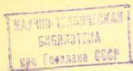




# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

XXVI СЪЕЗД КПСС

Л. И. БРЕЖНЕВ. ОТЧЕТ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС  
XXVI СЪЕЗДУ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
СОВЕТСКОГО СОЮЗА И ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПАРТИИ  
В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ



3

МАРТ • 1981



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

МАРТ

№ 3

Издается с марта 1924 года

**Интенсификация экономики, повышение ее эффективности, если переложить эту формулу на язык практических дел, состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Решению этой задачи должны быть подчинены планирование, научно-техническая и структурная политика. На эффективность должны работать и методы хозяйствования, политика в области управления.**

**Л. И. ВРЕЖНЕВ.** Отчет Центрального Комитета КПСС XXVI съезду Коммунистической партии Советского Союза и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики.

## СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА	
ОТЧЕТ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС XXVI СЪЕЗДУ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА И ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ Доклад Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л. И. БРЕЖНЕВА 23 февраля 1981 года . . . . .	
Говорят делегаты XXVI съезда КПСС . . . . .	3 64
XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	
Редакционная — Новые горизонты — важные задачи . . . . .	70
И. Масленников — Народное хозяйство РСФСР в одиннадцатой пятилетке . . . . .	76
К. Вайно — Проблемы и перспективы повышения эффективности производства в республике . . . . .	87
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	
Л. Абакин — Экономическая стратегия партии и одиннадцатый пятилетний план . . . . .	97
А. Баранов — Интенсификация производства в современных условиях . . . . .	107
ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА	
А. Орлов — Главная задача транспорта . . . . .	118
Н. Трусович, Т. Романова — Измерение качества продукции и эффективности производства . . . . .	119
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
Г. Киперман, Д. Уранисий — Исследование проблем совершенствования хозяйственного механизма . . . . .	121
А. Булкин — Экономика природопользования в условиях развитого социализма . . . . .	124
ИНФОРМАЦИЯ	
В Госплане СССР . . . . .	126

## XXVI СЪЕЗД КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

### ОТЧЕТ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС XXVI СЪЕЗДУ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА И ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЦК КПСС  
ТОВАРИЩА Л. И. БРЕЖНЕВА  
23 февраля 1981 года

Товарищи делегаты! Уважаемые гости! Очередной, двадцать шестой съезд нашей партии начал свою работу. (Аплодисменты.) Как всегда, съезд должен будет подвести итоги, определить задачи на будущее.

Оценивая пройденный путь, можно твердо сказать: XXV съезд верно определил основные тенденции и направления общественного развития. (Аплодисменты.) Ленинская генеральная линия партии уверенно проводится в жизнь; задачи, выдвинутые на предыдущем съезде, в целом успешно решены. (Аплодисменты.)

В итоге десятилетия значительно увеличилось национальное богатство страны. Вырос ее производственный и научно-технический потенциал. Укрепилась обороноспособность Советского государства. Повысились уровни благосостояния и культуры нашего народа.

Семь советских народов стала еще сплоченнее, живет еще дружнее. (Аплодисменты.)

В крупнейшее событие выдвинулось принятие новой Конституции СССР. Она открыла более высокий этап в развитии социалистической демократии. Все активнее становится участие советских людей в управлении делами общества и государства.

Нерушимое единство партии и народа за истекшее пятилетие еще более окрепло. Оно было и остается источником могучей силы нашего общества! (Аплодисменты.)

В международном плане отчетный период был временем сложным и бурным. Оно было отмечено прежде всего интенсивной борьбой двух направлений в мировой политике. С одной стороны, курс на обуздание гонки вооружений, укрепление мира и разрядку, на защиту суверенных прав и свободы народов. С другой стороны, курс на подрыв разрядки, возмущение гонки вооружений, политика угроз и вмешательства в чужие дела, подавления освободительной борьбы.

Это были годы дальнейшего роста мощи, активности и авторитета Советского Союза и других стран социалистического содружества. Новыми победами ознаменовалась революционная борьба народов. Свидетельства тому — революции в Эфиопии, Афганистане, Никарагуа, свержение антинародного, монархического режима в Иране. В 70-е годы фактически завершилась ликвидация колониальных империй.

Сущность сферы империалистического господства в мире, обострилась внутренне противоречия в странах капитала и соперничество между ними. Резко возросла агрессивность политики империализма — и прежде всего американского.

В условиях, когда к началу 80-х годов на международном горизонте сгустились тучи, Советский Союз настойчиво продолжал борьбу за устранение военной угрозы, за сохранение и углубление разрядки, на практике развивал взаимовыгодное сотрудничество с большинством стран мира.

Совместно с другими миролюбивыми государствами, с реалистически мыслящими кругами на Западе мы продолжали в отчетный период борьбу против гонки вооружений.

Если спросить любого советского человека — коммуниста или беспартийного, чем отмечен прежде всего путь нашей партии в последние годы, то в ответ услышите: отмечен этот путь прежде всего тем, что удается сохранить мир. (Продолжительные авладисменты.) Люди разных возрастов и профессий говорят от всей души: спасибо тебе, партия, за это! (Продолжительные авладисменты.)

Сегодня совершенно очевидно: Советский Союз и его союзники являются теперь более, чем когда-либо, главной опорой мира на земле.

В целом, товарищи, период после XXV съезда был непростым. Немало было трудностей — и в хозяйственном развитии страны, и в международном положении.

Тем не менее поставленные цели достигнуты. Это еще раз говорит об огромных возможностях социалистического строя, о самостерженности советского народа, о правильности принципиальной, классовой политики нашей ленинской партии.

## I

### О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ КИСС

Наша борьба за укрепление мира, за углубление разрядки международной напряженности — это прежде всего борьба за то, чтобы обеспечить советскому народу необходимые внешние условия для решения стоящих перед ним созидательных задач. Этим мы решаем и проблему поистине всемирного характера. Ибо нет сейчас ни для одного народа вопроса более существенного, более важного, чем сохранение мира, чем обеспечение первейшего права каждого человека — права на жизнь.

#### 1. РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ, СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН СОЦИАЛИЗМА

Товарищи!

Все эти годы партия, ее Центральный Комитет, Политбюро уделяли неослабное внимание укреплению дружбы и сотрудничества со странами социализма.

Вместе с ними мы строим новый, социалистический мир, небывалый еще в истории тип отношений между государствами, по-настоящему справедливых, равноправных, братских.

Именно в таком духе складываются наши отношения со странами социалистического сотрудничества — с Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Германской Демократической Республикой, Кубой, Лаосом, Монголией, Польшей, Румынией, Чехословакией.

По всем крупным проблемам социально-экономического развития международной политики у нас утвердилось принципиальное единство

во взглядах. Это — результат постоянного взаимодействия братских коммунистических партий, наше общее достижение.

Очень важно, что глубокое взаимопонимание, доверие и согласие существуют между руководством наших партий.

За эти годы состоялось тридцать семь дружеских встреч на высшем уровне в Крыму. Без протокольных формальностей, в товарищеской атмосфере мы обсуждали перспективы развития наших отношений, узловые проблемы мировой политики, намечали задачи на будущее. Каждая встреча приносила что-то новое и полезное. За это доброе сотрудничество хочется выразить руководителям братских стран и партий сердечную признательность. (Авладисменты.)

Регулярным был обмен партийно-правительственными делегациями. Вошли в практику совещания секретарей ЦК по вопросам международных отношений, идеологической и организационно-партийной работы.

Множеством нитей связаны партийные организации Советского Союза и стран социалистического содружества. Связаны на всех уровнях — от республик, краев и областей до районов и крупных предприятий. Живой, плодотворный характер приобрело сотрудничество между государственными органами, общественными организациями, производственными коллективами. Прочной нормой стала духовное общение, тесные связи в области идеологии и культуры.

Отношения между государствами истария назывались международными. Но лишь в наше время, в мире социализма, они действительно стали отношениями между народами. В них непосредственно участвуют миллионы и миллионы людей. Это, товарищи, принципиальное завоевание социализма, его великая заслуга перед человечеством. (Авладисменты.)

Поле нашего сотрудничества охватывает все новые сферы. Пример тому — программа «Интеркосмос». Космонавты братских стран работают не только для науки и для народного хозяйства. Они выполняют и огромного значения политическую миссию.

Позвольте с этой трибуны горячо приветствовать героев космоса — мужественных сыновей стран социализма! (Продолжительные авладисменты.)

В конституциях большинства братских стран подчеркиваются идеи дружбы и сотрудничества с Советским Союзом. Это — большое доверие к нашей стране, и мы отвечаем тем же. Новая Конституция СССР провозглашает дружбу, сотрудничество, взаимопомощь со странами социализма краеволютым камнем советской внешней политики.

Минувший период убедительно показал, какую важную и благотворную роль играет в европейской, да и в целом в международных делах деятельность Организации Варшавского Договора и прежде всего ее Политического консультативного комитета. Проложив ранее дорогу к общеваршавскому совещанию, высший политический орган нашего договора на своих заседаниях в Бухаресте, в Москве, в Варшаве выступил с рядом новых инициатив, которые привлекли к себе широкое внимание в мире. Их главная цель — отстоять разрядку, придать ей энергичный ритм, как говорится, второе дыхание.

В эти годы был создан новый орган нашего сотрудничества: Комитет министров иностранных дел. Уже сейчас можно сказать, что это себя полностью оправдало: оперативность согласования внешнеполитических действий повзрослела.

Слаженно велась строительство Объединенных вооруженных сил. И тут, как всегда, хорошую работу проделал Комитет министров обороны.

Центральный Комитет докладывает съезду: военно-политический оборонительный союз стран социализма верно служит миру. (Аплодисменты.) Он располагает всем необходимым для того, чтобы надежно защитить социалистические завоевания народов. И мы будем делать все, чтобы так было и впредь! (Продолжительные аплодисменты.)

Товарищи! Мы далеки от того, чтобы рисовать картину современного социалистического мира сплошными праздничными красками. Бывают в развитии наших стран и сложности. Переход к интенсивному развитию экономики, реализации крупных социальных программ, формирование коммунистического сознания — все это дается не сразу. Тут нужны и время, и неустанные творческие поиски. И, разумеется, необходимо учиться друг у друга.

За годы социалистического строительства братские страны накопили многообразный положительный опыт организации производства, управления, решения народнохозяйственных проблем.

Мы знаем, например, как умело налажена работа сельскохозяйственных кооперативов и предприятий в Венгрии, какой ценный опыт рационализации производства, экономии энергии, сырья и материалов имеется в ГДР. Немало интересного и ценного в системе социального обеспечения в Чехословакии. В Болгарии и ряде других европейских стран социализма найдены полезные формы агропромышленной кооперации.

Давайте, товарищи, внимательнее изучать и шире использовать опыт братских стран. (Аплодисменты.)

Известно, что решающий фронт соревнования с капитализмом проходит в сфере экономики, хозяйственной политики. На прошлом съезде мы, как и другие братские партии, выдвинули в качестве первоочередной задачи дальнейшее углубление социалистической интеграции на базе долгосрочных целевых программ. Они призваны помочь решению наиболее острых, жизненно важных проблем народно-хозяйства.

Сейчас эти программы воплощаются в конкретные дела. Интеграция набирает темпы. Практически во всех отраслях экономики, науки и техники заметны плоды специализации производства. Уже заключено около 120 многосторонних и свыше тысячи двусторонних соглашений на этот счет. Завершается координация народнохозяйственных планов стран СЭВ на 1981—1985 годы.

Говоря об успехах совместного труда, мы с законной гордостью называем такие крупнейшие объекты, как газопровод «Союз» протяженностью почти три тысячи километров, энергосистема «Мир», полновышшая нольми линиями электропередач, Усть-Илимский целлюлозный завод, горно-обогатительный комбинат «Эрдэнэт» в Монголии, никелевые заводы на Кубе и многие другие ностройки. А впредь — еще более крупные дела на благо всего нашего содружества.

То, что сделано странами социализма в экономическом развитии, в повышении уровня жизни людей, — это дела эпохи. (Аплодисменты.)

Последние годы были не самыми благополучными для народного хозяйства ряда социалистических государств. И все-таки факт, что темпы экономического роста членов СЭВ за десятилетие были выше, чем у развитых стран капитала. Члены СЭВ оставались наиболее динамично развивающейся группой стран мира.

КПСС и другие братские партии берут курс на то, чтобы превратить предстоящие две пятилетки в период интенсивной производственной и научно-технической кооперации стран социализма.

Саму жизнь ставит задачу — дополнить координацию планов согласованием экономической политики в целом. В повестку дня ста-

вятся и такие вопросы, как сближение структур хозяйственных механизмов, дальнейшее развитие прямых связей между министерствами, объединениями и предприятиями, участвующими в кооперации, создание совместных фирм, возможны и другие формы соединений наших усилий и ресурсов.

Как видите, товарищи, тут много новых крупных проблем. Может быть, их было бы полезно коллективно обсудить в недалеком будущем руководителям братских стран.

Разумеется, Советский Союз, как и наши социалистические партнеры, стремится к тому, чтобы связи были во всех отношениях взаимовыгодными.

Советский Союз получает из братских стран многие виды машин и оборудования, транспортные средства, товары народного потребления, отдельные виды сырья. В свою очередь СССР поставлен на социалистический рынок нефти, газ, руду, хлопок, лес и и прочие, разнообразную индустриальную продукцию. За минувшее пятилетие мы получили из стран СЭВ товары на сумму 90 миллиардов рублей, а наши поставки достигли 98 миллиардов.

Теперь невозможно представить себе уверенное развитие той или иной социалистической страны, успешное решение ею таких, скажем, проблем, как обеспечение энергоресурсами и сырьем, внедрение новейших достижений науки и техники, без связей с другими братскими странами.

Проблемы, которые возникают в ходе нашего сотрудничества, мы решаем совместно, ищем пути наиболее правильного сочетания интересов каждой из братских стран и общих интересов. Это относится, например, к установлению льготных цен на нефть, газ и другие сырьевые и промышленные товары, которые страны — участницы СЭВ поставляют друг другу.

Бывают и особые случаи, когда друзья нуждаются в экстренной помощи. Так было с Вьетнамом, ставшим в 1979 году жертвой варварской агрессии Пекина. СССР и другие страны социалистического содружества в срочном порядке направили ему продовольствие, медикаменты, стройматериалы, поставили военную технику. Так было и с Камбоджой, долга разоренной ставленниками Пекина — полтопцами.

Это, товарищи, и есть социалистический интеграционализм на практике. (Аплодисменты.) Советские люди понимают и одобряют такую позицию. (Бурные аплодисменты.)

Все мы заинтересованы в том, чтобы социалистический рынок был способен удовлетворять растущие потребности стран нашего содружества. И польза от дополнения хозяйственных возможностей друг друга измеряется, конечно, не только чисто коммерческим счетом. Решение этой задачи требует ответственного подхода со стороны хозяйственников, партийных работников, глубокого понимания неразрывной общности интересов братских стран.

Мы за развитие торгово-экономических отношений и с Западом. Это, кстати, один из факторов стабилизации международных отношений. Здесь, однако, приходится учитывать и политику капиталистических государств. Экономические связи с нами они нередко пытаются использовать как средство политического нажима. Разве не об этом говорят всякого рода запреты и дискриминационные ограничения в торговле с теми или иными странами социализма.

Всобщее надо сказать, что решать создаваемые задачи в последние годы нашим странам приходится в осложнившихся условиях. Сыграли свою роль ухудшение мировой экономической конъюнктуры,

рекие скачки цен. Торможение процесса разрядки, навязываемая империализмом гонка вооружений аждает немалым бременем и на нас.

Фактом является и заметное обострение идеологической борьбы. Для Запада она не сводится к противоборству идей. Он пускает в ход целую систему средств, рассчитанных на подрыв социалистического мира, его разрядки.

Империалисты и их пособники систематически проводят враждебные кампании против социалистических стран. Они чиряют и извращают все, что происходит в этих странах. Для них самое главное — отвлечь людей от социализма.

События последнего времени еще и еще раз подтверждают: наши классовые противники учатся на своих поражениях. Они действуют против стран социализма все более изощренно и коварно.

Там же, где к подрывной деятельности империализма добавляются ошибки и просчеты во внутренней политике, возникает почва для активизации враждебных социализму элементов. Так произошло в братской Польше, где противники социализма при поддержке внешних сил, создавая анархию, стремятся повернуть развитие событий в контрреволюционное русло. Как было отмечено на последнем пленуме ЦК ПОРП, в Польше возникла угроза основам социалистического государства.

Польские товарищи сейчас работают над тем, чтобы преодолеть кризисную ситуацию. Они стремятся повысить боеспособность партии, укрепить связи с рабочим классом, трудящимися, разрабатывают конкретную программу оздоровления польской экономики.

Важной политической поддержкой для социалистической Польши стала провозглашенная декабрьская встреча руководящих деятелей государств — участников Варшавского Договора в Москве. Эта встреча показала ясно: польские коммунисты, польский рабочий класс, трудящиеся этой страны могут твердо полагаться на своих друзей и союзников; социалистическую Польшу, братскую Польшу мы в беде не оставим и в обиду не дадим! (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

События в Польше вновь убеждают, как важно для партии, для укрепления ее руководящей роли чутко прислушиваться к голосу масс, решительно бороться со всеми проявлениями бюрократизма, волюнтаризма, активно развивать социалистическую демократию, проводить взвешенную реалистическую политику во внешнеэкономических связях.

История мирового социализма знает всякие испытания. Были в ней и сложные, и кризисные моменты. Но коммунисты всегда смело встречали атаки противника и побеждали. (Аплодисменты.) Так было и так будет. (Продолжительные аплодисменты.) И пусть никто не сомневается в нашей общей решимости обеспечить свои интересы, защитить социалистические завоевания народов!

Мы боремся за справедливое дело мира и безопасности народов, за интересы людей труда. На нашей стороне — правда марксистско-ленинского учения. Наша сила — в единстве и сплоченности.

На прошлом съезде говорилось о том, что идет процесс сближения социалистических государств. Этот процесс продолжает развиваться. Но он не стирает национальной специфики, исторических особенностей стран социализма. В разнообразии форм их общественной жизни, организации экономики следует видеть то, что есть в действительности: богатство путей и методов утверждения социалистического образа жизни.

Продолжают развиваться наши отношения и с социалистическими странами, не входящими в Варшавский Договор и СЭВ.

Идет вперед во многих областях советско-югославское сотрудничество. Согласование принципов и договоренности — хорошая база для его дальнейшего расширения. У советско-югославской дружбы корни глубокие, и мы не сомневаемся в ее будущем.

Советский Союз солидарен с борьбой Кореической Народно-Демократической Республики за мирное демократическое объединение родины без вмешательства извне и стремится углублять и обогащать связи с ней.

Особо приходится говорить о Китае. Опыт социально-экономического развития КНР за два последних десятилетия — тяжелый урок, показывающий, к чему ведет извращение принципов социализма, его сути как во внутренней, так и в международной политике.

Сами нынешние руководители Китая называют порядки в своей стране периода так называемой культурной революции «жесточайшей феодально-фашистской диктатурой». Нам нечего добавлять к такой оценке.

Во внутренней политике Китая происходят сейчас изменения. Истинный смысл их еще покажет время. Оно покажет, в какой мере нынешнему китайскому руководству удастся преодолеть маоистское наследие. Но о каких-либо переменах к лучшему во внешней политике Пекина, к сожалению, пока говорить не приходится. Она по-прежнему нацелена на обострение международной обстановки, смыкается с политической империализма. Это, конечно, не вернет Китай на здоровый путь развития. Империалисты друзьями социализма не будут.

За готовностью США, Японии, ряда стран НАТО расширять военно-политические связи с Китаем кроется простой расчет — использовать его враждебность к Советскому Союзу, к социалистическому содружеству в своих собственных, империалистических интересах. Союзники игра!

Ну а что касается китайского народа, то мы глубоко убеждены: его подлинным интересам отвечает не политика мира, только политика мира и нормальных отношений с другими государствами.

Если советско-китайские отношения остаются замороженными, то причина здесь не в нашей позиции. Советский Союз не искал и не ищет конфронтации с Китайской Народной Республикой. Мы следуем курсу, определенному XXIV и XXV съездами КПСС, и хотели бы строить связи с ней на добрососедской основе. Остаются в силе наши предложения, направленные на нормализацию отношений с Китаем, как остаются неизменными наши чувства уважения и дружбы к китайскому народу.

Товарищи! В целом, как видите, Центральный Комитет проводил работу огромного объема в интересах развития и углубления наших отношений с социалистическими странами. В развитии экономики, культуры, в совершенствовании общественных отношений, социалистической демократии — буквально во всех областях мировой социализм уверенно идет вперед. И мы, советские коммунисты, гордимся той ролью, которую играют в этом партия Ленина, родина Великого Октября. (Продолжительные аплодисменты.)

## 2. РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ С ОСВОБОДИВШИМИСЯ СТРАНАМИ

Товарищи! Один из важных итогов международной деятельности партии за отчетный период состоит в заметном расширении сотрудничества со странами, освобожденными от колониального гнета.

Страны эти очень разные. Один из них после освобождения пошел по революционно-демократическому пути. В других утвердились капиталистические отношения. Некоторые из них проводят подлин-

по независимую политику, другие идут сегодня в фарватере политики империализма. Словом, картина довольно пестрая.

Начну с государств социалистической ориентации, стран, избравших путь социалистического развития. Число их возросло. Развитие этих стран по прогрессивному пути происходит, конечно, не одинаково, идет в сложных условиях. Но основные направления сходные. Это — постепенная ликвидация позиций империалистических монополий, местной крупной буржуазии и феодалов, ограничение деятельности иностранного капитала. Это — обеспечение народному государству командных высот в экономике и переход к планомерному развитию производительных сил, поощрение кооперативного движения и деревенского движения, повышение роли трудящихся масс в общественной жизни, постепенное укрепление государственного аппарата национальными кадрами, преданными народу. Это — антиимпериалистический характер внешней политики этих стран. В них крепнут революционные партии, выражающие интересы широких масс трудящихся.

Советский Союз заключил в отчетный период договоры о дружбе и сотрудничестве с Анголой, Эфиопией, Мозамбиком, Афганистаном и Народной Демократической Республикой Йемен. Недавно был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве с Сирией. Уверен, что он хорошо послужит дальнейшему развитию советско-сирийской дружбы и делу достижения справедливого мира на Ближнем Востоке.

С освобождением государствами мы развиваем широкое экономическое и научно-техническое сотрудничество, выгодное для обеих сторон. Большое место в наших отношениях занимает строительство в этих государствах крупных хозяйственных объектов при той или иной форме участия СССР.

Среди завершенных в минувшие годы объектов немало крупных или даже ведущих для экономики соответствующих стран. Это, например, гидроэнергетический комплекс Ас-Саура в Сирии, который дает свыше 70 процентов вырабатываемой в стране электроэнергии, вторая очередь металлургического завода в Алжире, увеличившая его мощности до 2 млн. тонн стали, предприятие по добыче 2,5 млн. тонн бокситов в Гвинее и т. д.

Наша страна, в меру своих возможностей, оказывает многим освобожденным странам содействие и в подготовке кадров — инженеров, техников, квалифицированных рабочих, врачей, учителей.

На строительных площадках в странах Азии и Африки, в промышленности и сельском хозяйстве, в больницах и учебных заведениях самоотверженно трудятся десятки тысяч советских специалистов. Они достойно представляют свою великую социалистическую Родину. Мы гордимся ими и шлем им сердечные поздравления и успехи! (Продолжительные аплодисменты.)

Помогаем мы вместе с другими братскими странами и укрепляем обороноспособность освобожденных государств, когда они обращаются с такими просьбами. Это имело место, например, в Анголе и Эфиопии. С народными революциями в этих странах пытались расправиться с помощью поощрения внутренней контрреволюции или агрессии извне. Мы против экспорта революции, но не можем согласиться и с экспортом контрреволюции. (Аплодисменты.)

Империализм развязал настоящую необъявленную войну против афганской революции. Это создало прямую угрозу и безопасность нашей южной границы. Такое положение вынудило нас оказать военную помощь, о которой просила дружественная страна.

Планы врагов Афганистана провалились. Продуманная, отвечающая национальным интересам политика Народно-демократической партии и правительства Афганистана во главе с товарищем Бабраком Кармалем укрепила народную власть.

Что касается советского воинского контингента, то мы будем готовы его вывести по согласованию с афганским правительством. Для этого должна быть полностью решена засада в Афганистане контрреволюционных банд. Это должно быть закреплено договоренностями между Афганистаном и его соседями. Нужны надежные гарантии, что новой интервенции не будет. Такова принципиальная позиция Советского Союза, и мы будем придерживаться ее твердо! (Аплодисменты.)

Особый характер имеет революция в Иране, которая стала крупным событием в международной жизни последних лет. При всей своей сложности и противоречивости это в своей основе антиимпериалистическая революция, хотя внутренняя и внешняя реакция стремятся изменить этот ее характер.

Иранский народ идет свой путь к свободе и процветанию. Мы искренне желаем ему успеха в этом и готовы развивать с Ираном дружбу отношения на началах равноправия и, конечно, взаимности. (Аплодисменты.)

В некоторых странах Востока за последнее время активно выдвигаются исламские лозунги. Мы коммунисты, с уважением относимся к религиозным убеждениям людей, исповедующих ислам, как и другие религии. Главное в том, какие цели преследуют слои, провозглашающие те или иные лозунги. Под знаменем ислама может развертываться освободительная борьба. Об этом свидетельствует опыт истории, в том числе и самый недавний. Но он же говорит, что исламскими лозунгами обмануть и реакция, поднимаящая контрреволюционные митинги. Все дело, следовательно, в том, какое реальное содержание того или иного движения.

Товарищи! Большое место во взаимоотношениях Советского Союза с освобожденными странами занимает, конечно, наше сотрудничество с Индией. Мы приветствуем возрастание роли этой державы в международных делах. Наши связи с ней продолжают укрепляться. Советско-индийская дружба стала в обеих наших странах укоренившейся народной традицией. (Аплодисменты.)

В результате недавних переговоров в Дели с премьер-министром Индией Ганди и другими индийскими деятелями весь комплекс советско-индийских отношений был существенно продвигнут вперед.

Взаимодействие с миролюбивой независимой Индией останется и в будущем одним из важных направлений советской внешней политики.

Мы не видим препятствий к налаживанию доброго сотрудничества с Индонезией, да и с другими странами — членами АСЕАН.

За прошедшее пятилетие в Африке, Карибском бассейне и Океане получили независимость десять новых государств, которые были сразу же признаны Советским Союзом. Рождение Республики Зимбабве, растущий накал освободительной борьбы в Намибии, а теперь уже и в ЮАР наглядно показывают, что господство «классических» колонизаторов и расистов близится к концу.

Империалисты не утруждают укрепление независимости освобожденных стран. Тысячами путей и способов они пытаются привязать к себе эти страны, чтобы свободнее распоряжаться их природными богатствами, использовать их территории в своих стратегических замыслах. При этом широко используется давний метод колонизаторов «разделяй и властвуй».

Именно с таких позиций подходит Запад и к идущей уже пять месяцев ирано-иракской войне. Войне абсолютно бессмысленной с точки зрения интересов этих государств. Но весьма выгодной империализму, который спит и видит, как бы восстановить свои позиции

в этом районе. Хотелось бы надеяться, что и в Ираке, и в Иране сделают из этого должные выводы.

Советский Союз решительно выступает за скорейшее прекращение этой братоубийственной войны, за политическое урегулирование конфликта. Мы стремимся и на практике осуществлять это.

Теперь о ближневосточной проблеме. Добиваясь господствующего положения на Ближнем Востоке, США встали на путь политики Кэми Дэвида, на путь раскола арабского мира и организации сепаратного договора между Израилем и Египтом. Американской дипломатии не удалось превратить этот сепаратный антиарабский договор в более широкое соглашение капиталистического типа. Но она преуспела в другом: произошло новое обострение обстановки в регионе. Ближневосточное урегулирование оказалось сгущенным облаком.

Как же быть дальше? Нам представляется, что пора сдвинуть дело с мертвой точки. Пора вернуться к честным коллективным поискам всеобъемлющего урегулирования на справедливой и реалистической основе. В сложившихся условиях это можно было бы сделать скажем, в рамках специально созванной международной конференции.

Советский Союз готов в конструктивном духе, с позиций доброй воли принять участие в такой работе. Мы готовы делать это совместно с другими заинтересованными сторонами — с арабами (включая, конечно, Организацию освобождения Палестины), с Израилем. Мы готовы к таким поискам совместно с США — у нас, впрочем, был определенная оговорка в отношении несколько лет назад. Мы готовы сотрудничать с европейскими государствами, со всеми, кто проявляет искреннее стремление к обеспечению справедливой и прочной мира на Ближнем Востоке.

Позитивную роль может, видимо, продолжать играть во всем этом вопросе и ООН.

Что касается существа дела, то мы по-прежнему убеждены: для подлинного мира на Ближнем Востоке должна быть прекращена израильская оккупация всех захваченных в 1967 году арабских территорий. Должны быть реализованы неотъемлемые права арабского народа Палестины, вплоть до создания собственного государства. Необходимо обеспечить безопасность и суверенитет всех государств этого региона, в том числе Израиля. Таковы основные принципы. Детали же, разумеется, могут быть предметом переговоров.

Важным фактором международных отношений было и остается движение неприсоединения, которое как раз в этом году отмечает двадцатилетие своего существования. Сила его — в направленности против империализма и колониализма, против войны и агрессии. Мы уверены, что ключ к дальнейшему помышлению роли движения неприсоединения в мировой политике — а это мы приветствовали бы — в его верности этим своим основополагающим принципам.

В середине 70-х годов бывшие колониальные страны поставили вопрос о новом международном экономическом порядке. Перестройка международных экономических отношений на демократической основе, на началах равноправия исторически закономерна. Здесь многое может и должно быть сделано. Но, конечно, нельзя, как это иногда делают, сводить вопрос просто к различиям между «богатым Севером» и «бедным Югом». Мы готовы содействовать и на практике содействуем установлению справедливых международных экономических отношений.

Ни у кого не должно быть сомнений, товарищи: КПСС и впрямь будет последовательно проводить курс на развитие сотрудничества СССР с освободившимися странами, на укрепление союза мирового

социализма и национально-освободительного движения. (Продолжителем приложения.)

### 3. КПСС И МИРОВОЕ КОМУНИСТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

Теперь о линии КПСС в мировом коммунистическом и рабочем движении.

К рубежу 80-х годов международный рабочий класс и его политический авангард — коммунистические и рабочие партии — подошли уверенной поступью. Подходя к активные борцы за права трудящихся, за мир и безопасность народов.

Коммунистическое движение продолжало расширять свои ряды, укреплять свое влияние в массах. Сейчас компартии активно действуют в 94 странах мира. В одной только Западной Европе за последние десять лет в их ряды вошло около 800 тысяч новых борцов. Это ли не свидетельство неодолимой притягательной силы коммунистических идей (Алдоасименти.)

Наша партия, ее Центральный Комитет ведал активную работу, направленную на дальнейшее расширение и углубление всестороннего сотрудничества с братскими партиями. В отчетный период только члены и кандидаты в члены Политбюро, секретари Центрального Комитета приняли несколько сот партийных делегаций. Представители КПСС, в свою очередь, участвовали в работе съездов и других мероприятий компартий.

Мы регулярно информировали братские партии о событиях нашей внутренней жизни, о наших внешнеполитических акциях. Зарубежные товарищи имели широкие возможности познакомиться и с практической деятельностью КПСС на местах — в республиках, областях, на предприятиях. Все это, как говорят сами друзья, помогает им в их работе.

Контакты с зарубежными коммунистами позволяют и нашей партии лучше ориентироваться в обстановке в отдельных странах.

По мере роста влияния компартий задачи, стоящие перед ними, становятся все более сложными и разнообразными. А это порождает иногда неоднозначные оценки, различия в подходах к решению конкретных вопросов классовой борьбы, вызывает дискуссии и между партиями.

На наш взгляд, это вполне естественно. Неодинаковые мнения по тем или иным вопросам у компартий бывали и раньше. Жизнь убедительно доказала, что и при наличии расхождений можно и нужно развивать политическое сотрудничество в борьбе против общего врага — империализма. Верховный арбитр в решении возникающих проблем — время, практика. Глубоко прав был В. И. Ленин, указывая, что многие разногласия «могут исчезнуть и непременно исчезнут: этот результат будет вызван логикой совместной борьбы с действительно грозным врагом, с буржуазией» (Алдоасименти.) (ПСС, т. 39, с. 255).

Не так давно руководство некоторых компартий выступило с энергичной защитой права на национальную специфика путей и форм борьбы за социализм и социалистическое строительство. Однако, — если подходить к вопросу непредвзято, — то надо признать, что ничто никому не навязывает никаких шаблонов и схем, игнорирующих особенности той или иной страны.

Хорошо известна позиция В. И. Ленина в этом вопросе. «Все нации придут к социализму, это неизбежно, — писал он, — но все придут не совсем одинаково, каждая имеет своеобразие в ту или иную форму демократии, в ту или иную разновидность диктатуры пролетариата, в тот или иной темп социалистических преобразований разных сторон общественной жизни» (ПСС, т. 30, с. 123).



Наша партия неуклонно придерживается этой ленинской установки, которая сегодня со всей убедительностью подтверждена исторической практикой. Вдумайтесь, товарищи. Ведь ни в одной из ныне существующих социалистических стран формы, методы, пути социалистической революции не были механическим повторением опыта опыта, ГАР или Польши, Венгрии или Кубы, Монголии или Югославия — словом, всех социалистических стран осуществили революцию по-своему, в формах, которые диктовались соотношением классовых сил внутри каждой из этих стран, национальным укладом и внешней обстановкой.

Была и вооруженная борьба, была и мирные формы перехода к новой общественной системе; быстрый приход к власти трудящихся классов и процессы, растянувшиеся во времени. В одних странах революции пришлось защищаться от иностранной интервенции, в других обошлось без вторжения извне.

Создание и укрепление основ социализма, строительство социалистического общества, как я уже говорил, также имели и имеют в различных странах свои особенности.

Так что говорить о какой-то «унификации», противопоставлять компартии по признаку признания или непризнания выбираемых ими путей переустройства общества можно, мне думается, только игнорируя реальные факты.

В некоторых компартиях высказываются иногда критические суждения по поводу тех или иных конкретных сторон развития нашей страны. Мы вовсе не отрицаем, что все у нас было идеально. Социализм в СССР строился в невероятно сложных условиях. Партия прокладывала путь по целине. И никто лучше нас не знает, какие трудности и недостатки встречались на этом пути, какие остались еще недоделанными.

К товарищеской, конструктивной критике мы внимательно прислушиваемся. Но мы решительно против такой «критики», которая искажает социалистическую действительность и тем самым волею или неволею оказывает услугу империалистической пропаганде, классовому противнику.

Наша партия исходит из того, что расхождение во мнениях между коммунистами преодолимы — если, конечно, это не принципиальные расхождения между революционерами и реформистами, между творческим марксизмом и догматическим сектанством, левым авантюризмом. Здесь, разумеется, компромисс быть не может — сегодня так же как и во времена Ленина. (Аплодисменты.) Но когда коммунисты борются за общее революционное дело, мы исходим из того, что теплеливое товарищеское обсуждение различных взглядов и позиций наилучшим образом отвечает их общим целям.

Великим объединяющим началом, могущим фактором дальнейшего сплочения и роста авторитета мирового коммунистического движения служат последовательная борьба коммунистов за мир, против агрессивной политики империализма, гонки вооружений, несущей над нами угрозу ядерной катастрофы.

Главное состоит в том, что коммунисты, вооруженные учением марксизма-ленинизма, глубже всех и правдивее всех видят суть и перспективу происходящих в мире процессов, делают из этого верные выводы для своей борьбы за интересы рабочего класса, трудящихся своих стран, за демократию, мир и социализм.

На этой основе КПСС строит свои отношения с братскими партиями. У нас хорошие, добрые отношения с огромным большинством коммунистических партий — с французской, португальской, германской, греческой, финской, датской, австрийской и другими компартиями Европы. Такие же добрые отношения у КПСС с братскими пар-

тиями стран Америки, Азии, Африки, Австралии. Мы будем и впредь крепить эти отношения во имя нашего общего дела — дела мира и социализма. (Аплодисменты.)

Крупным событием в жизни международного коммунистического движения являлся Берлинская конференция коммунистических и рабочих партий Европы в 1976 году. Она определяла надежные ориентиры для рабочего класса, широких трудящихся масс в борьбе против гонки вооружений, за упрочение разрядки, за социальный прогресс.

Новый стимул борьбе против военной опасности дала парижская встреча коммунистических и рабочих партий Европы в 1980 году. Она способствовала активизации борьбы народных масс континента против серьезной опасности, нависшей над Европой в связи с решением блока НАТО о размещении в Западной Европе новых американских ракет с ядерными зарядками.

За отчетный период укрепились сотрудничество КПСС с другими демократическими силами. Получили, в частности, дальнейшее развитие наши связи с социалистическими и социал-демократическими партиями Финляндии, Бельгии, Швеции, Японии, Испании и ряда других стран — главным образом по вопросам борьбы с военной опасностью. Важное значение имели контакты с руководством Социтерна: наше участие в конференции Социтерна по разоружению, контакты с созданной им по этой проблеме рабочей группой, прием ее делегации в ЦК КПСС.

Современная социал-демократия обладает значительным политическим весом. Она могла бы больше делать для защиты жизненных интересов народов и прежде всего — для укрепления мира, оздоровления международной обстановки, для отпора фашизму и расизму, наступлению реакции на политические права трудящихся. На практике, однако, лидеры социал-демократии далеко не всегда действуют в этом направлении.

Многие из них заражены вирусом антикоммунизма. Некоторые дают вовлечь себя в организуемые империализмом кампании против социалистических стран и, ссылаясь на так называемую атлантическую солидарность, оправдывают гонку вооружений. Понятно, что такая политика не отвечает интересам трудящихся. Мы ее решительно осуждаем.

Но мы будем активно поддерживать все шаги, полезные для дела мира и демократии. В условиях нынешнего осложнения международной обстановки сотрудничество с социал-демократиями, с профсоюзами, с реальными кругами, со всеми демократическими, миролюбивыми силами в вопросах предотвращения войны и укрепления мира представляется нам важным. Хорошим примером такого сотрудничества стал состоявшийся в прошлом году в Софии Всемирный парламент народов за мир.

Советские коммунисты приветствуют достижения компартий в расширении своих рядов, укреплении связей с массами, в отстаивании интересов рабочего класса и всех трудящихся, их демократических прав и свобод, в борьбе за ограничение несправедливой монополии, обуздание роста милитаризма, за социалистическую перспективу развития своих стран.

Товарищи! Через террор и гонения, через тюрьмы и колочую проволку концлагерей, в самоотверженной и нередко очень тяжелой повседневной работе на благо народов проносят коммунисты стран капитала свою верность идеалам марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма. (Аплодисменты.)

Мы выражаем горячую солидарность с нашими братьями-коммунистами, которые томятся в застенках фашистских диктатур, поддер-

гаются полицейским репрессивом, ведут тяжелейшую борьбу в подполье. Солидарность с теми, кого дискриминируют, лишают гражданских и политических прав только за их убеждения, за принадлежность к партии рабочего класса. (Аплодисменты.)

Честь и слава коммунистам — мужественным борцам за народное дело! (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

#### 4. ОТНОШЕНИЯ С КАПИТАЛИСТИЧЕСКИМИ ГОСУДАРСТВАМИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СИЛАМ АГРЕССИИ, ПОЛИТИКА МИРА И СОТРУДНИЧЕСТВА

Товарищи! В отчетный период СССР продолжает активно проводить ленинскую политику мирного осуществления и взаимовыгодного сотрудничества с капиталистическими государствами, твердого отпора агрессивным проходам империализма.

В эти годы происходило дальнейшее обострение общего кризиса капитализма. Капитализм, конечно, не застыл в своем развитии. Но он переживает уже третий за последние десятилетия экономический спад.

Невиданные масштабы приобрела инфляция. С 1970 года в развитых капиталистических странах цены подымались в среднем в 2,3 раза, в том числе с 1975 года — в полтора раза. Кривая роста инфляции становится все круче. Не случайно ведь и новый президент Соединенных Штатов, вступая в должность, признал, что США страдают от «одного из самых худших периодов инфляции за национальную историю», что «инфляция угрожает поколебать самые основы жизни» миллионов американцев.

Со всей отчетливостью видно, как мало помогает государственное регулирование капиталистической экономики. Принятые меры против инфляции, буржуазные правительственные способности застой производства и росту безработицы; стараясь сдержать кризисное падение производства, они еще больше усугубляют инфляцию.

Заметно обострились социальные противоречия. В условиях капиталистического общества применение в производстве новейших научно-технических достижений оборачивается против трудящихся, выбрасывает миллионы людей за ворота фабрик и заводов. За десятилетия армия безработных в развитых капиталистических странах возросла вдвое. В 1980 году она насчитывала 19 миллионов человек.

Попытки снизить накал классовый борьбы путем кое-каких социальных реформ также не имеют успеха. Число участников забастовок выросло за десятилетие более чем на треть, достигнув, только по официальным данным, четверти миллиарда человек.

Обостряются межимпериалистические противоречия, уславившаяся борьба за рынки, за источники сырья и энергии. Японские и западноевропейские монополии все успешнее конкурируют с американским капиталом, в том числе на внутреннем рынке США. За семидесятилетие доля США в мировом экспорте сократилась почти на 20 процентов.

Трудности, которые испытывает капитализм, влияют и на его политику, в том числе на политику внешнею. Обостряется борьба вокруг основных вопросов внешнеполитического курса капиталистических стран. В последнее время заметно активизировались противники разрядки, ограничения вооружений, улучшения отношений с Советским Союзом и другими странами социализма.

Авантюризм, готовность ставить на карту жизненные интересы человечества во имя своих узких корыстных целей — вот что особенно обнажено проявляется в политике наиболее агрессивных кругов империализма. Демонстрируя полное пренебрежение к правам и чая-

ниям народов, они пытаются изобразить освободительную борьбу народных масс как проявление «терроризма». Они поистине задались целью достичь недостижимого — поставить барьер на пути прогрессивных изменений в мире, вернуть себе роль вершителя судеб народов.

Беспрецедентно растут военные расходы. В США они достигли ста пятидесяти миллиардов долларов в год. Но и такие астрономические цифры не устраивают американский военно-промышленный комплекс, он требует большего. Автоматически нарастают военные ассигнования, чуть ли не до конца нынешнего столетия обвязались, уступая требованиям Вашингтона, и союзники США по НАТО, хотя некоторые — весьма неохотно.

Израдная часть этих огромных средств идет на ускоренное развитие новых видов стратегического ядерного оружия. Их создание сопровождается выдвиганием опасений для дела мира военных доктрин, вроде пресловутой директивы Картера. Людям хотят внушить, будто ядерная война может быть ограниченной, хотя бы примирить их с мыслью о допустимости такой войны.

Но это же прямая обязанность народов! Ведь «ограниченная», по американскому понятию, ядерная война, скажем, в Европе означала бы уже в самом начале верную гибель европейской цивилизации. Да и сами Соединенные Штаты, разумеется, не смогли бы остаться в стороне от пламени войны. Ясно, что подобные планы и «доктрины» — серьезная угроза для всех народов, включая и американский. Эти планы встречают осуждение повсюду в мире. Народы говорят им решительное «Нет!» (Аплодисменты.)

Империалистические круги мыслят категориями господства и принуждения в отношении других государств и народов.

Монополиям нужны чужая нефть, уран, цветные металлы — и сферой «жизненных интересов» США объявляются Ближний Восток, Африка, Индийский океан. Туда активно продвигается военная мощь, в США и собирается расположиться надолго. Остров Диего-Гарсия в Индийском океане, Оман, Кения, Сомали, Египет — что дальше?

Чтобы разделить с другими расходами, а свободно покрепче привязать к себе партнеров по НАТО, США добиваются расширения функций этого блока. Вашингтонским стратегам явно хотелось бы втянуть в свои военные приготовления десятки других государств, опутать мир паутиной своих баз, аэродромов, складов оружия.

В оправдание таких действий распространяют версию о «советской угрозе» нефтяным богатствам Ближнего и Среднего Востока или путем транспортировки нефти. Заведомо лживую версию, ибо ее авторы хорошо знают, что СССР не собирается послать ни на то, ни на другое. И вообще не надо думать, что можно «защитить» нефтяные интересы Запада, превращая этот район в пороховой погреб.

Нет, у нас совсем другие взгляды на то, как действительно может быть обеспечен мир в районе Персидского залива и на подступах к нему. Вместо стигания туда все новых и новых морских и воздушных армий, войск и вооружений мы предлагаем снять здесь военную угрозу, заключив международное соглашение. Совместными усилиями, с учетом законных интересов всех сторон, можно создать в этом районе обстановку стабильности и спокойствия. Можно гарантировать суверенные права государств региона и безопасность морских и иных коммуникаций, связывающих его с остальным миром. Такой смысл предожений, выдвинутых недавно Советским Союзом. (Аплодисменты.)

Эта инициатива встретила широкую поддержку в мире, в том числе со стороны ряда государств Персидского залива. Впрочем, на-

шлись и противники советского предложения — нетрудно догадаться, в чем стане. Мы хотели бы выразить надежду, что правительства США и других стран НАТО спокойно и непредвзято обдумают весь этот вопрос с тем, чтобы можно было вместе поискать приемлемое для всех решение.

Достижение договоренности по этому вопросу могло бы к тому же положить начало очень важному процессу снижения военного присутствия в различных районах Мирового океана.

