



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

**XXVI СЪЕЗД КПСС
И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**



**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**



АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ



**ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ**



5

МАЙ • 1981



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

М Л П

№ 5

Издается с марта 1924 года

Страна вступила в новое десятилетие, обладая могучим экономическим и научно-техническим потенциалом, многомиллионной армией подготовленных, преданных делу кадров. Этим определяются наши возможности. Одновременно возрастают и потребности, увеличиваются масштабы вложений, необходимых как для нормальной работы народного хозяйства, так и для удовлетворения растущих запросов советских людей.

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	
В. Кротов — Энергомашиностроение и научно-технический прогресс	3
В. Бирюков — Важный этап комплексной программы развития транспорта	15
В. Зеленин — Научно-технический прогресс — основа развития черной металлургии	26
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	
М. Гершков — Развитие производства товаров народного потребления — высшее условие роста народного благосостояния	34
П. Игнатовский — Связки в составлении годового общесоюзного плана и национального дохода и их структура	40
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА	
Ф. Богданов, Е. Кузав, Р. Душнина — Особенности разработки и применения нормативной чистоты продукции в отрасли	54
И. Федотов — Об измерениях производительности труда	59
ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА	
Л. Горенная — Факторы формирования производственной мощности	66
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ	
А. Гранберг — Народнохозяйственная эффективность ускоренного развития производственных сил Сибири	73
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ	
А. Харченко — Аграрнопромышленная интеграция в производстве мяса и шкур	80
Е. Гайданюк — Возможности улучшения использования земель	86
ПЛАНИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ	
А. Лобов — Проблемы удовлетворения спроса на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	93
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ	
О. Рыбин — XXVI съезд КПСС о дальнейшем развитии экономического сотрудничества социалистических государств	99
НАШИ КОНСУЛЬТАЦИИ	
А. Витя — Эффективность капитальных вложений: новов в методике определения	109
ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА	
К. Касья — Предпосылки разработки по расселению и их взаимосвязь с развитием производства	113
З. Осипов — Планирование в условиях углубленной специализации и межхозяйственной кооперации	116
И. Плавтия — Оборотные средства в горнорудной промышленности	119
ИНФОРМАЦИЯ	
В. Госалаев СССР	122
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
А. Вавилов — Экономическая политика — политика миллионеров	124
Е. Ладуткин, С. Старосин — Теоретические проблемы социалистической экономики	125

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ
КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВАЭНЕРГОМАШИНОСТРОЕНИЕ
И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

В. Кротов,

директор Энергетического машиностроения СССР

В Отчетном докладе XXVI съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев вновь подчеркнул необходимость первоочередного решения топливно-энергетической проблемы нашей страны, и прежде всего дальнейшего интенсивного развития атомной электроэнергетики. Для народного хозяйства СССР ныне характерна тенденция все большего возрастания потребности в энергии, особенно в ее универсальных видах — электрической и тепловой. Эта тенденция — одно из проявлений качественных структурных сдвигов, происходящих в народном хозяйстве СССР, в том числе в средствах достижения эффективного конечного результата во всех отраслях отечественной экономики.

«Безусловной предпосылкой решения всех народнохозяйственных задач — и производственных, и социальных — является развитие тяжелой индустрии», — сказал А. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС. — Особенно это касается ее базовых отраслей, в первую очередь — топливно-энергетических. Не буду называть цифры — они вам известны. Хотел бы лишь подчеркнуть, что все актуальнее становится задача улучшить структуру топливно-энергетического баланса. Надо снизить долю нефти как топлива, заменить ее газом и углем, быстрее развивать атомную энергетику, в том числе реакторы на быстрых нейтронах. И, конечно, жизнь требует продолжать поиск принципиально новых источников энергии, включая создание основ термоядерной энергетики¹.

Таким образом, XXVI съезд КПСС поставил двудельную задачу: расширить производство электроэнергии и тепла для удовлетворения потребностей промышленности, сельского хозяйства, бытовых нужд населения и изменить структуру топливно-энергетического баланса. Задача масштабная и перспективная. Она отражает и реалистическую оценку потребностей сегодняшнего дня, и заботу о будущих поколениях советских людей. В соответствии с этой задачей в нашей стране целенаправленно используются топливно-энергетические ресурсы во всех отраслях народного хозяйства, на основе перспективных научных разработок осуществляются структурные изменения в средствах и методах выработки электрической и тепловой энергии, что выдвигает перед энергетическим строительством новые, все более сложные проблемы.

В 1985 г. в нашей стране предусматривается довести производство электроэнергии до 1550—1600 млрд. кВт·ч, продолжить развитие тепловой, гидро- и особенно атомной электроэнергетики. Выработка электроэнергии на атомных станциях достигнет уровня, примерно равного объему ее производства на отечественных гидроэлектростанциях. Неизменным останется региональное размещение АЭС, строительство которых по-прежнему планируется преимущественно в европейской части СССР, где сосредоточен основной промышленный потенциал страны.

¹ «Правда», 1981, 24 февраля.

Естественно, решение столь крупной государственной задачи непосредственно связано с расширением и совершенствованием машиностроительной базы, и в первую очередь с опережающим развитием энергомашиностроения, особенно отраслевой высококачественной металлургии, со всемерным ускорением научно-технического прогресса. В выступлениях на XXVI съезде КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев и Председатель Совета Министров СССР Н. А. Тихонов подчеркивали особую роль, которую играет машиностроение в укреплении топливно-энергетического комплекса как в европейской части СССР, так и к востоку от Урала, в том числе при освоении углей Канско-Ачинского, Экибастульского и Кузнецкого бассейнов, а также нефтяных, газовых и рудных месторождений.

Ныне объединенный завод Министерства энергетического машиностроения поставил высокотехнологичное и надежное в эксплуатации основное и комплектующее оборудование для тепловых, атомных, гидравлических и газотурбинных электростанций, газоперекачивающие агрегаты для компрессорных станций магистральных газопроводов, компрессорное, нагнетательное, энерготехнологическое и утилизирующее оборудование для химической и нефтеперерабатывающей промышленности, цветной и черной металлургии, агропромышленных комплексов, котельное оборудование бытового назначения и другую продукцию. За последние годы введены в эксплуатацию новые энергоблоки на Нововоронежской, Кольской, Роленской, Ленинградской, Курской, Чернобыльской, Армянской, Биабинской и Белозерской атомных электростанциях. Промышленности и населению дают электроэнергию Саяно-Шушенская, Курпайская, Нижнекамская, Чебоксарская, Нуревская, Усть-Илимская и другие ГЭС. Закончено сооружение самых мощных в Европе Валорской и Углерогской тепловых электростанций, на Урале — Рефтинской ГРЭС.

За десятую пятилетку выпуск гидравлических турбин предприятиями отрасли увеличен на 26%. Изготовлены и отправлены на Саяно-Шушенскую ГЭС пять самых мощных в мире радиальноосевых турбин мощностью 640 тыс. кВт каждая. Для осаднения второй очереди Днепровской ГЭС им. В. И. Ленина производственным объединением турбостроения «Харьковский турбинный завод им. С. М. Кирова» созданы крупнейшие отечественные пропеллерные турбины единичной мощностью 119 тыс. кВт.

В течение десятой пятилетки выпуск паровых турбин предприятиями отрасли увеличен на 10%, котлов производительностью свыше 10 т пара в час — на 9%. Освоено серийное производство энергоблоков для ГРЭС единичной мощностью 500 тыс. и 800 тыс. кВт, а также теплофикационная турбин мощностью 250 тыс. кВт, не имеющих аналогов в мировой теплоэнергетике. Группа создателей уникальной теплофикационной турбины удостоена почетного звания лауреатов Государственной премии СССР.

Котлоагрегатными предприятиями Миннергомаша в истекшей пятилетке освоено серийное изготовление оборудования для энергоблоков единичной мощностью 500 и 800 МВт. Производственным объединением турбостроения «Ленинградский Металлический завод» на базе серийных машин единичной мощностью 500 тыс. и 800 тыс. кВт создан и поставлен Костромской ГРЭС головной образец одновальная паровая турбина мощностью 1200 тыс. кВт. Для этой же теплоэлектростанции производственным объединением «Красный котельник» (Гаргар) впервые построен однокорпусный газоплотный котел производительностью 3950 т пара в час. В целях удовлетворения потребностей развивающейся газовой промышленности предприятия Миннергомаша в 1,6 раза увеличили производство газовых турбин.

Основными направлениями развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. предусматривалось: ввести на атомных электростанциях новые мощности в объеме 13—15 млн. кВт; приступить к серийному производству реакторного оборудования для АЭС на тепловых нейтронах и турбоагрегатов к ним единичной мощностью не менее 1 млн. кВт; осуществлять разработку комплексного оборудования и начать его выпуск для энергоблоков АЭС единичной мощностью до 1,5 млн. кВт; приступить к созданию и внедрению атомных энергоблоков на быстрых нейтронах. Таким образом, десятая пятилетка явилась для энергомашиностроителей периодом количественного роста и качественного развития атомного энергетического машиностроения. За 1976—1980 гг. производство реакторов по мощности увеличилось по сравнению с девятой пятилеткой более чем в 2 раза, заказанная наплавка 23 реактора общей мощностью свыше 15,8 млн. кВт. Все это позволяет заявить, как отмечено в Отчетном докладе на XXVI съезде партии, что в стране создана новая отрасль — атомное энергетическое машиностроение.

Кроме того, в десятой пятилетке предприятиями отрасли было освоено изготовление энергоустановок АЭС большой единичной мощности. Головной комплект оборудования ВВЭР-1000 был поставлен для пятого блока Нововоронежской АЭС с турбинами единичной мощностью 500 тыс. кВт на 1500 об/мин, который введен в эксплуатацию. Народнохозяйственный эффект от работы этого блока, рассчитанный на основе сравнения нового оборудования с соответствующим оборудованием ВВЭР-440, превысил 8 млн. руб.

Энергомашиностроители справились и с поставкой оборудования для энергоблока с реактором БН-600 на быстрых нейтронах под Белозерской АЭС. В процессе освоения производства этих уникальных изделий, не имеющих аналогов в мировой практике, были решены сложные технические проблемы. Созданы специализированные производственные мощности, оснащенные современным обрабатывающим оборудованием; внедрена новая технология; разработана и изготовлена сложная крупногабаритная оснастка.

Для комплектации атомных электростанций эффективными, а главное, перспективными паровыми турбинами коллектив объединения «Ленинградский Металлический завод» развернул конструкторские работы и начал подготовку производства для изготовления турбины мощностью 1 млн. кВт на 3000 об/мин.

В десятой пятилетке осуществлены широкие поставки энергооборудования по международным обязательствам, в частности для атомных электростанций ДР, СССР, НРВ, ВНР, а также Финляндии.

Быстрые темпы развития атомного энергомашиностроения в СССР являются следствием существования комплекса организационно-технических мероприятий. Улучшено планирование этого важнейшего направления энергетического машиностроения и упорядочено руководство им. Усиливается взаимодействие хозяйственного и управленческого подразделений, повышается роль нормативной чистой продукции, в том числе показателя производительности и качества труда на каждом рабочем месте. Расширяются производственные мощности. События общесоюзного значения ставя сооружение Атомшаша и изготовление им первого корпуса Донского реактора мощностью 1 млн. кВт. Осваиваются принципиально новые и совершенствуются существующие технологические процессы.

В отрасли внедрена система управления, планирования, финансирования и экономического стимулирования, в том числе работ по новой технике. Значительно возросла роль пятилетнего плана как основной формы хозяйственного руководства, развития союзности дол-

современных стабильных нормативов использования материальных ресурсов и экономического стимулирования, ориентации системы показателей народнохозяйственного плана на достижение конечных результатов.

Несмотря на широкий диапазон поставок и большую номенклатуру изделий, основным потребителем продукции энергомашиностроения является электротехника. При этом ее технический уровень, определяемый удельным расходом топлива, надежностью в эксплуатации, коэффициентом использования установленной мощности, повышается с каждой пятилеткой. Так, технический прогресс в энергетическом машиностроении и совершенствование эксплуатации котельных агрегатов и паровых турбин обуславливают существенное снижение за последние десять лет удельного расхода топлива на электростанциях Минэнерго СССР: с 366 до 328 г/кВт·ч. Применительно к общему объему выработки электроэнергии в нашей стране это означает экономию топлива в размере 40 млн т уса. топлива в год.

В среднем на 10% повышен коэффициент использования установленной мощности тепловых электростанций, что позволяет увеличить производство электроэнергии без ввода в действие новых мощностей. Это также подтверждает правильность выбора в качестве серийного энергооборудования единичной мощностью 500 тыс. и 800 тыс. кВт для ТЭС, 500 тыс. и 1 млн кВт — для АЭС, 180 тыс. и 250 тыс. кВт — для ТЭЦ, сжигающих органическое топливо, и 500 тыс. кВт — для АТЭЦ.

Вместе с тем на современном этапе развития электротехники и энергомашиностроения наряду с крупными достижениями имеются и некоторые трудности, связанные с проблемами создания более прогрессивного энергооборудования. Они требуют оперативности и широкого творческого подхода от специалистов и производственных коллективов не только Минэнергомаша, но и смежных отраслей, участвующих в реализации общесоюзной энергетической программы. Принципиально в энергетическом европейской части страны, тем в настоящее время сосредоточено три четверти установленной мощности электростанций СССР, эти проблемы характеризуются тремя важнейшими факторами: радикальной переориентацией энергетики на использование ядерного топлива, в том числе для выработки тепла; ограниченности запасов высококачественного твердого топлива и связанной с этим необходимостью включения в топливный баланс низкосортных топлив, основные запасы которых находятся в восточных районах; трудностями покрытия пиковых электрических нагрузок, являющихся преобладающим в энергосистемах основных энергоустановок, работающих в базовом режиме.

Что касается снижения потребности в органическом топливе для нужд энергетики европейской части СССР, то оно уже осуществляется. В топливный баланс активно включается ядерное горючее. Основным направлением экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 гг. и на период до 1990 г. определены широкие масштабы ввода в эксплуатацию энергоустановок на АЭС единичной мощностью 1 — 1,5 млн кВт и АЭС на быстрых нейтронах единичной мощностью 800 тыс. и 1600 тыс. кВт. Однако продолжение по этому важному направлению мешает межведомственная несогласованность по ряду важных проблем научно-технического прогресса, в том числе по созданию и внедрению на серийных АЭС вертикальных парогенераторов, технологичных главных циркуляционных насосов, оборудовании унифицированной тепловой схемы и других новых, прогрессивных конструктивных решений.

Научно-исследовательскими организациями Минэнергомаша для компоновки с корпусными реакторами разработана прогрессивная конструкция вертикального парогенератора. По сравнению с ныне при-

меняемыми горизонтальными она значительно повышает эксплуатационную надежность, а также снижает металлоемкость этого крупного корпусного изделия. Использование вертикальных парогенераторов для энергоустановок с реакторами ВВЭР существенно упрощает внедрение унифицированной тепловой схемы АЭС. Со своей стороны, такая схема открывает возможность широко унифицировать комплектующее оборудование, что имеет большое значение при организации его серийного производства, а также сулит огромный экономический эффект, сокращая расход металлопроката.

Идея типового тепловой схемы АЭС признана актуальной в первую очередь потому, что в единичной пятилетке предусмотрен ввод в действие новых мощностей в объеме 38 млн кВт, т. е. темп его выпуска (по номиналу) увеличится в 2,3 раза. Эта программа потребует усилий энергомашиностроителей, металлургов, приборостроителей — всех, кто связан с поставкой комплектующих изделий для АЭС. Однако ее реализация по-прежнему сопряжена с рядом искусственных трудностей и прежде всего с тем, что до сих пор ведутся споры: какое же оборудование использовать в этих схемах — традиционное или новое!

Разумеется, в нашей стране еще не накоплен опыт эксплуатации вертикальных парогенераторов и разработки типовых схем компоновки оборудования АЭС. Но если к созданию унифицированных схем уже приступили, то вопрос о применении вертикального парогенератора так и не решен. Значит, не скоро появится опыт его промышленной эксплуатации, отодвинется конструктивная и технологическая доработка этого крупного изделия. Проворчение в жизнь намеченной программы интенсивного развития атомной электротехники страны требует быстрейшего преодоления ведомственных интересов и незапланированного объединения усилий всех специализированных организаций, причастных к данному делу, с тем чтобы успешно и в короткие сроки решить эту общегосударственную задачу. И чем скорее будет достигнута глубокая осмысленная необходимость объединения всех усилий, тем в большем экономическом выигрыше окажется наше народное хозяйство.

За годы десятой пятилетки было много сделано по созданию уникальных мощностей для изготовления атомного энергетического оборудования. Однако не все вопросы были решены до конца. Сейчас крайне важно всестороннее развитие высококачественной, определяющей успех дела отраслевой металлургии и мощностей отдельных заводов, необходимых для изготовления различных видов комплектующего оборудования. При этом следует учесть весьма высокие темпы роста производства оборудования для АЭС как в годы одиннадцатой, так и двенадцатой пятилеток. Кроме того, нужно принять во внимание и длительный цикл изготовления оборудования для АЭС, и особо сложную монтажную работу, наладку и вывод АЭС на проектную мощность. А это означает, чтобы изготовить оборудование для ввода АЭС в первом году двенадцатой пятилетки, его необходимо залупити в производство по крайней мере в 1983 г. Естественно, мощности на такой объем выпуска оборудования нужно иметь хотя бы годом раньше. Очевидно, при разработке и уточнении пятилетних и годовых планов Госплану СССР следует учесть все эти особенности развития атомной энергомашиностроения.

Для современной энергетики характерно повышение единичных мощностей турбоагрегатов АЭС, которые удавалось приростить каждые десять лет. Основ серийное производство паровых турбин единичной мощностью 500 тыс. кВт, предназначенных для атомных элект-

трансаций, энергомашиностроители отправки для первого блока Южно-Украинской АЭС паровую турбину мощностью 1 млн. кВт. Быстроходную машину такой же мощности, которая будет пущена в серийное производство, Ленинградцы конструируют для атомных энергоустановок с реакторами ВВЭР. Одновременно создается комплексующее оборудование.

Таким образом, научно-исследовательские, конструкторско-технологические организации и предприятия Минэнергомаша работают над научно-техническим заданием на длительную перспективу. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. среди энергомашиностроителей выдвинута задача: увеличить производство атомных реакторов мощностью 1—1,5 млн. кВт, разработать новые конструкции энергоблоков мощностью 1—1,5 млн. кВт, разработать новые конструкции энергоблоков с реакторами на быстрых нейтронах мощностью 800—1600 тыс. кВт.

Решение этой задачи требует большой согласованности, скоординированности действий всех заинтересованных министерств и ведомств. Весомый вклад в организацию четкого их взаимодействия могла бы внести Государственный комитет СССР по науке и технике. Это необходимо осуществлять теперь же, поскольку цикл создания энергетического оборудования новых поколений составляет минимум десять лет, включая отработку новых технических и производственных решений. Как показывает многолетняя практика, альтернативы атому пути нет.

Давно назрела необходимость добиться ясности и в вопросе о том, что экономически более выгодно — тихоходные или быстроходные турбины, предлаживаемые для комплектования энергоблоков АЭС. Специалисты Минэнергомаша пришли к выводу о том, что быстроходные машины в этом отношении перспективнее. Их широкое внедрение позволит в 1,5 раза снизить металлоемкость, уменьшить габарит и повысить ремонтоспособность энергоблоков, существенно сократить трудовые затраты на их обслуживание, унифицировать лопаточный аппарат, применить на разных предприятиях однотипную технологическую оснастку и, следовательно, уменьшить производственные издержки. В конечном счете экономическая эффективность быстроходных турбин для АЭС очевидна.

Правда, заказчик уже произвел определенные затраты на подготовку проектов машинных залов с тихоходными турбинами. Использование быстроходных машин потребует пересмотра этих проектов, что приведет к дополнительным затратам. Однако если их учитывать с позиций перспективного народнохозяйственного эффекта, то они, без сомнения, обернутся природной выгодой для экономики в целом. Поэтому ведомственные интересы должны отступить перед общегосударственными. Нельзя не принимать во внимание того, какие материальные ресурсы и сколько времени потребуются на ремонт тихоходных турбин через 15—20 лет. Все это может принести народному хозяйству большие потери.

Обращаясь к актуальным вопросам создания новых типов энергооборудования для электростанций, работающих на органическом топливе, следует отметить, что форсирование топливобойки в европейских районах страны или поддержание ее на прежнем уровне ведет при ограниченности местных топливных ресурсов к резкому ухудшению качества самого топлива. С 1970 по 1978 г. теплота сгорания доменных и подмосковных углей снизилась в среднем на 10—13%, а зольность их повысилась. На отдельных ТЭС теплота сгорания падала в 1,5—2 раза. Недостаток топлива основных марок компенсировался поставками низкосортных углей различных марок, количество которых на ряде электростанций достигало десятка.

Подобное положение ведет к возникновению существенных трудностей в эксплуатации энергооборудования и снижает его надежность. Под угрозой оказывается номинальная производительность паровых котлов, работоспособность точных устройств, не рассчитанных на такие тяжелые условия. Широкое добавление в топливо мазута или газа для достижения необходимой мощности энергоблоков и устойчивости горения в точных устройствах пылеугольных ТЭЦ приводит к увеличению потребности в этом дефицитном топливе, а также к дополнительным потерям от непопадания сгорания, к повреждению горелок и поверхности нагрева.

Вместе с тем с целью экономии мазута в базисной части нагрузок эксплуатируются тепловые электростанции, на которых сжигается наименее дефицитное низкосортное топливо. В то же время высококонтинентные мощные энергоблоки, использующие мазут (в том числе блоки мощностью 300 тыс. кВт на сверхкритические параметры), работают в основном с переменными нагрузками, на которые они не рассчитаны. В результате приходится повышать нагрузку менее экономичных ТЭС, где установлено оборудование с относительно низкими начальными параметрами. Подобная организация эксплуатации технически более совершенных энергоблоков снижает их эффективность и надежность, увеличивает объем ремонтных работ и сокращает предельные сроки службы. В итоге ежегодные затраты на ремонт ныне соизмеримы с затратами на строительство новых электростанций.

Научно-производственное объединение по исследованию и проектированию энергетического оборудования им. И. И. Ползунова совместно с предприятиями отрасли разработало ряд новых технических решений, позволяющих повысить экономичность и надежность энергооборудования даже в существующих трудных условиях его эксплуатации. Так, созданы разомкнутые схемы топливнотеплообменника, которые в значительной степени ослабляют влияние на работоспособность котлоагрегатов как ухудшения качества топлива, так и нестабильности его свойств. В результате улучшается работа топочной камеры, а также существенно повышается экономичность энергоблоков: работающих на бурых углях — на 3—4%, на каменных углях и антрацитом штыбе — на 1,5—2,5%.

Преимущества разомкнутых схем топливотеплообменника подтверждены трехлетней эксплуатацией блока № 11 на Буртинской ГРЭС, где такая схема успешно реализована. Поскольку и впредь предстоит использовать топливо ухудшенного качества, а возможность применения топлива ограничена, разомкнутые схемы топливотеплообменника представляют собой эффективное средство повышения экономичности и эксплуатационной надежности энергоблоков и требуют широкого внедрения там, где это целесообразно. Однако эксплуатационники все еще относятся к ним с чрезмерной осторожностью, что, естественно, тормозит более широкое применение нового технического достижения энергомашиностроителей. Накопление же необходимых данных об использовании этого метода позволило бы усовершенствовать его.

По-прежнему актуальна проблема покрытия пиковых нагрузок в энергосистемах. Решается она двумя путями: строительством специализированных высоконагруженных энергоблоков и созданием гидроаккумулирующих электростанций. По заданию Минэнерго СССР энергомашиностроителями для специализированных энергоблоков спроектировано основное оборудование единичной мощностью 500 тыс. кВт на газомазутном топливе. Предполагалось, что работа этих энергоблоков будет систематически прекращаться на ночь и в выходные дни, что улучшит эксплуатацию базисного оборудования. Однако новые технические разработки энергомашиностроителей пока не нашли должного

практического применения, хотя их использование экономически эффективно. До сих пор нет конкретных заказов на изготовление этого оборудования для определенных объектов. В результате важна проблема экономичного покрытия переменных нагрузок при минимальных затратах остоферментного жидкого топлива или газа остается нерешенной.

Гидроаккумулярующие электростанции (ГАЭС), как наиболее эффективные для покрытия пиковых нагрузок, широко используются в промышленно развитых странах. ГАЭС, обладающие высокой маневренностью, выполняют одновременно две функции: покрывают пиковые нагрузки и потребляют избыток электроэнергии в период снижения нагрузки. Кроме того, ГАЭС повышают эксплуатационную надежность основного энергетического оборудования базовых АЭС и ТЭС, вынужденных при отсутствии ГАЭС или других маневренных электростанций работать на неэкономичных переменных режимах.

Поскольку все еще не являται недооценка роли гидроаккумулярующих электростанций в энергосистемах, сложилось некоторое отставание в их строительстве и, следовательно, в создании научно-технического задела, конструкторских разработках по мощным образцам гидроагрегатов. В то же время Минэнерго СССР недостаточно финансирует работы в этом перспективном направлении, часто переносило начало сооружения гидроаккумулярующих электростанций. Так, сконструированная и подготовленная к производству обратная гидромашинная для Запорожской ГАЭС не изготавливается из-за того, что заказчик, отставая от строительства станции, переносит поставку оборудования для нее на все более поздние сроки. Подобная ситуация лишает энергостроителей возможности отработать опытно-промышленный образец обратной гидротурбины и организовать серийное производство этого нужного народному хозяйству оборудования. Между тем в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. прямо указано на необходимость осуществления строительства в европейской части СССР гидроаккумулярующих электростанций. Широкая реализация этого ответственного задания может неоправданно затянута, если Минэнерго СССР не изменит отношения к нему и не ускорит решения проблем, связанных как с организацией сооружения ГАЭС, так и с выбором оборудования для них.

Отраслевыми научно-исследовательскими институтами совместно с предприятиями Минэнергомашины предложено принципиально новое техническое направление дальнейшего развития котлоагрегатов: применение малогабаритных котлов со сжиганием жидкого шлака. Применение малогабаритных котлов с удалением жидкого шлака, повышает точность освоения технологического процесса и создает возможность унифицировать малогабаритный котел для использования различных видов топлива. Кроме того, при сжигании твердого топлива в вихревой топке удается организовать высокотемпературную обработку золы, уменьшить образование шлаков. Это особенно важно при создании котельных агрегатов, в которых предусматривается сжигать каско-ачинские угли, содержащие до 50% соединений кальция.

Вместе с тем малогабаритный котел имеет гораздо меньшие размеры, чем котлоагрегаты традиционных типов. Следовательно, существенно сокращается его металлоемкость, что особенно важно сейчас, когда выдвинута общегосударственная задача посеместного экономного расходования материальных ресурсов на единицу выпускаемой продукции, особенно проката металла, и в первую очередь в машиностроении. Применение малогабаритных котлов позволяет также значительно сократить сроки их монтажа и создает возможность более рационального

нального компонента энергоблока, уменьшения сметной стоимости электростанции. Так, создание малогабаритных котлов к энергоблокам единичной мощностью 800 тыс. кВт, предназначенных для сжигания углей Каско-Ачинского месторождения, ведет к значительной экономии металла (в сопоставлении с котлоагрегатами, имеющими однократную топку), в том числе дефицитных легированных сталей. При этом объем помещения для установки малогабаритного котла сокращается более чем в 3 раза.

Широкое внедрение на тепловых электростанциях малогабаритных котлоагрегатов, работающих на твердом топливе, свидетельствует в основном о том, что энергостроительству лишены необходимых для проектирования и последующей доводки опытных данных по сжиганию различных видов твердого топлива в высокофорсированной вихревой топке.

Минэнерго СССР — основной заказчик оборудования, выпускаемого предприятиями Минэнергомашины, отодвигает сроки ввода в эксплуатацию опытно-промышленных малогабаритных установок. Это не позволяет организовать крупномасштабный эксперимент, своевременно получить нужные данные. В итоге недопустимо сдвигаются сроки проектирования малогабаритных котлов к энергоблокам единичной мощностью 800 тыс. кВт, которые предусматривается соорудить на базе угля Каско-Ачинского месторождения. Так, изготовленная в 1979 г. малогабаритный котел производительностью 500 т пара в час все еще не смонтирован на Новобобровской ТЭЦ, а котел ПК-49 на Назаровской ГРЭС из-за задержки реконструкции на год пущен лишь в феврале 1981 г.

Более того, техническая документация на другой тип котлоагрегатов к энергоблокам единичной мощностью 800 тыс. кВт, в которых предусматривается сжигание углей восточных месторождений, была полностью готова еще в 1979 г. Но поставка головных образцов таких котлов на Пермскую и Березовскую ГРЭС намечена лишь на 1982 г. Это отодвинет сроки их последующей конструкции и технологической доработки, организации серийного выпуска и в конечном счете отразится на скорости освоения угля восточных месторождений, создания на их базе топливно-энергетического комплекса.

По договорам с различными министерствами и ведомствами энергостроители в 1977 г. разработали новую серию водогрейных котлов, работающих на твердом топливе, и головные образцы отгрузили заказчикам. Но до сих пор большинство их не смонтировано, и, естественно, неизвестно, на какие параметры они выйдут в процессе эксплуатации, что необходимо будет усовершенствовать в их конструкции, прежде чем начать массовый выпуск. Такая же участь постигла и некоторые котлы-утилизаторы, а также энерготехнологические агрегаты.

Несмотря на это, министерства — потребители данной продукции продолжают настаивать на ее поставке в установленные сроки, что впоследствии приведет к значительным расходам материальных средств, неизбежным при выполнении доводочных работ уже не на головном образце, а на большем количестве изделий. При этом усовершенствовать их придется не в заводских условиях, а на местах монтажа, где в связи с останковками оборудования резко возрастает объем работ. Учитывая такую ситуацию, Минэнергомашины вынужденно приняла решение не отгружать заказчикам некоторые виды оборудования до тех пор, пока их конструкция, на основе данных об эксплуатации головных образцов, не будет доведена до проектных параметров, обеспечивающих надежность и экономичность.

Такое же решение принято и по новым газоперекачивающим агрегатам единичной мощностью 16 тыс. и 25 тыс. кВт. В частности, произ-

водственным объединением «Невский завод им. В. И. Ленина» еще в 1978 г. был создан принципиально новый газоперекачивающий агрегат ГТН-25 мощностью 25 тыс. кВт, который должен стать преобразом более мощных машин. Подобно всем предыдущим агрегатам этого предприятия, предназначенным для газовой промышленности, новая машина была смонтирована на Новгородской опытной компрессорной станции, где ей предстояло пройти всесторонние испытания. Чтобы начать их своевременно, необходимо было в сжатые сроки и с высоким качеством выполнить все подготовительные работы на стенде компрессорной станции, на котором установлен газоперекачивающий агрегат. Однако заказчик — Мингазпром — не торопился с их завершением. До поставки ГТН-25 на серийное производство Мингазпром будет обеспечиваться агрегатом ГТК-10.

К началу одиннадцатой пятилетки положение, к сожалению, не изменилось. А в Основных направлениях экономического и социального развития народного хозяйства СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. выдвинута задача резко увеличить добычу голубого топлива и его поставку потребителю. Реальный путь ее решения — повышение единичной мощности газоперекачивающих агрегатов, использование полонаторных нагнетателей, увеличение дальности в газовых магистралях и применение при строительстве газотранспортных артерий труб большого диаметра. Мингазпром в связи с этим потребовал от энергомашиностроителей немедленно развернуть серийное производство газоперекачивающего агрегата мощностью 25 тыс. кВт, испытания которого не удавалось начать из-за неготовности стенда на Новгородской компрессорной станции по вине ее работников. К испытаниям ГТН-25 под нагрузку приступила лишь в 1980 г. А это значит, что в серийное производство новая машина будет пущена не раньше 1983 г.: впереди отработка технической документации, доводка агрегата и приемка его межведомственной комиссией, подготовка производства.

В отчетном докладе XXVI съезда КПСС А. И. Брежнев справедливо отметил, что мы подчас упускаем свой приоритет и тратим немалые деньги на закупку за рубежом техники, которую вполне можем производить сами. Очевидно, отделам Госплана СССР должны подходить более строго к предложениям министерств по закупке оборудования за рубежом и изыскивать средства для развития соответствующих производств за счет внутренних резервов на основе отечественных научных достижений.

Исследования, осуществленные в нашей стране и за рубежом, свидетельствуют, что дальнейшее улучшение технико-экономических показателей энергооборудования зависит от использования возможности комбинированных парогазовых установок с внутрицикловой газификацией твердого топлива. Перспективные прорывы в этом направлении ведутся коллективом Научно-производственного объединения по исследованию и проектированию энергетического оборудования им. И. И. Ползунова. Продукты газификации предусматривается сжигать в высоконапорном парогенераторе, а их энергию использовать в газовой турбине. Можно значительно снизить удельный расход топлива на таких установках, уменьшить их металлоемкость и загрязнение ими окружающей среды. Так, создание и внедрение парогазовой установки ПГУ-1000 мощностью 1 млн. кВт, работающей на казско-ачинском угле, по сравнению с традиционным энергоблоком мощностью 800 тыс. кВт обеспечивает экономно примерно 200 тыс. т усл. топлива в год, сберегает около 20% капитальных затрат, а также снижает металлоемкость оборудования. Одноверно более чем наполовину уменьшается содержание вредных примесей в продуктах сгорания.

Таким образом, преимущества парогазовых установок с внутрицикловой газификацией твердого топлива очевидны. В целях их скорей-

шего освоения целесообразно в первую очередь, как это указано в Основных направлениях, создать опытно-промышленный энергоблок мощностью 250 тыс. кВт, который послужит основой для отработки полномасштабных модулей газогенераторов, работающих на твердом топливе, с тем чтобы впоследствии компоновать из них блоки большой единичной мощности.

Создание парогазовых установок с внутрицикловой газификацией твердого топлива — технически сложная комплексная задача, требующая координированных усилий ряда министерств и ведомств. Внутрицикловая газификация твердого топлива позволяет организовать эффективную переработку восточносибирских углей, повысить коэффициент использования установленной мощности тепловых электростанций и теплоэлектроцентралей.

Теплофикация, которая интенсивно развивается в нашей стране путем строительства ТЭЦ, — один из наиболее реальных способов экономного расходования топливных ресурсов. Только в 1979 г. благодаря теплофикации в СССР было освоено 35 кил. т усл. топлива, что эквивалентно снижению удельного расхода топлива на тепловых электростанциях страны более чем на 10%.

Минэнергош и Минэнерго СССР, основываясь на расчетных данных и оценке складывающейся ситуации, полагают целесообразным сохранить на обозримую перспективу достигнутые высокие темпы развития теплофикации, в первую очередь в районах Европейской части СССР. При этом учитывается, что вплоть до 1990 г. должны возводиться ТЭЦ, использующие преимущественно органическое топливо, а в дальнейшем — главным образом АТЭЦ и, очевидно, атомные станции теплоснабжения (АСТ).

Работая над решением технических проблем по созданию нового, перспективного энергетического оборудования, энергомашиностроители продолжают совершенствовать и технологические процессы его изготовления, особенно оборудования для АЭС. В этих целях они активно сотрудничают с научными центрами страны, используют достижения мировой практики. Однако уделять упомянутому важному делу первостепенное внимание должны технологические институты и предприятия не только Минэнергош, но и других министерств, причастных к развитию электроэнергетики страны.

Между тем в цепочке взаимодействия не все звенья надежны. Так, научно-производственным объединением по технологии машиностроения и производственным объединением «Ижорский завод им. А. А. Жданова» отработана, а межведомственной комиссией, возглавляемой акад. А. П. Александроным, аттестована и утверждена технологический процесс изготовления корпусного оборудования АЭС. Чтобы добиться высокого качества заготовок для него, а также для роторов турбин и генераторов, необходима чистая шихта для выплавки стали, из которой они будут получены. Но Минчермет СССР до сих пор не поставляет такой шихты производственному объединению «Ижорский завод им. А. А. Жданова» и краматорскому заводу «Энергомашспецсталь».

За годы десятой пятилетки Минэнергош оснастил свои предприятия высокоэффективными установками для шнечного рафинирования и вакуумированной стали. Однако, несмотря на неоднократные наши заказы, Минчермет СССР ее еще не организовало производство отечественных олеуторов для их футеровки. Минэнергошм вынужден приобретать их по импорту, что ведет к неоправданному расходу госбюджетных средств.

На предприятиях нашей отрасли полностью отработаны технологические процессы выплавки стали и производства поковок весом до 220 т. Сейчас ставится задача освоить получение слитков весом до 500 т. Для их изготовления необходимы изложницы. Минэнергош

предлагает организовать производство таких изложниц в сталелитейном цехе Краматорского завода «Энергомашпецсталь». Однако осуществить это не удастся по той причине, что до сих пор не решен вопрос о разгрузке названного цеха от производства крупного литья по заказам других отраслей. Госплан СССР и Госснаб СССР, видимо, должны найти возможность решить этот вопрос в самый короткий срок, поскольку времени потеряно уже немало.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии поставлена задача решительно устранить помехи на пути внедрения нового, заинтересовать производство в том, чтобы быстрее осваивались плоды творческой мысли. Требования, предъявляемые к качеству продукции, должны быть самыми высокими. Особенно это касается атомного машиностроения.

Научно-технический прогресс в энергомашиностроении непосредственно зависит от уровня отраслевой науки, организации в системе Министерства энергетического машиностроения комплекса исследований и конструкторских проработок по новому энергооборудованию. Следовало бы создать в отрасли свой конструкторский центр, который выполнял бы все функции, связанные с разработкой и производством оборудования для АЭС. Многолетний опыт гидро- и паротурбиностроения, а также других отраслей машиностроения указывает на своевременность такого решения. Создание единого конструкторского центра в Минэнергомаше позволит обойтись без большого числа согласований разного рода документов и инженерных предложений, в первую очередь нетрадиционных, на что сегодня уходит слишком много времени и что дорого обходится государству. Оно ускорит выпуск новых видов более совершенного энергетического оборудования для АЭС, позволит повысить его эффективность и эксплуатационную надежность.

XXVI съезд КПСС выработал широкую программу развития электротехники. Энергомашиностроители, используя накопленный опыт и имеющийся научно-технический задел, отдадут все свои силы и творческую энергию претворению этой программы в жизнь.

ВАЖНЫЙ ЭТАП КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА

В. Вирюков,

ин. Преподавателя Госплана СССР

В Отчетном докладе ЦК КПСС на XXVI съезде партии А. И. Брежнев отметил: «Учитывая серьезность и масштабы стоящих перед транспортом проблем, мы пришли к выводу, что решить их возможно лишь на основе долговременной комплексной программы. Разработка такой программы предусмотрена Основными направлениями¹. В настоящее время комиссия под руководством Госплана СССР и ГКНТ в целях радикального решения транспортных проблем страны разрабатывает долгосрочную программу. Главная задача ее — создание высокоэффективной транспортной системы, обеспечивающей полное количественное и качественное удовлетворение растущего спроса населения и народного хозяйства в перевозках. Решение этой главной задачи должно достигаться развитием материально-технической базы транспорта при всемерном использовании достижений научно-технического прогресса, а также повышении эффективности и согласованности работы всех звеньев транспортной системы, четком взаимодействии транспорта с другими отраслями народного хозяйства.

В нашей стране более половины всего грузооборота приходится на железные дороги. В принятом недавно постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению работы и комплексному развитию железнодорожного транспорта в 1981—1985 годах» предусматривается, что грузооборот железнодорожного транспорта в 1985 г. достигнет 3950 млрд. т·км, т. е. возрастет за пятилетие почти на 15%. При этом Госпланом СССР в расчетах предусматривается опережение темпов роста грузооборота: газопроводного транспорта — на 86%, автомобильного — на 30, речного — почти на 20 и нефтепроводного — примерно на 18%. Однако доля железнодорожного транспорта в перевозках по-прежнему составит более их половины.

Министерством путей сообщения разработаны мероприятия по улучшению работы железнодорожного транспорта, направленные на ускорение продвижения вагонопотоков, значительное улучшение качества эксплуатации и более эффективное использование подвижного состава, повышение пропускной и провозной способности железнодорожных участков и перерабатывающей способности станций.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается осуществление технического перевооружения на железнодорожном транспорте. Установлены задания по улучшению использования подвижного состава: за пятилетие планируется по сравнению с уровнем 1980 г. рост производительности грузовых вагонов на 15 и локомотивов на 7%; производительность труда — не менее чем на 10% (за счет улучшения использования подвижного состава, дальнейшей механизации и автоматизации производственных процессов, сокращения потерь рабочего времени, укрепления трудовой и производственной дисциплины, улучшения содержания технических средств и проведения необходимой профилактики по предупреждению крушений, аварий и браков в поездной и маневровой работе).

Значительное внимание в текущей пятилетке уделяется вопросам дальнейшего развития и усиления железнодорожной сети, особенно

¹ «Правда», 24 февраля, 1981.

ликвидации в ближайшие годы узких мест на важнейших железнодорожных направлениях, связывающих европейскую часть страны с Уралом, Казахстаном, Сибирью и Дальним Востоком.

В 1981—1985 гг. особое внимание будет обращено на строительство вторых путей, электрификацию железных дорог, а также реконструкцию (с дополнительной укладкой станционных путей) железнодорожных узлов, пограничных и пригородных станций, локомотивных депо.

В числе важных и первоочередных работ, планируемых на одиннадцатую пятилетку, — создание дополнительного выхода из Кузбасса в Центр страны через Среднесибирскую магистраль и железнодорожную линию Погромное — Пугачевск; сооружение железнодорожных развязок Анжерка — Бардас и Саяк — Актогай, позволяющих разгрузить напряженно работающие железнодорожные направления в Алтайском крае и в Казахстане; завершение строительства вторых путей на участках Чышым — Вугуяма, Батайск — Краснодар, Артышта — Тонусинская, Углова — Партизанск, Моинты — Чу, Саратов — Сенная. Предусматриваются задания по электрификации наиболее грузонапряженных железных дорог. В 1986 г. завершится электрификация направления Карынка — Архара. Кроме того, будут электрифицированы линии Орша — Брест и Казанский ход (Свердловск — Москва).

В одиннадцатой пятилетке намечается выполнять строительно-монтажные работы по развитию заводской ремонтной базы МПС в объеме около 500 млн руб., что в 3 раза больше, чем освоено в десятой пятилетке. Такие крупные вложения в ремонтную базу МПС направляются впервые. При этом планируются задания по реконструкции и новому строительству заводов, в том числе реконструкции Новосибирского стрелочного, Ярославского и Конопольского вагоноремонтных, Оренбургского тепловозоремонтного, Улан-Удского и Читинского локомотивовагоноремонтных.

Укрепление ремонтной базы МПС будет способствовать принятому в 1979 г. Госпланом СССР решению о комплексном развитии железных дорог. Согласно начисленной с 1979 г. в титульных списках на строительство новых железных дорог, вторых путей, электрификацию и усиление железнодорожных линий предусматриваются объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ и устанавливаются задания по вводу производственных мощностей по объектам локомотивного и вагонного хозяйства, развитию станций и узлов и других объектов железных дорог.

Для обеспечения необходимого развития железнодорожного транспорта планируются увеличение в текущей пятилетке (по сравнению с десятой) объемов капитальных вложений (без БМ) на 30%, объема строительно-монтажных работ на строительство объектов производственного назначения — на 40%.

В 1981—1985 гг. предусматривается: ввести в эксплуатацию не менее 5 тыс. км вторых путей, электрифицировать более 6 тыс. км и оборудовать автоматической блокировкой и диспетчерской централизованной более 15 тыс. км железных дорог, построить не менее 3,6 тыс. км новых железнодорожных линий. В одиннадцатой пятилетке прирост производственных мощностей увеличится по сравнению с прошлой пятилеткой по новым железнодорожным линиям на 11,2%, по вторым путям — на 29,8, по электрификация железнодорожных линий — на 31,7%.

Для улучшения жилищных и бытовых условий лиц, работающих на железнодорожном транспорте, в текущей пятилетке выделяются большие по сравнению с предыдущей объемы капитальных вложений (без БМ): на жилищное строительство — почти на 20%, на реализа-

цию заданий по вводу в эксплуатацию жилых домов общей площадью — более чем на 26%.

Значительно возрастает поставка МПС нового подвижного состава (в том же сопоставлении): магистральных электропоездов — на 38%, магистральных тепловозов — на 39,9, грузовых магистральных вагонов (в четырехкратном исчислении) — на 8,7.

Для развития базы стройиндустрии Минтрансстроя в районах Сибири, Казахстана и Дальнего Востока предусматриваются ассигнования в объеме 100 млн руб. за счет железнодорожного транспорта.

В текущей пятилетке будут осуществляться меры по дальнейшему усилению железнодорожного пути. Намечается увеличение поставок рельсов и шпал, улучшение их качества, ремонта, а также качества скреплений. Все это создаст условия для дальнейшего повышения скорости, бесперебойности и безопасности движения поездов.

В 1981—1985 гг. планируются поставка 11 млн т рельсов (что на 26% превышает показатели десятой пятилетки), в том числе: 9,1 млн т термически упрочненных (в 2,1 раза больше), 151 млн шпал, из них 51 млн шт. железобетонных. За счет ввода новых мощностей на реконструируемых стрелочных заводах МПС в 1985 г. будет увеличено производство стрелочных переводов на 23%.

С целью улучшения состояния железнодорожного пути предусматривается обеспечение силами МПС: в 1985 г. на главных путях и в первую очередь на грузонапряженных участках, постоянных ограничений скорости движения поездов, вызванных неудовлетворительным состоянием земляного полотна, рельсового и шпального хозяйства, пролетных строений больших и средних металлургических мостов;

доведения к 1985 г. укладки пути на железобетонные шпалы до 7 тыс. км/год, ремонта старогородных деревянных шпал с обязательной их дупропиткой антисептиками в объеме 7 млн шт./год.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии Л. И. Брежнев уделял большое внимание снижению транспортных издержек путем рационального размещения производительных сил, разработки оптимальных схем грузооток, устранения встречных перевозок.

В прошлом пятилетии при росте годового грузооборота железнодорожного транспорта на 203 млрд т. км реализация мероприятий по устранению нерациональных перевозок обеспечила относительное сокращение годового грузооборота железных дорог примерно на 150 млрд т. км.

Опыт работы Межведомственной комиссии по рационализации перевозок грузов при Госплане СССР показывает, что сокращение нерациональных перевозок при годовом планировании сравнительно невелико, поскольку в течение одного года трудно внести существенные изменения в размещение и специализацию производства. Наибольший эффект в этом направлении может быть достигнут за счет совершенствования перспективных транспортно-экономических связей путем оптимизации размещения, специализации и кооперирования предприятий.

При планировании размещения производства следует исходить из рекомендаций Межведомственной комиссии о том, что суммарные народнохозяйственные затраты на производство и транспортировку продукции до потребителя должны быть минимальными.

Для решения предусмотренной Основными направлениями заданий по устранению встречных излишних дальних и других нерациональных перевозок намечается широкий круг мероприятий. Среди них: строительство новых нефтеперерабатывающих заводов в районах потребления нефтепродуктов, расширение использования трубопроводного транспорта, увеличение объемов углебогащения, использование на 2. «Лазовое хозяйство» № 5.

электростанциях рациональных видов топлива, увеличение лесоперабатывающих мощностей в районах массовой заготовки древесины, развитие производства железобетонных изделий, нерудных и стеновых материалов в районах с их дефицитом, широкое развитие обменных операций однородной продукции между министерствами и ведомствами, увеличение складских емкостей в пунктах переработки зерна и улучшение размещения аэропорто-складского хозяйства, развитие мукомольной промышленности на востоке страны, приближение предприятий комбикормовой промышленности к местам потребления.

Реализация намеченных на одиннадцатую пятилетку мероприятий по устранению нерациональных перевозок грузов позволит приостановить дальнейший рост средней дальности перевозок и относительно сократить грузооборот железных дорог за пять лет на 160—180 млрд. т.км.

В текущей пятилетке большое внимание уделяется значительному улучшению качества, повышению надежности и экономичности поставляемых железнодорожному транспорту локомотивов, вагонов, тепловозных дизелей и путей машин, а также ускорению перевода имеющегося вагонного парка на подшипники качения. Основные меры в области улучшения парка грузовых вагонов заключаются в выпуске грузовых специализированных магистральных вагонов улучшенной конструкции, повышенной грузоподъемности и местности за счет максимального использования осевых и погонных нагрузок, габаритов подвижного состава для обращения в поездах тяжелого веса при высоких скоростях движения.

Вагоном новой постройки разрешена повышенная нагрузка: крытых вагонов — до 68 т, полувагонов — до 69, платформ — до 70 т. Будет продолжен выпуск специализированных вагонов, обеспечивающих механизированные способы погрузки и выгрузки, надежное крепление и лучшее сохранение грузов от порчи и повреждений. В общей структуре вагонного парка доля специализированных вагонов к 1985 г. возрастает до 16,5%.

В вагоностроении намечается более широкое использование коррозионно-стойких сталей, легких сплавов и пластмасс, подшипников из стали регламентированной прокаливаемости. Планируется выпуск пассажирских вагонов с кузовом длиной 26 м (существующие вагоны имеют длину кузовов 23,6 м).

Для расширения вагонного парка Минтяжмашу и Минтяжстрю СССР предусматривается задание по вводу в действие на Абаканском вагоностроительном заводе начиная с 1984 г. мощностей по производству 5 тыс. восьмьюсных полувагонов, специальных платформ для перевозки контейнеров.

В локомотивостроении намечается в первую очередь увеличение единичной мощности: у электровозов до 10 тыс. л.с. и более, у тепловозов — до 4—5 тыс. л.с., у маневровых тепловозов — до 3 тыс. л.с. При этом предусматривается улучшение качественных (надежности) и эксплуатационных (экономичности) показателей локомотивов. Для увеличения надежности тепловозов должен быть создан и внедрен дизель-генератор новой размерности мощностью до 6 тыс. л.с., организован капитальный ремонт новых мощных тепловозных дизелей типа ЧН 26/26 на строящемся Кировградском заводе тепловозных дизелей и предприятиях производственного объединения «Бранский машиностроительный завод» Минтяжмаша, а также будут устранены имеющиеся конструктивные недостатки дизелей ЧН 26/26 (А49) и электрооборудования тепловозов 2Т0116.

Широкие мероприятия намечаются по материально-техническому обеспечению железнодорожного транспорта, по разработке, изготовлению, поставке и выделению железнодорожному транспорту машин, оборудования, изделий, конструкций и материалов.

Реализация предусмотренных на текущую пятилетку мер требует большой и саженой работы всех отделов Госплана СССР, большой уязки их деятельности с работой министерств.

Как отмечал в Ответном докладе на XXVI съезде КПСС А.И. Брезнев, перемещение энергии и сырья восток на Восток требует ускорить развитие дорог, трубопроводов, аэропортов в Сибири и на Дальнем Востоке.

В связи с этим отделам транспорта и строительства Госплана СССР совместно с МПС и Минтрансстроем следует принять меры к улучшению планирования капитального строительства и проектирования железнодорожных объектов, развитию и укреплению производственного базиса строительства, особенно в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Отделам тяжелого машиностроения, электротехнической промышленности, сводному машиностроения предстоит обеспечить планирование производства железнодорожного подвижного состава, путей машин и дизелей в необходимых объемах, а также обеспечить своевременную разработку, изготовление опытных образцов и серийного производства новых электровозов, тепловозов, дизель-генераторов, вагонов улучшенных конструкций и путей машин. Отделу лесной и бумажной промышленности следует предусмотреть выделение МПС в текущей пятилетке 90 млн. деревянных брусьев, 100 тыс. м³ металла и 31 тыс. комплектов переводных брусьев; отделу балансов металла и труб совместно с отделом черной металлургии — производство и выделение МПС 11 млн. т рельсов (в том числе 9,1 млн. т термоупрочненных) и 1,5 млн. т из стали, раскисленной комплексными раскислителями), а также необходимых комплектующих деталей для железнодорожного пути.

Министерство транспортного строительства должно обеспечить в одиннадцатой пятилетке проектирование и строительство (расширение, реконструкцию) важнейших объектов железнодорожного транспорта; изготовление и поставку МПС в 1982—1985 гг. не менее 15 тыс. т мостовых металлоконструкций в год и железобетонных конструкций для замены устаревших и имеющих недостаточную грузоподъемность пролетных строений мостов. Особенно необходимо, чтобы Минтрансстрой обеспечал своевременный ввод в действие пусковых объектов.

