

(5)

Плановое Хозяйство

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ
ПЛАНИРОВАНИЯ
СЭП

10 1967



Плановое ХОЗЯЙСТВО

Политико-
экономический
журнал
Госплана СССР
Год издания XLIV

10 ОКТЯБРЬ 1967

К 50-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

А. Бачурин	Великий Октябрь и экономические преобразования в СССР	3
С. Зиядуллаев	Расцвет экономики и культуры Узбекистана	16
М. Алахвердов	Азербайджан в канун 50-летия Великой Октябрьской революции	26
А. Дробнис	Подъем народного хозяйства Литвы	33
И. Добында	Путь, начатый Великим Октябрем	40



НОВАЯ СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ

В. Воробьев	Экономическая реформа и расчеты в хозяйстве	48
И. Масевский	Качество продукции и эффективность производства	54
В. Ершов	Важный этап в развитии отраслевого управления	63
М. Строяковский,	Полнее учитывать сезонность производства	71
Н. Жильцова		
А. Степун,	Новое в планировании капитальных вложений	77
В. Козлов		



В ПОМОЩЬ ИЗУЧАЮЩИМ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

В. Бочаров	О теоретических основах новой системы планирования	85
------------	--	----

Социалистическое производство достигло ныне такого уровня, который позволяет успешно осуществлять задачу построения материально-технической базы коммунизма.

Из тезисов ЦК КПСС «50 лет Великой Октябрьской социалистической революции».

Великий Октябрь и экономические преобразования в СССР

А. Бачурин,
заместитель Председателя
Госплана СССР

В канун пятидесятилетия первого в мире социалистического государства рабочие и крестьяне советские люди с чувством законной гордости и удовлетворения осмысливают пройденный путь, богатейший опыт строительства нового общества, чтобы еще лучше решать новые задачи. Почти полвека назад В. И. Ленин писал: «Мы вправе гордиться и мы гордимся тем, что на нашу долю выпало счастье начать постройку Советского государства, начать этим новую эпоху всемирной истории...»¹.

Основным содержанием этой эпохи является социалистическое переустройство общества — переход от капиталистического строя к социалистическому, от экономики, основанной на частной собственности и эксплуатации человека человеком, к экономике, основанной на общественной собственности на средства производства, товарищеском сотрудничестве и взаимопомощи трудящихся, от экономики, развивающейся стихийно, к планоному ведению народного хозяйства.

Цель социалистического производства — повышение благосостояния, всестороннее развитие всех членов общества — воплощается в государственных текущих и перспективных планах, разработка которых возможна лишь на базе общественной собственности на средства производства. Впервые в истории социальные преобразования стали осуществляться сознательно и планомерно в соответствии с научно обоснованной программой строительства нового общества. «Наша партия, — отмечается в Тезисах ЦК КПСС к 50-летию Великого Октября, — шла на решение задач социалистического строительства, не страшась новизны и грандиозности проблем, трудностей, неизведанных путей, временных неудач и отступлений, ибо социалистическая революция представляет собой гигантское по размаху и глубине социальное творчество миллионов масс».

Главные итоги развития советской экономики

Достижения СССР в области экономики становятся весьма наглядными, если сопоставить показатели, характеризующие современный уровень материального производства, с уровнем производства дореволюционной России, а также развитых капиталистических стран.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 148.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

А. Ф. Колосов
(главный редактор),
А. В. Бачурин,
А. И. Бужанский,
Л. М. Володарский,
Г. С. Гапоненко,
Н. Е. Дрогичинский,
Н. С. Дьяконов,
А. Н. Ефинов,
Г. Я. Киперная
(зам. главного редактора),
В. Н. Крылов,
В. Н. Лисицын,
Н. А. Паутин,
Н. И. Роговский

Адрес редакции:

Москва, К-9,

Георгиевский пер., 3,
тел. Б 9-32-56

Ответственный секретарь В. Н. Бочаров

Подписано к печати 18/IX — 1967 г.

А04485
Формат бумаги 70 × 108²/₁₆ = 3 бум. л.

Цена 30 коп.

Печ. л. 6
Заказ 406

Московская типография № 12 Главполиграфцентра Комитета по печати
при Совете Министров СССР. Москва, ул. Бауманская, Демидовский пер., 2.

В. И. Ленин, сравнивая экономику царской России и развитых стран Запада в 1913 году, писал, что Россия вооружена орудиями производства вдвое хуже, чем Америка, вчетверо хуже, чем Германия, вдесятеро хуже, чем Англия. К тому же производительные силы страны были размещены крайне неравномерно. Наряду с относительно развитыми промышленными районами Европейской части России имелись огромные территории (Средняя Азия, Казахстан, Сибирь и другие окраины), где господствовали отсталые, примитивные, патриархальные формы хозяйства.

Надо при этом учесть, что Советское государство фактически начало развивать свою экономику в тот период, когда уровень экономики страны был значительно ниже, чем в дореволюционной России, в связи с большими разрушениями хозяйства в период империалистической, а затем гражданской войны. Три года наша Родина вела отчаянную борьбу с белогвардейцами и интервентами, в числе которых были ведущие империалистические державы мира — США, Германия, Англия, Франция, Япония.

Сейчас кажется почти невероятным, как могла голодная, разутая и раздетая страна не только выстоять против контрреволюционных поощи, но и разгромить их наголову и выиграть войну с советской землей. В буквальном по крохам собирала она свои крайне скудные ресурсы и направляла их на нужды многочисленных фронтов. В этой невиданной никогда ранее концентрации усилий проявились не только могучая сила новых идей, вдохновивших миллионы трудящихся на защиту социалистического Отечества, но и преимуществами централизованной экономики, зарождающейся плановой системы ведения хозяйства. «Страна Советов — надежда и опора трудящихся всего мира — устояла и победила. Социализм выиграл первую решающую битву против сил капиталистического мира», — сказано в Тезисах ЦК КПСС.

К моменту окончания гражданской войны страна была истощена до предела. Промышленность давала лишь одну седьмую, сельское хозяйство — половину довоенной продукции. Выплавка стали составляла менее 5% довоенного уровня. Транспортная система пришла в упадок. Города остались без топлива. Хозяйственные связи между районами были нарушены. Начался процесс натурализации экономики. Многие западные, даже непредубежденным, наблюдателям положение Страны Советов казалось безнадежным. Они предвечали ее крах.

В этот исключительно трудный для Советской власти период Коммунистическая партия во главе с В. И. Лениным разработала и вооружила советский народ научным планом построения социализма, учитывающим экономические и социальные условия страны. Этот план предусматривал индустриализацию страны, кооперирование мелкотранспортного крестьянского хозяйства, проведение культурной революции. Разработанная В. И. Лениным и принятая X съездом партии новая экономическая политика позволила в короткие сроки покончить с разрухой, наладить и укрепить экономические связи между городом и деревней, подготовить и провести социалистическую индустриализацию и коллективизацию сельского хозяйства.

Успешное выполнение ленинского плана ГОЭЛРО и первых пятилетних народнохозяйственных планов, развитие производительных сил Сибири и Дальнего Востока упрочили экономическую и оборонную мощь СССР. Созданная советским народом социалистическая промышленность и колхозный строй во многом предопределили победу в Великой Отечественной войне. «Опыт индустриализации и коллективизации в СССР — отмечено в Тезисах ЦК КПСС, — блестяще выдержал историческую проверку и творчески используется многими социалистическими странами с учетом их особенностей и конкретных условий».

Одержав историческую победу над фашистской Германией и империалистической Японией, восстановив разрушенное войной хозяйство, Советский Союз уже в 1948 году в основном достиг довоенного уровня промышленного производства; в 1950 году производство валовой продукции сельского хозяйства также достигло довоенного уровня. В послевоенные годы ускоренно развивались ведущие отрасли промышленности — энергетика, машиностроение, черная и цветная металлургия, электротехника и радиотехника, промышленность строительных материалов и стройиндустрия, нефтяная, газовая, авиационная, химическая промышленность, производство средств автоматизации. Увеличились, хотя и недостаточными темпами, выпуск товаров народного потребления. Неуклонно росла производительность труда. Повисилось качество промышленной продукции.

Партия осуществляла крупные мероприятия по оказанию материально-технической помощи сельскому хозяйству и усилению материальной заинтересованности тружеников села в результатах своего труда. Большие успехи были достигнуты в области науки и техники. По масштабам и уровню образования, подготовки кадров всех специальностей наша Родина прочно заняла одно из ведущих мест в мире.

В 1950 году, вскоре после того, как Советский Союз восстановил довоенный уровень производства, объем промышленного производства СССР составлял менее 30% по отношению к США. В настоящее время Советский Союз производит почти две трети объема промышленной продукции США. Наша страна значительно продвинулась вперед и приблизилась к США по уровню национального дохода и другим важным экономическим показателям. Что касается развитых стран Запада, то Советский Союз по уровню производства промышленной и сельскохозяйственной продукции значительно превосходит их (см. таблицу).

Таблица

Продукция	СССР			Англия, Франция, ФРГ и Италия, вместе взятые (численность населения этих стран примерно равна численности населения СССР), 1966 г.
	1912 г.	1940 г.	1966 г.	
Электроэнергия, млрд. квт-ч	2,0	48,3	545,0	577,0
Сталь, млн. т	4,3	18,3	96,9	93,3
Газ, млрд. куб. м	0,02	3,4	145,0	40,2
Уголь, млн. т	29,2	166,0	586,0	455,0
Цемент, млн. т	1,8	5,7	80,0	97,7
Минеральные удобрения (в пересчете на фосфорное вещество), млн. т	0,1	3,2	36,9	47,9
Обувь кожаная, млн. пар	68,0	211,0	322,0	673,6*
Сахар-песок из свеклы, млн. т	1,4	2,2	8,3	5,5
Зерно, млн. т	86	95,6	171,2	72,2*
Масло животное (промышленное производство), тыс. т	129,0	226,0	1042,0	1017,0*

* Данные на 1965 г.

Таким образом, по производству важнейших видов продукции СССР опережает Англию, Францию, ФРГ, Италию, вместе взятые. Темпы роста выпуска продукции в нашей стране поистине грандиозны. Так, с 1940 по 1966 год производство электроэнергии возросло более чем в 11 раз, выплавка стали — в 3,6 раза, производство зерна увеличилось почти вдвое, животного масла — в 4,5 раза. Известны также

крупные достижения нашей страны в развитии всех видов транспорта, гражданского и промышленного строительства и других отраслей экономики. С полным основанием можно предположить, что не будь войны, которая задержала развитие советской экономики не менее чем на 10 лет, то уже сейчас СССР по объему промышленного производства догнал бы США и превзошел развитые капиталистические страны по выпуску продукции на душу населения.

Высокий уровень развития производительных сил и высокие темпы роста всех отраслей экономики достигнуты благодаря новым, более прогрессивным производственным отношениям, которые сложились в ходе строительства социализма в нашей стране. Подводя итоги развития экономики Советского государства за истекшие 50 лет, с полным основанием можно сказать, что такие социально-экономические завоевания Октябрьской революции, как передача управления народным хозяйством в руки рабочих и крестьян, создание общественной собственности в городе и деревне, обеспечение планомерного развития всего народного хозяйства, выдержали проверку временем и доказали свои преимущества. Опыт подтверждает, что экономическая политика нашей страны в ее главных направлениях — индустриализация страны, коллективизация сельского хозяйства, преодоление противоположности между городом и деревней, ускоренное развитие ранее отсталых районов страны — была правильной и дала большие результаты.

Некоторые зарубежные экономисты, критикуя мероприятия нашего государства в период индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, противопоставляют им новую экономическую политику (нэп) с ее более широким использованием рыночных отношений. Но они игнорируют различия в задачах отдельных этапов хозяйственного строительства, внутренние и внешние исторические особенности их решения.

Известно, что задача создания материально-технической базы социализма, соответствующая социалистическим производственным отношениям, пронизывала все довоенные пятилетние планы. Решая ее, партия на первое место выдвинула проблему социалистической индустриализации, первоочередного развития тяжелой промышленности, увеличения производства средств производства.

Пятидесятилетняя история нашего государства показала, что без преимущественного развития тяжелой индустрии нельзя было создать мощной и всесторонне развитой экономики, обеспечить высокие темпы ее развития, неукомно улучшать жизнь трудящихся, укрепить обороноспособность страны. Социалистическая индустриализация должна была осуществляться быстрыми темпами и не могла ограничиваться чисто количественным ростом объема промышленного производства. В этот период фактически заново надо было создать автомобильную и авиационную промышленность, тракторостроение, многие отрасли химической промышленности, станкостроение и производство современного оборудования для всех отраслей народного хозяйства; полностью реконструировать и в громадной степени расширить металлургию, энергетику, топливную промышленность. Только благодаря правильной политике партии, героическим усилиям советских людей уже в довоенный период индустрия СССР достигла такого технического уровня, что смогла выпускать самые сложные виды продукции, вошедшие прежде из-за рубежа.

