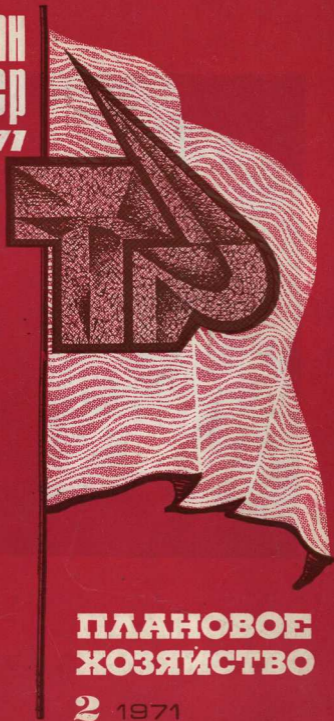


51
ГОСПЛАН
СССР

1921-1971



ПЛАНОВОЕ
ХОЗЯЙСТВО

2 1971



ПЛАНОВОЕ ² ФЕВРАЛЬ ХОЗЯЙСТВО 1971

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

Год издания
48

Создание материально-технической базы коммунизма требует постоянного совершенствования хозяйственного руководства и планирования. Главное внимание во всех звеньях планирования и руководства хозяйством должно быть сосредоточено на наиболее рациональном и эффективном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, природных богатств и устранении излишних издержек и потерь. Достижение в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах—таков непреложный закон хозяйственного строительства.

Программа Коммунистической партии
Советского Союза

СОДЕРЖАНИЕ

	Декрет Совета Народных Комиссаров	3
Н. Байбаков	Государственное плановое руководство — важнейшее условие успешного развития экономики СССР	5
К. Герасимов	Сочетание отраслевого и территориального планирования на различных этапах развития социалистической экономики	20
В. Исатов	Совершенствование планирования капитальных вложений — важнейшая народнохозяйственная задача	29
Г. Галюченко	Реализация ленинских планов преобразования сельского хозяйства	44
Л. Чертков	Плановое развитие транспорта СССР	56
В. Тюков, Р. Локшин	Экономическая политика КПСС и развитие горнозла	67
	Документы из истории Госплана СССР	80

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

В. С. Глаголев (главный редактор), В. И. Бадан, А. В. Бачурин, А. И. Бужинский, Л. М. Володарский, Г. С. Галюченко, Н. Е. Дрогичинский, Н. С. Дьяконов, А. И. Ефимов, В. И. Лисиния, Н. А. Паутин, Н. И. Роговский

Ответственный секретарь В. П. Авинов

Адрес редакции: Москва, К-9, проспект Маркса, 12. Тел. 292-98-28

А08012 Подписано к печати 22/1 1971 г.
Формат бумаги 70 × 108¹/₁₆ = 3 бум. л. Печ. л. 6
Тираж 51.030 экз. Цена 30 коп. Индекс 70696 Заказ 5

Московская типография № 13 Главлитграфотона Комитета по печати при Совете Министров СССР, Москва, ул. Баумана, Демисовский пер., д. 30

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Положение о Государственной Общеплановой Комиссии

§ 1. При Совете Труда и Обороны создается Общеплановая Комиссия для разработки единого общегосударственного хозяйственного плана на основе одобренного VIII съездом Советов плана электрификации и для общего наблюдения за осуществлением этого плана.

Хозяйственные задачи первой очереди, в особенности те, которые должны быть осуществляемы в ближайший срок, в частности в течение 1921 г., должны быть разработаны Общеплановой Комиссией или ее Подкомиссией наиболее детально, с полным учетом наличных условий конкретной экономической действительности.

§ 2. На Государственную Общеплановую Комиссию возлагается: а) разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления;

б) рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установление очередности работ;

в) выработка мер общегосударственного характера по развитию знаний и организации исследований, необходимых для осуществления плана государственного хозяйства, а также по использованию и подготовке потребного персонала;

г) выработка мер по распространению в широких кругах населения сведений о плане народного хозяйства, о способах его осуществления и формах соответственной организации труда.

§ 3. При осуществлении возложенных на Государственную Общеплановую Комиссию обязанностей ей предоставляется право непосредственных сношений со всеми высшими государственными и центральными учреждениями и установлениями Республики.

§ 4. Комиссары, областные и местные учреждения обязуются представлять в Государственную Общеплановую Комиссию все требуемые сведения и материалы, а также давать необходимые пояснения через ответственных сотрудников.

§ 5. Все плановые предположения, возникающие в комиссариатах и ведомствах по вопросам государственного хозяйства, а также производственные программы по его осуществлению обязательно представляются в Государственную Общеплановую Комиссию на рассмотрение и согласование с общегосударственным и хозяйственным планом.

§ 6. Президиум и члены Государственной Общеплановой Комиссии назначаются Советом Труда и Обороны.

Председателю Государственной Общеплановой Комиссии предоставляется право непосредственного доклада Председателю Совета Труда и Обороны.

§ 7. Государственная Общеплановая Комиссия при осуществлении своих задач имеет свой собственный состав сотрудников. Комиссия, кроме того, предоставляет право привлекать отдельных специалистов для постоянной или временной работы в Комиссии, а также передавать исполнение отдельных работ на условиях сдельной оплаты труда.

§ 8. Расходы по содержанию Комиссии и оплата исполняемых по ее поручению работ производится из специальных кредитов. Впредь до выяснения полного объема работ Государственной Общеплановой Комиссии в распоряжение ее отпускается аванс в размере трехсот миллионов (300 000 000) рублей. Расходы Государственной Общеплановой Комиссии производятся в порядке последующей ревизии.

Председатель Совета Народных Комиссаров

В. Ульянов (Ленин)

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров

Н. Горбунов

За секретаря Совета Народных Комиссаров

М. Гляссер

22 февраля 1921 г.

ГОСПЛАНУ СССР — 50 ЛЕТ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНОВОЕ РУКОВОДСТВО — ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СССР

Н. Байбаков,
заместитель Председателя
Совета Министров СССР,
Председатель Госплана СССР

1
Более полувека назад наша страна вступила на социалистический путь развития. С переходом основных средств производства в общественную собственность стала возможной организация планового ведения народного хозяйства, которая составляет одно из главных преимуществ социалистической системы. Реализация этого преимуществ всегда являлась важнейшей задачей нашей партии и Советского государства, которые используют планирование как орудие своей хозяйственной политики для решения стоящих перед страной задач коммунистического строительства.

Основные принципы социалистического планирования, а также организационные формы построения плановых органов были определены основателем Советского государства В. И. Лениным. Он был вдохновителем разработки плана электрификации России — плана ГОЭЛРО. По его инициативе в феврале 1920 года была создана комиссия для выработки этого плана, а годом позже был создан Госплан как государственный планово-экономический орган для разработки общегосударственных хозяйственных планов.

В настоящее время, когда мы отмечаем 50-летие создания Госплана и плановых органов, приятно сознавать, что плановая система Советского Союза прошла всестороннюю историческую проверку и демонстрирует перед всем миром свои преимущества! Огромная социальная сила социалистического планирования основывается на вечной живой ленинской приращил его организации и марксистской методологии. Прежде всего следует сказать о партийном характере социалистического планирования, о его направленности на решение коренных экономических и социальных задач, выдвигаемых Коммунистической партией в деле строительства коммунизма в нашей стране. В народнохозяйственных планах реализуется программа Коммунистической партии по строительству коммунизма, созданию высокоразвитой экономики, позволяющей неуклонно повышать уровень жизни народа, все более полно удовлетворить потребности населения в материальных и культурных благах, совершенствовать общественные отношения миллионов людей! Уже первый перспективный план — план ГОЭЛРО В. И. Ленин назвал второй программой партии. «Наша программа партии, — указывал он, — не может оставаться только программой партии. Она должна превратиться в программу нашего хозяйственного строительства, иначе она не годна и как программа партии. Она должна дополниться второй программой партии, планом работ по воссозданию всего народного хозяйства и доведению его до современной техники»¹.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 157.

Смысловая суть, пройденный социалистической экономикой, каждый из нас по справедливости оценивает решающее значение для ее развития государственных народнохозяйственных планов, успешное осуществление которых обеспечило высокие темпы развития экономики, небывалый рост культуры, укрепление оборонной мощи и превращение в короткий срок нашей страны в могучую высокондустриальную социалистическую державу. Именно планирование развития народного хозяйства позволяет эффективно управлять экономикой в общегосударственном масштабе, устанавливать оптимальные пропорции, рационально размещать производственные силы, экономить материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Богатый опыт ускоренного развития народного хозяйства СССР на основе государственных планов получила международное признание и широко используется странами, вставшими на путь социализма.

Социалистическое планирование, охватывая все звенья общественного производства, предполагает оперативную самостоятельность предприятий, хозяйственных органов и опирается на творческую инициативу трудящихся. В этом находит свое выражение сочетание централизованного государственного руководства народным хозяйством с максимальным развитием инициативы предприятий и местных органов в управлении производством, в планировании экономики.

Вопрос о централизованном руководстве хозяйством — один из коренных вопросов научного коммунизма. В. И. Ленин решительно выступал за централизованную социалистическую экономику в общенациональном масштабе. Он раскрыл и обосновал решающее значение единого государственного народнохозяйственного плана как могучего орудия построения социализма и коммунизма. Централизованный хозяйственный план государства, подчеркивал В. И. Ленин, необходим для того, чтобы определять и направлять экономическую жизнь страны, наиболее рационально использовать все имеющиеся ресурсы для обеспечения роста экономики и благосостояния советского народа. При этом он указывал на активную, преобразующую роль государственного планирования экономики, директивный характер единого народнохозяйственного плана.

Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев в докладе на торжественном заседании 21 апреля 1970 года, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, отмечал, что плановое развитие всего народного хозяйства на высшем техническом уровне в интересах благосостояния народа является важнейшей чертой социализма, построенного в СССР.

2

Советское общество прошло ряд исторических этапов в своем развитии. И каждый из них отмечен определенным прогрессом системы государственного планирования народного хозяйства. Это долгий путь от первых годовых планов отдельных отраслей до комплексных народнохозяйственных планов, взаимоувязывающих все отрасли экономики.

Первые планы отдельных отраслей промышленности начали составляться уже в мае — июне 1918 года и были рассмотрены Первым Всероссийским съездом Советов народного хозяйства. В исключительно трудных условиях иностранной военной интервенции и гражданской войны государством централизованно распределялись продовольствие, топливо, важнейшие материалы. Первоочередной задачей планирования в тот период В. И. Ленин считал мобилизацию всех экономических ресурсов для разгрома внутренней и международной контрреволюции.

С переходом к мирному социалистическому строительству основой производства хозяйственной деятельности страны стали единые общегосударственные планы. Первым в мировой практике единым планом развития народного хозяйства в масштабе всей страны, рассчитанным на 10—15 лет, был план ГОЭЛРО, разработанный под непосредственным руководством В. И. Ленина и одобренный в декабре 1920 года VIII Всероссийским съездом Советов. С этого плана берет начало история научно обоснованного планирования. Для обеспечения планового развития экономики 22 февраля 1921 года декретом Совета Народных Комиссаров, подписанным В. И. Лениным, была учреждена Государственная Общеплановая Комиссия при Совете Труда и Обороны.

Начиная с 1928 года хозяйственная жизнь Советского Союза полностью направляется пятилетними планами, разрабатываемыми Госпланом СССР на основе директив партии и правительства. Являясь воплощением экономической политики партии, пятилетние планы отражали и отражают подлинно объективные закономерности развития социалистического народного хозяйства, служили и служат огромной мобилизующей силой в продвижении нашей страны к коммунизму. При общности целей планов каждый из них имеет свои особенности, вытекающие из анализа политической и экономической обстановки в стране и необходимости решения очередных задач развития общества.

Важное внимание в первых планах сосредоточивалось на всемерном развитии производительных сил страны на базе современной индустрии, укрепления социалистического уклада по мере роста общественной собственности и социалистического обществования мелкотоварных производителей, перевода на социалистические рельсы крестьянских хозяйств, ограничения, вытеснения, а затем и полной ликвидации капиталистических элементов. В планах решались задачи обороноспособности страны и обеспечения ее технико-экономической самостоятельности. Для укрепления государственного сектора широко использовались централизованные направления капиталовложений, материальных ресурсов, различные экономические меры, в том числе регулирование оптовых цен и налогов.

За истекшие 50 лет в нашей стране выполнены ленинский план ГОЭЛРО и восемь пятилетних планов. План ГОЭЛРО предусматривал создание крупных энергетических мощностей и развитие всех отраслей народного хозяйства на основе электрификации. Грандиозный для того времени, он был выполнен досрочно: построено 40 районных электростанций вместо предусмотренных 30; в короткий срок восстановлено разрушенное в годы первой мировой войны и военной интервенции народное хозяйство. Уже к 1928 году производство важнейшей промышленной продукции превысило уровень 1913 года.

Центральной задачей первого пятилетнего плана (1928/29—1932/33 годы) являлась индустриализация страны, создание фундамента социалистической экономики. Первая пятилетка была завершена досрочно — за четыре года и три месяца. Валовая продукция промышленности в 1932 году возросла по сравнению с 1928 годом в 2 раза, в том числе производство средств производства — в 2,7 раза. Успешное выполнение первой пятилетки в то время, когда в странах капитализма бушевал самый разрушительный мировой экономический кризис, — яркое доказательство превосходства социалистической системы хозяйства над капиталистической. Это высоко подняло международный авторитет Советского Союза.

Главной хозяйственной задачей второго пятилетнего плана (1933—1937 годы) являлось завершение технической реконструкции народного хозяйства. В 1937 году объем валовой продукции промышленности возрос по сравнению с 1932 годом в 2,2 раза.

В третий пятилетке (1938—1942 годы) Советский Союз вступил в период завершения строительства социализма и постепенного перехо-

да от социализма к коммунизму. Однако решение поставленных третьим пятилетним планом задач было прервано нападением гитлеровской Германии на Советский Союз.

В результате выполнения первого, второго и части третьего пятилетних планов были решены гигантские по своим масштабам задачи индустриализации страны, укрепления оборонной мощи нашего государства, социалистического переустройства сельского хозяйства на базе сплошной коллективизации. Ликвидированы эксплуататорские классы и причины, порождающие эксплуатацию человека человеком, а также безработица — этой вековой бич трудящихся. Утвердился принцип социализма в жизни советского общества. Стали господствующими новые, социалистические производственные отношения, открывшие простор для ускоренного развития производительных сил. Советский Союз превратился в высокоразвитое индустриально-социалистическое государство. Была создана прочная материально-техническая база социализма. В стране произошла подлинная культурная революция. Больших успехов в хозяйственном и культурном строительстве достигли все советские республики, на развитие которых в народнохозяйственных планах направлялись большие материальные и финансовые ресурсы.

Для этого периода характерны высокие темпы развития экономики, культуры, заметное повышение жизненного уровня народа. Массовый героизм трудящихся, быстрый рост производительности труда — одна из незабываемых страниц в истории того времени. Советские люди не жалели ни сил, ни средств, сознательно шли на лишения, упорно трудились, показывая образцы доблести и мужества во имя преодоления отсталости страны и превращения ее в могучую индустриальную державу. За годы Советской власти производительность труда в промышленности возросла в 17 раз, на железнодорожном транспорте и в строительстве — в 10, в сельском хозяйстве — почти в 5 раз. Это коренным образом изменило соотношение в уровне производительности труда в СССР и в крупных капиталистических странах.

В годы Великой Отечественной войны (1941—1945) советская система планового ведения хозяйства подверглась жесточайшим испытаниям и блестяще выдержала их. Планирование экономики способствовало организации в очень сжатые сроки слаженного военного хозяйства. В тяжелых условиях оккупации фашистскими захватчиками ряда районов военная экономика обеспечивала нужды фронта всем необходимым. Война с гитлеровской Германией принесла Советскому Союзу тяжелейшие потери. Потребовалось напряжение всех сил, чтобы в короткий срок залечить раны, восстановить народное хозяйство. Госпланом СССР по поручению ЦК КПСС и правительства были разработаны перспективные планы четвертой (1946—1950 годы) и пятой (1951—1955 годы) пятилеток. Их выполнение позволяло стране достигнуть и преодолеть довоенный уровень экономики и вступить в новую полосу развития — в период завершения строительства социализма и постепенного перехода к коммунизму. На XX, XXI и XXII съездах КПСС были выдвинуты новые грандиозные задачи экономического и культурного строительства. Они нашли свое конкретное воплощение в очередных перспективных планах, в ходе выполнения шестой пятилетки и семилетнего плана. За этот период были достигнуты большие успехи в развитии экономики. Национальный доход за десятилетие увеличился более чем в 2 раза, а валовая продукция промышленности — почти в 2,5 раза. Социалистическое народное хозяйство стало более разносторонним и многоотраслевым, ускорились темпы научно-технического прогресса, внедрены в производство новейшие достижения науки и техники, еще более укрепилась международные позиции и авторитет Советского Союза.

После октябрьского (1964 год) Пленума ЦК КПСС партия сосредоточила усилия на коренных вопросах совершенствования экономических отношений в нашем обществе, улучшения системы управления народным хозяйством, планирования и стимулирования производства. На мартовском (1965 год) и сентябрьском (1965 год) Пленумах ЦК КПСС были определены принципы экономической политики партии, отвечающие требованиям современного этапа развития страны. Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 годы исходили из этого нового курса и предусматривали обеспечение высоких темпов роста экономики.

Главная задача восьмого пятилетнего плана состояла в том, чтобы на основе всемерного использования достижений науки и техники, индустриального развития всего общественного производства, повышения его эффективности и производительности труда обеспечить значительный рост промышленного производства, высокие устойчивые темпы развития сельского хозяйства и благодаря этому добиться дальнейшего подъема уровня жизни народа.

Задачи Директив XXIII съезда КПСС по социально-экономическим и общим показателям успешно выполнены. Об этом свидетельствуют данные прироста национального дохода, промышленной продукции, грузооборота всех видов транспорта, розничного товарооборота. Досрочно выполнены задания, установленные XXIII съездом КПСС, по повышению материального благосостояния населения. Сделан еще один крупный шаг в решении таких социальных задач, как повышение уровня народного потребления и улучшение его структуры, сближение уровня жизни сельского и городского населения, улучшение жилищных условий и развитие сферы обслуживания. Реальные доходы в расчете на душу населения возросли за пятилетие на 33% против 30%, предусмотренных Директивами XXIII съезда КПСС, основные фонды увеличились в 1,5 раза.

В период восьмой пятилетки продолжалось наращивание и совершенствование промышленно-производственного потенциала народного хозяйства. Годовые народнохозяйственные планы были направлены на всемерное повышение эффективности общественного производства, ускорение научно-технического прогресса и внедрение более совершенных форм организации и методов управления народным хозяйством. В результате улучшения управления народным хозяйством, внедрения новых методов планирования и экономического стимулирования общественного производства, использования результатов научно-технического прогресса повысилась эффективность производства, возросла роль интенсивных факторов развития экономики страны. Ускорились темпы роста производительности общественного труда. Сделан крупный шаг вперед в развитии промышленности и сельского хозяйства, укрепления обороноспособности страны. Улучшились пропорции между производством средств производства и предметов потребления, промышленностью и сельским хозяйством. Произошли и другие качественные сдвиги в народнохозяйственных пропорциях. Это нашло свое выражение в ускорении темпов производства товаров народного потребления; улучшении структуры основных производственных фондов и капитальных вложений в результате повышения в них удельного веса оборудования; дальнейшим повышением роли промышленности в создании национального дохода и в возрастании в промышленном производстве удельного веса продукции наиболее экономичных отраслей и производств, обеспечивающих ускорение технического прогресса и рост производительности труда; повышением роли наиболее экономичных видов транспорта, в частности трубопроводного;

товаров народного потребления, сближения темпов роста производства продукции отраслей, производящих средства производства (группа «А»), и отраслей, производящих товары народного потребления (группа «Б»). При этом масштабы повышения уровня жизни трудящихся от пятилетки к пятилетке увеличиваются, что говорит о большой отдаче производительных сил на благо народа. Наряду с этим качественно улучшается состав потребляемых благ. Удовлетворение потребностей населения все более соответствует научным нормам. Значительны возросли затраты государства на социально-культурные мероприятия — просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, что находит свое выражение в непрерывном увеличении общественных фондов потребления. За последние 20 лет они возросли с 13 миллиардов рублей в 1950 году до 64 миллиардов в 1970 году, или в 5 раз.

Примером целенаправленного направления средств в планах является последовательное осуществление в нашей стране программы жилищного строительства. Если еще недавно, в годы пятой пятилетки (1951—1955), на жилищное строительство ежегодно направлялось около 3 миллиардов рублей, то в настоящее время — около 10 миллиардов рублей. Всего за последние 15 лет на жилищное строительство израсходовано 125 миллиардов рублей и построено около 33 миллионов квартир, в которые переехало более 120 миллионов человек.

Государственное планирование позволяет направлять значительные финансовые и материальные ресурсы на решение задач, стоящих перед сельским хозяйством. Сельскохозяйственное производство приобретает все более индустриальный характер. Принятые в соответствии с решениями XXIII съезда партии, мартовского (1965 год), майского (1966 год), октябрьского (1968 год) и июльского (1970 год) Пленумов ЦК КПСС меры по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства и усилению роли экономических стимулов позволили увеличить производство зерна, хлопка-сырца, сахарной свеклы, картофеля, мяса, молока и повысить темпы роста всей валовой продукции сельскохозяйственного производства. Среднегодовой объем производства зерна на истекшей пятилетке, по предварительной оценке, составил примерно 167 миллионов тонн против 130 миллионов за 1961—1965 годы. Валовой сбор хлопка-сырца превысит уровень предыдущих пяти лет более чем на 20%, сахарной свеклы — на 36, семян подсолнечника — на 26, среднегодовой объем производства мяса увеличится соответственно примерно на 24%, молока — на 25, яиц — на 24, шерсти — на 10%.

Выполнение программы по подъему сельского хозяйства потребовало существенного изменения в пропорциях распределения национального дохода и материальных ресурсов в пользу сельского хозяйства. Капиталовложения в сельское хозяйство возрастают быстрее, чем в народное хозяйство в целом. Значительно улучшается снабжение села высокопроизводительной техникой и минеральными удобрениями. Колхозы и совхозы получили в восьмом пятилетии тракторов на 35%, сельскохозяйственных машин на 36 и грузовых автомобилей на 70%, больше, чем за предыдущую пятилетку. Поставка минеральных удобрений в 1970 году увеличилась по сравнению с 1965 годом почти на 20 миллионов тонн, или более чем на 70%. Дальнейшее развитие получила электрификация сельскохозяйственного производства, осуществляется большая программа интенсификации сельского хозяйства на основе его химизации, комплексной механизации и мелиорации земель. Все это способствует повышению рентабельности колхозов и совхозов. Введена ежемесячная гарантированная оплата труда колхозников, осуществлены важные мероприятия по оздоровлению финансового хозяйства колхозов и совхозов.

В девятом пятилетии центральной задачей в области сельского хозяйства является, как указано в решениях июльского (1970 год) Пленума ЦК КПСС, всемерное укрепление его материально-технической базы, оснащение колхозов и совхозов передовой современной машинной техникой, обеспечение их минеральными удобрениями и широкое развитие мелиорации земель — фактора, имеющего, особенно в наших условиях, огромное значение в ускорении темпов роста производства сельскохозяйственной продукции. Июльским (1970 год) Пленумом ЦК определены конкретные задачи по увеличению производства и заготовок продуктов, обеспечению сельского хозяйства материально-техническими средствами, а также выработаны меры по устранению недостатков в сельском хозяйстве и улучшению использования его резервов.

Если учесть все вложения колхозов и государства в новой пятилетке на развитие сельского хозяйства и смежных отраслей (производство сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений и др.), то общие капитальные вложения, связанные с решением задач сельского хозяйства в 1971—1975 годах, достигнут огромной величины — 165 миллиардов рублей.

Решение больших задач, выдвинутых июльским Пленумом ЦК КПСС, уже началось. В плане на 1971 год предусматривается увеличить производство валовой продукции сельского хозяйства на 5,5%, капиталовложения по всем источникам финансирования — на 12,2%. Общий объем их составит 22,5 миллиарда рублей. В 1971 году сельскому хозяйству будет поставлено 50,5 миллиона тонн минеральных удобрений, или больше, чем в 1970 году, на 4 миллиона. Реализация решений Пленума в период девятой пятилетки — важнейшая задача всех хозяйственных, плановых и сельскохозяйственных органов.

С помощью планирования народного хозяйства успешно решены задачи культурной революции. В условиях острой нехватки квалифицированных кадров и средств государство находило материальные ресурсы для создания новой государственной системы народного образования, обеспечивало всеобщую грамотность населения, быстрый подъем науки и культуры, подготовку специалистов. В процессе социального строительства была осуществлена ленинская программа по национальному вопросу, утверждено социалистическое братство народов нашей Родины. Партия и Советское правительство последовательно осуществляли через народнохозяйственное планирование подъем экономики и культуры ранее отсталых окраин царской России. В ходе социалистических преобразований отсталые в прошлом народы приобщались к высшим социалистическим формам хозяйства и культуры.

Планирование народного хозяйства СССР, как и вся хозяйственно-организаторская деятельность Советского государства, определяется и направляется Коммунистической партией — руководящей силой нашего общества. На всех этапах социалистического строительства Коммунистическая партия, вооруженная марксистско-ленинской теорией, разрабатывает экономическую политику государства и пути развития советского общества. Опираясь на знание экономических законов социализма, изучая и используя богатейший опыт социалистического строительства, новейшие достижения науки и техники, партия определяет содержание и важнейшие хозяйственно-политические задачи народнохозяйственных планов.

5

В современных условиях социалистическое планирование поднимает реализацию главной экономической задачи — создание материально-технической базы коммунизма, которая в решениях XXIII съезда КПСС

и последующих Пленумов ЦК партии была всесторонне конкретизирована с учетом современных условий развития советского общества, реальных возможностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, международной обстановки.

Построение социализма потребовало нескольких пятилеток. За этот период сооружены десятки тысяч современных фабрик и заводов, электростанций, рудников, сохоров и колхозов, воспитана целая армия квалифицированных кадров, овладевших наукой и техникой. Для перехода от социализма к коммунизму необходимы еще более высокий уровень развития производства, еще больший объем строительства, создание и широкое внедрение мощных и технически передовых средств труда и технологий производства, формирование многочисленных кадров высокой квалификации, дальнейшее развитие науки, повышение эффективности производства, непрерывный рост производительности труда. Заключившаяся восьмая пятилетка была важным этапом в решении этих задач.

Следует отметить, что в период восьмой пятилетки интенсивные факторы еще не стали решающими в росте производства. В значительной степени это обусловлено тем, что еще не полностью осуществлены намеченные в решениях партии и правительстве меры по улучшению хозяйствования и ускорению научно-технического прогресса. Новая система планирования и экономического стимулирования применяется не комплексно. Не в полной мере реализуются достижения научно-технического прогресса, не полностью выполняются планы по развитию науки и техники, отстает от современных требований качество ряда изделий, организация труда в промышленности, строительстве и других отраслях, недостаточными темпами повышается производительность труда, медленно устраняются недостатки в планировании и управлении.

Девятая пятилетка (1971—1975 годы), директивы по которой будут рассмотрены XXIV съездом КПСС, является новым этапом в строительстве коммунизма в нашей стране. В центре внимания плановых и хозяйственных органов должны быть вопросы повышения эффективности производства, ускорения технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качественных показателей работы каждого предприятия, каждой отрасли, более полного выявления и использования резервов. Таким образом, речь идет о том, чтобы увеличивать производство продукции не столько за счет новых капитальных вложений и роста численности работников, сколько путем более полного и рационального использования имеющихся мощностей, обновления парка машин и оборудования, быстрого внедрения в производство достижений науки и техники, сокращения расходов сырья, материалов, топлива на единицу продукции и улучшения других показателей эффективности производства. Это главный путь развития нашей экономики высокими темпами.

В настоящее время, когда партия взяла курс на всемерную интенсификацию производства и повышение его эффективности, исключительно важное значение имеет правильная постановка планирования. Уровень планового руководства общественным производством зависит от степени познания экономических законов социализма, их творческого применения на практике. За последние годы партии и правительством приняты важные меры, направленные на дальнейшее совершенствование плановой системы, форм и методов руководства хозяйством исходя из современных условий и требований развития экономики. В восьмой пятилетке был преодолен ряд недостатков в организации планирования; повышена степень обоснованности и сбалансированности народнохозяйственных планов; улучшились пропорции между промышленностью и сельским хозяйством, отраслями, производящими средства производ-

ства, и отраслями, производящими предметы потребления. Через созданную систему министерств обеспечено улучшение руководства и планирования развития отраслей промышленности, более целенаправленно осуществляется в них техническая политика, проведены мероприятия по совершенствованию внутриотраслевых пропорций. Важнейшие мероприятия по улучшению планирования осуществляются в последние годы на предприятиях и в хозяйственных объединениях в связи с переходом их на новую систему работы. Это дает возможность наиболее рационально использовать товарно-денежные отношения, укрепить единую систему материальных и моральных стимулов к труду и в конечном счете добиться роста эффективности производства.

Особое значение приобретает совершенствование перспективного планирования. Наряду с общегосударственным пятилетним планом все отрасли и предприятия должны разрабатывать свои пятилетние планы с разбивкой по годам. Необходимо внедрять в практику работы отраслей и предприятий нормативы длительного действия, позитивные заинтересовать предприятия в принятии напряженных планов, в осуществлении мер, направленных на лучшее использование производственных ресурсов; усилить внимание к вопросам совершенствования методов разработки планов. Речь идет прежде всего о повышении требований в части экономической обоснованности и расчетов эффективности производства при подготовке планов, полноте учета в них внутренних резервов, имеющихся в народном хозяйстве, нахождении путей наиболее эффективного использования основных и оборотных фондов, природных и трудовых ресурсов на каждом предприятии, в каждой отрасли, в каждой республике и в масштабе всего народно-хозяйства.

За годы восьмой пятилетки немало сделано в этом направлении. В планировании более широко используются расчеты эффективности капитальных вложений и внедрения новой техники, показатели фондоотдачи, удельных капитальных вложений. Значительно повышена в народнохозяйственном плане роль показателей прибыли и рентабельности. Однако предстоит еще большая работа по дальнейшему совершенствованию планирования и экономического стимулирования. Пропорциональное развитие народного хозяйства на современном этапе требует, чтобы высшим критерием разработки планов и их выполнения являлось возможно более полное удовлетворение растущих потребностей общества при обеспечении высокой эффективности всего общественного производства на основе его интенсификации и ускорения научно-технического прогресса. Поэтому изучение министерствами, союзными республиками, плановыми органами и предприятиями потребностей народного хозяйства и населения в соответствующих видах продукции остается важнейшей задачей. Нередко предприятия перевыполняют план по таким изделиям, в производстве которых нет необходимости, и в то же время не удовлетворяется потребность в других, необходимых видах продукции. Министрствам и плановым органам необходимо принять меры для более глубокого изучения действительных потребностей народного хозяйства, растущего спроса населения на товары народного потребления. Наряду с этим при разработке планов важно как можно точнее определять потребность в сырье и материалах на базе объективных прогрессивных нормативов. При современных масштабах производства экономии одного только процента сырья, материалов, топлива, электроэнергии в промышленности ведет к увеличению производства продукции на 3 миллиарда рублей в год.

Улучшение планирования всего народного хозяйства во многом связано с совершенствованием планирования капитальных вложений. Это один из главных участков нашей работы. Достаточно сказать, что только в 1971 году общий объем капитальных вложений составил

86 миллиардов рублей, или в 1,9 раза превысит вложения средств за все предвоенные пятилетки. На строительство ежегодно направляется около 20% национального дохода и более 40% амортизационных отчислений. От того, насколько умело и эффективно будут использоваться эти огромные средства, во многом зависят наши успехи в создании материально-технической базы коммунизма, темпы расширенного воспроизводства и создание основных фондов. Однако, как отмечалось на декабрьском (1969 год) Пленуме ЦК КПСС, нам еще надо многое сделать для преодоления недостатков в капитальном строительстве. Решение этих задач связано прежде всего с концентрацией материальных и финансовых ресурсов на решающих участках, снижением сметной стоимости строительства объектов и более целенаправленным использованием выделяемых средств. Поэтому министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик должны сократить число вновь начинаемых строек, решения по которым им принимают самостоятельно, сосредоточить выделяемые им ресурсы прежде всего для осуществления организационных и технических мероприятий на действующих предприятиях. Это позволит в короткие сроки увеличить производство продукции, повысить ее качество, с большим экономическим эффектом использовать капиталовложения.

