



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

**НОВЫЕ РУБЕЖИ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКИ**



**ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР  
НА 1981—1985 гг. И НА ПЕРИОД ДО 1990 г.**



**ПЛАНИРОВАНИЕ И ХОЗЯЙСТВЕННОЕ  
РУКОВОДСТВО ОТРАСЛЮ**



**ЭФФЕКТИВНОСТЬ БРИГАДНЫХ ФОРМ  
ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА**

МАШИНОСТРОИТЕЛЬСКАЯ  
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ  
СССР

**1**

**ЯНВАРЬ • 1981**



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

ЯНВАРЬ

№ 1

Издается с марта 1924 года

---

Главная задача одиннадцатой пятилетки состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

(Из проекта ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года»)

## НАВСТРЕЧУ XXVI СЪЕЗДУ КПСС

Я. Рябов. Новые рубежи советской экономики . . . . .	3
А. Базурин. Комплексно совершенствовать планирование, управление и методы хозяйствования . . . . .	14
В. Добрик. Системный подход и управление трудовыми ресурсами . . . . .	27
А. Лалайца. Проблемы экономики топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве . . . . .	34
А. Целиков, П. Малиновский, Н. Голубенко. Пути экономики металла в машиностроении . . . . .	45
Л. Спосник, В. Лебедев, С. Кузнецов. Новый этап в развитии станкостроения. Обсуждение проекта ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» . . . . .	52

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

И. Арбузов. Планирование и хозяйственное руководство отраслю . . . . .	76
--	----

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

И. Лобанов, В. Марченко, Л. Калиновский. Эффективность бригадных форм организации труда . . . . .	82
---	----

## ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

И. Малов, В. Чураков. Вопросы улучшения медицинского обслуживания населения . . . . .	88
А. Сергеев. Непроработанное строительство на селе — важнейшая социальная проблема . . . . .	92
В. Куликов, Ю. Пешехов. Общественные фонды потребления . . . . .	96

## ПРОБЛЕМЫ АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Р. Сонгайла. Перспективы развития сельскохозяйственного производства республикан . . . . .	102
--	-----

## ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА

И. Фурфинский. Некоторые направления совершенствования работы железных дорог . . . . .	106
--	-----

## ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Е. Костриков. Строительный комплекс как часть народнохозяйственного комплекса и закономерности его развития . . . . .	111
---	-----

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

В. Лебедев, Р. Локшич. Анализ товарно-денежных отношений . . . . .	116
В. Федина. Общественный труд: опыт комплексного исследования . . . . .	118
С. Паргоров. Проблемы обновления техники . . . . .	120

## НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Л. Курченко. Экономический механизм рационального использования и охраны недр . . . . .	123
---	-----

## ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР . . . . .	125
---------------------------	-----

## ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ

Ю. Нагоров. О формировании резервных запасов . . . . .	127
--	-----

## НОВЫЕ РУБЕЖИ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Я. Рябов,

первый зам. Председателя Госплана СССР

Проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., опубликованный для всенародного обсуждения, является ярким воплощением договорной стратегии партии, выработанной XXIV и XXV съездами КПСС и направленной на неукомный рост благосостояния советского народа на основе устойчивого развития экономики, научно-технического прогресса, повышения эффективности общественного производства и качества работы. В этом документе выражена воля партии, ее непереставшая забота о благе людей, о процветании и безопасности нашей Родины. В нем отражены предыдущий опыт хозяйственного строительства, чаяния всего советского народа — рабочих, крестьян, интеллигенции.

В проекте Основных направлений нашли отражение положения Программы КПСС, решения Центрального Комитета нашей партии, принятые на прошедших после XXV съезда КПСС пленумах, выводы и положения, содержащиеся в выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брежнева.

Советский народ под руководством Коммунистической партии, претворяя в жизнь договорные задачи экономической и социальной политики, в десятой пятилетке достиг новых успехов в укреплении социализма, создании материально-технической базы коммунизма, развитии общественно-экономических отношений, совершенствовании социалистического образа жизни, формировании нового человека. В полном объеме социально-экономические итоги десятой пятилетки будут подведены на XXVI съезде КПСС, но уже сейчас есть все основания утверждать, что в истекшем пятилетии народное хозяйство развивалось в условиях последовательного осуществления главных направлений экономической политики, определенных XXV съездом КПСС. На путях поступательного экономического и социального развития советского общества достигнуты существенные успехи, созданы условия, позволяющие в предстоящий период решать еще более масштабные задачи коммунистического строительства.

Наша страна выходит на рубежи одиннадцатой пятилетки, имея мощный экономический и научно-технический потенциал. В десятой пятилетке капиталовложения в развитие народного хозяйства — 635 млрд. руб. — почти на 142 млрд. руб. превзошли сумму их в девятой пятилетии. Основные фонды увеличились в 1,4 раза и составили более 1,7 трлн. руб. Основные производственные фонды возросли на 43%, а их стоимость достигла примерно 1,1 трлн. руб.

Национальный доход увеличился на 400 млрд. руб., промышленная продукция возросла на 717 млрд. руб., продукция сельского хозяйства — на 50 млрд. руб., Улучшилось народное благосостояние. Ре-

важные доходы на душу населения возросли за десятую пятилетку на 17%. Осуществлены крупные мероприятия по повышению оплаты труда, в частности, увеличена зарплата отдельных категорий работников угольной и сланцевой промышленности, черной и цветной металлургии, текстильной промышленности, строительства, сельского хозяйства, железнодорожного транспорта. В целом за пятилетие средняя заработная плата рабочих и служащих возросла более чем на 15%, а доходы колхозников от общественного хозяйства увеличились на 26%. Повышены ставки и оклады работников непроизводственной сферы. В результате заработная плата увеличена 31 млн. рабочих и служащих.

В десятой пятилетке осуществлялось улучшение пенсионного обеспечения колхозников, некоторых категорий работников отдельных отраслей народного хозяйства. Улучшены материально-бытовые условия участников Великой Отечественной войны, проведен ряд других мероприятий.

Выполнена крупная программа жилищного строительства — введено в действие 530 млн. м<sup>2</sup> жилой площади. Это позволило улучшить жилищные условия 50 млн. советских людей. К началу новой пятилетки 80% городских жителей живут в отдельных квартирах.

За пять лет из национального дохода на повышение уровня жизни советского народа выделено средств на 329 млрд. руб. больше, чем в девятой пятилетке. Развитие народного хозяйства страны, рост главного показателя экономики — национального дохода легли в основу реализации социальной программы.

Выполнены большие объемы капитального строительства. Введено в строй свыше 1200 крупных промышленных предприятий. В эти годы практически вся территория нашей необъятной Родины являлась ударной стройкой. Крупномасштабные объекты введены в действие в районах Западной и Восточной Сибири, на Урале, Украине, в Казахстане, Средней Азии, Прибалтике, Закавказье и других регионах.

Наша страна достигла самых высоких в мире объемов добычи нефти, включая газовый конденсат, производства стали, минеральных удобрений и ряда других видов продукции. Увеличилась доля продукции отраслей промышленности, обеспечивающих технический прогресс в народном хозяйстве: машиностроения, химической промышленности и электротехники.

Осуществлены крупные меры по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства. Капитальные вложения на развитие этой отрасли по всему комплексу работ, не считая сопряженных отраслей, превысили 170 млрд. руб. и достигли более 27% общего объема капитальных вложений в народное хозяйство. Сельскому хозяйству поставлено 1,8 млн. тракторов, свыше 1,3 млн. грузовых автомобилей, около 540 тыс. зерновых комбайнов, значительное количество техники для животноводства и кормопроизводства, около 400 млн. т минеральных удобрений.

Последовательный курс на укрепление баз сельскохозяйственного производства позволил увеличить среднегодовой сбор зерна более чем на 20 млн. т против девятой пятилетки, перевыполнить задания пятилетнего плана по производству хлопка-сырца, ячм и чайного листа, обеспечить рост производства большинства других видов сельскохозяйственной продукции. В целом валовая продукция сельского хозяйства в среднем годовом исчислении по сравнению с десятой пятилеткой возросла на 9%.

Вместе с тем в развитии народного хозяйства имеют место недостатки и нерешенные проблемы, которые не позволяют вывести экономику по ряду важных показателей на рубежи, предусмотренные пяти-

летним планом. Конечно, для этого имелись и объективные причины. Три года из пяти были неблагоприятными по погодным условиям, много ресурсов потребовало дополнительного освоения новых месторождений полезных ископаемых и перемещение основных центров добывающей промышленности на Восток и Север. Но главное все же в том, что недоовлажены установленные XXV съездом КПСС задания по эффективности общественного производства. Не удалось преодолеть и тенденцию снижения фондоемкости. Так, фондоемкость по материальному производству снизилась более чем на 14%.

Не выполнены задания и по снижению материалоемкости производства из-за перерасхода материальных ресурсов против установленных норм и невыполнения заданий пятилетки по выпуску наиболее эффективных видов материалов. Ниже заданий пятилетнего плана произведен ряд важнейших видов промышленной продукции: уголь и нефть, прокат черных металлов, строительные материалы, минеральные удобрения и пластмассы, некоторые виды оборудования и машин.

Крупным недостатком является неудовлетворительное выполнение плана по вводу в действие производственных мощностей, особенно в топливно-сырьевых отраслях. Это вызвало определенную напряженность в удовлетворении потребностей народного хозяйства в продукции производственно-технического назначения и создало в народном хозяйстве ряд диспропорций и узких мест, которые отрицательно повлияли на темпы экономического развития.

Серьезно сказывается на состоянии экономики недоовлажение заданий по производству сельскохозяйственной продукции. Только в истекшем году из-за неблагоприятных погодных условий и недостатков в работе сельскохозяйственных органов недодана значительная часть планируемой продукции. Сказались неблагоприятные условия 1977 и 1979 гг. Все это вызывает определенные трудности с обеспечением трудящихся некоторыми продуктами питания и предприятий промышленности сырьевыми ресурсами.

Как известно, транспорт является одним из определяющих факторов развития экономики. Несмотря на то, что в десятой пятилетке на развитие железнодорожного транспорта капитальных вложений выделено больше, чем предусматривалось по пятилетнему плану, и была оказана другая дополнительная помощь этой отрасли, технико-экономические показатели ее работы значительно ухудшились. В результате задания по перевозкам многих видов грузов, особенно угля, леса и сырья горнодобывающих отраслей промышленности, не выполнены.

В проекте Основных направлений закрепляются положительные тенденции экономического и социального развития страны, учитываются особенности предстоящего периода и предусматриваются меры по устранению выявленных недостатков и узких мест.

Главная задача одиннадцатой пятилетки состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, умеренной экономики всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

Возрастают абсолютные размеры национального дохода, объема продукции промышленности и сельского хозяйства. Увеличивается производство товаров для населения, намечаются меры по ускорению научно-технического прогресса, подъему базовых отраслей — топливно-энергетических, машиностроения, химии, укреплению аграрно-промышленного комплекса, развитию транспорта, улучшению капитального строительства. Устанавливаем более высокие по сравнению с десятой

пятилеткой задания по росту эффективности производства. Получат развитие внешнеэкономические связи с социалистическими и другими странами мира.

Таким образом, проект Основных направлений всесторонне выражает линию партии, обеспечивая необходимую преемственность ее экономической политики, четко формулирует стоящие перед страной задачи. Его реализация будет способствовать более полному использованию возможностей развитого социализма.

В соответствии с долговременной стратегией КПСС, направленной на создание материально-технической базы коммунизма, определены главные задачи развития народного хозяйства на ближайшее десятилетие. Как отмечается в проекте Основных направлений, в 80-е гг. Коммунистическая партия будет последовательно продолжать осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей. Главным направлением развития материального производства должно стать дальнейшее укрепление его материально-технической базы на основе достижений современной науки и техники, совершенствования планового управления экономикой. Народнохозяйственные ресурсы будут концентрироваться на решении таких важнейших народнохозяйственных проблем, как выполнение продовольственной программы, развитие производства товаров народного потребления и услуг, сокращение применения ручного труда, подъем машиностроения, энергетики и транспорта и др. По этим проблемам разрабатываются и в предстоящем периоде будут реализованы целевые комплексные программы.

Важным этапом в реализации указанных заданий перспективного периода в целом должна стать одиннадцатая пятилетка, которая призвана внести существенный вклад в перевод советской экономики на преимущественное использование интенсивных факторов развития, как важнейшее условие решения социальных проблем, дальнейшего усиления экономического и оборонного потенциала страны.

Проектом Основных направлений предусматривается повысить вклад всех отраслей экономики и союзных республик страны в непосредственное решение главной задачи одиннадцатой пятилетки. В наиболее полной форме это находит отражение в росте национального дохода, используемого на потребление и накопление, а также в изменении соотношения при его распределении, являющегося одной из важнейших народнохозяйственных пропорций. В расчетах к проекту Основных направлений намечен опережающий рост в национальном доходе фонда потребления, т. е. ресурсов, используемых непосредственно для удовлетворения возрастающих текущих потребностей советских людей. В результате доля фонда потребления в национальном доходе увеличится до 77,3% против 75% в 1980 г. и 73,4% в 1975 г. Только за счет этого фактора потребление населением различных материальных благ возрастет в 1985 г. против 1980 г. более чем на 10 млрд. руб.

Материальной основой роста фонда потребления является предусмотренное увеличение промышленного производства предметов потребления (группа «Б») на 27–29% против 21% в текущей пятилетке. При этом группа «Б» промышленности будет развиваться темпами, опережающими рост промышленности в целом и ее группы «А». Такое изменение макроэкономических пропорций возможно только на основе повышения эффективности производства, которое, в свою

очередь, неразрывно связано с ускорением научно-технического прогресса, с быстрым взлетом его достижений в производстве.

Курс на интенсификацию общественного производства в одиннадцатой пятилетке наиболее ярко проявляется в заданиях по росту производительности труда. В 1981–1985 гг. намечено повысить производительность общественного труда в целом по народному хозяйству на 17–20% против 17% в 1976–1980 гг., в промышленности — на 23–25% против соответственно 17,5%, в общественном секторе сельского хозяйства — на 22–24 и в строительстве — на 15–17% против 11,6% в истекшей пятилетке.

Указанные темпы роста производительности труда обеспечат подавляющую часть намеченного прироста производства. Так, не менее 85–90% прироста национального дохода будет получено за счет повышения производительности труда. В промышленности доля продукции, получаемой за счет этого фактора, превысит 90%. В сельском хозяйстве намечается весь прирост производства получить за счет повышения производительности труда. Это крайне важно, учитывая более чем трехкратное снижение в предстоящем пятилетии абсолютного прироста трудовых ресурсов. Рост производительности труда в одиннадцатой пятилетке будет обеспечен комплексом мероприятий по техническому перевооружению, механизации и автоматизации производства.

В целом за счет всех факторов роста производительности труда в одиннадцатой пятилетке в народном хозяйстве будет условно выскоблено 17 млн. работников. Основным фактором намеченного повышения производительности труда явится существенное увеличение его фондовооруженности: в промышленности — на 32%, в сельском хозяйстве — на 38, в строительстве — на 20%.

Вместе с тем, как видно из приведенных данных, в десятой пятилетке еще не удалось обеспечить опережение роста производительности труда над ростом его фондовооруженности, что вызывает продолжающиеся, хотя и более медленными темпами, снижение фондоотдачи. Задача преодоления этой тенденции должна стоять перед всеми отраслями и производствами.

В проекте Основных направлений предусматривается значительное улучшение использования материальных ресурсов. Так, в 1985 г. по сравнению с 1980 г. намечается: экономия топливно-энергетических ресурсов в размере 160–170 млн. т угля, топлива; снижение в машиностроении и металлообработке норм расхода проката черных металлов в среднем не менее чем на 18–20%, труб стальных — на 10–12, проката цветных металлов — на 9–11%; экономия в строительстве черных металлов и лесоматериалов — на 7–9%, цемента — на 5–7%.

На повышение эффективности и качества работы нацелены и соответствующие задания по всем отраслям народного хозяйства и промышленности.

Так, в электроэнергетике в целях уменьшения потребности в органическом топливе в 1981–1985 гг. намечается ввести в действие новые мощности на 71 млн. кВт, более 50% которых будет приходиться на атомные и гидроэлектростанции. На тепловых электростанциях в одиннадцатой пятилетке будет получено до 30% всего прироста электроэнергии. Строительство тепловых электростанций сосредоточивается в районах Канско-Ачинского и Жигантского месторождений с относительно дешевым топливом, где будет получено свыше 77% прироста выработки электроэнергии на тепловых электростанциях.

Основным районом добычи нефти остается северо-запад Сибири. К 1985 г. здесь будет добыта 385–395 млн. т нефти (включая газовый конденсат) из 620–645 млн. т в целом по стране. Важная зада-

ча следующего пятилетнего периода состоит в том, чтобы обеспечить опережение геологоразведочных работ по нефти и прирост ее запасов по сравнению с ростом добычи. Намечено ускорить геологоразведочные работы в шельфовых зонах морей, в первую очередь в акваториях Каспийского и Охотского морей.

В нефтеперерабатывающей промышленности отбор светлых нефтепродуктов предусматривается увеличить до 48–49% в 1985 г. При этом потребление мазута на электростанциях Минэнерго СССР необходимо сократить. Будут введены в действие новые нефтеперерабатывающие заводы в Восточной Сибири, Средней Азии и Казахской ССР, что улучшит размещение производства нефтепродуктов.

Добыча газа к 1985 г. в целом по стране составит 600–640 млрд. м<sup>3</sup>, а в Западной Сибири возрастает до 330–370 млрд. м<sup>3</sup>. Обладая самыми мощными в мире системами транспортирования газа, наша страна в одиннадцатой пятилетке сделает следующий крупный шаг в их развитии, перейдя к использованию многослойных труб.

В перспективном периоде должна возрасти роль угля в топливном балансе страны, и в первую очередь за счет открытой добычи. Будут ускорены работы по сооружению объектов Канско-Ачинского и Экибастульского топливно-энергетических комплексов, а также по наращиванию добычи угля в Южно-Якутском районе. Дальнейшее развитие получат и Кузнецкий угольный бассейн.

Как при производстве, так и при потреблении конструктивных материалов главной задачей становится реализация ресурсосберегающих направлений развития. В одиннадцатой пятилетке предусматривается опережающее развитие производства наиболее прогрессивных конструктивных материалов: алюминия, синтетических смол и пластмасс, композиционных материалов, клееных деревянных конструкций и др. Предусматривается комплексное развитие отраслей, производящих взаимозаменяемые конструктивные материалы.

Главные направления дальнейшего роста черной металлургии — улучшение качества, расширение сортамента металлопродукции, опережающий рост производства ее экономичных видов; широкое внедрение прогрессивных технологических процессов, значительно снижающих расход сырья и металла на всех стадиях металлургического производства; ликвидация внутриотраслевых диспропорций. Выпуск готового проката в 1985 г. составит 117–120 млн. т. Прогрессивным направлением в развитии отрасли является увеличение выпуска металлических порошков в 1985 г. против уровня 1980 г. примерно в 3 раза. За счет улучшения качества, расширения сортамента и опережающего выпуска экономичных и прогрессивных видов металлопродукции на 1985 г. намечена экономия 7 млн. т. металла в пересчете на прокат.

В цветной металлургии намечается развитие опережающими темпами алюминевой, вольфрам-молибденовой, титано-магниевого промышленности, производства полупроводниковых материалов и изделий из них, сплавных, твердых материалов и проката. Повышается степень комплексного использования рудного сырья. Предусматривается освоение новых высокоэффективных месторождений цветных металлов в Центральном Казахстане, Читинской и Иркутской обл. и в других районах Средней Азии и Сибири, а также начало освоения Удканского месторождения меди в зоне Байкало-Амурской магистрали.

В химической и нефтехимической промышленности намечается ликвидация создавшихся внутриотраслевых диспропорций в целях обеспечения уже в первые годы одиннадцатой пятилетки максимального использования потенциала отрасли. Особое внимание уделяется расширению производства минеральных удобрений. В 1985 г. их выпуск будет доведен до 150–155 млн. т в условных единицах.

Намечено производство синтетических смол и пластических масс в объеме 6 млн. т обеспечить в 1985 г. увеличение выпуска труб из термопластов, что позволит сэкономить примерно 1,5 млн. т стальных труб. Предусматривается также развитие производства прогрессивных конструктивных пластмасс, заменяющих высококачественные стали и цветные металлы.

В промышленности строительных материалов, строительных конструкций и деталей особое внимание обращено на развитие производства индустриальных видов продукции, применение которых существенно снижает металлоемкость и трудоемкость строительства. Намечается ввод в действие новых мощностей по выпуску пористых заполнителей с использованием зол и шлаков тепловых электростанций, металлургических и фосфорных шлаков, отходов горнодобывающих отраслей промышленности и углеобогастительных фабрик.

Главным направлением развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности остается наращивание мощностей по глубокой химико-механической переработке заготовленной древесины. Предусмотрен дальнейший рост производства и повышение качества клееной фанеры, древесных плит и других эффективных заменителей деловой древесины на основе комплексного использования сырья. Планируется также ускорить ввод в эксплуатацию мощностей по изготовлению деревянных панельных домов высокой сборности и комфортабельности для сельских жителей, улучшить ассортимент и качество выпускаемой мебели.

Сырьевая база целлюлозно-бумажной промышленности будет развиваться за счет более широкой переработки низкокачественной древесины, древесных отходов и макулатуры. В одиннадцатой пятилетке намечено ввести в действие дополнительные мощности по производству 400 тыс. т целлюлозы и древесной массы из лиственного сырья, а также по переработке 450–500 тыс. т макулатуры.

Проектон Основных направлений предусматривается увеличить выпуск продукции машиностроения и металлообработки примерно в 1,4 раза. В этой отрасли намечается достичь удельный вес продукции высшей категории качества к 1985 г. до 42–45%. Производительность техники должна увеличиться в 1,3–1,5 раза, ее надежность и долговечность — на 25–35%. Продолжится работа по созданию систем машин.

Предусматривается широкое внедрение в различных отраслях промышленности оборудования, основанного на использовании принципиально новых технологий.

Для обеспечения напряженных заданий по экономии металла и развития машиностроения без прироста численности станочников и рабочих заготовительных цехов намечается осуществить крупные структурные преобразования в станкостроительной промышленности. В 4,7 раза возрастут поставки автоматических манипуляторов для обеспечения комплексной механизации и автоматизации штамповки, литья, гальванических покрытий, подъемно-транспортных и складских операций, окрасочных и сварочных работ. Значительно увеличится производство изделий из металлургических порошков.

Будет продолжена работа по дальнейшему снижению металлоемкости машин и оборудования и достижению максимальной экономии металла. Около 60% намечаемой экономии будет получено за счет совершенствования конструкторских решений и технологий производства. Коэффициент использования проката черных металлов на предприятиях министерств машиностроения будет повышен до 0,78. Предусматриваются конкретные меры по улучшению использования про-

зводственного потенциала машиностроения. Установлены задания по повышению коэффициента сменности работы металлообрабатывающего оборудования основных цехов и уменьшению в парке доли устаревшего и излишнего оборудования. Это позволит достичь коэффициент сменности работы оборудования в основном производстве до 1,5—1,55 в 1985 г. Предусматривается ускорить темпы замены физически изношенного и морально устаревшего оборудования в 1,3—1,4 раза.

В осуществлении продовольственной программы, призванной соединить воедино вопросы развития сельского хозяйства и обслуживания его отраслей промышленности, заготовок, хранения, транспортировки и переработки сельскохозяйственной продукции, пищевой индустрии и торговли продовольственными товарами, в соответствии с проектом Основных направлений главный упор сделан на подъем сельского хозяйства. Особое внимание уделено значительному увеличению производства зерна, улучшению качества кормов и росту на этой основе производства мяса. Важное значение придается более эффективному использованию материальных ресурсов, улучшению сохранности продукции и повышению ее качества, широкому использованию достижений научно-технического прогресса.

В 1981—1985 гг. среднегодовое производство зерна намечается в объеме 238—243 млн. т, мяса — 17—17,5 (в бойбойной весе), хлопчатосырьца — 9,2—9,3, сахарной свеклы — 100—103, молока — 97—99 млн. т и яиц — не менее чем 72 млрд. шт. Предусматривается и рост объемов производства всех других видов сельскохозяйственной продукции. При намечаемых объемах производства основных видов продукции земледелия и животноводства среднегодовая валовая продукция сельского хозяйства возрастет примерно на 12—14%.

В одиннадцатой пятилетке сельское хозяйство получит 1870 тыс. тракторов, 1450 тыс. грузовых автомобилей, 600 тыс. зерноуборочных комбайнов. К 1985 г. эта отрасль получит 115 млн. т (в условных единицах) минеральных удобрений и 5 млн. т химических кормовых добавок, 650—680 тыс. т химических средств защиты растений.

Особое внимание уделяется сокращению потерь сельскохозяйственной продукции в результате модернизации существующей и организации выпуска новой, более производительной уборочной техники, а также внедрению новых методов хранения сельскохозяйственной продукции, строительству соответствующих помещений.

Ускоренное развитие получат микробиологическая промышленность: выпуск продукции вырастет в 1,8—1,9 раза. Намечается полное удовлетворение потребности сельского хозяйства в кормовых антибиотиках, ферментных препаратах, бактериальных удобрениях (нитрагине), некоторых кормовых витаминах, получаемых микробиологическим синтезом.

Производство легкой промышленности намечается увеличить на 18—20%. Предусматривается дальнейшее увеличение производства товаров, пользующихся спросом населения, ликвидация дефицита товаров массового спроса, улучшение качества, расширение ассортимента тканей, одежды, обуви при своевременном обновлении фасонов и моделей. Намечается внедрение нового, прогрессивного оборудования, высококачественного сырья, красителей и отделочных материалов.

Производство продукции пищевой промышленности возрастет за пятилетку на 23—26%. Будет существенно увеличено производство маргарина, виноградного вина, безалкогольных напитков, минеральных вод, пива, продуктов детского и диетического питания, замороженных плодов, ягод, овощей, разнообразных полуфабрикатов и готовых блюд.

Особое внимание уделено вопросам комплексного использования в пищевой промышленности сельскохозяйственного сырья.

В рыбной промышленности объем товарной пищевой продукции (включая консервы) увеличится в плановом периоде на 10—12%. Предусматриваются меры по дальнейшему развитию рыболовства в прибрежной зоне СССР, расширению и интенсификации рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах, особенно за счет увеличения производства рыбы в прудовых и других товарных хозяйствах. Намечается достичь вылов рыбы в пресноводных водоемах в 1985 г. до 682 тыс. т.

Объем производства товаров культурно-бытового и хозяйственно-бытового назначения увеличится не менее чем в 1,4 раза. Важнейшей задачей министерства, руководящих отраслей промышленности группы «А», особенно гражданской и оборонного машиностроения, является сохранение в одиннадцатой пятилетке темпов роста производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода на уровне, достигнутом в десятой пятилетке.

Основной задачей транспорта является обеспечение потребности народного хозяйства и населения в перевозках в соответствии с намеченным развитием народного хозяйства и ростом реальных доходов населения. Ведущее место отводится за железнодорожным транспортом. Поэтому быстрее устранение организационных и эксплуатационных недостатков и ликвидация узких мест в его развитии имеют первостепенное значение для устойчивого роста экономики страны. Перевозки железнодорожным транспортом грузов увеличатся на 14—15%, пассажиров — на 9%. Предусматривается открыть движение поездов на всем протяжении Байкало-Анурской железнодорожной магистрали.

Дальнейшее развитие получат прогрессивные виды транспорта: трубопроводно-контейнерный, гидравлический, контейнерный и др. Для этого намечается создать специализированные мощности и научно-технический задел в технологии и оборудовании. В целях разгрузки железнодорожного транспорта от перевозок нефтегрузов в одиннадцатой пятилетке должно быть построено 11,6 тыс. км нефтепродуктопроводов.

За пятилетие объем капитальных вложений в народное хозяйство увеличится на 12—15%. В одиннадцатом пятилетии впервые в истории пятилеток темп роста капитальных вложений будет ниже прироста национального дохода, что свидетельствует о заложенном в плане значительном росте их эффективности. При распределении по отраслям народного хозяйства учитывалась необходимость первоочередного развития отраслей, которые обеспечивают устойчивость и сбалансированность расширенного воспроизводства, укрепление обороноспособности стран и решение продовольственной проблемы.

Важным направлением повышения эффективности капитальных вложений в отраслях материального производства, и особенно в перерабатывающей промышленности, является значительное увеличение средств, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий на базе комплексной механизации и автоматизации и внедрения новых технологических процессов, предлагающих широкое обновление и модернизацию оборудования. Наряду с ускорением строительства должны осуществляться меры по сокращению сроков освоения уже введенных и вновь вводимых в действие производственных мощностей, прежде всего путем строительства производственных предприятий и объектов комплексно с сопряженными производствами, жилищными домами и другими объектами непромышленного назначения.

Ориентация в развитии всех отраслей на повышение эффективности производства и качества работы позволила предусмотреть последовательное осуществление долгосрочного курса партии на неуклонное повышение благосостояния всех советских людей. Условой социальной проблемой одиннадцатой пятилетки является сбалансирование роста денежных доходов населения с увеличением объема розничного товарооборота и платных услуг при обеспечении стабильности розничных цен на основные товары народного потребления. При сохранении действующих условий оплаты труда денежные доходы населения с учетом пенсий и пособий значительно возрастут за одиннадцатую пятилетку. Для товарного обеспечения роста денежных доходов населения с учетом продолжения погашения государственных займов розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли предусматривается увеличить за пятилетку на 22–25%. С учетом этого в одиннадцатой пятилетке намечено провести ряд мероприятий по повышению уровня жизни населения.

В области заработной платы в связи с существенным перемещением производства в восточные и северные районы страны намечается расширить льготы работающим в этих районах и, в частности, установить надбавки к заработной плате рабочих и служащих за стаж непрерывной работы в районах Дальнего Востока и Сибири, а также ввести районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не установлены, на Урале и в некоторых районах Казахстана. Имеется в виду также создать для работающих во вновь осваиваемых и перспективных районах преимущества в области жилищно-бытового и социально-культурного строительства и снабжения товарами шире, чем потребности. С учетом осуществления необходимых мероприятий в области оплаты труда среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возрастет на 13–16% и достигнет в 1985 г. 190–195 руб.

Общественные фонды потребления за 1981–1985 гг. возрастут на 20%. Предоставляется государственная помощь семьям с детьми, увеличивается социальное обеспечение ветеранов труда и войны. Для всех школьников общеобразовательных школ будет введено предоставление бесплатных учебников. Начиная с 1981 г. для работающих женщин вводятся частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года.

Что касается жилищной проблемы, то ввод в действие жилых домов в одиннадцатой пятилетке, намеченной в объеме 530–540 млн. м<sup>2</sup>, позволит довести в 1985 г. среднюю обеспеченность одного жителя жилой площадью до 13,7 м<sup>2</sup>.

Увеличивается государственная помощь семьям, имеющим детей. В одиннадцатой пятилетке намечается построить детские ясли и сады на 2,5 млн. мест и довести численность детей в постоянных дошкольных учреждениях до 17,8 млн.

В связи с усложнением темпов технического прогресса большое внимание уделяется народному образованию. За 1981–1985 гг. намечено подготовить 13 млн. квалифицированных рабочих. При этом особое внимание будет уделено расширению подготовки квалифицированных рабочих в системе профессионально-технического образования в районах Сибири и Дальнего Востока, а также в республиках Средней Азии и Закавказья.

В предстоящем периоде намечается дальнейшее сближение уровня обслуживания учреждениями культуры городского и сельского населения, а также жителей различных районов страны.

В области здравоохранения ставится задача повысить уровень и качество медицинской помощи населению на основе лучшего использо-

вания материальных и трудовых ресурсов, роста сети лечебных учреждений, более полного удовлетворения их потребностей в кадрах, лекарственных средствах, инструментах, медицинской технике и оборудовании. Намечается увеличить сеть больничных коек до 3,63 млн. в 1985 г. и повысить обеспеченность ими населения до 130,1 койки на 10 тыс. жителей, расширить сеть амбулаторно-поликлинических, санаторно-курортных и других учреждений здравоохранения, учреждений отдыха, туризма, социального обеспечения.

В социально-экономическом и политическом плане проект Основных направлений отражает итоги развития, общее положение дел в народном хозяйстве, характер стоящих задач и определяет пути, ведущие к их решению. В нем дана развернутая программа дальнейшего строительства материально-технической базы коммунизма, хозяйственная стратегия и тактика КПСС по важнейшим вопросам 80-х годов строительства применительно к конкретным условиям движения вперед.

Проект открывает перед страной перспективы увеличения всего объема вперед. В нем предусмотрены значительные меры по укреплению базовых отраслей промышленности, и прежде всего энергетики, металлургии, химии, нефтегазового комплекса и машиностроения. Проектируется ускорение темпов роста производительности труда, улучшение ряда показателей эффективности экономики.

Таким образом, можно сделать вывод, что в 80-е гг. в нашей стране будет неуклонно и последовательно осуществляться намеченная XXIV и XXV съездами долгосрочная экономическая стратегия, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности. Важнейшие средства ее достижения — повышение эффективности общественного производства, рост производительности труда, завершение перехода на интенсивное развитие экономики.

Ответственный этап на этом пути — одиннадцатая пятилетка. Каждому труженнику надо четко и ясно представлять себе, что задачи развития страны на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. являются многосторонними и сложными. Они потребуют самоотверженного, трудного и сложного. Они потребуют сил и умения от всех, а да, высокой организованности, полной отдачи сил и умения от всех, а также существенного улучшения планировочного, управленческого, совершенствования работы всего хозяйственного механизма.

Идя навстречу XXVI съезду КПСС, советский народ полон решимости с честью выполнить задачи по развитию экономики нашей страны на предстоящий период.



## КОМПЛЕКСНО СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПЛАНИРОВАНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ И МЕТОДЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

А. Бачурин,

док. Преподавателя Госплана СССР

В обеспечении устойчивых темпов роста экономики и благосостояния советского народа в одиннадцатой пятилетке решающее значение будут иметь повышение производительности труда, улучшение использования основных производственных фондов, экономия материальных ресурсов, совершенствование структуры и повышение эффективности капитальных вложений. Эти интенсивные факторы могут действовать в полную силу лишь при условии последовательного улучшения системы управления народным хозяйством, прежде всего его основного звена — планирования.

Комплексное улучшение механизма управления и планирования, методов хозяйствования, стимулирования и исполнительской дисциплины — один из узловых вопросов экономической политики на современном этапе. Такой подход определен решением XXV съезда КПСС и последующих пленумов и одобренными ЦК КПСС Основными направлениями экономического и социального развития на 1981—1985 гг.

На октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС А. И. Брежнев, говоря о необходимости решительного и последовательного претворения в жизнь принятых решений по совершенствованию хозяйственного механизма, определил основные направления дальнейшего улучшения планирования и управления, призвал к проявлению инициативы, к практическим действиям в решении выдвигаемых жизнью вопросов, не ожидая особых указаний и постановлений.

Нельзя таких вопросов связывать с ускорением научно-технического прогресса, от умелого решения которых теперь во многом зависит темп роста национального дохода, а значит, и благосостояние советского народа.

Опыт организации управления наукой и использования ее достижений в народном хозяйстве показывает, что развитие прогресса связано с преодолением трудностей объективного и субъективного порядка. Заметный успех достигается в тех отраслях (радиотехника, электроника, приборостроение, электротехника), где реализуется целенаправленная система мер по улучшению организации и управления научными исследованиями, повышению действенности плана, хозяйственного расчета и экономических рычагов, устанавливаются тесные контакты между отраслевой наукой и производством.

Комплексное совершенствование хозяйственного механизма должно быть направлено на увеличение выпуска продукции с действующих производственных мощностей путем ускорения работ по техническому перевооружению предприятий. В улучшении использования основных производственных фондов, которые достигли 1,1 трлн. руб., заложена крупный народнохозяйственный резерв. Использовать его можно и нужно значительно полнее на основе ускорения научно-технического прогресса. Фондоотдача во многих отраслях снижается. Здесь сказываются серьезные недостатки в организации труда и управления, несоблюдение принципов рационального размещения производительных сил, частое несоответствие масштабов предприятий оптимальным раз-

мерам, несвоевременная в ряде отраслей замена устаревшего оборудования. Немалое значение для повышения фондоотдачи имеет улучшение материально-технического снабжения предприятий, увеличение сменности работы оборудования, развитие рациональной концентрации и специализации производства. Для лучшего использования суммарных факторов и снижения фондоемкости продукции нужен более глубокий анализ имеющихся возможностей, а также в комплексе практических осуществление в каждой отрасли, на каждом предприятии системы мер по повышению эффективности и внедрения достижений науки в производство.

В целях более рационального использования производственных фондов необходимо неуклонно выполнять предусмотренные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. меры по совершенствованию планирования капитального строительства и техническому перевооружению действующих предприятий, планировать новое строительство и развитие действующего производства как единое целое. Нельзя далее допускать строительство новых предприятий в отраслях, где есть возможность получить необходимый прирост продукции за счет лучшего использования имеющихся производственных мощностей. Задача эта была поставлена XXV съездом КПСС, но решалась она до последнего времени медленно. Чрезмерное количество новостроек в конечном итоге замедляло процесс кругооборота средств в народном хозяйстве и снижало отдачу фондов на действующих предприятиях. Медленно, а в ряде отраслей крайне медленно заменяется устаревшее оборудование, поскольку новое в первую очередь направляется на новые стройки. Но такая практика оправдана лишь в случаях, когда ввод в действие нового предприятия продуктивен необходимостью устранения диспропорций и нет возможности увеличить выпуск нужной продукции за счет перевооружения действующих заводов и фабрик.

В одиннадцатой пятилетке ставится задача расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий. Соответственно повышается удельный вес затрат на эту цель в общем объеме капитальных вложений. Эта прогрессивная тенденция при последовательном ее претворении в жизнь должна по меньшей мере стабилизировать в ближайшее время, а в последующий период неуклонно повышать фондоотдачу и способствовать ускорению темпов роста производительности труда.

Многие министерства при составлении плана на 1981 г. не провели необходимой работы с объединениями и предприятиями по осуществлению в каждом из них конкретных мероприятий по модернизации и техническому перевооружению, финансируемых за счет фонда развития производства. Вместо этого немалая доля средств фонда была направлена на новостройки, что противоречит положениям упомянутого постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Недостаточно эффективно используются также единый фонд развития науки и техники.

В предстоящие годы пятилетки следует повысить роль указанных фондов и банковских кредитов в модернизации и перевооружении действующего производства. Экономически целесообразнее надо использовать и амортизационные отчисления, как это предусмотрено указанным постановлением. Немалое значение имеет повышение действенности платы за производственные фонды. Ее роль может быть значительно поднята в условиях дальнейшего укрепления хозяйственного расчета. При практической реализации всех мер по укреплению хозрасчета в объединениях и на предприятиях и внедрению элементов хозрасчета в деятельность министерств усиливается воздействие эконо-

мических рычагов на рациональное использование производственных ресурсов, повышение фондоотдачи и рентабельности производства.

Комплексное совершенствование хозяйственного механизма должно способствовать рациональному использованию рабочей силы, повышению производительности и качества труда. Пути к этому — улучшение планирования подготовки, распределения и использования рабочей силы; усиление роли показателя производительности труда как в плане, так и в системе экономического стимулирования; упрочнение нормирования и организации труда; внедрение прогрессивных форм заработной платы, ориентирующих на более высокие конечные результаты.

Осуществление указанных мер диктуется прежде всего возросшим значением производительности и качества труда в темпах роста экономики и повышения благосостояния народа. Они обусловлены и существенным изменением демографической ситуации во многих районах страны. В предстоящем десятилетии не менее 90% прироста национального дохода должно быть обеспечено за счет роста производительности труда. Промышленным предприятиям надо работать, как правило, с той же или меньшей численностью рабочих и служащих, чем на начало наступившей пятилетки.

Планомерное высвобождение работников из промышленности, строительства и других отраслей народного хозяйства европейской части страны позволит направить часть их в развивающиеся районы Сибири и Дальнего Востока. При этом требуется полнее, чем в истекшей пятилетке, решить проблему закрепления трудовых ресурсов в восточных районах. Соответственно необходимо обеспечить значительное улучшение условий жизни в них, создание преимуществ в удовлетворении материальных и культурно-бытовых потребностей людей. Данные меры будут учитываться в политике заработной платы, в распределении объемов жилищного и культурно-бытового строительства, в планах розничного товарооборота и обеспечения его необходимыми товарами.

Для укомплектования в одиннадцатой пятилетке рабочей силой новых предприятий и строев предост. существенно расширить механизацию и автоматизацию производственных процессов на действующих предприятиях, и прежде всего на вспомогательных участках производства. В новом пятилетнем плане впервые будет утверждено задание по сокращению применения ручного труда. В связи с этим важно ускорить разработку и практическую реализацию комплексной программы по сокращению применения ручного труда, а также утвержденных постановлением Госплана СССР, ГКНТ и Академии наук СССР от 20 мая 1980 г. программ по проблемам, связанным с автоматизацией и механизацией производства, улучшением технических средств, обеспечивающих резкое сокращение затрат ручного труда. Так, Минтяжмашем, Минавтопромом, Минэлектротропом, Минстройдоршамем разрабатывается программа по созданию и производству технических средств для механизации и автоматизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и на транспорте. Минлесбумпрому СССР с участием соответствующих машиностроительных министерств поручено разработать программу по созданию и освоению средств комплексной механизации лесозаготовок, транспортировки леса, первичной обработки древесины, а также для сооружения лесовозных дорог круглогодичного действия. В связи с низким уровнем механизации в этой отрасли уже в настоящее время ощущает-

ся немалый недостаток рабочей силы. Поэтому Министерству лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР призвано оказать необходимую помощь машиностроительным министерствам, и прежде всего Минстройдормашу, Минлесхозмашу, Минавтопрому.

В угольной промышленности, которая в одиннадцатой пятилетке значительно увеличит объем добычи угля, в решении данной задачи особое значение имеет внедрение трудосберегающей техники. Минуглепрому СССР поручено совместно с Минтяжмашем, Миннефтехимпромом СССР, Минуго СССР и Академией наук СССР разработать программу по освоению технологических процессов и технических средств для создания мощных угольных шахт с производительностью труда, превышающей достигнутую в 3—5 раз.

Одно из средств сокращения применения ручного труда — увеличение производства автоматических манипуляторов (промышленных роботов). Перед Минэлектротропом, Минавтопромом и другими министерствами поставлена задача создать и освоить в производстве новые высокоэффективные манипуляторы с программным управлением. Это, несомненно, одна из важных научно-технических программ одиннадцатой пятилетки, реализация которой будет иметь большое народнохозяйственное значение.

Выполнение планов производства и капитального строительства в одиннадцатой пятилетке в решающей степени будет зависеть от выполнения заданий по росту производительности труда, от усиления внимания к этому показателю партийных, советских, хозяйственных и профессиональных органов. Он является главным показателем эффективности производства и окажет прямое воздействие на рост фондоотдачи, снижение себестоимости и повышение рентабельности. Поэтому нужно значительно усилить планирование, материальное и моральное стимулирование роста производительности труда. Особое значение приобретает широкое внедрение чистой (нормативной) продукции или других показателей, более точно характеризующих динамику трудовых затрат. В 1982 г. должно быть в основном завершено внедрение показателя чистой продукции в промышленности и расширено ее применение в капитальном строительстве. Предусмотрено также в течение первых двух лет пятилетки завершить переход к планированию фонда заработной платы на основе стабильных нормативов на 1 руб. продукции и вводу в действие механизма стимулирования выполнения планов с меньшей численностью работающих.

Плановые и хозяйственные органы большое внимание призваны уделить совершенствованию систем оплаты труда, имея в виду, что дальнейшее повышение заработной платы необходимо поставить в большую зависимость от роста производительности и улучшения качества труда. В связи с этим важно осуществить широкий переход в отраслях хозяйства к оплате труда по конечному результату деятельности в увязке с внедрением бригадной формы организации труда. Количество и качество труда необходимо правильно учитывать и на промежуточных стадиях, особенно при длительных циклах производства. Однако принципиально оценить оплату по количеству и качеству труда социально правильно исходя из конечных результатов деятельности предприятий промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства и других отраслей. Всемирная ориентация на конечный результат характеризующий действительный вклад трудового коллектива в удовлетворение тех или иных общественных потребностей и эффективность производства, — главное в совершенствовании плановых показателей и экономических стимулов на современном этапе. Вот почему наряду с внедрением новых, более прогрессивных показателей плана

и укрепление хозяйства большая роль отводится внедрению таких форм заработной платы, которые, будучи органически связанными с бригадами методом организации труда, ставят размер оплаты труда в прямую зависимость от реального вклада каждого члена бригады в общие конечные результаты работы бригады в целом. Этой задаче отводится и переход к премированию работников объединений и предприятий за создание и внедрение новой техники в зависимости от суммарного экономического эффекта, фактически полученного в народном хозяйстве. Вместе с тем и другие виды премий надо подчинять в основном повышению эффективности и качества работ. Это требует упорядочения существующих источников и форм премирования, устранения излишества и сложности в системах премирования.

Проблема совершенствования системы и форм оплаты труда, разумеется, включает в себя и другие аспекты: улучшение соотношения размеров основной заработной платы и премий, регулирование темпов роста средней заработной платы рабочих, ИТР и служащих, стимулирование сложных и непроизводительных видов труда, а также работающих во вновь осваиваемых районах, сложных и опасных условиях жизни и др. Но всегда надо иметь в виду и особо выделять главное направление для данных конкретно-исторических условий развития общественного производства. Таким направлением в области заработной платы, несомненно, является более тесная увязка роста оплаты труда (будет ли это основная заработная плата или премии) с повышением его эффективности и качества. Она должна положительно сказаться не только на темпах роста производительности общественного труда, но и на улучшении соотношения между ростом платежеспособного спроса населения и товарными ресурсами.

Для социалистического общества небезразлично, какой ценой достигается рост производительности труда, и прежде всего при каких капитальных вложениях. Это предвещает особые требования к эффективности капитальных вложений. Возможности в этом деле немалые, и их полнее можно и нужно использовать.

В одиннадцатой пятилетке возрастают требования к качеству плана капитального строительства, его научной обоснованности и сбалансированности. Этот план необходимо сбалансировать с ресурсами по каждому году пятилетия, с тем чтобы ежегодно не пересматривать объем и структуру капитальных вложений, как это имело место в ходе выполнения прошедшей пятилетки. Стабильность и сбалансированность пятилетнего плана капитального строительства, всесторонняя ориентация его заданий и критериев оценки на ускорение ввода законченных объектов, отвечающих современным технико-экономическим требованиям, усиление экономических методов воздействия на выполнение плановых заданий — таковы основные слагаемые совершенствования планового управления капитальным строительством на современном этапе.

При образовавшемся распылении к концу десятой пятилетки материальных ресурсов и рабочей силы по многочисленным стройкам и первую очередь надо как можно быстрее принимать меры к сокращению объемов незавершенного строительства. Необходимо также сконцентрировать ресурсы на важнейших объектах для ускорения ввода их в действие, тем более что многие видные объекты сооружаются в топливно-энергетических и сырьевых отраслях, развитие которых необходимо всемерно форсировать. Одновременно надо более тщательно подходить к проектированию и утверждению новых строек, требуя всестороннего их обоснования как с точки зрения технического про-

ресса и народнохозяйственных пропорций, так и обеспеченности трудозы и материальными ресурсами. Это дает возможность существенно ускорить сроки строительства и ввода в действие новых производственных мощностей.

Сокращение количества одновременно строящихся объектов — важная особенность одиннадцатой пятилетки. При этом речь, конечно, идет не о таком чрезмерном сокращении фронта нового строительства, которое могло бы отрицательно сказаться на темпах экономического роста и пропорциях расширенного воспроизводства. В первую очередь следует ограничить или даже временно прекратить строительство административных зданий, объектов культуры или других непроизводительных объектов, не являющихся первоочередными. Нельзя ограничить строительство топливно-энергетических предприятий, развитие которых отстает от возросших потребностей народного хозяйства, а также сооружение объектов, связанных с переработкой и сохранением сельскохозяйственного сырья, увеличением производства товаров для населения.

Проблема эффективности капитальных вложений включает в себя не только ограничение хозяйства строек, но и оптимизацию размера строящихся предприятий. В ряде отраслей целесообразно строить сравнительно небольшие специализированные заводы и фабрики, включаемые в соответствующие объединения. Это диктуется необходимостью более быстрого ввода в действие и освоения новых производственных мощностей, а также возможностями их оперативной перестройки на выпуск новой, прогрессивной продукции. Строительство и освоение заводов-гигантов требуют, как правило, длительного времени, а в складывающихся условиях трудового и материально-технического обеспечения новелась опасность неполного использования производственных мощностей. Такие факты уже отмечены в ряде районов страны. Они свидетельствуют о том, что вопрос о масштабах строящихся предприятий некоторыми министерствами глубоко не прорабатывается, между тем он требует более всестороннего и тщательного анализа.

В одиннадцатой пятилетке в ряде отраслей (легкая и пищевая промышленность, машиностроение, промышленность строительных материалов) должно возрасти число сравнительно небольших заводов (фабрик), входящих в соответствующие объединения. Это будет способствовать рациональному использованию рабочей силы и закреплению трудовых ресурсов. Такие предприятия полнее могут использовать ресурсы сырья и материалов, в том числе вторичное сырье. Они более динамичны и с точки зрения своевременного удовлетворения запросов населения на товары нужного ассортимента и качества, как об этом, в частности, свидетельствует опыт развития предприятий местной промышленности Москвы, Ленинграда, прибалтийских республик. Небольшие предприятия, производящие товары народного потребления, эффективно используют труд надомников и увеличивают при малых затратах выпуск разнообразных товаров, пользующихся спросом у населения.

Для развития таких предприятий немаловажны благоприятные возможности в сельской местности, и прежде всего в республиках Средней Азии с быстрорастущим трудоспособным населением. Например, в Узбекской ССР в последние годы значительно расширилось строительство филиалов и небольших предприятий в сельских населенных пунктах. Однако промышленные министерства еще не всегда используют эти возможности и продолжают строить крупные предприятия, производственные мощности которых нередко оказываются и используются неадекватно.

