимых данных о планируемых закупках определен на 10—12 августа 1981 г., т. е. на 7 дней позже срока представления проектов планов отраслевыми отделами. Поэтому произвести балансовую увязку планов в этих условиях невозможно.

Предлагается простое, по нашему мнению, решение — разработать сводным отделом пятилетнего и годового планирования скользящего (сетового) графика подготовки проектов планов всеми отделами. Отправной точкой станут сроки представления проектов государственных планов экономического и социального развития страны в Совет Министров СССР, определенные ранее упоминавшимся постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР (№ 695): пятилетних планов за 5 месяцев до начала пятилетки и годовых — за 4 месяца до начала года.

Дифференцированные сроки подготовки материалов по составлению планов, определяемые графиком, по нашему предложению должны охватывать три крупных этапа.

На первом этапе сразу после получения отчетов ЦСУ СССР и министерств выделенных планов производства продукции, капитального строительства и балансов производственных мощностей (март—апрель) отделами производится расчеты по возможному увеличению производства продукции на действующих мощностях с учетом реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности производства. Затем по конкретным отраслям промышленности прорабатываются вопросы, связанные с техническим перевооружением, реконструкцией и расширением действующих предприятий, определяется возможный прирост продукции и рассчитывается объем средств, необходимых для осуществления этих мероприятий.

На втором этапе (апрель—июнь) с учетом фактического состояния незавершенного строительства, наличия проектно-сметной документации, намечаемого прироста сырьевых и трудовых ресурсов и исходя из реально возможного освоения средств отдели определяют потребность в капитальных вложениях на новое строительство. В данном случае критерием становится потребность народного хозяйства в конкретном продукте. Для отраслей пищевой промышленности потребность определяется Минторгом СССР.

Эти расчеты должны рассматриваться сводным отделом агропромышленного комплекса. С учетом задач, требующих первоочередного решения, их распределяет капитальные вложения между отраслями, входящими в состав комплекса.

Аналогичная работа должна проводиться и на более высоком уровне по управлению Госплана СССР.

И лишь на третьем, заключительном этапе (июнь), после принятия руководством Госплана СССР решения об общем объеме капитальных вложений по стране, отраслевым отделам должны сообщаться лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ, на которые производится расчет показателей и их взаимная увязка.

Сейчас разработка проекта плана осуществляется иначе. Все отраслевые отделы ждут сообщения о выделенных им лимитах капитальных вложений и только после этого в самые сжатые сроки выполняют работы первого и второго этапов. При этом больше усилий отделы направляют на доказательства и споры о том, что эти лимиты незначительны.

<sup>3</sup> Методические указания к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР», с. 338—339.

Таким образом, принимается роль интензивных факторов развития производства, недостаточно прорабатываются вопросы технического перевооружения, расширения и реконструкции предприятий.

Скользящий (сетевой) график и изменение порядка формирования проекта плана капитальных вложений позволяет повысить точность расчетов и перенести акцент на показатели эффективности использования основных фондов действующих предприятий, а главное, даст возможность за счет глубины проработки вопросов вскрыть дополнительные резервы увеличения производства.

Кроме того, в условиях поэтапной разработки проектов планов выявляется возможность решить еще одну проблему.

На предварительных стадиях планирования, по нашему мнению, целесообразно разрабатывать проекты планов в стоимостном выражении, по прибыли и себестоимости, труду и кадрам, фондам материального поощрения и др. Каждый из этих разделов плана содержит от 3 до 20 вспомогательных форм и требует огромной счетной и аналитической работы.

По существующему порядку все разделы проекта плана представляются отраслевыми отделами одновременно. Затем объемом производства продукции на разных уровнях по ряду причин подвергаются корректировке, что влечет за собой пересчет всех остальных показателей. Значительно проще на заключительном этапе согласовать объемы в натуральном выражении и затем детально, зная, что окончательный вариант, проработать все разделы и тем самым повысить качество расчета экономических показателей.

При существующем порядке в случаях изменений проектов планов по производству продукции поправки в показатели прибыли, численности работающих, производительности труда, фонда заработной платы и другие вносятся лишь приблизительно и касаются только конечных результатов, без расчетов по факторам и элементам. В связи с этим и возникает вопрос, нужны ли подобные расчеты на уровне Госплана СССР.

Представляется также целесообразным определить роль отраслевых отделов в разработке проектов планов по территориально-промышленным комплексам. Рассмотрение предложений, например, Госплана РСФСР и министерств СССР по Саянскому или Южно-Якутскому комплексу или зоне БАМа при отсутствии необходимых данных о ресурсах сырья, топлива, рабочей силы, транспортных возможностях требует значительных усилий и иногда может происходить формально. На наш взгляд, следует изучить вопрос о возможности передачи права утверждения этих планов госпланам республик.

Поэтапная проработка планов позволяет высвободить время специалистов для глубокого всестороннего анализа межотраслевых связей и совершенствования экономических показателей, а также заняться разработкой новых дополнительных разделов плана, необходимость введения которых, во-видимому, назрела.

Агропромышленный комплекс не имеет сквозных синтетических показателей плана, и, хотя управление по планированию агропромышленного комплекса Госплана СССР не объединяет всех отраслей, теоретически включаемых в состав народнохозяйственного комплекса, такие показатели, видимо, должны отражать прежде всего совокупные затраты на производство того или иного вида продукта, стоимость валового производства всей продукции, исчисляемого как чистая продукция.

Важным является также вопрос, связанный с ликвидацией потерь сырья, материалов, готовой продукции. Однако ни один из разделов плана не имеет мероприятий по их сокращению. В технико-экономических обоснованиях отражается лишь часть потерь, причем не основная. Суммарного выражения их ни по физическому объему, ни в стоимост-

ном выражении на стадии от производства сельскохозяйственной продукции до реализации готового продукта промышленности нет.

В декабре 1980 г. было создано Министерство плодоявощного хозяйства СССР. Оно сосредоточило под своим управлением все стадии прохождения продукта: производство сельскохозяйственного сырья и продукции, транспортное, промышленное переработку, хранение, оптовую и розничную торговлю. На опыте работы министерства отделам агропромышленного комплекса: сводному, сельского хозяйства и заготовок, пищевой промышленности — необходимо обработать вопросы планирования и учета показателей комплекса, а также совершенствования стимулирования, оплаты труда, ценообразования и другие, т. е. всю сферу деятельности хозяйственного органа.

Если осуществление указанных мер даст положительные результаты, можно будет подумать о создании подобного рода специализированных объединений в органах управления в масштабах страны в сахарной, масложировой и других отраслях промышленности. Но для этого нужен постоянный поиск новых решений, систематический действенный контроль и анализ работы не только данного министерства в целом по стране ни республиканам, но и непосредственно входящих в них предприятий, совхозов, торговых и других организаций.

Возглавить методическое руководство этой работой, координировать и направлять деятельность отделов должен, по нашему мнению, сводный отдел агропромышленного комплекса Госплана СССР.

По существующему порядку Госплан СССР рассматривает проекты планов, представляемые советами министров союзных республик с непосредственным участием республиканских госпланов. На наш взгляд, эту процедуру целесообразно возложить на отраслевые министерства СССР. Госпланы союзных республик должны будут прорабатывать проекты планов с республиканскими министерствами, а затем согласовывать их с министерствами СССР.

Таким образом, в Госплан СССР будет представляться проект плана министерства, уже проработанный в территориальном разрезе. По продукции, производимой предприятиями и организациями республиканской промышленности советов министров союзных республик, разногласий, как правило, бывает мало.

Суть рассмотрения проектов планов в Госплане СССР с госпланами союзных республик при существующем порядке сводится в основном к спорам о лимитах капитальных вложений, сроках ввода в эксплуатацию или о включении в перечень, строек конкретных объектов.

При переходе, как предлагалось, на планирование по этапам эти споры должны приобрести более экономически аргументированный характер, и часть разногласий будет снята до момента рассмотрения их в Госплане СССР.

Поднимаемые вопросы затрагивают интересы не только управления по планированию агропромышленного комплекса и отделов, входящих в его состав, но и все управление Госплана СССР. Поэтому реализация наших предложений возможна лишь при тщательной их проработке и согласовании.

Степень важности совершенствования технологии разработки планов возросла в связи с переходом планирования на основе пятилетних планов, включения в них комплексных научно-технических программ, в том числе продовольственной.

## АКТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РОСТ ЭФФЕКТИВНОСТИ— ГЛАВНАЯ ЧЕРТА ПЛАНИРОВАНИЯ ВОСЬМИДЕСЯТЫХ ГОДОВ

Р. Белоусов,  
д-р экон. наук, профессор

Планы экономического и социального развития СССР выступают, с одной стороны, конкретизированным выражением общенародных интересов, а с другой — конкретной программой действий, направленной на их реализацию. Именно поэтому планирование представляет собой не только и вместе с тем важнейшую форму социального воздействия социалистического общества на производство. И, как любая форма, она приобретает относительную самостоятельность в своем движении, т. е. может уходить вперед или отставать от растущих требований плановомерности и других объективных связей динамично развивающейся экономики социализма. Подобные отклонения наиболее вероятны на стыках отдельных исторических этапов, когда качественно меняются задачи и структура развития народного хозяйства и соответственно должны перестраиваться методы и формы народнохозяйственного планирования.

Анализ реальных процессов доказывает, что недостаточная синхронность в изменениях экономических отношений и перестройке планирования — отнюдь не теоретическая гипотеза. В партийных документах последних лет неоднократно отмечались недостатки в планировании. Именно сейчас, в период развитого социализма резко повышаются требования к уровню обобщенности всех хозяйственных процессов при одновременном усилении режима экономики в каждом звене народного хозяйства, с тем чтобы в течение ближайших пятилеток обеспечить рост национального дохода практически без увеличения численности занятых в сфере материального производства и при значительном расширении накоплений, а также первичных материальных и энергетических ресурсов.

В ответ на эти требования проведем крупномасштабные мероприятия по совершенствованию методов разработки долгосрочных, пятилетних и годовых планов. Многие удалось перестроить и улучшить. Перемены в экономических и социальных отношениях, которые уже произошли и должны произойти в ближайший период, обуславливают необходимость более последовательной ориентации планирования на рост эффективности общественного производства. Нужно более последовательно направлять и контролировать движение конечных результатов в неразрывном единстве со снижением удельных затрат. Практически это означает овладение более результативными методами и инструментарием воздействия на экономику времени во всех формах его проявления, усиления внимания к факторам интенсификации воспроизводства.

Как показал опыт 70-х гг., трудно достигаются намечаемые цели в области эффективности производства: разрыв между возможными возможностями научно-производственного потенциала стран и практически достигнутыми результатами его использования сокращается медленно. При более высоких уровнях обоснованности плана и организации его выполнения темпы роста национального дохода, а следовательно, и абсолютный уровень материальных благ для накопления и потребления к началу 80-х гг. могли бы значительно превзойти достигнутые по-

казатели. Значит, остались крупные неиспользованные резервы, которые крайне необходимо привести в действие на современном этапе. Для этого следует повысить организованность и слаженность работы во всех отраслях народного хозяйства, улучшить организацию планирования, структуру, формы и методы работы плановых органов<sup>1</sup>.

Этим также определяется историческое место одиннадцатой пятилетки, которое состоит и в том, чтобы практически обеспечить перелом в движении эффективности общественного производства: поднять уровень, ускорить темпы ее роста.

Народнохозяйственное планирование как главная форма сознательного использования закона экономии времени в настоящее время призвано значительно активнее воздействовать на процесс расхождения ресурсов, направляя острее народнохозяйственного плана на жесточеские режимы экономии. В этих целях в плане предусматривается удвоить полезную социально-экономическую отдачу от прироста накоплений и затрат живого труда по сравнению с прошлой пятилеткой, значительно более экономно использовать в народном хозяйстве металл, цемент и другие виды сырьевых материалов. В своей совокупности это самые напряженные задания по повышению эффективности общественного производства за всю историю советских пятилеток.

Наиболее концентрировано новый подход планирования к тому, чтобы действительно сделать социалистическую экономику экономной, проявился в области капитального строительства. Если в предыдущей пятилетке прирост капитальных вложений в отрасли материального производства составил 32%, в увеличение национального дохода — 21%, то в 1981—1985 гг. при приросте капитальных вложений а всего на 10,4% национальный доход увеличится на 18%.

Ознакомившись с этими цифрами, один из зарубежных экономистов сказал: «Если нам удастся реализовать эти задания, мы совершим очередное экономическое чудо». Можно спорить относительно слова «чудо», но факт остается фактом, что такой резкий поворот к эффективности, как это намечено одиннадцатой пятилеткой, качественно меняет пропорции в народном хозяйстве и служит необходимой предпосылкой для преодоления трудностей, возникших в последние годы в снабжении производства и населения.

Чтобы более четко выявить существо и своеобразие решения экономических проблем в СССР на современном этапе, следует сопоставить нынешнюю обстановку с наиболее напряженными периодами в развитии нашего народного хозяйства. Не говоря уже о начале 20-х гг., когда только что созданный Госплан активно участвовал в том, чтобы водить экономику на ноги из состояния военной разрухи, можно вспомнить первую пятилетку, когда, как отметил Г. М. Кржижановский в докладе на V съезде Советов, на накопления приходилось почти 50% национального дохода<sup>2</sup>.

Еще более напряженными были годы Великой Отечественной войны, особенно ее первый период, поскольку важные промышленные центры оказались оккупированными врагом, в фронт настоятельно требовал резкого расширения производства враще всего вооружений.

Наконец, весьма трудным было начало 50-х гг., когда наша промышленность по выпуску продукции более чем в 3 раза уступала промышленности США, а воинствующие круги Лондона и Вашингтона подготавливали план атомного нападения на СССР, с тем чтобы путем масштабного удара превратить его территорию в «дымящиеся радиоактивные руины». Перед лицом такой угрозы пришлось вновь широко

<sup>1</sup> См. «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 143, 158.

<sup>2</sup> Г. М. Кржижановский Избранные, М., Госиздат, 1957, с. 264.

до предела всю экономику и в сжатые сроки повысить производственный и оборотный потенциал.

Современная международная обстановка обострилась: агрессивные круги на Западе вновь совершили крутой поворот во внешней политике от разрядки к силовому давлению, угрожая миру и навязывая социалистическому содружеству новый дорогостоящий виток гонки вооружений. Однако стратегическое положение советской экономики коренным образом в лучшую сторону отличается от любого трудного периода в истории нашего хозяйственного строительства. Прежде всего следует отметить, что в результате интенсивного накопления производственного потенциала в Советском Союзе многократно увеличился физический объем национального дохода на душу населения. Так, по нашим расчетам, объем материальных ресурсов, которые советское общество в настоящее время может использовать на накопление и потребление, в расчете на душу населения в 10 раз превышает уровень довоенного 1940 г. и в 7,4 раза — уровень начала 30-х гг.

О резко возросшем ресурсном потенциале СССР свидетельствует и тот факт, что наша страна производит сейчас многие виды сырья и энергии в таких же, а иногда и больших объемах, как и все страны мира в начале 50-х гг. (см. таблицу).

Производство важнейших видов промышленной продукции в СССР и во всем мире (СССР — 1956 г., все страны мира — 1950 г.)

	Запасы нефти, млрд. куб. м	Нефть, млн. т	Газ, млрд. м <sup>3</sup>	Сталь, млн. т	Металлопродукция (в том числе алюминий), млн. т	Средства транспорта, млн. машин	Цемент, млн. т
СССР	1 250	603	406	148	24,8	3,6	125
Все страны мира	988	521	191	192	15	1,6	134

По производству энергосистей, важнейших конструкций объектов и строительных материалов и выпуску ряда машин СССР достиг объемов, которыми совсем недавно, в 1950 г., располагали 2,5 млрд. чел. — все население Земли.

Следует подчеркнуть также, что в настоящее время Советский Союз по численности ученых, инженеров, квалифицированных рабочих значительно превосходит США. По добыче первичных видов сырья и энергоносителей он также превалирует их уровень и практически сравнялся с наиболее развитой страной капитализма по стоимости основных производственных фондов. В частности, стабильный парк в СССР больше, чем в США. В этих условиях, казалось бы, наше народное хозяйство не должно было бы испытывать трудностей в материально-техническом снабжении. Однако как при составлении планов, так и в повседневной практике наиболее острой проблемой остается обеспечение потребностей предприятий и отраслей в прокате черных металлов, электроэнергии, топлива, пластмассе, цемента и других сырьевых материалах, оборудовании, транспортных средствах. Тем самым планирование вынуждено основное свое внимание уделить распределению капиталовложений и дефицитных материальных благ, а не эффективности их использования.

Чем же объяснить такое противоречивое положение, когда первичных ресурсов производства, казалось бы, достаточно, а потребитель ощущает их недостаток. Причин тут несколько. Например, напряжение со снабжением электроэнергией объясняется темпом прироста ее произ-

водства в последнее десятилетие. Если на протяжении 30-х гг., несмотря на все трудности с накоплениями, темпы увеличения производства электроэнергии примерно на одну треть опережали развитие всей промышленности, то в 70-е гг. такого опережения уже не было, хотя именно в этот период довольно интенсивно возросло потребление электроэнергии в связи с электрификацией сельского хозяйства, транспорта и быта населения. Все же главная причина возникших трудностей с ресурсами — это увеличение фондемоции производства при замедлении темпов роста производительности живого труда, а также медленное снижение, а иногда даже увеличение удельных затрат металла, леса, строительных материалов, кормов, минеральных удобрений и других видов сырья для получения конечной продукции. Иными словами, огромный накопленный богатством не везде и не всегда умело распределялся.

Именно в повороте к лучшему использованию ресурсов и заключается сейчас новый подход к обеспечению сбалансированности в народном хозяйстве. Известно, что баланс — это соответствие между потребностями и ресурсами. Однако из этого не следует, что раз сбалансированность в чем-то нарушена, нужно ускоренно расширить добычу или производство тех продуктов и изделий, которых не хватает. К сожалению, подобная односторонняя точка зрения в прошлом нередко брала верх. В результате доля добывающих отраслей в нашей экономике намного превышает соответствующие показатели некоторых развитых стран. В этом сказываются различные факторы, в том числе и международные связи. Но тем не менее, если учесть, что на 1 тыс. руб. продукции добывающих отраслей надо затратить в 3—4 раза больше капиталовложений и в 1,5—2 раза больше живого труда, чем в обрабатывающих отраслях, то легко понять, что сам по себе сырьевой «флюс», в известной мере объективно образовавшийся в народнохозяйственной структуре, создает немало дополнительных трудностей и напряжений во всей экономике. Это еще один аргумент за то, чтобы по новому подходу к проблемам пропорциональности и сбалансированности в народном хозяйстве.

Напомним, что важнейшим элементом баланса выступают не только потребности ( $P_i$ ) и ресурсы ( $P_r$ ), но и связывающие их удельные нормативы затрат ( $a_{ij}$ ). Отсюда исходная формула баланса: не просто соответствие между потребностью и ресурсами для ее удовлетворения ( $P_i = P_r$ ), а более сложная зависимость:

$$P_i \approx \frac{P_r}{a_{ij}}$$

Очевидно, чем меньше удельные нормативы расхода ресурсов, тем больше потребностей можно удовлетворить при том же их объеме. Наоборот, завышенные удельные затраты «споживают» ресурсы и создают трудности в снабжении как производства, так и населения, хотя резервный потенциал страны и достиг самого высокого в мире уровня.

Однимнадцатая пятилетка, как уже отмечалось, призвана внести кардинальные изменения в практику экономики и бережливости. Соответствующие решения приняты. Сейчас главное — выполнять их. Итоги первых полутора лет пятилетки подтверждают, что намеченного передела в движении эффективности можно достигнуть только путем напряженной борьбы и осуществления комплекса мер, в том числе по созданию по многим новым инструментария планирования эффективности, а также повышения плановой дисциплины и ответственности хозяйственных кадров за выполнение установленных планом заданий по экономии ресурсов.

Пока еще такой инструментарий не совсем отработан и опробован на практике, но его принципиальная схема не вызывает споров — это



соотношение между конечными результатами производства и затратами ресурсов. Поэтому вопрос сводится к тому, что считать конечными результатами и затратами, а также как их наиболее точно измерить и оценить. В этой связи, что и выступает в планировании критерием и конкретной формой конечных результатов? Прежде всего следует подчеркнуть, что критерий, т. е. принцип оценки конечных результатов, обусловлен объективными факторами — системой экономических законов социализма и является общим, единым для всех уровней планирования. Хозяйственная деятельность, а следовательно, и планирование ориентируются сейчас на наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей общества, на всестороннее развитие личности человека. Тем самым конечные результаты индивидуального и коллективного труда определяются с единых народнохозяйственных позиций и характеризуются эффектом в потреблении, что предполагает выпуск только нужной обществу продукции соответствующего качества.

Вместе с тем нельзя не видеть и другое: конечный результат на разных уровнях планирования имеет свои особые формы проявления и измеряется с помощью целой системы показателей.

Обобщающим показателем результатов полезной деятельности всего народного производства за отдельный год выступает объем национального дохода. Он служит источником для осуществления накоплений, создания ресурсов для удовлетворения личных потребностей населения. В одиннадцатой пятилетке более трех четвертей национального дохода будет непосредственно израсходовано на удовлетворение растущих материальных и культурных потребностей народа, т. е. пойдет в фонд потребления. Направленность производственной деятельности на конечные результаты призвана расширить материальную базу для решения новых крупных социальных задач.

Это требует большей увязки планирования отдельных отраслей и народного хозяйства союзных республик с планированием национального дохода. Сейчас промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт имеют высокую долю фонда возмещения. Так, на многих предприятиях промышленности удельный расход сырья, материалов, оборудования на единицу готового изделия намного выше, чем это необходимо при современной технике и организации производства. Недостаточна отдача от тех огромных ресурсов, которые государство выделяет для развития металлургии и машиностроения. В сельском хозяйстве на корм используются десятки миллионов тонн зерна, а конечные результаты в виде мяса и молока невысокие. Велики потери собранного урожая. В строительстве все еще слишком много незавершенных объектов, а удельный расход цемента, кирпича, леса, стекла и других материалов примерно на треть превышает уровень, достигнутый передовыми строительными организациями. Как уже отмечалось в печати, на транспорте большой удельный вес занимает чрезмерные перевозки. В результате, достигнув по сравнению с уровнем США более 80% выпуска промышленной продукции, 85% — сельскохозяйственного производства, 129% грузооборота всех видов транспорта и примерно одинакового объема капитального строительства, все материальное производство создает лишь около 70% национального дохода к уровню США. Такое сопоставление свидетельствует, что наше народное хозяйство имеет резервы для увеличения полезного конечного результата на десятки миллиардов рублей.

На отраслевом уровне конечные результаты характеризуются степенью удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения за счет той продукции, на выпуске которой специализируется отрасль. При этом следует различать готовый продукт и конечный результат хозяйственной деятельности отрасли. Пронизываем это положение на примере машиностроения. Традиционно планирование ориентировало

машиностроение на выпуск конкретного готового продукта — станка, трактора, автомобиля или другой техники. Однако с народнохозяйственной позиции это еще не конечный результат. Полезный эффект получается, когда машина работает: перевозит грузы или обрабатывает детали, пахает землю или вырабатывает электроэнергию. При этом возникает немало новых моментов. Например, из-за отсутствия всей гаммы необходимых станков, трансформаторов, кранов, грузовой в ибродном хозяйстве используются машины с большими технико-экономическими параметрами там, где требуются небольшие мощности. Из-за низкой ремонтпригодности многие механизмы преждевременно списываются в лом или восстанавливаются с большими затратами. На ремонт и эксплуатацию автомобиля и трактора в период его использования потребители обычно затрачивают в 3—5 раз больше средств, чем на их производство. Поскольку народнохозяйственное планирование ограничено рамками своего регулирующего воздействия производством и распределением технологического оборудования, при этом существует неравномерное разобщение машиностроителей и потребителей их продукции, ослаблен ее использование. При этом ослаблены необходимые связи и соответствие между конструкцией технических средств, их надежностью, сроком службы, ремонтпригодностью, потреблением запасных частей, затратами энергии и другими технико-экономическими показателями, с одной стороны, и оценкой результатов производственной деятельности машиностроителей — с другой.

Для преодоления таких явлений и усиления целенаправленного воздействия плана на рост народнохозяйственного эффекта представляется целесообразным, чтобы планирование в перспективе перешло от разработки заданий по выпуску машин и оборудования в штуках, тоннах, других условных единицах к планированию конечных результатов их использования в народном хозяйстве. Первым шагом к этому, видимо, может быть планирование установленной мощности, готовой к эксплуатации. На наш взгляд, это сложные технические устройства — котельные, турбинные линии, конвертеры, бляжники, химические установки и т. п. — должны мониторить, нажимать и пускать в эксплуатацию специально организованные подразделения машиностроительных объединений, выпускающие эти устройства. И плановое задание для соответствующего завода должно предусматривать не производство определенного количества машин, а конечный результат — ввод в эксплуатацию, реконструкцию или капитальный ремонт определенных мощностей с указанием отовой цены в расчете на введенную в эксплуатацию единицу мощности.

В добывающих и сырьевых отраслях конечный результат должен планироваться не в обезличенных тоннах, а с учетом полезных свойств производимого продукта. Известно уже много лет, что в погоне за тоннажем, промышленность строительных материалов снижает качество цемента (среднюю марку цемента), металлургия стремится выпустить больше радовой стали, а также менее трудножаркой и менее экономичных видов проката. Весьма ошутливой остается проблема повышения потребительских свойств нефти, хлопка, сахарной свеклы, других продуктов. Причем, как правило, технически возможно существенно повысить их качество, но ошеломительно-денежный инструментариум снижает все по одну гребенку и, несмотря на высокую народнохозяйственную эффективность повышения качества, предприятия, руководствуясь «бездлиными» стоимостными показателями и соответствующими хозяйственными ориентирами, не только не удаляют потребительских свойств выпускаемой продукции, но нередко снижают их, добиваясь, по существу, нереальной экономии своих затрат.

Вопросы качества и полного ассортимента выпускаемых изделий — важнейшая составная часть планирования конечных результа-

тов и для отраслей, занятых производством товаров для населения. При существующей системе распределения функций и ответственности отраслевые министерства должны выпускать товары для населения в таком объеме, ассортименте и с такими полезными свойствами, чтобы полностью удовлетворять потребности и спрос на свою конечную продукцию. Поэтому переориентация планирования на конечные результаты — необходимая предпосылка реального повышения ответственности и расширения самостоятельности министерств, объединений и предприятий в деле более полного удовлетворения конкретных потребностей народного хозяйства и населения. Можно ли в связи с этим считать успешной деятельность Министерства легкой промышленности СССР с учетом тех фактов, что в торговле не всегда можно купить постельные белье, хлопчатобумажные носки, полотенца и другие товары? Думается, располагая ежегодно ресурсами, превышающими 9 млн. т хлопка-сырца, народнохозяйственное планирование вместе с отраслевыми министерствами в состоянии не допускать образования дефицита товаров, производимых из хлопка.

Наибольшим многообразием отличаются показатели конечных результатов производственной деятельности отдельных предприятий. Теперь, когда целые коллективы специализируются на производстве конкретных узлов, агрегатов, деталей, а также на выполнении ремонта, литья и других технологических операций, их выходная продукция характеризуется разной степенью готовности к потреблению. Но она завершает определенный производственный и хозяйственный цикл, приобретает, как правило, самостоятельную товарно-денежную форму в виде цены.

Несмотря на то, что такую продукцию нередко недооценивают, она важна с народнохозяйственной точки зрения для поддержания пропорциональности межотраслевых связей и конечной эффективности производства. Так, когда один из заводов срывает поставки болтов в Брянск, где изготовляют шасси для автомобилей московского ЗИЛа, то оказывается, что из-за мелочи — болта, стоимостью несколько копеек, становится под угрозу выпуск готовой продукции — грузового автомобиля, цена которого составляет уже тысячи рублей. Невыполнение плана по выпуску грузовиков, в свою очередь, может создать серьезные помехи в перевозках сырья, комплектующих изделий и готовой продукции. Приведенный пример показывает, что в условиях высокого уровня общоотраслевого понятия конечной продукции всегда имеет конкретное значение. Для основной части трудовых коллективов конечный результат — это выполнение заказов смежных предприятий при строгом соблюдении ассортимента, потребительских свойств продукции и установлении сроков поставки.

В обобщенной форме конечные результаты хозяйственной деятельности на уровне отраслевого министерства, объединения и предприятия характеризуются нормативами чистой продукции и прибыли. Поэтому следует ускорить реализацию известного постановления о внесении показателей норматива чистой продукции и не ослабить внимание к прибыли.

Несмотря на всю важность показателей конечных результатов, только их внедрение в практику требуемого передела в качестве управления не создает. Для этого надо соединить их с нормативами затрат. Иными словами, переход к планированию роста эффективности производства — это переход к планированию в единстве выходных (конечных) и входных (ресурсных) параметров предприятия, объединения или отрасли в целом. Как нельзя оторвать потребительную стоимость от стоимости товара, так и полезные результаты объективно всегда диалектически взаимодействуют с удельными нормативами расходования ресурсов.

В современной хозяйственной практике такие нормативы выступают и как объект и как все более важный инструмент народнохозяйственного планирования эффективности общественного производства. При этом следует различать две основные стадии целенаправленного использования такого инструментария плановой практикой. Первая связана с обоснованием их конкретного уровня путем выравнивания индивидуальных затрат и сведения их к общественно необходимому нормативу в форме соответствующего показателя или плановой цены, которые одновременно выполняют и балансирующую функцию, согласуя потребление с наличием соответствующих материальных и финансовых ресурсов. Вторая стадия — доведение такого норматива до каждого трудового коллектива — во взаимодействии с другими плановыми рычагами и стимулами оказывает регулирующее влияние на процессы формирования издержек производства и стимулирует режим экономии.

Как показывает опыт, в плановой практике отчетливо проявляется следующая тенденция. Чем выше объективные требования к повышению эффективности производства, тем более действенным и жестким должен быть механизм сведения индивидуальных затрат к общественно необходимому. Речь идет о той системе экономических нормативов, которая практически предопределяет уровень общественно полезной отдачи от имеющихся ресурсов — производственного потенциала каждого звена общенародной кооперации труда.

Удельный норматив затрат на конечные результаты имеет свое объективное содержание, отражающее устойчивые связи в производственных отношениях между трудовыми коллективами и социалистическим обществом. Конкретные параметры таких нормативов рассчитываются и сознательно устанавливаются плановыми органами с учетом определенных задач и условий реализации курса на повышение эффективности. С точки зрения планирования удельные нормативы затрат — это единство объективного и субъективного. Плановые органы не могут установить показатель расходования ресурса произвольно, на любом уровне. Всегда должен учитываться предел возможного отклонения формы от содержания как в ту, так и в другую сторону.

В условиях капиталистических рыночных отношений в роли такого норматива выступает цена, выражающая единство потребительской стоимости (конечного результата) и стоимости данного товара. Хотя она устанавливается стихийно, но действует весьма жестко. Если индивидуальные издержки частного производителя ниже среднего индивидуального, он получает дополнительную прибыль, но если выше, никто не возмещает убытков и не корректирует цену-норматив. Дело доходит до банкротства.

В период ила социалистическое государство успешно использовало денежную форму стоимости для ужесточения режима экономии, о чем свидетельствует следующее письмо В. И. Ленина наркому финансов: «Вы мне сказали, — писал он, — что некоторые наши тресты могут в ближайшем будущем оказаться без денег... Я думаю, что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий. Если это оказывается иным, не достигнуто, то, по моему, они должны быть привлекаемы к суду и караться в составе всех членов правления длительным лишением свободы (может быть, с применением по истечении известного срока условного освобождения), конфискацией всего имущества и т. д.»<sup>3</sup>

В 30-е гг. использование нормативов экономии времени в народнохозяйственном планировании проявлялось прежде всего в высоких темпах развития ключевых отраслей. Нельзя представлять эти годы как

<sup>3</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. т. 54, с. 150.

период преимущественно экстенсивного развития экономики. Для решения крупных производственных задач успешно использовались оба фактора экономического расчета: экстенсивный — увеличение общего фонда рабочего времени за счет ликвидации безработицы, увечия доли занятых среди трудоспособного населения и т. д., и интенсивный — повышение квалификации труда и его производительности, лучшее использование производственных фондов, а также сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Такое сочетание факторов экономического роста в тех условиях позволило за пятилетие удваивать объем промышленного производства.

В 40—50-е гг. несколько ослабло внимание к нормативам удельных затрат. Это не значит, что конечные результаты, достигаемые в сжатые сроки, оплачивались любой ценой, хотя реально «платить» за выигранное время в ряде конкретных случаев приходилось дорого. Тем не менее в целом динамик советской экономики в те годы был тесно связан с высокими темпами роста производительности труда, весьма эффективным использованием капитальных вложений, повышением фондотдачи, экономным расходом сырьевых и энергетических ресурсов.

На современном этапе проблема снижения «расходных» нормативов выдвинулась как исходная, основная. Сам факт нормирования часто ведет к упорядочению и снижению затрат без принятия каких-либо дополнительных мер. В первую очередь это относится к так называемым коэффициентам технологических затрат предметов труда и оборудования. Именно здесь скрыты крупнейшие резервы, привести в действие которые — значит существенно расширить возможности для дальнейшего улучшения образа жизни населения, повышения уровня сбалансированности в народном хозяйстве, увеличения темпов экономического роста.

Эти резервы известны давно, но используются они пока недостаточно. Подобное положение связано с тем, что методология и инструментальный аппарат оказались не вполне подготовленными для активного воздействия на режим экономики. Так, еще не удалось «вписать» категорию народнохозяйственной эффективности в систему показателей ни на одном уровне планирования. Парадоксально, но до сих пор и в ученых-экономистов нет полной ясности относительно того, как в обобщенной форме планировать и оценивать использование ресурсов с учетом фактора времени. Поэтому и в хозяйственной практике вместо обобщенной формы применяются показатели использования отдельных ресурсов: трудоемкость, фондоемкость, себестоимость, удельная капиталоемкость и др. Но как их привести в единую систему, пока не решено. Думается, что в качестве сводного показателя затрат следует воспринимать политикоэкономическую категорию общественных издержек производства, модифицированных с учетом объема занятых производственных фондов, т. е.  $C + EF$  ( $C$  — себестоимость изготовленной продукции,  $E$  — отраслевой норматив эффективности использования производственных фондов,  $F$  — объем основных фондов, занятых в данном производстве).

Нуждается и совершенствования и методология планирования эффективности процессов воспроизводства. Сейчас и в практике и в теории отдельно рассматриваются вопросы производства и распределения продукции, капитального строительства, сферы товарно-денежного обращения. Между тем в реальной действительности общественный продукт проходит в своем движении все стадии воспроизводства. Поэтому высокую народнохозяйственную эффективность и устойчивую пропорциональность можно поддерживать только при условии комплексного подхода к планированию как натуральных потоков материальных благ, так и смены их товарно-денежных форм. Опыт асей нашей истории показывает, что высокого уровня народнохозяйственной эффективности

производства можно достигнуть лишь в условиях сбалансированности этих показателей.

Не отлажен пока и плановый механизм сведения индивидуальных затрат к общественно необходимым и доведения выравненного норматива до трудовых коллективов. В настоящее время в плановых расчетах на разных уровнях применяются сотни миллионов различных норм и нормативов использования рабочего времени, материалов, энергии, технологического оборудования, кормов, земли и других средств труда. Такое количество норм, находящихся к тому же в постоянном движении, делает их практически неуправляемыми. Значительная их часть экономически недостаточно обоснована, устарела и не может обеспечить содействия плану на производстве с целью экономии времени.