Повышение уровня перспективного планирования предполагает широкие научные исследования основных технических, экономических и социальных проблем, долгосрочных прогнозов. Экономические и научно-технические прогнозы призваны вооружить планирование обоснованными гипотезами развития технического прогресса, размещения производительных сил, движения населения и рабочей силы, расширения сырьевой базы хозяйства. Они являются необходимыми вспомогательными инструментами перспективного планирования. Вместе с тем нельзя подменять понятие перспективного планирования прогнозиранием или смешивать категорию плана и прогноза. Основной формой, определяющей развитие социалистической экономики как на короткий отрезок времени, так и на длительный период, являются государственные планы. Подмена же категории плана прогнозом означает принижение директивной роли планов, являющихся важнейшим преимуществом социалистической системы хозяйства.

Обоснование плановых заданий тесно связано с совершенствованием балансового метода в планировании, который, как известно, впервые был применен при составлении плана ГОЗЛРО. У нас создана развернутая система балансов, которая широко используется на всех стадиях планирования. Только в Госплане СССР разрабатывается около двух тысяч материальных балансов, составляются балансы рабочей силы по союзным республикам, крупным экономическим районам, краям и областям. Составляются также стоимостные балансы и в качестве обобщающего расчета — баланс народного хозяйства СССР, отражающий основные экономические связи, возникающие в процессе социалистического воспроизводства. Одним из методов балансовых расчетов, опирающихся на математический аппарат и электронно-вычислительную технику, является межотраслевой баланс производства и распределения общественного продукта. Это своего рода сводный материальный баланс, призванный обеспечить взаимную увязку производства и распределения продукции между всеми отраслями народного хозяйства. Однако он еще не находится на вооружении плановых органов в значительной степени из-за отставания методологической работы. За последние годы значительную работу по автоматизации балансовых расчетов и разработке ряда важнейших народнохозяйственных балансов провел Главный вычислительный центр Госплана СССР.

Современная практика балансовых расчетов обеспечивает качественное соответствие между производством и потреблением определенного вида продукции. Но это лишь одна сторона дела. Вторая, не менее важная — создание необходимых государственных резервов, роль которых с расширением масштабов и усложнением производства непрерывно возрастает. Социалистическое хозяйство не может развиваться без материальных и финансовых резервов. Они гарантируют стабильность как национальных и финансовых планов, с тем чтобы в любой момент можно было осуществить текущее и оперативное маневрирование ресурсами. «В развитии народного хозяйства,— подчеркивается в Программе КПСС,— необходимо строго соблюдать пропорциональность, заблаговременно предострачивать хозяйственные резервы как условие устойчивой и достаточной экономической развития, бесперебойной работы предприятий, непрерывного роста народного благосостояния». Поэтому забота о государственных резервах, об их пополнении составляет одну из основных задач плановых органов страны.

В ходе совершенствования планирования большое внимание уделяется сочетанию его отраслевого и территориального разрезов. План ГОЗЛРО, будучи единым государственным хозяйственным планом России, планом электрификации, в то же время был планом комплексного развития экономических районов. Он полагал начало научному районированию страны, подразделению ее территории на восемь крупных районов. В последующем все важнейшие планы разрабатывались и разрабатываются как в отраслевом, так и в территориальном разрезе (по экономическим районам и союзным республикам). Это способствует эффективному вовлечению в хозяйственный оборот природных и трудовых ресурсов, позволяет всемерно использовать преимущества территориального разделения труда, решать задачу выравнивания уровней экономического развития союзных республик.

Сентябрьский (1965 год) Пленум ЦК КПСС подчеркнул, что переход к отраслевой системе планирования и управления требует комплексного развития хозяйства отдельных районов. Предприятия и министерства обязаны представлять проекты планов не только вышестоящим союзным, но и республиканским органам, с тем чтобы последние могли оказывать большее влияние на развитие производительных сил на территории республик. Предприятия и организации, расположенные на территории данной области и края, независимо от их ведомственной подчиненности обязаны сообщать план развития в местные плановые органы, что облегчит им составление сводных показателей развития экономики, балансов трудовых ресурсов и т. д.

В последнее время осуществлен ряд мер, способствующих усилению планирования размещения производительных сил. Закончена разработка генеральной схемы размещения производительных сил по экономическим районам СССР и союзным республикам на период 1980 года с более детальной разработкой показателей на 1971—1975 годы.

В европейской части СССР и на Урале, располагающих большими производственными фондами и трудовыми ресурсами, развиваются относительно трудоемкие отрасли промышленности — машиностроительная, легкая, пищевая и др. Намечено максимально использовать имеющиеся здесь экономические и природно-хозяйственные точки зрения природные ресурсы, а также форсировать рост электроэнергетики.

В годы восьмой пятилетки многое сделано для освоения новых промышленных районов на востоке страны. Создана крупнейшая база

по добыче нефти и газа в Западной Сибири. Уже в 1970 году в этом районе добыто более 30 миллионов тонн нефти. В 1971 году при приросте добычи нефти по стране на 24,5 миллиона тонн на Тюменскую область падает 12,8 миллиона, или более 50% общего прироста. В 1975 году по решению Центрального Комитета партии этот район будет давать не менее 120 миллионов тонн нефти. Возник новый нефтяной район на некогда пустынном полуострове Мангышлак (Казакская ССР), который имеет большое будущее и где добыча нефти достигает уже 15 миллионов тонн, а в 1975 году составит около 30 миллионов; завершено создание промышленного Ачинского узла, где на базе нефтяного организовано производство глинозема, соды и цемента. В Норильском промышленном районе в хозяйственный оборот вовлечены новые богатые месторождения меди, никеля и других цветных металлов, быстро растет их производство. Создана мощная газовая и нефтяная база в Коми АССР, которая успешно снабжает газом районы Центра. Ведутся значительные работы по созданию территориального промышленного комплекса в Таджикской ССР на базе дешевой гидроэлектроэнергии строящейся Нурекской ГЭС. В Красноярском крае и Иркутской области созданы мощные производительные силы, позволяющие на базе дешевой электроэнергии развивать производство алюминия, целлюлозно-бумажную промышленность.

Вместе с тем повышение эффективности общественного производства требует дальнейшего улучшения размещения производительных сил и территориального планирования, более комплексного развития хозяйства республик и экономических районов. Сделать же это можно лишь при органической увязке плановых заданий по отраслям и заданиям по республикам и экономическим районам. Взаимная увязка плановых расчетов и проектных министерств, ведомств СССР и союзных республик обеспечит согласованную работу по составлению и созданию перспективных планов не только в отраслевом, но и в территориальном разрезе, по созданию комплексных планов развития крупных экономических районов.

Совершенствование методов планирования предполагает строгую государственную дисциплину. Нет и не может быть хозяйственного органа, не несущего ответственности за выполнение плана. К сожалению, нарушения плановой дисциплины начинаются часто в процессе разработки народнохозяйственных планов. Некоторые министерства и госпланы союзных республик представляют проекты планов со значительным опозданием и в неполном объеме. Осложняет работу над планами и то, что министерства и республиканские плановые органы часто превышают в проектах своих планов предусмотренные им лимиты капитальных вложений. Это приводит к значительной переработке соответствующих разделов планов. Серьезным нарушением плановой дисциплины является невыполнение планов по производству ряда основных видов продукции, экономическим показателям и особенно заданий по вводу в действие производственных мощностей и срокам их освоения. Необходимо четко соблюдать ленинские требования о проведении практических мер, направленных на выполнение народнохозяйственных планов. Хорошо организованная проверка выполнения плана занимает при этом одно из важных мест.

План — закон, нарушать который никому не позволено. Плановые, хозяйственные органы, как это еще раз подчеркнул декабрьский (1969 год) Пленум ЦК КПСС, должны обеспечить четкую систему учета и контроля выполнения планов, непримиримо относиться к фактам невыполнения государственных заданий, срыва кооперированных поставок продукции, самовольного прекращения или уменьшения вы-

пуска необходимой обществу продукции, внепланового отвлечения ресурсов. Повышение эффективности капитальных вложений, широкое использование передового производственного опыта, беспощадная борьба с потерями, строжайший режим экономии, дисциплина и организованность — основные факторы ускорения темпов экономического роста.

В настоящее время разрабатывается проект девятого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы. В нем учитываются результаты проделанной Советским Союзом координации народнохозяйственного плана СССР с народнохозяйственными планами стран — членов СЭВ. Новый пятилетний план будет предусматривать существенное углубление производственно-технических связей со странами — членами СЭВ по линии специализации и кооперирования производства, расширения научно-технического сотрудничества. Девятый пятилетний план ознаменует новый этап в движении нашей страны к коммунизму. Общая концепция плана, как сказано выше, воплощается в решении проблем оптимизации структуры и пропорций народного хозяйства, всесторонней интенсификации и использования материальных ресурсов и действующего производственного аппарата в целях дальнейшего повышения жизненного уровня советских людей. План развития народного хозяйства на 1971 год — первый год новой пятилетки уже превратился в жизнь.

Успехи, достигнутые советскими людьми в развитии социалистической экономики, — результат воплощения в жизнь учения В. И. Ленина о планомерном развитии народного хозяйства СССР, о построении социализма и коммунизма. Верность ленинизму, его творческое применение и развитие — залог успешного решения задач, стоящих перед нашей страной по созданию материально-технической базы коммунизма.

СОЧЕТАНИЕ ОТРАСЛЕВОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА РАЗЛИЧНЫХ ЭТАПАХ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ

К. Герасимов,
заместитель Председателя
Совета Министров РСФСР,
Председатель Госплана РСФСР

Планомерное развитие народного хозяйства по единому государственному плану, обусловленное общественной собственностью на средства производства, — одно из важнейших преимуществ социализма перед капитализмом.

Принципы народнохозяйственного планирования были разработаны В. И. Лениным. Его идеи легли в основу плана ГОЭЛРО и последующих народнохозяйственных планов, на них зиждется наука о планировании народного хозяйства — одна из важнейших экономических наук. По инициативе В. И. Ленина в 1921 году была создана общештатная комиссия как высший орган планирования народного хозяйства. Ленин неустойно подчеркивал научное значение планирования, важность расчетов и рассмотрения различных вариантов плановых решений, необходимость использования балансового метода.

В условиях перехода средств производства в собственность народа, замены капиталистической системы хозяйства производством по общему плану в интересах всех членов общества важнейшую роль в организации социалистической системы народного хозяйства приобретает активное участие трудящихся в деятельности государства.

В практике социалистического планирования осуществляется ленинская идея демократического централизма, предусматривающая сочетание централизованного планового руководства с широкой инициативой трудящихся масс, предприятий, местных органов и согласование интересов хозяйственного развития районов с общегосударственными интересами. Демократический централизм обуславливает необходимость как отраслевого, так и территориального планирования. При этом с повышением уровня развития социалистической экономики возрастает потребность в таком сочетании, способствующем повышению эффективности общественного производства. Для этого необходимо согласование интересов рационального размещения отраслей народного хозяйства в территориальном разделении труда в стране; обеспечение комплексного развития хозяйства экономических районов на основе правильной производственной их специализации и необходимой межотраслевой пропорциональности.

Большое внимание В. И. Ленин уделял проблемам размещения производительных сил, территориального разделения труда, территориального планирования. В одной из его первых работ — «Развитие ка-

питализма в России» дана классическая формулировка природы территориального разделения труда и непосредственно связанной с ним специализации районов.

В. И. Ленин вскрыл социально-историческую обусловленность процессов размещения производительных сил и их зависимость от действия экономических законов общества. С этих позиций он анализировал пореформенное состояние территориального разделения труда в России конца прошлого века. Они же легли в основу ленинских идей о путях коренного изменения в размещении производительных сил и в территориальном разделении труда в России после Октябрьской революции. Наряду с этим Ленин подчеркивал необходимость глубокого изучения природных ресурсов как естественной основы развития производительных сил. Задачу рационального размещения производительных сил Ленин рассматривал в экономическом аспекте — с точки зрения близости сырья и наименьшей потери труда при переходе от обработки сырья к получению готового продукта.

Госплан и местные плановые органы уже в первые годы Советской власти приступили к практической реализации идей В. И. Ленина в области территориального развития народного хозяйства. Широкое отражение эти вопросы нашли в плане ГОЭЛРО. Помимо развития важнейших отраслей народного хозяйства в общероссийском масштабе план ГОЭЛРО предусматривал и развитие отдельных экономических районов — Северного, Центрально-Промышленного, Южного, Поволжского, Уральского, Кавказского, Западной Сибири.

В районных разделах плана ГОЭЛРО получили конкретное отражение задачи освоения природных ресурсов востока, более равномерного размещения промышленности, специализации и комплексного развития хозяйства районов. «В соответствии с ленинскими идеями размещения производительных сил», — писал Г. М. Кржижановский, — план ГОЭЛРО предусматривал такую специализацию производств в экономических районах и такие экономические связи между ними, которые обеспечивали бы комплексное развитие районов на базе широкого использования природных ресурсов¹.

В плане ГОЭЛРО намечалось создание в Кузбассе угольно-металлургической базы, строительство в Сибири тепловых и гидроэлектростанций (на Ангаре) электростанций и ряд других мероприятий по развитию экономики восточных районов.

Партия уделяла исключительное внимание ликвидации экономической и культурной отсталости национальных и окраинных районов, находившихся до Великой Октябрьской социалистической революции на положении колоний и полуколоний в составе Российской империи. В постановлении X съезда РКП(б), состоявшегося в марте 1921 года, отмечалось, что переходившей к власти пролетарской революции является «последовательная ликвидация всех остатков национального неравенства во всех отраслях общественной и хозяйственной жизни и, прежде всего, планомерное насаждение промышленности на окраинах, путем переноса фабрик к источникам сырья...»². Это положение получило дальнейшее развитие в постановлении XII съезда партии (апрель 1923 года), отметившего, что «борьба за ликвидацию фактического неравенства национальностей, борьба за поднятие культурного и хозяйственного уровня отсталых народов является второй очередной задачей нашей партии»³. В резолюции XV партийной конференции (1926 год) указы-

¹ Г. М. Кржижановский. Введение к сб. «Вопросы экономического районирования», М., 1957, стр. 5.

² «КПСС» в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, М., 1954, стр. 360.

³ Там же, стр. 714.

валось: «При разработке хозяйственных планов должны быть учтены с особым вниманием интересы остальных в хозяйственном отношении республик и областей»¹.

По окончании восстановительного периода возникли более крупные проблемы по размещению производительных сил и экономическому развитию районов, что меняло соответственно содержание территориального планирования. XVI съездом партии (июнь — июль 1930 года) было одобрено решение ЦК ВКП(б) от 15 мая 1930 года о создании Урало-Кузнецкого угольно-металлургического комбината. Вместе с тем было признано необходимым форсированное развитие в восточных районах и других отраслей промышленности на базе использования местного сырья.

Большое внимание проблемам размещения производительных сил было уделено XVII съездом партии (январь — февраль 1934 года), принявшим постановление по второму пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1933—1937 годы. Планом намечалось создание новых опорных баз индустриализации в восточных районах страны, куда направлялось около половины всех капиталовложений, завершение строительства Урало-Кузнецкого комбината, развитие легкой и пищевой промышленности на востоке, широкое промышленное строительство в остальных прежде в экономическом отношении европейских районах — на Средней Волге, в Татарии, на Северном Кавказе, в Центрально-Черноземной, Карелии. Вместе с тем ставилась задача дальнейшего роста старых промышленных районов на основе углубления начатой в первой пятилетке специализации и более равномерного интрарайонного размещения промышленности.

Все это выдвигало новые задачи перед территориальным планированием, предъявляло к нему повышенные требования.

Отличительной чертой территориального разделения труда в условиях плановой системы производства является комплексное развитие хозяйства экономических районов, способствующее повышению эффективности общественного производства. С особой остротой эта проблема встала незадолго до Отечественной войны в связи с созданием мощного экономического потенциала и резко возросшими объемами капитального строительства.

Подробные директивы о характере комплексного развития хозяйства в районах содержались в постановлении XVIII съезда партии (март 1939 года). Они легли в основу территориального планирования в третьей и последующих пятилетках.

Война нанесла тяжелые потери экономике ряда европейских районов страны, и одной из центральных задач, решавшихся в послевоенный период, стало восстановление народного хозяйства на новой технической базе.

С окончанием восстановительного периода вновь выдвинулась на первый план проблема размещения производительных сил. Все большее значение приобретали правильная специализация и комплексное развитие хозяйства экономических районов на основе эффективного использования местных природных и трудовых ресурсов. Эти вопросы получили отражение в Директивах XX съезда КПСС (февраль 1956 года) по шестому пятилетнему плану. В Директивах съезда было также указано на необходимость ограничить дальнейшее строительство топливозаготовительных и электростроительных предприятий в районах Европейской части СССР и Урала, где росла дефицитность топливно-

энергетического баланса, и более полно использовать ресурсы восточных районов.

В соответствии с решениями сентябрьского (1965 год) Пленума ЦК КПСС управление промышленностью было организовано по отраслевому принципу. Переход к отраслевому принципу управления народным хозяйством потребовал значительного усиления работы союзных республик и Госплана СССР в области территориального планирования. В новых условиях крайне важно было не допустить узковедомственного подхода в решении вопросов размещения предприятий и отраслей, комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов.

Поэтому важное значение для улучшения территориального планирования при отраслевом принципе управления народным хозяйством имело расширение прав союзных республик в области хозяйственного и культурного строительства в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 года.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР установили порядок, согласно которому союзные республики разрабатывают проекты планов по всем отраслям промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения. Одновременно союзным республикам было поручено рассматривать подготовленные министерствами и ведомствами СССР проекты планов по подведомственным им предприятиям, находящимся на их территории, и представлять свои предложения по этим проектам в Совет Министров СССР и Госплан СССР; разрабатываемые министерствами и ведомствами СССР схемы развития и размещения промышленности соответствующей отрасли, а также задания на проектирование новых, реконструкцию и расширение действующих предприятий, находящихся на территории республик, представлять по ним предложения в Совет Министров СССР, Госплан СССР и соответствующим министерствам и ведомствам СССР. Кроме того, постановлением Совета Министров СССР в 1967 году было установлено, что все предприятия, стройки и организации одновременно с направлением проектов планов в вышеуказанные органы должны представлять свои проектинки в соответствующие областные (краевые) плановые комиссии и в госпланы автономных республик. Местным плановым комиссиям вменяно в обязанность использовать эти материалы при разработке балансов трудовых ресурсов, местных строительных материалов, денежных доходов и расходов населения и для других плановых расчетов. На основе рассмотрения полученных материалов местные плановые органы должны разрабатывать свои планы комплексного развития народного хозяйства областей, краев, автономных республик с учетом имеющихся у предприятий резервов и возможностей повышения эффективности общественного производства, улучшения использования материальных и трудовых ресурсов. На госпланы союзных республик возложено рассмотрение возникающих в ходе выполнения планов вопросов межотраслевого характера по промышленности, расположенной на территории союзной республики, и разработка предложений по этим вопросам.

Много внимания Госплан РСФСР и местные плановые органы уделяют наиболее рациональному размещению сельскохозяйственного производства. Разработка соответствующих предложений в Российской Федерации осуществляется с учетом местных климатических, природно-экономических условий и особенностей. При этом исходят из необходимости наиболее полного удовлетворения потребностей в скоропортящихся и малотранспортбельных продуктах, а также получения наибольшего количества продукции с наименьшими затратами труда, средств и времени.

¹ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК», ч. II, М., 1964, стр. 178.

Российская Федерация занимает три четверти территории Советского Союза. На ее долю приходится 54% всего населения страны. РСФСР богата разнообразными природными ресурсами, она обладает подавляющей частью общесоюзных запасов нефти, газа, угля, руд черных, цветных, благородных и редких металлов, природного химического сырья, лесных, водных и земельных ресурсов.

Республика производит почти две трети промышленной продукции страны. За последние 30 лет объем промышленного производства в Российской Федерации возрос более чем в 10 раз. Совет Министров РСФСР, плановые органы РСФСР настойчиво проводили в жизнь указания партии об ускоренном развитии ранее отсталых экономических районов. Например, в Поволжском районе промышленное производство увеличилось почти в 23 раза, в Западной Сибири — в 21, на Урале — в 16 и в Восточной Сибири — в 15 раз.

Успешно решается задача ускоренного развития экономики на востоке. За годы Советской власти здесь построено около 30 тепловых электростанций и ряд гидроэлектростанций: крупнейшая в мире Красноярская, Братская, Иркутская, Мамканская, Вилюйская и Хантайская. Осуществляется строительство Усть-Илимской, Сайно-Шушенской и Зейской ГЭС, а также тепловых электростанций. Широко развиты получение машиностроение и металлообработка.

Осваиваются богатейшие запасы черных, цветных и редких металлов: работает Коршунувский горнообогатительный комбинат, Западно-Сибирский металлургический завод, Норильский комбинат; построены и дают продукцию алюминиевые заводы и ряд других предприятий. Дальний Восток стал главным поставщиком алмазов.

В районах Ангарска, Кемерова, Омска, Барнаула получили широкое развитие химические комплексы.

В Западной Сибири успешно идет процесс формирования крупнейшего народнохозяйственного комплекса на базе богатейших нефтегазовых месторождений Тюменской и Томской областей. В сибирских районах действуют крупнейшие лесопромышленные комплексы.

В Европейской части РСФСР наибольшее развитие получило машиностроение. Здесь же высоко развиты химическая, легкая и пищевая промышленность, производство строительных материалов и расположенны крупнейшие заводы черной металлургии.

Урал за годы Советской власти сформировался как мощная индустриальная база страны. Он дает около 30% общесоюзного производства стали; 36% стальных и чугунных труб; 46% калийных удобрений; 45% деловой древесины, 18,6% бумаги. За годы пятилеток здесь созданы крупнейшие предприятия машиностроения: Уралмашзавод, Уральский вагоностроительный завод, завод тяжелого электротехнического машиностроения и многие другие.

Огромное разнообразие природных и экономических условий не только в республике в целом, но и в ее экономических районах требует значительных усилий всех плановых органов для определения оптимальных соотношений в междурайонном разделении труда, правильной производственной специализации и комплексного развития хозяйства отдельных районов, наиболее целесообразного сочетания отраслевого и территориального планирования.

В результате рассмотрения проектов планов союзных министерств на 1970 год Госпланом РСФСР были внесены в Госплан СССР предложения об увеличении добычи угля, производства металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин, автомобильных прицепов, газовых турбин, дизелей и дизель-генераторов, экскаваторов, лифтов, цемента,

шифера, пиломатериалов, целлюлозы и др., а по проекту плана на 1971 год предложено увеличить производство товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Значительная часть этих предложений была принята Госпланом СССР.

Специалисты Госплана РСФСР присутствуют на заседаниях коллегий союзных министерств, участвуют в обсуждении генеральных схем развития и особенно размещения отраслей промышленности. В течение 1969—1970 годов Госпланом РСФСР были рассмотрены разработанные общесоюзными и союзно-республиканскими министерствами схемы развития и размещения отраслей народного хозяйства на период до 1980 года и заключения по ним направлены в Госплан СССР и соответствующим министерствам. В ряде случаев было установлено, что в отраслевых схемах не были отражены в достаточной степени вопросы развития отдельных территорий республик, например ускоренное развитие восточных районов РСФСР. Строительство новых предприятий предусматривалось во многих случаях в Европейской части республики, преимущественно в крупных городах с ограниченными резервами трудовых ресурсов. В заключениях Госплана РСФСР по схемам развития отраслей машиностроения были даны обоснованные предложения о размещении многих из этих новых предприятий в восточных районах РСФСР. Рекомендовано также предусмотреть строительство ряда заводов в малых и средних городах, имеющих для этого необходимые условия.

3

Госплан РСФСР видит свою задачу в том, чтобы обеспечить ускоренное наращивание экономического потенциала восточных районов за счет освоения богатейших природных ресурсов в соответствии с задачами, предусмотренными Директивами XIII съезда КПСС, а по Москве и Ленинграду — улучшение специализации промышленного производства.

При рассмотрении проблем территориального планирования следует отметить, что опыт последних лет свидетельствует о необходимости составления комплексных территориальных планов не только по крупным экономическим районам, но и по крупным промышленным центрам.

Учитывая это, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР по предложению Московского городского комитета КПСС, Ленинградского обкома КПСС и Совета Министров РСФСР приняли решение о составлении сводных планов по Москве и Ленинграду, подготовке комплексных планов по Дальневосточному экономическому району и Читинской области.

При разработке проектов планов развития хозяйства Москвы и Ленинграда Госпланы СССР и РСФСР исходят из необходимости приведения их в соответствие с технико-экономическими основами генеральных планов этих городов. Основное внимание уделяется обеспечению неуклонного роста промышленной продукции на предприятиях в первую очередь за счет резкого повышения производительности труда, рационального использования трудовых ресурсов.

Кроме того, Совет Министров СССР в 1967 году принял постановление «О мерах по повышению эффективности производства, специализации промышленности и наиболее рациональному использованию трудовых ресурсов в г. Ленинграде» и в 1968 году такое же постановление было принято по Москве и Московской области. Выполняя эти решения, Госплан РСФСР совместно с соответствующими министерствами СССР разработал и представил в Госплан СССР проект сводного плана специализации и кооперирования производства продукции общемашино-

строительного применения до 1980 года по предприятиям, расположенным в Ленинграде, Москве и Московской области. Осуществление этого проекта позволит обеспечить углубление специализации предприятий и повышение эффективности общественного производства.

Важное значение в сочетании интересов отраслевого и территориального планирования имеют мероприятия по совершенствованию показателей народнохозяйственных планов, по повышению уровня технико-экономического обоснования их, широкому использованию в планировании прогрессивных нормативов и балансовых расчетов. В связи с этим разрабатывается баланс народного хозяйства республик, принимаются меры к внедрению в практику работы плановых органов межотраслевого баланса производства и распределения продукции. При составлении проектов планов применяется синтетический показатель, характеризующий эффективность общественного производства, — экономия общественного труда за счет роста его производительности, снижения материалоемкости производства и улучшения использования основных производственных фондов.

Задачи дальнейшего улучшения территориального планирования требуют постоянного совершенствования системы показателей народнохозяйственных планов, характеризующих территориальные пропорции и комплексность развития народного хозяйства союзных республик и экономических районов.

Для обеспечения совершенствования территориального планирования при отраслевом принципе управления народным хозяйством необходимо улучшить организацию работы по составлению народнохозяйственных планов. Следует разработать и утвердить Положение о порядке и сроках составления, утверждения и доведения до предприятий заданий на соответствующие периоды, где, в частности, зафиксировать единые сроки представления проектов планов промышленными союзно-республиканскими министерствами союзных республик одноименным союзно-республиканским министерствам СССР и госпланам союзных республик.

Важным условием более качественного составления отраслевых и территориальных народнохозяйственных планов является своевременная разработка и доведение до всех звеньев плановой системы стабильных показателей и форм, по которым подготавливаются годовые и перспективные проекты планов.

Задачи дальнейшего улучшения территориального планирования требуют более активного участия в нем министерств и ведомств СССР. Между тем некоторые из них представляют свои проектировки союзным республикам с большим нарушением установленных сроков и зачастую не в полном объеме.

Для обеспечения более эффективной разработки территориальных планов было бы целесообразно иметь в составе планово-экономических управлений союзных министерств специальные подразделения по территориальному планированию и размещению предприятий соответствующих отраслей.

Реализация на практике ленинского принципа демократического централизма обуславливает непрерывное усиление роли местных Советов в планировании общественного и культурного строительства в районах, что нашло отражение в Директивах XIII съезда КПСС. Местным Советам передано решение ряда вопросов, которым ранее занимались союзные и республиканские органы, что создает условия для более правильного сочетания отраслевого и территориального планирования и обеспечения комплексного развития народного хозяйства автономных республик, краев, областей.

В последнее время местные плановые комиссии более активно привлекаются к подготовке предложений по развитию народного хозяйства (независимо от ведомственной подчиненности) на территории соответствующих областей, краев, автономных республик. Существенное значение в этом отношении имело созданные в начале текущего года в составе обл(край)планов и госпланов АССР специальные подразделения по территориальному планированию и размещению производственных сил. Местные плановые комиссии разрабатывают основные показатели комплексного развития народного хозяйства на соответствующих территориях, а также готовят предложения по устранению имеющихся в хозяйстве диспропорций и уязвке развития различных отраслей и предприятий союзного, республиканского и местного подчинения.

В процессе осуществления нового пятилетнего плана Госплан РСФСР совместно с местными плановыми органами ставит перед собой задачи добиться улучшения территориальных пропорций, углубления специализации и комплексного развития народного хозяйства областей, краев, автономных республик, что должно обеспечить ускорение темпов роста производства и повышение его эффективности. Для решения проблемы сочетания отраслевого и территориального планирования особенно важно усовершенствовать методологические и методические основы территориального планирования, установить единую систему организации работы над территориальными планами сверху донизу с подробным указанием всех ее этапов. Было бы целесообразно перед разработкой проектов планов составлять предварительные оценки развития экономики союзных республик в целом (а в РСФСР — также и крупных экономических районов) в балансном периоде с указанием отстающих отраслей, рациональности размещения производственных сил, эффективности капитальных вложений по объектам, степени комплексности использования природных и материальных ресурсов, обеспечения межотраслевых и территориальных пропорций и т. п.

При разработке проектов основных направлений развития народного хозяйства на очередной плановый период и перед подготовкой предложений по уточнению годовых заданий пятилетних планов целесообразно определять по каждой отрасли союзной и союзно-республиканской промышленности и доводить до союзных республик и местных плановых органов задания по производству промышленной продукции и капитальному строительству в разрезе областей, краев и автономных республик. При этом круг показателей должен быть достаточным, для того чтобы плановые органы союзных и автономных республик, краев и областей имели возможность еще перед разработкой проектов планов глубоко изучить природу и причины имеющихся несоответствий в намечаемом развитии отраслей и строительстве и заблаговременно определить пути и методы их устранения.

Целесообразно также разработать дифференцированную систему показателей, отражающую специфические особенности отдельных экономических районов, наряду с общими синтетическими показателями, определяющими уровни и темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, капитального строительства и развития непроизводственной сферы. Наряду с этим полезно было бы определить показатели сравнительных оценок уровней экономического развития отдельных районов.

Определение заданий по территории каждой союзной республики и ее областям, краям и автономным республикам по отраслям позволило бы плану стать еще более эффективным инструментом установления правильных территориальных пропорций.

Мероприятия по дальнейшему улучшению территориального планирования осуществляются в последние годы в условиях экономической реформы в промышленности и других отраслях народного хозяйства.

На территории РСФСР на новую систему передано свыше 25 тысяч промышленных предприятий, в том числе почти 19 тысяч, подведомственных Совету Министров РСФСР. Они дают девять десятых промышленной продукции и прибыли республики. Полностью завершена перевод промышленных предприятий 19 министерств и ведомств РСФСР. В основном закончено внедрение реформы на предприятиях автомобильного транспорта и речного флота.

Представляется целесообразным всемерно расширить практику организации территориальных и производственных объединений с распространением на них принципов и методов хозяйственной реформы, что будет способствовать также и повышению уровня территориального планирования.

В таких объединениях возможно сосредоточить материально-технические, финансовые, трудовые, транспортные и другие ресурсы предприятий, входящих в них, что создаст благоприятные условия для повышения эффективности общественного производства.

Улучшение территориального планирования в современных условиях является одной из центральных проблем совершенствования народнохозяйственного планирования. Работники плановых органов Российской Федерации, идя навстречу XXIV съезду КПСС, приложат все усилия для дальнейшего развития экономики республики, дальнейшего повышения эффективности общественного производства и роста благосостояния трудящихся, сделают все, чтобы с честью выполнить задания пятой пятилетки.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ — ВАЖНЕЙШАЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ЗАДАЧА

В. Исаев,

первый зам. Председателя
Госплана СССР

Важнейшей частью народнохозяйственного плана на всех этапах развития нашей страны является разработка плана капитального строительства, обеспечивающего планомерность расширенного воспроизводства основных фондов.

Опираясь на ленинские указания о единстве политики и экономики в плановой работе, наша партия при разработке планов развития народного хозяйства сохраняет сформулированный В. И. Лениным принцип выделения ведущих звеньев. Отрасли, которые выделяются на том или ином этапе в качестве ведущего звена, получают в первую очередь и в увеличенном объеме капитальные вложения, им обеспечивается преимущество в использовании материальных и трудовых ресурсов.