Одной из главных причин, заставившей форсировать развитие тяжелой промышленности, была опасность военного нападения. Если бы международная обстановка сложилась более благоприятно и страна могла получать помощь от других государств, индустриализация СССР потребовала бы меньшего напряжения внутренних ресурсов, были бы

возможны более быстрое развитие отраслей, производящих предметы потребления, и ускоренный рост жизненного уровня советского народа.

Индустриализация полностью проводилась за счет внутренних накоплений, которые вначале вследствие отсталости страны были весьма ограничены. Поэтому основную часть своих ресурсов Советский Союз был вынужден направить на форсированное развитие тяжелой промышленности и укрепление обороны страны, сознательно идя на ограничение потребления. Последующие события подтвердили правильность такой политики.

Нельзя забывать также и того, что наша страна первой прокладывала новые дороги к социализму, к будущему всего человечества. Это требовало творческого подхода к решению проблем социалистического строительства, приобретения и усвоения собственного опыта хозяйствования. «Мы не претендуем на то, — писал В. И. Ленин, — что Маркс или марксисты знают путь к социализму во всей его конкретности. Это вадор. Мы знаем направление этого пути, знаем, какие классовые силы ведут по нему, а конкретно, практически это покажет лишь опыт миллионов, когда они возьмутся за дело»¹.

Естественно, на этом пути были и отдельные недостатки, которые особенно видны сейчас, когда от начального периода нас отделяют десятилетия и мы можем оценить весь пройденный путь, будучи умудрены богатой практикой. Но в главном — в стратегическом плане — политика индустриализации страны, ее масштабы, темпы были безусловно правильными и оправданными.

Созданный в годы довоенных пятилеток промышленный потенциал позволял выдержать испытания труднейшей в истории нашей Родины войны с фашистской Германией. Советский Союз вынес основную тяжесть второй мировой войны и разгромил главные силы гитлеровской армии, подчинившей себе всю Европу. В период Отечественной войны с особой силой проявились преимущества социалистической экономики — ее планоность, высокая степень концентрации и централизации, позволявшие быстро перестроить производство на военные рельсы. Располагая к началу войны промышленным потенциалом, в 1,5–2 раза меньшим, чем фашистская Германия и ее союзники, Советский Союз смог в последние три года войны производить гораздо больше военной техники, чем Германия.

Весьма сложной и, пожалуй, наиболее трудной экономической и социальной проблемой пролетарской революции являлось строительство социализма в деревне. Отсталость мелкого крестьянского хозяйства и многовековые традиции единоличного хозяйствования затрудняли социалистическое переустройство сельского хозяйства. На базе мелкой частной собственности невозможно было ликвидировать классовое расслоение деревни. В основу решения этой важнейшей задачи был положен ленинский кооперативный план. Во втором десятилетии существования Советского государства этот план был осуществлен, мелкотарный уклад в сельском хозяйстве уступил место социалистическому.

В результате социалистической реконструкции сельского хозяйства и последующего его развития на новой основе советская деревня изменилась в корне. Достаточно сказать, что к настоящему времени вместо 25 миллионов крестьянских хозяйств в нашей стране имеется около 50 тысяч колхозов и совхозов. До массовой коллективизации на один единоличник двор в среднем приходилось 4,5 гектара посевной площади, сейчас на каждое хозяйство в среднем приходится 4,3 тысячи гектаров. Энергетические мощности сельского хозяйства возросли по сравнению с 1913 годом в десятки раз. В дореволюционной России

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 25, стр. 260.

практически не было тракторов, комбайнов. Сейчас социалистическое сельское хозяйство имеет более 3 миллионов тракторов (в 15-кратном исчислении), свыше 500 тысяч зерноуборочных комбайнов и много другой современной техники.

В СССР создано самое крупное высокорентабельное сельское хозяйство. Уже сейчас колхозы и совхозы страны дают продукции в 2,7 раза больше, чем производилось в 1913 году. Производительность труда в сельском хозяйстве возросла в 5 раз по сравнению с дореволюционным периодом. Однако главный результат социалистической реконструкции сельского хозяйства заключается в том, что в деревне окончательно победила социализм, что коллективизация коренным образом преобразила уклад единоличной, частнособственнической деревни. Крестьянин стал экономически равноправным и активным строителем коммунистического общества. Навсегда уничтожены нищета, невежество, темнота и зажиточность сельского населения.

Опыт Советского Союза показывает, что единственный путь решения аграрного вопроса и подъема благосостояния деревни — это социалистическая реконструкция сельского хозяйства. Конечно, каждая страна с учетом своих исторических и экономических особенностей использует и применяет собственные формы, методы и темпы кооперирования крестьянства. Однако для всех стран кооперирование означает создание крупных социалистических хозяйств, основанных на общественной собственности на средства производства, включая и землю.

В ходе строительства социализма Советский Союз успешно решил и проблему подъема экономики национальных окраин. Объем промышленного производства в среднеазиатских и закавказских республиках, Казахстане, Белоруссии, Молдавии за годы Советской власти возрос в десятки раз. Во всех республиках создана современная промышленность, подготовлены собственные кадры рабочих и специалистов. Остальные прежде окраины России превратились в высокоразвитые республики, по уровню производства превосходящие многие капиталистические государства, не говоря уже о бывших колониальных странах, к которым наши республики были близки по структуре своей экономики до революции.

Особо следует отметить решение проблемы подъема экономики ранее отсталых районов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Социализм поставил на службу народу громадные, не используемые до революции природные богатства нашей Родины, основная часть которых находится на востоке страны — на Урале, в Сибири и Казахстане. На восточные районы приходится 75% запасов угля, более 80% гидроэнергетических и лесных ресурсов, свыше 60% сельскохозяйственных угодий. Здесь сосредоточены основные залежи руд цветных металлов, горючико-химического и горючего сырья. Если до революции районы Востока (включая Урал) производили десятую часть электроэнергии, то в 1940 году — 22%, в 1966 году — свыше 40%; доля их в общесоюзной выплавке чугуна и стали составляет примерно 40% и повисла вдвое. До революции в этих районах производилось только 5% продукции машиностроения, сейчас производится около 30%.

Осуществляя всестороннюю программу подъема и развития производительных сил, Коммунистическая партия всегда исходила из важнейшей задачи социалистического производства — все возрастающего удовлетворения общественных потребностей, роста жизненного уровня. Реальные доходы рабочих производительности и строительства в настоящее время выше, чем до революции, в 6,6 раза, крестьян — в 8,5 раза. Учитывая сложную обстановку, в которой осуществлялось социалистическое строительство в нашей стране, такой рост жизненного уровня следует признать весьма удивительным.

В силу названных нами войн и по ряду других объективных причин советскому народу приходилось ограничивать свое потребление в интересах ускоренной индустриализации и укрепления обороны страны. Однако партия никогда не возводила эти вынужденные меры в принцип социализма, создавая их временный характер. Советское государство на всех этапах своего развития стремилось всемерно использовать имевшиеся в его распоряжении ресурсы для удовлетворения растущих жизненных потребностей населения.

Одним из наиболее важных обобщающих показателей уровня экономического развития страны и благосостояния является размер национального дохода на душу населения. По этому показателю царская Россия находилась на уровне экономически отсталых стран. Сейчас СССР по уровню производства национального дохода на душу населения стоит в ряду наиболее развитых стран, и недалеко то время, когда он выйдет на одно из первых мест в мире. Все это ярко подтверждает успешное решение экономических проблем строительства социализма в Советской стране.

Экономика СССР в период перехода к коммунизму

Пятое десятилетие существования нашего социалистического государства ознаменовалось вступлением СССР в период постепенного перехода от социализма к коммунизму. Построение коммунизма стало непосредственной задачей советского народа. Выполнение ее требует решения многих крупных и сложных экономических проблем и прежде всего — создания материально-технической базы коммунизма.

Советские люди хорошо помнят слова Ильича о том, что вместе, более прогрессивные, более демократические отношения людей могут быть созданы лишь на основе высокоразвитых производительных сил. Коммунизм может быть построен лишь тогда, когда будут созданы невиданные по своему могуществу производительные силы, такие, которых нет ни в одной капиталистической стране. Только при высокоразвитой материально-технической базе и соответствующих ей производственных отношениях будет осуществлен великий принцип коммунизма «от каждого по способностям, каждому по потребностям», будут ликвидированы существующие различия между городом и деревней, между умственным и физическим трудом, а труд станет первой жизненной потребностью человека.

Создание материально-технической базы коммунизма — дело нескольких пятилеток. Пятилетний план развития народного хозяйства на 1966—1970 годы является крупным шагом вперед в осуществлении этой задачи. Достижение утвержденных XXIII съездом КПСС основных показателей развития народного хозяйства на 1966—1970 годы даст возможность увеличить производственные фонды страны в 1,5 раза, обеспечить рост национального дохода на 40%, промышленной продукции — примерно на 50, продукции сельского хозяйства — на 25%. Абсолютный прирост национального дохода в текущей пятилетке будет не менее чем на 60% выше, чем в 1961—1965 годах, промышленной продукции — на 53%, продукции сельского хозяйства — более чем в 3 раза.

В связи с тем что второе подразделение общественного воспроизводства развивается более высокими темпами, чем предусмотрено Директивами XXIII съезда партии, есть основания полагать, что к концу пятилетки фонд потребления будет больше, а фонд накопления — несколько ниже при абсолютном значительном росте обоих фондов. Это будет достигнуто за счет повышения эффективности производства на действующих предприятиях.

В текущей пятилетке более высокими темпами развиваются прогрессивные, решающие отрасли народного хозяйства, обеспечивающие повышение производительности труда, ускорение темпов роста всей экономики (электроника, химия, машиностроение, радиоэлектроника); проводятся крупные мероприятия по подъему сельского хозяйства, уже давшие положительные результаты. В итоге удаются основные пропорции в народном хозяйстве.

Создание материально-технической базы коммунизма — это прежде всего подполь и восторжения электрификации всего производства и быта. За 1966—1970 годы в нашей стране намечается явиться в действие около 60 миллионов киловатт новых энергетических мощностей. Это больше, чем было введено в действие с 1918 по 1958 год. В 1966 году энергооборуженность труда в промышленности СССР возросла по сравнению с 1913 годом в 21 раз. Дальнейшее развитие энергосистем и усиление межсистемных связей позволят более рационально использовать электроэнергию и энергетические мощности.

В текущей пятилетке продолжают прогрессивные изменения в топливно-балансе страны за счет более высоких темпов роста добычи и потребления нефти и газа. Особое внимание уделяется обеспечению дальнейшего роста машиностроения и повышению его технического уровня, что имеет большое значение для достижения высоких темпов роста производительности труда в народном хозяйстве. Тяжелая промышленность была и остается прочным фундаментом советской экономики. На основе развития тяжелой промышленности укрепляется и оборона страны, которую наш народ рассматривает не только как свое собственное дело, но и как важный фактор укрепления завоеваний социализма в других странах и поддержки борьбы народов развивающихся стран за свою свободу и независимость.

Осуществляя большую программу подъема и развития тяжелой промышленности, наша партия всегда исходила из конечной цели социализма — подлинного всего материального производства удовлетворению общественных потребностей, повышению благосостояния трудящихся. Теперь, когда техническая база нашей экономики находится на высоком уровне, Советское правительство принимает меры к значительному повышению доли ресурсов, направляемых на быстрое развитие сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, всей сферы бытового обслуживания населения.

XIII съезд КПСС подчеркнул необходимость скорейшей ликвидации относительного отставания темпов роста промышленного производства предметов потребления от темпов роста выпуска средств производства, преодоления отставания сельского хозяйства. За последние годы сделано многое для ускорения темпов роста сельского хозяйства, а также производства товаров широкого потребления. Это находит свое конкретное выражение в том, что соотношение между производством средств производства и производством предметов потребления постепенно улучшается в пользу последних. По плану на текущую пятилетку производство средств производства увеличивается на 8,3—8,7%, а предметов потребления — на 7,4—7,9% в год (в прошлой пятилетке это увеличение было соответственно — 9,7% и 6,3%). Фактически темпы роста средств производства и предметов потребления будут несколько выше, чем намечалось в Директивах. При этом на каждый процент роста продукции группы «А» будет приходиться 0,9% прироста продукции группы «Б» против 0,6% в 1961—1965 годах.

