



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

К 60-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

•
РЫЧАГИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

•
МОБИЛЬНОСТЬ МАШИНОСТРОЕНИЯ

•
ПЛАНИРОВАНИЕ В ОТРАСЛИ

•
УВЕЛИЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ЗЕРНА —
КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕ

11

НОЯБРЬ • 1982



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

НОЯБРЬ

№ 11

Издается с марта 1924 года

Решение проблем, которые перед нами стоят, использование возможностей, которыми мы располагаем, во многом зависят от уровня руководства народным хозяйством, уровня планирования и управления.

Л. И. БРЕЖНЕВ

К 60-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

Н. Зенченко — Социально-экономическое развитие РСФСР	3
В. Игнатула — Создание и функционирование единого народнохозяйственного комплекса	14
И. Цветков — Культурное строительство свершения и планы	25
ОДИНАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ	
Редакционная — Отрасль и министерство	36
В. Капаренко — Рычаги повышения качества продукции	39
С. Хорзов — Резервы концентрации производства	48
НА СТРОИТЕЛЬСТВЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ ГАЗОПРОВОДОВ	58
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО	
И. Якушев — Увеличение ресурсов зерна — ключевая задача агропромышленного комплекса	62
М. Иоффе — Подсобные хозяйства промышленных предприятий и организаций	71
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА	
В. Фальцман, В. Борисов — Мобильность машиностроения	78
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	
П. Стуколов — Планирование в отрасли	88
О. Юзь — О инновационных аспектах совершенствования балансовых методов планирования	97
РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА	
Н. Хомяченко, С. Реутов — Важное условие эффективного использования материальных ресурсов	105
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ	
О. Рыбачко — Проблема координации народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ	109
В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И ПОЛИТИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ	
Т. Давыч — Агропромышленный комплекс страны и его составные звенья. Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС о развитии АПК	110
КОРОТКО О КНИГАХ	124
ПОСЛЕ ВСТРЕЧИ ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»	125

© Издательство «Экономика». «Плановое хозяйство» 1982.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ РСФСР

Н. Зенченко,

зам. Председателя Госплана РСФСР

За 60 лет существования Советского государства, претворяя в жизнь ленинские идеи социалистического строительства, союзные республики добились больших успехов в экономическом и социальном развитии. В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» отмечалось, что «решающую роль в создании единого союзного государства сыграла РСФСР, вокруг которой на добровольных началах сплотились все советские республики. Будучи первым многонациональным Советским государством, РСФСР являлся прообразом Союза ССР».

Шестидесятилетие образования Союза Советских Социалистических Республик — итог пройденного пути, знаменующий собой исторические результаты братской дружбы народов нашей многонациональной Родины. «Это, — подчеркнул Л. И. Брежнев, — торжество ленинской национальной политики. И вместе с тем это хороший повод для подведения итогов, определения и уточнения задач на будущее»¹.

Экономика РСФСР — часть единого
народнохозяйственного комплекса

Российская Федерация занимает важное место в политическом и экономическом развитии страны. За годы Советской власти в народном хозяйстве республики произошли глубокие структурные сдвиги. Промышленность РСФСР выпускает сейчас за один день столько продукции, сколько ее было произведено за весь 1922 г. Объем валовой продукции сельского хозяйства по сравнению с 1922 г. увеличился более чем в 3 раза. Осуществлена грандиозная программа капитального строительства. На развитие народного хозяйства республики с 1922 по 1981 г. за счет всех источников финансирования направлено около 1,4 трлн. руб. капитальных вложений.

Успехи, достигнутые в развитии экономики, нашли отражение в увеличении производственного потенциала республики. Основные производственные фонды возросли по сравнению с довоенным уровнем в 15 раз. Только за годы девяти и десятой пятилеток они увеличились более чем в 2 раза. Рост производственного потенциала позволял значительно повысить производительность общественного труда, которая по сравнению с 1940 г. возросла почти в 11 раз.

Основой высоких темпов развития народного хозяйства республики является ее индустрия. Весь современный промышленный потенциал РСФСР, по существу, создан за годы социалистического строительства. Вопрос о коренной реконструкции промышленности и рез-

¹ Л. И. Брежнев. Заботу о людях труда, заботу о производстве — в центр внимания профсоюзов. М., Политиздат, 1982, с. 16.

ком повышении производительности труда на основе электрификации бим поставлен сразу после победы Великой Октябрьской социалистической революции. В докладе на VIII Всероссийском съезде Советов в 1920 г. В. И. Ленин указывал: «Только тогда, когда страна будет электрифицирована, когда под промышленность, сельское хозяйство и транспорт будет подведена техническая база современной крупной промышленности, только тогда мы победим окончательно»².

Опираясь на успехи в выполнении плана ГОЭЛРО, XIV съезд ВКП(б) в 1925 г. провозгласил курс на индустриализацию страны. Трудящиеся всех братских республик приступили к созданию крупной промышленности. На территории РСФСР была создана прочная индустриальная база, которая успешно использовалась как в годы мирного строительства, так и в период Великой Отечественной войны.

В 1981 г. общая выработка электроэнергии составила 836 млрд. кВт·ч, что в 1675 раз больше, чем в 1922 г. Созданы мощные объединенные энергосистемы, введены в строй десятки гидроэлектростанций, в том числе крупнейшие в мире — Красноярская и Братская ГЭС. В 1954 г. была пущена первая атомная электростанция.

В начале 70-х гг. широким фронтом развернулось строительство крупнейших в Забайкалье Гусиноозерской ГРЭС (Бурятская АССР). Здесь вырос город шахтеров и энергетиков. Одни за другим вступили в строй четыре энергоагрегата первой очереди станции общей мощностью 840 тыс. кВт. Энергия Гусиноозерской ГРЭС поступает на промышленные предприятия Бурятии, в Монголию Народную Республику, в энергосистему Иркутской и Читинской обл. В одиннадцатой пятилетке на Гусиноозерской ГРЭС предстоит пустить еще 2 энергоблока мощностью по 210 тыс. кВт и увеличить выработку электроэнергии в 2 раза.

Широким фронтом идут работы по развитию нефтегазового комплекса Западной Сибири. Возрастающую роль в снабжении народного хозяйства топливом играет уголь. Особое внимание уделяется наращиванию добычи угля открытым способом в районах Сибири и Дальнего Востока, где она должна увеличиться к концу одиннадцатой пятилетки в 1,3 раза. Угольные ресурсы страны будут пополнять и Якутская АССР за счет освоения Южно-Якутского угольного бассейна. Здесь намечено в текущей пятилетке завершить строительство угольного разреза и фабрики по обогащению угля.

Важное место в развитии нефтяной промышленности Российской Федерации отводится Коми АССР, где по объему десятой пятилетки добыто 67,5 млн. т жидкого топлива. По объему ежегодного прироста добычи нефти автономная республика занимает второе место в стране после Западной Сибири. В текущей пятилетке здесь предстоит увеличить добычу нефти еще на 25%.

Одна из старейших отраслей промышленности республики — черная металлургия. В РСФСР действуют такие крупные предприятия, как Магнитогорский, Кузнецкий, Нижнетагильский металлургические комбинаты, Западно-Сибирский, Череповецкий и Новолипецкий металлургические, Волжский и Челябинский трубные заводы. Один только Магнитогорский металлургический комбинат производит стали в 3,6 раза больше, чем вырабатывали все предприятия царской России. В районах Курской магнитной аномалии строится промышленный комплекс, который будет давать 40% добываемой в РСФСР железной руды, выпускать высококачественный металл.

Коренные изменения произошли в цветной металлургии: построены крупные предприятия по производству алюминия, меди, никеля,

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, с. 159.

титана, магния, редких металлов и полупроводниковых материалов, проката из цветных металлов и их сплавов.

Практически заново создана в республике химическая и нефтехимическая отрасли, ускорено развивавшиеся в последние десять лет. Производство минеральных удобрений, серной кислоты, соды, химических волокон за этот период возросло в 2—3 раза. Осуществляются крупные меры по увеличению выпуска сложных удобрений, химических средств защиты растений. Производятся капрон, итрон, лавсан, различные пластмассы и другие материалы, широко применяемые для изготовления товаров народного потребления. В настоящее время в Российской Федерации вырабатывается 47% минеральных удобрений и 58% химических волокон, производимых в стране.

На территории республики находится 95% лесов страны. Систематически повышается эффективность лесопромышленного комплекса. Большое внимание обращается на развитие деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Из 1 м³ изготовленной древесины сейчас вырабатывается больше, чем выпускалось в 1965 г.: целлюлозы — в 1,2 раза, бумаги — в 1,6, картона — в 2,4, мебели — в 2,4 раза.

Ведущая отрасль индустрии — машиностроение. От уровня его развития в значительной мере зависит темпы технического прогресса в народном хозяйстве. Для машиностроения Российской Федерации характерны быстрые темпы производства различных видов машин, создание и освоение выпуска все более совершенных, неизвестных ранее в мировой практике образцов машин, механизмов и оборудования. За годы десятой пятилетки в республике получило широкое развитие производство автоматических линий, универсальных и управляющих вычислительных комплексов, приборов для автоматизированных систем управления технологическими процессами, сокращения ручного труда.

Последовательно осуществляется научно-технический прогресс в народном хозяйстве. На основе проведения единой технической политики ускорилось техническое перевооружение производства, внедрение прогрессивной техники и технологий, обеспечивающих повышение его эффективности, качества продукции и труда. С каждым годом увеличиваются масштабы внедрения новой техники. В промышленности РСФСР на 1 июля 1981 г. была осуществлена комплексная механизация и автоматизация 57 тыс. предприятий, цехов, участков и производств, установлено 102 тыс. механизированных поточных и автоматических линий. Общее число таких предприятий, цехов, участков и производств возросло по сравнению с их наличием на 1 июля 1971 г. почти в 2 раза и линий — в 1,7 раза.

Видное место в производстве продукции занимает выпуск товаров народного потребления. Только за девятую и десятую пятилетки в РСФСР в легкую, пищевую, мясо-молочную и местную промышленность было направлено более 20 млрд. руб. капитальных вложений. За это время значительно увеличилась выработка многих изделий легкой и пищевой промышленности. Весной вклад в удовлетворение спроса населения на товары народного потребления вносит предприятия тяжелой промышленности и машиностроения. На их долю приходится 4% выпускаемых в республике изделий культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Это позволило полнее удовлетворить потребности населения в холодильниках, телевизорах, радиоприемниках, радиоллах, музыкальных инструментах, мебели, фарфоро-фаянсовой, эмалированной посуде и во многих других товарах. Вместе с тем возможности промышленности по увеличению выпуска ряда видов продукции (в том числе товаров для населения) используются

еще не полностью. Предприятия РСФСР располагают резервами для увеличения производства и повышения качества товаров народного потребления.

Большое социально-экономическое преобразование и широкое техническое перевооружение села характеризуют современное сельское хозяйство Российской Федерации. Особенно существенные сдвиги в нем произошли за годы, прошедшие после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. На развитие этой отрасли хозяйства РСФСР за восемь, девятую и десятую пятилетки направлено более 200 млрд. руб., что в 4 раза больше, чем за предыдущие 15 лет. В колхозах и совхозах в 4 раза увеличилась основная производственная фонды, в 3,6 раза повисла энергооборуженность труда. Введено в эксплуатацию почти 9 млн. га орошаемых и осушенных земель. Возрали поставки минеральных удобрений. Ускоренными темпами осуществляется механизация трудоемких процессов в земледелии и животноводстве. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1974 г. «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР» претворяется в жизнь широкая комплексная программа развития сельского хозяйства этой зоны. В результате последовательного претворения в жизнь аграрной политики партии среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации увеличился на 15,6 млрд. руб., производство зерна — в 1,5 раза, мяса — в 1,5, молока — в 1,3, яиц — более чем в 2 раза. Однако нельзя довольствоваться достигнутым. Требуется решение продовольственной проблемы: не полностью удовлетворяется спрос на мясные и молочные изделия; в ряде районов имеют место перебои в торговле овощами, фруктами и некоторыми другими продовольственными товарами.

В решении майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС перед работниками сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса поставлены большие задачи. В одобренной Пленумом Продовольственной программе СССР на период до 1990 г. предусмотрены задания по развитию сельского хозяйства республики. За счет более эффективного использования земель, техники, удобрений и других материальных ресурсов в Российской Федерации намечается увеличить к 1990 г. по сравнению с десятой пятилеткой производство зерна на 25%, мяса — на 35, молока — на 14%. Значительно возрастут валовые сборы овощей, картофеля, сахарной свеклы и другой сельскохозяйственной продукции.

Конкретные меры по повышению эффективности сельского хозяйства будут приняты в Нечерноземной зоне РСФСР, районах Сибири и Дальнего Востока, Центральном-Черноземном районе, Поволжье и на Северном Кавказе. Особенностью современных планов развития сельского хозяйства является их комплексность: определяются задания не только по увеличению производства, но и по укреплению материально-технической базы колхозов и совхозов, росту механизации сельского хозяйства, разрыванию мелиорации земель, развитию отраслей перерабатывающей промышленности, а также по строительству жилых домов, объектов социально-культурного и бытового назначения.

За 60 лет большое развитие получили все виды транспорта и связи, осуществлялось их техническое перевооружение. Ведущее место в транспортной системе РСФСР занимает железнодорожный транспорт, на долю которого приходится $\frac{2}{3}$ грузооборота. Выполнены крупные работы по реконструкции железнодорожного транспорта, переводу его на электрическую и тепловую тягу. Широким фронтом ведется строительство Байкало-Анурской магистрали — второго

выхода к Тихому океану. Это создает предпосылки для хозяйственного освоения огромной территории, прилегающей к магистрали.

Во всех отраслях народного хозяйства Российской Федерации проводится работа по повышению эффективности производства, качества продукции, производительности труда, ускорению внедрения достижений научно-технического прогресса. Производительность труда в промышленности по сравнению с довоенным уровнем возросла в 7,4 раза. За счет роста производительности общественного труда в прошлой пятилетке получено 80% национального дохода.

Важное значение в работе по повышению эффективности производства имеют меры, направленные на соблюдение режима экономики, рациональное использование материальных ресурсов. И это естественно. В промышленную переработку ежегодно поступают миллионы тонн металла, минерального и сельскохозяйственного сырья, топлива. Каждый процент их экономии может дать дополнительную продукцию на миллиарды рублей. Значительный опут экономного использования материальных ресурсов накоплен металлургами Челябинска, Нижнего Тагила, Череповца, Новокузнецка, работниками легкой промышленности республик и других отраслей.

Во всех министерствах и ведомствах осуществляется широкая программа мероприятий по повышению качества всех видов выпускаемой продукции, расширению и обновлению ассортимента изделий в соответствии с современными требованиями народного хозяйства, а также рационализации потребностями населения. На конец 1981 г. государственный Знак качества имели 46 тыс. наименований изделий, в том числе за 1981 г. он присвоен 18,1 тыс. наименований изделий. Наиболее успешно эта работа проводится на предприятиях Москвы, Ленинграда, Свердловска, Новосибирска.

Экономические связи РСФСР с другими союзными республиками

Объединение советских республик в Союз ССР умножило силы и возможности народов страны в осуществлении коренных социально-экономических преобразований, позволило систематически развивать и укреплять экономические связи союзных республик, повышать эффективность территориального разделения труда. Основой экономических и научно-технических связей республик служат взаимопомощь и сотрудничество в решении общих задач, стоящих перед нашей страной и каждой республикой. Эти связи характеризуются вывозом и ввозом продукции, производственной кооперацией, освоением новых видов промышленных изделий, межреспубликанским распределением трудовых ресурсов, подготовкой кадров специалистов и т. д.

Анализ динамики связей РСФСР с другими республиками показывает, что за последние годы наряду с ростом общего положительного сальдо вывоза и ввоза увеличивается поставки в республики нефти и нефтепродуктов, продукции лесной промышленности и машиностроения, минеральных удобрений. В то же время возрастает ввоз в РСФСР строительных материалов, хлопка, ряда пищевых продуктов.

Специализация хозяйства РСФСР в общесоюзном разделение труда проявляется в том, что республика обеспечивает всевозрастающие потребности остальной части страны в средствах производства и продукции тяжелой промышленности, получая при этом из других союзных республик значительные ресурсы продукции, формирующий фонд потребления РСФСР. По данным межотраслевого баланса, средства производства составили около 70% вывозимой из РСФСР и прибла-

зительно 60%, ввозимой в республику продукции, а предметы потребления — соответственно 30 и 40%.

Среди союзных республик наиболее обширными являются экономические связи РСФСР с Украиной, на долю которой приходится около 40% общего объема межреспубликанских поставок. УССР поставляет в РСФСР продукцию черной металлургии, метизы, огнеупоры, продукты питания, в частности около 1/3 потребляемого в РСФСР сахара. В то же время на Украину вывозится примерно 16% произведенной в РСФСР продукции энергетического машиностроения, оборудования для пищевой промышленности, металлорежущих и деревообрабатывающих станков, медицинской техники.

Интенсивно развиваются экономические связи Российской Федерации с Белорусской ССР. Темпы роста поставок РСФСР в Белоруссию в прошлом пятилетии были вдвое выше, чем во все другие республики. Более 1/3 синтетического каучука и примерно 1/3 продуктов основной химии, ввозимых из РСФСР в союзные республики, направляется в Белоруссию. Подлинники и медицинская техника из РСФСР составляют 70% общего объема потребления их в республике. В свою очередь, РСФСР получает из Белоруссии 1/3 поступающей из союзных республик продукции химической, лесной и целлюлозно-бумажной промышленности, около 28% тракторов, приблизительно 40% молока и молочных продуктов.

Важную роль играют экономические связи РСФСР с Казахстаном: отсюда поступает свыше половины ввозимого угля, 2/3 руд черных металлов.

Мощное развитие отраслей агропромышленного комплекса в народном хозяйстве Молдавской ССР определяло ведущее место винодельческой, плодовоовощной, табачной промышленности в экономических связях этой республики с РСФСР, куда вывозится около половины продукции названных отраслей. Примерно 500 тыс. т овощей и фруктов, выращиваемых в Молдавии, поступает на прилавки магазинов Российской Федерации. РСФСР обеспечивает от 50 до 80% потребности Молдавии в оборудовании для пищевой промышленности, металлорежущих и деревообрабатывающих станках, строительной технике, автомобилях, продукции лесозаготовительной промышленности.

Производится широкий обмен продукцией промышленности и сельского хозяйства с республиками Закавказского и Средне-Азиатского экономических районов и Прибалтики.

Формы экономического и научно-технического сотрудничества РСФСР с другими республиками многообразны. Это и возрастающая год от года производственная кооперация, связывающая каждое предприятие с сотнями других, расположенных в братских республиках. Это и постоянное взаимодействие в области подготовки кадров специалистов, без которого оказались бы немиссиями быстрое развитие новых, современных отраслей в различных районах страны, формирование территориально-производственных комплексов, реализации важнейших народнохозяйственных программ. Широко известно, что в последние годы трудящиеся из многих союзных республик вложили немало труда в строительство крупнейших электростанций, Волжского и Камского автомобильных заводов, в освоение нефтегазовых богатств Западной Сибири, в социально-экономические преобразования Нечерноземной зоны РСФСР, строительство городов и поселков в зоне Байкало-Амурской магистрали.

Представляется целесообразным организовать глубокое изучение этих связей и систематическую разработку мероприятий по повышению их эффективности при помощи межрегиональных балансов. Это

позволило бы наиболее рационально использовать сложившиеся между союзными республиками территориальное разделение труда, более обоснованно планировать ввоз и вывоз продукции отраслей народного хозяйства и перераспределение трудовых ресурсов.

Активное участие РСФСР принимает и в торговле, экономическом и научно-техническом сотрудничестве СССР с зарубежными странами. Около 1700 предприятий различных министерств и ведомств РСФСР поставляют для экспорта продукцию через организации Минвнешторга и Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям. В ее числе машины, оборудование, нефтепродукты, швейные и трикотажные изделия, фарфоро-фаянсовая посуда, оконное стекло, мягкая кровля, пушино-шелковое сырье, стиральные котлы, гаражное оборудование и другие товары. Примерно 66% экспортной продукции направляется в социалистические страны, а 34% — в развитые капиталистические и развивающиеся страны.

Расширяется участие РСФСР в решении совместно с рядом зарубежных, и прежде всего братских, стран важнейших экономических и научно-технических проблем. К ним относится обеспечение стран — членов СЭВ топливно-энергетическими ресурсами, железорудным сырьем, деловой древесиной, целлюлозой, асбестом и другой продукцией. На территории РСФСР с использованием кредитов и трудовых ресурсов стран СЭВ построен ряд крупных объектов, в том числе Кембавский асбестовый комбинат, Усть-Ишимский лесопромышленный комплекс. В свою очередь, более 20 министерств и ведомств РСФСР поставляют оборудование и материалы для объектов, строящихся за границей, при техническом содействии СССР.

Участие РСФСР в общественном разделении труда внутри страны и в ее внешних экономических связях является значительным вкладом в развитие экономики СССР. Такие связи, несомненно, будут все более активно влиять на формирование народнохозяйственных пропорций.

Социальное развитие и улучшение благосостояния народа

В общем народнохозяйственном комплексе РСФСР высокими темпами развивается непродовольственная сфера. Это — условие, необходимое для улучшения благосостояния народа, гармоничного развития личности, формирования присущего социалистическому обществу образа жизни. Уровень жизни народа — понятие многогранное, и него входят: реальные доходы населения, уровень и структура потребления, обеспеченность работой, продолжительность рабочего дня и условия труда, жилищные и бытовые условия, здравоохранение, образование и культурное обслуживание, социальное обеспечение, забота о детях и др.

В 1981 г. реальные доходы рабочих и служащих в расчете на одного работающего увеличилась по сравнению с 1965 г. в 2,2 раза, оплата труда колхозников в общественном хозяйстве повысилась в 2,5 раза. В одиннадцатой пятилетке произойдет дальнейший рост реальных доходов: в расчете на одного человека они увеличатся на 16—18%.

В числе показателей, определяющих уровень жизни народа, важнейшее значение имеет обеспеченность работой. В год 60-летия образования СССР успешно напомнить, что безработица в нашей стране была полностью и окончательно ликвидирована в конце 1930 г. Впервые в мировой истории за сравнительно короткий срок была решена труднейшая социально-экономическая проблема. Среднегодовая численность рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве РСФСР,

увеличилась с 22,2 млн. чел. в 1940 г. до 66,2 млн. чел. в 1981 г. Право на труд, т. е. на получение гарантированной работы, с оплатой в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей, закреплено в Конституции СССР (ст. 40).

Социалистическая система хозяйства обеспечивает стабильный рост народного благосостояния. Его важнейший источник — национальный доход, преобладающая часть которого поступает рабочим, служащим, колхозникам в виде фонда потребления. Если же учесть, что, кроме этого фонда, в распоряжение населения поступает и часть фонда накопления (в виде прироста площади жилищ, домов, школ, больниц и различных учреждений культуры и отдыха), то почти $\frac{1}{2}$ национального дохода направляется на повышение жизненного уровня населения.

Главным принципом распределения доходов является учет количества и качества труда. В общей сумме доходов населения удельный вес оплаты по труду составляет около 70%. На ее долю приходится и основная часть общего прироста доходов населения: в десятой пятилетке она составила около $\frac{1}{4}$, примерно такой же будет и в текущем пятилетии. В пятилетнем плане предусматривается, что среднемесячная заработная плата рабочих и служащих увеличится на 16,4%, доходы колхозников от общественного хозяйства возрастут на 24,2%, выплаты и льготы населению из общественных фондов потребления — на 21,5%.

Особенностью одиннадцатой пятилетки является широкое использование для повышения заработной платы эффективных форм материального поощрения рабочих и инженерно-технических работников за счет фондов предприятий. Они образуются путем отчисления от прибыли сумм в зависимости от роста производительности труда, выпуска продукции высшей категории качества (мног другим показателем качества продукции, установленного для данной отрасли) и выполнения плана поставок продукции в соответствии с заключенными договорами (заказами). Таким образом, размер заработка работника зависит не только от его собственной производительности труда, но и от результатов деятельности предприятия в целом. По расчетам, в 1981—1985 гг. примерно $\frac{1}{3}$ прироста заработной платы рабочих и служащих, занятых в промышленности, будет достигнуто за счет роста производительности труда и принятия новых поощрительных мер. Это позволяет усилить коллективную материальную заинтересованность, лучше сочетать интересы каждого работника с интересами коллектива и всего общества.

Заметные сдвиги произошли в системе оплаты труда в колхозах. Введены новый порядок планирования и распределения колхозных доходов и ежемесячная гарантированная оплата труда, в основе которой лежат нормы труда и ставки заработной платы работников совхозов. Сближение уровней оплаты труда рабочих, служащих и колхозников будет продолжаться и в одиннадцатой пятилетке.

Реальные возможности дальнейшего совершенствования социалистического образа жизни во многом обеспечиваются общественными фондами потребления. Их доля в национальном доходе постоянно возрастает. Общий объем выплат и льгот из общественных фондов по сравнению с довоенным, 1940 г. в РСФСР увеличился в 25 раз и составил в 1981 г. 507 руб. в расчете на душу населения.

За одиннадцатое пятилетие общественные фонды возрастут на

22%, и объем их в 1985 г. превысит 82 млрд. руб. Большая часть этих фондов будет направлена на развитие здравоохранения и социального обеспечения, воспитание подрастающего поколения, улучшение подготовки квалифицированных кадров и специалистов со средним и высшим образованием и др.

Программа социального развития и повышения уровня жизни народа включает и дальнейшее развитие культуры. Взаимосвязь экономической и духовной сторон жизни общества становится более тесной. «Для перехода к коммунизму,— подчеркивал А. И. Брежнев,— необходимо достигнуть более высокого уровня развития не только экономики, но и культуры всего общества»¹.

В интересах гармоничного развития личности в соответствии с требованиями современного производства систематически расширяются возможности повышения образования и культурного уровня населения. В 50-х гг. каждый человек, прежде чем вступить в трудовую жизнь, учился в среднем 6 лет; в начале 70-х гг.— 8—8,5 года; в дальнейшем на обязательную подготовку будет затрачиваться не менее 12,5—13 лет. Сеть учреждений образования, сложившаяся в нашей стране, состоит из десятков тысяч общеобразовательных школ, нескольких тысяч профессиональных училищ и средних специальных учебных заведений, сотен университетов и институтов. Советская система образования обеспечивает рациональное сочетание способов получения общего и профессионального образования, подготовки необходимых кадров для всех отраслей народного хозяйства. Она служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, подготовке ее к труду и общественной деятельности. С 1970 по 1980 г. число занятых в народном хозяйстве РСФСР с высшим и средним (полным и неполным) образованием на 1 тыс. чел. увеличилось на 147 и составило 803 чел.

Неотъемлемой частью наших планов хозяйственного и социально-культурного строительства является широкое развитие сети дошкольных учреждений. Представляя собой первую ступень народного образования, ясли и сады оказывают неоценимую помощь семье в воспитанном формировании и физическом развитии малышей. Дошкольные учреждения формируют у будущих первоклассников элементарные навыки учебной работы, воспитывают интерес к учению. В этих учреждениях воспитывается 8,7 млн. детей.

В одиннадцатой пятилетке в РСФСР намечено построить детских садов и яслей на 1,5 млн. мест. В больших масштабах будет проводиться строительство дошкольных учреждений за счет средств промышленных предприятий, колхозов и совхозов. Министерством и ведомствам, Советам Министров автономных республик, край- и областным комартам разрешено в 1982—1985 гг. строить детские дошкольные учреждения за счет средств капитальных вложений, выделяемых им на строительство объектов производственного и непроизводственного назначения, без уменьшения заданий по вводу в действие мощностей и основных фондов.

Дошкольное воспитание детей является важным участком в социальной программе. Детские учреждения дают возможность миллионам матерей заниматься производственным трудом, общественной деятельностью, повышать свой культурный уровень. В РСФСР женщины заняты во всех сферах: в здравоохранении и социальном обеспечении — 85, в просвещении и культуре — 78%.

¹ Л. И. Брежнев. Ленинском курсе, т. 2 М., Политиздат, 1975.

В соответствии с одиннадцатипятилетним планом в РСФСР осуществляются крупные меры по развитию высшего и среднего специального образования. За 1981—1985 гг. для народного хозяйства будет подготовлено 3,8 млн. работников с высшим и средним специальным образованием.

Построение развитого социалистического общества неразрывно связано с ростом духовных потребностей широких народных масс, с созданием и становлением национальной по форме и социалистической по содержанию культуры народов, населяющих нашу страну, и в том числе Российской Федерации. Во всех автономных республиках, краях и областях создана широкая сеть библиотек, среди которых массовые занимают ведущее место. Общее число массовых библиотек увеличилось с 56,1 тыс. в 1941 г. до 62,1 тыс. в 1982 г. Возросло количество клубных учреждений, музеев. В республике 227 профессиональных театров и большое количество самодеятельных коллективов. Советская культура гордится многими произведениями писателей, поэтов, композиторов, художников, скульпторов и архитекторов Российской Федерации. Свидетельством роста культурного уровня населения РСФСР служат и огромные тиражи издаваемых книг, журналов и газет.

Одним из важных факторов повышения народного благосостояния являются меры по развитию жилищно-коммунального хозяйства. Уровень его наряду с другими факторами в значительной мере определяет рост благосостояния советских людей, условия их труда, быта и отдыха.

В одиннадцатом пятилетии намечено ввести в эксплуатацию жилые дома общей полезной площадью около 300 млн. м², что несколько больше, чем в десятой пятилетке. В том числе в сельской местности в соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС будет построено жилых домов площадью 70 млн. м². К концу пятилетки обеспеченность жилой площадью в городах и рабочих поселках составит в среднем на одного жителя 14,3 м², в сельской местности — 15,1 м².

Предусмотрены мероприятия по улучшению качества строящихся жилых домов, их архитектурной и внешней отделки, планировки и оборудования квартир. При этом повышение комфортабельности жилья не влияет на размер квартирной платы. Уровень ее остается неизменным с 1928 г. Такого положения нет ни в одной стране мира. В семьях рабочих, например, она не превышает 3% дохода семьи. Плата населения за жилье и коммунальные услуги составляет 1/5 расхода государства на эти цели. Только на капитальный ремонт жилого фонда местных Советов из бюджета РСФСР ежегодно выделяется около 700 млн. руб. В этом наглядно проявляется важнейший принцип социализма — все для человека, для его блага.

Неотъемлемой составной частью социально-экономической программы является совершенствование торговли и бытового обслуживания населения. Неуклонный рост доходов трудящихся требует все более полного удовлетворения покупательной способности населения, повышает его запросы к уровню работы сферы услуг, и прежде всего торговли. Удовлетворения запросы людей, сокращения времени, которое они затрачивают на приобретение товаров, работники этих отраслей в конечном счете способствуют подъему народного благосостояния, созданию трудящимся условий для содержательного отдыха, учебы и воспитания детей.

Увеличивается товарооборот в РСФСР, увеличивается его структура. Так, в прошлом пятилетии при росте товарооборота на 23% продажа продовольственных товаров возросла на 18, а непродовольствен-

ных — на 31%. Население РСФСР все больше средств расходует на покупку товаров длительного пользования. Из 100 семей 92 имеют телевизоры, 93 — радиоприемники и радиолы, 90 — холодильники, 77 — стиральные машины. Одиннадцатипятилетним планом предусмотрено дальнейшее развитие торговли. В последнем году пятилетия будет продано различных товаров на 192 млрд. руб., или на 27,4% больше, чем в 1980 г.

Объем бытовых услуг населению за одиннадцатое пятилетие увеличится в 1,4 раза, в том числе в сельской местности — в 1,5 раза. В последние годы все больше комплексных приемных пунктов службы быта открывается непосредственно на предприятиях. Подчеркнем социологов, на получение бытовых услуг работники тратят 10—15% свободного времени. Поэтому открытие приемного пункта на территории завода или у проходной, в колхозе и совхозе решает несколько проблем: сберегает время людей, создает хорошее настроение, с которым и работает успешнее, и отдых становится полноценнее.

Предусмотрены крупные мероприятия по дальнейшему развертыванию сети учреждений здравоохранения и увеличению производительности, эффективных лекарственных препаратов. Наряду изготовятся новые виды средств для механизации труда младшего и среднего медицинского персонала. Обеспеченность населения больничными койками возрастет к 1985 г. до 138,6 на 10 тыс. населения (против 129,5 в 1980 г.). Норматив потребности во врачах (142 врача на 10 тыс. жителей) будет достигнут к концу пятилетия.

В текущей пятилетке дальнейшее развитие получит система социального страхования и обеспечения. Бюджет государственного социального страхования, из которого рабочим и служащим выплачиваются пенсии и пособия, на 1982 г. определен в объеме 15,9 млрд. руб., что на 17% больше, чем в 1980 г. Пенсии и пособия получают в РСФСР более 28,9 млн. чел. Ни одна из стран мира не выделяет на улучшение социального обеспечения столько средств, сколько ассигнуется в Советском Союзе. В РСФСР функционирует 868 домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

Большое внимание уделяется организации отдыха трудящихся. Расширяется строительство санаториев и пансионатов, домов отдыха и туристических баз. В 1981 г. в этих учреждениях лечились и отдыхали 35 млн. трудящихся и членов их семей. В течение лета около 14 млн. детей и подростков отдыхали в пионерских и школьных лагерях, на экскурсионно-туристских базах или выезжали в дачные местности с детскими учреждениями. На одиннадцатое пятилетие предусмотрена программа дальнейшего развития курортной базы, при этом большое внимание будет уделено строительству санаториев в Сибири и на Дальнем Востоке с целью широкого использования имеющихся здесь минеральных источников.

За 1981 г. и в 1982 г. сделаны важные шаги по выполнению программы экономического и социального развития, принятой на одиннадцатое пятилетие. На промышленных предприятиях и стройках, в колхозах и совхозах, научных учреждениях повседневно принимаются меры к тому, чтобы привести в действие все резервы для успешного выполнения плавных заданий.

Трудящиеся Российской Федерации готовятся встретить 60-летие образования Союза ССР как событие большой политической важности. Все свои усилия они направляют на превращение в жизнь исторических решений XXVI съезда КПСС, майского (1982 г.) Пленума Центрального Комитета партии, на выполнение заданий плана 1982 г. и одиннадцатой пятилетки в целом.

СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЕДИНОГО НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

В. Негруца,

нач. отдела Госплана СССР

В 60-летие образования Союза Советских Социалистических Республик наша страна предстает перед всем миром как дружная семья равноправных республик, совместно строящих свое светлое будущее.

Коммунистическая партия всегда придавала первостепенное значение национальным отношениям. На основе принципов ленинской национальной политики она глубоко обосновала необходимость добровольного объединения советских республик в единый союз для решения неотложных и долгосрочных задач политического, хозяйственного и культурного строительства. Наряду с главным из них — защитой Родины от посягательства на ее независимость со стороны лагеря империализма — консолидация сил советских республик диктовалась созданием экономических предпосылок для ускоренного развития народного хозяйства. И успехи, достигнутые СССР за 60 лет в социально-экономическом и политическом развитии, являются ярким свидетельством триумфа ленинской национальной политики, проводимой КПСС.

В нашей стране создан огромный экономический потенциал, основу которого составляют мощная многоотраслевая индустрия и крупное социалистическое сельское хозяйство, передовая наука и культура, квалифицированные кадры. На этой основе неуклонно растет благосостояние советского народа. С 1913 по 1979 г. производственные основные фонды во всех отраслях народного хозяйства СССР увеличились в 39 раз, валовой общественный продукт возрос в 67 раз, произведенный национальный доход — в 73 раза, объем продукции всей промышленности — в 157 раз. Только за годы восьмой, девятой и десятой пятилеток в стране построено около 5 тыс. крупных промышленных предприятий.

Советский Союз занимает первое место в мире по вылавке чугуна и стали, добыче нефти, выпуску тракторов, сельскохозяйственных машин, металлорежущих станков, тепловозов и многих других важных видов промышленной продукции. В настоящее время СССР производит 20% мировой промышленной продукции — больше, чем ее вырабатывалось в 1950 г. по всех странах земного шара, вместе взятых.

За 1951—1980 гг. существенно увеличилась доля СССР в мировом производстве многих важных видов промышленной продукции: электроэнергии — с 9,2 до 15,5%, нефти (включая газовый конденсат) — с 7,3 до 20,2, газа — с 3 до 29,5, стали — с 14,2 до 20,7, минеральных удобрений — с 8 до 20,2%. Ускоренными темпами развивались отрасли, в наибольшей мере определяющие технический прогресс: электроэнергетика, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение. Удельный вес этих трех отраслей в общем объеме производства промышленной продукции повысился с 24,3% в 1965 г. до 38% в 1980 г.

Достигнуты существенные качественные изменения в производственном и научно-техническом потенциале страны. Энергооборуженность труда в промышленности за 1966—1980 гг. увеличилась почти в 2 раза, в сельском хозяйстве — в 3 раза. Возрос уровень комплексной механизации и автоматизации производства; сократилась доля

ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда. Осуществлены крупные мероприятия по улучшению использования созданного производственного аппарата путем технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, особенно в европейской части страны и на Урале. Это позволяло значительно повысить производительность труда.

Большие сдвиги произошли в сельском хозяйстве. Только за 1971—1980 гг. на развитие этой отрасли, усиление ее материально-технической базы было направлено более 300 млрд. руб., в том числе в десятой пятилетке — свыше 170 млрд. руб., или 27% общего объема капитальных вложений в народное хозяйство. Существенно повысился уровень химизации, мелиорации и комплексной механизации в сельском хозяйстве.

Дальнейшее развитие получила транспорт, укрепилась его материально-техническая база. Особо следует отметить сооружение Байкало-Амурской железной дорожной магистрали и широкое строительство в последние 10—15 лет крупных нефте- и газопроводов для транспортировки топлива из восточных в европейские районы страны и на Урал.

Крупных успехов добилась советская наука, которая становится непосредственной производительной силой. Особенно велики достижения советских ученых в исследованиях космического пространства, развитии ядерной энергетики, лазерной техники, создании мощных гидротурбин, уникальных станков, ряда продуктов химии и т. п.

На основе все более широкого использования достижений науки и техники, динамичного развития народного хозяйства, повышения его эффективности был достигнут значительный подъем материального и культурного уровня жизни советского народа. За 15 лет (1966—1980 гг.) реальные доходы населения увеличились почти в 2 раза, а выпуск товаров народного потребления возрос в 2,5 раза. За эти годы было построено около 1600 млн. м² жилой площади, благодаря чему улучшились жилищные условия 150 млн. чел. Общественные фонды потребления возросли почти в 2,8 раза, а с 41,9 млрд. руб. в 1965 г. до 116 млрд. руб. в 1980 г.

Созданный мощный экономический потенциал и возросший качественный уровень общественного производства позволили обеспечить устойчивые темпы расширенного воспроизводства и неуклонный подъем благосостояния советских людей.

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» отмечается: «На собственном опыте народы Страны Советов убедились: сличение в едином союзе умножает их силы, ускоряет социально-экономическое развитие. Мы вправе гордиться тем, что в общем строе с трудящимися всех наций страны народы бывших национальных окраин, обремененные прежде на вековую отсталость, уверенно шагнули в социалистическое будущее, минуя капитализм, и достигли высот социального прогресса».

Проводя колониальную политику, царизм намеренно сдерживал промышленное развитие большинства национальных районов, в которых проживало 57% населения страны. В Центральном, Южном, Петербургском и Прибалтийском экономических районах производилось более 67% всей продукции обрабатывающей и горнодобывающей промышленности. В то же время на огромную территорию Сибири приходилось 2,2%, а на долю Туркестана — 2% производства промышленной продукции. Средняя Азия и Казахстан по хозяйственному развитию стояли на уровне колониальных стран. Экономически отсталыми были многие районы Закавказья и даже близкая к промышленному центру России Белоруссия.

С победой Великой Октябрьской социалистической революции в нашей стране был взят курс на ускоренное экономическое и социальное развитие отсталых районов России на основе принципов социалистического размещения производительных сил, сформулированных В. И. Лениным уже в 1918 г. в «Наброске плана научно-технических работ». Сущность этих принципов сводилась к тому, что размещение производительных сил должно способствовать всемерной экономии общественного труда за счет приближения производства к источникам сырья и районам потребления готовой продукции. Такое размещение производительных сил было признано обеспечить наиболее эффективную специализацию экономических районов страны, комплексное развитие их хозяйства, совершенствование межрегиональных связей и в конечном счете выравнивание уровней развития всех союзных республик, повышение эффективности общественного труда.

Важным шагом на пути решения этих задач явилось создание на ранее отсталых окраинах промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения. В республиках Закавказья, Средней Азии и Казахстана был перенесен ряд фабрик и заводов из центральных районов России. В первые годы Советской власти все районы нашей страны нуждались в крупных assignованных на капитальное строительство, но правительство особое внимание уделяло в первую очередь развитию производительных сил отсталых районов. Так, с целью развития хлопководства и проведения работ по орошению еще в 1918 г. Туркестану было выделено 50 млн. руб. В 1923 г. было принято решение о выдаче Тифлискому исполкому ссуды в размере 750 тыс. руб. золотом на строительство электростанции. Расходы, связанные с ускоренным развитием производительных сил в отсталых республиках, покрывались дотациями из общесоюзного фонда.

В результате успешного выполнения довоенных и послевоенных пятилеток все союзные республики совершили быстрый подъем к самым передовым рубежам экономического, социального развития и научно-технического прогресса. Как отмечалось в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» «семидесятилетняя история победы советского народа — построение в СССР развитого социалистического общества — явилась «результатом революционной-преобразующей деятельности народов, сплотившихся под руководством Коммунистической партии в Союз ССР».

Успешное развитие всех республик при ускоренных темпах роста наиболее в прошлом отсталых обеспечило решение в короткие исторические сроки сложной задачи — выравнивания уровней их экономического и социального развития. Теперь во всех республиках промышленность дает не менее половины, а во многих — две трети валового общественного продукта. Первое место промышленности занимает и в национальном доходе союзных республик. Следовательно, все республики теперь характеризуются индустриально-аграрным типом экономики. При этом все больший удельный вес имеют прогрессивные отрасли промышленности — электроэнергетика, машиностроение, химическая. Ликвидированы в основном и существовавшие прежде различия между экономическими районами по производству на душу населения промышленной продукции, национального дохода и другим показателям.

Благодаря быстрым темпам индустриального развития ранее отсталых национальных районов значительно увеличилась их доля в общем по СССР выпуске промышленной продукции. Так, удельный вес Казахстана в промышленном производстве страны утроился против 1913 г.

Выравнивание уровней развития республик и экономических

районов нашей страны осуществлялось одновременно с научно обоснованным территориальным разделением труда. В царской России разделение труда между Центральной Россией и ее национальными окраинами носило эксплуататорский характер: национальные окраины России рассматривались как поставщики сырья, которое обрабатывалось в Центре. В условиях социалистического хозяйства разделение труда приобретает принципиально иной характер, становится все более планомерным процессом. Оно является результатом социалистического размещения производительных сил, а в таком многонациональном государстве, как СССР, — и денкиской национальной политики.

Планомерное территориальное разделение труда послужило важным условием формирования и развития единого народнохозяйственного комплекса, который является экономической основой, объединяющей интересы каждой союзной республики с высшими общесоюзными интересами. Межреспубликанское разделение труда не противоречит комплексному развитию хозяйства союзных республик, поскольку всестороннее развитие экономики каждой из них не означает стремления к универсальному развитию всех отраслей промышленности и сельского хозяйства. Исходя из задач повышения эффективности общественного производства специализация союзных республик обеспечивается интенсивным развитием в них прежде всего тех отраслей народного хозяйства, для роста которых имеются наиболее благоприятные природные и экономические условия. Так, Узбекская ССР при бурном развитии отраслей, определяющих научно-технический прогресс (химия, электроэнергетика, машиностроение и др.), сохранила свою основную специализацию — хлопководство. Производство хлопка-сырца увеличилось с 522 тыс. т в 1913 г. до 6237 тыс. т в 1980 г. Узбекистан является и основным производителем сельскохозяйственных машин для хлопководства. Отказ от такой специализации означал бы ограничение производства, которое в существующих условиях наиболее выгодно как Узбекистану, так и всей стране в целом.

Рациональное сочетание комплексного развития хозяйства республик и их специализации позволяет наиболее эффективно удовлетворять потребности той или иной республики за счет как местного производства, так и привозной продукции. Например, Украина поставляет в другие республики продукцию черной металлургии, тракторов, сахар, мясо и другие виды промышленных и сельскохозяйственных товаров. Одновременно она получает из РСФСР турбины, электронные автоматы, автомашины, станики, текстиль, лес; из республик Средней Азии, Закавказья и Казахстана — хлопок, нефть, нефтепродукты, цветные металлы, цитрусовые, чай; из Прибалтики — вагоны, радиопартию, вычислительную технику и другую продукцию; из Белоруссии — тракторы, грузовые автомашины и лес. Такой межреспубликанский обмен экономически оправдан и взаимовыгоден.

Опыт социалистического строительства в СССР показывает, что расцвет народного хозяйства и культуры союзных и автономных республик достигается не на путях национальной замкнутости и обособленности, а в результате их гармоничного развития и взаимобогащения в братской семье социалистических наций и народов, объединения их экономики в единый народнохозяйственный комплекс. Он охватывает все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории стран, все отрасли и экономические районы и формируется на основе общих интересов всех наций. «Сложившийся единый народнохозяйственный комплекс Советского Союза», — указывал А. И. Бржезнев, — вот та экономическая основа, которая объеди-

няет интересы всех наций в нашей стране. Именно сообщая, опираясь на взаимную помощь, обогащая друг друга ценностями национальной науки и культуры, они способны наиболее успешно идти вперед по пути строительства коммунизма».