После первой мировой войны народное хозяйство молодого Советского государства находилось в состоянии, которое в решении VI съезда РСДРП(б) (июль-август 1917 года) было охарактеризовано как «полное истощение в сфере производительного труда и дезорганизация производства, всемерное расстройство и распад транспортной сети, близкое к окончательному краху состояние государственных финансов и, как последствия всего этого, доходящий до голода продовольственный кризис, абсолютная нехватка топлива и средств производства вообще, прогрессирующая безработица, громадное обнищание масс и т. д.»¹ Гражданская война и иностранная военная интервенция усугубили и без того тяжелое положение Советской власти. В 1920 году объем промышленной продукции по сравнению с 1913 годом сократился в 4,5 раза, выплавка чугуна — в 36, стали — почти в 22, добыча угля — в 3,3, нефти — в 2,4 раза. Разруха на железнодорожном транспорте парализовала всю экономику страны. Объем производства сельскохозяйственной продукции был вдвое меньше довоенного. В таких исключительно тяжелых условиях молодое Советское государство должно было решать сложнейшие проблемы капитального строительства, связанные с восстановлением хозяйства, организацией новых отраслей промышленности.

Уже в первые годы Советской власти вопросы капитального строительства стали предметом внимания и заботы Коммунистической партии и Советского правительства. В декабре 1920 года VIII Всероссийский съезд Советов по предложению В. И. Ленина одобрил план ГОЭЛРО — первый перспективный научный план восстановления и развития всего народного хозяйства страны, 50-летний юбилей которого торжественно

¹ «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. I, стр. 377.

отмечался в декабре 1970 года. В нем была тщательно разработана, экономически и технически обоснована большая строительная программа, в которой впервые нашли отражение основные методы планирования капитального строительства, в частности балансовый и комплексный. Начало практически осуществляться социалистическое преобразование народного хозяйства страны на базе электрификации.

По плану ГОЭЛРО намечалось построить 9 гидроэлектростанций и 21 тепловую электростанцию общей мощностью 1425 тысяч киловатт. Рассчитанный на 10—15 лет, этот план предусматривал не только довести выпуск промышленной продукции в стране до довоенного уровня, но и увеличить его в 1,8—2 раза.

Для строительства восстановительного периода (1921—1925 годы) характерно преобладание работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений. В 1924 году впервые сумма капитальных вложений превысила размер амортизационных отчислений, то есть началось расширенное воспроизводство основных фондов, а перед народным хозяйством встали новые задачи — быстрее увеличить объем промышленного производства, организовать новые отрасли промышленности, обеспечить экономическую самостоятельность страны, укрепить ее обороноспособность.

Первым мероприятием Советского правительства по государственному руководству капитальным строительством явился Декрет СНК от 9 мая (26 апреля) 1918 года о создании Комитета по строительству государственных сооружений (Комгоссоор). В 1922 году функции планирования строительства перешли к Госплану, а средства на капитальные вложения, ранее находившиеся в ведении Комгоссоора, стали передаваться непосредственно ведомствам. Последние сами создавали проектные и строительные организации и привлекали для выполнения работ подрядчиков.

Советом Народных Комиссаров СССР в июне 1928 года было принято постановление «О мерах по упорядочению капитального строительства и электростроительства», в котором Госплану СССР было предложено включать в перспективные планы народного хозяйства титульные списки нового строительства; разрабатывать планы технико-экономических изысканий; ускорить переход от хозяйственного способа ведения строительных работ к подрядному через государственные строительные организации; усилить существующие и создать новые строительно-монтажные тресты как по общестроительным работам, так и по монтажу оборудования, специализированные по отраслям промышленности.

Технический уровень производства в строительных организациях был еще низок. Например, такая крупная строительная организация, как трест «Строитель» (организован в 1925 году) в Москве, располагал в 1927 году лишь одной бетономешалкой, двумя растворомешалками и несколькими кранами укосинами.

Несмотря на слабую техническую базу и недостаток средств для капитальных вложений, поставленная Коммунистической партией задача — в кратчайшие сроки восстановить народное хозяйство СССР, разоренное долгими военными годами, была успешно решена.

Народное хозяйство в основном было восстановлено. Успешно выполнялся план ГОЭЛРО. Так, были построены электростанции: Каширская, Шатурская, «Красный Октябрь». Строились Днепровская гидроэлектростанция, Туркестано-Сибирская железная дорога, тракторный завод имени Ф. Э. Дзержинского и др. Была решена одна из важнейших задач — накопление средств для индустриализации страны, — основы которой были заложены в эти годы. Страна получила возможность приступить к построению материально-технической базы социализма.

XIV съезд ВКП(б) (декабрь 1925 года), вошедший в историю как съезд индустриализации страны, знаменавал новый этап социалистического планирования народного хозяйства. До 1928 года народное хозяйство развивалось на основе годовых планов. Задачи индустриализации страны потребовали разработки планов на более длительные периоды — на пять лет. Пятилетние планы сыграли огромную роль в политическом, экономическом и культурном развитии страны: в них четко формулируется конкретная, переложенная на язык дифф. политики партии, понятная и близкая всему советскому народу.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР (1928/29—1932/33), разработанный на основе директив XV съезда ВКП(б) (декабрь 1927 года), был утвержден V Всесоюзным съездом Советов в мае 1929 года. Основная задача первой пятилетки — создать фундамент социалистической экономики, перевооружить и перестроить на новой основе промышленность, транспорт и сельское хозяйство СССР. Эта пятилетка была выполнена досрочно — за четыре года и три месяца.

Вторым пятилетним планом развития народного хозяйства СССР (1933—1937 годы), утвержденным XVII съездом ВКП(б) (январь — февраль 1934 года), и постановлением ЦИК и СНК СССР (ноябрь 1934 года) была поставлена задача завершения технической реконструкции всего народного хозяйства страны. Этот план был также перевыполнен; по промышленности он был выполнен за четыре года и три месяца.

В марте 1939 года XVIII съездом ВКП(б) был утвержден третий пятилетний план (1938—1942 годы), выполнение которого было прервано Великой Отечественной войной.

За двенадцать с половиной лет довоенных пятилеток были выполнены огромные объемы капитального строительства. Только по государственному и кооперативному секторам (без колхозов) за эти годы на развитие народного хозяйства СССР израсходовано около 36 миллиардов рублей. При этом во второй пятилетке было освоено средств в 4,3 раза больше, чем в первой, а за три с половиной года третьей пятилетки — почти столько же, сколько за предшествующие пять лет. В двоядцатые пятилетки было введено в действие более 9 тысяч новых крупных государственных предприятий. По объему промышленного производства в 1938 году наша страна вышла на первое место в Европе и на второе в мире.

Несмотря на признание целесообразности подрядного способа производства строительно-монтажных работ, в практике строительства до конца первой пятилетки преобладал хозяйственный способ. Так, удельный вес подрядных строительно-монтажных работ по государственному строительству составлял в 1928 году около 20%, а в 1932 году был доведен до 32% общего объема выполняемых строительно-монтажных работ.

11 февраля 1936 года Советом Народных Комиссаров СССР и Центральным Комитетом ВКП(б) было принято постановление «Об улучшении строительного дела и об уделении строительства», в котором намечались пути дальнейшего развития строительства. Во всех промышленных наркоматах были организованы главные строительные управления с сетью подрядных строительно-монтажных трестов. При выполнении строительно-монтажных работ подрядным способом на каждой площадке должен был один генеральный подрядчик, ведущий общестроительные и специальные работы с помощью субподрядных специализированных и монтажных организаций.

В результате принятых мер удельный вес строительно-монтажных работ, выполняемых подрядными организациями в 1937 году, уже составлял 48% общего объема строительно-монтажных работ.

В трудных условиях военного времени необходимо было в кратчайшие сроки перестроить народное хозяйство и обеспечить быстрый рост оборонной промышленности. В 1942 году в стране строилось 10 300 промышленных предприятий. Капитальные вложения государственных и кооперативных предприятий и организаций в июле 1941 года по 1 января 1946 года составили 14,3 миллиарда рублей. Перебазированные на Урал, в Сибирь, Среднюю Азию, строительные организации вернулись к работе в новых районах, в кратчайшее время обеспечили ввод в действие эвакуированных предприятий и сооружение новых оборонных объектов. Произошли изменения и в территориальном размещении капитальных вложений, которые в 1944 году возросли по сравнению с 1940 годом в Средней Азии и Казахстане почти в полтора раза, а на Урале и в Западной Сибири — в 3 раза.

Ускоренное строительство предприятий, обеспечивающих удовлетворение нужд фронта, позволило создать необходимый военно-промышленный потенциал. Советская армия ежегодно получала 30 тысяч танков, самоходных орудий и бронемашин, до 40 тысяч самолетов, до 12 тысяч орудий всех калибров, а также большое количество другого военного снаряжения.

В годы войны было проведено укрупнение строительно-монтажных организаций, в результате чего увеличилась их средняя мощность. В период войны строительные организации не получали нового оборудования и транспортных средств, поэтому повышение уровня механизации строительно-монтажных работ осуществлялось путем более полного использования имеющихся машин и механизмов.

Благодаря самоотверженному труду работников строек, предприятий по производству стройматериалов и проектных организаций в сложных условиях была осуществлена большая строительная программа. Чистотеню рабочих, занятых в строительстве в 1946 году, достигла 2,5 миллиона против 2 миллионов в 1940 году. Строители внесли значительный вклад в дело всемирно-исторической победы советского народа в Великой Отечественной войне.

В решении задач, поставленных перед строительством во время войны, активная роль принадлежала строительной науке, которая в этот период сосредоточила все свое внимание на сокращении сроков возведения зданий и сооружений для передислоцируемых предприятий, экономии строительных материалов, внедрения в практику строительства местных материалов.

Война нанесла стране тяжелый ущерб. Полностью или частично было разрушено 1710 городов и более 70 тысяч сел и деревень, около 32 тысяч промышленных предприятий, 65 тысяч километров железнодорожных линий, 4100 железнодорожных станций, 84 тысячи школ, техникумов, высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов, разграблено и разорено 98 тысяч колхозов, около 5 тысяч совхозов и МТС. Сожжено и разрушено свыше 6 миллионов зданий, около 25 миллионов человек лишились крова.

Основная задача четвертой пятилетки (1946—1950 года), принятая Верховным Советом СССР 18 марта 1946 года, состояла в том, чтобы восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти его в значительных размерах.

В 1948 году объем промышленного производства в СССР превысил довоенный уровень. После иностранной военной интервенции и гражданской войны стране потребовалось шесть лет, чтобы восстановить разру-

шенное хозяйство, при еще более громадных потерях в Отечественной войне восстановление промышленности заняло лишь около двух с половиной лет.

Пятый пятилетний план (1951—1955 года) в соответствии с директивами XIX съезда КПСС (октябрь 1952 года) предусматривал дальнейший подъем всех отраслей народного хозяйства, повышение материального благосостояния и культурного уровня народа.

В директивах по пятилетнему плану подчеркивалось его значение для укрепления и расширения экономического сотрудничества СССР со странами социалистического лагеря. В годы пятой пятилетки с помощью Советского Союза в социалистических странах сооружались сотни крупных промышленных объектов. Многие проектные и научно-исследовательские институты нашей страны обеспечивали их технической документацией.

Программа капитального строительства шестого пятилетнего плана (1956—1960 года), директивы по которому утверждены XX съездом КПСС (февраль 1956 года), предусматривала значительный рост капитальных вложений для развития тяжелой индустрии, жилищного, коммунального и культурно-бытового строительства, на благоустройство городов и рабочих поселков.

Линия партии и правительства на концентрацию денежных и материальных ресурсов на важнейших объектах, улучшение форм и методов экономической работы на стройках, ликвидацию серьезных недостатков в области материально-технического снабжения нашла отражение в решениях декабрьского (1956 года) Пленума ЦК КПСС и в ряде постановлений Совета Министров СССР. В частности, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 ноября 1955 года осуждены излишества в проектировании и строительстве.

В 1955—1958 годах было проведено укрупнение строительно-монтажных организаций. Так, в Москве был создан Главозмострой. По его типу были созданы управления в Ленинграде, Киеве и ряде других городов. Ежегодное выполнение подрядных работ составило 84% общего объема строительно-монтажных работ против 79% в 1950 году.

В начале 1959 года XXI съезд партии утвердил контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. Капитальные вложения были предназначены для дальнейшего подъема всех отраслей экономики на базе преимущественного роста тяжелой индустрии, обеспечивающих техническое перевооружение всего народного хозяйства и повышение жизненного уровня советских людей: энергетике, электронике, химии, металлургии, машиностроению. Особое значение придавалось развитию производительных сил в восточных районах страны — в Сибири, Казахстане, на Дальнем Востоке, где предстояло освоить новые нефтяные, газовые, угольные и рудные месторождения.

В постановлении сентябрьского (1965 года) Пленума ЦК КПСС отмечалось, что в практике капитального строительства и этот период имелись такие серьезные недостатки, как распыление капитальных вложений и материальных ресурсов, затягивание сроков ввода мощностей, повышение стоимости вводимых в действие предприятий, смертельная больший государственных средств в незавершенном строительстве. В значительной мере они были обусловлены ошибками в планировании, вызванными волюнтаристским подходом к оценке явлений нашей действительности.

В Директивах к восьмому пятилетнему плану (1966—1970 годы), утвержденных XXIII съездом партии (март 1966 года), делался упор на неуклонное повышение эффективности производства на основе научно-технического прогресса, улучшение использования производственных фондов и капитальных вложений, повышение качества строительства,

осуществление строящегося режима экономики. Достигнутый уровень развития производительных сил страны позволил быстрее развивать отрасли, связанные с производством продукции непосредственно для нужд населения, — легкую, пищевую и рыбную промышленность. Предусматривалось расширение строительства больниц, санаториев, пансионатов, домов отдыха. Всего на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство на пятилетие было выделено около 75 миллиардов рублей. В то же время значительные капитальные вложения были направлены в химическую и топливную промышленность, черную металлургию, энергетику, машиностроение.

Достигнутые в нашей стране масштабы капитального строительства огромны. Так, объем капитальных вложений, выполненный только за один 1970 год, примерно равен капитальным вложениям, произведенным за все предвоенные пятилетки и годы войны, вместе взятые. Только за последние 20 лет в стране построено более 13 тысяч крупных промышленных предприятий, много транспортных магистралей, выполнен огромный объем мелноразрешных работ в сельском хозяйстве.

Все это осуществлено благодаря созданию в стране мощной строительной индустрии, основу которой составляют крупные строительные и монтажные организации. В настоящее время на вооружении строительства находится около 100 тысяч экскаваторов, 80 тысяч бульдозеров, 20 тысяч скреперов, почти 100 тысяч баковых и стреловых кранов и много другой современной техники. В строительстве и проектировании занято более 7 миллионов человек.

За годы прошедшей пятилетки построены важнейшие объекты черной металлургии на Ново-Липецком, Криворожском, Западн-Сибирском, Карагандинском и других заводах, вступили в строй гиганты алюминиевой промышленности в Братске и Ачинске, в полную мощность начали работать Конакская, Приднепровская и ряд других крупных тепловых электростанций. Построены новые химические заводы, что позволило резко увеличить производство минеральных удобрений и другой продукции. На огромные расстояния протянулись газо- и нефтепроводы. Заканчивается сооружение гиганта машиностроения — Волжского автомобильного завода. Значительно возросли мощности в легкой и пищевой отраслях промышленности. Достигнуты определенные успехи в жилищном и культурно-бытовом строительстве.

Однако в планировании капитального строительства, в организации строительного производства, в обеспечении строек качественной проектно-сметной документацией и материально-техническим снабжением имеются серьезные недостатки. В капитальном строительстве это — распыление финансовых, материальных и трудовых ресурсов по чрезмерно большому числу одновременно строящихся объектов. В результате затягиваются сроки освоения новых производственных мощностей, поэтому во многих отраслях народного хозяйства введено в действие значительно меньше производственных мощностей, чем предусматривалось в пятилетнем плане. В то же время многие министерства, республиканские и местные органы, не сообразуясь с реальными возможностями и руководствуясь порой ведомственными и местными интересами, добиваются включения в план все новых и новых строек, не обеспечив своевременного завершения ранее начатых. Достаточно сказать, что в стране ежегодно вновь включается в план около 7 тысяч новых строек производственного назначения, а всего сейчас одновременно ведутся работы более чем по 45 тысячам производственных объектов. В результате объекты незавершенного строительства достигли в настоящее время 43 миллиардов рублей.

В целях изучения вопроса ускорения строительства Главной вычислительной центр Госплана СССР проанализировал обработку показателей ти-

тульных списков строек производственного назначения сметной стоимостью от 2,5 миллиона рублей и выше, включенных в план 1970 года по 5533 переходящим и 417 вновь начинаемым объектам. Проведенная работа показала, что около 70% годового объема капитальных вложений приходится на наиболее крупные стройки сметной стоимостью более 30 миллионов рублей каждая. Таких строек насчитывается 1243 или менее одной четверти всех включенных в план 1970 года, из них 901 начата до 1966 года. Остаточный объем работ по ним на начало 1970 года превышал 54 миллиарда рублей, а предусмотренный объем капитальных вложений на год — 8 миллиардов. Если считать, что в последующие годы объем работ по этим стройкам сохранится на уровне 1970 года, то для окончания их потребуется не менее семи лет. Наличие таких долгосрочных программ крайне ограничивает возможность изменения пропорций с целью развития новых, наиболее эффективных отраслей народного хозяйства, сдерживает развитие научно-технической революции.

Длительность полного цикла капитальных вложений (проектирование — строительство — освоение проектной мощности предприятия) часто достигает 8—12 лет. Это приводит к тому, что огромные затраты на развитие научно-технического прогресса начинают давать отдачу тогда, когда новая техника устаревает и появляются более совершенные технологические процессы и материалы.

Сокращение продолжительности строительства — а его можно достичь только при уменьшении количества одновременно сооружаемых объектов — обеспечит повышение эффективности капитальных вложений.

В истекшем пятилетии (1966—1970 годы) были приняты меры к сокращению количества наиболее крупных строек (сметной стоимостью более 30 миллионов рублей каждая). Так, в 1966 году было начато 89 строек сметной стоимостью 7,4 миллиарда рублей, в 1967 году — 91 стройка сметной стоимостью 8,4 миллиарда, а в 1969 и 1970 годах соответственно 66 и 58 строек сметной стоимостью 6,9 и 7,9 миллиарда рублей.

Некоторые увеличение сметной стоимости крупных строек, вновь начатых в 1970 году, обусловлено преимущественным ростом капитальных вложений в мелноразрешное строительство. Поскольку по объектам мелноразрешения ежегодные вводы фондов почти равны объему капитальных вложений, это не влечет распыления капитальных вложений и роста незавершенного строительства. Всего в области мелноразрешения начаты 23 стройки сметной стоимостью 1,9 миллиарда рублей, в том числе 5 крупных — на 1,7 миллиарда.

В текущей пятилетке будет сокращаться количество вновь начинаемых крупных строек, с тем чтобы каждую из них можно было обеспечить капитальными вложениями в соответствии с нормативными сроками строительства.

В 1969 году ЦК КПСС и Совет Министров СССР принял ряд важных решений, осуществление которых должно обеспечить развитие строительства на основе стабильных пятилетних планов с распределением заданий по годам, увязанных и сбалансированных с мощностями строительных организаций и материально-техническими ресурсами, выделяемыми на эти цели.

В соответствии с указанными постановлениями министерства и ведомств начиная с 1971 года перейдут на новый порядок планирования, при котором титульные списки будут разрабатываться на основе проектов и смет с распределением заданий по вводу в действие мощностей, основных фондов, капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам в соответствии с нормами продолжительности строитель-

ства. На основе этих титульных списков заключаются договора подряда; выделяются соответствующие фонды, осуществляется финансирование и предоставляются кредиты банка.

Одной из самых актуальных задач дальнейшего совершенствования планирования капитальных вложений является определение строительных заделов, не только обеспечивающих ввод мощностей на планируемую пятилетку, но и позволяющих сохранить темпы прироста их на следующую. В 1970 году Госстроем СССР разработаны нормативы заделов, позволяющие более точно определять их величину по отраслям.

На основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 года Госпланом СССР разработаны методические указания по планированию объемов незавершенного строительства министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик. В соответствии с ними объем незавершенного строительства, предусматриваемый в проектах планов, должен обеспечить ввод в действие производственных мощностей и объектов в соответствии с намеченными темпами развития отраслей, подотраслей и отдельных производств, а также ритмичную работу строительно-монтажных организаций при соблюдении норм продолжительности строительства предприятий, объектов и сооружений.

Объем незавершенного строительства в течение трех-четырех лет необходимо довести до размеров, установленных нормативами. Руководители министерств и ведомств СССР и советы министров союзных республик обязаны осуществить необходимые мероприятия по значительному сокращению этих объемов за счет концентрации капитальных вложений и материальных ресурсов прежде всего на стройках, имеющих большой процент технической готовности и важное значение для народного хозяйства.

Однако необходимо отметить, что в ряде районов в прошлые годы планы размещения производительных сил по отдельным районам недостаточно глубоко прорабатывались и плохо увязывались с развитием мощностей строительных организаций. Например, по Министерству промышленного строительства СССР в Тюменской области объем подрядных работ (в процентах к ожидаемому выполнению плана 1970 года) составлял 147,7; в Дагестанской АССР — 154,3; в Черновикской области — 139; в Витебской — 126,2, тогда как в целом по министерству выдвигаемый объем работ равен 109,9%. По Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии СССР с большим напряжением работают строительные организации Белгородской области, где объем работ (в процентах к ожидаемому выполнению плана 1970 года) составит 158,4%; Павлодарской — 136,2; Талды-Курганской — 131,7, тогда как в целом по министерству объем выполнения плана составит 106,7%. Видимо, в указанных областях необходимо ограничить размещение новых строек и все внимание сосредоточить на пусковых объектах, с тем чтобы обеспечить по ним ввод мощностей.

В настоящее время основное внимание следует уделить переходу в 1971 году всего жилищного, гражданского и части промышленного строительства (по производственным объектам со стоимостью строительно-монтажных работ до 100 тысяч рублей) на расчеты за объект в целом и по этапам. Однако еще не все подготовлено к проведению этой важной работы. Проектно-сметная документация не перечитана, не разработаны префискальные и укрупненные сметные цены. До сих пор по отдельным стройкам еще только разрабатывают проектные задания, тогда как уже должны быть готовы технические и технико-экономические проекты. Министерством-заказчиком необходимо ускорить разработку проектно-сметной документации в соответствии с новыми требо-

ваниями. Следует усилить контроль за разработкой и утверждением внутриотраслевых титульных списков.

В целях упорядочения плановых экономических расчетов выработаны основные принципы экономических оценок и опубликован ряд важнейших методологических документов. Центральное место среди них занимает «Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений», утвержденная в 1969 году Госпланом СССР, Госстроем СССР и Президиумом Академии наук СССР. На основе этой методики разрабатываются отраслевые инструкции, в которых отражены особенности определения эффективности капитальных вложений, обусловленные спецификой капитального строительства и производства в данной отрасли народного хозяйства.

По Типовой методике расчеты экономической эффективности капитальных вложений на всех стадиях — планирования, капитального строительства, проектирования отдельных объектов, внедрения новой техники, анализа использования действующих производственных фондов — должны осуществляться в целях выявления резервов повышения эффективности общественного производства.

В основу критерия экономической эффективности капитальных вложений положен принцип экономии общественного труда в его стоимостной форме. Экономическая эффективность капитальных вложений определяется как отношение прироста национального дохода (в сопоставимых ценах) к обеспечивающим его капитальным вложениям. Данный критерий можно использовать в расчетах при определении эффективности не только в масштабе всего народного хозяйства, но и по отдельным отраслям. В этом случае используется категория чистой продукции, которая характеризует долю национального дохода, созданного в той или иной отрасли.

Однако экономическую эффективность надо определять с учетом затрат и эффекта не только той отрасли, где намечено осуществить капитальные вложения, но и сопряженных отраслей.

Основными областями применения расчетов на базе методов общей (абсолютной) эффективности является разработка пятилетних, а также годовых планов капитального строительства и анализ их выполнения. Эти методы используются при обосновании отдельных технико-экономических проблем развития народного хозяйства, отрасли или экономического района, а также при определении эффективности организационно-технических мероприятий, осуществляемых за счет фондов развития предприятий и кредитов банка.

Для расчетов эффективности капитальных вложений по отдельным отраслям, подотраслям, где не исчисляется чистая продукция, а также по предприятиям используется показатель прибыли, который в известной мере отражает динамику произведенного национального дохода (чистой продукции). По отдельным отраслям и подотраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, министерствам, ведомствам, хозяйственным объединениям показатель общей (абсолютной) эффективности выступает в форме показателя рентабельности, равного отношению прироста годовой прибыли в планируемом периоде к капитальным вложениям в строительство объектов производственного назначения.

Расчеты экономической эффективности по срокам окупаемости производятся только при сопоставлении вариантов проектных и технических решений размещения отраслей производства и отдельных предприятий, выборе взаимозаменяемой продукции и внедрения новой техники.

Таким показателем является сумма текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом эффективности.

Типовой методикой установлен общий по народному хозяйству нормативный коэффициент эффективности на уровне не ниже 0,12. Это означает, что нижний предел получения эффекта от снижения себестоимости составляет при сравнении нормативов 12 копеек на 1 рубль дополнительных затрат.

Вопросы эффективности капитальных вложений постоянно находятся в центре внимания партийных и государственных органов. В результате огромной организаторской работы, приведения в действие всех резервов производства эффективность капитальных вложений в нашем народном хозяйстве повышается. Так, коэффициент эффективности капитальных вложений по приросту национального дохода повысился в 1961—1965 годах с 0,29 до 0,34 в 1966—1970 годах. Материалоёмкость национального дохода в седьмой пятилетке снизилась на 0,4%, или примерно на 4—5 миллиардов рублей. В восьмой пятилетке снижение материалоёмкости составило уже 30 миллиардов рублей.

Таким образом, в восьмой пятилетке проявилась общая тенденция общественного производства к повышению эффективности, в частности эффективности капитальных вложений.

Конкретные пути повышения эффективности капитальных вложений многообразны. При этом повышение качества проектирования имеет одно из важнейших значений. Возможности повышения эффективности капитальных вложений заложены прежде всего в повышении качества проектно-сметной документации, технико-экономического обоснования и выбора вариантов строительства, аргументированном определении сметной стоимости сооружаемых объектов. От качества проектных решений, которые принимаются сегодня, во многом зависит эффективность общественного производства в будущем.

Проектирование должно быть организовано на основе максимального учета новейших достижений науки и техники, с тем чтобы строящиеся и реконструируемые предприятия ко времени их ввода в действие находились на высоком техническом уровне.

В постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам совершенствования планирования капитального строительства и экономического стимулирования строительного производства, принятых в 1969 году, были отмечены крупные недостатки в проектировании. Указывалось, например, что проектная документация разрабатывается с большим опозданием, имеет место частые переделки проектов уже в ходе строительства. Это приводит к увеличению сроков и стоимости строительства. Проектные организации во многих случаях неправильно определяют сметную стоимость проектируемых объектов, в результате чего утверждаемые сметы не отражают действительной стоимости строительства и нередко пересматриваются. Все это ведет к дезорганизации планирования капитальных вложений. Например, по Рязанскому горно-химическому комбинату первоначально сметная стоимость была определена в 53 миллиона рублей, а когда освоены более половины этой суммы, то смета была пересмотрена. При этом стоимость повысилась более чем в 3 раза — до 173 миллионов рублей без увеличения мощности.

В целом по народному хозяйству за истекшие пятилетие увеличение сметной стоимости по стройкам стоимостью 2,5 миллиона рублей и выше достигло 30 миллиардов рублей, при этом большая часть увеличения затрат не компенсируется ростом мощности. Это привело к растягиванию сроков строительства, росту объемов незавершенного строительства и в ряде случаев нарушению пропорционального развития отраслей.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении проектно-сметного дела обращается особое внимание на создание стабильных смет. Переход на технические и техно-рабочие проекты с созданием резерва на непредвиденные расходы в размере 5—10% от стоимости объекта позволит стабилизировать сметную стоимость и создать условия для более правильного определения экономической эффективности капитальных вложений.

Необходимо повысить ответственность проектных организаций, министерств и ведомств за качество проектно-сметной документации и дать сметы как основного документа, определяющего стоимость строительства и твердую цену для расчета между подрядчиком и заказчиком за выполненные работы. В постановлениях предусматривается ряд мер по повышению ответственности проектных организаций за качество и своевременную сдачу проектно-сметной документации.

Важное значение для повышения уровня проектирования имеет совершенствование перспективного планирования. При этом особую роль приобретают работы, выполняемые на предпроектной стадии, и прежде всего перспективные планы развития отраслей, включающие обоснование расширения и реконструкции действующих предприятий, генеральные схемы развития и размещения производственных сил крупных экономических районов страны, генеральные планы развития промышленных узлов.

Одним из главных факторов повышения эффективности капитальных вложений является улучшение структуры общественного производства, прежде всего промышленности. За последние годы произошли значительные структурные изменения в общественном производстве. Примером могут служить прогрессивные сдвиги в топливно-энергетическом балансе страны за счет преимущественного развития наиболее эффективных видов топлива — нефти и газа. Так, удельный вес нефтяного топлива, природного и попутного газа возрос с 22,3% в 1958 году до 60% в 1970 году при снижении удельного веса угля соответственно с 65 до 39%.

Большой экономический эффект обеспечивает также ускоренное развитие химической промышленности, химизация сельскохозяйственного производства, внедрение вместо цветных и черных металлов, шерсти и дерева синтетических материалов.

Прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства, преимущественное развитие отраслей, обеспечивающих технический прогресс (увеличение масштабов использования химических материалов и методов, электрификация, внедрение электронно-вычислительной техники, механизация и автоматизация производства), способствуют повышению экономической эффективности капитальных вложений.

Важное значение приобретает использование электронно-вычислительной техники. У нас производится сотни тысяч различных сортов и типоразмеров металлопроката. Эту разнообразную продукцию используют несколько десятков тысяч потребителей. В связи с этим очень важно наиболее эффективно специализировать станы и обеспечить наиболее выгодные режимы их работы. Проведенные расчеты показали, что оптимизация планов поставок с учетом специализации дополнительно около 5 миллионов тонн дефицитного проката в год. Нет необходимости докладывать, в каком случае будут более эффективно использоваться капитальные вложения — на создание новых мощностей или 5 миллионов тонн проката или на установку вычислительной машины, которая в течение нескольких сот часов проведет необходимые расчеты. При планировании капитальных вложений необходимо предусмотреть преду-

щественное их направление на создание новых прогрессивных отраслей и производств, освоение новых районов, позволяющих улучшить отраслевую структуру народного хозяйства. Следует отметить, что в последние годы в развитии и совершенствовании общественного производства произошли прогрессивные структурные сдвиги. Например, удельный вес вложений в химическую промышленность в общем объеме капитальных вложений в промышленное строительство возрос с 4,6% в 1958 году до 11,3% в 1970 году, в машиностроение — с 12,5 до 22,0, в удельный вес вложений в угольную промышленность снизился с 10,9 до 4,4%.

При планировании и осуществлении прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства чрезвычайно важно обеспечить пропорциональность в развитии сопряженных отраслей, без чего невозможны основные фонды в развивающихся отраслях будут использоваться не полностью. Так, чтобы средства, вкладываемые в создание новых заводов химической промышленности, обеспечили в короткий срок полный экономический эффект, необходимо развивать, во-первых, химическое машиностроение для оснащения новых заводов оборудованием, во-вторых, добывающие отрасли, поставляющие сырье, и, в-третьих, предприятия по переработке химикатов в готовую продукцию, то есть следует обеспечить пропорциональное развитие всего комплекса сопряженных производств.

Для повышения эффективности капитальных вложений важное значение имеет сокращение сроков освоения вводимых производственных мощностей и достижение запрокинутых экономических показателей новых промышленных предприятий. Сроки освоения проектных показателей на основе обобщения опыта устанавливались (в зависимости от размеров предприятий) в машиностроительной промышленности — два-три года, в сахарной и цементной — три-четыре, в угольной (в зависимости от горногеологических условий бассейна) — 2,5 года и т. д. Однако эти нормы нарушаются. Сокращение продолжительности периода освоения новых мощностей и предприятий позволяет увеличить отдачу капитальных вложений, ускорить темпы экономического развития страны, сократить потребность в новых мощностях и капитальных вложениях.

