

2

ISSN 0370-0356



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

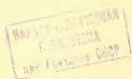
ИНТЕНСИВНЫЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС В ОТРАСЛИ:
ЦЕЛИ, НЕРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

РОСТ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА — ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА
ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКИ

4

АПРЕЛЬ • 1981





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

АПРЕЛЬ

№ 4

Издается с марта 1924 года

Сегодня, заглядывая вперед на пять, на десять лет, мы не можем забывать, что именно в эти годы будет закладываться и создаваться народнохозяйственная структура, с которой страна вступит в двадцать первый век. Она должна воплощать основные черты и идеалы нового общества, быть в авангарде прогресса, олицетворять собой интеграцию науки и производства, нерушимый союз творческой мысли и творческого труда.

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Передова — Решения XXVI съезда КПСС — в жизнь	3
Г. Сорочин — Интегративные факторы экономического роста	9
В. Жигалин — Научно-технический прогресс в отрасли: цели, нерешенные проблемы и перспективы	20
В. Попов — Минерально-сырьевые ресурсы страны, их использование	30

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	
Е. Иванов, А. Балашиха — Темпы и пропорции одиннадцатой пятилетки	40

ВСТРЕЧА ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»

Радиальное использование материальных и трудовых ресурсов на строительстве магистральных нефте- и газопроводов	49
--	----

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В. Губин — Плановое развитие системы объединений в промышленности	59
Г. Комаров — Усиление воздействия оптовых цехов на повышение эффективности производства	67

ИЗ ОПЫТА РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Р. Белоусов — Народнохозяйственное планирование на разных этапах социалистического строительства	72
--	----

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

В. Питалева, В. Сидоров — Размещение черной металлургии	80
В. Бяловская, Р. Владимировский — Программа развития промышленности Москвы	85

ПРОБЛЕМЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

А. Гельдов — Рост производства зерна — важнейшая задача одиннадцатой пятилетки	90
Н. Щербанин — Повышать эффективность использования зерна в животноводстве	96

ОТВЕЧАЕМ НА ВОПРОСЫ ЧИТАТЕЛЕЙ

К расчету нормативов чистой продукции	104
---	-----

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Ю. Константинов — Перевод рубль в хозяйственный механизм социалистической экономической интеграции	106
--	-----

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Б. Сметов — АСПР и комплексное совершенствование планирования	120
С. Логотин — Планирование и оценка эффективности производства	123

ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ

Н. Кобев — Об управлении капиталными ремонтами зданий и сооружений промышленного назначения	125
---	-----

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Р. Диевцева, Ю. Тихомиров — Проблемы повышения эффективности использования теплоэнергетических ресурсов в народном хозяйстве	127
--	-----

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ
КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

РЕШЕНИЯ XXVI СЪЕЗДА КПСС—В ЖИЗНЬ

Выдающимся событием в жизни Коммунистической партии и всего советского народа явился XXVI съезд КПСС, внесший крупный вклад в теорию и практику коммунистического строительства. Съезд убедительно продемонстрировал всему миру гигантский размах и глубину социальных свершений братских народов нашей Родины, строящих коммунистическое общество.

Осуществляя решения XXV съезда партии, трудящиеся Советского Союза добились дальнейшего роста производственного и научно-технического потенциала страны, повышения эффективности общественного производства. Возросло народное благосостояние. Достигнутые успехи — результат самоотверженного труда советского народа, осуществления экономической политики партии, выработанной ее ленинским Центральным Комитетом, Политбюро во главе с Л. И. Брежневым. Эта политика глубоко народна, поскольку исходит из интересов трудящихся. Она подлинно научна, так как основана на проверенных жизнью выводах марксистско-ленинской теории. Эта политика позволяет полнее использовать преимущества развитого социализма.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезде партии, с которым выступил Л. И. Брежнев, дан глубокий и всесторонний анализ важнейших процессов современной эпохи, революционно-преобразующей деятельности партии и советского народа, выдвинуты кардинальные проблемы социалистического и коммунистического переустройства жизни. XXVI съезд КПСС убедительно показал, какое огромное значение придает наша партия развитию социалистической экономики, созданию материально-технической базы коммунизма. В материалах съезда творчески обобщена практика коммунистического строительства в СССР, воплощена стратегия и тактика партии по важнейшим вопросам экономического и социального развития страны с учетом конкретных условий 80-х гг., намечены рубежи продвижения вперед.

Социальная программа до 1990 г. предусматривает улучшение всех сторон жизни советских людей, особенно ее качественных аспектов. Речь идет о создании условий, позволяющих постепенно достигнуть социальной однородности труда и на этой основе — социальной однородности общества. При этом будут усилены воздействие социальных процессов на рост эффективности производства, зависимость повышения благосостояния каждого работника непосредственно от его трудового вклада.

В области материального производства на период до 1990 г. намечено обеспечить устойчивые темпы роста и увеличения масштабов производства в результате укрепления и совершенствования материально-технической базы всех отраслей народного хозяйства, а также ускорения научно-технического прогресса — решающего фактора экономического и социального развития. Предусматривается совершенствование структуры общественного производства и улучшение размещения про-

изводительных сил на основе пропорционального развития всех отраслей народного хозяйства и экономических районов страны.

Как указано в решении XXVI съезда КПСС, ответственным этапом реализации стратегических установок на 80-е гг. станет одиннадцатая пятилетка, главная задача которой — обеспечение дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

Содержание главной задачи пятилетки находит отражение в важнейших показателях роста экономики страны и уровня жизни народа. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, за 5 лет увеличится на 18-20%, продукция промышленности — на 26-28% в том числе производство средств производства (группа «А») — на 26-28% и предметов потребления (группа «Б») — на 27-29%. Рост среднегодового объема производства продукции сельского хозяйства составит 12-14%, капитальных вложений (по сумме лет) — 12-15, розничного товарооборота — 22-25 и реальных доходов на душу населения — 16-18%.

Исходя из экономической стратегии партии и главной задачи одиннадцатой пятилетки, XXVI съезд КПСС указал, что для ее решения необходимо прежде всего последовательное осуществление курса партии на повышение эффективности и качества работы во всех звеньях народного хозяйства. Особое внимание должно быть обращено на:

рост производительности труда, ускорение интенсификации производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса;

развитие топливно-сырьевой базы, энергетики, металлургии, машиностроения, химической промышленности;

максимальное использование резервов и возможностей улучшения работы отраслей народного хозяйства и промышленности, железнодорожного и других видов транспорта;

повышение отдачи от имеющихся основных производственных фондов, рационального и экономного использования трудовых, сырьевых, топливно-энергетических и финансовых ресурсов;

всемерное расширение выпуска и улучшение качества товаров народного потребления;

повышение эффективности сельскохозяйственного производства, увеличение его объемов и улучшение качества сельскохозяйственной продукции на основе интенсификации производства.

Коммунистическая партия неуклонно и последовательно осуществляет курс на развитие социалистической промышленности. XXVI съезд КПСС указал, что важнейшие задачи промышленности — более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в средствах производства, а населения — в товарах народного потребления; интенсификация производства; повышение качества продукции. На съезде отмечено, что развитие тяжелой индустрии, этого фундамента экономики, является безусловной предпосылкой решения всех народнохозяйственных проблем — и производственных и социальных. Особенно это касается базовых отраслей промышленности и в первую очередь топливно-энергетических.

Примечательно и 80-м гг. поставлена цель: существенно улучшить топливно-энергетический баланс страны, и прежде всего сократить долю нефти как топлива для электростанций. Для этого предстоит значительно увеличить добычу газа, особенно в Западной Сибири, обеспечить в широких масштабах замену в топливных ресурсах мазута газом. Замена нефти другими видами топлива, конечно, не будет означать сокращение

ее добычи. Напротив, ценность данного ресурса определит всевозрастающие масштабы увеличения его разведанных запасов, в первую очередь в Западной Сибири, и их более полное извлечение.

Всемерное развитие атомной энергетики, и не только для производства электроэнергии, но и для нужд теплоснабжения, должно стать важным направлением формирования топливно-энергетического баланса. В отдаленной перспективе именно атомная энергетика способна обеспечить снабжение народного хозяйства электро- и теплоэнергией. В интересах будущего, как отмечал Л. И. Брежнев, в перспективных планах следует предусматривать широкое строительство атомных электростанций с реакторами на быстрых нейтронах, развертывание работ по управляемому термоядерному синтезу, производству синтетического жидкого топлива, использованию геотермальной и солнечной энергии.

И наконец, ускоренное вовлечение в хозяйственный оборот Экибастузского, Кайно-Ачинского, Кузнецкого топливно-энергетических комплексов, сооружение уникальных тепловых электростанций, работающих на угле, является важным вкладом в повышение эффективности производства в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Съезд уделил большое внимание проблеме конструктивных материалов, и прежде всего производству металлов. При этом упор сделан не столько на количественную, сколько на качественную сторону в развитии металлургии, а также на обеспечение более умелого и полного использования того, что производится. В Отчетном докладе ЦК КПСС указано, что сокращение наполовину потерь и отходов в металлообработке равноценно 10-процентному увеличению производства готового проката черных металлов. Большим резервом является сокращение отходов в самой металлургии, а также потеря металле от коррозии. Огромный эффект в масштабах страны может дать снижение массы станков и оборудования, улучшение качества металла и металлоизделий, расширение производства заменителей металла. Конечно, все это тоже требует капитальных вложений, усилий, известного времени, но в гораздо меньших размерах, чем увеличение производства металла.

Большие, ответственные и сложные задачи XXVI съезд партии поставил в одиннадцатой пятилетке перед машиностроением, которое должно обеспечить осуществление в широких масштабах и на высоком уровне технического перевооружения всех отраслей народного хозяйства. Выпуск продукции машиностроения и металлообработки предусматривается увеличить не менее чем в 1,4 раза. При этом отрасль будет работать в условиях жесткого лимитирования выделяемых ей ресурсов металла. Данное условие является дополнительным фактором, определяющим необходимость резкого повышения эффективности вновь разрабатываемых технологических процессов и образцов новой техники и столь же значительного улучшения работы в области организации и планирования машиностроительного производства, в области использования уже созданных производственных мощностей и своевременного освоения вновь создаваемых.

На первый план выдвигается задача качественного роста продукции машиностроения, обеспечения в пятилетнем плане наиболее прогрессивной структуры выпуска машин и оборудования, предусматривающей преимущественный рост высокоэффективной техники. Только при таком подходе и формированию заданий пятилетнего плана можно при имеющихся материальных и трудовых ресурсах обеспечить решение задач, стоящих перед машиностроителями.

Большое внимание на съезде было уделено дальнейшему развитию транспорта и связи, а также повышению эффективности капитальных вложений. Съезд указал, что необходимо более рационально использовать материальные и финансовые ресурсы, выделяемые на строитель-

ство, с тем чтобы получить максимальный прирост производства продукции на каждый рубль вложенных средств.

В Основных направлениях предусматривается обеспечить за одиннадцатую пятилетку прирост национального дохода на 18–20% при росте капитальных вложений на 12–15%. Такие народнохозяйственные пропорции, отражающие тенденции еще более решительного перевода экономики на рельсы интенсификации, устанавливаются в плане впервые за многие годы.

Верная своему высшему принципу «все во имя человека, все для блага человека», ленинская партия постоянно направляет усилия на неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни советских людей. Это нашло выражение и в решениях XXVI съезда КПСС, в которых намечена развнутая система мер, обеспечивающих новый существенный подъем жизненного уровня народа. Среднемесячная заработная плата возрастет за 1981—1985 гг. на 13–16% и достигнет 190—195 руб. Доходы колхозников от общественного хозяйства увеличатся на 20—22%. Предусмотрено расширить ряд льгот по заработной плате — надбавки за стаж работы в отдельных восточных районах, установить районные коэффициенты.

Однако как было подчеркнуто в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии, повышение уровня жизни трудящихся не сводится к росту денежных доходов. Сейчас первоочередной задачей является улучшение снабжения населения продовольствием, а также промышленными товарами широкого потребления.

В целях радикального решения проблемы признано необходимым разработать специальную продовольственную программу, выполнение которой должно обеспечить значительное увеличение производства сельскохозяйственной продукции, более тесную связь сельского хозяйства с отраслями, занимающимися хранением и переработкой его продукции, и с торговлей. Другими словами, ее цель — в возможно более сжатые сроки решить задачу бесперебойного снабжения населения продуктами.

Основой реализации продовольственной программы является дальнейший подъем сельского хозяйства. Данной отрасли принадлежит важное место в осуществлении экономической стратегии партии, программы подъема материального и культурного уровня жизни советских людей. Фонд личного потребления на $\frac{1}{4}$ формируется из продукции сельского хозяйства и товаров, производимых преимущественно из сельскохозяйственного сырья. Это предопределяет особое положение отрасли как в системе агропромышленного комплекса, так и в экономике страны в целом: она и в настоящее время выступает и в обозримой перспективе будет служить главным поставщиком продуктов питания, которые не могут быть ни заменены, ни произведены другими отраслями. В одиннадцатой пятилетке возрастает капитальные вложения в сельское хозяйство. При этом ставится задача обеспечить всемерное повышение их эффективности.

Особое внимание XXVI съезд КПСС уделил расширению производства и улучшению качества товаров народного потребления, развитию сферы услуг. Этому будет способствовать предусмотренное в Основных направлениях ускорение темпов роста производства в отраслях промышленности группы «Б» по сравнению с группой «А». Усиливается роль отраслей тяжелой промышленности, которые выпускают больше половины непродовольственных товаров народного потребления.

Органической составной частью нового пятилетнего плана должны стать целевые комплексные программы. Первоочередные из них — продовольственная, развитие производства товаров народного потребления и услуг, сокращение применения ручного труда, подъем маши-

ностроения, энергетики и транспорта, а также другие крупномасштабные программы.

Поставленные XXVI съездом партии задачи по дальнейшему экономическому и социальному развитию страны должны в большей мере, чем прежде, решаться на основе всемерной интенсификации общественного производства. Практически она состоит в том, что результаты производства растут быстрее, чем затраты на него. Решению этой задачи должны быть подчинены планирование, научно-техническая и структурная политики.

Один из основных аспектов интенсификации производства — качественное совершенствование и повышение эффективности затрат общественного труда, измерваемой его производительности. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено ускорение темпов роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства. За счет роста производительности труда будет обеспечено не менее 85–90% прироста национального дохода, почти весь прирост продукции (в промышленности — более 90%, в сельском хозяйстве — 100%). Намечаемое на пятилетие повышение производительности труда в целом по народному хозяйству позволит условно высвободить примерно 17 миллионов работников.

В документах XXVI съезда КПСС представлена развнутая система мероприятий по ускорению динамики фондоотдачи в народном хозяйстве. Главная цель их — совершенствование производственного аппарата, повышение технического уровня и производительности средств труда, и прежде всего орудий труда.

Важным направлением интенсификации и повышения эффективности экономики является снижение материалоемкости производства. На нынешнем этапе особое значение приобретает экономия топливно-энергетических ресурсов, производство и потребление которых достигло гигантских размеров. Дело не только в ограниченности и невозобновляемости их запасов, но и в том, что из-за продвинутого добыжающих предприятий в восточные и северные районы страны, истощения ряда месторождений, ухудшения горно-геологических условий добычи топлива в ранее освоенных районах, вовлечения в эксплуатацию более бедных и труднодоступных месторождений стоимость добычи, а также капитальные вложения в топливнодобывающие отрасли с каждым годом возрастают.

В докладах Л. И. Брежнев и Н. А. Тихонова, выступивших делегатов съезда подчеркивалось, что решение важнейших проблем развития советского общества, ускорение перевода экономики на путь интенсификации в настоящее время все в большей степени определяются прогрессом науки и техники, успехами в практическом использовании их результатов. Именно научно-технический прогресс обеспечивает последовательное проведение курса на техническое перевооружение производства, на выпуск орудий труда, позволяющих повышать производительность труда, экономить материальные ресурсы, улучшать условия труда и жизни советских людей и создавать таким образом возможность непрерывного роста эффективности общественного производства, его интенсификации.

В частности, в сокращении применения ручного труда большую роль призвана сыграть соответствующая программа, в подготовке и реализации которой принимают участие все министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик. При ее разработке особое внимание уделяется сокращению сферы применения тяжелого физического труда, а также труда, протекающего в неблагоприятных для человеческого организма условиях. Об актуальности этой проблемы

можно судить по тому, что сейчас в промышленности почти треть рабочих трудится вручную, без применения машин и механизмов; в некоторых отраслях народного хозяйства этот процент еще выше. На одиннадцатую пятилетку предусматриваются задания промышленным министерствам, объединениям и предприятиям по сокращению применения ручного труда.

На XXVI съезде КПСС отмечалось, что возрастающие масштабы общественного производства, усложнение экономических взаимосвязей, выдвигание на первый план проблемы повышения эффективности общественного производства и его интенсификация предъявляют новые требования к управлению народным хозяйством и его планированию. Партия поставила задачу: повысить уровень всей плановой работы, привести ее в соответствие с возрастающими масштабами народного хозяйства, глубоко и комплексно прорабатывать важнейшие проблемы перспективного развития последнего, усилить контроль за ходом выполнения планов, обеспечить глубокий анализ состояния экономики страны и отдельных отраслей для своевременного предупреждения возникновения узких мест и несоответствий.

Реализуемая система мер по совершенствованию планирования направлена на улучшение качества разработки взаимоувязанных перспективных и текущих планов, обеспечение оптимального сочетания отраслевого и территориального планирования, усиление роли программно-целевого планирования, комплексных программ по решению крупных научно-технических, экономических и социальных проблем. Именно на этой основе достигаются улучшение пропорций, повышение сбалансированности планов, эффективности и качества работы, хорошие конечные результаты, более полное удовлетворение растущих общественных и личных потребностей.

Проводимая в указанном направлении работа осуществляется в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР по совершенствованию планирования и хозяйственного механизма, принятым в июле 1979 г. Данное постановление, по существу, является программой более полного использования преимуществ социалистической плановой системы в преодолении негативных тенденций и усилении роли интенсификации факторов развития экономики, в повышении эффективности общественного труда и качества работы. Реализацию этого постановления партия и правительство рассматривают как важную хозяйственно-политическую задачу.

Решения XXVI съезда КПСС — боевая программа действий партии, всего советского народа. Пятилетие, в которое вступила наша страна, является новым убедительным подтверждением преимуществ социализма, важным шагом на пути к коммунизму. Осуществление одиннадцатого пятилетнего плана, подчеркнул XXVI съезд КПСС, будет иметь большое международное значение. Рост советской экономики послужит дальнейшему укреплению сил мирового социалистического содружества.

ИНТЕНСИВНЫЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Г. Сорокин,
чл.-корр. АН СССР

Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., принятые XXVI съездом КПСС, предусматривают дальнейший перевод народного хозяйства на рельсы интенсивного развития, ускорение этого процесса в одиннадцатой пятилетке.

Историческая тенденция в развитии общественного производства — интенсификация. Она глубоко проникает в производство и обращение, сокращает время производства, особенно рабочий период, время обращения, а также воспроизводства в целом и его издержки. Интенсификация ведет к превращению в большей мере каждой отрасли промышленности и ряда отраслей сельского хозяйства и транспорта в непрерывное производство.

На встрече с избирателями 22 февраля 1980 г. Л. И. Брежнев говорил: «В семидесятые годы мы начали поворот всей нашей экономики в сторону интенсивного развития, повышения эффективности и качества, упора на конечные результаты хозяйственной деятельности. В восьмидесятые годы мы обязаны продолжить и завершить это важнейшее дело, составляющее стержень экономической стратегии партии»¹. Интенсификация, эффективность и качество работы — первое и общее условие решения задач коммунистического строительства.

Основа интенсификации — технический прогресс. Индустриализация всех отраслей производства и обращения, развитее разделения труда и кооперации производства, системы машин, технологические процессы, соединяющие разрозненные ранее стадии производства и ускоряющие весь производственный процесс, приобретают со временем все большее значение. Источником ускорения является «... посредством концентрации, особенно же путем разделения труда, а еще более посредством машин, когда непрерывная деятельность отдельного индивида связана с деятельностью... единого целого, в котором он является лишь звеном или которое, как это имеет место на механической фабрике, работает с правильной равномерностью и неутомимостью жертвой силы природы, некоего железного механизма»².

Связанное с техническим прогрессом повышение интенсивности имеет место если: применяются более эффективные средства производства; имеющиеся средства производства используются более полно; увеличивается производство и повышается удельный вес во всем производстве интенсивных отраслей, и даже в том случае, если внутри их имеет место лишь экстенсивное расширение (увеличение количества предприятий без технического усовершенствования); сильнее, чем раньше, эксплуатируются материалы природы³.

Интенсификация воспроизводства основных фондов и общественного продукта дополняется интенсификацией воспроизводства и использования рабочей силы. Простое увеличение ее численности (экстенсивное воспроизводство) дополняется, а затем заменяется ростом ее квалификации и способностью функционировать в условиях сопряженности, усложнения и ускорения производственных процессов, в усло-

¹ «Правда», 1980, 23 февраля.

² К. Маркс и Ф. Энгельс, Сов. т. 47, с. 398.

³ См. К. Маркс и Ф. Энгельс, Сов. т. 28, с. 193, 360, 399.

вях стремительно расширяющегося машинного производства. Историческая тенденция в использовании рабочей силы состоит в замене ручного труда машинным. Вытеснение ручного труда, сопутствующее «у» повышению производительности с большой достоверностью характеризуют весь процесс интенсификации производства. «В замене ручного труда машинным... и состоит вся прогрессивная работа человеческой техники»⁴. Машинный труд в данном случае выступает синонимом всей технологии, ведущей к вытеснению ручного труда.

Социализм ускоряет интенсификацию производства и освобождает ее от антагонистического характера, который придает ей капитализм. Тяжесть интенсификации перекладывается на плечи машин. Хотя потенциальные возможности рабочей силы к более интенсивному использованию возрастают⁵, социализм повышает ее лишь до разумных пределов. Не допускает чрезмерная напряженность труда, сохраняет капитализму, которая разрушительно действует на здоровье, не позволяет по времени отдыха восстанавливать физические и интеллектуальные силы, сокращает продолжительность жизни человека⁶. Интенсификация при социализме направлена на устранение тяжелого ручного труда, труда во вредных условиях; чисто физические нагрузки заменяются более привлекательными — интеллектуальными; повышенные затраты труда на единицу времени компенсируются сокращением рабочего дня и созданием необходимых условий для отдыха.

При этом она протекает в условиях полной занятости населения и не ведет, как при капитализме, к образованию армии безработных.

В отличие от капитализма, где интенсификация производства всегда связана с нарушением экологического равновесия, при социализме она сопровождается природоохранительными мероприятиями; условия труда и жизни людей все более приводятся в соответствие с требованиями гигиены, улучшения воспроизводства рабочей силы.

При социализме интенсификация, осуществляемая в гуманных формах, охватывает все отрасли и все работы, в то время как при капитализме существует резкое различие в степени технической вооруженности труда между отраслями и регионами. Ускоряется развитие общественного характера труда, обобществление производства. Вслед за слиянием разрозненных производственных потоков в один общий и ускорением производственных процессов формируются крупные производственные коллективы, усиливается контакт работников, слитность их интересов в производстве и распределении производимой продукции, возникают новые формы трудовой дисциплины. Интенсификация производства повышает трудовую и общественную активность всех его участников.

Историческая миссия социализма — социальная и техническая реконструкция некоего сельскохозяйственного производства, создание высокоинтенсивного крупного социалистического сельского хозяйства. Интенсификация сельского хозяйства базируется на механизации, химизации, селекции, гидротехнических и других мероприятиях, технических преобразующих сельскохозяйственное производство, а также на его обобществлении. «...Генеральным курсом интенсификации сельскохозяйственного производства является осуществление мер по механизированной специализации на базе концентрации и широкого производственного кооперирования колхозов и совхозов»⁷. Социалистичес-

кое воспроизводство все в большей степени определяется интенсивными факторами, вследствие чего возрастает его эффективность. Интенсификация всего воспроизводства, повышение его эффективности — коренное условие преобразования социалистической экономики в коммунистическую.

Другой решающий фактор интенсивного развития (после технического прогресса) — совершенствование организации труда и управления. Техника образует лишь потенциальные факторы интенсификации. Чтобы они стали реальностью, нужно привести в действие факторы организационные. В исторической перспективе потенциальные интенсивные факторы и совершенствование организации труда и производства развиваются согласованно, преодолевая возникающие между ними противоречия. Действие обоих названных факторов интенсивности проявляется в увеличении производительности труда. Практически важно иметь в виду, что рост технической вооруженности реализуется в повышении производительности труда через его общественную организацию. Совершенная организация труда во известных случаях обеспечивает даже более высокие темпы роста производительности труда, чем его фондовооруженность и, наоборот, преимущества технически усовершенствованного труда могут быть сведены на нет плохой его организацией.

Непрерывное условие роста интенсификации — сбалансированность экономики, прогрессирующее изменение структуры народного хозяйства. В одиннадцатой пятилетке управление народным хозяйством будет нацелено на завершение перехода экономики на рельсы интенсивного развития.

Главное мерило интенсификации производства и использования рабочей силы — рост производительности труда. Процесс интенсификации затрагивает при этом использование как живого, так и прошлого труда, что приводит к относительно сокращению затрат сырья, топлива, материалов, повышению отдачи оборудования, основных производственных фондов, увеличению большей выработки в единицу времени каждым работником. Сокращение затрат живого и прошлого труда на единицу продукции при прочих равных условиях служит мерилом интенсификации. Экономия прошлого и живого труда в длительные периоды идет в одном и том же направлении. В зависимости от обстоятельств темпы такой экономии могут быть различными. Наконец, в определенные периоды экономия живого труда уживается с повышенными затратами прошлого труда. При этом важно, чтобы общая величина затрат живого и прошлого труда уменьшалась.

В зависимости от того, какой удельный вес в природе производства и во всем производстве занимают интенсивные и экстенсивные факторы, различают интенсивный и экстенсивный вид воспроизводства. Преобладание интенсивных факторов дает интенсивный, а преобладание экстенсивных факторов — экстенсивный вид воспроизводства. В жизни оба вида осуществляются, но последний все более уступает место первому.

Показатели интенсификации можно подразделить на два вида: структурные (соотношение экстенсивных и интенсивных факторов, удельные веса обоих факторов) и динамичные (темпы роста интенсивных факторов). Например, уровень механизации труда и его рост, доля интенсивных факторов в природе продукта и ее увеличение. Важно проследить взаимную связь показателей интенсификации; они часто контролируют друг друга. Так, фондоемкость и материалоемкость должны изучаться одновременно с производительностью живого труда (прошлого и живого), а расходы отдельных отраслей могут быть и разнонаправленными.

⁴ В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 1, с. 100.

⁵ Маркс писал: «...чем больше сокращается рабочий день, тем сильнее может расти интенсивность труда». К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 23, с. 539.

⁶ Как отмечает М. Вольф, в ряде отраслей промышленности США интенсивность труда рабочих в 1,5—2 раза выше, чем в СССР. Такая интенсивность портяет здоровье рабочих, приводит к преждевременной старости. «Коммунизм», 1973, № 5, с. 70.

⁷ Л. И. Брежнев, Ленинский курс, т. 5, М., Политгиз, 1976, с. 15.

Особое значение имеют показатели и способы измерения соотношения интенсивных и экстенсивных факторов развития народного хозяйства. Имеются различные приемы измерения доли интенсивных факторов в природе продукции. Например, предлагают измерять ее на основе «производственной функции». Но методика таких расчетов верна только при условии неизменной фондоемкости труда. Если же последняя растет, а прирост продукции превышает величину прироста численности работников, то нельзя считать, что весь прирост продукции может быть отнесен за счет экстенсивных факторов. Этот дефект методики расчета по «производственной функции» выразился в том, что для периода 1951—1970 гг. доля интенсивных факторов в приросте конечного общественного продукта оказалась равной 44,7%, хотя за то же время производительность общественного труда возросла в 4,3 раза при увеличении объема национального дохода в 5,3 раза.

Достоверно измерить интенсивные факторы расширенного воспроизводства (роста производства) можно продукцией, полученной за счет роста производительности труда. Вот как обеспечивается прирост промышленной продукции за счет роста производительности труда: в первой пятилетке — 51% всего прироста, во второй — 79, в пятой — 68, шестой — 72, седьмой — 62, восьмой — 73, в девятой — 84% и за годы десятой пятилетки — 75%. В приросте национального дохода удельный вес прироста за счет производительности труда составил в седьмой пятилетке 58%, восьмой — 87, девятой — 80% и за четыре года десятой — 75%. Несмотря на некоторые колебания, вызванные разными причинами, в частности ухудшением в некоторые периоды условий сельскохозяйственного производства, совершенно ясно прослеживается тенденция быстрого роста интенсивных факторов воспроизводства. Первая пятилетка — пятилетка форсированной индустриализации и радикальной перестройки структуры народного хозяйства — была переломным периодом, после которого интенсивные факторы прироста валовой продукции и национального дохода стали резко преобладать.

Следует отметить, что почти все известные выступления в печати ограничиваются измерением доли интенсивных факторов в природе продукта, а не во всем продукте. Не будем, однако, переоценивать приросты вальчины. В продукции относительно к общей ее массе они сравнительно невелики (в последние годы — около 4%). Удельный вес интенсивных факторов во всем объеме производимой продукции, а не только ее прироста, выражается иными величинами.

Имеются предложения определять показатели степени интенсификации соотношением «пределной» и «средней» эффективности производства⁸. «Средняя» эффективность выводится путем соотношения продукта и использованных ресурсов, а «пределная» — на основе соотношения прироста продукта и прироста ресурсов. Соотношение между «пределной» и «средней» эффективностью предлагается считать показателем степени интенсификации производства. Отношение двух названных видов эффективности — это отношение темпов роста продукта к темпам роста ресурсов. Оно покажет динамику интенсификации производства, но ничего не говорит о ее уровне, удельном весе интенсивных факторов воспроизводства.

Долю интенсивных и экстенсивных факторов в производстве всего общественного продукта, но всей массе национального дохода, во всей величине занятого в общественном производстве труда пропормерно определять, по нашему мнению, численностью трудящихся, занятых «машинным» (механизированным) и ручным трудом. «Машинный» (механизированный) труд более производительный и интенсивный, и чем

больше людей освобождается от ручного труда, тем более интенсивным становится производство. Конечно, в отдельных случаях ручной труд может быть интенсивнее механизированного, но если брать производство в целом и иметь в виду историческую тенденцию распространения интенсивного производства, пока удельный вес ручного труда, труда не «при машинах» в материальном производстве СССР велик, им является более полезным всех работников. Значит, если принимать за показатель интенсификации удельный вес «машинного» труда, доли интенсивных факторов во всем производстве, а не его прироста, еще несколько не достигает половины.

Однако ручной труд менее производителен, чем труд «при машинах». Уровень интенсификации производства продукции с учетом производительности «машинного труда» должен быть повышен. Во всяком случае, ясно, что экономика социализма перешла на великий перевал, оставая позади вековую зависимость благосостояния общества в преобладающей мере от физических усилий человека. Это одна из самых важных характеристик материально-технической базы развитого социализма. Таков путь всех быстроразвивающихся социалистических стран. Исследователи экономики ГДР приходят к выводу, что в стране за последние 10—15 лет был осуществлен переход к расширенному воспроизводству преимущественно интенсивного типа⁹. Схематично оценивая развитие интенсификации, и главным образом применительно к машинному производству, можно сказать, что первоначально интенсификация проводится преимущественно путем частичной механизации, механизации того или иного производства (первые годы индустриализации, первая пятилетка). Далее на сцену выступает широко развиваемая комплексная механизация с элементами автоматизации. Она представляет материально-техническую базу социализма. Наконец, всеобщая автоматизация соответствует высшей фазе коммунизма (с ней связана высшая эффективность интенсификации).

Однако при конкретном изучении недостаточно общих указаний о замене ручного труда машинным в процессе интенсификации. Машина машины рознь. Важно установить в каждый период уровень и темпы развития техники, на основе которых совершается интенсификация, насколько именно они позволяют решать назревшие социальные и производственные задачи.

И при социализме существуют экономические границы применения машин, определяемые сопоставлением стоимости машин и той экономии, которая может быть получена при их применении. К. Маркс пишет: «Если рассматривать машины исключительно как средство удешевления продукта, то граница их применения определяется тем, что труд, которого стоит их производство, должен быть меньше того труда, который замещается их применением»¹⁰. Границы применения машин при капитализме уже, чем при социализме. Поскольку при капитализме считаются лишь затраты капитала (в частности «затратой» считается лишь оплаченный труд), затраты на машины ($c + v + m$) должны быть меньше оплаты труда (v). При социализме стоимость примененных машин ($c - v + m$) должна быть меньше всех общественных затрат труда ($v + m$), т. е. граница применения машин расширяется. Если принять норму прироста продукта равной 100%, как это часто делал К. Маркс и В. И. Ленин, экономическая граница применения машин при социализме расширяется в 2 раза.

Нам кажется важным и практически и теоретически попытаться определить количественную низшую границу применения машин (ос-

⁸ В. Хайнрикс, Г. Майер. Воспроизводство. Эффективность. Рост. М., «Прогресс», 1980, с. 41.

⁹ В. Хайнрикс, Г. Майер. Воспроизводство. Эффективность. Рост, с. 26.

¹⁰ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 404.

новых производственных фондов) и насколько она выдерживается в тот или иной период. Если затраты труда, связанные с привлечением новых производственных фондов, и экономия труда, вызванная их применением, равны, соотношение обеих величин составит 1, что и будет нижней границей применения основных производственных фондов (машин). Когда стоимость основных фондов, происходящая из одного работника (своего рода «стоимость рабочего места»), меньше того национального дохода, который могли бы создать замещенные ими работники за все время службы фондов, результативность применения фондов (машин) поднимается выше нижней границы.

По нашим расчетам, в 1975 г. нижняя граница применения фондов была превышена по народному хозяйству в целом примерно в 12 раз, по промышленности — в 8 и по сельскому хозяйству — в 5 раз. На этих расчетах скажутся и структура фондов (большой удельный вес фондов с длительным сроком службы повышает границу их применения по сравнению с низшей). При ускорении использования фондов и недостаточности их технического уровня понижается экономическая граница их применения.

Однако общество не свободно выбирать любую, лишь бы превышающую низшую (границу 1) границу применения фондов. Каждый новый жизненный цикл фондов должен превышать, в меру технического прогресса и улучшения организации производства, уже достигнутое, а не низшую границу. Иначе неизбежно замедление темпов экономического роста.

Помимо экономических границ применения фондов (машин), существуют социальные границы, соблюдение которых при социализме становится все более важным. Социальные границы не связаны с каким-либо барьером в виде стоимости фондов. Они всецело определяются необходимостью облегчать труд, ликвидировать вредные для здоровья его виды, вытеснять монотонные операции, глумящие творческий характер деятельности и т. д. Но подобный социальный эффект применения средств производства целесообразен лишь при условии получения экономического эффекта, создаваемого превышением нижней границы употребления фондов (машин).

В народном хозяйстве СССР происходит быстрое наращивание материальных условий интенсификации. Прежде всего следовало бы отметить рост основных производственных фондов, электро- и энергооборуженности, а также фондооборуженности труда.

В общем виде на интенсивное развитие на базе более совершенной техники указывает рост органического состава производства. К. Маркс констатирует, что существует много таких факторов интенсификации труда, которые предполагают увеличение постоянного капитала по сравнению с переменным¹¹. В. И. Ленин рассматривал уменьшение переменного капитала к постоянному как выражение технического прогресса¹². При этом при капитализме «...периоды технических преобразований (когда отношение $\frac{v}{c}$ уменьшается) сменяются периодами прогресса на данном техническом основании (когда отношение $\frac{v}{c}$ неизменно, а в отдельных случаях может и увеличиваться)¹³. В Советском Союзе рост органического строения производства характеризуется изменением отношения v к c или обратно к v к следующему образцу (см. с. 15).

В СССР интенсификация в настоящее время приобретает большое значение в связи с исчерпанием весьма существенных экстенсивных

Год	$v : c$	$c : v$
1959	0,51 : 1	1,9 : 1
1965	0,44 : 1	2,3 : 1
1972	0,39 : 1	2,6 : 1
1975	0,37 : 1	2,70 : 1
1978	0,37 : 1	2,70 : 1

факторов, и эта тенденция сохранится в будущем. «...С начала восьмидесятых годов придется делать все больший упор на интенсивные факторы экономического роста, поскольку другие факторы резко сужаются»¹⁴. Поэтому, а также в связи с тем, что в стране накоплены огромные производственные ресурсы, в одиннадцатой пятилетке по-новому ставится вопрос об источниках экономического роста. «Рациональное и экономное использование природных, материальных и трудовых ресурсов — решающий и наиболее действенный способ приумножения национального богатства страны, быстрого роста социалистических накоплений и ресурсов производства», — говорится в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г.¹⁵ Если в предшествующий период в производстве широко вовлекались дополнительные трудовые ресурсы, поддерживались высокие темпы роста накопления, а капитальные вложения шли главным образом на строительство новых предприятий, то в одиннадцатой пятилетке центр тяжести переносится на использование наличных производственных мощностей, имеющейся рабочей силы и т. п. Большое значение придется экономии сырья и топлива. В прошлом капитальные вложения росли быстрее национального дохода. В новой пятилетке темпы роста национального дохода выше, чем темпы роста капитальных вложений, а последние направляются в первую очередь на реконструкцию и завершение ранее начатых строек. Запланированная на 1981—1985 гг. экономия топлива более чем в 4 раза превысит прирост добычи нефти.

Применительно к современному этапу можно говорить о двух важнейших направлениях интенсификации: использование наличных производственных ресурсов и накопление. С первым направлением связывается возможность получения нужного эффекта в наиболее короткие сроки. Интенсификация использования наличных производственных ресурсов охватывает более совершенное использование основных производственных фондов, сырья, топлива и рабочей силы.

Интенсивные виды воспроизводства обычно делят на фондообескурающие и фондоэкономные, в зависимости от того, сокращаются или увеличиваются размеры производственных фондов на единицу производимого продукта. В жизни наблюдается то и другое. Важно установить, что преобладает и какая тенденция закономерна. Фондоэкономность должна рассматриваться в совокупности с трудоэкономностью. Длительно растущая фондоэкономность может быть принята обществом только при условии, если она компенсируется более быстрым снижением трудоэкономности, если совокупные затраты прошлого и живого труда на единицу продукции сокращаются. Наиболее прогрессивной является такая интенсификация, при которой производительность труда растет быстрее его фондо- и трудоэкономности.

Динамика фондоэкономности в экономике СССР поддержана значительными колебаниями. В 50-е гг., когда и оборот вовлекались восстановительные ресурсы (более полно использовались наличные мощности), индекс физического объема национального дохода обгонял индекс роста производственных фондов. С начала 60-х гг. фондоэкономность повышается, однако в восьмой пятилетке (1966—1970 гг.) она, как правило, не

¹¹ См. К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 25, ч. 1, с. 231—233.

¹² См. В. И. Ленин, *Полн. собр. соч.*, т. 1, с. 78.

¹³ В. И. Ленин, *Полн. собр. соч.*, т. 4, с. 101.

¹⁴ Л. И. Брежнев, *Лекционный курс*, т. 7, с. 337.

¹⁵ *«Правда»*, 1981, 5 марта.

Национальный доход и примененные ресурсы

	1970 г.	1973 г.	1980 г.
Национальный доход в неизменных ценах, млрд. руб.	289,9	382,7	443,5
Примененные производственные фонды, млрд. руб.	857,0	1256,1	1515,8
основные	531,0	805,0	1006,0
Фонд оплаты труда в материальном производстве (необходимый продукт), млрд. руб.	114,6	148,2	157,2
Примененные производственные фонды на 1 руб. национального дохода, руб.	2,96	3,28	3,42
Оплата труда на 1 руб. национального дохода, руб.	0,40	0,39	0,35
Итого	3,36	3,67	3,77
Индекс производительности общественного труда	100	125	140

увеличивалась. В 70-х гг. фондотдача сократилась. В приведенной таблице отражено, как менялась фондоемкость и трудоемкость национального дохода в 1971—1978 гг.

Из этих примерных расчетов видно, что примененные фонды увеличивались быстрее, чем национальный доход. Рост фондоемкости не перекрывался сокращением трудоемкости. При стоимостном исчислении картина несколько иная. Как известно, стоимость уменьшается прямо пропорционально производительности труда. Естественно предположить, что стоимость продуктов, составляющих фонд оплаты труда, сократилась пропорционально индексу производительности труда. Тогда на 1 руб. национального дохода придется не 35 коп. оплаты труда, а 40% меньше, т. е. 21 коп. Но и в этом случае выигрыш от увеличения фондоемкости не покрывается полностью. В целом каждый рубль национального дохода в 1978 г. обходился «дороже» на 41 коп. по сравнению с 1970 г.

Повторяем, это примерные расчеты. В частности, в них имеется некоторая несопоставимость цен. Вместе с тем следует иметь в виду, что хотя размеры накоплений на единицу примененных фондов уменьшились, масса денежных накоплений в 1978 г. по сравнению с 1970 г. увеличилась почти на 70 млрд. руб. Следует признать, что интенсификация производства идет медленно, не обеспечивая в должной мере повышения эффективности, а резервы используются не полностью. О наличии последних свидетельствуют данные о значительном превышении в СССР уровня производства, достигнутого в США по стали, химическим удобрениям, цементу и другим изделиям, в то время как по конечным результатам производства — по национальному доходу — СССР отстает от США на 33%.

Снижение темпов роста производительности труда в сочетании с уменьшением отдачи основных фондов дает неблагоприятную картину совокупной экономики труда в ходе развития производства. Экономика труда от использования трудовых и материальных ресурсов производства не только не увеличивается, а в 1970 г. по отношению к 1965 г. она составляла свыше 30 млн. усл. годовых работников, а в 1975 г. — 20 млн. по отношению к 1970 г. и в 1980 г. по отношению к 1975 г. составил 15,1 млн. чел. Отчетливо видно, что темпы сокращения ручного труда недостаточны. Кроме того, абсолютная величина занятых ручным трудом увеличивается. Общественное воспроизводство в процессе создания ма-

териально-технической базы коммунизма должно быть интенсифицировано в большей степени. Отсюда задача механизации и автоматизации, ускорения научно-технического прогресса и преодоления наметившегося отставания в темпах внедрения интенсивных методов в производство. В одинадцатой пятилетке поставлена задача улучшить использование основных производственных фондов, повысить производительность труда. Составной частью пятилетнего плана является специальная программа вытеснения ручного труда.

Интенсификация использования производственных фондов должна рассматриваться по каждой их группе: основных производственных фондов и оборотных материальных фондов. Снижение отдачи основных производственных фондов, если ее считать в неизменных ценах, т. е. элиминировать удорожание фондов и изменение цен на продукцию, можно объяснить тремя главными причинами: снижением времени использования фондов, растянутыми сроками освоения новых фондов, снижением технического уровня фондов, когда каждая единица новых фондов, при прочих равных условиях, не способна вырабатывать больше продукции, чем при старых фондах.

Для характеристики расширенного воспроизводства особое значение имеет интенсификация накопления. Через него происходит образование новых отраслей производства, внедрение более совершенных машин и технологических систем. Поэтому представляется неверным утверждение, что социалистическое накопление является единственным источником и обязательным условием экстенсивного роста производства, что «интенсивный рост сам по себе не требует накопления средств производства», «накопление капитала — экстенсивный способ развития производственных сил»¹⁶.

Накопление, как правило, ведет к созданию наиболее технически совершенных предприятий и, таким образом, выступает мощным рычагом интенсификации. При социализме производство расширяется а больших масштабах и высокими темпами. Кроме того, в каждый данный момент накопление вступает в противоречие с потреблением. При прочих равных условиях чем меньше фонд накопления, тем больше потребление. Поэтому усиление интенсивных источников образования накопления, а также использование этого фонда с большей дееспособностью — задача первоочередной важности.

Чем меньше на единицу накопления будет израсходовано живого и прошлоу труда, тем больше при тех же размерах накопления окажется потребительных стоимостей, представляющих его вещественный состав, т. е. при одних и тех же ресурсах и их более интенсивном использовании возрастает физическая масса накопления. Подобные случаи проанализированы К. Марксом, и он приходит к выводу, что при неизменной и даже понижающейся стоимости добавочного капитала имеет место ускоренное накопление, если та же самая стоимость постоянного капитала выражается в большем количестве средств производства, а переменный капитал привлекает больше рабочих. Вещественно расширяются размеры воспроизводства. Добавочный труд, созданный большим напряжением рабочей силы, может увеличить субстанцию накопления, т. е. прибавочный продукт и прибавочную стоимость, без соответствующего увеличения постоянной части капитала¹⁷. В результате ветствующего увеличения постоянной части капитала снижается их восстановительная стоимость и повышается производительность (дееспособность) каждой единицы средств производства, снижается их восстановительная стоимость и повышается производительность (дееспособность) каждой единицы возможности применения интенсивных методов накопления, свидетельствует тот факт, что в промышленности (а в совокупности)

¹⁶ Ю. М. Иванов. Соответствие экстенсивных и интенсивных процессов в расширенном воспроизводстве. М., «Экономгиз», 1980, с. 11, 27, 39.
См.: К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 616—618.

таве накопления преобладают изделия промышленности) производительность труда за 1961—1978 гг. возросла почти в 2,5 раза. К сожалению, темпы роста производительности труда в десятой пятилетке не позволили усилить формирование накопления на все более интенсивной основе.

В то же время увеличение доли экстенсивных факторов производства может привести к снижению темпов и даже абсолютному уменьшению величин накопления. Например, по сравнению с предшествующим годом объем накопления снижился в 1963, 1972, 1975 и 1979 гг. Снижение составило 1,5—6,0% фонда накопления и было главным образом связано с неблагоприятными погодными условиями и уменьшением производительности труда в сельском хозяйстве.

Рост фондоёмкости общественного производства вызывает снижение эффективности процесса накопления. Так, при устойчивой норме производственного накопления в национальном доходе СССР замедление темпов прироста последнего определяло снижение экономической эффективности нормы производственного накопления. Коэффициент второй эффективности (отношение среднегодового темпа прироста национального дохода страны к среднегодовой норме производственного накопления) составил в разрезе пятилеток: в 1961—1965 гг.—0,40; в 1966—1970 гг.—0,48; в 1971—1975 гг.—0,38. В 1976—1979 гг. наблюдалось его дальнейшее снижение.

Фонд накопления образуется из национального дохода. Частично в накопление может быть включена амортизация. При большой величине основных производственных фондов за период их службы накапливается значительная сумма амортизации. Использование части амортизационных сумм на накопление становится возможным потому, что стоимость воспроизводства фондов за срок их службы снижается; между стоимостью, на которую начисляется амортизация, и стоимостью воспроизводства фондов к концу амортизационного срока образуется разница. Этот эффект, присущий техническому прогрессу, может рассматриваться как накопление.

Снижение восстановительной стоимости фондов по сравнению с базисовой — показатель их интенсивного воспроизводства. Оно зависит от роста производительности труда, прогресса техники, сокращения затрат на производство единицы фондов. В каждый отдельный момент оно может быть более или менее значительным, но никогда не может стать главным источником расширенного воспроизводства, сделать избыточным для этой цели прибавочный продукт. Но именно к таким неверным выводам приходят некоторые авторы. Ю. М. Иванов считает, что амортизация стала таким же основным источником накопления, каким раньше был прибавочный продукт, и что в десятой пятилетке, при абсолютном уменьшении производительности использования прибавочного продукта, источником высоких темпов накопления основных фондов являлась амортизация на репарационные цели¹⁴.

Подобные утверждения могут привести к серьезным недоуменьям. Повышение удельного веса амортизации в капитальных вложениях в промышленности в последние годы вызвано снижением темпов вложений, увеличением роли простого воспроизводства, отвлечением части прибавочного продукта, созданного в промышленности, в другие отрасли. Все это не однозначно снизило роли прибавочного продукта в воспроизводстве.

Амортизация никогда не может быть источником высоких темпов накопления. Это относится и к десятой пятилетке. Условия производства и воспроизводства в эти годы вряд ли намного улучшились. Себесто-

имость продукции из года в год изменялась незначительно, в ряде случаев в сторону повышения. Значит, разница между восстановительной и первоначальной стоимостью фондов, т. е. величина, составляющая накопленную часть амортизации, не могла быть внушительной. Сохранение значительных темпов роста основных фондов в десятой пятилетке вероятнее всего объясняется большими капитальными затратами прошлых лет, а не тем, что на смену прибавочному продукту как источнику накопления пришла амортизация.

Вызванное перераспределением снижение используемого прибавочного продукта в промышленности не означало подобного же положения во всем народном хозяйстве. В целом прибавочный продукт, используемый на капитальные вложения, увеличился с 84 млрд. руб. в 1975 г. до 91,8 млрд. руб. в 1979 г. Развешивание прибавочного продукта не оправдывается ни теоретически, ни практически.

Фонд накопления используется на новое строительство и реконструкцию, увеличение материальных оборотных средств, создание резервов и некоторые другие цели. Структура накопления устойчива. На прирост основных фондов расходуется 60—66% фонда накопления, в том числе на прирост производственных фондов — около 40%, на прирост материальных оборотных средств и резервов — от 33 до 40%. Улучшение вещественного состава фонда накопления (например, видение более технически совершенных и дееспособных средств производства) оставляет потенциальную возможность повышения эффективности использования фонда накопления. Интенсификация использования накопления позволяет или обходиться меньшей его величиной, или, при том же накоплении, в больших объемах расширить производство и увеличивать фонды отраслей, обслуживающих потребление населения. Главная часть накопления идет на капитальное строительство и улучшение его. Это основной путь рационализации использования фонда накопления. Имеющее место сверхнормативное увеличение сроков строительства, его удорожание против планов и смет, растянутые сроки освоения новых мощностей, ред несвоевременного строительства снижают эффективность фонда накопления, оттягивают средства, которые могли бы пойти на расширение потребления. О резервах интенсификации в области накопления говорит следующий пример. За 1975—1979 гг. фонд накопления увеличился на 12,5 млрд. руб., а незавершенное строительство — на 29,9 млрд. руб. «Незавершенка» не только «поглотила» прирост накопления, но и привнесла немалую толкучку из основной массы накопления.