Именно результатом братской помощи и сотрудничества является достигнутый советскими республиками высокий уровень экономического и социального развития. Строительство Турксиба, освоение целины, создание в Татарии и Башкирии нефтедобывающей промышленности, восстановление разрушенного землетрясением Ташкента — вот далеко не полный перечень примеров братства и дружбы народов Советского Союза. В наши дни силами всех союзных республик, предшественников всех советских наций создана и развивается новая нефтегазовая база на севере Западной Сибири, построены крупные комплексы автомобилестроения КамАЗ и ВАЗ, успешно сооружается БАМ.

В братском содружестве всех наций и народностей страны решающую роль играет РСФСР. С ее многоотраслевым, динамично развивающимся хозяйством Российской республика представляет собой крупнейшую составную часть единого народнохозяйственного комплекса СССР. По масштабам и объемам материального производства, запасам природных богатств экономика Советской России является ядром общенациональной союзной экономики.

На долю РСФСР приходится значительная часть изготовляемой в стране промышленной продукции, почти половина валовой продукции сельского хозяйства. На территории республики в настоящее время вырабатывается 62% производимой в стране электроэнергии, добывается 90% нефти, 62% газа, 54% угля, выплавляется 50% чугуна, 56% стали, выпускается 57% проката черных металлов. В 1980 г. производство электроэнергии увеличилось по сравнению с 1913 г. в 620 раз; мощность всех электростанций республики составила 165 млн. кВт. Только за годы десятой пятилетки она увеличилась на 33 млн. кВт.

Наряду с дальнейшим экономическим развитием сложившихся промышленных районов в хозяйственный оборот ускоренными темпами вовлекались богатейшие природные ресурсы новых районов. За годы Советской власти практически полностью создан экономический потенциал Сибири и Дальнего Востока. Огромны возможности этих районов в развитии мощной электроэнергетической базы. На Енисее и Ангаре построены уникальные гидроэлектростанции — Красноярская (6 млн. кВт), Саяно-Шушенская (6,5 млн. кВт), Братская (4,1 млн. кВт). Производство электроэнергии в Сибири и на Дальнем Востоке превысило 240 млрд. кВт·ч в год. На восточные районы РСФСР приходится более половины добываемой в стране нефти, свыше 1/3 газа, более 1/2 угля. Здесь создана высококапитальная многоотраслевая промышленность. Важную роль играют эти районы и в развитии химии, цветной металлургии, машиностроения.

Велико значение РСФСР в общесоюзном производстве продукции сельского хозяйства, объем которой увеличился в 1980 г. по сравнению с 1940 г. в 2,4 раза. На долю республики приходится 56% производимого в стране зерна, 50% картофеля, 50% мяса, 52% молока и 48% шерсти.

Хозяйственная специализация республики на производстве продукции важнейших отраслей обрабатывающей и добывающей промышленности и значительный удельный вес продукции этих отраслей промышленности в СССР определяют главную роль Советской России в межреспубликанском обмене и поставке продукции на экспорт. Из РСФСР вывозятся в другие союзные республики 12% произво-

мых на ее территории машин и промышленного оборудования, 13% продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, 15% продукции химической и нефтехимической промышленности, 20% изделий из хлопчатобумажных и около 30% — из шелковых тканей, значительное количество зерна. Вместе с тем за счет ввоза из других союзных республик Российской Федерация удовлетворяет около 15% своих потребностей в железной руде и черных металлах, 10% — в химических продуктах, 100% — в хлопке, большую часть потребности в сахаре, винограде, вине, фруктовых и овощных консервах, табачных изделиях.

Украина, являясь угольно-металлургической базой Советского Союза, стала за годы Советской власти одним из важных центров энергетики, машиностроения, химической и пищевой промышленности. Законом сооружение каскада гидроэлектростанций на Днепре (Киевская, Каневская, Кременчугская, Днепродзержинская, Днепропетровская, Каховская); построены крупные тепловые электростанции (Криворожская, Знамненская, Приднепровская, Старобешевская, Славянская, Бурштинская); сооружаются атомные электростанции (Ровенская, Черномыльская, Южно-Украинская, Хмельницкая, Запорожская, Крымская).

В 1980 г. в Украинской ССР выработано электроэнергии в 472 раза больше, чем в 1913 г. Она занимает одно из ведущих мест в стране по добыче железной руды, выплавке чугуна, стали, производству проката черных металлов. Здесь действуют крупнейшие предприятия черной металлургии: заводы «Азовсталь», им. Ильича, Криворожский, Николапольский кожуботрубин, Андеевский и Горловский коксохимические и др.

В Донбассе построены крупные угольные шахты с высоким уровнем механизации производственных процессов. Почти заново создана в республике химическая промышленность. Возведены такие крупнейшие предприятия, как Горловский, Днепродзержинский, Северодонецкий, Рубежанский химические комбинаты, Черкасский завод химического волокна, Днепротровский шинный завод, заводы по производству минеральных удобрений и т. д.

Машиностроительные предприятия Украины поставляют в другие республики крупные металлургические оборудование, турбины, генераторы, теплоаппараты, автомобили, морские суда, самолеты, сельскохозяйственные машины, электронно-вычислительную технику и иную продукцию. Широко развитие здесь получила легкая и пищевая промышленность. На долю Украины приходится 52% общесоюзного производства сахара-песка, 36% — подсолнечного масла.

Украинская ССР является важнейшей сельскохозяйственной базой страны. Ее удельный вес в общесоюзном производстве зерна в 1980 г. составил 20%, сахарной свеклы (фабричной) — 59, подсолнечника — 49, мяса и молока — 23%.

Белорусия до Великой Октябрьской социалистической революции была одной из наиболее отсталых окраин царской России. Здесь производились преимущественно льноволокно, ленка, лесоматериалы, деготь, шетина, кожи. Почти все изделия из металла ввозились. Современная же Белоруссия имеет многоотраслевую промышленность. В республике созданы новые отрасли промышленности: автомобилестроения, тракторная, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая, электронная, кабельная. Согласно общесоюзному разделению труда в ВССР производится сверхтяжелые самосвалы, тракторы, калийные удобрения, сельскохозяйственная техника, металлорежущие станки, химические волокна и другая продукция. В нашей стране и за ее пределами широко известна продукция Минского и Белоусского автомобильных

1 Д. И. Брежнев. Ленинский курс, т. 2. М. Политгиз, 1973, с. 535—536.

заводов, Минского тракторного завода, Минского завода автоматических линий. Белоруссия занимает ведущее место в стране по производству слесарно-оборотных комбайнов.

В 1913 г. в Белоруссии было выработано лишь 3 млн. кВт·ч электроэнергии. Сегодня здесь производится электроэнергии в 16 раз больше, чем во всей царской России.

В республике выпускается почти половина выработываемых в стране калийных удобрений. Объем продукции сельского хозяйства увеличился по сравнению с 1940 г. в 1,9 раза. Белоруссия занимает третье место в стране по производству льна, картофеля, молока, четвертое — по производству мяса.

Огромные преобразования осуществлены в экономике Казахской ССР. За годы первых пятилеток здесь вошли в строй такие гиганты, как Туркестано-Сибирская железная дорога, шахты Караганды, Балхашский медельванийный, Чимкентский свинцовый заводы, Актюбинский химический, Айсаяский и Лениногорский полиметаллические комбинаты.

Далеко вперед шагнула Советская Казахстан в послевоенный период. В 1980 г. общий объем промышленной продукции превысил уровень 1940 г. в 32 раза. В республике сложились и продолжают развиваться крупные территориально-производственные комплексы, промышленные районы и узлы: Павлодар-Экибастульский, Каратау-Джамбулский, Караганда-Темиртауский, Мангышлакский, Кустанайско-Лисовский и др. В Карагадинском и Экибастуском бассейнах созданы мощные угольные базы. Благодаря освоению новых месторождений на Мангышлаке добыча нефти в Казахстане увеличилась по сравнению с 1913 г. почти в 160 раз. Ведущая отрасль промышленности Казахской ССР — цветная металлургия, которая играет важную роль в народном хозяйстве всей страны.

В освоении природных ресурсов Казахстана первостепенное значение имеет электрификация республики. Выработка электроэнергии в 1980 г. составила 61,5 млрд. кВт·ч (против 1,3 млн. в 1913 г.).

Большое значение для развития сельского хозяйства всей страны имело освоение в Казахстане более 25 млн. га целинных и залежных земель. Валовой сбор зерна в республике увеличился по сравнению с 1913 г. более чем в 12 раз. Наряду с дальнейшим подъемом зернового хозяйства в Казахстане широко развивается скотоводство.

Народное хозяйство республик Средней Азии за годы Советской власти превратилось в многоотраслевое, с высокоразвитой промышленностью и механизированным сельским хозяйством. В общесоюзном разделении труда этот регион является основным поставщиком хлопка, производство которого увеличилось по сравнению с 1913 г. более чем в 13 раз. Тем самым была обеспечена не только хлопковая независимость страны, но и основная потребность европейских стран социалистического содружества. Общесоюзное значение имеют также шелководство, каракулеводство, садоводство и виноградарство, развивающиеся здесь.

Огромных успехов достигла республика Средней Азии в промышленном развитии. Разведанные запасы топлива и гидроэнергии обусловили создание мощной электроэнергетической базы. Построены крупные тепловые электростанции: Ташкентская, Сырдаринская, Марыйская, Навоиская, Ангрская. По запасам гидроэнергии Таджикистан занимает второе место после РСФСР, а Киргизия — третье. Введены в действие мощные Нурекская и Тоқтагульская ГЭС — составные части создаваемых Вахжского и Нарынского каскадов. Производство электроэнергии увеличилось в 1980 г. по сравнению с 1940 г.

в Узбекской ССР в 68 раз, Киргизской ССР — в 178, Таджикской ССР — в 219 и Туркменской ССР — в 80 раз.

В Узбекской ССР наряду с отраслями промышленности, обслуживающими хлопковый комплекс, широкое развитие получили электроника, тракторостроение, авиационная промышленность, химия.

В Киргизской ССР развито производство цветных металлов, особенно ртути и сурьмы. По производству ртути республика занимает второе место в стране. Промышленная продукция — автомобили, сельскохозяйственная техника, электродвигатели, металлообрабатывающие станки, точные приборы — не только поставляется в другие союзные республики, но и идет на экспорт.

В Таджикской ССР опережающими темпами развиваются электроэнергетика, цветная металлургия, химия и машиностроение. Бурный рост электроэнергетики в республике обусловил размещение на ее территории крупных энергетических объектов — Таджикского алюминиевого и Яванского асестокимического заводов.

В Туркменской ССР за годы Советской власти заново созданы нефтеперерабатывающая, химическая, нефтехимическая, газовая и другие отрасли промышленности. Общесоюзное значение имеет добыча нефти, газа, серы, сульфата натрия. По добыче серы республика занимает четвертое место в стране.

В структуре промышленности республик Средней Азии значительно удельный вес имеют легкая и пищевая промышленность. Построены крупные хлопчатобумажные, шелковые, ковровые комбинаты.

Большие успехи в экономическом развитии достигнуты республиками Закавказья. В межреспубликанском разделении труда специализация Грузии определяется прежде всего марганцевой промышленностью, Азербайджана — нефтедобычей, Армении — цветной металлургией. В отраслевой структуре промышленности этих республик существенна доля химической промышленности, разнообразного машиностроения, электротехники, легкой и пищевой промышленности. Предприятия машиностроения выпускают электромоторы, автомобили, металлообрабатывающие станки, оборудование для текстильной, легкой, пищевой промышленности, бытовую аппаратуру.

В республиках Закавказья создана мощная электроэнергетическая база, основывающаяся на использовании энергии горных рек и природного газа. Сегодня за 17 дней эти республики вырабатывают столько электроэнергии, сколько производили все станции России в 1913 г.

Валовая продукция сельского хозяйства в 1980 г. возросла по сравнению с 1940 г.: в Грузии — в 4 раза, Азербайджане — в 5,5, Армении — в 4,7 раза. Грузия является основным районом субтропического земледелия, главным поставщиком чая, крупным производителем винограда. Азербайджан специализируется на производстве винограда, хлопка, фруктов. Основные направления развития сельского хозяйства Армении — плодородство и виноградарство. Доля республик Закавказья в общесоюзном производстве винограда составляет 40%, чая — 99%.

Высокий рубежей в промышленном и сельскохозяйственном развитии достигла Молдавия. Ее промышленность производит сегодня за неделю столько продукции, сколько было выпущено за весь 1940 г. Быстрым темпом роста промышленного производства способствовала созданная в республике мощная энергетическая база. Выработка электроэнергии в 1980 г. по сравнению с 1940 г. возросла здесь в 780 раз. Большое развитие в республике получили пищевая и легкая промышленность, машиностроение, промышленность строительных материалов.

Среди союзных республик Молдавия выделяется прежде всего как производитель винограда, фруктов, овощей, табака. Она является одним из крупнейших в стране поставщиков вина, консервов, сахара, растительного масла и других продуктов. Производная в республике продукция таких отраслей машиностроения, как электротехническая, приборостроительная, сельскохозяйственное машиностроение, широко известна не только в нашей стране, но и за рубежом.

Быстрых темпов развития добился Прибалтийские республики. За 1940—1980 гг. при росте общего объема продукции промышленности по стране в 21 раз промышленное производство в Литве увеличилось в 58 раз, в Латвии — в 45, Эстонии — в 48 раз. Производство электроэнергии в Эстонской ССР увеличилось по сравнению с 1940 г. в 95 раз, в Латвии — в 19, Литве — в 146 раз. По выработке электроэнергии на душу населения Эстония занимает первое место в стране.

Республики Прибалтики широко участвуют в межреспубликанском разделении труда, специализируясь на производстве продукции радио- и электротехнической, электронной, приборостроительной, станкостроительной, судостроительной, рыбной, легкой, мясной и молочной промышленности. Литва поставляет в другие районы страны высококлассные металлообрабатывающие станки, сверла, бытовую технику и аппаратуру, вычислительные машины. Латвия является одним из основных производителей аппаратуры связи, радиоприемников, трамвайных вагонов, монедов и мотоволопасов; она обеспечивает страну моторными вагонами электротяг, дизельными поездами. Специализация промышленности Эстонии определяется наличием здесь больших запасов горючих сланцев, на основе которых получила широкое развитие сланцедобывающая, сланцеперерабатывающая и сланцевая химическая промышленность.

Сельское хозяйство республик Прибалтики специализируется на молочно-мясном скотоводстве и беконном свиноводстве. Производится значительные работы по увеличению площади осушенных земель, которые в 1980 г. составили 5,5 млн. га.

Каждая союзная республика, обладая достаточным экономическим и научно-техническим потенциалом, развивается как неотъемлемая составная часть единого народнохозяйственного комплекса страны, вносит вклад в создание материально-технической базы коммунизма. Важным условием формирования и укрепления единого народнохозяйственного комплекса СССР явилось создание общегосударственной системы планирования и управления народным хозяйством. С помощью государственных планов обеспечиваются планомерная специализация и комплексное развитие союзных республик и экономических районов страны, а также осуществляются производственные связи между ними.

В плане экономического и социального развития страны на одиннадцатое пятилетие предусматривается повышение эффективности общественного производства на основе дальнейшей специализации и пропорционального развития союзных республик. Исходя из необходимости более быстрого и рационального решения общесоюзных задач, лучшего использования природных и трудовых ресурсов, действующих и вновь вводимых в эксплуатацию производственных мощностей, по некоторым союзным республикам планом на 1981—1985 гг. предусматриваются более высокие темпы развития промышленного производства. При росте объема промышленной продукции в целом по стране на 26% в Молдавской ССР объем промышленного производства увеличится на 32%, в Грузинской ССР и Армянской ССР — на 31, Узбекской ССР и Азербайджанской ССР — на 30, Белорусской ССР — на 28, Таджикской ССР — на 27.

С целью вовлечения в народнохозяйственный оборот наиболее эффективных сырьевых ресурсов ускоренными темпами будут развиваться в восточных районах, располагавшие огромными запасами минерально-сырьевых, топливно-энергетических и других ресурсов. Значительно увеличится добыча угля открытым способом в Пампалдар-Экибастузском и Канско-Ачинском топливно-энергетических комплексах, Кузбассе. В Западной Сибири добыча нефти (включая газовый конденсат) возрастет почти до 400 млн. т в год, газа — превысит 350 млрд. м³. Значительно увеличится в этих районах производство электроэнергии. В текущей пятилетке, по существу, все энерго- и водоемкие производства будут размещаться в восточных районах страны. Опережающими темпами здесь будут развиваться цветная металлургия, химия и нефтехимия, топливная, лесная, целлюлозно-бумажная, деревообрабатывающая промышленность и другие отрасли.

В республиках Средней Азии предусмотрено увеличить использование трудовых ресурсов за счет строительства новых предприятий и более полной загрузки действующих производственных мощностей. Только в Узбекской ССР в текущей пятилетке будет построено свыше 20 предприятий, цехов и филиалов общесоюзных машиностроительных министерств; более чем в 2 раза увеличится по сравнению с десятым пятилетием капитальные вложения на строительство предприятий легкой промышленности.

В европейской части страны и на Урале, с учетом сложной демографической ситуации, дальнейший рост промышленного производства будет осуществляться за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, а также лучшего использования созданного производственного потенциала. Широкое развитие получат атомная энергетика. Будут введены в действие мощности на Смоленской, Калининской, Курской, Ростовской, Балаковской АЭС в РСФСР; Южно-Украинской, Хмельницкой, Ровенской — на Украине; Игналинской АЭС — в Литве. Практически весь природотворное производство электроэнергии в европейской части страны будет получен на атомных электростанциях. Продолжится освоение гидроэнергоресурсов Северного Кавказа и Закавказья.

В одиннадцатой пятилетке предусматривается дальнейшее развитие и формирование территориально-производственных комплексов Сибири и Дальнего Востока, а также Тимано-Печорского, Пампалдар-Экибастузского, Южно-Таджикского и на базе ресурсов Курской магнитной аномалии.

Важнейшей составной частью одиннадцатого пятилетнего плана являются задания Продовольственной программы СССР. В ней тесно увязывается работа сельского хозяйства, обслуживающих его отраслей промышленности, транспорта, торговли. Все их деятельность подчиняется общей конечной цели — производству высококачественных продуктов питания и доведению их до потребителей. Каждая республика должна внести вклад в решение продовольственной проблемы, обеспечивая безусловное выполнение планов производства и закупки сельскохозяйственной продукции, поставок ее в общесоюзный фонд. Вместе с тем все республики принимают посильное участие в развитии материально-технической базы агропромышленного комплекса, предприятий пищевой промышленности, торговли продовольственными товарами, в обеспечении указанных отраслей транспортом, тарой и тароупаковочными материалами и т. д. На этой основе значительно усиливается и укрепляются межреспубликанские связи агропромышленного комплекса страны.

При этом каждый из крупных сельскохозяйственных районов развивается гармонично, сочетая разнообразные направления земледелия

и животноводства, а также другие отрасли агропромышленного комплекса. Так, в соответствии с общесоюзной специализацией по сельскому хозяйству и другим отраслям, участвующим в выполнении Продовольственной программы, Украинская ССР увеличивает поставки в другие республики мяса, сахара, растительного масла, плодов и ягод, плодоовощных консервов. Республике принадлежит также важная роль в снабжении сельского хозяйства страны тракторами, кукурузо- и ситкоуборочными комбайнами и другой сельскохозяйственной техникой, азотными и калийными удобрениями.

Казахская ССР, где сельское хозяйство имеет более узкую специализацию, чем на Украине, усиливает главным образом поставки зерна и мяса. Возрастает межрайонные поставки из Казахстана сельскохозяйственной техники и фосфорных удобрений.

Успешное решение задач, поставленных XXVI съездом партии и майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС, послужит делу укрепления единого народнохозяйственного комплекса страны — материальной основой дружбы народов СССР. Дальнейшее совершенствование и укрепление единого народнохозяйственного комплекса СССР является современной и принципиальной программой КПСС.

Ленинская идея образования многонационального социалистического государства — СССР, 60-летие которого отмечает советский народ, наша блестящее знаменное воплощение. Прогресс, достигнутый советскими республиками, объединениями на началах полного равноправия и добровольности, расцвет их экономики и культуры является ярким свидетельством торжества ленинской национальной политики, последовательно проводимой Коммунистической партией Советского Союза.

КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО: СВЕРШЕНИЯ И ПЛАНЫ

И. Цветков,

нач. отдела Госплана СССР

Приближается знаменательная дата 60-летия образования СССР. Наши достижения и дальнейшие планы, в том числе в развитии образования, науки, культуры, не могут не радовать — во всем этом находят воплощение результаты труда советских людей под руководством Коммунистической партии. Величие социалистической системы планирования в том и состоит, что вместе с ростом народного хозяйства страны успешно осуществляется задача планового развития всех сфер духовной жизни общества.

Впервые в истории государства вывел на себя заботу о всестороннем развитии человека, его нравственном воспитании. Об этом свидетельствует ряд статей новой Конституции СССР, пятилетие со дня принятия которой широко отмечено 7 октября 1982 г. В ней ярко отражена мысль о том, что Советское государство ставит целью расширение реальных возможностей для развития и применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, оно заботится об охране и приумножении духовных ценностей общества, широким их использованием в интересах подъема культурного уровня трудящихся.

Среди многих достижений нашего социалистического строя понятие возмужшее впечатление представляет быстрый рост образования и повышения уровня культуры народа. Опыту Советского государства, где вопросы планомерного управления культурой являются составной частью всей общественной жизни, показывают несостоятельность утверждения буржуазных социологов о невозможности планового подхода в вопросах развития культуры. Советское государство с первых шагов заботилось о планомерной организации общественно-производственного процесса для обеспечения планоного благосостояния и всестороннего развития всех членов общества, и в этом преобразующая сила социализма.

В. И. Ленин с исключительной ясностью и полнотой определял главные линии развития новой социалистической культуры. Он не раз подчеркивал, что создать коммунистическое общество можно только на базе современного образования. Важнейшей задачей культурной революции В. И. Ленин считал приобщение широких масс к образованию. «Одна из составных частей в той борьбе, которую мы сейчас ведем, — дело народного образования»¹, — отмечал он в своей речи на I Всероссийском съезде по просвещению в августе 1918 г.

В. И. Ленин не раз говорил, что всякий, кто взялся за великое дело строительства коммунизма, «должен понять, что только на основе современного образования он может это создать, и, если он не будет обладать этим образованием, коммунизм останется только пожеланием»². Он мечтал сделать грамотность достоянием всего населения.

Ныне ленинская мечта стала реальностью. За время жизни одного поколения Советская страна полностью и навсегда избавилась от тяжкого ярма безграмотности, трудящиеся стали активными участниками научной и культурной жизни, творцами духовных ценностей.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, с. 76.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, с. 307.

Чтобы оценить все величие этих свершений, отметим, что в дореволюционной России 72% населения было неграмотным, среди женщин неграмотность достигала 83%, а 48 народностей не имели даже своей письменности. Коренное население окраин царской России, особенно Средней Азии и Крайнего Севера, было почти полностью неграмотным. Так, среди таджиков грамотность едва достигала 2,3%, киргизов — 3,1, туркменов — 7,8, узбеков — 3,6%. В стране на 1 тыс. населения с образованием выше начального приходилось в городе 61 чел., а в деревне — всего 3 чел. «Такой дикий страна», — писал В. И. Ленин в 1913 г. в работе «К вопросу о политике Министерства народного просвещения», — в которой бы массы народа настолько были «обрабены» в смысле образования, света и знания, — такой страны в Европе не осталось ни одной, кроме России»¹.

Пока в стране царил неграмотный и невежественный, нельзя было ожидать, что трудящиеся массы смогут принять активное участие в строительстве новой жизни. «Безграмотный человек», — указывал В. И. Ленин, — стоит вне политики, его сначала надо научить азбуке. Без этого не может быть политики, без этого есть только слухи, сплетни, сказки, прерассудки, но не политика»². Великая Октябрьская социалистическая революция открыла широкие возможности для развития культуры и образования. Многомиллионная неграмотная масса потянулась к знаниям.

Не случайно, что в условиях тяжелейшей разрухи, голода и нищеты, оставшихся в наследство царизму, Коммунистическая партия и Советское правительство взялись за ликвидацию неграмотности как за первоочередную задачу. Среди первых декретов Советской власти, подписанных В. И. Лениным, вместе с декретами о мире, земле, национализации заводов и банков были и о народном просвещении, ликвидации неграмотности и всеобщем образовании.

«В те дни», — говорил Л. И. Брежнев на Всесоюзном съезде учителей, — народное просвещение называли третьим фронтом молодой Советской республики — наряду с обороной и восстановлением народного хозяйства»³.

Наше первое пятилетие было настоящими сражениями за социализм. Это в равной степени относится и к достижениям в области образования и культуры. Так, за эти годы в школах было обучено около 80 млн. чел. К 1940 г. наша страна практически превратилась в страну сплошной грамотности. На очереди стоял вопрос о введении среднего образования, решение которого отдалаи годы войны. Заботами Советского государства школа в послевоенные годы прошла быстрый путь развития. В 1959 г. было введено всеобщее обязательное восьмилетнее обучение.

О наших успехах в области народного образования всего ярче говорят следующие данные. За 1913—1980 гг. 88,2 млн. чел. получили среднее (общее и специальное) образование. По данным ЦСУ СССР об итогах Всесоюзной переписи населения 1979 г. численность лиц, имеющих высшее и среднее (полное и неполное) образование, составила 139,1 млн. чел., что на 46% больше по сравнению с 1970 г. Произошло значительное сближение уровней образования городского и сельского населения. Среди работающего населения в 1970 г. на 1 тыс. чел. имели высшее и среднее образование в городе 748 чел., на селе — 499, а в 1979 г. — соответственно 863 и 693 чел. Уровень образования мужчин и женщин сближается, а у работающих мужчин и

женщин он практически одинаков. Рост уровня образования населения союзных республик характеризуется данными, приведенными в табл. 1.

Успехи разнаты. Они — результат братского союза и бескорыстной помощи русского народа в развитии экономики и культуры всех советских республик.

Таблица 1

Союзные республики	На 1 тыс. чел. занятых в народном хозяйстве имеют высшее и среднее (полное и неполное) образование	
	1969 г.	1979 г.
СССР	433	805
РСФСР	440	803
Украинская ССР	438	813
Белорусская ССР	331	763
Узбекская ССР	447	848
Кавказская ССР	447	807
Грузинская ССР	452	856
Азербайджанская ССР	473	832
Литовская ССР	280	711
Молдавская ССР	280	725
Латвийская ССР	502	795
Киргизская ССР	429	804
Таджикская ССР	407	770
Армянская ССР	527	868
Туркменская ССР	497	823
Эстонская ССР	448	786

Программа подъема материального и культурного уровня жизни народа, принятая XXVI съездом КПСС на одиннадцатую пятилетку, предусматривает дальнейшее развитие системы народного образования, повышение качества обучения, улучшение трудового и нравственного воспитания в школе, подготовку школьников к общественно полезному труду, укрепление связи обучения с жизнью. Намечено более широкое развитие сети профессионально-технических учебных заведений как важнейшего источника пополнения народного хозяйства кадрами рабочих, довести подготовку квалифицированных рабочих в этих учебных заведениях за 1981—1985 гг. до 13 млн. чел., увеличить выпуск квалифицированных рабочих со средним образованием в 1,6 раза. На XXVI съезде КПСС было провозглашено, что и в стране завершён переход на всеобщее среднее образование. В наши дни окончание десятилетия, среднего ПТУ или техникума стало не только правом, но и нормой, законом жизни советских людей, закрепленным Конституцией СССР. Уже в текущем учебном году свыше 99% подростков, окончивших восьмилетнюю школу, продолжат обучаться в учебных заведениях, дающих полное среднее образование.

В ближайшие годы практически все юноши и девушки, достигшие возраста 17—18 лет, будут получать среднее образование. Для этого государством созданы все необходимые условия: в городах и в сельской местности имеется 132,5 тыс. дневных общеобразовательных школ, в которых обучается более 39 млн. детей. В стране функционирует 4383 средних специальных учебных заведения, около 4,8 тыс. профессионально-технических училищ, широкая сеть вечерних школ работающей молодежи, в последних обучается почти 4,7 млн. чел. При этом произошло качественнейший рост системы народного образования. Так, количество средних дневных общеобразовательных школ

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 23, с. 127.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, с. 174.

³ Л. И. Брежнев. Ленинские курсы, т. 2. М. Политиздат, 1973, с. 221.

увеличилось с 44 тыс. в 1970 г. до 56 тыс. в 1980 г. и соответственно численность учащихся в них возросла с 30,2 до 32,3 млн. чел.

Советское государство проявляет постоянную заботу об укреплении учебно-материальной базы школы. Ежегодно возводятся тысячи новых школьных зданий, создаются десятки тысяч учебных кабинетов, оснащенных современным оборудованием. Большая программа школьного строительства осуществляется, в частности, за годы десятой пятилетки, в стране было введено школ на 6,7 млн. учебных мест, из них 3,7 млн. мест в сельской местности. Применение в строительстве улучшенных проектов позволяет полнее учитывать возрастные требования к учебному процессу.

За последние годы расширилась система среднего профессионально-технического образования, которая становится поанправленным звеном большого всеобуча. Количество училищ, где молодежь наряду с высокой профессиональной подготовкой получает полное среднее образование, только за годы десятой пятилетки почти удвоилось и в настоящее время составляет 4,5 тыс. ед., а число учащихся в них возросло соответственно с 1,2 до 2,2 млн. чел.

Перед органами народного образования, плановыми органами, Советами народных депутатов стоит задача при разработке единых планов комплектования профессионально-технических училищ, средних специальных учебных заведений, а также 9-х классов средних общеобразовательных школ предусматривать мероприятия, обеспечивающие безусловное осуществление всеобщего обязательного среднего образования молодежи по всей территории страны и подготовку квалифицированных рабочих кадров.

Важным разделом планов в области народного образования является широкое развитие в стране дошкольного воспитания. Непременный закон нашей жизни — забота о юном поколении. В стране имеется около 130 тыс. садов и яслей, в которых воспитываются свыше 14 млн. детей. Минувшая пятилетка по всеобщему отмечена ростом детских учреждений общим числом 3 млн. мест. В нынешней пятилетке предусмотрено строительство дошкольных учреждений не менее чем на 2,5 млн. мест.

В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС в стране создается предпосылка для постепенного перехода на обучение детей с пятилетнего возраста в подготовительных классах общеобразовательных школ. Предусматривается, что число их составит в 1985 г. примерно 1,4 млн. чел., т. е. за пятилетие почти удвоится.

В. И. Ленин, закладывая основы советской школы, видел ее как единую, трудовую, политехническую школу. Он придавал исключительно важное значение политехническому образованию, видя в нем средство воспитания молодого поколения в духе требований социалистического строительства. Принята в марте 1919 г. Программа РКП(б) определяла в качестве ближайшей задачи проведение бесплатного и обязательного общего и политехнического (знакомого в теории и на практике со всеми главными отраслями производства) образования для всех детей обоего пола до 17 лет.

Безразгичная забота государства о детях. Растет сеть детских внешкольных учреждений. На конец 1981 г. в стране имелось 4,8 тыс. дворцов, домов пионеров и школьников, в которых насчитывалось 179 тыс. различных кружков и занималось более 3 млн. детей. Около миллиона подростков участвовало в кружках станций юных техников и юных натуралистов. В стране функционировало 6701 музыкальная школа (семилетка), 1013 художественных и 296 школ искусств с общим контингентом учащихся 1,5 млн. чел.

Широкая сеть внешкольных учреждений, в том числе художест-

венного воспитания, имеет важное значение в деле развития способности и склонностей детей и юношества к различным видам творчества, для самосовершенствования личности будущего гражданина.

Приступая к строительству социализма, Коммунистическая партия поставила задачу не только научить миллионам людей читать и писать, но и подготовить новую, нарождающуюся интеллигенцию, свои высококвалифицированные кадры. Эта одна из труднейших задач была успешно решена. Достаточно вспомнить, что в дореволюционной России насчитывалось немногим более 100 высших учебных заведений, в которых обучалось 127 тыс. чел., в основном из имущих классов. На территории Белоруссии, Узбекистана, Казахстана, Азербайджана и Армении не было ни одного высшего учебного заведения. Ныне каждая из этих республик по числу студентов на 10 тыс. населения превосходит такие развитые капиталистические страны, как Англия, ФРГ, Италия, Великий Океан. Новые пути продвижения рабочих, крестьян и их детей в высшую школу.

Забота Советского государства о создании национальных кадров социалистической интеллигенции проявилась, в частности, в организации уже в первые годы Советской власти широкой сети рабочих факультетов, ставших хорошей базой для пополнения рядов студенчества. За время своего существования с 1919 по 1940 г. рабаки подготовили для высшей школы 2327 тыс. чел. Это было пополнение, преданное делу социализма, прошедшее хорошую жизненную школу. Переплю населения 1939 г. показало, что каждая республика имеет большой отряд специалистов разных профессий. В РСФСР насчитывалось 709,5 тыс. дипломированных специалистов с высшим образованием, в УССР — 272, Грузинской ССР — 39,7, Белорусской — 33, Казахской — 27,5, Азербайджанской — 21,6, Узбекской — 19,7, Армянской — 7,5, Туркменской — 4, Киргизской — 3,3, Таджикской — 3 тыс.

Усиленная подготовка кадров специалистов явилась одной из предпосылок построения социализма, и в частности создания многогранной культуры. В наши дни страна располагает широкой сетью высших (883) и средних (4383) специальных учебных заведений, готовящих высококвалифицированные кадры для всех отраслей народного хозяйства и всех сторон духовной жизни общества.

Как указывал А. И. Брежнев в докладе на XXVI съезде КПСС, советская система высшего и среднего специального образования только за последние пять лет дала нашему народному хозяйству 10 млн. квалифицированных специалистов. В 1976—1980 гг. страна получила 4212 тыс. инженеров и техников, 1075 тыс. специалистов сельского хозяйства (включая инженеров и техников сельскохозяйственного производства), 1722 тыс. экономистов, юристов, товароведов, финансистов, специалистов по материально-техническому снабжению и бухгалтерскому учету, 1025 тыс. врачей, медсестер и других работников здравоохранения и физической культуры, более 1850 тыс. учителей, культпросветработников, специалистов в университетском образовании и работников искусства.

Такие размеры подготовки специалистов высшей и средней квалификации обусловлены высоким темпом роста их численности, увеличению их удельного веса в общей численности занятых в народном хозяйстве, о чем свидетельствуют следующие данные (табл. 2).

Более высокими темпами увеличивалась численность специалистов в отраслях материального производства: с 1975 по 1980 г. в целом по народному хозяйству на 25,4%, в промышленности — на 33, сельском хозяйстве — на 33, на предприятиях транспорта и связи — на 34, в строительстве — на 35%.

Таблица 2

	Данные по годам		
	1970	1975	1980
Численность занятых в народном хозяйстве (включая колхозников) — всего, млн. чел.	106,8	117,3	126,0
Из них специалистов	16,8	22,8	28,6
Удельный вес специалистов в общей численности работающих, %	15,8	19,4	22,7

С каждым годом все полнее удовлетворяется потребность в молодых специалистах на таких решающих участках хозяйственного и культурного строительства, как энергетика, машиностроение и приборостроение, электронная техника, автомобильная и станкостроительная промышленность. Большой отряд молодых специалистов с дипломами инженеров и техников по строительству получают путевки на многочисленные стройки, идущие в ряды строек трассы Байкало-Амурской магистрали. Сотни тысяч агрономов, механизаторов и животноводов высшей и средней квалификации направляются в сельскохозяйственное производство. Усилилась подготовка специалистов в области планирования, экономики и организации производства многих отраслей народного хозяйства, что приобретает особое значение в свете указаний Л. И. Брежнева по вопросам совершенствования хозяйственного механизма, дальнейшего повышения эффективности общественного производства.

За последние годы в высших учебных заведениях предусмотрена подготовка специалистов по новым направлениям науки и техники, в том числе: «Строительство тепловых и атомных электростанций», «Порошковая металлургия и напыленные покрытия», «Металлургия вторичных цветных металлов», «Автоматизация и утилизация отходов и газов», «Робототехнические системы», «Физические методы и приборы контроля качества», «Химическое сопротивление материалов и защита от коррозии», «Репрография» и др. По вновь организованным специальностям осуществляются приемы учащихся в ведущие и специализированные вузы страны.

Опережающий рост численности специалистов обеспечил возможность интенсивной замены ими на инженерно-технических должностях работников, не имеющих специального образования, а также направления части специалистов со средним специальным образованием (техников) непосредственно на рабочие места.

Для упорядочения использования специалистов со средним специальным образованием на рабочих местах Госкомтрудом СССР разработан и утвержден перечень рабочих профессий и должностей, для исполнения которых требуется среднее специальное образование. Отраслевые министерства и ведомства, имеющие в своем подчинении техникумы, используют их выпускников как наиболее мобильный резерв для ликвидации недостатка в кадрах на наиболее важных участках производства.

В 1980 г. в промышленности и строительстве более 1,7 млн. рабочих мест и должностей бригадиров производственных и комплексных бригад было замещено специалистами со средним специальным образованием. В сельском хозяйстве 174,1 тыс. агрономов и техников работали на должностях заведующих фермами и бригадиров полеводческих

и животноводческих бригад, что отвечало требованиям постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 октября 1977 г. «О дополнительных мерах по стимулированию перехода специалистов сельского хозяйства на работу в качестве руководителей отделений, бригад, ферм и других подразделений среднего звена производства в колхозах и совхозах».

Совет Министров СССР принял 27 января 1978 г. постановление «О совершенствовании планирования подготовки специалистов и улучшения использования выпускников высших и средних специальных учебных заведений в народном хозяйстве». В соответствии с ним Госпланом СССР ведется работа по улучшению планирования подготовки специалистов с учетом развития производственных сил страны, перспективами научно-технического и социального прогресса. Особое внимание уделяется обеспечению кадрами важнейших отраслей и интенсивно развивающихся районов страны. Разработаны и осуществляются меры по совершенствованию территориального планирования подготовки специалистов, составлены баланс потребности в специалистах с высшим образованием и их подготовки по каждому экономическому району РСФСР и план приема учащихся в вузы этих районов по дефицитным специальностям промышленности, строительства и сельского хозяйства, транспорта и торговли.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., утвержденными XXVI съездом КПСС, предусмотрено в одиннадцатой пятилетке подготовить примерно 10 млн. специалистов с высшим и средним специальным образованием. Для выполнения этой задачи осуществляются необходимые меры. За годы десятой пятилетки создано 27 новых высших учебных заведений и 81 среднее специальное учебное заведение. Численность студентов вузов составила в 1980 г. 5235 тыс. чел., а учащихся средних специальных учебных заведений — 4612 тыс. чел. По предварительным расчетам, в 1981—1985 гг. будет подготовлено 4,1 млн. специалистов с высшим и 6,4 млн. со средним специальным образованием, т. е. численность их увеличится на 5,4 млн. чел. и достигнет в 1985 г. примерно 34 млн. чел. Сред занятых в народном хозяйстве каждый четвертый будет иметь высшее или среднее специальное образование.

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» подчеркивается важность совершенствования системы планирования и качества подготовки специалистов, точного учета при их распределении реальных потребностей республик и Союза ССР в целом. Указывается также на необходимость полнее использовать их творческий потенциал в интересах коммунистического строительства.

В связи с этим предусматривается осуществлять меры, предложенные А. И. Брежневым в докладе на XXVI съезде КПСС, о необходимости улучшения системы планирования подготовки рабочей силы с учетом развития народного хозяйства и меняющегося спроса на кадры той или иной специальности. Следует учитывать более полное обеспечение трудовыми ресурсами вводимые в действие предприятия, особенно в районах Сибири, Севера и Дальнего Востока, осуществить меры по дальнейшему комплексному развитию подготовки специалистов и квалифицированных рабочих с учетом сложившегося баланса трудовых ресурсов. Большое значение в этих условиях имеет постановление Совета Министров СССР от 15 июня 1981 г. «О дальнейшем совершенствовании подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием без отрыва от производства». В пятилетнем плане на 1981—1985 гг. предусмотрено при сохранении общих размеров при-

ема учащихся в вузы на уровне 1981 г. увеличить их прием на вечерние и заочное обучение.

Страна располагает громадным творческим потенциалом, которым необходимо рационально, по-хозяйски распорядиться. К сожалению, одним из уязвимых мест планирования остается достоверность заявок на подготовку и распределение специалистов в отраслевом масштабе. Непонерию затонула разработка научно обоснованных отраслевых методических указаний по определению потребности в выпускниках вузов, а также типовых номенклатур должностей, подлежащих замещению работниками с высшим и средним специальным образованием. В настоящее время особого внимания требуют вопросы улучшения использования специалистов в отраслях народного хозяйства страны, усиления методического руководства работой министерств и ведомств по определению научно обоснованной потребности в специалистах по разработке соответствующей нормативной базы, комплексного планирования подготовки специалистов и квалифицированных рабочих.

Однако в решении этих вопросов немало серьезных недостатков. Медленно устраняется имеющаяся диспропорция, при которой испытывается нехватка работников одних профессий и избыток других, что зачастую порождает трудности использования молодых специалистов, закрепления их на производстве. В этой связи приобретает особое значение прямых связей между учебными заведениями и предприятиями, организациями, расширение практики направления рабочей и сельской молодежи на учебу в высшие и средние специальные учебные заведения в качестве стипендиатов предприятий и хозяйства. Работники плановых органов и высшей школы должны в своей повседневной деятельности руководствоваться важным указанием А. И. Брежнева: «Вместе с развитием народного хозяйства меняется и спрос на кадры той или иной специальности. А значит, и система планирования подготовки кадров в вузах должна чутко реагировать на эти изменения»⁴.

В наши дни вся страна работает над осуществлением Программы государственной программы, принятой майским (1982 г.) пленумом ЦК КПСС. Среди многих условий, призванных обеспечить выполнение крупномасштабных задач в области дальнейшего подъема сельскохозяйственного производства, немалая роль отводится укреплению колхозов и совхозов руководящими кадрами и специалистами. За последние годы были осуществлены меры по дальнейшему расширению подготовки специалистов для сельского хозяйства с высшим и средним специальным образованием. Так, за предыдущую пятилетку число их увеличилось с 1224 тыс. чел. до 1638 тыс. чел.

В стране осуществляется широкая планомерная подготовка специалистов для сельскохозяйственного производства. 103 высших учебных заведения сельского хозяйства подготовили в 1980 г. более 75 тыс. специалистов высшей квалификации, а 673 сельскохозяйственных техникума — свыше 200 тыс. специалистов среднего звена. В значительных размерах ведется подготовка механизаторских кадров. Если в 1970 г. их выпуск составил 808 тыс. чел., то в 1980 г. — 1488 тыс. За десятилетие численность механизаторов увеличилась с 3443 тыс. до 4461 тыс. чел., т. е. более чем на 1 млн. чел. Это весомый вклад в общее дело борьбы за дальнейший подъем сельского хозяйства.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем укреплении колхозов и совхозов руководящими кадрами и специалистами, повышении их роли и ответственности в развитии сельскохозяйственного производства», утвержденным майским (1982 г.) пленумом ЦК КПСС, Министерству сельского хозяйства

⁴ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиз, 1981, с. 60

СССР и Министерству высшего и среднего специального образования СССР в целях более полного обеспечения колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий инженерами различного профиля, ветеринарными врачами, бухгалтерами поручено расширить их подготовку. Увеличение подготовки указанных специалистов должно быть осуществлено прежде всего в учебных заведениях, расположенных в Нечерноземной зоне и Центрально-Черноземном районе РСФСР, в районах Сибири, Северного Казахстана и Дальнего Востока, в пределах установленных на 1982—1985 гг. планов приема в высшие и средние специальные учебные заведения.

Уже в текущем году, а также в плане приема в вузы и техникумы Минсельхоза СССР на 1983 г. намечено расширение подготовки кадров по наиболее дефицитным специальностям, предусмотрено повышение уровня охвата труда специалистами, а также меры материальной заинтересованности в отношении молодых специалистов сельского хозяйства, направляемых после окончания высших и средних специальных учебных заведений на постоянную работу в колхозы, совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия. Все это будет способствовать закреплению специалистов в колхозах и совхозах, росту их инициативы и творчества.

В Отчете доклада ЦК КПСС XXVI съезду партии А. И. Брежнев говорил, что на одиннадцатую пятилетку и 80-е гг. в целом партия задвигает широкую программу дальнейшего подъема благосостояния народа. Эта программа охватывает улучшение всех сторон жизни советских людей. Она направлена на укрепление материальных и духовных основ социалистического образа жизни, формирование нового человека. В ее осуществлении важная роль отводится развитию и совершенствованию социалистической культуры.

Восторженное развитие культуры народа составляет неотъемлемую часть наших планов. Решениями XXVI съезда КПСС намечена широкая программа культурного строительства, дальнейшего укрепления материальных и духовных основ социалистического образа жизни, формирования нового человека.

В Стране много книг, где много народа и народности образ писменности Азии с победой Октября, литература издается на 89 языках. Каждая республика имеет свои профессиональные театры, число которых достигло 604. У нас около 100 цирковых коллективов, 214 концертных организаций, 225 художественных музеев и более 50 вузов искусств и культуры, в которых работают тысячи художников и актеров, музыкантов и режиссеров, чьим трудом умопоможает духовные богатства общества.