В 1966 году производство средств производства увеличилось на 9,2%, а предметов потребления — на 7,4%, в 1967 году ожидается рост соответственно на 10,2 и 9,4%. Есть все основания считать, что в эту пятилетку будет выполнено и задание по росту сельскохозяйствен-

ного производства. «Сближение темпов роста производства предметов потребления и производства средств производства — одна из важных особенностей современных структурных сдвигов в народном хозяйстве» — так характеризуется эта тенденция в Тезисах ЦК КПСС.

Национальный доход, который является основой роста благосостояния трудящихся, увеличится в 1967 году по сравнению с 1913 годом примерно в 37 раз. В то же время в США национальный доход за 1914—1966 годы возрос в 4,7 раза, во Франции — в 2,8 раза, а в Англии — в 2,4 раза. Особенно показателен рост национального дохода на душу населения. За 16 послевоенных лет (1951—1966) национальный доход на душу населения в СССР увеличился в 3 раза, тогда как в США — на 36%, в Англии — на 39, во Франции — на 73%. В 1966 году национальный доход СССР составил 205,1 миллиарда рублей, большая часть его (151 миллиард) была использована на потребление.

В текущей пятилетке заметно ускоряются темпы роста общественного продукта и национального дохода. За первые два года пятилетки среднегодовой прирост общественного продукта составляет примерно 7,5% (за 1961—1965 годы — 6,2%), национального дохода — около 7% против 5,7% за предыдущее пятилетие. Эти данные свидетельствуют об ускорении темпов роста экономики Советского Союза.

За последние годы все более заметно сокращается разрыв в величине фонда потребления СССР и США в связи с ускорением темпов роста этого фонда, некоторым повышением его удельного веса в национальном доходе СССР. Поэтому утверждения некоторых западных экономистов о том, что рост национального дохода в СССР не сопровождается увеличением фонда потребления и ухудшением жизненного уровня народа, не соответствуют действительности.

Ускорение темпов роста фонда потребления, средней заработной платы рабочих и служащих, денежных доходов крестьян, объема розничного товарооборота — важная особенность современного этапа развития советской экономики. Однако в стране происходит такой рост платежеспособного спроса населения, который опережает наши возможности по расширению производства некоторых промышленных и культурно-бытовых товаров. Это обуславливает дальнейшее ускорение развития легкой промышленности, а также увеличение производства товаров для населения в отраслях тяжелой промышленности.

Одна из причин отставания легкой промышленности — невыполнение плана строительства и ввода в действие новых мощностей. Необходимо достигнуть коренного перелома в деле сооружения новых фабрик, реконструкции действующих. Капитальные вложения в легкую и пищевую промышленность составляют около 4% всех государственных капитальных вложений, между тем в этих отраслях отставание в строительстве наибольшее.

Для ускорения производства легкой промышленности важно также всемерно расширить производство всех видов сырья — шерсти, кожи, льноволокна, хлопка, искусственных материалов. В то же время это означает и создание более благоприятных предпосылок и для роста финансовых ресурсов государства, который необходим в связи с возрастанием затрат на капитальные вложения, социально-культурные и бытовые нужды населения, а также на оборону страны.

Ускорение развития экономики — важнейшая особенность социализма и коммунизма

С победой Октябрьской социалистической революции, — отмечая В. И. Ленин, — наступило громадное ускорение развития производительных сил России. Он видел причину этого прежде всего в том, что

ранее угнетенные и эксплуатируемые массы трудящихся стали хозяевами своей судьбы, работают на себя и тем самым на все общество. В этом заключается одна из движущих сил нашего строя. Советские люди хорошо понимают, что общественное благосостояние неотделимо от материального благосостояния и всестороннего развития каждого члена общества; это обуславливает их хроническую заинтересованность и инициативу в подъеме производства. Несомненно, что без такой заинтересованности и инициативы, без сочетания материальных и моральных стимулов к труду Советский Союз не мог бы достичь громадных успехов.

При социализме труд является единственным источником и мерой благосостояния, хотя и сохраняются социально-экономические различия в характере его. Поэтому оплата по труду, материальная заинтересованность в его результатах имеют решающее значение для обеспечения роста производительности труда. За последние годы многое сделано для того, чтобы этот принцип применялся более последовательно. Особое значение имеют меры по повышению роли коллективных фондов стимулирования наряду с ростом и совершенствованием форм оплаты по труду. Это означает дальнейшее развитие социалистического принципа распределения, отвечающего современному уровню развития производственных отношений.

Важнейшим фактором ускорения темпов экономического роста СССР являются дальнейшее развитие науки, рост культурного уровня населения страны. Советское государство, обеспечивая интенсивное развитие науки и техники и создавая все условия для непрерывного технического прогресса, занимает передовые позиции в ряде важных областей научно-технического прогресса. В СССР создана широкая сеть научных учреждений. На начало 1967 года в них работало около 700 тысяч научных работников.

Однако в области планирования и внедрения научно-технических достижений еще имеются серьезные недостатки. Известно, что СССР располагает примерно таким же количеством научных работников, как и США, а дипломированных инженеров у нас в 2,5 раза больше. Между тем в ряде отраслей промышленности связь науки с производством в США гораздо более тесная, чем в нашей стране. Перед нами стоит задача добиться повышения эффективности труда ученых, ускорить внедрение достижений науки в производство.

В деле ускорения темпов развития советской экономики все большее значение приобретает эффективная организация строительства, улучшение планирования и повышение эффективности капитальных вложений. За годы Советской власти осуществлена огромная строительная программа. На развитие народного хозяйства СССР за 50 лет направлено около 650 миллиардов рублей капиталовложений, введены в действие основные фонды стоимостью около 600 миллиардов рублей, построено свыше 40 тысяч крупных промышленных предприятий, проложено более 140 тысяч километров новых железнодорожных линий. За последние годы каждые сутки вводятся в среднем два крупных или реконструированных предприятия и более 6 тысяч квартир.

Однако в этой сфере материального производства имеются еще крупные недостатки. Главные из них — низкое качество строительных работ, превышение сметной стоимости объектов, затягивание сроков их сооружения. Улучшение руководства строительством, переход его на новую систему планирования и экономического стимулирования не менее важен, чем в промышленности. Эти мероприятия, несомненно, скажутся положительно на состоянии дел в этой отрасли.

В. И. Ленин придавал огромное значение совершенствованию форм и методов управления производством, социалистическому хозяйствованию. Творческий подход к решению этих вопросов, основанный на все

более глубоко познания и правильном использовании в интересах общества объективных экономических законов социализма — важнейший принцип планового руководства хозяйством. На основе глубокого анализа современных условий и задач дальнейшего развития нашей экономики Коммунистическая партия на мартовском и сентябрьском (1965 год) Пленумах Центрального Комитета, а также на XXIII съезде КПСС выработала экономическую политику, осуществление которой позволит более полно использовать преимущества социалистической системы хозяйства.

Проводимая экономическая реформа отвечает возросшим требованиям современного крупного социалистического производства, задачам повышения его эффективности. Она направлена на дальнейшее развитие и укрепление социалистических производственных отношений, основанных на общественной собственности. В современных условиях усложнились экономические связи между предприятиями, а их деятельность в гораздо большей степени должна быть подчинена интересам эффективного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства. Эту задачу можно выполнить лишь на основе дальнейшего совершенствования народнохозяйственного планирования и развертывания творческой инициативы коллективов предприятий.

В ходе реформы ленинские принципы планирования экономики, демократического централизма в управлении хозяйством, хозяйственного расчета и материальной заинтересованности получают дальнейшее развитие. Более полно используются и товарно-денежные отношения, в том числе и такие, связанные с ними категории, как цена, премия, прибыль, кредит. Речь идет о категориях с новым социалистическим содержанием, о социалистическом рынке, планомерно организуемом на базе общественной собственности. Товарное производство и рынок неправомерно противопоставлять плану, ибо в условиях общественной собственности на средства производства и планомерного развития всей экономики рыночные отношения, так же как и производство, сознательно управляются и регулируются государством.

Сентябрьский Пленум ЦК КПСС и XXIII съезд партии указали на необходимость повышения народного уровня планирования, усиления роли перспективных (пятилетних) планов в развитии экономики. В связи с этим повышается роль перспективного планирования. Не только народное хозяйство в целом, но и каждое предприятие должно иметь ясную перспективу своего развития на ряд лет — пятилетние планы. Вполне понятно, что такую задачу можно решить лишь при повышении научного уровня планирования всего народного хозяйства, что предполагает всестороннее экономическое обоснование плановых заданий, широкое применение вычислительной техники в планировании, совершенствование материальных и стоимостных балансов. Следовательно, речь идет об усилении значения как пятилетних планов, так и планов, рассчитанных на более длительную перспективу.

Наряду с совершенствованием планирования приняты меры по улучшению ценообразования, что, в частности, нашло свое выражение в установлении с 1 июля этого года новых оптовых цен на промышленную продукцию и тарифов на транспорте. Принятые решения об улучшении кредитования народного хозяйства и организации расчетов между предприятиями, усилении других экономических стимулов, которые способствуют развитию хозяйственной инициативы предприятий и объединений, в большей мере побуждают коллективы их к ускорению темпов роста производства продукции, в первую очередь изделий высокого качества.

В промышленности, в сельском хозяйстве и на транспорте все шире вводятся такие формы экономического стимулирования, которые

в большей степени увязывают доходы каждого работника как с его личной выработкой, так и с результатами работы предприятия, объединения в целом. При этом следует исходить из принципа: что нужно, что выгодно обществу, то всегда должно быть выгодно предприятию и непосредственному производителю. Отсюда большая зависимость заработков рабочих и инженерно-технических работников от уровня доходов предприятия. Задача хозяйственной реформы в том и состоит, чтобы сделать эту систему более совершенной и более оптимизированной для каждого члена общества.

Важнейшими чертами реформы являются дальнейшая демократизация всей экономической жизни страны, увеличение хозяйственной самостоятельности предприятий, предоставление им больших прав, развитие их инициативы, вовлечение самих производителей в активное управление производством. Следует заметить, что пока еще мало сделано для полной реализации этого принципа. Все это связано с дальнейшим совершенствованием форм управления производством, с организацией объединений, повышением роли советов директоров предприятий, постоянно действующих производственных совещаний.

Развитие инициативы предприятий, усиление экономических стимулов и материальной заинтересованности работников в улучшении конечных результатов производства отнюдь не означает разваления стехних рынка, подмены им плана. Нельзя согласиться с утверждениями некоторых экономистов, что при социализме главным регулятором производства является закон стоимости и что будто бы планирование должно быть полностью подчинено интересам рынка. В условиях социализма не рынок определяет задачи плана, а сами рыночные отношения планомерно регулируются обществом. Жизнь требует того, чтобы в ближайшие годы преодолеть имеющиеся недостатки в планировании, поставить его на прочную научную основу, в том числе и путем более полного использования стоимостных категорий.

Это наше стремление более понятно и последовательно, чем попытки некоторых капиталистических государств устранить пороки капиталистического рыночного механизма посредством планирования. Производить, базируясь на частной собственности, нельзя регулировать с помощью народнохозяйственных планов. Научное планирование как система сознательного управления и регулирования общественного производства возможно только на базе общественной собственности на средства производства. В этом заключается одно из коренных преимуществ социализма перед капитализмом. Поэтому нельзя сводить существо, главное содержание хозяйственной реформы к развитию товарных, рыночных отношений. Такое извращение проводимой в СССР экономической реформы нужно лишь тем, кто кричит о перерождении социализма в СССР, о «конвергенции» капиталистической и социалистической систем.

Экономическая реформа основана на дальнейшем совершенствовании важнейших принципов социалистического хозяйствования, тех самых, которые вытекают из сущности научного социализма, из объективных законов социалистического способа производства. В. И. Ленин говорил, что главная трудность социалистической революции состоит не столько в обобществлении производства, сколько в построении новых связей, новых отношений людей, основанных на этом общественном производстве. Осуществление внятого партийного курса на более активное создание научной системы управления, планирования и стимулирования — задача нелегкая; решение ее требует глубокого анализа и изучения богатейшего опыта строительства социализма в СССР и в других социалистических странах, постоянных творческих поисков в направлении дальнейшего развития теории и практики научного коммунизма.

В настоящее время на новую систему планирования и экономического стимулирования переводится отрасль промышленности, транспорта и связи. По-новому работает более 5000 промышленных предприятий, выпускающих примерно 30% объема промышленной продукции страны, 17 железных дорог, свыше 700 автохозяйств. Результаты их работы в 1967 году можно считать в основном хорошими: объем реализованной продукции в течение первого полугодия 1967 года по сравнению с соответствующим периодом минувшего года возрос на 12%, производительность труда — на 8%.