В отношениях с США мы все эти годы, как и ранее, проводили принципиальную и конструктивную линию. К сожалению, прежняя администрация в Вашингтоне делала ставку отнюдь не на развитие отношений, не на взаимопонимание. Пытались оказать на нас давление, там привлекли разнузданные, разнузданные, что с немалым трудом удалось создать, в советско-американских отношениях за предшествующие годы. В результате наши двусторонние связи по ряду направлений оказались отброшенными назад. Было заморожено наступление в силу Договора ОСВ-2. По некоторым же вопросам ограничения вооружений, таким, как сокращение поставок оружия третьим странам, США в одностороннем порядке прервали переговоры с нами.

К сожалению, и после смены руководства в Белом доме из Вашингтона слышны откровенно воинственные призывы и заявления, как бы специально рассчитанные на то, чтобы отравить атмосферу отношений между нашими странами. Хотелось бы все же надеяться, что те, кто определяет политику Америки сегодня, сумеют в конечном счете взглянуть на вещи более реально. Сложившееся военно-стратегическое равновесие между СССР и США, между Варшавским Договором и НАТО объективно служит сохранению мира на нашей планете. Мы не добивались и не добиваемся военного превосходства над другой стороной. Это не наша политика. Но мы и не позволим создать такое превосходство над нами. Подобные попытки, а также разговоры с нами с позиции силы абсолютно бесперспективны! (Продажные выборы аллодисменты.)

Не пытайтесь сломать существующее равновесие, не навязывать новый, еще более дорогостоящий и опасный гурь гонки вооружений — вот что было бы проявлением подлинной государственной мудрости. А для этого, право же, давно пора выставить за дверь серьезной политики объективное пугало «советской угрозы».

Давайте посмотрим на действительное положение вещей.

Идет ли речь о стратегических ядерных вооружениях или о ядерном оружии средней дальности в Европе — в обоих случаях между сторонами существует примерное равенство. По одним видам оружия некоторое преимущество у Запада. По другим — у нас. И равенство может быть более прочным, если будут заключены соответствующие договоры и соглашения.

Говорят далее о танках. Их у Советского Союза действительно больше. Однако в странах НАТО их тоже немало. Кроме того, у них значительно больше противотанковых средств.

Не отвечает действительности и версия относительно советского превосходства в общей численности вооруженных сил. У США вместе с другими странами НАТО она даже несколько больше, чем у СССР и других стран Варшавского Договора.

О каком же советском военном превосходстве может идти речь?

Военная угроза над США, как и над всеми другими странами мира, действительно нависла. Но ее источник — не Советский Союз, не его мифическое превосходство, а сама гонка вооружений, сохраняющаяся в мире напряженность. С этой подлинной, а не воображаемой угрозой мы готовы бороться — рука об руку с Америкой, с европей-

скими государствами, со всеми странами нашей планеты. Пытаться победить друг друга в гонке вооружений, рассчитывать на победу в ядерной войне — это опасное безумие. (Аллодисменты.)

Общепризнано, что международная обстановка во многом зависит от политики СССР и США. Состояние отношений между ними в настоящее время и острота международных проблем, требующих решения, по нашему мнению, диктуют необходимость диалога на всех уровнях, и притом активного. Мы к диалогу готовы.

Опыт показывает, что решающее слово здесь — встречи на самом высоком уровне. Это было верным вчера и остается верным сегодня. (Аллодисменты.)

СССР хочет нормальных отношений с США. С точки зрения интересов как народов обеих наших стран, так и человечества в целом, другого разумного пути просто не дано. (Аллодисменты.)

Товарищи! Истинные пятилетие — годы целенаправленной борьбы партии и Советского государства за мир и безопасность в Европе.

На европейском континенте, вопреки усилению артов разрядки, мирное сотрудничество между странами дух систем развивается в обмен непохоже. Шире и насыщеннее стали политические контакты. По ряду крупных проблем внешней политики нам нередко удается находить общий язык. Растут, приобретая новые качества, хозяйственные, научно-технические и культурные связи. Проведены многосторонние совещания по различным вопросам общеевропейского сотрудничества.

Обширная система связей сложилась у нас с Францией. Поддерживается практически непрерывный политический диалог на различных уровнях, прежде всего с президентом В. Жискаром д'Эстеном. В три раза увеличился объем советско-французской торговли. Более 300 тем и направлений охватывает взаимодействие в сфере науки, техники и культуры. И хотя не со всеми действиями Франции на международной арене мы согласны, наши отношения остаются крупным фактором разрядки, и мы за их дальнейшее динамичное развитие. (Аллодисменты.)

На базе договора 1970 года и последующих соглашений в целом благоприятно складывались наши отношения с Федеративной Республикой Германии. Встречи с канцлером Г. Шмидтом в 1978 и 1980 годах, как и ранее с В. Брандтом, внесли полезный вклад в дело разрядки на европейском континенте, расширили горизонты взаимовыгодных советско-западногерманских связей. За пятилетие почти удвоилась наша торговля с ФРГ. Заметное место в экономических связях занимают крупные проекты, такие, как поставки оборудования для «Атоммаша», Оскольского электрометаллургического комбината, предприятий химической промышленности, труб и оборудования для газопроводов и т. д.

Но есть области — и немаловажные, — где позиции СССР и ФРГ существенно расходятся. Достаточно сказать о попытках Бонна обходить порой четырехстороннее соглашение по Западной Берлину, не считаться в ряде вопросов с суверенитетом ГДР. Мы за строгое и полное соблюдение достигнутых в 70-е годы договоренностей. Это важно для взаимопонимания и сотрудничества наших двух стран, для дела мира в Европе.

Есть определенный прогресс и в наших отношениях с Италией. Имеют место политические контакты, ширится экономическое сотрудничество, взаимное ознакомление с богатствами культуры наших народов.

На прочной основе дружбы и добрососедства развиваются советско-финляндские отношения. Мы воздаем должное вкладу Финляндии

и лично президента Кекконена в дело укрепления европейской безопасности. Удовлетворены мы и тем, что неплохо растут наши экономические связи, усиленно идет совместное строительство крупных промышленных объектов.

Мы готовы развивать далее добрые отношения с нашим соседом Турцией, традиционные связи с Грецией, приветствуем успешное развитие отношений с Австрией, Швецией, Бельгией, Кипром и рядом других европейских стран. После sorrowful перерыва вошли в нормальное русло отношения с Испанией.

Что касается советско-английских отношений, то здесь, к сожалению, застой — и не по нашей вине. Думаю, что это не отвечает интересам ни СССР, ни Англии.

Говоря о европейских делах, нельзя обойти молчанием и тот факт, что появились новые серьезные опасности для мира в Европе. Речь идет прежде всего о решении НАТО разместить в Западной Европе новые американские ракетно-ядерные средства. Это решение — не «ответ» на минимал советский вызов, не обычная «модернизация» арсенала, как утверждают на Западе. Налицо явное намерение изменить в пользу НАТО сложившийся военный баланс в Европе.

Должно быть ясно: размещение наделенных против СССР и его союзников новых американских ракет на земле ФРГ, Италии, Англии, Голландии или Бельгии не может не отразиться на наших отношениях с этими странами, не говоря уже об ущербе, который будет нанесен их собственной безопасности. Так что у правительства и парламентах этих стран есть основания еще и еще раз взвесить весь этот вопрос.

Кроновые интересы европейских народов требуют, чтобы Европа шла иным путем — тем, который проложен в Хельсинки.

Мы считаем, что процесс, начатый общепвропейским совещанием, должен быть непрерывным. Любые формы переговоров — многосторонние, двусторонние — следует использовать для решения проблем, волнующих Европу.

Об отношениях с Японией. В ее внешнеполитическом курсе усиливаются негативные моменты — подмыгивание опасным планам Вашингтона и Пекина, тенденция к милитаризации. Мы, однако, не считаем, что это, так сказать, последнее слово Токио, и надеемся, что там возобладают дальновидность, понимание собственных интересов. СССР по-прежнему за прочные, по-настоящему добрососедские отношения с Японией.

Значительно повысилась роль на мировой арене государств Латинской Америки, в том числе таких, как Мексика, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Перу. Мы с удовлетворением отмечаем расширение взаимопомощных связей СССР с латиноамериканскими странами, готовы развивать эти связи и дальше.

Немалые резервы есть и для развития отношений с Канадой. И дверь для дальнейшего расширения сотрудничества с ней, как и с другими капиталистическими государствами, будет и впредь открыта. Сотрудничества самого широкого — с правительствами, парламентами, деловыми кругами, деятелями культуры, общественными организациями.

Таким образом, товарищи, намеченная еще В. И. Лениным политика мира, сосуществования оказывает все более определяющее влияние на современные международные отношения. Семидесятые годы показали это со всей убедительностью.

Жизнь требует плодотворного сотрудничества всех государств во имя решения мирных, конструктивных задач, стоящих перед каждым народом и всем человечеством.

А оно, это сотрудничество, — беспощадная утопия. Зачатки его — пусть пока еще скромные — есть и теперь, в наши дни. Их надо видеть, ценить и развивать.

Полезное сотрудничество развивается сейчас, в том числе в рамках международных организаций, между значительным числом государств в таких областях, как мирное использование атомной энергии, борьба с эпидемическими болезнями, ликвидация неграмотности, охрана исторических и культурных памятников, служба прогнозов погоды. Во всем этом активно участвует наша страна.

Словом, уже есть оправдавшая себя основа для дальнейшего освоения нивы практического мирного сотрудничества государств. А необходимость в этом все более очевидна. Достаточно упомянуть такие, например, проблемы, как открытие и использование новых источников энергии, обеспечение продовольствием растущего населения планеты, сохранение во всем ее богатстве природы нашей земли, освоение высот космоса и галактик Мирового океана.

## 5. УКРЕПИТЬ МИР, УГАЛУБИТЬ РАЗЯДКУ, ОБОУДАТЬ ГОНКУ ВООРУЖЕНИЯ

Товарищи! Стержневым направлением внешнеполитической деятельности партии и государства был и остается борьба за ослабление угрозы войны, обуздание гонки вооружений. В настоящее время эта задача приобрела особое значение и срочность. Дело в том, что в развитии военной техники происходят быстрые и глубокие изменения. Разрабатываются качественно новые виды оружия, и в первую очередь оружия массового уничтожения. Такие виды, которые могут сделать контроль над ними, а значит и согласованное ограничение их — делом исключительно трудным, а то и невозможным. Новый этап гонки вооружений подрывает международную стабильность, намного усиливает опасность возникновения войны.

Положение усугубляется тем, что политика агрессивных империалистических сил уже привела к значительному росту международной напряженности со всеми вытекающими отсюда опасными последствиями.

Нет, разумеется, государства, которое за последние годы выступило бы перед человечеством с таким широким спектром конкретных и реалистических инициатив по важнейшим проблемам международных отношений, как это сделала Советский Союз.

Начну с проблемы ограничения ядерных вооружений, самых опасных для человечества. Все эти годы Советский Союз решительно боролся за то, чтобы положить конец гонке таких вооружений, исключить дальнейшее их распространение на планете. Была, как вы знаете, проведена огромная работа по подготовке Договора с США об ограничении стратегических вооружений. Многие шаги сделано в ходе переговоров с США и Англией о полном запрете испытаний ядерного оружия. Мы выступили с важной акцией, заявив и подтвердив, что не будем применять ядерное оружие против неядерных стран, не допускающих его размещения на своей территории. Но мы предложили и большее: прекратить производство ядерного оружия, начать сокращение его запасов, вплоть до полной ликвидации.

Советский Союз активно добивался запрещения и всех других видов оружия массового уничтожения. Кое-чего в этом направлении за отчетный период удалось достигнуть. Вступила в силу конвенция о запрете вмешательства на природную среду в военных целях. Предварительно согласованы основные положения договора, запрещающего радиологическое оружие. Продолжаются, хотя и недопустимо мед-

ленно, переговоры об исключении из арсеналов государств химического оружия. Действиями миролюбивых сил удалось приостановить реализацию планов развертывания в Западной Европе нейтрального оружия. Тем большее возмущение народов вызывают вновь предпринимаемые Пентагоном попытки навесить дымовалы меж этого оружия над странами Европы. Мы со своей стороны подтверждаем, что не начнем его производство, если оно не появится у других государств, и готовы заключить соглашение, раз и навсегда запрещающее это оружие.

Советский Союз и другие страны Варшавского Договора выступили с рядом конкретных предложений по военной разрядке в Европе. Мы хотели бы, в частности, чтобы участники общеевропейского совещания обязались не применять против друг друга ни ядерных, ни обычных вооружений; чтобы не расширялись существующие и не создавались новые военные базы в Европе и на других континентах.

Для обсуждения и решения вопросов военной разрядки и разоружения в Европе Советский Союз и его союзники предложили созвать общеевропейскую конференцию. Этот вопрос находится в центре внимания проходящей сейчас встречи в Мадриде.

Не ослабляя мы усилий и для достижения прогресса на венских переговорах о сокращении вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе. Социалистические страны прошли здесь больше, чем полпути, навстречу западным партнерам. Но надо прямо сказать, если западные страны будут и дальше загибать эти переговоры, одновременно наращивая свой военный потенциал в Европе, то нам придется принять во внимание этот факт.

Многие важные инициативы, с которыми Советский Союз и его союзники выступили в течение минувшего пятилетия, были одобрены решениями ООН, в том числе на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению.

Советские предложения по укреплению международной безопасности и ограничению гонки вооружений сохраняют свою силу. Над их превращением в жизнь продолжают активно работать под руководством Центрального Комитета партии советские дипломаты, все работники внешнеполитического фронта.

Наши действия созвучны стремлениям других стран и народов. Достаточно вспомнить, что многими государствами с различных континентов выдвинуты и получены широкая международная поддержка предложения — объявить наряду с Атлантической Америкой безъядерными зонами Африку и Ближний Восток, создать зоны мира в Юго-Восточной Азии, в Индийском океане, в Средиземном море. А решения общеевропейского совещания фактически нацелены на то, чтобы такой зоной стала и вся Европа.

Товарищи! Мы продолжаем борьбу за радикальное оздоровление международной обстановки. Надежным компасом здесь была и остается Программа мира, провозглашенная XXIV и XXV съездами КПСС.

Сегодня положение дел в мире требует новых, дополнительных усилий, чтобы устранить угрозу войны, укрепить международную безопасность. Позвольте доложить съезду ряд соображений, идущих в этом направлении.

За последние годы, как вы знаете, то в одном, то в другом районе мира возникали очаги военных конфликтов, нередко угрожавшие перерасти в большой пожар. Тундир их, как показала опыт, — дело не легкое. Куда лучше было бы осуществлять профилактику, предупреждать появление таких очагов.

В Европе, например, этой цели в какой-то степени служат — и служат в общем неплохо — меры по укреплению доверия в военной области, проводимые по решению общеевропейского совещания. Это — уведомление заранее о военных учениях сухопутных войск, приглашение на них наблюдателей из других стран. Сейчас эти меры осуществляются на территориях европейских государств, включая задние районы СССР. Мы уже говорили, что готовы пойти дальше — уведомлять и об учениях военно-морских и военно-воздушных сил. Мы предлагаем — и вновь предлагаем, — чтобы уведомление делалось также и о крупных передвижениях войск.

А теперь мы хотим предложить существенно расширить и зону применения таких мер. Мы готовы рассмотреть их на всю европейскую часть СССР — при условии соответствующего расширения зоны мер доверия и со стороны западных государств.

Есть район, где разработка и применение мер доверия — с учетом, разумеется, его специфики — могли бы не только разрядить обстановку на месте, но и стать делом, очень полезным для укрепления основ всеобщего мира. Это — Дальний Восток, где соседствуют такие державы, как СССР, Китай, Япония. Там имеются также американские военные базы. Советский Союз был бы готов провести конкретные переговоры по мерам доверия на Дальнем Востоке со всеми заинтересованными странами.

Выдвигая эти далеко идущие предложения по мерам доверия, мы исходим из того, что их осуществление будет содействовать прогрессу и в деле разоружения.

Далее. По поводу выдвинутых нами предложений по Персидскому заливу иногда говорят, что их нельзя оторвать от вопроса о пребывании советского воинского контингента в Афганистане. Что можно на это сказать? Советский Союз готов договариваться по Персидскому заливу как самостоятельной проблеме. Готов, разумеется, и к участию в отдельном урегулировании положения вокруг Афганистана, о чем я уже говорил выше. Но мы не возражаем и против того, чтобы вопросы, связанные с Афганистаном, были обсуждены в увязке с вопросами безопасности Персидского залива. Естественно, при этом могут обсуждаться лишь международные аспекты афганской проблемы, а не внутриафганские дела. Суверенитет Афганистана должен быть полностью огражден, как и его статус неирисоединившегося государства. (Аплодисменты.)

Мы еще раз настоятельно призываем к сдержанности в области стратегических вооружений. Нельзя допустить, чтобы народы мира жили под угрозой развязывания ядерной войны.

Ограничение стратегических вооружений и их сокращение — проблема чрезвычайно важная. Мы со своей стороны готовы продолжать без прерывания соответствующие переговоры с США с сохранением всего того положительного, что до сих пор было достигнуто в этой области. Разумеется, переговоры могут вестись только на основе равенства и одинаковой безопасности. На соглашении, которое давало бы одностороннее преимущество США, мы не пойдем. Здесь не должно быть иллюзий. По нашему мнению, в надлежащее время в такие переговоры должны включаться и все остальные ядерные державы.

СССР готов вести переговоры об ограничении любых видов вооружений. В свое время мы предлагали запретить создание морской ракетной системы «Трайдент» в США и соответствующей системы — у нас. Это предложение не было принято. В результате у американцев создана новая подводная лодка «Огайо» с ракетами «Трайдент-1». Аналогичная система — «Тайфун» — создана и у нас. Ну и что же от этого выиграл?

Мы готовы договориться об ограничении развертывания новых подводных лодок — в США типа «Огайо» и подводных в СССР. Мы могли бы также пойти на договоренность о запрещении модернизации существующих и создания новых баллистических ракет, размещаемых на этих лодках.

Теперь о ракетно-ядерном оружии в Европе. Идет все более опасное его накопление. Образовался своего рода порочный круг: действия одной стороны вызывают контрмеры другой. Как разорвать эту цепь?

Мы предлагаем договориться о том, чтобы уже теперь установить мораторий на размещение в Европе новых ракетно-ядерных средств средней дальности стран НАТО в СССР, то есть заморозить в количественном и качественном отношении существующий уровень таких средств, включая, разумеется, ядерные средства передового базирования США в этом районе. Вступить в силу этот мораторий мог бы сразу же, как только начнутся переговоры по данному вопросу, и действовать, пока не будет заключен постоянный договор об ограничении, а еще лучше — о сокращении таких ядерных средств в Европе. При этом мы исходим из того, что обеими сторонами будет прекращена всякая подготовка к развертыванию соответствующих дополнительных средств, в том числе американских ракет «Першинг-2» и стратегических крылатых ракет наземного базирования.

Народы должны знать правду о том, каковы губительными для человечества последствиями привела бы ядерная война. Мы предлагаем, чтобы был создан авторитетный международный комитет, который показал бы жившую необходимость предотвращения ядерной катастрофы. В комитет могли бы войти виднейшие ученые из различных стран. О сделанных им выводах должен быть информирован весь мир. (Продолжительные аплодисменты.)

Есть, конечно, и много других актуальных международных проблем в сегодняшнем мире. Разумное решение их позволяло бы снять накаливание международной обстановки, позволяло бы народам вздохнуть спокойнее. Но для этого нужны дальновидный подход, политическая воля и смелость, авторитет и влияние. Вот почему нам представляется, что было бы полезно созвать специальное заседание Совета Безопасности с участием высших руководителей государств — членов Совета, чтобы поискать ключи к оздоровлению международной обстановки, недоуценной войны. В заседании могли бы, очевидно, при желании принять участие и руководители других государств. Конечно, потребовалась бы основательная подготовка такого заседания с тем, чтобы обеспечить его положительные результаты.

Таким образом, товарищи, предлагаемые нами новые меры охватывают широкий круг вопросов. Они касаются и ракетно-ядерного, и обычных типов оружия, и сухопутных войск, и морских, и воздушных сил. Они затрагивают положение и в Европе, и на Ближнем, на Среднем, на Дальнем Востоке. В них речь идет о мерах как политического, так и военного характера. Все эти предложения объединяет одна единая цель, одно наше общее стремление — сделать все возможное, чтобы вывести народы из-под угрозы ядерной войны, сохранить мир на земле. (Продолжительные аплодисменты.)

Это, если хотите, органическое продолжение и развитие нашей Программы мира применительно к наиболее жгучим, актуальным проблемам международной жизни в наши дни.

Отстоит мир — нет сейчас более важной задачей в международном плане для нашей партии, нашего народа, да и для всех народов планеты. (Продолжительные аплодисменты.)

Отстаивая мир, мы работаем не только для ныне живущих людей, не только для наших детей и внуков; мы работаем для счастья детей и внуков будущих поколений.

Если будет мир, творческая энергия народов, опираясь на достижения науки и техники, наверняка решит те проблемы, которые сейчас волнуют людей. Конечно, тогда перед нашими потомками возникнут новые, еще более высокие задачи. Что ж, такова диалектика прогресса, диалектика жизни.

Не подготовка к войне, обрекающая народы на бессмысленную растрацию своих материальных и духовных богатств, а улучшение мира — вот путеводная нить в завтрашний день. (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

## II

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КПСС В ПЕРИОД РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Товарищи! Позвольте перейти к вопросам экономической политики КПСС. Руководство народным хозяйством — это сердцевина всей деятельности партии и государства. Ведь именно в области экономики закладывается фундамент решения социальных задач, укрепления обороноспособности страны, фундамента активной внешней политики. Именно здесь создаются необходимые предпосылки успешного движения советского общества к коммунизму.

#### 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СССР В 70-е ГОДЫ И ДЕСЯТИЯ ПЯТИЛЕТЬЕ

Вступая в семидесятые годы, партия всесторонне проанализировала состояние народного хозяйства и определила главные пути решения социально-экономических проблем развитого социализма. Исходным пунктом партийного, политического подхода к экономике служило и служит неизменное программное требование — все во имя человека, все для блага человека. (Аплодисменты.)

Отсюда — линия XXIV и XXV съездов КПСС на более глубокий поворот народного хозяйства к многообразным задачам, связанным с повышением благосостояния народа. Отсюда и установка следов за решительный переход к преимущественно интенсивным факторам экономического роста — установка на подъем эффективности и качества всей работы.

Такова ориентация экономической политики КПСС на длительный период. (Аплодисменты.) В ее творческом развитии, в мобилизации коммунистов, всех трудящихся на претворение этой политики в жизнь важную роль сыграли пленумы Центрального Комитета КПСС, посвященные экономическому строительству. Эти пленумы давали реалистический анализ положения дел в народном хозяйстве, концентрировали внимание партии на нерешенных проблемах, способствовали формированию современного экономического мышления. Каждый из них был по существу школой социалистического хозяйствования, учил наши кадры, всю партию науке и искусству руководства экономикой.

О развитии страны в 1971—1980 годах свидетельствуют следующие данные.

Итоги развития народного хозяйства убедительно подтверждают правильность экономической стратегии партии. Страна существенно

Основные показатели экономического  
и социального развития СССР в 70-е годы  
(млрд. рублей в сопоставимых ценах)

	1970 г.	1980 г.	1980 г. к 1970 г.
Валовой общественный продукт	637	1 061	167
Национальный доход, направляемый на потребление и накопление	282	437	155
Ресурсы национального дохода, направляемые на потребление и непромышленное строительство	219	354	162
Производство промышленности	352	627	178
Продукция сельского хозяйства (средствопроизводства)	100,4	123,7	123
Капитальные вложения	80,6	133,5	166
Основные производственные фонды (на конец года)	531	1 149	216
Грузооборот всех видов транспорта (млрд. тонно-километров)	3 829	6 165	161
Производство электроэнергии	158,1	268,5	170
Общественные фонды потребления	63,9	116,5	182

продвинулась вперед на всех направлениях создания материально-технической базы коммунизма. Качественно нового уровня достигли производительные силы советского общества. Вглубь и ширь развивается научно-техническая революция, меняя облик многих производств и целых отраслей. Советская наука занимает ведущие позиции в важнейших областях знания. Экономическая мощь страны надежно гарантирует дальнейший прогресс на пути коммунистического строительства.

Хорошо, по-ударному работали советские люди. Тесно сплотившись вокруг ленинской партии, восприняв ее предначертания как свое личное, кровное дело, труженики города и села не жалея усилий, направивши экономический потенциал страны, честь и слава советскому человеку — человеку труда! Он — главный, бесценное богатство нашего общества. (Продолжительные аплодисменты.)

На протяжении прошлого десятилетия велась упорная борьба за повышение эффективности народного хозяйства. Наиболее концентрированный показатель здесь — производительность труда. Она выросла за это время почти в полтора раза. На основе достижений науки получили дальнейшее развитие или созданы заново такие современные отрасли, как атомное машиностроение, космическая техника, электронная и микроэлектронная, микробиологическая промышленность, лазерная техника, производство искусственных алмазов, а также других новых синтетических материалов.

Характерная особенность семидесятых годов — крупные перемены в размещении производительных сил. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС идет формирование территориально-производственных комплексов в европейской части РСФСР, на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Таджикистане.

За годы десятилетия эти комплексы обесценили весь общенациональный прирост нефти, газа и угля. На северо-западе Сибири в 1970 году добыча нефти (включая газовый конденсат) составляла 31 миллион тонн, а в 1980 году она превысила 312 миллионов; добыча газа за этот период возросла с 9,5 миллиарда до 156 миллиардов кубических метров. Свыше 48 миллиардов кубических метров газа дают ныне оренбургские газовики. Горники Павлодар-Экибастульского комп-

лекса в 1980 году добывал около 67 миллионов тонн угля — почти в три раза больше, чем в 1970 году. Растущую роль в экономике азиатской части страны играют Саянский, Братско-Усть-Илимский, Южно-Якутский, Каратау-Джамаубауский, Мангышлакский, Южно-Таджикский территориально-производственные комплексы. Большие возможности для продвижения на восток и север открывает Байкал-Амурская магистраль.

Индустриальное освоение новых регионов важно и в социальном, и в политическом планах. Возникающие там производственные коллективы несут с собой высокую культуру труда и быта, новый, современный ритм жизни. В летописи героических свершений советских людей вписывается еще одна яркая глава.

Все это — результат дальновидной политики партии. Все это — результат мужества, энтузиазма рабочих, инженеров и техников, ученых, которые, работая в трудных, полных с непереносимыми условиями поставках богатейшие природные ресурсы на службу народному хозяйству. (Аплодисменты.) Сделайте имя — это подлинный подвиг, подвиг для народа, во имя народа! (Продолжительные аплодисменты.)

Семидесятые годы были периодом устойчивого роста тяжелой промышленности. Выпуск средств производства вырос в таких же масштабах, как за предыдущие двадцать лет. В два раза по сравнению с шестидесятыми годами возросла выработка электроэнергии. К Единой энергетической системе страны присоединялись Объединенная энергосистема Сибири.

Введены в эксплуатацию уникальные гидроагрегаты на Саяно-Шушенской, Усть-Илимской, Нурекской, Ингурской, Днепровской, Нижнекамской и других гидроэлектростанциях. Завершено строительство крупнейших тепловых электростанций — Запорожской и Угледорской. Высокими темпами растет атомная энергетика. В строй действующих вступили новые энергоблоки на Ленинградской, Чернобыльской, Курской, Белоярской, Армянской и Билибинской атомных электростанциях. Атомная энергетика получает мощную современную технику: начала давать продукцию «Атомаш» — головной поставщик ядерных реакторно-агрегатных установок.

Продолжались укрепляться металлургия страны. В последние десятилетия народное хозяйство получило стали на 460 миллионов тонн больше, чем в предыдущее. Осуществлена обширная программа развития машиностроения. Его продукция в 1980 году по сравнению с 1970 годом возросла в 2,7 раза; выпуск приборов вырос в 3,3 раза, средств вычислительной техники — в 10 раз.

Заметные количественные и качественные сдвиги произошли в химической и нефтехимической промышленности. Продукция этих отраслей за 1971—1980 годы увеличилась более чем в два раза. Особенно большие успехи достигнуты в производстве минеральных удобрений. Одновременно развивается весь спектр химических производств. Крупнейшие объединения «Нитрон» и «Полимир», Томский химический завод, Прикумский, Омский и Шевченковский заводы пластмасс и ряд других новых предприятий образуют ядро современной химической индустрии.

За последние два десятилетия серьезно укрепилась техническая база сельскохозяйственного производства. Усилилась химизация, комплексная механизация и индустриализация земледелия и животноводства. В широких масштабах ведутся мелиоративные работы. Чтобы осуществить эти непростые задачи, увеличены капитальные вложения в аграрный сектор экономики. За десять лет они составили более 300 миллиардов рублей. Это в 2,3 раза больше, чем в предыдущем десятилетии.

Интенсификация сельского хозяйства позволила — даже при сокращении численности работников — неуклонно увеличивать объем продукции. В расчете на один гектар он вырос в истекшем десятилетии по сравнению с предыдущим в 1,3 раза.

Другой эффект интенсификации — большая устойчивость сельского хозяйства. Несмотря на то, что из пяти последних лет три были неблагоприятными, среднегодовой сбор зерна достиг 205 миллионов тонн. Сбор хлопка в 1980 году составил почти десять миллионов тонн. В целом за девятую и десятую пятилетки сельскохозяйственной продукции получено на 272 миллиарда рублей больше, чем за две предыдущие. (Аплодисменты.)

Все это означает, товарищи, что многогранная и целеустремленная работа партии, всех труженников села и связанных с ним отраслей — работа, направленная на подъем сельского хозяйства, приносит ощутимые результаты.

Рост экономической мощи Советского государства позволил вымплатить в семидесятые годы широкоую программу подаятия народного благосостояния. 32 миллиарда рублей было выделено на осуществление общегосударственных мероприятий по повышению заработной платы, пенсий, пособий и т. д. И каждое такое мероприятие — это реальный, весомый сдвиг на главном для нас направлении — сделать лучше жизнь советских людей. (Аплодисменты.)

Повышены минимальная зарплата, ставки и оклады среднеоплачиваемых рабочих и служащих во всех отраслях народного хозяйства. Среднемесячная заработная плата превысила в 1980 году 168 рублей и увеличилась по сравнению с 1970 годом почти в 1,4 раза. Еще более высокими темпами росла оплата труда колхозников. Почти в два раза увеличилась выплата и льготы из общественных фондов потребления.

В девятой и десятой пятилетках повышены минимальные размеры пенсий рабочим, служащим, колхозникам. Улучшены материально-бытовые условия жизни участников Великой Отечественной войны. Введены пособия на детей из малообеспеченных семей. Увеличены стипендии студентам вузов, увеличился средний специальных учебных заведений и технических училищ. Учащиеся первых пяти классов стали получать учебники бесплатно.

Самое непосредственное отношение к жизненному уровню имеет производство товаров народного потребления. За семидесятые годы оно увеличилось по сравнению с предыдущим десятилетием почти в два раза. Тем не менее здесь, как и в снабжении населения продовольствием, есть проблемы и недоработки, о которых я подробнее скажу ниже.

В семидесятые годы построены жилые дома, площадь которых превышает весь городской жилищный фонд в начале шестидесятых годов. Размах жилищного строительства — это, товарищи, наше большое социальное достижение.

Таким образом, главная целевая установка экономической стратегии партии последовательно осуществляется. При всей сложности встающих здесь вопросов курс, намеченный партией, неуклонно проводится в жизнь. (Аплодисменты.)

В целом 70-е годы можно оценить как крупный шаг в развитии народного хозяйства страны, всех союзных и автономных республик. Успехи минувшего десятилетия во многом определяются итогами десятой пятилетки. Общее представление о сделанном дает следующая таблица.

Социально-политический смысл этих итогов ЦК КПСС видит в том, что на базе устойчивого подъема экономики продолжали совер-

Основные показатели экономического и социального развития СССР в десятой пятилетке по сравнению с девятой (Среднеголовые уровни, млрд. рублей в сопоставимых ценах)

	IX пятилетка	X пятилетка	* отклонения в процентах к IX пятилетке
Валовой общественный продукт . . . . .	769	989	129
Надворный доход, использованный на потребление и накопление . . . . .	329	409	124
Ресурсы национального дохода, направленные на потребление и индустриальное строительство . . . . .	258	325	126
Производство промышленности . . . . .	438	581	133
Производство сельского хозяйства . . . . .	113,7	123,7	109
Капитальные вложения . . . . .	98,6	126,8	129
Грузооборот всех видов транспорта (млрд. тонн-километров) . . . . .	4 625	5 833	126
Розничный товароборот . . . . .	191,4	246,1	129
Общественные фонды потребления . . . . .	78,6	105,4	134

шенствоваться вся система общественных отношений, наш социалистический образ жизни. За достигнутым — самоотверженный труд десятков миллионов людей, активная работа партийных организаций, Советов народных депутатов, профсоюзов и комсомола, размах социалистического соревнования. И сегодня, оглядываясь на прошедшие годы, мы с полным основанием можем сказать: гигантская проделана работа. Сильнее, богаче, краше стала наша великая Родина! (Продолжительные аплодисменты.)

Отдавая должное поистине историческим свершениям советского народа, Центральный Комитет КПСС отчетливо видит и трудности, недостатки, нерешенные проблемы. Не всех намеченных рубежей удалось достичь. Не все министерства и предприятия выполнили свои планы. В народном хозяйстве еще имеются узкие места и диспропорции.

Причины тут разные. Среди них — и действие объективных, не зависящих от нашей воли обстоятельств, и недоработки в планировании и управлении, и недостаточная требовательность ряда партийных органов и хозяйственных руководителей, нарушения дисциплины, проявления бюрократизированности. Но, пожалуй, самая главная причина состоит в том, что еще не полностью преодолены силы инерции, традиции и привычки, сложившиеся в тот период, когда на первый план выступала не столько качественная, сколько количественная сторона дела.

Обо всем этом обстоятельно говорилось на пленумах Центрального Комитета КПСС. Принимались конкретные решения, направленные на то, чтобы подтянуть отстающие отрасли и звенья. И теперь дело за тем, чтобы, опираясь на накопленный опыт, еще более решительно устранить пренебрежения, мешающие росту экономики. Для этого есть только один путь — повысить требовательность, научиться эффективнее работать, эффективнее хозяйствоваться. Наука эта дается нелегко. Но мы, коммунисты, люди настойчивые и целеустремленные. Мы встали на этот путь и с него не свернем. (Продолжительные аплодисменты.)



## 2. АКТУАЛЬНЫЕ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ 80-х ГОДОВ И ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКИ

Товарищи! Задачи на одиннадцатую пятилетку и восьмидесятые годы развернуто изложены в проекте ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». В его обсуждении участвовали более ста двадцати одного миллиона человек. Проект получил полное одобрение и поддержку рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции.

Было внесено большое количество полезных предложений, дополнений и уточнений, которые, безусловно, обогатят содержание документа. Позвольте с трибуны съезда выразить признательность всем товарищам, коммунистам и беспартийным, которые приняли участие в обсуждении Основных направлений. (Аплодисменты.)

По-хозяйски заинтересованное отношение миллионов трудящихся к социально-экономическим планам партии, их забота о делах государства являются выражением подлинного демократизма советского строя. Это — важная гарантия успешного осуществления наших планов.

### ОСОБЕННОСТИ 80-х ГОДОВ И ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКИ

Страна вступала в новое десятилетие, обладая могучим экономическим и научно-техническим потенциалом, многомиллионной армией подготовленных, преданных делу кадров. Этим определяются наши возможности. Одновременно возрастают и потребности, увеличиваются масштабы вложений, необходимых как для нормальной работы народного хозяйства, так и для удовлетворения растущих запросов советских людей. И удовлетворять эти производственные и личные потребности придется в непростых условиях.

В 80-е годы, как вы знаете, будет действовать ряд факторов, усложняющих экономическое развитие. Один из них — сокращение прироста трудовых ресурсов. Другой — увеличение затрат в связи с освоением Востока и Севера, а также неизбежный рост расходов на охрану окружающей среды. К этому надо добавить, что существует немало старых предприятий, требующих коренной перестройки. Да и дороги, транспорт, связь отстают от возрастающих нужд экономики. Следовательно, и здесь требуются серьезные усилия, большие средства.

В проекте Основных направлений воплощена преемственность экономической стратегии партии. В нем учитываются и конкретные условия, в которых будет развиваться страна. Именно под этим углом зрения определены цели экономического роста и основные пути их достижения.

«Главная задача одиннадцатой пятилетки, — говорится в проекте, — состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы».

В соответствии с имеющимися расчетами национальный доход, используемый на потребление и накопление, должен быть увеличен к 1990 году минимум в 1,4 раза. Примерно так же возрастут и капитальные вложения. В одиннадцатой пятилетке национальный доход

планируется увеличить на 18—20 процентов, продукцию промышленности — на 26—28 процентов, продукцию сельского хозяйства — на 12—14 процентов. Общий объем капитальных вложений на пятилетку намечен в размере 711—730 миллиардов рублей.

Безусловно, предпосылкой решения всех народнохозяйственных задач — и производственных, и социальных — является развитие тяжелой индустрии. Особенно это касается ее базовых отраслей, в первую очередь — топливно-энергетических. Не буду называть цифры — они вам известны. Хотел бы лишь подчеркнуть, что все актуальное становится задачей улучшить структуру топливно-энергетического баланса. Надо снижать долю нефти как топлива, заменить ее газом и углем, быстрее развивать атомную энергетику, в том числе реакторы на быстрых нейтронах. И, конечно, жизнь требует продолжать поиск принципиально новых источников энергии, включая создание основ термоядерной энергетики.

В качестве задачи первостепенной экономической и политической важности считаю нужным выделить быстрое увеличение добычи сибирского газа. Месторождения западносибирского региона уникальны. Наиболее крупные из них — Уренгойское — отличается такими гигантскими запасами, что на протяжении многих лет может обеспечить как внутреннюю потребность страны, так и экспорт, в том числе в капиталистические страны. Добычу газа и нефти в Западной Сибири, их транспортировку в европейскую часть страны предстоит сделать важнейшими звеньями энергетической программы одиннадцатой, да и двенадцатой пятилеток. Точковая установка Центрального Комитета партии и, надюсь, она будет поддержана съездом. (Продолжительные аплодисменты.)

Мы ожидаем, что в осуществлении этого проекта, равно как и в развитии атомной энергетики, примут участие заинтересованные социалистические страны. Это имело бы существенное значение для всего нашего государства.

Глядя в перспективу, следует также существенно проработать вопрос о производстве синтетического жидкого топлива на базе угля Канско-Ачинского бассейна.

В новой пятилетке крупные ассигнования выделяются на развитие металлургии — черной и цветной. Мы, конечно, будем вводить в действие новые металлургические мощности. Но для преодоления дефицита металла существует и другой путь — более умелое и полное использование того, что производится.

Сокращение только наполовину потерь и отходов в металлообработке было бы равносильно 10-процентному увеличению производства готового проката черных металлов. Немалый резерв — сокращение отходов в самой металлургии, а также потерь металла от коррозии. А какой эффект дало бы в масштабах страны снижение веса стенок и оборудования, повышение качества металла и металлоизделий или, скажем, расширение производства замкнутого металла? Здесь есть где разгуляться нашим ученым, конструкторам, рационализаторам. Конечно, на все это тоже необходимы вложения, усилия, известное время. Но гораздо в меньших размерах, чем на бесконечное увеличение производства металла.

Новая пятилетка будет серьезным экзаменом для строителей. Характерная ее черта — всемерная концентрация сил на скорейшем завершении и пуске тех предприятий, которые способны обеспечить наибольший прирост продукции, расширить узкие места. Мы уже взяли этот курс, и ему надо неукоснительно следовать.

Специально должен остановиться на работе транспорта. Учитывая серьезность и масштабы скопившихся на транспорте проблем, мы пришли к выводу, что решить их возможно лишь на основе дол-

современной комплексной программы. Разработка такой программы предусмотрена Основными направлениями.

Более половины всего грузооборота приходится на железные дороги. Assignования на их развитие в пятилетке увеличатся более чем на 30 процентов. Это позволит модернизировать подвижной состав, улучшить путевое хозяйство. Важно сосредоточиться на развитии станиционных путей — это экономнее и быстрее средство увеличения грузопропускной способности дорог.

Программа должна предусматривать усиление координации всех видов транспорта — железнодорожного, автомобильного и воздушного, морского и речного, трубопроводного. Перемещение энергетик и сырьевой базы на Восток требует ускорить развитие дорог, трубопроводов, аэропортов в Сибири и на Дальнем Востоке.

Как и многие другие проблемы, проблему транспорта нельзя решить изолированно. Снижение транспортных издержек — большая общегосударственная задача. Путь к ее решению — рациональное размещение производственных сил, разработка оптимальных схем грузопотоков, исключение встречных перевозок.

И, конечно же, предстоит серьезно улучшить перевозки пассажиров — свести к минимуму нарушения расписания, сделать более комфортабельными вокзалы и аэропорты, поднять общую культуру обслуживания.

Центральный Комитет КПСС призывает всех работников энергетик, металлургии, других отраслей тяжелой промышленности, строительства, транспортников оживлять новую пятилетку ударным, инициативным трудом — трудом на благо Родины! (Продолжительные аплодисменты.)

Товарищи! Перед каждой отраслью стоят свои актуальные задачи и специфические проблемы. Но есть проблемы, которые охватывают все сферы народного хозяйства, и главная из них — завершить переход на преимущественно интенсивный путь развития.

Интенсификация экономики, повышение ее эффективности, если переложить эту формулу на язык практических дел, состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вопреки а в производстве сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Решению этой задачи должны быть подчинены планирование, научно-техническая и структурная политика. На эффективность должны работать и методы хозяйствования, политика в области управления. Позвольте выразить уверенность, что такая постановка вопроса будет полностью одобрена нашим партийным съездом. (Продолжительные аплодисменты.)

Делегатам съезда предстоит заслушать и обсудить доклад Председателя Совета Министров СССР товарища Тихонова Н. А. об основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года. Со своей стороны, хотел бы высказать некоторые соображения принципиального характера, имеющие значение для нашей экономической политики как в следующей пятилетке, так и на протяжении начавшегося десятилетия в целом.

#### ПОЛНЕЕ, ЭФФЕКТИВНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

В народное хозяйство вовлечены поистине огромные ресурсы. Не раз отмечалось, что Советский Союз вышел на первое место в мире по производству многих важных видов продукции, среди которых нефть и сталь, цемент и минеральные удобрения, пшеница и хлопок, магистральные электропоезда и тепловозы. У нас самый

большой в мире станочный парк. Мы превосводим другие страны по числу инженеров. И всем этим, товарищи, можно гордиться.

Но наряду с гордостью должно постоянно присутствовать чувство высокой ответственности. Ответственности за то, чтобы огромный потенциал, созданный советским народом, использовался по-хозяйски, с полной отдачей.

По сравнению с лучшими мировыми показателями на единицу национального дохода мы тратим больше сырья и энергии. Стало быть, есть возможность значительно увеличить выпуск конечной продукции из уже имеющихся ресурсов.

О том, что может дать более рациональное, экономное использование металла, я уже говорил. Это полностью относится к практике ко всем видам ресурсов — будь то руды, лес или строительные материалы. А воспользуйтесь, например, нефть. Огромные резервы залежины в повышении ее извлекаемости из недр. Очень многое может дать совершенствование двигателей, перевод автотранспорта на дизельное и газовое топливо.

По-новому, увидя, надо подойти и к добываемым отраслям в целом. На них уже сегодня приходится алаяная доля капитальных вложений, а ведь спрос на сырье и энергоснабжение будет расти. Следовательно, успехи всего народного хозяйства во многом будут зависеть от повышения эффективности добывающей промышленности. Путь к этому — ускорение научно-технического прогресса, комплексная, глубокая переработка полезных ископаемых, более широкое применение вторичных ресурсов.

Актуальность этих задач связана с тем, что речь идет о невозможных богатствах. За их правильное, рациональное использование мы несем ответственность не только перед нынешним, но и перед будущими поколениями. И об этом никто не вправе забывать.

Большие возможности открывает улучшение использования производственных мощностей — машин, оборудования, транспортных средств. Сокращение простоев, повышение коэффициента сменности, создание технологических схем, сберегающих энергию и материалы, — вот на чем предстоит сосредоточить усилия.

В условиях 80-х годов особое значение приобретает бережное, экономное отношение к трудовым ресурсам. Это — дело сложное, требующее решения многих задач экономического, технического, социального, воспитательного характера.

Нацеленность на экономно, но более полное и рациональное использование того, чем располагает страна, требует нового подхода ко многим вопросам хозяйствования. В частности, это означает, что надо совершенствовать и укреплять «верхние этажи» соответствующих отраслей: так называемый четвертый передел в металлургии, отдельные работы в строительстве, завершающие производства в легкой промышленности. Они во многом определяют качество, а подчас и количество продукции.

На ряде пленумов Центрального Комитета КПСС подчеркивалось: наше дальнейшее движение вперед все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов, топлива и сырья, продукции полей и ферм.

Нам, товарищи, сейчас по силам решение самых больших и сложных задач. Но стережнем экономическую политику становящегося делом, казалось бы, простое и очень будничное — хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть нацелены инициатива трудовых коллективов, партийно-массовая работа. На это

должны быть нацелены и техническая политика, и политика капиталоделений, и система плановых, отчетных показателей.

Центральный Комитет партии призывает делегатов съезда утвердить этот вывод в качестве одного из важнейших принципов экономической стратегии КПСС на предстоящий период. (Продолжительные аплодисменты.)

Экономика должна быть экономной — таково требование времени. (Аплодисменты.)