В. И. Ленин мечтал о том, чтобы книги в большом количестве пошли в народ. Эти мечты осуществлялись в практических делах нашего общества. За годы Советской власти в СССР издано 3,2 млн. книг и брошюр (печатных ед.) общим тиражом 54 млрд. экземпляров на 158 языках народов мира. Ежегодный тираж книг, выпускаемых в нашей стране, составляет почти 2 млрд. экземпляров. Каждая шестая книга, издаваемая в мире, отпечатана в СССР. Советский Союз по праву называют самой читающей страной в мире. И тем не менее спрос на литературу, в особенности художественную, детскую, спортивную и некоторые другие издания, удовлетворяется не полностью. Это связано с недостатком бумаги. Вот почему стоит задача — ускорить ввод мощностей по ее производству. В СССР создано 350 тыс. государственных и общественных библиотек всех видов (массовых, научных, учебных, технических и других специальных). Их книжный фонд — 4,2 млрд. экз.

Создаются условия для раскрытия творческих возможностей личности, расцвета ее дарований. В городах и рабочих поселках, в сельской местности имеется более 137 тыс. дворцов, домов культуры и клубов. При них насчитывается свыше 700 тыс. кружков и коллективов художественной самодеятельности, которые объединяют 20 млн. чел. В ходе всесоюзногомотра культурно-просветительных учреждений, посвященного 60-летию СССР, активизировалась деятельность всех этих общественных центров. Очаги культуры под знаком знаменательной даты ведут целенаправленную работу по пропаганде достижений Страны Советов, возрастающей роли Коммунистической партии в обществе развитого социализма, великих успехов братской дружбы народов нашей многонациональной Родины.

С каждым годом растет число зрителей и слушателей в театрах и концертных залах. Так, на протяжении ряда последних лет драматические и музыкальные театры посетило 120 млн. чел., а концертные залы и того больше — 140 млн. чел. Общеизвестно значение кино как самого массового из всех видов искусства. Широкая сеть кинотеатров и киноустановок — 132 тыс. позволяет обеспечить обслуживание кинопродукцией самую широкую в мире аудиторию зрителей. В 1980 г. число посещений киносеансов с платным показом составило 4259 млн. Значительные успехи достигнуты в развитии кинематографии. За пятилетие киностудии страны выпущено около 800 художественных фильмов и 450 полнометражных телевизионных художественных кинолент. Для детей создано 166 новых художественных фильмов. Эти цифры наглядно свидетельствуют о месте кино в духовной жизни советских людей.

В деле формирования нового человека, в идеологической борьбе двух мировоззрений среди других средств массовой информации и пропаганды важная роль принадлежит телевидению и радиовещанию. В стране насчитывается 3447 телевизионных станций, в том числе 117 программных. Телевизионным вещанием на конец 1980 г. было охвачено 86% населения страны. Число радиоприемных точек (радиоприемников, телевизоров и трансляционных радиоточек) составило 216,3 млн. ед. Из года в год повышается качество вещания, разнообразнее и привлекательнее становятся его программы. Общественность тепло отнеслась в ноябре 1981 г. 50-летию советского телевидения, вошедшего в повседневную жизнь человека.

Эти и многие другие показатели роста культуры свидетельствуют о реальных возможностях советских людей осуществить закрепленные в Конституции права на пользование всеми духовными богатствами. Говоря о росте культуры, о росте духовных запросов людей, нельзя не отметить, как был прав Владимир Ильич Ленин, когда в беседе с Кларой Цеткин говорил, что «наши рабочие и крестьяне заслуживают чего-то большего, чем зрелище. Они получили право на настоящее, великое искусство. Потому им в первую очередь выдвигается самое широкое народное образование и воспитание. Оно создает почву для культуры...»¹. Такая почва создана в нашей стране. Об этом свидетельствуют массовые посещения советских людей музеев и картинных галерей. В минувшем году число посетителей государственных музеев составило 156 млн. чел. Для сравнения укажем, что в довоенном 1940 г. в музеях побывало 34 млн. посетителей.

Учитывая возрастающую роль и широкие возможности музейных учреждений, Центральный Комитет КПСС принял постановление «Об улучшении идейно-воспитательной работы музеев». В нем отмечается, в частности, что в результате повышения уровня образования, культу-

¹ «И. И. Ленин о литературе и искусстве». М., «Художественная литература», 1979, с. 560.

ры советских людей возрос их интерес к истории Родины, достижениям в коммунистическом строительстве. Постановление предусматривает осуществление ряда мер по улучшению деятельности музейных учреждений на современном этапе.

Стремлением к повшению образовательного и культурного уровня населения можно объяснить бурный рост народных университетов, количество которых составляет сейчас 47,5 тыс. с контингентом слушателей свыше 13,8 млн. чел. Эти общественные учебные заведения завоевали широкое признание советских людей и являются важным звеном непрерывного образования трудящихся.

В возрастании художественной и эстетической культуры народа огромную роль выполняют деятели литературы и искусства страны. Развитие литературы и искусства происходит плодотворно во всех республиках, на языках всех народов СССР, в широком многообразии национальных форм. Заботясь о развитии советской культуры, о широком использовании богатого культурного наследия братских республик, наша партия ориентирует многонациональную творческую интеллигенцию на создание произведений, проникнутых духом партийности и народности, достойных настоящего и будущего нашей Родины. Высоко оценивая достижения в развитии советской культуры, Л. И. Брежнев в докладе на XXVI съезде КПСС говорил: «Верная ленинская культурной политике, наша партия бережно и уважительно относится к художественной интеллигенции, ориентирует ее на решение высоких творческих задач. Это способствует дальнейшей консолидации творческих сил, подъему духовной жизни общества»².

В планах нашего развития, в повседневной будничной созидательной работе по строительству социалистической культуры нам всегда сопутствовал ленинский пророчество, высказанное в знаменитых «Страничках из дневника»: «Нигде народные массы не заинтересованы так настоящей культурой, как у нас; нигде вопросы этой культуры не ставятся так глубоко и так последовательно, как у нас...»³. Весь ход исторического развития нашей страны был ярчайшим подтверждением этого.

Коммунистическая партия, советский народ могут гордиться достигнутыми успехами в культурном строительстве.

Как отмечается в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик», то, что достигнуто социализмом в социально-экономическом развитии, в повышении материального и культурного уровня жизни людей — это целая эпоха.

В то же время партия видит нерешенные проблемы, имеющие трудности и недостатки. Партия стремится к тому, чтобы при общем росте потребления материальных и духовных благ неуказанно преследовались умасленные от прошлого различия между социальными группами и регионами, городами и деревней, чтобы последовательно создавались справедливые социалистические принципы распределения, не допускалось их искажения. Эти положения в осуществлении ленинской культурной политики должны быть положены в основу нашей плановой работы в области культурного строительства.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 63.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, с. 364.

ОДИННАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ

ОТРАСЛЬ И МИНИСТЕРСТВО

Развитие обобществления производства, углубление разделения общественного труда, интегрирование производственных процессов предполагают совершенствование управления, его организационной структуры, стиля и методов. Поэтому XXVI съезд КПСС, выдвигая задачи в области общественного производства, повышения его эффективности, потребовал осуществлять меры, направленные на преодоление ведомственной разобщенности, более полное сочетание отраслевого и территориального управления, увеличение координации деятельности центральных, отраслевых и местных органов управления в интересах эффективного решения узловых проблем развития народного хозяйства. Особое значение придается совершенствованию управления научно-техническим прогрессом.

Решение всей совокупности этих задач будет способствовать дальнейшему развитию экономики страны, внедрению новой техники, повышению качества продукции, производительности труда и эффективности всего общественного производства.

Важная роль в развитии народного хозяйства, управлении его составными частями принадлежит отраслевым министерствам. Именно они как главные звенья руководства работой отрасли прежде всего отвечают за технический уровень и организацию производства, удовлетворение потребности общества в определенных видах продукции. Основное условие для решения этой задачи — неукоснительное выполнение государственных планов, воплощающих экономическую политику нашей партии, конкретные потребности страны. Государственный план служит основным инструментом управления социалистической экономикой. В связи с этим партия и государство исключительное значение придают качеству разработки и организации выполнения производственных планов.

При этом в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» особо подчеркивается, что министерства и ведомства обязаны обеспечить стабильность утвержденных производственными объединениями (предприятиями) и организациями годовых и квартальных планов, не допуская их корректировки в сторону снижения под фактический уровень выполнения. На XXVI съезде КПСС с должной принципиальностью, соответствующей требованиям современного социалистического хозяйства, было подчеркнута, что план — это закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженную работу народного хозяйства. Однако эта очевидная истина стала забываться. Широкие масштабы приобрела практика корректировки планов в сторону их снижения. Такая практика дезорганизует хозяйство, разлагает кадры, лишает их ответственности. «Видимо», — сказал Л. И. Брежнев, выступая на съезде, — настало время ужесточить требования как к плановой дисциплине,

так и к качеству самих планов. План, безусловно, должен быть реальным, сбалансированным. Но столь же безусловно он должен и выполняться»¹.

Число проводимых корректировок планов несколько сократилось, но остается еще довольно существенным. А хорошо известно, что любая корректировка (а корректируются планы в подавляющем большинстве случаев в сторону снижения) ведет к нестабильности экономических нормативов и нарушению принципов хозрасчета, невыполнению договорных обязательств. Все это ослабляет плановую дисциплину, сбивает ритм работы трудовых коллективов, снижает персональную ответственность за выполнение утвержденного плана.

Факты свидетельствуют, что отдельные министерства медленно перестраивают свою деятельность соответственно новым условиям хозяйствования и не полностью смогли преодолеть эту инерцию в управлении отраслями. Суть назвавшейся необходимости в этом направлении предполагает выдвигание четкого контроля за выполнением планов по выделению достижений научно-технического прогресса, повышение качества продукции, экономии ресурсов, своевременное проведение разработанных мероприятий на подведомственных предприятиях, хозяйственный подход к их реализации. Для этого требуется, чтобы министерства усилили использование экономических методов руководства подведомственными предприятиями, повысили свою ответственность за итоги хозяйственной деятельности отрасли. Однако не все они успешно решают эти задачи. Так, ряд министерств устанавливает еще не всем предприятиям и объединениям нормативы отчислений в фонд развития производства от прибыли или определяет их в незначительных размерах. В 1980 и 1981 гг. фонды развития производства отдельных предприятий не были обеспечены в полном объеме диаметрами капитальных вложений.

На XXVI съезде партии отмечалось, что совершенствование организационных структур управления не терпит косности. Нельзя приспосабливать живой, развивающийся организм управления хозяйством к устоявшимся, привычным формам. Наоборот, формы должны приводиться в соответствие с изменяющимися хозяйственными задачами. Именно это и предусматривает постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. Осуществление предусмотренных в нем мер потребует еще значительных усилий на всех уровнях управления экономикой, особенно в сфере производства — на предприятиях и производственных объединениях.

К началу 1982 г. в промышленности действовало 4144 производственных и научно-производственных объединения, в которые входили 17 888 производственных единиц и самостоятельных предприятий. Объем реализованной ими продукции в 1981 г. достиг 48% общего объема реализованной продукции промышленности. При сравнительно высоком удельном весе в выпуске промышленной продукции производственные объединения пока не оказали существенного влияния на ускорение использования научно-технических достижений в общественном производстве, рост производительности труда, темпы экономического развития.

Нередко причиной недостаточной высокой эффективности работы объединений является несовершенство их структур. Отдельные объединения сформировались на основе предприятий, подчиненных одному министерству, что ограничивает углубление специализации и кооперирования производства в рамках объединений, не позволяет реализовать полностью их потенциальные возможности. Вследствие этих и других причин некоторые из них работают пока менее эффективно, чем предпри-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 50

тии до объединения. Создание условий для развития специализации предприятий усилит тенденцию к их объединению на взаимосвязанной основе для совместного решения научно-технических, производственных, экономических и социальных задач.

Министерствам, плановым и хозяйственным органам предстоит как можно скорее детально проанализировать работу эффективно и неэффективно работающих объединений — и тех, в которых предприятия отделены на самостоятельном балансе и хозрасчете, и тех, где они преобразованы в производственные звенья, с тем чтобы разработать конкретные предложения по усилению их деятельности. В результате проведенной в последние годы работы по созданию объединений и превращению их в основное хозяйственное звено число производственных подразделений, руководимых министерствами, сократилось. Это создает возможности для укрепления управленческих звеньев на уровне отрасли и сокращения административного и управленческого аппарата. Однако здесь необходимо иметь в виду, что совершенствование структуры управления ставит своей целью прежде всего улучшение хозяйственной деятельности отрасли, повышение результативности ее работы. К сожалению, на практике иногда результативность совершенствования структуры управления видят в сокращении административного аппарата, усматривая только в этом залог его эффективной работы. Оценка результатов деятельности той или иной системы должна быть комплексной, охватывать все ее аспекты, включая и эффективность работы подчиненных ей систем.

Дальнейшее развитие хозяйственной инициативы объединений и предприятий ни в коей мере не должно ослабить централизованного планирования и снижать ответственность министерств и ведомств за итоги работы подведомственных им организаций. Напротив, именно освобождение предприятий от мелочной опеки усиливает роль министерств как органа хозяйственного руководства, утверждающего объединениям (предприятиям) в пятилетнем плане экономические нормативы и задания, в частности по основной номенклатуре продукции, осуществляющего единую техническую политику и придающего стабильность предусмотренных пятилетним и годовыми планами объединений и предприятий условий хозяйствования.

В связи с этим предстоит решить вопросы о совершенствовании экономических рычагов воздействия министерств на работу предприятий; о большей увязке производственных объединений и предприятиями хозяйственных мероприятий с заданиями, поставленными в пятилетнем и годовых планах перед отраслью в целом. В реч на ноябрьском (1981 г.) пленуме партии Л. И. Брежнев отмечал, что «еще приходится сталкиваться с такой хозяйственной ситуацией, при которой предприятиям и объединениям экономически невыгодно брать напряженные планы, формировать научно-технический прогресс, повышать качество продукции. Именно поэтому еще не удалось набраться от таких показателей, которые, по существу, толкают на расточительство»².

Выполнение решений XXVI съезда партии возлагает особую ответственность на министерства как органы, руководящие отраслями народного хозяйства. От того, как организуют работу министерства в отрасли в целом и внутри своего аппарата, какое воздействие они будут оказывать на деятельность объединений и предприятий, как сумеют наладить внутри- и межхозяйственные связи, зависит успех выполнения пятилетнего плана, народнохозяйственных задач.

² Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 16 ноября 1981 г. М., Политгиздат, 1981, с. 10.

РЫЧАГИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

В. Кипаренко,

первый зам. Преподавателя Госстандита СССР

Повышение качества продукции всегда было одним из ключевых вопросов экономической политики КПСС. Особенно принципиально он поставлен партийно в решениях XXV и XXVI съездов. На 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. в качестве важнейших задач было определено: «Значительно повысить качество всех видов выпускаемой продукции, расширить и обновить ассортимент изделий в соответствии с современными требованиями развития народного хозяйства и научно-технического прогресса, а также растущими потребностями населения. Неуклонно увеличивать удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме ее выпуска. Активно внедрять комплексные системы управления качеством продукции»¹.

Для решения указанных задач в годы девятой и особенно десятой пятилетки благодаря постоянному вниманию партии и правительства к проблеме качества были созданы необходимые условия. Укрепился плановый механизм улучшения качества продукции. В пятилетних планах экономического и социального развития промышленными министерствам, объединениям и предприятиям стали утверждаться задания по усилению производства продукции высшей категории качества, по разработке, освоению и внедрению новых, высокоэффективных технологических процессов и видов продукции, а также основные показатели технического уровня производства и качества важнейших видов выпускаемой продукции. В соответствии с плановыми заданиями ежегодно осваивается в производстве и начинается выпуск новых видов промышленной продукции около 3,5 тыс. наименований и прекращается производство морально устаревшей продукции приблизительно 2 тыс. наименований.

В современных условиях, при быстром обновлении и непрерывном усложнении выпускаемой продукции, использовании для ее изготовления новых видов материалов, а также все более широком развитии специализации и кооперирования производства, резко возрастает роль стандартизации в планомерном улучшении качества продукции. Прежде всего речь идет о государственных, отраслевых и республиканских стандартах, стандартах предприятий и технических условиях, которые устанавливают конкретные требования к параметрам качества продукции. Именно от уровня этих требований, их прогрессивности, соответствия потребностям народного хозяйства в решающей степени зависит качество продукции, выпускаемой по указанной нормативно-технической документации.

В связи с тем что качество конечной продукции в значительной мере определяется качеством комплектующих изделий, сырья, материалов и оборудования, в десятой пятилетке были принципиально изменены методы планирования работ по стандартизации и метрологии. Сейчас основой планирования являются программы комплексной стандартизации, в которых устанавливаются требования как к конечной продукции, так и к комплектующим изделиям, сырью, материалам и оборудованию. Последние включают средства измерений, испытания и контроля, предназначенные для производства продукции и обеспечивающие оптимальные значения параметров ее технического уровня и качества. Задания по разработке таких программ утверждаются в составе пятилет-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981, с. 141.

них планов государственной стандартизации и метрологического обеспечения народного хозяйства, входящих в государственные планы экономического и социального развития СССР.

Большое значение для повышения эффективности производства, ускорения разработки и выпуска новых изделий имеют обобщенные системы стандартов. К ним относятся система разработки и поставки продукции на производство, единые системы конструкторской документации, технической документации, технологической подготовки производства и ряд других.

Важным элементом планомерного улучшения качества продукции являются государственные испытания вновь разработанные ее виды перед введением их в производство, предусмотренные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма. К настоящему времени в отраслях народного хозяйства более 140 предприятий и организаций определены в качестве головных по проведению государственных испытаний продукции.

На всех этапах производства любого вида продукции, от входного контроля до приемки ОТК готового изделия, на каждом участке технологического процесса выполняется громадное количество контрольно-измерительных операций. Достоверность измерительной информации в решающей степени влияет как на эффективность технологических процессов, так и на качество изделий. Поэтому в развитии стандартизации большое значение придается совершенствованию системы обеспечения единства измерений. В настоящее время наша страна располагает одной из наиболее полных по номенклатуре и совершенных (по точности и диапазонам воспроизводимых значений физических величин) эталонных баз в мире, насчитывающей 130 комплексов государственных эталонов.

В ряду других средств планомерного повышения качества изделий важное место отводится их аттестации. Она позволяет на плановых началах решать вопросы повышения технического уровня и качества продукции, совершенствования технологии и организации производства, систематического увеличения выпуска продукции высокого качества и обновления ассортимента. Начиная с десятой пятилетки основные задачи по аттестации выполняются в государственных планах. Удельный вес продукции высшей категории качества в общем ее объеме стал одним из фондообразующих показателей.

Около десяти лет на промышленных предприятиях страны ведутся работы по внедрению и совершенствованию комплексных систем управления качеством продукции (КС УКП). Организационной основой их являются стандарты предприятий. Такие системы позволяют в максимальной степени мобилизовать резервы, активно влиять на все этапы формирования качества продукции и в конечном счете добиваться его высокого уровня и повышения эффективности производства.

Вначале КС УКП получили распространение на промышленных предприятиях. Теперь они внедряются в научно-исследовательских и проектно-конструкторских организациях, на предприятиях бытового обслуживания, коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи, сельского хозяйства, торговли. Опыт их внедрения в отраслях народного хозяйства позволил перейти к созданию территориальных систем управления качеством продукции. Развитие региональное, в частности, основано на создании Московской, Ленинградской и Киевской городских, а также Латвийской республиканской КС УКП.

Меняется и подход к проблеме улучшения качества продукции. Требования к качеству увязываются с необходимостью повышения эффективности производства с учетом дефицита рабочей силы, ограничен-

ности материальных и энергетических ресурсов. Например, запас прочности какого-либо узла машин может быть более просто обеспечен за счет увеличения его массы (т. е. материалоемкости), однако это экстенсивный метод улучшения качества сегодня неприемлем.

Исходя из необходимости интенсивного решения задачи улучшения качества выпускаемой продукции, передовые предприятия Днепропетровской обл. и Краснодарского края, внедрив КС УКП и накопив опыт ее успешного функционирования, продолжили поиск новых путей совершенствования организации труда и управления производством. Созданы здесь комплексные системы обеспечивают четкое управление всеми сторонами производственно-хозяйственной деятельности и направлены на достижение высоких конечных результатов. Этот опыт получил распространение на предприятиях ряда министерств и регионов.

Необходимым звеном в системе мер по обеспечению стабильного выпуска продукции высшего качества и планомерного улучшения последнего является контроль за соблюдением технологии, требований стандартов, требований условий и другой нормативно-технической документации. Такой контроль осуществляется в объединениях и на предприятиях постоянно отделами технического контроля и периодическими органами государственного надзора Государственного комитета СССР по стандартам. С усложнением продукции, освоением новых технологических процессов и материалов резко увеличилось количество контрольно-измерительных операций, возросла их сложность. В связи с этим резко повысилась роль и ответственность отделов технического контроля. В 1979 г. Совет Министров СССР утвердил новое Типовое положение об отделах технического контроля предприятий и объединений, значительно расширившее права и обязанности ОТК, повысившее их авторитет и ответственность.

Одновременно за последние годы получила развитие система государственного надзора за внедрением и соблюдением стандартов и технических условий, за состоянием и правильностью применения средств измерений. Основной формой такого надзора стала комплексные межотраслевые проверки, при которых одновременно контролируется соблюдение требований стандартов и технических условий при разработке, изготовлении и применении продукции, а также качество используемых сырья, материалов, комплектующих изделий и оборудования. Это позволяет установить причины выпуска продукции низкого качества, покрыть недостатки в нормативно-технической документации и организации производства, своевременно принять меры по их устранению.

В десятой пятилетке на предприятиях, систематически нарушающих требования стандартов и технических условий, применялся так называемый особый режим государственного надзора: проверка выпускаемой продукции представителями территориальных органов Госстандарта до полного устранения причины брака. Пользуясь предоставленным правом, территориальные органы Госстандарта во результатам выборочных проверок применяют к предприятиям, нарушающим требования стандартов и технических условий и выпускающим недоброкачественную продукцию, экономические санкции: исключают из объема реализации продукцию, не отвечающую установленным требованиям, и соответственно уменьшают размер прибыли за сверхденежное ее в Государственный бюджет СССР. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 г. применение этих экономических санкций распространено на все этапы жизненного цикла продукции.

Активная работа в указанных выше направлениях позволила в течение десятой и за истекшее с начала одиннадцатой пятилетки время получить определенные результаты в области улучшения качества выпускаемой продукции.

В настоящее время в народном хозяйстве действует около 23,5 тыс. государственных стандартов и 135 тыс. технических условий. При пересмотре стандартов, осуществляемом не реже одного раза в пять лет, в них вносятся новые, более высокие требования с учетом темпов технического и экономического развития отраслей, достижений науки и техники и передовых методов производства продукции.

За годы десятой пятилетки практически полностью были обновлены государственные стандарты на продукцию. Разработанные и в значительной мере реализованные 142 комплексные программы стандартизации и 33 программы метрологического обеспечения отраслей народного хозяйства позволили значительно повысить уровень многих видов важнейшей народнохозяйственной продукции. Так, удельный расход топлива грузовых тепловозов снижен со 160—165 до 155—158 г на 1 эф.л.с.ч при одновременном повышении их мощности с 6 до 8 тыс. л.с.; на 11% повышена производительность и на 7% снижена металлоемкость экскаваторов; увеличены в среднем на 20—25% срок службы грузовых автомобилей и на 10—15% — ресурс судовых дизелей.

За последние семь лет удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме производства вырос почти в 2,5 раза и достиг в целом по стране 15,5%, а по машиностроительным министерствам — 35,8%. Продукция более 90 тыс. наименований выпускается с государственным Знаком качества. При этом необходимо подчеркнуть, что постановлением Совета Министров СССР «О дальнейшем усилении роли аттестации промышленной продукции в повышении ее технического уровня» значительно повышены требования к продукции при ее аттестации. Продукция высшей категории качества характеризуется стабильностью показателей технического уровня и качества, основанной на строгим соблюдении технологической дисциплины и культуре производства. Такая продукция должна иметь повышенные гарантии надежности, долговечности и улучшенные показатели.

В соответствии с требованиями стандартов на предприятиях Минэлектротехпрома за десятую пятилетку освоено производство новой продукции почти 8 тыс. наименований. В этой отрасли впервые в стране была начата аттестация продукции. Сейчас предприятия Минэлектротехпрома добились наиболее значительных успехов в выпуске продукции высшей категории качества: удельный вес продукции, удостоенной государственного Знака качества, составляет 46,7%. Среди передовых предприятий, награжденных по итогам 1981 г. дипломами ВЦГПС и Госстандарта «За достижения наилучших результатов по выпуску продукции высшей категории качества», Бакнинский завод бытовых кондиционеров (удельный вес продукции с государственным Знаком качества — 95,1%), Одесский кабельный завод им. 60-летия Великой Октябрьской социалистической революции (88,1%), Харьковский производственное объединение «Укрэлектромаш» (87,5%) и Бакнинский завод «Азербэлектросеть» (85,4%).

Значительные успехи предприятий Минстанкопрома. На основе новых и пересмотренных стандартов в 1981 г. и первом полугодии 1982 г. ими освоено более 400 моделей металлорежущих станков, кузнечно-прессового, литейного и деревообрабатывающего оборудования повышенной производительности, точности и надежности. Удельный вес продукции высшей категории качества в отрасли значительно возрос и достиг 44,9%. Лучшими по качеству продукция предприятий министерства являются Московский станкостроительный завод «Красный пролетарий» (75,9% продукции с государственным Знаком качества), Ульяновский завод гидроаппаратуры производственного объединения «Гидроаппарат» (74,8%), Львовское производственное объединение по выпуску искусственных алмазов и алмазного инструмента (74,7%), Ор-

шанский ордена Трудового Красного Знамени станкостроительный завод «Красный борец» (72,8%), Московское производственное объединение «Станкостроительный завод им. Серго Орджоникидзе» (70,4%).

В результате разработки и внедрения прогрессивных стандартов в 1,25—2 раза повышены срок службы и надежность работы таких важнейших средств измерений, выпускаемых предприятиями Минприбора, как электромеханические расходомеры, счетчики жидкости и дозаторы непрерывного действия. Практически все предприятия этого министерства внедрили КС УКП. Удельный вес продукции высшей категории качества в отрасли за годы прошлой пятилетки увеличился более чем в 4 раза и к настоящему времени достиг 43%. Высокие показатели имеют также передовые предприятия министерства, как Киевское производственное объединение «Электромаш» им. В. И. Ленина (83,3% продукции со Знаком качества), Винницкий завод «Терминал» им. XXVI съезда КПСС (73,4%), Гомельский завод измерительных приборов (72%), производственное объединение «Ленинградский электромеханический завод» (69,2%).

Благодаря разработке и внедрению прогрессивных стандартов, созданию комплексных систем управления качеством продукции достигнуты значительные успехи и в ряде других министерств. Так, в Минэнергомаше, Минтяжмаше, Минавтопроме, Минлеспромаше удельный вес продукции высшей категории качества составляет 30—40%.

Среди союзных республик наиболее успехов добилась Белоруссия. Все промышленные предприятия внедрили КС УКП. Это позволило республике занять первое место по выпуску изделий с государственным Знаком качества. Комплексные системы внедрены на большинстве предприятий Латвии. Не случайно поэтому удельный вес продукции высшей категории качества здесь значительно превышает среднюю по стране цифру.

Можно было бы привести еще большее число примеров подъема технического уровня и качества продукции, сокращения потерь от брака, повышения эффективности производства в тех министерствах и на предприятиях, где уделяют должное внимание вопросам стандартизации, творчески подходят к разработке и внедрению КС УКП, используют все резервы в борьбе за повышение эффективности производства и качества продукции на основе накопленного передового опыта и обогащают этот опыт, внося в него новые элементы. Так, на Нижнеднепровском ордена Октябрьской Революции трубопрокатном заводе им. К. Либкнехта применение комплексной системы управления качеством продукции и эффективным использованием ресурса позволило за восемь месяцев 1982 г. обеспечить выпуск продукции высшей категории качества в размере 39,8% (по Минчермету СССР за первое полугодие — 22,4%). При этом план по росту производительности труда был выполнен почти на 104% и сэкономлено больше 7,6 тыс. т металла, 8,5 тыс. т усл. топлива и 8 млн. кВт. электроэнергии.

На Рижском заводе «Компресор» производство продукции высшей категории качества доведено до 74,7% (против 22% в 1976 г.), а потери от брака снижены в 4 раза. На промышленных предприятиях Днепропетровской обл. эффект от внедрения комплексных систем в 1981 г. превысил 385 млн. руб. В Краснодарском крае удельный вес продукции с государственным Знаком качества в общем объеме производства увеличился за пятилетие в 5 раз, а объем продукции, реализованной сверх плана, превысил 550 млн. руб.

Приведенные факты и цифры показывают, что к настоящему времени в народном хозяйстве разработаны и апробированы механизмы, обеспечивающий планомерное улучшение качества продукции. Там, где его внедрению уделялось должное внимание, а соответствующая работа

выполнялся с привлечением широких масс рабочих и инженерно-технических работников и характеризовался творческим подходом, результаты значительно превосходили средние по соответствующим отраслям и народному хозяйству в целом.

Вместе с тем для полного решения проблемы улучшения качества продукции требуются и напряженная, целенаправленная деятельность на всех уровнях хозяйственного механизма. Наряду со значительными достижениями качество ряда видов продукции еще отстает от требований сегодняшнего дня и возможностей, которыми располагает народное хозяйство. На наш взгляд, можно выделить три основные группы причин такого положения: нарушение действующих стандартов, технических условий и другой нормативной документации; недостаточное использование имеющегося и апробированного арсенала средств планомерного повышения качества продукции, объясняющееся и слабым знакомством с ними ряда руководителей, и психологическими трудностями внедрения новых форм и методов работы, и слабой организацией ее со стороны отдельных министерств и ведомств; необходимость совершенствования имеющихся средств улучшения качества продукции, разработки новых элементов этого механизма, создания условий для «выгодности» его применения и «автоматичности» действия.

Действующая в стране система планирования и экономического стимулирования не обеспечивает в должной мере повышения качества выпускаемой продукции и требуют развития. Планируемый уровень показателей качества новых изделий при достаточно больших сроках разработки и освоения далеко не всегда соответствует к моменту поставки их на производство требованиям, предъявляемым к продукции высшей категории качества. В результате доля новой продукции, отнесенной к этой категории, в целом по промышленности не достигает 20%.

Необходимость решения перечисленных проблем подчеркивал Л. И. Брежнев в докладе на XXVI съезде КПСС: «Нужно устранять все, что делает процесс внедрения нового трудным, медленным, болезненным. Производство должно быть жизненно заинтересовано в том, чтобы быстрее и лучше осваивать плоды мысли, плоды труда ученых и конструкторов».

Другой момент — это уровень требований, предъявляемых к качеству продукции... он должен быть самым высоким. Соответствие лучшим мировым и отечественным образцам — ни на что меньше мы не можем и не должны соглашаться»².

К сожалению, проверки, проводимые органами Госстандарта, показывают, что на многих предприятиях и в объединениях качество продукции остается неудовлетворительным. Это является следствием неблагоприятного положения дел с внедрением и соблюдением стандартов и технических условий как при разработке, так и при производстве, хранении и транспортировании продукции, существующих недостатков при аттестации ее по категориям качества и замедления темпов создания эффективных систем управления качеством. Выпуск изделий с нарушением стандартов снижает их надежность и долговечность, увеличивает расход запасных частей, т. е. наносит ущерб народному хозяйству.

Неудовлетворительное качество, несоответствие потребностям общественного производства и стандартов были обнаружены, в частности, при проверках техники для лесозаготовительной промышленности и лесного хозяйства, автомобилей, теплоэнергетического оборудования, запасных частей к тракторам, комбайнам и другим сельскохозяйственным машинам, механизированного и ручного строительного-монтажного инструмента, химических волокон и нитей, трикотажных изделий. Большинство

во проверенных двигателях внутреннего сгорания не соответствовало требованиям стандартов по таким основным показателям качества, как ресурс, расход топлива и масла, уровень шума и вибрации. Только при эксплуатации тракторов и комбайнов за счет повышенного (по сравнению с зарубежными двигателями) удара масла ежегодно дополнительно расходуется до 70 тыс. т масла стоимостью около 20 млн. руб. Таких примеров, к сожалению, немало. Однако, по данным статистической отчетности, процент продукции второй категории качества ничтожно мал.

Обнаружил разрыв между методологией и практикой планирования повышения технического уровня и качества и планированием новой техники, ценообразованием и стимулированием. Сложившаяся в годы девятой и десятой пятилеток система экономического стимулирования недостаточно заинтересовывала коллективы предприятий в освоении новых, высокоэффективных изделий и улучшении качества выпускаемой продукции, поскольку оказывающее влияние на величину фонда материального поощрения оказывали показатели роста реализуемой продукции и величины рентабельности, а не удельный вес продукции высшей категории качества.

В работе, направленной на повышение качества, есть и другие недостатки. Так, уровень технической подготовки производства новой продукции на многих предприятиях и в объединениях не обеспечивает быстрой и тщательной обработки новых изделий и организационно-технологической готовности производства. Этому мешают и длительные сроки подготовки. Недостаточна оснащенность измерительной техникой, а в ряде случаев она используется неэффективно.

На многих предприятиях и в объединениях слабо развита испытательная база. Ее технический уровень и масштабы не отвечают современным и особенно перспективным задачам улучшения качества продукции. Не сформирована система государственных и ведомственных испытаний продукции, не всегда и не на должном уровне проводится метрологическая экспертиза проектов новых изделий.

Медленно прерастаете деятельность отделов технического контроля в соответствии с новым типовым положением. Проведенные органами Госстандарта выборочные проверки показывают, что в ряде случаев завышения ОТК не полностью используют предоставляемые им права по пресоттаршенно выпуска продукции, не соответствующей требованиям стандартов и технических условий, утвержденным образцам, проектно-конструкторной и технологической документации, условиям поставки в договорной. В результате таких проверок органы Госстандарта вынуждены были браковать до 50% продукции, принятую ОТК. В то же время руководители ОТК редко сообщают органам Прокуратуры СССР и Госстандарта о фактах неоднократного получения от поставщиков продукции (комплектующих изделий, сырья и материалов), не соответствующей стандартам и техническим условиям.

Таким образом, хотя за последние годы в решении проблемы повышения качества продукции и заметился сдвиг, положение пока нельзя считать удовлетворительным.

В докладе на XXVI съезде КПСС Н. А. Тихонов отмечал: «Надо повысить качество всех видов промышленности и сельскохозяйственной продукции, постоянно расширять и обновлять ассортимент изделий в соответствии с современными потребностями научно-технического прогресса, а также растущими запросами населения. Существенную роль должно сыграть внедрение комплексных систем управления качеством продукции, улучшение стандартов и технических условий на готовую продукцию, комплектующие изделия, материалы и сырье...».

Темы обновления техники будут ускорены примерно в 1,5 раза. При этом нельзя допускать, чтобы предприятия выпускали устаревающие

² «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 43.

по своим конструктивным решениям изделия, применение которых не дает ощутимого повышения производительности труда. Надо ужесточить систему оценки технического уровня машин и оборудования. Для своевременного снятия с производства устаревшего оборудования, может быть, следует установить предельные сроки производства такого оборудования и ввести более действенные санкции за выпуск устаревших моделей³.

В свете сказанного необходимо продолжить совершенствование механизма планомерного улучшения качества продукции, повысить его действенность. Некоторые из мероприятий по совершенствованию этого механизма уже реализуются. В частности, сделан новый важный шаг в развитии работ по комплексной стандартизации. В данной области главное внимание Госстандарта, министерств и ведомств СССР с начала одиннадцатой пятилетки направлено на нормативно-техническое обеспечение целевых, комплексных народнохозяйственных и важнейших научно-технических программ.

В первую очередь это касается Продовольственной программы, принятой на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС. На ее нормативно-техническое обеспечение направлено более 50 программ комплексной стандартизации. Они охватывают важнейшие продукты питания, сельскохозяйственную продукцию, технику, минеральные удобрения, средства защиты растений, тару и упаковочные материалы. Всего по таким программам предусмотрено разработка и пересмотр около 500 государственных и более 800 отраслевых стандартов и технических условий. Для нормативно-технического обеспечения научно-технических программ (в основном тех, в которых предусмотрено создание новых видов техники, материалов, комплектующих изделий, а также новых технологических процессов), как правило, разрабатываются отдельные программы комплексной стандартизации продукции.

Необходимо усиление динамичности государственной системы стандартизации. Для этого в государственных стандартах, в первую очередь на машиностроительную продукцию и товары народного потребления, предусматривать только основные показатели, определяющие техникий уровень групп однородной продукции. Требования к конкретной продукции устанавливать в отраслевых или республиканских стандартах и технических условиях, обеспечивая вместе с тем безусловное выполнение соответствующих государственных стандартов. Целесообразен также переход к таким государственным стандартам, в которых наряду с прогрессивными показателями для изготовляемой продукции предусматривались бы перспективные требования к разрабатываемым изделиям, чтобы они соответствовали высшим отечественным и мировым достижениям.

Для дальнейшего повышения эффективности системы аттестации представляется необходимым перейти к аттестации по двум категориям качества — высшей и первой, с одновременным ужесточением требований к машиностроительной продукции высшей категории качества. Продукцию же, не прошедшую аттестацию, нужно снимать с производства.

Государственный надзор за соблюдением требований стандартов и технических условий должен сосредоточиться на программах комплексной стандартизации, в первую очередь тех, которые обеспечивают реализацию целевых комплексных программ, в частности Продовольственной программы, и решение других ключевых проблем одиннадцатой пятилетки. Все большее внимание следует уделять проверкам на стадии создания новой техники, расширения при этом круг источников информации, прежде всего для сбора данных об эксплуатации продукции. Целесообразно усилить роль головных организаций по государственным ис-

пытания продукции, но стандартизации и метрологии. Одновременно Госбудет развиваться и материальная база территориальных органов стандарта, прежде всего в целях обеспечения проверок продукции высшей и легкой промышленности, товаров народного потребления.

Рост эффективности государственного надзора и организаций пени зависит от усиления ответственности предприятий и организаций за соблюдение требований стандартов и технических условий и применения экономических санкций к тем из них, кто нарушает эти требования. Необходимо повысить и стимулирующую роль оптовых цен в учете. Необходимо повысить и стимулирующую роль оптовых цен в учете. Необходимо повысить и стимулирующую роль оптовых цен в учете. Необходимо повысить и стимулирующую роль оптовых цен в учете.

Для обеспечения освоения и последующего выпуска новой, высокоэффективной продукции желательно рассмотреть планирующими органами вопросы о том, чтобы задания по ее разработке и освоению включались в планы промышленных министерств и предприятий только при условии соответствия лишь при соблюдении данного условия. При освоении осуществлялось лишь при соблюдении данного условия. При освоении осуществлялось лишь при соблюдении данного условия.

Следует в явном порядке сдерживать рост или даже сокращать объемы производства предприятий, выпускающих товары народного потребления низкого качества, которые не пользуются спросом на потребительском рынке. При этом нужно увеличивать объемы производства продукции высшей категории, выпускающей аналогичную продукцию высшей категории, а также передавать им дополнительные фонды на сырье, материалы, оборудование и приборы, капитальные вложения на развитие производства, увеличивать штатную численность работников и фонд заработной платы за счет первого.

Предлагаемый комплекс мер, безусловно, не является исчерпывающим. Но его осуществление, по нашему мнению, может оказать существенное влияние на решение важной народнохозяйственной проблемы — улучшения качества выпускаемой продукции.

³ «Материалы XXVI сессии КПСС», с. 110—111.

РЕЗЕРВЫ КОНЦЕНТРАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

С. Хорзов,

канд. экон. наук

XXVI съезд партии намечает грандиозную программу в области экономического и социального развития нашей страны. Одиннадцатый пятилетний план, исходя из Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., предусматривает осуществление широкой системы мер по повышению благосостояния советского народа, созданию условий для формирования нового человека. Партия определила, что обеспечение роста благосостояния народа возможно «на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, усиления научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работ»¹. Курс партии на «повышение эффективности общественного производства, на рациональное использование всех имеющихся ресурсов является, как говорил Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, стержнем экономической политики».

Эффективность производства зависит от многих факторов. Более полное выявление и использование в хозяйственной практике резервов, обуславливающих рост эффективности общественного производства, — насущная задача сегодняшнего дня. В условиях научно-технической революции одним из существенных факторов, влияющих на развитие интенсификации экономики и, следовательно, на повышение эффективности общественного производства, становится концентрация. Ее возрастающее значение обусловлено, во-первых, тесной связью с системой экономических законов социализма, составной частью которой является закон концентрации социалистического производства; во-вторых, тем, что концентрация не только стимулирует и усиливает действие более конкретных факторов, но и порождает специфические факторы повышения эффективности общественного производства, постоянно расширяющие сферу своего влияния.

Проблема взаимосвязи концентрации производства и повышения его эффективности многопланова и сложна. На это обращал внимание В. И. Ленин: «И в промышленности... писал он, — ведь закон превосходства крупного производства вовсе не так абсолютен и так прост, как иногда думают, и там лишь равенство «впрочих условиях» (далеко не всегда имеющее место в действительности) обеспечивает полную применимость закона»². Действительно, он обеспечивает полную применимость общественного производства, как показывает практика, на эффективность производства оказывают влияние, иногда и противоречиво, технические, организационные и социально-экономические факторы, непосредственно связанные с концентрацией. Причем в каждой отрасли имеются и свои специфические факторы повышения эффективности данного вида производства.

Какова же основная тенденция во взаимосвязи концентрации производства и его эффективности в современных условиях? Каковы причины развития этой тенденции?

Проанализировав взаимосвязь между эффективностью производства и его концентрацией, а также тенденцию развития такой взаимосвязи позволяют группировки промышленных предприятий по объему выпускаемой продукции. На основе группировок можно проследить ос-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 38.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 4, с. 110.

новные тенденции влияния концентрации производства на такие показатели его эффективности, как рост выработки промышленной продукции на одного человека и рост ее выпуска с одного рубля основных производственных фондов. Складывающиеся тенденции развития экономики должны непременно учитываться в плановом руководстве и управлении народным хозяйством.

Выбор указанных показателей эффективности общественного производства обусловлен тем, что увеличение выработки продукции каждым работающим в той или иной группе предприятий свидетельствует о росте производительности труда и характеризует эффективность производства с точки зрения рациональности использования живого труда в его конкретной форме. Увеличение выпуска продукции с каждого рубля основных производственных фондов свидетельствует о росте фондоотдачи и характеризует эффективность производства с точки зрения рациональности использования оштетявленного труда. Повышение производительности общественного труда и рост фондоотдачи — важнейшие задачи текущей пятилетки. Об этом говорит тот факт, что Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается повысить производительность общественного труда на 17—20% и получить за счет этого не менее 85—90% прироста национальных предприятий по объему выпускаемой продукции за ряд лет можно определить соотношение удельного веса соответствующих групп предприятий в валовой продукции промышленности и удельного веса этих же групп в среднегодовой численности промышленно-производственного персонала и среднегодовой стоимости промышленно-производственных основных фондов. В результате этого получим данные, отражающие изменение производительности труда и фондоотдачи в связи с укрупнением производства и динамике их развития (табл. 1).

Таблица 1

Группы предприятий	Объем валовой продукции, тыс. руб.	Выработка валовой продукции на одного человека промышленно-производственного персонала, %			Выпуск валовой продукции с 1 руб. основных производственных фондов, %		
		1964 г.	1975 г.	1979 г.	1964 г.	1975 г.	1979 г.
I	До 500	100	100	100	100	100	100
II	501—1000	135	195	156	150	191	156
III	1001—5000	184	294	210	164	228	175
IV	5001—10 000	237	374	278	172	248	210
V	10 001—50 000	285	472	370	213	281	238
VI	Свыше 50 000	366	669	512	188	214	189
	В том числе:						
	50 001—100 000		551	418		248	200
	Свыше 100 000		734	560		263	177

Из таблицы видно, что при переходе от одной группы предприятий к другой, более высокой, выработка валовой продукции, приходится на одного работающего, постоянно повышается. Кроме того, между группами предприятий существует большой разрыв в уровне производительности труда. Если в 1964 г. эта разница между I и VI группами составляла 3,66 раза, то в 1975 г. она достигла 6,69 раза. В 1979 г. разницы в уровне производительности труда между этими группами предприятий несколько снизилась, но все же значительно превосходит уровень 1964 г.

Одна из причин усиления дифференциации в уровне производительности труда между группами предприятий — повышение удельного веса крупного производства в промышленности. Группировка промышленных предприятий по объему выпускаемой продукции показывает, что с 1964 г. по 1975 г. удельный вес предприятий I группы уменьшился с 27,1 до 19,1%, доля II — с 16,4 до 12,5%, III группы — с 39 до 36,8%. В то же время доля остальных групп увеличилась с 17,5 до 31,6%.

Тот факт, что в 1979 г. разница в уровне производительности труда между I и VI группами несколько снизилась по сравнению с 1975 г., а удельный вес крупного производства продолжал расти (доля предприятий IV—VI групп увеличилась с 31,6 до 35,3%), говорит о том, что на дифференциацию в уровне производительности труда между группами предприятий влияет не только развитие процессов концентрации, но и ряд других факторов: темпы роста промышленной продукции, рациональность использования основных производственных фондов на предприятиях всех групп и др. Нынешние темпы роста промышленной продукции в большей степени отразились на удельном весе валовой продукции, производимой на крупных предприятиях. Это и обусловило сокращение разрыва в уровне производительности труда между группами предприятий.

Коэффициенты, выражающие соотношение удельного веса предприятий каждой группы в валовой продукции промышленности к удельному весу этих групп предприятий в общей численности работающих, рассчитанные на основе группировки предприятий по объему валовой продукции (табл. 2), показывают, что по мере повышения концентрации производства уменьшается соотношение объемов производимой продукции и численности занятых. У предприятий VI группы такой коэффициент составляет более 1, т. е. вклад в производство промышленной продукции в год больше, чем их удельный вес в общей численности работающих (в 1979 г. первый показатель составил 58,5%, а второй — 45,7).