Конечно, при массовом переводе предприятий на новую систему выявляются и отдельные недостатки. Так, многие предприятия слабо готовятся к работе в новых условиях. Некоторые министерства и Главки продолжают руководить хозяйством старыми методами и еще не продумали до конца конкретных путей усиления руководства производством экономическими методами. Многого предстоит сделать также по улучшению системы и практики планирования материально-технического снабжения. В связи с этим большие задачи стоят и перед Госпланом СССР.

В настоящее время закончена разработка проекта плана развития народного хозяйства на предстоящие три года пятилетки. Внесены предложения утвердить план на 1968 год по всем промышленным предприятиям, как переведенным, так и не переведенным на новые условия хозяйствования по новой системе показателей. Соответственно должны быть внесены поправки в действующую систему премирования ИТР и служащих (где это необходимо). В дальнейшем, по мере перевода предприятий, до них будут доводиться и другие элементы новой системы (плата за фонды, рентные платежи и т. д.). Это явится важной предпосылкой к тому, чтобы в 1968 году в основном закончить перевод всех отраслей промышленности на новую систему планирования и экономического стимулирования.

Если судить по результатам работы переведенных предприятий, можно с уверенностью сказать, что осуществление реформы позволит значительно перевыполнить планы как 1967 года, так и последующих лет пятилетки. Ускоряется темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства, станет неуклонно повышаться жизненный уровень советских людей. Это вселяет полную уверенность в том, что в предстоящие годы советский народ под руководством нашей ленинской партии достигнет еще больших успехов в строительстве коммунистического общества.

В советском обществе утвердилось отношение равенства, дружбы и сотрудничества нашей и народностей, созданы прочные основы для дальнейшего их расцвета и сближения.

Из Тезисов ЦК КПСС «50 лет Великой Октябрьской социалистической революции».

С. Зиядуллаев,
заместитель Председателя
Совета Министров,
Председатель Госплана
Узбекской ССР

Расцвет экономики и культуры Узбекистана

Пятидесятилетие Октябрьской социалистической революции — величайший триумф марксизма-ленинизма, яркое проявление созидательной деятельности Коммунистической партии, сплотившей народы нашей многонациональной страны в единую дружную семью. Установившаяся с первых дней Советской власти нерушимая дружба народов нашей Родины — могучая движущая сила, источник грандиозных успехов Советского государства в развитии экономики и культуры.

Ленинская программа построения социализма в нашей стране предусматривала более быстрое по сравнению с другими районами темпы роста экономики бывших национальных окраин, создание и планомерное развитие современной индустрии, социалистическое преобразование сельского хозяйства, создание местных кадров рабочего класса, специалистов, интеллигенции, изучение и максимальное использование местных ресурсов для развития производительных сил на новой, социалистической основе.

Итоги развития экономики и культуры Узбекской ССР за годы Советской власти — красноречивое подтверждение правильности и животворной силы ленинских идей. Благодаря преимуществам социалистического строя, бескорыстной помощи русского и других братских народов нашей Родины Узбекистану — бывшей колонии царской империи, стране с крайне низким уровнем экономики и культуры — удалось в кратчайший исторический срок, минуя мучительную стадию капиталистического развития, преодолеть вековую отсталость и построить социализм.

Социалистический Узбекистан располагает высокоразвитой промышленностью, механизированным сельским хозяйством. Высокая культура республики является национальной по форме, социалистической по содержанию. Экономика Узбекской ССР развивается планомерно, на основе рационального общесоюзного разделения труда, гармонически сочетающего интересы каждой союзной республики с интересами всей страны.

До Октябрьской революции фабрично-заводская промышленность на территории современного Узбекистана состояла из мелких предприятий полукустарного типа. В 1913 году на долю хлопкоочистительной и маслобойной отраслей приходилось более 86% всего промышленного производства. Узбекистан — богатейший край хлопка и шелка не имел ни одной хлопчатобумажной и шелкообрабатывающей фабрики. Ткани и другие предметы потребления и хозяйственного обихода завозились из центральных районов России.

Огромные природные богатства Узбекистана не использовались. О них не было даже сколько-нибудь ясного представления. Лишь

Советская власть поставила на службу народу несметные богатства Узбекистана, создала современную многоотраслевую промышленность.

В настоящее время в республике насчитывается более 1100 промышленных предприятий, на которых работает свыше полутора миллиона рабочих и служащих. За годы Советской власти возникли и получили большое развитие такие отрасли тяжелой промышленности, как машиностроительная, цветная и черная металлургия, угольная, нефтяная, газовая и химическая промышленность, промышленность строительных материалов и строительная индустрия. Создано много новых отраслей легкой и пищевой промышленности — текстильная, трикотажная, обувная, кондитерская, консервная, мясо-молочная. Старые отрасли (хлопкоочистительная, маслобойная, коленчатая) неузнаваемо изменились и сейчас представлены современными крупными предприятиями, которые по мощности и техническому уровню не идут ни в какое сравнение с дореволюционными. Доля промышленности в валовом общественном продукте республики достигла почти 60%.

В соответствии с общесоюзной специализацией Узбекская ССР развивается как основная хлопковая база страны. Однако в республике ликвидирована неуспешная от дореволюционного прошлого однобокость в развитии экономики. Наряду с хлопководством получили большое развитие отрасли промышленности, непосредственно с ним связанные, а также отрасли добывающей промышленности, что позволило вовлечь в хозяйственный оборот разнообразие запасов полезных ископаемых, которыми богаты недра Узбекской ССР. За каждые десять дней производится больше промышленной продукции, чем за целый год до революции.

С каждым годом возрастает роль республики в общесоюзном разделении труда. Она является основным в стране производителем сельскохозяйственных машин для хлопководства и хлопкоочистительной промышленности, рывинных машин для текстильной промышленности, хлопка-волокна, шелка-сырца, волокна-кенафа и джута, каракуля; занимает второе место в СССР по производству хлопчатобумажных тканей, третье место по добыче природного газа, производству кабельных изделий, минеральных удобрений, шелковых тканей, растительного масла.

До революции в Узбекистане не было топливной промышленности, если не считать мизерной добычи нефти (13 тысяч тонн) на одном небольшом нефтепромысле. За годы Советской власти создана мощная топливная база. Добыча угля в 1966 году достигла 4,4 миллиона тонн, нефти — 1,7 миллиона тонн. Нефтеперерабатывающие заводы республики в основном обеспечивают потребность ее в нефтепродуктах.

Особенно большое значение имеет создание газовой промышленности на базе выявленных огромных запасов природного газа. Это внесло коренные изменения в топливный баланс республики и превратило ее в одну из крупнейших топливных баз страны. Ныне удельный вес газа и нефти в общем объеме производства топлива превышает 90%. В 1967 году будет добыто 28 миллиардов кубометров природного газа. Этот вид топлива прочно вошел в промышленное производство и быт населения Узбекистана. По газовым магистралям получают высококачественное топливо и ценное химическое сырье крупные промышленные районы Урала, а также Таджикская и Казахская ССР.

В 1913 году мощность всех электростанций на территории современного Узбекистана составляла 3 тысячи киловатт, а выработка электроэнергии — 3,3 миллиона киловатт-часов. В 1966 году мощность электростанций республики превысила 3 миллиона киловатт, а производство электроэнергии составило более 12 миллиардов киловатт-часов.

Приrost электрических мощностей за последние десять лет происходит преимущественно за счет строительства крупных тепловых электростанций с установкой на них мощных высоковольтных агрегатов. Так, на строящейся Ташкентской ГРЭС, мощность которой в 1966 году достигла 750 тысяч киловатт, установлены блоки по 150 тысяч киловатт. Выработка электроэнергии на душу населения с 1913 по 1966 год возросла с 1 до 1130 киловатт-часов.

Машиностроительная промышленность Узбекистана играет важную роль в технической вооружении народного хозяйства, прежде всего хлопководства. Эта отрасль является многопрофильной, включает десятки крупных современных предприятий, дает 20% валовой промышленной продукции. Заводы республики выпускают машины и оборудование для комплексной механизации возделывания хлопчатника, хлопкоочистительной, текстильной, химической и пищевой промышленности, строительно-дорожные и ирригационные машины, электротехническое оборудование, кабельные изделия, инструмент для металлообрабатывающей промышленности, приборы и средства автоматизации и т. д. Продукция таких заводов, как Ташсельмаш, «Подъемник», Таштекстильмаш, Ташкенткабель, «Кинал», широко известна в нашей стране и за рубежом.

В дореволюционном Узбекистане не было химической промышленности. Теперь республика располагает крупными предприятиями по производству азотных и фосфорных удобрений, серной кислоты, химико-фармацевтических препаратов, лакокрасочной и другой химической продукции. Особенно быстро растет производство минеральных удобрений, имеющих важное значение для развития хлопководства и других отраслей сельского хозяйства. Если в 1940 году выпуск их составил только 1,6 тысячи тонн, то в 1966 году он превысил 2,5 миллиона тонн, а в 1967 году достигнет приблизительно 3 миллионов тонн. Созданы мощности по производству дефолиантов, необходимых для обработки хлопчатника перед машинным сбором.

На базе открытых за годы социалистического строительства богатых месторождений цветных и редких металлов создана и развивается как отрасль общезначимого значения цветная металлургия. Предприятия этой отрасли, значительно перевыполнив задания контрольных цифр, выпустив в 1965 году продукции в 6,5 раза больше, чем в 1958 году (среднегодовые темпы роста составили 30,5%), а в 1966 году выпуск продукции увеличился еще на 30,8%. В последние годы большое развитие получили золотодобывающая промышленность, а также перерабатывающие отрасли цветной металлургии. Это значительно повысило экономическую эффективность последней.

За годы Советской власти создана также черная металлургия. Ее представляет переделный металлургический завод, который из года в год увеличивает выпуск стали и проката.

Производством строительных материалов в дореволюционном Узбекистане занималось небольшое число мелких полустаринного типа кирпичных и других предприятий. За годы социалистического строительства здесь создана крупная промышленность строительных материалов и строительная индустрия. Мощность цементных предприятий достигла 2,7 миллиона тонн цемента, 319 миллионов условных плит шифера. В 1966 году выпущено около 2 миллионов кубометров сборных железобетонных конструкций и деталей. В областных центрах и в ряде других городов республики созданы районные базы строительной индустрии, построен ряд новых кирпичных заводов и заводов по производству сыпучего кирпича и блоков строительной извести. За годы семилетки возвы в строй крупнейший завод по производству строительных материалов из пластмасс в Ахангарале, комбинат керамиче-

ских изделий в Ангрене и другие предприятия, выпускающие широкий ассортимент новых видов строительных материалов.

Большое развитие за годы Советской власти получили легкая и пищевая промышленность, в корне изменилось назначение этих отраслей. Если до революции они обеспечивали лишь первичную переработку сельскохозяйственного сырья для удобства вывоза, то теперь предприятия этих отраслей изготавливают разнообразные промышленные и продовольственные товары для удовлетворения потребностей населения. В республике создан ряд новых отраслей легкой и пищевой промышленности — хлопчатобумажная, шелковая, трикотажная, джуто-кенгафная, швейная, обувная, кондитерская, мясная, молочно-маслодельная, рыбная, консервная, парфюмерная, табачная и др.

За годы социалистического строительства осуществлено революционное преобразование деревни. Вместо многочисленных мелких, крайне отсталых крестьянских хозяйств создано крупное механизированное сельскохозяйственное производство. Сельское хозяйство Узбекистана стало важной сырьевой и продовольственной базой общезначимого значения. В 1966 году производство хлопка-сырца составило более 4 миллионов тонн, в то время как в 1913 году — всего 517 тысяч тонн. По валовому сбору его Узбекистан занимает третье место в мире. Успешно развиваются и другие отрасли сельского хозяйства — шелководство, каракулеводство, садоводство и виноградарство.

Решения мартовского (1965 год) Пленума ЦК КПСС дали могучий стимул для ускорения развития сельскохозяйственного производства. В 1966 году хлопководы республики, преодолев большие трудности, вызванные стихийными бедствиями, вырвали небывалый урожай и продали государству хлопка на 380 тысяч тонн больше, чем предусматривалось планом. План 1967 года также будет выполнен. Узбекская ССР по урожайности хлопка-сырца занимает первое место в мире. Успехи в хлопководстве достигнуты благодаря высокому уровню развития ирригации и мелиорации, комплексной механизации и широкой химизации, общей высокой культуре земледелия, а главное, социалистическим методам хозяйствования.

Неуканно растет техническая оснащенность сельского хозяйства. Если в 1924 году оно располагало всего лишь 15 тракторами, то сейчас в колхозах и совхозах республики работает 127 тысяч тракторов (а пересчете на 15-сильные), 24 тысячи хлопкоуборочных агрегатов, 450 тысяч посевных, почвообрабатывающих и других сельскохозяйственных машин.