Опыт производственных объединений, взявших курс на строительство небольших филиалов, показывает, что они способны на осно-

ве совершенствования планирования, улучшения организации производства и управления, повышения действенности экономических рычагов и стимулов по мере использования научно-технических достижений, решать крупные производственно-технические задачи, эффективно вовлекать в производство природные, трудовые и материальные ресурсы.

Главное, что предстоит решить в капитальном строительстве — обеспечение на деле переориентации плана, системы оплаты труда и стимулирования с валовых показателей на показатели эффективности и качества (выход в действие новых предприятий, повышение производительности труда, снижение себестоимости строительно-монтажных работ). С этим связаны внедрение показателя товарной продукции, происходящая перестройка финансирования и расчетов в капитальном строительстве.

Есть и другие важные направления совершенствования планирования и управления в капитальном строительстве, реализация которых будет способствовать повышению эффективности и качества. К ним относятся комплексное и своевременное обеспечение строек материально-техническими ресурсами, подготовка квалифицированных строителей и их закрепление. Первую задачу призваны решить органы Госнаб СССР совместно с соответствующими министерствами. В то же время в пятилетнем и годовых планах должны глубже прорабатываться вопросы сбалансированности объемов строительства с материально-техническими ресурсами. Для решения второй, не менее важной проблемы необходимо лучше укомплектовывать профтехучилища, а при необходимости строить новые. Для закрепления строителей потребуются выполнение ряда мер экономического, социального и организационного характера. Важное значение будут иметь также развитие и совершенствование бригадной формы организации труда, что предполагает укрупнение неких, малочисленных строительных организаций, внедрение прогрессивных форм оплаты труда, упорядочение нормирования труда, а также материально-технического обеспечения.

Для повышения производительности труда и закрепления кадров в строительстве требуется развивать индустриальные методы, предусматривать и осуществлять организационно-технические мероприятия, направленные на сокращение применения ручного труда. Прямую закрепление трудовых ресурсов нельзя решить лишь путем повышения заработной платы. Данная мера может дать эффект при определенных предпосылках, обеспечивающих повышение производительности и качества труда. При этом незначительное значение имеют улучшение нормирования и учета затрат труда, обеспечение необходимой ритмичности в проведении строительно-монтажных работ. Короче говоря, и в строительстве увеличение заработной платы должно быть заработано; повышение размера зарплаток следует производить в меру роста производительности и качества труда.

Одиннадцатая пятилетка должна стать пятилетней более высокой эффективности всего общественного производства, в том числе промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей. Только на этой основе можно достичь существенного повышения благосостояния народа. Из решения этой стержневой задачи должны исходить все показатели, нормы и нормативы, комплексные программы, материальные, трудовые и стоимостные балансы, разрабатываемые в составе пятилетнего плана.

При составлении и в ходе выполнения пятилетнего плана важно обеспечить правильное сочетание централизованных заданий с всемер-

ным развитием хозяйственной инициативы объединений и предприятий, с повышением роли трудовых коллективов в разработке оптимальных планов, выявлении возможностей и резервов более эффективного использования всех производственных ресурсов.

Говоря о проблемах совершенствования управления экономикой, Л. И. Брежнев на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС особо подчеркнул необходимость правильного соотношения между централизмом и демократическим началом. Для улучшения народнохозяйственных пропорций, межотраслевых и территориально-производственных связей в рамках единого народнохозяйственного комплекса страны требуется и дальше улучшать методы централизованного управления и планирования, в том числе систему показателей и балансовых расчетов. В этом направлении предстоит еще большая работа. Но одновременно, как сказал Л. И. Брежнев, всемерно надо развивать инициативу мест, трудовых коллективов, хозяйственных руководителей. Необходимо, говорил он, чтобы основная масса оперативных вопросов решалась именно там, где их можно решить быстро, без лишних проволочек.

В первую очередь, как нам представляется, эти указания следовало бы претворить в жизнь в сельском хозяйстве и в отраслях промышленности, производящих товары для населения. Такой подход диктуется особенностями управления этими отраслями и необходимо ускорение их развития в предстоящей перспективе. В сельском хозяйстве, в промышленности группы «Б», а также в сфере услуг следует по мере учета местных условий и потребностей, возможности наиболее оперативно решения вопросов, возникающих в ходе выполнения планов. В то же время и в других отраслях существует необходимость развития хозяйственной инициативы, демократического начала в управлении и планировании в сочетании с повышением обоснованности и сбалансированности государственных заданий, устанавливаемых и централизованном порядке. Для этого нужно последовательно реализовать предусмотренные постановлением от 12 июля 1979 г. меры по совершенствованию планирования и экономического стимулирования производства. Инициатива и самостоятельность объединений и предприятий могут быть расширены за счет сокращения показателей, утверждаемых в годовом плане, использования ресурсов фондов экономического стимулирования, а также экономии по фонду заработной платы, укрепления хозяйственного расчета.

Указанным постановлением предусмотрено, что в соответствии с проектом Основных направлений экономического и социального развития СССР, одобренным в установленном порядке, Госплан СССР разрабатывает контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам на предстоящую пятилетку (с распределением по годам) и доводит их до министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик, которые, в свою очередь, обеспечивают доведение контрольных цифр до объединений и предприятий. Они помогут развернуть соревнование в форме встречных планов, способствующих выявлению резервов повышения эффективности производства.

Объединения, предприятия и организации, руководствуясь контрольными цифрами, должны одновременно с проектом пятилетнего плана совместно со сбытовыми организациями проводить работу с потребителями и поставщиками для заключения хозяйственных договоров (ассортимента) продукции для выполнения работы по составлению проектов пятилетних планов фактически начали давно и готовы к тому, чтобы, получив контрольные цифры, внести необходимые уточнения в расче-

ты плана. При этом особое внимание следует уделять увеличению показателей эффективности и качества, совершенствованию межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, максимальному выявлению возможностей увеличения производства товаров для населения.

В целях повышения обоснованности показателей пятилетнего плана и усиления комплексного подхода в планировании необходимо, как указывалось на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС, ускорить разработку научно-технических, социальных и экономических программ, шире использовать программно-целевой метод планирования. Комплексные программы — важный инструмент решения узловых народнохозяйственных проблем, средство преодоления ведомственных и местных барьеров. С их помощью достигается координация деятельности различных ведомств и территориальных органов управления, соблюдается общегосударственный подход в решении крупных научно-технических, экономических и социальных проблем. Они позволяют увязать интересы различных органов хозяйственного управления и подчинить их достижению высоких конечных народнохозяйственных результатов.

В указанных по разработке комплексных программ, утвержденных Госпланом СССР, определены методы их увязки с заданиями и показателями перспективных планов. Тем самым программы вносят новые моменты в методологию планирования, дополняют задания плана организационными и экономическими мерами, направляющими на усиление комплексного подхода в планировании, правильное сочетание отраслевого и территориального принципов. Они повышают научную обоснованность и организующую роль перспективных планов. Это становится особенно важным в связи с превращением пятилетних планов в основную форму планирования народного хозяйства и организации хозяйственной деятельности объединений и предприятий.

Программно-целевой метод получит дальнейшее развитие в планировании научно-технического прогресса. Он дает возможность не только лучше координировать деятельность многих научных организаций в разработке крупных проблем, имеющих межотраслевое или народнохозяйственное значение, но и приближать научные исследования и разработки к нуждам производства. В соответствии с июльским (1979 г.) постановлением программы по крупным научно-техническим проблемам должны предусматривать конечные цели, технико-экономические результаты, сроки и этапы выполнения работ — от научных исследований до практической реализации, включая организацию серийного производства новой продукции и внедрение прогрессивной технологии. Это — новое требование к созданию комплексных научно-технических программ, которое надо последовательно реализовывать.

В соответствии с постановлением Госплана СССР в ближайшие годы будет подготовлено 14 важнейших экономических, социальных и территориальных комплексных программ, в том числе такие крупные программы народнохозяйственного значения, как сокращение применения ручного труда в отраслях народного хозяйства, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, экономии металлов, обеспечение потребностей населения в новых промышленных товарах, хозяйственному освещению зоны БАМ. Большое народнохозяйственное значение будет иметь подготовка продовольственной программы.

Постановлением Госплана СССР, ГКНТ и Академии наук СССР от 12 мая 1980 г. утверждены перечни целевых комплексных научно-технических программ (40), а также программ по решению крупных

научно-технических проблем (их 120), определены задания и этапы выполнения каждой программ, причем значительная их часть будет реализована в одиннадцатой пятилетке, а остальные — в двенадцатой. Теперь важно улучшить управление программами, осуществлять оперативный контроль за разработкой каждой из них, обеспечить на деле повышение эффективности научных исследований и ускорение внедрения достигнутых результатов в производство. В этом, на наш взгляд, состоит главная предпосылка ускорения научно-технического прогресса в народном хозяйстве. Одновременно большое значение будут иметь расширение деятельности научно-производственных объединений, перевод научно-исследовательских организаций на хозяйственную систему финансирования и внедрение оплаты труда и стимулирования по конечным результатам научных разработок.

Одно из направлений дальнейшего совершенствования планирования — улучшение сбалансированности пятилетних и годовых планов. Это наиболее сложная проблема, и ее успешное решение во многом будет обусловлено последовательным проведением линии на повышение эффективности производства и улучшение качества работы. Так, на обеспеченности производства и строительства рабочей силой в решающей степени будет влиять повышение темпов роста производительности труда, а материальными ресурсами — экономное и эффективное их использование в народном хозяйстве.

Но существует и обратная зависимость эффективности производства от улучшения сбалансированности пятилетних и годовых планов. Для обеспечения надежной сбалансированности необходимо на деле поднять роль пятилетнего плана в пропорциональном развитии народного хозяйства, в оптимизации планов нового строительства и устранения распыления ресурсов по чрезмерно большому количеству объектов, неукоснительно соблюдать прогрессивные нормы и нормативы, решительнее повышать удельный вес затрат на техническое перевооружение действующих предприятий. Наряду с этим очень важно улучшить практику разработки трудовых, материальных и стоимостных балансов, предусмотреть в пятилетнем плане необходимые резервы, как это предусмотрено указанным выше постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Своевременное обеспечение строительства и расширяемых предприятий рабочей силой во многих районах страны, особенно в РСФСР, в решающей степени зависит от того, как рационально используются трудовые ресурсы на действующих предприятиях отраслей народного хозяйства, а также предприятий и организаций других отраслей народного хозяйства, в том числе в непроизводящих сферах. В связи с этим возрастает значение лимитов численности рабочих и служащих, заданий по сокращению применения ручного труда и повышению производительности труда. В этом ассе велика роль республиканских и местных плановых органов и органов по труду. Расширяются также их функции в разработке трудовых балансов на соответствующих территориях, а планомерном обеспечении трудовыми ресурсами вновь осваиваемых районов Сибири и Дальнего Востока.

Вместе с проектом пятилетнего плана Госпланом СССР совместно с заинтересованными ведомствами подготавливаются и будут представлены директивным органам предложения о мерах по закреплению трудовых ресурсов в Сибири и на Дальнем Востоке, что будет способствовать ускорению развития производительных сил в этих районах.

Одна из сложных проблем одиннадцатой пятилетки связана с улучшением обеспечения потребностей производства и капитального строительства материально-техническими ресурсами. Для увеличения

поставок оборудования намечается ускорение развития ряда отраслей машиностроения и выделяется на эту цель необходимые капитальные вложения. В составе машиностроения будет сделан акцент на опережающее развитие производства, обеспечивающих техникой прогресс и ускорение производительности труда в основных отраслях экономики, в том числе топливно-энергетической, металлургической, химической, сельскохозяйственной, производстве товаров для населения.

Основные направления экономического и социального развития требуют от партийных, советских и хозяйственных органов решительного и последовательного проведения курса на экономию сырья и материалов, применять более жесткие нормы и нормативы на всех уровнях, обеспечивать глубокую переработку сырья, шире использовать вторичные ресурсы. Из этих требований должны исходить материальные балансы и показатели эффективности, разрабатываемые в составе пятилетки. В одинадцатой пятилетке в отличие от предыдущей увеличится количество материальных балансов, составляемых на каждый год. Впервые будут подготовлены планы распределения важнейших видов материальных ресурсов и оборудования. Утверждены также размеры резервов материальных ресурсов, предусматриваемых в расчетах пятилетнего плана.

Самый лучший план для своего выполнения нуждается в надежной организации труда и производства, в четком выполнении определенных функций и обязанностей каждым хозяйственным звеном, в умелом использовании экономических рычагов и стимулов, строгим соблюдении государственной плановой и исполнительской дисциплины. Именно в силу объективных связей между отдельными звеньями в системе управления народным хозяйством на XXIV и XXV съездах КПСС задачи по совершенствованию планирования сталились в увязке с улучшением организационной структуры и методов управления, в том числе экономических методов. Такая постановка полностью сохраняет свое значение и для совершенствования хозяйственного механизма в одинадцатой пятилетке.

Основные направления исходят из необходимости продолжения работы в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве по улучшению структуры управления, устранению излишних звеньев, дальнейшей концентрации и специализации производства. Требованиям эффективности не отвечает сложная многозвенность управления, затрудняющая оперативное решение вопросов. В то же время становится сложнее работать обособленным предприятиям, неспособным выкупать продукцию или производить работы высокого качества при относительно небольших затратах труда и материальных ресурсов на единицу изделий. Например, в капитальном строительстве слишком мелкие организации не дают должного эффекта. В связи с этим требуется ускорить проведение работы по рациональной концентрации строительного производства и созданию производственных строительных-монтажных объединений, завершить в 1981—1982 гг. переход на двух-трехзвенную систему управления, что будет способствовать увеличению планирования строительно-монтажных работ, повышению деятельности хозяйственного расчета и экономических стимулов.

В соответствии с решениями пленумов ЦК КПСС за последние годы усилена работа по созданию межхозяйственных и агропромышленных комплексов, позволяющих повысить техническую вооруженность труда, рациональнее использовать сельскохозяйственное сырье, увеличивать производство продукции при относительно меньших затратах живого и овеществленного труда. В Молдавской, Грузинской и др.

гих союзных республиках проводится работа по совершенствованию агропромышленных и межхозяйственных объединений, по централизованному использованию крупной сельскохозяйственной техники. На этой основе открываются большие возможности для улучшения использования производственных фондов, сокращения затрат на ремонт, снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции. Однако преимущества концентрации и специализации производства в сельском хозяйстве используются еще далеко не везде.

Эта проблема имеет особо важное значение в Нечерноморской зоне РСФСР и в районах, где имеется малопродуктивные или даже убыточные хозяйства, которые в силу недостатка квалифицированных специалистов и рабочих кадров не в состоянии эффективно использовать современную сложную, дорогую технику, а также быстро строить и осваивать новые производственные объекты. Создание в этих районах объединения можно было бы быстрее укрепить квалифицированными кадрами, способными эффективно использовать орудия и другие средства труда, повысить уровень организации и управления производством.

Одна из актуальных проблем — более правильное сочетание централизованного планового руководства с всемерным развитием инициативы и самостоятельности руководителей совхозов и колхозов, их коллективов в повышении эффективности производства и качества работы. Развитие инициативы должно быть направлено на достижение более высоких конечных результатов при меньших материальных и трудовых затратах на единицу продукции. Для снижения себестоимости и повышения рентабельности колхозов и совхозов требуются большая и упорная работа самих трудовых коллективов, хорошая организация труда, эффективные управленческие решения руководителей и специалистов. Необходимо последовательно развивать хозяйственные методы управления как в совхозах, так и в колхозах. Они являются важнейшим условием роста чистого дохода колхозов и совхозов, повышения производительности труда и снижения издержек производства. В связи с этим возрастают требования к экономическим рычагам и стимулам, в частности к совершенствованию системы оплаты труда. При этом, опираясь на передовой опыт, нужно всемерно развивать и укреплять бригадную форму организации и стимулирования труда. В исходе не раз отмечалось прогрессивное значение оплаты труда работников сельского хозяйства по конечному результату. Однако решается эта задача еще медленно. Во многих хозяйствах рост оплаты труда опережает улучшение конечных результатов и ведет к удорожанию продукции, что ограничивает возможности расширенного воспроизводства. Некоторые руководители пытаются оправдать рост себестоимости сельскохозяйственной продукции, снижение фондоотдачи и рентабельности увеличением производственных фондов и материальных затрат. Но такое объяснение нельзя признать убедительным.

Увеличение поставок современной сельскохозяйственной техники и минеральных удобрений — главные предпосылки роста урожайности, а следовательно, и производительности труда. Если техника и удобрения используются эффективно, как в передовых хозяйствах, то себестоимость единицы продукции снижается, и практически многие хозяйства на этой основе увеличивают свой чистый доход. Повышение фондоотдачи и рентабельности достигается за счет рационального использования техники и удобрений, умелого руководства производственной деятельностью. В то же время в отстающих хозяйствах увеличение производственных фондов нередко не сопровождается должной отдачей. Истинная причина этого негативного явления отнюдь не связана с увеличением поставок машин и удобрений. Она

кредит в неэффективном ведении хозяйства, неотлаженности звеньев хозяйственного механизма, в недостатке квалифицированных кадров. В каждом случае указанные причины нужно глубоко анализировать и принимать такие меры, которые побуждали бы получать на затраченные ресурсы значительно больший конечный результат. Прежде всего необходимо укреплять кадрами отстающие хозяйства, оказывать им более действенную помощь в строительстве дорог, в жилищном и культурно-бытовом строительстве. Здесь, по-видимому, не обойтись без увеличения помощи городов, которые должны принять активное участие в дорожном и жилищном строительстве на селе.

Сельское хозяйство больше, чем другие отрасли экономики, требует четко отлаженного хозяйственного механизма, активно действующего на эффективность производства и качество работы. Это объясняется сложностью данной отрасли, многообразием различных факторов, влияющих на конечные результаты. Для повышения действенности планирования и управления в сельском хозяйстве требуется последовательно и четко соблюдать перспективный подход, провозглашенный мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС.

Необходимо существенно улучшить практику разработки пятилетних планов, обеспечивать должную стабильность заданий этих планов как в части производства и закупок сельскохозяйственной продукции, так и поставок союзам и колхозам материально-технических ресурсов. Одновременно следует убрать рогатки, мешающие составлять оптимальные планы, понае учитывать потребности народного хозяйства и населения в сельскохозяйственной продукции.

За последнее время поступает много предложений от работников сельского хозяйства о перестройке системы оплаты труда. Главное — правильно увязать размеры оплаты с конечным результатом труда работников совхозов и колхозов, поставить рост их зарплаток в прямую зависимость от роста производительности и качества труда. Данное требование полностью отвечает социалистическому принципу распределения материальных благ между тружениками общества. Оно должно более последовательно превращаться в жизни как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

Высказываются заслуживающие внимания соображения и о том, чтобы упростить современные формы оплаты и материального стимулирования с тем, чтобы каждый работник четко знал, что он получит при достижении определенных результатов.

Требование о повышении качества работы в полной мере применимо и к качеству руководства. Оно возлагает большую ответственность и на органы управления сельским хозяйством. В их деятельности немало излишней опеки, «бумажотворчества» и заседательской суеты, но часто не хватает конкретного делового подхода к управлению современными крупными сельскохозяйственными комплексами. Органы управления недостаточно воспринимают передовой опыт, сложившийся, к примеру, в Молдавской ССР, в Краснодарском крае, в Грузинской ССР и других районах страны.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1980 г. предусматриваются конкретные меры по улучшению планирования и экономического стимулирования, реализации которых позволят полнее использовать возможности повышения эффективности сельскохозяйственного производства в одиннадцатой пятилетке. Вместе с тем представляется целесообразным усилить работу по подготовке и осуществлению конкретных мер, направленных на совершенствование организационной структуры и методов управления сельским хозяйством, более четко определять права и ответственности соответствующих органов.

## СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ

В. Добрик,

кандидат в члены Политбюро ЦК Компартии  
Украины, первый секретарь Львовского обкома партии

На июньском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брежнев подчеркнул: «Мы поставим перед собой такую капитальную задачу, как повышение эффективности производства и качества работы. Она должна быть поставлена в поле нашего зрения. Необходимо и дальше думать, как ускорить научно-технический прогресс, укрепить трудовую и государственную дисциплину, обеспечить уверенный рост производительности труда»<sup>1</sup>.

Успешное решение этой ответственной задачи требует повышения уровня управления народным хозяйством и его подсистемами, приведения планирования и хозяйственного механизма в соответствие с объективными условиями зрелого социализма, когда уже ограниченными источниками экономического роста и предстоит делать упор на интенсификацию факторов наращивания экономической мощи страны. В связи с этим вовлечение внутренних резервов в процесс социалистического расширения воспроизводства приобретает особую актуальность. «...Какой бы участок работы ни взять», — отметила А. И. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, — «здесь видны огромные возможности, огромные резервы для успешного продвижения вперед. Но чтобы их использовать, необходим подъем уровня управления в самом широком смысле этих слов»<sup>2</sup>.

В число первоочередных проблем входит и совершенствование управления трудовыми ресурсами. Это объясняется прежде всего неизбежностью баланса трудовых ресурсов, вызванной особенностями развития демографических процессов в нашей стране на современном этапе коммунистического строительства, а также необходимостью решения задачи большого исторического значения — органического соединения достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства.

В связи с ограничением источников пополнения народного хозяйства рабочей силой упор на эффективность использования трудовых ресурсов становится важнейшей составной частью всей нашей экономической стратегии. Актуальность сбалансированности потребностей народного хозяйства в трудовых ресурсах в период научно-технической революции резко усиливается по мере роста динамики нашей экономики.

Отмеченные тенденции в развитии народного хозяйства и его трудоресурсообеспеченности в одиннадцатой пятилетке и дальнейшей перспективе будут усиливаться. Это требует постоянного внимания к трудовым ресурсам и плановому механизму управления ими. Поскольку данная проблема на современном этапе, отражая глубинные социально-экономические процессы, происходящие в развитии социализма, приобрела ряд новых черт, то и управление ими требует качественно нового подхода.

<sup>1</sup> «Правда», 1980, 24 июня.

<sup>2</sup> А. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 21.

Сущность и основные принципы управления народным хозяйством в современных условиях, в том числе трудовым ресурсами, отражены в решениях XXIV и XXV съездов КПСС, в материалах пленуиоу ЦК КПСС, в постановлениях партии и правительства, в статьях и выступлениях А. И. Брежнева, других руководителей КПСС и Советского государства. Из содержащихся в них идей и положений следует, что управление трудовыми ресурсами должно быть динамичным, непрерывным и комплексным, опираться на достижения науки и техники, передового опыта в планировании и управлении, современные методы и технические средства, с тем чтобы обеспечить более полный учет общественных потребностей и предусматривать их удовлетворение при наиболее эффективном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Управление трудовыми ресурсами должно ориентироваться на достижение высоких конечных результатов и тем самым отвечать стратегическим целям развитого социалистического общества.

Обеспечение действительности управления трудовыми ресурсами (с учетом эффективного функционирования всех звеньев хозяйственного комплекса) тесно связано с программно-целевым планированием на основе комплексного подхода. XXV съезд КПСС прямо указал на необходимость шире использовать в планировании программно-целевой метод, осуществлять разработку комплексных программ по наиболее важным научно-техническим, экономическим и социальным проблемам, улучшать комплексное планирование экономического и социального развития на предприятиях, в объединениях, в районах и городах.

В этой связи особую актуальность приобрела разработка комплексной целевой программы механизации ручного труда, так как резкое сокращение ручного труда становится, во-первых, непрерывным условием экономического роста, во-вторых, облегчает труд и улучшает его условия для миллионов людей. На октябрьском (1976 г.) пленуме ЦК КПСС А. И. Брежнев подчеркнул, что сложившаяся ситуация со всей остротой ставит задачу экономики, более рационального использования трудовых ресурсов. Главный путь ее решения — ускорение роста производительности труда, прежде всего за счет механизации ручного труда не только в основных производствах, но и на вспомогательных погрузочно-разгрузочных и ремонтных работах.

Руководствуясь этими указаниями, многие производственные коллективы провели большую работу по комплексной механизации ручного труда. Положительный опыт в этом направлении накоплен, в частности, в Латвийской ССР, Кубышевской, Челябинской и Запорожской областях. Опыт Запорожской обл. был использован Львовской областью партийной организацией при создании комплексной программы сокращения занятости рабочих ручным трудом на 1979—1985 гг. в промышленности Львовской обл. Разработку этой программы возглавлял Методический совет по сокращению ручного труда в промышленности области при Комиссии по качеству продукции Львовского обкома Компартии Украины. Научное обеспечение создания и внедрения комплексной программы сокращения занятости ручным трудом возложено на Львовское отделение Института экономики АН УССР.

Программа предусматривает систему учета ручного труда, анализ состояния механизации производства, основные направления разработки мероприятий по сокращению ручных работ, увязку их с материальными ресурсами, расчет показателей эффективности на объектах планируемых мероприятий, а также периодическую оценку результатов и причин отклонения от программы с использованием ЭВМ. Изучение сокращения занятости ручным трудом проводится как в целом

по области, так и по отдельным отраслям, городам, районам и предприятиям.

Отраслевая и территориальная характеристики уровня занятости ручным трудом позволяют разработать мероприятия, направленные на более успешное осуществление единой технической политики, определить «узкие» места, относящиеся к ручным работам, которые нуждаются в немедленном устранении.

В процессе разработки и реализации комплексной программы установлено, что, во-первых, существуют резкие отличия в отраслевых и региональных уровнях занятости ручным трудом, во-вторых, имеется ряд причин существования сравнительно высокого удельного веса ручного труда. Так, если степень охвата механизированным трудом в основном производстве промышленности Львовской обл. составляет более 56%, в том числе 52,7 — занятых женщинами, то в отдельных административных районах данный показатель значительно ниже. Это свидетельствует о том, что повышение уровня механизации работ даже до уровня среднеобластных показателей дало бы возможность высвободить значительную часть рабочей силы и пополнить ею те звенья хозяйственного комплекса, в которых баланс трудовых ресурсов остается напряженным.

Особого внимания заслуживает исследование причин применения ручного труда. Так, если объем его в промышленности Львовской обл. принять за 100%, то из-за отсутствия технических решений по механизации и автоматизации производственных процессов ручным трудом занято 74,8% рабочих, из-за наличия устаревшего оборудования — 5,8, изготовления машин и оборудования без комплексной механизации — 4,0, поставки машин и оборудования без предусмотренных техническими условиями средств малой механизации — 1,6, неполного монтажа новой техники — 0,8, неудовлетворительного технического состояния, значительного износа оборудования — 1,1, выхода из строя средств механизации и автоматизации на действующем оборудовании — 2,3%. Из этого следует, что основная задача состоит не только в интенсивном вооружении работников, занятых ручным трудом, техническими средствами, а в проведении систематической работы по совершенствованию техники и технологии производства в целях исключения или сокращения применения ручного труда за счет внедрения принципиально новых технологических процессов и качественного изменения приемов труда.

В 1979 г. предприятия промышленности успешно справились с реализацией заданий программы механизации ручного труда. С ручного на механизированный труд переведено свыше 3000 рабочих, сэкономлен труд свыше 1800 чел. В 1979 г. экономический эффект от внедрения программ механизации ручных работ составил 5,4 млн. руб., темпы роста производительности труда были равны 3,2% при среднегодовых за 4 года десятый пятилетия 0,6%. Приведенные данные свидетельствуют о высокой экономической и социальной эффективности реализации комплексной программы механизации ручных работ. Наряду с положительными результатами, реализация которых обеспечила бы повышение эффективности производства и усилена дальнейший рост производительности труда, так в области в 1979 г. было установлено 2680 единиц, в том числе 1582 механизированных поточных и автоматизированных, эксплуатировалось 9,5 тыс. ед. автоматического и полуавтоматического оборудования, не встроено в линию, а также 396 ед. оборудования с программным управлением. Однако это оборудование эксплуатировалось недостаточно. На полную проектную мощность использовалась лишь 62% механизированных поточных и 48,5%



автоматических линий, каждая шестнадцатая механизированная поточная и каждая седьмая автоматическая были загружены менее чем на 75%.

На отдельных предприятиях уровень использования проектной производительности механизированных и автоматических линий крайне низок. В производственном объединении «Искра» импортная автоматическая линия сборки ламп общего назначения (стоимость 290 тыс. руб.) загружена всего лишь на 2,8%, в объединении «Колос» автоматическая линия розлива пива в бутылки (стоимость 259 тыс. руб.) — немногим более чем на 40%, в «Пластмассуринтурсе» автоматическая импортная линия по производству полиэфирных пуговиц (стоимость 271 тыс. руб.) — менее чем на 30%. В областном управлении пищевой промышленности 7 автоматических линий розлива безалкогольных напитков используются на 50—70%. На заводе автопуговиц механизированная поточная линия сборки автопуговиц, а также линия окраски и сушки узлов используется на 40%, в производственном объединении «Алектрон» две комплексно-механизированные линии сгиęcia краски с печатных плат — на 60%. В хмельобкарной промышленности две линии по выработке буалочных изделий загружены на 50—65%, а линии по выработке мешкошпунных изделий — на 45%.

Одна из причин низкой производительности механизированных и автоматических линий — недостаточное их использование во времени. Так, на заводе «Львовприбор» коэффициент сменности механизированных поточных линий составил 1,2, в производственном объединении «Микроприбор» — 1,3, на Бориславском фарфоровом заводе — 1,4. В производственном объединении молочной промышленности из 26 механизированных поточных линий 18 работала в одну смену, в объединении лесной промышленности — 20 из 27. На механизированных поточных и автоматических линиях еще высок удельный вес ручного труда (27,4 и 25,3%).

Объем производства и производительность труда в полной мере зависят от состояния и технического оснащения основного производства, а преобладающая доля ручного труда приходится на подсобные и вспомогательные цехи. Поэтому при планировании затрат на сокращение числа рабочих мест с применением ручного малокалориферного труда проявляется тенденция направить большую часть средств на механизацию основного производства, хотя механизация вспомогательных производств обходится дешевле и позволяет высвободить большее количество рабочих. Так, стоимость высвобождения одного рабочего места в основном производстве составляет 5,9 тыс. руб., а во вспомогательном — 2,6 тыс. руб., то есть в 2,3 раза ниже. Однако предприятия направляют почти 85% средств на механизацию основного производства, хотя здесь степень охвата рабочих механизированным трудом относительно высока. Отдельные предприятия и объединения, в том числе и крупные, к разработке комплексной программы механизации ручного труда иногда подходят формально и фактически не имеют четкого плана не только на перспективу, но и на текущий период.

Являясь дальнейшей конкретизацией решений XXV съезда КПСС и хозяйственным приложением норм новой Конституции СССР, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусматривает разработку в качестве важнейшей составной части государственных перспективных планов экономического и социального развития целевых комплексных научно-технических, экономических и

социальных программ, а также программ развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов.

В их числе одно из ведущих мест принадлежит подготовке региональных программ по рациональному использованию трудовых ресурсов, чему в значительной мере способствует принятый Верховным Советом СССР закон «Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов».

Закон расширял полномочия местных Советов народных депутатов в области труда, использования трудовых ресурсов и подготовки кадров, социального обеспечения.

В настоящее время краевые, областные Советы народных депутатов имеют и другие полномочия, позволяющие им более полно и эффективно использовать региональные ресурсы благодаря включению их в общегосударственный экономический оборот. Как уже отмечалось, это прежде всего относится к трудовым ресурсам и их региональным резервам, эффективному использованию которых призваны способствовать комплексные программы экономического и социального развития. В частности, разработка целевой комплексной программы совершенствования занятости и эффективного использования трудовых ресурсов Львовской обл. направлена на:

использование внутрипроизводственных, внутриотраслевых, внутрирегиональных резервов ускорения темпов роста производительности труда на основе внедрения в народное хозяйство достижений научно-технического прогресса;

внедрение научной организации труда, совершенствование управления производственной деятельностью, применение научно обоснованных норм труда, прогрессивных форм материального поощрения, укрепления трудовой дисциплины, сокращение текучести кадров;

улучшение жилищно-бытовых условий населения, совершенствование работы транспорта и связи, повышение культурно-технического уровня трудящихся, рациональную материализацию их свободного времени;

повышение трудовой и политической активности населения, формирование коммунистического отношения к труду, развитие экономического и политического мышления, отвечающего современным требованиям высокой эффективности производства и качества работы.

Целевая комплексная программа совершенствования занятости и повышения эффективности использования трудовых ресурсов состоит из трех основных разделов: воспроизводство рабочей силы; внедрение достижений научно-технического прогресса; улучшение социально-культурных условий трудящихся и идеологической работы с кадрами. Мероприятия по каждому из них предусматриваются разработать в разрезе отдельных объединений, отраслей народного хозяйства и хозяйства области в целом (с выделением административных районов и городов).

Сбор и анализ данных в указанных направлениях позволяют получить реальную картину в использовании трудовых ресурсов с учетом отраслевого и территориального аспектов, а значит, подготовить научно обоснованные мероприятия, направленные на улучшение занятости населения в соответствии с высокими требованиями эффективности производства и качества работы. В этих целях решением Бюро Львовского обкома партии созданы при горкомах и райкомах партии соответствующие комиссии. К составлению программ совершенствования занятости и повышения эффективности использования трудовых ресурсов подключены отделы обкома партии, хозяйственные и плановые органы, научные учреждения, экономические и инженерные службы

производственных объединений, промышленных предприятий, совхозов, организаций, предприятий сферы обслуживания и т. д. Благодаря этому обеспечиваются своевременность и достоверность информации, которая только после утверждения на соответствующих комиссиях передается для дальнейшей обработки с помощью электронно-вычислительной техники.

Уже на первом этапе проведения работы по составлению целевой комплексной программы совершенствования занятости населения и повышения эффективности использования трудовых ресурсов выявилось, что ее значимость для развития региона в целом и его подсистем огромна, она не может быть ограничена кругом только производственных показателей. Разработка целевой комплексной программы занятости способствовала оживлению не только экономической, но и общественно-политической работы, побудила партийные и общественные организации предприятий более глубоко заниматься экономическими проблемами, выдвигать в социальные аспекты повышения эффективности и качества работы, поинтересоваться организационно-идеологическими и социальными моментами в управлении деятельностью трудовых коллективов.

Комплексное управление занятостью населения и эффективным использованием трудовых ресурсов тесно связано с комплексным развитием всех сфер хозяйства региона, координацией их деятельности. В этой связи по инициативе Западного научного центра АН УССР во Львовской обл. сформированы четыре научно-производственных комплекса — машиностроительный, приборостроительный, геолого-геофизический и сельскохозяйственный. Экономический эффект от их создания только в 1979 г. составил более 40 млн. руб.

В настоящее время организовано межведомственное целевое научно-производственное объединение «Труд» для реализации комплексной социально-экономической программы «Совершенствование занятости и повышение эффективности использования трудовых ресурсов».

В основных направлениях выполнения научных исследований по научно-производственному объединению «Труд» предусмотрено, кроме уже упомянутых, разработать информационно-поисковую систему управления занятостью трудовых ресурсов в регионе на базе использования математических методов и электронно-вычислительной техники. Благодаря этому появится возможность не только выявлять имеющиеся резервы трудовых ресурсов и вовлекать их своевременно в процесс общественного производства, но и управлять ими на уровне требований современного этапа развития научно-технической революции и органического соединения ее достижений с преимуществами экономики зрелого социализма.

В настоящее время при обкоме, райкомах и горкомах партии работают комиссии по приему материалов, относящихся к разработке и реализации целевой комплексной программы совершенствования занятости и эффективного использования трудовых ресурсов.

Анализ этих материалов еще не завершен, но уже сейчас можно говорить о некоторых положительных результатах работы. Прежде всего появилась возможность получить более точную, чем раньше, картину наличия и движения трудовых ресурсов. Так, предварительные расчеты показали, что, например, в Самборском р-не Львовской обл. в одиннадцатой пятилетке высвободится 28,7 тыс. чел., или 20,9% занятых. Если число высвобождаемых принять за 100%, то удельный вес высвобождаемых из сельского хозяйства составит 48%, в промышленности — 41,4, в строительстве — 6,9%. Наряду с этим возрастет потребность в квалифицированных кадрах для сельского хозяйства на 37,3%, в промышленности — на 49, в строительстве — на 13,7%. Для работы в

районе потребуются в первую очередь слесари, трактористы, бульдозеристы, машинисты-экскаваторщики, шоферы. Основной формой подготовки рабочих кадров станут технические училища.

Подобные данные позволяют лучше планировать работу в районе, учитывать более конкретно его потребности, видеть возможности их удовлетворения. Об этом, в частности, говорилось на совещании «За круглым столом», которое состоялось в обкоме партии при участии представителей партийных организаций, руководителей предприятий, специалистов народного хозяйства, ученых, рабочих, представителей областной и республиканской прессы. Отметив положительные стороны целей комплексной программы совершенствования занятости и эффективного использования трудовых ресурсов, участники совещания высказались за распространение опыта Львовской обл. на другие области, при условии дополнения его всем тем ценным, что имеется в других регионах страны, и разработки программы на единых методических принципах с учетом методических указаний к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР, утвержденных Госпланом СССР 31 марта 1980 г.

Целевая комплексная программа дает возможность выявить узкие места не только в организации занятости трудовых ресурсов, но и в производстве в отраслевом и региональном разрезах. Она обуславливает необходимость создания в регионе производственного комплекса по изготовлению инструмента, нестандартного оборудования, средств малой механизации, ускорения темпов и расширения масштабов механизации ручных работ, особенно во вспомогательных производствах.

Первые результаты разработки целевой комплексной программы совершенствования занятости и эффективного использования трудовых ресурсов показали недостаточную экономическую подготовленность хозяйственных кадров, часть из которых слабо ориентирована в экономических проблемах производства. В связи с этим возникла необходимость экономической учебы кадров, для чего следует использовать систему экономического образования, все информационные средства, в частности прессу, телевидение, радио.

Таким образом, эффективное управление трудовыми ресурсами, которое ныне выдвигается на передовые рубежи теории и практики социалистического хозяйствования, не может быть в полной мере достигнуто без комплексного подхода.

Накопленный во Львовской обл. опыт убеждает, что комплексный подход к управлению трудовыми ресурсами отвечает современным требованиям развития экономики и социальных процессов. Он требует учитывать факторы базисного и надстроительного характера, мобилизации усилий многих коллективов для его разработки и реализации. Единство теории и практики, их взаимопроизношение — необходимое условие, от которого зависит совершенствование занятости трудовых ресурсов.

Комплексное управление трудовыми ресурсами требует усиления роли партийных организаций. Большой компетенцией партийных кадров в области экономики, улучшения практики хозяйствования. На эти моменты следует обратить внимание именно сейчас, когда идет подготовка к очередному XXVI съезду КПСС, который определит узловые проблемы и главные направления развития страны в одиннадцатой пятилетке. Совершенствование управления занятостью трудовых ресурсов во всех звеньях народнохозяйственного комплекса страны, в том числе на региональном уровне, послужит важным подспорьем для успешного выполнения задач, которые будут поставлены XXVI съездом КПСС.

Львов

## ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИИ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

А. Лалаян,

зам. Председателя Госплана СССР

Повышение эффективности общественного производства на современном этапе в значительной мере зависит от практической реализации мер по проведению в жизнь энергосберегающей политики во всех звеньях народного хозяйства.

Народнохозяйственное значение этого вопроса исключительно велико. Наша страна достигла уровня добычи и производства первичных топливно-энергетических ресурсов в объеме 2 млрд. т усл. топлива, 1% экономии производимых энергоресурсов составляет теперь около 20 млн. т усл. топлива, что в современных мировых ценах эквивалентно примерно 1,9 млрд. руб.

В сложившихся условиях энергия стала самой высокоэффективной экспортной продукцией. Энергосберегающая политика позволяет резко сократить затраты трудовых и материальных ресурсов на трудоемкие и капиталоемкие отрасли топливно-энергетического комплекса (на их долю приходится до 40% капитальных вложений, затрачиваемых в промышленности) и обеспечить за счет этого значительное снижение материалоемкости (энергоемкости) конечной продукции. Это особенно важно учитывать в связи с тем, что добыча топлива у нас развивается главным образом в небылых районах Севера и Востока с тяжелыми природными и климатическими условиями, а потребление его на 76% сосредоточено в европейской части СССР и на Урале. Такие объективные условия вызывают всевозрастающие затраты на добычу и транспортировку топлива (энергии), достигающие ежегодно многих миллиардов рублей. В то же время расчеты показывают, что затраты на мероприятия по экономии топлива в 2—3 раза ниже затрат на добычу и транспорт его к местам потребления. Кроме того, самые радикальные меры по борьбе с загрязнением окружающей среды от использования энергоресурсов — их экономия.

О громадных, далеко не использованных возможностях экономии свидетельствуют следующие данные.

В нашей стране, по данным научно-исследовательских организаций, полезное использование энергоресурсов в 1980 г. составляло 43% (примерно на том же уровне, что и в остальном мире). Таким образом, потери топлива при его использовании у нас также велики — 57%. Если перевести их в абсолютные цифры, то это будет примерно 900 млн. т усл. топлива.

Конечно, эти потери не обязательно означают небрежность и безхозяйственность в их использовании, хотя и они, к сожалению, пока имеют место. Главными причинами низкого коэффициента полезного использования топливно-энергетических ресурсов являются недостаточный высокий уровень технологических процессов преобразования, транспорта и использования топлива и энергии, сравнительно низкий технический уровень и структура примененного топливоиспользующего оборудования. Немаловажное влияние на уровень использования энергоресурсов оказывают недостатки в подготовке и закреплении кадров энергетиков и организации учета и контроля за использованием энергии в народном хозяйстве.

Давновидная политика развития крупной энергетики, достигшей мирового значения, обеспечила расцвет и экономическую независимость нашего государства от капиталистических стран. Теперь уже все признают, что Советский Союз — единственная из высокоразвитых стран, которая полностью обеспечивает себя энергоресурсами и, более того, имеет возможность поставлять всемогие количества их на экспорт, и прежде всего в социалистические страны.

Наша энергетическая мощь связана не только с возможностью роста добычи и производства энергоресурсов. Большое значение имеют также строгая экономия и наиболее рациональное их использование в народном хозяйстве. Это позволяет при одних и тех же ресурсах топлива значительно увеличивать темпы роста производства, энерго- и механизированности труда, а также повысить комфорт бытовых условий нашего народа. «Как бы ни росло богатство нашего общества», — говорил А. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, — «строжайшая экономия и бережливость остаются важнейшим условием развития народного хозяйства, повышения благосостояния народа»<sup>1</sup>. Подчерывая эту же мысль на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, он отметил: «...Какие бы темпами мы ни развивали энергетику, сбережение тепла и энергии и впредь будет важнейшей общегосударственной задачей»<sup>2</sup>.

Придавая большое значение этому вопросу, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли специальное постановление (декабрь 1973 г.), которое являлось программным документом в борьбе за экономию энергоресурсов в народном хозяйстве в десятой пятилетке.

Экономия энергоресурсов в народном хозяйстве за пятилетку составит примерно 126 млн. т усл. топлива, или 8% их расхода, включая замещение органического топлива природом выработаемой электроэнергией на ГЭС и АЭС. Установлено задание по экономии топлива и энергии в истекшем пятилетнем плане предшествовала большая работа, проведенная Госпланом СССР совместно с министерствами, ведомствами и союзными республиками по разработке и внедрению в производство новых технологических процессов и более экономичного оборудования. Обращалось внимание на увеличение использования вторичных топливных и тепловых ресурсов, на важность проведения мероприятий по экономии энергии в коммунально-бытовом секторе за счет повышения теплозащиты зданий, внедрения автоматических устройств регулирования теплоснабжения и др. Были разработаны специальные меры по экономии светлых нефтепродуктов на транспорте, в сельском хозяйстве, строительстве и других отраслях. Предусматривалась также замена действующего неэкономичного оборудования на новое, в том числе энергоагрегатов и отдельных узлов энергооборудования в электроэнергетике, термических печей в машиностроении, горючих устройств при сжигании газа во всех отраслях.

Однако ряд министерств и ведомств за истекший период не уделял достаточного внимания этому важному вопросу и не полностью выполняли установленные задания по экономии. Так, в 1979 г. удельный расход топлива на выработку электроэнергии по Минэнерго СССР составил 330,5 г/кВт·ч вместо 329 по плану, что привело к перерасходу 1,3 млн. т усл. топлива. Перерасход котельно-печного топлива в размере 2,1 млн. т достигнуто Министерством черной металлургии СССР в результате превышения удельных расходов топлива на производство чугуна, агломерата и других видов продукции. Подобное положение отмечено и в некоторых других министерствах.

<sup>1</sup> «Известия» XXV съезда КПСС, М., Политиздат, 1978, с. 45.

<sup>2</sup> Л. И. Брежнев и др. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года, М., Политиздат, 1979, с. 12.

Анализ имеющихся материалов и данные проверки на местах показывают, что непосредственными причинами перерасхода энергоресурсов часто служат нарушения технологических режимов, применение устаревшей техники, не налаженное использование тепла отходящих газов, недостаточная степень автоматизации тепловых процессов, плохая теплоизоляция и герметичность оборудования и трубопроводов, несвоевременное проведение наладочных работ. Не выполняется также ряд мероприятий по созданию и внедрению в народное хозяйство новой энергосберегающей техники. Так, Минавтопром, Минстайкопром, Минтяжмаш и Министрство путей сообщения с большой задержкой осуществляют (выполнена только половина) перевод на роликовые подшипники впускные и находящиеся в эксплуатации грузовые железнодорожные вагоны, что приводит к ежегодному перерасходу 500 тыс. т дизельного топлива, 1,5 млрд. кВт·ч электроэнергии и 300 тыс. т осевого масла.

Министерство энергетического машиностроения не полностью выполнило задания по производству котлов-утилизаторов, котельно-использовательного оборудования и запасных частей для котельных установок. Министерство электротехнической промышленности совместно с Министерством монтажных и специальных строительных работ СССР, Министерством газовой промышленности и Министерством приборостроения, средств автоматизации и систем управления не обеспечило серийного выпуска унифицированных пламенных нагревательных и термических печей на жидком и газообразном топливе. Минприбор не полностью обеспечил выпуск приборов для учета и контроля работы котельных установок, тепловых сетей, расхода топлива и тепловой энергии, а также прибор автоматического регулирования расхода тепла в системах водяного отопления и горячего водоснабжения в жилых и общественных зданиях.

Министерство газовой промышленности медленно организует работы по производству экономических газовых и газомазутных горелочных устройств с автоматическим регулированием. Министерство черной металлургии СССР не выполнило важнейшее задание по экономии энергоресурсов в части строительства опытно-промышленной установки по производству, нагреву и подаче в доменную печь высоконагретого восстановительного газа с целью снижения расхода (более 20%) расхода кокса в доменном производстве.

Из-за несовершенства части топливно- и энергоиспользующего оборудования и технологических процессов, отсутствия необходимых приборов, средств контроля и регулирования использования топлива и энергии, недостатков в нормировании и учете потребления топливно-энергетических ресурсов и по ряду некоторых других причин удельные расходы топлива и энергии на производство отдельных видов продукции на многих предприятиях еще значительно выше уровня, достигнутого на передовых предприятиях как в нашей стране, так и особенно за рубежом.

Неполное выполнение мероприятий по экономии топлива в десятой пятилетке в известной мере сдерживало нормальное развитие народного хозяйства.

В предстоящем десятилетии проблема повышения эффективности использования энергоресурсов становится более острой. Обусловлено это тем, что развитие топливно-энергетических отраслей и средств транспорта энергоресурсов обходится все дороже, а достижение поставленных целей по уровням добычи становится труднее. Капитальные вложения увеличиваются примерно в 1,5 раза быстрее, чем уров-

ни производства. Возрастает и себестоимость добываемого топлива. В перспективе эти тенденции еще более усилятся. Период дешевых минеральных энергоресурсов закончился. При достигнутых огромных уровнях добычи топлива интенсивно истощаются недра, а запасы угля, нефти, газа невосполнимы, и потребность в них еще многие годы будет увеличиваться.

Учитывая все это, Госплан СССР, ГКНТ и Академия наук СССР, разрабатывая совместно с министерствами, ведомствами и союзными республиками новые мероприятия по экономии топлива на перспективный период, исходя из того, что на цели экономики энергоресурсов должны направляться в первоочередном порядке капитальные вложения и материальные ресурсы во всех отраслях и союзных республиках. Причем нельзя ограничиваться известными традиционными мерами экономии, как правило, «скажаниями на поверхности» действующего производства и выполняемыми обычно попутно в зависимости от заинтересованных непосредственно самих предприятий. Вся работа по экономии энергоресурсов следует проводить исходя из общегосударственных интересов и по специально разработанным целевым программам, которые должны включать в себя первоочередные мероприятия: совершенствование и обновление устаревших, излившие энергетических технологических процессов с заменой или модернизацией устаревшего и неэкономичного действующего оборудования;

резкое увеличение объемов использования горючих и особенно тепловых вторичных энергоресурсов;

сокращение потерь энергетических ресурсов при добыче, транспортировке, переработке и хранении;

повсеместное внедрение средств автоматизации и контроля, обеспечивающих регулирование расхода электро- и теплотенности непосредственно в производственных процессах, а также поддержание необходимой температуры в зданиях и сооружениях в соответствии с заданной режимной работой и установленными нормами;

пересмотр там, где это необходимо, установленных правил, нормативов и стандартов на производство продукции и работ, строительство и особенно на энергопотребляющее оборудование, обеспечивающих снижение удельных расходов энергоресурсов. При этом вновь устанавливаемые нормативы должны быть, как правило, не выше достигнутых на передовых отечественных предприятиях и за рубежом;

повсеместное внедрение научно обоснованного нормирования расхода энергоресурсов и их учет, а также усиление материального стимулирования работников, связанных с непосредственным использованием энергоресурсов, за их экономию.

Исходя из этих принципиальных положений, основанных на результатах научно-исследовательских и проектных организаций, определяются мероприятия по экономии энергоресурсов на ближайшее десятилетие по всем основным направлениям их расхода по министерствам, ведомствам и союзным республикам. Особо глубокой проработке подвергались мероприятия по наиболее энергоемким отраслям промышленности, а также по транспорту и коммунально-бытовому сектору.

Значительная экономия органического топлива должна быть достигнута в электроэнергетике за счет преумножительного внедрения энергоблоков мощностью 500, 800 и 1200 МВт и соответствующего изменения структуры генерирующих мощностей электростанций, модернизации конденсационных энергоблоков 150, 200, 300 и 800 МВт, реконструкции конденсационных блоков 150–300 МВт с переводом их в работу по теплофикационному циклу, значительного увеличения производства электроэнергии по теплофикационному циклу с соответствующим увеличением централизованного теплоснабжения.