Таблица 2

Группа (продукция)	Объем валовой продукции, тыс. руб.	Коэффициент соотношения удельного веса предприятий в валовой продукции к их удельному весу в общей численности работающих промышленного персонала		
		1964 г.	1975 г.	1979 г.
I	До 500	0,394	0,209	0,250
II	501—1000	0,531	0,391	0,389
III	1001—5000	0,726	0,589	0,525
IV	5 001—10 000	0,934	0,748	0,695
V	10 001—50 000	1,119	0,948	0,906
VI	50 000	1,441	1,338	1,280
В том числе:				
	50 001—100 000	-	1,101	1,045
	Свыше 100 000	-	1,468	1,400

Данные табл. 1 свидетельствуют также о росте выпуска валовой продукции с каждого рубля основных производственных фондов по мере укрупнения производства до определенных размеров. Так, фондоотдача в высшей (VI) группе предприятий несколько ниже, чем в меньших близлежащих группах предприятий. Наибольшее снижение фондоотдачи по сравнению с максимальными величинами характерно для предприятий, ежегодно выпускающих продукции больше чем на 100 млн. руб.

Некоторое снижение фондоотдачи на крупнейших предприятиях обусловлено рядом факторов. К высшей группе относятся преимущественно предприятия отраслей с большой фондоемкостью — электроэнергетика, нефтехимическая и химическая, топливная промышленность и др. Как показывают расчеты (табл. 3), в 1980 г. на одно предприятие в электроэнергетической, топливной, химической и нефтехимической промышленности приходится основных производственных фондов в 3,5—4,4 раза больше, чем в машиностроении и металлообработке; в 7—8,5 раза больше, чем в промышленности строительных материалов; в 11—13,7 раза больше, чем в пищевой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной и в 18—22 раза больше, чем в легкой промышленности.

Таблица 3

Отрасль	Производственный объем в год, млрд. руб.	Число предприятий	Качество основных фондов на один предприятие, млн. руб.
Промышленность — всего	351,0	44 172	12,47
Электроэнергетика	87,5	1 431	61,2
Топливно-энергетическая	72,7	1 135	63,9
Химическая и нефтехимическая	64,5	1 043	52,3
Машиностроение и металлообработка	130,6	8 905	14,7
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	24,8	5 330	4,6
Строительных материалов	29,2	3 505	7,8
Легкая	23,1	7 972	2,9
Пищевая	38,0	8 186	4,6

Кроме того, крупнейшие предприятия часто характеризуются высокой степенью комбинирования производства (металлургия, нефтехимия, химия), основанного на последовательной переработке сырья или его комплексном использовании. Это означает увеличение объема внутривзводного передела и, следовательно, уменьшение объема валовой продукции. Данная тенденция в изменении объема валовой продукции проявляется и при создании производственных объединений, когда входящие в них предприятия теряют юридическую самостоятельность. Современные крупные предприятия, научно-производственные объединения включают проектные, конструкторские и научные подразделения, опытные производства. Основные фонды этих звеньев составляют значительный удельный вес в общем объеме производственных фондов, но непосредственно не влияют на выпуск основной продукции. На динамике фондоотдачи отражается также практика ценообразования на средства производства, а их производят, как правило, крупные предприятия. Производственная роль играет рациональность использования основных производственных фондов, а свою очередь, зависящая от ряда факторов: доли их активной части, коэффициента сменности работы оборудования, степени достижения проектной мощности машин и агрегатов и др.

Таким образом, практика социалистического хозяйствования показывает, что ведущей тенденцией, характеризующей взаимосвязь укрупнения производства и его эффективности, является увеличение эффективности промышленного производства по мере повышения его концентрации.

Важное теоретическое и практическое значение имеет ответ на вопрос: за счет чего достигается повышение эффективности социалистического производства в условиях его концентрации?

Концентрация производства, рассматриваемая с точки зрения общественной формы функционирования производительных сил, прежде всего — следствие развития последних. Качественные преобразования под влиянием научных открытий в оружии и аппаратах производства принципиально новых источников энергии, технологических процессов обеспечивают такое развитие вещественных элементов производительных сил, которое требует крупных масштабов производства в целях рационального их использования. В то же время концентрация, характеризующаяся сосредоточением основных производственных фондов (а в большинстве случаев и рабочей силы), следовательно, увеличением масштабов производства в рамках первичного звена социалистического производства как единого хозяйственного организма, создает необходимые условия для дальнейшего развития производительных сил.

Сосредоточение производственных фондов в первичных звеньях общественного производства, особенно на основе накопления, обуславливает здесь рост фондовооруженности живого труда, о чем говорят данные; рассчитанные на основе группировки промышленных предприятий по объему валовой продукции (табл. 4). Результаты показывают, что фондовооруженность работников мелких и крупных предприятий существенно различна. Так, в 1975 г. вооруженность работников основными производственными фондами на предприятиях VI группы по сравнению с I была выше в 2,2 раза, в 1979 г. — в 1,8.

Таблица 4

Группы предприятий	Объем валовой продукции, тыс. руб.	Среднегодовая стоимость основных производственных фондов на одного человека производственного персонала, %	
		1975 г.	
		1979 г.	1979 г.
I	До 500	100	100
II	501—1000	102	100
III	1001—5000	129	123
IV	5001—10 000	151	133
V	10 001—50 000	168	156
VI	Выше 50 000	222	182

Уменьшение дифференциации в уровне фондовооруженности труда между нашей и высшими размерными группами предприятий за 1975—1979 гг. произошло в результате роста фондовооруженности труда на мелких предприятиях, а также вследствие усиления влияния централизации фондов на развитие концентрации. Производственные объединения основаны на централизации производственных фондов и рабочей силы, которая не всегда сопровождается прогрессивными изменениями в организации их использования. В этом случае концентрация, по существу, ограничивается изменениями в организации управления, а затрагивает самое самостоятельное предприятий с бюджетом и др., но не затрагивает работников таких объединений. Общая же тенденция такова: концентрация производства сопровождается ростом фондовооруженности живого труда, являющейся материальной основой повышения его производительной силы.

Связь между концентрацией производства и ростом производительности силы труда опосредована не только увеличением фондовооруженно-

сти работников. Рост масштабов производства сопровождается изменением общественных условий труда, непосредственно влияющих на повышение его производительности силы. Изменение общественных условий труда в процессе концентрации производства означает выравнивание материальных весов крупного производства в обществе. За 1975—1979 гг. на предприятиях, каждое из которых выпускает продукции более чем на 50 млн. руб., число занятых увеличилось с 39 до 45,7% общего количества работающих в промышленности. Это свидетельствует о том, что около половины всех занятых в промышленности имеет примерно одинаковые материальные условия производства, причем лучшие на данном уровне экономического развития страны. Конечно, фактическое фондовооружение труда даже внутри одной группы предприятий может быть разной. Все зависит от структуры занятых на данном предприятии, в объединении, степени вооруженности техники различных групп работающих (основных рабочих, вспомогательных, работников транспорта, складского хозяйства, ремонтников и т. д.). Выравнивание материальных условий производства для всех групп работников (хотя абсолютного равенства быть не может, ибо оптимальная вооруженность труда техникой зависит от характера выполняемой работы) — важнейший резерв в повышении производительности общественного труда.

Во-вторых, изменение общественных условий труда в процессе концентрации производства связано с развитием общественного характера труда. Повышающийся технико-экономический уровень орудий труда (увеличение единичной мощности машин и агрегатов, автоматизация и т. д.) объективно требует расширения границ их общественного использования. Этот процесс реализуется в кооперации труда. Речь идет о ее развитии как в рамках первичного звена социалистического производства, так и в масштабе всего народного хозяйства обуславливая социалистический характер кооперации, уничтожая социально-экономические преграды на пути ее совершенствования. Концентрация основных производственных фондов, рабочей силы и обуславливая ею кооперация труда порождают качественно новую производительную силу труда — производительную силу общественного труда и определяют ее размеры².

В современных условиях возрастает значение специализации производства — важнейшего фактора повышения его эффективности. Специализация как выражение углубления общественного разделения труда — постоянная тенденция. Сдвиганием ее проявления служат создание многоотраслевой промышленности. Для этапа зрелого социализма, когда основным направлением развития его экономики становится интенсификация производства, наиболее характерная форма специализации — предцехная — становится уже недостаточной. В то же время эта форма часто сопровождалась комплексным характером, в том же направлении интенсифицировались были отдельные цеха и участки, а предприятия в целом имели замкнутый технологический цикл. Интенсификация производства требует не только углубления предметной, но и развития подцеховой и технологической специализации. Совершенствование этих форм специализации и обуславливает концентрацию производства однородной продукции, способной удовлетворить потребности не только одной отрасли, но и всего народного хозяйства. Учитывая прогрессивность развития такой формы общественной организации производства, XXVI съезд партии указал: «Продолжить расширение специализации машиностроительного производства, создание новых и развитие действующих специализированных предприятий и крупных цехов, изготавливающих заготов-

² См. К. Маркс и Ф. Энгельс Соч., т. 23, с. 341.

ки, детали, узлы и агрегаты отраслевого и межотраслевого назначения»⁴.

Одно из направлений влияния специализации производства на его эффективность — концентрация специализированного оборудования, вызывающая необходимость совершенствования структуры основных производственных фондов и лучшего его использования в силу увеличения массовости производства специализированной продукции. Кроме того, специализация производства сама служит средством дальнейшего совершенствования как вещественных элементов производительных сил (заполто до автоматизации, внедрения системы автоматизированных машин), так и главной производительной силы — человека путем ускоренного повышения его опыта, квалификации.

Усиление влияния концентрации производства на его эффективность в современных условиях связано и с преимущественным развитием ее более прогрессивных форм, обеспечивающих интенсивный путь развития социалистической экономики. Например, развитие агрегатной формы концентрации, характеризующейся внедрением машин и агрегатов большей единичной мощности, влияет на рост эффективности производства посредством повышения технической вооруженности труда. Наиболее эффективное применение агрегатов повышенной единичной мощности возможно только в условиях крупного производства, когда его массовый характер позволяет наиболее полно загрузить это оборудование.

На одиннадцатую пятилетку намечена широкая программа по увеличению единичной мощности машин и агрегатов. Запланировано внедрить крупные единичные мощности: по производству удобрений — 765—1330 тыс. т в одной технологической линии, аммиака — 410—450 тыс., серной кислоты — 360—450 тыс., карбамида — 1000 тыс., азотной кислоты — 380 тыс. т и т. д. Повышается единичная мощность машин, оборудования, используемого на открытых горных работах, землеройной техники при разработке рассельных месторождений. В одиннадцатой пятилетке по сравнению с 1960 г. увеличится с 23 до 28% удельный вес специальных, агрегатных станков большей мощности. С 19 до 60% возрастет удельный вес тракторов мощностью 100 л. с. и более⁵.

При развитии агрегатной формы концентрации производства необходимо учитывать возможность появления противоречия между увеличением единичной мощности отдельных агрегатов и мощностью остального технологического оборудования. Одним из средств разрешения этого противоречия служит развитие других форм концентрации производства — модернизация оборудования и реконструкция предприятий.

За последние годы темпы модернизации производственного оборудования и реконструкции предприятий постоянно увеличиваются. Только за годы десятой пятилетки перерождению и реконструкции на новой технической основе подверглись сотни предприятий; на эти цели было направлено государственных капитальных вложений в 2 раза больше, чем в девятой пятилетке. Учитывая высокую эффективность модернизации оборудования и реконструкции предприятий, XXVI съезд партии указал: «Направлять капитальные вложения в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий... Сооружение новых и расширение действующих предприятий начинать в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены путем улучшения использования производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения»⁶. Для реализации данного указания съезда в народнохозяйственном плане на текущую пятилетку предусмотрено увеличить

⁴ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 154.

⁵ См. И. П. Игнатов. Социально-экономическое развитие СССР в одиннадцатой пятилетке. М., «Знание», 1981, № 37.

⁶ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 174.

капитальные вложения на эти цели на 21,1%, что повысит удельный вес средств, предназначенных для модернизации оборудования и реконструкции предприятий, с 29,2% в десятой пятилетке до 32,5% в 1985 г.⁷

Широкое использование таких форм концентрации производства, как реконструкция и техническое перевооружение предприятий, обеспечивает повышение эффективности общественного производства в двойном смысле. Во-первых, как показывает опыт, эти формы концентрации более экономичны с точки зрения затрат на их осуществление, по сравнению со вновь строящимися предприятиями той же мощности. Во-вторых, сопровождающиеся внедрением современного оборудования или модернизацией устаревшего, заменой тяжелого труда механизацией и автоматизированным, улучшением условий труда, они, как правило, получают развитие без остановки основного производства и в более короткие сроки, чем новое строительство.

Тем самым реконструкция и техническое перевооружение предприятий представляют собой интенсивное средство наращивания производственных фондов в соответствии с достижениями современной научно-технической революции, что и обеспечивает рост эффективности общественного производства. Практика дает многочисленные примеры высокой эффективности реконструкции и технического перевооружения предприятий. Высокую эффективность показала реконструкция, проведенная на Магнитогорском металлургическом комбинате, в производственном объединении «Башнеfteхимзавод», на «Ростсельмаше», Солдиковском целлюлозно-бумажном комбинате и т. д. Обобщая опыт использования капитальных вложений, направляемых на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий в целом по стране, Председатель Совета Министров СССР Н. А. Тихонов в докладе на XXVI съезде партии отметил, что «всего средств, выделенных на эти цели, оказалось в среднем в 3 раза больше, чем при создании аналогичных производственных мощностей за счет нового строительства, и сокращается потребность в рабочей силе»⁸.

Реконструкция и техническое перевооружение предприятий воздействуют на социальную эффективность производства, выражающуюся в совершенствовании условий и содержания труда, обеспечении его привлекательности, снижении текучести кадров и т. д. Об этом свидетельствует, например, опыт ленинского завода «Сабельный сок». Реконструкция двух турбулентных и радиаторного цехов, затраты на которую составили 2,6 млн. руб. и окупилась в течение одного года, позволила в новом образе перестроить производство, заменить устаревшее литейное оборудование на современное, что обеспечило модернизацию технологии изготовления труб. В результате в цехе от тяжелого физического труда было избавлено более 300 чел., а появились новые — оператор машинист центробежной машины и др. Новые профессии требуют среднего и специального среднего образования работников. Одновременно с техническим перевооружением производства были созданы материальные условия для улучшения бытового и медицинского обслуживания, а также отдыха трудящихся. Проведенная реконструкция предприятия наряду с большой воспитательной работой среди трудящихся позволила более чем вдвое сократить текучесть кадров, сплотить коллектив, обеспечить ритмичность работы, повысить производительность труда и качество продукции при значительной экономии сырья и материалов.

Прогрессивной формой концентрации производства являются объединяющие производственные и научно-производственные объединения. Создание объ-

⁷ См. «Экономическая газета», 1981, № 50, с. 11.

⁸ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 110.

единений представляет собой ускоренный путь развития концентрации, не требующий значительных размеров капитальных вложений. За период с 1970 по 1980 г. число этих объединений выросло в 6,7 раза и достигло 4083, в которых объединено 17 896 предприятий. Доля производственных и научно-производственных объединений в выпуске всей промышленной продукции составляет 48,2%.

Опыт функционирования производственных объединений позволяет сделать вывод о том, что их преимущества проявляются только тогда, когда происходит не только организационно-хозяйственное слияние ряда предприятий, часто мелких и технически отсталых, но и формируется единый производственно-хозяйственный организм, характеризующийся единством кругооборота производственных фондов. Только единство кругооборота фондов в рамках объединения обеспечивает преобразование экономической формы деятельности трудовых коллективов, создание единой кооперации труда на основе углубленного специализации и, следовательно, повышение экономической эффективности производства. Примером, подтверждающим данное положение, служит опыт создания и функционирования ленинградских производственных объединений — ЛОМО, «Светлана», им. Я. М. Свердлова, им. К. Маркса, «Звезда», «Электросила», «Скоророход», «Красногвардеец», «Позитрон» и др. В них проведены специализация производственных звеньев, централизация инженерных и экономических служб, вспомогательных производств. Однако в настоящее время темпы формирования производственных объединений существенно снизились. Если в 1976 г. их было образовано 908, то в последующие годы число вновь образованных объединений резко уменьшалось: в 1977 г. — 358, в 1978 г. — 187, в 1979 г. — 90, в 1980 г. — 136.

Концентрация производства и его эффективность не всегда прямо пропорциональны: повышение эффективности достигается лишь при концентрации в оптимальных границах, зависящих от уровня развития производственных сил и зрелости производственных отношений. Господство общественной собственности на средства производства, действие экономических законов обуславливают первичность народнохозяйственного критерия оптимальности концентрации производства. Социально-экономический характер данного критерия, определяемый основным экономическим законом социализма, выражает наиболее полное удовлетворение потребностей общества при экономии материальных и трудовых затрат на создание первичных звеньев социалистического производства и рациональном использовании всех видов ресурсов в процессе функционирования этих звеньев.

Этот народнохозяйственный критерий должен быть положен и в основу планирования развития и размещения производственных сил. Например, как установка наемной (1982 г.) Планом ЦК КПСС, одним из важнейших условий реализации Продовольственной программы СССР является укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, всех отраслей агропромышленного комплекса. Решение такой задачи требует организации серийного производства сельскохозяйственной техники, выпуска комплектного технологического оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции, ее хранения. Необходимость удовлетворения огромных потребностей в этой технике определяет и уровень концентрации ее производства. Но есть и другие условия хозяйствования. В последние годы в некоторых экономических районах укрупняются предприятия по переработке молока. Оснащенные современной техникой, они расположены, как правило, в районных центрах, на значительном отдалении от мест производства. Хозяйствам затруднительно доставлять молоко на перерабатывающие заводы. В связи с невозможностью его долгого хранения возросли не только транс-

портные расходы хозяйства, но и прямые потери сырья, что приводит к ухудшению снабжения населения ценнейшими продуктами питания. Следовательно, с народнохозяйственной точки зрения подобная концентрация производства, как бы она ни повышала производительность труда на этих конкретных предприятиях, является неэффективной.

Один из важнейших факторов повышения эффективности общественного производства в результате его концентрации — совершенствование социалистических производственных отношений. Во-первых, концентрация — средство приведения в соответствие производственных отношений с уровнем развития производственных сил. Соответствие двух сторон способа производства, когда производственные отношения образуют общественную форму функционирования производственных сил, создающую простор для наиболее рационального их использования и развития, служит необходимым условием для повышения эффективности общественного производства. Именно в этом направлении концентрация производства воздействует на совершенствование отношений социалистической собственности, вызывающих все более полное согласование всех групп экономических интересов (личных, трудовых коллективов, общественных), отношений планомерности, которые способствуют формированию наиболее прогрессивных народнохозяйственных, межотраслевых и внутриотраслевых пропорций и т. д. Во-вторых, совершенствование всей системы производственных отношений под воздействием концентрации производства обуславливает все более полное и последовательное проявление и использование экономических законов, в том числе и основного экономического закона социализма, определяющих прогрессивность развития социалистической экономики. В-третьих, концентрация оказывает активное влияние на систему производственных отношений, связанную с использованием живого труда в общественном производстве, характеризующую в своей совокупности общественную организацию труда.

Необходимость совершенствования общественной организации труда обусловлена возросшим уровнем производственных сил, изменением в содержании и характере труда, потребностями все более эффективно использовать живого труда в целях реализации экономической стратегии партии. Концентрация производства способствует формированию новых социалистических форм привлечения людей к труду (привлекательность труда, создание условий для проявления творческих способностей каждого, а также формирование рациональных форм экономических стимулирования работы по способностям), хозяйского отношения к используемым в процессе производства средствам производства, которые полнее раскрывают социально-экономическое содержание способа соединения рабочей силы со средствами производства, определяемое характером собственности.

НА СТРОИТЕЛЬСТВЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ ГАЗОПРОВОДОВ

Редакция журнала обратилась к начальнику отдела нефтяной и газовой промышленности Госплана СССР, доктору Ленинской премии В. Ю. ФИЛАНОВСКОМУ с просьбой охарактеризовать ход и перспективы строительства объектов газовой промышленности, в том числе и экспортного газопровода Уренгой — Помары — Ужгород.

Газовая промышленность — самая молодая и в то же время наиболее быстро развивающаяся отрасль топливно-энергетического комплекса СССР. По добыче газа Советский Союз занимает второе место в мире после США, но по темпам ее роста опережает все страны мира. За последние 20 лет добыча газа в СССР выросла почти в 10 раз и составила в 1981 г. 465 млрд. м³.

В топливно-энергетическом балансе страны на долю природного газа приходится более 25% производства первичных топливно-энергетических ресурсов, он обеспечивает 22% выработки электрической и 37 — тепловой энергии. В настоящее время с использованием природного газа производится около 93% чугуна, столько же мартеновской стали, 45% проката, 60% цемента.

Велика роль газа и как сырья для производства азмиака, метанола и ряда других химических продуктов.

Значение природного газа как химического сырья, технологического и энергетического топлива непрерывно растет. Это объясняется тем, что особые свойства газа, такие, как отсутствие механических потерь топлива, высокая полнота сгорания, экологическая чистота и другие, обеспечивают по сравнению с другими видами топлива и сырья большую экономический эффект при его использовании за счет повышения производительности и коэффициента полезного действия оборудования, снижения удельных расходов, улучшения качества продукции.

Советский Союз располагает самыми большими в мире разведанными запасами природного газа, которые постоянно приращиваются. Только за годы действующего пятилетнего плана прироста запасов газа был перевыполнен на 1,5 трлн. м³.

В последние годы был открыт целый ряд новых крупных месторождений газа в Туркмении, Казахстане, Нижнем Поволжье. Их освоение начнется в текущей пятилетке. Так, в европейской части страны открыто Астраханское газоконденсатное месторождение, на базе которого начато формирование крупного промышленного комплекса. Благодаря уникальному составу газа, в котором содержится до 25% сероводорода и значительное количество жидких углеводородов, оно станет крупным источником обеспечения народного хозяйства не только газом, но и серой, конденсатом и сжиженными газами.

Однако основным газодобывающим районом страны является и будет оставаться в перспективе Западная Сибирь, где расположена значительная часть открытых запасов газа и найдены такие крупнейшие в мире месторождения, как Уренгойское, Ямбургское, Медвежье. К 1985 г. добычу газа в этом районе намечается довести до 356 млрд. м³. Это столько же, сколько добывалось во всей стране всего несколько лет назад.

За последние 10 лет в Западной Сибире в сложных природно-климатических условиях (болота, тундра) создан крупнейший в мире газо-

добывающий центр, построены и продолжают расти города газовиков Надым и Новый Уренгой.

Намечаемые высокие темпы роста добычи газа в Западной Сибири и ряде других районов выдвигают задачу ускорения обустройства газовых месторождений, решение которой возможно только на базе высокоэффективной передовой техники и технологии. Так, освоение новых месторождений будет осуществляться с применением кустового бурения скважины большого диаметра, что позволит на 20% сократить протяженность промысловых коммуникаций. Для обустройства промыслов используются блочные автоматизированные технологические линии единичной производительностью 3—5 млн. м³/сут., применение которых позволяет в 2 раза сократить сроки строительства и резко повысить производительность труда. Предустанавливается применение турбодвигательных агрегатов высокой производительности для подготовки и охлаждения газа. Широкое применение находят технологии регулируемой разработки залежей с использованием селективных способов вскрытия пластов, новые методы интенсификации притока газа.

Важнейшая задача развития газовой промышленности — создание крупных газотранспортных систем, связывающих районы добычи газа с основными центрами его потребления. Выступая на ноябрьском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС, Л. И. Брежнев отметил, что в одиннадцатой пятилетке предстоит построить и ввести в действие пять крупнейших магистральных газопроводов Западной Сибири — Центр, а также экспортный газопровод Уренгой — Ужгород, которые являются центральными стройками пятилетия.

В СССР уже создана крупнейшая в мире по мощности и энергооборуженности сеть газопроводов, объединенная в Единую систему газоснабжения. Общая протяженность только магистральных газопроводов, входящих в нее, составляет сегодня свыше 130 тыс. км, а установочная мощность газоперекачивающих агрегатов на газопроводах превышает 20 млн. кВт.

Создание Единой системы газоснабжения, включающей наряду с газопроводами подземные хранилища газа, обеспечивает гибкое и оперативное маневрирование его большими потоками, повышает надежность обеспечения газом потребителей и способствует лучшему использованию производственных мощностей газовых промыслов. В настоящее время через эту систему снабжается более 1900 городов, 2600 поселков и свыше 80 тысяч сельских населенных пунктов. Около 200 млн. чел., т. е. почти три четверти населения страны, пользуются газом в быту.

Для обеспечения подачи больших объемов газа на значительное расстояние магистральные газопроводы строятся из труб большого диаметра, а компрессорные станции оснащаются мощными газоперекачивающими агрегатами. Следует отметить, что в нашей стране впервые в мировой практике были применены трубы диаметром 1020, 1220 и 1420 мм. В настоящее время основные газовые магистрали состоят из труб диаметром 1420 мм, рассчитанных на высокое давление.

Отечественная промышленность производит разнообразнейшие типы газоперекачивающих агрегатов: от стационарных газотурбинных мощностью 6,3 и 16 тыс. кВт, на базе авиационных турбин мощностью 6,3 и 16 тыс. кВт, с электродвигателем мощностью 12,5 кВт. Созданы агрегаты мощностью 25 тыс. кВт.

Строительство магистральных газопроводов возложено на Миннефтегазстрой. В десятой пятилетке его организациями построено 17,7 тыс. км магистральных газопроводов с трубами диаметром 1420 и 1220 мм, а в текущей пятилетке запланирован ввод 27,4 тыс. км таких магистралей.

Если раньше строительство одного крупного газопровода занимало два-три года, то к концу текущей пятилетки эти сроки сократятся до одного года. Ни одна страна в мире не имеет такого опыта сооружения магистральных газопроводов большого диаметра протяженностью 3—4 тыс. км. Грандиозные масштабы и темпы сооружения газопроводов потребовали разработки и внедрения принципиально новых технологий строительства и его организации. Прокладка трубопроводов осуществляется поточным методом, а для сооружения компрессорных станций широко применяется блочно-комплексное строительство.

Для обеспечения поставленных XXVI съездом КПСС задач по развитию газовой промышленности в одинадцатилетке планировалось построить пять магистральных газопроводов из Западной Сибири в районы европейской части страны и расширить существующую газотранспортную систему Средней Азии — Центр. Однако в связи с обращением ряда западных стран (ФРГ, Франции, Италии, Австрии) с просьбой об увеличении поставок им газа сверх уже заключенных контрактов Советское правительство, проявив добрую волю, приняло решение о строительстве шестого газопровода специально для этой цели. В результате соответствующих переговоров было заключено соглашение, по лучшему в прессе названию «Газ — трубы». Согласно ему Советский Союз обязался построить газопровод от Уренгуйского месторождения до западной границы СССР при условии, что западные страны, заинтересованные в получении газа, примут участие в реализации проекта путем предоставления нашей стране кредитов, поставки труб и оборудования.

Сооружение экспортного газопровода, который пройдет по трассе Уренгой — Помары — Ужгород, является крупнейшим масштабным проектом. Общая его протяженность составит около 4,5 тыс. км, из них 970 пройдет по болотам и обводненным участкам. Предстоит преодолеть 21 крупную реку, более 850 малых рек и ручьев, пересечь 69 железных дорог и 368 автодорог. На газопроводе будет сооружено 40 компрессорных станций общей мощностью 2,8 млн. кВт, его пропускная способность составит 32 млрд. м³ в год. Несмотря на такие масштабы, экспортный газопровод должен быть построен в очень короткие сроки, и газ по нему начнет поступать в Западную Европу уже в 1984 г.

Как известно, заключение договора о строительстве указанного газопровода, способствующего развитию взаимовыгодной торговли и упрочению международной разрядки, вызвало недовольство нынешней администрации США. Она решила воспрепятствовать осуществлению этого проекта путем запрета на поставки в СССР из США трубоукладчиков и некоторых частей газоперекачивающих агрегатов, производимых американскими фирмами или по американским лицензиям. Было оказано беспрецедентное давление и на западноевропейские фирмы, производящие оборудование для газопроводов, с целью заставить их отказаться от его поставок в Советский Союз.

Попытки оказать экономическое и политическое давление на нашу страну предпринимались и раньше, и всегда они кончались провалом. Еще в начале 60-х гг. путем запрета на поставки труб из ФРГ Вашингтон пытался сорвать строительство в СССР нефте- и газопроводов. Но Советский Союз в короткие сроки создал собственную мощную базу по выпуску труб большого диаметра и продолжал наращивать добычу нефти и газа высокими темпами.

Л. И. Брежнев, выступая на XVII съезде профсоюзов СССР, сказал: «Кстати о блокаде и «санкциях». Советский Союз — страна богатая, с мощной экономикой и богатыми ресурсами. А социалистическое сотрудничество в целом — и того больше. Так что мы уж как-нибудь переживем бы, пусть в этом ни у кого не будет сомнений. А

вот среди тех стран, которые Вашингтон именует своими союзниками, многие гораздо больше зависят от внешней торговли во всем своем развитии»¹.

Хотя действия американской администрации поставили западноевропейские фирмы в сложное положение и привели к задержке поставок ими оборудования для экспортного газопровода, Советский Союз не изменил своих обязательств. Разработаны и осуществляются меры по обеспечению ввода в действие магистрального газопровода Уренгой — Помары — Ужгород, в том числе по расширению и ускорению производства газоперекачивающих агрегатов и другого газопроводного оборудования, а также строительной техники, позволяющие полностью комплектовать отечественным оборудованием и построить в ранее намеченные сроки экспортный газопровод наряду с остальными пятью газопроводами, предназначенными для обеспечения газом собственных нужд страны. Это решение нашло горячий отклик и поддержку у всех трудящихся. На многих предприятиях прошли собрания, где были приняты повышенные обязательства.

В Башкирии на Стерлитамакском заводе организовано производство отечественных трубоукладчиков, по своим технологическим и эксплуатационным характеристикам превосходящих те, которые поставляли нам в свое время американцы. До конца пятилетки их будет произведено 1700 шт. В Ленинградском производственном объединении «Невский завод имени В. И. Ленина» в кратчайшие сроки организуется серийное изготовление выпуска газоперекачивающих агрегатов мощностью 25 тыс. кВт.

Строительные организации Миннефтегазстроя и других министерств широким фронтом развернули работы по строительству экспортного газопровода. К началу сентября текущего года уже подготовлено 1866 км трассы, с опережением графика сварено в нитку более 670 км труб. Все это вселяет уверенность, что начиная с 1984 г. сибирский газ будет поступать в Западную Европу. Это является еще одним подтверждением миролюбивой политики нашего государства, наглядным примером развития долготерпимых взаимовыгодных торгово-экономических связей в духе заключенной олимпиады Конвенции по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки.

Л. И. Брежнев. Заботу о людях труда, заботу о производстве — в центр внимания профсоюзов М. Политиздат, 1982, с. 12.

УВЕЛИЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ЗЕРНА—
КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

И. Якунин,

з. специалист Госплана СССР

Увеличению производства зерна — одного из главных источников удовлетворения материальных потребностей общества — партия и Советское государство, весь советский народ всегда придавали и придают первостепенное значение.

В Продовольственной программе СССР на период до 1990 г. подчеркивается, что ускоренное и устойчивое наращивание производства зерна — ключевая проблема в сельском хозяйстве. От ее решения будет прежде всего зависеть увеличение производства продуктов питания, усиление независимости нашего государства.

Перед агропромышленным комплексом поставлена задача: в ближайшие годы обеспечивать возрастающие потребности страны в высококачественном продовольственном и фуражном зерне, иметь необходимые государственные резервы зерна и ресурсы его для экспорта. Решающий путь в достижении этой цели — совместное повышение урожайности зерновых культур при стабильности посевных площадей, сохранение выращенного урожая.

Если в годы седьмой пятилетки (1961—1965 гг.), предшествовавшие мартовскому (1965 г.) Пленуму ЦК КПСС, в стране было произведено в среднем за год всего лишь 130,3 млн. т зерна, то после мартовского Пленума, определившего коренной поворот к интенсивному ведению сельского хозяйства, урожайности зерновых культур, производству и государственные закупки зерна стали постоянно возрастать, что видно из следующих данных (табл. 1).

Таблица 1
(в среднем за год)

	1961— 1965 гг.	1966— 1971 гг.	1972— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг. в % к 1961— 1965 гг.
Урожайность зерновых культур, ц/га	10,2	13,7	14,7	16,0	157
Базовый сбор, млн. т	130,3	167,6	181,0	236,0	187
Государственные закупки млн. т	51,6	66,0	67,6	77,7	151

В одиннадцатой пятилетке зерновое хозяйство страны в своем развитии и совершенствовании достигнет более высоких рубежей. По сравнению с десятой пятилеткой производство зерна (в среднем за год)

должно увеличиться на 33—38 млн. т, или на 16—19%, а государственные закупки — на 20%. Существенно изменится и структура закупок государством у колхозов и совхозов зерна. В плане предусмотрено значительное увеличение объемов его закупок для выработки крупы и использования на кормовые цели (табл. 2).

Таблица 2
(в среднем за год, млн. т)

	1976—1980 гг.		1981—1985 гг.
	Фактически закуплено	в % к зерну или к зерну зерна	в % к 1976—1980 гг.
Пшеница	47,9	61,0	110
В том числе:			
сильная	7,3	—	103
твердая (классная)	0,5	—	в 4,5 раза
Рожь	3,6	4,6	169
Просо	1,1	1,4	173
Гречка	0,4	0,5	200
Рис	1,6	2,1	128
Кукуруза	2,2	2,8	250
Ячмень	15,2	19,6	121
В том числе: пароваренный	1,5	—	144
Бобовые культуры	1,0	1,3	240
Овес	2,8	3,6	118

Как видно, особое место в зерновом хозяйстве займут кукуруза и зернобобовые культуры, крайне необходимые для увеличения производства и повышения качества комбикормов. Объемы их закупок должны возрасти соответственно в 2,5 и 2,4 раза по сравнению с фактическими в десятой пятилетке. Будут значительно увеличены закупки твердой пшеницы, крупуных культур и ржи для улучшения снабжения населения крупой, макаронными изделиями и хлебом, выпекаемым из ржаной муки.

К 1990 г. произойдут ощутимые изменения в зерновом хозяйстве: урожайность зерновых повысится до 21—22 ц/га, а их среднегодовое производство в двенадцатой пятилетке — до 250—255 млн. т, в том числе в РСФСР — до 140—142 млн. т, что составит 56% общесоюзного сбора; в Украинской ССР — 53—54 млн. т (21%) и Казахской ССР — 30,5—31,5 млн. т (12%).

На одиннадцатую и двенадцатую пятилетки запланированы напряженные задания по увеличению производства зерна. Чтобы их выполнить, нужно коренным образом улучшить использование основного средства производства — земли, а также выделяемых сельскому хозяйству материально-технических ресурсов, повысить уровень специализации и концентрации в зерновом хозяйстве. Это диктуется возрастанием потребности в зерне, особенно на кормовые цели.

Июльским (1978 г.) Пленумом ЦК КПСС поставлена задача довести производство зерна к 1990 г. до 1 т на 1 чел. в среднем по стране. Производство зерна на душу населения — наиболее важный и обобщающий критерий как в целом для страны, так и для союзных республик. Он полнее всего характеризует степень решения важной проблемы, стоящей перед агропромышленным комплексом, и долю участия в нем каждой союзной республики.

Учитывая, что майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС была поставлена задача ускоренно и устойчиво наращивать производство зерна, целесообразно развитие зернового хозяйства планировать и практически осуществлять опережающими темпами по сравнению с другими подот-

расширения сельского хозяйства. Его следует рассматривать как главное звено отрасли, от которого зависит надежное обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем и прогрессивные структурные сдвиги в народном хозяйстве, устойчивое и сбалансированное расширение воспроизводства. Такой подход к зерновому хозяйству важен еще и потому, что оно размещено и будет базироваться главным образом на богарных землях с неустойчивым и недостаточным увлажнением.

По-видимому, перераспределение материально-технических и других ресурсов в пользу решения проблемы зерна должно осуществляться прежде всего по трем направлениям, а именно за счет:

проведения планомерных мероприятий по улучшению подготовки кадров и организации во всех товарных зерновых районах небольших стабильных внутрихозяйственных хозрасчетных коллективов, специализирующихся на производстве зерна, создании им условий для высокопроизводительной работы, включая бытовые, максимально приближенные к городским.

Коренного улучшения работ по земледелию сокращению и предотвращению потерь зерна как в процессе выращивания, так и при уборке, хранении и доставке уже выращенного урожая;

увеличения поставок сельскому хозяйству минеральных удобрений (особенно фосфорных), прежде всего за счет их ежегодного прироста.

В связи с этим необходимо отметить, что средний по стране показатель внесения минеральных удобрений на 1 га зерновых посевов (без кукурузы) с 1976 по 1981 г. изменился незначительно — с 47 до 51 кг питательных веществ. В Казахстане же он сохранялся стабильным уже в течение пяти лет (в 1977 г. — 8 кг/га, а в 1981 г. — 10), а на Украине даже уменьшился с 81 кг/га в 1978 г. до 76 — в 1981 г. Потери зерна в процессе его выращивания, уборки, транспортировки, обработки, хранения и реализации велики. Особенно резко они возрастают в годы повышенных урожаев, когда погодные условия благоприятствуют росту зерновых культур, но значительное увлажнение в период уборки затрудняет ее.

В этих условиях ускоренному созданию высоконадежной и высокопроизводительной зерноуборочной техники (комбайнов, самоходных жаток, специализированных транспортных и других средств), способной осуществлять всепогодную или близкую к ней уборку зерновых культур в различных зонах страны, должна отводиться в агропромышленном комплексе особая роль.

Наряду с этим важны мероприятия по строительству элеваторов, приближенных к местам производства товарного зерна (как по линии Минзема СССР, так и на кооперационной основе колхозов, совхозов с Минзатом СССР), с сетью виадучных дорог, а также создание сушильных мощностей и более широкие приделы конвейеров для сохранности свежубранного зерна повышенной влажности.

Сочетание сушки зерна на различных этапах его прохождения от поля до зернохранилища при необходимости с консервированием свежубранного влажного зерна в первые часы уборки позволит более эффективно использовать сушильные мощности и резко сократить или предотвратить потери зерна, сохранить его качество.

На настоящем этапе развития агропромышленного комплекса наряду с урожайностью, валовым сбором, производством зерна в расчете на душу населения возрастает значение и других критериев результативности зернового хозяйства, в том числе получения зерна с 1 га севооборотной площади и в расчете на одно механизатора внутрихозяйственного подразделения.

Показатель производства (выход) зерна с 1 га севооборотной пло-

щади — критерий ведения зернового хозяйства. Он важен как при выборе вида севооборота, решения вопросов о создании внутрихозяйственного специализированного производственного подразделения, закрепленного за ним, для ликвидации обезземелья в использовании основного средства производства — земли, так и для последующей оценки эффективности использования всех факторов интенсификации в зерновом хозяйстве.

Так, в результате многолетних исследований (1968—1980 гг.) Всесоюзного научно-исследовательского института зернового хозяйства (ВНИИЗХ) наибольший среднегодовой выход зерна (13,7 ц) с единицы севооборотной площади был получен в четырехпольном севообороте с двумя полями пшеницы, одним полем ячменя и одним полем чистого пара. При этом удельный вес чистого пара в севооборотной площади составлял 25%. Другие виды севооборотов при большей или меньшей степени их насыщения чистыми парами или полным их отсутствии давали худшие результаты.

В Ставропольском крае на Прикумской селекционно-опытной станции испытание шести типов полевых севооборотов (1970—1975 гг.) с различным удельным весом зерновых культур и чистых паров показало, что самый большой выход зерна — 17,8 ц с 1 га севооборотной площади — был получен в двухпольном севообороте (пар — озимая пшеница).

По данным Сибирского научно-исследовательского института сельского хозяйства наибольший выход зерна с 1 га пашни обеспечивают специализированные севообороты, где под чистые пары отводится 20—33%, а под зерновые культуры — 67—80% севооборотной площади (табл. 3).

Таблица 3
(1971—1975 гг., в среднем за год)

В севообороте, %		Урожайность зерновых, ц/га	Выход зерна с 1 га пашни за вычетом севоп. н
Чистого пара	Зерновых культур		
33,0	67,0	17,8	11,2
25,0	75,0	16,8	11,8
25,0	50,0	18,1	8,5
20,0	60,0	16,9	9,0
20,0	80,0	15,3	11,3
16,7	66,6	15,8	9,8
0,0	100,0	10,8	9,7

Даже в севооборотах с более высокой урожайностью зерновых культур (18,1 ц/га) выход зерна на единицу севооборотной площади был меньше, чем в севооборотах с более низкой их урожайностью, но более высоким насыщением зерновыми культурами.

Как видно, выход зерна с 1 га севооборотной площади является главным показателем при выборе севооборота, что в конечном счете очень важно для развития зернового хозяйства страны, гарантированного обеспечения увеличения производства зерна.

В Омской обл., например, площадь под зерновыми в 1976—1980 гг. по сравнению с 1961—1965 гг. сократилась на 369 тыс. га, или 13%, а площадь под чистым паром возросла со 144 до 587 тыс. га — в 4 раза. При этом оная площадь под зерновыми и чистым паром за эти годы увеличилась с 2896 до 2970 тыс. га (на 3%), а удельный вес чистых паров — с 5 до 20%. В таких условиях производство зерна на 1 га по-

сева зерновых культур и чистых паров возросло с 629 до 1206 кг., или на 92%.

Наукой и практикой доказано, что нельзя рассчитывать на заметный успех в увеличении производства высококачественного зерна без достаточного количества чистых паров, особенно в зонах неустойчивого увлажнения. Чистые пары наряду с другими факторами интенсификации — важное средство повышения урожайности, реализации потенциальных возможностей новых сортов зерновых культур.

Чистые пары выполняют активную роль накопителя влаги и питательных веществ, позволяют продуктивнее использовать их запасы на формирование урожая зерна, способствуют экономии семян, оцнению почвы от сорняков, вредителей и болезней, сокращают потребность в дороговатой технике и рабочей силе и потому становятся незаменимым фактором интенсификации, важным средством повышения производительности труда. Особое внимание в колхозах и совхозах должно обращаться на своевременность подъема чистых паров и выполнение требований по их обработке.

Показатель производства зерна на одного механизатора внутрихозяйственного подразделения необходим прежде всего крупным зернопроизводящим хозяйствам, где севообороты закрепляются за сравнительно небольшими по числу механизаторов первичными производственными подразделениями. В таких трудовых коллективах на хозяйственной основе создается оперативная самостоятельность, перспективная заинтересованность в росте производительности труда, ускоренном использовании достижений науки, передового опыта, улучшении качества продукции, ликвидирована обесличка земли и других основных средств производства. Организация труда в таких коллективах, как правило, безардная, а оплата — аккордно-премиальная.

В ходе многолетнего эксперимента, проведенного в опытно-хозяйстве Всесоюзного научно-исследовательского института зернового хозяйства (ВНИИЗХ) в бригаде № 6, состоящей из шести механизаторов и специализированной на производстве высококачественной пшеницы, были получены следующие результаты (табл. 4).

Таблица 4

Показатель	В сравнении за 1971—1975 гг.	
	Опытное подразделение ВНИИЗХ (Бригада № 6)	Бригада № 6
Посевная площадь зерновых, га	25 410	3 627
Использование ваши под зерновыми, %	53,9	70,0*
Число механизаторов, чел.	152	6
Нагрузка на одного механизатора пшеницы, т*	337	863
Урожайность зернозлаковых культур, ц/га	16,4	17,9
Себестоимость 1 ц зерна, руб.	5,36	3,67
Затраты труда на производство 1 ц зерна, чел.	33,7	16,4
Произведено зерна одним механизатором, т	316	1 026
Стоимость зерна, произведенного одним механизатором, по государственным закупочным ценам 1965 г., руб.	20 346	66 716

* Под чистыми парами возделано 30% пашни.

Необходимо подчеркнуть, что до 1967 г. в бригаде было 24 трактора разных марок, а после замены их тракторами К-700 их стало 6.

Кроме того, эксперимент установил, что каждый трактор К-700, пришедший на смену своему производственному трактору, обеспечивает не менее двух-трех механизаторов. Если же учесть, что на одного механизатора целинных районов приходится два члена семьи, а капитальные вложения на каждого человека, проживающего в районе эксперимента, составили 3,3 тыс. руб., то каждый трактор К-700 как бы экономит не менее 20 тыс. руб. капитальных вложений.

В совхозе им. Чехова Урюпинского р-на Куйбышевской обл. звено аутораства Государственной премии СССР В. Ермакова, состоящее из семи механизаторов, включая звенового, добило значительных успехов в производстве зерна.

Безарядный коллектив звена с аккордно-премиальной оплатой труда, закрепленный за шестипольным севооборотом (2817 га), произвел за четыре года (1977—1980 гг.) около 17 т зерна при среднегодовой урожайности 19 ц/га, а это значит, что каждый механизатор вырастил и собрал в среднем за год по 620 т зерна. Себестоимость 1 ц его составила 4 руб. 58 коп., тогда как по совхозу она была на 1 руб. 60 коп. выше, а урожайность зерновых культур почти на 3 ц/га меньше.

Положительный опыт работы механизированных звеньев с аккордно-премиальной оплатой труда и повсеместным применением на колхозах в ряде хозяйств Клетского р-на Волгоградской обл. и отражен в табл. 5.