Главные причины медленного освоения новых производственных мощностей и основных фондов кроются, как правило, в некомплексности ввода в эксплуатацию мощностей сопряженных производств и шехов механосборочного и заготовительного производства машиностроительных предприятий, сталелитейного и прокатного производств на предприятиях черной металлургии и т. д. Имеют место факты недостаточного высокого качества строительно-монтажных работ и поставляемого оборудования, а также несвоевременной подготовки кадров для новых предприятий.

В современной научно-технической революции большим резервом повышения эффективности капитальных вложений является увеличение производственных мощностей за счет технического перевооружения действующих предприятий, что позволяет с меньшими капитальными затратами, чем при новом строительстве, и в сравнительно более короткие сроки наращивать производственные мощности и увеличивать выпуск продукции.

Следует, однако, отметить, что, несмотря на рост удельного веса капитальных вложений, направляемых на расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, в общем объеме капитальных вложений промышленности с 55% в 1960 году до 62% в 1970 году, этот резерв еще недостаточно учитывается. Внимание

научно-исследовательских и проектных институтов, конструкторских бюро целесообразно сосредоточить на разработке высокопроизводительных технологических процессов, создании аппаратов и машин с наибольшей единичной мощностью, новейших, наиболее эффективных материалов. И все это должно использоваться при перевооружении действующих предприятий.

Можно привести много примеров, когда в результате технического перевооружения резко увеличивается выпуск продукции, снижается ее себестоимость, повышается производительность труда, следствием чего является быстрая окупаемость капитальных вложений.

Коллектив Невинномысского химического комбината, осуществив с небольшими капитальными затратами техническое перевооружение и интенсификацию производства, увеличил за короткие сроки мощности по производству аммиака и азотной кислоты в 2 раза, минеральных удобрений — на 800 тысяч тонн, поднял производительность труда — на 85%.

Расширение масштабов реконструкции потребует глубокого и всестороннего экономического обоснования и анализа ее экономической эффективности в сопоставлении с новым строительством. Не следует забывать, что при реконструкции наиболее эффективны затраты, направленные на интенсификацию и технический прогресс, реконструкция наиболее эффективна в тех случаях, когда производится замена устаревшего оборудования более прогрессивным на тех же производственных площадях или при незначительном их расширении. Будучи сопряженной с большим объемом строительно-монтажных работ, она может быть менее эффективна, чем новое строительство.

В истекшей пятилетке в ряде отраслей промышленности мощность наращивалась главным образом за счет реконструкции действующих предприятий. Так, в черной металлургии весь их плановый прирост был произведен на действующих предприятиях, а в ряде отраслей машиностроения (металлургическая, угольная, приборостроительная и др. — в скобках), в отдельных отраслях пищевой (сахарная и маслобойная) и легкой (льняная) промышленности он составил 55—70% общего ввода мощностей за пятилетку.

Анализ основных направлений технического прогресса позволяет сделать вывод, что реконструкция и в 1971—1975 годы должна являться ведущей формой расширения воспроизводства. Расчеты доказывают, что в отраслях промышленности — черной металлургии, машиностроения, в ряде отраслей промышленности строительных материалов простотой мощностей на действующих предприятиях может быть получен преимущественно за счет их реконструкции.

Одним из основных путей повышения эффективности капитальных вложений является оптимизация их технологической структуры. Капитальные вложения складываются из затрат на выполнение строительно-монтажных работ, на приобретение оборудования, инструментов, инвентаря и затрат на проектно-изыскательские работы, подготовку строительной площадки, а также на подготовку кадров для строительства предприятий и т. п. Соотношение между этими затратами отражает технологическую структуру капитальных вложений. В разных отраслях промышленности и народного хозяйства она различна.

Капитальные вложения на приобретение оборудования, инструмента и инвентаря увеличивают активную часть производственных фондов, от которой в первую очередь зависит рост производства продукции. Поэтому повышение удельного веса вложений в активную часть фондов имеет большое экономическое значение. В последние годы в результате увеличения ассигнований на приобретение оборудования,

наращивания производственных мощностей на действующих предприятиях, применения технически более совершенного оборудования удельный вес этой части расходов в общей стоимости капитальных вложений растет. В результате повышается удельный вес активной части основных фондов, улучшается технологическая структура капитальных вложений.

По объектам производственного назначения доля затрат на оборудование возросла с 37% в четвертой пятилетке (1946—1950 годы) до 42% в седьмой (1961—1965 годы), а в восьмой пятилетке (1966—1970 годы) она составила 44%. Однако удельный вес строительно-монтажных работ в общем объеме капитальных вложений еще велик и превышает соответствующие показатели наиболее развитых капиталистических стран.

Улучшению технологической структуры капитальных вложений способствует технический прогресс в строительно-производстве: комплексное использование промышленных зданий и сооружений, применение облегченных конструкций, новых видов строительных материалов, внедрение типизации, стандартизации и повышение степени механизации строительно-монтажных работ. Все это позволяет снизить удельный вес затрат на строительно-монтажные работы в общем объеме капитальных вложений. Совершенствование технологической структуры капитальных вложений является одним из крупных резервов повышения их экономической эффективности. Так, по расчетам, проведенным в Институте экономики АН СССР, за счет каждого процента повышения удельного веса оборудования в капитальных вложениях может при одном и том же объеме вложений увеличиться выпуск продукции в масштабе страны примерно на 1 миллиард рублей.

Важным путем повышения эффективности капитальных вложений является рациональное размещение производительных сил с целью приближения производства к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и потребителям. Ускоренное развитие производства в восточных районах сопровождается изменением территориальных пропорций в капитальном строительстве. Это проявляется в увеличении удельного веса этих районов в общем объеме строительно-монтажных работ. Рост капитальных вложений в восточных районах, большие масштабы строительства требуют рационального использования вытекаемых ассигнований с учетом особенностей естественных и экономических условий строительства.

В дальнейшем комплексному развитию восточных районов будет уделяться больше внимания. Например, намечается развитие мощных топливно-энергетических баз восточнее Урала и, в частности, Канско-Ачинского угольного бассейна (где добывается самый дешевый уголь в стране) для создания комплекса энергетике и энергоемких производств Западной и Восточной Сибири и т. д.

Успешное освоение перспективных природных ресурсов восточных районов при выборе оптимального варианта размещения новых объектов капитального строительства требует детального экономического расчета эффективности (себестоимости, удельных капиталовложений и фондемоности, транспортных расходов по доставке продукции потребителю и других показателей), тщательного изучения региональных особенностей строительства.

Новая система показателей плана и экономического стимулирования строительного производства ориентирована на решение главной задачи — ускорить строительство и ввод в действие мощностей и объектов в нормативные сроки. Сейчас на предприятиях, стройках, в министерствах и ведомствах осуществляется большая и важная работа

по составлению пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1971—1975 годы. Решение задач, стоящих перед нашей экономикой в области развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, быстрее решение жилищной проблемы, развитие сети учреждений культуры, науки, просвещения, здравоохранения потребуют огромных капитальных вложений. В этих условиях важнейшее значение имеет повышение их эффективности и рациональное использование.

Для решения этой задачи прежде всего необходимо обеспечить максимальный прирост производственных мощностей на действующих предприятиях за счет их технического перевооружения — модернизаций и замены устаревшего оборудования новым, более производительным, повышения механизации и автоматизации производств, внедрения наиболее совершенных технологических процессов, что позволит увеличить выпуск продукции в более короткие сроки и с меньшими затратами, чем при новом строительстве. При проектировании новых и расширении действующих предприятий следует применять передовые технологические и архитектурно-строительные решения, позволяющие повысить эффективность капитальных вложений, снизить себестоимость продукции и повысить производительность труда.

Большое значение в предстоящем пятилетии приобретает проблема резкого сокращения сроков строительства. Финансовые и материальные ресурсы необходимо в первую очередь направлять на завершение начатых строек, максимально концентрируя на них капитальные вложения.

Работникам строительной индустрии нужно обратить самое серьезное внимание на дальнейшее повышение качества строительства, комплексный ввод производственных объектов, жилых домов и других объектов непроизводственного назначения, создать условия для более быстрого освоения проектных мощностей.

Главная задача строительных организаций — строгое выполнение государственных планов по вводу в действие мощностей и объектов, повышение качества и снижение стоимости строительства. Необходимо повышать уровень индустриализации строительно-монтажных работ, более широко применять строительные конструкции и детали заводского изготовления, расширять практику полнооборного строительства, увеличивать производство укрупненных, облегченных и более дешевых конструкций из высокопрочных сталей, легких сплавов, ячеистых бетонов, асбестоцементных и синтетических пористых материалов, а также деревянных клееных конструкций.

Министерства, ведомства, партийные и советские органы должны повседневно уделять внимание вопросам выполнения планов строительства и прежде всего заданий по вводу в действие мощностей и объектов, сокращения сроков, улучшения качества и удешевления стоимости строительно-монтажных работ. Необходимо настойчиво проводить в жизнь решения партии и правительства по вопросам капитального строительства, шире внедрять экономическую реформу, решительно укреплять плановую и государственную дисциплину.

РЕАЛИЗАЦИЯ ЛЕНИНСКИХ ПЛАНОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Г. Гапоненко,
нач. отдела,
наше Госплану СССР

Пятидесятилетняя история Госплана СССР связана с историей социалистического преобразования сельского хозяйства, с разработкой и осуществлением мероприятий, направленных на подъем сельскохозяйственного производства. Интересно поэтому проследить, хотя бы в кратких чертах, планомерно-регулирующее значение политики партии и Советского правительства в области сельского хозяйства на разных этапах социалистического строительства.

Экономическая политика Коммунистической партии с первых же дней Великой Октябрьской социалистической революции была направлена на укрепление союза рабочего класса и крестьянства, как решающего условия победы социализма и коммунизма в нашей стране, на постепенный перевод мелкого крестьянского хозяйства на социалистический путь развития.

Начало великим земельным преобразованиям в деревне было положено ленинским Декретом о земле, «Декларацией прав трудящегося и эксплоатируемого народа» и Декретом о социализации земли. Этими законодательными актами все помещичьи, монастырские и удельные земли, их хозяйственный инвентарь и другие средства производства объявлялись конфискованными, частная собственность на землю отменялась навсегда. Земля, ставшая всенародным достоянием, а также часть конфискованного хозяйственного инвентаря передавались в пользование трудящихся крестьян. Бедняки и середяки были избавлены от земельных долгов и кабальной аренды. Все это создавало новое соотношение классовых сил в деревне.

Согласно Декрету о социализации земли, при распределении земли и инвентаря предпочтение отдавалось коллективным хозяйствам, а в бывших помещичьих имениях — организации образцовых советских хозяйств; устанавливалась государственная монополия внешней и внутренней торговли хлебом, семенами и сельскохозяйственными машинами. В положении ВЦИК «О социалистическом земледелии и о мерах перехода к социалистическому земледелию» (1919 год) намечалась широкая программа мер по развитию сельского хозяйства. Таким образом, Советское государство овладевало важнейшими командными рычагами, с помощью которых можно было воздействовать на развитие сельского хозяйства.

Однако мероприятия Советской власти в деревне встретили ожесточенное сопротивление кулаков, которые не вывозили хлеб на сыпные пункты и продавали его на месте по баснословно высоким ценам, стремясь подорвать хлебную монополию. В этих условиях партия и Советское правительство вынуждены были проводить по отношению к деревенской буржуазии чрезвычайные меры. Опорой Советской власти в деревне были комитеты бедноты. Они выявляли хлебные излишки

у кулаков, организовали помощь малоимущим хозяйствам продовольствием и инвентарем.

Отмечая первые шаги экономической политики в деревне, VIII съезд РКП(б) (1919 год) подчеркивал, что соотношение классовых сил в деревне изменялось, увеличилось количество средних крестьян, усилилось сопротивление бедноты и середяков кулачеству. Съезд одобрил ленинский лозунг — опора на пролетарские и подпролетарские слои деревни, решительная борьба с кулачеством, союз и соглашение со средним крестьянством.

Внешняя и внутренняя контрреволюция помешали приступить к широкому осуществлению социально-экономических мероприятий в деревне. Уже в 1918 году молодому социалистическому государству пришлось направить все усилия на защиту завоеваний революции. Только жесточайшая экономия, строжайший контроль и централизация управления, государственная монополия на основные продукты питания, продразверстка, проведение классового принципа в распределении продовольствия и предметов первой необходимости могли обеспечить успех в борьбе с многочисленными врагами.

Партия поставила задачу собрать необходимый продовольственный фонд. Широкие массы бедняков и середяков понимали, что только победа над внешней и внутренней контрреволюцией позволит закрепить их право на полученную от Советской власти землю, и поэтому мирялись с разверсткой. На этой основе в период гражданской войны сложился военно-политический союз рабочего класса и основных масс крестьянства.

Однако в условиях гражданской войны сельское хозяйство не могло нормально развиваться. Посевные площади сокращались, обработка земли ухудшалась, животноводство пришло в упадок. Необходимо было принять неотложные меры по подъему крестьянского хозяйства, от состояния которого зависело снабжение армии и рабочих промышленностью, а также победа на фронтах гражданской войны.

К концу 1920 года разгром интервентов и белофинских банд в основном был завершён, и партия сочла необходимым оказать крестьянскому хозяйству посильную помощь инвентарем, семенами, удобрениями, организацией агрономической службы, прокатных пунктов и ремонтных мастерских. Наряду с этим VIII Всероссийский съезд Советов, собравшийся в декабре 1920 года, потребовал от крестьян полного закупа полей в соответствии с общегосударственным планом. Все запасы семян, находившиеся в крестьянских хозяйствах, объявлялись неприкосновенным семенным фондом. Для руководства посевной кампании, контроля за работой прокатных пунктов и ремонтных мастерских, организации правильного использования семенного фонда и сельскохозяйственного инвентаря были созданы губернские, уездные, волостные и сельские посевкомы.

Основным источником продовольствия и сырья оставалось мелкое крестьянское хозяйство. От быстрого восстановления его зависело восстановление промышленности и других отраслей народного хозяйства. Между тем политика продразверстки мешала быстро покончить с упадком крестьянского хозяйства. Необходимо было перейти к таким методам ведения его, которые стимулировали бы хозяйственную инициативу широких масс крестьянства. X съезд партии (1921 год) по предложению В. И. Ленина принял решение о переходе к новой экономической политике. Продразверстка была заменена продналогом, который должен был быть примерно в 2 раза меньше разверстки и обеспечивать минимально необходимые потребности страны. Устанавливались прогрессивные ставки налога, и основная тяжесть его ложилась на кулаков и зажиточных крестьян. Бедняцкие хозяйства частично или полно-

стью освобождались от налогов. Крестьяне получали возможность все излишки продовольствия и фуража, оставшиеся после выполнения продналога, реализовать по своему усмотрению. Новая экономическая политика стимулировала самостоятельность и предприимчивость крестьян в развитии своего хозяйства и вместе с тем способствовала развитию частного капитала, особенно в сфере обращения. Поэтому необходимо была система мер, позволявшая государству регулировать рыночные отношения, овладеть рынком и на определенном этапе развития экономики вытеснить частный капитал. В систему этих мер входило: участие государства в кредитных, торговых и кооперативных организациях, кредитная помощь беднякам и середнякам хозяйствам, правильная налоговая политика, оздоровление денежного обращения и др. Прежде всего следовало правильно организовать товарооборот или закупки по государственным ценам у крестьян излишков сельскохозяйственных продуктов.

Главную роль в проведении указанных мероприятий играла кооперация. Для обмена на излишки продовольствия и сырья промышленных изделий был создан государственный обменный фонд, приняты меры для снабжения сельского хозяйства машинами и инвентарем. В апреле 1921 года сельскохозяйственное машиностроение декретом СНК было объявлено делом чрезвычайной государственной важности. Наркомзему поручалось в кратчайший срок определить потребность в основных типах сельскохозяйственных машин и орудий и внести в обязанность принять срочные меры по ремонту ирригационных сооружений, оросительных систем и участков, по рациональному использованию земель, а ВСНХ — разработать генеральный план сельскохозяйственного машиностроения. На проведение этих мероприятий крестьянским хозяйствам предоставлялись ссуды и отпускались государственные средства.

Цель, поставленная партией, была достигнута. В докладе на XI съезде партии (1922 год) В. И. Ленин заявил, что отступление окончено и следует переходить к перегруппировке сил для решительного наступления на капиталистические элементы; чтобы победить капитализм, необходимо научиться хозяйничать, прежде всего овладеть главным звеном экономической политики — торговлей. В 1923—1924 годах все виды налогообложения крестьян были объединены в единый сельскохозяйственный налог, исчисляемый в денежной форме. Это позволяло крестьянину развивать наиболее выгодные отрасли, что в свою очередь расширяло товарооборот и укрепляло денежное обращение. Вместе с тем в этот период проявились резкие расхождения цен на промышленные изделия и продукты сельского хозяйства, так называемые ножницы цен.

Все это требовало укрепления планового начала в экономике страны, повышения роли Госплана в обеспечении необходимых соотношений в развитии различных отраслей народного хозяйства. В постановлении XII съезда партии (1923 год) подчеркивалось, что государство должно обеспечить определенные взаимоотношения промышленности, земледелия, транспорта, финансов и торговли в едином государственном плане. Съезд обратил внимание на необходимость усиления государственного руководства сельскохозяйственным кредитом с целью использования его прежде всего на землеустроительные и мелиоративные работы, совместную закупку крестьянами сельскохозяйственных орудий и скота, организацию товариществ по совместной обработке земель.

В статье «О кооперации» В. И. Ленин указал пути постепенного перевода мелкотоварного крестьянского хозяйства на путь социализма.

Он подчеркивал, что в условиях диктатуры пролетариата, при господстве социалистической собственности на основные средства производства широкое кооперирование крестьянских хозяйств является средством построения социалистического общества.

В начальный период пути кооперации в деревне развивалась слабо, что позволило кулакам, спекулянтам, ростовщикам в значительной степени захватить рынок и продолжать эксплуатацию бедняков и середняков. XIII съезд партии (1924 год) признал необходимым укрепить кооперацию в деревне, с тем чтобы она вытеснила из торговли частный капитал и обеспечила связь между крестьянским хозяйством и социалистической промышленностью. Была поставлена задача всемерного развития производственно-бытовых объединений, сельскохозяйственной кредитной кооперации, а также самых простых форм объединений как в области закупок предметов городской промышленности, так и в области сбыта продуктов сельского хозяйства. Вопросы укрепления и развития различных видов сельскохозяйственной кооперации, повышения ее роли в подъеме сельскохозяйственной и XIV съезда партии (1925 год). Через кооперацию предусматривалось оснащать сельское хозяйство техникой — этим могучим средством подъема крестьянского хозяйства и его производственного объединения. Коммунистическая партия приняла в эти годы курс на быстрое развитие тяжелой промышленности, в частности тракторной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения. Государство содействовало организации машинных товариществ, объединений по совместной обработке земли, зерноочистительных и мелиоративных товариществ и др. В свою очередь механизация сельского хозяйства содействовала вовлечению крестьян в простейшие производственные объединения и тем самым создавала техническую базу для колхозного строительства. В пропаганде преимуществ крупного механизированного сельского хозяйства большая роль отводилась совхозам, которые должны были превратиться, как отмечалось в постановлении ЦК ВКП(б) от 3 декабря 1926 года, в крупные сельскохозяйственные индустриальные предприятия последовательного социалистического типа.

В результате проведения новой экономической политики к концу восстановительного периода заметили значительный подъем сельского хозяйства. В деревне увеличилось количество тракторов и сельскохозяйственных машин, на крестьянских полях начали применять минеральные удобрения, возвысился уровень земледелия, возросла обеспеченность средствами производства бедняков и середняков хозяйства, был достигнут перелом на сторону изоляции кулачества. Потребительская и сельскохозяйственная кооперация охватывала несколько миллионов крестьянских хозяйств и играла решающую роль в товарообороте между городом и деревней. Усилилась плано-регулирующая роль государства в развитии сельскохозяйственного производства. Важным оружием в руках государства были снабжение сельского хозяйства машинами и система контракции сельскохозяйственной продукции. Мощным регулятором сельскохозяйственного производства являлось также строительство крупных мелиоративных сооружений в Средней Азии, на Северном Кавказе и в других районах.

Однако, восстановления в основном довоенный уровень производства, мелкое крестьянское хозяйство исчерпало возможности своего дальнейшего развития. Темпы роста сельскохозяйственного производства, особенно зернового хозяйства, замедлились, а товарность сельского хозяйства сократилась по сравнению с довоенным уровнем примерно в 2 раза. Возникла диспропорция между сельским хозяйством и быстро

развивающейся социалистической промышленностью, что являлось тормозом для всего социалистического строительства. Выход из этого положения мог быть найден только в реконструкции сельского хозяйства и создании крупного социалистического производства. Эта задача была поставлена XV съездом ВКП(б) (1927 год). Опыт инетекции, особенно последних лет, подчеркнул в постановлении съезда, полностью подтвердила правильность кооперативного плана В. И. Ленина, по которому именно через кооперацию социалистическая индустрия будет вести мелкокреднейское хозяйство по пути к социализму, передавая индивидуальные и раздробленные производственные единицы как через процесс обращения, так и через реорганизацию и объединение самого производства в крупное общественное хозяйство на основе новой техники (электрификации). В настоящий период, указывалось в постановлении, задача объединения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы должна быть поставлена в качестве основной задачи партии в деревне. Вместе с тем переход к коллективному земледелию может осуществляться только при согласии трудящихся крестьян. Съезд разработал программу мер, убедительно показывающих преимущества крупного общественного хозяйства.

В Директивах XV съезда партии по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства в области сельского хозяйства были определены следующие основные направления: хозяйственное укрепление совхозов и существующих колхозов; поддержка сбытовой, кредитной и производственной кооперации; всемерное развитие общественного сектора торговли и преодоление стихии рынка; полное овладение сбытом промышленных товаров в деревне и заготовкой сельскохозяйственных продуктов государственными и кооперативными органами; дальнейшее проведение политики снижения цен на промышленные изделия при сохранении устойчивых цен на сельскохозяйственные продукты; развитие договорных отношений (контракты и т. п.) между кооперированным крестьянством и государственными организациями; обеспечение первоочередного кредитования производственных объединений бедняцких и середняцких хозяйств; переход к наиболее полному прогрессивно-подходящему обложению при освобождении от налога маломощных крестьянских хозяйств. Съезд рекомендовал значительно увеличить капиталовложения на развитие сельскохозяйственного машиностроения и проведение ирригационных работ; указал, что снабжение сельского хозяйства тракторами и сельскохозяйственными машинами — одно из важнейших условий успешной работы по коллективизации сельского хозяйства. В Директивах съезда предусматривались значительный подъем зернового хозяйства и животноводства, развитие производства технических культур, улучшение земледелия — одного из условий повышения культуры земледелия.

В соответствии с решениями съезда о необходимости развития совхозов ЦК ВКП(б) в июле 1928 года принял решение об организации в течение четырех-пяти лет в РСФСР и на Украине новых зерновых хозяйств, о доведении к концу этого срока годового производства товарного хлеба в этих совхозах до 100 миллионов пудов.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства (1928/29—1932/33 годы) — план социалистической индустриализации и социалистического переустройства сельского хозяйства был обсужден на XVI партконференции и утвержден V Всесоюзным съездом Советов (1929 год).

Всемерное развитие социалистической индустрии и увеличивающиеся поставки техники в сельское хозяйство создавали материальную основу социалистического преобразования мелкого товарного про-

изводства. Большую роль в этом играли совхозы и машинно-тракторные станции, оказывавшие всестороннюю помощь бедняцким и середняцким хозяйствам, а также производственным объединениям. МТС были организаторами сельскохозяйственного производства на основе машинной техники и коллективного труда. С их помощью создавались и укреплялись социалистические производственные отношения в деревне, развивались производительные силы сельского хозяйства.

В период первой пятилетки кроме зерновых была создана сеть животноводческих совхозов и совхозов технических культур. В результате огромной работы Коммунистической партии, трудящегося и настоящего разьянения широким массам крестьянства необходимости перехода на социалистический путь развития сельского хозяйства в первые годы пятилетки в колхозы стали вступать не отдельные группы крестьян, а целые села и районы. К середине 1930 года в основных зерновых районах коллективизацией было охвачено 40—50% крестьянских хозяйств. На основе массовой коллективизации осуществлялась ликвидация кулачества как класса. XVI съезд партии (1930 год) охарактеризовал массовый переход крестьян в колхозы как «важнейший этап в деле построения фундамента социалистического общества в СССР». Съезд подчеркнул, что необходимо строго придерживаться ленинских принципов в колхозном строительстве: добровольности в организации колхозов, сочетания в колхозах общественного хозяйства с личным подобным хозяйством колхозников, создания новой общественной дисциплины, широкой материальной и финансовой поддержки колхозов. В связи с массовой коллективизацией принимались меры по увеличению производства тракторов и сельскохозяйственных машин, усиливалося плановое руководство сельским хозяйством. Производственно-финансовые планы отдельных сельхозартелей утверждались на основе контрольных цифр, а сводный план колхозов утверждался через Госплан СССР правительством.

Второй пятилетний план (1933—1937 годы), утвержденный XVII съездом партии (1934 год), предусматривала следующие задачи в области сельского хозяйства: завершение социалистической реконструкции сельского хозяйства, обслуживание всех колхозов машинно-тракторными станциями, организационно-хозяйственное укрепление колхозов и социалистическое перовоспитание колхозников, хозяйственное укрепление и расширение производства совхозов. Принимались меры по улучшению организации труда и соблюдению социалистического принципа оплаты труда колхозников. Были установлены задания по размеру посевных площадей, урожайности и валовому сбору основных сельскохозяйственных культур, по росту поголовья скота и его продуктивности. Мероприятия партии и правительства по развитию социалистического сельского хозяйства позволили в 1935 году отменить карточную систему.

В марте 1939 года XVIII съезд ВКП(б) утвердил третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР (1938—1942 годы). Главной задачей в области сельского хозяйства в третьей пятилетке являлось организационно-хозяйственное укрепление колхозов и совхозов. Предусматривались меры по дальнейшему подъему зернового хозяйства, увеличению всех видов продукции земледелия и животноводства. Особо подчеркивалась необходимость увеличения поголовья скота и его продуктивности.

В 1940 году было принято решение об изменении порядка заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов. Введение поглотарного принципа обязательных поставок государству продуктов земледелия и животноводства стимулировало колхозы более эффективно использовать закрепленные за ними сельскохозяйственные угодья.

За годы довоенных пятилеток в сельское хозяйство были направлены крупные капиталовложения. Энергетические мощности МТС, совхозов и колхозов составляли в 1940 году 47,5 миллиона лошадиных сил, в том числе механические двигатели — 36,9 миллиона, парк тракторов — 694 тысячи тракторов (в 15-сильном исполнении), грузовых автомобилей — 228 тысяч штук, зерноуборочных комбайнов — 182 тысячи штук. Валовая продукция сельского хозяйства в 1940 году значительно превысила уровень 1928 года: зерна — в 3,4 раза, хлопчат-сырца — в 3, сахарной свеклы — почти в 2, молока — в 3,4 и мяса — в 1,2 раза.

Созидательный труд советского народа был прерван вероломным нападением на Советский Союз фашистской Германии. Немецкие захватчики в первый период войны оккупировали значительную часть территории нашей страны, где сельское хозяйство по мощностям МТС, совхозов и колхозов сократилось более чем на 40%, тракторный парк — на 28, парк грузовых автомобилей — на 73, количество комбайнов — на 20%. Сократились посевные площади и урожайность сельскохозяйственных культур. Объем валовой продукции сельскохозяйственных культур в 1945 году был меньше, чем в 1940 году: зерна — более чем в 2 раза, хлопчат-сырца — в 2, сахарной свеклы — в 3,3 раза. Производство мяса уменьшилось на 45%, молока — на 22, яиц — на 60, шерсти — на 31%. И если в этих условиях страна могла получить необходимые продукты сельского хозяйства, то это свидетельствовало о силе и крепости колхозного строя и преданности ему широких масс крестьянства.

В августе 1941 года ЦК ВКП(б) и СНК СССР принял постановление о «Военно-хозяйственном плане на IV квартал 1941 года и на 1942 год», в котором предусматривались задания по посевным площадям под урожай 1942 года. На местные органы возлагалась ответственность за полное освоение земель, пригодных для самостоятельного орошения. В дальнейшем на каждый год утверждался государственный план, в котором предусматривались задания по сельскому хозяйству. Партия и правительство заботились о восстанавлении и расширении мощностей существующих и строительстве новых тракторных заводов и заводов сельскохозяйственного машиностроения. 18 марта 1943 года был утвержден план производства сельскохозяйства, а 13 февраля 1944 года принято решение о строительстве новых тракторных заводов и развитии мощностей существующих предприятий.

В освобожденные от фашистской оккупации районы направлялся эвакуированный скот, принимались меры по восстановлению и строительству животноводческих помещений, колхозам предоставлялись кредиты на покупку скота и льготы по государственным поставкам сельскохозяйственных продуктов, выделялись семейные суды из государственных ресурсов. Принимались меры по восстановлению МТС и МТМ. Все это являлось только частью широкой программы подъема сельского хозяйства, которая осуществлялась в освобожденных районах в период войны.

После окончания войны героические усилия советского народа и возможные ресурсы страны были направлены на восстановление в кратчайшие сроки сельскохозяйственного производства и дальнейшее его развитие. В принятом Верховным Советом СССР законе о пятилетнем плане на 1946—1950 годы ставилась задача полного восстановления и дальнейшего развития сельского хозяйства в районах, подверженных оккупации, а также превышения в целом по стране довоенного уровня сельскохозяйственного производства. Объем государственных капиталовложений в сельское хозяйство был намечен в размерах, превышающих фактический их объем на весь период довоенных пятилеток. Преду-

сматривалось поставить в сельское хозяйство не менее 325 тысяч тракторов и большое количество сельскохозяйственных машин. В плане указывалось на необходимость усиления материальной заинтересованности колхозников; внедрения сдельной оплаты за повышение урожайности, а также выращивания поголовья скота и повышение его продуктивности; охраны общественных земель и колхозной собственности; обеспечения роста доходов и нецелевых фондов колхозов. По совхозному строительству ставилась задача значительного повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, улучшения использования техники, повышения уровня механизации работ, снижения себестоимости продукции, создания постоянного кадров резерва.

В годы четвертой пятилетки был восстановлен довоенный уровень производства почти по всем продуктам сельского хозяйства, кроме зерна (валовой сбор зерна несколько превысил в 1953 году его довоенный уровень). Успешное выполнение послевоенного пятилетнего плана в области сельского хозяйства позволило определить задания по дальнейшему его развитию.

В Директивах XIX съезда партии (1952 год) по пятому пятилетнему плану (1951—1955 годы) ставилась задача увеличения валовой и товарной продукции земледелия и животноводства на основе укрепления и развития общественного хозяйства колхозов, улучшения работы совхозов и МТС, внедрения в сельское хозяйство передовой техники и агрикультуры. Особое внимание было уделено расширению работ по полезащитному лесоразведению и борьбе с эрозией почв. Устанавливались задания по улучшению использования орошаемых и осушенных земель и строительству новых оросительных и обводнительных систем в Средней Азии, Поволжье, на Северном Кавказе, юге Украины, а также по осушению земель в прибалтийских республиках, в Белоруссии, на Украине и в переувлажненных районах РСФСР.

Однако развитие сельскохозяйственного производства резко отставало от темпов развития промышленности, уровень его был еще крайне низким. Анализ состояния сельского хозяйства показывал, что, несмотря на значительные государственные вложения, материально-техническая база его оставалась слабой. Условия заготовок сельскохозяйственных продуктов не создавали необходимой заинтересованности колхозов в подъеме производства. Колхозники и работники совхозов не были материально заинтересованы в повышении производительности труда. Сентябрьский (1953 год) пленум ЦК КПСС, рассмотрев эти вопросы, наметил в своих решениях усиление государственных капиталовложений на развитие сельского хозяйства. В промышленные министерства возлагалась обязанность увеличить производство и поставки сельскому хозяйству тракторов, автомобилей и другой техники. Были приняты меры по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, совхозов и МТС, улучшению организации и оплаты труда работников сельского хозяйства, упорядочению цен на зерно и некоторые другие продукты. Большое значение для увеличения производства сельскохозяйственной продукции имело освоение десятков миллионов целинных земель в восточных районах страны. За 1954—1960 годы, когда освоение целинных земель было в основном завершено, годовое производство зерна увеличилось в 1,5 раза, сахарной свеклы — в 2,5, мяса — в 1,6, молока — в 1,8 раза. Значительную роль в развитии сельскохозяйственного производства сыграли реорганизация МТС и замена обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов, а также натуральной оплаты за работы МТС системой государственных закупок.