Основа сельскохозяйственного производства Узбекистана — оливное земледелие. Поэтому орошению и обводнению земель, рациональному и комплексному использованию водных ресурсов Советское государство уделяет огромное внимание. По площади орошаемых земель Узбекистан занимает одно из первых мест в мире. Создан и продолжает расширяться новый крупный район хлопководства в Голодной степи. В больших масштабах осваиваются новые земли в районе Центральной Ферганы, в Сурхандарьинской и Кашкадарьинской областях. В низовых Аму-Дарье создается крупный район рисоводства.

По мере развития экономики Узбекистана расширяются его экономические и культурные связи с зарубежными странами. В 1966 году Узбекская ССР экспортировала свою продукцию на 80 стран мира. По валовому объему поставленной на экспорт продукции республика занимает третье, а по экспорту машин для хлопководства, текстильной обработки, хлопка-волокна, каракули и некоторых других товаров — первое место в стране.

Наряду с расширением круга государств, в которые экспортируется продукция Узбекистана, и объема экспорта за последние годы

существенно изменилась структура экспортных поставок. Если раньше республика экспортировала главным образом продукцию сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности (хлопок, шелк, шерсть, каракуль, ткани и т. д.), то за последние годы все большее место в экспорте занимает продукция машиностроительной, электротехнической, химической, нефтяной и других отраслей тяжелой промышленности.

Узбекистан принимает активное участие в той большой помощи, которую оказывает Советский Союз развивающимся государствам Азии и Африки в создании и укреплении их национальной экономики. Республика поставляет в эти страны машины и оборудование, командировывает специалистов для монтажа этого оборудования и в оказании помощи местным кадрам в строительстве, пуске и освоении предприятий. В высших учебных заведениях республики обучается несколько сот студентов и аспирантов из многих стран Азии и Африки.

Одно из важнейших завоеваний Советской власти — создание в Узбекистане многочисленных квалифицированных кадров рабочих и специалистов во всех отраслях народного хозяйства. В 1913 году здесь было всего 600 специалистов с высшим и 800 специалистов со средним образованием. Теперь в народном хозяйстве республики занято около 170 тысяч специалистов с высшим и почти 200 тысяч со средним специальным образованием.

Неузнаваемо изменилась жизнь трудящихся Узбекистана, неизмеримо повысилась их материальный и культурный уровень. Большого размаха, особенно за последние годы, достигло жилищное строительство. Государственными и кооперативными предприятиями и организациями за семилетку было введено в действие около 9 миллионов квадратных метров жилой площади, только за 1966 год дано в эксплуатацию более 1 760 тысяч квадратных метров жилой площади.

Как известно, в 1966 году столицу республики Ташкент постигло стихийное бедствие. Землетрясением было разрушено большое количество жилых домов, административных зданий, предприятий, учебных заведений, детских, медицинских и культурно-просветительных учреждений. В тяжелое для жителей Ташкента время во всем своем величии проявилась могучая сила советского строя, ленинской национальной политики, нерушимая братская дружба народов наших стран. Вскоре после оказания Ташкенту неотложной помощи ЦК КПСС и Совет Министров СССР принял постановление, в котором были предусмотрены конкретные меры по ликвидации последствий землетрясения, восстановлению и строительству города. В результате их осуществления столица республики превратится в один из красивейших и благоустроенных городов страны.

Узбекистан является одним из крупнейших научных центров страны. В многочисленных научно-исследовательских учреждениях трудятся около 18 тысяч научных работников, среди которых 330 докторов, 4,2 тысячи кандидатов наук. Свыше 80% ученых республики — представители местных национальностей (узбеки, таджики, казахи, каракалпак).

Научно-исследовательские работы, ведущиеся в республике, возглавляет и координирует Академия наук Узбекской ССР. Создана широкая сеть культурно-просветительных учреждений — театров, концертных организаций, кинотеатров, радиостанций, телецентров, кинотеатров, музеев, клубов, библиотек. Передовая социалистическая культура стала достоянием широких трудящихся масс города и деревни.

До революции население Узбекистана почти поголовно было неграмотным, число грамотных не достигало и 3%. Теперь Узбекистан — республика сплошной грамотности. В общеобразовательных школах обучается 2,5 миллиона человек. В 1966/67 учебном году в республике

на каждые 10 тысяч человек приходится 173 студента, что значительно больше, чем в Канаде, Англии, Франции, Италии, ФРГ, Японии и других капиталистических странах.

* * *

Большой и славный путь рука об руку со всеми братскими республиками прошла Узбекская ССР за 50 лет существования Советского государства. Впереди новые, еще более сложные и грандиозные задачи коммунистического строительства, которые предстоит решить. Одной из них является обеспечение опережающего развития электроэнергетики, темпы роста которой предопределяют темпы развития всего народного хозяйства. Несмотря на крупные успехи в развитии электрификации Узбекистана, масштабы ее еще не соответствуют возрастным требованиям народного хозяйства республики, ее потенциальным возможностям и значительно отстают от среднего уровня электрификации по стране в целом. Между тем для ускоренного развития электроэнергетики в Узбекистане имеются благоприятные возможности: наличие дешевого топлива, климатические условия позволяют соорудить энергетические установки полукрытого типа.

На наш взгляд, в интересах дальнейшего развития производительных сил Среднеазиатского экономического района в ближайшие годы следует форсировать строительство крупных высокоэкономичных тепловых электростанций на природном газе в сочетании с гидроэлектростанциями комплексного назначения для целей электрификации и ирригации. При этом развитие электроэнергетики и вперед должно осуществляться не изолированно, а в рамках всего Среднеазиатского экономического района, поскольку Узбекистан и Туркмения располагают огромными запасами природного газа, а Киргизия и Таджикистан — гидроэнергетическими ресурсами.

Необходимо быстрее завершить создание единой Среднеазиатской энергосистемы, соединить все крупные электростанции, в том числе и в низовьях Аму-Дарьи, линиями электропередач, осуществить соединение Среднеазиатской энергосистемы с Единой энергосистемой Советского Союза. Ускоренное развитие электроэнергетики позволит охватить централизованным электроснабжением все населенные пункты, колхозы и совхозы, в широких масштабах электрифицировать сельскохозяйственное производство, ликвидировать мелкие неэкономичные электростанции.

В Узбекистане благоприятно сочетаются богатые ресурсы природного газа, нефти, бурого и каменного углей. Поэтому одной из важных задач является определение правых пропорций добычи и потребления каждого из указанных видов топлива, с тем чтобы использовать их наиболее эффективно.

Учитывая высокую эффективность использования природного газа в качестве топлива и технологического сырья, необходимо решить задачу комплексного его использования. Наряду с дальнейшим расширением газификации промышленности и городов необходимо повысить темпы газификации села и сельскохозяйственного производства путем поставок сжиженного газа в местности, отдаленные от газопроводной сети.

Целесообразно сосредоточить усилия геологов на выявлении перспективных площадей на нефть и увеличение промышленных запасов ее, особенно в Бухаро-Хивинской газонефтеосной провинции и в районе плато Устюрт, прервать их в крупные сырьевые базы нефти и газа. Расширение добычи угля должно сопровождаться увеличением выпуска сортовых углей и брикетированных мелких углей Шаругурского месторождения. Это позволит использовать его на бытовые нужды населения.

Помимо природного газа Узбекская ССР располагает большими запасами газового конденсата, сульфидных руд цветных металлов, поваренной, калийной и магниевой солей и другим химическим сырьем. Между тем достигнутый уровень развития химической промышленности далеко не удовлетворяет потребности народного хозяйства. Не хватает минеральных удобрений, адъюнктивов, дефоантов, синтетических смол, пластических масс, химических волокон, автотехники, резино-технических изделий. В больших количествах эта продукция завозится из других районов страны.

В связи с этим перед химической промышленностью республики стоят большие задачи. В первую очередь необходимо увеличить выпуск минеральных удобрений и дефоантов, а также организовать производство гербицидов и адъюнктивов, с тем чтобы полностью обеспечить потребности сельского хозяйства Узбекской ССР и смежных районов. Для нужд ирригации следует наладить в крупных масштабах выпуск синтетических смол, пластических масс и изделий из них, в том числе полимерных пленок и труб; на базе нефтехимии — создать производство продуктов основной химии (каустической соды, хлора и хлорорганических продуктов), а также автомобильных шин и резино-технических изделий.

В текущем пятилетии будет сделан большой шаг по пути решения указанных задач. Производство минеральных удобрений увеличится более чем в 2 раза. Значительно расширится выпуск сложных и концентрированных удобрений, будет положено начало созданию крупной полимерной промышленности. Произойдут важные структурные изменения внутри отрасли. Если в 1965 году доминирующее место в производстве химической продукции (49% валовой продукции отрасли) занимали минеральные удобрения, то к концу пятилетки, несмотря на значительный рост производства удобрений, их удельный вес в общем производстве химической продукции снизится до 21%, а удельный вес новых видов химической продукции (синтетических смол, пластических масс и химических волокон) возрастет с 1 до 36%.

Весьма важной для Узбекистана является проблема дальнейшего развития черной и особенно цветной металлургии. На наш взгляд, черную металлургию следует развивать с учетом ресурсов и потребностей других республик Средней Азии. Прежде всего необходимо реконструировать и расширить существующий в Бекабаде переделный металлургический завод, увеличить его мощность с таким расчетом, чтобы полностью перерабатывать на месте весь металлолом Средней Азии.

Наряду с этим необходимо форсировать поисковые и геологоразведочные работы с целью выявления достаточных промышленных запасов железной руды и подготовки всех других условий, необходимых для создания на собственном сырье крупной металлургической базы в Средней Азии.

Цветная металлургия — одна из перспективных отраслей промышленности Узбекистана, имеющая важное общесоюзное значение. По проектным данным, себестоимость добычи медных руд и их переработка на новых месторождениях Узбекской ССР будет ниже, чем в целом по стране. Ввиду высокой рентабельности производства меди целесообразно и впрямь быстрыми темпами развивать в республике добывающую и перерабатывающую отрасли медной промышленности. Большое место в цветной металлургии должна занять в ближайшие годы золото-добывающая промышленность. Особо важное значение приобретает организация добычи золота на одном из крупнейших в стране месторождений — Мурунтауском.

Технико-экономическими разработками проектных и научно-исследовательских институтов алюминевой и цементной промышленности

доказана экономическая целесообразность организации на базе огромных запасов каолиновых глин, являющихся вскрытыми породами Ангренского угольного месторождения, и недавно выявленных запасов бокситов крупного производства глинозема и алюминия. Это позволяет с большой выгодой решить комплекс важных народнохозяйственных проблем: использовать ценное сырье (каолин), ныне идущее в отвал, производить дешевой декоративный цемент, увеличить добычу угля и выработку электроэнергии на местном угле.

Коммунистическая партия поставила задачу в ближайшие годы завершить комплексную механизацию хлопководства. Главным элементом которого является решение этой задачи, является механизация уборки хлопка. Поэтому необходимо значительно увеличить выпуск хлопкоуборочных машин, подборщиков хлопка и курако-уборочных машин. Одна из важнейших задач машиностроения республики — техническое перевооружение хлопководственной промышленности в связи с переходом на машинный сбор хлопка. Это требует организации серийного производства машин и механизмов для комплексной механизации приемки и складирования хлопка-сырца, оборудования для его сушки и очистки, новых машин для переработки хлопка-сырца машинного сбора (автоматизированных пильных джинов, волоконочистителей новой конструкции).

Узбекистан — район поливного земледелия, где ведутся большие ирригационные и мелиоративные работы. В соответствии с решением майского (1966 год) Пленума ЦК КПСС объем их резко возрастает. Следовательно, увеличивается потребность в ирригационных и землеройных машинах — экскаваторах, скреперах, бульдозерах, насосах и т. д. Однако масштабы производства их крайне недостаточны. Быстрые темпы развития ирригации выдвигают необходимость создания в Средней Азии производства соответствующей техники, приспособленной к условиям данного района.

В интересах дальнейшего развития машиностроения и металлообработки требуется значительно поднять технический уровень заготовительной и инструментальной базы путем создания крупных специализированных мощностей (центролитов, цетроузов, инструментальных предприятий и т. д.), а также расширить ремонтную базу. Таким образом, перед машиностроительной промышленностью Узбекистана стоят крупные проблемы, от решения которых во многом зависит дальнейшее развитие производственных сил республики.