Таблица 5

Показатель	1965 г.	1970 г.	1973 г.
Количество механизированных звеньев, ед.	1	28	65
Среднее число механизаторов в одном звене, чел.	10	3,5	4
Закреплено пашни за звеньями, га	2 653	42 012	98 963
Урожайность зерновых, ц/га:			
в звеньях	10,8	18,2	24,2
в бригадах без звеньев	9,4	16,6	21,2
Получено зерна в расчете из одного механизатора, т:			
в звеньях	235	578	636
в бригадах без звеньев	150	205	233

В Клетском р-не Волгоградской обл. в механизированных звеньях почти в 3 раза больше урожайность зерна на одного механизатора, чем в бригадах без звеньев. В специфическом по условиям ведения хозяйства Неферомлемской зоне также накоплен положительный опыт организации производства зерна. Так, в подмосковном совхозе «Леонтьевский» звено, состоящее из четырех человек и работающее по безардной системе на полном севообороте, добило высоких урожаев. На каждого механизатора звена произведено более 450 т зерна, а затраты на 1 ц продукции не превышали 15 мин.; даже в худшие по погодным условиям годы в звене урожайность зерновых на 4—5 ц превышала среднюю по совхозу.

На основании указанного эксперимента ВНИИЗХа, опыта работы хозяйств Клетского р-на и многих других внутрихозяйственных подразделений, колхозов и совхозов страны целесообразно, прежде всего в товарных зерновых районах, организовать работу механизаторов с применением специализированных зерновых севооборотов. Такие севообороты должны быть разработаны научно-исследовательскими учреждениями.

ми и изучены наряду со специализированными кормовыми севооборотами с наибольшим выходом высококачественных кормов (в кормовых единицах) и переработкой протеина (в расчете на кормовую единицу), при наименьших затратах на их производство.

Чтобы ускорить получение высоких урожаев зерна с минимальными затратами на его производство, целесообразно осуществлять планомерную организацию хозрасчетных переярных производственных подразделений, в которых каждый механизатор боролся бы за получение 300—500 и более тонн зерна. Накопленный опыт в этом деле и наличие в колхозах и совхозах необходимой материально-технической базы подтверждает, что данная задача выполнима. В этих условиях предостоят более рационально и эффективно решить проблему уборки хлебов. Для этого на период уборки потребуются дополнительные механизаторы — комбайнеры и водители автовишней и других транспортных средств. С развитием различных подобных предприятий в колхозах и совхозах, а также предприятий, работающих на основе кооперации с промышленностью, появится постоянный резерв рабочей силы, которую можно использовать в особо напряженные периоды полевых работ (сев и особенно уборка урожая).

Наряду с этим возросла необходимость оценивать севообороты, результаты работы бригад, звеньев, колхозов, совхозов, районов и их специалистов, используя показатель производства зерна за вычетом высеянных семян. Дело в том, что за последние годы значительно увеличился расход зерна на семенные цели. Это в большой мере связано с гибелью озимых культур и пересевом таких площадей. Кроме того, окончательная площадь посева яровых зерновых культур в сравнении с предварительной по разным причинам оказывается меньше, в связи с чем высеянные семена и другие затраты необходимо отнести к потерям, в большинстве случаев немалозначимым.

Анализ показывает, что гибель посевов главным образом связана с невыполнением агротехнических мероприятий, игнорированием достижений науки, передовой практики. В этих условиях указанный выше показатель результатов работы бригад, звеньев, колхозов, совхозов и районов будет способствовать нахождению более эффективных путей ведения зернового хозяйства и увеличению производства зерна.

Многие колхозы и совхозы перешли на посев семенами I и II классов посевного стандарта, а отдельные высевают исключительно семена I класса. Это позволяет не только экономить большое количество дорогостоящих семян, но и существенно повышать урожайность. Даже в семенном материале II класса допускается всхожесть семян зерновых и зернобобовых культур не менее 85—95%, а это значит, что более 3 млн. т зерна в виде семян будет высеяно втулостью, без необходимой отдачи. Если же учесть, что полевая всхожесть семян II класса ниже, чем I, что возможно допускать в семенах зерновых культур II класса семя сорняков составляет от 25 до 50 шт. на 1 кг основной культуры, а отход основной культуры и примеси — 1,5—2%, то потери зерна будут значительно больше.

Наряду с этим значительные потери несут колхозы и совхозы, все еще высеяв большое количество гибридных семян кукурузы второго поколения, а не первого, более урожайного, а также семена нерайонированных сортов и несортные.

Таким образом, переход в самые кратчайшие сроки в каждом колхозе и совхозе на посев семенами не ниже I класса посевного стандарта, гибридными семенами кукурузы только первого поколения, сортными семенами и районированными сортами позволит резко сократить потери зерна и увеличить ресурсы хлеба.

Одновременно с этим целесообразно в кратчайшие сроки перехо-

дить на учет и планирование производства зерна по массе после доработки (амбарной массе) с отказом от учета и планирования в первоначально оприходованной массе (буковой). Это позволит ежегодно учитывать, распределять и сравнивать реальные ресурсы хлеба, а также учитывать и сравнивать реальную урожайность зерновых культур. Необходимость введения такого порядка диктуется и тем, что из пятилетия в пятилетие во всех союзных республиках увеличивается не только абсолютное количество неиспользуемых отходов, потерь и рефракций, но и их удельный вес в валовом сборе зерна, а это искажает учет и отчетность по одному из важнейших обобщающих показателей.

Сильная зависимость зернового хозяйства от погодных условий и в результате этого значительная колеблемость урожайности зерновых культур, валовых сборов и государственных закупок зерна должны учитывать в планах и хозяйственной деятельности.

О величине колеблемости производства зерна в стране можно судить по данным, приведенным в табл. 6.

Таблица 6

Пятилетка	Производство зерна, млн. т			Деловатая колеблемость		
	в среднем за год	максимальная	минимальная	отношение между максимальной и минимальной урожайностью	в % к среднему годовому сбору	в % к среднему годовому сбору
Седьмая (1961—1965 гг.)	130,3	152,1	107,5	44,6	34,2	34,2
Восьмая (1966—1970 гг.)	167,6	186,8	147,9	38,9	23,2	23,2
Десятая (1971—1975 гг.)	181,5	222,5	146,5	52,4	45,4	45,4
Двенадцатая (1976—1980 гг.)	205,0	237,4	179,3	58,1	28,3	28,3

Можно не ожидать, что колеблемость урожая зерна можно предотвратить в будущем? Конечно, нет, поскольку она отражает характерную черту нашего климата. Поэтому прогнозирование урожайности зерновых культур, производства и государственных закупок зерна как научно-аналитическая стадия планирования должно стать обязательной составной частью предпланового и планового периодов на всех уровнях управления сельским хозяйством. Только на этой стадии можно обнаружить закономерности в изменении урожайности, правильно их оценить и принять предупреждающие меры.

В. И. Ленин подчеркивал, что познание объективных экономических законов и их сознательное использование осуществляется не в смысле одного только объяснения прошлого, но и в смысле беззастенчивого предвидения будущего и смелой практической деятельности, направленной к его осуществлению.¹

Данные о закономерности колеблемости урожайности зерновых культур убеждают в необходимости как в расчетах к плану, так и в плане учитывать, на основе прогноза количественные и качественные характеристики объективных процессов (неуправляемых погодных факторов), используя эти данные при разработке и реализации мероприятий по увеличению производства зерна и другой сельскохозяйственной продукции.

Критически рассматривая колеблемость урожайности и производства зерна в прошлые годы и исходя из возможной колеблемости их в будущем, целесообразно, по-видимому, все расчеты — текущие и пер-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 26, с. 75.

спективные — проводить, ориентируясь на тот минимум ресурсов, который страна может иметь. Это позволит гарантировать обеспечение страны зерном и другими продуктами.

Последствия любого неурожая преодолеть всегда легче, если предусматривать и создавать резервы зерна, о чем вновь было подчеркнуто на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС.

Создание и накопление резервов в колхозах и совхозах должно происходить в годы, когда валовой сбор зерновых культур превышает плановый. Как правило, годам с резким спадом урожайности предшествуют и следуют за ними годы с урожайностью более высокой. В Ставропольском крае, например, в 1968 г. урожайность зерновых составила 14,7 ц/га, в 1969 г. — 9,1, а в 1970 г. — 19,9 ц/га. В том же крае в 1978 г. урожайность составляла 25,6 ц/га, в 1979 г. она резко сократилась до 10,7 ц/га, а в 1980 г. возросла до 22,3 ц/га. Создание и использование резервов зерна в колхозах и совхозах потребует введения отчетности ЦСУ по этому показателю.

Более 800 наименований хлеба и хлебобулочных изделий выпускается в нашей стране. Только хлеба выпекается около 35 млн. т. Широкий ассортимент крупы, макаронных, кондитерских и других изделий, производимых промышленностью для снабжения населения.

Если в 1965 г. потреблялось на душу населения 156 кг хлебных продуктов (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа, бобовые), то в 1980 г. — 159 кг, или на 1% меньше. Но за эти годы выросла и численность населения: с 232,2 до 266,6 млн. чел., т. е. почти на 15%. Поэтому общее количество потребляемых муки, крупы и других хлебобулочных изделий не уменьшилось, а возросло.

В дальнейшем, по мере увеличения производства и государственных закупок продуктов животноводства, овощей, фруктов и другой продукции сельского хозяйства потребление хлебобулочных будет сокращаться и достигнет рациональной нормы — 110 кг на душу населения. Однако хлеб всегда будет первым, самым главным продуктом.

Выполнение задач, поставленных XXVI съездом КПСС и майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС в области зернового хозяйства, потребует напряженного, творческого труда миллионов советских людей, прежде всего занятых в агропромышленном комплексе.

Их труд, направленный на увеличение производства зерна, его уборку, обработку, транспортировку, хранение, переработку и реализацию хлебобулочных, послужит важным вкладом в повышение уровня народного благосостояния.

ПОДСОВНЫЕ ХОЗЯЙСТВА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

М. Иоффе,

канд. экон. наук

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС принял Продовольственную программу СССР на период до 1990 г., в которой определены кардинальные пути решения продовольственной проблемы. Основным источником увеличения производства сельскохозяйственной продукции были и остаются колхозы и совхозы. Вместе с тем в программе подчеркнуто, что «для пополнения ресурсов продовольствия следует повсюду, где предель для этого условия, развивать подсобные сельские хозяйства предприятий и организаций, с тем чтобы в максимальной степени обеспечить потребности общественного питания рабочих и служащих в мясе, молоке, овощах и картофеле. Широко использовать возможности личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и огородничества»¹.

Партия не впервые обращает внимание на необходимость широкого развития подобной формы организации производства сельскохозяйственной продукции. В частности, об этом шла речь на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС. В соответствии с решениями этого Пленума ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняты постановления «О подсобных сельских хозяйствах предприятий, организаций и учреждений, в котором были намечены разносторонние меры по дальнейшему их развитию.

Прежде всего этим постановлением рекомендовано отдельным министерствам и ведомствам создавать подсобные сельские хозяйства при предприятиях, организациях и учреждениях, особенно в отдаленных районах, куда доставка сельскохозяйственных продуктов затруднена, и по вновь осваиваемым районам с недостаточно развитым сельским хозяйством. Для этого им выделяется земельные участки из государственного земельного запаса и государственного лесного фонда, а также из неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленных, транспортных и других несельскохозяйственных предприятий и организаций.

Соответствующим сельскохозяйственным органам (Минсельхозу СССР, Минзгату СССР и др.) было поручено обеспечить потребности подсобных хозяйств в сортовых семенах, посадочном материале и молодняке племенного скота, а также улучшить ветеринарное и другое обслуживание сельскохозяйственного производства.

Начиная с 1980 г. Госплан СССР и Госснаб СССР при разработке планов распределения материально-технических ресурсов учитывают потребность в них подсобных сельских хозяйств министерств и ведомств с учетом объемов выполнения сельскохозяйственных работ.

Промышленным и другим предприятиям и организациям предоставляется право получать кредит сроком на шесть лет на затраты по организации и расширению материально-технической базы подсобных сельских хозяйств. Кредит выделяется в пределах сумм, предусмотренных планами долгосрочного кредитования Стройбанка СССР и Госбанка СССР сверх объемов государственных капитальных вложений, в меру израсхода предприятиями, организациями и учреждениями материальных ресурсов и при условии окулаемости затрат в указанный срок.

¹ «Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации». М., Политиздат, 1982, с. 32.

дельных случаях доставка продуктов питания, особенно скоропортящихся, бывает не только затруднена, но и практически невозможна. В результате возникают частые перебои в снабжении населения этих зон продуктами первой необходимости. Все это и предопределяет необходимость местного производства сельскохозяйственных продуктов, особенно частого и повседневного спроса — мяса, молока, яиц, картофеля и овощей.

К числу приоритетных зон в развитии подсобных сельских хозяйств относятся районы Сибири и Дальнего Востока. Дальнейшее наращивание здесь промышленного и строительного потенциала приведет к значительному увеличению численности населения, что настоятельно требует ускоренного развития сельского хозяйства в этих районах.

Придавая важное значение изысканию и развитию дополнительных источников формирования продовольственных ресурсов в этой зоне страны, ЦК КПСС и Совет Министров СССР в 1982 г. приняли постановление «О комплексе развитии сельского хозяйства в районах Сибири, Дальнего Востока и в Курганской области». В нем рекомендовано министерствам и ведомствам СССР, имеющим промышленные предприятия или осуществляющим их строительство в районах Сибири, Дальнего Востока и в Курганской обл., строить подсобные сельские хозяйства, строить молочные, свиноводческие и откормочные фермы, теплицы и другие сельскохозяйственные объекты, развивать производство картофеля, овощей и кормов, а также использовать отбросные тепловые воды предприятий для создания рыбоводных хозяйств.

Определяя основные задачи союзных республик в реализации Продовольственной программы СССР, майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС еще раз указал на необходимость обеспечить в районах Сибири и Дальнего Востока повышение эффективности всех отраслей сельского хозяйства для надежного обеспечения населения продовольствием в основном за счет местного производства.

Суровые природо-климатические условия во вновь осваиваемых районах Сибири и Дальнего Востока не позволяют наиболее полно и эффективно развивать сельскохозяйственное производство силами и средствами только самой специализированной отрасли (сельского хозяйства) без соответствующего привлечения производственного и трудового потенциала промышленных и других предприятий. Именно ориентация на самообеспечение создает предпосылки для межотраслевой и производственно-хозяйственной интеграции сельского хозяйства и промышленности в рамках территориального агропромышленного комплекса.

Практика показывает, что на первых этапах промышленного освоения новых районов особенно эффективно создание именно подсобных хозяйств промышленных предприятий, специализированных в основном на производстве отдельных видов скоропортящихся и малотранспортабельных пищевых продуктов: молока, мяса, птицы, яиц, картофеля и овощей.

По мере роста городов и новых промышленных центров, создания соответствующей индустриальной основы и кормовой базы естественное развитие получают специализированные хозяйства по производству продуктов растениеводства и животноводства.

Благодаря осуществлению ряда последовательных мер, направленных на развитие подсобных сельских хозяйств, их роль в формировании ресурсов продовольствия, особенно продуктов животноводства, заметно выросла. Анализ состояния и развития аграрных цехов промышленных предприятий показывает устойчивую тенденцию роста производства продуктов животноводства. Динамика численности скота и птицы в подсобных хозяйствах промышленных министерств в целом по стране за

последние годы характеризуется следующими положительными сдвигами (в % к 1978 г.):

	1979 г.	1980 г.
Крупный рогатый скот	120,9	138,9
в том числе коровы	115,1	128,8
Свиньи	126,5	168,6
Овцы и козы	151,8	201,8
Птица	126,2	145,7
Кролики	179,8	476,2
Лошадь	161,8	116,8

Из данных следует, что особенно быстрыми темпами увеличивалось поголовье кроликов, а также овец и коз.

Однако в целом по стране доля объема производства продукции животноводства в подсобных сельских хозяйствах промышленных предприятий в общем объеме производства одноименной еще невысока. Совокупно и на межхозяйственных предприятиях еще около 1,8%, молока —

На 1 января 1982 г. она составляла по месту около 1,8%, молока — немногим более 0,5, а по явкам — 1%. Одна из причин такого положения заключается в том, что не везде еще используются в полной мере возможности подсобных сельских хозяйств для увеличения производства продуктов животноводства. Если в среднем по РСФСР дополнительно к рыночным фондам произведено в 1980 г. в подсобных хозяйствах всех министерств и ведомств 1,27 кг мяса в расчете на душу городского населения, то в Ростовской обл. — почти 4, Омской — более 3, Магадальской, Архангельской обл. и Красноярском крае — от 2 до 2,5 кг.

Численность скота и птицы, содержащихся в подсобных хозяйствах различных министерств, значительно колеблется. Например, на начало 1981 г. в подсобных хозяйствах Министерства угольной промышленности СССР в расчете на 1 хозяйство приходилось 1124 головы крупного рогатого скота (в том числе 458 коров), 936 — свиней, 19 тыс. — птицы; того скота (в том числе 17 коров), 133 — свиней, 2644 — птицы; Министерства тяжелой металлургии — 136 голов крупного рогатого скота (в том числе 17 коров), 133 — свиней, 2644 — птицы; Министерства путей сообщения — 50 голов крупного рогатого скота (в том числе 17 голов коров), 133 — свиней, 456 — птицы; а по ряду министерств и ведомств скота и птицы в расчете на одно хозяйство приходилось, так и субъективно.

Такое положение обусловлено как объективными, так и субъективными причинами. В отдельных министерствах и ведомствах в связи с неадекватным размещением промышленных и других предприятий, их немалыми размерами и недостаточным развитием с ограниченными объемами инвентаря создаются подсобные хозяйства по производству, например, в Министерстве производства сельскохозяйственной продукции СССР, Министерстве путей сообщения СССР, Министерстве геологии СССР и др.

В то же время некоторые министерства и ведомства, обладающие большим потенциальными возможностями для развития крупных подсобных сельских хозяйств на предприятиях своей системы, используют их недостаточно. К ним прежде всего следует отнести Министерство мясной и молочной промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство заготовок СССР, Министерство промышленности СССР, Министерство строительства СССР, Министерство химической промышленности СССР и др.

Почти в каждом ведомстве и министерстве есть необходимые резервы для увеличения количества подсобных сельских хозяйств универсального или специализированного профиля. На начало 1981 г. в стране имелось 12,9 тыс. подсобных сельских хозяйств промышленных, транспортных и других предприятий. В то же время число производственных и

научно-производственных объединений, комбинатов и предприятий, состоящих на самостоятельном балансе промышленных министерств и ведомств, созданы в 2,5 раза превышает количество подобных сельских хозяйств, созданных в этих системах. В некоторых министерствах, например, Министре СССР, Минтяжстроя СССР, Мизмонтажестроителю СССР, Минприблора СССР, насчитывающих в своем составе сотни самостоятельных хозяйств производственных предприятий или объединений, имеется всего от двух до пяти подобных хозяйств. Очевидно, что дальнейшее развитие подобных хозяйств промышленного предприятия невозможно без инициативы хозяйского подхода к делу руководителей.

Наряду с этим существует целый ряд причин, сдерживающих дальнейшее развитие сельских хозяйств, увеличение в них производства продуктов животноводства.

Отсутствие дифференцированного подхода при определении потребности подобных сельских хозяйств промышленными предприятиями и учетом их размеров в сельскохозяйственной технике, удобрениях и кормах и в других ресурсах зачастую хуже, чем в совхозах системы Минсельхоза СССР.

В целях создания оптимальных условий для значительного увеличения производства продовольствия в подобных хозяйствах предприятий и организаций Продовольственной программы СССР на период до 1990 г. предусмотрено выделение для этих хозяйств необходимых земельных угодий, а также снабжать их заранее с колхозами и совхозами сельскохозяйственной техникой, удобрениями и другими материально-техническими ресурсами².

Как говорилось выше, подобные сельские хозяйства создаются в основном на землях несельскохозяйственного назначения. Для их освоения нужны не только большие капитальные вложения, но и соответствующая инфраструктура. Без помощи проектных организаций Министерства мелiorации и водного хозяйства СССР здесь не обойтись, но последние неохотно идут на выполнение подрядных работ по мелiorации.

В отдельных крупных подобных хозяйствах животноводческого профиля возникает порой определенная трудность, связанная с реализацией произведенной продукции. Они вызываются неравномерностью производства продукции в течение года. Чтобы не перерезывать скот на откорме, целесообразно славить откармливаемый скот на комбинаты, а затем по мере надобности получать от них переработанную или свежую мясную продукцию.

Есть и другие пути — подобными предприятиями строить собственное холодильное хозяйство или арендовать холодильные мощности у мясокомбинатов. Но все эти вопросы надо решать совместными усилиями подобных хозяйств и мясокомбинатов с учетом конкретных условий.

Несмотря на введение новых экономических стимулов посредством повышения уровня реализационных цен на сдаваемую подобными сельскими хозяйствами продукцию, их деятельность в некоторых районах страны, особенно на Севере, в Нечерноземных районах РСФСР, по-прежнему убыточна. Это указывает финансовые показатели работы предприятий, в ведении которых хозяйства находятся. Как уже отмечалось в печати, чтобы материально заинтересовать промышленные и другие предприятия, занимающиеся развитием подобных хозяйств, нужно создать специальные фонды в министерствах и ведомствах.

В целях стимулирования развития подобных хозяйств территориальные органы управления должны строго соблюдать принцип распределения рыночных фондов продуктов животноводства по торгующим ор-

² «Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации», с. 43.

ганизациям и системам вне зависимости от объема продукции, производимой дополнительно за счет местных источников.

Нуждаются в совершенствовании и организационные формы подобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений. Сейчас эти предприятия развиваются преимущественно стихийно. Во избежание этого необходимо разработать соответствующие положения, определяющие их статус, права и обязанности.

В настоящее время нет научно обоснованных экономических критериев, раскрывающих эффективность функционирования развитых подобных хозяйств. Не до конца определены оптимальные условия их создания в зависимости от отрасли народного хозяйства, района их расположения, объема деятельности.

Практика показывает, что в одной и той же местности подобные хозяйства различных предприятий и организаций развиваются изолированно и нередко являются нерентабельными, хотя уже накоплен опыт создания крупных высокоэффективных откормочных хозяйств на кооперативных началах путем долевого участия в их организации нескольких предприятий. Так, в Бердском Запорожской обл. организован Совет директоров предприятий города, который разработал перспективный план ведения общегородского откормочного комплекса на 10 тыс. голов свиней. Этот комплекс сооружается на основе долевого участия промышленных предприятий города. Заводы «Азоткабель», «ЭЖИдромаш» и дорожных машин строят синярикий, морской торговый порт возводит жилье для животноводов, опытный нефтемаслозавод сооружает кормоцех. Создание кооперированных подобных хозяйств значительно облегчает вклад пайщиков, и этот путь, на наш взгляд, должен расширяться.

Особое значение приобретает решение вопроса об управлении подобными хозяйствами промышленных предприятий и других организаций, расположенных в пределах конкретного административного района или области. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР, принятым на майском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС «Об улучшении управления сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса», предусматривается создание районных и областных (краевых и в автономных республиках) агропромышленных и областных (краевых) органов управления этих объединений, должны стать советы объединений, образуются районными Советами народных депутатов. С учетом этого, по нашему мнению, целесообразно, чтобы советы объединений оказывали воздействие на развитие подобных хозяйств предприятий и учреждений.

Комплексное развитие подобных хозяйств должно найти отражение в планах экономического и социального развития административных районов, что может быть обеспечено при согласованной работе отраслевых и территориальных органов управления. На наш взгляд, целесообразно планировать в плане конкретные объемы производства сельскохозяйственной продукции как для отдельных промышленных предприятий, так и для ведомств, в чем распоряжении они находятся. Для оценки результатов деятельности подобных хозяйств промышленных предприятий нужно включать их в соответствующую статистическую отчетность.

Решение этих и других вопросов создало бы дополнительные возможности для более успешного участия промышленных предприятий в выполнении Продовольственной программы.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

МОБИЛЬНОСТЬ МАШИНОСТРОЕНИЯ

В. Фальцман,
д-р экон. наук
В. Борисов

Мобильность машиностроения — это способность его отраслей адаптироваться к изменяющимся народнохозяйственным потребностям в их продукции с учетом возможностей научно-технического прогресса. На современном этапе от гибкости машиностроения в решающей степени зависит ресурсное обеспечение научно-технического прогресса и интенсификации экономического роста.

Можно выделить три особенности машиностроения, которыми отличаются требования к мобильности его производства от аналогичных требований для других отраслей:

наиболее развитые межотраслевые связи практически со всеми отраслями, суботраслями, производствами (в этом отношении оно сравнимо разве что только с энергетикой) при весьма сложной системе внутримашиностроительных связей (кооперированные поставки деталей, узлов, отливок и других изделий общемашиностроительного применения, комплектование продукции машиностроения оборудованием, переход от поставок машин к системам машин и т. д.);

более быстрое изменение потребностей в оборудовании, чем в продукции других отраслей, поскольку 50—60% поставок оборудования предназначено для обеспечения весьма динамичного залома производства — приростов продукции. Например, ориентации развития черной металлургии на бескоковую металлургию, усиление выпуска продукции четвертого передела могут резко уменьшить потребность во вводах мощностей по производству чугуна. В свою очередь, это отразится на значительном сокращении поставок доменного оборудования и гораздо меньше — на поставках конующихся углей, кокса, руды;

более высокая потенциальная гибкость машиностроения по сравнению с другими отраслями, чем производственный аппарат предназначен для выпуска строго определенной продукции. Например, сортопрокатный стан невозможно использовать для изготовления листа, в то время как один и те же металлорежущие станки и кузнечно-прессовые машины применяются в самых разнообразных машиностроительных отраслях и производствах.

Мобильность машиностроения может быть измерена скоростью изменения структуры инвестиционных поставок и выпуска продукции в течение того или иного периода времени. При изучении динамики в натурально-вещественной структуре оборудования и мировой практике используют методический аппарат инвестиционных матриц, которые характеризуют межотраслевое распределение орудий труда по укрупненным видам¹. Для оценки динамичности структурных изменений в

настоящее время разработаны специальные экономико-математические методы, в частности, основанные на применении сплайн-функций. Наиболее простым измерителем динамичности структуры является показатель структурного сдвига:

$$K = 0,5 \sum |x_i - y_i|$$

где x_i — удельный вес i -го вида оборудования в производстве (поставках) на начало периода, %; y_i — та же величина на конец периода.

Сравнивая величину показателя K за равные периоды времени, можно оценить динамичность структуры: чем ближе показатель к 100%, тем структура динамичней, а чем ближе к нулю, тем она консервативней.

В табл. 1 анализируется динамика укрупненной (по 20 позициям) структуры инвестиционных поставок оборудования в народное хозяйство за 1966—1985 гг. Из таблицы видно, что в 70-е гг. она изменялась от пятилетия к пятилетию примерно на 5—6%.

Таблица 1

Структура инвестиционных поставок оборудования (в %)

Вид оборудования	Годы						
	1966—1975	1971—1980	1981—1985				
			расчетные значения				
			1	11	211		
Турбины	1,07	0,76	0,54	0,59	0,55	0,54	0,64
Оборудование для АЭС	0,24	0,49	0,64	0,81	0,54	0,63	1,21
Нефтегазопаратура	0,69	0,67	0,73	0,64	0,74	0,93	0,76
Оборудование химическое	0,64	0,69	7,02	6,35	7,02	7,32	6,79
Оборудование горнодобывающее	2,22	2,53	2,55	2,64	2,55	2,35	2,49
Оборудование теплоэнергетическое для черной и цветной металлургии	5,20	3,86	3,43	3,60	3,43	3,95	3,46
Оборудование подъемно-транспортное	4,61	4,04	3,40	3,38	3,38	3,73	3,51
Машин кузнечно-прессовые	1,86	1,90	1,90	2,76	2,18	2,43	2,59
Станки металлорежущие	7,40	7,92	8,04	5,89	8,19	8,80	7,68
Машины лифтовые	0,29	0,37	0,41	0,54	0,41	0,45	0,46
Система жилищно-коммунального водоснабжения, машины и оборудование железнодорожные, специализированные и др.	10,00	9,28	8,42	8,43	8,42	8,21	8,52
Автономная, специализированная и др.	13,48	14,46	13,68	12,70	13,67	13,62	13,63
Тракторы	10,79	9,35	8,16	7,34	8,16	7,43	8,26
Машины сельскохозяйственные	18,64	19,81	18,34	17,03	18,30	16,66	18,06
Машины асфальтобетонно-кладочные и общестроительные	6,87	6,37	6,07	3,93	6,09	6,27	6,09
Оборудование технологическое для легкой и пищевой промышленности	6,15	5,99	6,28	6,92	6,28	5,91	6,14
Оборудование технологическое для предприятий торговли и общественного питания	0,05	0,06	0,40	0,37	0,40	0,37	0,49
Установка холодильная, производственная мощностью свыше 2,5 тыс. стани. киловатт	0,31	0,37	0,30	0,28	0,30	0,28	0,52
Приборы и средства автоматизации	3,86	1,39	4,90	5,56	4,78	4,25	4,71
Средства вычислительной техники	0,03	1,69	4,31	6,11	4,51	4,87	4,39
Показатель структурного сдвига	2	5,1	6,0	6,1	6,2	3,3	1,5

Показатель структурного сдвига зависит от степени укрупнения позиций в исследуемой структуре: чем более дезагрегирована структура, тем в общем случае она мобильней. Однако, как подтверждают расчеты, для инвестиционных матриц, включающих 42 позиции оборудования,

¹ Подробное см.: В. К. Фальцман, Потенциал инвестиционного машиностроения СССР М. «Наука», 1981, с. 40—76.

Это связано с осуществлением продовольственной, топливно-энергетической программ, программы экономики металла, ускоренного развития машиностроения в условиях относительно низких темпов роста капиталовложений, производства оборудования. Реализация таких программ требует глубоких изменений во внутроотраслевой структуре капитальных вложений, в частности ускоренного развития «верхних этапов» отраслей и народнохозяйственных комплексов с целью расширения глубинных переработок продукции, повышения ее качества, увеличения доли прогрессивных технологий ее производства и других способов устранения потерь и экономии ресурсов.

Так, экономика металла предвостановляет следующие внутроотраслевые сдвиги в капитальных вложениях инвестиционного комплекса:

в черной металлургии — увеличение доли капитальных вложений, направляемых на развитие четвертого и последующих переделов, производство легированного металла и необходимых для его выплавки электроферросплавов при относительном сокращении средств в добычу рудного и нерудного сырья, коксохимического производства, производство огнеупоров и чугуна, стали (в 1970—1980 гг. внутроотраслевая структура капитальных вложений в черную металлургию изменялась следующим образом, причем преобладающим в направлении экстенсивного развития; доля капитальных вложений в добычу и обогащение руды оставалась на уровне 31%, в коксохимическом производстве увеличилась с 2,25 до 3,5%, производство огнеупоров — с 2,2 до 2,5%, в то время как в металлургическом производстве сократилась с 3,7 до 3,4%, а производство электроферросплавов — с 3,5 до 3,2%);

в машиностроении — увеличение доли капитальных вложений в развитие специализированного заготовительного производства, обработки металлов давлением при одновременном сокращении удельного веса затрат на металлорезание;

в строительном комплексе — снижение доли капитальных вложений, направляемых на выпуск железобетонных конструкций, и увеличение — в производство строительных материалов из полимерного сырья, пористых заполнителей, теплоизоляционных и других прогрессивных материалов (в 1970—1980 гг. совершенствование внутроотраслевой структуры капитальных вложений строительного комплекса происходило недостаточными темпами: доля их в производстве железобетонных конструкций увеличилась с 16 до 16,4%, а в то время как удельный вес отраслей по изготовлению строительных материалов из полимеров возрос всего с 0,3 до 0,4%, пористых заполнителей — оставался на уровне 0,5%, теплоизоляционных материалов — с 0,2 до 0,5%).

Эти и аналогичные сдвиги во внутроотраслевой структуре капиталовложений инвестиционного комплекса порождают соответствующие изменения в межотраслевых связях машиностроения. Для анализа таких связей удобно применять показатель эластичности, с помощью которого можно определить, на сколько процентов увеличивается поставка данного вида оборудования при росте объема капиталовложений на его приобретение на 1%. Показатель эластичности позволяет сравнивать влияние динамики и отраслевой структуры капиталовложений. Если его величина меньше 1, то данный вид оборудования замещается в поставках другими видами, и, наоборот, если он больше 1, то данный вид оборудования сам «вытесняет» в закупках другие виды.

Например, количественное выражение отмеченных выше внутроотраслевых структурных сдвигов в капитальных вложениях в черную металлургию проявилось в 70-х гг. в том, что показатель эластичности для доменного, сталеплавленного и прокатного оборудования составил 0,5, а карьерной техники — 1,8, оборудования для интенсификации металлургических процессов — 2,1. Иначе говоря, более быстрыми темпа-

ми увеличивалось приобретение оборудования для интенсификации техники, наоборот, а также оборудования для открытой добычи железной руды, в то время как гомотипа технологического оборудования для основных переделов происходила медленнее. В строительстве показатель эластичности для оборудования, производящего ЖБК, составил в 70-х гг. примерно 1,4, а землеройно-планировочной техники он был существенно меньше единицы (0,2).

При осуществлении мероприятий по экономии металла первоочередное внимание должно быть уделено увеличению поставок прокатного, термического, химического оборудования, кузнечно-прессовых машин при одновременном замедлении поставок в черную металлургию карьерной техники, доменного и сталеплавленного оборудования, в машиностроении — металлорежущих станков.

Расчеты, проведенные в соответствии с соответствующими отраслевыми программами, показали, что увеличение потребления и выпуска железобетонных конструкций и цемента сопровождается уменьшением потребности в стеновых материалах. Это отражается на структуре прироста производства, ввода мощностей в промышленности строительных материалов, а в конечном итоге (табл. 2) изменяет межотраслевые связи этой отрасли с машиностроением: в структуре поставок растет доля оборудования для ЖБК и цементной промышленности, падает доля землеройно-планировочной и строительной техники, значительная часть которой применяется в этой отрасли на карьерах.

Таблица 2

Варианты структуры инвестиционных поставок оборудования в промышленность строительных материалов (%)

Вид оборудования	Варианты	
	I	II
Оборудование для железобетонных конструкций и деталей	15,1	11,7
Оборудование для цементной промышленности	16,2	13,4
Машины землеройно-планировочные и строительные	40,0	46,3
Состав железногорючего подвижного состава, тракторов, автомобилей, агрегатов	13,9	14,0
Приборы и средства автоматизации	6,7	6,5
	8,1	8,1

В сельском хозяйстве в 70-х гг. наметились некоторые прогрессивные изменения в структуре поставок оборудования: показатель эластичности для тракторов и прицепов, так же как и сельхозмашины, был меньше 1. Причем закупки тракторов сокращались относительно быстрее (показатель эластичности 0,5), чем сельхозмашины (0,8). Закупки оборудования для пищевой промышленности и для инфраструктуры выступали в качестве замещающих. Для них показатель эластичности был выше 1.

Реализация продовольственной программы предполагает следующие внутроотраслевые сдвиги в распределении капиталовложений: в АПК — увеличение доли капитальных вложений в пищевую и мясо-молочную промышленность (в 1970—1980 гг. она возросла с 4,4 до 7%);

в сельском хозяйстве — увеличение доли капитальных вложений

в строительстве овошехранилищ, дорог, в кормоприготовлении и др. (по плану на 1981—1985 гг., доля капиталовложений в сооружение овошехранилищ увеличивается до 7,4% по сравнению с 4,6% в 1976—1980 гг., в строительстве дорог—соответственно до 2,5 против 1,9%, в кормопроизводстве—до 8,9 против 5,8%).

Для решения производственной проблемы необходимо более быстрый, чем это предусмотрено табл. 1, рост поставок оборудования для пищевой промышленности, холодильного, химического оборудования, специализированного автотранспорта, оборудования для животноводства и кормопроизводства при одновременном уменьшении доли поставок тракторов, сельхозмашин, рыболовецких судов.

Наряду с внутр отраслевой структурой на будущую мобильность межотраслевых связей машиностроения все большее влияние будет оказывать изменение в воспроизводственной структуре: возрастание доли капиталовложений, направляемых на техническое перевооружение, реконструкцию, поддержание мощностей, которое, в свою очередь, предполагает увеличение основных фондов из-за ветхости и износа, прежде всего—мобильной техники. Правда, этому процессу должны активно противостоять рост надежности и долговечности выпускаемых автомобилей, приборов, тракторов, сельхозмашин, горношахтной и другой техники, а также улучшение условий их эксплуатации, предотвращающие неоправданно быструю выработку некоторых видов оборудования из его парка. Но и при этом в 1 млн. руб. капиталовложений, направляемых на возмещение выбытия, выше удельный вес оборудования с относительно короткими сроками службы—тракторов и сельхозмашин, горношахтной техники, транспортных средств и некоторой другой мобильной техники, а то время как в капиталовложениях на прирост основных фондов будет выше удельный вес основного технологического оборудования с относительно длительными сроками службы—энергетического, металлообрабатывающего и т. д.

Для повышения мобильности машиностроения, на наш взгляд, следует реализовать 4 условия.

Первое из них предполагает сокращение в 2—3 раза продолжительности инвестиционных циклов в машиностроении, и прежде всего основную их составляющую—продолжительность строительства машиностроительных предприятий. О возможности сокращения длительных сроков строительства свидетельствует распределение этого показателя¹, величина которого, оставаясь в среднем 0,19 лет/млн. руб., изменяется, например, по Минэнергомаши от 0,07 до 0,34 и более лет, по Минстанкопрому—от 0,20 до 1,40 и т. д.

Возможности для снижения сроков строительства открывают: повышение концентрации капитальных вложений, которая в настоящее время в машиностроении составляет 60% нормативного уровня. За счет данного фактора срок строительства можно сократить в Минэнергомаше не менее, чем в 1,5 раза, в Минтяжмаше—на треть и т. д.; оптимизация размеров производственных мощностей, отказ от сооружения неоправданно мелких предприятий, в результате чего сроки строительства могут быть уменьшены на 10—20% и более; рост удельного веса подрядного способа строительства и сокращение хозяйственного. Сроки строительства, например, в Минтяжмаше, за счет этого фактора можно сократить до 25%; снижение доли строительно-монтажных работ в капитальных вложениях и удельных капитальных вложений в результате применения более совершенных проектных решений. Это позволяет уменьшить удельные сроки строительства до 20% и бо-

¹ Удельный срок строительства рассчитан как частное от деления продолжительности строительства по структурным способам на соответствующий ввод в действие мощностей, пересчитанный в стоимостном выражении.

лее; совмещение во времени проектных работ и этапов капитального строительства.

Особое внимание важно обратить на сокращение сроков реконструкции и технического перевооружения действующих машиностроительных предприятий, которые в настоящее время в среднем по 11 министерствам составляют 13 лет, а в расчете на 1 млн. руб. вводных мощностей—0,4 года и превышают аналогичные показатели для нового строительства (11 лет и 0,12 года). Помимо перечисленных факторов, дополнительным источником сокращения сроков могут быть повышение уровня механизации и снижение трудоемкости конструкции за счет технической специализации ряда строительных организаций в крупных машиностроительных центрах и их обеспечением техникой, пригодной для проведения работ в условиях действующей структуры в машиностроении.

В настоящее время находится в пределах 6—7 лет. Структурные строительными изделиями поставках на перспективу в 10 и более лет изменения в инвестиционных поставках на перспективу в 10 и более лет определяются уже иным фактором—объемом и качеством научных заделов, их ориентированностью на потребности народного хозяйства. Чем выше технический уровень научных заделов по сравнению с выпускаемыми образцами машин и техники, находящейся в паре, чем полнее вновь создаваемые образцы позволяют механизировать все производственные процессы, тем выше народнохозяйственная потребность в данном оборудовании. Поэтому вторым условием повышения мобильности машиностроения является техническая политика в области создания научных заделов, обеспечивающая:

опережающий рост числа созданных образцов новых типов машин, оборудования, приборов и аппаратов по отношению и росту ресурсов науки, в то время как в 70-е гг. при значительном росте ресурсов науки, в то время как в 70-е гг. при значительном росте ресурсов науки, численности научных работников в 1,5 раза, в том числе кандидатов и докторов наук в 1,7 раза) количество вновь созданных образцов сократилось к уровню восьмидесятилетия на 17% (в 1966—1970 гг.—21,3 тыс. образцов, в 1971—1975 гг.—20 тыс., в 1976—1980 гг.—18,5 тыс.);

поддержание оптимального соотношения между количеством образцов, освоенных производством, и количеством созданных образцов новых типов машин, оборудования, приборов, аппаратов;

сокращение длительных сроков освоения новой техники. По данным 14 головных машиностроительных институтов, научно-производственный цикл от начала исследований до выпуска первой серии составлен в 5,1 года, из которых 3 года (из-за недостатков в организации, планировании и стимулировании) приходится на внедрение в производство результатов научных исследований;

рост технического уровня и качества научных разработок. В настоящее время доля высококачественных научных разработок изменяется от 40—50% в тяжелом, энергетическом, химическом, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, Минстанкопроме и Минтяжмаше, до 70% в Минстройдормаше и 77% в приборостроении;

ускорение селекции научной тематики и более полную ориентацию НИИ и КБ машиностроения на решение важнейших социально-экономических проблем развития народного хозяйства, в том числе на крупные комплексные экспедиционные программы, химическую, продольственную программу СССР на период до 1990 г. выдвигает перед машиностроением, его научно-исследовательскими и конструкторскими организациями ряд задач по созданию научного задела и освоению выпуска новых энергонасыщенных тракторов, машин для внедрения почво-

ших технологий, транспортировки и внесения в почву различных удобрений, завершения комплексной механизации и кормопроизводства и животноводстве, комплексов оборудования по производству консервов для детского питания, первичной переработки томатов, картофеля, быстрой заморозки плодов и овощей и т. д.

Третье условие повышения мобильности машиностроения — переход к преимущественно интенсивному типу обновления продукции машиностроения, предусматривающий:

ускорение снятия с производства устаревших конструкций машин. Как показало обследование ГКНТ и Госплана СССР, в результате недоделанному кругу, охватывающему 18 тыс. наименований) нуждалась в переходе от снижения темпов обновления продукции машиностроения к их ускорению (в 70-х гг. средний возраст производимой машиностроением продукции увеличился с 6 до 7 лет; доля вновь освоенной продукции снизилась с 4,3% в 1970 г. до 2,5% в 1980 г., а доля изделий, выпускаемых свыше 10 лет, увеличилась с 20 до 28%);

увеличение отношения числа снятых с производства машин, оборудования, аппаратов, приборов к числу вновь освоенных их образцов.

Четвертым условием повышения мобильности машиностроения является интенсификация обновления его производственного аппарата. При умеренных темпах роста объемов машиностроительного производства, ускорении структурного маневра и обновлении продукции машиностроения, ограничениях возможности образования новых рабочих мест она предполагает:

изменение соотношения между капиталовложениями, направляемыми на прирост и возмещение выбытия основных фондов, в пользу значительного увеличения доли последних. В девятой пятилетке по 11 машиностроительным министерствам это соотношение было равно 0,18, в десятой — 0,16, а в перспективе должно составить 0,5—0,6 и более;

соответствующий значительный рост коэффициента выбытия. В 1971—1975 гг. по 11 машиностроительным министерствам он был равен 0,16, а в 1976—1980 гг. — 0,2, т. е. ежегодно выбывает 2—3% имеющихся на начало пятилетия основных фондов;

дальнейшее снижение доли нового строительства и расширения машиностроительных предприятий (в 1971—1975 гг. по 11 министерствам она составляла 74%, а в 1976—1980 гг. — 57%) при одновременном увеличении доли инвестиций на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий.

В новых условиях гибкость структуры инвестиционных поставок оборудования уже не может быть обеспечена только за счет изменения приростов машиностроительных мощностей, но должна обеспечиваться также и перестройкой на новую продукцию и действующего производства.

Длительное время существует представление о том, что мобильность машиностроения можно повысить, если создать в его отраслях резервные мощности. В связи с тем что к концу десятой пятилетки коэффициент загрузки мощностей по производству многих видов оборудования по сравнению с 1975 г. заметно снизился, появились, казалось бы, реальные предпосылки для резервирования машиностроительных мощностей. Однако не полностью загруженные мощности могут выступать в качестве резервных только в том случае, если в народном хозяйстве одновременно имеются необходимые резервы рабочей силы, металла и других производственных ресурсов, без которых использовать их невозможно. Поскольку ставить вопрос о создании ре-

зервов труда и металла пока неразумно, по нашему мнению, резервы мощности в условиях социалистического хозяйства — это не простаивающие или незагруженные станки и производственные площади. Резервирование мощностей в машиностроении должно осуществляться путем включения в план тех неизбежных простоев и потерь в использовании мощностей в их загрузке, которые обычны при перестройке действующего производства на выпуск новой продукции.

Таким образом, рост мобильности машиностроения требует повышения научного уровня являясь капитального строительства, планирования объемов производства машиностроительных министерств, объединений, предприятий, развития машиностроительной науки и техники. Важнейшее условие повышения потребности — это проведение комплексных предпринятых исследований потребностей в орудиях труда по крайней мере на перспективу в 10 лет. Такие прогнозы позволяют заблаговременно ориентировать машиностроительную науку и конструкторские разработки, строительные заделы машиностроительных отраслей на выполнение крупных народнохозяйственных программ, расширив будущим условиям их мест в народном хозяйстве, на преодоление ограничений в его развитии, изменений потребностей внешнего рынка.