#### ВЫВЕСТИ ВСЕ ОТРАСЛИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ПЕРЕДОВЫЕ РУБЕЖИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

Условия, в которых народное хозяйство будет развиваться в 80-е годы, делают еще более настоятельным ускорение научно-технического прогресса. В большом значении науки убеждать никого не приходится. Партия коммунистов исходит из того, что строительство нового общества без науки просто немиссия.

Центральный Комитет КПСС выступает за то, чтобы и дальше повышать роль и ответственность Академии наук СССР, улучшить организацию всей системы научных исследований. Эта система должна быть значительно более гибкой и мобильной, не терпящей бесплодных лабораторий и институтов. Внимательное следует относиться и к нуждам науки, обеспечивая научные учреждения оборудованием и приборами, расширяя экспериментальные производства.

Страна крайне нуждается в том, чтобы усилия «большой науки», наряду с разработкой теоретических проблем, в большой мере были сосредоточены на решении ключевых народнохозяйственных вопросов, на открытиях, способных внести подлинно революционные изменения в производство.

Четко формулировать практические задачи, которые требуют максимального внимания ученых, — это дело прежде всего центральных планирующих и хозяйственных органов, Государственного комитета по науке и технике. Вместе с тем и сама наука должна быть постоянным «возмутителем спокойствия», показывая, на каких участках наметились застой и отставание, где современный уровень знаний дает возможность двинуться вперед быстрее, успешней. Надо продумать, как превратить эту работу в неотъемлемую часть механизма управления.

Решающий, наиболее острый участок сегодня — внедрение научных открытий и изобретений. Научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы следует теснее связывать — экономически и организационно — с производством. У нас есть прекрасные примеры этого — ЗИА в Москве, ЛОМО и «Электросила» в Ленинграде, Институт имени Е. О. Патона в Киеве и многие другие.

Однако еще нередко приходится сталкиваться с недопустимой медлительностью в освоении перспективных разработок — идет ли речь о непрерывной разливке стали или порошковой металлургии, об уникальных линиях передач восточного тока или о получении высокопрочных искусственных волокон. Надо разобраться в причинах, по которым мы подчас упускаем свой приоритет, тратим большие деньги на закупку за рубежом самой техники и технологии, которые вполне можем производить сами, причем зачастую более высокого качества.

Нужно повысить персональный спрос с руководителей ведомств, предприятий, институтов за производство новых видов продукции, внедрение новой, передовой технологии. Нужно устранить все, что мешает процессу внедрения нового трудящим, мелким, болезненным. (Аплодисменты.) Производство должно быть жизненно заинтересова-

но в том, чтобы быстрее и лучше осваивать плоды мысли, плоды труда ученых и конструкторов. Решение этой задачи — дело конечное, непростое, требующее ломки устаревших привычек и показателей. Но оно совершенно необходимо для страны, для народа, для нашего будущего.

Другой момент — это уровень требований, предъявляемых к качеству продукции. Думаю, что он должен быть самым высоким. Соответствие лучшим мировым и отечественным образцам — ни на что меньшее мы не можем и не должны соглашаться. К этому надо все приучать, этого надо добиваться, решительно отбрасывая все устаревшее, отставшее, уцененное самой жизнью. (Аплодисменты.)

И еще один вопрос. Решая задачи, которые мы перед собой поставили, нельзя больше мириться с отставанием научной и конструкторской базы ряда отраслей — легкой, пищевой, медицинской промышленности, сельскохозяйственного и некоторых других видов машиностроения. Наверное, стоило бы Академии наук, Государственному комитету по науке и технике, министерствам провести работу по оценке научной и конструкторской базы различных отраслей, внести предложения по известной перегруппировке научных сил. Мы вправе рассчитывать здесь и на помощь отраслей, обладающих особенно сильной научной базой, в том числе оборонных.

Короче говоря, товарищи, тесная интеграция науки с производством — настоятельное требование современной эпохи. Центральный Комитет КПСС убеждает, что деятели науки и техники, инженеры и протекторщики, руководители отраслей и производства сделают все, чтобы быть на высоте этого требования. (Аплодисменты.)

Основа основ научно-технического прогресса — это развитие науки. Но широко распахнуть двери для нового может прежде всего машиностроение. То производство, что создает научную и инженерную мысль, машиностроение призвано без преумедения осваивать, воплощать в высокоэффективные, надежные машины, приборы, технологические линии. Появление революционных возможностей открывают создание и внедрение миниатюрных электронных управляющих машин, промышленных роботов. Они должны получить самое широкое применение.

Сегодня, заглядывая вперед на пять, на десять лет, мы не можем забывать, что именно в эти годы будут закладываться и создаваться народнохозяйственная структура, с которой страна вступит в двадцать первый век. Она должна воплощать основные черты и идеалы нового общества, быть в авангарде прогресса, олицетворять собой интеграцию науки и производства, нерушимый союз творческой мысли и творческого труда. (Аплодисменты.)

#### ГЛАВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА

Товарищи! На одиннадцатую пятилетку и восьмидесятилетие годам в целом партия выдвигает широкую программу дальнейшего подъема благосостояния народа. Эта программа охватывает улучшение всех сторон жизни советских людей — потребление и жилье, культуру и отдых, условия труда и быта.

Удельный вес фонда потребления в национальном доходе намечается повысить в 1985 году до 77,3 процента. Напомним, что в 1980 году было 75,3 процента. Существенно вырастут общественные фонды потребления. На централизованные мероприятия по повышению заработной платы и других выплат и льгот населения предусмотрено выделять в пятилетку более 16 миллиардов рублей. Будет повыше-

минимальный размер пенсий по возрасту и инвалидности рабочим, служащим, членам колхозов, а также осуществлены другие меры по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения. Будет усилена государственная помощь семьям, имеющим детей.

Намечено приступить к проведению такого важного мероприятия, как повышение минимальной заработной платы до 80 рублей в месяц, ставок и окладов рабочих и служащих. (Аплодисменты.) Среднемесячная заработная плата возрастет за 1981—1985 годы на 13—16 процентов и достигнет 190—195 рублей. Доходы колхозников от общественного хозяйства увеличатся на 20—22 процента. Предусмотрено расширить ряд льгот по заработной плате — надбавки за стаж работы в отдельных восточных районах, районные коэффициенты.

Разумеется, повышение уровня жизни трудящихся не сводится к росту денежных доходов. Сейчас, как считает Центральный Комитет КПСС, на первый план выдвигается задача улучшить снабжение населения продовольствием, а также промышленными товарами широкого потребления.

На протяжении последних пятилеток производство продуктов питания увеличилось. Вместе с тем Центральный Комитет партии, Политбюро ЦК КПСС, хорошо зная положение в каждой республике, в каждой области, видит, что трудности со снабжением населения продовольствием все еще имеют место. В этой связи принимаются и принимаются меры за счет как внутренних ресурсов, так и внешней торговли.

В целях радикального решения проблемы признано необходимым разработать специальную **продовольственную программу**. Она должна обеспечить значительное увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Она должна теснее связать сельское хозяйство с отраслями, занимающимися хранением и переработкой его продукции. И, конечно, с торговлей. Другими словами, ее цель — в возможно более сжатые сроки решить задачу бесперебойного снабжения населения продуктами. Работа над программой только началась, и тем больше оснований заострить внимание на стоящих здесь вопросах.

Основой продовольственной программы является **дальнейший подъем сельского хозяйства**. Главные направления предстоящей работы в области сельского хозяйства были намечены в решениях июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС, они сохраняют свою силу.

Первая задача — поднять производство тех видов сельскохозяйственной продукции, нехватка которых вызывает особенно острые перебои в снабжении. Я имею в виду прежде всего мясо и другие продукты животноводства.

В одиннадцатой пятилетке намечается увеличить производство мяса более чем на 3 миллиона тонн и довести его в 1985 году до 18,2 миллиона тонн в год. Но это минимум. Центральный Комитет КПСС обращается к партийным организациям республик, краев и областей, к районным партийным организациям, ко всем труженикам села, животноводство — это сегодня ударный фронт на селе. (Аплодисменты.) Нужно, товарищи, проявить максимум настойчивости, максимум инициативы и гибкости, использовать все резервы и возможности, чтобы не только выполнить, но и существенно перевыполнить намеченные планы.

Главные трудности — в нехватке кормов. Проектом Основных направлений предусматривается увеличить в одиннадцатой пятилетке среднегодовое производство зерна до 238—243 миллионов тонн. Учитывая, что потребность в продовольственном зерне удовлетворится полностью, упор должен быть сделан на выращивании фураж-

ных зерновых культур. Их доля в валовом сборе зерновых должна быть значительно повышена.

Целесообразно, в частности, расширить посевы кукурузы на зерно, а также сои в Молдавии, южных областях Украины, на Северном Кавказе, в Средней Азии и Закавказье. Многие районы страны имеют хорошие условия для возделывания гороха, ячменя и овса. В общем, настало время активно взяться за обеспечение планового перехода — с учетом природно-экономических условий — на более рациональную структуру зернового клина. Решающее слово в этом деле за наукой и специалистами.

Наряду с зерном надо, конечно, увеличивать производство грубых и сочных кормов, бекаловых добавок. Одновременно следует улучшать породность и повышать продуктивность скота, развивать промышленное птицеводство.

Товарищи! Если говорить о сельском хозяйстве в целом, то перед ним стоит та же главная проблема, что и в других отраслях народного хозяйства, — повышение эффективности и качества. Мы и впредь будем выделять специальную крупную финансовую и материальную ресурсы, продолжать планомерный перевод этой отрасли на индустриальную основу. Но центр тяжести теперь — и это отличительная особенность аграрной политики в 80-е годы — переносится на отдалу от капиталовложений, рост продуктивности сельского хозяйства, на углубление и совершенствование его связей со всеми отраслями агропромышленного комплекса.

Речь идет о том, чтобы решительно повысить эффективность использования земель, особенно мелиорированных, машин, удобрений, кормов, увеличить урожайность всех культур. Это требует еще большего внимания к повышению квалификации кадров, рекомендациям науки, научению и использованию мирового и отечественного опыта. Речь идет также о дальнейшем росте технического оснащения сельского хозяйства, повышении производительности, долговечности и надежности поставляемых селу машин и оборудования, повышении качества средств химической защиты растений и удобрений, улучшении сельского строительства.

Наконец, трудно представить себе эффективный агропромышленный комплекс и современное село без развитой дорожной сети, надежного транспорта, элеваторов, хранилищ, складов, холодильников, тарного хозяйства. Непорядок, отставание в любом из этих звеньев неизбежно сказываются на количестве и качестве конечной продукции.

Уже сегодня объемы продукции, производимой сельским хозяйством, позволяют заметно улучшить снабжение населения многими видами продовольственных товаров. За прошлую пятилетку, например, среднегодовое потребление овощей и фруктов на душу населения увеличилось, значительно медленнее, чем их производство. И основная причина этого — потери. Следовательно, продолжая наращивать производство овощей и фруктов, нужно улучшить их транспортировку, хранение и переработку. Заняться этим — прямая задача колхозов и совхозов, Министерства продовольственного хозяйства. Партийные и советские органы в республиках, краях и областях, соответствующие центральные ведомства должны оказать новому министерству всемерную поддержку.

На повестке дня — расширение ассортимента, увеличение выработки наиболее ценных продуктов питания, повышение их качества. А это требует развивать мощности перерабатывающей промышленности, оснащать ее современным, высокопроизводительным оборудованием. Думаю, что следует предусмотреть в пятилетнем плане более

заметный рост валовений для указанных отраслей. Уверен, что это встретит полное одобрение в партии и народе. (Аплодисменты.)

И, конечно, обязательное слажение эффективности — дальнейшее совершенствование экономических условий работы колхозов и совхозов. Успех всех планов, всех программ зависит от отношения к делу, от добросовестной работы сельских тружеников, а значит, и от системы морального и материального стимулирования.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли недавно развернутое постановление по этому вопросу. В нем осуждается практика необоснованного вмешательства в хозяйственную деятельность колхозов и совхозов со стороны некоторых партийных и советских работников. В постановлении со всей определенностью говорится: республикам, краям и областям, районам, колхозам и совхозам должен устанавливаться единый план закупок сельскохозяйственных продуктов на пять лет с разбивкой по годам. Одновременно вводится система стимулирования хозяйств, которые увеличат продажу государству продукции по сравнению со среднегодным уровнем прошлой пятилетки. В результате должна усилиться связь материальных стимулов с конечными результатами и особенно с увеличением качественных показателей.

Очень важно, чтобы перечисленные меры последовательно проводились в жизнь. (Аплодисменты.)

Основой социалистического сельского хозяйства были и остаются колхозы и совхозы. Но это вовсе не означает, что можно пренебрегать возможностями личных подсобных хозяйств. Опыт свидетельствует о том, что такие хозяйства могут быть существенным подспорьем в производстве мяса, молока и некоторых других продуктов. Принадлежащие трудящимся сады, огороды, птица, скот — это часть нашего общего богатства.

Центральный Комитет КПСС еще необходим принять постановление о дополнительных мерах по развитию личных подсобных хозяйств. В нем предусматривается создание условий — и материальных, и моральных — которые повышали бы заинтересованность тружеников скота и птицы. Надо помогать колхозникам, рабочим совхозов молодняком и кормами. Это относится и к тем, кто держит скот в личной собственности, и к тем, кто готов выкармливать скот, принадлежащий колхозам и совхозам. Такой опыт имеется в ряде республик и областей, и он заслуживает распространения.

Всемерной поддержкой должны также пользоваться подсобные хозяйства промышленных предприятий.

Позвольте от имени съезда выразить глубокую убежденность, что в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции труженики села, работники промышленности умножат свои усилия, достигнут новых успехов рубежей. (Аплодисменты.)

Первостепенное значение в усилиях партии по подъему благосостояния народа приобретает расширение производства и улучшение качества товаров народного потребления, развитие сферы услуг.

Мы добились здесь успехов, и успехов немалых. Однако на партийном съезде важно сосредоточить внимание на другом. Ведь это факт, что из года в год не выполняются планы выпуска многих товаров народного потребления, особенно тканей, трикотажа, кожаной обуви, мебели, телевизоров. Нет должных сдвигов и в качестве, одежде, ассортименте. Во всех этих делах нужно без промедления находить порядок.

Необходимо предусмотреть оснащение легкой промышленности современным оборудованием, улучшить ее снабжение сырьем и ма-

териалами, совершенствовать планирование и управление отраслью. Надо улучшить условия труда и быта работников легкой промышленности. Должна быть повышена роль торговли в определении ассортимента и качества товаров. Следует также значительно поднять техническое оснащение коммунально-бытовых предприятий. Более равномерно распределить их по стране, готовить для них квалифицированные кадры.

В рамках предусмотренной Основными направлениями программы развития производства товаров народного потребления и услуг большая роль отводится отраслям тяжелой промышленности. Они производят больше половины непродовольственных товаров народного потребления.

Не так давно была изменена структура управления химической промышленности. Это имеет прямое отношение к вопросу, о котором я говорю. Мы ждем от нового Министерства химической промышленности существенных сдвигов в производстве синтетических тканей и волокон, пластмасс, красителей, других материалов, которые нужны, чтобы увеличить количество, а главное — улучшить качество потребительских товаров.

И, наконец, огромное значение имеет инициатива на местах. Пожалуй, ни в какой другой сфере народного хозяйства местные возможности, местные резервы не играют такой роли, как в удовлетворении повседневного потребительского спроса, в обслуживании населения. Надо, чтобы Советы народных депутатов на всех уровнях принимали конкретные меры для улучшения производства и продажи промышленных товаров, для развития сферы услуг.

Как вы знаете, товарищи, в проекте Основных направлений на следующую пятилетку заложено известное ускорение темпов развития группы «Б» — они будут несколько превосходить темпы роста группы «А». Это хорошо. Задача состоит в том, чтобы создать действительно современное, отвечающее потребностям народа, производство потребительских товаров и услуг для населения.

Завершая эту тему, хотел бы выйти за рамки собственно экономической проблематики и поставить вопрос несколько шире. То, о чем мы говорим — продукты питания, товары народного потребления, сфера услуг — это вопросы повседневной жизни миллионов и миллионов. Магазины, столовые, прачечная, химчистка — здесь люди бьются каждый день. Что они могут купить? Как их встретить? Как разговаривают с ними? Сколько они тратят времени на всякого рода бытовые хлопоты? По тому, как решаются эти вопросы, люди в большой мере судят о нашей работе. Судят строго, взыскательно. И это, товарищи, нужно помнить. (Аплодисменты.)

Конкретная забота о конкретном человеке, его нуждах и потребностях — начало и конечный пункт экономической политики партии. Я напоминаю об этом для того, чтобы еще раз подчеркнуть простоту, но и очень важную мысль: производство товаров для населения, развитие сферы услуг — это первейшее партийное дело. Так и нужно к нему относиться. (Продолжительные аплодисменты.)

#### СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ МЕТОДЫ РУКОВОДСТВА ЭКОНОМИКОЙ

Товарищи! Решение проблем, которые перед нами стоят, использование возможностей, которыми мы располагаем, во многом зависит от уровня руководства народным хозяйством, уровня планирования и управления. Это, наверное, хорошо ощущает каждый хозяйственник, каждый партийный работник.

В современных условиях многократно возрастает значение дисциплины, значение личной ответственности. Особенно — ответствен-

ности хозяйственных, советских и партийных руководителей. Общегосударственные интересы всегда должны стоять выше интересов отдельных министерств и предприятий. Права — и права больше — даются руководителям для того, чтобы они в полной мере пользовались их. Но при этом каждый руководитель должен постоянно помнить и о своей высокой ответственности — ответственности перед людьми, которыми ему доверено руководить, перед партией и народом.

И первое, о чем я хочу сказать, — это ответственность за выполнение государственных планов. Партия всегда рассматривала план как закон. И не только потому, что он утверждается Верховным Советом. План — это закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженную работу народного хозяйства. Будем говорить откровенно: эта очевидная истина стала забываться. Широкие масштабы приобрела практика корректировки планов в сторону их понижения. Такая практика дезорганизует хозяйство, разлагает кадры, приводит их к безответственности.

Я меньше всего склонен становиться на формальные позиции. Могут быть и бывают случаи, когда корректировка планов необходима. Но это должны быть именно случаи, исключительные обстоятельства. Когда же с исключениями приходится сталкиваться все чаще и чаще, возникает понятная тревога. Не слишком ли часто мы идем на поводу у тех, кто хочет облегчить себе жизнь — ходить в передовках, получать премии, фактически не выполняя планов.

Видимо, настало время ужесточить требования как к плановой дисциплине, так и к качеству самих планов. План, безусловно, должен быть реальным, сбалансированным. Но столь же безусловно он должен и выполняться. (Аплодисменты.)

Еще одна насущная задача — преодолеть несогласованность действий различных ведомств. На XXV съезде КПСС говорилось о необходимости создать систему управления группами однородных и взаимосвязанных отраслей. В этих целях в Госплане СССР созданы межотраслевые комплексные подразделения. Недавно образована комиссия Совета Министров СССР по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, а также межведомственная территориальная комиссия при Госплане СССР с местонахождением в Тюмени. Это шаги в правильном направлении. Они помогут лучше управлять территориально-производственными комплексами, лучше учитывать и сочетать региональные и отраслевые интересы. Такую работу надо продолжать.

Особо хотел бы сказать об управлении на уровне объединений и предприятий. Испытывался, как вы знаете, разные варианты, разные схемы. Накоплен большой и многообразный опыт. И как раз этот опыт говорит о том, что поиски надо продолжать. Их общее направление, как представляется, — расширение самостоятельности объединений и предприятий, прав и ответственности хозяйственных руководителей.

Разумеется, одновременно должны создаваться надлежащая экономическая обстановка, организационные и управленческие отношения. Именно это предусматривают принятые в 1979 году постановления Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР о дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма, об улучшении системы планирования. Надо последовательно проводить их в жизнь. И в то же время нужно идти дальше, решая накопившиеся проблемы.

Следует вообще заметить, что совершенствование организационных структур управления не терпит косности. Нельзя приспособить

вать живой, развивающийся организм управления хозяйством к устоявшимся, привычным формам. Наоборот, формы должны приводиться в соответствие с изменяющимися хозяйственными задачами. Только так может ставиться вопрос.

Задачи, которые выдвигает жизнь, требуют развития теории, экономической науки, ее приближения к нуждам хозяйственной практики. Нужна мобилизация творческого потенциала всего нашего общества. В центре и на местах, во всех звеньях, во всех ячейках народного хозяйства должно расти понимание встающих проблем, должны лучше выявляться и использоваться имеющиеся возможности.

Речь идет о выработке такого стиля работы, в котором органически сочетались бы исполнительность, дисциплинированность со смелой инициативой и предприимчивостью. Практичность и деловитость — с устремленностью к большим целям. Критическое отношение к недостаткам — с незлобливой уверенностью в исторических преимуществах избранного нами пути. (Аплодисменты.)

Товарищи! Вопросы руководства экономической не просто хозяйственные, а политические, партийные. Давно известно: партийные лозунги, программы живут в действительности масс. Чем глубже преобразовываю, тем больше надо поднять их к нему и сознательное отношение, убедить в этой необходимости новые и новые миллионы и десятки миллионов. (ПСС, т. 42, с. 149). Экономическая политика, которую выдвигает партия на одиннадцатую пятилетку и 80-е годы, отражает коренные, жизненные интересы советского народа. Соединяясь, сливаясь с творчеством, инициативой, энергией масс, она обеспечивает неуклонное продвижение нашего общества по пути роста благосостояния трудящихся, создания материально-технической базы коммунизма! (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

### III

## СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ДУХОВНОЕ РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАДАЧИ ПАРТИИ

Товарищи! В условиях зрелого социализма все теснее становится взаимосвязь прогресса экономики с социально-политическим и духовным прогрессом общества. Исходя из этого, Центральный Комитет КПСС уделял постоянное внимание вопросам развития социально-классовой и национальной структуры советского общества, совершенствованию социалистического образа жизни, нашей государственности и демократии.

### 1. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО-КЛАССОВОЙ СТРУКТУРЫ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В 70-е годы продолжалось сближение всех классов и социальных групп советского общества. Это — объективный, но отнюдь не стихийный процесс. Важную роль играет в нем социальная политика партии и государства. Наша цель — создание общества, в котором не будет деления людей на классы. И можно сказать определенно: мы постепенно, но уверенно продвигаемся к этой великой цели. (Аплодисменты.)

Что дает основание для такого вывода?

Повышается роль рабочего класса в жизни общества. Растет его

численности. Нынче в стране около 80 миллионов рабочих — две трети занятого населения. Значит, рабочий класс стал у нас не просто самым многочисленным классом, но и большинством трудового народа. В состав партийных, профсоюзных и комсомольских комитетов, высших и местных органов государственной власти приходят все больше рабочих. Это очень правильно, товарищи, это мы приветствуем!

Укрепление ведущей роли рабочего класса, безусловно, связано с ростом его идейно-политической зрелости, образованности и профессиональной квалификации. Десять лет назад лишь немногие рабочие и служащие имели среднее (полное и неполное) и высшее образование, а сейчас — три четверти. Радует, что учащаются профессиональная подготовка молодого поколения рабочего класса. В 60-е годы только треть юношей и девушек получили специальность в системе профессионально-технического образования, а за одну десятую пятилетку — 12,5 миллиона человек, то есть две трети рабочих, пришедших на производство. Меняется и сам характер труда современного рабочего. Этот труд все больше наполняется интеллектуальным содержанием.

По мере индустриализации сельскохозяйственного производства глубокие перемены происходят в жизни колхозного крестьянства. Его труд постепенно сближается с трудом рабочих. На селе становится все больше механизаторов, других работников, связанных с новейшей техникой. Неудивительно поэтому, что число колхозников со средним (полным и неполным) и высшим образованием увеличилось за десять лет с 39 до 60 с лишним процентов.

На социальную структуру села большее влияние оказывает сближение двух форм социалистической собственности, развитие межхозяйственных организаций, в которых участвуют и колхозы, и государственные предприятия. Немалое значение имеют и изменения форм организации, опыты труда колхозников, распространение на них системы социального обеспечения, установленной для рабочих и служащих. Все это, товарищи, ведет к тому, что Ленин характеризовал как уничтожение разницы в социальном положении рабочего и крестьянина.

Конечно, есть у нас еще немало отставших хозяйств, немало сел, которые нуждаются в перестройке, обновлении, благоустройстве. Без этого нельзя добиться создания стабильных трудовых коллективов, эффективного использования производственных возможностей, создания на селе, в интересах успешного выполнения продовольственной программы. Словом, требуется еще много усилий, времени и средств для улучшения культурно-бытовых условий жизни на селе, для преодоления существующих различий между городом и деревней.

Но уже сегодня приятно побывать во многих колхозах и совхозах. Приятно войти в просторные, светлые дома, где городские удобства сочетаются с особенностями и потребностями сельской жизни. Новый характер труда, современный быт и облик таких сел — это и есть, товарищи, добрые плоды нашей социальной политики! (Аплодисменты.)

Быстрее всех в отчетный период росла численность нашей интеллигенции. Сейчас в стране каждый четвертый рабочий связан в основном с умственным трудом. Не только в науке, образовании, культуре, но и в материальном производстве, во всей жизни общества интеллигенция играет все более значительную роль.

В свою очередь в производственной деятельности миллионов рабочих и колхозников все теснее переплетается физический и умственный труд. Многие из них — рационализаторы и изобретатели, авторы статей и книг, государственных и общественных деятелей. Это в полном смысле высококультурные, интеллигентные люди.

Оценивая опыт развития нашего общества за последние десятилетия, можно, я думаю, предположить, что становление бесклассовой структуры общества в главном и основном происходит в исторически рамках зрелого социализма.

Ведущей силой этого процесса, его, говоря словами Маркса, «социальным разумом и социальным сердцем», был и остается современный рабочий класс. (Продолжительные аплодисменты.) Его революционная идеология и мораль, коллективистская психология, его интересы и идеалы становятся ныне достоянием всех слоев советского общества. (Аплодисменты.)

Стирание межклассовых различий ставит, естественно, новые задачи перед социальной политикой. Она все больше сосредоточивается на преодолении различий, выходящих за рамки отдельных классов, на решении проблем, требующих самого внимательного учета особенностей и интересов каждой группы нашего общества.

В этой связи хочу подчеркнуть необходимость выравнивания социальных различий, как сказать, в территориальном плане. В разных районах нашей огромной страны культурно-бытовые условия жизни людей неодинаковы. Именно такие различия нередко осложняют положение с трудовыми ресурсами в ряде мест. Осуществление программ освоения Западной Сибири, зоны БАМ, других мест в азиатской части страны увеличало туар приток населения. И все же люди до сих пор зачастую предпочитают ехать с севера на юг и в восток на запад, хотя рациональное размещение производительных сил требует движения в обратных направлениях.

Иногда полагают, что достаточно увеличить надбавки к зарплате в Сибири, на Дальнем Востоке и северных районах, и люди оттуда не будут уезжать. Надбавки, конечно, нужны. Однако только этим проблему не решить. Человек уезжает, скажем, из Сибири чаще всего не потому, что ему не подошел климат или мал заработок, а потому, что там труднее получить жилье, построить в детск сад ребенка, мало культурных центров. Вот почему мы планируем в нынешней пятилетке вести в этих районах еще более высокими темпами строительство жилья, всего социально-культурного комплекса, удашать снабжение населения товарами массового спроса. Все согласится с тем, что положение здесь надо изменить, причем в ближайшее время! (Продолжительные аплодисменты.)

В Средней Азии, в ряде районов Кавказа, наоборот, есть избыток рабочей силы, особенно на селе. А значит, нужно активнее вовлекать население этих мест в освоение новых территорий страны. И, конечно, развить здесь необходимые для народного хозяйства производства, шире вести подготовку квалифицированных рабочих коренной национальности, прежде всего из числа сельской молодежи.

В соответствии с указаниями XXV съезда партии Центральный Комитет уделял серьезное внимание разработке и осуществлению эффективной демографической политики, обострившимся за последнее время проблемам народонаселения. Главный путь их решения — усиление заботы о семье, молодежи и прежде всего о женщине. (Аплодисменты.) Ведь каждому ясно, как неслугой порой сочетать обязанности матери с активным участием в производстве и общественной жизни.

В десятой пятилетке был принят ряд мер по улучшению условий труда работающих женщин, семейного отдыха, бытового и культурного обслуживания. Надо, однако, прямо сказать, заметного перелома пока не произошло. Нужны более широкие и действенные меры. И они, как известно, намечаются в Основных направлениях. Речь идет о введении частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до одного года, о неполном рабочем дне для матерей малолетних

детей, о расширении сети и улучшении работы детских дошкольных учреждений, школ с группами продленного дня, детских служб быта. Предусматривается повышение пособий на детей, особенно в связи с рождением второго и третьего ребенка. Понятно, мы не можем сразу осуществить все, что хотелось бы. Но будем настойчиво искать пути решения всех этих проблем. При этом, конечно, следует внимательно учитывать особенности положения в различных республиках и регионах.

И еще об одной группе населения — о пенсионерах. За 70-е годы их число увеличилось с 40 до 49 миллионов человек. Партия и государство постоянно заботятся о здоровье и благополучии ветеранов труда и войны. Только на выплаты пенсий и пособий сейчас идет ежегодно более 43 миллиардов рублей. В последние годы мы повысили и размеры пенсий. Однако эти надбавки не коснулись лиц, ушедших на отдых ранее. Начиная с текущей пятилетки, такое положение намечается постепенно поправлять.

Но надо делать и другое — шире привлекать к трудовой деятельности наших ветеранов, в частности в сфере обслуживания. Разумеется, в меру их возможностей и с учетом потребностей народного хозяйства. Это в современных условиях очень важная задача.

Товарищи! Неуклонно усиливается братская дружба всех народов нашей многонациональной Родины. Наш курс — наращивание материального и духовного потенциала каждой республики и вместе с тем его максимальное использование для гармоничного развития всей страны. На этом пути мы добились позитивные исторических достижений.

С первых лет Советской власти наша экономическая и социальная политика строилась так, чтобы как можно быстрее поднять бывшие национальные окраины России до уровня развития ее центра. И эта задача была успешно решена. Важнейшую роль здесь сыграли тесное сотрудничество всех наций страны и прежде всего — бескорыстная помощь русского народа. **(Аплодисменты.)** Отсталых национальных окраин, товарищи, ныне не существует! **(Продолжительные аплодисменты.)**

Возьмите, например, Казахстан. Он переживает период настоящего расцвета экономики и культуры. Только в десятую пятилетку здесь введено в строй более 250 современных промышленных предприятий, крупных цехов и производств. Примечным становится казахстанский миллиард пудов хлеба, составляющий вместе с хлебом Российской Федерации и Украины основу продовольственного фонда страны.

Всем известны грандиозные социально-экономические перемены в республиках Средней Азии. Приведу только один факт. Там, где до Октября земледелец знал лишь изнурительный ручной труд, зерноосажденности на 100 гектаров пашни ныне явное превосходство среднеазиатские хозяйства.

Впечатляют масштабы преобразований, охвативших в 70-е годы огромные районы Российской Федерации. Весомый вклад в экономику страны вносят трудящиеся Украины и Белоруссии. Высокими темпами развивается народное хозяйство закавказских республик. Заметных успехов в повышении эффективности и качества работы достигли труженники Прибалтики и Молдавии.

Вообще, товарищи, даже простой перечень принятых в отчетный период постановлений и предусмотренных в них мер рельефно показывает, сколь широк и многообразен круг вопросов, которыми занимались ЦК КПСС и правительства, решая назревшие проблемы развития всех республик нашей страны, укрепления Союза ССР. Здесь и новый закон об автономных округах в РСФСР, и расширение оросительных систем в Средней Азии, развитие оленеводства в районах

Крайнего Севера и оленеводства в Киргизии, охрана ресурсов озера Севан и многие другие серьезные дела. Последовательно осуществляются постановления ЦК КПСС по развитию экономики и культуры Абхазии, Тувы и Бурятии, районов проживания народов Севера.

Особо хотелось бы сказать о Нечерноземной зоне РСФСР. В силу причин этот район оказался в более трудных условиях по сравнению с некоторыми другими. ЦК КПСС и Советское правительство заметили и осуществляют широкие мероприятия по развитию Нечерноземья. Задача эта столь сложна и непростая, что решать ее следует совместными усилиями всех республик и по возможности в короткие сроки. **(Аплодисменты.)** Такой опыт у нас есть, и опыт богатый. Вспомним хотя бы строительство Туркисима, Урало-Кубасса, освоение целины, восстановление Ташкента. Вот так же дружно и энергично нужно поработать и в Нечерноземье.

Единство советских наций сегодня прочно, как никогда. **(Продолжительные аплодисменты.)** Это не значит, конечно, что все вопросы в сфере национальных отношений уже решены. Динамика развития такого крупного многонационального государства, как наше, рождает немало проблем, требующих чуткого внимания партии.

Состав населения советских республик многонационален. И естественно, что все нации имеют право на должное представительство в их партийных и государственных органах. Разумеется, при строгом учете деловых и идейно-нравственных качеств каждого человека.

За последние годы в ряде республик значительно увеличилась численность граждан некоренных национальностей. У них есть свой специфические запросы в области языка, культуры и быта. ЦК партий союзных республик, крайкомы и обкомы должны глубже вникать в такие вопросы, своевременно предлагать пути их решения.

В нашей стране уважаются национальные чувства, национальное достоинство каждого человека. КПСС боролась и всегда будет решительно бороться против таких чуждых природе социализма проявлений, как шовинизм или национализм, против любых националистических выходов, будь то, скажем, антисемитизм или сионизм. Мы против тенденций, направленных на искусственное стирание национальных особенностей. Но в такой же мере мы считаем недопустимым искусственное их раздувание. Священный долг партии — воспитывать трудящихся в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, гордого чувства принадлежности к единой великой Советской Родине.

Жизнь убеждает, что интенсивное экономическое и социальное развитие каждой из наших республик ускорит процесс их всеобщего сближения. Присоединят расцвет и взаимообогащение национальных культур, формирование культуры единого советского народа — новой социальной и интернациональной общности. Этот процесс идет у нас так, как он и должен идти при социализме: на основе равенства, братского сотрудничества, и добровольности. За соблюдением этих ленинских принципов национальной политики партия следит строго. От них мы не отступим никогда! **(Аплодисменты.)**

## 2. УКРЕПЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ДУХОВНЫХ ОСНОВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ, ФОРМИРОВАНИЕ НОВОГО ЧЕЛОВЕКА

Товарищи! В период развитого социализма завершается перестройка всех общественных отношений на внутренне присущий новую строю коллективистских началах. Эта перестройка охватывает и материальную, и духовную сферы, весь уклад нашей жизни.



Советское общество — это общество людей труда. Партия и государство прилагают и прилагают много усилий, чтобы сделать труд человека не только более производительным, но и содержательным, интересным, творческим. И важнейшую роль здесь призвана сыграть ликвидация ручного, малокавалифицированного и тяжелого физического труда. Им у нас пока что заняты еще миллионы людей. Это не только экономическая, но и серьезная социальная проблема. Решить ее — значит устранить существенные преграды на пути превращения труда в первую жизненную потребность каждого человека. (Аплодисменты.)

Социализм рождает новое отношение к труду. Одним из ярких его проявлений было и остается социалистическое соревнование. Нет ни одного завода, колхоза, стройки, которых бы не коснулось его живительное дыхание. Велик размах этого патристического движения, захватывающего сегодня более ста миллионов человек. В нем выкристалливаются образцы понимания общественного долга, героизма и самоотверженности в труде. Многие из победителей в соревнованиях, передовики производства, известные всей стране, находятся сегодня здесь, в этом зале. (Продолжительные аплодисменты.)

Социалистическое соревнование — творчество масс. По самой сути своей оно основано на высокой сознательности и инициативе людей. Именно эта инициатива помогает вскрыть и приводить в действие резервы производства, повышает эффективность и качество работы. Но на практике, — чего греха таить, — социалистические обязательства иногда разрабатываются не снизу, а «спускаются» сверху, вышестоящими инстанциями. Это нависит самому духу трудового соревнования. Во главу угла в нем должны ставиться встречные планы и другие подобные начинания по линии «снизу вверх»: дружин, бригад, предприятий, отраслей. А затем уже следует «стыковать» такие инициативы с государственным планом. Это соответствует как природе социалистического соревнования, так и плановому характеру нашей экономики.

Понятно всем, что люди трудятся лучше, охотнее там, где они ощущают постоянную заботу об улучшении условий их труда и быта. Завод, ферма — тот же дом, где человек проводит минимум треть своей жизни. Здесь все должно быть удобным, современным — от рабочих мест до бытовых и столовых.

К сожалению, есть еще у нас хозяйственные руководители, которые относятся к таким вопросам как к чему-то второстепенному, побочному. Это в корне неверная, вредная позиция. И Политбюро ЦК раз строго спрашивало с таких руководителей, включая министров. Надо обеспечить жесткий контроль за тем, чтобы средства на социальное развитие предприятий, городов и сел использовались точно по назначению, полностью и в установленные сроки. В рапортах с мест о вводе новых промышленных объектов обычно не указывается, что сделано для тех, кто здесь будет работать, сколько построено жилья, детских садов, библиотек и профилакториев. Давайте условия — считать такие рапорты действительными лишь в том случае, если выполняются также и предусмотренная планом программа жилищного и культурно-бытового строительства на объекте. Думаю, съезд поддержит такую постановку вопроса. (Продолжительные аплодисменты.)

Товарищи! Предметом особого внимания партии была и остается сфера распределения. О направленности и глубине происходящих тут изменений говорят такие, например, факты. За 70-е годы число семей рабочих, служащих и колхозников, где на человека приходится свыше 100 рублей в месяц, возросло почти в три раза. И наоборот. Чис-

ло семей, где доход на человека меньше 50 рублей в месяц, сократилось примерно в пять раз. То есть прожиточный не только рост, но и сближение уровней жизни всех групп трудящихся. Эта тенденция будет набирать силу — и тем быстрее, чем эффективнее все будут трудиться.

Главным критерием распределения при социализме может быть только труд — его количество и качество. К сожалению, на практике не всегда бывает так. Всякого рода уравниловка, факты начисления зарплат по существу лишь за явку на работу, а не за реальные результаты, выдачи незаслуженных премий — все это крайне вредно сказывается и на производственных показателях, и на психологии людей.

Наша система материальных и моральных стимулов должна всегда и повсеместно обеспечивать справедливую и объективную оценку трудового вклада каждого. Надо всемерно поощрять добросовестных работников, не оставлять лодыжам и бражникам никаких лазеек для хорошей жизни при ничуцкой работе. Кто хочет жить лучше, должен больше и лучше работать. Это, думаю, понятно всем. (Продолжительные аплодисменты.)

У нас нет безработицы. Право на труд записано в нашей Конституции и реально обеспечено. Однако в Конституции по многочисленным предложениям трудящихся записано и другое: укрупнение от общественно полезного труда несомненно с принципами социализма. А это значит, что нужно всеми организационными, финансовыми, юридическими средствами накрепко закрыть всякие пути для тунеядства, взяточничества, спекуляции, для нетрудовых доходов, любых посягательств на социалистическую собственность. (Аплодисменты.)

Недавно ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление об улучшении работы предприятий торговли и общественного питания, укрепления их кадров и материальной базы, о наведении твердого порядка в правилах торговли, в распределении продуктов и товаров. Одновременно намечены конкретные шаги по решительному пресечению махинаций с дефицитными товарами, по активизации борьбы соответствующих государственных органов со всеми формами злоупотребления в этой сфере, по усилению рабочего контроля. Уверен, что трудящиеся полностью одобрят эти меры. (Аплодисменты.)

Одна из самых примечательных черт советского образа жизни — растущие блага, которые люди получают из общественных фондов потребления. За пятилетие они увеличались примерно на одну треть и только в одном нынешнем году составят 121,5 млрд. рублей. Это — огромные средства. Они идут на улучшение условий жизни трудящихся, охрану их здоровья, на образование, воспитание детей, социальное обеспечение и культуру. И расходовать их надо эффективно, с наибольшей пользой для людей.

Важнейшее место в нашей социальной программе занимает, как известно, жилье. Уже отмечалось, что в прошлой пятилетке жилищное строительство велось с огромным размахом; его объемы по стране сохранялись и растут. В то же время мы знаем: немало семей все еще живут в коммунальных, неблагоустроенных квартирах, годами ждут жилья многие молодые пары. А поскольку эта проблема пока еще так не проста, то, значит, и в распределении жилья нужна особая внимательность, объективность, порядочность, если только. Везде оно должно проходить с участием общественных организаций, при твердом контроле с их стороны. Шире надо развертывать и кооперативное строительство, совершенствовать его формы. Вместе с тем нужно

гораздо строже спрашивать с тех, кто безответственно относится к использованию и сохранности жилья. Наведению порядка здесь, думаю, помогут основы жилищного законодательства, проект которых широко обсуждается общественностью.

В отчетный период в целом успешно выполнялись указания XXV съезда партии касющиеся развития народного образования.

Взят важный рубеж — завершен переход к обязательному всеобщему среднему образованию. Главное сегодня в том, чтобы повысить качество обучения, трудового и нравственного воспитания в школе, нажить формализм в оценке результатов труда учителей и учащихся, на деле укрепить связь обучения с жизнью, улучшить подготовку школьников к общественно полезному труду. Решающая роль здесь, конечно, принадлежит учителю. Не следует спускаться на внимание к его труду, быту, повышению квалификации. Но и требования к его работе возрастают.

Да и качество школьных программ и учебников нуждается в улучшении. Правильно отмечают, что они слишком усложнены. Это затрудняет обучение, ведет к несоразмерной перегрузке ребят. Министерству просвещения, Академии педагогических наук нужно немедленно поправлять такое положение.

Известны успехи советской системы высшего и среднего специального образования. Только за последние пять лет она дала нашему народному хозяйству 10 миллионов квалифицированных специалистов.

В то же время многое в этой системе можно и нужно улучшить. Я имею в виду прежде всего качество преподавания, укрепление связи с производством. Более полно надо использовать научный потенциал вузов, в которых сосредоточена почти половина всех наших докторов и кандидатов наук. Вместе с развитием народного хозяйства меняется и спрос на кадры той или иной специальности. А значит и система планирования подготовки кадров в вузах должна чутко реагировать на эти изменения.

XXV съезд назвал заботу о здоровье советских людей одной из самых важных социальных задач. ЦК КПСС и правительство приняли в 1977 году развернутое постановление о мерах по дальнейшему улучшению народного здравоохранения. Его осуществление дает свои результаты. Сегодня наши поликлиники за одну смену могут принять на миллионы граждан больше, чем пять лет назад. (Аплодисменты.) Значительное развитие получили специализированная медицинская помощь, кардиологическая служба. Эффективнее стала профилактика заболеваний.

Но многие недостатки все же остаются. Должна быть существенно улучшена работа поликлиник, диспансеров, амбулаторий, где лечатся 80 процентов всех больных. К сожалению, в ряде мест они отстают от возможностей медицины, не хватает кадров, особенно среднего и младшего персонала, устарело оборудование, не хватает современных лекарств. Плохо выполняются планы строительства больниц и здравниц.

Мы высоко ценим честный, самоотверженный труд наших врачей, медицинских сестер, других работников здравоохранения. И тем большее огорчение вызывают поступающие порой от трудящихся письма о фактах нарушения отдельными медицинскими работниками своего служебного долга, о невнимательности к людям. Министерство здравоохранения, партийные комитеты, комсомол и профсоюзы обязаны вести непримиримую борьбу с подобными явлениями и добиться их полного искоренения! Надо сделать все, чтобы советский

человек всегда и повсюду мог получать своевременную, квалифицированную и чуткую медицинскую помощь. (Аплодисменты.)

Забота о здоровье людей неотделима от развития физической культуры и спорта. Московская Олимпиада наглядно показала замечательные достижения советских спортсменов. Однако нас всегда интересовали не только спортивные вершины, а прежде всего массовость физкультуры и спорта. Успехи в этом деле очевидны. Но все же для большинства людей спорт остается пока лишь зрелищем. Такое положение надо исправлять. Физическая культура должна войти в повседневную жизнь широких слоев населения и особенно детей.

Товарищи, в том, что духовная жизнь советского общества становится все более многообразной и богатой,— бесспорная заслуга наших деятелей культуры, нашей литературы и искусства.

Дело литературных критиков и искусствоведов выносить профессиональные суждения. Но, думаю, что все читатели, зрители, слушатели чувствуют: в советском искусстве поднимается новая привальная волна. В последние годы — причем во всех республиках — появилось немало талантливых произведений. Это относится к литературе и театру, кино и музыке, живописи и скульптуре.

В творчестве наших мастеров по-прежнему звучат высокие революционные мотивы. Образы Маркса, Энгельса, Ленина, многих пламенных революционеров, героическая история Родины вдохновляют их на создание новых интересных работ в самых различных видах искусства. Работы авторов, верных военной теме, учат любви к Родине, стойкости в испытаниях.

Бесспорны успехи творческих работников в создании ярких образов наших современников. Они волнуют людей, вызывают споры, заставляют задумываться о настоящем и будущем. Партия приветствует собственные лучшие произведениям гражданский пафос, непримиримость к недостаткам, активное вмешательство искусства в решение проблем, которыми живет наше общество. Помните, как писал Маяковский: «Я хочу, чтоб в дебатах потел Госплан, мне давая задания на год. И нас радует, что в последние годы в литературе, кино и театре поднимаются такие серьезные проблемы, над которыми действительно не мешало бы «попотеть» Госплану. Да и не только ему. (Аплодисменты.)

Различны герои таких произведений — бригадир строителей и председатель колхоза, железнодорожный рабочий и офицер, летчик и крупный ученый. Но в каждом из них читатели, зрители находят лучшие собственные мысли и переживания, видят воплощение лучших черт советского характера.