Для интенсификации использования фонда накопления, повышения эффективности капитальных вложений большое значение имеет повышение доли затрат на расширение и реконструкцию предприятия, на что и делается упор в одиннадцатой пятилетке. Конечно, расширение можно создать лишь путем строительства.

Как показывают материалы, социалистическое расширенное воспроизводство — воспроизводство на интенсивной основе. Переход к коммунизму требует освоения интенсификации на всех участках хозяйственного строительства, а главным средством повышения интенсификации является технический прогресс, улучшение организации труда и производства.

¹⁴ Ю. М. Иванов. Соответствие экстенсивных и интенсивных процессов в расширенном воспроизводстве, с. 118, 120.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС В ОТРАСЛИ: ЦЕЛИ, НЕРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В. Жигалин,

директор тяжелого и транспортного машиностроения,
Горький Социалистического Труда

«Основа основ научно-технического прогресса — это развитие науки», — отметил в Отчетном докладе XXVI съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев. — Но широко распахнуть двери для нового может прежде всего машиностроение. То передовое, что создает научная и инженерная мысль, машиностроение призвано без промедления осваивать, воплощать в высокоэффективные, надежные машины, приборы, технологические линии»¹.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено повысить производительность труда в промышленности на 23—25% и получить за счет этого более 90% прироста продукции. Решить эту задачу можно на основе широкого внедрения на промышленных предприятиях страны новейших высокопроизводительных машин и автоматических линий.

В одиннадцатом пятилетии Минтяжмаш продолжит работы по повышению технического уровня выпускаемой оборудования, его удельной мощности, надежности, долговечности при снижении фактической и удельной металлоемкости.

Тяжелое и транспортное машиностроение сегодня — это шесть самостоятельных подотраслей: металлургическое, горное и подъемно-транспортное машиностроение, тепловозо-, вагоно- и дизельостроение. Предприятия отрасли дают народному хозяйству практически все оборудование для производства черных и цветных металлов. От технического уровня наших машин в решающей мере зависит техническое перевооружение современных горнодобывающих комплексов, нефтяной, газовой, угольной и геологоразведочной промышленности, развитие железнодорожного и водного транспорта, механизация подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и других тяжелых работ. Заводы Минтяжмаша выпускают машины и оборудование, определяющие темпы роста производительности труда и технический прогресс в важнейших отраслях экономики.

За годы десятой пятилетики значительно улучшились объемы и качественные показатели наших машин и оборудования. Создано и производится серийно свыше 900 новых их видов. Применение этой техники в народном хозяйстве страны доало более 3,5 млрд. руб. экономии. На сегодняшний день отрасль выпускает свыше 600 видов машин и оборудования, удостоенных государственного Знака качества, что составляет половину всех изделий, подлежащих аттестации. Удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме производства превысил 30% (против 18,7% в 1975 г.).

Производственные объединения, предприятия, научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические институты Минтяжмаша проделали значительную работу по повышению технического уровня выпускаемой продукции, по созданию систем машин, по-

зволяющих комплексно механизировать и автоматизировать технологические процессы у потребителей. Отрасль наращивает свой экономический потенциал, постоянно укрепляет ее научно-техническая база.

Высокий технический уровень, надежность и долговечность машин закладываются на первых этапах их создания. Конструкторы, разрабатывая новые образцы машин и оборудования, предусматривают в них прогрессивные элементы техники будущего. Из года в год они предлагают все более смелые и оригинальные решения. Именно это позволило создать на предприятиях министерства такие гиганты отечественного машиностроения, как пресс усилием 65 тыс. т, шагающий экскаватор с длиной стрелы 100 м и емкостью ковша 100 м³, полностью автоматизированный стан для производства полых валочных осей, установка для бурения разведочных скважин глубиной 15 км, машины для непрерывной разливки стали, конвертеры емкостью 300—400 т, передельные ниссеры, мощные тепловозы.

В десятом пятилетии в отрасли впервые были разработаны и приняты научно-технические программы. В отличие от действовавших ранее координационных планов они заключают полный комплекс мер на всех стадиях процесса «наука — производство», от идеи до готовой продукции. Эта новая форма планирования показала свою высокую действенность.

В металлургическом машиностроении головной научно-исследовательской и проектно-конструкторской организацией является научно-производственное объединение «ВНИИметаш». Его ученые и конструкторы совместно с новокраматорскими машиностроителями в кратчайшие сроки создали полностью автоматизированный диспропаный стан «200С», а с заметростальскими машиностроителями — уникальный осепрокатный стан «250». Внедрение этого новейшего высокопроизводительного оборудования во многом облегчило труд череповцев и днепропетровских металлургов.

ВНИИметаш вместе с производственным объединением «Уралмаш» и «Ждановтяжмаш» в краткие сроки создали высокопроизводительные конвертеры и машины непрерывной литой заготовки, позволяющие принципиально по-новому выплавлять сталь, получать заготовки нетрадиционным способом. С внедрением такой техники изменилась и структура сталеплавильного производства. За десятое пятилетие выплавка конвертерной стали возросла с 19,9 млн. т до 46,3 млн. т, а выпуск литых заготовок — до 15,4 млн. т. В текущем пятилетии производство последних предстоит увеличить до 35—37 млн. т. Для выполнения этого напряженного задания отрасль должна поставить предприятиям Минчермета СССР все необходимое оборудование. Однако его неопределенная позиция в вопросе о том, что, где и когда будет строиться, дестабилизирует работу наших НИИ и КБ, что в конечном счете отрицательно скажется на материально-технических показателях работы предприятий Минтяжмаша.

В связи с этим особенно важно выдвинутое в Основных направлениях требование об обеспечении своевременного ввода в действие основных фондов и производственных мощностей. Реализация его должна положительно сказаться на развитии всего народного хозяйства.

По металлургическому машиностроению в одиннадцатом пятилетии Минтяжмаш наметил:

увеличить выпуск машин непрерывного литья заготовок в 1,4 раза; создать и освоить высококачественные и автоматизированные агрегаты для производства двухслойных и многослойных труб диаметром 1420 и 1620 мм для газовой промышленности; спроектировать и поставить специальные машины непрерывной разливки стали для металлургических заводов небольшой мощности;

¹ «Правда», 1981, 24 февраля.

создать литейно-прокатные комплексы по производству сортовых профилей, применение которых обеспечит наиболее использование металла потребителями;

расширить производство технологического оборудования для непечного вакуумирования жидкой стали;

создать ковсовые машины для плавки объемом свыше 50 м³, а также оборудование для получения формованного кокса из неокисляющихся углей;

наладить производство специализированных деталепрокатных станков, выпускающих заготовки деталей по малотонной технологии. Эти станки обеспечивают резкое снижение допусков при последующей обработке деталей машин и улучшение механических свойств изделий. Для предприятий Минтяжмаши и для других промышленных отраслей будет изготовлено соответственно 40 и 100 таких станков;

создать оборудование для порошковой металлургии. Выполнение намеченной программы сыграет решающую роль в повышении производительности труда на металлургических предприятиях.

В соответствии с задачами, поставленными Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР по улучшению планирования народного хозяйства, за последние годы принят ряд мер по укреплению и совершенствованию работы планирующих органов. Вместе с тем партия и правительство требуют от Госплана СССР и министерств активизации деятельности.

Предстоит улучшить работу по контролю за исполнением планов экономического и социального развития, их стабильностью, за эффективным использованием основных производственных фондов, капитальных вложений, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, обеспечить глубокий систематический анализ хода выполнения государственных планов; быстрее устранять выявленные недостатки в планировании; предупреждать внутри- и межотраслевые диспропорции в развитии отдельных отраслей народного хозяйства; обеспечивать систематический контроль за ходом капитального строительства на отдельных отраслях и стройках, имеющих важное народнохозяйственное значение. Госплан СССР обязан усилить методическое руководство работой плано-экономических управлений и отделов министерств и ведомств, связанной с формированием планов, участием в подготовке и реализации крупных народнохозяйственных программ, в осуществлении мероприятий по совершенствованию планирования и экономического стимулирования производства.

Улучшение качества плановой работы на всех уровнях потребует от хозяйственных руководителей всех рангов большей требовательности к себе и подчиненным, исполнительской дисциплины.

Ввиду возрастающего значения Сибири и Дальнего Востока в экономике страны и образования здесь крупных территориально-производственных комплексов, усиливается роль плановых и хозяйственных органов в решении задач по освоению этих регионов. В связи с проблемой освоения новых месторождений Сибири и Дальнего Востока большое внимание уделяется созданию горношахтного оборудования, и прежде всего для добычи, обогащения руд и полезных ископаемых и подготовки их к дальнейшей переработке. Предстоит увеличить выпуск современных самоходных буровых кареток, погрузочно-доставочных машин, самоходных машин на универсальном шасси для механизации вспомогательных процессов, комбайнов для безлюдной проходки воступающих выработок, зарядных машин. За минувшее пятилетие производство оборудования для подземной добычи увеличено на 35,7%. Для механизации открытого способа добычи ископаемых выпускаются высокопроизводительные станки шарошечного бурения (для бурения взрывных сква-

жин). Освоен выпуск роторных экскаваторов производительностью от 630 до 5000 м³/ч. Для вскрышных работ созданы шагающие экскаваторы: ЭШ 40/85 и ЭШ 100/100 и карьерный экскаватор с емкостью ковша 20 м³. Начат серийный выпуск думпиков большой грузоподъемности.

Главным поставщиком современной техники вскрышных и добычных работ должен стать Красноярский завод тяжелых экскаваторов, необходимость строительства которого отмечена в Основных направлениях. Это предприятие войдет в состав Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса. Уже первая очередь его будет выпускать в год 8 шагающих драглайнов с емкостью ковша 40 м³ и 60 карьерных экскаваторов с емкостью ковша 12,5 м³. К концу одиннадцатой пятилетия предприятие будет производить в год 3 роторных комплекса производительностью 5000 м³/ч.

Строительству этого пускового объекта министерство уделяет первоочередное внимание. Составлена комплексная программа скорейшего освоения мощностей завода, включающая разработку технической документации и поставку новейшего оборудования для оснащения его цехов. Большое значение придется подготовке кадров и строительству жилья. На сегодня строители опережают график ввода в действие первой очереди завода. Однако, для того чтобы сооружение его шло намеченными темпами, необходимо и впредь широко применять современные методы проектирования и строительства, улучшить порядок материально-технического снабжения стройки. Важно также создавать все условия для производительного труда и хорошего отдыха строителей и будущих работников завода.

На предприятиях отрасли начата выпуск оборудования для циклично-поточной технологии добычи полезных ископаемых. Горно-обогатительные комбинаты черной и цветной металлургии оснащаются прогрессивными обогатительными машинами ОК-300 и ОК-520, конусными дробилками, шаровыми мельницами большого объема и высокой производительности.

В соответствии с задачами комплексного развития производительных сил Сибири и топливно-энергетической базы страны изготовлены новые типы буровых установок для добычи нефти в труднодоступных заболоченных районах. Выпускаемые Ураимашем установки БУ-3000ЗУК позволяют бурить с одного места 16 скважин глубиной до 3000 м. С их применением сократилось время на переносах установки и количество обслуживающих рабочих. С помощью новых буровых установок в одиннадцатом пятилетии планируется получить 90% добычи нефти в Западной Сибири.

Насурное явление времени — повышение уровня механизации погрузочно-разгрузочных работ, создание современных автоматизированных складов. Выпуск подъемно-транспортного оборудования за последние пять лет несколько возрос, но потребность в нем удовлетворяется далеко не полностью.

Отрасль располагает опытными образцами универсальных роботоманипуляторов, такими, например, как разработанный ВНИИПТмашем автоматический манипулятор МАК-1-50, предназначенный для передачи изделий с подвесных конвейеров на разгрузочные позиции технологического оборудования. Совместно с Минэлектротехпромом создана и доведена до серийного производства конструкция шарнирно-балластировочного манипулятора грузоподъемностью 150 кг, позволяющая механизировать тяжелые ручные операции на металлорежущем, кузнечно-прессовом и другом оборудовании.

Применение этих машин значительно повышает производительность труда рабочих. Однако, несмотря на очевидный экономический эффект, внедрение роботов не всегда находит поддержку. Отдельные руководители предприятий не включают их в программу реконструкции.

Причин тому много, но главная в том, что оснащение участков роботами весьма сложно и сопряжено со значительным удлинением сроков реконструкции производства. Поэтому некоторые руководители идут по пути наименьшего сопротивления, недооценивая конечный результат — несомненную выгоду от создания участков автоматизированных роботов.

В основных направлениях поставлена задача развивать производство и обеспечить широкое применение автоматических манипуляторов (промышленных роботов). В комплексной программе ГИИТ на 1981 — 1985 гг. Минтяжмашу поручено создание и внедрение манипуляторов и оснащение ими комплексно-автоматизированных транспортно-технологических систем.

Было бы грубым упрощением представлять дело так, будто эффект достигается простой заменой сложившихся технических систем роботами. Известны случаи неудачного, экономического и технически неоправданного применения роботов на производстве, из-за чего не полностью используются возможности новой техники. Поэтому чрезвычайно важно не только создать или приобрести промышленный робот, но и творчески разработать весь технологический цикл, улавливая действия манипуляторов с сопряженными технологическими средствами.

Нерешенные проблемы имеются и в деле создания автоматизированного складского оборудования. Существует поговорка: «Чтобы иметь хороший завод, нужно иметь хороший склад». Такой склад должен быть в первую очередь оборудован удобными и многоразовыми складами и укрупнительными кранами-штабелерами с автоматическим управлением. Каждая деталь или заготовка должны лежать на своем месте, тогда кран-штабелер безошибочно найдет и доставит ее кладовщику.

Автоматизированное складское оборудование производится еще в недостаточных количествах. Выпускают его Московский экспериментально-механический и Стахановский машиностроительный заводы, производственные мощности которых невелики. К тому же московскому предприятию приходится изготавливать несвойственную отрасль продукцию — прицепы для авиационных контейнеровозов. В одиннадцатом пятилетии планируется расширить выпуск автоматизированного складского оборудования и организовать его еще на ряде предприятий отрасли.

Плановая экономика нашего государства позволяет решать сложные задачи сбалансированного развития народного хозяйства, обеспечивая опережающие темпы выпуска отдельных видов продукции на основе достижений научно-технического прогресса. Одна из таких задач — производство современных мощных и надежных тепловозов. В текущем пятилетии на предприятиях Минтяжмаша будет продолжена работа над созданием нового поколения локомотивов 2ТЭ121 мощностью 8000 л.с. в двух секциях, пассажирского ТЭП175 секционной мощностью 6000 л.с., экспортного ТЭ125 мощностью 4000 л.с., маневрового ТЭМ-7 и др.

Выпускаемые отраслью тепловозы различного назначения по параметрам и характеристикам соответствуют современному техническому уровню. Об этом свидетельствует хотя бы такой факт, что десять типов машин аттестовано государственными Знаком качества.

Наши научно-исследовательскими организациями предусматривается создание экипажных частей с высокими динамическими характеристиками, силовых установок и передач, систем управления и регулирования, обеспечивающих оптимальные режимы работы локомотива, сокращение расхода топлива и масла. Намечен комплекс работ по повышению надежности тепловозов и их основных узлов, снижению расхода материалов, совершенствованию унификации и стандартизации.

Все это должно улучшить качество и увеличить конкурентоспособность локомотивов.

Воронежскоградскими тепловозостроителями разработан локомотив 2ТЭ116, на основе которого предполагается создать серию последующих машин. Он требует высокой профессиональной подготовленности машиниста, квалифицированного ремонта и ухода. К сожалению, работники Министерства путей сообщения СССР не уделяют с освещением этой машин. Думается, ее скорейшее внедрение — в наших общих интересах.

Сегодня справедливо ставится вопрос о том, что заводы Минтяжмаша выпускают крайне мало путейской техники. Восемь заводов, пять из которых совсем небольшие, либо и специализированные, не в состоянии обеспечить этой техникой железные дороги страны, не говоря уже о других отраслях народного хозяйства.

Еще несколько лет назад, когда каждая путевая машина представляла собой изобретение талантливых специалистов-одиночек, было ясно, что нельзя рассчитывать на серьезное увеличение выпуска этих машин без их унификации и стандартизации. Нужна была централизованная конструкторская организация, которая объединила бы разрозненные усилия малоимущих конструкторских отделов предприятий, имела богатый опыт конструкторов-железнодорожников.

Такой организацией явилось Центральное конструкторское бюро тяжелых путевых машин. При его непосредственном участии создан ряд путевых машин, хорошо зарекомендовавших себя в работе: самодвижущая снегоочистительная машина СМ-3, струйно-снегоочистительная СС-1М, машина для шайфовки крестовин стрелочных переводов и др. В их испытаниях участвовали работники МПС. Однако главные трудности в наращивании выпуска этих и других путевых машин еще не преодолены из-за затянувшейся реконструкции.

Для Министерства путей сообщения СССР и промышленного транспорта в истекшем пятилетии были созданы новые виды подвижного транспорта 117 наименований. В их числе пассажирский тепловоз ТЭП70 мощностью 4000 л.с. и конструктивной скоростью 160 км/ч; маневрово-вывозной тепловоз ТЭМ-7 мощностью 2000 л.с., позволяющий расформировать составы вагонов до 6 тыс. т; восьмиосные цистерны грузоподъемностью 120 т; машины для перевозки зерна, минеральных удобрений, горючих окатышей, технического углерода, торфа, кокса и т. д. Все это высокоэффективная современная техника. Так, внедрение специализированных вагонов позволяет в 3—4 раза повысить производительность труда на погрузочно-разгрузочных работах, причем улучшается сохранность грузов и высвобождается значительное число рабочих.

На сооружаемом Абаканском вагоностроительном заводе, важность которого отмечена в Основных направлениях, начато серийное производство большегрузных контейнеров. С созданием и вводом в действие мощностей этой предприятия значительно увеличится выпуск необходимых народному хозяйству грузовых магистральных вагонов, будет решена проблема производства стального лития.

В одиннадцатом пятилетии намечается большая программа реконструкции дизельстроительных заводов. В соответствии с Основными направлениями предстоит реконструировать и расширить Коломенский тепловозостроительный, Брянский машиностроительный им. 50-летия СССР и Пензенский дизельный заводы. В результате станет возможной организация производства дизелей новых типов, с прогрессивными технико-экономическими характеристиками и большой агрегатной мощностью, а также тепловозов дизель для увеличения выпуска локомотивов. Именно эту важнейшую задачу должны решать заводы транспортного машиностроения: Брянский, Коломенский, Пензенский и Воро-

шамоградский. К 1985 г. планируется на 30% повысить моторесурс выпускаемых двигателей.

Решение проблем, связанных с развитием наших предприятий, потребует определенных капитальных вложений. Выделенные отрасли средства предстоит разумно распределять и использовать в целях перспективного развития тяжелого и транспортного машиностроения. Реализация новейших достижений науки и техники, эффективная эксплуатация действующих и вновь вводимых в строй производственных мощностей, как этого требуют партии и правительство, позволят поднять работу отрасли на новую ступень.

Большое внимание уделяется улучшению качества продукции, выпускаемой предприятиями отрасли. На большинство из них действует комплексная система управления качеством изделий, которая дает положительные результаты. Однако доля продукции низкого качества, а порой и брака еще недостаточно снижена. Анализ показывает, что, как правило, это объясняется недобросовестностью исполнителей и невысоким качеством комплексуемых изделий. Действующая же система материального поощрения за высококачественный труд не обеспечивает полного решения данной проблемы. Необходимо уже в текущем году повсеместно внедрить комплексную систему управления качеством продукции, а также окончательно отработать соответствующую отраслевую автоматизированную подсистему управления.

Не так действенным, как хотелось бы, экономические рычаги ускорения научно-технического прогресса в отрасли, хотя положительные сдвиги в этой области есть. Одно из основных условий ускорения внедрения научно-технических разработок в производство — сокращение сроков проведения научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, причем на высоком научном уровне, с учетом последних мировых достижений. Этому способствует введенная в отрасль в 1972 г. система планирования, финансирования и экономического стимулирования работ по созданию, освоению и внедрению новой техники, основанная на принципе непрерывности и комплексности. Применение в Минтяжмаше тематических карточек на выполнение работ от начала исследований до внедрения их результатов позволяло концентрировать в едином плановом документе все необходимые данные о содержании работ, их исполнителях, сроках осуществления, ресурсах и экономическом эффекте, получаемом народным хозяйством в результате использования новой техники.

Новая система планирования, помимо повышения непрерывности и комплексности, обеспечила существенное улучшение организации планирования, усиление ответственности заказчиков и исполнителей за результаты выполняемых работ. Характерной особенностью ее является также переход от планирования деятельности научных организаций к планированию разработки конкретной комплексной темы.

Основу новой системы планирования составил новый порядок финансирования научных исследований, разработок и внедрения их результатов в производство. Был создан единый фонд развития науки и техники, существование которого такова. В НИИ и КБ, так же как на промышленных предприятиях, создаются три фонда экономического стимулирования: материального поощрения; социально-культурных мероприятий и жилищного строительства; развития организации. Но в отличие от промышленных предприятий, где основным фондообразующим элементом служит прибыль, здесь эти фонды формируются из отчислений от прибыли предприятия за счет снижения себестоимости продукции при внедрении новинки, из отчислений с надбавок к оптовым ценам на новые изделия и др. Новая система позволила поставить стимулирование научных работ в прямую зависимость от их результативности в народном хозяйстве. Дальнейшее развитие и совершенствование этой

системы — важный резерв и одно из основных направлений хозяйственной деятельности отрасли в одиннадцатидесятилетие.

Проблема скорейшего создания и внедрения новой техники в народном хозяйстве неразрывно связано с повышением технического уровня и оснащенности выпускающих ее предприятий. В области повышения технического уровня производства за минувшее пятилетие проделана большая работа: осваивались новые технологические процессы, создавались современные средства автоматизации и механизации.

В механосборочном производстве внедрено 80 комплексно-механизированных участков и поточных линий. Механизировано 66 общезаводских и цеховых складов, расширено применение унифицированной и специализированной тары для подземно-транспортных и складских работ.

Плазменная резка, импульсная формовка, электронно-лучевая и контактная стыковая сварка, электрошлаковой переплав, лазерная техника — все эти современные технологические процессы находят последнее применение на наших предприятиях и дают огромный эффект. Например, внедрение электрошлакового переплава обеспечивает экономии металла в 1,5 раза с одновременным повышением его качества и снижением трудоемкости изготовления деталей. Таким образом, курс на техническое перевооружение предприятий оборачивается большой выгодой для отрасли. В одиннадцатой пятилетке намечена обширная программа модернизации значительной части устаревших производств.

В соответствии с решениями октябрьского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС министерством начаты работы по привлечению оборонных промышленных отраслей к распространению и внедрению на наших предприятиях новейших высокопроизводительных технологических процессов. Достигнута договоренность с соответствующими министерствами о выделении Минтяжмашу в этой пятилетке специальных металлорежущих станков с ЧПУ, машин плазменной резки «Кристалл» и промышленных работ. Намечена программа совместных работ по созданию и внедрению модных технологических аппаратов. Таково начало. От этой совместной деятельности мы ожидаем больших результатов.

Одна из актуальных проблем — сокращение численности рабочих, занятых ручным трудом. Девиз машиностроителя — «Ручной труд — на плеч машины! За десную пятилетку в отрасли переведено с ручного на механизированный труд более 19 тыс. чел., что положительно сказалось на производительности труда и качестве выполняемых работ. Однако доля ручного труда остается еще высокой, особенно на предприятиях Союзавтомаша и Союздизельмаша. Год назад в отрасли была разработана комплексная программа по сокращению ручного труда на пятилетие, предусматривающая перевод более 12 тыс. рабочих с ручного на механизированный труд.

В последнее время в тяжелом и транспортном машиностроении особенно интенсивно осуществляется автоматизация технологических процессов в механообработке. Только в 1980 г. было внедрено 257 металлорежущих станков с ЧПУ. Общий парк их достигает 1400 ед. Для обеспечения оптимальных условий эксплуатации и более полной загрузки станков группируются в технологические участки. Имеется 40 таких участков. Задача состоит в том, чтобы получать от этих станков наибольшую отдачу. Однако на ряде производств они используются крайне нерационально.

Эффективность работы отрасли в значительной мере зависит и от совершенствования управления предприятиями. Большим вспомогательным резервом этого является использование новейшей вычислительной и организационной техники. На ее основе становится возможным внедрение научных методов управления, с применением автоматизированных систем управления предприятиями и объединениями.

В десятой пятилетке в отрасли снизился коэффициент сменности металлургического оборудования. Поэтому в министерстве разрабатывается комплексная программа, призванная улучшить сложившееся положение. Основной упор в ней делается на сокращение парка станков за счет использования универсального оборудования, на продление сроков службы существующего станочного парка, сокращение простоев из-за внеплановых ремонтов, борьбу с недостатками в организации производства и труда. В соответствии с Основными направлениями большое внимание будет уделено скорейшему внедрению высокопроизводительного технологического оборудования и станков с ЧПУ.

Актуальная народнохозяйственная задача — борьба за экономию металла. В одиннадцатой пятилетке предстоит снизить удельный расход проката черных металлов в машиностроении не менее чем на 18–20%, стальных труб — на 10–12, проката цветных металлов — на 9–11%.

Опыт переходов предприятий свидетельствует о реальности таких заданий. Но для их выполнения нашим конструкторам и технологам придется немало поработать. Министрша — одно из ведущих машиностроительных министерств, где коэффициент расходуемого металла равен 0,786, а по некоторым видам сортиamenta — 0,8–0,9. Достичь такого высокого уровня позволяло внедрение на предприятиях малоотходной технологии, производства деталей методом прокатки (благодаря использованию станков и пресов конструкции ВНИИметмаша), применение автоматов для рационального раскроя проката.

Ежегодно отрасль экономит около 12 тыс. т металла на обработке вагонных осей, полученных новым методом поперечно-винтовой прокатки (ранее вагонные оси изготавливались методом свободной ковки с большими припусками на механическую обработку и потери металла достигали 40% общей массы исходной заготовки). Это огромная экономия. Кроме того, пуск осепрокатного стана «250» позволит решить проблему, связанную с дефицитом вагонных осей.

Другой резерв экономии металла — снижение удельной металлоемкости оборудования. За последние годы появлялась техника, удельная металлоемкость которой ниже, чем прогрессивных зарубежных образцов. Это карьерные и шахтные экскаваторы «Уралаша», трубозащитные агрегаты ПО «Электростальмаш» и т. д. Наши заводы в содружестве с ВНИИметмашем создают высокоэффективное металлургическое оборудование, на котором металлопрокат выпускается с минимальными припусками, повышенного качества и точности, что также способствует значительной его экономии при последующей обработке.

В целом по отрасли за десятую пятилетку сделано немало для экономии металла. Однако многое предстоит еще сделать. И поэтому в новой пятилетке эта задача выдвигается на передний план. Надо резко сократить отходы в стружку при обработке деталей. Этому должны способствовать перестройка заготовительного производства, переход на прогрессивные виды заготовок и широкое внедрение малоотходной технологии.

В ускорении научно-технического прогресса первостепенное значение имеет эффективная и плодотворная творческая деятельность отраслевых институтов. В отрасли работают десятки тысяч ученых-исследователей, конструкторов и технологов. Их усилиями сделано много полезного и ценного. Но требования к качеству современной техники возрастают с каждым годом. Главным институтам нужно обратить особое внимание на унификацию выпускаемых машин и оборудования, а также на создание специализированной технологии их изготовления.

Всесоюзное промышленное объединение по производству средств механизации и технологической оснастки объединяет 7 технологичес-

ких институтов, 3 опытных завода и насчитывает почти 7000 работников, большинство которых — опытные специалисты. Именно ВПО и институты должны следить за тем, чтобы любая модернизация, реконструкция приносила экономическую выгоду. Между тем некоторые научные разработки не дают экономического эффекта или имеют низкую результативность. Многие предстоит сделать и по снижению-трудоемкости выпускаемой продукции, переходу на малоотходную технологию, высвобождению занятых на ручных операциях рабочих, созданию и внедрению принципиально новых технологических процессов и средств комплексной механизации и автоматизации.

Часто в тематические планы научных разработок вносятся необоснованные изменения или дополнения. Недостаточно важна опытно-экспериментальная база институтов. Не все делается ими для скорейшего внедрения прогрессивных технологических разработок в производство. Большим минусом в работе является длительная задержка перехода на выпуск вагонов с роликовыми подшипниками из-за неподготовленности производства на вагоностроительных заводах. Для устранения этих недостатков в отрасли создаются реальные условия.

Важную роль в деле скорейшей реализации новлнкв должно сыграть развернутое по инициативе научно-технических работников Уралаша соревнование среди ИТР. Оно призвано поднять качество научно-исследовательских и проектно-конструкторских разработок, ускорить процесс их внедрения.

В отрасли из года в год улучшается качественный состав инженерно-технических работников. Этому способствует тесное проведение линии по выдвиганию на все руководящие должности опытных специалистов с высоким образованием соответствующего профиля. Предприятия и институты уплотняются хорошо знающими свое дело квалифицированными кадрами. Выше 90% ИТР составляют дипломированные специалисты.

Выполнение планов всегда в конечном счете зависит от людей. Придавая важное значение рациональному использованию трудовых ресурсов, министерство проводит большую работу по сокращению потерь рабочего времени, внедрению прогрессивных форм коллективного труда. Получил широкое распространение и прочно утвердился бригадный формы труда, хотя раскрыты еще далеко не все их возможности. В связи с этим большой интерес представляют материалы проведенного в Калуге Всесоюзного семинара по обмену опытом развития бригадной формы организации и стимулирования труда. Внимание к ней в тяжелой и транспортном машиностроении, как и в других отраслях, усилилось с вступлением страны в 80-е гг., когда предстоит завершить переход экономики на рельсы интенсивного развития, резко поднять производительность и качество труда.

В настоящее время в отрасли более 20,5 тыс. комплексных бригад, объединяющих 56,7% всех рабочих. Есть и такие предприятия, где бригадная форма стала основной. Среди них — ПО «Электростальмаш», заводы Южно-Уральского машиностроительного, Горюховский подъемно-транспортного машиностроения, Днепротуровский металлургического оборудования и др.

Не все бригады работают одинаково эффективно, но, бесспорно, коллективные формы труда — дело перспективное и экономически выгодное. Только за годы десятой пятилетки, например, бригадами сэкономлено около 8 млн руб.

Приняты XXVI съездом КПСС Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. нацеливают трудящихся на плодотворный высокопроизводительный труд. Этот документ стал всенародной программой нового этапа коммунистического строительства в нашей стране.

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ СТРАНЫ, ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

В. Попов,
нач. отдела Госплана СССР

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. большое внимание уделяется расширению геологоразведочных работ в целях увеличения разведанных топливно-энергетических, рудных и других минерально-сырьевых ресурсов.

Предусматриваются выявление и разведка новых запасов нефти и газа в главных перспективных районах страны, энергетических и коксуемых углей, руд для черной и цветной металлургии, а также важнейших видов минерального сырья для других отраслей промышленности.

Намечается ускорение темпов технического перевооружения геологоразведочных работ, пероснащение их новыми высокопроизводительными буровыми установками, сейсмическими станциями, современными приборами и аппаратурой, а также совершенствование и более широкое применение новых прогрессивных методов поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.

Благодаря первоначальному вниманию геологической разведке источников минерального сырья, удаваемому нашей партией на всех этапах социалистического строительства, советская геология развилась в сложный и многообразный комплекс наук о Земле и стада, по существу, мощной индустрии, подготавливающей для промышленного освоения разведанные полезные ископаемые.

Значение геологии как науки и отрасли обусловлено прежде всего возрастающей потребностью в минеральном сырье — материальной основе промышленности и повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Размеры потребления минерального сырья той или другой страны определяется ее экономической, технической и культурный уровень, а также военный потенциал.

Обеспечение возрастающей потребности в минерально-сырьевых ресурсах — одна из наиболее острых и главных экономических и научно-технических проблем современности.

В послевоенные годы потребление минерального сырья в мире увеличивается в среднем примерно вдвое за 15 лет. Особенно быстрыми темпами растут энергетика и потребление минеральных топливных ресурсов, прежде всего нефти и газа. Мировая добыча нефти в 1978 г. превысила 3 млрд. т, газа — 1,6 трлн. м³, а их доля в потребленной миром энергии составила 64% (соответственно 45 и 19%), в то время как угля — 25%, гидроэнергии — 7 и атомной — 3%. По имеющимся оценкам, к концу 1980 г. в мире будет потреблено 54 млрд. т сырой нефти и более 30 трлн. м³ природного газа за весь период их использования человечеством. В связи с возрастающими темпами потребления энергии основная часть из указанного количества приходится на последние 20 лет (1961—1980 гг.): нефти — около 44 млрд. т и газа — более 20 трлн. м³, т. е. 80 и 67%.

Ускорение темпов мирового производства и потребления отмечается и по другим видам минерального сырья. Так, из добытых за последние 100 лет более 150 млрд. т угля и 30,6 млрд. т железных руд на 1961—1980 гг. приходится соответственно около 60 млрд. т (40%) и

почти 15 млрд. т (около 50%). Потребление цветных металлов и фосфорного сырья в капиталистических и развивающихся странах в 1980 г. (оценка) возрастает против 1960 г.: алюминия — в 4 раза, меди — в 1,9 — 2, свинца — в 1,7, цинка — в 1,9, никеля — в 2,6, молибдена — в 2,3, вольфрама — в 2,4, фосфатов (среднее содержание Р₂O₅ — 32%) — в 2,45 раза.

Достигнутый уровень мировой потребности в минеральном сырье неизбежно будет возрастать в связи с увеличением населения планеты, развитием мирового промышленного производства и научно-технического прогресса. В период 1981—2000 гг. даже с учетом меньшего ускорения добычи в сравнении с предшествующими десятилетиями предстоит извлечь из недр земли громадные количества, значительно больше, чем за 1961—1980 гг., энергетических, рудных и других важнейших видов минерального сырья.

Имеются предположения, что в оставшиеся два десятилетия до начала XXI в. потребление энергии может превысить израсходованное количество ее за всю историю человечества. По оценке некоторых советских ученых¹, мировая добыча за 1975—2000 гг. составит: угля — 85—90 млрд. т, нефти — 75—80 млрд. т и газа — 40—50 трлн. м³. Добыча железных руд за этот же период оценивается в объеме в 25—28 млрд. т. По имеющимся оценкам, суммарно для всех видов энергетического сырья ежегодные темпы роста потребления в предстоящие два десятилетия составят свыше 4%. При этом наряду с ускоренным темпами потребления угля, в связи с чем удельный вес нефти и газа (несмотря на рост их добычи) в мировом производстве энергии к 2000 г., очевидно, снизится. Так, предполагается, что США к 2000 г. будут удовлетворять свою потребность в энергии за счет нефти только 32% и природного газа 17% (в настоящее время доля энергии из углеводородов составляет 75%), а за счет угля 3% и ядерной энергетикой 13%².

Достигнутые громадные масштабы добычи минерального сырья и возрастающая потребность в нем при одновременной большой неравномерности размещения различных видов минеральных ресурсов по странам и регионам мира, их невосполнимости и ограниченности, прежде всего в наиболее доступных районах и глубинах земных недр, обусловили в последние годы значительное обострение сырьевой проблемы. Наиболее сложно, очевидно, будет решаться проблема обеспечения ресурсами нефти, которая приобрела характер не только важнейшего экономического и социального, но и политического фактора в отношениях капиталистических стран.

Несмотря на извеченные уже из недр Земли громадные количества сырья, разведанные и перспективные запасы практически всех важнейших полезных ископаемых в мире в целом за последние десятилетия возрастают. Это явилось результатом развития высокими темпами геологоразведочных работ как по объемам и затратам на их проведение, так и в территориальном отношении, а также коренного изменения научного и технического уровня геологических исследований и разведки.

В целом мировое промышленное производство обеспечено разведанными и перспективными запасами важнейших видов минерального сырья на обозримую перспективу. Так, по нефти и природному газу первоначальные потенциальные извлекаемые мировые ресурсы, по материалам Международного геологического конгресса 1980 г. в Париже,

¹ А. В. Сидоренко, А. А. Арбатова, Г. А. Миряни. Минеральные ресурсы. Проблема обеспечения. В сб.: «Природные ресурсы в окружающей среде». М., изд. АН СССР, 1979, с. 12—26.

² Дж. Эрдэмал, Д. Петта. Будущее углеводородов как энергетических ресурсов. В сб.: «Энергетические ресурсы». 26-й Международный геологический конгресс, Париж, 1980, с. 199—214.

оцениваются в 257 млрд. т и 298 трлн. м³, из которых, как уже говорилось, добыто по 1980 г. соответственно около 54 млрд. т и 30 трлн. м³. Оставшиеся ресурсы в недрах за вычетом добычи составляют еще более 200 млрд. т нефти и 268 трлн. м³ газа, из которых соответственно около 80 млрд. т и 70 трлн. м³ относятся к категории доказанных запасов.

Рост производства и потребления минерального сырья особенно в последние два десятилетия сопровождался тенденциями снижения качества, вовлечения в разведку и промышленное освоение все более удаленных, труднодоступных и глубоководящих полезных ископаемых, а также значительного роста издержек на их разведку, добычу и технологическую переработку. Эти тенденции в дальнейшем неизбежно будут еще более усиливаться.

Обострение минерально-сырьевой проблемы, проявившееся в 70-е гг., вызвано не столько обеднением недр земли, сколько неравномерностью их размещения по странам — потребителям и производителям в условиях резко возросшего мирового уровня добычи сырья.

Промышленно развитые капиталистические страны — США, Япония, ФРГ, Англия и Франция — потребляют около 80% общего объема использования минерального сырья всеми капиталистическими и развивающимися странами. 8 же лет в них одна из высокоразвитых капиталистических стран, в том числе и США, не обеспечена полностью собственными ресурсами минерального сырья, и потребность в них удовлетворяется за счет импорта, главным образом из развивающихся стран. Так, из суммарных запасов ряда важнейших полезных ископаемых всех несоциалистических стран запасы промышленно развитых капиталистических стран составляют: по нефти только около 11%, природному газу — примерно 30, никелю — 37, бокситам — 23, меди — 31, олову — 13, алмазам — 21%. По имеющимся опубликованным данным, доля мировых запасов углеводородов в нефтяном эквиваленте США и Канады составляет 7,5%, а то время как доля их мирового потребления — 40%, по странам Западной Европы — соответственно 4,7 и 20%, по странам же Среднего Востока обратное соотношение — запасы углеводородов — 46%, а потребление — всего лишь 2,2%¹.

Такое размещение полезных ископаемых и дефицитность многих из их явдов в промышленно развитых странах обуславливают возникновение серьезных противоречий и осложнений экономического и политического характера в капиталистическом мире.

Наряду с этим обеспечение возрастающей потребности в минеральном сырье осложняется в связи со значительной освоенностью горнодобывающей промышленности наиболее доступных глубин и территорий, перспективных на полезные ископаемые. Объектами геологических исследований, поиска и разведки стали не только континенты, включая их климатически суровые и отдаленные районы, но и Мировой океан. Значительно увеличивается глубинность разведки и геофизических исследований литосферы. Глубины активных буровых работ на нефть и газ на суше и морском шельфе достигли 6 км, а на твердые полезные ископаемые — 2—3 км.

В Советском Союзе и в других странах социалистического сотрудничества в условиях планового хозяйства и общественной собственности на природные богатства проблема развития минерально-сырьевых ресурсов решается систематически и планомерно. Советский Союз располагает разнообразной и мощной минерально-сырьевой базой и в от-

¹ См. Х. Калемье. Геология ресурсов углеводородов в будущем. В сб.: «Энергетические ресурсы. 26-й Международный геологический конгресс, Париж, 1980, с. 337—348.

личие от других стран имеет возможность полностью удовлетворять свою потребность в минеральном сырье за счет собственных ресурсов, а также эксплуатировать его в определенных объемах. Советская геологическая служба выросла в крупную отрасль экономики с объемом работ, превышающим капитальные вложения во многие ведущие отрасли промышленности. Героическим трудом геологов созданы возможности для ускоренного развития энергетики, черной и цветной металлургии, химической промышленности и строительной индустрии, производства минеральных удобрений и других отраслей. Как отметил А. И. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КПСС, страна вышла на первое место в мире по добыче многих видов топлива и сырья, по производству чугуна, стали, цемента, минеральных удобрений, по целому ряду других показателей.

Вместе с тем дальнейшее развитие народного хозяйства диктует необходимость расширить геологоразведочные работы в целях заблаговременной подготовки новых крупных ресурсов минерального сырья и создания надежного их резерва на более длительную перспективу. В этом главная стратегическая задача советской геологии в предстоящем периоде. Решение ее неизбежно сопряжено с геологоразведочными работами в северных и восточных, в том числе удаленных и малонаселенных районах, с вовлечением в разведку более глубоких горизонтов земной коры, в особенности в районах со сложившейся горнодобывающей промышленностью, с увеличением объема разведочных работ на шельфах морей.

Важным направлением остается усиление поисков и разведки в районах действующих в течение длительного времени горнодобывающих предприятий и нефтегазовых промыслов, где намечался дефицит разведанных ресурсов минерального сырья. Сложность разведки новых ресурсов в основных районах обусловлена тем, что месторождения на сравнительно доступных глубинах эда в значительной мере отработаны в прошлые годы. Вероятность выявления в районах крупных, высококоэффициентных для эксплуатации, а тем более уникальных месторождений, таких, как Норильское медно-никелевое, значительно снижается.

Предварительные расчеты показывают, что увеличение разведанных запасов важнейших видов минерального сырья потребует значительного роста объемов геологоразведочных работ. При этом наиболее быстрыми темпами должно развиваться глубокое разведочное бурение на нефть и газ.

Подготовка разведанных ресурсов энергетического сырья — главная задача на период до 1990 г. На решение ее потребуются около 70% всех затрат на геологоразведочные работы, в том числе на нефть и газ свыше 60%.

За этот период предстоит разведать новые запасы нефти, газа и конденсата в Западной Сибири, Прикаспийской впадине, в Средней Азии и Казахстане, а также в основных нефтедобывающих районах европейской части страны. Должны развиваться геологоразведочные работы на нефть и газ в Восточной Сибири и на шельфах морей.

В стране выявлены значительные по своим перспективам нефтегазоносные и угольные бассейны. Подготовленная сырьевая база минеральных топливно-энергетических ресурсов обеспечила ускоренное развитие нефтяной, газовой и угольной промышленности. Страна давно занимает первое место в мире по добыче угля, с 1974 г. вышла на первое место по добыче нефти, а в середине одиннадцатой пятилетки станет первой и по добыче газа.

Особенно высокие темпы развития нефтяной, газовой и угольной промышленности достигнуты за последние 20 лет. Так, добыча нефти и конденсата возросла более чем в 4 раза, газ и уголь — почти в 10 и 1,5 раза.

Несмотря на то, что за этот период, из недр нашей страны извлечены значительные количества нефти, газа и угля, обеспеченность их запасами за этот же период также увеличилась.

Исключительное значение для развития добычи нефти и газа имело создание в короткие сроки западносибирской нефтегазовой сырьевой базы, которая продолжает развиваться и сохранит ведущее значение среди других нефтегазодобывающих районов страны еще и за пределами текущего столетия.

Важным для расширения перспектив добычи является установленная в основном работами в десятой пятилетке нефтеносность северных районов, а также выявление нефти и газа в более глубоком этаже, приуроченном к нижним горизонтам мезозоя. В этих двух направлениях разведочные работы должны получить широкое развитие в предстоящие годы.

Значительное расширение геологоразведочных работ должно быть осуществлено в Прикаспийской впадине — на территории Казахстана и РСФСР. В восточной, северной и южной частях впадины в последние годы открыты месторождения нефти и газа в подколывающих отложениях, которые в одиннадцатой пятилетке необходимо вовлечь в разработку.

В 1976—1980 гг. в значительной мере расширятся перспективы на газ в Средней Азии, и особенно в Туркмении. Здесь дополнительно к разведанным ранее крупным запасам природного газа установлены довольно большие ресурсы его. По предварительным данным, для расширения разведанных запасов и развития добычи газа Среднеазиатский район может занять одно из ведущих мест в стране после Западной Сибири.

Имеются также определенные геологические возможности для увеличения разведанных запасов нефти и газа на северо-востоке европейской части страны. Вместе с тем по старым нефтегазодобывающим районам европейской части возможно постепенное падение уровня добычи. Учитывая, что указанные районы обладают существенными прогнозными запасами, правда, находящимися на больших глубинах (свыше 4 км), в предстоящем десятилетии здесь должны быть продолжены в значительных масштабах геологоразведочные работы в целях сохранения темпов снижения добычи нефти и газа, а возможно, и ее стабилизации.

Ставится задача по организации широких поисково-разведочных работ в Восточной Сибири для подготовки в ближайшей перспективе новых сырьевых баз нефтяной и газовой промышленности.

Результаты предварительных региональных геолого-геофизических и поисковых работ на этой обширной территории (Красноярский край, Иркутская обл., Якутская АССР) позволяют научно-исследовательским организациям дать положительную оценку ее нефтегазности.

В одиннадцатой пятилетке существенное развитие геологоразведочные работы получат на шельфе морей, где геофизическими исследованиями выявлены перспективные структуры.

Вместе с тем анализ геологических материалов в разрезе известных и потенциальных нефтегазовых районов и площадей дает основание ожидать усиления наметившихся тенденций снижения доли крупных месторождений в общем количестве открываемых месторождений нефти и газа, последующего уменьшения доли в общих разведанных запасах высокопродуктивных запасов, увеличения денежных и материальных затрат на разведку и добычу 1 т нефти или 1000 м³ газа. Потребуется также наращивание более высокими темпами объемов разведочного и эксплуатационного бурения, геофизических работ и решение ряда сложных технических проблем.

Несмотря на увеличивающееся потребление нефти и газа, роль угля в топливно-энергетическом балансе страны будет возрастать. Это обуславливается прежде всего невозможностью полностью покрыть предстоящий прирост потребности в энергии только за счет увеличения добычи нефти и газа, а также более широким распространением в недрах страны ресурсов угля, количество во много раз превышающих прогнозируемые ресурсы нефти и газа. В этом смысле уголь представляется не только важнейшей, но и наиболее устойчивой истинным энергией и химическим сырьем на самую отдаленную перспективу.

Прогнозные ресурсы угля в СССР, если их оценивать хотя бы только до глубин 1,5—1,8 км, достаточны для обеспечения возрастающей добычи и не на одно столетие. Более 95% потенциальных ресурсов сосредоточено в восточных районах страны, которые будут давать в дальнейшем главный прирост как разведанных запасов, так и добычи. К настоящему времени в стране разведаны крупные запасы угля для строительства новых угледобывающих предприятий на общую мощность более 850 млн. т в год, в том числе в европейских районах свыше 100 млн. т, сосредоточенные более чем на 100 резервных участках и шахтных полях, что в основном обеспечивает развитие угольной промышленности до 1990 г.

В целях заблаговременной подготовки новых резервных запасов для наращивания угледобывающих мощностей в предстоящем периоде необходимо расширение геологоразведочных работ. Первоочередные среди них в восточных районах — Кузнецкий и Канско-Ачинский угольные бассейны, которые в ближайшей перспективе должны дать наиболее крупные приросты добычи угля.

Кузнецкий бассейн с крупными прогнозными запасами должен рассматриваться как одна из главнейших сырьевых баз высококачественных энергетических и коксующихся углей не только для Сибири и Урала, но и в значительной степени для европейской части СССР. Здесь подготовлены разведкой шахтные и карьерные поля для роста добычи к 1990 г. Однако при этом возникает задача разведки дополнительных крупных запасов угля, в первую очередь коксующихся сортов, а также пригодных для открытой разработки.

Прогнозные запасы угля Канско-Ачинского бассейна для отработки карьерами, оцениваемые в 140 млрд. т, в перспективе могут обеспечить уровень добычи до 1 млрд. т в год. До 1990 г. разведанные запасы угля здесь будут доведены до количества, позволяющих добывать 500 млн. т в год.

Планируется усиление геологоразведочных работ в Южно-Якутском бассейне, в первую очередь на коксующихся угли дефицитных марок, а также в других восточных бассейнах. Расширяется геологическое изучение таких крупнейших в мире угольных бассейнов, как Тунгусский, Таймырский и Ленский.

Одной из важнейших проблем геологии и в предстоящем периоде остается всемерное увеличение разведанных ресурсов угля в европейской части страны, где сосредоточено преобладающее потребление энергетических и коксующихся углей, а удовлетворение в них в значительной мере покрывается за счет ввоза из восточных районов. Доля европейских районов в разведанных запасах и в добыче страны в целом составляет 23 и 45%. Три четверти разведанных запасов угля и 63% добычи европейских районов сосредоточено в Донецком бассейне. Последний, несмотря на такой сдерживающий фактор для развития добычи, как большая глубина залегания угольных пластов и невысокие их мощности, в обзорной перспективе сохранит роль крупнейшей в стране базы энергетических и коксующихся углей. На начало 1980 г. здесь подготовлен разведкой ряд шахтных полей на значитель-

ную суммарную мощность по добыче угля. До 1990 г. потребуется дополнительно подготовить разведкой новые участки на большую мощность по добыче угля. Намечаемый прирост разведанных резервных мощностей в сумме с подготовленными к настоящему времени запасами, несмотря на выбросы до 1990 г. ряда действующих мощностей, должен обеспечить условия для строительства нового шахт и наращивания добычи энергетических и коксующихся углей в Донецком бассейне. Следует расширить поисковые и разведочные работы в прибороточных зонах бассейна в целях выявления новых запасов угля, залегающих на относительно меньших глубинах (до 400—600 м).

По разведанным и перспективным запасам хромитовыми условиями для увеличения добычи угля и сокращения его дефицита в европейских районах располагает Печорский бассейн. Прогнозные ресурсы угля, в том числе и коксующегося, существенны. Необходимо расширить здесь поисковые и разведочные работы на энергетические и коксующиеся угли и обеспечить разведку крупных запасов.

