



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ОДИННАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА,
ЕЕ ОСОБЕННОСТИ И ЗАДАЧИ



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



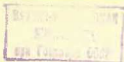
НОРМАТИВЫ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС



ТЕХНИКУ — НА СЛУЖБУ ЭКОНОМИКЕ



УПРАВЛЕНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ



1

ЯНВАРЬ • 1982



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

ЯНВАРЬ

№ 1

Издается с марта 1924 года

Большие возможности открывает улучшение использования производственных мощностей — машин, оборудования, транспортных средств. Сокращение простоев, повышение коэффициента сменности, создание технологических схем, сберегающих энергию и материалы, — вот на чем предстоит сосредоточить усилия.

В условиях 80-х годов особое значение приобретает бережное, экономное отношение к трудовым ресурсам. Это — дело сложное, требующее решения многих задач экономического, технического, социального, воспитательного характера.

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН — В ДЕЙСТВИЕ

Н. Вайбак — Одинадцатая пятилетка, ее особенности и задачи	3
Ю. Христорадиоп — План — закон социалистического хозяйствования	16
А. Вачурин — Проблемы улучшения использования трудовых ресурсов	25
П. Поляса — Перспективы развития охраны природы	38

ПРОБЛЕМЫ И ОПЫТ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Г. Пясов — О нормативах планирования и финансировании развития науки и техники	47
Е. Пригожин — План и организационная структура машиностроительных производственных объединений	59

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

О. Шукки, В. Грязнов — Товарная строительная продукция: опыт и перспективы планирования	67
О. Лорьяншвили — Вопросы оценки и планирования эффективности деятельности предприятий	77

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

В. Павлов — Организационно-экономические меры снижения материалоемкости	82
---	----

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Г. Кулагин — Технику — на службу экономике	88
Б. Соловьев — Разнональное обеспечение населения предметами быта	94

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

В. Просян — Управление сельскохозяйственным производством	100
Е. Белов — Комплексное развитие Нечерноземной зоны РСФСР	105

В ПОМОЩЬ ПОЛИТИЧЕСКОМУ И ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

И. Бестужев-Лада — Образ жизни советского общества	112
--	-----

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Ю. Лапшин — Экономическое управление техническим прогрессом	119
А. Наговицин — Эффективность отраслевого управления	120
М. Смирнов, А. Семезов — Экономика СССР в новой пятилетке	122

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

К вопросу об удовлетворении спроса на товары культурно-бытового назначения	125
--	-----

ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР	126
---------------------------	-----

ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН — В ДЕЙСТВИЕ

ОДИННАДЦАТАЯ ПЯТИЛЕТКА,
ЕЕ ОСОБЕННОСТИ И ЗАДАЧИ

Н. Вайбак,

зам. Председателя Совета Министров СССР,
Председатель Госплана СССР

Экономическая политика партии намечает широкие перспективы поступательного роста экономики развитого социализма. В соответствии с этим разработан государственный план на одиннадцатую пятилетку, отвечающий требованиям Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. Он был одобрен ноябрьским (1981 г.) пленумом ЦК КПСС и утвержден шестой сессией Верховного Совета СССР десятого созыва. Одновременно утвержден план экономического и социального развития СССР на 1982 г. В планах намечены задания, позволяющие решить главную задачу пятилетия. Закрепляется курс партии на наращивание экономического потенциала страны, повышение эффективности народного хозяйства, выполнение решений XXVI съезда КПСС в области социальной политики.

В речи А. И. Брежнев на ноябрьском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС содержится всесторонний анализ узловых проблем экономического и социального развития страны, дана развернутая оценка разработанного пятилетнего плана; обращено внимание на трудности и недостатки в планировании, управлении, хозяйствовании, указаны пути их устранения. Была выражена уверенность, что принятые Пленумом ЦК КПСС решения явятся новым мощным импульсом дальнейшего развертывания созидательной работы советских людей по выполнению одиннадцатой пятилетки, главная задача которой, как определил XXVI съезд КПСС, — обеспечение дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

Для ее решения в плане предусмотрены устойчивые темпы экономического роста, ускорение процесса интенсификации общественного производства, прогрессивные сдвиги в структуре народного хозяйства. Упор сделан на более рациональное использование производственных ресурсов, опережающий рост конечных народнохозяйственных результатов в сравнении с затратами на их достижение. Этому служат намеченные в пятилетнем плане задания по ускорению роста производительности труда, разработке и широкому внедрению прогрессивной техники и технологии, укреплению базовых отраслей индустрии, а также меры по улучшению пропорциональности и сбалансированности в развитии единого народнохозяйственного комплекса СССР, совершенствованию систем управления и планирования, применению передовых форм организации труда и производства.

При подготовке пятилетнего плана приходилось учитывать не только положительные тенденции и факторы экономического роста, но

и те, что оказывают сдерживающее влияние на развитие народного хозяйства. Прежде всего это относится к существенному уменьшению прироста трудовых ресурсов, увеличению затрат в связи с освоением новых районов, необходимостью значительных затрат на поддержание достигнутого уровня производства и технического переснащения многих старых предприятий, развитие инфраструктуры и охрану окружающей среды.

При разработке плана нельзя было не считаться и с тем, что в провинциальной пятилетке недополнены задания по вводу в действие производственных мощностей, по повышению производительности труда и объему выпуска ряда важных видов продукции в некоторых отраслях промышленности. В сложной обстановке, связанной с неблагоприятными погодными условиями, развивалось наше сельское хозяйство, что отрицательно сказалось на результатах деятельности всего агропромышленного комплекса. Неравномерность выполнения заданий по районам на отдельных участках экономики известные диспропорции, которые должны быть устранены в течение следующей пятилетки.

Материалом по одиннадцатому пятилетнему плану широко освещались в печати. В связи с этим остановлюсь лишь на важнейших вопросах развития экономики.

Темпы, пропорции и эффективность общественного производства

Одиннадцатая пятилетка — новый важный этап в строительстве материально-технической базы коммунизма, совершенствовании социальных производственных отношений, формировании нового человека.

Особенностями текущей пятилетки являются повышение роли эффективности общественного производства и качества работы в формировании устойчивых темпов роста и совершенствовании структуры экономики, опережающее увеличение конечных результатов в сравнении с затратами на их достижение. Наряду с этим усиление социальной ориентации пятилетнего плана найдло свое выражение в предусмотренном существенном изменении важнейших народнохозяйственных пропорций в пользу производства предметов потребления. Доля фонда потребления в общем объеме национального дохода достигнет 78% против 75,3% в 1980 г. Пятилетний план предусматривает также и более быстрые темпы роста продукции отраслей группы «Б» промышленности по сравнению с отраслями группы «А». Увеличивается вклад отраслей тяжелой промышленности в производство предметов потребления: более быстрыми темпами будет расти производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. При росте группы «А» промышленности на 25,5% производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения возрастет в 1,4 раза. Улучшится обеспечение населения многими ныне дефицитными товарами. Реальные доходы населения повысятся на 16,5%, объем розничного товарооборота — на 23%. Целенаправленное изменение главных народнохозяйственных пропорций в пользу производства предметов потребления — яркое отражение неустойчивой заботы ленинской партии о благе советского народа.

К особенностям одиннадцатого пятилетнего плана относятся также намеченное ускорение темпов роста промышленности и сельского хозяйства, дающих свыше двух третей всего общественного продукта, и более высокие абсолютные приросты по важнейшим показателям. Так, прирост национального дохода за 1981—1985 гг. составит 78,5 млрд. руб. против 74,5 в десятой пятилетке, промышленной продукции — соответственно 160 млрд. руб. против 122, продукция сель-

ского хозяйства (в среднегодовом исчислении) — 16,4 млрд. руб. против 10,2. Возрастает прирост розничного товарооборота, прибыли и других показателей.

Увеличение абсолютных приростов производства достигается при значительном сокращении приростов численности занятых в производственной сфере, что свидетельствует об усилении воздействия интенсивных факторов на развитие народного хозяйства.

Следует особо подчеркнуть, что ускорение темпов роста и возрастание абсолютных приростов производства в условиях изменения пропорций в пользу потребления — задача новая и неслегка. Ее реализация требует иных подходов к организации производства и строительства, рациональному использованию ресурсов во всех звеньях хозяйственной системы.

Главное здесь, как было указано XXVI съездом КПСС, — повсеместный переход на интенсивные методы хозяйствования, выражающийся в более быстром росте конечных результатов общественного производства по сравнению с ростом используемых народнохозяйственных ресурсов. Одиннадцатый пятилетний план так и составлен. В нем предусмотрено, что такие конечные результаты, как национальный доход, производство предметов потребления, будут расти быстрее, чем капитальные вложения, трудовые и материальные ресурсы (темпы прироста за 5 лет, %):

Показатели, характеризующие конечные народнохозяйственные результаты:	1976—1980 гг.		1981—1985 гг.	
	1976—1980 гг.	1981—1985 гг.	1976—1980 гг.	1981—1985 гг.
национальный доход, используемый на потребление и накопление	20,6	18,0	20,6	18,0
продукция группы «Б» промышленности	20,8	26,2	20,8	26,2
продукция сельского хозяйства (в расчете по среднегодовому производству)	9,0	13,2	9,0	13,2
Показатели, характеризующие затраты на развитие народного хозяйства:				
капитальные вложения — всего	29,0	10,4	29,0	10,4
в том числе в производственную сферу	32,0	13,0	32,0	13,0
численность рабочих, служащих и колхозников, занятых в народном хозяйстве	7,3	3,0	7,3	3,0
производство топливно-энергетических ресурсов	30,7	16,9	30,7	16,9
грузооборот всех видов транспорта	34,2	19,4	34,2	19,4

Важно подчеркнуть, что в одиннадцатой пятилетке значение 1% прироста против десятой существенно возрастает. Так, если в десятой пятилетке 1% прироста национального дохода составляла 3,6 млрд. руб., то в одиннадцатой — 4,4 млрд. руб.; фонд потребления — соответственно 2,7 и 3,3 млрд. руб.; продукции отраслей группы «Б» в промышленности — 1,4 и 1,7 млрд. руб.

Первостепенное значение для интенсификации производства имеют намеченные в плане задания по ускоренному росту ключевого показателя эффективности — производительности труда. Для отраслей народного хозяйства устанавливаются следующие задания по приросту производительности труда: в промышленности — на 23% в сельском хозяйстве (в среднегодовом исчислении) — также на 23%, в строительстве — на 15% и на железнодорожном транспорте — на 10,5%. Это позволит получить примерно 90% прироста национального дохода и промышленной продукции, весь прирост продукции сельского хозяйства и строительного-монтажных работ, 86% увеличения объема перевозок на железнодорожном транспорте. Повышение производительности общественного труда обеспечит условную экономию труда примерно 17 млн. работников.

Выполнение этих заданий потребует от министерств, ведомств, союзных республик, объединений и предприятий осуществления большого комплекса мер по повышению технической оснащенности труда, ускорению механизации и автоматизации производственных процессов, укреплению дисциплины, сокращению численности работников, занятых ручным трудом, увеличению организации производства.

Серьезное внимание уделяется перевооружению всех отраслей народного хозяйства высокотехнологичной техникой, росту фондовооруженности труда. В промышленности она возрастает за пятилетие на 34%, в сельском хозяйстве — на 45%, на предприятиях транспорта и связи — на 25%.

В одиннадцатой пятилетке народное хозяйство должно выйти на качественно новый уровень использования ресурсов, которыми располагает страна. Этому будет способствовать недавно принятое постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов». В постановлении указывается на настоятельную необходимость последовательно проводить в жизнь принципы социалистического хозяйствования, выполнять ленинский наказ — аккуратно и добросовестно вести счет денег, соблюдать строжайший режим экономии. Короче говоря, экономика должна быть экономной.

В плане установлены задания по снижению расхода основных видов сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов выше, чем в десятой пятилетке. Предусмотрено также более полное использование вторичных материальных ресурсов. В результате будет сэкономлено большое количество древесины, синтетического каучука, шерстяных, хлопчатобумажных и химических волокон и многих других видов сырья и материалов:

	1976—1980 г.г.	1981—1985 (план)
Экономия:		
в тоннах черных металлов, млн т — всего	6,8	10,6
в том числе в:		
машиностроения	5,6	8,5
строительстве	1,2	2,1
топливно-энергетических ресурсов, млн т		
угля, тоннами	125,0	205,0
цемента в строительстве, млн т	5,0	7,1
Снижение себестоимости продукции за счет использования вторичных ресурсов (кроме лома и отходов черных и цветных металлов), млрд. руб.	5,0	7,0

На этой основе ускорится и рост прибыли. Пятилетним планом предусматривается увеличение прибыли в народном хозяйстве на 40% против 24% в десятой пятилетке.

Поставленные в одиннадцатом пятилетии задачи требуют от партийных, советских и профсоюзных органов, от всех работников хозяйственного фронта высокой организованности, деловитости, ответственности, умения по-государственному, творчески подходить к решению производственных и научно-технических проблем.

Органическая составная часть одиннадцатого пятилетнего плана — целевые комплексные программы решения крупных социально-экономических и научно-технических проблем, а также создания территориально-производственных комплексов. Программой разрез плана, тесно увязанный с задачами отраслей народного хозяйства и отдель-

ных регионов, способствует повышению комплексности их развития и сбалансированности государственных планов. Особое внимание уделено разработке продовольственной и топливно-энергетической целевых программ, а также долговременным программам механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных, подземно-транспортных и складских работ, развития транспорта, машиностроения, хозяйственного освоения зоны БАМ и др.

Существенным фактором повышения эффективности общественного производства является последовательное совершенствование хозяйственного механизма. План одиннадцатой пятилетки разрабатывался с учетом требований, содержащихся в принятом 12 июля 1979 г. постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». К сожалению, в истекший период многие положения этого документа превратились в жизнь медленно. Необходимо, чтобы Госплан СССР, министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик, руководители объединений и предприятий приняли все меры к быстрой и полной реализации выдвинутых в решениях партии и правительства требований по совершенствованию хозяйственного механизма, переходу на новые условия работы. При этом главное внимание должно быть уделено безусловному выполнению устанавливаемых заданий, строжайшему соблюдению договорной дисциплины по срокам и номенклатуре поставок продукции, недопущению корректировок планов в сторону их снижения.

Развитие науки и ускорение технического прогресса

В пятилетнем плане предусматривается дальнейшее ускорение научно-технического прогресса — решающего фактора перевода экономики на путь интенсивного развития. Намечено увеличение выпуска новых машин и оборудования, транспортных средств, приборов, а также более экономичных материалов.

В 1981—1985 гг. будет освоено в производстве около 19 тыс. наименований новых видов машин, оборудования, приборов и материалов против 17,5 тыс. наименований в десятой пятилетке. Это позволит улучшить параметры выпускаемой продукции, увеличить производительность оборудования, внедрить принципиально новые технологические процессы. Так, повышение технического уровня вновь освоенных металлорежущих станков и станочных автоматических линий обеспечит рост производительности данного оборудования в 1,3—1,6 раза. За пятилетие производительность машинно-тракторных агрегатов за счет повышения их технического уровня возрастет в 1,2—1,3 раза, ресурс работы двигателей до капитального ремонта — с 5—6 тыс. час. до 8—10 тыс.

Ускорятся темпы автоматизаций производства. Войдут в строй действующих более 2,7 тыс. автоматизированных систем управления технологическими процессами и 7,3 тыс. вычислительных комплексов на базе микропроцессоров и мини-ЭВМ. Удвоится ввод мощностей ЭВМ общего назначения.

Особое внимание уделено механизации процессов с тяжелыми и вредными условиями труда. Планируется создание и освоение производства новых видов подземно-транспортного, погрузочно-разгрузочного и складского оборудования, автоматических манипуляторов, которые будут применяться во всех отраслях народного хозяйства. Всего за 1981—1985 гг. намечено изготовить свыше 30 тыс. автоматических манипуляторов, что в 8 раз больше, чем в 1976—1980 гг.

В энергетике, химии, металлургии, угольной промышленности, промышленности строительных материалов предусматривается широкое внедрение технологий с использованием агрегатов большой единичной мощности. В частности, в энергетике намечен ввод в действие атомных реакторов единичной мощностью до 1,5 млн. кВт. Возрастут масштабы применения автоматизированных энергоблоков мощностью 500 и 800 МВт, работающих на углях Канско-Ачинского и Экибастузского бассейнов.

В целях сокращения расхода органического сырья будут освоены новые виды пластических масс, обладающих более высокой термостойкостью, механической прочностью, не разрушающихся в условиях глубокого вакуума и агрессивных сред.

Важное направление научно-технического прогресса — повышение качества выпускаемой продукции. За годы текущей пятилетки значительно возрастает удельный вес изделий высшей категории качества. К концу пятилетки он достигнет 20,5% против 15,4% в 1980 г., в том числе по Минэлектротехпрому, Минстанкопрому, Минприбору, Минавтопрому, Минсельхозмашу, Минжизмашу и Минстройдормашу — 40—50%.

Пятилетним планом предусматривается расширить масштабы внедрения трудо- и фондосберегающих технологических процессов обработки материалов: электронно-лучевой, лазерной, электроэрозионной, плазменно-механической, напыления порошковых покрытий на детали машин. Выпуск изделий из металлических порошков в 3,1 раза превзойдет объем их производства в 1980 г.

В пятилетний план включены основные задания по 170 научно-техническим программам, в том числе по 41 целевой комплексной программе, разработанным и утвержденным Госпланом СССР, ГКНТ и Академией наук СССР. Из конечной задачи является внедрение в народное хозяйство наиболее эффективных научно-технических достижений. Намечается проведение исследований по важнейшим перспективным направлениям различных отраслей науки, обеспечивающих необходимый задел для решения в будущем важных социально-экономических и научно-технических задач. Для успешного решения поставленных в плане задач необходимо покончить с распылением сил и средств в науке, добиться, чтобы научные и технические решения отвечали современным требованиям, а новая техника и технология внедрялись без промедления.

На развитие науки в одиннадцатой пятилетке выделяются большие средства. Их прирост опережает темп роста национального дохода. Только в 1982 г. на эти цели направляется 23,8 млрд. руб., или на 5,2% больше, чем в 1981 г.

Развитие материального производства и решение социальных задач

Партия всегда уделяла большое внимание развитию материального производства, особенно промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства как основы экономической и оборонной мощи страны и роста благосостояния трудящихся. Первостепенное значение при этом приобретает развитие тяжелой промышленности, а первую очередь таких ее базовых отраслей, как топливно-энергетические. Большие задачи, поставленные по развитию базовых отраслей, связаны с тем, что в последние годы они начали оказывать сдерживающее влияние на развитие народного хозяйства.

Основные показатели пятилетнего плана и плана на 1982 г. по

развитию отраслей топливно-энергетического комплекса соответствуют заданиям Основных направлений, утвержденных XXVI съездом КПСС:

	1982 г.	1985 г.
Электроэнергия, млрд. кВт·ч. — всего	1 365	1 555
В том числе из:		
атомных электростанций	107	230
гидроэлектростанций	195	220
Нефть (включая газовый конденсат), млн т	614	630
Газ естественный, млрд м ³	492	630
Уголь, млн т	728,3	775

Планируемые объемы добычи и производства важнейших топливно-энергетических ресурсов позволяют обеспечить дальнейшее совершенствование топливно-энергетического баланса страны. В 1985 г. удельный вес природного газа и нем увеличится до 32% по сравнению с 26 в 1980 г., а доля нефти снизится с 43 до 38%. В целях повышения в будущем доли угля в топливно-энергетическом балансе страны в пятилетнем плане увеличены капитальные вложения на создание заделов в этой отрасли.

По существу, весь прирост производства электроэнергии в европейской части страны намечается получить на атомных электростанциях, а увеличение выработки на тепловых станциях будет происходить в основном на базе широкого использования угля Экибастузского и Канско-Ачинского угольных бассейнов и газа Тюменской обл.

Большой прирост добычи нефти будет иметь место в Западной Сибири, Коми АССР, Казахской ССР, Удмуртской АССР, где он возрастет за пятилетие почти на 100 млн т.

В плане предусматривается ввод в промышленную эксплуатацию новых нефтяных месторождений на базе широкого применения индустриальных методов строительства и использования блочно-комплексного оборудования. Удельный вес добычи нефти на комплексно-автоматизированных промыслах к концу пятилетки достигнет 85—90%.

Намечено также опережающее развитие процессов глубокой переработки нефти, существенно возрастает доля нефтепродуктов, используемых в качестве сырья для нефтехимической промышленности. За годы пятилетки войдут в строй 16 тыс. км нефтепроводов и нефтепродуктопроводов.

Быстрыми темпами будет продолжаться развитие газовой промышленности. Объем добычи газа в 1985 г. на 45% превысит уровень 1980 г. В основном районе развития газовой промышленности — Западной Сибири — планируется получить три пятых его добычи в стране. Потребление попутного газа будет доведено до 85%, благодаря чему явнее снизится его потеря. Предусмотрено построить магистральные газопроводы протяженностью 48 тыс. км против 30 тыс. км в прошлой пятилетке. Намечено сооружение и введение в действие пяти мощных магистральных газопроводов от несоразмерной Тюменской обл. в районы Центра, а также газопровод Уренгой — Ужгород для экспортных нужд.

Добыча угля в 1985 г. увеличится по сравнению с 1980 г. на 59 млн т против 15 млн т за годы десятой пятилетки. Наибольшее развитие получит добыча угля в восточных районах страны и прежде всего наиболее эффективным открытым способом. Планируется ускорить

создание мощностей в Кузбассе, сооружение объектов Канско-Ачинского и Жигаловского комплексов. Объем капитальных вложений в эти комплексы возрастет более чем в 3,5 раза, а на расширение открытой добычи угля в Кузбассе — в 1,6 раза.

В целом на развитие отраслей топливно-энергетического комплекса в 1981—1985 гг. направляется около 132 млрд. руб. капитальных вложений, или в 1,5 раза больше, чем в десятой пятилетке.

Планом предусматривается увеличение выпуска продукции и совершенствование структуры производства в отраслях комплекса конструктивных материалов. В черной металлургии выпуск проката намерено увеличить на 15% по сравнению с 1980 г. и довести его до 118 млн т. При этом около половины прироста проката должно быть получено на действующих станках за счет их реконструкции, технического перевооружения и более рационального использования производственных мощностей. Значительно возрастет производство эффективных видов металлопродукции — холоднокатаного листа и динамной стали, проката с упрочняющей термической обработкой и из низколегированных сталей, листа и жести с защитными покрытиями, фасонных и высокоточных профильного проката. Ускоренными темпами намерено развивать производство экономических и специальных видов стальных труб. Начнется массовый выпуск многослойных труб большого диаметра для строительства газопроводов, рассчитанных на давление 100—120 атм. Развитие производства прогрессивных и экономических видов металлопродукции по своему экономическому эффекту эквивалентно увеличению в 1985 г. ресурсов металла на 8 млн т.

В цветной металлургии особое внимание уделяется укреплению рудной базы, техническому перевооружению, реконструкции и расширению мощностей действующих предприятий. Предусматривается совершенствование технологии добычи и переработки руд и концентратов, повышение комплексности и полноты их использования, внедрение эффективных и энергосберегающих технологических процессов, ввод в действие агрегатов большой единичной мощности. Расширится ассортимент выпускаемой продукции, улучшится ее качество.

В одиннадцатой пятилетке планируются опережающие темпы развития химической и нефтехимической промышленности. Объем ее продукции увеличится на 32%. Производство синтетических смол и пластических масс возрастет на 68% и достигнет 6,1 млн т, на 36% расширится выпуск химических волокон и нитей. Будет также наращиваться производство малотоннажной химической продукции, в том числе красителей, лакокрасочных и упаковочных материалов, заменителей жиров и масел для технических нужд, моющих средств и многих других изделий.

Производство минеральных удобрений увеличится на 45% и составит в 1985 г. 150,8 млн т (в ус. ед.). Удельный вес концентрированных и сложных удобрений за пятилетие повысится с 83 до 91%. Производство химических средств защиты растений возрастет на 39%.

Сердцевинной социалистической индустрии является машиностроение. Ему принадлежит первостепенная роль в техническом перевооружении народного хозяйства. В пятилетнем плане намерен рост производства продукции машиностроения и металлообработки в 1,4 раза, увеличится поставка народному хозяйству высокопроизводительных и экономических машин, повысится их единичная мощность, ресурс, надежность и качество, продолжится создание и выпуск систем машин. Производительность выпускаемой техники в среднем возрастет в 1,3—1,5 раза.

Высокими темпами будет увеличиваться производство техники для топливно-энергетических и скрытых отраслей промышленности. Значительно возрастет производство оборудования для атомных элект-

тростанций. Намечается дальнейшее расширение выпуска техники для укрепления материально-технической базы железнодорожного транспорта. В 1,6 раза возрастет за пятилетие производство магистральных электровозов. Выпуск сельскохозяйственных машин в одиннадцатой пятилетке увеличится в 1,4 раза, в том числе сельскохозяйственных орудий к тракторам К-700 и Т-150 — в 1,8 раза. Будет продолжено ускоренное развитие машиностроения для животноводства и корпорноводства. Более чем на 30% возрастет за пятилетие продукция машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов. Существенно увеличится производство разнообразных строительных материалов, продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

В одиннадцатой пятилетке сохраняются высокие темпы развития геологоразведочных работ, общий объем которых увеличится за пятилетие в 1,4 раза.

Дальнейшее наращивание производства промышленных товаров народного потребления будет осуществляться легко. Промышленность. Объем продукции ее повысится за пятилетие на 19%. Намечено расширить выпуск товаров, пользующихся массовым спросом.

В одиннадцатой пятилетке предусматривается большая строительная программа. Исходя из фонда накопления в национальном доходе и обеспечения более полной сбалансированности капитального строительства с материальными ресурсами и возможностями строительных организаций, общий объем капитальных вложений на 1981—1985 гг. определен в размере 700 млрд. руб., или с ростом, как уже отмечалось, на 10,4%, объем строительно-монтажных работ за пятилетие возрастет на 4% и составит 356,7 млрд. руб. В сравнении с Основными направлениями капитальные вложения уменьшены на 30 млрд. руб.

При распределении капитальных вложений признано необходимо увеличить долю средств, направляемых на развитие отраслей производственной сферы с 78% в 1976—1980 гг. до 80% в одиннадцатой пятилетке. Капитальные вложения на развитие промышленности возрастают почти на 23%, железнодорожного транспорта — на 22%, сохраняются в общем объеме капитальных вложений доля средств, выделяемых на развитие сельского хозяйства.

За пятилетие намечается обеспечить ввод в действие основных фондов за счет государственных капитальных вложений в размере 627 млрд. руб., или на 21% больше, чем в десятой пятилетке, при росте капитальных вложений на 11%. Для обеспечения такого роста ввода в действие основных фондов при значительно меньших темпах увеличения капитальных вложений необходимо последовательно проводить в жизнь линию на снижение незавершенного строительства, резкое сокращение количества вновь начинаемых объектов, некоторое ограничение строительства в городах театров, дворцов культуры, плавательных бассейнов и стадионов, серьезное ущемление организации строительного дела.

Задачи одиннадцатой пятилетки нацелены на выполнение решений XXVI съезда КПСС в области социальной программы на основе динамичного развития промышленности и сельского хозяйства и других отраслей материального производства. О реализации заданий XXVI съезда КПСС по повышению жизненного уровня народа наглядно свидетельствуют следующие цифры (см. с. 12).

Важно также отметить и то, что в одиннадцатой пятилетке многие социальные проблемы решаются на качественно более высоком уровне. Например, в жилищном строительстве будет в основном завершен переход на строительство жилых домов по новым типовым проектам с улучшенной планировкой квартиры. В сельской местности

	Материалы XXV съезда КПСС	Пятилетний план на 1981—1985 гг.
Реальные доходы на душу населения (прирост в %)	16,0—18,0	10,5
Среднемесячная зарплата рабочих и служащих в 1985 г., руб.	190,0—195,0	193,4
Среднемесячная зарплата рабочих и служащих (прирост в %)	13,0—16,0	14,5
Среднемесячная оплата труда колхозника (прирост в %)	20,0—22,0	20,0
Общественные фонды потребления (прирост в %)	20,0	23,0
Товарооборот государственной и кооперативной торговли (в сопоставимых ценах и прирост в %)	22,0—25,0	22,9
Объем реализации бытовых услуг (прирост в %)	примерно в 1,4—1,5 раза	44,3
Ввод в действие общей площади жилых домов, млн. м ²	530,0—540,0	530,0
Ввод в действие дошкольных учреждений, млн. мест	не менее 2,5	2,9
Численность учащихся в школах в группах с продолжительным днем в 1985 г., млн. чел.	13,5—14,0	13,7
Выпуск квалифицированных рабочих профессионально-технических учебных заведений, млн. чел.		13,0
Подготовка специалистов с высшим и средним специальным образованием, млн. чел.	примерно 10,0	10,5
Количество больничных коек (прирост в %)	8,0—10,0	9,2

довысится удельный вес строительства благоустроенных домов удобного типа с необходимыми хозяйственными постройками. Значительно больше планируются построить жилья в районах Дальнего Востока и Сибири.

Решение социальной программы во многом будет зависеть от успешного развития агропромышленного комплекса, и его серединами — сельского хозяйства. В 1985 г. намечается достичь объем продукции сельского хозяйства до 147,1 млрд. руб., в том числе в 1982 г. — до 136,5 млрд. руб. против 122 в 1980 г. Средняя урожайность зерновых в одиннадцатой пятилетке составит 18,7 ц/га против 16 ц/га в десятой пятилетке. Будут осуществлены крупные меры по укреплению кормовой базы и на этой основе по повышению продуктивности животноводства. Все сельскохозяйственное производство должно развиваться более высокими темпами. Среднегодовой сбор зерна возрастет за пятилетку примерно на 35 млн. т, производство мяса — более чем на 2 млн. т. Должно быть обеспечено существенное увеличение производства картофеля, овощей, фруктов.

В одиннадцатой пятилетке продолжится укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, расширится поставка материально-технических средств. В частности, намечено поставить 1870 тыс. тракторов, или на 20% больше, чем в десятой пятилетке; в 1985 г. оно получит 115 млн. т минеральных удобрений (в усл. ед.) против 82 млн. т в 1980 г.

На развитие сельского хозяйства по всему комплексу работ планируется направить почти 190 млрд. руб. капитальных вложений, сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР — около 41 млрд. руб. капитальных вложений, или почти на 27% больше, чем в десятой пятилетке.

Как и в предыдущие пятилетия, значительные средства вкладываются в мелиорацию земель, площадь которых в 1985 г. составит 36,3 млн. га против 29,8 в 1980 г.

Особое внимание уделяется обеспечению сохранности сельскохозяйственных продуктов. В этих целях в 1,6 раза возрастает капиталовложения на создание хранилищ и в 1,4 раза — на строительство внутрихозяйственных дорог с твердым покрытием.

Следует подчеркнуть как одну из особенностей одиннадцатой пятилетки перераспределение ресурсов, выделяемых на развитие агропромышленного комплекса, в пользу отраслей, обеспечивающих сельское хозяйство средствами производства, а также отраслей, осуществляющих переработку и сохранность сельскохозяйственной продукции. В связи с этим капиталовложения на развитие тракторного и сельскохозяйственного машиностроения возрастут на 86,5%, машиностроения для животноводства и кормопроизводства — на 49%, машиностроения для легкой и пищевой промышленности — на 40%, микробиологической промышленности — на 45%. Планируется также дальнейшее развитие пищевой, мясо-молочной и рыбной промышленности.

Из этого видно, какое внимание уделяется партии и правительством решению продовольственной программы, которая в настоящее время составляется. По меткому выражению А. И. Брежневца, программа должна соединить воедино усилия в самом сельском хозяйстве, в обслуживающих его отраслях промышленности, в системах заготовки, хранения, переработки, транспортировки и торговли сельскохозяйственными продуктами. Другими словами, продовольственная программа должна подчинить работу всех указанных отраслей общей конечной цели — обеспечению потребности страны в продовольствии. Задача, следовательно, состоит в том, чтобы обеспечить устойчивый и быстрый рост производства продовольствия. Для этого необходимо умело приспосабливать работу в сельском хозяйстве к климатическим условиям и с учетом их применять соответствующую технику и технологию, квалифицировать наиболее продуктивные для данного экономического района сорта растений, породы животных, развивать мелиорацию, рационально использовать удобрения.

В пятилетнем плане на 1981—1985 гг. наша отражение и другие мероприятия по решению социальной программы. Так, в результате роста оплаты по труду и общественных фондов потребления будет сделан важный шаг в ликвидации малообеспеченности семей. Удельный вес семей с душевым доходом до 50 руб. в месяц на человека за пятилетие уменьшится в 2,5 раза, а с доходом свыше 100 руб. увеличится на 14%. Продолжится погашение государственных внутренних займов.

На социальные условия жизни людей оказывает влияние окружающая среда. Поэтому в плане намечаются задания по охране природы, земель, ее недр, растительного и животного мира, воздушного бассейна и водоемов. На эти цели планируются направить за пятилетие 10,5 млрд. руб., в том числе в 1982 г. — 2,1 млрд. руб.

В одиннадцатой пятилетке будет продолжен курс на ускоренное наращивание экономического потенциала восточных районов, особенно во вновь осваиваемых районах Сибири и Казахстана.

В республиках Средней Азии планируются поанне использовать трудовые ресурсы и производственные мощности, обеспечить дальнейший рост производства хлопка, существенно улучшить его качество, ускорить развитие животноводства. Намечается дальнейшее развитие легкой и пищевой промышленности, машиностроения и других отраслей индустрии.

В Европейской части СССР и на Урал в связи с ограниченностью топливно-энергетических, сырьевых и водных ресурсов, а также с учетом складывающейся неблагоприятной демографической ситуации план ориентирует главным образом на интенсификацию производств

ва, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий без увеличения численности работающих.

Более высокими темпами намечено развивать промышленное производство в Белоруссии, Узбекистане, Молдавии, Таджикистане и республиках Закавказья. Опережающий рост сельского хозяйства планируется по Узбекистану, Грузии, Азербайджану, Молдавии, Таджикистану, Турции.

Рост материального производства, расширение хозяйственных связей и запросов населения требуют дальнейшего развития и совершенствования транспортной системы. В плане на 1981—1985 гг. предусмотрены задания железнодорожному, морскому, речному, автомобильному и воздушному транспорту, обеспечивающие решение указанных задач. Все виды транспорта будут оснащаться новой техникой, появятся новые линии и объекты (вокзалы, аэропорты и т. п.), откроется к концу 1985 г. сквозное движение поездов на всем протяжении БАМА. Грузооборот всех видов транспорта возрастет за пятилетие на 19%, пассажирооборот — на 15,5%. Будут внедряться новые специализированные виды транспорта. Получит дальнейшее развитие связь, радио, телевидение.

Как уже было сказано выше, шестая сессия Верховного Совета СССР десятого созыва одновременно с планом пятилетия утвердила Государственный план экономического и социального развития СССР на 1982 г. Он является составной частью одиннадцатого пятилетия и предусматривает дальнейшее повышение благосостояния советских людей на основе укрепления материально-технической базы народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития. Рост отраслей материального производства и повышение его эффективности позволят увеличить национальный доход за 1982 г. на 13,4 млрд. руб., или на 3%.

Производство промышленности возрастет в 1982 г. на 30,4 млрд. руб., или на 4,7%. Намечается дальнейшее улучшение ее структуры. Так, при общем росте выработки электроэнергии на 2,6% ее производство на атомных электростанциях увеличится на 24%. В черной металлургии планируется опережающее развитие выпуска прогрессивных и экономичных видов металлопродукции. В химической промышленности высокими темпами будет расти производство синтетических смол и пластических масс, а также химических волокон. В машиностроении возрастет выпуск высокопроизводительных и экономичных машин, оборудования и приборов повышенной единичной мощности и производительности. В течение года намечено освоить производство около 4 тыс. новых видов машин, оборудования, приборов и материалов, выделить свыше 270 технологических процессов и мероприятий по механизации и автоматизации труда.

Большое внимание в плане уделено производству товаров народного потребления. Увеличится выпуск продовольственных товаров, в том числе мясных и молочных продуктов. В легкой промышленности при росте производства хлопчатобумажных тканей на 4,6% выпуск синтетических тканей возрастет на 6,7%, бельевого — на 9, сатинового — на 7,5%. Товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения будет изготовлено на 3,4% больше, чем в 1981 г. Расширится производство мебели, цветных телевизоров, посуды, товаров бытовой химии и других изделий.

Объем сельскохозяйственной продукции в 1982 г. по плану составит 136,5 млрд. руб., что на 10,2% выше среднегодового уровня за 1976—1980 гг. Предусматривается прирост производства и закупок всех видов сельскохозяйственной продукции. Увеличится поставка сельскому хозяйству техники и минеральных удобрений.

В крупных масштабах будет осуществляться на селе капитальное строительство. На развитие сельского хозяйства в 1982 г. по всему комплексу работ намечено выделить более 37 млрд. руб. капитальных вложений. На развитие народного хозяйства по всем источникам финансирования они составят в 1982 г. 137,4 млрд. руб.

В годовом плане планируется дальнейшее повышение уровня жизни советского народа. Реальные доходы на душу населения возрастут на 2,1% против 1981 г., общественные фонды потребления увеличатся на 4,1% и составят 127 млрд. руб. На новые мероприятия по повышению уровня жизни народа, предусмотренные в пятилетнем плане за счет централизованных источников, направляется в 1982 г. свыше 4 млрд. руб. Большая часть этих средств пойдет на повышение и совершенствование заработной платы. С учетом новых мероприятий среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в целом по народному хозяйству повысится до 177 руб. За счет всех источников финансирования намечается построить за год жилища дома общей площадью 106,9 млн. кв. м. Будут улучшены жилищные условия примерно 10 млн. чел.

Планом предусматривается дальнейшее развитие экономики и культуры всех союзных республик и экономических районов.

Пятилетний и годовой планы воплощают курс нашей партии на неустанный социально-экономический прогресс советского общества. Одиннадцатая пятилетка ознаменует завоевание новых рубежей в утверждении экономической мощи и подъеме благосостояния советских людей. Мы не забываем главу на то, что пока еще сохраняются трудности на отдельных участках хозяйственного строительства, имеют место перебои в снабжении населения мясом, молочными продуктами, хлопчатобумажными тканями и другими товарами. Для решения этих проблем есть только один путь — рост производства, повышение производительности труда и адекватности экономики.

Как подчеркнул в речи на ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС А. И. Брежнев, «надо подкрепить цифры плана экономическими и организационно-политическими мерами, гарантирующими их выполнение. Организованность, дисциплина, ответственность — вот неперенные требования как в центре, так и на местах. Именно под таким углом зрения должна строиться деятельность всех партийных, государственных, хозяйственных органов»¹.

Это указание прямо относится к Госплану СССР, который должен обеспечивать действенный контроль за соблюдением плановой дисциплины, выполнению всех заданий пятилетнего плана, изыскивать резервы роста производства на сбалансированной основе, постоянно улучшать нормативную базу планирования.

Над народом настойчиво трудится над выполнением решений XXVI съезда КПСС. Речь А. И. Брежнева на ноябрьском Пленуме ЦК КПСС, решения этого Пленума вызвали у советских людей новый прилив творческих сил и энергии, еще больше укрепили их решимость не только выполнять, но и перевыполнить намеченные планы роста производства и повышения его эффективности. Горячо поддерживая мудрую внутреннюю и внешнюю политику КПСС и правительства, советские люди единодушно выражают свою готовность наращивать национальное богатство, крепить обороноспособность Родины, активно бороться за прочный мир. Нерушимое единство партии и народа — залог новых побед нашей страны в строительстве коммунистического общества.

¹ «Правда», 1981, 17 ноября.

ПЛАН — ЗАКОН СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Ю. Христороднов,
первый секретарь Горьковского обкома КПСС

Единодушно одобряя решения ноябрьского (1981 г.) Пленума ЦК КПСС, шестой сессии Верховного Совета СССР десятого созыва, утвердившей Государственные планы экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на 1982 г., правительство стремится умножить свой вклад в реализацию решений XXVI съезда КПСС. Сейчас все внимание партийных организаций, всех коммунистов и трудящихся сконцентрировано на выполнении экономической программы, утвержденной съездом, осуществлении мер по совершенствованию хозяйственного механизма.

Хозяйство Горьковской обл. — органическая часть единого народнохозяйственного комплекса страны. Здесь функционируют предприятия 95 министерств и ведомств, представляющих различные отрасли, в том числе такие важнейшие, как машиностроение, приборостроение, металлообработка, судостроение, авиационная, химическая промышленность, автомобилестроение, радиоэлектроника, металлургия и др.

Учитывая ответственные задачи, которые предстоит выполнить промышленности области в одиннадцатой пятилетке, обком КПСС проводит меры по повышению уровня работы партийных, советских, хозяйственных органов, по укреплению плановой и производственной дисциплины, повышению ответственности кадров за выполнение заданий и договорных обязательств, более полное использование имеющихся резервов.

На многоотраслевой структуре промышленности Горьковской обл. хорошо видно, что обеспечение устойчивого развития экономики на основе всесторонней интенсификации общественного производства предполагает последовательное совершенствование планирования и управления народным хозяйством. План — главный рычаг претворения в жизнь экономической политики партии и социалистического государства. «Партия, — подчеркнул А. И. Брежнев в Отчетном докладе XXVI съезду партии, — всегда рассматривала план как закон. И не только потому, что он утверждает Верховным Советом. План — это закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженную работу народного хозяйства»¹.

Область успешно выполнила план десятой пятилетки и признана победителем во Всесоюзном социалистическом соревновании. Суммарная стоимость основных производственных фондов в области возросла почти на одну треть, прирост промышленной продукции составил 23%. Народному хозяйству поставлено значительное количество автомобилей и автобусов, 5 млн. т минеральных удобрений, почти 50 тыс. фрезерных станков и другой продукции.

Автомобильная промышленность области увеличила выпуск автомобилей и автобусов на 20 тыс. шт., повывисила их качество и надежность.

Проведена реконструкция многих предприятий, комплексно механизировано 490 цехов и участков. Существенно возросло число многооперационных станков типа «Обработывающий центр», увеличилось использование станков с числовым программным управлением, более широко стали внедряться манипуляторы и промышленные роботы. На

предприятиях области сейчас действует 920 автоматических линий, 53 системы автоматизированного управления технологическими процессами, 107 вычислительных центров. Внедрение новой техники и технологии позволило сэкономить труд более 80 тыс. чел. Если в девятой пятилетке за счет повышения производительности труда было получено 95% прироста промышленной продукции, то в десятой — практически весь прирост.

В результате осуществления реконструкции на ряде металлургических предприятий область становится крупным поставщиком труб для нефтедобывающей и газовой промышленности, их производство в последние годы существенно возросло и достигло 1,2 млн. т в год.

Успешно работают предприятия и объединения большинства отраслей области в первом году новой пятилетки. Объем промышленного производства возрос на 250 млн. руб., причем весь прирост получен за счет увеличения производительности труда. Продолжается наращивание выпуска морских и речных судов, технологического и химического оборудования, средств автоматизации и приборов. Перевыполнены планы производства минеральных удобрений и химических средств защиты растений, магот, бумаги, оконного и полированного стекла, стиральных машин, магнитофонов и др.

Накопленный за прошлую пятилетку опыт оценки работы предприятий при выполнении обязательств по поставкам продукции успешно используется и в настоящее время. С высокой ответственностью подходят к обеспечению заданий по поставкам продукции коллективы Выксунского металлургического завода, объединения «Оргстекло», Лисковского электротехнического завода, Борского ордена Ленина стекольного им. Горького, завода «Теплоход» и многих других предприятий, полностью выполняющих поставки продукции в соответствии с договорными обязательствами. В целом выполнение плана поставок объединениям и предприятиям составляет не менее 97%. Это хороший показатель, если учесть, что продукция области направляется не только во все экономические районы страны, но и более чем в 70 стран мира.

Особое внимание горьковчане уделяют поставкам оборудования на важнейшие объекты государственного масштаба. Так, с опережением плановых сроков выполняются задания по поставкам агрегатов и узлов строящихся атомных станциях, предприятиям Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, стройкам БАМа.

Опыт показывает, что задачи по выполнению планов поставок успешно решают те предприятия, которые идут в ногу со временем, постоянно обновляют и совершенствуют технологию, повышают качество продукции. Здесь, как правило, формируется коллектив высококвалифицированных кадров специалистов и рабочих, достигается высокая дисциплина. И задача партийных организаций состоит в том, чтобы число таких коллективов с каждым годом пополнялось.

В области последовательно проводится курс на реконструкцию производства. Одновременно в более широких масштабах осуществляются комплексная механизация и автоматизация производства в таких традиционных для области отраслях, как автомобилестроение, судостроение, металлургия и химия. Только на Горьковском автозаводе функционируют 398 автоматических линий, конвейерные линии протяженностью 176 км. Уровень механизации работ в судостроительной промышленности, где ранее был велик объем ручного труда, за последние годы повывисался на 10%. На Выксунском металлургическом заводе построен ряд современных комплексов по выпуску железобетонных колодез, производству нефтегазовых труб большого диаметра (по существу с полной автоматизацией всех технологических процессов).

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политкдат, 1981, с. 30.

Сейчас реконструкция осуществляется более чем на 100 предприятиях ведущих отраслей, в частности модернизируются мощности по производству мелничного и авиаторного оборудования на машиностроительном заводе им. Воровского, дизель и дизельные генераторы на заводе «Дизельгаз» революционно и т. д.

Одновременно увеличиваются мощности на предприятиях по производству строительных материалов, продукции легкой и пищевой промышленности. Еще недавно Ворский силикатный завод № 4 ничем не выделялся среди других предприятий отрасли, однако проведенная на нем в сжатое время коренная реконструкция, выполнение большого объема работ по автоматизации производства позволили выйти этому коллективу в число передовых в отрасли. На заводе создаются условия для дальнейшего увеличения производства без роста численности работающих, практически ликвидирована текучесть кадров. И не случайно это предприятие по итогам минувшей пятилетки удостоено ордена «Знак Почета».

Проводятся работы и по расширению производства на масло-жировом комбинате им. Кирова, на предприятиях мясной, молочной и перерабатывающей промышленности области.

Реконструкция и техническое перевооружение предприятий создают условия для планомерного обновления ассортимента продукции и улучшения ее качества. Сегодня для потребителей не менее важно наряду с гарантийной поставкой получать и добротные, качественные изделия с длительными сроками службы и современными характеристиками. Благодаря проводимым в области мерам по внедрению стандартов, развитию метрологии, аттестации изделий действует целый комплекс систем по улучшению качества продукции, совершенствованию управления технологическими процессами. Системы управления качеством уже имеются более чем на 220 предприятиях области, работа по их распространению продолжается. Она положительно сказывается на качестве выпускаемой продукции. С производства за десятую пятилетку снято 800 устаревших изделий, 1200 изделий выпускается со Знаком качества, объем продукции с государственным Знаком качества возрос в 2 раза и превышает 40% объема продукции, подлежащей аттестации. С государственным Знаком качества выпускаются ведущие изделия горьковских предприятий, в том числе автомобили, суда смешанного плавания типа «река—море», станки, телевизоры и др. Экономический эффект от планомерной работы по улучшению качества продукции, применению типовых и групповых технологических процессов, стандартов, унифицированной оснастки превышает 400 млн. руб.

Работа по внедрению достижений научно-технического прогресса в текущей пятилетке получает более широкое распространение. Технико-экономический совет при областном комитете партии приступил к разработке ряда комплексных программ внедрения научно-технических достижений: определял масштабы освоения выпуска новых видов продукции, увеличение производства изделий высшей категории качества, предусмотрены меры по техническому совершенствованию производства, улучшению использования природных ресурсов и др.

Программы охватывают широкий круг научно-исследовательских, технико-организационных и социальных вопросов, обеспечивают единый подход к решению таких производственных проблем, как улучшение использования оборудования, сокращение применения ручного труда, дальнейшее усиление режима экономии, рациональное использование материальных и энергетических ресурсов, внедрение передовых форм организации и оценки труда по конечным результатам.

Реализацию целевых программ мы рассматриваем как существенное дополнение к отраслевому планированию, как горизонтальный

разрез плана, позволяющий учитывать региональные условия работы производственных коллективов по выполнению планов и заданий, а также по развитию собственной инфраструктуры.

Большое значение на улучшение руководства экономической области оказало принятие постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В соответствии с ним осуществляется совершенствование методов управления, улучшение взаимодействия производственных звеньев, расширение применения хозяйственного расчета, развитие инициатив трудовых коллективов по разработке паспортов производственных объединений и предприятий. Цель всех этих мероприятий — перевод экономики области на рельсы интенсивного развития.

Областной комитет партии постоянно анализирует уровень экономической работы, обобщает и распространяет передовой опыт, ценные выводы. Активно ведут работу по переводу на новую систему хозяйственных партийных комитетов и экономические службы Горьковского автомобильного завода, ряд предприятий химической промышленности, черной металлургии.

Последовательный курс партии на интенсификацию, укрепление дисциплины поставок и производства продукции непосредственно связан с расширением и совершенствованием организации производства, в частности с внедрением бригадных форм организации труда. На предприятиях области создано более 30 тыс. бригад, объединяющих 45% работающих. Производительность труда в них, как показывает практика работы предприятий судостроения, Заводского моторного завода им. 50-летия СССР, производственного объединения «Автогазитель», завода «Теплоход» и др., на 20–25% выше по сравнению с другими.

Обком партии изучал и обобщал этот опыт, был проведен ряд организационных мер по его распространению, и в 1981 г. количество бригад, работающих по новой форме, увеличилось на 10%.

В соответствии с указанным постановлением областной комитет партии совершенствует работу по размещению производственных сил. В связи с ограничением нового строительства в областном центре зята линия на размещение промышленного производства в малых городах — Выксе, Кулебаке, Арамасе, Горюхе, Кстове и других, а также в создаваемых вокруг них территориальных комплексах. На их долю за последние годы приходится основной прирост продукции в металлургической, всей прирост ее в химической и нефтехимической промышленности, почти пятая часть прироста продукции машиностроения и металлообработки, весь рост производства черновых материалов. Дальнейшее развитие этих промышленных зон создает дополнительные возможности для укрепления экономического потенциала области. Важнейшим направлением работы по совершенствованию производства, его организационной структуры и управления им является создание производственных объединений и комбинатов. Сегодня в области функционирует более 100 производственных, научно-производственных и других объединений, в которых занято свыше 50% промышленно-производственного персонала и выпускается почти 60% всей продукции.

С хорошими показателями работает объединения, созданные в машиностроении и металлообработке, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности. Анализ показывает, что именно в объединениях будет достигнут основной прирост объемов производства, внедрения достижений науки и техники, в них концентрируется наибольшая часть капитальных вложений производственного назначения. Они представ-

ают собой наиболее рациональную форму специализации и концентрации производства и управления, им предстоит сыграть решающую роль в выполнении плана одиннадцатой пятилетки. В этих крупных хозяйственных звеньях создаются лучшие условия для укрепления производственной дисциплины, более полного выполнения планов и договорных обязательств по поставкам изделий и продукции.