Сложившиеся ныне в СССР товарно-денежные отношения используют много индивидуальных цен, помещающих фактически любые затраты отдельных предприятий. Поскольку планирование пока не выработало достаточно обоснованных методов применения нормативов общественно необходимых затрат (ни в натуре, ни в денежной форме), использование закона экономии времени далеко не полное.

Для того, чтобы совершенствовался инструментальный планирования процесса роста эффективности социалистического производства, усилить его действенность, необходимо активизировать работу по приближению уровней цен к среднеобщественным затратам труда, улучшить или разработать заново укрупненные нормативы расходования ресурсов на получение конкретных конечных результатов, привести их в систему, позволяющую однозначно оценивать уровень эффективности производственной деятельности в масштабах народного хозяйства, отрасли, региона, объединения и предприятия. Степень укрупнения технологических нормативов затрат определяется степенью укрупнения показателя конечных результатов для соответствующего звена народного хозяйства.

Такие нормативы следует планировать и в директивном порядке доводить «сверху — вниз». Госпланом — до министерств, министерством — до объединений, объединением — до входящих в его состав предприятий. Важно, чтобы они были напряженными, но реальными. Для их обоснования целесообразно шире использовать данные о среднем уровне затрат, достигнутом в отрасли группой передовых предприятий, зарубежными странами. Борьба за высокую эффективность производства на современном этапе требует, чтобы хозяйственные руководители концентрировали свои усилия на выполнении планов, избегая корректировки плановых заданий. При таком условии задания по экономии труда, сырья, энергии и производственных фондов послужат достаточным импульсом для разработки эффективных мероприятий в области научно-технического прогресса, углубления специализации, реконструкции действующих мощностей, повышения квалификации рабочих и ИТР, использования передового опыта и научной организации труда.

В заключение хотелось бы еще раз подчеркнуть, что планомерность и эффективность — это результат реальных отношений между людьми. Балансы, нормативы, другие плановые показатели — лишь внешняя форма таких отношений, которая способствует их упорядочению и рационализации. Поэтому планомерное развитие — это не только предвидение, но и действие в соответствии с планом при неизменном условии — строгой дисциплине и высокой ответственности за выполнение установленных заданий и нормативов, то есть за соблюдение условий слаженной работы народного хозяйства. Как отмечалось на XXVI съезде КПСС, весьма живучая практика корректировки планов в сторону их понижения дезорганизует хозяйство, разлагает кадры, причуает их к безответственности. Вот почему необходимо планировать рост эффективности — значит не только поднять качество самих планов, но и уместить требования к дисциплине их выполнения.

## ПЛАН И УСИЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НА ПРОИЗВОДСТВО\*

В. Смирнов,

зав. сектором НИИИ при Госплане СССР

Пропорциональность общественного производства — необходимое средство достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов. При плановом ведении хозяйства улучшение конечных результатов производства проявляется в повышении степени удовлетворения общественных потребностей, т. е. определяется мерой соответствия объема и структуры произведенных материальных благ объему и структуре конкретных общественных потребностей.

Очевидно, такая трактовка наиболее полно соответствует содержанию конечной пропорциональности. Упор же на общие, укрупненные пропорции, который пока преобладает, может и должен рассматриваться как ориентация на промежуточный результат, промежуточную пропорциональность. В этой связи представляется важным расширить представления о механизме действия закона планомерного, пропорционального развития.

XXVI съезд КПСС указал на необходимость «ужесточить требования как к планоовой дисциплине, так и к качеству самих планов»<sup>1</sup>. Определенный шаг в этом направлении — поиск резервов улучшения экономического механизма обеспечения планоовой пропорциональности производства и распределения конкретных видов продукции.

Важнейшими взаимозаменяемыми элементами названного механизма являются: централизованно устанавливаемые натуральные показатели производства и поставки продукции; лимиты ресурсов; система общеэкономических (стоимостных) показателей планирования и стимулирования производства, утверждаемых вышестоящей организацией и формирующих реальный критерий деятельности поставщика и стимулирующая и выполняющая хозяйственных договоров; формы экономической ответственности хозяйственных звеньев (поставщика и потребителей) и их работников за нарушение планоо-договорной дисциплины; цены и финансово-кредитные рычаги; резервные фонды материальных и финансовых ресурсов.

Такой инструментарий планоо-руководства экономикой в основном создает все объективные предпосылки для достижения в народном хозяйстве необходимой пропорциональности производства конкретных изделий. Однако для полного использования этих предпосылок необходима отзывчивость и взаимодействие пересеченных элементов, в противном случае снижается степень удовлетворения конкретных общественных потребностей, искусственно складывается дефицитность многих видов продукции.

В этих условиях во взаимоотношениях между поставщиком и потребителем особенно усиливается позиция поставщика. Их интересы нередко становятся господствующими, подавляя интересы потребителя. Производство из процесса создания материальных благ, необходимых для потребления, превращается как бы в самоцель, что противоречит народнохозяйственным интересам. Поэтому во всей остроте встает задача создания условий для активного воздействия потребителя на производство, подчинения интересов производства интересам потребления.

Среди экономистов бытует мнение: действительное усиление влия-

\* В порядке постановки.

<sup>1</sup> «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 50.

ния потребителя на производство возможно лишь при насыщении спросе. В целом с такой позицией можно согласиться, но практически решить указанную задачу нелегко.

Поиск путей реализации рассматриваемой проблемы входит в число основных направлений совершенствования хозяйственных механизмов во всех странах социалистического содружества. Из наиболее существенных шагов в этой области следует прежде всего назвать процесс расширения участия потребителей в планоо-управлении на всех уровнях пятилетнего плана в основную форму планоо-управления — централизованного управления (это направление совершенствования хозяйственного механизма решает многие задачи, в том числе, как будет показано ниже, оно необходимо для решения обсуждаемой проблемы). В ряде социалистических стран (НРБ, СРР, ЧССР и др.) для обеспечения непрерывности планирования текущие планы разрабатываются и утверждаются на два года (например, в 1978 г. — на 1979—1980 гг., в 1979 г. — на 1980—1981 гг.). Характерно стремление к действительному подлинному основным хозяйственным звеньям к формированию народнохозяйственной производственной программы путем резкого повышения роли хозяйственного договора при разработке государственного плана, использовании предварительных договоров поставки, а также пятилетних договоров на базе прямых длительных производственно-хозяйственных связей между предприятиями.

Концентрация промышленного производства свойственна всем странам. Большое внимание уделяется развитию нормативного хозяйства. В ГДР, СРР, ЧССР наблюдается возрастание значения натуральных показателей, увеличение числа централизованно планируемых номенклатурных позиций плана. В некоторых странах утверждаются перечни обязательного ассортимента продукции, и предприятия поставщики не могут отказаться от заключения хозяйственных договоров. Одновременно не забывают и о предприятиях-потребителях. Например, в СРР жестко контролируется обоснованность заявленных потребностей. Виноные в завышении действительной потребности привлекаются к строгой административной ответственности.

В НРП широкое распространение получили различные формы оптовой торговли средствами производства (бесфондовая реализация). На долю предприятий оптовой торговли средствами производства приходится до 40% общего объема реализации. Широко распространено и бесфондовое снабжение по прямым длительным хозяйственным связям.

Меры по повышению ответственности за соблюдение договоров принимаются повсеместно. В частности, в ГДР на поставщика возложена обязанность заблаговременно информировать потребителя о возможной задержке поставки. При нарушении этого положения штрафные санкции за срыв поставки увеличиваются на 25%, причем и исходный размер штрафа весьма оптимистичен. Потребитель может требовать присутствия своего представителя при отгрузке продукции в его адрес с целью контроля качества, комплектности продукции изготовителя. Ведется активная борьба с взаимными амнистиями. Сокращение хозяйственного ущерба, нанесенного другим предприятием, рассматривается в ГДР как экономическая диверсия и строго наказывается.

Как известно, мероприятия по совершенствованию хозяйственного механизма осуществляются и в СССР. Однако нельзя не признать, что методы активного воздействия потребителя на производство в странах — членах СЭВ еще окончательно не разработаны. Подлинное решение этой проблемы, на наш взгляд, зависит от внешних и внутренних условий осуществления хозяйственных связей между предприятием-поставщиком и предприятием-потребителем. Ориентиром здесь служат две исходные посылки:

активное участие основных производственных звеньев — предприятий и объединений — в разработке народнохозяйственных планов, поскольку именно они являются носителями конкретных потребностей (в продукции производственно-технического назначения) и изготовителями конкретных изделий для их удовлетворения;

согласование интересов поставщика и потребителя на основе предпочтения интересов потребителя.

В числе общих с точки зрения отдельного предприятия, внешних условий, соблюдение которых обеспечивает хозяйственные связи, следует прежде всего назвать повышение роли пятилетнего планирования. Пятилетний план становится главной формой планирования, основной организацией всей хозяйственной деятельности предприятий. Это необходимо для развития производства, организации непрерывного текущего планирования, прямых длительных хозяйственных связей, заключения долгосрочных хозяйственных договоров.

Также представляется целесообразным провести подготовительную работу и реализовать на практике схему непрерывного (двухлетнего в нашем предположении) скользящего планирования: на первый год утверждать окончательный план, построенный с учетом согласованных договорных обязательств между предприятиями; во второй — предварительный (в виде развернутых цифр пятилетнего плана на соответствующий год) как основу для заключения предварительных договоров, для итеративного сближения плана и договора в период, предшествующий утверждению окончательного годового плана на следующий год.

В соответствии с предложенным порядком договорные отношения могут строиться по схеме: пятилетний договор (общие параметры взаимоотношений) — текущие договоры (конкретные) в пределах двух лет. При этом предполагается введение в практику такого инструмента хозяйственных взаимоотношений, как предварительные договоры (преддоговоры).

Развитие прямых длительных хозяйственных (точнее говоря, производственно-хозяйственных) связей необходимо привести в строгое соответствие с их экономической сущностью, которая состоит в организации таких отношений между поставщиками и потребителями продукции, при которых разработка производственной программы, направленная на безусловное выполнение заданий государственного плана предприятия, максимально учитывает требования и возможности сторон<sup>1</sup>.

Внешними условиями хозяйственных связей следует считать концентрацию промышленного производства, укрупнение предприятий. Создание производственных объединений, видимо, нельзя ограничивать рамками сложившихся ведомственных структур, поскольку в пределах ведомственной подчиненности нередко приходится идти на формально-ведомственную подчиненность, что порождает объединительный путь. Но и объективно необходимо исходить из их принадлежности и разном ведомстве. По-видимому, нужно не подгонять объединения под сложившуюся организационную структуру, а наоборот, подчинять последние объективному процессу концентрации производства.

Создание объединений на принципах концентрации, специализации, кооперирования и комбинирования производства (с учетом технологической общности производственных процессов, однородности выпускаемой продукции, комплексности переработки сырья и т. д.) облегчит практическое решение задачи активного подключения основных хозяйственных звеньев к разработке народнохозяйственных планов.

Необходимо существенно перестроить работу по изучению и определению потребностей в продукции на народнохозяйственном уровне,

повысить ответственность годовых министерств-изготовителей за их обоснование и удовлетворение. С мерой по усилению влияния потребителя на производство (и в конечном счете в интересах такого усиления) это позволит постепенно ограничивать сферу деятельности посредников в лице союзлазасбытов при Госбнае СССР организацией хозяйственных связей. Одновременно должна повышаться роль территориальных органов Госбнае СССР.

Важно, наконец, неуклонно поднимать ответственность за нарушение плановой и договорной дисциплины.

Внутреннее условие обеспечения хозяйственных связей — соблюдение утвержденного перечня подлежащей изготовлению и поставке продукции производственно-технического назначения. Он составляет в соответствии со специализацией предприятия-поставщика. Изготовитель должен иметь такие утвержденные запасы с максимально возможным выпуском асфинитных, прогрессивных и экономичных видов продукции, рассчитанные на основе лучшего использования производственных мощностей с учетом улучшения структуры производства (отказа от производства продукции, не поддающейся спросу; замены изделий более прогрессивными и т. д.). На наш взгляд, эти сведения целесообразно включать в паспорт предприятия (разд. 3 — «Производство продукции»). Паспорт предприятия можно дополнить и другой информацией, побуждающей вскрывать внутренние резервы изготовителя (и потребителя).

Предприятие-потребитель, таким образом, в пределах выделенных под план второго года двухлетки фондов получает возможность оформить предварительный заказ, который является основой преддоговора. Изготовитель может предложить свой вариант преддоговора. Но в него в пользу потребителя (факта у потребителя экономические санкции тиносорторазмера изделий) за потребителя при вынужденной замене обращения в арбитраж. Если претензии потребителя будут признаны обоснованными, размер санкций увеличивается в 1,5—2 раза. Поставщик также может обратиться в арбитраж. В случае обоснованности возразений поставщика арбитраж отменяет санкции, в противном случае они увеличиваются (в 1,5—2 раза). Санкции в размере превышения могут взиматься в пользу Госбнае. Кроме того, решение об оформлении преддоговора может зыносить арбитраж при обращении в него одной из сторон. В таком случае рассматривается вопрос о действии экономических санкций на стадии разработки государственного плана.

Действительность изложенных мер предполагает дальнейшее совершенствование системы экономических санкций в целом. Одним из важных звеньев этой работы должно стать обеспечение реально ощутимой связи штрафных санкций с фондами экономического стимулирования (ФЭС) предприятий. В частности, на первых порах можно установить прямую зависимость ФЭС от величины улаченных (полученных) штрафов, при которой часть штрафа (дифференцированная по отраслям) улачивалась бы за счет средств ФЭС, а часть, полученных — пополняла эти фонды.

Создание условий для согласования интересов поставщика и потребителя на основе предпочтения интересов предприятия-потребителя должно подкрепляться мерами, исключающими появление необоснованных заявок потребителя, в том числе:

совершенствование нормативной базы определения потребностей как за счет повышения научной обоснованности норм и нормативов, так и путем распространения последних на все производственные нужды;

<sup>1</sup> «Научные основы и практика хозяйственного расчета». М., «Экономика», 1974, с. 82.

усиление контроля и ответственности за искажение данных о действительной потребности. Такие искажения должны приравниваться к припискам со всеми вытекающими последствиями;

реализация принципа построения хозяйственных связей от конечных потребителей в сфере производства.

Окончательный договор заключается на основании плановых актов, опирающихся на утвержденный годовой план первого года двухлетки. Этот план разрабатывается с участием предприятий, подчиняя интересы производства интересам потребителя.

Предложенный подход к решению одной из сложных проблем совершенствования планового руководства экономикой в значительной мере предполагает использование хозяйственного договора в качестве средства детализации государственного плана (что широко распространено в сегодняшней практике) и инструмента его формирования.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» определена развернутая система мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой, развитие демократических начал в сфере хозяйствования. В нем, в частности, говорится, что разработка годовых планов экономического и социального развития осуществляется на основе заданий и нормативов пятилетнего плана на соответствующий год и начинается снизу — с производственных объединений (предприятий) и организаций, которые обязаны определять в годовых планах номенклатуру (ассортимент) производимой продукции по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами.

Следует признать, что при разработке государственных планов на 1981 и 1982 гг. намеченный порядок составления годовых планов соблюдался не в полной мере. Это можно объяснить рядом причин, и прежде всего поздним формированием и утверждением пятилетнего и годовых планов, инерцией в работе аппаратов министерств, ВПО и т. д. Главное же, на наш взгляд, состоит в том, что принципиальные вопросы решаются без последовательного коренного изменения технологии планирования. Превращение пятилетнего плана в главную форму планирования на всех уровнях хозяйственного управления — необходимое для этого условие, но оно предполагает также решение вопроса о ресурсном обеспечении производства. С переходом от годового к пятилетнему плану количество материальных балансов и планов распределения (применительно к одностороннему пятилетнему) умножается более чем в 6 раз по номенклатуре Госплана СССР, в 26 — Госснаба СССР. Значительно более укрупненными позициями по сравнению с годовым планом представлены пятилетние планы производства министерств, ВПО, объединений и предприятий. Сейчас для решения задачи обеспечения потребностей предприятий конкретными видами продукции в органах Госснаба СССР на базе годового плана (проекта плана) проводятся балансовые расчеты по широкому кругу номенклатурных позиций. Например, Союзгидравтосельмаш разрабатывает материальные балансы примерно по 1000 позициям, а углязу ресурсом и потребностей посредством задания фактически проводит по 53 000 наименований специфицированной продукции. Союзгазлавмаш разрабатывает материальные балансы по 90 позициям, а запарку ведет по 16 000 наименований специфицированной продукции, Союзлазлам соответственно — по 800 позициям и 40 000 наименований и т. д.

Как показывает анализ, в настоящее время снабженческо-сбытовые организации проводят слишком подробное специфицирование продукции. Здесь действует преимущественное стремление защититься на уровне ор-

ганизаций Госснаба СССР интересы потребителей во взаимоотношениях с поставщиком. Однако даже с учетом сделанного замечания количественные характеристики примерно сохраняются.

Очевиден вывод: существовавший порядок разработки планов материально-технического снабжения не может опираться только на пятилетнее планирование. Следовательно, поиск путей изменения этого порядка должен сопровождаться изучением и определением меры воздействия пятилетнего плана на ресурсное обеспечение народного хозяйства.

Наиболее важное звено в этой работе — развитие прямых длительных хозяйственных связей (ПДХС), заключающие между предприятиями (и их посредниками) хозяйственных договоров во пятилетний период. В первом разделе данное положение, мы считаем все же необходимым обратить внимание на три обстоятельства. А именно: нынешнее состояние развития ПДХС нуждается в существенном улучшении; ПДХС объективно не могут быть распространены на весьма широкий круг ресурсов; ПДХС не обеспечивают решения некоторых принципиальных вопросов.

Первое обстоятельство, несмотря на имеющиеся трудности, в принципе преодолимо. С двумя другими положение более сложное. При установлении ПДХС на доступную пятилетку из продукции производственно-технического назначения были исключены: экспортно-импортные поставки; объемы продукции, поставяемой на широкий рынок, так как посредником между изготовителями и покупателями выступают, как правило, мелкие оптовые и розничные организации; поставки, необходимые для образования государственного резерва; объемы продукции, предназначенной для комплектования строек и реконструкции действующих предприятий (в силу их преимущественно разового характера); разовые поставки материалов, используемых в капитальном строительстве; поставки продукции мелкими и нестабильными потребителями и т. д.<sup>3</sup>

Из перечисления видно, что, хотя часть названной продукции в перспективе может сократиться, он останется весьма значительным. Значит, планирование материально-технического снабжения как минимум по этой продукции будет опираться на систему заказов, т. е. на традиционную схему снабжения, связанную с годовым планированием.

Ресурсное обеспечение народного хозяйства на базе годового планирования вызывает не только неуязвим планов снабжения и планов производства<sup>4</sup>, но и является причиной порочной схемы планирования «от достигнутого». Действительно, определение потребности в продукции, т. е. ориентира, цели движения вперед, опирается на систему заявок предприятий, которые формируются на основе информации об объемах и структуре производства прошедшего периода и собственных проектов планов. Последние к моменту представления заявок также ориентированы на достигнутый уровень плюс некоторый процент роста. Иными словами, структура плановых потребностей воспроизводит структуру прошлого.

Преодолеть указанные недостатки сложно и с помощью ПДХС. При существующем разделении труда и обобществлении производства любое предприятие является одновременно и поставщиком и потреби-

<sup>3</sup> См. А. И. Селиванов, А. Х. Сабитова. Прямые длительные хозяйственные связи. М., «Экономика», 1981, с. 72.

<sup>4</sup> До середины ноября года, предшествующего пятилетнему, в основном должны быть закончен все цикл разработки планов материально-технического снабжения: определены потребности, предварительное распределение ресурсов с доведением фонда до потребностей, специфицирование фонда, задания. До момента утверждения годового производства по балансовой части ресурсов потребители уже планируются в поставках, определена ассортиментная структура мощностей и т. д. Процесс же разработки планов производства идет по своим каналам, и утвержденный план часто отклоняется от проекта. Следствием этого является переизбыток, усиление дефицита конкретных изделий и др.

лем. Даже при наличии прямых хозяйственных связей они не смогут дать точных заказов другим, не зная заказов и свой адрес. Несмотря на кажущуюся очевидность, такая проблема в широком теоретическом плане почти не обсуждается. Между тем наряду настоятельная необходимость ее решения, о чем свидетельствуют многочисленные примеры из практики.

Один из возможных путей решения нами уже предлагался<sup>5</sup>. Суть его состоит в том, чтобы цепочку длительных хозяйственных связей строить, отталкиваясь от конечных потребителей в сфере производства. При освоении новой продукции схема потребует дополнительных уточнений. Помимо обычных плановых актов, являющихся основанием для установления хозяйственных связей, решающую роль должны, по-видимому, играть научно-технические программы.

Поскольку цепочка хозяйственных связей от большинства поставщиков до конечных потребителей, как правило, содержит значительное число звеньев, то это неизбежно привело бы к удлинению и без того чрезмерно продолжительных сроков разработки годовых планов. Одно из решений может заключаться во введении следующего порядка: договор о поставке заключается на два года, причем на второй год он является предварительным, поскольку может уточниться (в пределах условий, предусмотренных в договоре), а по истечении года оформляется как окончательный; одновременно заключается предварительный договор на следующий год и т. д., т. е. речь идет о скользящей двухлетке.

Предложение о расширении горизонта конкретных договорных отношений не отрицает пятилетних хозяйственных договоров. В самом деле, если исходить из представления о договоре, детализированном по всем направлениям (конкретизация продукта, качества, сроков поставки и др.), то в этом смысле пятилетние договоры имеют весьма ограниченную сферу применения. Поскольку же пятилетний договор, как правило, закрепляет стратегию отношений между конкретными предприятиями, то это договор особого рода, выступающий как дополнительное звено между планом и детальным хозяйственным договором (двухлетним).

Мы считаем, что использование двухлетних договоров (преддоговор — договор) вполне отвечает представленному комплексу внешних и внутренних условий реального повышения роли потребителей в разработке государственных планов. Названные инструменты в своей совокупности позволят, на наш взгляд, лучше уязвить планирование производства и его ресурсное обеспечение. Хозяйственный договор становится частью государственного плана, в которой устанавливаются конкретные параметры производства и поставки продукции в строгом соответствии с обоснованными требованиями потребителей и реальными возможностями изготовителей. Таким образом, в самом плане закладываются необходимые условия для обеспечения пропорциональности производства и распределения конкретной продукции в ходе его выполнения.

Потребительная стоимость продукта имеет естественную и общественную меру. Первая из них отчасти определяется качеством продукта как потребительной стоимости, его специфической полезностью, пригодностью, отчасти — количеством<sup>6</sup>. Общественной мерой потребительной стоимости служит степень удовлетворения потребности, ибо количество произведенных потребительных стоимостей должно соответствовать «размерам подлежащей удовлетворению общественной потребности»<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> См. «Плановое хозяйство», 1980, № 1, с. 78.

<sup>6</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 46, ч. 1, с. 381.

<sup>7</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 25, ч. 1, с. 205.

Широко применяемый в нашей стране с 1 января 1978 г. показатель реализации продукции с учетом выполнения обязательств по поставкам (далее — показатель реализации с учетом поставок) в принципе в состоянии оценить производимые потребительные стоимости естественной и общественной мерой. Полное раскрытие достоинства этого показателя, как нам представляется, возможно при условиях, охарактеризованных выше.

Вместе с тем позитивные изменения в указанном направлении, ныне реализованные на практике (и это особенно важно), содержит новая Инструкция о порядке учета выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами при оценке деятельности и торговых оборотах предприятий, производственных, снабженческо-бытовых и торговельно-заготовительных предприятий и организаций<sup>8</sup>. Эта инструкция, введенная в действие с 1 января 1982 г., вносит ряд важных изменений: выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами теперь учитывается не только при экономическом стимулировании (фондообразовании, премированиях), но и при оценке результатов хозяйственной деятельности предприятий и организаций, а также при подведении итогов всесоюзного и республиканского социалистического соревнования; расширяется круг таких организаций (порядок распространяется и на оптовые торговые организации); немного уменьшен предельный процент недопоставки; ужесточаются условия использования возмещенных сумм фонда материального поощрения (при возмещении недопоставки в последующем периоде) и т. д.

Однако следует подчеркнуть, что, несмотря на отмеченные положительные моменты новой инструкции, ряд недостатков прежней ее же не преодолен.

Одни из них — все тот же «яловой» подход к определению степени невыполнения плана по реализации с учетом поставок (стимулирование больших и незначительных по стоимости недопоставок), при котором даже существенный срыв обязательств по поставкам относительно недорогой, но исключительно важной продукции (запасные части и т. д.) слабо заметен на фоне общего объема реализации. Проведенное ужесточение предельного процента недопоставки лишь ослабло, но не сняло самой проблемы. Даже если предельный процент недопоставки довести до одного (для среднего машиностроительного предприятия это составляет примерно 100 тыс. руб. за квартал), то и тогда потребитель может не получить многих видов продукции, а поставщик будет материально поощряться. Поэтому на время использования предельного процента (один последних лет убеждает, что это временная практика, и в перспективе будет осуществлен переход к премированию только при 100%-м соблюдении обязательств по поставкам), на наш взгляд, на уровне предприятий необходимо ввести два дополнительных показателя: количество невыполненных поставок (либо выполненных не по всем предусмотренным договором параметрам) конкретной продукции конкретному потребителю; наибольший процент недопоставки конкретной продукции конкретному потребителю.

Первый бюджет отражает количество пострадавших потребителей и дефицитную продукцию, стимулируя их сокращение; второй — служит инструментом реализации принципа равной ответственности перед всеми потребителями. Иными словами, один показатель призван способствовать минимизации круга пострадавших потребителей, а другой — снижению среднего уровня недопоставки конкретных изделий. Их следовало бы использовать вместе с показателем реализации с учетом поставок по крайней мере при стимулировании.

<sup>8</sup> См. «Экономическая газета», 1981, № 44, с. 15—16.

Новая инструкция сохранила также положение, по которому процент невыполнения плана по реализации с учетом остатков определяется за отчетный период как отношение стоимости недопоставленной продукции нарастающим итогом с начала года к сумме планового объема реализации с начала года. Фактически это означает, что размер недопоставки изделий, сохраняющийся за поставщиком право на премирование, увеличивается примерно в 2, 3 и 4 раза при переходе от первого к последующим кварталам.

Недостатки такого метода расчетов очевидны. Он ослабляет меры, принятые по снижению предельного процента недопоставки, к тому же служит, по сути, дополнительным (наряду с другим) стимулом установления предприятиями заниженных планов на первые кварталы и неоправданного переноса значительной части заданий на конец года. Например, нарушение одним из машиностроительных предприятий нескольких десятков договоров о поставке 64 насосов общей стоимостью 120,6 тыс. руб. и запасных частей к ним на 61 тыс. руб. в первом квартале 1982 г. уменьшило показатель реализации с учетом остатков более чем на 2% квартального плана реализации продукции в объеме 9 млн. руб., а в четвертом это составило бы несколько более 0,5% годового плана реализации продукции в объеме 36 млн. руб. Размер премии работников предприятия за одну и ту же недопоставку изделий снижается соответственно на 100 и 50%.

В подобной ситуации предприятие-поставщик приложит немало усилий для того, чтобы уже в плане отнеси на последний квартал все трудные и «невыгодные» заказы (в особенности по производству новой техники), а если не получится, то, столкнувшись с трудностями в ходе выполнения плана, сделает все для переноса сроков исполнения договорных обязательств. Безусловно, это отражается на ритмичности производства, итогах выполнения государственного плана.

Более предпочтительным нам представляется такой порядок расчета степени невыполнения плана по реализации с учетом остатков, при котором стоимость недопоставленной продукции нарастающим итогом с начала года отсылается бы к сумме планового объема реализации за отчетный период, т. е. к неаррастающему итогу.

Следует указать на недостаточную отработанность и некоторых других положений новой инструкции, допускающих, в частности, возможность возникновения несоответствия между суммами уменьшения премий работников и сокращения фонда материального поощрения в связи с невыполнением заданий и обязательств по поставкам. Это видно хотя бы из того, что снижение фонда поощрения за одинаковый объем недопоставки не зависит от того, какой идет квартал, а премирование зависит.

В последнее время все большее распространение получает практика отпуски готовой продукции самим заказчикам с территории предприятия-изготовителя. При таком порядке поставщик не несет какой-либо ответственности, включая материальную, за ее недопоставку (согласно инструкции). Тем самым заметно ослабляется действенность применения показателя реализации с учетом остатков.

Кроме изложенных, есть и другие нерешенные вопросы. Так, необходимо усовершенствовать систему штрафов (неустоек), применяемую на стадии реализации планов, повысить экономическую заинтересованность и ответственность тех хозяйственных звеньев, от деятельности которых зависят результаты работы предприятий, улучшить организационные структуры управления и т. д.

Как видим, рассматриваемая проблема требует комплексного решения, коллективного поиска, единства теоретических исследований и практической работы.

## ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНЫХ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОГРАММ В РЕСПУБЛИКЕ

В. Фокин,

первый зам. Председателя Госплана Украинской ССР

Под нарастающим воздействием научно-технической революции, в условиях непрерывного роста объемов и сложности общественного производства управление народным хозяйством приобретает все более системный, комплексный характер. Совершенствуется отраслевое и территориальное управление, повышается уровень специализации и кооперирования, устанавливаются постоянно действующие меж- и внутриотраслевые хозяйственные связи, углубляется разделение общественного труда.

Опыт коммунистического строительства в нашей стране подтвердил необходимость тесного сращения административно-территориального и отраслевого принципов управления. Проверяя постоянную заботу о развитии отдельных отраслей, партия и правительство добивается комплексного развития народного хозяйства союзных республик и экономических районов на базе рационально организованной кооперации. Поэтому деятельность объединений, предприятий и организаций, входящих в состав различных министерств и ведомств и расположенных в разных районах страны, нуждается в особых методах планирования и управления.

На современном этапе экономического и социального развития темпы роста общественного производства, повышения его эффективности в большой мере зависят от концентрации трудовых, материальных и финансовых ресурсов на главных направлениях общественного развития, координации действий всех структурных подразделений экономики, от эффективности и результативности взаимодействия производства и науки, от темпов научно-технического прогресса в народном хозяйстве. Организической составной частью перспективных проектов становится целевые комплексные программы, повышающие действенность отраслевого и территориального плана.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма признано необходимым в качестве важнейшей предельной разработки составлять комплексные программы научно-технического прогресса и его социальные последствия на двадцать лет с последующим уточнением каждые пять лет и продлением срока на пять лет. Для реализации постановления Академия наук Украинской ССР совместно с отраслевыми научно-исследовательскими организациями республики разработала такую комплексную программу. Она обобщает достижения отечественной и зарубежной науки и техники и намечает генеральные направления научно-технического прогресса на отдаленную перспективу, определяет его возможные социально-экономические последствия.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача «шире использовать целевые комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повысить их обоснованность, направленность на конечные результаты и решение конкретных научно-технических, эко-



помических и социальных проблем»<sup>1</sup>. В соответствии с этим одновременно с единатидцатилетним планом разрабатываются целевые комплексные программы отраслевого, межотраслевого, регионального, а также территориально-производственного, научного и социально-экономического характера. Существенно расширено применение программно-целевого метода планирования при подготовке проекта плана экономического и социального развития на 1981—1985 гг. В целях усиления комплексного подхода к решению важнейших задач одиннадцатого пятилетнего плана и концентрации деятельности коллективов, подчиненных различным министерствам и ведомствам, на главных направлениях развития экономики в республике создано шесть комплексных научно-технических программ: «Энергокомплес», «Металл», «Труд», «Агро-комплес», «Сахар» и «Машиностроительность».

Программой «Энергокомплес» наметено создание и освоение производства средств комплексной механизации и автоматизации технологических процессов и угольной, нефтяной, газовой промышленности, а электроэнергетики и углеобогащения, а также разработка и внедрение в производство энергосберегающих технологий. Цели 13 подпрограмм подчинены изготовлению средств, обеспечивающих повышение производительности труда в топливных отраслях, улучшение условий труда шахтеров, увеличение ресурсов топлива и рациональное его использование.

Упомянутой программой предусматривается также создание и внедрение комплекса мер и технических средств прогноза и предотвращения внезапных выбросов угля, породы и газа в шахтах, средств регулирования и управления тепловым режимом в горных выработках. Его поставлены задачи: провести исследования и выработать конструкторские разработки по созданию нетрадиционных форм постоянного присутствия людей в шахте, в том числе выемки пластов без постоянного присутствия людей в очистном забое; разработать и внедрить в различных отраслях народного хозяйства энергосберегающие технологии, а также методы и технические средства, обеспечивающие рациональное использование априорных энергетических ресурсов. Программа координирует работу многих научно-исследовательских, проектно-конструкторских организаций, научно-производственных и производственных объединений, предприятий, строительных и других организаций 26 министерств и ведомств СССР и академий наук СССР, Украины и Казахстана.

Важнейшие проблемы развития черной металлургии — улучшение качественных характеристик проката, труб, мотов, расширение ассортимента выпускаемой продукции. Комплекс мероприятий, предусмотренных целевой программой «Металл», направлен на дальнейшее повышение качества металлопродукции в черной металлургии республикан. Программой наметено разработать и внедрить в производство за пред. отраслей металлургии прогрессивные технологии и оборудование, обеспечивающие совершенствование качественных характеристик сталей и изделий из нее. К решению проблемы привлечены предприятия металлургического машиностроения, металлургические заводы, академические и отраслевые научно-исследовательские институты, технические вузы. Реализация мероприятий, предусмотренных этой программой, позволит сэкономить в народном хозяйстве около 2 млрд. т. металла.

В условиях замедляющихся темпов прироста трудовых ресурсов особое значение приобретает программа «Труд». Ее конечная цель — достижение намеченных пятилетним планом объемов национального дохода, промышленного и сельскохозяйственного производства, выполнение заданий по строительству и вводу в действие мощностей и объектов, а также развитие непроизводственной сферы практически без при-

роста численности рабочих, служащих и колхозников. В специальном разделе содержится балансный расчет потребностей в квалифицированной рабочей силе по отраслям и областям с указанием источников их удовлетворения.

Вестороннее обоснованная целенаправленность мероприятий программы, увязка ее заданий и необходимых ресурсов с показателями плана на 1981—1985 гг. позволили предусмотреть в ней повышение процента национального дохода, 77% прироста промышленной продукции, всего прироста производится в строительстве и сельском хозяйстве. Программой предполагается сократить потерю рабочего времени в 1985 г. по сравнению с 1980 г. не менее чем на 30—35%; сэкономить труд 190 тыс. чел. в промышленности и строительстве за счет значительного снижения текучести кадров; обеспечить экономия труда 270 тыс. чел. за счет расширения многоотрасльного и многоагентного обслуживания и совмещения профессий, совершенствования нормирования, внедрения передовых методов и приемов труда, бригадного подряда и других мероприятий.

Важным разделом данной программы является комплекс мер по переводу работников с ручного на механизированный и автоматизированный труд. Намечено механизировать труд более 1 млн. чел., в том числе в промышленности — около 375 тыс., в сельском хозяйстве — более 400 тыс. и в строительстве — примерно 80 тыс. чел.

Значительное место в программе занимают мероприятия по расширению сферы применения прогрессивных форм организации и оплаты труда. К концу текущей пятилетки в промышленности республикан на бригадную форму организации и стимулирования труда предстоит перевести около 3 млн. чел., которые в начале пятилетия работали по индивидуальной системе организации и оплаты труда. В строительстве удельный вес работающих по бригадному подряду возрастет в 1985 г. до 43% (против 37,4% в 1980 г.), а по аккордно-премиальной системе — до 48% (против 33,1% в 1980 г.).