Как было отмечено в Ответном докладе ЦК XXVI съезду КПСС, при разработке долговременной комплексной программы развития транспорта должна быть усилена координация всех видов транспорта — железнодорожного, автомобильного, воздушного, морского, речного, трубопроводного.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлены важные задачи по развитию указанных видов транспорта.

В области морского транспорта предусмотрено увеличить грузооборот в одиннадцатой пятилетке на 8—9%, улучшить использование флота, портов, судоремонтных заводов, организацию перевозок грузов и пассажиров. Пополнение флота намечено осуществить в размерах, необходимых для замены старых судов, предусмотренных к списанию, и обеспечения планируемых объемов перевозок. В состав флота войдут транспортные суда общей дедающей около 3,2 млн. т. Будут построены и поставлены судогрунтоносцы суда более высокого качества, обеспечивающие дальнейшее развитие передовой технологии перевозок (контейнерной, роликерной, лихтеровозной и паронной), в том числе роликерм вместительностью от 8 до 60 тыс. м³, контейнеровозы на 400—900 кон-

тейнеров международного стандарта, анкерозов, ледокольно-транспортные суда для дальнейшего расширения возрастающих перевозок грузов в Арктике. Для перевозок навалочных грузов создаются суда различных классов водоизмещением от 19 до 50 тыс. т. Пополнятся флот лесовозами-пакетовозами, рефрижераторными и другими сухогрузными судами.

В каботажном плавании преимущественная роль отводится морскому транспорту для районов Дальнего Востока и Крайнего Севера, а также Каспийского бассейна.

Намечено повысить эффективность экспорта транспортных услуг. Ныне на долю морского транспорта приходится около 45% перевозок экспортных и импортных грузов страны. В области судоходства на международных морских путях будет расширяться сотрудничество в рамках СЭВ, а также сотрудничество в области морского транспорта с развивающимися и капиталистическими странами для обеспечения потребностей внешней торговли и внешнеэкономических связей.

Планируется выпуск серии новых железнодорожных паромов для Каспийского бассейна, пополнятся паровой флот для усиления железнодорожного паромного сообщения между матерком и островом Сахалин. Продолжится строительство атомных ледоколов для дальнейшего увеличения перевозок грузов в арктические районы страны. Флот получит атомные грузовые суда.

Как и в предшествующем, в текущем пятилетии предусмотрено сооружение в портах преимущественно специализированных перегрузочных комплексов, в частности вступит в строй действующих крупных контейнерных терминалов в новом районе Рижского порта, первый пусковой комплекс которого принят в эксплуатацию в 1980 г. Закончатся постройка второго контейнерного терминала в порту Восточный в составе начатого строительства второй очереди этого порта. Войдет в эксплуатацию вторая очередь береговых сооружений Сахалинской железнодорожной переправы Ванно — Холмск, что с учетом поставки новых паромов увеличит ее пропускную способность на 1,8 млн. т различных грузов. Предусматривается развитие мощностей в Восточном порту для освоения новых потоков грузов, возникающих в связи с вводом в действие Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

Будут реконструированы и построены перегрузочные комплексы в Ленинградском, Владивостокском, Калининградском, Одесском, Мурманском и других портах.

Пополнение морского флота современными высокоавтоматизированными судами предвещает судоремонтной промышленности более сложные требования к их техническому обслуживанию. Будут введены в действие новые мощности. Начнется применение атомных силовых установок в транспортных судах, что является прогрессивным в развитии отечественного морского флота.

В более широких масштабах предстоит осуществить применение автоматизированных систем управления работой флота и портов, а также судоремонтной промышленности.

В одиннадцатой пятилетке предусмотрено повышение роли речного транспорта для удовлетворения потребностей пассажиров и народного хозяйства в перевозках. Намечено существенно укрепить материально-техническую базу речного транспорта, обеспечить более высокие темпы роста его перевозочной работы по сравнению с железнодорожным и морским транспортом. За 1981—1985 гг. грузооборот речного транспорта увеличится на 19—20%.

Объем капитальных вложений на развитие речного транспорта в одиннадцатой пятилетке по сравнению с десятой возрастет в 1,3 раза, а объем строительно-монтажных работ на объектах производственного назначения — почти в 1,5 раза. В общем объеме капитальные вложения

на развитие портового хозяйства увеличатся в 1,4 раза, производительность труда работников, занятых на перевозках, — на 15%.

Предстоит решить задачу государственной важности — полностью обеспечить непрерывно растущие потребности в речных перевозках районов Сибири, Дальнего Востока и Севера. Перевозки народнохозяйственных грузов в этих районах должны быть доведены в 1985 г. до 160 млн. т за навигацию, причем только по Иртышу, Оби и их многочисленным притокам — до 70 млн. т.

За годы пятилетия намечено переключить с железнодорожного на речной транспорт 30—40 млн. т различных грузов, в том числе значительные объемы нефти и нефтепродуктов, угля, леса, руды, химических и минеральных удобрений, цемента.

В текущей пятилетке завершится последний этап работы на Единой глубоководной системе европейской части стран — будут заполнены до проектных отметок и освоены в транспортном отношении водохранилища в Волжско-Камском бассейне. В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС намечено приступить к проведению подготовительных работ по переброске части стока северных рек в бассейн реки Волги, Нижне-Камской и Чебоксарской гидроэлектростанций. На всей этой системе общей протяженностью 6,3 тыс. км обеспечиваются гарантированные глубины 4—4,2 м, что будет способствовать более широкому и эффективному использованию крупнотоннажных судов и составов.

В больших объемах предстоит выполнить дноуглубительные работы на реках восточных бассейнов страны с целью поддержания существующих и дальнейшего увеличения гарантированных глубин для транспортного освоения малых рек Обь-Иртышского бассейна. Будут приведены в судоходное состояние новые участки рек Аган, Вах, Большой Салым, Пур, Васюган, Казым и некоторых других общей протяженностью более 1800 км.

В основных направлениях намечено увеличить перерабатывающую способность речных портов. Самоходный флот пополнится сухогрузными теплоходами и танкерами большой грузоподъемности — вместимостью до 5 тыс. т грузов, судами смешанного плавания «река — море» грузоподъемностью 3 тыс. т, 2,7 тыс. т и 2,1 тыс. т для перевозки экспортных и импортных грузов. Указанные теплоходы и танкеры будут использоваться в основных транспортных связях районов Центра и Юга, Севера, Запада с портами Балтийского, Северного и южных морей и для увеличения объема доставки грузов по Северному морскому пути из портов реки Енисей в порты рив. Яны, Индигирки и Колымы.

Предусмотрена поставка речному флоту комфортабельных пассажирских теплоходов на 400, 360 и 200 пассажиров, а также пассажирских судов на подводных крыльях и воздушной подушке.

Большие работы намечено выполнять по развитию портов, прежде всего в районах Сибири и Дальнего Востока. Будет продолжено строительство крупных портов в Уренгее, Надиме, Лабитынске, Сергине, Нижнеартвасе. Для отправки и приема авиасоветствующих объемов генеральных грузов, направляемых в Якутскую АССР и северные районы Иркутской обл., будут построены четвертая очередь Осетровского и вторая очередь Якутского портов.

Намечается расширение портов в Красноярске, Комсомольске-на-Амуре, Камбарке, Херсоне, Пинске и др. Мощности вводимых в действие перегрузочных комплексов с причалами протяженностью более 8 тыс. м и составят около 28 млн. т грузов в год. Продолжится наращивание мощностей на ряде судоремонтных предприятий, в частности предусмотрено завершить строительство Борского судоремонтного завода им. К. Маркса на Верхней Воле.

Будут использованы возможности для внедрения на речном транс-

порте достижений научно-технического прогресса в направлении: повышения грузоподъемности толкаемых составов, строительства судов смешанного плавания «река — море» грузоподъемностью до 5—6 тыс. т с высокой степенью автоматизации судовых механизмов и управления судов в целом.

Все более возрастает в развитии экономики страны роль автомобильного транспорта. Основными направлениями предусмотрено обеспечить дальнейшее укрепление материально-технической базы автомобильного транспорта и опережающее развитие транспорта общего пользования, усилить в одиннадцатой пятилетке грузооборот автомобильного транспорта общего пользования в 1,3—1,4 раза и пассажирооборот автобусов общего пользования на 16—18%.

Главным задачи на автомобильном транспорте — совершенствование структуры парка автомобилей, повышение в нем удельного веса машин большой грузоподъемности, специализированных и малотоннажных автомобилей, улучшение организации работы пассажирского автомобильного транспорта в городах и сельской местности, повышение регулярности и частоты движения автобусов.

Опережающее развитие транспорта общего пользования обуславливается необходимостью дальнейшего улучшения организации перевозок и использования грузовых автомобилей в стране. На развитие автотранспорта общего пользования выделяется в текущей пятилетке капитальные вложения в объеме 7,5 млрд. руб., в том числе около 300 млн. на строительно-монтажные работы.

Большие преимущества транспорта общего пользования проявляются в части организации централизованных и междугородных перевозок грузов, перевозок сельскохозяйственной продукции в период уборки урожая, а также централизованного обслуживания железнодорожных станций, морских и речных портов и аэропортов. Его преимущества проявляются и в сосредоточении транспортных средств главным образом в крупных автохозяйствах, имеющих все необходимое для рациональной организации перевозок, технического обслуживания и ремонта подвижного состава.

Серьезное внимание в одиннадцатой пятилетке будет уделяться улучшению качества обслуживания населения автобусными перевозками.

Продолжится пополнение парка автобусов, в первую очередь в отраслях лесной, нефтяной, газовой, горнодобывающей промышленности, строительстве и некоторых других. При этом автобусы будут иметь повышенные комфортабельности и сроки службы до первого капитального ремонта при меньшем расходе топлива.

Автотранспорту общего пользования в одиннадцатой пятилетке намечается поставить 530 тыс. грузовых автомобилей в шеститонном исчислении и 235 тыс. автобусов.

В настоящее время разработана и утверждена районная структура грузового автомобильного парка на перспективу, предусматривающая повышение удельного веса автомобилей большой и малой грузоподъемности, тягачей, автомобилей прицепов и полуприцепов, дальнейшую специализацию и дизелизацию подвижного состава автомобильного транспорта. К 1985 г. по сравнению с 1980 г. в парке грузовых автомобилей народного хозяйства повысится доля автомобилей малой грузоподъемности с 12 до 13%, автомобилей большой грузоподъемности — с 17,1 до 33% за счет соответствующего сокращения доли автомобилей средней грузоподъемности. Удельный вес автомобилей со специализированными кузовами возрастет до 50% против 45%. Намечается расширить применение на перевозках автопоездов с набором прицепов и полуприцепов, которые будут использоваться прежде всего на массовых и междугородных перевозках.

В целях упорядочения междугородных перевозок в одиннадцатой пятилетке намечается передача экономически целесообразной части междугородных перевозок грузов с водонесенного на автомобильный транспорт общего пользования с применением автомобилей и автопоездов большой грузоподъемности. Планируется дальнейшее развитие централизованных, увеличение контейнерных и пакетных перевозок. Особое внимание в одиннадцатой пятилетке будет уделяться вопросам экономного расходования автомобильного топлива. На изыскание и использование резервов экономии топлива необходимо мобилизовать усилия всех работников автомобильного транспорта. Рациональное расходование топлива должно быть обеспечено за счет улучшения технического состояния подвижного состава, сокращения порожних пробегов, применения автопоездов и увеличения использования грузоподъемности, повышения уровня дизелизации автомобильного транспорта и совершенствования качества выпускаемых промышленностью автомобилей, а также сокращения потерь топлива при его транспортировке, хранения и заправки автомобилей и др.

Воздушному транспорту принадлежит ответственная роль в ускоренном развитии производственных сил страны. В основных направлениях предусмотрено продолжить развитие сети аэропортов на магистральных и местных воздушных линиях с оснащением их современными средствами механизации и автоматизации перевозочных процессов и обслуживания самолетов; строительство и реконструкцию ремонтных заводов и авиационно-технических баз гражданской авиации, особенно в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока. Осуществить меры по значительному снижению удельного расхода топлива. Предусмотреть широкое внедрение бортовых и наземных систем навигационного и радиотехнического оборудования, обеспечивающих автоматизацию управления воздушным движением, взлетом и посадкой самолетов и повышающих регулярность и безопасность полетов.

Перевозки пассажиров воздушным транспортом возрастут в 1,3 раза и составят в 1985 г. 210 млрд. пассажиро-км.

Ускоренное развитие в предстоящий период экономики восточных и северных районов предопределяет необходимость дальнейшего опережающего развития гражданской авиации в указанных регионах. В текущей пятилетке намечается строительство новых, расширение и реконструкция действующих аэропортовых комплексов союзного значения в Красноярске, Минске, Якутске, Магадане, Хабаровске, Южно-Сахалинске, Норильске, Караганде, Тюмени, Свердловске и других городах.

На местных воздушных линиях предстоит построить 46 новых и реконструировать 15 взлетно-посадочных полос. В новом Красноярском аэропорту планируется построить вокзал пропускной способностью 700 пассажиров в час.

Строительство взлетно-посадочных полос в одиннадцатой пятилетке будет осуществляться в первую очередь в тех населенных пунктах, где воздушный транспорт пользуется особым спросом у населения, а в некоторых городах и поселках является единственным видом транспорта. Новые взлетно-посадочные полосы появятся в Алтайском, Красноярском краях, в Читинской, Свердловской, Вологодской и других областях.

Всего в РСФСР планируется за пятилетку построить 26 полос, в Казахской ССР — 5 и т. д.

Значительные изменения произойдут в новом аэропорту столицы Белоруссии — в Минске. Только в 1981 г. почти на 100 тыс. м² увеличатся площади аэродромных покрытий, развернется строительство аэровокзального комплекса мощностью 1800 пассажиров в час.

Широкое внедрение получит самолет ИЛ-86, рассчитанный на 350

пассажиров и оснащенный современным электронным оборудованием. Замена им на ряде направлений самолета Ту-154 позволит практически вдвое сократить загруженность воздушного пространства, снизить частоту вылетов-посадок в крупных аэропортах и тем самым обеспечить резерв наращивания пропускной способности аэропортов без строительства дополнительных взлетно-посадочных полос.

В текущей пятилетке и в перспективе получат более широкое применение новые виды транспорта. Предусмотрено ускорить развитие контейнерной транспортной системы, расширить перевозку танкоштанговых грузов пакетно-контейнерным способом и увеличить сеть специальных пунктов, оснащенных оборудованием для обработки контейнеров и пакетов. Учитывая, что внедрение контейнерных перевозок обеспечивает значительное сокращение непроизводительных простоев вагонов, судов и автомобилей, сохранение грузов в пути следования и ускорение их доставки, общий объем этих перевозок предполагается увеличить с 75 млн. т. в 1980 г. до 125—135 млн. т. в 1985 г., или в 1,7 раза. При этом объеме перевозок в крупнотоннажных контейнерах, имеющих большое значение для осуществления перевозок внешнеторговых грузов и весьма эффективных для нашей страны транзитных контейнерных перевозок, будут увеличены в 3 раза по сравнению с 1980 г. (с 14 до 40—45 млн. т.).

В пакетированном виде целесообразно перевозить большую номенклатуру промышленных изделий, товаров народного потребления, леса, металла, строительных грузов. Таких грузов только на железнодорожном транспорте перевозится в настоящее время примерно 1 млрд. т. Для механизации трудоемких погрузочно-разгрузочных операций и ликвидации ручного труда отправление грузов пакетами увеличится с 230 млн. т. в 1980 г. до 345—385 млн. т. в 1985 г., или в 1,6 раза.

Для осуществления контейнерных и пакетных перевозок расширяется производство в 1981—1985 гг. специальных технических средств: контейнеров — до 1015 тыс. шт. против 695 тыс. в 1976—1980 гг., или в 1,5 раза; поддонов различных типов до 47,5 млн. шт. против 32,1 млн., или в 1,5 раза; строп для пакетирования лесоматериалов до 7,5 млн. шт. против 4,3 млн., или в 1,75 раза, а также предусматривается строительство и реконструкция около 500 контейнерных пунктов на различных видах транспорта, в том числе 125 новых пунктов, оснащенных современным подъемно-транспортным оборудованием для работы с крупнотоннажными контейнерами международного стандарта.

В настоящее время разработаны мероприятия по коренному совершенствованию системы планирования и управления контейнерными и пакетными перевозками грузов в стране. Поэтому целесообразно, чтобы Госснаб СССР возглавляла межотраслевую координацию работы министерств и ведомств в этой области, разрабатывала совместно с транспортными министерствами задания по объемам перевозок грузов в универсальных и специализированных контейнерах и в пакетированном виде, а совместно с министерствами грузоотправителями — задания по объемам поставок продукции этими способами. Кроме того, Госснабу СССР необходимо было бы утверждать планы производства поддонов и прочих средств пакетирования, а также балансы и планы распределения других технических средств, необходимых для развития контейнерных и пакетных перевозок.

Реализация программы развития контейнерных и пакетных перевозок грузов позволит высвободить в 1985 г. от тяжелого физического труда свыше 220 тыс. чел., сократить на тару и упаковку расход металла на 180 тыс. т и леса не менее чем на 12,5 млн. м³, за счет чего сэкономить на эксплуатационных расходах свыше 1,6 млрд. руб.

В основных направлениях большое внимание уделено развитию трубопроводного транспорта, особенно для транспортировки нефтепродуктов, нефти и газа. Этот вид транспорта все больше применяется в районах Сибири, Дальнего Востока, где сложные природно-климатические условия. Предусмотрены также задания по внедрению новых специализированных видов транспорта, ленточно-конвейерных линий, трубопроводных гидравлических и трубопроводных пневмоконвейерных линий, канатно-подвесных дорог и линий конвейерных поездов. Так, в Грузинской ССР в 1982 г. будет закончена вторая очередь пневмоконвейерного трубопровода Мариули — Тбилиси «Али-За» длиной 22,5 км и проектной мощностью 2 млн. т груза в год. Будет построен завод оборудования канатно-подвесных дорог в г. Ахалабаки. Проектируется опытно-промышленный углепровод Белою — Новосибирск длиной 250 км со сроком ввода в действие в 1984 г., по которому будет транспортироваться 4,3 млн. т угля в год.

Планируется расширение мощности ряда заводов по производству непрерывных видов транспорта. Выполненные технико-экономические расчеты показывают, что себестоимость транспортировки массовых сыпучих грузов непрерывными и специализированными видами транспорта в 2—3 раза, а производительность труда в 3—5 раз выше по сравнению с автомобильным транспортом.

В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС перед транспортной системой страны поставлена ответственная задача серьезно улучшить перевозки пассажиров и народнохозяйственных грузов, сократить затраты на перевозки, свести к минимуму нарушения расписания, сделать более комфортабельными вокзалы и аэропорты, поднять общую культуру обслуживания пассажиров. Забота о народе, о советском человеке — первоочередная задача. Ее можно решить, широко развивая социалистическое соревнование, внедряя передовые методы труда, повышая и коллективный уровень трудовой дисциплины и чувство ответственности за порученное дело.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС — ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

В. Зединский,

зав. зав. отдела Госплана СССР

Советский Союз на этапе зрелого социализма располагает мощной экономической, огромным научно-техническим потенциалом. Важнейшая роль в создании экономического могущества нашей страны принадлежит черной металлургии.

Достижения науки и техники, развитие всех отраслей промышленности и сельского хозяйства непосредственно связаны с производством и использованием различных конструктивных материалов, и прежде всего черных металлов. Доля поставок в машиностроение, строительство, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства СССР составляет около 92%.

Черные металлы по своим свойствам, и в первую очередь прочностным, экономичности производства и использования в народном хозяйстве, не имеют себе равных в большинстве сфер применения.

Однако в настоящее время постепенно происходит замена стали другими конструктивными материалами — пластмассами, алюминием, стеклом, железобетоном и др. — по мере повышения качества и снижения стоимости их производства. При этом новые материалы лишь дополняют черные металлы.

Анализ развития промышленности, капитального строительства и транспорта показывает, что, несмотря на постоянное снижение удельного расхода металла, возрастающее применение новых конструктивных материалов, в обозримом будущем сохранится тенденция увеличения потребления черных металлов.

Советский Союз — ведущая металлургическая держава мира. Черная металлургия СССР занимает первое место в мире по объему производства чугуна, стали, готового проката, стальных труб, кокса, ферросплавов, железной, марганцевой и хромитовой руд.

Развитие черной металлургии СССР характеризуется повышением ее технического уровня, высокой концентрацией производства, возрастанием единичной мощности металлургических агрегатов, улучшением структуры и качества, расширением ассортимента металлопродукции. Все это позволяет повышать эффективность использования черных металлов в народном хозяйстве.

На предприятиях черной металлургии введены в действие крупные, технические совершенные обжигные машины площадью 520 м², коксовые батареи производительностью 1 млн. т кокса в год, доменные печи полезным объемом 3200 и 5000 м³, кислородно-конверторные цехи с конверторами емкостью 300—350 т, высокопроизводительные трубные и прокатные станы, цехи по производству холоднокатаной стали и глухих профилей, отвечающие современным требованиям технического прогресса.

Опережающими темпами развивается производство экономичных и прогрессивных видов проката, изделий из него, стальных труб и мезтизов. Так, за последние три пятилетки при общем росте производства готового проката на 76% выпуск холоднокатаного листа увеличился в 2,3 раза, листовой нержавеющей стали — в 2,4, проката из низколегированной стали — в 3,7, проката с упрочняющей термической обработкой — в 3,8, глухих профилей — в 7,9 раза и т. д.

Выпуск проката по сужаемым допускам геометрических размеров

увеличен до 42 млн. т в год. Значительно расширено производство и улучшено качество проката и стальных труб специального назначения.

За годы десятой пятилетки опережающий рост производства дефицитных и экономичных видов металлопродукции обеспечил годовую экономию проката в народном хозяйстве более 3 млн. т.

Осуществлен ряд крупных организационных и технических мероприятий, направленных на интенсивное использование действующих мощностей во всех металлургических переделах и смежных подразделениях.

Наряду с успехами в черной металлургии имеют место серьезные недостатки. В последние годы значительно замедлился темп капитального строительства, задерживается ввод в эксплуатацию многих особо важных цехов и участков. Как правило, продолжительность их строительства значительно превышает нормативные сроки. Это, а также внутренние причины, в частности вызванные снижением уровня руководства отраслью, приводит к систематическому недозамощиванию планов производства основных видов металлопродукции.

На предприятиях отрасли медленно осуществляются мероприятия по внедрению новой техники, передовой технологии и техническому перевооружению. Ухудшаются некоторые экономические показатели работы подотраслей и основных переделов черной металлургии.

Не в полной мере используются резервы, связанные с внедрением научно-технического прогресса. Так, в прокатном производстве недостаточны объемы выпуска металла с термической обработкой, что снижает эффективность применения углеродистых, и особенно низколегированных, сталей, ухудшает их прочностные свойства и ведет к прямому перерасходу металла в народном хозяйстве, на 15—30% сокращает срок службы машин и механизмов.

Задерживается внедрение электродуговых трансформаторов большой мощности с водоохлаждаемыми стенками и сводом. Электроды такой конструкции имеют в 2 раза большую производительность, чем существующие. Медленно строится первый в СССР кислородно-конверторный цех с донной продувкой на металлургическом заводе им. Ф. Э. Дзержинского.

Более широкое использование вакуумирования металла, обработки его нейтральными газами и легирования в ковше позволило бы производить процессы раскисления, рафинирования и легирования вне сталеплавильного агрегата, используя последний только для расплавления металла, что ощутимо сказалось бы на повышении производительности труда. При этом сталеплавильный агрегат обеспечивает выпуск металла увеличенного качества, экономии дорогостоящих ферросплавов и легирующих материалов.

Низкое качество подготовки металлургов к плавке отрицательно сказывается на производительности сталеплавильных агрегатов и сокращает выход годной продукции.

В сталеплавильном производстве недостаточен уровень применения непрерывной разливки стали (11%), хотя преимущества данной технологии очевидны. На Новолипецком металлургическом заводе весь металл разливается на машинах непрерывного литья заготовок. Расходный коэффициент металла при производстве проката на заводе почти на 200 кг/т меньше, чем в среднем по отрасли.

В НПО «Тулачермет» крайне неудовлетворительно идет строительство комплекса по производству, нагреву и подаче в доменную печь горячих восстановительных газов (приоритет в разработке этой технологии принадлежит нашей стране).

В коксохимическом производстве не внедрен процесс термической подготовки угля перед коксованием, позволяющий при предварительном подогреве угля до 200°C увеличить производительность дейст-

вующих коксовых батарей на 30–40% при одновременном повышении механической прочности кокса.

Медленно внедряется циклично-поточная технология в горнорудной промышленности, обеспечивающая существенное повышение производительности труда при добыче руд. Задерживается отработка технологий обогащения окисленных железистых кварцитов.

Металлургия значительно отстает в подготовке сырья к плавке, в совершенствовании структуры производства стали и сортамента металлопродукции.

Это в большой степени предопределяет преобладание в машиностроении и металлообработке резания металлов и применение конструкций из сталей и чугуна и литого. Коэффициент использования проката длительное время не повышается. Структура потребления черных металлов в строительстве и других отраслях ориентирована на устаревший сортмент. Отсюда нерациональное использование черных металлов, содержание темпов развития всего народного хозяйства.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. раскрыта перспектива и определены главные задачи черной металлургии.

Особое внимание уделено внедрению достижений научно-технического прогресса, который выступает как основное средство обеспечения динамичности производства черных металлов, повышения его интенсивности, коренного улучшения качества металлопродукции при наименьших затратах капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов.

Во всех отраслях и подотраслях металлургического производства предусматриваются внедрение новых и значительное совершенствование существующих прогрессивных технологических процессов и приемов, а также другие мероприятия технического прогресса.

Для повышения производительности доменных печей и снижения потребности народного хозяйства в чугуне предстоит сократить выплавку в доменных печах литейного чугуна и ферросплавов, организовать в промышленных масштабах производство стали в электропечах непосредственно из железорудных металлизированных окатышей, ускорить темпы развития производства в индукционных печах синтетического чугуна для литья, выплавки стали в электропечах, осуществить ряд других мероприятий.

В доменном производстве намечается дальнейшее обогащение дутья кислородом, увеличение содержания железа и доли подготовленного железорудного сырья в шихте доменных печей, повышение температуры дутья и использование других прогрессивных приемов ведения доменной плавки.

Предусмотрено широкое применение технологии выплавки чугуна с обогащением дутья кислородом до 35%. Это позволит повысить использование природного газа, снизить расход кокса и увеличить интенсивность доменной плавки до уровня, еще не достигнутого в мировой практике.

Планируется внедрение принципиально новой технологии работы доменных печей с вдуванием горячего восстановительного газа. Как показывают расчеты, использование этой технологии может обеспечить повышение производительности доменных печей на 25–30% и экономно дефицитного кокса до 30%.

В 1985 г. будет получено более 67% общего прироста выплавки чугуна на доменных печах, введенных в действие до 1 января 1981 г.

Большое внимание уделено техническому перевооружению доменного производства. В единичной пятельке намечается построить и ввести в действие новую доменную печь ползальным объемом 5580 м³ и мощностью 4,5 млн. т на Череповецком металлургическом заводе. Пре-

дусматривается реконструировать четыре действующие доменные печи с увеличением их мощности на 1,4 млн. т. Выводятся из эксплуатации 13 малопроизводительных и морально устаревших доменных печей общей мощностью 1,7 млн. т.

В единичной пятельке весь прирост выплавки стали будет получен за счет преимущественного развития производства азотостойкой и кислородо-конвертерной стали, которое в 1985 г. возрастет по сравнению с 1980 г. соответственно в 1,6 и 1,3 раза.

Увеличение производства конвертерной стали будет осуществляться как за счет модернизации и усовершенствования действующих цехов, так и ввода новых конвертеров емкостью 350–400 т. Намечено повысить удельную интенсивность продувки металла кислородом до 5–6 м³/м² мин, т.е. увеличить стойкость огнеупорной кладки до 1000 проходов за счет улучшения качества огнеупоров и применения торкретирования.

В азотосталеплавильном производстве предусматривается строительство новых крупнотоннажных печей емкостью 100–200 т.

В 1981–1985 гг. намечается вывести из эксплуатации физические и морально устаревшие сталеплавильные агрегаты общей мощностью 3,2 млн. т.

Для повышения качества стали и выхода годного металла предусматривается увеличить объем внепечной обработки стали вакуумированием в 3,2 раза, инертными газами — в 1,4, синтетическими шлаками — в 1,3, разливки стали в изложницы с применением теплоизоляции цеховых валах — в 1,6 раза, а также осуществить другие мероприятия.

Получит развитие электроплавка с использованием металлизированных окатышей при непрерывной их загрузке, производство электротехнической стали в конверторах, аргонокислородное рафинирование нержавеющей стали.

Разливка стали непрерывным способом на машинах непрерывного литья заготовки возрастет в 2 раза и достигнет в 1985 г. 35–37 млн. т. Преимущество непрерывной разливки в том, что выход литья по сравнению с разливкой в изложницах увеличивается в зависимости от марок стали на 15–20%. Это означает, что при достижении указанных объемов ее применения ресурсы металла увеличатся на 2,5–3 млн. т.

Намечаемые мероприятия по совершенствованию технологии производства стали позволят сократить ее расход в 1985 г. по Министерству СССР до 1260 кг на 1 т проката против 1275 кг в 1980 г.

Дальнейшее значительное развитие получат технологические процессы специальной металлургии сталей. В 1985 г. производство металла методом электрошлакового вакуумно-дугового перепада возрастет против 1980 г. в 1,7 раза, методом вакуумно-индукционной плавки — в 3 раза.

Для получения изделий с повышенной износостойкостью, долговечностью, коррозионностью и другими специальными свойствами ускоренными темпами будет развиваться порошковая металлургия. Выпуск металлического порошка планируется увеличить в 1985 г. в 3,3 раза.

Предусмотрено техническое перевооружение предприятий Вогерметста, увеличение объемов переработки металлолома и улучшение использования лома и отходов черных металлов в народном хозяйстве. Для обеспечения качественной металлоломной в народном хозяйстве. Для обеспечения качественной металлоломной в народном хозяйстве. Для обеспечения качественной металлоломной в народном хозяйстве.

Увеличивается выпуск комплексных ферросплавов и лигатур. Производство силикохрома намечено увеличить на 30% против уровня

1980 г., силикокальция — на 25%. Будет осуществлено строительство на Стахановском заводе ферросплавов цеха комплексных раскислителей и модификаторов для производства чугуна с шаровидным графитом, что обеспечит экономично чугуна более 1 млн. т.

В 1981—1985 г. генеральным направлением развития черной металлургии будет удовлетворение потребностей народного хозяйства в черных металлах, прежде всего за счет повышения их качества, расширения сортамента, опережающего выпуска эффективных и экономичных видов металлопродукции.

Производство готового проката намечается довести в 1985 г. до 117—120 млн. т, что на 13,5—16,5% больше, чем в 1980 г. При этом предусматривается увеличить производство холоднокатаного листа в 1,8 раза, проката с упрочняющей термической обработкой — в 2,2, проката из низколегированной стали — в 1,7, листа и жести с покрытием — в 1,8, стальной холоднокатаной ленты — в 1,6, листовой горячекатаной стали толщиной 1—2 мм — в 1,5, фасонных профилей отраслевого назначения — в 5,6 раза.

Практически заново в широких масштабах намечается организовать производство сортовой горячекатаной калиброванной стали. Выпуск ее в 1985 г. предполагается довести до 1 млн. т.

Расчеты показывают, что при намеченных высоких темпах роста производства экономичных и прогрессивных видов металлопродукции в народном хозяйстве в 1985 г. будет получена экономия металла в пересчете на прокат в количестве 7 млн. т, учитываемых при распределении фондов на прокат, и дополнительно 1 млн. т за счет повышения срока службы изделий, связанного с улучшением прочностных и других свойств металла.

Производство стальных труб на 1985 г. предусматривается в объеме 21 млн. т, или на 15,3% больше по сравнению с 1980 г. Высокие темпы роста выпуска намечаются по многим экономичным и дефицитным видам труб. Так, производство нарезных труб нефтяного сортамента возрастет в 1985 г. в 2,5 раза, высокопрочных труб — в 2,6 раза, труб для котлов высокого давления — на 47%, катаных подлинников — на 53.

В условиях современной научно-технической революции неменяется характер проблем развития отрасли. Они усложняются, становятся комплексными, межотраслевыми, появляются долгосрочные проблемы.

Все это требует совершенствования планирования и управления. В последние годы хорошие результаты дает применение метода целевого или «сквозного» планирования научно-технического прогресса — от исследований и проектирования до освоения, промышленного внедрения и снятия с производства устаревших видов продукции.

Опыт показывает, что этот метод усиливает существующую систему планирования и управления, приспосабливает ее к решению важнейших и первоочередных задач, нацеливает на конечные народнохозяйственные результаты. В целевых комплексных программах предусматривается обеспечение заданий материальными и финансовыми ресурсами, все задания увязываются с планами производства и капитального строительства, определяются сроки выполнения работ, головные организации-исполнители, а также руководители этапов разработки и внедрения всей программы.

ГКНТ, Госплан СССР и Академия наук СССР утвердили ряд целевых комплексных научно-технических программ по решению важнейших проблем развития черной металлургии в одиннадцатой пятилетке и на период до 1990 г.

В комплексной программе повышения качества и расширения сортамента предусматривается в течение 1981—1985 гг. освоить на предприятиях Минчермета СССР 500 горячекатаных, холоднокатаных и дру-

гих экономичных профилей проката. Для удовлетворения специальных требований потребителей намечается выпуск ряда новых видов продукции.

Важнейшим направлением улучшения качества углеродистых сталей массового назначения будет повышение однородности и чистоты металла по вредным примесям, степени отделки поверхности и точности геометрических размеров.

Прокат должен поставиться в соответствии с требованиями автоматизации процессов у потребителей, за счет чего будет снижен расход металла и повышена эффективность производства в металлостроительных отраслях. Средняя прочность металла в 1985 г. увеличится против 1980 г. на 5—6%.

Намечаются высокие объемы производства холоднокатаного листа, электротехнических сталей, холоднокатаной ленты позволят значительно сократить импорт этих видов металлопродукции.

С учетом предусмотренного ввода в действие листовых станков, необходимых для осуществления программы повышения качества и расширения сортамента, а также возможного роста производства на действующих агрегатах, доля листового проката в общем производстве готового проката по Минчермету СССР в 1985 г. составит 42%.

В одиннадцатой пятилетке существенно снизится металлоемкость стальных труб, вследствие чего темпы роста их производства в метрах будут опережать темпы роста в физических тоннах.

В 1981—1985 г. будет реализован ряд целевых комплексных научно-технических программ по совершенствованию структуры потребления стальных труб в народном хозяйстве. В программах предусматриваются: совершенствование методов расчетов трубопроводов, пересмотр нормативных актов, регламентирующих использование труб в строительстве; разработка технической документации по использованию стальных труб на основе новых нормативных актов, а также новых норм потребления, в том числе по применению стальных труб повышенной металлоемкости в системах водоснабжения, канализации и теплофикации.

Предусматривается разработка рекомендаций по рациональному сортументу стальных труб, используемых в строительстве, а также по другим направлениям их применения с учетом снижения удельных норм расхода труб на 15—20%. Расчеты показывают, что годовой объем потребления труб в результате этого снизится на 1 млн. т.

Кроме пренебрежительного роста производства эффективных и дефицитных видов стальных труб, в одиннадцатой пятилетке намечается освоить выпуск: труб из непрерывно-литой полой стали и сплюснотого сечения заготовки; нарезных труб нефтяного сортамента всех категорий прочности с новыми видами резьбовых соединений и с антикоррозионным покрытием.

Прочность магистральных нефтегазопроводных труб предполагается увеличить до 75—100 кг/мм² против 55—70 кг/мм² в 1980 г.

В соответствии с генеральным направлением развития отрасли капитальные вложения должны прежде всего направляться на осуществление мероприятий по улучшению структуры и качества, расширению сортамента металлопродукции и повышению эффективности использования ее в народном хозяйстве.

Капитальные вложения на развитие цехов четвертого передела и сооружение объектов по улучшению качества металлопродукции предусматривается увеличить с 1,6 млрд. руб. в десятой пятилетке до 7 млрд. руб. в одиннадцатой, или в 4,4 раза; на увеличение производства, расширение сортамента и улучшение качества труб — в 1,8; на увеличение производства ферросплавов — в 1,5 раза.

Производство товарной железной руды в 1985 г. планируется увеличить до 274 млн. т.

Подготовка руд к плавке — один из основных факторов технического прогресса в горнорудной промышленности. С учетом этого будет значительно увеличено количество руды, направляемой на обогащение. Если доля руд, подлежащих обогащению, составляла в 1980 г. 85%, то в 1985 г. она составит 90%, а удельный вес концентрата в общей выплавке товарной руды — соответственно 73 и 81%. Производство концентрата с содержанием железа более 65% достигнет в 1985 г. 110 млн. т. Для повышения качества подготовленного железорудного сырья в шихте доменных печей и обеспечения других нужд народного хозяйства намечается опережающее развитие производства железорудных окатышей. Выработка такого сырья возрастет в 1985 г. до 72,7 млн. т, или на 42% по сравнению с 1980 г.

Доля подготовленного железорудного сырья в шихте доменных печей повысится в 1985 г. до 98,6% против 96,1% в 1980 г. В широм виде в доменных печах будут переплавляться лишь богатые руды Запорожского железорудного комбината и природомелиорированные руды из Орско-Халиловском металлургическом комбинате.

Все это позволит создать условия для дополнительной выплавки около 2 млн. т чугуна в год и сэкономит 750 тыс. т кокса, что соответствует строительству одной мощной коксовой батареи и одной доменной печи объемом 3200 м³.

Важное значение для дальнейшего развития сырьевой базы черной металлургии имеет вовлечение в промышленное использование слабомангнитных окисленных железных кварцитов. Огромные запасы этих руд находятся в благоприятных горно-геологических условиях и в настоящее время не используются. Значительная часть их добывается попутно с магнетитовыми кварцитами. Ежегодный объем попутной добычи их составляет 50—70 млн. т, или около 15% общей добычи сырой железной руды. В одиннадцатой пятилетке планируются в Кривом Роге создать мощности и освоить технологию обогащения и окискования окисленных железистых кварцитов.

Наибольшее мощности по производству железорудного концентрата предполагается ввести в действие на Костюковском, Стойленском, Лебединском и Михайловском горно-обогатительных комбинатах. Намечено уже с единнадцатой пятилетке получить на Михайловском ГОКе около 4 млн. т концентрата железных руд за счет обогащения хвостов магнитной сепарации.

Производство валового кокса шестипроцентной влажности в 1985 г. значительно увеличится. Это увеличение будет сбалансировано с потребностью народного хозяйства за счет осуществления ряда прогрессивных мероприятий по его экономии.

В доменном производстве намечено снизить норму расхода металлургического сухого кокса на выплавку чугуна с 568 кг/т в 1980 г. до 535 кг/т в 1985 г. путем повышения содержания железа в железорудной части шихты, совершенствования технологии доменного процесса, сокращения выплавки в доменных печах литейного чугуна и ферросплавов. Выполнение этих, а также других мероприятий обеспечит получение в 1985 г. экономии только в черной металлургии около 5 млн. т кокса. Кроме этого, намечено осуществить целый ряд мер по значительному сокращению его в других отраслях народного хозяйства, и прежде всего за счет увеличения производства желтого фосфора и ферросплавов специального кокса, полученного в коалевых печах из неапатитных углей, а также тончай сортов углей для выжигания известки и доломита. Экономия кокса в 1985 г. при осуществлении комплекса этих мероприятий в других отраслях составит более 2 млн. т.

Эффективное направление расширения сырьевой базы коксования и экономии дорогостоящих коксующихся углей — термическая подготовка угольной шихты к коксованию, обеспечивающая повышение производительности коксовых батарей в пределах 30—40% и получение прочного кокса из слабоспекающихся углей.

В 1983 г. ожидается ввод в действие первой промышленной установки по термической подготовке угольной шихты к коксованию на Западно-Сибирском металлургическом заводе. Успешное освоение этой установки позволит в 1985 г. получить 4 млн. т кокса с применением термически подготовленной шихты.

Для расширения сырьевой базы коксования предусматривается освоение производства формованного металлургического кокса на основе слабоспекающихся и неспекающихся углей.

В 1981—1985 гг. должны быть построены и введены в действие новые мощности по производству кокса, в том числе формованного.

Особенности научно-технического прогресса в черной металлургии являются таковыми же, как и в других отраслях промышленности, существенные конструктивные сдвиги в технологии производства, существенные изменения в составе металлургических агрегатов и оборудования, коренное улучшение взаимодействия социальнo-экономических факторов производства. Именно комплексное решение указанных вопросов позволит максимально использовать уже созданный экономический потенциал черной металлургии и планировать осуществление материалосберегающих мероприятий.

Основная особенность пятилетнего плана 1981—1985 гг. — снижение материалоемкости на всех стадиях металлургического производства, что обеспечивает увеличение прироста выпуска конечной продукции при более низких темпах роста производства сырья и полуфабрикатов. Например, производство готового проката в 1981—1985 гг. возрастает на 16%, выплавка стали — на 13,5 и чугуна — на 9%.

Успешное решение таких сложных задач требует определенной перестройки работы Министерства черной металлургии СССР, отраслевых проектных и научно-исследовательских институтов в части сокращения сроков разработки технической документации, укрепления связей и постоянных творческих контактов с основными производственными управлениями, подразделениями предприятий черной металлургии и их соответствующими планово-экономическими и инженерно-техническими службами.

Следует постоянно концентрировать все имеющиеся средства, ресурсы и усилия инженерно-технических служб отрасли на ускоренном внедрении достижений науки и техники, передового опыта, совершенствования планирования и управления производством, повышении эффективности работы каждого предприятия, цеха, участка, агрегата.

Требуется всесторонняя помощь смежных министерств — строительства и машиностроения, от которых зависит темпы и успех технического перевооружения предприятий черной металлургии. Речь идет прежде всего об усилении строительных организаций на основных стройках черной металлургии. Следует решить проблему экономической заинтересованности в осуществлении строительными организациями технического перевооружения и реконструкции цехов и предприятий в объемах и сроки, устанавливаемые пятилетним планом.

Машиностроительным министерствам необходимо организовать производство металлургического оборудования, отвечающего современным требованиям по производительности и качеству, освоить производство многовалковых станов холодной прокатки, агрегатов покрытий, сверхмощных трансформаторов для электротеплых, электрических, высокопрочной трансформаторной ленты, специальных материалов для прокатки металлоруды и др.

РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ
ШИРОКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ—ВАЖНЕЙШЕЕ
УСЛОВИЕ РОСТА
НАРОДНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

М. Горшков,

нач. подотдела Госплана СССР

Усиление социальной направленности развития народного хозяйства в процессе реализации экономической политики партии по повышению материального и культурного благосостояния трудящихся выдвигает на первый план задачу увеличения производства товаров народного потребления, расширения их ассортимента и повышения качества. Решение ее потребует изменения подхода к планированию и организации производства этих товаров, а также совершенствования торговли ими.

Долговременная ориентация экономической политики партии подчеркнута в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. В них указывается, что в 80-е гг. Коммунистическая партия будет последовательно продолжать осуществление своей экономической политики, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей.

Проблема повышения народного благосостояния охватывает широкий круг вопросов плановой и организаторской деятельности Советского государства, включающий увеличение заработной платы в увязке с ростом производительности труда, улучшение социального обеспечения нетрудоспособных членов общества, проведение рациональной демографической политики, наращивание производства товаров народного потребления, улучшение жилищных условий, образования, здравоохранения, условий труда, быта и отдыха советских людей.

Расширение производства товаров народного потребления — одна из важнейших составных частей курса партии на подъем народного благосостояния, непосредственно связанная с материальным производством. Она является его частью и подчиняется закономерностям производства общественного продукта. На XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что задача состоит в том, чтобы создать действительно современное, отвечающее потребностям народа производство потребительских товаров.

Усиление социальной направленности экономики и соответственно планирования повлечет за собой существенные изменения в народнохозяйственных пропорциях, в распределении ресурсов в пользу фонда потребления национального дохода.

Основными направлениями на одиннадцатую пятилетку намечено повышение в промышленности выпуска продукции группы «А» на 26—28%, а группы «Б» — на 27—29%. При опережающих темпах роста I подразделения общественного продукта это будет означать рост

производственного потенциала и объема продукции производственного назначения в строительстве, сельском хозяйстве и других отраслях материального производства при увеличении а промышленности выпуска предметов потребления. В этом один из важнейших элементов усиления ориентации экономики на удовлетворение потребностей советского народа в условиях плавящего огромного производственного потенциала страны, повышения эффективности его использования на базе интенсификации производства.

Обеспечение ускоренного развития группы «Б» промышленности требует укрепления технической базы отраслей, выпускающих товары народного потребления, полного освоения капитальных вложений, приоритетного выделения материальных ресурсов, повышения ответственности за выполнение плана выпуска товаров, значительного улучшения их качества.

Провозглашая курс на ускоренное развитие производства товаров народного потребления, партия опирается на достигнутый высокий уровень их производства. В 1980 г. в нашей стране произведено 10,7 млрд. м² всех видов тканей, 744 млн. пар обуви, 1,6 млрд. шт. верхнего и среднего трикотажа, мяса — 15,1 млн. т, сахара — 10,1 млн. т, растительного масла — 2,6 млн. т. Выпущено 7,5 млн. шт. телевизоров, в том числе цветного изображения и рядов. В результате значительно повысился уровень потребления основных продовольственных и промышленных товаров на душу населения, улучшилась структура его, что видно из следующих данных:

	1960 г.	1970 г.	1975 г.	1979 г.
Масло, кг	41	48	57	68
Молоко, кг	251	307	316	319
Яйцо, шт.	124	159	216	233
Сахар, кг	34,2	38,8	40,9	42,8
Овощи и бахчевые, кг	72	82	86	95
Картофель, кг	142	137	120	119
Фрукты и ягоды, кг	28	35	39	38
Хлеб и хлебобулочные, кг	156	149	141	139
Хлеб в эквиваленте, кг	26,5	33,4	32,5	33,2
Обувь, пар	2,4	3,0	3,2	3,2
Трикотаж, шт.	4,2	5,3	5,9	6,5

В настоящее время достигнут высокий уровень потребления населения товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

На структуру потребления отдельных товаров существенное влияние оказывают рост денежных доходов населения, изменение распределения семей по размерам доходов на члена семьи, а также степень насыщения населения одеждой, обувью, товарами культурно-бытового и хозяйственного назначения.

За последние три пятилетки среднемесячная заработная плата выросла более чем на 70% — с 96,5 руб. в 1965 г. до 168,5 руб. в 1980 г., почти в 2 раза числятся доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов. Повышена заработная плата подавляющему большинству рабочих и служащих отраслей производственной и непроизводственной сферы, улучшено пенсионное обеспечение. В результате существенно изменилось распределение семей по размерам дохода на члена семьи. Если в 1965 г. удельный вес семей с доходом свыше 100 руб. на члена семьи в месяц составлял только 4% общего числа семей, то к 1979 г. — 47%. Несомненный на одиннадцатую пятилетку рост средней заработной платы рабочих и служащих на 13—16%, оплаты

труда колхозников на 20—22%, улучшение социального обеспечения приведет к дальнейшему увеличению доли семей с доходами свыше 100 руб. в месяц.

Из анализа бюджетных обследований вытекает, что с переходом семьи в более высокую категорию по размерам доходов на члена семьи возрастает расход семьи на приобретение продуктов питания, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения (включая книги и периодические издания), а также на культурные мероприятия. Однако при этом спрос на отдельные товары растет непропорционально общему росту доходов населения: на некоторые он стабилизируется, на некоторые сокращается, а на ряд товаров резко возрастает, и прежде всего на высококачественные продовольственные — мясо, молоко, яйца, овощи, фрукты, а также мебель, ковры, меховые изделия, автомашины и др. Выявление этих тенденций имеет большое значение для совершенствования планирования производства товаров народного потребления. Однако полный учет их, а также удовлетворение спроса населения на указанные товары в десятой пятилетке во многом сдерживался неуказанными, вызвавшими замедление роста объема продукции животноводства, а также фруктов (вследствие гибели плодовых деревьев в центральных районах страны зимой 1978/79 г.) и отставанием в производстве ряда высококачественных непродовольственных товаров отдельными отраслями промышленности из-за недостатка сельскохозяйственного и некоторых видов промышленного сырья.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено развинутой и взаимозависимая система мер по увеличению производства товаров народного потребления. Осуществление их потребует при разработке проекта пятилетнего плана и в ходе его выполнения изыскания резервов производственных мощностей и ресурсов сырья для безусловного выполнения и перепланирования установленных XXVI съездом КПСС заданий по выпуску товаров, необходимых населению. В основных направлениях определены конкретные отрасли, в том числе тяжелой промышленности. Так, в радиопромышленности их выпуск должен возрасти в 1,7—1,9 раза, в промышленности средств связи — в 1,5—1,6, электронной промышленности — в 1,8—1,9, химической — в 1,4—1,6, авиационной, автомобильной промышленности, черной металлургии, в машиностроении — в 1,4—1,5 раза. В этих целях предусмотрено разработать и осуществить меры по оснащению отраслей, предприятий и цехов, выпускающих товары народного потребления, высокопроизводительной техникой, передовой технологией.

По Министерству машиностроения для легкой и пищевой промышленности намечено осуществить разработку и приступить к производству высокоэффективных систем машин и оборудования, обеспечивающих механизацию и автоматизацию технологических процессов, комплексное использование сельскохозяйственного сырья, сокращение потерь его при переработке, хранения и доведения до потребителя, а также улучшение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции. Предусмотрено наращивание производства оборудования для изготовления пищевых продуктов и полуфабрикатов длительного хранения, фасовки и упаковки продовольственных и промышленных товаров.

Реализация этих задач требует от Министерства преодоления отставания в техническом уровне отдельных видов оборудования для легкой и пищевой промышленности, обеспечения его современности по производительности и качеству, ускорения серийного производства новой техники.

Детально должны быть проработаны задания по росту производства и повышению качества товаров народного потребления во всех от-

раслах промышленности. В легкой промышленности намечено увеличить объем продукции на 18—20% при ускорении выпуска высококачественных товаров, пользующихся повышенным спросом населения, прежде всего хлопчатобумажных, шерстяных, шелковых, аляских тканей и одежды из них, трикотажных и других изделий. Расширится производство и улучшится качество товаров детского ассортимента.

От работников легкой промышленности потребуются немало усилий для улучшения организации выпуска модных изделий, повышения оперативности в учете изменения спроса населения, расширения выпуска высококачественных товаров со знаком «Н», более рационального использования сырья, улучшения конструирования одежды и обуви, применения разнообразных отделочных материалов.

Решение этих вопросов во многом зависит от руководителей предприятий и объединений. Необходимо резко сократить сроки утверждения новых образцов товаров для быстрого освоения их выпуска. В целях увеличения рыночных фондов тканей следует максимально заменять натуральные волокна для технических целей химическими и неткаными материалами. В обеспечении роста продукции легкой промышленности повышается роль химической промышленности, которой предстоит достигнуть отпуску химических волокон и нитей до 1,6 млрд т (с ростом на 36%), а также увеличить производство и повысить качество красителей и других материалов.

В одиннадцатой пятилетке не менее чем в 1,4 раза возрастет производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения при значительном повышении качества, постоянном обновлении и улучшении ассортимента. Следует ускоренно развивать производство технических сложных изделий, отличающихся новизной функционального назначения и экономичностью, высокими потребительскими и эстетическими свойствами, повышенной комфортностью. Объединения, предприятия и министерства для выполнения этих заданий предстоит освоить производство и расширить выпуск новых видов товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, в том числе многокамерных холодильников большой емкости, современной радиоаппаратуры первого и высшего класса, качественной мебели и др. Выпуск указанной продукции должен быть поставлен министерствами под постоянный контроль, с тем чтобы не допускать отставания по годам пятилетия, повысить экономические показатели их производства.