Сейчас областной комитет партии работает над совершенствованием форм и методов деятельности объединений. Составляются проекты пятилетних планов экономического и социального развития объединений предприятий, городов и районов (с распределением заданий по годам). Расширяется участие Советов народных депутатов и в выработке оптимальных решений на стадии подготовки плана, в составлении целевых программ развития хозяйства области.

Одна из ключевых задач партийных комитетов и Советов народных депутатов области — увеличение производства и расширение ассортимента товаров народного потребления. Коллективами объединений и предприятий достигнуты определенные результаты: объем производства изделий культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода за десятую пятилетку возрос более чем на одну треть.

На текущую пятилетку предусмотрен рост выпуска этой продукции на 300 млн. руб. Планируется существенно расширить производство телевизоров, магнитофонов, стиральных машин, детских велосипедов и других товаров. Переоживают развитие получат отрасли, непосредственно связанные с обеспечением населения товарами народного потребления, в том числе легкая и пищевая промышленности. На областной выставке товаров народного потребления, прошедшей в 1981 г., отобрано для внедрения в производство 234 новых изделия.

В первом году пятилетки значительно увеличился выпуск товаров народного потребления. Наилучшие результаты имеют объединения «Кропалката», «Весна», Богородская кожгалантерейная фабрика и др.

Однако требование партии об ускоренном развитии отраслей, производящих товары народного потребления, выполнение плановых заданий по их производству осуществляется пока недостаточно. Среднегодовой прирост выпуска товаров все еще отстает от роста денежных доходов трудящихся, не удовлетворяются их потребности во многих изделиях массового спроса.

В первом году текущей пятилетки отдельные предприятия не справились с планами выпуска изделий и снизили объем их производства по сравнению с предыдущим годом. К ним относятся объединения «Автомобиль», Вкуссинский завод дробильно-размольного оборудования, объединение «Горькалс» и др.

Ряд министерств, в том числе сельскохозяйственного машиностроения, лесной промышленности, строительных материалов, с сожалением, не проявляет стремления к расширению производства товаров народного потребления на своих предприятиях и сокращает их выпуск по сравнению с прошлой пятилеткой.

Важное условие выполнения планов и обеспечения ритмичной поставки потребителям продукции — усиление борьбы за экономию сырья и материалов. В соответствии с требованиями партии и правительства о рациональном использовании срываемых ресурсов установилась постоянная практика разработки в области планов организационно-технических мероприятий, проведения смотров-конкурсов по снижению норм расхода материалов, привлечения к решению этих задач широкого круга заводской и научно-технической общественности. Все

это позволяет сокращать расход черных металлов, экономить в год до 350—400 млн. кВт·ч электроэнергии, почти 250 тыс. т. уса. топлива.

Хороших результатов в уменьшении норм расхода материалов, использовании вторичных ресурсов, внедрении прогрессивнейших технологий добываются коллективы объединений «Корунд» им. М. И. Калинина, Горьковский автомобильный завод, Борский ордена Ленина стекольный им. Горького и др.

Однако, как показывает анализ, на отдельных предприятиях эта работа не отвечает современным требованиям, по-прежнему допускается перерасход тепловой и электрической энергии, не выполняются задания по снижению расхода проката черных металлов.

Ряд министерств не стремится заменить отдельные машины, оборудование и приборы устаревших конструкций, которые по сравнению с лучшими отечественными и зарубежными образцами имеют большую металло- и энергоемкость, низкую производительность и высокую трудоемкость изготовления и обслуживания. К таким изделиям относятся некоторые типы двигателей внутреннего сгорания, дизелей, выпускаемых заводом «Двигатель революционного» станков производства Горьковского станкостроительного объединения и др.

В повышении эффективности работы промышленных предприятий, укреплении дисциплины поставок, ритмичности производства важнейшую роль принадлежит органам материально-технического снабжения. В области в основном завершается переход на прямые длительные связи объединений и предприятий с массовым и крупносерийным производством. Объем продукции, поставленной по этой форме взаимоотношений предприятий и организаций, за последние десять лет возрос почти в 4 раза. На основе долгосрочных договоров устанавливаются материальные ресурсы на сумму свыше 800 млн. руб. (около 500 наименований важнейших видов продукции), что составляет 82% раснаименованного объема. Однако предстоит еще немало сделать для установления прочных связей между потребителями, объединениями хозяйств, органами, укрепления договорной дисциплины, соблюдения хозяйственных обязательств.

Процесс обеспечения предприятий материалами за последние годы усложнился. Имеют место просчеты и неуважи к составлению планов материально-технического снабжения, задержки в составлении фондов и заказе продукции. Кроме того, наблюдаются факты систематического срыва реализации фондов, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны органов материально-технического снабжения. Поэтому неотложными задачами становятся повышение ответственности коллективов территориальных органов управления Госснаб СССР, заводских служб снабжения за обеспечение прямых связей с предприятиями, их стабильности, расширение комплексного снабжения и вовлечение в оборот сверхнормативных материальных ценностей.

Необходимо также, на наш взгляд, повысить ответственность министерств и ведомств за выполнение договоров и обеспечение поставок под нечетко расставленной и внутриминистерской кооперации.

Большое внимание областная партийная организация уделяет сопричастности работ с кадрами рабочих и специалистов, созданию условий для более полного использования предоставленных Конституцией СССР трудовым коллективам широких прав участия в планировании производства и социального развития, в управлении социальным предприятием.

Партийные комитеты и советские органы области систематически ведут работу по расширению участия трудовых коллективов в разработке проектов пятилетних и годовых планов, в осуществлении фактического контроля за их выполнением. Только в обсуждении проектов планов первого года текущей пятилетки приняло участие свыше

350 тыс. рабочих и служащих области, в ходе которого внесено немало важных замечаний и предложений.

Уже три пятилетки в области с высокой эффективностью действует движение под девизом «Ни одного отстающего района!». Начиная с Горьковского автомобильного завода как шефство передовых рабочих над отстающими, оно представляет собой сегодня широко разветвленную систему организационно-технических и идеологических мероприятий по обеспечению работы без отстающих. Это движение осуществляется не только в рамках предприятий, но и в городах, районах, отраслях производства и сфере обслуживания. За последние годы сократилось число трудовых коллективов, не справляющихся с выполнением плановых заданий, уменьшилось число производственников, не выполняющих нормы выработки. Две трети городов и районов области не имеют отстающих предприятий.

Большое значение партийные комитеты придают развитию соревнования рабочих за звание лучших по профессии на основе выполнения личных планов повышения производительности труда. По таким планам трудятся свыше 400 тыс. человек. Обоснованность и напряженность их плановых заданий стала составной частью хозяйственного механизма на предприятиях, опорой в лучшем использовании трудовых ресурсов и производственных фондов.

Следуя примеру москвичей и в ответ на призыв группы горьковчан — делегатов XXVI съезда партии более 150 тыс. рабочих области выполняют индивидуальные задания 1981 г. к 64-й годовщине Великого Октября. В счет второго года пятилетки трудятся каждый пятый рабочий промышленности.

Отличительная особенность соревнования на современной этап — массовое научно-техническое творчество, стремление его участников внедрить в производство новейшие научно-технические достижения, прогрессивные методы труда. В составе Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов и научно-технического общества — более 200 тыс. горьковчан. В практику их деятельности прочно вошли тематические смотры и конкурсы, научно-технические конференции. За десятую пятилетку общественными творческими объединениями области разработано и внедрено более 112 тыс. технических решений. Только на основе реализации личных творческих планов специалистов производства ежегодно экономится 90 млн. руб. Все более ощутимую пользу приносит деятельность 1500 комплексных творческих бригад (из рабочих, инженеров и служащих).

Активно работают митинги из 2300 постоянно действующих производственных совещаний, в состав которых избрано 105 тыс. лучших горьковских рабочих, инженерно-технических работников и служащих. Хороший результат достигнут в ходе проведения за последние два года постоянно действующих производственных совещаний (ПДС) с едиными повестками: «Об организационно-технических мероприятиях, направленных на повышение производительности труда» и «Экономике быть экономной». Осуществление рекомендаций и предложений членов ПДС по этим вопросам позволяет получить дополнительный экономический эффект не менее 15 млн. руб.

Накопленный опыт соревнования у многих наших предприятий-списков за выпуск автомобилей с маркой «ГАЗ» высокого качества, за своевременное освоение первой промышленной партии нового легкового автомобиля «Волга» ГАЗ-3102 свидетельствует о больших возможностях этой формы участия трудящихся в укреплении производственной дисциплины.

Этапом дальнейшего развития соревнования в области становится движение за лучшее достижение конечных результатов среди коллективов смежных предприятий.

Положительно оцененная достигнутое, областной комитет партии считает, что темпы развития промышленности области могут быть более высокими. Возможности интенсификации используются еще не в полной мере, не всегда настойчиво и оперативно приводятся в действие резервы, во многих отраслях медленно устраняются узкие места.

В практической работе как многих хозяйственных органов, так и партийных комитетов не лишены упущения и недостатки в реализации директив и решений партии и правительства. С первых месяцев пятилетки не выполняются предусмотренных заданий предприятия легкой, пищевой, лесной и деревообрабатывающей промышленности, по производству строительных материалов.

В прошлом году отдельные коллективы предприятий союзного и республиканского подчинения ухудшили ритмичность производства, не справились с объемом реализации продукции с учетом выполнения обязательств по поставкам. Причины отставания — существенные недостатки в планировании и организации производства, материально-техническом снабжении, непланомерные переносы производства продукции с первых кварталов на последующие, завыс сырья и материалов преимущественно в последнюю декаду месяца, а также низкие темпы реконструкции и освоения производственных мощностей. По-прежнему имеет место неполная загрузка мощностей, например, в химической, легкой, пищевой, деревообрабатывающей промышленности, на заводах «Двигатель революции», хромовых кож и др.

Немало замечаний по поводу срывов поставок продукции высказывается в адрес объединения «Горьковский оргсинтез», Горьковского металлургического завода, ряда химических предприятий, в том числе держимских заводов государственного объединения «Автодвигатель», Семеновского арматурного завода, Кузубовской швейной фабрики.

Неоднократные обращения в соответствующие министерства с просьбой улучшить обеспечение предприятий сырьем и материалами, к сожалению, не приносят положительных результатов. Вызывает озабоченность и то, что на ряде предприятий наблюдается тенденция к снижению объемов производства.

Нам думается, что это недопустимо при решении сложных и ответственных задач одиннадцатой пятилетки. Поэтому заслуживает полного одобрения введение в действие с 1 января 1982 г. Инструкции по порядку учета выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами при оценке деятельности в соответствии с экономическим стимулированием производственных, снабженческо-сбытовых и торговых объединений, предприятий и организаций. Это будет способствовать укреплению дисциплины поставок и ответственности руководящих кадров за реализацию заключенных договоров.

На одиннадцатую пятилетку определена напряженная программа развития промышленности области. Областной комитет партии видит свою задачу в том, чтобы постоянно обобщать накопленный опыт, повышать ответственность кадров за выполнение установленных планов и социалистических обязательств, за обеспечение роста эффективности производства, укрепление плановой и государственной дисциплины на всех уровнях.

Объем промышленной продукции в пятилетку возрастет более чем на четверть и должен быть полностью обеспечен за счет повышения производительности труда. Во многих отраслях промышленности предстоит осуществить переход на производство машин, оборудования и приборов нового поколения, в том числе крупных транспортных средств, двигателей внутреннего сгорания, современных энергетических установок и продукции радиоэлектроники. Опережающими тем-

пами будет развиваться машиностроение. Автомобилестроителям предстоит создать условия для подготовки производства дизельно-грузовых машин с прицепами, улучшить обеспечение потребности автотранспорта в запасных частях. Судостроители полностью перейдут на выпуск новых типов грузовых судов с улучшенными технико-экономическими показателями, комфортабельными условиями труда и отдыха экипажей. Будет осуществлена подготовка производства к выпуску новых морских малокапитальных контейнеровозов, способных работать в условиях Севера, новых сухогрузных теплоходов смешанного типа «река — море», специальных речных судов для перевозки овощей, автомобилей, цемента, тяжелых и крупногабаритных грузов, а также судов универсального типа, позволяющих значительно механизировать и ускорить португально-разгрузочные работы, увеличить грузооборот водного транспорта в условиях проточной навигации. Крупные задачи определены в области металлургии, химии и нефтехимии. На Выксунском металлургическом заводе предстоит обеспечить строительство и ввод производства по выпуску многослойных труб для транспортировки нефти и газа, позволяющих в 3—4 раза увеличить объем их поставки.

Горьковскому станкостроительному объединению предстоит увеличить выпуск современных станков с числовым программным управлением, а также специальных станков большей производительности, осуществить переход от изготовления разрозненного оборудования к производству комплексных систем станков, управляемых от ЭВМ и оснащенных промышленными роботами, предназначенных для полной обработки сложных деталей.

Увеличится выпуск высокоэкономичных дизелей на заводе «Двигатель революции», технологического оборудования для крупнотоннажных производств минеральных удобрений на Дзержинском заводе химического машиностроения.

Мы хорошо понимаем, что решение вопросов развития нашей экономики, особенно промышленности как основы дальнейшего развития нашего общества, во многом зависит от слаженной работы отраслей капитального строительства, транспорта, а также отраслей, определяющих выполнение продовольственной программы страны. Поэтому областной комитет партии решает проблемы в комплексе, регулярно рассматривая их на пленумах бюро обкома КПСС, собраний актива областной партийной организации, создавая обстановку высокой требовательности и принципиальности.

На ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС А. И. Брежнев еще раз подчеркнул, что «после утверждения план становится законом нашей жизни и деятельности, и именно как к закону, как к важнейшему партийному и государственному документу обязаны относиться к плану все — от рабочего до министра»².

Успех реализации планов экономического и социального развития, выполнения исторических решений XXVI съезда партии во многом зависит от повышения организаторской и политической работы партийных комитетов, от боеспособности их низовых звеньев — первичных партийных организаций.

Коммунисты областной партийной организации сделают все возможное, чтобы увеличить свой вклад в решение важных народнохозяйственных задач, определенных XXVI съездом партии.

² «Правда», 1981, 17 ноября.

ПРОБЛЕМЫ УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

А. Бачурин,

зам. Председателя Госплана СССР

Одна из основных задач одиннадцатой пятилетки — улучшение использования трудовых ресурсов. Важность ее определяется переходом экономики преимущественно на интенсивный путь развития и существенным изменением демографической ситуации. В ряде районов страны в связи с сокращением прироста молодежи в трудоспособном возрасте ощущается недостаток рабочей силы, усложняется комплектование кадрами новых и реконструируемых предприятий. Возникает необходимость в проведении дополнительных мер по закреплению трудовых ресурсов в районах Сибири и Дальнего Востока. В то же время, например, в республиках Средней Азии, в Азербайджане существуют проблемы обеспечения полной занятости непрерывно растущих трудовых ресурсов. В сложившихся условиях как при подготовке пятилетних и годовых планов, так и в ходе их выполнения требуется больше уделить внимания социальным и экономическим аспектам труда, созданию производственно-технических, организационных и экономических предпосылок для улучшения использования трудовых ресурсов во всех районах страны.

В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС в текущей пятилетии плановые органы, министерства и ведомства должны сосредоточить свои усилия на повышении уровня обучения общественно полезному труду в средних школах; развитии и совершенствовании подготовки квалифицированных рабочих в системе профтехобразования; усаживания роли трудовых коллективов в улучшении организации труда и воспитании у каждого работника высокой социалистической ответственности к труду и общественной собственности; всемерном развитии и укреплении отношений коллективизма и товарищеского взаимопомощи в процессе труда на основе широкого внедрения бригад; совершенствовании систем оплаты труда с установлением прямой зависимости роста доходов от повышения производительности и качества труда.

Для осуществления указанных задач государство увеличивает затраты на развитие среднего и высшего образования. За пять лет в вузах и техникумах будет подготовлено 10,5 млн. специалистов. Выпуск рабочих из профессионально-технических училищ за этот период возрастет до 13 млн. чел., в том числе квалифицированных рабочих со средним образованием в 1,6 раза. Дальнейшее развитие получат охрана труда и народное здравоохранение. Расширится строительство детских дошкольных учреждений, число мест в них в городе и на селе возрастет на 2,9 млн.

Особая роль в социальной программе отводится мероприятиям, направленным на улучшение жилищных и культурно-бытовых условий жизни трудящихся города и деревни. В одиннадцатом пятилетии будет введено 530 млн. м² новых жилищ, что создаст благоприятные предпосылки для улучшения использования трудовых ресурсов. При этом намечен опережающий рост жилищного и культурно-бытового строительства на селе с целью закрепления трудовых ресурсов в колхозах и совхозах.

А. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС указывал, что «соистское общество — это общество людей труда. Партия и государство прилага-

ли и прилагают много усилий, чтобы сделать труд человека не только более производительным, но и содержательным, интересным, творческим»¹.

Руководствуясь решениями XXVI съезда КПСС, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. и указами Л. И. Брежнева, Госплан СССР и плановые органы при разработке проектов пятилетнего плана на 1981—1985 гг. и плана на 1982 г. уделяли проблемам труда и его производительности гораздо больше внимания, чем в предыдущие годы. Повышен уровень разработки балансов трудовых ресурсов в Госплане СССР и в госпланах союзных республик. Внедряется новые показатели, способствующие увеличению планирования производительности труда, численности рабочих и служащих, а также фондов заработной платы. Последовательно принимаются также меры по закреплению трудовых ресурсов в ряде отраслей, и прежде всего со сложными условиями труда. При этом учитывается усиление взаимной связи между социальными и производственно-техническими факторами общественного развития. С одной стороны, повышается роль научно-технического прогресса, роста производительности труда в увеличении национального дохода и образовании ресурсов, необходимых для решения социальных задач, в том числе расширения жилищного и культурно-бытового строительства, повышения размеров оплаты труда, развития сферы обслуживания и т. п. С другой стороны, усиливается влияние социальных мер на улучшение использования рабочей силы и ее закрепление, повышение эффективности и качества труда.

Наиболее наглядно это проявляется, например, в решении проблемы закрепления трудовых ресурсов. В ряде отраслей текучесть кадров достигает больших размеров, что отрицательно сказывается на выполнении планов. Анализ причин текучести показывает, что в ее выполнении существенное значение приобретает такие мероприятия, которые обеспечивают правильный выбор молодыми рабочими своей профессии, улучшение организации труда и производства, повышение уровня воспитательной работы и социально-бытового обслуживания работников, улучшение условий труда, жилищных и культурно-бытовых условий. Так, переводы предприятия Москвы, Ленинграда и других городов добиваются хороших результатов в закреплении кадров благодаря проведению комплекса указанных мер.

В иных условиях рассматриваемая проблема выходит за рамки отдельных промышленных предприятий, колхозов, совхозов, строительных организаций и имеет народнохозяйственное значение. Для ее решения необходимо совершенствовать структуру производства и капитальных вложений, равномерно размещать по районам страны производительные силы, рационально распределить трудовые ресурсы между производственной и непроизводственной сферами, отраслями народного хозяйства, увеличивать выпуск средств механизации и автоматизации производственных процессов. Первостепенную роль для улучшения использования трудовых ресурсов играет ускорение научно-технического прогресса и проведение организационных и экономических мер, способствующих экономии в затратах труда и повышению его производительности.

Отраслевые и региональные проблемы планирования труда

Одна из крупных проблем организации труда в 80-е гг. связана с правильным распределением трудовых ресурсов между производственной и непроизводственными сферами, отраслями народ-

ного хозяйства и промышленности. Так, вновь вводимые и действующие предприятия ряда отраслей тяжелой промышленности (угольная, металлургическая, химическая и некоторые другие) испытывают немалые трудности в комплектовании рабочей силой. Происходит уменьшение численности рабочих на предприятиях текстильной и других отраслей легкой промышленности, что отрицательно сказывается на увеличении производства товаров народного потребления. В последние годы темпами, опережающими рост национального дохода, увеличивалась численность работников непроизводственной сферы. Учитывая эту тенденцию, правительство приняло решение об ограничении необразованного роста численности работников непроизводственной сферы.

Задача здесь состоит в том, чтобы и в каждой отрасли материального производства обеспечить рациональное и экономное использование рабочей силы, не допускать излишней численности работников. Для этого нужно лучше планировать потребности, источники пополнения, формы обучения, порядок обеспечения трудовыми ресурсами предприятий каждой отрасли. Эти функции возложены на соответствующие министерства и ведомства. План по труду становится все более важным разделом отраслевого плана развития производства. В положении об отраслевых министерствах в числе главных функций отмечены: внедрение научной организации труда и управления, обеспечение предприятий квалифицированными кадрами, создание условий для наилучшего использования знаний и опыта работников. Министерства обязаны совершенствовать научную организацию труда (НОТ) в отрасли и руководить работой по ее внедрению на предприятиях. Но далеко не всегда они приводят эту работу систематически и учитывают обстоятельства, что НОТ — это развивающаяся система, требующая постоянного улучшения форм и методов работы, применения передового опыта, в том числе и зарубежного.

В свое время В. И. Ленин указывал на необходимость использования последних достижений системы Тейлора. Партия и правительство, руководствуясь ленинскими идеями, добилось уже в годы восстановления народного хозяйства существенных успехов в области улучшения организации труда. Однако в последние годы министерства, ведомства и научные организации слабо изучают, нередко медленно внедряют передовой отечественный и зарубежный опыт. Между тем, по расчетам Госкомтруда, в одиннадцатой пятилетке только за счет мероприятий по научной организации труда можно уменьшить потребность в рабочей силе в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте и в связи, бытовом обслуживании и коммунальном хозяйстве примерно на 3,7—4,0 млн. чел.

Некоторые министерства не реализуют и такую функцию, как внедрение прогрессивных норм выработки на предприятиях и периодический пересмотр их исходя из достижений технического прогресса. По данным ЦСУ СССР, на большом количестве предприятий нормы выработки (времени) не пересматриваются в течение длительного времени, а на многие изделия они нередко занижаются для увеличения заработка. Так, в 1980 г. нормы практически оставались неизменными на предприятиях Миннефтепрома, Миннефтегазпрома, Минэнерго, Миншиппрома, хотя предписания для их пересмотра создавались (внедрялась новая техника, проводились мероприятия по увеличению организации труда и производства). Однако они не были использованы для стимулирования роста производительности труда, и задание по этому показателю оказалось невыполненным.

В одиннадцатой пятилетке меры по экономическому стимулированию роста производительности труда и снижению численности рабо-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 57.

тающих исходят из применения технически обоснованных норм труда и опережающего повышения производительности труда по сравнению с заработной платой. Только на такой базе можно применять долговременный норматив заработной платы на 1 руб. продукции и усилить зависимость размеров оплаты труда каждого работника от повышения эффективности и улучшения конечных результатов деятельности. В этом случае повышается действительность выплата за совмещение профессий и высокое профессиональное мастерство. Указанием постановлением предусмотрено выплата работнику одновременно вознаграждения за счет экономии, полученной в результате пересмотра нормы труда и внедрения технически обоснованных норм. Кроме того, при применении прогрессивных, технически обоснованных норм в ряде отраслей промышленности могут вводиться расценки, повышаемые до 20%, что усиливает их значение в эффективном использовании рабочей силы.

Заслуживает внимания опыт ГДР по стимулированию пересмотра норм выработки. Например, на заводе электромоторов в г. Вернигерде и на ряде других предприятий применяется регрессивная шкала поощрения за перевыполнение норм выработки. Суть ее состоит в том, что по мере увеличения перевыполнения норм снижается размер премии: если бригада или коллектив рабочих перевыполняет нормы до 105%, то за каждый сэкономленный час они получают премию 4 марки, если выполнение норм составляет более 105% — 3 марки. Причем нормы нередко пересматриваются по инициативе рабочих. Такой порядок, на наш взгляд, можно было бы применять в некоторых отраслях промышленности, а Госкомтруду следовало бы проявить инициативу в этом вопросе.

Пересмотр норм должен быть подготовлен организационными и техническими мерами, т. е. нужна большая подготовительная работа. Но она вполне оправдана последующим улучшением качественных показателей хозяйственной деятельности. Консерватизм же в этом деле ослабляет действенность плана и экономические стимулы к труду.

В условиях ограниченного прироста трудовых ресурсов возрастает значение проблемы правильного определения министерствами и предприятиями потребности в рабочей силе. Нужно решительно бороться с фактами завышения этой потребности, содержания излишней численности рабочих и служащих. Для этого необходим должный учет рабочих мест. Отраслевыми НИИ под руководством Госкомтруда разрабатываются типовые проекты организации рабочих мест, предусматривающие условия организации труда и рационального выполнения рабочих приемов, а также механизацию труда. Задания по внедрению таких проектов утверждаются в планах министерств Госплана СССР и Госкомтруда. На конец 1980 г. количество рабочих мест в промышленности, организованных по типовым проектам, составило свыше 9 млн., в том числе 7,8 млн. рабочих.

По данным ЦСУ СССР, в 1980 г. за счет внедрения типовых проектов организации рабочих мест был сэкономлен труд 35 тыс. работников, а в результате улучшения обслуживания рабочих мест — 23 тыс. В плане на 1981—1985 гг. предусмотрено внедрение таких проектов для 2942 тыс. рабочих массовых профессий и для 791 тыс. ИТР и служащих, что позволит сэкономить труд примерно 170 тыс. чел. Особое значение имеет сокращение малопродуктивных рабочих мест, где применяется ручной труд. В этом направлении проводят работу министерства сельскохозяйственного машиностроения, автомобильной промышленности, радиоэлектронности и некоторые другие. В 1981—1985 гг. с ручных работ в промышленности предусмотрено высвободить 1,2 млн. чел.

Однако до последнего времени общее количество рабочих мест по министерствам и предприятиям не учитывался ЦСУ СССР, что затрудняет определение потребности в рабочей силе при разработке балансов трудовых ресурсов и установлении лимитов численности рабочих и служащих. Для наглядности планирования и учета рабочих мест на первом этапе представляется целесообразным ввести данный показатель в паспорт производственных объединений (предприятий).

Важной задачей министерств, объединений и предприятий в текущей пятилетке является сокращение потерь и непроизводительных затрат рабочего времени. По произведенным расчетам, они достигают 15 и более процентов сменного фонда времени работающих. Один из существенных факторов устранения таких явлений — укрепление трудовой дисциплины. Значение ее в современных условиях, как отмечал Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, многократно возрастает.

Без укрепления трудовой дисциплины нельзя достигнуть должной организованности и интенсивности в работе, невозможно повысить качество труда и выпускать продукцию. Между тем в промышленности, на транспорте и особенно в капитальном строительстве наблюдаются многочисленные факты нарушения трудовой дисциплины, возросли потери рабочего времени, простои в работе. Нередко их оправдывают недостатками в планировании и материально-техническом обеспечении. Они, конечно, есть, и с ними надо бороться. Но часто эти недостатки возникают из-за нарушения трудовой дисциплины и дисциплины поставок, несоблюдения договоров. Одна из причин затруднений в материально-техническом обеспечении связана со сбоями в технологической дисциплине (например, в металлургии или химической промышленности), с ослаблением организованности и нестрогим соблюдением режима работы на ряде участков хозяйства. Значит, во многом дело упирается в улучшение организации и управления. Без этого невозможны крупные успехи в интенсификации производства.

Вместе с тем ряд специфических вопросов укрепления трудовой дисциплины обуславливается воспитанием подлинно социалистического отношения к труду, внедрением прогрессивных методов организации и оплаты труда, соблюдением трудового законодательства, повышением ответственности за порученное дело. При этом большое значение будут иметь совершенствование бригадной формы организации труда и внедрение во всех отраслях материального производства принципов оплаты труда по его конечному результату — в прямой зависимости от количества и качества произведенной продукции.

В 80-е гг. возросло значение региональных проблем планирования и управления трудовыми ресурсами, так как положение с трудовыми ресурсами в различных районах страны складывается неодинаково. В развивающихся опережающими темпами районы Сибири и Дальнего Востока по-прежнему нужно направлять значительное число рабочих и служащих из других регионов страны. Однако решение этой проблемы заметно усложнилось в связи с сокращением прироста трудовых ресурсов в европейской части СССР, за счет которой в основном восполнялись недостатки рабочих кадров Восточной и Западной Сибири, Дальнего Востока, а также ряда районов Казахстана. Теперь в этих районах нужно воздерживаться от строительства и расширения трудоемких производств. В них получают дальнейшее развитие предприятия топливно-энергетического комплекса и энергоемкие производства. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции может быть достигнуто за счет интенсивных факторов, а также создания подобных хозяйств при промышленных или транспортных предприятиях.

Полноценные трудовые ресурсы Сибири и Дальнего Востока за счет европейских районов возможно лишь при условии высвобождения части работающих в производственной и непроизводственной сферах, что требует нового подхода к развитию производительных сил и их размещению в европейской части СССР. Здесь в связи с ограниченностью трудовых и топливно-энергетических ресурсов сокращается строительство новых предприятий, особенно крупных. Основное внимание уделяется развитию и перевооружению действующих предприятий.

Одна из территориальных проблем связана с ограничением продолжающегося чрезмерного увеличения населения крупных городов в ущерб развитию малых городов и сельских районов. Если на начало 1959 г. городов с населением более 100 тыс. чел. было 148, то на начало 1960 г. их стало 272; соответственно с населением более 200 тыс.—70 и 141, более 500 тыс.—23 и 49, а с населением свыше 1 млн. чел.—3 и 20. Большая концентрация населения в крупных городах (прежде всего в европейской части) привела к переселению в них значительного числа жителей села и малых городов и создала нехватку трудовых ресурсов в деревне. Причем большая часть молодежи продолжает концентрироваться в крупных городах. В этих условиях для закрепления трудовых ресурсов на селе требуется ускорить создание современной социальной инфраструктуры и в то же время, как правило, прекратить строительство новых и расширение действующих предприятий в крупных городах.

Это не означает, что промышленность крупных городов далее не будет развиваться. Производственные объединения (предприятия), расположенные в крупных городах, могут увеличивать выпуск продукции за счет открытия новых филиалов (небольших специализированных предприятий) в малых городах и сельских районах, что важно как для роста промышленности, так и для решения социальных и экономических проблем деревни.

Экономика сельских районов не может успешно развиваться без разумного сочетания, в частности территориального сближения сельскохозяйственного производства с промышленностью. Если оно осуществляется в экономически оправданных масштабах, на базе имеющихся трудовых и природных ресурсов, открываются новые возможности для рационального и эффективного использования последних. Разумеется, в районах, ныне испытывающих острую нехватку трудовых ресурсов, первоначально для обеспечения необходимого прироста трудоспособного населения нужно форсировать строительство новых домов, дорог, объектов культурно-бытового характера и т. д. Однако и здесь целесообразно постепенно строить небольшие предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья, производству строительных материалов, товаров хозяйственного обихода и бытового назначения. Небольшая промышленность нужна в деревне для более полного и эффективного использования трудовых ресурсов в свободное от сельскохозяйственных работ время, разумного сочетания труда сельскохозяйственного с промышленным, закрепления молодых рабочих кадров. Об этом свидетельствует опыт ленинградских предприятий, которые умело организовали филиалы в небольших городах и в сельских районах области.

Исключительно благоприятные перспективы для развития небольших промышленных предприятий имеются в Средней Азии, где значителен прирост молодежи в трудоспособном возрасте. Конечно, необходимо учитывать специфические проблемы и национальные традиции. Крупные предприятия здесь, как показывает практика, осваиваются медленно и нередко полностью не обеспечиваются рабочей силой.

Министерства, строитные их, не занимаются в должной мере подготовкой местных кадров. Слабо в этом направлении ведется работа и в средних школах, не дающих учащимся достаточных знаний по основам производства в важнейших отраслях народного хозяйства. Медленно еще строится в Средней Азии профтехучилища и хуже, чем в других республиках, осваиваются средства, выделяемые на эти цели.

Учитывая указанные обстоятельства и имеющийся опыт, представляется целесообразным в Узбекской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР, Киргизской ССР, а также Азербайджанской ССР и в южной части Казахстана строить преимущественно небольшие предприятия (с тем, чтобы капитальные вложения и новые мощности осваивались быстрее). И в первую очередь надо полнее использовать их возможности для увеличения переработки сельскохозяйственного сырья. Но следует развивать трудовые производства и в других отраслях, прежде всего организовать филиалы производственных объединений (предприятий) машиностроения, радиотехнической и электронной промышленности и других отраслей. Так, немаловажное значение имеет развитие производства строительных материалов, крайне необходимых как для промышленного и сельскохозяйственного строительства, так и для увеличения индивидуального жилищного строительства, в связи со значительным ростом денежных доходов населения. По мере подготовки кадров и накопления опыта размеры предприятий будут постепенно расширяться.

Размер новых предприятий не может быть обоснован лишь с точки зрения капиталоемкости вновь вводимых производственных мощностей. Если учитывать только капиталоемкость, то строительство заводов-гигантов часто оказывается предпочтительным. На самом же деле такой завод требует больших затрат, в том числе капитальных вложений. Строится он, как правило, очень долго и осваивается гораздо медленнее средних и небольших специализированных предприятий.

Конечно, строительство небольших предприятий должно разумно сочетаться с сооружением средних и крупных (нефтеперерабатывающие для химической заводы). При этом во всех случаях следует больше считаться с наличием подготовленных кадров, возможностью выпуска продукции добротного качества, экономией сырья и топливно-энергетических ресурсов, сокращением транспортных перевозок, размерами капитальных вложений на развитие инфраструктуры. Вот почему инициатива Узбекской ССР по широкому строительству небольших предприятий ряда отраслей промышленности в сельских районах и малых городах республики интересна и поучительна. Она должна, на наш взгляд, быть поддержана и развита министерствами и ведомствами.

Улучшение подготовки рабочих кадров

Практический опыт показывает, что на хорошо работающих предприятиях, где много уделяют внимания подготовке и закреплению рабочих, текучесть кадров и потери рабочего времени невелики. Статистика текучести кадров свидетельствует о том, что больше всего уходит со стоек, промышленных предприятий, цехов и колхозов молодые люди, окончившие средние школы, из-за неудачного выбора профессии, неудовлетворенности характером производства или по другим причинам. Во многом это связано с тем, что средняя школа еще недостаточно готовит учащихся к общественно полезному труду, продолжает практически их ориентировать в основном на получение высшего образования с отрывом от производства. Между тем народному хозяйству все больше требуются квалифицированные рабочие со средним образованием: станочники, слесари, электрики, металлурги, токари,

монтажники, трактористы и др. Нужны, конечно, и специалисты с высшим образованием, а между действительной потребностью страны в них.

За истекшие годы в общеобразовательных школах сложилась определенная система трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся. Проводятся специальные уроки трудового обучения в школьных мастерских, учебных комбинатах, учебных цехах и участках, на предприятиях, межшкольных учебно-производственных комбинатах. За годы десятой пятилетки количество учебных мастерских по обработке металла было увеличено с 27 941 до 32 523, по обработке дерева — с 30 697 до 34 876, а кабинетов механизации сельского хозяйства — с 10 397 до 17 871. Количество межшкольных учебных комбинатов возросло на 1763 ед. Для учащихся 7—9-х классов организуется учебно-производственная практика, создаются учебно-технические производственные бригады и т. д. Однако уровень трудового обучения во многих школах еще не высок. Нередко средние школы не располагают необходимой учебно-материальной базой, а предприятия не оказывают им в этом необходимого содействия. Практика показывает, что даже при хорошей организации обучения труду отводимого для этой цели времени недостаточно. Органы народного образования и предприятия ищут новые, более эффективные формы и методы обучения общественно полезному труду.

В этом отношении представляет большой интерес опыт Арыкбальской средней школы Кочкветайского обл. В качестве главного направления здесь взято обучение сельскохозяйственному труду. Базовое предприятие школы — совхоз «Арыкбальский», с помощью которого создан учебно-производственный комплекс с кабинетами по изучению трактора, комбайна и животноводства, мастерскими для ремонта сельскохозяйственной техники. Для учащихся 1—3-х классов организован кабинет ручного труда, где дети знакомятся с различными видами встречи с передовиками производства и экскурсия на производство. В 4—8-х классах налажена работа по профориентации учащихся; на уроки приглашаются специалисты предприятий, передовики производства. Старшеклассники наряду с уроками по труду посещают факультативные занятия, проводимые специалистами совхоза. В системе трудового обучения видное место отводится непосредственно полезному труду. Учащиеся изготавливают изделия для использования их на сельскохозяйственных работах, принимают активное участие в озеленении села. Школьная ученическая бригада свою деятельность начала с овоцеводства. Теперь учащиеся получают профессии тракториста и комбайнера. Механизированный строй работает на своем участке земли, стремится наряду с взрослыми повысить продуктивность, она и для работы в ученической бригаде наряду с учащимися 8—10-х классов привлекаются также учащиеся других классов. В 1981 г. за бригадой в лагерь труда и отдыха было закреплено 936 га пахотной земли. Юные строители принимают участие в строительстве жилых домов, овоцеводы выращивают капусту, помидоры, огурцы и другие овощи, садоводы ведут уход и обработку сада и огорода на площади 23 га, лесоводы выращивают саженцы на площади 6 га, животноводы взяли выращивать в 1981 г. 524 головы телят, добиться среднестатистического привеса 640 г на каждую голову.

Опыт Арыкбальской средней школы показывает, как при правильной постановке дела можно повысить качество трудового и нравственного воспитания, готовить из школьников активных борцов за высоко-

эффективный производительный труд в сельском хозяйстве на основе активного воспитания у них любви к земле и сельскохозяйственному труду, непосредственного участия в производстве продукции и внедрении профессиональной технологии. В результате создается надежная основа для закрепления молодежи на селе.

Принимаемые в соответствии с решениями XXV и XXVI съездов КПСС меры по развитию трудового обучения в средних школах продиктованы потребностями самой жизни, переходом экономики на интенсивный путь развития. На XXVI съезде КПСС А. И. Брежнев говорил: «Главное сегодня в том, чтобы повысить качество обучения, трудового и нравственного воспитания в школе, изжить формализм в оценке результатов труда учителей и учащихся, на деле укрепить связь обучения с жизнью, улучшить подготовку школьников к общественно полезному труду»².

Партия и правительство провозглают большую заботу о развитии и совершенствовании системы профессионально-технического обучения — важнейшего источника пополнения народного хозяйства квалифицированными кадрами рабочих. В одиннадцатой пятилетке в общем выпуске учащихся из 8 и 10 (11)-х классов средней школы повышается удельный вес лиц, направляемых в средние профучилища и технические училища. Так, если в прошлом пятилетии из окончивающих 10 (11)-е классы школ поступали в технические училища 18,8% и средние специальные учебные заведения 11,7%, то в одиннадцатой пятилетке — соответственно 34,1 и 14,2%.

Ряд министерств (Министерство электронной промышленности, Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерство легкой промышленности, Министерство черной металлургии) уделяет этому вопросу большое внимание и достигает неплохих результатов. Министромстройпром, например, разработал на одиннадцатую пятилетку мероприятия по увеличению подготовки квалифицированных рабочих и многое делает для укрепления материально-технической базы ПТУ. Минтяжстрой ввел в действие за годы десятой пятилетки профучилища более чем на 16 тыс. мест. В итоге на базе этого министерства функционирует 216 училищ (почти 116 тыс. учащихся). Многие строительные организации этого министерства в основном удовлетворяют свою потребность в рабочих кадрах за счет профучилищ. Хорошо известен положительный опыт совместной работы ПТУ № 17 г. Апатиты Мурманской обл. и треста «Апатитстрой» по подготовке квалифицированных строителей.

Однако в целом в строительстве подготовка рабочих осуществляется неудовлетворительно. Профучилища строительного профиля не обеспечивают полного удовлетворения потребности молодежи; медленно строятся новые контактеры со средними школами и слабо помогают им в профориентации по строительным специальностям.

В этом плане показателен опыт работы строителей Кузбасса с учащимися средних школ и профучилищ. Ориентация на строительные профессии здесь начала давно и имеет свои традиции. Учащиеся старших классов начиная с 50-х гг. принимают непосредственное участие в строительстве. Так, уже в 60-е гг. десятки тысяч выпускников средних школ получали квалификационные разряды по многим строительным специальностям. Большое развитие получили межшкольные учебно-производственные комбинаты. В школах созданы кабинеты по профориентации. Например, в 1980/81 учебном году 90% старшеклассни-

² «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 60.

ков получивших трудовую подготовку в 24 учебно-производственных комбинатах по 58 рабочим профессиям. Из них в 23 комбинатах ведется подготовка рабочих по строительным профессиям. Строительные тресты создают учебные классы и цехи для теоретических занятий и практических работ, из вечерних школьных формируют комсомольско-молодежные бригады и оказывают им содействие. Все это способствует повышению качества трудового и нравственного воспитания в школах, укреплению связи обучения с жизнью, широкому привлечению школьников к общественно полезному труду в сфере материального производства.

Опыт Кузбасса пока перенимается медленно. Некоторые руководители строительных организаций и министерств нередко указывают на трудности с привлечением квалифицированных строителей, привыкли часто обращаться за помощью к Госплану или местным органам, не затрачивая должных усилий по подготовке необходимых профессий на базе средних школ и ИТУ. Даже Министерство энергетики и электрификации, располагающее мощной строительной базой, за год десяткой пятилетки являло в действие профтехучилищ только на 11,9 тыс. ученических мест, тогда как планом намечалось 22,0 тыс. мест. Ряд училищ строится недостаточно медленно, несмотря на возросшую потребность в рабочей силе. Имеются факты использования заданий профтехучилищ не по прямому назначению. Не лучше обстоит дело в Министерстве газовой промышленности, где за год десяткой пятилетки план по вводу в действие новых профтехучилищ выполнен лишь на 30%. В республиках Средней Азии партийные и советские органы также недостаточно внимания уделяют данной проблеме, несмотря на значительный прирост молодежи за трудоспособном возрасте. Требуется должного внимания и вопрос использования части трудовых ресурсов указанных республик в других районах страны, испытывающих недостаток в рабочей силе, в частности в Сибири и на Дальнем Востоке.

Ускорение роста производительности труда

В одиннадцатой пятилетке намечено ускорение темпов роста производительности труда. Среднегодовые темпы ее в промышленности должны составить 4,2% против 3,2% в десятой пятилетке; соответственно в строительстве — 2,8 против 2,1% и на железнодорожном транспорте 2% (0,1% в десятой пятилетке). В этом — главный путь улучшения использования трудовых ресурсов.

Но указанные задания следует рассматривать как минимальные. Баланс трудовых ресурсов по РСФСР, УССР, ВССР и Прибалтийским республикам является напряженным, и для его выполнения необходимы значительная экономия в затратах труда, выполнение пятилетнего плана на предприятиях, как правило, с меньшей численностью работающих.

Возможности и предпосылки для этого создавались на предыдущих этапах и получают развитие в новом пятилетии. Прежде всего имеются в виду предпосылки для ускорения технического прогресса — главного фактора повышения производительности труда. Значительно выросла академическая и отраслевая наука. Набирают прогрессивный опыт научно-производственные объединения, повышается эффективность их работы. Укрепляются научно-технические подразделения в производственных объединениях и на крупных предприятиях. Внедряются новые методы планирования и экономического стимулирования с целью повышения эффективности научных исследований. Широкое развитие получает программно-целевой метод, обеспе-

чивающий лучшую координацию научных исследований, концентрацию сил и ресурсов на важнейших направлениях научно-технического прогресса. Завершается внедрение хозрасчетной системы финансирования и стимулирования отраслевой науки. Реализация этих и других мер, несомненно, даст заметный толчок ускорению внедрения в отраслях народного хозяйства прогрессивной техники и технологии. В текущем пятилетии предусматривается ускорить в 1,5 раза темпы обновления новой техники в основном за счет расширения работ по техническому перевооружению действующих предприятий.

Крупным резервом увеличения производительности труда являются механизация и автоматизация производственных процессов, в которых применяется большое количество ручного труда. По данным ЦСУ СССР, доля ручного труда в промышленности за 1975—1979 гг. снизилась с 41,5 до 40,1%, а в строительстве — с 59,9 до 57,5%. Рабочих, занятых в таких процессах труда, в 1979 г. в Миншахпроме, например, было 49,9%, Минмашсоюзпроме — 51,2, а Минупроме — 46% общей численности. Эти цифры свидетельствуют о том, что машиностроительные министерства до сих пор все же недооценивают всей остроты проблемы и мало производят оборудования и средств механизации для сокращения ручного труда.

В решении данной проблемы функции головных министерств были возложены на Минтяжмаш, Минстройдормаш, Минэлектротехпром и Минвавтопром. Однако, несмотря на то, что идеальной вид разработанных вожжей на указанную цель сравнительно неважко, головные министерства не справились с установленными заданиями и выполнили их на уровне, значительно более низком, чем планы по строительству других предприятий. Так, задания десятой пятилетки по производству контейнеров большегрузных, кранов сталлургических, кранов порталных и электропогрузчиков было выполнено лишь на 42—68%, а по некоторым изделиям и того меньше.

Недооценка механизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ недопустима при возрастающих трудностях с рабочей силой. В текущей пятилетке решению этого вопроса должна способствовать разрабатываемая программа механизации указанных работ, в которой намечаются конкретные меры по ускорению производства средств механизации и автоматизации производственных процессов. Министерством и предприятиями промышленности установлены плановые задания по сокращению применения ручного труда. Перечень профессий рабочих, труд которых подлежит первоочередной механизации, охватывает около 5 млн. чел. В Госплане СССР изучается вопрос об установлении на последующие годы пятилетки заданий по сокращению ручного труда в других отраслях народного хозяйства. В то же время все министерства, производственные объединения и крупные предприятия должны разработать программы по сокращению применения ручного труда с учетом особенностей и возможностей каждой отрасли. В них наряду с мерами производственно-технического характера должны предусматриваться мероприятия по внедрению научной организации труда, развитию специализации и кооперирования производства, а также другие меры, обеспечивающие экономию в затратах труда и в первую очередь тяжелого физического труда.

Для ускорения темпов роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов большое значение имеет внедрение и совершенствование бригадной формы организации труда. Госкомтрудом утверждены типовые положения и рекомендации по дальнейшему развитию бригадной формы организации и стимулирования труда в машиностроении. Предусмотрено подготовить соот-

ветствующих рекомендаций и для других отраслей, с тем, чтобы в 1985 г. в бригадах было занято примерно две трети рабочих промышленности. При этом намечается увеличить удельный вес бригад с оплатой по одному наряду за конечные результаты работы. Пока еще только около 22% рабочих промышленности трудятся в таких бригадах. Недостаточно развиты они в нефтяной, нефтехимической, легкой промышленности и в некоторых других отраслях.

В капитальном строительстве оправдывает себя и при умелой организации работ и материально-технического обеспечения дает значительный экономический эффект бригадный подряд с аккордной оплатой труда, распространение его на технологические и строительные потоки. В одиннадцатой пятилетке доля работ, выполняемых методом бригадного подряда, должна возрасти не менее чем до 55% (35% в 1980 г.).

В сельском хозяйстве бригады и звенья с аккордно-премиальной системой оплаты труда и повременным авансированием еще не нашли достаточного применения. Эта перспективная форма организации и оплаты труда должна быть широко внедрена наряду с уборочно-транспортными комплексами и другими передовыми формами организации труда. Даже в такой отрасли, как животноводство, развитие которого имеет немалое общественное значение, и в производственных трудностях, внедрение безардных звеньев заметно улучшает дело. В печати отмечались хорошие результаты работы Героя Социалистического Труда И. Чистякова (колхоз им. Ленина Молоковского р-на Калининской обл.). Бригадный подряд побуждает творчески подходить к использованию земли, рассчитывать применять удобрения, семена и технику, добиваясь высоких урожаев. В среднем за десятую пятилетку это звено получало 1164 руб. прибылей с 1 га. Главной «секрет» успеха — прогрессивная система организации и стимулирования труда.

Минсельхозу СССР следовало бы быстрее обобщить накопленный опыт по применению бригадного метода с использованием аккордно-премиальной системы оплаты труда и повременным авансированием, разработать и довести до всех хозяйств необходимые рекомендации. Указанные прогрессивные формы организации и стимулирования труда развивают коллективистские начала и товарищеское взаимопомощие в труде работников совхозов и колхозов, ориентируют их на достижение лучших конечных результатов с меньшими затратами на единицу продукции. Нельзя допускать такие ситуации, при которых хуже работающие хозяйства выдают своим работникам ту же или большую плату, чем хорошо работающие колхозы или совхозы. Такие факты отрицательно сказываются на производительности труда и продуктивности сельского хозяйства.

В промышленности и строительстве также часты случаи превышения темпов роста средней заработной платы над ростом производительности труда. Нередко министерства ставят в течение года перед правительством вопрос об увеличении фонда заработной платы, мотивируя его разного рода трудностями, объективными причинами. Участились случаи, когда план по производству и производительности труда невыполняется, а фонд заработной платы используется полностью. Это ведет к тому, что часть фонда заработной платы идет не на оплату и стимулирование производительного труда, а на возмещение всякого рода перерасходов, излишних выплат.

На XXVI съезде КПСС А. И. Брежнев подчеркивал: «Главным критерием распределения при социализме может быть только труд — его количество и качество. К социализму, по правде, не всегда бывает так. Всякого рода уравниловка, факты начисления зарплат по существу лишь за явку на работу, а не за ее реальные результаты, выдачи неза-

служенных премий — все это крайне вредно сказывается и на производственных показателях, и на психологии людей»⁹.

В одиннадцатой пятилетке необходимо обеспечить строгую увязку роста оплаты труда с повышением его производительности. В этих целях осуществляется переход к планированию фондов заработной платы на нормативной основе. Планирование и стимулирование производительности труда во многих отраслях будет осуществляться на основе объективного показателя изменения трудоемкости — нормативной чистой продукции. Шире внедряются формы заработной платы, побуждающие улучшать конечный результат хозяйственной деятельности. Подготавливается новое положение о премировании, предусматривающее усиление стимулирования показателей эффективности и качества труда. Все это даст возможность обеспечивать более справедливую и объективную оценку трудового вклада каждого коллектива, усилить поощрение добросовестных работников, с тем чтобы любой труженник был уверен в том, что если он будет больше и лучше работать, то будет и больше получать.

Предусмотренные планом на 1981—1985 гг. социальные, производственно-технические и организационные меры по рациональному использованию трудовых ресурсов должны быть в центре внимания всех партийных, советских и хозяйственных органов. Ведь речь идет об улучшении использования основной производительной силы общества и от этого в решающей степени зависит выполнение главной задачи одиннадцатой пятилетки. Ради такой благородной цели следует хорошо поработать всем, от кого зависит улучшение организации и дисциплины труда, повышение его производительности и качества.