В соответствии с программой «Труд» в 1981—1985 гг. предусмотрено подготовить и направить в различные отрасли народного хозяйства республики 2,3 млн. квалифицированных рабочих. Повысится уровень подготовки рабочих кадров. В 1985 г. 97% дневных профессионально-технических училищ республики будут готовить кадры массовых профессий со средним образованием. Таким образом, в двенадцатой пятилетке почти все рабочие, занятые в народном хозяйстве, будут иметь среднее образование. Обучение в вузах и техникумах позволит в 1985 г. увеличить численность специалистов с высшим и средним специальным образованием до 6,4 млн. чел. (против 5,4 млн. чел. в 1980 г.). Основная цель рассматриваемой программы — снижение трудоемкости общественного производства за годы текущей пятилетки на 15,8% и экономия живого труда около 3,7 млн. чел. с фондом оплаты 7,7 млрд. руб.

Программа «Труд» разработана по министерствам и ведомствам УССР и по областям. Таким образом, всем исполнителям определены конкретные задания по осуществлению мероприятий, направленных на всемерную экономию труда. Региональный разрез заданий позволяет активно участвовать в контроле за их выполнением местным советским и партийным органам.

Программа «Агрокомплес» предполагает применение новых индустриальных технологий выращивания высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур. Благодаря этому будут обеспечены средние по республике урожаи зерновых на уровне 35—40 ц/га, увеличится производство кормов и продуктов животноводства. В соответствии с программой разрабатываются надежные способы сокращения потерь продукции сельского хозяйства.

<sup>1</sup> «Материалы XXVI сессии КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 198.

Комплексной целевой программой «Сахар» предусмотрена система мероприятий по обновлению сортов и совершенствованию технологии выращивания семян сахарной свеклы, созданию и внедрению прогрессивной технологии обработки почвы и посевов, внесения удобрений, применению средств по защите данной культуры от сорняков, вредителей и болезней. Ею намечено создание и внедрение в производство комплекса машин для возделывания сахарной свеклы, а также совершенствование технологии и средств механизации ее транспортировки, хранения и переработки, обеспечивающих повышение урожайности, качества и выхода продукции из сырья.

Программой «Сахар» координируются планы научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций сельского хозяйства, пищевой промышленности и машиностроения. В ее реализации принимают участие колхозы, совхозы, сахарные заводы предприятий Министгизмеша. Основная цель заданий этой программы — увеличение выхода сахара в расчете на гектар посевов свеклы и объемов его производства в республике.

Комплексная целевая программа «Материалоемкость» направлена на снижение материалоемкости в строительстве; разработку и внедрение в производство новых строительных материалов, эффективных методов проектирования машин и сооружений с применением ЭВМ; рациональное использование металлов в производстве деталей, машин и сооружений; изготовление новых инструментальных материалов. Реализация ее позволит повысить эффективность проектирования и расчета машин, конструкций и сооружений, расширить применение калиброванных металлов и экономичных профилей проката, обеспечивающих снижение материалоемкости машин и строительных конструкций, уменьшение массы зданий и сооружений за счет применения прогрессивных строительных материалов и конструкций.

Эта программа имеет восемь подпрограмм. Подпрограммой по снижению материалоемкости строительства предусмотрены разработка и освоение эффективных объемно-планировочных и конструктивно-технологических решений зданий и сооружений; строительство емкостей, водозливых и оаулабуемых, армированных неметаллическими материалами; жилых домов из ячеистобетонных конструкций; панельных зданий с комбинированным армированием сборных конструкций и т. д. Эти мероприятия сократят расход стальной арматуры на 30—40%, цемента — на 10—15, древесины — на 60—80%. Реализация всех мероприятий программы «Материалоемкость» позволит сэкономить 980 тыс. т проката черных металлов, 350 тыс. т цемента, в том числе 60 тыс. т высококачественного гипсового янущего, и 700 тыс. м<sup>3</sup> железобетонных плит.

Всем программам свойственны четкое определение конечных целей, скоординированная деятельность исполнителей. Вместе с тем вследствие определенной обособленности в работе групп по составлению программ не везде удалось достичь единообразия действий. Так, если в программах «Энергокомплекс» и «Металл» в качестве сопонимателей определены конкретные научно-исследовательские, проектно-исследовательские, конструкторские организации, объединения и предприятия, то в программе «Сахар» среди исполнителей — министерства, а не подчиненные им предприятия или организации. К числу недостатков относятся также отсутствие в программе «Сахар» расчета материальных и трудовых ресурсов, поскольку укрупненные данные о размерах капитальных вложений и затратах на научно-исследовательские работы не дают полного представления о средствах и сроках реализации заданий. В известной мере это явилось следствием несовершенства Методических указаний к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР, утвержденных Госпланом СССР в марте 1980 г. В них нет рекомендаций по определению потребности в матери-

альных и трудовых ресурсов, а рабочие группы по созданию программ не располагали временем для подготовки соответствующих предложений.

Одновременно с республиканскими комплексными целевыми программами создавались программы в министерствах, ведомствах, областях и крупных городах республики. Так, Донецкий обком совместно с научно-исследовательскими организациями и вузами области разработала целевые программы по охране окружающей среды, расширению использования отходов производства, внедрению в производство достижений науки и техники, переводу производственных процессов и операций с ручного на механизированный и автоматизированный труд, освещению работами производственных процессов на участках с вредными монотонными условиями работы и с тяжелым ручным трудом. Партийные, советские и плановые органы области осуществляют систематический, действенный контроль за реализацией программ. Это повышает их эффективность, облегчает разработку и осуществление мер по устранению недостатков в осуществлении заданий, предусмотренных программами.

Значительный опыт реализации целевых программ накоплен в Запорожской обл. В десятом пятилетии с помощью институтов Академии наук УССР были разработаны механизмы и автоматы, облегчающие сварку на заводах автомобильной промышленности, внедрены плазменные печи на заводе «Днепропешсталль». Эти мероприятия дали народному хозяйству за пять лет 190 млн. руб. экономии, позволили снизить себестоимость соответствующей продукции на 67 млн. руб. и механизировать труд десятков тысяч рабочих.

Широко известны планы предприятий Запорожской обл. по разработке и реализации программ механизации и автоматизации производственных процессов в промышленности и других отраслях народного хозяйства. Изучая их, Центральный Комитет Компартии Украины и Совет Министров УССР признали необходимым разработать в составе республиканской целевой программы «Труд» систему мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов.

В республике накоплен определенный опыт подготовки программ, направленных на решение важнейших научно-технических проблем. На одиннадцатую пятилетку составляло 35 таких программ. Им предусмотрено создание 155 новых типов машин, оборудования, приборов, около 100 видов новых материалов, более 300 прогрессивных технологий.

Задания всех программ утверждены постановлениями Совета Министров Украинской ССР о государственных планах экономического и социального развития УССР на 1981—1985 гг. и на 1982 г. В дальнейшем в годовых планах будут утверждаться задания комплексных целевых программ на соответствующие годы.

Госплан СССР и ГКНТ в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма подготовили Методические указания к разработке целевых комплексных программ по решению важнейших научно-технических проблем. Однако в связи с широким размахом комплексного целевого планирования на различных уровнях управления все больше выявляется потребность в универсальных методических документах, содержащих наиболее конкретные указания по определению целей и подцелей, методов и форм координации действий исполнителей программ, оценке ее разделов с заданиями и ресурсами государственных планов экономического и социального развития страны. Учитывая это, НИИ при Госплане УССР подготовил методические рекомендации по организации разработки комплексных программ, оценке их с текущими и перспективными планами, а также по контролю за ходом выполнения предпологаемых мероприятий. После рассмотрения этого документа в

министерствах, ведомствах и областях Украинской ССР был создан новый вариант рекомендаций с учетом накопленного опыта составления программ и имеющихся методических указаний. Предложенные рекомендации, несомненно, являются новым шагом в развитии методологии программно-целевого планирования. Хотелось бы, чтобы специалисты Госплана СССР высказали по этому поводу свое мнение.

Общепризнано, что программно-целевой метод планирования увеличивает степень централизации управления. Это обусловлено рядом факторов: участием в формулировании целей, разработке и реализации программ многих министерств и ведомств, а также подчиненных им организаций, объединений и предприятий; концентрацией ресурсов, необходимых для реализации программных заданий; необходимостью координации действий всех исполнителей и принятия управленческих решений, которые должны будут выносить отраслевые органы управления на различных уровнях. Поэтому одновременно с развитием программно-целевого планирования продолжался поиск форм и методов управления программами. Поскольку и в этом вопросе нет единых рекомендаций и установок, управление программами сводится к принятию решений применительно к частным случаям.

Для руководства разработкой комплексных целевых программ и контроля за их осуществлением Совет Министров Украинской ССР создал координационные советы. В них вошли руководители министерств и ведомств УССР, видные ученые Академии наук УССР и вузов, ответственные работники Управления делами Совета Министров УССР. Руководителями программ — председателями координационных советов назначены заместители Председателя Совета Министров Украинской ССР. Такой подход к формированию состава координационных советов позволял привлекать к управлению разработкой и осуществлением программ широкий круг представителей.

На координационные советы возложены организационно-методические функции по составлению программ; проверка их выполнения; разработка и принятие (совместно с министерствами, ведомствами и организациями-исполнителями) мер, обеспечивающих своевременную реализацию предусмотренных заданий; руководство всем комплексом научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ и работ по организации серийного (массового) производства новой техники, создаваемой в соответствии с заданиями программ; подготовка развернутых планов исследований, конструкторских и технологических разработок, экспериментов, освоения производства новой техники и технологии.

Координационным советам предоставляется право принимать решения о частичных изменениях и дополнениях к заданиям, готовить предложения об ускорении работ, а также о прекращении неперспективных или неэффективных исследований и технических разработок; участвовать в приемке и оценке результатов исследований, конструкторских и технологических разработок, работ по освоению новой техники и серийному (массовому) производству; заслушивать на заседаниях отчеты исполнителей о ходе выполнения программ; получать от исполнителей информацию для координации работ; решать совместно с соответствующими министерствами и ведомствами вопросы материального и материально-стимулирования успешного выполнения отдельных этапов и реализации программ в целом. Указанные права и обязанности координационных советов закреплены в подзаконе.

Госплану УССР и Академии наук УССР поручено разработать в составе республиканской автоматизированной системы управления научной и технической автоматизированную подсистему управления республиканскими целевыми комплексными научно-техническими программами.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

### ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ МЕТОДОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ МОСКВЫ

**В. Витунов,**  
*председатель Мосгорплана*

**А. Жолков,**  
*нач. отдела Мосгорплана*

На ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул важность активизации выполнения постановления партии и правительства о совершенствовании хозяйственного механизма. За время, прошедшее после принятия постановления, в столице проведена определенная работа по внедрению новых методов хозяйствования в рамках комплексного плана экономического и социального развития народного хозяйства Москвы.

Внедрение новых методов и форм хозяйствования заметно оживило деятельность планово-экономических служб всех уровней. Организационно-массовая работа, широкое изучение новых инструктивно-методических документов, сама подготовка к переводу предприятий на новые условия хозяйствования способствуют повышению квалификации кадров, их ответственности за порученное дело.

Опыт свидетельствует, что успешное функционирование новых показателей базируется, как правило, на новой расчетно-аналитической основе. А это, в свою очередь, заставляет подойти к выполняемой работе с позиций более высокой требовательности.

Новые показатели не действуют сами по себе. Они лишь инструмент для решения стоящих задач, которым надо умело пользоваться. Экономическое содержание нового метода хозяйствования полностью реализуется только при повышении организационного уровня работы.

Переход на новые условия хозяйствования сопровождается усложнением функционирования предприятий и организаций, двойной формой учета их результатов (по старому и новому оценочным показателям), ростом объемов расчетно-аналитической деятельности. Нередко при этом временно ухудшается ряд показателей. Однако проходит период реорганизации, и новая форма хозяйствования начинает давать положительный результат.

Большие требования к совершенствованию хозяйственного механизма предъявляются в свете задач одиннадцатой пятилетки по экономическому и социальному развитию Москвы. В условиях ограничения всех видов городских ресурсов необходимо решить сложные задачи по дальнейшему развитию всех отраслей народного хозяйства столицы за счет роста производительности труда, интенсификации экономики.

В одиннадцатой пятилетке предусмотрено, что темп роста производительности труда будет превышать темп роста объемов производства. Решение этой задачи потребует мобилизации всех резервов СССР о совершенствовании хозяйственного механизма в Москве в текущем году завершается разработка комплексной программы научно-технического прогресса. В реализации ее участвуют более 100 союзно-

нителей, все управления Мосгорисполкома. Головной научно-исследовательской организацией определены ИЭП Москвы.

Эта долгосрочная программа содержит важнейшие направления научно-технического прогресса по всем отраслям народного хозяйства Москвы. Особое внимание обращается на приоритетность ресурсосберегающих технологий.

Начиная с единнадцатой пятилетки работа над программой носит систематический характер. При этом очередная пятилетка будет прорабатываться в плане конкретных мероприятий по ускорению научно-технического прогресса. В качестве самостоятельного раздела составляется программа научно-технического прогресса по городскому хозяйству Москвы. В ней определены сроки и состав рабочей группы по выполнению всех мероприятий.

Особенностью современного этапа хозяйствования является широкое применение программно-целевого метода. За последние 2—3 года в народном хозяйстве Москвы накоплен определенный опыт разработки целевых программ. Среди них целевая комплексная программа развития московской промышленности, «Труд» и др. Основные их показатели учтены при составлении плана на одиннадцатую пятилетку.

Целевая программа имеет конкретный адрес и балансовую увязку всех показателей. Она содержит комплекс взаимосвязанных мероприятий, нацеленных на решение определенной задачи. При подготовке программы необходимо увязывать сроки ее завершения со сроками начала разработки годовых и пятилетних планов. Одна из главных задач программы — определение путей и средств, позволяющих в условиях ограниченного количества городских ресурсов добиваться поставленной цели.

Практика свидетельствует, что эффективность целевых программ зависит от того, насколько умело координируется их выполнение. Поэтому предстоит отладить более действенный механизм управления разработкой и реализацией программ.

В промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства внедряются новые методы измерения вклада трудового коллектива в общее дело. Решению такой задачи во многом способствует показатель, нормативно-чистой продукции (НЧП), применяемый в промышленности. В строительстве и ремонте используется его модификация — нормативная условно-чистая продукция (НУЧП). Имея общую экономическую основу, эти показатели отличаются по составу элементов, входящих в их структуру.

В народном хозяйстве Москвы применяются оба показателя. Ряд промышленных предприятий и объединений Минтяжмаша, Минэнергомаша и других министерств использует НЧП начиная с десятой пятилетки, промышленности Мосгорисполкома — с 1980 г. Сейчас таких предприятий более 400.

Новый показатель в основном себя оправдал. Он помогает преодолевать тенденцию к неоправданному завышению валовой итоговой оценки деятельности предприятий. Заметно улучшилось выполнение планов, ускорился выпуск новых изделий. Например, предприятия по выпуску сборного железобетона Главлесремстройматериалов развернули массовое производство новой продукции. Ежегодно изготавливается в среднем 710 изделий (против 350 в 1975 г.), как правило, со сниженным расходом бетона и металла. Материалоемкость продукции, выпущенной в 1976—1980 гг., снизилась по сравнению с 1975 г. на 3%.

В строительстве постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма предусмотрено внедрение нового показателя естественно, в течение одиннадцатой пятилетки. Сейчас идет подготовительная работа, включающая совершен-

ствование методической и инструктивной документации, выделение нормативов условно-чистой продукции в проектах и сметах и т. д. При этом используется опыт, накопленный в системе Мосгорисполкома по применению нового показателя.

С 1979 г. в Главлесремстрой проводится эксперимент по планированию объемов производства и производительности труда по показателю НУЧП. Перевод подразделений Главка на новые условия хозяйствования предшествовал организационно-подготовительный этап. Была налажена учеба экономических кадров, осуществлена необходимая расчетно-аналитическая работа. Расчеты планового объема условно-чистой продукции основываются на данных смет и сметных норм в соответствии с решением Госстроя СССР.

Расчет условно-чистой продукции ведется по схеме «сметная стоимость прямых затрат минус плановые (или фактические) затраты на материалы плюс накладные расходы и плановые накопления». Накладные расходы и плановые накопления определяются по специальным расчетным нормам в процентах к прямым затратам без стоимости материалов. На стадии планирования стоимости материалов — по сметам, при расчете фактического объема условно-чистой продукции — по данным бухгалтерского учета (в сопоставимых ценах). В случаях, когда данные по условно-чистой продукции в сметах не выделяются, определение стоимости материалов представляет для подрядных организаций наибольшую трудность. По мере отступления смет от МосжилНИИпроекта с выделением указанных затрат работа существенно упрощается.

Опыт работы подразделений Главлесремстроя в новых условиях позволяет сделать вывод о целесообразности внедрения показателя НУЧП в практику ремстройств. Тресты, перешедшие на его планирование, имеют стабильные, достаточно высокие показатели, характеризующие объемы плановых работ. При этом темпы роста НЧП опережают темпы роста объемов, исчисленных по сметной стоимости. Стали более успешно выполняться задания по плановому ремонту объектов. В известной мере преодолена тенденция ремонтников к выделению в программе так называемых льготных и невыгодных объектов.

За время работы в новых условиях возрос объем законченного капитального ремонта. Так, по Пермояйскому ремстройству планово-предупредительный ремонт жилых домов в 1981 г. по сравнению с 1978 г. увеличился на 41%, капитальный ремонт кровли — на 35%. По Бауманскому ремстройству капитальный ремонт кровли возрос более чем в 2 раза. В целом же по Главлесремстрой объемы по планово-предупредительному ремонту жилых домов увеличились на 11%, а по капитальному ремонту кровли — на 4%. Это свидетельствует о том, что новый показатель ориентирует на выполнение тех работ, которые раньше считались невыгодными.

Более рационально стал расходоваться фонд заработной платы. По Бауманскому ремстройству затраты заработной платы на 1 руб. объема производства имеют тенденцию к снижению.

Поскольку показатель НУЧП исключает из итоговой оценки деятельности стоимость материалов, он создает условия для более рационального их использования. Анализ затрат материалов на 1 руб. сметной стоимости работ показывает, что по Бауманскому ремстройству по сравнению с 1979 г. она снизилась на 8%, по Пермояйскому — на 9%.

Мосгорплан совместно с Главлесремстрой продолжает расширять сферу действия рассматриваемого эксперимента. Со второго квартала 1981 г. на новые условия работы переведены еще 5 ремстройств, первые итоги деятельности которых свидетельствуют о положительном его влиянии. В декабре 1981 г. опыт Мосгорисполкома по при-

менению показателя нормативной условно-чистой продукции одобрен Госпланом РСФСР.

С начала десятой пятилетки на планирование нового показателя перешел трест «Мосэлектромонтаж» № 1 Главмостстроя. В результате объем строительно-монтажных работ за пятилетку возрос на 26,5%, а во нормативной условно-чистой продукции — на 41,1. Заметно повысился производительность труда. Среднегодовой рост заработной платы по НУЧП составил 7,9%. Темп роста производительности труда почти в 2 раза превышает рост заработной платы.

Вместе с тем рассчитывать на то, что с помощью нового показателя можно решить все задачи по повышению эффективности производства, не приходится. Как показатель, измеряющий трудовые затраты, нормативная условно-чистая продукция — большой шаг вперед. Однако расширение сферы его применения, на наш взгляд, должно сопровождаться совершенствованием всей нормативной базы, и прежде всего трудовых норм и нормативов. Только при этом условии новый показатель будет действительно нормативным. Нуждается в улучшении сметное дело. Смета, в особенности на ремонтные работы, должна отражать реальные затраты. Важно также всемерное повышение организационного уровня работы.

К числу мер, способствующих росту производительности труда и более эффективному использованию фонда заработной платы, относится нормативный метод ее планирования. В настоящее время около 600 предприятий столицы планируют заработную плату по нормативам. Первыми (в 1976 г.) внедрили это новшество московские предприятия Минприбора. В производственном объединении «Манометр» за годы десятой пятилетки производительность труда возросла на 54,9%, а зарплата — на 20,6; на Втором московском часовом заводе соответственно — на 68 и 19%.

С 1977 г. на нормативный метод планирования заработной платы перешли предприятия Минтяжмаша, с 1978 г. — Минэнергомаша, с 1980 г. — все предприятия Мингазпищмаша и Минэлектротехпрома. С начала текущей пятилетки зарплату по нормативам планирует вся промышленность Мосгорисполкома.

Данный метод, стимулируя рациональное расходование фонда заработной платы, в то же время создает условия для использования достигнутой ее экономии на материальное поощрение работников. Существенно в то, что нормативный метод устраняет практику планирования фонда заработной платы от достигнутой численности работающих и их средней зарплаты. Норматив устанавливается с учетом зависимости роста заработной платы от роста производительности труда и объема производства.

Итоги работы предприятий в 1981 г. подтверждают целесообразность применения нормативного метода планирования заработной платы. Все управления Мосгорисполкома добились снижения установленных нормативов заработной платы на 1 руб. продукции.

На многих предприятиях повышение производительности труда значительно опережает рост заработной платы. Например, на Хорошевском заводе железобетонных изделий зарплата возросла за первый год пятилетки на 1,7%, а производительность труда — почти на 4%; на Ростовском заводе железобетонных конструкций рост производительности труда в 5 раз опережает зарплату. В целом по промышленности Москвы в 1981 г. расход заработной платы на 1 руб. продукции составил 43,09 коп. (плановый норматив 43,84 коп.). Это дало экономию фонда заработной платы за год в размере 2% ее планового фонда.

Однако данный метод планирования заработной платы нуждается в совершенствовании. Важно обеспечивать стабильность норматива,

правильно и обосновано поощрять материально тех, кто своим трудом более других способствует выполнению производственных планов.

В совершенствовании хозяйственного механизма большая роль принадлежит мерам, направленным на повышение обоснованности, приращности плановых заданий. И здесь без глубокого знания производственных возможностей предприятий трудно рассчитывать на успех. В текущей пятилетке в хозяйственной практике широко внедряется паспорт предприятия (объединения). В них содержится сведения о производственных мощностях, организационно-техническом уровне производства, коэффициенты смежности и т. д. Подготовка паспортов позволила значительно повысить уровень аналитической расчетной работы по технико-экономическому обоснованию плана.

В октябре 1981 г. утверждено новое положение о паспорте объединения (предприятия). В него внесены ряд изменений и дополнений. В частности, разработаны типовые формы паспорта, рассчитанные на его заполнение в течение 5 лет.

Для повышения эффективности применения паспортов необходима централизованная их обработка с помощью современной электронной вычислительной техники. Ее провоят специалисты НИО АСУ «Москва» под руководством работников городской плановой комиссии. На первом этапе предполагается автоматизированная обработка паспортов предприятий и организаций, подведомственных Мосгорисполкому, затем предприятий двойного подчинения, а в последующем — предприятий министерств и ведомств.

Весьма важным дополнением к новому паспорту предприятия является раздел по вспомогательному производству и обслуживающему хозяйству: транспорт, в том числе внутривозводской, складское хозяйство, тепло-, водо- и электроснабжение, канализация и т. д. Анализ подобной информации по промышленности столицы в целом и его районов даст возможность лучше знать потребности предприятий в ресурсах города на перспективу. Это позволит разрабатывать экономически более обоснованные, лучше сбалансированные комплексные планы экономического и социального развития города, а также осуществлять более действенный контроль их реализации.

Особое место в системе мер по повышению уровня хозяйствования, эффективности производства занимает борьба за улучшение качества выпускаемой продукции. Городскими организациями проведена работа по совершенствованию планирования показателей улучшения качества изделий. Сейчас создана Московская городская система управления качеством продукции, которая во многом способствует решению вопросов сочетания принципов отраслевого и территориального планирования повышения качества изделий. Эта система была одобрена в начале 1981 г. Госстандартом, зарегистрирована под № 1 (т. е. является первой в стране) и рекомендована для распространения в крупных регионах и городах.

План улучшения качества продукции содержит задания по районам, отраслям и предприятиям города. С целью наиболее полного анализа и оценки деятельности предприятий по улучшению качества изделия он включает более широкую номенклатуру показателей против установленных. Кроме показателя, утвержденного Советом Министров СССР — удельный вес продукции высшей категории качества в объеме товарной продукции, — планом по Москве предусматриваются дополнительные:

удельный вес продукции высшей и первой категории качества в объеме продукции, подлежащей аттестации; количество наименований изделий, представляемых к аттестации на высшую категорию качества;

объем вновь освоенной продукции на предприятиях, в том числе товаров народного потребления;

удельный вес товаров народного потребления высшей категории качества в общем выпуске товаров, подлежащих аттестации, и др.

Включение в план такого показателя, как удельный вес продукции высшей категории качества в объеме продукции, подлежащей аттестации, наполняет новым содержанием этот плановый документ. Он ставит в одинаковые условия предприятия, района, отрасли для объективной оценки их деятельности по повышению качества выпускаемых изделий. Разработанный на одинаковую пятилетку в соответствии с положениями о Московской городской системе управления качеством продукции, план предусматривает довести выпуск изделий высшей категории качества почти до 50% объема продукции, подлежащей аттестации.

Новый порядок планирования качественных показателей позволил разработать более напряженные планы по производству продукции высокого качества. Так, только по Минлегпрому СССР, Минстанкопрому, Миндизмашмашу и Минприбору выпуск изделий высшей категории качества запланирован на 150 млн. руб. больше по сравнению с первоначальными предложениями министерств и ведомств. Предстоит решить ряд вопросов повышения качества продукции, выпускаемой на предприятиях, подведомственных Мосгорисполкому.

Важнейшая отрасль городского хозяйства — капитальное строительство. Ежегодно в Москве реализуется обширная строительная программа. Здесь также проводится постоянная работа по совершенствованию хозяйственного механизма, нацеленная на рост эффективности, сокращение сроков сооружения объектов, концентрацию ресурсов на крупных объектах, улучшение качества строительства. Сейчас осуществляется перевод строительных организаций на планирование и оценку их деятельности по новому показателю — товарная строительная продукция. В 1977 г. Главноинженстрой первым среди строителей Москвы перешел на планирование данного показателя. Опыт этого звена послужил хорошей школой для других строительных организаций.

Впоследствии уже на основе заранее и тщательно составленного графика была выполнена вся подготовительная работа по переводу строителей на новые условия хозяйствования. С 1979 г. такая подготовка активно развернулась в Главлестроестр. Со второго полугодия 1980 г. на планирование товарной строительной продукции переведена крупнейшая организация этого звена — Объединение крупнопанельного домостроения. Поскольку перевод объединения работников ГлавУКСа, Мосгорисполкома, Московской городской конторы Стройбанка, на распоряжение Мосгорисполкома была создана специальная комиссия, оперативно решающая все вопросы, связанные с переходом на планирование и оценку деятельности по показателю товарной строительной продукции.

Первые итоги работы строителей в новых условиях позволили более четко определить пути ее дальнейшего совершенствования. В частности, как показала практика, технологическая цепочка (изготовление изделий, сооружение нулевых циклов, монтаж надземной части, производство отделочных работ, благоустройство и озеленение) чаще всего нарушается на двух заключительных этапах. Поэтому возможность сдачи объектов, отвечающих требованию товарной строительной продукции, во многом определялась наличием в составе мощных строительных организаций специальных подразделений. В Объединении крупнопанельного домостроения, например, был создан новый трест — Мосотделстрой № 12. При этом преследовалась цель — довести удель-

ный вес отделочных работ, выполняемых объединением, до 85—90% (вместо 60%, ранее). В составе трестов создавались хозяйственные участки, а затем специализированные управления по благоустройству, озеленению и асфальтированию города.

Ранее коэффициент смежности работ таких основных машин, как бульдозеры, экскаваторы, был невысок, допускались значительные внутрисменные простои. Необходимость сдачи объектов полностью готовыми к эксплуатации заставила более ответственно относиться к использованию резервов роста строительного производства. Немаловажное значение для равномерного ввода в действие законченных объектов имеет и создание нормативного технического задела. Решение этого вопроса зависит, конечно, не только от строителей, но и в первую очередь от Мосгорплана, ГлавУКСа и других организаций.

К началу одиннадцатой пятилетики были созданы предпосылки для перевода на новые условия работы всех московских строителей. В январе 1981 г. в Мосгорисполкоме состоялось широкое совещание «О работе строительных организаций по показателю товарная строительная продукция». В нем участвовали начальники главных строительных управлений, их заместители по экономическим, финансовым, юридическим, инженерным, управленческим вопросам, руководители научно-экономических служб главных управлений, объединений, трестов, УКСов, профсоюзных организаций. В совещании приняли также участие заместители председателей райисполкомов Москвы, ответственные работники Мосгорплана, Стройбанка, Госархстройконтроля, Финансового и Статистического управлений.

Совещание определило круг вопросов, которые нуждались в первоочередном решении. Оно подчеркнуло необходимость резко повысить обоснованность и стабильность утверждаемых планов, а также сбалансированность объема товарной строительной продукции с мощностями организации. Были вскрыты недостатки в формировании строительных программ, а также в хозяйственно-финансовой деятельности, намечены конкретные меры по их устранению.

Переход на расчет за товарную строительную продукцию и работа по этому показателю должны сопровождаться повышением роли заказчика в строительном производстве. Обеспеченность сроков утверждения проектно-сметной документации, реальными финансовыми ресурсами, предоставление в банк договоров подряда, предусматривающих объем товарной строительной продукции, — все это приобретает первостепенное значение.

Повышается значение эффективности основных финансово-экономических рычагов — банковского кредита, оборотных средств, прибыли, фондов экономического стимулирования. Ритмичная, планомерная деятельность при полном выполнении финансовых показателей — важнейшее условие успешного перевода на новые условия работы. Основным хозяйственным звеном должны стать производственные строительные-монтажные объединения с головным объемом строительного-монтажного работ не менее 50 млн. руб.

Первостепенное значение приобретает создание замкнутого производственного процесса, включающего заказчиков, проектировщиков, промышленность строительных материалов и конструкций и транспортные организации. При этом необходима оценка готовности выполнения своей функции каждым участником единого строительного конвейера.

С первого июля 1981 г. все проектные организации системы Мосгорисполкома переведены на новые условия работы по показателю проектной продукции. Основная цель — своевременное обеспечение строящихся объектов комплексной и качественной проектно-сметной документацией. Планирование нового показателя предполагает осуществление расчетов за готовую проектно-продукцию, разработку проек-

тов по очередям строительства, широкое применение конкурсного проектирования и т. д.

Перевод московских проектных организаций на новые условия оценки их деятельности предвидел почти пятилетний опыт долгосрочного кредитования в размере полной стоимости проектных работ. В этом эксперименте принимали участие пять проектных организаций Москвы: Управление Моспроект-1; МНИИП объектов культуры, отдыха, здравоохранения; Моспроектстройиндустрия Мосгоссплокома; Мосвергпроект Минэнерго СССР; Гирогор Госстроя РСФСР.

Результаты показали, что кредитование проектных организаций способствует повышению их ответственности за своевременную разработку проектов высокого качества, что, в свою очередь, создает предпосылки для успешной работы строителей по показателю товарной продукции.

Перевод строителей на оценку по новому показателю — только часть задачи по совершенствованию хозяйственного механизма в этой отрасли. Он позволяет сосредоточить силы строителей на пусковых объектах. Но сейчас фонд заработной платы начисляется за объем выполненных строительно-монтажных работ, который легче набрать не на пусковых, а на заделанных объектах. Поэтому строители по-прежнему гонятся за объемом строительно-монтажных работ. Их деятельность оценивается зачастую именно по этому, уже упомянутому показателю.

Интересы дела требуют, чтобы строители быстрее и качественнее сдавали объекты, расходуя при этом как можно меньше трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Этому будет способствовать комплексное применение показателей товарной продукции, нормативной условно-чистой продукции и лимита капиталовложений. Чем с меньшими затратами введен объект, тем лучше. Неполное освоение средств при полном вводе объекта — это достижение строителей.

Введение новых форм хозяйствования со всей убедительностью показывает, что от того, как оно организовано, зависит эффективность конечного результата. В Москве эта работа постоянно контролируется городским комитетом партии, его комиссиям по социально-экономическим вопросам. Реализация мероприятий, предусмотренных постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма, была рассмотрена на Бюро МГК КПСС, проанализировавшем итоги работы и определившем пути и средства ее активизации.

В повышении эффективности хозяйства велика роль местных Советов. Они обладают большими полномочиями, и их надо полнее использовать для перестройки хозяйственной практики. Сразу же после выхода указанного постановления исполком Моссовета принял специальное решение, в котором определены порядок, сроки и ответственность за проведение работы по внедрению новых форм хозяйствования. Этот вопрос регулярно рассматривается на заседаниях исполкома Моссовета, его постоянных комиссиях.

Высокую действенность имеют специальные совещания, проводимые исполкомом Моссовета. В их работе принимают участие начальники Главных управлений и управлений Мосгоссплокома, председатели райисполкомов, райзавкомов и руководителей объединений и предприятий, управляющие трестами, а также работники планово-экономических служб. Подобные совещания тщательно готовятся. На них обсуждаются наиболее актуальные вопросы, связанные с внедрением новых форм и методов работы. За последние два года исполком Моссовета были проведены совещания по внедрению бригадных форм организации труда, переводу московских строителей на планирование и оценку деятельности по показателю товарной строительной продукции, внедрению показателя НЧП и др.

## О ПРИМЕНЕНИИ ПОКАЗАТЕЛЯ НОРМАТИВНОЙ ЧИСТОЙ ПРОДУКЦИИ В НЕПРОМЫШЛЕННЫХ ОТРАСЛЯХ\*

Ю. Кротов,

зам. нач. отдела Госплана СССР

Характерной особенностью совершенствования планирования и хозяйственного механизма в промышленности в одиннадцатой пятилетке является переход обрабатывающих предприятий к использованию показателя нормативной чистой продукции (НЧП), отражающего усилия трудовых коллективов в увеличении выпуска изделий и производительности труда и обеспечивающего контроль за использованием фонда заработной платы и основных производственных фондов. Это позволяет повысить объективность планово-экономических расчетов, оценки деятельности и действительность экономического стимулирования.

Сфера производства включает, кроме промышленности, сельское хозяйство, строительство, транспорт, торговлю, общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт, заточку и прочие виды производственной деятельности. Каждая из перечисленных отраслей в их структурные подразделения имеют планы и отчетность по продукции, производительности труда, численности персонала, фонду заработной платы и другим технико-экономическим показателям. Возникает вопрос: можно ли в этих отраслях использовать в планово-экономической работе один показатель — НЧП?

Основной методологический подход к решению вопроса о возможности применения показателя НЧП в планировании и при оценке результатов работы производственных предприятий в любой отрасли производства заключается в следующем. Если в объеме продукции (услуг) входят стоимость использованных предметов труда (сырья, материалов, полуфабрикатов, покупных изделий и других материальных ценностей), то это говорит о наличии экономических предпосылок, позволяющих считать, что переход на планирование НЧП существенно повысит уровень планирования и действительность хозяйственного механизма в целом. Если стоимость использованных предметов труда не входит в объем продукции (услуг), то такой переход теряет практическую ценность.

Рассмотрим с указанных принципиальных позиций оценку и планирование объема продукции (услуг) в непромышленных отраслях сферы производства. Ограничимся лишь высшем уровнем экономической основы для применения НЧП (вопрос об установлении конкретных нормативов — предмет отдельного исследования, выходящего за рамки данной работы). Анализируя возможность применения показателя НЧП в непромышленной сфере производства, следует иметь в виду, что в подчинении того или иного органа управления могут находиться предприятия разных отраслей. Например, в состав МПС входят не только транспортные предприятия, определяющие профиль министерства, но и ремонтные, машиностроительные, шпалопропильные и др. Поэтому излагаемый ниже материал касается лишь ведущих предприятий, характеризующих основную деятельность того или иного министерства (ведомства).

Стоимость продукции земледелия и лесного хозяйства формируется без стоимости предметов труда. Земля, лесосечный фонд не имеют стон-

\* В порядке постановления.