В связи с огромным размахом капитального строительства в Узбекистане необходимо решить ряд проблем дальнейшего развития промышленности строительных материалов и строительной индустрии, основными из которых являются:

- расширение производства цемента и повышение его качества;
- увеличение производства сборных железобетонных конструкций и деталей в нужном ассортименте, особенно для сельскохозяйственного, ирригационного, энергетического строительства и городского хозяйства;

- дальнейшее развитие крупнопанельного домостроения и улучшение размещения производства других стеновых материалов, в частности кирпича, с тем чтобы как можно быстрее ликвидировать дефицит в них и связанные с этим нерациональные перевозки;
- укрепление производственной базы строительных организаций во всех областях, особенно в районах сосредоточения крупного строительства по орошению и освоению новых земель;

- расширение производственной базы строительных организаций Ташкента, с тем чтобы привести ее в соответствие с задачей быстрой ликвидации последствий землетрясения и восстановления города.

XXIII съезд КПСС поставил задачу — в ближайшее время добиться реального повышения жизненного уровня советских людей. В осуществлении этой задачи большая роль отводится легкой и пищевой промышленности. Создаваемое в республике производство химических волокон еще больше расширяет сырьевую базу легкой промышленности. Назрела необходимость более полно использовать имеющиеся в республике благоприятные условия и значительно повысить темпы роста легкой промышленности, особенно производства хлопчатобумажных и шелковых тканей, обуви и трикотажных изделий.

В текущей пятилетке предусматриваются крупные меры по решению этой проблемы. Достаточно сказать, что объем капитальных вложений, выделяемых на развитие этой отрасли, возрастет по сравнению с предшествующим пятилетием примерно в 3 раза, улучшится структура производства, сократится удельный вес первичной переработки сырья и возрастет удельный вес производства готовой продукции.

В 1968 году начнется строительство крупного хлопчатобумажного комбината в Бухаре, проектируется строительство такого же комбината в Андижане. К концу пятилетки в Намангане будет введен в эксплуатацию комбинат шелковых и костюмных тканей из шпального волокна, реконструирован и расширен Маргиланский шелковый комбинат.

В текущем году введена в эксплуатацию Андижанская трикотажная фабрика мощностью 18 миллионов штук бязевого трикотажа в год. В Намангане строится фабрика мощностью 30 миллионов пар чулочно-носочных изделий в год. Будут построены и другие фабрики по выпуску бязевого и верхнего трикотажа и обменной пряжи. Осуществляются меры по устранению образований за последние годы диспропорций между производством хлопка-сырца и шелковичных коконов и мощностями по их переработке, а также по ускорению развития обувной, швейной и других отраслей легкой промышленности.

Дальнейшее развитие пищевой промышленности должно быть направлено на полное удовлетворение потребностей населения республики в продуктах питания, вырабатываемых из местного сельскохозяйственного сырья, а также обеспечение поставки в другие районы страны, особенно в Сибирь, таких продуктов питания, производство которых обеспечено достаточными сырьевыми ресурсами.

При значительном увеличении за последние годы производства и продажи государству хлопка-сырца, зерна, шелковичных коконов, караульских смушек, кенафа, табака темпы развития сельского хозяйства республики в целом были недостаточно высокими. Не выполнены задания контрольных цифр семилетки по производству продовольственных продуктов (овощей, картофеля, мяса, молока, фруктов, винограда), план орошения и освоения новых земель, нарушался севооборот, значительно сократились посевы люцерны и других кормовых культур, что подорвало кормовую базу животноводства. Причиной этого были недостатки и ошибки, допущенные за годы семилетки в руководстве сельским хозяйством страны в целом, которые были вскрыты мартовским (1965 год) пленумом ЦК КПСС.

На основе осуществления решений XXIII съезда партии и майского (1966 год) пленума ЦК КПСС созданы предпосылки для крутого подъема сельского хозяйства республики.

Завершение комплексной механизации и широкой химизации сельскохозяйственного производства, внедрение достижений науки, улучшение структуры посевных площадей, освоение севооборотов, повышение эффективности применения минеральных удобрений — все это позволяет резко увеличить урожайность, снизить себестоимость про-

дукции, повысить рентабельность ее производства и тем самым укрепить материально-техническую базу колхозов и совхозов.

Крупным резервом увеличения производства хлопка и других сельскохозяйственных культур является быстрое и эффективное освоение новых поливных земель. Предстоит оросить и освоить сотни тысяч гектаров новых земель в Голдной, Каринской и Ширабадской степях и других районах республики. Наряду с этим необходимо решить ряд проблем по экономному использованию воды и резкому сокращению потерь ее в оросительных системах, повышению водобеспеченности староорошаемых земель в зонах маловодных систем, использованию подземных водохранилищ, борьбе с засолением и заболочиванием земель.

Важные проблемы предстоит решить в области дальнейшего развития всех остальных отраслей народного хозяйства, а также просвещения, здравоохранения, науки, культуры. Требуют научно-обоснованного решения вопросы повышения эффективности капитального строительства, обеспечения комплексного и пропорционального развития хозяйства, развития производства неметаллического значения, рационального размещения производства, использования трудовых ресурсов.

Словом, перед большим, многогранным, быстро развивающимся народным хозяйством Узбекистана стоит ряд сложных проблем. Республика достигла такого уровня развития, который позволяет ей более успешно, чем раньше, решать новые большие задачи, как бы сложные они ни были.

Следует, однако, подчеркнуть, что все это возможно лишь при условии улучшения территориального планирования. В решениях сентябрьского (1965 год) пленума ЦК КПСС подчеркивалось, что отраслевой принцип управления должен сочетаться с территориальным принципом планирования. В соответствии с этими решениями на госпланах союзных республик возложена разработка проектов планов комплексного развития народного хозяйства на территории республики, а также предложений по проектам планов производства продукции на предприятиях общесоюзных министерств, находящихся на территории республик.

Однако в выполнении этих задач Госплан Узбекской ССР встречает серьезные затруднения. Опыт разработки проектов пятилетнего плана на 1966—1970 годы, а также планов на 1967 и 1968 годы свидетельствует, что некоторые министерства и ведомства не представляют полностью и в срок в госплан республики материалы по кругу показателей, установленному Госпланом СССР. Имеют место факты, когда отдельные ведомства при составлении проектов планов и решении вопросов неметаллического значения руководствуются только своими соображениями, не учитывают интересы комплексного развития экономики республики.

Решения октябрьского (1964 год) и последующих пленумов ЦК, XXIII съезда КПСС, проводимая в стране хозяйственная реформа разжигают творческую инициативу хозяйственных и плановых органов, широких масс трудящихся, создавая благоприятные условия для правильного решения сложных проблем, возникающих в ходе коммунистического строительства. Преимущества социалистического строя обеспечивают высокие темпы развития экономики и повышения уровня жизни народа. С чувством законной гордости узбекский народ вместе со всеми народами Советского Союза встречает славный юбилей Великой Октябрьской социалистической революции. Нет сомнений, что под руководством Коммунистической партии он достигнет новых успехов во имя процветания нашей Родины и строительства коммунизма в нашей стране.

М. Аллахвердов,
заместитель Председателя
Совета Министров,
Председатель Госплана
Азербайджанской ССР

Азербайджан в канун 50-летия Великой Октябрьской революции

Победа Советской власти положила начало новой эпохе в многовековой истории азербайджанского народа. В результате последовательного осуществления ленинской национальной политики и благодаря творческому энтузиазму трудящихся Азербайджанской ССР добился огромных успехов в экономическом и культурном развитии. За короткий исторический срок Азербайджан из отсталой окраины царской России превратился в республику с развитой индустрией и механизированным сельским хозяйством.

До революции Азербайджан почти не развивался в индустриальном отношении. Здесь лишь хищнически эксплуатировались нефтяные промыслы в районе Баку и рыбные богатства Каспийского моря. Пришел в упадок исконные промыслы азербайджанского народа — шелководство, шелкоткачество и ковроткачество. Деревня оставалась полуфеодальной, зависела от капризов природы и произвола местных помещиков, 29,6% земель принадлежало помещикам, монастырям и мечетям, 68,6 — царской казне и только 1,8% — крестьянам. Сельское хозяйство носило ярко выраженный экстенсивный характер. Поместье, включая и полевые зоны, господствовало двух- и трехполье, а во многих районах (и не только горных) на наиболее удобных землях сохранялась пережитая и залежная система земледелия, принимавшая местами характер так называемого бродячего земледоования, при котором переход от одного участка к другому обусловлен хищническим использованием земли, приводящим к засолению земель в полевых зонах и эрозии в богатырских зонах. Прimitивные формы илема и животноводство, базировавшиеся на естественных кормовых угодьях — летних горных и низменных пастбищах.

За годы Советской власти была ликвидирована односторонность развития производительных сил и осуществлен переход к их комплексному развитию на базе разнообразных природных богатств республики.

Азербайджанская ССР выделяется среди других экономико-географических районов Союза ССР большим разнообразием и высокой ценностью природных богатств. В недрах относительно небольшой территории республики (86,6 тысячи квадратных километров) находятся огромные запасы различных полезных ископаемых: нефти, газа, железа, меди, серного колчедана, каменной соли, кварцов, различных глин, ценных сортов строительного белого камня и мрамора. На территории Азербайджанской ССР имеются источники: столовой углекислой воды в селе Бадам и типа «Воржико» в селе Сираб (Нахичеванская АССР), Турш-су типа «Нарзан» (Нагорно-Карабахская автономная область) и Исти-су — почти точный аналог всемирно известных минеральных источников Карловых Вар, а также ценные серные и сероводородные лечебные источники и знаменитая лечебная нефть Нафталан. Каспийское море, а также реки и водоемы Азербайджана богаты различной промысловой рыбой — сельдью, кутумом, жерехом, сайзаном, судаком, кефалью и т.д. — и ценными породами красных рыб — лососем, осетром, севрюгой и белугой. Несмотря на небольшое количество лесов, основная часть которых имеет водо- и почвозащитное значение,

только санитарные рубки и рубки с целью ухода за лесными насаждениями дают в год до 100 тысяч кубометров деловой древесины бука, граба и других высококачественных пород деревьев.

Азербайджанская ССР имеет достаточное количество трудовых ресурсов. Плотность населения республики намного выше, чем в среднем по Союзу. На ее долю приходится около 0,5% территории СССР и 2% общей численности населения. Здесь самая высокая рождаемость по стране. Естественный прирост населения составляет 31 человек на 1000 жителей, то есть значительно выше среднесоюзного.

Плодородные почвы, теплый климат и значительные водные ресурсы создают благоприятные условия для развития разнообразных отраслей земледелия и животноводства, значительная часть продукции которых является сырьевой базой легкой и пищевой промышленности (хлопок, шерсть, коконы, овощи, фрукты и виноград, маслины, табак и чай). Все шире используются в промышленном производстве запасы железной руды, цинка, свинца, меди, молибдена и других редких металлов, алуитов, сырья для химической и цементной промышленности, строительных материалов, а также гидроресурсы. На их базе созданы и продолжают создаваться новые отрасли: черная и цветная металлургия, промышленность горнорудная, электротехническая, радиотехническая, автомобильная, энергетическая, стекольная и фарфоро-фаянсовая и т.д. Фактически заново созданы химическая, легкая и пищевая отрасли, представленные в дореволюционный период мелкими предприятиями преимущественно с ручным трудом и небольшим числом работников.

Валовая продукция промышленности республики по сравнению с дореволюционным уровнем увеличилась в 24 раза; при этом коренным образом изменилась вся отраслевая структура промышленности. В прошлом основой экономики Азербайджана служила добыча нефти, сконцентрированная на небольшой территории Апшеронского полуострова и дававшая более 80% всей валовой продукции промышленности. Остальные отрасли в основном были представлены небольшими предприятиями с кустарным способом производства, обслуживавшими нефтяную промышленность и нужды населения. За годы Советской власти удельный вес нефтяной промышленности снизился в 1940 году до 48%, в 1960 году до 25 и в 1966 году до 22,5%; а то же время объем добычи нефти возрос в 8,8 раза и газа в 213 раз.

В советском Азербайджане выпускается более 80 видов различных нефтепродуктов, вылавливается свыше 818 тысяч тонн стали, производится 652 тысячи тонн проката черных металлов, 482 тысячи тонн стальных труб, а также алюминий, синтетический каучук, автокортришки, шарикоподшипники, машины и оборудование для нефтяной и газовой промышленности, электротехнические и радиотехнические изделия, сложные приборы, цемент и много других видов продукции. Высокими темпами развиваются отрасли, обслуживающие население, растет выпуск хлопчатобумажных, шелковых и шерстяных тканей, трикотажных и швейных изделий, обуви, меха, синтетических изделий, мебели, продовольственных товаров, телевизоров, холодильников и других изделий культурно-бытового и хозяйственного назначения. В 1966 году Азербайджан экспортировал за границу товаров более 300 наименований.