⁹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 56.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

П. Полетаев

В нашем обществе здоровая окружающая природная среда является обязательным условием дальнейшего роста благосостояния народа, а рациональное использование природных ресурсов — важнейшим элементом повышения эффективности отраслей материального производства. В десятой пятилетке была активизирована природоохранная деятельность в стране, чему наряду с централизованным планированием во многом способствовали постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам охраны природы, а также Конституция СССР и конституция союзных республик, законы «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране и использовании животного мира», «Об основных полномочиях крайних, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных республик, областей и автономных округов» и некоторые другие правовые акты.

Учитывая огромную государственную важность этих вопросов, мероприятия по охране природы в десятой пятилетке стали предметом централизованного планирования. В плане развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам впервые были установлены задания: по охране и рациональному использованию водных и минеральных ресурсов, воздушного бассейна, земель, лесов; развитию заповедников; воспроизводству рыбных запасов; охране недр; вводу в действие мощностей, сооружений и объектов природоохранного назначения за счет государственных капитальных вложений; по объемам государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ, направляемых на охрану природы.

В свою очередь, министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик устанавливали планы по охране природы соответственно объединениям, предприятиям, организациям, автономным республикам, краям, областям и районам.

В годы десятой пятилетки планирование природоохранных мероприятий совершенствовалось, что находило отражение в годовых планах экономического и социального развития страны, отрасли и республик.

В 1976—1980 гг. произошли положительные сдвиги в состоянии природной среды. Почти на 20% сократился сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы, введены в действие систем оборотного водоснабжения общей мощностью 121,8 млн. м³ оборотной воды в сутки. Построены и сданы в эксплуатацию сооружения для очистки сточных вод на 37 млн. м³ в сутки, из которых 60% составляют станции для более совершенной биологической очистки сточных вод.

Упорядочению водопользования и более экономному использованию этого природного ресурса способствовали установление плановых лимитов водозабора, сокращение непроизводительных потерь в сетях и технологических процессах, улучшение проработки схем водоснабжения и канализации в технико-экономических обоснованиях и другой проектной документации на строительство, реконструкцию и расширение объектов народного хозяйства, совершенствование отчетности, проведение других технических и организационных мероприятий. В десятой пятилетке рост объема промышленной продукции достиг

24%, а водопотребление на производственные нужды промышленности за этот период возросло лишь на 8,6%. Снижение удельного расхода воды на единицу продукции достигнуто на предприятиях Миннефтехимпрома СССР, Миаууглепрома СССР, Минхимпрома, Минстанкопрома, Минметаллпрома, Минмаша и др.

Развитие систем оборотного и последовательного использования воды в десятой пятилетке позволило увеличить объем воды в этих системах на 48%. Экономия забора свежей воды по стране в целом за счет применения указанных прогрессивных систем составила более 195 км³ в год. Выполнены мероприятия по рациональному расходованию подземных вод, охране от загрязнения акваторий внутренних и шельфовых зон окраинных морей. В частности, ликвидировано или переведено на регулируемый режим работы 11570 самонаходящихся скважин, введено в действие 8 береговых станций очистки балластных и альвальных вод и 109 установок по сбору нефти, мусора и других жидких и твердых отходов с акваторий рек, водоемов, портов и внутренних морей. Из сточных вод извлечено ценных веществ на сумму более 900 млн. руб.

Немало улучшилось использование воды в сельском хозяйстве и на хозяйственно-питьевые цели. Повысилось качественное состояние воды во многих поверхностных водоемах (реках, озерах, внутренних морях), особенно в европейской части СССР. Снизились загрязнение вод открытых морей. В большинстве прибрежных районов морей СССР также прослеживается тенденция к снижению загрязнения морских вод.

Реализация планов по охране от загрязнения атмосферного воздуха стационарными источниками позволила сократить поступление вредных примесей в воздушный бассейн городов и промышленных центров за годы прошедшей пятилетки более чем на 20%. За этот же период введены в действие сотни различного рода установок по улавливанию и обезвреживанию вредных веществ из отходящих газов стационарных источников загрязнения общей мощностью около 172 млн. м³ в час.

Плановые задания по охране атмосферного воздуха нацеливая отрасли на принятие реальных мер по оснащению основных источников выбросов, особенно на действующих предприятиях, газоочистным и пылеулавливающим установкам. Внедрение в эксплуатацию высокоэффективных моющих электрофальтров, рукавных фильтров, мокрых установок и других аппаратов дало возможность повысить за пятилетку долю извлечения вредных веществ из отходящих газов в целом по СССР на 12,8%, в том числе на предприятиях Минчермета СССР — на 15,9%, на ТЭЦ Минэнерго СССР — на 7%. В результате более чем в 70% контролируемых городов стабилизировалось или уменьшилось загрязнение воздуха пылью, сернистым газом и сероводородом. Свыше половины объема компонентов, улавливаемых в очистных сооружениях, утилизовано, что позволяло вернуть их в промышленное производство как сырье и получить десятки миллионов тонн промышленной продукции (цемента, черных и цветных металлов, химических, углеводородных и других соединений, серной кислоты, элементарной серы и др.).

Значительный объем работ выполнен в годы десятой пятилетки по охране и рациональному использованию земель. Для защиты от эрозии главным образом сельскохозяйственных угодий создано 334 тыс. га полезащитных лесных полос (в основном в Украинской ССР, Краснодарском и Алтайском краях, Поволжье, центрально-черноземных областях РСФСР, Грузинской ССР, Молдавской ССР, по многим хозяйствам эрозированной зоны Казахской ССР и Узбекской ССР). Тер-

расширение крупных сканов осуществлено на 51,1 тыс. га, построено противозероизонных гидротехнических, противоселевых, противополозных и других сооружений на сумму 671 млн. руб. В 1976—1980 гг. было рекультивировано 545 тыс. га нарушенных земель.

Продолжает сокращаться отвод земель на несельскохозяйственные нужды. Если в 1971—1975 гг. в среднем за год у колхозов и совхозов изымалось по 460 тыс. га сельскохозяйственных угодий, то в 1976—1980 гг. их отвод уменьшился более чем в 2 раза.

Наряду с применением в сельском хозяйстве вредных для окружающей среды адюнктаграды расширяется использование для защиты сельскохозяйственных культур биологических средств борьбы с вредителями и болезнями (полезные насекомые, препараты из микроорганизмов и вирусов, наскождоющие птицы). В 1980 г. этот метод был применен на 24,7 млн. га.

Улучшилась охрана лесов от пожаров, и к началу 1981 г. с помощью авиации охранялось около 900 млн. га лесов. В итоге значительно уменьшились потери лесосырьевых ресурсов.

Расширились работы по организации заповедников и проведению биотехнических мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство диких зверей, птиц, ценных пород рыб. За годы прошедшей пятилетки было создано 27 заповедников, 4 национальных парка и большое количество заказников, в естественные водоемы выпущено 57,4 млрд. шт. молоди и личинок рыб.

Осуществлены меры по повышению полноты извлечения минеральной сырьевой из недр, при обогащении и металлургическом переделе, уменьшилось комплексное использование полезных ископаемых.

Повысилась извлечение из недр угля и горючих сланцев, хризотила-асбеста и калийных солей. За этот же период увеличилось извлечение при металлургическом переделе олова, никеля и меди. Значительно возросло выделение отходов горнопромышленного производства для получения строительных материалов.

В целом на обеспечение мероприятий по охране природы и рациональному расходу природного ресурса за годы десятой пятилетки было направлено 9,3 млрд. руб. государственных капитальных вложений, в том числе 7,1 млрд. руб. — на охрану и рациональное использование водных ресурсов, 1,12 млрд. руб. — земель, лесных ресурсов, организацию заповедников, воспроизводство рыбных запасов, диких зверей и птиц, 0,84 млрд. руб. — на охрану атмосферного воздуха и 0,18 млрд. руб. — на охрану недр.

Затраты на осуществление природоохранительных мероприятий отличаются высокой экономической эффективностью. По расчетам, проведенным отделом охраны природы Госплана СССР совместно с институтами АН СССР, Госстроя СССР и Минводхоза СССР, экономика капитальных вложений от внедрения в десятой пятилетке систем оборотного водоснабжения в промышленности в сравнении с приточным ее потреблением составила около 7 млрд. руб. Другими словами, чтобы подавать постоянно 61 км³ воды путем притока, означать ее до установленных нормативов при сбросе, потребовалось бы примерно 11 млрд. руб. капитальных вложений вместо 4 млрд. руб., фактически израсходованных на эти цели, а в некоторых районах интенсивного развития экономики нет такого количества воды для приточного водоснабжения. Для подачи ее из других регионов нужны и время и громадные затраты.

Эффективным мероприятием для народного хозяйства страны является строительство сооружений для очистки сточных вод во всех отраслях. Однако с позиций конкретного предприятия или отрасли, использующих качественную исходную воду, которая требует минималь-

ной ее подготовки, очистка стоков связана с дополнительными затратами. Но это выгодно для экономики страны и общества в целом. По нашим расчетам, экономический ущерб народному хозяйству от сброса загрязненных вод в 1980 г. оценивается в 4 млрд. руб.

Высокой экономической эффективностью характеризуется и сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. По методике расчетов ЦЭМИ АН СССР, предотвращенный ущерб народному хозяйству в результате улова вредных выбросов в 1980 г. в сравнении с 1975 г. достиг 6 млрд. руб. при затратах около 1 млрд. руб. Основными составляющими его были сокращение заболеваемости, предотвращение снижения производительности труда и урожая сельскохозяйственных культур. Главным выигрыш от затрат на охрану природы — социальный. Стали чище многие реки и моря, воздушный бассейн городов и промышленных центров, увеличилось количество диких зверей и птиц, преобразились к лучшему многие ландшафты. Все это положительно сказывается на самочувствии, работоспособности советского человека.

Однако в годы десятой пятилетки все еще были велики потери народного хозяйства от загрязнения природной среды. Основные «поставщики» вредных примесей в окружающую среду — предприятия топливно-энергетического комплекса, металлургии, химии и нефтехимии, лесной и бумажной, легкой и пищевой промышленности, а также сельскохозяйственного производства.

Многие из предприятий этих отраслей продолжают сбрасывать в водные источники и воздушный бассейн загрязненные воды и отходящие газы, медленно осуществляют рекультивацию отработанных земель, слабо внедряют нормы рационального использования природных ресурсов. Сельскохозяйственные предприятия также загрязняют сточные воды пестицидами и удобрениями.

Предприятия Миннефтепрома СССР, Минхиммаша, Минэнергомаша, Миннефтепрома, Миннефтопрома СССР, Минтяжмаша, Минстанпрома, Минцветмета СССР, Минудобрений и некоторые другие сбрасывают в поверхностные водоемы более 40% загрязненных вод из общего объема водотведения. В то же время ввод в действие сооружений для очистки сточных вод в 1976—1980 гг. Минхиммашем выполнен на 86%, Минстанпромом — на 77%, Минтяжмашем — только на 74% и т. д.

Остается высоким выброс вредных веществ с отходящими газами на предприятиях Минангера СССР, Минчермета СССР, Минцветмета СССР, Миннефтехимпрома СССР, которые в 1976—1980 гг. не обеспечили снижения поступления в атмосферу газообразных компонентов, оказывающих существенное влияние на уровень загрязнения воздушного бассейна ряда городов и промышленных центров. Одна из причин сложившейся ситуации в этих отраслях — низкий уровень освоения капитальных вложений и выполнения плана ввода в действие мощностей воздухоохранного назначения, составивших: по Миннефтопрому СССР — 82,7%, Минсельхозмашу — 81,5, Минчермету СССР — 80,7, Минцветмету СССР — 76, Минстанпрому СССР — 48%. Существенной недостаточной министрств и ведомств СССР, чьи предприятия представляют основной источник загрязнения атмосферы, является большое отставание строительства и освоение опытно-промышленных установок по разработке наиболее прогрессивных и эффективных методов очистки отходящих газов, созданию малотоксичных технологий. Так, из-за недостаточных масштабов внедрения прогрессивных методов сжигания экзистуальных уделей выбросов тепловых электростанций в этом районе достигли значительных объемов. Аналогичное положение и в некоторых городах, где расположены предприятия цветной металлургии.

Основными направлениями экономического и социального развития страны на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено осуществлять развернутую программу в области охраны природы, чему будет способствовать и дальнейшее совершенствование планирования природоохранительных мероприятий, основы которого были заложены в десятой пятилетке. Советами министров союзных республик образована разветвленная сеть подразделений охраны природы в их плановых органах.

В ряде министерств и ведомств СССР, предприятий, учреждений и организации которых являются источниками загрязнения природной среды, образованы в центральном аппарате и подведомственных звеньях также соответствующие структурные подразделения. Специалисты, занимающиеся вопросами планирования природоохранительных мероприятий в центральных органах и союзных республиках, неоднократно повышали свою квалификацию на семинарах, проводимых Госпланом СССР и ВДНХ. В свою очередь, министерства, ведомства СССР и госпланы союзных республик проводили учебу со специалистами своих нижестоящих служб. Существенно обновлены и расширены методические указания к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР по разделу «Планирование охраны природы и рационального использования природных ресурсов». Создается система норм и нормативов для этих целей. Организован государственный учет выполнения планов охраны окружающей среды и др.

В соответствии с Основными направлениями, утвержденными XXVI съездом КПСС, предусмотрено усилить охрану природы: земли и ее недра, атмосферного воздуха, водоемов, животного и растительного мира. Обеспечить рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

В области охраны и рационального использования вод будут проводиться мероприятия, направленные на максимальное сокращение потребления свежей воды в отраслях народного хозяйства и промышленности, на предупреждение истощения водных источников, а также на снижение загрязнения их всеми категориями стоков, включая мелевой сплав древесины, сброс несодержащих вод и других загрязнений с судов.

Задачами пятилетнего плана удовлетворение потребности в водных ресурсах предприятий промышленности предусмотрено в основном за счет развития систем оборотной и повторно использованной воды, создания бессточных систем водоснабжения. В результате вода в действие систем оборотной водоснабжения общей емкостью используемой воды в них увеличится в 1985 г. по сравнению с 1980 г. на 37%. Соответственно сократится и забор свежей воды, а объем оборотной и повторно используемой воды в общем балансе водопотребления на производственные нужды промышленности составит 71,5%.

Наиболее прогрессивные системы будут внедряться в ряде водоемких отраслей. Так, на предприятиях Минцветмета СССР экономия забора свежей воды будет достигнута за счет очистки промышленных стоков и дождевых вод и возврата их в водооборотные системы, а также перевода предприятий на бессточные системы водоспользования. В результате произойдет снижение потребления свежей воды в отрасли на 7% в сравнении с прошлой пятилеткой. Объем же оборотной и последовательно используемой воды увеличится на 22%.

Прирост водопотребления предприятий и шахт Минуглепрома СССР планируется удовлетворить только за счет повышения (на 43%) объема оборотной и последовательно используемой воды.

На предприятиях Минхимпрома потребление воды увеличится: свежей на 7%, а в оборотных и бессточных системах — в 1,6 раза. На

предприятиях Минудобрений за счет развития бессточных систем водоспользования объем оборотной воды возрастет на 36%, а свежей — на 12%.

Использование оборотной воды увеличится на предприятиях Главхимробинпрома в 2,4 раза, Минжвильяла — на 84%, Минприбора — на 54, Минтяжмаша — на 53, Минвазпрома и Миннефть СССР — на 52%.

Вместе с тем в ряде министерств указанные прогрессивные системы в одиннадцатой пятилетке не получат должного развития. Так, Минметаллмаш планирует рост водопотребления на 20%, а оборотного водоснабжения — лишь на 2,7%.

Планом намечается ввод в действие сооружений для очистки сточных вод общей мощностью 37,6 млн. м³ в сутки. При этом улучшится структура сооружений (преимущественно будут развиваться наименее энергоемкие биологические станции очистки, а также сооружения доочистки сточных вод). В результате объем нормативно очищенных вод общей емкостью сточных вод увеличится по сравнению с 1980 г. на 55%, а объем сброшенных в водные источники неочищенных и недостаточно очищенных стоков сократится на 7750 млн. м³, или на 44%. Крупные сооружения биологической очистки сточных вод будут введены в Ленинграде (на 1,4 млн. м³ сточных вод в сутки), объединение сооружений в Тбилиси и Рустави (на 1 млн. м³), в Баку (на 0,8 млн. м³) и некоторых других городах, а также Кандлопожском целлюлозно-бумажном комбинате (на 180 тыс. м³), Неманском, Советском и Калининградском целлюлозно-бумажных заводах (по 150 т в час выпариваемой влаги) и т. п.

Планом предусмотрено задания по очистке загрязненных водоемов от мелевого сплава древесины в объеме 7,3 млн. м³.

В области охраны атмосферного воздуха в текущей пятилетке планируется переход от стабилизации выбросов вредных веществ, достигнутой в минувшей пятилетке, к постепенному их снижению как по весу, так и по качественным характеристикам. Имеется в виду значительно уменьшить долю выбросов высокотоксичных и газообразных соединений.

За годы одиннадцатой пятилетки, несмотря на увеличение количества вредных веществ в отходящих газах стационарных источников промышленного производства, предусматривается снижение выбросов в воздушный бассейн на 11%. Изменение вредных веществ из технологических газов и аспирационного воздуха промышленных предприятий будет доведено примерно до 80,7%. Этому в значительной степени будет способствовать ввод в действие установок по улавливанию и обезвреживанию вредных веществ из отходящих газов на 249 млн. м³ газа в час, или в 1,5 раза больше, чем в прошлой пятилетке.

На цементных заводах комбината «Новороссемент» намечено установить газопылеулавливающие аппараты для очистки отходящих газов мощностью около 2,5 млн. м³ газа в час. Выбросы пыли сократятся на 120 т в сутки. Предусматривается закончить строительство цеха очистки вентиляционных выбросов от сероводорода и сероуглерода на Красноярском заводе химического волокна, что позволит в 1985 г. возратить в производство 1,2 тыс. т уловленного сероуглерода. Намечено сооружение ряда других мощных пылегазоулавливающих установок.

При формировании плана особое внимание уделялось внедрению организационно-технических мероприятий, направленных на уменьшение количества отходящих газов и содержания в них токсичных соединений (снижение образования окислов азота при сжигании топлива и в металлургических печах, а также уменьшение окисл углерода за счет стабилизации процессов горения и плавки, замена варганок в машино-

строения на индукционные установки в литейных цехах, получение концентрированных по сернистому ангидриду газов в цветной металлургии с последующей переработкой, подготовка сырья и топлива и др.).

В области охраны и рационального использования земель, организации заповедников, охраны и воспроизводства диких зверей и птиц, воспроизводства рыбных запасов в 1981—1985 гг. намечается продолжить осуществление соответствующих мероприятий. Так, с целью предотвращения проявления эрозии земель в плане предусмотрены задания по посадке 244 тыс. га полевых культур лесных полос, террасированию 46 тыс. га крутых склонов; строительству на 842 млн. руб. противозероизирующих гидротехнических, противоселевых, противополосных, берегоукрепительных и других сооружений. Широко распространение получат эффективные агротехнические приемы защиты земель от эрозии. Особенно большие объемы указанных работ намечено выполнять в РСФСР, Украинской ССР и Узбекской ССР. В отдельных районах РСФСР и Казахстана обемы работ по полезащитному лесоразведению будут несколько завышены в связи с заменой этого приема защиты почв от эрозии агротехническими способами (безотвальная обработка почвы, полосное размещение культур и паров и т. д.).

Предусмотрена рекультивация нарушенных горными и другими работами земель на площади 670 тыс. га (на 23% больше фактического выполнения плана десятой пятилетки). Повышены задания по рекультивации уголей артезианскими Минералтехпрому, Минуглепрому, Минуго СССР, Советам Министров Украинской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР и Литовской ССР. Однако предприятия Минуглепрома СССР, Минчермета СССР и других министерств, имеющие значительные площади подкапных рекультивации земель, ведут эти работы низкими темпами.

Расширится применение биологического метода защиты растений от болезней и вредителей. К 1985 г. площадь, на которой он будет использоваться, намечено довести до 33,3 млн. га, что на 8,6 млн. больше, чем в 1980 г.

В соответствии с планом усилится авиационная охрана от пожаров лесов и особенно оленных пастбищ в РСФСР. Будут проводиться также мероприятия по защите лесов от болезней и вредителей биологическим методом.

Появятся новые заповедные территории, будут проведены работы по обогащению охотничьих угодий ценными видами диких животных и сохранению их от стихийных бедствий. Для этого необходимо в более широких масштабах осуществлять биотехнические мероприятия, затраты на которые составят более 100 млн. руб. против 35 млн. руб. в десятой пятилетке. За 1981—1985 гг. будет расселено 2 млн. голов диких зверей и птиц.

В одиннадцатой пятилетке продолжится работа по промышленному воспроизводству молоты рыб. Намечено построить 24 рыболовных предприятия, реконструировать некоторые из действующих, что позволят увеличить на 1 млрд. шт. выпуск молоты осетровых, лососевых, растительноядных, сиговых видов рыб.

В области охраны недр и рационального расходования минеральных ресурсов в плане на 1981—1985 гг. предусмотрены мероприятия по повышению полноты извлечения из недр полезных ископаемых при добыче и переработке. Повысится степень извлечения из недр угля и горючих сланцев, железной и медной руд, сломы-муковиты, кризотил-асбеста, калийных солей и некоторых других полезных ископаемых. Намечается улучшить комплексное потребление минерального сырья. В этих целях постановлением Госплана СССР от 30 апреля 1980 г.

утверждена целевая комплексная программа «Обеспечение комплексного освоения основных видов минеральных ресурсов», в состав которой вошли девять подпрограмм. Среди них, например, такие, как комплексное использование: Соколовско-Сарбайского железнорудного месторождения (Кустанайская обл., Казахской ССР), содержащего в рудах также кобальт, медь, никель, цинк, серу и другие ценные компоненты; подметаллической руды Солонного горно-обогатительного комбината (Хабаровский край), где, кроме олова, имеются в промышленных количествах медь, вольфрам, цинк, свинец, висмут и т. д.; Астраханского газоконденсатного месторождения, содержащего, кроме метана углеводородный газ, конденсат, до 22—23% серооксида и др.

В комплексной программе устанавливаются конкретные задания Минчермету СССР, Минцветмету СССР, Минуглепрому СССР, Минудобрений, Минстройметаллов СССР и Мингазпрому по рациональной добыче и использованию полезных ископаемых.

В плане на одиннадцатую пятилетку предусмотрены также мероприятия по увеличению добычи и извлечению переработки минерального сырья за счет внедрения новой техники и технологии добычи и обогащения. Так, Минуглепрому СССР намечено увеличить бездонецкую отработку угля, Минцветмету СССР — расширить объем предварительного обогащения руд, Минчермету СССР — отработку в опытно-промышленных условиях технологии обогащения окисленных железистых кварцитов и т. д.

За счет повышения полноты извлечения полезных ископаемых, обеспечения комплексного их использования народное хозяйство получит при сравнительно небольших затратах значительное количество дополнительной продукции. В частности, предприятия Минуглепрома СССР дадут за счет этого около 20 млн. т угля, а Минчермет СССР — более 1 млн. т железной руды и т. д.

В то же время некоторые министерства горнодобывающей промышленности не принимают должных мер по повышению уровня извлечения полезных ископаемых при их добыче. Недостаточно используются или складка выработанных пространств при подземной добыче руд черных и цветных металлов, угля и т. д.

Минчермету СССР необходимо активнее уделить внимание технологии обогащения железных, марганцевых, свинцово-цинковых, вольфрамо-молибденовых и оловянных руд. Недостаточно еще темпы предварительного обогащения и беспаровой измелчения руд цветных металлов и ввода мощностей по переработке богатых руд на Таганский обогатительный завод Норильского горно-обогатительного комбината, а в черной металлургии — ввода в действие обогатительной фабрики с флототделением на Нижнетагильском металлургическом комбинате им. Ленина, объектов по комплексному использованию руд на Соколовско-Сарбайском и Ковдорском месторождениях, опытно-промышленной фабрики по переработке окисленных кварцитов на Михайловском горно-обогатительном комбинате и т. д.

По мере экономического развития и расширения производства все более очевидной становится ограниченность природных ресурсов, особенно таких, как чистая вода, сельскохозяйственные земли и т. п. Параллельно растет загрязнение атмосферного воздуха, водных источников, почвы и растительного покрова, рекреационных территорий и других составляющих природной среды. Это вызывает сложную проблему поддержания высоких темпов и эффективности производства, с одной стороны, и создания благоприятных условий жизнеобитания людей — с другой.

Практика экономического развития и процессов природопользования показывает, что главной причиной имеющихся недостатков в этой

сфере деятельности является преимущественно экстенсивный характер использования природных ресурсов. Рост производства за основной достигается за счет вовлечения в хозяйственный оборот все новых и новых ресурсов при относительно низкой степени их утилизации. Подсчитано, например, что средний уровень потерь полезных ископаемых, водных и других природных ресурсов в процессе их добычи, переработки и хозяйственного использования составляет примерно 30% их общего объема, вовлеченного в производство.

Для совершенствования планирования с целью улучшения использования природных ресурсов и уменьшения загрязнения окружающей среды необходимо ускорить выпуск методики экономической оценки ущерба, наносимого народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды. На ее основе можно будет разработать отраслевые методические указания и экономически грамотно оценивать все потери, которые несет народное хозяйство от загрязнения окружающей среды и нерационального использования природных ресурсов.

На охрану природы (с учетом затрат текущих, на капитальный ремонт основных производственных фондов природоохранного назначения и капитальных вложений на охрану и рациональное использование природных ресурсов) в одиннадцатой пятилетке будет выделено примерно 30 млрд. руб., а том числе государственных капитальных вложений более 10,2 млрд. руб.

Советы министров союзных республик, министерства и ведомств СССР, предприятия и организации должны эффективно использовать выделяемые на охрану природы капитальные вложения и собственные средства, строить объекты быстро и дешево, вводить их в эксплуатацию в сравнении с основным производством срока и обеспечить квалифицированную эксплуатацию всех основных фондов природоохранного назначения.

Совершенствованию дела охраны природы служат и наша социалистическая система планирования. С одной стороны, планирование должно быть направлено на удовлетворение потребностей общества в природных ресурсах, а с другой — на сохранение и улучшение окружающей среды как источника удовлетворения этих потребностей. Экологическая проблема — это проблема преобразования стихийного воздействия людей на природу в сознательно, целенаправленно, планомерно развивающееся взаимодействие с нею.

ПРОБЛЕМЫ И ОПЫТ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

О НОРМАТИВАХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ

Г. П. Плехов,
канд. экон. наук

В 70-е гг. осуществлялась активная перестройка производственного аппарата страны на новой технической основе. Формировалась сеть научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических организаций и опытно-экспериментальных производств во всех отраслях промышленности. Решались задачи сокращения сроков создания и освоения передовой техники, прогрессивных конструктивных материалов и технологических процессов, повышения качества выпускаемой продукции. В общем объеме капитальных вложений, вкладываемых в развитие производства, увеличивался удельный вес средств, направляемых на его техническое перевооружение и реконструкцию. Научно-технический прогресс стал основным фактором экономического роста.

Революция в науке и технике требует создания условий, способствующих скорейшей реализации новых научных идей в производстве. Указанные годы были периодом широкой экспериментальной проверки новых форм и методов планирования, финансирования и экономического стимулирования научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических работ и мероприятий по внедрению и освоению технических новшеств. Совершенствовалась система управления научно-техническим прогрессом, которая нашла выражение в восстановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Принятые в это время, хотя и локальные, меры по ускорению научно-технического прогресса на основе отдельных элементов действующей системы планирования и экономического стимулирования дали определенные результаты. Средняя продолжительность создания новой техники от разработки технической документации до изготовления опытного образца и принятия его в производство составляла в целом по машиностроительным министерствам в девятой и десятой пятилетках 2,7 года. При этом удельный вес разрабатываемых в течение одного-двух лет образцов новых типов машин, оборудования и аппаратов повысился с 52% в 1970 г. до 36% в 1979 г., а приборов и средств автоматизации несколько понизился.

Возросла результативность работы научно-исследовательских и конструкторских организаций. Доля принятых в производство образцов новой техники из числа созданных в среднем за год увеличилась к концу 70-х гг. примерно на 10%.

Вместе с тем в решении проблемы ускорения технических нововведений не достигнуто существенных сдвигов. Средние сроки создания образцов прогрессивной техники сохранили на уровне, сложившемся в девятой пятилетке. Поэтому на XXVI съезде партии было отмечено, что ускорение разработки новой техники и технологических процессов остается одной из главных задач и на 80-е гг.

Не удалось достичь серьезных сдвигов также в организации производственного освоения новой техники. Удельный вес образцов новых типов машин, оборудования и аппаратов, начать выпуск которых намечалось на третий и последующие годы после их создания, вырос с 14% в 1970 г. до 22% в 1979 г., а приборов и средств автоматизации — соответственно с 18 до 21%. Доля же образцов, изготовление которых начато в год их создания, в общем количестве образцов, принятых в аналитическую программу в 1979 г. составляет 26% против 26% в среднем за годы десятилетия и 29% — девятой пятилетки.

Подготовка производства к выпуску новых изделий остается наиболее слабым звеном в цикле «наука — производство».

Вследствие этого в промышленности в последнее время уменьшается удельный вес продукции, освоенной в СССР впервые. Сдерживаются темпы насыщения производства новыми, высокопроизводительными средствами и инструментами труда, прогрессивными конструкционными материалами. В конечном счете замедляются темпы роста производительности общественного труда.

Внедрение научных открытий и изобретений XXVI съезд КПСС определил как решающий, наиболее острый участок в работе по ускорению научно-технического прогресса в 80-е гг. В решении этой задачи в одиннадцатом пятилетии первоочередное значение отводится реализации комплекса разработанных ЦК КПСС и Советом Министров СССР мер по совершенствованию хозяйственного механизма.

Среди многих вопросов совершенствования хозяйственного механизма особое внимание уделено улучшению сбалансированности плановых заданий по всем показателям. Намечены разнообразные пути достижения этой цели. Один из них — более широкое использование в планировании прогрессивных технико-экономических норм и нормативов потребления ресурсов. Применительно к планированию развития науки и техники уже в плане на 1981 г. объемы затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы для большинства промышленных министерств определены с помощью норматива, установленного в процентах к объему товарной продукции, а в отдельных отраслях — к нормативной чистой продукции. Фонд заработной платы работников научных и конструкторских организаций рассчитан также с помощью принятого для отрасли норматива в процентах к объему затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.

Экономический смысл нормативного метода планирования объема затрат на НИОКР состоит в том, что в условиях современного производства изготовление продукции с улучшенными технико-экономическими характеристиками невозможно без определенной научной подготовки ее воспроизводства. Поэтому для поддержания сложившихся темпов повышения технического уровня выпускаемой продукции и производства в предстоящем плановом периоде в НИОКР необходимо вкладывать объективно обусловленный объем средств. Можно утверждать, что норматив определения планового объема затрат на НИОКР отражает наукоёмкость единицы стоимости продукции отрасли в сложившихся условиях ее воспроизводства.

Такой подход к планированию затрат на проведение научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических работ потребовал соответствующих изменений в порядке финансирования мероприятий по научно-техническому прогрессу в отрасли. Вместо ряда источников финансирования — ассигнований из бюджета, отчислений от себестоимости товарной продукции на научно-исследовательские работы и освоение новой техники, поступлений средств за выполнение НИР и ОКР по договорам и других — для министерств установлен единый фонд развития науки и техники (ЕФРНТ). Он образуется в основном

за счет отчислений от плановой прибыли предприятий по установленному для министерства нормативу в процентах к товарной, а в отдельных отраслях — к нормативной чистой продукции.

Норматив определения планового объема затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы и норматив образования единого фонда развития науки и техники тесно связаны между собой. Названный фонд служит источником финансирования всего цикла «наука — производство»: научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, разработки и освоения новых видов продукции и технологических процессов, а также дополнительных затрат на внедрение научной организации труда и улучшения качества продукции.

Величина ЕФРНТ регламентирует объем финансовых ресурсов, направляемых на производственное освоение результатов научно-исследовательских и конструкторско-технологических работ, на компенсацию повышенных затрат в первые годы производства новой продукции. Чисть фонда, за исключением средств на финансирование НИОКР, выступает как бы в качестве планового объема затрат на внедрение и освоение в производстве новой техники и улучшение качества продукции. В связи с этим важное значение приобретают установление экономического обоснованного норматива ЕФРНТ и распределение фонда на финансирование НИОКР и мероприятий по внедрению и освоению в производстве прогрессивной техники и технологии.

В отраслях промышленности, перешедших на новую систему планирования, финансирования и экономического стимулирования мероприятий научно-технического прогресса, нормативы определялись в год перехода на нее министерствами расчетным путем. При этом учитывался уровень затрат, финансируемых за счет фонда освоения новой техники, фонда финансирования НИОКР, засчитываний из госбюджета и поступлений средств по хозяйственным договорам, а также фактически сложившееся в истекшей пятилетке соотношение темпов роста затрат на НИОКР и объемов товарной продукции. Утвержденные ГКНТ, Госпланом СССР, Мифинком СССР и Госкомиссией СССР методические указания о порядке образования и использования единого фонда развития науки и техники рекомендуют при определении нормативов отчислений на планируемый период исходить из величин собственных затрат на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и мероприятий, связанных с разработкой и освоением новой техники в году, предшествующем планируемому.

Иными словами, в расчет нормативов принимается в основном мощность научных, конструкторских и технологических организаций. Слабо учитываются возможные изменения в условиях воспроизводства продукции отрасли — расширение номенклатуры, ускорение или замедление темпов ее обновления, рост удельного веса продукции высшей категории качества в общем выпуске, ужесточение требований к техническому уровню продукции со стороны сопряженных отраслей. Всякое отклонение по перечисленным или иным факторам может повлиять на фактическую потребность отрасли в объемах научной подготовки воспроизводства продукции, а следовательно, на нормативы определения объема затрат на НИОКР и образования ЕФРНТ. И наоборот, недостаточность средств на научную подготовку воспроизводства продукции может затормозить скорость развития в отрасли передовых тенденций.

Такой порядок формирования нормативов не обеспечивает их прогрессивности, увязки со стоящими перед отраслевой наукой в планируемом периоде задачами и ожидаемыми результатами научно-технического прогресса, может привести к закреплению сложившегося разрыва в уровнях научной подготовки воспроизводства продукции сопряженных отраслей. Это в конечном счете повлечет за собой замедление темпов

технического прогресса в народном хозяйстве. Исходные нормативы, как известно, сами по себе не являются основанием для установления в плане наиболее выгодных с народнохозяйственных позиций темпов роста затрат на НИОКР в отрасли и отраслей в распределении ресурсов для научной подготовки воспроизводства продукции между сопряженными отраслями промышленности. Они могут оказать стимулирующее или сдерживающее воздействие на экономические результаты технического развития отрасли (производительности труда, технической уровень и качество выпускаемой продукции и т. д.), в следовательно, на формирование материально-технической базы производства. Возникает задача — наиболее полно отразить в нормативе прогрессивные изменения условий научной подготовки воспроизводства продукции отрасли с учетом всей совокупности факторов, в том числе требований к технической úrovню продукции со стороны потребителей ее министерств.

Как нам представляется, для установления научно обоснованного норматива затрат на научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические работы и норматива размера ЭФРН необходимо найти наиболее тесную связь между объемом затрат на НИОКР и объемам показателем, выражающим конечный результат производства, на который воздействуют эти затраты. Важно выявить характер воздействия вложений в НИОКР на изменение количественных и качественных параметров воспроизводимой продукции, определять лаг проявления в натурально-вещественной форме результатов затрат на научную подготовку воспроизводства продукции отрасли. Исходя из этого, целесообразно формулировать требования к разностно научно-исследовательской, проектно-конструкторской и опытно-экспериментальной базы отрасли, устанавливать нормативам определения объема затрат на НИОКР и образования ЭФРН.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма в качестве базы для расчета норматива затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы и норматива образования единого фонда развития науки и техники рекомендовано два показателя: продукция чистой (нормативная) и товарная.

Норматив, рассчитанный как отношение объема затрат на НИОКР к объему выпускаемой предприятиями министерства товарной продукции, имеет определенный экономический смысл. Его можно трактовать как некоторую константу, характеризующую процесс воспроизводства продукции в системе данного министерства. Числитель и знаменатель отношения имеют одинаковое экономическое содержание. Стоимостная оценка трудовых и материальных затрат в сфере научного и конструкторского труда соотносится с аналогичной оценкой в сфере производства.

Экономическое содержание норматива, исчисленного как отношение затрат на НИОКР к объему чистой продукции (нормативной), более условно. В данном случае стоимостная оценка трудовых и материальных затрат в сфере науки соотносится с такой же оценкой лишь затрат труда в производстве.

Представляется, что было бы более обоснованно рассчитывать норматив как отношение заработной платы с начислениями в сфере НИОКР к чистой продукции (нормативной). У такого норматива имеется определенный экономический смысл. Для поддержания сложившегося уровня воспроизводства продукции отрасли на каждую единицу труда (необходимого и с известной условностью прибавочного) в производстве нужно предварительно вложить в единицу труда в сфере НИОКР. Косвенно такой подход к расчету норматива предполагает упомянутым постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Установлено, что фонд заработной платы работников научно-исследовательских, конструкторских и технологических организаций определяется в процентах к объему затрат на НИОКР.

Как известно, показатель чистой продукции (нормативной) введен для более объективной оценки трудового вклада коллектива предприятия в конечные результаты производства. Его использование в планировании преследует также цель устранить заинтересованность предприятий в выпуске более материальной продукции.

Норматив определения затрат на НИОКР и образовании ЭФРН показывает, какую часть прибавочного продукта в каждый плановый период общество должно (может) выделить отрасли производства (министерству) для научной подготовки воспроизводства продукции в интересах получения в будущем максимального народнохозяйственного эффекта от потребления продукции этой отрасли. Он будет утверждаться в плане только для министерств, хотя в этом имеется определенная условность, так как не учитывается отраслевая концентрация производства продукции данной отрасли в рамках министерства.

Поскольку действительная потребность отрасли в объемах научной подготовки воспроизводства ее продукции определяется пока весьма точно и может превысить финансовые возможности министерства, то для финансирования особо важных научно-исследовательских работ, требующих значительных затрат, наряду со средствами ЭФРН предусмотрено использование средств из государственного бюджета.

Как нам представляется, при определении объемов затрат на НИОКР и на образование ЭФРН по установленным нормативам для ряда министерств следовало бы увеличивать объем произведенной в системе министерства товарной продукции на величину объема такой продукции, временно импортируемой. Если подобные поступления осуществляются длительное время, то это целесообразно учитывать и при расчете нормативов. Так, комплектование химической и нефтехимической промышленности оборудованием в последние пять лет почти на 50% осуществляется за счет поставок по импорту. В составе оборудования имеется такое, которое не производится отечественным химическим и нефтехимическим машиностроением. Игнорировать его невозможно, но включение в его воспроизводство при новой технической основе, может включаться в НИОКР (перспективных вложений).

Нормативное планирование затрат на НИОКР в перспективных вложениях в зависимости от результатов текущей деятельности предполагает, что на будущее сохраняются (через лаг проявления эффекта от этих затрат) основные параметры воспроизводства продукции отрасли. В связи с этим особое значение приобретает оценка прогрессивности нормативов. В них должны учитываться все будущие изменения в характере воспроизводства продукции отрасли.

Статистика дает некоторую информацию о натурально-вещественном проявлении результатов вложений в НИОКР. Это сроки создания впервые в СССР образцов новой техники и технологии и их количество, а также снятых с производства устаревших типов. По данной информации можно судить о росте или уменьшении номенклатуры продукции, производимой на предприятиях министерства.

Выборочные обследования и аттестация образцов на стадии их создания и серийного изготовления позволяют судить о качественном аспекте затрат в НИОКР. Кроме того, введенная с конца девятой пятилетки систематическая экспертная оценка технико-экономического уровня выпускаемой машиностроением продукции дает некоторое представление о различиях в качестве научной подготовки воспроизводства продукции и отраслях машиностроения. Такая информация облегчит решение задачи о сосредоточении сил научно-исследовательских и конструкторско-технологических организаций на наиболее отстающих звеньях

в составе производимых рабочих машин и тем самым задачи повышения технического уровня продукции и производства.

Для обоснования выданных соотношений попытаемся, опираясь на статистические данные, оценить сложившуюся практику планирования научной подготовки воспроизводства продукции в станкостроении и сопряженных с ним электротехнической промышленности и приборостроении.

Как уже отмечалось, средний срок разработки образцов новой техники, прогрессивных материалов и технологических процессов составлял в истекшем десятилетии 2,7 года. Примерно столько же времени требовалось для освоения машин, оборудования, приборов и материалов в производстве. Следовательно, лаг проявления в производстве результатов вложений в НИОКР можно принять равным приблизительно пяти годам. Исходя из такого предположения, попытаемся оценить полученные в десятой пятилетке результаты затрат на научную подготовку воспроизводства продукции в станкостроении, приборостроении и электротехнической промышленности, осуществленные в годы девятой пятилетки.

За 1971—1975 гг. в Минстанкопроме затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы увеличились на 126,3%. Такой темп роста научной подготовки воспроизводства продукции станкостроения обеспечивал создание в десятой пятилетке образцов техники и технологических процессов с ведущими технико-экономическими характеристиками. Основное внимание уделялось разработке и освоению прецизионных, тяжелых и уникальных станков, автоматов и полуавтоматов, станков с числовым программным управлением.

Вновь созданные станки и машины отличаются от производившихся в 1971—1975 гг. более высокой степенью механизации и автоматизации формообразования деталей. Ветроены в конструкции этих станков и машин устройства позволяют сочетать процесс формообразования деталей с качественным и количественным контролем их изготовления. При эксплуатации парка такого оборудования расширяются возможности применения многостаночного обслуживания и, следовательно, создаются условия для сокращения численности персонала, работающего на контрольных операциях. Производительность комплекта выпускаемого в 1960 г. оборудования, по расчетам министерства, возросла на 27 и 58% по сравнению соответственно с 1975 и 1970 гг.

Переход к производству более сложных по структуре и оснащенности формообразующих машин и их комплексов (механических и автоматических линий) с повышенными технико-экономическими параметрами обусловил увеличение трудоемкости научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ и затрат на их проведение. Это сопровождалось сокращением в десятой пятилетке числа впервые созданных в СССР металлорежущих станков и литейного оборудования примерно на 10%, в среднем за год по сравнению с 1971—1975 гг.

Произошли заметные изменения в структуре производимой продукции. К концу десятой пятилетки по сравнению с 1970 г. выпуск прогрессивной продукции станкостроения увеличился: станков с числовым программным управлением — в 5 раз, автоматических и полуавтоматических линий для машиностроения и металлообработки (комплектов) — почти в 1,4 раза, кузнечно-прессовых автоматов — в 1,8, автоматических и полуавтоматических линий для деревообработки (комплектов) — в 2,85, автоматических и полуавтоматических литейных машин (штуков) — в 4,6 раза. Начало производство автоматических манипуляторов с программным управлением (промышленных роботов), которые в 1970 г. вообще не изготавливались.

Ускорялись темпы снятия с производства устаревших конструкций металлообрабатывающего, кузнечно-прессового и литейного оборудования. Это привело к замедлению наращивания номенклатуры выпускаемых станкостроением машин.

Таким темп создания и обновления формообразующего оборудования позволял за годы десятой пятилетки более чем в 5 раз увеличить долю продукции высшей категории качества и довести ее в 1981 г. до 41,5% общего объема товарной продукции станкостроительной и инструментальной промышленности. Накоплен научно-технический опыт, создан теоретический конструкторский задел, позволяющий проектировать машины и их комплексы, по производительности в 3—5 раз превышающие действующие аналоги. Однако дальнейший подъем технического уровня ряда видов станкостроительной продукции сдерживалась технической отсталостью комплектующих изделий. А это, в свою очередь, значительно снижало надежность, долговечность и конкурентоспособность новых образцов отечественных машин.

Несопражнение процессов научной подготовки воспроизводства основных звеньев системы машин объективно обусловлена. Для сферы научных исследований и разработок, взятой в целом, характерна диспропорциональность. Как нам представляется, одна из задач планирования — своевременное обнаружение возникающих диспропорций в области научной подготовки воспроизводства промышленной продукции и предоставление приоритета в развитии отстающих отраслей научных исследований и разработок. Плановое воздействие на улучшение материальных условий научных исследований, на предпочтительное обеспечение отдельных отраслей НИОКР квалифицированными кадрами создаст предпосылки для наращивания объема и повышения качества научной подготовки воспроизводства продукции в тех или иных отраслях промышленности, для подъема технического уровня разрабатываемой новой техники в целом.

Выявленную диспропорцию в научной подготовке воспроизводства промышленной продукции способствовала проведения Государственным комитетом СССР по науке и технике, Госстанбю СССР, Госпланом СССР и Госстандартом СССР в 1979—1980 гг. оценка технического уровня машин, оборудования и другой техники производственного назначения. Впредь такая работа будет осуществляться систематически. Установлено, что около 30% подвергнутых оценке изделий (по количеству наименований) устарело и требует модернизации или снятия с производства. Многие виды выпускаемых машин, оборудования и приборов уступают лучшим отечественным и зарубежным аналогам по единичной мощности, производительности, удельной металло- и энергоемкости, ресурсу, трудоемкости обслуживания и ремонта, качеству изделия. Так, по металлорежущему оборудованию 26% обследованных базовых моделей станков, серийно выпускавшихся в 1980 г. Минстанкопромом, подлежали модернизации или снятию с производства, как устаревшие.

Основными причинами нежорого отставания технического уровня отечественных станков от лучших зарубежных машин и оборудования по новейшим достижениям в конструировании в конструкциях станков и оборудования новейших достижений науки и техники названы недостаточно высокий уровень конструирования изделий (устройство числового программного управления, электродриновое, подшипников и т. д.) и ограниченное применение в конструкциях прогрессивных и высокопрочных материалов, поставляемых Минприбором, Минэлектротехпромом и Минчерметом СССР.

Своевременная оценка сложившегося отставания технического уровня выпускаемой продукции и принятые меры по усилению научной подготовки ее воспроизводства обусловили ускоренное создание и нара-

цпиانه производства высококачественной новой техники в электротехнической промышленности и приборостроения. Затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы за 1971—1975 гг. увеличались в Минприборе более чем на 154%, в Минэлектротехпроме — на 150%. Повысались результативность деятельности научных и конструкторских организаций. Увеличился удельный вес разработок, по которым после изготовления и испытания опытного образца принимались положительные решения о возможности производства изделий.

В электротехнической промышленности внимание научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций сосредоточивалось на создании принципиально новой продукции, значительное повышение ее эффективности и качества, упорядочении номенклатуры выпускаемых изделий. Здесь наиболее рационально расходовались средства на НИОКР. В общем количестве созданных образцов новой техники отрасль имела наибольший удельный вес изделий, технико-экономической уровень которых превышал отечественные и зарубежные достижения. В общем количестве создаваемых образцов новой техники систематически увеличивалась доля осваиваемых в производстве, поддерживаемых самым высоким в машиностроении процент изделий высшей категории качества в общем объеме товарной продукции.

Улучшение материально-технических условий ведения НИОКР в приборостроении в десятой пятилетке (среднегодовые темпы прироста затрат на НИОКР составляли 9,1%), несмотря на значительное усложнение новой продукции, позволило в десятой пятилетке сохранить на достигнутом уровне число впервые создаваемых в СССР приборов и средств автоматизации. Почти третья часть их по технико-экономическому уровню преувеличала отечественные и зарубежные аналоги. По этому показателю приборостроение занимало второе место в электротехнической промышленности среди машиностроительных отраслей.

Повышенное внимание к конечным результатам деятельности научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций обусловило значительный (на 137%) рост по сравнению с девятой пятилеткой количества осваиваемых в производстве в среднем за год образцов новой техники. Расширились номенклатура и диапазоны работы измерительных приборов и средств автоматизации, возрос выпуск наиболее прогрессивных их видов, повысились точность и надежность, улучшились функциональные возможности средств формирования сигналов управления и предоставления информации. Получили развитие научное приборостроение, производство приборов и средств автоматизации для механизации и сельского хозяйства.

Все это позволило быстрыми темпами наращивать долю изделий высшей категории качества в общем объеме товарной продукции. В 1981 г. удельный вес их в соответствии с планом Министерства приборостроения и средств автоматизации должен составить 40,5%, что почти в 5 раз больше, чем в 1975 г. По доле продукции высшей категории качества приборостроение заняло третье место электротехнической и станкостроительной промышленности среди машиностроительных отраслей.

В десятой пятилетке соотношение, сложившееся между темпами ускорения научной подготовки воспроизводства продукции в этих отраслях, претерпело принципиальные изменения. Если в станкостроении темпы роста затрат на НИОКР несколько увеличились, то в электротехнической промышленности они уменьшились почти в 2 раза, в приборостроении — в 1,2 раза.

Сохранение темпов прироста затрат на НИОКР в станкостроении вполне обосновано. Партий и правительством перед отраслью поставлена задача значительного подъема технического уровня и конкуренто-

способности металлообрабатывающего, литейного, деревообрабатывающего оборудования и инструмента. К 1986 г. по сравнению с показателями, достигнутыми в десятой пятилетке, производительность металлообрабатывающих станков, кузнечно-прессовых машин, литейного и деревообрабатывающего оборудования возрастет в 1,3—1,6 раза. Преостановить точность обработки на металлообрабатывающих станках, надежность и долговечность в эксплуатации выпускаемого металлорежущего, кузнечно-прессового, литейного и деревообрабатывающего оборудования. В этих целях на 1981—1985 гг. предусмотрено соответствующее развитие материально-технической базы научно-исследовательских, технологических и проектно-конструкторских организаций, экспериментальных цехов и лабораторий предприятий.

Поставленную перед станкостроением задачу повышения технического уровня выпускаемой продукции нельзя решить в отрыве от развития сопряженных с ним электротехнической промышленности и приборостроения. Уже в прошлых пятилетках эти отрасли сдерживали рост технического уровня отдельных видов формирующего оборудования. Они не удовлетворяли заявки станкостроителей по количеству, а порой и по техническому уровню заказываемых к разработке комплексуемых изделий. Так, за 1971—1978 гг. Минстанковпромом было сделано 350 заявок на разработку новых комплексуемых изделий, в том числе Минэлектротехпрому — 200, а Минприбору — 90. Однако к разработке было принято около 240 заявок, а в серийное производство освоено только 50 изделий.