Не могло не отозваться в советском искусстве и растущее внимание нашего общества к вопросам морали. Человеческое отношение на производстве и в быту, сложный мучительный мир личности, ее место на нашей беспокойной планете — все это неисчерпаемая область художественных поисков. Важно здесь, конечно, добиваться того, чтобы актуальность темы не прикрывалась серым, убогим в художественном отношении вещью. Чтобы герои произведений не замыкались в круге мелочных дел, а жили заботами своей страны, жизнью, наполненной напряженным трудом, настойчивой борьбой за торжество справедливости и добра.

Напротив, проявления безыделиности, мировоззренческая неразборчивость, отход от четкой классовой оценки отдельных исторических событий и фигур способны нанести ущерб творчеству даже даровитых людей. Наши критики, литературные журналы, творческие союзы и в первую очередь их партийные организации должны уметь

поправлять тех, кого занесет в ту или иную сторону. И, конечно, активно, принципиально выступать в тех случаях, когда выявляются произведения, порочащие нашу советскую действительность. Здесь мы должны быть непримиримы. Партия не была и не может быть безразлична к идейной направленности нашего искусства. (Продолжаются аплодисменты.)

И еще об одном. Не надо объяснять, как важно, чтобы все окружающее нас несло на себе печать красоты, хорошо вкуса. Олимпийские объекты и некоторые жилые кварталы Москвы, возрожденные жемчужины прошлого и новые архитектурные ансамбли Ленинграда, новостройки Алама-Аты, Вильюсы, Навои, других городов — это наша гордость. И все же градостроительство в целом нуждается в большой художественной выразительности и разнообразии. Чтобы не получалось, как в истории с гербом фильма, который, понав по иронии судьбы в другой город, не сумел там отлечь ни дом, ни квартиру от своей собственной. (Оживление в зале. Аплодисменты.)

Огромна тяга советских людей к искусству. Известно, как просто порой попасть на хороший спектакль, купить интересную книгу, посетить выставку. Но это уважение, эта любовь к искусству предполагают и великую ответственность художника перед своим народом. Жить интересами народа, делить с ним радость и горе, утверждать правду жизни, наши гуманистические идеалы, быть активным участником коммунистического строительства — это и есть подлинная народность, подлинная партийность искусства.

Верная ленинская культурная политика, наша партия бережно и уважительно относится к художественной интеллигенции, ориентирует ее на решение высоких творческих задач. Это способствует дальнейшей консолидации творческих сил, подъему духовной жизни общества. И нет сомнения, что советские мастера культуры порадуят нас новыми художественными открытиями! (Аплодисменты.)

Товарищи! Советский человек — это добросовестный труженик, человек высокой политической культуры, патриот и интернационалист. Он воспитан партией, героической историей страны, всем нашим строем. Он живет полноценной жизнью создателя нового мира.

Это не значит, конечно, что мы уже решили все вопросы, связанные с формированием нового человека. Задача здесь стоит перед нами немало. И успех воспитания обеспечивается лишь тогда, когда оно опирается на прочный фундамент социально-экономической политики.

Мы располагаем большими материальными и духовными возможностями для все более полного развития личности и будем наращивать их вперед. Но важно вместе с тем, чтобы каждый человек умел ими разумно пользоваться. А это, в конечном счете, зависит от того, каковы интересы, потребности личности. Вот почему в их активном, целенаправленном формировании наша партия видит одну из важных задач социальной политики.

В большинстве своем советские люди трудятся честно, с душой. Они по праву и разумно пользуются многообразными благами, которые дает им общество, берегут и принимают такие народные достижения. Но есть у нас и такие лица, которые стремятся поменьше дать, а побольше урвать от государства. Именно на почве такой психологии и появляются эгоизм и эгоизм, нахальство, равнодушие к работам и делам народа. Немалый ущерб обществу, семье наносит пьянство, которое, откровенно говоря, еще остается серьезной проблемой. На борьбу с этими уродливыми явлениями должны быть направлены усилия всех трудовых коллективов, всех общественных организаций, всех коммунистов.

Как видим, товарищи, нам предстоит большая работа по совершенствованию социального образа жизни, по искоренению всего, что мешает формированию нового человека. Это — одна из неотъемлемых составных частей социальной политики партии, цель которой — благо и счастье советских людей!

### 3. КОНСТИТУЦИЯ ССРР И ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Товарищи! Наиболее существенные изменения в экономической, социальной и духовной жизни советского общества, глубокий демократизм общенародного государства нашли концентрированное выражение в новой Конституции СССР. Всем нам памятен огромный подъем творческих сил народа, его гражданской активности, который вызвало обсуждение проекта Основного Закона.

С принятием Конституции СССР, а затем — конституций союзных и автономных республик начался новый этап в работе Советов народных депутатов.

Заметно оживилась деятельность высших органов власти — Верховного Совета СССР и Верховных Советов республик. Соединяя законодательство, управление и контроль, Верховные Советы активно направляют работу Советов Министров, министерств и ведомств. Это способствует своевременному выявлению и устранению недостатков, повышает общий тонус государственной жизни.

Большой полезный эффект дает проводимое на основе Конституции обновление советского законодательства. Новые законы позволяют точнее, тоньше регулировать различные стороны общественной отношений. Работа по совершенствованию законодательства будет продолжаться. Три направления выделяются тут как первоочередные: руководство народным хозяйством, осуществление конституционных прав граждан и общественных организаций, завершение издания общесоюзного свода законов.

Хороших законов, товарищи, у нас принято немало. Теперь дело прежде всего за их точным и неуклонным осуществлением. Ведь любой закон живет только тогда, когда он выполняется, — выполняется всеми и повсеместно.

Много интересного, нового появилось в деятельности местных Советов. Не снижая внимания к вопросам местного хозяйства, обслуживания населения, они вносят все больший вклад в обеспечение комплексного характера экономического и социального развития. Все активнее Советы координируют и контролируют работу расположенных на их территории предприятий и организаций. Это, товарищи, очень важно. И Центральный Комитет КПСС всерьез поддерживает именно такую направленность в деятельности местных Советов.

У нас почти миллион депутатско-коммунистов. Свой авторитет, свой опыт они должны использовать для того, чтобы каждая сессия Совета, каждое заседание постоянной комиссии превращалась в действительно совет людей, в коллективный поиск наиболее правильных решений.

Заинтересованность в общем деле, в развитии производства, составление мнений, откровенная и принципиальная критика и самокритика, повышение общественно-политической активности каждого гражданина — в этом суть советской демократии, демократии работающей, действующей.

Необходимая составная часть советской демократии — всеобщий народный контроль за работой органов управления и должност-

стных лиц. Ни одно нарушение, ни один факт злоупотреблений, расточительства, недисциплинированности не должны ускользать от хозяйского взгляда народных контролеров. Действовать энергичнее, действовать наступательнее — вот на что ориентирует их Центральный Комитет КПСС.

В укреплении социалистической законности и правопорядка высокая ответственность органов юстиции, суда, прокуратуры, советской милиции, Профессиональные знания работников этих органов должны сочетаться с гражданским мужеством, неподкупностью и справедливостью. Только такие люди могут достойно выполнять возложенные на них серьезные обязанности. Советский народ вправе требовать, чтобы их работа была максимально эффективной, чтобы каждое преступление должным образом расследовалось, а виновные несли заслуженное наказание. В этом деле органы, охраняющим правопорядок, будет обеспечена полная поддержка партии и, не сомневаюсь, всей нашей общественности. (Аплодисменты.)

Острота классовой борьбы на международной арене предъявляет высокие требования к деятельности органов государственной безопасности, к партийной закалке, знаниям и стилю работы наших чекистов. Комитет государственности СССР работает оперативно, на высоком профессиональном уровне, строго придерживаясь положений Конституции, норм советского законодательства. Зорко и бдительно следят чекисты за происками империалистических разведок. Они решительно пресекают деятельность тех, кто становится на путь антигосударственных, враждебных действий, кто посылает на права советских людей, на интересы советского общества. И эта их работа заслуживает глубокой признательности партии, всего нашего народа. (Продолжительные аплодисменты.)

В отчетный период партия и государство ни на один день не упустили из поля зрения вопросы укрепления оборонного могущества страны, ее Вооруженных Сил. К этому нас обязывает международная обстановка.

Прочный сплав высокой технической оснащенности, воинского мастерства и несокрушимого морального духа — таков боевой потенциал Советских Вооруженных Сил. Теперь в рядах защитников Родины стоят уже сыновья и внуки Героев Великой Отечественной войны. Они не прошли суровых испытаний, выпавших на долю их отцов и дедов. Но они верны героическим традициям нашей армии, нашего народа. И каждый раз, когда то требуют интересы безопасности страны, защиты мира, когда нужно помочь жертвам агрессии, советский воин предстает перед миром как бескорытный и мужественный патриот, интернационалист, готовый преодолевать любые трудности. (Продолжительные аплодисменты.)

Тек получился, что наш съезд открылся в День Советской Армии и Военно-Морского Флота. Позволяю мне от имени всех делегатов торжественно поздравить славных защитников Родины. Центральный Комитет партии уверен: они и впредь будут надежно стоять на страже мирного, созидательного труда советского народа! (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

Товарищи, Конституция СССР значительно подняла ту роль, которая принадлежит в развитии нашей демократии общественным организациям. Самая массовая из них — профессиональные союзы. Приняв в свои ряды миллионы колхозников, профсоюзы охватывают теперь практически всех трудящихся. Задачи и права профсоюзных организаций чрезвычайно обширны. Они заботятся о защите интересов трудящихся, участвуют в решении хозяйственных, социальных

и культурных задач, много делают для подъема социалистического соревнования, изобретательства и рационализации.

И все же, думаю, не ошибусь, если скажу, что нашим профсоюзам порой не хватает еще инициативы в использовании их широких прав. Они не всегда настойчивы в вопросах выполнения коллективных договоров, охраны труда, слабо еще реагируют на факты нарушения трудового законодательства, бюрократизма и оклохты.

А это значит, что нужно и дальше усиливать контроль профсоюзов, трудовых коллективов за решением всех вопросов труда, жизни и быта людей, расширять их участие в планировании и управлении производством, подборе и расстановке кадров, эффективным использованием средств предприятий и организаций.

Партия рассматривает профсоюзы как свою надежную опору в массах, мощное средство развития демократии, вовлечения трудящихся в строительство коммунизма. «Связь с массой, то есть с громадным большинством рабочих (а затем и всех трудящихся) является самым важным, самым основным условием успеха какой бы то ни было деятельности профсоюзов», — учил Ленин. Он требовал от профсоюзных работников быть в гуще рабочей жизни, знать ее вдоль и поперек, уметь безошибочно, без тени фальшивой идеализации определять настроение массы, степень ее сознательности и действительные потребности, уметь завоевать себе безграничные доверие массы товарищеским отношением к ней, заблаговременно удовлетворением ее нужд. И пусть каждый профсоюзный работник всегда и во всем сверяет свои дела с этим ленинским заветом! (Аплодисменты.)

Более 40 миллионов юнойей и девушек объединит Ленинский комсомол. Мы часто говорим: комсомол — это наша смена, это будущая партия. Правильные, очень правильные слова! Молодые люди, которые сегодня 18—25 лет, завтра образуют костяк нашего общества. Способность формировать поколения людей политически активных, знающих дело, любящих труд и умеющих работать, всегда готовых к защите своей Родины, — вот самое важное, самое главное в работе комсомола.

В целом комсомол с этой задачей справляется. В его активе — десятки и сотни строев в самых разных районах страны. Усилимо участие комсомола и в управлении государством, во всей общественной жизни. Так и нужно держать.

Но не в наших традициях ограничиваться похвалами. Не секрет, что у некоторых молодых людей образованность и информированность подчас уживаются с политической пассивностью, а профессиональная подготовленность — с недостаточно ответственным отношением к труду. Во многом — это результат недоработок комсомола.

Стало быть, нужно усиливать воспитательную работу. Я имею в виду и воспитание трудовое, и воспитание нравственное, и воспитание идейно-политическое. Причем речь не идет об увеличении числа тех или иных «мероприятий». Речь идет о том, чтобы в каждой комсомольской организации была создана живая, творческая атмосфера. Давно известно: истина прочно усваивается тогда, когда она пережита, а не просто преподана. И комсомол должен строить изучение марксистско-ленинской теории так, чтобы оно органически сливалось с практическими делами комсомольцев, с их собственной жизнью.

И от коммунистов, от нас с вами, товарищи, тут зависит очень многое. У нас — опыт, проверенная десятилетиями убежденность в правоте марксизма-ленинизма. И все это богатство надо передать молодежи. В этом — надежный залог того, что советская молодежь всегда будет высоко нести знамя коммунизма! (Аплодисменты.)

## IV

## ПАРТИЯ — АВАНГАРД СОВЕТСКОГО НАРОДА

Товарищи! На XXV съезде был сделан вывод о том, что в период развитого социализма роль партии в жизни общества возрастает. Пршедшее пятилетие показало: вывод этот безусловно верен. Именно теперь, в свете впечатляющих достижений советского народа, еще глубже воспринимается известная ленинская формула: партия — ум, честь и совесть нашей эпохи. (Аплодисменты.)

Вместе с развитием нашего общества, изменением его социально-политического и культурного облика растет, крепнет, мужает партия коммунистов.

В целом за отчетный период численность КПСС увеличилась на 1,8 миллиона человек. Сейчас в партии 17 миллионов 480 тысяч коммунистов. Из них 43,4 процента — рабочие, 12,9 процента — колхозники, 43,8 процента — представители технической, научной и творческой интеллигенции, работники просвещения, здравоохранения, культуры, аппарата управления, военнослужащие.

За пять минувших лет в ряды КПСС пришли свыше полутора миллионов лучших представителей рабочего класса, то есть 59 процентов всего партийного пополнения. Среди вновь принятых более 10 процентов составили колхозники. Продолжался приток в партию представителей советской интеллигенции. Почти три четверти вступающих в КПСС за эти годы — члены Ленинского комсомола.

Число желающих вступить в партию растет. Стал более всыскательным подход к приему новых членов партии. Лучше используется кандидатский стаж для проверки политических, деловых и моральных качеств вступающих. Не все выдерживают такую проверку. За пять лет 91 тысяча кандидатов не были приняты в члены КПСС. Это более или менее нормальный отсев.

Как уже отмечалось, в партию приходят лучшие, передовые представители советского народа. Однако порой в ряды КПСС попадают случайные, недостойные люди. Назову такую цифру. После XXV съезда из партии исключено за поступки, несовместимые со званием коммуниста, почти 300 тысяч человек.

Надо со всей силой подчеркнуть: наше отношение к тем, кто ведет себя недостойно, нарушает Устав партии и нормы партийной морали, было, есть и будет непримиримым. Никаких поблажек и никому, когда речь идет о чести и авторитете нашей партии, о чистоте ее рядов! (Продолжительные аплодисменты.)

Именно такая высокая требовательность обеспечивает монолитное единство КПСС, ее способность возмужать советское общество, уверенно вести советский народ по пути к коммунизму.

### 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

Товарищи! Высшим выражением руководящей роли КПСС являются партийные съезды, которые как бы прокладывают генеральный маршрут вперед для всего движения советского общества. Вместе с тем большая роль принадлежит пленумам Центрального Комитета.

За отчетный период состоялось одиннадцать пленумов Центрального Комитета. Пленумы созывались регулярно, обсуждение велось по-деловому, самокритично. Словом, мы следовали ленинским нормам и традициям.

Как я уже говорил, на пленумах ЦК КПСС ежегодно анализировались основные тенденции хозяйственного развития. Наряду с этим обсуждались и другие проблемы долговременного характера.

В связи с проектом Конституции СССР в 1977 году были обстоятельно рассмотрены вопросы развития социалистической государственности, всего нашего общественного строя в условиях зрелого социализма. Дальнейшей разработке аграрной политики партии был посвящен Пленум ЦК, состоявшийся в июле 1978 года. На июньском Пленуме 1980 года были уточнены позиции Советского Союза в основных внешнеполитических вопросах, задачи борьбы за разрядку в усложнившейся международной обстановке.

За отчетный период состоялось 236 заседаний Политбюро. Вся его деятельность была сконцентрирована на ключевых моментах, связанных с практическим выполнением решений XXV съезда КПСС и пленумов ЦК, с новыми явлениями во внутренней и внешней политике.

Вопросы, выносившиеся на рассмотрение Политбюро, заранее тщательно прорабатывались. Анализом таких вопросов чрезвычайно широк и многогранен. Степень сложности многих из них постоянно возрастает. В некоторых случаях Политбюро создавало специальные комиссии для всестороннего изучения и обобщения происходящих явлений, а также принятия в оперативном порядке соответствующих практических мер.

При подготовке к заседаниям, как и в ходе обсуждения, высказывались, что вполне естественно, различные мнения, выслушались многочисленные замечания и предложения. Однако все решения принимались в духе полного единодушия. В этом единстве — сила коллективного руководства. (Аплодисменты.)

Политбюро — это постоянное боевое штаб нашей многомиллионной партии. Именно здесь актуализируется коллективный разум партии и формируется партийная политика, выражающая интересы всего советского общества, всех коммунистов и беспартийных.

Подбор кадров, организация и проверка исполнения, практически все текущие вопросы партийной жизни, — таков в основном круг проблем, которыми занимался Секретариат ЦК. За истекшее время он провел 250 заседаний.

В целом, товарищи, работа пленумов, Политбюро, Секретариата носила целеустремленный характер, отличалась высокой организованностью. И строится эта работа на гранитном фундаменте марксизма-ленинизма.

Политбюро и Секретариат ЦК постоянно заботились о повышении роли и ответственности республиканских, краевых, областных, окружных, городских и районных партийных организаций. Обстоятельно изучалось положение дела на местах, рассматривались отчеты многих партийных комитетов. На основе всестороннего, тщательного обсуждения делались выводы общепартийного значения.

В работе каждой партийной организации есть немало ценного, почетального. Упомяну лишь некоторые интересные факты.

Партийные организации Москвы и Ленинграда добились хороших результатов в развитии творческой активности производственных коллективов и коммунистическом воспитании трудящихся. Именно здесь родились многие патристические починки, получившие затем поддержку и распространение во всей стране.

С усилением работы парторганизаций по внедрению в сельскохозяйственное производство научной системы земледелия и передовой практики связаны крупные достижения хлеборобов Казахстана и тру-

жеников хлопковых полей Узбекистана. Заслуживает положительной оценки деятельность Компартии Азербайджана по мобилизации трудящихся на досрочное выполнение заданий десятой пятилетки.

Доблесть, значительное повышение темпов экономического и социального развития республики Компартия Грузии.

В Компартиях Украины и Беларуси появилось немало интересного в деле подбора и воспитания кадров, повышении ответственности руководителей за конкретные участки работы. Партийные организации Армении и Латвии сумели направить трудовые коллективы, все звенья управления и планирования на повышение качества промышленной продукции. Активизировали работу по интенсификации производства коммунисты Эстонии, Новосибирский и Свердловский обкомы КПСС многое сделали по укреплению связей науки с производством.

Центральный Комитет поддержал начатое труженниками Дона соревнование за досрочное освоение проектных мощностей, партии партийных организаций Кубани и Днепрпетровщины по улучшению качества сельскохозяйственной продукции, опыт работы трудовых коллективов Урала и Кузбасса по экономии металла и топливно-энергетических ресурсов.

Творческие почин и инициативы многих партийных организаций заслуживают доброго слова на нашем общепартийном форуме. Чем богаче, чем разнообразнее местный опыт, тем плодотворнее деятельность партии в целом.

В отчетный период Центральный Комитет КПСС был вынужден подвергнуть неадекватной критике работу некоторых партийных комитетов, поощрять их руководителей. Когда это не помогало, делались и организационные выводы.

Конечно, результаты работы областной или районной парторганизации — сумма многих и весьма разных слагаемых. Но все же решающее значение имеет энергичное и компетентное партийное руководство. Если каждая партийная организация на своем участке использует все резервы, наведет должный порядок во всем,— то и дела всей страны продвигнутся дальше вперед. Поэтому повышение роли обкомов и райкомов партии — задача ответственная, серьезная, и я бы сказал, постоянная.

В решении больших и многообразных задач коммунистического строительства первостепенная роль принадлежит **первичным партийным организациям**.

В КПСС насчитывается сейчас 414 тысяч первичных, 457 тысяч цеховых парторганизаций, более 618 тысяч партийных групп. Центральный Комитет стремился максимально активизировать эти звенья, требовал от местных партийных органов постоянного внимания к ним.

Первичные партийные организации наделены правом контроля за деятельностью администрации. Важно, чтобы они полнее и лучше использовали его. Идет ли речь о кадровых вопросах, о выполнении хозяйственных планов или об улучшении условий труда и быта людей, парторганизации должны проявлять принципиальность, не идти на поводу у администрации, когда она поступает неправильно. Словом, твердо проводить партийную линию.

Предпоставкам на пути решения хозяйственных, да и не только хозяйственных, задач нередко еще оказываются ведомственные или бюрократические барьеры. Кому же в первую очередь бороться за преодоление этих барьеров, как не партияком министерств и ведомств? Они должны более решительно и бескомпромиссно стоять на страже общегосударственных интересов.

Большее инициативы, больше принципиальности — вот что хотелось бы пожелать им с трибуны съезда!

Товарищи! Суть партийного руководства, как не раз говорил В. И. Ленин, это — подбор людей и проверка исполнения.

За отчетный период была проделана значительная работа по дальнейшему улучшению качественного состава и расстановки руководящих кадров, повышению их квалификации.

В соответствии с указаниями XXV съезда на партийную работу активно выдвигались специалисты народного хозяйства. В настоящее время три четверти секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов, две трети секретарей горкомов и райкомов партии имеют инженерно-техническое, экономическое или сельскохозяйственное образование. Это хорошо. Но нельзя не учитывать, что часть специалистов, пришедших в партийный аппарат с производства, не обладает достаточным политическим опытом, привнесит порой в партийные органы административно-хозяйственные методы.

Надо повышать политическую подготовку этих товарищей, помогать им приобрести необходимые навыки партийной работы. Вместе с тем, чтобы стать настоящим партийным руководителем, недостаточно пройти обучение в партийной школе. Надо, чтобы товарищи, выдвигаемые на руководящую партийную работу, как говорят, поварились в гуще трудившихся масс, чтобы они не по документам, а из личного опыта знали, чем живут рабочие, крестьяне, интеллигенция нашей страны, знали их жизни и запросы, их интересы. Надо добиваться того, чтобы именно такую школу, школу жизни, школу практической работы в массах, проходили, как правило, все коммунисты, которых мы считаем резервом для выдвижения.

Важной задачей было и остается создание надежного резерва кадров. Большое значение с этой точки зрения имела перестройка работы высших партийных школ и учебных заведений, готовящих кадры для управления народным хозяйством, в частности создание Академии общественных наук и Академии народного хозяйства. В истекшие годы партийные учебные заведения окончили 32 тысячи человек. Более 240 тысяч партийных, советских и идеологических работников прошло обучение на курсах.

Думается, стоит отдельно сказать об участии женщин в руководящей работе — партийной, советской, хозяйственной и иной. Приходится признать, что возможности для выдвижения женщин на ответственные посты реализуются еще не в полной мере. Такое положение следует поправлять.

В отчетный период Центральный Комитет повысил внимание и к проверке исполнения принятых решений. Мы стали чаще заслушивать руководителей различных рангов, персонально отвечающих за определенные направления работы. На это же были ориентированы Совет Министров СССР, министерства и ведомства, партийные и советские органы республик, краев и областей. Активизировали борьбу с нарушениями партийной и государственной дисциплины Комитет партийного контроля при ЦК КПСС и партийные комитеты местных партийных органов. Делается, в общем, немало. Но все же проверка исполнения еще остается узким местом в работе значительного числа партийных организаций.

Как показало, например, рассмотрение в ЦК КПСС вопросов о работе коммунистов ряда союзных министерств, многие недостатки в хозяйственной деятельности обусловлены отсутствием четкой системы контроля, бумажным стилем руководства.

К сожалению, до сих пор не все еще усвоили ту простую истину, что искусство руководства состоит не в том, чтобы пахать и

расточать по каждому поводу директивные указания. Приняв решение, надо добиться неукоснительного его выполнения в установленный срок. Этому и должен помогать усиленный контроль. И контроль этот должен осуществляться систематически и оперативно, одновременно сверху и снизу.

Стиль и методы руководства — вопрос, важный для всей партии, для всего народа. Помнить об этом, повседневно и по всем руководствоваться ленинскими нормами — прямая обязанность любого партийного руководителя!

## 2. ВОПРОСЫ ВНУТРИПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ

Товарищи! Начиная подготовку к XXVI съезду партия, Центральный Комитет обратился ко всем коммунистам с призывом: провести отчетно-выборную кампанию, обсуждение проекта ЦК к съезду творчески, самокритично, с максимальным приближением к жизни, к конкретным вопросам, которые волнуют коммунистов.

Работа партийных организаций не может быть по-настоящему эффективной, если члены партии приходят на собрания только для того, чтобы отсидеть положенные часы и выслушать заранее намеченных ораторов. Партийное собрание, как и пленум любого партийного комитета, это — место, где должны глубоко, серьезно обсуждаться все животрепещущие вопросы. И, конечно, особенно важно было, чтобы именно так шла подготовка к съезду.

Ход отчетно-выборной кампании показал: члены нашей партии услащали призы Центрального Комитета, поддержали его. Отчетно-выборные собрания в большинстве случаев прошли в обстановке высокой активности. В первичных, базовых партийных организациях и партийных группах на них присутствовало 96 процентов коммунистов. Около десяти миллионов человек выступили в прениях.

Содержание этих выступлений говорит о чувстве ответственности коммунистов за свою работу, за все, что делается в партии и стране. Участники собраний, конференций и съездов требовательно оценивали деятельность выборных партийных органов. Они подвергали критике упущения и недостатки. Было высказано много ценных предложений.

Вот это и есть, товарищи, коллективный разум партии. (Аплодисменты.) Это и есть единая воля партии, выраженная сплоченностью коммунистов вокруг Центрального Комитета. (Продолжительные аплодисменты.)

Неукоснительной нормой жизни Коммунистической партии является демократический централизм. А он предполагает, в частности, теснейшую связь центра и мест, руководящих органов партии и партийных масс. Причем связь эта двусторонняя.

Огромное значение как канал живой связи партии с массами имеют письма и предложения трудящихся. Безгранично доверяя партии, они с открытым сердцем обращаются к ней по самым насущным вопросам общественной жизни, труда и быта, откровенно делятся своими соображениями и заботами, критикуют имеющиеся недостатки. ЦК придает работе с письмами, своевременной реакции на них большое значение. В отчетный период эта работа была существенно улучшена, чему немало способствовало создание отдела писем в аппарате ЦК.

Размышляя о письмах — а их каждый день приходит в ЦК КПСС примерно полторы тысячи, — не могу не сказать следующего. Многие из них — это, к сожалению, показатель серьезных недоработок на местах. Спешно и рядом вопросы, выдвигаемые трудящимися, могут

и должны решаться руководителями предприятий, районных и городских организациями. Чуткое, внимательное отношение к письмам, просьбам и жалобам граждан, каждый партийный работник, каждый руководитель обязан рассматривать как свой долг перед народом, перед партией. (Аплодисменты.)

Подчеркнуто: к письмам открытым, честным. Что же касается всякого рода анонимных пожеланий, то партийная точка зрения известна: им не должно быть места в нашей жизни! (Аплодисменты.) Тем, кто выступает с правдивой деловой критикой, незначем скрывать свое лицо. (Продолжительные аплодисменты.)

Неотъемлемый элемент демократической жизни партии — внутрипартийная информация. ЦК КПСС широко и оперативно информировал местные партийные органы, коммунистов по вопросам внутренней и внешней политики, организаторской и идеологической работы. Одновременно ЦК КПСС, все партийные комитеты стали активнее использовать информацию первичных партийных организаций. Она помогает учитывать общественное мнение, более конкретно представлять положение дел на местах.

Очень важное дело — информирование всех советских граждан о жизни партии. Гласность в работе партийных организаций — это действенное средство укрепления связей партии с массами. Многие у нас в этом смысле делаются, но кое-что, наверное, можно улучшить.

Указания XXV съезда КПСС стимулировали дальнейшее развертывание критики и самокритики в партии. Нужно и дальше всемерно углублять эту положительную тенденцию, не прерывать во всех партийных организациях дух самокритичности, непримиримости к недостаткам.

Любым попыткам преследования за критику необходимо давать самый решительный отпор. Наша позиция по этому вопросу четко зафиксирована в Уставе партии. Она получала отражение и в Конституции СССР. Никакого попустительства в отношении зажимщиков органов — такое требование и партийного, и государственного закона! (Аплодисменты.)

## 3. ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ, ПОЛИТИКО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПАРТИИ

Товарищи! Условия, в которых все мы живем и работаем, за последнее время значительно изменились. Иным стал советский человек. Обогатились его знания, повысилась эрудиция, значительно выросли духовные запросы.

В то же время расширился и арсенал средств, находящихся в распоряжении наших идеологических работников. Надежный канал повседневной информации — 380 миллионов экземпляров газет и журналов, 75 миллионов телевизионных экранов затрещает ежедневно в нашей стране. А это значит, что десятки миллионов семей имеют возможность ежедневно получать и необходимые разъяснения партийной политики, и новые знания, обогащаясь умственно и духовно.

С другой стороны, возросла активность пропагандистских средств классового противника, услышались его попытки оказывать разлагающее воздействие на сознание советских людей.

Учитываются ли должным образом все эти новые явления и обстоятельства? В полной ли мере используются огромные возможности нашей пропаганды? На этот вопрос можно дать только один ответ: нет, еще не в полной мере.

Исходя из этого, Центральный Комитет партии сформулировал задачи улучшения идеологической, политико-воспитательной работы. Они изложены в постановлении ЦК КПСС от 26 апреля 1979 года. Это — документ долговременного действия.

По существу речь идет о перестройке. — да, я не оговорился, именно о перестройке, — многих участков и сфер идеологической работы. Надо добиться, чтобы ее содержание стало более актуальным, а формы отвечали современным запросам и потребностям советских людей.

Очень важно, чтобы пропаганда не обходила острых тем, не боялась затрагивать так называемые трудные вопросы. Политика нашей партии ясна. И мы готовы ответить на любые вопросы, которые возникают у советских людей. Надо смелее делать это, помня, что если мы не отвечаем на них, то недаром наша страна постарается воспользоваться этим для клеветы на социализм.

И еще об одном. Вся идейно-воспитательная работа должна вестись живо и интересно, без штампованных фраз и стандартного набора готовых формул. Советский человек — это образованный, культурный человек. И когда с ним начинают говорить бездумным, казенным языком, отдаляются общими фразами вместо конкретной связи с жизнью, с реальными фактами, он просто выключает телевизор или радио, откладывает в сторону газеты.

Наша партия с большим доверием относится к многотысячному отряду советских журналистов, высоко ценит их нелегкий труд. Естественно, все мы заинтересованы в том, чтобы наши средства массовой информации и пропаганды всегда были подлинной трибуной партийного и общественного мнения. Каждую статью в газете или журнале, каждую передачу по телевидению или радио надо рассматривать как серьезный разговор с людьми, которые ждут не только правдивого и оперативного изложения фактов, но и глубокого их анализа, серьезных обобщений. Мы надеемся, что советские журналисты вместе с многонациональным активом нашей прессы будут всегда проявлять высокую общественную активность и ответственность, руководствуясь ленинскими принципами и традициями партийной журналистики! (Аплодисменты.)

Слово призывательности и огромной армии людей — коммунистов и беспартийных, — которые несут в массы мысли партии, разъясняют ее политику. Это — лекторы и пропагандисты, агитаторы и докладчики. Их работа, как правило, проводится на добровольной основе, за счет своего свободного времени. Они делают полезное и нужное для народа дело. Спасибо им большое! (Аплодисменты.)

Вместе с тем и здесь есть лица для размышлений. Не слишком ли застыли у нас формы массово-политической работы? Ведь одно дело, когда люди были еще недостаточно подготовлены, малообразованы. И другое дело, обращаясь к современному советскому человеку. Об этом, наверное, надо подумать, и подумать основательно. Кому-кому, а идеологическим работникам надо быть в высшей мере присуще чувство новизны.

В отчетный период уделялось много внимания партийной учебе. В системе партпросвещения занимается почти 23 миллиона человек. Практически повсеместно введена система единого поландтя. Обмену передовым опытом, творческому поиску в области воспитания были посвящены всевозможные научно-практические конференции, проведенные в последние годы в Москве, Ленинграде и Киеве, Минске и Баку, Тбилиси и Челябинске. Дальнейшей активизации этой деятельности способствовало состоявшееся в октябре 1979 года Всесоюзное совещание идеологических работников.

У нас имеются примеры творческой постановки партучебы в ряде производственных коллективов. — например, Москвы, Ленинграда, Свердловска, Довбасса. Заслуженное признание получил опыт проведения семинаров по методологическим проблемам общественных и естественных наук в Новосибирском научном центре.

В партийном просвещении главный вопрос состоит, пожалуй, в его результативности. Чего мы хотим достичь? Мы хотим, чтобы партийная политика слышалась с действительной массой, чтобы партийное просвещение учило людей, говорило словами И. И. Ленина, единственно так, как того действительно коммунизм требует. (Аплодисменты.) (ПСС, т. 41, с. 302.) Иными словами, речь идет о том, чтобы добиться на деле единства идейно-теоретической, политико-воспитательной, организаторской и хозяйственной работы партии. Такова наша цель. Но так обстоит дело не везде и не всегда.

До сих пор теоретическая подготовка во многих школах и семинарах партийного просвещения недостаточно связывается с решением актуальных общественных и производственных проблем, волнующих людей. Не изжиты еще и проявления формализма и школярства, пренебрежение заинтересованности слушателей в теоретической учебе.

Следует, видимо, не увлекаться чрезмерным расширением числа слушателей семинаров, решительно повернуть дело к улучшению качества учебы, в первую очередь — коммунистов. И решить эту задачу нельзя без более осознательного подхода к подбору, подготовке и своевременному информированию наших пропагандистских кадров.

Ведь пропагандист — главная фигура в системе партийной учебы. Именно от него во многом зависит, какими будут семинары, политшколы, университеты: будут ли они местом, где порой царит скука, где лишь отбывается положенные часы, или же, наоборот, они повсеместно станут действительно центрами живой партийной мысли и слова. От идеологического, пропагандистского актива партии в первую очередь зависит отношение людей к партийной учебе. Люди должны тянуться к ней сами, чтобы коллективно обсуждать актуальные проблемы теории и политики партии, получать ответы на волнующие всех вопросы, пополнять свой идейно-теоретический багаж.

Идеологическому, пропагандистскому активу партии принадлежит первостепенная роль в дальнейшем развитии марксистско-ленинского образования и воспитания масс, их творческой активности в решении задач коммунистического строительства.

Товарищи! Марксистско-ленинская партия не может выполнять свою роль, если она не уделяет должного внимания осмысленно всего происходящего, обобщению новых явлений жизни, творческому развитию марксистско-ленинской теории. Мы всегда считали эту задачу чрезвычайно важной, уделяли ее решению большое внимание и в отчетный период.

После XXV съезда теоретический арсенал партии пополнился рядом важных обобщений и выводов. Из того, что сделано в области теории, следует прежде всего назвать разработку концепции развитого социализма. Опираясь на эту концепцию, партия уточнила и конкретизировала пути и сроки реализации наших программных целей, определила стратегию и тактику на длительный исторический период.

В партийных документах и научных исследованиях последних лет раскрываются различные стороны зрелого социализма. Созданы работы, анализирующие опыт мирового социализма, раскрывающие закономерности мирового революционного процесса. Есть неплохие исследования истории международного рабочего движения, современного этапа общего кризиса капитализма и развития государственно-моно-



полицейского капитализма. Сделаны серьезные шаги в изучении сопоставимых международных отношений.

Словом, работа проведена большая, и она заслуживает признания. Но далеко не все в области общественных наук вызывает удовлетворение. Не преодолена еще склонность к схоластическому теоретизированию, о чем говорилось и на XXV съезде. Философы зачастую предпочитают доказывать доказанное, вместо того, чтобы осмысливать новые явления жизни. Немало проблем, ждущих своего решения, накопилось в политической экономии социализма. Большие явления требуют социальных последствий научно-технической революции. Глубже и смелее надо анализировать явления политической жизни общества. Слабо еще изучается общественное мнение. И это — только часть вопросов, которыми предстоит заняться.

Товарищи Центральный Комитет считает необходимым поставить на обсуждение съезда еще один крупный вопрос общепартийного значения.

В отчетный период все преобразования в стране, все наши акции на мировой арене осуществлялись в соответствии с программными установками партии. Наме действующая Программа КПСС в целом правильно отражает закономерности общественного развития. Но с момента ее принятия минуло двадцать лет.

За это время накоплен большой опыт социалистического и коммунистического создания в СССР. Этот опыт несомненно свидетельствует, что наше движение к коммунизму совершается через этап развитого социалистического общества. Это, как уже отмечалось, необходимый, закономерный и исторически длительный период в становлении коммунистической формации. Такой вывод был сделан и разработан партией в последние годы, и его, безусловно, надо в должной форме отразить в партийной Программе.

Очевидно, в Программе следует ясно раскрыть изменения, которые произойдут в структуре нашей экономики, подчеркнуть и уточнить задачи долговременного порядка.

Разумеется, мы должны при этом исходить из ленинского указания, что Программа устанавливает лишь основные принципы, в ней невозможно и неуместно преуменьшать частности.

На международной арене также возникло много новых, принципиально важных явлений и процессов.

В социалистическом мире — это неутоленное сближение братских стран, развитие экономической интеграции. Должны быть, очевидно, извлечены уроки и из трудностей, встречавшихся на пути развития социалистических стран.

В Программе партии стоит отразить и такие принципиально важные явления международной жизни, как ликвидация колониальной системы империализма, возросшая политическая роль на мировой арене десятков молодых государств, многие из которых ставят своей целью развитие в направлении социализма.

Разумеется, требуется осмыслить некоторые новые явления в мире капитализма, в частности, особенность нынешнего этапа общего кризиса капитализма, резкое возрастание роли военно-промышленного комплекса, транснациональных корпораций.

Нашей партией накоплен огромный опыт борьбы за мир, за разрядку международной напряженности. Обогатились в результате и теория, и практика мирного сосуществования.

С учетом всего сказанного нам, видимо, следовало бы внести необходимые изменения и дополнения в действующую Программу. Если

такое предложение получит поддержку делегатов съезда, то можно было бы поручить Центральному Комитету подготовить новую редакцию Программы КПСС. (Продолжительные аплодисменты.)

Товарищи! Стремительен поток времени. На нынешнем съезде нам предстоит обсудить планы партии, планы страны на одиннадцатую пятилетку и взглянуть дальше — до 1990 года. Фактически же от того, что мы решим в эти дни, во многом будет зависеть облик нашей Родины в конце двадцатого века, на пороге третьего тысячелетия.

Двадцатый век принес с собой больше перемен, чем любое предшествующее ему столетие. И ни одна страна не внесла в эти перемены более весомого вклада, чем Союз Советских Социалистических Республик — родина Великого Октября, первая страна победившего социализма. (Бурные, продолжительные аплодисменты.) Вот уже седьмое десятилетие освенят ее непобедимое ленинское знамя! (Продолжительные аплодисменты.)

Нет такой страны или группы стран, такого идейного или политического течения, которое не испытало бы на себе в той или иной мере влияния социализма. Такова реальность конца двадцатого века. Нелегко рождается новая жизнь. Труден, иногда мучительный путь социального прогресса, но тем значительнее, тем рельефнее достижения социалистического общества, тем величественнее подвиги его строителей и защитников.

Нашей Коммунистической партии, нам, советским коммунистам, выпала завидная роль — находится у истоков социалистического преобразования жизни. На нашу долю выпала почетная миссия защищать, отстаивать мир. (Продолжительные аплодисменты.)

Величественна наша цель — коммунизм. И каждый трудовой успех, каждый год героических свершений, каждая пятилетка приближают нас к этой цели. С этой точки зрения партия оценивает и предстоящее пятилетие. Дел предстоит много. Задачи надо решить большие, сложные, но мы решим их и решим обязательно. (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

Да, советские люди с уверенностью смотрят в завтрашний день. Но их оптимизм — не самоуверенность баюкающей судьбы. Наш народ знает: все, что он имеет, создано его собственным трудом, защищено его собственной кровью. И мы оптимисты потому, что верим в силу труда. Потому, что верим в свою партию, зыдем — партия, который она указывает, — единственно верный путь! (Продолжительные аплодисменты.)

Честь и слава Коммунистической партии Советского Союза — партии строителей коммунизма! (Продолжительные аплодисменты.) Пусть и дальше крепнет и процветает наша великая Родина — Союз Советских Социалистических Республик! (Продолжительные аплодисменты.)

Да здравствует мир! (Продолжительные аплодисменты.)

Да здравствует коммунизм! (Присутствующие в зале встречают заключительные слова товарища А. И. Брежнева бурной, долго не стихающей овацией. Все встают. Под сводящим дворца съездов звучат возгласы: «Слава ленинскому Центральному Комитету Коммунистической партии Советского Союза!», «Да здравствует Коммунистическая партия Советского Союза!», «Слава великому советскому народу!», «Да здравствует нерушимое единство КПСС и советского народа!»)

## ГОВОРЯТ ДЕЛЕГАТЫ XXVI СЪЕЗДА КПСС

Откликаясь на просьбу редакции журнала «Плановое хозяйство» поделиться планами на ближайшее будущее, связанными с осуществлением исторических решений XXVI съезда, делегат съезда, первый секретарь Бурятского обкома КПСС А. У. Могогов сказал, что в Отчетном докладе ЦК XXVI съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев большое внимание уделял наращению экономического потенциала восточных районов страны, ускоренному развитию производственных сил Сибири и Дальнего Востока.

Расположенная на обширной территории Сибири, Бурятская автономная республика имеет четко выраженную специализацию в общесоюзном разделении труда. Электроэнергетика, цветная металлургия, машиностроение, лесная и деревообрабатывающая промышленность, а также промышленность стройматериалов — основные отрасли, которые должны развиваться в республике опережающими темпами. Для хозяйственного развития республика большое значение имеет проходящая по ее территории Байкало-Амурская железнодорожная магистраль.

Важное значение для промышленности республики имеет развитие топливно-энергетической базы. Предусматривается в одиннадцатой пятилетке завершить строительство Гусинозерской ГРЭС, первая очередь которой мощностью 840 тыс. кВт введена в действие в десятой пятилетке. Наряду со строительством указанной ГРЭС будет сооружаться новая крупная теплоэлектростанция в Улан-Уде — ТЭЦ-2. Предстоит также развернуть строительство Тунгуского угольного разреза на 9 млн. т угля в год, провести подготовительные работы по освоению Озерного полиметаллического месторождения и реконструкции Джидинского вольтфранко-молибденового комбината. Для вовлечения в промышленную эксплуатацию разведанных месторождений полезных ископаемых и создания условий для дальнейшего наращения темпов индустриального развития республики в перспективе большое значение будет иметь открытие в текущей пятилетке сквозного движения поездов на всем протяжении БАМа.

Опережающими темпами должны развиваться машиностроение и металлообработка. Намечается увеличить за пятилетие количество выпускаемой ими продукции в 1,4 раза. Производство электродвигателей на заводе «Электромашина» возрастет почти в 1,7 раза, приборов и средств автоматизации на заводе «Теплоприбор» — на 31%, выпуск машин для животноводства и кормопроизводства на предприятиях объединения «Бурятфермаш» — в 3,6 раза. На ряде других предприятий машиностроения и металлообработки увеличатся объемы продукции за счет реконструкции и расширения производственных мощностей.

Намечается дальнейшее наращение промышленного производства в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, причем главным образом за счет комплексной, углубленной переработки сырья.

Неотъемлемая часть плана на одиннадцатую пятилетку — широкая программа социальных мероприятий. Серьезные меры намечаются по увеличению производства товаров народного потребления, в том числе реконструкция тонкосушного комбината и мясокомбината, строительство сановальной фабрики в Улан-Уде на 500 тыс. пар валеной обуви в год и др. Предусматриваются также расширение производственных мощностей и увеличение продукции в пищевой промышленности. Госплану республики, исполкомам городских и районных Советов, хозяйственным руководителям следует постоянно изыскивать новые резервы и

возможности для роста производства товаров народного потребления за счет использования местного и вторичного сырья, отходов промышленности, сельского хозяйства, даров тайги.

Как показывает многолетний опыт, эффективность производства, производительность труда быстрее растут там, где неуклонно улучшаются условия труда и быта людей. Известно, что от темпов строительства жилья, детских дошкольных учреждений и других объектов социально-культурного назначения прямо зависит закрепление кадров, формирование стабильных производственных коллективов. А эта проблема для восточных районов страны чрезвычайно актуальна. Поэтому в текущей пятилетке предусмотрена большая программа строительства: жилых домов — площадью почти 1 млн. 783 тыс. м<sup>2</sup>, детских дошкольных учреждений — на 12 665 мест, общеобразовательных школ — на 22 936 мест, профтехучилищ — на 4570 мест. Намечается построить больницы на 892 койки, поликлиники на 3082 посещений в смену. Посталася задача резко увеличить объем бытовых услуг, в том числе и в сельской местности.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года важное место отводится проблемам охраны природы. Будут продолжены работы по рациональному использованию и сохранению уникальных природных комплексов и прежде всего Байкала. Необходимо быстрее завершить строительство водоохраных сооружений, полностью осуществить меры, предусмотренные по охране Байкала. Повседневной заботы требует и рациональное использование полезных ископаемых, лесных богатств, сохранение фауны и флоры. Все эти проблемы должны постоянно находиться в поле зрения партийных, советских, хозяйственных и плановых органов.