мости, поскольку дарованы природой. Поэтому здесь довольно сужена почва для применения показателя НЧП. Применительно к растениеводству данный вывод, очевидно, не встретит возражений.

На транспорте также нет экономических предпосылок для введения показателя НЧП, так как в качестве главного объемного показателя применяется не стоимостный, а натуральный показатель — объем грузооборота. А кроме того, в себестоимости перевозок не входит стоимость предметов труда (перевозимых грузов).

Заметим, однако, что вопрос о совершенствовании планирования и хозяйственного механизма в указанных отраслях (сельском и лесном хозяйстве, на транспорте) требует более углубленного анализа, который мы здесь не приводим. Основное внимание будет уделено производственной сфере.

В торговле величина товарооборота определяется в розничных ценах, которые представляют собой сумму оптовых цен промышленности и торговых скидок. Последние являются элементами цены товара, за счет которых возмещаются издержки обращения в розничной торговле и создается чистый доход (прибыль). Издержки обращения (оплата труда работников торговли, услуг транспортных, коммунальных и других организаций, амортизация основных средств, стоимость упаковочных материалов, спецажлады и т. п.) относительно невелики: в 1980 г. они составляли 6,7% розничного товарооборота.

Торговля как таковая не создает новой стоимости — она представляет собой процесс товарного обращения. Вместе с тем в торговле осуществляется ряд дополнительных работ, связанных с продолжением процесса производства в сфере обращения: транспортировка, хранение, упаковка товаров и т. д. Этот дополнительный труд является производительным и создает новую стоимость. Однако в общем объеме торговых операций его величина незначительна, отдельно не устанавливается в плане и не учитывается.

В связи с этим нельзя говорить о новой стоимости и соответствующем ей показателе чистой продукции, имея в виду основные торговые операции. В торговле занята многочисленная армия трудящихся, деятельность которых планируется, учитывается, оценивается и экономически стимулируется. К основным показателям, кроме товарооборота, относятся: производительность труда, численность работников, фонд заработной платы (в процентах к товарообороту), издержки обращения, прибыль и др. Иными словами, направленность плано-экономической работы в торговле мало отличается от той, которая наблюдается в промышленности и других отраслях материального производства.

Совершенствование организации и планирования торговли, повышение эффективности труда ее работников имеют большое экономическое и социальное значение, особенно в настоящее время, когда ведется борьба за строящуюся экономико-материальные ресурсы. На наш взгляд, следует внести изменения в порядок оценки и планирования основного количественного показателя, на базе которого определяются показатели по труду и заработной плате. Исходным моментом в этом деле является опыт промышленных предприятий.

Несмотря на то, что в основных торговых операциях чистая продукция не создается, анализ структуры основного количественного показателя работы торговых предприятий — товарооборота — позволяет сделать вывод о наличии необходимых предпосылок (экономической основы) для использования нового показателя, характеризующего объем собственных работ. Во-первых, в стоимостной структуре товарооборота четко выражается стоимость предметов труда — различных групп и видов продаваемых товаров. Стоимость предметов труда в торговле — это разница между товарооборотом и валовым доходом, под которым понимается сумма всех скидок и наценок, полученных торго-

выми организациями и предприятиями от реализации товаров за определенный период. Валовой доход отражает стоимость использованных средств труда и величину живого труда работников торговли. Отметим также, что удельный вес предметов труда в общем объеме товарооборота незначительно велик — свыше 90%. Во-вторых, объем товарооборота в решающей степени зависит от его ассортимента, точнее, от удельного веса изделий в номенклатуре. Практика продажи дефицитных и ходовых товаров в конце месяца и квартала подтверждает это.

В общественном питании величина товарооборота определяется по ценам продукции общественного питания, которые состоят из розничных цен на используемые продукты, наценки и торговой скидки. Наценка и торговая скидка в совокупности, так же как у торговых предприятий, образуют валовой доход предприятий общественного питания, называемый также реализованным наложением. Последнее предназначено для покрытия издержек производства и обращения и получения прибыли. Валовой доход составляет около 30% товарооборота общественного питания.

В стоимостной структуре товарооборота в общественном питании около 70% приходится на стоимость предметов труда — используемых продуктов. Через реализованное наложение отражается стоимость использованных средств труда и величина живого труда. Объем товарооборота в общественном питании в значительной степени зависит от ассортимента перерабатываемого сырья и реализуемых покупных товаров, получаемых от промышленности (лабубоулочных и колбасных изделий, фруктов, напитков и т. п.). Доля покупных товаров достигла в 1980 г. 36% всего товарооборота в общественном питании.

Так же как в торговле и общественном питании, в стоимостной структуре основного количественного показателя (объем поставок или товарооборот) хозрасчетных организаций материально-технического снабжения не менее 98% составляет стоимость предметов труда, т. е. материально-технических ценностей. Следовательно, на долю тех элементов, которые отражают стоимость использованных средств труда и величину живого труда работников снабженческо-сбытовых организаций, приходится не более 2% общей стоимости товарооборота. Объем поставок продукции (товарооборот) утверждается в ценах реализации, т. е. в действующих оптовых ценах с добавлением соответствующих наценок, покрывающих издержки обращения снабженческо-сбытовых организаций и позволяющих при рентабельной работе получать определенную прибыль. Уровень наценок невелик и не превышает 2% товарооборота.

В настоящее время товарооборот не только основной количественный показатель деятельности снабженческо-сбытовых организаций. Он служит базой для планирования производительности труда, численности работников, фонда заработной платы и зависит от структуры поставляемой продукции (например, от доли строительных материалов и изделий приборостроения). Динамика его не отражает физического объема работ снабженческо-сбытовых организаций. Опыт работы по использованию показателя нормативной чистой продукции и в этой отрасли промышленности должен быть тщательно изучен.

Оценка объема работы, производительности труда и фонда заработной платы работников торговли, общественного питания и материально-технического снабжения базируется главным образом на реализованном с их помощью общественному труду работников промышленности и сельского хозяйства. И чем более развитой и материально-технической является реализуемая продукция, тем выгоднее это для организаций торговли и снабжения, поскольку при тех или иных меньших затратах собственного труда улучшаются показатели общего развития и увеличива-



ются, вернее, становятся льготными фонды заработной платы. При сдвиге же в сторону широкого и дешевого ассортимента продукции общие показатели работы ухудшаются, образуется перерасход фонда заработной платы.

Потребители услуг торговых и снабженческих организаций справедливо жаждутся на отсутствие в продаже многих товаров широкого и дешевого ассортимента. Работники упомянутых организаций, в свою очередь, вникат в этом поставщикам, в первую очередь промышленности, во многих случаях объясняя создавшееся положение незаинтересованностью промышленных предприятий в изготовлении, как правило, не материалоёмкой продукции.

Когда главным критерием работы промышленного предприятия были валовые показатели, ссылки работников торговли и материально-технического снабжения на незаинтересованность промышленности в выпуске продукции широкого и дешевого ассортимента были в какой-то мере оправданы. Однако во многих случаях не предъявлялись должные требования и к поставщикам. Дорогие и материалоёмкие изделия выгоды и промышленным и торговым организациям. Поэтому переход обрабатывающей промышленности на НЧП должен сопровождаться соответствующей перестройкой планирования в торговле, материально-техническом снабжении и сбыте. Не заменяя товарооборота, нормативная чистая продукция может, однако, отразить объем и динамику собственных работ трудовых коллективов торговых и снабженческо-сбытовых предприятий, что позволит более объективно подойти к планированию производительности труда, фонда заработной платы, исключению фондоотдачи и других показателей.

Совершенствование планирования в хозяйственном механизме в торговле, материально-техническом снабжении и сбыте на основе применения нормативной чистой продукции — задача сложная. Ее решение не является логическим продолжением существующих методов калькулирования и ценообразования в промышленности. Здесь, возможно, потребуются коренным образом преобразовать сам метод планирования и учета НЧП, не отступая, конечно, от главного — трудовой основы показателя.

Заготовки отличаются от рассмотренных выше отраслей не только применением другого показателя объема продукции (не товарооборота, а объема реализации готовленной продукции), но и методом отнесения издержек производства на стоимость реализуемых изделий. В этой отрасли объем реализации продукции определяется по оптовым (продажным) ценам, а себестоимость включает затраты как на покупку заготовленной продукции, так и собственные. Иначе говоря, показатель объема продукции заготовительных предприятий содержит три элемента стоимости, а в том числе и стоимость предметов труда. В связи с этим естественны существенные различия в материалоёмкости различных видов заготовительной продукции и вытекающая отсюда разрывность работ, снижающая объективность планирования и действительность хозяйственного механизма. С 1980 г. на 460 предприятиях Министерства заготовок СССР уже применяется показатель нормативной чистой продукции. Имеющийся опыт свидетельствует в пользу его расширения.

Краткий анализ совершенствования планирования и хозяйственного механизма в непромышленной сфере подводит к выводу о том, что в односторонней пятилетке целесообразно было бы провести соответствующую научно-методическую и организационно-техническую работу по расчету объемных и трудовых показателей на основе НЧП.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОРМАТИВОВ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПАСПОРТА ОБЪЕДИНЕНИЯ (ПРЕДПРИЯТИЯ)

В. Москаленко,

*зам. генерального директора Сумского машиностроительного  
производственного объединения им. М. В. Фрунзе*

В постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» подчеркнуто, что пятилетние и годовые планы необходимо разрабатывать на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов, инженеров и экономистских расчетов. С этой целью предусмотрено начиная с 1979—1980 гг. составлять паспорт на каждое производственное объединение (предприятие), который должен стать информационной базой при формировании планов. Но разрабатываемый по утвержденной методике и формам паспорт не раскрывает в полной мере резервов и возможностей, которыми располагают коллективы предприятий. Роль паспорта значительно возрастает, если в нем будут конкретно отражены имеющиеся возможности для улучшения показателей деятельности. Осуществить это, по нашему мнению, можно путем более широкого применения нормативного метода за счет создания нормативов потенциальной возможности.

Для определения уровня резервов необходимо достоверный оценочный критерий. Им может служить оценка достижений по сравнению с установленными нормативами потенциальной возможности по всем направлениям деятельности предприятия. Таким образом, речь идет об уточнении форм паспорта и пополнении их нормативными данными и показателями. Осуществление этих предложений позволит расширить использование нормативного метода при разработке паспорта предприятия, определить уровень имеющихся резервов.

Форма 21 «Производственная мощность и ее использование». В ней приводятся данные о мощности на конец года (по плану и фактически), а также о среднегодовой мощности и ее использовании. Производственная мощность измеряется в тех же единицах, что и производственная продукция. Расчет ее осуществляется по межотраслевой инструкции по определению производственной мощности машиностроительных и металлообрабатывающих заводов. Согласно этой инструкции, предусматривается расчет мощности исходя из плановой номенклатуры продукции, по ведущему звену (без учета агрегата), выполняющему основные технологические операции. На машиностроительных предприятиях ведущими могут быть механические, механосборочные, сборочные, кузнечно-прессовые и другие цехи. Зачастую в расчетах мощностей, пользуясь правом выбора ведущего звена, мощность предприятия устанавливают по наиболее загруженному звену (месту), имеющему, как правило, незначительный удельный вес в общем парке оборудования. Расчет же, исходя из номенклатуры продукции, установленной планом, по существу, сводится к проверке возможности выпуска этой продукции наличным парком оборудования.

Поэтому неслучайным в расчетах коэффициент использования производственной мощности характеризует не уровень использования всего производственного потенциала предприятия, а только его ведущих звеньев, удельный вес которых в общем объеме может быть незначи-

тельным. Нередки случаи достижения высокого уровня использования производственных мощностей при неполной загрузке оборудования, что обуславливается несовершенством методик и расчетов по ним.

Кроме того, существующая методика расчета производственных мощностей не предусматривает определения величин их с учетом нормативов освоения вновь введенных. Поэтому исчисляемый в расчетах коэффициент использования производственной мощности не отражает достоверно степень работы оборудования как по каждому отдельному предприятию, так и при сравнительных оценках. Это особенно касается предприятий, на которых вводится производственная мощность за счет нового строительства. Чем больше объем ввода производственных мощностей за счет нового строительства, тем существенней разница в величинах коэффициентов использования.

Таким образом, в связи с изложенным представляется целесообразной методика расчета производственной мощности в качестве норматива по объему выпуска продукции предприятием, по сравнению с которым можно определить уровень возможностей по его увеличению.

Методикой предусмотрен расчет величин производственной мощности на начало года и влияния факторов, обуславливающих изменение мощности в планируемом году: увеличение за счет введения организационно-технических мероприятий, уменьшение в связи с освоением вновь вводимых мощностей, изменение за счет структурных сдвигов выпускаемой продукции, доведение смежности работы оборудования до нормативного уровня и др.

Нормативную среднегодовую мощность ( $M_{н.ср}$ ) предприятия предлагается определять по формуле

$$M_{н.ср} = (M_{н.нач} + НП_{ср.ср} + П_{ср.пл} - NY_{нч} - NY_{ср} - M_{ср.выб}) \cdot \frac{1}{K_{ср}}; \quad (1)$$

где  $M_{н.нач}$  — производственная мощность предприятия на начало планируемого года, тыс. руб.;

$НП_{ср.ср}$  — нормативный прирост среднегодовой мощности за счет проведения организационно-технических мероприятий, тыс. руб.;

$П_{ср.пл}$  — среднегодовой прирост производственной мощности в планируемом году, введенной за счет централизованных капитальных вложений, тыс. руб.;

$NY_{нч}$  — нормативное уменьшение мощности на начало года, тыс. руб.;

$NY_{ср}$  — нормативное уменьшение среднегодовой мощности годового года, тыс. руб.;

$M_{ср.выб}$  — среднегодовая мощность, выбывающая в годовом году, тыс. руб.;

$K_{ср}$  — коэффициент, характеризующий изменение структуры номенклатурного плана годового года по сравнению с базисным.

В целях определения производственной мощности на начало планируемого года на каждом предприятии ежегодно составляется баланс, в котором указываются мощность: на начало отчетного года, среднегодовая отчетного года и мощность на начало планируемого года в номенклатуре плана отчетного года.

Для расчета нормативной производственной мощности на начало планируемого года с целью ограничения в ней полной загрузки оборудования рекомендуется принимать по данным баланса с учетом корректировки на отношение нормативного коэффициента смежности к фактически достигнутому. Поясним на примере.

По указанному балансу мощность на начало планируемого года была равна 61,0 млн. руб. Нормативный коэффициент смежности работы оборудования 1,77, фактически достигнутый 1,67. Мощность на начало года, принимаемая в расчет нормативной мощности, составит 64,7 млн. руб.

$$(61,0 \cdot \frac{1,77}{1,67} = 61,0 \cdot 1,06).$$

Величину нормативного прироста среднегодовой производственной мощности за счет проведения организационно-технических мероприятий ( $НП_{ср.ср}$ ) определяем, руководствуясь следующими исходными положениями. В типовых методике разработки пятилетнего плана промышленного предприятия указывается, что на действующих предприятиях этот прирост за счет организационно-технических мероприятий надо предусматривать при разработке планов на каждый год пятiletия.

В то же время в соответствии с действующей межотраслевой инструкцией увеличение объема производства, достигнутое за счет проведения организационно-технических мероприятий по диверсификации «узких мест», направленных на освоение утвержденных производственной мощности, не считается приростом производственной мощности.

Используя это положение, предприятия зачастую указывают, что проведение организационно-технических мероприятий направлено на освоение ранее введенных мощностей, и не включают прирост мощностей в расчеты и отчетность в полном объеме.

С целью создания условий для сравнительной оценки результатов работы предприятий представляется целесообразным нормативный прирост мощности за счет организационно-технических мероприятий по действующим предприятиям принимать в размере 5% от производственной мощности на начало года, уменьшенной на объем ее ввода за счет централизованных капитальных вложений, нормативный срок освоения которой на начало планируемого года не истек.

По производственным мощностям, нормативный срок освоения которых не истек, проведение организационно-технических мероприятий будет направлено на их освоение в установленные нормативами сроки, а по остальным — на прирост в соответствии с нормативным заданием. При этом нормативный прирост в среднегодовом исчислении принимаем в размере 50% годового прироста, так как проведение организационно-технических мероприятий осуществляется равномерно в течение года. Тогда среднегодовой нормативный прирост исчисляется по формуле

$$НП_{ср.ср} = \frac{(M_{н.нач} - M_{н.ис}) \cdot 0,05}{2}; \quad (2)$$

где  $M_{н.ис}$  — величина производственных мощностей, введенных за счет централизованных капиталовложений, нормативный срок освоения которых на начало планируемого года не истек.

Если, например, отраслевая норма продолжительности освоения мощности равна двум годам, то для определения ее нормативного прироста в 1980 г. за счет организационно-технических мероприятий следует с мощности на начало этого года снять мощность, введенную за счет централизованных капитальных вложений в 1978—1979 гг.

Среднегодовой прирост производственной мощности, введенной за счет централизованных капитальных вложений, следует принимать в размере 35% годового объема, так как этот ввод, как правило, осуществляется по второй половине года. Если же планом установлены поквартальные (или полемсянные) сроки, то его величина должна рассчитываться в соответствии с этими сроками.

Значения нормативного уменьшения мощностей на начало года и в плановом году определяются в соответствии с отраслевыми нормами продолжительности освоения мощностей.

Если утвержденными нормами предусмотрено в год ввода в действие освоить 55% мощностей, а в первом году после ввода 95%, для определения влияния нормативных сроков освоения на величину нормативной среднегодовой мощности, например, на 1980 г., следует снять 5% прироста мощности из централизованных капитальных вложений по отчету за 1979 г. и 45% — по плану 1980 г.

Если нормативная производственная мощность предприятия измеряется в оптовых ценах, важное значение при ее определении имеет учет влияния изменений структуры номенклатурного плана в планируемом году по сравнению с отчетным.

Для учета структурных сдвигов номенклатурного плана наиболее характерным показателем является трудоемкость 1 тыс. руб. изготовляемого оборудования за неизменными ценах, так как в нем отражается влияние конструктивной сложности изделия и удельного веса материальных затрат в общем объеме производства.

Коэффициент структуры ( $K_{стр}$ ) предлагается определять по формуле

$$K_{стр} = \frac{T_{пл}}{T_0 \cdot 100}, \quad (3)$$

где  $T_{пл}$ ,  $T_0$  — трудоемкость 1 тыс. руб. продукции, изготавливаемой в плановом и базисном году.

Если объем производства высчитывается по нормативной чистой продукции, структурные сдвиги тоже необходимо определять как соотношение удельных трудоемкостей на 1 тыс. руб. чистой продукции, хотя их влияние на изменение мощности менее осязательно.

Нормативная производственная мощность представляет собой расчетную величину, устанавливающую максимальный объем продукции. Последний может быть достигнут за плановый период при принятых нормативных значениях ее составляющих. Уровень использования такой мощности будет объективно характеризовать качество работы предприятия, его резервы и возможности, оценивать деятельность по сравнению с другими предприятиями. Таким же образом предлагается определить нормативы потенциальной возможности по другим разделам деятельности.

#### Форма 2.2 «Использование оборудования».

В паспорте приводятся плановый и фактический коэффициенты смежности работы оборудования. В соответствии с методикой составления паспорта для предприятий машиностроения рассчитывается коэффициент смежности.

Плановый коэффициент, как правило, не утверждается предприятием вышестоящей организацией. Кроме того, отражая смежность работы оборудования, необходимую для выполнения планового объема продукции, он не может служить критерием оценки уровня использования оборудования как потенциальной возможности предприятия по выпуску продукции. Поэтому и приведенную форму необходимо дополнить графу «Нормативный коэффициент смежности работы оборудования, исходя из режима работы предприятия, технологических особенностей оборудования и норматива затрат времени на ремонт и модернизацию.

Нормативный коэффициент смежности работы оборудования ( $K_n$ ) предлагается определять по формуле

$$K_n = K_{ер} \left(1 - \frac{P}{100}\right), \quad (4)$$

где  $K_{ер}$  — режимный коэффициент смежности;

$P$  — затраты времени на плановый ремонт, модернизацию в процентах к номинальному фонду времени.

Величина  $K_{ер}$  исчисляется в зависимости от режима работы оборудования, установленного дифференцировано по группам, характеризующимся степенью универсальности. По уникальному оборудованию, которое чаще всего является «узким местом» при расчете производственной мощности предприятия, устанавливается трехдневный режим работы; по оборудованию специального назначения, предназначенному для обработки определенных деталей и выполнения операций, возможности использования которого резко ограничены, — согласно технологической нагрузке, рассчитанной исходя из программы выпуска изделий по предприятию; по остальному технологическому оборудованию — двухдневный режим.

Кроме того, для определения фактического коэффициента смежности необходимо, чтобы на каждом предприятии был организован ежедневный учет смежности его работы, так как данных суточного наблюдения, проводимого ЦСУ СССР раз в два года, недостаточно для объективной оценки эффективности работы оборудования и имеющихся резервов на предприятии по его повышению. Критерием оценки работы установленного оборудования следует считать уровень использования нормативного коэффициента смежности, определенного как отношение фактического коэффициента смежности к нормативному.

Форма 3.5 «Качество продукции» предусматривает показатели удельного веса продукции высшей, первой и второй категорий качества в общем объеме ее выпуска.

Для оценки возможностей предприятия по уровню достижений в повышении качества продукции и создания достоверной базы планирования указанную форму паспорта следует дополнить показателем нормативного уровня качества продукции, определяемого через удельный вес продукции высшей категории качества к объему продукции, подлежащей аттестации.

Показатель качества продукции, выраженный через удельный вес изделий высшей категории в общем объеме выпуска, не отражает достоверно уровень достижений предприятия.

Объем продукции, подлежащей аттестации, определяется специализацией предприятия и утвержденными вышестоящей организацией номенклатурным планом. По существующему порядку ряд видов продукции, предусмотренной к изготовлению предприятием, аттестации не подлежит. Так, по Сумскому машиностроительному производственному объединению им. М. В. Фрунзе за 1980 г. удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме производства составил около 50%, в объеме продукции, подлежащей аттестации, — свыше 80%. Второй показатель более достоверен и может служить базой сравнения.

Нормативный уровень качества продукции должен составлять 100% объема продукции, подлежащей аттестации.

Форма 4.4 «Показатели эффективности основных фондов». В ней приведены данные по достигнутому в отчетном периоде уровню использования основных фондов по показателям фондоотдачи, фондооборачиваемости, удельных капитальных вложений на 1 руб. прироста продукции и удельных капитальных вложений на единицу введенной производственной мощности.

Составление фактической фондоотдачи (количества продукции, приходившегося на 1 руб. среднегодовой стоимости основных промышленно-производственных фондов) с фондоотдачей за прошлый год или фондоотдачей других предприятий не дает полного представления об имеющихся резервах повышения эффективности использования основных фондов, не вскрывает потенциальные возможности предприятий в

выпуске продукции. Для того, чтобы сделать выводы о возможности повышения эффективности использования основных фондов, требуется сравнивать фактические достижения с нормативными. При расчете нормативной фондоотдачи можно использовать данные нормативного объема выпуска продукции (нормативной производственной мощности), расчет которого подробно рассмотрен выше (форма 2.1). Нормативную среднегодовую потребность основных промышленно-производственных фондов необходимо, на наш взгляд, исчислять с учетом нормативных сроков освоения вновь введенных основных фондов. Аналогично расчету нормативной производственной мощности. При этом следует также определять нормативную и фактическую фондоотдачу по активной части фондов. Соотношение фактических и нормативных величин позволяет судить об эффективности использования основных фондов.

Исходя из величины нормативного объема продукции, для полноты характеристики требуется определение нормативного и фактического объема продукции с квадратного метра производственной площади.

Удельные капитальные вложения на 1 руб. прироста продукции и на единицу введенной производственной мощности должны также иметь нормативные величины, отраслевые или государственные, по сравнению с которыми будет оцениваться деятельность предприятий.

В разделе паспорта о материальных ресурсах в форме 5.4 «Использование материальных ресурсов» приведены отчетные данные о суммарной величине отходов и потерь и коэффициент использования проката черных металлов. Отчетная величина последнего не полностью отражает достижения предприятия. Данный коэффициент зависит не только от уровня работы технических отделов и служб предприятия по внедрению прогрессивной техники и технологий, но и от конфигурации и габаритов изготавливаемого оборудования. Поэтому для оценки уровня использования металла следует установить нормативные коэффициенты его расхода в зависимости от современных достижений в разработке прогрессивной технологии и номенклатуры изготавливаемой предприятием продукции; оценку деятельности предприятия по эффективному потреблению металла производить путем соотношения фактических коэффициентов использования металла к нормативному.

В условиях дефицита трудовых ресурсов шестой раздел паспорта «Трудовые ресурсы и социальное развитие» имеет большое значение. Поэтому включение в этот раздел нормативных значений, позволяющих сделать выводы об эффективности использования трудовых ресурсов, особенно важно.

В форму 6.2 «Производительность труда и использование рабочего времени» следует, на наш взгляд, ввести показатели нормативного роста производительности труда, который возможно установить в результате пофакторного расчета повышения производительности труда. Для проведения таких расчетов должен быть установлен норматив влияния технико-организационных факторов на рост производительности труда. Исходя из опыта, его нормативное значение должно быть не ниже 5%.

По седьмому разделу «Финансовые показатели» (форма 7.1), кроме показателя «затраты на 1 руб. товарной продукции», по плану и фактически необходима еще строка «По нормативному уровню снижения себестоимости и фактическому». Определить нормативный уровень снижения себестоимости можно на основе пофакторного расчета аналогично расчету нормативного прироста производительности труда.

Раздел «Организационно-технический уровень производства» (форма 8.2), с нашей точки зрения, необходимо расширить, включив в него показатели, характеризующие уровни состояния техники, технологии, организации производства. Представляется целесообразным также определить комплексный показатель технико-организационного уров-

ня. По всем этим показателям в паспорт должны быть включены их нормативные значения.

Предприятия подотрасли, исходя из организационных и технических условий производства, а также видов выпускаемой продукции, производят анализ фактически достигнутых величин показателей технико-организационного уровня по каждой группе, закармливают данные (при возможности) о величинах указанных показателей, достигнутых на родственных предприятиях других отраслей.

Нормативная величина показателя, как правило, должна устанавливаться на уровне его предельной максимальной величины, равной единице. Если же она не может быть равна единице и отсутствуют данные об уровне показателей по родственным предприятиям, норматив по каждому показателю устанавливается исходя из лучшего достижения в соответствующей группе.

При таком подходе нормативное значение показателей в каждой группе отражает передовой опыт данной подотрасли. Но, учитывая, что нормативные величины показателей устанавливаются хотя и по лучшим достижениям, но ниже единицы, они ежегодно пересматриваются в сторону уличения.

«Показатель социального развития» (форма 6.3) необходимо расширить и выделить в отдельный раздел, включив в него показатели, характеризующие уровень социально-бытовых условий работников (обеспеченность жильем, столовыми, детскими дошкольными учреждениями, инвентарными лагерями, местами отдыха и лечения), условий труда, стабильности кадров, трудовой дисциплины, квалификационный уровень и т. д.

Во всем основном разделе и в направлении социального развития коллективов предприятий должны быть определены нормативные значения. За норматива при этом могут приниматься проектные нормы, достижения передовых предприятий или расчетные задания.

Опыт усиления роли нормативных методов в совершенствовании управления экономикой широко распространен на предприятиях отраслей сельскохозяйственного машиностроения, Минхиммаша, в частности в Сусумском машиностроительном производственном объединении им. М. В. Фрунзе. В объединении составлены паспорта цехов, основой которых являются нормативы потенциальной возможности по всем разделам деятельности, разработаны и внедрены в практику методы их определения.

Кроме включения в паспорт предприятия нормативных величин показателей, на наш взгляд, следует ввести специальный раздел о возможном дополнительном объеме выпуска продукции и прибыли, росте производительности труда за счет улучшения использования основных фондов, сокращения расходов всех видов ресурсов, уменьшения потерь, улучшения организации производства и труда.

Большой опыт в этой области накопил отрасль химического и нефтяного машиностроения, на предприятиях и в объединениях которой уже несколько лет действует система выявления и использования резервов на основе анализа всех статей годового баланса. Такой раздел введен в паспорт цехов Сусумского машиностроительного производственного объединения им. М. В. Фрунзе, что дает возможность определять конкретные задания по использованию резервов его подразделений.

Совершенствование методики разработки паспорта объединения (предприятия) на основе нормативов следует, по нашему мнению, возложить на научно-исследовательскую организацию (ему) может быть НИИПН при Госплане СССР, которая бы обобщила накопленный опыт и сделала его достоянием всех предприятий, разработав и утвердив в соответствующих инстанциях необходимые методические указания.

## КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РЕКОНСТРУКЦИИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В. Кабаков,

директор Ленинградского инженерно-экономического института им. П. Толягты,

Ф-р экон. наук, профессор

Ю. Голубев,

каанд, экон. наук

«Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1961—1965 гг. и на период до 1990 г.» предусматривается расширить масштабы технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, перенести их на новый высокоэффективный технический уровень прогрессивную технологию, научную организацию труда и производства.

Главный ориентир при реконструкции — прогрессивная технология производства, обеспечивающая резкое повышение его технико-экономических показателей. В современных условиях под влиянием научно-технического прогресса произошли существенные изменения в характере и структуре факторов развития технологии производства. Премущественное значение имеют интенсификация процессов труда, действия которых в наибольшей степени проявляются через внедрение комплекса технических средств, обеспечивающих механизацию и автоматизацию производства. Поэтому и само понятие «реконструкция» означает техническое перевооружение действующего предприятия на более современной основе, позволяющее расширить и удешевить выпуск продукции, обеспечить сохранение физической формы, модернизацию паровых и мотопневматических водов.

Реконструкция часто включает работы по перестройке межцеховых производственных зданий и приспособлению их под установку нового оборудования, по расширению производственных площадей, а иногда и возведению новых зданий на территории предприятия. Однако реконструкция эффективна тогда, когда ламина оборудования более совершенная не требует значительных и дорогих строительных-монтажных работ.

В десятой пятилетке Ленинградский машиностроительный завод был реконструирован десятком цехов, инженерно-лабораторных корпусов, созданы испытательные лаборатории, водоемы. Сданы в эксплуатацию такие внешнеблизкие сооружения, как комплекс для испытаний под нагрузкой генераторов мощностей в 100 и 200 квт. ПО «Электросила», лаборатория меха-

ских испытаний в Центральном автомобильном институте им. И. И. Ползунова, стелажный комплекс испытаний уникального оборудования в объединении «Ижорский завод» и «Ленинградский металлургический завод». Реконструкция в немалой степени способствовала тому, что на многих предприятиях удавалось повысить продукцию с государственным Знаком качества в 2—3 раза, значительно возмисла эффективность общественного производства и капитальных вложений.

«Генеральный план реконструкции и развития объединения «Ленинградский металлургический завод» ставит целью наладить серийное производство мощных быстротходных паровых турбин для атомных электростанций, а также серийный выпуск турбин мощностью до 1000 квт для магистральных газопроводов. Разработанные проектами института совместно с объединением технико-экономические обоснования реконструкции предусматривают существенное увеличение производственных мощностей по изготовлению газовых, паровых и гидравлических турбин.

Технико-экономическими обоснованиями, проектами строительства и реконструкции объектов объединения в числе других перспективных высокопроизводительного оборудования и оснащения, механизации и автоматизации трудоемких производственных и вспомогательных процессов, улучшение структуры управления и т. д.

Генеральный план реконструкции широко и всесторонне обоснован специалистами, партийной и профсоюзной общественностью, работниками объединения, на совете объединения. Его выполнение постоянно контролируется руководством и партийной организацией.

В десятой пятилетке в ПО «Ленинградский металлургический завод» реконструирован и заново сооружен ряд производственных объектов, среди которых специализированный цех ремонта по головому предприятию, блок заготовитель-

ных цехов и корпус газовых турбин в филиале. В результате реконструкции введено в эксплуатацию около 200 тыс. м<sup>3</sup> производственных площадей. По программе технического перевооружения приобретено, смонтировано и введено в действие новое технологическое оборудование, в том числе около 30 специализированных уникальных станков-станков с числовым программным управлением. Благодаря этому созданы дополнительные мощности по изготовлению паровых и газовых турбин, сварочных и других металлоконструкций и других изделий.

Если в десятой пятилетке главное внимание уделялось реконструкции и техническому перевооружению основного производства, то в одиннадцатой оно сосредоточено и на объектах вспомогательного производства (инструментальном складском, энергетическом, котельном), инженерно-лабораторной базы, на реализации крупных социальных мероприятий, связанных с улучшением жилищно-бытовых условий жизни, охраны здоровья и т. д. В составе задач по модернизации реконструкции и развитию объединения все большая роль отводится комплексному перевооружению производства новым оборудованием. Последнее обусловлено изменениями в номенклатуре государственного плана, необходимостью подготовки производства и освоения машин с новыми техническими характеристиками, а также задачей повышения производительности труда и экономии затрат на производство.

В производственном объединении «Ижорский завод», как и на многих ведущих машиностроительных предприятиях Ленинградского металлургического завода, осуществляется комплексное улучшение качества продукции. В соответствии с главной реконструкцией и техническим перевооружением предприятия создано новое оборудование, совершенствуется технология, быстро осваиваются производственные мощности. Все это потребовало выполнения большого объема научно-исследовательских работ. С начала десятой пятилетки в объединении реализовано около 400 новых разработок, из них — на уровне изобретений. Получено 12 патентов, продано за границу 14 лицензий. Народнохозяйственный эффект от создания новых видов оборудования составил свыше 250 млн. руб.

Учитывая, что реконструкция и техническое перевооружение должны составлять основную часть затрат на общественном доле ручного труда в объединении организовали смотр-конкурс механизации и автоматизации производства, в котором победителями признаны следующие мероприятия с экономическим эффектом около 2 млн. руб. За четыре года десятой пятилетки внедрено 9 новых технологических процессов, механизировано 12 участков, создано и введено в эксплуатацию 17 станков с числовым программ-

ным управлением, около 150 ед. установленного оборудования заменено новым.

Наиболее важные мероприятия, выполненные по плану реконструкции и технического перевооружения, заключаются в электрической выкладке изделий, которые ранее выполнялись браком и идное сократило цикл их изготовления, а также в замене 150 станков, в том числе обработки деталей, обеспечивающие повышение производительности труда в 3—5 раз, существенное улучшение их качества. Особое внимание уделяется созданию инструментов из твердых сплавов в 5 раз. В результате реализации плана реконструкции и технического перевооружения созданы дополнительные мощности выпуска продукции с государственным Знаком качества в 2—3 раза, а в целом в 1,8 раза и достигло 22,1% общего объема производства.

В ПО «Ижорский завод» через плановый план качества продукции обнимают достигнутый уровень производства в подразделении. Поэтому все мероприятия по техническому перевооружению направлены на достижение высокого качества изделий. В короткие сроки и в объединении освоены высококачественные материалы, созданы проектные мощности проточного и кузнечно-штамповочного цехов, химического механизированного и автоматизированного в 8 цехов и 70 участков, внедрено около 100 научно-механизованных и автоматизированных машин. Следствием продвинутой работы явилось прорисованное оборудование. Знаком качества удостоены тракторы ИТ-01, главному трубообучающему агрегату и пяти вспомогательным механизмам для крупнотоннажных машин.