О неудовлетворительно техническом уровне комплексуемых изделий данных отраслей косвенно свидетельствует и соотношение в темпах роста доли продукции высшей категории качества. Если в станкостроении она увеличилась в 1981 г. по сравнению с 1975 г. в 5 раз, то в приборостроении — в 4, а электротехнике — в 1,5 раза. Удельный вес такой продукции в общем объеме изделий в анализируемых отраслях был примерно равным. Можно предположить, что наращивание выпуска высококачественной продукции станкостроения обеспечивалось в большей мере за счет научной подготовки воспроизводства и ускоренного обновления продукции в самом станкостроении, чем за счет повышения удельного веса высококачественных комплексуемых изделий, поставляемых электротехнической промышленностью и приборостроением.

Наращивая темпы роста затрат на НИОКР в станкостроении, прорабатывая задачу о развитии приборостроения, мы не должны забывать о создании необходимых условий для научной подготовки воспроизводства других звеньев автоматической системы машин. Для решения этой плановой задачи требуется сформировать научно обоснованное представление об уровне развития научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ в сопряженных с ним отраслях машиностроения.

Давая самую общую оценку научной подготовке воспроизводства продукции в рассматриваемых отраслях промышленности, следует отметить, что научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические работы наиболее результативны в электротехнике. В этой отрасли в десятой пятилетке за производство осваивалось 70% создаваемых в среднем за год образцов новой техники, в то время как в приборостроении—57 и станкостроении—38%. При этом в электротехнической промышленности и приборостроении шел процесс увеличения конечных результатов деятельности НИИ и КБ. Отношение числа осваиваемых в производстве образцов новой техники к числу созданных повышалось в первую очередь в приборостроении. В станкостроении же оно ухудшилось.

Из вышесказанного можно сделать предварительный вывод, что в приборостроении и особенно станкостроении имеются довольно большие внутренние резервы повышения результативности научной и конструктор-

ского труда. Проведенная в 1979 г. оценка технического уровня впервые созданных в СССР новых типов машин, оборудования, приборов и средств автоматизации показала, что по удельному весу образцов новой техники, превышающих уровень отечественных и зарубежных достижений, Минстанкомпром отставал от других машиностроительных министерств, главным образом от приборостроения и электротехнической промышленности. По количеству положительных решений о выдате авторских свидетельств на изобретения в расчете на 100 завершенных тем научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические учреждения этой отрасли занимали последнее место среди организаций данного профиля других отраслей машиностроения. В приборостроении почти каждая третья организация из числа обследованных институтов и конструкторских бюро не получила ни одного положительного решения о выдате авторского свидетельства на изобретение.

Применительно к указанным отраслям можно было бы рекомендовать ужесточение требований и повышение эффективности научно-исследовательских и конструкторско-технологических работ при меньших темпах роста затрат на их проведение. Это позволило бы лучше удовлетворять запросы на продукцию, по научно-техническому уровню преобладающую мировые достижения.

На ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев сказал: «В соответствии с проектом плана примерно в полтора раза возрастает темпы обновления техники. Это ставит большие и ответственные задачи перед научно-исследовательскими и проектными институтами.

К сожалению, далеко не все из них работают так, как требует нынешний этап научно-технического прогресса. Не всегда отвечают этому уровню предлагаемые технические и технологические решения»¹.

Анализ показывает, что в электротехнической промышленности некоторое снижение затрат на НИОКР в первой половине 70-х гг. обусловлено в десятой пятилетке уменьшением на 18% числа созданных впервые в СССР образцов новой техники, замедлением темпов роста продукции высшей категории качества в общей массе выпускаемых изделий. В сфере производства количество впервые освоенных образцов новой техники уменьшилось по сравнению с девятой пятилеткой на 8,3%, удельный вес продукции, освоенной в СССР впервые, сократился с 3,2% в 1970 г. до 2,2%, в 1980 г. Если ориентироваться на натурально-вещественную сторону результатов, полученных от вложений в НИОКР, то к концу 70-х гг. заметилась тенденция замедления научно-технического прогресса в электротехнической промышленности.

В десятой пятилетке среднегодовые темпы прироста затрат на НИОКР снизились в отрасли более чем в 2 раза. Вместе с тем в ней наиболее отработана система организации таких работ. Полагать, что дальнейшая интенсификация научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических работ компенсирует ухудшение материально-технических условий их ведения, пока нет достаточных оснований. В единственной отрасли тенденция замедления научно-технического прогресса может сохраниться, если не принять мер по изменению условий научной подготовки воспроизводства электротехнической продукции.

Повышение затрат на научные исследования, разработку и изготовление образцов новых типов машин, оборудования, приборов и аппаратов с улучшенными технико-экономическими параметрами могут не дать должного эффекта в народном хозяйстве при сохранении длительных сроков освоения их в производстве и насыщении его новой техникой до экономических обоснованных уровней.

Как уже отмечалось, медленно решаются вопросы организации производства новых типов машин, оборудования, приборов и средств автоматизации. По этому параметру станкостроение опережало электротехническую промышленность и приборостроение. Так, в 1979 г. в станкостроении было начато производство 38% созданных и принятых для освоения образцов новой техники, в приборостроении — 31 и в электротехнической промышленности — 24%. Рос удельный вес образцов новой техники, начато производства которых намечалось на третьей и последующие годы после их создания.

В результате медленного освоения в производстве новых видов изделий уменьшается доля продукции, освоенной в СССР впервые. По уровню обновления выпускаемой продукции электротехническая промышленность и приборостроение отстают от станкостроения. Доля продукции, освоенной за последние пять лет, в общем выпуске продукции в Минстанкомпроме в 1980 г. составляла 48,9%, в Минэлектротехпроме — 40,5 и Минприборе — 47,2%. Если учесть, что моральное старение продукции приборостроения происходит быстрее, чем станкостроения, то равенство доли обновления фактически говорит о большом отставании в обновлении изделий приборостроения.

Не углубляясь в разработку этой проблемы, можно лишь отметить, что использование средств ЕФРНТ для финансирования научно-исследовательских проектно-конструкторских и технологических работ, затрат на подготовку и освоение производства новых и модернизированных видов продукции, а также повышенных затрат первого, а в отдельных случаях и второго года серийного производства изделий существенно отличается в министерствах, первоначально в десятой пятилетке на новую систему планирования, финансирования и экономического стимулирования. При этом большей доле в составе ЕФРНТ средств, направляемых на освоение и внедрение новшеств, в Минстанкомпроме по сравнению с Минэлектротехпромом соответствовал и более высокий удельный вес образцов новой техники, производство которых начато в год их создания.

Поэтому в Минэлектротехпроме почти в 2 с лишним раза замедление по сравнению с девятой пятилеткой прироста средств единого фонда развития науки и техники, направляемых на финансирование мероприятий по новой технике, мало оправдало. Сложившаяся в отрасли практика использования средств ЕФРНТ для финансирования научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических работ (65%), освоения и внедрения прогрессивной техники (35% общей суммы) требует корректировки в сторону усиления внимания к мерам по ее внедрению. Ограничение роста ЕФРНТ в электротехнической промышленности в строгом соответствии с увеличением объема затрат на НИОКР представляется недостаточным обоснованным. Думается, что норматив отчислений в ЕФРНТ в этой отрасли следовало бы несколько повысить.

Выработанные меры по совершенствованию планирования основываются на более широком использовании уже в текущей пятилетке нормативных методов. Их применение в планировании и финансировании научной подготовки воспроизводства продукции промышленности предполагает более глубокую научную проработку прогрессивности нормативов в министерствах и Госплане СССР на стадии составления проекта пятилетнего плана. Внедрение системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов требует перехода к качественно новому уровню содержания планирования, более точному определению приоритетов в развитии научной подготовки воспроизводства продукции отраслей промышленности для обеспечения прогрессивных изменений в техническом уровне выпускаемой продукции, в повышении эффективности общественного производства.

¹ «Правда», 1981, 17 ноября.

ПЛАН И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Е. Пригожин,

канд. экон. наук

В речи на ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул: «...Работая над выполнением пятилетнего плана, мы одновременно должны совершенствовать хозяйственный механизм, систему управления хозяйством¹. Решение этой задачи связано с улучшением деятельности всех отраслей экономики — промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства и других.

Совершенствование управления промышленностью на современном этапе осуществляется по двум направлениям. Первое предусматривает систему мер по улучшению методов и стиля управления, развитию хозяйственного расчета, усилению роли экономических рычагов и стимулов, второе — перевод органов отраслевого управления на двух-трехзвенную систему, укрупнение перичных звеньев промышленности — производственных объединений. Последние представляют собой единый производственно-хозяйственный комплекс, в котором органически слиты наука и производство, широко развиты специализация и кооперирование.

Соединение смежных предприятий, связанных предметной или технологической специализацией, в производственные комплексы позволяет эффективнее использовать передовую технику и технологию, увеличивать серийность частей готового продукта и общий выпуск конечной продукции, улучшать ее качество. Концентрация материальных, финансовых и других ресурсов способствует ускорению технического перевооружения и реконструкции входящих в объединение производственных единиц, последовательному сглаживанию различий в организационно-техническом уровне производства. Одновременно расширяются возможности улучшения условий труда и быта работающих, повышения их квалификации.

В настоящее время в промышленности министерства и ведомства руководились в процессе их организации принципами, в том числе: возможностями расширения специализации и концентрации отдельных производств, сходством хозяйственных функций единиц, включенных в комплекс, однородности конструктивных элементов выпускаемой продукции или технологии ее изготовления. Опыт работы таких автомобильно-строительных объединений, как «АвтоВАЗ», «ЗИЛ», «АЗЛК» получил широкую известность. Успешно действуют и развиваются производственные объединения других машиностроительных отраслей, в том числе «Электросила», «Уралмаш», «ЛОМО», «Минский тракторный завод».

Многочетная практика, подтвердившая правильность курса на перестройку управления в промышленности, вскрыла и ряд недостатков. Не всегда соблюдались основные принципы и народнохозяйственный подход к реорганизации и рационализации отраслевых структур управления. Игнорирование принципа специализации в некоторых случаях приводило к тому, что объединения создавались по формальным признакам — общности продукции по ее назначению, расположению несколь-

ких предприятий и организаций в одном городе, принадлежности к одному всесоюзному промышленному объединению. При рассмотрении работы Министерства станкостроения и инструментальной промышленности и Министерства тяжелого и транспортного машиностроения на совместном заседании комиссий по промышленности Верховного Совета СССР в августе 1981 г. отмечалось образование производственных объединений путем механического слияния заводов без глубокого экономического обоснования их создания и перспектив развития. Как недостаток расценивается преобладание в некоторых министерствах мелких объединений, включающих два, а порой и одно предприятие, и одно конструкторское или технологическое бюро. Так, на каждое объединение Минхиммаша приходится в среднем менее двух предприятий.

При образовании объединений руководящему составу аппарата управления головного предприятия устанавливались, как правило, повышенные должностные оклады без учета роста эффективности производства. Не получила распространения межведомственные машиностроительные территориально-производственные комплексы, несмотря на очевидную их целесообразность.

Вряд ли можно признать удачной, например, структуру Смоленского производственного объединения «Аналитрибор», в составе которого головной завод средств автоматки и СКБ автоматизированных газодинамических систем. Возможно, отдельные положительные моменты в улучшении координации деятельности конструкторского бюро и предприятия достигнуты, однако это явно недостаточно, поскольку вне сферы деятельности объединения остались такие важнейшие функции, как концентрация и специализация производства. Между тем в Смоленске находится группа однотипных по технологии производств приборостроительных предприятий: «Измеритель», им. XXV партсъезда, а также объединение «Искра». Из-за ведомственной разобщенности каждое из них развивает производство собственными силами и средствами, пренебрегая возможностью взаимовыгодной кооперации на основе специализации отдельных производственных процессов и централизации систем обслуживания.

Создание смоленского машиностроительного объединения по территориальному признаку позволило бы значительно повысить эффективность производства на каждом включенном в объединение предприятии за счет специализации заготовительного и частично механообрабатывающего производств, централизации ряда вспомогательных процессов, транспортного и складского хозяйства.

В настоящее время возрастает роль и влияние на организацию машиностроительных территориально-производственных комплексов в крупных промышленных центрах, поскольку появляются реальные возможности широкой специализации многих технологических процессов, например, литейнолитейноочных, сварочных, механической обработки, термических, гальванических и др. Концентрация работ позволяет повысить коэффициент смежности высокопроизводительного и уникального оборудования без привлечения капитальных вложений. Известно, что из-за ведомственных барьеров или сложности транспортирования деталей на большие расстояния для выполнения отдельных технологических операций на предприятиях одной отрасли с недостатком низкими коэффициентами смежности эксплуатируются дорогостоящие станки с числовым и шлюпным программным управлением, рсточные и зуборезные оборудование, электрофизические и электрохимические установки.

В рамках территориально-производственного объединения открываются не меньшие возможности для развития специализации и концентрации вспомогательного производства и обслуживающих хозяйств. О важности этого направления свидетельствует тот факт, что во вспо-

¹ «Правда», 1981, 17 ноября.

могательном производстве машиностроительных предприятий занято свыше половины рабочих, причем наиболее квалифицированная, дефицитных специальностей, но с низкой производительностью труда из-за преобладания ручных работ, единичного и редко повторяющегося их исполнения.

Как показала практика, реализовать эти возможности в отраслевом разрезе пока не удается. Причины тому много, но главная заключается в специфике возрастающего разнообразия ремонтных работ расширяющегося парка оборудования, специализированного инструмента и оснастки в нестандартизированных технологических процессах, в недостаточной мобильности и оперативности централизованных отраслевых предприятий по оказанию услуг, их отдаленности от потребителей.

Преодолеть эти трудности значительно проще при территориальной концентрации производства и создания единой системы обслуживания на местах, не тратя средств и времени на транспортные операции.

Немало проблем связано с эффективным использованием заводского транспорта и с содержанием складского хозяйства. Зачастую эксплуатация автомобильного парка на предприятиях неэкономична или убыточна. Каждое предприятие не может полностью загрузить крупнотоннажные автомашины, которые нередко содержат себе в грузом в несколько сот и даже десятков килограммов. Складских помещений не хватает, а значительные объемы средств на механизацию. Допускается хранение материальных ценностей, и прежде всего металлопродукции и готовых изделий, на открытых площадках, в результате чего наносится ущерб государству.

В условиях территориальных комплексов упомянутые проблемы могут быть успешно разрешены путем организации крупных транспортных хозяйств и высокомеханизированных централизованных складов, оснащенных современными грузочечно-разгрузочными и поисковыми средствами. Кроме того, повышение производительности труда на вспомогательных операциях позволит высвободить значительную часть рабочих из сферы обслуживания и использовать ее для укомплектования вторых смен в основном производстве.

Есть еще одно важное преимущество территориальных комплексов — единство руководства. Оно будет способствовать сокращению текучести рабочих и инженерных кадров, усилению заинтересованности работников в сохранении за ними рабочих мест, повышению престижности предприятия.

Приведенные доводы свидетельствуют о народнохозяйственной значимости и эффективности объединения машиностроительных предприятий в комплексы по территориальному признаку. Разумеется, при этом требуется детальная проработка многих организационных вопросов (неэффективность таких образований, их соподчиненность и т. д.).

Не менее важна задача исправления допущенных ошибок в организации производственных объединений. Нельзя мириться с существованием формально созданных организаций, не способных осуществлять основные функции. В этой связи обращает на себя внимание структура производственного объединения «Электролuch» Минзлектротехпрома или московского производственного объединения «Манометр» Минприбора. Головные предприятия верного — Московский завод «Электросвет» им. Яблочкова, в несколько раз меньше по размерам производства и по сложности продукции по сравнению с периферийным. Выбор его продиктован, видимо, не ведущей ролью в развитии электроосветительной аппаратуры, а соображениями столичного местонахождения.

В состав объединения «Манометр» вошли московские заводы «Манометр» (головное предприятие), опытный «Хроматограф» и специальное конструкторское бюро по хроматографии (впоследствии реорга-

низованное во Всесоюзной научно-исследовательской и конструкторской институт хроматографии. Завод «Манометр» специализируется на производстве электронных самонаводящихся приборов типа КС-4 (поддерживающих температурный режим в термическом процессе), дифференциальных и показывающих манометров, датчиков с унифицированным выходным электрическим и пневматическим сигналам государственной системы приборов (ГСП) и некоторых других изделий.

До организации объединения связи между заводами «Манометр» и «Хроматограф» ограничивалась поставкой небольшой партии электронных приборов КС-4 для комплектации хроматографов. После образования объединения кооперация между ними осталась на прежнем уровне из-за существенных различий в технологии и организации производства и поэтому крайне незначительных возможностей развития специализации и кооперирования. Между тем в Минприборе имеются предприятия, дублирующие продукцию «Манометра» или родственные по характеру технологии производства. Так, Ионкар-Олинский завод «Электроавтоматика» выпускает те же электронные приборы типа КС-4, освоение с помощью «Манометра», Ивано-Франковский приборостроительный завод — аналогичные дифференциальные манометры, Разанский «Теплоприбор» — датчики с силой компрессивной системы ГСП с подобными конструктивными элементами. Имеется целая группа манометровых заводов.

Организация параллельного производства одного и того же изделия на нескольких машиностроительных предприятиях целесообразна или оправдана только в тех случаях, когда производственной мощности одного из них недостаточно для удовлетворения народнохозяйственных потребностей. Решение же о дублировании производства электронных приборов КС-4, дифференциальных манометров и других приборов не было вызвано этими обстоятельствами. Дело в том, что все приборостроительные заводы по характеру производства — многоменнатурные, обладающие мобильностью при относительно быстрой перестройке на выпуск другой техники. В данном случае усилить серьезность изготовления продукции можно было более эффективными средствами, например, путем перераспределения номенклатуры между родственными предприятиями. Так, Ионкар-Олинский завод «Электроавтоматика» способен выпускать любые приборы — новые и освоение другими заводами отрасли, включая московский «Манометр». Такая специализация его сократила бы номенклатуру изделий и привела ощутимый экономический эффект. Расчеты показывают, что увеличение серьезности выпуска электронных приборов типа КС-4 на 70%, т. е. на величину суммарного их производства на двух заводах, позволила бы одновременно снизить трудоемкость прибора на «Манометре» примерно на 15—20%. При этом коэффициент сменности специализированного агрегатного оборудования возрастет в 1,7 раза.

Параллельное производство вызывает немало трудностей при установлении оптových цен на продукцию, определении нормативных затрат, проектной трудоемкости и т. д. Даже среди родственных предприятий машиностроения нет идентичности технического и организационного уровней. Поэтому издержки производства и рентабельность продукции различны.

Эффективным направлением увеличения серьезности являются специализация отдельных производств, расширение кооперации частей изделия в рамках интеграции производства конечного продукта. Это направление наиболее прогрессивное, в отличие его лежит ведущий организационный принцип концентрации производства. Суть его в том, что между производственными единицами устанавливается долгие участки в изготовлении комплектующих элементов. Такая возможность имеется

не только в транспортном машиностроении, где крупные изделия сконструированы по блочному принципу, но и на предприятиях других машиностроительных отраслей, конечная продукция которых также состоит из взаимосвязанных, унифицированных функциональных элементов (блоков, узлов, деталей). От расширения кооперирования выигрывают все смежные предприятия. На каждом из них возрастает серьезность выпуска вследствие использования преимуществ специализации (высокопроизводительная техника, сокращение времени на вспомогательных операциях, организация поточного производства, групповой метод обработки и т. д.).

Возможно, что трудности в установлении долевого участия возникнут в начальной стадии из-за неравномерного распределения по изготовителям конструктивных элементов. Известно, что наиболее рентабельны сборочные и регулировочные операции и менее — заготовительные и механикообрабатывающие. Однако при научно обоснованном регулировании прибыли в планово-расчетных ценах на элементы эти трудности легко преодолимы.

Государственная важность и масштабность мероприятий по совершенствованию отраслевых и особенно межотраслевых организационных структур в промышленности выдвигают задачу централизации контроля за качеством генеральных схем управления в Госплане СССР. Тогда, по нашему мнению, будет обеспечен народнохозяйственный подход к формированию производственной структуры промышленности на принципе сочетания оптимального и территориального управления, устранены ведомственные и местные тенденции, ускорен процесс рационализации форм государственного управления народным хозяйством.

В целях устранения недостатков в образовании производственных комплексов в отраслях машиностроения, создания предпосылок организации территориально-производственных объединений машиностроительные министерства должны в короткие сроки подготовить экономические обоснования достигнутой эффективности производства по каждому действующему производственному и научно-производственному объединению. Основное внимание в них должно уделяться факторам быстрого освоения новой продукции, технического перевооружения производственных единиц, расширения специализации и кооперирования, концентрации средств и ресурсов и эффективного их расходования, улучшения использования производственного потенциала.

Ускорение процесса освоения новой продукции оценивается по двум направлениям: уменьшению периода смежности изделий, их модернизации и сокращению сроков внедрения в серийное производство новых изделий с момента принятия соответствующего решения. Среднеотраслевые нормативы сроков внедрения, с которыми сопоставляются фактические достигнутые, исчисляются по квалификационным группам сложности изготовления изделий в данной отрасли, исходя из количества разработаемой конструкторской и технологической документации, выпускаемой оснастки и инструмента. В современных конструкциях машин, станков, приборной техники растет количество деталей сложного профиля. На каждую тысячу оригинальных деталей приходится разрабатывать до 15 тыс. технических документов и 3,5—5 тыс. ед. технологической оснастки, инструмента. Для министерств, осуществляющих руководство предприятиями, выпускающими приборы и средства автоматизации, эти данные могут служить ориентиром при обосновании вышей квалификационной группы сложности изделий. Необходимость последнего уже назрела.

Эффективность технического перевооружения может оцениваться формулой приведенных затрат или динамикой фондоотдачи. В первом случае фактическое снижение себестоимости продукции берется из от-

четных бухгалтерских данных только по фактору совершенствования технологии. Другие факторы, например, пересмотр устаревших норм, бригадная форма организации труда, в расчет не принимаются. При измерении фондоотдачи в качестве объемного показателя выступает чистая продукция. Кроме того, часть капитальных вложений расходуется на улучшение качества продукции, в результате применения совершенных контрольно-измерительных и наладочных средств, повышения культуры производства и т. д. То, что на эти цели требуются дополнительные затраты, не вызывает сомнения. Основная же часть экономического эффекта от повышения качества, как известно, реализуется в сфере потребления (эксплуатации) продукции машиностроения. Для его оценки разработано немало рекомендаций, которые весьма успешно применяются предприятиями разных отраслей при аттестации на государственной Знак качества, в том числе по факторам увеличения ресурса, перевода изделий в более высокую группу надежности, экономии проблемной энергии, топлива, улучшения ремонтопригодности и другим параметрам.

Практическую помощь предприятиям оказывает Методика (основные положения) определения экономической эффективности новой техники, изобретений и рационализаторских предложений (утверждена в 1977 г. ГКНТ, Госпланом СССР, Академией наук СССР, Госкомизобретений). Разработаны также отраслевые методики с учетом особенностей продукции.

Экономический эффект от развития специализации и производственного кооперирования выражается в относительном снижении затрат на единицу продукции, так как в результате расширения кооперации завод-смежников изменяется способ изготовления продукции. Ведь суть специализации с применением высокопроизводительной техники состоит именно в снижении материальных, трудовых и других затрат на выполнение однородных работ. Кроме того, специализация побуждает руководителей рассчитывать сравнительную эффективность различных вариантов технических, организационных и хозяйственных решений при выборе оптимальных направлений развития производства.

Следует учитывать тесную связь экономических эффектов по факторам специализации производства и технического перевооружения и не допускать дублирования оценок. В обосновании должны даваться не только оценки результатов деятельности объединений, но и рекомендации по совершенствованию структуры производственных комплексов как отраслевых, так и территориальных, межведомственных.

Долговременный процесс совершенствования производственных структур в машиностроении являл собой необходимость решения теоретических проблем в науке управления. Среди них — проблемы поиска оптимальных размеров производственных комплексов для разных отраслей машиностроения, рационального состава производственных единиц с учетом особенностей конструкции изделий и технологии их изготовления, наиболее эффективного применения механизма оперативного управления и обеспечения координации деятельности входящих звеньев. Предстоит также определить систему оценочных показателей эффективности организации комплексов на стадии их проектирования, предпосылки развития специализации и кооперирования и т. д.

Первостепенное значение для повышения эффективности производства и укрепления руководства им имеет разграничение функций между всеохватными промышленными и производственными объединениями. Любая рационализация организационных структур должна быть основана на составе, содержании и распределении функций. В противном случае происходит их дублирование, что на практике ведет к увеличению звенности в управлении производством. Например, если для все-

союзных промышленных объединений характерна предметная специализация производства, то для производственных объединений — должна стать технологическая, подделанная специализация отдельных производственных единиц.

Немало споров вызывает стремление руководства министерств к обязательному включению в производственные комплексы максимального количества подведомственных предприятий как крупных, так и мелких. Между тем целесообразность сохранения статуса самостоятельности для значительной части машиностроительных предприятий очевидна. Это обуславливается конструктивными особенностями продукции, отдаленностью местонахождения, экономической и социальной заинтересованностью коллективов в техническом и экономическом развитии. Некоторые предприятия представляют собой также же производственные комплексы, как и объединения, только меньших размеров. Включение их в крупные комплексы усложняет оперативное управление, а ограничение самостоятельности ведет к потере инициативы коллективов. «Ясно, что ущемление прав одних и чрезмерное обременение других», — отмечал на XXVI съезде КПСС Н. А. Тихонов, — не способствуют успешной работе. А такое порой наблюдается на практике»².

Большинство руководителей предприятий ценят предоставленную им самостоятельность и болезненно воспринимают ограничение прав. Эти психологические аспекты играют существенную роль в методах и стиле управления производством.

К рассматриваемым вопросам относится укрепление плановой дисциплины. Как отмечалось в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма от 12 июля 1979 г. и в решениях XXVI съезда КПСС, практика корректировок планов дезорганизует хозяйство. Настало время ужесточить требования как к плановой дисциплине, так и к качеству самих планов. К приятным учащения случаев корректировки планов производственных объединений и предприятий можно отнести и условия премирования аппарата ВПО, которыми предусматривается выполнение основных показателей заданных в него подразделением. Указанные требования должны обеспечиваться научно обоснованными расчетами задания каждому предприятию и оперативными методами контроля и управления их выполнением. Однако на практике они порой подменяются неопределенным снижением текущих заданий под фактический уровень их выполнения. Отстающему предприятию снижаются плановые задания за счет передовых. При этом сроки корректировок не выдерживаются. В результате санкции применяются к работникам не ВПО, а объединений или предприятий.

Так, уже в первом году одиннадцатой пятилетки из-за корректировки номенклатурного плана по выпуску моторов производственного объединения «Кузбассэлектромотор» сорвано задание по насосам для перекачки мазута на Лебедянский машиностроительный завод. Значительное количество неумкомплектованных насосов превратило сборочный цех в склад полуготовой продукции. Такое затаривание имеет неблагоприятные экономические и финансовые последствия для завода. А между тем номенклатурные планы этих предприятий согласовывались и утверждались на уровне ведомственного управления и в Госплане СССР.

На ноябрьском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС практика корректировок планов в конце года была подвергнута острой критике. Л. И. Брежнев в связи с этим подчеркнул: «... После утверждения план становится законом нашей жизни и деятельности, и именно как к закону, как к

важнейшему партийному и государственному документу обязаны относиться к плану все — от рабочего до министра»³.

К сожалению, на практике имеются еще примеры формального отношения органов отраслевого управления к формированию заданий объединению (предприятию) и обеспечению хозяйственных связей. В определенной степени подобные нарушения плановой дисциплины явились результатом перенесения прежних экономических и правовых отношений с предприятий в новые структурные образования — всесоюзные промышленные объединения. Переход главков в ВПО не везде и не в должной мере обеспечил перемены в методах и стиле управления, не усилил ответственности среднего звена управления за соблюдение плановой дисциплины, оказание помощи производственным комплексам в организации хозяйственных связей. Нередко ВПО не могут выстроить производственные связи и кооперирование между предприятиями различных ведомств при поставках заготовок, оказании различных услуг. Лишь непосредственные контакты самих предприятий позволяли успешно решать эти задачи, порой наперекор ведомственным и местным тенденциям. В этом проявляется активная роль первичных звеньев промышленности в формировании производственных и экономических отношений. В новых типах хозяйственной организации — всесоюзных промышленных и производственных объединениях — нужно организовать хозяйственную деятельность на принципиально новых методах в стиле управления: предусмотреть расширение прав и повышение административной и экономической ответственности за качество разрабатываемых планов и их выполнение.

Действительность иерархически построенной организационной структуры управления в промышленности по многим зависит от отношений, сложившихся между ступенями управляющей системы. «Каждое звено управленческой системы», — отмечал Л. И. Брежнев на XXIV съезде КПСС, — должно заниматься своим делом, с тем чтобы более высокие инстанции не загружались массой текущих дел, отвлекающих их от крупных проблем, а низшие могли оперативно решать вопросы, входящие в их компетенцию»⁴.

На практике же проекты производственных планов, экономических показателей и ориентиров, оптовых цен на новую продукцию корректируются вышестоящими организациями и сторонами их исполнения без каких-либо инженерных и экономических обоснований. Предполагается, что работники аппарата отраслевого управления лучше знают возможности производства, чем руководители предприятий. Такой интуитивный подход вызывает ответную реакцию приспосабливания и манипулирования плановыми расчетами в производственных объединениях, что приводит к занижению планов, искажению отчетных данных.

Действующие положения о всесоюзных (республиканских) промышленных и производственных объединениях (комбинатах) недостаточно полно отражают перемены в отношениях управленческих систем, прав и ответственности в различных областях деятельности, распределении функций органов управления. Потребность в переработке этих нормативных актов вытекает из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма. В новых положениях следовало бы также конкретизировать порядок формирования напряженных планов, обеспечения их стабильности и выполнения на разных уровнях, мер административной и экономической ответственности за срочные плановые задания и договоров на поставку продукции.

Нужно усилить ответственность подотраслевых органов управления за организацию хозяйственных связей, увязку утвержденных пока-

² «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981, с. 124.

³ «Правда», 1981, 17 ноября.

⁴ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политгиздат, 1974, с. 69.

зателей и экономических нормативов, обеспечение предприятий фондами, личными, финансовыми и другими ресурсами.

Представляется, на наш взгляд, целесообразным расширение прав и ответственности производственных комплексов и предприятий в осуществлении функций текущего планирования, в частности планирования трудовых показателей.

Новый порядок разработки годовых планов снизу — с производственных объединений (предприятий) не ниже установленных заданий на соответствующий год в пятилетнем плане значительно расширяет права первичного звена промышленности в текущем планировании. Это важнейшее решение дает основания для конкретизации отдельных функций планирования и прав на уточнение квартальных и годовых планов по мере укомплектования портфеля заказов. На стадии разработки годовых планов (техпромфинпланов) изготовитель, как правило, ориентируется в потребности на свою продукцию по предварительным заказам главбазисов Госплана СССР. В дальнейшем спрос на продукцию может уточниться в спецификациях потребителей. Кроме того, положениями о поставках продукции производственно-технического назначения, утвержденных Советом Министров СССР 10 февраля 1981 г., отмечается, что изменения могут вноситься лишь органом, установившим план прикрепления с уведомлением заинтересованных сторон (п. 9). Значение уточнений поставок очень велико. Потребитель заинтересован в получении нужной ему конкретной продукции, а затем в ее стоимости.

Корректировка взаимных поставок укрепляет материальные балансы, предотвращает затоваривание продукции. Вместе с тем она не только вызывает структурные, ассортиментные сдвиги продукции, но и влияет на изменение объемных показателей против утвержденных в техпромфинпланах. До сих пор все изменения оформлялись корректировочными планами вышестоящими организациями. В настоящее время эти процедуры представляются лишними. Производственные объединения должны получить право вносить изменения в планируемые годовые показатели, если их новые значения не ниже контрольных цифр пятилетнего плана, с последующим уведомлением вышестоящего и местного статистического органов.

Качество разрабатываемых планов характеризуется прежде всего величиной использования производственного потенциала, т. е. напряженностью задания. Эти требования с определением меры ответственности руководителей объединений (предприятий) должны содержаться в положениях. Каждый случай принятия заниженных планов, преднамеренного сокрытия резервов роста производства, производительности труда, снижения себестоимости продукции необходимо обсуждать на заседаниях министерств. Винающие в неиспользовании производственного потенциала объединения, предприятия должны лишаться всех видов поощрений на текущий год.

Четкое разграничение функций, прав и ответственности между всеохватными промышленными и производственными объединениями послужит укреплению самостоятельности каждого, их равных отношений, ответственности за качество разрабатываемых планов и их выполнение.

В Указаниях о порядке разработки генеральных схем управления отраслями промышленности (утверждены в 1973 г. Госпланом СССР) подчеркивается возможность создания разных типов производственных объединений (предприятий) в зависимости от конкретных условий. В них содержится рекомендация по дальнейшему развитию и реорганизации действующих объединений. Это позволяет ускорить процесс совершенствования организационных структур управления в машиностроении, что, в свою очередь, является важным условием привнесения хозяйственного механизма управления в соответствие с современными требованиями развитого социализма.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

ТОВАРНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ ПРОДУКЦИЯ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

О. ШУКИН,
зав. отделом НИИ Моекск.
в/р техн. наук

В. ГРЯЗОВ,
зав. сектором НИИ Моекск.
канд. экон. наук

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма новые плановые показатели все в большей мере поднимая деятельность строительных организаций достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, экономии всех видов ресурсов, полного и ритмичного использования мощностей. Принципиально важным является утверждение товарной строительной продукции в качестве основного показателя для оценки и стимулирования производства в строительном-монтажных главах и министерствах, в подрядных организациях.

Экономический эксперимент по переходу к планированию по товарной строительной продукции начал Главмосинжстрой в 1977 г. при непосредственном участии Госплана СССР, Стройбанка СССР, Госстроя СССР и Министерства финансов СССР. На первом этапе были решены вопросы планирования и расчетов по этому показателю и кредитования затрат под незавершенное производство. В 1978 г. Главмосинжстрой перешел на хозяйственный расчет с полной самоокупаемостью.

Опыт показывает, что перевод на полную самоокупаемость требует обеспечения рентабельности от сданных работ не менее 10—11%. Только в таком случае можно достичь устойчивого превышения доходов над расходами. Был установлен стабильный норматив отчислений от прибыли в распоряжение главы, который ныне является основным источником покрытия затрат строительных организаций. С учетом этого норматива в финансовом плане определяется и размер платежей в бюджет. В случаях, когда средства, остающиеся в распоряжении главы, к концу года не используются, они не изымаются, а сохраняются для покрытия затрат будущего года.

Механизм распределения прибыли по стабильным нормативам стал важнейшей составной частью экономических методов управления. Главмосинжстрой формирует централизуемые фонды экономического стимулирования, которые используются на техническое перевооружение и реконструкцию, строительство жилья и культурно-бытовых объектов, материальное поощрение работников подразделений за выполнение особо важных целевых заданий, на оказание помощи строительным организациям.

В новых условиях планирования и хозяйствования банковский кредит — фактор, стимулирующий ускорение ввода объектов в эксплуатацию. С каждым годом все большая часть оборотных средств организации главы формируется за счет заемных средств банка. Почти в полтора раза (на 43,6%) увеличилась сумма законченных объектов и сооружений, пусковых комплексов. Пропорционально ее объему возросла и прибыль.

Впервые в практике гланка деятельность руководителей строек была поставлена в полную зависимость от реализации плана: на выполнение план по товарной продукции — нечем платить заработную плату. Это обеспечило значительное (до 20%) сокращение продолжительности возведения объектов и рост объема строительно-монтажных работ (на 12,6%) за счет мобилизации внутренних резервов. В 1979 г. славо в эксплуатацию 628 объектов, в том числе 493 с оценками «хорошо» и «отлично».

В июне 1980 г. в Главному управлению создано мощное проектно-строительное объединение. В его состав включено головной институт «Мосинжпроект». Обеспечение документацией вновь начинаемых объектов возросло с 50% в 1978 г. до 82% в 1980 г.

Изменилась финансово-материальная основа договорных взаимоотношений с субподрядными организациями гланка. Так, если раньше трестом «Мосинжстроймеханизация» № 2 работы выполнялись по разным нарядам-заказам, а расчеты производились на основе затрещенного машино-часа, то в новых условиях действует пообъектный договорная система. Она предусматривает использование субподрядником на пусковых объектах оговоренного количества машин и механизмов, определение сроков работ и их стоимости. Только за два года система обеспечила рост объема выполненных работ на 1,5 млн. руб.

Внедрение нового показателя требует ускоренной разработки таких основополагающих документов в капитальном строительстве, как Положение о взаимоотношениях и ответственности генеральных подрядчиков, субподрядных организаций и других участников строительного комплекса в производстве товарной строительной продукции, Правила финансирования и кредитования проектной и товарной строительной продукции, Правила о договорах подряда и субподряда, регламент «своевого» хозрасчета в среднем и новом звеньях строительства.

В утвержденных Госпланом СССР Временных методических указаниях по планированию товарной строительной продукции содержится положение об отрывании от плана и отчете субподрядных организаций независимой от готовности товарной строительной продукции генподрядчика (исключение составляет лишь монтаж основного оборудования). В основе такого положения — опыт Минпротреста БССР и Минстроя Литовской ССР. Нам представляется более целесообразным иной порядок планирования и учета товарной продукции субподрядчика — одновременно с вводом мощностей и объектов генподрядной организации (опыт Главмосинжстроя при Мосгорисполкоме Минстроя СССР) и кредитование субподрядчиков в течение планового срока до завершения строительства объекта.

Республиканские министерства при проведении экономического эксперимента нередко искусственно задерживали оформление документов субподрядчиков до ввода объектов. В противном случае у генподрядчика создавались финансовые трудности при оплате незавершенного строительства, а при планировании не удавалось объединить объемы товарной продукции в пределах года и квартала.

На наш взгляд, заслуживают внимания некоторые особенности финансирования строительства в связи с переходом на укрупненные расчеты за готовые объекты и этапн без промежуточных платежей. В последние годы подрядные организации все больше испытывают нехватку оборотных средств, потребность в которых в новых условиях, несомненно, увеличивается, а нормативы непрерывно снижаются. Очевидно, целесообразно пересмотреть указанные нормативы и уточнить источники восполнения недостатка собственных оборотных средств в строительных гланках и министерствах.

Укрупнение платежей (расчетов) ведет и к возрастанию объемов незавершенного строительного производства, а плата процентов за кре-

днты банка под плановые объемы последнего не компенсируется. В этой связи заметим, что процентные ставки платы за кредит неоправданно завышены. Снижение рентабельности работы подрядных организаций в результате дополнительных расходов, не учитываемых сметами и не возмещаемых заказчиком, может в ряде случаев затрещивать формирование фондов материального стимулирования, а значит, и переход строительных гланков и министерств на самоокупаемость.

Поскольку банковский кредит в новых условиях становится главным источником покрытия затрат по незавершенному строительству, то подрядным организациям приходится добиваться от заказчиков снижения задолженности за выполненные работы, мобилизации оборотных средств за счет их лучшей сохранности, привлечения кредитов банка, своевременного и полного получения средств заказчиков. Вместе с тем можно ожидать, что отделения Стройбанка СССР будут применять штрафные санкции с учетом реальных причин финансовых затруднений подрядных организаций.

Связываясь с недостатком аккумулируемых средств заказчиком, отделения Стройбанка СССР зачастую не имеют возможности выделить кредиты в полном объеме, что может значительно усугубить и без того напряженное финансовое состояние строительных организаций и увеличить их задолженность поставщикам и органам стройбанка. В связи с этим представляется целесообразным ввести в практику планирования расходов на строительство такие ставки, как планирование достаточного уровня затрат на непредвиденные расходы и учет степени технического и экономического риска в процессе строительства. Необходимо также введение льгот при кредитовании объемов с относительно невысокой долей строительно-монтажных работ в структуре капитальных вложений. Затраты по незавершенному производству целесообразно кредитовать в пределах плановой себестоимости, исключив категорию «перезапланированной» прибыли, а сроки взносов строительными организациями платежей в бюджет увязать и со сроками образования прибыли.

Внедрение новой формы расчета за готовые объекты и пусковые комплексы требует от экономического механизма строительства следования к минимуму отклонений фактической стоимости работ от сметной, превращения утвержденных смет в основу хозяйственного расчета и перехода на самоокупаемость строительных гланков и министерств. В строительных трестах должно осуществляться непрерывное измерение отклонений стоимости строительства от финансовой сметы. Представляется неотложной разработка гибких методов контроля стоимости со стороны заказчика и подрядчика.

При этом имеется в виду, что новые сметные цены будут введены не ранее 1983 г., а существующие, несмотря на поправочные коэффициенты, далеко не полностью учитывают произошедшие с 1969 г. значительные изменения оптовых цен и тарифов, транспортных цен и сметных нормативов, а также убыточность работы и низкий уровень рентабельности ряда подрядных организаций, уплата которым повышенных процентов за кредит может значительно усложнить их финансовое положение.

Негативное влияние на показатель производительности труда (при переходе на планирование по вводу объектов вместо валового объема подрядных работ) оказывает действующий показатель выработки на одного работающего в рублевых сметных стоимостях. Он не увязывается с конечными результатами и действительными затратами труда.

В настоящее время прибыль строительных организаций формируется в полной зависимости от объема товарной строительной продукции с учетом изменения остатков незавершенного производства, а также путем снижения себестоимости работ. Однако в период перехода к работе

по новому показателю в отдельных строительных организациях будут существенные колебания удельного веса пусковой программы при распределении заданий пятилетнего плана до годам, что несомненно окажет влияние на уровень трудоемкости и фондоемкости производства и должно учитываться при планировании производительности труда, рентабельности, фондотдачи и других технико-экономических показателей.

Опыт Главмосинжестроя свидетельствует о том, что на размеры фонда материального поощрения не должно влиять снижение размеров получаемой прибыли, особенно в первый год перехода на расчет по товарной строительной продукции. Очевидно, Госплану СССР необходимо при разработке новой редакции Методических указаний по планированию товарной строительной продукции более учесть опыт Главмосинжестроя.

Сооружение жилых зданий и объектов социальной инфраструктуры микрорайона как единого пускового комплекса, прием его единым заказчиком в качестве товарной строительной продукции в наибольшей степени отвечает целевым установкам экономического и социального планирования. Такая комплексность предполагает и опережающее планирование строительства коммуникаций, дорог, объектов связи, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и канализации.

Представляется, что при решении проблемы комплексности следует связать новый показатель с одновременным обязательным вводом в действие, хотя бы частично-проектных объектов на первых этажах жилых зданий. Во всяком случае, материальное поощрение участников строительного конвейера целесообразно увязать с наличием акта приема сдаваемого комплекса.

Опыт застройки новых столичных микрорайонов Ясеное, Бибиревое, Отрадное показывает, что пять шестых астроено-проектных объектов остается не введенным в эксплуатацию со значительным дефицитом лимита капитальных вложений на эти цели в последующий период. Главмосинжестроем прекращено сооружение почти 50 объектов инфраструктуры, начатых в 1971—1979 гг. Так, в Ясеное, по численности жителей равном такому городу, как Тольятти, недостаточно магазинов, детских учреждений, кинотеатров, неудовлетворительно состояние дорожного покрытия.

В связи с вводом нового показателя крайне необходимо «расчитать» баланс незавершенного строительства в новых микрорайонах, осуществить детальную инвентаризацию, выперить и уточнить расчеты заказчика с подрядчиками с привлечением новых реальных источников ресурсов долевых участников строительства — министерств и ведомств, особенно в части использования для этих целей централизованных средств.

Для устранения и недопущения диспропорций в развитии новых районов больших городов Госплану СССР следует бы, на наш взгляд, установить четкий порядок полной и своевременной передачи ресурсов по долевою участию на создание региональных объектов инфраструктуры. Эти ресурсы должны передаваться на основании предложений городской плановой комиссии или годовых застройщиков микрорайонов в соответствии с утвержденными схемами генерального плана развития города. После утверждения пятилетних планов министерств и ведомств и утверждения перечня объектов, сооружаемых в городе, из лимитов капитальных вложений нужно изымать соответствующие объемы на опережающее строительство коммуникаций, дорог и т. д. независимо от сроков начала строительства по годам пятилетия любых ведомственных объектов, входящих в территориальный комплекс городского микрорайона.

Иногда показатель товарной строительной продукции неоправданно противопоставляется другим показателям, и в частности объему под-

рядных строительно-монтажных работ, не утвержденному для трестов высшеподчиненных организаций. Противопоставление укрупненных плановых расчетов по товарную продукцию якобы «ожившей» системе оперативно-производственного контроля заказчика и стройбанка за объемами выполняемых работ и незавершенного строительства ослабит контроль за отражением этих показателей в бухгалтерской отчетности.

В результате объем незавершенного строительства в 1979 г. в Главмосинжестрое достиг 77,2% и сохраняет тенденцию роста. В титульных списках слобат сокращается число заделанных объектов с незначительными суммами ежегодных ассигнований. При общем уровне рентабельности по главу 12,7% в незавершенном строительстве он составляет 8,7%.

Упомянутый подход к системе показателей и учету открывает для некоторых незначительных хозяйственников возможность намеренного завышения объемов незавершенного строительства с целью сокрытия перерасхода фонда заработной платы и других ресурсов.

Введение наряду с товарной продукцией дополняющего ее нового показателя — «чистой» условно-чистой продукции — следует рассматривать с точки зрения не только правильного измерения планирования производительности труда, но и направленности его на повышение экономичности строительной продукции. Совершенствование измерения труда и заработной платы, действительный контроль за ценами должны стать преградой стремлению повысить удельный вес заработной платы в объемах продукции и себестоимости за счет завышения трудоемкости и заниженных норм.

Строительное производство насыщено мощными механизмами. Например, в период с 1976 по 1979 г. в Главмоспромстрое стоимость машин и оборудования возросла на 39%, фондвооруженность одного рабочего достигла 6185 руб., а механизоворуженность — 1838 руб. Однако это не дало ни замедленного роста производительности труда и экономии трудовых ресурсов, ни стабилизации численности занятых рабочих.

Фондотдача за то же время уменьшалась. К сожалению, последнее обстоятельство далеко не в полной мере сказалось на финансовом положении генерального подрячика. Последний, используя привлеченные основные фонды из другого звена строительного комплекса (управления механизации), получает не зависящее от деятельности механизатора преимущество в виде уменьшения платы за фонды и соответствующего возрастания расчетной прибыли за фонды и соответствующего возрастания расчетной прибыли и отчислений от нее в фонды экономического стимулирования. Такой порядок в сочетании с новым показателем может снизить интерес строителей к решению проблемы широкого и мобильного оснащения строек механизированным инструментом и средствами малой механизации, как того требуют сегодня структура и специфика производства товарной строительной продукции.

Искаженное представление о размерах снижения трудоемкости товарной строительной продукции создает и действующая статистическая отчетность о механизации работ, относящаяся лишь к основным технологическим операциям. Так, уровень механизации монтажа бетонных и железобетонных конструкций в Главмоспромстрое уже составляет 99,7%. Однако на каждого механизатора здесь приходится пять вспомогательных рабочих, осуществляющих вручную операции строповки конструкций, подачи их к месту монтажа, установки, временного крепления.

Планирование товарной продукции выдвигает проблему ее качества и технического уровня. Если исходить из критериев оценки качества,

принятых на промышленных предприятиях, то Главлестрой, например, производит в настоящее время половину товарной продукции второй категории, что соответствует полученной оценке «удовлетворительно». Но в промышленности в этом случае изменяется прибыль от реализации продукции, а в строительстве расчеты за выполняемые строительно-монтажные работы производятся по ценам на строительную продукцию независимо от ее качества. Показатель качества не предусматривается в утвержденных для строительных организаций планах. На размер премии здесь влияют в основном экономия времени и перевыполнение норм выработки, которые с избытком компенсируют материальные санкции за снижение качества, являющиеся, по сути, символического характера. В итоге только в Москве ежегодно откладываются большие средства из фонда капитального ремонта жилищ на работы по ликвидации недоделок и брака строителей.

Низкое качество товарной строительной продукции обуславливается уже на стадии изготовления ее «водуфабриката» на предприятиях стройиндустрии. Так, значительная часть основных конструкций имеет отклонения от геометрических размеров, смещения закладных деталей, обнажения арматуры, исправления впадок, выскокавинистую отделку поверхностей. В 1980 только заводам железобетонных изделий № 6 и 9 Бескудниковскому комбинату и Калининскому заводу предъявлено более 230 рекламаций, и с них взявано свыше 200 тыс. руб. И это при условии очень слабого использования Главлестроем механизма экономических санкций.

К качественным критериям относится и технический уровень товарной строительной продукции, ее соответствие лучшим современным образцам. По-видимому, настало время разработки региональных прекурентов на архитектурную, проектную и строительную продукцию, учитывающих условия столицы. Следовало бы также ввести наценки на ухудшение объемно-планировочных решений, фасадов и архитектурные элементы для освоенных предприятиями стройиндустрии и сооружаемых в течение ряда лет серий домов. Стоимостные коэффициенты должны отражать и узаконенное различие требований к архитектурным и социальным решениям и их последствиям в проектной продукции и товарной строительной продукции в зависимости от конкретных архитектурно-планировочных зон Москвы.

Потребительная стоимость товарной строительной продукции связана с расходом энергии и трудовых ресурсов при ее эксплуатации. За последние 15 лет удельный расход тепла только в жилых зданиях возрос в 1,5 раза, в том числе около 15% за счет строительных дефектов. По расчетам специалистов, энергетические потери в жилых зданиях могут быть снижены на 50% путем совершенствования проектной документации, включая введение поквартирного учета расхода холодной и горячей воды. Поскольку сложившаяся система технической эксплуатации и ремонта товарной строительной продукции противоречит требованиям повышения общественной производительности труда, назрела необходимость, чтобы ряд коммунальных услуг (механизированная уборка лестничных клеток, крыши, мойка стекол, обшедомовое пылеудаление, мусороудаление, подъем деталей при ремонте фасада, уборка интравиквартальной территории с учетом ее рациональной планировки) вошла в состав архитектурно-строительной и санитарно-технической частей проектной документации.

Главсантехпром Министерства промышленности строительных материалов СССР с его сетью мощных научных и конструкторских организаций и специализированных предприятий должна быть полностью решены ставшие традиционными вопросы надежности и эффективности ограниченной номенклатуры массового технического оборудования жилых зда-

ний, на ремонт и эксплуатацию которого расходуются значительные финансовые и трудовые ресурсы.

Новые условия планирования и хозяйствования обеспечивают для экономистов, архитекторов и специалистов всех звеньев строительного комплекса возможность для творческой разработки вопросов, направленных на повышение экономичности и качества товарной строительной продукции.