Все это позволит снизить удельный расход топлива на производство электроэнергии в среднем с 328 г/кВт·ч в 1980 г. до 310—312 г/кВт·ч. Данные показатели будут отмечать по удельным расходам топлива на 1 кВт·ч производимой электроэнергии лучшим мировым достижением. Значительно, но не менее чем на 10—12%, должны быть сокращены потери электроэнергии в электрических сетях за счет преодоления отставаний по строительству важнейших линий электропередач и увеличения степени компенсации реактивной мощности. Намечены значительные меры по экономии топлива при производстве тепла, а также по сокращению потерь его при транспортировке и использовании. Реализация указанных мер даст основание считать, что электроэнергетика будет обеспечивать в течение ближайшего десятилетия экономно энергоресурсы не менее 25—28 млн. т уса. топлива.

Большие задачи по экономии энергоресурсов стоят перед работниками черной металлургии. Эта отрасль наиболее энергоемкая. Она расходует примерно 25% топливно-энергетических ресурсов, потребляемых всей промышленностью страны. Основная часть их идет на производство чугуна и в меньшей мере на производство стали и проката. Несмотря на то, что наша металлургическая промышленность по своему технико-экономическому уровню и оснащению занимает одно из ведущих мест в мире, расходы энергоресурсов на ней на конечную продукцию остаются высокими. На производство одной тонны чугуна потребляется в среднем 640 кг уса. топлива, что значительно больше, чем в ряде зарубежных стран и на передовых отечественных предприятиях. Поэтому в Декретной пятилетке был намечен ряд мероприятий по снижению удельных расходов энергоресурсов на производство чугуна, главным образом в результате увеличения содержания железа в доменной шихте, улучшения ее гранулометрического состава, расширения применения природного газа, повышения температуры дутья и давления газа на колосниках, а также оснащения доменных печей автоматизированными системами управления тепловыми процессами и системами дозирования шихты. Преимуществом за счет вышесказанных мероприятий в перспективе можно снизить удельные расходы энергоресурсов на 1 т чугуна до 605 кг и соответственно обеспечить экономии 10 млн. т уса. топлива. Это далеко не предел наших возможностей, и есть все основания ожидать, что в результате более активного проведения в жизнь мероприятий по подготовке железугодного сырья для доменной шихты и совершенствования тепловых процессов в доменном производстве намеченные объемы экономии энергоресурсов могут быть более значительно увеличены.

Металлургическая промышленность располагает значительным резервом экономии энергоресурсов при производстве стали и проката. От улучшения структуры сталеплавления производства, в том числе увеличения объемов производства с непрерывной разливкой стали, совершенствования прокатного производства можно, например, обеспечить экономии до 4 млн. т уса. топлива. Экономия в этой отрасли может быть получена и путем более полного использования вторичных энергоресурсов, особенно тепловых. Из потенциальных ресурсов вторичного тепла — 120 млн. Гкал, возможных для использования в черной металлургии, в 1980 г. будет реализовано только 39 млн. Гкал, или 30%. Повышение этого процента в перспективе до 48—50 увеличит экономию почти на 16—20 млн. Гкал, из них значительное количество может быть получено уже в ближайшей пятилетке. Это вполне реальная задача, и за ее решение металлургам следует активно взяться.

В цветной металлургии экономия энергоресурсов должна обеспечиваться в основном совершенствованием технологических процессов

по производству меди, свинца, цинка, никеля и других металлов. Большие возможности экономии энергоресурсов имеются в производстве алюминия, главным образом за счет реконструкции электролизеров, повышения качества анодной массы и перехода в производстве алюминия на мощные электролизеры с обожженными анодами.

Значительная экономия энергоресурсов в этой отрасли может быть достигнута также за счет лучшего использования тепловых вторичных энергоресурсов. В 1980 г. их потребление составляет всего 31%, что дает экономии около 5 млн. Гкал. При проведении использования их в перспективе до 50%, что вполне реально, экономия увеличится соответственно еще на 9,7 млн. Гкал. Общая экономия по отрасли (с учетом повышения норм по некоторым процессам) должна составить примерно 7 млн. т уса. топлива, из них почти половина за счет экономии электроэнергии.

В химической и нефтехимической промышленности экономия достигается в основном в результате внедрения новых технологических процессов по производству аммиака, метанола, карбамида, пластмасс, каучука, а также некоторых других производств, в основном много-тоннажных. Общая экономия за счет этих мероприятий по Минхимпрому может достигнуть 20 млн. т уса. топлива.

Значительные резервы будут подняты в этих отраслях также и за счет большего привлечения вторичных горючих и тепловых энергоресурсов. В 1980 г. в нефтяных горючих вторичные ресурсы используются на 80% и тепловые — на 60%, в химии — соответственно на 45 и 72%. Но здесь есть еще большие возможности повышения процента использования вторичных энергоресурсов, что может дать дополнительную экономии 9,5 млн. т уса. топлива.

Производство цемента сухим способом, снижение средней влажности шлама и применение более совершенных теплообменных и горелочных устройств для обжига клинкера в промышленности строительных материалов позволяет достигнуть экономии свыше 3 млн. т уса. топлива, а при проведении ряда усовершенствований процессов производства других строительных материалов (стекла, керамических изделий, кирпича, железобетона) общая экономия энергоресурсов по этой отрасли промышленности за десятилетие составит 8,5 млн. т уса. топлива.

В машиностроении должна осуществляться замена морально устаревшего и физического изношенного котельно-печного оборудования, нагревательных, термических и сушильных печей, а также другого технологического и теплопроизводящего оборудования на новое более эффективное и экономичное оборудование, оснащение оборудования рекуператорами и автоматическими устройствами, обеспечивающими более полное сгорание топлива и экономии всех видов энергоресурсов.

Важный элемент мероприятий по экономии энергоресурсов в машиностроении — снижение теплопотерь оборудования, трубопроводов и особенно зданий, на что расходуется примерно 50—60% котельного топлива, используемого в отрасли.

Из общего объема намеченной экономии топлива 55% обеспечивается выполнением мероприятий по экономии электроэнергии, 30% — теплоэнергии и тепловых вторичных ресурсов, 15% — котельного топлива. Решающая роль в достижении экономии энергоресурсов (как потребителями энергоресурсов) принадлежит предприятиям Миноборонпрома, Минмаша и Минавтпрома, Минсельхозмаша и Минтяжмаша.

Значительные мероприятия по экономии энергоресурсов должны проводиться и в других отраслях промышленности. Имеющиеся науч-

ние и конструкторские разработки отраслевых научно-исследовательских организаций, а также данные передового опыта предприятий позволяют существенно экономно энергоресурсы получать на предприятиях Министерства СССР, Мининципрома СССР, Министерств путей сообщения, Миниофлота и др.

За последние годы много сделано для улучшения жизни и быта советских людей. Только за последнее десятилетие введено 818,3 млн. м<sup>2</sup> жилищ, полезная площадь больниц, санаториев, домов отдыха, детских и других лечебных и культурно-просветительных учреждений увеличилась на 64%.

Общее потребление энергоресурсов на коммунально-бытовые нужды в 1980 г. возросло против 1970 г. более чем в 4 раза, что составило 274,7 млн. т у.с.л. топлива, и будет увеличиваться. Расход энергоресурсов на одного жителя (без расхода на легкие машины) возрос за минувшие 10 лет на 17,4% и составил в 1980 г. 1033 кг. В этой области необходимо также проводить активную энергосберегающую политику и использовать еще имеющиеся немалые резервы. Разумно поставленные энергосбережение позволяют улучшить жилищно-бытовые условия трудящихся, создать более стабильный тепловой режим в квартирах, общественных зданиях, улучшить санитарно-гигиенические условия, оздоровить окружающую среду, повысить производительность труда работающих, облегчить их труд. Перспективные мероприятия в этом отношении — повышение теплозащиты жилых и общественных зданий — создают условия для затрат энергоресурсов на отопление примерно на 25—30%. Автоматизация подачи горячей воды в жилье помещается в зависимости от наружной температуры воздуха, повсеместное внедрение рекуперации тепла в общественных и производственных помещениях, как показывает опыт одного из машиностроительных заводов и гостиницы «Космос» в Москве, дает исключительную эффективность, позволяя экономить до 50—60% тепловых ресурсов.

Наряду с этим в ближайшей перспективе предстоит решить задачу сокращения мелких малопроизводительных и крайне неэффективных котельных. Количество их превышает более 280 тыс., а вырабатываемое ими тепло доходит до 1,5 из 3,2 млрд. Гкал. В то же время удельный расход топлива на крупных котельных составляет 173—175 кг/Гкал, а на мелких — 200—220, поэтому перевод потребителей на централизованное теплоснабжение позволяет сэкономить до 18—20% тепла.

Значительные возможности экономии энергоресурсов имеются в сельском хозяйстве. Известно, что наша партия и правительство не жалуют сил и средств для подъема этой жизненно важной отрасли. Значительно повысился уровень электрификации сельского хозяйства. Полевые работы теперь полностью осуществляются с помощью тракторной тяги. В животноводстве повсеместно внедряется механизация и автоматизация процессов производства. Это требует огромных энергоресурсов. За две последние пятилетки потребление котельно-печного топлива возросло до 40,5 млн. т у.с.л. топлива, или почти в 2 раза. Это позволило значительно увеличить выпуск сельскохозяйственной продукции и увеличить производительность труда работающих в сельском хозяйстве.

Во многих сельскохозяйственных районах на основе многолетних опытов пришли к выводу, что далеко не везде глубокая (с отпадом) вспашка дает повышение урожайности, а, наоборот, как подтверждается методом широко известного агронома, почетного академика ВАСХНИИ Мамылева Т. С., мелкая (плоскорезная) вспашка при определенной обработке почвы дает более значительное повышение урожайности. Предварительные расчеты показывают, что внедрение этого прогрессивного метода, где целесообразно, наряду с повышением

урожайности приведет к ежегодной экономии 4,5 млн. тонн дизельного топлива.

Большие возможности экономии энергоресурсов имеются в тепличном хозяйстве. Наряду с переводом старых и вновь строящихся теплиц на обогрев вторичным теплом, дающим значительную экономно энергоресурсов, необходимо заботиться и о повышении урожайности овощей, получаемых с каждого квадратного метра теплиц, что, в свою очередь, также позволит сократить некоторые данные о расходе энергоресурсов. Показателями в этом отношении являются некоторые данные о расходе энергоресурсов на выращивание 1 кг огурцов в теплицах СССР (средняя норма) идет 10 кг у.с.л. топлива, в Финляндии — 4 и в ГДР — 3,2 кг. Органам сельского хозяйства необходимо решить вопросы сокращения потерь энергоресурсов — котельно-печного топлива и сетевых нефтепродуктов. Есть и другие пути экономии энергоресурсов, и работники всех звеньев сельского хозяйства должны более серьезно подойти к этой задаче.

Тщательная проработка проблем экономии энергоресурсов по каждой союзной республике по конкретным направлениям и работам, в жилищно-коммунальном и сельском хозяйстве, в республиканской и областной промышленности и других областях местного хозяйства, показала возможность экономии за десятилетие более 35 млн. т у.с.л. топлива. Причем экономия котельно-печного топлива составит более 50%, остальная ее часть обеспечивается за счет электроэнергетики и теплоэнергии.

Особого внимания заслуживает экономия сетевых нефтепродуктов. Главной потребитель их — транспорт, главным образом автомобильный, сельское хозяйство и авиация. Глубокий анализ потребления этого топлива показывает большие неиспользуемые резервы. Один из них — по возможности перевод автотранспорта, в первую очередь грузового, на дизельное топливо. Таким путем экономия топлива в автогрузоперевозках достигнет 30%. Учитывая, что народное хозяйство из-за недостатка мощностей по производству дизельных двигателей не может решить этот вопрос в короткие сроки, желательно довести долю перевозок дизельными машинами в ближайшей перспективе до 60—63% против 34 в прошлом году, что даст экономии в расходе сетевых нефтепродуктов более 20 млн. т у.с.л. топлива.

В наступившем десятилетии большая работа должна быть проведена автомобильностроителями по выпуску более экономичных автомобильных двигателей, а нефтехимики — соответствующих видов нефтепродуктов с тем, чтобы прейзотит достигнутые показатели по удельным расходам в развитых зарубежных странах и обеспечить их дальнейшее снижение против последнего года десятой пятилетки на 7—8%. Наряду с этим немаловажное значение в экономии топлива будет иметь выпуск нашей промышленностью автомобильных больших грузоподъемностей с дизельными двигателями, укомплектованных прицепами и полуприцепами.

Более зымой уровень эксплуатации автопарка за счет совершенствования организации автоперевозок и рационального его использования, особенно в ведомственных автотранспортных организациях, а также улучшение состояния автопарков, как это предусматривается постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР, принятым в 1980 г., дают основания рассчитывать на получение в одиннадцатой пятилетке снижения удельных расходов топлива по автоперевозкам примерно на 8—12%.

Перспективные мероприятия не исчерпывают всех возможных направлений экономии нефтепродуктов в народном хозяйстве. В частности, необходимо резко сокращать транспортные работы в сельском

хозяйстве тракторами за счет увеличения автомобильных перевозок дизельными автомашинами, что сократит расход энергоресурсов почти в 9 раз. Если только сохранить тракторные перевозки на уровне 1980 г., а весь прирост обеспечить за счет перевозок на дизельных автомашинах, то это даст экономии более 3 млн. т. уса. топлива в год. Ряд мероприятий по экономии светлых нефтепродуктов будет проведен по пассажироперевозкам автобусами и легковыми машинами, а также железнодорожным, морским и авиане перевозкам в основном за счет совершенствования конструкций двигателей, а также улучшения организации перевозок этими видами транспорта.

Попдробнее рассмотрены совокупности конкретных мер по экономии светлых нефтепродуктов на транспорте, в сельском хозяйстве, строительстве и других областях показывает, что общая экономия их в народном хозяйстве за десятилетие составит 20—25 млн. т. уса. топлива.

Наряду с непосредственной экономией энергоресурсов в отраслях народного хозяйства проводится большая работа по замещению органического топлива электроэнергией, производимой на атомных и гидравлических электростанциях. В наступающие десятилетия экономия органического топлива за счет его замещения значительно увеличится, появятся новый вид замещения органического топлива теплом, производимым на атомных станциях теплоснабжения, дающий годовую экономию 8 млн. т. До 6—8 млн. т. уса. топлива увеличит замещение органического топлива геотермальной, солнечной и ветровой энергией.

Общая экономия энергоресурсов (с учетом их замещения), по данным исследований научно-исследовательских и проектных организаций, в ближайшем десятилетии может составить 360—400 млн. т. уса. топлива. Для осуществления необходимых мероприятий по экономии топлива и энергии потребуются значительно меньшие капитальные вложения, чем на добычу и транспорт эквивалентного объема энергоресурсов. По предварительным оценкам, комплексное проведение энергосберегающей политики позволит экономить в народном хозяйстве более 20 млрд. руб. ежегодно.

Наряду с указанными выше мероприятиями по экономии топлива имеются значительные возможности получения дополнительных энергоресурсов за счет сокращения потерь топлива при его добыче, переработке и транспортировке. Наиболее весомое сокращение потерь может быть получено в нефтяной промышленности. В прошлом году извлечено попутного нефтяного газа 47 млрд. м<sup>3</sup>, а использовано — 33,5, т. е. потери были равны 13,5 млрд. м<sup>3</sup>. В перспективе возможное извлечение попутного газа возрастет до 50—53 млрд. м<sup>3</sup>. Намеченными мероприятиями по сбору и использованию попутного газа коэффициент использования его должен достигнуть 90% и дополнительная добыча газа составит более 11 млрд. м<sup>3</sup> в год.

Имеются возможности по увеличению извлечения нефти из пластов. По имеющимся данным, средний коэффициент извлечения нефти в настоящее время составляет около 43%. Остальные ресурсы остаются в пластах неиспользованными, при этом по ряду месторождений они доходят до 75—80%. Разработанные мероприятия по совершенствованию технологии добычи нефти позволяют увеличить с применением новых методов (тепловых, химических, закачки газов и других) нефтеотдачу пластов и тем самым получить до 40—50 млн. т. дополнительных ресурсов нефти против 2,5—3 млн. т. в 1980 г. Есть основания ожидать, что в дальнейшем за счет увеличения извлекаемых запасов указанными методами будет добываться до 80—100 млн. т. нефти.

Велики потери топлива при добыче и транспорте природного газа и угля. Ресурсы природного газа могут быть увеличены за счет сокра-

щения потерь до 0,5% вместо 1%, имеющихся, что эквивалентно примерно 5 млн. т. уса. топлива. Кроме того, за счет использования в ряде районов газа низкого давления на месте добычи, а также мероприятий по совершенствованию технологии добычи газа может быть постепенно поднят коэффициент газоотдачи пластов до 0,9 против 0,85 в настоящее время, что может увеличить ресурсы газа за десятилетие до 10—15 млрд. м<sup>3</sup>, а в дальнейшем и до 40—50 млрд.

Увеличение ресурсов угля может достигнута за счет сокращения потерь при железнодорожных перевозках. Потери его от выдувания и промывания его из-за неисправности вагонов, а также неудовлетворительного хранения в настоящее время достигают 10—15 млн. т. Намеченными мероприятиями по выравниванию и уплотнению поверхностного слоя угля в железнодорожных вагонах и нанесению на него защитной пленки, а также создание новых баз по ремонту вагонов позволит сэкономить до 7—8 млн. т. В качестве энергетического ресурса следует также рассмотреть шахтный метан, полученный при добыче угля.

Мероприятия по вовлечению в хозяйственное использование дополнительных ресурсов нефти, угля и газа за счет снижения их потерь и повышения нефте- и газоотдачи пластов позволяют увеличить товарные энергоресурсы за предстоящие десятилетия примерно на 150 млн. т. Таким образом, общая экономия топлива и энергии (включая замещение органического топлива) и увеличение товарных энергоресурсов могут составить около 500—550 млн. т. уса. топлива, а коэффициент использования добытого топлива увеличится за десятилетие на 7—8%. Это явится крупным шагом вперед в решении задачи рационального использования энергоресурсов и повышения эффективности общественного производства.

Проведение в жизнь мероприятий по экономии энергоресурсов требует производства новых видов экономического оборудования. Решение этой задачи прежде всего ложится на предприятия Минэнергонаша (новые экономичные словные котлы, котлы-утилизаторы и др.), Минхиммаша (теплообменники, теплоподогреватели, компрессорные насосы), Минтяжмаша, Минавтопрома, Минсельхозмаша, Минэлектротехники и другие министерства. Дело будет решать не только количество выпускаемых машин, но и прежде всего их качество, а также сроки их изготовления. Основные мероприятия, связанные с решением этой задачи, достаточно глубоко проработаны. Госплан СССР, Госснаб СССР, министерства, ведомства и союзные республики должны будут предусматривать в планах на эти цели необходимые капитальные вложения и материальные ресурсы.

Для существенного повышения коэффициента использования топливно-энергетических ресурсов наряду с внедрением достижений научно-технического прогресса и проведением в жизнь практических мер по экономии энергоресурсов, в наступающее десятилетие необходимо поднять на более высокий уровень научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы, связанные с дальнейшим развитием техники и технологии в этой области. К важнейшим и первоочередным задачам необходимо отнести мероприятия по экономии энергоресурсов в электротехнике и теплотехнике. Дело в том, что именно на эти цели расходуется более 50% всех энергоресурсов страны и повышение коэффициента использования топлива при производстве электроэнергии и тепла играет решающую роль.

Традиционно сложившиеся методы производства электроэнергии даже при сверхтехнических параметрах пара позволяют достигнуть коэффициента полезного использования топлива лишь до 38%. Не представляется пока возможным значительно снизить расход топлива и на

производство тепла. В связи с этим крайне необходимо форсировать исследовательские работы по реализации новых прогрессивных открытий наших ученых — так называемого магнитогидродинамического метода преобразования органического топлива из химической в электрическую форму, который резко повышает тепловую экономичность процесса производства электроэнергии. КПД (нетто) крупных тепловых электростанций с МГД-генераторами открытого цикла уже на первых этапах внедрения будет составлять 50%, а в дальнейшем будет поднят до 55—60% вместо, как уже отмечалось, 38%, характерных для лучших тепловых электростанций с традиционными методами преобразования энергии.

Первым этапом реализации данной программы является ввод на Рызанской ГРЭС в 1985 г. блока мощностью 500 МВт. В дальнейшем намечается применение МГД-генераторов в качестве надстроек к обычным энергетическим блокам как на действующих, так и на вновь строящихся электростанциях на любых видах топлива. Большое значение в перспективе необходимо придать освоению в кратчайшие сроки и вводу в работу паровоздушных установок, повышающих коэффициент полезного использования топлива на 6—7%.

Важное мероприятие по экономии энергоресурсов при производстве теплотенергии предостоят осуществить в области использования низкочастотной тепловой энергии с применением пароконденсаторных или термоэлектрических тепловых насосов. Применение тепловых насосов обеспечит снижение расхода органического топлива до 100—120 кг усл. топлива на 1 Гкал произведенного тепла вместо 170—180 кг, расходуемых традиционными источниками теплоснабжения. Созданные головные образцы пароконденсаторных и термоэлектрических тепловых насосов, находящиеся в эксплуатации, полностью оправдали расчетные показатели.

Научно-исследовательскими организациями Минчермета СССР, Минхимпрома, Миннефтехимпрома СССР и другими министерствами большие работы ведутся по внедрению экономичных процессов, направленных на резкое сокращение расхода энергоресурсов в энергетических процессах. Задача ГКНТ, Госплана СССР, Академии наук СССР, министерств, ведомств и союзных республик — поддерживать ускоренное претворение в жизнь этих работ. Как показывать предварительные расчеты, широкое внедрение их наряду с другими мероприятиями позволит бы поднять коэффициент использования органического топлива в отдаленной перспективе на 15—20%. Это явилось бы крупным достижением и в значительной мере определяло бы темпы повышения эффективности всего общественного производства.

Такое важное экономическое и социальное мероприятие, как экономия и рациональное использование энергоресурсов, должно в определенной мере затронуть каждого советского человека. Долг наших хозяйственных и общественных организаций — донести эту задачу до сознания широких масс народа, независимо от того, идет ли речь о создании нового экономического технологического процесса, нового оборудования или расходовании энергии в производстве или в быту. Безослабному отношению к расходу энергии энергоресурсов должна быть объявлена решительная борьба.

## ПУТИ ЭКОНОМИИ МЕТАЛЛА В МАШИНОСТРОЕНИИ

**А. Целиков,**  
инженер АИ СССР,  
генеральный директор ЦО ВНИИметши

**П. Малиновский,**  
зам. отдела ВНИИметши

**Н. Голубенко,**  
зам. лабораторий ВНИИметши

В повышении эффективности общественного производства важнейшую роль играет снижение его материалоемкости. Центральная Коммунистическая партия в постановлении «О работе министерства металлургии, министерства машиностроения и строительства по повышению качества металлопродукции, эффективному использованию металла на основе внедрения малоотходной технологии в свете требований ноябрьского (1979 года) Пленума ЦК КПСС» отмечает, что повышение эффективности производства и использования металла в промышленности имеет особое значение, так как эта отрасль потребляет около 40% всех видов металлов, а также значительную часть дорогостоящих и дефицитных материалов. В общей структуре потребления материалов в машиностроении металла составляет примерно 99%, являясь основным конструкционным материалом при производстве машиностроительной продукции.

В последние годы достигнуты определенные успехи по замене металлов новыми синтетическими неметаллическими материалами. К ним относятся различные полимерные материалы, стеклопластики, а также синтетические алмазы и кубический нитрид бора (боразон). Особого внимания заслуживают композиционные полиамиды и стеклопластики, удельная прочность которых не ниже, чем лучших сортов сталей, а коррозионная стойкость в некоторых средах выше, чем у лучших коррозионностойких металлов. В дальнейшем, несомненно, технология неметаллических материалов будет совершенствоваться, а их качество повышаться.

Однако в машиностроении процесс вытеснения металлов новыми материалами усложняется тем, что почти каждый из известных металлических сплавов, а их около 70, обладает особыми физическими и химическими свойствами, присущими только данному металлу. Использование этих свойств необходимо в современной технике, поэтому замена металлов другими материалами во многих случаях невозможна. Например, сплавы на основе бериллия, лития и магния обладают наивысшей мер, сплавы на основе железа, лития и магния обладают наивысшей удельной прочностью, отнесенной к единице массы, а замена их вольфрамом и многие другие электрофизические сплавы с особыми магнитными свойствами на основе железа вряд ли будут заменены немагнитными материалами. Цинк — универсальный металл для источников тока. Медь и серебро — лучшие электро- и теплопроводящие материалы. Вольфрам, молибден и титан еще долгое время не потеряют своего значения как тугоплавкие металлы и как легирующие элементы во многих сортах сталей.

Повышение скорости детальных аппаратов вызывает необходимость создания сплавов повышенной жаропрочности — ниобиевых,



танталовых, циркониевых и др. В скором времени будет налажено производство сверхпроводящих сплавов, в частности ниобия с оловом и титаном.

Успехи в разработке новых неметаллических материалов должны несколько снизить темпы производства некоторых металлов, но металл в целом сохранит свое значение в течение 15—20 лет как основной материал в машиностроении и в большинстве других металлопотребляющих отраслей народного хозяйства.

В проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г.» предусмотрено снижение удельного расхода проката черных металлов в машиностроении и металлообработке в среднем не менее чем на 18—20%. В связи с этой задачей снижения металлоемкости в машиностроении необходимо решать в первую очередь в направлении экономии металлов, совершенствования применяемых материалов и технологических процессов их изготовления. Снижение металлоемкости продукции машиностроения не только отразится на уменьшении ее себестоимости, но и сэкономит для народного хозяйства значительные объемы металлов, сократит затраты топлива, энергии и других видов материальных ресурсов. Более компактные машины и оборудование требуют меньших производственных площадей, транспортных расходов и капиталовложений, обеспечивая тем самым значительную экономию материалов и средств в сфере машиностроительных отраслей.

В настоящее время многие виды продукции машиностроения характеризуются излившей металлоемкостью, как технологической, так и конструктивной. Массы многих изготовляемых в СССР машин, например, автомобилей, тракторов, сельскохозяйственных машин, мостовых кранов, экскаваторов и т. д., выше, чем аналогичных зарубежных машин. Кроме того, в машиностроении и металлообработке велики еще отходы металла. Коэффициент его использования составляет около 0,79 и в течение ряда лет практически не изменялся.

Отходы металла достигают приблизительно 20 млн. т в год, включая около 9 млн. т стружки. Из-за недостаточного высокого коэффициента использования металла излишнее количество стружки составляет 3—4 млн. т в год. В связи с тем, что примерно 20% металла при переплавке стружки безвозвратно пропадает, потери из-за излишнего ее количества доходят до 1 млн. т в год.

Недостаточно эффективное использование металла в машиностроении обусловлено как несовершенством структуры и узостью ассортимента потребляемых в машиностроении материалов, особенно проката черных металлов, так и низким удельным весом прогрессивных технологических процессов в машиностроении.

Недостаток прогрессивных видов проката вынуждает конструкторов при проектировании машин и оборудования использовать материалы с заниженными прочностными и эксплуатационными характеристиками. Например, известно, что самым экономичным видом готового проката является лист, особенно холоднокатаный. Применение в машиностроении такого листа вместо горячекатаного дает экономии металла около 30%, однако его выпускается недостаточно.

Применение в машиностроении непрерывной холодной стали или проката из нее позволяет сократить расход металла до 15%, но производство ее недостаточно. Удельный вес стали, развитой на установках непрерывного литья, в 1979 г. составил у нас 10,6%, а в зарубежных развитых странах — 40%.

Применение вакуумированной стали вследствие значительного улучшения ее механических свойств по сравнению с невакуумированной позволяет снизить расход металла на 10—15%. Однако вакууми-

рование стали развито слабо, годовое производство ее составляет всего около 0,6%.

Существующий сортмент сортового проката не удовлетворяет запросам современного машиностроения. Многие части машин могли бы изготавливаться из прецизионных профилей без обработки, но вместо этого приходится прокат разрезания на требуемые длины, но вместо этого приходится профили проката обрабатывать на станках, с большой потерей металла в стружку. Например, производство арифметических направляющих, потребных в которых в нашей стране в связи со строительством высотных зданий возрастает, организовано ВНИИметмаш на Омутинском металлургическом заводе. Лифтовые направляющие на этом заводе получают методом волочения вместо механической обработки из проката. Только на одном профиле на этом заводе достигнута экономия свыше 5000 т металла в год.

Ежегодная потребность в двутавровых балках в СССР превышает 2 млн. т. Замена их широкополосными уменьшила бы расход металла более чем на 140 тыс. т в год. Поэтому большое значение имеет дальнейшее освоение на металлургическом комбинате в Нижнем Тагиле новейшей технологии на металлургическом комбинате в Нижнем Тагиле. Но этот универсальный балочный стан, созданный Уралмашзаводом. Но этот универсальный балочный стан, созданный Уралмашзаводом. Но этот универсальный балочный стан не в состоянии удовлетворить потребность в балках малой и балках. В настоящее время имеется крайняя нужда в балках малой и среднего размера, высотой менее 450 мм и шириной полки менее 200—250 мм, а также в тонкостенных балках, которые невозможно получить прокаткой. Такие балки необходимы для многих металлоконструкций, например в подвешенно-транспортном машиностроении. Для практического решения этой задачи Институт электросварки им. Е. О. Патона и ВНИИметмаш выполнили комплекс научно-исследовательских и конструкторских работ, на основании которых принято решение о строительстве стана для производства тонкостенных двутавровых профилей методом радиоструйной сварки из трех элементов. Производительность такого стана — 350 тыс. т в год, экономия металла составит 120 тыс. т в год. Однако, несмотря на беспрецедентную выгоду применения этого стана, строительство его откладывается.

Особенно большая экономия металла за счет увеличения сортамента профилей может быть достигнута при малосерийном и единичном производстве машиностроительной продукции. Такие виды изделий производятся малыми партиями, поэтому сортамент проката, производства имеют потребность в профилях широкого ассортимента, а удовлетвориться она весьма нелегко. Ежегодно от заказов потребителей металлов, обусловленных его отклонением от заказов потребителей, превышает 1,5% потребности в нем машиностроения и металлообработки.

Большим резервом экономии металла в машиностроении является расширение применения алюминия. Оперлаемое производство и потребление алюминия и алюминиевого проката стали преобладающей тенденцией мирового технического развития. По количеству содержащихся в земной коре металлов алюминий находится на первом месте (около 8,8%), железо — на втором (около 4,65%). Поэтому алюминий признан перспективным металлом. Он имеет ряд преимуществ по сравнению с железом: малую удельную массу (в 3 раза меньшую, чем железо), высокую антикоррозионную стойкость, относительно высокую электропроводность, хорошие декоративные качества, технологические преимущества, позволяющие во многих случаях заменить сталь и тяжелые цветные металлы. Кроме того, прочность, ударная вязкость и тяжелые цветные металлы не уменьшаются, как у стали, при понижении алюминия и его сплавов не уменьшаются, как у стали, при понижении температуры. Это свойство алюминиевых сплавов открывает дорогу для более широкого использования их в машинах и разных конструкциях, применяющихся в северных районах стран.

Единственной причиной, сдерживающей применение алюминия по сравнению со сталью, являются большие затраты на его извлечение из руд, которое осуществляется путем электролиза раствора газообразного расплавленного алюминия. На каждую тонну извлеченного металлического расплавленного алюминия приходится затрачивать 14—18 тыс. кВт.ч энергии, т. е. примерно в 30 раз больше, чем на выплавку стали в дуговых печах. В результате его стоимость, отнесенная к единице объема, в 3—4 раза выше, чем стали. Но благодаря указанным выше преимуществам применение алюминия во многих случаях более эффективно по сравнению с черными металлами. Как показывают опыт зарубежных стран и работы, проводимые в СССР, наиболее эффективной областью применения алюминиевых сплавов является транспортное машиностроение, особенно вагоностроение, краностроение, автомобильостроение.

Стальной прокат является наиболее экономичным исходным материалом в машиностроении и во многих других отраслях народного хозяйства. Он обладает наибольшей удельной прочностью, отнесенной к стоимости единицы объема. Применение сварных конструкций из проката взамен отливок, например, позволяет снизить массу деталей на 20—50%. Но стальной прокат не производится в требуемом количестве, поскольку многие прокатные станы не работают в требуемом объеме, поскольку многие прокатные станы не работают с полной производительностью из-за отсутствия исходных слитков и заготовок.

Так, в 1978 г. простои станов из-за отсутствия заготовок составили 1,5% номинального времени, что равносильно потере около 2 млн. т готового проката. Исходного же металла не хватает, так как машиностроительным предприятиям ограничивают нормы потребления только проката, а не всех видов черных металлов. Повторно приходится вместо проката применять отливки, металлоемкие которых в среднем на 20—30% выше, а производство более капиталоемко, чем проката. В результате растут металлоемкость машин и капитальные затраты, сдерживается развитие машиностроения из-за постоянного недостатка стального проката.

С целью обеспечения машиностроения металлом и повышения его технического уровня необходимо осуществить переход от практики планирования экономики только проката черных металлов к планированию экономики черных металлов в целом.

При создании машин и агрегатов значительным резервом экономики металлов является снижение конструктивной и удельной металлоемкости. Снижение удельной металлоемкости машин и их абсолютной массы — наиболее эффективный путь экономии металла, так как его отходы при изготовлении машин в виде scrap'a могут быть использованы вновь, а металл в чистом виде, заключенный в машине, возвращается в оборот лишь по истечении срока ее эксплуатации и не всегда полностью вследствие коррозии, износа и других потерь.

Для снижения конструктивной металлоемкости машин конструкторы изыскивают новые решения, применяют рациональные силовые схемы и сочленения, гидро- и пневмопривод, предусматривают применение упрочняющей термо- и механической обработки деталей и т. д.

Например, в прессах конструкции ВНИИметмаша для синтеза алмазов вместо крупных силовых станин применена схема с обмоткой более легких станин высокопрочной лентой, имеющей большую прочность, чем это может быть достигнуто в крупном массиве металла, из которого обычно изготавливают станины. В результате пресс усилен 2000 т весит 8 т вместо 30 при обычной конструкции. Напряженные клети конструкции ВНИИметмаша при увеличении жесткости обладают значительно меньшей массой, чем клети традиционных конструкций.

Весьма перспективным путем снижения массы редукторов является увеличение прочности зубьев зубчатых колес, что позволяет уменьшить их ширину, межшестерное расстояние и т. д. На основании проведенных исследований установлено, что масса редуктора приблизительно обратно пропорциональна кубу твердости зубьев. Значительная часть отечественных редукторов имеет твердость зубьев на 20—25% ниже, чем лучшие иностранные образцы, в результате чего масса редукторов повышается на 70%. В СССР производится 350 тыс. т редукторов в год. При снижении их массы в среднем на 30% экономика металла составит 100 тыс. т в год.

Современный метод производства зубчатых колес, предложенный ВНИИметмашем, — прокатка ободов зубчатых колес с последующей накаткой зубьев. Указанным методом получают зубчатые колеса только на Челябинском тракторном заводе. Сейчас он внедряется на ЗИЛе. Прочность полученных таким способом зубчатых колес в среднем на 20% выше, чем колес, изготавливаемых иностранными фирмами. Таким образом, предложенный ВНИИметмашем метод производства зубчатых колес позволит изготовить редукторы, которые значительно легче зарубежных.

Важнейшим направлением снижения удельной металлоемкости является опережающее увеличение производительности или мощности машины, ее надежности и долговечности по сравнению с ее массой. Применение машин с повышенной мощностью и производительностью сокращает потребность народного хозяйства в машиностроительной продукции, обеспечивая значительную экономию металла за счет снижения удельной металлоемкости машин и агрегатов.

Так, трубопрокатный стан типа Штифеля производительностью 100 тыс. т в год весит 4 тыс. т, т. е. удельная металлоемкость на 1 т годового выпуска труб составит 0,04 т, а на стане «30-102» Пермского новотрубного завода производительностью около 600 тыс. т уральской новотрубной заводу производительностью около 600 тыс. т и массой 11 тыс. т, несмотря на увеличение массы самого стана, т. е. удельная металлоемкость будет в 2 раза ниже, т. е. 0,02 т/т. Применение такого агрегата сокращает потребность народного хозяйства в оборудовании, обеспечивая экономией 11 тыс. т металла.

Применение на электростанциях трех однонаправленных паровых турбин мощностью по 800 тыс. кВт вместо восьми мощностью по 300 тыс. кВт обеспечивает экономию 3500 т металла.

Как уже отмечалось, многие машины отечественного производства обладают более низкими рабочими скоростями, производительностью, надежностью и долговечностью по сравнению с мировыми аналогами, что предопределяет их повышенную удельную металлоемкость. Это вызвано тем, что в течение длительного времени (до 15 лет) машины не обновляются, многие виды их устарели. Несмотря на то, что в последние годы с производства ежегодно снимается около 1500 наименований машин, оборудования и приборов устаревших конструкций, темпы обновления машиностроительной продукции не могут быть признаны достаточными, так как доля товарной продукции, изготавливаемой на предприятиях 11 машиностроительных министерств более 10 лет, не снижается и в 1978 г. превысила 27%.

Поскольку моральное старение машин и оборудования наступает, как правило, через 8—10 лет после освоения их в производстве, необходимо ускоренное обновление выпуска машиностроительной продукции. С этой целью должна быть усилена работа по перестройке машин, особенно серийного производства, на основе более современных конструктивных решений, применения перспективной технологии и материалов, с тем чтобы в 1981—1985 г. улучшить структуру выпуска машиностроительной продукции, переключить трудовые и материальные

ресурса на изготовление более производительной и менее металлоемкой техники для народного хозяйства.

Большим резервом экономии металла в машиностроении и увеличения коэффициента его использования является широкое применение безотходной технологии на базе деталяпрокатных станов, разработанных ВНИИметмашем. Их назначение — изготовление экономичных заготовок для различных валов, осей, зубчатых колес, колец, ступиц, сверл и других деталей машин. Благодаря почти полному приближению прокатных заготовок к готовой детали технологические отходы сокращены до 2—3% вместо традиционных 27—28%, а экономия металла достигает 15—30% массы исходных заготовок. Так, производство валовых осей методом прокатки освоено на стане «250» Днепровского металлургического завода им. Дзержинского и обеспечивает экономию свыше 20 тыс. т металла в год.

Внедрение разработанных на сегодня станов может дать экономии металла в народном хозяйстве в количестве около 500 тыс. т в год за счет передела ковки и станочной обработки многих деталей на прокатку. Одновременно применение прокатки повышает прочность деталей, например зубчатых колес — на 25%, и увеличивает производительность труда во много раз. В настоящее время нарезка валов об организации серийного производства таких станов.

ВНИИметмаш разработал также эффективный метод производства из пустотелых валов переменного сечения, обеспечивающий при сохранении прочности валов значительное снижение их массы. Развитие производства полых валов (в первую очередь диаметром более 70 мм), например для транспортных машин, является весьма перспективным путем снижения их металлоемкости.

Масса литых деталей (за исключением изготовленных методом прецизионного литья) на 30—50% больше массы штампованных и сварных деталей, что вызывает перерасход металла. Например, по данным Ново-Краматорского машиностроительного завода им. В. И. Ленина, литые корпуса редукторов в среднем на 28% тяжелее сварных их проката. По данным Электростальского завода тяжелого машиностроения, отливки на 35—40% тяжелее сварных конструкций.

В связи с этим удельный вес литых деталей в машиностроении СССР значительно выше, чем за рубежом. В ряде отраслей на долю отливок приходится 50—60% общей массы машин, например в металлургическом машиностроении — 55% (в то время как в США — 25—35%). Доля производства отливок в готовом прокате в СССР составляет 25%, а в ряде зарубежных экономически развитых стран не превышает 18—20%. Это является причиной того, что в СССР настоящее производство отливок на 6—7 млн. т в год больше, чем в США. Одновременно следует заметить, что применение отливок вместо сварных конструкций повышает трудоемкость изготовления их на 2—3 раза, увеличивает сквозные капиталовложения на производство деталей из отливок на 40—60% по сравнению с аналогичными деталями из сварных конструкций.

Расширение применения в машиностроении проката вместо отливок обеспечит значительную экономию металла. Замена 6—7 млн. т отливок сварными конструкциями из проката обеспечила бы снижение их массы на 30% и экономию свыше 2 млн. т металла в год.

Кроме того, значительно сокращаются безвозвратные потери металла при переплавке отходов, образующихся в процессе обработки заготовок. Это связано с тем, что при механической обработке отливок отходы примерно на 90% состоят из стружки, а при обработке сварных заготовок из проката стружка составляет лишь около 40% отходов. Так, в тяжелом и транспортном машиностроении при обра-

ботке деталей из отливок доля стружки в отходах равна 88—95%, при обработке деталей из проката — 42%. В связи с тем, что около 20% металла при переплавке стружки безвозвратно пропадает в виде угаря, замена отливок количеством отливок сварными заготовками даже при существующем коэффициенте использования металла (0,79) позволяет сократить потери металла более чем на 200 тыс. т в год.

Большой перерасход металла связан также с преимущественным применением при плавке чугуна вагранок, а не индукционных печей. Чугунных отливок для машиностроения в СССР производится около 18 млн. т в год. Свыше 90% этих отливок выплавляется в вагранках. Плавка в вагранках характеризуется не только низким качеством отливок по сравнению с металлами, получаемыми в индукционных печах (масса отливки в среднем на 25% выше), и большим расходом кокса, но и значительным угаром самого металла — в среднем около 10%.

В СССР доля отливок из чугуна, получаемого в индукционных печах, составляет 6—8%, в то время как в мировой практике она достигает 30—70%. Если довести ее хотя бы до 30%, т. е. увеличить примерно на 3—4 млн. т, то за счет уменьшения потерь металла в угар и улучшения качества отливок можно достичь экономии металла в размере 1—1,5 млн. т в год.

Для сталей, идущих на изготовление металлорежущего инструмента, в настоящее время наиболее широко применяются вольфрам и молибден — наиболее дефицитные тугоплавкие металлы. Содержание их в земной коре весьма незначительно: вольфрама — 0,0001%, молибдена — 0,00011%.

В течение длительного времени сталь, содержащая около 18% вольфрама, считалась самой лучшей быстрорежущей сталью и одной из наиболее распространенных. За последние 10—15 лет ее начали заменять сталями, близкими по содержанию вольфрама к стали марки «Р6М5» (с 6% вольфрама), где 12% его было заменено 5% молибдена. Эта замена, однако, не решила проблему экономии тугоплавких металлов, поскольку молибден также является дефицитным металлом и стоимость его еще выше, чем вольфрама.

В настоящее время большая часть режущего инструмента изготавливается из быстрорежущей инструментальной стали. Главное направление экономии вольфрама и молибдена следует искать в разработке быстрорежущих сталей, содержащих эти агрирующие элементы не в таких больших количествах, например, резцы со вставными твердосплавными элементами на основе соединений титана или изготовленные из безвольфрамовых сталей, подверженных карбонизации. Иносоставность таких инструментов в 2—3 раза выше; кроме того, на 50% сокращается расход вольфрама, содержащегося в материале. Однако потребность в таких инструментах удовлетворяется всею на 15—20%.

Другим направлением экономии вольфрама является широкое применение специальных методов прокатки металлорежущего инструмента, разработанного ВНИИметмашем. Например, прокатка сверл, получившая широкое применение на ряде инструментальных заводов, обеспечила экономию до 35% быстрорежущей стали за счет исключения отходов в виде стружки.

Нами перечислен ряд основных направлений, позволяющих решить важнейшие проблемы экономии металла в машиностроении. Реализация их в 1981—1985 гг. будет способствовать выполнению задач, поставленных партией и правительством по снижению материалоемкости общественного производства в ближайшей перспективе.

## НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ СТАНКОСТРОЕНИЯ

Л. Сновский,  
В. Лебедев,  
С. Кузнецов

Развитию станкостроительной промышленности в нашей стране уделяется большое внимание; эта отрасль ежегодно выпускает около 300 тыс. металлорежущих станков, кузнечно-прессовых и литейных машин. Продукция станкостроения играет значительную роль в повышении технического уровня материального производства, и в частности в дальнейшем техническом перевооружении таких важнейших отраслей народного хозяйства, как машиностроение и металлообработка. «Ускоренное оснащение всех отраслей народного хозяйства современной передовой техникой, — отметил А. И. Брежнев в своем письме коллективу московского станкостроительного завода «Красной пролетарий» им. А. И. Ефремова, — это важнейший рычаг, обеспечивающий значительный рост эффективности общественного производства...»<sup>1</sup>.

Об интенсивном развитии станкостроительной промышленности свидетельствует тот факт, что в 1980 г. по сравнению с 1975 г. объемы производства металлорежущих станков возросли не менее чем в 1,5 раза, автоматических станочных линий — в 1,1, станков с числовым программным управлением — в 1,66, кузнечно-прессовых машин — в 1,53, литейного оборудования — в 1,7, металлообрабатывающего инструмента — в 1,27 раза.

Технический прогресс в машиностроении в значительной степени зависит от качественной структуры парка металлообрабатывающего оборудования. Являясь технической базой отраслей машиностроения и металлообработки, парк металлообрабатывающего оборудования определяет основные направления в развитии производства продукции машиностроения.

«Общепризнанным вкладом станкостроительной промышленности в ускорение научно-технического прогресса, — отметил А. П. Кириллов, — явились также достижения, как создание первых в мире завода-автомата по изготовлению автомобильных поршней, автоматического цеха по производству подшипников, станков с числовым программным управлением, освоение серийного производства высокоточных станков для приборостроения и уникального оборудования для тяжелого и энергетического машиностроения, организация массового выпуска инструмента из синтетических алмазов»<sup>2</sup>.

За последние годы структура парка металлообрабатывающего оборудования, главным образом в отраслях машиностроения и металлообработки, совершенствовалась за счет увеличения производства более производительных и точных металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин и литейного оборудования, строительства новых и расширения действующих предприятий станкостроения, их технического перевооружения, что дало положительные результаты.

Однако структура выпуска и технический уровень выпускаемых металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин и литейного оборудования в настоящее время не в полной мере отвечает возрастаю-

щим требованиям отраслей машиностроения и металлообработки. Еще не налажен выпуск ряда необходимых типов станков, кузнечно-прессовых машин, литейного оборудования. Например, не выпускаются круглошаровальные многокруговые станки для финишной обработки колечкатых и распределительных валов двигателей внутреннего сгорания, некоторые типы станков для обработки торшневых колец, кузнечно-прессовых машин, в том числе листоштамповочные многопозиционные прессы усилены свыше 1000 т, механические и гидравлические прессы для холодного выдавливания усилены 1000 т и выше, прессы для чистовой вырубки, вследствие чего указанное оборудование в значительных количествах ввозится.

Отдельные типы станков, кузнечно-прессовых машин и литейного оборудования по своим технико-экономическим показателям уступают аналогичным мировым образцам.

Выпускаемое металлообрабатывающее оборудование в настоящее время поставляется, как правило, «россылью»; практически не осуществляется изготовление и поставка потребителям полных комплектов оборудования с необходимыми средствами автоматизации, обеспечивающих при обработке деталей машин непрерывность и завершенность технологического процесса, в том числе для мелкосерийного и серийного производства.

В отраслях машиностроения и металлообработки в настоящее время осуществляются мероприятия, направленные на совершенствование технологических процессов и организацию производства на основе применения и широкого внедрения высокопроизводительного металлообрабатывающего оборудования, но состояние этих работ еще не в полной мере отвечает современным требованиям.

Опережающие темпы производства продукции машиностроения и металлообработки (при том же увеличении численности производственных рабочих, и прежде всего рабочих-станочников) требуют осуществления комплекса мер по дальнейшему совершенствованию технологических процессов на основе применения высокоавтоматизированного и механизированного металлообрабатывающего оборудования не только в крупносерийном и массовом, но и в серийном производстве отраслей машиностроения.

Эти и другие задачи по освоению и производству новейшего современного оборудования определены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О значительном повышении технического уровня и конкурентоспособности металлообрабатывающего, литейного и деревообрабатывающего оборудования и инструмента». В соответствии с ним в одиннадцатой пятилетке Минстанкопром обязан развернуть широким фронтом внедрение в машиностроение передовой технологии и высокоэффективных методов организации прогрессивной Творческим коллективом станкостроительной организации прогрессивнейшего создать около 400 принципиально новых видов металлорежущих станков, кузнечно-прессовых и литейных машин.

В проекте ЦК КПСС XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» отмечается, что в предстоящей пятилетии станкостроительная и инструментальная промышленность должны обеспечить:

ускоренное развитие производства комплексов металлообрабатывающего оборудования, оснащенных автоматическими манипуляторами;

значительное увеличение выпуска: металлообрабатывающих станков с числовым программным управлением, особенно многооперационных с автоматической сменой инструментов, автоматических линий

<sup>1</sup> Л. И. Брежнев. Ленинский курс, т. 6. М., Политиздат, 1978, с. 282.

<sup>2</sup> «Правда», 1980, 12 марта.

для машиностроения и металлообработки, в том числе перенастраиваемых; тяжелых и уникальных металлообращающих станков и кузнечно-прессовых машин; оборудования по автоматизации сборки массовых изделий;

расширение производства комплексов автоматического деревообрабатывающего оборудования для изготовления мебели, древесностружечных плит, столарно-строительных изделий, деревянных панельных домов и других изделий из древесины.

Увеличить изготовление инструмента, в том числе абразивного, обеспечив более полное удовлетворение потребности в нем машиностроения, металлообработки и других отраслей.

Намечено к 1986 г. повышение по сравнению с уровнем, достигнутым в десятой пятилетке, производительности металлообращающих станков, кузнечно-прессовых машин, литейного и деревообрабатывающего оборудования в 1,3–1,6 раза, увеличение их надежности и долговечности в эксплуатации, а также повысить точность металлообращающих станков не менее чем на 20–30%.