Возросшие масштабы энергетического строительства, крупные размеры сооружений, необходимость сокращения сроков и стоимости их возведения, значительная материалоемкость работ, связанных с созданием гидромеханического оборудования и конструкций для энергетических объектов. Неполноценность конструкций, возникшая в результате строительства для сооружений защиты города от наводнений; авторов, проектировавших и строивших более 5 тыс. т подъемных механизмов, увеличенных в 500—1500 т; оборудования водохранилищ тепловых и атомных электростанций, выпускаемого по индивидуальным проектам, требуют совершенствования технологии, концентрации и координации совместных усилий конструкторов и других специалистов. Этим обусловлено проведение масштабной реконструкции Ленинградского завода гидромеханического оборудования. В результате более половины работ в натуральном выражении увеличены вдвое, основные формы увеличены в 3,4 раза, рентабельность составит 20% (на 2% выше нормативного уровня), а срок окупаемости — всего 4,5 года. При этом наряду с другими

мероприятиям предусматривается строительство природоохраняющих сооружений. Опыт деятельности предприятий убеждает в необходимости еще в большей степени использовать реконструирующую и техническое перевооружающую действующих предприятий для повышения качества продукции. Целевой подход позволяет определять эффективность реконструкции предприятий, обоснованность выдвигаемых решений, технико-экономические и социальные мероприятия, пути для достижения цели, сроки реконструкции и т. д.

Линейно-функциональная структура управления объединяемыми не всегда обеспечивает его гибкость и приспособленность для решения новых сложных задач, особенно при решении новых программ, в частности по реконструкции и техническому перевооружению производства. Поэтому сейчас все больше проводится реорганизация структуры управления. Опыт анализа широкого применения в Ленинграде, а также в других экономических регионах Ленинградской программы-цели «Электроснабжение» созданная в ПО «Электроснаб» единая служба управления качеством: хорошие результаты хозяйственной деятельности в нем достигнуты, в частности, с помощью ряда мероприятий, улучшивших структуру управления и организацию производства в объединенных «Светлана», ЛОМО, «Нобитер», «Квазаргаз», «Пластикон». Программно-целевые методы использовались при создании организационной структуры КазАЭС.

Принцип формирования программно-целевой структуры управления реконструирующей и технической перевооружением заключается в том, что для координации деятельности различных единиц в рамках линейно-функциональной организационной структуры управления объединением из различных функциональных блоков выделяется единый орган. Его задача заключается в обеспечении концентрации усилий соответствующих подразделений на совершенствование реализации мероприятий технических мероприятий по реконструкции.

Программно-целевая структура управления согласно концепции ее разработчиков — это управленческая система, работающая в рамках единого централизованного подгруппы, возглавляемой генеральным директором или главным инженером объединения. На этом уровне планируются задания по исполнению, утверждаются планы, оперативно контролируют их выполнение. Второй уровень руководства создается по направлениям работ и возглавляется руководителем целевых программ. Он обеспечивает составление графиков мероприятий, оперативный контроль их реализации, принятие решений по корректировке сроков выполнения отдельных работ. Третий уровень руководства, образуемый исполстельскими работ, непосредственно осуществляет

управление ходом реконструкции, включает подготовку планов и графиков, для всех участвующих в реализации программы подразделений, принятие оперативных управленческих решений, предоставление информации о ходе работ а выходящие уровни управления.

Эффективное функционирование программно-целевой структуры управления во многом зависит от определения состава и функций исполнительных подразделений работ; образования рабочих групп в службах, построенных по линейно-функциональному принципу; выработки организационных форм объединения, принципов, прав и ответственности участников реализации целевой программы.

Важным преимуществом программно-целевой структуры управления реконструкции является то, что она позволяет достаточно эффективно достигать намеченных целей и наиболее полно учитывать потребности производства в решении поставленных перед объединением задач, согласовывая их с имеющимися ресурсами. Данная структура имеет следующие специфические особенности: создание гибкой структуры объединения после достижения поставленной цели; обеспечение сосредоточения усилий коллектива на решении конкретных задач, обуславливающих конечную цель программы;

не требует привлечения дополнительных штатных единиц и аппарата управления и повышает затрат на его содержание.

Предлагается четкую обработку всего механизма распределения задач и обязанностей среди подразделений объединения. В Ленинградском радио-механическом объединении им. В. П. Лавина реконструкция существующих специализированных структур в направлении регионального направления, способствующая постоянному росту объема производства. В первую очередь при формировании объединения (в него вошли 4 завода) были спланированы и реконструированы заготовительные цехи и вспомогательные подразделения, созданы единый отдел цехов со специализированными участками, оснащенные высокопроизводительным оборудованием, по возможности широко применены современные технологии. В результате было выделено свыше 1 тыс. кв. м производственной площади при одновременном увеличении объема выпуска продукции.

Создание специализированного ремонтно-механического цеха вместо четырех разрозненных мелких подразделений дало возможность резко повысить качество ремонта оборудования, применить новые технические методы, тем самым сократить сроки ремонта. Таким же образом были специализированы цехи автоматостельных цехов. Основные задачи объединения — специализировать на выпуске определенной продукции — фотоприборов, микрооснов, импортных приборов, астрономических инстру-

ментов и т. д. Перестройка привела и упреждение 18 цехов, 70 участков, выделено 12 цехов, 17 производственных площадей; экономия от специализации составила около 4 млн. руб. в год.

Специализация и реконструкция создали условия для комплексной механизации производственных процессов, что дало экономии более 7 млн. руб. Темпы роста объема производства и производительности труда в специализированных цехах в 1,5—3 раза выше, чем до специализации. Успешно проведено реконструкция и специализация способствовала гибкой организации системы и структуры управления. Повысился уровень специализации производства и структуры управления отчетливо видно на протяжении всего периода существования ЛОМО.

Перестройка потребовала поиска таких вариантов структуры управления, которые обеспечивали бы решение поставленных задач. Наиболее эффективным был признан вариант, согласно которому управление полностью централизовано, выделены значительные хозяйственные самостоятельные подразделения, переоборудованные в производство по территориальному признаку. Все планирование, материальное техническое обеспечение, сбыт продукции и финансирование стали осуществляться с помощью централизованных функциональных отделов, количество которых было сокращено вдвое; при этом выделено свыше 100 руководящих инженерно-технических работников.

В структуре объединения предусматривается следующие основные задачи:

специализация и реконструкция производства (с подчинением ему ремонтно-строительным цехом) — для выполнения всего объема ремонтных и ремонтно-строительных работ;

механизация и автоматизация производства (с подчинением ему цехом) — для разработки, производства и автоматизации средств механизации и автоматизации;

научной организации производства, работ и управления для обеспечения комплексного подхода к совершенствованию новой производственной системы, планированию технической подготовки производства. Данное направление имеет право на нормирование деятельности различных технических подразделений объединения, выделении комплексных работ на весь объем производства — от составления технического задания на проектирование нового изделия до запуска его в серию. В результате сроки подготовки производства сокращаются на 25%.

Деятельность этих отделов оказала решающее влияние на ускорение процесса специализации как самого производства, так и смежных производств его подготовки. Каждая же обобщающая строго определенной группы структур, технологов, планировоч, что не

может не отразиться на повышении эффективности производства и управления.

Одновременно специализация привнесла в производство и его организационную форму его организацию постепенно стала входить в соответствие с содержанием единых для всего объединения специализированных цехов. Наряду вопрос о расширении границ специализации, и изменении территориальных созданий производства, специализированные по производственному и технологическому признакам (автономные, итческие, кинофотоаппаратуры и др.). Пригодность совершенствование организационной структуры управления выделены были ликвидированы шесть самостоятельных СКБ и лабораторий в центральном конструкторском бюро и шесть бюро отдела технического творчества.

Изменения в организации производства на этом этапе вызвали новые преобразования и в структуре управления. Необходимо было выделить из отделов управления соответствующие отделы, реорганизовать диспетчерскую службу, провести перераспределение функций, выделить самостоятельные отделы. В результате повысился уровень планирования, учета, контроля и регулирования производства, возросла его эффективность.

Опыт ЛОМО убеждает, что для успешного решения таких сложных задач, как специализация и реконструкция производства, требуется соответствующее структурные преобразования.

Программно-целевой метод реконструкции и развития ПО «Ленинградский механический завод» позволил выбрать новый подход и организацию капитального строительства, разработать проектно-конструкторские и другой технической документации, обеспечить выделение и выделить четкую взаимосвязь объединения с проектными отделами института «Ленинпроектмаш», ВНИИ Энерготех, разработать и организовать реализацию проектов в кратчайшие сроки сосредоточены в новой службе развития объединения и ее подразделениях (управление капитальным строительством, специальным проектно-конструкторском отделе). Эта служба во многом способствует реализации намеченных планов реконструкции завода.

В ПО «Электроснаб» программа технического перевооружения осуществляется параллельно с организационными мероприятиями по совершенствованию деятельности различных подразделений и аппарата управления. Одно из основных с модернизацией действующего производства, механизацией и автоматизацией технологических процессов, организации комплексно-механизированных цехов и участков, заменой устаревшего оборудования здесь была реализована система автоматизации производственной системы управления; развитие организационной структуры управления, внедрение вычислительной и организа-

ционной техники, повышение квалификации управленческого аппарата, улучшение методов его работы.

Выполняя эту задачу, участники в ЦО «Заводсталь» существенно помогли зрелому техническому персоналу аппарата управления и рабочим мест ИТР и слесарям, создали привлекательно новую систему инженерно-технико-диспетчерской связи, перенесли архивы технической и управленческой документации на новую современную систему вычислительной техники по совершенствованию делопроизводства и др.

Реорганизация системы управления объединяется в предприятиях переводом отраслей промышленности вперед по следующим знакам:

- формирование специализированных производственно-технологических и научно-производственных комплексов, входящих в отделы, лаборатории и цехи, обеспечивающие выпуск новых видов изделий;

- организация комплексов служб и отделов для централизованного решения вопросов подготовки производства и управления им;
- внедрение элементов программно-целевого планирования и матричного управления в аппарате руководства объединений;

- создание интегрированной системы управления с включением в нее АСУП (станков с ЧПУ и роботов), АСУП и САПР конструкций и технологии производства.

В объединениях энергомашиностроения применяются деловые игры для работы управленческих информационных систем в период реконструкции и технического перевооружения. Деловая игра РЕАКТОР (Регулирование АКтивности Оперативного Руководства) предназначена для согласования подготовки производства выпуска сложной технической техники с длительным циклом изготовления. Она используется при разработке рациональной организационной структуры аппаратов инженерно-научно-исследовательского завода в условиях реконструкции для освоения атомной энергетической техники. Деловая игра ГИПРОАТОР способствует согласованию объединения серийного производства подсистем АСУ «Управление заказами, Игра ИНОАТУ (Имитационная Организация Автоматизированного Управления по Трудовым)» имитирует взаимодействие функциональных служб системы управления объединением при разработке текущих планов производства по календарным срокам и между исполнителями. Ее апробация проведена в условиях планирования технического перевооружения объединений энергомашиностроения.

Опыт реконструкции выявил и ряд проблем, требующих решения на народнохозяйственном и региональном уровнях. Отсутствует серийное производство

оборудования для реконструируемых предприятий, отставание роста его производства от темпов роста объемов работ, необходимость установки агрегатов с учетом современных норм условий и безопасности труда, нагрузок на фундаменты — все это выдвигает требования к снижению коэффициента использования оборудования, уменьшению выпуска продукции с единицы производственной площади, сокращению простоев и потерь, возрастанию вложенной части основных фондов. Негативное влияние означает опережающий рост стоимости оборудования по сравнению его производственностью. А опережающий установившийся рост мощности электродвигателей по сравнению с ростом производительности оборудования вызывает увеличение его удельного энергопотребления.

Эффективность реконструкции обусловлена рядом факторов технического и организационно-экономического характера: развитием управленческих отношений и прежде всего необходимостью ускорения этого процесса.

Нередко наблюдается неадекватность вводимых в действие ресурсов и резервов производительности труда в результате реконструкции растет медленно, а продолжаться продолжает. Из-за длительных сроков освоения капитальных вложений технологические решения, заложенные в проектах, и моменты завершения реконструкции отсрываются. Так, линейный цех Ленинградского станкостроительного производственного объединения им. Л. М. Свердлова реконструируется более 10 лет.

Реконструкция цехов должны представлять их специализацию и перераспределение номенклатуры между цехами различных предприятий, что создает предпосылки для внедрения высокопроизводительного оборудования и автоматизированных линий. При этом иногда приходится проводить недостаточный подбор, так как проекты реконструкции цехов утверждают руководящие подотраслевые и специализированные подразделения более широкого масштаба. Следовательно, решение этого вопроса является важнейшей функцией производственных управлений, осуществляющих соответствующий территориальный орган управления.

До завершения проекта реконструкции требуется провести специализацию оборудования. Так, анализ показал, что коэффициент загрузки оборудования в проектах реконструируемых линейных цехов колеблется от 0,3 до 0,8, а в отдельных случаях превышает единицу. Различиям между цехами линейной технологии (классы — 0,4—0,6; формовка — 0,3—0,7). Это происходит потому, что длительные задержки ориентированы по главному образом на новое строительство и не вызывает комплексы оборудования, приспособленного специально к реконструкции бесконечных циклов, а реконструкция осуществляется с использованием

мощностей реконструируемых линейных цехов.

Решение задачи состоит в том, что перед составлением пятилетних планов развития линейного производства необходимо разработать эскизные варианты — проекты реконструкции линейных цехов, предварительный проект их классификации и типизации. Это позволяет сформулировать за пятилетие конкретные задания заводам линейного машиностроения по совершенствованию оборудования реконструируемых линейных цехов комплектами оборудования соответствующей мощности. Учитывая зависимость главного вопроса от объема выпуска количеством линейных цехов и стране решать его целесообразно на уровне Госплана СССР. Аналогичный подход требуется для решения проблем реконструкции и в других отраслях.

Важное значение имеет совершенствование методики оценки эффективности проектов на всех стадиях реконструкции, экономическая стандартизация материальных показателей и типизация рациональных решений. Повышение эффективности управления реконструируемой линией возможно только при техническом и организационном уровне, комплексное рассмотрение всех резервов территориального развития производства (концентрация, кооперирование, специализация строительно-монтажных и вспомогательных организаций и т. д.).

XXVI съезд КПСС поставил боль-

шие задачи по дальнейшему наращиванию производственно-технического потенциала предприятий. Особое внимание отдано эффективности использования производства за счет их технического перевооружения. Важно обеспечить отбор наиболее эффективных проектных решений, повысить существенно уровень технико-организационный уровень производства расширяя производственных площадей и привлечение крупных капиталовложений. Предпосылкой для решения этой задачи является, в частности, тщательное обоснование плана ортехмикропроектирования, включающего главные вехи проекта технического перевооружения предприятий.

Существующие методы укрупненного расчета условий эффективности по приведенным затратам не в полной мере обеспечивают комплексный учет влияния всей сложной совокупности действующих полнотных и вспомогательных факторов. При отборе наиболее эффективных вариантов мероприятий по техническому перевооружению производства можно использовать метод функционально-структурного анализа, применяемый в промышленности, главным образом в области конструирования и освоения выпускаемой продукции. Очевидные достоинства данного метода заслуживают пристального внимания специалистов в области конструирования и развития предприятий и широкого его использования в проектной практике.

## РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННЫХ РОБОТОВ И МАНИПУЛЯТОРОВ В 1981—1985 гг.

В. Лебедев,

зам. нач. отдела Госплана СССР

Ускорение темпов роста промышленного производства базируется на внедрении высокоэффективных средств автоматизации и механизации технологических процессов в машиностроительных предприятиях. В крупнотоннажном и массовом производстве эта задача успешно осуществляется благодаря внедрению автоматических поточных линий. При решении проблем автоматизации и механизации в серийном и мелкосерийном производстве встречается определенная трудность, вызванная многообразием объектов производства. В таких условиях наиболее целесообразным является применение автоматических манипуляторов с программным управлением (промышленных роботов), манипуляторов и механических рук.

Промышленные роботы — это новое средство комплексной автоматизации производственных процессов, выходящее за традиционные универсальность (многофункциональность) и быстротой перестройки на новые операции. Выдающиеся качества, обеспечиваемые новым комплексной автоматизацией серийного и мелкосерийного производства, создают предпосылки для разработки полностью автоматизированных производственных линий, производственных участков и производств.

В настоящее время интенсивное развитие и расширение использования промышленных роботов и манипуляторов в СССР, странах — членах СЭВ обусловлены прежде всего стремлением увеличить производительность труда, обеспечить устойчиво высокое качество

производства техники безопасности, снижение затрат на производство. Второе — умение данной профессии адаптироваться к новым рабочим силам для выполнения как высококвалифицированных работ, так и несильных, но настоящих или учебных, или вращающихся для здоровья.

Отечественная робототехника за последние семь-восемь лет прошла путь от создания первых опытных образцов до организации их серийного производства и внедрения в промышленность. Разработано более 100 моделей промышленных роботов и манипуляторов для автоматизации производства изделий механической обработки деталей, гальванических покрытий, литья, сварки, окраски сборочных и других технологических операций. Особую прелесть отдельных комплексов машин для литья под давлением, оснащенных промышленными роботами; автоматических переналаживаемых листоштампосовальных машин на базе механических прессов усилием до 100 т; промышленных роботов; 100-х модулей станков-обработок. Созданы системы термоваренных частей.

Вместе с тем весьма освоения, организация разработок, объема производства и внедрения в народное хозяйство. Отсутствие координации работ по робототехнике приводит к неоправданному дублированию научных работ, недостаточно экономически обосновывается применение тех или иных манипуляторов. Необходимо выработать единые методы расчета и изготовления деталей, унифицировать и проследить дешевые промышленные роботы и манипуляторы. При внедрении на отдельных предприятиях возникает «лишняя» их стеновая и функций, ненужных в конкретных видах производства, что приводит к неоправданно высоким затратам на приобретение, монтаж, наладку. Минпроборон и Минэлектротехпром не освоено серийное производство ряда комплектующих изделий для промышленных роботов, гидро- и пневмоаппаратуры, специальных контроллеров, систем программного управления, различных датчиков и другой продукции. Промышленные роботы и манипуляторы разрабатывались, как правило, для автоматизации только машиностроения, хотя в машиностроительных производствах значительное количество рабочих, занятых ручным трудом.

Проектные институты недостаточно изучают возможности применения промышленных роботов и манипуляторов в своих отраслях, практически не предусматривают их внедрения в проектах новых и реконструируемых предприятий. Было бы весьма интересно, если бы министерства и ведомства рассмотрели проекты реконструкции и строительства предприятий и объединений дилетанты и вступили в них, учитывая учетные взаимоотношения технологических процессов

путем освоения производства промышленными роботами и манипуляторами. Это позволит более правильно распределить потребности в них и организовать их производство в необходимых объемах.

Перспективы развития робототехники на ближайшие десятилетия намечены в утвержденной ГИИТ Госпланом СССР и Академией наук СССР комплексной программе развития автоматизации производственно-конструкторских работ по созданию и освоению автоматических манипуляторов до 1990 г. Программой предусматривается создание автоматических манипуляторов для машиностроения, угольной и горнодобывающей промышленности, черной и цветной металлургии, сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности и других отраслей народного хозяйства. Она также содержит задания министерствам и ведомствам на создание промышленных роботов с сенсорными устройствами и микропроцессорным управлением, а также новых типов комплектующих изделий: гидротрансформаторов, гидроприводов и пневмоманипуляторы, электродвигатели, электроаппаратуру, системы программного управления, различных датчиков и других изделий.

В целях работы над программой в Госплан СССР и ГИИТ поступило от различных отраслей промышленности более 300 предложений по созданию промышленных роботов и автоматизированных комплексов, оснащенных ими. Поэтому комплексная программа в процессе разработки продолжитель будет расширяться и дополняться.

Претоловая в конце решения XXVI съезда КПСС. Центральным Комитетом КПСС принята постановление «О мерах по увеличению производства и широкому применению автоматических манипуляторов в отраслях народного хозяйства в свете указаний XXV съезда КПСС». Ставится задача максимально увеличить роботов и манипуляторов тяжелые и опасные работы во всех отраслях народного хозяйства, обеспечить их развитием, обеспечить ведение министерства, на которые возлагается ответственность за создание, освоение, внедрение и эксплуатацию комплексов оборудования, оснащенных ими, а также обеспечение квалифицированными кадрами и запасными частями министерства, например Минупрем СССР, Минцветмет СССР.

В одиннадцатой пятилетке намечается подготовить промышленные роботы, автоматизированных манипуляторов и автоматизацию для гальванопокрытий в 9 раз больше, чем в десятой. Уже в 1981 г. их будет изготовлено 120 тысяч штук, раз в больше, чем в 1980 г. Крупные задачи возложены на Министерство

станийотростройной и инструментальной промышленности.

Четвертая часть намечается к изготовлению для гальванопокрытия в одиннадцатой пятилетке будет изготовлено промышленными роботами и автоматизированными комплексами для гальванопокрытия станков (31,2%), значительное количество машин (27,1%), дилетанты (11,8%), деревообрабатывающего оборудования (4,3%), а также для оснащения линий гальванических покрытий (2,4%). Перечисленные роботы, манипуляторы и комплексы, оснащенные ими, которые прошли испытания и рекомендованы для серийного производства в 1981—1985 гг., включает более 100 моделей.

Анализ существующих отечественных и зарубежных конструкций внедряемых в промышленности роботов показал, что для автоматизации работы большинства металлургических станков, кузнечно-прессовых машин, литейного и деревообрабатывающего оборудования, а также грузополучающих работ нужно применять более простые роботы с четырьмя степенями подвижности, а для сварочных операций — более сложными, с шестью-семью степенями. В одиннадцатой пятилетке примерно 75—80% общего выпуска составят более простые промышленные роботы с четырьмя степенями подвижности и 20—25% — с шестью-семью степенями. При этом в долях роботов автоматизации швейного производства приходится 38% общего их выпуска, с гидравлическим — 42 и электрическим — 20%. В дальнейшем увеличится вес последних комплексов.

Машиностроительным министерством предлагается не только рассмотреть работы по организации серийного производства роботов, но и осуществить принятие их к выпуску нового оборудования, создать автоматизированные комплексы автоматические линии, участки и автоматизированные цеха. Это позволит обеспечить минимальное участие человека в выполнении работ по оборудованию в дилетанты смены.

Основой автоматизированных комплексов с применением промышленных роботов и манипуляторов являются, главным образом, станки, presses, литейные и другие технологические оборудования, серийно выпускаемое пресеканиями в количестве 100 тысяч и существующее для комплексной обработки деталей. Критериями при отборе оборудования является степень его автоматизации, при которой возможен режим без серьезных конструктивных переделок.

Анализ, проведенный Министерством, показал, что из общего объема выпускаемых в 1981—1985 гг. станков может быть оснащено промышленными роботами более 400 моделей. При этом,

когда время обработки одной детали не превышает 3—5 мин., целесообразно глобально применять группу дилетантов механической компоновки, состоящую из станка и промышленного робота. Если это время более 3—5 мин., экономически целесообразно применять группу станков и промышленный робот. Автоматизированный технологический комплекс, кроме оборудования, промышленными роботами манипуляторами должен включать и вспомогательное оборудование: транспортеры, конвейеры, накопители ориентированные и приемы устройства.

В большинстве случаев технологические оборудование следует доработать, с тем чтобы обеспечить его автоматизацию роботов без участия человека и освободить операторных блоками для обеспечения связи робота и оборудования, выдачи команд и автообновления, автоматизации работы при дилетантов, дилетанты и г. д. Одновременно должны быть решены вопросы контроля расхода инструментов в заточном, уборки отходов, смазки станков, подготовки заготовок и другие, а также подготовлены заготовки в объемах обеспечивающих работу промышленного робота в дилетанты смены без участия человека.

Центральному научно-исследовательскому институту роботостроения и технической кибернетики при Ленинградском государственном институте им. М. И. Миллера Минупрем РСФСР, как головной организации по разработке автоматизации машин, транспортеров, программным управлением для всего народного хозяйства, было бы целесообразно разработать совместно с ведущими машиностроительными министерствами комплексную программу по организации производства типовых унифицированных конструкций — транспортных средств, средств автоматизации заготовок и отходов, оснастки и другого вспомогательного оборудования для создания автоматизированных комплексов оснащенных промышленными роботами и манипуляторами. Институту необходимо также начать изучение возможностей применения промышленных роботов в народном хозяйстве. Для сокращения номенклатуры промышленных роботов и манипуляторов, унификации их конструкций, снижения затрат, снижения стоимости нужно усилить организацию серийного производства таких роботов и манипуляторов в агрегатно-модульном исполнении.

Все это требует от Министрпрома, Минэлектротехрома и Минпроборон усиления работ по освоению промышленных роботов и манипуляторов в агрегатно-модуль и миниатюрной серии комплектующих изделий, на базе которых будут выпускаться манипуляторы в агрегатно-модуль исполнении для всех отраслей народного хозяйства. По подсчетам специалистов, на базе 11 пневматических, 14 электрических и 18 гидравли-



ческих модулей могут быть автоматизированы промышленные роботы практически любых назначений.

Для сложных и самообучающихся промышленных роботов должны быть созданы новые системы программного управления и единое математическое обеспечение управляющих программ. Аналогом назу СССР, Мининформбюро и Миннауки СССР поручено обеспечить координацию соответствующих работ.

Одна из серьезных и неотложных проблем — ускоренное внедрение роботов и манипуляторов в промышленность. Опыт внедрения станков с числовым программным управлением показывает, что только на участках из таких станков можно реально реализовать преимущества. Поэтому промышленные роботы и манипуляторы, как правило, должны поставаться в составе технологического оборудования, автоматических линий и комплексов или выделяться предельно для создания на базе имеющегося оборудования автоматизированных линий, участков и производств.

При групповом использовании эффективность роботов значительно возрастает: производительность труда увеличивается не менее чем в 2—3 раза, а в отдельных случаях — в 10 раз; относительно уменьшаются капиталовложения и расходы на обслуживание. Так, по расчетам специалистов Ярославского НИИИзмаша, в присутствии с внедрением создается новая машина для изготовления летовых радиальных подшипников, оснащенная автоматическим рабочим комплексом машин на Ярославском шинном заводе даст экономический эффект в 9,5 млн. руб. при 270 рабочих.

Общий же экономический эффект от внедрения таких комплексов для сборки подшипников различного типа в Ярославском НИИИзмаша — около 250 млн. руб. Выпускаемые Тамбовским заводом гальванотехнического оборудования линии, оснащенные автоматическими станками с программным управлением, выполняющими самую тяжелую и вредную работу, позволяют высвободить 17 тыс. рабочих, в 2,5—3 раза повысить производительность труда при гальванокоррекции, спасти от коррозии сотни тысяч тонн металла. Так, в 1965 г. на заводе «Египетская машина» создано комбинированно-автоматическое производство редукторов. В объединении «Московский электромашинный завод» входит в строй автоматизированный цех сборки цветных телевизоров. Уже в 1962 г. в производственном объединении «Электрон» ввведен действующий цех по производству цветных балет на базе Московского электромеханического завода «ЭМЗМ» — комбинировано-автоматизированный цех цветного лифта с технологическими сборочными станками и промышленными роботами и манипуля-

торами. На Московском электромеханическом заводе им. Вадимовича Ильича будут созданы участки для механической обработки деталей крупных авиационных двигателей в Новосибирском машиностроительном заводе им. В. И. Ленина — участок листовых штамповки; на Красноярском машиностроительном заводе — участок сборки и сварки решетчатых конвейеров; в новосибирском производственном объединении «Красный богатырь» — технологический участок (также автоматического манипулятора, отделочного конвейера и обрубной машины) и т. д.

Эти производства станут как для своих, так и для других отраслей форпостом передового опыта в применении комплексов, основанных промышленными роботами. Госпланом СССР принято решение включать с 1963 г. в государственный план экономического и социального развития СССР 17 заводов, цехов и участков по внедрению автоматизированных комплексов, участков, цехов и производств, оснащенных промышленными роботами и манипуляторами.

Большая ускоренная робототехника добилась страны — члены СЭВ: НРБ, ВНР, ГДР и ЧССР. В них особенно rapid промышленный роботы и манипуляторы для автоматизации процессов в машиностроении, изготавливаются необходимые комплектующие изделия. Кроме того, в странах содружества разработаны мероприятия по созданию на базе унифицированных узлов и деталей специализированного и кооперированного производства автоматических комплексов с программным управлением (промышленных роботов) для различных отраслей народного хозяйства этих стран.

В настоящее время Госплан СССР вместе с Госпланом СССР и заинтересованными министерствами и ведомствами СССР разрабатываются планы, определения и постановки автоматических манипуляторов с программным управлением, которое будет утверждено в 1962 г. Можно считать, что появилась новая волна подъема автоматизации технологических процессов — робототехника, которая будет развиваться опережающими темпами.

Чтобы обеспечить качественную разработку годовых и перспективных планов экономического и социального развития СССР по по плану развития промышленности, обеспечению их комплексующими изделиями, развитию мощностей для их производства, составление баланса их распределения по странам — членам СЭВ в области создания новых видов промышленных роботов, манипуляторов, станков, узлов и деталей для них следовало бы создать в Управлении машиностроения Госплана СССР специальное подразделение роб-

отопроения. Для координации научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, создания и типизации годовых образцов промышленными роботами и манипуляторами, контроля за их техническим уровнем, по плану мысленно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос

об организации координационного совета при ГИИТ.

Для создания и типизации годовых образцов промышленными роботами и манипуляторами, контроля за их техническим уровнем, по плану мысленно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос

## ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОТРАСЛИ

Ю. Верлинер,

нач. отдела АП «Союзгипротехнология»

Развитие науки и техники в одной из отраслей пятилетки должно быть, как предусмотрено ХХVI съездом партии, в еще большей мере подковано решению экономических и социальных задач, переходу экономики на путь интенсификации, повышению эффективности общественного производства, а следовательно, роль в ускорении научно-технического прогресса принадлежит отраслевым технологическим институтам, управляемым их директорами.

Положительный опыт организации и планирования научных исследований накоплен в Министерстве тяжелого и транспортного машиностроения. Рядом технологических институтов выдвинулись в подчинении соответствующих ведомств промышленных объединений министерства и исполняли функции ведущих отраслевых НИИ. Около 70% сотрудников занимались разработкой технологий и стандартизированным оборудованием, остальные — вопросами экономического характера, связанными с анализом действующего производства в соответствующей подотрасли, и составлением перспективных планов на основе предложений заводских служб. Каждый институт практически имел все технологические отделы, характерные для машиностроительного производства. При наличии в министерстве нескольких объединений, располагавших подобными институтами, насчитывалось много мелких дублирующих подразделений, вынужденство их не могло решить крупных проблем развития подотрасли.

Комплексный научно-экономический анализ итогов деятельности технологических институтов в 1975—1977 гг. показал, что отсутствие централизованного управления ими обусловило невозможность проведения единой технической политики и привело к существенной разнице в направленности и значимости работ в таких же типах СЭВ.

В ряде случаев число специалистов в отдельных технологических подразделениях не соответствовало даже последним в структуре производства. Так, в литей-

ном производстве одного из объединений заводу 5950 чел., а в институте, курирующем эту подотрасль, насчитывалось 35 специалистов соответствующего профиля. При примерно таком же количестве работающих в литейном производстве другого объединения (5570 чел.) в подотрасли — промышленности пластмассовых изделий Аналогичная диспропорция наблюдалась и по другим технологическим подразделениям.

В некоторых институтах было недостаточно комплексных тем, являющихся наиболее эффективными. Удельный вес их колебался от 8 до 50%. Весьма различна соотношение основных специалистов. Например, комплексные конструкторы, приходящиеся на одного технолога, составляли от 0,85 до 2,2. Как показала практика, институты, имеющие соотношение, близкое ко второму значению, были более эффективными.

Экономическая эффективность от внедрения новшеств в 1 руб. затрат оценивалась в пределах 1,85—5,67 руб. Такая большая разница объясняется не только качественной направленностью работ, но и различными подходами к методу определения эффективности. Согласно отчету одного из институтов, экономическая эффективность от реализации тех. «Исследования» состояла из разработки предложений по совершенствованию технологических процессов и освоению проектных мощностей, и «Экономическая оценка внедрения» принятых по конструкции и производству изделия в связи с перестройкой на «Знак качества» составила соответственно 701 тыс. руб. и 3,9 млн. руб. Полагая фактически внедрения не было.

Объединение выдвинуло институтам многочисленные задания на разработку технологических частей проектов инвестирования или реконструируемых предприятий, не считаясь с тем, будут ли финансироваться данные объекты, и без того же, как и в ряде других случаев, на здесь просто: подготуку производства на том было всего втри, Это говорит о том, что ставались непроверенными инерция, традиция и привычки, словни-

шесю еще тогда, когда на первый план выдвинулся не столько экономическая сторона дела. Подготовленная документация, пролекая два-три года, мумифицировалась, превратилась в пергамент, что привело к значительным трудовым затратам. Распределение технологических и конструкторских сил мениало сосредоточено усилий на реализации важнейших экономических проблем. Специалисты использовались в основном для решения смежных вопросов, что приводило к технологической отсталости заводских технологических служб.

Первым шагом на пути рациональной организации научных исследований является создание всесоюзного производственного объединения «Союзнаучтехнология». В него влились технологические институты и опытные заводы по производству средств механизации и технологической оснастки.

Основная задача объединения — совершенствование технического уровня производства в технологии. Оно должно иметь непосредственно заместителя министра, отвечающего за развитие техники в отрасли, и функционально — управленческую структуру.

Руководят институтами, с одной стороны, всеюсоюзные промышленные объединения и управления министерства (определяют состав работ), с другой — Союзнаучтехнология (назначает исполнителей и направление работ). Финансирование научных исследований осуществляется через Союзнаучтехнология.

Специализация институтов и планирование их технико-экономических показателей дадут положительные результаты. Была сохранена отраслевая специализация по разработке перспектив, прогнозов и технико-экономических исследований департаментов, научных производственных и предпринятый соответствующий ВПО, а также по проектно-технологическим работам заводского назначения и имеющую особую специфику (механообработка, сборка и др.). Эти направления в институте возглавляют заместители директоров — руководители направлений по отдельным объединениям и предпринятиям. Такое закрепление работ способствует усилению ответственности технологических институтов за выполнение уровня производства, соответствующей подготовке и позволяет главным инженерам ВПО усилить руководство технологическими службами поведением смежных производственных объединений и предпринятий.

Наряду с сохранением отраслевой специализации в основе специализации технологических институтов был положен тематический принцип, обеспечивающий наиболее рациональное использование специалистов в выполнении работ и возможность централизации и концентрации, развития важнейших направлений

технологии. При этом каждый институт определяет свои тематику с учетом наиболее развивающихся в нем технологических направлений и возможности использования специалистов. Специализация означает, что в соответствии с тематикой института выполняется комплекс работ по созданию, освоению и внедрению прогрессивных технологических процессов, средств механизации и автоматизации и передовой организации производства.

В отличие от обычной действующей дифференциации тематической специализации по отдельным видам работ установлена более укрупненная тематическая специализация по направлениям (дальнее, научно-просветное и т. д.). В ряде случаев ведущие по данному виду производства институты из-за нехватки специалистов и по реальным возможностям своего развития не в силах обеспечить все потребности отрасли. С учетом этого обстоятельства, также специфика условий, подразделений и отдельных производств наряду с укрупненной тематической специализацией по видам производств сохраняется закрепление отдельных видов работ в других технологических институтах.

Проведение специализации институтов потребовало осуществления ряда организационных мероприятий. Были пересмотрены их структуры и штатные расписания, ликвидированы неактуальные направления работ и мелкие подразделения, укреплено численно и качественно головные отделы.

Объемным критерием решения вопроса о развитии или свертывании тех или иных направлений является то, какой стал анализ имеющихся порфира данных. Большое значение имел отказ от продолжения бесперспективной тематики, не отбрасывая возможности создания принципиально новой техники и технологии. В результате значительно уменьшился объем работ, не соответствующих специализации института. Если в 1977 г. их удельный вес составил 11,8%, то в 1980 г. — 3,2%. Это дало возможность сконцентрировать силы специалистов на выполнении заданий по повышению технического и организационного уровня завершенных за ними передач производства, в том числе по созданию принципиально нового, парадигмальному использованию металла, экономии энергоресурсов, развитию организации и специализации производств.