Задолго до планирования нового показателя в Москве были внедрены прогрессивные формы интеграции в среднем и низовом звеньях строительства. Одной из таких форм интеграции отдельных звеньев строительного комплекса (завод — транспорт — стройка) являются домо-строительные комбинаты (ДСК). Экономическая сущность их заключается в трансформации межведомственных связей во внутрипроизводственные и подчинение последних конечной цели — выпуску товарной строительной продукции. Предварительные экономические расчеты показывают, что увеличение в столице объемов жилищно-гражданского строительства в 1,3—1,4 раза можно обеспечить за счет объединения существующих разрозненных технологических мощностей в систему ДСК, что потребует примерно в 4—5 раз меньше капиталовложений по сравнению с традиционным развитием мощностей специализированных заводов.

Трудно переоценить с экономической точки зрения дальнейшее распространение поточно-бригадного метода и «рабочей эстафеты», трансформирующихся в низовом звене строительства межотраслевые хозяйственные отношения во внутрипроизводственный «сквозной» хозрасчет. Результаты внедрения в Главлестройстрое аналогового метода подтверждают его значительные преимущества. Так, в 1980 г. выработка бригад, работающих по единому подряду, была на 20—40% выше средней по главке, а сверхплановая экономия достигла 1,2 млн. руб.

Количество же таких коллективов не превышает трети общего количества бригад, а объем выполняемых работ составил лишь 29,3%. Причем в промышленном строительстве, объем которого равен 59,5% производственной программы главка, удельный объем работ, выполняемых поточно-бригадным способом, достигает лишь 26,2%. В Главлестрое отдельные бригады, работающие в системе ДСК, оснащенные высокомеханизированными базами комплектации, добились рекордных темпов возведения жилых домов. Однако в 1980 г. в этом главке удельный объем работ, выполненный хозрасчетными бригадами, был около 30%. Заметно, что перспективные планы указанных главков намечают минимальный прирост объемов строительно-монтажных работ, выполняемых поточно-бригадным методом.

Многолетняя практика хозяйствования убедительно доказала, что без планирования показателя товарной строительной продукции на всех уровнях, без объединения технологических мощностей участников строительного комплекса дальнейшее повсеместное и эффективное внедрение «сквозного» хозрасчета в низовом звене встречает серьезные трудности.

Положительные возможности показателя товарной строительной продукции не реализуются автоматически. Переход на планирование его требует осуществления единой системы мер, охватывающих основные стороны руководства строителем в Москве. Важнейши из них — интеграция в единый строительный комплекс технологически взаимосвязанных организаций, объединений, предприятий, занятых в системе ГлазУКС, ГлазАПУ, Главлестрой, Главлестромстрой, Главлестмосинжестрой, Главлестмосгазспецстрой, Главлестмоспромстройматериалов, Главлестмосремонта, Главлестмосавтограда, Управление снабжения материалами и оборудованием при Мосгорисполкоме, а также ориентированных

на московское строительство организаций Минвозмашспрострой СССР, Минэнерго СССР, Минтрансстрой, Минвизит СССР.

Эта интеграция должна быть проведена на основе единой межотраслевой программы, охватывающей в первую очередь проблему сбалансированности планов и мощностей участников комплекса по объемам и структуре всех видов работ, а также решение вопросов обобщения исходных данных и нормативной базы планирования, определения межотраслевых пропорций и связей строительного комплекса, потребности в капиталоделении и строительно-монтажных работах в отраслевом и территориальном разрезе. Необходимо, чтобы такая программа включала вопросы развития и размещения строительства, технической политики в области проектирования, совершенствования технологии и механизации строительного производства, исчисления потребности в ресурсах и улучшения системы материально-технического снабжения, управления строительным комплексом, определения эффективности и социальных последствий строительства в городе.

Вместе с тем основой перевода каждой строительной организации на показатель товарной продукции должен стать стабильный пятилетний план, сбалансированный с ее внутренними ресурсами и мощностью. Последний может быть рассчитан заранее в установленном едином порядке для всех участников строительства.

Институт экономических проблем комплексного развития народного хозяйства Москвы (ИЭП) и Мосгорплан разработали Временую инструкцию по определению и развитию производственных мощностей строительно-монтажных организаций в условиях столицы. Расчет базируется на статистических данных о специализации производственных организаций: использовании максимально высокого уровня производительности труда по специализированным группам трестов (раздельно по рабочим, занятым механизированным и ручным трестом); учете основных факторов, влияющих на производительность в соответствии с обобщенной методикой Госплана СССР; максимально возможном использовании планового фонда рабочего времени строительных машин и труда рабочих; трудоемкости структуры строительно-монтажных работ; степени напряженности плановых заданий.

Специфика кооперирования и специализации в строительном производстве ставит вопрос о реальных производственных возможностях комплекса технологически взаимосвязанных между собой отдельных мощностей. Их внутренняя сбалансированность и определяет максимальный производственный результат совместного действия участников строительного комплекса по созданию товарной продукции.

В качестве иллюстрации этого положения следует признать, что производственная мощность строительных организаций Главмосмашспрострой по производству инженерных сооружений и сетей в столице примерно лишь наполовину соответствует производственным возможностям и потребностям генеральных застройщиков — Главмосстроя и Главмоспротрострой. Следствием этого является задержка освоения новых территорий и сдачи готовых объектов, некомплектность застройки.

Несбалансированность потребностей строительных главков и мощностей крупных специализированных предприятий Главмоспромстройматериалов по конкретной номенклатуре изделий приводит к сбоям в производственно-технологической комплектации строек и вынужденному вывозу значительной части реализованной продукции промышленного главка за пределы столицы. Если же учесть высокую степень технологической специализации предприятий, то последние по преимуществу превращаются в базис для строек, если какой-либо специализированный завод не сможет своевременно удовлетворить их потребность.

В Главмоспромстройматериалов создан избыток мощностей по производству сборного железобетона (лиановский и другие заводы). В связи с этим за пределы столицы вывозится, в частности, значительная часть железобетонных изделий определенной номенклатуры, до 90% складчатого кирпича, битая часть теплоизоляционных материалов. Однако на московских стройках длительные время и на перспективу сохраняется дефицит в таких конструкциях, как внутренние стены и крупногабаритные плиты перекрытия, и наружных материалах, особенно прональные и фракционированные, паркет, красном кирпиче, эффективных теплоизоляционных плитах. Как правило, не полностью реализуются фонды на мелкосерийный металлопрокат, пластик, самоклеющуюся пленку, профилированный металл.

В регламентирующих плановых документах еще отсутствуют вопросы расчета и сбалансирования мощностей системы инженерно-производственной комплектации. Последняя за сравнительно короткий промежуток времени превратилась в одно из основных хозяйственных звеньев строительного комплекса столицы. Это объясняется многократным увеличением (до нескольких тысяч) числа одновременно строящихся объектов, номенклатурой комплексных поставок изделий и материалов. Например, изделия сборного железобетона насчитывают 8500, а столы — 1600 типовразмеров. Мощность современной системы комплектации определяется ее способностью переработать в короткие сроки огромные объемы информации и синхронизировать ритмичную работу отдельных участников строительного комплекса в течение года. Как следствие, практически это еще не достигнуто, особенно в комплектации строительства больницы, детских учреждений и школ (последние монтируются в основном в феврале — июле).

Представляет значительный интерес опыт Министерства строительства ГДР по сбалансированию производственной программ с мощностями организаций строительного конвейера по 18 строительно-технологическим переделам, которые в совокупности обеспечивают выпуск коленчатой продукции. При разработке и реализации экспериментального баланса капитального строительства в Дрезденском округе учитывалось, например, уже 55 видов взаимосвязанных и взаимообусловленных технологических мощностей.

В системе единого строительного комплекса чрезвычайно важно верное распределение между его участниками объемов незавершенного производства в рамках сметного лимита Мосгорисполкома, лимитов кредитования, ресурсов и создание централизованных резервов для маневрирования ими в решении оперативных вопросов строительства.

К сожалению, факты говорят о том, что требования сбалансированности плана все еще не выполняются. При формировании плана продолжают включаться не обеспеченные ресурсами объемы строительно-монтажных работ, достигающие 15—16% строительной программы. Такая практика сводит на нет преимущества планирования товарной строительной продукции.

Поскольку Минпротрострою БССР не удалось полностью осуществлять двухлетнее планирование, высказываются сомнения в целесообразности последнего в новых условиях. По нашему мнению, если учесть положительный опыт Главмосмашспрострой при Мосгорисполкоме, двухлетнее планирование целесообразно и наиболее полно соответствует жестким требованиям, предъявляемым к участникам строительного комплекса столицы. Опыт британской ГДР подтверждает наибольшую эффективность сочетания трилетнего порядка именно с двухлетним планированием.

Вместе с тем необходимым условием последнего является утверждение строительной программы лишь при наличии проектно-сметной до-

кументации на весь объем работ в непрерывное финансирование при минимальном числе заказчиков.

Другой аспект того же вопроса — непрерывное планирование проектных работ по всем без исключения объектам строительства. Оно должно стать основой двухлетнего планирования строительства и призвано: решить проблему технологичности проектов с участием в этом строительных трестов на ранних стадиях проектирования, ориентировать процесс возведения здания на производственные возможности конкретного подрядчика;

типизировать в основном конструкции и детали промышленных зданий, создавать последние с «гибкой» планировкой и возможностью наращивания мощностей при минимальных затратах на реконструкцию, применять в проектах сборные элементы здания из блоков и секций; выдать Единый каталог индустриальных изделий для промышленных и административных зданий;

осуществить многовариантное проектирование на современной основе;

проводить детальную технико-экономическую оценку и выбор оптимального решения;

высудить такое крупное новшество, как организация проектирования на конкурсной основе.

Следует, однако, иметь в виду сложность определенной перестройки в работе московских проектных организаций. До настоящего времени трудности оформления заказчиком титульных списков даже по значащим строительным объектам (финансирование проектных работ) привело к незагруженности работников проектных организаций по обеспечению документацией строящихся лет в период с сентября текущего по апрель следующего года. Даже в передовых коллективах с наступлением апреля проектирование ведется в исключительно трудных условиях, зачастую порождающих срыв сроков подготовки проектов.

В связи с этим необходимо, на наш взгляд, решить вопрос о разделении в порядке эксперимента в промышленном строительстве функций заказчиков проектной документации между застройщиком и подрядчиком, когда рабочее проектирование или функция заказчика по нему передается в ведение строительных организаций.

Ныне перед участниками строительного комплекса Москвы поставлена задача обеспечить перевод строительных организаций на планирование по показателю товарной строительной продукции. В новых условиях, ориентируясь на конечные народнохозяйственные результаты, потребует:

классифицировать пусковые комплексы не только как перечень объектов и объемов строительно-монтажных работ, но как документ, определяющий объем товарной строительной продукции и сумму оплаты за выполненные работы;

не включать в план и не заключать договора о подряде на сооружение объектов, возводимых очередями (комплексиями), если проектно-сметная документация на них не содержит разработки на пусковые комплексы;

установить порядок, при котором запланированный объект должен быть исследован исключая из плана с соответствующим изменением капиталовложений и плана товарной строительной продукции, если для него не выделено оборудование, отсутствует техническая документация, материально-технические и финансовые ресурсы, независимо от причин такого положения и наличия гарантий;

проводить обязательное согласование замены плановых объектов при возникновении такой необходимости.

Строительным главкам, проектным и подрядным организациям предстоит с самого начала качественно провести работу с заказчиками

по согласованию объемов товарной строительной продукции на единую платформу, организовать проверку сметной документации и учет ранее выполненных работ, совместно с заказчиками определять пусковые комплексы и их стоимость.

Перевод строительных организаций Москвы на планирование по показателю товарной строительной продукции — решительный шаг на пути совершенствования хозяйственного механизма, соответствующего требованиям и условиям экономики развитого социалистического общества, задаче превращения столицы в образцовый коммунистический город.

ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ*

О. Лордкипанидзе,

канд. экон. наук

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» указаны главные направления совершенствования управления. Одно из них — улучшение оценки результатов производственно-хозяйственной деятельности, степени напряженности труда и использования всех резервов и возможностей на каждом предприятии. Это позволяет наметить конкретные пути повышения эффективности производства и качества работы, что в решающей степени определяется внедрением мероприятий научно-технического прогресса.

Деятельность современного предприятия характеризуется большим количеством разнообразных показателей. Определить влияние каждого из них на интегральную оценку деятельности и на этом основании судить об эффективности использования всех ресурсов за данный отчетный период — весьма сложная задача. В настоящее время работа предприятия оценивается, как правило, по выполнению нескольких централизованно планируемых показателей. При таком подходе не обеспечивается четкость определения уровня работы предприятия, а также не учитывается влияние непланируемых показателей.

Одной из основных трудностей в сегодняшнем планировании является объективная необходимость планирования роста производства с учетом достигнутого уровня. На практике это обычно означает, что чем лучше работает предприятие, тем больший прирост объема производства оно обеспечивает, тем больший прирост показателей ему утверждают в следующем периоде. И наоборот, предприятию, не выполняющему плановые показатели, почти гарантировано планирование незначительного возрастания темпов производства. Поэтому не удается в полной мере заинтересовать заводы в наращивании объемов производства. Предприятия зачастую скрывают свои резервы, не проявляют должного интереса к внедрению новой техники. В решении рассматриваемой проблемы важное значение приобретает определение на каждом предприятии степени напряженности плана, уровня использования всех своих возможностей.

* В порядке постановки.

Нами была предпринята попытка определить уровень использования предприятием всех своих потенциальных возможностей с учетом применения самых передовых достижений научно-технического прогресса и на этой основе построить оценку его производственно-хозяйственной деятельности. На примере тбилисского завода «Микродвигатель» были определены наилучшие из возможных для него значения отдельных показателей с учетом использования самых прогрессивных технологических процессов для каждого типа изделий, выпускаемых заводом, наиболее высокопроизводительного оборудования и передовых методов организации производства, труда и управления. Иными словами, была построена «идеальная модель» данного завода, улучшение которой невозможно при сегодняшнем уровне науки и техники. Отношение фактических значений всех показателей за соответствующий период к рассчитанным в «идеальном» варианте представляет, по нашему мнению, наиболее объективную оценку деятельности любого предприятия. Значения оценок по тбилисскому заводу «Микродвигатель» указаны в таблице.

(в тыс. руб.)

	Среднегодовые показатели за			
	I полугодие 1980 г.	II полугодие 1980 г.	I полугодие 1981 г.	максимальное значение показателя за весь период деятельности завода
Показатели, отражающие результаты хозяйственной деятельности:				
объем выпуска электродвигателей типа:				
4АА-63	282,8	325,5	374,5	740,0
АВЕ-071	529,4	448,5	498,6	850,0
ВЭО-1М	25,3	25,5	23,0	81,0
объем реализации (без производства второй категории качества)	829,0	765,8	880,5	1901,0
Всего	2 651,7	2 528,6	2 824,8	5 473,0
Показатели, отражающие условия производства и потерь:				
стоимость сырья, материалов и полуфабрикатов	622,8	585,1	646,0	886,0
фонд заработной платы промышленно-производственного персонала	229,3	222,9	219,4	320,0
расходы:				
по содержанию и эксплуатации оборудования	106,1	96,3	104,2	223,0
ценовые	50,8	48,1	32,5	50,0
общехозяйственные	64,7	63,3	64,0	68,0
сверхнормативные записи	530,7	516,0	614,2	0
потери от брака, рекламации, прогнута, штрафы	4,4	3,9	4,1	0
выпуску продукции второй категории качества	—	—	—	0
штрафы за сдвиг в ассортименте	—	—	—	0
Всего	1 608,8	1 535,6	1 704,4	1 552,0
Итого	1 042,9	993,0	1 120,4	3 921,0
Оценка	0,27	0,25	0,29	

Приведенные в таблице показатели, на наш взгляд, наиболее полно характеризуют деятельность предприятия. Так, в первой группе их учтены отдельные позиции номенклатуры, продукция со Знаком качества и объем реализации. В строке «Всего» происходит как бы тройной счет одних и тех же величин. Но, по нашему мнению, это не является недостатком. Во-первых, учет только одного какого-нибудь показателя (например, объема реализации) в предлагаемой общей оценке не позволяет отразить влияние остальных показателей и вызывает тем самым снижение заинтересованности как у приняты напряженных плано夫 по ним, так и у их выполнения. Во-вторых, расчет комплексной оценки эффективности производится делением фактических итогов (различные сумм значений показателей первой и второй группы) на «идеальный» вариант (рассчитываемый аналогично), что, на наш взгляд, нейтральнее (в плане троякого счета).

В первой группе показателей учтена важнейшая номенклатура продукции, удельный вес которой в общем объеме реализации составляет более 80%. Как показывают производственные расчеты, при применении наиболее прогрессивных технологических процессов и высокопроизводительного оборудования без расширения существующих площадей завода объем выпуска электродвигателя типа 4АА-63 может быть увеличен по отношению к наибольшему фактическому среднесычному значению за три анализируемых полугодия с 374,5 до 740 тыс. руб., электродвигателя типа АВЕ-071 и ВЭО-1М — соответственно с 529,4 и 25,5 тыс. руб. до 850 и 81 тыс. руб. Показатели объема реализации и выпуска продукции со Знаком качества в «идеальном» варианте совпадают и составляют по 1901 тыс. руб. в месяц. Это означает, что вся выпускаемая продукция должна быть со Знаком качества.

Продукция второй категории отнесена ко второй группе показателей, и выпуск ее будет отрицательно влиять на комплексную оценку деятельности. Из остальных показателей, как видно из таблицы, стоимость расчетных значений сырья и материалов несколько выросла в абсолютном выражении, но на единицу продукции существующих снижена за счет сокращения расхода материала, различных отходов и т. д., что вызвано применением передовых методов обработки. Также резко уменьшена на единицу продукции заработная плата, что обусловлено возрастанием удельного веса автоматизированных и комплексно-механизированных поточных линий, высокопроизводительных автоматов и полуавтоматов на отдельных технологических операциях. Это же обстоятельство вызвало некоторое повышение удельных расходов на амортизацию включаемой в состав производственных автоматов и полуавтоматов на отдельных технологических операциях. Это же обстоятельство вызвало некоторое повышение удельных расходов на амортизацию включаемой в состав производственных автоматов и полуавтоматов на отдельных технологических операциях. Это же обстоятельство вызвало некоторое повышение удельных расходов на амортизацию включаемой в состав производственных автоматов и полуавтоматов на отдельных технологических операциях.

На величину цеховых и общезаводских расходов оказало влияние применение передовых методов организации производства, а также эффективное функционирование автоматизированной системы управления предприятием. Такие виды потерь, как сверхнормативные записи, рекламации, различные штрафы, потери от брака, прогнута, в «идеальном» варианте приняты равными нулю. Это означает, что чем больше таких потерь будет на предприятии, тем ниже его комплексная оценка.

Особого внимания заслуживает показатель «штрафы за сдвиг в ассортименте». Его дифференцированный учет для каждого предприятия в виде определенной шкалы обусловлен необходимостью предотвратить стремление предприятий повысить оценку на каком-либо этапе за счет более рентабельных изделий. Такая шкала пока не разработана, поэтому в рассмотренном примере фактические значения указанных штрафов не учтены.

В целом, как видно из таблицы, комплексная оценка колеблется от 0,25 до 0,29, что указывает на наличие резервов у завода.

Расчет показателей идеальной модели, которые служат базой установления комплексной оценки, предлагает выделение перспективной номенклатуры продукции и общественной потребности в ней (максимально возможный объем производства каждого изделия суммарно по всем предприятиям, ее выпускающим, не должен превышать потребности). Исходя из конкретной продукции по данной номенклатуре и объемам произойдет выбор прогрессивных технологических процессов и оборудования.

Определение максимально возможного объема выпуска продукции (построение модели идеального завода) целесообразно, на наш взгляд, осуществлять на базе технического перевооружения и реконструкции предприятий, а также реально выделенных капитальных вложений на их расширение. Указанное положение вытекает из Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., где сказано: «Направлять капитальные вложения в первую очередь на реконструкцию и расширение действующих предприятий и на завершение ранее начатых строек. Сооружение новых и расширение действующих предприятий начинать в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены путем улучшения использования производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения»¹.

При определении максимальных возможностей предприятия за базу необходимо брать существующие площади цехов. В расчетах должно отражаться требуемое количество наиболее прогрессивного оборудования без расширения имеющихся производственных площадей с учетом расширения «узких мест». Оно и будет определять максимально возможный выпуск каждого типа изделия.

Главным является выбор технологического оборудования, самого прогрессивного для данного изделия из числа апробированных в промышленности или вновь созданных и принятых ведомственными комиссиями. С течением времени будут появляться новые, более прогрессивные решения и соответствующее оборудование, что должно повлечь за собой перерасчет установленных значений показателей. Такой же перерасчет необходимо производить и при изменении специализации предприятия или освоения выпуска нового изделия.

Расчетные значения рассмотренных показателей для данного предприятия после их согласования и утверждения должны быть внесены в паспорт предприятия и являться основным исходным материалом при планировании всей его деятельности.

Осуществление предлагаемой работы связано с определенными трудностями, обусловленными необходимостью проведения расчетов по установлению максимальных значений соответствующих показателей для каждого предприятия. Вместе с тем наличие таких данных позволяет создать идеальную модель предприятия, что сулит значительные выгоды. Появляется возможность увидеть, на каком расстоянии от идеала находится на данный момент каждый завод по уровню производства, что, в свою очередь, создает «базу» для планирования. Имея максимально возможные значения для отдельных заводов, можно построить план постепенного приближения к этим показателям, на что должна быть направлена вся система экономического стимулирования. Это сделает невыгодным добиваться «легких» заданий и искать поводы для осуществления корректировок.

Организовать работу по установлению максимальных значений показателей и на их основе комплексной оценки отдельных предприятий, по нашему мнению, целесообразно следующим образом. Ввиду того

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981, с. 174.

что основу работы должны составлять мероприятия по применению наиболее передовых технологических методов изготовления и высокопроизводительного оборудования, необходимо выделить в первую очередь технологических институтов по группам изделий, выпускаемых соответствующими подотраслями. Требуется также привлечь институты по проектированию предприятий этих подотраслей, которые должны провести работу по осуществлению привязочных решений по размещению прогрессивного оборудования на конкретных площадях цехов рассматриваемых заводов. Важной задачей является разработка алгоритма расчетов, что позволит применить современные ЭВМ и значительно снизить трудоемкость этих расчетов.

Применение предлагаемой методики комплексной оценки деятельности предприятий дает возможность долгосрочного планирования новой техники для отдельных заводов на основе приближения к максимуму по каждому показателю. Особое значение это имеет для тех отраслей, которые располагают своей базой для тиражирования специального технологического оборудования и где отдельные технические новшества получают массовое распространение. К таким отраслям относятся электротехническая промышленность, создавая одно из первых в стране Всесоюзное промышленное объединение «Союзэлектротехнология». В состав его входят ряд заводов, специализированных на выпуске специального технологического оборудования для отрасли. Однако мощности объединения сегодня далеко не покрывают потребность в таком оборудовании. Поэтому возникает вопрос, что должны включать подобные объединения в первую очередь. Сегодня план их составляется в основном на основании заявок заводов, которым требуется это оборудование и которые, во-первых, руководствуются лишь своими интересами и, во-вторых, не имеют данных о перспективах развития своих подотраслей. В результате часть специального технологического оборудования заказывается «про запас», а часть необходимого вообще не заказывается.

Построение идеальных моделей предприятий создаст ясную картину: кому, в каких количествах и какого вида требуется устанавливать оборудование. Причем эта потребность должна удовлетворяться на основе постепенной расшивки «узких мест» посредством внедрения специального оборудования. Только на такой основе должно планироваться осуществление наращивания объемов производства данных изделий предприятию.

Проведение предлагаемой работы позволит также наиболее правильно направлять капитальные вложения на строительство новых мощностей действующих предприятий, которые исчерпали свои возможности улучшения комплексной оценки посредством внедрения новой техники, передовых методов организации производства, труда и управления.

Толбис

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ СНИЖЕНИЯ МАТЕРИАЛОЕМКОСТИ

В. Палов,

и. о. зав. отдела НИИПАН при Госплане СССР,
канд. экон. наук

В современных условиях развития нашей экономики снижение материалоемкости общественного продукта — важная и действенный способ приумножения национального богатства страны. Именно на решение этого вопроса ориентируется постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 г. «Об усилении работы по экономии в рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов».

Экономия сырья, материалов, тепла, топливно-энергетических и других материальных ресурсов в результате снижения материалоемкости общественного продукта в десятой пятилетке составила 11,4 млрд. руб. Однако в целом доажного периода и улучшения использования материальных ресурсов не произошло, поскольку сэкономленные (только 0,5%) текущие материальные затраты (без амортизационных отчислений) были перекладываемы в народное хозяйство за тот же период. В связи с этим крайне необходима разработка мероприятий в подлинных и годовых планах лимит (предельных уровней) материальных затрат в денежном выражении на 1 руб. продукции (работ), т. е. планировать материалоемкость.

Перед институтами и ведомствами СССР поставлена задача, используя методические рекомендации НИИПАНом при Госплане СССР, завершить в 1982 г. разработку Отраслевой методики анализа и планирования материалоемкости продукции лимита (предельного уровня) материальных затрат в денежном выражении на 1 руб. продукции (работ). В ней в первую очередь сформулированы принципы, которыми должны решаться вопросы планирования натуральных и стоимостных показателей объема производства продукции в использовании материально-технических ресурсов, а также методичекий научно-технический прогресс.

В десятой и десятой пятилетних НИИПАН совместно с отраслевыми научно-исследовательскими институтами министерств и ведомств СССР на единой методической основе разрабатывает прогнозы изменения материалоемкости продукции в отраслях народного хозяй-

ства и промышленности на ближайшие пятилетки перспективный период. В ряде отраслевых министерств осуществлялись экспериментальная проверка типовой Методики планирования материалоемкости промышленной продукции, подтверждающая ее работоспособность.

В комплексе мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма важное место отводится улучшению системы показателей выпускаемой продукции, наиболее полно характеризующих ее потребительские свойства. После опубликования постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма эта работа интенсифицировалась, однако как показывает анализ, темпы ее еще недостаточны высоки. В настоящее время изменены показатели только по 70 видам машин и оборудования, причем в ряде случаев новые не всегда полно отражают потребительские свойства продукции. Так, по важнейшим видам машин подымно-транспортного оборудования, помимо традиционных параметров объема его производства и штук, приняты и планируются в миллионах рублей, хотя известно, что потребительские свойства высокопроизводительного оборудования характеризуются грузоподъемностью, вылетом стрелы, высотой и скоростью подъема груза, скоростью доставки груза, маневренностью. Только сочетание данных показателей, а не стоимостных, величина которых может увеличиваться за счет дорогостоящей аппаратуры и материалов, отражает потребительские свойства продукции. С их помощью можно будет правильно оценить ее металло- и материалоемкость, а также определить научно обоснованную потребность народного хозяйства в этих видах продукции.

Сейчас централизованные задания по среднему снижению нормы расхода устанавливаются по организационной номенклатуре видов, насчитывающей около 50 важнейших их видов, а во время как материальные балансы и планы распределяются на заводы, фабрики более чем по 2 тыс. основных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции. С учетом более полной обоснованности потребности народного хозяйства, матери-

альных ресурсах постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 г. поручено Госплану СССР, Госстандарту СССР, Гостехнорминформации СССР, Гостехинформации СССР и Госстандарту СССР совместно с органами министерств союзных республик расширить номенклатуру материальных ресурсов, по которым устанавливаются цены, по которым устанавливаются тарифы, снижением нормы расхода. При выборе номенклатуры необходимо руководствоваться принципами дифференциальности и материальных ресурсов, чтобы их доля (в денежном выражении) и материальных затрат. Тогда в номенклатуру материальных ресурсов войдут не только основные виды промышленной продукции, но и экономия которых может дать громадный экономический эффект.

Большое значение имеет совершенствование стандартизации, в том числе в отношении норм, стандартов и правил на конструирование машин, оборудования, зданий и сооружений, расчетов на допуски, методы измерения, коэффициенты запаса, методы испытания. Реализация этих мер на практике позволит добиться существенной экономии материальных, финансовых и трудовых ресурсов, что наглядно подтверждает неисчерпаемость примеров.

Как отмечает инд. Б. Палов, ныне действующие стандарты предусматривают изготовление стали с очень широкими пределами прочностных показателей. Так, десяти миллиметровому толщине распространяемой неагрегированной углеродистой стали СТЗ устанавливается с фактическим значением предела текучести от 23 до 30 кг/см². Однако при конструировании изделий из прочностных расчетов учитывается только нижний предел прочности, в результате чего излишняя часть материала, идущего на масштабы страны используется всего на 75%. При подразделении данной и расчете марок стали на несколько классов прочности эффективность потребления металла повышается существенно. Возьмем, к примеру, при двух классах прочности — на 18% и при пяти — на 29% снижения толщины заготовки, прочность требует при четкой инженерной постановке задач проведения технических расчетов до большей части диаметра и углам малых радиусов. Кроме конструкторы рассчитывают прочность (с учетом усложнения температурных условий, агрессивности среды, увеличенной скорости вращения, неточности и других параметров работ) преимущественно для основных деталей определяющих надежность машин и оборудования и составляющих лишь 20—30% общей массы продукции. В связи с этим ежегодно агрегатируется около 15 млн. т металла¹. Следовательно, в правила конструирования и изготовления быть знаком для разработчиков» необ-

ходимо включить полномочия, обуславливающие современные прочностные расчеты для основных видов деталей и узлов, экономически обосновать выбор структурных примененных материалов и изделий.

На экономии материальных ресурсов, снижении материалоемкости продукции и работ должно быть нацелено и внедрение стимулирующей роли интереса в одиннадцатой пятилетке существенно возрастает. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. предусмотрено, что при исполнении в производстве дешевых видов материалов (по сравнению с применяемыми ранее) экономия качества продукции за прежнюю сумму затрат должна на эту продукцию остаться стабильной до конца пятилетия. Оптимальные цены на новые изделия и меньшей материалоемкостью устанавливаются с учетом сохранения размера прибыли, получаемой от реализации ранее выпущенной (замененной) продукции, но не ниже норматива рентабельности.

С целью стимулирования производства и потребления наиболее эффективных и качественных видов сырья, материалов и оборудования листового проката тех же марок стали устанавливаются на 20—25% ниже. Это будет способствовать внедрению более прогрессивных конструкций и малоотходных технологий, преимущественно отечественных. Например, если Московский автомобильный завод им. А. А. Лихачева, используя материалы отечественного производства, обеспечит годовой экономии проката черных металлов в размере 25—30 тыс. т, то в ближайшую пятилетку эти материалы и изделия малоотходной технологии экономия металла и расчете на год составит примерно 150 тыс. т².

Для повышения эффективности использования материальных ресурсов большое значение имеет совершенствование зависимости фондов экономического назначения от материальных ресурсов предприятий и объединений от экономики материальных затрат. В связи с этим начиная с 1982 г. на выплаты премии рабочим, мастерам, технологам, конструкторам и другим инженерно-техническим работникам за экономию конкретных видов материальных ресурсов будут устанавливаться коэффициенты экономии материальных ресурсов в зависимости от их вида, стоимости и дефицитности. Дифференциацию их должны различать работники и ведомств, исходя из специфики отраслей и производств. Премиирование работников должно осуществляться в зависимости от объединений и их подразделений будет осуществляться за экономию не отдельных видов ма-

¹ «Вопросы экономики», 1979, № 7, с. 36.

² «Работа», 1981, 13 мая.

тервальных ресурсов, а в зависимости от уровня материальных затрат на 1 руб. продукции (работ) по сравнению с удельным количеством энергии и топлива, исходя из заданных себестоимости продукции (работ) для соответствующей хозяйственной единицы.

Эти и другие специализированные вопросы организации работы по экономии и применению целесообразно отражать в специальном методическом документе. При его подготовке может быть использовано Положением об организации планирования работников предприятий (объединений) за экономию материально-технических ресурсов и снижение потерь в термальных ресурсах в народном хозяйстве. Оно разработано НИИПНом при Госплане СССР совместно с НИИТрудом Госкомтруда СССР с учетом рекомендаций по нему замечаний и предложений, полученных от сектора министерств и ведомств и около ста ведущих предприятий и организаций страны.

Отсутствие надлежащего учета и отчетности по материальнопотреблению не позволяет проводить экономический анализ и контроль за планированием и фактическим расходом ресурсов, обеспечить учет всех видов отходов и потерь как в натуральном, так и в стоимостном выражении. В связи с этим важное значение имеет завершение в ближайшей перспективе перевода министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик на нормативный метод учета затрат как по производству и калькулирование себестоимости продукции за основе системы прогрессивных норм и нормативов. Одна из главных проблем нормативного метода учета — разработка номенклатурных позиций на все виды потребляемых ресурсов. Это позволит наиболее полно учесть затраты на ресурсы, а также комплекса технико-экономических классификаторов, являющихся необходимой основой для анализа производственно-экономической техники при планировании и анализе материальпотребления. Однако, как показывает анализ, еще не все предприятия, объединения, страны и другие хозяйственные единицы различных уровней планирования народного хозяйства имеют постоянные обособленные подразделения, обеспечивающие систематический учет потребленных материально-технических ресурсов с учетом транспортно-заготовительных расходов.

Для дальнейшего усиления режима экономии в народном хозяйстве необходимо более широкое изучение и использование передового опыта. Прежде всего следует отметить опыт работы Челябинской областной партийной организации по мобилизации трудовых коллективов на экономное расходование металла. При обзоре партийных комитетов районов КПСС, партийных комитетов предприятий и строек Челябинской области создаются обобщенные советы, куда входят наиболее авторитетные специалисты, ру-

ководители предприятий, ученые, передовые рабочие. Советы мобилируют ученых инженерно-технических хозяйств, состоящих из ученых, металлургов, бригад передовой опытной, контролируют выполнение рекомендаций по экономии металла, проводят регулярные семинары-курсы. С целью борьбы в отношении добычи, берящего расходования металла на всех стадиях от производства до потребления играют комплексные бригады, состоящие из ученых, металлургов, машиностроителей. В настоящее время таких бригад в области насчитывается несколько тысяч.

Важную роль играют также мероприятия по развитию соревнования за достижение максимальной экономии топливно-энергетических ресурсов. Практически все трудовые коллективы Кемеровской области имеют конкретные обязательства по снижению расхода топлива-энергетических ресурсов.

Пример в соревновании за экономию топливно-энергетических ресурсов показал коллектив Магнитка. Здесь создана специальная постоянная комиссия, состав которой состоит из главного инженера энергослужбы, представителей партокома, профкома, комитета ВЛКСМ. Для передовых инициатив Министрством черной металлургии СССР установлен одиннадцатый норм потребления энергии, дифференцированных по каждому структурному подразделению (более 100 норм). Это позволило установить каждому цеху конкретное задание по экономии всех видов энергии. На предприятии проводится значительная работа по мобилизации энергии, оборудования и более полно использование вторичных энергетических ресурсов (ВЭР). В результате чего свыше 40% потребности в тепловой энергии комбинат удовлетворяет за счет ВЭР.

В целях обеспечения экономии трудовых, материальных и энергетических ресурсов в области металлургии, в частности Магнитка, как ЗИЛ, ГИЗ-1, АТЗ-1. Электромеханический завод им. Владимира Ильича и др., также широко используют достижения науки и техники. Например, на ЗИЛе в процессе внедрения новых видов автомобилей большое внимание уделяется внедрению малоотходной технологии, созданию высокопроизводительного сотрудничества с ведущими научно-исследовательскими и академическими институтами страны.

Эффективный опыт по мобилизации труда подтверждается и результатами совместной работы белорусских автомобильостроителей, Ярославских создателей деталей, московских транспортников и ученых, которые обобщенными усилиями повысили качество, надежность и долговечность грузовой конструкции автомобилей, внесли значительный вклад в развитие совместной работы в сумме 500 млн. руб. возмещен ресурс автомобилей МАЗ в Ярославском дизелем до 360 тыс. км. при этом заметно снижен рас-

ход запасных частей, а также трудовое время технического обслуживания и ремонта.

Показателен опыт химкомбината пассажирского автомобилостроения № 1796 Московского областного управления пассажирского транспорта, который перенял уже многие авторатные предприятия страны. Эффективность использования топлива химкомбината авторатостроения оценивают двумя показателями: расход его на 100 км пути (в литрах) и на 1 литр км (в граммах). Здесь ремонтно-профилактические бригады, состоящие из специалистов, работающих на той же аппаратуре, осматривают современными средствами технической диагностики ремонтно-профилактические щехи, учитывают расход топлива, почерка каждого автомобиля, что позволяет в короткий срок устранить причины его перерасхода. В авторат не действует установка электрооборудования и катодной защиты. Данное о профилактическом ремонте и регулировке являют в специальном журнале. На участке ремонта дизельных двигателей создан специал для регулировки толкателей насосов. Пост технической диагностики авторатостроения современными средствами диагностирующими контроллерами около 20 различных характеристик машины, непосредственно влияющих на удельный расход топлива и точность выхлопных газов. В результате этих мероприятий химкомбинат ежегодно экономит сотни тонн бензина и соляного масла.

Хорошо инициативу выдвинул институт «Гидропроект» им. С. Я. Жука. Он предлагает конкретные меры по улучшению проектов и максимальному использованию их положительных достижений науки и техники, разработке экономичных гидростроительств нового поколения, перестроить действующие гидротехнические сооружения с помощью организации и технологии строительства, коллектив института обещал снизить сметную стоимость сооружения гидроузлов, строящихся в текущем пятилетии по его проекту на 10% и более, на 20% — по сравнению расхода цемента при возведении плотин на 370 тыс. т и металлопродуката на 110 тыс. т; уменьшить проектные трудозатраты на 100 тыс. чел. д. при сохранении высокого качества конечной строительной продукции⁴.

В отдельных районах страны формируются политехнические ослы по повышению эффективности производства, сокращению затрат материальных ресурсов на единицу продукции в сельскохозяйственном производстве. Это и осуществляется по комплексному использованию сельскохозяйственной техники и минималые — минимоторы Всесоюзного объединения производств. Это и осуществляется по комплексному использованию сельскохозяйственной техники и минималые — минимоторы Всесоюзного объединения производств. Это и осуществляется по комплексному использованию сельскохозяйственной техники и минималые — минимоторы Всесоюзного объединения производств.

В странах — членах СЭВ также находят значительный ослы по совершенствованию и рациональному использованию направленных экономии ресурсов. В докладе на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев указывал: «Ценный ослы рационализации производства, экономии энергии, сырья и материалов имеется в ГДР»⁵. Здесь, как и в ряде других стран СЭВ (Госпланами Болгарии), в планировании и осуществлении правительством с натуральными показателями, характеризующими потребление важнейших видов материальных ресурсов, используется комплексный показатель — коэффициент материальности, лимитирующий общее потребление материальных ресурсов в производстве продукции.

В ГДР действует национальная программа экономии материальных ресурсов, опирающаяся на плановую материальность через централизованные задания и директивы по снижению коэффициента материальности, так и отдельных югов потребления основных видов сырья и материалов на выпуск важнейших видов продукции. Так, в 1971—1975 и 1976—1980 гг. материальность ежегодно снижалась в среднем на 2,8—3%. В первой пятилетке на динамичный доход ГДР намечается увеличить в среднем за год на 5,3%, промышленное товарное производство — на 5,4%, а в том же направлении коэффициент прироста сырья составит лишь 0,2%, энергоснабжения — 0,4%. Это позволяет в 1981—1985 гг. при приросте сырья, материалов и энергии на 1,2% обеспечить прирост продукции промышленной продукции на 31—33%.

Проводится ряд взаимосвязанных мер в области планирования, стимулирования, совершенствования экономического механизма, а также эффективного использования вторичных ресурсов. Ученые ГДР ведут большую работу по выявлению возможностей повышения эффективности использования ресурсов. На общего объема потенциальных вторичных ресурсов, номенклатура которых в стране насчитывается около 450 наименований, в настоящее время используется примерно 30% — это высокий показатель. Достижение его стало возможным благодаря тому, что на предприятиях ГДР в настоящее время получают научно обоснованные рекомендации по усилению режима экономии путем сокращения потерь и утилизации их бу-

На основе металлургии ГДР вывлекли 70—75% всей стали, около 37% меди, примерно 45% свинца, почти 20% цинка. Металлургия ГДР экономит на 45% и превышает спрос на потребности бумажной и картонной промышленности, причем свыше 40% сырья потребляется в бумажной промышленности в производстве. Что же касается газит и жужуалок, то доли вторичного использования их бу-

⁴ «Материалы XXVI съезда КПСС» М., Политиздат, 1981, с. 7.

маги превысила 70%. Этому способствовало и существование (с 15 до 30 апреля 1980 г. цены на сыпучие и наливные бумагу и картон Польшены цены и на металлолом. Повторное использование стеклянной посуды в ГДР обесценивает около 70% потребности в таре при выпуске консервов и наливтов.

Представляет интерес действующая в стране механизм сохранения и доставки потребителям сельскохозяйственной продукции. Например, реализация картофеля налажена по своей короткой схеме: сельскохозяйственные кооперативы — магазины. Практически с момента уборки картофеля и до его реализации за качество и сохранность отвечает кооператив или межхозяйственное предприятие, министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Примененный в стране механизм стимулировал заинтересованных предпринимателей сохранять картофель, так как экономия от реализации, полученная за счет разницы нормативного и фактического затрат, не поступает ему. Интересен и тот факт, что технологическая вода, используемая для мойки картофеля, после отстоя доставляется на близлежащие поля, а отходы от сортировки и чистки картофеля отправляются на корм скоту.

Интересна визитная опята аграрно-промышленных холдингов Болгарии по применению лимитно-ценовой системы контроля за производственными расходами. По каждой сельскохозяйственной культуре определяются стандарты производства и условий плановый лимит расхода (в левая) на ее возделывание от посева до урожая. Треть экономичных ресурсов распределяется внутри хозяйства, добивается экономии.

Первый опыт использования лимитно-ценовой системы показал, что примененная система побуждает хозяйственников мыслить экономически, вести счет расходам, так как оплата труда, применяемая непосредственно связана с его конечными результатами. Если производительность труда выше уровня, утвержденного государственным органом, средняя заработная плата увеличивается на 40% процента реализованной чистой продукции, полученной в результате экономии материальных затрат. Если же эта экономия не планировалась, но фактически получена, то отчисления составляют лишь 20% прибыли. Такая форма стимулирования оказывает действительное влияние на усиление режима экономии, плановое снижение материалоемкости продукции и принятие направленных шагов по экономии материально-технических ресурсов.

Интересный опыт накоплен автоблестями ВНР по экономии горючего и рационализации энергопотребления. В стране с 1 января 1981 г. действует распределение, предусматривающее предприятия уплату штрафа в размере 3 фори-

тов за каждый километр пути, если их автомобили грузоемкостью свыше 2 т и расходуют горючего более 100 л. Причем в случае нарушения эти условия автоматически накладывается штраф, и деньги за превышающий первоначальный.

Заслуживает внимания венгерский метод расчетов шифров государственных машин за бензин наливных средствах: денежное средство, сэкономленное и ходе эксплуатации грузовой или легковой машины, остается у водителя в качестве премии. Применение этого метода потребовало более того, что рост затрат топлива и введения прогрессивных норм расхода бензина (на 5—8% ниже ранее используемых), тщательная проверка учетных листов и показаний паллоборных счетчиков. Водители получают деньги вперед за срок от трех до десяти дней, а в регионах слухов — на месяц, а отчитываются о выполнении работы, километrage и расходовании бензина ежедневно. Вследствие высокой эффективности данной метод в Венгрии с 1980 г. в настоящее время уже применяются поиски более эффективных способов экономии бензина. Так, крупнейшей бухгалтерией трест «Война» виче прежурет шифров за экономно горючего. Величина премии установлена в размере 7 форинов за литр. Такая премия не только заинтересовывает водителей, но и практически сводит на нет возможность его перерасхода.

В результате осуществления данного механизма мер потребления бензина в Венгрии с января по март 1981 г. уменьшилось по сравнению с первым кварталом прошлого года на 6%, хотя количество личных легковых машин увеличилось на 9,5%.

С начала 70-х гг. в СССР вест последовательный курс на рациональное использование топливно-энергетических ресурсов. Этому способствуют государственные целевые программы. В 1981—1985 гг. планируется ежегодно получать экономию топлива и энергии в размере 2% черной и цветной металлургии, 4,5—5% значительно снизить потери сельскохозяйственной продукции и промышленности при хранении, переработке и транспортировке. В конце 1979 г. в СССР принята долгосрочная государственная программа экономии топлива и энергии, основная цель которой — перерасход и значительное снижение потребления этих ресурсов во всех сферах народного хозяйства. В стране дан всех крупных потребителей энергетических ресурсов установлен лимиты: за каждый сверхнормативный киловатт-час предприятия и учреждения платят штраф от полутора до четырех вров, что во много раз превышает цену 1 кВт·ч, полученного в пределах лимита.

В СССР действуют Государственные энергетические комиссии, осуществляющие контроль за использованием энергии и обладающие большими правами.

Ее сотрудники не только «администраторы», назначаемые расточитель, но и высокоинформационные инженерно-технические специалисты, способные в случае необходимости оказать практическую помощь в повышении эффективности использования ресурсов. Половина фондов их заработной платы формируется за бюджета, а половина — из средств, которые рабочие органы инспекции получают, помогая предприятиям организовывать учет и контроль за расходованием ресурсов, обучая производственников экономии.

В Румынии проводится политика местной экономии материальных, особенно топливно-энергетических ресурсов, а также дисциплины вложения в оборот игорочных ресурсов. Организуются специальные департаменты, приняты бездоговорно Государственным советом республики. Следует отметить, что теперь существенно меняется экономика обеспечения предприятий ресурсами, которые только после тщательного анализа всех возможностей в части вторичного использования ресурсов делают заявку на приобретение их со стороны. Здесь создана сеть специальных пунктов сбора полезных отходов от населения (одна из десяти тысяч жителей), большую помощь в эффективном функционировании которых оказывают местные Советы народных депутатов. В исполкомах городов организуются специальные органы, координирующие работу по сбору отходов.

В СССР и других странах СЭВ проводится большая и целенаправленная работа по повышению эффективности использования материальных ресурсов с учетом специфики каждой страны. Во всех странах в настоящее время проследит углубление технико-экономического и инженерного анализа затрат ресурсов в производстве. Обобщение опыта отечественных предприятий и стран — членов СЭВ по усилению режима экономии, повышению эффективности потребления материальных ресурсов может дать значительный экономический и социальный эффект.

Повышение эффективности использования материальных ресурсов — комплексная народнохозяйственная задача, решение которой зависит не только от совершенства нормирования. В связи с этим целесообразно создать соответствующую деловую работу недавно образованной Советом Министров СССР Москва домственной комиссии по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов под председательством заместителя Председателя Совета Министров СССР, Председателя Госфинб СССР. В ее функции входят координация производств министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик работами по усилению потребления сырья, материалов, топлива и энергии, а также осуществление оперативного контроля за ходом реализации мероприятий в этой области.

ВПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

ТЕХНИКУ — НА СЛУЖБУ ЭКОНОМИКЕ*

Г. Кулагин,

ст. науч. сотр. ЦИЭИ им. Н. А. Вавилова

Масштабы и достижения экономики СССР огромны. Страна вышла на первое место в мире по производству нефти, стали, цемента, минеральных удобрений, тракторов, вагонов, дальной древесины, пшеницы, хлопка, обуви и многих других важнейших видов продукции. Неземлемо вырос и производственный потенциал располагающей самой крупной в мире станочным парком. По численности инженеров и ученых СССР превосходит любую другую страну. Однако эффективность использования этих колоссальных материальных и интеллектуальных богатств недостаточно высока. Как отметил в отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии Л. И. Брежнев, мы тратим на единицу национального дохода больше сырья и энергии, чем другие высокоразвитые страны. Здесь сказывается влияние ряда неблагоприятных объективных причин: истощение старых исторических полейных залежей в давню освоениях, тусклое освоение новых залежей, замедление в хозяйственной оборот отдельных месторождений Севера и Востока, а также освоение новых земель в зонах рисованного земледелия. В ближайшие десятилетия складывается неблагоприятная ситуация с трудовыми ресурсами, вызванная отдаленными последствиями второй войны.

Данные обстоятельства диктуют необходимость отойти от привычных стереотипов экономического мышления и, если требуется, переключить внимание на решение задачи, которую мы считаем наиболее важной. В ближайшее десятилетие нам предстоит осуществить переход от экстенсивных методов ведения народного хозяйства к интенсификации, резко повысить эффективность производства. «Наше дальнейшее движение вперед», — сказал Л. И. Брежнев в докладе XXVI съезду КПСС, — «все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов, топлива и сырья, продукции полей и ферм»¹.

Выполнение этих требований, как нам

представляется, зависит в первую очередь от решения трех, относительно самостоятельных задач совершенствования планирования и хозяйственного механизма в целом, более правдивого, соответствующего реальным нуждам народного распределения научных и инженерно-технических кадров, всемерно ускорения бы научно-технического прогресса.

Пути решения первой задачи наметили постановлением партии и правительства, принятыми в июле 1979 г., и дело сейчас за более энергичным и последовательным, чем это было до сих пор, проведением их в жизнь. Нам хотелось бы высказать ряд соображений о двух других направлениях совершенствования экономики.

В 1980 г. численность инженеров, занятых в народном хозяйстве, составляла более 4,9 млн. чел. Количество научных учреждений, включая вузы, НИИ, их филиалы и отделы, составляет несколько тысяч. Большая часть этих институтов находится в подчинении хозяйственных ведомств, т. е. признана непосредственно создавать науку технику и технологии.

В 1980 г. в стране насчитывалось 1373 тыс. научных работников, а общая численность работников, занятых в науке и научном обслуживании, составила 4379 тыс. чел. Более половины научных учреждений и научных работников сосредоточено в области технических, физико-математических и химических наук и, следовательно, связано с развитием научно-технического прогресса.

Непосредственной производственной наукой страна становится только при определенных условиях: в материальное производство через новую технологию, конкретными носителями которой являются новые машины, аппараты, приборы.

Потому объективным показателем реального воздействия научно-технического аппарата на прогресс материального производства могут служить данные о численности освоенных в серийном производстве машин, оборудования, аппара-

тур и той мере, в какой добытые ею знания освоены производством.

В период «научного бума» 50—60-х гг. стали часто отсылать вперед часть данных достижений науки, связанных с созданием новой техники, но простое составление статистических данных показывает, что над одной новой 250 научных работами трудятся в течение года.

Даже принимая во внимание, что среди ученых много преподавателей технических вузов, основное дело которых — обучение студентов, эффективность научно-технического аппарата страны надо признать недостаточно высокой. А ведь, помимо сотрудничества НИИ и ВУЗ, есть инженеры, работающие непосредственно на заводах и в объединениях и, следовательно, тоже принимающие участие в создании и освоении новой техники.