Для создания высокопроизводительного и точного металлообрабатывающего оборудования необходимо реализовать широкий круг заданий по научно-исследовательским и проектно-конструкторским работам, в том числе создать и освоить производство высокопроизводительного металлообращающего оборудования с числовым программным управлением, комплексов из металлообращающих станков и автоматических линий с применением автоматических манипуляторов с программным управлением и средств вычислительной и электронной техники для управления работой оборудования с целью повышения производительности труда при обработке деталей машин в 1,5–5 раз; производство высокопроизводительного кузнечно-прессового оборудования, комплексов и участков на основе прогрессивной малоотходной технологии, включая оборудование с программным управлением и централизованным управлением от ЭВМ (оно ускоряет техническое перевооружение кузнечно-штамповочного машиностроения, повышает производительность труда в 1,8–2 раза, увеличивает переработку методами пластической деформации проката и слитков в 1,7 раза, обеспечивает снижение расхода металла на 10–20% и устраняет тяжелый физический и монотонный труд) и др.

Повышение производительности оборудования предусматривается за счет освоения и организации производства широкой номенклатуры металлообрабатывающего оборудования с улучшенными технико-экономическими показателями для различных условий производства изделий машиностроения и металлообработки. Так, для мелкосерийного и серийного производства на Средневожском станкостроительном заводе осваивается выпуск токарного патронного полуавтомата с числовым программным управлением, оснащенного автоматическим манипулятором с программным управлением класса точности П, диаметром 200 мм; на Ленинградском станкостроительном заводе им. Я. М. Свердлова — координатно-расточных станков с числовым программным управлением класса точности А и С, шириной стола 1000 и 1600 мм и т. д.

Повышение производительности в мелкосерийном и серийном производстве намечается обеспечить за счет освоения и организации производства на ряде станкостроительных заводов автоматизированных участков из металлообращающих станков с числовым программным управлением (управляемых с помощью ЭВМ) для обработки деталей разных размеров. Использование указанных участков в производстве позволит повысить производительность обработки изделий в 5–7 раз по сравнению с оборудованием, управляемым вручную.

Ивановский завод тяжелого станкостроения им. 50-летия СССР освоил производство многооперационных станков с числовым программным управлением и магазинами для автоматической смены инструмента (ширина стола 500, 800 и 1600 мм). Эти станки выполняют сверлильные, расточные, фрезерные и другие операции при обработке корпусных деталей машин в основном за одну установку деталей на станке. Производительность обработки корпусных деталей на этих станках возрастает не менее чем в 3,5 раза по сравнению со станками с ручным управлением.

Учитывая требования крупносерийного и массового производства изделий машиностроения, существенное внимание будет уделено освоению и производству металлообрабатывающего оборудования. Наряду с увеличением точности обработки предусматривается повышение уровня концентрации технологических операций, механизации и автоматизации металлообрабатывающего оборудования, что будет способствовать росту его производительности и обеспечивать комплексность обработки деталей машин. Так, Харьковской станкостроительный завод им. Косиора начал осваивать производство крупноаппаратного многокрутового автомата с системой активного контроля размеров, с автоматическим устройством правки шифональных кругов и подпильной для одновременного шифонирования коренных шесток коленчатых валов длиной 600–1250 мм (точность обработки по диаметру — 0,006–0,01 мм, по форме — 0,003 мм, производительность — 20 дет./ч). На Саратовском станкостроительном заводе предусматривается освоение производства станков расточного класса точности А, диаметром 10 мм для обработки отверстия и запорного конуса распределителя топливных насосов; на Минском станкостроительном заводе им. Октябрьской революции — полуавтомата для динамической балансировки коленчатых валов (масса балансируемых изделий 3–30 кг) и т. д.

Повышение уровня автоматизации металлообрабатывающего оборудования должно обеспечиваться за счет широкого применения систем электронного программного управления, которое является наиболее эффективным средством автоматизации этого оборудования для всех основных переделов машиностроительного производства, в том числе механической обработки, сборки, кузнечно-прессового и литейного производства.

Современные средства управления, созданные на основе микроэлектроники (микрпроцессоры и большие интегральные схемы), позволяют отказаться от высокогабаритной и малоадаптивной релейной автоматики, обеспечить всевозрастающую роль регуляционной и оптимизационной производственных процессов, гибкости и быстропереналаживаемости металлообрабатывающего оборудования. Например, высококомпонентный и высокочастотный электропривод создает широкие возможности для комплексной автоматизации, существенного повышения производительности металлообрабатывающего оборудования, замены в ряде случаев механических коробов скоростей, механизмов подачи электрическими. Наиболее полно его эффективность проявляется при использовании на автоматических линиях станках с числовым программным управлением и автоматизированных участках из станков с числовым программным управлением.

С целью обеспечения программы производства металлообрабатывающего оборудования на период предстоящей пятилетки смежным отраслям промышленности требуется освоить и увеличить производство высококачественных комплектов изделий и материалов, определить технический уровень и конкурентоспособность металлообрабатывающего оборудования, в том числе комплектных электроприво-

дов с высокомоментными электродвигателями постоянного тока мощностью 0,18—1,85 кВт для механичного подачи, комплектами электроприводов с широкодиапазонными двигателями для механизмов газаного движения, комплектами систем числового программного управления на базе микроЭВМ, микропроцессоров и больших интегральных схем, программируемых командоаппаратов для автоматических линий, высокоточных подшипников и др.

Дальнейший рост объемов производства продукции машиностроения и металлообработки в ближайшие годы будет обеспечиваться без значительного увеличения парка металлообрабатывающего оборудования и без существенного увеличения численности производственных рабочих, в том числе рабочих-станочников, на основе использования высокопроизводительного металлообрабатывающего оборудования и комплексной автоматизации и механизации технологических процессов не только массового, но и серийного производства. При этом опережающими темпами будет развиваться производство высокопроизводительного кузнечно-прессового и литейного оборудования для изготовления точных заготовок.

Дальнейшее развитие получит производство кузнечно-прессовых машин для изготовления штамповок повышенной точности, холодных объемных штамповок выдавливанием и высадкой, в том числе из буроугольной калиброванной стали. За счет внедрения указанного оборудования сократится удельный вес свободнойковки в общем объеме выпуска поковок и горячих штамповок.

Расширение номенклатуры выпускаемых кузнечно-прессовых машин должно сочетаться с постоянным совершенствованием их структуры выпуска, главным образом за счет увеличения прокатки. Наиболее прогрессивного и автоматизированного оборудования. Например, резко возрастает производство машин кузнечно-прессовых с программным управлением (включая автоматизированные комплексы), автоматических и полуавтоматических кузнечно-прессовых линий (в том числе с программным управлением), средств автоматизации и механизации для оснащения универсальных кузнечно-прессовых машин.

Предусматривается ускоренное развитие производства металлорежущего оборудования для массового и крупносерийного производства изделий машиностроения. В структуре выпуска станочных автоматических линий намечено расширение производства переналаживаемых линий, а также автоматических линий для выполнения сборочных операций.

С целью повышения качества изготовления изделий машиностроения и металлообработки должна увеличиться выпуск высокоточных станков, будет расширена номенклатура и увеличено производство балансировочных и алмазно-расточных станков, координатно-измерительных и делительных машин. Намечено дальнейшее расширение производства тяжелого и уникального металлообрабатывающего оборудования для тяжелого, транспортного, энергетического машиностроения и других отраслей промышленности.

Как показывает опыт, одно из наиболее эффективных средств автоматизации производственных процессов в мелкосерийной и серийной промышленности — широкое применение в машиностроении металлообрабатывающего оборудования с числовым программным управлением, в том числе многооперационных станков с магазинами для автоматической смены инструмента, что позволяет за одну установку детали на станке осуществить необходимый комплекс различных технологических операций их механической обработки.

За счет применения станков с числовым программным управлением производительность труда повышается в 2,5—4 раза, улучшается ка-

чество обработки деталей машин, а сроки подготовки производства сокращаются в 1,5—2 раза.

Степень эффективности применения металлообрабатывающего оборудования с числовым программным управлением в значительной мере повышается при создании автоматизированных участков и производства из станков и кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением. В новом пятилетии предстоит изготовить большое число комплектов автоматизированных участков из станков с числовым программным управлением и несколько участков из кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением (управляемые с помощью ЭВМ).

Во всех видах машиностроительного производства должна быть решена задача сочетания основных производственных процессов и вспомогательных путем монтажа и выпуска автоматических манипуляторов с программным управлением. Поэтому нашей промышленностью предстоит резко увеличить выпуск автоматических манипуляторов с программным управлением для металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин и литейного оборудования.

Расширение технологических возможностей универсальных металлорежущих станков будет осуществляться за счет увеличения приспособлений и принадлежностей к ним.

Анализ станочного парка свидетельствует о необходимости изменения структуры выпуска металлорежущего оборудования за счет увеличения производства высокопроизводительных и точных металлорежущих станков и автоматических линий и сокращения выпуска станков с ручным управлением, в том числе сверляльных, токарно-центровых, обдирочно-шпаловальных и др.

Эффективное использование металлорежущего оборудования в эксплуатационных условиях неразрывно связано с применением высокопроизводительных режущих инструментов. В настоящее время инструментальная промышленность достигла определенных успехов в области создания и промышленного производства синтетических сверхтвердых материалов и разнообразных режущих инструментов из них. Проводятся пилонные работы по созданию и развитию производства приборов для точных измерений, в том числе средств активного контроля и контрольных автоматов.

За 1981—1985 гг. предстоит организовать производство в широких масштабах новых видов инструмента, в том числе с применением износостойких покрытий, безальфрамовых твердых сплавов, синтетических алмазов и других сверхтвердых материалов.

С целью обеспечения производства и поставок отраслям промышленности комплектов оборудования по заказам министерств — потребителей Минстанкипром должен разработать и изготовить комплекты высокопроизводительного металлообрабатывающего, литейного и деревообрабатывающего оборудования, включая комплекты литейного, кузнечно-прессового и металлорежущего оборудования для обработки деталей двигателей внутреннего сгорания автомобилей и тракторов и тяжелых дизельных двигателей; колесчатых и распределительных валов, поршневых колец, поршней, гильз, шатунов, клапанов, блоков цилиндров и головок блоков цилиндров; комплектов кузнечно-прессового и металлорежущего оборудования для обработки зубчатых колес, шлицевых валов, различных типов подшипников качения, лопаток паровых и газовых турбин и компрессоров; комплектов металлорежущего оборудования для обработки деталей топливной аппаратуры двигателей внутреннего сгорания автомобилей и тракторов и тяжелых дизельных двигателей, гребных винтов, труб нефтяного сортамента, муфт, замков буряльных труб и др. Создание такого оборудования

позволят обеспечить комплектность подготовки производства при освещении и выпуске новых типов машин, оборудования, установок, агрегатов и других изделий машиностроения в ограниченные сроки и с минимальными затратами.

Улучшение парка технологического оборудования в машиностроении и металлообработке будет осуществляться путем направления в эти отрасли промышленности основной массы нового выпускаемого металлообрабатывающего оборудования, а потребности в этом оборудовании немашиностроительных отраслей промышленности должны удовлетворяться за счет использования высвобождающихся в машиностроении капитально отремонтированных металлоорежущих станков и кузнечно-прессовых машин.

Учитывая влияние прогрессивных типов металлообрабатывающего оборудования на повышение производительности его парка в машиностроении и металлообработке, капитальные вложения должны направляться в первую очередь на создание и развитие производственных мощностей для увеличения производства металлоорежущих станков и кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением, тяжелого и уникального станков и прессостроения, автоматических линий, автоматических манипуляторов с программным управлением и прочих типов оборудования, приборов и инструмента, обеспечивающих значительное повышение производительности труда в машиностроении и металлообработке.

Дальнейшее повышение технического уровня и конкурентоспособности металлообрабатывающего и литейного оборудования неразрывно связано с укреплением научно-исследовательской и экспериментальной базы научно-исследовательских и технологических институтов Минстанкопрома. Предстоит построить и ввести в действие инженерно-лабораторные корпуса в указанных институтах, где и будут осуществляться освоение и отработка новых конструкций металлоорежущих станков, кузнечно-прессовых машин, литейного оборудования, инструмента и приборов.

Наряду с развитием в Минстанкопроме производственных мощностей по выпуску металлообрабатывающего и литейного оборудования и инструмента необходимо также создание мощностей по наращиванию выпуска высококачественных комплектующих изделий для металлообрабатывающего и литейного оборудования на предприятиях Минприбора, Минэлектротехника и Минэлектронпрома.

Опубликованный проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О значительном повышении технического уровня и конкурентоспособности металлообрабатывающего, литейного и деревообрабатывающего оборудования и инструмента» открывают новый этап в развитии станкостроения.

Намеченные пути дальнейшего развития станкостроительной промышленности на ближайшую пятилетку будут способствовать увеличению производства в стране продукции машиностроения и металлообработки, необходимой народному хозяйству.

## Обсуждение проекта ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года»

(ВСТРЕЧА ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»  
РЕДАКЦИИ ЖУРНАЛОВ «ПРОБЛЕМЫ ХОЗЯЙСТВА»,  
«ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ», «СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЙ ТРУД»)

Т. С. Качатуров, академик АН СССР (гл. редактор журнала «Вопросы экономики»). Редакции журналов «Вопросы экономики», «Плановое хозяйство» и «Социалистический труд» совместно с читательским активом собрались на совещание, чтобы обсудить проект ЦК КПСС и XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». Проект отражает новые перспективы развития нашей Родины, перед нами народом. Он имеет особенности, отличающие его от аналогичного документа, опубликованного и XXV съезду. Эти отличия заключаются прежде всего в том, что за минувшие пять лет страна шагнула далеко вперед и перед нами стоят теперь новые рубрики и задачи. На определение и выделение главным содержанием проекта ЦК КПСС. Но этот проект имеет отличия в методологическом отношении.

Начнем с того, что он охватывает не только очередную пятилетку и пятилетку, но и все десятилетие вплоть до 1990 г. Это соответствует постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», которым определен новый порядок составления перспективных планов экономического и социального развития на 10 и 5 лет. Обсуждаемый проект Основных направлений охватывает десятилетний период, причем перспектива на пятнадцатую пятилетку разработана с необходимой детализацией, а до десятилетия в целом намечены основные задачи развития.

Другая особенность проекта заключается в том, что в нем рассмотрены направления не только экономического, но и социального развития СССР, как вытекает из самого названия этого документа, а проект и XXV съезду назывался Основными направлениями развития народного хозяйства. В соответствии с этим в разд. II проекта ЦК КПСС включены вопросы экономического развития личности, усиления доступа всего населения к культурным ценностям, увеличения свободного времени на основе развития сферы обслуживания, демографии и укрепления семьи. Ряд задач социального развития и повышения народного благосостояния содержится в разд. VIII проекта.

Из других особенностей проекта можно указать на большое значение, придаваемое развитию науки и ускорению технического прогресса, что вышло отражением в разд. III документа. Речь здесь идет и о выдвинутых технических достижениях, которые уже известны и нуждаются в широком распространении, и о принципиально новых задачах развития общественных и естественных наук, определяющих стабильный путь дальнейшего научно-технического прогресса.

Вопросы развития сельского хозяйства, как и другие, даны в проекте Основных направлений комплексно, в связи с развитием других сопряженных с сельским хозяйством отраслей, и весь раздел получил соответствующее название — «Развитие агропромышленного комплекса».

В чем заключается задача нашего совещания?

Проект Основных направлений вынесен на широкое всенародное обсуждение. Мы можем высказать и обсудить конкретные предложения в развитии того, что намечено в этом проекте.

**Е. И. Капустин**, чл.-кор. АН СССР (ИЗ АН СССР). В проекте Основных направлений Отрасль крос на усиление социальной и трудовой активности советских людей. Отрасль крос «социальная и трудовая активность» не охватывает всей производительности человека. Поэтому в разд. II целесообразно было бы формулировать конкретные цели экономической стратегии КПСС дополнив словами «дальнейшее совершенствование социалистического образа жизни». Кроме того, задачу «обеспечить дальнейший социальный прогресс общества, осуществить широкую программу повышения народного благосостояния» следовало бы уточнить, добавив слова «дальнейшее развитие социалистического образа жизни», ибо социальный прогресс общества не исчерпывается вопросами благосостояния.

Важнейшими условиями повышения эффективности общественного производства являются отношение человека к своему труду, его ответственность за порученное дело, дисциплинированность и т. п. Поэтому о дальнейшем развитии социалистического образа жизни, предполагающем одновременно бескомпромиссную борьбу с негативными явлениями в жизни отдельных членов общества, необходимо сказать и при формулировке главной задачи одиннадцатого пятилетия.

Хотелось бы подчеркнуть, что в проекте Основных направлений, где говорится о повышении ответственности каждого за порученное дело, нужно более четко сказать об ответственности инженерно-технических работников за организацию труда на производстве. Важно прежде всего установить материальную и моральную ответственность и заинтересовать инженерно-технических работников в том, чтобы труд всех рабочих и служащих использовался более эффективно. Пункт 6 разд. II, где говорится об усилении ответственности хозяйственных руководителей за результаты и качество работы, выполнение плановых заданий и договорных обязательств, соблюдение принципов прозрачности, обеспечение рентабельности производства, за усечение оборачиваемости оборотных средств предприятий, следовало бы в связи с этим дополнить словами «за организацию производства и труда».

В проекте сказано о необходимости всемерно способствовать разрыванию социалистического соревнования. По нашему мнению, целесообразно в п. 6 разд. II, где речь идет об обеспечении «органического взаимодействия плана, экономических рычагов и стимулов», добавить слова «и социалистического соревнования». Видимо, нужно уточнить и задачи общественных наук, предусмотрев расширение исследований по теоретическим и методическим вопросам социалистического соревнования.

Одна из существенных сторон социалистического образа жизни — активное участие трудящихся в управлении общественным производством. Прямое предусмотрено улучшение организации и усиление роли социалистического соревнования. Принципиально правильным было бы подчеркнуть, что именно оно является наиболее массовой и действенной формой участия трудящихся в управлении общественным производством, а это в конечном счете означает развитие социалистической демократии.

Говоря о социалистическом образе жизни, следует отметить наличие группы работников, получающих минимальную заработную плату. Это сказывается на удовлетворении потребностей и на самой их структуре. Можно выразить удовлетворение тем, что в проекте ставится задача увеличения минимальных размеров заработной платы, которое связывается прежде всего с ростом производительности труда. Это чрезвычайно важно, ибо вопрос заключается в том, чтобы повышение реальной заработной платы, в том числе и в первую очередь работникам, получающим ее в минимальном размере, сопровождалось подъемом производительности труда и увеличением производимых материальных благ.

**Л. Н. Абалкин** (АОИ при ЦК КПСС). В процессе обсуждения проекта Основных направлений возникает вопрос: как усилить осуществление того, что в них намечается? Факторы, гарантирующие успех, можно свести к двум группам: обеспечивающие достижение своего плана; совокупность организационно-экономических мер. Учитывая, что на базе Основных направлений будет разрабатываться план, следовало бы усилить отдельные их положения.

Нужно более четко и принципиально отразить требования полной сбалансированности пятилетнего плана. Экономические законы социализма обуславливают необходимость полной сбалансированности всех параметров плана. Такая сбалансированность предполагает создание резервов. План, представленный в несбалансированном виде, не должен рассматриваться.

Думается, что следовало бы также зафиксировать в Основных направлениях положение о том, что начиная с одиннадцатого пятилетия выполнение плана будет оцениваться нарастающим итогом на основе данных, предусмотренных в пятилетнем плане.

В ходе осуществления пятилетнего плана невозможны решения, которые лежат в противоречии и соотношении, предусмотренные планом. И это тоже следовало бы записать в Основных направлениях.

Что касается организационно-экономических мер, то желательно в составе пятилетнего плана выделить раздел, который включал бы комплекс таких мер, обеспечивающих реализацию плана.

И еще одно предложение: наметить формулировки об организации соревнования. Борьба только за качественное переплюнение плана — предельный этап социалистического строительства. Нужно, чтобы во всех отраслях каждого предприятия полностью выполняли планы, включая задания по поставкам продукции и всю совокупность качественных показателей. Такой подход реально отвечает требованиям соримплекса пятилетия, тем принципиальным решениям, которые были приняты (о новом порядке принятия отраслевых планов, изменения показателей, утверждения лимитов и долгосрочных нормативов).

**М. М. Дарвинов** (Госплан СССР). В проекте Основных направлений большое внимание уделено удовлетворению потребностей населения. Предусматривается реализация ряда комплексных программ по важнейшим социально-экономическим проблемам, и первой среди них названа продовольственная программа. Она должна быть разработана и представлена на утверждение одновременно с планом на одиннадцатое пятилетие.

На наш взгляд, эта программа должна принципиально отличаться от существующих планов.

Прежде всего основным ее показателем следует принять не валовой объем производства, который сейчас является расчетным, но объем государственных закупок, а уровень потребления населением продуктов питания в расчете на душу населения во стране в целом, по республикан, области, краям и т. д. (как оно используется сейчас). Названный показатель должен стать плановым на год, пятилетие, перспективу и т. д.; по нему следует оценивать проделанную работу; с ним увязывать премирование работников.

Данный показатель синтезирует в себе потребление населением продуктов по многим источникам: через торговлю государственным, кооперативную, колхозную, комбинированную торговлю потребительской кооперацией, за счет общественных фондов, личных хозяйств населения, подобных хозяйств производственных предприятий и других источников. Планирование этого показателя, стимулирование предприятий и других источников, по которому оно проводится.

В последние годы повышен интерес к поступлению продукции на государственных ресурсах и ослабел — к продукции на других источниках: личного хозяйства, подобных хозяйств производственных предприятий. Продукция личного хозяйства имеет различный удельный вес в общих ресурсах и по республикан. Так, в 1978 г. по мясу он колебался от 13% в Эстонской ССР до 34% в Казахской ССР. Правильнее, что в проекте Основных направлений указано на необходимость роста производства продукции в подобных и личных хозяйствах.

Целевой установкой продовольственной программы должны стать нормы рационального потребления продуктов питания. По некоторым продуктам они уже достигнуты, по другим — будут достигнуты в ближайшие годы, по третьим (например, фруктам) — после 1990 г. В связи с этим необходимо в разд. V проекта Основных направлений указать: «Продовольственная программа должна быть направлена на удовлетворение потребностей населения на уровне норм рацио-



экономического потребления, а также на сбалансированность спроса и предложения на всех этапах реализации этой программы.

Требуется разработать также программа развития производства товаров народного потребления и услуг. Составной частью ее, на наш взгляд, должна стать подпрограмма «Увеличение производства новых товаров народного потребления», разработка которой предусмотрена постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Подпрограмма должна быть направлена на выработку системы мер по созданию, развитию и обеспечению функционирования экономического механизма и материально-технической базы по производству новых товаров народного потребления в соответствии с постоянно растущими потребностями населения. По нашим расчетам, для сбалансирования спроса и предложения на каждую пятилетку таких товаров должно выпускаться не менее чем на 25—30 млрд. руб.

Необходимо, по нашему мнению, предусмотреть в разд. IV проекта Основных направлений ускорения о выпуске новых товаров перенести их область, где говорится о товарах народного потребления и хозяйственного назначения, в абзац, в котором речь идет о товарах народного потребления в целом. При этом нужно отметить, что разработка мероприятий по стимулированию производства новых товаров должна войти составной частью в общую программу развития производства товаров народного потребления. Для ускорения реализации новых товаров следует создать сеть специальных и фирменных магазинов по продаже особо модных товаров и товаров-новинки.

**В. М. Иванченко** (Госплан СССР). Особое место в Основных направлениях занимает разд. XII «Совершенствование управления, повышение уровня хозяйствования во всех звеньях экономики». В нем четко сформулированы задачи комплексной реализации тех мероприятий, которые подготовлены наукой, практикой и предусмотрены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма. Этой политике мероприятий дополнен и получал развитие в соответствии с положениями, сформулированными Л. И. Брежневским на октябрьском (1980 г.) пленуме ЦК КПСС. В систему мер включены: совершенствование организационной структуры управления, стиля и методов работы, укрепление трудовой дисциплины; реальное осуществление принципа экономии; более полное и активное участие трудящихся в управлении экономикой.

На наш взгляд, в целях усиления комплексного подхода и совершенствования хозяйственного механизма и его практического внедрения в руководство экономикой следует внести в проект Основных направлений следующие дополнения. Нужно предусмотреть мероприятия, которые обеспечат совершенствование организационной структуры управления экономикой в первую же пятилетку. Следует также включить в Основные направления требование рассматривать рынок экономики как стиль и метод хозяйствования, объективно присущий социалистической системе хозяйствования.

Важным элементом Основных направлений являются проблемы научно-технического прогресса. Управление им осуществляется с помощью системы целевых и других комплексных программ и системы показателей и заданий. Однако не достигнута главная задача — организации научно-технического прогресса, которая, нам представляется, состоит в том, чтобы реально управлять повышением технического уровня производства, и прежде всего технологии. Мы ограничимся целевыми комплексными программами разработки, освоением, внедрением первых образцов новой техники и управлением на системы программ стадия воспроизводства, насыщения отраслей прогрессивной техникой и новой технологией производства. Речь идет о планомерном повышении технического уровня производства, обеспечивающем необходимый рост производительности труда. Надо записать это требование в Основные направления и обеспечить его реализацию.

**В. Ф. Майер** (НИИЭ при Госплане СССР). В проекте Основных направлений говорится, что основной упор в социальном хозяйстве нужно сделать на производство зерна и кормов. Однако на существующем уровне развития производ-

ства и потребления важно не только зерно и мясо. При тех средствах, которые вкладываются в сельское хозяйство, можно обеспечить и необходимых объемов производства и овощей, и фруктов, и другой сельскохозяйственной продукции. В разделе об условиях труда следовало бы указать конкретные меры, которые обеспечат расширение ручного, особенно тяжелого, труда.

Весьма важной является проблема удовлетворения спроса населения. Намеча пути ее решения, однако, в частности, подчеркнуть значение активной политики в области ценовых цен. При регулировании цен на отдельные товары средней группы необходимо сохранять стабильность цен.

**В. В. Косов** (Госплан СССР). Значительное количество продовольственной продукции все падает потребителям из-за недостаточного развития в первую очередь внешней промышленности, системы транспорта, заготовок, торговли, отраслевой разобщенности и эмиграции, в том числе в распределении капитальных вложений. В связи с этим целесообразно в проекте Основных направлений указать на необходимость сосредоточения долгов капитальных вложений в общем их объеме, направленной на развитие всего аграрно-промышленного комплекса, а не только отдельных отраслей, входящих в него. В результате должна быть возможность наиболее эффективного использования капитальных вложений.

В научных исследованиях по продовольственной программе, на наш взгляд, требуется переход от разрозненных исследований, проводимых в рамках отдельных отраслей, к комплексным, охватывающим смежные проблемы и выделенным на конкретные результаты.

Оплату сельскохозяйственной продукции важно производить с учетом ее качества, а заработную плату работников, занятых обслуживанием сельскохозяйственных предприятий, оставить в прямой зависимости от реальных доходов сельскохозяйственных предприятий.

В действующих аграрно-промышленных объединениях нет единого штатного расписания и должностных окладов. Решение этой задачи — в переходе к единому управлению аграрно-промышленными объединениями и предприятиями через советы министров союзных республик.

**В. В. Ильян** (Госплан СССР). В проекте Основных направлений особое внимание уделяется улучшению системы экономического стимулирования производства товаров народного потребления. Предусматриваются меры по повышению действенности материальных и моральных стимулов в производстве товаров народного потребления.

На одиннадцатую пятилетку разработаны Основные направления об образовании фондов поощрения. Большое внимание в них обращено на стимулирование увеличения объема производства товаров народного потребления и улучшения их качества путем применения таких показателей, как удельный вес продукции высшей категории качества, сокращение выпуска продукции второй категории качества.

Необходимо усилить ответственность министерств и предприятий за производство высококачественных товаров в достаточном количестве. Поэтому фондобразование и премирование как в десятой, так и в одиннадцатой пятилетке поставлено в зависимость от выполнения договорных обязательств. Правда, эта система имеет тот недостаток, что по товарам народного потребления поставщик несет ответственность за поставку по укрупненной номенклатуре (ассортименту). В одиннадцатой пятилетке необходимо устранить такое положение. Основным показателем оценки деятельности предприятия должно служить поставка продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления в соответствии с заключенными договорами. Только при таких условиях можно обеспечить полное удовлетворение интересов потребителя.

Нужно также разработать и утвердить положение о головном министерстве, которое отвечает за выпуск определенных товаров массового спроса.

В проекте Основных направлений следовало бы записать: «Усилить персональную ответственность руководителей министерств, ведомств и предприятий за производство товаров народного потребления».

Требует совершенствования и системы деятельности министерств, объединений и предприятий по выполнению производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Она должна исходить из общего объема производства этих товаров, включая комплектующие изделия, узлы и детали для их выпуска. Большое внимание заслуживает стимулирование производства детских товаров. В связи с этим желательно увеличить долю временных надбавок к розничным ценам за выпуск новых товаров улучшенного качества, направляемую на премирование работников.

**Е. А. Одищев** (Госплан СССР). Проложенная программа имеет чрезвычайную важность и в экономическом и в социальном аспекте. По нашему мнению, она должна базироваться на научно обоснованных нормах потребления, на разработанных Институтом питания Академии медицинских наук СССР рациональных нормах питания для различных возрастных групп населения с учетом климатических зон его расселения.

Более 20% белка животного происхождения в общем балансе белка, потребляемого в СССР, приходится на долю рыбных продуктов. Среднегодовой расход потребления этих продуктов балансу к морю, рассмотренной Институтом питания АМН СССР, и составляет 18,2 кг. А производство их даже превышает эту норму. Однако в отдельных экономических районах и населенных пунктах ощущается нехватка рыбных продуктов. Это можно объяснить и ростом численности населения пожилого возраста, для которого белок рыбы полезнее белка мяса, и старением национальных друинок в восточной Сибири. Так, в среднеазиатских и закавказских республиках потребление рыбных продуктов до недавнего времени было почти в 3—5 раз ниже, чем в Прибалтике.

На наш взгляд, в ближайшие годы при общем росте потребления белков животного происхождения доля рыбного белка в пищевом балансе сократится, а в некоторых районах увеличится. В структуре рыбных продуктов будет постепенно повышаться удельный вес живой, охлажденной и разделанной морской рыбы, рыбной кулинарии и полуфабрикатов (вместо консервов).

Сейчас трудовые, охотные и другие хозяйства (включая сельскохозяйственные) поставили около 300 тыс. т рыбы — карпа, амура, толстолобика, леща и (стл) форели. В проекте Основных направлений говорится о необходимости увеличивать производительность внутренних водоемов и вводящих их темпами развития товарное рыбоводство. Но, вылавливая рыбу в зиме или осенью, мы до недавнего времени только «спускали урожай», а сейчас требуется и «сеять» и выращивать будущей «урожай», расходуя 4,5—5 кг комбикормов на каждый килограмм товарной рыбы.

Народному хозяйству приходится затрачивать немалые средства, чтобы компенсировать потери биоресурсов в реках, озерах и водохранилищах, вызванные загрязнением вод, изменением гидрологического режима в связи с безвозвратным потреблением воды и иными причинами. Однако ряд министерств и ведомств недооценивает значение создания рыбо-одежных объектов, которые в соответствии с утвержденными проектами строительства промышленных предприятий, гидротехнических и других сооружений должны возводиться для компенсации ущерба, причиняемого рыбным запасам. Строительство таких объектов зачастую ведется в последнюю очередь или отодвигается на неопределенный срок, в то время как основные объекты, наносящие ущерб биоресурсам, уже начинают эксплуатироваться, и в результате ущерб возрастает.

Поэтому в разд. IX «Охрана природы» проекта Основных направлений следует, по нашему мнению, внести дополнение: «Генеральным заказчиком строительства промышленных предприятий, энергетических узлов, водохранилищных систем и сооружений, создание которых может повлечь ущерб биоресурсам внутренних водоемов, рек, озер и водохранилищ, обеспечивается одновременно с указанным строительством возведение объектов, компенсирующих этот ущерб».

**В. А. Тихонов**, академик ВАСХНИЛ. В сельском хозяйстве, несмотря на наращивание материально-технической базы производства, численность рабочих кадров почти не сокращается. Главная причина этого — неудовлетворительная структура материально-технической базы сельского хозяйства вообще и приме-

няемой и поставляемой ему техники, в частности. По существу, промышленность до сих пор поставляет земледельцу отдельные сельскохозяйственные машины, а не их системы. Поэтому комплексная механизация технологических процессов в полной мере не proceeds.

Особенно отстает материальная база «последельскохозяйственных» производственных стадий — первичной обработки, хранения, транспортировки и переработки производственной продукции. Отсюда — потери ее, увеличивающиеся с ростом производства. В связи с этим в проекте Основных направлений следует отразить требования к промышленности о переходе от изготовления отдельных машин и выпуску комплексных технико-технологических систем, охватывающих как производство, так и переработку сельскохозяйственной продукции.

Необходимо активизировать формирование специализированных зон производства товарных продуктов, исходя из задачи приближения производства каждого из них к районам с наиболее благоприятными для этого природными условиями. Чтобы в полной мере использовать биологический потенциал регионов, надо активнее углублять их специализацию одновременно с созданием развитой производственной и социальной инфраструктуры и расширением межрегионального обмена продуктами основной специализации. Видимо, только на такой основе можно добиться увеличения производства высокобелковых зерновых зерно- и зернобобовых культур и решить проблему острого дефицита нормов.

Другая актуальная проблема — управление интегрированными многоотраслевыми аграрно-промышленными производствами. Такое производство формируется и реально существует, о чем свидетельствуют упоминания в расширенном производственном балансе о взаимосвязи связи между его отраслями.

Создала бы сформулировать задание по разработке и внедрению в единую плановую систему управления управления аграрно-промышленных производством на всех уровнях, начиная от района, включая область, край, автономную и союзную республики и кончая народным хозяйством в целом. Без такой системы не удастся в ближайшее время преодолеть сложившуюся ведомственную обособленность и преобладание отраслевых хозяйственных интересов и отраслевых производственных целей.

Надо, по нашему мнению, внести изменения и в распределение капитальных вложений. Их нужно выделять для АПК в целом, предоставляя его органам управления право распределять и направлять их на наиболее важные участки деятельности.

Требует совершенствования стимулирующей механизм в сельском хозяйстве. В единственном плане критерием экономического стимулирования становится реальный уровень производства. Закупка продукции, произведенной сверх достигнутого уровня, будет существенно поощряться. Это несомненно прогрессивное явление. Но данная система не свободна от тех негативных сторон, которые порождают двойственный цен. В частности, в условиях худших условий оказываются предприятия, использующие свои ресурсы. Не исключено также, что по мере развития эта система может породить скрытую тенденцию к заимствованию темпов роста производства. Поэтому ее, очевидно, следует рассматривать как промежуточную. Не думая будничной задачей, она должна допущена действительным материальным стимулированием работников. На уровне первичных трудовых коллективов хорошо зарекомендовала себя внебюджетная оплата труда с одновременным авансированием. Преимущество ее в том, что критерием личных доходов работников служит не объем выполненных работ, а отработанные часы, а объем реально произведенной продукции.

Такая система оплаты труда, материализованная в продукте, должна занять господствующее положение в сельскохозяйственном производстве. Это слово должно быть отразить в проекте Основных направлений. Указанный принцип оплаты следует распространить на все уровни производства: совхозы, колхозы, межхозяйственные предприятия и объединения. Для руководителей всех уровней в специальном порядке представляется рациональным принять систему доплат за конечные результаты. Целесообразно также, чтобы фонд материального поощрения хозяйственных руководителей и специалистов формировался по нормативу отчислений

от произведенного за год частного продукта и соответствующим образом распределялся между ними. Поэтому в проекте Основных направлений следовало бы сформулировать задание о разработке и экспериментальной проверке наиболее прогрессивных и эффективных действующих систем экономического стимулирования.

**Н. П. Щербанов** (Госплан СССР). В проекте Основных направлений предусмотрено увеличение производства зерна в нашей стране и доведение среднегодового объема его в однойнадцатилетний период до 230—240 млн т. Вопрос о производстве зерна для продовольственных целей давно решен. Сейчас речь идет о лучшей переработке зерна, повышении качества выпускаемой муки и на этой основе — хлебобулочных, кондитерских и других изделий.

На одиннадцатую пятилетку предусмотрено увеличение выкуса муки высшего сорта примерно на 24—27%. В стране созданы необходимые для этого условия: осуществлено техническое перевооружение мукомольной промышленности на основе освоенного машиностроителями комплексного высокопроизводительного мельничного оборудования.

Поэтому задача увеличения производства зерна в стране связана в основном с интенсификацией животноводства. На откорм скота расходуется примерно 120 млн т зерна. Целесообразно использовать это зерно в сбалансированном виде, т. е. обогащенном необходимым количеством белковых добавок, аминокислот, антибиотиков, витаминов, микроэлементов и других биологически активных веществ.

Практика работы животноводческих хозяйств показала, что при потреблении зерна, переработанного в комбикорма, затраты на получение 1 ц свинины снижаются с 8,5 до 4,5 а, а время откорма сокращается на 25%. Аналогичное положение наблюдается при получении говядины и мяса птицы.

В проекте Основных направлений предусмотрено ускорение развития комбинирной промышленности, отраслей, вырабатывающих белковые добавки, аминокислоты, витамины и другие биологически активные вещества. Однако при осуществлении намеченных заданий в 1985 г. притягивать лишь доловия зерна, идущих на корм скоту и птице, может быть переработано в комбикорма; остальное зерно будет использовано без обогащения, а значит, недостаточно эффективно. В связи с этим, по моему мнению, было бы целесообразно в проекте Основных направлений предусмотреть более быстрые темпы развития отраслей, вырабатывающих белковые добавки, премиксы, аминокислоты, витамины, ферментные препараты, антибиотики, микроэлементы и другие биологически активные вещества, с тем чтобы в ближайшие годы обеспечить использование всего зерна, направляемого на корм скоту, в переработанном в комбикорма и сбалансированном виде.

**В. П. Можкин** (директор ЦЭИНИ при Госплане РСФСР). Отражение в проекте Основных направлений раздела, посвященного агропромышленному комплексу, вполне обосновано. Однако в агропромышленный комплекс следует включить переработку сельскохозяйственного сырья, используемого для производства не только продовольствия, но и товаров народного потребления.

Основные направления предусматривают разработку продовольственной программы до 1985—1990 гг. Целесообразно при ее составлении предусмотреть неотложные меры организационно-экономического характера. В продовольственной программе этот вопрос должен быть выдвинут на первое место.

Требуется усилить ответственность местных государственных органов за снабжение населения продовольствием и наделить их соответствующими правами.

В Основных направлениях следует подчеркнуть необходимость лучшего использования сельскохозяйственного сырья. Это связано с совершенствованием управления агропромышленными комплексами, ликвидации межведомственной разобщенности.

**Г. И. Шибеев** (ИВМСС АН СССР). Особенно актуальным является решение продовольственной проблемы. Этого требует дальнейшее формирование социалистического образа жизни.

Обострение продовольственной проблемы, происходящее несмотря на рост сельскохозяйственного производства и потребления, связано со значительным увеличением платежеспособного спроса населения на высококачественные продукты питания. Поэтому большое значение имеет исправление всех резервов роста сельскохозяйственного производства, в частности развитие личного подсобного хозяйства. Эта задача должна широко отражаться в проекте Основных направлений. Но следует сказать не только о необходимости развития личных подсобных хозяйств и розничной торговли, но и об их новых организационных формах, о модернизации производства в личных хозяйствах, развертывания интеграционных связей между ними и общественным хозяйством на основе договоров.

В проекте производство средств малой механизации для личных подсобных хозяйств поставлено в один ряд с производством бытовой техники. Однако запись о первом из указанных производств следует поместить там, где говорится о сельскохозяйственном машиностроении, поскольку речь идет о выпуске необходимых технических средств для очень важной сферы аграрного сектора народного хозяйства.

**И. Ф. Суслон** (МНХЗ). Решение продовольственной проблемы во многом зависит от состояния производства в полях и совхозах. Эффективное финансирование аграрных предприятий и их составных звеньев может быть обеспечено лишь на основе всемерного укрепления и развития хозяйственного механизма. При этом он, как показывает практика экономики равных хозяйств, должен включать бригадный хозрасчет.

Было бы целесообразно дополнить соответствующие положения проекта Основных направлений словами «шире внедрять бригадный хозрасчет и повышать его эффективность».

Укрепление хозрасчета в хозяйствах не только не препятствует маневрированию и централизации ресурсов в рамках объединения, но, наоборот, ускоряет, стимулирует эти процессы. Он обязательно ложится и детальным расчетам затрат, выбору на этой основе наиболее эффективных путей решения продовольственной проблемы.

Для каждого уровня хозяйствования должны быть выработаны и апробированы наиболее эффективные принципы хозрасчета с учетом специфики уровней и особенностей форм собственности.

Попытка перенесения хозрасчетных принципов, характерных для хозяйства, на уровень объединения, а принципов бригадного хозрасчета на уровень хозяйств полных результатов не дала.

**С. С. Шагалов**, чл.-кор. АН СССР. В проекте Основных направлений содержится лишь один показатель эффективности общественного производства — производительность труда. При этом создается впечатление, что прирост национального дохода в одиннадцатилетний период на 85—90% будет достигнут только за счет увеличения производительности труда, хотя в действительности он является результатом влияния всех интенсивных факторов на темпы экономического роста. Нужно показать, назовя динамика материалоемкости и фондотдачи по народному хозяйству.

При дальнейшей работе над проектом целесообразно поставить задачу стабилизации, а затем увеличения доли непроизводственных капиталовложений в общем их объеме. В последнее время эта доля сокращалась. Рост капиталовложений в непроизводственную сферу (здоровоохранение, образование, культура, жилищное строительство) — один из основных факторов повышения эффективности использования производственных ресурсов, а следовательно, и общественного производства в целом.

Целесообразно разработать специальную целевую программу по обеспечению сбалансированности спроса и предложения или важнейшее условие обеспечения устойчивого роста народного благосостояния. Продовольственная программа должна быть ее органической частью.

В Основных направлениях говорится об укреплении систем межсоюзного обеспечения. Желательно дополнить ее созданием механизма корректировки пен-

сий с учетом надежд роста реальных доходов населения и уровня розничных цен на потребительские товары и услуги.

И, наконец, представляется целесообразным отметить в Основных направлениях необходимость повышения заработной платы работников непроизводственной сферы народного хозяйства, сферой уровня которой пока отстает от уровня заработной платы занятых в производственной сфере.

**Ю. В. Бородин** (зам. Председателя Госкомплана СССР). Одной из наиболее актуальных задач единнадцатой пятилетки остается совершенствование цен и эффективности плановой норматив затрат с тем, чтобы цены не просто следовали за фактически изменяющимися производственными издержками, а являлись своего рода плановым мериллом общественно необходимого уровня этих затрат. Только в этом случае можно достичь активного использования механизма цен в стимулировании производительности, что является сейчас серьезной проблемой для всего народного хозяйства.

В связи с этим в разд. XII проекта Основных направлений общеценообразование целесообразно выложить в следующей редакции: «Совершенствовать ценообразование в отраслях народного хозяйства как важный инструмент экономического управления. Превратить цены в действенный плановый норматив общественно необходимых производственных затрат. Усилить стимулирующее воздействие отпускных цен на улучшение качества изделий, ускорение освоения новой высокоэффективной и замены устаревшей, более рациональной и экономичекой использование производственных ресурсов и снижение себестоимости продукции. Укрепить государственную дисциплину цен».

**А. В. Орлов** (директор ВНИИАС). Для усиления воздействия торговли на предприятия, производящие товары народного потребления, целесообразно ввести показатель «степень удовлетворения спроса и потребностей населения» наряду с показателем объема или темпов прироста розничных товаров. Работа предприятий, производящих товары народного потребления, должна оцениваться по показателю степени удовлетворения конкретной потребности торговли в ресурсах, который свидетельствовал бы, в какой мере запланированные объемы производства покрывают потребность торговли в товарах.

В разд. VIII проекта Основных направлений «Социальное развитие и повышение народного благосостояния» следует более четко сформулировать положение о повышении степени сбалансированности спроса и предложения на внутреннем рынке страны.

В Основных направлениях большое значение придается увеличению производства товаров народного потребления. Но, вероятно, здесь также нужна более четкая формулировка. По нашему мнению, следует записать: «Для расширения ресурсов увеличения выпуска товаров народного потребления, улучшения их ассортимента и качества, обеспечения потребности в них народного хозяйства и населения возместить ответственность головных министерств, улучшить координацию и специализацию в производстве товаров народного потребления».

В Основных направлениях заложено положение о необходимости совершенствования научения спроса. Правильнее было бы сформулировать его так образом: «Совершенствовать работу по изучению спроса в торговле и промышленности, создать единую систему для комплексного изучения и прогнозирования спроса».

**Э. П. Гарбунов** (ИЭ АН СССР). Необходимо пересмотреть традиционные методы планирования потребительской сферы, с тем чтобы осуществлять его с учетом социально-демографической структуры населения. Это касается планирования как производства отдельных видов продукции, так и цен, тарифов, материального стимулирования, социального обслуживания и т. д. Представляется, что в условиях перехода к сбалансированному экономическому развитию фонд потребления, рассчитанный по социально-экономическим нормативам, может служить объективной основой формирования всей структуры общественного производства.

Научно обоснованная величина фонда потребления, определенная как сумма платежеспособного спроса населения и объема общественных фондов потреб-

ления, позволяет на основе прогрессивных нормативов установить объем фонда накопления, необходимый для их производства, и его общую величину, объем национального дохода, валового общественного продукта и т. д. Поэтому думается, что в разделе проекта Основных направлений о хозяйственном механизме можно указать основные пути осуществления мероприятий, обеспечивающих сбалансированное экономическое развитие.

**П. С. Осипов** (НИИ АОН при ЦК КПСС). При переходе к интенсивным методам хозяйствования следует уделять должное внимание ускорению процесса обобществления инфраструктуры с целью ее относительного удешевления и создания предпосылок для лучшего выполнения присущих ей функций.

Преодолеть многие трудности в развитии инфраструктуры можно посредством усиления роли территориальных органов управления. Если в непосредственное ведение этих органов передать материально-финансовые ресурсы, которые выделяются на развитие инфраструктуры, имеющей территориальный, межотраслевой характер, то у них появится возможность ускорения процесса ее обобществления и относительного удешевления. Одновременно такой порядок увеличит бы взаимодействие отраслевых и территориальных органов управления. При этом лучше использование объектов производственной инфраструктуры активно стимулировалось бы посредством все более широкого и полного применения в территориальном управлении хозяйственных методов. В связи со сказанным представляется целесообразным довести проект Основных направлений темнее о том, что управление развитием инфраструктуры и ее ускорения ее обобществления постепенно должно передаваться территориальным органам.

Социальная инфраструктура представляет собой сферу потребления. Считаю необходимым поставить вопрос об усилении стимулирующей роли распределения жилищных благ, достоянием этой сферы. Распределение в потреблении жилищных благ должно быть подчинено прежде всего интересам производства, использоваться как стимул повышения эффективности хозяйства. На наш взгляд, распределение совокупного фонда непроизводственного накопления между административно-хозяйственными регионами следует поставить в определенную зависимость от результатов хозяйственной деятельности в областях, городах и районах.

Однако отраслевое управление социальной инфраструктурой не позволяет создать территориальную систему экономического стимулирования, лишает местные органы возможности обеспечить комплексное экономическое и социальное развитие подведомственной территории. Поэтому следовало бы усилить роль территориальных органов управления и одновременно стимулирующее воздействие социальной инфраструктуры на повышение эффективности производства. Отсюда следует, что целесообразно дополнить проект следующей записью: «Осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию механизма территориального управления развитием социальной инфраструктуры, усиление ее воздействия на эффективность общественного производства».

**Л. М. Гатовский**, чл.-кор. ИЭ АН СССР. Особое внимание в проекте Основных направлений уделяю ускорению научно-технического прогресса и повышению его эффективности. Одним из условий решения этой задачи является продление времени ухудшения хозяйственных показателей деятельности объединений и предприятий в процессе освоения и внедрения новой техники, несмотря на заложены в ней на весь срок службы народнохозяйственный эффект. Для этого требуется: волна компетенции осваивающим и внедряющим новую, эффективную технику предприятия и объединениями временного повышения производительных затрат; установление на этот период плановых заданий по объемам производства и производительности труда, нормативов трудоемкости, материалов и фондоемкости в сопоставлении с реальными возможностями; создания в процессе освоения и внедрения в производство новой техники; возмещение возникающих в этот период не по вине предприятий и объединений потерь в фондах экономического стимулирования. По каждому техническому наделению (технологическому процессу) надо разработать годовые нормативы затрат и сроки освоения.

Нейтрализация временного отрицательного влияния процессов освоения новой техники на хозяйственные показатели и дифференцированный подход к оценкам работы предприятий (объединений), осваивающих и внедряющих в производство эту технику, и ее устанавливаемых им плановых заданий вполне реальны, ибо основаны на перераспределении эффекта, получаемого в результате научно-технического прогресса. Предпринять и обосновать, осваивающие и внедряющие новую технику, когда достигаются благодаря этому эффект и хозяйственные показатели еще экономичнее, должны владеть чертой Единый фонд развития науки и техники (ЕФРНТ) средства за счет отчислений от прибыли, которую дает испытываемая ранее основной техникой. Новая техника, став уже освоенной, как бы «возвращает» отчисления в ЕФРНТ средства, полученные для возмещения затрат на ее освоение. Этот экономический механизм, по существу, несет кредитный характер и требует совершенствования порядка формирования и использования средств ЕФРНТ. Целесообразно шире использовать при этом банковский кредит.

Поскольку освоение новой техники обычно сопряжено с дополнительными трудностями, необходимо не только устранить невыгодность данного мероприятия, но и создать преимущества для тех предприятий и объединений, где оно осуществляется. Это требует дополнительного усиления роли надбавки за качество в отпущенной цене на технику и значительного материального поощрения коллективов и работников, осваивающих и внедряющих новую технику (за счет получаемого эффекта и перераспределения средств фондов материального поощрения).

Повышение заинтересованности предприятий и объединений в выпуске новой техники должно сочетаться с ростом ее эффективности. Но такому мнению, следует постепенно перейти к такому порядку, при котором вновь выпускаемая техника лишь в том случае может считаться новой, если она соответствует требованиям высшей категории качества, т. е. по технико-экономическим показателям превосходит лучшие аналоги или соответствует им.