По производству многих видов промышленной продукции на душу населения республика обогнала ряд индустриальных капиталистических стран Европы и Азии. Выработка электроэнергии на душу населения в Азербайджанской ССР намного выше, чем во Франции и Италии, стали — чем в Японии и Италии, цемента — чем в Японии, улов рыбы — чем во Франции.

Существенные перемены произошли и в сельском хозяйстве. За годы Советской власти государству вложили значительные средства в сооружение водохранилищ, магистральных каналов, коллекторов, в мелиорацию земель и обводнение пастбищ. Только за последние 30 лет почти вдвое увеличилась площадь орошаемых земель.

На базе улучшения технической оснащенности, повышения культуры земледелия и животноводства возросло производство продукции сельского хозяйства, благосостояние жителей села. Так, общий объем продукции сельского хозяйства за годы Советской власти увеличился в 3,0—3,5 раза, в том числе хлопка — почти в 6 раз. По существу заново было организовано производство таких ценных культур, как табак, чай, маслины, а также овощей в промышленных масштабах.

В результате роста продукции сельского хозяйства расширились экономические связи Азербайджана, который поставляет в другие союзные республики хлопок-волокно, табак, чай, овощи, фрукты, фундук, виноград и маслины, а также шерсть, кожи и другое животное сырье.

Коренным образом изменились пропорции между основными отраслями народного хозяйства. Так, если до революции удельный вес продукции сельского хозяйства составлял 69%, а промышленности (кроме нефтяной), строительства и других отраслей — 31%, то теперь удельный вес сельского хозяйства снизился до 16—17%, а промышленности (кроме нефтяной) — возрос до 83—84%. Азербайджан превратился в одну из индустриальных республик СССР.

С развитием промышленности и сельского хозяйства росли железнодорожные, автомобильные, морские и воздушные магистрали, производилось техническое перевооружение транспорта (замена паровозов тепло- и электровозами, оснащение морского флота новейшими нефтяными судами и дизель-электростанциями). В результате значительно улучшилась связь как внутри республики, так и с другими областями страны. В Баку к 50-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции будет сдана в эксплуатацию первая очередь метрополитена.

В республике имеется развитая сеть автоматических телефонных станций, радиорелейных линий, радиостанций и телевизионного вещания.

В огромных масштабах ведется жилищное строительство, строительство больниц, школ, детских дошкольных учреждений, библиотек, кинотеатров и других культурных учреждений.

Национальная окраина России, где 92% всего населения, в том числе 97% сельского, было неграмотным и только 62 азербайджанца имели высшее образование, за годы Советской власти превратились в республику сплошной грамотности. В школах обучается около 1,2 миллиона учащихся, то есть больше, чем в Иране, Турции и Афганистане, вместе взятых, хотя население этих стран значительно превышает население Советского Азербайджана. В 12 высших учебных заведениях, десятках техникумов и тысячах общеобразовательных школ, профтехучилищах и на различных курсах обучается почти треть населения республики. В созданных за годы Советской власти Академии наук Азербайджанской ССР, научно-исследовательских учреждениях, проектных и конструкторских организациях работает свыше 12,3 тысячи научных работников, в том числе 329 докторов наук и более 3 тысяч кандидатов наук.

Широкое развитие получило искусство Азербайджана, национальное по форме и социалистическое по содержанию. В республике много театров, музеев, кинотеатров, дворцов культуры и клубов. Азербайджанские писатели, поэты, драматурги, композиторы, артисты и

другие творческие работники известны не только всей стране, но и за рубежом.

Бурный рост экономики и культуры Азербайджана вызвал к жизни новые города и промышленные центры — Кировабад, Сумгаит, Мингечаур, Нахичевань, Степанакерт, Аги-Бахрамы, Нуха, Дашкесан и др. В настоящее время в городах и рабочих поселках проживает более 2,33 миллиона человек, то есть половина населения республики, что в несколько раз больше, чем до революции.

Директивы XXIII съезда КПСС предусматривают дальнейший мощный подъем экономики, культуры и благосостояния всех союзных республик. Пятилетний план Азербайджана исходит из экономических особенностей и возможностей республики, направлен на наиболее эффективное размещение ее производительных сил, на укрепление и совершенствование хозяйственных связей между союзными республиками. Так, в текущей пятилетке объем промышленного и сельскохозяйственного производства возрастет в 1,53 раза, то есть среднегодовой темп прироста продукции должен составлять около 9%. Наряду с ростом промышленного производства намечаются дальнейшие изменения как в структуре отраслей производства, так и в их размещении.

Несмотря на то что нефтяные месторождения Азербайджана эксплуатируются еще с прошлого века, промышленные запасы нефти и газа достаточно велики, а прогнозные запасы их во много раз превосходят промышленные. Это дает основания считать, что нефтяной промышленный комплекс на многие годы сохранит свои позиции в народном хозяйстве республики. Этот комплекс включает добычу нефти и газа, их переработку, получение из них продуктов и полуфабрикатов, а также нефтяное машиностроение, трубопроводное производство, добычу и обогащение утяжелителей и отбеливающих глины, трубопроводный транспорт, нефтеналивной морской транспорт с обслуживающей его ремонтной базой. К этому же комплексу относится производство серной кислоты, цементного цемента, металлоконструкций для морских эстакад, вышек и других промышленных сооружений, кислорода, присадок для повышения качества масел, электроэнергии, пара и ряд других производств, число которых по мере роста научно-технического прогресса будет увеличиваться.

Весь комплекс тесно связан со многими смежными производствами и в значительной степени определяет направление развития промышленности Азербайджанской ССР; его развитие обусловлено темпами роста добычи нефти и газа. Учитывая потребности страны в топливно-энергетических ресурсах, перспективны разведочные работы по нефти и газу, наличие и рост материальной базы для их добычи и переработки (составляющей около 60% всех промышленно-производственных основных фондов), а также многочисленные квалифицированные кадры, можно ожидать и в дальнейшем роста всего этого комплекса и сохранения его профилирующей роли в республике.

В текущем же пятилетии в нефтеперерабатывающей промышленности будут осуществляться мероприятия по повышению качества масел и светлых нефтепродуктов за счет сооружения новых и реконструкции действующих установок и особенно за счет внедрения более эффективных присадок, разработанных Научно-исследовательским институтом присадок Академии наук Азербайджанской ССР.

За пятилетие объем производства химической промышленности республики возрастет в 2,3 раза; будет освоено производство продуктов органического синтеза — синтетического гамцерна, эпоксидных смол, полиэтилена, бутдилачука, нитрильного каучука и т. п. Вместе с тем в химической промышленности широко используются запасы местного минерального сырья (йодо-бромные воды и alunиты), а в

дальнейшем будут вовлечены в производство практически неисчерпаемые запасы каменной соды, хромитов, доломитов и других видов минерального сырья. Все это является серьезной предпосылкой для расширения Азербайджана в район большой химии, продукция которой пользуется все возрастающим спросом в стране.

В перспективе на второе место в республике выходит именно химический комплекс. Он тесно связан, с одной стороны, с отраслями промышленности, являющимися его сырьевой базой (нефте- и газодобычающая промышленность, разработка минеральных ресурсов), а с другой стороны, с теми отраслями, на предприятиях которых будет происходить дальнейшая переработка его продукции (промышленность, выпускающая шерстяные, шелковые, хлопчатобумажные ткани; производство трикотажных изделий; машиностроение, электротехника, промышленность строительных материалов и производство различных предметов народного потребления).

Машиностроительная и электротехническая промышленность республики в текущем пятилетии увеличит выпуск продукции в 1,7 раза, в основном за счет более эффективного использования действующих мощностей и дальнейшей специализации заводов. Будет организовано производство тяжелого нефтяного, электротехнического, а также подземного и наземного оборудования для одновременной эксплуатации скважин, авто- и микролам и ряда новых приборов, резонансного и слесарно-монтажного инструмента и т. д. В связи с электрификацией народного хозяйства и автоматизацией производства в перспективе возникает необходимость дальнейшего развития таких отраслей машиностроения, как электротехническая, радиоэлектронная и приборостроительная. Эти отрасли отличаются низкой материалоемкостью и высокой трудоемкостью; поэтому их развитие будет способствовать увеличению занятости рабочей силы и повышению технического уровня всех отраслей производства.

На предприятиях цветной металлургии Азербайджана впервые в мировой практике осваивается комплексная переработка дунитовой руды для получения глинозема, серной кислоты и калийных удобрений. На повестке дня — вопрос о создании на Кировбадском алюминиевом заводе цеха электронизации, с тем чтобы организовать в республике прокат алюминиевых труб для нужд нефтяной промышленности и др. Новая отрасль в республике — производство стекловолокнистых изделий.

В текущей пятилетке намечается дальнейшее увеличение темпов роста производства в легкой и пищевой промышленности в среднем за год до 9,2—9,4% (против 5,5—6,6% в прошлом пятилетии). В районах республики, в небольших городах и селах, имеющих трудовые ресурсы, занятые в подсобном и личном домашнем хозяйстве, будут построены текстильные и трикотажные фабрики, швейные и обувные предприятия, заводы искусственной кожи, консервные, винодельческие, сыроваренные, молочные и ряд других промышленных предприятий. В связи с этим Госстрой СССР должен ускорить выпуск типовых проектов предприятий легкой промышленности, рассчитанных на небольшое количество работающих.

В перспективе предприятия республики, базирующиеся на переработке местного сельскохозяйственного сырья, могут быть объединены в несколько производственных комплексов. Наиболее крупными из них будут, как и в настоящее время, текстильно-швейные, охватывающие хлопкоочистительные предприятия, прядильно-ткацкие, красильно-отделочные, производящие хлопчатобумажные ткани и швейные фабрики, трикотажное и чулочно-носочное производство, предприятия шелковой и шерстяной промышленности, а также связанное с хлопко-

очисткой маслوبيе и мыловаренное производство и обслуживающие эти отрасли небольшие машиностроительные и ремонтные предприятия. В дальнейшем будут все более возрастать связи этого комплекса с химической промышленностью в результате расширения производства синтетических волокон и других изделий бытовой химии.

Значительное развитие получат комплекс предприятий чайной и табачной промышленности, а также перерабатывающих, консервирующих и сохраняющих в свежем виде на специализированных складах холодильниках овощи, фрукты и виноград. Масштабы развития этого комплекса определяются генеральной перспективой, которая намечает довести производство винограда всех сортов в Азербайджанской ССР до 1,4—1,6 миллиона тонн, фруктов — до 450—500 тысяч тонн, в том числе орехоплодных — до 25—30 тысяч, зеленого чайного листа — до 80—90 тысяч, овощей — до 1,6—1,8 миллиона с расчетом на вывоз за пределы республики в свежем виде 0,6—0,8 миллиона тонн. Намеченные объемы производства сельскохозяйственных культур примерны и могут быть увеличены за счет роста урожайности и расширения площадей, однако для этого понадобятся значительные дополнительные капиталовложения.

В текущем пятилетии намечается значительный подъем сельского хозяйства, в развитие которого вкладывается около миллиарда рублей за счет государственных и колхозных средств, или в 2,5 раза больше, чем в истекшее пятилетие. За 1966—1970 годы колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия Азербайджана получат 16 тысяч тракторов, 4,2 тысячи зерноуборочных комбайнов, 12 тысяч грузовых автомобилей и много другой техники. Это позволит увеличить выпуск продукции растениеводства почти в 1,7 раза, животноводства — в 1,4 раза, то есть по среднетоварным темпам прироста продукции сельского хозяйства достигнет уровня промышленного производства. Азербайджанская ССР станет крупным поставщиком не только хлопка, чая и табака, но также овощей, винограда и фруктов в другие экономические районы страны.

До последнего времени недостатком размещения промышленности в нашей республике было то, что малые и средние города не получали достаточного развития. Промышленное производство концентрировалось в нескольких пятилетках в крупнейших центрах на ограниченной территории. В текущем пятилетии большинство новых предприятий будет размещено в небольших городах, вблизи источников сырья, помы, электроэнергии, с учетом транспортных связей и обеспеченности трудовыми ресурсами. Это позволит повысить экономическую эффективность общественного производства, увеличить занятость населения, приведет к созданию наиболее прогрессивных форм расселения, обеспечивающих наилучшее удовлетворение материальных и культурных потребностей населения, к выравниванию экономического уровня развития районов республики.

Дальнейшее развитие получат малые и средние города; возникнут новые промышленные комплексы в Агдаме, Степанкерте, Нахичевани, Барде, Сальянах, Казахе, Сабирабаре, Белоканах и других малых городах. Весьма перспективны для промышленного развития густонаселенные и хорошо обеспеченные сельскохозяйственным сырьем и продукцией районы Кура-Араксинской зоны вблизи города Влаха, наиболее удобно расположенного транспортного узла центральной части республики, находящегося на скрещении железнодорожных линий, автомагистралей и воздушных путей сообщения. К этим районам относятся Агдам, Барда, Геокчай, Уджары, Агдаш, Мир-Башир и города Влах и Мингечаур. На 1 января 1966 года здесь проживало 410 тысяч человек, в том числе 151 тысяча городских жителей; численность населения

быстро увеличивается. Создаются и расширяются в Азербайджанской ССР курорты и курортные зоны, в том числе такие уникальные курорты, как Нафтадан и Исти-Су, очень популярные в стране.