Кроме того, и технико-экономическая эффективность некоторых основных отраслей невелика. Это отмечено еще на XXV съезде КПСС: «в отчетах фигурируют как «инновации» на деле являются «новыми» лишь по дате написания, а не по научному «усвоению»². Наблюдается падение плодотворности исследований не только неудовлетворительным использованием вновь созданных в строй мощностей, но и некачественной работой. Есть и другие, не менее важные признаки. Прежде всего, высокая стоимость новых машин, неслыханно своим техническим данным, растет гораздо быстрее, чем их производительность и экономическая эффективность. Массовое применение двойной, тройной дорожной техники не дает экономии и, наоборот, тормозит ее развитие.

Главная причина подобных явлений, на наш взгляд, — неудовлетворительная организация научно-технического аппарата, и прежде всего слабая связь прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок с производством. Речь идет о связях не только отраслевыми, но и экономическими, о несовпадении хозяйственных интересов самостоятельных НИИ и ВУЗ с одной стороны, и промышленных предприятий — с другой.

На сближившуюся организацию НИОКР, по нашему мнению, оказала влияние известная рекомендация послать в роли науки в эпоху НТР. К. Маркс и Ф. Энгельс рассматривали материальное производство как основу любой общественной общности и считали, что именно объективные потребности, а вернее вообще потребности материального производства, являются движущей силой развития науки. Вместе с тем они не недооценивали и то, что сама наука превращается в непосредственную производственную силу

и в той мере, в какой добытые ею знания освоены производством.

В период «научного бума» 50—60-х гг. стали часто отсылать вперед часть данных достижений науки, связанных с созданием новой техники, но простое составление статистических данных показывает, что над одной новой 250 научных работами трудятся в течение года.

Даже принимая во внимание, что среди ученых много преподавателей технических вузов, основное дело которых — обучение студентов, эффективность научно-технического аппарата страны надо признать недостаточно высокой. А ведь, помимо сотрудничества НИИ и ВУЗ, есть инженеры, работающие непосредственно на заводах и в объединениях и, следовательно, тоже принимающие участие в создании и освоении новой техники.

Кроме того, и технико-экономическая эффективность некоторых основных отраслей невелика. Это отмечено еще на XXV съезде КПСС: «в отчетах фигурируют как «инновации» на деле являются «новыми» лишь по дате написания, а не по научному «усвоению»². Наблюдается падение плодотворности исследований не только неудовлетворительным использованием вновь созданных в строй мощностей, но и некачественной работой. Есть и другие, не менее важные признаки. Прежде всего, высокая стоимость новых машин, неслыханно своим техническим данным, растет гораздо быстрее, чем их производительность и экономическая эффективность. Массовое применение двойной, тройной дорожной техники не дает экономии и, наоборот, тормозит ее развитие.

Главная причина подобных явлений, на наш взгляд, — неудовлетворительная организация научно-технического аппарата, и прежде всего слабая связь прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок с производством. Речь идет о связях не только отраслевыми, но и экономическими, о несовпадении хозяйственных интересов самостоятельных НИИ и ВУЗ с одной стороны, и промышленных предприятий — с другой.

На сближившуюся организацию НИОКР, по нашему мнению, оказала влияние известная рекомендация послать в роли науки в эпоху НТР. К. Маркс и Ф. Энгельс рассматривали материальное производство как основу любой общественной общности и считали, что именно объективные потребности, а вернее вообще потребности материального производства, являются движущей силой развития науки. Вместе с тем они не недооценивали и то, что сама наука превращается в непосредственную производственную силу

* В порядке обсуждения.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политгиз, 1981, с. 42.

² Материалы XXV съезда КПСС. М., Политгиз, 1976, с. 47.

работе. Вызывает заново изобретение, почему, наконец, рабочий, обязанность которого состоит в создании и совершенствовании новых устройств, станков, аппаратов, механизмов, литератур, переводов вошла в непромышленную группу?

Данные исторические службы «Уралмаша», «Электросила». Итогового машинно-строительного завода им. В. И. Ленин теперь обрели статус институтов и перестали считаться в промышленной структуре Кингисеппского района. Основная их задача — выполнение определенных производственных целей: выводить технические подразделения заводов из состава промышленного персонала. Формально удручают показатели производительности труда. Однако не надо проследить обратный процесс, ибо считается одно из главных преимуществ в экономическом исчислении: расширению масштабов самостоятельных или статутных. И главное здесь в том, что вводится чисто техническое подразделение в ряд научных, но перестает разрабатывать науку и технику.

Бесспорно, в нем НТР иногда трудно различить, так как созданы научные центры и связанные с разработкой новой техники. Тем не менее такая граница необходима. Дело в том, что главная задача науки — получение новых знаний, постижение новых законов природы, общества, мышления. Техника же призвана непосредственно делать экономично вперед. Крупные научные открытия, служившие базой для принципиально новых изобретений техники, совершаются далеко не часто, но в заранее составленном плане и не в обрывках.

Техника развивается непрерывно, ее базой служат не только новые научные открытия, но и чисто инженерные изобретения. В производстве, в отличие от науки, вероятность получения положительного результата в технике близка к единице, и поэтому не достигая должной планируемости, наука в экономическом смысле является внешнеочечной категорией и вправе находиться на государственном обеспечении, ибо она работает на будущее.

Не всегда можно сказать, когда то или иное научное открытие будет использовано в практике. Тем более трудно заранее определить, какой будет эффект от его применения. С другой стороны, будучи основными добытыми, научные знания используются в технике малочисленно, и как это указал еще К. Маркс для конкретного производителя они «не стоят ни гроша». В этом проявляется еще раз наука труда. Инженеры и рабочие специально исследуют и используют работы Архимеда, Ньютона, Ампера и Менделеева.

Иначе обстоит с опытом конструкторских разработок, получаемых в научных подразделениях исследований. Если они не являются внешними, т. е. впервые используемыми в технике но-

вые законы, открытые фундаментальной наукой (а в большинстве технических нововведений происходит именно так), то их можно считать, как и в науке, экономический эффект от их применения, способный затерять и результаты.

Техника — сугубо внутриэкономическая категория. Новая машина, которая не дает экономии, конкретно выраженной в рублях, не нужна и, более того, вредна. Естественно, речь не идет о тех изобретениях, когда техника создается для охраны здоровья людей или природной среды.

Смещение задачи и статуса науки и техники в развитии — весьма важный вопрос, но, как нам кажется, несколько одностороннее понимание природы и истории технического прогресса. Многие изобретения создаются только по схеме «фундаментальное научное открытие — прикладное исследование — научно-конструкторская разработка — серийное производство». Действительно, часто так и происходит. Именно так в XX в. разрабатывался атомная энергетика, технология выработки электроэнергии, водородная и вычислительная машины. В прошлом так же возникли телефон, электрическая лампа, радио.

Но эта схема не единственная. Число новых техник, и притом принципиально новых, создается в совершеннейшем на основе инженерно-инструментальной изобретельности творчества, не равного наукою. В этих случаях используются знания комбинации известных научных данных. Копинг Ф. Энгельс ирригации, например, — это сочетание знаний и методов. Не требуется доказывать, что это изобретение привело к такой революционной перестройке в мировой аграрной промышленности, которую трудно подсмотреть в аналог среди нововещий нашей эпохи НТР. А между тем знавшая машина не была связана с какими-либо достижениями тогдашней науки: она просто соединила техническую игру с металлизмом, производящую параллельное движение и изобретательное изобретение, который, как бы ни казалось, уже сотня лет. Но главное выражение генией ее создателя нашел в том, что он догадался переместить ушко машины надвинуть на переднюю ось. Там возникла парадокс, паровоз и железные дороги, артезиан. Их создатели были не ученые, а инженеры, изобретатели. Непонятно, как в этом отношении конструкторы мировой и отечественной техники, нам братья Раби и братья Льюэр, Попов и Мариони, Туполев и Королев, были прежде всего инженерами, конструкторами.

Ненатурные авторы утверждают, что так было прежде, когда только потребностями производства подталкивали к изобретениям, а теперь, дескать, наука вышла вперед и техника развивается только на базе ее новейших открытий. Думается, что подобные утверждения не только сто-

дят от известных марксистских положений, но и не соответствуют фактам. Достаточно назвать таких выдающиеся инженеры, конструкторы, изобретатели: Николай Иванович Кузнецов, судна на подводных крыльях и воздушной подушке, вертолеты, бесшумные толкающие стволы. Или, к примеру, братья Ткаченко, конструкторы техники и технологии, как автомобильное, турбореактивное, производство черных металлов, которые уже много десятилетий подряд развиваются на старой научной основе, за счет прогресса инженерной мысли. Конструкторы и технологи, на наш взгляд, всегда являются главными бенефициарами технического совершенствования производства.

Таким образом, смешение задач и функций ученого и инженера — первоочередная задача союзных организаций, мер, представляющих разумному и полному использованию нашего огромного научно-технического потенциала.

Выделение конструкторских и других инженерных подразделений промышленных предприятий в самостоятельные хозяйственные учреждения, с возложением на них функций научно-исследовательских институтов, по нашему мнению, имело нежелательные последствия в техническом развитии. При таком положении произошла в некоторой мере девальвация как научной, так и инженерной деятельности. В отдельных институтах под воздействием требований международного экономического эффекта происходило изменение тем, рассмотрение научных сил на решение задач текущего дня. Такие институты, изменившие не своим делом, стали вынуждены искать возможности перенести на, не имеющими достаточных данных для защиты научной работы.

Смещение же инженерной деятельности в ряд науки снизило престижность конкретной конструкторской работы, представляли инженером многократно в ведомственном и государственном статусе «свободных творцов» и превратили многих из них из производителей приборного продукта в его потребителей. Следовательно, самостоятельной части технической интеллигенции в самостоятельных институтах снизил интеллектуальный уровень на протяжении нескольких десятилетий прошлого заводского инженера.

Но главный недостаток существующей организации НИОКР состоит в том, что конструкторские подразделения самостоятельного НИИ или КБ в интересах производственного предприятия неизбежно становятся равноправными, а подчас даже и равноправными. Иными словами, к одному производственному подразделению после создания новой техники внедряется ее становится самым узким местом, т. е. единым, по существу, процессом создания.

Предприятия или объединения, работающие по «ученой» документации, ни морально, ни юридически не отвечают за качество создаваемой продукции, они

всегда могут сослаться на ошибки и недоработки в содвинутой документации. Да и за сроки освоения их ответственность возложена на инженера условия.

С другой стороны, НИИ или КБ не имеющие собственной производственной базы, не могут гарантировать высокое качество своих разработок, ибо объективно судить об их подлинной ценности и экономической эффективности можно только тогда, когда задуманная машина воплощена в металл и освоена в эксплуатации потребителем.

В силу этого широко применяемая модель самостоятельных прикладных НИИ или КБ, создаваемых на практике, неустойчива. Их продукция, как правило, является продукцией «частичного работника» (потребительная стоимость которого не превышает рыночную, а потому не может и не должна рассматриваться как товарная продукция. Да и определить общественное хозяйственное затраты труда на проект такой машины практически невозможно.

Создание КБ, основанных на оплате документацией по ценностям, а не на оплате по количеству отформата и группам, является шагом вперед, ибо доказывает многолетнюю правоту, только способствует необоснованному усложнению и избыточности машин. Например, в свое время летательных аппаратов строились выпускали так называемые обрабатывающие центры по чертежам хозяйственного КБ. В машине было 2500 наименований деталей. Несомненно, положе Ивановский завод расточных станков (ныне завод точного станкостроения ч. 100) — совмещения с конструкторскими, тоже привнесло в производство подобного оборудования. С целью наполнения сметы на учим, один из вариантов — это не имея опыта, сделать только 800 наименований деталей.

Думается, что не поможет даже и система выдачи наряд-заказов с оплатой по единице, если не изменить условия и технику расчетов за конечный результат. Это конечным результатом? Тотуюю машину и экономический эффект у потребителя? Во время начала исследования и проектирования НИИ или КБ, создавая технику потребителем в большинстве случаев составляет 5—6, а то и более лет. Значит, придется широко прибегать к авансированию. Это означает, что собственными оборотными средствами НИИ и КБ, как правило, не располагая. На долю НИИ или КБ, создавая и оплатив по «красному» эффекту, от тех, кто вытекающим отсюда нежелательными последствиями.

И еще один отрицательный аспект самостоятельного существования разрозненных новых техники. Известно, что НИИ поглощают основную массу выпускных технических специалистов, конструкторов, подполковников и полковников с производством, терять «жук и металл». В результате уменьшается число творческих инженеров, снижается их

профессиональная квалификация. Принадлежность к высшей школе, а также выходы с одного из ведущих триадных заводов было эвакуировано три конструкторских бюро. Два из них после ликвидации бюро были вернувшись в Ленинград и снова выехали в заводской коллектив. Третье — наиболее квалифицированное, с иными традициями, тоже вернулось в город, но предположительно представляло самостоятельную группу. Поначалу, пока были живы старые кадры, все было в порядке, но по мере смерти поколений как в отношении документации, так и умение заметить падать и даже резко возросло количество элементарных ошибок в чертежах.

Проводятся недостатки в организации НИОКР можно и необходимо. XXVI съезд КПСС потребовал улучшить организацию всей системы научных исследований и учения, что она должна быть более гибкой и мобильной, терпящей бесплодных лабораторий и институтов. «Решающим, наиболее острым участком сегодня... подчеркивается в материалах съезда... является научные открытия и изобретения. Научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы следует теснее соединить с производственными и организационно — с производством»¹.

Конкретные пути для решения этой задачи известны: надо проводить замечательной важной работу по созданию мощных научно-производственных и производственных объединений, выходящих в свой состав ряды из заводов и предприятий. Необходимо, однако во многих случаях эта задача выполняется формально. Иной раз просто меняют название, но вносят в органы управления ничего нового, не изменяя существующее упреждение или завод в объединение.

Нередко перестройка ограничивается созданием формального организационного единства (генеральной дирекции) при сохранении экономической разобщенности. Включенный в состав объединенного института по-прежнему существует в «промышленной группе», имеет свой план, свои лимиты по труду и зарплате, самостоятельные источники финансирования и не достается право оформления кадров. Надо ли удивляться, что при таком подходе не достигается главная цель реорганизации — создание единого хозяйственного комплекса, обеспечивающего единство экономических интересов разработчиков и производителей? Первые по-прежнему получают деньги за конечный продукт, а за чертежи и отчеты, за выполнение тематики.

Создание таких объединений усложняет структуру управления и планирования, увеличивает потери информации, информация и штаты управленческого персонала, замедляет принятие решений.

Наиболее целесообразно систему организации НИОКР можно представить себе в следующем схематичном виде. Самостоятельно, на наш взгляд, должны существовать академические институты, имеющие фундаментальными и прикладными исследованиями крупного масштаба, цель которых — исследование на практике новых технологий. В числе таких исследований можно отнести, например, создание реакторов на быстрых нейтронах для термоядерных источников получения энергии.

Самостоятельно разрабатывать и внедрять и те прикладные институты, которые решают крупные проблемы меотраслевого характера, но при условии, что они будут иметь собственную производственную базу для достоящую для реализации их замыслов на практике. Хорошим примером такого рода является Институт электросварки им. Е. О. Патона, который входит и числится академическим учреждением, но, по существу, это блестяще работающая инженерная фирма.

При промышленных министерствах создаются самостоятельные научно-исследовательские институты, но укомплектованные высококвалифицированными кадрами. Главные задачи их — самостоятельные разработки и конкретные научные исследования, а связь с «большой наукой», координация деятельности объединений в части создания новой техники, экспертиза и утверждение для серийного производства новых изделий, сбор и обработка информации о состоянии и развитии мировой науки в определенной области, разработка стандартов, параметрических данных и другой методической документации.

Остальные институты, в первую очередь КБ, должны конкретными разработками новой техники и технологии, целесообразно включать в состав научно-производственных и производственных объединений, а их персонал — в автономную группу² в производственные коллективы. В качестве примера, подтверждающего эффективность такой организации, на XXVI съезде КПСС по праву приводилось Ленинградское оптико-механическое объединение (ЛОМО). В свое время руководителем его провозгласил директор, член ЦК КПСС, и умевший руково-технический потенциал коллектива, не допустить обособленности творческих подразделений в самостоятельных учреждениях. Это положение оправдало себя. Продукция ЛОМО, как правило, соответствует лучшим зарубежным образцам, а такая уникальная продукция, как телескоп с диаметром зеркала 6 м, не имеет равных во всем мире.

Все новые изделия объединение разрабатывает самостоятельно, силами своего ЦКБ, с минимальными привлечением сторонних научных организаций. Конечно, ЛОМО является не только астрономические приборы, но и более мелкую

технику, однако различия весьма убедительны.

Еще пример Ленинградский Металлический завод им. ХХII съезда КПСС также работает по документации, созданию собственных КБ и лабораторий. Его продукция крупнейшая в мире гидротурбины, уникальные паровые и газовые турбины. По своим размерам, сложности и трудоемкости эти агрегаты во много раз превосходят средний уровень колесов, отраженных в статистике. Тем не менее трудоемкость одной разрабатываемой турбины в 2 раза ниже обособленного Газотурбинного завода Металлическим заводом, успешно работает не только у нас в стране, но и в Египте, Таиланде, Индии, Бразилии, Аргентине; и по ряду параметров она превосходит аналогичные зарубежные машины.

Почетным и сподт Ленинградской «Смелых», где, на наш взгляд, наиболее полно осуществлена интеграция науки и производства. В индустриальном объединении разделены обширное хозяйство на ряд научно-производственных подразделений, наделены полномочиями самостоятельностью и ответственностью. Каждый комплекс включает в себя исследовательскую базу, конструкторско-технологические подразделения и действующее производство. В результате резко возросло качество новинки и в 1953—3 года сократился срок освоения новых изделий. С нашей точки зрения, недостатком структуры объединения является то, что разработчики сами по-прежнему числятся в «промышленной группе».

Целесообразность указанной организации НИОКР подтверждает не только опыт, но и зарубежный опыт. Фундаментальную науку наравне с прикладной, занимаются университеты, научные центры, государственные институты. Основные прикладные исследования создаются автономно там же, где существуют лабораторные крупный фирм. Конкретные же разработки новой техники, оптико-инструментальные работы обычно выполняются непосредственно на турбинных заводах или на хозрасчетные отделения, там называются прототипы, аналогичными нашим производственным объединениям.

Относительно финансирования разработок новой техники представляется целесообразным (требоваясь всегда была экономически эффективной) обеспечить переход от нормативного распределения прибыли и доведение этих нормативов до максимума крупного объединения. Разработка, освоение и также приобретение новой техники должны обязательно производиться за счет собственных средств объединений или банковских кредитов, полученных на эти же средства.

Исключение следует сделать только для фундаментальных исследований и исследований разработок принципиально новых изделий. Поныне приобретены «Томомакс» и им подобные исследова-

ния всегда будут нуждаться в государственной поддержке и, пока они не приведут к итоговому результату, государство должно поддерживать в рамках самостоятельных НИИ, финансируемых из государственных или других централизованных источников. Требования от таких НИИ самоустранения были бы неоправданы. Но не менее неоправдано оплачивать из государственного исследования, связанные с повышением или созданием нового насоса, и считать это научной работой. Даже если подобные исследования выполняются силами сторонних организаций, государство, исходя из принципов основного производства, а не за счет государственных ассигнований на НИР, как это делается сейчас.

Не менее важна задача возросшего обновления для всех действующих предприятий. Приобретать такие на их собственные средства (амортизация плюс прибыль) или в размере затрат, достаточных для регулярного обновления основных фондов. При таком подходе возникает опасность «обратной связи» от материальной заинтересованности работников. Обеспечить контроль за ценообразованием, и прекратить экономичность не обеспокоенный рост цен на материалы. Сократить в объеме нового строительства — приоритет получить реконструкция действующих предприятий. Такое развитие будет полностью соответствовать решениям XXVI съезда КПСС.

В настоящее время, как свидетельствуют приведенные выше данные, наблюдается явное переупреждение отдельных подразделений, особенно в отношении работников при наступлении дефицита рабочих, без которых любая, самая совершенная техника оседет на заводах и фабриках. В связи с этим представляется целесообразным в ближайшие годы осуществить ряд мероприятий в области подготовки и использования кадров. В первую очередь необходимо перевести большую часть техникумов на подготовку рабочих высшей квалификации, там как сейчас нужен техник нового типа, умеющий самостоятельно выполнять работу наладчика, настройщика, дежурного в цеху.

Увеличить приток молодежи в средние ПТУ и в первую очередь в техникумы, сделать экзамены в вузы заранее с использованием десятилетия, а даже дать им преимущество, если они поступают в вузы того типа, умеющий самостоятельно выполнять работу наладчика, настройщика, дежурного в цеху.

Увеличить приток молодежи в средние ПТУ и в первую очередь в техникумы, сделать экзамены в вузы заранее с использованием десятилетия, а даже дать им преимущество, если они поступают в вузы того типа, умеющий самостоятельно выполнять работу наладчика, настройщика, дежурного в цеху.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 43.

мьянности, строительство и в других отраслях народного хозяйства. В этой связи целесообразно уделить более внимания в вузах, с тем чтобы каждый студент отработал минимум год на рабочем месте, в обстановке и обстановки специальности. Это, в первую очередь, позволит на обеспечить производств трудными ресурсами и позволит молодым специалистам глубже проверить правильность своего выбора.

Создание и эффективное использование новой техники требует быстрого выполнения резкой партии с соблюдением науки и производства. Для этого необходимо прежде всего расширить самостоятельность объединений и предприятий и ответственность их хозяйственных руководителей.

Ленинград

РАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПРЕДМЕТАМИ БЫТА

ОПЫТ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Б. БОЛОВЬС,
зам. директора ВНИНКС,
вед. экон. наук.

Резюме

XVVI съезд КПСС в качестве одного из путей реализации программы социального развития и повышения народного благосостояния выдвинул задачу дальнейшего подъема уровня и совершенствования структуры потребления материальных благ и услуг. При этом партия исходит из необходимости активного воздействия на формирование разумных потребностей человека. Решению указанной задачи служит социальная политика, служащая использованию в плановых расчетах показателей рационального потребления материальных благ, в частности предметов народного потребления. Одна из разработок научно обоснованных норм потребления социалистическим плановым хозяйством была впервые высказана В. И. Лениным. Он указывал, что для оценки уровня потребления «нормой считать, сколько надо человеку, по науке...»¹

Научные исследования с целью определения рациональных уровней потребления материальных благ ведутся и нашей стране уже длительное время. Ориентиром комплексного характера по воспроизводственным товарам разработаны еще в 50-х гг. под общ. руководством Госкомиссии СССР. Затем по заданию Госплана СССР и ГИИТ и АН СССР ряд отраслевых научно-исследовательских институтов торговли и промышленности продолжили эту работу. Новым ее этапом является комплексное социально-экономическое исследование, проведенное в последние три года 29 отраслевыми научно-исследовательскими и другими учреждениями под общ. методическим руководством ВНИНКС.

В. И. Ленин. Письм. собр. соч., т. 40, с. 342.

зует необходимый объем и структуру личного потребления². Показатели уровня бюджета быта должны становиться составной частью научного обоснования перспективных планов развития производства и удовлетворения спроса населения, способствуя успешному решению задач коммунистического строительства.

Рациональный уровень потребления материальных благ и услуг определяется исходя из необходимости повышения и развития личных потребностей под влиянием объективных тенденций, процессов и факторов, присущих развитию социалистическому обществу. Показатели рационального потребления отражают комплексные проблемы базиса, строения народа и в наибольшей степени потребностей. Такие показатели характеризуют средние уровни разумного удовлетворения потребностей населения в обширной перспективе и разработаны с учетом потенциальных возможностей на достижимом уровне.

В соответствии с исходной предельной показателем рационального потребления представляется собой особую, специфическую форму индивидуального норматива. Главным в них является ценностный аспект. В современных условиях рациональное потребление должно соответствовать социалистическому образу жизни, наместно новые требования восприимчивости, работы силы, развития морального и эстетического начала и благоустройства быта.

Рациональный уровень потребления обусловлен рядом антропологических, биологических, социальных и физиологических факторов, причем по отдельным видам материальных благ сочетание и степень влияния этих факторов различны. Так, если рациональное потребление продуктов питания в наибольшей мере зависит от физиологических особенностей человека, то в отношении предметов быта, одежды и особенно культуры усиливается значение факторов общественного характера. Поэтому разработанные показатели рационального потребления материальных благ базировались на комплексном учете всех процессов, влияющих на развитие личности человека.

При определении рациональных уровней потребления материальных благ и обеспечении ими населения анализируются не только абстрактные, но и конкретные ограничения, производимые современным объемом и структурой производства, потребностями товаром, уровнем доходов населения и цен на предметы потребления. Показатели рационального обеспечения предметов быта не признавались такими в строгом смысле, поскольку год, Отсюда вытекают

важные ошибочные мнения, будто они оторваны от реальных возможностей общества. Однако речь идет только об отказе учитывать возможности сегодняшнего дня, поскольку они не должны означать существующего влияния на рациональные ориентиры, разрабатываемые на перспективный период.

По словам В. Маркса, человечество ставит себе всегда только такие задачи, которые оно может разрешить, так как при ближайшем рассмотрении всегда оказывается, что сама задача возникает только тогда, когда уже решены все предыдущие, или ее решение уже не имеет никакого, или, по крайней мере, находится в процессе своего разрешения. Прогнозировать экономические проблемы, идет о том, что выражение общественных потребностей в конкретных материальных благах на достоящий период является объективной необходимостью и базируется на возможности общества. Однако возможности не являются конкретными ресурсами данного отрезка времени. И, следовательно, с этим следует читать правдивым утверждение, что одна из функций нормативных показателей рационального потребления — это не столько быт, сколько встать перед производством задачи изготовления потребительских благ, удовлетворяющих соответствующим потребностям.

Нормативные уровни рациональной обеспеченности рассмотривались нами как общественные средние показатели, к которым должны стремиться производитель и потребление. Наряду с этим разработаны дифференцированные показатели для различных групп потребителей, обусловленные влиянием долговременных социально-экономических факторов, а также факторов сезонного, календарного характера. Рациональные уровни установлены не только в целом по стране, но и в ряде отдельных регионов, а также отдельно для городских и сельских жителей. При этом не ставилась цель межрегионального выравнивания или выравнивания и единому для всех уровню потребления, а учитывались долго сохраняющиеся специфические условия жизни. Рациональность заключается в том, что потребление каждого человека и потребности, будет зависеть не только от его возраста и физической зрелости, но и от индивидуальных особенностей вкуса, зажиточности, привычек и т. п.

В иномочном этапе формирования плановых уровней потребления бытовых предметов потребления, социалистический образ жизни, улучшение в нем коммунистических начал, авторитетное гармоничное развитие личности, воспитание общественной активности и сознательности. Одновременно выявляются отрицательные стороны в потреблении и нормах.

¹ См.: В. Ленин. Социально-экономические потребности: закономерности формирования и развития. М., «Мысль», 1974, В. М. Алей. Уровень жизни населения. М., «Мысль», 1977, Э. М. Живич и В. Ленин. Потребности при социализме. М., «Наука», 1973, Д. П. Равин. Развитие материальной культуры при социализме. М., «Экономика», 1974. «Потребности, доходы, потребности» Колл. авторов под рук. Н. Федорченко и Н. Ринкиской. М., «Наука», 1979.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 13, с. 47.

чаются пути их преодоления. Речь идет, например, о том, чтобы ограничить неограниченность в области точки зрения производства, обеспечить достояние, выданное несовместимости обществу соответствующими нравственными и имеющее характер универсальности.

Работа разработателей рационального обеспечения предмета культуры бытового назначения и хозяйственно бытового имеет некоторые особенности по сравнению с другими областями и наделами (шуба, одежда, обувь). Она потребовала существенного расширения эмпирического материала. В ходе исследования, более углубленного анализа многих бытовых процессов, а также величина — исследование соотношений различных средств товаров и услуг в форм индивидуального и общественно организованного удовлетворения той или иной потребности. Как следствие, будут результаты комплексного исследования, в наибольшей мере эта проблема удовлетворяется при разработке нормативных показателей в отношении потребительских комплексов. «Низкие, его оборудование и домашняя обстановка», «Домашние животные и бытовое обслуживание населения», «Духовные блага и культурный досуг», «Отдых, туризм, спорт», «Средства передвижения, сопутствующие им товары и услуги».

Формирование потребительских комплексов основано на структурно-функциональном подходе. Он является важнейшим принципом системного исследования социально-экономических явлений и процессов как структурно-расчлененности, в которой каждой элемент структуры имеет определенное функциональное назначение. В качестве конкретизации методологии исследования был использован опыт, оказавший целесообразным избрать метод структуризации с применением аналитических элементов. Эта возможность расчленил весь набор теоретических комплексов поэтапно и установил иерархическую структуру элементов с последующей оценкой их относительной важности.

Так, судя по результатам эксперимента, наиболее важным является потребность в жилье, затем — в сфере бытового хозяйства и культурного досуга и, наконец, в личном отдыхе и передвижении. Что касается внутренней структуры комплексов, то в домашнем хозяйстве, например, наибольшую важность, по оценке экспертов, имеют удовлетворение потребности в хранении продуктов и приготовлении пищи, затем — в уборке квартир и уходе за одеждой. Причем в удовлетворении потребности в уходе за одеждой наибольшая значимость принадлежит услугам прачечных и химчисток. В сфере досуга предпочтение отдано индивидуальным формам досуга, отдыху, просмотру телепередач. Среди прачечных учреждений культуры наибольший спрос имеют театры и кинозалы.

Данные эксперименты, характеризующие неравнодушие потребностей в сфере быта, культуры и отдыха, а также оценка относительной важности элементов каждого комплекса позволили при разработке множества показателей рационального обеспечения предмета быта учесть их социальную перспективность, установить целесообразные приемы удовлетворения потребностей в товарах и услугах. Кроме того, они могут использоваться при оценке относительной важности показателей в обширной перспективе с учетом их значимости в сфере бытового обслуживания. Для лучшей разработки показателей потребовался анализ сложившихся закономерностей и тенденций в уровне изделий, структуре их фактического наличия, исследование классификационных социально-экономических, научно-технических, демографических, природно-климатических и других специфических факторов. При этом использовались материалы действующей статистической отчетности (торговой, бюджетной, промышленной, демографической).

Однако указанным материалам оказалось недостаточно для углубленного изучения многих важных сторон формирования и развития потребностей. Поэтому мы проводили специальные фабричные опросы и обследования, которые позволили получить дополнительные данные о потребительских предпочтениях и изменениях, о более детализированных формах потребления широкого круга населения с факторами социально-экономического характера. Была проведена серия специальных обследований. Так, дан опрос о потреблении технически сложных товаров дилематический по выбору бытовых машин и приборов, радиотелевизионная аппаратура, автомобильная, фотоаппаратура, бытовая техника. Поэтому на основе опроса более чем 40 тыс. семей. Для разработки рациональных комплексов предметов спортивно-туристского назначения опросом о потреблении НИИНИКС обследовано 60 тыс. семей, в для набора мебели и посуды — 10 тыс. семей. Финалом исследования являются результаты опросов и обследований свыше 50 тыс. семей. Кроме того, прикладывая материалы опросов, проводимых в рамках исследовательским институтом Нейтралома и его филиалами, а также респондентами отраслевых НИИ отраслевой промышленности.

Важное значение имеют изучение и учет долгосрочных тенденций потребления. Так, в сфере домашнего хозяйства необходимо учитывать тенденцию к увеличению наращения техничности сложными предметами, особенно традиционными (хозяйственные, старинные и новые машины). Одновременно развивается интенсивный процесс обновления имеющихся вещей домашней техникой, что обусловлено запуском новых товаров и возрастает и приобретает для «вторых», «третьих» машин и приборов. Это связано с расширением возможностей их использования (в различных

местах жилища, на даче, в автомобиле и т. д.).

Повышаются требования к таким потребительским параметрам, как экономичность, многофункциональность, надежность, долговечность изделий, легкость обращения и ухода, степень автоматизации машин и приборов. Все больше используются в быту технически сложные товары. Ускоряется процесс морального износа изделий, повышается отраслевая перспективность. Производятся социально-экономически группы населения, обусловленные увеличением доходов, улучшением условий проживания, созданием новых семей. В сфере культурного досуга также наблюдается ускорение морального износа изделий, связанное с общением потребителей выпускаемых товаров под влиянием научно-технического прогресса и возрастных требований к их использованию.

Большое значение имеют организация учета и анализ данных о важнейших процессах и факторах, которые будут определять потребление отдельных товаров в предстоящем периоде. Следует отметить и важность материалов об изменяющейся структуре потребления научно-технического прогресса (новизны принципиально новые и модифицированные изделия) и инфраструктурных, связанных с потреблением материальных благ (бытовые услуги, градостроительство, коммунальное хозяйство, транспорт и т. д.).

Существенным моментом определения рациональной обеспеченности явился учет функциональных процессов, происходящих в быту. Это исследование позволило определить необходимую степень их «концентрации» с помощью материальных благ и услуг. Поэтому в определении рационального индивидуального или общественного обеспечения так, с изменением социального состава населения, возрастает значение нормы обязательного умственного труда, числа учащихся существенно возрастает объем интеллектуальной работы человека и доминирует умственный труд. В расширении сферы услуг, сокращается долянее приращение лишь одной порции, что приводит к росту бытовых расходов. Поэтому бытовая предметная среда рассматривается нами как единая среда, где изменение одного элемента влияет на состояние других. Является таковой и анду, что обеспеченность населения жильем будет возрастать и состоит в перспективе не только в жилищном строительстве. В сфере отдыха и увеличения свободного времени развитие потребностей выражено на протяжении длительного и взаимосвязанного устойчивого развития человека в трудовой и бытовой деятельности с возможностью занятий спортом, туризмом, путешествиями. Востребуются также и услуги, связанные с их обслуживанием и эксплуатацией.

При разработке показателей рациональной обеспеченности бытового предмета

ных форм жизнедеятельности, оказывающей решающее влияние на развитие потребностей в сфере передвижения. Учитывая доходы и перспективы, следует обеспечить формы удовлетворения потребности в передвижении.

Результаты обследования показывают, что жители городов более дружелюбны, чем жители села, обеспечены большинством бытовых предметов. В значительной степени обеспечены жители сельской местности. Сейчас, помимо отдельных квартир, есть собственные дома, лучше обеспечены жителями в общинах и селах, проживающие в общинах квартир. Все еще значительная региональная дифференциация в уровне обеспеченности одной предметной культурного назначения.

Нельзя в разработке показателей рациональной обеспеченности предмета быта в рамках потребительских комплексов являться выходящим и учет соотношения товаров и услуг. Исследования показывают, что практически во всех комплексах достигнутый уровень потребления товаров и услуг еще не позволяет интуитивно судить об относительной обеспеченности их количеством. Поэтому сделан вывод о возможности в обширной перспективе интуитивного развития потребления и товаров и услуг, причем предпочтительным общественно организованные формы удовлетворения потребностей. Однако и отдельные комплексы, это соотношение складывается по-разному в соответствии со спецификой и уровнем развития каждого из них.

В сфере жилья в перспективе более быстрыми темпами будут расти потребности в микропроцессорах, в бытовых телевизорах, в услугах для оформления интерьера квартир, в услугах по ремонту. Вместе с тем по-прежнему останется востребован и платный коммунальный сервис.

В сфере культурного досуга доля бытовых предметов и изделий (в т. д.) также возрастает в связи с расширением парка бытовой радиотелевизионной и фотоаппаратуры. Нарядом с традиционными видами досуга, связанными с активным отдыхом — спортом, туризмом, будут расти быстрее, чем затраты на услуги досуга, связанные с отдыхом и долей в комплексе заметно возрастает, а доля затрат на покупку спортивных товаров соответственно сокращается, что обусловлено тем, что развиваются быстрыми темпами. Значительные структурные сдвиги, как показывают расчеты, будут происходить также на уровне и структуры расходов на приобретение транспортных средств и услуг, связанных с их обслуживанием и эксплуатацией.

При разработке показателей рациональной обеспеченности бытового предмета

метами на основе комплексного рассмотрения использовался широкий методический аппарат исследования. В частности, система показателей, характеризующих рациональную обеспеченность, уровни служб, нормы рационального обеспечения — создавались с помощью методов экономико-математического моделирования, экспертных оценок, международных сопоставлений.

Эффективным явилось применение метода типологии потребителей для оценки формирования уровня потребления в обеспеченности в отдельных социально-экономических группах населения. Этот метод дал возможность изучить влияние потребителей, имеющих высокий уровень доходов, образовательный уровень, лучшие жилищные условия и т. п. Принималось допущение, что фактически сложившийся уровень потребления групп населения, выбранных в качестве «используемых образцов», может служить ориентиром для остальных групп¹. Например, было проведено обследование жилищной бытовы электроники в 3,2 тыс. семей, из них отобрано 270 семей, имеющих высокие доходы и проживающих в отдельных благоустроенных кварталах. Анализ их жилищно-и жилищно-бытовой обеспеченности дифференцировано по количеству членов семьи, месту проживания и т. п. и показал, что они не отличаются и механическому увеличению числа таких предметов в своем хозяйстве, а проявляют тенденцию к инвентаризации набора.

Важную роль сыграли экспертные оценки, с помощью которых на заключительном этапе исследования были ранжированы, оценены с точки зрения результатов, получаемых различными методами. В качестве экспертов выступали специалисты различных областей знания — экономисты, социологи, инженеры. Так, в разработке показателей в рамках потребительских комплексов было привлечено более 500 экспертов. Показатели рациональной обеспеченности важнейшими техническими сложными предметами культуры и быта оценивались экспертами на основе данных о социальной неадекватности количества нового предмета, его роли в выполнении функций в быту, о фактической и желаемой обеспеченности отдельных групп населения, с учетом мнения специалистов и данных об обеспеченности населения зарубежных стран.

В ходе исследования разработаны и уточнены показатели рациональной обеспеченности семей предметами 20 важнейших товарных групп, включающих 187 наименований в 13 раз больше, чем в ходе предыдущих исследований.

¹ Идея такого подхода заложена в трудах С. Струминина. Проблемы социализма и коммунизма в СССР. Избр. произведения, т. 5, М., И. И. Н. Издательство, т. 5, М., 1968.

ний). Это примерно 65—70% общего объема различного товароборота страны по предметам культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. С показателями обеспеченности товарами указаны новые нормативные показатели по 15 важнейшим видам услуг: ремонту, ремонту, изготовлению различных предметов, услугам зрелищных организаций и др. Новые разработки и уточненные показатели рационального потребления важнейших предметов культуры, бытового назначения и хозяйственного обихода длительного пользования ориентируют на дальнейший анализ количественного и качественного уровня удовлетворения потребностей населения.

Наше предложение данные о нормативной и фактической обеспеченности населения технически сложными предметами (в штуках на 100 семей).

	Фактическая обеспеченность (штук на 100 семей)	Нормативная обеспеченность (штук на 100 семей)
Телевизоры	83	130
Радиоприемники и радиолы	83	160
Магнитофоны	29	60
Фотоаппараты	31	60
Холодильники и морозильники	—	—
Стиральные машины	86	112
Электронные часы	70	85
Швейные машины	29	60
Швейные и портняжные машины	65	82
Мотоциклы и моторолеры	10	25
Велосипеды и мопеды	49	74

* «Народное хозяйство СССР в 1980 г.», М., «Статистика», 1981, с. 406.

По сравнению с действующими нормативными показателями, принятыми в 1973 г., нормы рациональной обеспеченности населения СССР (в расчете на 100 семей) повышены: по магнитофонам — в 1,5 раза, портновским машинам, фотоаппаратам — примерно на 30%, мождам, швейным и стиральным машинам — почти на 20, телевизорам, радиоприемникам, велосипедам и мопедам — на 5—7%.

По мебели предпримчива увеличение числа предметов, связанных с повышением образовательного уровня населения (книжных шкафов, книжных шкафов и т. п.). Увеличивается количество предметов в рациональном наборе досуга (серьезных, интеллектуальных).

Наряду с уточнением показателей осуществлена дополнительная разработка нормативов обеспеченности электроприборами (электроинструментальная арматура, аэстрофоны, электронисеры, электро-

инструменты и др.), отдельными музыкальными товарами и диалектостройками. Впервые разработаны показатели рационального потребления важнейших технических сложных товаров, предметов для спорта и туризма (10 наименований), сопутствующих товаров для индивидуальных транспортных средств, товаров бытовой химии, предметов для интерьера жилища (ковры, текстильные изделия). Достижение рациональной обеспеченности предполагает увеличение числа находящихся в использовании у населения отдельных электроприборов почти в 10 раз, большинства спорттоваров — в 2,5—3 раза, электроинструментальной арматуры — в 1,5—2 раза.

Результаты проведенного исследования доказывают, что не все проблемы рационального обеспечения населения в зависимости от влияния совокупности факторов, определяющих формирование потребностей и в перспективе, показатели рациональной обеспеченности населения предметами культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода должны в перспективе соотноситься, в принципе и методы их разработки — ирригацию совершенствоваться. В частности, дальнейшее проведение работы по обеспечению рационального потребления требует более тесной связи с концепцией социального развития страны на отдаленный период времени. Следует улучшить теоретико-методологическое и информационно-методическое обоснование показателей, выполняющих исследование развития и изменения личных потребностей, обоснование критериев, анализ функциональных процессов и соответствия им товарной массы, оценку влияния достижений научно-технического прогресса на расширение и обновление предметной среды, взаимную увязку показателей потребления товаров и услуг и т. д. Особую актуальность приобретает значение и исследование новых перспективных товаров и услуг.

Наряду с расширением исследований социальных аспектов развития потребностей в рамках важнейших сфер потребления (домашний труд, культурный досуг и др.) важно совершенствовать разработку в разрезе отдельных социально-экономических, плывозрительных, профессиональных групп населения. Кроме того, для определения влияния на потребительском комплексе необходимы более четкие критерии их формирования. Это относится и к общности базового принципа, взаимосвязанности выделенных комплексов, полноте охвата круга потребностей, устойчивости к динамическим изменениям.

Повышение уровня обоснованности нормативных показателей требует дифференцированного исчисления их с учетом зонирования территории СССР по природно-климатическим и демографическим признакам. Необходимо также обоснование динамики средних цен на изделия рационального потребления в перспективном периоде. Комплексный подход и расчеты основных показателей рационального потребления (обеспеченности, уровня служб, нормы потребления и т. п.) для нужд долгосрочного и текущего прогнозирования спроса и планирования предполагает в более широком использовании различных методических приемов (моделирование, экспертные оценки, международные сопоставления, типология и сегментация потребителей) с применением средств вычислительной техники.

Дальнейшие научные исследования должны быть направлены не только на разработку уточнение нормативных показателей, но и на определение конкретных путей, средств и возможностей совершенствования объема и структуры потребления на рациональных основах, с учетом вопросов производства, торговли, доходов населения, цен на товары.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ*

В. Проerin,

канд. экон. наук

Партия и правительство наряду с увеличением материально-технической базы колхозов и совхозов большое внимание уделяют совершенствованию управления сельскохозяйственным производством, а также его интенсификации и концентрации. Межхозяйственная кооперация и агропромышленная интеграция создают объективные условия для более полного использования преимуществ специализированного производства колхозами и совхозами, перерабатывающими предприятиями, исходящими в кооперацию.

В настоящее время межхозяйственное кооперирование охватывает предприятия по производству сельскохозяйственных продуктов, свиноводству, коровному скотоводству, выращиванию ветелей и коров, строительству, механизации, мелиорации, агрохимическому и социальномышленному обслуживанию колхозов и совхозов. Количество различных межхозяйственных и агропромышленных предприятий и объединений на начало 1981 г. составило 13,2 тыс., или втрое больше по сравнению пять лет ранее и в 1,5 раза. Различные формы кооперации охватывают 98% колхозов и более двух третей всех совхозов. Ежегодно выдвигается роль межхозяйственных формирований в производстве сельскохозяйственной продукции, оказании различного рода услуг колхозам и совхозам. В 1980 г. межхозяйственными предприятиями было произведено 11% мяса (в общему же производству в общественном секторе около 10 млн. т) комбикормов; получено 458 млн. руб. прибыли, большая часть которой заперевала колхозам и совхозам участникам кооперации. Межхозяйственными строительными организациями выполняло строительно-монтажные работ в объеме 4,9 млрд. руб., или 40% общему объему работ.

Практика работы межхозяйственных предприятий и производственных объединений показывает, что здесь, как правило, намечаются высокие темпы роста производства, ниже себесто-

имость, материальные и трудовые затраты на единицу продукции. Так, Мясное межхозяйственное предприятие (Орловская обл.) по откорму крупного рогатого скота работает 9 лет. За это время оно откормило 1800 т говядины. Ежегодно здесь получают 3,7—3,8 тыс. т привеса, среднесуточные привесы одной головы составляют 950—1000 г, затраты на 1 т привеса кормов — 7,1—7,8 и прирост — 3,7—4,0 чел.-ч., себестоимость 1 ц — не превышает 100—110 руб. За период деятельности этого предприятия от реализации скота получено 85,7 млн. руб. прибыли, из которой около 47 млн. руб. распределено между хозяйствами, участвующими в кооперации.

Эффективно работает колхоз им. Урицкого (Гомельская обл.), выполняющий функции межхозяйственного предприятия. Он откармливает скот для 17 колхозов — участников кооперации. Другая планов государственного закупки другим хозяйствам, колхоз на своих землях выращивает кормовую культуру, по плану на гект до 50—60 ц и прирост, с каждого гектара. В прошлом году скот в счет выполнения планов хозяйств-участников государства был продано более 13 тыс. т скота (средняя масса одной головы около 450 кг). От результатов деятельности получено 13,5 млн. руб. прибыли, большая часть которой перечислена хозяйствам — участникам кооперации. Затраты на реконструкцию старейших и строительство новых животноводческих помещений здесь окупались за три года. Нередко скот на откорм уходит из им. Урицкого, остальные хозяйства сосредоточили свои силы на производстве из других видов продукции. Опыт работы колхоза им. Урицкого распространяется по всем районам республики.

Все большее развитие в стране получает создание межхозяйственных предприятий по разным видам обслуживания колхозов и совхозов. Это позволяет нам более квалифицированно выполнять текущие дела хозяйства, снижать производственные и капитальные затраты. Нефте-таких предприятий и организаций в сфере обслуживания сельского хозяйства на

начало 1981 г. действовало более 7 тыс. Их выполнено работ и оказано различных услуг почти на 1 млрд. руб. Большую работу в колхозах и совхозах все больше межхозяйственные производственно-исполнительские предприятия «Сельхозинвест», так, в течение пяти лет для них было выполнено всех работ на 927 млн. руб., и том числе в 1980 г. — на 283 млн. руб.

Широкое применение межхозяйственной кооперации находит в сфере использования сельскохозяйственной техники и ее технического обслуживания. Так, в Молдавской ССР уже 7 лет действуют межхозяйственные предприятия по механизации и электрификации сельскохозяйственного производства. За этот период годовая выработка на одном тракторе трактор увеличилась на 11%, а дневная — на 40%. Расход топлива на каждой гектар сократился на 20%, что позволило сэкономить 200 т дизельного горючего. Все сельскохозяйственные работы выполняются комплексными механизированными отрядами в соответствии с комплексной программой и графиком проведения работ.

Хорошие результаты в использовании техники достигнуты межхозяйственными предприятиями по механизации и Красногвардейском им. Ставровского края. В 1981 г. опыт по применению и обслуживанию техники в этих предприятиях распространен более чем в 90 районах страны, включая все районы Татарской, Молдавской, Мьянмарской и Куран-Тибетской обл. Эти предприятия охватывают 1720 колхозов, 425 совхозов, 87 отделений райсельхозтехники.

Получают также развитие процессы агропромышленной интеграции, при которых происходит объединение производства и переработки сельскохозяйственной продукции в едином хозяйстве или в своем и переработанном виде. Это позволяет значительно увеличить производство, сохранить ветер и улучшить качество продукции, избежать потерь спорноспорщейся продукции. Агропромышленными предприятиями, колхозами и совхозами в системе Мяснохлебной ССР в 1980 г. было произведено продукции переработки более чем на 5 млрд. руб.

В целях объединения усилий и координации деятельности сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих, снабженческих и обслуживающих предприятий и организаций, расположенных в районе, в ряде республик созданы производственные агропромышленные объединения. Непосредственными задачами их являются дальнейшее развитие и повышение эффективности сельского хозяйства с учетом увеличения его специализации, усиление производственно-экономических связей, координация деятельности и обслуживания хозяйств предприятий с предприятиями взаимосвязанными с ними отраслей промышленности

и обслуживающих отраслей, а также улучшение социально-культурных условий жизни трудящихся.

Примерами деятельности названных формирований являются Владыкинский и Пригусевский районные сельскохозяйственные объединения в Литовской ССР, Талсинское и Валзермерское (Латвийская ССР), Абанское и Макарадрское (Грузинской ССР) и др. В Эстонской ССР успешно созданы подобные объединения распространены в ряде районов республик, а также на объектах Грузинской ССР и Латвийской ССР.

Такие объединения в ряде областей и республик накопили положительный опыт, свидетельствующий об эффективности специализации и концентрации сельскохозяйственного производства, о преимуществах межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции и их влияние на увеличение производства сельскохозяйственных продуктов и повышение качества зерна и средств, на повышение его качества.

Однако еще не все межхозяйственные предприятия эффективны, а иногда они и убыточны. Так, число убыточных межхозяйственных предприятий выросло еще больше в Туркменской ССР, Таджикской, Азербайджанской ССР, а также в Ростовской, Тамбовской, Ленинградской и некоторых других областях РСФСР. Причиной этого — отсутствие при создании таких предприятий предпринятых разработок технико-экономических обоснований их эффективности.

Нередко также причиной убыточности и когда взаимоотношения между межхозяйственными предприятиями и хозяйствами-участниками строится не на взаимовыгодной хозяйственной основе, допускается неравномерность обмена результатами их деятельности. Это прежде всего относится ко многим хозяйствам системы Молдавской ССР.

В ряде республик края, областей за последние годы наблюдается увеличение образования межхозяйственных организаций, качество их экономической деятельности, группы зоотехнического учета, по охране труда и технике безопасности, до сих пор не созданы, просрочены, позадние команды и др. В результате необоснованно увеличивается численность управленческого персонала, отвлеченного от работы колхозов и совхозов за эти цели.

Встречаются также факты, когда межхозяйственные предприятия, созданные для оказания услуг колхозам и совхозам, колхозов и совхозов, получают неоправданно большие прибыли. Например, Ленинское «Объединение» в 1980 г. при общей сумме работ на сумму 4,5 млн. руб. получило 923,4 тыс. руб. прибыли. Из этой суммы только 76 тыс. руб. перечислено хозяйствам-участникам, остальные 847,4 тыс. руб. — прибыль, которая по итогам деятельности за 1980 г. при общей рентабельности 17% получено

* В порядке обсуждения.