В связи со сказанным в разд. XII проекта Основных направлений нужно сформулировать положение о целесообразности компенсации объединениям и предприятиям необходимых затрат на освоение новой техники и предоставления им определенных преимуществ.

**М. А. Винаевский (ИЗ АН СССР).** До сих пор технический прогресс шел шире, захватывая новые производства и виды труда. Это закономерный процесс, и он будет продолжаться. Со ширившемся комплексом механизации интенсивный путь технического прогресса будет завершён и дальнейшее осуществление переход на более высокую его ступень, требующую замены имеющихся машин преимущественно новыми. Только такая замена обеспечит ускоренный рост производительности труда. Это интенсивный путь развития технического прогресса. Если на этапе интенсивного развития осуществлялась замена ручного труда машинами, то при интенсивном развитии машины заменяются машинами. В связи с этим предлагается запустить в проекте Основных направлений: «Усилия фундаментальных и прикладных НИИ сосредоточить на создании принципиально новой техники, основанной на таких технологических принципах, которые позволяют новым образом менять технологические процессы обработки в направлении сокращения операций (малооперационная технология), деталей, составляющих готовые изделия, ручного труда, материалоемкости и энергопотребности».

В проекте Основных направлений большое внимание уделено лучшему использованию материальных ресурсов. Однако нельзя ограничиться только пределом некоего отношения и использованием ресурсов. Ведь главная причина неэффективного использования сырья, материалов и топлива — несовершенство технологии их обработки. Это особенно видно на примере энергии. Сейчас на производство 1 кВт·ч энергии расходуется примерно 310—320 г усл. топлива, а энергетическая ценность 1 кВт·ч эквивалента только 123 г усл. топлива, т. е. теряется почти 200 г. Основная причина таких потерь состоит в том, что современная технология сжигания топлива не позволяет полезно использовать его энергию более чем на 40. Следовательно, надо оставить перед

фундаментальными науками задачу по разработке принципиально новых технологических процессов использования материальных ресурсов, топлива и энергии.

В проекте Основных направлений много внимания уделено социальным проблемам, которые намечено решить в одиннадцатилетие, причем впервые показано, что социальные факторы активно влияют на рост экономики. В разд. VIII заложено, что в одиннадцатилетие должно быть предусмотрено «эффективное использование социальных факторов роста экономики». Это чрезвычайно важное положение выдвигает, что между экономическим ростом и достижением социальных результатов имеется теснейшая взаимная связь. Однако решить вопрос об эффективном использовании социальных факторов роста экономики можно, лишь владея соответствующими методами расчета, а их пока нет. Поэтому и упомянутое положение желательно добавить слова: «Разработать показатели оценки влияния социальных факторов на рост экономики и методы их использования».

**Л. Л. Зусман.** Для научно обоснованной оценки природных ресурсов, подлинных включено в объем исследуемого национального богатства страны, необходимо разработать методики оценки земли сельскохозяйственных угодий и других используемых природных ресурсов и баз непроизводственной инфраструктуры на основе марксистской теории трудовой стоимости. Сейчас имеется большая разноречивость в этих оценках.

Данный вопрос тесно связан также с определением экономической эффективности капитальных вложений, поскольку принимаемые под индустриальное строительство земельные площади должны быть учтены в капитальных вложениях по определенной оценке. То же относится и к другим используемым природным ресурсам, непроизводимым и отчасти воспроизводимым. Поэтому в разд. III проекта Основных направлений, где указано на сосредоточение усилий в области общественных наук, по вопросу обмена, вслед за словами «расширивши исследования», формулировки эффективности общественного производства» добавить: и «национального богатства», а в разд. IX в последнем абзаце, в котором речь идет о разработке методов оценки природных ресурсов, указать: «и их народнохозяйственной стоимостной оценки в разном разрезе и в целом по СССР».

В разд. V подчеркнуть первоочередность строительства складов, транзитных, элеваторов и других объектов, базирующихся друг на друге, для обеспечения транспортировки средств для обеспечения сохранности перевозимых и хранящихся продуктов. В разд. VIII в абзац, где говорится об укреплении материально-технической базы торговли, внести указание о расширении строительства складов и транзитных, обеспечивающих сохранность сельскохозяйственных продуктов.

**А. А. Веснинский (Комиссия по прогнозированию энергетических ресурсов АН СССР).** Для роста производительности общественного труда решающее значение имеет энергетика. Рост энергопотребления и улучшение структуры энергохозяйств играет важнейшую роль в технологическом совершенствовании производства.

Вместе с тем капиталоемкость энергетики в несколько раз выше средней по промышленности. На развитие топливно-энергетического комплекса приходится около трети промышленных капиталовложений и примерно 15% всех капиталовложений в народном хозяйстве. Необходимо решить дилемную задачу: с одной стороны, наращивать энергетические ресурсы, а с другой — проводить энергосберегающую политику, всемерно экономить энергию. Поэтому предлагается в проект Основных направлений внести такой тезис: «Организовать планомерное управление энергопотреблением, имея в виду достижение его рациональной структуры, внедрение энергосберегающей технологии, создание эффективной структуры конечных энергопотребителей при обеспечении всех требований технического прогресса и роста производительности труда. Внести в практику планирования и статистической отчетности показатель нормирования потребления конечной энергии».

**С. С. Шнейер (ВНИИ мисной промышленности).** В проекте Основных направлений целесообразно, на наш взгляд, отметить необходимость:

повышения эффективности работы информационных органов, широкого обсуждения отдельных хозяйственных проблем;

наряду с увеличением производства продуктов питания добиваться их рационального использования, устраняя потери, более глубокой и комплексной переработки сырья.

Кроме того, желательно, чтобы на страницах экономических журналов шире освещались вопросы решения продовольственной проблемы, развития пищевой промышленности, всего агропромышленного комплекса.

**А. П. Букина** (НИИЭнформперерад). Необходимо дальнейшая разработка проблемы использования ИТР и повышения эффективности их труда. Наряду с хоорасчетными методами стимулирования по конечным результатам важную роль играет совершенствование форм оплаты инвентарно-технического труда в равных зарплатной платы. Проблема заключается в том, чтобы обеспечить в каждом конкретном случае прямую зависимость уровня заработной платы ИТР от уровня его квалификации и трудового вклада. В связи с этим в проекте Основных направлений желательно особо подчеркнуть актуальность повышения результативности труда ИТР, используя для этого возможности, заложенные в системе оплаты труда, а не только стимулирующих фондов.

Целесообразно также подчеркнуть всевозрастающую роль стандартизации и типизации как основного оборудования, профильной продукции, так и товаров народного потребления, производимых предприятиями маломощности. Неоправдана в ряде случаев широкая номенклатура автономных узлов, агрегатов с идентичными или сходными параметрами. Так, автомобилей АЗ, «Москвич», «Ингула», «Волга» имеют различные типы аккумуляторов, приборов управления и т. п. Одного класса машины имеют различные типы сватов. То же можно сказать о вновь проектируемых и эксплуатируемых в народном хозяйстве больших грузовых автомобилях. Это усложняет ремонт и эксплуатацию техники, снижает уровень специализации на заводах массового и серийного производства.

Что касается товаров народного потребления, то при распределении этой продукции по предприятиям основного производства следует учитывать техническую оснащенность последних. Предприятия, имеющие устаревшее оборудование, работа которого требует больших затрат, должны использоваться для выпуска предметов длительного пользования повышенной сложности, с тем чтобы обеспечить рентабельность производства.

**Е. Г. Панченко** (Киев, ВПШ). Организационная структура территориального управления у нас сложилась давно и в настоящее время не соответствует задачам обеспечения комплексного развития территорий. В то же время в территориальном управлении заложены большие резервы повышения эффективности производства.

Результаты хозяйствования необходимо увязывать с эффективностью работы территориальных органов. Как известно, местный бюджет получает отчисления при перераспределении предприятиями планов по производству товаров народного потребления и других. Чтобы расширить и углубить эту связь, взаимную эффективность производства измерять не только в отраслевом, но и территориальном разрезе.

В связи с этим в последнюю часть проекта Основных направлений целесообразно внести следующие дополнения: «Совершенствовать механизм территориального управления в интересах использования имеющихся резервов повышения эффективности производства и создания на этой основе наиболее благоприятных условий для труда, быта и отдыха населения».

**Е. Ф. Манаева** (ИЭ АН СССР). Происходящее в нашей стране в течение последних 20 лет снижение рождаемости отрицательно влияет на демографическую ситуацию. Поэтому представляется целесообразным в разд. II проекта Основных направлений внести слова: «Существить системе мер по увеличению рождаемости и продолжительности жизни, для чего в течение ближайшего десятилетия (1981—1990 гг.) расширить систему государственных пособий семьям,

имеющим двух и более детей, с учетом сложившихся доходов, уровня заработной платы и уровня жизни».

В связи с предоставлением с 1981 г. работникам значительного частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года предлагается разд. VIII проекта дополнить следующим пунктом: «Время, затраченное на воспитание детей, учитываться при подсчете общего стажа работы для получения пенсии по возрасту». В этом же разделе после слов: «Предусмотреть дальнейшее развитие сети детских садов и яслей» — добавить: «Уменьшить нагрузку на одного воспитателя и на одну школу. Расширить подготовку воспитателей в вузах и училищах».

В целях охраны здоровья и увеличения продолжительности жизни населения было бы желательно допустить укаленный разряд проекта следующими записями, предусматривающими необходимость:

широко развить сеть поликлиник на предприятиях, вести сплошную диспансеризацию мужчин с 40-летнего возраста и всех рабочих и рабочих, занятых в тяжелых и вредных производствах;

полностью удовлетворить потребность населения в медикаментах; улучшить оснащение всех медицинских учреждений современным лечебным и диагностическим оборудованием, увеличить импорт в тех случаях, когда отечественная медицинская промышленность не может обеспечить эту потребность; проводить в широком масштабе борьбу с адюногенозом с использованием всех средств массовой информации.

Огромное значение приобретает рациональное использование имеющихся трудовых ресурсов, прежде всего благодаря внедрению новой техники и технологии, улучшению организации производства и труда. Поэтому в п. 3 (после 4 абзаца) разд. II проекта ЦК КПСС предлагается сделать следующую вставку:

«В 1981—1990 годах основным путем обеспечения народного хозяйства кадрами должно стать последовательное высвобождение рабочей силы благодаря повышению технической оснащенности, коренному улучшению размещения и специализации производства, усилению его ритмичности, максимальному сокращению потерь рабочего времени, глубокой и всесторонней материальной заинтересованности как коллективов работников, так и каждого работника. В целях снижения заинтересованности предприятий в сокращении лишних работников необходимо создать благоприятные условия для широкого распространения по всем отраслям народного хозяйства швейцарского метода и бригадного подряда».

Пункт 3 разд. II (о создании условий для обеспечения кадрами вновь вводимых в действие предприятий, особенно в районах Сибири и Дальнего Востока) следует дополнить положением: «Установить районные коэффициенты заработной платы и размеры общественных фондов потребления на таком уровне, который полностью компенсировал бы увеличение повышенных расходов на питание, приобретение одежды, обуви, отопление».

Дополнить второй абзац п. 4 разд. II следующими словами: «и на этой основе высвободить определяющую часть работников для использования их на других участках производства и в других отраслях народного хозяйства».

**Д. И. Караулин** (НИИТруд). Весьма важным является вопрос о повышении темпов роста производительности труда по сравнению с достигнутыми в десятой пятилетке. Для решения его необходимо предусмотреть конкретные мероприятия в области повышения технического уровня, научной организации труда, нормирования, материального стимулирования и т. д.

Тесно связана с ним проблема использования рабочих кадров в народном хозяйстве и их перераспределения. Целесообразно ликвидировать несобоеванное отставание рабочих и служащих от их основной производственной деятельности; усилить государственный контроль за использованием рабочих кадров во всех отраслях народного хозяйства; установить действенные санкции за нарушение лимитов численности рабочих и служащих, за большие потери рабочего времени, текучесть кадров, высокую долю ручного труда.

Нуждается в конкретизации положение Основных направлений, касающиеся улучшения условий труда. Необходимо продолжить курс на осуществление социально-экономических преобразований в труде, направленных на повышение его эффективности, обогащение содержания, улучшение условий и постепенное достижение социальной однородности труда. Разработка и реализация целевых программ в области труда должны обеспечить сокращение числа рабочих мест, требующих малоквалифицированного ручного, тяжелого физического труда, в танде с монотонными и неприглядными функциями. Было бы целесообразным в разд. II записать: «Обеспечить возможности для постоянного творческого роста работников. Воспитывать в трудовых коллективах, бригадах, звеньях нетерпимое отношение к нарушителям производственной и трудовой дисциплины».

**С. Г. Семян** (Госкомтруда). Одним из резервов роста производительности труда и обеспечения квалифицированными кадрами новых предприятий и производств, как показала многолетняя практика, является дальнейшее распространение опыта Щенюнского химического комбината и его последователей по совершенствованию организации труда, материального стимулирования и планирования. В проекте Основных направлений записано: «Проводить мероприятия по дальнейшему расширению и повышению эффективности бригадной формы организации и оплаты труда». При бригадной форме организации и оплаты труда в наибольшей степени реализуется девиз, под которым осуществляется щенюнский метод: «Произвудия больше — персонал меньше». В бригадах широко применяются совмещение профессий и функций, взаимозаменяемость. Размер всего заработка рабочие бригады, оплачиваемые по конечному результату, не зависят от количества рабочих, выполняющих задание; чем меньшим числом они выполняют установленное задание, тем больше сумма заработной платы каждого из них.

**В. И. Зарубин** (ВНИИТруда в строительстве). Важнейший показатель эффективности строительного производства — рост производительности труда. Сегодня каждый процент его роста достигается более капиталоемкими решениями, чем на ранних этапах индустриализации строительства.

Производственные издержки мало учитываются при оценке результатов работы строительных организаций.

Принимая во внимание исключительную значимость и взаимосвязанность проблем интенсификации строительного производства и ускорения роста производительности труда, было бы целесообразным в разделе проекта Основных направлений о национальном строительстве, где говорится, что производительность труда должна возрасти на 15—17%, добавить: «при минимальных затратах общественных ресурсов».

**Ю. П. Ковкин** (НИИТруда). В разделе Основных направлений, посвященном социальному развитию и повышению народного благосостояния, намечено увеличить минимальные размеры заработной платы рабочих и служащих в производственных отраслях народного хозяйства, шире использовать резервы роста производительности труда.

При достигнутом уровне средней заработной платы следует ориентироваться не на всеобщий ее рост, а на повышение оценок и ставок тем категориям работников, для которых это крайне необходимо. Повышение уровня оплаты труда должно способствовать не только решению социальных задач, но и повышению эффективности работы, увеличению вклада работающих в общие ее результаты.

В предстоящий период важно не только обеспечить увеличение тарифов заработной платы с учетом роста квалификации и сложности выполняемых работ, но и так наладить механизм введения новых условий труда, чтобы он был связан с повышением эффективности общественного производства. В проекте Основных направлений нужно предусмотреть более четкие меры в этой области: увеличение доли средств, расходуемых на улучшение условий труда; экономия заработной платы; улучшение организации труда.

**А. А. Пригарин** (директор Центра НОТ радиотехнической промышленности). За последние годы в нашей отрасли удалось разработать и внедрить на предприятиях систему комплексной оценки деятельности подразделений и работников, основанную на том, что каждое подразделение и специалист премируются именно за те показатели, за которые они несут ответственность в соответствии со своими функциональными обязанностями. Там, где эта система внедрена, размеры премий колеблются между отдельными структурными подразделениями от 17—20% до 50%. Но теперь, когда нам будто бы получены желаемые результаты, видно, что достигнутый разрыв в заработной плате лучших и худших работников недостаточно.

Создается положение, при котором максимальные премии выплачиваются только за выполнение основных фондообразующих показателей и не применяются поощрения за другие показатели эффективности производства. Это мешает укреплению заинтересованности в повышении эффективности производства. Видно, целесообразно рассмотреть вопрос о соотношении постоянной и переменной частей заработной платы инженерно-технических работников, поскольку сегодня переменная часть ее явно недостаточна. В связи с этим предлагается включить в Основные направления положение: «Усилить ответственность и материальную заинтересованность руководителей и специалистов в повышении эффективности производства».

Следует сказать и о положении с кадрами. Невозможно помешать фондоотдачу при наличии дефицита в кадрах. Необходимо создать механизм планирования и управления количеством рабочих мест. Ведь сейчас трудно сказать, сколько рабочих мест имеется в стране. Считать их — непростая задача, поскольку в одних видах производства рабочие места определяются по единым оборудованию, в других — по нормативам трудоемкости от заданного объема работ и т. д. Решая этот методический вопрос, можно включить показатель количества рабочих мест в статистическую отчетность. Кроме того, следует разработать нормативные соотношения между количеством рабочих мест и численностью рабочих для их обслуживания. Поэтому в проекте Основных направлений после слов «принять меры по обеспечению сбалансированности рабочих мест с трудовыми ресурсами» желательно добавить: «внести показатель количества рабочих мест в государственную статистическую отчетность и в систему плановых показателей».

**В. И. Рыбин** (ИЗ АН СССР). Представляется целесообразным включить в проект Основных направлений следующий пункт: «Обеспечить дальнейшее укрепление советского рубля. Организовать планирование единого денежного оборота страны (наличного и безналичного). Помыслить роль кредита в экономическом регулировании денежного оборота страны, в сбалансированности натурально-вещественных и стоимостных пропорций, денежных и товарных потоков в народном хозяйстве, материальных, трудовых и финансовых ресурсов предприятий, объединений, отраслей. Улучшить структуру кредитных ресурсов и развивать потребительский кредит».

В заключительном слове Т. С. Хачатуров отметил, что все выступавшие одобряют проект ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года». Высказывались в ходе обсуждения предложения и замечания будут способствовать более полной реализации мероприятий, содержащихся в Основных направлениях.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

### ПЛАНИРОВАНИЕ И ХОЗЯЙСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО ОТРАСЛЮ

**И. Арбузов,**

*зам. министра машиностроения  
для животноводства и корпорирования*

Совершенствование механизма хозяйствования — одно из узловых направлений экономической политики партии, обеспечивающее повышение эффективности производства и качества работы во всех звеньях управления и на этой основе — дальнейший рост благосостояния народа.

Решение поставленных партией задач в указанной области требует усиления ответственности министерств и ведомств за выполнение государственных планов, ускорения темпов научно-технического прогресса. «Соединение науки с производством», — отмечал Л. И. Брежнев на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС, — воодушевлен на него прогрессивных идей пражский иждер четер машины и технология. Отсюда — и с чем не сравнимая роль машиностроения в развитии народного хозяйства, в подъеме производительности труда<sup>1</sup>. Особое значение придется в настоящее время сельскохозяйственному машиностроению, в частности машиностроению для животноводства и корпорирования, призванному нарабатывать выпуск оборудования для комплексной механизации и автоматизации работ на животноводческих фермах, повышать техникий уровень и качество изготовляемой техники, способствовать созданию и освоению новых высокоэффективных машин.

Данная специализированная отрасль образования охватила семь лет назад. За этот период она развивалась ускоренными темпами.

В ответ на призыв партии встретить XXVI съезд КПСС новыми трудовыми победами предприятия пересмотрели ранее принятые социальные обязательства и добились выполнения десятого пятилетнего плана по объемам производства машин для животноводства и корпорирования в целом по отрасли к 1 ноября 1980 г., оставая сельскому хозяйству дополнительно продукции более чем на 250 млн. руб. Высокая оценка самоотрженному труду рабочих, инженерно-технических работников и служащих предприятий и организаций Минживмаша, добившихся больших успехов в переводе животноводства на современную индустриальную основу, дана в приветствии Л. И. Брежнева<sup>2</sup>.

В текущей пятилетке значительно возрос выпуск машин для заготовки, приготовления, раздачи и брикетирования кормов, а также самоходных кормоуборочных комбайнов КСК-100, самоходных косилок-плющилок КПС-5Г, пресс-подборщиков для пресования сухих зеленых кормов и соломы в тюках и рулонах, агрегатов для уборки животноводческих помещений и другой техники. Большинство предприятий перешло от создания и выпуска отдельных машин к производству высокопроизводительных комплексов оборудования. Так, в настоящее время выпускается 108 комплексов вместо 35 в начале десятой пятилетки. Это

позволит существенно повысить уровень комплексной механизации работ на животноводческих и птицеводческих фермах.

Комплексы машин и оборудования полностью обеспечивают соблюдение условий, определяемых физиологическими особенностями животных и птиц на всех стадиях их роста. Это позволит существенно улучшить содержание животных, нормализовать условия труда животноводов и в основном решить социальную проблему превращения труда в животноводстве в разновидность индустриального.

Наряду с обновлением машин и оборудования большое внимание в отрасли уделяется повышению качества изготавливаемой техники. В общем объеме продукции систематически растет доля машин высшей категории качества. За пятилетие она увеличилась более чем вдвое.

Огромную роль в ускорении научно-технического прогресса в корпорировании, животноводстве и птицеводстве сыграл всесоюзный (1978 г.) Пленум ЦК КПСС. В соответствии с его решениями определены пути разработки и создания машин, развития предприятий и научно-исследовательских организаций машиностроения для животноводства и корпорирования. В одиннадцатой пятилетке на развитие производства машин последних выделяются капитальные вложения в объеме более 1 млрд. руб.

Реализация указанных мер во многом зависит от совершенствования экономического механизма хозяйствования и управления в отрасли, мобилизации внутренних резервов на повышение эффективности производства в целом. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 министерством определены основные направления работы всех подразделений центрального аппарата, всесоюзных промышленных объединений, научно-исследовательских организаций, предприятий и производственных объединений, а также утверждены мероприятия, направленные на решение конкретных проблем и вопросов (организационно-методические, по повышению уровня плановой работы, усилению хозяйственного расчета и роли экономических рычагов и стимулов, повышению технического уровня производства и качества продукции, эффективности капитальных вложений, совершенствованию организации труда и управления, планирования финансов, учета и отчетности).

Организационно-методические мероприятия предусматривают изучение на всех ступенях управления отраслью положений и принципов действия хозяйственного механизма в новых условиях, разработку отраслевых нормативных документов, регламентирующих перевод отрасли на хозрасчетные методы деятельности.

В целях организации работ по практическому осуществлению мер, предусмотренных указанным постановлением, а также систематического контроля за выполнением утвержденных мероприятий в министерстве создана Центральная комиссия по усилению планирования и совершенствованию хозяйственного механизма. Она систематически рассматривает вопросы: о применении показателей и нормативов в планировании и оценке деятельности предприятий, ВПО и министерства, разработке необходимых отраслевых положений, методических указаний и системы прогрессивных технико-экономических норм и нормативов; завершении работ по переводу научно-исследовательских, проектно-конструкторских организаций и предприятий отрасли на хозрасчетную систему организации работ по созданию, освоению и внедрению новой техники на основе заказов-нарядов (договоров); подготовке к переводу предприятий, производственных объединений, ВПО и отрасли в целом на нормативный метод распределения прибыли и др.

Для осуществления оперативного и методического руководства деятельностью функциональных управлений, ВПО и предприятий Цен-

<sup>1</sup> Л. И. Брежнев в Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 21 октября 1980 года. М., Политгиздат, 1980, с. 9.

<sup>2</sup> См. «Известия», 1980, 20 ноября.



Тральная комиссия образовала рабочие группы по следующим основным направлениям:

совершенствованию систем создания и внедрения новой техники; повышению эффективности капитальных вложений; улучшению планирования, совершенствованию расчетов и управления;

совершенствованию системы материально-технического снабжения и развития прямых длительных производственно-хозяйственных связей. Эти группы согласуют свою деятельность с планами работы функциональных управлений, утвержденных заместителями министра.

Во всех отраслях промышленности объединены, на предприятиях, в производственных объединениях и научно-исследовательских организациях также составляются мероприятия по совершенствованию хозяйственного механизма, образованы рабочие комиссии и утверждены планы их работ.

Таким образом, в отрасли принята единая система мер по практической реализации упомянутого издольского постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

С 1 января 1979 г. научно-исследовательские, конструкторские и технологические организации переведены на новую систему планирования, финансирования и экономического стимулирования работ по новой технике. Финансирование работ на предприятиях и в организациях производится за счет Единого фонда развития науки и техники, а фонды экономического стимулирования образуются в зависимости от экономического эффекта за внедрение новой техники.

В соответствии с утвержденным планом-графиком в одиннадцатой пятилетке министерство будет осуществлять постепенный перевод подведомственных научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций на систему расчетов за полностью законченную и принятую заказчиком работу вместо их поэтапной оплаты. В 1981 г. намечено в порядке эксперимента перевести одну-две организации отрасли на такую систему расчетов.

До научно-исследовательских, проектно-конструкторских, проектно-испытательских, технологических организаций, предприятий и производственных объединений своевременно доведены методические указания и положения: о порядке образования и использования Единого фонда развития науки и техники и фондов экономического стимулирования; о премировании работников; порядке планирования, расчета и оформления отчислений средств в фонды поощрения за создание, освоение и внедрение новой техники; переводе на систему оплаты за полностью законченную и принятую заказчиком работу; о порядке образования и использования централизованного премиального фонда для поощрения за работы по созданию, освоению и внедрению новой техники и др.

Большое внимание уделяется вопросам снижения металлоемкости и веса машин и оборудования, экономному расходу энергии при прокате черных металлов, рациональному и целенаправленному использованию материальных и топливно-энергетических ресурсов. В 1979 г. по сравнению с предыдущими предприятиями отрасли сэкономили: проката черных металлов — 64,1 тыс. т, металлических труб — 3,5 тыс. т, тонкостенных бесшовных труб — 596 тыс. т. Намечены меры по снижению металлоемкости машин и оборудования в одиннадцатой пятилетке на основе разработанной КомPLEXной целевой программы работ по экономии черных и цветных металлов на 1981—1985 гг. За пятилетку предполагается значительно сократить расход проката черных металлов, в том числе за счет улучшения сортамента металлов и экономичных видов проката, совершенствования технологических процессов металлообработки, конструкции машин и оборудования и применения заменителей проката черных

металлов. Подготовлена и доведена до предприятий Комплексная программа по экономии и повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов до 1985 и 1990 гг.

В целях сокращения применения в производстве ручного труда министерством разработана программа по дальнейшему повышению технического уровня производства на основе создания и широкого внедрения автоагрегатов и автоматических манипуляторов, определены конкретные задания предприятиям, всеобщим промышленным объединениям по созданию и широкому внедрению промышленных роботов в производство на 1979—1985 гг.

В настоящее время осуществляется паспортизация предприятий отрасли, которая будет завершена в I кв. 1981 г. Паспорт предприятия — документ, в котором содержатся данные о наличии и использовании производственных мощностей, структуре оборудования, техническом уровне и качестве выпускаемой продукции, а также сведения о вводе и освоении новых техок, ритмичности работы и др. Паспорт характеризует все стороны деятельности трудовых коллективов, поэтому каждая служба предприятия призвана активно участвовать в проводимой работе.

В целях обеспечения выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. и улучшения планирования и материального стимулирования в отрасли в течение 1979—1980 гг. разработаны и доведены до предприятий и организаций основные методические положения: о порядке разработки и применения в планировании показателей чистой продукции; порядке планирования и учета роста производства продукции высшей категории качества; премирования работников за ввод в действие производственных мощностей и объектов; порядке установления поощрительных надбавок к отovým ценам на новую высокоэффективную продукцию производственно-технического назначения и скидок с отových цен по продукции второй категории качества; о комплексах поставок технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации и автоматизации, управления и контроля.

Кроме того, завершены разработка для предприятий и организаций инструкции по порядку определения напряженности планов, по хозяйственному расчету в бригадах и в бригадной форме организации и стимулирования труда, о порядке выполнения заданий годового и пятилетнего плана на всех уровнях хозяйственного управления нарастающим итогом с начала пятилетия.

Для своевременной и качественной подготовки проекта плана на одиннадцатую пятилетку коллегией министерства в феврале 1980 г. рассмотрели и утвердили всеобщим промышленным объединениям контрольные цифры по объемам производства валовой продукции, машиностроения и животноводства и кормпроизводства, капитальным вложениям, вводу производственных мощностей. В соответствии с этими заданиями ВПО установили контрольные цифры производственных объединений и предприятий, на основании которых последние должны в течение января—февраля 1981 г. разработать и представить проекты планов на январь—февраль 1981 г. по объему производства; выпуску продукции животноводства и кормпроизводства, запасных частей, товаров народного потребления; капитальным вложениям; вводу производственных мощностей в основных фондах. Предложены производственных объединений и предприятий будут учтены при разработке плана развития отрасли на одиннадцатую пятилетку.

Внедрение новых показателей в планирование и совершенствование нормирования позволяет существенно повысить уровень плановой работы. Начиная с 1 января 1980 г. министерство планирует всем ВПО нормативы заработной платы на 1 руб. продукции, лимиты численности

рабочих и служащих, задания по сокращению применения ручного труда. Для осуществления перевода промышленных предприятий на планирование заработной платы по нормативам намечено изданные отраслевых методических указаний о порядке определения долгосрочных нормативов заработной платы на 1 руб. продукции.

С 1 января 1981 г. все предприятия переходят на планирование и оценку деятельности по показателю нормативно-чистой продукции. В настоящее время утверждены нормативы чистой продукции, а с 1 января 1981 г. отрасль переходит на нормативное распределение прибыли. В министерстве утверждены комплексный план работ по совершенствованию нормирования на 1981—1985 гг., в который включены мероприятия по созданию новых и пересмотру устаревших норм, выявлению резервов экономики с использованием ЭВМ. Эти материалы — основа для разработки долгосрочных нормативов на единичные изделия.

В соответствии с установленным порядком проводится пересмотр действующих норм расхода сырья и материалов, топливно-энергетических ресурсов на 1981 г. и последующие годы. В стадии завершения находится разработка норм расхода материалов на ремонт и эксплуатацию основных фондов и жилищного фонда.

В отрасли подготовлены мероприятия, направленные на повышение эффективности капитальных вложений и предусматривающие снижение числа новостроек.

В 1980 г. до 80% капитальных вложений, выделенных на строительство, отпущено на пусковые комплексы и вводимые объекты. При определении направления капитальных вложений в первую очередь предусматривается ввод производственных мощностей за счет технического перевооружения, что позволило уже в 1980 г. снизить затраты на выпуск машин для животноводства и кормопроизводства. Капитальные вложения на техническое перевооружение предприятий отрасли в 1980 г. по сравнению с 1979 г. возросли на 15%. Увеличение заданий по вводу основных фондов в промышленности снизило объем незавершенного строительства на конец 1980 г. по сравнению с плановым заданием на 5%.

Одна из важнейших элементов хозяйственного механизма — улучшение и совершенствование форм материально-технического обеспечения. Для лучшей организации работы по поставкам материалов и комплектующих изделий по прямым длительным связям были разработаны и разосланы предприятиям отраслевые методические указания об организации и определении экономического эффекта по поставкам продукции производственно-технического назначения в условиях длительных хозяйственных связей. В них даны рекомендации предприятиям отрасли для составления плана-графика работ по переводу поставок на длительные связи, подготовки предложений о прикреплении предприятий-потребителей к предприятиям-изготовителям на поставку продукции и их технико-экономическое обоснование, а также разработке проектов планов совместных мероприятий по подготовке к заключению долгосрочных договоров на поставку металлопроката и комплектующих изделий. Число предприятий, переведенных на прямые длительные хозяйственные связи, составляет свыше 35% их общего количества, а объем поставок металлопроката по договорам — около 40% годовых фондов министерства.

Анализ внедрения прогрессивных форм материально-технического обеспечения на предприятиях отрасли показал, что в их организации имеется ряд недостатков. Союзглавснабты при Госнабде СССР учитывают не все предложения министерства по переводу на длительные хозяйственные связи. Так, в 1980 г. предлагалось дополнительно осуществить прямые поставки проката черных металлов, однако фактически они составили незначительную величину. Кроме того, нарушение по-

ставщиками договорных обязательств ставят под угрозу не только срыв плана материально-технического снабжения, но и выполнение плана производства. Многие поставщики неравномерно отгружают продукцию, производят замены сортамента, что также нарушает ритмичность поставок, вызывает дополнительные затраты на хранение, образование сверхнормативных запасов и перерасход материальных ресурсов.

В целях улучшения работы, связанной с организацией поставок на основе долговременных связей, необходимо шире осуществлять технико-экономическое сотрудничество предприятий — потребителей и изготовителей, направленное на усюжение внедрения в производство достижений научно-технического прогресса, повышение качества продукции, рост производительности труда, рациональное использование материальных и финансовых ресурсов. Кроме того, возникла необходимость в усюлении ответственности сторон за обязательное исполнение условий договора на поставку продукции, внесение изменений в сложившиеся связи без согласования с потребителями.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. предусматривается развитие прогрессивной формы материально-технического снабжения — гарантированного комплексного снабжения предприятий прокатом черных металлов, трубами, метизами, комплектующими изделиями, вспомогательными материалами, лесобумажной продукцией, стройматериалами и другими изделиями.

На эту форму снабжения уже перешли 56 предприятий отрасли. Общая сумма поставки продукции, принятой территориальными управлениями Госнаба СССР на гарантированное комплексное снабжение, 21,3% общих производственных затрат на сырье, материалы и покупные полуфабрикаты. Удельный вес поставок по комплексному снабжению в общем объеме потребления материальных ресурсов по министерству составляет 12,5%. В 1980 г. на гарантированное комплексное снабжение передано дополнительно четыре предприятия, расположенных на территории Литовской ССР.

Большое внимание при подготовке министерства к работе в новых условиях уделялось вопросам улучшения организационной структуры управления производством.

В отрасли создано 13 производственных объединений, в том числе 2 в дополнение к утвержденной генеральной схеме управления отраслью. Продолжается работа по созданию других производственных объединений, предусмотренных генеральной схемой. На долю производственных объединений в настоящее время приходится около 50% выпуска товарной продукции.

В 1980 г. министерство приступило к разработке проектов развития действующих производственных объединений, а также к уточнению и дополнению типовых положений об отделах и службах предприятий. Внедряются автоматизированные системы управления на головных заводах пяти производственных объединений, что будет способствовать повышенной эффективности их работы. Осуществляется ряд мер по распространению и внедрению в отрасли бригадных форм организации и оплаты труда. Сейчас этой формой охвачено свыше 40% рабочих. Подготовлены все исходные данные по каждому ВПО, производственному объединению, предприятию и в целом по министерству для перехода на эту форму работы.

Особое внимание уделяется внедрению опыта ВАЗа. В частности, на таких условиях работает Успенский опытно-экспериментальный завод (Московская обл.) В стадии завершения находится подготовительная работа по переводу завода «Орешкинский» (Запорожская обл.), который будет базовым в отрасли по изучению и распространению этого опыта на другие предприятия.

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

### ЭФФЕКТИВНОСТЬ БРИГАДНЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

**Н. Лобанов,**

зам. сектора Института  
социально-экономических проблем АН СССР

**В. Марченко,**

инструктор Ленинградского облика КПСС

**Л. Калиновский,**

зам. директора Ленинградского  
областного научно-технического пропаганды

Полуместный переход к бригадным формам организации труда представляет собой необходимую фазу процесса обобществления производства и труда в условиях развитого социализма. Определяющими факторами этого перехода являются: значительное повышение сложности техники и технологии производства, рвущее к новым, более высоким ступеням разделения и кооперации труда; возросший уровень общеобразовательной, профессиональной подготовки и общественно-политического сознания трудящихся, сближающий интересы индивидуала с интересами общества.

Важное значение приобретают обобщение и анализ опыта работы бригад в отраслях народного хозяйства, в частности на предприятиях Ленинграда и области. В данном регионе действует более 78 тыс. бригад, объединяющих свыше 820 тыс. чел. Половина их (на 1 января 1980 г. — 39 855) работает по одному наряду, а в 6127 бригадах (более 15%) при распределении заработка применяется коэффициент трудового участия (КТУ). Значительно возросло в 1979 г. по сравнению с предшествующим годом количество скважин (соответственно 3343 и 2276) и комплексных творческих бригад (7404 и 5390), а также бригад, имеющих клеймо ОТК (11427 и 1211).

Наибольшее количество бригад сформировано в судостроительной, лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности, в тяжелом машиностроении и строительстве. В то же время слабо распространяются бригадные формы организации труда на предприятиях приборостроения, нефтяной, газовой и металлургической промышленности. Общие данные о применении бригадных форм труда в отдельных отраслях народного хозяйства Ленинграда и области на 1 января 1980 г. приведены в таблице.

Количественные показатели, характеризующие охват работников бригадными формами организации труда, еще не дают представления об их экономической эффективности. Кроме того, процесс создания бригад, углубление разделения и кооперации труда требуют определенных материальных затрат. Большая экономическая информация об этом содержится в годовой государственной статистической отчетности. Так, в 1978 г. в промышленности Ленинграда на совершенствование процесса разделения и кооперации труда было затрачено 515 тыс. руб., что составляет 4% всех затрат на улучшение организации труда, а экономический эффект достиг 5654 тыс. руб., или 21,8% общего годового эффекта от совершенствования организации труда. Если в 1975 г. в промышленности Ленинграда на 1 руб. затрат на проведение мероприятий по совершен-

Отрасли народного хозяйства	Усреднен. кол. бригад по числу работников	Количество бригад		
		по числу бригад	выполняющих работу по одному наряду	использующих КТУ
Строительство . . . . .	92	8 017	6 557	895
Лесная, бумажная и деревообрабатывающая отрасли промышленности . . . . .	80	3 527	3 212	187
Судостроение . . . . .	42	5 829	4 561	1 265
Металлургическая промышленность . . . . .	40	1 354	618	11
Пояростроение . . . . .	30	3 027	1 793	120
Нефтяная и газовая промышленность . . . . .	30	254	98	

пованию кооперации труда приходилось 4,77 руб. эффекта, то в 1978 г. — уже почти 11 руб.

В практике работы промышленных предприятий усматривается тенденция к созданию комплексных бригад. Это связано прежде всего с тем, что mastering процессов много технологического оборудования требует от участников трудовых процессов разнообразных профессиональных знаний, блестящей их квалификации. Кроме того, такой формой организации труда могут быть отмечены заключительный этап производства продукции или технологической самостоятельной его часть, а необходимым условием для рабочих становится овладение смежными профессиями.

Хорошие результаты деятельности бригад, как показывает опыт ленинградских предприятий, обеспечиваются: работой по одному наряду; полной взаимозаменяемостью труда на всех операциях; взаимоконтролем и взаимопользованием бригадами клеймом; комплексным планом повышения эффективности труда по всей технологической цепочке. Представляется, однако, что действительность бригадных форм труда и социалистического соревнования зависит и от применения элементов трудового расчета, введения в практику деятельности бригад пятидневного плана социально-экономических мероприятий, что вытекает из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» от 12 июля 1979 г. Это постановление направлено на последовательное развитие демократических принципов управления производством, а том числе в первичной ячейке — бригадах. Как известно, коллективам (советам) последних предоставляется право:

в пределах установленных нормативов и средств определять размеры премий и заработка, выплачиваемых за результаты работы всего коллектива, с учетом реального вклада каждого члена в общие результаты; представлять членов бригады к установлению им надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий; рекомендовать администрации и профсоюзной организации изменить в соответствии с действующим порядком размер заработка с учетом качества его работы; определять победителей внутри бригады и размеры их поощрения; выдвигать из числа членов бригады кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутривзводного социалистического соревнования и т. д.

В процессе организационной подготовки к переходу на бригадные формы организации труда необходимо соблюдать принципы социалистической демократии: добровольность вступления рабочих в бригаду, выдвижение самими рабочими кандидатуры бригадира, выбор формы рас-

пределения заработка и др. Это исключает ситуации, когда созданная бригада распадается (как случилось на одном ленинградском предприятии) из-за того, что пошедшие в нее рабочие не согласны с установленной для них формой распределения заработка.

Демократические принципы управления предполагают максимальную возможную самостоятельность первичных трудовых коллективов в решении производственных и кадровых вопросов, в том числе в распределении обязанностей, расстановке персонала, выборе методов работы, приеме новых членов в бригаду, создании совета бригады и совета бригадиров и т. д. Расширение форм и методов самоуправления сопровождается улучшением организационно-технической подготовки производства при переходе на коллективную организацию труда. Так, в объединении «Кировский завод» и на заводе «Ленинполиграфмаш» на этом этапе было подготовлено более 20 инструкций, положений и плановых документов: методические указания по внедрению бригадной организации труда в цехах, положение о космическо-сдельной системе оплаты труда бригадира, расчет численности бригады на основании действующих норм, действующие суммарные нормы и расценки на каждую деталь и т. д. Конечно, структура и содержание указанных документов и организационно-технических мероприятий могут значительно меняться в зависимости от характера производства, но опыт ленинградских предприятий показал, что несоблюдение всех требований и условий на этапе организационно-технической подготовки к переходу на бригадные формы организации труда отрицательно сказывается на эффективности работы.

Переход к бригадным формам организации труда повышает коллективную ответственность за результаты индивидуального труда, за соблюдение трудовой, производственной и технологической дисциплины каждым членом бригады. Предоставление широких прав первичным трудовым коллективам возлагает на эти коллективы определенные обязанности. Прежде всего возрастает ответственность бригад за выполнение плана производства предприятия (объединения).

Переход к бригадному труду ставит перед руководителями цехов, функциональных отделов и служб новые задачи в области материально-технического обеспечения, планомерного совершенствования организации труда и производства, внутреннего управления и т. д. Опыт показывает, что бригадная организация труда может быть связана со значительной перестройкой цеховой организации производства (перестановкой оборудования, изменением системы оперативного планирования и учета и т. д.). Во всех случаях повышается ответственность администрации за ритмичность работы первичных коллективов, за конечные результаты их труда. Так, если в условиях индивидуальной организации труда простой одного-двух рабочих не влияет на результаты деятельности производства в целом, то простой даже одной бригады в 15—20 чел. может поставить под угрозу выполнение плана цеха и даже предприятия. Конечно, бригадные формы организации труда усложняют задачи администрации в области управления производством и повышают их ответственность за отдельные просчеты и упущения за обеспечение ритмичной работы первичных трудовых коллективов. Вот почему администрация цехов не всегда активно идет на создание бригад, хотя экономическая и социальная эффективность бригадного труда очевидна. Преодоление этого психологического барьера позволит ускорить переход к коллективным формам труда.

Среди проблем, встающих перед организаторами производства, особое место занимает обоснование целесообразности пределов численности первичных трудовых коллективов. Сравнительный анализ в различных отраслях народного хозяйства Ленинграда показал, что численностный состав бригад колеблется от 10 (и менее) до 100 (и более) человек. Доминирующими факторами, определяющими численность бригады, явля-

ются отраслевая специфика и конкретные условия производства. Например, особенности производства в судостроительной промышленности подтверждают целесообразность создания бригад численностью 30—80 чел. На постройки судна с горизонтальным способом грузоподъемности «Тигур Фруйзе» (завод им. А. А. Жданова) работали три бригады численностью 49, 66 и 68 чел., что было вызвано конкретными условиями сборки и соответствовало объему работ по бригадному подряду.

В машиностроении же и металлообработке бригады включают от 10 до 25 чел., что также определяется технологическими условиями производства. Таким образом, отраслевая специфика и конкретные условия производства выступают в качестве первичного признака при определении численности бригад.

Но бригада не только организационно-технологическое объединение людей в производственных цехах, это социальная организация кооперированных труженников. В процессе трудовой деятельности идет активный процесс воспитания личности, развиваются лучшие традиции рабочего класса, рабочие на практике учатся управлять производством, у них формируются черты коммунистического отношения к труду. Сегодня бригада является в производственной ячейке общества развитой формой социализма. Следовательно, в миниатюре она отражает социальные достижения этого общества.

На выявление и использование социальных возможностей первичных трудовых коллективов обращается особое внимание после опубликования польского (1979 г.) постановления ЦК КПСЗ и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». И хотя в нем не регламентируется численность бригады, однако прямо указывается, что она представляет собой рабочий коллектив, наделенный необходимыми функциями самоуправления (распределение заработной платы, выбор бригадира и т. д.) и имеющей право вступать в определенные договорные отношения с администрацией, в частности заключать договор о подряде. Разумеется, бригада, состоящая из трех—пяти человек, не может полностью реализовать всю совокупность предоставленных ей прав, так как это скорее организационно-технологическая, нежели социальная организация людей.

Совокупность социальных признаков (требований), характеризующих бригаду как организационно завершенный трудовой коллектив, следует, по нашему мнению, рассматривать как фактор, существенно влияющий на численность бригады. Исследования, проведенные Институтом социально-экономических проблем АН СССР в машиностроительных объединениях Ленинграда, показали, что все важнейшие экономические и социальные показатели выше в бригадах численностью 11—25 чел. В связи с этим, как мы полагаем, следует смелее объединять малочисленные коллективы. Но объединение должно быть не механическим, а основываться на необходимых изменениях в технологии и организации производства.

Опыт комплексных бригад станочников объединения «Кировский завод» свидетельствует о целесообразности введения в состав бригад вспомогательных рабочих, в первую очередь наладчиков. Это повышает эффективность работы оборудования и практически исключает его простой. Оплата же труда наладчиков космическо-сдельная, т. е. зависит от результатов работы бригады в целом.

Важным элементом определяющим эффективность работы бригады является выбор формы оплаты труда. Судя по результатам исследования 106 бригад на ленинградских машиностроительных предприятиях и в объединениях, наиболее распространенные подходы к сдельно-премиальной оплате труда (77%). Меньше — по нормо-премиальной (11,3) и по сдельным нормам и расценкам.

В большинстве обследованных бригад (81,5%) оплата труда осуществляется по одному наряду. В таких бригадах производительность труда и коэффициент смежности работы оборудования выше, а потери рабочего времени значительно меньше, чем в других, не применяющих единый наряд.

На эффективность работы бригад существенно влияет способ распределения заработка. На ленинградских предприятиях распространены два основных способа: пропорционально разряду и фактически отработанному времени; пропорционально разряду и фактически отработанному времени с учетом КТУ<sup>1</sup>.

Первый способ получения наибольшего развития. Однако его применение выявило некоторые недостатки: твердо фиксированная заработная плата тормозит рост производительности труда (у 30% обследованных отмечено снижение выработки); рабочие начинают регулировать интенсивность своего труда в зависимости от того заработка, который определен разрядом, или делать изделья столько, «сколько делают другие»; в ряде случаев наблюдается тенденция уравнительности в зарплате, так как разряды у большинства рабочих одинаковые. Это сдерживает производительность личного труда, создает условия для потенциальной текучести.

Исследования показали, что при втором способе распределения заработка (с учетом КТУ) показателю использования рабочего времени лучше. Однако в применении КТУ имеются определенные трудности. В отдельных случаях КТУ «замораживается», т. е. закрепляется за рабочими на длительное время и фактически превращается в условный разряд (что характерно для небольших бригад). Кроме того, у рабочих проявляется тенденция к уравнительности в интенсивности труда, причем иногда наблюдается равнение на «среднячка», иногда отмечается произвольность выбора и субъективности применения КТУ.

Из опыта отдельных предприятий можно сделать вывод, что применение КТУ в бригадах, внутри которых нет кооперационного разделения труда, не дает экономического и социального эффекта и в ряде случаев даже ухудшает некоторые показатели работы.

Таким образом, принятые сегодня методы оплаты труда не в полной мере учитывают с бригадной организацией труда, а прежде всего с оплатой по конечным результатам работающих по одному наряду. Нужна более гибкая, многофакторная форма оплаты труда, учитывающая все многообразие практики.

На результативность работы бригады в значительной мере влияет форма оплаты труда бригадира. Традиционная форма оплаты, при которой бригадир, как прямой сделщик, получает доплату (от 10 до 15%) к сделанному заработку за руководство, не заинтересовывает его непосредственно в результатах деятельности руководимого коллектива. В связи с этим несомненный интерес представляет опыт объединения «Кировский завод», где после глубокого социально-экономического исследования пришли к выводу о целесообразности оплаты труда бригадира, как косвенных сделщиков. В таких условиях заработная плата бригадира прямо зависит от выполнения бригадных норм выработки и иных установленных показателей.

При традиционной системе оплаты труда (прямая сделщина) бригадир вынужден основную часть рабочего времени тратить на выполнение функций руководителя. Современный уровень технологий и организация труда требует частого отвлечения бригадира от рабочего места, а процентные надбавки не всегда компенсируют это. В результате заработная плата бригадира в ряде случаев оказывается ниже заработной

членов бригады, что уменьшает его материальные интересы. На наш взгляд, следует более решительно идти на укрупнение бригад, поставить оплату труда бригадира в прямую зависимость от конечных результатов работы бригады.

При бригадной форме организации труда производственная деятельность и социальное развитие коллектива в значительной степени регулируются решениями, принимаемыми бригадой. Это определяет усиление инициативы и активности трудящихся, позволяет оперативно использовать имеющиеся резервы, успешно выполнять производственные задания. В бригадах складывается более благоприятный социально-психологический климат, который способствует укреплению общей ответственности за конечные результаты работы, товарищеской взаимопомощи и взаимной требовательности. Возрастает и общественно-политическая активность члена бригады. Наиболее ярко выражено стремление к соблюдению норм коммунистической морали и нравственности. В НПО «Пролетарский завод» 87% бригад в 1979 г. соревновалось за право называться бригадой коммунистического труда, 27% было присвоено это почетное звание.

Переход к бригадной организации труда в этом объединении заметное повлиял на сокращение числа нарушенных трудовой дисциплины, чего раньше коллективу не удавалось добиться. В 1979 г. по сравнению с предыдущим годом количество нарушений общественного порядка сократилось на 19,3%, прогулов — на 12,7%. Выборочные проверки, проведенные в 1977—1979 гг. на ряде предприятий и в объединениях, показали, что в бригадах, работающих по одному наряду или по поднаряду, значительно меньше нарушений трудовой дисциплины и общественного порядка. В целом в бригадах заметно сократились внутрисменные потери рабочего времени. Так, в оптико-механическом объединении им. В. И. Ленина в 1979 г. эти потери в бригадах составили 0,13%, а то время как в среднем по объединению они были на уровне 0,49%.

Социологические исследования показывают, что все важнейшие социальные показатели, характеризующие эффективность трудового коллектива, в бригаде выше, чем у работающих индивидуально. В бригадах, работающих по одному наряду, в Ленинградском машиностроительном объединении им. К. Маркса каждый второй выполняет общественные поручения, трудовая дисциплина в них выше. В самой организации бригадного труда заложены большие социальные возможности повышения эффективности общественного труда, свидетельствующие о том, что это — важнейшее звено идеологической и политико-воспитательной работы на предприятии.