Советский Союз располагает крупными ресурсами железных, марганцевых, хромитовых руд и других видов минерального сырья, в том числе и руд всех легирующих металлов, достаточными для развития цветной металлургии как в количественном, так и качественном отношениях на длительный срок. Однако неравномерное размещение разведанных ресурсов железных руд на территории страны создает некоторые проблемы в обеспечении ими металлургических предприятий. В европейской части на месторождениях Курской магнитной аномалии (КМА), Кризбас и других сосредоточено свыше 70% разведанных запасов их в стране, которые превышают 70 млрд т. Металлургические заводы здесь надежно и надолго обеспечены рудной базой.

Вместе с тем европейские районы испытывают необходимость в подготовке к промышленному освоению новых железорудных месторождений, так как развитие черной металлургии СССР в период до 1990 г. и в перспективе будет происходить главным образом здесь. Кроме того, непрерывно растет потребность в железной руде на экспорт. По предварительной оценке, только в предстоящем десятилетии из недр европейской части страны будет добыто 5,5—6 млрд т железных руд, а также произойдет выбитие ряда значительных мощностей действующих сейчас горнорудных предприятий. Все это потребует вклада в разработку новых месторождений железных руд.

Металлургия Урала, производящая значительную часть чугуна в общем его производстве в стране, располагает недостаточными местными разведанными ресурсами железных руд, составляющими всего лишь около 7% (по запасам железа в руде) общесоюзных. Особенно этот дефицит отмечается на южнорусских металлургических предприятиях из-за истощения рудных ресурсов в результате интенсивной отработки в предшествующие периоды. Имеющиеся перспективны на магнетитовые руды на Урале связываются с большими глубинами. Поэтому потребности южнорусских металлургических заводов целесообразно покрывать и в дальнейшем за счет территориально тяготеющих к ним магнетитовых месторождений Северного Казахстана. В ближайшей перспективе при вводе в эксплуатацию горно-обогатительного комбината на базе крупного Качарского месторождения магнетитовых руд в Кустанайской обл. можно будет избежать ввоза руды на Южный Урал из КМА, объем которого в настоящее время составляет 10—14 млн т ежегодно.

В Сибири разведанные запасы железных руд превышают 4 млрд т и по количеству достаточны для намеченной до 1990 г. выплавки чугуна, а также для строительства первой очереди металлургического завода в Восточной Сибири. В целом рудная база Сибири характеризуется территориальной разобщенностью по многим относительно неглубоким

месторождениям, пригодным к эксплуатации в основном подземным способом и требующим значительных первоначальных затрат на их освоение. Многолетние и большие по объемам геологоразведочные работы здесь пока не принесли к открытию достаточно крупных и высокоэффективных баз для строительства месторождений железных руд.

На Дальнем Востоке надежной рудной базой для создания нового металлургического центра могут служить месторождения магнетитовых руд Южно-Алданского железорудного района, а также разведываемые в настоящее время крупные месторождения магнетитовых кварцев Чаро-Токкинского рудного района, расположенные на территории БАМ в 120—150 км.

Важнейшей задачей геологоразведочных работ в 1981—1990 гг. ставится подготовка крупных рудных баз для новых металлургических заводов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, а также расширение ресурсов железных руд на Урале и в Северном Казахстане.

По марганцевым и хромитовым рудам наряду с продолжением разведки в районах действующих предприятий предостоят поиск новых перспективных сырьевых баз.

Разведанные в нашей стране запасы цветных и редких металлов в основном обеспечивают значительный рост их производства на 1981—1985 гг., а по количеству металлов — и до 1990 г. Геологоразведочными работами, в особенности последних десятилетий, значительно расширены минерально-сырьевые базы многих действующих предприятий цветной металлургии и подготовлены крупные месторождения для строительства на них новых предприятий и дальнейшего развития этой важной отрасли народного хозяйства. В настоящее время увеличение производства практически ни по одному из цветных или редких металлов не лимитируется разведанными запасами и зависит исключительно от своевременности ввода в освоение имеющихся разведанных резервных месторождений и создания новых мощностей. Важно также отметить, что качество руд по содержанию металлов резервных или недавно введенных в эксплуатацию месторождений, как правило, выше в сравнении с месторождениями, находящимися длительное время в разработке, на которых более богатые руды в основном уже добыты в прошлые годы.

Следует указать также на ряд негативных сторон в минерально-сырьевой базе цветной металлургии, устранение которых представляет собой важнейшую задачу предстоящих геологоразведочных работ. Ряд эксплуатируемых и резервных месторождений характеризуется относительно низким содержанием металлов в рудах, а некоторые расположены в районах, труднодоступных для их освоения. Поэтому особого внимания требуют поиски и разведка наиболее богатых и экономически эффективных месторождений в доступных районах, и в особенности в районах действующих предприятий.

В целях опережающего обеспечения качественными минерально-сырьевыми ресурсами развития цветной металлургии в период до 1990 г. необходимо усилить работы по разведке цветных и редких металлов, и особенно золота и алмазов. Предусправляется создание новых сырьевых баз цветной металлургии, в первую очередь на Урале, в Казахстане и Средней Азии, в Сибири и на Дальнем Востоке, в районах трасс БАМ.

Ускоренные темпы развития химической промышленности, производства минеральных удобрений, промышленности строительных материалов и других отраслей народного хозяйства неразрывно связаны с постоянным ростом добычи и потребления фосфатов, апатитов, калийных и других солей, серы, плавленого шлота, борного и йодобромного сырья, слюды, асбеста, барита, сырья для производства цемента, стекла и других строительных материалов, огнеупорного и флю-

сового сырья для металлургии, пьезооптических кристаллов, различных ювелирных и поделочных камней и многих других полезных ископаемых.

Разведанные запасы горнохимического и неметаллического сырья в целом обеспечивают развитие соответствующих отраслей промышленности. Однако такая видимость сырья, как фосфориты и апатиты ряда известных месторождений, имеют низкое содержание патиоксида фосфора или требуют применения сложных процессов обогащения и переработки, что сдерживает их промышленное освоение и увеличение производства фосфорных удобрений. Серьезным недостатком является также отсутствие крупных разведанных ресурсов фосфатов в Сибири и на Дальнем Востоке. Разведка уникальных хибинских месторождений апатитов до 1985 г. будет в основном завершена. Все это вымывает необходимость считать обеспечение разведанными запасами сырья для дальнейшего развития производства фосфорных удобрений важнейшей задачей геологов. Исходя из геологических предположений намечается развитие геологоразведочных работ на апатиты на Кольском полуострове, в Красноярском крае, Якутской АССР и Украинской ССР, на фосфориты в Кемеровской обл., Бурятской АССР, Хабаровском крае, Казахской ССР и Узбекской ССР.

Возрастает необходимость в усилении разведки подземных источников водоснабжения городов, промышленных и сельскохозяйственных объектов, для орошения земель, а также термальных вод для строительства геотермальных электростанций, теплофикации и бальнеологических минеральных вод.

По имеющимся оценкам, потенциальные ресурсы минерального сырья в недрах страны значительны и обеспечивают увеличение добычи на длительную перспективу. Однако быстрый рост потребления его в СССР вымывает необходимость вовлечения в сферу геологической разведки и добычи все более труднодоступные районы, включая морские акватории, более глубокие горизонты земной коры, а также месторождения с пониженными качественными и технико-экономическими характеристиками.

В конечном итоге все это обуславливает рост трудоемкости поиска и разведки месторождений полезных ископаемых, а следовательно, и рост затрат на разведку и добычу. Возрастает также геологическая сложность и творческий труд геологов в открытии новых месторождений. Поэтому негременным условием эффективного решения проблемы минерального сырья должно быть не только систематическое увеличение объемов, но и качественный их рост: постоянное повышение технического уровня и технической оснащенности всех видов геологоразведочных работ и сопряженных с ними исследований, дальнейшее развитие науки о геологическом прогнозировании концентраций в земной коре полезных ископаемых, повышение уровня научной геологической экономической обоснования направлений поисково-разведочных работ, совершенствование методики оценки и разведки месторождений полезных ископаемых. От того, как будут решаться указанные вопросы, зависит проблема обеспечения потребностей в минеральном сырье как в ближайшей, так и в отдаленной перспективе.

Уже в 1981—1985 гг. требуется принятие крупных мер по ускорению темпов технического перевооружения геологоразведочных работ, в том числе на морском шельфе, пероснащение их новыми высокопроизводительными буровыми установками, горноразведочной и геофизической, особенно сейсмической, техникой, современными приборами и аппаратурой, а также высокопроизводительными транспортными средствами. Необходимо шире, на наш взгляд, использовать в геологии, и прежде всего в геофизике, автоматизированные системы регистрации и обработки геологической информации. Намечается внедрение нов-

го сейсморазведочного комплекса, в который входят невзрывные источники вибрационного типа, цифровые многоканальные станции и обрабатывающая система с применением высокопроизводительных ЭВМ.

Принятие действенных и решительных мер по значительному увеличению в 1981—1985 гг. объемов разведочного бурения на нефть и газ — одна из первоочередных и центральных задач министерств, исполкопиков геологоразведочных работ, в первую очередь Министерства геологии СССР, его республиканских геологических организаций и производственных объединений. Как показывает опыт работ, особенно в 1976—1980 гг., реализация намеченных заданий по расширению разведанных ресурсов нефти и газа возможна лишь при условии резкого увеличения объемов разведочного бурения. Должна быть подготовлена и осуществлена четкая стратегическая программа действий по важнейшим нефтегазразведочным объединениям по развитию в ближайшей пятилетке разведочного бурения на нефть и газ, включая широкий комплекс вопросов, связанных с этой задачей.

Большое значение для разворота геологоразведочных работ, в особенности в связи с их значительным перемещением в новые северные и восточные районы, имеют своевременное их обустройство, создание производственных баз и жилых поселений. В последние годы в ряде перспективных нефтегазовых районов опоздание с подготовкой производственных баз и жилья отразилось серьезным сдерживанием деловых заданий по приросту запасов нефти. Здесь серьезную помощь должны оказать строительные министерства, которые еще не удовлетворяют нужд геологов в строительстве необходимых объектов.

Многое предстоит сделать Министерству геологии СССР в новой пятилетке в области совершенствования и более широкого применения прогрессивных авиокосмических, геофизических и геохимических методов, включая новые методы поисков. Значительные резервы для снижения стоимости и сокращения сроков разведки, а также ускорения ввода новых месторождений в эксплуатацию связаны с необходимостью коренного улучшения методики разведки, которое, по нашему мнению, должно быть осуществлено прежде всего в направлении сокращения детальной разведки, требующей больших объемов подземных горных работ, со акцентом и подготовкой этих месторождений к эксплуатации, а для месторождений нефти и газа — в направлении оптимизации сети буровых скважин и более широкого использования опережающих эксплуатационно-разведочных скважин.

Предстоит также решение задачи коренного улучшения использования богатств недр, что особенно важно в условиях значительного роста добычи и потребления минерального сырья. В этой области в последние годы государством принят ряд мер, направленных на более полное извлечение полезных ископаемых, сокращение их потерь и комплексное использование. Однако все еще велики масштабы выборочной отработки наиболее высококачественного сырья и безвозмездной потери его в недрах. Стремление за выгодой сегодняшнего дня приводит в конечном итоге к большому ущербу в невосполнимых ценностях, созданных природой. В этом вопросе наряду с повышением ответственности соответствующих организаций и их руководителей, по нашему мнению, необходимо принятие более действенных мер по усилению государственного контроля за рациональным использованием недр.

Выполнение предусмотренных Основными направлениями задач по дальнейшему расширению минерально-сырьевой базы позволит повысить экономический потенциал и обеспечить дальнейшее развитие производственных сил страны.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ТЕМПЫ И ПРОПОРЦИИ ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКИ

Е. Иванов,
зам. нач. отдела Госплана СССР
А. Валахова,
нач. отдела Госплана СССР

На всех этапах социалистического строительства главные хозяйственно-политические задачи, стоящие перед советским народом, решались прежде всего посредством планового определения важнейших народнохозяйственных пропорций. Принятый на XXIV и XXV съездах КПСС и продолженный XXVI съездом КПСС курс на повышение благосостояния советских людей на основе динамичного и сбалансированного развития общественного производства и повышения его эффективности означал последовательное формирование соответствующих этому курсу народнохозяйственных пропорций. Новая пятилетка, воплощая преемственность курса социально-экономического развития страны и стратегические установки партии на 80-е гг., имеет свои особенности, учитывающие специфические условия экономического развития в ближайшее пятилетие и воплощенные прежде всего в характере народнохозяйственных пропорций, вытекающих из требований главной задачи.

XXVI съезд КПСС определял главной задачей одиннадцатой пятилетки обеспечение дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы. Таким образом, рост благосостояния народа выступает в качестве высшей цели экономической стратегии партии, устойчивый, поступательный рост народного хозяйства — непременным условием, а интенсификация и технический прогресс — средствами достижения главной цели. Этому соответствуют и предусмотренные в новом пятилетии изменения народнохозяйственных пропорций.

Пропорции потребления

Специфической чертой одиннадцатой пятилетки является изменение народнохозяйственных пропорций в пользу производства предметов потребления. Текущая пятилетка — важнейший этап в решении кардинальной проблемы коммунистического строительства, которую В. И. Ленин определял как достижение «полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех членов общества»¹. Приближение к осуществлению ее в каждом данном периоде зависит от масштабов производства предметов потребления и непроизводственного строительства. В наиболее обобщенном виде изменение структуры общественного производства в пользу производства предметов потребления прояв-

вляется через распределение национального дохода на потребление и накопление.

Для советской экономики всегда была характерна определенная устойчивость этой народнохозяйственной пропорции, являющейся гарантией и результатом поступательности экономического роста и повышения народного благосостояния. Установившееся еще в период довоенной индустриализации распределение национального дохода на потребление и накопление в пропорции примерно 3:1 весьма значительно изменялось за прошедшее время. Так, за последние 20 лет доля фонда потребления в национальном доходе (в сопоставимых ценах 1973 г.) повысилась с 73,2% в 1960 г. до 75,3% в 1980 г., т. е. на 2 пункта. Правда, за отдельные годы и пятилетия были и несколько большие колебания, но они, как правило, обуславливались специфичной отдельными лет (например, чередование урожайных и неурожайных лет).

О силе структурных сдвигов в новом пятилетии, направленных на повышение благосостояния народа, свидетельствует замеченное увеличение доли фонда потребления в национальном доходе на 2 пункта (т. е. столько же, что и за предшествующие 20 лет). Далее, если в десятой пятилетке вследствие изменения в национальном доходе доли фонда потребления прирост этого фонда был равен около 13,3%, то в одиннадцатой он составит 14,2%.

Значительное место среди пропорций потребления занимает соотношение между фондом текущего потребления и непроизводственного накопления. Оно отражает взаимосвязь темпов роста уровня текущего потребления населением материальных благ с темпами наращивания основных фондов производственных отраслей народного хозяйства, обеспечивающих создание условий для всестороннего развития личности, образа жизни советских людей. В текущем пятилетии при дальнейшем развитии жилищного и коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, культуры и искусства первоочередной задачей остается в максимально возможной мере повышение уровня потребления материальных благ. При этом масштабы непроизводственного строительства продолжают оставаться большими (ввод в действие жилья составит 530—540 млн. м² общей площади). Крупные задачи ставятся и перед другими отраслями непроизводственной сферы. В этой связи планируется увеличение доли занятых в непроизводственной сфере (с 26% в 1980 г. до 27% в 1985 г.) в целях улучшения качества обслуживания населения всеми видами услуг непроизводственной сферы.

На XXVI съезде партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев сказал: «Конкретная забота о конкретном человеке, его нуждах и потребностях — начало и конечный пункт экономической политики партии. Я называю об этом для того, чтобы еще раз подчеркнуть просто, но очень важную, мысль: производство товаров для населения, развитие сферы услуг — это первейшее партийное дело»². Решению этой задачи отвечают намеченные изменения важнейших народнохозяйственных пропорций в сторону потребления, разработка и реализация крупных целевых комплексных программ: продовольственной, развития производства товаров народного потребления и услуг, специальной программы по развитию производства новых товаров народного потребления.

Программно-целевой подход к плановому осуществлению проблемы потребления позволяет обеспечить необходимые пропорции между отраслями, непосредственно производящими предметы потребления, отрасля-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, с. 232.

² «Правда», 1981, 24 февраля.

ми, обеспечивающими их сырьем и оборудованием, и всей инфраструктурой, координирующей многоотрасные и сложные взаимосвязи между этими отраслями (заготовки, хранение, перевозки, торговля и т. д.).

Особенностью текущей пятилетки являются опережающие темпы роста в промышленности производства предметов потребления (группа «Б»).

Советское планирование всегда придавало большое значение установлению правильных соотношений между объемами производства и темпами роста групп «А» и «Б» промышленности как важнейшей составившей пропорции между первым и вторым подразделениями общественного производства. Это соотношение должно быть таким, чтобы продукция группы «А» при наиболее рациональном ее использовании полностью обеспечила производство продукции группы «Б» в объеме, достаточном для решения задач, поставленных партией и правительством на данный период в области повышения уровня жизни народа, и необходимые темпы расширенного воспроизводства в последующие периоды. Нарушение пропорции между этими группами и может привести к тому, что предметов потребления в продаже окажется недостаточно для обеспечения доходов всех работников общественного производства.

Для советской экономики как протяжении практически всех пятилеток (кроме первой послевоенной) было характерно опережение темпов развития промышленности производства средств производства.

На одиннадцатую пятилетку намечено обеспечить рост производства группы «Б» промышленности на 27—29%, или на 4,9—5,2% в среднем за год, против 26—28% за пятилетие, или на 4,7—5,1 в среднем за год по группе «А».

В одиннадцатую пятилетку ожидается также более быстрый рост производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения по сравнению со всеми предметами потребления. Выпуск их намечено наращивать значительно быстрее, чем продукцию промышленности в целом, и, что особенно важно, быстрее, чем продукцию отраслей тяжелой промышленности, в которых они производятся. Приведем соответствующие данные.

Темпы роста отраслей тяжелой промышленности:

машиностроение и металлообработка — не менее чем в 1,4 раза

химическая и нефтехимическая промышленность — 130—133%
черная металлургия — 112—116%
промышленность строительных материалов, строительных конструкций и деталей — 117—119%
лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность — 117—119%

Темпы роста производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, производимых в соответствующих отраслях тяжелой промышленности:

всего в 1,3—1,9 раза, в том числе в:
разнопромышленности — в 1,7—1,9
промышленности средств связи — в 1,5—1,8
электронной промышленности — в 1,8—1,9
автомобильной, автомобильной, электротехнической промышленности и машиностроения для легкой и пищевой промышленности — в 1,4—1,5
приборостроения — в 1,3—1,4

в 1,4—1,6
в 1,4—1,5
в 1,3—1,4
в 1,2—1,3

В целом выпуск товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения предусматривается увеличить не менее чем в 1,4 раза.

Итак, структура национального дохода и промышленной продукции, особенно продукции отраслей тяжелой промышленности, в текущем пятилетии ориентирована на преимущественное производство предметов потребления. Одновременное изменение рассмотренных пропорций в этом направлении в нашей экономике не проводится. Это предявляет особые требования к тщательному рассмотрению проблем накопления и потребления и их влияния на характер и скорость протекания расширенного социалистического воспроизводства. Дело в том, что реально существующее при социализме противоречие между накоплением и потреблением хотя и не принимает антагонистического характера, тем не менее сказывается на формировании пропорций в производстве средств производства и предметов потребления и скорости расширенного социалистического воспроизводства.

Изменение рассмотренных выше пропорций обеспечивает реализацию индустриальной на XXVI съезде КПСС задачи роста благосостояния советских людей. Но в решениях съезда поставлено и достаточно определенное условие, а именно — устойчивое, поступательное развитие народного хозяйства. В целом на 80-е гг. ставится задача динамичного развития экономики СССР. Таким образом, опережающий рост производства предметов потребления должен совмещаться с динамичностью развития экономики не только в новом пятилетии, но и в последующие периоды.

Пропорции динамичности

Темпы роста народного хозяйства СССР практически по всем объемам показателям за длительные периоды были достаточно высокими для нормального функционирования процесса расширенного социалистического воспроизводства. Правда, наблюдалась тенденция их снижения, обусловленная действием ряда объективных факторов, прежде всего усилением влияния на темпы роста экономики в целом сельского хозяйства, развитие которого существенно зависело от природных условий. Действительно, если в первые предвоенные пятилетки, когда закладывались индустриальные основы советской экономики, темпы экономического роста практически зависели от скорости развития тяжелой промышленности, то начиная с 50-х гг., т. е. после восстановления хозяйства, разрушенного войной, на экономический рост все в большей мере влияет комплекс отраслей, производящих предметы потребления из сельскохозяйственного сырья. И это влияние из пятилетия в пятилетие усиливалось, несмотря на продолжающееся опережение темпов роста тяжелой промышленности.

В последнее время довольно явно проявляется тенденция сближения темпов роста национального дохода и промышленности с темпами роста сельского хозяйства. Так, если в 1951—1965 гг. разница между среднегодовыми темпами роста промышленности и сельского хозяйства составляла 6,5 пункта, то в 1966—1980 гг. — 4,7. Такое изменение отражает усиливающуюся зависимость темпов экономического роста от состояния сельского хозяйства. Между тем именно в последнее десятилетие, несмотря на огромные ресурсы, направленные на развитие данной отрасли, она испытала на себе сильное влияние неблагоприятных погодных условий в течение ряда лет. Если, например, за период 1951—1965 гг. только в двух годах (1951 и 1963) объем сельскохозяйственного производства был абсолютно ниже предыдущего года, то в 1966—1980 гг. — в шести (1963, 1972, 1974, 1975, 1979, 1980). Влияние сельского хозяйства на темпы экономического роста будет, видимо, усиливаться.

На снижение темпов экономического роста, особенно в последнее пятнадцатилетие, воздействовало и ускоренное развитие топливных отраслей промышленности, которое в конечном счете было не только объективно необходимым, но и эффективным. Но в условиях перестройки пропорций в пользу топливных отраслей эти темпы также не могут быть высокими, особенно учитывая географические условия добычи топлива в новых нефте- и газосодержащих регионах.

Зависимость темпов экономического роста от доли во всем общественном производстве добывающих и, в частности, топливных отраслей проявляется через их фондоемкость и капиталоемкость. Известно, что капиталоемкость в топливно-энергетических отраслях в 3—4 раза выше, чем в среднем по всем другим отраслям промышленности. Между тем именно в эти отрасли опережающими темпами за последние годы увеличивались капитальные вложения. Их удельный вес в общем объеме капитальных вложений в промышленность повысился с 32,3% в 1971—1975 гг. до 38,5% в 1976—1980 гг.

Если бы в течение десятой пятилетки сохранилась доля топливно-энергетических отраслей в капитальных вложениях по промышленности на уровне 1971—1975 гг., то примерно 14 млрд. руб. будут направлены на развитие других промышленных отраслей, дали бы в 1980 г. промышленной продукции на 15 млрд. руб. больше, чем в топливно-энергетических отраслях. Тогда среднегодовые темпы роста промышленного производства в 1976—1980 гг. могли бы составить 5% против 4,5 фактических. Но такой возможности объективно не было. Ускоренное развитие топливных отраслей сыграло решающую роль в успешном развитии советской экономики в прошлые периоды; такую же роль оно будет играть и в перспективе, независимо от приведенных выше расчетов. Последние лишь показывают силу влияния этого фактора на темпы роста.

Наиболее общим и принципиально значимым фактором складывающихся темпов роста народного хозяйства, объединяющим и включающим в себя многие другие факторы, является объективная необходимость преимущественного использования в предыдущих периодах экстенсивных факторов экономического роста. Безусловно, что и в эти периоды наблюдалось увеличение использования и интенсивных факторов. Вместе с тем наша экономика развивалась в условиях значительного увеличения трудовых ресурсов. Это обусловило постоянное и достаточно быстрое наращивание новых рабочих мест.

Наша страна располагала огромными запасами еще не разработанных полезных ископаемых на несвоенных территориях. Необходимо было вовлечь в народнохозяйственный комплекс эти территории, что требовало колоссальных ресурсов, вложения их именно в капиталоемкие отрасли и в иноманерное освоение новых районов.

В условиях преимущественно экстенсивного развития, вызванного объективными причинами и достигнутыми масштабами общественного производства, экономически необходимым было бы и требование ускорения и даже стабилизации темпов роста народного хозяйства. Сам тип расширенного воспроизводства предопределял изменение этих темпов, что и учитывалось государственными планами.

Вместе с тем объективностью колебания темпов экономического роста в прошлом отнюдь не означает продолжения этой тенденции. Долговременность экономической политики, направленной на последовательное повышение уровня жизни народа, не только требует изменения пропорций в пользу производства предметов потребления, но и ставит довольно жесткие ограничения в области темпов экономического роста.

Поэтому в качестве одной из важнейших проблем новой пятилетки становится коренное изменение тенденций, сложившихся в области экономического роста. Сама формулировка главной задачи одиннадцатой пятилетки отражает необходимость устойчивого, поступательного развития народного хозяйства. В соответствии с этим на 1981—1985 гг. намечено по сравнению с предыдущим периодом ускорение темпов роста всех главных отраслей материального производства и практические стабилизация темпов роста национального дохода (в %):

	1966— 1970 гг.	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.
Национальный доход, используемый на потребление и накопление . . .	141	128	121	118—120
Продукция промышленности	150	143	124	126—128
Базовая продукция сельского хозяйства в среднем за десятилетие	121	113	109	112—114
Грубойриет железнодорожного транспорта	128	130	106	114—115

Динамичность развития экономики обеспечивается соответствующими народнохозяйственными пропорциями. Это прежде всего продолжение в новом пятилетии линии на опережающее развитие I подразделения общественного производства, т. е. производства средств производства, во всем материальном производстве.

В соответствии с курсом на повышение благосостояния советского народа это опережение снижается с 1,20 в прошлой пятилетке до 1,17 в 1981—1985 гг. Однако, как показывают расчеты, такой уровень опережения достаточен для обеспечения динамичности экономики в предстоящем периоде. При этом в продукции I подразделения повысится удельный вес производства орудий труда, т. е. именно той части общественного продукта, которая в наибольшей мере обеспечивает динамичность экономики. Темпы прироста орудий труда будут примерно на 16% выше темпов прироста производства всех средств производства. Предусматривается и опережающий рост машиностроения и металлообработки (не менее чем в 1,4 раза), химической и нефтехимической промышленности (на 30—33%), техническое переоснащение других базовых отраслей промышленности — энергетики, металлургии, а также транспорта и строительства. Тем самым опережающими темпами будут развиваться отрасли, обеспечивавшие прогрессивные сдвиги в народном хозяйстве, устойчивое и сбалансированное расширенное воспроизводство.

Большое значение для обеспечения долговременной динамичности будет иметь изменение структуры капитальных вложений в пользу сферы материального производства. При увеличении капитальных вложений в народное хозяйство в одиннадцатой пятилетке на 12—15% их рост в сфере материального производства составит несколько более 20%. Это означает создание прочной основы в виде вновь вводимых в действие мощностей и строительных заделов для обеспечения динамичности экономики в последующие периоды.

Таким образом, в текущей пятилетке предстоит сформировать народнохозяйственные пропорции, обеспечивающие, с одной стороны, опережающий рост предметов потребления, с другой — долговременную динамичность развития советской экономики. По сути, ставится задача планового прорешения противоречия между потреблением и накоплением. На XVI съезде КПСС выработан путь решения ее — интенсификация общественного производства. В свою очередь, переход на интенсивный путь развития также характеризуется специфичными для него пропорциями.

Пропорции интенсификации

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. содержится напряженные задания по всем показателям, характеризующим интенсификацию общественного производства. Предусмотрено повышение производительности труда во всех отраслях народного хозяйства, большее, чем в прошлые годы, снижение норм расхода материальных ресурсов, сокращение удельных капитальных вложений на единицу вводимой с действующие мощности.

В целях достижения этих заданий намечено усилить режим экономии по всем отраслям народного хозяйства, обеспечить дальнейшее ускорение научно-технического прогресса. Интенсификация народного хозяйства независимо от конкретных факторов ее достижения на производстве проявляется и реализуется прежде всего через плановое установление определенных пропорций, характерных для этого типа расширенного социалистического воспроизводства.

Пропорции на одиннадцатую пятилетку содержат немало специфических пропорций интенсификации. Среди них — внутриотраслевые и внутрипроизводственные пропорции, непосредственно определяемые научно-техническим прогрессом. Важнейшие направления в их изменении — совершенствование структуры топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, увеличение удельного веса наиболее качественных изделий, особенно эффективных конструкционных материалов, прогрессивных видов машин и оборудования, новых видов предметов потребления. Прирост добычи отдельных видов топливно-энергетических ресурсов, являющихся также и ценным сырьем для химической промышленности, изменяется следующим образом: нефти (включая газовый конденсат) — 112,2 млн. т в 1976—1980 гг. до 17—42 млн. т в 1981—1985 гг., газа — соответственно с 145,7 до 165—205 млрд. м³ и угля — с 14,7 до 54—84 млн. т.

Таким образом, в приросте топливно-энергетических ресурсов существенно повышается доля газа и угля и уменьшается доля нефти. Интенсивный характер изменений структуры топливно-энергетического баланса усиливается значительным увеличением во всем приросте производства электроэнергии ее прироста на атомных и гидроэлектростанциях.

Существенные изменения предусмотрены в структуре конструкционных материалов, что видно из заданий по росту их производства (в %):

	1976—1980 гг.	1981—1985 гг.
Прокат черных металлов	104	114—117
Синтетические смолы и пластмассы	128	165—172
Химические волокна и нити	123	136
Цемент	102	113—115
Древесностружечные плиты	123	в 1,5 раза
Древесноволокнистые плиты	119	125
Целлюлоза	104	в 1,3—1,4 раза
Картон	102	в 1,3—1,5 раза
Бумага	101	120—125

Прежде всего обращает на себя внимание значительное ускорение темпов роста производства всех конструкционных материалов. Это гарантирует устойчивость темпов развития экономики в перспективном периоде. В то же время с точки зрения пропорций интенсификации важно существенное и, как правило, большее, чем в десятой пятилетке, опережение темпов роста наиболее эффективных видов конструкцион-

ных материалов — экономичных видов проката черных металлов, пластмасс, древесностружечных плит.

В машиностроении пропорции интенсификации выражаются в опережающем росте производства агрегатов повышенной единичной мощности, машин, оборудования для металлосберегающей технологии, высокопроизводительных специальных и агрегатных станков, прогрессивного кузнечно-прессового оборудования, средств автоматизации управления, систем машин и оборудования, повышающих производительность труда.

Темпы роста производительности труда в одиннадцатой пятилетке будут по всем отраслям народного хозяйства значительно выше, чем в десятой. Повышение производительности труда на современном этапе — один из ведущих источников интенсивного развития экономики. За счет этого будет получено не менее 85—90% прироста национального дохода, более 90% — промышленного производства, в том числе почти весь прирост производства в нефтепереработке, а угольной промышленности, цветной металлургии, рыбной промышленности, а в сельском хозяйстве намечается дальнейшее абсолютное уменьшение числа занятых.

Вместе с тем за последнее десятилетие даже при увеличении значимости каждого процента роста производительности труда уменьшаются масштабы абсолютной экономии живого труда. Так, при увеличении производительности общественного труда в восьмой пятилетке на 39% абсолютная экономия живого труда в 1970 г. по сравнению с 1965 г. составила 33,6 млн. чел. годовых работников. В десятой пятилетке темпы прироста производительности труда снизились до 25%, а абсолютная экономия живого труда в 1975 г. составила по сравнению с 1970 г. 20 млн. чел. В десятой пятилетке производительность труда повысилась на 17%, экономия живого труда составила в 1980 г. по сравнению с 1975 г. около 17 млн. чел. В одиннадцатой пятилетке производительность общественного труда намечено повысить на 17—20%, что обеспечит в 1985 г. против 1980 г. экономию живого труда в размере 17—20 млн. чел.

В то же время именно в области пропорций интенсификации имеются еще значительные резервы. Использование их — одна из первоочередных задач в ходе разработки и реализации одиннадцатой пятилетней плана. Речь идет прежде всего о соотношении темпов роста производительности и фондовооруженности труда — о динамике показателя фондоотдачи.

Расширенное воспроизводство, преобладавшее в предыдущие периоды, характеризуется именно ростом фондовоимости, т. е. более быстрым по сравнению с производительностью труда ростом его фондовооруженности (прирост в %):

	1960—1970 гг.	1971—1975 гг.	1976—1980 гг.
Производительность общественного труда	39,00	24,00	17,00
Фондовооруженность труда по народному хозяйству	40,50	42,00	37,00
Прирост производительности труда на 1% прироста фондовооруженности труда за пятилетие	0,96	0,57	0,46

Приведенные данные свидетельствуют о преобладании фондовоимой тенденции расширенного воспроизводства. Это связано с тем, что в народном хозяйстве еще была велика доля ручного труда и в ряде отраслей (сельское хозяйство, строительство, погрузочно-разгрузочные

работы) не завершил процесс первичной механизации. На преобладание фондомейки тенденции оказывают влияние и следующие факторы: недостаточная доля капитальных вложений, направляемых на замещение устаревшей техники;

объективная необходимость развития таких фондомейки отраслей, как сельское хозяйство, отрасли добывающей промышленности; сдвиги в размещении производительных сил на север и восток страны;

необходимость разработки менее богатых и более труднодоступных полезных ископаемых;

большие затраты на охрану окружающей среды.

Курс на преимущественное использование интенсивных факторов экономического роста в значительной мере компенсирует неблагоприятное влияние на пропорции в росте производительности и фондооруженности труда этих моментов, позволяет поставить проблему преодоления снижения фондоотдачи.

Ускорение научно-технического прогресса во всех сферах народного хозяйства и превращение факторов интенсификации в решающий источник экономического роста — основная предпосылка решения намечаемых в текущей пятилетке и в период до 1990 г. социально-экономических задач. Процесс их реализации фактически будет означать переход к новому типу экономического развития, который характеризуется относительной экономией всех видов ресурсов. Это потребует и иных подходов к теории и методологии измерения эффективности общественного производства.

Одной из важнейших пропорций, отражающих поворот к использованию интенсивных факторов экономического роста, является соотношение в темпах роста национального дохода и капитальных вложений. Для советской экономики на всех этапах социалистического развития свойственно более быстрое увеличение капитальных вложений по сравнению с ростом национального дохода, что и отражает в наибольшей мере экстенсивный, фондомейки тип расширенного воспроизводства. В одиннадцатой пятилетке намечено резко изменить эту важнейшую народнохозяйственную пропорцию (рост в %):

	1986— 1990 гг.	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.
Национальный доход, используемый на потребление и накопление	141	128	121	118—120
Капитальные вложения в целом во народному хозяйству	143	142	129	112—115
Соотношение в темпах прироста национального дохода и капитальных вложений	0,95	0,67	0,72	1,5—1,33

Изменение пропорции между национальным доходом и капитальными вложениями потребует, как это и предусмотрено Основными направлениями, существенной рационализации общественного производства и инвестиционного процесса. В новом пятилетии капитальные вложения будут в значительной мере направляться в техническое перевооружение и реконструкцию действующего производства, дающие наибольший эффект и в более быстрые сроки. Уже по плану на 1981 г. предусматривается, что из 140 млрд. руб. капитальных вложений 22 млрд., или около 16%, будет направлено на техническое перевооружение и реконструкцию действующего производства.

Формирование народнохозяйственных пропорций — центральное звено в обеспечении экономического и социального развития страны. Именно в них проявляются преимущества планового социалистического хозяйствования.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ НА СТРОИТЕЛЬСТВЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ НЕФТЕ- И ГАЗОТРУБОПРОВОДОВ

(ВСТРЕЧА ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»

ЖУРНАЛОВ «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО», «ХОЗЯЙСТВО И ПРАВО»,

«МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ», «СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЙ ТРУД»)

Формирование развитие нефтегазового комплекса Западной Сибири — один из этапов, определяющих поворот народного хозяйства к решению многообразных задач, связанных с улучшением благосостояния народа. Значение этого комплекса — в природных запасах углеводородного сырья, позволяющих выбрать оптимальную структуру топливно-энергетического баланса, ускорить рост химической промышленности, других отраслей, полнее удовлетворить потребности страны социалистического содружества.

Роль Западной Сибири в осуществлении экономической политики Коммунистической партии отмечена на ее XXVI съезде: добычу нефти и газа, их транспортировку в европейскую часть страны предстоит сделать важнейшими звеньями энергетической программы одиннадцатой и двенадцатой пятилеток¹. База для этого создана. В 1980 г. включено на север северо-запада Сибири более 312 млн. т нефти (с газовым конденсатом), 156 млрд. м³ газа.

С воодушевлением восприняли коллективы нефтяников, газowników, строителей, все трудящиеся, занятые на работах в нефтяной и газовой промышленности Тюменской обл., приветственное письмо Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева, в котором высоко оценен их труд в десятой пятилетке. «...Выдающиеся успехи, — говорится в письме, — явились результатом слаженного творческого труда тысяч рабочих, инженеров, ученых, техников и служащих при освоении нефтяных и газовых богатств Западной Сибири, активной работы многих трудовых коллективов страны по обеспечению нефтегазового комплекса передовой техникой, оборудованием и материалами, большой политической и организационной деятельностью партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций»².

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается повышение качества строительства объектов трубопроводного транспорта и их надежности при эксплуатации, значительный рост производительности сооружаемых газопроводов, осуществление мероприятий по увеличению автоматизации компрессорных станций, разработка и внедрение в труднотехнологичном строительстве трубопроводов в труднодоступных районах со сложными природо-климатическими условиями³. Проведение в жизнь указанного требования по иному объясняет весь участвующий строительства нефтяных и газовых магистралей, характеризующегося большой протяженностью и мобильностью фронта работ.

Решающими факторами выполнения производственных программ становятся качество планирования, технический прогресс, четность составов оборудования,

¹ См.: «Правда», 1981, 24 февраля.

² «Правда», 1980, 26 декабря.

³ См.: «Правда», 1981, 5 марта.

труб, машин на пусковые объекты и прокладываемые трассы, укрепление исполнительской дисциплины, высокая организация труда, своевременное создание в освоиваемых районах производственной, социальной и бытовой инфраструктуры. Актуальность этих вопросов послужила поводом для встречи за «круглым столом» журнала «Плановое хозяйство», «Хозяйство и право», «Материально-техническое снабжение», «Социалистический труд», представителей партийных, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций Тюмени и Тюменской обл. На встрече, состоявшейся в начале февраля 1991 г., обсуждалась проблема «Рациональное использование материальных и трудовых ресурсов при строительстве магистральных нефте- и газопроводов».

Ниже публикуется отчет о ходе встречи¹.

Характерную экономическую базу, с отделом Тюменского облика КПСС Б. Трофимов отметил вклад трудящихся в развитие нефтяной и газовой промышленности. За десятилетие пятилетки годовой прирост добычи нефти (включая газовую конденсат) в области составил 185 млрд. т. газа — 122 млрд. м³. Из недр тюменских промыслов извлекается пять продуктов больше, чем давала все промыслы страны 16 лет назад. По расчетам ученых, в будущем выработку газа можно довести до 1 трлн. м³ в год.

На XXVI съезде КПСС проводилась и другие данные. В следующем пятилетии надо дать нефти почти столько же и газа вдвое больше, чем за предшествующие 15 лет. Их добыча в созданном комплексе уже теперь превышает 10% мировой.

На Севере бурят начато крупнейшее газотранспортные системы: Уренгой — Пунга — Ухта — Торжок, Уренгой — Пунга — Н. Тура — Пермь — Казань — Горный — Москва, Уренгой — Челябинск и др. Чтобы выдать тюменской газ в центральные и западные районы страны, в новой пятилетке предстоит проложить еще 16,6 тыс. км труб диаметром 1 420 мм. Это в 1,7 раза больше, чем за 1976—1980 гг. Мощности установок комплексной подготовки газа в Западной Сибири увеличатся на 102 млрд. м³ в год.

Дальнейшее освоение тюменских промыслов, подчеркнул Б. Трофимов, зависит от слаженной работы всех звеньев нефте- и газодобывающего звена, в частности строителей трубопроводов, компрессорных насосных, перекачивающих станций и других сооружений. Трубопроводный транспорт — одна из самых экономичных и эффективных отраслей, но в то же время материалоёмкая и трудоёмкая. В условиях Сибири особенно заметны объемы затрат всех видов ресурсов на возведение объектов трубопроводной системы. Рациональное их использование предполагает совершенствование взаимоотношений между всеми участниками строительства, как того требует постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении планирования от 12 июля 1979 г. Устранение межотраслевых и межведомственных перегородок необходимо с точки зрения общесоюзных интересов. Поэтому вопросы планирования и управления строительным производством заглян в обсуждения центральное место.

Зам. нач. ВПО Тюменского облика В. Тавалов, нач. Главсибтрубопроводострой Н. Курбатов, гл. инженер Гипотрубопровода В. Ливонских и другие говорили о необходимости совершенствования планирования строительного монтажа работ. В настоящее время их объемы по одному и тому же объекту, устанавливаемые различными ведомствами (Миннефтегазострой, Мингазларемонт) и подразделениями (Миннефтегазострой, Минмонтажспецстрой), не совпадают. Подобная несогласованность сказывается введением на использование материальных ресурсов и качество строительства. Нередко лишняя часть трубопроводов сооружается быстрее наземных объектов.

В планах должна предусматриваться синхронность работ. Иными словами, компрессорные станции необходимо возводить одновременно с прокладкой трубопровода. Слабо типизация строящихся объектов, например, компрессорных станций, включающих ряд вспомогательных и подсобных сооружений. Существует несколько проектов нефтепроводов. Трудно добиться одновременного соору-

¹ Аналогичный материал публикуется в журналах «Хозяйство и право», «Материально-техническое снабжение», «Социалистический труд».

жения аккумуляторных установок, тепло- и водопроводных сетей и т. д. Их технические решения для одного и того же газопровода различаются планировкой площадок, степенью инженерной подготовки, конструктивными элементами, размещением коммуникаций, вспомогательных служб. Представляется, что унификация объектов может дать большой экономический эффект. Но мнение генерального директора объединения «Сибкомблестромонтаж» Г. Шмалда, за счет унификации документации можно сэкономить 1 млн. руб. Возникает также настоятельная потребность в том, чтобы проекты строительства рассматривались в комплексе.

Не решены до конца вопросы последовательности строительства. Главсибтрубопроводострой не имеет схемы комплексного обустройства трубопроводов, хотя существует план работы по промыслам. Нет ясности и в вопросе о том, где прокладывать трубопровод. Главку надо ввести в действие за один год более 4000 км магистралей. С какого же пункта начинать слабо упрекнуто с лавном добычи строительство? Задавая эти вопросы, Н. Курбатов, по существу, подчеркнул необходимость комплексного планирования. Оно должно быть заложено в основном предплановом документе — проекте. Качество же его, как утверждают Н. Курбатов и Г. Шмалда, отстает от требований современного строительства. Чем, к примеру, обосновывается расположение компрессорных станций на расстоянии примерно 100 км друг от друга? Почему установки комплексной подготовки газа занимают большие площади? Согласно правилам, главк обязан сделать по проекту замечания, внести поправки. Однако это требование не соблюдается. Без экспертного проекта принимается, утверждается и выдается для дальнейшей работы.

Такая практика приводит к тому, что инженерная подготовка площадок под компрессорные, нефтеперекачивающие станции и другие объекты зачастую не ведется. Эта работа в планах не предусмотрена и не финансируется. Между тем отсыпка грунта, дренаж, устройство подводящих путей и т. п. необходимы для того, чтобы был доступ к стройке. Из-за плохой инженерной подготовки площадки затоплены сооружения Приобской компрессорной станции. На близлежащем месте стройки вместо 50 тыс. т песка завезли 34 тыс. т. График пуска станции был сорван.

Строительству нужно прежде всего качество. А его представители, как утверждает Г. Шмалда, на открытой площадке не считают. Самоустранение замечаний от контроля за процессом строительства (не хватает выделенных денег, передачи документации, подписания акта рабочей комиссии) ведет к тому, что уже на окончательных стройках обнаруживаются недостатки, «бросовые» работы. Ответственность заказчика при этом принимается.

Представители организаций Миннефтегазострой считают, что сдача объектов магистральных трубопроводов «под ключ» возможна при условии, что весь инвестиционный цикл, начиная с проектирования, будет выполняться строителями. Концентрация в руках подрядчика материальных, трудовых, финансовых ресурсов предотвратит их расхищение, исключит необоснованное доплатение в притоках строю, не обеспечивающих прирост мощностей, но необходимых по какому-либо принятым заказчику. Сметная стоимость строительства снижится при этом более достоверно. Эту идею, надо сказать, не поддерживает организация заказчика.

Начальные планы-экономического управления Главтюменнефтегазострой Н. Сергеево подвела сравнением относительно применены в планировании показатели товарной строительной продукции.

Его введение требует нового подхода и формирования планов. Довести объекты до полной готовности можно только при четкой организации работ, концентрации имеющихся ресурсов на пусковых комплексах, правильном определении потребностей в материалах, ликвидации непропорциональных потерь и затрат. Материальное стимулирование строителей должно зависеть от выполнения планов ввода объектов, сдачи заказчиком полностью законченных участков трубопровода. А Новиков (нач. планово-экономического управления Главсибтрубопроводострой) замечает, что пока еще все остается по-старому.

Орехи планирования выданы на следующем примере. В 1981 г. предполагается построить 960 км газопроводов и 4 компрессорные станции, а в 1984 г. — 1 067 км и 4 станции. Стоимость работ увеличивается вдвое, а длина трубопровода практически та же (данные взяты из протокола захода, который представлен в Главищбурбупроводстрой). Этот пример свидетельствует о недостаточной обоснованности плана.

Планирование строительно-монтажных работ надо начинать снизу и должно осуществляться в несколько этапов. До 1 июля Миннефтегазстрой и министерства заводов соблюдают на месте контрольные цифры. В течение месяца должны быть согласованы, подписаны заказы, оформлены проектно-сметная документация.

Совершенно обязательно рассмотрение протокола, согласования планов начинать с треста, обладающего всеми необходимыми для этого данными и сведениями о незавершенном производстве. После корректировки в главок протокол направляется в министерство, Госплан СССР и в обратном порядке после утверждения — в главок. Неполнота в строительной организации устанавливается срок ввода каждого объекта по кварталам, и после этого документ возвращается в министерство.

При таком порядке будут устранены многие недостатки.

Чтoby правильно планировать, надо знать мощности строительных организаций. Есть несколько методов определения мощностей, отрицающих одна другую. А. Новиков считает, что нужна методика, учитывающая специфику работ отдельно при прокладке нефтепроводов и газопроводов и других.

А. Сергиево отметил, что в девятых и десятых пятилетних планах плановой промышленности, или темпы роста производительности труда, был в главе примерно в 3 раза выше, чем в отрасли (в строительстве). Однако четвертая часть строительных организаций, входящих в состав главы, с плановыми заданиями не справляется. При безуровневом их выполнении можно ежегодно дополнительно без повышения численности работающих увеличить на 15—19 млн. руб. объем строительно-монтажных работ.

Некоторые из выступавших (Н. Курбатов, Г. Шмалд, А. Сергиево) подняли вопрос о совершенствовании управления строительным производством. Этот процесс закономерен. Но при переносении трестов в середине пятилетия главам, из структуры которого вышел трест, может не выполняться план строительно-монтажных работ (если трест уже перемонтирован, будучи в подчинении другого главка), и наоборот. Видимо, объем перемонтированных правлений было бы учитывать по годовым отчетам главных соответствующих лет, а не на конец пятилетия.

По действующим положениям, утвержденным десятилетия назад, максимальный объем работ трестов установлен на сумму около 25 млн. руб. Выполняют же они работ на 170—180 млн. руб. при среднем штатном расписании. Но легче организовать новый трест, чем пересмотреть структуру существующего.

Далше в Новом Уренгое, например, строители, нефтяники, газовики, элекроэнергетики имеют автономные склады, системы связи, рабочие снабжения, дома пекарни. С точки зрения их только строительной профсоюзной, но и народнохозяйственной, с позиций равновесия всего нефтегазового комплекса, необходима координация деятельности различных главков, трестов, объединений, предприятий. Ее лучше осуществлять межведомственной территориальной комиссией при Госплане СССР с местонахождением в Тюмени.

Важнейшим условием формирования реальных планов ввода объектов материальных трубопроводов в эксплуатацию является уяснение строительного процесса со сроками поставки труб, оборудования и т. д. т. е. материально-техническим обеспечением.

Нехватка складских помещений, необходимых транспортных средств, машин в северной исполнению осложняет труд строителей. Зам. нач. Главтонефтегазострой П. Нидельский охарактеризовал использование техники на строительстве магистральных нефте- и газопроводов. В настоящее время из 5,5 тыс. транспортных единиц главна только 15% — в северном исполнении. Крайне удовлетворительно работают при небольших с точки зрения сибирских условий перепа-

дах температур, от +25°С до —25°С. Нет пока норм пробега автомобилей в северном режиме Севера.

Сегодня нельзя еще говорить об оптимальном использовании строительной техники. В Западной Сибири работают те же экскаваторы, что и в других районах страны. Поставляемые машины, не выдерживая северной нагрузки, быстро изнашиваются. У перелом буровалков на базе тракторов Чебоксарского тракторного завода при —20°С замерзает стелла, трактор нуждается в заправке несколькими сортами масла.

В настоящее время принимаются меры к тому, чтобы ввести круглогодичное строительство. Но оно сдерживается присутствием дорог по местам доставляются грузы. От состояния Дорожных коммуникаций в Тюменской обл. зависит срочность и стоимость строительства сверхдлинных трубопроводов. Транспортное обслуживание пока остается от темпов их сооружения, Минтрансстрой мог бы активнее участвовать в сооружении автодорожных и внутрирайонных дорог.

Слабо используются и возможности речного транспорта. Дополнительные трудности создает сезонный фактор.