прибыли 42,5 млн. руб. из которых хозяйствам уплачено возмещение только 6,1 млн. руб.

Экономические взаимоотношения колхозов и совхозов с межхозяйственными предприятиями в сфере обслуживания типа «Сельхозсовхоз», «Агроиндустриал» следует определять, на наш взгляд, из главной идеи, которая заключается в том, что кооперированные хозяйства должны объединить свои усилия для выполнения работ качественно и своевременно, причем стоимость затрат должна быть не выше, чем в отдельных хозяйствах до их кооперирования.

При этом устанавливаемые расчетные цены за выполняемые работы и оказываемые услуги должны обеспечивать межхозяйственным предприятиям получение в минимальных размерах прибыли, необходимой для создания фонда экономического стимулирования. Когда же фактически проведенные межхозяйственными предприятиями затраты оказываются меньше плановых при установленном объеме работ и образуются сверхплановая прибыль, то по решению совета межхозяйственного предприятия эта прибыль может быть распределена между всеми хозяйствами объединения.

Взаимоотношения в сфере обслуживания между участниками кооперации можно было бы, на наш взгляд, строить и на плановой безрыночной основе. В таком случае создание фонда экономического стимулирования в межхозяйственном предприятии предусматривается за счет увеличения надирок в основном производстве.

Недостатком в организации межхозяйственной формирования является также принятие роли советов хозяйства-участников, отстранение от управления хозяйствами участия. В результате нарушается демократическая основа управления в кооперации, теряется заинтересованность и ответственность хозяйства в общественном производстве. Нельзя признать нормальными основы управления, чуждые делу на молодости сил, смелости, тепла, на иррациональные колхозники, совхозники межхозяйственным предприятиям, учитывая, что в зависимости от деловой ситуации Министерством сельского хозяйства РСФСР. Наиболее правильно, на наш взгляд, если вопросы целесообразности создания межхозяйственной формирования и определения их экономических взаимоотношений будут решать только сами хозяйства-участники. Институциональные органы должны носить при этом рекомендательный характер.

Развитие агропромышленной интеграции затрагивает интересы предприятий и организаций нескольких министерств и ведомств на разных стадиях производства продукции сельского хозяйства (производства, переработки, реализации, реализации). Агропромышленная интеграция приобретает межведомственный характер и определение экономических и ор-

ганизационных связей при переходе от одной ее продукции к производству разных видов товаров приобретает особую значимость.

Потому целесообразно, с нашей точки зрения, главным и другим заинтересованным органам разработать основные положения развития агропромышленной интеграции на современном этапе с учетом интересов как предприятий, производящих сельскохозяйственную продукцию, так и перерабатывающих и реализующих ее потребителем, особенно следует учесть потребности кооперативных предприятий. При этом целесообразно повысить экономическую заинтересованность, особенно ответственность руководителей, участников кооперации, за результаты совместной деятельности, так как невыполнение своих обязательств одним из предприятий может привести к значительным потерям в общем производстве.

В целях дальнейшего развития агропромышленной интеграции на Министерстве агропромышленного хозяйства СССР возложено осуществление в стране единой технической политики в области сельского хозяйства, заготовки и переработки урожая, реализации продовольственной продукции, столовых сортов винограда и картофеля. Единое руководство позволит более оперативно решать вопросы, связанные с развитием и повышением эффективности агропромышленной интеграции в совхозности, совхозности и виноградарстве, полное удовлетворения потребности населения страны в продуктах питания. Но при этом необходимо учитывать, что значительная часть этой продукции производится в хозяйствах хозяйствами Министерства сельского хозяйства СССР.

Вопрос о проблеме — централизации управления сельским хозяйством в системе агропромышленного комплекса. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства, успешной реализации производственной программы в значительной степени зависит от четкости, эффективности руководства отраслью.

На всех этапах развития социалистического сельского хозяйства управление не приобретало разные организационные формы в зависимости от обстановки. За последние годы наряду со сложившимися территориальными органами значительное развитие получили отраслевые органы управления сельским хозяйством.

Полное функциональное разделение труда в сельском хозяйстве потребовало создания специализированных предприятий и организаций по обслуживанию хозяйственного производства (семеноводство, птицеводство и т. д.), что в значительной степени способствовало дальнейшему интенсификации хозяйства.

Плюс к тому, как показывает практика, действующая система управления сельским хозяйством и обслуживающими его отраслями нуждается в дальнейшем

совершенствовании. Создание мощных отраслевых органов управления явилось и значительному, но всегда ограниченному, с нашей точки зрения, разбросанному по территории управлению хозяйством. В результате распределение в одном административном районе хозяйства подчинялись разным ведомствам, находившимся за пределами района, что нарушается целостность в управлении. Например, в Тамбовском р-не Тамбовской обл. 10 совхозов находится в подчинении 9 разных ведомств: Министерства РСФСР, в Кувшиновской обл. 10 совхозов треста «Синиорол» сосредоточены в 12 разных районах. Имеются также случаи, когда в одном районе совхозы подчинены разным органам управления подчинены многоотраслевым совхозам.

Нередко, многие хозяйства, выведенные из подчинения районных управлений, по своему производственному направлению не соответствуют профилю специализированных трестов, которым они нецелесообразно подчинены. Так, совхоз «Комсомолец Дона» Ростовской обл. производит более 10 видов различной сельскохозяйственной продукции, хозяйство подчинено тресту племенных совхозов, хотя доля профилирующей отрасли (выращивание племенных садов) составляет только 15,9% всей продукции.

Иногда отраслевые органы управления при образовании специализированных хозяйства распределяются и несбалансировано распределяются отдельные отрасли, вследствие чего в 1980 г. например, 65% совхозов Пензенской обл., 52% — Курганской обл. не имеют специализированных ферм.

Кроме того, многозначность управленческих органов приводит к дублированию отдельных функций, дублированию, росту плановой и отчетной документации, усложняет организацию управления, отбрасывает специалистов хозяйства в различных управлениях, вызывает отход работников от руководства совхозам и колхозам, материальные и трудовые ресурсы неэкономично используются, падает производительность труда (колхозам и совхозам) в сельском хозяйстве.

В ряде районов государственной структуры практически отсутствуют органы управления сельскохозяйственными производством. Так, ведомственные районы совхозов не имеют достаточное решение задач по комплексному развитию сельского хозяйства во многих административных районах.

Особенно затруднено объединение и координация хозяйства в сельском хозяйстве ориентированной по решению вопросов, связанных с комплексным развитием сельского хозяйства по зонам страны, комплексных целевых программ, наиболее прогрессивных технологий в растениеводстве и животноводстве, совершенствования экономического механизма хозяйствования и др.).

За последние годы значительно возросло количество организаций, созданных для обслуживания колхозов и совхозов. В сельском районе сейчас функционирует от 15 до 30 различных организаций, занятых обслуживанием хозяйства, половина которых работает по договорам. Например, в Выльском р-не Минусинской обл. для обслуживания 15 колхозов и 11 совхозов имеются 23 различные организации, в том числе 6 — в растениеводстве, 4 — по производственно-технологическому обслуживанию, 7 — по строительству, мелкому ремонту, водному и лесному хозяйству, 2 заготовительные организации, 2 предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции.

Создание в каждом районе большого числа предприятий и организаций приводит к строительству множества ведомственных административных зданий, парков, служебных машин, оборудования, складских помещений и баз, ремонтных мастерских, транспортных и строительных предприятий, что требует огромных затрат материальных и трудовых ресурсов от сельского производства, но и способствует развитию сельского хозяйства. Тем плохом использованием имеющихся мощностей.

Указанные недостатки — слабая специализация производственных функций и в значительной степени не соответствующая развивающемуся производственным силам некие системы управления, отсутствие структуры, достаточное совершенствование руководящего сельского хозяйства, приближение его непосредственно к производству при параллельном создании и совершенствовании территориального принципа управления.

Рост сельскохозяйственного производства может осуществляться в условиях единства хозяйства, государственного сельского хозяйства, государственного сельского хозяйства, приближение его непосредственно к производству при параллельном совершенствовании территориального принципа управления.

хозяйственных, советских и партийных органов.

При совершенствовании управления сельскохозяйственным производством следует все больше учитывать то обстоятельство, что в настоящее время равны являются не только территориально-административной единицы, но и сложной социально-экономической системой. На этой территории, кроме колхозов и совхозов, создаются районные технические базы, электротехнические, агрохимические, транспортные, мелиоративные службы, снабженческие, заготовительские, перерабатывающие, строительные, коммунальные организации и предприятия, культурно-просветительные и другие учреждения. Поэтому целесообразно упростить местные сельскохозяйственные органы, наделить их всеобъемлемыми хозяйственно-распорядительными функциями и экономическими рычагами управления, особенно районное звено управления как непосредственно организующее и направляющее работу в колхозах и совхозах.

Учитывая, что большинство колхозов и совхозов — многоотраслевые предприятия, наиболее рациональной формой управления для них по стране могли бы стать районные производственные объединения. Именно они создают условия для пропорционального развития ведущих отраслей на основе заботы рациональной специализации и концентрации производства, его кооперации и интеграции. В таких объединениях можно образовать единые службы по государственному колхозно-совхозному ремонту, строительным, агрохимическим, коммунальным, что будет способствовать укреплению колхозов и совхозов как основных звеньев производства сельскохозяйственной продукции.

Преимущество районных производственных объединений заключается и в том, что в них действует колхозный орган управления — совет, решения которого обязательны для всех участников. Он наделяется хозяйственными распорядительными функциями не только по отношению к государственным предприятиям, но и к колхозам. Это дает возможность по решению совета создавать колхозы в необходимых случаях перераспределять часть их доходов.

Создание централизованных фондов с участием средств колхозов и совхозов позволит такому объединению вырабатывать экономические условия хозяйствования, организовывать совместные производства, а также осуществлять решать социальные проблемы.

Управление же сельскохозяйственными

ком предприятиям следует, на наш взгляд, по-прежнему привлекать (семеноводство, племенное дело, животноводческие и птицеводческие комплексы, тепличные комбинаты), а равноустойчиво возмещать осуществлением, республиканскими или союзными научно-производственными объединениями.

На областном уровне следовало бы создать единый орган — управление сельского хозяйства объединенного для руководящих районных производственных сельскохозяйственных объединений, областными отраслевыми производственными и научно-производственными объединениями и другими предприятиями и организациями областного значения. Многие из них в настоящее время подпадают, как правило, разным органам управления.

Совершенствование управления на районном и областном уровнях потребует уточнения и перераспределения основных функций республиканских и союзных сельскохозяйственных министерств. В дальнейшем, по мере развития производственных сил на селе, а также разработки и внедрения более совершенной системы управления в сельском хозяйстве, объективной необходимостью станет совершенствование системы управления агропромышленным комплексом на всех его уровнях.

Совершенствование системы управления сельским хозяйством целесообразно, на наш взгляд, разработать генеральной осякой управления сельским хозяйством, с помощью которой должны решаться следующие основные вопросы:

четко определить функции органов управления на всех уровнях. При этом должно быть соблюдено сочетание централизованного руководства с развитием хозяйственной инициативы и самостоятельности местных органов;

построение организационной структуры управления, предусматривающей наиболее рациональное научно обоснованное сочетание территориального и отраслевого принципов управления, исключая параллелизм и дублирование; всемерное укрепление районного звена управления, как обеспечивающего непосредственное руководство колхозами и совхозами производством;

определение на всех уровнях управления наиболее рациональной и сложной численности работников;

разработка экономического механизма хозяйствования, предусматривающего оптимальное сочетание административных и экономических методов управления производством.

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ НЕЧЕРНОЗЕМНОЙ ЗОНЫ РСФСР

Е. В. Голева,

д-р. экон. наук, отдел Госплана СССР

В аграрной политике КПСС большое место отводится развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР.

Вопросы преобразования этого обширного края выданы вниманию в решениях XXVI съезда КПСС. Особое внимание правлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается способствовать осуществлению комплексной программы по превращению Нечерноземья в район высокопродуктивного земледелия и животноводства и по развитию связанных с ними отраслей промышленности. Осуществляемыми темами будут: строительство новых дорог, автомобильных дорог, обочина социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

За годы десятой пятилетки уже немало сделано по дальнейшему подъему сельскохозяйственного производства и укреплению его материально-технической базы, улучшению социально-экономических условий жизни трудящихся села этой зоны.

На развитие сельского хозяйства Нечерноземья в 1976—1980 гг. направлено 31,2 млрд. руб. капитальных вложений, или в 1,9 раза больше, чем в девятой пятилетке. Основные производственные фонды выросли в 1,5 раза, энергетические, мелиоративные — в 1,4, возросли минеральные удобрения и запасы минеральных материалов — на 35%. В широкых масштабах осуществляется мелиорация земель. На эти цели направлено 4,6 млрд. руб. или в два раза больше, чем в 1971—1975 гг. В колхозах и совхозах выделено в эксплуатацию 13 млн. га осушительно-мелиоративных земель. Культурно-технические работы проведены на площади 1,9 млн. га.

Дальнейшее развитие получила специализация и концентрация сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. Возросло число специализированных хозяйств и предприятий. Создано около 3 тыс. межхозяйственных формирований по выращиванию ислетей, дорощиванию и отбору крупного рогатого скота, свиной семеноводству, энергетическому обслуживанию колхозов и совхозов и др.

На жилищное и культурно-бытовое строительство в сельской местности Нечерноземной зоны РСФСР в десятой пятилетке направлено 5,6 млрд. руб. капитальных вложений, что в 1,9 раза превышает их объем за 1971—1975 гг.

В 1976—1980 гг. возведены новые дома общей площадью 22,8 млн. кв. метров, введены в эксплуатацию 480 тыс. мест, допущены учреждения на 178 тыс. мест, больницы на 15 тыс. койко-дней, дома культуры на 175 тыс. мест. Заметно расширились и общинные сельхозтехсы, увеличилось количество торговых баз и других объектов здравоохранения, дальнейшее развитие получила служба быта. Ежегодно в действие около 30 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием.

Принимаются меры для улучшения материального уровня жизни на селе. Средняя оплата труда рабочих совхозов и колхозников в 1980 г. против 1975 г. выросла на 21%. Расширились общественные фонды потребления.

Несмотря на то, что 1976—1980 гг. были исключительно неблагоприятными по погодным условиям, хозяйства зоны преодолели трудности и увеличили производство и запасы зерна, мяса, молока и яиц. Прирост среднегодового производства валовой продукции сельского хозяйства в колхозах и совхозах по сравнению с девятой пятилеткой составил 7,7%. В 1980 г. против 1975 г. поголовье крупного рогатого скота выросло на 6%, в том числе коров — на 7, свиной — на 10%, птицы — на 40 в крупном — на 32%.

В Нечерноземье появились немало хозяйств в ряде районов, которые, эффективно используя помощь государственных предприятий, сельскохозяйственных культур, помыслили производительность животных. Так, средняя урожайность зерновых культур за десятилетие возросла в 1,4 раза. В Ленинском р-не Московской обл. составила 40,1 ц/га. Демословскому р-ну — 39,8 ц/га. От 35 до 40 ц/га зерна в среднем за пятилетку в колхозе им. Ленина, в совхозе им. Павлово им. 17 МЮД, колхозы им. XXII съезда КПСС, «Воробья» Владимирской обл., «Новая жизнь» им. Ленина Чувашской обл., «Радуга», «Светлая», «Восток Советов», «Красный Маяк» им. Куйбышева Горьковской обл.; колхозы «26 Октября» Березиникульский, «Кавказский» и «Славянский» Калининской обл., племязод «Пионер» Свердловской обл. и др.

В сложных погодных условиях 1980 г. 243 колхоза и совхоза собрали в среднем с гектара 25,7 цу зерна. 84 колхозов става получили больше 200 ц и колхозы в 588 хозяйствах выдот от выдот коров

вы составили 3—4 тыс. кг молока, а в 1986 — свыше 4 тыс. кг.

Одно из главных направлений развития сельского хозяйства — это осуществление менее двенадцати, чем намечалось, мероприятий по выполнению задания по производству и продаже государству основных сельскохозяйственных продуктов. Во многих хозяйствах не достигнуты задания по производству и продаже государству основных сельскохозяйственных культур, поголовье скота и его продуктивность.

Такое положение нельзя объяснить только недостаточностью государственных ресурсов. Кроме того, потенциальные возможности увеличения производства сельскохозяйственной продукции используются не в полной мере. Это связано с тем, что в организациях колхозного и совхозного производства, ведомственных заданий подрядным организациям по капитальному строительству и мелиорации земель, а также ведомствам суду минеральных удобрений и известковым материалам.

Придала большое значение осуществлению долгосрочной программы комплексного преобразования Нечерноземья, Коммунистическая партия и правительство страны неоднократно указывали на необходимость повысить темпы проводимых здесь работ, увеличить помощь в реализации намеченных мероприятий. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дальнейшем развитии и повышении эффективности сельского хозяйства Нечерноземья зоны РСФСР в 1981—1985 годах». Это постановление определило широкую систему мер, цель которых — обеспечить к 1985 г. увеличение производства яровой пшеницы, зернофуражных культур в колхозах и совхозах на 30% по сравнению с уровнем, достигнутым в десятой пятилетке.

Основной путь решения указанной задачи — интенсификация сельского хозяйства, широкая мелиорация земель, комплексная механизация, химизация, специализация производства сельскохозяйственного производства, возможное стеснение поперерывания, внедрение в производство достижений науки, техники и передового опыта.

В одиннадцатой пятилетке на развитие сельского хозяйства зоны направлено 39,3 млрд. руб. капиталовложений, что значительно превышает их объем в прошлой пятилетке. Для Нечерноземья будет оставлено 390 тыс. тракторов, 254,9 тыс. тракторов, 104 тыс. зерноуборочных комбайнов, много мелиоративной и другой техники. Поступает минеральных удобрений примерно в 1985 г. довести до 6,95 млн. т, пятилетнее задание — 6,4 млн. т, в 1980 г. Теперь главная задача — увеличить отдачу от капиталовложений, поднять продуктивность сельского хозяйства.

В 1981—1985 гг. капитальные вложения намечено направить прежде всего на повышение плодородия почв, разни-

тие семенного хозяйства, расширение базы химизации, увеличение производства кормов для животноводства, сооружение речных каналов, обеспечение необходимых условий для создания высококачественной продукции, на улучшение условий труда и быта работников сельского хозяйства.

Выбор сельскохозяйственных культур будет в основном расти за счет их урожайности. Для выполнения предусмотренных на одиннадцатую пятилетку объемов работ необходимо обеспечить производство колхозов и совхозов зоны потребуются получить в среднем с 1 га зерна не менее 20 ц, картофеля — 160, овощей — 200, картофеля — 4,5 ц и кормовых культур — 20 ц корм. ед.

Дальнейшая интенсификация растениеводства будет осуществляться на основе научно обоснованных систем ведения земледелия. Отделение НАСХНИИ по Нечерноземью зоны РСФСР и другие научные исследовательские учреждения при широком участии колхозников, рабочих совхозов, специалистов в настоящее время завершают разработку таких систем по каждой области и автономной республике. В них предусматриваются: освоение правильных севооборотов, внедрение почвозащитных мероприятий, совершенствование структуры посевных площадей, улучшение обработки почвы, повышение эффективности применения удобрений и другие меры, обеспечивающие в конкретных условиях наилучшие конечные результаты и выполнение плановых показателей.

Нечерноземная зона РСФСР — важнейший район выращивания зернофуражного производства республик. Здесь имеется около 14,7 млн. га лугов и пастбищ. Почти все поголовье скота состоит из породных животных.

Решения XXVI съезда партии наделить сельских тружеников зоны на более полное использование ее благоприятных природно-климатических возможностей для значительного увеличения производства продукции ферм. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии изложены задачи, поставленные на переднем плане. В этом выражена насущная потребность нынешнего этапа развития сельского хозяйства.

Увеличить производство продуктов животноводства, снимать затраты труда и средств на единицу продукции предлагается главным образом на основе повышения продуктивности скота, путем перевода отрасли на промышленную основу и создания прочной кормовой базы.

В зоне имеется хозяйство, в которых средние нады молока от одной коровы составляют 4—5 тыс. кг, от каждой 100 коров получают 95 и более телят, после интенсивного вскармливания получают 10—12 кг жирных сливок, телят от одного скота со средним весом одной головы 400—450 кг.

В то же время во многих колхозах и совхозах эти показатели находятся на

нижнем уровне. Поэтому дальнейшее повышение продуктивности скота остается главной задачей, является основным резервом увеличения производства продуктов животноводства.

Совершенствование технологии производства молока, мяса, яиц и шерсти в зоне проводится путем строительства животноводческих комплексов и создания современных колхозно-совхозно-совхозных ферм на базе существующих. При этом и в этих двух направлениях разрабатываются соответствующие министерствам и ведомствами рекомендации и система машин по комплексной механизации отрасли.

В настоящее время в зоне действуют 489 комплексов по производству молока, 31 — по производству говядины, 65 — по производству свиномы и 198 птицефабрик.

Высоким уровнем продуктивности коров, низким затратам труда и кормов отличаются молочные комплексы колхозов им. Ленина Новосибирской р-на Тульской обл., колхоза им. Горького и совхоза им. 50-летия СССР Московской обл., совхоза им. Горького Тульской обл., колхоза «Родина» Вологодской обл. по выращиванию и откорму крупного рогатого скота — комплексы «Воронок» Московской обл., «Пашский» и «Панский-2» Ленинградской обл., «Дружба» Вологодской обл., «Тамбовский» Горьковской обл., по ирригационно и откорму свиней — комплексы «Восточный» Ленинградской обл., им. 50-летия СССР Калининской обл., совхоз-интернат им. 50-летия СССР Горьковской обл., совхозов им. Кутузовский Московской обл. Если в этих хозяйствах, применяющих индустриальные методы производства и прогрессивные технологии, затраты труда на 1 ц молока составляют 1,5—3 чел.ч, а в среднем по совхозам зоны они превышают 7 чел.ч, а в 1 ц приусадебного рогатого скота и мелких совхозах расходуются 2,1—4 чел.ч, тогда как в среднем по совхозам зоны — 40 чел.ч, на 1 ц молока свиней — 10 чел.ч, а в 1 ц — 3,5 чел.ч и 16 чел.ч. Что же касается колхозной зоны, то затраты труда на производство 1 ц продукции в них еще выше.

В одиннадцатой пятилетке намечено возростить и ввести в действие животноводческие комплексы и механизированные фермы по производству молока на 900 тыс. коров, по выращиванию и откорму мелочина крупного рогатого скота на 700 тыс. голов, комплексы по ирригационно и откорму свиней на 2,14 млн. голов, птицефабрик нового назначения на 5 млн. кур-несушек и по производству бройлеров на 80 млн. гол.

В колхозах и совхозах зоны наряду со строительством новых животноводческих комплексов продумывается значительно увеличить объемы работ по ук-

репционному и технической реконструкции существующих ферм.

В хозяйствах зоны обеспеченность капитальными помещениями для крупного скота высокая. Так, в колхозах 80%, а свиней — 95. Но многие животноводческие фермы имеют небольшие размеры, невысокий уровень механизации работ. Поэтому колхозы и совхозы наряду с полным строительством расширяют до оптимальных размеров действующие фермы, внедряют в них современные технологии, механизацию животноводства, комплексную механизацию трудоемких процессов. Объем капитальных вложений на эти цели в 1981—1985 гг. составит 2,2 млрд. руб. Значительную часть из них составляют 2 млрд. руб. в удельной сумме средств, направляемых на капитальное строительство.

В 1985 г. по нашим расчетам, значительная часть объема продукции животноводства (50—54% молока, 38—60% мяса и 90% яиц в колхозах и совхозах будет произведена на механизированных фермах и в комплексах.

Индустриализация сельского хозяйства, создание новых комплексов, повышение продуктивности, тесно связана с развитием электрификации на селе.

За последние годы в зоне проведена значительная работа по электрификации деревень. Сейчас электроэнергия используется все хозяйства, а также почти все сельские труженники. Например, село Илья в Кировской области производит электроэнергию в основном от государственных энергосетей. В результате ее потребление в 1980 г. достигло 19,6 млрд. кВт.ч. В 1985 г. потребление электроэнергии в сельском хозяйстве зоны возрастет до 30 млрд. кВт.ч. Начиная с 1982 г. колхозы и совхозы зоны будут расширяться применять электротехнические установки для телеселекционных объектов производственного назначения при обслуживании скота, механизации этих предприятий, находящихся в одном пункте, до 400 кВт. Применение электротехники для получения технологического тепла позволит высвободить и использовать энергию, выходящую в одном пункте, до 400 кВт. Применение электротехники для получения технологического тепла позволит высвободить и использовать энергию, выходящую в одном пункте, до 400 кВт. Применение электротехники для получения технологического тепла позволит высвободить и использовать энергию, выходящую в одном пункте, до 400 кВт. Применение электротехники для получения технологического тепла позволит высвободить и использовать энергию, выходящую в одном пункте, до 400 кВт.

Одно из основных направлений повышения продуктивности животноводства можно только при переоснащении разведения свалыворванной коровы в базе. Нечерноземье хозяйства для общенационального животноводства, а также в значительной собственности населения, значительно увеличат и разнообразят кормовую базу. В 1985 г. на 1 га пашки и 1 га сенокоса и лугового хозяйства в этих пределах они осуществляют большую работу, прежде всего по повышению урожайности кормовых

культур, дальнейшему совершенствованию посевных площадей, внедрению новейших достижений науки и техники для уборки, хранения, переработки кормов, улучшению их качества и сокращению потерь, повышению эффективности использования кормов. В одиннадцатилетней пятилетке хозяйства зоны наряду с повышением урожайности предусматривают расширить посевы и улучшить возделываемую культуру, богатыя протеином, таких, как горох, чечевица, клевер, люцерна, рапс и др. За счете возрастают объемы работ по ирригации и поверхностному улучшению естественных лугов на пастбищах — с помощью техники кормовозов. Дальнейшее широкое распространение получат прогрессивные технологии заготовки сена, сенажа, силоса, травяной муки. Для этих целей в соответствии ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии и повышении эффективности сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР в 1981—1985 годах» предусматривается выделить на одиннадцатую пятилетку колхозам и совхозам 10,3 млрд. руб. на материально-технической базе колхозно-совхозного производства колхозорбонных комбайнов КТТЗ-75 и 6,5 тыс. силовых машин колхозно-пашажных КПС-61 и др.

Чтобы сократить потери и повысить качество кормов, в пятилетнем плане предусмотрено выделить значительные объемы капитальных вложений на строительство хранилищ для сена, силоса, сенажа, травяной муки, ирригации и пр. Всего в 1981—1985 гг. на реализацию материально-технической базы колхозно-совхозного производства планируется направить капитальных вложений больше, чем в 1976—1980 гг.

В планах наиболее эффективного использования зерна намечается ускорение развития ирригационной промышленности. В 1981—1985 гг. по сравнению с 1976—1980 гг. планируется ввести в действие на колхозорбонных предприятях зоны Минзла СССР мощностей по производству комбикормов в 2 раза больше.

В одиннадцатой пятилетке будут проведены новые крупные мероприятия по дальнейшему развитию животноводческого и колхозорбонного комплексов, сокращению и колхозорбонных организаций. В результате роста машинно-тракторного парка и внедрения комплексной системы в сельском хозяйстве возрастает на 44%. Будет затронута комплексная механизация возделывания и уборки ячменя. Урожайность комплексной механизации возделывания и уборки картофеля в применении карбобульборонных комбайнов и использования механизированных карто-дезинсекциальных пунктов намечено достичь до 80%.

Системный шаг для комплексной механизации сельского хозяйства в Нечерноземной зоне в 1980 гг. предусматривается широкое применение в Нечер-

ноземье тракторов Т-100К и Н-701, оснащение хозяйства мощными пропашными тракторами с передней и задней навеской, создание комплексных комбайновных агрегатов, колхозорбонных машин и посевных машин; более совершенной конструкции, высокопроизводительными пашными агрегатами органических и минеральных удобрений, а также износостойких материалов. В одиннадцатой пятилетке не менее производятся новые модели агрегативных комбайнов более приспособленного и усложненного. Предусматривается поставлять колхозам и совхозам высокопроизводительные машины для различных технологий уборки и заготовки кормов, электрохимической труда на животноводческих фермах и комплексах.

В Нечерноземной зоне РСФСР преобладает малоплодородные дерново-подзолистые почвы. Кроме этого, 76% пашни имеют недостаточную кислотность, 41 — низкое содержание фосфора, а 27% — дефицит калия. Поэтому одно из решающих условий повышения плодородия пахотных земель — это улучшение условий здесь — применение удобрений и возмещение кислых почв.

В 1981—1985 гг. хозяйствам зоны планируется поставить торфа около 2,9 млн. т в десятой пятилетке. Вот почему очень важно по-прежнему применять удобрения, добавлять к этой сумме их килограммы давая высокую отдачу, обеспечивая получение высоких урожаев всех сельскохозяйственных культур.

Применение минеральных удобрений в Нечерноземной зоне РСФСР дает высокий экономический эффект. По экспериментальным данным, получаемым в научно-исследовательских учреждениях, на опытных станциях, в зональных агрохимических лабораториях, в Госгипролесе, в хозяйствах опытных колхозов, на основных типах почв зона в среднем на 1 ц стандартных единиц прибавки урожая с одной гект. и одной пашажной единицы вносят 1,4 т минеральных удобрений. Весеннее 165—210 кг минеральных удобрений в расчете на 100% питательных веществ под картофелем и 150 кг — под зернофураж, а 240—280 кг/га — на луга и пастбища обеспечивают прибавку урожая соответственно 2,0—3,2; 2,2—4,0; 3,0—4,0 ц/га. Средний окупательность 1 руб. затрат на удобрения по зерновым составляет 2,3 руб. картофеля — 4,96, овсяно — 4,43 руб.

Эту эффективность можно увеличить путем повышения культуры земледелия, рационального применения удобрений в соответствии с рекомендациями, разработанными в зональных агрохимических лабораториях.

Научные основы и рекомендации по применению удобрений в Нечерноземной зоне европейской части РСФСР. Россельхозиздат, 1976, с. 249—251.

ботаниками коллективами научных учреждений.

Огромный резерв в повышении плодородия пашен — органические удобрения. Их колхозам и совхозам, которые ежегодно вносят большие дозы органических и минеральных удобрений на 1 га пашни, получают высокие и стабильные урожаи сельскохозяйственных культур.

В Нечерноземье, как показывают данные научно-исследовательских учреждений и передовой практики, при правильной агрохимической обработке 300 ц/га хорошо подготовленного чернозема или торфяновогодного компоста в первый год действия повышает урожайность зерновых на 5 ц/га и картофеля — на 20 ц/га, овощей — на 50—60 ц/га. Затраты в тот же год окупаются стоимостью дополнительного урожая и обеспечивают получение чистого дохода.

В зоне за последние годы используются органических удобрений несомненно возросло. Умень организована работа по заготовке, вывозу и применению органики хозяйства Московской, Ленинградской обл. в Марийской АССР. Здесь на 1 га пашни ежегодно вносится 7—17 т органических удобрений. Однако еще требуется серьезного изучения в целом ряде областей и автономных республик. В одиннадцатой пятилетке по сравнению с десятой запланировано увеличить заготовку и вывозку торфа в 1,5 раза. В 1985 г. против 1980 г. плесение в почву высококачественных органических удобрений должно возрасти в 1,4 раза.

Одно из важнейших факторов роста плодородия земель и повышения эффективности удобрений в Нечерноземной зоне РСФСР — использование комплексных многокислотными опытами и практикой установлено, что с учетом данных деятельности хозяйства, обеспечивается получение не менее 6—7 ц/га корм. ед. При этом 1 руб., врасходообеспечивая на известование, дает около 2—3 руб. дохода. Кроме того, известование способствует повышению эффективности минеральных удобрений на слабобонных почвах на 15—20%, на сильнокислых — до 30—40%.

Учитывая огромную эффективность этого мероприятия, ЦК КПСС и Совет Министров СССР в указовом постановлении установлена программа по созданию автономным республикам зоны на известование кислых почв в одиннадцатой пятилетке на площади 18,4 млн. га. Соответствующие мероприятия и средства должны востреть и ввести в действие в 1981—1985 гг. предприятия и колхозы по производству известкования и допоздней муки мощностью 16,5 млн. т, обеспечить производство и поставку кол-

козам в совхозам зоны ее в количестве более 130 млн. т, местных известковых материалов и известкующих отходов промышленности — 40 млн. т. Поставки известкования и известкования в одиннадцатой пятилетке против 1985—1980 гг. увеличатся в 1,9 раза.

В Нечерноземье решающий фактор повышения урожайности сельскохозяйственных культур — мелиорация земель. Здесь четвертая часть сельскохозяйственных угодий верховодными, заболоченными, засоленными, с недостатком влаги, засоленными, Пашонные и сенокосные угодья разделены на являе участки, большинство площадей занимают кочевые почвы. Проведение мелиоративных работ, мероприятий ирригационного преобладания условия земледелия, позволяет поставить его на современную индустриальную основу.

В десятой пятилетке проведена большая работа по укреплению материально-технической базы мелиорации. Восрождены производственные фонды, парк землеройной и мелиоративной техники, созданы необходимые выделочные организации. Действуют 26 трестов производственных фондов, проектирование водохозяйственных объектов зоны, в вузах и техникумах, профессурических и учебных кабинетах на кафедрах подготовки высококвалифицированных специалистов многих профессий, связанных с осуществлением программы мелиорации земель. Государственные конструкторские подразделения приняты на полное техническое обслуживание почти всех внутрихозяйственных мелиоративных фондов колхозов и совхозов.

В десятой пятилетке повысился технический уровень выполнения качественных мелиоративных работ. Прежде осушение земель преимущественно открытым каналом, а сейчас — с помощью закрытого дренажа. Полностью ликвидирован период и строительство стационарных и полустационарных оросительных систем с применением дождевания. В мелиоративном строительстве выделяется большое количество комплектных и полосоворонные насосные станции.

Получают распространение системы с длинными ретурбационными водозаборными режимами. Большинство мелиоративных земель стало колхозной и совхозной и окупающему состоянию. Объектами мелиорации теперь становятся крупные массивы.

Опыт передовых колхозов и совхозов зоны показывает, что мелиорирование земель надолго — источник увеличения производства продукции растениеводства. В 1980 г. на этих землях хозяйства зоны получили около 12% от валовой продукции растениеводства. Свыше 25 ц/га зерновых культур, 40 ц/га картофеля собрали 150 колхозов и совхозов, 77 хозяйств — более 150 ц/га картофеля, 40 ц/га колхозов и совхозов — свыше 44 ц/га сена многолетних трав.

Ю. Н. Гусаров, А. Земляничкина
Эффективность удобрений в Нечерноземной зоне европейской части РСФСР, с. 251.

На орешковом земельном участке более 30 ц/га зерновых культур 38 колхозов и совхозов, свыше 300 ц/га овощей — 52 колхозов и совхозов и совхозов с каждого гектара орешков культурных пастбища получают по 7—8 тыс. коров, ед. и более себестоимостью 3 мес. на 1 коров. ед.

Однако в целом по зоне продуктивность мелколиственных угодий недостаточна. В 1976—1980 гг. прироста урожайности зерновых культур на осушенных и орешковых землях по сравнению с урожайностью на всех площадях составил соответственно 5,4—7,4 ц/га, картофеля — 20—25,5—76 и сева с естественных сеяносов — 8,7—14,4 ц/га.

Многие хозяйства еще не эффективно используют мелколиственные земли, не выполняют планов производства зерна, овощей, кормов.

Причем здесь разный вид работ не проводится, весь комплекс агро-мелиоративных мероприятий, мало вносятся органические, минеральные удобрения, не в полном объеме выполняются работы по уходу за лесом, не соблюдаются сроки покосов, имеют место и другие нарушения агротехники. В результате продукция не добывается. Поэтому центральная задача в развитии мелколиственных — борьба за повышение отдачи от капиталоинтенсивных, направленных на коренное улучшение земель, на реальный подъем урожайности на осушенных землях.

В 1981—1985 гг. на мелколистой земельной выделено более 6 млрд. руб., направленных в основном на освоение и эксплуатацию осушенных земель на площади 1410 тыс. га, построить оросительные системы на площади 360 тыс. га и проведение культуртехнических работ на площади 2065 тыс. га. Сельскохозяйственным органам, колхозам и совхозам вместе с водохозяйственными организациями надо эффективно использовать капитальные вложения. Особенность мелколистой земель Нечерноземья в единичной гектаре заключается в осуществлении полного комплекса мелиоративных работ: илочная обработка, осушение, культуртехнические мероприятия и окультуривание, преимущественно в естественных мелколиственных землях, а также строительство в илочных и совхозах, осваивающих мелколиственные земли, необходимых производственных объектов, складских помещений, жилых домов, школ, дошкольных и других культурно-бытовых учреждений.

В десятой пятилетке в зоне значительно возросла темп водохозяйственного строительства. Вместе с тем средства, выделяемые на эти цели, оказались не полностью, планы ввода в действие осушенных и орошаемых земель и задания по культуртехническим работам не выполнялись.

Одна из причин такого положения — недостаточная производственная база ме-

лиорации. В то же время подрайные предприятия в 1976—1980 гг. не выполняли заданий по строительству объединенных предприятий строительной индустрии Главмелиорозастроитрострой.

В указании постановлением строительным министерства установленная задача по плану в эксплуатацию основных мощностей 16 объединенных предприятий Главмелиорозастроитрострой в 1981—1982 гг. Водохозяйственным организациям предстоит качественно улучшить организацию труда мелиораторов, использовать технику и рабочее время. Кроме того, определены меры по развитию отраслей промышленности, выполняющей сельскохозяйственную продукцию. В единичной пятилетке на увеличение мощностей предприятий по первичной обработке льна, выработке производных конерсов, мясной и молочной продукции, комбикормов, расширение холодильных емкостей планируется направить 1,9 млрд. руб., капитальных вложений, или на 28% больше, чем в 1976—1980 гг.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР особое внимание уделяется решению социальных проблем деревни, коренному улучшению условий жизни сельских труженников.

На строительство жилых домов, объектов коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения, дошкольных учреждений, клубов и других объектов непроизводственного назначения в 1981—1985 гг. направляется 9,9 млрд. руб., или четвертая часть всех капитальных вложений. Планируется построить жилых домов общей площадью 38,5 млн. м², дошкольных учреждений — на 230 тыс. мест, клубов и домов культуры — на 271,8 тыс. мест. За счет вводимых в эксплуатацию, выделяемых отраслей «Здравсохраненне», намечено строительство и ввод в действие центральных районных больниц на 19,3 тыс. кров. Будет сооружено 22,9 тыс. км водопроводов в населенных пунктах колхозов и совхозов, введено в эксплуатацию 38,3 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием. Изменены планы строительства службы быта, благодаря чему бытовые услуги сельскому населению возрастут в 1,4 раза.

Капитальное строительство в Нечерноземье будет осуществляться в соответствии с проектами планировки и застройки центральных населенных и поселков степеней колхозов и совхозов. Повысится качество архитектурных решений и технико-экономических показателей застройки сельских населенных пунктов, при застройке поселков будут творчески использоваться лучшие традиции народного зодчества.

Опираясь на помощь государства, колхозы и совхозы проведут большую работу по созданию современных агроэкономических сева. На очередном ассамблею смотря-конкурсе на лучшую застройку и благоустройство сель-

ских населенных пунктов 43 поселения Нечерноземной зоны РСФСР удостоены наград Выставкой достижений народного хозяйства СССР.

Удобные для жизни, красивые поселки возвели колхозы «Путь Ленина», Кировской обл., «Горница» Ярославской обл., совхозы «Им. 50-летия СССР», «Поводневский», «Боронино», Шапошова Московской обл., «Сельцо», «Верезо», «Старая Середка» Ленинградской обл. и др.

Однако в некоторых областях и автономных республиках сегодня не выполняются планы по строительству на селе жилья, объектов социально-бытового назначения.

Строительные министерства, на которые возложено проведение подрайных работ в Нечерноземье, не обеспечили в 1976—1980 гг. выполнения планов ввода жилья, культурно-бытовых и производственных объектов.

Постановлением пришло также необходимым ограничить в 1981—1980 гг. строительство и расширение в Нечерноземной зоне РСФСР промышленных предприятий, не связанных с сельским хозяйством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Сократить мощности строительных подрайных организаций на возведении в сельской местности этой зоны жилых домов, объектов просвещения и культурно-бытового назначения, а также предприятий сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности.

Выступая на XXVI съезде КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев отметил: «ЦК КПСС и Советское правительство неизменно и охотно осуществляют широкие мероприятия по развитию Нечерноземья. Задача эта столь сложна и многогранна, что решать ее следует совместными усилиями всех республик и по возможности в короткие сроки. Такой опыт у нас есть, и опыт богатый. Вспомним хотя бы строительство Туркестан, Урало-Кубанская, освоенные поля, восстановление Ташкента. Вот так не дружно и энергично нужно поработать и в Нечерноземье».

Исходя из этих указаний, многие колхозы водохозяйственных и строительных организаций союзных республик, а также автономных республик, края и областей разработали мероприятия и приняли обязательства по участию в строительстве производственных сооружений, жилья, культурно-бытовых объектов, дорог, проведении мелиоративных работ в областях и автономных республиках Нечерноземной зоны РСФСР. Претворению в жизнь мер по дальнейшему развитию и повышению эффективности сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР будет способствовать решение поставленной XXVI съездом КПСС задачи по превращению Нечерноземной зоны РСФСР в район высокопродуктивного земледелия и животноводства.

* Материалы XXVI съезда КПСС, М., Политиздат, 1981, с. 36.

В ПОМОЩЬ ПОЛИТИЧЕСКОМУ И ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

ОБРАЗ ЖИЗНИ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

И. Бестужев-Лада,

д-р ист. наук, профессор

Образ жизни как область научная и теоретическая является предметом специальных философских, социологических, экономических исследований в нашей стране после XXIV съезда КПСС, на котором была поставлена задача совершенствования как в области материальных, народнохозяйственного планирования повышения его научного уровня, расширения горизонтов экономического планирования. На протяжении 1974-1975 гг. главнейшие проблемы формирования этой новой по существу научной категории были в основном решены. На XXV съезде КПСС «образ жизни» вошел в ранг основополагающих категорий исторического материализма: теория его развития поставлена в один ряд с теорией создания материально-технической базы коммунизма, совершенствования общественных отношений и формирования нового человека. Эта положение подтверждено XXVI съездом КПСС, где вопросы совершенствования социального образа жизни, ускорения его материальных и духовных основ уделено большое внимание.

«Образ жизни» рассматривается в научной философии и социально-экономической литературе как философско-экономическая категория, охватывающая способ (или, что в данном случае то же самое, всю совокупность типичных признаков) жизнедеятельности индивидов, любой социальной группы (до класса и нации включительно), общества в целом, являтой в органическом единстве с ее условиями. В этом качестве образ жизни имеет значение самостоятельного предмета исследования, но на практике во многом инструментально служит средством внешней эффективности планирования, управления социальными процессами. Однако в том, что оно позволяет комплексно подойти к сложным формам жизнедеятельности и — сферам труда, семьи и быта, образования и культуры, общественной жизни (включая антиобщественные явления). А в отношении — позволяет раздвинуть горизонты экономического планирования, присутствуя и разработке программ, социального развития и, интегрируя планирование экономического

и социального развития страны (что, нам известно, было одним из главных вопросов, обсуждавшихся на последних съездах КПСС).

Нет сомнения, что именно эта практика родила исследования проблематики образа жизни в 70-е гг. такой значительной рамках. И именно она дала указание пролетариату особенно интересной в глазах «экономиков» и «академиков» — как теоретиков, так и практиков в данной области. Чтобы помочь представить себе потенциальные возможности использования категории образа жизни в сфере планирования, управления социальными процессами, необходимо сопоставить ее со смежными категориями уровня, качества, układu и стиля жизни.

«Уровень жизни» — экономическая категория, ориентированная на оценку степени удовлетворения так называемых материальных потребностей людей, точнее, их материальных и культурных (духовных) потребностей, подпадающих непосредственной количественной оценке. Основная задача исследования этого уровня, включая и одностороннюю, в нашей стране была и остается дальнейший рост количественных характеристик уровня жизни высокого уровня жизни. Однако в условиях зрелого социализма, описанных социальными последствиями научно-технической революции, решить эту задачу оказывается не просто без расширения горизонтов экономического планирования, в связи с чем и возникает необходимость дополнить «уровня жизни» другими категориями.

«Качество жизни» — социологическая категория, указывающая на оценку степени удовлетворения потребностей более высокого порядка, относящихся к личности и условиям питания, качеству и чистоте одежды, качеству и комфорту жилья, качеству здравоохранения и окружающей природной среды, потребностей в общении, знаниях, творчестве и т. д. Эти потребности не поддаются непосредственной количественной оценке, а нуждаются в словесных приквасах качественной квалификации (хотя и здесь — количественная оценка обязательна). «Уклад жизни» — экономическая (то-

чиче, социально-экономическая) категория, широким содержанием охватывающая марксизма экономизма и находящая применение в советской литературе, в том числе по проблематике образа жизни. Непосредственно употребляется в смысле тождественном понятию «образ жизни», но большинство имеет в виду социально-экономический (производственный) строй той или иной общности людей. И следовательно, эта категория в отличие от остальных не служила предметом специального исследования и особенно по «экономическим» вопросам одной основной монографии.

Нетрудно заметить, что в приведенном контексте уровень, качество и układ жизни относятся к различным аспектам (подходам в оценке) условий жизни по отношению к жизнедеятельности, т. е. образа жизни, в частности. Остаются дискуссии о том, можно ли считать сложивший комплекс условий жизни и тем перенесением категорию. Но на практике условия жизни анализируются обычно именно в трех плоскостях.

«Стиль жизни» за рубежом нередко тождественно понятие «образ жизни». Но в стремлении охватить все многообразие большее число авторов романист под «стилем жизни» одну из сторон «образа жизни», а именно повседневное поведение людей в организации своего труда, досуга. В такой трактовке «стиль жизни» выступает как психологическая (точнее, социально-психологическая) категория.

Иногда содержание понятия «образ жизни» сводят к качеству жизни, которое примитивно понимается как обладание определенными материальными (вещными) благами. Смыслом жизни человека становится предельное «поглощение» — поглощение модной, престижной, стремления к материальным сверхприбыльным застывшим «розовою» обстановке, перещерченному жилью в дурном подобии кутюра и пр. Наконец, стиль жизни понимается как «образ жизни» модным (или модница), стремящаяся любой ценой выделиться среди окружающих, — экстраординарные поведении, обстановка.

Мериссом критика аскетических установок утопического пролетариата коммунизма. Коммунизм предполагает, что можно более вполне удовлетворение фундаментальных потребностей в питании, одежде, жилище (учитывая и их качественную сторону). Но все эти условия уровня жизни не самоцель, а именно условия жизни, в данной случае условия реализации хорошо известного знаменитого положения потребностей, условия совершенствования образа жизни (с соответствующими проявлениями в поведении, стиле жизни людей), при которых наиболее полным удовлетворением потребностей высшего порядка служит предельно высокая удовлетворенность потребностей высшего порядка в общении, знаниях, творчестве и т. д.

В этом ряду «образ жизни» является как бы интегральной категорией, которая позволяет оптимизировать процесс повышения уровня и качества жизни людей с учетом особенностей их трудовой, семейно-бытовой, образовательной, культурной и общественной деятельности, а также социально-экономического строя их жизни и специфики поведения. Или, наоборот, совершенствование процесса жизнедеятельности с учетом изменений в условиях жизни и соответствием в поведении людей. Для воздействия на поведение людей в планировании общности жизнедеятельности и условия жизни. Главное же отбрасывает возможность расширить диапазон данных, используемых в планировании экономического и социального развития страны, ввести их в систему и помыслить за этой основе ускоренное научное совершенствование личности, деятельности людей.

Именно «образ жизни» в указанном понимании позволяет предстать жизнедеятельности общества и ее условия в виде упорядоченной совокупности взаимосвязанных показателей (производительности труда, малочисленности безработицы, эффективности использования сил и культуры, степени вовлеченности трудящихся в процесс управления производством и обществом, рубежи производства, активности населения и т. д.). Это показатели, будучи увязаны с показателями роста материального благосостояния, улучшения жилищных условий, развития здравоохранения и социального обеспечения, охраны природы, транспорта и связи, а также с различными ценностями культуры, образования, искусства, модели, которую можно использовать для разработки поисковых и нормативных прогнозов изменений и образа жизни общества.

Получаемая при сопоставлении данных поиска и прогнозных нормативов ценнейшая научная информация для планирования и управления обществом, заранее выявляющая выходящие пределы и возможные последствия принимаемых решений (разумеется, в рамках вероятностных прогнозов оценки). Такая роль категории образа жизни и правные научные обоснования планов, программ, проектов, особые решения. Особенно велико значение этой категории в разработке долгосрочных целевых программ.

И следовательно следует думать, что категория образа жизни можно рассматри-

Впервые в качестве прототипа жизни одну из возможных вариантов разрабатываемой системы показателей образа жизни общества, разработано коллективом сотрудников Академии общественных наук при ЦК КПСС в Москве и опубликовано в сборнике докладов АН СССР См. «Социалистический образ жизни и современная идеологическая борьба», М., Политгиз, 1976; «Социальные условия формирования образа жизни советского общества», М., Наука, 1980.

вать в двух направлениях. Первое условно миссионерски формационно-нормативным и ориентировано на характеристику образа жизни господствующего класса индустриальной общности экономического формации. Второе называется конкретнотворческим и характеризует образ жизни индивида, семьи, класса, нации, вообще любой общности людей. Это направление сложное и включает общно различные аспекты верного. Так, в современном советском обществе сохраняются черты социалистического образа жизни предыдущих этапов развития. Наряду с этим возникают также ростки буржуазно коммунистического образа жизни. Задача социальной политики партии и правительства в данном отношении состоит в том, чтобы возможно успешнее преодолевать пережитки прошлого и стимулировать развитие прогрессивного. Теоретико-инструментальной роль категории образа жизни и здесь способна проявиться в полной мере.