Новая пятилетка должна стать пятилеткой всестороннего и сбалансированного развития всей аграрно-промышленного комплекса республики. В прошлой пятилетке сельское хозяйство столкнулось с немалыми трудностями из-за крайне неблагоприятных погодных условий. Весьма серьезное положение сложилось в животноводстве, поэтому главное и наиболее важное сейчас — это укрепление кормовой базы, хорошее приготование кормов и обеспечение большей отдачи от каждого килограмма корма. Крупные резервы увеличения производства животноводческих продуктов кроются в улучшении воспроизводства стада. Там, где воспроизводство налажено хорошо, создана надежная база для роста продуктивности животноводства. В текущем пятилетии предстоит реализовать мероприятия по концентрации, специализации и межхозяйственной кооперации в животноводстве. Требуют незамедлительного решения такие вопросы, как повышение культуры земледелия, внедрение в производство передовых форм использования техники и организации труда, укрепление производственно-технической базы хозяйства, ликвидация отставания в механизации, улучшение агрохимического обслуживания.

Как показали итоги выполнения плана экономического и социального развития в десятой пятилетке, наряду с перевыполнением плана по реализации ряда видов продукции в республике были невыполнены задания по темпам роста объемов производства и производительности труда. Все еще много отстающих предприятий, что свидетельствует о наличии недостатков в организации труда и производства. Серьезные недостатки имеют место в капитальном строительстве. С большим напряжением работает транспорт, особенно железнодорожий. Для реализации плана одиннадцатой пятилетки необходимо устранить отмеченные выше недостатки, резко поднять уровень плановой и государственной дисциплины, личной ответственности руководителей за пору-

ченное дело. Сейчас, как никогда раньше, встают остро такие вопросы, как внедрение на всех уровнях производства действенного хозрасчета, укрепление режима экономии, воспитание и руководство всех уровней умения рачительно вести хозяйство, обеспечивать интересы государства. Успешное выполнение решений XXVI съезда КПСС и планов одиннадцатой пятилетки требует широкого развертывания в республике социалистического соревнования, мобилизации всех трудовых коллективов на своевременное выполнение плановых заданий и социалистических обязательств.

А. В. Алексеевич, зам. министра мелиорации и водного хозяйства СССР, нар. Государственный. Мне прежде еще хотелось подчеркнуть, что в докладе на XXVI съезде КПСС А. И. Брежнев отметил широкий масштаб проводимых в стране мелиоративных работ.

Мелиораторы Нечерноземной зоны РСФСР, как и все советские люди, руководствуясь решениями XXVI съезда КПСС, трудятся над осуществлением комплексной программы преобразования Нечерноземной зоны РСФСР в район высокопродуктивного земледелия и животноводства. Эта программа была сформулирована в 1974 г. в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР» и является ярким примером долгосрочного планирования. При разработке ее основным принципом был системный подход, учитывающий интересы не только сельского хозяйства, но и промышленности, социальные (демографические) и другие проблемы.

Прошедший период, т. е., по существу, десятуя пятилетку, можно считать первым этапом осуществления упомянутой программы. На этом этапе широко развертывалась мелиорация земель и одновременно создавалась производственная база водохозяйственных организаций, почти отсутствовавшая в зоне.

В основном за 1978—1980 гг. введены в действие крупные предприятия строительной индустрии, возведено много производственных объектов. Производственные фонды строительного назначения на конец 1980 г. превысили 900 млн. руб. (против 413 млн. руб. в 1975 г.). Введено в эксплуатацию 2,55 млн. м<sup>2</sup> общей площади жилых домов, построены детские дошкольные учреждения, клубы, столовые и другие объекты культурно-бытового назначения. В большинстве областей и автономных республик в этот период сформировались крепкие коллективы строителей. Созданы проектно-лабораторные институты и их отделения, Ортехзастрой, экономические и строительные лаборатории.

Это позволило в десятой пятилетке мелиорировать за счет государственных капитальных вложений свыше 3,1 млн. га земель, в том числе ввести в эксплуатацию 956 тыс. га орошаемых угодий, на площади 1 869 тыс. га выполнить культуртехнические работы. Одновременно с мелиорацией осуществляются известкование почв, внесение на поля органических и минеральных удобрений, планировка земель и другие работы по повышению их плодородия. За пять лет на мелиорацию земель затрачено 4,25 млрд. руб. государственных капитальных вложений и выполнено строительно-монтажных работ на сумму 2,74 млрд. руб.

Мелиорированные земли Нечерноземья составляют лишь 7% сельскохозяйственных угодий колхозов, совхозов и других государственных хозяйств этой зоны. Однако в 1979 г. с них получено 11,7% всей выращенной продукции земледелия, 66% овощей, около 16% кормов и много другой ценной продукции. С 1 га орошаемой земли в настоящее время

получают валовой продукции земледелия почти в 4 раза больше, а с осушенной — на 25% больше, чем с немелиорированной.

Большие задачи стоят перед мелиораторами Нечерноземья в одиннадцатой пятилетке. Объем капитальных вложений, направляемых на мелиорацию земель, запланирован в размере 6,0 млрд. руб., или на 41% больше, чем освоено за прошлую пятилетку. Предусмотрено осушить 1,41 млн. га земель — на 47% больше — и оросить 380 тыс. га сельскохозяйственных угодий — на 15% больше, а также выполнить культуртехнические работы на площади 2,06 млн. га — на 10% больше, чем в 1976—1980 гг. При этом на всех мелиорированных площадях будут проводиться первичное окультуривание земель и строиться мультислойные дороги, что имеет в Нечерноземье очень большое значение. Намечено в основном завершить строительство 16 межобластных (АССР) объединенных предприятий строительной индустрии и обустройство передвижных механизированных колонн. На эти цели, оплату машин и оборудования строительного назначения направляется около 27% капитальных вложений. В 5 раз возрастает объем работ по сооружению производственных и непроизводственных объектов во вновь создаваемых специализированных совхозах.

В одиннадцатой пятилетке осуществляется широкая система мер по совершенствованию планирования мелиорации земель, по концентрации капитальных вложений, специализации производства, сокращению сроков ввода в эксплуатацию объектов незавершенного строительства и по другим направлениям. Уже в 1981 г. число одновременно строящихся объектов сокращено по сравнению с 1980 г. на 300. Незавершенное строительство на конец 1981 г. должно составить 73% объема капитальных вложений (против 112% на начало года).

Ведется работа по улучшению نحوهкого производственного планирования и оперативно-диспетчерского управления производством. Разработаны соответствующие рекомендации, а также переработаны формы и инструкции по составлению строительно-финансовых планов с учетом показателя товарной продукции и всего нового, что внесено в хозяйственный механизм за последнее время.

В основу планирования мелиорации земель в настоящее время положены целевые программы, отвечающие задачам сельского хозяйства Нечерноземья. Прежде всего это программа укрепления и развития кормовой базы животноводства. Кормовые угодья занимают сейчас 78% земель Нечерноземной зоны. В одиннадцатой пятилетке намечается мелиорировать сенокосяк и пастбищ и отвести под посевы кормовых культур на пашве 1,1 млн. га — 78% орошаемых и осушенных земель, которые запланировано ввести в эксплуатацию. В 1985 г. кормовой клин достигнет примерно 3,6 млн. га, что позволит получать здесь более четверти всех кормов, которые будут производиться к этому сроку в колхозах и совхозах.

Зерновые культуры воздвмываются в зоне преимущественно в севооборотах с овощными, техническими и другими основными культурами. В значительной части это — кормовое зерно. Имеется в виду довести посевы зерновых культур на мелиорированных землях в 1985 г. почти до 1 млн. га, что позволит получать до 2,5 млн. т зерна.

В одиннадцатой пятилетке намечается в основном завершить выполнение программы перевода овишеводства на орошаемых землях. Производство овишей на богарных землях из-за погодных условий каждой второй год снижается, а на мелиорированных — последовательно увеличивается, за счет чего достигается устойчивость валовых сборов овишей. В 1981—1985 гг. предусматривается подготовить под овишевые севообороты 78 тыс. га, в общую площадь посева овишей на орошаемых землях превысит 100 тыс. га. Это позволит довести произ-

водство овощей не менее чем до 3,5 млн. т, что на 33% больше общего валового сбора их в колхозах, совхозах и других государственных хозяйствах в настоящее время.

Неважно по объему, но имеют очень важное значение программы по увеличению производства лука и чеснока, хмеля, дыкории и ряда других культур.

Осуществление широкого комплекса мер по реализации решений XXVI съезда партии, развернувшееся мощное социальное соревнование работников государственных организаций, несомненно, позволяет успешно выполнять программу мелиорации земель в Черечной зоне РСФСР, обеспечить достойный вклад мелиораторов в решение одной из важнейших задач наступающего пятилетия — значительное увеличение производства продовольствия для населения страны и сырья для обработки товаров народного потребления.

О. А. Королев, генеральный директор московского станкостроительного производственного объединения «Красный пролетарий». В Отчетном докладе XXVI съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, подводя итоги развития народного хозяйства в 70-е годы и десятой пятилетке, подчеркнул, что страна существенно продвинулась вперед на всех направлениях создания материально-технической базы коммунизма.

Наше объединение в минувшем пятилетии также добилося определенных успехов в борьбе за повышение эффективности производства. Досрочно выполнены задания по всем основным технико-экономическим показателям, успешно претворялась в жизнь инициатива коллектива «Пятилетке эффективности и качества — первоклассное оборудование», одобренная Л. И. Брежневым. Сверх плана выпущено 1200 металлообрабатывающих станков, а том числе 300 с числовым программным управлением, произведено продукции на 7900 тыс. руб. Выпуск изделий высшей категории качества достиг 89% общего объема производства.

Нам удалось при резком расширении номенклатуры, повышении качества, точности, оснащенности и надежности выпускаемых станков снизить их трудоемкость и себестоимость, увеличить коэффициент использования металла, т. е. сохранить преимущества поточного метода производства. Инициаторами внедрения его в станкостроении были краснопролетарии.

Коллективом объединения созданы новые модели специальных станков, в том числе для обработки конических и распределительных валов двигателей КамАЗа, роботочарных станков с числовым программным управлением для предприятий аэрокосмической промышленности, для обработки специальных материалов в инертной среде, станков особо высокой точности, необходимых для развития приборостроения и лазерной техники.

Трудовым подарком краснопролетарцев XXVI съезду КПСС является освоение производства первых моделей станков с применением мини-ЭВМ. Опыт эксплуатации их послужил основой для разработки и организации выпуска нового семейства самых распространенных в металлообработке токарных станков с числовым программным управлением. Для массового выпуска станков с применением мини-ЭВМ электротехнической промышленности необходимо организовать серийное производство комплексов высокоомментных приводов, электроаппаратуры и кабельной продукции.

Ускоренными темпами осуществляется техническое перевооружение производства путем широкого внедрения оборудования с число-

вым программным управлением. Это позволяет повысить эффективность, технические возможности и культуру нашего производства.

Проведены значительные мероприятия по улучшению условий труда и быта работников объединения. Много сделано по обработке и внедрению новых форм организации и оплаты труда, в первую очередь по созданию бригад, работающих на единый баряк по конечным результатам.

Вместе с тем сдвигшийся уровень нашего производства и нашей продукции не полностью отвечает требованиям, поставленным перед станкостроителями партии и правительством.

Последние достижения науки и техники, развитие электронной, электротехнической, приборостроительной промышленности и станкостроения позволяют принципиально по-новому подойти к созданию металлообрабатывающего оборудования, обеспечить значительное (в 2—3 раза) повышение производительности труда рабочих-станочников во всех типах производства. При современном уровне станкостроения функции управления станком, в том числе и выбор оптимальных режимов обработки, полностью берут на себя мини-ЭВМ на базе микропроцессоров.

Для широкого применения микроэлектроники в металлообрабатывающих станках, станкостроителям, необходимо пересмотреть многие устоявшиеся принципы конструирования, технологии и организации производства. Особое внимание требуется уделить надежности обслуживания всего комплекса «станок — ЭВМ», которое должно быть доступно не только узким специалистам в этой области, но и основной массе рабочих.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., принятых XXVI съездом партии, перед станкостроителями в качестве одной из важнейших поставлена задача значительного увеличения выпуска металлообрабатывающих станков с числовым программным управлением. Необходим коренной поворот к улучшению структуры выпускаемого оборудования, повышению его технического уровня, прогрессивной технологии и новых методов организации производства. Для нашего коллектива это означает организацию впервые в мире поточного конвейерного производства нового поколения станков с числовым программным управлением с применением мини-ЭВМ на базе микропроцессоров. В 1985 г. мы должны выпустить около 700 таких станков, причем их производительность в 1,6—2 раза выше, чем выпускаемых ныне моделей с ручным управлением.

Инженерным службам объединения совместно с ЭНИМСом, Оргстанкинформом, рядом других институтов отрасли предстоит разработать конструкции станков с числовым программным управлением, принципы и технологию их конвейерного производства. Требуется коренным образом перевооружить и модернизировать действующее производство, провести большую работу по повышению квалификации и обучению новым профессиям рабочих и инженеров. Большие задачи стоят и перед другими предприятиями отрасли, связанными с объединением значительным объемом кооперируемых поставок.

Сейчас наш коллектив трудится над выполнением этой грандиозной задачи. Партийная организация заметила очень напряженную, но реальную программу действий и контролирует ход ее осуществления.

## XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

### НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ—ВАЖНЫЕ ЗАДАЧИ

XXVI съезд КПСС вызвал огромное воодушевление у советского народа и большой интерес у наших друзей за рубежом. Материалы съезда имеют важное историческое значение. В них творчески обобщена практика коммунистического строительства в нашей стране, учтен опыт социалистических преобразований в других государствах, получены новые стратегические и тактические задачи КПСС. Документ съезда представляет собой выдающийся вклад в теорию марксизма-ленинизма и ее практическое применение в конкретных условиях.

В созидательной деятельности трудящихся по решению задач хозяйственного и культурного строительства возросла руководящая, направляющая и организующая роль Коммунистической партии Советского Союза. Этот социальный фактор, как и великие свершения советского народа, нашли отражение в новой Конституции СССР.

На XXVI съезде КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев высоко оценил деятельность партии в развитии экономики. Он сказал: «Руководство народным хозяйством — это сердцевиной всей деятельности партии и государства. Ведь именно в области экономики закладываются фундамент решения социальных задач, укрепления обороноспособности страны, фундамент активной внешней политики. Именно здесь создаются необходимые предпосылки успешного движения общества к коммунизму»<sup>1</sup>.

Правильность экономической стратегии партии убедительно подтверждается итогами развития народного хозяйства, количественным и качественным повышением уровня производительных сил. Выполняя решения предшествовавшего, XXV съезда партии, Страна Советов сделала крупные шаги в экономическом, социальном, духовном развитии общества. За годы десятой пятилетки значительно возросли экономический потенциал и оборонная мощь страны, повысились уровень жизни народа, продолжался процесс постепенного преодоления существующих различий между умственным и физическим трудом, между городом и деревней, успешно развивались социалистические производственные отношения.

В прошедшей пятилетке национальный доход увеличился на 400 млрд. руб., объем промышленной продукции — на 717 млрд. и продукции сельского хозяйства — на 50 млрд. руб. Капитальные вложения в народное хозяйство составили 635 млрд. руб., что позволило ввести в строй более 1200 крупных промышленных предприятий, значительно укрепить материально-техническую базу сельского хозяйства, увеличить в 1,4 раза основные фонды. Важное экономическое и политическое значение имеет индустриальное освоение новых регионов в европей-

ской части РСФСР, на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Таджикистане.

На основе динамичного развития общественного производства, повышения его эффективности и качества работы сделан новый крупный шаг в решении социальных задач. На подъем уровня жизни народа из национального дохода было выделено средств на 329 млрд. руб. больше, чем в девятой пятилетке, что позволило полнее удовлетворить материальные и духовные потребности советских людей, улучшить условия их труда и быта. Реальные доходы на душу населения возросли на 17%, средняя заработная плата рабочих и служащих повысилась более чем на 15%, доходы колхозников от общественного хозяйства увеличились на 26%. Улучшены жилищные условия более чем 50 млн. чел., условия отдыха населения. Достигнут прогресс в области образования, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта.

Вместе с тем на съезде отмечалось, что достижения в экономическом и социальном развитии могли быть несомненно, если бы полнее использовались преимуществы планового хозяйства, строго соблюдались плановая дисциплина, активнее изыскивались и вовлекались в производство имеющиеся резервы, решительнее устранялись недостатки.

Страна вступила в 80-е гг. с высоким уровнем производительных сил, мощным экономическим и научно-техническим потенциалом, высококвалифицированными кадрами, способной решать еще более масштабные задачи. В предстоящем десятилетии перед нашей страной открываются новые горизонты созидательной деятельности партии и народа, все более полное использования возможностей и преимуществ развитого социализма.

Всесторонний коммунистический и трудовой подъем, вызванный XXVI съездом КПСС, в послесъездовский период приобретает все более четкую и конкретную направленность: практическими делами обеспечить выполнение директивных установок партии. Среди множества задач, вытекающих из решений съезда, важнейшей является разработка комплексного и сбалансированного во всех аспектах плана экономического и социального развития на одиннадцатую пятилетку. Эта работа в настоящее время продолжается на всех уровнях, от предприятий до центральных органов планирования и управления, и требует особого внимания не только плановых и хозяйственных органов, но и всех партийных, советских, общественных организаций, научных учреждений, трудовых коллективов.

XXVI съезд партии определил: «Главная задача одиннадцатидесятилетки состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы»<sup>2</sup>. Эта задача обусловлена современным состоянием и перспективами нашей экономики, соответствует экономической стратегии КПСС, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей.

Съезд установил определенные количественные ориентиры повышения народного благосостояния и социального развития. Намечено

<sup>1</sup> «Правда», 1981, 24 февраля.

<sup>2</sup> «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». «Правда», 1981, 5 марта.

увеличить реальные доходы на душу населения на 16—18%, среднюю заработную плату рабочих и служащих — на 13—16, а доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов — на 20—22%. Предусмотрено вести в эксплуатацию жилые дома общей площадью 530—540 млн. кв. м<sup>2</sup>; осуществить систему взаимовыгодных мер по созданию для женщин более благоприятных условий, облегчающих сочетание материнства с активным участием в трудовой и общественной деятельности, уходе за детьми и нетрудоспособных за счет общества. Будут осуществлены меры по развитию торговли и общественного питания, бытового, медицинского, транспортного обслуживания, улучшению организации отдыха населения, охраны труда.

Политическая, социальная, экономическая актуальность выдвинутых партийных задач по подъему народного благосостояния требует особенно тщательной проработки их при составлении пятилетнего плана.

На современном этапе, когда возможности экономического роста за счет экстенсивных факторов практически исчерпаны, решающее значение приобретает интенсификация общественного производства, повышение его эффективности на основе активного внедрения в практику всех достижений науки и техники, ускорения научно-технического прогресса. Альтернативы этому курсу, как подчеркивал Л. И. Брежнев, нет. Поэтому все плановые расчеты должны базироваться на максимальном использовании уже созданного производственного потенциала, его реконструкции, техническом и технологическом совершенствовании, всемерной экономии ресурсов и улучшении качества работы. В этих целях Госплану СССР, госпланам союзных республик, планово-экономическим управлениям министерств и ведомств, соответствующим подразделениям производственных объединений и предприятий предстоит провести глубокий и всесторонний анализ использования производственных мощностей, учесть все имеющиеся резервы, полнее отразить их в плановых заданиях, с тем чтобы они были и мобилизованы и реально выполняемы. В основе плана должны лежать объективные возможности отраслей и предприятий, а не достигнутые в базовом (отчетном) периоде результаты.

Проблема решительного перехода экономики на путь интенсификация является самой общей и важнейшей для всех отраслей народного хозяйства. Суть ее, как отмечалось на съезде, заключается в более полном и эффективном использовании производственного потенциала, с тем чтобы, вопрека в производство возможно меньшие ресурсы, добились большего результата. На это должны быть нацелены все звенья хозяйственного механизма, планирование и управление. Рачительность, хозяйское отношение к общественному добру, умение рационально использовать все, чем мы располагаем, становятся стержнем экономической политики.

Одна из особенностей одиннадцатой пятилетки состоит в том, что рост национального дохода намечается с некоторым опережением по отношению к росту капитальных вложений. Это обязывает выявлять и использовать внутренние резервы производства во всех отраслях, причем, и это очень важно, уже на стадии разработки плана.

Резкое сокращение прироста трудовых ресурсов в наступающем десятилетии требует принятия решительных мер по снижению затрат ручного труда и обеспечению намечаемых приростов производимой продукции при той же или уменьшающейся численности работающих. Решение вопроса обеспеченности производства трудовыми ресурсами как в отраслевом, так и особенно в территориальном аспекте требует всестороннего обоснования разрабатываемых планов.

Ориентация на интенсификацию экономики предопределяет развитие опережающими темпами отраслей, обеспечивающих прогрессив-

ные структурные сдвиги в народном хозяйстве. Намечается продолжить техническое переоснащение базовых отраслей промышленности — энергетики, металлургии, машиностроения, химии, а также транспорта и строительства. Поставлена задача обеспечить более быстрые темпы роста продукции отраслей группы «В» промышленности по сравнению с отраслями группы «А».

Вызывает всенародное удивление то, что увеличение производства и повышение качества товаров народного потребления, развитие сферы услуг в целях удовлетворения спроса населения рассматриваются как первоственная задача всех отраслей промышленности, предприятий и организаций. Практическая реализация этой задачи требует всестороннего обоснования соответствующих плановых заданий, своевременного доведения их до исполнителей и жесточайшего контроля за выполнением. Достижение поставленной цели во многом зависит от оснащения легкой промышленности, предприятий бытового обслуживания современным оборудованием, бесперебойного снабжения их сырьем и материалами. Эти проблемы получают отражение в пятилетнем и годовых планах. Вместе с тем сама система планирования и управления соответствующими отраслями требует совершенствования.

В совокупности мер по повышению уровня жизни советских людей на одно из важнейших мест XXVI съезд партии поставил улучшение снабжения населения продовольствием. Специально разработанная программа должна стать органической частью пятилетнего плана на 1981—1985 гг., обеспечивая более полное решение продовольственных проблем на последующий период.

Выделение агропромышленного комплекса в единый самостоятельный раздел пятилетнего плана создает реальную предпосылку для выполнения указания Л. И. Брежнева о том, что «агропромышленный, продовольственный комплекс должен и планироваться, и финансироваться, и управляться как единое целое, обеспечивая высокие конечные результаты»<sup>2</sup>. Необходимо «обеспечить пропорциональное и сбалансированное развитие всех отраслей комплекса, значительное укрепление его материально-технической базы, совершенствование экономических взаимосвязей на основе хозяйственного расчета, планомерное взаимодействие между всеми звеньями по производству сельскохозяйственной продукции, улучшению ее качества, сохранности, транспортировки, переработки и доведения до потребителя».

Возрастающие объемы капитальных вложений в сельское хозяйство и связанные с ним отрасли промышленности и народного хозяйства должны осуществляться по наиболее рациональным направлениям, обеспечивающим максимальную отдачу. Среди таких направлений на первом плане находится мероприятия по повышению плодородия земель, увеличению производства зерна и кормов, развитию животноводства, обеспечению сохранности продукции, ускорению перевода сельскохозяйственного производства на агропромышленную индустриальную технологию.

В совершенствовании плановой работы в аграрном секторе экономики важную роль будет играть выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1980 г. «Об улучшении планирования и экономического стимулирования производства и заготовки сельскохозяйственных продуктов», которым предусмотрена система мер, нацеленных на увеличение производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, укрепление экономики колхозов и совхозов.

Особое внимание на съезде было уделено проблемам транспорта. Намечены комплексные меры по улучшению работы всех видов тран-

<sup>2</sup> Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС. 21 октября 1980 года. М., Политгиздат, 1980, с. 7.

спорта, и прежде всего железнодорожного, обеспечению их развития в более полном соответствии с потребностями народного хозяйства и населения.

Успехи экономического и социального развития страны во многом зависят от капитального строительства. В новой пятилетке намечено снизить темпы роста капитальных вложений и коренным образом улучшить качество строительства. Необходимо направить средства и ресурсы в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение, сконцентрировать их на важнейших объектах, уделять главное внимание своевременному вводу в действие основных фондов и производственных мощностей.

При разработке пятилетнего плана следует исходить из необходимости снижения материалоемкости, и прежде всего металлоемкости, капитального строительства, выбирать наиболее экономичные проекты с рациональными обменно-планировочными и конструктивными решениями, предусматривать расширение применения монолитного железобетона и других материаловосберегающих конструкций. Важно добиваться дальнейшего уменьшения доли строительно-монтажных работ в общем объеме капитальных вложений. Безусловно, необходимы усадка объемов подрядных работ с мощностями строительных организаций и трудовыми ресурсами, создание мобильных строительных организаций, а также крупных высокомеханизированных баз строительной индустрии, особенно в невоенных районах.

При планировании капитального строительства важно не допускать узковедомственного и местного подхода, сопровождающегося распылением капитальных вложений по многим вновь начинаемым стройкам, неоправданным выбором и размещением объектов, затягиванием сроков ввода их в эксплуатацию. Необходимо обеспечить направление капитальных вложений на развитие действующего производства и нового строительства как единого целого соответственно планируемому приросту объемов продукции и усугу. Причем не должно быть неоправданного разрыва в сроках ввода в строй объектов производственного и непроизводственного назначения. Соблюдение этого условия создает хорошую основу для скорейшего освоения новых мощностей.

В процессе разработки одиннадцатого пятилетнего плана следует добиваться лучшего размещения производственных сил на основе дальнейшей специализации и пропорционального развития хозяйства всех союзных республик и экономических районов. При этом имеется в виду ускоренное наращивание экономического потенциала восточных районов страны, обеспечение сбалансированного формирования территориально-производственных комплексов.

XXVI съезд партии придает исключительное значение подъему на новый качественный уровень всей системы управления, призванной способствовать соединению достижений современной научно-технической революции с преимуществами зрелого социализма. В одиннадцатой пятилетке предстоит внедрить комплекс разработанных партий и правительством мер по совершенствованию планирования и хозяйственного механизма, усилению его воздействия на повышение эффективности общественного производства.

За период, прошедший после принятия постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», проведена значительная работа по его воплощению, созданы методические предисловия для практического осуществления в одиннадцатой пятилетке намеченных мер по совершенствованию хозяйственного механизма. В основном завершена разработка нормативно-методической документации.

План на 1981 г. составлен с учетом задач по совершенствованию хозяйственного механизма. Расширено применение показателя «норматив заработной платы на рубль продукции». С 1981 г. научно-исследовательские и другие организации всех промышленных министерств будут работать в условиях хозрасчетной системы организации работ по созданию, освоению и внедрению новой техники на основе заказов-нарядов (договоров).

В ряде министерств машиностроения, как Минприбор, Минтяжмаш, Минэлектротехпром и др., в 10 строительных министерствах и многих транспортных организациях в основном отработаны новые хозяйственные механизмы. Важно на основе изучения сложившегося опыта своевременно устранить узкие места и недоработки и быстрее распространить все эффективное, положительное, с тем чтобы остальные министерства и ведомства завершили аналогичную работу в первые годы пятилетки.

Важность практического осуществления в новой пятилетке мер по совершенствованию планирования и управления подтверждается и тем, что по этому вопросу в ходе всенародного обсуждения проекта ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» шли острейшие дискуссии, поступило большое количество предложений. Они проникнуты горячим стремлением трудящихся внести вклад в повышение уровня хозяйствования на всех звеньях социалистической экономики.

Можно без преувеличения считать, что проблема улучшения планирования и совершенствования хозяйственного механизма есть «...то особое звено цепи, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену»<sup>4</sup>.

Только на базе повышения уровня планирования и хозяйствования в соответствии с современными требованиями можно обеспечить всемерное развитие и укрепление хозяйственного расчета на основе пятилетнего плана и долговременных экономических нормативов, усиление заинтересованности трудовых коллективов в высококачественной и эффективной работе, рациональном использовании ресурсов.

Необходимо позаботиться об усилении роли трудовых коллективов в планировании и управлении, не допуская, как указывалось на съезде, мелочной опеки и администрирования по отношению к руководителям и специалистам объединений, предприятий, совхозов и колхозов, строго соблюдать в планировании принцип демократической централизма. Вместе с тем важнейшее значение на данном этапе приобретает всемерное укрепление плановой дисциплины. Как отмечалось на XXVI съезде партии, практика корректировки планов в сторону их понижения дезорганизует хозяйство, разлагает кадры, приводит их к безответственности. С такой практикой надо решительно покончить. Это требование одновременно возмещает ответственность плановых органов за качество разрабатываемых планов. В Ответном докладе XXVI съезду КПСС А. И. Брежнев подчеркнул: «Настало время ужесточить требования как к плановой дисциплине, так и к качеству самих планов. План, безусловно, должен быть реальным, сбалансированным. Но столь же безусловно он должен и выполняться»<sup>5</sup>.

Решения XXVI съезда КПСС вдохновляют каждого советского человека на новые дела и свершения на благо нашей любимой Родины. Нет сомнения, что одиннадцатая пятилетка, воплотит коллективную мудрость форума коммунистов, всего советского народа, станет еще одной славной страницей в летописи коммунистического строительства.

<sup>4</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 205.

<sup>5</sup> «Правда», 1981, 24 февраля.

## НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО РСФСР В ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

Н. Масленников,

з.ж. Председателя Совета Министров РСФСР,  
Председателя Госплана РСФСР

Экономика Российской Федерации вступает в новый этап своего развития. Осуществление широкой системы мероприятий, предусмотренных Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, является крупным шагом на пути к построению коммунистического общества в нашей стране.

В Основных направлениях — документе огромной политической, теоретической и практической значимости — творчески обобщена практика коммунистического строительства в СССР, учтен опыт других стран социализма, воплощена экономическая стратегия и тактика КПСС на современном этапе. Задачи новой пятилетки конкретизируют важнейшие положения долговременной экономической политики партии применительно к современным условиям и служат достижению высшей цели развития — социалистического общества — всестороннему и полному удовлетворению материальных и культурных потребностей советского народа, всемерному росту его благосостояния.

XXVI съездом Коммунистической партии Советского Союза определена программа действий на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г., намечены пути и средства достижения указанной цели. Решение социальных задач базируется на прочной экономической основе, на реализации экономической политики. В Отчетном докладе ЦК съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев отмечал: «Перед каждой отраслью стоят свои актуальные задачи и специфические проблемы. Но есть проблемы, которые охватывают все сферы народного хозяйства, и главная из них — завершить переход на преимущественно интенсивный путь развития.

Интенсификация экономики, повышение ее эффективности, если переложить эту формулу на язык практических дел, состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего»<sup>1</sup>.

За годы десятой пятилетки значительно возрос экономический и научно-технический потенциал РСФСР. Успешно претворилась в жизнь выработанная XXV съездом КПСС программа экономического и социального развития, повышения материального благосостояния и культурного уровня советских людей.

Достиженные во всех отраслях народного хозяйства республики успехи позволили не только увеличить производство важнейших видов продукции, но и осуществить качественную перестройку производства, добиться прогрессивных структурных сдвигов в экономике, подготовить основу для дальнейшей ее интенсификации и повышения эффективности всей хозяйственной работы. Опережающими темпами развивались машиностроение, химическая и нефтехимическая, газовая промышленность и другие отрасли, определяющие научно-технический прогресс.

Продолжалось последовательное осуществление аграрной политики партии. Укрепилась материально-техническая база сельского хозяй-

ства Российской Федерации. Претворилась в жизнь план преобразования Нечерномыя. Колхозы и совхозы республики в десятой пятилетке по сравнению с прошлой, несмотря на неблагоприятные погодные условия, увеличили среднегодовые объемы сельскохозяйственной продукции.

Осуществлена широкая программа капитального строительства. Дальнейшее развитие получали все виды транспорта и связи.

Сделан новый крупный шаг в решении социальных задач. Выросли реальные доходы населения. Улучшились жилищные условия миллионов советских людей. Значительные успехи достигнуты в области науки, образования, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта.

В целом итоги истекшей пятилетки говорят о том, что на всех направлениях экономического и социального развития республика продвинулась вперед. Достиженные рубежи позволяют решать еще более масштабные задачи.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года отмечается, что предстоящее десятилетие является новым крупным этапом в создании материально-технической базы коммунизма, укреплении общественных отношений, формировании нового человека.

В 80-е гг. Коммунистическая партия будет последовательно продолжать осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей.

Ответственным этапом в достижении этих долгосрочных целей является одиннадцатая пятилетка, главная задача которой — обеспечение роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

Решение выдвинутых партией социальных и экономических задач предполагает дальнейший рост народного хозяйства РСФСР и обеспечение его пропорционального развития. На характер темпов и пропорций общественного производства Российской Федерации — части единого народнохозяйственного комплекса страны — будет оказывать влияние уже сложившаяся роль республики в общесоюзном разделении труда как крупнейшего поставщика продукции добывающих и обрабатывающих отраслей тяжелой промышленности.

Важнейшие задачи промышленности — более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и средств производства, а населения — в товарах народного потребления, повышение качества продукции, интенсификация производства на основе всемерного использования достижений научно-технического прогресса.

Исходя из этих задач, производство промышленной продукции Российской Федерации в одиннадцатой пятилетке должно увеличиться на 24—27%. При этом ускоренное развитие получат машиностроение, газовая, химическая и нефтехимическая промышленность.

Выработку электроэнергии в 1985 г. намечается довести до 950—970 млрд. кВт·ч, причем прирост производства электроэнергии в силовой части республики будет обеспечиваться в основном за счет атомных и гидроэлектростанций. В новой пятилетке предстоит ввести в

<sup>1</sup> Журнал, 1981, 24 февраля.



действие мощности на Бадаковской, Калининской, Курской, Ростовской и Смоленской АЭС, Челябинской и Нижнекамской ГЭС.

На реках Сибири и Дальнего Востока продолжается строительство крупных ГЭС с учетом комплексного использования гидроресурсов. В связи с освоением территории продолжится строительство гидроэлектростанций. В первую очередь завершится сооружение Саяно-Шушенской ГЭС на Енисее, будет разрешено создание Богучанской ГЭС на Ангаре, вступят в строй первые агрегаты Бурейской ГЭС и закончится строительство Коалмской ГЭС-1. В восточных районах, богатых топливными ресурсами, ускоренными темпами будут возводиться тепловые электростанции, прежде всего использующие угли Канско-Ачинского бассейна, а также природный и попутный газ месторождений Западной Сибири. В связи с этим намечается ввести в действие мощности на Березовской ГРЭС № 1 и сургутских ГРЭС. Дадут ток также первые агрегаты на Харанорской ГРЭС и завершится строительство Гусиноозерской ГРЭС в Восточной Сибири. На Дальнем Востоке будет сдана первая очередь Нерюнгринской ГРЭС, введены первые агрегаты Якутской ГРЭС-2, закончится создание Приморской ГРЭС.

На основе дальнейшего развития Единой энергетической системы страны улучшится снабжение энергией дальних промышленных зон республик за счет расширения междорегиональных связей. Вступят в строй первые очереди линий электропередач Экибастуз — Центр и Экибастуз — Урал.

Добыча нефти, включая газовый конденсат, в РСФСР в 1985 г. достигнет 560—580 млн. т. Повышенными темпами планируется развитие нефтедобывающей промышленности в районах Западной Сибири и на севере европейской части республики. Расширится применение прогрессивной технологии разработки новых месторождений, воздействия на нефтяные пласты с целью большего извлечения нефти из недр. Предстоит осуществить меры по повышению эффективности использования нефти — углубленно ее переработки, сокращению потерь нефти и нефтепродуктов.

Большие задачи стоят перед газодобывающей промышленностью республики. Так, в 1985 г. намечено получить до 420—460 млрд. м<sup>3</sup> газа. Основным районом добычи (330—370 млрд. м<sup>3</sup>) станет Западная Сибирь. В новой пятилетке начнется формирование промышленного комплекса по добыче и переработке газа и конденсата на базе Астраханского газоконденсатного месторождения.

Для развития отраслей топливно-энергетического комплекса Российской Федерации в целом характерным будет увеличение в топлинном балансе удельного веса природного газа и каменного угля. В угледобыче опережающий рост получит наиболее эффективный открытый способ, и прежде всего за счет Канско-Ачинского, Кузнецкого, Южно-Якутского и других бассейнов восточных районов республики.

В одиннадцатой пятилетке развитие черной металлургии будет обеспечиваться в основном путем коренного улучшения качества и повышения выпуска эффективных видов металлопродукции. За пятилетку производство проката черных металлов возрастет на 12—14%. Будут введены новые мощности на Череповецком металлургическом заводе и первая очередь Оскольского электрометаллургического комбината. Препишественное развитие получат производство качественных сталей, увеличивается мощность непрерывной разливки металла и порошковой металлургии, по выпуску проката, особенно листового. Предусматривается расширение производства термобработанного проката, листа и проката с эффективными упрочняющими и защитными покрытиями.

В цветной металлургии ускоренными темпами будут производиться алюминий, медь, цинк, свинец, никель, ванадий, вольфрам и другие высокоэффективные виды продукции. Для этого отрасли в одиннадца-

том пятилетии и особенно в перспективе потребуются сосредоточить усилия на развитии сырьевой базы производства цветных металлов в северных и восточных районах республики, прежде всего на Кольском полуострове, на севере Красноярского края, в зоне Байкало-Амурской магистрали. Усиление комплексного использования руд цветных металлов также позволит повысить выпуск продукции отрасли.

В химической промышленности продолжится опережающий рост производства синтетических материалов — пластмасс и синтетических смол (полиэтилена, поливинилхлорида, полистирола) и химических (особенно синтетических) волокон. Выработка минеральных удобрений увеличится в 1,3 раза. Расширится выпуск синтетического каучука, продуктов бытовой химии, присадок и добавок к пластмассам, резиновым смесям.

Российская Федерация обладает необходимыми ресурсами для сохранения, а не синтетическим продуктам усиления своей роли ведущего поставщика важнейших химикатов. В новом пятилетии большое внимание уделяется развитию химической промышленности восточных районов республики, в первую очередь Западной и Восточной Сибири. В частности, будут введены в действие мощности на Тобольском нефтехимическом комбинате и Томском химическом заводе.

Ключевую роль в развитии народного хозяйства республики играет машиностроение. Ускоренными темпами в отрасли будет увеличиваться производство научно-прессовых линий, более совершенных станков, роботов и другой прогрессивной техники. В станкостроении при уменьшении в 1985 г. по сравнению с 1980 г. общего числа выпускаемых металлообрабатывающих станков намечен значительный рост производства автоматов и полуавтоматов, станков с числовым программным управлением, специальных, агрегатных, тяжелых, уникальных и высокоточных станков.

В целях повышения эффективности машиностроения предусматривается широкое внедрение металло- и трудосберегающей технологии (прессования, штамповки, накатки, сварки и др.). Новая технология обработки металла и улучшение качества металлопродукции, потребляемой отраслью, позволят в течение пятилетия сократить удельный расход металла.

В одиннадцатой пятилетке будет завершено строительство производственных объектов второй очереди Волгодонского завода «Атомаш», введены мощности на Абаканском вагоностроительном и Ново-Черкасском авиастроительном заводах, осуществлены реконструкция и расширение Коломенского теплоэлектростанционного, Брянского машиностроительного и юбилейного 50-летия СССР и Пензенского дизельных заводов. В Минусинске продолжится строительство электротехнических предприятий.

В отраслях лесного комплекса, как и прежде, главным направлением остается улучшение использования сырья, ориентация на увеличение выхода наиболее ценной продукции — бумаги, картона, древесностружечных и древесноволокнистых плит, фанеры. Об усилении этого направления свидетельствует устойчивый рост объектов продукции отраслей комплекса при относительно стабильных размерах лесозаготовок.

Более полноту удовлетворению потребности в бумаге будут содействовать значительное техническое перевооружение и реконструкция Ковдоянского, Камского, Ново-Ладинского, Светогорского комбинатов и Суктывкарского лесопромышленного комплекса.

Увеличение производства и повышение качества товаров для удовлетворения спроса населения рассматриваются как первоочередная задача всех отраслей промышленности, всех предприятий и организаций.

Это должно стать предметом особой заботы всех партийных, советских и хозяйственных органов республики.

В новой пятилетке в легкой и текстильной промышленности Российской Федерации предусматривается увеличение производства товаров народного потребления. Так, выпуск тканей намечено за пять лет увеличить на 13%, а трикотажных изделий — в 1,2 раза. При этом будет наращиваться выработка высококачественных изделий, пользующихся повышенным спросом, прежде всего различных видов хлопчатобумажных, шерстяных, шелковых, льняных тканей, изделий из них, бельевого и верхнего трикотажа, чулочно-носочных, тюльгардинных изделий, меховых головных уборов, искусственного меха и кожи. Особое внимание уделяется расширению производства и улучшению качества товаров детского ассортимента.

Опережающими темпами будет расти выпуск продукции культурно-бытового и хозяйственного назначения, особенно техники сложной длительного пользования с улучшенными потребительскими свойствами, повысится ее качество. Значительно увеличится объем товаров массового спроса: изделий хозяйственного обихода, продукции бытовой химии, садово-огородной и другого инструмента, запчастей к различным приборам и машинам, находящихся в пользовании населения. В этих целях союзным отраслям промышленности — электронной, химической, авиационной, автомобильной, металлургической и другим — предстоит обеспечить выполнение повышенных заданий на выпуск товаров для населения.

Прирост производства товаров народного потребления намечается получить в значительной мере за счет оснащения предприятий высокопроизводительным оборудованием, внедрения прогрессивных технологических процессов, повышения степени обеспеченности сырьевыми ресурсами и улучшения их использования.

Проблема удовлетворения потребностей населения РСФСР в продуктах питания в одиннадцатой пятилетке будет решаться на основе пропорционального развития агропродовольственного производственного комплекса, включающего: сельское хозяйство, отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию пищевой сырья и готовых продуктов. «Она должна, — подчеркивал в Отчетном докладе ЦК XVII съезда КПСС А. И. Врежнев, — обеспечить значительное увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Она должна теснее связать сельское хозяйство с отраслями, занимающимися хранением и переработкой его продукции. И, конечно, с торговлей. Другими словами, ее цель — в возможно более сжатые сроки решить задачу бесперебойного снабжения населения продуктами»<sup>2</sup>.

В этих целях планом на одиннадцатую пятилетку предусматривается реализация продовольственной программы.

Сельскохозяйственное производство — центральное звено указанной программы. Развитие сельского хозяйства РСФСР будет и далее идти по пути, определенному аграрной политикой партии на современном этапе, показавшей свою жизненную силу.

За пять лет среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации должен увеличиться на 12—14%, среднегодовое производство зерна составит 134—136 млн. т, сахарной свеклы — 33—34 млн. т, винограда — не менее 1 млн. т, мяса (в убойном весе) — 8,4—8,7 млн. т, молока — 50—52 млн. т, шерсти — 235—240 тыс. т. Производство семян подсолнечника вырастет в 1,3 раза, овощей — в 1,2, картофеля — на 10—12%.

<sup>2</sup> «Правда», 1981, 24 февраля.

Намеченные масштабы сельскохозяйственного производства будут опираться на техническое перевооружение отрасли, более высокое оснащение ее машинами.

Предусматривается дальнейшее развитие мелиорации с одновременным аэроотбором повышением эффективности использования орошаемых и осушенных земель. В новой пятилетке на территории республики предстоит ввести в эксплуатацию 1550—1650 тыс. га орошаемых и осушить 1720—1820 тыс. га заболоченных и переулаженными земель.

Намечено приступить к строительству четвертой очереди Большого Ставропольского канала, продолжить оросительные работы в Кулдунской степи, начать проведение подготовительных работ по переброске части стока северных рек в бассейн Волги, а также продолжить научные и проектные работы по переброске вод сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан.

Важным фактором наращивания производства продукции являются дальнейшая химизация земледелия и животноводства на основе расширения поставок минеральных удобрений, эффективных средств химической защиты растений, а также химических кормовых добавок.

В новой пятилетке сохранится высокий уровень государственных инвестиций в развитие отраслей аграрно-промышленного комплекса. При этом упор будет делаться не только на дальнейший рост сельскохозяйственной продукции, но в большей степени на улучшение ее сохранности и переработки, сокращения потерь на всех стадиях производства, хранения и реализации. Этот путь позволяет не только расширить продовольственные ресурсы, но и добиться лучших конечных результатов с меньшими затратами.

В текущей пятилетке резко повысится внимание к тому, чтобы получить бо́льшую отдачу от дополнительных вложений материальных и финансовых ресурсов в развитие сельского хозяйства и смежных с ним отраслей. Предстоит существенно улучшить хранение, транспортировку и внесение минеральных удобрений, устранить нарушения технологии заготовки кормов, которые существенно снижают их питательную ценность и оказывают отрицательное влияние на рост продуктивности животноводства.

Важнейшим резервом увеличения ресурсов сельскохозяйственной продукции республики является сокращение ее потерь. Это касается всех направлений производства — зернового хозяйства, животноводства, овощеводства, свекловодства и др. Значительная часть потерь возникает в процессе уборки урожая. В 1981—1985 гг. намечено существенно увеличить выпуск, повысить технический уровень и производительность машин для завершения комплексной механизации основных процессов возделывания, сбора и обработки зерновых культур, свеклы, чина; повышения уровня механизации возделывания и уборки картофеля, овощей, плодов и ягод, винограда, табака и др. В результате уровень механизации уборки картофеля к концу пятилетки возрастет до 85%, томатов — 40, плодов и винограда — 20%.

В новой пятилетке предусмотрено улучшить организацию дорожного хозяйства, что позволит эффективнее использовать парк тракторов и машин, существенно снизить потери продукции при транспортировке, создать условия для ускорения решения социальных проблем села.