Большую работу предстоит выполнять работникам рыбной промышленности по обеспечению роста производства рыбной продукции (рыбы живой, охлажденной, копченой и вяленой, балычных и кулинарных изделий, рыбного филе и полуфабрикатов, консервов) на 10—12% при дальнейшем расширении ассортимента и улучшении качества. Для этого необходимо повысить продуктивность внутренних и морских водоемов, усилить охрану рыбных запасов. Производство продукции в прудовых и других рыбных хозяйствах должно возрасти в 1,8—2 раза. Дальнейшее развитие получает лесная промышленность, где намечено увеличить производство товаров народного потребления из местного сырья и материалов, отходов промышленного и сельскохозяйственного производства.

Важнейшим фактором усиления социальной ориентации экономики, экономической стратегии партии является разработка и реализация продовольственной программы, направленной на обеспечение питания населения. Значительная часть ее (по быстрейшему участию снабжения населения продовольствием) будет реализована в одиннадцатой пятилетке.

Продовольственная программа будет охватывать все отрасли народного хозяйства, связанные с производством, переработкой, хранением и торговлей продовольственными товарами. Именно поэтому боль-

шое внимание в Основных направлениях уделено обоснованию и обеспечению намечаемого роста производства сельскохозяйственной продукции. Для этого необходимо добиться динамичного развития сельского хозяйства, увеличения производства и улучшения качества его продукции на основе осуществления предусмотренного в Основных направлениях комплекса мер по укреплению материально-технической базы, развитию мелкораздельных земель, химизации, повышению культуры производства в земледелии и животноводстве. Обеспечение эффективного использования земель, выделенных капитальных вложений, техники, минеральных удобрений, повышение культуры производства, улучшение селекции и семеноводства должны стать важнейшей задачей колхозов, совхозов, сельскохозяйственных органов в центре и на местах.

Крупный шаг в одиннадцатой пятилетке будет сделан по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства. Основными направлениями предусматриваются задания тракторному и сельскохозяйственному машиностроению, а также машиностроению для животноводства и кормопроизводства по увеличению выпуска высокоэффективных машин и оборудования для повышения производительности сельскохозяйственных машин и оборудования для повышения производительности животноводства в земледелии, заготовке и хранения кормов, содержание и выращивание скота и птицы. На XXVI съезде КПСС остро ставился вопрос об увеличении поставок сельскому хозяйству тракторов «Беларусь», ДТ-75, Т-150, К-700 со шлейфами соответствующих машин, комплексов машин для работы на больших землях и ряда других видов техники. Минтракторсельхозмашу необходимо в кратчайшие сроки решить вопросы наращивания выпуска указанных видов техники, значительно повысить ее технико-экономические показатели, в том числе срок службы. Вместе с тем в сельском хозяйстве необходимо значительно улучшить использование техники, ее сохранность.

Для дальнейшей химизации сельского хозяйства производство минеральных удобрений будет доведено до 150—155 млн. т усл. ед. (36—37 млн. т в пересчете на 100-процентное содержание питательных веществ) и обеспечено сбалансированное развитие производства минеральных удобрений и химических средств защиты растений.

На основе укрепления материальной базы сельского хозяйства намечены основные направления сельскохозяйственной продукции на одиннадцатую пятилетку. Среднегодовое производство зерна планируется довести до 238—243 млн. т, сахарной свеклы — до 100—103 млн. т, подсолнечника — до 6,8 млн. т. В животноводстве среднегодовое производство мяса намечено довести до 17—17,5 млн. т (в убойном весе), молока — до 97—99 тыс. т, яиц — не менее чем до 72 млрд. шт., шерсти — до 470—480 тыс. т. Среднегодовой сбор хлопка-сырца, по расчетам, составит 9,2—9,3 млн. т при одновременном улучшении качества его, что послужит увеличению выпуска высококачественных хлопчатобумажных тканей (особенно ситцевых, сатиновых) и трикотажных изделий. Предусматривается расширить возделывание хлопчатника наиболее ценных тонковолокнистых сортов, совершенствовать структуру производства хлопка средневолокнистых сортов с высокими технологическими качествами. Расширение поливных земель является основной задачей по развитию хлопководства. Намечено увеличить также урожайность и качество, сохранность дубинных культур, объем переработки промышленной переработки льна-долгунца.

Опыт развития сельского хозяйства в десятой пятилетке показал, что возросшие возможности отрасли обеспечиваются в нормальных погодных условиях получение высоких урожаев всех культур и увеличение продукции животноводства. Так, в 1978 г. получен рекордный урожай зерновых в размере 237,4 млн. т. Урожай хлопка-сырца в 1980 г. достиг почти 10 млн. т. Значительное количество колхозов и совхозов в сложных погодных условиях добиваются высокой продуктивности всех от-

раседей, создают предпосылки к росту производства продукции в одиннадцатой пятилетке.

Важное значение имеет улучшение сохранности продукции при заготовках, транспортировке, перевозке и реализации населению. В одиннадцатой пятилетке на строительство зернохранилищ, холодильников, хранилищ для овощей и кормов выделяется 15 млрд. руб. капитальных вложений, или в 1,6 раза больше, чем в десятой пятилетке. В значительной степени сохранность сельскохозяйственной продукции зависит от уровня организаторской деятельности руководителей хозяйства, заготовительных, транспортных, складских и торговых организаций. Улучшение ее деятельности даже при имеющихся производственных мощностях может уже в ближайшие годы значительно сократить потери фруктов, овощей и ряда других продуктов и дать ощутимую добавку в размеры потребления продукции на душу населения.

Достижение намеченных Основными направлениями объемов производства сельскохозяйственной продукции позволит более устойчиво развиваться важнейшей отрасли агропромышленного комплекса — пищевой промышленности. Выпуск ее продукции должен возрасти на 23—26%, при более высоких темпах производства готовых к потреблению продуктов, полуфабрикатов, кулинарных изделий, продуктов из картофеля, свежемороженой плодов и овощей. Предусмотрен опережающий выпуск продуктов детского и диетического питания.

В целях успешной реализации продовольственной программы необходимо обеспечить единое планирование, пропорциональное и сбалансированное развитие отраслей агропромышленного комплекса. Для повышения оперативности в управлении отдельными отраслями, связанными с деятельностью агропромышленного комплекса, образованы Министерство по производству минеральных удобрений и Министерство плодоовощной и консервной промышленности.

Создается возможность для быстрого решения вопросов снабжения сельского хозяйства минеральными удобрениями, увеличения выпуска продукции, сокращения потерь сельскохозяйственного сырья и улучшения снабжения населения. В то же время для обеспечения единства планирования возрастает роль вновь созданного в Госплане СССР управления агропромышленного комплекса, призванного обеспечить увязку планов всех министерств, входящих в агропромышленный комплекс, а также координацию с планами министерств, обслуживающих этот комплекс.

Задания по производству товаров народного потребления, намеченные Основными направлениями, установлены широко кругу отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, а также торговли. Сейчас важно для их выполнения усилить организаторскую работу по налаживанию межотраслевых связей, оказывающих большое влияние на сокращение потерь и улучшение качества продукции, принять неотложные меры по повышению квалификации работников, занятых выпуском товаров народного потребления. Особого внимания требуют строительство и реконструкция и техническое перевооружение предприятий, выпускающих товары народного потребления (включая цехи ширпотреба), полное и эффективное использование всех капитальных вложений в оборудование. Следует также усилить контроль за выполнением планов по выпуску товаров народного потребления всеми предприятиями, строго следить за качеством товаров для народа, поощрять выполнение заданий по производству товаров для народа, поощрять инициативу дополнительных возможностей их выпуска.

Претворение в жизнь намеченной сырьевым отраслями программы, обеспечение запланированного выпуска товаров народного потребления является огромным вкладом в реализацию экономической стратегии Коммунистической партии на данном этапе развитого социализма.

СДВИГИ В СООТНОШЕНИИ СОВОКУПНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОДУКТА И НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА И ИХ СТРУКТУРАХ*

П. Игнатовский,
д-р экон. наук, профессор

Цель социалистического общественного производства — удовлетворение потребностей общества и человека — реализуется посредством конечного результата — совокупного общественного продукта, который выражается в двух его формах — материально-вещественной и стоимостной. Но цель производства сама по себе предполагает наличие общественного продукта в натуральном выражении, т. е. в конкретной форме его потребления. В то же время деление общественного продукта на два подразделения — производство средств производства и производство предметов потребления — возможно лишь в стоимостном выражении.

Эта форма выражения совокупного общественного продукта позволяет в самом обобщенном виде показать динамику роста совокупного общественного продукта и его составной части — национального дохода, представляющего вновь созданный продукт в денежном исчислении. Вместе с тем такая форма выражения сохраняет все противоречивые элементы стоимостной формы образования и движения продукта труда. Она подтверждает ценовую зависимость, в некоторой мере искажающему реальную количественную и качественную характеристику созданного продукта. И чем сильнее это влияние, тем больше отрыв стоимостных величин совокупного общественного продукта от общественных потребностей, тем труднее удовлетворить их, поскольку они предполагают реальный продукт в натурально-вещественной форме и определенных количественных нормах. И если, допустим, для удовлетворения потребностей человека требуется в среднем 80 кг мяса в год, то какой бы величиной стоимости в экономических расчетах мы не представляли эту массу данного продукта, потребности общества в нем будут удовлетворены лишь при достижении именно такого уровня производства продукта в натуральном выражении.

Однако эффективность затрат на выпуск продукции можно представить в стоимостном выражении, равно как и эффективность общественного производства, и величина его конечных результатов — совокупный общественный продукт и национальный доход — могут быть определены в стоимостной форме в национальном доходе — в условиях товарно-денежных отношений, хотя труд в социалистическом производстве по своей природе является непосредственно-общественным, организуемым в масштабах всего общества на основе планового, а не рыночно-товарного распределения рабочей силы, природных и других материальных и финансовых ресурсов. Именно эта основа составляет сущность природы социалистического производства, и она не может быть поколеблена даже самыми широкими предложениями о платности ресурсов социалистического общества.

Платность, не сопровождаемая сменой формы собственности на материально-вещественные ресурсы, не затрагивая сущностной стороны социалистического характера производства совокупного общественного продукта, не меняет природы его присвоения социалистическим обще-

ством, в котором с исключительной выразительностью проявляется односторонность двух форм социалистической собственности. В характере присвоения совокупного общественного продукта и национального дохода выражена непосредственно-общественная, а не товарно-денежная эквивалентная сущность обмена стоимостями внутри социалистического общества, между двумя его секторами — государственным и кооперативно-колхозным. Последние выступают не как рыночные контрагенты, а как участники всенародной кооперации труда, осуществляющие единое общественное расширенное воспроизводство совокупного общественного продукта на основе единого плана экономического и социального развития страны в целях удовлетворения общенародных и индивидуальных потребностей.

Поэтому именно реальный продукт, его натурально-вещественная характеристика представляют интерес для всего общества, каждого сектора его производства, каждого члена. Эта объективная основа отношения участников социалистического производства призвана определять их конкретные связи по поводу изготовления конкретного изделия как составной части совокупного общественного продукта. И не случайно вопрос о «разногласности» производства и предела того или иного предприятия, объединения или отрасли не получает конструктивного решения. Он выводится не из характера социалистического производства совокупного общественного продукта, а из механизма хозяйственных связей, объективно не обладающих теми возможностями для его решения, которые присущи лишь стихийно действующему рынку. По своей сути это именно его проблема, именно он в состоянии ее решить с помощью свободно складывающихся цен, непрерывно колебавшихся под воздействием рыночной конъюнктуры, спроса и предложения.

Конструирование элементов данной проблемы в условиях социалистического общества основывается на недооценке сути непосредственно-общественной природы социалистического производства, общественных потребностей, удовлетворение которых осуществляется, как подчеркивал В. И. Ленин, за счет всего общества в целях развития индивидуума. И эта цель, получившая подтверждение в документах XVI съезда КПСС, а не просто «выгода», составляет двигательную пружину общественного производства, основу его преемственности, главному основу производства и богатства¹, относится к каждому производственному коллективу, каждому работнику. Именно из указанной сущности социалистического производства формируются идеологии социалистических производственных связей, выражающих социалистические по своей природе интересы. При малейших отклонениях от этой принципиальной особенности социалистического производства формируется психология узкоэгоистического подхода к социалистическому производству, структуре создания совокупного общественного продукта, порождающая атмосферу пренебрежения потребностями народного хозяйства и светского человека. Возникают элементы безответственности за рациональное использование производственных фондов, составляющих социалистическую собственность, в интересах народа, а не в узкогрупповых, переходящих интересах, связанных с различными формами выражения «выгоды».

При такого рода отклонениях социалистическое общество сталкивается с различными проявлениями в торговле дефицита даже тех изделий, изготовление которых не сдерживается материальными ресурсами или производственными мощностями. Нередко говорится о так называемом вымывании из номенклатуры производства дефицита, но весьма нужной народу изделий. В то же время учащаются попытки обосновать подход к социалистическому производству, интересам общества только

¹ См.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, с. 232.

² См.: К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч., т. 46, к. II, с. 214.

* В порядке обсуждения.

с позиций «выгоды». Но подобные предложения не в состоянии, что-либо изменить в данном вопросе и только способствуют возникновению атмосферы, в которой для некоторых работников становится возможным действовать в противоземных интересах народа. Суждения о равнозначности производств косвенно оправдывают такие действия.

При этом нередко приписывается значение политического подхода к производству, соотношения интересов и экономики, роли осознания сущности общесоциальных интересов, которые, как подчеркнул Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии, всегда должны стоять выше интересов отдельных министерств и ведомств. На съезде было подтверждено, что исходным пунктом политического подхода к экономике служило и служит неизменное программное требование — все во имя человека, для блага человека.

Практическое сочетание интересов социалистического общества достигается посредством показателей хозяйственного механизма, который, разумеется, должен совершенствоваться, отвечать принципам хозрасчета. Но показатели хозяйственного механизма есть субъективные конструируемые инструменты регулирования производства, которые, подобно цене относительно стоимости, лишь приблизительно обеспечивают адекватность составных элементов структуры интересов социалистического общества в производстве совокупного общественного продукта.

Отсюда не просто так построено планирование и хозрасчет, чтобы обеспечить полное совпадение всех интересов в каждом отдельном моменте производства, общественной потребности в каждой виде многоименной номенклатуры изделий. Но есть объективные факторы, которые постоянно определяют отношения производителей, их деятельность. К ним относится социалистический характер производства, осуществляемого за счет всего общества, а в определенной группе производителей. И не случайно каждый работник государственного предприятия получает свою долю совокупного общественного продукта независимо от времени реализации плодов его труда. Эта доля, как и общественные фонды потребления, рассчитанные на удовлетворение потребностей работника и его семьи, конечно, предполагает реализацию интересов всего общества, как условие удовлетворения личных потребностей каждого. Поэтому осознание этой объективной зависимости служит определяющим началом сочетания интересов социалистического общества, формирования отношений людей в процессе производства совокупного общественного продукта. Данное условие социалистического хозяйствования не может быть поменено самими совершенными рычагами экономического механизма.

Именно из объективной природы социалистического производства проистекает действие экономического закона неуклонного роста производительности труда как основного источника увеличения совокупного общественного продукта и национального дохода. Разумеется, действие этого закона зависит от материальных условий производства, но далеко не последнюю роль играет работник, его отношение к труду, к интересам общества и коллектива, его квалификация и организация труда. Указанные факторы всегда были решающими, а в настоящее время, при наличии мощного производственно-технического потенциала, их роль в повышении производительности общественного труда становится еще более ощутимой. Исходя же из содержания экономической выгоды, ее реализации на уровне коллектива, отдельного работника проблему обеспечения объективной потребности общества и его закономерности — неуклонного повышения производительности труда решить нетрудно. Об этом свидетельствуют факты реальной действительности, динамика производительности труда в отдельных отраслях в условиях совершенствования практики распределения валового дохода предприятий, объединений, отраслей.

Производство совокупного общественного продукта растет в значительных масштабах. Так, валовой общественный продукт в 1980 г. составил 1061 млрд. руб. Его абсолютный прирост в 1970—1980 гг. в сопоставимых ценах достиг 424 млрд. руб. При этом следует отметить, что на динамике совокупного общественного продукта в годы десятилетия пяталетия сказались колебания в производстве сельскохозяйственной продукции, в частности уменьшение сбора зерна в малоурожайном 1977 г. против 1976 г. на 28,1 млн. т. или на 12,5%, и в неурожайном 1979 г. против 1978 г. на 58,2 млн. т. или на 24,5%. Столь значительный недобор зерна вызвал замедление прироста производства мяса, молока, яиц³. Все это сказалось на приросте совокупного общественного продукта как в натурально-вещественном, так и в стоимостном выражении.

Привлекает интерес анализ отраслевой структуры совокупного общественного продукта. На долю отраслей материального производства (промышленности, сельского хозяйства и строительства) в 1970 г. приходилось 90,2% валового общественного продукта; оставшаяся часть создана в отраслях транспорта и связи, торговли, материально-технического снабжения, заготовках и др. Доля материального производства в совокупном общественном продукте в 1975 г. составляла 89,5%, а в 1978 г. — 88,6% (сказалось сокращение доли сельского хозяйства в 1978 г. против 1965 г. на 2,1%).

Быстрыми темпами росло производство совокупного общественного продукта в отраслях промышленности, на долю которых в 1978 г. приходилось 63,8% всей его стоимости. За 1965—1978 гг. производство совокупного общественного продукта в промышленности увеличилось в 2,38 раза. Но еще более высокими темпами росла масса совокупного общественного продукта в отраслях торговли, заготовок, материально-технического снабжения и других — за указанный период она увеличилась в 2,85 раза.

Чтобы установить характер сдвигов в стоимостной структуре совокупного общественного продукта и таким образом выявить, за счет каких источников преимущественно происходит его рост, попытаемся определить соотношение стоимости перенесенной (материальных затрат) и вновь созданной (национального дохода) в структуре совокупного общественного продукта (в фактически действующих ценах).

Таблица 1
(в млрд. руб.)

	Динамика по годам				
	1960	1970	1975	1978	1979 и 1980
Совокупный общественный продукт	429,2	*643,5	862,6	1028,1	2,44
Производственные материальные затраты	226,7	353,6	499,3	589,8	2,60
Привнесенный национальный доход	193,5	289,9	363,3	438,3	2,26

Как видно из табл. 1, совокупный общественный продукт в 1965—1979 гг. вырос в 2,44 раза. Этот рост в большой мере достигнут за счет перенесенной стоимости, т. е. производственных материальных затрат, увеличившихся за указанный период в 2,6 раза, в то время как вновь созданная стоимость возросла в 2,26 раза. Из приведенных дан-

³ См.: «Народное хозяйство СССР в 1979 г.», М., «Статистика», 1980, с. 54, 247.

ных следует вывод, что рост совокупного общественного продукта сопровождается повышением материальности производства — явление, которое не может позитивно сказываться на эффективности общественного производства и сопряжено с последствиями, приводящими к напряженности сырьевого и других материальных балансов. При этом следует учитывать, что представленные выше данные характеризуют стоимостную, а не материально-вещественную структуру совокупного общественного продукта. Следовательно, важно сравнивать материальные затраты не по фактически действовавшим, а по сопоставимым ценам.

В стоимостной структуре совокупного общественного продукта доля материальных затрат в 1965 г. составляла 53,95%, в 1970 г. — 54,94, в 1975 г. — 57,88, в 1979 г. — 56,05%, соответственно доля национально-го дохода снизилась с 46,05% в 1965 г. до 42,04% в 1979 г. Причем это произошло при значительном увеличении объема заработной платы в отраслях материального производства, являющиеся следствием как повышения ее уровня, так и вовлечения в сферу производства новых контингентов работников. Только в отраслях промышленности уровень заработной платы возвысился от 104,2 руб. в 1965 г. до 180,4 руб. в 1979 г. Среднегодовая численность производственно-промышленного персонала за это время увеличилась на 6731 тыс. чел., достигнув 30 226 тыс. чел. Таким образом, объем заработной платы в отраслях промышленности увеличился в 2,23 раза.

Тем не менее подьем уровня механизации и автоматизации производственных процессов, усложнение и удорожание техники, как и повышение стоимости сырья, добываемого в менее благоприятных экономических условиях, вызвали повышение удельного веса национального дохода (в фактически действовавших ценах). Такая тенденция может развиваться при сокращении вовлечения дополнительных рабочих кадров в промышленность и другие отрасли материального производства. Однако ей противодействует повышение производительности труда, за счет которого достигается в основном прирост национального дохода.

Структура продукции отраслей промышленности, соотношение производства средств производства и предметов потребления характеризуются определенной стабилизацией, о которой можно судить по данным табл. 2 об удельном весе производства средств производства и производства предметов потребления в общем объеме продукции промышленности.

Таблица 2*
(в %)

	Данные по годам						
	1960	1970	1975	1976	1977	1978	1979
Производство средств производства (группа «А»)	74,1	73,4	73,7	74,0	73,9	74,0	74,0
Производство предметов потребления (группа «Б»)	25,9	26,6	26,3	26,0	26,1	26,0	26,0

* Народное хозяйство СССР в 1979 г., с. 136.

Производство средств производства устойчиво преобладает в промышленности, выражая в известной мере структуру всего совокупного общественного продукта. Когда речь идет о структуре общественного продукта, созданного в промышленности, то сельскохозяйственное сырье рассматривается только в связи с выходом конечного продукта по груп-

пе «Б». Но при рассмотрении соотношения I и II подразделений всего общественного продукта следует иметь в виду, что сельскохозяйственные продукты, поступающие на промышленную переработку (сырье для предприятий пищевой и легкой промышленности), составляют предметы труда, которые входят в состав средств производства и потому относятся к I подразделению общественного производства.

Таким образом, недобор и потеря части сельскохозяйственной продукции сказываются не только на удельном весе промышленной продукции группы «Б», но и на соотношении I и II подразделений.

При сложившемся уровне удовлетворения потребностей населения в предметах потребления наше общество заинтересовано в том, чтобы доля группы «Б» в структуре производства промышленной продукции и II подразделения во всем общественном производстве возрастала. Поэтому в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрены более высокие темпы роста продукции группы «Б» промышленности по сравнению с темпами роста продукции группы «А».

Главное — в материальном и организационном обеспечении осуществления этой задачи. К концу девятой пятилетки из всей массы предметов потребления (группа «Б»), произведенных промышленностью, 27% составляла продукция легкой промышленности, 46,8% — пищевой и мукомольно-крупяной и 26,2% — продукция отраслей тяжелой промышленности. На исходе десятой пятилетки это соотношение изменилось в пользу отраслей тяжелой промышленности (доля которой увеличилась до 29,1%) и незначительно — легкой промышленности (ее доля составила 27,5%) при сокращении доли пищевой промышленности до 43,4%.

В перспективе на предприятиях отраслей тяжелой промышленности, как и других отраслей, которые в силу складывающегося разделения общественного труда специализируются в основном на производстве средств производства, будет расти выпуск предметов потребления. Это обусловлено основной целью социалистического производства, его полнотой удовлетворения потребностям общества. Однако наращивание производства продовольствия и других предметов потребления должно будет повлечь за собой повышение удельного веса продукции пищевой и в некоторой части легкой промышленности. Это наращивание предполагает техническое перевооружение действующих предприятий легкой и пищевой промышленности и сооружение новых производств, т. е. повышение народнохозяйственного спроса на орудия труда, а также на предметы труда — топливо, электроэнергию и сырье.

Анализ показывает, что в структуре средств производства промышленного изготовления (группа «А») четыре пятых объема продукции приходится на продукты труда (сырье, материалы, топливо, электроэнергия) и лишь одна пятая — на средства труда. Но в последние годы заметен сдвиг в сторону повышения удельного веса средств труда в структуре производства средств производства (табл. 3).

Как видим, тенденция возрастания удельного веса средств труда в производстве средств производства усиливается, выражая потребность научно-технического совершенствования производства, хотя и в будущем опережающее производство средств производства будет достигаться в основном за счет предметов труда. Так, усилия, направленные на увеличение производства продуктов сельского хозяйства, сокращение их потерь и расширение промышленной переработки, будут способствовать увеличению объема продукции I подразделения, в частности предметов труда для группы «Б» и получения конечного продукта, относящегося к этой группе.

* Народное хозяйство СССР в 1979 г., с. 137.

Таблица 3*
(в %)

	Динамика по годам				
	1973	1976	1977	1978	1979
Производство средств труда	19,4	19,5	19,6	16,7	20,2
предметов труда	80,6	80,5	80,4	80,3	79,8

* «Народное хозяйство СССР в 1979 г.», с. 137.

Обращают на себя внимание следующие показатели распределения (применения) средств производства в двух подразделах общественного производства:

Таблица 4*
(в %)

	Динамика по годам				
	1973	1976	1977	1978	1979
Из общего объема производства средств производства:					
для I подразделения	71,3	71,5	71,6	71,6	71,7
для II подразделения	28,7	28,5	28,4	28,4	28,3

* См. «Народное хозяйство СССР в 1979 г.», с. 137.

Подлежащая масса средств производства используется производителями внутри I подразделения, что соответствует марксистско-ленинской теории воспроизводства. При этом возможен передвижник между двумя подразделениями общественного производства, обусловленные прежде всего размахом научно-технического прогресса, необходимостью развития базовых отраслей народного хозяйства, обеспечивающих насыщение средствами производства — как орудиями, так и предметами труда — всего общественного производства. Причем повышение производительности труда будет сопровождаться ростом производительного потребления предметов труда. Уже в силу этого общество заинтересовано в ускоренном увеличении производства средств производства, в частности предметов труда, дефицит которых сдерживает рост производства и производительности труда во всем общественном производстве, включая его II подразделение.

Анализ структуры производства промышленной продукции, в том числе соотношения групп «А» и «Б», частично проливает свет на тенденции сдвигов в структуре всего общественного продукта, т. е. всего общественного производства. Однако при таком подходе можно судить лишь о тенденции структурных сдвигов в производстве совокупного общественного продукта, но отнюдь не об их количественной характеристике.

Для того чтобы представить эту сторону движения структуры совокупного (валового) общественного продукта, воспользуемся данными трех межотраслевых балансов (за 1959, 1966, 1972 гг. в сопоставимых ценах 1972 г.), опубликованных ЦСУ СССР и приведенных в табл. 5.

Данные межотраслевых балансов о структуре совокупного общественного продукта, так же как показатели соотношения продукции промышленности групп «А» и группы «Б», свидетельствуют о тенденции

Таблица 5
(в %)

	Динамика по годам			
	1959	1966	1972	1973
Средства производства	60,3	63,2	63,4	63,6
Предметы потребления	39,7	36,8	36,5	36,4

постепенного сдвига соотношения I и II подразделений общественного производства в сторону увеличения доли средств производства (I подразделение). Это явление отнюдь не случайное. Оно носит устойчивый, сущностный характер и свойственно не только начальному этапу индустриализации общественного производства, но и зрелой экономике. Его устойчивость связана с повышением удельного веса отраслей обрабатывающей промышленности, в частности с расширяющейся переработкой сельскохозяйственного сырья и экономическими мерами, требующими средств производства, действующих в виде занятых сооружений. Сказывается также ухудшение качественных характеристик природного минерального сырья, в частности железной и цветной металлургических руд.

Все эти изменения отражают рост доли средств производства — как орудий, так и предметов труда — в структуре общественного производства. И хотя в практике планирования прилагается усилия к сближению темпов роста производства продукции промышленности групп «А» и «Б» и при определенных условиях такое сближение и даже некоторое опережение темпов роста продукции отраслей группы «Б» достижимо, тем не менее отмеченные объективные условия выражают закономерность длительного развития соотношения производства средств производства и предметов потребления. Речь идет о развитии производительных сил, действия научно-технического прогресса, углубления разделения общественного труда и о сопряженном с этим процессами расширяющемся приспосабливании природы к потребностям человека, основанном на быстро растущем производстве средств производства (как орудий, так и предметов труда).

Предпосылки роста общественного производства выступают прежде всего в виде роста производства средств производства. Именно оно, безотносительно от численности на орудия труда и предметы труда, определяет перспективы экономического развития и уровень удовлетворения потребностей социального общества и человека. Думается, это обстоятельство особенно важно в условиях усиления и углубления порока производства совокупного общественного продукта в сторону дальнейшего улучшения материального благосостояния советского народа.

Для завершения характеристики сдвигов в структуре совокупного общественного продукта и его частей, произведенных в I и II подразделениях общественного производства, воспользуемся разработками данных межотраслевых балансов за 1959, 1966, 1972 гг. (в ценах соответствующих лет).

Содержимые в таблице 6 данные показывают повышение удельного веса материальных затрат в структуре совокупного общественного продукта. Но выше уже отмечалось, что речь идет о стоимостном измерении, притом в текущих ценах соответствующих лет.

Сам по себе факт роста материалоемкости производства не может не настораживать, поскольку он сказывается на эффективности общественного производства. Заметим, что в приведенной в таблице структу-

Таблица 6*
(в %)

	Производственные материальные затраты	Заработная плата в 1977 г. к 1971 г. в сопоставимых ценах	Потребляемые продукты
Совокупный общественный продукт			
1959 г.	50,8	26,1	23,1
1966 г.	54,4	25,9	21,7
1972 г.	56,3	22,0	21,7
Средства производства			
1959 г.	52,1	29,5	18,4
1966 г.	57,7	22,7	17,6
1972 г.	59,5	24,2	18,3
Предметы потребления			
1959 г.	49,0	21,3	29,7
1966 г.	49,3	22,6	29,3
1972 г.	50,8	21,7	29,3

* «Плановое хозяйство», 1975, № 8, с. 123.

ре совокупного общественного продукта стоимостное выражение материалоемкости особенно ошутимо проявляется в I подразделении общественного производства. Но именно стоимостное, а еще представленное в текущих ценах, которым свойственно отклоняться от общественно необходимых затрат. Между тем материальные затраты в сфере производства — это реальное общественное значение, которое предполагает экономические отношения, определенные экономические интересы, направленные отнюдь не на увеличение расхода материалов на единицу изделия. Социалистическое общество заинтересовано в понижении материалоемкости производства, и эту цель оно обеспечивает конкретной направленностью экономической политики, производственных связей производителей, воздействуя на них посредством хозяйственного механизма.

Следовательно, непосредственный производитель не только объективно, но и сознательными мерами конкретной хозяйственной организации стимулируется к сокращению материальных затрат. И данная цель, будучи предметом экономических отношений, реализуется всей системой этих отношений. Поэтому нельзя делать однозначные выводы из стоимостных показателей материалоемкости производства совокупного общественного продукта (в частности продукта I подразделения общественного производства), представленных в текущих ценах.

Общая тенденция социалистического производства, обусловленная характером его экономических отношений, общественными интересами, заключается в снижении материалоемкости продукции. Из этой объективной тенденции исходит социалистическое государство, планируя задания по сокращению материальных затрат в их натурально-вещественном выражении и выдвигая при этом в народное хозяйство прогрессивные, понижаемые нормы удельного расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии на единицу изделий.

Но вернемся к показателям таблицы. Мы уже отметили рост стоимости материальных затрат в I подразделении общественного производства. Как известно, крупнейшим производителем средств производства является машиностроение. Основным материалом этого вида производства служат черные металлы. Предприятия машиностроения к концу девятой пятилетки потребляли более трети проката, свыше 40% чугуна, дутья, две трети стального литья, свыше 60% поковок из слитков и штампов.

Если следовать логике стоимостных показателей таблицы (исчисленных по текущим ценам), то можно было бы ожидать увеличения расхода металла на единицу изделия. В действительности потребление металла в машиностроении растет, но еще быстрее увеличивается масса продукции, изготовленной при уменьшении расхода (экономию) металла. Так, в годы десятой пятилетки в отраслях машиностроения сэкономлено 15% проката, что равносильно экономии 6,2 млн. т, а на одинадцатую пятилетку намечена экономия в пределах 18—20%. Средняя материалоемкость основных фондов по всему народному хозяйству снизилась в 1961—1978 гг. на 12,6%, что означает экономию 125 млн. т металла.

Это достигается посредством изменений технологии, структуры производства, более рационального использования металла, совершенствования конструкции и уменьшения массы машин и оборудования. Тем не менее резервы дальнейшей экономии металла продолжают оставаться значительными. В 1979 г. из каждой тонны потребляемых черных металлов 266 кг ушло в отходы. Полностью их составляет стружка, которой за год набирается до 6,8 млн. т.

Начиная с первого года одиннадцатой пятилетки Госплан СССР наряду с заданиями по снижению в среднеотраслевом исчислении норм расхода проката черных металлов разрабатывает задания по их объективно удельному расходу (включая литые, поковки из слитков, штамповки), повышению коэффициента использования металла, а также по снижению материалоемкости важнейших видов продукции машиностроения. Такое нововведение в планировании снижения материалоемкости продукции машиностроения исключает возможность экономии одних видов (профилей) черных металлов за счет перерасхода других, а подобные явления уменьшали эффективность мер по сокращению материалоемкости продукции машиностроения и других отраслей, потребляющих металлы.

Снижению материалоемкости продукции способствует применение единой системы норм и нормативов. В настоящее время на уровне Госплана СССР устанавливаются задания по экономии материалов, составляющих две трети всех материальных затрат (в стоимостном выражении) машиностроения. По некоторой части материалов также задания разрабатываются на уровне министерств, ведомств, на основе анализа норм и нормативов, примененных в производственных объединениях и на предприятиях.

Словом, осуществляемые социалистическим государством меры направлены на снижение материалоемкости продукции. И процесс понижения удельной материалоемкости объективно обусловлен развитием общественного производства. Тем не менее материальные затраты на производство совокупного общественного продукта возрастают по мере увеличения масштабов производства, которое сопряжено с ростом переработки сырья, потребления материалов, топлива, электроэнергии.

В ходе научно-технического прогресса, с повышением технической вооруженности труда удельный вес материальных затрат в структуре общественного продукта будет увеличиваться. С этих позиций можно говорить о росте массы и доли материальных затрат на производство общественного продукта, но это не означает возрастания удельной материалоемкости единицы изделия. Если приходиться на единицу совокупного общественного продукта в денежном выражении материальные затраты в рублях увеличиваются, то к этому явлению причастно движение цен, особенно на сырье, топливо, некоторые виды материалов, комплектующие изделия, инструменты и т. п. По своему содержанию указанный процесс (движение денежных величин) неадекватен реальному процессу изменения материальных затрат, их удельно в процессе производства вещественного продукта труда.

Ценовое выражение изменений структуры совокупного общественного продукта лишь отражает, и то приближенно, реальное формирование его материально-вещной структуры. Поэтому если не корректировать данные анализа стоимостного выражения совокупного общественного продукта, да еще в текущих ценах, как это обозначено в опубликованных данных межотраслевых балансов за 1959, 1966, 1972 гг., то можно прийти к выводам, недостаточным точно отражающим реальную действительность.

Проблема материалоемкости выступает как народнохозяйственная общепроизводственная, т. е. по отношению к структуре совокупного общественного продукта, хотя и решается посредством снижения удельных материальных затрат. Но если в целом по народному хозяйству материалоемкость производства растет как результат объективного изменения организационного строения производства, изменения соотношения между затратами общественного и живого труда, то этого нельзя сказать о показателе материалоемкости каждого продукта труда в его естественно-натуральном выражении, поскольку имеют тенденцию к снижению, сырья и топлива на единицу продукции имеют тенденцию к понижению. Сказывается воздействие на производство научно-технического прогресса. Например, удельный расход условного топлива на электростанциях общего пользования в расчете на один отпущенный киловатт-час электроэнергии снизился с 645 г в 1940 г. и 415 г в 1965 г. до 330 г в 1979 г., т. е. по сравнению с предвоенным годом почти вдвое.

Значение этого экономического факта трудно переоценить. Он характерен для большинства технологических процессов перерабатывающих отраслей промышленности. С учетом его влияния на общественное производство формируется подход к проблеме материалоемкости совокупного общественного продукта. Сущность этой проблемы вытекает из природных условий ведения общественного производства и его социального характера. При ухудшении условий добычи сырья, снижении качества (например, уменьшения содержания металла в железной руде) неизбежно растет потребление сырья, материалов, топлива сдерживает развитие различного типа расширенного воспроизводства.

Следовательно, экономическая политика, рассчитанная на повышение эффективности общественного производства, объективно ориентируется на осуществление материалосберегающего курса хозяйствования. В этом суть проблемы материалоемкости общественного производства, и в данном направлении должна развиваться система мер по технической совершенствованию производства, особенно по обновлению технологических процессов, применению безотходных и малоотходных технологий, прежде всего в отраслях химии, металлургии, машиностроения, легкой, пищевой, лесоперерабатывающей промышленности.

Существенное значение имеет совершенствование структуры производства, использование вторичных ресурсов, а также соответствующее приспособление к решению указанной проблемы хозяйственного механизма. Ближайшее время, когда управление производством в большей мере будет строиться на анализе выполнения предприятием согласованных поставок и выхода продукции в расчете на единицу сырья, материалов, топлива, электроэнергии, трудовых затрат. Отклонения от нормативов будут служить основанием либо для изучения опыта экономии ресурсов с целью его распространения, либо для выявления причин перерасхода и принятия кардинальных мер. Такая конкретизация управления производством и приспособления хозяйственного механизма объективно нацелена, ибо в снижении удельных затрат сырья и материалов, сокращении потерь, использовании отходов и других видов вторичных ресурсов заключается важнейшее условие перехода к интенсивному типу социалистического расширенного воспроизводства, наращивания массы национального дохода.

Этот экономический процесс окажет воздействие на эффективность производства, структуру использования фонда накопления и научно-технический прогресс в области технологии. Имеется в виду не просто совершенствование действующих технологических процессов, а создание новых, преимущественно безотходных технологий, позволяющих переходить к более глубокой переработке сырья и извлечению из него не только основных, но и сопутствующих элементов.

Таков глобальный путь решения проблемы материалоемкости как фактора повышения эффективности общественного производства, совершенствования структуры совокупного общественного продукта в его материально-вещном и стоимостном выражении. Это решение диктуется реальными условиями общественного производства, в частности ограниченностью материальных ресурсов, которая все в большей мере будет влиять на их плановое распределение, т. е. включение потребностей в ресурсах в план производства, с учетом роли данной отрасли, данного производства в непосредственном удовлетворении потребностей людей и обеспечении нормальных условий для социалистического расширенного воспроизводства, развития производственных сил.

Указанные особенности подхода к учету потребностей общества, требований основного экономического закона на этапе зрелости социалистического строя вытекают из функциональной роли воспроизводных фондов — накопления и потребления, когда второе непосредственно служит цели общественного производства, а первое составляет средство обеспечения данной цели. Проблема цели социалистического общественного производства и средств ее достижения требует дальнейшей творческой разработки и усиления воздействия теоретических выводов на практику планового распределения совокупного общественного продукта с учетом функционального назначения воспроизводных фондов. При этом проявляется влияние структуры общественного производства на формирование величины вновь созданной стоимости, представленной в данной структуре национальным доходом.

Как видно из табл. 7, национальный доход в совокупном общественном продукте (в текущих ценах) в 1972 г. составил 43,7%; из них 22% приходилось на долю заработной платы и 21,7% — прибавочного продукта. Посмотрим динамику соотношения совокупного общественного продукта, производственных материальных затрат, национального дохода в более длительный отрезок времени — 1959—1979 г.

Таблица 7
(в %)

	Динамика по годам				
	1959	1965	1970	1975	1979
Производственные материальные затраты	50,8	53,9	54,9	57,9	57,4
Производственный национальный доход	49,2	46,1	45,1	42,1	42,6

Прслеживаемая динамика свидетельствует об уменьшении доли национального дохода в структуре совокупного общественного продукта в текущих ценах за истекшие 20 лет на 6 с лишним пунктов. Здесь опять приходится говорить о влиянии цен на соотношение материальных затрат и национального дохода. Если в текущих ценах национальный доход в 1970—1979 гг. вырос в 1,51 раза, то в сопоставимых —

в 1,57 раза, т. е. темпы его роста на 6 пунктов выше, поскольку в этом случае рост материальных затрат корректируется в пользу удельного веса национального дохода.

При исчислении структуры совокупного общественного продукта и национального дохода в текущих ценах изменяется также доля прибавочного продукта. В 1959 г. она составила 23,1%, в 1966 г.—21,7, а в 1972 г.—21,7, в 1978 г.—21,4, в 1979 г.—21,2%³. Как видим, существенных сдвигов в величине удельного веса прибавочного продукта в стоимостном выражении совокупного общественного продукта в 70-е годы не произошло. Доля его в 1979 г. сократилась, хотя масса прибавочного продукта в текущих ценах увеличилась за 1965—1979 гг. в 2,43 раза. Норма прибавочного продукта по народному хозяйству в целом в 1965 г. составила 86,4% против 88% в 1959 г. В 1972 г. она возрастает до 98%, в 1979 г.—до 98,9%. Значительно выше норма прибавочного продукта в промышленности, причем если в отраслях тяжелой промышленности превышение по сравнению с народным хозяйством составляет немного более одной трети, то в легкой и пищевой промышленности — несколько раз.

Итак, доля прибавочного продукта сократилась в 1979 г. на 0,5 пункта против 1965 г. Тем не менее масса прибавочного продукта, как и объем заработной платы и ее уровень растут.

О росте массы прибавочного продукта примерно можно судить по росту денежных накоплений (без колхозов), показанному в табл. 8.

Таблица 8

	Денежные накопления по годам			
	1965	1979	1975	1979
Общая сумма денежных накоплений, млрд. руб. . .	83,3	130,7	176,2	214,5
В том числе, %:				
прибыль	44,4	62,3	39,3	53,2
вклад с оборота	46,0	35,9	37,8	41,2
прочие накопления	9,0	2,3	2,9	5,6

Вся масса денежных накоплений в народном хозяйстве (кроме колхозов) выросла за 1965—1979 гг. в 2,58 раза. При этом масса прибыли увеличилась втрое, а налога с оборота — в 2,28 раза.

Анализ показывает усиление роли прибыли в структуре денежных накоплений, а следовательно, в национальном доходе. Это результат укрепления хозрасчетных начал в практике хозяйствования. Прибыль, как экономический показатель, полнее выражает вклад данного коллектива производителей отрасли в производство прибавочного продукта. В 1979 г. свыше 61% всей прибыли было произведено в промышленности, причем более 60% промышленной прибыли приходилось на долю предприятий машиностроения, топливной, химической промышленности, электроэнергетики и черной металлургии, а 22,2% — пищевой и легкой промышленности⁴.

Существенный сдвиг произошел в распределении прибыли государственных предприятий и хозрасчетных организаций. В 1965 г. 70% произведенной прибыли было внесено в бюджет, а 30% оставлено в распоряжении коллективов производителей; в 1979 г.—соответственно 58

³ Рассчитано по данным: «Народное хозяйство СССР в 1979 г.», с. 54, 285, 405, 535.

⁴ См. там же, с. 537.

и 42%. В 1965 г. из доли прибыли, оставленной на предприятиях, третья часть (10%) использовалась на капитальные вложения, 6% было отчислено в фонд экономического стимулирования, 9% направлено на увеличение собственных оборотных средств и 5% — на погашение долгосрочных ссуд, банков, уплату процентов за кредит и на другие цели; в 1979 г.—соответственно 5; 17; 6 и 14%, т. е. значительно увеличилась доля прибыли, направляемой в фонды экономического стимулирования.

Изменения в распределении национального дохода, в частности прибыли, говорят о диверсификации, развитии хозрасчетной функции в деятельности производственных коллективов. Увеличилась часть прибыли, оставленной в распоряжении предприятий. Особенно возросла доля прибыли, направляемой в фонд экономического стимулирования производителей. За эти годы сдвигами в структуре распределения национального дохода вырисовываются изменения в экономических отношениях, происходящие под действием развития производственных сил и общественных потребностей, удовлетворение которых предполагает дальнейшее совершенствование связей производственных коллективов и общества. Материальные предпосылки таких изменений подготовлены всем ходом развития социалистического производства, его структуры, сдвигами в соотношении факторов производства и в структуре совокупного общественного продукта.

Социалистическое производство создает предпосылки для своего роста, но возможности использования их обществом связаны с уровнем производительности труда, как главным фактором, противодействующим уменьшению доли вновь созданной стоимости в совокупном общественном продукте. Поэтому исследование факторов изменения структуры совокупного общественного продукта и национального дохода в конечном счете смыкается с изучением факторов производства, воздействующих на производительность общественного труда и материальную структуру производства, особенно на экономию средств производства и живого труда. Из этого переплетения вытекает перспектива развития производственных отношений по поводу применения средств производства и всего научно-технического и производственного потенциала страны, а следовательно, перспектива повышения эффективности производства.

Выраженная в уровне удовлетворения потребностей общества, эта характеристика общественного производства дает представление о его эффективности только в конкретный исторический момент, а для определения перспектив предполагает рост накоплений, обеспечивающих научно-технический прогресс. С таких позиций показатель величины совокупного общественного продукта явно недостаточен; требуется учет величины прибавочного продукта, возможностей накопления при условии удовлетворения разумных потребностей человека и всего общества. Но и накопление, текущее потребление как источники удовлетворения потребностей общества и каждого его члена могут выполнять свою функцию лишь при условии роста всего национального богатства. Данная экономическая категория не получила должного обоснования в экономической литературе, что отразилось на практике хозяйствования, в частности использования природных факторов производства. Но именно размеры национального богатства, а не только совокупного общественного продукта, в сочетании с оценкой возможностей накопления как результата социалистического расширенного воспроизводства определяют перспективы экономического развития и удовлетворения потребностей общества и человека, создания условий для всестороннего развития личности. Именно эти цели и средства их реализации в большей мере будут свойственны интенсифицированному типу расширенного воспроизводства, который объективно вытеснит ступолю экстенсивный тип.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ И ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ЧИСТОЙ ПРОДУКЦИИ В ОТРАСЛИ

Ф. Богданов,

*д-р. н-к. Планово-экономического управления
Миннефтехимпрома СССР*

Е. Кузько,

*д-р. н-к. Планово-экономического управления
Миннефтехимпрома СССР*

Р. Дунюшкина,

д-р. лабораторий ЦНИОЭкономики ВНИИНефти

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма в целях более объективной оценки вклада трудовых коллективов в народнохозяйственные результаты в практику планирования вводится показатель нормативной чистой продукции (НЧП). При этом требуется глубокое изучение особенностей ее применения в отраслях промышленности.

Подобный эксперимент проводился в основном в отраслях машиностроения. Результаты его были положены в основу Тивневых методических указаний о порядке разработки и применения в планировании показателя чистой продукции (нормативной), утвержденных Госпланом СССР, Госкоминформ СССР, Госкомтрудом.

Вместе с тем даже предварительная проверка названных Методических указаний в условиях нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности показала, что для оценки работы предприятий по нормативной чистой продукции необходимы их уточнение и дополнение с учетом специфических особенностей отрасли. Имеется в виду:

— сложность процессов производства продуктов нефтепереработки и нефтехимии, заключающаяся в одновременной выработке на одном и том же агрегате из одного и того же сырья нескольких видов полупродуктов (целевых и попутных);

— особый способ получения конечной продукции, при котором завершающей стадией производства нефтепродуктов является смешивание компонентов многих технологических процессов; использование различных рецептов позволяет получать неодинаковую конечную продукцию;

— многостадийность производства продуктов нефтепереработки, особенно нефтехимии. При этом выработанные на каждой стадии полуфабрикаты могут использоваться как для дальнейшей переработки на данном предприятии, так и передаваться на другие предприятия для выработки конечной продукции;

— различие способов производства одноименных продуктов на предприятиях в результате применения различной технологии или различных видов сырья;

— высокая фондоемкость производства нефтепродуктов, многократно возрастающая по мере углубления переработки нефти и повышения качества продукции, и др.

Недоучет указанных особенностей при разработке и применении нормативов чистой продукции может привести к существенному искажению результатов хозяйственной деятельности как отдельных предприятий, так и отрасли в целом, к неверной ориентации коллективов в направлении технического развития производства.

С учетом этих особенностей планово-экономическим управлением Миннефтехимпрома СССР совместно с ЦНИОЭкономикой ВНИИНефти, отраслевыми НИИ и ВПО составлены нормативные акты по разработке и применению в планировании показателя чистой продукции (нормативной) на предприятиях нефтеперерабатывающей, нефтехимической и сланцевперерабатывающей промышленности, согласованные с Госпланом СССР.

Рассмотрим более подробно особенности построения нормативов чистой продукции в нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности.

В связи с широко развитой кооперацией между предприятиями отрасли принципиальное значение для разработки нормативов чистой продукции имеет учет стадийности производства. Методикой разработки НЧП в нефтеперерабатывающей промышленности, в производстве органического синтеза и синтетического каучука предусматривается разработка нормативов чистой продукции по стадиям производства — для каждого полуфабриката — конечного продукта каждой стадии.

На каждой стадии цепочка может оборваться, и полуфабрикат будет передан на другое предприятие. Последнее, получив готовый полуфабрикат и имея меньшее число стадий, а следовательно, и затрат на доведение его до готовой продукции, будет иметь лучшие конечные показатели при оценке по товарной продукции. Предприятию в этих условиях выгоднее приобретать полуфабрикаты со стороны. Если не учесть эти особенности при переходе на НЧП, то с усложнением схемы предприятия его показатели, аналогично оценке по товарной продукции, будут ухудшаться, как это происходит в производственных объединениях «Ангарскинефтеоргсинтез», «Нижекамскийнефтехим» и др.

Во избежание этих недостатков методикой предусмотрено разработку нормативов чистой продукции по стадиям.

При расчете нормативов на конечный продукт можно также пойти различными путями:

— установить нормативы на каждый полуфабрикат, а норматив чистой продукции на конечный продукт получить как сумму нормативов на полуфабрикаты. В этом случае НЧП на конечный продукт, например, на синтетический каучук на каждом предприятии будет различным;

— определить единый для всех предприятий норматив чистой продукции на конечный продукт исходя из затрат только конечной стадии производства, но, кроме того, установить нормативы чистой продукции также на полуфабрикаты каждой стадии производства;

Для планирования в наибольшей степени приемлем второй метод, который и был заложен в методикой. Расчет объема НЧП по данному методу проводится по стадиям производства (1, 2, 3):

$$Q^A = q_1 НЧП_1 + q_2 НЧП_2 + q_3 НЧП_3;$$

$$Q^B = q_2 НЧП_2 + q_3 НЧП_3;$$

$$Q^B = q_3 НЧП_3,$$

где q_1, q_2, q_3 — объемы производства полуфабрикатов в натуральном выражении соответственно на 1, 2, 3-й стадиях производства;

Q^A, Q^B, Q^B — объем нормативной чистой продукции на предприятиях А, В, В.

При этом в целях правильного учета затрат предусматривается, что заработная плата и прибыль, включаемые в норматив чистой продукции, принимаются только для данной стадии производства без учета заработной платы и прибыли предыдущих и последующих стадий производства.

Если на конечной стадии продукция производится из собственного сырья и частично из привозного, то в объеме НЧП предприятия учитывается только конечный продукт, полученный из собственного сырья.

Для более полного отражения результатов производства методикой, кроме того, предусмотрено, что в случае, если предприятие производит полуфабрикат как в качестве товарного продукта, так и для внутривозвратного потребления, то нормативы чистой продукции рассчитываются исходя из всего объема производства данного полуфабриката и внутривозвратного потребления. В методике дается их перечень (всего 43 полуфабриката).

При разработке НЧП на предприятиях, вырабатывающих указанные полуфабрикаты, следует учитывать, что прибыль, подлежащая включению в нормативы, распределяется как на товарную продукцию, так и на указанные полуфабрикаты внутривозвратного потребления. Объем же чистой продукции в этих условиях в отличие от объема товарной определяется с учетом внутреннего потребления, т. е. по валовому выпуску.

Использование этого метода позволяет наиболее полно учесть трудовые затраты предприятий (нефтехимического профиля, а также нефтеперерабатывающих, имеющих в своем составе катализаторные фабрики, производящие присадки к маслам и др.), которые отличаются сложной схемой производства. При недоучете указанных полуфабрикатов в объеме нормативной чистой продукции показатели хозяйственной деятельности этих предприятий будут в значительной степени занижены, а неизбежные изменения в объеме производства каждого из них (структурные сдвиги) приведут к тому, что динамика НЧП, процент выполнения плана по этому показателю и связанный с ним результат по производительности труда не отражат реальные трудовые усилия коллектива.

При разработке отраслевой методики расчета нормативов чистой продукции наибольшее сложение наблюдается в нефтеперерабатывающей промышленности. Это связано с большой комплексностью производства и особенностями калькулирования себестоимости нефтепродуктов, по которой значительная часть товарной продукции не калькулируется. Следовательно, при действующих методах калькулирования на эту продукцию не могут быть разработаны нормативы чистой продукции, а она составляет свыше 40% объема производства (мазут, гудрон, сухой газ и другие побочные продукты). Таким образом, первая проблема расчета нормативов чистой продукции в нефтепереработке — определение зарплатоёмкости некалькулируемой продукции.