По мнению В. Трофимова, на укладке дорог с твердым покрытием должны быть сосредоточены усилия специализированных организаций Минтрансстрой. Огромную выгоду могут дать продление вдоль дорог линий электропередач (ЛЭП). Сейчас компрессорные станции работают, используя ток маломощных районных стоек энергостояций. Около 10% газа тратится на то, чтобы привести в действие турбинные установки. Была бы ЛЭП, весь газ подавался бы по трубам без потерь. Увеличались бы и автоматизация компрессорных станций.

Н. Курбатов отметил недостаточную ритмичность поставок машин. Занятия их опережением, но этот фактор почти не играет роли в организации снабжения, поскольку не всегда известно, когда и в каком количестве будет получена техника. Доставляемое валом, нередко за один раз все количество труб затрудняет их приобретение; не хватает средств для оплаты, базы же не рассчитаны на одновременный прием завышенных партий труб.

Нач. Тюменского главного территориального управления Госплана СССР В. Зайченко предложил включить в проекты на строительство дополнительных разделов, касающихся материально-технического снабжения. В этом есть крайняя необходимость. Проектные институты не предусматривают капитальные вложения на создание складов, считая их второстепенными объектами по сравнению с называемой, водопроводной сетью, телефонной и радиопроводной и т. п.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма снабжение будет осуществляться по рабочим чертежам и сметам. Однако отсутствие проектной документации на материально-техническое снабжение создает определенные трудности. Перед тем как принять длительные хозяйственные связи должен совершиться анализ систем материального обеспечения поставками, снабжения, строительной, добросовестно исполняющих договорные обязательства, и одновременно усилением ответственности руководителей предприятий-налогователей за неисполнение обязательств.

Для гарантированного обеспечения сроков оборудования, оперативного устранения неполадок целесообразно создать ведомственные запасы материалов. Органы Госплана СССР на местах располагают большими высокотехнологичными складскими помещениями и вполне могли бы взять на себя функции распределения всей отстредиционной продукции.

По мнению нач. управления снабжением Главищбурбупроводстрой И. Онуева, машины, оборудование, строительные материалы, предназначенные для строящихся объектов в Западной Сибири и Крайнего Севера, необходимо востановить в четвертом квартале, а до 20 августа. Его предложение о пересмотре норм расхода материалов на строительные подерживает В. Зайченко. Он считает целесообразным при главках образовывать группу или орган по контролю за хранением и расходованием материальных ресурсов. Кроме того, системе Госплана СССР надо предоставить право перераспределять сверхнормативные остатки. Тогда газовики не держали бы заворую архитектуру «паре зала», в то время как нефтяники ост-

До нуждается в ней. Нагрузка необходима в строительстве больших складских комплексов в таких городах, как Сургут, Нижнеарктикск, Новый Уренгой. На дым. Всегда можно было бы оперативно отработать необходимые материалы на любой объект.

Возвращаясь к предложению о пересмотре норм расхода материальных ресурсов, надо упомянуть следующие. Облагораживание планов учета объектов в эксплуатации трудно достижимо, если нет внятной нормативной основы планирования. Нормы расхода материалов, установленные на 1 км² руб. строительномонтажных работ, ориентированы на выполнение заданий по «валу». Система нормативов, таким образом, не сводилась к конечной строительной продукции, не учитывает повышенный износ техники, сезонные пролеты, расход горюче-смазочных материалов и т. п. Не принимается во внимание влияние на производительность труда природно-климатического фактора. Работники НИИЭСУ нефтегазострой считают, что нормативы для строительного производства, осуществляемого организациями Миннефтегазострой в Западной Сибири, следует определить исходя из фактических условий работы в этом регионе. Подобные нормативы, опирающиеся на конкретный опыт и отчетные данные, закладываются, по их мнению, хорошую основу для плановых расчетов.

Гл. инженер Управления магистральных нефтепроводов В. Стаев полагает, что многих потерь можно избежать, если разработать нормативные документы на строительство в жесткой мерзлоте. В эту задачу предстоит выйти в одиннадцатой пятилетке. Следует продумать, как устроить отрицательную плавучесть, разрушение труб, закапываемых в грунт. В настоящее время таких строительных норм нет. Нет и востребованных полигонов для проверки надежности, износоустойчивости, долговечности и других параметров труб. И совмещая, проектные институты, занимающиеся мерзлотоведением, с решением стоящих перед строительством сибирских трубопроводов проблем ее привлечены.

Гл. государственный арбитр Тюменской обл. В. Зверев привел факты, когда недопоставка труб, другого оборудования вступила в неравный отягощенный с обязанностями отдельных должностных лиц. Нюанс раз не-за отступлений складов материалы приходят в негодность. Видимо, компетенция органов следует продумать вопрос об усилении материальной ответственности за нарушение права хранения продукции, усеченности порядка возмещения причиненного ущерба. Отнесенные на счет фидо материального стимулирования высказываемых штрафов должно повлиять на хозяйственные интересы контрагента. В. Зверев считает санкции за бесхозяйственность обязательными. Он указал на ряд упущений в работе государственных комиссий по приемке готовых объектов. В актах по приемке упоминается иногда отсутствие резерва на подачу электроэнергии, бытового блока, канализации, водопроводных путей, не входящих якобы на эксплуатационную трубопровода и перерабатывающих станций. Такие случаи надо квалифицировать как нарушение государственной дисциплины.

О негативных явлениях, связанных с обеспечением сохранности перевозимых грузов, говорили Н. Курбатов, Г. Шмалев, В. Зверев, П. Нидельский. Еще нет должного взаимодействия перевозчиков — железнодорожного, морского, речного, автомобильного, воздушного транспорта. Возложение на перевозчика полной материальной ответственности в объеме стоимости всего разукрепленного оборудования, а не в объеме утраченных деталей побудит, надо полагать, реально обеспечить сохранность грузов.

Выступление за «круглым столом» сводилась меры, направленные на рациональное использование материальных ресурсов, с целью эффективного ведения хозяйства, с конечными результатами строительного производства. Пышнее пропуская системы трубопроводных систем, индустриализация строительномонтажных работ, ускорение темпов научно-технического прогресса — в не меньшей степени почетный результат зависит от того, как решаются эти задачи.

Н. Курбатов акцентировал внимание сформировавшихся на необходимости усиления единичной мощности элементов газовой сети. Сегодня магистраль состоит из труб диаметром 1420 мм, в давлении газа в них составляет 7,5 МПа. Годовая производительность одной нитки находится в пределах 30—35 млрд м³.

Эти параметры выше, чем где-либо в мире. Тем не менее, если смотреть вперед, надо сказать, что уровень единичной мощности системы недостаточен. Экономического обоснования перехода на большее давление и большой диаметр нет. Поможет делу применение многослойных труб. Но нужны исследования, в частности в условиях жесткой мерзлоты. Министерству-анализа (нефтевно и газовой промышленности), их проектные институты могли бы пойти на то, чтобы построить соответствующие опытные участки для отработки нового технологического решения подачи газа.

Указанные меры самым непосредственным образом связаны с повышением эффективности производства, с рациональным использованием дорогих труб.

Существует показатель экономического обоснования мощности компрессорной станции для определенного диаметра труб. Если они 1020 мм, то на станции должно быть по три газотурбинных агрегата мощностью 10 тыс. кВт (один — в работе, один — в резерве, один — в ремонте), если 1420 мм, то мощность агрегата должна быть 25 тыс. кВт. Таких агрегатов нет, поэтому обеспечивать производительность трубопровода 8 тысяч. Проблема, следовательно, в производительности машин большой мощности на предприятиях Миннефтегаза.

Особый интерес являлись высказанные Г. Шмалев соображения относительно реализации одного из прогрессивных методов в строительстве — комплексно-блочного. Основными направлениями экономического и социального развития СССР в одиннадцатой и двенадцатой пятилетках указывалась на необходимость всемерного его распространения. Суть метода сводится к тому, чтобы изготовленные в заводских условиях отдельные блок-бlocs (с амортированными оборудованием и системами технологического обеспечения) соединять под общим управлением.

Найт, по существу, на строительстве, а монтаж объекта. Этот занимается объединение «Самомонтажные» — единственное в стране (из строительных) функционирующее в двухуровневой структуре, подчиняясь непосредственно Миннефтегазострой. Метод дает возможность «сдавать объекты «под ключ» во всемирно выпускаемым из этого преимуществам. В 1981 г. объединение готово (учитывая, что большая часть работ производится на заводах объединения) вместе с Управлением магистральных нефтепроводов одну нефтеперерабатывающую станцию «под ключ» (не считая мелких строен — котельных и т. п.). Такой малый размах — следствие неурядицной структуры управления строительством. Например, передвинная монтажная колонна (ПМК) выполняет работ на 15 млн. руб. Не каждому тресту это под силу. А ее организационная структура, штатное расписание такие же, как и для ПМК с объемом работ 1 млн. руб. Прав передвратий она не имеет, а их надо расширить.

Десятилетний опыт комплексно-блочного строительства на тюменской земле показывает его неоспоримые преимущества. Раньше одно управление строило нефтеперерабатывающую станцию 3—4 года. Теперь одна бригада численностью 50—60 чел. монтирует ее за 5—6 мес. Если бы в Тюмени не применяли этот метод строительства, то сегодняшние показатели добычи нефти и газа могли бы оказаться неосуществимыми.

У комплексно-блочного метода нет оппонентов. Как нет и последователей, кроме Миннефтегазострой. Между тем посредством такого метода можно осуществить коренные сдвиги в размещении производительных сил. Вазовые заводы можно иметь, где это целесообразно, поставлять блоки в нулевую точку. Это маякственный путь промышленного строительства. Г. Шмалев считает, что необходимо разработать всеобъемлющую целевую программу внедрения рассматриваемого метода в народное хозяйство.

Внедрение его, однако, сдерживается недостатками снабжения. В действующих нормативных документах, например, записано: за 7 мес. до начала квартала к оборудованию должно быть на заводе объединения. Но сегодня еще нет некоторых видов оборудования, против которых были начислены еще на прошлый год. Вни за сравн ложится на заказчика, который, кстати, должен определить очередность строительства объектов. Санкции же за сравн строен поставок оборудования неэффективны. Полученные штрафы не покрывают всех потерен-

ных убытков. По мнению Г. Шмале, суду в бане должен быть заказан, а не объединен. Если он не поставил в срок оборудование, то обязан платить банку повышенный процент. Рассматриваемую ситуацию можно сформулировать так: планы поставок оборудования не сбалансированы со сроками ввода объекта в действие.

Блочный метод строительства можно применить с большей эффективностью, если выявить его преимущества с экономией материалов. Возникают вопросы: почему установка конденсальной подготовки газа (УКПГ) занимает больше площади? Почему масса применяемых компрессоров не 8 т, а 45 т? Почему производится и есть до трехмиллиметровым насосами, двигателями, задвижками? Видимо, стоит подумать над внедрением новых материалов и технологий блочного производства. Сейчас масса блочка достигает 230 т, можно изготавливать и до 500 т и выше. Доставку их затруднит лишь неравнозначие транспортных систем.

Комплексное блочное строительство неразрывно связано с качеством иными формами организации производства, планирования. По мнению Г. Шмале: комплексным бригадам надо дать больше прав, план ориентировать на бригаду. Если строится детский сад, сметная стоимость которого 500 тыс. руб., то лучше отдать его бригаде, поставив условие: окончательный расчет по заработной плате будет произведен после сдачи объекта. Однако на такой шаг никто не идет. Полюшено ежесменно отчитываться за проданные наряды. Недостаток такой системы в том, что она не позволяет выдвигать полный хозрасчет в бригаде.

Нач. отдела труда и заработной платы Главыстробуровостроя А. Парамонов и А. Беланов («Тюменьгазстрой») называют другие причины. Огромный эффект, который приносит бригадный подряд, снижается, во-первых, из-за непрерывных переборк людей и техники с одного рабочего места на другое (зачастую на тысячи километров); во-вторых, из-за нехватки людей. Бригаде лучше быть комплексной. Нет необходимости создавать, например, бригаду землекопов, когда идет массовое строительство с применением бетонных панелей и блочка.

Бригадиры иногда не знают нормы расхода материалов, скажем, на 1 км удлиненных труб. Сколько электродов, например, сгорится при сварке одного кила: 10, 15 или 20? Только опыт позволяет комбинировать нехватку электродов, которые поступают вперёд поломанными, низкого качества. Если часть материалов теряется в дороге, то у рабочих притупляется чувство экономии. Члены бригады должны знать, сколько требуется материалов на производство работ. Пока они могут лишь уложиться в нормы, но никак не сэкономить, исходя из них. Некоторые пункты положений о бригадном подряде устарели и нуждаются в пересмотре. Одна из характерных примет подрода — совмещение профессий, значительно ускоряющее процесс работ. При этом сварщик, например, чтобы стать такелажником, рассчитывает за соответствующую оплату. Между тем Единый тарифно-квалификационный справочник не содержит расценки работ сварщика-такелажника. Такой специальности (совмещенной) в нем нет.

Как лучше вести хозрасчетные бригады в технологический поток, чтобы сдавать трубопроводы в срок? Ответ на вопрос подталкивает практика. Транспортные подразделения — звено в технологическом потоке. Бригады водителей плетевых работают сдельно, получая заработную плату по аккордно-премиальному наряду за выложенное в срок количество труб. Труд их строителей-ком и машинистов трубокладчиков оплачивается по времени. Подобное расхождение наносит большой урон. Водители «снимают» простоя, сбрасывая трубы в снег. Потом разбирать их приходится строителям, срывая свои работы. Устранение организационных неувязок в данном случае заключается в том, чтобы возмужно-разгрузочные звенья включить в состав хозрасчетных бригад.

Развитию хозрасчета в бригадах содействуют профсоюзы. По мнению председателя Тюменского обкома профсоюзов П. Болышевцова, трудности с его внедрением (по мнению отмеченных) возникают из-за отсутствия у бригадира фонда, которым можно распорядиться. По положению образуется фонд мастера, а не бригадира, хотя его функция не меньше. Кроме того, бригада, взятая наряд, не

имеет полномочия о регламенте, режиме труда и т. д., а за этим строго следят органы дозорного надзора, санитарно-техническая, водо-техническая, правовая инспекция, техническая инспекция охраны труда профсоюзов. Надо думать, что у этого аспекта вопроса проявит интерес соответствующие хозяйственные и правозащитные органы.

Традициями трубопроводного строительства обусловлено применение захватного или экспедиционного метода работы. Первый эффективен, когда расстояние между захватными осадками и базой существенно невелико. Распространен он преимущественно при обустройстве промыслов. Второй предусматривает передвижение работников в пределах большого региона и даже межрегиональное. Из трудовой шпал ограничены срокими сооружения объекта. Выступившие отметили недостатки и достоинства, говорили о необходимости развития экспедиционно-захватного метода, совмещающего практику работы того и другого.

В настоящее время, отметил Г. Шмале, захватился такой режим для рабочих: 20 дней — на объекте, 10 — дома. Мастер же, начиная участка не может работать в таком режиме. Инженерно-технические работники в течение 280—320 дней в году находятся на строительной площадке в отрыве от семьи, поскольку шпальтам расписанием не предусмотрена ема замеща. Да и оплата работы не соответствует физическим и моральным затратам. Чтобы закрепить людей, необходимо совершенствовать оплату труда в районах Западной Сибири.

В Ставке высказана сходные мысли: равной коэффициент и зарплату в Тюменской обл. применяется не всегда с учетом природно-климатических условий и организации производства. Отрегулировав механизм оплаты труда, можно было бы привлечь квалифицированный персонал для работы на высокопроизводительных нефтепроходных сооружениях (степень автоматизации на них достигает 90%).

Обсуждение вопросов применения экспедиционно-захватного метода обнаружилось экономическое противоречие: несмотря на большой эффект, реализуемый у потребителя строительной продукции, дополнительные затраты на вересные, переоборудование техники, улучшение социально-бытовых условий и решение других позитивных задач ложатся на плечи подродных организаций. Как заметил В. Трофимов, в ином числе они оказываются значительным выигрышем в масштабах народного хозяйства. Вместе с тем очевидно, что потери строителей должны быть возмещены, в частности, включением в сметы расходов на командировки, надбавок за водичный характер труда и т. п. Важно также повысить стимулирующую и регулиющую роль материального вознаграждения.

На строительстве магистральных трубопроводов работает в основном молодежь. Средний возраст жителей, например, Сургута и Нового Уренгоя — 26—27 лет. В области действуют 16 всевозможных ударных комсомольских строев, в том числе 4 — на строительстве газопроводов. Нужды и заботы молодых людей постоянно находятся в центре внимания комсомольских организаций. Об этом говорили секретарь Тюменского обкома ВЛКСМ А. Синрин и начальник штаба ЦК ВЛКСМ И. Рыгалов. Главной акцией они сделали на организации быта и отдыха строителей и их семей. В области, в частности, не хватает домов культуры, библиотек. В Тюбюльске, например, население составляет 60 тыс. чел., имеется драматический театр, а в Нижнеингашском — 120 тыс. но театра нет.

Неудовлетворительно поставлено снабжение такими товарами, как радиоприемники, телевизоры, мебель. Нет всегда нормами в достаточном количестве создаются объекты социальной инфраструктуры — магазины, школы, общежития и т. д. Представляется, что надо установить правовую ответственность за сроки ввода объектов культурно-бытового назначения. Можно было бы также расширить хозяйственным органам приобретать малые предметы во внебюджетном расчету.

Оставание в этой области усугубляет текучесть кадров наряду с их неадекватным подбором. В течение года определенная часть работников уезжает со строя. Кандиды второй переводят в другую организацию. Около 80% приезжих не имеют специальности. Недостаточно внимания хозяйственные подразделения

уделяют приему молодых семей, что вызывает высокую внутреннюю миграцию. Устранение перечисленных недостатков А. Спирина и Н. Рыгалов видят в упорядочении оплаты труда и вознаграждений за высокие показатели в труде. Оплата труда за равную работу в разных отраслях должна быть одинаковой.

Уменьшению текучести способствовало бы развитие профтехобразования и наставничества. Под руководством наставника и в бригаде обучение идет быстрее и лучше, чем в стационарных условиях.

В выступлениях участников «круглого стола» отчетливо выражена мысль о том, что деятельность хозяйственных кадров оценивается не только по результатам выполнения производственных планов, но и по тому, как реализуются конституционные положения об улучшении условий и охраны труда, обеспечении профессиональной подготовки граждан, повышении их культурного уровня, создании благоприятных возможностей для отдыха и рационального использования свободного времени.

В речи при закрытии XXVI съезда КПСС Л. И. Брежнев выразил уверенность в том, что творческий заряд, данный съездом, обогатит работу каждого коллектива, каждого района, области, республики, всей страны. Эти слова обращены и к труженикам Западно-Сибирского региона.

Публикует отчет журналист — организатор встречи на «круглом столе», редакция выражает надежду, что затронутые вопросы планирования, нормирования расхода материальных средств, труда и заработной платы, регулирования поставок материалов, внедрения в практику строительного производства достижений науки и техники и других привлекут внимание соответствующих хозяйственных органов, в первую очередь министерств. Должны быть разработаны действенные меры по совершенствованию организации строительства и улучшению условий труда и жизни строителей. Это в конечном результате послужит осуществлению масштабных задач по развитию нефтегазового комплекса Западной Сибири в единнадцатой пятилетке.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

ПЛАНОМЕРНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Б. Губин,

зам. директора НИИППа при Госплане СССР

В совершенствовании хозяйственного механизма большую роль играют меры, направленные на улучшение управления объединениями. Внутренняя структура производственных сил находит выражение в формах производственно-хозяйственной интеграции, в создании различных по масштабу, структуре и типу комплексов (объединений). Образование комплексов — один из важнейших элементов управления развитием производства путем изменения организационных форм производственных звеньев народного хозяйства.

В настоящее время в стране имеется более 3700 производственных объединений, научно-производственных — около 200, агропромышленных и других межотраслевых — несколько сотен, ассоциаций и республиканских промышленных — свыше 500. Формируются территориально-производственные комплексы, развиваются промышленные узлы Москвы, Ленинграда, Свердловска и других городов. Практически речь идет уже не о тех или иных типах комплексов (объединений), а о системе производственно-хозяйственных комплексов, в рамках которой они должны взаимодействовать, дополняя друг друга и обеспечивая повышение эффективности производства.

Создание системы таких комплексов позволит эффективно решать задачи органического соединения важнейших элементов производства и управления в условиях возрастающего влияния научно-технического прогресса.

Важнейшее место в формирующейся системе занимают производственные, научно-производственные и промышленные объединения. Отличительная особенность объединений как формы обобществления производства состоит в том, что их создание предполагает одновременное и комплексное повышение уровня концентрации, углубление специализации, совершенствование уровня организации общественного производства. Располагая большими производственными и финансовыми возможностями, объединения шире проводят мероприятия по специализации производства, эффективнее решают вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий, лучше используют производственные мощности. В условиях объединений облегчается налаживание постоянных производственно-хозяйственных связей, обеспечивается своевременность поставок продукции, создаются условия для совершенствования систем управления за счет централизации важнейших управленческих функций, вспомогательных и обслуживающих производств. Объединения в значительно меньшей мере, чем отдельные предприятия, испытывают влияние факторов, не зависящих непосредственно от их деятельности.

Производственные объединения (ПО) стали важнейшей структурной формой первичного звена в большинстве отраслей промышленности.

Удельный вес продукции, произведенной объединениями, в общем объеме промышленной продукции составил 47,1%. Опыт свидетельствует, что в тех объединениях, где осуществляются мероприятия по централизации производственно-хозяйственных функций специализации, реконструкции, ставшие возможными после создания комплексов, показатели работы значительно улучшаются. Так, в производственном объединении «Воронежэлектромаш» в результате проведения этих мероприятий был получен экономический эффект за счет: сокращения аппарата управления — 70 тыс. руб., улучшения использования основных фондов — 236 тыс., совершенствования организации вспомогательных и обслуживающих производств — 27 тыс. руб. Хороших показателей достигли объединения Минэлектротехпрома «Армаэлектросет», «Запорожтрансформатор», «Электроаппарат» (Тбилиси) и др.

Определение в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» задача «завершить в ближайшие 2—3 года формирование производственных объединений в качестве основного хозяйственного звена промышленности» связана, как нам представляется, с решением двух основных проблем. Первая — завершение в основном процесса создания новых объединений с максимально возможным выявлением резервов в этой области. Вторая и более важная проблема — совершенствование уже существующих объединений, с тем чтобы сформировать на их базе единые производственно-хозяйственные системы, способные реализовать преимущества, создаваемые слиянием производственных единиц.

Практика показывает, что организационное укрупнение производится путем создания ПО и других комплексов в настоящее время значительно опережает фактическую концентрацию и комбинирование производства. Повышение эффективности производства не может быть достигнуто при простом соединении предприятий. Организационное слияние последних может рассматриваться как процесс концентрации только в том случае, если осуществляются мероприятия, обеспечивающие формирование единого производственно-хозяйственного комплекса (специализация производства, централизация важнейших производственно-хозяйственных функций и др.).

В 1979—1980 гг. процесс создания производственных объединений замедлился. Это связано, во-первых, с тем, что резервы организационного укрупнения производства в рамках отдельных министерств, использование которых не требует решения сложных производственно-хозяйственных проблем, в значительной мере исчерпаны. Во-вторых, министерства и ведомства практически не нашли путей образования межведомственных объединений в условиях комплексного развития отдельных промышленных узлов и районов.

Большинство организационных мер в области совершенствования управления, к сожалению, имеет узкоотраслевой характер. Обviousется это, в частности, тем, что многие министерства, особенно машиностроительные, включающие от 150 до 350 предприятий различных подотраслей, не имеют внутренних возможностей для формирования новых комплексов. Создание же объединения зачастую плохо реализуется возможностями данной организационной формы. В них слабо ведется работа по специализации производственных единиц, не проводятся мероприятия по централизации производственно-хозяйственных функций, техническому перевооружению и реконструкции производств. Существуют мелкие объединения. Нередко в состав объединений включаются разнопрофильные предприятия. Не всегда при создании ПО учитыва-

лись особенности отраслей, территориальное размещение предприятий и другие факторы.

Указанные обстоятельства явились причиной того, что образование объединений не привело к реальному повышению уровня концентрации производства, обеспечивающему существенное улучшение работы основных производственных подразделений, помогли добиться качественного сдвига в технике, технологии, организации производства, производительности труда. Этим во многом объясняется тот факт, что в целом работа объединений пока оставляет желать лучшего. На протяжении ряда последних лет темпы роста валовой продукции и производительности труда в ПО несколько ниже, чем по промышленности в целом. Однако в ряде министерств (Миннефтепром, Мингазпром, Минсельхозмаш, Минлесбумпром и др.) темпы роста производства и производительности труда в производственных объединениях выше среднеотраслевых.

Во многих отраслях промышленности наряду с крупными объединениями, обладающими значительными ресурсами и возможностями, имеется значительное число ПО, состоящих из двух-трех предприятий; например, в системе Минэлектротехпрома около трети производственных объединений включает по два завода. В Минхиммаше создано 37 ПО, в состав которых вошло 71 предприятие, причем только 8 объединений включает по 3—4 предприятия, а остальные — по 1—2. Создание таких объединений не обеспечивает должного сокращения количества объектов основного звена.

Развитие системы производственных и научно-производственных объединений пока носит в значительной мере формальный характер. Так, из 17 тыс. предприятий, включенных в систему объединений, около 7,5 тыс. сохранили самостоятельность. Это затрудняет осуществление мероприятий по централизации функций, развитию внутренних кооперационных связей. Например, в объединениях Минэлектротехпрома «Эльфа», «Электрон» и других внутренний оборот составляет от 0,2 до 2,3% общего объема производства.

Сложности организации объединений, особенно в связи с комплексным развитием отдельных регионов, наглядно проявились при разработке проекта генеральной схемы развития промышленности Москвы. Несовместимо существующих связей между развитием города как территориального образования и ростом изходящих из него производств различных отраслей, узкоотрасловый подход к решению организационных проблем приводит к диспропорциям, нерациональному использованию экономических и социальных возможностей столицы.

В последние годы в большинстве отраслей промышленности Москвы были проведены определенные организационные преобразования, направленные на повышение уровня концентрации производства. В частности, создано 111 производственных и 17 научно-производственных объединений. На их долю приходится 58,7% объема выпускаемой продукции и 55,1% работающих (по данным на 1 января 1980 г.).

Однако возможности создания объединений еще не исчерпаны. В городе находится 301 промышленное предприятие, причем 28,5% их насчитывают каждое до 500 работающих. Значительным резервом является организация специализированных межотраслевых производств для централизованного обеспечения их продукцией (услугами) всех предприятий Москвы и управление этими производствами путем образования специальных объединений и предприятий. В частности, это касается ремонтного обслуживания, централизация которого возможна в системе Минстанкопром, Минстройдормаш, Минэлектротехпрома, Минприбора и др. Например, в Минэлектротехпроме благодаря увеличению производственных мощностей действующего предприятия «Пром-

«электромонтаж» с 70 тыс. до 400—450 тыс. изделий в год может быть создана централизованная база по ремонту электрооборудования для предприятий столицы.

Важной проблемой является организация централизованного производства инструмента и оснастки. Практически на всех предприятиях Москвы имеются инструментальные цехи. Создание в Минстанкопроме крупного инструментального объединения для обеспечения потребностей промышленности города позволило бы получить значительный экономический эффект, высвободить рабочую силу и производственные площади. Аналогичное решение проблемы возможно и в производстве других видов продукции общестроительного применения (литей, поковки, штамповки и др.).

При подготовке генеральной схемы развития промышленности Москвы не удалось избежать укрупнительного подхода, многие предложения носят некомплексный характер. И даже в рамках отдельных ведомств развитие специализации слабо увязывается с возможностями и перспективами организационно-структурных преобразований. Проектируемые организационные преобразования пока во многом формальны и слабо нацелены на создание на базе московской промышленности единого территориально-производственного комплекса путем перехода от универсальных, ведомственно разобщенных, слабо специализированных предприятий с неупорядоченной системой кооперации к объединениям специализированных предприятий, дополняющих друг друга с учетом перспектив развития города в целом. Аналогичные проблемы возникают и при развитии Ленинграда, Свердловска, Харькова и других крупных промышленных узлов, располагающих значительными резервами организационно-производственных преобразований промышленности на базе формирования системы объединений.

Цель образования производственно-хозяйственных комплексов путем объединения предприятий — обеспечение координации и комплексного развития взаимосвязанных предприятий и организаций. Экономическая целесообразность создания комплекса определяется тем, насколько совместное функционирование производств эффективнее самостоятельного.

В настоящее время в области развития объединений идет активный поиск организационных решений, обеспечивающих интенсификацию производства, планомерное углубление специализации и разветвление кооперации производства. Концентрация имеющихся производственных ресурсов для проведения соответствующих мероприятий возможна только в сочетании с эффективной инвестиционной политикой. Попытки получения так называемого беззатратного эффекта, когда от объединений ждали результатов, не делая затрат на их развитие, оказались, как и следовало ожидать, несостоятельными. Отсутствие технико-экономических обоснований, проектов создания объединений, традиционные формы распределения капитальных вложений в отраслях по принципу «всем понемногу» задерживают выделение средств на техническое перевооружение и реконструкцию объединений. В связи с этим проектирование развития объединений стало одной из важнейших задач дня, решение которых позволит реализовать единую организационно-техническую концепцию их развития.

Проектирование развития объединений должно служить базой планирования их деятельности на перспективу, обеспечивать органическому узкому мероприятию по совершенствованию хозяйственного механизма с выполнением народнохозяйственного плана. Связь эта должна найти отражение прежде всего в планировании проектных работ, капитальных вложений, подрядных работ, ввода в действие производственных мощностей. Практика показывает эффективность разработки проектов разви-

тия объединений, что наглядно видно на примере объединений электротехнической, химической, легкой и других отраслей промышленности.

В проектах объединений в определенной степени синтезируется опыт, накопленный в области разработки проектов создания новых предприятий и реконструкции старых, а проектирования АСУ и т. д. Однако ощущается настоятельная необходимость в оказании квалифицированной и объединением методической помощи при проектировании развития объединений, так как действующее в настоящее время временные общетрасовые методические рекомендации по проектированию производственных объединений нуждаются в существенной доработке.

Проектирование создания и развития объединений должно обеспечивать общесистемное решение вопросов, определяющих организационную структуру комплекса в целом. Такой комплексный проект объединения должен включать наиболее общие и принципиальные решения, определяющие организацию производства и управления, меры по техническому перевооружению, реконструкции и др. При этом в дополнение к разделам, определяющим ТЭО организации производства и управления объединения в целом, необходимо в организационной части проекта разрабатывать разделы, посвященные организации хозяйственного расчета и социальному развитию коллектива. На основе проекта развития объединения разрабатывается перспективный план объединения.

Недостаточность ресурсов, выделяемых на развитие создаваемых производственно-хозяйственных комплексов, замедляет процесс и снижает его эффективность. Слабость проектных разработок по развитию комплексов, стремление направлять средства в первую очередь на строительство новых предприятий также сдерживают их развитие.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. поставлена задача расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции производства. Такие работы в отношении небольших масштабов велись и раньше — разрабатывались проекты технического перевооружения отдельных заводов и фабрик. Проекты развития объединений должны включать эти работы и заменить проекты реконструкции, разработанные ранее для отдельных заводов и фабрик до включения их в состав объединений. Необходимо, чтобы мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции, с учетом перспектив развития объединений в целом, стали важнейшей составной частью проектов развития объединений.

Практика показывает, что использование имеющихся проектов технического перевооружения и реконструкции для отдельных заводов после включения их в состав объединения не всегда возможно. Различие целей этих частных проектных разработок и задач объединений обуславливает необходимость их корректировки. Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о пересмотре необходимости реализации отдельных локальных проектов технического перевооружения заводов и фабрик, с тем чтобы осуществлять его преимущественно по проектам развития объединений. Для этого необходимо: наличие проектов развития, обосновывающих общие объемы капитальных вложений на реконструкцию; определение возможности реализации проектов в сроки, установленные нормативами строительства; включение в пятилетний план работ, подлежащих выполнению в данном плановом периоде; обеспечение объединения необходимым для технического перевооружения и реконструкции современным оборудованием и др.

Важной проблемой является оптимизация размеров производственных объединений. Отсутствие в большинстве отраслей разработанных критериев и показателей оптимизации размеров предприятий и объединений усложняет разработку проектов, создание новых объединений, укрупнение действующих объединений и предприятий. В связи с этим

необходимо усилить работу по оптимизации размеров промышленного производства. Такая работа должна иметь два основных направления: оптимизация размера основного звена производства (предприятий и объединений), связанная с совершенствованием форм управления экономикой и требующая учета естественно-географических условий, тенденций развития производства в ходе научно-технической революции; внутрипроизводственная оптимизация размеров отдельных звеньев предприятия или производственного объединения, которая зависит от уровня техники и структуры технологического комплекса.

В качестве оптимальных наиболее целесообразно принимать размеры предприятий и производственных объединений, рассчитываемые на базе показателей объема выпуска продукции, численности работающих, производственной мощности и других и обеспечивающие минимизацию общественных затрат на производство продукции и доставку ее в места потребления в масштабе отрасли, совместного планируемого комплекса отраслей или территориально-производственного комплекса. После установления оптимальных размеров и производственной структуры основного звена для данной отрасли из действующих в ней комбинатов (производственных объединений) следует выбирать такие, которые можно рассматривать в качестве типовых при укрупнении производств и создании ПО.

Производственно-организационная структура таких объединений должна служить исходной базой при оптимизации состава основного звена отрасли. При этом для каждой отрасли может быть выбран один или несколько типов (образцов) ПО. Нужно обязать министерства разработать нормативы размеров основного звена (производственного объединения, предприятия) для каждой отрасли (подотрасли) производства с учетом использования передовой техники и технологии и утвердить эти нормативы по согласованию с Госпланом СССР.

Более широкое применение нормативного метода в проектировании объединений является необходимо. Уровню научной обоснованности проектируемых мероприятий значительно повысился бы при наличии нормативов: затрат на проведение определенных мероприятий; определяющих уровень организации производства; характеризующих техническую оснащенность системы управления и т.п. В настоящее время рядом научно-исследовательских организаций делается попытка подготовки методических рекомендаций по созданию нормативной базы для проектирования объединений.

При проектировании мероприятий следует предусматривать дополнительный эффект, который может быть получен за счет использования преимуществ объединения по сравнению с автономным развитием входящих в него производственных подразделений при одинаковом уровне необходимых затрат. В целях наиболее точного отражения действительного эффекта, получаемого объединением, нужно учитывать не только увеличение объема выпуска продукции и снижение ее себестоимости, но и ускорение темпов роста показателей эффективности по сравнению с их ростом до создания объединения либо превышение установленных плановыми заданиями темпов роста на пятьлетие.

Практика показывает эффективность проектов развития (создания) объединений. Так, внедрение проектных решений в объединении «Соколупром» (Миндлесбуинром СССР) обеспечило в десятой пятилетке прирост выпуска продукции на 4,6 млн. руб. и экономию от снижения ее себестоимости на 1,47 млн. руб. Капитальные затраты на реализацию проектных решений окупятся за 2,5 года. Эффективно осуществляются проекты развития объединений в Мингазпроме, Минэлектротехпроме, Минсельхозмаше и ряде других министерств.

Проектируемая система мероприятий должна увязываться с производственными, финансовыми и прочими разделами плана. Важно, чтобы эффект от проводимых мероприятий учитывался в соответствующих показателях народнохозяйственного плана. На основе проектов объединения должны формироваться планы капитальных вложений, совершенствования управления. Такой подход позволит более тщательно обосновывать проектируемые мероприятия и получить эффект от их проведения.

Формирование эффективной системы производственных объединений требует организации планомерного управления ее развитием. В настоящее время развитие действующих и создание новых объединений полностью находится в ведении отдельных министерств и ведомств. Практически нет никакого контроля за этим процессом, за исключением ежегодного сбора ЦСУ СССР информации о количестве и основных производственно-хозяйственных характеристиках объединений. Разработка генеральных схем управления отраслями промышленности способствовала интенсификации организационного преобразования основного звена производства, однако это воздействие носило одновременный характер.

Объединения требуют все большего внимания. Создание на их базе действительно единых мощных производственно-хозяйственных комплексов, способных решать крупные народнохозяйственные проблемы, обуславливает необходимость усиления контрольно-регулирующих функций министерств, Госплана СССР, ГНТМ СССР, Минфиня СССР и других ведомств в части обеспечения планомерного развития объединений, выделения необходимых ресурсов. Одним из организационных решений данной проблемы может быть разработка программ управления развитием существующих и созданием новых ПО в отраслях промышленности, в которых отражалась бы процесс развития, расширения, реконструкции, технического перевооружения действующих объединений и формирования новых. В программах должны устанавливаться четкие сроки выполнения мероприятий, выделяемые на это ресурсы и определяться ожидаемый эффект. Данные документы должны увязываться с планами совершенствования управления отраслями промышленности.

Необходимо планомерно развивать и такое важное звено управления, как всесоюзные промышленные объединения (ВПО). Формирование их обеспечило уменьшение количества органов управления среднего звена по промышленным министерствам с 1,4 тыс. в 1977 г. до 500 в настоящее время, причем численность аппарата управления сократилась вдвое.

Анализ показывает, что ВПО находятся в стадии становления, поиска наиболее рациональной схемы включения их в отраслевую структуру управления. Основная задача дальнейшего совершенствования работы промышленных объединений заключается в том, чтобы превратить их из административных органов в неотъемлемую составную часть хозяйственной системы, обеспечить экономическое единство их с остальными элементами системы, сделать эти объединения едиными, целостными экономическими организациями, производственно-хозяйственными комплексами. Опыт работы ВПО «Союзазпром» (Минприбор), «Союзтрактородвигатель» (Минсельхозмаш), «Союзкриогенмаш» (Минхиммаш) и других свидетельствует о широких возможностях новой формы управления, подотраслей и перспективах развития данного типа производственно-хозяйственных комплексов.

Вместе с тем изучение практики формирования и результатов деятельности ВПО показывает, что имеется ряд негативных моментов, обуславливающих недостаточную эффективность их работы. Прежде

всего необходимо отметить, что при подготовке генеральных схем управления выбор оптимальных вариантов создания среднего звена управления не всегда базировался на принципах ликвидации многопрофильности производства, концентрации всех специализированных предприятий, рассредоточенных по разным министерствам и т. п. В ряде случаев министерства допустили формальное преобразование главков в ВПО и не позаботились о своевременной передаче им функций управления деятельностью производственных объединений и предприятий. Иными словами, система организации экономических методов управления не обеспечивала реализации в деятельности производственного объединения целей и задач, которые определены Общим положением о всесоюзном и республиканском промышленных объединениях, утвержденным правительством.

В результате плохой организации выполнения принятых решений и положений права многих ВПО и их ответственность за состояние и развитие производства мало чем отличаются от прав и ответственности бывших главков. Во многих случаях нечетко распределены функции между промышленными объединениями, министерством и производственными объединениями, определены права и ответственность аппарата управления ВПО. Не полностью используются возможности создания централизованных служб и усиления роли совета директоров. Медленно углубляется предметная специализация ПО и предприятий, подчиненных ВПО. Особенно много таких недостатков в химической, легкой, пищевой промышленности.

Анализируя положение дел в промышленных объединениях, необходимо отметить, что совершенствование организационной структуры управления в среднем звене слабо отражается на стиле и методах деятельности министерств в целом и общих результатах работы отраслей. Иногда руководители промышленных объединений решают множество сравнительно мелких вопросов, которые целесообразно передать в ведение ПО и предприятий. В то же время они медленно и недостаточно эффективно занимаются глобальными проблемами изучения спроса на продукцию подотрасли, разработки комплексных программ технического развития предприятий, своевременного выделения фондов на материалы и комплектующие изделия, прикрепления потребителей к поставщикам, развития производственных мощностей и др.

Нередко министерства направляют различные указания прямо на предприятия или в ПО, минуя ВПО. Этим практически нарушаются права промышленных объединений, поскольку все другие звенья и подразделения отраслевого управления подведомственны им. Промышленные объединения должны выполнять свои функции на базе собственных ресурсов, полностью отвечая за конечные результаты их использования.

Планы промышленного объединения должны разрабатываться с учетом заданий и нормативов пятилетнего плана ВПО на основе планов ПО, НПО и предприятий. Это особенно важно в связи с имеющей место практикой формирования плана промышленного объединения как простой суммы планов входящих в его состав единиц. Получаемый таким образом план вряд ли может служить действенным инструментом и основой работы промышленного объединения. При подобном составлении плана объединения практически невозможно учесть совокупность тех мероприятий, которые направлены на развитие ВПО как единого производственно-хозяйственного комплекса. Сложившееся положение во многом является следствием того, что задерживается утверждение методических рекомендаций по разработке планов промышленных объединений.

В связи с включением промышленного объединения в сферу воспроизводства не только как управляющего элемента, но и как системы,

обладающей определенными производственно-хозяйственными функциями (в частности, в связи с централизацией отдельных из них в рамках ВПО), меняется характер относительной экономической обособленности единиц, а следовательно, и характер методов экономического и организационного регулирования их деятельности.

Промышленное объединение — это не арифметическая сумма составляющих его предприятий и ПО, а единый производственно-хозяйственный комплекс. Организационно-техническое и экономическое единство промышленного объединения — основа его целостности как комплекса. Эффективность ВПО может быть умножена, если будет разработана и применена комплексная система планирования, стимулирования и организации управления, соответствующая специфике и особенностям положения промышленного объединения в общей системе отраслевого управления.

Являясь важным элементом отраслевой системы управления, ВПО оказывают существенное влияние на ее развитие. Становление промышленных объединений, действительно, а не формальное вычленение среднего звена из аппарата министерств позволяет более гибко решать вопросы развития отраслей, связанные с межотраслевыми проблемами, обеспечением более тесных связей производств, создающих определенный конечный продукт. Наличие в системе министерства (речь идет прежде всего о союзных промышленных министерствах) 10—15 крупных производственно-хозяйственных комплексов позволяет при необходимости ставить вопрос об изменении структуры действующих отраслей: перепланировать ВПО в рамках функционирующих министерств, укрупняя или разукрупняя отрасли.

Чтобы подготовить необходимую базу для решения этих вопросов, в отраслевых министерствах необходимо провести глубокий, всесторонний анализ и расчеты для принятия оптимальных решений относительно состава, структуры, технологических связей производственных и научно-производственных объединений, их технического перевооружения и реконструкции, а также уточнить состав и структуру средних звеньев управления с учетом усиления их роли в развитии отраслевой системы управления на ближайшую перспективу. Эта работа должна быть осуществлена при уточнении генеральных схем управления отраслями промышленности.

УСИЛЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОПТОВЫХ ЦЕН НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Г. Кондрашов,

канд. экон. наук

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об усилении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» в промышленности большое внимание уделяется комплексному подходу к планированию технико-экономических показателей развития отрасли с учетом действия таких экономических категорий, как цена, себестоимость, прибыль (рентабельность), производительность труда, заработная плата, премии, кредит, хозрасчет.

Успешное комплексное планирование производства предполагает обоснованное взаимодействие цен с объемом производства, производительностью труда и другими плановыми показателями. От того, насколько экономически обоснованы элементы, из которых состоит цена, зависит правильный расчет всех других стоимостных показателей. При помощи цен обеспечивается увязка материально-вещественных ресурсов плана.

В настоящее время важная роль в планировании производства отводится показателю нормативной чистой продукции, наиболее полно характеризующему вклад предприятия в развитие производства — объем производства валовой (готоварной) продукции, производительность труда, фондотдачу, с/ем продукции с 1 м² производственной площади, реализацию, себестоимость продукции, прибыль (рентабельность). Однако система перечисленных показателей лишь тогда будет давать правильное представление о работе объединений и предприятий, когда она будет базироваться на экономически обоснованных оптовых ценах, более полно отражающих затраты общественно необходимого труда.

Сейчас же по одним товарам оптовые цены не выражают общественно необходимых затрат труда, значительно отклоняясь вниз от стоимости, тогда как по другим сложилась неоправданно высокая рентабельность производства. В результате того, что оптовые цены зачастую механически фиксируют уровень затрат на производство продукции, в целом они имеют тенденцию к повышению, а в то время как цены должны активно воздействовать на снижение себестоимости продукции, повышение производительности общественного труда.

Именно поэтому главным направлением дальнейшего совершенствования оптовых цен является снижение их за счет сокращения материальных и трудовых затрат на производство, удешевления других элементов себестоимости продукции. Этого можно достичь в первую очередь за счет строгого соблюдения в производстве прогрессивных норм и нормативов расхода сырья, материалов, заработной платы, топлива, электроэнергии, запасных частей, комплектующих изделий и других элементов себестоимости продукции. Необходимо также наладить анализ и контроль за применением норм расхода ресурсов в производстве путем сопоставления по элементам себестоимости продукции фактических затрат с нормативными. Это и будет означать укрепление себестоимости как базы нормирования и как важнейшего показателя работы предприятий, повышение уровня планирования производства.

Снижение себестоимости непосредственно связано с проблемой рентабельности. Нельзя согласиться с позицией некоторых экономистов, считающих, что стимулирование ускоренных темпов развития отдельных отраслей должно осуществляться при помощи повышенного норматива рентабельности¹. По моему мнению, норматива рентабельности, исчисленной по отношению к среднегодовой стоимости производственных фондов, в принципе должен быть единым для всех отраслей, так как каждая отрасль имеет право на получение одинаковой прибыли с 1 тыс. руб. производственных фондов. В то же время норматив будет разным по отношению к себестоимости продукции отрасли, поскольку оборот фонда по отраслям неодинаков. Он зависит от специфики работы отрасли, и прежде всего от соотношения основных и оборотных фондов. Предложение устанавливать повышенный норматив рентабельности для продукции той или иной отрасли неприемлемо потому, что в этом случае потребовалось бы существенно увеличить бюджетные капитальные вложения в отрасли, являющиеся потребителями данной продукции.

¹ См. Ш. В. Русеншиев. Роль цен в стимулировании научно-технического прогресса. В сб.: Средства связи, 1978, № 4, с. 15.

Опыт работы машиностроительных предприятий по выпуску нестандартного оборудования говорит о том, что в настоящее время его цены и себестоимость имеют тенденцию к повышению. Это вызвано необоснованным завышением в плане показателей прибыли, объема производства, производительности труда.

Так, оптовые цены на некоторую продукцию устанавливаются исходя из наибольших плановых затрат первого года ее освоения, тогда как действующими в отрасли положениями предусмотрено установление оптовых цен на новую технику по второму, а в отдельных случаях по третьему году. При этом не учитываются цены аналогичного оборудования. Нарушается существующий порядок образования цен на продукцию, изготовляемую по временным ценам, а также по разным заказам. В результате от производства нестандартного оборудования образуется высокая сверхнормативная рентабельность.

Завышение оптовых цен явилось результатом установления предприятиями на десятую пятилетку чрезмерно высоких заданий по росту прибыли и сокращению затрат на производство продукции. Выполнить плановое задание только за счет организационно-технических мероприятий предприятием не удается. Отсюда и возникает стремление к завышению оптовых цен и рентабельности продукции. Такая практика только усугубляет несбалансированность стоимостных и натурально-вещественных показателей народнохозяйственного плана, поскольку завышенные цены тормозят внедрение технического прогресса, затрудняют поставку нужной техники для потребителей, для всего народного хозяйства.

В целях снижения уровня оптовых цен, усиления их воздействия на удешевление стоимости выпускаемой техники оптовые цены, вводимые в действие с 1 января 1982 г., учитывают перспективы развития технической базы производства, производительности труда за счет всех факторов, включая удешевление стоимости комплектующих изделий. При этом для того, чтобы решить главный вопрос технического прогресса — проблему стимулирования производства принципиально новой техники, был учтен принцип, согласно которому для новой продукции предусматривается более высокая рентабельность, достигаемая за счет снижения цен на давно освоённые изделия.

Надо критически посмотреть практику текущего снижения цен и направить пути ее упорядочения. Недостатком такой практики являлось то, что снижение цен на освоённую технику в финансовых планах предприятий своевременно не учитывается, хотя существует порядок, а ответственности за который работа по снижению цен должна быть закончена к началу второго квартала текущего года. В связи с тем, что рентабельность выпуска освоённой продукции значительно выше, чем новой, предприятия-производители не заинтересованы в снижении цен на нее.

Сейчас установлен новый порядок, регулирующий уровень снижения цен. В соответствии с ним цены на высоко рентабельные виды продукции будут снижаться для производителей при сохранении старого уровня цен для потребителей продукции. Разница между ценами должна вноситься поставщиками в доход государственного бюджета.

В качестве стимула производства новой техники некоторые экономисты предлагают использовать кредит для компенсации дополнительных затрат, связанных с ее освоением, поскольку средства фонда освоения не хватает. Но кредит нужно погашать из дополнительной прибыли кредитного мероприятия за пределами сроков освоения, что требует усиления банковского контроля над использованием ссуд. К тому же это не поможет решить основную проблему изменения соотношения цен на новую и освоённую технику в пользу первой, а следовательно, производителей по-прежнему не будут заинтересованы в увеличении ее про-

изводства. Поэтому текущее регулирование оптовых цен при помощи механизма двух цен на основную продукцию (старых и новых), по нашему мнению, более целесообразно.

В настоящее время выдвигут принцип, согласно которому оптовые цены на продукцию промышленности должны пересматриваться одновременно с составлением народнохозяйственного пятилетнего плана. Это значит, что цены должны пересматриваться не чаще одного раза в пятилетие. При этом проблема текущего регулирования оптовых цен также сохраняет актуальность. По нашему мнению, применительно к группам таких отраслей, как электротехническая, электронная, радиопромышленность, промышленность средств связи, где год от года быстро снижается себестоимость и растет рентабельность производства продукции (особенно при освоении серийного производства), текущее регулирование оптовых цен следует сохранить.