В целях большей сохранности произведенной сельскохозяйственной продукции, переработки ее в продукты питания с высокими питательными и вкусовыми качествами предусматривается дальнейшее развитие производственно-технической базы отраслей пищевой промышленности, совершенствование технологии и комплексности переработки сырья и производства пищевых продуктов.

Намечается значительный рост производства продуктов питания: сахара — в 1,5 раза, растительного масла — в 1,4, плодоядных консервов — в 1,2 раза. Выработка животного масла должна быть доведена до 740—750 тыс. т. В мясной промышленности наиболее быстрыми темпами предстоит увеличить производство мясных полуфабрикатов и других готовых к употреблению продуктов.

В новой пятилетке предусматривается осуществление комплексных мер по улучшению работы всех видов транспорта, и прежде всего железнодорожного, и обеспечение их развития в полном соответствии с потребностями народного хозяйства и населения. К 1985 г. будет введена в эксплуатацию железная дорога Суруги—Уренгой, открыто движение поездов на всем протяжении Байкало-Амурской магистрали. Продолжится техническое перевооружение и увеличение провозной и пропускной способности железных дорог на грузонапряженных направлениях, а также наращивание мощностей станций и узлов.

На автомобильном транспорте намечается укрепление материально-технической базы и опережающее развитие транспорта общего пользования, грузооборот которого увеличится не менее чем в 1,4 раза, а пассажирооборот автобусов — на 16—18%. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог в стране» будут активно продолжаться работы по созданию опорной сети магистральных автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием, обеспечивающих надежное автомобильное сообщение между крупными экономическими районами и населенными пунктами страны, а также строительство дорог, связывающих районные центры, центральные усадьбы колхозов и совхозов республики, и прежде всего в Нечерноземной зоне РСФСР.

Существенно укрепится материально-техническая база речного транспорта, важнейшая задача которого — полное и своевременное обеспечение перевозок грузов по водным путям в районах Сибири и Дальнего Востока, особенно для предприятий и строек нефтяной, газовой, лесной промышленности, цветной металлургии, геологии. Грузооборот речного транспорта увеличится на 20%. При этом предстоит усилить работу по переключению перевозок с железных дорог на водные пути. Будут приниматься меры по продлению навигации на реках России.

В одиннадцатой пятилетке предусматривается обеспечить круглогодичную навигацию в западной части Северного морского пути и своевременную доставку грузов в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока, дальнейшее развитие и реконструкцию существующих морских портов, начать сооружение второй очереди глубоководного порта Восточный.

Намечено также дальнейшее расширение сети аэропортов на магистральных и местных воздушных линиях, особое внимание к которым будет уделено в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Ускоренными темпами предусматривается развитие трубопроводного транспорта, прежде всего для доставки нефтепродуктов, нефти и газа, внедрение непрерывных и новых специализированных видов транспорта — конвейерного, пневмотранспортного, гидравлического и др.

Значительное развитие получат средства связи: продолжится формирование единой автоматизированной сети связи на базе новейших систем передачи информации. Увеличится протяженность междугородных телефонных каналов, емкость городских и сельских телефонных станций, повысится уровень механизации и автоматизации производственных процессов на предприятиях почтовой связи.

Российскую Федерацию, как и всю нашу страну, по праву называемой огромной строительной площадкой. В новой пятилетке должна быть

осуществлена грандиозная программа капитального строительства, которая призвана существенно расширить и обновить производственный потенциал республики, создать необходимые основные фонды для развития производственной сферы.

Успешное выполнение программы обеспечивается за счет повышения эффективности капитальных вложений. Решение этой задачи в концентрации средств на пусковых объектах, ускорении сроков ввода их в действие, повышении качества работ, сокращении незавершенного строительства, преимущественном выделении средств и необходимых ресурсов на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Особое значение региональной инвестиционной политике является создание и РСФСР крупных территориальных производственных комплексов и возрастанием удельной вес капитальных вложений, направляемых на развитие малосоединенных и неосвоенных районов Сибири и Дальнего Востока (например, хозяйства Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского экономических районов), в общем объеме капитальных вложений по народному хозяйству РСФСР.

Непроизводственное строительство должно обеспечивать комплексный ввод жилья и социально-культурных учреждений с целью создания единой социально-бытовой инфраструктуры. Это позволит закрепить население в районах нового освоения, обеспечить трудовыми ресурсами развивающиеся здесь перспективные отрасли народного хозяйства. Решению задач, стоящих перед непроизводственным строительством, должно способствовать развитие системы строительного-монтажных организаций, специализирующихся на возведении жилищно-коммунальных и культурно-бытовых объектов. Расширение их мощностей должно несколько опережать плановые объемы непроизводственного строительства.

Выполнение намеченой строительной программы предполагается осуществлять путем повышения технического и экономического уровня проектов и улучшения проектно-сметного дела, совершенствования подрядного и хозяйственного способов ведения строительных и монтажных работ и управления строительством, завершения перевода его среднего звена на хозяйственный расчет. Важное значение также будут иметь намеченное повышение уровня индустриализации строительного производства, значительное сокращение затрат ручного труда на основе оснащения строительных организаций высокопроизводительными машинами, механизмами и улучшения их использования.

В одиннадцатой пятилетке дальнейший рост всех отраслей материального производства должен базироваться на усилении действия интенсивных факторов. Это обусловлено прежде всего сложившейся демографической ситуацией, в результате которой в 80-х гг. существенно сокращается прирост трудовых ресурсов. Кроме того, запас ряда полезных ископаемых во многих старых, в том числе крупных месторождениях исчерпан. Учитывая это, в новой пятилетке необходимо обеспечить наиболее рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

За счет повышения производительности общественного труда намечается получить не менее 85—90% прироста национального дохода. В ряде отраслей промышленности, сельском хозяйстве и строительстве увеличение производства предусматривается за счет снижения трудоемкости. В этих целях во всех отраслях будет повышаться техническая вооруженность труда, сокращаться численность работников, занятых ручным трудом.

В новой пятилетке предстоит значительно улучшить качество всех видов выпускаемой продукции, увеличить удельный вес изделий высшей категории качества.

Должны быть разработаны и осуществлены меры, направленные на повышение фондоотдачи, прежде всего за счет сокращения сроков освоения и улучшения использования производственных мощностей, технического перевооружения действующего производственного аппарата.

Предстоит резко поднять эффективность использования материальных ресурсов. Необходимо обеспечить экономно топливно-энергетических ресурсов, проката черных и цветных металлов, стальных труб, лесоматериалов, цемента, в том числе и за счет снижения норм расхода.

При достигнутых масштабах производства в РСФСР все большее значение приобретают вопросы рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Следует провести ряд крупных мер по обеспечению охраны природы, сельскохозяйственных угодий, атмосферного воздуха, водоемов, животного и растительного мира.

В предшествующие периоды особый упор делался на ускоренное развитие науки и техники — главного фактора передела экономики на реальных интенсивного роста. Намечается расширить разработку и реализацию целевых комплексных научно-технических программ, существенно сократить сроки создания и освоения новой техники, укрепить и повысить эффективность связей науки с производством, изменить направленность исследований и разработок в соответствии с потребностями общественного развития, совершенствовать подготовку и повысить квалификацию научных кадров. Предусматривается всемерно содействовать развитию массового научно-технического творчества рационализаторов и изобретателей.

Во всех звеньях экономики Российской Федерации интенсификация общественного производства в новой пятилетке будет опираться на совершенствование управления и повышение уровня хозяйствования, усиление ориентации на достижение лучших конечных народнохозяйственных результатов.

В 1981—1985 гг. произойдет дальнейший рост материального и культурного уровня жизни населения Российской Федерации. Продолжится создание наиболее благоприятных условий труда, будет осуществлен ряд мер, направленных на подъем уровня и совершенствование структуры потребления материальных благ и услуг, улучшение жилищных и бытовых условий, рост образовательного и культурного уровня населения. Особое внимание при этом обращается на развитие различных форм общественного воспитания детей и подростков, повышение качества обучения и воспитания подрастающего поколения.

Наряду с экономическими предстоит еще более эффективно использовать социальные факторы для развития общественного производства, роста экономики, укрепить сочетание моральных и материальных стимулов к труду, усилить их воздействие на развитие производства и достижение высоких конечных результатов.

В 1981—1985 гг. примерно три четверти национального дохода будет направлено на цели потребления. Намечается сбалансировать уронеи оплаты по труду рабочих, служащих и колхозников. Возрастут реальные доходы населения.

Усилятся зависимость заработной платы от конечных результатов производства, эффективности и экономичности работы. Продолжится совершенствование системы территориального регулирования заработной платы, что очень важно для обеспечения северных и восточных районов и районов нового промышленного освоения квалифицированными кадрами. В течение 1981—1985 гг. на Урале будут видены районные коэффициенты в отраслях, где они ранее не применялись, а также надбавки за высоту лет в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Важная задача пятилетки — более полное удовлетворение спроса населения на разнообразные товары и услуги. В этих условиях преду-

сматривается увеличить розничный товароборот государственной и кооперативной торговли. Структура его будет полнее соответствовать материальным возможностям и культурным потребностям нашего народа. Намечается расширить продажу населению высококачественных товаров, новых видов культурно-бытовых изделий.

Жилищное строительство намечается еще теснее увязать с решением производственных задач. Такой подход особенно важен во вновь осваиваемых районах Сибири и Дальнего Востока, так как способствует эффективному развитию народного хозяйства и создает необходимые предпосылки для улучшения условий труда и жизни советских людей.

В течение пятилетки повысится объем и качество оказываемых населению бытовых услуг. Продолжится выравнивание уровня обслуживания сельского и городского населения, уменьшение его различий между областями, краями и автономными республиками. Преудусматриваются меры по ускоренному развитию службы быта в северных и восточных районах, а также в сельской местности Нечерноземной зоны РСФСР.

Дальнейшее развитие получит здравоохранение. Намечается полнее удовлетворять потребности населения в квалифицированной медицинской помощи, улучшить профилактическую работу и условия отдыха трудящихся. В этих целях будет построено большое число больниц и амбулаторно-поликлинических учреждений, расширится сеть домов отдыха, пансионатов, спортивных баз.

Успешному решению экономических и социальных задач, стоящих перед республикой в новом пятилетии, будет способствовать последовательное осуществление системы мероприятий по более рациональному размещению производственных сил. Совершенствование территориальной структуры производства, комплексное развитие экономических районов, рационализация межрегиональных и внутрирегиональных производственно-экономических связей, увеличение вклада всех территориальных подразделений единого народнохозяйственного комплекса в достижение общенародных целей послужат действенным фактором в создании благоприятных условий динамичного и пропорционального роста экономики, повышению эффективности использования имеющихся ресурсов.

Предусматривается наращивание экономического потенциала восточных районов страны. В Сибири намечается провести крупные работы по освоению природных ресурсов и развитию топливно-энергетических и сырьевых баз. Здесь и далее будут осуществляться ускоренный рост электроэнергетики, цветной металлургии, топливной, химической, нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, микробиологической промышленности и строительной индустрии.

В новой пятилетке большая роль отводится территориально-производственным комплексам, в том числе крупнейшему из них на северо-западе Сибири, а также Канско-Ачинскому, Южно-Якутскому и др. Развернутся работы по хозяйственному освоению зоны, тяготеющей к Байкало-Амурской железной дороге и магистрали. На Дальнем Востоке будут развиваться цветная металлургия, нефтеперерабатывающая, рыбная, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

С целью комплексной ориентации хозяйства в восточных районах здесь усилятся развитие строительной базы, сельского хозяйства, жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства.

В европейской части республики и на Урале рост промышленности намечается в основном за счет лучшего использования созданного производственного потенциала, реконструкции и технического перевоору-

жения действующих предприятий без увеличения численности работающих. При этом в европейских районах не предполагается размещение новых и расширение действующих энергоемких и водоёмких производств.

В таких крупнейших сложившихся индустриальных центрах, как Москва и Ленинград, внимание будет сосредоточиваться на реконструкции и техническом перевооружении имеющихся предприятий, с усилением их специализации на производстве изделий высокого технического уровня и качества.

Важной проблемой остается дальнейшее осуществление комплексной программы по превращению Нечерноземья в район высокопродуктивного сельского хозяйства и по развитию связанных с ним отраслей промышленности. В целях более полного учета социальных факторов роста общественного производства опережающими темпами в зоне будет вестись строительство жилых домов, автомобильных дорог, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Прогрессивные изменения в размещении производительных сил будут иметь и важные социальные последствия. Сдвиги в территориальной структуре общественного производства в пользу восточных районов позволяют полнее и с большей эффективностью удовлетворить постоянно возрастающие общественные потребности. Вместе с тем ограничение дальнейшего развития в европейских районах и на Урале ряда отраслей, отличающихся высокими уровнями удельного потребления топлива, энергии и воды, положительно скажется на состоянии воздушного и водного бассейнов в промышленно развитых зонах. Предотвращение негативных последствий чрезмерной концентрации производства в пределах сформировавшихся крупных промышленных центров способствует созданию благоприятных условий для проживания, сделает более эффективными дополнительные затраты на охрану и восстановление окружающей среды.

В одиннадцатой пятилетке народное хозяйство Российской Федерации на основе динамичного и сбалансированного развития внесет достойный вклад в решение грандиозных задач коммунистического строительства. Пятилетка нацелена на достижение новых рубежей в повышении благосостояния советских людей, ускорении научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития.

Трудящиеся России, как и весь советский народ, активно борются за успешное выполнение и перевыполнение заданий первого года пятилетки, множат успехи в экономическом и социальном развитии своей республики и Страны Советов в целом.

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ

К. Вайно,

первый секретарь ЦК Компартии Эстонии

Трудящиеся Эстонской ССР под руководством Коммунистической партии активно борются за успешное выполнение планов экономической и социальной развития и принятых социалистических обязательств, достижение новых рубежей в создании материально-технической базы коммунизма, улучшении народного благосостояния.

В борьбе за выполнение заданий десятой пятилетки Эстонская ССР по темпам роста объема промышленного производства досрочно вышла на уровень, предусмотренный Основными направлениями развития народного хозяйства, достигнув простоты промышленного производства на 24%. Как было намечено, ускорено развивались сантехническая, электротехническая, приборостроительная, электронная промышленность, т. е. отрасли, определяющие научно-технический прогресс. Значительно увеличился выпуск товаров народного потребления, расширен их ассортимент, улучшено качество.

А. И. Брежнев поздравил с этой трудовой победой партийные, советские, профсоюзные и комсомольские организации, рабочих, инженерно-технических работников, ученых, служащих и всех трудящихся Эстонской ССР. Это — еще одно яркое свидетельство того огромного внимания, которое наша ленинская партия уделяет выполнению каждой союзной республикой принятых планов и обязательств.

Последовательно осуществляла аграрную политику партии, трудящиеся республики из года в год увеличивают объемы производства сельскохозяйственной продукции, валовое производство которой в общественном секторе возросло на 21%. Больше, чем в прошлой пятилетке, произведено мяса, молока, яиц и другой продукции. Колхозы и совхозы получили в среднем 26,2 ц зерновых с гектара, т. е. на 2,2 ц больше, чем в девятой пятилетке.

За годы десятой пятилетки в республике выполнена широкая программа капитального строительства, что позволило увеличить основные фонды в 1,3 раза.

Успешно выполнены задания пятилетки по повышению национального дохода, объем которого увеличился на 23%. Больше, чем намечалось планом, возросли реальные доходы на душу населения. Перевыполнены задания по расширению розничного товарооборота и оказания бытовых услуг населению.

Успешное выполнение десятого пятилетнего плана — результат самоотверженной работы трудовых коллективов, партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций, широкого развертывания массового социалистического соревнования.

В борьбу за успешное выполнение заданий десятой пятилетки активно включались широкие массы трудящихся, в результате чего принимались социалистические обязательства и встречные планы на этот период. Выполнение их постоянно находилось в центре внимания партийных, советских и хозяйственных органов. Ежегодное подведение итогов работы, постановка конкретных целей на каждый хозяйственный год способствовали не только контролю за ходом выполнения обязательств, принятых на десятой пятилетку, но и подъему творческой и трудовой активности трудящихся, разработке конкретных мер по устра-

нению имеющихся недостатков, улучшению профессиональной квалификации рабочих кадров, выдвинуто в число передовиков социалистического производства тысяч трудящихся. Исключительно важное значение в обмене передовыми идеями и опытом имели соревнования трудовых коллективов с родственными предприятиями братских республик, крепкие дружеские связи городов и районов, плодотворное трудовое соперничество в социалистическом соревновании с трудящимися братской Латвии.

Исходя из решений XXV съезда КПСС, республиканская партийная организация сосредоточила внимание на повышении уровня партийного руководства развитием экономики. На пленумах, собраниях партийного хозяйственного актива, заседаниях Бюро ЦК Компартии Эстонии регулярно рассматривались коренные проблемы развития экономики, совершенствования партийного руководства хозяйственным строительством, вопросы идеологического обеспечения выполнения заданий государственных планов.

Обсудив на III Пленуме ЦК КП Эстонии (1976 г.) вопрос «О задачах партийных организаций республики по повышению эффективности и качества работы в промышленности, вытекающих из решений XXV съезда КПСС», Компартия Эстонии взяла курс на повышение эффективности и усиление интенсификации промышленного производства. Перед партийными организациями в качестве важнейшей была поставлена задача по совершенствованию стиля и методов партийного руководства развитием экономики, обеспечению подлинно партийного подхода к решению производственных и социально-экономических задач. Эти же проблемы рассматривались на пленуме при обсуждении вопроса «Об обеспечении выполнения программ капитального строительства на десятулетку и о мерах по улучшению работы строительных организаций ЭССР».

Трудовые коллективы республики последовательно реализуют курс партии на повышение эффективности производства и качества работы. За счет роста производительности труда в промышленности получено свыше 90% прироста продукции, в сельском хозяйстве — весь прирост. Обеспечено снижение материалоемкости промышленной продукции. Выпуск продукции с государственным Знаком качества увеличился за пятилетку в 4,4 раза.

Разрабатывая перспективные направления развития экономики и меры по обеспечению выполнения государственных планов, ЦК Компартии Эстонии учитывает конкретный опыт, накопленный в республике. За последние годы Бюро ЦК КП Эстонии рассмотрело вопросы хозяйственного руководства и деятельности партийных организаций Таллинского машиностроительного завода имени И. Ауристана — по повышению технического уровня и качества продукции, Таллинского производственного объединения радиоэлектронной техники — по мобилизации коллектива на повышение качества выпускаемой продукции, парткома и руководства Кохтла-Ярвского сланцевикомбинатского производственного объединения имени В. И. Ленина — по организации социалистического соревнования за высокопроизводительную работу и т. д.

Партийные комитеты стали больше внимания уделять крупным, узловым проблемам развития народного хозяйства республики. Они находят трудовые коллективы, первичные партийные организации на максимальное использование имеющихся резервов и возможностей для выполнения государственных планов. Примером успешного решения крупных народнохозяйственных проблем, разрабатываемых в республике, может служить развитие топливно-энергетического комплекса. Он создается с помощью многих коллективов братских союзных республик. Впервые в мире построены и успешно работают на местном дешевом

топливе — сланце — две крупные электростанции суммарной мощностью более 3 млн. кВт. Освоено в эксплуатации горнодобывающее, энергетическое и химическое оборудование по использованию и переработке сланца.

Все это позволило закрыть мелкие малоэкономичные электростанции, резко повысить электроресурсность труда в народном хозяйстве республики, что явилось одним из важнейших факторов роста общественной производительности труда. В частности, в промышленности потребление электроэнергии на одного рабочего увеличилось с 7,5 тыс. кВт·ч и 1960 г. до 25,6 тыс. в 1979 г. Электроэнергия, производство которой базируется на использовании добычи сланцев в республике горючих сланцев, обеспечивает не только потребности республики; 55% ее передается в соседние районы. В настоящее время ведутся подготовительные работы по использованию сланцев в производстве электроэнергии на принципиально новой основе (сжигание сланцев с применением твердого теплоносителя).

Добыча и переработка сланца — специфические отрасли промышленности Эстонской ССР. За год десятой пятилетки добыч его возросла на 2,8 млн. т и составила 31,3 млн. т. Удельный вес сланца в топливном балансе республики равен 63%. Около 85% добываемого сланца используется электростанциями в качестве топлива. Значительное количество поступает в химические цехи Кохтла-Ярвского сланцевикомбинатского производственного объединения имени В. И. Ленина и на сланцевикомбинатский завод «Кивимая», которые вырабатывают до 40 видов необходимой народному хозяйству продукции. Отходы от сжигания сланца (зола) используются в качестве сырья для производства строительных материалов, а также для известкования кислых почв в Эстонской ССР и других союзных республиках. На базе использования золы, в частности, построен крупнейший в Прибалтике Нарвский комбинат строительных материалов.

В авангарде социалистического соревнования идет коллектив производственного объединения «Эстонсланец», который добыл на 6 млн. т сланца больше, чем намечалось заданиями годовых планов на десятую пятилетку. Очистные бригады всех шахт с успехом участвуют в соревновании за добычу в сутки 1000 и более тонн топлива. В несколько раз возросло число скоростных проходческих бригад, 35 вышайше аскаваторов и самосвалов превышают отраслевые нормы производительности труда. За годы пятилетки многое сделано по развитию сланцевой промышленности; в прошлом году раньше срока вступил в строй новый участок разреза «Октябрьский». В достойное завершение республикой пятилетия неограничен вклад внесли такие передовики сланцеводов, как Герои Социалистического Труда Аксель Петель и Эдмунд Паап, а также Василий Иванов, Эвальд Вахт, Эрвин Майде, Алексей Богинский и многие другие.

Топливными и энергетическими предприятиями Эстонской ССР накоплен опыт работы по комплексному использованию горючих сланцев в народном хозяйстве. В республике намечены меры по дальнейшему повышению эффективности добычи и переработки сланцев. Бюро ЦК КП Эстонии одобрило разработанные Госпланом республики, Академией наук ЭССР, Эстонглавэнерго, объединением «Эстонсланец» и сланцевикомбинатскими предприятиями основные направления развития топливно-энергетического комплекса республики, которые затем стали предметом досюлового обсуждения на Пленуме ЦК КП Эстонии. В них отражены задачи: строительства новых и поддержания в рабочем состоянии действующих мощностей по добыче сланца; развития энергетики; технического перевооружения сланцевеработочных производств; использования вторичных продуктов в народном хозяйстве; охраны окружающей среды и улучшения социально-бытовых условий работаю-

щих. Таким образом, можно сказать, что у нас создана долговременная программа развития саннедобывающей, энергетической и сантехнической отраслей промышленности, которая будет уточняться при разработке очередных пятилетних планов.

Горняки Эстонии должны проделать большую работу для решения стоящих в данное время и в перспективе задач по увеличению производства топлива и рациональному использованию природных ресурсов. С учетом глубины залегания пласта сланцев и необходимости сохранения покрывающих слоев предстоит расширить добычу сланца подземным способом. В единичной практике будут проводиться работы по применению на шахтах механизированных комплексов, обеспечивающих выемку пласта полностью. При получении положительных результатов опытных работ появятся условия для улучшения технико-экономических показателей добычи сланца и сокращения его эксплуатационных потерь на две трети, что позволит создать базу для применения этой технологии на новых шахтах.

Опытные работы предполагается провести также по селективной выемке пласта сланца на разрезах, для чего потребуются мощные бульдозеры-ракетки и пневмокалесные погрузчики. При получении положительных результатов окажется возможным существенное сокращение потерь сланца в недрях. Для решения указанных проблем большая работа осуществляется учеными республики, однако потребуются помощь Министерства угольной промышленности СССР.

За годы Советской власти практически была создана химическая промышленность республики. Она базируется в основном на использовании сланцев, местных фосфоритов, природного газа, переработке пластмасс и некоторых других видов сырья. Важнейшим в отрасли является производство минеральных удобрений, состоявшее в 1980 г. 269 тыс. т в пересчете на 100% содержания питательных веществ. В объединении имени В. И. Ленина введены в действие новые мощности по выпуску аммиака и серной кислоты.

В единичной практике будет проведена работа по техническому перевооружению сланцеперерабатывающих предприятий. При этом главное внимание должно быть обращено на резкое сокращение выбросов, загрязняющих окружающую среду.

Республика располагает большими запасами фосфоритов, на базе которых в перспективе предусматривается увеличение выпуска фосконцентрата для производства минеральных удобрений. Чтобы сохранить возможность использования природных ресурсов покрывающих слоев и в дальнейшем, предусматривается применение подземного способа добычи фосфоритной руды на новом месторождении. Сложные горно-геологические условия залегания пласта руды требуют решения ряда проблем, связанных с выбором технологического метода добычи фосфоритов.

В хозяйстве республики широко представлены машиностроение и металлообработка, производством соответствующей продукции занято 55 предприятий. Машиностроение и металлообработка специализируются на выпуске неметаллоемкой продукции — электротехнической, для приборостроения, электроники. За годы десятой пятилетки объем продукции машиностроения увеличился в 1,4 раза, в том числе для электронной промышленности — в 2 раза, приборостроения — в 1,4, электротехнической — в 1,3 раза. Выпускаемые в республике контрольно-измерительные приборы различного назначения, газоанализаторы поставляются во многие районы страны, на экспорт и пользуются заслуженным спросом потребителей. Старейшие в республике электротехнический завод «Вольт» Таллинский машиностроительный завод имени И. Лауристина за последние годы подверглись почти полной рекон-

струкции; их мощности и объемы производства значительно возросли. Электродвигательный завод «Вольт» поставляется во все экономические районы страны и на экспорт. Изменил профиль завода имени И. Лауристина: он специализируется на выпуске аппаратов воздушного охлаждения, используемых на нефтедобывающих, нефтеперерабатывающих предприятиях и в газовой промышленности страны. За выдающиеся достижения в труде, высокую эффективность и качество работы токарю Таллинского производственного объединения радиоэлектронной техники Михаилу Гушину присуждена Государственная премия СССР 1980 года.

В прошедшей пятилетке получали развитие традиционные в республике отрасли промышленности, базирующиеся в основном на использовании местных видов сырья: лесозаготовка и лесопереработка; промышленность швейная, льняная и молочная; рабодобывающая и рабоберерабатывающая; легкая, комбикормовая. Они играют большую роль в производстве продовольственных товаров и товаров народного потребления, поставляемых для удовлетворения спроса не только в республике, но и за ее пределами.

Благодаря техническому перевооружению предприятий легкой промышленности за годы десятой пятилетки объем производства на них возрос на 18,3%, а численность промышленно-производственного персонала сократилась на 3,6%; выпуск продукции со Знаком качества увеличился с 2,7% в 1975 г. до 19,7% в 1980 г.

Передовыми предприятиями отрасли являются хлопчатобумажный комбинат «Кренгольмская мануфактура» и «Балтийская мануфактура» и швейное производственное объединение имени В. Клементина. Коллективы их держат первенство в социалистическом соревновании отрасли. Правофланговые в труде — Людмила Силкина с комбината «Балтийская мануфактура», предшниццы комбината «Кренгольмская мануфактура» Светлана Петрова, Любовь Выходина и Екатерина Зуева, швей производственного объединения имени В. Клементина Эльвира Максимова, помощники мастера производственного трикотажного комбината «Марат» Олег Трейер, Сулей Нозале и др.

Темпы развития экономики в современных условиях во многом определяются тем, насколько полно используются в массовом масштабе достижения науки, техники, технологии, насколько быстро осуществляется цикл «наука — техника — производство». На ряде машиностроительных заводов республики внедряются станки с числовым программным управлением, автоматы и полуавтоматы. Стали шире применяться прогрессивные методы обработки деталей, виды инструментов, изделия, изготовленные из пластических масс и методом порошковой металлургии, а на предприятиях легкой промышленности — бесшечные ткацкие станки, безветренное прядение. В сланцепереработке внедряются агрегаты большой единичной мощности.

Под влиянием повышения технического уровня степень механизации и автоматизации труда в промышленности к концу десятой пятилетки возросла до 48%. Однако, учитывая напряженное положение в республике с трудовыми ресурсами, такой уровень недостаточен, и в дальнейшем этот процесс должен ускориться. В деле технического перевооружения и модернизации промышленного производства мы ждем серьезной помощи от союзных министерств и Госплана СССР.

Большинство городских и районных партийных организаций Эстонской ССР систематически рассматривают и решают вопросы повышения эффективности производства, ускорения научно-технического прогресса. Так, ценный опыт партийного руководства экономической работой Таллинской городской партийной организации. Внимание горкома и райкомов партии постоянно сосредоточено на повышении эф-

фактивности общественного производства, внедрении достижений научно-технического прогресса, улучшении качества продукции. Промышленные предприятия города в течение ряда лет практически весь прирост выпуска продукции обеспечивают за счет роста производительности труда. Многие изделия, выпускаемые таалинскими объединениями, по качеству и техническому уровню соответствуют лучшим образцам отечественного и мирового промышленного производства.

Таалинский городской и районные комитеты партии много внимания уделяют повышению эффективности производства за счет улучшения качества выпускаемой продукции, разработки и внедрения комплексной системы управления качеством продукции по опыту работы коллективов передовых предприятий промышленности Алясской обл. С 1979 г. в городе проводится спорт-конкурс по внедрению комплексной системы управления качеством. За пятилетие удельный вес продукции высшей категории качества возрос с 5,7% почти до 22%.

Заслуживает внимания опыт Коктаа-Ярвского горкома Компартии Эстонии по мобилизации трудовых коллективов на выполнение принципов социалистических обязательств. Одна из эффективных форм этой работы — ежегодное составление планов партийно-политического обеспечения выполнения социалистических обязательств трудящихся города. По инициативе горкома партии были созданы городские штабы по сооружаемым важнейшим производственным объектам, под особым контролем взяты вопросы жилья. На строительные заводы и механические цеха введены передовые методы организации и выполнения целевых задач соревнования: перед бригадами ставятся экономические задачи, разрабатываются графики сдачи актов технической готовности.

Практика создания бригад зарекомендовала себя и при введении омильских объектов в Таалине.

В условиях интенсивного развития экономики мощным средством повышения эффективности производства и качества работы является передовой опыт, рождаемый творческой энергией масс. Партийные организации республики стремятся шире пропагандировать и внедрять опыт передовиков производства. В прошлом году бюро ЦК КП Эстонии одобрило опыт работы партийных организаций Таалинского машиностроительного завода имени И. Лауристина и завода «Балтиец» по внедрению бригадной формы организации труда, которая позволила существенно улучшить их хозяйственную деятельность. Так, в механическом цехе машиностроительного завода, где впервые родилась форма организации труда, за последние годы производительность труда возросла в 1,5 раза и в 5 раз сократился количество рабочих, не выполняющих нормы заработной платы. Опыт названных заводов нашел распространение в других предприятиях республики. Сейчас количество таких бригад в промышленности превышает 7 тыс. В состав их входит около половины рабочих.

Перед работниками промышленности стоит задача не только обеспечить широкое развитие бригадной формы организации и стимулирования труда, но и постоянно ее совершенствовать. Важно осуществить перевод бригад на хозрасчет, развивать комплексные бригады, совершенствовать организацию планирования. Это потребует перестройки всей системы внутризаводского планирования, переориентации его на бригады.

В республике проводится большая работа по реализации заработной платы мартовским (1965 г.) и июльским (1978 г.). Плечунами ЦК КПСС комплексной программы развития сельского хозяйства. Указные вопросы интенсификации сельскохозяйственного производства рассматриваются на пленумах, заседаниях Бюро и Секретариата ЦК Компартии Эстонии, собраниях партийно-хозяйственного актива республи-

лики. В результате за последние годы многое изменилось в сфере деятельности сельских партийных организаций. Ее формы и методы стали более конкретными, обоснованными. Работники райкомов больше занимаются живым делом на местах: организуют соревнования, учат кадры, помогают партийным группам на реиндустриальных участках.

В ряде районов широко используется положительный опыт партийных организаций страны. Например, Тартуский райком партии с 1979 г. уделит внимание к работе молочных комплексов, создав районный штаб по развитию животноводства. Благодаря этому в районе улучшилось положение дела на молочных фермах. В Вильяндском и Пярнуском районах созданы агропромышленные объединения.

В десятой пятилетке значительно возросла эффективность массового технического творчества. В создании материально-технической базы коммунизма и ускорении научно-технического прогресса активно участвуют 40 тыс. изобретателей и рационализаторов республики. К 110-й годовщине со дня рождения В. И. Ленина новаторы республики досрочно выполнили социалистические обязательства, принятые на десятой пятилетку, и внесли в республиканский фонд 250 млн. руб. Экономический эффект, получаемый народным хозяйством республики за годы десятой пятилетки от изобретений 250 тыс. рационализаторских предложений и более 5 тыс. изобретений, превышает 300 млн. руб. Изобретатели и рационализаторы республики по итогам Всесоюзного социалистического соревнования неоднократно награждаются переходящим Красным Знаменем Государственного комитета СССР по делам изобретений и открытий и Центральным советом Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов.

Оценивая немалые достижения республики в экономическом и социальном развитии за годы десятой пятилетки, следует сказать, что они могли бы быть более весомыми, если бы министерства и ведомства, объединения и предприятия, горкомы и райкомы партии, партийные организации полнее использовали имеющиеся возможности по повышению эффективности производства, интенсификации возможностей по повышению достаточными темпами роста производительности труда и достигнутый уровень использования производительности труда и достигнутый уровень предприятий медленно обновляет ассортимент выпускаемой продукции. Развитие собственной кормовой базы в республике выполняется в недостаточной мере по строительству и вводу в действие ряда производственных мощностей, а также объектов социальной инфраструктуры. Органы управления медленно перестраивают работу в соответствии с новыми требованиями о совершенствовании хозяйственного механизма и планирования.

В одиннадцатой пятилетке перед Эстонской ССР стоят большие задачи, определенные в «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». В республике намерено увеличить производство промышленной продукции на 14—17%. Возрастает вклад ЭССР в решение общесоюзных задач на основе опережающего развития силикатно-химической, электронной, приборостроительной и электротехнической отраслей промышленности.

Предусмотрена значительная программа наращивания и совершенствования производственного и научного потенциала. Развернутся работы по техническому перевооружению сланцевперерабатывающей промышленности, реконструкции хлороацетиленового комбината «Кренгольмская мануфактура» и других предприятий легкой и пищевой промышленности.



Большое внимание будет уделено расширению производства товаров народного потребления, развитию в этих целях соответствующих отраслей промышленности и агропромышленного комплекса. В частности, намечено увеличить производство мебели, цельнозернолочной продукции. Продолжится развитие рыбного хозяйства и морского транспорта. За одиннадцатую пятилетку среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства должен возрасти на 11—13%. Для этого необходимо доставить среднегодовое производство зерна до 1400—1450 тыс. т, картофеля — до 1300—1400 тыс. т, мяса (в убойном весе) — до 210—215 тыс. т, молока — до 1,2—1,3 млрд. т, осушить переулаживаемые земли на площади 100—110 тыс. га.

Учитывая напряженный баланс трудовых ресурсов в республике, дальнейшее развитие промышленности, сельского хозяйства, строительства и транспорта, необходимо обеспечить главным образом за счет интенсивных факторов производства, широкого внедрения достижений науки и техники, совершенствования всего хозяйственного механизма. Практически это означает наиболее полное и рациональное использование значительного промышленного потенциала, созданного в республике в годы предыдущих пятилеток. Мы знаем развитую промышленность, сельское хозяйство и производственные инфраструктуры, квалифицированные кадры, разветвленную сеть научных, проектных и планировочных организаций, отлаженную систему управления и планирования. Привести в действие резервы, увеличить объем продукции, приходящейся на 1 руб. основных фондов, повысить темп роста производительности труда — наши первоочередные задачи.

Основное внимание сейчас должно быть сосредоточено на модернизации и техническом перевооружении производства, внедрении передовой техники и технологии, обновлении ассортимента и повышении качества выпускаемой продукции в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве. Настало время, когда наряду с внедрением новой техники в производство следует интенсифицировать процесс обновления основных фондов путем своевременной замены отслуживших нормативный срок машин и оборудования. Невыполнение этих условий ведет, с одной стороны, к увеличению фондоемкости производства, а с другой стороны, к не всегда оправданному росту ремонтных работ. Поскольку это довольно трудоемкие работы с ограниченными возможностями механизации, то сокращение на балансе предприятий и организаций значительных объемов основных фондов с учетом установленного срока службы следует признать крайне нежелательным. Относительное сокращение объемов ремонтных работ, затрат на обслуживание и поддержание в нормальном рабочем состоянии основных фондов — один из важнейших факторов повышения производительности в условиях всевозрастающей фондоооруженности работников во всех отраслях народного хозяйства.

В настоящее время качество основных производственных фондов изменяется довольно медленно. По-прежнему не очень высок удельный вес затрат на новую технику в расходах на ввод в действие основных производственных фондов. Низким остается уровень обновления основных фондов, и имеются случаи невыполнения плановых заданий по внедрению новой техники. Улучшение использования основных фондов относится к числу важнейших резервов повышения эффективности общественного производства, роль которого в условиях научно-технического прогресса все больше возрастает.

В условиях дефицита рабочих кадров особую важность приобретает замена ручного труда машинным. В прошлом году в соответствии с решениями партии и правительства о совершенствовании хозяйственного механизма на предприятиях промышленности была проведена паспортизация ручного труда и разработаны мероприятия на период до

1985 г. по сокращению численности рабочих, занятых ручным и тяжелым трудом. Из материалов паспортизации видно, что при реализации намеченных мероприятий можно механизировать труд около 5 тыс. чел. и, что особенно важно, высвободить 3500 рабочих.

На наш взгляд, дальнейшему улучшению организации и стимулированию труда будет способствовать широкое внедрение бригадного метода; разработка и реализация типовых проектов организации рабочих мест; сокращение текучести кадров и вынужденных простоев; совершенствование нормирования труда; более гибкое и целенаправленное использование предоставляемых прав по стимулированию труда.

Усиление внимания к повышению народного благосостояния по-прежнему требует привлечения дополнительных трудовых ресурсов в сферу обслуживания населения. В ее отраслях необходимо увеличить объем и улучшить качество услуг, прежде всего путем внедрения достижений научно-технического прогресса.

На эффективность общественного производства существенное влияние оказывает экономия всех видов материальных ресурсов. В республике в этом направлении в прошедшей пятилетке проводилась целенаправленная работа по экономному расходованию топливно-энергетических ресурсов, металла, материалов в строительном производстве. Так, сравнительно с нормами сэкономлено 240 тыс. т угля, топчана, 460 млн. кВт·ч электрической и 1,3 млн. Гкал тепловой энергии. Однако резервы здесь далеко не исчерпаны. Ввиду напряженного положения с отдельными видами материальных ресурсов, прежде всего с топливом, древесиной, металлами, в одиннадцатой пятилетке должна быть усилена эта работа во всех отраслях хозяйства за счет совершенствования нормирования расхода материальных ресурсов на выпуск изделий, внедрения безотходной технологии, улучшения хранения и сокращения потерь материальных ресурсов, более широкого использования вторичных ресурсов.

Многое сделано в республике в области утилизации древесных отходов. В десятой пятилетке была введена в строй первая очередь комбината древесных плит в Поссии. Он производит высококачественные ламинированные древесностружечные плиты; в настоящее время на этом предприятии строится цех по производству древесноволокнистых плит. На базе низкокачественной древесины и лесных отходов работает на комбинате «Вийшурк» в Пиру цех по производству изоляционных древесноволокнистых плит. Однако задача полной утилизации древесных отходов и повышения эффективности использования ресурсов лесозаготовок и деревообработки решена не полностью, и этим придется заниматься в одиннадцатой пятилетке.

В ноябре 1980 г. ЦК КП Эстонии поддержал разработанные Госпланом, Минлесбумпромом, Минлесхозом и Минсельхозом ЭССР мероприятия по распространению одобренного ЦК КПСС опыта Ивано-Франковского обкома Компартии Украины по мобилизации коллективов предприятий и организаций лесной и деревообрабатывающей промышленности на эффективное использование местных лесных ресурсов. Предусматривается к концу одиннадцатой пятилетки вовлечь в промышленную переработку 650 тыс. м<sup>3</sup> низкокачественной древесины, а в двенадцатой пятилетке мобилизовать ресурсы древесины полностью. Для осуществления этой программы намечается построить новые мощности по выпуску древесностружечных, древесноволокнистых и цементностружечных плит, шпунтового паркета. В результате будут удовлетворены потребности республики в указанных материалах, увеличена промышленность, обеспечена плеточными материалами, улучшено качество жилищного строительства.

Говоря об усилении режима экономии, хотелось бы выделить два вопроса. Известно, как напряженно работает железнодорожный тран-

спорт в стране. В его работе все больший удельный вес имеют переводки топлива. Мы считаем, что в целях сокращения потребления мазута и республике, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, должен быть построен новый газопровод. Однако Мингазпром планирует начать строительство такого газопровода только в конце одиннадцатой пятилетки. Мы ждем от Госплана СССР ускоренного решения этого вопроса.

Второй вопрос. По нашему мнению, Госплан СССР, Госснаб СССР, Министерство путей сообщения и Министерство нефтеперерабатывающей промышленности должны рассмотреть возможность строительства в одиннадцатой пятилетке продуктопровода для подачи сыпучих нефтепродуктов от нефтеперерабатывающих предприятий в районы республики. Строительство его только в Эстонской ССР сократило бы грузыку железнодорожного транспорта на 16 тыс. цистерн ежегодно.

После принятия постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшения планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» в республике проводится работа по совершенствованию хозяйственного механизма. Внедряются новые показатели нормативно-хозяйственной продукции, товарная строительная продукция, нормативы заработной платы и распределения прибыли. Завершена паспортизация ручного труда и составление паспортов объединений и предприятий. Пересматриваются республиканские стандарты и оптовые цены. В плане на 1980 г. министерствам и ведомствам республики утверждены лимиты численности рабочих и служащих. В составе государственного плана разработан сводный баланс трудовых ресурсов по республике на 1980 г. Все эти меры способствовали более рациональному использованию трудовых ресурсов. Однако некоторые министерства и ведомства не проявляют должной инициативы во введении новых показателей, медленно улучшают стиль и методы управления производством с учетом современных условий.

На октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что необходимо более последовательно совершенствовать хозяйственный механизм. Главное состоит в том, чтобы на основе внедрения новых методов хозяйствования в одиннадцатой пятилетке достигались существенные практические результаты, чтобы каждый труженик активно участвовал в осуществлении предпринятых мероприятий. Перестройка хозяйственного механизма является крупной хозяйственно-политической задачей, решение которой нужно поставить под неослабный контроль партийных и советских органов, первичных партийных организаций.

Выступая с Отчетным докладом ЦК XXVI съезду партии, Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев отметил, «что совершенствование организационных структур управления не терпит косности. Нельзя приспосабливать живой, развивающийся организм управления хозяйством к устоявшимся, прижившимся формам. Наоборот, формы должны прирастать в соответствии с изменяющимися хозяйственными задачами»<sup>1</sup>.

Одиннадцатая пятилетка потребует от нас самоотверженного труда, высокой организованности, полной отдачей сил, улучшения организаторской работы партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций. Рабочие, колхозники, инженеры-технические работники, ученые и служащие Эстонии под руководством республиканской партийной организации будут и впредь отдавать свои знания и энергию для превращения в жизнь решений партии, еще более широко развернут массовое социалистическое соревнование за успешную реализацию одиннадцатого пятилетнего плана.

<sup>1</sup> «Тракторы», 1981, 24 февраля.

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТИИ И ОДИННАДЦАТЫЙ ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН

Л. Абалякин,  
д-р экон. наук, профессор

Построение развитого социалистического общества потребовало выработки долгосрочной экономической стратегии, направленной на наиболее полное использование его возможностей и исторических преимуществ. Высшей целью курса, озвученного XXIV и XXV съездами партии, стало дальнейшее повышение благосостояния советских людей на основе использования интенсивных факторов экономического роста, ускорения научно-технического прогресса, повышения эффективности производства.

Десятилетний период осуществления современной экономической политики позволил существенно продвинуться вперед во всех направлениях. О значительном укреплении производственного потенциала страны свидетельствует тот факт, что в 70-е гг. основные производственные фонды народного хозяйства возросли более чем вдвое. Производство промышленной продукции за указанный период увеличилось в 1,8 раза. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, вырос на 55%, реальные доходы в расчете на душу населения — на 45%.

Опыт прошедшего десятилетия убедительно показал, что партия своевременно угадала особенности экономики развитого социализма и выработала правильный, научно обоснованный стратегический курс. Одновременно преостант учесть новые, специфические условия и задачи, характерные для периода 80-х гг.

В материалах и документах XXVI съезда КПСС получает дальнейшее творческое развитие и конкретизация долгосрочнейший курс экономической стратегии. Органическое единство преемственности и полноты новаторского подхода к решению проблем, выдвинутых жизнью, — отличительная особенность разработанной съездом экономической политики.

#### Преемственность экономической стратегии и учет новых условий

Последовательность проводимого курса, сохранение в нем преемственности с принятыми ранее решениями обусловлены тем, что этот курс опирается на объективные экономические законы социализма, всесторонне отражает особенности и задачи социально-экономического прогресса на современном этапе. Последовательность и преемственность курса выражаются и в высшей цели экономической стратегии, и в определении главных направлений и путей ее достижения, и в дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма.

В 80-е гг. КПСС продолжает осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эф-

фактивности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей. На основе творческого развития ленинских принципов социалистического хозяйствования предстоит последовательно улучшить управление народным хозяйством с учетом возросших масштабов производства, усложнившихся экономических связей, требований научно-технической революции в целях максимального использования возможностей и преимуществ экономики зрелого социализма.