При разработке плана развития народного хозяйства на двенадцатую пятилетку важно предусмотреть комплекс мер по сокращению продолжительности сооружения машиностроительных объектов за счет дальнейшей концентрации капиталовложений на завершение уже начатых строек, увеличения доли подрядного строительства, специализации строительных организаций на проведение реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий и т. д. Целесообразно также заимануть действующих предприятий и увеличение доли капиталовложений, направляемых на реконструкцию и техническое перевооружение действующих машиностроительных заводов, ускорение выбытия устаревших основных фондов, обновления производственного аппарата машиностроения, развития его опытно-конструкторской базы. Кроме того, требуется создать методики и разработать конкретные меры по планированию и стимулированию обновления машиностроительной продукции, селекцию научных направлений. В текущих планах важно предусматривать те потери в объемах производства продукции, которые неизбежны при перестройке действующих мощностей на выпуск новых изделий. В конечном итоге комплекс этих плановых мер должен обеспечить существенное увеличение мобильности машиностроения СССР.

ПЛАНИРОВАНИЕ В ОТРАСЛИ

П. Стуколов,

нач. Главного планово-экономического управления
Минэлектропрома, Ф-экон. наук, профессор

В управлении любой отраслью существует ряд проблем, решение которых сдерживает рост эффективности производства. Среди них: слабость увязки народнохозяйственных интересов с интересами отрасли и предприятия, недостаточная действенность экономических и плановых рычагов.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрены комплекс мер, реализация которых окажет существенное влияние на повышение уровня планирования и дальнейшего развития хозяйственных отношений. При этом особое значение приобретает внедрение непрерывного планирования на основе системы комплексных целевых программ и долгосрочных планов.

Усиление внимания к перспективе развития выдвигает на передний план проблему определения потребностей народного хозяйства в выпускаемой продукции. Определение научно обоснованных потребностей — это первый этап планирования. Между тем внимание центральных планирующих органов в большей степени сосредоточено на вопросах развития ресурсного потенциала экономики. Что касается научной разработки, обоснования и конкретизации конечных целей функционирования общественного производства, то они до настоящего времени не получили должной реализации в системе управления народным хозяйством.

Первоочередное значение этих проблем обуславливается содержанием основного экономического закона социализма, необходимо постоянно поддерживать соответствие между уровнем развития экономики и конечной целью ее функционирования — удовлетворением потребностей общества. Однако в организационно-методологической системе народнохозяйственного планирования не занято своего места важнейшее исходное звено — определение научно обоснованных конечных потребностей общества.

Поскольку действительно все же диктует необходимость соизмерения целей и результатов функционирования общественного производства, а теоретические, методологические предпосылки определения целей отсутствуют, соизмерение осуществляется «окольным» путем — сравнением экономических результатов, достигнутых нашей страной и наиболее развитыми капиталистическими. Однако в современных условиях при неизмеримо возросшем потенциале нашей страны такая традиционная ориентация приобретает значение сдерживающего фактора в совершенствовании системы управления социалистическим производством.

Безусловно, сравнение с мировым уровнем должно сохраняться в арсенале аналитических методов оценки эффективности нашей эконо-

мической системы. Но в настоящий момент жизненно важной задачей является выбор, обоснование и использование таких форм и методов планирования и управления, которые в наибольшей мере соответствуют специфике социализма и позволяют максимально раскрыть его потенциальные возможности. Для этого требуется пересмотреть некоторые, ставшие традиционными, приемы планирования и управления на всех уровнях. Первый шаг в этом направлении — отказ от планирования «к достигнутому уровню», всемерное усиление внимания к обоснованию стратегических целей развития экономики.

В Методических указаниях Госплана СССР к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР при изложении общей концепции планирования народного хозяйства справедливо указывается, что «разработка плана производства продукции начинается с определения потребности в ней». Такой подход на практике давно стал основополагающим в отраслевом планировании. Естественным накоплением большой опыт прогнозирования потребности, проводящий результаты определения этой категории, разрабатываются новые методы определения (прогноза) потребности, обеспечивающие повышение точности и обоснованности результатов.

Дальнейшее совершенствование этой работы, по нашему убеждению, может оказаться неэффективным, если оно по-прежнему будет затрагивать лишь уровень отраслевого планирования. Сумма оценок потребностей, полученных на отраслевом уровне, не равна сумме общей народнохозяйственной потребности, для исследования и прогнозирования которой требуются специальные методы и организационные формы. Более того, каждое министерство считает приоритетной именно ту продукцию, которую оно выпускает, а в этом вопросе нужна объективная оценка.

Основные элементы системы конечных потребностей — социальные потребности общества, личные потребности его членов, потребности в средствах обороны. Содержание и особенности каждого из элементов системы конечных потребностей требуют соответствующего подхода при определении их структурных и обменных характеристик. Там, базой для разработки подсистемы личных потребностей должны стать нормативы потребления, при обосновании которых необходимо учитывать большую совокупность факторов: социальных, психофизиологических, географических, демографических и т. д. При этом важнейшей научной задачей является организация исследований, направленных на постоянное совершенствование и пересмотр нормативов потребления. Разработка и совершенствование системы личных потребностей связаны с решением ряда сложных, еще не изученных вопросов. К их числу относятся: классификация потребностей; их ранжирование с учетом степени насыщенности; необходимость первоочередного удовлетворения; разработка «комплексов потребностей», т. е. групп, в которые объединяются различные по вещественному содержанию, но взаимосвязанные потребности.

Организация разработки системы конечных потребностей народного хозяйства (состав, структуры и темпов их роста, а также уровня их удовлетворения), на наш взгляд, — важнейшая функция Госплана СССР. Определенные конечных потребностей позволит более обоснованно формировать оптимальные пропорции в развитии народного хозяйства и повысить эффективность балансового метода планирования.

Давно стало аксиомой, что балансовый метод составляет основу народнохозяйственного планирования. Но анализ сложившейся практики планирования позволяет говорить о недостаточно полном использовании возможностей этого метода. Балансы, вошедшие в методический арсенал центральных планирующих органов, предназначены главным

образом для выполнения распределительных либо структурообразующих функций.

Исходным показателем в балансах всех видов, включая плановый баланс народного хозяйства СССР и межотраслевой баланс производства и распределения продукции, является объем валовой продукции, рассчитываемый как суммарный валовой ее выпуск отраслями народного хозяйства.

Помогая ответить на вопрос о том, как наилучшим образом распределить производство и потребление валового продукта по отраслям и сферам экономики, балансы не решают исходной проблемы народнохозяйственного планирования — обоснования необходимых объемов производства в увязке с конечными социально-экономическими целями развития страны. Важность ее решения особенно возрастает в условиях перспективного планирования.

Методом разработки целевого аспекта планов может стать баланс (точнее, система балансов) «Конечные потребности — уровень производства — ресурсы». Проведенный на базе такого баланса конкретный сопоставительный анализ конечных целей развития общественного производства и реального экономического потенциала станет прочным научным и информационным фундаментом для разработки заданий народнохозяйственного плана, позволит более обоснованно подойти к выделению задач первоочередной важности, для решения которых целесообразно применить вариантный и программно-целевой подходы.

Исходя из этого, на основе социальных целей, поставленных XXIV, XXV, XXVI съездами КПСС, раз в пять лет определяются величина, состав и структура конечных потребностей и основных видов ресурсов на 20, 10 и 5 лет. Затем производится балансовая увязка конечных потребностей и основных видов ресурсов, определяются важнейшие народнохозяйственные пропорции, темпы роста производства и формируются главные задачи развития народного хозяйства на соответствующий период.

Предлагаемый порядок формирования народнохозяйственных планов предполагает и соответствующую очередность составления государственных планов отраслями народного хозяйства. В настоящее время разработка как текущих, так и перспективных планов проводится в одинаковом порядке для всех отраслей страны. Разумеется, при этих обстоятельствах точный учет взаимных потребностей затрудняется отсутствием достоверной информации о намеченных объемах производства. Более того, от министерств Госплана СССР и Госснаб СССР требуют сообщать потребность в материалах в то время, когда еще не сформирована производственная программа. При таких условиях трудно достигнуть нужной обоснованности плана. На наш взгляд, в первую очередь планы должны составляться отраслями, производящими продукцию конечного потребления, а также сырьевыми и во вторую — обрабатывающими отраслями, включая машиностроение. Это позволит ликвидировать диспропорции на этапе составления плана, неизбежные в иных условиях и не всегда устранимые в процессе выполнения плана.

С этим вопросом тесно связаны сроки пересмотра оптовых цен и упорядочение процесса поддержания вручную от их изменения. Нельзя признать нормальным, что изменение оптовых цен происходит в ходе выполнения пятилетнего плана, а не до начала пятилетия. В результате отрасли (объединения и предприятия) в течение года работают в условиях необоснованного плана как по объему реализуемой продукции, так и по прибыли, и особенно влетают в бюджет. Парадоксален сам факт: кто больше снижает цены, тот больше и страдает, поскольку предусматривает длительный порядок учета различий от изменения оптовых цен предусматривает длительную процедуру расчетов изменения стоимости продукции по потребителям, согласование и подтверждение этих расче-

тов по колоссальной номенклатуре изделий. Так, по Минзавтропрому она составляет более 2,5 млн. наименований, свыше 300 фондодержателей, не считая прямых связей с 15 тыс. потребителей.

На наш взгляд, этот процесс можно упростить, если за год до введения новых цен отражать в платящих документах стоимость продукции в старых и новых ценах. Тогда к началу введения цен Госплан СССР будет располагать данными, отражающими фактические их снижение по каждому потребителю. Это должно стать основой для разработки планов следующего года и пятилетнего в новых ценах.

В настоящее время разработкой планов развития отраслей, помимо Госплана СССР, занимается Госснаб СССР, Минфин СССР, Госкомплан СССР, Минторг СССР, ГКНТ, Госкомизд СССР и ряд других организаций, что не способствует сбалансированности планов. Так, Госплан СССР планирует производство продукции, а обеспечение промышленности материально-техническими ресурсами, помимо него, осуществляют Госснаб СССР и территориальные снабженческие органы. Так же обстоит дело с планированием прибыли и фондов экономического стимулирования, которым занимаются Госплан СССР и Министерство финансов СССР. Особо остро стоит вопрос о календарном строительстве. Министерства в настоящее время объективно не могут оказывать влияния на строительные организации в части выполнения ими объемов строительно-подрядных работ и сокращения сроков строительства. Думается, что в целях усиления ведущей роли Госплана СССР в обоснованности и сбалансированности разрабатываемых проектов, на наш взгляд, целесообразно повысить его ответственность за сбалансированность устанавливаемого министерствами плана производства с выделенными материально-техническими и финансовыми ресурсами, обеспечить соответствие объема выделяемых министерствами капитальных вложений объемам строительно-подрядных работ с учетом планируемой министерствами структуры мощностей и освоения подрядными строительными организациями объемов строительно-монтажных работ в установленные нормативные сроки.

Развитие системы показателей планирования на всех уровнях управления прежде всего требует уменьшения их количества, а также упрощения форм плановой и отчетной документации. Постановлением от 12 июля 1979 г. предусмотрены не только дифференциация планируемых показателей как в текстом, так и пятилетнем плане, но и их сокращение. Основанием для этого послужил анализ показателей пятилетнего плана.

Однако на практике количество утверждаемых и расчетных показателей не сокращается, а увеличивается. В настоящее время по всем разделам плана развития отрасли их число составляет в текущем плане 124 (плюс 36 по Москве и Ленинграду), а в пятилетнем плане — 128 (плюс 54 по Москве и Ленинграду). При этом явным составляются: пятилетний — по 231 форме и дополнительным разрезам, текущий — по 196. Если учесть, что предприятия должны составлять ежемесячные, ежеквартально и ежегодно 175 отчетов по всем этим показателям, становится понятным, что времени для анализа и качественной проработки плана даже с помощью ЭВМ остается немного как на уровне предприятий, так и отрасли в целом. Чересчурная детализация форм и показателей, по существу, устраняет возможность творческого поиска резервов роста производства и путей его интенсификации, и работа предприятий сводится практически к завышению этих форм, основываясь на предельных свыше контрольных цифрах.

Отмена многочисленности форм и показателей, добавим, что многие из последних слабо взаимосвязаны и могут иметь приближенную оценку. Так, при определении годового экономического эффекта, относительного выводоводения численности работников, дополнительной прибыли, в том числе за счет экономики от снижения себестоимости, меро-

принятия группируются в зависимости от формы: в форме ИО-НТ — по основным направлениям технического прогресса (внедрение передовой технологии, механизация производства, автоматизация производства и др.), а в форме 19-Т (НОТ) — по научной организации труда (улучшение обслуживания рабочих мест, внедрение передовых методов и приемов труда, совершенствование организации труда).

Определение экономического эффекта, относительного высвобождения численности работающих и увеличения прибыли по каждому мероприятию основано на предполагаемом учете изменения годового объема производства продукции, трудоемкости изделий, себестоимости по статьям затрат до и после внедрения мероприятий. В отчетных документах фиксируется только общая сумма экономии, которая является результатом нисвершения всего комплекса мероприятий. Каждая функциональная служба вето фактически полученную экономию считает как результат проведения мероприятий, которые она разрабатывала. В ряде случаев такая условная экономия еще и условно делится и учитывается повторно. Следовательно, величина каждого из рассматриваемых показателей не может быть достоверной. Все это ведет к искажению уровня себестоимости и производительности труда в момент составления плана, поскольку исходной базой их определения за счет повышения технического уровня производства и совершенствования научной организации труда служат формы 10-НТ и 19-Т (НОТ).

Аналогичным образом развивается форма I-ПСУ, в которой требуется определять эффективность мероприятий по совершенствованию управления, причем отдельно от совершенствования организационной структуры, технического обеспечения систем, методов управления и т. д. Мероприятия, указанные в данной форме, как и в других, должны обеспечить возрастающий эффект, хотя они могут иметь разный характер.

Все эти формы и показатели плана относятся к компетенции различных ведомств и недостаточно увязаны с решением основных задач, стоящих перед отраслью: удовлетворением потребностей народного хозяйства в изделиях своего профиля, ростом эффективности производства, а также системой поощрения трудовых коллективов.

Существующая система оценки хозяйственной деятельности не стимулирует предприятия к достижению высоких темпов роста объемов производства при максимальном снижении затрат на изготовление продукции, поскольку при низких темпах развития они имеют более высокие нормативы образования фондов поощрения, заработной платы и др. Более того, данные нормативы при перевыполнении напряженных планов даже возрастают. В то же время предприятия, добившиеся высоких темпов роста, за это не только дополнительно не поощряются, но и наказываются при незначительном невыполнении плана, несмотря на выполнение договорных обязательств. К тому же действующая система стимулирования очень сложна. Она содержит десятки отдельных положений, по каждому из которых работник может премироваться, имен к этому косвенное отношение, а в итоге почти 90% премии он получает за общие результаты работы предприятия.

В целях повышения заинтересованности объединений (предприятий) в принятии напряженных плановых заданий вместо многообразия плановых показателей и очень сложной системы стимулирования, на наш взгляд, можно было бы утвердить один плановый показатель — производство важнейших видов продукции и ввести один оценочный показатель, единый для всех уровней управления, — хозрасчетную экономию общественного труда (ЭОТ), объединив фонд материального поощрения с фондом заработной платы и создав отдельно фонд прироста средней заработной платы. При этом можно отменить все другие системы премирования.

Показатель хозрасчетной экономии складывается из экономии затрат в производстве продукции и ее потребления, в том числе включает экономию от расширения выпуска более дешевой, чем в среднем по отрасли, продукции. Из нее исключаются: плата за применяемые капитальные ресурсы; фиксированные (рентные, зонные) платежи за особые, лучшие условия работы; проценты за кредиты; штрафы, пени и прочие санкции за невыполнение договорных обязательств в соответствии с действующими нормами, правилами и законодательством (в частности, необходимо усилить санкции за отказы от заявленной ранее продукции).

Это одновременно заинтересует и коллектив брать повышенные задания, поскольку размеры премирования будут зависеть от полученной экономии.

Необходимым элементом предлагаемого экономического механизма является введение ряда нормативов, определяющих нужные ресурсы в зависимости от объема производимой работы (продукции), именно: прироста полной фондотдачи; экономии от снижения себестоимости продукции на 1 руб. производственных фондов; объема капитальных вложений на 1 млн. руб. прироста продукции; снижения затрат заработной платы на 1 руб. выпускаемой продукции.

Как известно, в промышленности осуществлен переход к оценке результатов хозяйственной деятельности исходя из выполнения плана поставок продукции в соответствии с заключаемыми договорами (заказами). Этот порядок при премировании руководителей, инженерно-технических работников и служащих действует в производственных объединениях и на предприятиях промышленности с 1 января 1978 г.

Применение его положительно сказалось на работе объединений и предприятий, повысило их ответственность как поставщиков перед потребителями, способствовало усилению внимания на предприятиях, их руководителей к обеспечению ритмичности производства, совершенствованию оперативно-календарного планирования, соблюдению договорных обязательств. Все это ведет к согласованности интересов потребителей и поставщиков, а в конечном счете интересов отдельных производственных коллективов и общества в целом.

Для усиления роли показателей выполнения плана реализации продукции с учетом поставок с 1 января текущего года его уровень учитывается в системе фондобразователя: выполнение обеспечивает дополнительное отчисление в размере 10% фонда материального поощрения по финансовому плану, невыполнение снижает величину начисления поощрительных средств. Однако введение нового показателя и его использование при фондобразовании и премировании еще не привело к существенному усилению поставок продукции в необходимой потребителям номенклатуре (ассортименте).

Причины, влияющие на выполнение плана реализации с учетом поставок, разнообразны, и их можно условно разделить на зависящие и не зависящие от работы коллектива. В отдельных объединениях и на предприятиях еще не изжиты недостатки в организации производства и затягиваются сроки освоения новых видов техники и технологии изготовления продукции. В то же время выполнение поставок затрудняется недопоставкой сырья, материалов, комплектующих изделий как от смежников, так и с баз и складов территориальных органов Госснаб СССР; несвоевременным получением предприятиями нарядов, разнарядок и других документов на поставку продукции; частым изменением нарядов-заказов органами материально-технического снабжения. Отметим, в частности, что оценка работы последних все еще производится главным образом по объему товароборота; дешевая продукция и малые партии поставок невыгодны снабженческим организациям, а это вызывает значительный временной разрыв между поставками.

Кроме того, есть комплекс причин организационно-экономического содержания. Это прежде всего проблема формирования портфеля заказов. План поставок формируется в сентябре — октябре года, предшествующего планируемому. Ежеквартально поставки уточняются, причем уточнения существенны. Они проводятся за три месяца до начала планового периода (квартала, года). Отказ же потребителей от продукции и расторжение договора возможны, как известно, за 45 дней до планового срока поставки. Такой порядок нередко ставит изготовителя продукции в крайне затруднительное положение. Подготовка и организация производства изделий, например в электронной промышленности, требуют значительных затрат времени, и при изменении потребности не во всех случаях можно подготовить мощности для выпуска продукции в соответствии с уточненным спросом. Кроме того, длительный технологический цикл изготовления продукции, превышающий, как правило, календарный месяц, не позволяет своевременно отстоять производство изделий, на которые получены отказы, следовательно, выпускается неуживая продукция, вызывающая затоваривание складов, возникновение неликвидов, ухудшение финансового состояния объединений.

Возникает задача более раннего уточнения текущей потребности народного хозяйства в продукции объединений, повышения ответственности заказчиков по обязательствам в соответствии с заключаемыми договорами. По-видимому, целесообразно дифференцировать сроки отказов и ответственности потребителей. Лишь при отказе за три месяца до срока поставки они могут быть освобождены от ответственности и обязательств. За отказы в более короткие сроки необходимо вводить санкции. С другой стороны, формирование портфеля заказов следует заказывать не позднее чем за год до начала планового года, а его уточнение и определение сроков поставок — за шесть месяцев, и именно в этот период должен составляться план материально-технического обеспечения.

Соблюдение таких организационных условий будет не только способствовать своевременной подготовке производства нужной народному хозяйству продукции, но и сделает переход на ее изготовление менее болезненным, позволит устранить потери, связанные со сдвигами в структуре продукции, изменением производственно-технологической базы, затратами на выпуск нерезализуемых изделий, весьма существенными в масштабах страны.

Хозяйственная практика свидетельствует, что введение показателя объема реализации с учетом выполнения плана поставок не ограничивает действия показателя общего объема реализации, но они находятся в определенном противоречии друг с другом. Дело в том, что выполнение обязательств по поставкам фиксируется по отгрузке, реализация же — по оплате, а это требует соблюдения договоров не только поставщиками, но и потребителями. Вот почему изготовители отгружают продукцию не в соответствии с договорами, а в первую очередь тем хозяйственным единицам, которые быстрее ее оплатят, и потому сроки поставок нарушаются. Необходимость скорейшего получения средств на расчетный счет для дальнейшего оборота, выполнения плана прибыли — предпосылка нарушения сбалансированных поставок.

На основе анализа работы предприятий Минзлектронпрома в условиях применения НЧП можно сделать вывод о необходимости безотлагательного решения проблемы измерения конечных результатов деятельности. Планирование и оценка деятельности на основе нормативов чистой продукции правдивее отражает объем трудовых затрат. Но основные трудовые затраты не всегда дают одинаковые результаты. Как показывают итоги работы ряда отраслей, перешедших на планирование и оценку по НЧП, темпы роста последней выше темпов роста

товарной продукции. Одна из причин этого — заинтересованность объединений в выпуске изделий с более высоким уровнем НЧП в цене в силу различной рентабельности. Кроме того, на разнородность продукции с точки зрения получения большого объема НЧП влияют различия в отклонении нормативов от фактических затрат. Стимулирует экономию средств производство, показатель нормативной чистой продукции автоматически не оказывает соответствующего влияния на рост выпуска продукции в натуральном выражении и в структуре, установленной планом. Заинтересованность предприятий в выпуске продукции с большей долей собственных затрат ослабляет их внимание к выпуску продукции, нужной народному хозяйству, но имеющей значительный удельный вес затрат прошлого труда.

Возникает необходимость усиленного внимания к планированию производства продукции в натуральном выражении, чему в большей степени соответствует показатель выпуска товарной продукции. Он также необходим, на наш взгляд, для измерения производительности труда на уровне народного хозяйства. И было бы преждевременным от его полностью отказываться.

Важнейшая проблема повышения эффективности производства, обеспечения условий успешного выполнения государственных планов — дальнейшее развитие организационной структуры объединений, решение задач, связанных с совершенствованием отраслевых форм организации управления. Нельзя не отметить, что в разработанных генеральных схемах управления организация объединений в основном приходила по принципу укрупнения предприятий и, главное, в рамках принадлежности одному министерству.

Технический прогресс и рост масштабов производства объективно порождают новые отрасли и усложняют отраслевую структуру производства и управления. В последние 10—15 лет процесс отраслевой дифференциации стал особенно интенсивным. Исторически он идет в основном путем разделения труда в направлении узкой специализации предприятий и организаций. При этом в существующей системе координат планирования специализация основной упор делается на максимальный выпуск однотипной продукции.

Несмотря на достоинства разделения труда, заключающиеся в возможностях автоматизации производственных процессов и создания условий, обеспечивающих более высокий рост производительности труда, такая дифференциация производства имеет ряд теневых сторон, влияющих на рост общественной производительности труда. Прежде всего она сопряжена с ростом числа управляемых объектов, отвесившихся к системам узкого профиля.

Все это приводит к чрезмерному организационному дроблению промышленности, расщеплению изготовления многих видов продукции между многочисленными предприятиями различных ведомств, что, в свою очередь, увеличивает число стыковок в системе связей, снижает ответственность предприятий и отраслей за выпуск конечной продукции. Системе узкого профиля, или так называемым «чистым» отраслям производства, как показывает практика, присущи отсутствие гибкости, неспособность к быстрой реакции на прогрессивные конструктивные изменения в изделиях и технологиях их изготовления (инерционность). Из-за многообразия ведомственных интересов при данных условиях неизбежно возникает дополнительное затруднение в налаживании взаимодействия смежных производств, обеспечение сопряженности капиталовложений, синхронного ввода мощностей, получения продукции необходимыми параметрами и др. Такое положение нельзя считать нормальным.

Анализ работы ряда отраслей промышленности, в также обобщение зарубежного опыта организации промышленного производства по-

казывают, что наиболее эффективные организационные формы управления достигаются не только за счет разделения труда по горизонтали, но и путем интеграции производства, создания научных и промышленных комплексов, ориентированных на конечную продукцию и включающих ряд специализированных предприятий, которые могут относиться к разным отраслям промышленности. Интеграция производства позволяет обеспечивать организационно-техническое единство всех предприятий, находящихся на разных стадиях технологического и производственного процесса, и одновременно установить определенную ответственность отраслей за развитие закрепленной за ними техники, способствует достижению сочетания территориального и отраслевого принципов планирования и управления производственно, повышает мобильность управления в условиях быстро меняющейся номенклатуры изделий.

На наш взгляд, в современных условиях руководящим принципом организации отраслей и подотраслей должно являться наилучшее удовлетворение народного хозяйства в определенных видах продукции и услуг конечного потребления или межотраслевого назначения. Это требует укрупнения объектов управления на основе их производственно-технических связей по выпуску конечной продукции, и в рамках этих созданных укрупненных отраслей, подотраслей должна формироваться и организационная структура объединений.

Частной формой проявления процессов интеграции является сближение науки с производством. В Министерстве электронной промышленности в последние годы в рамках научно-производственных объединений (НПО) в целях обеспечения единства цикла «разработка — освоение — производство» созданы научно-производственные комплексы (НПК) по определенным направлениям техники. В этих комплексах объединены разработчики, технологи и производственные рабочие. Такая организационная форма, как показал опыт работы НПК, позволила резко сократить длительность цикла «разработка — внедрение» и несколько уменьшить трудовые и материальные затраты. Однако нормативные условия функционирования научно-производственных комплексов не обеспечивают экономического единства входящих в него структурных звеньев, так как при выделении одной и той же работы сотрудниками институтов и предприятий получают различные заработную плату и премию. Давно назрело решение вопросов об объединении фондов заработной платы и экономического стимулирования науки и промышленности в рамках НПО и предоставления директору объединения права самому в пределах общего фонда распределять его между различными категориями работников. Это окажет существенное влияние на рост производительности труда и снимает остроту проблемы трудовых ресурсов.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БАЛАНСОВЫХ МЕТОДОВ ПЛАНИРОВАНИЯ*

О. ЮНЬ,

зам. нач. отдела Госплана СССР

XXVI съезд КПСС поставил перед плановыми органами задачу — обеспечить разработку сбалансированных плановых заданий по всем показателям развития общественного производства, чтобы огромный потенциал, созданный советским народом, использовался по-хозяйски, с полной отдачей, применяя в этих целях прогрессивные технико-экономические нормативы.

Несбалансированность планов вызывает нарушение поставок продукции.

Нарушение условий поставок побуждает предприятия для обеспечения ритмичной работы создавать у себя сверхнормативные запасы сырья и материалов. Известно, что некоторая часть природы производства направляется в эти запасы, что сказывается на темпах общего развития. Сокращение сверхнормативных запасов сырья, материалов и оборудования составляет сегодня серьезную хозяйственную проблему.

Следует иметь в виду, что при вынужденных простоях рабочие, как правило, получают компенсацию, недодавая продукцию, что приводит к нарушению завышенного соотношения между платежеспособным спросом населения и его товарным обеспечением, невозможности полностью реализовать заработанное. В результате затрагивается принцип «От каждого — по способностям, каждому — по труду».

Балансовый и нормативный методы являются двумя важнейшими средствами совершенствования планирования. Это происходит из самой сути функций центральных плановых органов как межотраслевых, а точнее, надотраслевых органов управления экономикой. По существу, Госплан СССР и госпланы союзных республик — единственные органы планового управления, которые предопределяют направления и условия пропорционального развития различных отраслей и сфер экономики, увязывают общественные потребности с возможностями, цели — с ресурсами и средствами их достижения. Балансовый и нормативный методы являются имманентными, т. е. внутренне присущими содержанию деятельности Госплана.

Первые натуральные и стоимостные балансы (сначала отчетные, а позже плановые) стали разрабатываться еще в 20-х гг. В последние 60 лет система балансов постоянно развивалась и совершенствовалась. Так, проект единнадцатого пятилетнего плана разрабатывался по более развернутой системе показателей, чем десятый пятилетний план. Расширилась система однопродуктовых материальных, стоимостных и трудовых балансов. Утверждались балансы производственных мощностей по важнейшим видам промышленной продукции, разработанные с распределением по годам пятилетки. В годовых планах предусматривается конкретизация заданий пятилетки.

Однако разработка даже большого числа однопродуктовых и стоимостных балансов без их увязки с помощью межотраслевого баланса (МОБ) не обеспечивает действительной сбалансированности экономического и социального развития страны.

Плановые работники встретились со значительными вычислениями

* В порядке послесловия.

тебными трудностями, делая попытки использовать межотраслевые балансы для разработки народнохозяйственных планов. Поэтому теория и практика планирования пошли по пути приспособления методов балансирования к возможностям вычислительной техники своего времени, разделения матрицы межотраслевого баланса на ее элементы: балансы по конкретному продукту (строка МОБ) и планы материально-технического обеспечения производства (столбец МОБ). Разделение, по существу, ликвидировало межотраслевой метод, поскольку стало возможно сформировать баланс по любому продукту, обсчитать потребность в ресурсах на каждый вид производства, но тем не менее межотраслевой узвыки оно не обеспечивается.

С появлением электронной вычислительной техники измались работы по использованию межотраслевого баланса для составления сбалансированного плана. Были достигнуты определенные успехи в этой области. Активным методом инструментом балансирования стал динамический межотраслевой баланс по 18 отраслям. Для анализа пропорций используется 260-продуктовая модель. Однако активное применение в планировании межотраслевого баланса сдерживалось трудностями информационного и организационного порядка.

Информационные проблемы заключаются в том, что с разделением матрицы МОБ на отдельные однопродуктовые балансы приходится (в условиях работы на настольной вычислительной технике) укрупнять номенклатуру ресурсов и выделять главных потребителей продукта, потребность которых в этом продукте рассчитывается по нормам. При расчете потребностей в тех или иных видах ресурсов, необходимых для производства продукта, выделяются наиболее существенные виды ресурсов для этих целей, а остальные ресурсы суммарно считаются в стоимостном выражении. Расчлененная часть в общем случае оказывается, как правило, от 70 до 80% общего объема потребностей и направления ресурсов.

Решение информационных задач связано прежде всего с обеспечением единства номенклатуры продукции, по которым, с одной стороны, разрабатываются разделы плана, а с другой — межотраслевые балансы. Разные разделы плана строятся в настоящее время на основе различной номенклатуры продукции, а необходимо их сделать едиными. Развернутый межотраслевой баланс, с которым работают плановые работники, приближается к номенклатуре пятилетнего плана, но не соответствует ей полностью и потому не может быть использован в качестве балансирующего инструмента. До сих пор использование развернутого межотраслевого баланса имело индифферентный характер, т. е. показывающий, в какой мере достигнута при составлении пятилетнего плана согласованность межотраслевых пропорций, и позволяющий выявить элементы несбалансированности. Ближайшая задача в развитии межотраслевого метода для его активного применения при составлении проектов планов заключается в том, чтобы приблизить номенклатуру межотраслевого баланса к той номенклатуре, с которой реально работает Госплан СССР, а именно: для длительной перспективы это, видимо, должна быть номенклатура, с которой и сейчас работают специалисты по межотраслевому балансу, т. е. 200—250 позиций; для пятилетнего плана — около 500 и для годового плана — около 2000 позиций.

При этом необходимо привести в соответствие номенклатуру ресурсов, по которой в настоящее время разрабатываются отраслевыми отделами планы материально-технического обеспечения производства, с номенклатурой межотраслевого баланса.

Большая трудность возникает с обеспечением системы МОБ реальной информацией. Поскольку значительная часть информации в результате расчленения межотраслевого баланса на частные материальные

балансы и планы материального обеспечения практически не использовалась, она перестала учитываться. Всякая информация требует определенных усилий для ее распространения. Когда ЦСУ на основе использования ЭВМ начало разрабатывать первые отчетные, а Госплан СССР — первые плановые межотраслевые балансы, для заполнения соответствующих матриц необходимой информацией привлекались сотни институты. После первого заполнения можно было бы организовать систематическое поступление всей необходимой информации по уже апробированному каналу. К сожалению, эта работа до конца не доведена. Кроме того, до сих пор нет методической ясности, как надо формировать, многие показатели более детальной номенклатуры межотраслевого баланса (по сравнению с разрабатываемыми). Возникает много проблем с организацией поступления огромных массивов информации, ее постоянных потоков для того, чтобы можно было работать с актуальными матрицами плана матрицами МОБ.

И все же главная проблема — организационная. Однопродуктовые балансы и планы распределения, планы материально-технического обеспечения производства — это разделы, с которыми могут работать один специалист или их небольшая группа, занимающаяся каждым из этих элементов балансирования. С межотраслевым балансом один специалист или их группа не справится, с ним должны работать отделы Госплана. Чем больше его объем, тем становится яснее, что сам метод организации работы по обеспечению сбалансированности плана должен быть изменен. Многие попытки апретить в реальную технологию работы Госплана СССР развернутую модель межотраслевого баланса заканчивались неудачей потому, что поручали работу одному конкретному подразделению: создавали специальный отдел в сводном отделе либо возлагали ее на группу лиц. Между тем нужно так организовать работу с межотраслевым балансом (кроме динамической укрупненной модели, которая хорошо вписывается в работу подотдела баланса народного хозяйства и вполне имеем посылку), создать такую технологию его разработки, чтобы привлечь к этому делу практически всех специалистов Госплана СССР.

Представляется, что отраслевые отделы должны работать со столбцами МОБ, а балансовые — со строками. Но одновременно должна функционировать и сводная служба, увязывающая в целом решения, принимаемые каждым из отраслевых и сводным отделом.

При существующей методике организации работы с МОБ отраслевые и балансовые отделы только представляют определенную информацию для межотраслевого баланса, но не получают и не используют в своей работе никаких результатов его расчета и потому достаточно безразличны к несогласованности этой модели. Необходимо, чтобы отделе не только давали информацию для межотраслевого баланса, но и получали информацию из него.

Ведущая роль в разработке новой технологии организации работы отделов Госплана СССР с межотраслевым методом принадлежит разработкам центрального комплекса задач (ЦКЗ) АСНП, который предназначен для многовариантной проработки основных показателей экономического и социального развития страны, решения объективно-экономических и межотраслевых проблем сбалансированности, обоснования темпов и пропорций развития народного хозяйства.

Согласованное решение задач комплекса должно обеспечить взаимную увязку расчетов балансов народного хозяйства, межотраслевых балансов, расчетов валового производства, материальных балансов, балансов основных фондов, производственных мощностей и капитальных вложений, финансовых и трудовых ресурсов, расчетов основных показателей по уровню жизни, себестоимости и прибыли, внешнеэкономических

связей. При разработке ЦКЗ предусматривается первоочередной переход на ЭВМ плановых задач, результаты решения которых служат входной информацией для межотраслевого баланса.

В настоящее время ведутся разработки ЦКЗ для использования при составлении основных направлений экономического и социального развития на длительную перспективу и двенадцатого пятилетнего плана. В дальнейшем работы будут развиты применительно к задачам годового плана.

Практика планирования межотраслевых связей требует совершенствования норм и нормативов.

Норма, если сформулировать ее экономическую сущность, — элемент общественно необходимых затрат труда на воспроизводство продукта. В стоимости продукта воплощаются совокупные общественно необходимые затраты труда. Вместе с тем производством того или иного продукта предопределяет затраты конкретных ресурсов: материальных, трудовых, финансовых, научных, а также основных фондов.

Каждая стадия воспроизводства общественного продукта должна быть представлена нормами расхода и нормативами использования основных элементов воспроизводства. К ним относятся нормы: расхода труда и нормативы его использования; расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии (т. е. предметов труда), нормативы их использования и вторичного использования отходов; потребности в орудиях и средствах труда и нормативы их использования; запасов и резервов предметов и орудий труда.

Поскольку на производствах каждого продукта расходуется и живой труд, и предметы, и средства труда, следует подчеркнуть неотделимость друг от друга норм их расхода на производство данного продукта при заданной технологии производства. При смене продукта или технологии его изготовления должен меняться весь комплекс норм расхода труда, предметов и средств труда. Указанные виды норм и нормативов могут выражать отношение элементов производства не только к результатам труда, но и между собой, например, норма живого труда в общих затратах труда — верхняя граница; норма прогрессивных материалов в расходах на производство продукции — нижняя граница; норма автоматизации технологических процессов — нижняя граница. Причем нормы должны быть ориентированы на конкретный планируемый период воспроизводства. Если мы разрабатываем пятилетний план, то нормы должны быть ориентированы на условия воспроизводства в течение пяти лет, т. е. изменения по годам в течение планируемого периода. Поэтому требуется, чтобы плановые органы работали с прогрессивной системой норм.

Однако среди разработчиков Госплана СССР нет однозначного понимания этого вопроса. Главный разработчик систем норм — НИИПАН при Госплане СССР, занимаясь проектами норм и нормативов и разрабатывая в соответствии с постановлением Госплана СССР систему норм, при ее проектировании предусматривает взаимосвязи между самими нормами. Проектируются отдельные материальные нормы, нормы капиталовложений, трудовые и т. д., т. е. в совокупности все нормы присутствуют, по характеру работы с ними по-прежнему остается автономным, и переход к системе норм даже в проектной документации не осуществляется. Вместе с тем без такого перехода трудно обеспечить эффективное использование нормативного метода в планировании, а следовательно, и сбалансированности планов.

В практической работе отделов пока каждая норма рассматривается отдельно, независимо от других: материальных, трудовых, финансовых и т. д. Даже отраслевые отделы работают с каждой нормой отдельно. Нередко рассчитывается экономия материальных ресурсов без учета с тем, как это отразится на трудовых ресурсах.

Разработка системы норм и нормативов должна начинаться с определения номенклатуры производимой продукции, которая должна быть ориентирована на конечные общественные результаты при различной степени детализации — для долгосрочного, пятилетнего и годового планов и для каждой стадии планирования (основные направления, проект плана), для сквозных, балансовых и отраслевых отделов Госплана СССР, министерств и ведомств. Такая работа в настоящее время проводится.

Вместе с тем номенклатура, по которой разрабатываются планы производства, материальные балансы и планы распределения продукции, нормы и нормативы, целевые комплексные и научно-технические программы не полностью увязаны между собой (это обусловлено низким уровнем агрегирования исходных продуктов), что создает трудности в обеспечении сбалансированности долгосрочных пятилетних и годовых планов. Соотноимость номенклатуры каждого уровня и стадии планирования должна строиться с учетом (и на основе) общесоюзных классификаторов продукции и работ и возможности ее агрегировать и дезагрегировать.

Нормы и нормативы при расчетах потребностей в ресурсах и балансировании потребностей должны применяться только в комплексе. Применение отдельных норм установлению правильных пропорций не поможет. Наиболее структурной единицей, участвующей в расчетах, сравнениях, обновлениях, является вектор норм (например, столбец или строка межотраслевого баланса), наиболее эффективной — матрица норм. Чем более крупный комплекс норм применяется одновременно в обосновании нужных пропорций, тем они согласованнее, тем меньше внутренних, необнаруженных диспропорций в народнохозяйственном плане, которые затем выявляются на практике.

Поскольку отраслевые отделы Госплана СССР и отраслевые министерства определяют виды производимой продукции, применяемую для их производства технологию и все необходимое для этого производства ресурсы, они должны работать с векторами норм — столбцами межотраслевого баланса — совокупностью норм расхода материальных, трудовых и финансовых ресурсов на производство конкретного продукта при данной технологии, осуществляя на основе наименьших суммарных затрат выбор продуктов и технологию. Наоборот, балансовые и сводные отделы, отвечающие за эффективное использование в народном хозяйстве одного из материальных, трудовых или финансовых ресурсов, должны работать с векторами норм — строками межотраслевого баланса, определять наиболее и наименее ресурсоемкие (по данному ресурсу) отрасли и технологии и приоритет использования этих ресурсов.

Нормы и нормативы при переходе от одного вида плана к другому, от одной стадии работы над планом к другой, от одного уровня планирования к другому постоянно подвержены агрегированию и дезагрегированию. Эти процессы должны проводиться над всей системой норм синхронно, в противном случае в план могут закладываться скрытые диспропорции, поскольку расчеты проводятся на разных уровнях деятельности.

Важная проблема — как обеспечить прогрессивность норм. Существующая практика работы с нормами ориентирована на производство. Сведения о нормах собираются с предприятий. Это уже действующие нормы, характеризующие действующую технологию. Перед вычением в плановые расчеты осуществляется их корректировка за счет факторов повышения производительности труда. Проект снижения определяется по отдельным групповым и единичным нормам. Очевидно, такой метод более или менее пригоден для годового планирования, но совершенно не пригоден для пятилетнего и тем более долгосрочного. Поскольку у нас в течение 15 лет происходит очень серьезное обновле-

ние и производимой продукции и особенно технологии производства, опираться на нормы, действующие на предприятиях, при работе над перспективными планами завода.

При разработке долгосрочных и пятилетних планов невозможно исходить только на комплекс норм и нормативов, необходимая система, воплощающая будущие планируемые достижения научно-технической революции, обеспечивающая их соединение с преимуществами социалистической системы хозяйствования. Такое соединение в перспективных планах можно осуществить только посредством норм и нормативов.

Чтобы обеспечить прогрессивность норм и нормативов, а основу их разработки необходимо положить систему научно-технических программ и планов по науке и технике. Следовательно, само составление научно-технических программ должно стать системой. Для полного отражения в плане результатов научно-технического прогресса представляется целесообразным все новые ресурсы и продукты выделять самостоятельными позициями во всех видах плана и всех разделах межотраслевого баланса.

По продуктам, производимым традиционными способами для каждого планировочного периода, должны традиционными методами определяться факторы роста производительности труда и соответствующие изменения норм расхода ресурсов и нормативы их использования. С указанными нормами нужно сравнивать фактические затраты ресурсов на производство одноименной продукции в разных министерствах и ведомствах и осуществлять их специализацию.

По новым продуктам в планах по науке и технике на основе предусматриваемых программами сроков должны быть установлены конкретные задания министерствам и ведомствам по производству и внедрению новых изделий, техника, технологи и конкретизированы все параметры для реализации этих программ. Министерства и ведомства по согласованию с советами министров союзных республик, местными органами управления исходя из особенностей норм и нормативов по экономическим работам должны решать в этих целях задачу отсудалования, разнотия и размещения производства. Установление рабочих показателей и направления ограниченных ресурсов по отраслям народного хозяйства и промышленности позволяет обеспечить в более полное сочетание отраслевых и территориальных принципов планирования.

На первых этапах работы над планом соответствующего периода следует предусматривать полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в новых видах продуктов и максимальное техническое переснащение производства. После расчета на основе прогрессивных норм и нормативов межотраслевых пропорций и определения потребностей народного хозяйства в ресурсах для производства указанных продуктов необходимо последовательно вводить ограничения на пользование дефицитными ресурсами путем установления соответствующих приоритетов отраслей, с учетом которых должны проводиться новые расчеты потребностей. Количество вариантов будет определяться количеством дефицитных ресурсов.

При превышении потребностей в продуктах необходимо сокращать производство тех из них, которые устарели. Таким образом, можно найти наиболее эффективный из реально возможных вариантов плана.

Доля новых продуктов, учитываемых при составлении плана, будет зависеть от количества научно-технических программ, реализации которых завершится в этом периоде. Естественно, что чем дальше плановый горизонт, тем сильнее скажется на пропорциях народного хозяйства влияние научно-технического прогресса.

Двойственный характер труда и его результатов обязывает представлять в планах все нормы и нормативы элементов воспроизводства

в натуральном и стоимостном выражении. Для этого при составлении пятилетних планов на основе изменения натуральных пропорций воспроизводства, роста производительности труда на основе планируемых направлений изменения уровня общественно необходимых затрат труда на воспроизводство продукции должны формироваться направления изменения цен и вытекающие из них ценностные нормы и пропорции производства, распределения, обмена и потребления продукции. При этом новые цены должны утверждаться вместе с пятилетним планом, а пятилетний план следует доводить до исполнителей в новых ценах.

Для стоимостного выражения норм, нормативов и соответствующих пропорций народного хозяйства, устанавливаемых в планах его развития, на все новые продукты нужно устанавливать расчетные цены. Первоначальный вариант указанной цены должен отражать только необходимый уровень затрат на воспроизводство новой продукции в планируемом периоде. Одновременно по старой продукции необходимо определять изменения затрат труда на ее воспроизводство и соответствующие направления изменения цен. На основе изменения затрат на воспроизводство новой и старой продукции выявляются общественно необходимые затраты труда на воспроизводство всей продукции, удовлетворяющей конкретную общественную потребность, и с учетом соотношения качества старой и новой продукции, а также степени удовлетворения общественной потребности с ней должны вноситься коррективы в направлении изменения их цен. Нормативы платежей и отчислений, нормативы образования и использования фондов следует устанавливать на базе указанных цен.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. Госплан СССР начал разрабатывать сводный финансовый баланс государства. Это является существенным шагом по преодолению несоответствия натуральных и стоимостных аспектов плана. Но для того, чтобы стоимостной и финансовый механизмы стали активным рычагом воздействия на изменение пропорций в нужном направлении, финансовый баланс на основе цен перспективного плана должен не только фиксировать складывающиеся финансовые и стоимостные диспропорции, но и активно воздействовать на них с помощью изменения норм платежей, норм образования доходов, затрат и т. д. Только с помощью регулирования ценами и финансовым механизмом мы сможем действительно обеспечить сбалансированность, уважку натурального и стоимостного аспектов воспроизводства.