Далее, в соответствии с действующей методикой калькулирование производится не по продуктам, а по процессам, поэтому при счете НЧП на конкретные нефтепродукты возникает проблема распределения прибыли по продуктам.

В целях решения указанных проблем планово-экономическим управлением совместно с Научно-исследовательским институтом по переработке нефти (ВНИИМП) была уточнена действующая методика калькулирования себестоимости нефтепродуктов в комплексных процессах производства. Согласно этой методике, принято, что зарплатоёмкость некалькулируемой продукции определяется путем умножения себестоимости попутной продукции на удельный вес заработной платы в себестоимости процесса первичной переработки нефти.

Для определения зарплатоёмкости товарных нефтепродуктов рассчитывается зарплатоёмкость полуфабрикатов по процессам их производства, а затем исходя из рецептов смешивания находится средневзвешенная зарплатоёмкость товарного нефтепродукта. Так была решена проблема определения зарплатоёмкости всех нефтепродуктов — как основных, так и побочных.

Следовало было выполнить задачу распределения прибыли по продуктам. В соответствии с типовыми Методическими указаниями Госплана СССР прибыль, включаемая в норматив чистой продукции, рассчитывается как отношение рентабельности к себестоимости за вычетом прямых материальных затрат, т. е. к себестоимости обработки. Этот метод приемлем в отраслях, где калькулирование производится по продуктам. Методика используется ядами в нефтехимии, резинотехнической промышленности и т. д.

В нефтепереработке, где калькулирование осуществляется по процессам, выделение себестоимости обработки весьма затруднительно и практически требует дополнительного калькулирования всех элементов затрат на производство аналогично зарплатоёмкости.

В ходе подготовки методики проработались различные варианты распределения прибыли по продуктам: пропорционально заработной плате, амортизации, полной себестоимости, фондоёмкости. Поскольку себестоимость продукции за вычетом материальных затрат в производстве нефтепродуктов зависит главным образом от стоимости основных производственных фондов (амортизации их), в основу распределения прибыли по продуктам при разработке НЧП в нефтепереработке была принята полная себестоимость единицы продукции, определяемая как отношение полной стоимости производственных фондов, участвующих в производстве данного нефтепродукта, к объему производства продукции в натуральном или стоимостном выражении.

Методика расчета фондоёмкости, разработанная ВНИИМП, учитывает распределение производственных фондов не только основных, но и вспомогательных цехов исходя из оказанных ими услуг, что позволяет наиболее полно и правильно учесть затраты на производство отдельных нефтепродуктов.

Введение фондоёмкости в основу расчета нормативов чистой продукции в нефтепереработке обеспечивает стимулирование технического прогресса в отрасли — углубление переработки нефти, повышение качества продукции. С углублением переработки нефти возрастает число переделов, усложняется схема переработки, что отражается в росте фондоёмкости и соответственно норматива чистой продукции.

Таким образом, исходя из принятой схемы расчета прибыли, включаемая в норматив чистой продукции в нефтеперерабатывающей промышленности ($П_n$), рассчитывается не по себестоимости обработки, а по нормативу рентабельности ($Н_p$), установленному по отношению к сумме полной фондоёмкости единицы продукции (Φ) и заработной платы промышленно-производственного персонала с отчислениями на социальное страхование ($ЗП_n$) на единицу продукции:

$$П_n = Н_p (\Phi + ЗП_n).$$

В целом норматив чистой продукции нефтепродукта определяется по формуле:

$$НЧП = ЗП_n + Н_p (\Phi + ЗП_n).$$

В целях устранения разнорентбельности (разновыгодности) производства различных продуктов в методике временно принято, что на все виды продуктов распространяется, как правило, единый норматив рентабельности. При этом следует иметь в виду, что влияние различий разнорентбельности на динамику чистой продукции не устраняется

полностью, так как размер прибыли в НЧП будет выше по той продукции, производством которой характеризуется более высоким техническим уровнем — фондоемкостью производства (для нефтепереработки).

Построение НЧП на основе фондоемкости приводит к резкому снижению оденочных показателей на многотоннажную продукцию нефтепереработки и установлению высоких нормативов на продукцию нефтехимии и химии. НЧП на нефтехимию и смазочные масла в 6—7 раз выше, чем на светлые нефтепродукты.

В результате таких соотношений нормативов по продуктам при переводе нефтеперерабатывающих предприятий на НЧП происходит значительный структурный сдвиг в производстве продукции. Так, на одном из нефтеперерабатывающих заводов доля производства нефтепродуктов в общем объеме производства снижается с 74,8% по валовой продукции до 54,4% по НЧП, в том числе стоимости мазута с 23,1 до 8,1%. В то же время удельный вес стоимости продуктов органического синтеза при оценке по НЧП возрастает с 7,8 до 14,2%, производства смазочных масел — с 7,1 до 14,2, катализаторов и присадок — с 6,5 до 7,4%.

Таким образом, в нефтепереработке при переводе на НЧП сдвиг в структуре производства происходит и в направлении повышения доли производства нефтехимии, смазочных масел, химических производств, а в группе топливной продукции наблюдается возрастание доли стоимости высококачественных светлых нефтепродуктов при резком снижении доли мазута. Это свидетельствует о том, что нормативная чистая продукция способствует ориентации развития отрасли в направлении углубления переработки нефти, комплексного ее использования, развития вторичных процессов, нефтехимических и химических производств.

Важной особенностью формирования нормативов чистой продукции в нефтехимической промышленности и в производстве синтетического каучука является их дифференциация по способам производства. Временной отраслевой методикой оно предусматривается пока для производства мономеров путем одностадийного и двухстадийного дегидрирования бутана, поскольку в настоящее время особенно отчетливо проявляются различия трудозатрат именно в этих производствах.

Однако, учитывая, что совершенствование способов производства продуктов нефтехимии — главное направление технического прогресса в отрасли, очевидно, в дальнейшем эта особенность будет распространяться и на остальные ее подотрасли.

В отраслевой методике разработки нормативов чистой продукции отмечаются также отдельные особенности их формирования и для других подотраслей Миннефтехимпрома СССР — производства технического углерода, резинотехнических изделий и др.

Например, в производстве резинотехнических изделий, где применяется полуфабрикатный метод калькулирования себестоимости, для полного учета заработной платы всех производственных рабочих в нормативы чистой продукции вводится дополнительный поправочный коэффициент, позволяющий учесть долю заработной платы производственных рабочих, занятых изготовлением полуфабрикатов, входящих в изделие.

В производстве технического углерода, в котором осуществляется учет полной заводской трудоемкости единицы продукции, заработная плата промышленно-производственного персонала, включаемая в нормативы чистой продукции, определяется не усредненно, а путем умножения полной отраслевой трудоемкости единицы продукции на среднотраслевую заработную плату с отчислениями на социальное страхование одного человеко-часа. Это обеспечивает наиболее правдивый учет трудозатрат в нормативах чистой продукции, что значительно повышает достоверность и качество разработки нормативов по отдельным видам продуктов.

В целях апробации выработанных положений и отрасли начал широкий эксперимент по применению нормативной чистой продукции на отдельных предприятиях, который будет проводиться в течение 1980—1981 гг. Со второго квартала 1980 г. на эксперимент переведен Томский завод резиновой обуви. В третьем квартале переведено еще 16 предприятий, в том числе в целом ВПО «Союзтехуглерод», Московский и Рязанский НПЗ, ПО «Синтезкаучук» (г. Тольятти), ПО «Слашихим» (г. Кохла-Ярве) и др., на 1 января 1981 г. всего переведено 41 предприятие.

Для проведения эксперимента разработан специальный порядок, утвержденный министерством. В соответствии с ним в процессе эксперимента будет проводиться проверка всех новых показателей, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма.

По предприятиям, переведенным на эксперимент, планирование и оценка хозяйственной деятельности по объему производства, удельному весу продукции высшей категории качества, производительности труда и фонда заработной платы будут осуществляться по показателю нормативной чистой продукции. Предприятиям будут утверждаться нормативы заработной платы на рубль нормативной чистой продукции.

Показатели — рост объема производства, рост производительности труда и удельный вес продукции высшей категории качества, исчисляемые на основе нормативной чистой продукции, будут использоваться при начислении фондов поощрения за выполнение показателей плана. Таким образом, проводимый эксперимент даст комплексную оценку действенности новой системы показателей и принципов разработки нормативов чистой продукции в отрасли. В процессе проведения его методические особенности разработки и применения нормативной чистой продукции будут обрабатываться и уточняться.

В проведении этой работы большие задачи стоят перед отраслевыми научно-исследовательскими институтами по тщательному анализу результатов эксперимента и расчету отраслевых нормативов чистой продукции с наиболее полным учетом всех отраслевых особенностей. Задача предприятий, ВПО и министерства — глубокое изучение и освоение на практике всего комплекса вопросов по разработке и применению в планировании нормативной чистой продукции.

ОБ ИСЧИСЛЕНИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА*

И. Федотов

Особенность нынешнего этапа экономического развития состоит в том, что совершенствование системы планирования и экономического стимулирования охватывает все уровни управления — от предприятия до народного хозяйства страны в целом. Необходимость дальнейшего совершенствования обусловлена тем, что по мере развития экономики отдельные экономические показатели работы предприятий (объединений) в силу объективных причин теряют способность реально отражать состояние экономических процессов, так как широкое внедрение в производство достижений науки и техники оказывает существенное влияние на характер и организацию производства.

* В порядке постановки.

Повышение технического уровня, развитие кооперации и специализации производства приводят к тому, что динамика изменения объема товарной (валовой) продукции, а также выработки продукции в расчете на одного работающего в указанных условиях не всегда объективно отражает трудовой вклад работников предприятий (объединений). Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что применяемые оценочные показатели не всегда достаточно точно отражают действительные результаты работы, поскольку в объем товарной (валовой) продукции включаются затраты прошлого общественного труда (сырья, материалов, полуфабрикатов, покупных комплектующих изделий и т. д.).

Широко использование в системе планирования показателя чистой продукции (нормативной) позволяет найти более точную основу для оценки реального вклада предприятий и объединений в создание национального дохода и для более объективной характеристики уровня и динамики показателей эффективности производственной деятельности. Решающим преимуществом чистой продукции (нормативной) является то, что она исключает влияние на результаты работы предприятий объема материальных средств, создает предпосылки для более обоснованного планирования трудовых ресурсов, фонда заработной платы, производительности труда. Устраняется заинтересованность в наращивании объема производства за счет увеличения материальных затрат.

Однако постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма предусмотрено: устанавливать задания по объему производства в отдельных отраслях по показателю товарной продукции в сопоставимых ценах. Сохранение в качестве показателя объема производства товарной продукции в сопоставимых ценах требует разработки методики, позволяющей учитывать изменения материалоемкости изделий.

Теория и практика планирования производительности труда в различных отраслях народного хозяйства предусматривают несколько методов ее измерения. Известно, что трудоемкость имеет неспорные преимущества по сравнению со стоимостным. Она дает возможность наиболее полно определять реальные затраты труда и его экономии. Величина показателя производительности труда, рассчитанного по трудоемкому методу, зависит от объективно действующих факторов и в меньшей степени подвержена отрицательному влиянию структурных сдвигов при изменении ассортимента продукции. Кроме того, появляется возможность использовать единые методы измерения, планирования и анализа производительности труда во всех подразделениях предприятия.

На диалектическую связь между экономической времени и ростом производительности труда указывал еще К. Маркс. Он писал, что с общественной точки зрения рост производительности труда означает его экономии, которая включает не только экономию средств производства, но и устранение всякого бесплодного труда. При этом он подчеркивал, что все люди экономии сподвигаются в конечном счете в экономии времени. По Марксу, действительная экономия времени состоит в сбережении рабочего времени, тождественном развитию производительных сил. Следовательно, повышение производительности труда всегда может быть выражено через экономию рабочего времени, а последняя — через уменьшение численности работающих, необходимой для производства продукции.

Несмотря на теоретическое обоснование методологических основ планирования производительности труда, для широкого практического применения трудового метода ее измерения еще нет необходимых условий. Внедрение его в практику планирования предполагает проведение ряда научных исследований, создание методик расчета показателей, разработку нормативов затрат труда на единицу продукции всех кате-

горий работников промышленно-производственного персонала предприятий (объединений).

Существующая нормативная база на промышленных предприятиях позволяет определить затраты труда на единицу продукции только основных производственных рабочих, т. е. работников непосредственно занятых изготовлением продукции. При калькулировании себестоимости продукции труд этой категории производственных рабочих, выраженный в форме заработной платы, отражается в статье калькуляции «Основная заработная плата производственных рабочих».

Затраты труда рабочих, занятых обслуживанием основного производства, а также труда инженерно-технических работников, служащих младшего обслуживающего персонала, пожарно-сторожевой охраны и учеников отражаются в себестоимости продукции по статьям калькуляции: «Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования», «Исходные расходы», «Общезаводские расходы» и т. д. Причем их отношение на себестоимость единицы продукции производится косвенным путем пропорционально принятой в отрасли базе распределения этих расходов.

Между затратами труда основных производственных рабочих и других категорий работников, обслуживающих основное производство, существует определенная зависимость. Повышение технического уровня, развитие специализации и кооперирования, совершенствование техники и технологии производства, улучшение организации труда, как правило, приводят к тому, что доли труда основных производственных рабочих в общих затратах труда на производство уменьшаются, а работников, обслуживающих производство, увеличивается. Изменение структуры численности работающих в таких условиях закономерно. Эффективность указанных мероприятий выражается в том, что общие затраты труда на единицу продукции снижаются что, в свою очередь, свидетельствует о росте производительности труда.

В целях методологического единства планирования производительности труда измеряется в тех же единицах, что и объем производства. Планирование в отдельных отраслях народного хозяйства объема производства по показателю товарной продукции в сопоставимых ценах означает сохранение показателя выработки продукции в расчете на одного работающего в стоимостном выражении. Однако в постановлении сказано, что в этих отраслях задания по росту производительности труда должны устанавливаться по показателю, более точно отражающему изменения в затратах труда.

По нашему мнению, в систему планирования и отчетности предприятий (объединений) соответствующих отраслей производства должны быть введены корректирующие показатели, позволяющие устранить влияние на выработку работающего изменения материалоемкости изготавливаемой продукции.

Известно, что на величину выработки работающего в стоимостном измерении влияют следующие основные факторы: производительность труда основных производственных рабочих, т. е. непосредственных производителей продукции; соотношение между численностью названной и других категорий работающих, обслуживающих основное производство; материалоемкость изготавливаемой продукции. В условиях производства эти факторы в разной степени воздействуют на выработку работающего. Так, повышение материалоемкости продукции приводит к увеличению выработки работающего даже при отсутствии изменений, обусловленных первыми двумя факторами. Таким образом, возрастание выработки при изменении материалоемкости продукции не отражает реальной динамики производительности труда работников предприятий (объединений). Оно может иметь место и при отсутствии роста производительности труда.

Устранить влияние материальности на объем производства и выработку работающего а стоимостном выражении можно путем введения в систему планирования и отчетности предпринять коэффициента относительной трудоемкости изготовления продукции. В этих целях при утверждении оптовых цен на продукцию фиксируется и величина трудоемкости основных производственных рабочих в человеко- или нормо-часах.

Данный коэффициент будет выражать отношение трудоемкости изготовления единицы изделия или вида работы к оптовой цене. Величина его характеризует размер трудовых затрат основных производственных рабочих на 1 руб. товарной продукции.

Рассмотрим следующий пример.

На предприятии изготавливаются изделия А и Б, сопоставимые оптовые цены на которые равны 5000 и 3000 руб., а трудоемкость, принятая при расчете заработной платы основных производственных рабочих, составляет соответственно 2000 и 600 чел.-ч. Коэффициент относительной трудоемкости изготовления изделий А, равный 0,4 (2000 : 5000), означает, что на каждый рубль полученной продукции предприятие расходует 0,4 чел.-ч труда основных производственных рабочих, или 24 мин. (0,4 · 60). При изготовлении изделия Б тот же результат достигается затратами 0,2 чел.-ч, или за 12 мин. (0,2 · 60). Разнообразие производства указанных изделий для предприятий становится очевидной.

Устранить влияние разнообразности изделий на объем производства и производительность труда в перспективном и текущем планировании можно следующим образом. Номенклатура продукции базового года, предшествующего началу планируемого пятилетия, перечисляется по оптовым ценам и трудоемкости планируемого периода. С учетом сложившейся в базовом году численности промышленно-производственного персонала (принимаемой для расчета выработки) определяются годовая выработка на одного работающего и коэффициент относительной трудоемкости, при котором достигнута эта выработка.

Допустим, что в результате пересчета получены значения: объем товарной продукции в сопоставимых ценах — 20 000 000 руб.; трудоемкость изготовления товарной продукции — 5 200 000 чел.-ч. При численности промышленно-производственного персонала в базовом году 2000 чел. выработка на одного работающего составляет 10 000 руб. (20 000 000 : 2 000), а коэффициент относительной трудоемкости изготовления продукции — 0,260 (5 200 000 : 20 000 000). Выработка на одного работающего в рублях и коэффициент относительной трудоемкости, при котором достигнута эта выработка, являются базовыми для составления перспективного и текущего планов предприятия.

При формировании пятилетнего плана производства продукции с распределением по годам определяется не только объем товарной продукции в сопоставимых оптовых ценах, но и коэффициент относительной трудоемкости ее изготовления с учетом планируемой структуры. В табл. 1 показан объем производства товарной продукции, рассчитанный исходя из номенклатуры изделий, их количества, сопоставимых оптовых цен и трудоемкости изготовления по годам пятилетия.

Колебания коэффициента относительной трудоемкости вызваны изменением планируемой структуры производства продукции по годам расчетного периода. Так, снижение его в первом году означает, что в данный период вырабатывается продукция, имеющая более низкую относительную трудоемкость изготовления по сравнению с базовым годом. При этом выработка на одного работающего возрастает, поскольку при прочих равных условиях снижение названного коэффициента обратно пропорционально увеличению выработки.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Расчетные данные планируемого пятилетия					
		в базовом году	в планируемом году				
			1-м	2-м	3-м	4-м	5-м
1	Объем товарной продукции в сопоставимых ценах, млн. руб.	20,0	23,5	25,0	28,3	28,8	31
2	Объем товарной продукции при трудоемкости, принятой в сопоставимых оптовых ценах, чел.-ч	5 200	5 992,5	6 750,0	6 782,0	7 200,0	7 595,0
3	Коэффициент относительной трудоемкости изготовления продукции (стр. 2: стр. 1)	0,260	0,255	0,270	0,240	0,250	0,245

Установить влияние изменений в структуре выпуска продукции на выработку одного работающего можно с помощью индекса изменения относительной трудоемкости. Так, если величину базового показателя коэффициента относительной трудоемкости изготовления продукции принять за единицу, то изменение трудоемкости по годам будет характеризоваться индексами:

Год	Индекс
Первый	0,981 (0,255 : 0,260)
Второй	1,038 (0,270 : 0,260)
Третий	0,928 (0,240 : 0,260)
Четвертый	0,963 (0,250 : 0,260)
Пятый	0,942 (0,245 : 0,260)

Индекс изменения относительной трудоемкости в первом году по сравнению с базовым годом показывает, что даже при отсутствии роста производительности труда на предприятии в этот период по сравнению с базовым годом выработка на одного работающего увеличилась и вместо 10 000 руб. составит 10 194 руб. (10 000 · 0,981). Повышение коэффициента относительной трудоемкости во 2-м году, наоборот, будет способствовать уменьшению размера выработки на одного работающего.

Порядок расчета выработки на одного работающего с учетом задания по темпам роста производительности труда и индексов изменения относительной трудоемкости изготовления продукции по годам производства рассмотрим на примере данных табл. 2.

Из табл. 2 видно, что предприятию установлены средние годовые темпы прироста производительности труда в размере 7%. С учетом сложившегося индекса изменения относительной трудоемкости изготовления продукции рост выработки составит:

в первом году — 109,1% (107 · 0,981), или 10 910 руб. (10 000 · 1,091);
 во втором году — 11 220 руб. (107% : 1,038 = 103,1% · 10 910 = 11 220);
 в третьем году — 11 220 руб. (107% : 1,038 = 103,1% · 10 910 = 11 220);
 в четвертом году — 11 220 руб. (107% : 1,038 = 103,1% · 10 910 = 11 220);
 в пятом году — 11 220 руб. (107% : 1,038 = 103,1% · 10 910 = 11 220).

Таблица 2

№ п/п		Расчет выработки работающего					
		Показатель	Величина показателя				
			в базовом году	в сравниваемом году			
1-м	2-м	3-м	4-м	5-м			
1	Задачи по темпам роста производительности труда по сравнению с базовым годом, нарастающим итогом, %	100	107	114	121	128	135
2	Индекс изменения относительной трудоемкости изготовления продукции	1,000	0,981	1,038	0,923	0,962	0,942
3	Выработка на одного работающего, руб.	10 000	10 910	11 220	12 810	13 130	15 290
4	Рост выработки в планируемом году по сравнению с базовым, %	100,0	109,1	112,2	128,1	139,3	152,9

в третьем году — 12 810 (107 : 0,923 = 115,9; $\frac{10\,000 \cdot 115,9}{100} = 11\,590$; 11 220 + 1 590 = 12 810), т. е. увеличится против базового года на 128,1% ($\frac{12\,810}{10\,000} - 100$);

в четвертом и пятом годах — 13 930 и 15 290 руб., что соответствует увеличению против базового года соответственно на 139,3 и 152,9%.

Из приведенного расчета видно, что рост выработки на одного работающего по сравнению с базовым годом отличается от установленного предприятия задания по темпам роста производительности труда. Это обусловлено изменениями относительной трудоемкости изготовления продукции вследствие структурных сдвигов в ассортименте выпускаемой продукции.

Таким образом, несмотря на указанные различия, темпы роста выработки полностью соответствуют заданием по росту производительности труда. Повышение производительности труда на предприятии к концу пятилетия на 35%, по сравнению с базовым годом равнозначно приросту выработки на одного работающего за этот период на 52,9%. Разница в приросте выработки работающего по сравнению с заданным приростом производительности труда на 17,9% (52,9 — 35,0) является следствием повышения материалоемкости продукции и связанного с ним снижения коэффициента относительной трудоемкости ее изготовления.

Оценивать выполнение предприятием (объединением) плана по объему производства и уровню производительности труда за отчетный период предлагается следующим образом. Допустим, что по истечении первого года выполнение плана характеризуется приведенными в табл. 3 данными.

Снижение коэффициента относительной трудоемкости изготовления продукции в отчетном периоде по сравнению с планом свидетельствует

Таблица 3

Показатель		Расчет выполнения плановых заданий		
		Величина показателя		Вместо этого, %
		по плану	фактически достигнута	
Объем товарной продукции в сопоставимых ценах, тыс. руб.	23 500	24 153	102,8	
Численность промышленно-производственного персонала, чел.	2 154	2 158	100,2	
Выработка на одного работающего, руб.	10 910	11 195	102,6	
Коэффициент относительной трудоемкости	0,235	0,246	97,3	

об изменении структуры выпуска продукции в отчетном году. При этом повысилась материалоемкость выпускаемой продукции, что способствовало увеличению объема производства, а следовательно, и выработки продукции на одного работающего.

При определении реального вклада, внесенного коллективом предприятия (объединения) в перевыполнение заданий по объему производства и росту производительности труда, необходимо устранить влияние на них изменений в структуре выпуска продукции. Для этого нужно скорректировать выполнение плана по объему товарной продукции и выработку работающего на индекс изменения относительной трудоемкости изготовления продукции. В рассматриваемом примере план производства товарной продукции выполнен предприятием (объединением) на 100% (102,8 · 0,973), а план по росту производительности труда — на 99,8% (102,6 · 0,973).

По нашему мнению, внедрение в практику планирования и отчетности предприятий (объединений) показателей относительной трудоемкости изготавливаемой продукции устранит влияние на показатели объема производства и выработки работающего внешних факторов, не зависящих от их деятельности. Это, в свою очередь, позволит формировать соответствующие поощрительные фонды в строгом соответствии с конкретным трудовым вкладом производственных коллективов предприятий (объединений) в выполнение заданий пятилетия.

Проведенные на ряде промышленных предприятий исследования показали, что структурные изменения в номенклатуре изготавливаемой продукции оказывают иногда существенное влияние на объем производства и выработку работающего. Отсутствие корректирующего показателя, устраняющего такое воздействие, приводит к неубедительной оценке результатов деятельности предприятий (объединений).

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА:

МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ МОЩНОСТИ

Л. Горенман,

д-р техн. наук

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г.» поставлена задача ускорить использование производственных мощностей, повысить коэффициент снормированности работы машин и оборудования, совершенствовать нормирование всех производственных ресурсов.

Мощность — базовый показатель при планировании объема и структуры производственной программы, установлении техники обоснованных норм использования труда, материально-технических ресурсов, при планировании экономических результатов деятельности предприятий и отраслей. От того, насколько обоснован данный показатель производственной мощности, зависит достоверность и надежность утверждаемых плановых показателей, объективная оценка потенциальных возможностей предприятий, выпуска продукции. Показатель мощности необходим для выделения диспозитивных между цехами и участками предприятия, а также несоответствия и резервов между возможностями отдельных отраслей.

Без наличия информации о производственной мощности предприятий невозможно решать вопросы рационального и отраслевого размещения производительных сил, специализации и концентрации производства, интрасекторальной и межотраслевой кооперации и др. Поэтому совершенствование методологии измерения производственной мощности, анализа главных факторов, подпадающих на ее развитие, а также последовательное использование имеют исключительно важное народнохозяйственное значение.

Необходимость рассмотрения методических вопросов определения производственной мощности вызвана также тем обстоятельством, что на многих предприятиях объем производства продукции нередко превышает зафиксированную в статистической отчетности мощность. Эта методологическая ошибка получила широкое распространение на предприятиях промышленности строительных материалов Казахской ССР, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что в последние годы их мощности, согласно

отчетным данным, используются более чем на 100%. Такое «перепрыгивание» мощностей не отражает действительного состояния их использования, а свидетельствует о недостатках в определении их размеров.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма производства мощности, вытекают различные мнения. Отсутствие ясности в решении вопросов, принципиально важных для оценки возможностей предприятия, обусловлено сходившимся в настоящее время положением, при котором категория «производственная мощность» не играет той роли в системе управления предприятием, которую она должна была бы играть в соответствии с ее народнохозяйственной значимостью.

Триггерами являются те, что только в определенных случаях мощность является фактором в планировании производственной программы. Этот показатель используется больше частью и в информационных и аналитических целях. Действующая система стимулирования роста эффективности производства на большинстве предприятий не затрагивает уровня использования мощности.

Путем анализа практики применения планирования и стимулирования показателей производственной мощности в значительной мере зависит от принятых показателей условий и факторов, определяющих их уровень. В утвержденном Госпланом СССР и ЦСУ СССР в 1977 г. Основных вошедших по расчету производственных мощностей действующих промышленных предприятий, производственных объединений (комбинатов) говорится, что под производственной мощностью предприятия понимается возможный годовой выпуск продукции и номенклатуры для отчетного периода, соответствующей фактическому выпуску, для планового периода — установленному плану, при полном использовании производственного оборудования и планово-

дей с учетом осуществаемых (для отчетного периода) и намечаемых (для планового периода) мероприятий по расширению производственной мощности производства и научной организации труда. В данной формулировке подчеркивается взаимосвязь производственной мощности номенклатуры и ассортимента продукции. Это первый и важнейший фактор, определяющий величину мощностей.

В настоящее время по вопросу об учете этого фактора и расчета мощности предприятия существуют различные точки зрения. Одни экономисты предлагают определять ее по установленной номенклатуре продукции, соответствующей максимальному использованию установленного оборудования, другие — по плановой номенклатуре.

Важно всего необходимо помнить, что при этом при планировании производства — потребности народного хозяйства в конкретной продукции или производственных возможностях предприятия. Кроме их требований, учтенных в приведенном выше определении производственной мощности, более важно планировать не только и структуру выпускаемых нами, но и структуру потребления, обеспечивая полное использование производственного оборудования?

При расчете по номенклатуре номенклатуры и структуре продукция мощность играет вспомогательную роль, поскольку служит обоснованием реальности выполнения заданной производственной программы. Но если выпускаемая или иной продукция — величина динамичная, изменяющаяся в год в два, а нередко и чаще. При прочих равных условиях мощность предприятия не обязательно равно меняется в зависимости от номенклатуры продукции и ее структуры. Между тем чем больше структура продукции, тем больше ее мощность и структура оборудования данного предприятия, тем полнее будет его загружать и больше производственная мощность. Поэтому номенклатура продукции, при котором достигается рациональная загрузка всего комплекса взаимосвязанных ведущих групп машин и оборудования, функционирующих в едином технологическом потоке, следует считать оптимальной номенклатурой.

При проведении расчетов производственной мощности было бы неправильно считать неизменным уровнем максимальную загрузку всех видов оборудования. Достичь такого положения, чтобы каждая установленная станок был полностью загружен, практически невозможно, так как на каждом предприятии в той или иной степени наблюдается несоответствие структуры оборудования и структуры продукции. И тому же разные виды оборудования играют в производственном процессе и структуре станочного парка неодинаковую роль. Поэтому для установления загрузки принимается максимальная совокупная (общая) загрузка комплекса

ведущих видов машин, обеспечивающая экономически оправданный минимум потерь по использованию мощностей отдельных видов оборудования.

В связи с этим вряд ли следует абсолютно требовать достижения показателей по расчету мощности с использованием оборудования по времени и производительности. Ведь при среднем многопереходном производстве на большинстве предприятий, входящих в систему машин, целесообразно использовать на 100%. В некоторых случаях выпуск многопереходных изделий сопровождается использованием отдельных видов оборудования. Особенно это относится к станкам с периодическим характером их использования. Например, в производстве изделий из высокопрочных дробебетонных вальцов такие станки, как пресс-валковочные станки для гибки стержней, в течение смены используются на 20—30%. Поэтому требование о достижении необходимости. Поэтому мощность системы машин чаще всего не соответствует сумме мощностей этих машин.

Поскольку при планировании производства степень загрузки различных станков и агрегатов неодинакова, то лишь при строго определенном номенклатурном соотношении входящих и выходящих стенок соответствующей структуре станочного парка, можно достичь наиболее полного использования всей системы ведущих машин и, следовательно, обеспечения минимальной трудоемкости (машиноемкости) единицы продукции. Оптимизация номенклатуры изделий по этому критерию необходима, а и потому, что способ и технологии производства одного и того же вида продукции на предприятиях различны. Например, на заводах металлообработки изделия и внутренние стеновые вальцы могут изготовляться ленточно-агрегатным, ножевым, абразивными, настольным способами. При этом степень равномерности технологии изготовления предварительно напряженных балок покрытия производственных зданий.

В зависимости от того или иного способа и технологии производства будет изменяться трудоемкость (машиноемкость) продукция, что повлечет за собой изменения величин мощности. При этом следует учитывать, что показатель машиноемкости, выражающий затраты машинного времени на выпуск единицы продукции, в недостаточной степени отражает различия между различными производствами. Несколькими предприятиями применяется оборудование, различающееся по своей производительности и стоимости, практика использования которого становится сопоставимой, через стоимость этих машин, станков, агрегатов.

В настоящее время мощность заводдов по выпуску железобетонных изделий, изредка выпускаемых, характеризуется общим показателем, отражающим объем производства и выражаемым в тысячах кубических метров ке-

деоборота, песка, щебня, миллионных штук кирпича и т. д. без характеристики структуры продукции. По производительности 1 м³ строительного песка можно считать эквивалентно по трудоемкости, себестоимости и другим характеристикам производству 1 м³ балок или железобетонных изделий. При строительстве и к 1 м³ песка много или мало — нормировано. Поэтому номенклатура выпускаемой продукции необходимо рассчитывать в условных единицах (эквивалентности) исчислении с помощью коэффициентов приведения к выбранному эталону.

При прочих равных условиях эффективность производства будет тем выше, чем лучше используется оборудование. Рациональная нагрузка всего комплекса оборудования достигается при оптимальной номенклатуре продукции в соответствующих количественных соотношениях. Именно по такой номенклатуре следует определять величину мощности предприятия.

Расчет производственной мощности на базе оптимальной номенклатуры изделия не только повышает эффективность предприятия в лучшем использовании основных фондов, но и создает условия для наиболее рационального распределения производства различных видов продукции между отдельными предприятиями.

Однако в практике планирования часто случаются, когда плановая номенклатура продукции не способствует полной нагрузке оборудования, имеющегося на предприятии, и тогда пересчитана по этой номенклатуре мощность отличается от оптимальной. Целью является плановой номенклатуре от оптимальной может диктоваться возмущающая необходимость зарядки козьятия, но, следовательно, для обоснованной оптимальной на базе оптимальной номенклатуры, определять в мощность по заданной номенклатуре продукции. Это позволит установить величину мощности предприятия в результате нарушения специализации предприятия, и правильно оценить использование производственной мощности. Следует отметить, что при плановой ассортимент (номенклатура) продукции максимально приближаться к оптимальному варианту.

Передо отделением по специализации предприятия могут возникнуть трудности объективных причинами, как изменение потребностей в выпуске определенных видов продукции, необходимость обновления номенклатуры выпускаемой продукции и т. д. Могут наблюдаться отклонения от проекта в составе и структуре установленного оборудования. Тем не менее целесообразно при первоначальном определении мощности предприятия по оптимальной номенклатуре продукции и ее структуре. Естественно, в подобных случаях следует учитывать также лишь на общественно необходимую, неисключающую продукцию.

Конечно, мощность, рассчитанная по оптимальной структуре продукции, не может быть постоянной, она подвержена влиянию спроса на продукцию и темпы его прогресса как в сфере производства, так и в сфере потребления этой продукции. Следовательно, расчет этой мощности должен проводиться периодически, по мере коренных изменений условий производства и общественных потребностей в продукции предприятия. Обоснование оптимальной мощности и ее составление с мощностью, рассчитанной по плановой (фактической) номенклатуре, особенно важно для многономенклатурного производства, так как производство это сравнительно часто меняющейся структурой производимой продукции. И последний относится предприятия по выпуску сборных железобетонных изделий, планы производства которых в значительной мере подвержены изменениям характера и объема строительных и первую очередь жилищно-коммунальных конструкций, находящихся в составе строительных организаций (трестов, трюнов).

Следует обратить особое внимание на вопрос о фонде рабочего времени, который принимается при расчете мощности. В соответствии с действующими методиками по расчету производственных мощностей фонд рабочего времени для непрерывных производств определяется из расчета полного календарного времени за вычетом времени на ремонт и технические остановки. Для дискретных производств календарный фонд времени уменьшается на нормативное время плановых остановок на ремонт, а также на количество выходных и праздничных дней.

Таким образом, величина производственной мощности на предприятии, объем годового выпуска зависит от времени в работе и может при тех же технических параметрах оборудования и его состава изменяться в результате принятого решения о величине фонда рабочего времени.

На практике довольно часто случаются отклонения от режима работы, учитываемые при расчете мощности. Если объем производства превышает продукцию, выпускаемую в выходные дни и внеурочные часы. В таком случае создаются условия для увеличения мощности с использованием мощности. Показатели использования мощности на некоторых предприятиях по этой причине нередко превышают 100%.

Поскольку мощность рассчитывается на определенной режим работы, который не всегда выдерживается на практике, то объем производства, превышающий величину мощности, в статистической отчетности стали показывать как продукцию, произведенную во внеурочное время. Тем самым снижается достоверность данных, характеризующих величину и использование производственных возможностей. Например, в отчет

ном балансе производственных мощностей за 1978 г. по объединению «Машиностроитель» показан выпуск крупных станков панелей в режиме время 30,6 млн шт. ст. кирпича, во внеурочное время — 50,1 млн шт. кирпича при величине мощности, равной 47,7 млн шт. ст. По тому же объединению производство стеновых материалов во внеурочное время составило 15% объема производства во время, предусмотренное режимом работы.

Для выявления действительных потенциальных возможностей мощности нужно определить величину минимального фонда времени работы оборудования с учетом минимального, но реально достижимого времени, необходимого для планового ремонта оборудования, а также действующих норм и анализа фактически затраченного времени на проведение планово-предупредительных ремонтов оборудования при составлении организационной ремонтной дела. Тогда отпадает необходимость учета внеурочного фонда. Рассчитанная таким способом мощность является оптимальной, основанной при определении мощностей всех производств, независимо от его характера — непрерывного или прерывного. Величина фонда рабочего времени позволяет установить естественный предел мощности и уменьшить зависимость потенциальных возможностей предприятий от режима работы.

Наряду с показателями годового производства, на наш взгляд, следует ввести показатель средней скорости, среднесуточной или суточной мощности. Расчет по максимальному фонду рабочего времени позволит сопоставлять возможности предприятий и результаты их деятельности.

Необходимость при определении величин мощности учитывать максимальный фонд времени объясняется еще и тем, что на предприятиях в зависимости от характера производства различны также от обеспеченности рабочими надьями применяют для различных производств разный режим работы. Это затрудняет сравнительную оценку мощностей предприятий. Кроме того, довольно часто в некоторых отраслевых инструкциях нормативный режим работы и годового фонда рабочего времени для оборудования меньше фактически сложившегося.

Так, при нормативном годовом фонде времени работы пресса СМ-810 для формования силикатного кирпича, в том числе 5800 ч., фактически отработанное время на Автокомбинате заводе силикатных стеновых материалов и в цехе силикатного кирпича Мухоморовского завода железобетонных изделий составило 7100 ч. Фактическое время работы оборудования формирующего пресса СМ-810 по сравнению с нормативным кирпичом, в том числе 5800 ч./год. Годовой фонд работы одного автомобиля, принятый для расчета мощностей заводов силикатных сте-

ночных материалов в соответствии с отработанной инструкцией, равен 7096 ч. На 40% занижен показатель годового фонда времени этого уровня превышен. На 13 заводских линий из 126 автомобильной обработки в среднем более 8,5 тыс. ч. Аналогичное положение наблюдается и на других производствах.

Анализ работы предприятий показывает, что на величину производственной мощности оказывают влияние также уровень материального износа оборудования. Это проявляется на через постепенное снижение производительности оборудования в результате его естественного старения, так и через увеличение времени нахождения его в ремонте и сокращение межремонтного периода. Следовательно, уровень естественности сегодня увеличивается за счет проведения организационно-технических мероприятий¹, а с другой — идет естественный процесс снижения реальных производственных возможностей предприятия. Эти возможности особенно будут сокращаться ввиду и после проведения ремонта оборудования, и результаты которого в значительной мере восстанавливаются технико-технического стиля машины.

Важно как периодичность капитального ремонта большей части оборудования составляет два—три года и в среднем парк является оборудованием с различной производительностью ремонтного цикла, в каждый данный момент отдельные виды оборудования будут иметь различный фонд рабочего времени, что повлияет на величину мощности. Кроме того, определенное снижение производительности одних машин, агрегатов в период завершения ремонтного цикла, валау при проведении очередного капитального ремонта, соответствует повышению производительности других агрегатов, пушенных в эксплуатацию после капитального ремонта.

При большом количестве однотипного оборудования в производственных подразделениях предприятия в подьями неоднородности, связанные с мероприятиями по поддержанию их в работоспособном состоянии в силу распределенности во времени осуществления ремонтных работ, будут взаимно погашаться и существенное влияние на величину мощности не выйдут. При наличии ограниченного количества оборудования этого вида может возникнуть замедление, и не учитывать его неадекватно. Компенсировать это негативные последствия в этом случае будет осуществление организационно-технических мероприятий по интенсификации произ-

¹ Анализ динамики производственной мощности предприятий строительных материалов республик свидетельствует, что в результате осуществления организационно-технических мероприятий ежегодно мощность предприятий увеличивается на 0,5—3%.

водственных процессов, улучшение моментного дела.

Следующий фактор, определяющий величину мощности, — наличие и производительность основного технологического оборудования. Именно он оказывает наибольшее влияние на величину производственной мощности. В соответствии с существующими положениями а расчет включаются все производственные оборудование, аппаратура на линиях, подлежащих безостановочному ведению производства, ремонта, модернизации, незагруженности и т. д. При этом количество и структура парка оборудования необходимо отнестись к основным принципам организации производства — пропорциональности. Поскольку предприятие, цех, подразделение имеют определенное количество станков, машин, оборудования, а системой машин, находящихся в пространственно-временной взаимосвязи, производственной деятельности, любые изменения в структуре станочного парка могут отразиться как на величине производственной мощности, так и на структуре ее использования.

Мощность подразделений предприятия рассчитывается по техническим (проектным) или достигнутым прогрессивным нормам производительности основного оборудования, трудоемкости, использования производственных площадей, норм выхода готовой продукции и сырья. Производительность оборудования, применяемая в расчете, — базисный фактор, определяющий ее величину. На практике при расчете мощности чаще всего пользуются показателями технической (паспортной) производительности оборудования независимо от того, учувствуют эти показатели или нет. Нередко действительные производственные показатели в результате его модернизации превышают проектные или паспортную производительность. И тем не менее мощность рассчитывается по паспортным показателям, создавая определенный «резерв» на случай возможного ухудшения результатов работы.

Представляется, что при расчете мощности следует учитывать также и фактор производительности оборудования. Если же величина превышена в результате улучшения организации производства и труда, целесообразно использовать данные и т. д., и эта более высокая производительность проявляется достаточно устойчиво в течение не менее трех месяцев, то достигнутые производственные уровни производительности оборудования можно принимать в расчет мощности. Если это оборудование поддерживается типовой модернизацией, в результате которой изменились его технико-эксплуатационные параметры, в том числе и производительность, то при определении мощности следует использовать фактическую производительность по проекту типовой модернизации, либо лучше в данной отрасли поназвать, достигнутую

при аналогичных условиях производительности, анализировав качество сырья, топлива и надежность используемого оборудования одинаковых видов продукции.

В тех случаях, когда установленные для того или иного оборудования показатели его производительности превышены в результате улучшения организации производства и труда, производственная мощность рассчитывается по иным, работным прогрессивным показателям и нормам, основанным на устойчивых достижениях передовой промышленности. В качестве устойчивых достижений при работными прогрессивными показателями оборудования (агрегатов), составляющие не менее 20—25% лучших их достигнутых суммарных сумм в оборудовании данной отрасли, а также устойчивых сумм — средние суммы за три лучших месяца или лучший квартал предыдущего года¹.

При расчете производственных мощностей предприятий на основе норм трудоемкости. В случае, если передовые формы производства в результате применения передовой технологии производства труда достигнуты более высокие показатели трудоемкости, установленные нормы следует скорректировать на процентный уровень их выполнения. Последней представляется собой средней процент выполнения норм, поделанный переводом группой рабочих, составляющих не менее 20—25% общего числа рабочих данной профессии, в течение лучшего квартала года. Действующая норма трудоемкости изготовления изделия должна в данном случае быть выполнена, нормы, применяемые в расчете мощности производства.

На производительность оборудования, трудоемкость, важность производства, существующие данные оказываются качество предметов труда. Значительные изменения качественных характеристик материалов, сырья непосредственно отражаются на длительности производственного цикла, а следовательно, и на величине производственных возможностей предприятия.

Производственная мощность промышленного предприятия определяется по мощности ведущих производственных цехов, исходя из мощности цеха — по мощности ведущего производственного участка, мощность участка — по мощности ведущих групп оборудования. Поскольку мощность предприятия рассчитывается от данного производственного звена и вышнему звеном и потому выводу, что мощность предприятия будет в конечном счете определяться мощностью групп оборудования.

¹ В Указовых по составлению ежегодных балансов производственных мощностей действующих промышленных предприятий Госплана и ИСР СССР говорится о необходимости учитывать фактор качества. На наш взгляд, это правильно. Следует учитывать показатели предыдущего года.

т. е. мощность завода стоимостью в несколько десятков миллионов рублей будет зависеть от мощности ведущих цехов. Ирид ли это правильно, так как тем самым связывается значимость остальных технологических подразделений предприятия.

Исходя из того, что разные виды оборудования и подразделения предприятия играют неодинаковую роль в производственном процессе, при расчете выводов при расчетах мощности ведущие агрегаты, участки, цеха, под которыми понимаются те из них, где выполняются основные технологические операции по изготовлению готовой

продукции. По современному производству характеризуется сложностью и множеством технологических операций, порой почти равнозначных, осуществляемых на рамках оборудования и в разных цехах и участках. От критерия отнесения тех или иных видов производства в подразделение будет зависеть величина производственной мощности предприятия в целом. Таким критерием, на наш взгляд, может служить удельный вес основных групп оборудования в общей стоимости технологического оборудования и удельный вес трудозатрат (человеко-часов или человеко-дней) технологическом процессе производства продукции (в расчет не должно приниматься оборудование вспомогательных и обслуживающих цехов в хозяйстве). Интерьерный показатель, рассчитанный на основе отчета удельных весов, отразит выполнение наиболее трудоемких и машинных технологических операций и место этого оборудования в стоимости активной части основных фондов.

Для каждой отрасли и вида производства утверждается перечень ведущих цехов, технологических подразделений и групп оборудования, по которым определяется мощность. В отраслевых инструкциях четко указываются не только ведущие цеха, но и участки мощностей предприятий, керамических стеновых материалов установлено два ведущих участка, в том числе один — сушилня в сборе. По минимальной мощности одного из них и определяется мощность предприятия. Такая практика имеет исключительное значение, так как позволяет варьировать величину производственной мощности, срывая тем самым диспропорции в производстве. Более правильно при наличии нескольких ведущих цехов, участков, участков мощности предприятия по наиболее сложному из них. Однако следует учесть, что основным методом расчета производственных мощностей промышленных предприятий, производственных объединений (комбинатов) предприятий не применять в расчет мощности различные участки в производственном процессе.

Под узким местом понимается оставшаяся пропускной способности отдель-

ных групп оборудования, цехов, участков от производственной способности ведущих цехов, участков, цехов, и следовательно мощность предприятия цеха. Мощность определяется с учетом мер по ликвидации узких мест и возможной кооперации производства.

На практике довольно часто факты, когда мощности вспомогательных и обслуживающих подразделений превышают мощности ведущих цехов, и последние являются узким местом в производстве. Нередко и иная картина, когда несопоставимость между мощностью ведущего цеха и мощностями подразделений предприятия слишком велика и устранение этого несоответствия потребует значительных затрат. Поэтому целесообразно вводить в производственной мере по возможности более правильно при определении величины мощности, ориентировать на мощность ведущих цехов, участков, подразделений расчеты целесообразности ликвидации несоответствия в пропускной способности отдельных технологических подразделений предприятия, возможности расширения кооперированных связей. Рассмотрим два условных примера. На действующем заводе силикатного кирпича мощностью 100 млн шт. кирпича (производительности автоклавов) установленное формуемое оборудование (пресс-шт.) обеспечивает выпуск только 90 млн шт. кирпича в год, поэтому завод в состоянии обеспечить производство не более 90 млн шт. кирпича.

На заводе же заводе на прессах можно сформовать 90 млн шт. кирпича, а мощности известкового цеха и котельной и поплавок складов позволяют произвести 100 млн шт. кирпича.

И в первом и во втором случае, согласно инструкции, мощность завода будет считаться 100 млн шт. При этом для первого завода узким местом будет пресс-шт, во втором — котельная. Мощность которых ниже суммарной производительности автоклавов. Не спешим ли много средств потребовать для ликвидации этих узких мест, чтобы «подтолкнуть» их до фактической мощности завода? При такой постановке вопроса никогда не сможет выпускиться более 90 млн шт. кирпича в год без «разрыва» узких мест. Не проще ли устранить «ширные места», ликвидировав тем самым диспропорции в производстве? Хотелось бы отметить, что в случае считать мощность этого завода не 100, а 90 млн шт. и демонтировать лишние автоклавные, которые почти не будут использоваться, но за них придется выложить деньги в бюджет, плату за фонды.

Издав картину сложилась на втором заводе. Здесь узким местом является прессовое хозяйство. И выход может быть один — увеличить количество прессов для обеспечения производства 100 млн шт. кирпича. Поэтому при определении мощности

предприятия не следует подходить формально и отсеченно тех или иных узлов и участков в узких местах, а необходимо, по плану машины, производить следующие технические мероприятия в расчете с целью выявления целесообразности либо «расширения» узких мест, либо ликвидации излишнего оборудования, хотя и основываясь, во всяком случае, на существующих условиях не может использоваться на полную мощность.

В таком случае речь идет же о ликвидации узких мест, а об устранении диспропорций в производственном процессе, и вполне допустимо соответствующее снижение величины производственной мощности. Для выявления несоответствия необходимо рассчитать пропускную способность всех подразделений предприятия. Это следует делать не только для анализа степени ограниченности мощностей производственных подразделений предприятия, но и для выявления возможностей их более полной загрузки исходя из потребностей данного предприятия и кооперирования с другими предприятиями во выпуск товарной продукции или выполнения производственных работ.

По достижению возможности, резервное оборудование и расчет производственной мощности не применяется. Оно используется на тех участках производства, где, во первых, имеется наибольшая вероятность частых выходов его из строя, и, во-вторых, устанавливая минимизирующие техникоэкономические цели и оборудование, а также, в-третьих, могут принести в строение во всей техникоэкономической цели выпуска продукции. При достаточном уровне организации производства и организации резервного производственной способности такого оборудования вполне можно обойтись без его дублирования. Опыт работы ряда заводов главным образом в области сварки подтверждает данное положение.

В приведенном выше определении мощности указывается, что она рассчитывается с учетом применения передовой технологии и квалификации работников организации труда (вод передовой технологии понимается применение оптимальных для данных конкретных условий техникоэкономических систем, обеспечивающих более долговую использование оборудования, сокращению затрат труда и материалоемкости производства, а также пониманию и использованию в этом условии вред из можно согласиться).

Во-первых, его нельзя непосредственно учесть в расчете мощности. Во-вторых, оптимальная для конкретных условий технология может и не быть прогрессивной. Предприятия, даме означенный моралью устаревшей техники, обладая определенными возможностями по выпуску продукции, нужной обществу. В-третьих, если на предприятии применяется одна технология, а другая, то мощность и мощность будет рассчитана по другой, опти-

мальной, но показатели производительности продукции окажутся несопоставимыми с расчетной мощностью.

Факторы	Влияние на величину производственной мощности	
	Увеличение	Снижение
Увеличение количества оборудования производственных площадок на участках участка промышленности	+	
в остальных подразделениях предприятия		+
Соединение технологически процессов, интенсификация процессов производства на отдельных участках, цехах и самостоятельных цехах	+	
Модернизация действующего оборудования и расширение его производительности	+	
Ликвидация узких мест и производственного процесса		+
Повышение уровня специализации производства	+	
Изменение номенклатуры и трудоемкости продукции	+	
Совместительство организационного труда	+	
Обеспечение рабочими кадрами	+	
Совместительство организационного и производственного снабжения	+	
Обеспечение энергетическими ресурсами	+	
Повышение коэффициента полезности	+	
Улучшение использования оборудования во времени	+	
Изменение качества сырья	+	
Улучшение качества готовой продукции	+	
Совместительство плавильного производства	+	
Соединение систем материального стимулирования	+	

Итак, нужно различать факторы, влияющие на размер мощности, и факторы, влияющие на уровень ее использования. В таблице приводятся классификация важнейших производственно-технических и организационных факторов, влияющих на величину мощности и ее использование.

Четкое разграничение характера воздействия факторов будет способствовать более обоснованному планированию производства, а следовательно, более полному использованию производственных мощностей.

Алма-Ата

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СИБИРИ

А. Гранбергер,

д-р экон. наук, профессор,
зам. директора Института экономики
и организации промышленного производства СО АН СССР

Договоренная социально-экономическая стратегия партии и Советского государства предусматривает ускоренное развитие производительных сил восточных районов страны и развития производительных сил Сибири и Дальнего Востока по импортируемому освоению природных богатств и развития производительных сил Сибири и Дальнего Востока. Главным образом в эти районы Генеральным секретарем ЦК КПСС, Председателем Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежневом весной 1978 г. его замечания и предложения использованы научными организациями при подготовке докладов о развитии экономики Сибири и Дальнего Востока. В декабре 1978 г. на расширенном заседании Госплана СССР были обсуждены важнейшие проблемы развития производительных сил Сибири и ускорения освоения научных разработок СО АН СССР¹. В июне 1980 г. в Новосибирске, в Алма-Ате, прошла Всесоюзная конференция по развитию производительных сил Сибири, которая выработала развернутые рекомендации.