Вместе с тем в стратегических установках, определенных XXVI съездом партии, отражены новые условия и задачи социально-экономического прогресса на современном этапе. Это касается прежде всего обогащения содержания высшей цели экономической стратегии. Дело в том, что при достигнутом уровне жизни народа дальнейший рост оплаты труда и повышение реальных доходов населения не могут служить адекватным выражением развития и совершенствования социалистического образа жизни.

Сегодня на первый план выдвигается создание лучших условий для всестороннего развития личности — этой высшей ценности социалистического общества. Поэтому наряду с ростом общественного производства и повышением реальных доходов населения все большее значение приобретают осуществление развлекательной программы социальных мероприятий, развитие самих потребностей.

Принципиальное значение для решения стоящих задач имеют указания съезда о необходимости активного воздействия на формирование разумных потребностей и эстетических вкусов населения; увеличения свободного времени трудящихся и расширения возможностей для гармоничной духовной жизни людей; проведения эффективной демографической политики. Эти указания, конкретизирующие положение о высшей цели экономической стратегии партии, призваны стать, отправным пунктом в планировании и хозяйственном управлении, деятельности партийных и советских органов, научных исследованиях, посвященных анализу закономерностей развития потребностей и путей их рационального удовлетворения.

Особое значение в дальнейшем развитии социалистического образа жизни приобретает усиление присущего ему трудового характера. Труд был и остается главной сферой жизнедеятельности человека, ареной проявления и реализации его способностей, условием гармоничного, всестороннего развития. Отсюда то значение, которое придает партия улачению и облегчению условий труда, обеспечению широких возможностей для усиления его творческого характера, всемерному сокращению ручного, малокалорийного и тяжелого физического труда.

Последовательная и целенаправленная работа по дальнейшему упрочению и развитию социалистического образа жизни будет, естественно, сопровождаться борьбой с такими чуждыми ему явлениями, как потребительство, культ вещей, все формы уклонения от общественно полезного труда и нарушения трудового ритма.

Сказанное имеет целью подчеркнуть те новые моменты, которые определяют магистральные направления решения социальных задач в предстоящие годы, придающих более широкий, чем ранее, комплексный характер программе социально-экономических мер, связанных с дальнейшим развитием социалистического образа жизни. Однако это не преуменьшает значимости мероприятий, направленных на улучшение оплаты труда, развитие общественных фондов потребления, решение продовольственной и жилищной проблемы. Вместе с тем важно подчеркнуть, что все подобные меры — лишь средство для всестороннего, гармоничного развития человеческой личности.

80-е гг. вносят много нового в понимание путей, ведущих к дости-

жения поставленных целей. Советский Союз, как указывалось на XXVI съезде партии, вступает в этот период, располагая мощным экономическим и научно-техническим потенциалом, высококвалифицированными кадрами. Главная задача сегодня — лучше, наиболее эффективно использование уже достигнутого потенциала.

Принципиально важное значение для правильного понимания современных задач и практики социалистического хозяйствования имеет выработанное партией положение о том, что рациональное и экономное использование природных, материальных и трудовых ресурсов является решающим и наиболее эффективным способом приумножения национального богатства страны. Дело в том, что при современных масштабах производства и технических возможностей затраты на мероприятия по экономии ресурсов ниже, чем на увеличение их производства и добычи.

В Отчетном докладе на XXVI съезде КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что нам сейчас по силам решение самых больших и сложных задач. Но стержнем экономической политики становится дело, казалось бы, простое и очень будничное — хозяйские отношения к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть нацелены инициативы трудовых коллективов, партийно-массовая работа. На это должны быть направлены и техническая политика, и политика капитализации, и система плановых, отчетных показателей<sup>1</sup>.

Укрепление режима экономии в народном хозяйстве, резкое сокращение потерь, возникающих в результате бесхозяйственности, — крупный резерв повышения эффективности общественного производства. На его использование будут направлены в ближайшие годы усилия плановых и хозяйственных органов, творческая инициатива масс. Бережливость — одна из первых заповедей в работе каждого хозяйственного звена, в организации социалистического соревнования.

Решающим фактором в борьбе за экономию и бережливость является технический прогресс. Предстоит сделать упор на развитие ресурсосберегающей техники, применение технологий, обеспечивающей снижение металлоемкости и энергопотребления, широкое использование малооперационных, малоотходных и безотходных процессов. По-новому должны быть сформулированы и критерии прогрессивности новой техники. Сегодня таковой можно признать, лишь технику, обеспечивающую наряду с повышением производительности труда снижение удельных затрат сырья, топлива и энергии.

Особую актуальность в современных условиях приобретает рациональное использование важнейшего ресурса экономического роста — капитальных вложений. В силу комплекса объективных факторов темпы роста и абсолютный прирост объема капитальных вложений в единичной пятилетке снижаются, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

	Капитальные вложения за пятилетку	
	темп роста, %	абсолютный прирост объема, млрд. руб.
1966—1970 гг. . . . .	143	104
1971—1975 гг. . . . .	142	145
1976—1980 гг. . . . .	129	142
1981—1985 гг. . . . .	112—115	76—95

<sup>1</sup> «Правда», 1981, 24 февраля.

Тем не менее национальный доход предстоит увеличить на 18—20%, что в 1,3—1,5 раза выше темпов прироста капитальных вложений (я в одной из предшествующих пятилеток не удавалось обеспечить опережения темпов роста национального дохода над капитальными вложениями). Следовательно, здесь также проследίζεται закономерность, характерная для 80-х гг. — ориентация не на значительный рост ресурсов, а на их наиболее рациональное и эффективное использование. Это относится к лучшему использованию как самих капитальных вложений (преодоление их распыленности, ликвидация сверхнормативного незавершенного производства и т. д.), так и уже созданного производственного потенциала в виде действующих основных производственных фондов.

Обобщающая характеристика новых процессов развития общественного производства в предстоящий период содержится в указании на необходимость завершить перевод экономики на рельсы интенсивного развития. В этом состоит одна из кардинальных проблем современного этапа социально-экономического развития страны. Многие предстоит сделать по всем слагаемым интенсификации экономики: ускорению научно-технического прогресса, улучшению использования природных и материальных ресурсов, совершенствованию структуры общественного производства, более полному учету фактора времени.

Особое место принадлежит дальнейшему росту производительности труда, темпы которого должны быть повышены во всех отраслях материального производства. Ниже приведены данные о темпах роста производительности труда в десятой и одиннадцатой пятилетках (в %).

	1976—1980 гг.	1981—1985 гг.
Промышленность . . . . .	117,5	123—125
Сельское хозяйство . . . . .	115,3	122—124
Строительство . . . . .	111,6	115—117
Железнодорожный транспорт . . . . .	101,9	110—112

Таким образом, наряду с увеличением возможностей, создаваемых мощным, высококачественным потенциалом и преимуществами развитого социализма, в предстоящем периоде будут значительно увеличиваться масштабы, а также сложность социально-экономических задач. Их успешное решение невозможно без значительного повышения уровня планового управления, улучшения организованности, порядка, дисциплины и ответственности.

Сейчас, когда «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» одобрены XXVI съездом КПСС, решающее значение приобретают качество одиннадцатого пятилетнего плана и повышение уровня хозяйствования во всех звеньях экономики.

#### План — главный инструмент реализации экономической политики партии

В системе управления экономическими и социальными процессами в социалистическом обществе центральное место и ведущая роль принадлежат планированию. Подчеркивая неразрывность социализма и планового ведения хозяйства, В. И. Ленин писал: «Социализм немалым... без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в

деле производства и распределения продуктов»<sup>2</sup>. Центральный Комитет в своем постановлении «О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства» охарактеризовал планирование как одно из важнейших научных и социальных завоеваний XX века и революционной практики преобразования общественной жизни.

Особенно велика роль планов, прежде всего пятилетних, в осуществлении целей и задач экономической политики партии. С помощью планов экономического и социального развития стратегические установки партии по принципиальным вопросам развития народного хозяйства переводятся на язык конкретных заданий и практических действий. Чем совершеннее планирование, тем полнее раскрываются преимущества социалистического строя и выше темпы общественного прогресса.

Умный роль планирования в социалистическом обществе, трудно понять и то огромное значение, которое призван сыграть одиннадцатый пятилетний план в осуществлении экономической стратегии, выработанной XXVI съездом партии. Предстоит усилить ориентацию плана на решение социальных задач, более последовательно нацелить его задания на интенсивные факторы роста, обеспечить полную и надежную сбалансированность в развитии народного хозяйства, постепенную ликвидацию узких мест.

В процессе составления пятилетнего плана ответственные задачи возлагаются на все звенья управления — от центральных плановых и финансовых органов, министерств до производственных предприятий и объединений. В Основных направлениях, утвержденных съездом, четко определены место и роль каждой отрасли и республик в развитии единого народнохозяйственного комплекса страны, в реализации долговременной экономической стратегии партии. Вот почему важно, чтобы министерства и республиканские органы предусмотрели в своих планах полное и безусловное выполнение поставленных задач при наиболее рациональном и экономном использовании общегосударственных ресурсов. Многие могут и должны сделать для мобилизации резервов повышения эффективности производственные, научно-производственные, строительные, аграрно-промышленные объединения и предприятия всех отраслей экономики. Однако особую ответственность за разработку одиннадцатого пятилетнего плана экономического и социального развития страны несут центральные плановые, финансовые и хозяйственные органы, прежде всего Госплан СССР — главный экономический штаб страны. Они обязаны в полной мере выполнить указания о совершенствовании их работы, содержащиеся в материалах XXVI съезда КПСС.

После определения главной задачи и основных параметров пятилетнего плана решающее значение приобретает достижение полной и эффективной сбалансированности его заданий. Хорошо известно классическое определение планомерности, данное в свое время В. И. Лениным. Он писал, что «постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность, действительно, означала бы планомерность»<sup>3</sup>.

В экономической литературе больше всего обращали внимание на то, следует ли включать в соответствии с данным положением пропорциональность в состав планомерности, а также на то, в какой мере момент сознательности присущ объективным экономическим законам социализма. Однако главное, думается, не в этом. Основной смысл ленинской формулы в том, что только постоянно поддерживаемая и, следовательно, полная пропорциональность общественного производства характеризует планомерность. Нарушение пропорциональности, к сожалению,

<sup>2</sup> В. И. Ленин. План собр. соч., т. 36, с. 300.

<sup>3</sup> В. И. Ленин. План собр. соч., т. 3, с. 620.

не столь уж редкое, означает неполный учет или прямое игнорирование закона планомерного развития народного хозяйства.

Все сказанное имеет отнюдь не чисто теоретическое значение, оно прямо относится к содержанию плановой работы. Дело в том, что план только тогда выступает могущественным рычагом развития экономики, когда все его задания полностью согласованы друг с другом, когда в нем заложена программа сбалансированного развития народного хозяйства страны. В противном случае воздействия плана резко ослабевает.

Важно подчеркнуть и принципиальное положение о том, что полная и эффективная сбалансированность экономики выступает как предпосылка и результат ее перехода на рельсы интенсивного развития. При интенсивном типе расширения воспроизводства, для которого характерны ускоренное техническое перевооружение и существенные, быстро протекающие структурные сдвиги, задача обеспечения пропорциональности значительно усложняется. Одновременно ее решение становится все более актуальным, поскольку при быстром обобществлении производства нарушение хозяйственных связей хотя бы в одном звене отрицательно сказывается на всей цепи экономических отношений в народном хозяйстве. Отсутствие устойчивой сбалансированности сдерживает повышение эффективности производства и использование интенсивных факторов роста. Оно отрицательно влияет на процесс специализации производства, тормозит его, порождает порочную практику «самообеспечения» и тем самым не позволяет привести в действие мощные резервы повышения эффективности, связанные с использованием возможностей специализации и концентрации производства.

Все это характеризует сбалансированность как условие, предпосылку перехода экономики на рельсы интенсивного развития. В настоящее время сбалансированность общественного производства, полная и эффективная, может быть достигнута только в результате последовательной ориентации на интенсивные методы. Путь к этому — планомерное снижение затрат материальных, природных, трудовых и финансовых ресурсов. Это можно обеспечить на основе широкого использования в планировании системы норм и нормативов, учитывающих новейшие достижения науки и техники и передовой опыт хозяйствования.

Суть проблемы в следующем. Нормы и нормативы должны быть жесткими, напряженными, нацеленными на наиболее эффективные технические и экономические решения. Потребности же в ресурсах, определенные в соответствии с этими нормами и нормативами, должны удовлетворяться полностью, что и будет означать достижение полной и эффективной сбалансированности экономики.

Именно такой подход должен быть реализован в соответствии с указаниями XXVI съезда КПСС при разработке одиннадцатого пятилетнего плана экономического и социального развития страны. Как указывается в Основных направлениях, утвержденных съездом, необходимо обеспечить разработку сбалансированных плановых заданий по всем показателям, используя прогрессивные технико-экономические нормы.

Выделение приоритетных направлений в развитии экономики и разработка для их осуществления долгосрочных целевых программ не противоречат требованию полной сбалансированности плана, хотя и усложняют решение этой задачи. Определение приоритетов связано, во-первых, с установлением первоочередности проблем, включаемых в план на данный период (по сравнению с теми, которые могут быть отнесены к более поздним срокам), и, во-вторых, со структурной перестройкой общественного производства в целом, отдельных его отраслей, межотраслевых или территориально-производственных комплексов.

После отбора вариантов все объекты и задания, включенные в состав пятилетнего плана, необходимо полностью обеспечить ресурсами по утвержденным нормативам. Здесь не может быть вопроса, кого снабжать в первую очередь, кого во вторую, — он решается до включения задания в план. Если план действительно полностью и эффективно сбалансирован, данной проблемы существовать не должно. Практика первоочередного обеспечения — это продукт несбалансированной экономики, инерция мышления и хозяйственной практики, с которой следует бороться самым решительным образом.

Такой подход полностью учитывает современные условия и требования, исходит из понимания экономики как единого народнохозяйственного комплекса. Он согласуется и с объективной необходимостью повышения роли централизованного государственного планирования. Л. И. Брежнев в речи на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС говорил, что «только центр может эффективно руководить этим комплексом как единым целым, противостоять ведомственным и местным тенденциям»<sup>4</sup>.

Существенно повышается роль сбалансированности и в решении целого ряда социальных задач. Это касается в первую очередь роста и реализации реальных доходов населения. Определяя задания в области социального развития и повышения народного благосостояния на одиннадцатую пятилетку, XXVI съезд партии указал, что более полное удовлетворение жилищного спроса населения на разнообразные товары и услуги — важнейшая задача.

Однако этим проблема не исчерпывается. Опержающее развитие предложения товаров и услуг по сравнению с ростом денежных доходов населения (в искомое такое соотношение необходимо для сбалансированности доходов и расходов населения, спроса и предложения) не только способствует удовлетворению соответствующих потребностей. Не менее важно, что при таком положении резко возрастает действенность всей системы экономического стимулирования, ее активное влияние на улучшение конечных народнохозяйственных результатов. Одновременно устраняется чувство социальной неудовлетворенности, возникающее при несбалансированном росте спроса и предложения, создается нравственный и социально-психологический климат, способствующий нормальной жизни и трудовой деятельности, восторженному развитию личности.

Отсюда понятно, насколько важно как в самом одиннадцатом пятилетнем плане, так и в ходе его осуществления реализовать эти принципиальные политические требования и установки.

Выступая главным инструментом реализации экономической стратегии партии, одиннадцатый пятилетний план призван воплотить в жизнь меры по дальнейшему совершенствованию хозяйственного механизма. Разработанные в соответствии с решениями XXV съезда КПСС и положениями новой Конституции СССР, они нашли свое отражение в постановлении Центрального Комитета партии и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Задача состоит в том, говорится в постановлении, чтобы поднять уровень планирования и хозяйствования, привести их в соответствие с требованиями нынешнего этапа — этапа развитого социализма, добиться значительного повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции и на этой основе

<sup>4</sup> Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 21 октября 1980 года, с. 12.

обеспечить неуклонный подъем экономики страны и благосостояния советского народа.

Меры по совершенствованию планирования и всего хозяйственного механизма будут осуществляться в процессе разработки одиннадцатого пятилетнего плана и в ходе его практического выполнения. Здесь предстоит сложная и весьма ответственная работа с тем, чтобы в полной мере реализовать требование о превращении пятилетнего плана экономического и социального развития в главную форму планирования и основу организации хозяйственной деятельности на всех уровнях. В частности, в составе пятилетнего плана должны разрабатываться на каждый год баланс материальных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, финансовый баланс и баланс денежных доходов и расходов населения; предусматриваться по установленным нормативам образование материальных и финансовых резервов для нужд производства, капитального строительства и научно-исследовательских работ, а в необходимых случаях и резервов производственных мощностей; утверждаться экономические нормативы, в том числе нормативы фонда заработной платы и фондов экономического стимулирования.

Особое значение для успешного развития общественного производства и его последовательной интенсификации будет иметь доведение полностью сбалансированных, стабильных плановых заданий и экономических нормативов до основного звена народного хозяйства — производственных объединений и предприятий, поскольку именно в первичных ячейках народнохозяйственного комплекса совершается процесс материального производства, используются новейшие достижения науки и техники, осуществляется процесс труда и решается в конечном счете судьба пятилетнего плана.

Особую ответственность за проведение этой работы несут министерства. От них зависит обеспечение научной обоснованности и качества плановых заданий и экономических нормативов, создание устойчивой перспективы для каждого хозяйственного звена, сроки внедрения новых показателей планирования и хозрасчетного стимулирования. Необходимо искоренять порочную практику частой и необоснованной корректировки планов производственных объединений и предприятий, не допускать перекладывания ущерба, наносимого отдельными хозяйственными звеньями, на корпоры работающие трудовые коллективы.

Восстановление сбалансированности плана и обеспечение стабильности его заданий позволят перейти в одиннадцатилетке к новому порядку оценки выполнения плана. Теперь она будет производиться не по сумме годовых планов, а нарастающим итогом с начала пятилетия на основе предусмотренных в пятилетнем плане заданий, что ощутимо повлияет на повышение уровня организованности и ответственности во всей хозяйственной деятельности.

#### Повышение организованности, ответственности и дисциплины

В развитии общественного производства существует закономерность: с ростом его масштабов и углублением общественного разделения труда возрастает роль организационного фактора в обеспечении высоких темпов социально-экономического прогресса. Данную закономерность полностью учитывает партия при разработке долговременной экономической стратегии и программ мер, направленных на ее претворение в жизнь. Вопросы повышения уровня организованности и укрепления порядка, усиления ответственности и дисциплины заняли в материалах XXVI съезда КПСС важное место. Это вполне естественно, поскольку практическое осуществление поставленных съездом задач, реализм наших планов в решающей мере зависит от укрепления организо-

ванности, ответственности и дисциплины во всех звеньях народного хозяйства и управления. Особое место занимает сегодня проблема повышения плановой и исполнительской дисциплины, улучшения порядка и организованности, а также качества труда, что является необходимым условием выполнения планов экономического и социального развития, дальнейшего роста благосостояния советских людей.

Серьезное значение имеет повышение ответственности за выполнение всех плановых заданий и договорных обязательств. Однако здесь есть свои условные пункты, главные, определяющие ориентиры, и прежде всего выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции в установленном объеме, ассортименте, качестве и в сроки, обусловленные договорами. Выдвижение на первый план этой задачи связано с общей ориентацией экономики на конечные народнохозяйственные результаты, на потребителя, т. е. с главными задачами социально-экономической политики партии.

В самом деле, для каждого хозяйственного звена конечным результатом его деятельности выступает удовлетворение соответствующей части общественных потребностей, конкретизированных в обязательствах по поставкам продукции. И каждое звено призвано полностью и своевременно удовлетворять эти потребности, разумеется, при наиболее рациональном и эффективном использовании ресурсов. Вот почему именно на выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции следует направить главные усилия трудовых коллективов, всю силу и мощь социалистического соревнования. Только при соблюдении данного требования, т. е. полном и своевременном выполнении плана поставок продукции в соответствии с заключенными договорами, можно говорить об успешной работе производственных предприятий и объединений да и промышленных министерств в целом.

Такой подход отличается новизной, и его последовательное применение предполагает переосмысление некоторых сложившихся представлений и привычек. Дело в том, что народному хозяйству нужна не просто продукция на миллионы рублей, а продукция строго определенной, в установленном объеме, ассортименте, хорошего качества, поставленная в обусловленные планом и договорами обязательствами сроки. В современных условиях судить об успешной работе трудового коллектива, отрасли или области, края на основе выполнения и перевыполнения плана по общему объему продукции (тонарной, реализованной или чистой) нельзя. Сегодня не это главное. Конечная оценка результатов хозяйственной деятельности может быть дана лишь на основе выполнения заданий по поставкам продукции при минимуме затрат.

Необходимым условием практического осуществления такого подхода является, естественно, разработка полностью сбалансированного плана, о чем уже говорилось. Однако составлением плана дело не ограничивается. Столь же важно обеспечить укрепление организованности и исполнительской дисциплины во всех звеньях экономики, повышение ответственности кадров. Необходима повсеместная и решительная борьба с попытками уклониться от ответственности.

В борьбе за повышение ответственности предстоит широко использовать весь комплекс мер: административных, экономических и воспитательных. Работа по усилению ответственности и дисциплины должна стать делом государственных и партийных органов, общественных организаций, идеологических учреждений.

Существенная роль в этом комплексе мер принадлежит развитию и совершенствованию материальной заинтересованности и ответственности. Они должны быть органически связаны с общей ориентацией социально-экономического развития на достижение лучших конечных результатов, выработанной партией. В решениях по совершенствованию

хозяйственного механизма четко определены показатели конечных результатов деятельности производственных объединений и предприятий промышленности: выполнение плана поставок продукции в соответствии с заключенными договорами, повышение производительности труда, улучшение качества продукции и рост прибыли (в отдельных отраслях снижение себестоимости). Аналогично определяются конечные результаты хозяйственной деятельности в строительстве и сельском хозяйстве. Именно на основе указанных показателей формируются фонды экономического стимулирования.

Четкое определение оценочных и фондообразующих показателей создает прочный фундамент для активного применения рычагов материальной заинтересованности и ответственности. Следует подчеркнуть, что в этом деле нужно избегать любых проявлений уравнительности, имеющих место в прошлом, поскольку они резко ослабляют действенность и эффективность экономических рычагов и стимулов. Чем выше уровень и качество планирования, обоснованность плановых заданий, тем шире возможности для применения самых действенных форм поощрения и ответственности. В этом, в частности, также проявляется ведущая роль планирования во всем хозяйственном механизме социалистического общества.

Различие конечных результатов хозяйственной деятельности производственных объединений и предприятий, их внутренних подразделений должно сопровождаться соответствующей дифференциацией материального поощрения. И чем значительнее эти различия, тем более существенной будет и дифференциация поощрения. Последовательное соблюдение данного требования отвечает ленинскому указанию о необходимости соответствия между мерой труда и мерой потребления, выработанному партийному курсу на связь между конечными результатами, с одной стороны, и оплатой труда и всей системой экономического стимулирования — с другой.

В числе наиболее крупных и сложных задач — существенное укрепление трудовой дисциплины как важного и необходимого звена повышения уровня организованности в народном хозяйстве. Острота, с которой эта проблема была поставлена и рассмотрена XXVI съездом КПСС, объясняется рядом причин, из которых главные две. Во-первых, в современных условиях в результате возросших масштабов производства и усложнившихся хозяйственных связей любой сбоя, допущенный на любом участке общенародного труда, отрицательно сказывается на всей цепи экономических связей и отношений. Поэтому укрепление организованности и дисциплины важно как никогда ранее.

Во-вторых, кое-где наметилось ослабление трудовой дисциплины, наблюдаются примыряющее, либеральное отношение к ее нарушению, для ее укрепления не используются весь арсенал имеющихся административных, экономических и идеологических мер. Отсюда значительные потери рабочего времени, неполое использование мощного производственного потенциала отраслей и предприятий, разбазаривание материальных ценностей, созданных трудом народа и принадлежащих ему.

Последовательное и целенаправленное укрепление трудовой дисциплины — крупный резерв дальнейшего подъема экономики, повышения эффективности общественного производства, выполнения заданий одиннадцатого пятилетнего плана экономического и социального развития страны. Оно отвечает коренным интересам советского народа и неразрывно связано с развитием трудовой активности масс, с целями и задачами долговременной экономической стратегии партии. Как указал XXVI съезд КПСС, высшая цель стратегии, которую партия будет последовательно осуществлять в 80-е гг., может быть достигнута на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного произ-

водства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей.

Это не только средство достижения поставленных целей. Развитие социальной и трудовой активности масс отражает глубочайший демократизм социалистического строя, его подлинно гуманную сущность. Трудящиеся выступают творцами всего экономического, социального и духовного прогресса общества, того общества, которое развивается во имя человека, трудом, волей и сознанием самих трудящихся масс.

Широкая инициатива масс, поддержка и содействие распространению передового опыта, стимулирование творческой, созидательной энергии — магистральный путь развития советского общества, главная и наиболее надежная гарантия успешного претворения в жизнь намеченных планов.

## ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

А. Баранов,  
д-р экон. наук

Интенсификация производства — экономический процесс, основанный на применении все более эффективных средств производства и совершенных форм организации труда, технологических процессов в социализме с достижениями научно-технического прогресса. В условиях социализма она направлена на повышение благосостояния и культурного уровня трудящихся, ликвидацию тяжелого и ручного труда, постепенное стирание различий между умственным и физическим трудом.

Переход общественного производства на интенсивный путь развития, более полное использование преимуществ плановой социалистической экономики — основа значительного улучшения экономических результатов производства, успешного решения главных политических и социальных задач нашего общества. Именно интенсификация предопределяет ведущие направления и источники экономического роста, создает материальные предпосылки для перехода к новому типу воспроизводства, которое все больше приобретает черты научного процесса.

Интенсивное развитие — характерная особенность экономики зрелого социализма. В Ответном докладе XXVI съезду КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул необходимость вывести все отрасли народного хозяйства на передовые рубежи науки и техники, что должно способствовать дальнейшему повышению роли интенсивных факторов экономического роста. В Основных направлениях отмечена тесная взаимосвязь осуществления курса на социалистическую интенсификацию с реализацией коренных, насущных задач нынешнего этапа коммунистического строительства.

Исследования методологических аспектов интенсификации как решающего звена теории социалистического расширенного воспроизводства становятся важным участком деятельности ученых различных специальностей. Первоостепенное значение в связи с этим приобретают достижение необходимой целостности и комплексности характера исследования, раскрытие механизма действия интенсификации, ее экономических и социальных аспектов.

Интенсификация — составная часть системы экономических категорий расширенного воспроизводства, в которую входят также планомер-

ность, пропорциональность, эффективность и др. Каждый элемент системы важен уже в силу того, что ему предназначено отразить, охарактеризовать одну из сторон такого сложного экономического явления, как расширенное воспроизводство. Интенсификация оказывает необычайно глубокое воздействие на другие категории. Так, обусловливаемый ею характер воспроизводственного механизма, его соответствие современному уровню развития науки и техники неизбежно предопределяют результат производства и его эффективность, находящую свое выражение через производительность труда, материалоемкость, фондотдачу и т. д., а также особенности народнохозяйственных пропорций, методы планомерного воздействия общества на все стадии воспроизводственного цикла и многие другие стороны процесса воспроизводства.

В отличие от экстенсивного развития, характеризующегося чисто количественным ростом ресурсов производства на прежнем техническом уровне, интенсивный способ отражает качественные изменения факторов производства, перевод процесса расширенного воспроизводства на новую техническую основу, что неизменно ведет к существенным социально-экономическим изменениям. Правда, разделение воспроизводства на экстенсивное и интенсивное условно, так как в чистом виде ни тот ни другой не существуют, а реальный ход экономического развития представляет собой ту или иную их комбинацию.

Интенсификация производства осуществляется на базе изменений технического и органического строения производства, роста фондоемкости и производительности труда, лучшего использования основных производственных фондов, сдвигов в квалификационной структуре рабочей силы, экономики природных ресурсов на всех стадиях их использования, повышения степени научной организации производства и труда и многим другим. Но главным в этом многообразии признаков остается характер используемых средств производства, применение в ходе расширенного воспроизводства современной эффективной техники<sup>1</sup>.

Подобный вывод согласуется с общей марксистской материалистической концепцией о решающем влиянии средств производства на характер экономического развития. «Экономические эпохи», — отмечал К. Маркс, — различаются не тем, что производится, а тем, как производится, какими средствами труда<sup>2</sup>. Присвоение аналогичного положения и к характеристике двух типов расширенного воспроизводства представляется особенно важным в связи с тем, что благодаря этому устанавливается общая причинно-следственная связь не только по отношению к крупным периодам в жизни общества, его отдельным общественно-экономическим формациям, но и к менее продолжительным этапам развития машинного производства в рамках единой общественной формации.

Наша партия, В. И. Ленин ввел в интенсификацию не только важную теоретическую проблему, но и коренной вопрос коммунистического строительства, тесно связанный с определением путей экономического развития страны, с перспективами динамичного роста всех отраслей народного хозяйства на социалистической основе. Теоретические выводы В. И. Ленина стали практической основой коренной перестройки хозяйственной жизни страны. Они пронизывали деятельность партии

<sup>1</sup> Указанное положение подчеркивал К. Маркс в т. II «Капитала» (см.: К. Маркс, Ф. Энгельс, Соч., т. 24, с. 193). Дальнейшее развитие получило оно в ленинских трудах, в решениях КПСС и Советского правительства по вопросам экономического строительства. В. И. Ленин считал интенсификацию такой тип воспроизводства, который основан на использовании передовой техники и технологии, создании сельского хозяйства с промышленностью, ростущем использовании специалистов, увеличении количества именованного труда в канализационном сельском хозяйстве в расчете на единицу земельной площади в силу перехода к воздействию трудящихся технических культур — сахарной свеклы, пшаволочника и т. п.

<sup>2</sup> См.: К. Маркс, Ф. Энгельс, Соч., т. 23, с. 191.

в ходе осуществления индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, проведения культурной революции.

Каждый крупный период коммунистического строительства в нашей стране ознаменовал собой и важную веху в осуществлении интенсификации общественного производства, на которую оказывали влияние особенности сложившегося а то время производственного аппарата, демографическая обстановка и квалификационный состав кадров, степень разведанности и освоения природных ресурсов, наконец, особенности внутренней и международной обстановки. В зависимости от них складывались и темпы интенсификации производства и ее целевые установки, ориентация на достижение очередных социально-экономических задач нашего общества. В соответствии с этим могут быть выделены три основных этапа интенсификации.

Первый охватывает переходный период от капитализма к социализму и завершается построением в основном социалистического общества. Основной упор в этот период делался на техническую реконструкцию старых предприятий, создание новых современных отраслей производства, крупных индустриальных баз в новых промышленных районах страны, подготовку квалифицированных кадров рабочих, специалистов, организаторов производства.

Второй этап длился вплоть до построения развитого социалистического общества. Его первые годы отмечены приближающейся угрозой гитлеровского нашествия, перестройкой всего хозяйства на военный лад, а затем — настоящей и упорной работой по устранению последствий войны. В этих условиях преимущественное развитие получили отрасли тяжелой промышленности, укрепилась их производственный потенциал, что позволило выдержать суровые военные испытания, в короткий срок достичь довоенного уровня производства. После 1950 г., когда этот уровень был превзойден, интенсификация производства получила широкий размах, особенно в области электрификации, химизации и механизации производства. Активно велось строительство новых предприятий, улучшалось размещение промышленности и других отраслей экономики по районам страны.

С вступлением нашей страны в этап развитого социалистического общества начался третий период интенсификации производства. Как отмечено в решениях XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС, его характеризует ярко выражения и последовательная ориентация экономики на удовлетворение материальных и духовных потребностей трудящихся, все более полное использование созданного производственного и научного потенциала страны одновременно с его наращиванием. Главные пути интенсификации в современных условиях — ускорение научно-технического прогресса, переход к комплексно механизированному и автоматизированному производству, к системе машин, оптимизация инвестиционного процесса, совершенствование территориальной организации производства. Гуманистическая направленность современной интенсификации — ее наиболее характерная черта, свидетельство возросшего могущества экономики зрелого социализма.

В нашей стране накоплен огромный опыт развития экономики по интенсивному пути, претворены в жизнь заветы В. И. Ленина о том, что «времемашин новейшей техники» поставить на службу народу природные богатства страны и тем самым обеспечить основу невиданного прогресса ее производительных сил.

В настоящее время, когда по многим объемам показателям СССР вышел на первое место в мире, качественная сторона производства приобретает исключительное значение. Одним из наиболее важных рычагов улучшения работы всех отраслей экономики, повышения ее эффективности является интенсификация производства, что подтверждает-



ся анализом воздействия интенсивных факторов на основные его элементы.

Наглядным примером может служить снижение металлоемкости, и прежде всего такого основного конструктивного материала, как металл. По данным межотраслевых балансов производства и распределения продукции, в 1977 г. на 1 тыс. руб. продукции машиностроения РСФСР полные затраты черных металлов составили в энергетическом машиностроении и производстве подшипников 88% против уровня 1966 г., в тракторном и сельскохозяйственном машиностроении—82, в автомобилостроении—67%.

О том, что именно интенсификация производства была причиной таких существенных сдвигов металлоемкости продукции, свидетельствует анализ важнейших факторов экономии металла (применение проката повышенного качества и экономичных профилей, улучшение конструкций и весовых характеристик машин и оборудования, внедрение современных заменителей металла, особенно пластмасс).

Примерно такая же закономерность наблюдается при анализе динамики затрат электроэнергии на производстве единицы продукции промышленности. Еще очевиднее влияние интенсивных факторов проявляется в использовании активной части производственных фондов—машин, оборудования и приборов. Повышение их мощности, автоматизация и комплексная механизация производства способствуют многократной экономии живого труда.

О воздействии мероприятий по новой технике на экономию живого и общественного труда в промышленности РСФСР в 1976—1978 гг. свидетельствуют следующие данные выборочных обследований ЦСУ РСФСР.

Влияние мероприятий по новой технике на экономию живого и общественного труда в промышленности РСФСР в 1976—1978 гг. (%)

Показатель	1976 г.	1977 г.	1978 г.	1976—1978 гг.
Доля прироста производительности труда в промышленности в результате внедрения всех мероприятий по новой технике . . . . .	58,8	50,2	59,0	55,6
В том числе за счет мероприятий, повышающих производительность живого труда . . . . .	47,1	39,1	48,1	44,4
обеспечивающих экономию общественного труда . . . . .	11,7	11,1	10,9	11,2

Другим важным направлением в этой области являются организационные мероприятия. Благодаря техническому перевооружению и улучшению организации производства в промышленности РСФСР в 1976 г. достигалось 77,2% всего прироста производительности труда, в 1977 г.—64,9, в 1978 г.—73,9, а в среднем за 1976—1978 гг.—71,3%. Следовательно, примерно от двух третей до трех четвертей прироста производительности труда в промышленности РСФСР в десятой пятитке обеспечивалось за счет интенсивных факторов.

Интенсификация оказывает огромное влияние на конечный результат и эффективность общественного производства. Совокупный народнохозяйственный эффект интенсификации включает экономический и социальный эффект, который выражается в развитии социалистического образа жизни, формировании всесторонне развитой личности. Иногда весь совокупный народнохозяйственный эффект называют социальным в широком смысле этого слова.

Между обоими видами эффекта существует тесная взаимосвязь и взаимообусловленность, хотя между ними имеются и существенные различия во времени, формах, а также целевой направленности их реализации. От того, насколько целесообразны формы реализации экономического эффекта, зависит размер социального. Известно, например, что часть экономического эффекта, которая предназначена для повышения уровня жизни населения, может быть опосредованно увеличена средними зарплатой работников, расширением общественных и коллективных фондов потребления, снижением розничных цен на товары и платные услуги. Возникает необходимость выбора оптимального сочетания указанных форм повышения реальных доходов населения с учетом того, что каждая из них связана с решением определенных социальных задач и ее реализация требует соответствующего материального обеспечения. Эффективность таких мер, как бесплатное образование, весьма велика. Являясь, по существу, формой перераспределения экономического эффекта в пользу многодетных и малообеспеченных семей, они открывают доступ к образованию, и культуре всем гражданам в соответствии с гуманными целями нашего общества и интересами развития общественного производства. Однако увеличение общественных фондов потребления не может производиться в ущерб принципу распределения по труду.

В современных условиях важно выработать наиболее рациональные способы реализации экономического эффекта интенсивного производства в интересах решения актуальных социально-экономических задач нынешнего этапа коммунистического строительства. Главные из них, по нашему мнению, состоят в том, чтобы:

в проектах развития и реконструкции предприятий, создания крупных отраслевых и региональных комплексов полнее учитывать социальные аспекты деятельности производственных коллективов; обеспечить оптимальное сочетание народнохозяйственных и региональных интересов, государственного подхода к делу с наибольшим учетом местных особенностей и условий, устранение имеющихся диспропорций в развитии производства и объектов социальной инфраструктуры, которые ведут к неоправданно высокой текучести кадров и оттоку населения из ряда районов, имеющих переносимое значение для развития всего народнохозяйственного комплекса стран;

постоянно держать под контролем хозяйственных и управных органов проблемы установления общественно-нормального уровня интенсивности труда, которая выступает как важное условие роста его производительности, последовательно проводить курс на облегчение труда, сокращение и полное устранение тяжелых, малоприятельных работ. В то же время в ряде отраслей, особенно с дискретным характером производства, важно не допускать нарушения ритмичности производственного процесса, потерь рабочего времени, ослабления трудовой дисциплины. Плавное установление уровня интенсивности труда отвечает целям нашего общества по обеспечению полноценного развития каждого человека в процессе трудовой деятельности, более полного и всестороннего раскрытия его талантов и способностей.

Экономический эффект, получаемый в производстве, в том числе за счет интенсификации,— основа решения комплекса социальных проблем нашего общества.

Вместе с тем социальные факторы играют все большую роль в успешном развитии социалистического производства. Как показывает практика, сооружение крупных отраслевых и региональных комплексов, реконструкция предприятий дают наибольшие результаты в том случае, если наряду с прогрессивной техникой, технологией и организацией производства при этом предусматривается решение социальных вопросов

развития производственных коллективов. Усиление роли социальных факторов в развитии социалистического производства — одна из закономерностей создания материально-технической базы коммунизма.

Некоторые экономисты отождествляют интенсификацию и эффективность. Все интенсивно эффективно, и, значит, все эффективное интенсивно, а все неэффективное экстенсивно. Однако процесс перехода экономики на интенсивные рельсы отнюдь не так прямолинейен и бесконфликтен. Современная техника, основа интенсификации, нередко требует для своего создания столь высоких затрат, которые оказываются непосильными не только самим крупным предприятиям, но даже целым государствам. Причем отдачи вложенных средств бывает весьма отдаленной.

В свое время затраты материальных, финансовых, трудовых ресурсов на создание таких новейших отраслей промышленного производства, как атомная, ракетно-космическая, электронная и некоторые другие, были огромны. Однако сегодня очевидно, что без атомной энергии, без других направлений использования энергии в промышленности, без других направлений использования энергии в электронике, химии, развитых космических исследований интенсификация производства невозможна.

Создание новой техники и связанные с ним усилия общества — необходимый этап и неотъемлемая черта интенсивного производства, даже и в том случае, если эти усилия не обеспечивают получения немедленного эффекта и направлены на формирование материальных предпосылок для роста эффективности производства будущих лет.

Цель интенсификации — повышение эффективности производства. Иначе она лишена смысла. Но нередко интенсификация и эффективное не совпадают во времени. Опыт показывает: повышенный народнохозяйственный эффект в ряде случаев достигается не тогда, когда новая машина только что вышла из рук своего создателя, а при налаживании серийного производства, т. е. практически уже на стадии экстенсивного расширения апробированной техники. Причем нередко к моменту достижения наибольшего эффекта от освоения техники она перестает быть новой, прогрессивной.

Есть, таким образом, все основания считать, что интенсификация и эффективность — разные экономические категории, и смешивать их не следует. Такая подмена не способствует плодотворным исследованиям в области теории расширенного воспроизводства и привела к тому, что ряд экономистов признает лишь фондосберегающий тип интенсивного воспроизводства, отказывая в праве на существование фондоемкому типу интенсификации.

С этой позицией, на наш взгляд, нельзя согласиться: отнюдь не во всех случаях возрастание фондоемкости продукции противоречит интересам интенсификации производства. Так, повышение удельного веса отраслей тяжелой промышленности, в которых фондоемкость продукции велика, может вызвать возрастание, по крайней мере временно, этого показателя и во всей промышленности. В самом деле, из того факта, что фондодатча в энергетике составляет 26 коп. с 1 руб. основных производственных фондов, а в пищевой промышленности доходит до 3 руб., неправомерно делать вывод, что следует притормозить рост энергетических мощностей в пользу пищевой индустрии. Такая мера противоречила бы прежде всего интересам интенсификации производства.

Новая техника на современном этапе выполняет ряд функций (по улучшению условий труда, охране окружающей среды и т. д.), которых не было у предыдущих поколений техники. Дополнительные затраты, обусловленные этими функциями, удорожают технику и повышают фондоемкость выпускаемой с помощью этой техники продукции. Например,

анализ показал необходимость усовершенствования кабины трактора с учетом эргономических требований. Около 60% рабочего времени тракторист сидит в неловой позе с наклоном туловища на 15—35° и с поворотом до 45°, совершая до 300 наклонов в смену, поэтому он быстро устает. При создании новых моделей эти обстоятельства должны быть учтены, что позволит повысить производительность труда, но может произойти потеря в отдаче с рубля фондов, так как затраты на эти мероприятия в предыдущих моделях не учитывались. В том же направлении воздействует на показатель фондодатчи продукция осуществление природоохранных мер. Они также, как правило, не приводят к дополнительному производству продукции, но имеют свой немалый экономический и социальный эффект, который не улавливает показатель фондодатчи. Вместе с тем эти меры не перестают оказывать благоприятное воздействие на интенсификацию производства.

Фондоемкость продукции может возрастать также в связи с углублением переработки природного сырья, ликвидацией потерь при его уборке, заготовках или переработках. Например, в сельском хозяйстве все еще велики потери продукции в ходе уборки урожая, прежде всего из-за недостатка сельскохозяйственной техники. Нагузка на зерновой комбайн в Российской Федерации составляет 180 га, уборка затигается при плохих погодных условиях, организационных неполадках до 1,5—2 месяцев.

Как показывают расчеты, чтобы исключить потери зерна при уборке, нужно сократить ее сроки до 3 недель, дагрузку на комбайн уменьшить до 80—90 га, т. е. почти удвоить их количество. За счет средств, вырученных благодаря прибавке зерна в результате своевременной уборки, можно соответственно развить мощности комбайновой промышленности. Показатель фондодатчи в этом случае уменьшится, так как сбор урожая возрастет в меньшей пропорции, чем парк комбайнов. Но будет ли это способствовать интенсификации сельского хозяйства? Несомненно.

Итак, социалистическая интенсификация выступает как важная экономическая категория, действенное средство совершенствования производительных сил, важнейший рычаг создания материально-технической базы коммунизма. Систематический прогресс в оборудовании, технологии, организации производства приводит к тому, что существенно усиливается кооперация труда, в которой все большую роль играют научные и проектно-конструкторские подразделения. Одновременно происходит развитие и производственных отношений, прежде всего в обмене деятельностью внутри участковых кооперации, связанном с созданием и внедрением в производство новых средств труда, более современной технологии и организации.

Вместе с тем интенсификация, поскольку она прогрессивна и сопровождается экономическим эффектом, неизбежно вызывает рост производительной силы труда и массы прибавочного продукта, ведет к изменению соотношения между необходимым и прибавочным продуктом, требует более совершенных форм их реализации. Все это служит базой для решения определенных социальных задач, хотя во многих случаях в силу обратной связи решение социальных вопросов участников кооперации труда выступит необходимой предпосылкой достижения и усиления экономического эффекта интенсификации производства.

Таким образом, социально-экономическая сущность интенсификации как комплексной категории проявляется в том, что она выступает действенным рычагом совершенствования производства и отражает сложную гамму отношений между работниками производства и непроизводительной сферой, науки и управления.

Интенсификация производства рассматривается Коммунистической партией как одно из главных условий реализации основной задачи одиннадцатой пятилетки. Только упор на интенсивные факторы экономического роста позволит успешно решать насущные проблемы развития материального производства, обеспечить существенный подъем жизненного уровня народа.

Возникает вопрос: какие направления интенсификации производства в современных условиях приобретают особое значение? Ответ на него тесно связан с анализом основных особенностей экономического развития страны в данный период. Главными из них, на наш взгляд, являются:

создание мощного экономического и научно-технического потенциала во всех основных отраслях народного хозяйства страны, достижение высокой степени обобществления производства, позволяющие все в большей мере реализовать преимущества крупных современных предприятий, социалистической плановой экономики;

достаточное количество хорошо подготовленных квалифицированных кадров рабочих и специалистов, их высокая профессиональная и территориальная мобильность, позволяющая быстро формировать крупные производственные коллективы в самых освоенных районах страны, и в то же время обостряющийся дефицит рабочей силы в ряде важных центров сосредоточения индустрии;

достижение высокой степени использования запасов минерально-сырьевых ресурсов в районах их традиционной добычи и связанная с этим необходимостью переоборудования значительной части добывающей промышленности в новые, необжитые, а нередко — и труднодоступные районы страны, где высоки издержки освоения в силу того, что требуется не только создание крупных современных промышленных предприятий, но также производственной и социальной инфраструктуры, развитие сельского хозяйства и т. п.;

направление все больших ресурсов общества на повышение жизненного уровня советских людей и связанная с этим необходимостью полного учета социальных факторов в развитии производственных коллективов, выбора наиболее оптимальных направлений в экономическом развитии, в политике капитальных вложений, региональной политике и т. д.