В числе показателей планирования большое значение принадлежит экономическому эффекту от внедрения новой техники, который определяется как разница между верхним и нижним пределами оптовой цены на продукцию производственно-технического назначения. При установлении цены на нее некоторые экономисты предлагают сохранять верхний предел только ориентировочных расчетов, а саму оптовую цену определять как сумму нижнего ее предела и надбавки за качество продукции. Такое предложение вызвано тем, что в хозяйственной практике проектный эффект нередко не достигается в связи с тем, что нижний предел цены плюс затраты на освоение новой техники зачастую оказываются выше верхнего предела.

Однако величина экономического эффекта существует объективно, и от нее, на наш взгляд, нельзя отказываться. Она определяется не только текущими результатами хозяйственной деятельности предприятий, но и тем эффектом, который получают отрасль, народное хозяйство в целом от внедрения принципиально нового технического изобретения. В ряде отраслей промышленности народнохозяйственный эффект от производства и внедрения новой техники в десятки и более раз превышает затраты на ее разработку.

Вместе с тем следует учитывать те отрицательные причины, по которым получаемый эффект нередко не соответствует проектируемому. Как свидетельствует опыт работы предприятий, это происходит в первую очередь потому, что экономический эффект документально не фиксируется в виде договора между заказчиком и разработчиком новой техники, тогда как такой договор должен быть подписан обеими сторонами. Пользуясь этим, разработчики министерств — изготовителей продукции завышают экономический эффект в среднем на 30—50%, а по отдельным видам продукции — в 2 раза, от чего страдают предприятия министерств — потребителей этой продукции. Создается такое положение вещей, при котором существует лишь проектируемый, а не реальный эффект из-за завышения нижнего предела цены с учетом надбавок и затрат на освоение новой техники. Получая надбавки к ценам, предприятия часто не обеспечивают требуемого стандартами и техническими условиями качества изделий, что приводит к уменьшению реальной величины экономического эффекта. Недаром предприятия-изготовители последнее время не получают всей суммы причитающихся им надбавок к ценам.

Для того чтобы в перспективе экономический эффект от внедрения новой техники планомерно возрастал, Государственному комитету СССР по ценам, на наш взгляд, при разработке новых преysкурантов оптовых цен необходимо осуществлять ряд мер:

стимулировать производство новой техники главным образом дифференцированными в зависимости от технико-экономических характери-

стик продукции оптовыми ценами, разработанными с применением оптимально-параметрических методов;

верхний предел цены строго ограничить лимитной ценой, которая разрабатывается на стадии проектирования новой продукции; нижний предел цены увязать со снижением ее по истечении сроков освоения новой техники, что позволит при фиксированной величине верхнего предела увеличить реальный экономический эффект.

При таких условиях проектируемая величина экономического эффекта станет такой нормативной величиной, которая будет стимулировать изготовителя и проектировщика новой техники в соответствии с договором в зависимости от масштаба увеличения реальной величины эффекта. По нашему мнению, это позволит существенно увеличить его величину, а следовательно, и отчисления в фонды экономического стимулирования как для институтов — разработчиков новой техники, так и для заводов-изготовителей.

В связи с этим важное значение имеет планирование производства по показателю нормативной чистой продукции, не учитывающему затрат прошлого труда. Здесь главная задача — предотвратить сокращение выпуска предприятий материальной, но необходимой потребителю продукции. Отсюда следует, что необходимо усилить внимание к нормированию материальных затрат на производство продукции.

Кроме того, нужно учитывать, что переход предприятий на показатель нормативной чистой продукции создает условия для выпуска трудоемкой продукции с высоким удельным весом затрат ручного труда и, наоборот, не стимулирует внедрения материалоэкономных процессов, в частности механизации и автоматизации производства. Поэтому необходимо также усилить внимание к нормированию трудовых затрат на производство продукции, к разработке экономически обоснованных нормативов трудоемкости. Нормативы чистой продукции нужно рассчитывать так, чтобы они учитывали отраслевые условия производства, в том числе средние по отрасли затраты живого труда, которые определяются в порядке, установленном при формировании оптовых цен, на основе прогрессивных норм трудоемкости.

С точки зрения ценообразования возникает вопрос о последующем пересчете нормативной рентабельности по отношению к нормативной чистой продукции, т. е. по существу, о переходе на новую основу ценообразования. Как показывает опыт министерств, перешедших на оценку работы предприятий по этому показателю, например Минлегпромышленности СССР, разный уровень рентабельности во видам продукции при таком методе ценообразования увеличивается, что может вызвать стремление предприятий к выпуску трудоемкой продукции в ущерб материалоэкономной. Особенно это относится к отраслям промышленности, где производятся приборы и оборудование из дорогостоящих видов сырья и материалов, применение которых означает повышение прочности, надежности и улучшение других характеристик продукции. Поэтому при внедрении показателя нормативной чистой продукции нужно усилить внимание к нормированию как материальных, так и трудовых затрат на производство продукции, подтянуть его на более высокий уровень.

НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА РАЗНЫХ ЭТАПАХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Р. Белоусов,

д-р экон. наук, профессор

Разработка методологии и создание на практике действующей системы планирования в масштабе народного хозяйства СССР — одно из крупнейших достижений реального социализма. Опыт шестидесяти лет десятилетия убедительно свидетельствует, что единый государственный план — эффективный инструмент обширных преобразований не только в структуре производства, но и в жизни всех людей страны. И то же время активная созидательная роль плановой системы обуславливает весьма высокие требования к научной обоснованности плана, к его гибкости. Речь идет о том, чтобы обеспечить оптимальную сбалансированность народнохозяйственных пропорций в постоянном движении общественного производства. Отсюда на объективные потребности практики, народнохозяйственное планирование систематически совершенствуется; улучшаются его методы, формы и организация.

Исторический процесс развития народнохозяйственного планирования в нашей стране не был простым и легким. В первые годы Советской власти происходит интенсивный процесс обобществления производства. Осуществляется переход к сознательно организованной кооперации труда в масштабе всего народного хозяйства, неразрывно связанный с развитием отечественной плановомерности и конкретной формы их проявления — планирования. На основе краткосрочных планов по отдельным отраслям и районам началось восстановление хозяйства.

Так, Северный совхозок уже во второй половине 1918 г. разработал две производственные программы по металлургическим предприятиям, в основу которых были положены балансовые расчеты распределения между отдельными предприятиями ограниченных ресурсов сырья и топлива, а также реализации готовой продукции. Самарский совхозок составил региональный план по выпуску сельскохозяйственных машин и орудий. Эти планы были неверными с точки зрения сегодняшней методологии, но важно было положить начало, нащупывать опыт, учить кадры.

Весной 1918 г. В. И. Ленин составил набросок плана научно-технических работ, в котором предлагал Высшему Совету Народного Хозяйства поручить Академию наук образовать ряд комиссий из специалистов для возможно более быстрого составления плана реорганизации промышленности и экономического подъема России. Началу работ в области народнохозяйственного планирования поменяли возникнувшая гражданская война и иностранная интервенция. Экономическое положение в стране обострилось до крайности.

Первым экономическим «чудом» после окончания гражданской войны явился бурный подъем экономики в середине 20-х гг.: от разоружия — к довоенному уровню. Если в 1920 г. промышленное производство составляло всего 17% и уровнем 1913 г., то уже в 1926/27 г. довоенный объем выпуска продукции был восстановлен. Каким же силами обеспечен столь быстрый перемены? Таинными силами были организованной рабочей класс, его ленинская партия, выработавшие правильную стратегическую и тактическую линию, существование ее на практике с помощью смелого и крупнокасающего маневра, известного как переход к новой экономической политике (нэпу).

Фактически активная плановая работа по выработке единой экономической стратегии началась еще на завершающемся этапе гражданской войны, в феврале 1920 г., когда по инициативе В. И. Ленина была создана Государственная комиссия по электрификации России. Главой первого Советского правительственного комитета стал В. И. Ленин. Он лично руководил работой комиссии, поддерживал лично попытки со многими ее членами, в первую очередь с председателем — Г. М. Крижановским, талантливым инженером, выдающимся организатором и страстным революционером. Эта комиссия в чрезвычайно короткие сроки — всего за девять месяцев, — не имея ни опыта, ни достаточной информации, разработала первый перспективный план хозяйственного строительства всей страны — план ГОЭЛРО, влияние которого хорошо прослеживается не только в показателях пятилеток довоенного периода, но и в тенденциях экономического развития наших дней.

В связи с этим хотелось бы возразить против односторонней трактовки плана, сведения его только к развитию торговли, как это иногда неправильно делается в литературе. В действительности новая экономическая политика включала три узловых вопроса:

обеспечение на стабильной сбалансированной основе хозяйственного роста, восстановление устойчивых товарно-денежных отношений, применение материального стимулирования;

всемерное укрепление плановых начал в развитии экономики; налаживание учета, государственного контроля и планирования;

совершенствование структуры управления и внедрение научной организации труда во всех звеньях народного хозяйства.

В пределах статьи можно кратко осветить лишь одно из этих направлений, в данном случае усиление регулирования планового воздействия на развитие экономики со стороны партийного государства. Показательно, что именно в феврале 1921 г., т. е. одновременно с переходом к нэпу, была создана Государственная общеплановая комиссия (Госплан). В письме к первому Председателю Госплана Г. М. Крижановскому, который проявлял большое беспокойство о судьбе планирования и условиях нэпа, В. И. Ленин подчеркивал: «... Новая экономическая политика не имеет единого государственного хозяйственного плана и не выходит из его рамок, а значит *любой* из его осуществлен»¹.

Плановая система формировалась в сложной обстановке. Снабжался острый недостаток квалифицированных кадров, преданных делу социалистического строительства. Отсутствовала необходимая информация; не хватало навыков плановой работы, апробированных методов и приемов регулирования народнохозяйственных процессов. В решении этих вопросов активно помогал В. И. Ленин. Он отозвал Г. М. Крижановскому создать в Общеплановой комиссии *старейший* президиум. «... Вы должны быть «душой» дела и руководителем *идеями*... Ваша задача — критиковать *к работе* способных организаторов. »²

Важнейшей задачей и обязанностью необходимых данных работникам Госплана в первый период приходилось самим обрабатывать первичные материалы, опираясь на статистику дореволюционной России, данные выборочных обследований и энергичные оценки, поскольку статистические органы в то время перекрывали период становления. Что же касается основных направлений в работе Госплана, то еще в феврале 1921 г. В. И. Ленин предупредил Г. М. Крижановского:

«Целью, целью, настоящей целью для нас теперь — «бирюкратическая утонья».

Не говорите за нас.

Тотчас, не медля ни дня, ни часа, по усмотрению *выделить* важнейшее, минимум предприятий и их *устройств*»³.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, с. 101.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 52, с. 81.

³ Там же, с. 78.

Однако Глебу Максимилиановичу везело по авторитету от главного направления, сложившегося в работе Комиссии по электрификации. Открывая 5 апреля 1921 г. первое заседание президиума Госплана, он подробно остановился на связи работы нового планового органа с работой комиссии. Стенограмму этой речи он послал Владимиру Ильичу и немедленно получил от него указания весьма решительного характера:

«Г. М.!

Возвращая Вашу речь.

Главный недостаток ее: слишком много об электрификации, слишком мало о технике хозяйственных планов.

Не на том сделано главное ударение, на чем надо.

Когда я имел перед собой коммунистических «вулканов», кои, не читая книги «План электрификации», не поняв ее значения, болтали и писали глупости о плане вообще, я должен был восемь тысячать их в эту книгу, ибо много плана серьезного нет и быть не может.

Когда я имею перед собой *миллионы* эту книгу людей, я бы стал восемь тысячать их не в эту книгу, а от нее — и вопросы техники хозяйственных планов»¹.

Через три месяца В. И. Ленин вновь, еще острее возвращается к вопросу о необходимости в очень сложных условиях 1921 г. ориентации плановой работы на решение первоочередных конкретных проблем восстановления народного хозяйства. Под таким углом зрения он предлагает осуществить реальные расчеты баланса хлебных и топливных ресурсов и наладить производство на ограниченном числе предприятий важнейших отраслей промышленности. Для решения этой задачи В. И. Ленин считает необходимым «ссадить 70% членов Госплана за работу по 14 часов в сутки (пусть наука потерпит: пайки дадут хорошие, надо заставить работать)»². Конкретно он считает целесообразным, чтобы каждый из таких работников следил и помогал в работе примерно 30 крупным предприятиям. «Следить неслось, это значит отвечать головой за рациональное употребление топлива и хлеба, за максимум загрузки того и другого, максимум подвоза, экономию топлива (и в промышленности и ж. д. и т. д.)»³.

Учитывая, что в условиях хозяйственного строительства и выполнения прямых указаний главы правительства, Госплан ардею всего осуществлял ряд мероприятий по экономии топлива и материальных ресурсов, укреплению дисциплины в государственном аппарате и хозяйственного расчета в трестах и объединениях. Одновременно Госплан настойчиво искал пути комплексного разрешения насущных, наиболее острых экономических проблем. Первый план, разработанный им в 1921 г., был продовольственный план.

Постепенно круг делопроизводительного воздействия государственного планирования расширился — вначале на отдельные отрасли, затем на группы смежных отраслей и, наконец, на все народное хозяйство. «Воинский в обстановке голода и хозяйственной разрухи», писал В. В. Куйбышев, — Госплан постепенно переходил от планирования «по кусочкам», планирования того, что поступает в ход, какие предприятия, в какой последовательности — к составлению народнохозяйственных планов, сперва годовых, а затем перспективных»⁴.

В 1922 г. Госплан впервые составил план по производству и распределению металла, резины и сахара. Это были весьма приближенные расчеты.

Известно, что сердцевинной народнохозяйственного плана являются сбалансированные межотраслевые связи и пропорции. И Госплан развил работу по разработке планового баланса народного хозяйства, включившего вначале межотраслевые потоки продукции. На основе таких расчетов уже в 1923 г. была сделана первая попытка подведения перспективного народнохозяйственного плана. По мере отработки методики построения плановых балансов все острее чувствовалась ограниченность информационной базы.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 52, с. 153.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, с. 64.

³ Там же.

⁴ В. Куйбышев. Избранные произведения. М., Политгиздат, 1958, с. 266.

С целью получения более достоверных данных о реальных связях между отдельными отраслями Советское правительство поручило ЦСУ формировать отчетный баланс народного хозяйства за 1923/24 г. В короткий срок такой баланс был составлен и опубликован. В нем была дана количественная характеристика не только производства, но и распределения, а также потребления общественно-го продукта, т. е. отражена структура его воспроизводства в движении, в развитии. Решить эту задачу удалось с помощью так называемого шахматного баланса, полученного в последующем развитии в форме межотраслевого баланса производства и использования продукции. Повышению качества и надежности балансовых разработок способствовали также широкие разрабатываемые после перехода к плану составление и анализ калькуляций себестоимости важнейших видов промышленной продукции, представляющих соответствующие отрасли (1 т угля, чугуна, сахара: 1 и сита; 1 паровой и т. д.).

Назначение достоверного учета и углубленной аналитической работы по-прежнему важной предпосылкой подъема народнохозяйственного планирования на более высокую ступень. Накопленный опыт позволил присутству и перспективному планированию социалистической экономики. В 1927 г. XV съезд партии принял Директивы по составлению пятилетнего плана развития народного хозяйства. В апреле 1929 г. XVI партийная конференция одобрила план, пошедший в историю как первая пятилетка создания материального фундамента для строительства социалистического общества.

Выполнение первой пятилетки связало с глубиной качественными преобразованиями в способе производства: коренной техникой реконструкцией всех отраслей народного хозяйства, социалистическим переустройством деревни, подлинной революционной общеобразовательной подготовки и культуры участников производства. Все это завершилось созданием собственной основы социализма, мощных производственных сил, накоплением огромного научного потенциала.

Осуществленные преобразования стали вторым экономическим «чудом» плановой системы. Они отличались возмозностью и масштабностью. Речь шла не только о глубоких сдвигах в производственных силах страны, но и о подъеме общеобеспечения производства на качественно более высокую ступень: значительно усилились общественные ресурсы труда и его концентрации на ключевых направлениях. «Задача целевого планового режима...» подчеркивал Г. М. Крижановский, — заключается в отставании технико-экономического оптимума производственной концентрации в борьбе против всечасных попыток разбалансирования общественно-производительных ресурсов»⁵.

Новые задачи потребовали соответствующей перестройки плановой работы. Ее суть Г. М. Крижановский характеризовал следующим образом: «До сих пор в этом деле мы шли от частного и общему. Пора поставить общее над частным, и лишь в таком случае мы сможем избежать опаснейших потерь в темпе хозяйственной динамики»⁶.

В конце 20-х — начале 30-х гг. партийной и правительственной был принят ряд постановлений в целях существенного изменения системы управления экономикой. Для успешной реализации экономической политики в этот период особенно важное значение имела качественная перестройка народнохозяйственного планирования. Усилился директивный характер планов. При разработке пятилеток широкое распространение получил подход, который теперь называли программно-целевым, что позволяло более глубоко и всесторонне прорабатывать решения крупных производственно-технических и экономических задач.

Вместе с тем совершенствовался балансовый метод, с помощью которого целенаправленно использовалось действие экономических законов социализма. Многие новые положения теории расширенного воспроизводства получили в этот период воплощение в свободном балансе народного хозяйства, синтезирующем на научной основе плановые показатели о соотношении между I и II подразделе-

⁵ Г. М. Крижановский. А. Избранное. М., Госполитиздат, 1957, с. 251.

⁶ Там же, с. 252.

лениями, промышленностью и сельским хозяйством, наполнением и потреблением, доходами и расходами государства и населения.

В связи с объективной необходимостью повышения научного уровня перспективного планирования резко возросла роль Госплана СССР как своего рода генерального штаба в системе управления народным хозяйством. Он намечал и осуществлял задачи хозяйственного строительства, структурные сдвиги, обеспечивал координацию усилий работников по решению крупных технических и экономических проблем. Особое значение придавалось концентрации капиталовложений на ключевых отраслях пятилетки. Следует напомнить, что Харьковский тракторный завод был построен досрочно, за 15 мес., Горьковский автомобильный завод — за 18, «Шарнироподшипник» — за 14, Кузнецкий металлургический завод — за 20 месяцев.

В 30-х гг. много внимания уделялось укреплению плановой дисциплины во всех звеньях народного хозяйства. Напряженность плановых заданий противопоставлялась реальной ответственности руководителей за их своевременное и качественное выполнение, за строгое соблюдение всех условий поставок по кооперации. Ответственность хозяйственных руководителей не только провозглашалась, но и осуществлялась на деле с помощью комплекса мероприятий, среди которых следует выделить: четкое разграничение обязанностей и прав между всеми звеньями и уровнями управления; укрепление принципа единоначалия и линейной схемы управления (функциональные службы и подразделения свертывались, а те, что оставались, действовали на управляемый объект не непосредственно, а через первого руководителя); оперативное отстранение хозяйственников, не справившихся со своими обязанностями.

В результате укрепления системы планирования и совершенствования управления, массового трудового энтузиазма за две полные и три года третьей пятилетней пятилетки была осуществлена индустриализация страны и коллективизация сельского хозяйства, заложена прочная материальная база для технической реконструкции производства. Намного возросла оборонная промышленность.

Механизм управления, созданный для реализации напряженных заданий довоенных пятилеток, с соответствующими модификациями, испытанными чрезвычайными условиями, использовался и в годы Отечественной войны. Конечно, специфика военной экономики, быстро меняющаяся обстановка на фронтах, необходимость принятия оперативных и гибких решений обусловили внесение определенных коррективов в формы и методы планового руководства. В военное время основной формой планирования стали квартальные, месячные и недельные народнохозяйственные планы.

Отличительная особенность планов военных лет — крайняя напряженность. И все же они выполнялись. Реализацию обеспечивали три главных фактора: действительная система ответственности каждого звена за четкое выполнение своих функций; организация военного производства на базе специализации, точности и многосерийности; патриотизм и энтузиазм рабочих, инженеров, конструкторов.

Оборонная промышленность, значительно часть которой была в крайних условиях эвакуации, выстояла на западных рубежах, быстро наращивала объемы производства. По выпуску самолетов она превзошла фашистскую Германию уже в 1942 г., а по другим видам военной техники — в 1943 г., что имело решающее значение для победного завершения Великой Отечественной войны.

В первые послевоенные годы отлаженный механизм планового управления анонимной был переведен на мирные рельсы, что сопровождалось перегруженностью сиа и маневрированием хозяйственными кадрами и материальными ресурсами. Характерно, что с переходом к мирной экономике восстанавливалась более тесное взаимодействие плана и товарно-денежных отношений. В 1947 г. была проведена денежная реформа в отменены карточки, что послужило мощным стимулом повышения трудовой активности. В 1948 г. производительность труда в промышленности возросла на 15% — это самый высокий годовой прирост за послевоенный период. В последующие годы быстрее сокращение себестоимости промышленной продукции позволило снизить уровень отпускных, а затем и рознич-

ных цен. Постепенно анализировались товарно-денежные отношения во взаимосвязи промышленности с сельским хозяйством.

Важной вехой в развитии теории и практики планирования явились конец 40-х — начало 50-х гг. В это время был достигнут и превзойден довоенный уровень промышленного и сельскохозяйственного производства. Начали открываться новые пути и решения крупных социальных задач, объективно возникающих перед нашим обществом после того, как было восстановлено народное хозяйство и советская экономика достаточно созрела для их практического решения.

Отвечая на всеорностные запросы социальной практики, активизируются свои исследования общественные науки, особенно экономическая. Проведения в начале 50-х гг. экономической дискуссии способствовала творческому развитию и систематизации ряда исходных методологических положений сознательного руководства социалистической экономикой; разработке теории эффективности капитальных вложений; обоснованию системы принципов планового ценообразования, материального и морального стимулирования; внесению новых элементов в методологию планирования. Однако творческие разработки и исследования новых методов планового управления экономикой отставали от требований практики. Поэтому многое приходилось «нащупывать» эмпирическим методом «проб и ошибок». Для 30-х гг. характерна серия реорганизаций отраслевых министерств и центральных ведомств, в том числе Госплана СССР. Связь народнохозяйственного планирования и науки усилилась в 60-х и 70-х гг., т. е. на новом этапе хозяйственного строительства.

Современный этап совершенствования системы народнохозяйственного планирования отражает особенность экономики развитого социализма, т. е. качественно более высокую и вместе с тем более сложную уровня непосредственно общества. Стремится к глубокой поворот экономики и решению многообразных проблем, непосредственно связанных с повышением благосостояния народа. При этом речь идет о глубоких качественных изменениях в экономике, которые должны обеспечить многократное увеличение фонда потребления, всего национального дохода, а также новые структуры связей, связанные с ликвидацией отставания сельского хозяйства и решением продовольственной программы, освоением широкого ассортимента товаров для населения, значительным увеличением и улучшением качества жилого фонда, развитием индустрии отдыха и других отраслей сферы обслуживания. Практически решить такие задачи можно только за счет резкого повышения эффективности общественного производства.

В 80-е гг., неоднократно отмечал Л. И. Брежнев, должен быть завершён переход экономики на рельсы интенсивного развития, должны быть резко подняты производительность и качество труда. На практическое решение этой задачи и задачах перестройки народнохозяйственного планирования в одиннадцатой пятилетке. Если в период становления планирования главное заключалось в овладении методами балансирования народного хозяйства и целом, в последующий период — в обеспечении крупномасштабных структурных сдвигов в общественном производстве, то в настоящее время стрелы всей плановой работы разворачиваются в сторону всемерной экономии времени в его натуральном виде и в форме общественно-трудового, с тем чтобы обеспечить победу нового строя в решающей сфере — в области эффективности общественного производства. Задача эта оказалась сложнее, чем представлялось поначалу.

Практически овладеть планированием роста эффективности — значит решить триединую задачу: улучшить качество и укрепить стабильность народнохозяйственного плана; внедрить в практику систему напряженных, по реальным результатам затрат ресурсов на получение конечных результатов; водить плановую дисциплину при выполнении всеми предприятиями, колхозами и хозяйственными органами установленных нормативов и заданий по производству и поставкам продукции. Эти вопросы нашли отражение в Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года.

Решение сложной задачи по укреплению стабильности плана неразрывно связано с дальнейшим повышением уровня балансируемости межхозяйствен-

ных связей, с учетом их динамики. Это, в свою очередь, требует расширения рамок плана до пяти — десяти лет. В результате более всесторонней становится проработка проблем, включаемых в пятилетний план. Глубоко и комплексно анализируются как конкретные технические, экономические и социальные проблемы перспективного развития, так и взаимосвязи между ними в других факторах. Решению указанной задачи способствует и совершенствование программно-целевого метода.

В настоящее время в плановых органах, министерствах, объединенных и на районном осуществляется составление плана на будущее пятилетие. Госплан СССР совместно с Академией наук СССР и Государственным комитетом по науке и технике утвердил перечень целевых программ по решению ряда крупных проблем научно-технического и социального прогресса в единственной пятилетке. Среди них 13 народнохозяйственных программ, которые будут осуществляться на государственном уровне: по экономии топлива и металла, развитию производственной базы атомной энергетики, строительству БАМа и освоению его зоны, комплексной механизации ручного труда, расширению производства и улучшению качества товаров народного потребления и др.

Как подчеркнул в речи в Алма-Ате Л. И. Брежнев, «стремление дальнейшего экономического и социального развития должна стать модернизация базовых отраслей промышленности — энергетики, металлургии и машиностроения, химия и транспорт. И здесь нам необходимо оглянуться вперед как минимум на период до 1990 года. Важно иметь специальную производственную программу...

Надо решительно подготавливать капитальное строительство. Строим мы много... Пусть правительством станет: строить быстро, экономно и на современном уровне, а точнее говоря — на уровне требований завтрашнего дня»¹⁰.

Среди вопросов, от которых зависит уровень жизни советских людей в настоящее время, на первом месте — улучшение снабжения продовольствием. Решение его, в свою очередь, ставит ответственные задачи перед сельским хозяйством, требует крупных капиталовложений и материальных ресурсов в отрасли агропродовольственного комплекса, особенно в перерабатывающую промышленность и инфраструктуру.

Далее становится нетерпимы потери выращенного урожая. Как отмечалось на пленумах ЦК КПСС, у нас отстает перерабатывающая промышленность, не хватает баз хранения продуктов, особенно картофеля и овощей, в плохом состоянии дороги. Отсюда следует вывод, что средства, которые выделяются на развитие сельского хозяйства, надо расходовать так, чтобы не оставалось «узких мест». В этих взаимосвязях четко выразились узловые проблемы, на которых будет сосредоточено внимание плановых и хозяйственных органов в одиннадцатой пятилетке.

К числу методов, призванных обеспечить поворот планирования к вопросам повышения эффективности, следует отнести анализ. Без знания реальной обстановки, без умения правильно оценить результаты и затраты, а также факторы, оказывающие на них влияние, нельзя целенаправленно воздействовать на эффективность производства. Анализ — обязательный элемент успешной плановой работы, обеспечивающей систематизацию и осмысление многочисленной и разнообразной информации. Он способствует глубокому пониманию перспектив, трезвой оценке возможностей и трудностей, выбору принципиальных направлений развития. Существует прямая связь между уровнем аналитической работы и качеством планов. При этом чем напряженнее задачи, чем сложнее хозяйственная обстановка, тем более тщательным и объективным должен быть анализ.

Совершенствование анализа позволяет отточить и во многом новый инструмент планирования, прежде его показатели конечной продукции, систему плановых нормативов. Ориентация планирования на конечные результаты — необходимая предпосылка для того, чтобы поднять уровень обоснованности об-

щественного разделения труда и более точно и сильно воздействовать на факторы роста его эффективности.

Следует различать народнохозяйственный конечный результат (национальный доход) и конечную продукцию конечных производителей — предприятий (объединений), крупных экономических регионов и отраслей (министерств). Между ними существует известное противоречие, которое разрешается планом, предпроделяющим, какую часть производимой продукции они должны использовать для собственных нужд и какую отправлять другим подразделениям народного хозяйства. Конечной продукцией для конкретного предприятия, региона, отрасли выступают те потребительские стоимости, которые предназначены для удовлетворения других потребителей. Такая продукция служит материальным носителем связей и общенародной кооперации труда, поступает в экономической оборот общества.

Та часть продукции, которая используется для собственных нужд предприятия, района, отрасли, образует на данном структурном уровне промежуточный продукт, необходимый для создания конечной потребительской стоимости. И сознательно, на многих промышленных предприятиях удельный расход сырья, материалов, а также времени труда на единицу готового изделия значительно выше, чем позволяют современная техника и организация производства. В сельском хозяйстве все еще мала отдача от затрачиваемого труда и земли, а также от огромных расходов, выделяемых государством для развития отрасли. В строительстве расход цемента, кирпича, леса, стекла и других материалов на сооружение готового объекта примерно на треть превышает уровень, достигнутый передовыми строительными организациями. Крупные резервы увеличения конечных результатов за счет лучшего использования промежуточных продуктов имеются практически на каждом предприятии, в каждом хозяйстве. Привести их в действие — значит расширить возможности повышения уровня жизни населения.

Активная роль в решении этих задач принадлежит укрупненным нормативам, которые должны позволить плановым органам реально контролировать и регулировать расходование ресурсов. В настоящее время считается сам подход к их планированию. Во-первых, удельные нормативы получения единицы конечного результата становятся исходными для разработки комплекса технических и организационных мероприятий, для поиска передового опыта и освоения научных открытий. Если рыночные планы ориентированы в основном на то, что могут дать техника и нововведения, то сейчас он устанавливает, какой эффект они должны как минимум обеспечить в предстоящем плановом периоде.

Во-вторых, нормативы эффективности устанавливаются на более высоком, а следовательно, более напряженном уровне, чем в предыдущий период. Так, в 1981 г. производительность труда в промышленности должна вырасти на 3,6%, в сельском — на 3,5%. За счет повышения производительности труда намечено получить весь прирост сельскохозяйственной продукции. Напряженные задания установлены по сокращению материальных вложений в новые изделия. Необходимость выполнять эти нормативы вызывает потребность трудовых коллективов в использовании достижений научно-технического прогресса и передового опыта организации производства.

Исторический опыт показал, что успешно воздействовать на факторы роста эффективности невозможно без укрепления плановой дисциплины.

План — это закон. Причем особый закон, от строгого соблюдения которого зависит обоснованность и эффективность производства, а следовательно, и условия жизни всего 265-миллионного населения нашей страны. Вот почему особенно важное значение имеет уважение в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. о необходимости не только улучшить организацию планирования, но и повысить ответственность министерств и ведомств, советов министров союзных республик, а также объединений и предприятий за обоснованность и своевременное выполнение планов.

¹⁰ «Правда», 1980, 20 июля.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

РАЗМЕЩЕНИЕ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ*

В. Питателев,

зам. сектора черной металлургии ГОИЗа
при Госплане СССР

В. Сидорова,

ст. науч. сотр. СОИСа при Госплане СССР

Совершенствование территориальной организации производства черных металлов — один из актуальных вопросов дальнейшего повышения эффективности общественного производства. Это обусловлено рядом тенденций, вымещающих в размещении металлургических предприятий действующих мощностей в соответствии с требованиями отраслевого, ведомственного подхода и размещения металлургии. Производство готового проката за последние 20 лет (1960—1980 гг.) возросло в СССР примерно в 2,5 раза, в том числе в зоне Сибири и Дальнего Востока — в 2,4 раза. Анализ развития металлургии в территориальном разрезе за этот же период показывает, что основной удельный вес (85—87%) производства чугуна, стали и проката приходится на европейскую часть СССР. По сравнению с 1960 г. производство готового проката по этой зоне уменьшилось на 38,6 до 85,6%. При этом доля севера и центра европейской части увеличилась на 3,8%, а юга и Урало-Поволжья снизилась соответственно на 1,4 и 5,5%. Темпы роста производства готового проката в Сибири и на Дальнем Востоке являются примерно на одном уровне с европейской частью и ниже среднего уровня в целом по СССР.

Сопоставимо замедляющийся рост европейской части СССР в производстве черных металлов в определенной степени оправдано традиционно высокой потребностью этой зоны в металле и наличием необходимых сырьевых ресурсов. Однако вряд ли можно признать сложившуюся территориальную структуру производства черных металлов полностью удовлетворяющей потребности народного хозяйства, а точнее, практически остающейся неизменной в течение последних двух десятилетий.

Решение задач опережающего развития экономического потенциала Сибири и Дальнего Востока в настоящее время и в перспективе обязательно сопровождается повышением потребности этих районов в черных металлах. В то же время это не находит отражения в соотношении балансовых темпов развития европей-

ской и восточной зон СССР. Черная металлургия Восточной Сибири и Дальнего Востока представляла только 1% производством на трех небольших периодических заводах: «Сибалтстрояд» (Иркутск), завод г. Петрозаводск-Забайкальский и «Амурсталь» (Комсомольск-на-Амуре).

Углубленный анализ балансов производства и потребления черных металлов по экономическим районам показывает, что наиболее избыточным по металлу является юг европейской части, а острый дефицит наблюдается в районах севера и центра европейской части СССР и Восточной Сибири и Дальнего Востока. Наряду с несбалансированностью по ряду районов производства и потребления черные металлы по объему еще избыточны и по обеспеченности нужным сортоментам, в результате чего встречные перевозки готового проката в настоящее время составляют десятки миллионов тонн.

Сложившаяся территориальная организация производства черных металлов — результат проводимой Министерством черной металлургии СССР линии на расширение производства и повышение производительности металлургических агрегатов. В своей принципиальной основе эта линия предполагает создание или прогрессивных направлений организации производства, а именно его концентрации. Однако при этом учитывается только уровень обеспечения эффективности работы отрасли и недостаточное приносятся во внимание остальные народнохозяйственные факторы.

К основным народнохозяйственным факторам, определяющим наиболее эффективные пути развития и размещения мощностей черной металлургии, относятся: снижение объема и затрат на транспортировку материально-сырьевых, топливно-энергетических ресурсов и готовой металлопродукции; развитие полного удовлетворения потребностей отраслей народного хозяйства в черных металлах при наблюдающихся значительных

изменениях — объема единичных партий и партий, профилей, профилей, промежуточных размеров проката; сокращение сроков строительства металлургических предприятий при обеспечении единоразовности вводе в действие производственных мощностей по всему технологическому циклу; снижение объема и концентрации вредных выбросов в окружающую среду металлургических предприятиями и затрат на осуществление этих мероприятий; рациональное использование природных ресурсов многоцелевого назначения: земельных участков, воды, топлива и др.; максимальное использование региональных особенностей при совершенствовании техники, технологии и организации металлургического производства.

Наиболее важным фактором, характеризующим повышение общественных издержек при чрезмерной концентрации производства в черной металлургии, является прежде всего увеличение среднего радиуса транспортировки извещающего сырья, топлива, энергии, готовой продукции до потребителя. Так, с 1960 по 1975 г. средняя дальность перевозок сырья возросла в 1,4 раза.

Увеличение единичной мощности металлургических агрегатов и в целом предприятий лишает их гибкости и маневренности, позволяет быстро и экономично освоить новые виды продукции, выпускают маломаневренные партии определенного сортамента, увеличат количество проката промежуточных размеров, что существенно снижает эффективность использования металла при обработке в машиностроении и строительстве.

В условиях ограниченности средств и ресурсов исследуется возможность одностороннего строительства и ввода в эксплуатацию основных металлургических агрегатов по всей технологической схеме производства. В результате производятся немалые издержки времени металлургических агрегатов в течение значительного времени, существенное увеличение сроков строительства депозитных потерь при размещении средств, несоответствие технических условий взаимосвязанных металлургических агрегатов при введении их в эксплуатацию в разном объеме, «зачернение» перевозим полуфабрикатов между предприятиями и дополнительными производственными затратами на перевозки. Так, на Чернометаллургическом заводе построен автоматизированный стан «2000» большой единичной мощности. Для загрузки его требуется в год 100 тысяч тонн металла, удельной производительности 800 т металла в час. Однако это значительное время для этих целей металл поставляется с металлургического завода имени Фрунзе, Караганды, Липецка и других городов. Но даже в результате завершения строительства первой очереди извещающего-кокильного комплекса за-

грузка стана будет обеспечена собственным металлом только на 30—50%.

Высокая концентрация металлургического производства сопровождается соответствующим увеличением концентрации образующих вредных выбросов.

По данным Главной геофизической обсерватории имени Воейкова, доля вредных выделений современных заводов черной металлургии в общем количестве выбросов промышленности и транспорта составляет: по пыли — 20%, окиси углерода — 43, сернистоуглеродистой пыли — 29%. В связи с крупными предприятиями Министерством черной металлургии СССР составляется и осуществляется комплексная программа мероприятий по оздоровлению воздушного бассейна. Наплатные затраты на мероприятия по охране окружающей среды в черной металлургии СССР в 1976 г. были в 2,6 раза выше по сравнению с 1971 г.¹

В соответствии с принятыми в нашей стране нормами предельно допустимых концентраций вредных веществ в воздухе предприятий приведет к необходимости повышения степени очистки отходящих газов и пыли для каждого из предприятий в 1,4—1,6 раз. Между тем при увеличении степени очистки расходы на очистные сооружения резко возрастают. Стоимость установок высокодисперсных частиц возрастает десятикратно на каждый процент сокращения вредных выбросов. За рубежом исследования показывают, что для обеспечения чистоты воздуха электростанция ЧВТ требуется только 60 млн. кВт.ч электроэнергии, что по сравнению 9,5% — 430 млн. кВт.ч для обычных 0,5% — 370 млн. кВт.ч².

Необходимо учитывать, что при разрабатываемых железорудных месторождений (как уже в настоящее время, так и в будущем) существенно нарушается земельный покров и из народнохозяйственного пользования изымается значительная площадь земель. По нашим расчетам для производства каждой тысячи тонн товарной железной руды необходимо земельный отвод 0,4 га, что вымывает из сельскохозяйственного оборота в перспективе десятком тысяч гектаров земель. В связи с этим при наращивании мощностей по производству черных металлов в нашей стране следует уделять больше внимания уделять вопросам обоснования очеречности возмещения в

* Принадл. 1979, 26 ноября.
 1 Статистический анализ производства и outlook газа в металлургии. М., «Металлургия», 1977, с. 193.
 2 И. П. Казанев, А. Ф. Бергасов, В. В. Мельни. Показатели развития металлургии СССР. Выпущены в свет «Металлургия» М., ЦНИИЧМ, 1977, № 20, с. 53.
 3 См.: «Озера природы в воспроизводстве природных ресурсов». М., ВНИИТИ, 1974, № 7, с. 4.

* В порядке обсуждения.

инсультантно месторождений в радиусе 100 км от месторождения и подземной добычи железорудного сырья. В особенности это относится к плодородным землям Украины и Центрально-Черноземного районов в частности и к территории Белгородской обл. где расположена большая часть железорудных месторождений Курской магнитной аномалии. Эти земли являются ценными не только в самих высокопродуктивных не только в нашей стране, но и в мире. Поэтому наращивание металлургических и железорудных мощностей здесь в ущерб сельскому хозяйству в сельском хозяйстве, как за счет отторжения сельскохозяйственных земель, так и снижения в определенной степени урожайности лесов, прироста ценных и драгоценных объектов черной металлургии. В таких районах требуются наиболее значительные затраты на рекультивацию земель.

В настоящее время концентрация металлургического производства в основном происходит на предприятиях, расположенных в районах речных и других водных водое. В последнее время на металлургических заводах осуществляются технологические мероприятия по снижению расхода воды и переходу на оборотное водоснабжение, однако в результате увеличения объемов производства черных металлов потребности воды остаются значительными, так, средняя потребность в годовом цикле мощностью 10 млн т готового проката составляет 200 млн м³ воды в год (для повышения оборотных циклов).

Вследствие неравномерного распределения водных ресурсов (на западные и восточные районы страны их приходится только 14%) в Украине и Урале они стали важным фактором, ограничивающим наращивание или размещение новых водоемких производств, к которым относятся черная металлургия.

При решении вопроса о наращивании мощностей в том или ином районе необходимо учитывать, что черная металлургия — топливно-энергетический сектор, так как расход топлива на 1 т готового проката составляет около 1,0—1,2 т. угля, топлива в учетном не входит кокс, поэтому для горнопромышленного комплекса, обычно существующего крупному металлургическому заводу, на 1 т готового проката будет расходоваться 2—2,5 т угля, топлива⁴. От том, насколько влияет на себестоимость металлургии стоимость топлива, свидетельствуют фактические данные: свыше 50% затрат на производство стали на металлургических заводах Кузнецком и Западно-Сибирском, расположенных рядом с Ку-

знецким бассейном, себестоимость чугуна в Кузнецком заводе за 9—31% ниже, чем на заводах Украины, несмотря на то, что себестоимость товарных руд, используемых на этом заводе Сибири, в 1,5 раза выше себестоимости товарных руд Украины.

Помимо конкурирующих угля, черная металлургия является крупным потребителем природного газа. Наличие газопроводов позволяет использовать природный газ на абсолютном большинстве металлургических предприятий страны, что в значительной мере снижает энергоемкость, и восточное приближение металлургических заводов и месторождений природного газа может оказать существенное влияние на повышение эффективности работы предприятий черной металлургии.

Следует подчеркнуть, что европейские районы страны испытывают постоянный, возрастающий с каждым годом дефицит в топливе. Так, по данным В. Ф. Павленко, на 1 млн т угля, топливно-энергетический эквивалент которого, народное хозяйство должно дополнительно затрачивать 30—35 млн руб. на импортные алюминий и 5—7 млн руб. на импортные электродуговые аппараты, в сравнении с размещением энергоемкого производства на востоке⁵.

Как показывает проведенный выше краткий анализ влияния основных народнохозяйственных факторов на совершенствование территориальной организации производства черных металлов, при определении оптимальных месторождений и размещения черной металлургии на перспективу необходимо проведение глубоких научных технико-экономических исследований — комплексного роднохозяйственного комплекса. Исходя из этого рассмотрим основные материально-сырьевые, топливно-энергетические, газодобывающие, водохозяйственные факторы размещения и размещения черной металлургии.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается ускоренное наращивание экономического потенциала восточных районов, создание интенсивного размещения металлургического комплекса народного хозяйства. В ближайшие 10 лет в Сибири и на Дальнем Востоке планируется существенное наращивание мощностей черной металлургии. Реализация этой программы предполагает соответствующее развитие строительной индустрии, в результате чего возрастает потребность в черных металлах различного сортамента для строительства и машиностроения.

⁴ См. В. Ф. Павленко. Территориальное планирование в СССР. М., «Экономика», 1975, с. 26.

Согласно ориентировочным расчетам, увеличение потребности в черных металлах в основном сосредоточится в районах севера и центра европейской части СССР, Восточной Сибири и Дальнего Востока. При этом в рассматриваемый период намечается более быстрый рост потребления металлов в Сибири и на Дальнем Востоке, что при сохранении величин ввоза и вывоза его на уровне начального времени еще более усугубит существующий дефицит в этих регионах.

Тенденция изменения потребности в черных металлах в различных районах позволяет, что целесообразно обеспечить сочетание развития и размещения крупной (8—12 млн т проката в год), средней (1—5 млн т) и маломощной (до 1 млн т) металлургии с учетом оптимального уровня концентрации производства и региональной потребности в металлах.

Наращивание производства черных металлов по ряду районов, прежде всего на Украине, необходимо ограничить на уровне, установленном Министерством черной металлургии СССР на 1985 г., имея в виду в основном опоянание строительствых объектов по обеспечению областного населения коммунальными услугами в соответствии с целью повышения качества металла. Однако, что для совершенствования размещения черной металлургии первоочередной задачей является продвижение на восток страны, создание крупных мощностей по производству черных металлов.

Балансовые запасы железных руд Восточной Сибири и Дальнего Востока весьма обширны. Восточными запасами сырья база Восточной Сибири — месторождения магнетитовых железных руд бассейна реки Ангара: Корунинское, Руадорское, Чернышевское, Копаленское и Тагарское. Руды представляют магнетитомы со средним содержанием железа 35—37%, самосапельная, хорошо обогащенная, способная к магнитной сепарации. Из них могут быть получены высококачественные агломераты и окатыши, плавка которых требует меньшего топлива, чем плавка в доменных печах. Восточными запасами сырья являются также запасы перелесенных месторождений, составляющих 1,3 млрд т. Они способны обеспечить ежегодно производство до 5 млн т проката в течение 60 лет. Фактические запасы руд этих месторождений значительно больше балансовых, в которых учтены только запасы, разработанные старым способом.

Между тем рудные столбообразные залежи месторождений в зонах разлома и долодитовых каналов распространены, как правило, в большую глубину.

⁵ П. А. Шарьев, Е. М. Ярхо, Ю. М. Борц. Металлургическая и экономическая оценка железорудных баз СССР. М., «Металлургия», 1978, с. 8.

ду — 800—1200 м. Кроме того, на флангах месторождения в западной части энтрактивных породных массивов мощные пластовые залежи. Все это дает к существующим балансовым запасам руд не менее 2 млрд т.

Таким образом, железорудные месторождения Восточной Сибири — являются на дальний Восток.

Железорудная база Дальнего Востока может быть создана на основе легкообогатимых железных руд Гаринского, Ниманского, Южно-Чукотского, Южно-Тихоокеанского, Пионерского и Сивагинского месторождений (балансовые запасы их определяются в 1,5 млрд т).

Большой интерес представляют разведанные месторождения магнетитовых кварцитов в бассейне реч Чара и Тонка, расположенные вблизи трасс БАМ, Голубицкие запасы их определяются в 7 млрд т⁶.

Возможная суммарная производительность железорудных предприятий Дальнего Востока этих районов — 10,5 млн т руды Дальневосточного металлургического завода. Для обеспечения же рудой первой очереди завода достаточное количество сырья могут обеспечить Тягунский горно-обогатительный комбинат и дальнейшее осуществление реконструкции с целью расширения качества металла. Однако, что для совершенствования размещения черной металлургии первоочередной задачей является продвижение на восток страны, создание крупных мощностей по производству черных металлов.

Восточными запасами железной руды Сибири и Дальнего Востока являются, что в этих районах может быть организовано производство черных металлов в значительных масштабах. Однако при этом важно изучить обеспеченность развития черной металлургии восточных районов топливно-энергетическими ресурсами. Согласно анализу размещения природных запасов топлива по территории Сибири и Дальнего Востока, восточные районы Восточного макрорегиона имеют угольные бассейны СССР. Основными запасами угля составляют свыше 80% балансовых запасов в Сибири и Якутии значительные запасы газа также подтверждают целесообразность развития черной металлургии в этом районе. При этом следует отметить, что восточными запасами являются также запасы богатейших водных ресурсов: головной сток этих обширных регионов определяется соответствующим образом в Сибири и Якутии.

Если воду в источнике оценивать по капитальным затратам на гидротехнические сооружения и расходам на эксплуатацию последующих в связи с тем, что в Сибири будет стоять в 8—10 раз меньше по сравнению с Центрально-Черноземным

⁶ Д. А. Ветринский. Основные методические вопросы размещения черной металлургии. В сб.: «Методические вопросы размещения промышленности. М., СОПС, 1975, с. 11.

⁷ «Экономика» и организация промышленного производства. ЯКО, 1980, № 4, с. 14.

⁸ И. В. Разин. Проблемы гидроэнергетики и водного хозяйства Сибири и Дальнего Востока. В сб.: «Региональные проблемы народного хозяйства». М., СОПС, 1975, с. 7—10.

вопросов профинансирования, специализации, концентрации, кооперирования, совершенствования системы управления, обеспечения экологического благополучия и участия на базе принципов социального прогресса, с обязательным учетом особенностей развития города и возможности использования его ресурсов.

Комплексная программа подготовлена в соответствии с требованиями Медицинских указаний и разработкой военных комплексных программ по реконструкции территориально-производственных комплексов, одобренных Госпланом СССР (31 января 1968 г.), и с постановлением ЦК КПСР и Совета Министров СССР о развитии территориального, отраслевого, сельского и организационного разделов. Упомянутые программы и реализация конкретных мероприятий по следующим проблемам: совершенствование отраслевой структуры промышленности; профилизация номенклатуры выпускаемой продукции; углубление специализации и расширение кооперированных связей; улучшение использования мощностей и мобилизация внутрипроизводственных резервов; мероприятия по повышению эффективности использования вычислительных центров; увеличение выпуска товаров народного потребления; выход из Москвы предприятий (производства), вредных в санитарном отношении.

При планировании развития промышленности города должны учитываться следующие факторы:

Следовательно, нужно уметь предвидеть, к каким экономическим и социальным последствиям для города может привести развитие той или иной отрасли промышленности.

При составлении Комплексной целевой программы особенно выделяется вопрос о номенклатуре и качестве продукции, которую следует изготовлять на московских предприятиях, а значит, о том, какая продукция должна предусматриваться при создании проектов их технико-экономического обоснования или реконструкции. Необходимо снять с производства кустарно-ремесленную, устаревшую, материалоемкую, трудозатратно- и заморозочную продукцию, а также изделия, выпускаемые видами профильной и высокотехнической продукции. При этом должны обеспокоиваться интересы народного хозяйства. В настоящее время удельный вес продукции с государственным знаком качества в общем объеме производства составляет 25%, удельный же вес на предприятиях еще ниже. Например, все дюралюминиевые изделия, изготавливаемые на Московском комбинате № 3, и вся продукция завода «Микроинициативные электротехнические приборы» (фабрика) выпускаются с государственным знаком качества; на заводе «Красный протектор» им. Ефремова такой продукции 85%.

Однако на некоторых, особенно мел-

ких, предприятиях выпуск высококачественной продукции еще незначителен. Так, на Московском заводе холодильников «Металлосуд» заводе «Металлопродукт» Министратомхоза. Заводе порошковой металлургии Министратомхоза вообще не производилась продукция с государственным знаком качества.

Начиная с того, что ряд предприятий и в первую очередь предприятия местной промышленности, должны вынуждены производить в основном для населения в промышленности Москвы. Однако некоторые предприятия большую долю этой продукции вывозят за пределы города. Например, Московский завод холодильников «Ремтеп» реализует около 80% выпускаемых им холодильников. Местная промышленность вывозит из города 25% своей продукции. Ряд видов выпускаемой в Москве продукции вывозят почти полностью. Так, объединение «Металлосудострой» вывозит 96% бинов, завод «Металлопродукт» № 2 — 69% изделий и т. д. Некоторые предприятия машиностроительной промышленности вообще не изготавливают товаров народного потребления. На ряде предприятий, они производят в незначительном объеме, вследствие чего становятся малорентабельными. Поэтому программа предусматривает значительное расширение производства и улучшение качества продукции, в том числе товаров народного потребления. Долю выпуска продукции высшей категории качества в ведущих отраслях машиностроения намечено резко повысить, например в приборостроении — с 33 до 80%.