Проблема ускоренного наращивания экономического потенциала восточных районов страны была удалено значительное внимание в ходе обсуждения проекта Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981-1985 гг. и на период до 1990 г. и в работе XXVI съезда КПСС.

Убеждения развития экономики Сибири основанном на потенциале устойчиво признается на протяжении последних двух десятилетий. Удельный вес Сибири в экономическом потенциале страны неуклонно повышается. Если в 1965 г. на ее долю приходилось 8,1% объема валового общественного продукта и 7,5% промышленного национального дохода (чистой продукции), то к концу десятилетия, по расчетам ИЭ и ОПН СО АН СССР, валовой общественной про-

дукт Сибири составил около 9,5%, а промышленный национальный доход — более 10% общесоюзного объема. За этот же период удельный вес Сибири в валовом промышленном производстве увеличился с 8,1 до 9—9,5%, в используемых капитальных вложениях — с 11,5 до 13—14%, в грузообороте всех видов транспорта — до 17—18%. В настоящее время годовой объем промышленного производства Сибири значительно превышает годовой объем продукции, произведенной всей промышленностью СССР накануне Великой Отечественной войны.

В конце 60-х гг. Сибирь по уровню экономического развития вошла в группу наиболее развитых регионов страны. Еще в 1965 г. по объему произведенного национального дохода на душу населения она отставала от среднесоюзного уровня примерно на 10%, а уже в 1975 г. опережала его примерно на 16% (по оценке ИЭ и ОПН СО АН СССР). В течение четырех десятилетий (с момента по существу основания отрасли народного хозяйства, за исключением сельского хозяйства, в Сибири развивалась более высоким темпами, чем в среднем по СССР. За 1961—1978 гг. промышленное производство в Сибири возросло в 4,1 раза, в то время как в целом по стране — в 3,6 раза. При этом ростов темпы прироста валовой продукции промышленности за 1961—1975 гг. были только в 6 раз ниже среднесредств (в 1962—1966, 1969 и 1977 г.), что объясняется последовательными мерами и реимом снижением годовых производственных мощностей. Среднегодовой темп прироста промышленного производства за этот период в Сибири составил 8,2%, а в целом по СССР — 7,7. Если не исключать шесть отмеченных выше неблагоприятных для Сибири лет, то среднегодовой темп прироста составил 9,1%, что в 1,18 раза выше среднесоюзного темпа.

Опережающие темпы роста промышленного производства Сибири определяются в основном развитием промышленности группы «А» и в первую очередь отраслей топливно-энергетического ком-

¹ См.: «Ускорение развития производительных сил Сибири — важнейшая народнохозяйственная задача» [Плановое хозяйство], 1980, № 3.

леска, цветной металлургии, химической, лесной, деревообделочной и легкой промышленности. В структуре валового внутреннего продукта (ВВП) преобладают отрасли легкой и пищевой промышленности. Например, за 1961—1978 гг. продукция цветной металлургии в Сибири в 0,4 раза, а в целом по стране в 1,2 раза увеличилась. В то же время продукция легкой промышленности в 2,45 и 2,3 раза в Сибири за этот период быстрее увеличилась, производством изделий легкой промышленности в 3,5 и 3,7 раза в Сибири, в то время как в среднем по стране, однако, было достигнуто в основном за счет резкого скачка в восьмой пятилетке (увеличение в 1,8 раза).

В результате изменений в размещении производственных сил страны в последние 15—20 лет успешнее специализация Сибири на производстве топлива и сырой стали, в 1978 г. Сибири даля 10% всего проката черных металлов, 44,5 — асфальта, 28 — природного и попутного газа, 31 — угля, 17,5 — алюминия, 92 — девятикратное увеличение производства материалов. Еще большая доля Сибири в обеспечении общесоюзных потребностей производства топлива, цветных металлов, лесопромышленных изделий, продуктов химической промышленности.

Выделение своих особых функций в общесоюзном территориальном разделении труда Сибири имеет значительные особенности отраслевой структуры производства и ее динамики. Удельный вес добывающей промышленности в Сибири почти в 2,5 раза превышает средний по СССР. При этом в последние десятилетия тенденция, в Сибири в течение длительного времени темпы роста добывающей промышленности значительно увеличиваются. Добывающая промышленность, а в отдельные годы девяти и десятой пятилеток даже превосходящая их. Известно, что в течение по промышленному развитию СССР основной темп роста в большей степени влияет ускоренное развитие машиностроения и химии. В Сибири же эту роль в последние десятилетия стала играть топливная промышленность, особенно не нефтяная и газовая подотрасли. Показатели succeeding расчет. Если исключить из общей продукции топливную промышленность, то среднегодовой темп промышленного производства в девятой пятилетке составляется в 8,9 до 8,8%, а в 1976—1978 гг. — в 5,6 до 4,7%. При общесоюзных расчетах та же операция приводит к увеличению темпов промышленного производства в 1,5 и 1,6 раза соответственно в отношении пятилетнего учета структурных особенностей хозяйства региона при оценке итогов его предшествующего развития и в перспективном планировании.

Для народного хозяйства страны важнейшее значение имело создание опорной базы тяжелой промышленности и Кузбасса, индустриального конуса вдоль

Транссибирской железнодорожной магистрали, главной нефтегазодобывающей базы в Западной Сибири, крупных многоотраслевых территориально-производственных комплексов в Ангаро-Байкальском регионе. Так же отмечено Л. И. Бреневским в Отчетном докладе ЦК XXVI съезду КПСС: «...индустриальное освоение новых регионов началось в основном, и в политическом плане».

Однако в развитии Сибири прослеживаются и существенные недостатки, диспропорции, серьезно сдерживающие ее развитие. По нашему мнению, в интересах гармоничного развития единого народнохозяйственного комплекса страны. На протяжении нескольких пятилетий темпы роста промышленности Сибири оказывались ниже, чем предусматривалось в планах. И, следовательно, в десятой пятилетке не удалось этого предельно планировалось увеличить валовую продукцию в Сибири в 1,5 раза, одним фактически она возросла примерно в 1,3 раза.

В Сибири недостаточно быстро развивался ряд отраслей и производств, для которых здесь имеются благоприятные экономические предпосылки, особенно в области общесоюзно-энергетических, минерально-сырьевых, водных, биологических ресурсов. Так, неравномерно развивается химическая промышленность. В общесоюзной пятилетней темпе роста в Сибири были ниже среднесоюзных. В результате существенно снижались доли Сибири в общесоюзном производстве основных промышленных удобрений (с 5,9% в 1965 г. до 2,6 — в 1978 г.), синтетических смол и пластмасс, химических волокон и ряда других важнейших видов продукции.

Неблагоприятная тенденция сложилась в развитии электроэнергетики Сибири. Из-за затухающих источников гидроэнергетической мощности, недостаточности в совокупности новых тепловых электростанций среднегодовой темпы прироста продукции электроэнергетики уменьшились с 16,8% в первом пятилетии до 12,2 — в восьмом, до 7,6 — в девятой и до 4,6% — в первые три года десятой пятилетки, став даже ниже общесоюзных темпов. В этот период отмечено также значительными разрывами энергетических мощностей перешла в группу районов с дефицитом электроэнергии, вследствие этого среднесоюзный замещение ряда энергетических производств. Неизбежно низка доля Сибири в увеличении производства бумаги, фанеры, мебели и других видов продукции из легкого сырья. В частности, в девятой пятилетке в ней было получено только 1,1% общесоюзного прироста производства бумаги, а в 1976—1978 г. — в 1,6%.

Сельское хозяйство Сибири в течение последних двадцати лет в целом развивается медленнее, чем в среднем по стране, и со значительными колебаниями. В результате доля Сибири в сельхозпроиз-

водстве народного хозяйства СССР несколько снизилась; то же характерно и для производства ряда важных продуктов питания. Это объяснено качественным ухудшением производственного снабжения населения Сибири. Прогнозные указания недостатков — важная часть программы социально-экономического развития Сибири на перспективу.

Для выяснения вопроса об эффективности освоения Сибири и направленной ее развития, по нашему мнению, целесообразно опираться на отдельные отраслевые и региональные показатели экономической эффективности производства. Необходимо рассмотреть весь механизм функционирования данного региона в составе единого народнохозяйственного комплекса. Для этой цели в ИИЗ в ОПИ СО АН СССР используется специальная межрегиональная модель народного хозяйства СССР, с помощью которой анализируются различные варианты экономического развития Сибири в составе единой страны. Посредством экономико-математического моделирования установлено, что в развитии Сибири в общесоюзном народнохозяйственном комплексе труда повышает конечную эффективность народного хозяйства (выражаемую в объеме национального дохода или фонде межрегионального потребления населения) на 25—30%, т. е. вклад Сибири в конечный народнохозяйственный эффект в 2,5—3 раза превышает ее непосредственную долю в валовом внутреннем продукте, национальном доходе, фонде потребления страны (при неизменных территориально-экономических условиях) и с помощью модели ретроспективного анализа показал также, что уменьшение темпа развития Сибири и интензивация ее материальных ресурсов негативно сказалось бы абсолютные уровни эффективности народного хозяйства СССР.

Эффективность современного хозяйственного комплекса Сибири подтверждается и статистическими экономическими показателями. Так, по расчетам ИИЗ в ОПИ СО АН СССР, в настоящее время производительность общественного труда в Сибири выше среднесоюзной в 1,3 раза (при измерении ценной продукции в действительных ценах). Фондоотдача основных производственных фондов в Сибири также среднесоюзной, но что в значительной мере объясняется повышенным удельным весом особо фондоемких отраслей (добывающей промышленности, электротехники, транспорта), а также более высокой стоимостью целой фонды и необходимостью высокой фондоокупаемости в целях ликвидации дефицита рабочей силы.

При анализе региональных показателей экономической эффективности следует иметь в виду, что при использовании действующих цен эффективность территориального комплекса Сибири существенно занижается. Это объясняется тем,

что добывающие отрасли цены на произведенные материалы и изделия в последние годы, особенно после изменения после 1967 г., сейчас существенно занижены по отношению к общественно необходимым затратам. Следует отметить, что при переходе к новым стоимостным ценам, вводимым в единичной попытке, показатели удельного веса региона в производстве валового продукта и национального дохода СССР, а также синтетические показатели экономической эффективности заметно увеличатся на их месте.

Главный фактор эффективного развития производственных сил Сибири — наличие здесь богатейших топливно-энергетических, минерально-сырьевых, лесных, водных, земельных ресурсов. Они позволяют осуществлять в широких масштабах добычу и переработку разнообразного минерального и биологического сырья, создавать энергетическую и водную промышленность, по своим технико-экономическим показателям существенно превосходящую аналогичную промышленность в европейской части СССР. Кроме того, высокая концентрация и сочетание разнообразных природных ресурсов обеспечивают высокие темпы роста производительности и использование наиболее эффективных форм территориальной организации хозяйства (территориально-производственных комплексов, промышленных узлов), что даст дополнительные преимущества этого эффекта.

Следует отметить, что для эффективного развития Сибири необходимо приходить во внимание следующие важные географические, экономические и социальные факторы, усиливающих хозяйственное развитие Сибири и синтетически эффективного развития. К их числу следует отнести:

недостаточность обеспеченности трудовыми ресурсами в связи с неравномерным развитием страны; наличие отрицательных эффектов их приращения из других районов; более трудные природно-климатические условия, вызывающие удорожание производства, особенно в растениеводстве и сельском хозяйстве), повышенные затраты на воспроизводство рабочей силы и усиленные условия жизнедеятельности работающих; необходимость проведения дополнительных компенсирующих территориальных мер в более высокие затраты на заработную плату, социально-бытовую инфраструктуру, жилищно-коммунальную и т. д. для обеспечения равного уровня жизни населения по сравнению с другими, более благоприятными по природно-географическим условиям районами страны;

низкую хозяйственную освоенность ряда районов, что выдвигает в качестве необходимого условия индустриального развития осуществление крупных капитальных вложений в общерайонную производственную и социальную инфраструктуру;

удаленность районов Сибири от наиболее развитых экономических и культур-

лесов страны. Это вызывает повышенные затраты на транспортировку древесины к готовой продукции, а также перемещение населения, создание системы обслуживания и т. д. Помимо этого возникают большие проблемы в виде сильных самовосстановительных способностей воздушного и водных бассейнов леса, биосферы.

Особо вредные указанные негативные факторы далеко не одинаковы в разных частях Сибири, различны отрасли и производственные процессы, главным образом в северных районах Сибири, в особенности на Крайнем Севере — приполярных и заполярных районах Томской обл. и Красноярского края. Здесь строительство удорожается в 3 раза, а возные затраты на оплату труда (с учетом северных льгот) в 2—3 раза по сравнению с центральными и южными частями страны; обустройство одного работника требует до 20 тыс. руб. оторванности от хозяйственно освоенных районов составляет от 1,5—2 тыс. км. Поэтому при отсутствии транспортных и надземных транспортных коммуникаций для транспортной доставки сырья продукция удорожается до 60% и соответственно растут возные производственные затраты. Насколько производственные затраты в Сибири ниже, как правило, укую специализацию на добыче, первичной обработке и транспортировке уникальных видов природных ресурсов, действия негативных факторов экономического развития в Сибири в значительной мере локализуется не только географически, но и в ограниченном круге производств.

Инситуация вышеназванных факторов и газовых месторождений на Тюменском севере, рудных месторождений восточных частей Красноярского, редких металлов в районе Норильска, запасы высококачественных древесины в Нижнем Приангарье в Сибири как правило, укую специализацию на добыче, первичной обработке и транспортировке уникальных видов природных ресурсов, действия негативных факторов экономического развития в Сибири в значительной мере локализуется не только географически, но и в ограниченном круге производств.

Наиболее характерным примером экономической эффективности новых производств в труднодоступных районах является создание Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, где за три пятнадцатилетия добыча нефти доведена до 312 млн. т¹ и природного газа до 156 млрд. м³. Разряды описательных металлов и минеральных в данной комплексе превосходят общими объемами капиталовложений в крупные регионы и отрасли. Только в девятилет пятидесятых годов восточному стране 22 млрд. руб.² Для строительства только одной нити магистрального газопровода диаметром 1420 мм и с

¹ В. Ф. Ильясовский. Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс: результаты и перспективы. «Газовое хозяйство», 1980, № 3.

давлением 75 атм до центральных районов страны требуются капиталовложения 3—4 млрд. руб., в том числе более 6 млн. т. металла. Однако энергетическая способность передаваемого при этом газа превосходит возможности 1500 км. трубопроводных на Васеев и Амурге. Огромные затраты на освоение нефтяных месторождений Среднего Приобья переносится экономическими преимуществами высоких дебитов скважин, которые в 2—3 раза превышают средние по нефтедобывающей промышленности СССР. По оценке академика А. Г. Агабабяна, за десятилет пятилетие до западной Сибири извлечено 1,7 млрд. т углеводородов (в том числе и нефти). Несмотря на относительно высокие капитальные вложения, их экономическая эффективность значительно выше, чем в среднем по стране. Основная зона Сибири по своим природно-климатическим условиям и уровню хозяйственной освоенности приближается к условиям районов европейской части СССР. В частности, коэффициент добычи пласты составляет здесь 1,15—1,2, удорожание строительства не превышает 10—15%, имеются развитая разветвленная инфраструктура, собственная производственная база. Поэтому здесь легче создать экономически эффективные производственные базы собственных природных ресурсов и уже имеющегося производственного и научно-технического потенциала, а также на основе производственных коопераций с северными районами.

В южной зоне наиболее высокую экономическую эффективность имеют добыча угля в Кузнецком и Канском бассейнах, производство электроэнергии на крупных гидроэлектростанциях и тепловых станциях, химическая переработка древесных отходов и в меньшей мере — природного сырья, зерноперерабатывающих на черных и цветных металлов, крупномасштабные производства продукции химической и металлургической промышленности. Увеличение удельного веса Сибири в производстве этих видов продукции существенно снижает среднетерриториальные. Например, доведение добычи казенно-каменных углей до 100 млн. т снижает среднюю себестоимость углей почти на одну треть и на четверть повышает среднюю производительность труда в угольной промышленности. Помимо преимуществ указанных производств, в последние время в южной зоне расширяется добыча, чем в среднем по стране, производство чугуна и стали, зерна, мяса, молока, шерсти. Отраслями расцелены поощряют экономическую обоснованность размещения в Сибири ряда машиностроительных производств, особенно металлургических³.

² А. Г. Агабабян. Экономические проблемы развития Сибири. Экономическая и математическая методы, т. XV, вып. 5, с. 844.
³ См. Г. Курбатова. Проблемы развития машиностроения в Сибири. «Влажное хозяйство», 1980, № 3.

Следует признать, что в южной зоне деловых относительная эффективность развития производств в Сибири снижается по мере движения от периферии к центру (добыча природного сырья) и от сырья, выпускаемого транспортную продукцию для конечного потребителя. Экономическая целесообразность размещения производств конечной продукции (например, легкой промышленности и машиностроения) ограничивается также имеющимися трудовыми ресурсами и мощностями существующих. Обеспечить эффективность хозяйственною комплекса Сибири можно при условии развития:

добычи и транспортировки природных ресурсов до уровней, необходимых для удовлетворения потребностей страны и для экспорта;

производства общесоюзной специализации по комплексной переработке природных сырья — электроэнергетики, металлургии, химической, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности и др.

выпускающих производств, обеспечивающих потребности отраслей общественной социализации и населения региона (строительство и строительная индустрия, транспорт, продовольственных комплексов, некоторые машиностроительные и ремонтные производства, производство некоторых видов товаров народного потребления, сфера услуг).

В развитии сибирского хозяйственного комплекса имеются все его и снижающие экономическую эффективность устье места.

Отставания учитывать в развитии хозяйственной жизни является строительная индустрия. В Сибири строительная индустрия, как в среднем по стране, практически во всех отраслях, даже на территории, не освоенной и северности укую, поэтому быстро возмрат объем незавершенного строительства. Эти недостатки лишь отчасти объясняются объективными условиями. Рабочая сила объектов строительства — более суровым климатом. Существенное значение имеют организационные причины (недостаточная разобщенность строительства, отсутствие в формируемых территориально-производственных комплексах и промышленных узлах единого заказчика и др.) и процессы, и методические, в определении капиталовложений. Далеко следствия в строительстве южной Сибири по протяжению уже длительного периода по крайней мере на 25% меньше, чем в среднем по стране. Отставание строительной силы особенно сказывается на рабочей производительности и социальной инфраструктуре, уключив себя суровым транспортным обеспечением, инженерным оборудованием территорий, жилищными и социально-культурными строительством.

Несмотря на ускоренные в последние годы темпы строительства (по ВВАМ, линия Тюмень — Сургут — Нижнеангарск, Сургут — Урюгей и др.), строительство сети магистральных трубопроводов и автодорог в Сибири по обеспеченности территории транспортной сетью в несколько раз отстает от среднеюжного урвня. Нарастает объем невыполненных грузов, замедляется пропускостивки грузов иными предприятиями. Использование при освоении Севера для массовых перевозок временных коммуникаций и автодорог в значительной степени увеличивает транспортные издержки.

Машиностроение Сибири недостаточно развито на уровне технического урвня хозяйства страны, поскольку оно слабо ориентировано на удовлетворение потребностей основных отраслей региона, особенно в машинах — оборудовании, приспосабливаемых для эксплуатации в местных условиях. Более 70% асел производимой машиностроительной продукции вывозится в другие районы, хотя часть ее в принципе необходима для эффективного освоения природных богатств Сибири. Например, в Сибири вопреки имеющимся мощностям строительства создается еще мало предприятий с электротехнологическими процессами, а то же время машиностроительные предприятия «Сибмашиностроя» концентрируют своим оборудованием строительные предприятия в энергетических районах европейской части страны. Отсюда, что южная зона Сибири значительно превышает возможности машиностроительной продукции усугубляет дефицит трудовых ресурсов. С другой стороны, из западных районов вывозится относительно малорезкое, по металлоемкости, крупномасштабное и малотранспортабельное оборудование (для добычи сырья, строительства предприятий, металлургии, лесной, химической промышленности, сельского хозяйства), которое по ряду причин целесообразно было бы производить в Сибири. Таким образом, структура современного хозяйственного комплекса Сибири недостаточно сбалансирована. Устранение этого недостатка является одним из основных направлений повышения экономической эффективности комплекса. Важнейшими направлениями повышения эффективности хозяйственного комплекса Сибири являются: углубление следовательное проведение трудосберегающей технической политики во всех отраслях, осуществление социальных мероприятий, повышение производительности и закрепление квалифицированной рабочей силы, совершенствование территориальной структуры и управления, особенно в районах южной Сибири. Проблема мобилизации резервов — обязан для всего народного хозяйства, вступающей индустриальной экономики. Не в экономике Сибири, а в экономике и интенсификации означенных болееlasteи, и их реализации должны давать особенно большой эффект.

Темы и приоритеты социально-экономического развития Сибири на ближайшую и долгосрочную перспективу должны определяться в рамках общей концепции территориального развития страны. Этот общесоветский принцип регионального планирования особенно важен применительно к хозяйству Сибири, поскольку в перспективе она будет ведущей страной СССР и Сибири будет усиливаться. С одной стороны, темы и структура хозяйства Сибири в большей степени, чем в других регионах, реально изменяются (факторы и условия обеспокоенности развития, в частности на наличие потребностей в энергии и сырье, уменьшение затрат трудовых ресурсов и ресурсов капитальных вложений, ускорение или замедление научно-технического прогресса, изменения в структуре внешней торговли). С другой стороны, динамика и структура обеспокоенности экономики все в большей степени определяются теми же и эффективностью развития производственных сил Сибири и прежде всего интенсивностью вовлечения в хозяйственное использование природных ресурсов данного региона.

Принятое XXVI съездом КПСС «Основное направление экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» содержит принципиально новый стратегический план развития производственных сил Сибири в системе единого народнохозяйственного комплекса, ускоренный рост производства продукции цветной металлургии, цветной металлургии, химической, нефтехимической, лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей и легкой промышленности, строительной индустрии, всемерное укрепление производственной базы за счет подъема сельского хозяйства и отраслей по добыче сырья сельскохозяйственного сырья.

Важнейший вывод проведенных исследований может быть сформулирован следующим образом: в интересах поддержания динамичного темпового роста народного хозяйства СССР необходимо Сибири развивать опережающие тематики. Так, многоотраслевые расчеты, выполненные в ИЭ и ОИП с помощью оптимизационной межрегиональной межотраслевой модели (в которой представляются все регионы, и унирующая структура объектов, что среднетонной темп прироста производств в Сибири должен в 1,3—1,4 раза превышать среднероссийский. Указанный интервал прироста темпов Сибири по сравнению со среднероссийским является оптимальным, т. е. обеспечивает максимальный уровень достижения главных целей социально-экономического развития страны (например, высочайший темп роста населения в Восточной Сибири, фонде потребления). Этот интервал является устойчивым при существенных из-

менениях условий предстоящего развития³.

При анализе последних отклонений от оптимального соотношения темпов прироста производства Сибири и СССР выделено следующее взаимное обстоятельство. Ущерб народному хозяйству от отклонения темпов развития сибирской экономики и впадение стороны выноса. При повышении темпа хозяйственного развития Сибири сверх оптимального обеспокоенный темп уменьшается незначительно (из-за предельности в Сибири производств, которые с большим эффектом можно было бы разместить в других районах). При уменьшении темпа Сибири оптимальное приращение прироста темпов темп снижается более резко. Последнее обстоятельство объясняется следующим. Уменьшение темпа прироста валового продукта (или чистого продукта) Сибири почти сразу отражается на масштабах развития отраслей общесоюзной специализации. Но поскольку выносу общесоюзному производству этих отраслей в Сибири невозможно полностью компенсировать увеличение производства в других регионах, оно приводит к существенному снижению темпа обеспокоенности экономики.

По нашим расчетам, доля Сибири в общесоюзном производстве (по валовому общесоюзному продукту, национальному доходу, валовой продукции промышленности) за ближайшие 10 лет значительно возрастет. Необходимыми условиями для этого являются увеличение доли Сибири в общесоюзных капиталовложениях, а также проведение трудооберегающей технической и социальной политики, обеспечивающей более высокие темпы производительности труда, более рациональное распределение их по отраслям и производствам, стабилизацию кадров. Расчеты показывают, что рост производительности труда дает в Сибири наибольший народнохозяйственный эффект, чем в других районах страны (за исключением, по-видимому, только Дальнего Востока), а это экономически оправдывает и более высокие затраты на технику и оборудование, внебюджетное финансирование, работу с кадрами. То же относится и к социальным мероприятиям по стимулированию производительности труда, развитию и закреплению трудовых ресурсов.

Общесоюзная специализация Сибири в перспективе должна усиливаться. В соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. Сибири следует развивать следующие отрасли:

1980 г. Сибири будет обеспечивать весь объем топлива и стали на счет дальнейшего развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, Кузнецкого, Канско-Ачинского угольных бассейнов с осваиваемым водоконденсатом нефтегазовых ресурсов Восточной Сибири. Союзными сериями мощных электростанций ИАТЭСы, электростанции на попутном и избыточном газе Тюменской обл., ввод в действие Саяно-Шушенской и создающихся ГЭС Ангаро-Бийского каскада значительно помыт долю Сибири в промышленном производстве, что создаст благоприятные возможности для развития энергоемких производств и передачи части энергии из Урала и в европейскую часть страны. Продолжится перемещение в Сибири возражающей части прироста добычи минерального сырья и лесоматериалов.

Однако в отличие от предшествующего периода, когда преимущественный рост экономики Сибири достигался главным образом за счет добычи сырья и затоннотных стадий производства, в единичной двенадцатой пятилетке центр тяжести перенесется на стадии глубокой и комплексной переработки природного сырья: развитие черной и цветной металлургии (в особенности цветных металлов и перелов), химической, целлюлозно-бумажной промышленности. Наибольший вклад в освоение ускоренного темпа химической промышленности. На Томском, Тобольском, Ачинском нефтехимических гигантах, газоперерабатывающих заводах Тюмени и других мощных предприятиях будет получена основная часть общесоюзного прироста разнообразных полупродуктов и готовых продуктов органического синтеза. В докладе Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС поставлена задача организации производства искусственного льданого топлива на базе углеводородов казанского бассейна. Большое значение для интенсификации сибирского сельского хозяйства будет иметь создание производства калийных и фосфорных удобрений.

На территории Сибири важно и значимо строительство крупных машиностроительных предприятий, ориентированных как на удовлетворение потребностей региона в специальной технике и оборудовании. Это Красноярский завод тяжёлых экскаваторов, Абаканский завод по производству грузоподъемных вагонов и

конвейерный завод безгребенчатых привозов для автомобильной КанАЗ, конвейерный завод агрегатно-ремонтной промышленности под Минусинском, заводы по производству химического и нефтепродуктового машиностроения, горной техники для подземных работ, энергетических котлов и т. д. В единичной двенадцатой пятилетке передо со строительства новых предприятий предостоят проекты глубокой проработки, переснащения основных машиностроительных центров с целью усиления роли местной промышленности и повышения эффективности всего сибирского хозяйственного комплекса.

Программа ускоренного развития промышленности в Сибири опирается на систему обеспечивающих научно-технических, социальных, экологических, организационно-экономических мероприятий. Стратегия осуществления этой программы включает такие элементы, как ускоренное развитие строительной базы, транспортной системы и социальной инфраструктуры, укрепление местной производственной базы, осуществление национальной технической политики, адаптивной и специфической сибирским условиям, опережающая научная деятельность территориального освоения, включая исследовательские, геологоразведочные, изыскательские, проектно-конструкторские, опытно-пробные работы. В области социальной политики предусматривается путем приоритетного повышения дохода, улучшения товарного обеспечения, жилищного и социального культурного строительства, развития сферы услуг и т. д. создать для населения Сибири некоторые преимущества по уровню удовлетворения основных потребностей.

Одним из путей решения — важный этап осуществления долговременной программы ускоренного развития производственных сил Сибири, повышения ее значимости в едином народнохозяйственном комплексе. В течение ее предстоит осуществлять крупный экономический маневр по концентрации ресурсов на решающих участках сибирской экономики, ликвидация образовавшихся узких мест в хозяйственной политике региона, создание необходимых материально-технических и социальных условий для последующего ускоренного и сбалансированного экономического роста.

³ Исследовался ряд «сценариев» развития «бери в едином народнохозяйственном комплексе, представлялся гипотетическим изменением производительности труда, материалоемкости, капиталоемкости, миграция населения, организации транспортных связей между Западом и Востоком. Описывались различные варианты. Сибири общее свойство все изучивших вариантов.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ
В ПРОИЗВОДСТВЕ МОЛОКА И МЯСА

А. Харченко,

нач. отдела Минсельхоза РСФСР

Последний этап в развитии сельского хозяйства характеризуется повышением уровня специализации и концентрации производства, расширением межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. Эти процессы происходят и в животноводстве. В настоящее время более чем две трети молока и скотомасла получают свыше тысячи крупного рогатого скота. Более половины хозяйств имеют свыше тысячи свиней в каждом.

Дебютную более 1,5 тыс. крупных межхозяйственных предприятий, специализированных на выращивании и откорме скота до взрослых весовых кондиций. Неодолжительно в действие вводится строительство крупных животноводческих комплексов и площадок, размещенных на ежедневный откорм и реализацию десятков тысяч голов крупного рогатого скота в живую.

Все более несомным становится вклад межхозяйственных предприятий и животноводческих комплексов в пополнение мясного бака страны. В 1977 г. их доля в общей продаже скота государству хозяйствами общественного сектора составляла 13%, то в первой половине 1980 г. уже около 18, причем 80% поголовья крупного рогатого скота является племенной улитностью, что на 20% превышает соответствующий показатель по колхозам и совхозам.

Многие колхозы и совхозы страны имеют развитое молочное животноводство, обеспечивают производство и поставку молока предприятиям большой тоннажной массы молока. После мартовского (1968 г.) Пленума ЦК КПСР валовое производство молока в этой категории хозяйств выросло более чем в 1,5 раза, составив в 1979 г. 66,4 млн ц.

В условиях корейской перестройки животновода и переводят его на индустриальную основу с учетом возросших требований и эффективности затрат работы и усложнен ориентации деятельности всех народнохозяйственных звеньев на конечные результаты, важное значение приобретает совершенствование и увеличение производительности экономичности сотрудничества предприятий сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Как отмечено в постановлении

ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции», научно-технический прогресс и организация крупных специализированных предприятий и объединений в сельском хозяйстве обеспечивают благоприятные перспективы для дальнейшего развития агропромышленной интеграции.

Начиная с 1973 г. введены признаки скота и молока непосредственно в колхозы и совхозы и их централизованный вывоз специализированным автотранспортом мясной и молочной промышленности. К настоящему времени примерно на каждые четвертое хозяйство скот и места производства, а молоко — на каждые пятое. Число хозяйств, переведенных на вывоз рогатого скота и вывоза продукции, ежегодно возрастает по мере проведения подготовительных работ и создания необходимой материально-технической базы (подъездные пути и фермы, племенные хозяйства, специализированный автотранспорт для перевозки скота и молока, установки для очистки, охлаждения и хранения молока и определения его качества).

Колхозы и совхозы экономически выгодно не отапливать автотранспорт и трудовые ресурсы на доставку своей продукции перерабатывающим предприятиям, по данным Украинского научно-исследовательского института экономики и организации сельского хозяйства им. А. Г. Шляхтера, в условиях Украинской ССР перевозка централизованного вывоза продукции из хозяйств специализированным автотранспортом промышленности способностью сокращения народнохозяйственных издержек обращения в расчете на 1 т готовленного молока из 3,9 и 3,4 т скота — на 9 р. 73 ц.

Увеличение перевозок специализированным автотранспортом способствует ликвидации промежуточных звеньев, устранению лишних звеньев и повышению сохранности качества скота и молока. Улучшается ритичность поступления сырья на переработку мясокомбинатам и молочным предприятиям.

Однако в некоторых республиках еще медленно внедряется приемная продукция непосредственно в хозяйствах и централизованный вывоз ее специализированным автотранспортом заготовителей. Так, если в Белорусской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР в настоящее время из колхозов и совхозов вывозится от 50 до 70% славяемого мясной промышленности скота, в Российской Федерации менее 3%, то в Узбекской ССР, Таджикской ССР, Молдавской ССР эта работа не начата.

Такое положение вызвано главным образом тем, что республиканские органы из-за ограниченности ресурсов не могут выделить на эти цели достаточное количество автомашин и капитальных вложений. Для ускорения дел и развития его на более планомерной основе необходимо в одиннадцатой пятилетке значительно увеличить выпуск специализированных автомобилей для перевозки скота и молока. На это выразилось и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1980 г. «Об увеличении выпуска и заготовке автомобилей для модернизации производства и вывозной сельскохозяйственных продуктов», предусматривающее централизованное установление единых цен на вывоз скота и молока на колхозы, совхозы и выделение соответствующего количества средств транспорта и капитальных вложений.

Практика показывает необходимость прицельного рассмотрения и решения вопроса о наиболее рациональной форме хозяйства вывоза скота специализированным автотранспортом, выделенного для централизованного вывоза скота и молока, поскольку это непосредственно связано с эффективностью работы животноводческих хозяйств и его использованием. Сейчас в большинстве союзных республик такой транспорт находится в системе министерств мясной и молочной промышленности и используется на предприятиях или в специализированных автобусах. Из-за большого колесного запаса (16 по скоту) и структурных объемов поступающего сырья на переработку автомобили нередко простаивают. Ввиду недостаточного выделенного капитальных вложений медленно создаются основные технические средства ремонта автомашин, имеются трудности с обеспечением их запасными частями.

Этот показатель, что наиболее выгодно использовать для перевозки скота и молока приключенный автотранспорт, как например, в Латвийской ССР — Госкомсельхозтехники или в Белорусской ССР — Министерств автомобильного транспорта и внутренних дорог. В этом случае меньше требуются капитальные вложения на расширение и реконструкцию имеющихся гаражно-ремонтных хозяйств, чем на новое его строительство. Повышается эффективность использования транспорта за счет возможности снимать с переработку автомобильного транспорта и вносить в другие. В этом случае меньше требуются капитальные вложения на расширение и реконструкцию имеющихся гаражно-ремонтных хозяйств, чем на новое его строительство. Повышается эффективность использования транспорта за счет возможности снимать с переработку автомобильного транспорта и вносить в другие.

ак перевозок, и применения их для перевозки других народнохозяйственных грузов.

Мясная и молочная промышленность наращивает производство и поставку сельскому хозяйству белыхых коров из аграрного сырья, получаемых при переработке скота и молока. За 1963 — 1979 гг. выработка сухих животных кормов по возросла в 3 раза, а сухих обезжиренных коровьих молока для вывоза в 11 раз. Только за год десятой пятилетки переход на выпойку телок заменителями цельного молока (ЗЦМ) позволил колхозам и совхозам дать государству на вывоз скота и молока дополнительно 4 млн т молока. При этом экономически избыток, получаемый сельским хозяйством, составил свыше 700 млн руб., и молочной промышленности — около 10 млн руб.

Для увеличения объемов вывоза ЗЦМ при действующем молочном предприятии страны целесообразно использовать ЗЦМ на средства колхозов и совхозов (при создании молочных предприятий и заготовке скота) и складировать их (оборудование). Такой опыт имеется в Пензенской, Воронежской, Львовской, Ивановской и ряде других областей Российской Федерации, Украины и др.

Перспективное направление — создание предприятий мясной промышленности услуг колхозам и совхозам по забово и первичной переработке скота, мясо которого используется для общественного питания рабочих и служащих хозяйства. Это дело в первую очередь касается скота, из которого остается по крупному скоту 14%, свиный — 12 и овчинный — 30%, а забой его все еще осуществляется в основном в хозяйствах. В результате теряются значительные ресурсы белкового сырья, пригодного для выработки пищевой и технической продукции.

В этой связи заслуживает распространения опыт Краснодарского края по организации переработки крупного рогатого скота, используемого на общественное питание и получение технических животных условий предприятий мясной промышленности.

В 1979 г. объем переработки дальневосточных свиных мясокомбинатах достиг 15,7 тыс. т, или вдвое больше, чем в 1977 г. Это позволило им на 15,5 млн руб. увеличить выпуск мясной продукции и получить дополнительно 106 тыс. руб. прибыли. Улучшилось использование производственных мощностей и основных фондов предприятий. От переработки дальневосточного скота собрано дополнительно 460 т пищевой крошки, выработано 820 т сухих животных кормов, 155 т технического шрота, замучено 110 тыс. штук животных шкур, получено все количество шпикного и закрикоро-

ферментного сыра, не использованного ранее.

В целях всемирного распространения опыта механизации хозяйства в Подольском крае Министерство мясной и молочной промышленности СССР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР издавали директиву «О мерах по увеличению переработки сырья на государственных предприятиях мясной промышленности на дальневосточных началах». Разработаны и утверждены Подольским о порядке приема и переработки сырья предприятиями мясной промышленности на дальневосточных началах. Примерный договор по переработке сырья на дальневосточных началах по объемам дальневосточной переработки сырья заключается до 500 тыс. т против 300 тыс. т в 1979 г.

Увеличение дальневосточной переработки сырья вызывает необходимость создания для этого соответствующих условий. В частности, необходимо выделить многокомбинат специализированный автораспорядок сырьевых предприятий автораспорядком сыра и мяса, а также обеспечить колхозы и совхозы колхозниками для хранения сырья мощностью 5 т. Поскольку в настоящее время потребности предприятий мясной промышленности и хозяйства в таких видах автораспорядка и колхозников удовлетворяются не полностью, и было бы целесообразно предусмотреть увеличение их выпуска в планах соответствующих отраслей промышленности.

Важным участком работы многих предприятий является производство мясной продукции колхозам и совхозам в деле улучшения качества молока, для чего на ферме выделяют специалистов, проводят курсы качества молока. Снизилась потребность в создании и оборудовании специальных участков на фермах для очистки, охлаждения и хранения молока в оптимальных условиях. Снизилась потребность для них кадры лаборантов и механиков. В 1979 г. 500 предприятий мясной и молочной промышленности заключили договоры о трудовом сотрудничестве с колхозниками и совхозниками. По договорам предусмотрен ряд взаимных обязательств, направленных на успешное выполнение и перевыполнение планов продаж молока, мяса, туш скоту, переработки готовой продукции, на более полное использование резервов, сокращение потерь и улучшение организации поставки сырья переработки, на осуществление других мер, способствующих повышению эффективности и качества работы. Нередко в социалистическое соревнование включаются работники предприятий торговли и автораспорядочные организации.

Реализация договорных обязательств вызывает необходимость привлечения деятельности колхозов и предприятий, участвующих в различных ста-

диях производства мясных и молочных продуктов.

Так в Молдавской ССР Бендерской молочной комбинат в течение лет заключает такие договоры с животноводческими хозяйствами, управлением торговли г. Бендеры, Казушанским и Суворовским райсельхозхозами. В договорах указаны взаимные обязательства сторон по поставке высококачественного сырья, заготовке из него готовой продукции в разном объеме в соответствии с требованиями графиков завода молока и молочных изделий в торговую сеть, организации работы и рентабельности новых предприятий, проведение хозяйственных конференций. Ход выполнения договорных обязательств постоянно контролируется и регулярно осматривается в специальных информационных документах, которые выносятся на каждой молокозаводской ферме, молочном комбинате и механизации. Итого соревнования за каждое полугодие подводится на совместных консультациях встреч работников фермы, комбината и торговли, где победителем признается предприятие, получившее награды и имеет конкретный разговор о недостатках и задачах по их устранению.

О положительном результате такого соревнования говорят следующие факты. Бендерской молочной комбинат и хозяйствопоставщики договорно, во Днио работных предприятий промышленности 19 октября 1980 г. выполнили пятилетний план по государственным закупкам молока. За годы десятилетия пятилетия существовал его недостаток, а сейчас 44 до 75% общего объема, а несоответствие сократилось с 9 до 1%. Молочный комбинат уже в августе 1980 г. выдал скоту колхозам и совхозам 100 тысяч основных видов изделий — животного масла, цельномолочной продукции, сыра, мороженого.

Криковской молочной комбинат Днепропетровской обл. заключил договоры о трудовом сотрудничестве с рядом хозяйств Криковской, Широковского, Апостоловского районов этой же области и Великопольского района в Хмельницкой обл. Договорами предусмотрены обязательства по перещелачиванию плавленого сыра, по объединению согласованных традиций сыра с переработкой, поддержанию его высших кондиций и качества конского помета, улучшению организации сдачи сырья и транспортировки животных продуктов из ферм.

В результате осуществления этих мероприятий молокозавод и мясной ноябрь 1980 г. выполнил пятилетний план производства мяса до конца года в 1,5 раза, значительно увеличил производство свейра мяса. Улучшилась ритмичность поставок сырья в среднем за декаду по плану 32 — 35% количества мясных изделий мясного сырья. За счет проведения хозяйствопоставки увеличилась работа в 1979 г. на 2,4% уменьшились производимые по-

требности новоявленного сырья. Лучшие организации slaughterhouse и персонал slaughterhouse сотрудничают на 15% сверх нормативных простоев автораспорядка и на 50% увеличили их оборачиваемость. На 9,5% снизилась затовариваемость расходов.

Социалистическое соревнование по договорам трудового сотрудничества — важное средство развития агропромышленной интеграции. Оно также объединяет работников автораспорядочных предприятий перерабатывающей промышленности на наиболее эффективное достижение конечной цели за счет повышения производительности сырья и увеличения производства и поставки сырья лучшего качества в срок, диктуемые потребностями последующего звена перерабатывающих предприятий; побуждает и усиливает борьбу за сохранность сырья и продуктов переработки его на всех стадиях заготовки, производства и транспортировки и, наконец, способствует более четкой организации реализации готовой продукции населению.

Необходимо распространить соревнование на ту область, где социалистическое соревнование между колхозниками хозяйства и предприятий. На наш взгляд, в системе агропромышленного комплекса было бы полезно создание в порядке эксперимента нескольких объединений по производству мясных и молочных продуктов на базе отдельных предприятий мясной и молочной промышленности, колхозов и совхозов и, возможно, автораспорядочных, обеспечивающих перевозки сырья и готовой продукции. Думается, в интересах хозяйств колхозов и совхозов должны сохранить юридическую и финансовую самостоятельность и ведомственную подчиненность. Однако их взаимодействие с автораспорядочными предприятиями сыра до выработки готовых изделий, будет выразиться и координироваться производимым единым объединением в интересах повышения производительности производственных результатов работы. Необходимо разработать научно обоснованные критерии оценки деятельности объединений, критерии взаимных обязательств, как выполнение планов и увеличение производства продукции, улучшение ее качественных показателей, сохранение сырья и др. Исходя из этого совет объединения должен определять задачи каждого производственного звена, пути и средства их выполнения. Видимо, потребуется создать департаменты в форме объединений, в которых тех или иных мероприятий и стимулирования хозяйства. Весьма важно выделить руководящий орган в рамках в части организации производства. Программа объединения, рационального и эффективного использования централизованных фондов, материально-технических и трудовых ресурсов и создания единого централизованного хозяйственной самостоятельности, необходимые для ориентации производственной деятельности всех членов

объединения на максимальные эффективные достижения производственных результатов. Рекомендовано, между производственными звеньями внутри объединения должны строиться на основе хозяйственных договоров, договоры, которые должны быть главным методом оценки их деятельности и основанием для материального и морального поощрения колхозников.

Создание таких объединений позволило бы на практике отработать на уровне предприятий и хозяйства модель агропромышленной интеграции, а колхозники бы объединили вопросы планирования, финансирования и управления производством мясных и молочных продуктов.

Говоря об аграрно-промышленных объединениях по производству мясных и молочных продуктов, нельзя не отметить слабость некоторых предприятий в агропромышленном комплексе, особенно в отношении сырьевых предприятий по убою и переработке сырья. Научные исследования показывают, что при производстве крупных партий сырья затраты на производственные затраты и себестоимость продукции, повышается производительность труда. Открываются большие возможности для механизации и автоматизации производства, внедрения передовой технологии и техники, научной организации производства и труда. На основе исследований научных учреждений определено, что наиболее рационально строить мясокомбинаты мощностью 100 — 150 т мяса в смену, а в высокогорных районах — мощностью 50 т мяса в смену. Такое расстояние доставки сырья должно составлять не более 100 — 150 км. При обеспечении надлежащих условий транспортировки сырья на такое расстояние не вызывает потерь возложенной продукции. Опыт доказывает несостоятельность дальнейшей остроты строительства сырьевых предприятий по убою сырья. Аналогичным образом обстоят дела и с созданием и хозяйством мощностей по переработке молока. По данным ученых, заключивших анализ работы отдельных предприятий по переработке молока в хозяйствах, деятельность таких предприятий убыточна.

Хочется отметить, что в настоящее время производственному эксперименту должен предшествовать тщательный технико-экономический расчет, и только в случае полной уверенности в получении экономического эффекта следует приступать к его осуществлению.

Развитие и укрепление агропромышленной интеграции должно получить новый импульс в связи с решением о подгруппе производственной программы. Выступая на отборочном (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС, Л. И. Брежнев отмечал: «Степень и программа, призванная обеспечить развитие и прогресс развития советского хозяйства и обслуживающих его отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта и переработки

ни сельскохозяйственной продукции, по-прежнему развиты пищевая индустрия и торговля продовольственными товарами. Для реализации этой политики необходимо дальнейшее совершенствование хозяйственного механизма, регулирующего деятельность животноводства и мясной и молочной промышленности.

Прежде всего требуется улучшить администрирование государственных закупок скота, молока и производств готовой продукции, представляющей значительную промышленность.

Ежегодные проверки на местах показывают, что еще не изложена практика доведения от государственных закупок по специально выделенным или занесенным в планы заготовок. В ряде случаев значительная часть договорного районоу акционов реализуется за счет закупки заготовителя, а колхозам и совхозам устанавливается «коллективный» таким образом план. Так, в Лазовском р-не Брестской обл. план продаж государству в 1979 г. молоко и сырок был установлен в размере 86% урonya 1978 г. при запланированном на этот год уровне увеличения. Молоком же государство выполнил свои планы на 113%, а закупки скота и населения не были осуществлены в намеченном объеме.

Для устранения недостатка нужна не только разработка направленного и вместе с тем регулирующего плана. Она должна учитывать достижимый уровень и темпы роста производства и продажи продукции государству, состояние коровьей базы, резервы повышения производительности скота и материально-организационно-технические возможности по развитию животноводства.

Кроме того, планы закупок скота, молока в ряде случаев доводятся до хозяйства в аппарате закупки, что не позволяет своевременно (до начала года) заключить договор контрактиции с заготовителем. По этой причине многие предприятия мясной и молочной промышленности в начале года нередко еще не имеют четкой определенных объемов поставок сырья на переработку, тогда как по существующему положению не позднее 45 дн. до начала 1 квартала они должны соглашаться с торгующими организациями об объемах поставок готовой продукции. В тот же срок необходимо заключить договор на железнодорожные вагоны для отгрузки продукции непосредственно потребителям.

С учетом этого следовало бы решить вопрос о диверсификации планов закупок скота, молока для заключения договоров контрактиции не позднее 1 ноября предшествующего года.

Больше значения приобретает также более тесная координация производственной деятельности в животноводстве с перерабатывающей промышленностью

для обеспечения бесперебойного, равномерного и ритмичного поступления сырья на переработку.

Необходимо, например, указать на одну из наиболее острых проблем для мясной и молочной промышленности — сезонность и неравномерность поступления сырья. Так, в апреле мясокомбинаты скота поступают в 2 — 3 раза меньше, чем в октябре. В первых двух декадах любого месяца скота идет немало темпами, а в третьем поступают до 40 — 60% месячного объема. Это препятствует равномерному использованию производственных мощностей мясокомбинатов и переработки приводит к простоям и перергуку.

Неравномерное производство мяса вызывает необходимость его заморозки и создания запасов, что связано с дополнительными затратами и потерями при хранении. Резко осложняется работа автомобильного и железнодорожного транспорта, значительные перевозки сырья и мяса.

Фактор сезонности учитывается при проектировании мясокомбинатов, их мощности рассчитываются на месяц «высокого» поступления сырья. Однако не учитываются дополнительные потребности в капитальных вложениях. Между тем при равномерном поступлении сырья уменьшаются мощности промышленности по обработке переработке скота в 1,5 раза больше, чем теперь. Это возможно бы направлять больше капитальных вложений на реконструкцию и модернизацию действующих предприятий, что значительно больше эффективно.

С другой стороны, в период массовой заготовки молока система переработки скота затрудняется с реализацией скота, он сваливается на базис мясокомбинатов, что сопряжено с риском потерь. При равномерном и ритмичном поступлении скота остается место на переработку указанным недостатком можно устранить.

Начальные исследования показывают, что равномерное и ритмичное поступление сырья улучшает производительность высокоавтоматизированных комплексов за счет более рационального использования производственных мощностей, оборудования, рабочей силы, что будет способствовать повышению эффективности производства. Равномерная и ритмичная поставка молока и мяса на мясокомбинаты и предприятия, занимающиеся выкармливанием, дощаживанием и откормом скота, — одно из главных условий повышения эффективности их деятельности.

В нынешних условиях можно добиться сбалансированности, а затем и диверсификации в поставках скота на переработку. Нужно, чтобы работа по получению равномерного скота хозяйств, откорм и реализации животных шла убой стрелками, с учетом равномерной поставки их предприятиям мясной промышленности. Для этого необходимо обеспечить постепенный переход в животноводстве на более равномерное получение приплода молодых телят скота в течение года, сейчас же оно

до 70% телят получают в колхозах и совхозах в первом полугодии. Далее, следует наделить более планомерную организацию откорма скота перед сдачей его на убой. В настоящее время 60% реализуемого мясокомбинатам крупного рогатого скота и все свиные проходят предварительный откорм, однако количество поставленных в скоты с откормом животных по месяцам значительно колеблется. Было бы целесообразно доводить холостые не только парные, но и мужские, составные закупок, предусматривая постепенное выравнивание сезонности. С учетом месячных планов закупок хозяйства должны своевременно осуществлять постановку скота на откорм с тем, чтобы продать его государству в установленные сроки.

Усиление ориентации производственной деятельности животноводческих хозяйств и предприятий мясной и молочной промышленности на более высокие экономические результаты неравномерно связано с необходимостью совершенствования договорных отношений между ними. Как известно, эти отношения базируются на основе договоров контрактиции скота и молока, в которых согласовываются и определяются объемы, ассортимент, сроки и другие условия сдачи-приемки продукции. За период с 1961 г., когда метод контрактиции начал применяться в государственных закупках скота и молока, в животноводстве и перерабатывающей промышленности произошли большие изменения в объемах производства продукции и материально-технической оснащенности отраслей, вынуждая необходимость более согласованной их работы. Между тем за прошедшие двадцать лет типового договор контрактиции и Положение о порядке заключения и исполнения договоров контрактиции почти не изменились. И надо признать, что в существующем виде договор контрактиции очень часто не отвечает требованиям современного хозяйства. Например, не предусматривает ответственности поставщиков за сыры согласованных графиков сдачи сырья на переработку, тогда как структура поставок является одним из необходимых условий организационной и бесперебойной работы и переработки скота и молока. Поэтому требуется отменить старые, устаревшие, надать статусы заключенные

договор, равными правами и ответственностью за выполнение договорных обязательств, установить действенный механизм применения экономических стимулов и санкций. Неотвратимой работой промышленности высокоавтоматизированной, мнение о целесообразности предоставления предприятиям права материально поощрять хозяйства, а их руководители и специалисты — за хорошую работу по выполнению договорных обязательств, улучшению качества сырья, соблюдению сроков поставок его на переработку. А также выгоды, эти предприниматели в порядке эксперимента апробировать на отдельных предприятиях. Аппарат предпринимательский и локальный формирования фонда материального поощрения на эти цели.