Таким образом, анализ опыта ленинградских предприятий (объединений) и данные социологических исследований позволяют сделать вывод о том, что средний уровень производительности труда в бригадах выше, чем у работающих индивидуально.

Экономические и социальные преимущества бригадных форм организации труда очевидны и доказаны практикой. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» не только выдана задача планомерного перехода к коллективным формам организации труда в сфере промышленного производства, но и созданы необходимые для этого предпосылки. Задача состоит в том, чтобы полнее их реализовать.

Ленинград

<sup>1</sup> Имеются и другие способы, как, например, распределение заработка поровну с применением условных разрядов, но в данной статье они не рассматриваются.

## ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

ВОПРОСЫ УЛУЧШЕНИЯ МЕДИЦИНСКОГО  
ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Н. Малов,  
нач. отдела Госплана СССР

В. Чураков,  
зам. нач. отдела Госплана СССР

Последовательное осуществление разработанных партией и правительством и оплотненных на ленинских принципах мер охраны здоровья народа началось за годы Советской власти со строительства в стране стройной системы здравоохранения, которую характеризуют единство теории и практики, плановость, профилактическая направленность, бесплатность и общедоступность квалифицированной медицинской помощи. Реализация перечисленных принципов в условиях развитого социализмского общества осуществляется в крупных масштабах осуществлением разносторонней сети амбулаторно-поликлинических, больничных, санаторных и других учреждений здравоохранения с учетом реальных потребностей населения в медицинской помощи. В результате ликвидации одних и значительного сокращения количества других заболеваний детская смертность за 40 лет Советской власти снизилась более чем в 9 раз, а общая смертность — в 3 раза.

В нашей стране имеется около 30 тыс. амбулаторно-поликлинических учреждений, большинство которых представляет собой центры специализированной медицинской помощи. Развивается участковая терапевтическая, педиатрическая и школьная служба поликлиник. С каждым годом расширяется и увеличивается объем лечебно-профилактической помощи, оказываемой населению работниками амбулаторий и поликлиник.

Особое место в системе здравоохранения занимает больница. Благодаря медицинской помощи граждане получают более чем в 23 тыс. больниц, в которых насчитывается около 3,3 млн. коек. На каждые 10 тыс. жителей в стране приходится 123,3 койки. Улучшение и модернизация многих больничных учреждений способствует увеличению числа крупных многопрофильных, специализированных больниц и диспансеров.

Новым направлением является организация больниц скорой медицинской помощи. В 1979 г. в стране было 83 такие больницы на 47,7 тыс. койки. Планируется более 4,3 тыс. станций и отделений скорой и неотложной медицинской помощи.

Во всех союзных республиках на осно-

ве пропорционального и дифференцированного планирования здравоохранения значительное развитие получили специализированная медицинская помощь, системы охраны материнства и детства, сеть высших и средних медицинских учебных заведений.

Возную роль в системе здравоохранения в нашей стране играет санитарно-эпидемиологическая служба, обеспечивая эффективное проведение комплекса государственных санитарно-оздоровительных мероприятий при активном участии всех лечебно-профилактических учреждений, промышленных, сельскохозяйственных, строительных, транспортных предприятий и широкой общественности. В 1979 г. в стране работало около 4,9 тыс. санитарно-эпидемиологических станций.

За годы Советской власти бурное развитие получила строительство курортов. Курортная сеть успешно развивается; при этом особое внимание уделяется строительству и расширению курортов общесоюзного значения, а также санитарно-оздоровительных учреждений в районах Сибири, Дальнего Востока, Индостана и Средней Азии. Расширяется сеть детских санаториев, а также санаториев, где дети могут отдыхать вместе с родителями. На начало 1980 г. в стране функционировало более 2,8 тыс. санаториев курортного профиля и пансионатов с лечением. Число колек в этих санаторно-курортных учреждениях доросло до 541 тыс., что в расчете на 10 тыс. чел. населения составило 20,9 койки.

Огромные масштабы имеет лечебно-профилактических учреждений обеспечения быстрого роста количества аптек. В 1978 г. их насчитывалось около 26,5 тыс. В целом по стране на одну аптеку приходилось 9,9 тыс. жителей. Совершенствование планирования сети аптечных учреждений, организационных форм их работы в целом по стране наряду с развитием учреждений здравоохранения и населения медикаментами, предметами ухода за больными и другими товарами медицинского назначения.

О масштабах советского здравоохранения можно судить и по тому, что оно осуществляется силами 6 млн. медицинских работников, в числе которых более

960 тыс. врачей и свыше 2,7 млн. чел. среднего медицинского персонала. При этом восточной у нас приходится более 36 врачей. По обеспеченности врачами наша страна занимает первое место в мире.

В условиях развитого социализма нам открывается в решении КПСС провозглашенные широкие возможности совершенствования здравоохранения на основе все большего обеспечения его необходимыми ресурсами. Это повышение квалификации в воспитании ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 сентября 1977 г. «о мерах по дальнейшему улучшению подготовки кадров здравоохранения». В нем предусмотрены задания советам министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР по созданию и развитию в дальнейшем более 384 тыс.оек, амбулаторно-поликлинических учреждений на 630 тыс. местечек в смысле, действий специализированных санаториев на 40 тыс. койки. Особое место отводится улучшению работы поликлиник и сельских участковых больниц и амбулаторий.

С 1978 г. начато разукрупнение территориальных и подрайонных краевых участков территориальных подрайонов с сокращением численности обслуживаемого взрослого населения и детей на одного участкового врача-педиатра. Численность обслуживаемых, приходящих на одного участкового врача-педиатра, составляет в среднем 800 детей. Значительно уменьшится нагрузка врача на семейном врачебном участке. На новом этапе развития здравоохранения будет осуществляться широкая программа мероприятий, направленных на улучшение здоровья советских людей, в первую очередь путем повышения качества лечебной помощи и проведения профилактических мероприятий, а также улучшение структуры и качества диспансеризации населения. Предусматриваются обязательные диспансерное наблюдение, усиление структуры диспансеризации в трудящихся, развитие диспансеризации здорового населения.

На этапе развитого социализма ставится возмозможное равномерное решение ряда диспансеризации населения в области укрепления здоровья советских людей. Следует отметить формирование четкой системы организации кардиологической службы. В первую очередь это диспансеризация, расширение кардиологических диспансеров, расширяется сеть кардиологических отделений в больницах и кардиологических кабинетов в поликлиниках, увеличивается число кардиологических бригад скорой медицинской помощи. Прямизно целесообразным использовать часть кардиологических специалистов для диспансеризации больных, перенесших инфаркт, но выделяется бесплатные путевки. К началу 1980 г. на курортах профсоюзом функционировало 15 санаторно-курортных учреждений с 2,490 койки для долечивания таких больных.

Ведущее место в социальной программе партии занимают вопросы охраны ма-

териалы и детства. Расширяется сеть детских дошкольных учреждений на 10 и пансионатов для родителей с детьми, специализированных курортно-оздоровительных центров для детей.

Усиление внимания во многом является от использования достижений отечественной и зарубежной науки в технике. В настоящее время только в системе Министерства здравоохранения СССР и Академии медицинских наук СССР функционирует более 300 научно-исследовательских институтов, 96 научных институтов и институтов усовершенствования врачей. В ближайшие годы операциями техники будут развиваться фундаментальные направления медицинской науки, а также более эффективные методы и средства профилактики, диагностики и лечения распространяемых заболеваний. Это будет способствовать улучшению связей медицинской науки с практикой лечебных учреждений, ускорению внедрению достижений науки и техники в их деятельность.

Повышение качества и эффективности медицинской помощи в значительной степени зависит от оснащения лечебно-профилактических учреждений медицинскими средствами и приборами. Предметами 23 министерств устанавливаются задания по производству медицинской техники и медикаментов. По сравнению с 1977 г. выпуск медицинской техники возрастет в 1980 г. в 1,7 раза.

С 1 января 1978 г. возмещены нормы расхода на приобретение медикаментов и лекарств, необходимых в родильных домах, детских областных, краевых, республиканских клиник, больниц (отделений) и клиник, научно-исследовательских институтов и аптек, терапевтических, кардиологических, пульмонологических, аллергологических отделений городских и районных больниц, кардиологических кабинетов, отделений для лечения больных с инфарктом миокарда, респираторных, краевых больниц и кардиологических диспансеров, станций (отделений) скорой и неотложной медицинской помощи. Наряду с этим увеличены нормы расхода на питание в родильных домах, детских больницах, клиниках научно-исследовательских институтов и вузов, онкологических больницах и диспансерах (отделениях) и некоторых других учреждениях.

Достижению масштабов здравоохранения, динамичный характер его развития в условиях бурного научно-технического прогресса требует выполнения ряда высоких требований к системе управления здравоохранением, и в первую очередь к планированию его развития. Совершенствование управления здравоохранением в условиях развитого социализма предполагает для всех более полного удовлетворения потребности населения в лечебно-профилактической помощи в повышении ее качества, осмис-

ник учреждений здравоохранения ишей шей медицинской техникой, приборами и аппаратурой. Потребность в услугах здравоохранения можно условно подразделить на первичную, вторичную и третичную в соответствии с утвердившимися планами экономического и социального развития будут удовлетворены в планируемом периоде, и первичная, рассчитанные на перспективный срок, удовлетворять которые станет возможным по мере создания необходимой материально-технической базы здравоохранения.

Для планирования развития здравоохранения, а также для оценки удовлетворения потребности населения в его услугах и состоянии здоровья, необходимо население населения применяется в качестве потребности в различных видах помощи (специальной и амбулаторно-поликлинической), санитарной, учреждений отдыха и социального обслуживания, помещений для детей, а также в медицинских и фармацевтических кадрах. Расчеты показывают, что, исходя из планируемых на последующее пятилетие темпов роста сети больниц, поликлиник, амбулаторий, нормативная потребность населения страны стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи будет достигнута к 1987—1990 гг. Потребность населения по врачам, фармацевтическим кадрам и средним медицинским персоналу в основном будет удовлетворена к 1985 г.

Как правило, потребность по врачебной помощи может быть удовлетворена при существующем уровне развития учреждения в медицинских институтах (на медицинские факультеты). Вместе с тем возникает необходимость перестроить уровень приема в медицинские вузы и РСФСР, УССР, Грузинской ССР, Латвийской ССР в некоторых других союзных республиках, с тем чтобы сократить зависимость их абитуриентов от приема в приемных отделениях вузов. Наряду с этим в Таджикской ССР, Киргизской ССР и Туркменской ССР в ближайшие годы предстоит расширить прием студентов в медицинские вузы, а также путем повышения обеспеченности их населения специалистами с высшим медицинским образованием до общесоюзного уровня.

Важнейшей проблемой в области подготовки специалистов с высшим медицинским образованием остается достижение необходимого уровня подготовки выпускников высших учебных заведений. В настоящее время в области подготовки стоматологов и некоторых других специалистов наблюдается дефицит.

Удовлетворение потребности в санитарно-курортной помощи, учреждениях отдыха (дома и санаторно-отдыха), пионерских лагерях, домов-интернатов для престарелых и инвалидов, учреждений отдыха будет достигнуто в десятилетии — тридцатидесятилетиях.

Взаду с развитием сети больниц, амбулаторно-поликлинических учреждений и ростом подготовки медицинских кад-

ров больше внимания приобретает эффективность использования основных фондов здравоохранения, трудовых ресурсов и материальных, выделяемых на финансирование здравоохранения.

Для комплексного учета деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений, проведенного в 1979 г. ЦСУ СССР, свидетельствуют, что основные воспроизведенные фонды (зданий, оборудования и т. д.) в амбулаторных и поликлинических учреждениях недостаточны. Так, удельный вес поликлинических отделений в общей сумме учреждений здравоохранения, расположенных в городских и сельских поселениях и работающих в одну смену, составил по СССР — 20,1%, РСФСР — 30, Украинской ССР — 30,9, Белорусской ССР — 13,6, Узбекской ССР — 11,7, Казахской ССР — 32,2, Грузинской ССР — 72,3, Азербайджанской ССР — 38,9%. Присутствие узкопрофильных специализированных отделений поликлинических учреждений в общей сумме учреждений здравоохранения по СССР — 15,4, РСФСР — 10,4, Белорусской ССР — 16,4, Казахской ССР — 25,9, Грузинской ССР — 61,5, Азербайджанской ССР — 27,7.

Нельзя обойти вниманием улучшения использования основных фондов и трудовых ресурсов амбулаторно-поликлинических учреждений в городах, сельских участках, больших, средних и амбулаторных, санитарных и учреждений отдыха. Как известно, многие ведомственные учреждения функционируют только в летнее время и их основные фонды используются не полностью, диспутационные расходы на один койко-день или койко-днем у здравпунктов профессоров. Так, на курортах Украинского р-на и Ашлы во 6—8 месяцев в году работники ведомственных учреждений отдыхают в ведомственных санаториях, на курортах Бердзиса и Кирилловки — до 7 тыс. мест, Евпатории — до 2 тыс.

В современных условиях необходимо дальнейшее совершенствование системы охраны здоровья советского народа, и в первую очередь показателей, используемых для планирования развития и деятельности учреждений здравоохранения. Например, план развития сети амбулаторно-поликлинических учреждений района или города должен не только отражать динамику потребности населения в медицинской помощи, выражаемую количеством человек посещений в смену, но и содержать характеристику учреждений здравоохранения, выполняющих эти функции (общее число посещений врачей в год, число посещений врачей в час на одного пациента и т. д.). Тем самым план должен содержать (процентную способность) 300 посещений в смену планируемое общее число посещений врачей в год должно составлять 250 тыс. человек. Планирование должно быть направлено на то, чтобы достигалось планирование. С исполнением плана этот показатель представляется возможным планировать и расходам на текущее содержание учреждений.

В большинстве учреждений также имеются показатели, характеризующие использование основных фондов, среднее число дней пребывания больного в стационаре, оборот больницы койки, число дней работы больницы койки в год. Работы, объем которых представляется возможным установить, напрямую зависимость уровня расходов на содержание больницы от степени использования основных фондов этих учреждений. Размер ассигнований на содержание больницы, в первую очередь расходы на питание, медицинские препараты, материалы, оборудование и др. должен непосредственно зависеть от таких показателей, как процент госпитализации, оборот больницы койки.

Не менее важное значение приобретает усиление коллективной и личной заинтересованности медицинских работников в конечных результатах своего труда. Начиная с 1 января 1977 г. были расширены права руководителей учреждений здравоохранения, состоящих на государственном бюджете. При этом права назначения и освобождения главными врачами предоставляло право расходовать 1,5% сэкономленных средств фонда заработной платы и материальной помощи. Предусмотрены и другие меры, направленные на рациональное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов в здравоохранении. Это дополнительно стимулирует деятельность учреждений здравоохранения.

В настоящее время зарплата плата руководителей учреждений здравоохранения находится на уровне заработной платы рядовых работников учреждений здравоохранения. На уровне их заработной платы не отражены степень ответственности и сложности работы (врачей, специалистов со средним медицинским образованием и др.) соответствующих учреждений здравоохранения. Согласно постановлению ЦК КПСР и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия коллективного механизма на повышение эффективности работы учреждений здравоохранения» для здравоохранения предстоит разработать систему морального и экономического стимулирования, которая в полной мере отразит быт учреждений здравоохранения и устанавливала бы непосредственную зависимость заработной платы руководителей учреждений здравоохранения от результатов работы подведомственных им поликлиник и других лечебных учреждений. Следует разработать и внедрить систему оценки эффективности работы учреждений здравоохранения (на всех уровнях планирования) годовых и пятилетних планов здравоохранения.

Уже сейчас при оценке эффективности работы можно применить ряд оценочных показателей: степень работы поликлиники, ее месячная, квартальная, годовая функция, функция обслуживания, доля работы, выполняемой боль-

ничной койки и многое другое. Это будет способствовать выполнению установленных заданий при рациональном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, выделяемых на развитие и текущее содержание учреждений здравоохранения.

Преимущества советской системы здравоохранения наиболее наглядны при сравнении ее с организацией оказания лечебной помощи в капиталистических странах, например, в США. Ниже представлены данные, выделенные на общественности населения СССР и США больничными койками и врачами в расчете на 10 тыс. чел. населения в 1975 г.:

	Число койки на 10 тыс. чел.	Число врачей на 10 тыс. чел.
СССР . . . . .	117,7	32,6
США . . . . .	66,0	21,9

Уровень обеспеченности населения СССР больничными койками и врачами превышает уровень США. Так, в 1979 г. обеспеченность населения СССР обеспеченности больничными койками в нашей стране составила 123 койки, врачам — 36 врачей. Но, несмотря на высокую обеспеченность больничными койками и врачами кадрами, в стране явно ощущается недостаток их.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что тем не менее проведение реформированной программы строительства здравоохранения с целью обеспечить сокращение избыточного количества койко-мест в стационарных лечебных учреждениях является задачей и для улучшения качества работы врачей.

Министерство здравоохранения, проводящее и социально обеспеченности США в 1979 г. первых шагов реформирования сети населения в отдельных населенных пунктах было объявлено, что будет оказываться бесплатная медицинская помощь амбулаторно и стационарно. В результате госпитализации населения в больницы граждан в количестве увеличились в 2—2,5 раза. На это можно сделать вывод, что в СССР при наличии бесплатной и общедоступной медицинской помощи удовлетворение потребности населения в медицинской помощи является сложным образом от обеспечения населения больничными койками и врачами, а в США — от наличия у населения средств для оплаты медицинской услуг. В связи с тем что в США услуги достигают и продолжают достигать, а средства для оплаты этих услуг

у населения недостаточен, уровень обеспеченности населения большинством жилищ и врачей снижается. Степень использования там больничных койек так же снижается. В структуре органов здравоохранения США уменьшился их число, так как при широй обеспеченности ими населения имеются лишние койки.

Органом здравоохранения СССР следует систематически проводить меры по более эффективному использованию имеющегося фонда и экономичнее использовать государственных средств, выделяемых на охрану здоровья населения. Непременным условием успешного выполнения намеченных задач, полной реализации возможностей здравоохранения общества развитого социализма является эффективный труд всех медицинских работников по охране здоровья советского народа и рациональному использованию

материально-технической базы, трудовых и финансовых ресурсов здравоохранения. Наша страна, завершив десятую пятилетку, вступила в 1981 год — год XXVI съезда партии, первый год новой пятилетки.

Обустройство и печать проекта «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981-1985 гг. и до 1990 г.» вымечет новые рубежи в строительстве коммунистического общества. Большая программа мероприятий, предусматривающая в области дальнейшего развития и совершенствования советского здравоохранения. В этот период достигнут урван почти обеспеченности общности населения страны, почти достигнут этот уровень обеспеченности населения больничными койками и амбулаторно-поликлинической помощью при бесплатной и всеобщедоступной медицинской помощи.

## НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НА СЕЛЕ — ВАЖНЕЙШАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

А. Сергеев,

зам. нач. отдела Госплана СССР

Воспроизводство жилищно-коммунальной аграрной политики партии на современном этапе имеет социальное значение. Развитие села, в первую очередь капитальные вложения на осуществление программы развития сельского хозяйства и улучшение культурно-бытовых условий жизни сельских труженников приносит 173 млрд. руб. Из них 15,5% будет инве-

Таблица 1  
(в млрд. руб.)

Объем капитальных вложений по годам	1981-1985 гг.				
	1981	1982	1983	1984	1985
Строительство объектов непроизводственного назначения — всего . . . . .	7,6	14,4	19,2	20,8	
в том числе: жилых домов . . . . .	4,8	9,7	13,6	15,3	
объектов коммунального назначения . . . . .	0,2	0,7	1,3	1,6	
объекты производства . . . . .	0,9	3,5	3,5	2,0	
объекты культуры . . . . .	6,6	1,7	1,4	1,2	

Строительство объектов непроизводственного назначения — всего . . . . .	7,6	14,4	19,2	20,8
в том числе: жилых домов . . . . .	4,8	9,7	13,6	15,3
объектов коммунального назначения . . . . .	0,2	0,7	1,3	1,6
объекты производства . . . . .	0,9	3,5	3,5	2,0
объекты культуры . . . . .	6,6	1,7	1,4	1,2

стировано на строительство объектов непроизводственного назначения.

За годы, прошедшие после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, капитальные вложения на строительство объектов непроизводственного назначения в жилищно-коммунальных и других сельскохозяйственных предприятиях достигли 17 млрд. руб., в то время как за все годы существования Советской власти, предшествующие Пленуму, соответствующая сумма составила 15 млрд. руб. В колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных организациях за указанный период будут введены в действие жилые дома общей площадью почти 210 млн. м<sup>2</sup>. Домовые учреждения — на 2,1 млн. мест, школы — на 3,2 млн. учебных мест, клубы — на 0,2 млн. мест, магазины — торговой площадью 6,1 млн. м<sup>2</sup> и столовые — на 21 млн. посадочных мест и многие другие объекты культурно-бытового назначения.

В последние годы существенно изменился характер застройки сел. Строительство в них осуществляется по генеральным планам, которыми предусматривается превращение населенных пунктов в современные благоустроенные поселки. Большинство жилых домов возводится по новым типовым проектам с улучшенными планировочными и архитектурными решениями. Квартиры в этих домах имеют более просторные жи-

лы и кухни, а также необходимые подсобные помещения. С каждым годом повышается уровень благоустройства сельских жилых домов, увеличивается число квартир с водопроводом, канализацией, центральными отоплением, горячим водоснабжением и ваннами. Все дома обеспечены электричеством, около 64% жилья газифицировано. Рост благоустройства государственных жилищ при себе характеризуют данные табл. 2.

Таблица 2

(% к общему количеству квартир на конец периода)

Уровень	вс по годам		
	1965-1969	1970-1975	1976-1980
Квартиры, оборудованные: водопроводом . . . . .	14	23	35
канализацией . . . . .	10	17	32
центральной отоплением . . . . .	14	22	36

Квартиры, оборудованные: водопроводом . . . . . 14 23 35  
канализацией . . . . . 10 17 32  
центральной отоплением . . . . . 14 22 36

В центральных усадьбах и других перспективных населенных пунктах совхозов и колхозов строятся дома культуры и клубы с библиотеками, средние школы, спортивные залы и сооружения. Дома быта, гостиные, магазины, столовые, необходимые объекты здравоохранения и другие объекты строятся в селах.

В настоящее время на селе, несмотря на значительные изменения, происшедшие в результате социалистических преобразований, еще сохраняются трудности, усложняющие его развитие: малонаселенность и большая разорбленность поселений. По данным Всесоюзной переписи населения 1979 г., в стране насчитывается почти 319 тыс. сельских населенных пунктов, основная часть населения которых живет сельскими хозяйствами; 68% из составляющих население с числом жителей менее 100 чел. в каждом. В них проживают почти 12% сельскохозяйственного населения. Сельских населенных пунктов с населением свыше 500 чел. имеется немного более 7%.

Наблюдается дробная сеть поселений сложилась в Непереходном сельхоз РСФСР. В большинстве ее областей и республик происходит сокращение численности сельского населения, особенно трудоспособного возраста. Так, в Пензенской обл. из 3,4 тыс. сельских населенных пунктов почти 8,3 тыс. представляют собой поселения с населением до 100 чел. в каждом. Численность сельского населения в области сократилась за последние десять лет более чем на 100 тыс. человек, или 20%. Аналогичное положение имеет место в Калининской, Смоленской, Новгородской и ряде других областей.

В других селах страны, как правило, численность населения населения систематически возрастает. Направление капитальных вложений, выделяемых сельскому хозяйству на строительство жилищных домов перспективных населенных пунктов, способствует постепенному сокращению числа мелких поселений. С 1970 по 1979 г. оно уменьшилось более чем на 115 гектаров. Это свидетельствует о развитии предельно малых отдельных жилых массивов населенных пунктов и в них торковых точек, охватывающих начальные этапы и другие селы.

Претворение в жизнь разработанных партийной и правительством комплексной программы развития сельского хозяйства, начиная с его агропромышленного на базе механизации, межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции позволяют создавать объективные условия для улучшения жилищной и материальной обстановки. Масовое строительство пятиэтажных, индустриальных комплексов, тепличных комбинатов и других агропромышленных предприятий принципиально изменило характер труда, тип и условия жизни труженников села. В преобразуемых и вновь строящихся поселках учитывались специфика жизни в сельской местности, возможность ведения личного подсобного хозяйства каждой семьей. Около 80% строящихся жилых домов имеют усадебный тип. Застроенные центральные усадьбы и других перспективных населенных пунктов колхозов и совхозов осваиваются в основном по проектам, разработанным на базе районных планов жилья. Это позволяет улучшить организацию работы по комплексному преобразованию совхозных и колхозных поселков.

Капитальные вложения, направленные на развитие сельского хозяйства на воспроизводящих разрезах, позволяют увеличивать производительность сельскохозяйственного производства, повышать уровень жизни, образования и культуры жителей села, улучшать их жилищные условия, здравоохранение и оздоровление им бытовых условий. Однако уровень обеспечения благоустроенным жильем и удовлетворения культурно-бытовых потребностей сельских жителей пока значительно ниже, чем городские.

В колхозах и совхозах многих районов ощущается недостаток квалифицированных рабочих кадров, выходя из текущей. Длительный интенсивный отток молодежи из села, города обуславливает преобладание в составе сельского населения старших по возрасту жителей. Причины такого положения являются не только недостаточность условий труда, но и низкая обеспеченность работников колхозов и совхозов жильем. Недостаточное развитие сети учреждений просвещения, здравоохранения, культуры и бытового обслуживания. Угроза бытового и медицинского обслуживания, обеспеченности детским дошкольным учреждениями, предпринятии общест-



везного питания, клубными учреждениями и библиотеками, а также благоустройством жилого фонда. В настоящее время в 2 раза выше по сравнению с городом.

Наиболее острой проблемой — жилищная обеспеченность благоустроенной жилой площадью. Только около 24% сельского населения пользуется общесплошными жилыми фондами пашков и совхозов. Распределение его по районам и хозяйствам крайне неравномерное. При этом индивидуальных жилых домов выдано по их стоимости больше, чем строено.

За последние 15 лет на селе в неоплачиваемом виде построено 381 мини-строения площадью свыше 500 кв. м<sup>2</sup>. Несмотря на значительные масштабы сельского жилищного строительства, темпы ввода в действие жилого фонда на селе ниже, чем в городах. Так, в 1966 г. на селе было введено и эксплуатировано домов общей жилой площадью 381, в городах — 1970 г. — 34,7 млн. м<sup>2</sup>, в 1975 г. — 33,1 млн., в 1979 г. — 29,4 млн. м<sup>2</sup>. На 1 тыс. сельских жителей было построено в 1966 г. 7,4 квартиры, в 1975 г. — 8,5 в 1976 г. — 6,3 квартиры, т. е. меньше, чем в городе, в 1,6 раза.

Такая тенденция является сокращением индивидуальной жилой площади почти в 1,7 раза, что, в свою очередь, обусловлено не только уменьшением численности сельского населения, но и недостаточностью производств жилых домов и комплектов конструкций и деталей для них, санитарно-технического оборудования и строительных материалов, необходимых для строительства домов, а также недостатком организации, способных выполнять заказы населения на строительство индивидуальных жилых домов, а также жилищных отделов и других хозяйственных организаций, не оказывающих нужной помощи своим работникам в строительстве благоустроенного жилья.

В 1978 г. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дальнейшем развитии строительства жилищных домов и квартир в сельской местности». В нем оговорены соответствующие министерства, партийные, советские и хозяйственные органы обеспечить расширение строительства жилищных домов, индивидуальных благоустроенных жилых домов усадебного типа с надворными постройками для содержания скота и птицы. В строительстве их должны участвовать государственные и негосударственные подрядные строительные организации, использовать деревенские кадры и другие прогрессивные формы организации жилищного строительства. При этом функции заказчика по проектированию и строительству индивидуальных жилых домов для работников сельского хозяйства, колхозников, работников совхозов, совхозов и другие сельскохозяйственные предприятия.

В связи с этим необходимо изменить порядок планирования и материального

обеспечения индивидуальных жилых домов так, чтобы план строительства жилых домов был сметой средств, выделенных и средств рабочих и служащих совхозов, устанавливаемых совхозом и колхозом с полным выделением на эти цели всех материальных, технических ресурсов и необходимых диаметров подрядных работ по подрядным строительным организациям. Указанным постановлением предусмотрено для смет государственного жилищного строительства:

стоимость его не числится в порядке, по ценам и нормам, установленным для смет государственного жилищного строительства;

совхозам поручено строить вне и внутрисовхозные плановые помещения для смет государственных капитальных вложений, а колхозам — за счет собственных средств;

Госбанк СССР предоставляет колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям кредит (с поощрением до 20 лет) в размере сметной стоимости индивидуальных жилых домов с учетом строительства по выделенным в этих хозяйствах на использование кредитов 0,5% годовых;

полная сумма кредита погашается колхозами и совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями за счет их средств, а вторая половина — работниками хозяйства.

Советы Министров республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов могут при необходимости разрешить строительство за работниками сельского хозяйства индивидуальных жилых домов из сметы строительства материалов на указанных условиях. Принадлежат подрядные строительные организации, улучшающие организацию строительства в этих областях, использование устанавливаемых диаметров условий при индивидуальном строительстве жилых домов, широкое применение традиционных материалов — дерюжки, соломы, сизифера, а также других местных материалов, — все это позволяет ускорить строительство жилых домов на селе. В ряде областей хорошо зарекомендовали себя также прогрессивные материалы, как арболит и термолит. Дома из конструкций из этих материалов, как правило, выданы в большем количестве, чем таковых вольевых кирпич. Их строительство под силу любому колхозу, получающему комплект конструкций, изготовленных в заводских условиях.

При строительстве индивидуальных жилых домов необходимо спланировать с совхозом и колхозом централизованные жилищные кадры колхозников. Поскольку для домов усадебного типа целесообразны в основном местные кадры, а планирование спланировано с использованием вольевых кирпичей, арболита, термолита, вольевых кирпичей, в дальнейшем, когда будут востребованы сельхозкоммунальщики, эти дома должны будут

поддерживать и ним без больших затрат. Планировочные и строительные органы должны обеспечить выполнение сметной стоимости за счет необходимого оборудования.

Разработаны мероприятия по жилищно-строительному развитию пашков и совхозов, реализация которых позволит значительно расширить индивидуальное строительство в сельской местности. Развитие жилищного строительства индивидуальных жилых домов за счет средств населения наряду со всевозрастающим строительством усадебных жилых домов за счет государственных средств, в том числе вложений и средств колхозов будет способствовать обновлению и увеличению жилого фонда в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных организациях и привлечению кадров в сельском хозяйстве.

Строительство жилых домов усадебного типа требует больших финансовых затрат как на 1 м<sup>2</sup> общей площади, так и на инженерные коммуникации и хозяйственные постройки. Однако бесспорно преимуществом является многократным дешевле, в точности удешевить ведение личного подсобного хозяйства, которое дает существенную прибавку в производстве сельскохозяйственной продукции и сокращает доход от продажи скота. Практика показывает, что если выделены для каждой сельской семьи (в каком бы доме она ни жила) участки для ведения личного подсобного хозяйства за счет стройки поселков одноэтажными домами не приведет к увеличению территории, занимаемых из общественного сектора.

Необходимо также отметить, что на приусадебном участке за растениями, животными и птицей ухаживают не только взрослые члены семьи, но и дети, следовательно, возрастает роль подсобного хозяйства. А это имеет большое воспитательное значение как в области помощи старым, так и в приобретении навыков ведения подсобного хозяйства. Таким образом, дополнительные затраты при строительстве жилых домов усадебного типа дают положительный эффект в народном хозяйстве.

Наряду с вопросами жилищного строительства на селе первоочередное значение имеет обеспечение населения коммунальными услугами, клубами, коммунальным, бытовым предприятиями, транспортной связью.

Несмотря на все усилия, в настоящее время сельские учреждения обеспечивают потребность в них всего на 35%. Во многих хозяйствах создаются привлекательные условия для жизни, но не могут решить жилищную проблему. Необходимость увеличения строительства таких объектов очевидна. Однако установленные планы ввода в действие объектов коммунальных учреждений в сельской местности не выполняются. В совхозах Белозерской ЦСР, например, в 1978—1979 гг. введено в эксплуатацию подобных учреждений

лишь на 12,5 тыс. мест при плане 18 тыс., и совхозах Талдинской ЦСР — на 2,5 тыс. мест при плане 10 тыс.

Клубная сетьные пункты обеспечены меньше чем на 50%. На строительство их ежегодно выделяются большие материальные вложения. Вместе с тем в ряде республик клубы на селе строятся медленно и планы ввода их в действие срываются. Так, в совхозах Латвийской ЦСР за 4 года десятилетий построено 4,4 тыс. клубных мест, предусмотренных планом, введено в действие лишь 1,1 тыс. мест, в Молдавии — 8,4 тыс. мест из 12,9 тыс. Большой проблемой на селе является необходимость резкого увеличения строительства объектов коммунального назначения. За последние годы возросли потребности в коммунальных сооружениях, однако они не соответствуют потребностям населения, возникающих в связи с увеличением численности населения. Одним из темов строительства объектов коммунального хозяйства на селе является неукомплектованность материально-техническими ресурсами. Поэтому необходимо централизовать в одном месте в сельском хозяйстве на селе комплекс строительства на селе министерств и ведомств — исполнителем работ.

Решение социальных вопросов сельской жизни, включающих улучшение условий труда и быта сельского населения, находится в тесной связи с развитием сельского хозяйства, его производственных сил. Поэтому создание комплексной программы социально-экономического развития села, в которой должны быть взаимосвязаны производственные и социальные вопросы, является на селе, в частности, с учетом природно-климатических и национальных особенностей. В ней целесообразно выделять задачи на селе, имеющие отношение к их финансовым и материальным ресурсам. Выделение материальных ресурсов на развитие села по различным направлениям должно быть разобрано, так как оно имеет комплексный характер. В результате структура капитальных вложений в сельское хозяйство не будет соответствовать структуре производственных и социальных сфер. Это отрицательно скажется прежде всего на социальных условиях труда и жизни трудящихся деревни. Материальные ресурсы не используются в основном для увеличения средств производства в сельском хозяйстве. На улучшение жилищных и коммунальных условий жизни на селе затрачивается менее 16% капитальных вложений, выделяемых сельскому хозяйству.

Решение социальных проблем в сельской местности стало актуальным потребностью. От этого во многом зависит успех развития народного хозяйства, рост благосостояния трудящихся города и деревни.

Большое внимание социальному развитию села уделял индустриальный Пленум ЦК КПСС в документах Пленума подчеркивается, что необходимо ускорить решение задач, связанных с преодолением разницы между городом и деревней, «сделать более urgentной повестку и строительство на селе и улучшение жилищно-бытовых условий сельских трудящихся». В этих целях признано целесообразным «пойти на некоторые переос-

пределение общих средств на непрофильное строительство в пользу села».

В плане 1980 г. капитальные вложения на непрофильное строительство в сельском хозяйстве увеличены против уровня 1979 г. более чем на 800 млн. руб. Заключительный пункт акцентирован на решение социальных проблем села наметается предпринять на общинах новую типологию. Организация агроиндустриальных предприятий из сельскохозяйственной является первоочередной задачей плановых и хозяйственных органов.

Д. И. Брежнев. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 3 июля 1978 года. М., Политиздат, 1978, с. 39.

Д. И. Брежнев. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 3 июля 1978 года. с. 39.

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФОНДЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ

В. Куликов,

член коллегии Министерства финансов СССР,  
инж., экон. наук

Ю. Пешехонов,

канд. техн. наук

Одним из главных направлений экономической политики КПСС в современных условиях становится реализация конкретной программы социального развития и повышения уровня жизни народа. В центре внимания находятся дальнейшее повышение благосостояния советских людей, улучшение условий их труда и быта, значительный прогресс здравоохранения, образования, культуры — все, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию социального образа жизни.

В речи на открытии Пленума ЦК КПСС 1980 г. Д. И. Брежнев подчеркнул, что в центр внимания работы в области экономики партия поставила рост уровня жизни народа. Существенные результаты достигнуты в этом направлении в течение десятилетия. За пять лет из национального дохода на долю, связанную с благосостоянием, было выделено на 329 млрд. руб. больше, чем в девяти пятилетках. Выросли реальные доходы рабочих, служащих и интеллигентов.

В комплексе мероприятий, с помощью которых реализуются различные направления социальной программы, важное место принадлежит общественным фондам потребления. Они представляют собой социальную форму распределения материальных благ и услуг, служат существенным дополнением и оплатой по труду, формируют уровень жизни трудящихся, способствуют росту благосостояния населения.

В новой Конституции СССР говорится:

«В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создается общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов».

За годы десятилетия выплаты и льготы из общественных фондов потребления увеличились на 134 млрд. руб. Это расширило экономические основы осуществления конституционных прав советских людей на бесплатное образование, медицинскую помощь, отдых, материальное обеспечение в старости. Категория выплаты и льготы в союзных фондах семей рабочих и служащих в среднем составляет 23%, а в семьях интеллигентов — 19%.

Общественные фонды потребления обеспечивают возможность существования общественных фондов потребления обусловлена тем, что в условиях социалистической экономики, когда уровень развития производительных сил еще не позволяет осуществить принцип распределения по потребностям, в системе распределения потребителям благ выделяется специфическая потребность. Она должна стимулировать эффективное ведение общественного производства и создавать условия для всестороннего и гармоничного развития всех членов общества. Эти требования удовлетворяются прежде всего благодаря использованию принципа распределения по труду, при котором уровень дохода и потребности зависят в зависимости от трудового вклада каждого работника.

Социалистическое общество заинтере-

совано в обеспечении все более полного благосостояния народа, во всестороннем развитии личности, постепенном выражении уровня потребления, доступности и равности условий жизни. При этом возникает задача создать систему распределения потребителями материальных благ и услуг, способную обеспечить определенную степень потребления. Формой услуг просаждения, здравоохранения и в значительной мере культуры незначительное количество результатов участия в общественном производстве. Обеспечение равности потребления социально — культурных услуг наталкивается в условиях социализма на определенные препятствия. Различия в уровнях доходов, получаемых по труду, способны затруднить малообеспеченным семьям удовлетворение потребностей в образовании, приобретении и совершенствовании навыков, повышение квалификации. Во избежание этого социальное государство, реализуя свои преобразовательные цели, вынуждено ограничивать фонд потребления, распределяемый по результатам труда. Из него выделяются прежде всего важнейшие услуги социально-культурного характера и предоставляются населению иным, отличным от распределения по труду путем.

Демократический и вместе с тем централизованный путь в решении проблемы доступности потребления населением социально-культурных услуг, регулирование и всесторонняя организация обеспечения трудящихся членами общества преобразованием формирования в составе его существующих ресурсов социальных фондов целевого назначения. Эти средства составляют материальную основу общественных фондов потребления. Государственные фонды потребления способствуют преодолению негативных последствий индивидуального потребительского выбора и благодаря равным возможностям и участию в образовании и повышению квалификации постепенно сближает уровень развития людей умственного и физического труда. Именно общественные фонды потребления обеспечивают дальнейшим образом учитывать интересы совершенствования производства и развития человека» на протяжении равных возможностей и условий.

Условия, при которых потребление из общественных фондов становится для потребителей его регулятором, т. е. регламентацией того, какие ресурсы будут и услуги, кому, на каких основных и в какой мере и в какой доступности представляются, многообразны и во многом определяются сущностью этой формы распределения. Социальная практика учета и народнохозяйственного планирования включает в общественные фонды потребления: расходы государства на образование и подготовку квалифицированного кадров,

здравоохранение и физическую культуру, социальное обеспечение и социальное страхование. Кроме того, в них относятся расходы: на оплату очередных отпусков, выплаты пособий по временной нетрудоспособности, содержание жилищного фонда (в части, не покрываемой жилой квартирной платой) и одновременно времени, не входящего в фонд заработной платы. В совокупности в настоящее время эти классификации не учитывает ряда расходов, во своему содержанию соответствующих из категории общественных фондов. К ним относятся: расходы на содержание жилищных учебных заведений (процед. в месту учебы), материю, имеющих гражданских детей (перерывы в работе), выплаты в пользу родителей учащихся учреждений культуры (театры) и т. д.

В современных условиях выплаты и льготы из общественных фондов потребления достигли внушительных размеров. В 1980 г. они составили 116,5 млрд. руб. В семидесятой пятилетке общественные фонды потребления возрастут на 20% и достигнут к 1985 г. 137 — 140 млрд. руб. В 1981 г. первый год семидесятой пятилетки, они увеличатся на 5 млрд. руб.

Изменение масштабы общественных фондов потребления — прямое следствие развития в современном периоде, имеющих ряд особенностей, и прежде всего высокие темпы роста, обеспечивающие рост национального дохода. Так, за период 1951—1980 гг. при увеличении национального дохода в 6,2 раз общественные фонды потребления возрастут в 9 раз, а доли общественных фондов потребления в произведении национального дохода страны — с 17,6% в 1950 г. до 25,5% в 1980 г. Необходимость ускоренного роста общественных фондов потребления с увеличением национального дохода на различных этапах социалистического строительства выдвигала решения конкретных задач. Однако можно выделить ряд особенностей, отличающих их развитие, — устойчивый характер формирования потребности в затратах на развитие общественных фондов потребления.

Юридические нормы и гарантии на социальное обеспечение и социальное страхование и необходимость содержания детей, являются основой роста расходов по ним. Обязательность выделять ресурсы в определенной мере, независимо от складывающейся экономической ситуации.

Темпы роста расходов по основным ресурсам, используемым через общественные фонды потребления в сравнении с ростом национального дохода, — явление закономерно. Социальное обеспечение и социальное страхование в условиях роста доли национального дохода, используемого для удовлетворения важнейших социально-экономических потребностей (просвещение и здравоохранение), можно рассматривать в качестве одного из показателей эффективности общественного производства.

Другая особенность развития общест-

венных фондов потребления заключаются в том, что они растут быстрее не только национального дохода, но и в потреблении, а значит, и оплаты по труду. В 1978 г. выплаты и затраты из общественных фондов потребления составили около 35% фонда потребления в сравнении с 26,1 в 1960 г.

Прогресс, в которой фонд потребления распределяется по труду и через общественные фонды, отягощен в значительной мере возросшими потребностями социального обслуживания и в наиболее общем виде характеризует систему распределения потребленных благ.

Вместе с тем назначение оплаты по труду в общественных фондах потребления различно и затрагивает специфические стороны воспроизводства рабочей силы. В то время, как оплата по труду призвана удовлетворить в основном личные потребности людей, имеющие преимущественно индивидуальный характер, общественные фонды потребления направлены на обеспечение потребностей, связанных с многообразным духовным и фи-

зическим развитием личности, а также с обеспечением нетрудоспособных членов общества.

К важнейшим тенденциям развития общественных фондов потребления следует отнести постоянное изменение соотношения между денежными выплатами и бесплатными услугами. Только за послевоенный период увеличился вес денежных выплат в составе общественных фондов потребления повсюду с 45% в 1950 г. до 53 — в 1978 г. В 1978 г. население получило денежных выплат на 55 млрд. руб., или 214 руб. в год и средним за душу населения. Расчеты показывают, что денежные выплаты из общественных фондов потребления постоянно увеличивают свое влияние на доходы населения и денежные обращения в стране. Повышение доли денежных выплат в общественных фондах потребления является прежде всего результатом изменений распределения их по направлениям их использования. Структура общественных фондов потребления по направлениям использования отражена в табл. 1.

Таблица 1

Общественные фонды потребления	По годам			
	1960	1970	1975	1978
Промышленность	28,6	29,3	27,8	27,4
Здравоохранение и культура	18,6	15,6	14,4	14,7
Социальное обеспечение и социальная страховка	30,6	35,6	37,9	38,4
В том числе: пенсии	26,2	25,0	27,0	27,8
пособия	8,5	9,5	10,2	9,4
поддержание государственного жилищного фонда (в частности, не охватываемой низкой квартирной платой)	4,5	5,3	6,1	5,9
единовременные премии, не входящие в фонд заработной платы	1,4	2,2	2,0	1,7
оплата очередных отпусков	10,3	12,0	11,8	12,0

Как показывают данные табл. 1, характер распределения общественных фондов потребления таков, что около 40% их расходуется на нужды социального обеспечения и социального страхования, около 30 — на просвещение, немалым более 15% на охрану здоровья, а остальная часть распределяется между расходами на оплату очередных отпусков и оказание материальной помощи населению в оплате жилищного фонда.

Одним такое использование ресурсов, распределенных через общественные фонды потребления, было не всегда. В 1940 г. на нужды просвещения расходовалось более 40%, на здравоохранение — около пятой части. В результате в общей массе расходов из общественных фондов

потребления превалировали расходы на оказание населения бесплатных услуг. Таким использование отеческой задачей, стоявшей перед народным хозяйством в предвоенный период.

В послевоенный период изменилось соотношение между расходами на содержание отраслей просвещения и здравоохранения и расходами на социальное обеспечение и социальное страхование. Уже в 1950 г. на долю пенсий, пособий, стипендий и оплаты очередных отпусков приходилось 41,5% ассигнованных выплат из общественных фондов потребления.

В тот период отставительный рост расходов на социальное страхование и социальное обеспечение был вызван тем,

что в 50-х и 60-х гг. перематриались уровни пенсионного обеспечения рабочих в слушании; было введено пенсионное обеспечение интеллигенции и граждан ряда других профессий, увеличивших денежные выплаты на общественных фондах потребления.

Начиная с 1946 г. среднемесячная заработная плата рабочих и служащих увеличилась в 3,3 раза — с 48 до 160 руб. в 1978 г. Таким образом, заработная плата рабочих и служащих советского народа выросла в среднем на 3,8%. Еще более высокими темпами росли денежные доходы колхозников за работу в общественном хозяйстве. Только за период 1961—1978 гг. средний размер денежных выплат в продукт за работу колхозников в общественном хозяйстве вырос с 7,4 млрд. до 15,6 млрд. руб., а расчет за отработанный человеко-день — с 1,4 до 5,2 руб., или в 3,9 раза. Эти процессы создавали на увеличение размера расходов по социальному обеспечению и социальному страхованию населения. Являясь производными от установленного уровня пенсионного обеспечения и размера оплаты по труду, расходы на социальное обеспечение, социальное страхование, оплату очередных отпусков, стипендий, практически все равнозначности денежных выплат из общественных фондов потребления росли значительно быстрее безлюдно предоставляемых услуг.

Определяющую роль в росте расходов на социальное обеспечение и социальное страхование сыграло изменение демографической ситуации. Н в то время как в 1940—1978 гг. численность всего населения увеличилась, на 32%, количество людей в возрасте 60 лет и старше выросло в 2,5 раза. Этот сдвиг в структуре населения вытекал на рост числа пенсионеров. Примерно за тот же период численность лиц, получающих пенсионное обеспечение по старости, на начало года выросла с 0,2 млн. чел. в 1941 г. до 32,9 млн. чел. в 1980 г.

Важный фактор роста численности пенсионеров — уровень социального обеспечения. В то время, как возмещение размера пенсии стимулирует рост численности пенсионеров, низкий уровень ее медленно приводит к необходимости продолжать работу. Еще в 1970 г. 12,5 млн.

чел. достигли пенсионного возраста, но получали пенсионного обеспечения. Многие из них продолжали трудиться. По оценочным подсчетам, в начале 50-х гг. более 60% лиц достигших пенсионного возраста, продолжали трудиться, поскольку уровень пенсионного обеспечения был низким.

Принятое в 1979 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по развитию материального стимулирования работников предприятий и народного хозяйства», а также Указ Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в законодательство пенсионного обеспечения населения» несомненно будут способствовать увеличению численности лиц пенсионного возраста, продолжая их работу. Особая роль в стимулировании активности пенсионеров отводится более широкой возможности получения пенсий и заработной платы либо получения каденции за предпенсионные годы после достижения возраста, дающего право на пенсию.

Несмотря на снижение удельного веса расходов на просвещение и здравоохранение отсюда не означает ослабления внимания государства и этих отраслей. За последние 10—12 лет общая численность учащихся дневных образовательных школ снизилась с 43,4 млн. чел. в 1965—1966 гг. до 39,9 млн. чел. в 1978 г. расход средств на обучение одного учащегося увеличился в 2 раза и достиг в 1978 г. 180 руб.

Существенно выросли расходы на подготовку квалифицированных рабочих, что вызвано увеличением как численности обучающихся, так и затрат на их обучение и содержание. Только за период 1961—1978 гг. стоимость подготовки квалифицированного рабочего за счет средств государственного бюджета возросла с 623 руб. в 1960 г. до 757 в 1978 г.

Волне вливались все расходы на подготовку кадров составляют затраты на среднее специальное и высшее образование. Рост их почти в равной мере связан с увеличением количества студентов средних специальных учебных заведений и заработной платы преподавательского персонала. Данные, характеризующие этот процесс, приведены в табл. 2.

Таблица 2  
(в тыс. чел.)

	По годам			
	1966	1970	1975	1979
Выпуск специалистов из учебных заведений	343,3	630,8	713,4	790,0
Средних специальных	483,5	1 033,3	1 157,0	1 253,3
Стоимость обучения одного студента (без капитальных вложений)	442,0	919,1	1 073,9	1 215,6

Оказание медицинской помощи населению в нашей стране построено на принципах общедоступности и бесплатности. Конституцией СССР закреплено право советских людей на охрану здоровья. \*Граждане СССР имеют право на охрану здоровья. Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и

производительной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особая забота о здоровье подрастающего поколения» (ст. 43).

На содержание учреждений системы здравоохранения и оказания медицинской помощи населению ежегодно выделяется около 4% национального дохода страны. О динамике расходов на здравоохранение и физическую культуру можно судить на основании данных табл. 3.

Таблица 3

	По годам			
	1960	1970	1975	1976
Расходы на здравоохранение и физическую культуру, млрд. руб.	5,9	11,8	14,6	18,0
На душу населения, руб.	27,5	48,6	57,4	67,8

В нашей стране функционирует огромная сеть лечебно-и санитарно-профилактических учреждений. В 1979 г. в стране насчитывалось 23,2 тыс. больничных учреждений и 35,7 тыс. учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь, где работают 900,5 тыс. врачей и 27,0 тыс. чел. среднего медицинского персонала.