Работа предприятий и отраслей слабо взаимосвязана и ориентирована в основном на выпуск продукции для народного потребления; мало развиты межотраслевые связи и кооперация. Народное хозяйство Москвы ощущает недостаток во многих видах продукции и продукции. Например, в 1979 г. потребность АвтоЗиЛда в шинах составляла 1492 тыс. шт., Московский шинный завод — 1022 тыс. шт. при производящем выпуску 710 тыс. шт. В то же время он вывозит из Москвы значительное количество шин. Программой намечается мероприятия по исправлению указанного положения.

В условиях всевозрастающего применения прогрессивной техники, усерстия темпов обновления и расширения номенклатуры выпускаемой продукции важное значение приобретает развитие отраслевой и межотраслевой специализации (особенно ее предметов, технология, подотделной формы и специализации) и межотраслевой кооперации, что является важнейшим резервом увеличения выпуска продукции и повышения производительности труда. Это в конечном счете создает условия для расширения производственных и кооперированных связей между предприятиями в рамках города. Благодаря осуществлению в моск-

вой промышленности мероприятий по специализации и кооперированию было достигнуто более чем 10-кратное увеличение синхронности производства и условия выпускаемого около 28 тыс. рабочих.

Необходимо ускорить решение вопросов внутриотраслевой специализации. Так, в Москве расположено 19 заводов и производственных объединений Министратомхоза. На 10 из них имеются гальванические, кузнечные, инструментальные цехи и участки. В основном эти мелкие подразделения с незначительными техническими средствами специализированных производств (базовых цехов) позволяют значительно повысить производительность труда, улучшить использование мощностей.

Известно, что на московских предприятиях используется большое количество однотипного оборудования: металлообрабатывающего и литейного, станочного, двигателей и др. Однако в Москве все еще не организована централизованная ремонтная организация. На каждом предприятии существует ремонтно-механические ремонтные цехи и участки, в которых занято значительное количество рабочих. Решить эту проблему, видимо, целесообразно путем создания общегородского оборудования на предприятиях Министратомхоза, по таким станкам — на предприятиях Министратомхоза, по электромоторам — Министратомхоза, по автомобилям — Главмашинотракторострой и т. д.

На повышение эффективности производства в московской промышленности существенно влияет быстрое увеличение количества производственных и научно-производственных объединений. В настоящее время в составе их насчитывается 15 объединений, что в 1976 г. было 13, в 1977 — 40, в 1979 — 168. Однако, как свидетельствует анализ, возможно совершенствование системы управления и создания производственных и научно-производственных объединений в промышленности Москвы еще не востребовано. Необходимость проведения такой работы вызвана тем, что в составе промышленности имеется большое количество мелких, недостаточно специализированных предприятий.

Комплексная целевая программа рассматривает следующие направления совершенствования системы управления: создание новых и расширение действующих производственных и научно-производственных объединений в составе одной отрасли (Министерства, ведомств). Для этого проводится технико-экономическое обоснование, локализация, целесообразно им, например, иметь три завода, выпускающих компрессоры, в Минхиммаше им лучше их из базы оборудования одного производственного объединения;

организацию новых и расширение действующих объединений путем слияния предприятий, выбывающих однопродуктовые или близкую по характеру произ-

дано, но находящихся в составе разных отраслей или ведомств. Например, два предприятия изготовляют детали из нержавеющей стали. Министерство местной промышленности РСФСР, и «Молния», в подчинении Министерства легкой промышленности СССР. Основным же объединением на базе предприятий одного производственного объединения даст существенные экономические выгоды;

организацию в составе министерств, имеющих в Москве большое количество предприятий, сезонных (ресублинарических) промышленных объединений, которые создаются бы такими предприятиями, не нарушая отраслевого принципа управления промышленностью. Это позволит лучше сочетать отраслевые и территориальные возможности. Примеры создания подобных промышленных объединений в какой отрасли имеются: в Министерстве РСФСР производственных объединений «Мосмаш» и «Атом», в которые входят 12 объединений и 2 фабрики, находящиеся в основном на территории города. В составе их 14 сезонных предприятий. Подобное объединение (называется «Ваку») состоит из 15 предприятий отрасли, и т. п.

Весьма важное значение имеет работа по улучшению использования мощностей действующих и вновь введенных и незагруженных объектов (производства), повышению коэффициента емкости работных объединений и его ситуации, мобилизации резервов производственных ресурсов. Известно, что на каждом предприятии в зависимости от структуры текущего плана возникает узкие места, а также по мере увеличения количества мощностей некоторых предприятий. Например, в Московском производственном объединении по выпуску автоматических линий и систем автоматического управления и изменением в 1978 г. номенклатуры изготавливаемых специальных станков и автоматических линий (увеличение производства станков в 5 раз) созданы условия для значительного недостатка мощностей механического цеха по обработке крупных корпусных деталей при производстве деталей типа тел вращения.

Однако не вызывает сомнения, что ряд предприятий в московской промышленности имеют значительные резервы для расширения обрабатывающего крупного корпусные детали. Встает вопрос о необходимости изучения, учета и использования производственных мощностей на этих предприятиях, что позволяет организовать дополнительную кооперацию и тем самым значительно расширить выпуск продукции.

На многих предприятиях планируется осуществлять мероприятия по увеличению коэффициента емкости. Так, на автозаводе им. Ленинского комсомола за последние два года он повысился с 1,3 до

1,6. В то же время на насосном заводе в Калинин дот показала уменьшения с 1,2 до 1,04.

Нельзя не отметить, что на коэффициенты смежности отрицательно влияет практика отдельных предприятий, направившая значное оборудование не на замену устаревшего, а на расширение существующего станочного парка. Ежегодно в целом по промышленности города из промышленности 15 тыс. единиц оборудования заменяется только 7 тыс., что ведет к возмужению коэффициента смежности использования оборудования. Поэтому в программе программы комплексного планирования для машиностроения, мероприятия по сокращению общего парка станков за счет установления более продвинутого оборудования.

На большинстве предприятий столицы разрабатываются и реализуются организационно-технические мероприятия по улучшению использования производственных мощностей, замене устаревшего оборудования, распространению прогрессивных форм труда — многостаночного обслуживания и совместной работы. Система матричных и ведомственных планов направлена на ведение на АвтоЗИЛе, Втором часовом заводе и многих других предприятиях, ведущих по производству города заметно коэффициент использования среднегодовой производственной мощности увеличить до 0,96 в том числе в машиностроении — до 0,98.

Как известно, в Москве осуществляется широкая программа природоохранных мероприятий. В связи с этим при составлении Комплексной целевой программы было принято решение по улучшению среды деятельности предприятий. Предусмотрены меры по созданию замкнутых технологических циклов, переводу производственных процессов, развитию в реконструкция очистных сооружений.

Работа по созданию Комплексной целевой программы развития промышленности завершена подготовкой для всех предприятий (объединений) технико-экономических обоснований, а затем и проектов технического перевооружения или реконструкции. В основу, с одной стороны, учитываются вытекающие рекомендации, а с другой — определяется место каждого предприятия (объединения) в системе комплексной промышленности. Анализ технического перевооружения ряда промышленных предприятий говорит о недостаточной глубине в некоторых случаях разработки проектов. Такую работу скорее всего можно характеризовать как создание ядра организационно-технических мероприятий, а не проектов технического перевооружения.

Например, из 12 находящихся в Москве предприятий Минмашмаша техническое перевооружение в соответствии с разработанными комплексным проектом осуществлялось только на заводе «Ком-

прессор». Опыт этого предприятия, да достаточное характерное представление московского машиностроения, свидетельствует о высокой эффективности подобных работ. Так, при общих затратах на осуществление проекта технического перевооружения в 2,5 млн. руб. среднегодовой экономической эффект составил 175 млн. руб. При этом были созданы производственные мощности, возможность заводу успешно вымолотить ячмень, увеличить за антилеути выпуск продукции в 1,7 раза при частичном сокращении площади предприятия. Автоматизация работ активно проводится на заводах «Динамо», «Энергоробор» и др.

Следует обратить внимание также на то, что проекты технического перевооружения (реконструкции) московских предприятий во многих случаях не полностью учитывают экономические выгоды от территориального размещения предприятий в одном городе, возможности расширения производственных связей с родственными предприятиями и др. В этих случаях необходимо предусмотреть решение вопросов изготовления прогрессивной, профильной и высококачественной продукции как на стадии проектирования и строительства, так и в процессе запуска их новизны, конкурентоспособности, внешней вид и т. д.), так и на стадии разработки проектов технического перевооружения (реконструкции) предприятий.

При составлении проектов технического перевооружения (реконструкции) необходимо обеспечить их комплексность, с а также учитывать вытекающие разногласия одновременно всех технологических переделов, цехов и участков. Это принцип, и соблюдение его всегда выдерживается при подготовке проекта головного предприятия объединения «Октябрь» техническое перевооружение было проведено в тыловом и одеском производств, но не искусственно придрывного, которое считается узким местом. В результате объединение в целом работает нестабильно. Следовательно, речь идет о развитии централизованных, всесторонних, высокопроизводительных и комплексных проектов технического перевооружения (реконструкции) предприятий (объединения).

Для выполнения таких проектов проектированию следует отдать от принятия традиционных методов проектирования, когда каждый объект рассматривается отдельно и разрабатываются проекты независимо, с учетом объекта всех основных предприятий данной отрасли и формируются межотраслевые производственных связей. Это позволяет находить оптимальные решения задач, стоящих перед московской промышленностью. Например, только комплексное проектирование машиностроительного предприятия сможет диверсифицировать металл, металлофитальные и параллельно действующие литейные, кузнечные и тальванические цеха и участки за счет создания базовых

цехов и совершенствования их кооперации. При этом необходимо координировать развитие промышленности с учетом возможностей и интересов города. Существенная роль здесь принадлежит Мосгорплану, который устанавливает всем министерствам и ведомствам, имеющим в Москве предприятия и другие организации, лимиты по численности занятых, объемам строительно-монтажных работ и т. д.

Комплексной целевой программой развития промышленности Москвы охвачено около 600 предприятий и объединений, в числе 140 — в ведении исполкома Моссовета. В ее разработке приняло участие свыше 70 министерств, ведомств и управлений исполкома Моссовета и около 140 институтов и организаций. Наряду с Институтом экономических проблем народного развития городского хозяйства Москвы (ИЭП) в составлении программы участвовали Научно-исследовательский институт планирования и нормативов Госплана СССР, Всесоюзный научно-исследовательский институт нормализации в машиностроении и Всесоюзный научно-исследовательский институт стандартизации Госстандарта. Исключены научно-исследовательский институт проблем организации управления (ИНОУ), Центральный экономический научно-исследовательский институт Госплана РСФСР, Проектно-конструкторский институт машиностроения Минметаллцехама, Центральное проектно-конструкторское и технологическое бюро научной организации производства, труда и управления и другие организации.

Для проведения работ по Комплексной целевой программе развития промышленности Москвы созданы организационно-управленческие группы, осуществляющие координацию работ МКК НИСС, оперативное руководство

возложено на рабочую группу Мосгорплана, в методическую и координационную работу выделены ИЭП Москвы. Кроме того, на все министерства и ведомства, участвующие в работе, созданы оперативные группы для руководства их в отрасли.

Эффективность разработки Комплексной целевой программы определится прежде всего тем, в какой мере достигнуты цели, улучшены показатели развития промышленности по сравнению с базисным периодом и насколько эффективно будут использованы необходимые для этого ресурсы.

Основным результатом работы является то, что впервые в московской промышленности удалось подвести предложения, предусматривающие не увеличение, а сокращение количества рабочих мест, следовательно, весь рост производства продукции намечается осуществляться за счет роста производительности труда. Среднегодовые темпы роста объема производства Комплексной целевой программы намечается увеличить по сравнению с десятой пятилеткой в 1,2 раза, а расчетные сроки окупаемости капиталов вложений сократить в 1,5 раза. Удельный расход воды снизится на 30%, газ — на 5, экономия территории составит 30% и т. д.

Комплексная целевая программа развития промышленности такого крупного центра, как Москва, составлена впервые. Она имеет большое природоохранительное значение, выполнение ее обеспечит решение важнейших перспективных проблем столицы, позволит научную обоснованность планов. Основные подпрограммы программы, одобренные Госпланом СССР и одобренные в основных направлениях экономического и социального развития Москвы на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г.

РОСТ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА— ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКИ

А. Гольцов,

зам. министра сельского хозяйства СССР

Одно из главных направлений аграрной политики Коммунистической партии Советского государства на современном этапе — дальнейшая интенсификация земледелия и на этой основе полное обеспечение потребности страны в зерне. Забота о хлебе, о всемерном увеличении производства зерна всегда была и остается в центре внимания нашей партии.

Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев в речи на XXVI съезде КПСС сказал: «Учитывая, что потребность в продовольственном зерне удовлетворяется полностью, урожаи должны быть сделаны на наращивание фуражных зерновых культур. Их доля в валовом сборе зерновых должна быть значительно повышена». На решение этой задачи, как указывал Л. И. Брежнев, необходимо направить весь арсенал агротехнических приемов, использовать все возможности и резервы, подключить этой цели работу местных партийных, советских и сельскохозяйственных органов, руководителей и специалистов хозяйства, рабочих совхозов и колхозников.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., утвержденных XXVI съездом КПСС, среднесрочные цели развития зерна в одиннадцатой пятилетке намечено достичь до 239—243 млн т. С зерном связано неуклонное повышение благосостояния народа, укрепление экономического могущества страны.

В 50-х гг., когда в стране сложилась крайне напряженная обстановка с производством продовольствия и фуражного зерна, партия было принято дальновидное решение о резком увеличении производства его в короткие сроки путем освоения целинных и залежных земель в районах Казахстана, Сибири, Урала, Поволжья и частично Северного Кавказа. Инициативу полностью подтвердила

правильность и великую жизненную силу разработанной партией гигантской программы освоения целинных и залежных земель.

В степных районах страны было освоено под пахоту почти 42 млн га новых земель, в том числе в Казахской ССР — 25,5 млн, а Российской Федерации — 16,3 млн га, на, на юге и в Дальнем Востоке — 11,1 млн, в Уральском районе — 2,9 млн, и Поволжском — 2,3 млн га. Освоение новых земель превратило целинные районы страны в крупные производители зерна, особенно продовольственной пшеницы. В результате распаханы новых земель возросла площадь зерновых культур в этих районах увеличилась в 1,8 раза, а валовой сбор зерна вырос более чем в 3 раза. До 1965 г. рост производства зерна в стране обеспечивался в основном за счет освоения целинных и залежных земель зерновыми культурами.

Начало новому этапу в развитии зернового производства положено апрельским пленумом ЦК КПСС. Партия выработала генеральную линию на всемерную интенсификацию зернового производства путем его комплексной механизации, механизации и мелиорации земель, внедрения новых, прогрессивных технологий возделывания зерновых культур. Приорит валового сбора зерна и увеличение его производства достигались главным образом за счет роста урожайности.

За период с 1965 по 1980 г. в стране осуществлен ряд крупных мероприятий по увеличению производства зерна. Увеличение минеральных удобрений под зерновые культуры возросло с 5,4 млн, до 30,4 млн т. Парк тракторов возрос с 1,5 млн до 2,6 млн шт., зерноуборочных комбайнов — с 512 тыс. до 720 тыс. шт.; это обеспечило значительное расширение сроков проведения посевных и уборочных работ. Внедрение безотрывной обработки почвы почти на 40 млн га и новых зерновых культур позволило увеличить валовый сбор зерна на 38 млн га, что позволило приростом нетронутой почвы почти повысить урожайность зерновых культур в засушливых степных рай-

онах страны. Площадь орошаемых земель увеличилась примерно с 10 млн до 17,3 млн га, а осушенных — с 7,5 млн до 12,8 млн га. Урожайные объемы работ по защите посевов от сорняков, вредителей и болезней; на значительных площадях внедрены новые, высокоурожайные сорта и гибриды зерновых культур. Это позволило среднесрочные валовые урожаи зерна за 1976—1980 гг. достичь до 205 млн т против 130,4 млн т в 1961—1965 гг. Следовательно, в десятилетие плановых пятилеток среднесрочной валовой сбор зерна в СССР вырос более чем на 70 миллионов рублей. Вместе с тем наблюдаются существенные колебания валового сбора зерна в отдельных районах. Поскольку возможности расширения пахотных земель практически исчерпаны, а площади зерновых культур за последние годы стабилизировались на уровне 127—128 млн га, в одиннадцатой пятилетке намечается сохранить посевную площадь зерновых культур в этих же размерах. Поэтому наращивание и достижение роста производства зерна может быть только всемерное повышение урожайности зерновых культур. Для этого необходимо установить конкретный, единый по валовому сбору зерна в одиннадцатой пятилетке урожайности зерновых культур необходимо повысить в среднем по СССР до 19,1 ц/га, т. е. более чем на 3 ц/га по сравнению с достигнутой в десятой пятилетке.

Научные исследования и практика работ передовых колхозов и совхозов свидетельствуют о том, что наиболее повышению урожайности зерновых культур реально. Они могут быть обеспечены на основе внедрения в каждом хозяйстве комплекса мероприятий, главным образом обоснованных в земледелии, включающих комплекс мер: освоение припашных севооборотов, более совершенные системы обработки почвы; проведение противосорняковых мероприятий; улучшение семеноводства и ускоренное внедрение новых сортов и гибридов; переход на индустриальные технологии возделывания зерновых культур; использование минеральных и органических удобрений; расширение сроков работ; уменьшение потерь урожая за счет повышения технической оснащенности зернового хозяйства.

Почвенные и климатические условия в основных районах производства зерна нашей страны разнообразны и сложны. Это вызывает настоятельную необходимость разработать и внедрения научно обоснованных систем земледелия в каждой области, крае, автономной республике, что позволит вполне учитывать различия их почвенно-климатических условий. Внедрение комплексных систем земледелия повышает эффективность и устойчивость зернового хозяйства и земледелия в целом.

Более двух третей посевных площа-

дей зерновых культур сосредоточено в зоне засухи, где климат, ввиду особенностей производства зерна во многом зависит от наличия влаги в почве. Поэтому система земледелия здесь должна быть направлена на сохранение и накопление эффективное использование почвенной влаги, а также имеющихся водных ресурсов.

В целях увеличения производства зерна в первую очередь следует повысить эффективность использования орошаемых земель. Необходимо провести большую агротехническую работу по увеличению урожая в Куйбышевском районе и в ряде других районов Поволжья и выявить на этих землях специальные системы земледелия, возделывать только высокоурожайные культуры и более приспособленные к условиям орошения интенсивные сорта, в полной мере обеспечить орошаемое земледелие удобрениями и необходимой техникой, на годях экономичной пятилетки будет введено в эксплуатацию 3,4—3,6 млн га новых орошаемых земель. Наибольший объем ирригационных работ намечено провести в Куйбышевском районе нашей страны; в Поволжье, на Северном Кавказе, юге Украины. В 1981—1985 гг. будут открыты такие крупные объекты, как Куйбышевский канал, Пампословский канал, Волгоградская, Горьковская оросительные системы в Поволжье, четвертая очередь Большого Ставропольского канала на Северном Кавказе, Северо-Ростовская и Каховская оросительные системы в Украинской ССР. Расчеты показывают, что на орошаемых землях можно значительно повысить производство зерна и достичь его валового сбора вместе с кукурузой в 1985 г. до 21 млн т.

Одним из важнейших факторов обеспечения высокой эффективности орошения влаги, повышения урожайности зерновых культур в засушливых районах страны, является проливный здесь комплекс мероприятий, направленный под ветровую эрозии на основе почвозащитной технологии возделывания зерновых культур. По данным научных учреждений, в стране около 60 млн га земель могут подвергаться ветровой эрозии; в том числе в Казахской ССР — 24 млн га, в РСФСР — в основном в Поволжье, на Северном Кавказе и в Сибири — 28 млн га, а в Украине — около 6 млн га. В связи с этим внедрение в этих районах почвозащитной технологии возделывания зерновых культур (безотрывная обработка почвы и посев противосорняковых семян селками) обязательно. В 1980 г. такая технология была освоена на 27 млн га.

Почвозащитная система широко утвердилась в земледелии Северного Казахстана и в Западной Сибири и по мере увеличения востановил сельскому хозяйству зерновых культур (безотрывная обработка почвы и посев противосорняковых семян селками) обязательно. В 1980 г. такая технология была освоена на 27 млн га.

1 «Правда», 1981, 24 февраля.

Начекаясь в одностороннюю культуру поставка немалая маняна для борьбы с ветровой эрозией почвы даст возможность довести до 300 га площади. Внедрение прогрессивной технологии возделывания зерновых культур до 54 млн га. Внедрение комплекса почвозащитных мероприятий почти на всей площади дифференцируемой пашни позволит защитить почву от ветровой эрозии, ослабить отрицательное действие засух, сохранить водородное поле, и тем самым увеличить количество получаемых более 5 млн т зерна.

В засушливых районах надежной гарантией повышения устойчивости производства зерна является включение в севообороты чистых паров в оптимальных размерах. Роль чистых паров значительно возросла в последние годы в связи с широким внедрением сортов интенсивного типа, требующих для реализации своих высокоурожайных качеств достаточного количества питательных веществ в паху.

Ранее в ряде областей в зон страны деуказалась отходления от научных рекомендаций. Сейчас принимаются меры по восстановлению оптимальных площадей чистых паров. В одностороннюю культуру предусматривается увеличить площадь чистых паров в засушливых районах до рекомендуемых научных оптимальных размеров и довести ее в целом по стране до 19,5 млн га против 14 млн га в 1980 г. Это будет осуществлено за счет некоторого расширения пашни, сокращения посевных площадей зерновых, многолетних травяни и периоды их посевов на распаханных малоплодородных естественных кормовых угодьях.

Показатели освоения пахотных земель в условиях колхозов и совхозов Омской обл. Здесь разработана применительно к почвению климатическим условиям и успешно внедряется научная обоснованная система земледелия, базирующаяся на применении парозернозных севооборотов с короткой ротацией, почвозащитной системы обработки почвы и других противозерновых мер, а также новых, более высокоурожайных, приспособленных к суровым местным условиям сортов зерновых культур. Внедрение такой системы земледелия позволило значительно увеличить и повысить устойчивость производства зерна в хвойных областях, в чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

Годы	Пашной площ. тыс. га	Урожайность, ц/га
1961—1965	1821	6,6
1966—1970	2549	11,1
1971—1975	3003	12,9
1976—1980	3583	15,0

Дальнейшее увеличение валового сбора зерна связано с совершенствованием структуры зернового климата путем расширения в каждой зоне посева более урожайных зерновых культур. Но многих районах европейской части страны это омытые пшеница и овес, ячмень, овес, а в южной ее полосе кукуруза. В новых районах Западной Сибири и Северного Казахстана лучшие урожаи дает яровая ячмень.

В связи с возрастающей потребностью в кормовом зерне в последние годы больше внимания уделяется возделыванию зернофуражных культур. В результате площади пашады ячменя в стране за 1967—1980 гг. в сравнении с 1966—1970 гг. расширилась с 20 млн до 34 млн га, овса — с 9 млн до 12 млн га, в основном за счет сокращения посевов зернофуражной яровой пшеницы. Подъемом срочи уборки ячменя короткие, посевы его будут расширяться постепенно, но мере увеличения поставок кормов и освоения новейшей техники.

В 1985 г. исходя из предполагаемого материально-технического обеспечения агрария, предстоит значительно расширить посевы ячменя в Нечерноземной зоне РСФСР, Западной Сибири и областях Казахской ССР, а также повысить урожайность зернофуражных культур. Это позволит в ближайшие годы значительно увеличить производство фуражного зерна.

Для стабилизации нормовых районов необходимо расширить производство зернобобовых культур. В настоящее время оно не обеспечивает потребности животноводства. В среднем за 1976—1980 гг. посевы бобовых культур в стране составили только 5 млн га, урожайность — 13,7 ц/га, а валовой сбор — около 7 млн т.

Увеличение производства зернобобовых культур требует освоения площадей их возделывания от сельхозобъективных органов, холмовов и совхозов. Практически это будет осуществляться как за счет расширения посевных площадей, так и за счет использования резервов повышения урожайности. Предусматривается довести площадь посевов зернобобовых культур до 10 млн га, в среднем по стране урожайность до 17,5 ц/га. В результате их валовой сбор возрастет в 1985 г. до 14 млн т, что позволит выдать 4,4 млн т фуражного зерна, 8,5—9 млн т, высокобобового зерна, создать необходимые фонды семян для посевов зернобобовых культур на земельном корм, сенокос, травяную муку.

Увеличение производства бобовых культур будет осуществляться во всех зонах страны. Однако предполагается оверселенная концентрация их производства с учетом почвенно-климатических условий. Наибольшее расширение областей в кормовом зерне бобовых культур. Одновременно намечается значительное расширение посевов, улучшение

агротехники возделывания и на этой основе рост производства ценных продовольственных бобовых культур — фасоли и чечевицы.

Важная роль в увеличении производства зерна и обеспечении животноводства полноценными кормами отводится кукурузе. Эта культура в настоящее время не на зерно по урожайности значительно превосходит другие зерновые культуры. Урожайность кукурузы в стране составляет 18,2 ц/га, а в десятой — около 32,5.

Однако производство зерна кукурузы еще не достигло требуемого уровня. Рост производства зерна кукурузы сдерживается отсутствием ринивельных гибридов; недостатком высокоурожайных зерновых машин, обеспечивающих высокое качество выполнения операций по возделыванию, уборке и послеуборочной обработке семян и зерна кукурузы; недостатками введением удобрений и высокоэффективных гербицидов.

Магистральным направлением увеличения производства зерна кукурузы является внедрение индустриальной технологии возделывания на единицу продукции. Это особенно убедительно подтверждается опытом промышленного опыта внедрения индустриальной технологии возделывания кукурузы на зерно в Молдавской ССР и ряде других кукурузопродуцирующих районов страны. В 1980 г. по этой технологии кукуруза возделывалась на площади более 1 млн га, в том числе в Молдавской ССР на 300 тыс. га. Средняя урожайность кукурузы, возделываемой по новой технологии, составила по стране 30 ц и зерна с гектара, а в Молдавской ССР — 45, ц/га, в ССР — 10 и 12 ц выше, чем при обычной технологии возделывания. Для широкого применения прогрессивной технологии требуются специальные бригады, комплексы специальных машин, необходимые средства минеральных удобрений и высокоэффективные гербициды.

Расширение посевов кукурузы на зерно до 4,4 млн га, а площади производимых земель — до 1,1 млн га, позволит увеличить площадь этой культуры в хозяйствах зон наиболее благоприятных для ее возделывания, за счет индустриальной технологии на 3,6 млн га, позволит в 1985 г. увеличить производство кукурузы в 2 раза, или до 20 млн т.

Большое значение в совершенствовании структуры зернового климата принадлежит расширению посевов ошпых культур. Исходя из потенциальной возможности интенсивных сортов озимой пшеницы обеспечивать урожаи до 80—90 ц/га при возделывании в благоприятных условиях ее посевы до 26 млн га. Для удовлетворения потребности народного хозяйства в зерне озимой пшенице ее посевы

будут расширены до 9 млн га, а в целом под озимыми культурами на зерно будет занято 37 млн га.

В целях более полного проявления потенциала высокоурожайных интенсивных сортов озимых культур принимаются меры по размещению их по лучшим местоположениям и за счет расширения посевов зернобобовых культур, увеличения площади чистых и ринивель паров, повышения доз минеральных удобрений, использования кислых почв, подбора урожаи максимизирующие зерновое производство. В хозяйствах Нечерноземной зоны, Среднего Поволжья, Южного Урала и Сибири будут созданы необходимые переходные формы семян озимой пшеницы. Это должно обеспечить доведение валового сбора зерна озимых культур до 80 млн т, в том числе ржи — до 15 млн т.

Уровень производства зерна гречихи и проса в последние годы не обеспечивает удовлетворения потребности в них населения страны. В настоящее время созданы необходимые условия для работы по увеличению производства этих культур. Концентрируются вырванные земли этой культуры в районах с наиболее благоприятными условиями возделывания, укрепляется материально-техническая база хозяйств, участвующих снабжение их минеральными удобрениями.

Показатели общей работы по увеличению производства гречихи хозяйства Нечерноземья р-на Татарской АССР, где валовое производство просов, специальных бригад, комплексов специальных машин и средств естественное получение высоких урожаев. В среднем за 1976—1980 гг. урожайность гречихи в Нечерноземье не достигла почти 14,6, а в Азнавельском — 10,1 ц/га.

В дальнейшем необходимо принять меры для углубления специализации производства указанных культур. Основания гречихи посевов гречихи и проса в специализированных бригадах и звеньях, внедрения прогрессивной технологии их возделывания, а также расширения посевов этих культур в южных районах страны, и прежде всего на орпашаемых землях. К 1985 г. предусматривается увеличить валовый сбор гречихи на 1,8 млн га, проса — 1 млн га и обеспечить валовой сбор зерна этих культур более 5 млн т.

Большую роль в развитии производства НПС в стране играют значительная работа по развитию посевам и обеспечению населения рисом собственного производства. В короткий срок создана материально-техническая база государственного рисосеяния, обучены кадры рисосеяния, сформированы, по существу, новая отрасль сельскохозяйственного производства рисосеяния в ближайшем будущем. Для освоения площадей под рисом увеличилась в 2,7 раза, годовое производство его превысило 2 млн т.

В одиннадцатой пятилетке предусмотрено расширить посевы риса на площади 192 тыс. га, в основном в районах Дальнего Востока, в Камышанской АССР, в районах р. Амур, в Амурской области и в р. Или в Казахстане. Увеличение производства риса будет осуществляться за счет повышения урожайности, применения прогрессивной технологии возделывания, обеспечения его посевов в полной мере удобрениями и эффективными гербицидами, оснащения посевных комплексов комбайнами, оснащенными жатками для уборки риса, а также за счет расширения посевных площадей.

Будет увеличено и производство твердой пшеницы. Ее производство намечается сосредоточить в основном в Башкирской АССР, Саратовской, Куйбышевской, Оренбургской, Челябинской, Омской, Новосибирской обл. и в Свердловской области, с тем чтобы довести годовой объем товарного зерна до 3 млн т, т. е. полностью удовлетворить потребность в нем пищевой промышленности. Решения XXVI съезда КПСС, по увеличению производства зерна во многом зависят от увеличения селекции и семеноводства зерновых культур. В связи с этим в ряде из этих областей важнейшими целевыми направлениями являются: создание сортов и гибридов зерновых культур для возделывания на орошаемых землях; интенсификация селекции, направленная на повышение качества продукции и обеспечение стабильности урожаев; создание сортов, превосходящих по качеству и урожайности и пригодных к механизированным технологиям производства зерна; ускоренная оценка и апробация новых сортов и на этой основе — более быстрая, чем раньше, смена сортов.

За годы десятой пятилетки в стране районировано 149 новых сортов зерновых культур, в том числе 35 сортов озимой пшеницы. Из них 17 сортов достигли уровня потенциальной урожайности — 80—90 ц/га. Теперь сельское хозяйство располагает интенсивными, короткоцикловыми, зимостойкими, устойчивыми и устойчиво-зимостойкими сортами.

Например, сорт «актырчиная», выделенный на Института опытной селекции этой станции, при государственном районировании в условиях Камышанской обл. дал урожай 92 ц/га. В колхозе им. Жданова Полтавской обл. в обычных производственных условиях этот сорт обеспечил урожай 110 ц/га. Из испытанных на Иртышской оросительной станции Киргизской ССР таких сортов, как «полударьяновка-46», «эритрозермум-80», созданных для орошаемых земель, урожайность достигла 100 ц/га.

При государственном испытании в Кировградской обл. сорта «досеная-66» селекции Всесоюзного селекционно-семеноводческого центра при урожай-

ных условиях колхоза «Украина» этой же области составил 70 ц зерна с гектара.

В 1976—1980 гг. районировано 13 новых сортов озимой пш. Сорт озимой пш. «мудалас», созданный селекционерами Назирикова научно-исследовательского института сельского хозяйства Казахстана, отличается короткой вегетационной продолжительностью и урожайностью 50—60 ц/га.

В одиннадцатой пятилетке селекционные центры страны планируют перевести на государственные испытания 50 новых сортов озимой пшеницы, в том числе 20 в ближайшие 2 года, а также не менее 20 новых сортов озимой пш.

Существенные результаты достигнуты и в селекции новых, высокоурожайных сортов яровой пшеницы, отличающихся устойчивостью к засухе и полеганию. Это сорт «сешиман-21» селекции Всесоюзного научно-исследовательского института зернового хозяйства, твердая пшеница «адам» селекции Сибирского научно-исследовательского института сельского хозяйства, «маршорская-арная», «шарнирская» селекции Шадринской селекционно-исследовательской станции Курганской области. Недавно итоги получены в селекции ячм., зернобобовых культур. Так, урожайность сорта гороха «ромосильский-1» селекции Воронежской государственной опытной станции при государственном районировании в ряде областей колебалась от 45 до 60 ц/га.

В десятой пятилетке районировано 34 новых сорта ярового ячменя. Наиболее ценные из них — «ловчий-81», «пососский-9», «Инда». За 1981—1985 гг. институт сельского хозяйства испытывает 54 сорта ярового ячменя. Среди них сорта с повышенной засухоустойчивостью, высоким содержанием белка и крахмала, устойчивостью к болезням, устойчивые к полеганию.

Выделяются новые сорта риса. Сорт «спальчик» селекции Всесоюзного научно-исследовательского института риса при государственном районировании в Камышанской обл. дал урожай 110 ц/га.

Селекционеры многое сделали для обеспечения намеченного роста урожайности и валовых сборов зерна. Однако достигнутый уровень в селекции семеноводства многих зерновых, зернобобовых, крушных культур и культуры едв не в полной мере отвечает требованиям современного интенсивного земледелия. Пока не создано высокоурожайных скороспелых сортов кукурузы; мало сортов зерновых культур для возделывания на орошаемых землях; устойчивыми и поражаемо устойчивыми гибридами; много районированных сортов гороха, проса, гречихи.

Материально-техническая база селекции и семеноводства требует укрепления и совершенствования, и работы в этом

направлении ведутся. Концентрация их в крупных научно-исследовательских учреждениях позволит в краткие сроки создать современную селекционно-семеноводческую базу исследований, обеспечить комплексное решение стоящих перед селекционерами задач, повысить уровень и эффективность исследований по генетике, иммунологии, физиологии, биохимии и другим разделам биологии, являющимся теоретической базой для решения практических вопросов земледелия. Обусловлены меры по строительству селекционных центров, оснащению их оборудованием и лабораторным оборудованием, подготовке и повышению квалификации научных кадров.

В целях значительного улучшения семеноводства и постепенного перевода его на промышленную основу в озимых и ячменных культурах, в крае и области осуществляется концентрация при селекции семян зерновых культур в специализированных селекционно-семеноводческих хозяйствах. Хорошо налаженным семеноводством — важнейшим фактором роста урожайности и валовых сборов зерна. В одиннадцатой пятилетке обобщенный опыт селекционных центров зерновых культур во вновь районированных с 1976 г., составило около 38 млн га.

Предусмотрены и одиннадцатую пятилетку рост производства зерна требует значительного увеличения внесения минеральных удобрений под зерновые культуры. Установлено, что около половины валового производства зерна обеспечивается минеральными удобрениями.

Пока поступление в сельское хозяйство минеральных удобрений не позволяет полностью удовлетворить потребности на удобрений полях. Так, в 1980 г. в Казахской ССР 77% посевов зерновых культур не получили минеральных удобрений. Обеспечить их приходится под зерновые культуры хозяйскими удобрениями районов, где сосредоточено основное производство товарного зерна. На 1 га посевов зерновых в 1980 г. было затрачено 2,5 т минеральных удобрений. В Зап.-Казахской обл. в 1980 г. было затрачено — 17 т, в Омской — 21 т, в Уралье — 28 т питательных веществ.

В 1985 г. намечается поставить сельскому хозяйству 115 тыс. тонн минеральных удобрений в условных единицах. Выделение не менее 60% прироста их поставок под зерновые культуры даст возможность обеспечить эту культуру 50 млн т т.у.о. Основной прирост поставок удобрений планируется направлять в крупные зернопроизводящие районы страны.

В условиях дефицита минеральных удобрений особая значимость имеет внедрение в производство наиболее рациональных способов их применения. В частности, при локальном внесении удобрений прирост урожая на 2—2,5 ц/га выше при сплошном. В связи с этим в одиннадцатой пятилетке целесообразно

возрастает объема работ по внесению фосфорных удобрений в рядки при посеве, приурочивать внесение в почву азотных удобрений к внесению фосфорных культур. Намечается выпуск специальной техники.

Для усиления эффективности применения минеральных удобрений в долинные подзолистые почвы районов Североземной зоны и Дальнего Востока будут продолжены работы по изысканию новых видов. Шире должны применяться также эффективные способы вымывания плодородия почв, как фосфорование. Темы изыскания кислых почв из-за ограниченной поставок сельскохозяйственных удобрений являются очень актуальными; требуют значительно увеличения их количества.

К 1985 г. площадь ежегодного изыскания селекционных форм должна достигнуть до 10 млн га. Это потребует увеличения поставок изолхам и соевых известковых материалов до 100 млн т. Использование возможностей районных месторождений фосфоритов, известняков в 2—3 раза увеличить ее производство и обеспечить применение в 1985 г. в объеме 8—10 млн т. Широкое применение получат органические удобрения. В 1980 г. под зерновые культуры их было внесено 280 млн т, в 1985 г. при общем использовании в земледелии до 1—1,2 млрд т органических удобрений под зерновые будет выделено до 350 млн т.

В современных условиях интенсификация сельскохозяйственного производства неотъемлемой составной частью технологии возделывания зерновых культур должна достигнуть уровня, обеспечивающего эффективность производства. Это значит, что за счет мероприятий по борьбе с вредителями, болезнями и сорняками хозяйства должны обеспечивать увеличение сельскохозяйственного производства вместе с тем применение гербицидов и десикантов сокращает затраты труда при прополке и уборке сельскохозяйственных культур, повышает себестоимость производства продукции.

Широкое использование минеральных удобрений, мелпашарная земля, шинельная и концентратная производства требуют все большего применения пестицидов. В связи с этим объемы химических работ по защите зерновых культур в одиннадцатой пятилетке значительно возрастут. При использовании пестицидов должны строго соблюдаться нормы агропробивных регламентов их применения, утвержденных Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством сельского хозяйства РСФСР. За последние годы в колхозах и совхозах страны возросла культура земледелия при локальном внесении удобрений. Урожайность посевов зерновых культур при чрезмерном внесении. По данным метеорологических учетов, проведенных в нашей

стране и за рубежом, из-за сорняков не обрабатывается от 10 до 15% урочай зерновых культур. Поэтому особое значение сорняков следует рассматривать как одну из важнейших задач современного земледелия, для решения которой необходимо комплексное применение взаимодополняющих организационных, агротехнических и химических мероприятий.

В обеспечении вымощенных мероприятий по защите посевов зерновых культур от вредителей, болезней и сорняков возрастает значение сельскохозяйственной авиации. В 1980 г. авиационным способом было обработано 56,5 млн. га посевов, что составило 35% общего объема работ по защите растений. И одиннадцатой пятителые объемы авиационно-химической защиты в этих целях в союзах значительно увеличатся.

Дальнейшее развитие зернового производства, повышение его устойчивости и эффективности, внедрение новых технологий, проведение полевых работ в требуемые агротехнические сроки неразрывно связаны с улучшением технического оснащения и ростом уровня механизации отрасли. В настоящее время много зерна теряется из-за неперспективной уборки урожая. Средняя нагрузка на зерноуборочный комбайн по стране составляет около 180 га, а в Казахстане, Поволжье, Сибири — до 200—220 га. Уборка зерновых, как правило, производится 20—25 дней везе 10—12, предусмотренных агротехническими сроками. Не соответствуют оптимальным срокам проведения посева, подготовки почвы и других сельскохозяйственных работ.

Поставляемые сельскому хозяйству зерноуборочные комбайны пока не отличаются качеством изготовления, техниче-

ской и технологической надежностью в работе, имеют малую пропускную способность при обработке высокоурожайных сортов зерновых культур, недостаточно герметизированы, из-за чего при обмолоте допускаются большие потери зерна.

На XXVI съезде КПСС обращено серьезное внимание на вопросы увеличения производства и поставки сельскому хозяйству надежной техники в единичной пятителые. Поставки зерновых и комбинированных сеялок возрастает по сравнению с предыдущим пятилетием на 24%, зерноуборочных комбайнов — на 9. Увеличатся поставки рядовых жаток, кукурузоуборочных комбайнов и другой техники.

Машиностроители должны обеспечить производство высокопроизводительных сеялок с пропускной способностью до 10—12 гектар, повысить техническую надежность их в работе; организовать выпуск комбайнов высокой проходимости и повышенной производительности по сравнению со странами, самоходных жаток, комбинированных позадуборочных комбайнов и агрегатов, универсальных зерноуборочных комбайнов.

За годы одиннадцатой пятителые значительно возрастает объем поставок сельскому хозяйству зерноочистительной и сушильной техники, увеличатся количество зернохранилищ. Это позволит повысить качество зерна, сократить его потери при подготовке и хранении.

Решение XXVI съезда КПСС, направленные на дальнейшую интенсификацию сельского хозяйства, открывают новые большие возможности для роста производства зерна и другой растениеводческой продукции. Труженики сельского хозяйства сделают все от них зависящее, чтобы достигнуть намеченных рубежей.

Таблица 1
Структура кормов, потребляемых в животноводстве (в млн. т корм. ед.)

	1963 г.	1971 г.	1975 г.	1979 г.	1979 г. к 1963 г.
Расход кормов во всех категориях хозяйства — всего	278,5	328,2	368,5	403,3	144,8
В том числе концентрированных	64,7	101,2	115,1	140,9	217,8
Доля концентрированных кормов в общем расходе, %	23,2	30,8	31,2	35,0	—

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается увеличение производства зерна в нашей стране и двенадцатой пятителые до 226—243 млн. т.

Увеличение производства зерна связано с развитием и укреплением кормовой базы животноводства. Выступив с Ответом на запросы ЦК КПСС XXVI съезда партии, Л. И. Брежнев отметил, что хотя потребность в продовольственном зерне удовлетворится полностью, узор должен быть сделан на выращивания фуражных зерновых культур.

В связи с большими объемами расходов зерна на корм скоту и птице ставится особенно актуальным вопрос эффективности его использования, получен на каждую затраченную тонну максимума количества животноводческой продукции. Известно, что для дос-

тижения вымощи технико-экономических показателей в животноводстве необходимо обеспечить сено сбалансированными нормами. По сортированным дачным биохимии и физиологии питания, зерно для молочно-мясопродуктивных животных, свиней и птицы необходимо сбалансировать по 30—60 элементарным и биологическим антиокислителям.

Рацоны кормления составляются с учетом породности, возраста, продуктивности, особенностей содержания, условий окружающей среды, физиологического состояния скота и птицы. Помимо требуемой калорийности и уровня белка, в состав корма должны входить необходимые количество незаменимых аминокислот в определенном соотношении, набор витаминов, микро- и макроэлементов, антибиотиков, ферментальных препаратов, жирных кислот, структурных углеводов, минеральных веществ, антиокислителей, а также в определенных случаях лечебно-профи-

ПОВЫШАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕРНА В ЖИВОТНОВОДСТВЕ

Н. Щеблыкин,
нач. отдела Госплана СССР

Развитие животноводства, повышение эффективности связано с переходом его на индустриальную основу. Одной из задач крупных сельскохозяйственных предприятий является, отмечает Л. И. Брежнев на всесоюзной (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, что передела и промышленными методами производства самими полководителем повысить привнес и сократить сроки откорма, получить продукцию с наименьшими затратами кормов, труда и средств.

Высокие темпы увеличения производства мяса в стране связаны с внедрением промышленного метода и технологии. Создание типичарий, животноводческих комплексов на основе промышленных технологий производства яиц, мяса птицы, молока, говядины, свинины потребовало изменения структуры потребляемых в животноводстве кормов, привнес к значительному увеличению расхода концентрированных кормов, и в первую очередь зерна (табл. 1).

Таблица 2
Влияние полноценности рациона на показатели при откорме свиней*

Коэффициент полноценности рациона, %	Продолжительность откорма, дней	Затраты на 1 кг прироста, кг корма	Содержание азота в корме, %	Выход продукции, кг		
				жир	сала	
Небалансированный рацион (ОР)	33,0	210	7,17	100,0	27,2	44,9
Полноценный рацион с витаминной добавкой	40,5	132	5,12	66,5	34,8	38,9
Полноценный комбинированный, обогащенный премиксами	46,2	105	3,71	52,0	37,1	34,2

* См.: «Производство и рациональное использование кормового зерна». Под ред. д-ра с.-х. наук Н. П. Прокуряк. Киев, «Урожай», 1979.

дантические (лекарственные) препараты.

Такой комплекс питательных и стимулирующих веществ повышает продуктивность комбикормовых кормов, вырабатываемых в промышленных условиях. Применение его в животноводстве позволит получить наиболее высокий выход продукции на единицу затраченных кормов при высокой качестве и наименьших затратах (табл. 2).

Об эффективности использования сбалансированных комбикормов свидетельствуют также показатели работы птицефабрик и животноводческих комплексов.

В 1979 г. расход кормов на производство 1000 яиц на птицефабрике «Красное зорье», «Невская» Ленинградского треста «Птицепром» в Маничском производственном объединении по птицеводству на Волжской птицефабрике и птицефабрике «Гирель» Литовской ССР составил соответственно 172, 174, 169, 162 и 159 кг корм. ед. с учетом выноса в помет и колхозах и совхозах 260 корм. ед.

На получение 1 тыс. кг живой массы бройлеров в Верезовском бройлерном объединении Кировской области в среднем за 1971-1978 гг. было израсходовано 3500 кг корм. ед., причем смет работы лучших зарубежных бройлерных хозяйств показывает, что их можно сократить до 2 тыс. ед.

В 1979 г. совхоз-комбинат им. 50-летия СССР Горьновской обл. при выращивании и откорме свиней затратил на 1 т прироста 4,3 т корм. ед., в 24 колхоза по выращиванию и откорму 10В тыс. свиней в год каждой израсходовали в среднем на 1 т прироста 4,7 т корм. ед. В то же время средний расход кормов на получение 1 т прироста в свиноводстве в этом году составил 8,9 т корм. ед. Вот же резервы для решения кормовой проблемы. Поэтому в июльском (1978 г.) пленуме ЦК КПСС подчеркивалась необходимость добиться, чтобы все зерно, идущее на нужды животноводства, сбалансировалось и перерабатывалось и сбалансированном виде.

Производство комбикормов в 1981 г. по сравнению с 1965 г. увеличится в стране в 4,5 раза, а удельный вес в объеме рынка концентрированных кормов возрастет с 23,8 до 46%. Расход концентрированных кормов и производство комбикормов с учетом производства колхозах и совхозах на фоне белково-витаминных добавок по плану 1981 г. представлены в табл. 3.

Однако от 28 до 66% концентрированных кормов в настоящее время используются в республических без необходимого сбалансирования, а следовательно, менее эффективно.

Одна из наиболее важных и сложных задач — обеспечение животноводства необходимым количеством белка. Для эффективного ведения животноводства важно поддерживать параллельно производство зерна и белка в районах, при этом уровень протеина в кормах должен обеспечить синтез белка в ретингах

Таблица 3

Расход и производство кормов	в тыс. т		
	Расход концентратов, комбикормов, витаминных добавок	Производство комбикормов (в том числе в колхозах и совхозах)	Удельный вес в объеме производства комбикормов, %
СССР — всего . . .	151 749	99 927	46,1
В том числе:			
РСФСР	81 300	3 283	42,2
Украинская ССР	34 861	6 930	48,6
Белорусская ССР	7 375	3 632	49,2
Узбекская ССР	3 066	1 480	48,3
Казахская ССР	8 945	3 383	40,2
Грузинская ССР	1 277	910	71,3
Азербайджанская ССР	1 268	505	54,6
Литовская ССР	3 659	2 200	69,1
Молдавская ССР	3 049	1 933	63,4
Латвийская ССР	2 292	1 530	66,8
Киргизская ССР	1 679	763	45,4
Таджикская ССР	687	343	49,9
Армянская ССР	844	626	74,2
Туркменская ССР	673	320	47,6
Эстонская ССР	1 535	996	64,8

ветных животных и птиц на уровне генетического потенциала для данной породы.

При нарушении соотношения энергии и протеина эффективность в животноводстве снижается. Так, при недостатке энергии в рационе белок начинает использоваться как источник энергии (экономически наименее выгодный), при этом снижается продуктивность и организм животного синтез мышечной ткани, а следовательно, и прирост.

Источники энергии в рационах приводят к увеличению расхода азота, на который затрачивается почти в 2 раза больше энергии, чем для синтеза белка, это также приводит к снижению суточных приростов. Для рационального использования имеющихся ресурсов кормового белка в птицеводстве широко применяется фазаовое кормление с различным содержанием протеина, на животноводческих комплексах также изменяется уровень протеина в зависимости от возраста животного и интенсивности выращивания и откорма.

Доведение до необходимого уровня протеина в кормах осуществляется за счет ввода в них высокобелковых добавок растительного и животного происхождения, продукту микробиологического синтеза, а для животных источников азота — небелковых источников азота (глицерин, рыбная и мясокостная мука, кормовый белок микробиологический, жмыхи и шроты, карбамид, диаммоний-фосфат и т. д.).

Расчеты показывают, что для обеспечения выработки комбикормов в 1981 г. с необходимым уровнем протеина необходимо увеличить по сравнению с 1979 г. ресурсы белковых добавок растительного происхождения на 1,8 млн т, животного происхождения и микробиологического синтеза — на 1,6 млн т.