Назрела также необходимость упорядочения и создания в стране единой системы по заготовкам скота. Сейчас официально зарегистрированы в семи союзных республиках (РСФСР, Узбекистан, Казахстан, Туркмения, Киргизия, Таджикистан и Молдавия) являются самостоятельные организации, входящие в систему скотоводства, а в остальных — предприятия и заготовительные организации мясной промышленности. Однако и там, где заготовки выполняются на организации сельского хозяйства, основная часть (76%) реализуемого государству молока и сыроком скота является непосредственно на мясокомбинаты. Поэтому целесообразно передать функции организации и проведения закупок мясной промышленности, передав их за систему скотоводства заготовительный аппарат и материально-техническую базу. Расчеты показывают, что это позволит сэкономить расходы в сфере закупок и высвободит некоторую численность персонала. Появится возможность расширить прямые связи между хозяйствами и мясокомбинатами. Одно из условий для этого — возложить ответственность за организацию закупок, контроль за обеспечением промышленности сырьем и ритмичным управлением производством на уровень объединения развития агропромышленной интеграции сельского хозяйства, мясной и молочной промышленности заключены большие результаты, которые можно использовать в единственном плане.

ВОЗМОЖНОСТИ УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

Е. Гайдамака,

нач. Главного управления землепользования
и землеустройства Минсельхоза СССР

Земля, ее почвенный покров, вода, леса и воды — одно из основных материальных условий, необходимых для жизни и производственной деятельности людей. Рациональное использование земли — важная проблема современности. Значение ее в связи с ростом населения и расширением сферы материального производства ежегодно возрастает. Неуклонное повышение благосостояния народа, удорожание восстанавливаемых материальных и духовных богатств во многом зависят в настоящее время и еще в большей степени будут зависеть от того, как будет организовано использование земли, от качества ее использования.

Земельный фонд нашей страны характеризуется большим разнообразием природных условий, что в значительной мере обуславливает использование земель для развития того народного хозяйства, и прежде всего сельского хозяйства. Из 2227,5 млн. га земель, расположенных в границах СССР, только около 8% или 180 млн. га пригодны в сравнительно благоприятных для земледелия условиях. Большую часть территории занимают тундра, лесостепь, тайга. С юга на север климатический пояс приходится на болота, горы, а также сильно засушливые районы пустынь и полупустынь. Поэтому сельскохозяйственные угодья на общей занимаемой территории 606,0 млн. га, в основном — главный источник сельскохозяйственной продукции — 227,0 млн. га, или 10% всей территории страны. В основном это освоенные насаждения отводило 4,7 млн. га (2,2% территории), сенокосы — 41,5 млн. га (1,9%), пастбища — 332,0 млн. га (14,9%). Кроме того, в северных районах страны имеется 354,2 млн. га степных пастбищ. Под лесом находится 782,4 млн. га, под кустарником — 35,3, под болотами — 115,7, под водой — 80,2 млн. га. Для земледелия, транспорта и других сельскохозяйственных нужд используются 52,2 млн. га, города занимают 9,5 млн. га, 162,8 млн. га составляет государственная земельная база, никому не предоставляемые в пользование.

Природные условия нашей страны для ведения сельского хозяйства весьма благоприятны по сравнению со многими другими странами. В засушливой зоне, где выпадает менее 400 мм осадков в год, выделяется около полсотни водных источников и более двух тысяч орошаемых земель культур. В США в таких условиях

размещается только десятая часть пашни. В нашей стране около 15% пашни расположено в зоне с безморозным периодом менее 70 дней в году. В США — 70% интенсивно обрабатываемых земель. Паша, где выпадает 700 и более миллиметров осадков в год, с благоприятным тепловым режимом — составляет уже всего 0,1% всей территории страны, а в США — 60%.

Всего половина освоенных для сельскохозяйственного использования земель находится в лучшем. Так, 10 млн. га пашни и 16 млн. га природных сенокосов и выщипы нерационально и избыточно, свыше 60 млн. га пашни, разнородные выходы почв и худшие в настоящее время, 25 млн. га пашни и 78 млн. га сенокосов и пастбищ заселены или с заселеными кочевниками, 7 млн. га пашни и около 30 млн. га сенокосов и пастбищ — наименшие, свыше 30 млн. га сенокосов и пастбищ, заросших кустарником и мелколесом. Около 200 млн. га водородных земель в основных земледельческих районах — на Украине, Северном Кавказе, Южном Урале, в Молдавии, Грузии, Азербайджане, Казахстане, центральных черноземных областях — при неравномерном использовании могут подвергаться водной эрозии. Более 100 млн. га, используемых преимущественно под пашню в степных районах Северного Казахстана, Западной Сибири, Забайкалья, Поволжья, юга Украины, Северного Кавказа, нуждаются защите от ветровой эрозии (дефляции).

Сравнительно суровые и сложные природные условия оказывают большое влияние на развитие прежде всего сельского хозяйства. Нам приходится затрачивать больше труда и средств на производство единицы сельскохозяйственной продукции по сравнению со многими другими странами.

По мере развития агропромышленного комплекса будет возрастать, с одной стороны, потребность в новых площадях для городов, лесов, парков, промышленных предприятий, коммунальных, заводских, фабричных и других сельскохозяйственных нужд, с другой — в сельскохозяйственной продукции, заготовке и вывозе. В связи с этим особо актуальной становится задача сохранения и целесообразного использования земельных ресурсов.

Партией и правительством нашей страны поставлена задача развития сельского хозяйства — оседлательная интенсификация

сельскохозяйственного производства, обеспечение темпов роста производства сельскохозяйственных продуктов. Не производится сельскохозяйственных продуктов в расчете на душу населения во многом зависит и от наличия площади обрабатываемых земель. Их увеличение будет способствовать увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции. Поэтому Л. И. Брежнев на XI Всесоюзном съезде колхозников говорил: «Земельный фонд — это наша сила и наше богатство... Нам надо очень бережно относиться к земле, строго и расчетливо подходить к ее использованию, бездумно предпринимать, без чего не удастся ни одного обобщения. Вместе с тем надо заботиться о том, чтобы не уменьшилась, а постоянно увеличивалась площадь продуктивных угодий».

В последнее пятилетие, особенно после марта 1965 г.) Плехуца ЦК КПСС, в нашей стране в главном порядке переключился в плане традиционной программы улучшения использования земель, их охраны и повышения продуктивности.

В 1968 г. были приняты «Основы земельного законодательства Советского Союза и союзных республик, в 1971 — 1972 гг. — земельные кодексы союзных республик. Приняты также ряд постановлений правительства по защите почв от эрозии, результаты земель, возмещения убытков земледельцам и потерь сельскохозяйственного производства в связи с изменением условий, так же, как и общественных надобностей, выданные государственными актами о право пользования землей, ведению государственного земельного кадастра, развитию государственного земельного контроля за использованием земель и другие нормативные акты по рациональному землепользованию.

Улучшение природных условий, так же, как и сельскохозяйственных угодий (пашни и многолетних насаждений) находится в пользовании колхозов, совхозов и других предприятий, занимающихся сельскохозяйственным производством. Пашенные угодья неравномерно распространены по территории страны. Где более благоприятны климатические условия, там выше урожайность ее продуктивных угодий. Но исторически сложилось так, что в этих земледельческих районах преобладают плодородные, неиспользуемые сельскохозяйственные города, водоемы, фабрики, транспортные магистрали, энергетические источники, коммунальные, в которых тяготеют и вновь создаваемые промышленные комплексы. При размещении последних необходимо выделять новых территорий, и главная задача заключается в максимально бережном использовании земель.

Значение земли для различных отраслей народного хозяйства неодинаково. Если для промышленности, транспорта,

строительства и т. п. она используется как место для размещения, как производственный базис, то в сельском, а также в лесном хозяйстве она выступает как типичный фактор производства. Поэтому при выборе меры в том, чтобы обеспечить изобилие разнообразное производство земель для различных сельскохозяйственных нужд в зависимости от их наличия при максимальном сохранении продуктивных земель для использования в сельском хозяйстве. В результате, несмотря на увеличивающиеся потребности, площади изъятия продуктивных земель сокращаются. Так, в среднем за 1971 — 1979 гг. по сравнению с предшествующими годами в сельском хозяйстве (1961 — 1970 гг.) площадь изъятия сельскохозяйственных угодий сократилась более чем в 1,5, а пашни — в 2,5 раза. Почти вдвое за этот же период уменьшилась площадь пашни, ежегодно отводимой для внутрихозяйственного строительства. Всего выданы пашни по этому принципу более 100 тыс. га в год, а в 1966 — 1968 гг. других сельскохозяйственных угодий.

Небывалый размах получили за последние годы работы по повышению продуктивности земель. Если в 1956 — 1965 гг. площади орошаемых земель увеличилась на 0,5 млн. га, а осушенных — на 0,8 млн. га, то в 1966 — 1975 гг. — соответственно на 4,6 и 4,0 млн. га, за 4 года десятилетия — на 2,4 и 2,1 млн. га. Это позволило почти удвоить объем производства валовой продукции сельского хозяйства на сельскохозяйственных землях. На начало 1980 г. в стране насчитывалось 16,9 млн. га орошаемых и 16,3 млн. га осушенных земель.

Улучшение условий в лесостепных и степных районах (расчистка кустарника, уборка лишней срезки ковыля и др.), выношенные естественные площади (более 2 млн. га). На площади в 6—7 млн. га проводится известкование кислых почв, на 200 тыс. га — тифология и на 400 тыс. га — мелиоративная обработка солончаковых земель.

Большой объем работ выполняется по защите почв от эрозии. Самые доступные агротехнические противоэрозионные мероприятия (плоскорезная обработка, засевание защитных культур, контурная и комбинированная вспашка, луговое, боронование, щелевание, регулирование снегозадержания и др.) проводятся ежегодно на площади около 90 млн. га пашни и других сельскохозяйственных угодий. За 1968 — 1979 гг. создано 1,05 млн. га защитных лесных полос, 3,15 млн. га защитных лесных насаждений по склонам и балкам, 1,5 млн. га защитных лесных насаждений на склонах орошаемых земель, гидротехнические противоэрозионные и противоопыльные сооружения построены на суммарно 1024,1 млн. руб. В результате в стране создано плодородные многолетние насаждения и вы-

1. Л. И. Брежнев. Ленинский курс, т. 2, М., Политиздат, 1973, с. 496 — 497.

инградки проводится на площади 91,0 тыс. га. В результате принимаемых мер агрономические процессы предостерегаемы на огромной территории.

Осуществляется комплексная рекультивация нарушенных земель при добыче полезных ископаемых и торфа, артезианских строительных геологоразведочных и других работ.

Ежегодно рекультивируется и возмещается для народнохозяйственного использования примерно 100 тыс. га нарушенных земель. Все более широкое значение получают работы по озеленению территорий, засылке оврагов и оросению их под сады, виноградники, посевы.

Для обеспечения рационального использования земель государственными землеустроительными органами выносятся также системы мероприятий, включающих государственную регистрацию землепользователей, проведение агрофотосъемки почвенных и геоботанических обследований, государственной учет земель и земельный кадастр, землеустроительное проектирование и проектирование, государственной контроль за использованием земель и др.

По материалам агрофотосъемки и наземных съемок ежегодно (на территории в 150 млн. га) составляются планы землепользований с нанесением всех элементов местности, рельефа, границ земельных угодий, определяются их площади. Используются планы для почвенных геоботанических обследований, землеустроительного проектирования, государственного учета земель, также контроль за их использованием. Материалы съемок систематически обновляются.

Почвенные обследования проводятся на 20—25 млн. га ежегодно. На земли колхозов, совхозов, других предприятий земледелия составляются почвенные карты, содержащие сведения о механическом составе почв, степени эродированности, засоленности, солончатости, кислотности, валовых запасах питательных веществ и т. д. Дается агропромышленная характеристика земель. Ежегодно на площади около 20 млн. га обследуются естественные нормальные угодья (сенокосы и пастбища). Составляются геоботаические карты с выделением контуров естественных природных зон, кислотности почвы. Определены продуктивность, кормовые достоинства угодий, предлагаются рекомендации по улучшению травостоев.

По материалам почвенных и геоботанических обследований в государственный учет включаются данные о качественной характеристике сельскохозяйственных угодий по группам почв, кислотности, механическому составу, степени эродированности, переувлажненности, засоленности и другим природным признакам, снижающим их плодородие, а также сведения о состоянии почвенных и геоботанических карт составляются также по административным районам, областям (краям) и республикам.

В последние годы для проведения съемок и обследований все больше применяются материалы дистанционного (космического) зондирования земли.

Государственный учет всех земель страны ведется по единой обоснованной системе. Учет поднимает земель, представляющих в пользование колхозам, совхозам, промышленным, транспортным, лесохозяйственным и другим предприятиям, организациям и учреждениям, а также государственного земельного запаса.

Земли предоставляемые в пользование, регистрируются. По каждому земельному участку составляются сведения о его географическом, физическом и целевом назначении. Землепользователю выдается государственный акт на право пользования землей. Права его на пользование землей. Ежегодно землепользователи отчитываются перед районными (городскими) органами Советской власти за использование предоставленных им земель. Сводные отчеты составляются ежегодно по каждому району, области (краю), республике и по стране в целом. В процессе учета разрабатываются базисные карты, на которых обозначены участки в площадях угодий, проводившиеся за счет прироста их от других землепользователей и государственного земельного запаса, переводя на других видов угодий, уменьшения угодий в результате отвода земель для несельскохозяйственных целей, использования для внутрихозяйственного строительства и т. д.

В последние годы широко ведутся работы по оценке земель, в результате которых будут получены важные данные о состоянии земель по состоянию их почвы и другим данным, всесторонне характеризующим земельные ресурсы, их фактическое состояние и использование, будет дополнен учет и введен земельный кадастр.

Ежегодно выполняются большие объемы землеустроительных работ. При земледельческих и других предприятиях развивается народное хозяйство разрабатываются научно обоснованные и взаимозаменяемые мероприятия по упорядочению землепользования, выделяются земель для различных народнохозяйственных нужд, организация территории и сельскохозяйственного производства, выявляются потребности в освоенных землях, определяются их продуктивность, защита почв от эрозии, рекультивация и ряд других мероприятий по наиболее плодотворно и эффективному использованию земель.

Землеустроительные проектные, предпроектные и прогнозные работы в виде проектов, схем, генеральных схем, технико-экономических обоснований и докладов осуществляются по сельскохозяйственным предприятиям, административным районам, отдельным регионам, областям, краям, республикам и по стране в целом. Составляются также проектные и прогностические карты, составляются проекты на реализацию отдельных мероприятий по лучшему использованию земель. Через проекты землеустроителя

вводятся в практику достижения науки и передовый опыт в деле рационального использования земель, повышения культуры земледелия. Разрабатываемые при этом показатели являются основой для народнохозяйственного планирования.

Землеустроительной службой регулярно ведется государственной контроль за использованием земель, всеми предприятиями, организациями и учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности, а также гражданами. Ежегодно проводится более 20 млн. проверок соблюдения земельного законодательства. Основное внимание уделяется предупреждению нарушений, разгосударствлению земель, порче земель.

В результате перечисленных мер в последние годы заметно улучшилось использование земель, на больших площадях повышается их продуктивность. Увеличивается площадь наиболее ценных пахотных земель. Так, если за 1962—1970 гг. площадь пахотной земли сократилась примерно на 100 тыс. га, то за девятую пятилетку (1971—1975 гг.) она увеличилась на 1,9 млн. га, а за 4 года десятой пятилетки — на 735 тыс. га. Но и до сих пор сохраняются огромные земельные ресурсы еще есть много проблем, своевременное решение которых имеет огромное социальное-экономическое значение.

Несмотря на абсолютный рост площади пахотных угодий, площадь их в расчете на каждого жителя страны всемерно сокращается. Если в 1957 г. на одного жителя приходилось по 1,31 га, то в 1960 г. — 1,05, а на начало 1970 г. — только 0,80 га.

Все еще большие площади пахотных угодий и других сельскохозяйственных земель отводятся для несельскохозяйственных нужд. Для возмещения этих потерь в натуре, исходя из действующих нормативов освоения земель, ежегодно необходимо затрачивать более 800—900 млн. руб. В этот же период времени необходимо набирать в хозяйствах в этом деле, так как пахотные земли занято почти всего 10% площадей всей территории страны. Следует отметить, что в настоящее время высказываемые многими учеными и специалистами предостережения и категорическое запрещение без всяких исключений выделения пахотных земель для несельскохозяйственных нужд и установление строгого контроля за их использованием и охраной.

Давно назрел необходимость вести и комплексные меры защиты земель. Все еще сложная практика, когда при решении вопросов размещения строительства разрабатываются варианты и выбираются оптимальные и предельные, которые предполагают наиболее экономичное расходование хантальных вложений. Но при этом почти не учитываются интересы населения, которому особенно им сельскохозяйственного оборота агрокультурных земель. Причем этот ущерб

во многих случаях значительно может превышать выгоды, получаемую от осуществления строительства при размещении объекта на плодородных землях.

Необходимо в каждом конкретном случае находить оптимальный вариант исходя не из ведомственных, а общегосударственных интересов. Поэтому для экономического анализа земель, и создания условий, при которых предприятия, организации и учреждения были бы заинтересованы в использовании под строительство земель, а также в их использовании в сельском хозяйстве или наименее ценных земель, необходимо при сравнении вариантов размещения объектов строительства находить народную экономику, связанный с изъятием земель.

Единогласно ученым о порядке исчисления ущерба не выработано, по мнению было бы период социализма, предлагающих мелочную его исчисление суммой убытков землепользователей и стоимости валовой продукции растениеводства, полученной с отведенной площади за количество лет, на которые выносятся земельный участок. Валовую продукцию определять исходя из среднегодовой урожайности, начиная с 1-го лет на этих землях по государственному рыночным ценам, действующим в зонах с худшими условиями производства соответствующей сельскохозяйственной продукции. При отводе земель в постоянное пользование, а также краткосрочное, при котором учитываются верхняя плодородная слой почвы, выносятся из расчета за 100 лет.

Введение экономической защиты природы и совершенствование законодательства по усилению государственного контроля и повышению роли землеустроительной службы было предложено в качестве одного из путей улучшения отношений между земледельцами и владельцами плодородных земель для несельскохозяйственных нужд и сохранять сотни миллионов рублей ежегодно расходуемых на пополнение земель запасов изъятых земель из сельскохозяйственного оборота.

Для обеспечения рационального использования земель, особенно в условиях сотрудничества с иностранцами. Погрешность в зем неуклонно возрастает, и получение ее традиционными методами становится все труднее. Заблаговременно становится все труднее. Задача заключается в своевременном изобретении технологий проведения перечисленных мероприятий, изобретения их в практику, по мнению, высказанному в докладе. Научкой и первым делом является обязательным установление высшей эффективности применения при изучении земель материалов дистанционного (космического) зондирования земель.

Продуктивность труда при проведении почвенных и геоботанических обследований методом ключевых участков по мнению, высказанному в докладе, растет примерно вдвое, обеспечивая нужное качество работ. Прямые же бо-

лее совершенных технологий (зачем-то обходят труд специалистов (землеустроителей, геодезистов, почвоведов, геоботаников и других), особенно на трудоемких работах (например, в лесоводстве) увеличивают объем работ при той же численности специалистов). Появилась также необходимость создания более разнообразного набора специалистов, владеющих знанием различных масштабов и широкого внедрения картографических материалов в практику управления земельными ресурсами.

Одна из важнейших источников информации о земле формируется в процессе оценки ее. Последняя включает работы по определению качества земель, установлению относительной ценности земли как средства производства по объективным природным и экономическим факторам. Проводится оценка земель, исходящая по эффективности возделывания отдельных культур и обща — сельскохозяйственных угодий. За объект оценки признаются участки агропродуцируемых земель, группы или классы земель. Исходными данными служат количество продукции с гектара оцениваемых земель и затраты на ее производство; величина валового и чистого валового продукта, дифференциальный доход и окупаемость затрат. Земли оцениваются в пределах каждой области, края, автономной и союзной республик, не имеющих областного деления, а натуральных показателях и в относительных — баллах. Обновление оценочных данных предусмотрено не реже одного раза в пять лет, а в год, предшествующий составлению пятилетнего плана социального и экономического развития.

Земля, являясь основой для развития факторов любого производства и главным средством сельскохозяйственного производства, не имеет упорядоченной характеристики производимых продуктов, и тем не менее как по другим средствам производства четко определяем мощность и производительность. Дело в том, что уровень развития хозяйства складывается из бедности производства отдельных сельскохозяйственных культур по многим за счет от качества земель, их производительной способности. Однако и не затрачивая много труда и материальных ресурсов дают различные результаты, если они принадлежат к землям различного качества. Причем эти различия не являются интенсификацией сельскохозяйственного производства, проявляются все больше.

Отсутствие данных оценки земель осложняет возможность эффективно использовать (с учетом имеющихся ресурсов) планировать производство и заготовки сельскохозяйственной продукции. Затрудняется также объективная характеристика работам сельскохозяйственных предприятий, так как неизвестно, в какой степени получаемая урожайность или ее относительная сельскохозяйственная продукция обусловлены качеством земель и в какой — интенсификацией производства или уровнем ведения хозяйства.

Хорошие показатели урожайности, доходности, низкая себестоимость растениеводческой продукции не всегда являются результатом высокого уровня хозяйственной деятельности и высокого уровня качества земель и их местоположения. В то же время хорошая организация производства и высокая культура земледелия могут быть неизвестны в хозяйствах с худшим по качеству землями. Оценивается не работа сельскохозяйственных предприятий без достаточного учета качества земель.

Земли по своей производительной силе даже в пределах одного хозяйства имеют большие различия. Практически трудно найти хозяйства с одинаковым по качеству и местоположению земельными местностями свою деятельность в одинаковой природной и экономической обстановке. Указанные различия оказывают огромное влияние на результаты работы отдельных хозяйств, районов, областей, краев, АССР. Однако они учитываются недостаточно при установлении расчетов сельскохозяйственных предприятий с государством. А это ставит многие из них в неравные условия и приводит к снижению материальной заинтересованности целей производственных коллективов и отдельных работников в результатах своей работы.

Различные земли по-разному пригодны для возделывания тех или иных сельскохозяйственных культур. В постановлениях ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства за счет межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» (1976 г.) указано на необходимость углубления и совершенствования ампальной специализации, расширения рационального использования земель, благоприятных природно-климатических и экономических условий каждого района страны для получения большего количества сельскохозяйственной продукции и снижения затрат¹.

Волею волю мобилизуя природные и человеческие условия путем объединения земель, рационального использования земель и обменов сельскохозяйственного производства по территории (обычно в процессе землеустройства с использованием данных оценки земель), можно значительно больше получать продукции при тех же затратах. Данные о производительной способности земель являются в настоящее время важнейшей характеристикой земельного кадастра, который будет содержать сведения о правовом положении земель, их количестве, качественной характеристике, производительной способности, фактическом использовании, природных условиях (характере рельефа, растительности, гидрографии, климате), хозяйственном использовании и другие факторы, которые характеризуют единый государственный земельный фонд страны и необходимы для управления земельными ресурсами.

В кадастр будут включены сведения не только по административным единицам, но и по отдельным природно-хозяйственным выделам. Для ведения земельного кадастра разработано природно-сельскохозяйственное районирование земельного фонда страны. Выделены три класса, которые подразделяются на 14 зон с последующим делением их на 65 провинций. В пределах провинции определено около 400 угодий.

Выделы характеризуются сравнительно однородными (для каждого урочья) почвенно-климатическими условиями и соотношением почв, эрозийными процессами, экологическим производством.

Составлена также обобщенная классификация земель, в ней выделены 37 классов, однородных по природно-производственным условиям, определяющим общность технологий использования земель, направленности приемов возделывания их продуктивности и охраны. Классы объединены в 7 категорий земель по признакам преимущественной пригодности в сельскохозяйственном производстве под определенные виды угодий (пашни, сенокосы, пастбища и т. д.), исходя из сопоставления использования площади этих выделов по угодьям. Они содержат подробную характеристику об их пригодности для сельского хозяйства и других нужд. Районирование и классификация также применяются непосредственно для проведения земельно-оценочных работ (районирование — для выделения оценочных районов, классы — на объект оценки) и в целом, что и обеспечивает практическую ценность данных земельного кадастра в целом.

С увеличением числа показателей о земельности при проведении земельного учета земель и земельного кадастра увеличивается возможность анализа использования земель, а также повышается эффективность учета земель. Это способствует земельному законодательству и установлению норм рационального землепользования. Данные о фактическом размещении земель по категориям, классам и категориям позволяют составлять возможности земель (по природным и приобретенным) с использованием их по угодьям, а также определять уровень мобилизации каждого землепользователя (район, область, край, республика и по странам в целом) при учете земель, а также резервы земельных ресурсов, выявлять резервы расширения площадей высорочорудничных угодий.

Данные земельного кадастра будут предоставлены в связи с этим предложено выполнять по дальнейшему изучению земельных ресурсов, прежде всего с применением методов геоинформационного зонирования земель. Сейчас составляются мелком- и среднемасштабные карты земель с отображением на них угодий, почв,

растительности и другой информации о земле, сведения из которой выделяются классы и категория земель, и уточняются природно-сельскохозяйственные районирование земель. Уточнение данных об оперативные данные о состоянии почвенного покрова; степень проведения эрозийных процессов и выявление площадей, на которых при исправленном водном балансе (или при внесении удобрений) соотношение к земле урочья не только экологического, но и естественного плодородия существенно повышается.

Данные земельного кадастра по административным районам и природным выделам — основа для реализации задачи совершенствования систем ведения сельского хозяйства и разработки его в каждой области, крае, республике с учетом при этом природно-экономических условий и качества земель. Данные используются при выделении угодий, социалистического соревнования между производственными сельскохозяйственными коллективами, выделении дополнительных резервов роста урожайности сельскохозяйственных культур и рентабельности производства, совершенствовании размещения и специализации сельского хозяйства, создании условий для получения равных доходов хозяйств, расположенных разными по качеству и местоположению землями и т. д.

Но даже самой подробной и полной информацией о земельных ресурсах недостаточно для обеспечения в каждом конкретном случае рационального использования. Нужны соответствующие прогнозы, предпринятые и preventивные мероприятия по землеустройству. Через осуществление мероприятий по государственной политике в области пользования земель, видоизменяется все новое и нерешенное в практику рационального землепользования, повышения культуры земледелия.

От уровня работ по землеустройству зависит охрана других природных ресурсов (лес, вода, воздух, fauna и др.) и совершенствование охраны природы в целом. Следует добиваться, чтобы каждый гектар земли использовался только на основе соответствующих землеустроительных мероприятий (лесоводства, водохозяйства, административный район, область, край, республика должны располагать нестрогими обоснованными программами по использованию земель по назначению земель, ее охране, повышению продуктивности, разработанными в тесной увязке с перспективами социального и экономического развития территории охраняемых мероприятий. Эти программы служат основными предельными документами по рациональному земле-

¹ Правда, 1976, 2 июня.

пользованию. И одна из главных задач состоит в том, чтобы координировать свои органы управления, и в первую очередь — главные (в виде землеустроительных органов, предприятий и проектных организаций) обеспечить их постоянное совершенствование).

Сложившаяся система землеустроительных работ соответствует действующему порядку планирования. Она состоит из генеральной схемы использования земельных ресурсов страны на перспективу, аналогичных схем по союзным республикам и экономическим районам, схем землеустройства областей, краев, автономных республик, административных районов и отдельных населенных пунктов. Такие схемы способствуют научному обоснованию территориального планирования мероприятий по рациональному использованию и затем через землеустроительные органы (институты и техникумы) — их реализации. Такой порядок позволяет организовать лучшее использование земельных ресурсов и в едином подходе.

В настоящее время составляется схема землеустройства областей, краев, АССР и административных районов, на основе которых выделяются районы земель и устанавливается ответственность их освоения. Происходит улучшение существующих сельскохозяйственных угодий, совершенствование распределения земель определенных категорий между землепользователями, обосновывается размещение производственных центров и населенных мест, осуществляется защита почв от эрозии, рекультивация нарушенных земель и другие мероприятия, обеспечивающие рациональное использование земель. Составляется проект землеустройства и отдельные проекты хозяйственных без предельной обработки основных объектов по району в целом (или группе хозяйств) по сезонным требованиям по совершенствованию обводнения и деривации.

Опыт показал актуальность и практическую ценность схем землеустройства. Так, в Белоруссии схемы землеустройства разработаны по всем районам и областям. Наряду с решением ряда других важных вопросов землепользования выявлено более 2 млн га земель, пригодных для возделывания в интенсивной сельскохозяйственной оборот, определена очередность их освоения.

Такие работы ведутся также в Аргентине, Колумбии, многих областях РСФСР и Украины. По завершении их будут получены данные о резервах волевых полей, сельскохозяйственной территории оборот с определенным затрат на эти цели. При разработке схем и проектов землеустройства должны учитываться и реконструкция ученым.

Узловыми схемами необходимым также при составлении проектов планировки и застройке сельских населенных мест, организации мелкотоварных работ, увязки их с перспективками развития сельского хозяйства.

Особого внимания заслуживает проблема защиты почв от эрозии. Несмотря на принятые меры, все еще немалая площадь земель подвергается эрозийному процессу. Происходит снижение уровня естественного плодородия земель, которое приходится компенсировать дополнительными материалами и трудоемкими затратами. Землеустроительные проектные организации стремятся выполнить большие объемы работ по землеустройству и созданию оптимальных территориальных условий для вовлечения в практику комплекса противоэрозийных мероприятий, в первую очередь агро-технических, на самых доступных и наиболее материалоемких и эрозийных. Помимо этого, на основе проектов землеустройства, внедрение практикой полей полевых склонов и по горизонтант будет способствовать задержанию на выходы миллиардов кубометров влаги.

Заслуживает внимания рекультивация нарушенных земель, при добыче полезных ископаемых и торфа, проведении строительных и других работ. По данным инвентаризации, таких земель насчитывается 2 млн га. Две трети из них находятся в земельно-лесной зоне. Темпы освоения нарушенных земель возрастают. Так, в 1971 — 1975 гг. было рекультивировано 1878 тыс. га, а за 4 года десятой пятилетки — 5,5 тыс. га, на их долю приходится значительные угодья — 250 тыс. га, в том числе 120,4 тыс. га — под пахоту. Особенно эффективна рекультивация шаработанных территорий. При затратах на освоение 600—650 руб./га, напользователи едят хлопьями. Невероятно высокая урожайность составляет 30—40 ц зернофуражи — 200—300, овса — 400—450, сена — до 80 ц с гектара рекультивированных территорий. В то же время рекультивации и освоение территории проводится недостаточно активно.

Совершенствование работ по науке и ширине земель, их государственному учету и земельному кадастру, землеустроительному проектированию и проектированию, ведению государственного земельного кадастра с мерами по совершенствованию земельного законодательства, улучшению организации работ по защите почв от эрозии, рекультивации и мелкотоварных хозяйствам, реализация которых будет способствовать более эффективному использованию и охране земельных ресурсов, как это вытекает из решений XXVI съезда КПСС.

ПЛАНИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ

ПРОБЛЕМЫ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ СПРОСА НА ТОВАРЫ КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

А. Лобко,

инж. стр. НИИ при Госплане СССР,
стар. экон. наук

Коммунистическая партия и Советское правительство неуклонно заботится о наиболее полном удовлетворении растущих материальных и культурных потребностей трудящихся. Важное значение придается предметам быта и изделиям культурного назначения, использование которых существенно меняет условия, уклад и даже стиль жизни семьи, оказывает благотворное влияние на развитие общества в целом. За годы десятой пятилетки значительно увеличилась реализация на основе вывозных видов базиса товаров, в том числе цветных телевизоров — в 3,5 раза, пылесосов — на 28%, холодильники и морозилки — на 19, часов — на 12; значительно возросло производство холодильниками, фарфоро-фаянсовой посудой, мебелью, товарами бытовой химии и другими изделиями. Ныне обеспеченность населения страны (в расчете на семью) составляет по радиоприемникам и радиолам — 84 ед., телевизорам — 83, холодильникам — 82, швейным машинам — 64, велосипедом и мопедам — 50, электровелосипедом — 26, стиральным машинам — 70 ед.

Вместе с тем достигнутый уровень торговли предметами культурно-бытового и хозяйственного назначения недостаточен для удовлетворения платежеспособного спроса населения.

В связи с направлением развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг. предусматривалось, что среднегодовые темпы производства культурно-бытовых товаров составит 9,5%, однако фактически в десятой пятилетке этот показатель не достигал 8%. Промышленность не выполняла заказов торговли.

В целях более полного удовлетворения спроса населения Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. нацелено опережающее развитие производства товаров культурного назначения и хозяйственного назначения по сравнению со всеми товарами народного потребления. Так, если выпуск этих предметов в промышленности в десятой пятилетке возрастает на 27—28%, то культурно-бытовых — на 40%. При этом задан по росту выпуска изделий устанав-ляемых по отраслям: радиоприем-

ности — в 1,7—1,9 раза; производство средств связи — в 1,5—1,8; электронной — в 1,8—1,9; бытовых — в 1,4—1,6 раза; авиационной, машиностроительной, электротехнической промышленности — в 1,4—1,5 раза; промышленности строительных материалов, лесной, деревообрабатывающей и приборостроения — в 1,3—1,4 раза.

Главными органами и промышленными предприятиями в единичной пятилетке предстоит провести большую работу, направленную на достижение значительных объемов и структуры производства и устранения дефицита ряда изделий, возмещающего, в частности, из-за некомплексного подхода к планированию исходных материалов и недовучета спроса населения. Так, с ноября 1976 года Миллдетротек-арма СССР каждые 2 мин слодит стиральная машина «Звезда-автомат», имело 11 рабочих программ и барабан емкостью 3 кг стиральной машины, значительно облегчающий труд в домашнем хозяйстве. Однако в 1980 г. доля таких автоматов в общем производстве стиральных машин страны составляет всего 0,43%. Развитие производства стиральных машин-автоматов во многом ограничено и тем, что основная масса изделий фонда — оснащена специальной электродеривацией.

Выпуск видеомагнитофонов не увязан с подготовленным видеокамер и видеофильма, а большинство производимых телевизоров не приспособлено для прямого подключения видеомагнитофона. Поэтому массово приходится покупать дополнительные специализированные устройства. Ремонт таких технических сложных изделий, как видеомагнитофоны, также не налажен.

Развития бытовых кондиционеров населения из-за отсутствия времени деривации из-за отсутствия информации (практически отсутствуют асортимент (практически отсутствуют специализированные торговельные свойства), отсутствием выпуска малогабаритных многофункциональных кондиционеров в малом и среднем исполнении. Не обеспечена

еста их поставка по заказам торговых организаций в определенные месяцы или партии и в каталогах. Нестачки по количеству и качеству и установке и гарантийному ремонту кондиционеров, особенно в РСФСР и на Украине.

Черезрядно усложнен гарантийный ремонт и обмен традиционных товаров культурно-бытового назначения. Только в Российской Федерации очередь владельцев холодильников, нуждающихся в гарантийном ремонте, по причине отсутствия запчастей частей, постоянно составляет 7,5 — 10,5 тыс. чел. тогда как по существующим условиям, если в течение двух недель гарантийный ремонт не произведен, то владельцы должны выдвигать справки на обмен неисправных изделий. Однако нужно рассчитывать и в рамках обмена производители отказываются в обмен нестандартных и неисправных изделий на новые.

Приведенные примеры говорят о том, что различные ведомства производства, торговли и бытового обслуживания — исходя из своих интересов, не учитывают главное — интересы потребителей и создают искусственные трудности, приводящие к неспособу удовлетворению спроса.

Проблема повышения качества продукции была и остается злободневной. Промышленностью за последние годы немало сделано для улучшения качества предметов быта, усилился их надежность и комфортабельность. Если в начале десятилетия пятилетия государственной Знания качества имело 750 наименований товаров культурно-бытового назначения, то сейчас — около 6 тыс. Хорошей репутацией у потребителей пользуются многие марки отечественных часов, фотоаппаратов, авторемонтных автомобилей французской и японской посуды. Повысилось качество швейных машин. В 1975 г. ни одна из них не претендовала на импорт. По качеству швейных машин в четыре раза лучше выпускаемых моделей отечественным государственным Знания качества, и они занимают почти 60% в общем объеме производства. Повысилось надежность и техническое устройство, внешний вид бытовой аппаратуры магнитной записи. Сегодня производится пять моделей магнитофонов, обладающих техническим питанием. Однако общий объем их выпуска пока невелик — возможности более 7%.

Изменилась сдвиги не дает ослаблен удовлетворительно качество всех культуротоваров. По данным торговых инспекций, брак выпущенной мебели достигает в предприятиях Узбекской ССР свыше 40, а в Казахской ССР — около 28% проверенного количества изделий. В целом по стране этот показатель также высок — почти 15%. Неудовлетворительно только качество изделий. Ежегодно доля забракованных и сиженных в сортировке изделий на стеклах на числах проверенных составляет свыше 15%. В качестве меры, направленной на повыше-

ние качества, принято, что теперь годовые планы (в составе пятилетних) должны утверждаться с указанием общей производительности изделий высшей категории. Усиление контроля также должно aiutare να είναι να привлекать внимание производителей, отчаянной запроса населения. Критерием качества, его экономический эффективности является стандартизация. Стандарти и технические условия та Стандарта и качества, которой руководствуются при контроле качества. Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 августа 1974 г. о повышении и усилении ответственности хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. Государству и министерствам, учреждениям и ведомствам поручено завершить в 1979 — 1981 гг. разработку комплексной программы стандартизации по важнейшим видам товаров, обеспечения в ней высокие требования к сырью, материалам, комплектующим изделиям и готовой продукции. Кроме того, министерства и ведомства совместно с Госстандотом СССР должны утвердить головные организации по государственным испытательным заданиям видов товаров. Методические рекомендации государствам, институтам, наглядно, контролю за правильностью их проведения возложены на Госстандарт СССР.

По-прежнему важна организация контроля. Его выделены четырехступенчатая система — на промышленных предприятиях, оптовых базах, в магазинах, и организация Государственного контроля СССР — она не ограждает торговлю от провозничества недоброкачественных изделий. К тому же это дорого обходится обществу в объеме контроля занемто около 1 млн. специалистов.

В силу материальной и административной зависимости ОТК от руководящих промышленных предприятий вымывает из условий существования на уровне нормативно-технической документации по производству и доукомплектовывает выпуск продукции неадекватного качества. Обязательный контроль как уже неоднократно говорилось в печати, предельно вымывает ОТК из подчинения фабрик и заводов и переводит их в систему независимых органов Государства СССР. Контроль за качеством должен осуществляться непосредственно на промышленных предприятиях.

Совместительство систем контроля за качеством зависит не только от организационных, но и от экономических и правовых мер. Позволение по порядку предпринимать и рассматривать претензии, предпринимать в определенных и урегулирования спора и районской по хозяйственным договорам, выделено в действие с 1 января 1974 г. интересы авторов нарушены, не только несут право, но и обязаны предъявлять претензии (в том числе обжаловать претензии) предпринимать, организациям и учреждениям. Между тем

в настоящее время отложено в различные организации торговля мало заинтересованы в предоставлении штрафов за низкое качество товаров, поставленных промышленностью. Штрафы, как правило, не выплачивают объективно, частично не возбуждают промышленность неумышленно выполнять все обязательства по хозяйственным договорам. Естественно, штрафы должны существовать не отразиться на козырьчатой деятельности тех, кто их получает и платит. Действительно, начиная с 1971 г. штрафы едва остаются в своем развитии, они лишь 5% суммы превышения штрафов, полученных над уплаченным. При этом только четверть этих средств может быть использована на материальное стимулирование. В отпущенной торговле культурами в РСФСР на повышение из этого фонда в расчете на одного работающего приходится в месяц только около 1 руб. 1 цент, заинтересованность оптовой торговли в контроле за качеством практически отсутствует. Еще менее заинтересованы в предоставлении штрафов промышленностью розничная торговля. С 1976 г. вся сумма превышения штрафов, полученных над уплаченным, поступает в фонды материальных организаций, заносится в бюджет. Это противоречит принципам хозрасчета и природе самих санкций, которые должны возмещать материальный ущерб, наносимый поставкой недоброкачественных товаров.

На наш взгляд, целесообразно в распределении оптовой торговли оставить до 30% сумми превышения штрафов, полученных над уплаченным, а в розничной торговле восстанавливать существовавшую ранее систему, при которой сумма превышения полученных штрафов над уплаченным остается в распоряжении хозрасчетных магазинов и торговых фирм.

Повышению роли стимулирования стимулы в увеличении выпуска товаров высшего качества и расширения ассортимента будет способствовать новый вариант стимулов, при нарушении условий оплаты и аттестации и качеству аттестованной продукции изделия лишаются государственного Знака качества, а отчисления в фонд государственного стимулирования соотножаются на сумму поощрительных надбавок, направленных в фонд с начала года, в котором выявлены нарушения. При высшем государственного Знака качества новым видам товаров устанавливаются на эти товары повышенные оптовые и розничные цены соответственно на весь срок действия Знака качества. При значительном ухудшении качества выпускаемых товаров и присвоения им государственного Знака качества отчисления в фонд государственного стимулирования производственных объединений (предприятий) производится в уменьшенных размерах.

Деятельность материальной заинтересованности промышленности в выпуске высококачественных товаров подтверждается при производстве изделий с одним

проблемой стимуляции. В расширении предприятий оставалось 30% суммы надбавки к розничным ценам на эти товары. Из них почти часть использовалась на возмещение затрат, связанных с обеспечением и выпуском новой продукции для обеспечения необходимой рентабельности ее производства, остальные 10% надбавки зачислялись в фонд материального поощрения работников.

В системе экономического стимулирования в повышении качества продукции большое значение имеют цены. Нередко скажем, мало предприятия делят время вымывают морально устаревшие изделия, не для которых спланированы ассигнования. Хотя привнесла цену уже перестает соответствовать уровню качества, предприятия экономически заинтересованы и стимулируются в сторону повышения качества. В результате в торговле образуются огромные запасы неходовых товаров. Неиспользовано, на наш взгляд, более регулярно перематывать предприниматели цен на товары культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Кроме того, следовательно, морально устаревшие, более техникой выпускаемой немобильности со стандартизацией и аттестацией.

Для возмещения потерь от уплаты товаров устаревших моделей и фиссов и частично потерявших первоначальное качество в торговле создается за счет 0,5% розничного товарооборота. С началом того года сумма потерь увеличивается. И хотя упущения морально устаревших товаров, ни правило, производитель ежегодно более выпущенных изделий по стоимости, не реализованных, компенсируется не в полной мере. Поэтому в торговой сети наблюдается нарастание многократности использования неадекватности. Старение моделей товаров и их обновление — процесс естественный. Он обусловлен быстрым продвижением в промышленности при развитии материального прогресса, меняющимися запросами покупателей. Образование фонда для возмещения потерь от уплаты, с точки зрения его принципиально неадекватности, вызывает сомнений. Однако его создание только за счет прибыли торговли, как это делается сейчас, на наш взгляд, экономически неадекватно. Покрытие штрафов потерь, возникающих в связи с упущениями, по мнению определяется деятельностью промышленных предприятий, которые при выполнении плановых заданий выпуска изделий в соответствии с изменением спроса, не выполняем заказов торговли. Поэтому производственные предприятия могут быть экономически выгодно привлечь к покрытию указанных потерь.

В качестве одного из вариантов можно предложить установить скидки с отпущенных цен и вводить в складной розничного звена и архаизацию их для возмещения потерь от уплаты. Приемлем

и другой вариант — создание в определенной мере фонда изданий не только в торговле, но и в промышленности примерно в том же порядке, который применяется ныне в торговле. Целью фонда является этого фонда представляется в форме оплаты счетов торговых организаций, в которых приведены необходимые данные об успешных товарах и представляется обобщенные суммы долгового участия промышленных предприятий в покрытии возникающих потерь.

Одним из условий решения проблемы удовлетворения спроса населения является современное обобщение ассортимента товаров. Например, при удовлетворении задачи Министерства торговли СССР на электротовары и напоями не удовлетворяется потребность за электротоварами в подзарядном, разрядном, тепловым покрытием подопоя и другим элементами комплектности, а также на напоях с импортной техникой. При этом наблюдается увеличение производства и поставки на рынок указанных электротоваров и электронапоями без увеличения объема выпуска производства. Поэтому необходимо было бы спрос и дать бы дополнительно товарообороту 20 — 25 млн. руб. в год.

Несмотря на большое значение обобщения ассортимента в сбалансированности спроса и товарного предложения, доля новых культуртоваров в производстве остается незначительной. На межреспубликанских оптовых ярмарках за 1981 г. из предложенных промышленностью РСФСР и прочие изделия она составила 7,5%. Причем в числе изделий выделяется в принципиально новые изделия, а незначительно модернизированные традиционные товары (с улучшенной отделкой, измененной формой и т. п.).

Учитывая неблагоприятное положение дел в освоении и увеличении выпуска новых товаров, в числе первоочередных задач на ближайшую перспективу и дальнюю перспективу предусматриваются целевые комплексные научно-технические программы увеличения производства новых товаров.

Министерствам и ведомствам разрешено вносить изменения в годовые планы производственных объединений (предприятий), если они указываются по сравнению с утвержденным планом общее количество выпускаемых изделий и другие показатели в связи с освоением и увеличением выпуска новых товаров высокого качества для населения. При этом производственные объединения (предприятия) должны своевременно уточнять в торговые хозяйственные организации.

Определяющую помощь предприятиям промышленности в освоении и выпуске новых изделий оказывает Всесоюзный постоянный павильон лучших образцов

товаров народного потребления Министерства торговли СССР и его филиалы в союзных республиках и крупных промышленных центрах. Задача павильона состоит в том, чтобы заинтересовать предприятия в освоении и выпуске новых видов товаров. Если предприятие выбрало подходящие и условия своего производства образцы, то оно берет на себя договорное обязательство — осветить выпуск того или нового изделия. Для заинтересованности предприятий и выпуска новых изделий и изделий (наименования) в розничной цене установлена надбавка на срок до трех лет, а до 15% суммы надбавки отчисляется в фонд резервирования создания новых видов товаров высокого качества. Кроме того, за освоение новых лучших образцов товаров работникам промышленных предприятий incentive совет павильона присуждает денежные премии.

Однако многие предприятия, берущие образцы, своевременно не освещают выпуска продукции и не несут ответственности за нарушение сроков освоения. На наш взгляд, следовало бы установить порядок, согласно которому и заводам и фабрикам при нарушении договорных обязательств в отношении освоения и выпуска новых товаров — применять штрафные санкции. Целесообразно, чтобы одновременно Госкомед СССР упростила процедуру утверждения как новые товары. И сейчас, теперь путь от изготовления образца изделия, даже простейшего, до массового его выпуска занимает многие месяцы.

В связи со значительным ростом производства новых товаров все большее значение приобретает наименование Осемидесятилетия, позволяющее в этом же году осуществлять формирование научных потребностей и эстетических вкусов населения. Сейчас важно не просто ориентировать производство на потребности новых товаров, а предварительно научно обосновать предлагаемый ассортимент изделий, причем не только на основе удовлетворения спроса, но и меркантильней по формированию спроса, подготовке рынка для успешного продвижения новых изделий и сферу потребления. Правильность составления формирования спроса предполагает необходимость учета покупателей по возрасту, доходам, расходам, структуре, семейным и другим характеристикам.

Изучением потребности рынка, характерной производств большого количества простейших товаров практически сейчас мало кто занимается. В разряде дефицитных числятся сотни изделий, ответственность за развитие производства которых и удовлетворение ими рынка возложена на советские министерства республик и Украины. СССР, например, заказы торговли удовлетворены на деревянные складные кровати — в среднем 43%, носилки детские — 51, радиолы детские — 93% в Белорусской

ССР потребности рынка в футбурлах для взрослых фанера обесценивается на 40%, в обуви и садовых рыбах — на 60%, в играх, в пришеях для белья — на 100%. Список дефицитных «элементов» товаров не сократился, и, напротив, наблюдается устойчивой тенденцией к увеличению, причем даже за счет изделий, которые недавно были на рынке в достаточном количестве.

В условиях, когда не выпускаются централизованно товары выпускают сотни предприятий более 20 союзных, союзных республиканских и местных предприятий промышленности, возникает объективная необходимость в создании координирующего центра при Министерстве торговли СССР (естественно, в форме соответствующим образом), который мог бы распределять заказы торговли между предприятиями промышленности, побуждая случаи резервирования отдельных товаров. При создании такого центра следует использовать положительный опыт, накопленный координационными комитетами от республик (РСФСР, Белоруссия, Прибалтика, Молдавия). Деятельность подобного координирующего центра способствовала бы и созданию новых предприятий, выпуску культуртоваров, располагающих необходимыми производственными ресурсами, но не знающими спроса населения.

Известно, что развитие рынка во многом определяется созданием четких хозяйственных взаимоотношений между производителями и потребителями, взаимными сферами обращения. Практика показала, что наибольший эффект достигается, как правило, при взаимных действиях хозяйственных партнеров. В соответствии постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР (июль 1979 г.) установлено, что при таких условиях договор между производителем и потребителем (предприятиями) промышленности и организациями государственной и кооперативной торговли должны заключаться на пятилетний период. Объем составов по договорам на пятилетний период (с расширением по годам) определяется, как правило, по групповой номенклатуре (ассортименту). При разработке годовых планов номенклатуры (ассортимент) выпускаемых товаров детализируется и уточняется, но не позднее, чем за полтора месяца до начала. Объем

в качестве генеральных постановлений товаров, выпускаемых всеми объединениями и предприятиями, независимо от их ведомственной подчиненности, будут определяться в основном на оптовом уровне. Головные промышленные министерства (или во их поручению ведомственные объединения). Это повышает роль и ответственность государственных торговых предприятий становится основным звеном в системе хозяйственных связей торговли с производством.

Для усиления ответственности Министерства торговли СССР и промышлен-

ных министерств объединения и предприятия отрасли производят культуртовары, за более полное удовлетворение спроса вводится в практику заключение пятилетних соглашений непосредственно между Главным управлением (проблемными комитетами оптовых компаний (базис) и промышленными объединениями (главными управлениями министерств). В этих соглашениях предусматривается обязательства по обобщению ассортимента, улучшению внешнего вида изделий, расфасовке товаров, установлению цен на их розничные партии и особенно водные изделия, дифференциации торговых скидок в зависимости от качества и потребительских свойств поставляемых товаров, учетом складывающегося на них спроса.

Успехе плановых заданий на различных уровнях будет способствовать то, что годовые договоры между торговыми предприятиями и производственными объединениями (предприятиями) станут заключаться на основе пятилетних соглашений. В договорах между непосредственными производителями и торговлей конкретизируются объем, ассортимент и условия поставки товаров с учетом спроса населения. В целях повышения ответственности изготовителей за нарушение договорных обязательств по поставкам товаров детского ассортимента (детские комбинезоны, шпальто-шпальтоны, принадлежности к ним) устанавливается повышенный размер штрафа, взимаемого за их недопоставку, по сравнению с размерами штрафов при недопоставке других товаров. Повышается роль оптового звена в формировании ассортимента, ритмичном товаронаращении магазинов, подборе сортов товаров, освоенных уступкой в изготовлении и продаже. Для этого договоры между оптовыми базами и предприятиями розничной торговли предусматривают ответственность без задержек по мере избыточного снабжения магазинов товарами в необходимый ассортимент, а также ответственность розничной торговли за наличие ассортимента ассортимента в магазинах. При образовании фонда материального поощрения и премирования будет учитываться выполнение этих договорных обязательств.

Важной проблемой развития внутреннего рынка является совершенствование организации торговли. При планировании развития торговли должно уделяться внимание дальнейшей концентрации продажи культуртоваров в крупных специализированных магазинах, универмагах, торговых центрах. Это позволит повысить культуру обслуживания населения, сократить время затрачиваемое население на покупку товаров, более эффективно использовать торговые площади, улучшить изучение покупательского спроса, усилить его воздействие на производство. Например, выделение в спе-

теме Ленхэтора розничного объединения «Энергия», торгующего электротехникой, позволило обеспечить демонстрацию покупателям широкого ассортимента выпускаемой продукции, стране контролируют качество товаров (в штате объединения 25 магазинов), одновременно предвзят штрафные санкции поставщикам. Благодаря тому, что товары в салонах «Энергия» продаются по образцам, с доставкой на дом с централизованного пригородного склада объединения, удалось исключить из цепи товарооборота звено «склад — магазин» и добиться ежегодной экономии на транспортных расходах около 30 тыс. руб. На временно отсутствующие на складе товары средней марки применяются заявки. При поступлении нужного товара покупатель извещается об этом и приглашается для оплаты заказа. По типу фирмы «Энергия» в Ленхэльторе создается объединение «Экран». На 26 магазинов, торгующих самым телевизорам вместе с другими нуждотоварами, будет выделено 10 специализированных магазинов-салонов, а в 16 магазинах продажа телевизоров прекратится.