Однако после 1958 года темпы роста основных видов сельскохозяйственной продукции резко снизились. Это объяснялось грубыми ошибками в руководстве, планировании и финансировании сельского хозяйства, нарушением принципа заинтересованности работников сельского хозяйства, нарушением принципа производства ЦК КПСС вскрыл эти недостатки и после октябрьского (1964 год) Пленума последовательно осуществляет экономические мероприятия, направленные на преодоление отставания сельского хозяйства от растущих потребностей страны.

Новый этап в развитии колхозно-совхозного производства был открыт мартовским (1965 год) Пленумом ЦК и XXIII съездом КПСС. Партия взяла курс на индустриализацию и интенсификацию сельского хозяйства, использование экономических рычагов в развитии производства, осуществление в относительно короткий срок технического перевооружения сельскохозяйственного производства, повышение экономической заинтересованности работников сельского хозяйства, на значительный подъем его.

В системе принятых партий и правительством мер, составляющих в совокупности экономическую политику в области сельского хозяйства на современном этапе коммунистического строительства, первоочередное значение имеет правильное сочетание централизованного руководства сельским хозяйством с хозяйственной инициативой колхозов и совхозов, то есть последовательное осуществление ленинского принципа демократического централизма.

Решением мартовского (1965 год) Пленума ЦК и Директивами XXIII съезда партии по пятилетнему плану на 1966—1970 годы предусмотрено изменение пропорций в распределении национального дохода, в результате чего были значительно увеличены государственные капиталовложения в сельское хозяйство, улучшена система кредитования, повышены закупочные цены на сельскохозяйственные продукты и т. д. Перед промышленностью поставлена задача повысить качество сельскохозяйственной техники, ускорить разработку и внедрение в производство более совершенных сельскохозяйственных машин.

Хотя задания пятилетнего плана на 1966—1970 годы по объему капиталовложений, поставке техники и минеральных удобрений сельскому хозяйству по ряду причин оказались невыполненными, производственные мощности колхозов и совхозов за истекшее пятилетие резко возросли. Государственные капиталовложения в сельское хозяйство увеличились по сравнению с предыдущим пятилетием в 1,7 раза, поставки тракторов — на 34%, грузовых автомобилей — на 73, сельскохозяйственных машин — примерно на 37, минеральных удобрений — на 69%. В соответствии с решениями мартовского (1965 год) Пленума ЦК КПСС были повышены закупочные цены на сельскохозяйственные продукты и введена новая система заготовок, установлен твердый план закупок сельскохозяйственных продуктов, а по ряду — стабильный план на все годы пятилетия. Для стимулирования сверхплановой продажи зерновых культур введена 50-процентная надбавка к основной цене за зерно, проданное сверх плана, определены стимулирующие условия за увеличение продажи государству и некоторых других продуктов (подсолнечника, хлопка-сырца, сахарной свеклы и т. д.). Кроме того, повышены закупочные цены на хлопок-сырец, молоко, мясо и некоторые другие продукты. Все это обеспечило значительное увеличение производства продукции сельского хозяйства, повысило доходы колхозов и совхозов, укрепило экономическую основу для расширенного воспроизводства и повышения оплаты труда колхозников и работников совхозов. В истекшем году наша страна получила рекордные урожаи зерна и хлопка-сырца. За пятилетие значительно увеличилось производство продуктов животноводства. В 1970 году было произве-

дено больше, чем в 1965 году, мяса на 21%, яиц на 35% и т. д. Валовой доход колхозов и совхозов за этот период возрос почти на 35%. В годы пятилетия повышена заработная плата рабочим совхозов, введена гарантированная оплата труда колхозников. В результате доходы колхозников от общественного хозяйства увеличились за пятилетие более чем на 40%, заработная плата работников совхозов — примерно на одну треть. Однако достигнутый уровень сельскохозяйственного производства еще недостаточен для удовлетворения растущих потребностей населения в продовольствии и промышленности в сельскохозяйственном сырье.

Интенсификация сельскохозяйственного производства, его техническое пероорасание, отсчал на июльском (1970 год) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, являются в современных условиях решающим фактором, определяющим темпы его дальнейшего развития. Пленум намечал конкретную программу дальнейшего укрепления материально-технической базы сельского хозяйства на период девятой пятилетки. На развитие сельского хозяйства в 1971—1975 годах намечено выделить 77,6 миллиарда рублей, что превышает фактические вложения за истекшую пятилетку в 1,7 раза. Колхозам и совхозам будет поставлено 1,7 миллиона тракторов, 1,1 миллиона грузовых автомобилей, 541 тысяча зерноуборочных комбайнов, на 15 миллиардов рублей сельскохозяйственных машин. В 1975 году сельское хозяйство получит 72 миллиона тонн минеральных удобрений и 3 миллиона тонн кормовых фосфатов для животноводства.

Но интенсификация сельского хозяйства означает не простое увеличение материальных и денежных затрат, а осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих качественные изменения в технике и технологии производства, увеличение продукции на единицу площади при снижении ее себестоимости. Эти мероприятия сводятся к оснащению колхозов и совхозов энергетическими ресурсами, включая широкое применение электроэнергии; увеличению и обновлению сельскохозяйственной техники и осуществлению на этой основе всесторонней механизации и электрификации производственных процессов; широкому применению минеральных удобрений и других химических средств; проведению развернутой программы мелиорации земель; разработке и внедрению в земледелие и животноводстве новых технологических процессов; широкому использованию в производстве всех достижений сельскохозяйственной науки и передового опыта. По всем направлениям интенсификация сельского хозяйства июльским (1970 год) Пленум ЦК КПСС намечал конкретные задачи, выработал меры по их осуществлению. В решениях Пленума и в последующих постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР основное внимание уделено необходимости увеличения производства и поставки сельскому хозяйству грузовых автомобилей и других транспортных средств, машин для механизации производственных процессов в животноводстве. Сельское хозяйство должно получить мощные тракторы, высокопроизводительные комбайны, широкозахватные машины и агрегаты, выполняющие одновременно несколько технологических операций. В целях технического пероорасания сельского хозяйства намечено расширить мощности заводов тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, организовать строительство и реконструкцию ряда заводов для производства новой высокопроизводительной сельскохозяйственной техники. Промышленным министерствам поручена разработка перспективного плана (на 10—15 лет) создания и освоения ее.

Данные о расходах на удобрения и стоимости орудий и машин, писал В. И. Ленин, служат самым точным статистическим выражением степени интенсификации земледелия. В новой пятилетке ставится

задача не только увеличения производства и поставки сельскому хозяйству минеральных удобрений и ядохимикатов, но и значительного повышения их качества. Химическая промышленность должна повысить к 1975 году концентрацию питательных веществ в минеральных удобрениях до 35—36% и довести удельный вес сложных удобрений в общем их объеме до 25—30%; значительно расширить ассортимент и увеличить производство химических средств защиты растений и животных. Возрастет производство химических средств для животноводства (карбамид, метионин, лизин, обесфосфоренного фосфата и т. д.), применение которых обогащает корма, улучшает белковое, витаминное и минеральное питание животных, повышает продуктивность скота, снижает заболеваемость молодняка.

За 1966—1970 годы проведены крупные работы по орошению и осушению земель и другие мелиоративные мероприятия. введено в действие 1,4 миллиона гектаров новых орошаемых земель и 3,8 миллиона гектаров осушенных земель; обводнено около 33 миллионов гектаров пастбищ; на значительных площадях проведены реконструкция оросительных систем, планировка земель; улучшено мелиоративное состояние орошаемых земель.

Однако, как отмечалось на июльском (1970 год) Пленуме ЦК КПСС, объемы работ и темпы мелиорации не соответствуют особенностям нашего земледелия, природно-климатическим условиям страны. В мелиоративном строительстве допускаются ошибки, слабо внедряются прогрессивные методы сооружения гидротехнических систем, допускаются просчеты в проектировании. В настоящее время определены задания по развитию мелиорации земель в 1971—1975 годах и основные направления технического прогресса в строительстве мелиоративных систем. Объем капиталовложений на ирригационно-мелиоративное строительство в новой пятилетке составит более 20 миллиардов рублей, в том числе строительно-монтажные работы — более 13 миллиардов. Это позволит оросить 3 миллиона гектаров новых земель (включая 300 тысяч гектаров лиманного орошения), осушить 5 миллионов гектаров, обводнить 42 миллиона гектаров пастбищ, улучшить состояние орошаемых земель площадью около 4 миллионов гектаров и осуществить культуртехнические работы на площади более 9 миллионов гектаров. Будут проведены крупные работы по борьбе с водной эрозией почв, строительству прудов, водоемов.

В системе мероприятий по интенсификации сельского хозяйства огромную роль играет внедрение в производство новейших достижений агротехнической и зоотехнической наук. Широкое распространение прогрессивных приемов обработки почвы и внесения удобрений, разработанных научными учреждениями применительно к зональным природно-климатическим условиям, научно обоснованное чередование сельскохозяйственных культур, внедрение новых технологических способов производства продуктов земледелия и животноводства, выведение и распространение высокоурожайных районированных сортов сельскохозяйственных культур и высокопродуктивных пород скота — все это в сочетании с механизацией, химизацией и мелиорацией призвано обеспечить революционный скачок в развитии производительных сил сельского хозяйства.

Важнейшее средство интенсификации животноводства — концентрация и специализация производства, внедрение промышленных методов выращивания и откорма скота, производства яиц и мяса птицы и т. п. Во многих районах страны полностью оправдала себя опыт организации птицефабрик, промышленного откорма свиней и крупного рогатого скота. Июльский (1970 год) Пленум ЦК КПСС признал необходимым в новой пятилетке осуществить строительство вблизи городов

крупных промышленных комплексов по производству свинины, откорму крупного рогатого скота и производству молока, а также новых птицефабрик, механизированных овцеводческих ферм.

В подьеме сельского хозяйства, в развитии его производительных сил большую роль играет ликвидация социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней. В новой пятилетке намечаются меры по улучшению жилищных и культурно-бытовых условий работников сельского хозяйства, а также условий их труда.

В руководстве сельскохозяйственным производством предусматривается всемерное использование экономических рычагов — дальнейшее совершенствование управления в колхозах и совхозах, стимулирование роста производительности труда колхозников и работников совхозов, улучшение порядка и условий заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Июльский Пленум ЦК КПСС отметил, что новая система заготовок сельскохозяйственных продуктов, установленная мартовским (1965 год) Пленумом ЦК КПСС, полностью себя оправдала. Твердые планы на все годы пятилетки и стимулирование сверхплановых закупок способствовали увеличению товарной продукции в колхозах и совхозах. В связи с этим Пленум одобрил принятые ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановления о повышении закупочных цен на мясо, молоко, яйца и шерсть. На эти продукты распространяется также принцип повышенной оплаты сверхплановой продажи. Кроме того, для стимулирования интенсивного откорма установлены надбавки к закупочной цене за слазу молодняка крупного рогатого скота весом свыше 300—400 килограммов. Июльский Пленум одобрил также принцип планирования закупок сельскохозяйственных продуктов сверх твердых планов. Необходимо принять все меры к тому, чтобы каждый колхоз и совхоз, занимающийся производством товарного зерна, каждая область, край и республика не только выполняли твердые планы, но и смогли продать государству за пятилетие не менее 35% зерна сверх плана, а по животноводству обеспечить ежегодную продажу сверх плана не менее 8—10% продукции.

За предстоящие пятилетие (1971—1975 годы) урожайность зерновых культур должна повыситься не менее чем на 4 центнера с гектара, а среднегодовой сбор зерна в стране должен составить не менее 195 миллионов тонн. Значительно увеличится производство хлопчатобудельной, сахарной свеклы, подсолнечника, овощей, плодов, мяса, молока, яиц и других продуктов. Рост производства продукции земледелия будет обеспечен главным образом за счет повышения урожайности всех сельскохозяйственных культур, а продуктов животноводства — за счет повышения продуктивности скота при одновременном увеличении численности поголовья. Среднегодовой темп роста производительности труда в колхозах и совхозах в новой пятилетке, по нашим расчетам, составит примерно 6,7%. Снизится себестоимость продукции сельского хозяйства и в связи с этим значительно повысится рентабельность колхозов и совхозов. В новой пятилетке будут осуществляться мероприятия по расширению и совершенствованию хозрасчетных отношений в колхозах и совхозах, дальнейшему усилению экономических рычагов в развитии сельскохозяйственного производства.

Коммунистическая партия Советского Союза и Советское правительство и в новой пятилетке продолжат курс на ускоренное развитие производства всех видов сельскохозяйственной продукции, считая это важнейшим условием дальнейшего подъема экономики нашей страны и повышения материального благосостояния советского народа.

ПЛАНОВОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА СССР

Д. Чертков,

директор Института комплексных
транспортных проблем при
Госплане СССР,
член Госплана СССР

Коммунистическая партия на всех этапах социалистического строительства уделяла большое внимание развитию транспорта, что связано с его громадной ролью в общественном производстве. Транспорт — одна из важнейших составных частей материально-технической базы строящегося коммунистического общества. Объединяя в одно целое все отрасли хозяйства и все экономические районы страны, удаленные друг от друга на многие сотни и тысячи километров, он создает возможности широкого общественно-территориального разделения труда и все более глубокой специализации производства в экономических районах, промышленных центрах и на предприятиях.

Без транспорта невозможно обеспечить расширенное воспроизводство всех отраслей, ибо, как указывал К. Маркс, продукт можно считать произведенным, готовым к потреблению, лишь когда закончено его перемещение из пункта производства в пункт потребления. Транспорт существенно влияет на экономическую эффективность общественного производства. Мощност и оснащенность транспортной сети и парков подвижного состава, размеры перевозочной работы — важнейшие показатели, характеризующие уровень технико-экономического развития страны. Важная роль транспорта в осуществлении задач коммунистического строительства подчеркивается в Программе КПСС. В ней говорится, что важнейшими задачами в области транспорта являются: расширение транспортно-дорожного строительства и полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения во всех видах перевозок; дальнейшее техническое перевооружение железнодорожного и других видов транспорта; значительное повышение скоростей на железных дорогах, морских и речных путях; согласованное развитие всех видов транспорта как составных частей единой транспортной сети.

Быстрый рост общественного производства, особенно промышленной продукции и строительства, приводит к непрерывному увеличению физического веса товарной массы, подлежащей перевозке. С другой стороны, усложнение отраслевой структуры промышленности, специализация и кооперирование предприятий, промышленных центров и ветвей экономических районов, связанная с углублением общественно-го (в частности, территориального) разделения труда, ведет к увеличению расстояния перевозки товара от места производства к месту потребления. Таким образом, в связи с количественным и качественным ростом общественного производства товаров непрерывно увеличивается объем работы грузового транспорта.

В то же время с повышением материального и культурного уровня жизни трудящихся резко возрастает потребность в пассажирских перевозках. Если объем работы транспорта и развитие обеспечивающих ее выполнение технических средств зависит от выпуска продукции грузообразующих отраслей народного хозяйства, то развитие транспорта, рост его провозной способности оказывают существенное влияние

на уровень и темпы расширенного воспроизводства и на размещение производительных сил.

Будучи крупным потребителем продукции промышленности, транспорт влияет на структуру и объем ее производства. В ускорении темпов социалистического воспроизводства важное значение имеет способность транспорта повышать скорость обращения товаров (а тем самым и материальных оборотных средств в целом) за счет сокращения сроков доставки и обеспечения их регулярности, позволяющей свести к минимуму производственные и гарантийные запасы сырья и топлива на предприятиях.

Одной из важных экономических особенностей транспорта является нераздельность его производственного процесса с потреблением транспортной продукции — перемещения людей и грузов. Поскольку продукцию транспорта нельзя запасать, транспортные резервы, необходимые не только для разгрузки сезонных пиков, но и обеспечения быстрого роста перевозок, можно создавать лишь в форме резервной производственной мощности — провозной способности. Отсюда вытекает необходимость развивать транспорт, как и энергетiku, образующую вместе с ним важнейшую часть инфраструктуры всего народного хозяйства, опережающими темпами.

Транспортная система страны и ее отдельных районов должна располагать достаточными резервами провозных способностей для бесперебойного обслуживания всех отраслей народного хозяйства, освоения природных ресурсов и развития новых районов.

Глубоко понимая значение транспорта как носителя межотраслевых и межрайонных связей в народном хозяйстве, В. И. Ленин неоднократно называл задачи восстановления и развития транспорта в числе важнейших задач строительства социализма в нашей стране.

Говоря о значении транспорта в социалистическом строительстве, Ленин указывал, что железные дороги в условиях Советской власти — это одно из проявлений самой яркой связи между городом и деревней, между промышленностью и земледелием, на которой основывается социализм. В докладе на VIII съезде Советов РСФСР В. И. Ленин отметил, что одним из наших первых хозяйственных планов был план восстановления транспорта, рассчитанный на пять лет, но сокращенный до трех с половиной, так как выполнялся сверх нормы! Он подчеркивал роль транспорта в вовлечении и использовании новых природных богатств и освоении новых районов, в частности в применении при разработке новых залежей массивов.

В письме к Г. М. Кржижановскому в Президиум Госплана РСФСР в мае 1921 года В. И. Ленин, намечая структуру общесоюзного государственного плана, поставил транспорт рядом с промышленностью. «...после промышленности, с обязательным выделением строительной промышленности, следует транспорт (может быть, его придется поставить вперед промышленности?) и специально электрификация...».

Место отдельных отраслей хозяйства в структуре государственного плана В. И. Ленин не поднимал какой-либо паперед заданной иерархии отраслей, а диалектически связывал с их значением, с актуальностью проблем их развития в конкретных условиях Советской России в данный период. Это целиком относится к транспорту, к его роли и месту в народнохозяйственных планах.

В Программе Коммунистической партии, утвержденной XXII съездом КПСС, определены перспективы развития и задачи транспорта: осуществление подной технической реконструкции всех видов транспор-

¹ См. В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 42, стр. 160.

² В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 43, стр. 260—262.

та; повышение мощности и скорости подвижного состава, комплексной механизации, автоматизации производственного процесса и в первую очередь тяжелых погрузочно-разгрузочных работ; координирование работ всех видов транспорта и обеспечение на этой основе наивысшей производительности труда. Все это обуславливает небыстрые темпы развития транспорта. Рост промышленного и сельскохозяйственного производства в масштабах, необходимых для создания материальной и технической базы коммунизма, требует от транспорта не только увеличения размеров перевозок, но и повышения их качества. Последний должен всемерно способствовать развитию производительных сил, освоенному в районах Сибири, Дальнего Востока, Казахстана и Средней Азии.

Формирование единой транспортной системы, реконструкция ее технической базы и внедрение прогрессивной технологии обеспечивали неуклонное снижение удельных транспортных издержек, то есть затрат на единицу стоимости товаров. Это способствовало более рациональному размещению производства материальных и энергетических отраслей промышленности, так как в стоимости их продукции велик удельный вес транспортных издержек. Высокая стоимость перевозок всегда ограничивает концентрацию производства и, следовательно, реализацию преимуществ крупного массового производства. Чем ниже доля больших портовых издержек в цене продукции на месте потребления, тем больше при прочих равных условиях оптимальные размеры предприятий, возможности их специализации, уровень концентрации производства. Уменьшение издержек как результат высокой производительности труда работников транспорта означает и высвобождение больших людских и материальных ресурсов для использования их в промышленности и сельском хозяйстве.

Уровень развития транспорта, четкая его работа на базе новой техники способствуют решению таких важных задач, как ликвидация существенных различий между городом и деревней; укрепление дружеских и сотрудничества братских советских республик; осуществление культурно-технического прогресса и, в частности, приобщение народов окраинных районов к передовой культуре. Значительно возрастает роль транспорта в удовлетворении потребностей трудящихся в пассажирских сообщениях. Транспорт должен не только обеспечить полное удовлетворение этих потребностей, но и резко повысить культуру обслуживания пассажиров, создать необходимые удобства и комфорт при высоких скоростях движения.

За годы Советской власти транспорт превратился в одну из наиболее мощных отраслей народного хозяйства, обеспечивающих на всех этапах социалистического строительства потребности народного хозяйства и населения страны в перевозках. Транспорт страны (в первую очередь железнодорожный) на протяжении ряда десятилетий в целом справлялся со все возрастающими объемами перевозок грузов.

С 1913 по 1970 год физический вес суммарной продукции всех отраслей производства СССР увеличился в 13,5 раза. За тот же период среднее расстояние перевозки каждой произведенной тонны от места производства до пункта потребления по всем путям сообщения (во внутренних сообщениях) увеличилось более чем в 2 раза, примерно с 300 километров в 1913 году до 620 в 1970 году. Увеличение средней экономической дальности грузовых перевозок было закономерно обусловлено значительным расширением территории грузооборота в результате освоения новых районов и ускоренного развития многих ранее экономически отсталых окраин, мало участвовавших в производстве. И грузообороте, а также в результате углубления общественно-территориального разделения труда, специализации экономических районов и

центров, вовлечения новых природных богатств и ряда других причин. Увеличение средней экономической дальности перевозок было бы еще значительнее, если бы рост ее не сдерживался еще имеющимися нерациональными перевозками (нелишние дальными, повторными, встречными и т. п.) и не всегда рациональным размещением производства.

Рост физического веса продукции и увеличение среднего расстояния между пунктами производства и потребления в совокупности привели к громадному увеличению грузооборота, возросшего во внутренних сообщениях почти в 30 раз. Общий грузооборот, включающий морские перевозки из международного сообщения, вырос почти в 32 раза. Однако объем международного производства за тот же период увеличился значительно больше: совокупный валовой общественный продукт (совокупная суммарная стоимость продукции всех отраслей народного хозяйства) возрос в 40,5 раза, национальный доход (численно равный чистой продукции всех отраслей производства) — в 45,3, валовая продукция промышленности возросла в 89 раз.

Менее быстрый по сравнению с ростом общественного производства рост суммарного грузооборота отразил и вытекающие из преимуществ социалистической системы сдвиги в размещении производства в сторону большей рациональности и экономии тонно-километровой работы, в связи с ликвидацией всякого рода нерациональных перевозок. В результате удельные затраты на единицу стоимости продукции существенно снизились: во внутренних сообщениях без международных морских перевозок — почти на 27%, во всех сообщениях — на 21% (таблица 1).

Таблица 1

Удельные затраты грузовой перевозочной работы на 1 рубль валовой продукции промышленности и сельского хозяйства (в тонно-километрах)

Сообщения	Годы					
	1913 г.	1925 г.	1940 г.	1950 г.	1960 г.	1970 г.
Все	10,4	9,6	7,0	7,7	7,7	8,2
в том числе внутренне	9,4	9,6	7,8	7,3	7,3	6,9

Как видно из таблицы, наиболее значительное сокращение удельных затрат перевозочной работы приходится на годы социалистической реконструкции народного хозяйства. Однако и в последующий период наблюдается известное постепенное их сокращение во внутренних сообщениях. Приостановка снижения удельных затрат перевозочной работы в общем грузообороте, включающем международные морские перевозки, в 1950—1960 годах и некоторое даже их увеличение за последнее десятилетие связаны с бурным ростом внешней торговли СССР и созданием мощного советского торгового флота.

Относительная устойчивость сложившегося в социалистической экономике соотношения между грузооборотом и совокупным валовым продуктом (при медленном, но неуклонном снижении удельных затрат тонно-километровой работы во внутренних сообщениях) позволяет использовать его наряду с балансовым методом для целей перспективного планирования и особенно для предельного долгосрочного прогноза грузооборота, при котором балансовый метод уже трудно применить. Грузооборот всех видов транспорта нашей страны, включая газопроводный, к 1980 году значительно возрастет, примерно две трети его будет приходиться на внутренние сообщения.

Рост пассажирооборота определяется увеличением численности населения и его транспортной подвижности. Подвижность населения тесно связана с повышением его материального и культурного уровня жизни, с развитием здравоохранения, образования, ростом туризма, а также с наличием досуга, необходимого для междугородных поездок.

С 1913 года население СССР (в современных границах) увеличилось примерно в полтора раза. Общий пассажирооборот всех видов транспорта за это время увеличился в 15,5 раза. Данные о пассажирообороте 1970 года включают городской электрический транспорт, а также легковой автотранспорт, начинающий играть заметную роль в СССР.

Как видно из соотношения между ростом населения и пассажирооборота, подвижность населения СССР с 1913 года примерно десятикратно (таблица 2).

Таблица 2

Транспортная подвижность населения, пассажиро-километров на 1 человека

Сообщения	1913 г.	1928 г.	1940 г.	1950 г.	1960 г.	1970 г.
Все	283	261	675	712	1470	2870
в том числе внегородские	210	176	537	572	1055	2005

Более быстрый рост пассажирооборота во внутригородских сообщениях по сравнению с внегородскими (междугородные и пригородные) может на первый взгляд показаться странным. Но не следует забывать, что за это время наша страна превратилась из аграрно-промышленной в мощную индустриальную державу с преобладанием городского населения. Доля последнего увеличилась с 18% в 1913 году до 57% в 1970 году. Возникло много новых городов, значительно выросли главные промышленные и культурные центры страны. Рост их населения сопровождался и территориальным расширением городской черты. Совокупное действие этих причин обусловило необычайно быстрый рост городских пассажирских перевозок.

Наряду с подвижностью населения целесообразно рассмотреть соотношение между ростом пассажирооборота и национального дохода (таблица 3).

Таблица 3

Перевозочная работа пассажирского транспорта (включая городской электрический и легковой автомобильный) на 1 рубль национального дохода (в пассажиро-километрах)

Сообщения	1913 г.	1928 г.	1940 г.	1950 г.	1960 г.	1970 г.
Все	7,5	4,7	3,9	2,4	2,2	2,7
в том числе внегородские	5,4	4,4	3,3	1,8	1,6	1,9

Сокращение этого показателя было связано с повышением доли национального дохода, накапливаемой на общегосударственные нужды, воспроизводства и затрачиваемой на общегосударственные нужды, не вызывавшие потребности в пассажирских перевозках. Рост пассажирооборота в первую очередь с увеличением части национального дохода, служащей для целей личного потребления, и обычно соответ-

ствует темпам роста производства в группе «Б», то есть производства потребительских товаров.

Наряду с вышеуказанными факторами на рост транспортной подвижности населения и пассажирооборота существенно повлияли и изменения в бюджете времени трудящихся, особенно значительные в последнее десятилетие (введение второго выходного дня, увеличение отпусков для ряда категорий трудящихся). Этот фактор сыграл немалую роль в резком повышении спроса на пассажирские перевозки и соответствующем росте пассажирооборота.

Заметное влияние на рост пассажирооборота и подвижности населения оказывает также усовершенствование транспортных средств и работы самого пассажирского транспорта: развитие гражданской авиации, междугородных автобусных линий, повышение скорости и комфорта железнодорожных пассажирских сообщений, строительство метрополитенов и развитие троллейбусных и автобусных парков в городах.

Необходимо отметить, что до 1950 года пассажирооборот СССР хотя и рос очень быстро, во все же систематически отставал от роста грузооборота. За последние два десятилетия это отставание по темпам роста преодолено.

Закономерные соотношения между пассажирооборотом и национальным доходом или личными доходами трудящихся используются для определения будущих объемов общего пассажирооборота в перспективных планах и долгосрочных прогнозах. Методики расчетов, построенные на этом основании, были разработаны в ИНИИ МПС и в ИКТП при Госплане СССР. Предлагались также методики долгосрочного прогноза объемов пассажирооборота, основанные на других принципах: на динамике показателя подвижности населения по отдельным социальным и профессиональным группам, на динамике количеств и дальности поездок, классифицированных по их целям или причинам.

Недостатком всех существующих методик является неизбежное перенесение на перспективу закономерностей прошлого, допустимое, когда речь идет об относительно близком будущем, но нежелательное в долгосрочных прогнозах. Кроме того, в названных методиках не учитывается влияние на подвижность населения таких важных факторов, как изменения в бюджете времени трудящихся, условия, связанные с развитием самого пассажирского транспорта (снижение пассажирских тарифов, увеличение скорости сообщений, удобство расписаний, организация обслуживания пассажиров, комфорт в пути, на вокзалах, автобусных станциях и т. п.).

Комплексную методику планирования пассажирооборота, учитывающую все эти факторы (наряду с фундаментальными соотношениями между пассажирооборотом и общегосударственным показателем), еще предстоит разработать. Можно надеяться, что ИКТП в творческом сотрудничестве с другими исследовательскими институтами — транспортными и общегосударственными — выполнит эту задачу.

В перспективе предусматривается дальнейший рост названных выше пассажирообразующих факторов: национального дохода, в том числе денежных и реальных доходов населения, благосостояния трудящихся, их досуга, санаторно-курортного обслуживания, числа обучающихся в высших учебных заведениях и т. д.

Для достижения наиболее высокой экономической эффективности работы транспортной системы страны необходимо рационально распределять перевозки между видами транспорта. Важно, чтобы каждый вид использовался для выполнения только тех перевозок, которые он по своим технико-экономическим особенностям может выполнять дешевле и лучше других видов транспорта. Это зависит от сочетания условий,

характеризующих разные категории перевозок. В применении к грузовым перевозкам сюда относятся в первую очередь: род груза (в частности, его ценность и подверженность порче), дальность перевозки, мощность грузопотока, вес грузоотправителя, скорость доставки грузов «от дверей до дверей» (в тех случаях, когда это экономически выгодно) и др.

При распределении пассажирских перевозок между видами транспорта приходится учитывать не только экономическую эффективность разных средств пассажирского транспорта для выполнения тех или других категорий перевозок, но и условия, непосредственно влияющие на выбор транспортных средств пассажирами: — прежде всего сравнительную высоту пассажирских тарифов в сопоставлении со сроками доставки к месту назначения, удобством поездки.

В ИКТП разработаны методики распределения грузовых и пассажирских перевозок между видами транспорта, основанные на изложенных соображениях, которые получили уже практическое применение в планировании. Однако для обеспечения подлинно оптимального распределения перевозок необходимо дальнейшее сопоставление применяемых в первую очередь путем учета влияния транспортных показателей себестоимости перевозок на разных видах транспорта, их дифференциации по отдельным направлениям и участкам сети, уточнения экономической оценки фактора времени (срока доставки) для разных категорий перевозок.

Для долгосрочных прогнозов пассажирооборота важно также разработать надежные методы оценки возможного влияния технического прогресса на относительные преимущества разных видов транспорта, на соотношение себестоимости осуществляемых ими перевозок, на обеспечиваемые ими сравнительные сроки доставки грузов и пассажиров и т. д.

На протяжении полувека социалистической реконструкции и развития транспортной системы СССР наряду с ростом грузооборота и пассажирооборота произошли крупные сдвиги в их распределении между видами транспорта. Основной рост грузооборота приходится на железнодорожный транспорт, сохранивший первое место. Однако рядом с ним выросли новые виды грузового транспорта — автомобильный и трубопроводный, принявшие на себя заметную часть перевозок. За последние 20 лет очень сильно увеличился объем работы морского транспорта, особенно в международных сообщениях. Грузооборот речного транспорта и морского каботажа тоже рос, хотя и значительно медленнее, чем железнодорожный.

В результате всех изменений доля железнодорожного транспорта во внутреннем грузообороте повысилась с 67,6% в 1913 году до 73,2% в 1970 году, главным образом за счет снижения доли водного транспорта (речного с 26 до 5% и морского каботажного с 6,5 до 1,7%). Доля новых видов транспорта достигла заметного уровня: автоперевозки — 6,7%, нефтяных трубопроводов — 8,3, газопроводов — 5,1%. Доля морского транспорта в общем грузообороте (внутреннем и внешнем) выросла до 17,4% в 1970 году против 16,1% в 1913 году.

По расчетам ИКТП, удельный вес железнодорожного транспорта во внутреннем грузообороте, постепенно снижавшийся в послевоенный период, дойдет примерно до 60% в 1980 году, автомобильного и обих видов трубопроводного транспорта соответственно увеличится до 10; 13 и 11%.

Еще резче изменилась структура пассажирооборота по видам транспорта: доля железных дорог во внегородских сообщениях снизилась с 93% в 1913 году до 64% в 1970 году, в общем пассажирообороте — с 76 до 39%; доля автобусных линий в общем пассажирообороте

составила в 1970 году 29%, в всего автотранспорта (вместе с легковыми) — 35%. Доля воздушного транспорта достигла 11% в общем пассажирообороте и 17,5% в междугородном.