В связи с высоким темпами роста

выпуска комбикормов и недостаточным уровнем производства зернобелковых культур, жмыхов и шротов, белковых добавок животного происхождения, а также белка кормового микробиологического среднего содержания протеина в комбикормах в последние годы несколько снизился, особенно по растительному (табл. 4).

Таблица 4

Среднее содержание переваримого протеина в комбикормах (кг/т)	1966 г.				1970 г.				1973 г.				1979 г.			
	Среднее содержание переваримого протеина в комбикормах				Из них за счет белка:				растительных источников				животного происхождения			
Среднее содержание переваримого протеина в комбикормах	141,3				129,5				125,6				120,9			
Из них за счет белка:																
растительных источников	131,4				115,4				110,5				107,6			
животного происхождения	8,1				10,4				9,9				5,9			
кормового микробиологического	1,8				3,7				4,9				4,8			
небелковых источников азота	0,04				0,02				0,3				2,0			

В животноводстве из-за медленного освоения рационах с небелковыми формами азота не полностью реализуются возможности применения в комбикормах для животных животных карбамидного концентрата. Данные использования его в 1979 г. представлены в табл. 5.

Таблица 5

Производство и использование карбамидного концентрата	в тыс. т	
	Производство карбамидного концентрата	Использование карбамидного концентрата
в том числе:		
в РСФСР		
в Украине		
в Белоруссии		
в Казахстане		
в Грузии		
в Азербайджане		
в Литве		
в Латвии		
в Молдавии		
в Киргизии		
в Таджикистане		
в Армении		
в Туркменистане		
в Эстонии		

СССР — всего	498,9	308,4	6,2
В том числе:			
РСФСР	120,8	58,0	2,9
Украинская ССР	172,0	77,6	10,4
Белорусская ССР	49,3	40,0	11,9
Казахская ССР	54,1	36,8	7,0
Грузинская ССР	4,4	4,4	2,9
Азербайджанская ССР	22,2	22,2	23,9
Литовская ССР	15,3	15,3	12,9
Молдавская ССР	25,7	20,4	9,5
Латвийская ССР	12,0	12,0	14,9
Киргизская ССР	10,4	10,4	7,3
Таджикская ССР	8,5	8,5	14,6
Армянская ССР	3,3	3,3	6,3
Туркменская ССР	0,2	0,2	0,4
Эстонская ССР	0,7	0,7	1,3

Для обеспечения требуемого уровня протеина в концентрированных рационах, переработки и сбалансирования всего зерна, направляемого на нужды животноводства, необходимо, по нашим расчетам, достичь использования белковых добавок до 19,5 млн т (т. е. увеличить больше чем в 2,5 раза), из них растительного происхождения — до 11,6 млн т, кормового белка микробиологического, а также рыбной и мясокостной муки — до 8 млн т. Пленуму ЦК КПСС (1978 г.) Пленуму ЦК КПСС была предложена необходимость особо внимательно обратиться на решение проблемы кормового белка, прежде всего за счет увеличения производства зернобелковых, соев, люцерны, клевера и других высокобелковых культур. Развивать производство кормовых дрожжей, рыбной и мясокостной муки, замещать целного молока, минеральных и других промышленных нормовых добавок.

Главным образом, Минсельхозмолочной ССР, Минрыбхоз ССР, Минпищепром ССР, Минлесхозмолочной ССР, на которых возложена ответственность за обеспечение животноводства белковыми добавками промышленного изготовления, должны уделять работу по увеличению производства белковых добавок, а Минсельхозу СССР следует обеспечить выполнение двояких объемов ресурсов растительных белковых кормов, ускорить освоение использования для животных животных карбамидного концентрата.

Интенсивное ведение животноводства требует поддержания в районах, где только определенного уровня протеина, но и его биологической полноценности, определенных оптимальных соотношений незаменимых аминокислот.

Отклонение содержания в рационе от

оптимального уровня любой незаменимой аминокислоты создает дисбаланс и неблагоприятно влияет на физиологическое состояние животных и птицы и их продуктивность.

Исследования, проведенные в нашей стране и за рубежом, показывают, что наиболее распространенные естественные корма в большинстве случаев не содержат ряда незаменимых аминокислот, необходимых для аминокислотных животных и птицы. Так, все зерновые корма (ячмень и бобы), а также жомки и шроты имеют значительный дефицит лизина или метионина, а некоторые — обеих указанных аминокислот. В последние годы появились ряд исследований, подтверждающих дефицит растительных кормов по треонину.

Результаты балансировки растительных белков I. аминокислотами

Продукт	КВБ исход.	Балансирующая добавка	КВБ доработ.	КВБ в % от нормы	В % от нормы
Пшеница	1,0	0,4% лизина + 0,15% треонина	2,5	250	
Кукуруза	1,4	0,3% лизина + 0,7% триптофана	2,4	171	
Овес	1,3	0,2% лизина + 0,1% треонина	2,5	147	
Подсолнечник	1,7	0,4% лизина + 0,3% треонина	2,2	109	
Хлопчатник	1,7	0,1% лизина + 0,3% треонина	2,6	153	
Соя	1,9	0,23% метионина + 0,33% лизина*	2,8	147	

* DL — метионин.

В опытах, проведенных Э. Г. Филдлером (Всесоюзный институт животноводства), добавление 0,2 и 0,28% лизина к пшеничному концентрату равным образом позволило увеличить среднестатистическую приросты свиной с 339 до 589 (174%) и 649 г (191%) соответственно, сократить затраты корма на 1 кг прироста с 5,29 до 4,27 (81%) и 4,05 (77%) корм. ед., снизить затраты протеина на 1 кг прироста с 735 до 601 и 570 г.

В исследованиях Г. Радчинова сбалансирование рациона по лизину при откорме свиной позволило увеличить среднестатистические приросты на 22,6%.

Многочисленные опыты по балансированию аминокислот за счет добавок лизина, метионина проведены в египетском с высшими экономическими показателями.

Обобщение результатов исследований, выполненных как в нашей стране, так и за рубежом, указывает высокую экономическую эффективность добавок незаменимых аминокислот в комбикорма,

балансирующие добавки, доводящие содержание незаменимых аминокислот до оптимального уровня и соотношения, позволяют значительно повысить степень усвоения белков, содержащихся в этих кормах.

В табл. 6 показаны результаты балансирования аминокислотами белков, содержащихся в различных растительных продуктах (по данным В. М. Белкина, В. Г. Дебцова и И. Я. Торкина). Пятилетняя ценность выражена коэффициентом эффективности белка (КЭБ), т. е. приростом омытого животного, приходящимся на 1 г скармливаемого белка.

В качестве эталона для сравнения рассматривается основной белок молока — казеин, КЭБ которого равен 2,5 (табл. 6).

Таблица 6

Продукт	КЭБ исход.	Балансирующая добавка	КЭБ доработ.	КЭБ в % от нормы	В % от нормы
Соевый протеин	17,9		4,3	239	
Лизин	4,3		4,7	109	3,9
Метионин	3,1		1,8	58	1,9
Триптофан	2,3		1,3	57	1,3
Цистин	2,4		1,1	46	1,2
Аргинин	2,3		1,1	48	2,2
Гистидин	4,4		2,5	57	2,4
Лейцин, изолейцин	17,8		10,3	58	10,8
Фенилаланин	7,2		4,1	57	4,2
Треонин	6,1		3,0	49	3,4
Валин	8,0		4,6	58	4,6
Глицин	6,8		3,9	60	4,1
Аланин	8,9		5,1	57	5,0
Серин	7,0		3,8	54	3,9
Аспарагиновая кислота	12,7		7,3	57	6,3
Глютаминовая кислота	27,0		15,5	57	17,1
Тирозин	4,7		2,7	57	2,7

внесение которых в количестве 2—4 кг на 1 т комбикорма позволяет повысить выход продукции в животноводстве не менее чем на 20%.

Средний аминокислотный состав сбалансированных комбикормов в соответствии с утвержденной рецептурой в Главном Министерстве сельского хозяйства СССР и фактически произведенных в 1979 г., представлен в табл. 7.

Проведенные расчеты показывают значительные отклонения по среднему содержанию аминокислот и их соотношению, в том числе и взаимным в комбикормах, изготовленных в 1979 г. и заявленных Министерством сельского хозяйства СССР на перспективу (с учетом их сбалансирования).

См. В. М. Белкин, В. Г. Дебцова, И. Я. Торкина. Аминокислоты для сельского хозяйства, индустриальной и пищевой промышленности. 4-е издание. «Вестник АН СССР», 1980, № 4, с. 18—25.

Таблица 7

Средний аминокислотный состав сбалансированных кормов

	Сбалансированные комбикорма		Комбикорма, произведенные в 1969 г.	
	среднее содержание, % от нормы	аминкислотный состав	среднее содержание, % от нормы	аминкислотный состав
Соевый протеин	17,9		147,2	
Лизин	4,3	4,7	3,9	3,9
Метионин	3,1	1,8	2,8	1,9
Триптофан	2,3	1,3	1,9	1,3
Цистин	2,4	1,1	1,8	1,2
Аргинин	2,3	1,1	2,0	2,2
Гистидин	4,4	2,5	3,5	2,4
Лейцин, изолейцин	17,8	10,3	15,8	10,8
Фенилаланин	7,2	4,1	6,2	4,2
Треонин	6,1	3,0	4,0	3,4
Валин	8,0	4,6	6,8	4,6
Глицин	6,8	3,9	6,0	4,1
Аланин	8,9	5,1	7,4	5,0
Серин	7,0	3,8	5,4	3,9
Аспарагиновая кислота	12,7	7,3	9,3	6,3
Глютаминовая кислота	27,0	15,5	25,2	17,1
Тирозин	4,7	2,7	4,0	2,7

В настоящее время Главмикробиопромом потребности животноводства в лизине, метионинпромом — в метионине удовлетворяются лишь в 25%. Для повышения эффективности использования имеющегося в концентрированных кормах протеина в единичной питательности предстоит создать вещества Главмикробиопромом для удовлетворения потребности народного хозяйства в аминокислотах, получаемых микробиологическим способом (лизин, триптофан, тирозин и др.) и Микхампрому, обеспечивающему аминокислотами, получаемыми химическим синтезом.

Чернозем — важный источник белка и энергии в комбикормах. Они содержат 9—14% протеина, 80—84% сырых углеводов, из которых 45—74% резервные углеводы (ячмень) и дисахаразы, декстрины, крахмал и 10—28% острые углеводы растительных стенок (целлюлоза, гемицеллюлозы и лигнин). Соотношение между резервными и острыми углеводами у различных кормов существенно различается. В зерне кукурузы на одну часть острых веществ приходится 7,5 части резервных углеводов, а в пшенице — ячмене и овсе — соответственно 5,7, 3,7 и 1,6. Коэффициент усвоения чистых резервных углеводов достигает 96%, однако в кормах, где оказывают влияние все компоненты углеводного комплекса, он значительно снижается. Особенно коэффициент усвоения углеводов снижается от соотношения резервных углеводов с острыми, а также качеством зерна. Коэффициент усвоения острых углеводов значительно ниже, например, пшеницы она

используется только на 10—20%. Это учитывается при разработке рецептур комбикормов.

Для повышения усвоения растительных кормов и птицы в их состав вводят ферментные препараты (биологические катализаторы), которые ускоряют реакции в пищеварительном тракте, особенно в отдельные возрастные периоды животных, и повышают питательную ценность кормов за счет глубокого гидролиза трудноусвояемых веществ.

Наиболее высокий эффект достигается при вводе комблененных ферментных препаратов. Последние содержат амилонитрические, протейолитические и целлюлолитические ферменты, ускоряющие процессы использования животных крахмалы, белковых компонентов корма и расщепляющие клетчатку и гемицеллюлозу до сахаров.

Опыты, проведенные по выращиванию поросят в племенном хозяйстве «Константиновский» и совхозе «Красовский» Московской обл., показали, что добавка ферментных препаратов к корму позволяет получить дополнительный прирост 2—3 кг на каждый грамм израсходованного ферментного препарата. Прирост животных повышался в среднем на 10—12%. В опытах на телках в совхозах им. XII партсъезда Калининской обл. и «Красовский» прирост в свежесосуде в кормах ферментных препаратов возрастал на 10—15%. При добавках ферментных препаратов в рацион цыплятам на Кукушкинском приросте птицы возрасту на 15—20%.

Главмикробиопромом созданы мощные

сти и организовать производство ряда ферментных препаратов в объемах, обеспечивающих потребности животноводства.

Для повышения эффективности использования кормов необходимо шире распространять накопленный отечественный и зарубежный опыт и расширить ассортимент ферментных препаратов для животноводства.

Большое значение для повышения эффективности кормов имеют несыщенные жирные кислоты, причем динозева, линоленовая и арахиновая не могут синтезироваться в организме животного. Они незаменимы и должны поступать с кормом. Содержание линолевой кислоты, например, в рационе кур-несушек должно составлять около 2%, а содержание ее в яичнике — 0,83, яичине — 0,94—1,42, кукурузе — 1,6—2,14, свесе — 1,22%. Незаменимые жирные кислоты входят в корма добываемые из рыб и фосфатидов, богатых витамином К. Жиры позволяют повысить энергетическую плотность кормов, что имеет большое значение в организме животных, и стимулируют усвоение энергии других компонентов корма. По расчетам специалистов, минимальная потребность птицеводства и животноводства в жирах определяется в количестве 200 тыс. т. Использование их в кормовых промышленных условиях в 1981 г. составляет 15 тыс. т.

Минеральный состав кормов в значительной степени зависит от типа почвы, видов внескомых в нее удобрений, характера использования земель, количества осадков и генетических особенностей растений. Минеральные элементы необходимы для нормального роста и развития животных, так как участвуют во многих биохимических превращениях и во всех физиологических процессах организма. Недостаток или избыток некоторых элементов снижает продуктивность и плодородность, ухудшает использование кормов, вызывает заболевания. Кроме того, только при получении с кормами достаточного количества минеральных веществ и в определенных соотношениях возможна максимальная продуктивность.

Зерновые районы deficientны по ряду макроэлементов (хлору, фосфору, кальцию, натрию и т. д.). Поэтому при производстве комбикормов в их состав вводят кормовые фосфаты, поваренную соль, мед, известняковую и ракушечную муку. Ресурсы этих макродобавок достаточны и позволяют обогатить все используемые концентрированные корма. Зерновые районы также deficientны и по ряду микроэлементов (железо, медь, марганец, цинк, йод, а в отдельных случаях селен, молибден и др.). Вакционирование комбикормов по этим элементам производится путем добавок их солей. Министерство химической промышленности в настоящее время не полностью обеспечивает потребности животноводства в

микроэлементах: цинк углежелезы — 38%; марганец — 44, калий — 64, железо сернокислое — 66, медь — 75%.

В эффективном использовании зерна в животноводстве большую роль играют витамины — витаминно-коферментные биологически активные соединения, необходимые для поддержания жизнедеятельности организма и нормального его роста. Они участвуют в обмене веществ преимущественно в составе ферментных систем и почти все должны поступать с кормами. Так как только некоторые из них могут синтезироваться в организме животного, при этом большое значение имеет сбалансированный ввод витаминов в корм животных, обеспечивающий повышение их продуктивности, устойчивости к инфекциям и т. д. Оптимальный ввод витаминов и жира особенно важен для промышленными методами ведения животноводства.

Обеспечение потребностей животноводства в витаминах возложено на Министрство, Главлиткормобеспом и Минмехпром, которые в настоящее время не полностью справляются с этой задачей (табл. 8).

Таблица 8
Обеспечение потребностей животноводства в витаминах

Витамины	Удовлетворение потребностей	Министерство, ведомство, предприятие за обеспечение
А	62	Минмехпром
Д ₃	30	—
Д ₂	100	Главлиткормобеспом
Е	10	Минмехпром
В ₁	10	—
В ₂	49	Главлиткормобеспом
В ₃	58	Минмехпром
В ₄ (хлоридхлора)	14	Минмехпром
В ₅ (пантотеновая кислота)	37	Минмехпром
В ₆ (пиридоксин)	—	—
В ₇ (фолиевая кислота)	25	Минмехпром
В ₁₂	100	Главлиткормобеспом
С	29	Минмехпром
К ₂	6	Минмехпром

Высокий эффект в сокращении расхода кормов на получение продукции животноводства дает ввод в рационы антибиотиков (в настоящее время они применяются практически во всех странах мира), что позволяет даже при низком уровне ведения животноводческого хозяйства значительно увеличить продуктивность животных.

Должна целесообразности применения антибиотиков для обеспечения высо-

кой продуктивности также в условиях перевода животноводства на промышленную основу. Причем наибольший эффект наблюдается в птицеводстве и свиноводстве.

Многочисленные опыты, проведенные различными институтами и животноводческими хозяйствами, показали, что при правильном применении антибиотиков за счет лучшего использования кормов дополнительные приросты составляют: телат и ягнят — 6—12%, молодняка свиней — 13—17, птицы — 15—20%. Введение кормовых антибиотиков в рацион кур-несушек увеличивает яйценоскость на 8—10% и выживаемость цыплят на 7—8, яйценоскость уток возрастает на 16—18, выживаемость — на 7—8%.

Главлиткормобеспом организованно производит кормовых антибиотиков, но используемых в медицинской практике — нормоглицина, банитраина, разрабатана технология производства нормоглицина, витаминизация. Существенно расширено производство биотинот. Однако потребности животноводства удовлетворяются только на 64%.

В единнадцатой пятилетке Главлиткормобеспом необходимо значительно расширить ассортимент выпускаемых антибиотиков, осуществить мероприятия по интенсификации их производства и созданию дополнительных мощностей для полного удовлетворения потребностей животноводства.

При изготовлении полноценных сба-

лансированных кормов используют антиоксиданты (салицил, дибутил, бутилгидроксианизол, нонал) для сокращения расхода витаминов А, Д, Е, каротина, незаменимых жирных кислот, аминокислот и процесса хранения. Однако потребность комбикормовой промышленности в антиоксидантах удовлетворяется Минмехпромом лишь на 10%.

Главлиткормобеспом, отечающим за обеспечение животноводства премиями, и Минмехпром СССР потребность в них удовлетворяется в настоящее время только на 42%.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. подчеркнута задача завершения перевода народного хозяйства на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов, ускорения научно-технического прогресса, улучшения качества выпускаемой продукции, сокращения потерь.

Для решения этой задачи в животноводстве необходимо ускоренными темпами развивать отрасли, производящие белковые добавки, аминокислоты, премиксы, витамины и др. Это позволит нормализовать зерно в животноводстве и переработанном и сбалансированном виде, значительно повысить эффективность его использования, увеличить производственную продукцию животноводства с наименьшими затратами.

В редакцию поступила заметка (публикуется ниже) зам. председателя ЦК КПСС «Характерно-структурных (Демоскоп-ровок) И. Фишкина, в которой затрагиваются вопросы рентабельности продукции.

В связи с актуальностью этих вопросов, обусловленных постановлением в народном хозяйстве мер, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 606 «Улучшения планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», редакция публикует комментарий к статье, подготовленный зам. зам. подполковника Госплана СССР Ю. Крогиным.

К РАСЧЕТУ НОРМАТИВОВ ЧИСТОЙ ПРОДУКЦИИ

Установленный метод расчета прибыли, подлежащей выделению в норматив чистой продукции по нормативам рентабельности, утверждаемым по предприятиям (группам) продукции по отношению к себестоимости за вычетом только прямых материальных затрат¹, в определенной степени сглаживает уровни рентабельности между различными изделиями, но распределение наделов на выгодные и невыгодные, хотя и в меньшей степени, все же остается.

Подтверждая высказанную мысль, приведем конкретный пример.

В предрасчете № 01 «09» Оптовые цены на строительные стальные конструкции означает изделие колонны массой до 15 т (в 8) и подкрановые балки массой 1—3 т (в 27).

Себестоимость 1 т конструкций без прямых материальных затрат составляет соответственно 79 и 25 руб.

Средняя рентабельность (по отношению к себестоимости без прямых материальных затрат) двух приведенных видов изделий 50% (согласно предусмотренной предрасчетной рентабельности в размере 14,4% и полной себестоимости).

Размер прибыли к себестоимости без прямых материальных затрат для

колонн составит 39,5 руб. $\left(\frac{79 \cdot 50}{100} \right)$

подкрановых балок—12,5 руб. $\left(\frac{25 \cdot 50}{100} \right)$

а размер заработной платы на 1 т конструкций — соответственно 49,7 и 9,6 руб.

Рентабельность производства этих изделий (по отношению к заработной

плате) будет равна 79% $\left(\frac{39,5 \cdot 100}{49,7} \right)$ и 130% $\left(\frac{12,5 \cdot 100}{9,6} \right)$.

Как видно из примера, при равной рентабельности, исчисленной по отношению к себестоимости без прямых материальных затрат, рентабельность и заработная плата существенно различается. По подкрановым балкам она выше — по колоннам, на 64,5% $\left(\frac{130 - 79}{79} \right)$.

Следовательно, чтобы устранить деление наделов на выгодные и невыгодные и установить по всем изделиям, которые предусматриваются предрасчетными, единую рентабельность, а прибыль необходимо рассчитывать по нормативам рентабельности по отношению к заработной плате, а не к себестоимости без прямых материальных затрат. При этом резко сокращается объем работ плановых служб по проведению разлчных расчетов структурных единиц, выявлению различий трудоёмкости индивидуальных наделов.

Менше, что величина прибыли, рассчитанной по нормативу рентабельности к заработной плате, не технически взаимосвязанных предприятий, имеющих относительно небольшую трудоемкость единицы продукции, во многих случаях недостаточна для осуществления за счет собственных средств платы за фонды на отчисления в фонды экономического стимулирования², вызывает возмущение. Предприятия, оснащенные высокопроизводительным оборудованием и имеющие более низкую трудоёмкость, могут и должны увеличить выпуск продукции за счет более высокой отдачи от

этого оборудования и тем самым иметь объем прибыли, необходимый для образования фондов экономического стимулирования, не говоря уже о плате за фонды.

В упомянутых Методических указаниях сказано, что норма заработной платы должна быть среднеотраслевой, а не индивидуальной, так что фактическое снижение трудовых затрат на отдельных предприятиях не должно существенно сказаться на снижении массы прибыли.

Следует отметить также еще один момент. Нецелесообразно устанавливать величину прибыли в зависимости от формирования оптовой цены и для расчета норматива чистой продукции. Необходимо определять ее по каждому изделию в одном и том же размере и только к заработной плате. Учитывая, что система формирования норматива рентабельности меняется, поскольку в методике предлагается считать рентабельность не к полной себестоимости, но сейчас принято, а к себестоимости без прямых материальных затрат, то притически возможно считать норматив рентабельности и в оптовой цене и в нормативе чистой продукции к заработной плате.

С целью устранения одной из основных негативных тенденций — увеличения объемов производства в денежном выражении — существованию выгодных и невыгодных изделий рационально размер прибыли определять по нормативу рентабельности только к заработной плате, что обеспечит равную рентабельность всех наделов.

Н. Ф. Шикин.

* * *

Заметка И. Фишкина затрагивает один из самых принципиальных вопросов теории и практики формирования норматива показателя нормативной чистой продукции (НЧП), но и всего ценообразования: необходимо определить оптимальную величину прибыли в составе оптового цен и индикативов чистой продукции — по нормативу рентабельности в себестоимости обработки (себестоимости без прямых материальных затрат) или к величине заработной платы на единицу продукции. Это самый спорный вопрос, по которому имеется наибольшее количество критических замечаний. Основная причина и адрес принятого метода разработки и применения в планировании показателя нормативной чистой продукции.

И. Фишкин предлагает, что оптимальная величина прибыли в оптовой цене и в нормативе чистой продукции на единицу надела должна устанавливаться на основе норматива рентабельности и заработной платы. При этом он руководствуется главным образом практической стороной вопроса: желание устранить деление наделов на выгодные и невыгодные. По мнению И. Фишкина, метод установления прибыли по уровню рентабельности к себестоимости обработки, хо-

тя и существенно сглаживает эту разнородность по сравнению с ее уровнем в условиях исчисления показателя чистой заработной продукции, но не устраняет полностью.

Другие специалисты, отстаивая, как и И. Фишкин, этот метод формирования чистой прибыли в составе оптовых цен и нормативов чистой продукции, обосновывают его необходимость, исходя из положения: «Чем выше прибыль в составе оптового цен и нормативов чистой продукции по рентабельности к заработной плате, тем более убедительны действия, при формировании прибыли по нормативу рентабельности к себестоимости обработки некоторая разнородность изделий все же неизбежна. Бессорно и марксистски положено о трудовой сессии прибавочного продукта. И все же, несмотря за очевидную на будто обоснованность, этот метод не может быть использован в условиях планирования и планово-экономической работе по следующим соображениям.

Цены на изделия должны не только покрывать установленные необходимые затраты на их производство, но и обеспечивать образование прибыли с позиций осуществления полного комплекса хозяйственных требований. Это усиливает экономическую ответственность производственных объединений (предприятий), промышленности объединений и министерств за результаты финансово-хозяйственной деятельности и повышает их заинтересованность в наиболее эффективном использовании имеющихся ресурсов. Тем самым формируются стимулы по отношению работающего подразделения промышленности должна обеспечивать вносимые в бюджет платы за производственные фонды, капитальные вложения и другие виды стимулирования, включая оборотных средств, образование единого фонда развития науки и техники, финансирования капитальных вложений и другие плановые затраты по развитию производства.

Формирование прибыли в составе оптовых цен на основе норматива рентабельности к себестоимости обработки не позволяет осуществлять полный хозяйственный расчет в отраслях с высокой фондоёмкостью труда, т. е. в капиталоемких отраслях, где требуется высокая стоимость быстрой и чистой металлургии, нефтехимической, химической и целлюлозно-бумажной промышленности. Так, например, в 1979 г. средняя средняя фондоёмкость 13 тыс. руб. на одного работника промышленно-производственного персонала соответствует величине заработной платы в металлургии и цветной металлургии около 30 тыс. руб., в нефтехимической, химической и целлюлозно-бумажной промышленности —

¹ См.: «Методические указания о порядке разработки и применения в планировании показателя чистой продукции (НЧП)», в сб. документа «Совершенствование хозяйственного механизма», М. Изд-во «Гирвиз», 1980, с. 71.

² См.: «Плановое хозяйство», 1979, № 11, с. 32.

ти — около 29 тыс. в пищевой и молочной — примерно 10 тыс., а в легкой промышленности — 5 тыс. руб.

На предельном уровне обеспеченности масса полученной прибыли была бы недостаточна для удовлетворения первоначальных хозяйственных нужд. Пришло бы задуматься о принципе платности фондов, или оставить его, но отказаться от условий покрытия других финансовых нужд за счет собственной прибыли. Например, при формировании прибыли в составе цены продукции по нормативу рентабельности и заработной плате была сумма прибыли для промышленной деятельности. Минимальное ее уменьшение было в 3,4 раза, и ее хватало бы только на плату за фонды и отчисления в фонды экономического стимулирования.

Вполне очевидно, что придем мы к тому, что является лишь тот метод формирования прибыли в цене изделия, который обеспечивает функционирование производства на основе полной хозяйственной самоокупаемости. А это возможно только при формировании прибыли в составе оптовой цены по нормативу рентабельности и стоимости сырья, но исключает в себя все общественно необходимые затраты на производство единицы продукции за вычетом прямых материальных затрат, но включая затраты по эксплуатации средств труда, среди которых главными являются амортизационные отчисления.

И финансы, видя метод формирования прибыли, ценят его по нормативу рентабельности и стоимости обработки, считают, что предприятия, оснащенные высорпроизводительными оборудованием и имеющими высокую трудоемкость, могут и должны увеличивать выпуск продукции за счет более высокой оплаты этого оборудования и тем самым обеспечить общественно необходимые для образования фондов экономического стимулирования и для платы за фонды.

Автор прав, если смотреть на явление с упрощенной позиции, когда сопоставляются два различных предприятия, имеющих во всем остальном равные условия оснащения. Но когда речь идет о решении принципиального вопроса, касающегося работы всей промышленности, необходимо отказаться от условий работы конкретных предприятий и опираться на отраслевые особенности производства, которые существенно отличаются в первую очередь характером и количеством используемых средств труда. И стержень этого различия выносятся по мере роста уровня фондооснащенности труда. Технология металлургического производства в целом требует более высокой фондооснащенности труда, чем производство в машиностроении — более высокой, чем в отраслях группы «Б». В машиностроении также есть внутроотраслевые различия в технологии, которые предопределяют более высокую фондооснащен-

ность труда в тяжелом и энергетическом машиностроении по сравнению, например, с машиностроением для легкой и текстильной промышленности и наоборот по сравнению с приборостроением и т. д.

Однако, признавая хоорасчетную необходимость формирования прибыли в цене изделия на основе норматива рентабельности и стоимости обработки и перенося эту же прибыль в норматив чистой продукции, мы тем самым предопределяем некоторую равнозначность продукции для оценки ее по показателю нормативной чистой продукции: фондовой продукцией, т. е. требующая высокой фондооснащенности труда на единицу живого труда, а следовательно высокую выработку НЧП по сравнению с менее фондоёмкой. В связи с этим некоторые специалисты в угоду достижения равнозначности при планировании производства продукции по нормативам считают необходимым устанавливать две величины прибыли на каждый вид изделия: хоорасчетную для определения оптовой цены (на основе норматива рентабельности и стоимости обработки) и условную для расчета норматива чистой продукции по нормативу рентабельности и заработной плате.

В отдельных случаях такой двойной подход может быть оправдан. Например, в электронной и целлюлозно-бумажной промышленности новые отходы в цене были рассчитаны и утверждены до решения директивных органов о совершенствовании абстрактного механизма в том числе об определении норматива чистой продукции одновременно с оптовыми ценами. Поэтому для них в виде исключения с целью упрощения выделено норматив чистой продукции, который специально определяет условную прибыль по нормативу рентабельности и заработной плате. Присваивать же этот метод не всем предприятиям не следует.

Дело в том, что принцип абсолютной равнозначности продукции практически исполним при любом способе измерения объема продукции и производительности труда по сопоставимым измерителям независимо от примененного показателя (товарной или нормативной чистой продукции, стоимости обработки трудоемкости производства). Применение НЧП или другого трудового показателя по сравнению с товарной продукцией позволяет установить лишь основные и первоначальные со стороны причины разнородности, которая выливается неодинаковым уровнем материалоемкости конкретных видов продукции, выпускаемых на данном предприятии. Остальные причины разнородности являются следствием внутренних факторов данного производства: неравномерного сложения трудоемкости производства разных видов продукции, разного уровня технологии и организации производства, в том числе и разного уровня фондооснащенности труда.

Хоорасчетная прибыль, определяемая

в составе оптовой цены по нормативу рентабельности и стоимости обработки, может быть с полным основанием включена в состав производственной чистой продукции, так как она отражает не только величину живого труда, но и его производительную силу, находящуюся в прямой зависимости от уровня его оснащенности средствами труда. Такая прибыль не только не искажает норматив чистой продукции, но и делает его более объективным с позиций эффективности средств труда, более действенным с позиций стимулирования лучшего использования имеющихся основ производственных фондов.

Что же касается имеющегося опыта отступления от марксистского положения о прибавочном продукте, создаваемом только живым трудом, то следует высказываться К. Маркса о том, что «... мере развития крупной промышленности создание действительного богатства становится менее зависимым от рабочего времени и от количества затраченного труда, чем от мощи тех агентов, которые приводят в движение в течение рабочего времени». Действительно богатство создается теперь, а не в нечестивой диспропорции между сведением к простой абстракции трудом и мощностью производственного процесса, за которым этот труд называет. Вместо того, чтобы быть главным агентом процесса производства, рабочий становится рядом с ним»¹.

Учти о необходимости установления прибыли в составе оптовых цен и норматива чистой продукции по уровню рентабельности и стоимости обработки, мы не должны забывать и о том, что в этом новом и принципиально новом деле, которое находится в стадии становления и обработки. Соответствующий анализ результатов и выводы еще предстоит сделать, но два момента настоятельно уже сейчас.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 46, ч. II, с. 213.

Во-первых, в расчетной величине прибыли, необходимой отрасли для нормальной хоорасчетной деятельности, учитывается плата за производственные фонды в размере 6% общей величины этих фондов вне зависимости от интенсивности их использования. Появляется экономический парадокс: чем хуже используются «основные производственные фонды, тем больше фондооснащенность, выше амортизационные отчисления, прибыль и норматив чистой продукции на единицу изделия, и наоборот. Например, в 1979 г. коэффициент смежности рабочих в основных цехах составил в приборостроении — 1,27, а в сельскохозмашиностроении — 1,61. Разный уровень интенсивности использования производственного потенциала вало, но при формировании расчетной прибыли, цен и норматива чистой продукции это не отражается.

Во-вторых, при определении норматива рентабельности и стоимости обработки в ряде отраслей промышленности, например, в Миндипроме СССР, исходя из необходимости сохранить сложившуюся в отдельных подотраслях массу прибыли с учетом последующего перераспределения ее внутри отрасли по финансовым соображениям, не связанным с условиями производства. Возможно, что с финансовыми позицией это и целесообразно; сделать так можно только через дифференциацию нормативов рентабельности и стоимости обработки от 250% в выделении до 20% в универсальной промышленности. Но прибыль, рассчитанную по таким нормативам, вряд ли целесообразно переносить в нормативы чистой продукции.

Представляется, что работники планово-экономических служб и ценообразования в процессе последующей работы по анализу деятельности новых отраслей цен и нормативов чистой продукции обратят внимание и на эти два вопроса.

Ю. Кротов

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ПЕРЕВОДНЫЙ РУБЛЬ В ХОЗЯЙСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Ю. Константинов,
д-р экон. наук, профессор

Неуклонно развивающиеся между странами — членами СЭВ экономическое сотрудничество предъявляет высокие требования к их международной валютной системе. Ее фундаментом является переводной рубль — международная валютная валюта стран социалистического содружества. В соответствии с Комplexной программой социалистической экономической интеграции эти страны последовательно и планомерно, в меру созрания объективных предпосылок, повышают роль коллективной валюты. Для определения реальных потенциальных возможностей последней важно, в частности, теоретически правильно осмыслить ее сущность и функцию.

План и международные деньги

Переводной рубль — валюта особая, не имеющая аналогов в мировой валютной практике. Природу этой валюты трудно понять, если рассматривать ее вне связи с другими экономическими и политическими категориями, объективными историческими условиями, в которых она возникла и в настоящее время функционирует. При выяснении сущности переводного рубля важно исходить из ленинского методологического подхода: добиваться теоретического осмысления в первую очередь принципиальных вопросов, ибо тот, кто берет за частные вопросы без предварительного решения общих, тот неминуемо будет на каждом шагу бессознательно для себя «наткаться» на эти общие вопросы¹.

Применительно к рассматриваемой проблеме одним из таких общих и принципиально важных вопросов является планомерность как закономерная сущность социалистической экономики.

Социалистические государства сознательно образуют свои действия в различных формах: проводят взаимные консультации по основным вопросам экономической политики, координируют народнохозяйственные планы, осуществляют совместное планирование отдельных отраслей и видов производств, разрабатывают планы многосторонних интеграционных мероприятий на пятилетний период и целевые программы сотрудничества, рассчитанные на более длительную перспективу.

Используя различные способы совместной плановой деятельности, страны СЭВ прямо и непосредственно устанавливают натурально-вещественные пропорции во взаимном обмене. Они согласовывают количества взаимопоставляемых товаров с указанием сроков поставок. При этом наибольшей долей товарооборота определяется потребностями, за-

ранее выявленными каждой страной, а затем учтены при координации народнохозяйственных планов. Обмен товарами осуществляется по согласованным ценам, которые, оставаясь денежным выражением интернациональной стоимости, не подвержены стихийному действию закона стоимости. Необходимый для взаимной торговли кредит также планируется. Планомерно определяется и инвестиционный кредит, связанный с расширением производства товаров. Такая совместная плановая деятельность стран — членов СЭВ отвечает требованиям объективных экономических законов социализма, прежде всего основного экономического закона и закона планомерного развития.

Но все это не умаляет роли денег на международном рынке стран СЭВ. В Complexной программе указывается, что «валютно-финансовые и кредитные отношения должны играть более активную роль в решении задач по дальнейшему развитию и укреплению планомерного экономического сотрудничества и развитию социалистической экономической интеграции»².

При сохранении товарно-денежных отношений экономические связи социалистических стран опосредуются денежным оборотом. Поэтому развитие экономических связей, эффективность всего экономического механизма управления интеграционным процессом в немалой степени зависят от организации денежного оборота, его валютной структуры, от тех функций, которые призваны выполнять международные деньги. Вместе с тем совместная плановая и деятельность стран СЭВ объективно ограничивает роль, сферу и силу действия товарно-денежных отношений вообще и коллективной валюты в частности, направляя ее в русло планомерности. Думается, что данный вывод имеет практическое значение для функционирования переводного рубля, поиска путей его совершенствования.

При социализме неоспоримым остается факт решающего воздействия плановых методов на экономическое сотрудничество стран СЭВ. В планово-организованном экономическом сотрудничестве нет иной альтернативы функционированию переводного рубля. Неприемлем, например, такой путь совершенствования коллективной валюты, как отмена плановых директив, переход полностью к бесконтингентной торговле, допущение стихийного воздействия закона стоимости на взаимные экономические связи социалистических государств, введение неограниченной обратимости коллективной валюты в золото и резервные валюты капиталистических стран. Валюта не может быть безразличной к той конкретной социально-экономической среде, в которой она реально существует. Какова среда, таков и тип валюты. Ее нельзя вводить по произволу выбранной схеме, ибо природа последней объективна.

Вот почему было бы неправильно механически сравнивать переводной рубль ни с исторически классическим «валютным материалом» (золотом), ни с долларом США и другими резервными капиталистическими валютами. Эти валюты суть инструменты рыночного хозяйства, непланируемой экономики, подверженные стихийному действию закона стоимости. Поэтому механизм их функционирования не пригоден к переводному рублю. У него свой собственный механизм действия, принципиально отличный от функционирования капиталистических валют. Переводной рубль есть организческое единство двух взаимосвязанных сторон: планомерных материальных отношений, продуктом которых он и выступает, и товарно-денежных, в свою очередь, являющихся объектом централизованного государственного планирования. Но от этого переводной рубль не теряет функций настоящих денег.

¹ «Complexная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», М., Валгиздат, 1971, с. 49.

Сущность переводного рубля

Переводный рубль создан как валюта группы социалистических государств с односторонним политическим и общественным строем, имеющих между собой тесные экономические, политические, идеологические, культурные и иные связи. В настоящее время это валюта 10 стран — членов СЭВ, поддерживаемая их совместным экономическим потенциалом и согласованным экономическим механизмом управления интеграционными процессом. Переводный рубль применяется на огромной территории земного шара — в трех частях света: Европе, Азии и Америке. Поэтому уже сегодня он, по существу, является межконтинентальной валютой.

По своему юридическому статусу переводный рубль не национальная, а интернациональная (международная) валюта. Под названием «рубль она появилась не потому, что советский рубль, т. е. дензнак единица СССР, стала ее основой. В социалистических странах нет привилегированных валют. Такое название — результат взаимной, добровольной договоренности стран. Сущность международных социалистических производственных отношений определила качественно новые свойства переводного рубля как валюты коллективной, социалистической по своей природе и планомерному механизму функционирования. Ее социалистическая природа определяется общими закономерностями управления народным хозяйством в странах СЭВ, основополагающими принципами, в соответствии с которыми развивается их взаимное международное сотрудничество: интернационализм, уважением государственного суверенитета, независимости и национальных интересов, невмешательство во внутренние дела, полным равноправием, взаимной выгодой и товарищеской взаимопомощью. Их соблюдение обеспечивает экономическое равновесие, эквивалентность расчетов.

Переводный рубль — равнозначная международных кредитных денег. Обладая всеми основными их признаками, он является политэкономической категорией. Согласно теории К. Маркса, деньги есть, во-первых, меновая стоимость товара; во-вторых, это такая стоимость, которая отделилась, обособилась от субстанции товара и существует наряду с ним; в-третьих, это форма общественного признания труда, заключенного в товаре, форма, в которой все товары сравниваются и измеряются и способны обмениваться друг на друга¹. Деньги — всеобщий эквивалент.

Как кредитные деньги переводный рубль не имеет собственной внутренней стоимости, т. е. материализованных затрат человеческого труда. Кредитные деньги — самостоятельный вид денег, получивший, как отмечал К. Маркс, собственные формы существования. Существуют же они только при наличии стоимости товаров, выступая при всеобщей представительной формой. Вследствие этого и переводный рубль имеет меновую стоимость.

Переводный рубль существует и как обособившаяся от товара стоимость. Первоначально он появляется в результате предоставления Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС) кредита, однако затем совершает и самостоятельное движение, выступая средством многосторонней системы расчетов. При такой системе один партнер по торговле может приобрести у другого товар, не передавая ему взамен соответствующего товарного эквивалента, а заплатив переводными рублями — денежным эквивалентом. В странах, закупующих товаров больше, чем продающих, возникает отрицательное сальдо платежного баланса, которое может погашаться переводными рублями. Обладатель

переводных рублей имеет возможность поместить их в виде вклада в МБЭС и получать по нему проценты в тех же рублях. В них возможны операции по межгосударственным кредитам, их можно вносить в качестве долевого взноса в совместно создаваемые странами СЭВ международные экономические и хозяйственные организации. Например, в 1971—1972 гг. по мере необходимости МБЭС предоставляла странам — членам банка кредиты в переводных рублях для взносов в уставный капитал Международного инвестиционного банка (МИБ), а в 1973—1975 гг. — для взносов в уставные капиталы международных хозяйственных организаций: «Интергестильмаш», «Интератомэнерго», «Интеринволокон». В обороте по установке курсовых соотношений переводные рубли конвертируются в национальные валюты стран — членов СЭВ.

Переводный рубль выступает и формой, в которой все другие товары (не деньги) сравниваются, измеряются и способны обмениваться друг на друга. Переводными рублями страны — члены СЭВ оплачивают поставку самых разнообразных товаров: сырья и энергоносителей, машин и оборудования, продовольствия, промышленных изделий широкого потребления.

Как деньги переводный рубль имеет четко выраженный кредитный характер. Это проявляется в том, что из средств в коллективной валюте, поступающих за проданные товары на счет экспортера в МБЭС, импорт, теру предоставляется кредит, который погашается встречными товарными поставками и услугами. Тем самым переводный рубль как кредитные деньги имеет твердое товарное обеспечение. В международном платежном обороте он функционирует в объеме реальной потребности стран для оплаты ими товаров и услуг. При таком положении исключена возможность движения стихийных, нерегулируемых товарных и денежных потоков.

Переводный рубль иногда «исключают» из категории денег, мотивируя тем, что он не обладает типичными «валютными аксессуарами», т. е. не эмитируется в виде банкнот и разменной монеты. Технические расчеты в этой валюте осуществляются посредством перевода средств со счета одной страны в МБЭС на счет другой. Однако коллективную валюту страны СЭВ создают для осуществления только межгосударственных расчетов по внешнеторговым, кредитным и другим операциям. Такие же операции в мировой банковской практике всегда осуществляются беззачетно: путем записей на счетах в банках. Кратки и американский доллар, имея банковную форму обращения, в международных расчетах, как правило, выступает беззачетно. Вот почему если бы переводный рубль даже и был выпущен в форме банкноты, то она бы все равно не обращалась. И этого не требуется. Способ продажи и покупки товаров (зачетный или беззачетный) не может изменить сущности денег.

Функция переводного рубля

Сущность переводного рубля как экономической категории наиболее полно проявляется в его функциях. Он выполняет функцию меры стоимости, и прежде всего при установлении контрактных цен во взаимной торговле стран СЭВ. В этой функции переводный рубль используется также для оценки совместно сооружаемых объектов и в некоторых других сферах взаимного экономического и научно-технического сотрудничества.

Для выполнения этой фундаментальной денежной функции у переводного рубля имеется такая же объективная основа, как и у других видов кредитных денег. Он представительная, превращенная форма стоимости товаров. Практически функционирование переводного рубля в качестве меры стоимости обеспечивается через его курс к капиталистиче-

¹ См. К. Маркс Ф. Энгельс Соч., т. 46, ч. 1, с. 108—109.

ским валютам, в которых выражены цены товаров на основных мировых рынках. Постоянная Комиссия СЭВ по валютно-финансовым вопросам дважды (в начале и конце 70-х гг.) проверяла реальность паритетного курса переводного рубля путем сопоставления покупательной способности относительно доллара США исходя из среднезападных уровней контрактов и мировых цен на товары, обращающиеся между странами СЭВ. Экономический расчет показал реальность базис, на основе которой МБЭС методом «валютной корзины» стал ежемесячно устанавливать курс переводного рубля к доллару США и другим конвертируемым капиталистическим валютам.

Комиссия определяла сферы возможного применения этих курсов, в частности при расчетах: мировых цен в контрактах; вносов в конвертируемых валютах в переводные рубли для строительства объектов, осуществляемых совместными усилиями стран; стоимостных показателей, выраженных в конвертируемых валютах, в коллективную валюту стран — членов СЭВ с целью различных статистических сопоставлений. Тем самым появляется возможность более широкого использования переводного рубля в функции меры стоимости.

Переводный рубль призван не только измерять стоимость товаров, но и выступать важным оценочным инструментом осуществляемых совместных интеграционных мероприятий, инструментом их научно обоснованного экономического планирования. Это будет последовательно достигаться по мере создания предпосылок и более широкого применения взаимно согласованных курсов или коэффициентов национальных валют по отношению к переводному рублю и между собой.

Тесно связанный через такие курсы со своей исходной базой — народным хозяйством стран — членов СЭВ переводный рубль в функции меры стоимости станет важным инструментом для расчетов эффективности внешнеторговых и других внешнеэкономических связей, принятия обоснованных решений о целесообразности мероприятий по специализации и кооперированию производства, сопоставления общественных издержек, эффективности капитальных вложений и других национальных стоимостных показателей. Необходимость использования его в этом качестве усиливается по мере расширения взаимного производственного и научно-технического сотрудничества, совместного планирования отдельных отраслей промышленности и производства.

Переводный рубль выполняет также функцию средства платежа, в частности при оплате товаров и услуг во взаимном товарообороте, платежах по поставкам средств. Можно сказать, что все взаимная торговля стран — членов СЭВ, на которую приходится около 60% всего объема их внешней торговли, осуществляется в переводных рублях, без привлечения резервов в золоте и капиталистических валютах. Это обеспечивает независимость международного денежного оборота стран — членов СЭВ, создавая зону валютной стабильности, надежно защищает их коллективную валютную систему от кризисных потрясений капитализма. За счет взаимной торговли страны СЭВ полностью или в подавляющей мере удовлетворяют свои импортные потребности в основных видах топлива и сырья, машинах и оборудовании, промышленных товарах народного потребления. В отдельных странах СЭВ удельный вес взаимной торговли, обслуживаемой коллективной валютой, по отношению ко всему их внешнеторговому обороту еще выше. В 1979 г., например, он составил: в ГДР — 65,8%, Чехословакия — 67,2, Болгария — 75,7, в Монголии — 96,9%⁴.

Переводными рублями оплачиваются также транспортные перевозки, строительные услуги, туризм. В них осуществляются страховые опе-

⁴ «Статистический ежегодник стран — членов Совета Экономической Взаимопомощи», М., «Статистика», 1980, с. 335.

рации. В 1980 г. общий объем расчетов между странами СЭВ в коллективной валюте по сравнению с 1964 г. увеличился в 5,4 раза, достигнув около 123 млрд. переводных рублей, а за 1964 — 1980 гг. он превысил 960 млрд. В настоящее время объем операций МБЭС в этой валюте только за один день составляет примерно 1 млрд. переводных рублей.

Вместе с тем некоторые страны — члены СЭВ ставят друг другу отдельные товары с оплатой их в конвертируемой валюте. Такие поставки осуществляются сверх согласованных континентов за счет фондов, предназначенных для реализации на капиталистическом рынке. Это те товары, которые страны СЭВ экспортируют и импортируют в торговле с капиталистическими странами. Их доля во взаимном товарообороте в 1980 г. была незначительна: в среднем около 0,3%. Соответствующие операции носят, как правило, однократный или временный характер и не оказывают воздействия на структуру производства, экспорта и импорта, т. е. на международное социалистическое разделение труда. Переводный рубль прочно занимает господствующее положение на рынке стран — членов СЭВ.

Более полное использование переводного рубля в функции средства платежа обеспечивается по мере расширения практики балансирования платежей на многосторонней основе. Для этого нужны определенные предпосылки, в первую очередь в сферах материального производства, валютной деятельности, внешнеторговых отношений. Комплексная программа социалистической экономической интеграции исходит из того, что расширение многосторонних расчетов и многостороннего балансирования должно осуществляться в увязке с проводимыми на соответствующих этапах мероприятиями по углублению координации народнохозяйственных планов, развитию специализации и кооперирования производства, совершенствованию организации внешнеторговых связей⁵.

Переводный рубль используется и в функции средства накопления. Фактическая переводимость этой валюты, позволяющая каждой стране использовать средства, полученные от одной страны-партнера для платежей любой другой, открывает возможность для накопления резервного фонда средств платежа. Благодаря действию этой функции страны СЭВ создали на многосторонней основе систему международного социалистического кредита, в настоящее время представленную двумя совместными кредитными институтами: Международным банком экономического сотрудничества и Международным инвестиционным банком.

Оба банка, используя функцию переводного рубля как средства накопления, постоянно приумножают свой резервный капитал. Имевшийся уставный капитал может увеличиваться по решению учредителей банков либо при значительном расширении их деятельности, либо в случае принятия новых членов. Резервный же капитал возрастает ежегодно за счет части прибыли банков. В МБЭС, например, он увеличился с 0,6 млн. переводных рублей в 1966 г. до 3,2 млн. — в 1971 г., 30,1 — в 1975 г. и 100,4 млн. — в 1 декабря 1980 г. Для сравнения отметим, что означенная часть уставного капитала МБЭС в переводных рублях составляет более 60 млн. Вместе с временем свободными валютными резервами стран все эти ресурсы в коллективной валюте служат источником кредитования и, следовательно, реально используются. За 1964 — 1980 гг. МБЭС выдал кредитов более чем на 64 млрд. переводных рублей. Только за период реализации Комплексной программы социалистической интеграции они возросли по сравнению с 1971 г. в 3,1 раза, достигнув в 1980 г. 9,7 млрд. переводных рублей, за счет чего полностью удовлетворены потребности стран — членов СЭВ в заемных средствах. Столь же

⁵ «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», М., Политгизд, 1971, с. 51.