Социалистический образ жизни по своим принципиальным чертам и особенностям прямо противоположен буржуазному и имеет следующие особенности, которые могут быть конструктивно использованы в практике социалистического воспитания. Эти черты и особенности кратко сводятся к следующему:

подлинный демократизм, противоположный формальному;

социальный оптимизм, противоположный социальному пессимизму;

социалистический интернационализм в противоположность буржуазному национализму и национальному;

подлинная гуманность, глубокая человечность всех общественных отношений, противоположность буржуазной общественности отношений;

новая психологическая и нравственная атмосфера спонтанности, индивидуальное развитие личности на благо народа и противоположная психологической и нравственной атмосфере буржуазного образа жизни, ориентированная на индивидуальное развитие личности, подчинение интересов народа массовым интересам капитала;

защита чувства человеческого достоинства, общественного долга, товарищеского взаимопомощия, противоположное подавлению в людях этих чувств;

равноправие человека к труду и трудящемуся человеку, противоположное привилегии перед капиталом, капитализмом;

беречьное отношение к культуре, духовным ценностям, окружающей природной среде, противоположное нигилистическому, антропоцентричному отношению к ближнему культурам;

социальная справедливость и принципиальное равноправие во всех сферах общественной жизни (включая полное равноправие мужские и женские), проти-

востоящее несправедливости и неравноправия, на которых зиждется буржуазный образ жизни;

всеобщая работа и отдых и несправедливость, социальная традиция, противоположность «комфортной полноты» при буржуазном образе жизни;

социальность, непринципиальность и недовольство, социальная активность, основанные на развитом чувстве ответственности каждого за дела своего коллектива и общества в целом, противоположность индивидуальности, стремлению к выделению человека от социальных проблем, социальной пассивности;

морально-политическое единство интересов людей народа, основанное на всеобщем научном мировоззрении и противоположность социальному антагонизму интересов и целей различных классов буржуазного общества;

Из сказанного видно, какие возможности открывает концепция образа жизни для теории и практики коммунистического строительства в нашей стране. Так, коллективизм при социалистическом образе жизни позволяет использовать для повышения эффективности и качества общественного производства неиспользуемые при любом другом общественном строе колоссальные возможности трудового коллектива, чувствующего себя хозяином страны и ее общественного производства.

Социалистический образ жизни имеет свои особенности. При социалистическом образе жизни общество идет по пути социального прогресса, имеющего целенаправленный и планомерный характер. В связи с этим программа постановки вопросов путей формирования этого образа жизни, целей его дальнейшего развития, т. е. о путях постепенного перерастания социалистического образа жизни в коммунистический в рамках системы социальных целей и соответствующих социальных действий. В усложненной системе четко определяются ближайшая и конечная цели.

Важнейшая цель формирования в директивных последних съездах КПСС. Она заключается в подъеме материального и культурного уровня жизни народа, создании лучших условий для всестороннего развития личности. Конечная цель формирования теории научного коммунизма в известном смысле «Иная цель — коммунизм». Применительно к образу жизни общества это означает завершение процесса перерастания социалистического образа жизни в коммунистический.

Как известно, коммунистический образ жизни характеризуется следующими основными характеристиками: полнотой, содержательностью, творческой, общественной полезной труд как первая жизненная потребность;

высокая производительность труда на

базе комплексной механизации и автоматизации производства;

забывание материальных и духовных бед, обеспечение удовлетворения рациональных потребностей личности и общества;

полное социальное равенство; преодоление существующей разницы между умственным и физическим трудом;

преодоление существующей разницы между городом и деревней;

объединение наций в единой интернациональной общности людей;

высокая материальная и духовная культура быта и досуга;

объединение женщины, семья на основе любви, общности интересов всех ее членов;

абсолютная гармония интересов личности и общества;

обществовое самоуправление как общественное дело, непосредственное участие масс в управлении производством, обществом;

социальная справедливость, свободное проявление способностей каждого;

ликвидация антиобщественных явлений;

всестороннее развитие личности, гармонично сочетающей в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство;

Сложное обстоит дело с целями среднесрочного характера, применительно к которым являются создание и укрепление материально-технической базы коммунизма, постепенное перерастание социалистического общества в коммунистическое, воспитание нового человека, завершение формирования социалистического образа жизни и его развитие по направлению коммунизма.

Каждое из этих направлений имеет свое конкретное содержание, еще более конкретное уяснение, которые должны быть выражены при разработке предпоследних XVI съездов партии директивных программ, в том числе продолжительной программы, увеличения производства новых товаров на мировое потребление, сокращения применения ручного труда.

Развитие социалистического образа жизни предполагает постепенное решение проблемы общественного равенства, стоящих перед советским обществом. В теоретическом плане это требует определения перечня социальных проблем образа жизни, адекватного перечню социальных целей светского общества.

С данной точки зрения в современной обстановке ключевым для дальнейшего развития социалистического образа жизни представляется решение проблемы повышения эффективности общественного производства. Это позволит выйти на ведущий уровень развития социальное производство, обеспечить:

в достатке все население страны полноценным ассортиментом продуктов питания по научно обоснованным нормам

рационального потребления;

в достатке все население страны полноценным ассортиментом отдыха, оздоровления и других видов досуга по научно обоснованным потребностям по научно обоснованным рациональным нормам;

каждому семье отдельной благоустроенной квартиры (квартиры) с комплексной механизацией ее оборудования;

каждому желающему гражданину страны возможность светского отдыха организованно и индивидуально;

каждому человеку возможность пользоваться комфортабельным транспортом с минимальными затратами на эксплуатацию;

каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому семье телефон (в перспективе — автоматический);

всем населению страны возможность пользоваться комфортабельным транспортом с минимальными затратами на эксплуатацию;

каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

Каждому человеку возможность пользоваться услугами санаториев, курортов, домов отдыха и санаториев — выдвигаются и другие задачи.

вообщих их труда, а доведенной до потребителя конечной продукции. Это не должно выражаться в нарушении сложившейся реализации концепции стимулирующей по нормативной чистой продукции. Что касается организационного аспекта, то он рассматривается в последующих выписях Ленинских архивов демократического централизма: строящейся государственной плановой дисциплины, максимальной интенсификации инициативного участия трудящихся в принятии коллективных решений (с коллективной ответственностью за них).

В связи с этим на XVI съезде КПСС подчеркивается, что необходимо повысить роль трудовых коллективов в управлении и планировании производств на решении вопросов подготовки кадров, улучшения условий труда и быта работников, укрепления дисциплины и воспитания коммунистического отношения и труда; поднять значение постоянно действующих производственных совещаний и общих собраний трудовых коллективов; проводить мероприятия по распространению и повышению эффективности бригадной формы организации труда. Мобилизовать все колоссальные потенциальные возможности социалистического коллективизма как ведущей черты общественного образа жизни, такова суть курса КПСС на повышение эффективности общественного производства в современных условиях зрелого социализма.

Советские демографы, социологи, экономисты немало поработали над комплексом проблем образа жизни в сфере семьи и быта и в частности над вопросами рекомендаций теоретического и практического характера, заложенных в основу социально-демографической политики партии и правительства. Среди наиболее ценных положений выделяются по значению принципы регионального подхода, принятый на XVI съезде КПСС, принцип общапартийной комплексности демографических мероприятий и принцип комплексной компенсации родителей за воспитание ребенка (поскольку в современных условиях в процессе воспитания оно равноценно одной из форм участия в общественном производстве и насается всех членов общества).

Практически реализация этих принципов находит свое выражение в региональной парии и приоритетности, в том числе по следующим вопросам: о введении частичного оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до исполнения им возраста одного года; об улучшении жилищных условий семей с детьми; о расширении системы «семейных» домов отдыха; о полном удовлетворении потребностей дошкольных детей учреждений, расположенных вблизи с домами родителей; о продлении последнего отпуска до года и более; о предоставлении родителям рабочей недели для работающих матерей с малолетними детьми (ст. 35 Кон-

ституции СССР); о совершенствовании системы государственных наград родителей за плодотворное воспитание детей; о пенсионных льготах для матерей ич детей и т. д. Эти весомые материальные и моральные преимущества позволяют создать семью как минимум с тремя детьми.

Опыт показывает, что при нормальной рождаемости большинство как раз и составляет двух-трехдетные семьи; вдовольно но паря и свободными остаются в большинстве. Но в среднем бюджетные семьи должны социально-экономически жить при трех детях с черемой частью высокой рождаемости, которую поному оптимизму придется «скупиться» с помощью сознательного планирования рождаемости детей в семье, а в регионах с чрезмерно высокой рождаемостью — «подмашивать» путем улучшения условий труда и быта работающих матерей. А в целом демографический оптимизм остается единым для всей страны, соответствия с неизбежными принципами социального равенства в условиях социализма.

К сожалению, упоминающиеся выше практические предложения в области демографической политики до сих пор не сведены в единую систему. Кроме того, по разным причинам ряд конструктивных предложений анализа не реализованным. Надо, однако, прямо сказать, указавшие Д. И. Бронзов в выступлениях на XVI съезде, что заметного перелома в решении некоторых социальных проблем пока не произошло; поэтому необходимо изменить действительные меры, намеченные в принятых съездом директивах¹. Придется настойчиво искать пути решения упомянутых проблем, учитывая необходимость всестороннего развития республик и регионов. Иными словами, в области античной демографической политики предстоит большая теоретическая и практическая работа, связанная с оптимальным распределением значительных капиталовложений. Концепция образа жизни, понесенные и нормативные демографические прогнозы на ее основе способны сыграть действительную роль в более глубоком обосновании соответствующих плановых и управленческих решений.

Социальные проблемы в сфере народного образования решаются в соответствии с установкой XVI съезда КПСС о необходимости совершенствования всей нашей общеобразовательной системы, и в первую очередь — средней школы. Такое требование вызвано диспропорциями, которые сложились в системе народного образования за многие десятилетия существования, и необходимо привести эту систему в соответствие с условиями зрелого социалистического общества.

¹ См. «Материалы XVI съезда КПСС», М., Политгиздат, 1981, с. 55.

Полвека назад, когда создавалась система народного образования в нашей стране, доля детей в дошкольных учреждениях измерялась считанными процентами, подавляющее большинство детей школьного возраста походило лишь по максимуму после трех-четырех лет обучения. Средний уровень образования работников общественного производства не превышал четверть миллиона средним дневную школу (заполня в школу 20 лет, менее 1% 1В-летних), общее образование и самообразование взрослых составляло лишь малую часть большинства случаев за нормальном уровне. Не проводилась систематическая переподготовка кадров, поскольку в 19-20-е годы в стране отсутствовало специальное образование. На 30—40 лет — практически за всю активную жизнь работника. Число студентов было крайне незначительным и лишь в недостаточной мере удовлетворяло нужды народного хозяйства, дефицит работников умственного труда — огромный. Даже всего четверть века назад, при больших социальных переменах десятилетиях в сфере народного образования, население оставалось неудовлетворительным. Достаточно сказать, что в начале 20-х годов в среднем по стране было лишь 5% 1В-летних и она представляла собой по существу своеобразный подготовительный факультет для поступления в вуз.

Ныне положение радикально изменилось. В стране введено всеобщее среднее образование, и средняя школа не только остается в полном объеме подготовительного факультета вуза. Возникли проблемы оптимального сочетания общего и профессионального образования на уровне средней школы, в том числе учебны с производственной трудом; формирования систем общего образования и самообразования взрослых; создание крупных университетов; регулярной переподготовки кадров (поскольку полученные знания стареют теперь за четыре—пять лет); дифференциации специализации образования согласно реальным потребностям народного хозяйства и т. д. При этом дефицит работников умственного труда в значительной мере компенсируется работниками физического труда с далеко идущими социальными последствиями в отношении распределения трудовых ресурсов, ликвидации разрыва, характера трудовой деятельности.

В таких условиях постепенно складывается принципиально новая концепция общего образования, адаптированная требованиям развитого социалистического общества. Детский шаг означает рассматриваться не как базовое учреждение для подготовки кадров, а как учреждение всеобщего среднего образования с обязательным участием в его работе родителей и вообще представителей старшего поколения на местах добровольно-поощимых воспитателя, нагрузка которого представляется чрезмерной, а приток и заработная плата — недоста-

точно. Из начальной и небольшой средней школы требуется дальнейшее усиление профессиональной ориентации учащихся. В средней школе учащиеся должны не только получать достаточно широкое общее образование, но и окладывать какой-либо из смежных профессий. Форсируемыми темпами складываются подсистемы общего образования и самообразования взрослых без отрыва от производства, а также регулярной переподготовки кадров. Встает вопрос о радикальном совершенствовании подсистемы общего среднего и высшего образования.

Каждому экономисту понятно, какие огромные средства нужны для реализации этой задачи. Однако в условиях страны предопределенных закономерности развития зрелого социалистического общества — чтобы средства расходовались оптимально, с максимальной отдачей для народного хозяйства и общества в целом, необходимо соответствующим образом и управленческие решения привносить на отраслевой научной основе. В этом отношении концепция образа жизни также может сыграть значительную роль.

Аналогично, как в начале 20-х годов в сфере «зрелой» культуры, растущий дефицит полиграфической продукции (в связи с тем что почти 70 млн семей у нас стремятся к общедомовым домашним библиотекам), необходимость доступа, обострение социальной проблемы свободного времени, повышение требований к условиям культурного развития личности на этапе зрелого социализма обусловили необходимость существенного совершенствования книжного, журнального, газетного, радио, кино, телевидения, кино и театров, клубов и музеев, библиотек и парков культуры, спортивно-туристских и других учреждений культуры. В настоящее время обостряется концепция развития клубов по интересам. Но в то же время потребуются колоссальные средства для приведения сферы культуры в соответствие с требованиями современной действительности. Для оптимизации соответствующих решений приходится вновь и вновь возвращаться к численным оценкам в категории образа жизни.

В отношении социальных проблем общественной жизни, в первую очередь — в сфере культуры, задача управления делами общества, категория образа жизни способна сыграть ту же конструктивную роль, что и в отношении культуры, науки, образования, труда, о которых говорилось выше.

То же самое можно сказать и о проблемах преступности, антиобщественных выхождений. Прежде всего это относится к несовершеннолетним, властям и так извечною неграмотно организованного перераспределения антиобщественных средств, криминальных фондов (а объект плановых органов), так и потребностей (перераспределение дефицитных благ и услуг вне каналов госу-

дарственно-организованного распределения. Дано наперед вопрос о более широком использовании экономических рычагов с целью сужения самой возможности деяний преступного характера. Проведенная стратегия борьбы с пьянством: она должна заключаться в комплексном сочетании мер различного характера — экономического, социологического (проблема оптимизации досуга), социально-культурного (высококачественная сфера традиций, нравов, обычаев, культуры потребления спиртных напитков), медико-профилактического и социально-политического. Здесь, как и в области демографической политики, подразумевается необходимость значительных ассигнований и их рационального эффективного использования.

Все эти вопросы требуют комплексного социально-экономического подхода.

На XXVI съезде партии акцентировано обращается на важность формирования современного экономического мышления. Ставится вопрос о причинах ведомости медленного преодоления бедности, нехватки и несправедливости, затрудняющих планомерный подъем экономики, неподдающейся организации работы, безразличной кности отдельных руководителей, несоответствия объективных возможностей, наличного экономического

потенциала конечным показателям науки и производства. Выдвигаются конкретные предложения о путях повышения деловой компетентности и социальной активности управленческих кадров, о рациональном использовании людских ресурсов с полным профделением по наиболее сильной, о более эффективном расходовании рабочего времени, жестком контроле за мерой труда и потребления (особенно в области науки и научного обслуживания, где система стимулов научного труда стала андрогинной), о максимальном внедрении в жизнь социалистического принципа «каждому по труду».

На наш взгляд, в развитии социально-экономического мышления может и должна сыграть важную роль категория образа жизни в органическом единстве с категориями его урочья, качества, величины категории.

В заключение следует сказать, что образ жизни советского общества формируется трудной длительностью людей в системе общественных отношений. С этих позиций надо рассматривать изменения на единичном предприятии крупные мероприятия по укреплению материальных и духовных основ развития социалистического образа жизни, формирования нового человека.

Экономическое управление техническим прогрессом

В. Е. Шаламов. Координаты управления техничским прогрессом на предприятии. М., «Экономика», 1981, 160 с.

Рецензируемая книга привлекает внимание комплексным подходом к проблеме совершенствования экономического механизма управления техничским прогрессом в сфере производства, на предприятиях, изготовляющих и применяющих новую технику.

На основе обобщения передового опыта некоторых отраслей промышленности (электротехнической, энергетика и др.), ранее переведенных на хозяйственную систему организации работ по новой технике, выдвигаются ряд практических рекомендаций, которые конкретизируют и развивают отдельные методические положения нормативных актов (инструкций, указаний), разработанных в соответствии с указом (1979 г.) постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР. Автор исследовательски проводит мысль о том, что сложным механизмом управления техничским прогрессом на предприятии должны осваиваться на показателях экономического эффекта новой техники. Этой главной идее посвящены содержание и структура работы.

Исследование управления техничским прогрессом начинается с экономической оценки мероприятий по новой технике. Интерес представляет вывод о том, что формула определения своего экономического эффекта не полностью отражает реальное влияние техничского прогресса на важнейшие показатели производственной деятельности предприятий (с. 15). Заслуживает внимания постановка вопроса об усилении роли и значения показателя своего экономического эффекта путем включения его в состав утверждаемых показателей (с. 18).

Говоря о финансировании мероприятий по усилению техничского прогресса, автор убедительно доказывает правомерность развития науки и техники в отраслях промышленности в основном за счет прибыли предприятий и организаций. Анализ фактического материала позволяет выдвинуть ряд практических ценных предложений. Прежде, чем вводить налог, указывается на слабую обоснованность величины единого фонда развития науки и техники (ЕФРТ) в отраслях промышленности. В заключение предлагается переход к нормативно-ана-

литическому методу — формированию этого фонда на основе дифференцированных нормативов отчислений прибыли предприятий и организаций. Приведенный расчет таких нормативов (с. 47) не представляет собой Методических указаний о порядке образования и использования ЕФРТ, в соответствии с которыми министерство (ведомство) может в случае необходимости дифференцировать размеры отчислений в этот фонд по отдельным объединениям (предприятиям).

Важный момент в формировании ЕФРТ — централизация средств, отчисленных объединениями (предприятиями). Не вызывает сомнения аргументация автором частичной децентрализации средств единого фонда в ВПО (с. 51 — 53). В книге отмечается существенные недостатки в распределении этого фонда. Устранение их позволит улучшить структуру использования средств и повысить их эффективность. Актуальными и вполне осуществимыми представляется предложение В. Е. Шаламова о планировании и включении в объем финансирования укрупненных заказов средств для возмещения возмещаемых затрат в первый период серийного производства (с. 65 — 67). Анализировать варианты установления и применения нормативных надбавок к оптовым ценам на новые высокотехнологичные изделия и скидки с оптовых цен на морально устаревшую технику, автор подмечает основной недостаток системы надбавок — их слабую связь с величиной экономического эффекта и степенью зависимость от нормативной прибыли, а в конечном счете от абсолютной величины цены и себестоимости.

В работе описывается конкретная методика расчета нормативных надбавок с применением соответствующих дифференцированных шкал (с. 9 — 22). Суть ее заключается в определении абсолютной зависимости величины дополнительной прибыли, получаемой изготовителем новой техники, от экономического эффекта.

Основная вывод о необходимости учета в расчетах значительных и постоянно возрастающих сумм послесериальных надбавок и отпоясать ценам на новую высо-

коэффициенту продукции (с. 106—107). В связи с этим, очевидно, целесообразна разработка специальной формы, отражающей и другие надбавки и доплаты. Заслуживает также внимания вопрос об учете скидок с цен на продукцию второй категории качества (с. 112).

Изучение работы отраслей промышленности позволило нам. Шагматову показать пути увеличения материального стимулирования работников за осуществление мероприятий по новой технике, введя инертирий, но новой технике, введя инертирий, например, формируя дополнительные средства за работы по созданию новых и совершенствованию действующих технологических процессов, выполняемых на заказе предприятий и организаций других министерств (ведомств). Формирование этих средств за счет сметной стоимости научно-исследовательских, конструкторских и технологических работ не создает в настоящее время заинтересованности в эффективном осуществлении таких мероприятий.

Убеждены, по нашему мнению, тезис о необходимости обеспечения равных условий стимулирования научно-исследовательских средств, происходящих на 1 руб. экономического эффекта, должна быть единой для всех работ по новой технике. Представляется интерес вопросы формирования оптимальной структуры источников кооперативных фондов НИИ, ИВ.

Рассматривая методику корректировки размеров кооперативных фондов в зависимости от удельного веса продукции высшей и второй категории качества в общем объеме производимой продукции, мы практически применили ее в Минвалтортехром с 1971 г. (в течение девяти—

десятью лет), показывая сильные и слабые стороны данной методики стимулирования, автор наметит пути ее совершенствования.

В целом монография написана на достаточно высоком теоретическом уровне с использованием обширных фактических данных о работе отраслей, объединений и предприятий.

Вместе с тем все проблемы экономического управления техником прогрессом решены с одинаковой глубиной и убедительностью. Например, в оценке народохозяйственного и хозяйственного эффекта от мероприятий по усовершенствованию технического прогресса отсутствует социальный аспект. Не аргументируется положение о необходимости включения единого хозяйственного эффекта в систему управленческих показателей.

Недостаточно четко показана структура источников финансирования технического прогресса отрасли, в частности отнесенные к ним фонды ширпотреба (с. 19—20). Отдельные предложения не подкреплены необходимыми расчетами, в частности по поводу использования средств ФПРТ (с. 68), предельный срок действия поощрительных надбавок (с. 106).

Несмотря на отмеченные недостатки, монография, по наш взгляд, является интересной и полезной работой, представляющей методический и прикладной характер, содержащиеся в ней, могут быть использованы в работе плановых органов, министерств, объединений, предприятий.

Ю. Лапшин,
зам. нач. отдела Госплана СССР
Ф-экон, Моск.

Эффективность отраслевого управления

Совершенствование экономических методов управления в отрасли (на примере промышленности). Под ред. засл. деятеля науки РСФСР проф. Г. А. Егварина. Изд-во МГУ, 1980, 248 с.

В рецензируемой монографии на примере промышленности исследуется широкий спектр проблем, касающихся экономических методов управления, их влияние на рост эффективности производства. Особое внимание уделено асимметричному анализу и обобщению накопленного опыта в области развития и улучшения отраслевого управления, обобщающих системы мероприятий, обеспечивающих успешный перевод отраслей промышленности на новые условия хозяйствования.

Центральной идеей книги — обобщение комплексного подхода и совершенствование управления, планирования, финансирования и экономического стимулирования в отраслях промышленности. Актуальность такого подхода не вызывает сомнений.

В работе подробно рассматриваются проблемы экономического управления техником прогрессом, совершенствования системы планирования, использования показателей чистой продукции, финансово-кредитных методов воздействия на производство, образования кооперативных фондов, роста производительности объединений.

Подобрятым представляется изложение всего сам методологический подход и раскрытие сущности и содержания экономических методов управления на отраслевом уровне, которые рассматриваются своей спецификой и роли в хозяйственном механизме вообще. Это позволило авторам сделать вывод об определенном противоречии между идеей организационной структурой производственного производства формирующейся

системой производственных, научно-производственных, всеохватных и всеобъемлющих (включая производственные объединения) и сложившихся методами управления, планирования развития экономики. «Функционирование системы крупных производственно-хозяйственных комплексов», — отмечено в работе, — не может осуществляться в условиях годового планирования и объективно требует передела и совершенствования действующего планирования, требует усиления роли пятилетних планов как основы организационных мероприятий, длительности предпринятых объединений и отраслей (с. 9).

Необходимость совершенствования экономических методов управления в промышленности связана также с тем, что действующая система экономических рычагов не выполняется в должной мере своей стимулирующей роли. Это отразилось, в частности, в падении доли инвестиционных фондов, финансируемых плановым порядком распределения прибыли, тогда же свободный остаток во всех случаях, независимо от результатов производственно-хозяйственной деятельности объединений (предприятий), является в государственном балансе.

Заслуживает внимания и мысль, что на наш взгляд, обобщение необходимо при переходе от безразличной динамизации к учету разрозненных и централизуемых фондов и систем депозитного кредитования, усиления элементов взаимности при перераспределении фондов и ресурсов между производственными объединениями, совершеншение системы взаимной материальной заинтересованности и ответственности производственных и производственных объединений. Важное практическое значение будет иметь достижение единства отраслевого и территориального развития народного хозяйства, которое, в своем авторе, «должно обеспечиваться на основе уточнения функций отраслевого и территориального управления развитием производств, разграничения прав и обязанностей отраслевых и территориальных управленческих органов, уточнения «внешних» параметров отраслевой системы, выведения из нее отдельных аспектов, связанных с формированием индустриальной сети регионов, и на основе обеспечения территориальной кооперации производств наделенной моноотраслевого назначения (с. 30—31).

Представляется интересным предложение о том, чтобы в рамках комплексной системы управления отраслью блок экономического управления техником прогрессом включал функционирование бытового хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства, немалые рычаги (надбавки и скидки), единой формы развития науки и широкого фонда экономического стимулирования работ по новой технике и использованию всего современного арсенала в управлении научно-техническим прогрессом, позволяя программно-целевым путем в отраслях планирования,

дипнуете требованиям сегодняшнего дня. Вместе с тем создание многоотраслевых органов управления (например, научно-производственных объединений) и действующих положений о порядке составления планов и финансирования чрезвычайных затрат, Дипнуете проблему предстоит еще решить.

С целью усиления стимулирующего влияния такого важного рычага, как плата за фонды, в монографии высказываются интересные предложения и мероприятия отраслей и всеохватных производственных объединений вводить дифференциальную норму платы за фонды для предприятий при обеспечении единых принципов сочетания единого народнохозяйственного норматива, установленного на два лет по отраслям, устанавливаемого объединениями с индивидуальным подходом к предприятиям (с. 127—128).

В монографии содержится ряд других рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование различных сторон экономических методов управления в отрасли. Естественно, было бы несправедливо от авторитетности автора на все поставленные в связи с этой проблемой вопросы. Не все рекомендации и предложения являются бесспорными, некоторые из них носят дискуссионный характер. Представляется спорным, например, предложение о том, что объем производства в стоимостном выражении должен быть расчетным показателем (с. 60).

Авторы сходятся в целесообразности внедрения в пятилетних и годовых планах экономического и социального развития промышленности министерства, объединений и предприятий показателей и показателей экономического эффекта, включаемых в народное хозяйство в результате производства и применения новой (индустриальной) техники. Однако как это представляется авторам, не удалось согласовать интересы производителей и потребителей, авторы не соглашались.

Желающим было бы отметить и некоторые проблемы, не рассмотренные в данной форме организации и стимулирования труда, которая в текущей пятилетке не имеет достаточной основы. Обобщаются в целом ряде случаев, что имеется еще достаточно много нерешенных теоретических и практических вопросов, связанных с интересующей нас проблемой расчета эффективности трудового участия в процессе работы бригады на едином уровне.

Сильной стороной монографии является не только теоретическое осмысление новых направлений совершенствования экономических методов управления в отрасли, но и заметна, что здесь имеется богатый коллективный опыт и фактический материал. Сделана удачная попытка с анализом методологических и методических вопросов комплексно рассмотреть проблемы.

Читатель найдет в книге ряд оригинальных и чрезвычайно интересных во-

проект, которые фактически анализировались в сфере диалектика экономистов, знающих изучение хозяйственного механизма. Сход относится, например, обширный круг проблем, связанных с региональной дифференциацией фондов экономического стимулирования. Не это ли есть, как нам представляется, целесообразно продолжать полемитиву авторов исследование в данном направлении и продолжить в недалеком будущем

Экономика СССР в новой пятилетке

Знаменка СССР: 1981—1985. Серия брошюр. М. «Знаменка», 1981.

Работы, включенные в данную серию, раскрывают взаимосвязь комплекса крупных задач социально-экономического развития с конкретными задачами их реализации в одной из пятилеток. В брошюре (в их 12) исследуются проблемы повышения эффективности народного хозяйства на различных направлениях его развития, анализируются актуальные вопросы управления, перспективные задачи общественного производства, развитие ресурсов, агропромышленный комплекс, научно-технический прогресс, валютное строительство, торговля и потребительская кооперация, современное, опыт и перспективы социалистической экономической интеграции.

Серия открывается работой А. Г. Аганина «Уравнения в эффективности». Соединившиеся управления, подчеркивается в ней, становится главным рычагом повышения эффективности экономики, ее перехода на путь научно обоснованного управления, которое определяет роли и места факторов интенсификации развития, определяющих характер и тенденции экономического роста на современном этапе, выявляет их взаимосвязь и взаимодействие с внешними факторами.

Анализируя эти проблемы, А. Г. Аганин оценивает фактические изменения комплексности развития. Критически рассматривает некоторые упрощенные взгляды на его темпы и пропорции. Он констатирует необходимость необходимости совершенствования механизма управления научно-техническим прогрессом — важнейшим фактором интенсификации народного хозяйства и роста производительности труда во всех отраслях и звеньях общественного производства.

Работа, отличающаяся логичным изложением материала и обоснованной структурой, вызывает интерес не только у широкого читателя, на которого прежде всего ориентировано издание, но и исследователей в области методологии управления.

Крупные народнохозяйственные про-

блемы работы, посвященную экономическим методам управления в отрасли.

Оценная книга в целом, которую отметили, что она представляет интерес не только для научных сотрудников, преподавателей экономических вузов, но и для работников плановых органов.

А. Наговицин,
канд. экон. наук

лемы освещаются в брошюре Г. Т. Власенкова и В. А. Салина «Перспективы экономического развития СССР». Исследования тенденций и особенностей развития экономики СССР в 70-е гг., авторы дают развернутую картину ее поступательного движения по пути создания материально-технической базы коммунизма, повышения материального и духовного уровня жизни советского народа. При этом широко используются богатый фактический материал, характеризующий наилучшие итоги экономического и социального развития страны. Авторы отмечают и определенные трудности в экономике СССР в указанный период. В то же время, видимо, следовало бы более подробно остановиться на некоторых проблемах хозяйственной деятельности, освещенных ее развитие в эти годы.

Рассматривая перспективы развития советской экономики, авторы выделяют проблемы топливно-энергетического, машиностроительного, агропромышленного комплексов. Большим вниманием уделяется анализу главных направлений научно-технического прогресса и реализации его достижений в различных сферах народного хозяйства, вопросам экономики всех видов ресурсов и охраны окружающей среды. Пути развития экономики в целом, отдельных отраслей и народнохозяйственных комплексов исследуются во взаимосвязи с путями повышения эффективности общественного производства его интенсификации. В этой части брошюра носит в значительной мере обзорный характер.

В работе Б. П. Пальчиного «Эффективность общественного производства: пути интенсификации» под углом социально-экономического развития страны в 70-е гг. анализируются основные мероприятия экономической политики латвия, касающиеся единичной пятилетки. В совокупности направления этой политики определяют конкретный круг экономических проблем, касающихся интенсификации эффективности общественного производства, его механизмов. Масштабность и слож-

ность данных проблем, множественность путей их практического решения открывают перед исследователями широкие возможности для набора выводов, с точки зрения автора, методов их анализа. Б. П. Пальчинский дает интересный материал, на котором носится проблемный характер.

Брошюра К. А. Ефимова «Научно-технический прогресс и эффективность производства» посвящена изучению направлений научно-технического прогресса, о качестве которого говорится на XVI съезде КПСС. В ней рассматриваются формы и методы реализации достижений науки, техники в различных отраслях народного хозяйства. Особое внимание уделяется новейшим технологическим процессам, применению новых видов оборудования, средств управления производственными процессами, анализируются эффект повышения технического уровня производства на его отдельных участках. Автор затрагивает и проблемы использования организационно-экономических факторов, способствующих успешному внедрению достижений науки и техники в народное хозяйство.

Большой объем информации о новых достижениях научно-технического прогресса, реализованных в различных отраслях материального производства, ценна эффекта, получаемого в результате внедрения этих достижений, много примеров, иллюстрирующих возможности перестройки производства на новой технической основе, — все это, на наш взгляд, представляет интерес для широкого круга читателей.

Ряд новых аспектов инвестиционной политики анализируется в брошюре И. И. Целинского «Цели и задачи строительства в одной из пятилеток». Автор рассматривает итоги прошедшей пятилетки, анализ, поставленные в области строительства задачи XVI съездом КПСС, мероприятия по их решению. Значительное внимание уделяется структурным сдвигам в этой области, осуществленным в соответствии с требованиями приоритетного развития топливно-энергетических отраслей, промышленности прогрессивных конструктивных технических видов транспорта, машиностроения, материально-технической базы транспорта, отраслей агропромышленного комплекса, непромышленной сферы. Большое место в брошюре отводится анализу проблем развития материально-технической базы капитального строительства, индустрии жилья, новейших технических достижений, совершенствования проектно-сметного дела, повышения уровня планирования и управления строительными производством, формирования новых форм и методов его организации.

Работа Ф. Ф. Павленко и С. В. Варавкиной «Территориальное развитие народного хозяйства: проблемы повышения эффективности в числе важнейших с вермах

лет существования Советского государства. Авторы рассматривают 80-е гг. как новый этап последовательного их решения. И брошюре дан анализ проблем сочетания отраслевой и территориальной разности, путей совершенствования плановой деятельности, направленной на их решение на уровне регионов, отраслей, предприятий, повышения качества народнохозяйственного комплекса страны. Правильным представляется и выделение вопросов, требующих дальнейшей углубленной разработки и совершенствования решения. К ним, в частности, относятся усиление воздействия местных Советов на развитие общественного производства на подведомственной территории и их участие в отраслевом и территориальном планировании. Обозначены выходы авторов о необходимости расширения предложения разработать и совершенствовать планирование по межотраслевым комплексам, о развитии базисных методов территориального планирования. Различные аспекты плановой деятельности в области территориального развития народного хозяйства показаны в работе авторов, которые являются доступной для широкого читателя формой.

Интересный и богатый материал содержится в брошюре Л. А. Костиной «Трудные ресурсы в одной из пятилеток». Автор анализирует ряд проблем эффективного использования трудовых ресурсов, выявляет совершенствованию планового управления этой сложной областью экономической, а во многом и социальной политики. Структура работы способствует полному раскрытию особенностей эффективности современного планирования с трудовыми ресурсами в нашей стране; причин, сдерживающих рост эффективности их использования; мер, направленных на повышение эффективности, улучшение структуры занятости. Л. А. Костин не забывает постановку и ряд острых вопросов, связанных с эффективностью использования человеческих ресурсов, о существующей реальности, путях и формах решения названных проблем. Используемый автором методологический аппарат сфокусирован с выдвигаемыми положениями, позволяет проиллюстрировать поставленные проблемы и служит основой для их анализа.

Сложным экономическим и социальным вопросам посвящена работа С. И. Шауриной «Современные и новые условия хозяйствования». Тщательным образом читается в том, что социалистическое развитие, являющееся фактором, непосредственно влияющим на рост не только результата общественного производства, но может наравне с ним стать организующим и направляющим средством в осуществлении инициативы и инициативности работников, что справедливо отмечает автор, творчески инициативы невозможно предугадать заранее, поэтому активная творческая трудящихся, развитие их инициа-

твы — дело далеко не простое, несмотря на историческую сложность и особенно в популярной литературе, а также на производстве, упрощенный подход к проблемам организации соприимчив.

Особое внимание в работе сконцентрировано на вопросах разработки и применения социалистической обязательности на срочн, выходящие за пределы годовых планов, реализации обязательств, принятых на пятилетний период.

Рассматривая проблемы стимулирования в организации производства, автор делает акцент на материальных стимулах. По нашему мнению, целесообразно было бы осветить роль и место в социализации моральных стимулов, использование которых еще нередко носит формальный характер.

Актуальна брошюра Г. П. Руденко «Развитие агропромышленного комплекса в одиннадцатилетний период». Как известно, в последние годы появилось немало работ по вопросам формирования эффективности этого комплекса, взаимодействия входящих в него отраслей. Автор подробно раскрывает практические пути реализации мер аграрной политики партии в этот период, передовики из отраслей агропромышленного комплекса. На этой основе он логично переходит к анализу главных направлений разработки и реализации производственной программы, выделяя проблему дальнейшего роста производства зерна и других продуктов земледелия, продукция животноводства и кормопроизводства. В качестве дополнительного источника производственных ресурсов рассматривается подобный животноводства. При этом высказано обоснованное мнение, что абсолютные объемы производства продукции в личном хозяйстве в масштабах страны не должны снижаться.

Сложные экономические и социальные проблемы развития агропромышленного комплекса Г. П. Руденко освещает с позиций дальнейшего роста эффективности его функционирования. Принципиальное значение здесь приобретает вопрос формирования рациональной структуры производственных фондов и их эффективного использования. На конкретных примерах показаны пути повышения эффективности в различных отраслях сельскохозяйственного производства, связанных с ним отраслей агропромышленного комплекса, совершенствования экономического хозяйства.

Повышение эффективности общественного производства невозможно без соответствующего роста эффективности производства продукции, доступности для народного потребления. Важнейшее звено реализации — торговля, актуальные проблемы развития которой раскрываются в работе А. И. Струва «Торговля в одиннадцатилетний период». Автор затрагивает широкий круг вопросов, связанных как с непосредственным торговым обслуживанием населения, так и

функционированием всей системы торговли, включая торговлю, транспортную, доведение продукции до наиболее удобной для потребителя товарной формы, конечно же реализацию.

Тематически близка к предыдущей работе брошюра А. А. Смирнова «Потребительская кооперация в одиннадцатилетний период». Сфера деятельности потребительской кооперации является важной в обеспечении населения разнообразными товарами, в том числе и при помощи формирования собственных товарных фондов. Потребительская кооперация неустанно наращивает свой экономический и организационно-технический потенциал. Автор анализирует ее деятельность, выходящая за пределы торговли товарами народного потребления в сельской местности. Одинолично рассматривает большие неиспользуемые резервы в организации магазинов.

Актуальный и хорошо подобранный материал представлен в работе В. В. Сингаева «Социалистическая экономическая интеграция. Опыт и перспективы». В ней рассматриваются основные итоги и особенности экономического развития социалистического содружества в последние годы в нашей стране в 70-е гг., дается оценка роли и места взаимных экономических и научно-технических связей, указывается на новые формы сотрудничества в углубленной международной социалистического разделения труда. Одно из достоинств работы — детальное описание механизма сотрудничества стран СЭВ, советами национального планирования и совместной трудовой деятельности в развитии интеграционного процесса.

Большое внимание в брошюре уделяется тем вопросам, которые требуют многогранного сотрудничества, как разработка и реализация согласованного плана многосторонних интеграционных мероприятий, достижение целевых программ сотрудничества.

Подводя итоги анализа работ, выходящих в серии, следует подчеркнуть, что представляемые факты и материалы авторов, оперативны, изданы — все это заслуживает положительной оценки. В то же время не все проблемы, стоящие в отдаленных районах страны, решены на одинаково высоком уровне, круг рассмотренных вопросов можно было бы расширить. Нередко приводятся уже известные читателям факты, опубликованные в печати.

В целом, несмотря на имеющиеся замечания, издания в серии «Экономика СССР, 1981—1985» будут способствовать оживлению широкого читателя с важнейшими направлениями, формами и методами эффективной реализации экономической политики партии в одиннадцатилетний период.

М. Смирнов,
зам. сектором ЦИМН АН СССР
А. Семенов

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

К вопросу об удовлетворении спроса на товары культурно-бытового назначения

Министерство бытового обслуживания населения РСФСР рассмотрело статью А. Добио «Проблемы удовлетворения спроса на товары культурно-бытового назначения», опубликованную в № 5 журнала «Паловое хозяйство» за 1981 г., и сообщает, что высказанные в ней критические замечания объективно освещают положение дел с гарантийным ремонтом товаров культурно-бытового назначения.

Объем услуг по ремонту бытовой техники в период гарантийного срока эксплуатации, выделенных предприятиям ремонта бытовой техники и приборов, составил в 1980 г. 13,4 млн. руб. услуг (6,6% объема услуг по ремонту бытовой техники).

В соответствии со статистической отчетностью по форме № 3 «Ремонт бытовых машин» за 1980 г. ремонтная продукция гарантиям выделены в период гарантийного срока эксплуатации 601 тыс. законченных изделий на ремонт холодильников, 11 тыс. — на ремонт стиральных машин. Однако из-за недопоставок выводов-изготовителями запасных частей очередь ожидания их поступления граждан в Российской Федерации составляет 7,0-10,5 тыс. чел. На начало 1981 г. очередь на ремонт холодильников по гарантии составила 15,8 тыс. чел., стиральных машин — 1,8 тыс. чел.

Ремонтные предприятия по требованию заказчика в соответствии с Правилами обмена промышленными товарами выдают справки для обмена неисправной бытовой техникой на новую через торговую сеть.

Министерством бытового обслуживания населения автономных республик, управлений бытового обслуживания населения крайисполкомов, облисполкомов, Мгосторпотомов, Ленгосторпотомов партийными и советскими органами на местах предусматривается расширение и укрепление материально-технической базы; углубление специализации и усиление специализации производств предприятий по ремонту бытовой техни-

ки. Это должно осуществляться путем строительства районных и межрайонных базовых специализированных предприятий, реконструкции и технического перевооружения действующих, более полного использования производственных мощностей.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года намечено увеличение объемов услуг по ремонту бытовой техники, оживление сельского хозяйства, на основе развития кооперированных объединений с равными производственными управлениями и улучшении обмена заказов через комбинатские приемные пункты в Дома бытовых Услуг.

В целях совершенствования организации технического обслуживания и ремонта бытовой техники в период гарантийного срока эксплуатации Минбюта РСФСР направил в Гостехнадзор СССР предложение о внесении изменений в Правила обмена промышленными товарами купленными в розничной торговой сети государственной и кооперативной торговли, утвержденных постановлением Минбюта РСФСР от 28 марта 1979 г. Эти предложения касаются расширения прав граждан, купивших изделия с государственными Знаками качества, предоставляемых им преимущественное право обмена межместными изделиями в период гарантийного срока эксплуатации по месту жительства, создания условий для удовлетворения запросов населения, оперативного устранения производственных дефектов; обеспечения своевременной (за три месяца до начала поставки изделий) бытовой техникой в торговую сеть; технической подготовки ремонтного производства с устранением производственных дефектов в изделиях в период гарантийного срока их эксплуатации.

А. Чарниев,
зам. министра бытового
обслуживания населения РСФСР

В Госплане СССР

На заседании коллегии Госплана СССР с участием представителей Госкомиздата СССР и РСФСР был рассмотрен вопрос о развитии издательского дела, полиграфической промышленности и книжной торговли в 1981—1985 гг. С докладом выступил Председатель Госкомиздата СССР Б. И. Ступанин. В обсуждении приняли участие руководители шесте работников Госплана СССР.

Коллегия Госплана СССР отметила дополнительную работу Госкомиздата СССР и отдела образования и культуры Госплана СССР по осуществлению в десятилетие пятилетие мероприятий, направленных на увеличение выпуска печатной продукции, и подготовке предложений по дальнейшему развитию издательского дела, полиграфической промышленности, книжной торговли в одиннадцатидесятилетие и увеличению выпуска книг, газет и журналов.

Коллегия поручила соответствующим отделам Госплана СССР принять в единнадцатидесятилетие необходимые меры по росту производства печатных машин, бумаги, усилению развития изготовления тонкой, офсетной, а также полиграфии для расширения выпуска книг (подарочных изданий, художественных альбомов и др.) в увеличении полиграфического производства.

по более полному удовлетворению потребности полиграфической промышленности в технологическом оборудовании, в том числе электронном, за счет увеличения выпуска на предприятиях Мехэлвещинства, а также расширения поставок полиграфического оборудования из социалистических стран;

по увеличению производства и поставок для полиграфического производства фототехнических пленок, фотомониторных пленок, гермопленок, лаков для единичной продукции; по обеспечению полиграфической промышленности переплетными материалами, специальными техническими машинами, расширению поставок

автоматов для оборудования их базе периодических изданий;

по осуществлению работ по реконструкции и расширению ряда крупных типографий и полиграфических комбинатов;

по совершенствованию системы плановых показателей в отрасли, усилению их ориентации на конечные результаты деятельности, а также по расширению прав Госкомиздата СССР в решении вопросов развития отрасли в союзно-республиканском разрезе.

Коллегия Госплана СССР обязала Госкомиздат СССР принять меры:

по увеличению выпуска книг и художественных изданий, изданий на экспорт; по усилению влияния и действия производственных мощностей полиграфических и книготорговых организаций, усилению контроля за ходом капитального строительства, повышению качества издаваемой литературы и ее полиграфического исполнения, а также изучить возможность использования световых печатных машин (в первую очередь печатных машин газет) для изготовления книжной и другой печатной продукции.

В Госплане СССР 19 октября 1981 г. состоялся производственный семинар на тему «Задачи коллегия Госплана СССР по разработке и использованию в планировании научно обоснованных норм и нормативов по видам работ и затрат ресурсов и средств реализации XXVI съезда КПСС». В конференции, организованной местством Госплана СССР, приняли участие 240 чел., в том числе руководители отделов Госплана СССР, председатели и заместители председателей фторифоо отделов, специалисты, занимающиеся вопросами разработки и применения норм и нормативов.

Во вступительном слове зам. председателя Госплана СССР А. В. Бугурин отметил важность обсуждаемой проблемы. Возрастающее значение норм и нормативов связано с ростом масштабов производства (при неизменных масштабах они нельзя планировать экономично, опираясь лишь на динамику и увеличение объема планирования на перспективу). Улучшение сбалансированности на-

вных планов также требует дальнейшего развития нормативных методов.

С основным докладом на конференции выступил зам. нач. отдела норм и нормативов Госплана СССР Г. М. Пожарев.

Он сказал, что в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. поставлена задача поднять на качественно новый уровень содержание планирования, в частности на основе внедрения системы научных обоснованных технико-экономических норм и нормативов различных видов ресурсов. Важность осуществления намеченных мероприятий была подчеркнута в решении XXVI съезда КПСС и в ряде других документов партии и правительства. Госплан СССР и ЦКБ утратил систему прогрессивных технико-экономических норм и нормативов, которые впервые объединены в единый комплекс (10 групп), включая материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Препятствием для принципиальных методических вопросов построения системы норм и нормативов, определения организации работ по созданию и использованию норм на всех уровнях планирования и установления ответственности за их выполнение. Кроме того, отсутствует функция НИИ планирования и нормативов при Госплане СССР (НИИПН). Ему поручено возглавить методическое руководство всей работой по нормированию в отраслях НИИ.

За истечение почти два года с момента утверждения системы прогрессивных технико-экономических норм и нормативов проведена следующая работа.

В большинстве министерств определены подразделения, ответственные за разработку норм и нормативов. В ряде отделов госплана союзных республик были образованы отделы норм и нормативов, которым, как и в Госплане СССР, поручено работа по методическому и организационному руководству созданием систем норм и рассмотрению важнейших видов норм и нормативов.

В 1981 г. Госплан СССР вместе с Госкомтрудом СССР направил министерствам указание о разработке нормативов полной трудоемкости единых производственных работ. В настоящее время специалисты министерств уже представили свои предложения по этим вопросам. В Госплане СССР ведется также работа по усилению использования капитальных вложений, оборудования, энергии, сырья и материалов. За последние два года в организации, характер и содержание работ изменились существенно. Многие из них продвинулись в решении партии и правительства по повышению эффективности использования различных видов материальных ресурсов. Если подвести итог работе по нормированию материальных ресурсов и установлению заданий по их экономии, то комплексная программа формирования методов закончено к плану 1982 г. и на одиннадцатую пятилетку, значительно

более расширенные, чем в десятом пятилетии.

За это время существенно изменился характер и содержание работы в этой области Главного высшего учебного центра Госплана СССР ГВЦ значительно нарастают объемы обрабатываемой нормативной информации и охватывает существенную помощь работникам центрального аппарата Госплана СССР.

В то время в работе по разработке и использованию в управленческой системе научно обоснованных норм и нормативов имеются недостатки и еще не решенные вопросы.

До утверждения единой системы прогрессивных норм и нормативов работа по нормированию трудовых, финансовых ресурсов, а также по созданию единой комплексной базы велась раздельно, без координации. Сегодня, когда образована единая система, приходится создавать методы формирования норм капитальных вложений, оборудования, мощностей и материальных ресурсов.

Не удалось отработать единые методические принципы, принципиально, в соответствии формирования норм и нормативов различных видов. Выходит так, что прогрессивными признаются только те нормы, которые полностью вписаны в имеющиеся ресурсы. Тем самым не реализуются резервы экономии, содержащиеся в нормативной базе.

Дальнейшее развитие системы норм и нормативов предполагает прежде всего выработку единой технологии формирования нормативной базы различных видов ресурсов. Эта работа, видимо, должна начинаться с составления единых номенклатур под каждой вид ресурса, а потом — единой номенклатуры работ, которые полностью вписаны в имеющиеся ресурсы.

С докладом выступил А. С. Хрищев (зам. директора НИИПН). Он подчеркнул, что нормы и нормативы нельзя рассматривать как статическую. По мере внедрения в практику система будет постоянно развиваться и совершенствоваться. В НИИПН подготовлены предложения об уточнении ее состава.

В настоящее время действуют 102 типовых межотраслевых и важнейших отраслевых методических документов, включая методические документы по разработке финансовых норм и нормативов, норм и нормативов охраны окружающей среды, а также подготовлены на основе которых министерствами, ведомствами и союзными республиками разрабатываются комплексы АСН. Значительное число — более 100 типовых методических документов — предусматривается поработать или разработать заново и одиннадцатидесятилетие. Уже сейчас в НИИПН ведется работа по созданию институтов проводится работа по 40 методическим документам. На НИИПН

возложено выполнение экспертизы групповых норм и нормативов, разрабатываемых министерствами и ведомствами. В настоящее время НИИПИИ проводит экспертизу норм расхода на ремонтно-эксплуатационные нужды, норм потребности в оборудовании, норм запасов, а также некоторых укрупненных норм расхода отдельных видов материальных ресурсов.

В своих выступлениях участники конференции конкретизировали состояние вопросов по нормированию затрат труда и заработной платы, разработки и применению в планировании норм использования, потребности и запасов оборудования, рассказали об опыте подготовки и использования норм расхода топлива и основных видов материалов и заданий по их снижению в отраслях тяжелого и строительного-дорожного машиностроения, в текстильной промышленности, о применении электронно-вычислительной техники.

В принятых конференцией по рассмат-

риваемому вопросу рекомендациях отмечено, что планирование во многом зависит от степени прогрессивности норм, которые должны наиболее полно отражать достижения в области науки и техники, методов и форм организации производства и труда.

Конференцией рекомендован ряд конкретных мер по дальнейшему улучшению работы по использованию в планировании научно обоснованных норм и нормативов по видам работ и затрат ресурсов в свете решений XXVI съезда КПСС, направленных на осуществление поворота всей плановой деятельности к более полному и эффективному использованию имеющихся ресурсов.

Участники производственной конференции выразили уверенность в том, что специалисты Госплана СССР сделают все необходимое в деле совершенствования нормирования, для воплощения в жизнь выдвинутого XXVI съездом КПСС лозунга — экономика должна быть экономной.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Анчишкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Коми, А. А. Красновидцев, В. С. Кудряков, Н. П. Лебедянский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор 04.12.81. Подписано в печать 30.12.81. А 01845.
Формат 70×108^{1/8}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 31 650 экз. Заказ № 1722.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.