Рост сети и занятости в системе здравоохранения сопровождается качественным совершенствованием и улучшением медицинского обслуживания населения. В результате огромной работы, проведенной в стране, ликвидированы многие болезни: холера, тиф, полиомиелит, скарлатина, дифтерия, коклюш и некоторые др. Однако потребность в медицинской помощи не только не снизилась, а даже возросла. Современный этап развития социальной экономики характеризуется действием ряда новых социально-экономических факторов, оказывающих влияние на народное хозяйство. Среди них выделяются:

изменение демографической ситуации, характеризующейся замедлением темпов прироста населения, увеличением доли старших возрастов в общей численности населения, неравномерностью его расселения и распространения по территории; резко возмозможности развития экономики за счет естественных факторов и структурально медленной перестройки она на весьма интенсивном этапе; рост доходов населения, сопровождающийся постоянным изменением структуры потребления и увеличением платежеспособного спроса.

В этих условиях необходимо совершенствовать формирование и использование общественных фондов потребления в це-

лях более успешного решения программы социального развития и повышения уровня жизни народа и лучшего учета влияния общественных фондов потребления на перераспределительные процессы в экономике.

Большая роль в этом принадлежит практике планирования и финансирования общественных фондов потребления. Установление в плане уровня развития общественных фондов может быть достигнуто в результате использования различных методов. Один из них исходит из ориентации на достижение определенной зоны удовлетворения потребностей. При таком подходе следует определить национальный уровень удовлетворения различных потребностей населения в конкретных услугах социально-культурного характера на основе планового роста численности населения, его половозрастной, территориальной и профессиональной структуры; измерить общую потребность в услугах соответствующего назначения, опираясь на определенные таким способом объемы услуг и необходимые для этого ресурсы; оценить величину расхода государства на основе планового расчета размеров ресурса, обеспечивающего рациональный уровень удовлетворения потребностей, с реально возможными осуществляемыми коррективами страны; удовлетворения потребностей в услугах и материальных благах, распределяемых через общественные фонды потребления, в планируемом периоде.

Современные тенденции в развитии общественных фондов потребления заметно влияют на практику их финансирования. Решающим источником формирования общественных фондов потребления — государственный бюджет, в настоящее время за счет его средств покрывается более

60% всех указанных расходов. Вместе с тем обращает на себя внимание определенное сдвиги в использовании бюджетных ресурсов.

Заметно сокращается доля прямых ассигнований из бюджета и увеличивается удельный вес бюджетных ресурсов, используемых в форме дотаций бюджету государственного социального страхования, потраченного на софинансирование социального обеспечения колхозников и жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемого местным Советам.

Существенная роль отводится централизованным источникам: средствам государственных предприятий, организаций, колхозов. Усиливается роль этих средств, направленных на финансирование общественных фондов потребления хозрасчетными предприятиями и организациями, заметно возросла. Это произошло в результате повышения денежных доходов колхозов и совхозов и существенного увеличения фондов экономического стимулирования.

Источники этих средств — труд работников того или иного колхоза, и используются они в основном на удовлетворение потребностей его членов. В этом существенное отличие расходовании средств централизованных источников от средств государственного бюджета. Распределение первых осуществляется под контролем государства, но в целом зависит от решения колхозника или его производственных представителей, тогда как государственные средства служат материальной гарантией важнейших конституционных прав для всех членов общества.

Распределение средств из централизованных источников не ставится в прямую зависимость от результатов труда, хотя они и учитываются. Немаловажное исследование практики финансирования отдельных направлений (просвещение, здравоохранение и др.), экономически целесообразно и оправдан дифференциальный подход к централизованным средствам как источникам финансирования общественных фондов, поскольку в отличие потребностей населения, экономически эффективно удовлетворять за счет централизованных источников (например, подготавливая квалифицированных рабочих в основном за счет средств предприятий).

С дальнейшим развитием колхозов, подъемом и укреплением их экономики увеличивается специальная форма, за счет которых осуществляется социально-

культурные обслуживание сельского населения. Мероприятия, проводимые Коммунистической партией и Советским правительством, создают благоприятные условия для увеличения уровня сельского хозяйства, получения устойчивых доходов колхозов и, следовательно, для роста коллективных фондов потребления.

Коллективные фонды потребления предназначены для удовлетворения самых разнообразных потребностей колхозников. В передовых колхозах средства направляются только на содержание детских учреждений, подготовку кадров и культурно-просветительную работу. Многие колхозы за счет специальных фондов строят школы и больницы, создают дома отдыха. Причем все более широкое распределение получает строительство социально-культурных учреждений на своих началах.

В примерном Уставе колхоза (п. 40), принятом Третьим Всесоюзным съездом колхозников (1969 г.), предусмотрено, что колхоз по решению общего собрания может проводить дотации во всем виде пенсий, выданных пенсиями колхозникам, и устанавливать специальные пенсии ветеранам колхозного строительства и лицам, имеющим особые заслуги в развитии общественного хозяйства колхоза. Нетрудоспособным членам колхоза, не получающим пенсий, колхоз за счет своих средств оказывает материальную помощь. По решению общего собрания нетрудоспособным членам колхоза, не получающим пенсий, колхоз за счет своих средств оказывает материальную помощь. По решению общего собрания колхозников колхоз может выделить средства на строительство колхозных и межколхозных санаториев, домов отдыха, пионерских лагерей и домов для престарелых и инвалидов. Многие колхозы предоставляют пенсионерам бесплатные путевки в санатории и дома отдыха, оказывают помощь в обработке приусадебного участка, патентованной территории, выдают хворья для скота, имеющегося в личных хозяйствах колхозников.

С целью совершенствования внутреннего управления и оптимизации деятельности республик приняты решения о рекомендации по улучшению социального обеспечения колхозников за счет средств колхозов.

В предстоящей единнадцатой пятилетке общественные фонды потребления играют все большее значение, увеличивается их масштабы и роль. Выплаты и льготы, получаемые населением из общественных фондов, в еще большей мере будут зависеть от стабильности фонда, за счет которых осуществляется социально-

## ПРОБЛЕМЫ АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ

Р. С. Сонгайла,  
секретарь ЦК Компартии Литвы

Главная цель аграрной политики КПСС — преобразование сельского хозяйства в интенсифицированный, высокопроизводительный сектор экономики страны.

На достижение этой цели был направлен мартовский (1985 г.) пленум ЦК КПСС, давший начало новой аграрной политике, которая получила дальнейшее обогащение и развитие на последующих съездах партии и пленумах ЦК КПСС, в докладах и выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева.

Партийная организация республики все усилия направляет на осуществление мер по комплексному развитию сельского хозяйства. Прежде всего постоянно укрепляется его материально-техническая база, ведется механизация, химизация, минерализация и широкое мелиорация земель. Только за десятую пятилетку капитальные вложения в сельское хозяйство республики составят почти 3,4 млрд. руб. За год в этой пятнадцатилетней линии хозяйства вложено 242 тыс. тракторов, 0,6 тыс. зерноуборочных комбайнов, 0,4 тыс. грузовиков, много другой сельскохозяйственной техники и в среднем за год по 2,1 млн. т минеральных удобрений.

Высший фактор интенсификации сельскохозяйственного производства в сельской Литве — мелиорация земель. В республике создана мощная производственная база мелиоративных работ, в которой ежегодно осушают по 120 тыс. га. В настоящее время площади интенсивно осушенных земель составляет более 2 млн. га. На них ежегодно более 700 тыс. т высококачественных дождевых культурных сеносенок и пастбищ, размещено 600 га заринного клева.

В аграрной политике партии большое внимание уделяется совершенствованию экологических отношений, обеспечению заинтересованности хозяйства и всех сельских тружеников в увеличении производства продуктов животноводства и растениеводства. Здесь важную роль сыграл дифференцированный подход и конкретность хозяйства, прежде всего, дифференцирование применительно экологических рычагов, что дало возмож-

ность выработать экономические условия хозяйствования. Благодаря этому многие хозяйства во всех зонах и районах республики достигли высокого уровня развития производства и хороших показателей животноводства.

С развитием производственных сил на селе возникли новые формы организации производства, в частности специализация и концентрация на основе межхозяйственной кооперации и агроинтервенционной интеграции. Соответствующие меры в этом направлении были приняты XVII съездом и XIX пленумом ЦК Компартии Литвы. Так, на основе схем районной планировки произведено углубление части колхозов и совхозов. Создано 230 территориальных межхозяйственных объединений. Определены специализированные хозяйства по выращиванию технических культур, овощей, картофеля и плодов. Создана сеть семеноводческих хозяйств по выращиванию и размножению сортовых семян зерновых культур, мелиорации трав, злако-дождевизы и картофеля. Совершенствуется агрохимическое обслуживание сельского хозяйства.

Важные успехи достигнуты также в области специализации и концентрации животноводства, которое переводится на индустриальный уровень. В республике проводится большая работа по строительству животноводческих комплексов, реконструкции старых производственных строений с учетом внедрения новейших технологий хозяйства. В них внедряются передовые технологии производства, коренным образом улучшается условия труда. В настоящее время действует 110 молочных комплексов, в которых содержится по 400 и более коров, 29 свиноводческих и 2 комплекса по откорму крупного рогатого скота, 5 птицефабрик.

При осуществлении программы специализации и концентрации производства многие хозяйства перешли на отдельные и другие более совершенные формы и методы управления производством, что дает возможность рентабельности и специализации хозяйства более оперативно, эффективно и творчески решать производственные вопросы.

Новые перемены в организации сельскохозяйственного производства значительно ускорили экономические и социальные преобразования на селе. Планирование формирует сети производственных центров, машинных дворов, ямных подсобок. Разрабатываются и осуществляются райональные схемы развития общинно-хозяйственных предприятий, дошкольных, медицинских, культурных, торговых, бытовых и спортивных учреждений. За годы десятой пятилетки за счет кооперативного производства в растениеводстве на селе построено свыше 30 тыс. новых жилых домов и переселено более 40 тыс. семей в курорты. Уже 40 хозяйств республики на своих землях имеют курорты.

Вместе с тем большое внимание уделяется и соответствию с аграрной политикой партии развитию всего аграрно-промышленного комплекса, улучшению производственно-экономического сотрудничества сельского хозяйства с отраслями промышленности непосредственно в новых связях. Например, построены новые Утенский и Алитусский мясокомбинаты, Наушский, молочный комбинат, Наусский комбинат молочных консервов и др. Почти на всех мясных объектах и молочных предприятиях проводится реконструкция и расширение производственных мощностей. Значительно увеличены мощности на фабриках, перерабатывающих льнопродукцию. Созданы условия переработки всего урожая льна до следующего урожая. Применяются также меры по увеличению мощностей сваярных заводов и других предприятий, производящих для сельского хозяйства наем перерабатывающих его продукции.

В целях интенсификации сельскохозяйственного производства в хозяйствах республики ведется большая работа по повышению культуры земледелия и животноводства. В колхозах и совхозах постоянно совершенствуются агротехника, увеличивается возделание органических и улучшается использование минеральных удобрений. Поощряется внедрение достижений науки и техники, проводится оаза по повышению плодородия почв, что способствует росту урожайности и объема сбора всех сельскохозяйственных культур.

Особое внимание уделяется производству зерна за счет как повышения урожайности, так и расширения посевных площадей. Структура посевных площадей культуры за годы десятой пятилетки составляет 23,6 га, что на 0,7 и больше, чем в среднем за девятую пятилетку. В благоприятных условиях урожайности в этом году урожайность зерновых достигла более 29 ц с га. Среднегодовой уровень производства зерна за этот период был на 17% выше, чем в среднем за среднегодовым уровнем девятой пятилетки.

Рост производства зерна и другой продукции земледелия позволяет постои-

мо укрепить кормовую базу, что создает благоприятные условия для развития животноводства — основной отрасли сельского хозяйства республики, для увеличения производства продукции. За годы десятой пятилетки в колхозах и совхозах среднегодовой урожайность производства молока по сравнению с девятой пятилеткой увеличилась на 16%, мяса (в живом весе) — на 20, яиц — на 48%. В настоящее время в расчете на душу населения в республике по всему сельскохозяйственному производству получено 140 кг мяса (в убойном весе), 790—830 кг молока и почти 280 шт. яиц.

Рост производства животноводства обеспечивается интенсивным увеличением скота и птицы, постоянным увеличением его поголовья. В хозяйствах общественного сектора за четыре года десятой пятилетки надоем в среднем за год от каждой коровы по 3256 кг молока, или на 13% больше, чем в среднем в девятой пятилетке. Среднегодовой прирост откормочного поголовья крупного рогатого скота составил в среднем 700 г и свиноматки — 100 г, что в среднем по сравнению с девятой пятилеткой составило в среднем весит 403 кг.

В республике немало хозяйства, в которых благодаря умелому сочетанию всех факторов интенсифицированного животноводства достигнуты довольно высокие показатели производства молока и мяса. Например, в 1979 г. несмотря на то, что из-за неблагоприятных погодных условий и недостатка кормов уменьшилась продуктивность скота, в десяти хозяйствах республики в среднем за год было произведено по 1112—1439 т молока. К их числу относятся учебные хозяйства Литовской государственной сельскохозяйственной школы (р-н), молочно-мясные хозяйства Капсского р-на «Тайва» Шаукского р-на и др. В этих хозяйствах средний убойный прирост коровы достигает 438—486 кг в год.

В производстве мяса особенно хороших результатов добился колхоз им. И. Вилкаса Капсского р-на. При расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий он произвел 480 ц мяса. Колхоз «Лигумай» Капсского р-на за 400 ц, «Шауляпис» Капсского р-на за 380 ц, «Земис» Капсского р-на за 350 ц.

50 хозяйств республики на 100 га сельскохозяйственных угодий произвели более чем по 200 т мяса. В развитии культуры животноводства содействует переход его на промышленную основу. В хозяйствах с высоким уровнем комплексной механизации трудных процессов, хороших условиях для работы и содержания животных достигаются положительные показатели и более рационально используются задрмы. По сравнению с девятой пятилеткой в среднем по республике достигнуты следующие показатели: средняя стоимость единицы продукции «Шарпирит» Шарпиритского р-на. Это предпринято мощностью 15 тыс. свиной в год только за первую

году в 1960 году реализовано государству 10 350 голов свиней общей массой 10 700 т. Среднемесячные привесы свиней на откорме достигают 618 г, в раскорм коровки — 200 г, в привесах петухов — 54 г и курей. ед. Хорошо также работают свиноводческие комплексы колхозов им. Мухоморова Наумовского р-на, «Тарбуз» Лезгумовского р-на и др.

Еще более значительны достижения некоторых передовых животноводств. Лауреаты Республиканской премии Литовской ССР директор колхоза «Таргас» Шалунинского р-на Л. Ванушис и И. Л. Мелайзе обязаны за пятилетку поднять по 3600 т молока. Это высокие обязательства перед государством. Лауреат Республиканской премии Литовской ССР скотник колхоза «Ледиса преснай» Шалунинского р-на А. Наузикус добивается привеса крупного рогатого скота по килограмму ежесекундно. Свиновод колхоза «Анишо пильвис» Анкапийского р-на полизнуит В. Адомонис обязан за пятилетку вырастить 5200 свинов безной породы. На 1 октября 1969 г. он уже вырастил 5420 свинов. В хозяйствах сейчас немало передовых животноводов, которые добиваются привеса скота с помощью искусственных десертных пятилеток.

Достижением коровных хозяйств в животноводстве способствует и развитие племенных хозяйств. В настоящее время в республике имеется 33 племенных хозяйства по крупному рогатому скоту, 32 — по овцеводству, одно свиноводческое и одна опытная станция по птицеводству. В среднем за год они вырабатывают и поставляют другим хозяйствам республики по 2 тыс. голов крупного рогатого скота, по 20 тыс. голов молодняка племенных свинов и по 300 тыс. голов мясной птицы.

Большое внимание в республике уделяется производству продукции животноводства в домашних условиях. Благодаря учету природных возможностей труженники села преобразуют земельные участки для вылова скота и свиноводства. Кроме того, за последние годы продукция государства значительно сократилась. Ежегодно хозяйства увеличивают продажу мясного поросят в молдавии на 22,4 тыс. г, скотины — на 540 тыс. голов, птицы — 2374 тыс. голов и поросат 201 тыс. голов, то в 1979 г. — соответственно 4147 т, 540 тыс. голов и 2374 тыс. голов птицы. В 1979 г. получено государству 550 тыс. т молока и 72 тыс. т мяса, что составляет 47% молока и 12% мяса в общем заготовленном продукте по республике. При этом в значительной мере обеспечивается потребность семей колхозников, работников совхозов и продуктов животноводства и птицеводства.

Комплексный подход к решению всех вопросов сельского хозяйства обеспечивает неуклонное развитие его и достиже-

ние новых успехов. Несмотря на то, что в последние три года были крайне неблагоприятные погодные условия, объем среднегодовой валовой продукции сельского хозяйства республики в последние три года пятилетия по сравнению со среднегодовым уровнем девятилетия увеличился — по хозяйству общественного сектора на 13%.

Однако уровень развития сельского хозяйства еще не отвечает современным требованиям. Необходимо энергичнее решать задачи развития материальной технической базы сельского хозяйства, улучшить организацию производства и повысить его эффективность.

Партийная организация республики, претворяя в жизнь решения июльского (1978 г.) и ноябрьского (1979 г.) пленумов ЦК КПСС, уделяет большое внимание проблемам интенсификации сельского хозяйственного производства. Но здесь еще немало нерешенных вопросов. Один из них — рост основных фондов на производственном, так и на производственно-научном закладках. В настоящее время еще 21% крупного рогатого скота и 12% свиней размещено во временных помещениях. Хозяйства недостаточно обеспечены аэропландами, хранилищами для картофеля, кормовых культур, автотракторами. Надо урвать неуплаченные задолженности и уровень комплексной механизации на животноводческих фермах. Поэтому предстоит много сделать для внедрения комплексной механизации на всех участках материально-технической базы хозяйства, расширить строительство новых, осуществлять реконструкцию старых предприятий, объектов с внедрением в них комплексной механизации и прогрессивных технологий приращивания.

Важным фактором колхозов в совхозов являются мелкостроительные сооружения. Но в этих хозяйствах еще остается значительный участок работы. На начало 1969 г. имеется около 1 млн. га земель, нуждающихся в осушении. Эти работы предстоит завершить в течение ближайших 10 лет.

Перспективным оказалось орошение республиканской и южной отдаленной территории площадью около 24,2 тыс. га земель, нуждающихся в орошении. На начало нашей задачи — в ближайшее время перейти на орошение еще омови открытого метода и расширить строительство мелиоративных организационных сооружений на культурных дугах и восточных. Вместе с тем необходимо добиваться рационального использования водного мелиоративного фонда. Так же и некоторые районы врибана урожаи с осушенными земель еще нежны.

В целях более полного обеспечения потребности населения в кормах высокого качества в республике необходимо постоянная работа по увеличению производства зерна и кормовых культур со-

вершенствованием технологии заготовки кормов и улучшению их хранения. Например, в 1980 году зерновые уже занимали 52% общей площади посева. Распространены также посевы клевера и других зернобобовых культур, повышающих продуктивность всех кормовых угодий.

Вместе с тем ежегодно увеличивается производство белковых кормов на промышленных предприятиях республики. В отношении животноводства выносятся нормативы, которые определяют работ комбинированных предприятий Министерства животноводства.

Однако, несмотря на принимаемые меры по увеличению количества кормов и улучшению их качества, животноводство ими обеспечивается не полностью. Особенно это выражается в недостатке белка и других компонентов. Таким образом, проблема белка и впрямь остается весьма актуальной. Наряду с расширением посевов пашенной зернобобовых культур и увеличением их урожайности целесообразно расширить производство белкового компонента на промышленной основе.

В решении проблемы производства кормов и повышения их качества сейчас главное внимание обращается на повышение урожайности всех кормовых угодий. А это возможно только при условии достаточного их удобрения. В этом направлении ведется большая работа: увеличивается количество органических удобрений, увеличивается использование минеральных. Если в настоящее время за 1 га пашни ежегодно вносится 10 т в органических удобрений, то в будущем необходимо вносить 20 т.

Однако для кормовых угодий в культуру постоянно требуется больше минеральных удобрений, поставив которых в последние годы удалось значительно увеличить урожайность. Если в настоящее время за 1 га пашни ежегодно вносится 10 т в органических удобрений, то в будущем необходимо вносить 20 т. Поэтому удобрить ими кормовые угодья согласно научным рекомендациям нет возможности, хотя водоросли мелиоративными удобрениями, которые позволяют для увеличения запасов кормов, снижения их себестоимости и дальнейшего увеличения использования земельных угодий. Достижение существенного роста урожайности кормовых культур, и в первую очередь многолетних трав, культурных дуг и заборов, позволит соответственно сократить посевы пашен и за счет этого расширить посевы других важных культур, прежде всего зерновых. На это и направлены все наши усилия.

В условиях современного сельского хозяйственного производства главную роль играет техника. Сельское труженники республики прилагают все усилия для рационального и эффективного использования техники. Большой комплексной механизации работ, особенно на животноводческих фермах и в кормопроизводстве. Но здесь большой проблемой остается обеспечение хозяйства техникой, особенно специализированной и современной. В этом направлении к нам, самоходным колхозам и другой техникой. Особен-

но нуждается в высокопроизводительной технике кормопроизводство. Требуется также обновление автотранспортного парка, особенно легковых и спецназначения для сельского хозяйства.

Большое внимание на увеличение сельско-хозяйственного производства и улучшение условий труда земледельца имеют услуги, осуществляемые предприятиями и организациями Госсельскохозяйственной республики. Объем их деятельности из года в год возрастает и улучшается. Поэтому принимаются меры по увеличению числа сельских мастеров, по-технической базы Госсельскохозяйственной республики. Выделяются новые формы обслуживания колхозов и совхозов, используются услуги других учреждений. Все это способствует росту уровня сельско-хозяйственного производства.

Требуется дальнейшего развития межхозяйственной кооперации и на этой основе создания Госсельскохозяйственной кооперативной организации. В начале этого года состоялся республиканский съезд, на котором были обсуждены вопросы межхозяйственной кооперации в развитии сельско-хозяйственного производства, развития межхозяйственной кооперации.

В республике складывается миграция населения из охотских местностей в города. Хотя процесс сокращения численности сельского населения замедлился, но он proceeds с таким же интенсивно и личностно превышая оптимальный темп. Особенно высок отток из села молодежи. Исследователи этого процесса в сельском хозяйстве считают, что в 50 годах, в результате чего резко снизилась плодородность на селе. Если в 1977 г. в расчете на 1 тыс. жителей естественный прирост населения республики составил 0,5%, то в настоящее время 0,4. В результате в отдельных колхозах и совхозах уже ощущается недостаток рабочей силы, особенно при этом процесс вытеснения в ряде районов молодежи и старостосовности части республики.

Главный фактор роста обеспечения сельского хозяйства трудовыми ресурсами — это миграция населения. Требуется постоянное улучшение условий труда и жизни населения. Прогнозы показывают, что в хозяйствах, которые развивают благоустроенные, со всем комплексом бытовых, культурных, школьных, медицинских, спортивных учреждений поселки, проблем рабочей силы нет. В них отток населения не ощущается, растет население. Задачу привлечения трудовых ресурсов в сельское хозяйство можно решить только путем приближения трудовых условий и жизни села к городским.

Сейчас земледельцы республики сосредоточили свои усилия на том, чтобы успешно завершить десертную пятилетку и в достройку новой пятилетки. Мы приветствуем ХХVI съезд Коммунистической партии страны.

## НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ\*

Н. Фурфуркин,

д-р техн. наук, профессор

Проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1961—1965 гг. и на период до 1990 г. большое внимание уделяется развитию и совершенствованию транспорта. Л. Н. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КПСС особо подчеркнул, что задачу по необходимости срочного решения текущих задач нужно разработать долгосрочную комплексную программу развития транспорта, которая встала бы в себя лучшие достижения научно-технической мысли<sup>1</sup>. Для реализации этого положения необходимо планомерно осуществлять единую долгосрочную техническую политику в области развития железных дорог.

### Интенсификация использования технических средств

Следует отметить, что в последовательный период многократное увеличение перевозочной работы железных дорог страны осуществлялось почти полностью за счет интенсификации технических средств. Основой интенсификации являлась реконструкция — замена паровой тяги электрической и тепловозной при одновременном расширении железных дорог более совершенными по надежности, прочности и эксплуатационным характеристикам вагонами, усиление путей, внедрение новых систем сигнализации, связи и др.

Анализ показывает, что в 1950—1978 гг. темп роста грузооборота опережал темп увеличения эксплуатационной длины железных дорог примерно в 20—30 раз, что до определенного периода было технически осуществимо и экономически весьма целесообразно. По расчетам Всесоюзного научно-исследовательского института железнодорожного транспорта Министерства путей сообщения (ВНИИЖТ МПС), в период 1953—1975 гг. за счет технического прогресса получены три четверти прироста пропускной и четыре пятых провозной способности железных дорог, свыше 90%

роста провоздательности труда, примерно три четверти экономии эксплуатационных расходов. За тот же период спланировано около 2 млрд. т угля, улучшены условия труда, резко сократился численность персонала, работающего в тяжелых условиях.

Однако в последнее время железные дороги испытывают затруднения в выполнении перевозок, несмотря на то, что востановили локомотивы, вагоны, рельсы и другой техникой, продолжая ее в значительных объемах.

Нарастающие затруднения, заметившиеся ухудшение некоторых показателей деятельности железных дорог, на наш взгляд, объясняются двумя важными обстоятельствами. Во-первых, сложившаяся система эксплуатации технических средств не в полной мере отвечает возросшим требованиям, все еще слабо исполнительская дисциплина на транспорте, на многих дорогах пока еще недостаточно заботятся об улучшении социальных условий труда и быта железнодорожников, особенно локомотивщиков, вагончиков, путежеев и линейного персонала. Во-вторых, остаются существенные недостатки в планировании и осуществлении комплексного пропорционального развития и модернизации железных дорог.

Известно, что отечественные железные дороги, протяженность которых едва ли составляет 10% общей железнодорожной сети мира, осуществляют более половины грузооборота всех стран. Постоянно и всемерно разрастающийся грузооборот требует, интенсивности использования основных технических средств железных дорог СССР в 5—10 раз выше, чем в любой западной стране. Это подтверждает преимущества нашей плановой системы народного хозяйства. В то же время, не используя все средства интенсификации, мы должны рационально планировать развитие транспорта, обеспечивать необходимое увеличение провозной способности железнодорожных предприятий, направлений, не допуская их полного исчерпания и тем самым не создавать транспортных затруднений в народном хозяйстве. Необходимость заблаговременного опережающего развития транспортных связей диктуется тем, что в

отличие от других отраслей хозяйства строительство новых и развитие действующих железных дорог связано с длительными сроками выстраивания, проектирования, создания соответствующих промышленно-строительных мощностей и подвозки материалов и других ресурсов.

Нам показывает опыт последних лет, малейшее отступление от такого подхода приводит к существенным народнохозяйственным потерям. В связи с этим напомним, что в 1950 по 1978 г. при росте грузооборота в 5,6 раза пропускная способность сети увеличилась едва ли в 2 раза. Две трети протяженности всей сети отечественных железных дорог являются односторонними; удаляясь все более производственных пунктов линии на протяжении многих лет растет очень медленно. Интенсивное развитие экономики страны, повышение новых промышленных районов резко увеличила потребности в железнодорожных перевозках на отдельных направлениях. Постоянно все в большей мере увеличивается потребность перевозок на направлениях Центр—Восток, Поволжье, Сибирь, Казахстан, Средняя Азия. Общей упрощенной грузоуплотненности и неравномерности загрузки линий увеличивается.

Особое внимание испытывают важнейшие дугопутные магистрали. Грузоуплотненности и нагрузке почти 5000 км дугопутных линий, оснащенных современными средствами автоматизации и телемеханики, превышает 90 млн. тет/год в год (то есть в среднем 1000 вагонов в линейной работе с нагрузкой 130 млн. т км/нетто/в год), что многократно превышает соответствующие зарубежные показатели. Дефицитность линий дугопутной способностью отдельных дорог и возрастающими потребностями в перевозках постоянно увеличивается, поскольку строительство новых железных дорог и темных главных путей с 1961—1965 гг. по 1976—1978 гг. сократилось примерно в 2,2 раза. В то же время оборудованность существующих линий дугопутной и диспетчерской централизацией за прошедшие 25 лет увеличилась лишь на 600—700 км в год. Отметим, в частности, что в 1980 г. в структуре вагонов увеличилась на 80%, а разгрузку донца стационных путей — лишь на 30, что в определенной мере калало на замедление оборачивания формирования поездов. В то же время при ежегодной поставке железных дорог 60—70 тыс. грузовых вагонов лишь их размещение сопряжено с трудностями формирования стационных путей железных дорог примерно на 5—6 тыс. км в каждое пятилетие, не считая необходимого развития подъездных путей и предприятий промышленности. В противном случае возросшее количество парка стало бы необходимым условием увеличения провозной способности железных дорог, но на текущие объ-

емы перевозок и качественные показатели в значительной мере являют внутреннюю недостаточность, вынуждая выполнять работу, увеличение ставок в перевозке грузов, неудовлетворительное обслуживание и ремонт подвижного состава, путей и других технических средств.

Передовой опыт колледжата Московской железной дороги, осуществившей в последние годы работы, примерно в 1,5 раза, где введено движение поездов весом до 6000—10 000 т, показала, что и при наличии имеющихся технических средств весьма важно обеспечить дальнейшее увеличение объемов перевозок до уровня текущих и ближайших перспективных потребностей народного хозяйства.

Широкое использование передовой опыта, совершенствование системы эксплуатации, ремонта, модернизации и развития станций, хозяйств подкажного состава, путей и других технических средств является обязательным условием увеличения объемов перевозок до уровня текущих и ближайших перспективных потребностей народного хозяйства.

### Повышение провозной способности железных дорог за счет увеличения мощности локомотивов и грузоуплотненности вагонов

В нашей стране созданы и успешно эксплуатируются самые мощные в мире грузовые электровозы перевозного и локомотивного типа, построенные серийно в количестве 4000 вагонов — 4000 т, пассажирские — 4000 и 6000 т, с маневровые — 2000 т, т. е. в 2—3 раза мощнее, чем в других странах.

Вместе с тем в развитии локомотивной тяги остаются ряд недостатков и нерешенных вопросов, в значительной степени затрудняющих эксплуатационную работу железных дорог. Так, примерно на 20 тыс. км сети можно увеличить перевозку за счет повышения веса поездов, однако это не осуществляется из-за недостаточной тяги поездов и мощности эксплуатируемых локомотивов.

В обширной перспективе при увеличении протяжотки прямомоторных путей продолжительности 1050 и более метров и увеличении доли большегрузных поездов также ограничения мощности и силы тяги локомотивов приведет к недоиспользованию весовых норм поездов на 1500—2000 т, что повлечет снижение уровня реализации провозной способности железных дорог, а в случае применения двойной тяги — экономическим потерям ввиду увеличения расходов.

В этих условиях повышение секционной мощности локомотивов приобретает особую важность. Необходимо отметить, что увеличение мощности локомотивов, обеспечивающих повышение веса поездов с 3000 до 5000 т, позволяет увеличить перевозки тяжелых массовых грузов (уголь, руда, металл, нефть и

\* В порядке обсуждения.

1 Л. Н. Брежнев в ст. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года, М., Политгиз, 1979, с. 10.

др.) не менее чем на 150 млн. т в год без увеличения числа поездов.

В последние десятилетия мощность осевой силы тяги отечественных локомотивов была увеличена в 3—4 раза при незначительном повышении осевых нагрузок. Это привело к снижению расхода эл. энергии коэффициентом сцепления электровозов до 0,27—0,29, что возможно только при обильном применении песка и что отрицательно сказывается на надежности локомотивов, из-за основного оборудования в срок службы рельсов.

Однако повысить осевую мощность локомотивов можно в определенных пределах, поскольку тяговая мощность локомотива, как и любого транспортного средства, зависит от сцепления колес с рельсами. При постоянных значениях коэффициента сцепления локомотив ведет поезд с увеличением песка не только, как обычно, при трогании с места и преодоления ведущего подъема, но и большую часть времени в режиме тяги и торможения, что приводит к ускоренному износу рельсов и колес. Ввиду отсутствия более мощных локомотивов в ближайшую очередь для увеличения перевозок может быть использована взаимозаменяемость и специализация путей: набор суммарной мощности увеличением числа осевых локомотивов. При исчерпании резервов по сцеплению, а следовательно, и осевой (сцепной) мощности локомотив остается повышать мощность посредством увеличения осевых нагрузок. Это направление многие годы используется в США и Канаде, где при помощи увеличения осевых нагрузок порядка 30 и более тонн.

Поскольку распространение их опыта на отечественных железных дорогах не представляло особого интереса, воздействие тяжелых локомотивов на путь, у нас разрабатывалось новое направление создания грузовых локомотивов с увеличенными осевыми нагрузками и основное на применении опорного механизма подвешивания тяговых электродвигателей. Последнее увеличивает надежность и срок службы локомотивов, уменьшает их воздействие на путь, что как бы снижает принципы проектирования грузовых и пассажирских локомотивов.

Сказав несколько слов о том, какие мысли годы утверждали, что увеличение осевых нагрузок вагонов на 2—4 т и локомотивов на 3—5 т приводит к многократному увеличению массы поездов.

Для выяснения справедливости таких утверждений, исключавших создание подвижного состава с повышенными осевыми нагрузками, последние 10 лет были проведены обширные теоретические и опытные работы.

Исследования, проведенные в системе МПС, а также лабораторными методами на заводах и научно-исследовательскими организациями промышленности, показали, что мнения о многократном увеличении грузоподъемности поездов при увеличенном повышении осевых нагрузок подвижного состава на путь не подтверди-

лись. Установлено, что сравнительно небольшое увеличение осевых нагрузок, но весьма значительное увеличение сцепных способностей железных дорог, несомненно, того значения на продолжительности службы рельсов, в которых утверждалось ранее. Установлено также, что другие факторы, такие, как качество содержания пути, новое решение и колес, форма и площадь контактных поверхностей с рельсами, качество рельсов и число точек их нагружения и другие, перекрывают влияние исследуемого повышения осевых нагрузок.

Но данные исследования позволяют сделать рекомендации о создании перспективных локомотивов, конструкция которых должна отвечать техническим требованиям, утвержденным МПС еще в 1972 г., с осевыми нагрузками порядка 27 т. Что же касается обеспечения сцепной тягой поездов железнодорожных поездов, проектируемых в дорогах типа Восток — Центр, то для них необходимо, в теориях ранее, заказывать еще более мощные осевые локомотивы со следующими классами мощности (четыре) и шестигранные электровозы с осевой мощностью до 1000—1200 кВт и осевой нагрузкой до 30 т.

Таким образом, планирующие органы и МПС могут выбрать один из двух путей обеспечения тяговой мощности локомотивов для заполнения растущих потребностей в перевозках. Первый — создавать более мощные локомотивы, что непосредственно связано с увеличением осевых нагрузок и с необходимостью использования принципиально новых конструкций, а для выбора необходимых суммарных мощностей необходимо обеспечить увеличение подачи большего веса, применить специализацию. Последнее позволяет за счет роста численности локомотивного парка и количества вагонов в поезде, вне зависимости от длины поездов, увеличение потребности в ремонтных предприятиях, а также расходов на эксплуатацию и ремонт.

Экономическая целесообразность применения многоосевых локомотивов подтверждается следующими примерами. При замене трехосевых тепловозов ТЭ310В (3 × 3000 к. с.) двухосевыми тепловозами ТЭ212В (2 × 4000 к. с.) расход топлива снижается минимум на 9%, количество обслуживаемого персонала примерно на 20, расход на ремонт колесно-рельсовых систем и потребный парк в единицах — на 30%. Расчеты показывают, что, например, для поезда боковой сцепки периода в 6000—8000 т и рудоподъемного водовода 9—11% увеличение числа осевых вагонов поезда при сохранении осевой нагрузки (23 т) и перевозочной (30 т) составит от 3 до 5, а при дальнейшем увеличении весов поездов и скорости движения (в чем дополнительно нет сомнения) — от 8 до 10.

Повышение осевых нагрузок локомоти-

вов совершенно необходимо не только в эксплуатационной, но и в научной области. Проблемы, которые институты показывают, что, например, при осевой нагрузке в 25 т и при современных технологиях и материалах не представляется возможным создать электровоз перевозочного типа с осевой мощностью порядка 1200 кВт. Наконец и последние серьезные исследования показывают, что с созданием более грузоподъемных поездов для этого необходимо осевая нагрузка 26—28,5 т, в противном случае требуется создание мощнейших двигателей от 4—6 т, естественно, с помощью мотордвигателя. На это уйдет много лет.

Повышение провозной способности железных дорог, безусловно, влечет за собой увеличение потребности в вагонах. Оценочные данные МПС с 1977 — 1979 гг. показывают грузоподъемность части парка вагонов на 0,4 довоза железнодорожного алинеи этой меры; в 1977 г. статические нагрузки вагонов возросли в среднем по парку вагонов на 0,73 т, а в первом квартале 1979 г. — на 0,43 т, что эквивалентно увеличению объема грузовых перевозок на 70—70 млн т.

В 1973—1974 гг. на экспериментальном колее в ВНИИЖТ проводились комплексные испытания пути и серийных вагонов при повышенных осевых нагрузках до 23 и 25 т. Они показали эффективность и целесообразность повышения осевых нагрузок до 23 т и эксплуатационных вагонов постройки после 1963 г., а также реальную возможность создания нормальных и нестандартных грузовых вагонов с осевой нагрузкой до 25 т.

Для более значительного повышения провозных способностей железных дорог необходимо изменить образцы двухосевых полувагонов, рассчитанных на осевую нагрузку в 25 т. Установлено, что такие вагоны по своим основным характеристикам и воздействию на путь удовлетворяют требованиям МПС, однако можно повысить их полезную вместимость за счет увеличения объема груза.

Уже несколько лет назад были внесены предложения о замене опытной партии полувагонов боковой сцепки осевых вагонов для межзональной перевозки. Но это вполне и полезное предложение не осуществляется из-за тем предельно, что переход к выпуску новых четырехосевых вагонов любым будет сдерживать не только более совершенных с точки зрения повышения провозных способностей железных дорог, но и вагонов, хотя, к сожалению, массовой вытеснения последних в ближайшие годы не планируется. Думается, нет смысла производить эти вагоны, если можно сделать лишь один из них, принимая во внимание то обстоятельство, что в короткий период удовлетворить потребности в пассажирских вагонах с увеличенной вместимостью, а в отдаленной перспективе значительная часть вагонного парка будет состоять из четырехосевых вагонов.

Повышение провозной способности железных дорог за счет увеличения вместимости локомотивов и грузоподъемности вагонов в комплексе с другими мероприятиями (развитием узлов и станций, достройкой двухпутных вставок, автоматизацией управления эксплуатацией и др.) в значительной мере позволяют решить транспортную проблему.

#### О выборе главного направления развития железных дорог

Железнодорожный транспорт СССР как и текущие годы, так и на обозримый период времени будет вносить не по объему перевозок среди других видов транспорта. В Советском Союзе железные дороги играют большую роль, в общепланетарном масштабе, вносящие место по объему перевозок среди других видов транспорта. В Советском Союзе железные дороги играют большую роль, в общепланетарном масштабе, вносящие место по объему перевозок среди других видов транспорта. В Советском Союзе железные дороги играют большую роль, в общепланетарном масштабе, вносящие место по объему перевозок среди других видов транспорта. В Советском Союзе железные дороги играют большую роль, в общепланетарном масштабе, вносящие место по объему перевозок среди других видов транспорта.

Планируя систему развития народного хозяйства СССР обеспечена высокая эффективность использования отечественных провозных способностей железных дорог, которые в основном выражаются соответствующими понятиями в западных странах. Однако, поскольку любые технические возможности обладают своим, оптимальным уровнем интенсивного использования, железные дороги, увеличивая техническое развитие должны также развиваться в этой области. Поэтому необходимо поддерживать строгое соответствие между экономическим развитием районов и их транспортными системами. Отказываясь от традиционной системы железных дорог от возникновения потребностей в сырье и материалах, можно замедлить развитие этих районов и привести к тому, что они будут существовать преимущественно приносящую стоимость строительства новых железных дорог или модернизации существующих.

Опыт показывает, что систематическое уменьшение нормального уровня загрузки дорог, когда им приходится работать без каких-либо резервов, нередко приводит к снижению производительности и избыточным потерям. Во то время как отечественный и зарубежный опыт свидетельствует, что для устойчивой работы и надежной эксплуатации с увеличением неравномерности их загрузки, погодных и сезонных условий, пропускная способность должна реализоваться на уропо



75—85%, все бо́льшая часть нашей сети работает с полной загрузкой расчетной пропускной и провозной способностей.

Осуществляемые МПС ежегодные планы развития пропускных способностей халябле загрузочных линий, широкое использование опыта передовых коллективов по вождению поездов исключительного веса, переход к массовому применению на ряде участков двойных поездов, реконструкция и модернизация поездов, реконструкция и модернизация локомотивов, внедрение технических средств, внедрение в вагоны, улучшение системы управления эксплуатацией и ремонтном во всех отраслях транспорта, — все эти меры могут в ближайшие годы обеспечить необходимо увеличение объема перевозок. Однако если рассматривать транспортную проблему СССР в целом, с учетом перспектив развития народного хозяйства всех районов страны, то этого недостаточно, поскольку влияние этих мер по увеличению объема перевозок будет быстро нивелироваться возрастающими потребностями. Для кардинального решения проблемы требуется единой государственной стратегией новых, а также развитие и модернизация существующих железных дорог, рассчитанной на десятилетия перспективу. Она необходима еще и потому, что волею строительства связано с большими капитальными вложениями и трудовыми затратами, обеспечиваемым развитием взаимосвязанных и преемственных работ, созданием индустриальной базы строительных организаций и соответствующей мощностей в промышленности.

При наличии долгосрочного генерального плана и ежегодным четком его вы-

полнении проблема развития отечественных железных дорог могут быть решены в полной мере с использованием необходимых резервов провозных способностей.

Выбору главного направления развития отечественных железных дорог посвящено много исследований. В частности, в ряде опубликованных работ реконструируется основным направлением новой реконструкции транспорта считать дальнейшую интенсификацию использования технических средств, сокращение на доступном уровне мощностей характеристик локомотивов, ориентироваться лишь на выпуск новых типов вагонов, сократить в перспективе интервалы между движущимися поездами. При этом высказывалась идея о целесообразности вложения капитальных затрат в действующие железные дороги в связи с оптимальным и абсолютным увеличением стоимости нового строительства, за наш взгляд, недостаточна обоснована.

Рассматривая современное состояние и перспективы развития отечественных железных дорог думается, не следует противопоставлять различные методы и пути совершенствования и расширения их сети. Настало время разработки единой общегосударственной программы модернизации действующих железных дорог и всех технических средств, интенсификация их использования и строительства новых материалов. Положительное значение такой целевой долгосрочной программы для успешного развития железнодорожного транспорта, в соответствии, и всего народного хозяйства трудно переоценить, его необходимость давно являлась.

## ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

### Строительный комплекс как часть народнохозяйственного комплекса и законности его развития

Б. Костриков

Роль капитального строительства в экономике страны и повышению благосостояния народа все более возрастает. В действующей пятилетке на развитие народного хозяйства выделено направление, в среднем 126 млрд руб. капитальных вложений, что в 2,6 раза больше, чем было израсходовано за все четыре года пятилетки. При этом увеличилось вложения не только нового строительства, но прежде всего реконструкции, расширения и технического перевооружения предприятий и мощностей. Также вложения средств позволяют решить проблемы жилищного строительства комплексно и с учетом перспектив.

В 60—70-е гг. в капитальном строительстве произошли глубокие изменения на основе внедрения индустриальных методов работы. Стал осуществляться процесс сборки и монтажа крупносерийными деталями и узлами, изготовленными в заводских условиях; возросли уровень механизации строительства, в том числе комплексной.

Подули развитие концентрации и специализация строительного производства. В 1978 г. в составе государственных предприятий подрайонных и подрайонных организаций было 55% специализированных и 45% общестроительных. На долю специализированных организаций пришлось 62% выполненных работ, а в 1981 г. — 48%. Высок уровень специализации, обусловлен расширением производственных связей в форме кооперирования между всеми участниками строительства. Наиболее эффективная форма организации строительства зарекомендовало себя мобилирование в рамках доместроительных, заводских и сельских строительных комбинатов.

Увеличились и возросли количественно производственно-экономические связи строительства с другими отраслями народного хозяйства, в настоящее время более 70 отраслей обеспечивает строительство материально-техническими ресурсами. Укрепилась материально-техническая база отраслей, от которых зависит реализован дел в строительстве. Сложилась система подготовки и переподготовки кадров этой отрасли.

Все эти глубокие изменения, произошедшие в строительстве под влиянием

научно-технического прогресса, а также значительные наращивание мощностей строительной индустрии, промышленности строительных материалов, строительного и дорожного машиностроения, проектировочно-наладочных организаций; развитие связей между отраслями, обеспечивающими строительство, обусловили формирование в рамках единого народнохозяйственного комплекса межотраслевого строительного комплекса, который по своему складывает решающее влияние на общественное производство и рост его эффективности.

Строительный комплекс можно охарактеризовать как интетризованный совокупность отраслей (подотраслей), производств и организаций, которая характеризуется тесными и устойчивыми экономическими, организационными, технико-экономическими и технологическими связями, функциональной единством в достижении конечного результата и обеспечивает простое и расширенное воспроизводство основных фондов производственного и непроизводственного назначения в виде средств труда (зданий и сооружений) и в рамках народнохозяйственного комплекса.

В экономической литературе употребляется понятие инвестиционного комплекса<sup>1</sup>. В его состав наряду со строительной индустрией, промышленностью строительных материалов, промышленностью строительных конструкций и деталей и других отраслей включаются отрасли жилищного строительства, производство технологического, транспортного и иного специального оборудования для строит., а также индустрия производства черной и цветной металлургии, химической, лесной и перерабатывающей промышленности и т. д. Однако это понятие не соответствует понятию строительного комплекса.

Организационное выделение и формирование строительного комплекса дает возможность уже в ближайшей перспективе перейти от разрозненного планирования и управления строительством к планированию комплекса и управлению им в целом.

<sup>1</sup> См. В. Красовский, Инвестиционный комплекс: планирование и ресурсы, «Вопросы экономики», 1979, № 1.



машиностроения и дорожного машиностроения. Перед этой отраслью стоят задачи по выпуску техники более производительной, а также необходимые приспособления для выполнения различных видов специальных работ с учетом специфики строительства в различных районах, и в первую очередь Сибири, Дальнего Востока и юга страны.

При определении объемов строительства и осуществлении комплекса мер по подготовке к производству работ в строительных организациях, на предприятиях, выпускающих необходимые материалы, конструкции и изделия, а также строительным организациям, важно учитывать требования, заложенные в проектно-сметной документации. Улучшить проектно-сметное дело по многим пунктам от материально-технической базы проектно-исследовательских организаций, которая требует значительного совершенствования. Речь идет прежде всего о внедрении в проектное дело автоматизированной механики и автоматизации с широким использованием ЭВМ и организационной техники.

В связи с этим приобретает исключительное важное значение реализация постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма, так в частности, предусмотрено, что Госстандарт СССР разрабатывает и утверждает пятилетние планы проектно-исследовательских работ, развития сети и материально-технической базы проектно-исследовательских организаций (с распределением заданий по годам) и увязке с планами начальной стадии строительства.

Целесообразно создавать производные планы подразделов работ, развитие мощностей строительной индустрии, укрепление материально-технической базы производственных строительных организаций, промышленности строительных конструкций и деталей, машиностроения и проектно-исследовательских организаций единой программой. Она охватывает многолетние мероприятия и ведомства, которые, как показывает практика, не всегда приходят к оптимальному решению. Поэтому требуется создание отраслевого управления в СССР, Госстандарт СССР, плановых и строительных органов Советов народных депутатов за значимый уровень государственного планами зачаточного строительства, подготовку всех отраслей строительного комплекса и их выполнение.

Другой закономерностью развития строительного комплекса, которая действует с момента его становления, является, на наш взгляд, рост фондообразовательности труда — основы повышения эффективности капитального строительства. В последние годы строительные организации оснащены лучшей техникой, имеют более 1 млн. автомашин.

Одною фондообразователя в строительстве является техника. Такое положение объясняется ростом техники. Например, автоматизация и механизация производства объективно

вызывают увеличение стоимости основных фондов строительства. К тому же срок окупаения лишь введенных в действие мощностей зачастую бывает неравнолическим. Помыслив фондообразовательности, мы сталкиваемся с старением машинного парка в строительстве, а также недостаточным количеством специализированной техники, и средств малой механизации. Этому же способствует расширение масштабов строительства в новых районах Сибири и Дальнего Востока, где фондоотдача производства выше, чем на западе и в центре страны. В значительной мере снижает фондоотдачу обусловлено низким уровнем механизации, малым количеством интенсивности использования основных производственных фондов.

Рост фондообразовательности строительной индустрии в целом строительного комплекса будет продолжаться и в дальнейшем перспективе. Это связано с двумя основными обстоятельствами. Во-первых, абсолютные размеры фондообразовательности труда в строительном комплексе значительно ниже, чем в промышленности. В 1979 г. они составили около 6 тыс. руб. на одного работающего, в том числе в строительной индустрии — более 4 тыс. руб., тогда как в промышленности — свыше 13 тыс. руб.

Во-вторых, перед строительными комплексами поставлены большие задачи по развитию и созданию новых производств, оптимальному размещению производительных сил в стране (особенно новых районов Дальнего Востока), формированию развитой инфраструктуры. Учитывая дефицит трудовых ресурсов, для осуществления поставленных задач требуется все в больших масштабах применять системы современных машин, что позволяет подбирать оптимальные комплексы средств механизации для конкретных заданий и сооружений в соответствии с технико-экономическими особенностями.

Третья закономерность формирования строительного комплекса — непрерывное развитие производства продукции второй его сферы по сравнению с объемами строительного-монтажных работ. За 1966—1979 гг. по данным ЦСУ СССР, темпы роста валовой продукции в строительстве по второй сфере строительного комплекса, так и в отдельных отраслях были выше темпов увеличения объемов строительного-монтажных работ.