В целях повышения эффективности углубления специализации в институте созданы технологические подразделения по общинамконтрастным изделиям и изделиям (технология и изготовление сварных обемнастроительных конструкций из малоуглеродистых и низколегированных сталей, технологий изготовления обемнастроительных изделий обемнастроительного применения и т. д.). Укреплены отделы по лабораторному производству, механической обра-

ботке деталей, сварным конструкциям и другим, разрабатывающиеся технологические процессы и стандартизирование оборудования, осуществление работ по крупному подотрасли. Эти структурные изменения происходили в пределах имеющейся численности специалистов.

Опыт показал, что отставание институтов обеспечено до 50% экономическое эффекта в народном хозяйстве, прежде всего за счет работ, связанных с подготовкой производства изделий со значимым качеством. В основном роль института заключалась в разработке отдельных видов нестандартного оборудования, оснастки, инструкций по подготовке производства.

Расчеты экономической эффективности, связанный с присвоением Знака качества, поднимались заводским инженером, конструкторским институтом, автором конструкции и потребителем. После присвоения продукции Знака качества экономический эффект от внедрения в народном хозяйстве будет значительным, и фонды экономического стимулирования, выделяемые между союзными предприятиями на принципах долевого участия.

Предпринята, как правило, омптиция на выделение институтам соответствующим доли экономического эффекта и фондов стимулирования. Присоединяется это по двум причинам. Во-первых, институты действительно принимают участие в работе, для выполнения которой на заводе нередко не хватает инженерных сил. Во вторых, предпринято невозможно терять связь с подотраслевыми институтами.

Экономический эффект от этих работ в институты зачастую во много раз превышает получаемый ими за выполнение заданий заказчика. Экономический эффект значительными затратами труда (по экономии металлов, механизации и автоматизации производства и т. д.). Например, в одном из институтов общий годовской экономический эффект составил 6 млн. руб., в том числе 2 млн. за счет присвоения изделия Знака качества. Численность же занятых подготовкой производства такой продукции составляла около 5% общего числа работающих в институте. Аналитические соотношения сохраняются и при рассмотрении фондов экономического стимулирования, которые в данной случае практически лишены не от количества и качества затраченного труда, а от принятого порядка проведения дискуссии по расчетам экономической эффективности.

В технико-экономических институтах Министерства действует инициатива стимулирования научных исследований. Они оцениваются по показателям экономической эффективности, синтетическим показателям выполнения работ, созданию трудоемкости, высвобождения численности работающих и экономии металлургической энергии. Оценка эффективности одного показателя — экономический эффект — позволила наиболее объективно дать возможность анализиро-

вать, за счет каких факторов и какими средствами достигаются экономические результаты деятельности коллектива. Были выявлены недостатки, что позволило дифференцировано подойти к анализу работы отдельных подразделений институтов. Это ускорило написание докладов, отчетов, как характеризующих научно-технического уровня разработок и экономической эффективности на 1 руб. затрат.

Большое внимание уделяется научно-техническому заделу, способствующему созданию прогрессивной технологии в отрасли, тиражированию ранее выполненной работы. При этом экономический эффект от нее при меньших затратах достигается бо́льшая эффективность. Например, стоимость проектно-технологической и инженерно-технической работ по созданию участков изготовления vlastовой защиты деревянной моделью оснастки на ряде заводов снизилась с 35 до 20 тыс. руб. При этом экономический эффект составляет 15—20 руб. на 1 т годового металла.

Для успешной реализации технико-экономических показателей производственных объединений необходимо формировать наиболее эффективную тематику. Тематический план стал практически единственным документом, определяющим механизм хозяйствования. Было подготовлено Положение, определяющее порядок его оформления, структуру, содержание, последовательности разработки и учетом ожидаемых и достигнутых технико-экономических показателей.

Принципиально изменена система формирования тематического плана. Предпринята, всеюсоюзные промышленные объединения, управления министерств до апреля текущего года направляли заявки на выполнение работ в институты и непосредственно в Союзнаучтехнология. На ежегодных совещаниях по новой технике по всеюсоюзным промышленным объединениям (и непосредственно участие главных инженеров и специалистов предпринятий, ведущие специалисты институтов) эти заявки рассматривались с точки зрения актуальности работ, их технико-экономической обоснованности, соответствия профилю института. До 15 августа предпринятию формировалась тематический план работы в Союзнаучтехнология, где анализировались возможности выполнения заявленных технико-экономических показателей. Направленные в научно-техническое заделу, соответствие тематики специализации института, перспективам механизации и автоматизации производств, сокращения научного труда, экономии металлов, а также разработок тем на уровне изобретений и т. д. На завершающем этапе тематический план согласовывается с соответствующими управлениями министерства и до 1 ноября текущего года утверждается Союзнаучтехнология.

В первую очередь в план включаются

темы (около 20% объема работ институтов), предусматривающие создание и внедрение в производство новых технологий. Годовые планы исследований должны по примерно 30 номинальных программ выдвигать в отрасли передовой технологии. Планы предусматривают также расстановку узких мест производства, на которых должны быть сосредоточены усилия институтов. Таким образом, критерием для включения в план работ является, по существу, три показателя: экономическая эффективность, уровень техники, ликвидация узких мест производства.

Тематика институтов рассматривается главным специалистом по координации годовыми по технологическому разделу организации, которым планы направляются за отзыв. Кроме того, в планах последних, является тематика, подлежащая анализу тематических планов институтов. Это дает возможность исключить из них несуществующую тематику, дублирование работ, мелочные детали, ограничить усилия на наиболее важных направлениях развития технологии. Если ранее тематический план институтов содержал около 150 тем, то сейчас их количество сократилось до 100, при этом примерно половина — переходящие на следующие годы. До утверждения объединенных планов 3—4 раза с замечаниями возвращается институту, пока не достигается уверенность в том, что он обеспечивает намеченные цели.

В результате проведенных организационных мероприятий сложился многообразие и распыленность планов, которые достаточно ясно определяют направления и конечные цели исследований. Значительно уменьшилось количество тем с низкой экономической эффективностью. Объем работ, связанных с созданием научно-технических систем, составил в 1980 г. 16,7% (против 5,2% в 1976 г.). Начата разработка ряда перспективных технологических процессов. Внедрение их обеспечит существенный экономический эффект. Сроки выполнения тем сократились с 6—8 до 3—4 лет.

Важную роль играет регулярная оценка научно-технического уровня и практической значимости проводимых исследований. Тематический план оценивается в соответствии с указанными выше технико-экономическими критериями по эффекту от выполненных исследований, внедрения, а также эффекту на стадии сдачи их результатов в производственную практику. Анализ экономических показателей, получаемых от законченных в планируемом году разработок, свидетельствует о перспективности тематики, которая в ближайшие годы будет реализована в производстве. Наблюдение по институтам технологического процесса позволяет судить об уровне зрелости передаточных технологий, обеспечивающих передачу и освоение в ближайшие годы на предприятиях. На стадии сдачи проекта в эксплуатацию уточняются его экономические показатели, определяются конкретные окупаемые пункты. Результаты за-

считываются институту через год после сдачи технологического процесса в эксплуатацию, когда определены производственные затраты, уточнены его режимы, производственная программа.

Особое внимание уделяется быстрейшему внедрению научно-технических разработок, которые предусматриваются в плане маневренных работ министерства, плане новой техники объединений, плане министерства и др. Институтом ежеквартально отчитываются перед объединением о выполнении технико-экономических показателей, раз в полугодие подводят итоги сопоставительного сопоставления. Вводятся дублирующие показатели достоверности отчетных данных по экономическим показателям. С этой целью расчеты экономической эффективности ведутся независимо и используются разработкой подтверждаются соответствующими данными экономическими службами предприятий.

Объединение институтов позволило решить ряд организационных вопросов, направленных на повышение эффективности их деятельности. Институты освоили для выполнения технико-экономических работ, организованно проектирование нестандартного оборудования и перспективных технологических процессов, внедрена комплексная система управления научными исследованиями и т. д.

К технико-экономическим работам, составляющим до 20% объема исследований института, относится проектирование и планирование технического процесса и отрасли, освоения материальных и трудовых ресурсов, совершенствование системы управления производством, повышение технического уровня и качества продукции. Для этой цели составной организацией подготовлялась методика выполнения указанных работ, порядок, как правило, рассылался институтам без согласования с ними. Финансирование каждого сопоставителя производилось соответствующими отраслевыми объединениями.

Такая практика имела немало недостатков. Например, значительная была разница стоимости одинакового объема работ в различных объединениях, что снижало эффективность затратных людей. Отсутствие единого методического и административного руководства создавало разнобой в сроках выполнения работ, сроках их представления. Финансирование через соответствующее отраслевое объединение, по существу, устанавливало роль государственной в руководстве сопоставителями и приводило к излишним командировочным расходам, оформлению документов в министерстве, совмещаясь с параллельными командировками и окончательных итогов работ.

При новой системе организации исследований финансирование и материальное обеспечение исследований научно-технического характера осуществляется через

организации — головные объединения. На них возлагается ответственность за обеспечение уровня организации работ по методическим руководящим документам, определения стоимости, обладательство сроков и качества выполнения.

Одна из основных функций технологического института — разработка нового нестандартного оборудования для вышедших строящих и реконструируемых предприятий. При равнозначности стоимости, различиях квалификации и неодинаковым количеством соотношения конструкторских сил в различных колледжах, выполняемых ими работами дублирование производится при одинаковой затрате труда, повышению стоимости, недостаточному экономичному способу работы.

В одном из институтов Минтяжмаша создан отдел по организации проектирования нестандартного оборудования, которое разбито на классы, имеется картотека спроектированного в течение нескольких лет оборудования как институтами, так и предприятиями, налажен выпуск каталогов его. При такой постановке дела исключается возможность проектирования большого количества оборудования уже спроектированного предприятиями и организациями, значительное экономится трудовые и материальные ресурсы. Эту работу намечается продолжать. Некоторые институты вместе с предприятиями будут оказывать стандартизацию отдельных видов нестандартного оборудования, что позволит унифицировать его, сократить количество конструкторских разработок, снизить издержки на изготовление.

Создание объединения нового типа потребовало и осуществления соответствующей научной организации труда и управления, обеспечивающей высокое качество продукции собственного производства и необходимых технических услуг. Научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-технологических работ. С внедрением в институты комплексной системы управления качеством продукции (КСУ) в настоящее время достигаются в пределах одной организации. На уровне объединения КСУ «Технология» ставится целью реализация в системе рядовых специалистов следующие задачи: разработка и освоение в минимальные сроки и наименьшими затратами новых прогрессивных технологических процес-

сов и средств технологического оснащения, соответствующих по технико-экономическим показателям современным требованиям и передовым достижениям научно-технического прогресса; планомерное изучение показателей технического уровня производства предприятий отрасли, особенностей технологических процессов и направлений, и том числе собственного производства; внедрение в институты и на предприятиях комплексных систем управления качеством продукции и передового опыта предприятий Днепропетровской области в разработку.

При утверждении объединенных показателей документов, составляющие нормативную, функциональную и справочную базу системы. К нормативным относятся документы, содержащие обязательные количественные показатели технико-экономия и качества объектов техники, материалы и трудовые нормативы, устанавливающие способы и методы достижения и обеспечения этих показателей и нормативов, а также контроля соответствия их принятым. Функциональные нормативы, устанавливающие вид, вид аппарата управления объединения, институтов, предприятий, колледжа, отдельных должностных лиц по функциям системы, управления на всех ее уровнях. Справочная база содержит сведения об аналогичных объектах техники, разработанных другими отраслями промышленности и за рубежом.

Эффективность научных исследований и только объективно и адекватно считая в тех критериях изменений, которые под их влиянием происходит в производстве. В результате работы институтов достигнуты следующие показатели: увеличение стоимости собственного производства — на 9%, трудоемкость — на 28, алюминия металла составила 24%. При этом имеется в виду только эффект от переноса внедрения достижений без учета его последствий технологических процессов и оборудования на полную мощность, а также их потерь в процессе освоения. Трудоемкость возрасла не за счет увеличения числа сотрудников, а благодаря эффективности их использования.

Повышение эффективности работы институтов благоприятно сказывается на фондах их экономического стимулирования.

## ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРОШАЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ

Р. Кучиков,

зав. сектором ВИИТЭИС, зав. экон. наук

Основное направление в развитии современного сельскохоззяйственного производства — интенсификация. Применительно к растениеводству это означает непрерывный рост урожайности сельскохозяйственных культур на основе повышения их продуктивности. Применительно к растениеводству это означает непрерывный рост урожайности сельскохозяйственных культур на основе повышения их продуктивности. Применительно к растениеводству это означает непрерывный рост урожайности сельскохозяйственных культур на основе повышения их продуктивности.

За три пятилетия, прошедшие после майского (1960 г.) Пленума ЦК КПСС, площадь мелиорированных сельскохозяйственных угодий в стране увеличилась и составляет в 1980 г. 30 млн га, из них орошаемых — 2,3 млн, против 10,9 млн га в 1970 г. За эти годы на мелиорацию было направлено около 75 млрд руб. капитальных вложений — в 8 раз больше, чем в предшествующие 15 лет.

Благодаря проведению комплекса мелиоративных работ миллионы гектаров малопroduктивных земель преобразованы в высокопродуктивные сельскохозяйственные угодья.

В 1980 г. орошаемые земли имеют свыше 20 тыс. а освоенные — 1 тыс. колхозов и совхозов. На одно хозяйство в среднем приходится 650 га орошаемых или 820 га освоенных земель. В 1980 г. 22% мелиорированных земель приходится под зерновыми культурами, 14% — под технических, около 6% — под картофелем и овоще-бахчевыми, 50% — под кормовыми культурами, 4% — под многолетними насаждениями.

В результате расширения посевных площадей и роста урожайности на мелиорированных землях резко увеличивается производство сельскохозяйственной продукции. Сбор зерна в 1980 г. и в том числе кукурузы на зерно — 3 млн. против 0,5 млн т, риса — получено соответственно 2,8 млн т против 0,6 млн т, хлопчат-сырья — 12,7 млн против 5,2 млн т, кормов — 42,6 млн против 8,2 млн т, овощей —

С мелиорированных земель хозяйства теперь получают весь урожай хлопка и

риса, 36% кукурузы, более 70% — овса, 21% гречихи и соевых культур, значительное количество другой продукции.

Занятым около 10% площади пашни и мелиоративных угодий, мелиоративные земли в 1980 г. дали 34% общей валовой продукции земледелия в общественном производстве.

В докладе на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев отметил, что «в течение десятилетия возрастает производство тракторов, комбайнов и других машин для села, улучшаются их качественные характеристики. Площадь орошаемых земель намечено довести в 1980 году до 23—25 миллионов гектаров».

Но указанные меры дадут нужную отдачу только в том случае, если мы научимся работать лучше, чем сейчас, использовать машины и удобрения все, чем располагают и будут располагать сельское хозяйство».

Основное требование, предъявляемое к мелиорированным землям, — достижение максимальной отдачи продукции с каждого гектара, полное использование его производительной силы.

Многие хозяйства получают на орошаемых и освоенных землях высокие стабильные урожаи. Вводятся системы программирования урожайности различных сельскохозяйственных культур, выделяемых на мелиорированных площадях. Особое значение при этом придается всестороннему использованию возможностей орошаемых и освоенных земель, сокращению сроков достижения на них проектной урожайности. Для этого повсеместно совершенствуется структура посевов, мелиорированных земель занимаемых высокоурожайными культурами. Там, где имеются соответствующие условия, практикуется повторные и повторные посевы. Для орошаемых и освоенных земель, как правило, в первоочередном порядке выделяются минеральные удобрения, необходимая техника, другие материальные средства. Очеркаемыми темпами ведется реконструкция существующих мелиоративных систем, улучшение мелиоративного состояния орошаемых и освоенных площадей.

Все это позволило в среднем за десятилетие поднять на орошаемых землях урожайность зерновых довести до 31,5 ц/га против 19 в освоенной. Урожайность хлопчатника в 1980 г. в целом по стране достигла 31,7 ц/га против 23,2 в 1965 г. В целом продуктивность орошаемых угодий в 1980 г. составила 4,6, 5,8, а освоенных — в 1,5 раза выше, чем немелиорированных земель.

На мелиорированных землях труд земледельцев более производительен. Так, в среднем за 1978—1980 гг. в расчете на 1 чел.-ч в РСФСР получено продукции растениеводства на всех землях 2,44 руб., на мелиорированных — 4,65, в УССР — соответственно 2,4 и 3,75 руб. в Латвийской ССР — 1,9 и 3,97 руб.

С каждым годом в нашей стране вводится в эксплуатацию все больше технических совершенных мелиоративных систем. Такие системы создают наилучшие условия для получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур при наименьших затратах труда и средств на их выращивание, а также эксплуатационных и ремонтных расходов. В зоне орошаемых систем широко применяются закрытые дренажи. С помощью дождевалок пашни являются семенами 38% всех орошаемых земель. Технические совершенные мелиоративные системы обеспечивают необходимую для растений влажность почвы, повышают коэффициенты полезного действия (КПД) и земельного использования (ИЗМ), создают необходимые условия для механизации полевых работ, автоматизации управления мелиоративными. Для оценки водопотребления, деятельности орошительных систем и их технического состояния все большее значение имеет создание КПД характеризующий размеры потерь воды. Строительство новых инженерных систем и внедрение рационального использования воды обеспечило за последние годы рост КПД сельскохозяйственной, особенно в зоне неустойчивой и неравномерного увлажнения — 0,64 до 0,80.

Характерная особенность проводимых в настоящее время мелиоративных работ — создание крупных районов по производству зерна на пашне. В связи с этим повышается значение работы по орошению земель в засушливых зерновых районах, в первую очередь в Поволжье и Южной части Украины, на Северном Кавказе и в Казахстане. Поволжье — крупнейший зерновой район страны, восточная часть зерновых земель этого района, заслуженно пользуются мировой славой. Однако здесь земли и совхозы нуждаются в среднем за десятилетие на 4-5 миллионов акров зерновой пашни. В связи с этим в Поволжье и Южной части Украины, на Северном Кавказе и в Казахстане.

Повышение — крупнейший зерновой район страны, восточная часть зерновых земель этого района, заслуженно пользуются мировой славой. Однако здесь земли и совхозы нуждаются в среднем за десятилетие на 4-5 миллионов акров зерновой пашни. В связи с этим в Поволжье и Южной части Украины, на Северном Кавказе и в Казахстане. Повышение — крупнейший зерновой район страны, восточная часть зерновых земель этого района, заслуженно пользуются мировой славой. Однако здесь земли и совхозы нуждаются в среднем за десятилетие на 4-5 миллионов акров зерновой пашни. В связи с этим в Поволжье и Южной части Украины, на Северном Кавказе и в Казахстане.

С орошаемых земель Кубышевской, Саратовской, Волгоградской обл., как показали исследования Волжского научно-исследовательского института сельскохозяйственного земледелия (ВолгГЗ), выход продукции растениеводства в среднем составляет в 6,7, 4,8 и 6,6 раза выше, чем с обычных. Урожайность валовой продукции растениеводства с орошаемых земель составляет в среднем по этим трем областям (за 1976—1980 гг.) 49—48 руб./га, в том числе с орошаемых — 75 руб. Средняя прибавка урожайности зерна на орошаемых в Кубышевской обл. составила 17,4 ц/га, в Саратовской — 12,5 ц/га, в Волгоградской — 18 ц/га. Рост урожайности зерна сопровождается снижением его себестоимости, несмотря на рост издержек производства при применении орошения.

Необходимое условие роста эффективности полевого земледелия — создание крупных специализированных орошаемых хозяйств. Исследования ВолгГЗ и научно-исследовательского института гидротехники и мелиорации (г. Омск) показали, что наибольший выход валовой продукции на единицу площади получают хозяйства с площадью орошаемых земель 294 га. С увеличением площади орошаемых земель в среднем на одно хозяйство до 301 га выход валовой продукции возрастает до 973,5 руб./га. Наибольший выход валовой продукции — 1254,6 руб./га наблюдается в группе хозяйств с наибольшей площадью орошаемых земель — 699 га и более на одно хозяйство.

Создав «Мелиоратор» Николаевского р-на Волгоградской обл. — типичное хозяйство Поволжья. Он располагает 28,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 17,1 тыс. пашни, из них регулярное орошение ведется на площади 2,7 тыс. га, в том числе 1 тыс. га орошения орошаемых площадей стали создаваться комплексные механизированные хозяйства, работающие на дирижор-прямом методе. В настоящее время совхозом закреплено посевные площади и техника. Заведу дано задание на получение валовой продукции. За выполнение плановых заданий совхозу в 1980 г. назначается премия дополнительно 25% к тарифному фонду, а при получении сверхплановой продукции еще 20% ее стоимости.

В структуре посевных площадей наибольший удельный вес принадлежит на зерновым и зернобобовым — 60%. Корневые культуры занимают около 30%. В связи с расширением орошаемых площадей производство нормов в значительной степени переместилось на возделывание земель, на которых теперь сосредоточены жел треть всех посевов зерновых культур. Перемещение зерновых культур на орошаемые земли позволило уменьшить площадь зерновых культур на 1,5 тыс. га и соответственно расширить посевы зерновых культур при одностороннем ростом увеличения производства зерна.

Урожайность сельскохозяйственных культур на богатых землях этого склона из года в год остается высокой и подвигается резким колебаниям, тогда как на бедных полях урожайность падает. Так, урожайность зерновых на богаре в лучшем по годам составляет лишь 8—10 ц/га, а на орных землях — 35—40.

Показатели в этих условиях результаты по возделыванию кукурузы на силос и многолетних трав на сено. Выход зеленой массы кукурузы на орных землях составляет 400—500 ц/га, на богаре в благоприятные годы — 75—80, а в засушливые — значительно ниже. Выход сена многолетних трав с одного гектара составляет 85—100 ц.

С орных земель, занимающих в данном хозяйстве 14% площади, получают более плодородные почвы, растительность, а в засушливые годы — подавляющую часть продукции. Эффективность производства сельскохозяйственных культур при орных землях из года в год увеличивается, частый доход с 1 га уже достигает 142 руб., а на богаре он много раз ниже, а в отдельные годы богарное земледелие приносит убыток.

О возможности орошения гектара можно судить по опыту совхоза им. Радичева Новоуровненского района Саратовской обл., в котором в течение последних пяти лет получают максимум в области урожая с орошаемых земель. Это аграрное хозяйство специализируется на производстве зерна, мяса и молока. По результатам работы в среднем за последние годы оно реализовало продукции почти на 12 млн. руб. и получает около 6 млн. руб. прибыли. Наибольший размер прибыли совхоз ежегодно получает от продукции зернофуражных культур способствует высокая культура земледелия и правильное использование орошаемых земель, основные площади которых выведены в эксплуатацию за годы революции и десятилетий планировки. Все орошаемые земли (общая площадь 2893 га) размещены крупными массивами по отделению совхоза. Планируются мероприятия по развитию культуры в хозяйстве, возросли с 477 га в 1973 г. до 1438 — в 1980 г. а урожайность прирост в среднем составил 143 ц/га до 457.

С 1979 г. большое внимание уделяется совершенствованию управления в организации труда. В совхозе организована комиссия по развитию культуры. Существующая в колхозно-совхозной форме организации труда и его оплаты в сочетании с передовой технологией производства способствует развитию гектарной культуры, поставленной перед работниками — обеспечить животноводство высокопродуктивными кормами.

Складывая труд в землях — сельскохозяйственной с экономическим расчетом за полученный урожай. В течение года труд трактористов-машинистов и поливальщиков оплачивают за фактически

выполненный объем работ по утверждению в хозяйстве нормам и расценкам. Доплата за продукцию распределяют пропорционально зарплате каждого работника. Ежегодно в совхозе работают бригады в землях выплачивают премию за перевыполнение плана в размере 10% стоимости полученной сельскохозяйственной продукции.

Характерная особенность проданных на Украине мелоративных работ — использование в широких масштабах совхозных технических средств, наличие крупных сооружений, обслуживающих десятки тысяч гектаров мелоративных земель. Площадь орошаемых земель в совхозе составляет 1930 тыс. га, осушенных — 2440 тыс.

Многие хозяйства, применяя передовые методы земледелия, ежегодно получают высокие и устойчивые урожаи. Так, совхоз Ленин колхоз им. Ворова Белозерского р-на Херсонской обл., где орошается 1684 га, или 30% посевной площади, получает с полевых земель весь урожай овсяной, пшеницы и зеленой массы многолетних трав. 77% кормовых кормов, 62 — кукурузы на силос и зеленую массу, 10% — кормовых культур в животноводстве. Продуктивность орошаемого гектара здесь в 3,2 раза выше, чем богарного и составляет по стоимости валовой продукции 1328 руб.

Решая вопросы совершенствования технологии возделывания сельскохозяйственных культур в условиях орошения, совхоз им. 60-летия Советской Украины этой же области постоянно добивается высокой отдачи с каждого гектара орошаемых земель. Средний урожай пшеницы здесь достигает 68 ц/га, кукурузы на зерно — 86 ошейей — 246, кормовых кормов — 1027, многолетних трав — сено 103 и на зеленый корм — более 500 ц/га.

Совхозы Крымской обл. славятся своими кукурузоводами. В условиях орошения они получают высокие урожаи, получают по 100—120 ц/га зерна кукурузы.

Богатый опыт передовиков изучается и внедряется в других хозяйствах республиканской области. С этой целью создана сеть опытно-показательных совхозов: «Комсомолец» в Херсонской обл., «Камчатка» в Николаевской, «Екатеринослав» в колхозской обл. на орошаемых землях, «Ратисневский» в Волынской, «Вуцанский» в Киевской обл., на осушенных землях. Ежегодно для повышения культуры специалист хозяйства, которые верные получают механизированные земли, проводят семинары по изучению и внедрению в производство передовых методов освоения и эффективного использования этих земель.

Орошаемые земли, являясь основной базой для развития оросительных мероприятий, имеют большое значение приобретают в производстве зерна. С 1968 по 1980 г. выловые сборы зерна с полей орошаемых земель республики возросли с

504 тыс. до 2052 тыс. т и занимают более 33% орошаемой площади, а в ряде районов южных областей удельный вес зерновых на орошаемой площади достигал 45—50%.

Как и раньше, исследованием Украинского научно-исследовательского института орошаемого земледелия (Херсон) средняя урожайность за 1971—1979 гг. на орошаемых землях опытных полей составила: овсяной пшеницы — 60,2 ц/га, кукурузы — 91, пшеницы — 62,3, максимальной — 100,2, сорго — 120 и 90 ц/га. Средний урожай овсяной пшеницы в богатых условиях составил в среднем 28,5 ц/га, кукурузы — 26,7. По результатам исследования этих культур статистика, увеличению производства зерна способствует повышение удельного веса зерновых в орошаемой до 62,5%. Урожайность их при этом не снижается, а выход зерна овсяной пшеницы возрастает вдвое. Значительными резервами роста отдачи с механизированных земель являются: увеличение посевов кукурузы, урожайности которой выше, чем овсяной пшеницы, в среднем на 30 ц/га, внедрение новых высокоурожайных сортов зерновых культур, расширение посевов мясной пшеницы Херсонской 170, Херсонской южной и др., имеющих потенциальную урожайность при поливе 80—90 ц/га, внедрение полевых и озимых посевов. Пожнивные прессы и гречиха дадут на полевых землях соответственно по 25—28 и 15—18 ц/га зерна. Имеются многочисленные данные о повышении второго урожая зерна ярового ячменя, пшеницы, гороха, скороспелых гибридов кукурузы.

Колдари повышению урожайности и расширению площади посева значительно увеличат объем производства продукции растениеводства на механизированных землях. В среднем по общему производству в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях республиканской области.

Мелочная земля в Украинской ССР эффективно рожая важнейшую экономическую задачу по стабилизации и обеспечению высокого уровня развития сельскохозяйственного производства, превратилась в технически высокоосвоенную отрасль народного хозяйства.

В Краснодарском крае площадь орошаемых земель в 1980 г. составляет свыше 440 тыс. га, что в 3,6 раза выше уровня 1966 г.

Ведущая культура орошаемого земледелия — хлопчатник. Он занимает до 45% всей посевной площади, а площадь рисовых систем превышает 53% ирригационно-мелиоративных орошаемых земель. Поэтому особенно эффективно использование рисовых систем имеет важное значение.

В засушливых, обуславливающих высокую эффективность рисосистем, является уровень повышения удельного веса риса в рисовых севооборотах. В рекомендуемых для условий данного края ри-

совых возмездных севооборотов этот уровень составляет 62,5%. При урожайности риса 50 ц/га и таком уровне насыщенности продуктивностью 1 га рисовой системы составляет 31,4 ц. Восточный отдел Украинского научно-исследовательского института риса (по. Белозерный Краснодарского края) за последние годы разработаны схемы оптимальных возмездных севооборотов с уровнем насыщенности зерном 75%, освоение которых требует более высокого уровня интенсификации, организации производства риса.

Сейчас наряду с увеличением площади орошаемых земель первоочередное значение приобретает повышение урожайности рисовых систем, связанное с ростом урожайности сельскохозяйственных культур.

В передовых хозяйствах края урожайность риса достигла 100 ц/га, а урожай культуры достаточно высокая: риса 60—70 ц/га, кукурузы на зерно 80—90, на силос — до 600, зеленой массы люцерны — 490 ц/га.

Пример высокоэффективного использования рисовых систем — Красноармейский р-н края. Здесь в достой пятилетнем периоде (1965—1969 гг.) в среднем по 46,7 ц/га; выросли на площади 12 тыс. га по 290,3 ц/га зеленой массы многолетних трав. В отдельных хозяйствах (совхоз «Восточный», колхозы им. Мичурин и «Россия») ежегодно получают 51—57 ц/га риса. За счет посева механизированной культуры здесь выращивают по 240—260 ц/га зеленой массы смен овсяной пшеницы или риса и жемчужного гороха. Почва после кормовых культур обогащается за счет органических веществ, попутных и кормовых остатков, и урожай риса в таких чехвах достигает 67—73 ц/га, что на 10—12% больше, чем на чехвах без остатков.

Распространение опыта Красноармейского р-на и его передовых хозяйств — важный путь повышения урожайности риса и в других районах края и страны.

За последние годы в крае изменился направление в использовании орошаемых земель. В 1965 г. на территории риса в других районах края и страны. За последние годы в крае изменился направление в использовании орошаемых земель: увеличиваются посевы зерновых культур, сокращаются рисовые.

Крупнейший район орошаемого земледелия РСФСР — Дагестан. Площадь орошаемых земель в настоящее время здесь составляет 236 тысяч га, а валовый урожай 47,5 млн. валовых тонн, из них 61% зерна, 85 — ошейей, 65 — винограда и 82% фруктов.

В Дагестане, особенно продуктивнее мелиоративные, направлены на повышение технического уровня оросительных систем, внедрение научно обоснованных севооборотов, расширение площадей, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур. В результате реконструкции Верхне-Нахичеванской оросительной системы, внедрения севооборо-

тов и улучшения агротехники возделывания сельскохозяйственных культур увеличился выход зерновых с одной гектары площади в 2,7 раза, солодкового — в 2,9, овсяной — в 3,6 раз. Стоимость товарной продукции возросла с 2,3 до 9,0 млн руб.

Экономическая целесообразность строительства орошаемых культурных пастбищ наглядно подтверждается достижениями передовых хозяйств. Так, совхоз «Измайловский» Ишимского р-на ДАССР на площади 194 га получил с 1 га в 1960 г. по 7185 корм. ед., себестоимость 1 корм. ед. не превышала 2—2,3 коп. Передовые пастбища в ДАССР с 1 га орошаемых пастбищ от 6 до 10 тыс. корм. ед. в среднем сборе по республике 3,5 тыс. корм. ед. Дальнейшее развитие сельско-охотничьего производства в Дагестане аграрно связано с перспективой развития здесь орошения.

Хороших результатов в использовании орошаемых земель добиваются ежегодно многие хозяйства Набardinо-Валарин, Старопролянского края и других областей страны.

Таким образом, передовые колхозы и совхозы с орошаемыми землями получают по 50—60 и пшеницы, более 70 — риса, свыше 80—100 — зерна кукурузы, 400—500 — ячменя, 110—140 и она многолетних трав с гектара. Во многих хозяйствах мелиорированные земли используются под наиболее ценные и высокоурожайные культуры, и в первую очередь обеспечиваются техникой, удобрениями. Совершенствуется структура лесных площадей, на орошаемых землях расширяется посевы культуры на черно-омываемых землях, расширяются посевы однолетних трав, расширяются площади под многолетними травами. На орошаемых землях расширяется малопродуктивные естественные сенокосы и пастбища для возделывания более урожайных культур.

Орошение позволяет путем регулирования водного баланса засушливых районов и создания оптимального режима увлажненности почвы в комплексе с другими факторами интенсификации земледелия выращивать высокоустойчивые урожаи сельскохозяйственных культур. Изменяя физические и химические свойства почвы, мелиорация способствует прогрессивному повышению ее плодородия и тем самым обеспечивает возможность расширения сельскохозяйственного земельного фонда.

Искусственное орошение создает условия для увеличения в интенсивное сель-

скохозяйственное использование земель с высокой потенциальной плодородием, которые без мелиорации нельзя использовать вообще или же использовать неэкономично. В орошаемом земледелии значительно повышается трудоемкость, в связи с чем особое значение для эффективности производства имеет всевозможная комплексная механизация водохозяйственных и сельскохозяйственных работ. Увеличение капиталовложений и производственных затрат в сельское хозяйство, орошение при рациональном использовании поливных земель и орошительной воды создает условия для повышения эффективности производства.

Последняя в значительной мере определяет специализацию хозяйства и структуру сельскохозяйственных культур. В условиях поливного земледелия специализация и оптимальная конструкция сельскохозяйственного производства позволяет укрупнить поливные участки, применять на них более широко механизацию сельского и водного хозяйства.

Однако не во всех хозяйственных странах эффективно используются орошаемые земли, в некоторых из них огромные капиталовложения, направляемые на мелиорацию, скупаются медленной, малой продукцией с мелиорированной и немелиорированного гектара иногда почти одинаков и т. п.

Такие политические объясняются многими причинами. Так, при освоении мелиорированных земель не всегда выделяются все мероприятия, предусмотренные техническим проектом. Средства, выделяемые государством на комплексное строительство и освоение мелиорированных земель, нередко направляются не по целевому назначению. Допускается иное качество мелиоративного строительства, разрыв между строительством самого мелиоративного объекта и вводом в эксплуатацию сельскохозяйственных производственных дровств, а также объемов земляной работы большого значения. Нарушается требуемый режим орошения сельскохозяйственных культур, агротехника их возделывания, меньше чем предусмотрено нормами, вносятся удобрения.

Создание условий для получения двух урожаев в год, делая урожайность угловодной и неэкономичной от природы, мелиорация является решающим фактором повышения эффективности сельскохозяйственного производства на поливных и орошаемых землях.

## ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

### ПЛАНИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СТРАНЕ

Н. Малов,

нач. отдела Госплана СССР

В. Чураков,

зам. нач. отдела Госплана СССР

Коммунистическая партия и Советское правительство провозгласило постоянную работу над охраной здоровья народа, уделяет большое внимание физической культуре и спорту как важнейшим факторам формирования морального и духовного облика советского человека.

С первых лет Советской власти В. И. Ленин придавал большое значение развитию физической культуры и спорта в нашей стране. Физическое воспитание трудящихся он рассматривал в качестве важнейшего условия борьбы за построение социализма и коммунизма. Ряд директив Советского правительства был посвящен вопросам организации физической культуры.