Натуральные и стоимостные пропорции экономического и социального развития требуют значительного сдвигивания. Сейчас главное в работе отрасли — образование необходимых объемов производства, капитальных вложений, материальных ресурсов. Вопрос о том, что в первую очередь в первую очередь, еще не стал первоочередным. Необходимо, чтобы отраслевые отделы и отделы науки работали с конкретными научно-техническими программами и обеспечивали встраивание их в планы отраслей. Результаты их разработок, естественно, требуют согласования с машиностроительными отделами, поскольку внедрение любой новой технологии изготовления продукта неизбежно сопряжено с производством новых машин. Отделу науки вместе с отраслевыми отделами предстоит определить, какие новые нормы нужно сформировать и использовать при разработке народнохозяйственных планов на основе новых технологий, новых машин и обеспечить их применение. Отделы, отвечающие за распределение материальных, трудовых, финансовых ресурсов, разумеется, обеспечивают программы, включенные в план, необходимыми видами ресурсов в соответствии с прогрессивными нормами. При разработке постоянно действующей технологии со-

ставления долгосрочных пятилетних и годовых планов, проводимой в настоящее время отделом совершенствования планирования совместно с другими отделами и ГВЦ Госплана СССР, следует предусмотреть все работы, обеспечивающие реальное включение научно-технических программ в систему планов и сбалансированность планов на основе научно обоснованных норм и нормативов.

Нормативный метод планирования предполагает выделение министерствам и ведомствам запланированных им ресурсов для выполнения их планов производства в соответствии с потребностями, определенными исходя из научно обоснованных норм и нормативов. При этом условия повысятся стабильности планов, отпадает необходимость их пересмотра по «объективным» причинам.

Важнейший вопрос обеспечения стабильности планов — создание централизованных резервов. В материальных балансах в пятилетнем и годовых планах предусмотрены установленные Советом Министров СССР нормативы резервов материальных ресурсов. Однако они определены исходя из необходимости удовлетворения лишь отдельных непредвиденных потребностей, в том числе вымышленных стихийными бедствиями. Централизованные резервы для ликвидации возможных диспропорций в необходимых объемах пока не формируются. Поддержание народнохозяйственного ритма требует обоснования нормативов в том, чтобы при распределении ресурсов предусматривалось направление части ресурсов на данные цели. При этом необходимо мобилизовать сверхнормативные запасы материалов, сырья и оборудования, образовавшиеся непосредственно на предприятиях.

Использовать систему межотраслевых балансов и связанную с ней систему норм и нормативов с учетом перечисленных особенностей можно только при условии активного применения электронной вычислительной техники, поэтому работы по совершенствованию базисного и нормативного метода планирования должны с самого начала ориентироваться на машинную реализацию. Огромная размерность норм и нормативов, отсутствие надлежащей организации нормирования по целым комплексам норм и нормативов, безусловно, затрудняют их создание. Вместе с тем научно обоснованные нормы и нормативы разрабатываются одновременно на сравнительно длительный период, а используются многократно при всех плановых обоснованиях пропорций развития народного хозяйства. Это облегчает работу по их созданию и гарантирует эффективность их машинной эксплуатации.

Несколько слов о роли специалистов Главного вычислительного центра Госплана СССР как головной организации по проектированию АСПР в решении этих проблем. Разработчики АСПР должны, опираясь на результаты научных организаций, создавать новые модели, методы, технические и технологические режимы работы с информацией и передавать их отделам Госплана. ГВЦ может принадлежать к проектированию АСПР комитетные научные организации. Лишь при такой постановке дела можно успешно решать задачи по совершенствованию методов планирования с применением современной вычислительной техники.

ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ*

Н. Хомяченко,

канд. экон. наук

С. Реутов,

канд. экон. наук

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача совершенствовать управление и повысить уровень хозяйствования во всех звеньях экономики, усилить ориентацию на достижение лучших конечных народнохозяйственных результатов. Реализация ее непосредственно связана с более широким использованием резервов интенсивного развития нашей экономики.

Важнейший признак развитого социализма — прочная материально-техническая база, значительный экономический потенциал, усиление внимания и социалэко-экономический момент в плане управления экономикой. Экономический потенциал включает предусмотреть усиление, с одной стороны, социалэко-экономический момент в развитии народного хозяйства, с другой — внимание и возросшая экономия и рациональное использования материальных ресурсов.

Текущим пятилетним планом предусмотрено сэкономить (в расчете на 1985 г. более 200 млн. т угля, столько же проката 125 млн. т в 1990 г.). Только в машиностроении, металлообработке и капитальном строительстве намечено сэкономить более 10,5 млн. т проката черных металлов.

Перед отраслями стоят задачи: добиться полной ликвидации потерь, шире внедрять достижения научно-технического прогресса для массового применения ресурсосберегающей техники, прогрессивной технологии, полнее использовать технологические и потребительские отходы. Все это в конечном счете находит отражение в экономии значительного количества цемента, дрессингов, синтетического каучука, диалатобумажных и химических волокон, синтетических смол и пластмасс и других видов материально-сырьевых ресурсов.

В социалистическом обществе принцип экономии не идет и нарастание

экономического потенциала расширенного воспроизводства, темпов развития экономики в целях удовлетворения постоянно растущих потребностей народа. Другим не менее важным интересом общества, производственных коллективов и каждого трудящегося в реализации главной экономической задачи пятилетия — важнейшая социальная предпосылка возможности решения проблемы усиления ритмичности экономики и рационального использования материально-вещных элементов производства.

На выборах (1981 г.) Плеханов ЦК КПСС подчеркнул, что бережливость, рациональное использование сырья, материалов, топлива и энергии — главная задача хозяйственной деятельности на современном этапе. Важна в методологическом отношении сформулированная партийной теорией о том, что потребности растут быстрее ресурсов. Это отстраняет иррациональную особенность условий социалистического расширенного воспроизводства, характерную для перехода на преимущественно интенсивный путь развития научных принципов планирования и управления материалоупотреблением.

В связи с этим, на наш взгляд, заслуживают внимания некоторые ключевые моменты в развитии принципов планового управления материалоупотреблением. Предлагаются классифицировать более четко классифицировать все материальные затраты, представить их в виде следующих составных частей: полный расход, характеризующий затраты соответствующих видов материальных ресурсов (без учета их потерь и отходов) в производстве конечной продукции (МЗ), потери и отходы (МО), гарантируемые на бесперебойные затраты сырья и материалов (отходы, обусловленные техническим уровнем производства) и непосредственно зависящие от него остатки сырья и материалов, образующиеся в процессе переработки исходных материалов в готовую продукцию), а также зависящие (МЗ) от технико-экономической и организационной урны производственно-технической ба-

* В порядке обсуждения.

ле конкретного производства (неомпозитное изделие, изделие из дерева, изготовленные потери, потери готового продукта и т. п.).

Прямые материальные затраты в производстве (го продукта) M_{3ij} рассчитываются по формуле

$$M_{3ij} = M_{31ij} + M_{32ij} + M_{33ij}. \quad (1)$$

Величина полных (совокупных) материальных затрат, учитывающих технологические переделы, движение материальных ресурсов (затрат) по сферам общественного разделения труда, отнесенных к конечной продукции личного или общественного потребления, определяется следующим образом:

$$M_{3ij} = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m M_{3ij} = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m \sum_{k=1}^p \frac{p}{k} (M_{31ij} + M_{32ij} + M_{33ij}), \quad (2)$$

где p — суммирование затрат по сферам общественного разделения труда;

$k=1$ — коэффициент, характеризующий эффективность использования материальных затрат, является материалоотдачей: отношение конечной, потребленной продукции — A^{ij} и совокупным материальным затратам:

$$M_{3ij} = \frac{A^{ij}}{M_{3ij}}. \quad (3)$$

Этот показатель отражает эффективность функционирования системы «материально-сырьевые ресурсы» (предметы труда — полуфабрикаты — готовая продукция) через уровень полученной потребителем конечной продукции, с учетом всех промежуточных материально-вещественных ресурсов, по всем сферам общественного разделения труда. Изменение материалоотдачи определяет характер систематического или интенсивного использования совокупных материальных затрат в производстве и потреблении продукции.

С нашей точки зрения, необходимо четко разграничить понятия «экономия материальных ресурсов» и «экономия рационального использования». И социальная теория и практическая деятельность, но и в научной литературе эти два разных самостоятельных процесса управления материальными потребностями часто подменяются один другим.

По определению авторов, процесс экономии материально-вещественных элементов в отрасли материального производства — это совокупность внутрисферных, отраслевых (реже межотраслевых и народнохозяйственных) мероприятий, направленных на максимальное использование предметов труда (и орудий труда) в производстве определенной продукции.

Условно экономия не использованных материальных средств делится на отрасли — это наиболее распространенные и народнохозяйственные мероприятия (реже отраслевые, внутрисферные) и народнохозяйственные мероприятия (реже отраслевые), направленные на повышение производительности свойств продукции, технико-экономического и организационного уровней ее производства и потребления. Анализ по основе процесса производственных отношений в процессах экономии и рационального расходования ресурсов в производстве, переработке и применении синтетических смол и пластмасс, показывает: если принять весь комплекс мероприятий мероприятий в период 1961—1970 гг. за 100%, то доля мероприятий по экономии прироста около 60%. В период 1971—1980 гг. увеличилась до 10—55% доля мероприятий по экономии прироста ресурсов. При этом необходимо учитывать значительное различие капитальных затрат и их осуществления. Совокупные мероприятия по экономии материально-вещественных элементов производства более капиталоемкие. Учет характера и направленности их ориентиры на интенсификацию народнохозяйственных результатов позволяют более четко формировать политику оптимального управления развитием производственно-технической базы и инновационных производствах, усилить научное обоснование путей роста фондоотдачи, повышения производительности общественного труда, совершенствования процесса материалоотребования.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. определены основные направления развития принципов социалистического планирования и управления материально-вещественными элементами общественного производства народнохозяйственных в статье проблема связана с разработкой долгосрочных планов, затрагивает практически все аспекты материалоотребования, инновационных отраслей. Процесс принятия решения содержит наряду с хорошо изученными факторами (количественно-формальному) компонентами: слабыми (неизмеримыми) компонентами. Это требует выработки соответствующего подхода к планированию и управлению материально-вещественными элементами народнохозяйственного плана: методологии комплексного, системного анализа, методики программно-целевого планирования. Планирование также важно предопределяет необходимость максимального учета всех потенциальных резервов (технических, организационных, экономических, социальных).

Общий подход к классификации и направлениям выявления потенциальных резервов, на наш взгляд, может быть осуществлен исходя из классификации резервов и путей их реализации по зонам труда общественного производства, учета внутренних возможностей народного хозяйства страны и внешних (между-

народной специализации и кооперирования, научно-технического сотрудничества, возможности внешней торговли) для повышения эффективности общественного производства, определения периода действия с оценкой возможности реализации мероприятий¹. Взаимосвязанность и взаимообусловленность материально-вещественных элементов производства диктует необходимость анализа

Направления системного анализа резервов	Объект анализа резервов	Резервы
По сфере действия По структуре общественного производства По этапам процесса производства	Предметы труда (продукция, сырье, материалы, полуфабрикаты, энергия) Средства труда, в том числе: орудия труда, инструмент Живой труд	Государственные (внутренние), в том числе: народнохозяйственные, межотраслевые, внутрисферные Междоударственные (внешние) Прогнозируемые Перспективные Организационные Научно-технические Экономические Социальные Организационные Правовые Социально-экономические (научно обоснованные потребности)
По источникам экономии и рационального использования	Формы разделения общественного труда, в том числе: организации производства	

На содержание, структуру и глубину народнохозяйственных резервов в первую очередь влияют темпы и объемы внедрения прогрессивных научно-технических достижений (за счет внедрения новых капитальных вложений), технико-экономических и организационных резервов отдельных видов продукции, совершенствование механизма управления планированием, распределением и применением продукции, хозяйственного механизма и т. д. Так, недоучтен только распределение ресурсов синтетических смол и пластмасс в материальных балансах по фактическим направлениям их использования (основные и новые области применения, замена остродефицитных ресурсов), приводит к снижению их эффективности. Реализация резервов, по нашим расчетам, позволяет повысить степень удовлетворения потребности на 6—8%.

Межотраслевые резервы — это прежде всего недостаточное использование производственно-технических возможностей отдельной отрасли (или ряда смежных отраслей) для других. Например, приращение синтетических смол в народнохозяйственной промышленности возможности использования химической продукции

по орудиям и предметам труда. Затем можно определить источник резервов и направить экономию и рациональное использование ресурса.

Изложенный общий подход позволяет дать следующую принципиальную классификацию потенциальных резервов экономики и рационального использования материально-вещественных элементов (см. таблицу).

Отраслевые резервы — это дальнейшее развитие материальной инновации и комбинирования производства и переработки, технические пересечение действующих предприятий и т. д. Связи из инновационных синтетических смол и пластмасс — улучшение форм организации переработки пластмасс. Возможности экономии и рационального расходования материально-вещественных элементов производства за счет совершенствования техники и технологии, организации производства и труда в масштабах производства, интенсификация производственной деятельности формируют группу внутрисферных резервов. Например, при изменении угла подложки матрично-вещественного фосфата и динитридофосфата уменьшается на 10% расход кальцинированной соды.

Анализ резервов в химической и нефтехимической отраслях промышленности за период 1961—1980 гг. показывает: если в период 1961—1975 гг. определяющее значение в повышении эф-

¹ Изложенный подход был апробирован автором на примере народного хозяйства Украины на примере направлений выработки эффективности использования химической продукции

эффективности общественного производства имели внутриэкономические и отраслевые резервы (они дали до 75% общей экономии по конечной химической продукции), то в период 1975—1981 гг. постоянно растет значение народнохозяйственных, межотраслевых, межрайонных резервов повышения эффективности использования материально-вещных элементов.

Рассмотрев классификацию, важной задачей является научно обоснованной предпосылкой совершенствования процесса планового управления развитием материально-технической базы. При ее решении оцениваются влияние потенциальных резервов на результаты хозяйственной деятельности, изменение величин совокупных материально-вещных затрат, отнесенных к конечной продукции, повышается уровень планового управления фондо- и материалоотдачей.

Учет влияния потенциальных резервов на показатели материалоотдачи осуществляется в два этапа. Сначала рассчитывается коэффициент влияния потенциальных резервов на показатели, а затем определяется его величина.

Другое важное направление оценки влияния потенциальных резервов на повышение эффективности использования материально-вещных элементов производства — не планирование в чисто-технических процессах процента фактически достигнутой нормы расхода, а установление научно обоснованной (потенциальной) нормы.

Появляется возможность совершенствования планирования и управления материалопотреблением с использованием следующих моментов в условиях оптимальной использования материально-вещных ресурсов: в производственном (внутриотраслевом) цикле за счет расширения применения потенциальных норм расхода ресурсов, а также в народнохозяйственном (межотраслевом, территориально-производственном) цикле — за счет более жестких норм потребления конечной продукции.

Усиление роли экономики и рационального использования материально-вещных элементов, определенное в числе важнейших путей повышения эффективности общественного производства, на решении XXVI съезда КПСС, диктует необходимость дальнейшего развития отраслей материального производства по ресурсо-, энерго- и природообеспечиваемым направлениям.

Создание экономической потенциал, совершенствование методов хозяйственной работы позволяют выдвигать в качестве основной концепции развития производственно-технической базы отраслей материального производства фондосберегающую форму. В ней соединяются социально-экономические цели общества, отраслевые и народнохозяйственные задачи, текущие и перспективные направления повышения эффективности общественного производства.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ПРОБЛЕМЫ КООРДИНАЦИИ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ СТРАН — ЧЛЕНОВ СЭВ

О. Р. Рыбаков,

д-р экон. наук

Курс на всемерную интенсификацию экономики, заложенный XXVI съездом КПСС, ориентирует на выделение ответственных задач в области внешнеэкономических связей СССР, особенно в социалистических странах. Съезд подчеркивает необходимость высвободить новые возможности развития сотрудничества для рационального использования научно-технического и производственного потенциала, материальных, финансовых и трудовых ресурсов стран социалистического сотрудничества в целях достижения общими усилиями роста интенсификации экономики, создания дополнительных источников товарных ресурсов.

Эти задачи Советский Союз решает в рамках планомерного углубления социалистической экономической интеграции с братскими странами — членами СЭВ. Планомерное ведение народного хозяйства этих стран открывает широкие перспективы. «Теперь необходимо предоставлять себе... отчеты на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев — уверенное развитие той или иной социалистической страны, успешное решение ее задач, связанное, проблем, нам обеспеченные энергоресурсы и сырье, несравненно новых достижений науки и техники, без сравнения с другими братскими странами»¹.

Используя систему методов совместной хозяйственной деятельности, в которой одно из основных мест занимает координация народнохозяйственных планов, страны — члены СЭВ планомерно совершенствуют формы международного социалистического разделения труда, углубляют специализацию и расширяют координацию производства, объединяют ресурсы для строительства промышленных предприятий.

В настоящее время страны — члены СЭВ приступают к работе по координации народнохозяйственных планов на период 1980—1990 гг. На XXXVI сессии СЭВ (июнь 1982 г.) была рассмотрена и одобрена программа этих работ, но

торая должна способствовать реализации курса коммунистических и рабочих партий на интенсификацию производства и интересах роста благосостояния народов братских стран.

Страны — члены СЭВ накопили большой опыт в координации народнохозяйственных планов и осуществлении проводимых с них договорные пятилетние планы 1956—1960 гг. Сотрудничество в этой сфере деятельности постоянно совершенствовалось, обогащалось новым содержанием. За последние годы страны поднялись до сопоставимого планирования взаимных интеграционных мероприятий — строительства общими силами крупных производственных объектов, многосторонней и циркулярной кооперации в технике и передовых отраслях экономики, развития научно-технических проблем, играющих важную роль в их народном хозяйстве.

Результатом сотрудничества стал быстрый рост взаимного инвестиционного оборота. Так, в 1980 г. он составил 120 млрд. руб. и увеличился по сравнению с 1975 г. почти в 14 раз, среднегодовые темпы роста его достигли 11%, что значительно выше аналогичных показателей роста национального дохода и промышленной продукции. Быстрые темпы расширения производства стран — членов СЭВ сохранились и в настоящий период. В соответствии с итогами координации планов и долгосрочными торгово-материальными соглашениями по объему взаимных востанов в 1985 г., по сравнению с 1980 г. повысится в совокупных ценах на 38%.

На XXV сессии СЭВ (июль 1981 г.), которая подвела итоги координации народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ на 1981—1985 гг., было отмечено, что пока четкой работы являлась ее усадка с реализацией мероприятий, предусмотренных долгосрочными целевыми программами сотрудничества. Неординарные способности создания предпосылок для устойчивого развития национальных экономик в вышедшем пятилетии. Важнейшие востанов обеспече-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политгиз, 1981, с. 8.

зают подавляющую часть импортных потребностей. Большинство стран — члены СЭВ: в машинах и оборудовании, сырой нефти, железной руде — на 70%, назимном железе, лакокрасочных — на 84—95, товарах на народное потребление — на 60%. В 1980 г. на указанные товары приходилось около двух третей их импорты.

В текущей пятилетке СССР более чем на треть, поимст поставят странам СЭВ электроэнергию, топливо-сырьевых товаров и материалы. На 23% увеличатся экспорт советских машин и оборудования. Одновременно более чем в 1,5 раза возрастет импорт машиностроительской продукции из братских стран. Провозима крупная структурные сдвиги в товарообороте, отражающие большую работу по углублению кооперации производства стран — членов СЭВ. Это в первую очередь относится к поставкам машин и оборудования. В 1980 г. их экспорт по взаимной торговле достиг 24,5 млрд руб., что в 1,8 раз больше, чем в 1955 г. Динамично будет развиваться обмен машинами и оборудованием и в текущей пятилетке. Заметно, что удельный вес продукции из стран по взаимной торговле стран — членов СЭВ значительно выше, чем стран «Общего рынка».

Важное место в ходе координации народнохозяйственных планов занимают вопросы развития на двусторонней и многосторонней основе сотрудничества и кооперирования производства, особенно оборудования для атомных электростанций, электромашиностроительной техники, химического, нефтяного, текстильного и электротехнического производства. Взаимный экспорт специализированной продукции машиностроения вырос с 1,3 млрд руб. в 1960 г. до 1,8 млрд руб. в 1980 г., а ее удельный вес в поставках машин и оборудования между странами — членами СЭВ достиг 34%. Укрепляется тесная производственная кооперация, расширяются производственные условия, как совместное строительство промышленных объектов. На XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев отметил: «Темперо об успехах экономического сотрудничества с единой торговлей называем такие крупнейшие объекты, как газопровод «Союз» протяженностью почти три тысячи километров, нераскрытые в Швейцарии, пополнившиеся немцами линиями электротранзита, Усть-Ишимский целлюлозно-бумажный завод, первообудительная комбинат «Бранзет» в Монголии, винилевые заводы в Кубе и многие другие новые стройки. А куда и куда — еще более крупные дела на благо всего нашего сотрудничества?»

В целом более стоимость введенных в десятит пятилетие объектов, совместно сооружаемых с партнерами по взаимному плану многосторонних интеграционных мероприятий, превышает 7 млрд руб. Это позволяет странам —

членам СЭВ дополнительно получить отсюда более 5,5 млн т. металлосодержащего сырья, примерно 210 тыс. т различных ферросплавов, свыше 200 тыс. т белой сульфурной целлюлозы, около 170 тыс. т железа, 60 тыс. т электротрансива и смеси 15,5 млрд м³ прироста газа.

Успешное плановое взаимодействие Стран СЭВ способствует координации взаимной целой системы работ и методов совместной плановой деятельности. Составляется единая система научно-технических программ, проводятся регулярные консультации в области экономической политики, разрабатываются на двусторонней и многосторонней интеграционных мероприятиях. В последнее время формы совместной плановой деятельности пополнились долгосрочными целевыми программами и двусторонними перспективными программами специализации и кооперирования производства.

Координация народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ на 1985—1990 гг. будет осуществляться в течение года решениями следующих задач: интегрировать экономии. В прошлом десятилетии, и особенно в 1979—1980 гг., осуществлено успешное хозяйственное развитие социалистических стран. Во многом исчерпаны себя экстенсивные факторы роста, ограничиваются возможности быстрого наращивания импорта из СССР важнейших видов топлива, энергии и сырья на сверхприбыльных условиях. Ставится острый вопрос экономической самостоятельности, резкие скачки цен на мировых рынках, на которые широко выходит ряд социалистических стран.

В силу ряда причин социалистические страны не смогли в полной мере компенсировать истерание экстенсивных источников роста достижениями научно-технического прогресса, повышением эффективности народного хозяйства, ростом общественной производительности труда. Не были полностью использованы резервы социалистической экономической интеграции. Торжественно решено всеми странами и союзными республиками провести разрядку, нацеленную на реализацию плана кооперации и необходимости обеспечивать надлежащую обороноспособность, устойчивость, свободу немыслим бременем на экономику. «Выпасть в развитии наших стран», отметил Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС — «незаметно и незаметно в значительной степени развитие экономики, реализация крупных социальных программ, формирование коммунистического сознания — все это дается не сразу. Тут нужны и время и неустанные творческие поиски»¹.

Решая задачи современного этапа экономического развития братские страны исходят из необходимости максимального использования факторов взаимного разделения труда, тесного хозяйственного взаимодействия и углубления социалистической экономической интеграции. Вместе с тем уровень задач требует и качественно нового подхода и их реализации. Пришло время более тесной и полной взаимности развития стран с возможностями их взаимного сотрудничества, согласованного решения стратегических проблем научно-технического прогресса. «Самая жизнь», говорил на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев, — «стает задачей дополнить, координировать, согласовать, согласовать политическую и идеологическую политику в целом»². Такой путь позволит выбрать и удержать с перспективными развитием каждой страны стратегически важные направления сотрудничества на взаимном пути вперед. Обращаясь, например, к топливно-энергетической и сырьевой проблемам.

На долю стран — членов СЭВ приходится около четверти мирового потребления топлива и энергии. Вместе с тем ситуация в области топливно-энергетических ресурсов в рамках социалистического сотрудничества в перспективе будет непростой. Ресурсы нефти и газа в европейской части СССР сокращаются, центры добычи нефти перемещаются в удаленные северные и восточные районы с более сложными геологическими и природными условиями. Существенно возрастают затраты на разведку и освоение новых нефтяных и газовых месторождений, особенно на подготовку геологического урана. Важнейшие средства расходуются на транспортировку значительного из подземных водер сырья, а также на строительство проректоров и специальной строительной техники для сооружения газо- и нефтепровода большой протяженности. Совокупность этих факторов, естественно, снижает до возможности увеличения производства нефти и газа, основным поставщиком которых в европейские страны — члены СЭВ является Советский Союз. При определении перспективных направлений сотрудничества нельзя не учитывать этого.

Страны — члены СЭВ определены в долгосрочной целевой программе сотрудничества комплексно взаимовыгодного характера, на равноправной и взаимовыгодной основе, с учетом энергетических и сырьевых ресурсов. Они предусматривают увеличение добычи и улучшения использования собственных ресурсов твердых видов топлива, более глубокую переработку нефти, а также ограничение ее применения в качестве топлива и т. д. В ближайшем будущем и в наиболее перспективном направлении сотрудничества: ускоренно развивать атомную энергетику, расширять коопе-

рацию объединенных энергетических систем. Совместными усилиями заводы рессорных стран будут создаваться в целях мощностей по производству металлургической, химической, целлюлозно-бумажной и других видов продукции. Большое значение приобретает вопрос сосредоточения производства энергоемкой продукции в районах, имеющих достаточные мощности электростанций.

Заложены в этих направлениях сотрудничества возможности достаточно быстрого применения в настоящее время технологий, позволяющих переработать, например, в моторное топливо лишь около 50% нефти, а остальная часть, в основном в виде мазута, утилизируется. Ставится как энергетическое задание. Вместе с тем с помощью таких процессов, как каталитический крекинг, гидрокрекинг и другие, глубина переработки нефти может быть доведена до 70%. Расчеты показывают, что при условии реконструкции нефтеперерабатывающих заводов это может дать странам СЭВ при их объеме получаемой из СССР нефти дополнительно около 15 млн т светлых нефтепродуктов.

В 1980 г. на основании народнохозяйственных планов на 1980—1990 гг. предстоит решить ряд вопросов, связанных с осуществлением программы развития атомной энергетической этой отрасли и перспективной отрасли. При содействии Советского Союза в странах — членах СЭВ в период до 1990 г. должно быть построено атомные электростанции общей мощностью в десятки миллионов киловатт. Действует соглашение на период до 1990 г. о строительстве в Италии водогрейной оборудования для АЭС, в соответствии с которым примерно 50% оборудования вымещено импортными АЭС и 50% — другими странами-участницами.

Реализация соглашения оказала значительное влияние на формирование и успешное проведение в Италии национальных программ развития атомной энергетической, создавая условия для ускоренного роста ее. В настоящее время в странах — членах СЭВ около 20—25% общей выработки электроэнергии дают АЭС. Программы сооружения атомных электростанций в предельно больших условиях, средства, должна быть тесно координирована с программами пятилетнего строительства в странах — членах СЭВ. А это предполагает не только решение конкретных вопросов сотрудничества, но и согласование политики стран в области энергетика в перспективе.

В условиях долгосрочного взаимодействия стран большое значение приобретают вопросы объединения материальных, финансовых и трудовых ресурсов для совместного освоения топлива и сырья. Выступая на XXVI съезде КПСС, Л. И. Брежнев остановился на этом вопросе, говоря о том, что в газовой и западной Сибири, которая становится

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 7.

² «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 6—7.

³ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 8.

важнейшим элементом энергетической программы единственной и двенадцатой пятилеток. «Мы считаем, что в осуществлении этого проекта, в первую очередь в развитии атомной энергетики, примет участие заинтересованное социалистическое страны. Это имело бы существенное значение для всего нашего сотрудничества»¹.

Решение программы более экономичного и рационального использования топливно-энергетических ресурсов обуславливает и определение условий труда на ведущих технических передовых объектах. Будет осуществляться подготовка специалистов и кооперировано производство машин и оборудования, необходимых для перспективного развития в странах — членах СЭВ. Развитие процессов переработки нефти, для добычи твердых видов топлива. Переход на легкие и ресурсосберегающую технику потребует, по наш взгляд, нового подхода к некоторым аспектам такого важного фактора развития экономики братских стран, как международное социалистическое разделение труда.

В рамках согласования экономической политики выполнение задачи обеспечения топливом населения и ликвидации возможности сотрудничества, по нашему мнению, определяется дальнейшим сближением и уловокой структуры национальных хозяйств.

Эффективное использование ресурсов в интересах всех стран сотрудничества даст громадный экономический эффект. На XXVI сессии СЭВ глава советской делегации И. А. Такинот отметил: «Решением званием координации планов должно было бы стать согласование ресурсов, связанных с развитием или развитием мощностей в странах в областях, представляющих взаимный интерес. Это должно достигаться в меру по более полному удовлетворению потребностей стран в тех или иных видах оборудования, материалов и сырья, а следовательно, и о мере взаимной экономической взаимной торговли». В СССР найден, видимо, немало видов производств, в которых эффективность использования ресурсов, энергии, твердого топлива, включая капитальные вложения, может оказаться несомненно из-за нехватки трудовых ресурсов, отсутствия соответствующего оборудования, необходимости вкладывать большие средства в сопряженные отрасли и др. Возможна возможность договориться с другими социалистическими странами, имеющими в них в достаточных объемах мощностей для прикрытия общих потребностей, в том числе и потребности СССР. Конечно, полезное переключение усилий должно быть на сферу международного социалистического разделения труда не удастся. Масштабы советской экономики

слишком велика. Даже в течение двух-трех пятилеток это может быть сделано и с ограничением ограниченного числа видов производств, например, при выпуске ряда товаров народного потребления. Но в тогда часть высвобождающихся топливно-энергетических ресурсов в результате оттока собственных малоэффективных объектов, автоматизации ряда изделий могла бы использоваться в рамках сотрудничества, в частности, для реализации совместных программ развития техники, легкой промышленности, в продукции которых заинтересована Советский Союз.

Конечно, в эту группу более глубокого разделения труда потребуются время. Сегодня еще вряд ли возможен из-за организационных производственных трудностей в странах СЭВ переход к производству, снижению, товаров народного потребления в количествах, необходимых для удовлетворения народному хозяйству СССР, нередко сложной и нечастая продукция, выпускаемой в ряде стран, недостаточной разработкой вопросов стандартизации и унификации областей сотрудничества, особенно механизации и кооперирования производств, отсутствия единых стандартов и т. д. Но в перспективе это решить можно и ввиду.

В рамках координации экономической политики целесообразно было бы сейчас содействовать взаимному сближению действующей углублению международного социалистического разделения труда, те виды производств, развитие которых будет осуществляться на равных условиях. При этом поощряется приобщать всех экономических и научно-технических ресурсов сотрудничества и, разумеется, техники, средств автоматизации и механизации на базе новейших достижений науки, совместная закупка лицензий, современного оборудования у ведущих производителей продукции, и последующий взаимовыгодный научно-технический сотрудничества. Самое важное, заключенное в подходе к вопросу кооперирования сотрудничества позиций не только выполнения тех или иных видов продукции, в которых ощущается нехватка стран, но и повышение уровня народнохозяйственной эффективности, т. е. негдa развитие инноваторской обмена действует не только экономическим потребностям, но и кооперации роста качества продукции, сокращения издержек производства и т. д. Тот аргумент, что организация производства в другой стране пагубна для экономики, не имеет оснований, должен полностью приниматься во внимание при разработке народнохозяйственного плана. И, наконец, это предположение о новом подходе к вопросу балансируемости народного хозяйства, взаимности его развития, оптимальности. Фактор международного социалистического разделения труда должен быть в ряд с другими важнейшими факторами народнохозяйственного развития.

Проблеме интенсификации экономики определяющей актуальность задач усорения научно-технического прогресса. Поэтому неслучайно, в первую очередь имеет ориентацию на их решение в сотрудничестве стран — членов СЭВ. Сегодня плодотворность такого сотрудничества зависит от согласования экономической и научно-технической политики стран. На XXVII сессии СЭВ подчеркивалось, что потребность в более тесном взаимодействии объединения стран сотрудничества вытекает в первую очередь из необходимости усилить передел народного хозяйства на диверсионном уровне. Для этого нужна глубокая перестройка структуры общественного производства на передовой научно-технической основе и осуществление комплексного сотрудничества с ведущими промышленными странами. Требуется усилить внимание и совместной выработке стратегических решений, выбору эффективных форм кооперированной специализации, рациональному объединению научно-технических потенциалов.

В программе координации народнохозяйственных планов стран — членов СЭВ на 1986—1990 гг., принятой XXVII сессии СЭВ, особое значение придается более полному использованию возможностей международного социалистического разделения труда в целях усорения научно-технического прогресса и обеспечения сбалансированного развития народного хозяйства.

Деямо перестройки важности в современных условиях являются концентрация сил на главных направлениях научно-технического прогресса, создание научно-технических заделов для производства энергии, материалов и трудоемкости, новой техники, средств автоматизации и механизации на базе новейших достижений электроники. Сотрудничество в этих сферах передовой техники будет способствовать повышению производительности общественного труда. Хороший пример в этом отношении — генеральные соглашения в сотрудничестве в научно и широкую использование в народном хозяйстве микропроцессорной техники, а также по созданию и организации социалистического кооперированного производства промышленных роботов, подписанием в ходе XXVII сессии СЭВ. В соответствии с соглашением предусматривается взаимодействие и совместные научно-исследовательские и проектно-конструкторские разработки, по созданию широкого спектра изделий и оборудования в области автоматизации технологических комплексов машин, приборов и систем управления, автоматизации средств, автоматизации.

В странах — членах СЭВ особое большое значение микроэлектронной техники. Микропроцессорные устройства являются катализатором научно-технического прогресса, основой ориентации разработок на так называемых встроенных системах автоматического управления — ставших с числами программными управ-

лением манипуляторов (роботов), применяемых в различных отраслях промышленности.

Как показывают расчеты советских и зарубежных специалистов, один робот на отдельных операциях заменяет одного — трех рабочих, повышает производительность труда на 20—40%. Он быстро окупается (один — три года) и дает 4—9 тыс. руб. годовой экономии. Группные исследования роботов увеличат производительность труда в 2—3 раза, а введение одного робота в этих условиях обеспечат в целом экономический эффект в 10—15 раз. Внедрение роботов открывает принципиально новые возможности в производстве — повышают его интенсивность, улучшают качество продукции, сокращают брак.

Сотрудничеству стран — членов СЭВ в этой области обеспечено не только на национальные программы. В СССР, по пример, создается фактически новая отрасль машиностроения — производство промышленных роботов. В текущей пятилетке предусматривается их широкое использование. В стране уже действует около 5 тыс. роботов, а к концу 1985 г. в их числе будет около 100 тысяч. Внедрение роботов в единичной или малых партиях позволяет сэкономить более 300 млрд руб. в год и высвободить около 100 тыс. рабочих. При этом имеется в виду прежде всего отходы, где ощущается дефицит рабочей силы и где имеются вредные и опасные для здоровья условия работы.

В сотрудничестве стран — членов СЭВ в роботостроении в соответствии с подписанными соглашениями предусматривается взаимодействие в области науки и осуществление широкой унификации и стандартизации. Как видно из проведенных специалистов, уже в 1985 г. большинство стран — членов СЭВ в роботостроении средствами отсталости (малоде техники эрвизии) и микропроцессорным управлением. К концу 1980 г. основные страны будут обладать элементами искусственного интеллекта. Оценивается, что в 1990 г. совокупный парк роботов в странах СЭВ достигнет 200 тыс. ед.

Реализация принятых программ и подписанных соглашений в области микроэлектроники и роботостроения укрепят основу для технического перевооружения народного хозяйства братских стран, автоматизации производственных процессов и повышения эффективности их работы. Многие виды работ в сфере управления, позволят сократить применение ручного труда, сэкономить энергию, снизить затраты.

Очередной этап координации планов стран — членов СЭВ связывают с усилением внимания в социальных проблемах. В первую очередь перед нами ориентированы на решение вопросов роста благосостояния трудящихся. Социалистическая экономическая интеграция открывает, например, новые возможности для

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 39.

² «Правда», 1982, 9 июля.

дальнейшего углубления сотрудничества в сельскохозяйственном производстве, а также близких и сельскому хозяйству отраслях внешней промышленности.

Страны СЭВ имеют в виду, что потребности населения в основных продуктах питания будут удовлетворяться главным образом на базе собственного производства. Вместе с тем имеется широкая сфера для их взаимодействия. Речь идет об оснащении и перевооружении сельского хозяйства современными комплексами машин, внедрении промышленных методов производства, совместной разработке передовой технологии возделывания и уборки сельскохозяйственных культур, освоения перспективных отраслей специальной техники. Широкие перспективы открываются созданию совместными усилиями новых видов минеральных удобрений, расщеплению и производству и методам более рационального расходования, применению комплексов средств защиты растений. Немалые возможности таит в себе дальнейшее увеличение внешнеторгового обмена продовольственными товарами на основе использования благоприятных условий взаимовыгодных торговых соглашений со странами производства зерновых, мяса, сахара, фруктов, овощей, картофеля и некоторых других культур.

Особое значение приобретает сотрудничество в этой области в связи с принятием майским (1982 г.) Планом ЦК КПСС производственной программы. Действительно намеченная в ней цель будет осуществляться в основном за счет мобилизации внутренних ресурсов. Однако, как отмечено на XXVI сессии ЦСН, Советскому Союзу выгодно использовать опыт, которым владеют отдельные страны СЭВ в освоении передовых технологий. Было подчеркнуто, что советская сторона готова к тому, чтобы страны, имеющие хороший опыт переработки мясо-молочной и овощной продукции, сахарной свеклы, масличных культур, производства комбикормов, сооружения и эксплуатации холодильных, хранилищ, генераторов, мукомольных предприятий и хлебозаводов, приняли участие в осуществлении и внедрениях соответствующих объектов в Советском Союзе.

В ходе предстоящей координации планов нашим министерствам, ведомствам и предприятиям предстоит уделять особое внимание. Многие могут дать свои в предстоящие пять лет участие в работе по осуществлению в легкой и пищевой промышленности СССР. Такие страны, как ГДР, ЧССР, ВНР, накопив немалый опыт, выпускают оборудование высочайшего качества и уровня. Судясь главным образом по vastу ряда социалистических стран сельскохозяйственной техники, зрелых частей.

В будничной работе по осуществлению в решении производственных проблем, страны — члены СЭВ договори-

лись рассмотреть связанные с этим вопросы на следующей сессии СЭВ (в 1983 г.).

В Комюнике о XXVII заседании сессии СЭВ отмечено, что программа координации планов на 1986—1990 гг. предусматривает увеличение масштабов вынода и решение главных задач сотрудничества, расширению координации капитальных вложений по согласованным объектам и объектам. Будут разработаны предложения по развитию научно-технической и производственной кооперации и введено по этой основе дополнительные условия в бюджетных отраслях народного хозяйства.

Обращает на себя внимание прежде всего постановка вопроса об усилении взаимовыгодного вынода и работе по ординации народнохозяйственных планов. Это важно для того, чтобы при определении главных направлений сотрудничества должна отразиться на принятых странах эффективно объединить силы и средства братских стран на общих для них и решающих направлениях экономическую и научно-технической интеграции, техническим перевооружении народного хозяйства, обеспечения его топливом и сырьем, вывозу в значительных масштабах ресурсовоборачивающей техники, рациональному размещению энергоемких производств, решению продовольственной проблемы и др. По существу, координация должна отразиться на принятых странах многоотраслевые долгосрочные целевые программы сотрудничества, являясь механизмом их реализации.

В ходе координации планов формулируется и согласовывается план многоотраслевых интеграционных мероприятий стран — членов СЭВ на пятилетний период. Все эти задачи в рамках формулируются и согласовываются в области строительства объектов и специализации и кооперирования производства. Важно в этой работе, как отмечалось на XXVII сессии СЭВ, страны открылись на согласованную стратегию хозяйственного развития стран сотрудничества.

Один из основных аспектов предстоящей координации планов — переход к более глубокой и тесной координации капитальных вложений в сферах, связанных между собой, работа над отмечалась как делением труда. Другими словами, координация должна осуществлять на развитии того производства, и продукции которого заинтересованы страны сотрудничества. В прошлые годы мы проводили в большей мере через согласование на пятилетний период крупномасштабных вложений в такие отрасли, как строительство международной специализации и кооперирования производства. Теперь ставится задача сделать такое влияние непосредственным.

В рамках согласованной экономической политики страны имеют возможность волеизъявить о том, какие предприятия бу-

дет строить та или иная страна, какие предприятия будут реконструироваться, с тем чтобы обеспечить вывоз продукции другим странам-партнерами. Решающим звеном координации планов, подчеркивалось на последней сессии СЭВ, должно стать согласование плановых показателей с учетом взаимных интересов. Это позволит договориться о мерах по более полному удовлетворению потребностей стран в тех или иных видах оборудования, материалов и сырья, а следовательно, и о мерах по дальнейшему укреплению взаимовыгодных торговых отношений. В частности, в области координации капитальных вложений.

Сегодня, в частности, следует ясно представлять, в какой мере мы сможем обеспечить договоренности по таким вопросам, могут ли они быть предметом соглашения между странами. В частности, в области меж все дело ограничить количеством информации, затрачиваемой страной-партнером. Кроме того, координировать капитальные вложения в целях избежания конъюктурных кризисов. Многолетний плановый период, в котором мы хотим достигнуть договоренности о всех экономических условиях будущего сотрудничества: об объеме продукции, объемах взаимной торговли, заключении договоров по специализации и кооперированию производства, научно-технических условиях и т. д. Иные страны, напротив, не имеют объектов в соответствии с договоренностью в рамках координации капитальных вложений, может встретиться трудности со сбытом своей продукции или, наоборот, не отворены для них, совместно или другие условия.

Может встать также вопрос о развитии в сотрудничестве отраслей промышленности, что создает само сотрудничество более взаимовыгодным. При этом возникают методологические проблемы международной совместности. Таким образом, в рамках СЭВ, однако они носят пока информированный характер. Потребует уточнения методологии взаимодействия экономических отношений. У нас сегодня надо начинать работать над этим, привлекать внимание ученых и практиков.

Неразрешенным является вопрос об обосновании всех предельных по сотрудничеству с позиций экономической эффективности. Они будут определяться в ходе координации планов. В Советском Союзе утверждены методика определения экономической эффективности внешней торговли, специализации и кооперирования производства, сотрудничества другими странами строительства производственных объектов. Вместе с тем они еще не стали постоянным инструментом в работе по осуществлению планов и ведомств, в обоснование предельностей — методом вариантного выбора

наиболее эффективных. Зачастую обоснования проводится по принципу «по возможности» сотрудничества.

Постоянного внимания требует к себе еще один вопрос. В настоящее время результаты координации планов обходятся в огромные протоколы, которые закрепляются долгосрочными торговыми соглашениями. Однако уже при последующих стадиях их реализации шло изменение в принятые обязательства. Более осознательная работа всех партнеров сотрудничества в отношении выполнения обязательств, в первую очередь ставшая по поставкам продукции на экспорт. В целом это требование было ясно сформулировано на XXV сессии КПСС. Страны и органы выполнения интернациональных коллективно намеченных братскими странами, наших обязательств перед ними, подтверждаясь мера, ставится обязательство Госплана, министерств, ведомств, объединений и предприятий, всех, кто связан с этим участком работы.

Особое значение приобретает координация сотрудничества как внешнеэкономических организаций, так и промышленных министерств и предприятий по выполнению в тридцатилетней, в первую очередь ставшая по поставкам продукции на экспорт. В целом это требование было ясно сформулировано на XXV сессии КПСС. Страны и органы выполнения интернациональных коллективно намеченных братскими странами, наших обязательств перед ними, подтверждаясь мера, ставится обязательство Госплана, министерств, ведомств, объединений и предприятий, всех, кто связан с этим участком работы.

В общей форме применительно к народному хозяйству в целом указанные проблемы пока поставлены на XXVI сессии КПСС. В Отчете о докладе съезду Л. И. Брежнев особо подчеркнул задачу возмещения ответственности за выполнение государственных планов.

План — закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженность и ритмичность народного хозяйства. Практика показывает, что нарушения планов дезорганизуют хозяйство, причиняют вред и безответственность. Эти положения в полной мере относятся и в плановом развитии внешнеэкономических связей, и четкому соблюдению договорной дисциплины.

Важнейшим условием успешности социалистических странам имеют не только экономические, но и политические условия. XXVI съезд КПСС отметил значение внешнеэкономических связей социалистических стран как способствующих удовлетворять растущие потребности стран сотрудничества. И волята от решений хозрасчетных предприятий идет измеряться, конечно, не только коммерческим счетом. Решение поставленных задач требует ответственного подхода со стороны хозяйственных и производственных работников, глубокого понимания неразрывной общности интересов братских стран.

1 * См. «Материалы XXV съезда КПСС», М., Политздат, 1978, с. 9—10.

2 * См. «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 60.

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И ПОЛИТИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ И ЕГО СОСТАВНЫЕ ЗВЕНЬЯ. МАЙСКИЙ (1982 г.) ПЛЕНУМ ЦК КПСС О РАЗВИТИИ АПК

Т. Дацевич,
канд. экон. наук

Коммунистическая партия и Советное правительство уделяла вопросам повышения жизненного уровня трудящихся на всех этапах социалистического строительства постоянное внимание. Однако объективные условия жизни страны не всегда позволяли ставить эти вопросы на первый план.

Как известно, подчеркивал Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, на первых этапах социалистического строительства мы вынуждены были сосредоточиться на самом первоочередном, на том, от чего зависело само существование молодого Советского государства. Теперь мы можем и должны решать одновременно более широкий круг задач.