Изменения в распределении перевозок между видами транспорта свидетельствуют о превращении транспортной системы Советского Союза из слабой и односторонней, в которой доминировали железные дороги, а на других видах транспорта существенную роль играл только водный, в многогранную и мощную транспортную систему, в которой железнодорожный транспорт, сохраняющий по праву первое место, дополняется многими высокоразвитыми другими видами транспорта, играющими самостоятельную роль в собственных им сферах применения. Громадный рост грузовых и пассажирских перевозок потребовало расширения сети путей сообщения и многократного повышения ее мощности, достигнутого за счет коренной технической реконструкции старых видов и средств транспорта и создания ряда новых.

Сеть магистральных железных дорог МПС в пределах современной территории СССР увеличилась с 71,2 тысячи километров в 1913 году до 135 тысяч километров в 1970 году. При этом развита длина сети, включая вторые пути, более чем удвоилась. К этому нужно еще добавить узкоколейные железные дороги МПС и разветвленную сеть подъездных путей и ведомственных железнодорожных линий, общая эксплуатационная длина которых превышает 85 тысяч километров. С учетом этой поправки общая длина железных дорог в Советском Союзе почти утроилась по сравнению с 1913 годом.

Длина эксплуатируемых речных путей и каналов более чем удвоилась и достигла 143,5 тысячи километров по сравнению с 64,6 тысячи в 1913 году. Общая сеть дорог с твердым покрытием, включая городские, увеличилась в 8 раз, в том числе внегородские — в 13 раз. Сеть магистральных трубопроводов (нефтепроводы, продуктопроводы и газопроводы) выросла в 110 раз. Протяженная сеть внутренних и международных воздушных путей достигла к 1970 году 580 тысяч километров. Но приведенные данные о росте протяжения транспортной сети характеризуют только экстенсивное ее развитие (развитие «вширь»). Однако основная часть громадного прироста перевозок освоена за счет интенсивного развития всех видов транспорта, объединенных в единой транспортной сети Советского Союза.

Железнодорожная сеть в России до революции целиком обслуживалась малоэффективной паровой тягой. В 1970 году в результате технической реконструкции четверть всей сети МПС электрифицирована и более половины сети обслуживается высокоэффективным новым видом тяги — тепловозами. По длине электрифицированных железных дорог СССР вышел на первое место в мире, оставив далеко за собой все другие страны. В совокупности электрической и тепловозной тягой выполняется уже 95% всех перевозок.

Значительно выросла мощность грузопотоков и пассажиропотоков. Средняя густота приведенных перевозок (сумма грузовых и пассажирских перевозок) на железнодорожной сети СССР возросла почти в 14 раз. При этом мощность грузопотоков (группонапряженность перевозок) увеличилась в 20 раз. На наиболее загруженных сверхмагистральных она в 7—8 раз превышает среднебетонную группонапряженность.

Средний вес брутто грузового поезда вырос с 1913 года в 4,4 раза и достигает почти 2,5 тысячи тонн. Старый парк деревянных двухосных грузовых вагонов почти целиком заменен четырехосными металлическими. Радикально улучшился показатель использования подлинного состава: среднесуточный пробег локомотива вырос более чем в 4,5 раза, грузовых вагонов — в 3,5 раза. Средняя коммерческая скорость

грузовых поездов повисился с 13,6 до 33,8 километра в час. По этому показателю СССР перегнал США и вышел на первое место в мире.

Себестоимость грузовых и пассажирских перевозок на железных дорогах СССР самая низкая в мире, примерно втрое ниже, чем в США, занимающих по этому показателю второе место в мире.

Однако наиболее важны успехи, достигнутые в повышении производительности труда — этом решающем показателе эффективности работы транспорта. На железнодорожном транспорте СССР с 1913 года она увеличилась в 11 раз и достигла (в расчете на одного работника, занятого на перевозках) 1,38 миллиона приведенных тонно-километров в год. По этому показателю СССР занял второе место в мире, значительно приблизившись к уровню США.

В целом железнодорожный транспорт СССР по объему грузооборота и пассажирооборота занял первое место в мире, далеко опередив США. По всем качественным показателям работы он либо также вышел на первое место, либо занял второе место после США.

Немалые достижения и других видов транспорта. По длине сети трубопроводов СССР еще значительно уступает США, но темпы ее роста в СССР несравнимо выше, чем в любой другой стране. К тому же трубопроводы СССР (особенно нефтепроводы) значительно превосходят трубопроводы США по диаметру труб и производительности. С улучшением топливно-энергетического баланса и расширением сети нефте- и газопроводов на трубопроводный транспорт приходится все возрастающая часть топливных перевозок страны.

Автомобильный транспорт СССР играет все большую роль в транспортной системе страны. По объему работы, удельному весу в грузо- и пассажирообороте и особенно по технико-эксплуатационным и экономическим показателям эффективности работы он еще заметно отстает от автотранспорта США и некоторых других наиболее развитых капиталистических стран, но растет он в СССР значительно быстрее, и эффективность его работы быстро повышается.

Небывалыми темпами развивается морской транспорт СССР, особенно в международных сообщениях. Этот рост будет продолжаться и в новом десятилетии. В настоящее время торговый флот СССР — самый молодой в мире по составу судов и один из наиболее производительных по выработке на тонну грузоподъемности. Для обеспечения дальнейшего бесперебойного роста морского транспорта важно быстро преодолеть начавшееся отставание портового хозяйства и ремонтной базы от бурно растущего тоннажа флота.

Значительно реконструирован и речной транспорт. Создана единая система глубоководных путей, охватывающая все судходные реки Европейской части СССР и соединяющая их каналы. Речной флот пополнился мощными самоходными судами, введен прогрессивный метод судовождения самоходных судов, объединяемых в крупные толкае-составы. Скоростные суда на подводных крыльях позволили резко повысить скорость речных сообщений, что создает новые возможности применения речного транспорта. Еще более широкие перспективы открываются для речного транспорта СССР, когда выйдут в жизнь принципиально новые типы судов на воздушной подушке. Не нуждаясь в глубинах, эти суда позволят освоить для судоходства громадные ныне неиспользуемые сеть малых рек и заболоченные пространства. Кроме того, появляется возможность преодолеть главный недостаток речного транспорта — его сезонность, так как суда на воздушной подушке могут передвигаться не только над водной поверхностью, но и над ее льдом. Это особенно важно для обеспечения транспортом бескрайних льдом. Это особенно важно для обеспечения транспортом бескрайних льдом. Это особенно важно для обеспечения транспортом бескрайних льдом. Это особенно важно для обеспечения транспортом бескрайних льдом.

Воздушный транспорт в СССР растет быстрее всех остальных видов транспорта. Он занял первое место в мире по протяженности воздушных трасс в стране. Уступая еще авиатранспорту США по абсолютным размерам пассажирооборота и грузооборота, он уже опередил его по доле в пассажирообороте страны.

Для развития транспортной системы СССР, коренной технической реконструкции железнодорожного и речного транспорта (включая построения новых железнодорожных линий и каналов), создания мощного торгового флота, новых видов транспорта, полностью или почти полностью отсутствовавших до Октябрьской революции, — автомобильного, воздушного, трубопроводного — потребовались колоссальные капитальные затраты. Только за четверть столетия после Великой Отечественной войны, с 1946 по 1970 год, на развитие транспорта (не считая городского и грузового необщего пользования) было направлено свыше 60 миллиардов рублей — 9,1% всех вложений в народное хозяйство СССР. Общий объем капитальных вложений в транспорт, включая городской и грузовой необщего пользования, в послевоенный период превысил 10% всех капиталовложений в народное хозяйство.

Около трети всех капиталовложений в транспорт направлялось на строительные-монтажные работы по сооружению и реконструкции путей сообщения и связанных с ними постоянных устройств. Примерно две трети общей суммы капитальных вложений в транспорт было затрачено на расширение и обновление парков подвижного состава (локомотивов и вагонов, грузовиков и автобусов, морского и речного флота, гражданских самолетов) и других технических средств транспорта.

Послевоенный период, особенно последние два пятилетия, характеризуется быстрыми темпами развития всех видов транспорта на востоке СССР. Общий объем перевозок в Восточной и Западной Сибири увеличился более чем в 6 раз, а на подходах к Уралу с Запада — почти в 7 раз. Значительное развитие получила сеть автодорог. Общая длина восточной дорожной сети превышает 1360 тысяч километров. Однако автодорог еще недостаточно, особенно в сельских районах.

Большое значение в улучшении работы транспорта в истекшей восьмой пятилетке имело в соответствии с решением XXIII съезда КПСС совершенствование планирования и экономического стимулирования. Новая система хозяйствования позволила расширить самостоятельность предприятий, развить инициативу коллективов в выявлении и использовании имеющихся резервов, усилить хозяйственный расчет и, как следствие, значительно повысить производительность труда и снизить себестоимость перевозок.

В 1971—1975 годах будут особенно быстро увеличиваться межрайонные грузовые потоки на широтных направлениях между восточными и европейскими районами страны. Резко возрастет объем транспортировки основных массовых грузов — нефти, газа, каменного угля, лесных грузов, химической продукции и ряда других. В этой связи одной из главных задач развития транспорта в девятой пятилетке стало ускорение транспортного освоения восточных районов страны, должны быть значительно увеличены провозные и пропускные способности железнодорожного транспорта и трубопроводов на восточных подходах к Уралу, западных выходов из Кузбасса, Донбасса и Криворожья, выходов в Казахстан и Среднюю Азию, а также из Центра на Северо-Запад. Важным условием повышения эффективности работы транспорта страны является совершенствование эксплуатации различных его видов как составных частей единой транспортной системы. Для этого необходимо обеспечить рациональную специализацию каждого вида транспорта в сочетании с другими видами и устранить узкие места на стыках между ними.

Необходимо шире внедрять прогрессивные формы организации перевозочного процесса по непрерывной схеме. Особое внимание следует уделить развитию перевозок грузов в контейнерах. Широкое развитие получат также пакетные перевозки некоторых массовых грузов — лесных материалов, кирпича и др. Внедрение комплексной механизации при контейнерных и пакетных перевозках позволит повысить производительность труда на погрузочно-выгрузочных работах в 3—4 раза, сократить потребность в таре, ликвидировать потери грузов в процессе доставки, сократить простой подвижного состава под погрузочными операциями. Все это будет способствовать повышению эффективности общественного производства.

В начавшейся в этом году пятилетке, как и в предыдущей, значительную часть транспортно-экономических связей в стране будет осуществлять железнодорожный транспорт. Поэтому потребуются увеличить пропускную и провозную способность железных дорог путем резкого повышения темпов строительства вторых путей на однопутных линиях с большими размерами перевозок, строительства железных дорог, рационализирующих существующую сеть. Предстоит совершенствовать техническое оснащение дорог, особенно путевое хозяйство грузовых и сортировочных станций, усиливать мощности подвижного состава.

Главными направлениями развития автомобильного транспорта следует считать повышение темпов строительства и реконструкции дорог, дальнейшее увеличение и совершенствование парка грузовых автомобилей и автобусов, укрепление производственно-технической базы.

Для повышения эффективности использования автотранспорта необходимо обеспечить дальнейшую концентрацию автомобилей в крупных хозрасчетных автотранспортных предприятиях, централизовать перевозки массовых грузов, внедрение автопоездов большой грузоподъемности, совершенствование технологии транспортного процесса.

Морской транспорт более всего будет обеспечивать потребности во внутренних и внешнеторговых перевозках, тяготеющих к морским путям. Он станет крупным экспортером услуг для увеличения валютных поступлений. Решение этой задачи, а также обеспечение эффективной эксплуатации флота потребует значительного увеличения количества судов и их качественного совершенствования, развития материально-технической базы портов, судоремонтных и других предприятий, строительства глубоководных портов, оснащенных современными средствами механизации погрузочно-разгрузочных работ. Речной транспорт будет наращивать перевозки массовых грузов, тяготеющих к водным путям, особенно в районах, где отсутствуют другие транспортные связи — на основных магистральных реках Сибири, Дальнего Востока. Важное значение приобретают перевозки экспортно-импортных и транзитных грузов на судах смешанного (река—море) плавания, а также развитие перевозок по малым рекам.

Значительно расширится применение воздушного транспорта на средние и особенно дальние расстояния на основе существенного обновления самолетомоторного парка гражданской авиации и развертывания аэродромного строительства.

Успешное выполнение плана новой пятилетки будет способствовать завершению работ по созданию высокоэффективной единой транспортной системы нашей страны.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КПСС И РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ

В. ТЮКОВ,
нач. отдела,
член Госплана СССР
Р. ЛОКШИН,
зам. нач. отдела
Госплана СССР

Формирование новых общественно-экономических отношений после Великой Октябрьской революции проходило в тяжелых экономических условиях, доставшихся Советскому государству в наследство от старого режима. Резко сократилось производство, испытывался острый недостаток в продуктах питания и предметах широкого потребления, были нарушены экономические связи между городом и деревней и отдельными районами страны. Торговля в 1914—1917 годах носила в значительной мере спекулятивный характер. В таких условиях рыночные товарно-денежные отношения не могли обеспечить народное хозяйство нужными ему продуктами. Свобода торговли привела бы к разгуду спекуляции, вздутию цен, делавших основные продукты потребления недоступными трудящимся, к еще большему обострению хозяйственных трудностей.

Вследствие этих причин Советское правительство пошло на такую вынужденную меру, как обязательная продовольственная разверстка, позволившая сосредоточить в руках государства минимально необходимые ресурсы, особенно хлеба, для снабжения армии и населения. Введение ее В. И. Ленин рассматривал как горькую и печальную необходимость¹. В связи с осуществлением продразверстки потребовалось определять объем излишков продуктов, которые можно было изъять у крестьян, прежде всего у кулаков, являвшихся основными держателями хлеба, а промышленные товары необходимо было распределять по районам страны пропорционально объему сельскохозяйственных продуктов, которые сдавали государству отдельные районы. Органы ВСНХ и Наркомпрода разрабатывали месячные планы снабжения населения важнейшими продовольственными товарами, в первую очередь хлебом. Это были первые шаги на пути внедрения планового начала в организацию обмена между городом и деревней.

В ноябре 1918 года была создана комиссия при ВСНХ, на которую возлагалась разработка планов распределения всех продуктов питания и предметов широкого потребления, выпускавшихся национализированными предприятиями, а также предприятий, контролируемых органами ВСНХ. В 1919 году по 44 продуктам разрабатывались такие планы, ставшие постепенно составным элементом планирования народного хозяйства.

Вынужденное нарушение экономических связей между городом и деревней, невозможность использования торговли для укрепления этих связей привели к подрыву заинтересованности крестьян в развитии

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 381.

производства сельскохозяйственных продуктов. После окончания гражданской войны и полного разгрома иностранной военной интервенции одним из важнейших экономических средств, призванных укрепить связь социалистической промышленности с мелким крестьянским хозяйством, было признано развертывание торговли, в том числе частной. На основе решений X съезда партии о замене продразверстки прододовольственным налогом были приняты в 1921 году соответствующие декреты Совета Народных Комиссаров. В. И. Ленин считал социалистическим званием в деле восстановления и развития социалистической экономики и указывал на необходимость научиться культуре торговли: «...чтобы промышленность удовлетворяла крестьянство, чтобы крестьянство торговли удовлетворяло свои нужды»¹.

В этот период партия принимала серьезные меры по укреплению планового начала во всей экономике. В 1921 году был создан общегосударственный орган планирования народного хозяйства — Государственная Общеплановая Комиссия (Госплан). Новая экономическая политика означала признание объективной необходимости развития товарно-денежных отношений во взаимоотношениях с крестьянством и между государственными предприятиями в пределах хозяйственной самостоятельности. Попытки восстановления экономических связей в форме безденежного товарообмена с деревней не увенчались успехом и не позволили заметного развития. Крестьяне не были удовлетворены экономическими условиями обмена и узким ассортиментом товаров, направленных в местный оборот. Они предпочитали получать за свои продукты деньги и покупать на них необходимые им товары. В декрете Совета Народных Комиссаров от 9 августа 1921 года указывалось, что следует переходить, где это возможно и выгодно, к денежной форме обмена, не ограничиваясь местным оборотом. Нужно было налаживать торговлю, прежде всего государственную и кооперативную. Частная торговля разрешалась в качестве средства, способствовавшего восстановлению товарооборота при регулирующей роли государства.

Правильная экономическая политика Коммунистической партии в условиях сосредоточения в руках социалистического государства крупной промышленности, банков, транспорта, монополии внешней торговли и природных ресурсов создавала определенные рамки для частного капитала. Вопросы развития торговли стали предметом особого внимания пленумов Центрального Комитета партии, партийных конференций, съездов. Партия пристально следила за ходом борьбы с частным капиталом, постоянно подчеркивала роль государственной торговли и кооперации, осуждала левацко-пренебрежительное отношение к ним.

В результате подъема народного хозяйства к концу восстановительного периода в основном был достигнут довоенный уровень розничного товарооборота. Объем его в сопоставимых ценах в 1926 году возрос по сравнению с 1922/23 годом в 2,25 раза. При этом решающие позиции заняли в нем государственная и кооперативная торговля (в 1922/23 году — 24,7%, а в 1926 году — 59,3%). Удельный вес государства и кооперации в оптовом обороте в 1926 году составил уже 92,1%².

Большую роль в вытеснении частного капитала из розничной торговли играла кооперация, располагавшая более опытным аппаратом, разветвленной торговой сетью, особенно в деревне, лучше приспособленная к осуществлению экономических связей с крестьянским хозяйством. «Кооперация», — указывал В. И. Ленин, — «огромнейшее культур-

ное наследство, которым нужно дорожить и пользоваться»³. Таким образом, задача «кто — кого» в сфере обращения решалась успешно, создавались предпосылки для планомерного развития товарооборота и полного вытеснения частного капитала.

XIII съезд партии решил, что государственная торговля и потребительская кооперация должны выступать на рынке согласованно. В 1925 году для нормализации торговых взаимоотношений промышленности и потребительской кооперации в качестве основной формы хозяйственных связей была установлена система генеральных договоров, которые заключал Центросоюз со сбытовыми органами промышленности. Возникшие в 1923 году трудности сбыта, так называемые ножицы цен на сельскохозяйственные продукты и промышленные товары, устранились на основе государственного регулирования цен, благодаря чему нормализовалось положение на внутреннем рынке. Обобществление торговли, правильная политика цен, укрепление покупательной силы рубля способствовали возрастанию роли государственного планирования товарооборота.

В контрольных цифрах народного хозяйства на 1925/26 год были впервые намечены общий объем оборота посреднической торговли с примерным его распределением между государственным, кооперативным и частным секторами. В этот период государственные плановые задания по товарообороту для отдельных торговых систем еще не устанавливались. Наркоминторгу поручалось на основе контрольных цифр составление плана заготовок отдельных сельскохозяйственных продуктов и плана снабжения населения потребительскими товарами. Постепенно совершенствовалось планирование торговли, расширялся круг показателей, включавшихся в государственные планы. В контрольных цифрах народного хозяйства на 1926/27 год были уже определены общие размеры посреднического оборота по секторам торговли, объема оптового и розничного товарооборота, установлены показатели обобщаемости товаров, размеры прибыли. Госплан разработал на этот год показатели динамики розничного товарооборота по Украинской и Белорусской союзным республикам, а также некоторым экономическим районам РСФСР.

При разработке контрольных цифр на 1927/28 год Советское правительство поставило перед Госпланом задачу перехода от контрольных цифр, носивших характер ориентира, к единому народнохозяйственному плану, что повышало роль планирования, расширяло его рамки, в том числе и в торговле. Это относилось к расчетам спроса и предложения по отдельным товарам, составлению в порядке первого опыта планового баланса денежных доходов и расходов населения, установлению планов торговосреднического оборота в разрезе торговых систем, оценке объемов оборота частного сектора, директивным заданиям по снижению издержек обращения, плановым расчетам и источникам снижения цен.

Начиная с 1927/28 года Совет Труда и Оборона утверждал планы использования по довольно значительному кругу товаров (хлеб, сахар, хлопчатобумажным тканям, обуви и др.) с выделением рыночных и инвентарных фондов, распределением их между городом и селом, по торговым системам, республикам, губерниям.

Большую роль сыграли налоговая и кредитная реформа (1930 год), а также реформа цен (1932 год). Вместо множества различных налогов и платежей были установлены основные формы платежей в государственный бюджет — налог с оборота и отчисления от прибыли. Взаимное коммерческое кредитование хозяйственных органов по-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 168.

² См. Г. А. Диктяр. Советская торговля в период построения социализма. Изд. АН СССР, 1961, стр. 212, 239, 240.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 202.

варным операциям заменялся прямым банковским кредитом. Был введен определенный, более строгий порядок установления и регулирования отпускных и розничных цен на важнейшие товары, расширена система постоянных цен и децентрализованно установление цен на продукцию местной и кустарной промышленности. В 1931 году был полностью вытеснен из сферы обращения частный капитал.

Перестройка сельского хозяйства на социалистических началах, ускоренные темпы индустриализации страны вызвали сопротивление капиталистических элементов, особенно кулачества, саботирующего заготовки хлеба. Платежеспособный спрос населения в годы первой пятилетки (1928/29—1932/33) опережал рост производства предметов потребления. Эти трудности обуславливали необходимость временного введения карточной системы снабжения населения. Для создания фундамента социалистической экономики, укрепления обороны страны, для того чтобы выиграть время в соревновании с капитализмом, необходимо было в этот период пойти на материальные жертвы и лишения. Но уже в 1932 году XVII партийная конференция выдвинула задачу отмены карточной системы снабжения населения.

Подъем промышленного и сельскохозяйственного производства во второй пятилетке позволил отказаться от нормированного снабжения и закрытых форм торговли (с 1 января 1935 года были отменены карточки на хлеб, муку и крупу, с 1 октября 1935 года — на остальные продукты питания, с 1 января 1936 года — на непродовольственные товары). Государство получило возможность направить для продажи населению такое количество товаров, которое в основном удовлетворяло платежеспособный спрос. Одновременно осуществлялся переход от системы пайковых и коммерческих цен к системе единых розничных цен. Для повышения роли государства в регулировании торговли в 1934 году из состава Наркомсбыта, ведавшего пищевой промышленностью и торговлей, был выделен Наркомат внутренней торговли СССР.

Отмена карточной системы снабжения, переход к развернутой советской торговле потребовали совершенствования планирования; ликвидации практики механического распределения товарных фондов, более широкого использования при планировании товарооборота показателей, характеризующих денежные доходы населения, упорядочения цен в соответствии с их изменившимся масштабом и с учетом новых стоимостных пропорций, внесения поправок в банковское кредитование торговли и др. Для упорядочения оптовой торговли были восстановлены сбытовые органы промышленности, укреплено среднее звено оптовой торговли, улучшена организация транзитного завоза товаров. Сфера деятельности потребительской кооперации, охватывавшая ранее и город, и село, с 1935 года была ограничена главным образом сельской местностью. Продажа товаров через государственную и кооперативную торговлю возросла в 1937 году по сравнению с 1932 годом в сопоставимых ценах в 1,5 раза, а с учетом колхозной торговли, получившей довольно широкое развитие в годы второй пятилетки (ее физический объем увеличился приблизительно в 5 раз), общий розничный товарооборот возрос примерно в 2 раза¹.

XVIII съезд партии наметил большие экономические задачи на третью пятилетку (1938—1942 годы), указав, в частности, на необходимость всемерного развития торговли и установив задание по увеличению объема розничного товарооборота на 63%. Нападение фашистской Германии на нашу страну превратило мирное строительство. Временная потеря значительной территории и накопленных резервов,

перестройка экономики на военный лад, перебазирование промышленности и огромных масс населения на восток страны, необходимость первоочередного обеспечения армии продуктами и обмундированием потребовали крайней экономии товарных ресурсов и введения карточной системы снабжения населения. Преимущества социалистического строя позволили выдержать тяжелейшие испытания военного времени.

Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли в 1941 году сократился до 15,3 миллиарда рублей против 17,5 миллиарда в 1940 году, а в 1942 году — до 7,8 миллиарда. Начиная с 1943 года товароборот начал возрастать и достиг в 1945 году 16 миллиардов рублей, составив по отношению к 1940 году в сопоставимых ценах лишь 45%. В годы войны существенно изменилась и структура товарооборота: значительно повисли удельный вес продовольственных товаров. Торговые организации провели большую работу по снабжению населения жизненно необходимыми продовольственными и промышленными товарами, расширению общественного питания, которое наряду с продажей населению продуктов по карточкам было одной из основных форм питания, особенно для людей, занятых на производстве.

Послевоенный период характеризуется значительным увеличением товарооборота и высокими темпами его роста. Если за 1929—1940 годы объем розничного товарооборота увеличился в 2,33 раза, а среднегодовой темп прироста составлял 7,3%, то за 1946—1970 годы товарооборот возрос в 1,4 раза, а средний ежегодный прирост составил 11,5%. К 1950 году был достигнут и несколько превзойден довоенный объем товарооборота (110% к 1940 году), и среднегодовой темп прироста за 1951—1970 годы составил 9,2%. Еще разительнее показатели абсолютного прироста розничного товарооборота. За 1929—1940 годы он составил (здесь и далее в ценах 1940 года) 9,9 миллиарда рублей и в послевоенный период постоянно увеличивался. Абсолютный прирост товарооборота за 1946—1970 годы (36 миллиардов рублей) почти вдвое превысил его за 1941—1945 годы (18,9 миллиарда рублей) и более чем в 2 раза абсолютный размер товарооборота за 1940 год (17,5 миллиарда рублей)².

В послевоенный период развитие товарооборота сопровождалось расширением производства товаров для населения, крупными экономическими мероприятиями, проводимыми Коммунистической партией и Советским правительством для повышения уровня жизни народа. Нормализация торговли, отмена карточной системы могли быть осуществлены лишь при увеличении товарных ресурсов, расширении торговой сети, переходе к единому уровню цен и восстановлению на этой основе покупательной способности рубля.

Уже в 1947 году были приняты меры по значительному увеличению производства товаров народного потребления, перераспределению товарных ресурсов в пользу рынка, постепенному сближению пайковых и коммерческих цен, расширению сети магазинов в городе и на селе. Проведенная в конце 1947 года денежная реформа с одновременной отменой карточной системы снабжения и установлением единых розничных цен являлась завершающим мероприятием в общей системе мер, направленных на одорование товарооборота и денежного обращения в стране. Пайковые цены были снижены на хлеб на 10%, на крупу на 12%, и единые цены по этим товарам стали ниже по сравнению с действовавшими коммерческими ценами более чем в 2,5 раза. Цены на непродовольственные товары были установлены несколько выше действо-

¹ См. «Советская экономика в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.», Наука, 1970, стр. 401, 402.

² Народное хозяйство СССР в 1969 г.; М., 1970, стр. 508; «Советская торговля», 22 декабря 1970 года.

¹ См. Г. А. Диктёр. Советская торговля в период построения социализма, стр. 397.

вавших пайковых, но ниже (в среднем в 3 раза) коммерческих. Укрепление рубля, нормализация денежного обращения и дальнейший рост производства позволили в последующие годы снижать розничные цены. Их общий уровень за 1947—1952 годы в государственной и кооперативной торговле снизился в 2 раза.

С 1946 года потребительской кооперацией была организована закупка у колхозов и крестьян излишков сельскохозяйственных продуктов (по ценам согласно договоренности) и реализации этих продуктов в городах и рабочих поселках. Это явилось значительным дополнением к государственным ресурсам продуктов питания (эта прибавка составила по мясу 56%, молоку — 53 и яйцам — 30%). Кооперативная торговля этими продуктами в 1947—1949 годах существенно повлияла и на снижение уровня рыночных цен.

В области обеспечения населения предметами потребления партия и правительство взяли курс на всемерный подъем сельскохозяйственного производства, увеличение выпуска промышленных товаров. В 1970 году по сравнению с 1950 годом (когда был в основном достигнут, а по некоторым видам продукции и превзойден довоенный уровень) производство мяса увеличилось с 4,9 миллиона до 12,3 миллиона тонн в убойном весе (в 2,5 раза), молока — с 35,3 миллиона до 82,9 миллиона тонн (в 2,35 раза), яиц — с 11,7 миллиарда до 40,4 миллиарда штук (почти в 3,5 раза). Выпуск тканей за этот период возрос с 3375 миллионов до 8850 миллионов квадратных метров (в 2,6 раза), в том числе шерстяных — в 3,35 и шелковых — в 10,9 раза, обуви кожаной — с 203 миллиона до 676 миллионов пар (в 3,3 раза), бельевого и верхнего трикотажа — со 197 миллионов до 1235 миллионов штук (в 6,2 раза) при одновременном улучшении ассортимента и качества изделий. Возросло производство в пищевой промышленности: сахара-песка — с 2,5 миллиона до 10,2 миллиона тонн (в 4 раза), масла животного — с 336 тысяч до 960 тысяч тонн (в 2,9 раза), консервов — с 1,5 миллиарда до 10,4 миллиарда банок (в 6,9 раза), улов рыбы, морского зверя, китов и добыча других продуктов моря — с 1,75 миллиона до 7,8 миллиона тонн (в 4,4 раза). Если в 1950 году в стране по существу не производились многие предметы длительного пользования, то в 1970 году выпущено (в миллионах штук): бытовых холодильников — 4,1, стиральных машин — 5,2, телевизоров — 6,7, магнитофонов — почти 1,2. Выпуск часов за этот период увеличился с 7,6 миллиона до 40,2 миллиона штук, радиоприемников — с 1,1 миллиона до 7,8 миллиона штук.

Расширение производства товаров осуществлялось наряду с важнейшими социально-экономическими мероприятиями партии и государства, направленными на значительное повышение денежных доходов населения. Средняя заработная плата рабочих и служащих возросла с 64 рублей в 1950 году до 122 рублей в 1970 году, включая рост выплат трудящимся за счет премий и поощрительных фондов, образованных в связи с проведением хозяйственной реформы.

После сентябрьского (1953 год) и мартовского (1965 год) пленумов ЦК КПСС в целях стимулирования роста сельскохозяйственного производства были повышены заготовительные цены на многие виды продукции, осуществлен переход к единым заготовительным ценам. Благодаря этому, а также росту объема продукции возросли доходы колхозов, что позволило поднять оплату труда колхозников, существенно сблизить ее с оплатой труда рабочих совхозов.

Увеличение денежных доходов рабочих, служащих и колхозников в форме оплаты по труду дополнялось возрастанием выплат из общественных фондов потребления, которые составили на одного человека в среднем в 1970 году примерно 260 рублей против 72 рублей в 1950 году. Значительная часть этих расходов государства направлялась на

выплату пенсий, размер которых был значительно повышен в 1956 году. Указанные меры обусловили рост платежеспособного спроса населения и увеличение товарооборота.

Особое внимание партия и правительство постоянно уделяют развитию общественного питания, с помощью которого комплексно решаются многие социальные, производственные проблемы, улучшаются бытовые условия, высвобождается свободное время, особенно у женщин. Расширяется сеть столовых на производстве, в школах, а также кафе, ресторанов и т. п. Торговля и пищевая промышленность были ориентированы на более широкое использование пищевых полуфабрикатов. Особенно следует отметить важность принятого в 1969 году решения, возлагающего на руководителей производственных предприятий заботу о создании сети столовых на производстве в размерах, обеспечивающих обслуживание работающих по установленным нормативам. Общественное питание развивается высокими темпами. За 1961—1965 годы его оборот возрос (в сопоставимых ценах) на 36%, а за последние пять лет — еще в 1,5 раза, превсив в 1970 году 15 миллиардов рублей.

Во взаимоотношениях торговли и промышленности получила дальнейшее развитие система заказов. Ежегодно стали проводиться оптовые торговые ярмарки. Повысилась роль хозяйственных договоров. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 8 августа 1960 года, планы производства товаров должны были утверждаться на основе заказов торговли. В 1969 году Советское правительство утвердило Положение о поставках товаров народного потребления, которое определяло место хозяйственного договора в экономических связях, осуществляемых в народном хозяйстве а также порядок и сроки заключения договоров и материальную ответственность сторон за соблюдение предусмотренных условий.