реально накопление валютных ресурсов в переводных рублях и в Международном инвестиционном банке. За 1971—1980 гг. МИБ принял к кредитованию 73 объекта, сметная стоимость которых превысила 8 млрд. переводных рублей.

Роль коллективной валюты в сотрудничестве стран СЭВ

В настоящее время трудно назвать какую-либо сферу взаимных экономических и научно-технических связей стран СЭВ, в которой бы не применялся переводной рубль. Сегодня с помощью этой валюты обслуживаются, по существу, все сферы взаимного сотрудничества стран СЭВ — материальное производство, научно-техническая кооперация, внешняя торговля, культурный и научный обмен, туризм.

Вопрос о роли переводного рубля как коллективной валюты социалистических стран относится к области не только экономики, но и их политики, которая выступает как концентрированным выражением экономики. Поэтому к рассмотрению данного вопроса нельзя подходить только с чисто хозяйственных, коммерческих позиций. Необходимо и широкий политический подход к решению возникающих конкретных практических задач, сообразуясь с экономическими интересами каждой страны и социалистического содружества в целом, учитывая высшую цель коммунистических и рабочих партий, направленную на укрепление мировой системы социализма. Это их непреложная воля. Она выражена в решениях партийных съездов, ЦК КПСС, Политбюро, в договоренностях на высшем уровне. Особое значение имеют регулярные встречи в Крыму Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева с руководителями братских партий и государств социалистического содружества.

Экономическая политика правящих партий определяет стратегию использования валютно-финансовых и кредитных отношений между странами — членами СЭВ. Выраженная в конкретных договорных актах, эта политика становится движущей силой, направляющей развитие валютно-финансового сотрудничества. Поэтому теория и практика социалистических международных валютно-финансовых отношений нельзя правильно понять вне экономической политики правящих партий.

Руководствуясь высшими целями, выполняя волю партий, страны СЭВ создали механизм функционирования их коллективной валюты, призванный содействовать гармоническому сочетанию национальных и интернациональных интересов социалистических государств, сплоченных узлами товарищеской солидарности и взаимопомощи, помогать объединять ресурсы для быстрого продвижения вперед, оказывать активное воздействие на процесс выравнивания уровней экономического развития в прошлом отсталых стран, в частности посредством предоставления им льготных кредитов.

Повышение роли переводного рубля не может быть самоцелью. Такая акция должна подниматься конкретным задачам социалистической экономической интеграции, развивающейся поэтапно по общей и специальным целевым программам, очерченным не только в пространстве, но и во времени, в форме последовательного процесса. Поэтому повышение роли переводного рубля непосредственно зависит от обеспечения определенных экономических и организационных предпосылок на отдельных этапах экономического сотрудничества, развитие которых нельзя ни затормозить, ни искусственно форсировать. Эти предпосылки сформулированы в Комплексной программе социалистической интеграции. В ней сказано: «Укрепление и усиление роли коллективной валюты переводного рубля представляет собой процесс, составной частью которого яв-

ляются мероприятия как в валютной сфере, так и в сфере материального производства и внешней торговли»⁴.

Опыт показывает, что вместе с созданием таких предпосылок роль переводного рубля последовательно повышается. Постоянная Комиссия СЭВ по валютно-финансовым вопросам считает, что переводной рубль в настоящее время играет важную роль в системе экономического сотрудничества братских стран. В этом убеждают факты.

По контрактным ценам, устанавливаемым в переводных рублях и остающимся стабильными в течение года, страны — члены СЭВ на эквивалентной основе обмениваются огромными массами товаров. Только в 1979 г. объем взаимного обмена товарами с расчетом в коллективной валюте достиг 111 млрд. переводных рублей. При этом средний уровень контрактных цен ниже цен мирового капиталистического рынка, поскольку последние ежегодно снижаются из-за спекулятивных и конъюнктурных влияний последнего. Несмотря на рост мировых цен на энергетические и сырьевые товары, цена, например, на нефть, экспортируемую Советским Союзом в братские страны, в 1979 г. не превышала 60% мирового уровня. За счет разницы между мировыми и контрактными ценами общая валютная экономика стран СЭВ, импортирующих советскую нефть, составила, по приблизительной оценке, в период 1974—1979 гг. не менее 3 млрд. долларов в расчете на год.

Согласование контрактные цены помогают странам СЭВ безболезненно и планомерно приспосабливаться к новым условиям обмена. Этому способствует и возросшая в 70-х гг. роль переводного рубля в системе международного социалистического кредита. В частности, для корректирования разницы в мировых и контрактных ценах Советский Союз оказывает своим партнерам по интеграции кредитную поддержку. Кроме того, в порядке возмещения полученных ранее кредитов от ГДР и ЧССР на развитие нефтедобывающих мощностей СССР в значительных объемах поставил этим странам нефть по ценам 1966 г. (15 руб. за 1 т).

Роль переводного рубля в системе международного социалистического кредита значительно и вна связь с ценами на энергетические и сырьевые товары. Например, кредиты МБЭС обеспечивают бесперебойные расчеты, а следовательно, и своевременность обмена товарами. В 1979 г. удельный вес кредитов МБЭС в сумме платежей банков, их получивших, составил в среднем 13,6%. У тех стран, в экспорте которых высок удельный вес товаров сезонного производства, доля кредита МБЭС в сумме платежей достигает 40%.

Благодаря системе кредитования в переводных рублях взаимная торговля стран — членов СЭВ не осуществляется по принципу «экспорт равен импорту», как иногда утверждал, т. е. будто объем товарооборота всегда ограничивается импортными возможностями торговых партнеров. В социалистическом содружестве не только действует принцип взаимопомощи, но и создана достаточно широкая кредитная база. Она позволяет партнерам по торговле в течение определенного времени иметь несбалансированные обороты по экспорту и импорту, которые покрываются кредитом МБЭС в переводных рублях, предоставляемым до трех лет, а в более длительный период — межгосударственным кредитом.

Содействуя росту товарооборота, кредит МБЭС помогает странам — членам СЭВ решать важные проблемы социально-экономического развития. В 70-е гг., т. е. в период реализации Комплексной программы социалистической экономической интеграции, ставилась задача активизировать роль кредита в переводных рублях в развитии внешнеторгового оборота стран и выполнении взаимных обязательств, придать системе креди-

⁴ «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества в развитии социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», с. 50.

тования более эластичный характер и ограничить элементы автоматизма при выдче кредитов. Указывалось на необходимость усиления эффективности системы кредитования путем увеличения сроков кредита и повышения процентных ставок, применения льготных условий для стран с резко выраженным сезонным характером экспорта с тем, чтобы способствовать постепенному сближению и выравниванию уровней экономического развития стран.

В истекшие годы для достижения названных целей был проведен ряд мероприятий. Сокращено количество видов кредита в переводных рублях, устранены некоторые элементы автоматизма при кредитовании. Преобразовано предоставление беспроцентного кредита. Увеличены сроки кредита и умеренно повышены процентные ставки. В настоящее время они дифференцированы в зависимости от видов и сроков кредитов в пределах от 2 до 5% годовых. Анализ эффективности проведенных мероприятий показывает, что система кредитования в переводных рублях в настоящее время обеспечивает быстрое и бесперебойное осуществление всех расчетов между странами СЭВ и удовлетворение их потребностей в краткосрочных кредитах, содействуя тем самым развитию экономического сотрудничества.

Особо важное значение кредиты МБЭС имеют для стран, менее развитых в экономическом отношении и имеющих резко выраженный сезонный характер экспорта. Это вынуждает их широко пользоваться кредитами. Для Социалистической Республики Вьетнам, Республики Куба и Монгольской Народной Республики банк устанавливает льготные проценты по предоставляемым кредитам на уровне 0,5—2% годовых. Льготы служат дополнительными средством подъема экономики стран, способствуют постепенному сближению и выравниванию уровней их экономического развития. Монголия, например, за 1971—1980 гг. на льготных условиях получила кредит в размере около 1,7 млрд. переводных рублей, что позволило ей получить экономно на уплате процентов в сумме 15 млн. переводных рублей.

В 70-е гг. возросла и роль инвестиционного кредита в переводных рублях, активно содействующего экономическому росту стран СЭВ, углублению международного экономического сотрудничества. Так, за 1971—1980 гг. было введено в действие 47 объектов, построенных с помощью кредита МИБ, в том числе и предоставленного в переводных рублях. Прирост продукции на этих объектах в расчете на год превышает 1,8 млрд. переводных рублей. С кредитными объектами в период 1972—1980 гг. в страны — члены СЭВ экспортировано различной продукции на сумму 8,1 млрд. переводных рублей. Практически свыше половины продукции, производимой кредитующим банком объектами, экспортируется в страны СЭВ.

Указанные меры способствуют расширению товарооборота между ними, развитию специализации и кооперирования производства, сокращению импорта товаров из капиталистических стран. Заинтересованным странам — членам МИБ поставлено свыше 90 тыс. автомобилей большой грузоподъемности и высокой производительности, около 24 тыс. пассажирских и грузовых железнодорожных вагонов. Они получили более чем на 240 млн. переводных рублей тяжелых высокопроизводительных прессов и прессового оборудования, на 857 млн. — различных видов сельскохозяйственных и перерабатывающих машин, на 193 млн. переводных рублей ткачей и других товаров народного потребления.

Как и в МБЭС, кредиты МИБ в переводных рублях путем применения льготных процентных ставок способствуют постепенному сближению и выравниванию уровней экономического развития стран СЭВ. Так, для Монголии установлена ставка уплаты за кредит на уровне 1,5% и Республики Куба — 2%.

Инвестиционные кредиты, так же как и внешнеторговые, не ограничиваются лишь кредитами МИБ. Важную роль играют здесь и межгосударственные кредиты. При необходимости страны СЭВ предоставляют друг другу кредиты, например, в форме авансовых поставок товаров на цели инвестиций в их народное хозяйство (машины, оборудование, материалы, товаров народного потребления). Хотя в материальной форме они являются товарами, но оцениваются в переводных рублях, т. е. исходя из цен, действующих в торговле между странами СЭВ, которые ниже мировых, и других экономических условий, вытекающих из социалистических межгосударственных отношений, включая процент. За счет таких кредитов строятся заводы и фабрики, расширяются транспортные артерии, сооружаются нефте- и газопроводы. Межправительственные кредиты являлись важным источником валютного обеспечения. Согласно плану многосторонних интеграционных мероприятий стран СЭВ на 1976—1980 гг. Это их значение, очевидно, еще более усилится в условиях реализации долгосрочных целевых программ сотрудничества.

В последние годы получили развитие не только кредитные отношения между странами — членами СЭВ, но и их коллективными банками. Появилась новая форма кредитных отношений непосредственно между этими банками. Так, в период наиболее интенсивного финансирования Международным инвестиционным банком строительства магистрального газопровода «Союз» (1977—1978 гг.) МБЭС предоставлял ему кредит в сумме более 180 млн. переводных рублей для пополнения кредитных ресурсов. Действующая система кредитования позволяет по мере необходимости предоставлять такой кредит и для сооружения других объектов.

Такова масштабность и прочность собственной кредитной базы стран — членом СЭВ. Они экономически заинтересованы в укреплении своей коллективной валюты, совершенствовании механизма ее функционирования. По-видимому, было бы преувеличением однажды созданный механизм считать последним достижением социалистической науки о валютно-кредитных отношениях, окончательным словом валютной практики. Наверное, это противоречило бы историческому подходу к анализу экономических явлений. Между тем важно «...не забывать основной исторической связи, смотреть на каждый вопрос с точки зрения того, как известное явление в истории возникло, какие главные этапы в своем развитии это явление проходило, и с точки зрения этого его развития смотреть, чем данная вещь стала теперь»⁷.

Как валюта переводный рубль появилась в определенных конкретно-исторических условиях (в первой половине 60-х гг.), когда интеграция была еще некомплексной, существенно не возросло взаимодействие национальных экономик стран — членом СЭВ, еще не сблизились их внутренние хозяйственные механизмы. Он был создан как средство, призванное способствовать углублению интеграционного процесса и которое будет само укрепляться по мере расширения и углубления этого процесса.

Ни в каком другом качестве коллективная валюта в то время объективно возникнуть не могла еще и потому, что у нее не было достаточной материальной основы. Отсутствовал, например, многосторонний внешнеторговый оборот. Не было условий для необходимого накопления товарных и валютных резервов. Но и при таких предпосылках коллективная валюта стран — членом СЭВ стала обеспечивать на эквивалентной основе бесперебойный обмен огромными потоками товаров. Система ее планомерного функционирования исключает необходимость замораживания на длительный срок значительных средств и тем самым использования их на непродуманные цели. Она способствует ускорению взаимных расчетов, высвобождая значительные средства из сферы

⁷ В. И. Ленин в Полн. собр. соч., т. 39, с. 67.

международных расчетов и направляя их в народное хозяйство, обеспечивает стабильность планирования платежей. Эта валюта не приводит к выгоде или потерям одной стран за счет другой. Ее преимущества особенно видны на фоне продолжающихся потрясений валютной системы капитализма, кризиса доллара США. Поэтому создание переводного рубля, безусловно, — важное достижение валютной теории и практики социализма.

Вместе с тем нельзя утверждать, что в функционировании переводного рубля не возникает никаких проблем, нет нерешенных задач. Последние связаны, в частности, с обеспечением плаваемости использования странами СЭВ некоторых активов в переводных рублях, получаемых от МБЭС, МИБ и других международных хозяйственных организаций. В дальнейшем совершенствованию нуждаются планирование кредитов МБЭС, механизм функционирования кредитов МИБ в переводных рублях.

В современных условиях представляется необходимым еще более повысить роль переводного рубля как валютного ресурса — источника обеспечения денежными средствами совместных крупномасштабных экономических проектов стран СЭВ, заданных, вытекающих из долгосрочных целевых программ сотрудничества, рассчитанных до 1990 г. Выходом из их характерных особенностей — четко выраженный инвестиционный характер. Для реализации таких программ требуются крупные экономические ресурсы, в том числе и валютные. По ориентировочным подсчетам, для выполнения мероприятий, намеченных целевыми программами в области материального производства в период 1981—1990 гг., предстоит выделить капитальных вложений на сумму около 70—90 млрд. переводных рублей, что в 8—10 раз больше инвестиционной программы Согласованного плана многосторонних интеграционных мероприятий на 1976—1980 гг. Вот почему и важно в 80-е гг., продолжая развивать кредитные отношения между странами — членами СЭВ, поднять значение переводного рубля как валютного источника. Тем более, что капиталистические банки, предоставляя кредиты в конвертируемых валютах, действуют как росточки. На валютных рынках западных стран в 1980 г., например, за кредиты взимались ставки от 6 до 20% годовых. К тому же уровень процентных ставок в западных странах имеет тенденцию к увеличению.

Не менее важно поднять значение переводного рубля и как экономического рычага, стимула, обеспечивающего экономическое равновесие в платежных отношениях стран — членов СЭВ. Думается, что для этого предстоит повысить воздействие кредитного механизма на более полное вовлечение во взаимный внешнеторговый оборот товарных ресурсов стран, а также на безусловное выполнение договорных обязательств по товарным поставкам, способствуя еще большей их плановости, соблюдению устанавливаемых сроков.

Дальнейшее повышение роли всего валютно-финансового механизма и его важнейшей части — коллективной социалистической валюты, связанных с ней конкретных экономических инструментов, и прежде всего валютных курсов, предполагает последовательное сближение структур хозяйственных механизмов в странах — партнерах по интеграции. В частности, представляется важным и дальше сближать методы планового ценообразования, управления внутренней экономикой и внешнеэкономическими связями, в том числе путем более эффективного сочетания централизма с демократическим началом в хозяйственном руководстве, разумеется, с максимальным учетом национальных особенностей отдельных социалистических стран.

Л. И. Брежнев на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС применительно к особенностям советской экономики указывал: «В Конститу-

ции СССР совершенно справедливо подчеркнуто, что экономика страны — единый народнохозяйственный комплекс. Он функционирует на основе сложной системы межотраслевых и территориально-производственных связей. И естественно, только центр может эффективно руководить этим комплексом как единым целым, противостоять ведомственным и местным тенденциям. С другой стороны, для нормального функционирования экономики надо всемерно развивать инициативу мест, трудовых коллективов, хозяйственных руководителей»⁸.

Проблема дальнейшего повышения роли переводного рубля предполагает также создание условий для использования его за пределами стран СЭВ. В Коллективной программе социалистической экономической интеграции сказано: «Коллективная валюта (переводный рубль) по мере усиления ее роли может в перспективе использоваться в расчетах с третьими странами и знать среди других валют, обслуживающих международные расчеты, место, соответствующее роли и значению стран — членов СЭВ в мировой экономике»⁹.

Главный путь решения данной задачи — дальнейшее развитие прежде всего взаимного хозяйственного сотрудничества стран СЭВ, углубление между ними экономической интеграции, повышение эффективности социалистического производства, его интенсификации. Для этого имеются все возможности. Резервы социалистического сотрудничества огромны. Их реализации способствуют прежде всего перелов политической и общественной объединить усилия, знания, ресурсы для быстрого движения вперед. «Совершенствование и углубление международного социалистического разделения труда, последовательное проведение курса на социалистическую экономическую интеграцию в рамках Совета Экономической Взаимопомощи, умножение связей друг с другом — это верный маршрут к новым высотам в социально-экономическом развитии социалистических государств»¹⁰.

⁸ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 21 октября 1980 года. М. Политиздат, 1980, с. 12.

⁹ «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», с. 30—51.

¹⁰ «В Центральном Комитете КПСС», «Правда», 1980, 24 августа.

АСПР и комплексное совершенствование планирования

«Автоматизированная система плановых расчетов». Колл. авторов: Н. П. Лебединский (руководитель), В. Б. Верунов, Б. А. Райберг, В. Ф. Соколов, И. И. Тихомирин, Я. М. Уринов, О. М. Юнг. М., «Экономика», 1980, 376 с.

В рецензируемой монографии обосновывается необходимость создания АСПР, обобщается опыт построения ее первой очереди и намечаются пути завершения внедрения системы в единичной организации.

Монография состоит из пяти разделов, в которых последовательно описываются цели, задачи и содержание АСПР, рассматриваются методические основы и содержание процесса построения единой системы планов в условиях АСПР, характеризуются ее функциональные и обеспечивающие подсистемы, показывается достигнутый уровень и перспективы АСПР.

Значительное внимание авторы уделяют проблемам планирования. Анализируя требования предъявляемые к народнохозяйственному планированию в условиях развитого социализма, они формулируют основные направления его совершенствования. В качестве организационной частью комплекса мер по развитию планового руководства экономикой. Особая роль при этом отводится комплексности планирования. Автор считает ее наиболее значимые в условиях усиливающегося межотраслевого и межрайонных связей.

В работе рассматриваются пути реализации основных направлений совершенствования планирования в современных условиях, вскрывается противоречие между расширением состава и усложнением содержания планово-экономических задач и практическими возможностями обработки информации в плановых органах при сложившейся методике, технологии и организации планирования. Разрешение этого противоречия, по мнению авторов, возможно только посредством интенсификации процесса планирования на основе применения современных методов и средств обработки информации.

Объективная необходимость в потенциальной возможности интенсификации плановых процессов требуют осуществления взаимосвязанных мероприятий, направленных на коренную перестройку научно-технической базы планирования, технологии в организации. Последовательная и планомерная реализация

комплекса таких мероприятий и определяет содержание процесса создания и внедрения АСПР.

Исходя из того, что автоматизация является средством комплексного совершенствования планирования на основе системного внедрения современных методов и средств обработки информации в практику плановой работы, авторы вводят определение АСПР, характеризующее состав и структуру системы, ее место и роль в общей системе планового руководства народным хозяйством. При этом они подчеркивают, что «АСПР образует мелкую машинную систему, в которой взаимодействуют большие комплексы плановых работников и сложнейшие комплексы технических средств». Небольшое определение авторы в АСПР и АСПР выступает методология социального планирования. Вместе с тем методы и организация планирования используются в комплексе, характер взаимодействия плановых работников в процессе составления планов находится под прямым воздействием используемых в планировании организационной, технической и организационной техники» (с. 34).

Авторы отмечают трудности, которые встречаются при внедрении организационных вопросов построения АСПР, и показывают, что организация проектирования и внедрения столь крупномасштабной и сложной системы, как АСПР, неизбежно пересмысливания некоторых общих принципов, выработанных при создании технических систем. Проектирование АСПР осуществляется параллельно и совмещается во времени с внедрением значимых элементов в рамках отдельной очереди. Такой подход полностью отвечает концепции системства, в соответствии с которой она рассматривается как непрерывное совершенствование действующей системы планирования путем комплексного и последовательного развития ее организационной и информационно-технической основы.

Большое внимание авторы уделяют методическим основам планирования в условиях АСПР. В частности, рассматривается объединение единой системы, перспективных и текущих планов (ЕСП), структуру

пу каждого вида плана и систему их показателей, методы разработки планов и контроля их выполнения. Как показывают в книге, ЕСП не может быть механической суммой текущих, средних и долгосрочных планов. Она должна обеспечивать их органическую взаимосвязь и преемственность, считывая стратегический, территориальный и программного аспектов планирования, комплексность решения текущих и долгосрочных задач на основе соединения достижений научно-технического прогресса с принципами социалистического общественного строя. В такой системе каждый вид плана имеет свои специфические функции и особенности, которые в значительной мере раскрываются в монографии. Это позволяет обосновать подходы к решению проблемы неперывности планирования и предложить принципиальную схему ЕСП, предусматривающую реализацию логики планирования от конечных социально-экономических целей и постановку разработки долгосрочного (на 15—20 лет), пятилетнего и годовых планов. Схема предполагает дальнейшее развитие порядка планирования, в частности, за счет разработки наряду с основным планом перспективного и преемства долгосрочного плана.

Реализация ЕСП требует совершенствования структуры (по разрезам и разделам) мирового вида плана. В связи с этим авторы подчеркивают первостепенную важность усиления своего народнохозяйственного планирования, позволяющего комплексно стратегическое планирование, коренного улучшения территориального планирования, в особенности необходимость выделения программно-заказных планов.

Анализируя методы планирования, авторы последовательно проводят идею необходимости рационального сочетания традиционных и новых методов, инновационных результатов и принятия плановых решений в рамках единой методологии. Там, где отмечается, что в современных условиях применение балансового метода связано с развитием нормативной базы планирования. Вместе с тем система балансов приобретает качественно новые черты с использованием для ее построения метода микропроцессорного моделирования. Этот вариант хорошо иллюстрирует формулируемый в книге вывод об эффективности и целесообразности интеграции методов планирования в ЕСП.

Методические основы ЕСП находят свое конкретное воплощение в функционально-структурных схемах разработки долгосрочных, пятилетних и годовых планов, которые представляют процесс функционирования АСПР в соответствующих регионах. Выработанную общую логику и принципы планирования в условиях АСПР, авторы представляют, считая достаточно полное представление о методике и обобщенной технологии разра-

ботки государственных планов. Создание их — важный вклад в теорию народнохозяйственного планирования. Большую практическую пользу в процессе планирования АСПР. Их анализ позволяет определить те плановые функции, задачи, процедуры, реализации которых необходима для выработки и проектирования комплексного планирования. Тем самым устанавливаются четкие цели для разработки проектных решений по системе в целом и ее функциональным подсистемам. На основе анализа и проектирования комплексного планирования, тем самым устанавливаются четкие цели для разработки проектных решений по системе в целом и ее функциональным подсистемам. На основе анализа и проектирования комплексного планирования, тем самым устанавливаются четкие цели для разработки проектных решений по системе в целом и ее функциональным подсистемам.

Экономико-математические модели рассматриваются в книге как инструмент обоснования и принятия плановых решений. Вместе с тем справедливо утверждается, что, с одной стороны, внедрение экономико-математических моделей в практику планирования невозможно без создания необходимой методической базы, науки, технологии, организации, информационной и технической баз; с другой — практика планирования представляет собой сложную и многогранную задачу весьма жесткими требованиями (соответствие модели плановым задачам, ее информационная обеспеченность и технологичность и др.). Не дается оригинального и на наш взгляд, неуместного. Так, под термином технологичности понимается не только возможность реализации модели, но и возможность вычислительной техники и другие средства, что возможность ее эксплуатации непосредственно плановыми работниками. Авторы отмечают, что нередко предлагаемые к внедрению модели требуют работы только «под надзором» их авторов-разработчиков, что неприемлемо для АСПР. Вместе с тем при рассмотрении вопросов совершенствования результатов и целей указывается, что перестройка информационной базы планирования, как правило, не требует те модели, при построении которых используются традиционные методы плановой практики задачи.

В книге подчеркивается, что наибольший эффект от применения экономико-математических моделей в планировании можно получить при их объединении в систему моделей АСПР в которой взаимосвязаны блоки принятия неформальных решений. Авторы, на наш взгляд, правильно отмечают, что некоторые ключевые проблемы комплексирования моделей, сочетания формальных и неформальных решений не только не выделены в прикладном плане, но и недостаточно еще проработаны теоретически. Для ряда важных плановых задач пока еще не создан адекватный модельный аппарат. Наряду с этим указывается, что эти задачи не являются самостоятельными, не только выходящими из экономико-математических моделей, но

и танке, решение которых на ЭВМ не требует применения специальных математических методов. Реализация их позволяет автоматизировать обработку больших массивов информации, доступющей в плановые органы, повысить ее качество и надежность, поднять качественный уровень и расширить круг традиционных выполняемых балансовых и аналитических расчетов. В таком значении и удобной для машинной обработки виде исходные данные для расчетов по экономико-математическим моделям. С учетом этого систематизация знаний и методов решения системных задач АСПР и приводятся примеры, показывающие принципиальные направления взаимодействия экономико-математических моделей между собой и с автоматизированными плановыми программами в процессе разработки народнохозяйственного плана.

При подведении итогов и обобщении опыта проектирования и внедрения первой очереди АСПР авторы дают несколько характерных выводов: усилено научно-исследовательские и прикладные работы по созданию эффективных методов решения задач, решаемых на ЭВМ в Госплане СССР и госпланах союзных республик как с использованием экономико-математических моделей, так и с применением методов прямой обработки данных; повышается результаты внедрения АСПР в практику разработки различных разделов государственного плана. Детально исследуя вопросы эффективности внедренных методов и средств АСПР, авторы подчеркивают, что именно она является главным критерием оценки результатов выполненных разработок.

В книге выделяются основные направления работ по АСПР в ближайшей перспективе. Они конкретизируются применительно к отдельным функциональным и обеспечивающим подсистемам. При этом отмечается, что наиболее важной и в то же время самой сложной является проблемой второй очереди АСПР, которая завершает этап внедрения системы, является взаимная увязка и комплексирование реальных систем народно-экономических задач. Создание взаимосвязанных комплексов задач должно обеспечить многовариантную проработку комплексных взаимосвязанных проблем и подготовку предложений для оптимизации внешнеплановых решений.

К сожалению, широта охвата темы не позволила авторам рассмотреть все затронутые в ней вопросы с необходимой степенью глубины и детальности, отдельные главы являются излишне концептуальными.

Авторы ставят проблему оптимизации народнохозяйственного плана. Основную

цель решения ее они видят в осуществлении итеративного согласования глобальных и частных балансов, в результате которого должно обеспечиваться достижение социально-экономических целей плана с наименьшими затратами. При этом необходим учет различных производственных возможностей, открываемых научно-техническим прогрессом, что означает необходимость использования в плановых расчетах, особенно в режиме долгосрочного планирования, не среднестатистических, а дифференцированных на различном технологическом уровне норм материального фонда, трудоемкости продукции. Однако такая важная особенность планово-экономической информации, требующей для обеспечения согласования с тем же уровнем информации народного развития народного хозяйства, в работе не рассматривается.

На наш взгляд, отдельные положения книги представляются спорными. Так, вводится понятие нормативно-балансового метода планирования (с. 88), под которым понимается необходимость совместного применения нормативного балансового метода и практики плановой работы. Но балансовый метод не сводится к форме балансовых таблиц. Содержание его заключается в закреплении, в согласовании планируемых ресурсов и потребностей с помощью прогрессивных норм и нормативов. По существу, это призывает к использованию нормативов. Разработка норм и их вариантов предшествует планированию. Только увязавшись в балансовые расчеты, нормативы превращаются в орудия планирования.

Поэтому, с нашей точки зрения, говорить о самостоятельном нормативном методе и вводить понятие нормативно-балансового метода неправомерно. Не все бесспорно и в части методических подходов к измерению показателей эффективности АСПР (гл. 22). Вместе с тем монография заслуживает высокой оценки. Ее достоинствами являются комплексное раскрытие концепции построения АСПР и поставлены те научные и практические проблемы, которые решаются при ее проектировании и внедрении. Создание АСПР рассматривается как необходимая предпосылка и в то же время органическая составная часть единого процесса совершенствования системы народнохозяйственного планирования. Благодаря этому читатель получает целостное представление о развитии методики, технологии и организации разработки системы текущих и перспективных планов с учетом возможностей, открываемых применением современной вычислительной техники и экономико-математических методов.

В. С. Мехов,

д-р экон. наук, профессор

Планирование и оценка эффективности производства

З. П. Корозина. Эффективность производства, новой техники и капитальных вложений. М., Экономика, 1980, 200 с.

Рецензируемая монография посвящена одной из важнейших проблем современного этапа развития — эффективности современного производства. В монографии проделывается две основные идеи: обоснование целесообразности комплексного сравнительного анализа эффективности составных частей системы планирования и оценки деятельности предприятий и объединений, а именно показателей и методов планирования, а необходимость организации взаимосвязанного планирования и оценки эффективности производства, новой техники и капитальных вложений.

Несмотря в первой главе монографии содержание эффективности производства, автор обращает внимание на несоответствие показателей и методов планирования и оценки эффективности предприятий в целом с эффективностью мериторий новой техники и капитальных вложений. По мнению автора, такое несоответствие существенно снижает эффективность органически взаимосвязанные сферы деятельности на уровне предприятий и не способствует достижению высоких конечных результатов.

Привыкая к равномерности применения специфических показателей и методов измерения эффективности на стадии выбора вариантов прямой техники и капитальных вложений (в сумме прямых затрат), автор обосновывает целесообразность применения единых показателей и методов измерения эффективности производства по предприятию в целом и эффективности внедренной техники после того, как работы по внедрению мериторий по новой технике и капитальным вложениям строительства и внедрения одновременно затрат превратились в действующие средства производства (с. 33).

Достаточно обоснована и оценка влияния мысли автора о включении в форму планирования и статистической отчетности по научно-техническому прогрессу всей внедренной техники, т. е. не только нанноразмерных и учитываемых денежными мериториями по новой технике, финансируемых за счет специальных источников, но и той, которая внедряется за счет капитальных вложений. Это, по мнению автора, обосновывается тем, что в условиях современной научно-технической революции основными источником увеличения объема научного труда являются показатели эффективности производства, а именно научно-технический прогресс, а 80—90% техники, как показано в монографии,

внедряется путем реконструкции, технического перевооружения предприятий, расширения и нового строительства за счет капитальных вложений (с. 41, 53). Для органического соединения эффективности достижений научно-технического прогресса с эффективностью производства по предприятию в целом необходимо систематически оценивать (в планах и отчетах предприятий) количественно-качественные показатели научно-технического прогресса на экономику предприятий. В монографии названы формы и методы такой оценки.

Вторая глава посвящена анализу и количественной оценке показателей эффективности современного производства. Автором разработаны и изложены в монографии новые методы анализа и измерения показателей эффективности производства, позволяющие производить не только логическую, как это обычно делается, и количественную оценку показателей планирования и оценки деятельности предприятий и объединений. Сущность таких методов основана на принципе разложения показателей в целом по предприятию на составляющие по элементам затрат и видам продукции и их анализе с помощью аналитических индексов. Новые методы анализа позволяют проводить сопоставительный анализ изменений в предлагаемых для внедрения показателях, и в том числе выявить количественные закономерности в тенденции формирования каждого из анализируемых показателей в различных производственных условиях и определить количественную меру искажающего влияния тех или иных факторов.

Обобщая результаты анализа широчайшего спектра показателей эффективности использования наглядно на трех аспектах процесса производства (предмет труда, средства труда, рабочей силы), рассматривая на базе объема производства, суммы прибыли, объема продукции в натурально-трудовом измерении и объема чистой продукции в разных ее вариантах, автор не пытается навязывать читателю свое мнение о преимуществе того или иного показателя. Приведенные в книге экономические материалы конкретизируют и подтверждают, что каждый из показателей имеет преимущества и недостатки, по-разному проявляющиеся в различных производственных условиях. Автор считает, что необходимо иметь для измерения эффективности производства, говорит автор, всегда активно существует «выгодная» и «не

выгодная» продукция (с. 114). При этом разновидность одной и той же продукции часто имеет разную направленность с точки зрения эффективности использования разных элементов процесса производства, так и с точки зрения применения различных измерителей результатов производства. В монографии убедительно доказано, что внедряемые ныне недостатки в планировании (несравнимость показателей, влияние структурных сдвигов) связаны не с объективными причинами, но и с методами планирования, и в частности с применяемым ныне базовым методом. Автор считает, что основным фактором, оказывающим искажающее влияние на темпы роста стоимостных показателей в целом по предприятию при изменении номенклатуры продукции, является не материалоемкость, как обычно утверждают, а прибыльность изделий (с. 120).

Аргументированно утверждается, что требуется дальнейшее совершенствование методологии определения таких действующих и проверенных практикой показателей, как объем реализации, сумма прибыли, рентабельность производства на основе улучшения системы ценообразования, метода калькулирования себестоимости.

В третьей главе обосновывается необходимость взаимосвязанного совершенствования методов и показателей планирования. При этом подчеркивается первоочередное значение нормативного метода планирования.

Для эффективности применения нормативного метода рекомендуется применять отраслевые прогрессивные укрупненные нормативы эффективности использования предметов труда (материала и жергемности), средств труда (фондовое) и рабочей силы (трудоемкости и загрузки) в производстве отдельных единиц каждого вида продукции по предприятию и объединению в целом (с. 134, 144, 147).

В монографии изложено типовое (для ряда отраслей) методы расчета удельных показателей использования затрат и ресурсов, единые для показателей трудоемкости, фондоемкости, материалоемкости и загрузки продукции. Данные разработки особенно важны при внедрении в хозяйственную практику технико-эконо-

мических норм и нормативов по заработной плате, сырье, материалам, энергии и т. д. (с. 150—151).

Автор обосновывает приходы разработки и применения указанных нормативов с учетом передовых проектных решений и фактических достижений, исходя из потенциальных возможностей закладываемых в предметах труда, средствах труда и рабочей силе в условиях функционирования самой передовой техники и организации производства.

Предлагаемые отраслевыми укрупненными нормативы могут широко использоваться для планирования фонда заработной платы, численности персонала, потребности в сырье и материалах, обоснования стоимостных показателей в целом по предприятию, а также для расчета коэффициента надрывности плановых заданий и фактических достижений коллективов в сравнении с нормативным уровнем. Они ориентированы коллектива любого предприятия на достижение эффективности производства и позволяют унифицировать искажающее влияние структурных сдвигов.

Однако широкому внедрению нормативного метода в хозяйственную практику, по нашему мнению, будет мешать сравнительно высокая трудоемкость работ по созданию отраслевых нормативов, поэтому уместно предложение по упрощению всех расчетов. Снижает качество монографии и краткость в изложении некоторых вопросов. Создается на базе индивидуальных (по видам затрат и ресурсов) норм единая для всех трех элементов процесса производства методика расчета удельных показателей изложена так кратко, что из описания почти невозможно сделать третий параграф технико-экономической главы.

Согласен, что в целом, следует отметить, что это вполне научное исследование, которое имеет большое практическое значение, анализу существенную помощь в применении показателей нормативной части продукции и материалов внедрения в хозяйственную практику технико-экономических норм и нормативов.

С. Погостин,

д-р экон. наук, профессор

Об управлении капитальным ремонтом зданий и сооружений промышленного назначения

В осуществлении программы совершенствования управления общественным производством, намеченной партией и правительством, достигнуты значительные результаты. В большинстве отраслей и регионов организованы производственные, научно-производственные, производственно-технические объединения. Детальность их способствует усилению специализации производства и концентрации средств.

За последние годы перестроено управление капитальным производством. Централизована система капитального ремонта зданий жилищно-коммунального назначения в Российской Федерации. Здесь имеется технико-экономическое обоснование территориальной объединения ремонтно-строительных трестов общим объемом работ в 1,7 млрд. руб. Их производственные мощности позволяют выполнять капитальный ремонт всех зданий жилищно-коммунального хозяйства, а также всего ведомственного фонда республик. Упорядочена структура управления ремонтно-строительными организациями, сокращены капиталовложения на строительство производственных объектов, усилено использование строительных машин и механизмов, произведена территориальная специализация. В результате после капитального ремонта в стране введено в строй десятки миллионов квадратных метров площади жилищно-коммунального назначения.

Вместе с тем в структуре управления капитальным ремонтом зданий и сооружений промышленного назначения наблюдается ряд серьезных недостатков, обусловленных сложившейся ремонтно-строительных организаций и разобщенностью их подчинения. Каждое министерство имеет цель стремиться создать свои тресты по капитальному ремонту предприятий. Включая в свой состав мелкие хозрасчетные ремонтно-строительные организации, они производят работы на предприятиях, расположенных по всей территории страны, находясь при этом в одном из городов.

В Ленинграде, например, насчитывается свыше 200 малых ремонтно-строительных организаций. В их ряды ведут работы в более чем 200 городах страны. В результате затрачиваются немалые средства на организацию людей, транспортировку машин, оборудования, строительных материалов и др. Кроме того, распыля-

ются средства, недоиспользуется оборудование, возникает дефицит трудовых ресурсов.

В стране сотни тысяч зданий и сооружений промышленного назначения. Все они требуют периодического капитального ремонта. Для этой цели государству ежегодно выделяет большое количество денежных средств, строительных и других материалов, людских ресурсов, различных механизмов, строительных машин, транспорта, станков, оборудования. Издробиленные во многих тысячах самостоятельных ремонтно-строительных организаций, эти ресурсы не дают должного эффекта. Ввод в строй действующих зданий и сооружений после их капитального ремонта незначителен. Для реконструкции заводов у этих организаций не хватает мощностей.

Низкая эффективность управления ремонтно-строительными работами в силу территориальной разобщенности возникшей простаивает в работе, не полностью используются механизмы, оборудование, транспорт, ослабевает трудовая дисциплина и др.

Улучшение профессиональной подготовки строителей, как правило, невозможно, что приводит к низкому качеству выполняемых ими работ. Немалый ущерб государству приносит неточные производственные чертежи, планы, спецификации различных механизмов, средств транспорта.

Известно, что для производства капитального ремонта зданий и сооружений промышленного назначения необходима проектно-сметная и другая техническая документация. А поскольку специализованная проектно-сметная документация нет, то ее приходится заказывать зачастую у проектно-сметных организаций других министерств, которые находятся в различных отделениях городов страны.

Приходится тратить дополнительные большие средства: специализированные кадры в различных механизмах, станках, оборудовании и т. д. ремонтируются в мелких мастерских. Оборудование нередко работает не по своему назначению из-за малой культуры работ, отсутствия материалов и технической документации. Вследствие низкого коэффици-

проблема использования техники возни-
ают огромные убытки.

Многие реструктуризации вообще
не располагают базами механизации. На-
пример, по данным Ленпротостройпро-
мента, в Ленинграде более половины орга-
низаций не имеют не только баз меха-
низации, но и мастерских. В результате
ремонтные работы в них выполняются
вручную.

На многих промышленных предпри-
ятиях различных министерств в ведом-
стве слесарей реструктуризации. Поэто-
му они хотя и располагают средствами,
оставаясь без капитального ремонта.

В ремонтно-строительных организа-
циях по одним и тем же видам работ
различная выработка на одного работаю-
щего в месяц — от 600 до 2500 руб.
Фонд заработной платы по одним и тем
же видам работ колеблется от 7 до 40%
его стоимости. Это приводит к текучести
кадров, ибо теряется значение стимула
сдельной оплаты труда. Кроме того, не-
редко складывается отчетная первичная и
статистическая отчетность.

В настоящее время каждому пред-
приятию для капитального ремонта зданий
и сооружений выделяется лимиты,
материальные ресурсы, денежные и дру-
гие средства в зависимости от стоимости
основных фондов. За базу принимается
их стоимость в прошлом периоде и
учитывается абсолютное увеличение
основных фондов. Такое распределение
нецелесообразно при аварийных работах,
где нужно количество ресурсов неопре-
деленно. Стоимость же капитального ре-
монта каждого здания и сооружения
промышленного и другого назначения
определяется проектно-сметной докумен-
тацией.

Осведомленный человек, что распределе-
ние средств из расчета на 1 млн. руб. основ-
ных фондов неизменно для капиталь-
ного ремонта зданий и сооружений про-
мышленного назначения, так как при
этом многим руководителям предпри-
ятий, учреждений и своим распоряжениям
здания и сооружения которых действи-
тельно необходим капитальный ремонт,
приходится растягивать его на многие
годы, или вообще не начинать из-за от-
сутствия денежных и других ресурсов.

В то же время предприятиям, не на-
ходящимся в капитальном ремонте, так-
же выделяются денежные и другие сред-
ства. В результате в отрасли избыток ма-
териалов, бездействуют механизмы, содер-
жащие износные трудовые ресурсы, не-
используемые ими не по своему прямому
назначению.

Фонды предприятий на капитальный
ремонт промышленных зданий и соору-
жений не планируются, а значит, нет
капитальных и инвестиционных планов,
строительных машин, транспорта, мате-
риалов, оборудования и т. д.

Из-за указанных недостатков в плани-
ровании и существующей структуре уп-
равления капитальными вложениями
и сооружениями промышленного назначе-

ния не вводится большое количество
производственных площадей, являются
значительные экономические убытки.

Сотни тысяч зданий и сооружений
промышленных предприятий различны
по характеру работы и выпуску продук-
ции. Однако капитальный ремонт их
имеет общие черты, а следовательно, де-
лесобраны отдельные ремонтно-стро-
ительные организации. Поэтому, на наш
взгляд, необходимо усочинствовать
структуру управления капитальным ре-
монтом зданий и сооружений промыш-
ленного назначения. Они должны амери-
чаться в территориально-областные или
существующих ремонтно-строительных
организаций, выполняющих работы по
капитальному ремонту, в единые прома-
временно-строительные объединения, дей-
ствующие в данном регионе. В результа-
те выполнения ремонтно-строительных
работ будет централизованно и специа-
лизировано по однородным специаль-
ностям.

Такое переобразование позволяет
улучшить производительность и разнооб-
разность работ, уменьшить масштабы
стройгрупп, участков, управлений, трес-
тов.

Повышать производительность работами,
скажем, материалов, механизмами,
транспортом, оборудованием и месту
установления капитального ремонта,
устранить неоправданные расходы,
использовать время, затрачиваемое
строителями на поездки в другие горо-
да, непосредственно для выполнения ре-
монтных работ.

Исключать избыточные перевозки по всей
стране строительных и других матери-
алов, содействовать механизации, под-
собирать производственные и базы складиро-
вания материалов, снижать расход
значительно увеличит коэффициент
использования оборудования и улучшит
обслуживание материалов.

Исключить изыскания в первичной и
статистической отчетности, огромную те-
кучесть строительных кадров, укрепить
трудную дисциплину на производстве,
повысить роль сдельной оплаты труда
за счет введения единой обобщенной
выработки и установления фонда заре-
бной платы за одного работающего по
одним и тем же видам работ не в
реструктуризациих по климатическим
зонам.

Улучшить качество ремонтно-стро-
ительных работ за счет объединения
различных проектно-сметных групп, спе-
циалистов по подготовке проектно-смет-
ной и другой технической документации,
а также созданию новых проектно-смет-
ных организаций.

Планировать потребность в финансо-
вых средствах, людских ресурсах, строи-
тельных машинах, механизмах, матери-
алах, определять очередность ремонтно-
строительных работ.

Ленинград

Н. Кобзарь

Проблемы экономики и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве

2—4 декабря 1980 г. Всесоюзным
научно-исследовательским институтом
комплексных топливно-энергетических
проблем (ВНИИКТЭП) при Госплане
СССР проведена в Москве Всесоюзная
научно-техническая конференция по
проблемам рационального расходования
топлива и энергии в народном хозяйстве.
И ее работе приняла участие руководи-
тели центральных органов, ученые, спе-
циалисты, работники научно-иссле-
довательских и проектно-наладочных орга-
низаций, около 60 министерств и ведомств
страны, в том числе Минэнерго СССР,
Минчермета СССР, Минметалла СССР,
Миннефтепрома, Миннефтехимпрома и
других министерств, являющихся круп-
ными потребителями топливно-энерге-
тических ресурсов.

В докладе зам. Председателя Го-
сударственного комитета СССР А. М. Лавина
большое внимание было уделено пути улучше-
ния планирования энергетических деятель-
ностей предприятий и организаций по
реализации энергосберегающей поли-
тики, перспективам по экономии и
рациональному использованию энерге-
тических ресурсов, подготовленным мис-
сионерами и ведомствами СССР в со-
ветами министров союзных республик.

Директор ВНИИКТЭП при Госплане
СССР, д-р техн. наук, проф. С. И. Яг-
ров осветил деятельность института в
области научных исследований, направ-
ленных на экономичекие и использование
в народном хозяйстве резервов эконо-
мии топливно-энергетических ресурсов,
разработку долгосрочной целевой про-
граммы, программы экономии и повыше-
ния эффективности использования
топливно-энергетических ресурсов в на-
родном хозяйстве до 1990 г.

Председатель научного Совета по ком-
плексным проблемам энергетики
АН СССР Л. А. Мелентьев остановился
на научно-методических основах форми-
рования энергосберегающей политики и
выработки эффективных путей ее
реализации. Он подчеркнул необходи-
мость разработки методики расчета эконо-
мического и экономического эффекта
на стадии капитального вложения эне-
гетических, а также актуальность со-
вер-

шенствования планирования распреде-
ления капитальных вложений (с учетом
сопоставления затрат на экономию и про-
изводство энергоресурсов), усиления
контроля и учета использования топлива
и энергии.

В докладе зам. Председателя Го-
сударственного комитета СССР И. М. Груздева
основное внимание было уделено пути обеспе-
чения максимальной экономии энергоре-
сурсов при выполнении плановых заданий
по производству всех видов продукции,
рассмотрены проблемы комплексного со-
вершенствования системы планового рас-
пределения капитальных вложений,
материальных ресурсов и оборудования.

Гл. инженер Госплангосзадра М. И.
Минеро СССР В. Ф. Ковалев осветил
вопросы совершенствования учета и
контроля за расходованием энергоре-
сурсов, создания технически обоснованных
норм расхода энергоресурсов по основ-
ным и вспомогательным производствам,
разработки планов ширпотреба мероприя-
тий по экономии энергоресурсов.

На конференции работали четыре сек-
ции.

На секции «Совершенствование мето-
дов планирования, нормирование и
стимулирование экономии топливно-
энергетических ресурсов в народном хозяй-
стве» основное внимание уделялось реше-
нию методических вопросов и выбору
наиболее эффективных направлений фор-
мирования топливно-энергетического
комплекса.

На секции «Экономия и повышение
эффективности использования топлива и
энергии в промышленности» обсужда-
лись проблемы наращивания резервов
экономики энергоресурсов в отраслях про-
мышленного производства, была обоб-
щена практика промышленных министерств
министерствами работы по экономии
топлива и энергии в десятой пятилетке.
Рассмотрены задачи разработки страте-
гической и целевой комплексных
программ на период до 1990 г., пути
организации их материально-техническо-
го обеспечения и своевременной реализа-
ции.

На секции «Экономия и повышение
эффективности использования топлива и

энергии в строительстве и коммунально-бытовом хозяйстве» рассматривались пути экономии топливно-энергетических ресурсов в указанных отраслях.

На секции «Экономия и повышение эффективности использования светлых нефтепродуктов в народном хозяйстве» основное внимание уделялось радио-нальному использованию светлых нефтепродуктов и смазочных материалов на автомобильном и авиационном транспорте, в сельском хозяйстве, на судах морского флота и флота рыбной промышленности, а также способы сокращения их потерь. Обсуждались предложения по совершенствованию организации грузовых и пассажирских автоперевозок, повышению качества используемого в двигателях различного назначения топлива и смазочных материалов и др.

В рекомендациях, принятых Всесоюзной научно-технической конференцией, определены пути вовлечения в хозяйственный оборот имеющихся резервов на основе применения современных достижений научно-технического прогресса и передового опыта, внедрения научно обоснованных норм расхода топлива и энергии, ликвидации потерь и повышения ответственности за рациональное использование энергоресурсов. В частности, в них отмечено, что необходимо:

улучшить систему планирования мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и экономии топливно-энергетических ресурсов, для чего в первую очередь следует разработать соответствующие методические положения и создать региональные центры по комплексному решению топливно-энергетических проблем;

обеспечить более широкое использование энергии возобновляемых природных источников (солнечной, ветровой, геотермальной и др.);

существенно расширить применение вторичных тепловых и топливных энергетических ресурсов;

ограничить строительство мелких котельных с весьма низкой эффективностью использования топлива;

повысить эффективность использования топлива в котельных малой мощности за счет внедрения более эффективного оборудования;

совершенствовать формы организационно-массовой работы среди населения, производственных коллективов, направляя их на воспитание сознательного, ответственного отношения к расходованию всех видов топлива и энергии.

Р. Джемилава,
Ю. Тихомиров

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

И. А. Игнатовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Н. С. Зепченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.
Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 09.03.81. А 01563.
Формат 70×108^{1/16}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 38 200 экз. Заказ № 370.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.