В многоотраслевой программе социального развития и повышения благосостояния народа XXVI съезд КПСС выдвинул на первый план задачу улучшения снабжения населения страны продуктами питания. Основа решения ее — расширение современного сельскохозяйственного производства. Партия еще на мартовом (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС была как раз курс на модернизацию сельскохозяйственного производства, усиление капиталовложений и сельское хозяйство, укрепление материально-технической базы и совершенствование планирования и экономического стимулирования сельскохозяйственного производства.

Осуществление решений мартовского Пленума позволило в значительной мере обогатить материально-техническую базу сельского хозяйства. Энергоснабженность труда выросла более чем в 3 раза. В 3 года возросли поставки минеральных удобрений. Развивается межхозяйственное кооперирование. Ведены в действие специализированные животноводческие комплексы, крупные птицефабрики с промышленной технологией производства. Созданы новые отрасли промышленности, обслуживающие сельское хозяйство — машиностроение для животноводства и нормирования, номборномера и микробиологическая промышленность, сельское строительство.

За время, истекшее после мартовского Пленума ЦК КПСС, производственные фонды сельского хозяйства в 1980 г. увеличились по сравнению с 1965 г. в 3,1 раза и достигли 238 млрд. руб. Среднегодовое валовое производство сельскохозяйственной продукции увеличилось в 1,5 раза. Успешно решены многие социальные задачи: возмалась оплата труда работников сельского хозяйства, улучшилось их пенсионное обеспечение и социальное страхование, увеличилась выплата и льготы, вырос профессиональный и культурный уровень колхозников и работников совхозов. На сельскохозяйственных предприятиях сейчас работает около 2,5 млн. специалистов с высшим и средним специальным образованием.

АПК и его составные звенья

Агропромышленный комплекс (АПК) представляет собой совокупность отраслей и производств, занятых производством, переработкой и реализацией продукции сельского хозяйства, включая обеспечение их средствами производства промышленного изготовления. Общая конечная цель комплекса — наиболее полное удовлетворение потребностей общества в продуктах питания и других видах потребления из сельскохозяйственного сырья, обработанного конечную продукцию населения. В состав ее входят продукция сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности, выходящая из сферы производства и поступающая в

фонд воспроизводственного, личного и общественного потребления и на пополнение запасов, фондов, резервов.

В основном конечная задача функционирования агропромышленного комплекса необходимо включать и социальные проблемы села, ибо от их решения зависит уровень жизни сельских тружеников, а следовательно, производительность и качество их труда. Обеспечение сельского хозяйства квалифицированными кадрами в связи с этим АПК должно на основе развития его производственных сил, и особенно в результате индустриализации сельскохозяйственного производства, обеспечить наменуе условий и характера сельскохозяйственного труда, способствовать повышению существенных социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней.

Отрасли, формирующие АПК, по функционально-отраслевой принципу группируются в три крупные сферы, выполняющие различные функции во всей технологической цепи производства конечной продукции населения и доведения ее до потребителей, а также производственной и социальной инфраструктуры. Наименее сложной является сфера отдачи — средства производства, средства промышленного изготовления для сельского хозяйства, отрасли пищевой и легкой промышленности, системы заготовок и хранения продукции, а также транспортные средства. Сюда входят машиностроение тракторное и сельскохозяйственное, для животноводства и нормирования, автомобильное и тракторной промышленности, производство специализированного автотранспорта, мелкорошарной техники, минеральных удобрений, гербицидов, аддохимикатов, химических нормовых добавок для сельского хозяйства, сельское производственное строительство, включая машиностроение и дорожное производство, микробиологическая и киборномера, производство специализированного оборудования и приборов для отраслей комплекса.

Вторая сфера АПК — собственно сельскохозяйственное производство, представляющее отрасли растениеводства и животноводства, поставщиков готовой продукции питания (картофель, ячмень, свекла, овощи, фрукты и др.) и сырьевые ресурсы для переработки в отраслях пищевой и легкой промышленности, лесное хозяйство.

Третья сфера включает отрасли промышленности, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье: подотрасли пищевой промышленности, мукомольно-крупяную, мясную и молочную, рыбную промышленность, отрасли легкой промышленности (пищевая обработка сельскохозяйственного сырья — хлопчатая, льняная, шерстяная, шелковая, кожевенно-меховая сырьевая).

Производственная инфраструктура агропромышленного комплекса представляет систему материально-технического обеспечения и производственно-технического обслуживания сельского хозяйства и других отраслей комплекса — агро-техническое, агрохимическое, ветеринарное обслуживание, систему заготовок сельскохозяйственной продукции, хранение сельскохозяйственной и промышленной продукции, элеваторно-складское, тарное, транспортное и дорожное хозяйство в сельской местности, оптовый и розничный торговля, включая деятельность потребкооперации по заготовкам и реализации сельскохозяйственной сырья и переработанной продукции.

Социальная инфраструктура жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое и культурное обслуживание, система детских и оздоровительных учреждений, и система подготовки кадров.

Выделение в развитие инфраструктуры в составе агропромышленного комплекса — важное условие, определяющее нормальные и наиболее эффективные функциональные основные технических и транспортных средств, являемых в сельском хозяйстве и в связях с ним отраслей, а также улучшение использования этих средств, полное и правильное использование продукции сельского хозяйства на всех этапах ее производства, заготовки, транспортировки, переработки и реализации со сведением к минимуму потерь этой продукции, достижение высокой эффективности производства комплекса.

Производственная инфраструктура АПК выделяется на две крупные части — складывающуюся в непосредственной связи с производством тех или иных отдельных видов конечной продукции населения (мясо, хлеб, сахар и т. д.) и связанную с развитием крупных отраслей, входящих в АПК (сельское хозяйство и др.), или с агропромышленными комплексами в целом.

Первая часть включает в себя системы специализированных складов и соответствующих установок (холодильных и др.), предназначенных для сохранения данного вида продукта на разных этапах его производства, переработки и реализации, предприятия, предприятия для хранения для реализации этого вида конечной продукции АПК. При разработке программ необходимо обеспечивать полное соответствие между назначением на перспективу увеличению объемов производства данного вида сельскохозяйственного сырья и продуктом

Планирование этой части инфраструктуры должно осуществляться в ходе разработки комплексных программ развития производственных предприятий этого вида конечной продукции АПК. При разработке программ необходимо обеспечивать полное соответствие между назначением на перспективу увеличению объемов производства данного вида сельскохозяйственного сырья и продуктом

его переработки и возрастанием всех частей инфраструктуры, обеспечивающих целостность этих продуктов, особенно часто при хранении, транспортировке, переработке.

Другая часть инфраструктуры, не будучи связана непосредственно с производством или реализацией какого-либо одного вида конечной продукции, призвана обеспечивать высокую эффективность основного производства в отраслях АПК, способствовать своевременному и качественному внедрению достижений научно-технического прогресса, выполняемого в срок и на высшем уровне всех технологических работ и операций. В нее входит система материально-технического снабжения, ремонта и технического обслуживания машинно-тракторного парка, оборудования животноводческих ферм, автомобильного парка, машин и оборудования промышленных предприятий АПК, система ремонта и технического обслуживания иригационных и других мелководных сооружений, систем агрохимического обслуживания полей и совхозов, сеть внутриагрохозяйственных и межхозяйственных дорог и система мер по их ремонту и обслуживанию. Развитие этой части инфраструктуры АПК должно осуществляться на основе разработки проблемных комплексных программ по каждому виду.

Выявлено наличие сфер и типов инфраструктуры в составе агропромышленного комплекса обусловлено бытийными условиями — производственными, экономическими и технологическими. Их деятельность должна быть направлена на достижение конечных целей всего комплекса.

В составе АПК выделяется два крупных подкомплекса — продовольственный и по производству тканей, одежды, обуви из сельскохозяйственного сырья. Каждый подкомплекс, в свою очередь, распадается на более узкие блоки отраслей, занятых производством определенных видов продукции, например, молочной, мясной, зерновой.

Такая конкретизация на продовольственный и непродовольственный подкомплексы АПК необходима для определения оптимальных межотраслевых пропорций, распределения патентованных, материальных и трудовых ресурсов, обеспечения имея всех технологических стадий производства продуктов потребления.

Деление агропромышленного комплекса на три сферы и соответствующую инфраструктуру производится в этих блоках в конкретном пропорции, например, между производством средств производства для животноводства, объемами животноводческой продукции в целом и по его подотраслям и мощностями по ее переработке, хранению, сбыту.

Структура агропромышленного комплекса СССР в динамике за последние пятнадцать лет представлена в табл. 1.

Таблица 1
(в %)

Сфера	По методу зачета		По основным фондам (в процентах к объему производства)		По валовой стоимости (в текущих ценах)	
	1973 г.	1985 г.	1980 г.	1985 г.	1980 г.	1985 г.
I	5,7	6,5	9,5	10,4	8,5	9,7
II	58,0	60,4	59,5	59,6	32,6	32,1
III	17,1	17,3	12,0	11,7	47,6	44,2
Инфраструктура	16,8	18,2	19,2	18,4	11,3	14,7
Итого АПК	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре АПК преобладающее положение как по численности занятых, так и по основным производственным фондам занимает сельское хозяйство, а доля первой сферы, поставившей основные средства производства промышленно-изготовителю сельскому хозяйству и перерабатывающим отраслям промышленности, еще незначительна.

В определенной степени структура комплекса является показателем уровня индустриализации национальных сфер и АПК в целом. Это положение характеризуются и удельным весом сельского хозяйства: чем ниже его доля и чем выше доля первой и третьей сфер, тем выше уровень индустриализации и общей эффективности комплекса. Современную структуру АПК страны с этих позиций нельзя признать оптимальной. Детальная эмпирическая анализ состояния отраслей и подразделений комплекса, а также выходящих показателей — объемов и структуры конечной продукции комплекса и эмпирической эффективности ее производства — подтверждает этот вывод.

Прежде всего по сравнению с развитыми странами в СССР очень высок

удельный вес второй сферы — сельского хозяйства — в ущерб первой и третьей. Недостаточное развитие первой сферы, поставившая технические средства животноводства и промышленные предметы труда для сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, отраслей инфраструктуры, сказывается на всех стадиях производства продуктов потребления. В сельском хозяйстве это недостаток техники, нехватка специализированного транспорта, хранилищ, складов, ведущие к большим потерям продукции, снижению производительности труда, нерациональному использованию и потерям оборотных фондов и т. д. в легкой и пищевой промышленности — недостаток мощностей для освоения новой и качественной переработки всех сельскохозяйственного сырья. Как видно из табл. 1, доля основных фондов третьей сферы АПК не только не возросла за пятнадцать лет, но даже сократилась на 1,1 пункта. Это свидетельствует о неблагоприятной в сфере производства предметов потребления, особенно если учесть, что сельское хозяйство быстро превращается из отрасли, производящей предметы потребления, в сырьевую отрасль для легкой и пищевой промышленности. Высок удельный вес сельского хозяйства по численности занятых (58%) связан с недостаточным уровнем механизации сельскохозяйственного производства.

Фондовооруженность труда в отраслях АПК еще далека от оптимальной. Лишь в первой сфере она превысила 14 тыс. руб. на среднегодового работника, а в третьей составила в 1980 г. всего 5,7 тыс. руб., в сельском хозяйстве — 3,9 тыс. руб. Рост фонда во всех трех сферах АПК вызывает увеличение объема валовой продукции, что приводит к снижению фондоотдачи.

В целом агропромышленный комплекс страны — один из крупнейших секторов социалистической экономики как по своим масштабам, так и по численности занятых в нем. Так, в нем создается 42% национального дохода, сосредоточено 37% основных производственных фондов страны, занято более 40% всех работающих в сельском хозяйстве. Степень развития агропромышленного комплекса страны определяется мерой выполнения им своей главной социальной функции — полной и своевременной обеспечения населения страны всеми необходимыми товарами народного потребления из сельскохозяйственного сырья высшего качества и в нужном ассортименте, а также созданию надежных резервов продукции и обеспечение экспортных операций страны за счет продукции комплекса. Анализ думского потребления продукции АПК показывает, что хотя за последние 16 лет (1965—1981 гг.) имеются положительные сдвиги в объемах и структуре потребления продовольственных и непродовольственных товаров из сельскохозяйственного сырья, однако уровень потребления наиболее ценных продуктов питания, таких, как мясо и мясные изделия, молоко и молочные изделия, а также свежие овощи, и особенно фрукты, еще не достиг национальных норм, что видно из табл. 2.

Таблица 2
(в кг)

Производственные и промышленные товары	1965 г.		1981 г.		норм. в % от факт. нормы
	1965 г.	1981 г.	1965 г.	1981 г.	
Мясо и мясопродукты в ассортименте на мясо	41,0	57,0	81,4		
Молоко и молочные продукты в ассортименте за год	351,0	305,0	84,7		
Рыба	124,0	245,0	95		
Сахар	34,2	43,9	124,4		
Масло растительное	7,1	9,0	126,2		
Картофель	142,0	105,0	73,9		
Овощи и бахчевые	72,0	98,0	99,4		
Фрукты и ягоды (без переработки на вино)	28,0	40,0	50,0		
Хлеб и хлебобулочные изделия в ассортименте на муку	156,0	138,0	125,5		

В чем же главные причины недостаточного развития агропромышленного комплекса и каковы пути их решения? И напомним, здесь АПК представляет сумму самостоятельных отраслей народного хозяйства, управляемых и планируемых по отраслевому принципу. Однако это не отвечает современным требованиям, вызванным войной, более высоким уровнем развития экономики. Сложившаяся историческая диспропорция в отдельных отраслях при таком принципе пре-

довлекается к большому труду. Непропорциональность, несбалансированность отраслей АПК приводилась в вехомом удовлетворении потребностей сельского хозяйства в машинной технике и оборудовании, мезириальных удобрениях, комбинаторах, транспорте для перевозки сельскохозяйственной продукции. Существенно недостаточна мощность ряда отраслей легкой и пищевой промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, и т. д.

Отрицательное влияние несогласованности в развитии материально-технической базы АПК усиливается наличием ведомственных барьеров, разрывов правительственных интересов. Все это приводит к сложившейся неэффективности крупных финансовых, материальных и трудовых затрат, вкладываемых в развитие всех отраслей и отраслей агропромышленного комплекса. Общественный принцип не имеет правильного подхода к решению мезириальных проблем, возникающих в процессе производства конечной продукции из сельскохозяйственного сырья, производящего в процессе технологической переработки через отраслевые барьеры.

На первом месте в условиях чисто отраслевого подхода к управлению и планированию лежат не конечные результаты аграрной производственной сферы, а отраслевые интересы и результаты, которые не всегда совпадают, а часто просто не совпадают с конечными результатами. Так, в настоящее время основной маста сельскохозяйственной продукции производится в порядке государственной закупки по количеству с недостаточным учетом качества и заданных возможностей, содержащихся в сельскохозяйственном сырье. Главным показателем объема закупки — количественные параметры (вес). Там, где нет возможности объективно оценить качество и выход полезного вещества (сахар — из сахарной свеклы, крахмал — из картофеля и др.), закупаются субпродукты, запертерированы в случае большого некачества, и народное хозяйство зачастую получают за счет качества. Между тем с агропромышленных позиций всегда выгоднее из расчета экономики совокупных общественных затрат получение сырья и продукции самого высокого качества.

Анализ развития АПК страны доказывает, что самой крупной диспропорцией в системе комплекса является отставание в развитии первой сферы, обеспечивающей индустриальными средствами все остальные отрасли АПК.

Мезириостроительные отрасли, являющиеся промышленностью и строительством отстали от потребностей сельскохозяйственного производства по количеству и качеству производимой продукции. Для сельскохозяйственных предприятий основным лимитирующим фактором в капитальном строительстве становится недостаток фондируемых средств производства — оборудования, стройматериалов, специализированных технических средств. Поступающая же техника не всегда комплекта и должного качества, хозяйства испытывают нехватку запчастей и многих видов оборудования. Не удовлетворяется современная потребность сельскохозяйственного производства в мезириальных, удешевленных, комбинированных средствах производства с недостаточной высотой по сравнению с общественными потребностями объем производства сельскохозяйственной продукции, наблюдаются большие потери ее, обусловленные отставанием в наращивании мощностей перерабатывающих предприятий, нехваткой средств хранения и холодильных, следовательно, замедлением развития сельского хозяйства.

В отраслях перерабатывающей промышленности значительно доля устаревшего оборудования, не отвечающего современным требованиям полной и комплексной переработки сельскохозяйственной сырья.

Неудачи в развитии производства в отраслях легкой и ведомственной разобщенности и приводящие к большому потерям продукции и падению экономической эффективности на всех стадиях производства, вызваны также недостатками экономического механизма, не обеспечивающего взаимодействие отраслей комплекса, планирования согласованности и ответственности всех подразделений АПК, их нацеленности на конечные народнохозяйственные интересы.

Майский Планум ЦК КПСС в развитии агропромышленного комплекса в одиннадцатой и двенадцатой пятилетках

Разработаны и приняты на майском (1982 г.) Плануме ЦК КПСС Продовольственная программа, являющаяся основой общенационального отраслевого и программно-целевого комплексного планирования и управления развитием системы отраслей и производств. Общая конечная цель которых — надежное обеспечение населения страны продуктами питания, т. е. всего продовольственного подкомплекса народнохозяйственного строительства. Программа предусматривает принципиально новое соотношение, которое находит свое выражение прежде всего в том, что деятельность агропромышленного комплекса будет планироваться как единое целое с разбивкой по отраслям в соответствии с перспективной вышле отраслевой структуры, включая все звенья инфраструктуры.

Основным приоритетным моментом становится целевая установка — достижение определенного уровня потребления продуктов питания и

расчете на душу населения. В Продовольственной программе указано, что в 1980 г. потребление продуктов питания, в которых сейчас испытывается недостаток, должно быть в размерах (на душу населения в год, кг): мясо — 34,0; рыба — 7,0; яйца и рыбопродукты — 34,0; яйца (шт.) — 260—268; овощи и багачные — 126—135; фрукты и ягоды — 66—70; растительное масло — 13,2.

По сравнению с 1981 г. потребление мяса возрастет более чем на 20%, яиц — на 8, молока — на 11, птицы — на 30—38, фруктов — на 60—75%.

Продовольственная программа представляет собой задание агропромышленному комплексу страны по увеличению производства и улучшению качества конечной продукции в соответствии с указанными, а вся система мероприятий по реализации ее — план развития АПК на первом по 1990 г.

Основные черты и особенности этого плана, их отличие от предыдущих записаны до сих пор планов и решений состоят в следующем:

— впервые в процессе планирования агропромышленный комплекс выделяется в системе народнохозяйственных показателей как целостный самостоятельный объект планирования;

— усиливается мезириотраслевая сбалансированность материально-вещественных пропорций агропромышленного комплекса;

— организуется спуска сверху единые органы управления всем агропромышленным комплексом;

— усиливается адресность и отраслевая ответственность за выполнение заданий по плану развития АПК;

— совмещается экономический механизм взаимодействия между подразделениями комплекса;

— обща нацеленность всех заданий и показателей на преобладающее использование интенсивных факторов роста для существенного повышения эффективности производства во всех отраслях АПК;

— дана развернутая комплексная программа развития сельского хозяйства, органическая часть которой является программой социальных преобразований в отрасли;

— мероприятия по развитию агропромышленного комплекса страны обеспечиваются выделением крупных капитальных вложений и финансовых средств на производственные и социальные нужды, а также широким привлечением научного потенциала страны.

На развитие агропромышленного комплекса в одиннадцатой пятилетке выделяется 233 млрд. руб. капиталовложений, что составляет третью часть вложений в народное хозяйство. В двенадцатой пятилетке объем их должен составить 30—35% от валового внутреннего продукта, принятые и утвержденные в Революции Плануме, предусматривают отлаживание дисциплины и материально-технического обеспечения отдельных подразделений комплекса, обеспечение нацеленности в их развитии. Перевооружение всех отраслей АПК будет продолжено на перспективной основе с использованием всех достижений научно-технического прогресса.

К 1990 г. в сельском хозяйстве должна быть завершена за основным комплексная механизация земледелия и животноводства. Для ее обеспечения на мезириотраслевом уровне должны быть выполнены задания по повышению технического уровня, качества и надежности тракторов, комбайнов, сельскохозяйственных машин. Предусматривается полное обновление машин и оборудования записками.

Разработаны задания по выпуску систем машин для внедрения промышленных технологий в земледелии, а также комплексов машин и оборудования, создающих технологические комплексы для заготовок, проточных и раздаточных кормов и механизации производственных процессов в животноводстве.

Для перевооружения отраслей легкой и пищевой промышленности будут производиться в вехомом потоке линии и комплексы оборудования, обеспечивающие значительно возросшие производственные мощности в этих отраслях, глубокую переработку сельскохозяйственной продукции, сокращение их потерь, повышение качества и расширение ассортимента продуктов питания. Будет организована серийный выпуск высокопроизводительного современного комплексного оборудования для предприятий, мелкочисленных и индивидуальных предприятий, а также для омовения овощей, картофеля, фруктов, ягод.

Одновременно с укреплением материально-технической базы основных отраслей агропромышленного комплекса решаются задачи развития и укрепления материально-технической базы инфраструктурных подразделений АПК.

В настоящее время сельское хозяйство, отрасли пищевой промышленности и вся система заготовок несут большие потери продукции из-за необеспеченности специализированным транспортом, тупой и устаревшими материалами. Поэтому решающим является создание мощной материальной базы для совершенствования транспортного обслуживания и развития тарного хозяйства.

Все звенья транспорта, обслуживающие отрасли агропромышленного комплекса — автомобильный, железнодорожный, воздушный, морской и речной, —

дополняются современными специализированными транспортными средствами. Содействующие этому делу обобщаются решениями Пленума разработать и внедрить мероприятия, ускоряющие сроки доставки грузов АПК.

Объемы развития тарного хозяйства необходимо увязывать с обеспечением на в тару и таруловательных материалов, горючего для сельского хозяйства. Потребности пищевых отраслей промышленности, горючего для сельского хозяйства должны расти производством новых видов тары из алюминия, фольги, ламинированной бумаги, полимерных и других прогрессивных материалов.

В пищевых отраслях промышленности следует ускорить внедрение поточных механизированных линий для упаковки готовых изделий, универсальных высокопроизводительных линий для розлива молока, меда, безалкогольных напитков, а также для расфасовки и упаковки продовольственных товаров. Станокоточные линии применяются для производства оборудования для изготовления прядильных прирешивателей, для упаковки и продукции в транспортные пакеты из алюминия, ламинированной фольги и других материалов.

Целесообразное капитальное возмездие резко сократит потери продукции на всех этапах ее движения — от производства в сельском хозяйстве через переработку, хранение, транспортировку до реализации в торговле — и наладить непрерывную цепочку ее движения при которой каждый вид сельскохозяйственного сырья и продукта будет выкачиваться путем, без излишних потерь и с сохранением качества доводится после прохождения необходимых стадий обработки до потребителя.

Следующий важный шаг в утверждении агропромышленного комплекса, увеличении его возможностей в реализации Продовольственной программы — совершенствование системы управления.

Образование единых органов управления комплексом в центре и на местах, принятие на основе законодательства ЦК КПСС и Совета Министров СССР и утверждение майском Пленумом ЦК КПСС, является объективной закономерностью, обусловленной действием закона соответствия производственных отношений характеру производственных сил.

Вопросы единого центра и усиления связей межотраслевыми связями, приведение и формирование межотраслевого производственного агропромышленного комплекса, вначале приходило и противоречие с узкоотраслевыми методами разобщенной системы управления, необоснованно высокой численности управленческого аппарата, отсутствия необходимого сочетания отраслевого и территориального принципов управления, и слабой организационной и экономической связи колхозов и совхозов с обслуживающими их предприятиями и организациями сельского хозяйства, строительными, заготовительными, транспортными и другими.

Недостаточная разобщенность в управлении привела к серьезным недостаткам и планирования и материально-техническому снабжению, вылазла параллелизм и дублирование.

На органы управления АПК как в центре, так и на местах возложены функции межотраслевой координации, обеспечения пропорционального, сбалансированного развития всех отраслей производственного региона с помощью наиболее полного распределения и использования выделяемых капиталовложений, материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов, совершенствование отраслевой и территориальной структуры, улучшение жилищных и культурно-бытовых условий сельских жителей.

Высшим органом управления АПК страны является Комиссия Президиума Совета Министров СССР по вопросам агропромышленного комплекса. Председателем ее является заместитель Председателя Совета Министров СССР. В состав Комиссии входят руководители всех ведомств, представляющих подразделения и отрасли агропромышленного комплекса.

Особое значение в управлении агропромышленного комплекса принадлежит широчайшему районному звену. Здесь создается районное агропромышленное объединение (РАПО). Опыт организации АПК на уровне района и агропоселений в отдельных республиках (Эстонская ССР, Грузинская ССР и др.), показал, что с помощью РАПО деятельность всех районных предприятий и организаций комплекса можно довести до общей конечной цели и добиться повышения общей эффективности производства.

В состав районного агропромышленного объединения включаются колхозы, совхозы, межхозяйственные формирования, другие предприятия сельского хозяйства, а также предприятия и организации, обслуживающие их и связанные с сельско-хозяйственным производством и переработкой продукции высшим органом управления РАПО является Совет объединения. В него входят начальники районного управления сельского хозяйства (председатель Совета) и руководители предприятий и организаций РАПО.

Огромное значение имеет система мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма объединений стимулирующая сельско-хозяйственного производства, принятая и утверждена на майском Пленуме ЦК КПСС. Кроме всего предусматривается повышение материальной ответственности предпри-

тий и организаций Госсельмеххозтеcnica, Министерства мелiorации и водного хозяйства, Министерства заготовок, Союзсельхозини и других обслуживающих сельское хозяйство предприятий и организаций за качество и сроки выполнения работ и оказания услуг. С другой стороны, необходимо усиление их заинтересованности в достижении высоких экономических результатов производства сельско-хозяйственной продукции и продуктов ее переработки, в своевременном доведении продукции до потребителей, росте экономической эффективности сельско-хозяйственного производства. Будут разработаны проекты нормативных актов законодательного характера, предусматривающих в перспективе организацию сельско-хозяйственного производства, на основе которой регулируются взаимоотношения сельского хозяйства с перерабатывающими, заготовительными и торговыми предприятиями и организациями.

Оплата труда руководящих работников и специалистов районных объединений Сельхозтехники и Сельхозини, так же как и районных управлений сельского хозяйства, ставится в зависимость от объемов реализации (производства) продукции сельского хозяйства в обслуживаемых районах. Присоединение районных объединений Сельхозтехники и Сельхозини к районным предприятиям и организациям РАПО будет строиться по итогам года за прирост производства сельско-хозяйственной продукции и прирост прибыли в обслуживаемых колхозах и совхозах по сравнению с уровнем предшествующих пяти лет.

Важным условием сокращения потерь, повышения качества и своевременности переработки и доведения до потребителя закупаемой государством сельско-хозяйственной продукции в двенадцатидесятилетнем плане является завершение перехода к прямому непосредственному в колхозах и совхозах и вывозу их продукции транспортом заготовительного звена и животноводства, картофеля, овощей, плодов и другой специализированной продукции.

Инициатива по созданию сельско-хозяйственной и продукции ее переработки отныне будет иметь межотраслевой характер (до этого она находилась в ведении Министерства заготовок СССР) и будет контроль за соблюдением стандартов, правильностью определения качества закупаемой продукции и расчетов за нее, способствовать предотвращению потерь и порчи продуктов.

В решениях Пленума подчеркивается недопустимость потери и порчи продуктов, инициирование по отношению к сельско-хозяйственным предприятиям со стороны вышестоящих организаций. Для повышения хозяйственной самостоятельности колхозов и совхозов и искоренения отмеченных негативных явлений в управлении колхозов и совхозов, правильно определены качества закупаемой продукции и расчетов за нее, способствовать предотвращению потерь и порчи продуктов.

В решениях Пленума подчеркивается недопустимость потери и порчи продуктов, инициирование по отношению к сельско-хозяйственным предприятиям со стороны вышестоящих организаций. Для повышения хозяйственной самостоятельности колхозов и совхозов и искоренения отмеченных негативных явлений в управлении колхозов и совхозов, правильно определены качества закупаемой продукции и расчетов за нее, способствовать предотвращению потерь и порчи продуктов.

За период 1982—1990 гг. намечено провести систему мероприятий по социально-экономическому развитию села, на которую выделяются крупные суммы государственных средств — 160 млрд. руб.

Необходимо отметить комплексный характер мероприятий, всесторонний охват ими бытовых, культурных и других потребностей сельских жителей. В сельской местности расширяется жилищное строительство, расширяется жилищно-коммунальное и культурно-бытовое значения, автомобильными дорогами общего пользования, соединяющих центральные усадьбы колхозов с районными центрами, и внутрирайонными дорогами с твердым покрытием. Устанавливаются здания по строительству и вводу в эксплуатацию сельских и газовых сетей, водопроводов, сетей телефонной связи и других объектов и ряд мероприятий по повышению учебно-научной службы быта, медицинского и культурного обслуживания сельского населения.

Майским (1982 г.) Пленум ЦК КПСС поставил крупные задачи и перед многими отраслями науки в области как практической, так и теоретической и выдал целый ряд направлений всего научно-производственного потенциала страны на решение проблем интенсификации и дальнейшего роста производства, его эффективности и вывоза всех сферных и газовых ресурсов, а также удовлетворения потребностей населения в агропромышленном комплексе с целью повышения материальной ответственности и высококачественной по продуктам питания. Последовательное проведение решений Пленума ЦК КПСС в жизнь составляет нашу общую, всенародную задачу.

В. И. Чернов. Социализм как экономическая система. М., «Экономика», 1982, 296 с.

Рассматриваются методологические вопросы политического экономии социализма. Теоретически обоснована уникальность с прантной создания материально-технической базы коммунизма. В нитие исследуется уровень развития промышленности на современном этапе коммунистического строительства, новая ступень обобществления труда и производства, система производственных отношений, закон экономии рабочего времени, основные формы социалистической собственности на средства производства, всеобщая форма диния социалистического производства — планирование, а также показатели социально-экономической и социальной эффективности производства.

«Экономический потенциал развитого социализма». Под ред. В. М. Мочалова. М., «Экономика», 1982, 290 с.

Раскрываются сущность, составные элементы, закономерности становления и перспективы количественного и качественного возмещения экономического потенциала развитого социализма. Теоретически обоснована и обоснована методологических принципов исследования дается на фоне практических путей улучшения планирования, изыскания резервов интенсификации и повышения качества работы в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, в отраслях производственной и непроизводственной инфраструктуры. Рассматриваются проблемы сбалансированности народного хозяйства, научного, технического, строительного, инфраструктурного, экологического, организационного потенциала, а также трудовых ресурсов. Агрпромисленной комплекс представляется в качестве составляющей экономического потенциала страны.

А. И. Цыганков. Повышение эффективности интенсификации производства. М., «Экономика», 1982, 160 с.

Книга посвящена проблеме обновления основных производственных фондов на новой технической основе. Рассматривается

вопрос обеспечения сбалансированного роста рабочей силы и основных производственных фондов как условие достижения высокой эффективности общественного производства. Дается математический аппарат оптимизации темпов обновления средств производства. Подчеркивается взаимосвязь систем показателей эффективности.

М. И. Сидоров. Цена, производство и потребление. М., «Экономика», 1982, 160 с.

Исследуются различия между предельными, средними и замещающими затратами, выясняется их роль в определении уровней цен, анализируются взаимосвязь затрат и потребительной стоимости как важнейших ценообразующих факторов. Предлагается принципиально новая методика определения минного и верхнего пределов цены средств труда с учетом эффективности их использования и фактора времени.

Н. С. Первакин и Я. Качето. Ардушки и растущие потребности общества. М., «Экономика», 1982, 200 с.

Рассматриваются социальные основы роста потребностей населения в условиях развитого социализма, дается экономическое обоснование улучшения качества продуктов. Автор подчеркивается важность для системы управления качеством на составляющую часть хозяйственного механизма качества для повышения эффективности производства в целях удовлетворения растущих потребностей населения.

«Мировое социалистическое хозяйство (вопросы политической экономики)». Под ред. инд. О. Т. Богомолова. М., «Экономика», 1982, 260 с.

Анализируются специфические международные производственные отношения. Значительное место уделено дуги важнейшим аспектам развития мирового социалистического хозяйства, выходящего его планирование, функционирование и особенности взаимодействия мирового социалистического хозяйства с другими секторами всемирного хозяйства.

Интенсивный путь развития общественного производства предопределяет в первую очередь интенсивное освоение всех видов ресурсов. Новая программа индустриализации была разработана на XVI съезде КПСС, она в большой мере будет зависеть от умелого и эффективного использования рабочей силы, основных фондов, топлива и энергии. На решение этих вопросов из этой задачи были направлены опубликованные в журналах «Плановое хозяйство», «Материально-техническое снабжение», «Хозяйство и право» и «Социалистический труд» материалы о рациональном использовании ресурсов на строительстве предприятий.

В отделе Миннефтеострой, Миннефтепрома, Мингазпрома и Госгаза СССР на опубликованные в этих журналах материалы сообщаются утверждения на единичных участках о рациональном использовании ресурсов на строительстве предприятий. В ряде изданий журналов опубликованы материалы о рациональном использовании ресурсов, укреплении строительства магистральных трубопроводов, газе материально обеспечены, аллюминиями и морфотомовой дегидратации деятельности подворных организаций и организаций. В ряде изданий журналов опубликованы материалы о рациональном использовании ресурсов на строительстве предприятий.

Масштабы работ, развернувшихся на нефтегазовых промыслах Западной Сибири, их значение в решении топливно-энергетических проблем, уменьшения трудностей зимнего освоения обширной и сложной в природном отношении территории побуждают многих аспекты планирования и управления. Особое внимание предельно ведомственной разобщенности при формировании межотраслевого комплекса Западной Сибири и уделить его с территориально-производственным комплексом (ТПК) уделит отдел территориального планирования и размещения производственных сил Госплана СССР. Как сообщает инд. отдела В. Негруда, при разработке пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. были поставлены задачи по развитию Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, а также определены основные показатели экономического и социального развития Западно-Сибирского ТПК. В этих плановых документах всем министерствам и ведомствам установлены цели и задачи по развитию подотраслевого индустриального комплекса в составе не только нефтегазового, но и территориально-произ-

водственного комплекса Западной Сибири.

Весьма актуальной задачей остается реализация утвержденных на единичных участках пятилетних заданий министерствам и ведомствам в годовых планах. В текущем году добротными Методическими указаниями о порядке планирования развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Они были рассмотрены коллегией и утверждены специально поставленным Госплана СССР от 9 июля 1982 г. В то же время министерствам и ведомствам дано указание предусмотреть при разработке проекта плана на 1983 г. основные показатели экономического и социального развития Западно-Сибирского ТПК. В настоящее время эта работа завершена. При этом учитываются предложения местных властных органов.

Особое значение имеет также программная проработка вопросов экономического и социального развития региона. Госплан СССР среди важнейших комплексных программ, подлежащих разработке в ближайшие два года, утвердил целевую комплексную программу развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса и формирования на его основе территориально-производственного комплекса на период до 1990 г. и перспективу до 2000 г. К ее разработке привлече-

1 См. газетное «Плановое хозяйство», 1981, №№ 10, 12, 1982, №№ 4, 9.

ны многие научно-исследовательские организации. В нашем интервью «Вопросы ведут своего решения» отмечался необходимость в том, какие организации и предприятия должны входить в состав Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Нач. отдела нефтяной и газовой промышленности Госплана СССР В. Ю. Фадеевский разъясняет это вопросом:

Создание Междуведомственной территориальной комиссии по вопросам районов Западно-Сибирского нефтегазового комплекса при Госплане СССР — начало крупного эксперимента по формированию системы управления территориальными производственными комплексами, а также в различных организационных формах сформировать основные составляющие хозяйственного механизма предприятий, отраслей народного хозяйства в целом, то по территориально-производственным комплексам такие акты только создаются. Один из них — утверждение планирования границ, порядка планирования территории Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. В документе определяются границы и состав комплекса, его основные задачи, порядок и перечень работ, выполняемых в течение пятилетних и годовых планов экономического и социального развития СССР.

Согласно Методическим указаниям, перечню предприятий, организаций и учреждений, входящих в Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс, определяются также министерства, ведомства ЦСР и союзных республик, предприятия которых ведут работы по развитию этого комплекса. Таким образом, создаваемой Госпланом СССР и Госсибком СССР, будет представляться министерствам и ведомствам в Госплан СССР одновременно с проектами планов.

Предприятия и организации МПС, Миннефтегаза РСФСР, МГА, Минсибирпродуктов СССР, Госсибкомнефтегаза СССР и других обслуживающих комбинатов отраслей, расположенных на территории Тюменской, Томской и Новосибирской областей и смежных административных уездов, предприятий и организаций выполняющих работы, не входят в состав комплекса. Однако, как предусмотрено методическими указаниями, они планируют свою деятельность в этой части отдельной строкой — «Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс», доводит до Госплана СССР плановые показатели, характеризующие оказание услуг, и учитываются по итогам всей деятельности в соответствии с действующими формами отчетности ЦСУ СССР.

В Положении о территориальной комиссии, утвержденном постановлением Госплана СССР, сказано:

руководство работами комиссии осуществляется заместителем председателя Госплана СССР:

комиссия в своей деятельности руководствуется заведомо с Госпланом СССР решениями правительства СССР, постановлениями и приказами Госплана СССР, положениями о Госплане СССР, комиссия работает по планам, утвержденным Госпланом СССР.

С момента создания комиссии планы ее работы утверждались заместителем председателя Госплана СССР. От отдел нефтяной и газовой промышленности волею волею лишь методическое руководство работой комиссии.

В функции территориальной комиссии входят решение оперативных вопросов. Механизм воздействия комиссии на территориальные организации минимален и ведомств при решении региональных задач является план. Подготовка обоснованных и согласованных плановых решений, своевременное установление «обязательств» в отношении планов возникающих дисперсий, контроль за исполнением планов — с помощью директивных и других рычагов управления планирования решаются поставленные задачи по развитию комплекса.

Исполнительной обязанностью являлся использование снабжения и рационального использования черных металлов Госплана СССР Л. И. Сиванковской сообщила, что в свое время коллегия Госсибкома СССР приняла решение о ликвидации металлургического производства в магистральных трубах при строительстве магистральных нефте и газопроводов. В нем отмечалось, что в организациях Миннефтегаза страны имеется значительное количество труб, не использующихся длительное время, они складываются на непроиспользуемых площадках и приносят убытки предприятиям. Указывалось на факты необоснованного списания труб и их разбрасывания.

Коллегия Госсибкома СССР обязала госкомбы обеспечить поступление и хранение территориальными управлениями Госсибкома СССР, на территории которых осуществляется строительство магистральных трубопроводов, проектную документацию по использованию и хранению труб в строительных организациях Миннефтегаза, Мингазпрома и Миннефтепрома и применять методы министерств и ведомств систематически практиковать выезд работников для проверки на местах соблюдения правил хранения труб и их разгрузки на участках местной сварки и на других строительных участках.

Миннефтегазстрой создал постоянно действующую комиссию по оперативному контролю за использованием магистральных труб. По ее решению территориальная комиссия Миннефтегазстрой дважды рассматривала предварительные итоги вы-

полнения утвержденных мероприятий по улучшению использования труб в подведомственных организациях. В результате комплексных мероприятий в течение года труб больших диаметров, по состоянию на 1 июля 1982 г., оказалось ниже нормативных на 140 тыс. т, а остаток труб в складских помещениях на 410 тыс. т.

В план работ 1982 г. были включены объекты, на которые ранее заведено свыше 400 км труб, предусматривая также завершение работ по строительству 628 км резервных ниток на выведенных в действие трубопроводах, включая нефтепроводы Усть-Салма Кураги, Уфа — Альметьевск.

В интервью «Вопросы ведут своего решения» речь шла о расчетах ликвидности и снабжения, слабой ответственности за сохранение материалов, о том что иногда выходы Минчермета СССР поставляют трубы организациям Миннефтегазстрой с нарушением сортировки и в таком количестве, что создаются излишние запасы. Л. И. Сиванковская объясняет просчеты в планировании тем, что по предельным министерствозачискам в течение года не исполняется плана отдельные объекты и включаются другие, соответственно изменяется структура объектов, а также заведены новые трубы не используются.

Госплан СССР, Госсибком СССР и Минчермет СССР утверждают план производства газопроводных сварных труб большого диаметра по размерам и количеству стенов на основании данных министерств-заказчиков в количествах, определенных проектными институтами по профилю и диаметру, по прямому (финансовому) счету. Составляя трубообъем выдает заказы на поставку труб организации Миннефтегазстрой по профилю и диаметру, по прямому профилю спецификации с указанием пункта назначения и получателей. В эти проекты зачастую вносятся экономические показатели, вводимые в установленное сокращением длин стенов и переходов, что приводит к образованию излишков труб.

Нач. Главсибирнефтегазстрой Н. И. Курбанов говорит, что после поступления проектной документации на план на трубы организации Миннефтегазстрой вынуждены представлять по поступлению этой документации, и, естественно, в них допущены просчеты. По мнению Госсибкома СССР, проектирование магистральных трубопроводов требует от Миннефтегазстрой в срочном порядке предоставления проектно-технической документации и качеству самих проектов. Для этого следует рассмотреть вопрос о включении в перечень проектных институтов. В настоящее время они подчиняются Мингазпрому и Миннефтепрому как министерствам и ведомствам. Миннефтегазстрой как генеральный подрядчик строительству трубопроводов низкого давления на работу институтов не оказы-

вает. Миннефтегазстрой неоднократно ставил вопрос о передаче в его подчинение институтов, проектирующих магистральные трубопроводы для газа и нефти, что позволило бы объединить операции и квалифицированно решать вопросы проектирования в уточнять их в ходе строительства. По мнению Л. И. Сиванковской, это предложение заслуживает внимания, его решение будет способствовать устранению имеющихся недостатков в использовании труб на несвоевременной разработке и последующей монтажной, вносимых в проектно-сметную документацию.

Что касается предложений о развитии складского хозяйства, резкого, совершенствования системы постановки, передачи ответственности за рациональное и экономное использование материальных ресурсов при строительстве нефте- и газопроводов во всех звеньях строительско-монтажных организаций, согласованности действий заказчиков и подрядчиков, проектировщиков и владельцев их участков строительства; создания экономических условий, при которых строителя несли бы всю сумму материальных затрат, то эти предложения относятся ко всем типам труб; об ответственности транспортных организаций за сохранность труб при транспортировке, разгрузке и др. то для их реализации Миннефтегазстрой совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, в том числе с Главным территориальным управлением материально-технического снабжения Тюменской обл., предстоит разработать и осуществить комплекс мер.

Вед. министра газовой промышленности В. С. Чернышова сообщил, что в целях усиления проектирования важнейших объектов, повышения качества проектно-технической документации и увеличения авторского участия в проектировании группы комбинатов проектирования в Уренгее, Астрахани, Комсомольском и др. создаются проектно-технические центры в Западно-Сибирском регионе института «Сибгазпрома» и филиала Саратовского института «НИИГаздобычи» (в Новосибирске) для совершенствования нормативно-технической базы проектирования, повышения квалификации специалистов в Миннефтегазстрое и других министерствах и ведомствах. Миннефтегазстрой совместно с органами проектно-технического «Сборник» подчиняет по капитальному строительству». Он возмает работникам более оперативно и грамотно решать вопросы проектирования, строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

Член коллегии Миннефтепрома П. Д. Давыдов признает заслуживающим внимания предложение о включении в состав государственных проектных комиссий представителей Главного территориального управления Госсибкома СССР. Это позволит объединить работу по трубе и другим материалам после окончания строительства объектов. Реально-

вать это предложение сможет Госстрой СССР, подготовив дополнение к документу, регламентирующему приемку и эксплуатацию законченных строительством объектов.

Для более успешного строительства объектов трубопроводного транспорта в Западной Сибири целесообразно создать в Тюменской обл. специализированную централизованную базу Госсиба СССР для хранения (а также отбраковки) запаса труб наиболее ходового сортамента в количествах, учитывающих текущее и перспективное (на два-три года) строительство с планомерным пополнением запасов труб по мере их расхода. Можно было бы создать также два-три филиала этой базы в местах, наиболее приближенных к перспективным северным районам строительства.

Организация базы и ее филиалов, непосредственно связанных с предприятиями Минчермета СССР, позволила бы исключить (или уменьшить) поставку строительным организациям бракованных, непроектных труб или труб в коли-

чествах, превышающих потребность, осуществлять транспортировку труб с этих баз в наиболее оптимальные сроки, без потерь, кратчайшими маршрутами.

По мнению П. Д. Алексеева, сооружение такой базы способствовало бы повышению качества изготавливаемых труб, так как квалифицированная отбраковка труб на базе и возможность применить экономические санкции в случае их поставок с наличием брака приблизили бы качество продукции к требованиям государственных стандартов.

С целью экономного расходования труб институтом «Гипровостоннефть» Миннефтепрома при участии ЦНИИпроектстальконструкции разработаны Рекомендации по выбору стальных электросварных труб для промышленных внеплощадочных трубопроводов. Они регламентируются наиболее употребительная номенклатура труб, марка стали, класс прочности и указываются оптимальные толщины стенок стальных труб, рекомендуемых к применению при проектировании и в строительстве.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Анчишкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. И. Кириченко, А. Н. Кошкин, А. А. Красиловичев, В. С. Кудинков, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор 30.09.82. Подписано в печать 25.10.82. А 04513.
 Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Уд. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
 Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 31 820 экз. Заказ № 3243.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.