Однако сеть крупных специализированных магазинов в целом по стране развивается чрезвычайно медленно. Не разработаны перспективные планы развития и размещения специализированной

сети предприятий розничной торговли не только для многих крупных промышленных и областных центров, но и для ряда столицы союзных и автономных республик. Ассортиментный профиль вновь построенных магазинов определяется без должного внимания магазинами «Товары для инвалидов», «Школьник», «Вес для спорта» и т. п. Низкая квалификация работников специализированных магазинов, в результате чего продавцы зачастую не знают сравнительных характеристик моделей, правил пользования ими, порядка продажи и обмена, не умеют продемонстрировать товары в действительности. Медленно развивается сеть фирменных магазинов промышленных министерств, которые должны дополнять сеть специализированных розничных предприятий и быть образцово-показательными в научении спроса и методов продаж.

В новом направлении предстоит большая работа по устранению указанных недостатков, разработке соответствующих планов производства, рациональной специализации розничной сети и концентрации торговли с тем чтобы повысить удовлетворить спрос населения на товары и услуги.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

XXVI СЪЕЗД КПСС О ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ

О. Рыбаков,
д. р. экон. наук

Укрепление братского сотрудничества с социалистическими странами — важнейшая составная часть внешней политики КПСС. В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что уверенное развитие той или иной социалистической страны, успешное решение ею таких проблем, как обеспечение энергоресурсами и сырьем, внедрение новейших достижений науки и техники, невозможно без связей с другими братскими странами¹.

Намечаемая пути дальнейшего экономического строительства, КПСС исходит из того, что СССР, как и другие государства, стремится использовать преимущества, которые дают внешнеэкономические связи, в целях мобилизации дополнительных возможностей для повышения эффективности производства и ускорения темпов научно-технического прогресса. Эффективное объединение сил и средств братских стран происходит на основе углубления процессов социалистической экономической интеграции — широкой специализации и кооперирования многих отраслей материального производства, совместного использования научно-технических достижений стран.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., утвержденных XXVI съездом КПСС, поставлена задача изыскивать новые возможности развития сотрудничества для рационального использования научно-технического и производственного потенциала, материальных, финансовых и трудовых ресурсов стран социалистического содружества в целях решения общими усилиями проблем интенсификации экономики, создания дополнительных источников товарных ресурсов².

Выдвигая это требование, КПСС учитывает, что сотрудничество СССР с социалистическими странами, его участие в социалистической экономической интеграции осуществляется на высоком уровне. Объем внешней торговли СССР с социалистическими странами составляет более 45 млрд. руб., в том числе со странами — членами СЭВ — около 42 млрд. руб. Советская экономика занимает важное место в международном социалистическом разделении труда. Взаимовыгодные торговые, экономические и научно-технические связи СССР со странами — членами СЭВ волевыми в сферу народнохозяйственного планирования, а их развитие стало одной из узловых хозяйственных задач. Экономика СССР по все большей степени испытывает многогранное влияние процессов социалистической экономической интеграции. Сегодня большинством

¹ См.: Л. И. Брежнев. Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXVI съезду Коммунистической партии Советского Союза и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. М., Политиздат, 1981, с. 11.

² Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года. М., Политиздат, 1981, с. 84.

ство отраслей народного хозяйства СССР так или иначе связано с поставками товаров в социалистические страны или использованием товаров, импортируемых из этих стран, с межотраслевой и внутриотраслевой специализацией и кооперированием производства, научно-техническим сотрудничеством.

СССР путем сотрудничества с братскими социалистическими странами удовлетворяет свои нужды во многих видах изделий, и в первую очередь в машинах и оборудовании. Только в 1976—1980 гг. в СССР из этих стран ввезено более тысячи комплектов оборудования, которых оснащались предприятия черной и цветной металлургии, нефтехимической и химической, пищевой и легкой промышленности. Поставки из этих стран обеспечивали до 40% потребностей СССР в новых судах и порогрузчиках, до 35% пассажирских вагонов, 12% автобусов, более 30% — в прокатном оборудовании. В десятом пятилетии СССР получил из братских стран около 30 тыс. грузовых вагонов, 6,5 тыс. думпкаров, свыше 6 тыс. пассажирских вагонов и дизель-поездов, более 800 судов различного назначения. Импортное оборудование позволило значительно укрепить производственную базу ряда отраслей промышленности, в частности химической, автомобильной и др.

Решению интернациональных задач способствует экспорт из СССР в социалистические страны, и прежде всего в страны — члены СЭВ, топлива, энергии, разнообразного сырья. В прошлом пятилетии в страны — члены СЭВ было поставлено (по сумме пяти лет) 370 млн. т нефти, 88 млрд. м³ природного газа, 64 млрд. кВт·ч электроэнергии. В условиях разражающегося в мире энергетического кризиса импорт из СССР на стабильной основе топлива и энергии позволяет этим странам уверенно планировать свою экономику. Импортом из Советского Союза в большинстве стран — членов СЭВ покрывается основная часть потребностей в топливе и сырье.

С помощью советских машин и оборудования в социалистических странах построены сотни крупнейших предприятий, в ряде из них созданы целые отрасли промышленности; черная металлургия, электроника, современное машиностроение. Общий объем технического содействия в строительстве важнейших производственных объектов только в пятилетие 1976—1980 гг. составил свыше 7 млрд. руб., в том числе за счет кредитов — свыше 3 млрд. руб. При содействии СССР сооружается более тысячи объектов в самых различных отраслях промышленности этих стран — членов СЭВ, причем в наибольших масштабах в МНР, СРВ и на Кубе.

С расширением социалистической экономической интеграции взаимодействие стран — членов СЭВ превратилось в многоплановую деятельность по объединению сил и средств на центральных участках народного хозяйства. Наше экономическое сотрудничество с этими странами, отметил на XXVI съезде КПСС Председатель Совета Министров СССР Н. А. Тихонов, сосредоточено на решении таких важнейших проблем, как развитие энергетики, снабжение топливно-сырьевыми ресурсами и рациональное их использование; повышение технического уровня и качества продукции машиностроения, усиление кооперации в производстве прогрессивных видов машин и оборудования; расширение ассортимента и улучшение качества потребительских товаров. Сегодня братские страны накопили немалый опыт в совместном решении народнохозяйственных проблем, особенно в топливно-сырьевых отраслях, где рост производства объективно связан с режимом увеличением затрат. Объединение материальных, финансовых и трудовых ресурсов этих стран позволило ввести в действие крупные интеграционные объекты — нефтепровод «Дружба», энергосистему «Мир», газопроводы «Братство» и «Союз». Особое место среди них занимает совместно построенный

заинтересованными странами — членами СЭВ гигантский газопровод Оренбург — Западная граница СССР, давший возможность в настоящее время поставлять в страны — члены СЭВ 15,5 млрд. м³ газа в год. На XXVI съезде КПСС отмечалась и такая совместная стройка, как Усть-Илимский целлюлозный завод, советско-монгольский горно-обогатительный комбинат «Эрдэнэт», никелевые заводы на Кубе. Ввод их в действие обеспечил значительный прирост производства крайне необходимых братским странам топливно-сырьевых ресурсов.

Практически во всех отраслях экономики, науки и техники проявляется влияние специализации и кооперирования производства. На съезде отмечалось, что уже заключено около 120 многосторонних и свыше тысячи двусторонних соглашений в этой области. Специализация и кооперирование позволили развить в ряде стран — членов СЭВ крупносерийное, технически передовое производство многих видов машин и оборудования. Уже сегодня на основе специализации около 75% изделий предусмотрено выпускать не более чем в двух странах социалистического сотрудничества, в том числе около 45% — лишь в одной. Быстро увеличивается удельный вес специализированной продукции в экспорте машин и оборудования в торговле отдельными странами — членами СЭВ. В экспорте изделий машиностроения СССР он составляет 30%, ГДР — 44, ВНР — 51, НРБ — 42, СРР — 38, ПНР — 27%. Особенно быстро растет удельный вес специализированной продукции в общем экспорте металлообрабатывающего, энергетического и электротехнического оборудования, сельскохозяйственных машин, оборудования для химической, легкой, целлюлозно-бумажной и строительной промышленности. На новое пятилетие, отмечал на XXVI съезде Н. А. Тихонов, заключены соглашения о специализации и кооперировании в производстве оборудования для атомных электростанций, тяжелых и уникальных станков, обрабатывающих центров и станков с числовым программным управлением, тракторов, сельскохозяйственных машин, горношахтного и другого оборудования³.

Специализация и кооперирование дают немалый экономический выигрыш и для СССР, обладающего мощной машиностроительной базой. Примером может служить производство легковых автомобилей «Жигули», электронно-вычислительной техники и многих других изделий. Для изготовления, например, автомобилей «Жигули» Болгария, Венгрия, Польша, Чехословакия, Югославия поставляют в Советский Союз комплектующие изделия свыше 60 наименований, получая взамен готовые машины.

Странами — членами СЭВ накоплен также немалый опыт в выпуске электронно-вычислительной техники. Только в период после подписания между ними в 1969 г. межправительственного соглашения создано 15 типов ЭВМ единой системы «Ряд», 4 типа ЭВМ системы мини-машин и около 300 типов других средств вычислительной техники. В их создании участвуют по согласованному плану около 30 научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских организаций и свыше 70 промышленных предприятий стран — членов СЭВ. Объем взаимных поставок средств вычислительной техники за 1971—1980 гг. между СССР и другими социалистическими странами составил примерно 4,7 млрд. руб.

Социалистическая экономическая интеграция во все большей мере охватывает отрасли и подотрасли народного хозяйства, которые прямо связаны с повышением народного благосостояния, с решением многих социальных вопросов. Сотрудничество в этой области осуществляется путем увеличения взаимных поставок готовых товаров, а также сырья и оборудования для расширения и модернизации предприятий, выпуска-

³ Н. А. Тихонов. Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, с. 37.

ющих потребительские товары, путем углубления специализации и кооперирования в производстве товаров народного потребления, а также соответствующего оборудования.

Благодаря специализации производства отдельных товаров широкого потребления в 1979 г. СССР поставил в другие страны — члены СЭВ 387 тыс. бытовых холодильников, 426 тыс. телевизоров, 9,2 млн. бытовых часов, что соответственно в 4,7, в 6,4, в 1,7 раза больше, чем в 1970 г. В то же время за счет поставок товаров из этих стран в Советском Союзе повышается 12% розничной торговли отдельными видами тканей, 13 — швейными изделиями, более 20 — обувью, 13% — мебелью и посудой. СССР ежегодно закупает в странах — членах СЭВ товаров народного потребления более чем на 3 млрд. руб.

Разностороннее сотрудничество, глубокие хозяйственные связи братских стран всемерно содействовали росту их экономического потенциала. И хотя последние годы, как отмечалось на XXVI съезде КПСС, оказались не самыми благоприятными для народного хозяйства ряда социалистических государств, темпы их экономического роста были высокими. В странах — членах СЭВ они за последнее десятилетие вдвое превалили темпы развитых стран капитала.

Начекая очередные задачи социалистического и коммунистического строительства, братские партии на партийных съездах глубоко анализируют достигнутые уровни развития экономики, объективные условия будущего роста. На рубеже 70-х и 80-х гг. эти условия усложнились, что вызвано рядом обстоятельств. Интенсивный путь развития, в первую очередь рост производительности труда на базе максимального использования новейших достижений науки и техники, связан с рядом трудностей. В Ответном докладе XXVI съезду КПСС Л. И. Брежнев отмечал, что для перехода к интенсивному развитию экономики, реализации крупных социальных программ, формирования коммунистического сознания нужны и время и неустанные творческие поиски.

Недостаточно активный переход к рациональному использованию уже имеющихся ресурсов, медленное освоение больших капитальных вложений, направленных на модернизацию народного хозяйства стран — членов СЭВ и как следствие менее быстрый рост общественной производительности труда усугублялись рядом неблагоприятных внешнеэкономических факторов.

В Советском Союзе объективно усложнились условия добычи энергоресурсов в важных видов сырья, которые он, исходя из интернациональных задач, поставил и поставляет в социалистические страны. Истощение эксплуатируемых месторождений, смещение добычи в восточные и северные районы страны связаны с редким возрастом производственных затрат, необходимо строить в больших размерах коммуникации, создавать инфраструктуру, проводить в широких масштабах геологоразведочные работы. Возникает потребность в дальнейшем объединении сил и средств братских стран в совместном решении топливно-энергетической и сырьевой проблемы.

Энергетический кризис, разразившийся в мировом капиталистическом хозяйстве, крайне обострил возможность приобретения топлива и энергии на мировых рынках, что выразилось прежде всего в резком повышении мировых цен на топливо и энергию. Это, естественно, отразилось на экономике социалистических стран, поддерживающих широкие внешне связи. Советский Союз, принимая во внимание сложившуюся ситуацию, оказывает братским странам большую помощь. На XXVI съезде КПСС отмечалось, что проблемы, которые возникают в ходе сотрудничества социалистических стран, решаются совместно путем выбора наиболее правильного сочетания национальных и общих интересов. Это относится, например, к установлению льготных цен на нефть,

газ и другие сырьевые и промышленные товары, поставляемые странами — участниками СЭВ друг другу.

Методы ценообразования во взаимной торговле стран — членов СЭВ позволяют избежать резких скачков цен на энергоносители, что было очень важно, учитывая большую зависимость этих стран от закупок на внешнем рынке. Так, по определению чехословацких экономистов, в 1979 г. цена на нефть, экспортируемую СССР в братские страны, составляла лишь 60% мировой. Кроме того, СССР поддерживал значительный объем экспорта нефти в ЧССР и ГДР на уровне цен 1966 г. (15 руб. за тону) в порядке возмещения предоставленных ранее Советскому Союзу кредитов на развитие нефтедобывающих мощностей. Общая валютная экономика стран — членов СЭВ, импортирующих советскую нефть, за счет разницы между мировыми и контрактными ценами составляла в 1974—1979 гг., по приблизительной оценке, не менее 3 млрд. долл. в год, причем эта сумма нарастает⁴.

Более тесное взаимное сотрудничество, совершенствование координации наших народнохозяйственных планов с другими странами — членами СЭВ, как отмечал на XXVI съезде КПСС Н. А. Тихонов, являются важным средством укрепления позиций социализма в мировой экономике, ограждения социалистических стран от влияния неблагоприятных тенденций, проявляющихся в мировом капиталистическом хозяйстве.

Качественно новый этап наступает в области специализации и кооперирования производства стран — членов СЭВ. Задача состоит в том, чтобы в большей мере нацелить сотрудничество на развитие технически более совершенных видов производства, в первую очередь в машиностроении. Большинство соглашений по специализации и кооперированию предусматривает вылет часто уже освоенных видов продукции. Поэтому сегодня речь идет о развитии микроэлектроники, средств электронно-вычислительной техники, станков с числовыми программными устройствами, различной рода манипуляторов и др. т. е. производства, определяющих ускорение научно-технического прогресса. Особого внимания требует специализированный выпуск современного оборудования для переработки отраслей, производящих и потребляющих топливно-энергетические ресурсы, для механизации досыпных производств, поручочно-разгрузочных работ, в которых преобладает ручной труд и др.

На XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что КПСС и другие братские партии берут курс на то, чтобы превратить предстоящие две пятилетки в период интенсивной производственной и научно-технической кооперации. Эту задачу страны будут решать в ходе реализации многосторонних долгосрочных целевых программ сотрудничества, а также двусторонних долговременных программ специализации и кооперирования производства. Программы разработаны странами — членами СЭВ в последние годы по указаниям съездов братских партий и в соответствии с договоренностью, достигнутой руководителями партий на крымских встречах. Последовательное осуществление программ определено в Основных направлениях в качестве важнейшей цели.

В долгосрочной целевой программе по топливу и сырью странами — членами СЭВ определены комплекс взаимовыгодных мер, предусматривающих в первую очередь рациональное и экономное расходование топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. В их основе лежат ускоренное развитие атомной энергетики, увеличение добычи и улучшение использования странами — членами СЭВ собственных ресурсов твердых видов топлива, обеспечение развития объединенных электро-энергетических систем стран — членов СЭВ, более глубокая переработ-

⁴ С. Р. Рогов и др. Значение российских XXXIII сессии СЭВ и их реализации. «Экономическое сотрудничество стран — членов СЭВ», 1980, № 1, с. 7.

ка нефти и газа, ограничение их потребления в качестве топлива, создание совместными усилиями заинтересованных стран новых мощностей по производству металлургической, химической, целлюлозно-бумажной и микробиологической продукции. Важное значение приобретает сосредоточение энергоемких предприятий в районах, имеющих достаточное количество энергоресурсов.

Особое внимание обращено на рациональное расходование ресурсов нефти — наиболее ценного энергоресурса и сырьевого товара. При действующей в настоящее время технологии в светлые нефтепродукты перерабатывается лишь около 50% нефти, а остальная часть в виде мазута в основном сжигается как энергетическое топливо. Между тем каталитический крекинг, гидрокрекинг и другие процессы позволяют довести глубину переработки нефти не менее чем до 70%. Расчеты показывают, что подобным путем из нефти, полученной европейскими странами СЭВ в 1980 г., можно было бы дополнительно извлечь около 15 млн. т светлых нефтепродуктов при условии реконструкции нефтеперерагонных заводов.

Долгосрочные целевые программы сотрудничества стран — членов СЭВ по евракам, ресурсам и немат. тесно увязываются с национальными народнохозяйственными планами. Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, говоря об энергетической программе, которая будет реализовываться в СССР, США, Японии и двадцатой пятилетки, подчеркнул важность задачи максимальной экономии топливно-энергетических ресурсов, а также быстрого развития добычи сибирского газа, имея в виду участие в осуществлении этого проекта заинтересованных социалистических стран.

Сотрудничество в строительстве АЭС, являющееся важной составной частью долгосрочной целевой программы по топливу и сырью, тесно связано с общим курсом стран — членов СЭВ на развитие атомной энергетики. В Советском Союзе значительный прирост выработки электроэнергии будет происходить за счет ядерного горючего и гидроэнергии. В 1981—1985 г. на атомных и гидроэлектростанциях намечено получить более 70%, а в европейской части страны — почти весь прирост электроэнергии. При техническом содействии СССР в странах — членах СЭВ к концу 1990 г. атомные электростанции общей мощностью в 37 млн. кВт.

Техническое перевооружение народного хозяйства стран — членов СЭВ, перевод его на интенсивный путь выдвигают исключительно важные задачи перед машиностроением. В соответствии с многосторонними и двусторонними долгосрочными программами сотрудничество в этой области будет направлено на содействие в достижении высоких темпов роста производства современных видов оборудования, машин и приборов для топливно-сырьевых отраслей, сельского хозяйства, пищевой промышленности и собственно машиностроения.

Приоритетная роль отводится осуществлению мероприятий по увеличению выпуска и взаимных поставок оборудования для атомных электростанций, добычи нефти и ее глубокой переработки, разведки, добычи и обогащения твердых видов топлива и минерального сырья. Серьезное внимание обращается на развитие научной и производственной базы для качественной перестройки машиностроения, т. е. станки и приборостроения, производства управляющих устройств, вычислительных машин, что имеет принципиальное значение для обновления основных средств производства в странах СЭВ.

Крупные совместные задачи будут решаться в соответствии с долгосрочными целевыми программами сотрудничества в области сельского хозяйства, пищевой промышленности, производства товаров народного потребления, транспорта. Первоочередное значение с учетом социальной направленности социалистической экономической интеграции при-

обретает программа сотрудничества в целях более полного решения продовольственной проблемы. Выступая на XXVI съезде КПСС, Л. И. Брежнев сказал, что в СССР признано целесообразным разработать специальную продовольственную программу. Она должна обеспечить значительное увеличение производства сельскохозяйственной продукции, теснее союুক্তить сельское хозяйство с отраслями, занимающимися хранением и переработкой его продукции, торговлей.

Эти задачи будут решаться и в долгосрочной программе сотрудничества стран СЭВ. Программа исходит из того, что обеспечение потребностей людей в основных продуктах питания будет осуществляться главным образом на базе собственного производства. Вместе с тем имеется широкая сфера для взаимодействия стран. Это касается оснащения и перевооружения сельского хозяйства современными комплексами машин для внедрения промышленных методов производства, совместной разработки перспективной технологии возделывания и уборки сельскохозяйственной продукции, обеспечения отрасли специальными транспортом.

Крупная программа по переоснащению действующих и созданию новых предприятий намечена странами — членами СЭВ в области пищевой промышленности. Сотрудничество предусматривает широкую специализацию и кооперирование в производстве современных машин и оборудования, комплексных технологических линий, новых видов сырья и материалов.

В рамках продовольственной программы страны — члены СЭВ акцентируют внимание на увеличении производства мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, растительного масла, кормового бека, расширения отечественной кормовой базы. Предполагается использование благоприятных природно-климатических условий отдельных стран для выращивания на экспорт фруктов, овощей, картофеля. Ряд мероприятий намечен в сотрудничестве в области хлопководства. Уже сегодня четко обозначилась специализация Болгарии на экспорте винограда, табака, равнин и поздних овощей и фруктов. Куба — крупнейший производитель и экспортер сахара, табака, а в будущем и цитрусовых. Сотрудничество стран СЭВ в производстве кубинского сахара и цитрусовых позволит в будущем поставлять европейским странам СЭВ 9 млн. т сахара и 2,4 млн. т цитрусовых в год. В Венгрии экспортные значения имеют мясо птицы, зерно, а Чехословакия — хлеб, в СССР — хлопок и т. д.

Реализация долгосрочных программ, более тесное взаимодействие стран — членов СЭВ потребуют совершенствования механизма их сотрудничества. На XXVI съезде Л. И. Брежнев поставил задачу: дополнить координацию планов согласованием экономической политики в целом. В повестке дня находятся и такие вопросы, как сближение структур хозяйственных механизмов, развитие прямых связей между министерствами, объединениями и предприятиями, участвующими в кооперации, создание совместных фирм.

Обращает на себя внимание постановка вопроса о переходе в перспективе к согласованию экономической политики стран — членов СЭВ в целом. В настоящее время применяется разветвленная система форм и методов сотрудничества в области плановой деятельности, составляющих главную часть интеграционного механизма. На каждый пятилетний плановый период проводится координация народнохозяйственных планов, опирающаяся на большую предплановую деятельность — совместную разработку различного рода экономических прогнозов, а также обмен результатами национальных прогнозов. Систематические консультации по вопросам экономической политики, подготовка и реализация согласованных планов многосторонних интеграционных мероприятий, многосторонние и двусторонние долгосрочные программы со-

трудничества, формирование научно-технического, внешнеторгового, валютно-финансового механизма интеграции — эти и упомянутые выше методы сотрудничества позволяют странам успешно решать возникающие проблемы.

Предстоящий плановый период связан с переходом к качественно новому этапу международного социалистического труда. Задача эффективного использования имеющихся ресурсов уже при разработке долгосрочных программ выдвинула необходимость договориться не только о более рациональном размещении нового производства в странах, где для этого имеются соответствующая рабочая сила, производственный опыт, достаточные производственные мощности и т. д., но и по возможности согласовать специализацию отдельных стран в системе разделения труда. В долгосрочных программах это было сделано путем совместного определения конкретных видов производства, конкретных проектов, которые те или иные страны будут развивать или осуществлять в перспективе. В конечном счете это и определяет будущую «агломерацию» стран в производстве тех или иных видов продукции, конечно, на базе самой широкой специализации и кооперирования.

Однако такая направленность в перспективе требует согласования проблем сырьевого и энергетического обеспечения программ, увязки их с политикой капитальных вложений каждой страны, знанием будущих экономических условий сотрудничества, включая ценнообразование во взаимной торговле. Видимо, без такой предварительной проработки, увязки совместных проектов с народнохозяйственными планами стран — членов СЭВ сложно будет решать многие вопросы. А это, по существу, и подводит к необходимости согласования экономической политики.

Усладыт в будущем акцент на экономическую эффективность сотрудничества. Принцип экономической эффективности, т. е. взаимовыгодности хозяйственных связей стран — членов СЭВ, должен, видимо, не только распространяться на конкретные варианты сотрудничества, но и служить каждой стране ориентиром при выборе направления своего участия в специализации и кооперировании производства в рамках содружества с учетом собственных интересов и возможностей, а также возможностей партнеров. Тогда страны, имеющие, например, сырьевые ресурсы, будут более заинтересованы в сохранении на высоком уровне их источников партнерам под реализацию совместных программ. Поставки топливно-сырьевых ресурсов могут рассматриваться и как необходимость обеспечивать или партнеров и как эффективное решение народнохозяйственных проблем экспортеров (возможность получения взамен дефицитную продукцию с меньшими издержками, чем при собственном производстве). Создание новых экспортных возможностей у стран, импортирующих в основном топливно-сырьевые ресурсы, особенно необходимо в условиях роста цен на топливо и сырье.

Такая органическая увязка внешнеэкономического сотрудничества и народнохозяйственного развития потребует более активной деятельности министерств, ведомств, объединений и предприятий, дальнейшего развития прямых связей. В настоящее время прямые связи министерств и ведомств ограничиваются реализацией действующих соглашений по специализации и кооперированию производства, когда производственная база уже создана. Слабо же воздействует специализация на повышение концентрации и снижение издержек производства. Это относится и к советской экономике. А резервы здесь огромные.

По оценке советских экономистов, подгалазная, полуглазная и технологическая специализация позволяет сократить затраты общественного труда в 1,5—2 раза и живого труда — в 2,5—3, а иногда и в 5 раз. В тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, например, с переходом от индивидуального к серийному типу производства выпуск про-

дукции предприятий возрастает в 2—3 раза, от серийного к массовому — в 3—5 и от массово-поточного к автоматизированному поточному — в 11,5 раза. При этом трудоемкость снижается в первом случае в 1,4 раза, во втором — в 2—9, а третьем — в 19 раз, а удельные приведенные затраты уменьшаются соответственно в 1,25, 1,75 и 2,7 раза.

В рамках общей монополии государства на внешнеэкономические связи и с усилением роли внешнеторговых организаций в этой области возникает необходимость в расширении прав и обязанностей отраслевых министерств и ведомств в перспективном планировании специализации и кооперирования производства, их более активной роли в определении технической политики в этой области. Важным элементом является работа над контрактными ценами на специализированную и кооперированную продукцию. Традиционные принципы установления цен на готовые изделия во взаимной торговле не дают сегодня возможности обеспечить приоритетную взаимовыгодность для стран СЭВ поузловой и подгалазной кооперации. Нужна, видимо, увязка этих цен с производственными затратами в странах. Наконец, требуют внимания вопросы создания различного рода совместных фирм в отраслях, где производственные связи министерств и ведомств приобрели устойчивый и глубокий характер. Естественно, все это может осуществляться по мере готовности и заинтересованности братских стран в тех или иных мероприятиях.

Необходима и определенная перестройка в подходе к использованию преимуществ внешнеэкономических связей при планировании народного хозяйства, а в ряде случаев — перестройка в мышлении широкого круга хозяйственников. На XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев подчеркивал заинтересованность стран СЭВ в способности социалистического рынка удовлетворять растущие потребности стран содружества. И дело здесь не в простой коммерческой выгоде. Решение этой задачи требует ответственного подхода со стороны хозяйственников, партийных работников, глубокого понимания неразрывной общности интересов братских стран.

Трудно переоценить значение в таких условиях обмена опытом организации производства, управления и планирования народного хозяйства. За прошедшие годы братские страны накопили немало ценного в этой области. На съезде в качестве примеров назывались умело налаженная работа сельскохозяйственных кооперативов и предприятий в Венгрии, ценный опыт рационализации производства, экономии энергии, сырья и материалов в ГДР, представляющий интерес для многих стран система социального обеспечения в Чехословакии, наконец, формы агропромышленной кооперации, найденные в Болгарии и других европейских странах социализма.

Этот опыт важно изучать, во-первых, с позиций совершенствования национальных систем управления и планирования народного хозяйства в содружестве. Естественно, каждая страна использует этот опыт исходя из национальных особенностей. Но уже сегодня ясно, что ряд положений о совершенствовании экономического механизма хозяйствования, проводимого странами — членами СЭВ, имеет общее для них значение, представляет общий интерес.

Во-вторых, углубление социалистической экономической интеграции, усиление взаимодействия стран — членов СЭВ объективно связано со сближением структур их хозяйственных механизмов. Совместное интегрирование, планирование, совершенствование прямых связей министерств, объединений и предприятий, разработка взаимовыгодных цен по специализации и кооперированию и многое другое — все это представляет своеобразную «стыковку» народнохозяйственных комплексов этих стран. Но она будет действеннее и эффективнее при одноплодной направленности системы управления, планирования и стимулирования

у сотрудничающих организаций (например, механизм развития специализации и кооперирования будет приоритетно стимулировать развитие взаимных связей между министерствами, объединениями и предприятиями социалистических стран).

Однако при этом, как отмечал Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, характерна развивающийся процесс сближения социалистических государств, не стираются национальная специфика, исторические особенности государств. В разнообразии форм их общественной жизни, организации экономики следует видеть то, что есть в действительности: богатство путей и методов утверждения социалистического образа жизни.

XXVI съезд КПСС выдвинул задачу совершенствования управления внешнеэкономической деятельностью в СССР. Это прямое продолжение линии предыдущих съездов, направленной на повышение уровня плановой работы в этой сфере, повышение прав и ответственности наших отраслевых министерств и ведомств, более полное внедрение принципов хозяйственного расчета и отношения между внешнеторговыми организациями и промышленными министерствами, развитие экспортной базы, усиление стимулирования работы нашей промышленности по своевременной поставке на экспорт высококачественной продукции.

В последние годы были внедрены новые формы планирования интеграционных мероприятий в составе народнохозяйственного плана, приняты постановления, касающиеся развития экспортной базы, улучшения организационной структуры внешнеэкономической деятельности. Вместе с тем есть и еще немало вопросов, над которыми предстоит поработать. Это прежде всего упорядочение деятельности наших отраслевых министерств по развитию экономически обоснованной специализации и кооперирования производства, повсеместное внедрение в плановую практику методов экономического обоснования принимаемых решений в области хозяйственного сотрудничества. В настоящее время разрабатан и принят ряд методических рекомендаций. Однако такие обоснования не стали еще в полной мере обязательными для всех ведомств и министерств.

Не менее важным моментом, на который ЦК КПСС обращала и обращает особое внимание, является укрепление плановой дисциплины во внешнеэкономических связях, особенно при внешнеторговых поставках. «Строгое и точное выполнение мероприятий», — говорил Л. И. Брежнев еще на XXV съезде КПСС, — коллективизм намеченных братскими странами, наших обязательств перед ними — это святая обязанность Госплана, министерств, ведомств, объединений и предприятий, всех, кто связан с этим участком работ»¹.

Партия всегда рассматривала план как закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженную работу народного хозяйства. Это полностью относится и к сфере внешнеэкономических связей.

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1976, с. 9—10.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ: НОВОЕ В МЕТОДИКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

А. Витин,

ст. науч. сотр. НИИЗ при Госплане СССР

В печати опубликовано третье издание Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений¹, выходящее ранее в 1960 и 1969 гг.

Новое издание методики основывается на ряде принципиальных изменений, содержащихся в ее предыдущих изданиях. К их числу относятся: изменение расчетов общей и сравнительной эффективности капиталовложений, сокращение показателей общей эффективности, использование приведенных затрат при сравнении вариантов капитальных вложений, учет фактора времени и даты, сопоставленных капитальных вложений и т. п.

Вместе с тем структура и содержание новой типовой методики отражают развитие теории и практики определения эффективности капиталовложений, расширение новых областей ее измерения.

Согласно реноминации новой методики, исчисляемому на всех уровнях управления, критерием экономической эффективности капиталовложений является увеличение ввоза созданной стоимости. Однако формы измерения этого критерия (показатели эффекта) различны — от прироста национального дохода для страны в целом до прироста чистой продукции (нормативной) для объединения и предприятия. Вместе с тем применение и качество критерия эффекта увеличивается приращением продукта, выдвинутого показателем прироста прибыли, следовательно с изменением хозяйственного расчета,

использованием собственных средств и вложений банка. Таким образом, при измерении эффективности капитальных вложений отражены задачи планирования и развития хозяйственного механизма, соответствующие постановке ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма.

Следует подчеркнуть, что в последнее издание методики включены принципиально новые разделы, отражающие особенности определения отдельных направлений капиталовложений (расширение, реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий, внепроизводственная сфера и сфера образования, охрана окружающей среды, научно-исследовательские и проектные работы), а также измерение фактической эффективности капиталовложений в целом. Наличие подобных разделов обусловлено как значимым соответствующим направлением вложений в эту сферу структуры, так и степенью проработки в настоящее время соответствующих методов оценки планируемых, проектируемых и фактических затрат.

Актуальность дифференциации методов оценки эффективности с точки зрения структуры капиталовложений может быть подтверждена следующими. Удельный вес затрат на реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий в общем объеме государственных капитальных вложений в области производственного назначения в 1970 г. составил 70%, а доля капиталовложений в жилищное строительство как важнейшую отрасль производственной сферы за истекшее пятилетие — 85,2 млрд. руб., или 13,2% общего объема вложений в народное хозяйство. Среднегодовые вложения в мероприятия по охране природы и экологическому использованию природных ресурсов за 1976—1979 гг. превысили аналогичный показатель за 1973—1975 гг. на 17%.

Очевидно, что учет различий в способах оценки эффективности этих видовных по социально-экономическому назначению и количественным характеристикам элементов народнохозяйственных капиталовложений является существенным фактором совершенствования

¹ См.: «Экономическая газета», 1981, № 9—3. Данное издание методики подготовлено акад. Т. С. Хачатуряном, д-ром экон. наук В. П. Красовским, канд. техн. наук М. И. Лайтером под общим руководством акад. Т. С. Хачатуряна. При подготовке методики учтены замечания Стройбанка СССР и НИИЗ при Госплане СССР, а также материалы обсуждения на заседании Научного совета по экономической эффективности основных фондов, капиталовложений и новой техники, состоявшегося 28 мая 1980 г. с привлечением специалистов НИИ, министерств и ведомств. Методика утверждена в качестве временной Госплана СССР и Госстроя СССР.

плановых и технико-экономических расчетов. Важная особенность анализируемой методики — наличие ренессансных, характеризующихся неустойчивостью, так и верооятностных аспектов определения эффективности капитальных вложений (предпочтение отдается нормативному подходу). Последний заключается в том, что в отличие от предыдущей методики имеет место большее число фиксированных числовых нормативов. К ним относятся: норматив лага капитальных вложений и эффективности в народном хозяйстве (два три года), дифференциально-важные по отраслям экономики нормативы общей эффективности по приросту национального продукта, а также применение от единого по народному хозяйству норматива сравнительной эффективности (0,12).

Одновременно отмечается, что при расчетах эффективности капитальных вложений на длительную перспективу следует учитывать верооятностный характер инвестиционного процесса. При сравнении вариантов капитальных вложений в отдельных отраслях (например, в сельском хозяйстве) при долгосрочном планировании и при анализе народнохозяйственной НИОКР, когда исходная информация носит вероятностный характер, в качестве критерия эффективности рекомендуется минимумы математического ожидания значимых производных затрат.

Наряду с вложенными выше принципиальными особенностями рассматриваемая методика характеризуется рядом важных нововведений в областях: количественных, оценочных и сравнительных эффективности капитальных вложений, в областях положенных отмечается, что задача новой методики — это выявление методов расчета и обоснование экономической эффективности капитальных вложений, направленных на увеличение скорости и качества строительства, повышение его эффективности и качества работы. Этому соответствует более детальная, чем в прежней методике, характеристика особенностей экономической эффективности капитальных вложений при разработке планов экономического и социального развития в различных периодах, комплексных программах, отраслевых технико-экономических проблем развития и размещения отраслей народного хозяйства.

Определение экономической эффективности вложенных средств производится совместно с их вложенными расчетами. Оно предполагает комплексную эффективность приравненных вариантов для учета при составлении планов капитальных вложений и оценке их выполнения. Определены пути достижения более полной совместности затрат и эффекта, в том числе для расчета относительной эффективности вложений в однодотельный планетель. Фиксируется, что часть эффекта, обусловленная верооятностями, не связанная с капитальными вложениями (организационными или ценностными),

должна быть учтена в расчетах их эффективности. Уточнены элементы объема капитальных вложений, принимаемых во внимание при расчете эффективности, в частности, необходимость учета затрат в основные фонды как производственного, так и непроизводственного назначения. Уточнены элементы затрат, учитываемых в разрезе технико-экономической структуры. Выявлены особенности расчета эффективности капитальных вложений в данный объект при его включении в комплекс развития хозяйства союзной республики, экономического района, территориально-производственной комплекс или промышленный узел. Сформулированы особенности расчета эффективности в отраслях добывающей промышленности, а также в отраслях, где имеется существенное вытеснение действующих основных фондов.

В целях всестороннего анализа и обоснования экономической эффективности капитальных вложений и выявления резервов их повышения в методике показателей, характеризующих отдельные стороны получаемого эффекта, помимо производительности труда, фондоемкости, удельных затрат, и способности к изменению скорости продукции, специально выделяется автономия материальных затрат (в том числе металла, топлива и энергии). Это обусловлено значимыми факторами материально и энергетичности производства при обосновании эффективности вложений.

В разделе об определении общей эффективности цели ее расчетов помимо отмеченных в прежней методике указываются и планирования объемов нормативной чистой продукции по отраслям, предприятиям и объектам, а также с определенным результатом хозяйственной деятельности предприятия, объединения и министерств. Принципиально новое положение характеризует способ расчета и представления нормативной общности капитальных вложений. В качестве норматива общей эффективности по народному хозяйству, его отраслям и объектам, а также по союзным республикам и районам страны рекомендуется отношение эффекта в виде прироста национального дохода, чистой продукции или чистой продукции к капитальным вложениям, которое должно быть достигнуто в планируемом периоде, а по краткосрочным объектам, предприятиям, их частям и отдельным объектам капитального строительства, где нормативная чистая продукция не числится, — аналогичное отношение прибыли или дохода на себестоимость к капитальным вложениям в эти объекты. Указан принцип определения этих нормативов применительно к производственным комплексам, строительным программам, а также технико-экономическим программам.

Методика указывает на расширение сферы применения показателя эффективности капитальных вложений по приросту чистой продукции (норматив). приме-

нение этого показателя предусматривается на уровне подотраслей, отдельных видов производств, министерств (ведомств), хозяйственных объединений и предприятий, а также комплексных программ развития материального производства. Область применения повышается рентабельности капитальных вложений включает хозяйственные подотрасли, объединения, предприятия.

Для долгосрочных комплексных программ рекомендуется специальный показатель эффективности вложений, который возвращает капитальных вложений. Он устанавливается путем сопоставления эффекта, определенного нарастающим итогом объемами капитальных вложений. Условный срок возврата соответствует периоду, в течение которого объем капитальных вложений становится равным суммарному эффекту. Наличие специального показателя обусловлено особенностями распределения эффекта от реализации этих программ во времени.

В отличие от прежней, в новой методике методические формулы рекомендуется учитывать не только при сравнении вариантов капитальных вложений, но и при определении общей эффективности. В этом случае учет данного фактора, помимо лага, заключается в расчете потерь от «замораживания» рефинансируемых капитальных вложений (потери за весь период строительства и освоения рекомендуется учитывать исходя из соответствующего отраслевого норматива общей эффективности, а затраты за сверхнормативный период строительства — исходя из норматива единения, используемого в расчетах сравнительной эффективности).

По сравнению с предыдущей методикой несколько расширен и состав факторов, влияющих на динамику общей эффективности капитальных вложений. В состав их включены: долговечность, надежность и т. д.) продукции, приводящие к изменению капитальных и текущих затрат на удовлетворение потребностей и долговременным программам.

В разделе сравнительной эффективности капитальных вложений выбор наилучшего варианта при ограничении их числа, помимо предельных затрат, предлагается производить исходя из эффективности (окупаемости) дополнительных вложений (разности капитальных вложений между сравниваемыми вариантами). Уточнен принцип сопоставимости вариантов, и нем добавлены, в частности, социальные эффекты (включая требования к охране окружающей среды).

Дана характеристика экономического содержания норматива сравнительной эффективности как минимума снижения себестоимости на единицу дополнительных вложений (их разности по вариантам).

Указано, что данный норматив не должен отождествляться с нормативом общей эффективности. Его применение различных способов учета фактора времени при сравнении вариантов капитальных вложений. Так, при вводе объектов в один и тот же год, рекомендуется применять уже известный инновационно-практичный метод с использованием коэффициента приведения и его норматива. Если же по одному из вариантов объекте вводятся быстрее, следует учесть возможность отрицательного эффекта от ускорения такого ввода, выраженный дополнительным приростом чистой продукции и прибылей как в данном, так и в последующих периодах.

Принципиально новое положение принято для сравнения вариантов капитальных вложений при комплексном характере одного из них. Соединительный способ сравнения имеет место при обосновании эффективности комплексного использования сырья, создания всестороннего комплексного объекта и т. д. В таких случаях, согласно новой методике, необходимо составить варианты, имеющие комплексный характер, с альтернативными, изолированными вариантами объектов. Например, при обосновании эффективности водозащитных комплексов, включающих мелиорацию, гидроэнергетику, водный транспорт, рыбное хозяйство и т. д., следует сравнить водохозяйственный комплекс по этим элементам комплексом с соответствующими отраслевыми вариантами получаемой дополнительной сельскохозяйственной продукции за счет других способов интенсификации земледелия или расширения посевных площадей, строительства объектов или объектов электростанций, выполняемому дополнительному объему перевозок водным транспортом или другими видами транспорта, развитию рыбного хозяйства и т. д. В условиях отсутствия водозащитного комплекса 2. При этом имеется в виду, что в интересах хозяйственного расчета затраты на мелиорацию, гидроэнергетику, водный транспорт, рыбное хозяйство и т. д. могут распределяться между отдельными отраслями, объединениями, предприятиями — участниками комплексного использования получаемых ил эффекта.

В новой методике отработаны и не указанные ранее особенности определения сравнительной эффективности капитальных вложений в отраслях, производством которых основано на использовании природных ресурсов. Для соответствующих расчетов рекомендуется использование замыкающих предельно допустимых затрат, утвержденных в качестве нормативных на очередьную продукцию в установленном периоде. Согласно Методическим

При таком сравнении важен дополнительный учет сильного с общественным комплексом влиянием факторов экологического и социального характера: ущерб от загрязнения земель, необходимости переселения жителей, новых переносных возможностей и т. д.

основан экономический анализ месторождений полезных ископаемых, норматив замыкающих затрат определяется исходя из приведенных затрат по наименьшей экономической эффективности объектов капитальных вложений из числа обеспечивающих прирост производства в перспективном плане. Отсутствие учета замыкающих затрат в расчетах сравнительной эффективности объективно способствовало бы ориентации на исчерпание наиболее экономичных ресурсов, в том числе нефти, природного газа. Помимо этого, использование принципа замыкающих затрат позволяет вчетверо отразить экономические преимущества вариантов вложений в объекты, находящиеся в несодвинутых природных условиях.

Некоторые положения раздела сравнительной эффективности дают дополнительную ориентировку относительно принципов расчета экономической эффективности внедрения новой техники. Данные положения касаются уточнения понятия базового варианта сравнения и многоаспектного аспекта определения эффективности. Указывается, что в импортных условиях за исходные при сравнении принимаются показатели наиболее распространенных методов решения данной задачи, а при внедрении новой техники — показатели замещения техники. Экономический эффект капитальных вложений в создание новых и усовершенствование существующих видов машин, оборудования, механизмов и других ору-

дий производства следует определять как алгебраическую сумму эффектов производителя и потребителя новой техники. Эффект у потребителя определяется путем соизмерения его вложений с вложениями места единичной себестоимости продукция и работ с учетом изменения трудоемкости, материалоемкости, фондоемкости, продолжительности строительства и др.

Таким образом, новая методика представляет собой обширный свод рекомендаций, данных необходимых инструкций для практических расчетов эффективности. С учетом положений этой методики последние следует осуществлять на основе инвентаризации и вычисления и разработки или уточнения вложений по определению эффективности отдельных направлений капитальных вложений (в реконструкцию и расширение действующих предприятий, при размещении производства, на непромышленное строительство, мероприятия по охране окружающей среды и т. д.), а также новых отраслей индустрии.

Новая типология методик является, несомненно, ценным руководством для определения экономической эффективности капитальных вложений. Указанные выше замечания позволяют значительно расширить область расчетов и анализа их общей и сравнительной эффективности с учетом новых факторов экономического и социального развития, реализации технического прогресса, постановки различных плановых и проектных задач.

Предланные разработки по расселению и их взаимосвязь с развитием производства*

К. Касья,

инж. экон. наук

В докладе Л. И. Брезнева на XXVI съезде КПСС подчеркивалась актуальность решения социальных проблем, их тесная взаимосвязь с производственными. Особое внимание обращено на комплексный подход к этим проблемам и процессе подготовки и формирования плана.

При разработке схем расселения, кроме размещения производства, учитываются и другие градобразующие факторы (управление, наука, туризм, паркахозовая система культурного и бытового обслуживания в данном регионе и т. д.), влияющие на развитие того или иного города или поселка. Поставляя в схемы районной планировки определяем и будущие величины и структура городов, они служат основой для генеральных планов городов.

Размещение производства в значительной степени определяет географию расселения. Можно повысить научную обоснованность схем развития производства и схем расселения путем их более тесной увязки. Пока что нет обратной связи — от схем расселения и схем развития производства. Расходы на развитие того или иного города рассчитываются только после того, как в схемах производства определено будущее его размещение. Следовательно, эти расходы не могут быть учтены при решении вопросов территориальной организации производства.

Чтобы высветить возможности установления связей между схемами производства и схемами расселения, проведем соответствующих расчетов, вложим вкратце виды затрат на развитие городов и поселков, а также факторы, определяющие их величину. Для краткости изложим ограниченный лишь единичными затратами.

В зависимости от факторов возможно выделить условно два вида единичных расходов: по расселению и по размещению производства. Под первым мы понимаем расходы, связанные с ростом численности населения и улучшением его культурно-бытового обслуживания, т. е. затраты на освоение и застройку

новых территорий под жилье и зоны отдыха, развитие городского транспорта и дорожного хозяйства, водоснабжения, канализации и отраслей культурно-бытового обслуживания, а также некоторых отраслей пищевой промышленности (молокозавод, кондитерский и т. д.). Расходы по размещению производства направлены на развитие производственной инфраструктуры: транспорта, строительства, энергетики, материально-технического снабжения, ремонта оборудования и машин, всех видов непромышленного производства, а также на возведение сооружений и проведение мероприятий по охране окружающей среды.

Как сказано выше, подобное разграничение расходов условно, поскольку многие из них (по развитию транспорта, энергетики и т. д.) зависят как от численности населения, так и от объема и структуры различных производств. Например, дополнительный потребности в энергии будет не только численность населения, но и объемом и структурой производства. Таким образом мы только хотели показать, что при определении комплексных затрат на развитие города необходимо учитывать оба эти фактора.

Перейдем и рассмотрим факторы, определяющие уровень расходов по развитию городского хозяйства. Данные факторы, в свою очередь, можно разделить на две группы. Во-первых, это градобразующие факторы. Выше соответствующим образом расходы на размещение от расселения и от размещения производства. Следовательно, уровень затрат на дальнейшее развитие города зависит прежде всего от того, какие факторы предпринятия намечаются в нем восторж, какова их трудо-, энерго-, транспортно- и водоемкость, и от развития существующих предприятий. На величину расходов влияют и другие градобразующие факторы.

Вторая группа факторов — это условия развития городов. К ним относятся состояние экономики, развития, фактический и моральный износ) основных фондов как производственных, так и внепроизводственной инфраструктуры, а также природно-географические условия разви-

* В порядке обсуждения.

тия города (наличие свободной территории, ее геологическая характеристика и распределение, наличие трудовых и природных ресурсов, наличие сырья и т.п.).

Перечисленные факторы тщательно учитываются при составлении схем районной планировки и генеральных планов городов. Но последние разрабатываются на основе схем развития и размещения производственных сил, размещаемых планов народного хозяйства и других директивных документов. Иными словами, они создаются для города заданных размеров и структуры.

На мне отметить, что такое положение не позволяет учитывать расходы, связанные с развитием того или другого города, при планировании размещения производства в данной области или республике. Мало того, эти расходы даже не рассчитываются. Потребность в жилье, инженерных сетях, воле территории, ресурсах и генеральных планах определяется в натуральных выражениях, их стоимость, не говоря уже обо всем комплексе расходов по развитию города, не устанавливается. По соответствующим инструкциям при определении возможности осуществления первоочередных мероприятий.

Ввиду отсутствия указанных данных динамика затрат на развитие городов исследуется по статистическим материалам. Как правило, учитываются основные фонды только городского хозяйства, но иногда и всей промышленной сферы. Результаты большинства исследований свидетельствуют об удорожании городов (увеличении стоимости фондов на одного жителя) по мере их развития, особенно в населении. Такой вывод может служить основанием при решении общих принципиальных вопросов политики расселения (например, о развитии городов в крупных и малых городах в данной республике), но ни он всегда приводит для изучения конкретных схемных проблем размещения производства. Дело в том, что в городах даже одинаковой величины условия, а следовательно, и расходы по развитию различны. Это касается как уровня развития и состава отраслей промышленности и производственной инфраструктуры, так и природно-географических особенностей и вытекающих из них предельных затрат.

Некоторые исследователи считают, что расходы по развитию городов растут экспоненциально, отмечая появление в них всеобъемлющих отраслей обслуживания, а возмещаются на разных этапах необходимости коренного преобразования от-

дельных элементов инфраструктуры: реконструкция транспортной сети, расширение подоснования или очистных сооружений, водоснабжения, новых участков для промышленности или жилья.

Учитывая расходы по развитию городов можно следовать такому образцу. Прежде всего нужно определить критические точки в динамике потребности городов в ресурсах (территория, вода) или услугах (транспорт), преодоление которых требует крупных вложений и установить размеры последних. По-видимому, целесообразно приблизительно оценить и максимальную численность населения города до выхода «критических точек», данные должны лечь в основу вариантов развития каждого города, предусматривающих различную обеспеченность ресурсами и условия общегородского обслуживания. Представляется, что их будет немного, максимум три-четыре варианта на город, потому что во все ресурсы имеют ограниченные возможности. Их определенные исходы из численности населения, могут оказаться близкими и их можно считать. Очевидно, существует и городовой вариант развития, который характеризуется более или менее пропорционально росту численности населения. Для таких городов разрабатывать варианты не имеет смысла. Составляет варианты развития городов целесообразно в начале разработки схем и проектов районной планировки, поскольку потом их можно использовать при формировании генеральных планов.

Рациональная следующая очередность составления схем производства и расселения должна устанавливаться, какие новые производства будут построены в каждом городе в соответствии с отраслевыми схемами. Отсюда можно выявить динамику роста потребности производства в рабочей силе на расчетный период, учитывая ее суммарное высвобождение или рост по каждому городу. Можно также определить суммарные потребности производства в рабочей силе, причем многоцелевое назначение, различных межотраслевых производств в связи производственной инфраструктуры.

Чтобы получить предварительные представления о будущей градостроительной ситуации, потребности в людских и материальных ресурсах для производства, соотносят с соответствующими показателями вариантов развития городов. Определяется возможная приближенная величина, в какой вариант развития может войти тот или иной город, исходя из отраслевых схем. Важным средством анализа при этом становятся показатели удельных расходов освоения ресурсов. Данные о концентрации новых мощностей в городах, выходящие из отраслевых расходов могут уже на данной стадии размещения производства служить ма-

териалом для рассмотрения вопроса о размещении некоторых заповедных мощностей. Но, поскольку темпы развития городов имеют тенденцию к снижению, а следовательно, все уточненные расходы по их развитию, такие решения носят превентивный характер.

Затем целесообразно перейти к составлению вариантов районной схемы районной планировки. В нем прежде всего определяется будущая общая численность населения городов. На этой основе можно рассчитать общие расходы на расселение и установить суммарные потребности, связанные с развитием производственной инфраструктуры (например, строительство жилищных районов), а также окончательные размеры капитальных вложений в развитие городов. Появляется возможность определить различные аналитические показатели (расходы по расселению; по развитию города на одного доминирующего жителя; по размещению промышленности на 1 руб. прибыли в легкой промышленности и т. п.) для решения проблем расселения. Можно также присутств и регулированию размещения производства в связи сокращения расходов на развитие городов. Разумеется, что решение тех отраслей и производств, которые строго не связаны с конкретными пунктами производства. В общем чертах такой регулирование заключается в следующем.