Уже в 1923 г. в первом декрете по физической культуре и спорту Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, определяя основные функции высшего и местных советов физической культуры, подчеркнул, что одна из основных задач их состоит в выработке и утверждении планов. В 1925 г. ЦК РКП(б) в своем решении отметил, что «физическая культура должна составлять неотъемлемую часть обязательного культурного воспитания и образования, оздоровления масс и должна быть включена в общий план деятельности соответствующих общественных и государственных организаций»<sup>1</sup>.

Следуя указаниям В. И. Ленина, III съезд комсомола занялся в своем решении тем, что физическое воспитание подрастающего поколения является одним из необходимых элементов общей системы коммунистического воспитания молодежи, направленной на создание гармонически развитого человека — творца, градителя коммунистического общества.

В СССР достигнуты убедительные успехи в развитии материальной базы физической культуры и спорта. К 1960 г. в нашей стране насчитывалось 3,6 тыс. стадионов, 1,7 тыс. ваттманских бассейнов, более 7,5 тыс. спортивных залов,

около 550 тыс. спортивных полей и площадок. Численность систематически занимающихся физической культурой и спортом — более 62 млн. чел.

В реальных XXV и XXVI съездах КПСС большое место отведено вопросам интенсивного развития физкультуры и спорта, усиления внимания местных партийных и советских органов, комсомольских и профсоюзных организаций, руководителей ведомств и предприятий в физическом воспитании.

XXVI съезд КПСС с особой силой подчеркнул необходимость активно развивать массовую физкультуру и спорт, способствовать более широкому вовлечению их в повседневную жизнь советских людей, усилить физкультурную и спортивную работу среди детей и молодежи, эффективно использовать спортивные сооружения.

«Забота о здоровье людей,— говорил на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев,— составляет одну из важнейших задач культуры и спорта... нас всегда интересовало не только спортивное соревнование, а прежде всего массовость физкультуры и спорта. Успех в этом деле очевиден. Но все же для большинства людей спорт остается пока лишь зрелищем»<sup>2</sup>.

Усилия на необходимость усиления роли физической культуры и спорта в воспитании молодежи ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли в 1961 г. постановление «О дальнейшем развитии массовости физической культуры и спорта», которое имеет исключительное значение для советского физкультурного движения. В нем отмечалось, что «наибольшая физкультурная движению является одним из важнейших достижений социализма. Опыт показывает, что регулярные занятия физкультурой и спортом эффективно влияют на производственные показатели трудовых коллективов, способствуют уменьшению потерь рабочего времени, удорожанию продукции, повышению дисциплины, чужестранности и воспитанности, еще не прине-

<sup>1</sup> «Основные постановления, приказы и инструкции по вопросам советской физической культуры и спорта», М., «Физкультура и спорт», 1959, с. 10—13.

<sup>2</sup> «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политгиздат, 1961, с. 61.

маются дальних мер в внедрение физической культуры в повседневный быт рабочих материально-технической базой. Физическая подготовленность значительной части населения не в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к человеку современным производством и службой в рядах Вооруженных Сил СССР. Народное хозяйство несет значительные потери от болезней рабочих и служащих, зачастую связанных с их недостаточной физической подготовкой. Ведомственная разобщенность физкультурного движения, несовершенство структуры добровольных спортивных обществ приводит к серьезным недостаткам в организации массовой физкультурной работы, тормозит дело повышения качества советского спортивного

В указанном разделе также отмечается, что главная задача физкультурного движения, всей системы физического воспитания является способствовать укреплению здоровья советских людей, повышению их работоспособности и производительности труда, развитию и закреплению чувства патриотизма; формированию высоких нравственных качеств, бодрости духа, силы и выносливости, воспитанию дисциплины и коллективистского волевого поведения.

Физическая культура и спорт, а также туризм, относятся к непроизводственной сфере, при этом всевозможны способы достижения вышей цели нашего общества — повышению мирового благосостояния.

В области развития социализма физическая культура и спорт используются как средство охраны и укрепления здоровья трудящихся, как важнейший фактор неспециальной профессиональной подготовки, как средство выравнивания уровня физической культуры и спорта неспециалистов. Они являются исследованиями средствами от мышечно-диатезных заболеваний, гипертонической болезни, инфарктами, атеросклерозом, преждевременным одряхлением и потерей творческой активности.

Физическая культура и спорт в эпоху развитого социализма становится категорией не только социально-воспитательной, но и социально-экономической, значительно повышая производительность труда трудящихся. Исследования, проведенные в течение пяти лет социологической лабораторией Красноярского педагогического института, показали, что предпринят гордцы, показали, что каждый третий спортсмен — ударник коммунистического труда, учиться в школе, техникуме, вузе, институте или в районном институте, в то время как в целом по предприятию в районно-заводском движении участвует лишь каждая десятая работница. Среднегодовой показатель производительности труда рабочих спортсмесов Уральского завода тяжелого машиностроения на 31,8% выше, чем работников, которые не занимаются

физкультурой. Если физкультурник здесь работает в среднем 1—2 дня в год, то остальные — в среднем два дня. В соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 гг. внедрение физической культуры и спорта в объединениях, на предприятиях, в учреждениях и организациях ставится в один ряд с такими важными задачами, как повышение материального благосостояния людей, обеспечение неустанного роста экономики, эффективности общественного производства и культуры жизни. Для расширения массовости физкультурного и спортивного движения и усиления его влияния на развитие экономических и социальных процессов нашей страны необходимо мощная материально-техническая база. На данном этапе первостепенное значение приобретает совершенствование планового регулирования дальнейшего развития массовой физической культуры и спорта.

В реч на XVII съезде профсоюзной СМР 1981 г. было сделано большое заявление о улучшении условий труда и быта населения, развитии сферы обслуживания, образования и здравоохранения и подчеркнул, что они определяются благополучием, так и настроение человека. В связи с этим вопрос развития физической культуры и спорта приобретает особое актуальное значение.

В государственном масштабе ранее планировалось лишь строительство спортивных сооружений и выпуск спортивных товаров, спортивного инвентаря. Практика показала, что такой подход не обеспечивает достаточно четкого управления огромным и сложным механизмом — системой физической культуры и спорта в стране. Это приводит к тому, что зачастую ограничивается доступ к спортивным сооружениям рядовых физкультурников, в том числе и женщин, желающих заниматься физической культурой. Так, в Хабаровском, Красноярском краях, Читинской области, в городах и районах Бурятии используются лишь на 70—80% стадионы — едва наполняются, а спортплощадки и то же меньше на 15—30%. Кроме того, отсутствуют в государственных планах показатели, характеризующих и оценивающих участие населения в физкультуре и спорте, использование материальной базы спортивных сооружений, открываемые возможности для прироста рядового ряда. Достаточно сказать, что в отчетах министерства спортивного оздоровления, Армении, Нахичевана, Кыргызии, Красноярского края, Читинской и ряда других областей в несколько раз заминусовались число занимающихся и занимающихся в спортивных секциях.

В настоящее время на первый план выдвигается «экономичный результат» охват физической культурой и спортом миллионов большевиков нашей страны. Соответственно и государственное планирова-

ние физической культуры и спорта должно ориентироваться в первую очередь на участие широких слоев населения в физкультурном и спортивном движении. Определены на разных уровнях планирования число занимающихся физической культурой, спортом, пропуску способностей спортивных сооружений, их загрузку, обеспеченность массового физкультурного и спортивного движения материальными средствами. В связи с этим необходимо методологические основы разработки плана развития физической культуры и спорта.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об усилении планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрено разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств и ведомств общегосударственные, отраслевые и территориальные планы по всем комплексам мероприятий социального развития.

Исходя из этого целесообразно планировать развитие физкультуры и спорта по территориальному принципу. Развитие физической культуры и спорта должно приниматься в составную часть плана экономического и социального развития страны, республики, края, области, города, района, предприятия, учреждения, организации, совхоза, колхоза. При таком положении возрастает и усиливается роль комитета по физической культуре и спорту при ЦК КПСС и Советах народных депутатов. Как отмечено А. В. Визурин, в этих условиях главным развитием физкультуры и спорта станут более развитые, основанные на выполнении бюджета не только и не столько от того, какие средства «выделены сверху», но прежде всего от инициативы и потребности местного населения использовать имеющиеся местные ресурсы.

Нельзя не согласиться с мнением специалистов, которые считают, что основные трудности в развитии физической культуры и спорта для большинства развитых отдельных предприятий, учреждений или организаций, а создание единой базы для развития физической культуры и высшего уровня, района, города, области, края и т. д.

Территориальный принцип планирования развития физической культуры и спорта наиболее рационален. Это можно проследить на опыте организации развития физической культуры и спорта в Ленинградской АССР.

См. А. В. Визурин. В основу планирования развития физической культуры и спорта в Ленинградской АССР // Советский спорт, 1981, 20 октября.

См. Ч. Фаткуллин. Запреты на дальние годы // Правда, 1982, 3 марта.

рования физической культуры и спорта здесь положены территориально-ведомственный (адресный) принцип: в шлоках планировки районов, Министерство просвещения республики, а на административной территории — спортивные, партийные комитеты, исполкомы Советов Народных депутатов.

Планов развития физической культуры и спорта в этой автономной республике включала ряд основных показателей: число занимающихся физической культурой и спортом спортивных секций и районных, городских спортивных обществ, инвентаря и оборудования. Проектировалось по развитию массовости физкультурного и спортивного движения удлинением с количеством и планированием развития предприятий, районов и городов.

Выявлено действенным планированием развития физической культуры и спорта в Башкирской АССР за последние десять лет удалось увеличить подгруппы спортсменов массовых разрядов со 156 до 200 человек, портфелей до 458 тыс., мастеров спорта — с 44 до 112 в год.

Начиная с 1983 г. развитие физической культуры и спорта будет планироваться как отрасль народного хозяйства. Плановые задания разрабатываются исходя из задач наиболее полного и всестороннего удовлетворения потребности населения в физической культуре и спорте, спортивных сооружениях, товарах спортивного назначения с учетом имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов. При формировании плановых заданий по физкультуре и спорту используются дифференцированные показатели территории в союзных республиках и спорта.

В соответствующий раздел плана входят следующие показатели: капитальные вложения на развитие физической культуры и спорта; численности физических сооружений и массовости физической культуры и спорта; производство (выпуск) спортивных товаров. Поскольку в настоящее время отсутствуют статистические данные осуществления в разработке государственных планов экономического и социального развития СССР, они расширяются нормами и фактами планирования развития сети спортивных сооружений и массовости физической культуры и спорта.

Госплан СССР, исходя из социально-экономических задач на пятилетнюю перспективу и Комплексной программы научно-технического прогресса на 20 лет, число занимающихся в СССР, НИИСиС (ВСО ДОС профсоюзной), Минпроса (ВСС, Минделузор СССР, Госспособор СССР) и советами министров союзных республик, поручает разработать направления развития физической культуры и спорта в СССР на 10 лет (до пятилетия) по территориальному спо-

ных республик. В соответствии с основными направлениями развития физической культуры и спорта, установленном порядке, Госплан СССР совместно со Спорткомитетом СССР подготавливает контрольные цифры по основным показателям в экономическом нормативном физкультурного и спортивного деления на предстоящую пятилетку (с по территории союзных республик (с распределением по годам) и доводит их до советов министров союзных республик.

Советы министров союзных республик доводит контрольные цифры развития физической культуры и спорта до советов министров автономных республик, исполкомов краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов, которые, в свою очередь, направляют контрольные задания предприятиям, учреждениям, организациям, колхозам, кооперативам и учебным заведениям, а также территориальным советам профсоюзов (ТСО профсоюзам).

Предприятия, учреждения, организации, колхозы, кооперативы и учебные заведения на основе контрольных цифр разрабатывают проекты пятилетних планов развития физической культуры и спорта (с распределением по годам). Эти проекты согласовываются с вышестоящими добровольными спортивными обществами и ведомственными руководящими органами. Основные планы советов ДСО и ведомств утверждаются советами профсоюзов и ведомственными руководящими органами, в методическом плане работы которых они находятся, и направляются в исполкомы районных, городских, областных (краевых) Советов народных депутатов. Советам министров автономных республик.

Советы министров автономных республик, исполкомы краевых, областных, городских и районных Советов депутатов на основании контрольных цифр и представленных им проектов пятилетних планов совместно с советами профсоюзов (ТСО профсоюзам) разрабатывают проекты планов развития физической культуры и спорта соответствующие по территории автономной республики, края, области, города, района. В них содержится задание, устанавливаемое всем находящимся на данной территории физкультурным коллективам, предприятиям, учреждениям, колхозам, кооперативам, учебным заведениям, колхозам, спортивным комплексам (сооружениям), независимо от их ведомственной принадлежности.

На основании контрольных цифр и указаний проектов планов советы министров союзных республик разрабатывают по территории союзных республик проекты пятилетних планов (с распределением заданий по годам) и представляют их в Совет Министров СССР и Госплан СССР. Спорткомитет СССР совместно с ВЦСПС (ВС ДСО профсоюзов)

и Минисром СССР, Миниумом СССР и Госпрофобром СССР разрабатывают проекты планов и представляют свои предложения в Госплан СССР.

Представленные союзными республиками проекты планов развития физической культуры и спорта рассматриваются Госпланом СССР совместно с советами министров союзных республик. Затем Госплан СССР с учетом предложений Спорткомитета СССР, ВЦСПС, соответствующих министерств и ведомств разрабатывает проект пятилетнего плана развития физической культуры и спорта (по всем установленным показателям), дарственного плана экономического и социального развития СССР.

После утверждения Верховным Советом СССР Государственного плана экономического и социального развития СССР на пятилетку задания плана по развитию физической культуры и спорта доводятся в установленном порядке до советов министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов. Советские руководители утверждают задание пятилетнего плана физкультурного коллективам, предприятиям, учреждениям, организациям, учебным заведениям, колхозам, кооперативным комплексам (сооружениям) независимо от их ведомственного подчинения.

В союзных республиках, краях, областях и городах районных количество показателей плана в сравнении с общесоюзным может быть увеличено. Например, можно дополнительно включить показатели числа лиц, занимающихся в отдельных спортивных секциях, группах, школах и т. д.

В плане предусматриваются показатели числа спортсменов, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе на спортивных сооружениях), которые переделяются в тысячи человек. В этой группе относятся лица, занимающиеся:

в спортивных секциях, спортклубах, командах, детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских олимпийских резерва (МДОШОР) и школах высшего спортивного мастерства (ШВСМ);

в физкультурно-оздоровительных группах «Здоровье» и «Общая физическая подготовка» (ГТО);

в группах самодеятельного туризма; по обязательным программам физической подготовки учебных заведений всех типов (общееобразовательные, школы, средние специализированные заведения, техникумы, вузы);

по обязательным программам физической подготовки лиц, состоящих на учете в одном из коллективов физической культуры, лица состоящие в одном из добровольных спортивных об-

щества, прошедшие медицинский осмотр (вне рамок одного раза в год) и допущенные к занятиям в одном из защитных физических культурой либо занимающиеся в различных абонементных группах общей физической подготовки при спортивных сооружениях, клубах, школах и отдален, по месту жительства и принимающие участие в соревнованиях коллективов физической культуры.

Задания по росту числа систематически занимающихся физической культурой и спортом устанавливаются на основе территориальных и ведомственных показателей, установленных соответствующим ЦСУ, с учетом условий для расширения сети спортивных сооружений и числа численности работников, занятых обслуживанием широких масс в защитных физкультурной и спортом.

Показатели систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе на спортивных сооружениях, характеризуют охват населения систематически занятиями физической культурой и спортом, а также эффективность использования имеющихся систематически занимающихся на спортивных сооружениях можно определяться на основании данных о месте для систематических занятий, которыми располагают спортивные сооружения. Рост числа систематически занимающихся физической культурой и спортом (в том числе на спортивных сооружениях) тесно образом связан с мощью (производительной способностью) спортивных сооружений. В соответствии с заданием характеризующей мощью (производительной способностью) спортивных сооружений, является наинизшим показателем развития физической культуры и спорта, измеряется в тысячах занимающихся на спортивных сооружениях в день. Этот показатель характеризует и наличие и структуру спортивных сооружений, соответствие наличия спортивных сооружений числу занимающихся физической культурой и спортом на спортивных сооружениях, также эффективность использования спортивных сооружений.

Число систематически занимающихся на спортивных сооружениях, а также производная способность (мощность) последних определяются исходя из установленных нормативов и показателя роста сети спортивных сооружений. Для наглядного вида спортивных сооружений (стандартизованные спортивные площадки, конькобежные дорожки, крытые и открытые катки и т. д.) устанавливаются соответствующие только этому виду сооружения. Показателем численности занимающихся с учетом суммарного режима в продолжительность периода эксплуатации спортивных сооружений и течение года, разбитой на месяцы, институтом по проектированию спортивных сооружений (Исп. Ведены в действие с 1 января 1962 г. в соответствии с постановлением Спорткомитета СССР,

Указанные планы-расчеты показывают по определению количественного состава занимающихся на спортивных сооружениях в соответствии с продолжительностью периода эксплуатации в году предназначены для планирования количественного состава физкультурных коллективов, занимающихся от квалифицированной группы занимающихся. Эти показатели позволяют предусмотреть в планах повышение эффективности использования имеющихся спортивных сооружений независимо от их ведомственной принадлежности с учетом квалификации занимающихся в территориальных подразделениях и государственных учреждениях, независимо от их ведомственной принадлежности с учетом количества спортивного сооружения на день, неделю, месяц, квартал и год.

С помощью этих показателей можно оценить степень использования спортивных сооружений (их производную способность) по СССР, республикам, краям, областям, городам, району и отдельному спортивному сооружению.

Следующим важным показателем развития физической культуры и спорта является число подготовленных до конца знаменитых комплекса ГТО. Этот показатель характеризует уровень общей физической подготовки населения. Подготовка знаменитых комплекса ГТО планируются исходя из историчной структуры населения. Система работы по комплексу ГТО, решая образовательные, спортивные и воспитательные задачи, призвана осуществлять внедрению физкультурно-спортивных мероприятий в жизнь советских людей, воспитывать регулярные занятия физической культурой и спортом людей разного возраста, способствовать развитию спорта и воспитанию спортивных талантов.

Отчетность по подготовке знаменитых комплексов ГТО ведется по формам и в порядке, установленном Спорткомитетом СССР по согласованию с ЦСУ СССР.

Задания по подготовке знаменитых комплексов ГТО в союзных республиках, министерствах и ведомствах, коллективах физической культуры предприятий, учреждений, учебных заведений, колхозов и совхозов устанавливаются на основе системы территориально-ведомственных учреждений, утвержденных Спорткомитетом СССР. В ведомственных планах, так же как и в планы спортивных обществ, могут быть включены задания, в том числе и по спортивным комплексам, в соответствии с указанными обществами. Причем ведомственные задания могут быть установленные по более широкому кругу установлений, но в их числе должны быть включены все показатели по развитию физической культуры и спорта, включенные в Государственный план экономического и социального развития СССР.



## СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

### СВЛИЖЕНИЕ СТРУКТУР ХОЗЯЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ СТРАН СЭВ

Ю. Князев,

д-р экон. наук

О. Ваковецкой,

канд. экон. наук

На XXVI съезде КПСС в числе новых крупных проблем экономического сотрудничества социалистических стран выдвинуто сближение структур хозяйственных механизмов. Такая постановка вопроса подразумевает другими братскими партиями.

Современный этап совершенствования управления и планирования характеризуется единой направленностью, дающей основание говорить именно о сближении хозяйственных механизмов. Его основу составляют не только идентичность главных конечных целей социально-экономического развития при социализме и совпадение задач хозяйственного строительства (усиление интензивных факторов роста производства, более полное раскрытие возможностей научно-технической революции, достижение большей сбалансированности народного хозяйства), но и качественно новая роль и познания системы экономических законов социализма и накопленный коллективный опыт их применения в процессе планового управления производством. Исключены хозяйственный voluntаризм, ограничение административных методов управления, провозглашение экономического подхода и в смысле протиположения политическому подходу, а в плане преимущественного использования экономических методов хозяйствования.

Номены и хозяйственных механизмов социалистических стран носят взаимодополняющий характер: во первых, центральные органы управления и планирования освобождаются от мелочной опеки предприятий, сосредотачивают внимание на выработку и реализацию стратегии социально-экономического развития, на преодоление узкоэкономического подхода и управление в обеспечении основных народнохозяйственных интересов, во-вторых, повышается самостоятельность и ответственность хозяйственных организаций, местных органов, производится внеочередная товарно-денежная, хозяйственная раскладка, расширяется участие трудящихся в управлении производством. Наблюдается общая прогрессивная тенденция — усиление ориентации в планировании и эконо-

мическом стимулировании на достижение конечных (в том числе материальных) результатов хозяйствования, отражающих потребности экономики.

В целом современная этап совершенствования методов управления и планирования народным хозяйством в большинстве стран СЭВ можно охарактеризовать как процесс выравнивания систем управления административной социалистической экономики. Он охватывает внутреннюю и внешнюю экономические сферы управления народным хозяйством в странах СЭВ.

В последние годы намечилось сближение хозяйственных механизмов большинства стран СЭВ по линии организационной структуры, планирования и хозяйственных отношений, достигается упрочение схем хозяйственного управления и использования преимущественно экономических методов хозяйствования в управлении и деятельности хозяйственных организаций.

Некоторые общие для ряда стран тенденции просматриваются в совершенствовании центральных звеньев управления. Укрепляются отраслевые министерства и создаются центральные органы управления комплексных взаимосвязанных производств. В СССР, например, федеральные министерства управляют такими крупными комплексами, как топливная и энергетическая, металлургическая и химическая промышленности. В ряде стран создали единые министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности (в Венгрии, СССР, Чехословакии, а в Болгарии — Национальный аграрно-промышленный союз. В ВНР вместо бывших трех отраслевых министерств в 1961 г. функционирует единое промышленное министерство. В министерства большинства стран ликвидированы многие производственно-отраслевые службы, одновременно расширяется функциональность. Часть своих полномочий министерства передают хозяйственным организациям и местным органам управления. Это способствует усилению самостоятельности и ответственности предприятий, технической политике и решению социально-экономических проблем в соответствующих отраслях.

Совершенствование управленческих схем в основном связано с переходом от двухзвенной системы управления «министерство — хозяйственная организация» при одновременном упрощении всех производственных звеньев. Особым методом эта линия проводится в ГДР. В ВНР созданием единого и по существу функционального промышленного министерства руководит объединением и предприятиями осуществляется сведением воедино главными по энергетике, металлургии, машиностроению и приборостроению, химии, легкой промышленности. Переход на двухзвенную структуру предусматривает решения XII съезда КПСР. В СССР отраслевые министерства непосредственно управляют производственно-хозяйственными единицами трех видов: трестами, подотраслевыми предприятиями и кооперативами. В СФРЮ государственные социалистические предприятия, представленные объединениями (централями), трестами и предприятиями находятся в прямом подчинении отраслевых министерств.

Переходу на двухзвенную систему управления способствует создание в большинстве братских стран крупных хозяйственных объединений и организаций — как в отраслевых министерствах. В последние годы намечалось во многих странах курс на создание комбинатов на современных типов хозяйственных объединений. На X съезде СЕПГ отмечалось, что в ГДР комбинат стал основной единицей управления в промышленности, строительстве, на транспорте и в связи.

В НРБ хозяйственные комбинаты также рассматривают в качестве основной структурной единицы и организации непосредственного управления производственной, инженерно-внедренческой и снабженческо-сбытовой деятельностью. Выявлены и намечены организационные черты в ЧССР, крупные государственные предприятия в ВНР, которые в ряде случаев объединяют целую отрасль или несколько отраслей.

Создавая крупные комбинаты и другие воспроизводственные комплексы, которые объединяют материально-технические, снабженческо-научные, производственные конечной продукции и ее сбыт не только на внутреннем, но и на внешнем рынках, некоторые страны открываются от внутренних замкнутых производств конечной продукции и ее сбыта к созданию новых экспортных формирований типа трестов.

Усиление внимания и большим хозяйственным организациям совершенствуется определенным образом структура средних и мелких предприятий. В ряде стран СЭВ последние в некоторых случаях оказываются мобильные крупные, когда речь идет о выделении отдельных цехов и удовлетворении спроса населения в разнообразных товарах и услугах. Содержание их управленческого аппарата обычно уменьшается в связи с крупными предприятиями в производстве различных узлов и деталей уменьшает затраты мелких предприятий на строи-

тельство и эксплуатацию дополнительных объектов. Усиление внимания к созданию большего количества более разнообразных и высококачественных товаров для населения XII съезд КПСР поставил задачу наряду с полными, полностью действующими возможностями на предприятиях, выпускающих потребительские товары, организовать существование производства, а также создавать, мелким и средним предприятиям, расширить сферу для производства товаров широкого потребления и подобные хозяйства. В сфере бытовых услуг предусматривается привлекать пенсионеров, домашних хозяйств, учащихся, рабочих и служащих, использовать разнообразные формы обслуживания граждан.

В Венгрии при господствующей роли социалистического сектора большое значение имеет так называемая вторичная, или вспомогательная, экономика.

Сеть подсобных сельских хозяйств широко развивается на промышленных предприятиях в СФРЮ и других братских странах.

Сближение в области плановой деятельности производится в первую очередь в развитии программно-целевого подхода. Это, в первую очередь, означает усиление комплексного, системного характера народнохозяйственного планирования. Как правило, программы охватывают лишь те цели, которые имеют наиболее значение для всего народного хозяйства, и их достижение традиционными методами планирования не может дать большого эффекта. При этом обеспечивается тесная увязка различных уровней деятельности и координация государственных и хозяйственных органов разных ведомств в развитии.

В большинстве стран СЭВ программный подход дополняет сквозной курс системы планового руководства. Отраслевой и региональный аспекты планирования дополняют существующий деловой, или плановый, позволяющий полностью и мобилизовать ресурсы для достижения поставленных социально-экономических целей. Мировой братскими странами усиливается внимание к созданию и мобилизации ресурсов для достижения поставленных социально-экономических целей. В ряде братских стран наблюдается расширение горизонтов планирования. Общая для многих стран тенденция — усиление роли пятилетнего плана. Впервые ставится основным плановым документом (Большой план, рассматривается как средство выработки политики). На последних съездах КПСР усиливается внимание к разработке долгосрочных стратегий развития (до 2000 г.) и прогнозных документов. Осо-



ных систем непосредственно связано со сложением систем управления внешней экономической деятельностью стран СЭВ, их взаиморегулированием и взаимной адаптацией под потребности потребителей, выходящих за социалистическую интеграцию.

Анализ показывает, что обложение систем управления внешнеэкономическими связями в странах СЭВ в ряде основных направлений существенно определило обложение национальных хозяйственных механизмов в целом. В результате создания благоприятных предпосылок для их взаимодействия в ходе социалистической интеграции.

Прежде всего в большинстве стран СЭВ прослеживается наличие национальных форм внешнеэкономического планирования, в частности директивно-плановая роль непосредственных исполстелей, причастности к внешнеэкономической деятельности — промышленности, министерств и ведомств, объединений, комбинатов, предприятий, выходящих за пределы страны при выходе на внешний рынок. При этом, учитывая тенденцию при совершенствовании управления внешнеэкономическими связями является организационное создание специальных управленческих структур, предприятий с соответствующими производственными объединениями, предприятиями. Так, в Болгарии в ГДР внешнеторговые предприятия перешли в ведение министерств и в значительной мере производственных единиц или органов, контролирующих их деятельность. В то же время министерства внешней торговли в странах СЭВ сохраняют свои функции и компетенции в торговой политике государства и соблюдении внешнеэкономических норм.

Внешний торговый оборот в Венгрии в большинстве случаев осуществляется специализированными внешнеторговыми организациями, ведущими экспортно-импортную деятельность на комиссионных началах, когда комиссионеры (внешнеторговые предприятия) закупает и реализует товары на внешнем рынке, получая за это определенное вознаграждение. Предприятия производят экспорт и импорт, а также вывоза и ввоза комиссионерами во внешнеэкономических операциях. В то же время более 100 промышленных предприятий производят экспорт продукции, причём внешнеэкономическую деятельность, причём сейчас число таких предприятий увеличивается.

Опыт совершенствования экономических связей в большинстве социалистических государств показывает, что непосредственная деятельность производителей единич на внешних рынках может активизироваться при участии международной специализации и кооперации производства, в результате большей зависимости от экспорта и импорта, а также высокой степени специализации производимых ими внешнеэкономических операций при наличии квалифицированных кадров. Об этом говорит практика функцио-

нирующих в разных странах объединений, таких как «Ярис Чисе Нена» (ГДР), «Валсанар» (НРБ), «Медикор» (ВНР). Дала производства экспортной продукции у них достигает 60% и более.

Единой подход характерен и для планирования внешнеэкономической деятельности, для которой в целом типично ограничение количества централизованных плановых показателей, сокращение и укрупнение значения и круга стоимостных показателей. Появилась, таким образом, явная тенденция отказа от расширения уровня централизованности предприятий на внешнеэкономической сфере при сохранении централизованного планового контроля.

Так, для укрупнения сочетания централизованного управления внешнеэкономической деятельностью с развитием инициативой объединений, комбинатов, предприятий, министерств, организаций ограничено число централизованных плановых показателей, совмещены и укрупнены задания по номенклатуре экспортной продукции, при этом не уменьшено значение стоимостных показателей. Другая важная тенденция — расширение круга показателей, отражающих эффективность внешнеэкономической деятельности.

Значительная роль в планировании внешнеэкономических связей в странах СЭВ принадлежит производственным комбинатам, объединениям, предприятиям. Расширяются их права в принятии решений при разработке и реализации планов производства экспортной продукции. Так, действующие органы обладают широкими правами по изменению номенклатуры экспортной продукции в рамках общих стоимостных обязательств по товарным группам, устанавливаемым госпланами и отраслевыми министерствами.

Несмотря на то, что в соотношении директивных и косвенных показателей в внешнеэкономических планах отдельных стран имеются значительные различия, общая линия их черта — выполнение задач, вытекающих из долгосрочных социальных планов стран СЭВ об экономическом сотрудничестве. Например, в Венгрии списки товаров комитетов по международным соглашениям составляется с участием стран СЭВ об инициативе и внешнеторговых организаций, оговаривающих условия, на которых они выполнят эти соглашения и включают в свои планы.

Общие задачи, стоящие перед братскими странами в связи с развитием социалистического интеграционного процесса, обусловленные сложившейся планированием стран СЭВ, специализацией и кооперацией производства с целью регулирования расширяющегося и углубляющегося взаимного экономического сотрудничества. Этого — большой опыт специализации и кооперации производства, начавшейся в 1974 г. в годовых и пятилетних планах большинства стран СЭВ специального раздела, отражающе-

го задания по многосторонней интеграции мерцательных.

Разработка в национальных планах интеграционных разделов позволила указать в них конкретные исполстели областей, выходящих за иной страны, но согласованные с другими странами, распределить между ними ресурсы и наладить постоянный контроль за ходом выполнения интеграционных мероприятий. Это в большой степени способствует углублению взаимодействия стран СЭВ в ходе социалистической интеграции.

В европейских странах СЭВ совершенствуются хозяйственные отношения между сферами торговли, производства и внешней торговли. Основным направлением является обложение непосредственного участия производственных предприятий в прибылях и возмещении убытков от внешнеэкономических операций, переход в значительной мере стимулированию всех участников внешнеэкономической деятельности соответственно получаемому эффекту. Это создает единую ответственность и заинтересованность производителей и торговых организаций в эффективной внешнеэкономической деятельности.

Проведенное в последние годы по основным направлениям в европейских странах СЭВ совершенствование управления внешнеэкономическими связями путем распространения хозяйственных принципов на экономические связи производителей и потребителей, способствовало укреплению плановых, организационных и хозяйственных отношений между ними, созданию единой заинтересованности в эффективной внешнеэкономической деятельности. Разумеется, это не означает, что в ходе функционирования систем управления внешнеэкономическими связями в странах СЭВ не возникает проблем. Так, при перестройке системы стимулирования внешнеэкономических связей явилась в виду создание экономических механизмов, побуждающих предприятия в всемерном расширении экспортного производства. На практике, однако, оказалось, что применение стоимостных показателей при расширении экспорта. Это выявлено, в частности, тем, что предостережение плана внешнеторговой деятельности являлись промышленностью наряду с положительными результатами усиленно ведомственный подход к решению вопроса, касающегося экспорта и импорта товаров, зачастую приводило к снижению народнохозяйственных интересов.

Многосторонность организационной структуры управления внешнеэкономической деятельностью и двойственность подходов к организации инициатив ознакомила хозяйственные от-

ношения между промышленностью и внешнеторговыми предприятиями. Поэтому большинство стран СЭВ постоянно совершенствуются плановые, организационные и хозяйственные инструменты управления внешнеэкономическими связями. Одним из тенденций — переход в большинство внутреннего переоборудования на счетах мирового рынка. Так, в Венгрии с 1969 г. решающим фактором переоборудования является наличие экспортных отраслей, прежде всего с экспортной направленностью, стала цена мирового рынка. Аналогичные меры проводятся в Болгарии, ГДР, Чехословакии и Венгрии. Основным формированием внутренних оптовых цен обусловлен объективный характер мировой кооперации производства. Одним из направлений переоборудования на международном разделении труда.

Обложение национальных систем внешнеэкономической деятельности создает реальные предпосылки для увеличения взаимодействия интегрирующихся стран на самых различных уровнях управления и планирования, развития предприятий, министерств, объединений и предприятий стран социалистического сотрудничества, участвующих в международной кооперации производства.

Важность решения данной задачи определяется тем, что совокупность плановых, организационных и хозяйственных условий, стимулирующих развитие производства, научно-технических комбинатов, выходящих на глубину интеграционного процесса, степень его реализации, являются важными факторами формирования хозяйственных механизмов. В частности, именно с глубиной этого взаимодействия в сфере производства, науки и техники связано интенсивное развитие научно-технических исследований и коопераций, взаимовыгодное техническое развитие кооперирующихся отраслей, сопряженное с ускорением и комплексностью изделий, разрабатываемых комплексного сотрудничества стран СЭВ во всем воспроизводимом диапазоне — от научно-технических исследований до добычи и сервисного обслуживания на внешних рынках.

Плановое регулирование интеграции на уровне хозяйственных организаций социалистических стран дает возможность конкретизировать задачи, сформулированные на межгосударственном уровне, привести в движение дополнительные ресурсы.

Основные направления формирования в нашей стране предпосылок дальнейшего развития прямых производственных связей по кооперации определены в советском Плане пятилетия СЭВ от 9 июля 1981 г. «О дальнейшей совершенствовании сотрудничества министерств и ведомств СССР, объединений, предприятий и организаций с соответствующими органами, предприятиями и орга-

гандизмами других стран — членом СЭВ в области науки, техники и международной специализации производства. В нем предусмотрена система контроля за выполнением принятых обязательств по сотрудничеству и определяет ответственность министерств, ведомств и объединений за их осуществление. Присутствие в жизни принятых решений будет способствовать углублению международной специализации и кооперирования производства на основе передовых научно-технических достижений.

Изменения в хозяйственных механизмах стран СЭВ опираются на ленинские принципы хозяйствования, они предусматривают собой развитие принципа демократического централизма и современных условий расширения демократических основ управления народным хозяйством и усиление тенденции к обобщению структуры хозяйственных механизмов социалистических стран.

Немало времени и средств, идущих на поиск оптимальных решений в области хозяйствования в странах СЭВ может быть сэкономлено, если найдены активные источники и использование колоссального опыта социалистического хозяйствования. О возрастании значения обмена опытом говорится на недавно прошедших съездах КПСС и братских партий стран социалистического сотрудничества. На XXXV сессии СЭВ было принято решение об организации систематического обмена опытом в области планирования и управления народным хозяйством в целях дальнейшего повышения эффективности общественного производства.