Для повышения заинтересованности местных органов в увеличении производства продуктов животноводства январский (1955 год) пленум ЦК КПСС признал необходимым установить новый порядок планирования снабжения населения этими важными продуктами. Если раньше все заготовленные по государственным планам продукты животноводства распределялись общесоюзными органами независимо от уровня производства и объема заготовок в той или иной республике, то с 1957 года они стали оставаться (после выполнения установленных по плану обязательств по поставке в общесоюзный фонд) в распоряжении советов министров союзных республик, которые самостоятельно определяют размеры рыночных фондов.

С 1959 года получила распространение продажа населению многих непродовольственных товаров, в частности более ценных видов одежды, предметов длительного пользования в кредит. В 1969 году общий вес непродовольственных товаров, проданных в кредит, составил по отношению к общей их реализации 5,2%, в том числе телевизоров — 56, мебели — 24, мотоциклов — 28%. Это увеличило возможность приобретения ряда товаров, в частности предметов длительного пользования, мало- и среднеплатяемыми категориями трудящихся, способствовало расширению емкости рынка и ускорению реализации товаров. Одновременно с этими важными экономическими актами совершенствовалась и планирование товарооборота. Расширились права союзных республик в планировании торговли, повышалась их ответственность за удовлетворение спроса населения. С 1957 года планы товарооборота, рыночные фонды, издержки обращения, задания по расширению торговой сети и другие плановые показатели для торговых систем устанавливались не в централизованном порядке, а советами министров

союзных республик или по их поручению областными (краевыми) исполкомами Советов депутатов трудящихся.

Для лучшего обоснования планов розничного товарооборота показателями доходов населения было признано необходимым, чтобы плановые органы ежегодно разрабатывали и представляли на одобрение правительству балансы денежных доходов и расходов населения не только в целом по СССР, но и по союзным республикам. Аналогичные балансовые расчеты разрабатываются в союзных республиках по краям и областям. Госплан СССР по широкому кругу продовольственных и непродовольственных товаров разрабатывает балансы ресурсов, причем балансы по важнейшим товарам утверждаются правительством.

Повышение научного уровня планирования нашло свое выражение и в том, что при составлении перспективных планов развития производства и товарооборота плановые органы стали опираться на разрабатываемые научными учреждениями районы питания, примерные нормы потребления тканей, обуви, трикотажных изделий, расчеты обеспеченности семей предметами длительного пользования. Эти нормы дифференцировались с учетом возраста, рода выполняемой работы, климатических и географических зон, национальных и исторически сложившихся традиций, привычек и других факторов. Рациональные нормы рассчитываются на перспективу и на определенный уровень материального благосостояния. Последовательное достижение этих норм предусматривается в годовых планах развития народного хозяйства. При этом учитываются складывающиеся материальные ресурсы государства.

Важное значение приобретает изучение и оценка платежеспособного спроса населения на отдельные товары, особенно по мере насыщения ими рынка. Министерством торговли, Центросоюзом и их республиканскими органами, союзными республиками проведена значительная работа в этом направлении. Созданы Всесоюзный научно-исследовательский институт изучения спроса населения и конъюнктуры торговли Министерства торговли СССР с филиалами в союзных республиках, Центральная научно-исследовательская лаборатория по изучению спроса Центросоюза, службы изучения спроса в республиках, краях, областях, на оптовых базах, в крупных магазинах. Однако эта работа требует дальнейшего совершенствования и серьезного изучения.

Развитие торговли в СССР характеризуется закономерностями, свойственными социалистическому плануовому хозяйству. Прежде всего это неуклонный рост розничного товарооборота, опирающийся на постоянное увеличение производства предметов потребления и систематическое повышение доходов населения. Нужно отметить далее закономерный процесс сближения в уровне товарооборота (в расчете на душу населения) в городе и деревне. Так, в 1928 году средний оборот государственной и кооперативной торговли на одного городского жителя был выше, чем в расчете на сельского, в 9,2 раза, в 1940 году — в 5,2, в 1960 году — уже в 3,2, а в 1969 году — 2,7 раза¹. Приведенные данные в известной степени условны: часть покупок сельское население производит в городской торговле, а свою потребность в овощах, картофеле, яйцах, мясе и некоторых других продуктах в значительной мере обеспечивает за счет продуктов личного подсобного хозяйства. Поэтому с учетом указанных обстоятельств различия в уровне потребления сельского и городского населения будут менее значительны.

Одним из важных условий, способствующих дальнейшему сгиранию различий в уровне жизни сельского и городского населения, является введенная в соответствии с Директивами XXIII съезда КПСС с 1967 го-

да гарантированная оплата труда колхозников, а также отмена сохранявшейся еще разницы в ценах на отдельные товары (сахар, кондитерские изделия, хлопчатобумажные ткани и трикотажные изделия).

Рост розничного товарооборота сопровождается улучшением его товарной структуры. Если по сравнению с 1940 годом в 1969 году весь товароборот увеличился в 6 раз, то продажа продовольственных товаров за этот период — в 4,8, а непродовольственных — в 8,2 раза. Еще значительное возросла продажа более ценных продуктов питания: молока, молочных продуктов, сыра — в 13 раз, мяса и мясных продуктов — в 9, яиц — в 9,7, а муки и хлеба — только в 2,3 раза. Потребление хлеба и хлебобулочных изделий сокращается и в расчете на душу населения составило в 1970 году примерно 150 килограммов против 156 килограммов в 1965 году, 164 килограммов в 1960 году и 200 килограммов в 1913 году. В то же время потребление молока и молочных продуктов систематически возрастает и достигло в 1970 году 308 килограммов против соответственно 251, 240 и 154 килограммов в указанные годы¹.

Об улучшении структуры товарооборота свидетельствуют также данные о составе оборота по непродовольственным товарам. Удельный вес спичек, табачных изделий, керосина и мыла составил в 1928 году 10,7%, в 1940 году — 12,7, а в 1969 году — 5,3%. В то же время мебель, радиоприемники, телевизоры, холодильники, стиральные и швейные машины, различные электротовары, часы, мотоциклы, велосипеды, музыкальные товары, занимавшие в общей продаже непродовольственных товаров в 1940 году 5,1%, в 1969 году повысили свой удельный вес примерно до 15%². К 1971 году 70% семей в стране имели радиоприемники, радиолы, свыше 50% — телевизоры, стиральные машины, швейные машины, третья часть семей — холодильники. Значительно увеличилась за последнее десятилетие приобретение трикотажных изделий (с 2,9 штуки в среднем на душу населения в 1960 году до 5,4 штуки в 1970 году), а также кожаной обуви (соответственно с 1,9 до 3,1 пары)³.

Увеличение товарооборота обусловлено и ростом материальной базы, позволяющей лучше удовлетворять спрос населения. Обеспеченность населения предприятиями торговли возросла с 4,5 рабочего места на 1000 жителей в 1960 году до 6,4 места в 1969 году, предприятиями общественного питания — соответственно с 20,6 до 38,6 посадочного места⁴. Однако наличие предприятий торговли и общественного питания и их техническое оснащение не везде еще отвечают современным требованиям населения.

В соответствии с решениями мартовского (1965 год) и сентябрьского (1965 год) Пленумов и XXIII съезда КПСС начала претворяться в жизнь новая система планирования и экономического стимулирования, которая характеризуется широким использованием экономических средств хозяйствования, улучшением государственного планирования в целях создания необходимых условий для ускорения темпов технического прогресса, повышения эффективности общественного производства и развития производительных сил на основе интенсивных факторов экономического роста. Декабрьский (1969 год) Пленум ЦК КПСС еще раз обратил на это особое внимание.

Пропорциональность между производством и потреблением конкретно выражается соответствием денежных доходов населения и общего объема товаров и услуг. Однако пропорциональность необходима

¹ Народное хозяйство СССР в 1969 г., стр. 580, 583.

² Там же, стр. 606—607.

³ Там же, стр. 584.

⁴ Там же, стр. 572.

¹ Народное хозяйство СССР в 1969 г., стр. 604.

не только по общей массе товаров и доходов. Спрос должен удовлетворяться по всему многообразию потребительских товарных признаков, каждая группа населения соответственно своим вкусам и доходам должна иметь возможность покупать необходимые ей предметы потребления. Такое соответствие еще не всегда достигается.

Нужны настойчивые и целенаправленные усилия плановых органов, промышленных министерств, сельскохозяйственных органов, и советов министров союзных республик, чтобы создать в ближайшее время необходимые условия, обеспечивающие устранение дефицита на рынке товаров, выпуск которых еще отстает от спроса. В новой пятилетке будет сделан серьезный шаг вперед для решения этой важнейшей задачи. Предстоит определить и осуществить программу дальнейшего увеличения производства и продажи населению продуктов питания, одежды, обуви, а также значительного роста выпуска мебели, холодильников, электропылесосов, легковых автомобилей, мотоциклов и многих других предметов быта. Благодаря этому произойдет дальнейшее улучшение структуры потребления. Уже теперь осуществляются серьезные меры по устранению дефицита на рынке многих предметов массового спроса — посуды, мысрубок, электроутюгов, клеенок, пухо-перовых изделий и ряда других товаров.

Перед торговлей также стоят задачи обеспечения притоками ей средствами необходимых пропорций между спросом и предложением, повышения ее эффективности, перехода к более широкому использованию интенсивных факторов развития экономики. При этом одним из важных показателей является скорость обращения товаров. В канале обращения постоянно находится значительная масса товаров: на начало 1971 года в розничной и оптовой торговле страны их было на сумму около 45 миллиардов рублей, что соответствует примерно четырехмесячному розничному обороту. Обеспечение бесперебойной торговли, предоставление покупателям необходимого выбора товаров при недопущении накопления излишних товарных запасов — таковы принципы, на которых должно базироваться их нормирование.

Недостаточное обоснование конкретных нормативов запасов и их возможных колебаний на предприятиях торговли по отдельным товарам и различным товарным признакам (видам изделий, размерам, ростам, моделям, фасонам, маркам, расцветкам, цветам, цене) с учетом их взаимной замены и для различных по объему и профилю деятельности торговых предприятий не позволяет объективно, критически оценивать имеющиеся запасы. Если бы такие апробированные нормативы существовали и производство проявляло готовность перестраиваться применительно к изменяющемуся спросу, можно было бы своевременно принимать оперативные решения, предотвращающие последующие затруднения в торговле и промышленности, связанные с реализацией товаров, выпущенных без учета новых запросов и с неоправданным накоплением излишних запасов. Для создания такой цепи взаимосвязей торговли и производства торговые предприятия должны своевременно и организованно в обусловленные сроки предупреждать о наступлении известного насыщения их тем или иным видом изделий, о необходимости соответствующих изменений в ассортименте выпускаемой продукции, приостанавливая завод одних и увеличивая завод других товаров. Такое взаимодействие торговли и производства предполагает налаженную службу изучения и оценки спроса.

Для правильного ориентирования производства нужно постоянно изучать и оценивать спрос, учитывать динамичность факторов, формирующих его величину и структуру, располагать необходимыми ресурсами для перестройки производства при изменениях в спросе. Задача эта не легкая, особенно если учесть динамичность самого спроса и постоянно

возрастающее разнообразие товаров, насчитывающих сотни тысяч наименований. Объем операций по приемке, переименованию и продаже товаров, учету их по всему разнообразию признаков не имеет себе равных среди других отраслей народного хозяйства. В каждом звене управления торговлей необходимо иметь соответствующий объем информации, на основе которого можно принимать оперативные решения, соответствующие предоставленным правам. К сожалению, торговые организации даже в средних звеньях управления, на которые ложится основная ответственность за это, не располагают в нужное время данными о том, как промышленность выполняет свои обязательства по договорам и заказам, каковы реализация и запасы по конкретному детальному ассортименту. В подавляющей части организаций торговли обработка всей массы информации осуществляется в значительной мере с использованием прежних технических средств, хотя за истекшие 10 лет запасы товаров в розничной торговле возросли с 18,2 миллиарда почти до 34 миллиардов рублей при огромном расширении ассортимента. Между тем именно в низовых звеньях торговли — в торгах, райотребсоюзах, крупных универмагах, на оптовых базах и т. д. можно использовать электронно-вычислительную технику, чтобы с ее помощью вовремя и в нужном разрезе получать более полную информацию. Это позволит с большей достоверностью составлять текущие заказы на товары, создать предпосылки для лучшего прогнозирования спроса и его изменений. Решение данной задачи предполагает проведение унификации первичных документов, по которым выписываются счета на товары, тщательную отработку системы классификации товаров (кодов и шифров), согласованную между торговлей и соответствующими отраслями промышленности.

На базе изучения и оценки спроса, постоянного контроля за состоянием запасов, уровнем, которых отражает в каждый данный момент складывающееся соотношение спроса и предложения, торговля может не только правильно ориентировать производство, но и предъявлять к нему обоснованные требования. Экономические рычаги влияния на производство еще не используются в должной мере. Это относится к проверке поступающих товаров, их соответствия заказу и договору, отказу от оплаты незаказанных товаров, взысканию санкций за нарушение договора. Расширение его рамок позволило бы более оперативно решать многие вопросы. Очевидно, назрела необходимость в том, чтобы предприятия промышленности и торговли или их объединения имели право по определенному кругу товаров и ассортиментных позиций обуславливать в договорах цены, торговые скидки и снимать таким образом противоречия, связанные с выпуском нерентабельных или маловыгодных изделий. Народнохозяйственный план не может содержать многочисленную номенклатуру товаров и товарных признаков. Конкретный ассортимент изделий должен стать предметом договора не только по форме, но и по существу. Именно в договоре, заключенном между объединениями (главками) торговли и промышленности, нужно определять такие условия, которые обеспечивали бы интересы сторон, устранили препятствия на пути выпуска ряда мелких товаров в соответствии со спросом.

Хозяйственная реформа в торговле прошла несколько этапов. Началом можно считать опытное внедрение с 1966 года нового порядка планирования и оценки результатов деятельности по выполнению основных показателей — плана товарооборота и прибыли. В 1967 году новый порядок планирования получил почти повсеместное распространение. Работники торговли стали проявлять больше внимания к результатам ведения хозяйства, изыскивать резервы снижения расходов и повышения рентабельности, выискивая их интерес к экономическим зна-

ниям. Предоставление права самостоятельного установления издержек обращения при обязательном выполнении заданий по прибыли способствовало увеличению продаж и таких товаров, реализация которых до этого в некоторой мере сдерживалась, так как она была сопряжена с дополнительными расходами (хотя они в лихвой перекрывались торговыми скидками, установленными на эти товары). При этом система поощрения, экономического стимулирования в торговле в отличие от реформ, проводившейся в промышленности, не изменялась.

В экспериментальном порядке в 10 торговых предприятиях Москвы и Ленинграда с 1966 года, а с 1968 года в более значительной группе предприятий государственной и кооперативной торговли новый порядок планирования сопровождался опытной проверкой системы экономического стимулирования путем создания фонда поощрения (для текущего премирования, премирования за годовые итоги работы и другие виды вознаграждения), а также фонда культурно-бытового, жилищного строительства и укрепления материальной базы торговли.

Сравнение результатов деятельности предприятий, в которых проводился эксперимент, с результатами работы других предприятий торговли показывает, что у первых темпы роста товарооборота, прибыли были выше, а размеры поощрений больше. Однако эти выводы, на наш взгляд, не следует переоценивать, так как эксперимент охватил сравнительно небольшой круг предприятий, работающих, как правило, в более благоприятных условиях и располагающих подготовленными кадрами. С начала 1971 года на новый порядок экономического стимулирования будут переводиться все торговые организации и предприятия (включая областные и краевые управления торговли), если они располагают необходимыми источниками для образования фондов поощрения и экономического стимулирования. При этом значительная часть фондов стимулирования должна создаваться в зависимости не только от прибыли, но и от объема оборота, а в случаях, когда для этого имеются условия, — от темпов прироста оборота. Рекомендуется образование трех самостоятельных фондов вместо двух. Важным для поощрения являются выполнение оптовыми организациями принятых заказов розничных торговых предприятий, обеспечение бесперебойной торговли товарами, имеющимися в достатке, и ряд других условий, повышающих требования к торговым работникам и их ответственность за улучшение обслуживания покупателей.

Рассматривая осуществление реформы в торговле, следует отметить, что анализ порой ограничивается сравнением показателей выполнения плана товарооборота и прибыли, размера выплат премий до и после эксперимента или между организациями, проводившими его, и остальными. Главным же стержнем экономической реформы в торговле является изменение характера ее взаимоотношений с производством в направлении усиления хозяйственного воздействия торговли на объем, ассортимент и качество выпускаемых товаров, своевременную их поставку, на создание таких связей между сферой торговли и производства, при которых перестройка последнего в соответствии с изменяющимся спросом происходила бы вовремя и без потерь при минимальных затратах, а обе стороны реально ощущали бы ответственность за удовлетворение спроса, выполнение взаимно взятых обязательств. Это касается и проблемы расширения рамок хозяйственного договора, повышения роли оптовых ярмарок и т. д.

В самой торговле реформа должна пойти глубже, осуществляться путем более смелой перестройки всей системы оплаты труда, а не только той ее части, которая касается размеров премий и поощрений. Система оплаты должна создавать подлинный интерес к быстрому и хорошему обслуживанию покупателей, своевременному заводу товаров в мага-

зин, рациональной и более дешевой организации торгового процесса, внедрению прогрессивных форм торговли, технических новов, облегчающих труд и способствующих снижению расходов, высвобождению лишних работников.

Важную роль в решении задачи улучшения торговли в стране, усилении ее воздействия на производство играет оптовая торговля. Ее разобщенность между союзными республиками, отсутствие объединенного союзного опта сдерживают решение ряда экономических проблем. Образование союзного опта, специализированного на торговле определенными видами товаров, позволило бы предъявлять концентрированные (а не разобщенные) требования к производству, повысить реальную ответственность торговли за свои заказы, осуществлять маневрирование товарными ресурсами в стране с учетом колебаний в спросе в отдельных районах и тем самым способствовало бы ускорению процесса обращения товаров.

Повышение научного уровня планирования и управления, совершенствование экономических связей торговли и производства, более полный учет в планах развития народного хозяйства складывающихся соотношений спроса и предложения, использование современных средств вычислительной техники для получения необходимой информации о состоянии торговли — все это обеспечит высокую эффективность торговли, более полное удовлетворение потребностей народа.

ИЗ ИСТОРИИ ГОСПЛАНА СССР

Публикуемые в этом номере материалы связаны с празднованием десятилетия и пятидесятилетия Госплана СССР. Они подготовлены к печати В. Алехачевым и В. Тихомировым.

РЕЧЬ тов. КУИБЫШЕВА В. В.

в дни 10-летия Госплана на торжественном заседании Президиума Госплана СССР, посвященном открытию Плановой академии

(27 февраля 1931 года)

Открытие Плановой академии — большое событие на фронте планирования. Сегодня партия и все работники социалистического строительства кладут основание учреждению такого типа, которого не знало с тех пор мир и которое никогда не узнает капитализм. Мы создаем академию, задачей которой является непонятная и необычайная для капиталистического мира функция — подготовка людей, планирующих народное хозяйство.

Капиталистическая пресса в связи с пятилеткой подняла дикий вой по поводу «авантюры» большевиков, поставивших себе целью на основе плана возродить производительные силы страны, направить их развитие по пути к социализму. С необычайным усердием ученые слуги капитала доказывали, что плановое хозяйство неосуществимо, что с упреждением так называемого «свободного духа конкуренции» исчерпан всякий стимул к прогрессу, к развитию производительных сил. Жизнь разоблачила эту теорию и показала всю вздорность этой капиталистической мудрости, впрочем не пошедшей за десятки лет дальше известных всем пошлостей т. н. вульгарных экономистов — критиков Маркса.

Ходом выполнения пятилетия Союза Социалистических Советских Республик показала, какими огромными преимуществами располагает плановая социалистическая система хозяйства, каким мощным рычагом социалистической передачи страны и развития производительных сил эта плановая система является. «Свободному духу» капиталистической конкуренции мы противопоставляем неукротимую волю рабочего класса к победе, его веру в торжество социализма, мощные рычаги социалистического соревнования и ударничества. Игре стихии и анархии производства мы противопоставляем плановое хозяйство, преодоление диспропорций, научное планирование. И нет ничего для нас, ведущих хозяйство по плану, удивительного и необычайного в том, что мы решали готовить людей, специальностью которых будет являться научное планирование народного хозяйства.

Создание Плановой академии есть свидетельство наших величайших достижений в области планирования. Создание академии говорит о том, что колоссально возросло все наше хозяйство и его социалистический сектор, требующий новых кадров высококвалифицированных специалистов-плановиков. Создание академии свидетельствует о том,

что плановое начало окончательно и бесповоротно укрепилось. Главная задача сейчас — улучшить качество работы плановых органов, ибо от этого зависит ход и темпы социалистического строительства.

Развернутое социалистическое наступление пролетариата по всему фронту связано с обостряющейся борьбой против социализма со стороны наших классовых врагов, а классовый враг усиливает и ожесточает свое сопротивление. В ряде случаев классовые враги внутри страны смыкаются с международным капиталом, пытаются проникнуть во все области нашей работы для того, чтобы сорвать социалистическое строительство.

Говорить о ближайших задачах, которые стоят перед Плановой академией, — это значит говорить о задачах в области планирования вообще. Какие задачи стоят здесь перед нами?

Я останавливаюсь лишь на важнейших из них:

Первая и основная задача, которую мы должны поставить перед собой, — это добиться классово четкого плана. Наши планы должны быть проникнуты духом классово борьбы, ибо наши планы — это планы развернутого наступления пролетариата на капитализм. Борьба за четкий классовый план должна стать основной нашей задачей. В Плановой академии в первую очередь мы должны воспитать кадры людей, которые к плану должны подойти по-революционному, по-социалистически.

Вторая задача, которая перед нами стоит, — это усиление технического содержания плана. Мы сейчас вплотную подошли к коренной реконструкции народного хозяйства. И в области промышленности и в области сельского хозяйства, транспорта и т. д. мы ставим задачу коренной перестройки технического базиса, ставим задачу скорейшего внедрения новой, передовой техники. Мы начинаем огромные работы, срок окончания которых измерится рядом лет, предопределяющие физиономию нашей экономики на многие годы вперед. Совершенно очевидно поэтому, что сейчас технический подход должен быть особенно усилен, с тем чтобы мы равнялись по действительно лучшему, передовым достижениям науки и техники. Есть ли у нас, однако, серьезные, достояния техники и экономически грамотные планы реконструкции народного хозяйства, как отдельных отраслей, так и районов и областей? На эти вопросы нужно прямо ответить, что пока у нас таких серьезных, типичных, элементов технического плана нет. Между тем элементы техники, элементы технического материального планирования должны быть во что бы то ни стало внедрены в наши планы. Наши же планы до сих пор страдают извращением, если можно так выразиться, «статистико-арифметическим» уклоном, отсутствием достаточно ярко очерченной технической идеи. Ленин в замечательной статье «О едином хозяйственном плане», в связи с планом ГОЭЛРО предупреждал против, как он выражался, «пустынного словоблуждения», «литературщины», против «невежественного самоневия» сановников и интеллигентского самоневия коммунистических литераторов», призывал изучать то, что дает наука и передовая техника, призывал изучать и проводить на деле «единственно научный план» — план ГОЭЛРО.

Сказанное Лениным 10 лет тому назад, как нельзя больше актуально и к настоящему моменту. Именно теперь, когда мы ставим перед собой задачу коренной социалистической реконструкции народного хозяйства, мы должны вспомнить слова Владимира Ильича. Мы приступили сейчас к строительству таких сложнейших комбинатов, как Урало-Кузнецкий комбинат, Днепровский и «Подмосковный комбинат (Вобринки),

где будут комбинированы электроэнергия и металлургия, химия и угледобыча. Мы все более и более переходим на комплексное планирование — планирование не только по вертикали — по отраслям народного хозяйства, но планирование комплекса ряда отраслей. Совершенно очевидно, что наука и техника являются важнейшими и обязательными элементами комплексного планирования и без этих элементов нам плана, в особенности перспективного, не составить.

Усиление элементов материального планирования вместе с тем дает возможность в большей степени обеспечить создание материальных балансов народного хозяйства на тот или другой отрезок времени. Тем самым мы сможем легко выявлять и устранять диспропорции в народном хозяйстве. О необходимости усиления технико-материального планирования с особой яркостью говорит опыт составления плана на 31 г. Надо с полной ясностью сказать, что до сих пор в наших планах преобладал арифметический подход. Это ярко сказалось и на показателях плана среди которых ценностные показатели преобладали. Материальный же баланс, баланс материального покрытия всех элементов народнохозяйственного плана, в плане отсутствовал. Задача планировать на основе материального баланса, чем дальше, тем больше становится обязательной, ибо народнохозяйственная жизнь становится все более и более сложной. Натурализация показателей и материальное планирование должны быть основными методами планирования, и эта задача должна быть поставлена перед собой каждым слушателем академии. Слушатели академии должны подготовить себя не только к тому, чтобы уметь считать на арифмометре, но и к тому, чтобы в области планирования действовать как марксист-ленинец, который умеет смотреть действительности в глаза и наряду с большевистской настойчивостью в борьбе за темпы оценивать реальную действительность, сочетая планы с действительными материальными возможностями.

Как специальную задачу в школе бы подчеркнуть работу по перспективному плану, которая сейчас стоит перед плановыми органами и в которой, очевидно, и академия примет большое участие. Ход выполнения пятилетки показал что, очевидно, мы закончим ее в целом в 1932 г. вместо 1933 г. По целому ряду важнейших отраслей народного хозяйства мы пятилетний план заканчиваем уже в текущем 31 году.

Можно ли планировать в дальнейшем только годовыми отрезками? Если уже в прошлом это оказалось невозможным и партия и правительство признали необходимым создание в 1928 г. пятилетнего плана, то мне кажется совершенно очевидной необходимость создания перспективного плана сейчас. В самом деле, в 28 г. мы только переждали довоенный уровень, мы были на пороге реконструктивного периода, но и тогда нельзя было планировать в узких рамках годового плана. Теперь, когда перед нами открываются величайшие перспективы, перспективой большой технической сложности, когда нам надо поставить задачей завершение строительства социализма, то совершенно естественно, что выработка нового перспективного плана является первейшей необходимостью нашего строительства. Госплан уже принял решение хозяйлан 32 года, как заключительного года пятилетки, построить самостоятельно, с тем чтобы 33 год был бы первым годом нового перспективного плана. Мы не ставим себе задачей на настоящей стадии определить точно количество лет, которые должны быть охвачены этим новым планом — будет ли это 7—8, а может быть и 10 лет. — это вопрос, который будет решен в ходе работ над перспективным планом. Важно, что этот план должен быть рассчитан на коренную реконструкцию нашего хозяйства во всех областях. Этот план должен

быть планом завершения построения социалистического общества, планом создания на основе электрификации такого технического базиса, который соответствовал бы этой новой общественной формации. Этот план должен быть, наконец, планом осуществления азимута «догнать и превзойти уровень развития передовых капиталистических стран». Вот основные установки его рассмотрения. Необходима скорейшая мобилизация на работу над новым перспективным планом всей научной марксистской мысли, всех научно-исследовательских учреждений, лучших наших технических сил, всех ведомств и хозяйств, объединений. Только коллективными усилиями всей страны сможет быть создан этот великий план.

Я думаю, что Плановая академия в процессе учебы должна значительно помочь Госплану в работе над перспективным планом. Работая над перспективным планом, слушатели академии будут учиться планированию. Нельзя допустить, чтобы выработка этого перспективного плана — плана завершения социалистического строительства прошла мимо тех работников, которые через 2 года должны будут работать над осуществлением этого плана завершения строительства социалистического общества.

Следующая задача, которая стоит перед всей плановой системой и которую вы должны учитывать при своей учебе, — это укрепление связи с массами и перестройка всей системы планирования на этой основе. Эта связь с массами является центральным условием успешной работы плановых органов. Мы являемся свидетелями величайших достижений масс в области планирования и охвата им всего народнохозяйственного целого. Встречный промфинплан — это такой фактор, который мы никак не можем игнорировать при создании наших планов, как годовых, так и перспективных. Встречный план становится основой нашей плановой работы. На многих предприятиях уже созданы плановые бригады, которые ставят своей задачей внутризаводское планирование и участие масс во всей плановой работе государственного планирования и участие масс во всей плановой работе государственного планирования, чтобы отметить крайне важное значение этой новой формы плановой работы масс, которая сейчас начинает распространяться по инициативе главным образом ленинского комсомола. На работе этих плановых бригад мы должны базировать свою работу. При достаточном руководстве со стороны плановой системы эти плановые бригады станут творцами здоровых большевистских планов, станут органами, обеспечивающими выполнение планов и расширяющимися за максимальные темпы соц. строительства. Плановая работа должна быть вырана из тиши кабинетов. Мы должны во что бы то ни стало связаться с рабочими, совхозниками, колхозниками, транспортниками, сомкнуться с мощным потоком сопереживания и ударничества.

Вот в общих чертах те важнейшие задачи, которые стоят сейчас перед плановой системой, а вместе с тем и перед открываемой Плановой академией.

Совершенно очевидно, что справиться со стоящими перед нами огромными задачами мы сумеем только в том случае, если решительно перестроим работу плановых органов.

Решающим здесь является вопрос о подборе людей, о состоянии планового аппарата. Известно, какое большое значение придавал Ленин вопросу подбора людей. Он неоднократно указывал, что в этом глосз вопроса. В отношении планирующего аппарата это в особенности верно. Вопрос о том, кто планирует, чьими руками создается план, приобретает сейчас, в условиях развернутого социалистиче-

ского наступления, в условиях ожесточенной классовой борьбы, первоочередное значение. Классовая четкость плана, его техническая грамотность в значительной мере зависят от планирующего аппарата, от состояния и структуры плановой системы. Плановое хозяйство и планирующий его аппарат целиком созданы социалистической революцией. Плановая система является подлинным детищем Октября, и, естественно, что от начала до конца эта система должна быть коммунистической как по содержанию работы, так и по составу аппарата. У нас уже есть свои кадры, новые специалисты, коммунисты, выходящие из рабочей среды. Правда, мы располагаем еще недостаточным количеством этих специалистов, но во всяком случае мы уже можем привлечь к работе в плановых органах и, в частности, в Госплане такое количество специалистов-коммунистов, которое могло бы обеспечить создание четкого классового плана, могло бы обеспечить партийное руководство и классовую линию в вопросах техники. Это, конечно, не значит, что мы в аппарат Госплана и плановых органов не будем привлекать специалистов не коммунистов. Мы считаем необходимым насытить Госплан лучшими специалистами, но специалистами, проверенными рабочим классом, специалистами, готовыми идти в ногу с рабочим классом и выполнять его волю. Госплан должен быть коммунистическим в том смысле, что его состав гарантирует пролетариату четкую партийную линию в области планирования. Коммунистами-пролетариями должны быть заняты все решающие звенья Госплана. Совершенно естественно, что особо ответственную задачу партия и Советская власть возлагают в этом деле именно на Плановую академию. Плановая академия должна стать основным резервуаром, откуда мы сможем черпать коммунистические кадры плановиков, где можем концентрировать для подготовки лучших плановиков-рабочих.

Какие требования должна предъявить партия к плановикам? Прежде всего это широкая инициативность, революционная смелость в постановке вопросов и вместе с этим большевистско-марксистская реальность в оценке обстановки. Большевики победили и побеждают в нашей стране именно потому, что реально учитывают соотношение классовых сил, потому что большевики умеют смотреть действительности в глаза, умеют маневрировать в соответствии с обстановкой и условиями борьбы и эту реальность и трезвость сочетать с твердой волей к победе, со смелостью и решительностью. Эти качества должны быть неотъемлемыми качествами и плановиков. Косность, рутинность, работа по старинке, по трафарету больше всего опасна в нашей плановой работе. Каждый плановик обязан воспитать в себе эту инициативность, ненависть к косности и трафарету, волю к тому, чтобы добиться в ближайшие сроки осуществления социализма, сочетая это с реальной трезвой оценкой экономики.

Обязательным требованием, которое должно быть предъявлено далее к плановикам, является достаточная научная квалификация. Каждому из вас в вашей будущей работе придется иметь дело с такими сложными техническими комплексами, как Урал-Кузбасский комбинат, Днепрокомбинат, в будущем Ангарстрой, Волгодон, Волгострой и т. д., и совершенно естественно, что нельзя по настоящему планировать, не будучи достаточно технически подготовленным. Вы должны уметь проверить специалистов, вы должны быть достаточно технически вооружены, чтобы критически относиться к тем или другим предложениям в области техники. Мы не собираемся в Плановой академии подготавливать специалистов-техников. Эту задачу мы не ставим. Но совершенно ясно, что мы вправе потребовать от слушателей академии, чтобы они могли экономически осмыслить новейшие технические до-

стижения, чтобы они были знакомы с основными тенденциями современной техники.