Указанные и некоторые другие особенности современного экономического положения страны обуславливают актуальность и направления интенсификации производства. Важнейшее из них связано с совершенствованием и развитием производственного потенциала промышленности и других отраслей материального производства. Уже созданный десятилетиями самоотверженным трудом советских людей мощный производственный аппарат позволяет обеспечить значительную долю необходимого прироста промышленной продукции за счет повышения уровня пропорциональности в развитии отраслей производства, крупных предприятий и объединений, модернизации и технического перевооружения отдельных элементов основных производственных фондов.

Решающее значение в этих условиях приобретают также направления инвестиционной политики, как реконструкция и техническое перевооружение предприятий, которые позволяют всемерно использовать возможности уже созданных предприятий и их производственных коллективов, элементы сформированной ранее инфраструктуры, сложившиеся производственные связи с предприятиями-смежниками.

Интенсификация выдвигает ответственные проблемы не только перед рабочими производства, но и перед научными учреждениями, которые призваны осуществлять активный поиск новых современных научно-технических решений, способных резко ускорить процесс повышения эффективности производства, приводить в действие его резервы

стратегического назначения. Требуется, в частности, усилить научные исследования измерного характера, связанные не столько с увеличением возможностей уже созданной техники (работа, которая и в наши дни сохраняет свое значение), сколько с разработкой принципиально новой техники и технологий, позволяющей обеспечивать многократный рост производительности труда, наибольшее использование ресурсов общества.

В настоящее время отрасли машиностроения не всегда располагают достаточными мощностями для полного обеспечения оборудованием предприятий-потребителей. Между тем в промышленности и других отраслях экономики резервы для этого имеются. Значительная часть основного парка сосредоточена не в машиностроительных отраслях, а в ремонтном хозяйстве, предприятиях по обслуживанию техники и т. д. Так, в Российской Федерации вне машиностроения сосредоточено около 56% всех станков, и используются они недостаточно эффективно. В связи с этим представляется рациональным переключить часть этого оборудования на выпуск средств механизации и автоматизации вспомогательных операций, а основную долю работ по обслуживанию и ремонту техники, на которых сейчас занято много станков, возложить на соответствующие машиностроительные министерства по опыту лучших предприятий Минавтолома. Минсельхозмаши и других машиностроительных министерств. Разработку этих средств на самом современном уровне, в том числе и с использованием электронно-вычислительной техники, могут взять на себя отраслевые научно-исследовательские институты при активном участии научных подразделений высшей школы. Первые шаги в этом плане уже сделаны вузовскими коллективами Российской Федерации под руководством Хораспанского научного объединения Минвуза РСФСР. В связи с острым дефицитом трудовых ресурсов в ряде районов страны, недостаточной оснащенностью многих предприятий средствами механизации вспомогательного производства эта работа необычайно важна.

Ответственное и важное направление интенсификации в современных условиях — ускоренное развитие отраслей производства, обеспечивающих глубокую и комплексную переработку растительного и минерального сырья (химии и нефтехимии, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, предприятий по переработке недроплавающих материалов, соответствующих отраслей машиностроения). Данные научных институтов и передовой производственной опыт показывают, что при нынешнем уровне развития науки и техники возможно увеличение выхода конечной продукции (лучи и техника кубометра заготавливаемой древесины в 4—5 раз, с каждой тонны добываемой нефти — примерно в тех же и даже больших размерах. Современная техника обеспечивает эффективные решения по комплексной переработке каменного угля, природного газа, причем стоимость многих получаемых химических путем малотоннажных продуктов значительно превышает стоимость основной продукции. Располагая большими запасами минерального сырья, уникальными лесными богатствами, наше народное хозяйство и в деле их комплексного использования может и должно занимать передовые позиции. В этом направлении требуется целенаправленная, скоординированная, долговременная работа по развитию мощностей нефтеперерабатывающих, целлюлозно-бумажных и деревообрабатывающих предприятий, а также соответствующих отраслей машиностроения. Огромные природные ресурсы, которыми богата наша страна, должны лучше способствовать дальнейшей интенсификации экономики, повышению благосостояния народа.

Следующий крупный аспект интенсификации производства — комплексность в развитии народного хозяйства на всех его уровнях. Практи-

ка показывает, что несогласованность в отдельных отраслях материального производства, а также непроизводительной сферы неизбежно отражается на экономическом и социальном эффекте производства, затрудняет нормальный процесс коммунистического строительства.

Особенно актуальны проблемы комплексности в рамках конкретной территории, в первую очередь в районах нового освоения. Здесь тесно сопрягаются действия и интересы промышленных предприятий и местных партийных, советских, хозяйственных органов, национальные интересы десятков народностей, населяющих нашу страну.

Комплексное развитие народного хозяйства на современном этапе интенсификации производства означает:

обеспечение согласованности и взаимозависимости между прогрессом всего народного хозяйства страны и его составных частей — экономики союзных республик, крупных регионов, отраслей и подотраслей производства;

гармоничное, сбалансированное развитие предприятий и отраслей народного хозяйства в рамках каждой союзной республики, каждого экономического района в интересах полного и рационального использования их природных, трудовых и иных ресурсов;

достижение необходимой пропорциональности в смежных и взаимосвязанных отраслях народного хозяйства, повышение роли таких крупных межотраслевых комплексов, как топливно-энергетический, машиностроительный, транспортный, агропромышленный и др.;

установление научно обоснованных пропорций между развитием материального производства и объектов социальной инфраструктуры.

Современной эффективной формой региональной организации производства становится территориально-производственный комплекс (ТПК). Важнейшими средствами достижения народнохозяйственного подхода являются улучшение территориального планирования и управления, передача всех функций по формированию и развитию новых комплексов одному хозяйственному органу, несущему полную ответственность за все работы. В составе его должны быть представители плановых органов, всех министерств, участвующих в создании ТПК, а также местных Советов. В обязанности его могла бы входить: строгий и полный учет всех природных, трудовых и иных ресурсов региона; выработка наиболее рациональных направлений их разработки и использования с позиций народнохозяйственной эффективности; распределение капитальных вложений и координация работы всех министерств и ведомств на данной территории. Он должен выступать в качестве единого генерального заказчика на строительство всех объектов комплекса.

Развитие ТПК должно нестись по единому плану, который не должен лишь регистрировать действия министерств и ведомств, но руководить этими действиями, быть законом для каждого министерства и ведомства в деле защиты общегосударственных интересов. Первый опыт территориального планирования, имеющийся в Москве, Ленинграде, Красноярском крае, подтверждает эффективность этой работы.

Региональная организация производства лишь в той мере соответствует цели ее всесторонней интенсификации, в какой она учитывает исторические, природно-климатические, демографические и другие условия каждого экономического района, каждой зоны страны.

Необходимость дифференцированного подхода к развитию хозяйства отдельных экономических регионов особенно возрастает в связи с быстрым развитием промышленности на Севере и Востоке страны, которые обеспечивают все больший прирост добычи нефти и природного газа, черных и цветных металлов, химического сырья, вывозки древесины и т. п. Научно обоснованный подход к развитию этих районов должен включать:

создание и внедрение современной специализированной техники для этих районов, особенно средств комплексной механизации и автоматизации производства, транспортной, и том числе безвоздушной техники, способной работать в условиях низких температур. Выпуск машин в северном исполнении должен определять профиль промышленности южных районов Сибири и Дальнего Востока;

выработку и принятие принципиально новых экономических, технических и организационных решений, учитывающих условия севера и востока страны (вахтовый метод разработки полезных ископаемых, комплексная механизация и автоматизация промыслов и т. д.);

строительство предприятий в комплексе с объектами производственной и непроизводительной инфраструктуры, развитие баз ремонтного обслуживания в крупных городах и промышленных центрах, расположенных в непосредственной близости от этих районов и имеющих с ними хорошие транспортные связи;

осуществление системы мер по закреплению кадров в северных и восточных районах, в частности, создание необходимых условий для повышения жизненного уровня северян (материальное стимулирование, развитие сети городов, обеспечение населения не только удобными жилищами, но и комплексом социально-культурного обслуживания и всеми видами бытовых услуг);

координацию деятельности всех заинтересованных министерств, ведомств и организаций, ведущих работы в этих районах, повышение роли местных советских и плановых органов в этом деле.

Среди указанных мер особое значение имеют создание современной техники для северных районов, организация сети предприятий по ремонту и обслуживанию, обеспечение горючим, смазочными, резинотехническими и другими материалами для работы в условиях низких температур.

Интенсификация производства — единственно возможный путь решения насущных проблем развитого социализма. Реализация планов партии в этой области еще выше поднимет экономический и научно-технический потенциал нашей страны, позволит значительно повысить жизненный уровень народа.

## Главная задача транспорта

А. Орлов,

д-р экон. наук, профессор

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года определена основная задача транспорта: «...Полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение эффективности и качества работы транспортной системы». Решение ее во многом зависит от правильного выбора оценочного показателя работы и конечной продукции на транспорте. Данные категории тесно связаны между собой. Начнем с продукции транспорта. Под ней понимается процесс перемещения людей и грузов. Перемещение есть процесс производства на транспорте, в ходе которого происходит потребление ресурсов его производства. На транспорте в силу его спешащих процессов производства и потребления сырья, передаваемых в пространстве и времени, а конечной продукцией является своевременная и сохраняемая доставка перемещаемых объектов к месту назначения. Полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках и есть конечный результат работы транспорта. Поэтому мы не можем согласиться с экономистами, считающими, что конечный результат транспортного производства определяется степенью выполнения заданного объема грузовых и пассажирских перевозок, измеренных в тонно- или пассажирокилометрах<sup>1</sup>.

Во-первых, возникает вопрос, может ли объем перевозок, измеренный названными показателями, характеризовать своевременность удовлетворения потребностей страны в перевозках. Очевидно, нет, поскольку при суммарном его выполнении, и даже перевыполнении заявки многих потребителей транспортной продукции будут не выполнены. Народному хозяйству нужен не просто объем перевозок, а своевременная доставка конкретных грузов и месту их назначения. В не меньшей мере это относится и к перевозке людей.

Сейчас, когда в экономике происходит

и будут происходить постоянные структурные изменения, вызванные научно-техническим прогрессом, развитием общественного производства, труда, специализацией и кооперированием производства, объемный показатель не может характеризовать своевременную доставку необходимых грузов до адресата. Он будет затруднять балансированную и ритмичную работу потребителей конечной продукции, отрицательно скажется на воспроизводственном процессе, существующих в экономике. Объем не решает этой задачи, а потому и не может быть признан конечным результатом работы транспорта. Для непрерывности воспроизводственного процесса нужен не объем перевозок, а конкретный продукт.

Следующий вопрос, от которого во многом может зависеть выполнение задач, поставленных перед транспортом на предстоящую перспективу, касается оценочных показателей работы транспорта вообще и железнодорожного в частности. Данный вопрос в последние время активно обсуждается в нашей печати. Опираясь на высказывания академика В. М. Стронина один из них высказывался за сохранение грузооборота в качестве оценочного показателя, сторонники другой считают необходимым заменить его иным показателем. При решении этого вопроса, как и первого, надо исходить из цели социалистического производства, из воспроизводственного процесса, в котором существуют определенные связи и без реализации которых данный процесс не может протекать нормально.

Грузооборот, будучи оценочным показателем, как показывает многолетний опыт его применения, не ориентирует транспорт на своевременное выполнение заявок потребителей. При использовании его в качестве оценочного показателя нейтрот работы транспорта становится объемом перевозок, определяемый количеством тонн грузов и расстоянием, на которое они перемещены. Чем тяжелее груз и дальше расстояние, тем больше объем работы и выше оценивается работа транспорта. Но это не всегда отвечает интересам народного хозяйства по той причине, что при выполнении объемных

показателей многие потребители своевременно не получают нужных грузов, и, кроме того, этот показатель не способствует снижению транспортных издержек, снижает ответственность у транспортных предприятий за своевременную и сокращенную доставку конкретных грузов до потребителей, что отрицательно сказывается на обеспечении ритмичной работы предприятий. В литературе отмечались и другие недостатки данного показателя. К тому же есть положительный опыт работы Главноуправления, отказавшего от этого показателя и заменившего его показателем выполнения конкретных заказов по заключенным договорам.

Отмечал негативные стороны вышеназванных оценочных показателей грузооборота и пассажирооборота, мы не ставим вопроса об исключении их из системы показателей вообще. Речь идет о замене их из категории оценочных в категорию расчетных.

## Измерение качества продукции и эффективности производства

Н. Трусович,

зам. сектора ВЭИНИ экономики и организации сельского хозяйства

Т. Романова,

ст. науч. сотр. ВЭИНИ экономики и организации сельского хозяйства

В практике сельскохозяйственного производства каждый продукт характеризуется несколькими качественными показателями (например, качество молока — содержанием жира и белка, загрязненность механическими веществами, кислотность, бактериальная обсемененность и др.), что затрудняет определение коэффициента качества отдельного продукта и продукции в целом. В связи с этим возникает необходимость разработки обобщающего показателя.

Наиболее концентрированно качество продукции выражено в цене реализации, определенной при каждой продукции государству, учитывающей все качественные показатели конкретного ее вида. От величины этой цены зависит размер фактической выручки от произведенной продукции. Поэтому обобщающий показатель определяется через отношение фактической выручки (за минусом доплат от проданной государству продукции сверх плана) к балансовой:

$$K_k = \frac{B_0 - B_1}{B_0}$$

где  $K_k$  — коэффициент качества продукции;  
 $B_0$ ,  $B_1$ ,  $B_2$  — соответственно выручка

от расчетных. Расчетные показатели совершенно необходимы транспорту для определения его производственных мощностей, для определения границ развития различных отраслей транспорта, материально-технической базы и решения ряда других вопросов.

Показателем более полной отвечающей интересам народного хозяйства в перевозках, способствующим их реализации и снижению транспортных издержек, может быть отношение и доставки грузов по заданым грузоотправителям. Для этого заранее необходимо иметь заявки, а также сформировать систему планирования перевозок, базирующуюся на договорах с отправителями.

Потому необходимым условием для совершенствования планирования перевозок на транспорте должны стать заранее заявки отправителей грузов, на основе которых может быть построена система планирования перевозок.

на от реализации продукции государству, фактическая, дополнительная, балансовая.

Для расчета коэффициента качества требуется определить балансовую выручку. Последняя рассчитывается путем умножения количества реализованной продукции в натуральном выражении на балансовую цену каждого продукта. За балансовую принимается среднерезервационная цена по району, если объектом анализа планирования являются хозяйства административного района; по области — району, республике — области, по стране — республике и зонам.

Среднерезервационная цена отражает общественно достигнутый уровень качества продукции:

$$Ц_p = \frac{B_3 - B_4}{B_3}$$

где  $Ц_p$  — среднерезервационная цена 1-го вида продукции;  
 $B_3$  — выручка за проданную государству продукцию 1-го вида;  
 $B_4$  — доплата от продажи государству продукции 1-го вида сверх плана;

<sup>1</sup> См.: М. Трусович и др. Наш отраслевой конечный результат. «Гудок», 1978, 3 октября.

П<sub>н</sub> — объем *n*-го вида продукции, проданной государству.

В целях стимулирования повышения качества продукции на базисе может быть принята цена, рассчитанная по плановым показателям качества. Например, хозяйства района планируют реализовать с/х продукцию в объеме 80% общего объема продаж продукции государству и средней — 20%, массой одной голуби свыше 350 г. С учетом поправок на качество, реализованных на ив, закупочных цен и качества продукции определяется среднеэкономическая цена 1 г живой массы, принимаемая за базисную.

Коэффициент качества может исчисляться как по отдельному виду продукции, так и по отрасли, хозяйству или всему другому уровню управления. Расчет его можно производить также по

продукции, реализованной государству, и по товарной продукции в целом.

Показатель качества целесообразно, на наш взгляд, использовать при планировании коэффициента качества продукции на перспективу с учетом достигнутого его уровня, а также в целях анализа работы сельскохозяйственного предприятия (района, области и т. д.) по повышению качества продукции.

Единый методический подход и определенная коэффициент и выражению качества продукции в виде обобщающего показателя позволит сопоставить результаты работы разных объектов. Он может быть использован в системе поставок при оценке деятельности органов управления.

Различный уровень качества работы трудовых коллективов некоторых колхозов Островского р-на Гродненской обл. отражен в табл. 1.

Таблица 1

Хозяйство	Коэффициент качества продукции							
	в том числе		в том числе		в том числе		в том числе	
	заготовленного сырья	продукта	заготовленного сырья	продукта	заготовленного сырья	продукта	заготовленного сырья	продукта
«Красный Октябрь»	0,97	0,94	0,98	0,98	1,00	1,08	0,97	0,99
«Рассвет»	0,93	0,88	—	0,96	0,96	0,92	0,80	0,85
Ив. Девана	1,01	0,90	1,04	—	0,86	0,94	0,79	0,92
«Заря»	1,06	0,86	1,15	—	0,98	0,93	0,99	0,99

На наш взгляд, необходимо разработать обобщающий показатель эффективности производства, который должен измерять доход с затратами. Качество такого показателя можно условно принять размер валового дохода в расчете на 100 руб. производственных затрат.

В этом обобщающем показателе эффективности производства отразится результативная деятельность хозяйства. Взаимосвязь между ним и основными показателями хозяйственной деятель-

ности предприятия представлена в табл. 2.

Из табл. 2 видно, что рентабельность нежно зависит от обобщающего показателя. Наблюдается взаимосвязь последнего с остальными показателями, характеризующими эффективность различных сторон производства.

Таким образом, использование показателя валового дохода на 100 руб. производственных затрат достаточно полно отражает степень эффективности производства продукции сельского хозяйства.

Таблица 2  
(1975—1978 гг.)

Уровни качества хозяйства по валовому доходу на 100 руб. производственных затрат, руб.	Количество хозяйств	Среднее значение показателя рентабельности, %	Рентабельность, %	Производительность, руб.	Производительность, руб.	Валовый доход на 100 руб. производственных затрат, руб.
<45	44	38	9,6	67,5	2,6	109,4
46—55	28	51	23,1	71,7	3,5	128,8
56—65	21	60	30,7	76,8	3,8	129,3
>65	9	73	50,0	77,3	5,0	154,1

## Исследование проблем совершенствования хозяйственного механизма

П. Г. Бунич. Хозяйственный механизм развитого социализма. Сущность, структура, проблемы и перспективы. М., «Искусство», 1980, 351 с.

В рецензируемой книге исследованы проблемы хозяйственного механизма, во многих случаях по-новому раскрываются особенности отдельных его элементов по взаимосвязи. Автор подмечает противоречия общественной реальности, отразившиеся на экономике страны.

В первом разделе «Сущность, структура и особенности хозяйственного механизма управления на современном этапе» дается характеристика хозяйственного механизма управления как общественной экономической категории, как базисной системы модели хозяйственного механизма.

Характеристика целей социалистической экономики, вырабатываемых хозяйственным механизмом, и средств их достижения дается в книге на основе предположения, что каждый закон имеет свою направленность, собственную функцию или цель, а также предполагает средства ее достижения. К последним автор относит характер движения производительных сил и товарную форму, несомненно являющуюся общественным продуктом. Такой подход и проблема являются на первый взгляд необычными и непривычными для читателей, так как при этом считается, что средства достижения целей находятся в сфере явного воздействия, а в то время как присущий социализму характер движения производительных сил от нас не зависит. Правильнее, по нашему мнению, было бы в данном случае говорить не о средствах, а объективно присущих социалистическому способу производства, на особенностях, обуславливающих достижение поставленных целей.

Впервые в экономической литературе в данной работе обстоятельно и всесторонне раскрыты системные элементы и принципиальные особенности хозяйственного механизма его основные признаки и черты. Уточняется, на наш взгляд, требует лишь, поскольку не приходится по мнению автора, хозяйственному механизму черты саморазвивающейся системы. Оно верно в том смысле, что хозяйственный механизм постоянно совершенствуется. Но было бы ошибочным полагать, что этот процесс происходит автоматически, спонтанно: он находится под пря-

мым воздействием реализации решений Коммунистической партии и социалистического государства по совершенствованию хозяйственного механизма, о чем говорит и сам автор.

На примере хозяйств в книге убедительно показано, что все элементы хозяйственного механизма должны отрицательно действовать системно заданно и взаимосвязано, а не отдельно и независимо. Одновременно справедливой критике подвергаются ошибочные взгляды на хозрасчет, приводящие в конечном счете и непорядочному притворно-деловому хозрасчету плану, и отожествлению его с децентрализацией.

Суть хозрасчета П. Г. Бунич видит в самодетерминации и основном на нем стимулировании (с. 43). Конкретная формулировка искусственно сдвигает содержание и значение хозяйственного расчета. Нетрудно заметить его — соотношение затрат с результатами, который необходимо ввести в определение хозрасчета. В противном случае придется сослаться на понятия внутриведомственного хозрасчета, так как в нем нет элемента саморазвивающегося, оторвать стимулирование подразделения предприятия от результатов их хозяйственной деятельности.

Хозяйственный механизм развитого социализма — это система социалистического хозяйствования, включающая управление экономикой как обобщающую функцию хозяйствования и производственные отношения, связанные непосредственно с производством. Автор характеризует взаимосвязь управления с хозяйствованием, общность и различия между ними.

В работе правильно отмечается, что хозяйственный механизм управления социалистической экономикой по своей природе самтаплив. Речь идет о потенциальной динамичности, проявляющейся в том, что есть задача совершенствования хозяйственного механизма.

Структуру хозяйственного механизма автор представляет как сложившуюся систему взаимосвязанных моделей, расширяющей функционально-обеспечивающей его подсистемы и элементы. Эта идея, бесспорно, плодотворная, она позво-

дана раскрыть содержание механизма хозяйствования именно как системы. Но «открытая» система, если ее механизм вычленил три группы подсистем: общие функциональные, специальные функциональные и подсистема обеспечения. К первой относятся подсистема плана, «стимулов», «тормозов» и «ответственности», управления в реальном масштабе времени, социального соревнования и др. Вторая исследователем раскрывается состав остальных групп.

Из числа функциональных подсистем особенно глубоко и детально исследована подсистема «стимулов». Рассматривая состав моделей хозяйственного механизма «де вертикали», П. Г. Бунин отходит от традиционного описания природы подсистемы, заменяя его именно последовательными, отражающими основные стадии цикла создания и жизнеспособности продукта, системами фундаментальных научных исследований, прикладных научных работ, проектирования, конструирования и т. д. Такая система связей представляется удачной, так в значительной своей части она сходна с идеальной, чем реальная.

Отмечая, что республиканские объединения не имеют возможности в силу деятельности по принципам промисловых объединений, автор считает, что тем самым эти высшие органы отраслевого управления «ссушаются» до средних. Такое толкование представляется нам спорным: ведь органами промисловых объединений республиканские органы являются дополнительно и органы высшей звена отраслевого управления, а не просто их.

Обстоятельно рассматривая роль производственного объединения в системе управления, П. Г. Бунин выделяет как характеризующего его как верхнего звена экономическую дискретную оптимальную хозяйственную концентрацию производств. Но след из этого следует сделать надо бы признать, что много объединений этому требованию пока не соответствует.

Анализируя особенности хозяйственного механизма в условиях реформы, на этом этапе, автор раскрывает сущность и принципиальную направленность осуществляемых мероприятий по его совершенствованию, обосновывая необходимость постепенного приближения к модели, в наиболее полной степени отвечающей рыночному социализму.

Второй раздел работы «Высокий уровень эффективности производства как важнейшее требование и функционирование хозяйственного механизма». Он охватывает три проблем, связанных с определенным понятием экономической и социальной эффективности, роли цен в повышении эффективности производства, объективных и субъективных показателей эффективности, соотношения при социализме натуральных и стоимостных показателей, взаимосвязи (вернее, делена-

правлено формируемой) тенденции и более полному отражению в себестоимости производственных затрат на единицу продукции. Исследования этих проблем представлял несомненно теоретический и практический интерес.

Экономическая сущность автор характеризует абсолютными и относительными показателями эффективности. Существенно приближение к оптимальному распределению ресурсов между отраслями и внутри них отразит тенденция к оптимальному планированию. Иначе говоря, речь идет о знании выравнивания затрат и цен разных предприятий в рамках отрасли, между отраслями и районами страны и т. д.

Правильно отмечая отрицательные последствия «искусственного занижения затратного принципа», автор обосновывает необходимость учета полезного эффекта у потребителя, автор вместе с тем указывает, что при осуществлении перестройки отсюда следует предпринятый шаг в этом направлении.

Нельзя не согласиться с принципиальностью подхода П. Г. Бунина по проблеме соотношения при социализме натуральных и стоимостных показателей. Он обоснованно считает недопустимым противопоставление в натуральных показателях стоимостных и наоборот. Научный подход — их рациональное сочетание. Но в то же время на фоне имеющегося места и точные ряды эти принципы роли натуральных показателей в оценке работы предприятий сейчас объективно необходимо преобразование этого раздела.

Представляется обоснованной система предложений автора по более полному отражению в себестоимости продукции всех затрат на ее производство.

Третий раздел книги «Экономический план — ведущая подсистема хозяйственного механизма управления социалистической экономикой» — охватывает проблемы стимулирования производственных и высших конечных результатов, формирования плановых показателей, экономических нормативов в плане, стимулирования системы деятельности хозяйственных коллективов. Здесь дана положительная оценка реализации мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма, их влиянию на повышение эффективности производства. Обращается внимание на проблемы, требующие решения в настоящее время.

Центральное место в разделе занимает вопрос выбора критерия деятельности производственных коллективов — учета степени выполнения плана независимо от его уровня или учета фактического цикла в значительной степени результат. Второй вариант автор считает наиболее предпочтительным.

Преимущества этого принципа очевидны и объективны и недостаточны, на которые П. Г. Бунин не указывает, связаны со стимулированием выполнения плана нельзя. Поэтому главное здесь, на наш

взгляд, не в противопоставлении данных принципов, а в выделении их оптимальной совокупности. Опыт в этом отношении есть (например, в Минсельхозмашине).

Автор ищет выход из этой трудной проблемы в применении показателя чистой прибыли (исключая до него заработную плату), других форм поощрения за конечные хозяйственные результаты производства. Он отмечает, что «переход к такому методу оценки приваложит к числу наиболее сложных социально-экономических проблем» (с. 269). Предполагается, что надо учитывать влияние отдельных и общих факторов и групп факторов (может быть, не всегда полно). В «уровне» же такое влияние сложится воедино, и если факторы не различаются и не суммируются, то оценка работы предприятий будет утрачена.

Говоря об оптимизации системы плановых показателей, П. Г. Бунин правильно подчеркивает необходимость сохранения в ней показателя реализации. Как бы не были какими другие показатели, например, нормативная чистая продукция, но показатель реализации не заменяют. Ведь показатель НЧП не затрагивает взаимоотношений поставщиков с заказчикам, не стимулирует справедливости и ценности критиком автором встречающихся в печати попыток противопоставления экономических методов управления административным, привнесения роли или научности последних. Экономические и административные методы являются экономическими по существу и административными (обязательными) по форме. Внебюджетные методы управления на экономические, административные, организационно-распорядительные, идеологические автор считает, не выделять, а заменять, предлагая заменить его другим принципом деления — в зависимости от делов, на достижения которых направлены усилия.

Четвертый раздел книги — «Поддействие стимулов, «тормозов» и ответственных» — охватывает проблемы хозяйственных методов работы на всех уровнях управления, включая вопросы заработной платы как экономического стимула, сущности, механизма и условий развития хозяйственного симфоничного стимулирования и наказания.

П. Г. Бунин обосновывает целесообразность максимальной синхронизации функций характера на всех уровнях, обеспечивающей построение единой системы хозяйственного стимулирования, вех этапов технологического цикла должны соблюдаться основы соотношения в денежной форме затрат и результатов. Поляризуя и внутренних хозяйств, автор обосновывает базировать на показателе прибыли, которая «в отличие от себестоимости» выражает не только затраты, но и результаты, и поэтому является более полным, итоговым показателем эффективности» (с. 269).

Автору удалось найти немало новых

и веских аргументов в пользу применения прибыли во многих случаях. Но считаю, вопреки бытию было бы преждевременным. Оптимальным здесь нам представляется выход: тогда применение прибыли во всех случаях хозяйственного поощрения тогда уже и не обязательно. А в других случаях не исключено замена ее показателями себестоимости и др.

В монографии обстоятельно характеризуются некоторые задачи совершенствования хозяйственных методов работы в высших и внутренних звеньях. Предлагаются автором и некоторые конкретные шаги, но исключением одного в рекомендациях для производственных единиц перечисленных утверждений показателем отсутствия объективности в оценке производств. Это тем более странно, что автор предлагает устанавливать нормативы заработной платы на рубль НЧП.

Указывая на наличие платы с нормативной чистой продукцией П. Г. Бунин считает положительным шагом. В то же время НЧП не всегда является подлинно конечным результатом, она может оставаться и промежуточным итогом (тогда продукция произведена, но не реализована). И тогда, во имя автора, необходимо стремиться к измерению чистой продукции по готовым и проданным изделиям. Это предложение в принципе осуществимо: нормативную чистую продукцию можно с одинаковым успехом определить применительно к составу товаров, как делается сейчас, или реализованной, как предлагает П. Г. Бунин. Но при этом будет затруднено использование показателя НЧП для планирования производительности труда.

Естественно, что в книге, посвященной решению проблем, автор неизбежно обнаружил отдельные недостатки. Ряд рассмотренных вопросов остается спорным, несмотря на правдивую автором критику. Не исключены некоторые неточности формулировки. Например, предлагаемый автором недостаток автор называет «неэффективным допустимым невыполнением нормативов», но не «недостатком». С этим нельзя согласиться. Нарушение договорной дисциплины недопустимо и наказуемо, но степень наказания зависит от характера нарушения (выше или ниже предельного случая).

В ряде случаев следовало, на наш взгляд, строже подойти к выбору источников информации, монографий.

Вместе с тем читатель, несомненно, найдет в книге немало интересного в практическом плане, ряд серьезных теоретических проблем.

Рецензент: профессор П. Г. Бунин — крупный вклад в исследование проблем совершенствования хозяйственного механизма на современном этапе развития нашей экономики.

К. Г. Ипперман,  
д. э. с. сектором НИИТЭП  
Ин Госплана СССР  
Д. Урианский,  
д. э. н. ч. отдела Госплана СССР

## Экономика природопользования в условиях развитого социализма

«Охрана окружающей среды и ее социально-экономическая эффективность». Под ред. акад. Т. С. Захарова. М., «Наука», 1986, 240 с.

В связи с усорением НТП и связанных с ним интенсификацией и ростом масштабов производства, а следовательно с экономическими проблемами, встают задачи планирования рационального природопользования. Сегодня для прикладного исследования ученых-экономистов, производств и широких кругов общественности.

В рецензируемой монографии рассматривается комплекс теоретических и прикладных вопросов социально-экономической эффективности охраны окружающей среды в условиях развитого социализма. Экономические проблемы экологии изучены на базе марксистско-ленинской теории о роли природы среды в развитии общества. Авторами исследуются взаимосвязи общества и природы в условиях интенсификации современного общественного производства с учетом влияния факторов экономического роста на повышение народнохозяйственные цели, определяемые планом социально-экономического развития страны. С позиций рационального природопользования проанализированы экономические особенности развития трудовых ресурсов, средств производства, динамики природной среды.

Благодаря углублению в работе уделяется критике буржуазных теорий «глобальной экологической катастрофы», основной концепцией которых является негативное влияние на природную среду населения, урбанизации, индустриализации. Неспособность капиталистической системы разрешить противоречия между обществом и природой на базе государственного монополистического регулирования экономики убедительно доказываются авторами книги на примере неразумности антропоцентрических и протективных мер по охране окружающей среды, не затрагивающих основ частной собственности на землю, природные ресурсы, орудия и средства производства.

Производственным отношениям развитого социализма присуща природоохранительная функция, характерная для нее в основе которого лежат общественная собственность на средства производства, природные ресурсы и пломозерное развитие экономики, закрепленные в Конституции СССР. В монографии справедливо отмечено, что в условиях планирования само воспроизводство природных ресурсов становится объектом плана.

Планирование развития производственных сил при социализме создает ус-

ловия для экономого отношения к природной среде, учитывающего перспективные потребности производства. Авторы рассматривают антропоцентрические, нерационально-сырьевых, лесных, водных и других ресурсов в десятой пятилетке в ходе осуществления перспективной научно-технического прогресса и охраны окружающей среды. В эти мероприятия включаются эффективные способы добычи, переработки и воспроизводства полезных ископаемых на базе интенсификации производства, уменьшения вредного воздействия отходов на окружающую среду, повышения эффективности капитальных вложений за освоение полей природных ресурсов и максимальной утилизации бытовых отходов. Особое внимание уделено экономическим проблемам повышения плодородия почв, охраны их от водной и ветровой эрозии и засоления, рекультивации земель после горных и промышленных разработок.

Предельно практический интерес имеют авторы об экономических перспективах использования природных ресурсов в пределах континентального шельфа. Технический прогресс, увеличение материальных возможностей общества на существование меняют наши представления о полезных ископаемых и дефиците биологически используемых материалов. Производство видов сырья. Технический прогресс, например, расширяет возможности общества по вовлечению в оборот природных ресурсов, пусток земли и хозяйственный оборот за счет повышения их плодородия, засыпки оврагов, использования склонов, осушения болот, раскисления засоленных почв и т. д.

Материальные возможности общества позволяют осуществлять указанные работы в индустриальном масштабе. При этом могут соизмеряться стоимостные характеристики сельскохозяйственной продукции, полученной с менее и более плодородных земель. Экономическая сущность совершенствования механизма управления вовлечением природных ресурсов в хозяйственный оборот основана на приращивании надлишка дифференциальной ренты и обществе развитого социализма. Авторы справедливо отмечают, что возникновение дифференциальной ренты для индустриальных природных ресурсов обусловлено наличием их эффективности использования их в производстве, местоположении относительно районов потребления и др. Следовательно, одинаковые технические и сравнимые затраты труда при индустриальном естественных богатств различного характера

приводят к неодинаковым народнохозяйственным результатам.

Много места в книге отведено экономическим проблемам водопользования. Подчеркивается, что рациональное управление водохозяйственными объектами в современных условиях должно базироваться на более широком применении в планировании водного хозяйства экономических показателей и хозрасчетное использование водных ресурсов и основных фондов водохозяйственной назначения. Отмечается объективная необходимость перестройки экономического механизма взаимоотношений водного хозяйства с обслуживаемыми отраслями производства, которые должны базироваться не на действующей системе штрафов за сброс неиспользуемых вод, а на применении эффективных оборотных схем водоснабжения, учитывающих прогрессивные тенденции водопользования в отраслях народного хозяйства в перспективе.

Несомненным достоинством книги является не только народнохозяйственный, но и хозрасчетная оценка эффективности использования природных ресурсов с учетом природоохранительных мероприятий. Высокотехнологичными предприятиями, выходящими дополнительную прибыль, будут те, на которых достигается максимальная разность между индивидуальной и общественной стоимостью продукции, выраженная дифференциальной рентой, получаемой при использовании относительно лучших природных богатств.

Показаны пути повышения рентабельности использования ресурсов за счет научно-технического прогресса, организации производства, введения охранных мероприятий, совершенствования экономического механизма. Например, рациональное лесопользование дает возможность увеличить получение деловой древесины, уменьшить площади рубящих лесов, повысить продуктивность мелколиственной древесины, наладить использование отходов в виде древесностружеч-

ных древесноволокнистых плит, клееной фанеры, сульфатной целлюлозы.

Изучение социально-экономических проблем природопользования приводит авторов к выводу о необходимости экономического обоснования стандартов качества окружающей среды. Природоохранительная функция таких стандартов надолго обеспечивает народное хозяйство и цели обеспечения высокого качества жизни будущих поколений. Уменьшение загрязненности окружающей среды способствует сокращению заболеваемости населения, улучшению условий его труда и отдыха и, следовательно, отражает социальный эффект охраны окружающей среды. Анализ экономических последствий достижения социальных результатов позволяет авторам методически уделить затраты на охрану окружающей среды с их эффективностью в сфере социального страхования, медицины, производства.

В работе представлен богатый фактический материал, позволяющий наглядно представить экономические проблемы охраны окружающей среды и показать объективную необходимость их решения в условиях современной интенсификации производства. Достоинством книги является широта охвата темы. В ней анализируются опыт сотрудничества социалистических стран по разработке комплексной программы природоохранительных мероприятий.

Однако можно было бы пожелать авторскому коллективу более полную разработку вопроса стимулирования работ по охране природы за счет доплат дифференциальной ренты.

В целом книга написана интересно, дает новое представление о роли экономических факторов в охране природы и может быть использована в практике планирования. Полезнее всего рекомендовать ее для широкого круга читателей.

А. Буллин,  
д-р экон. наук



## В Госплане СССР

26 декабря 1980 г. состоялось заседание Госплана СССР, ГИИТ и Президиума Академии наук СССР, на котором были рассмотрены вопросы, выходящие из результатов исследований и разработок Академии наук СССР в народное хозяйство и развитие материально-технической базы фундаментальной науки в единнадцатой пятилетке и на период до 1990 г.

В заседании приняли участие член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС А. П. Кириленко, секретарь ЦК КПСС В. И. Долгих, заместитель Председателя Совета Министров СССР А. К. Антонов, А. А. Ностанден, Л. П. Смирнов, Н. В. Тавылова, зав. отделом плановых и финансовых органов ЦК КПСС В. И. Густев, руководитель министерств, государственных комитетов, ведомств СССР, партийных и советских организаций Москвы и Ленинграда, госпланов союзных республик, президенты академий наук союзных республик, руководители и ответственные работники отделов Госплана СССР, организаций ЦК КПСС В. И. Густев, управлений и отделов ГИИТ, аппарата ЦК КПСС и Совета Министров СССР, ученые Академии наук СССР.

На заседании были заслушаны доклад Президента Академии наук СССР акад. А. П. Александрова «Проблемы ускоренного внедрения работ Академии наук СССР в народное хозяйство и развития материально-технической базы науки в одиннадцатой пятилетке и на перспективу до 1990 г.» и докладов вице-президентов АН СССР академиком В. А. Котельниковом «Об обеспечении работ Академии наук СССР, выполняющих в единнадцатой пятилетке», Ю. А. Омичиниковом «Об внедрении результатов научных исследований Академии наук СССР в области химических и биологических наук», Е. П. Велюхов «Об использовании достижений лазерной технологии в народном хозяйстве в одиннадцатой пятилетке».

С сообщениями выступили: акад. И. А. Гребеня «Об внедрении научно-технических достижений в область аэрокосмической энергетики на перспективу до 1990 г.»;

чл.-корр. АН СССР М. М. Котен — «Об организации промышленного производства высокопрочных волокон из термостойких полиамидных материалов»; акад. Н. С. Бинюковлов «Синтетические полимерные материалы в народном хозяйстве»; акад. А. А. Баев — «Высшие разработки Академии наук СССР в области биохимии и химии физиологически активных соединений»; акад. Г. К. Скрабин «Об внедрении научных исследований в области микробиологии в народное хозяйство»; чл.-корр. АН СССР А. И. Манюкин — «Об развитии переработки и добычи металлов на перспективу до 1990 г.».

В обсуждении докладов и сообщений приняли участие министры В. В. Листов (Минхимпром) и П. С. Непорокин (Миницемент СССР), первый зам. Председателя ГИИТ Д. Г. Новикова, зам. министра А. Ф. Бориков (Минчермет СССР), председатель Госплана Белорусской ССР В. А. Гиндос, зам. Главноуправляющего Р. С. Рыжков, академики А. П. Ивинский, Н. М. Иварович, И. П. Федоров. Итоги обсуждения подвел Председатель Президиума Академии наук СССР, Председатель Госплана СССР Н. К. Вайцман.

В совместном решении Госплана СССР, ГИИТ и Президиума Академии наук СССР подчеркивается большое народнохозяйственное значение исследований и разработок, выполненных научными учреждениями Академии наук СССР, широкое внедрение которых будет способствовать ускорению развития производственных сил страны и повышению эффективности общественного производства.

На заседании было отмечено, что в научных организациях Академии наук СССР получены значительные результаты в области фундаментальных исследований, качественно меняющих направления развития производства, требующие создания новых отраслей и в наибольшей степени усложняющие научно-технический прогресс. Прежде всего это относится к новым материалам и веществам, обладающим новыми свойствами, переводимым в область техники и технологии, широкое использование которых потребует от

многих министерств, ведомств и плановых органов особого внимания.

Ввиду большого значения ускоренного внедрения в народное хозяйство достижений науки и техники было поручено Президиуму АН СССР представлять в Госплан СССР, ГИИТ и заинтересованные министерства и ведомства СССР разработанные Академией наук СССР предложения (с необходимыми технико-экономическими обоснованиями) по внедрению в одиннадцатой пятилетке и на период до 1990 г. значительных научных исследований и работ в по развитию материально-технической базы фундаментальной науки. Отделы Госплана СССР, управлений и отделов ГИИТ должны совместно с министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик и с участием Академии наук СССР рассмотреть эти предложения с позиций соответствия на заседаниях Госплана СССР, ГИИТ и Президиума АН СССР обоснованию и максимально использовать их при подготовке проекта плана на одиннадцатую пятилетку с учетом положений проекта ЦК КПСС и XXVI съезду КПСС «Современные направления развития социалистической экономики СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года».

Чтобы обеспечить использование результатов исследований и разработок Академии наук СССР, Госплану СССР, ГИИТ и Президиуму АН СССР является в обязанности подготовить и принять постановление об внедрении этих результатов в народное хозяйство и о развитии материально-технической базы фундаментальной науки в одиннадцатой пятилетке и на перспективу до 1990 г.

На заседании коллегии Госплана СССР 13 января 1981 г. был рассмотрен вопрос о выполнении планов охраны природы и рационального использования природных ресурсов в десятой пятилетке и задачах по их разработке на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г.

В решении коллегии Госплана СССР указано, что в результате реализации плановых заданий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов в десятой пятилетке замедлилась тенденция к улучшению состояния природной среды, увеличилась степень загрязнения водных, почвенных и минерального сырья, возмещалась ответственность министерств и ведомств за природоохранную деятельность. Необходимо еще по отдельным направлениям, в том числе вводу в действие природоохранных мощностей, плановые задания рядным министерства не выполнялись.

Коллегия Госплана СССР отметила большую работу, проведенную отделом охраны природы Госплана СССР по подготовке заданий планов охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов на 1981—

1985 гг., и обобщила отделы Госплана СССР при составлении проекта плана на одиннадцатую пятилетку, руководствуясь постановлением ЦК КПСС и решениями Президиума АН СССР, принятыми на этих мерах по усилению охраны природы и научному использованию природных ресурсов, учитывать показатели плана по охране природы с другими показателями плана конкретных отраслей, предусмотрев необходимые для этих целей капитальные вложения в материальную базу, а также лимиты природных работ.

Соответствующим отделам Госплана СССР поручено подготовить с участием заинтересованных министерств и отделов Госплана СССР предложения: о расширении производства оборудования, используемого в содружествах для очистки стоковых вод и сокращения загрязнения атмосферного воздуха, природных и стоковых вод, средств автоматизации контроля за работой систем автоматического управления, с тем чтобы полностью удовлетворить потребности в них народного хозяйства в одиннадцатой пятилетке; о расширении комбинатов и увеличению объемов производства коагулянтов, флокулянтов, реагентов и других химических материалов, необходимых для очистки стоковых вод и ликвидации загрязнения природных вод, до размеров, соответствующих потребностям в них народного хозяйства;

о увеличении производства элементной серы, серной кислоты и других сернистых соединений за счет утилизации сернистого ангидрида из отходящих газов цементной, химической и азотной газовой теплоэнергетических;

по широкому вовлечению в потребление низко- и среднетемпературных домашних, электротепловых, конденсатных, электротермических и других горячих газов;

по увеличению производства малотоннажных двигателей для транспортно-сельскохозяйственной техники, сокращению выбросов от передвижных источников, загрязняющих воздушную бассейны городов и промышленных центров страны;

об установлении в проектах планов на 1981—1985 гг. министерствам, ведомствам и советам министров союзных республик и республикам производственных предприятий планов орошения;

по увеличению производства высококачественных микробиологических препаратов для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур и леса одновременно с дальнейшим расширением биологической защиты сельскохозяйственных растений и леса от вредителей и болезней;

о совершенствовании планирования

добычи и использования полезных ископаемых, об организации межотраслевых горнопромышленных комплексов на основе принципов специализации и кооперирования производства и о порядке выделения необходимых для этих целей капитальных вложений.

Коллегия Госплана СССР возложила на Научно-исследовательский институт планирования и нормативов при Госплане СССР руководство разработкой: научно-методических основ планирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов; формирования экономического механизма управления природопользованием; методических материалов, на основе которых будет создана система прогрессивных технико-экономических норм и норма-

тивов для планирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов, методического обеспечения подсистемы АСПР «Охрана природы».

Принято также решение предусмотреть в проекте плана научных исследований по естественным наукам на 1981—1985 гг. разработку методических основ оценки социально-экономических последствий загрязнения природной среды, а также методики планирования влияния природоохранной деятельности на темпы и пропорции развития народного хозяйства, структурные сдвиги в производстве и потреблении, обусловленные потребностями охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

---

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам главного редактора), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, В. С. Кудинюк, Н. П. Лебдинский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин.

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.  
Технический редактор Л. С. Алексеева.

---

#### ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 04.02.—06.03.81. А 01560.  
Формат 70×108<sup>1/2</sup>. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.  
Тираж 38 120 экз. Заказ № 198.

---

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125865, Москва, А-137, ГСП, ул. «Правды», 24.