Обмен положительным опытом создает новые перспективы как для изучения общих тенденций и направлений в области дальнейшего совершенствования

планирования и управления народным хозяйством в странах СЭВ, так и для дальнейшего их совершенствования.

Особое значение имеет обобщение систем управления внешнеэкономическими связями стран СЭВ. При этом, по-видимому, наиболее интересными механизмами является прежде всего потребностями интеграционного сотрудничества, реальное его направление и способы, очевидно, будут вытекать из ходе самой экономической интеграции и зависеть от очередных целей и задач сотрудничества. Так, постановка вопроса о дозволении координации планов в целом может вызвать необходимость обобщения организационных структур управления, методов разработки и реализации экономической политики стран СЭВ, формирования дополнительных координационных органов как внутри социалистических государств, так и на многосторонней основе. Создание смежных фирм стран СЭВ, вероятно, может потребовать новых подходов в вопросах планирования, финансирования и др.

Развитие прямых связей между объединениями и предприятиями стран СЭВ по кооперации может быть связано с изменением их статуса в национальных системах народного хозяйства и т. п. Вместе с тем, решая упомянутые задачи, следует иметь в виду, что наиболее важна в современных условиях не унификация данных систем в целом и их отдельных элементов. Основное значение должно придаваться общей ориентации национальных внешнеэкономических механизмов на первоочередное выполнение задач современного этапа хозяйственного развития стран, характеризующегося переходом экономики на преимущественно интенсивный путь развития, на углубление экономической интеграции.

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

### Об анализе системы экономических законов и категорий

Л. М. Абалаки, Докладчика социалистической экономики. М., «Мысль», 1981, 351 с.

Если попытаться кратко выразить суть рецензируемой работы, то она состоит, на наш взгляд, и борьбе против односторонних упрощенных подходов и решению актуальных проблем совершенствования хозяйственного механизма, не учитывая всей сложности объективных взаимосвязей в области социалистического производства. Это, пожалуй, четкое провозглашение. Это, пожалуй, главное, чему должна научить материалистическая диалектика. Структура монографии состоит из трех частей: первая посвящена методологическим вопросам политической экономики; вторая — теоретическим основам социалистического хозяйства; третья — вопросам улучшения практики управления народным хозяйством.

Анализируя методологические проблемы, автор пишет: «Наход о развитии социализма на своей собственной основе означает, что вся система его общественно-производственных отношений приобретает единую, а именно социалистическую природу, обладает социальномышленной плотностью» (с. 75—76). Конечно, разные отношения имеют различную историческую перспективу: одним предстоит развиваться, упрощаться, обобщаться, другим суждено умереть. Но, продолжает он, «современнее, глубоко материалистически представлять себе дело таким образом, что в системе зрелого социализма уже есть ростовые элементы, островки отношений высшей фазы и что дальнейшее развитие идет по пути их постоянного расширения и вытеснения элементов несостоятельных коммунизму» (с. 78).

Узнавшие положения в концентрированной форме выражают диалектический подход и пониманию и анализу производственных отношений как единой целостной системы. Отсюда следуют и важные критические выводы. Тщечно, например, пытаются повысить уровень планирования, претворившаяся натуральные и стоимостные показатели; улучшить использование резервов роста эффективности производства, ставшая компетенцией недостатки экономического стимулирования введением дополнительных директивных заданий (при всей важности необходимого минимума этих за-

ний для ориентации деятельности предприятия на цели народнохозяйственного плана); укрепить планирование в народном хозяйстве, игнорируя требования объективно действующего в социалистической экономике закона стоимости.

В работе раскрываются сложный, многомерный характер социалистических производственных отношений, необходимость их научной субординации. Иные решения представляются, в частности, обобщение содержащихся в трудах классиков марксизма-ленинизма двух аспектов характеристике производственных отношений как способа присвоения и как способа хозяйствования. Соответственно автор выделяет два аспекта производственных отношений, рассматривая способ хозяйствования в качестве механизма саморегулирования общественного производства, посредством которого реализуется данный тип присвоения (с. 81).

Л. М. Абалаки предостерегает от недопонимания плана как принципа или объективной логики и от ее абсолютизации, когда реальные процессы воспринимались как должные и закономерные, упускались критическое восприятие действительности.

Среди важных теоретических и практических положений книги отметим следующие элементы: «саморегулирование», «саморегулирование» в плановой системе управления. Наюга категории «саморегулирование», «автоматизм» связывают только со стихийным действием физических законов. Такой автоматизм чужд социалистической экономике. Но значит ли это, что плановая экономика лишена элементов автоматизма? Является ли саморегулирование в плановой системе и необходимостью? Автор показывает необходимость таких представлений, расширяет существо и границы саморегулирования, элементы которого — необходимость условия объективного действия хозяйственного механизма. В книге обосновывается тезис о том, что законность в социализме является формой диалектического процесса, реализуем по последним не абсолютные, а реально общественные потребности, с которыми имеет дело производное планирование (с. 167—168). По К. Марксу,

именно удовлетворенная потребность (потребление) создает стимул для дальнейшего производства. Действительно, неудовлетворенной потребности крайне отрицательно. Эти положения представляется важным учитывать в теории и практике. Однако в критической литературе книги они грешат нигилистической односторонностью. Вывод об отрицательном действии неудовлетворенной потребности является слишком однозначным и порождает мысль, что он относится к абсолютным потребностям. Между тем неудовлетворенная абсолютная потребность в действительности выступает двигателем производства.

Завершает книгу глава, посвященная проблемам совершенствования хозяйственного механизма, который рассматривается как «продвинутое» образом формирования родства производственных отношений, причем имеется в виду именно (попробуем) слой производственных отношений, расслоившийся в сфере конкретных хозяйственных действий и связей» (с. 221). К хозяйственному механизму автор относит также основные хозяйственные звенья, отрасли, гал и производственных отношений. Но все в данной работе — исследование соотношений и взаимосвязей понятий способа действия и механизма использования экономических законов хозяйственного механизма и системы планового управления.

Практический интерес представляет анализ предельных возможностей хозяйственного механизма, обычно выпадающих из поля зрения экономической теории. К ним относится прежде всего осуществление в экономике и социализме общадресности планов. Автор показывает сложную объективную диалектику решения этой проблемы. Важнейшей стороной монографии является разработка вопросов укрепления демократического начала в управлении экономикой, обоснование необходимости развития в условиях государственного демократического контроля над всеми видами деятельности в области управления экономикой» (с. 268).

Повышение качества планирования, упреждения, хозяйственного будет способствовать и выдвигает элементы взаимной ответственности предприятий и местонаходящих хозяйственных органов (при строгом соблюдении установленных принципов демократического централизма и единоразличия). В частности, в случаях нарушений элементарных требований и соблюдения принципов и обоснования выполнения установленных планов «предприятие или объединение должно иметь право обжаловать решение, добиваясь версировать утвержденных заданий» (с. 268).

В заключение хотелось бы отметить, что полнота экономического проблемного сопоставления народнохозяйственного планирования, лучшим использованием

преимуществ централизованного управления.

В заключительной главе правильно отмечается роль хозяйственного расчета как обобщающего, синтезирующего метода планового управления народнохозяйством. «Поскольку именно через него реально действуют все другие экономические рычаги и стимулы — цена, прибыль, кредит, премии и т. д. — расчетный эффект, форма использования трудовых и чистой прибыли в качестве его выразителя и стимуляторов. При этом, характерной особенностью является форма и пути совершенствования хозяйственного механизма, не получая должного освещения, в том числе вопрос о сохранении, которое по мысли В. И. Ленина, должно прийти на смену капиталистической конкуренции. В настоящее время социалистическое соревнование является важнейшим элементом хозяйственного механизма, играющим существенную роль в воздействии на повышение эффективности производства. Вместе с тем опыт показывает, что важно, что отношения соревновательности не исключаются действием этой особой подсистемы».

В современных условиях более осознательная разработка требует проблема расширения хозяйственной самостоятельности производственных объединений и предприятий. Следовало бы, в частности, полнее раскрыть ее содержание и значение при анализе демократических начал в управлении социалистической экономикой и хозяйственном расчете. Старались основные направления, границы дальнейших мероприятий в этой области, направленные на выполнение решений XXVI съезда.

В книге получены дальнейшие развитие многие идеи автора, выдвинутые в предыдущих работах. Однако не все вопросы, номинированные ранее, читатель получает достаточно ясным и непротиворечивым ответ. Прежде всего это касается вопроса производственных отношений (с. 60).

Поставляется спорная позиция автора по вопросу о содержании организационных отношений, поскольку в основу выделены подходы противоречивые. На с. 67 говорится об организационном содержании и социально-экономической форме процесса общадресности. Выходит, что социально-экономические отношения являются выходящими из управленческих, а не наоборот.

Ряд вопросов возникает и при интересном в целом анализе воздействия предельно на ступень базиса с взаимосвязанными силами и надстройкой. Прежде всего это относится к разграничению базиса и надстройки с учетом новой роли социалистического государства. В экономической науке широко применяется необходимость выделения категории экономического центра, представляющего

то общество в целом в качестве субъекта производственных отношений. Функция этого центра выполняется прежде всего государством (в книге говорится о государстве как единственном носителе указанных функций, хотя в действительности отдельные из них выполняет и некоторые общественные организации, например, профсоюзы). В работе ставится вопрос о выделении из сложной деятельности социалистического государства того, что относится к экономике, и что — к надстройке, собственно по политико (с. 141). Но не смешиваясь ли при этом объективное и субъективное? Например, нет сомнения, что функция Госплана относится к области экономической и деятельности государственного центра. Но можно ли отнести конкретную работу Госплана непосредственно к базису, т. е. к функционированию складывающегося взаимосвязно от воли и сознания производственных отношений? Не получится ли при этом, что в базис уже включены и встречающиеся еще в литературе субъективные элементы. Где критерий, позволяющий разграничивать базисные и надстроечные отношения?

Удается, что такой критерий дается в работе. «Одно дело... — отмечает автор, — деятельность государства с точки зрения ее необходимости, вне которой оно может (взаимодействуя с волей и сознанием) осуществляться экономическая реализация социалистической собственности в избранности развитой, и совсем другое дело — ее действительная связанная с выбором и сознательным применением тех или иных методов функционирования, организационных структур, принципов планирования и т. д. Этот критерий представляется правильным. Но он не допускает размерного обоснования в применении. Из него следует, что наличие с выделением критерия экономического центра необходимо выказать и обосновать».

## Критика концепций институционалистов

С. Г. Сероккин. Саянрин будущего или классики прошлого, М., «Мысль», 1981, 174 с.

Рецензируемая книга представляет собой критический анализ институционализма — одного из популярнейших в наши дни направлений вульгарной буржуазной политической экономии. В области экономической науки в зависимости от экономической конъюнктуры это направление, так углубил интерес и отому направлению. ПерIOD наиболее активного институционализма отмечен в 20-е гг. и в первой половине 30-х гг. С конца 30-х гг. на смену ему приходит неформализм как более утонченная форма мысли государствами-минималистическо-квантализма.

новаты объяснительный механизм (формы и методы) функционирования и детерминирующие базисные отношения. Используя же этого механизма в конкретной работе соответствующих органов — субъективная деятельность государства, относящаяся к надстройке.

В книге встречается упрощенное представление о некоторых процессах. Например, при рассмотрении роли денег в экономических планах нормативов утверждается, что «при создании системы нормативов вопрос о выделении ресурсов решается уже бы автоматизированно, снимается проблема вымолочивания фонда». Разумеется, речь идет о научно обоснованных, реальных нормативных, политических и диспозитивных экономических решениях (с. 312). Нет сомнения, что качество плана определяется качеством нормативов. Упрощение состоит в том, что приведенное рассуждение может породить иллюзию, будто для преодоления практики «вымолочивания» фондов достаточно иметь хорошо подсчитанные нормы, которые позволяют избежать расцвета расцвета анализ от организации экономического стимулирования.

Широким кругом рассматриваемых в книге проблем порождает полусе фрагментарное, тезисное изложение, затрудняет развернутую аргументацию.

В целом же монография — крупное теоретическое исследование, способствующее лучшему использованию диалектического метода в интересах совершенствования хозяйственной практики. Книга тем, кто занимается поисками для социализма в области политической экономии, но и для хозяйственников, плановых работников, слушателей высшего учебного заведения, аспирантов и экономистов-практиков, студентов экономических вузов и факультетов.

В. Стародубский

д-р экон. наук

Особое признание и популярность институционализма в 70-е гг. связаны с разрывом (в 1974—1975 гг.) самим государством после 30-х гг. экономического кризисом, дошедшим до неустойчивости кейнсианской политики государственного-монополистического регулирования капиталистического хозяйства.

Центральной проблемой рецензируемой книги является планирование капиталистического хозяйства, представляющее наиболее активную форму практической реализации идеологии государственного контроля, выдаваемого представителями институционализма.



## НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

### Обсуждаются основные направления развития АСПР в одиннадцатой пятилетке

В Киеве прошло организованное Госпланом СССР и Госпланом Украинской ССР Всесоюзное совещание, посвященное основным направлениям работ по созданию АСПР республиканского уровня в одиннадцатой пятилетке. В нем приняли участие ответственные работники специализации Госплана СССР и госпланов союзных республик, центральных ведомств, горпланов Москвы и Ленинграда, научно-исследовательских организаций.

Совещание открыл зам. Председателя Совета Министров УССР, Председатель Госплана УССР В. А. Масак. Он подчеркнул, что после выхода постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. в республике начался этап развития работ по совершенствованию разработки ряд мер по совершенствованию планирования, среди них большое значение приобретает внедрение автоматизированной системы плановых расчетов. С помощью автоматизированной вычислительной техники в Госплане УССР разрабатываются 10 из 14 разделов годового плана и 9 из 14 — пятилетнего. В одиннадцатой пятилетке предстоит внедрить экономико-математических методов и вычислительной техники в планирование.

С докладом об основных направлениях работ по проектированию и внедрению АСПР в одиннадцатой пятилетке выступал зам. Председателя Госплана СССР Н. П. Лебединский. Докладчик отметил, что накопленный при создании АСПР опыт позволяет обеспечить в предстоящей пятилетке вышедший темп наращивания задач для плановых расчетов. За период с 1978 по 1980 гг. количество таких задач в госпланах союзных республик, горпланов Москвы и Ленинграда увеличилось до 3,6 тыс. При этом большинство из них разработаны специалистами республиканского уровня, ориентировано на их последующее объединение в комплекс. Все вычислительные ресурсы объединены в основных республиках оснащены новейшей по-вычислительной техникой, в отделах госпланов республик начата эксплуатация мини-ЭВМ, успешно осваиваются об-

щесметные средства (математическая, информационные, технические, технологические и др.).

Следует особо выделить проблему формирования межотраслевых комплексов задач в отраслях очередей АСПР, госпланах союзных республик, которые должны быть ориентированы на расчеты основных показателей планов экономического и социального развития республик. Работы над созданием комплексов в АСПР госпланов союзных республик должны проводиться на единой основе. Решение проблем взаимодействия АСПР с АСУ министерств, ведомств и территориальных органов актуально для одиннадцатой пятилетки. Докладчик отметил недостатки и трудности в организации тесного взаимодействия и предложил конкретные меры для решения этой важнейшей проблемы. Большое внимание в текущих пятилетках уделяется вопросам комплексного развития обеспечиваемых средств, особенно технической базы АСПР, и повышению эффективности использования вычислительных мощностей.

Нац. отдела совершенствования планирования и экономического стимулирования Госплана СССР Д. В. Украинский сконцентрировал внимание на проблемах внедрения экономико-математических методов и средств АСПР в практику планирования. Эффективность их использования определяется прежде всего тем, какое отражение они находят и действующем порядке и методических указаниях по разработке. Эффективность их использования должна быть создана единая системно-методическая материальная база для разработки проектов планов на всех уровнях народного хозяйства, с широким применением экономико-математических методов и средств вычислительной техники.

Проблемам комплексного развития обеспечиваемых средств второй очереди АСПР было посвящено выступление зам. Председателя Госплана СССР ич. ГИЦ Госплана СССР В. В. Косова. Он подчеркнул, что эксплуатация отработанных и вышедших из строя вычислительных средств должна осуществляться специальными плановыми органами — этого важно

добиться разработками АСПР. Необходимо обеспечить развитие территориальной сети, выделить в распоряжение плановых работников средства, позволяющие им устанавливать непосредственно с ЭВМ (терминалы, мини-ЭВМ), а также совершенствовать технику обработки данных в вычислительных центрах.

Вопросы методического обеспечения второй очереди АСПР Госплана СССР и АСПР госпланов союзных республик и проблемы создания центрального банка задач были освещены директором НИИ при Госплане СССР В. И. Киченко. Одним из наиболее сложных вопросов методического обеспечения, подчеркнул он, является разработка в одиннадцатой пятилетке трех ведущих направлений АСПР: комплекса взаимосвязанных расчетов годового плана производства, капитального строительства и ресурсного обеспечения, центрального комплекса задач АСПР в пятилетий режиме; интегрированной системы балансовых расчетов основных показателей социально-экономического развития на перспективу.

Зам. нар. отдела вычислительной техники Госплана СССР Ю. И. Дашин отметил, что в процессе формирования плана на одиннадцатую пятилетку по производству и применению вычислительной техники в народном хозяйстве основное внимание было уделено планированию улучшению сбалансированности плана, автоматизированности вычислительных машин общего назначения и средств емов производства периферийных устройств.

Зам. нар. отдела территориального планирования и размещения производительных сил Госплана СССР С. П. Иванов основное внимание уделел сопоставлению АСПР Госплана СССР и АСПР госпланов союзных республик, в частности улучшению организации и методов расчета народнохозяйственных планов, созданию единой составленной, согласованной информационной базы, созданию системы расчетов на ЭВМ взаимосвязанных показателей народнохозяйственных планов, обеспечению принципов сочетания отраслевого и территориального планирования.

Проблемам повышения эффективности использования автоматизированных систем управления и планирования в АСПР с другими автоматизированными

системами в рамках программы создания ОПАС повсюду выступление зам. нар. Главного управления вычислительной техникой и систем управления ГИЦ при Госплане СССР В. Г. Семина. Зам. начальника АСУ Госплана СССР Ю. Ф. Васин остановился на проблемах совершенствования планирования материально-технического обеспечения на основе более действенного использования вычислительной техники. Актуальные проблемы организации работы экономического планирования АСПР и более полного учета статистической и плановой информации в процессе разработки планов и контроля на их выполнении были рассмотрены зам. нар. ЦСУ СССР Н. Г. Беловым.

С сообщениями об основных направлениях работ по развитию АСПР в одиннадцатой пятилетке в союзных республиках и в городах Москва и Ленинград выступили зам. Председателя Госплана РСФСР Н. С. Звоничин, зам. Председателя Госплана Украинской ССР В. И. Казанцев, зам. отдела Госплана УССР союзной ССР М. Г. Шафеев, зам. Председателя Госплана Казахской ССР К. С. Давхан, зам. Председателя Госплана Грузинской ССР И. С. Жордания, Председателя Госплана Азербайджанской ССР З. А. Тагиев, первый зам. Председателя Госплана Латвийской ССР В. А. Зайнаускас, зам. Председателя Госплана Таджикской ССР Д. Х. Каримов, зам. Председателя Госплана Армения ССР М. Б. Эдикян, зам. председателя Госплана Молдавской ССР В. И. Филатов, зам. Председателя Госплана Туркменской ССР Ш. О. Муратов, первый зам. Председателя Госплана Узбекской ССР Э. В. Аббасов, зам. Председателя Госплана Эстонской ССР Ф. Паулякин, зам. отдела Московского горплана В. А. Шульга, зам. председателя Ленгорплана В. Г. Алексеев.

На совещании обсужден широкий круг проблем, посвященных эффективности работ по проектированию и внедрению АСПР госпланов союзных республик, городов Москвы и Ленинграда, выслушаны предложения по совершенствованию направления работ, созданию единой технологии решения планово-экономических задач в ЦУ Госпланов союзных республик, организации взаимодействия АСПР с АСУ министерств и ведомств и др. Совещание приняло соответствующие рекомендации.

В. Головин,  
нач. отдела ГИЦ Госплана СССР

## Проблемы дальнейшего развития ТПК

В десятом номере журнала за 1981 г. опубликована статья тов. К. Махмудова «Формирование и развитие Южно-Таджикского ТПК», в которой поставлены ряд важных вопросов перспективного развития производственных сил Южного Таджикистана. В связи с поднятыми в статье проблемами в адрес редакции поступили отклики, которые публикуются ниже. Как отделом региональной экономики Средней Азии и Казахстана и как отделом регионального комплекса СОИС при Госплане СССР Г. В. Ковалев и В. А. Рылькин отмечают, что Южно-Таджикский комплекс играет большую роль не только в экономике Таджикской ССР, но и в повышении эффективности общественного производства всей Средней Азии. Он выступает своеобразным ядром «генератором» волеизъявления региона. Развитие через территорию фирмоторфуголевого комплекса проходит две трети водного стока, питающего все республиканские реки, несущие эту воду, находится здесь. Система водохранилищ при крупных ГЭС в верховьях Амуударьи способна обеспечить неисчерпаемый ресурсный сток, что повышает нерациональные способности реки примерно на пятую часть. Также образцов электростанции Южно-Таджикского ТПК и зарегулированный сток дают мощный толчок дальнейшему развитию промышленности и сельского хозяйства во всех сопредельных республиках.

Центральное звено ТПК — Таджикский алюминиевый завод (первая очередь которого уже дает стране качественные металлы). Наряду с нерациональным в статье утверждением обоснования развития этой отрасли вконец можно назвать социальные факторы. Таджикский алюминиевый завод стал шлоком нацдоп на самых рабочих кадрах. В связи с этим своевременна постановка вопроса об усилении исследований по размещению второго алюминиевого завода

в Южном Таджикистане, на территории которого сосредоточена мощная Рогунская ГЭС, относится к числу районов, где по экономическим соображениям возможно дальнейшее развитие алюминиевого про-

изводства. Однако решение этой проблемы требует комплексного подхода и тщательной проработки с учетом складывающейся энергетической ситуации в других экономических районах страны. Достаточно высокая степень воздействия алюминиевого производства на окружающую среду требует тщательного обследования при выборе места размещения этого завода на территории республикан. Представляется, что наибольшего внимания заслуживают варианты размещения его в зоне Файзобадской долины вблизи строящегося ГЭС. Одновременное использование строительной базы, стройколлектива, транспортных путей позволит повысить эффективность алюминиевого производства и в конечном итоге может привести к формированию в составе Южно-Таджикского ТПК нового Рогунского энергопромышленного комплекса сложной специализации. В ТПК должны звучать усердное развитие и другие отрасли, в первую очередь составляющие агропромышленный комплекс, способный привлечь значительную часть трудовых ресурсов.

Особое внимание требует решение проблемы рационального использования трудовых ресурсов в районе в связи с их значительным приростом. Необходимо усилить реализацию соответствующих рекомендаций, разработанных СОИСом при Госплане СССР и Академии наук Таджикской ССР.

Очень своевременна постановка автором статьи вопроса о разработке Комплексной целевой программы развития Южно-Таджикского ТПК. В связи с затронутой в статье проблемой, созданием сырьевой базы для работы алюминиевого завода и возможности вовлечения в промышленное использование гидроэнергетического потенциала водохранилищ Рогунской гидроэлектростанции следует отметить от первого зам. министра цветной металлургии СССР В. В. Воробьева. По его сообщению, схемой размещения и развития в Таджикистане алюминиевой промышленности на перспективу промышленное освоение месторождения нефелиновых ситовитов Турии не предусмотрено. Но этот вопрос требует дальнейшей проработки.

## В Госплане СССР

Недавно на заседании коллегии Госплана СССР был рассмотрен вопрос «Об улучшении планирования в использовании производственных мощностей в отрасли промышленности в 1980—1981 гг. опубликована в журнале «Планирование хозяйства» в 1980—1981 гг. опубликована ряд статей, посвященных данной проблеме. Публикуемая информация излагает содержание обсуждения данного вопроса на заседании коллегии.

С докладом выступил зам. начальника сводного отдела балансов производственных мощностей и контроля за их использованием Госплана СССР Г. Т. Павлов. В обсуждении приняли участие члены коллегии Госплана СССР, зам. начальника ЦСУ СССР И. А. Попов, руководители отдела Госплана СССР, руководители полена Председатель Госплана СССР Н. К. Байбазов.

В докладе и выступлениях было отмечено, что для советской экономики характерен высокий уровень использования мощностей производственных мощностей, который по большому производству в последние периоды составил выше 90%. Вместе с тем, как показал анализ отчетных балансов производственных мощностей, за годы десятилетия все устойчивее стала проявляться тенденция к снижению уровня использования производственных мощностей по выпуску значительных видов промышленной продукции. В ряде отраслей промышленного строительства выпуск продукции отстает от темпов наращивания производственных мощностей.

По числу основных причин несоответствия мощностей следует отметить наличие межотраслевых и внутриотраслевых производственных диспропорций, усугубившихся в последние годы, вследствие чего нарушается общесоюзная кооперация труда, порождается дефицитности в сырье, материалах и других ресурсах.

Наличие частных внутриотраслевых и межотраслевых диспропорций приводит также к тому, что недостаточность мощностей в одной звене обуславливает снижение уровня их использования в других. Отставание развития сырьевой базы обуславливает появление в перерабатывающих отраслях «лишней» мощности, которая по вышеуказанной причине не загружается в полной мере.

Несогласованность и диспропорционность также в связи с неограниченной обособленностью и невыделением лишнего ввода в действие мощностей за счет строительства новых и расширения существующих предприятий и освоения новых мощностей.

Невозможности более согласованного использования производственных мощностей сферуются и наличием ряда крупных недостатков в объединенных и на предприятиях по закупке оборудования, применению передовых технологий, повышению качества, улучшению организации производства, труда и управления.

Снизился по сравнению с уровнем предыдущих лет коэффициент смежности работ металлургического производства и на предприятиях по закупке оборудования в основном производстве на предприятиях 11 машиностроительных министерств. Если в 1975 г. коэффициент смежности по Минмашинстрою составил 1,47, то в 1980 г. — 1,43, соответственно по Мингазстрою — 1,39 и 1,37, по Минцветметрою — 1,59 и 1,54, Минсельхозмашу — 1,59 и 1,57, Минстройдормашу — 1,40 и 1,35.

Следует отметить, что при изменении коэффициента смежности работы металлургического производства и его загрузки в машиностроении уровень использования производственных мощностей по отчетным данным, сравнительно высок.

Такой разрыв между производственной мощностью и грузовой обработкой указывает на то, что при расчете производственной мощности машиностроительных предприятий значительная доля установленного оборудования не принимается в расчет, чем искусственно выдвигается коэффициент ее использования.

Одной из основных причин простоев оборудования является неудачное



ванность ведущих цехов рабочих заданиям, в том числе станочникам, сборщикам, слесарям и т.д. и др.

В то же время в результате низкого уровня механизации всемогальных рабочих затрат значительно количество рабочих занято на истощающем производстве при ежемесячном дефиците рабочих станочников профессий.

В ряде случаев доминирует уменьшение величин производственных мощностей вследствие изменения номенклатуры и ассортимента продукции, которые иногда погоняют за качеством. В проектах мощностей в том числе за счет ввода в действие новых, расширения и реконструкции действующих предприятий. При этом уменьшение производственных мощностей нередко объясняют повышенным трудозатратам на продукцию, тогда как известно, что в развитии науки-технического прогресса затраты труда на единицу продукции, как правило, должны снижаться, хотя в отдельных случаях за счет структурных сдвигов в выпуске продукции может иметь место увеличение затрат.

Наличие недостатков в использовании производственных мощностей в промышленности в значительной мере является следствием того, что в составлении отчетных балансов и расчетов использования производственных мощностей не выявлен выдающегося места при разработке планов экономического и социального развития СССР.

Во исполнение решений XXVI съезда КПСС, постановления ЦК КПСС и Советов Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 осуществляются мероприятия по совершенствованию планирования народного хозяйства.

Так, в целях усиления роли пятилетнего плана как главной формы планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности в составе Государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на каждый год пятилетия разработаны в числе других балансы производственных мощностей.

Пятилетним планом предусмотрено повышение уровня использования мощностей по выпуску большинства видов продукции. Это отражает практические решения в плане задач по интенсификации производства.

Анализ работы промышленности за первый год одиннадцатилетнего плана показывает, что уровень использования производственных мощностей по выпуску ряда важнейших видов продукции несколько возвысился по сравнению с 1980 г.

Так, возрос уровень использования производственных мощностей по добыче угля, выпуску азотных и фосфатных минеральных удобрений, серной кислоте, синтетического аммиака, металлургических станков, автомашин, бумаги,

цемента, трикотажа, целлюлозно-бумажной продукции.

Вместе с тем уровень использования производственных мощностей по выпуску некоторых видов продукции, notably, не предусматривались в плановых расчетах использования производственных мощностей. Это свидетельствует о том, что создаются производственные мощности, что создаются министерствами и ведомствами еще недостаточной эффективностью. Связаны эти недостатки и негативные явления с тем, что в определенной мере используется в производственной деятельности. В определенной мере это также связано с недостатками, имеющимися в планировании, особенно в балансовой и в плане экономической работы, что не полностью в должной мере предусматривает возникновение узких мест и несоответствий в развитии мощностей отдельных отраслей и производств.

Дальнейшее развитие работ по улучшению планирования и использования производственных мощностей в отраслях промышленности и народного хозяйства целесообразно начинать и определяется общей направленностью совершенствования планирования народного хозяйства, основанного на реализации идейности теоретических установок партии и выполнения задач, поставленных XXVI съездом КПСС, ноябрьским (1981 г.) Пленумом ЦК КПСС.

Особое место при разработке системы балансов производственных мощностей должно уделяться изменению резервов увеличения производственных мощностей в жилищно-строительстве, что возможно за счет полного использования машин, оборудования, механизмов, механизации процессов и др.

Коллегия Госплана СССР по обсуждению вопросу приняла соответствующее решение, в котором подчеркивается необходимость в СССР на фоне недостаточного использования производственных мощностей в отдельных отраслях промышленности, а также в развитии экономики из-за отсутствия в целях более полного использования создаваемого производственного потенциала отделам Госплана СССР поручено разработать предложения по улучшению использования действующих производственных мощностей, ускорению освоения новых вводимых и действующих предприятий и в дальнейшем предварительными расчетами использования производственных мощностей и проекту плана на 1983 г.

Специальный отдел балансов производственных мощностей должен:

- подготовить совместно с отраслевыми отделами, отделом горно и металлургических производств и отделом производственных мощностей отдельных предприятий по выпуску важнейших видов продукции с выделом на места специального отдела Госплана СССР научные, исследовательские и проектные институты,

проверить совместно с отраслевыми отделами организацию работы с балансами производственных мощностей в министерствах и ведомствах СССР.

Коллегия предприятий, производств, отделов сельского хозяйства и разрабатывает, начиная с плана на 1983 г., плановых балансов и расчетов использования производственных мощностей по тепличным комбинатам, птицефабрикам и животноводческим комплексам.

Соответствующим отделом Госплана СССР поручено рассмотреть вопрос о

на коллегию Госплана СССР рассмотреть вопрос «Об улучшении координации деятельности госпланов союзных республик по подготовке проектов планов и более широкому привлечению их к разработке народнохозяйственных проблем». По результатам обсуждения и в целях более активного привлечения госпланов союзных республик к разработке планов экономического и социального развития и крупных народнохозяйственных проблем, исходя из приказа Госплана СССР по указанию ЦК КПСС.

Приказом установлено, что на заседания Госплана СССР и коллегии Госплана СССР должны рассматриваться с участием председателей госпланов союзных республик узловые проблемы экономического и социального развития страны, отраслевых союзных республик и экономических районов республик и экономическая реализация целевых комплексных программ; систематически заслушиваться доклады председателей госпланов союзных республик о выполнении рациональной хозяйственной деятельности в общесоюзном развитии труда.

Отделам Госплана СССР предписано усилить контроль за полным и своевременным сообщением министерствами и ведомствами СССР советам министров и союзных республик контрольных цифр, основных показателей проектов и утвержденных планов по производственным мощностям, предприятий, производств, заводским комплексам, подчиненным организациям союзных республик, осуществляющим на территории соответствующих союзных республик;

предоставлять проекты планов и предложения по развитию предприятий союзных республик, представляемые союзными республиками, с обязательным указанием представлений госпланов союзных республик и по всему кругу вопросов, связанных с развитием отраслей, включая показатели экономической эффективности, обеспеченности рабочей силой, развития внепроизводственной сферы и охраны окружающей среды;

не доводить от министерств и ведомств СССР в отделы Госплана СССР заявки на строительство новых или расширение существующих предприятий и объектов без предварительного рассмотрения их в части раз-

видения в практику планирования производственных мощностей, учитывая в действующем основном положении по плану и расчеты использования производственных мощностей с учетом особенностей использования в сельском хозяйстве и в условиях по составлению отчетных балансов производственных мощностей в промышленности и сельскохозяйственных производственных объединениях (колхозах).

мнению с советами министров соответствующих союзных республик.

рассматривать совместно развитие и расширения отраслей народного хозяйства и промышленности с участием представителей госпланов союзных республик, вносить изменения в проекты планов, принятые с участием госпланов союзных республик, только по согласованию с госпланом соответствующей союзной республики в отделе территориального планирования Госплана СССР.

широко привлекать выходы специалистов и республик для оказания методической помощи их коллегам в работе по составлению проектов планов и для контроля за ходом выполнения заданий государственных планов экономического и социального развития СССР, производить подготовку методических указаний по разработке государственных планов экономического и социального развития СССР и других материалов методического характера, а также показатели и формы для составления планов с участием госпланов союзных республик.

Отделу территориального планирования Госплана СССР поручено:

- участвовать в работе по организационно-методическому руководству госпланом союзных республик, регулярно проводить технические инструктивные и организационно-методические совещания с представителями госпланов;
- рассматривать представляемые союзными республиками основные показатели из экономического и социального развития с участием руководителей отделов Госплана СССР.

Госпланом союзных республик предложено:

- обеспечить более глубокую проработку планов экономического и социального развития республик, представляемых по проектам планов объединений, предприятий и организаций союзного подчинения, при формировании и развитии территориальных производственных комплексов, по ликвидации иррациональных перевозок, разработке региональных целевых комплексных программ;
- принять участие в разработке и реализации проектов планов и основных показателей

комплексного экономического и социального развития союзных республик, особенно в части топливно-энергетических, сырьевых, водных, трудовых и финансовых ресурсов, ресурсов местных строительных материалов;

усилить контроль за ходом выполнения планов экономического и социального развития республик, организовать комплексные проверки на предприятиях и в организациях, глубже анализировать ход выполнения наиболее важных заданий, подготавливать предложения по устранению выявленных недостатков и своевременно представлять их в Госплан СССР;

активно участвовать в подготовке предплановых материалов, в частности схем развития и размещения производительных сил республики;

усилить контроль за эффективным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, значительно повысить уровень методологического руководства разработкой, организацией и внедрением системы прогрессивных технико-экономических норм и нормативов;

ускорить разработку и внедрение в планирование республиканских подсистем АСПР, с учетом требований сопряжения их с АСПР Госплана СССР.

Для повышения квалификации кадров госпланов союзных республик предусмотрено расширить обучение их на высших экономических курсах при Госплане СССР и в Институте управления народным хозяйством Академии народного хозяйства СССР.

---

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Личишкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Земченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Комин, А. А. Краснопяцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

---

#### ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор 03.05.82. Подписано в печать 25.05.82. А. 04369.  
Формат 70×108<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Высокая печать. Усл. печ. л. 11.2. Учетно-изд. л. 13.13.  
Усл. ир.-отт. 11.57. Тираж 31 920 экз. Заказ № 2460.

---

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125865, Москва, А-137, ГСП, ул. «Правды», 24.