Товарищи, вопрос о создании новых кадров, способных разрешить великие задачи социалистического строительства, поставлен партией как крайне важная задача. Я оглашу два документа, два решения Центрального Комитета по вопросу о плановой системе.

15 октября 1930 г. Политбюро Центрального Комитета постановило следующее:

1. Ввиду гигантского роста социалистической индустрии и совхозно-колхозного строительства и ввиду того, что это требует, особенно со стороны центральных органов, коренного улучшения дела государственного планирования, органы отстающего от требований хозяйственного строительства, признать в качестве неотложных мероприятий необходимым:

а) немедленное укрепление квалифицированными партийными и беспартийными силами Госплана СССР и плановых органов наркоматов СССР — ВСНХ, НКПС, НКЗем, НКТорг, кооперативных организаций и др., имея в виду перевод значительной группы студентов-четвертокурсников из экономических вузов для этой работы (при этом предоставить командированным в комиссарияты студентам возможность продолжения теоретической работы в соответствующих вузах).

б) создание Плановой академии в Москве, в которой наряду с постоянным кадром слушателей, особенно из числа квалифицированных партийцев-хозяйственников, должны проходить ряд основных курсов (постановка учета, техническая рационализация, экономическая география, теория планирования, пятилетка и ее выполнение) товарищи, работающие в хозяйственных комиссариятах в области планирования и нуждающиеся в усилении теоретической подготовки по вопросам планирования.

в) провести ряд мероприятий через ВСНХ, НКПС и т. д., обеспечивающих действительное улучшение планирования внутри самих отдельных предприятий. Предусмотреть, в частности, организацию ряда краткосрочных (6—9-месячных) курсов для соответствующих работников заводоуправлений.

26 октября Оргбюро ЦК постановило:

2. Для подготовки руководителей кадров системы плановых органов (руководителей секций Госпланов СССР и РСФСР, групп плановых комиссий, ведомственных плановых органов ВСНХ, НКПС, НКЗема, НКТорга, НКФина и др. и членов президиумов республиканских и областных плановых комиссий) организовать при Госплане СССР Плановую академию в составе отделений:

1. Планирование промышленности
2. » транспорта
3. » сел. хозяйства
4. » товарооборота и финансов
5. » труда и кадров.

Срок обучения в академии установить 2-годичным.

Контингент слушателей академии установить в 300 человек, с ежегодным приемом в 150 чел. Состав слушателей должен быть оторван из центральных учреждений (в основном Госплана, ВСНХ, НКПС, НКЗема, НКТорга, НКФина); 100 чел. и 50 чел. из периферии соответствующих ведомств.

В целях подбора слушателей академии из числа квалифицированных партийцев-хозяйственников установить следующие условия приема в академию:

1. Опыт руководящей, партийной, советской, плановой хозяйственной работы не ниже окружного масштаба и стаж этой работы для рабочих 5 лет и служащих 8 лет;

2. Возраст не старше 40 лет;

Среди принятых в академию должно быть рабочих не менее 60% и женщин не менее 10%.

Я привел эти выдержки для того, чтобы показать, что задачи укрепления плановых органов, задачи планирования сейчас поставлены ЦК партии как важнейшие в деле социалистического строительства. Создать кадры плановиков крайне важно, но тут мы сталкиваемся, однако, с целым рядом трудностей. Трудность в том, что сама наука планирования еще только создается. Планирование народного хозяйства — это такая наука, которая еще нигде и нигде не имела ни одной кафедры и ни одного пропагандиста. Тут мы не имеем никакого наследия от буржуазной науки. Наоборот, многие господа буржуа (а наиболее умные из них понимают все преимущества плановой системы) не прочь поучиться у нас. Но тщетно. Идея внедрения планового начала в капиталистическом обществе — это, конечно, идея совершенно безумная, нереальная, потому что плановое хозяйство — привилегия только социалистического строя. Для того чтобы создать эту плановую науку и овладеть ею, слушаемым академию надо овладеть прежде всего учением Маркса и Ленина, марксистско-ленинской теорией, овладеть этим острым оружием классовой борьбы и научного познания.

Только на основе овладения марксистско-ленинской теорией мы сможем создать массовые кадры плановиков. А нам необходим именно массовые кадры плановых работников, ибо несало было бы думать, что народнохозяйственный план может быть составлен несколькими сотнями людей, сидящих в Госплане Союза. Нар.-хоз. план может быть составлен только тогда, когда будут укреплены плановые органы в ведомствах, объединениях, предприятиях, когда там научное планирование получит большее развитие. Нар.-хоз. план может быть составлен грамотно, классово выдержанно и технически обоснованно только тогда, когда в планировании примет участие вся периферия Советского Союза, когда будет укреплена вся плановая система сверху донизу, когда в дело создания плана будут вовлечены десятки тысяч плановиков-рабочих. Мы должны поставить себе целью самое решительное укрепление республиканских и областных плановых органов и районных плановых ячеек, ибо именно здесь должны формироваться первоначальные исходные материалы для составления планирования.

Что мы должны сделать сейчас прежде всего? Мне кажется первая задача, которая стоит сейчас перед администрацией Плановой академии и перед Президиумом Госплана, — это увлечь учебную работу Плановой академии с повседневной работой Госплана и прежде всего с работой по перспективному планированию, с работой над комплексными проблемами, с работой по увязке планирования с широкими массами. Не в ущерб учебной работе мы должны так органически связать Академию с Госпланом и со всеми другими плановыми органами ведомств, в частности органами областного планирования, чтобы эта связь обогащала учебу и вместе с тем помогала плановым органам в их работе.

Мы должны выполнить также и вторую задачу, которую поставил перед нами Центральный Комитет партии, а именно Плановая академия должна обрести целым рядом курсов, более краткосрочных, на которых плановые работники ведомств, областей, республик и Гос-

плана получали бы переквалификацию для того, чтобы участвовать в сложной работе планирования. Я выражаю уверенность, что при поддержке партии, при поддержке и дружном отклике со стороны рабочих-плановиков, кадры которые растут тысячами, сотнями тысяч на предприятиях, в колхозах и совхозах, нам удастся поставить нашу Плановую академию как образцовое учебное заведение, которое даст стране большевиков-плановиков, способных создать план завершения построения социализма в нашей стране.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 29, ед. хр. 12

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ МЕЖЛАУКА В. И.

на торжественном заседании, посвященном 15-летию Госплана СССР

(22 февраля 1936 года)

Товарищи! Наше торжественное заседание посвящено сегодня годовщине со дня издания ленинского декрета об образовании Государственной плановой комиссии.

Ровно 15 лет отделяют нас сегодня от того дня, когда в сложной и трудной обстановке, сложившейся к концу гражданской войны, в обстановке, когда вопросы восстановления народного хозяйства встали во весь рост, гениальный вождь, руководитель и основатель нашей партии — Ленин — сосредоточил все внимание партии, всей страны на вопросах хозяйства. И, совершенно естественно, одним из первых шагов в этом направлении было создание Госплана.

Госплан, как вы знаете, не первый стал работать над планом. План приспущ социализму. Пролетариат, самый организованный и самый передовой из всех классов, ставя своей целью совершить пролетарскую революцию и построить социализм, уже заранее намечает план своих действий и план скорейшего разрушения капиталистического общества, тот план, с которым он на следующий день после свержения эксплуататоров станет строить свое хозяйство своими руками. Для этого он готовит второй план, план создания социализма, построения социализма, по которому он и действует с той минуты, как взяла власть в свои руки.

Недаром поэтому основоположники марксизма — Маркс и Энгельс — в своих работах уже намечали как те пути и направления, по которым должна идти революционная деятельность пролетариата для захвата власти, так и те направления, по которым эта деятельность будет развиваться после того, как он возьмет власть в свои руки.

Владимир Ильич Ленин дополнил и развил учение Маркса и Энгельса. Задолго до революции он составил гениальный план, основанный на опыте революционных пролетарских движений, основанный на опыте международных революций, на опыте русской революции 1905 г., — план захвата власти, организации государственной власти пролетариата, организации диктатуры пролетариата и намечил пути нашего строительства.

Еще в самом начале XX века в работах, которые были глубочайшими марксистскими трудами, таких, например, как труд по аграрному вопросу, Владимир Ильич занимался не только анализом землеустройства и условий сельского хозяйства в капиталистическом обществе, но в целом ряде деталей намечал те пути, по которым должно будет развиваться сельское хозяйство после того, как власть будет в руках пролетариата, доходя иногда до самых небольших, неважных, казалось

бы, деталей, которые затем, после революции, оказывались воплощенными в жизнь.

Мне вспоминается всегда, как в одной из своих работ Владимир Ильич говорил об автомобиле и говорил это в работе, написанной в самом начале века, т. е. вскоре после того, как автомобиль вообще получил какое-либо применение. Он говорил, что если при капитализме автомобиль служит главным образом средством развлечения буржуазии и притом только части ее, то, после того как будет установлена диктатура пролетариата, этому автомобилю будет принадлежать огромное будущее в сельском хозяйстве, где он будет служить для того, чтобы обслуживать механизированное сельское хозяйство, для того, чтобы заменить собою лошадей в сельском хозяйстве, для того, чтобы вытеснить миллионы лошадей, сэкономив для производительного потребления и мясо и другие продукты, которые сельское хозяйство может давать. Это было буквально на заре зарождения автомобилей¹. Как в свое время электричество — его значение — было предусмотрено Марксом в ту пору, когда оно играло далеко не ту роль, которую играет сейчас, так Владимир Ильич такую же линию намечал для автомобиля. Мы знаем теперь, что сотни тысяч автомобилей работают для сельского хозяйства, что без автомобиля невозможно ведение крупного сельского хозяйства. Мы отчаянно теперь понимаем, какими правками были указания Ленина, сделанные еще до революции.

План, подлинный и цельный план, был нужен нам с момента захвата власти большевиками, с момента перехода власти в руки рабочего класса в СССР. Исторический факт — на другой день после революции, в начале 1918 г., Владимир Ильич уже ставил вопрос относительно создания плана, причем намечал такие вехи составления этого плана, которые делают его ничем не отличающимся от планов, составляемых нами в самые последние годы. В самом деле, Владимир Ильич намечал и новое размещение — социалистическое размещение производительных сил, говорил о технической реконструкции народного хозяйства, подчеркивал особые энергетические проблемы, в частности проблему гидроэнергостроительства.

Если эта мысль Владимира Ильича о создании плана в 1918 г. осталась невыполненной потому, что Академия наук, которая должна была этот план осуществить, в то время представляла собой организацию, которая не могла с этим планом справиться, то мысли и идеи, положенные Владимиром Ильичем в основу построения плана, сохраняли полную свежесть и сейчас и могут служить программой построения плана, который мы создаем в СССР.

В 1919 г. было положено начало плану ГОЭЛРО, который был составлен в 1920 г. Среди присутствующих здесь немало товарищей, принимавших непосредственное участие в составлении этого плана.

План ГОЭЛРО является величайшим памятником плановой работы первых лет Советской власти. Он является историческим документом, благодаря которому впервые руководство большевиков в сочетании с опытом ученых и специалистов стало возможно в конкретных ясных заданиях начертать путь на следующие 10—15 лет для развития народного хозяйства всей страны.

Однако этого было недостаточно, потому что этот план представлял собой план перспективный, такой план, который должен был быть связан действительно, как всякий перспективный план, с целым рядом других планов, планов конкретных, планов, которые перспективные

¹ Имеется в виду статья В. И. Ленина «Одна из «ноздрей» отрасли промышленности» (Соч., т. 19, стр. 253—254).

хозяйственные задачи переводит немедленно на конкретные хозяйственные задачи данного года, а в обстановке 1921 г. — нередко и на задания данного месяца, данного квартала.

С момента, когда была введена новая экономическая политика, когда она уже носилась в воздухе, выражаясь фигурально, а момент создания первой Государственной плановой комиссии, составление такого конкретного хозяйственного плана сделалось первоэлементом необходимости, и именно поэтому мысль Владимира Ильича искала ту организационную форму, в которой можно было бы найти центр планирования для всей страны. Этот центр и был найден в виде Госплана Союза, называвшегося тогда Госпланом РСФСР.

Развитие плановой работы с тех пор шагнуло далеко вперед. Перед нами проходит план за планом: от первых попыток составления плана, как говорил Ленин, по кусочкам народного хозяйства, но по таким кусочкам, которые являлись звеньями, хватаясь за которые можно было вытащить всю огромную народнохозяйственную цепь, к первым попыткам, не всегда удачным, составления годового плана, иногда квартальных планов, отдельных месячных планов, — так все дальше шло развитие планирования и подвело нас к составлению первого пятилетнего плана.

Этот план составлялся уже по-иному. Огромнейший опыт был накоплен нашей партией, рабочим классом в процессе хозяйственного строительства, в процессе восстановления народного хозяйства нашей страны, отсюда, из этой богатейшей сокровищницы опыта, мы почерпнули силы для составления первого пятилетнего плана. К этому времени уже окрепли и наркоматы, и характер планирования был уже иной.

В основу плана промышленности был положен план Высшего Совета народного хозяйства, составленный под руководством В. В. Куйбышева; в основу развития транспорта был положен план НКПС; накопился опыт в хозяйственных наркоматах, вырастали кадры, которые могли активно помогать планированию.

Вслед за первым планом, планом первой пятилетки, который не только был составлен лучше, чем предшествующий, но и был выполнен в 4/4 года, мы перешли ко второму пятилетнему плану.

Второй пятилетний план составлялся уже по-иному. Во втором пятилетнем плане, в его составлении, принимала участие вся страна.

Но этого было бы мало, товарищи, если бы мы выучились просто составлять план. Наш план, для того чтобы он был настоящим планом построения социализма, должен быть прежде всего планом большевистским. Он должен быть планом нашей партии, планом, который претворяет на каждом данном этапе, — будет ли это пятилетний или годовой план или квартальный, — генеральную линию партии, те задачи, которые партия ставит перед собой на данном отрезке времени, — конкретный, точный, хозяйственный план, который ставит перед каждым трудящимся в нашей стране задачу, выполнение которых обозначает для него улучшение его материального положения, материального положения всех трудящихся, план, который ставит перед нами такие задачи, решение которых означает дальнейшее закрепление побед социализма, решение которых означает дальнейшее укрепление обороноспособности страны как средства для защиты трудящихся нашей страны от всякого посягательства на них извне.

Вот почему большевистские планы могут быть составлены нами только тогда, когда из дня в день составлением нашего плана руководит партия, руководит правительством. Мы могли составить хорошие

планы, мы могли прорабатывать планы, которые подымали к действию миллионы, десятки миллионов трудящихся в нашей стране — рабочих, колхозников, — именно потому, что эти наши планы были такими партийными планами.

Но, для того чтобы был настоящий большевистский план, для того чтобы этот план был в состоянии отразить те задачи, которые ставит перед планом партия, он должен быть планом научным, должен быть таким планом, который построен весь, целиком, в каждой своей детали, на основе самой современной науки, и наш план таким (сейчас мы можем сказать это с гордостью) уже является. И является прежде всего потому, что в основе нашего плана лежат направляющие решения ЦК и СНК — решения, которые направляют всю нашу плановую работу, лежит самая передовая, самая современная наука.

Теория научного социализма, созданная Марксом и Энгельсом и развитая Лениным, обеспечивает нашему плану такую действительность, дает ему такую внутреннюю энергию и в то же время позволяет построить его с таким предвидением будущего, какого никакая другая наука, не основанная на марксизме, дать не может.

Научность нашего плана основывается не только на этом. Она основывается также на том, что к самому построению плана должны быть привлечены наиболее современные, наиболее передовые достижения в области техники, которых добилося человечество. Это задача трудная, которую полностью при составлении плана второй пятилетки решить не удалось. Правда, в составлении плана второй пятилетки принимали участие сотни ученых, в составлении этого плана участвовали десятки научно-исследовательских институтов. Это не 1918 год, когда Академия наук не могла принять задания по составлению плана, подготовленного Владимиром Ильичем. Теперь уже Академия наук оказала нам существенную помощь при построении плана второй пятилетки. Еще большую помощь оказали нам отраслевые научно-исследовательские институты тяжелой промышленности, пищевой промышленности и некоторые передовые институты легкой и лесной промышленности.

Здесь мы получили уже такую базу для построения плана, которая позволяла нам некоторые проблемы решить заново, новыми путями. Конечно, это не все, потому что сказать, что мы уже овладели этой техникой, значило бы впасть, но ряд проблем, таких, как проблема синтетического каучука, как проблема механизации сельского хозяйства по линии наиболее трудоемких процессов, процессов уборки и пропашки, мы решаем своими путями, потому что часто не находим достаточного опыта в мировой технике, так как нигде нет такого сельского хозяйства, как у нас.

Наш план становится все более научным. Заботы Владимира Ильича о том, чтобы план был научным, об охране научного плана от провинциализма всякого рода болтовни и болтовню, с которыми он жестоко расправлялся, — эти заботы дали свои результаты и в первом плане ГОЗАРО и, умноженные на полученный уже опыт, в плане второй пятилетки. Но план не может быть настоящим научным планом, если к нему, к плану, не привлечет тот огромный опыт многомиллионных масс, которые строят социализм в стране и которые являются носителями опыта. И в самом деле, мы не можем создать план без того, чтобы не вложить в него тот огромный опыт, которым обладают массы, который необходим и без которого мы не можем сделать наш план боевым и конкретным.

В самом начале, когда мы ввязались за составление плана, мы имели разные формы активности масс — мы имели встречные планы, мы име-

ли ударничество, но по мере роста этого движения мы все время продвигались вперед и стало возможным сосредоточивание уже не только между отдельными рабочими, но и между целыми цехами, целыми заводами, проводимое на базе целой отрасли промышленности. И, наконец, благодаря тем победам, которые мы имели в первой пятилетке, благодаря тому успеху, который мы имели, и подъему материального и культурного уровня жизни трудящихся, благодаря тому, что «жить стало лучше, жить стало веселее», мы получили социалистическое соревнование на базе новой техники — стачановское движение. Опыт этого движения прежде всего учал партия: Центральный Комитет партии и правительство совзвали стачановцев и заслушали их. И в сельском хозяйстве передовые колхозники во всех отраслях, начиная от Марии Демченко и до простого животноводов, включились в стачановское движение. Прежде всего они были заслушаны ЦК партии, который руководит плановой работой. Мы получили такое новое наиболее совершенное по организационным формам орудие в виде конференций, на которых стачановцы, опробовав в деле существовавшие нормы своей практической работой, передали свой опыт с целью пересмотра этих старых норм.

Надо признать, что нам трудно было идти в ногу со стачановским движением, мы здесь отстали, и с планом этого года полностью запоздание, так как стачановское движение опрокинуло те нормы, которые существовали еще летом, и наш план пришлось переделать заново. Но опыт масс, который отражается в плане, является залогом того, что под руководством нашей партии этот опыт осуществится и позволит все более и более мобилизовать трудящиеся массы нашей страны, охватив всех трудящихся, перед которыми стоят ясные и определенные задачи.

Капиталисты тоже пытались планировать. Десять лет тому назад были попытки к планированию в Америке, но из того, кроме болтовни, ничего не получилось. Такие же попытки были у немцев, той же целью задались фашисты, но и из их попыток ничего не вышло. Настоящего плана у них не может быть, потому что у них план есть план-догадка, план-прогноз, а у нас план есть план-диктанта. Раз план есть диктанта, то надо, чтобы эта диктанта тем более была своевременна, ибо всегда диктанта должна опережать выполнение плана. Вместе с тем этот план-диктанта, научно обоснованный, построенный на базе научного социализма, воплотивший опыт масс, — план, исполнением которого руководит наша большевистская партия, представляет собою такое орудие, которое опрокидывает все на своем пути, самые большие трудности, которые встречаются.

Вместе с ростом всей страны росла и наша плановая система, росла и множилась плановые кадры, совершенствовались и сама техника составления плана. Мы опираемся, — должны и не можем не опираться, — на опыт всей страны, прежде всего на опыт наших наркоматов, которые за это время выросли, у которых сложились такие навыки в деле управления, созданы такие опыты, на базе которого можно построить планы несравненно лучше и точнее, чем когда бы то ни было, потому что они гораздо лучше выполняют эти планы.

Ведущие наркоматы нашей страны и их орденоси-руководители — тов. Серго, работа которого в тяжелой промышленности позволила нам осуществить самые трудные задачи в деле технической реконструкции нашего хозяйства, такая отрасль, как, впервые в прошлом году выполнявшая план, лесная промышленность во главе с наркомом тов. Лобовым, затем блестяще выполнявшая план и продолжающая выполнять его дальше та отрасль, от которой зависит непосредствен-

ное удовлетворение материальных потребностей трудящихся, — пищевая промышленность во главе с тов. Микояном, наконец, легкая промышленность, — накопили огромный опыт в деле выполнения плана и поставили вопрос о подъеме производительности труда на такую высоту, которая позволит нам сейчас подходить к решению новых труднейших плановых задач. А задача стоит перед нами немалая — Госплан Союза уже с первого февраля этого года приступил к разработке третьего пятилетнего плана.

Это задача огромного размаха. Нам надо учесть все те громадные возможности, которые на базе проведенной индустриализации и проведенной технической реконструкции, на базе значительного и все ускоряющегося роста культурно-технического уровня масс должны подводить нас к решению все новых и новых задач, которые ставит перед нами план третьей пятилетки. Задачи эти огромны. Охватить планированием народное хозяйство становится все более и более трудно. Если в начале планирования, я уже не говорю о плане ГОЗАРО, в плане первой пятилетки очень много отраслей мы не планировали, то теперь, в плане второй пятилетки, мы планировали их непосредственно, включая самую трудную из них, — сельское хозяйство, которое стало возможно планировать с тех пор, как оно перешло на социалистические рельсы.

Мы охватываем планом сотни тысяч промышленных предприятий, около полутора миллиона предприятий, обсуждающих культурные потребности трудящихся, непосредственно охватываем сотни тысяч предприятий сельского хозяйства, охватываем сотни тысяч километров железнодорожной сети, причем должны охватывать все более полно почти каждый самый мелкий участок, чтобы для него, для этого маленького участка, был выработан свой план не только Госпланом, но и громадной плановой системой управления хозяйством нашей страны, план, который можно было бы перевыполнять по-стахановски, который можно было бы превратить во встречный план и показать, что можно достичь гораздо большего.

План третьей пятилетки требует, чтобы мы научно подковали и обосновали его со всех сторон, лучше, чем когда бы то ни было раньше. Развитие нашей науки, развитие ее во всех областях позволяет нам подойти и к этому делу более смело, хотя трудности здесь, в этой области, будут чрезвычайно велики и мы должны будем в нашей работе опираться как на основной научный штаб для разрешения наиболее крупных, сложных, комплексных проблем — на Академию наук. Она должна стать центром науки.

Не меньшее значение будет иметь работа наркоматов, потому что решение конкретных проблем идет оттуда. Ценнейший материал может быть получен на основе огромного количества сведений, накапливающихся в ходе работы различных конференций — конференций по пересмотру технических норм, по пересмотру проектных мощностей предприятий. И взаимодействие науки теоретической, которую должна дать Академия наук, с практикой, которую должны дать наркоматы, позволит нам обеспечить это дело. Опыт масс должен быть учтен нами еще более широко. Мы сделали только первые шаги в деле учета этого опыта масс в плане 1936 года, только грубые наброски.

Этот год — 16-й год существования Госплана — является годом, когда мы должны начать работать гораздо лучше, точнее и скорее. Мы должны охватить планированием важнейшие отрасли, и в нашем плане отразить все то новое, что дает непрерывный и быстро идущий процесс освоения достижений науки и техники в нашей стране.

Мы подошли, товарищи, к такому периоду, когда мы решаем одну из сложнейших и важнейших проблем, решаем главную и решающую,

как говорил Владимир Ильич, задачу — поднять производительность труда, социалистическую производительность труда на такую ступень, которой никогда не может достигнуть капиталистическая производительность.

Мы этого еще далеко не добились, — эта задача стоит теперь перед нами. В отдельных случаях, на отдельных, очень узких участках, мы добиваемся этого, но для того, чтобы победить капиталистический строй окончательно и бесповоротно, нужно, чтобы резкий подъем производительности труда, возможный благодаря нашей советской системе, был достигнут не на отдельных участках, а по всему фронту нашего хозяйственного строительства.

Достигнем ли мы этой высокой производительности труда или нет? Владимир Ильич в своей знаменитой статье о субботниках говорил, что с того момента, когда рабочие сами начнут думать о поднятии производительности труда, когда рабочий начнет беречь каждый пуд угля и каждый пуд железа и будет беречь не для своих «ближних», как говорил Владимир Ильич, а для своих «дальних» — для всего Советского Союза, — тогда наступит момент, когда перед нами непосредственно откроется путь к коммунизму. К этому, товарищи, мы теперь подходим.

Я хочу, товарищи, закончить тем, что на основе огромных успехов, которые мы имеем, на основе громадного опыта в деле решения самых сложных задач, в деле преодоления трудностей, которые казались подчас непреодолимыми многим коммунистам, на основе того денкинского руководства в нашей хозяйственной жизни, которое мы видим каждый день, мы, в течение ближайших лет осуществляя тот план, который сейчас начали набрасывать, пойдем под руководством нашего великого корычя — ЦК ВКП(б) — вперед по пути социализма.

ВЫСТУПЛЕНИЕ тов. СЕРГО ОРДЖОНИКИДЗЕ

Товарищи, вы мне разрешите ограничиться только несколькими словами. Оценку работы нашего Госплана мы все сегодня читали — это решение нашего правительства и нашей партии. Прибавить что-либо к этому никто из нас больше не может. Я могу только одно пожелать, чтобы в дальнейшем в своей работе Госплан при разработке планов третьей пятилетки, четвертой пятилетки и т. д. так же оправдывал возложенные на него задачи и так же их выполнял, как выполнял до сих пор.

Госплан — это выражение планового ведения хозяйства нашей страны, то, чем наша страна отличается от всех стран. Товарищ Межлаук — пред едатель Госплана награжден орденом Ленина. Это говорит о том, чего нет ни в одной из стран — ни в Америке, ни в Европе, — всякие попытки планирования там ни к чему не привели. Как был хаос, так и остался, и чем дальше, тем хуже для них. Иначе и быть не могло.

Для того чтобы вести плановое хозяйство, надо иметь то, что имеется в нашей стране: надо иметь Советскую власть, надо иметь диктатуру пролетариата, надо иметь ленинскую партию.

Именно наличие этих факторов является нашей огромной силой и тем могуществом, которое очень много и многих наших врагов поражает. Они говорили и говорят о том, что у нас ничего не выходит, а как раз у них не выходит, и они вынуждены сказать: «Да, достижения огромны в Советском Союзе, и ни черта не поделаешь».

Нет сомнения, товарищи, что третий пятилетний план будет разработан еще лучше, чем был разработан первый пятилетний план. Нет сомнения, что и выполняться план третий пятилетки в нашей стране должен еще лучше, чем выполнялись предыдущие планы.

Я прошу извинения перед вами и закончу только следующими словами. Я пожелаю тем товарищам, которые сейчас стоят во главе Госплана, и той армии плановиков, которая создана в стране, быть достойными благодарности партии и правительства, которая им сегодня выражается, и от души я приветствую стариков — первых авторов генерального произведения, которое создавалось под руководством В. И. Ленина, — первых авторов плана ГОЗАРО.

ВЫСТУПЛЕНИЕ тов. МИКОЯНА А. И.

Товарищи, сегодня исполнилось 15 лет с того момента, когда еще не стих грохот пушек гражданской войны и когда гениальный Ленин намечал контуры в экономике Советского Союза, когда лучшие ученые, преданные науке, идею Ленина превторили в план ГОЗАРО. В последующей работе внимание было сосредоточено на том, чтобы строить экономику страны, строить социализм. Сегодня такой радостный день, когда авторы первого пятилетнего плана, который казался фантазией для многих, могут видеть, как написанные ими чудесные странички стали реальностью и как новые плановики, обогащенные опытом старых работников, готовят новую — третью пятилетку.

Разрешите от работников пищевой промышленности передать горячий большевистский привет, как сказала товарищ Серго, основателем плановой науки и всем работникам-плановикам.

Когда Ленин давал направление плану, он бросил лозунг — догнать и перегнать в экономическом отношении передовые страны капитализма. Как видите, мы осуществляем это. Некоторые страны уже догнали и обогнали, другие только в некоторых отношениях догнали, и всякий видит, что расстояние между нами и самыми передовыми капиталистическими странами сокращается не только потому, что мы движемся вперед, но и потому, что некоторые из них пытаются назад или топчутся на месте.

Рабочие и лучшие ученые всего мира считают счастьем для человечества существование нашего Советского Союза, который движется все дальше и дальше вперед.

Враги завидуют нам. Они хотят кое в чем догнать нас. Они хотят иметь у себя такой же план, как у нас, но все их планы провалились и будут проваливаться. В капиталистических странах путем столкновения стихийных сил конкуренции создается диспропорция в народном хозяйстве, которая обходится в миллиарды рублей и приводит к разорению целых отраслей промышленности и отдельных предприятий, на место которых воздвигаются новые предприятия с еще большими издержками на их изведение.

Вот почему, товарищи, работа по планированию — это гигантская работа. Никто не учел, сколько экономии дает нашему государству плановое начало, сколько теряют капиталисты, не имея плана. Наш план теперь совсем другой, чем был раньше. Я помню, как составлялись планы, — не план ГОЗАРО, а другие планы. Больше всего приходилось экстраполировать. Это умели плохо делать. Как ничего не зная, так делают экстраполяцию. В большинстве случаев не было необ-

ходимых данных. Опыта не было. Частные хозяйства были и в промышленности, и в торговле. Попробуй их хорошо спланировать.

Теперь плановики имеют точные бухгалтерские отчеты промышленных предприятий, отчеты, МТС, которые охватывают миллионы гектаров земель, отчеты о том, сколько убрано хлеба, сколько гектаров вспахано, сколько часов работали, имеются подробные данные. И теперь не догадки имеются, а бухгалтерские данные, отчеты, которые имел в виду Ленин, говоря, что «учет — основа социализма». Благодаря этому мы улучшили работу, и эти данные мы кладем в основу нашего социалистического строительства.

Вот почему теперь, когда плановая работа поднялась на высшую ступень, наше правительство вполне заслуженно наградило работников Госплана.

Вся сила большевиков в том, что, как только появляются достижения, то, что вчера было удивлительно, сегодня уже недостаточно. В этом наша сила, а в других странах так: дали человеку орден, сказали — «хорошо», и человек может спокойно отдыхать.

На мне лежит большая ответственность. На мою долю тоже выпала такая участь.

Когда стало известно, что меня наградили, я не знал, что делать. Я пришел в Наркомат и сказал: вы не думайте, что мы очень здорово работаем и нечего больше делать. Я сказал так: работали неплохо, но можно работать куда лучше. От нас требуют сегодня больше, чем вчера. Мы теперь умеем работать.

Работники Госплана, которые составляют план, получили высокую оценку, но это не значит, что, успешно выполняя плановую работу до сего времени, они не должны готовиться к более высоким требованиям к плану. Теперь план другой, пропорция хозяйства лучше составлена. Мы знаем низы, которых раньше не знали.

К плану третьей пятилетки, разработка которого началась в Госплане, партия будет предъявлять более высокие требования, вытекающие из уровня развития всей экономики нашей страны.

Разрешите на этом закончить и сказать: да здравствуют работники Государственной плановой комиссии, работники, которые высоко несут знания науки и помогают всей стране своей плановой работой!

Да здравствует победа социализма!

ЦГАОР СССР, ф. 4372, оп. 34, л. 65—а, л. 110—138 — Подлинник.

Материалы с торжественного заседания, посвященного 15-летию Госплана СССР, были впервые опубликованы в «Историческом архиве» № 4 за 1961 год.

ОТ РЕДАКЦИИ

Редакция журнала сердечно поздравляет работников Госплана СССР и его органов с пятидесятилетним юбилеем.

Создание Госплана связано с именем великого Ленина. В тяжелейшие годы разрухи, вызванной интервенцией и гражданской войной, В. И. Ленин глубоко научно обосновал политику Советского государства на весь переходный период от капитализма к социализму. Важная роль в ее реализации принадлежала Госплану, местным плановым органам. Госплан СССР был и остается активным проводником экономической политики партии.

Приветствуя плановых работников, редакция желает им дальнейших больших успехов в коммунистическом строительстве.