В экономической литературе детально исследована закономерность опережающего развития промышленности строительных материалов. Очевидным является также опережающее развитие промышленности строительных конструкций и деталей, так как почти три четверти ее продукции выпускается промышленностью строительных материалов. Темпы роста производства строительных материалов, деталей и конструкций находится в прямой зависимости от развития отрасли, являющейся базой для производства строительных материалов, у которой показатель опережения наибольший.

Технический прогресс, наращивание объемов строительства, освоение новых районов по многим обуславливаются как подчас, так и в комплексе машин и оборудования, выпускаемых строительным и дорожным машиностроением, которому также свойственны быстрые темпы роста.

Таким образом, опережающее развитие второй сферы строительного комплекса по отношению к первой на протяжении довольно продолжительного периода представляет собой устойчивую тенденцию и является как закономерность. В качестве количественной характеристики этой закономерности может быть принят показатель опережения, определенный отношением ежегодных темпов роста валовой продукции второй сферы или ее отраслей и объемам строительного-монтажных работ, осуществляемых отраслями первой сферы.

Теоретическое обоснование сущности строительного комплекса, выявление закономерностей его развития дают возможность решить проблемы планирования комплекса и управления им с преодолением внутритрасевых границ. Единство форм планирования в рамках строительного комплекса становится важнейшим условием при реализации долгосрочных межотраслевых и отраслевых строительных программ, создает необходимые предпосылки для достижения быстрых темпов роста, оптимальной структуры и пропорционального развития всех отраслей (подотраслей), производства и организации комплекса для получения конечного продукта строительства. Такой

подход планирования и для региональных строительных комплексов (с учетом специфики каждого из районов).

Принципиальное значение приобретает включение в комплекс региональных организаций. Думается, что государственная программа целесообразно осуществлять сотрудничество специализированным организациям по договору с генподрядчиком и по договорам с заказчиком после принятия ими производственных мероприятий. В связи с этим возникает и традиционное понятие конечного продукта в строительстве, которым следует считать объекты и мощности, выполняющие функцию и оказывающие услуги, а не те, которые только подготовлены в этом. Производственные же мощности должны входить в действие на ходу.

Важно добиться большей ритмичности производства на всем протяжении строительного цикла, сократить сроки изготовления объектов и мощностей, уменьшить объемы незавершенного производства и на этой основе получить наилучшие экономические результаты строительства, а народного хозяйства в целом.

Методическая строительный комплекс, его состав, структура, хозяйственная деятельность и закономерности развития требуют дальнейшего всестороннего и глубокого изучения, практического совершенствования, что в конечном счете благоприятно скажется на эффективности капитальных вложений и повышении дел в строительстве.

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

## Анализ товарно-денежных отношений

Д. А. Смолдарев. Роль стоимостных форм в развитии социалистической экономики. М., «Мысль», 1980, 310 с.

В современных условиях совершенствования механизма социалистического хозяйствования важное значение приобретает дальнейшее развитие теории товарно-денежных отношений. Использование стоимостных форм находит сейчас на наиболее полную реализацию преимуществом зрелого социализма, возможности экономического роста.

В заочной литературе чаще сохраняются только спорные вопросы о сдерживании товарных отклонений, что затрудняет разработку конкретных путей повышения действительного хозяйства. В монографии обобщен ход теоретических дискуссий и сделан шаг вперед в решении ряда вопросов повышения роли стоимостных форм в механизме хозяйствования. Исходным, на наш взгляд, принципом является взгляд автора на то, что в условиях социализма мы имеем дело с процессом преобразования новых содержания (в соответствующей форме) старых отношений. Главная специфика этих отношений состоит в том, что они выражают процесс планомерного осуществления хозяйственной деятельности и пронизаны на базе непосредственно общественного обслуживания средств производства.

Заслуживает внимания обоснование автором воспроизводственного подхода и товарным отклонениям. Они рассматриваются как многообразная подсистема в единой системе воспроизводства социалистических производственных отношений. Как составная часть системы товарные отношения несут на себе печать ее качественных черт и не могут быть поняты и выражены без постижения качественной особенности — социалистических отношений и вне вопроса этой области широкой системы. Вместе с тем и системе социалистических производственных отношений не может быть полностью осмыслена и выражена на первой фазе мемуара без тираники или своей черты. Товарные отношения развиваются автором в единстве и одновременно различных и особенностях их проявления на фазе производства, распределения, об-

мена, потребления. В каждой сфере производства и использования товарных отклонений и объективно свойственных им стоимостных форм автор пытается выявить пути повышения их эффективности, более активного применения в практике управления, планирования, организации социалистического производства.

Единство теоретического анализа с наглядностью его на практике — главное достоинство рассматриваемой монографии. В связи с этим особо следует указать на новые подходы и рассмотрение сущности стоимостных форм (гл. III, § 3) и их использования для интенсификации и повышения эффективности общественного производства (гл. IV, §§ 1 и 2).

От исследования водителем экономическим проблем товарно-денежных отношений, форм их проявления (цены, прибыль, кредит и др.) в экономике, сферах производства, распределения, обращения и потребления, их воздействия на весь процесс воспроизводства Д. А. Смолдарев вносит и методологический вклад: таксономическим вопросам народнохозяйственного планирования.

Теоретические проблемы в монографии решены с установлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., в котором подчеркивается возрастающая роль экономических рычагов и стимулов, цен, торговли, договорных отношений и др.

В работе подкреплены обстоятельными критичными теоретическими концепциями, согласно которым товарно-денежные отношения представляют закономерную реакцию народного хозяйства, а закон стоимости рассматривается как нужный социализму, лишь как форма учета и контроля, но не аттракционная социалистических общественных отношений. Поэтому, пишет автор, невозможно обойтись без стоимостного механизма на стадии социализма (с. 143, 146).

Недостаток действия закона стоимости порождает такие явления, как установление цен на товары без достаточного учета их качества, трудностей материальных затрат, соотношения спроса и предложения. Вместе с тем автоматическая оплата товаров, поставленных с наруше-

нием требований и качеству, приводит к массовым и пользующимся спросом товарам, что является та же самая брешва на экономику.

Особое внимание в монографии уделено проблеме пропорциональности, сбалансированности спроса и предложения, при этом отмечается опережающий рост денежных доходов населения по сравнению с ростом производства предметов потребления (с. 152, 162, 207). А. Смолдарев предлагает активно использовать стоимостные, ценностные рычаги для достижения сбалансированности и рационализации производства и потребления. Данное положение отвечает духу и содержанию указанного постановления о совершенствовании хозяйственного механизма, предусматривая, что такие действительные экономические рычаги для повышения эффективности общественного производства, что означает приращение активной роли денежной формы стоимости в хозяйственном процессе.

Подчеркивая значение развития производства и сбалансированности спроса и предложения, следовательно, и потребности владениям характер решения этой сложной проблемы. Общие задачи достижения сбалансированности спроса и предложения могут решаться на поставках товаров по соотношению оплаты труда, предельно уравниваемости в оплате, более осязательной дифференциации и достижению максимумов своих высших достижений в труде; совершенствованию цен — оптовых, затопительных и розничных, их дифференциации и более полной учетом качества и потребительских свойств; учащению экономических связей торговли и производства, предоставлении покупателям осязательных возможностей пользоваться услугами торговых товаров. Последнее особенно эффективно в условиях, когда предложение несколько превышает спрос.

Д. А. Смолдарев активно подчеркивает точку зрения о наличии при социализме «личной собственности работника на его рабочую силу», разумеется, отрицая ее рассмотрение как товара.

Сам в таком суждении нельзя сомневаться. Но человек, ведущий рабочий класс, образование, сохранение здоровья и многие другие процессы жизнедеятельности осуществляются в основном за счет общественной затрат на социальные знания. В этом случае рабочая сила не может выступать как «чистокапитально экономически самостоятельная». Во вторых, такая рабочая сила функционирует в условиях общественной собственности на средства производства, хотя и во вольно, свободному выбору. В третьих, в рыночных отношениях рабочая сила, безусловно, является себе не потому, что она кому-то принадлежит, а вследствие своего проявления — результативности.

В заключение хотелось бы отметить, что в отдельные периоды и встречались в отдельные периоды могут, будто отрицание действия закона стоимости при социализме было вызвано тем, что

принятая теоретическая модель стоимостных отношений не могла объяснить развитие хозяйственной жизни (с. 230). Что же это за модель, являющаяся теорией, если она не только не освещает путь практики, но даже не может объяснить причины отставания дальних хозяйственных явлений?

Д. А. Смолдарев утверждает, что существующие различия многих тысяч предприятий (даже одной административно-организационной модели планирования и управления в методе экономическим (с. 252) не даны) — еще в работе не аргументированы. Но такое неадекватное соотношение централизованного планирования экономическим методам.

Научное планирование должно опираться на объективные действия экономических законов и активно использовать экономический рычаги.

Нельзя согласиться с выводом (с. 166), будучи за годы десятилетий в результате первого существенно не ускорился оборот товаров в духе. Увеличение запасов связано с 88 ден на начало 1971 г. к концу декабря 1971 г. Те же тенденции в отношении уровня запасов и в развитии торговли продолжались и в другой половине. К началу 1980 г. имелось запасов уже на 76 дней торговли. Сопливание уровня запасов по ряду товаров наиболее выраженном недостатком сбалансированности спроса и предложения.

Сам замечает книги, посвященные исследованию сущности стоимостных форм и отношения социализма, обобщал автора и раскрыто сущности денег, денежной формы стоимости, их использования в производственной деятельности социалистического производства. В монографии много места отводится денежной и денежной форме стоимости, однако автор платит эти вопросы в анализе функций денежной формы в социалистическом хозяйстве, в силу чего критика некоторых положений, с которыми он не согласен, является недостатком, уменьшающим ценность книги.

Так, Д. А. Смолдарев подчеркивает критике встречается в литературе мнение, что деньги в виде заработной платы являются первостепенным элементом, связующим двух основных функций — меру стоимости и средства обращения (с. 177 — 178). Он поясняет, что первостепенным является в качестве меры труда при социализме наиболее успешно может осуществляться при непользовании действительными деньгами и платящими денежными средствами, следовательно, с присутствием их функций (а не катанция, трудовых талантов и т. п.) и торговли предметам потребления. Это положение автора следует поддержать. Однако без анализа функций денег нельзя понять неправомерное установление точки зрения, поскольку рабочая сила, функционируя, не является товаром и деньги в виде заработной платы действительно лишены функции меры стоимости и средства обращения. Однако

здесь деньги выполняют реальную, по другую функцию — выступают в качестве средства платежа. Эта их функция обусловлена тем, что рабочий занимается предпринимателем, на которого он работает, участвуя всем трудом в производстве продукта как товара, следовательно, и той части стоимости, которая обращается на оплату труда. Заработная плата вымачивается из денежной выручки предпринимателя за произведенный и реализованный товар, т. е. после того, как деньги уже выпущены в обращение, как и в пространстве, в силу чего возникают различные элементы денежной формы стоимости и потока денег, играющие существенную роль в управлении социальстической экономикой. Автору книги, однако, не удалось это должным образом показать.

В книге признается, что деньги и торговля при социализме используются в на-

личие элементов механизма распределения ко труду. Но Д. А. Садовский отвечает на вопрос, опасается ли это повышения новой функции денег, как ее существовало до социализма, или же распределение по труду осуществляется путем использования наместных функций денег.

Следует отметить, что увеличение автора книги стоимостными формами иерод ко непременное ослабляет его значения в исследовании потребительской стоимости как формы экономического эффекта, что сейчас итредит особую роль. В целом же книга заслуживает положительной оценки. Она включает последние тенденции — проследить историю развития теории товарных отношений, оценить ее достижения и последние времена и новые задачи творческого поиска.

В. Лебедев,

д-р фил. наук, профессор

Р. Локин,

д-р экон. наук, профессор

## Общественный труд: опыт комплексного исследования

В. К. Врублевский | Труд на пороге третьего тысячелетия. Изд-во политической литературы Урета, 1980, 447 с.

Время, в которое мы живем, характеризуется динамичным развитием общественного производства, ускорением темпов социального прогресса. Главным вехам этого века изменений является «общественный труд» — труд личности. Именно поэтому обобщение опыта революционно-преобразующей деятельности человека, измененной в переходный период общественной функции — труд является весьма актуальным и важным вопросом. Не случайно в «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г.» подчеркивается необходимость расширения исследований по теоретическим вопросам развитого социализма, созданию материально-технической базы коммунизма. В этих условиях представляется своевременной попытка предпринятая В. К. Врублевским, комплексно рассмотреть проблемы общественного труда в условиях научно-технической революции. Успеху автора оказалась плодотворным, шаг предпринятый осмысленным. Авторский метод, позволивший автору сделать ряд оригинальных выводов и предположений.

Достоинство исследования — в комплексном подходе к теме, в методической строгости в исследовании всех экономических отношений. Нельзя сказать, что

вопросы общественного труда прежде не были отграничены в рамках экономической и публицистической литературы, но знаменалося по преимуществу в среде экономистов, главным образом социалисты и области научной организации труда, организации, а также представляется социологических наук. Что касается волюнтаристических исследований, то в них не всегда удавалось достаточно зинать проблем труд, их методологию, анализ самого категориального аппарата. В. К. Врублевский в определенной мере восполняет этот пробел.

Автор начинает исследование с определения сути самого понятия «общественный труд», его места в системе общественных отношений, анализа взаимосвязанных способов производства, экономического базиса и проблем генезиса труда. Он пытается свалить многие категории с изменениями, взаимосвязи и процесс развития научно-технической революции, проследить их влияние на развитие производственных сил и производственных отношений. Анализирует дифференциацию труда в процессе научно-технической революции, и природе и отношении между людьми при их взаимодействии на природу, автор делает вывод, что с методологической точки зрения для его исследования наиболее четко раскрыты с помощью этих категорий, как «содержание труда» и

«характер труда». Первая позволяет дать характеристику вещественных и личных моментов процесса труда. Вторая — характеризует ту же социально-экономическую отношения, в которых осуществляется процесс труда.

Содержание труда позволяет показать, как, с помощью каких средств труд людей воздействует на природу, создает для себя необходимые материальные блага, а также выявляет уровень развития самого работника. Изменения в содержании труда оказывают влияние на производительности от комплексной вещественных элементов и прежде всего от изменений в орудиях труда.

Характер труда учитывает на сущности его атмосферной, в которой действует люди в процессе совместной трудовой деятельности. Такой методологический подход и возникшая категориальная аппаратура позволяет предать характеристикам более строгим и систематизированным вид, а также устранить имеющиеся в экономической и философской литературе неточности и противоречия в отношении «характера труда» и «содержания труда».

В. К. Врублевский подробно останавливается на анализе производительных сил общества как сложной и целостной системы. Он выделяет сферу не только сугубо производительных сфер, но и образованности трудящихся, развитие творческих возможностей средствами науки и культуры, а также науку организацию труда и научное управление. Более того, он считает правильным отнесение к производительным силам и некоторых других сфер, непосредственно связанных с процессом общественного воспроизводства (с. 15). Думается, что такая расширенная триагональная структура производительных сил общества является более обстоятельной аргументацией.

Во второй главе автор выдвигает тезис о том, что критерием современной научно-технической революции является изменение места и роли человека в производственном процессе, применение управляющих машин, обеспечивающих массовую автоматизацию производства. «Когда между человеком и производством, на транспорте, в сельском хозяйстве и любой другой сфере человеческой деятельности достигнут уровня применения управляющих машин, то можно считать, что это отступил в полной мере октябрьский научно-технический переворот», — пишет автор (с. 48—75). Нам представляется весьма дискуссионным выделение отсюда предельное возмещение производительности труда, охватывающей той или иной отрасли научно-технической революции считая «уверенно» все персонал, обслуживающий автоматизированную технику, в общей численности рабочих и служащих.

В третьей главе В. К. Врублевский анализирует качественные изменения в содержании и характере социалистического труда под влиянием научно-технической революции. Он подробно разбирает раз-

личные точки зрения на понятие «производительный труд» и вводит понятия «автоматизированный труд» и «массово-производительный труд». По мнению автора, труд в сфере материального производства и по его обуславливанию является непосредственно производительным, а труд в сфере услуг — производительным, например, труд в сфере культуры, будучи составной частью общественного труда, выступает как косвенно производительный труд.

Но известно, что производительный труд — это труд в сфере материального производства. Именно здесь создается материальное богатство, обеспечивающее рост материального благосостояния всех членов общества и всестороннее развитие личности каждого. От этой сферы в наибольшей степени зависит развитие всех остальных видов деятельности. Труд же, непосредственно не участвующий в создании материальных благ, вряд ли можно считать производительным. «Общественный труд» — это труд, который полезен обществу, приносит ему выгоды и способствует развитию общества. Именно результаты производства. Однако далеко не все можно считать производительным трудом. При этом можно согласиться с тем, что результаты общественного труда, происходящие в значительной мере в сфере культуры, не являются непосредственно производительными, но они являются частью материального производства и производительной сферой, что труд в производительной сфере, в частности в науке, образовании, здравоохранении и т. д., все больше «работает» на производство, связывается на производительности общественного труда.

В заключение автор отмечает, что социалистическая ориентация научно-технического прогресса означает все большее упор на образование и квалификацию кадров, на развитие и подготовку молодого члена общества. Это в наибольшей степени отвечает исторической миссии работников — создать условия для жизни, чтобы люди могли сами творчески строить историю.

В. К. Врублевский довольно основательно анализирует влияние научно-технической революции на развитие труда и различных сфер, процесс полемизации культурно-технического уроне трудящихся работников — созданы различные отделы рабочих по квалификации и общей подготовке, работников общественного и физического труда. Большие надежды возлагаются на культурно-технический процесс, связанный с преобразованием сельскохозяйственного труда в разновидность промышленного. Автор показывает необходимость расширения, по этому ИТТ, в частности, в части, существующих различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом. Основная глава посвящена проблеме различия труда в сфере науки. В эпоху НТР

этот труд приобретает еще более общественный характер, выступает как организационная часть труда общественного социализма работника, т. е. как труд, носитель являющийся характеристикой всего труда. Говоря о нравственных результатах научного труда, автор справедливо замечает, что достижение успешного успешного изобретения научных разработок является высшим уровнем их готовности для практического использования. Пока эта проблема не решена, и здесь главное — разрабатывать опытно-производственную базу, позволяющую не только создать совершенные средства научного эксперимента, но и обеспечить возможность завершения предыдущих разработок.

Эффективной формой объединения научного труда с производством автор считает создание крупных комплексов, состоящих из институтов, конструкторских бюро, экспериментального производства

и опытного завода. Подобная компоновка ускорит завершение любого цикла от научного исследования до освоения изделия в серийном производстве. В заключении В. К. Грубовский рассматривает современные проблемы содержания и характера труда как объекта идеологической борьбы.

В целом содержание книги изложено в едином методическом ключе, ее главы четко увязаны между собой. Наилучшим по знанию предмета, насыщенная богатым практическим материалом, книга представляет интерес для научных работников, исследующих проблемы труда, преподавателей общественных наук, экономистов всех изучающих экономическую теорию и экономическую статистику КПСС.

В. Федичин,

Фр-ак. ком. завед.

## Проблемы обновления техники

А. Л. Галоненко. Моральный износ и обновление орудий труда. М. «Мислас», 1980, 152 с.

П. Г. Рыльков. Интенсификация производства новой техникой. М. «Мислас», 1980, 183 с.

Современный этап развития советской экономики характеризуется интенсивным обновлением производственных фондов. Прирост производственных мощностей и расширение эффективности социалистического производства обусловлены в значительной степени реконструкцией действующих предприятий, их технизацией, переоборудованием морально и физически устаревшей техники.

Совершенствованием управления процессом обновления и замены, учету морального износа техники и определение оптимальных сроков службы орудий труда, особенности интенсификации производства новой техникой посвящены расширяемые монографии. Так, А. Л. Галоненко проводит в своей книге исследование проблемы морального износа, определяет его особенности, анализирует научно-техническую революцию, показывает его влияние на процесс интенсификации обновления орудий труда. Автор обосновывает необходимость учета морального износа техники в системе планового управления социалистической экономикой в целях достижения максимальной эффективности общественного производства.

Представляет большой интерес рассмотрение автором морального износа, вызванного причинами, не связанными прежде всего ухудшением условий труда. В результате применения новой техники меняется не только величина затрат труда на производство данной произ-

водительской стоимости, но и условия на рабочем месте. Ухудшение условий труда, достигнутое с помощью износа произведенной техники, приводит к потерям эффективности производства в целом. Автор справедливо отмечает, что моральный износ, вызванный причинами социального порядка, необходимо учитывать в системе планирования общественного производства. К сожалению, данной аспект проблемы в работе не получил более широкого развития.

На современном этапе развития советской экономики первоочередным является эффективное использование созданного в стране производственно-технического потенциала. В связи с этим возникает задача определения наиболее целесообразных путей обновления оборудования и научно обоснованных сроков службы орудий труда. В работе А. Л. Галоненко полагана необходимость дифференцированного подхода и резкого отбора в различных отраслях народного хозяйства, так как в ряде отраслей промышленности, характеризующихся быстрыми темпами научно-технического прогресса, стоит проблема ускорения замены оборудования, а например, в сельском хозяйстве — задача определения физических сроков службы орудий труда.

Темы обновления парка сельскохозяйственной техники анализируются на фактическом материале. Представляет интерес проведенное автором сравнение фак-

тически сроков службы сельскохозяйственной техники с нормативными. Комплекс мнр, направленных на снижение темпов физического износа сельскохозяйственной техники в процессе эксплуатации, позволяет, по мнению А. Л. Галоненко, существенно повысить эффективность функционирования сельскохозяйственного машиностроения, которое в настоящее время в основном работает на возмещение физического износа сельскохозяйственной техники.

Заслуживает внимание анализ, проводимый автором, в котором видения подхода и исследованию причин потерь, вызванных моральным износом орудий труда. Автор видит, что моральный износ орудий труда не только не вымывает потерю в общественном производстве, но он может их вызывать опосредованно при условии его полного учета в хозяйственной практике. А. Л. Галоненко указывает необходимость научно обоснованного учета морального износа в системе планового управления производством обновления оборудования, модернизации и реконструкции производства. В книге содержится конкретные предложения по совершенствованию планирования обновления оборудования на предприятиях и в отраслях.

К одному из аспектов этой проблемы обращается в своей работе П. Г. Рыльков. Он рассматривает вопросы количественной оценки интенсификации воспроизводства техники, предлагает систему показателей интенсификации. В монографии содержится методика определения эффективности реконструкции, а также разработанная автором система расчета эффективности реконструкции действующего предприятия.

Автор анализирует факторы повышения эффективности воспроизводства машин, рекомендуя, кроме количественной оценки эффективности воспроизводства новой техники, ускорение обновления средств труда и внедрение в производство принципиально новых эффективных видов техники, а среди показателей интенсификации особо выделяется показатель повышения эффективности использования фондов и реконструкции производства.

П. Г. Рыльков исследует социально-экономическую сущность интенсификации производства новой техникой, приводит ряд классических схем расширенного воспроизводства, основанных на данных материального баланса народного хозяйства СССР за 1972 г. Автор анализирует динамику среднегодовой фактической скорости совокупного общественного производства и функциональную роль интенсификации воспроизводства техники в нем.

Достаточно внимательное отношение автором к экономическим границам применения техники. Автор касается установления критериев, анализирует факторы, от которых эти границы зависят, и предлагает довольно обширный обзор литературы по данному вопросу.

Одни из центральных вопросов, рассматриваемых в книге П. Г. Рылькова, —

соотношение между направлениями воспроизводства техники. Визнь производственной техники может направляться как на замену старой, так и на добавление и обновление старой. В процессе эксплуатации новая техника рассматривается как два основных направления воспроизводства техники. Подробно рассматривается сущность содержания и статистические критерии этих направлений воспроизводства техники на современном этапе. Автор считает необходимой разработку методики определения содержания и статистических критериев соотношения затрат на производство и развитие различных направлений воспроизводства техники.

Обоснование расширения действующего орудия труда в условиях производства либо с его реконструкцией, по мнению П. Г. Рылькова, негативно сказывается на хозяйственной практике планирования и реконструкции воспроизводства техники. В связи с этим расширение действующих предприятий он считает рациональным рассматривать как особую форму расширенного воспроизводства техники и предлагает в статистической отчетности различать расширение и реконструкцию действующих предприятий.

Автор, полагая, несколько абсолютно игнорирует роль ускорения темпов обновления средств труда в интенсификации воспроизводства техники. Подчас излишне быстрая замена говорит о преобладании экстенсивных процессов. Оптимальные темпы обновления техники, соответствующие процессу интенсификации общественного производства, определяются условиями достижения максимального роста производительности общественного труда. Необходимо рассмотреть в этом вопросе взгляды А. Л. Галоненко: «Необоснованная задержка замены оборудования ведет к увеличению доли морально изношенной техники в производственном фонде, снижению эффективности производства. Преждевременная замена оборудования также неэффективна, так как она увеличивает совокупный фонд орудий труда, превращая его в единичный фонд потребительской стоимости за счет непропорционального увеличения затрат на производство и эксплуатацию машин». Многие недостатки общественной производительности труда достигаются при оптимальных сроках и масштабах замены производственного оборудования. Исходя из этого, автор критикует позицию, считающую показателем обновления основных фондов, отмечая целесообразность более широкого использования такого показателя, как средний фактический срок службы орудий труда данного вида (фондов данного вида).

Используя зависимость между нормой амортизации, темпом роста, уровнем обновления и нормой выбытия, сформулированную в работах Я. В. Новици и Е. Домира, автор предлагает метод определения оптимальных сроков службы основных фондов и орудий труда определенному виду. Он рассчитывает динамику фактического срока службы техники в отдельных отраслях народного хозяйства.

На основе предложенного метода в работе сделан прогнозный расчет динамики амортизации выбитых основных фондов промышленности на одиннадцатую пятилетку.

Рассматривая проблему учета морального износа в амортизационных отчислениях, А. Д. Галонико центральным элементом ее считает вопрос о полном или частичном переносе стоимости орудий труда на производимый с их помощью продукт. Заслуживает внимания проведенный им анализ имеющихся в литературе различных точек зрения по данному вопросу и установление общих черт между противоположными на первый взгляд методами исчисления амортизации. Сам автор предлагает учитывать моральный износ основных фондов не только путем соответствующей корректировки нормативных сроков службы, но также с помощью введения нормы регрессивной амортизации. А. Д. Галонико выделяет интересную, хотя и спорную, мысль о том, что регрессивная амортизация в большей мере соответствует реальному процессу переноса стоимости орудий труда на продукт по сравнению с равномерной амортизацией и поэтому имеет регрессивный метод более эффективным при исчислении амортизации.

Касаясь вопроса определения оптимальных сроков службы орудий труда, автор приходит к выводу о том, что на определенное момента времени работоспособные оборудование владеет не только тем же научно-техническим прогрессом, но и соотношением составных элементов стоимостной структуры продукции, изготовленной с помощью данного оборудования. Здесь есть предмет для дискуссии. К сожалению, этот раздел книги вернутому математическим формулам, что затрудняет чтение текста.

П. Г. Рылько раскрыл амортизацию как экономическую предпосылку интен-

сификации воспроизводства техники, анализируя вопросы использования амортизации для расширения производства. Он рассматривает вопросы вывоза балансового раздела фонда амортизации на часть, используемую предприятием, и часть, используемую централизованно. Он рассматривает вопросы вывоза балансового раздела фонда амортизации на часть, используемую предприятием, и часть, используемую централизованно. Он рассматривает вопросы вывоза балансового раздела фонда амортизации на часть, используемую предприятием, и часть, используемую централизованно.

В книге П. Г. Рылько ставится методические вопросы планового ценообразования на новую технику, оптимального соотношения стоимости и производительности техники. Автор формулирует требования и оптимальные цены на новую технику, которые должны стимулировать интенсивное использование всего парка оборудования, выявляя ряд предпосылок о лучшем сочетании интересов потребителей и производителей новой техники и их изменение в зависимости от установленной оптимальной цены. Подробно рассматривается вопрос методичности определения верхнего предела цены новой техники.

Покажу, можно упрекнуть автора в том, что он, разрабатывая методику определения экономической эффективности реструктуриции, не высматривает своего отклонения к уже существующим методикам (см., например, «Методические положения по определению экономической эффективности капитальных вложений на реструктурицию и расширение действующих промышленных предприятий», Свердловск, 1975).

В целом же книга представляет собой определенный вклад в исследование проблем обновления техники. Она будет интересна и полезна научным и практическим работникам, занимающимся данными вопросами.

С. Пирогов

## НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

### Экономический механизм рационального использования и охраны недр

В 1980 г. в Москве состоялась Всесоюзная научная конференция «Экономический механизм рационального использования и охраны недр», в которой приняло участие более 600 чел. На конференции экспонировалась тематическая выставка «Планирование и экономическое стимулирование рационального использования минеральных ресурсов», обобщенная передовой опыт свыше 20 пред. принят, объединений, НИИ, министерств и ведомств.

На пленарном заседании выступили 15 чел. В докладе акад. И. В. Мельникова были определены задачи и пути направления технической политики в развитии горнодобывающей промышленности на долгосрочную перспективу. Особое внимание было обращено на промежуточное применение открытого способа разработки, интенсификация, производство при подземном способе разработки, комплексное извлечение полезных элементов, сокращение потерь при добыче и обогащении, строительство горнообогатительных комплексов с безотходными технологиями. Председатель Госкомзона СССР И. Т. Гаушов рассмотрел экономические проблемы освоения в горной промышленности, отметил необходимость усиления воздействия цен на экономику сырья, использование отходов и вторичных ресурсов. Пути экономии минерального сырья на основе комплексной эффективности капитальных вложений, направленных на эти цели, и резервов сокращения расхода топлива и металлов были проанализированы в докладе акад. И. С. Калмыткова. Министр геологии Е. А. Козловская (его доклад зачитал зам. министра геологии СССР И. Д. Верина) остановилась на проблемах развития минеральной сырьевой базы и повышении эффективности геологоразведочных работ, рассмотрев пути совершенствования хозяйственного механизма управления геологоразведочными работами. Чл.-корр. АН СССР М. И. Аюпова предложила систему показателей для оценки народнохозяйственной эффективности поисковых и разведочных работ, основе приведенных затрат с учетом фактора времени, Геологический, технологический, экономический и социальный аспек-

ты оценки запасов минерального сырья были рассмотрены в докладе д-ра наук, проф. А. С. Астахова, предложившего использовать при оценке месторождений двойную систему критериев. Проблемы эколого-экономической оценки минеральных ресурсов и эффективности освоения недр высветила свой доклад д-р наук, инж. проф. Е. А. Соловьева. В докладе д-ра наук, инж. проф. Ю. В. Навина определено содержание минерально-сырьевой народнохозяйственного комплекса, проанализированы взаимосвязи механизма управления этими комплексами и пути направления его совершенствования. Вопросы изучения методов оценки разведанных запасов, образования цен на минеральное сырье и стимулирования его комплексной переработки рассмотрены в докладе председателя ГКЗ СССР А. М. Бамбушова. Чл.-корр. Управления охраны недр Госстроя СССР Н. В. Вилюев сконцентрировал внимание на экономическом стимулировании как важнейшем условии обеспечения эффективности использования и охраны недр. Необходимость применения в планировании коэффициента комплексности использования недр в создании фонда рационального использования минеральных ресурсов была обоснована в докладе канд. техн. наук Е. И. Павлюкова. Опыт и проблемы рационального использования минеральных ресурсов в угольной промышленности осветил зам. министра Г. И. Нумажин, в нефтяной — канд. техн. наук В. И. Грайфер, в черной металлургии — зам. министра А. В. Воронцов. Актуальные проблемы разработки и внедрения малоотходных и безотходных производств рассмотрены в докладе А. П. Штангаева и М. Э. Кабиб. Финансовое воздействие на воспроизводство природных ресурсов и охрану окружающей среды проанализированы в тезисах доклада д-ра наук, инж. проф. В. И. Секачина и Ф. Ф. Найдута.

На конференции работали две секции: «Планирование и комплексное стимулирование комплексной переработки минерального сырья» и «Экономическая оценка месторождений и эффективности освоения горнодобывающих работ», на которых выступило более 60 чел.

Вопросы совершенствования планиро-

важнейшего рационального использования и охраны недр является центральное место в выступлениях участников первой сессии. В докладах и сообщениях С. С. Воронцов (Госгеотехнадзор СССР), В. Н. Дубинина (Госпландресурс СССР), А. Н. Красковский (ЦСУ СССР), С. С. Фаталова (АНХ СССР), Л. Ф. Курчевая и В. Ф. Душина (АНХ СССР), Г. Г. Бураков (Дальневосточный филиал НИИИГиН), И. И. Давыдова (ЛГИ) рассматривались положительные результаты включения в планы заданий по повышению степени вовлеченности и экономической эффективности использования сырья, сведения статистической отчетности по этим показателям, отмечалась актуальность вопросов, сохранились предложения о внедрении системы показателей рационального использования минеральных ресурсов, разработке плановых перспективных балансов минеральных сырья, необходимости совершенствования нормативной базы планирования охраны недр и рационального использования полезных ископаемых. Доклад Э. К. Кирязова (ИЗ АН Казахской ССР) был посвящен вопросам изучения территории общего планирования использования минерально-сырьевой базы. Проблемы совершенствования системы планирования размещения горных предприятий, критерий и методы оптимизации использования минеральных ресурсов анализировались в докладе П. С. Соколовой (ИЗ ЦНИИчермет), Г. С. Гольда (ЦНИИчермет) над экономии и информации. И. М. Левина (ГИХС), Е. П. Овчарова (ВНИИчермет).

Многие выступления касались вопросов ценообразования и экономического стимулирования рационального использования минеральных ресурсов. Др. техн. наук Ю. А. Чернышев (ИЗ АН СССР) в своем докладе осветил опыт разработки отраслевых методов оценки разведанных запасов и подчеркнул необходимость развития методов оценки разведанных запасов месторождений с учетом динамики мировых цен. Вопросы стимулирования целями комплексной переработки металургического сырья рассматривались в выступлениях В. Е. Новикова (НИИИГиН), Н. Н. Дувальчикова (ИЗ ЦНИИчермет), Н. В. Соловьева (НИИИГиН). На проблемах совершенствования системы планирования строительные материалы и экономическое стимулирование использования горнопромышленных отходов и золь ТЭЦ для получения строительных материалов остановились Ю. В. Халют (ВНИИуред), А. Э. Аздер и К. Э. Хакимов (ИЗ АН ЭССР), С. В. Ходоровская (МГУ).

В ряде докладов и выступлений валили актуальные вопросы комплексного метода комплексной переработки минерального сырья и внедрения безотходных технологий. Председатель Госгеотехнадзора И. И. Балаховский (ИЗ АН СССР) отметил недостатки в разработке Дювазганского месторождения цветных металлов, которое извлечено полезными компонентами на Соколоско - Сарбатовом

ГОКЕ. В докладе Ш. Ф. Жасиптева (ИЗ АН Казахской ССР) рассмотрены проблемы оценки эффективности и стимулирования комплексности переработки уран-техуровых отходов, комплексного переработки железных ископаемых, внедрения безотходных технологий, предельно неэффективности при освоении недр, принципов оценки попутной продукции и отходах, близкие последние доклады д-ров техн. наук Л. А. Барского и В. В. Перста (ИИИОН АН СССР).

На заседании второй сессии в центре внимания находилось обсуждение вопросов экономической оценки месторождений полезных ископаемых, используемых в промышленности, актуальности разработки высокоэффективных технологий геологоразведочных работ, охраны окружающей среды. В докладе д-ра экон. наук К. Г. Горюнова (ЦУМ АН СССР) проанализированы основы обоснования и прогнозирования «временной типовой методики экономической оценки месторождений полезных ископаемых», утвержденной в 1979 г. ЦИИТ и Госкомитет СССР. Д-р геолого-минерал. наук И. А. Хрущев (ВИЭМС), д-р экон. наук Т. А. Галеня (Гипрогеология), А. А. Уаим (ЭССР - Управление геологии), Х. А. Левадз (Меиотраслевой институт повышения квалификации ЭССР), канд. экон. наук Э. В. Фигурин (АНХ СССР), В. А. Маньков (Минметмет СССР), Ю. М. Арский (ЛГИ) в своих докладах остановились на соотношении оттоков цен и замещающих затрат, совершенствовании методических принципов экономической оценки месторождений, критериях и обосновании замещающих затрат, применении системы показателей комплексной оценки, совершенствовании процессов поиска, разведки, проектирования и эксплуатации при оценке месторождений. Опыт и результаты экономической оценки месторождений оттоков цен полезных ископаемых были рассмотрены в докладах П. С. Соколовой (ВНИИОЭНТ), М. Я. Рязановой, М. А. Рагнера и Р. П. Чеченовой (ИЗ УНИ АН СССР), Ю. М. Арского и П. П. Рассолова (ЛГИ) в докладе И. А. Титубеева (НИИИГиН) и В. А. Савельева (ИИИОН АН СССР) при оценке прикладных возможностей математического моделирования для экономической оценки месторождений.

На проблемах повышения эффективности геологоразведочных работ остановились в своих выступлениях Э. А. Арзалиев (Мингос СССР), А. М. Восточный (Мингос СССР), А. Д. Гарбер (МГРП), В. А. Коробко (ВИЭМС). В докладах отмечалась необходимость создания комплексных балансов в отрасли «Геология и разведка недр», предлагались пути совершенствования финансирования и кредитования геологоразведочных работ. М. А. Рагнер (АНХ СССР) предложил ряд мер по совершенствованию планирования капитальных вложений в геологоразведочную отрасль. Зам. министра геологии РСФСР В. А. Назлов обосновал

предложение по увеличению планирования прироста запасов нефти и газа.

Вопросы охраны окружающей среды рассматривались в большом числе докладчиков. Канд. техн. наук А. В. Коловцов (АНХ СССР) сформулировал основные эколого-экономические задачи горнодобывающей промышленности. В докладе С. Д. Варгина и С. А. Алысовой (ЛГИ) отмечалась необходимость создания специальной отрасли для производства природоохранительных мероприятий. Выступлением д-ра приборостр. В. А. Быстрова (ИЗ АН СССР) и А. В. Баннива (МНИХ СССР, В. П. Пухлякова) были посвящены вопросам внедрения комплексного подхода к решению проблемы сокращения наносимой окружающей среде ущерб. Д-р техн. наук проф. Е. А. Соловьева (ЛГИ) поставила вопросы учета экологичности и цены продукции геологических зат-

рат на восстановление природных ресурсов. Рациональное управление природо-пользованием рассмотрено в докладах Х. В. Дувина (Министерство лесного хозяйства ЭССР), П. И. Нестерова и А. И. Мусолова (МНИХ И. Г. В. Пухлякова), И. И. Рукосова, А. С. Давыдова и М. И. Бекварова (ЦНИИИГиН). О. П. Крайчиков (ЦНИИИГиН) отметил повзросневшую роль природоохранной деятельности и остановился на совершенствовании ее планирования и цветной металлургии.

На заключительном пленарном заседании были подведены итоги совещания, на которых обмена мнениями и образована комиссия для разработки проекта реорганизации конференции и расширения ее заинтересованным организациям.

Л. Курчевая

## В Госплане СССР

Коллегия Госплана СССР обсудила итоги октября-ноября (1980 г.) Пленума ЦК КПСС и наметила меры по выполнению его решений.

Коллегия поручила членам коллегии и начальникам отделов Госплана СССР при осуществлении контроля за ходом реализации плана на 1980 г. привлечь внимание по более полному использованию имеющихся факторов экономического развития, повышению уровня организации деятельности, совершенствованию стилей и методов работы, настойчивому внедрению передового опыта, укреплению трудовой и государственной дисциплины, обеспечению выполнения установленных заданий и принятых решений.

В ходе работы над проектом развернутого пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг., руководствуясь экономической политикой партии на современном этапе, разрабатывая директивные мероприятия, необходимо дальнейшее рост благосостояния советного народа, развития материального производства и повышения его эффективности, активное ускорение научно-технического прогресса, обратить особое внимание на интенсификацию производства в отраслях народного хозяйства и промышленности на основе ускорения темпов освоения достижений в области новой техники и технологии; экономичное расходование материальных и финансовых ресурсов, обеспечение технологичности и эффективности металлургических машин и оборудования, сокращение затрат металла в строительстве; более полное и эффективное использование трудовых ресурсов; улучшение использования основных фондов и производственных мощностей; осуществление

улучшение работы и повышение эффективности производства отраслей, выпускающих конструкционные материалы; максимальное использование резервов и возможностей для ускорения работы металлургического и других видов транспорта, ускорение развития и повышения эффективности работы железных и магистральных железных перевозок, внедрения и других новых специализированных видов транспорта; увеличение выпуска, расширение ассортимента и повышение качества товаров народного потребления; нормирование и учет дел в области капитального строительства, повышение эффективности затрат вальсовых вложений в образование, роста новостроек, сосредоточения средств на техническом перевооружении и реконструкции действующих предприятий; сокращение потерь сельскохозяйственной продукции при уборке, переработке, упаковке и хранении; снижение издержек производства; разработку в качестве важнейшей составной части проекта пятилетнего плана целевых комплексных научно-технических, экономических и социальных программ, а также программ развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов; обеспечение необходимой увязки этих программ с соответствующими разделами плана, материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами; более широкое включение в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов — отходов производства и потребления, всемерное стимулирование экономики отрасли и служб, связанных с непроизводственными обслуживаниями населения; обеспечение сбалансированности всех разделов и показателей проекта ресурсами; более широкое использование материальных и финансовых резервов; осуществление мер, за-



привлечены на дальнейшее укрепление государственной единой дисциплины, совершенствование системы планирования, усиление воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы.

Коллектив Госплана СССР получил комиссию во главе с зам. Председателя Госплана СССР Я. П. Рабиным подготовить совместно с министерствами, ведомствами СССР, ВАСНХИИ и с привлечением советов министров союзных республик, Академии наук СССР продовольственную программу страны на единую пятилетку и долгосрочную перспективу, предусмотреть в ней мероприятия по увеличению производства сельскохозяйственной продукции, развитию отраслей индустрии, обслуживающих сельское хозяйство, а также меры по лучшему освоению сельскохозяйственной продукции ее переработке и доведению до потребителей.

Соответствующим отделам Госплана СССР поручено:

предусмотреть при разработке проекта пятилетнего плана на 1981—1985 гг. мероприятия, обеспечивающие сохранение на все годы пятилетки достигнутых масштабов жилищного строительства, а также по улучшению качества строительства жилья;

рассмотреть совместно с министерствами и ведомствами критические замечания, высказанные на октябрьском (1980 г.) пленуме ЦК КПСС, по поводу нехватки и неудовлетворительного качества ряда видов жилищ, выданных из соответствующих отраслей машиностроения, и принять необходимые меры и устранить имеющийся недостаток;

подготовить предложения о сомер-

щении системы проведения и отраслей машиностроения научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и организации освоения производства новых видов продукции и технологических процессов с учетом опыта оборонных отраслей промышленности, а также об оказании помощи научным и конструкторским организациям этих отраслей машиностроения в разработке высокоэффективных и качественных образцов машин и оборудования;

рассмотреть с участием заинтересованных отделов Госплана СССР вопрос об условиях роли химической и нефтяной индустрии в развитии сельского хозяйства и отраслей промышленности группы «Б», в ликвидации дефицита металлов, ускорении технического прогресса, а также вопрос о преодолении внутриотраслевых диспропорций в химической промышленности, подготовке соответствующего продложения и учесть их при подготовке проекта пятилетнего плана на 1981—1985 гг.;

рассмотреть вопросы развития отраслей топливно-энергетического комплекса на единую пятилетку, связанные с обеспечением добычи топлива и производства электроэнергии, и удовлетворения потребности страны в топливно-энергетических ресурсах с учетом более рационального и экономного их использования.

усилить контроль по обеспечению последовательной комплексной реализации постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 625 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

## ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ

### О формировании резервных запасов

Основным критерием, определяющим рациональность прямых длительных хозяйственных связей, служит объем заказов сырья и материалов, возможность отправки их большими партиями. Малопартичные заказы не обеспечивают полной загрузки водного состава транспорта, вызывают частую задержку технологического оборудования в связи с изредком на выполнение новой партии. Это влечет за собой сокращение времени работы оборудования, а следовательно, снижают производительность труда.

В полной себестоимости отдельных продуктов велика доля транспортных расходов. Их учет отражает и интересы потребителя. Но он не распространяется на всю продукцию, а касается в основном добавочных отраслей. Для перерабатывающих производств транспортные расходы могут составлять всего 3—10% фактической заводской себестоимости отдельных продуктов. Например, на заводе «Иркутскмаш» доля их в заводской себестоимости равна лишь 3%, а доли материалов 80—90% в зависимости от вида продукции. В данном случае большую роль имеет рациональный выбор технологических материалов с точки зрения их готовности к производственному освоению. Так, на данном заводе при применении алюминиевых сплавов точного литья вместо алюминиевых стоек себестоимость 1 км броневой силовой в зависимости от их сечения на 12—18%. Это достигнуто путем экономии жилого труда и вымещения номенклатуры полезного использования материала за счет уменьшения отходов и действия других факторов. Их долю в полной себестоимости продукта легко установить, так как они относятся к прямым расходам по статьям «Сырье и материалы», «Вспомогательные материалы», «Топливо и энергия на технологические цели», «Основные заработная плата производственных рабочих».

На уровне промышленного предприятия (объединения) несложно определить факторы, влияющие на снижение себестоимости выпускаемой продукции, и устанавливать прямые длительные хозяйственные связи с поставщиками, продукция которых соответствует данным факторам.

Методологией определения рациональности установления этих связей будет в данном случае комплексное учитывать интересы предприятий изготовителей, транспортных организаций и предприятий-потребителей, как добавочных, так и перерабатывающих отраслей. Обоснованность союзностных расчетов может проводить территориальный орган Госплана СССР. Одновременно он может вносить предложения об уменьшении выделяемых фондов на соответствующие материальные ресурсы согласно представленным расчетам.

Но одно формирование прямых длительных хозяйственных связей не оспаривает из автоматического функционирования. Нарушение согласованного ритма поставок как по срокам, так и по объему зачастую позволяет ликвидировать преимуществы их установления.

Если при складном свабанении материальными ресурсами через территориальные органы Госплана СССР нарушения в поступлении продукции на их базы и склады могут компенсировать путем создания незначительного уровня запасов, а также за счет сдвига во времени отгрузки товара конкретным потребителям, то при функционировании прямых длительных хозяйственных связей потребитель имеет в резерве только страховую и подготовительную производственные запасы, юности не всегда хватает для обслуживания производства. Следствие подобных нарушений — мобилирование сырья производств, вызывающим ценовую реакцию. Последним распространяется на покупателя, чья производственный цикл зависит от поступления готовой продукции отсюда предприятия. Увеличение объема производственных заказов на каждом предприятии приводит и дополнительно «замораживанию» колоссальных материальных ресурсов, что ухудшит эффективность общественного производства в целом. Следовательно, необходим другой путь, дающий те же результаты.

С целью неперерывного обеспечения материально-техническими ресурсами производства в условиях прямых длительных хозяйственных связей целесообразно создавать резервные запасы, выходящие в величину соответствующих союзностных

сбытов. Номенклатура продукции, находящейся в таких запасах, должна соответствовать наиболее дефицитной продукции, получаемой предприятиями перерабатывающих отраслей. Предприятия добывающих отраслей могут быть надежно обеспечены материальными ресурсами через склады и базы территориальных органов Госснаба СССР. Предприятия с непрерывным технологическим циклом, как правило, имеют большие нормируемые страховые запасы, обеспечивающие непрерывность производства, или обеспечены непрерывным транспортом: трубопроводным, конвейерным, электропередающим.

Объем резервных запасов может быть установлен на основе анализа исполнительных балансов по соответствующей номенклатуре продукции и экспертных оценок. Необходимо также изучить полученные конкретные продукты в разрезе кварталов (с учетом поступлений по импорту), так как годовые данные часто «маскируют» динамику движения материальных ресурсов на протяжении планового периода. Эти запасы, по нашему мнению, должны создаваться за счет выделения целевых фондов отдельной строкой соответствующему союзгоснабобъекту. Они могут размещаться на площадях подсортировочных межрайонных или специально для этого созданных баз (складов), обслуживаемых территориальными органами Госснаба СССР. Границы такого куста и его центр определяются соответствующими союзгоснабобъектами, исходя из концентрации размещения промышленных предприятий (объединений) по экономическим районам, принятым в системе Госснаба СССР. Территория куста должна быть достаточно большой и в то же время обеспечивать приход груза

с его складов в пункт потребления в течение нескольких суток.

На склады резервных запасов должна поступать, с нашей точки зрения, произведенная сверх плана продукция. Таким образом, будут подготовлены условия для четкого функционирования прямых длительных хозяйственных связей.

Создание резервных запасов связано с определенным отвлечением финансовых средств — на строительство и реконструкцию баз и складов системы Госснаба СССР. Прямой потерей для народного хозяйства можно, да и то условно, считать лишь затраты, связанные с замораживанием дополнительной части материальных ресурсов, которые будут находиться в резервных запасах. Частично уменьшить эти затраты можно за счет сокращения страховых производственных запасов на предприятиях, расположенных от баз (складов) куста на расстоянии рациональной доставки груза автотранспортом. Эффект для народного хозяйства в целом от их наличия будет несравненно большим, учитывая ликвидацию простоев оборудования и связанных с ними внеплановых потерь живого труда. Например, по Иркутскому обьобъекту производственному объединению «Ангара» в 1978 г. простоя рабочего времени из-за отсутствия материальных ресурсов составили 8284 чел.-ч. Кроме того, организация хозяйственного расчета на промышленных предприятиях (объединениях) будет гораздо меньше зависеть от внешних факторов, что явится предпосылкой более точного учета факторов, зависящих от собственной деятельности производственных коллективов.

Ю. Нагоров,

зав. отделом Сибирского филиала  
НИИМСа Госснаба СССР

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, Н. Е. Дрогачинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, В. С. Кудинюк, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорочкин.

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.  
Технический редактор Л. С. Алексеева.

#### ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 101009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292 15 77

Сдано в набор и подписано в печать 08. — 29.12.80. А 07988.  
Формат 70×108<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.  
Тираж 37 790 экз. Заказ № 3476.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, Москва, А-137, ГСП, ул. «Правды», 24.