При анализе причин возмощения городов с повышением удельных расходов на развитие населения, с развитием новых отраслей и новых предприятий. Появляется нелегкая, но разрешимая задача распределения расходов по развитию города между предприятиями, которые должны быть в нем построены. После этого отраслевые задачи размещения новых мощностей, один раз уже решенные при составлении отраслевых схем, решаются вновь, с учетом отраслевых капитальных вложений в части сопряженных затрат в каждом потенциальном местонахождении. Думается, что такой путь позволит реализовать требования Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений¹ об учете сопряженных затрат (в местонахождении выдвигаются возможные потери у переоборудованных предприятий).

Исходя из анализа результатов и иных решений отраслевых задач, можно прийти к совпадению их с другими факторами размещения производства, можно составить окончательный вариант схемных затрат и размещения производств, выходящих из этой основы завершить разработку схем и проектов районной плани-

ровки, а также генерального плана города.

Чтобы схемы производства и расселения могли служить базой для окончательного планирования, их следует переосмыслить, при подготовке очередного пятилетнего и долгосрочного планов корректировать. При этом нужно детально отразить отраслевые схемы и увязать на пять лет их расчетный срок, а при необходимости уточнить варианты развития городов с учетом планирования условий их развития (в связи с новыми жилищными решениями, а результате геолого-горноведческих работ и т. п.).

Схемы производства и расселения должны разрабатываться и корректироваться одновременно, при этом должна быть информация между составителями. Причем предлагаемая методика требует довести до сведения разработчиков анализ развития городов (даже это нужно) и расчета расходов по развитию каждого города. Но они не очень трудоемки, поскольку мощности инженерных сооружений и размеры капитальных вложений рассчитываются при создании генеральных планов. Остается определить выходящие из отрасли численности населения или потребности в общегородских ресурсах, вызывающие необходимость в новых мощностях или освоении участков. Кроме того, в данном случае это особенно важно, в процессе уточнения и конкретизации взаимосвязи генеральных планов городов разрабатываются различные частные вопросы: решаются задачи определения оптимальной структуры и этажности жилых массивов, составляются транспортные схемы и схемы развития промышленных узлов, исключаются участки, не соответствующие профилю и т. д. Все эти исследования и проекты содержат богатый материал для определения пороговых потребностей в общегородских мощностях и расходов по развитию городов.

Уместно заметить, что уже длительное время расходы на развитие и размещение рассчитываются при составлении отраслевых планов. Однако не осуществлялось времени определить и расходы по расселению.

Сочетание разработки схем производства и расселения, а также необходимость корректирования позволяют избежать предельные затраты и собственно планирование, позволяя тем самым излучить отраслевые планы. Думается, что в более тесной увязке отраслевых и территориальных разрезов планов, отраслевых решений, планирования и размещения на ином уровне они принимаются, станут более обоснованными. Территориальное планирование получит дополнительные количественные данные и аргументы, а полноту разработок комплексных планов, особенно в части социальных задач. Кроме того, будет включено установление территориальных и производственных районов районной планировки, благодаря чему

¹ См.: Инструкция по составлению проектов планировки и застройки городов. СН 345-54. М., Госстрой СССР, 1966. Инструкция по составлению схем и проектов районной планировки. СН 446-72. М., Госстрой СССР, 1973.

² См. «Экономическая эффективность градостроительства и районной планировки», вып. 5. Киев, 1971, с. 22—24.

³ Утверждена постановлением Госплана СССР, Госстроя СССР и Президиума АН СССР от 8 сентября 1968 г. (М., 1969).

они смогут успешно выполнять роль директивного архитектурно-планировочного документа.

Попытка доказать важность личного учета расходов по развитию городов ни в какой мере не умаляет значения других факторов размещения производства. Но ведь известно, что такие расходы заслуживают большого внимания, чем на уделяется. Поднятые в статье вопросы, как нам

представляется, приобретают особую актуальность в связи с тем, что в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981-1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено последовательное проведение линии на ограничение роста крупных и на развитие малых и средних городов.

Талаев

Планирование в условиях углубления специализации и межхозяйственной кооперации

Э. Осипов

Планирование в условиях межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции должно обеспечивать максимальный рост объемов производства продукции при наименьших затратах. Достичь этого можно путем обоснованного распределения плановых заданий между участниками кооперации с учетом их специализации, возможностей работы на объединении в целом, при комплексном подходе к разработке планов социально и экономически развитых объединений. Важнейшими показателями утверждаемыми межхозяйственными предприятием и производственным объединением, должны быть объемы взаимных поставок продукции и ресурсов участниками кооперации (молочники скота, ивтели, коровы, семин и т. д.).

Однако в планировании производства и закупок продукции в межхозяйственных предприятиях, колхозах и совхозах, осуществляющих производственные функции межхозяйственных предприятий, нет единства форм и методов. Так, во многих случаях анализ закупок скота проводится по репродуктивным хозяйствам, а предприятие по дорощиванию и отбору скота, не имея государственного плана закупок, получаемый привес скота делит между участниками кооперации. Это объясняется тем, что каждый совхоз (колхоз) имеет план продажи скота государству, и лишь эта продукция считается товарной, что и определяет необходимость распределения продукции, произведенной межхозяйственным предприятием или специализированным на отгорме скота колхозом, совхозом, осуществляющим функции межхозяйственного предприятия, между другими участниками кооперации. Возникает противоречие: совхозу (колхозу) в колхозе и в совхозе формирование, утверждение и план продажи скота, производство которого он не занимается. Этот план реализует межхозяйственное предприятие, специализированное хозяйство, выполняющее функ-

ции межхозяйственного предприятия, а их продукция межхозяйственно засчитывается репродуктивному хозяйству, поскольку оно отвечает за план перед государством. Безусловно, такая форма интеграции положительную роль в углублении разделения труда и при переводе сельскохозяйственного производства на рыночные рельсы. Однако, помимо этого, ведет и дополнительным операциям в учете, усложняет экономические взаимоотношения между участниками кооперации.

В тех случаях, особенно на начальном этапе кооперации, когда собственная коровная база у межхозяйственного предприятия отсутствует или удовлетворение потребности в кормах обеспечивается не полностью, получаемую массу скота следует распределять между участниками кооперации в зависимости от поставленных им этому предприятию норм и поголовья скота. Вместе с тем в последующем процессе агропромышленной интеграции целесообразно предприятие по дорощиванию и отбору скота наделить такой ролью, чтобы они имели собственную нормовую базу.

Анализ распределения привеса скота между участниками кооперации во многих межхозяйственных предприятиях показывает, что используемые варианты такого распределения не создают равных условий, приводят к изурочению договорных условий. Так, в 1978 г. в Воронежском межхозяйственном предприятии Новомосковский обл., как показано в таблице, распределено между участниками кооперации 4827 ц привеса скота, т. е. по 226 г на 1 коровью-день его содержания. Однако в распределении привеса были допущены ошибки. Например, колхозам на 1 коровью-день было задано по 295 г, а совхозам — по 675 г. Первые получили привеса в счет выполнения плана на 644 ц меньше, чем рассчитывали, а вторые — на такой же объем больше.

При распределении привеса скота необходимо учитывать обеспеченность ското-

Таблица

Хозяйства	Поставлено на отгорме (тонны)	Объемные затраты на корма, ц	Затраты на корма на 1 коровью-день, г	Среднего биораспределительного привеса, т		
				всего	по нормам	по факту
Колхозы, всего	1 425	1 735	268	2 379	1 078	1 301
В том числе:						
им. Ленина	400	556	614	488	72	416
"Путь коммунизма"	498	274	482	276	206	306
"Красный Октябрь"	382	552	237	780	366	414
"10 лет Октября"	142	363	254	364	364	255
Совхозы, всего	1 600	3 682	675	2 448	129	3 119
В том числе:						
Новотроицкий	316	647	704	615	129	486
Кандуловский	395	395	395	450	450	395
Высоцкий	395	302	705	226	—	226
Кельмевский	238	258	707	193	—	193
Пятовский	200	450	705	337	—	337
Королевский	99	705	363	—	—	263
Понимаревский	352	484	703	363	—	363
Всего по межхозяйственному предприятию	2 925	4 827	528	4 827	1 207	3 620

та кормам. Если хозяйства-репродукторы должны поставлять скот и норма межхозяйственному предприятию или колхозу, совхозу, выполняющему функции межхозяйственного предприятия, а привес распределяется только по нормам содержания животных на отгорме, то хозяйства — участники кооперации могут поставлять скот, ограниченный или вообще не производя поставку кормов.

В том же Воронежском межхозяйственном предприятии проект выполнения договорных обязательств по поставкам скота выше, чем по нормам. Распределение привеса при отсутствии собственной коровной базы или недостатке кормов целесообразно с учетом поставки или скота, так и коров.

Как правило, межхозяйственное предприятие закупает часть коров на стороне. В таком случае весь привес скота на столько же, сколько распределяется на двачасти: на скота на норма, поставленные хозяйствами-репродукторами, и коровые. Показан это на примере.

В указываемом межхозяйственном предприятии на привес скота в размере 4827 ц израсходовано 38 857 ц корм. ед., из них 23 141 ц корм. ед. произведено межхозяйственным хозяйством, а 9716 ц поставлено ему колхозами, на 1 ц и корм. ед. приходится (4827 : 38 857) · 100 = 12,4 г привеса. На норма, поставленные хозяйствами-репродукторами, получено 12,4 г · 8716 = 1207 ц привеса.

100

Эту величину привеса скота следует распределить между участниками коопера-

ции пропорционально поставленным им нормам. Остальная часть привеса, полученная за счет полученных норм, распределяется между участниками кооперации по нормам-дня.

Нам анализ показал, что распределение привеса по Воронежскому межхозяйственному предприятию по нормам, задано по 1 коровью-день (675 г) и выполнения обязательств по нормам было неравномерно. Больше, чем причиталось в соответствии с поставленными нормами скота, колхозам, задано привеса: колхозу им. Ленина — на 68 ц, совхозам «Новотроицкий» — на 32, «Кандуловский» — на 150, «Высоцкий» — на 75, «Новомосковский» — на 65, «Пятовский» — на 113, «Королевский» — на 68, «Понимаревский» — на 120 ц. Значит, при поставках скота и норма межхозяйственному предприятию распределение привеса на коровью-день не обеспечивает равномерных взаимоотношений между участниками кооперации, так как заинтересовывает хозяйства-репродукторы и поставку большого количества скота при одновременном невыполнении обязательств по нормам кормов.

Вместе с приватизацией сельского хозяйства еще один вариант планирования продажи скота государству. В Ульяновской обл. совхозы Ситоворона осуществляют функции межхозяйственного предприятия. Здесь хозяйства-репродукторы и поставка скота на дорощивание и отгорм и их поставочная масса засчитывается в выполнение государственного плана. Полученный же привес скота сдается колхозам и хозяйствам, т. е. совхозам Ситоворо-

ма, не распределяется, а включается в выполнение плана закупки скота предприятием, специализирующемуся на откорме, которому он устанавливается. Норма этому предприятию не устанавливается. И вот думный вариант взаимоотношений имеет ряд недостатков.

Несоответствие установленным планам закупки скота и договорных обязательств передвинуло животных в репродукторных хозяйствах, а плановый вывоз скота, который средняя живая масса голубого скота уста новлена в пределах 350—380 кг, а в договорных обязательствах при поставке скота на доращивание и откорме — около 220 кг. Если в последующем прирост, полученный союзом, не распределяется между репродукторными хозяйствами, то они, чтобы выполнить план закупки скота, должны поставлять его ян в большем количестве, или более высоких несовых коэффицентов.

Если планы реализации скота не увязаны с договорными обязательствами при кооперировании, хозяйства репродукторы, чтобы выполнить планы закупки скота, оставляют часть животных на доращивание и откорме у себя, организуя их поставку межхозяйственному пред приятию. Следовательно, при планировании закупки скота хозяйствами репродукторами и сплочком необходимо планы увязать с договорными обязательствами, исходя из плановой и средней живой массы поставляемого скота.

Чтобы хозяйства репродукторы сдвинули скот с договорных обязательств в сторону, по нашему мнению, целесообразно предусматривать в нем следующие нормы. Прежде всего, хозяйства репродукторы должны поставить скот межхозяйственному предприятию средней живой массой голубого скота 150 кг. Если они ниже 140 кг, скот не следует принимать, а если больше 160 кг — нужно не зачислять в плановый вывоз, а выводить планы закупки. Это заставит участвующие в кооперации хозяйства соблюдать договорные обязательства.

Существенным недостатком в распределении плана скота между хозяйствами репродукторами, нарушением планов закупки скота и договорных обязательств является искусственный занижение репродукторным хозяйствам товарной продукции (в денежном выражении). С одной стороны, привес скота, достиг

нуемый межхозяйственным предприятием, является его готовой продукцией, а с другой — после распределения между участниками кооперации эта продукция идет на увеличение товарной продукции (в денежном выражении) репродукторных хозяйств.

Затраты на оплату труда увеличиваются в среднем за год на 12—15 тыс. руб. Поэтому в условиях межхозяйственной кооперации целесообразно изменить систему планирования производства и реализации продукции. Если специализированные хозяйства или межхозяйственные предприятия создаются для выполнения какой-то части технологического процесса, они экономически обособлены друг от друга, а продукция, которую они производят участникам единого технологического процесса, является товарной. Молодняк скота в любом возрасте, ители, высокопродуктивные коровы, норма, семена в одном колхозе (совхозах) поступают как готовая товарная продукция, а другие — как необходимые средства производства. Если конкретное предприятие (колхоз, совхоз) обременено производить эту продукцию, то ему должен быть утвержден государственный план по количеству товара, на производство которого оно специализируется.

Следовательно, если колхоз или совхоз производит молоко, то ему следует установить государственный план закупки молока и план поставки телат определенного количества и коэффицента специализированные хозяйства по доращиванию, откорму и направлению выращенных ители и высокопродуктивных коров, а план продажи скота государству ему доводит только в пределах массы скота, подлежащего вывозу.

Основной целью закупки скота участвующими межхозяйственным предприятием или колхозу, совхозу, осуществляющему функции межхозяйственного предприятия по выращиванию и откорму животных, колхозу, совхозу, специализирующимся на выращивании ители или высокопродуктивных коров, может утверждаться планы продажи поголовья животных держав колхозов в республике, которые хозяйства и продавая скот государству в объеме выбранный телом и ители.

вс Красноярск
Новосибирск об. баст.

Оборотные средства в горнорудной промышленности

Н. П. Лахтыря,

канд. экон. наук

Эффективность общественного производства в целом по многим определяется тем, как используются основные и оборотные средства. В десятой пятилетке предусматривалось ускорение оборачиваемости оборотных средств в среднем на 5 дн. В связи с этим представляется интерес анализ их использования в горнорудной промышленности.

Оборотные средства горнорудных предприятий Украины за четыре года десятой пятилетки увеличались на 17,4% и в 1970 г. составили 500,6 млн. руб., в том числе горно-обогатительных комбинатов — 531,6 млн. руб., или 93,3%, и рудных производственных объединений «Кривбассруд» — 37,0 млн. руб., или 6,7%.

Из общей суммы оборотных средств на долю нормируемых приходится по комбинатам 94,5%, рудникам — 78,7%. Анализ отчетных данных показывает устойчивую тенденцию роста нормируемых оборотных средств по горнорудным предприятиям Украины. Так, за 1960—1970 гг. их оборотные средства увеличились на 527 млн. руб., или в 1,98 раза. Такой рост обусловлен прежде всего внедрением в эксплуатацию крупнейшей предприятия металлургического комбината с открытым способом работ НовоКриворожского, Сиверского, Ингулецкого, Центрального и Днепропетровского горно-обогатительных комбинатов.

На рост оборотных средств в горнорудной промышленности анализ влияния, главным образом условий разработки месторождений (геологические объемы добычи руды открытым и подземным способами), снижение содержания железа в сырой руде и повышение его в концентратах, увеличение удельного веса количества отпущенной в общий объем окислованных продуктов, возрастание доли средств в расходах — дн.

В связи с этим большое значение приобретает своевременное выявление резервов повышения эффективности использования оборотных средств по предприятиям данной отрасли.

Основной показатель, характеризующий использование оборотных средств, — скорость их оборота. В среднем по горнорудным предприятиям Украины с 1960 по 1970 г. продолжительность одного оборота всех оборотных средств увеличилась на 42 дн. и составила 158,2 дн. Анализ показывает, что замедление оборачиваемости происходит в основном на комбинатах, фактическая оборачиваемость оборотных средств в первом квартале 1970 г. составила 165,9 дн., в том числе

нормируемых — 159,9 дн. То время как продолжительность одного оборота средств по рудникам соответственно составила 49,6 и 39,6 дн.

Значительные колебания оборачиваемости оборотных средств по предприятиям с открытой и подземной добычей руды обусловлены прежде всего различным объемом горнодобытоочительных (испытательных) работ, совмещением действующей методики погашения затрат за их производство. Так, если за общий суммы оборотных средств исчисляемых по предприятиям, включая затраты по вскрышным работам, учитываемые по статье «Расходы будущих периодов», то оборачиваемость нормируемых оборотных средств за 1970 г. составила на рудниках Криворожского бассейна — 34,4 и комбинатах — 27,4 дн., а на таких предприятиях, как Южний и НовоКриворожский комбинаты, — 17 дн. Замедление оборачиваемости средств происходит за счет работ вскрышных работ на рудниках и как следствие смещения оборотных средств по статье «Расходы будущих периодов».

Темпы роста оборотных средств комбинатов систематически опережают темпы роста общей суммы оборотных средств днции. Так, в 1970 г. по сравнению с 1970 г. выручка от реализации товарной продукции горно-обогатительных комбинатов составила 100%, а нормируемые оборотные средства — 2,4 раза. В результате в 1970 г. выручка от реализации товарной руды, приходившаяся на 1 руб. оборотных средств, составила в среднем по комбинатам всего 2,1 руб., причем по всем комбинатам эффективность использования оборотных средств снизилась. В 1970 г. по сравнению с 1970 г. среднегодовые состояния всех оборотных средств по комбинатам Украины увеличилась на 4,1%, в то время как реализация товарной продукции снизилась на 0,3%. В результате этого за комбинатам оборачиваемость всех оборотных средств замедлилась в среднем на 0,9 дн. и темп массе горнорудных — на 6,2 дн. Это явление и оборот по всем комбинатам дополнительно 25,7 млн. руб. оборотных средств, из них 23,4 млн. руб. — нормируемых.

Аналогичное положение создается и на предприятиях с подземной добычей руды. Выручка от реализации товарной продукции по рудникам Кривбасса снизилась с 30,6 в 1970 г. до 22,8 млн. руб. в 1970 г., или на 25,4%, а оборотные средства за тот же период возросли на 8 млн. руб., или на 32%, про-

Длительность его оборота увеличилась соответственно с 39,6 до 34,5 дн., в том числе погирания — с 4,4 до 4,1 дн.

В результате замедлен оборачиваемость оборотных средств по рудникам Кривбасса в 1979 г. по сравнению с 1970 г. дополнительно увеличился оборот 9,8 млн. руб. оборотных средств. Снижение эффективности их использования на многих предприятиях с подъемом добычи железной руды в эти годы обуславливает увеличение объема добычи и реализации товарной руды. Уменьшение объема добычи товарной руды рудными объектами «Кривбассруд» объясняется сокращением производственных мощностей вследствие уменьшения рудных площадей и неадекватности годовых и месячных запасов руды. Существенным образом реализация товарной продукции по рудникам Кривбасса снизилась в 1979 г. по сравнению с 1978 г. на 24,4 млн. руб. (9,9%), а по предприятиям УССР — на 25,1 млн. (8,9%), в основном из-за сокращения объема добычи руды на большинстве рудников Виница.

Значительный рост нормированных оборотных средств по статье «Готовая продукция» вызвана в основном недостатком мощностей для обогащения добываемых подземным способом выделанных руд, и то время как качество сырой руды на этих рудниках по-прежнему остается сравнительно высоким и продолжает снижаться (содержание железа в отгруженной руде в среднем по Кривбассу снизилось с 54,7% в 1970 г. до 54,19% в 1979 г.), но в случае в последние годы металлургия сокращает производство, предъявляя все более высокие требования к качеству товарного железа. Рост оборотных средств по этой статье объясняется также увеличением объема выделанных руд, складках рудников из-за несвоевременного ввода обогащенных выходов под погрузку (показатель увеличения объема рудников обогащения «Кривбассруд» за неделю дороже недельной под погрузку 30 870 вагонов), несвоевременности планов добычи и реализации руды, отсутствия достаточного снижения оборотных рудников и предприятий-потребителей и по другим причинам.

Для повышения эффективности использования оборотных средств в производственных комбинатах необходимо уменьшить их остатки по статье «Руды будущих периодов», которые в среднем составляют 74,8% от оборотных средств и продолжают расти. Обуславливает это то, что в настоящее время погашение затрат на вскрышные работы производится по среднему индустриальному коэффициенту, вследствие чего на себестоимость руды в текущем году относится только часть затрат. Постоянный рост объема вскрышных работ в объеме в обработку открытых способов запасов, значения которых складывается с увеличением коэффициента вскрытия приводит к тому, что разрыв между

объемами произведенных и погашенных затрат на вскрышные работы систематически растет. Так, объем вскрышных работ в среднем по комбинатам Украины за 1965—1970 гг. увеличился на 248%, по Ново-Криворосскому комбинату — на 546, Северному — на 375% и т. д. В абсолютных размерах объем вскрышных работ возрос с 62 857,4 тыс. м³ в 1965 г. до 108 664,3 тыс. м³ в 1970 г., соответственно росту и затраты на их проведение. В 1979 г. по комбинатам УССР производится вскрышных работ на сумму 87,9 млн. руб., из которых 81,3 млн. руб. или 92,5%, связано с себестоимостью руды, а остальные части отнесены на увеличение оборотных средств по статье «Руды будущих периодов». Анализ показывает, что индустриальное значение наблюдается на протяжении длительного времени, что не только не отражает фактически произведенных затрат в текущем периоде, но и искажает действительные результаты финансово-хозяйственной деятельности горнорудных предприятий. Это приводит к искусственному занижению себестоимости добытых руд на комбинатах, делительного умножения оборотных средств по статье «Руды будущих периодов», неоправданному росту себестоимости заводского производства и увеличению фондов экономического стимулирования.

За последние годы доля погашенных затрат на вскрышные работы в общей сумме произведенных затрат на эти цели увеличилась с 50% в 1965 г. до 94,9% в 1970 г., однако на Южном и Ингульском комбинатах Криворосского бассейна она составила всего лишь 61,7—67,9%.

По горно-обогатительным комбинатам Украины добыча сырой руды за 1970—1979 гг. увеличилась на 94%, а объем вскрышных работ — на 39%. В значительной мере это обусловлено резким увеличением депонированных затрат на вскрышные работы, отнесенных на оборотные средства по статье «Руды будущих периодов» — 281,8%, а по таким комбинатам, как Ново-Криворосский и Южный-Вуруженский, этот показатель соответственно составил 440 и 382,8%. Причем тенденция к росту оборотных средств по рудам будущих периодов имеет место по всем комбинатам.

В настоящее время погашение затрат на вскрышные работы в среднем занимает 54,1% в карьерной и 39% — в подземной вскрышке, этот показатель соответственно составляет 1 т руды от 1 т добытого комбината во многом зависит от размеров погашения затрат на вскрышные работы.

Погашение затрат на производство вскрышных работ колеблется от 0,175 до 0,893 руб. за 1 т сырой руды. Различия в размерах погашения затрат по разным комбинатам и на разных типах вскрышки карьерной себестоимости 1 т руды от 0,644 руб. по Ингульскому горно-обогатительному комбинату до 1,437 руб. по Днепровскому. Установлено, что наименее

непогашенных затрат на вскрышные работы обычно преобладают только две трети затрат руды и контуре валяра. Это означает, что в течение 1—2 лет календаризируется значительная себестоимость руды, вследствие чего увеличивается прибыль и рентабельность предприятий. Следовательно, индустриальное себестоимость руды за период 15—20 лет и более является по существу формальным. От того, что часть расходов будущих периодов считается произведенной и не включается в себестоимость продукции при календаризации, реально сумма трудовых, денежных и материальных затрат на производство руды, связанных с ведением горных работ, не уменьшается. В то же время по мере отработки месторождений возрастает объем незавершенных затрат на вскрышные работы, снижается эффективность их использования оборотных средств и народное хозяйство страны теряет убыток от просроченного инвестирования оборотных средств. Так, оборотные средства по статье «Руды будущих периодов» в целом по горно-обогатительным комбинатам Украины составляли 6,3 млрд. в 1965 г. до 406,7 млн. руб. в 1979 г., причем по многим горнорудным предприятиям темп роста оборотных средств по этой статье значительно опережает средней по отрасли.

За 1960—1970 гг. объем реализованной продукции по горно-обогатительным комбинатам увеличился в 28,4 раза, а не погашенные себестоимостью затраты на производство вскрышных работ в 6,3 раз. Обуславливается это тем, что указанные затраты только частично списываются на текущую себестоимость, а основная часть статьи «Руды будущих периодов» растет. Рост оборотных средств по данной статье происходит за счет величин депонированных затрат на вскрышные работы и увеличения себестоимости. Анализ показывает, что и в десятой пятилетке непогашенные суммы возросли, а фактически затраты на добычу руды, произведенной товарной продукции и рентабельность отражались по-прежнему мерзально.

Постоянный рост объема вскрышных работ и вовлечение в обработку открытым способом запасов, значения которых постоянно и увеличиваются, коэффициентов вскрытия приводит к тому, что разрыв между объемами выполняемых и погашаемых работ растет не только в натуральном, но и в стоимостном выражении. Следовательно, во и в целом по отрасли. Соответственно увеличивается разрыв между реальной суммой затрат на вскрышные работы и увеличением коэффициентов вскрытия, что приводит к увеличению непогашенного остатка затрат на вскрышные работы. Таким образом, на горно-обогатительных комбинатах Украины непогашенных затрат на вскрышные работы по мере отработки месторождений асо-

ростает, эффективность использования оборотных средств снижается.

Изоделение позволяет сделать выводы, что увеличение суммы оборотных средств, связанное с ростом затрат на календаризацию, и несовершенством методов их погашения, свидетельствует о том, что проблема повышения эффективности использования оборотных средств в горнорудной промышленности становится все более актуальной. Тем не менее прошло уже несколько лет с тех пор, как на страницах «Горноруд» журналы «Кредит» и «Кредит», «Бухгалтерский учет» и других были поставлены вопросы совершенствования методов списания затрат на вскрышные работы, связанных с ведением горных работ, но уменьшения. В то же время по мере отработки месторождений возрастает объем незавершенных затрат на вскрышные работы, снижается эффективность их использования оборотных средств и народное хозяйство страны теряет убыток от просроченного инвестирования оборотных средств. Так, оборотные средства по статье «Руды будущих периодов» в целом по горно-обогатительным комбинатам Украины составляли 6,3 млрд. в 1965 г. до 406,7 млн. руб. в 1979 г., причем по многим горнорудным предприятиям темп роста оборотных средств по этой статье значительно опережает средней по отрасли.

Использование потенциальных коэффициентов погашения необходимо календаризовать себестоимость руды таким образом, чтобы она точнее отражала действительные затраты работы. Резко уменьшаются остатки депонированных затрат на вскрышные работы, причем их написание будет происходить или правильно определенными этапами в течение не более двух-трех лет.

Одновременно следует решить и вопрос совершенствования действующей отчетности по затратам до горнодобывающих работ, в частности целесообразно ренсультативными, за каждой партией промышленной вскрышных работ, взвес неоплаченных затрат на эти цели, с своим объемом и в течение какого периода они будут отнесены на себестоимость руды. Инициативы и горнорудной промышленности можно использовать для своевременного выявления потенциальных резервов по улучшению использования оборотных средств, более комплексному определению технико-экономических показателей.

Предлагаемые направления в совершенствовании методов погашения затрат по вскрышным работам и совершенствования коэффициентов вскрытия, обоснованности оборотных средств будут способствовать повышению эффективности горнорудного производства.

Девятеросков

В Госплане СССР

На заседании коллегии Госплана СССР 17 февраля 1981 г. рассмотрен ход выполнения заданий ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности и качества работы» (с сообщением по этому вопросу выступил зам. председателя Госплана СССР А. В. Вавурин) и отмечены пути улучшения работы в Госплане СССР по его реализации.

Коллегия поручила отделам Госплана СССР принять меры по дальнейшему совершенствованию планирования и хозяйственного механизма, устранению недостатков в выполнении мероприятий, предусмотренных постановлением.

Обеспечить разработку проработанной по комплексному внедрению системы мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма и установлению конкретных заданий для повышения эффективности производства за счет улучшения планирования в промышленности и в строительстве, а также подготовку на их основе сводной план комплексного внедрения положений, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г.

В работе над проектом плана экономического и социального развития страны на 1981—1985 гг. обратить особое внимание на необходимость:

комплексной реализации положений указанного постановления, направленных прежде всего на достижение высоких показателей народнохозяйственных результатов и решение социальных проблем, широкое использование метода целевых комплексных программ и упреждающих соответствующих разделов плана, рациональное сочетание территориально-отраслевого развития;

обеспечения балансовости плановых заданий с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами;

усиления работы по экономии материальных и топливно-энергетических ресурсов, широкую вовлеченность в хозяйственный оборот вторичных видов сырья и волупных продуктов.

ускорения разработки экономических нормативов, научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов по видам работ, затратам труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов, нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений как основы повышения обоснованности планового плана.

обеспечения прироста производства продукции в первую очередь за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий и объединений.

лучшей утилизации работы по совершенствованию хозяйственного механизма с решением конкретных практических задач по реализации планов анонимического и социального развития, повышению эффективности производства и качества выпускаемой продукции, укреплению дисциплинарной дисциплины, стремлению выполнять договорные обязательства, укреплению режима экономии, улучшению форм и методов взаимодействия и организационных структур управления.

улучшения обмена кадрами отраслевых отделов:

антиинфляционную работу по проверке исполнения министерствами, ведомствами, объединениями, предприятиями постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., а также инициативно рассмотреть представленные министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками вместе с проектом плана на одиннадцатилетний период предложения по комплексному внедрению системы мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма, повышению эффективности производства за счет производных мероприятий, не допуская переноса их реализации на последующие годы пятилетия;

проверить готовность соответствующих министерств и переходу с 1982 г. на применение показателей нормативной чистой продукции, созданных постановлением Госплана СССР от 3 июня 1980 г. № 16, а также осуществление подготовительных работ по другим отраслям, в связи с этим заслушать на заседании коллегии руководителей отраслевых министерств и пред-

приятий, переведших на планирование по данному показателю.

Соответствующим отделам поручено рассмотреть ход разработки целевой комплексной программы по сокращению применения ручного труда в отраслях промышленности и народного хозяйства и принять необходимые меры по его усилению, а также подготовить предложения о целесообразности установления в залах лимита численности работников, занятых в торговле и других отраслях воспроизводственной сферы.

Отделу строительства необходимо добиться ускорения разработки генеральных схем управления отраслью, завершения в 1981 г. перевода подведомственных строительных организаций на двух-трехуровневую систему управления и формирования производственных строительных-монтажных объединений как основного хозяйственного звена строительного производства.

Призвано целесообразным просить Президиум АН СССР при подготовке проекта комплексной методики оценки эффективности хозяйственных мероприятий предусмотреть в ней и оценку эффективности по совершенствованию планирования и хозяйственного механизма в целом.

Межведомственной комиссии при Госплане СССР по вопросам применения новых методов планирования и экономического стимулирования поручено усилить работу по изучению, обобщению и применению опыта лучших объединений и предприятий по комплексной реализации (с учетом конкретных условий и специфики отраслей) положений постановления, направленных на выполнение плановых заданий и договорных обязательств, повышение эффективности производства и качества работы, ускорение роста анонимии, развитие хозяйственных отношений, укрепление плановой и исполнительской дисциплины.

На расширенном заседании коллегии Госплана СССР 10 февраля 1981 г. при участии руководителей министерств и ведомств СССР, государственных комитетов, госпланов союзных республик, ответственных работников Госплана СССР, организаций при Госплане СССР, ученым рассмотрен вопрос о внедрении децентрализованной технологии в отрасли народного хозяйства.

Коллегия заслушала доклад директора СКТБ «Децентрагатор» (Таллин), а также выступил Н. А. Кивинь «Общие основы и предложения по внедрению идей эфирта механической активации при обработке материалов в универсальных децентрагаторах для интенсификации технологических процессов».

В выступлениях других участников заседания отмечены опыт применения универсальных децентрагаторов-активаторов

в производстве новых полимерных материалов и порошковых комаротвадких составов; для притягивания кормов и замональных смесей, буровых растворов для интенсификации производства спирта, а также перспективы их использования в порошковой металлургии. Кроме того, были сделаны сообщения об активации твердых и жидких материалов обработанными универсальными децентрагаторами-активаторами, о биологическом эффекте применения ишского гидролизата АУН и о положительном антагонистическом воздействии, об опыте использования лаперна (силалакцида) в строительстве г. Чайковского (Пермская обл.).

В обсуждении доклада и сообщений приняли участие члены коллегии С. В. Бавинцев (Министерство) и Н. В. Гелдецкий (Министерство) СССР, Председатель Госкоминформбюро И. П. Павлов, зам. председателя КГНТ В. М. Кудрин, заместители министров Ю. Г. Эванов (Минлеко СССР) и А. П. Чубаров (Минсельхоз СССР), зам. председателя Госплана СССР В. А. Шашков, члены коллегии и руководители работников Госплана СССР, ученые. Итоги заседания подвел Председатель Госплана СССР Н. К. Вавурин.

В решении коллегии Госплана СССР отмечено важное народнохозяйственное значение работ, проводимых СКТБ «Децентрагатор» по созданию и внедрению универсальных децентрагаторов-активаторов и на их основе новой эффективной технологии.

Поручено начальникам отделов Госплана СССР вместе с министерствами, ведомствами и госпланами союзных республик тщательно изучить предложения СКТБ «Децентрагатор» по использованию децентрагаторов-активаторов в отраслях народного хозяйства и учесть их при подготовке проекта плана на одиннадцатилетний период.

Призвано необходимым образом мобилизовать усилия (с выделением на места) для анализа опыта применения селекциданта в жилищном и промышленном строительстве, а также учесть совместно с Минсельхозом СССР и заинтересованными министерствами опыт использования децентрагаторов технологии в сельском хозяйстве Эстонской ССР.

В целях более широкого применения результатов разработок СКТБ «Децентрагатор» в народном хозяйстве коллегии Госплана СССР вынесла решение подготовить с участием КГНТ и Совета Министров Эстонской ССР проект постановления Госплана СССР о внедрении разработок Специального конструкторско-технологического бюро «Децентрагатор» и децентрагаторной технологии в народное хозяйство и одиннадцатилетний план и в перспективе до 1990 г. и о развитии материально-технической базы указанного конструкторско-технологического бюро.

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Экономическая политика — политика миллионов

«Экономическая политика КПСС», вып. 2. Под ред. Л. И. Аблязина. М., Политгиздат, 1980, 222 с.

Работы и реализация экономической политики занимает важнейшее место в многогранной деятельности КПСС. В Отчетном докладе ЦК XXVI съезду партии Л. И. Аблязин отмечает, что руководящее народным хозяйством — это сердцевина всей деятельности партии и государства. Именно в области экономики складываются необходимые предпосылки успешного движения советского общества к коммунизму.

Изучение вопросов экономической политики КПСС занимает важное место в системе партийной учебы и экономического образования. Овладев знаниями в этой области, способствуют учебные пособия «Экономическая политика КПСС», подготовленные коллективом ученых-экономистов и партийных работников.

Авторы ставят перед собой задачу осветить основные направления, пути и средства реализации экономической политики партии, показать взаимосвязь экономической политики с научно-технической, структурной, аграрной и экономической политикой КПСС. Это и определило структуру работы.

В первой главе раскрывается важнейшая составная часть экономической политики партии — повышение эффективности производства и качества работы. Удостоительно показано, что выработанный партийный курс на повышение эффективности и интенсификацию общественного производства определяет не только решение текущих задач, но и перспективное развитие советской экономики. Конкретными примерами подчеркивается объективная необходимость интенсификации общественного производства и повышения его эффективности. Рассматривается сущность, критерии и показатели эффективности производства. Представляется, что система их, особенно на уровне объединений и предприятий, могла бы раскрыта полнее. Особо хотелось бы отметить мнение о том, что хотя бы однако четкой разницы между этими понятиями не проводится. Закладывает главу

раздел, в котором показана неразрывная взаимосвязь качества работы и продукции, эффективности производства как важнейших составных частей экономической политики партии.

Первоочередной проблемой реализации экономической политики партии на современном этапе является ускорение научно-технического прогресса. Исходя из этого, следующую главу авторы посвящают основным направлениям ограниченного соединения достижений научно-технической революции с коммунизмом социализма, ее роли в создании материально-технической базы коммунизма. И в главе посвящаются превращение науки в непосредственную производительную силу, осмыслению пути совершенствования механизмов использования научно-технических достижений в производстве и также социальные аспекты научно-технического прогресса, его влияние на развитие личности.

Очередная глава посвящена структурной политике как составной части экономической стратегии партии, а частности, политике КПСС в области улучшения структуры народного хозяйства, народнохозяйственных, отраслевых, внутриотраслевых и территориальных пропорций экономики. С привлечением иллюстративного материала показывается объективная необходимость опережающего развития производства среднего производства по сравнению с предметами потребления и ввиду с этим курс партии на обеспечение темпов роста продукции группы А и «Б» промышленности в целях обеспечения дальнейшего подъема народного благосостояния. Авторы рассматривают политику КПСС в области использования народного дохода, формы реализации фонда потребления, пути совершенствования территориальной структуры народного хозяйства, формирования территориально-производственных комплексов на основе разработок генеральной схемы размещения производительных сил страны и территориальных программ организации экономики. Значительное внима-

ние они уделяют реализации инвестиционной политики, которой принадлежит особая роль в формировании оптимальной структуры народного хозяйства, а также исследованию путей повышения эффективности капитальных вложений.

Отдельная глава работы посвящена аграрной политике партии. Особое внимание уделяется мерам, принятым партией по укреплению материально-технической базы сельскохозяйственного производства, совершенствованию организации и управления им. Подчеркивается роль сельскохозяйственного производства в решении продовольственной проблемы, повышении уровня жизни советских людей. Восторженно оцениваются также социально-экономические аспекты аграрной политики партии, актуальные вопросы развития производственных сил и производственных отношений на селе, проблемы преодоления существенных различий между городом и деревней, постепенного устранения различий на этапе раннего социализма.

В следующей главе подробно рассматриваются вопросы совершенствования системы и методов управления экономикой. В работе подчеркивается ленинское учение о том, что, когда выработана правильная политическая линия, успех дела зависит прежде всего от организации, т. е. от дальнейшего совершенствования управления экономикой в самом широком смысле слова. Подчеркивая роль В. И. Ленина в разработке и совершенном обосновании научных основ и принципов управления социалистической экономикой (воссоздание, как нам представляется, можно бы назвать «полное»), авторы прослеживают возрастающее значение управления на этапе раннего социализма, характеризуют различные методы партийного управления программой улучшения всей системы планового управления, отводя главу роль главного инструмента экономической политики партии. Отмечается, что ввиду дальнейшего развития хозяйственного расчета и усиления роли экономических рычагов и стимулов в планоном управлении, расширяются основные направления работы в этой области. Исходя из необходимости комплексного подхода к совершенствованию управления, авторы находят место отводу проблемам улучшения организационной структуры и методов управления.

В самостоятельную главу выделены вопросы внешнеэкономической политики партии, ее взаимосвязи с составными частями деятельности КПСС. Авторы показывают, что Коммунистическая партия и Советское государство проводят курс на активное участие нашей страны в международном экономическом сотрудничестве, стремятся использовать преимущественно международное разделение труда для развития и укрепления советской экономики. Раскрываются особенности внешнеэкономической политики и меж-

дународных экономических связей на современном этапе, подчеркивается, что нейтральным заправлением политики партии в этой области является курс на дальнейшее углубление международного социалистического экономического сотрудничества.

Наряду с этим, как показано в главе, наша страна последовательно расширяет внешнеэкономические и научно-технические связи с развивающимися странами на долговременной, устойчивой и взаимовыгодной основе с целью содействия ускорению их экономического и социального развития. Такой их органической частью внешнеэкономической политики КПСС является курс на дальнейшее развитие торгово-экономического, научно-технического сотрудничества СССР с развитыми капиталистическими странами.

В заключительной главе «Экономическая политика партии» подробно рассматриваются основные формы участия масс в выработке и осуществлении экономической политики. Особое внимание уделяется успешному осуществлению социалистического соревнования на современном этапе, его более тесной связи с межведомственным управлением, планированием, экономическим стимулированием. Особое внимание также роль трудовых коллективов в реализации экономической политики КПСС, показаны пути дальнейшего повышения их творческой активности.

Авторы делают вывод, что важна роль в осуществлении экономической политики принадлежат идеологической, политико-административной работе партии. В этом тем, на наш взгляд, мог бы быть посвящен и специальный раздел.

Таким образом, рецензируемая работа вместе с первым выпуском учебного пособия «Экономическая политика КПСС» создает у читателя полное представление об основных направлениях руководства Коммунистической партией развития материальной культуры на этапе раннего социализма. Она является весьма полезной для пропаганды экономической политики партии и в связи с этим заслуживает внимания и широкого распространения, и, естественно, с учетом материала XXVI съезда КПСС. При этом, по нашему мнению, целесообразно наряду с последующими выпусками учебного пособия рассмотреть вопросы, связанные с развитием экономической политики партии по указанным и неким другим вопросам. Это позволит, на наш взгляд, читателям не только повысить свой идейно-теоретический уровень, но и углубить прикладные знания в названной области. Данное издание также будет служить и большим материалом учебного пособия цитированым и фактическим материалом с использованием различных первоисточников, устранение некоторых неточностей и повторов.

А. Вавилов

Теоретические проблемы социалистической экономики

Д. М. Казанкевич. *Очерки теории социалистической экономики*. Новосибирск, «Иркутск», 1988, 368 с.

Песуление нашей страны в период раннего социализма закономерно вызвало антинаучную теоретическую работу экономических кадров. О качественном новом этапе развития социалистической экономики писательно немало монографий и статей. И тем не менее работы в свет вошли теоретической работы о социалистическом производстве и социализме, включая советских экономистов.

Ренецируемые «Очерки» охватывают широкий круг вопросов, освещая теоретическую работу авторов, в частности, оригинально выходящую направленность совершенствования планового управления экономикой. Книга начинается с рассмотрения основного законности исторического содержания и динамики и динамики экономики (с. 18—39). Затем следует больше глаз о товарно-денежных отношениях (с. 94—186), экономических методах управления (с. 199—258) и расширенному воспроизводству (с. 259—363). Уже перечень глав говорит, что в книге представляются ключевые проблемы социалистической экономики.

Естественно, что такая работа должна быть направлена на выделение качественных особенностей развития экономики на современном этапе в динамике.

Однако, хотя в ней и упоминаются этапы экономической зрелости социализма, сама социалистическая экономика рассматривается по существу в статическом аспекте. Автор забывает указать на качественные различия этапов, заявляя, что такая экономика все еще находится на начальном этапе исторического развития. Это не случайная ошибка, а исходная ошибка, в основе которой лежит превращение экономической общности в группу людей коллективной собственности, роли товарно-денежных отношений, которые в то же время рассматриваются без учета и анализа их качественного содержания, определяемого уже стадией социализма как развитой фазы коммунистической формации. Товарно-денежные отношения толкуются автором как сращивание и соответствие форм производства и в то же время атрибутов социализму. Причину такой своеобразной «диалектики» он видит в разграничении на труд и доход собственности, что якобы предполагает принцип эквивалентности во взаимоотношениях между объектами и индивидуумом (с. 96, 362). Этот «принцип эквивалентности» во взаимоотношениях общества и работника» служит в итоге первоосновой, ко-

торая «неизбежностью» ведет и хозяйственному обособлению производственных единиц и необходимости эквивалентного возмещения общественно необходимых затрат на производство (с. 98). При этом Д. М. Казанкевич механически переносит на нашу действительность положение К. Маркса о том, что товарный обмен есть обмен эквивалентами, услуги на услуги (но ввиду их не приравненности выразителями К. Маркса об изменении содержания и форм стоимостных отношений при социализме¹). Опыт социалистического производства подтверждает, что товарно-денежные отношения обслуживают планомерное движение совокупного общественного продукта (в том числе и затрат на оплату и перераспределения прибавочного продукта) в соответствии с интересами коммунистического строительства. Экономия развитого социализма как единой народнохозяйственной комплекс требует достижения наибольших конечных народнохозяйственных результатов при минимальных затратах общественного труда. В ренецируемых же книге остаются валиды позиция различных критериев «для народного хозяйства в целом, от расчленения комплекса затрат (затраты «характерных объединений» (с. 84). При этом не дается должной аргументации, основанной на анализе эмпирических, социальных последствий такого подхода.

При рассмотрении вопроса о развитии хозяйства ренецирующая роль отводится закону стоимости. «Хозяйство... подтверждается... конкретная форма, в которой находит выражение товарно-денежный обмен»². Иные из этого, по мнению автора, следует хозяйственно-планирование производственных отношений (с. 203). Хозяйственная самостоятельность хозяйственных единиц должна, по его мнению, предусматривать не только самостоятельную планирование форм производства и других показателей, но и обособление доходов и расходов этих единиц от доходов и расходов государственной и предоставления им права самостоятельного распоряжаться закрепленными за ними материальными и денежными средствами (с. 217). Д. М. Казанкевич доводит далее свою концепцию до обобщения прибыли главным показателем рентабельности производства и предлагает ввести налог на прибыль, оставив для централизованного планирования

¹ См. К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 19, с. 18.

Однако, что часть, которую хозяйственные единицы будут нести в госбюджет (с. 240). Из этой идеи автора вытекает следующий вывод: «какие хозяйственные предприятия будут стремиться производить такие виды продукции и в таком количестве, которые обеспечат им наилучшую прибыль. Там же, где прибыль отсутствует, становится главным критерием деятельности административный, преобладающий товарно-денежные отношения в ущерб централизованному планированию, обеспечивающему все более полную реализацию имманентной социализму системы экономических законов».

Следует отметить, что в монографии говорится о поддержке партийной инновационной работы и инновационной деятельности предприятий. Производит ли такое высказывание о том, что марксист не должен целиться за теорию недействительности подтверждает, что товарно-денежные отношения автор имеет своеобразную направленность. Оно заключается, в частности, в том, что истинно производится, будто бы, в действительности, восторг первого подразделения общественного производства перед вторым перестает быть законом и развитием социализма в обществе (с. 203, 208). В основе этого закона, его истинности, рациональных ориентации на сдерживание развития материальных условий производства со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями для народного хозяйства.

В ренецируемых «Очерках» объявляются «изъярными» сложившиеся в социальной экономической науке теоретические представления об экономической роли собственности (с. 227). В противовес этому автор относит самостоятельность, продуктивность социалистических предприятий, финансовую самостоятельность народнохозяйственного комплекса, «к издержкам производства обособленных единиц хозяйства» и предлагает включить в самостоятельные планы за фонды и другие производственные ресурсы, процент за кредит, дифференциальную ренту и фиксированные платежи. Такое толкование самостоятельности продукции наших предприятий по аналогии с капиталистическими издержками теоретически неосостоятельно и не имеет быт применения без серьезных последствий.

Перечисленные вышестоящие и другие спорные и ошибочные положения парализуют в книге с правильной характеристикой отдельных форм валид экономики, а также методов планового управления производством, а также валид парализуют «адекватность» товарного производства социализму (с. 106). Д. М. Казанкевич отмечает и некоторые его особенности. Однако тут же делает оговорку, трагическая формулировка товарно-денежных отношений означает, что они не опосредствуют воспроизводство рабочей силы, средства труда не являются товарами, а природные ресурсы не имеют стоимости (с. 111).

В результате от «трансформации» мало что остается.

Проблема оптимальности народнохозяйственных планов в книге сводится к преимущественно экономико-математическим моделированию и применению «математических алгоритмов оптимизации, реализуемых на современных ЭЭЭТ-решающих машинах» (с. 79—80). При этом Д. М. Казанкевич, глубина экономического исследования «во многом определяется степенью использования достижений математики, в частности, математической логики при каждом количественном анализе, особенно при исследовании сложных процессов. И хотя в книге не приводятся ни абстрактно-математических выводов, это отнюдь не свидетельствует о глубине проникновения в сущность рассматриваемых процессов, категорий и законов. Например, одну из сложных проблем — дифференцирование в валид экономике — Д. М. Казанкевич предлагает решить только на основе абстрактной формулы «обобщенного обслуживания» (с. 118—123, 126—127, 133, 141 и др.). Причем это не смущает тот факт, что она неподходящим иррегулярно в печати. В абстрактно-математическом подходе под слуга после постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма не нашлось места для освещения теоретических основ этого важнейшего экономического документа и практических рекомендаций по его реализации. Зато в ней валидически подчеркивается рост стоимостных категорий (особенно прибыли) в ущерб материальным и конечным народнохозяйственным результатам производства. Противопоставляя так называемые «адверсии» и экономические методы управления, автор сводит к нулю сущность действительности в последние годы существования товарно-денежных отношениях (с. 189—200).

В отличие от мер по совершенствованию планирования в валидических и директивных документах, в книге отсутствуют так называемые системы хозяйственного планирования (с. 247—256), суть которой обобщается в абстрактном процессе разработки «оптимальных планов», нацеленных на получение максимума прибыли хозяйственными звеньями по отношению к государству. Валидически задачи государственного плана сокращаются и учету этого «выбора оптимальных планов» и разменивание законов хозяйства в отношении народнохозяйственного плана по мнению автора, должна быть система управлений, построенных на экономических оценках и целях (с. 256).

Истинный смысл такой «системы хозяйственного планирования» состоит в том, что по главу угла ставится прибыль хозяйственного звена как регулятор и цель планирования. Одновременно дефигури-

жести в планировании и управлении переносится с принципа демократического централизма на хозяйственную демократию, связь которой с этим принципом должным образом в позиции автора не прослеживается.

В своем стремлении к расширению товарно-денежных отношений в нашем обществе без учета их нового содержания автор настаивает на плате за природные ресурсы в сельском хозяйстве (с. 224), не считаясь с конституционным положением о бесплатности пользования землей, переданной хозяйствам навечно. Книга призывает также включать в себестоимость все затраты производственных коллективов и общества в целом, связанные с расширенным воспроизводством рабочей силы, т. е. всесторонним развитием личности (с. 225—226). Вольно или невольно, но тем самым делается попытка «сблизить» учитываемые на предприятиях затраты на вознаграждение за труд со стоимостью рабочей силы.

Рассматривая плату за фонды, Д. М. Казакевич утверждает: не должно быть платы за производственные фонды, если они приобретены хозрасчетным звеном (закуплены, построены) за счет прибыли или других средств фонда развития, а также за счет долгосрочного кредита (с. 224). Такое заявление никак не согласуется с пониманием сущности государственной социалистической собственности и самой платы за фонды.

В книге имеются и другие теоретически не обоснованные предложения. Так, под предлогом «упорядочения» образо-

вания фонда материального стимулирования предлагается объединить его с частью фонда жилищного строительства и социально-культурных мероприятий, а этот объединенный фонд включить в себестоимость продукции пропорционально расходам по заработной плате, поскольку затраты связаны с воспроизводством рабочей силы (с. 240—241). Реализация же такого предложения будет «стимулировать» рост фонда заработной платы, а значит, и численность занятых, затормозит рост производительности труда, увеличит себестоимость продукции и соответственно цены.

Даже краткий разбор содержания рецензируемой книги показывает, что хотя Д. М. Казакевич проделал большую работу по обобщению своих лекций, как об этом сказано в аннотации, и анализу некоторых ранее изданных работ по затронутой им тематике, автору не удалось теоретически правильно осветить ряд поставленных вопросов. Требуются более глубокие теоретические исследования социалистической экономики, дальнейшего развития экономической науки, нацеленные на приближение науки к нуждам экономической практики, исходя из концепции развитого социализма.

Е. Лазуткин,

д-р экон. наук, профессор

С. Старостин,

экономист, редактор журнала

«Плановое хозяйство» по отделу теории и методологии планирования

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дроздовский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 06.04.81. А 01590.
Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 38 260 экз. Заказ № 527.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.