В результате неуклонного роста экономики еще больше повиснет материальный и культурный уровень жизни трудящихся Азербайджана. Увеличится объем товарооборота; жители республики получат пять с лишним миллионов квадратных метров жилой площади, что на 67% больше, чем в 1961—1965 годах; в малых городах будет построено 1166 километров водопроводов и 654 километра канализации, газифицировано 105 тысяч квартир, удлинится трамвайные и троллейбусные линии, войдут в строй новые гостиницы, магазины, столовые, бани, прачечные и другие коммунальные предприятия, коренным образом улучшится бытовое обслуживание населения.

В итоге осуществления пятилетнего плана развития народного хозяйства Азербайджанская ССР еще больше укрепит экономику, расширит хозяйственные связи с другими союзными республиками и создаст предпосылки для все более активного участия в построении материально-технической базы коммунизма в нашей стране.

А. Дробнис,

заместитель Председателя Совета Министров, Председатель Госплана Литовской ССР

Подъем народного хозяйства Литвы

Пятидесятилетний юбилей Великого Октября Советская Литва встречает огромными успехами во всех областях жизни.

Немногим более четверти века прошло с тех пор, как трудящиеся Литвы взяли власть в свои руки. Литва в то время была одной из самых отстающих стран Европы. Последовавшая вскоре немецкая оккупация окончательно подрывала ее и без того слабый экономический потенциал. Слаборазвитая, преимущественно аграрная экономика, постоянная безработица в городе, разорение среднего и мелкого крестьянства — вот та база, на которой пришлось проводить социалистические преобразования. Необходимо было провести индустриализацию народного хозяйства, создать высокomeханизированное социалистическое сельское хозяйство, социалистическую систему народного просвещения и здравоохранения, развить культуру и науку. Трудящиеся Литвы под руководством Коммунистической партии, пользуясь бескорыстной экономической и политической помощью братских народов, успешно решают эти задачи. Сегодняшняя Литва — это индустриально-аграрная республика с высокоразвитыми культурой, наукой, искусством, с передовой системой просвещения и здравоохранения.

Для народного хозяйства Литвы характерны сравнительно высокие темпы развития, значительно превышающие среднесоюзные. За истекшее семилетие национальный доход республики возрос почти в 1,9 раза. В 1966 году он составил около 1040 рублей на душу населения (то есть был несколько выше, чем в среднем по стране). Несмотря на опережающее развитие других отраслей, сельское хозяйство по-прежнему занимает значительное место в экономике Литвы. В 1966 году на его долю приходилось 36% национального дохода республики. Около 38% всех работающих занято в сельском хозяйстве.

Одним из главных достижений строительства социализма в республике является широкая индустриализация всего народного хозяйства. С 1941 по 1966 год объем промышленного производства возрос в 20 раз; численность промышленно-производственного персонала за послевоенные годы увеличилась примерно в 7 раз. Появились новые отрасли промышленности: крупная химическая промышленность, приборостроение, электротехника, электроника, радиоэлектроника, производство пластмассовых изделий, металлообрабатывающих станков, цемента и сборного железобетона. Незузнаваемо изменились старые отрасли — энергетика, деревообрабатывающая, пищевая и легкая промышленности.

За годы Советской власти в республике создано высокоразвитое энергетическое хозяйство на базе современной техники. По уровню развития энергетики буржуазная Литва занимала одно из последних мест в Европе. Слабость энергетической базы ограничивала рост экономики Литвы и в первые послевоенные годы. Дефицит Каунасской ГЭС в республике был ликвидирован с вводом в действие времени энергетической и первых агрегатов Литовской ГРЭС. В настоящее время энергетическое хозяйство республики стало составной частью Объединенной энергосистемы северо-запада СССР. Производство электроэнергии в Литве примерно в 33 раза превышает уровень 1940 года. Это позволяет не только полностью удовлетворять потребности народного хо-

зйства в электроэнергетику, но и значительную часть ее передавать соседним республикам. Ввиду того что в республике отсутствуют запасы высококачественных видов топлива и ресурсов местного топлива — торфа — не могут служить базой для развития энергетики, а использование гидроэнергетических ресурсов связано со значительными удельными капиталовложениями и зависит от фактора времени, основу нашей энергетики составят тепловые электростанции, работающие на базе природного угля, газа и нефтяного топлива. Каменный уголь и природный газ поступают из Украинской ССР, нефтепродукты — из РСФСР, Украинской и Белорусской республик.

Быстро развивается химическая промышленность. Сельскому хозяйству она поставляет фосфорные и азотные удобрения (в республике впервые в стране начато производство жидких азотных удобрений), промышленность — серную кислоту, искусственное волокно, краски, лаки и т. п., населению — разнообразный ассортимент продукции бытовой химии. За годы истекшей семилетки объем производства химической промышленности увеличился в 9 раз. Литва становится крупным производителем ацетатного шелка. Каунасский завод искусственного волокна — одно из самых крупных предприятий подобного рода в Европе. Коренные изменения произошли в машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, которая в буржуазной Литве ограничивалась в основном производством гвоздей, металлической посуды, примитивных сельскохозяйственных машин, самых простых сантехнических изделий. Теперь она выпускает электродвигатели, бытовые электросчетчики, велосипеды, станки, электросварочное оборудование, радиоаппараты, телевизоры, бытовые холодильники, электронные вычислительные машины, кабельную продукцию, большие морозильные холодильные траулеры и другие машины и оборудование.

Отсутствие собственной металлургической базы, значительные трудовые ресурсы, а также задачи комплексного развития народного хозяйства предопределили специализацию машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности республики и ее роль в общенациональном разделении труда. Преимущественное развитие получили металлоемкие, но трудоемкие отрасли — электротехника, электроника, радиоэлектроника, производство станков и приборов. Республика стала крупным производителем металлорезающих станков, особенно сложной точности. Литва занимает четвертое место в стране по объему производству станков и первое — по производству их в расчете на 1000 человек населения. Литовские станки поставляются во все союзные республики и в ряд стран Европы, Азии и Африки. В республике сконцентрировано производство бытовых электросчетчиков (свыше 90% выпускаемых в стране), велосипедов для подростков, малогабаритных электродвигателей (литовскими электродвигателями комплектуются свыше 80% производимых в стране компрессорных бытовых холодильников и около 50% стиральных машин), электросварочного оборудования (более 40% общенационального производства), поставляемого во многие страны мира. В недалеком будущем намечается сконцентрировать в Литве и производство автокомпрессоров. Паневежский завод автокомпрессоров, единственное специализированное предприятие подобного рода в Союзе, уже сейчас обеспечивает своей продукцией многие автомобильные заводы страны.

Коренным образом изменилась деревообрабатывающая промышленность. Ввиду ограниченности местных ресурсов древесины большое внимание уделялось комплексной переработке ее и рациональному использованию отходов. На базе переработки мелкосортной древесины и ее отходов создано производство древесностружечных и древесноволокнистых плит, кормовых дрожжей. Значительное развитие полу-

чило производство бумаги, картона, фанеры, мебели. В 1966 году выпуск картона в 9 раз, бумаги — почти в 11, а фанеры — в 12 раз превышал уровень 1940 года. В настоящее время Литва занимает второе место в стране по производству древесных плит в расчете на душу населения и третье — по производству мебели.

Быстрые темпы индустриализации народного хозяйства республики требовали форсированного развития промышленности строительных материалов. В буржуазной Литве она была развита очень слабо. В настоящее время на базе местного минерального сырья значительное развитие получило производство строительных материалов (кирпича, в том числе силикатного, дренажных труб, железобетона, укрупненных деталей, кровельных, сваяющих и других материалов); созданы цементная промышленность и производств оконного стекла. Литва имеет довольно развитую промышленность сборного железобетона. Однако полностью местная промышленность не удовлетворяет потребности республики в строительных материалах.

Традиционные отрасли литовской промышленности — легкая и пищевая. За годы Советской власти в них произошли коренные изменения, в результате чего эти отрасли сохранили ведущее место в промышленности республики, несмотря на опережающий рост других отраслей.

В легкой промышленности появились новые предприятия, оснащенные современной техникой, широко развернуто реконструкция и техническая модернизация действующих фабрик и заводов. Все это обусловило значительный рост производства. Объем производства основных изделий легкой промышленности Литвы в расчете на душу населения превышает среднесоюзные показатели.

Большие успехи достигнуты в пищевой промышленности, особенно в мясомолочной и рыбной. За годы Советской власти проведена реконструкция всех мясокомбинатов. Построено два новых мясокомбината (в Вильяносе и Каунае). В 1966 году промышленное производство мяса достигло почти 172 тысяч тонн, тогда как в буржуазной Литве оно превышало 50 тысяч тонн. Однако производственные мощности мясной промышленности республики в настоящее время недостаточны. Некоторую часть закупаемого мяса приходится направлять для переработки в другие республики. Поэтому форсирование прироста мощностей — главная задача развития мясной промышленности Литвы.

В буржуазной Литве молочная промышленность имела одностороннее развитие: выпускала в основном масло для экспорта. В послевоенные годы маслозаводы были реконструированы, значительно расширен ассортимент изделий. Создано производство разнообразной цельномолочной продукции, расширено производство сыра. Производство масла возросло почти до 40 тысяч тонн (в 1940 году оно составляло 16 тысяч тонн). Около 80% масла вывозится за пределы республики, почти половина этого количества экспортируется.

Дальнейшее развитие получила и другие отрасли пищевой промышленности — сахарная, кондитерская, переработка овощей и фруктов и т. п. Создана комбикормовая промышленность.

По существу заново создана рыбная промышленность. Флотилия литовских рыбаков достигают отдаленных берегов Атлантики. В 1966 году улов рыбы в республике превысил 270 тысячи тонн, в то время как в 1940 году он составлял немногим более 1 тысячи тонн. Создана крупная рыбоперерабатывающая промышленность.

Широкий размах индустриализации народного хозяйства вызвал изменения в размещении литовской промышленности. До начала истекшей семилетки вопросы размещения промышленности решались без должного учета природно-экономических условий республики, распре-

деления трудовых ресурсов на территории, перспектив развития производственных сил Литвы. Многие города республики, имеющие благоприятные природные условия и удобное географическое положение, не получали должного развития. Промышленные предприятия концентрировались в трех крупных городах республики — Вильнюсе, Каунасе и Клайпеде. В годы прошедшей семилетки был взят курс на расширение промышленности, строительство предприятий в малых и средних городах, внедрение промышленной культуры в отдаленных сельских районах республики. За последние десять лет в промышленные центры превратились города Шауляй и Паневежис, в ряде городов построены и вступили в строй промышленные предприятия, появились новые города.

С целью придать размещению промышленности на территории республики научно-плановый характер изучались занятость населения в отдельных зонах республики, пути индустриализации Литвы и возможности роста отдельных городов, обеспеченности их водными ресурсами. Велись исследовательские работы в области рациональной организации культурно-бытового обслуживания городского и сельского населения и целесообразного расселения последнего на территории Литовской ССР. В результате появилась реальная возможность разработать на перспективный период схему развития городов и размещения промышленности на территории республики. Эта схема должна была помочь:

разделить города республики на группы в зависимости от имеющейся у них перспективы роста; дать оценку экономическим факторам и природным условиям, определяющим степень роста города;

определить оптимальный вариант роста городского населения в республике на перспективу, выявить резервы трудовых ресурсов и возможность увеличения занятости населения в определенный период;

установить наиболее рациональную сеть региональных центров (промышленных центров и центров хозяйственно-производственного и культурно-бытового обслуживания сельского населения), а также их зоны тяготения на перспективный период;

определить перспективную численность населения основных городов республики (существующих и вновь создаваемых) и пути дальнейшего развития других поселений городского типа;

увязать между собой развитие городов и размещение промышленности на перспективный период;

установить очередность промышленного развития отдельных групп городов и определить характер промышленности для каждого из них.

Общая задача — обеспечить равномерное размещение промышленности на территории республики.

На основе комплексного решения этих задач создана схема развития городов и размещения промышленности до 1980 года. Предусматривается создание пяти новых региональных центров в тех районах республики, где на селе имеется большой резерв рабочей силы. Промышленное строительство в текущем пятилетии концентрируется в этих центрах. Рост крупнейших городов республики, Вильнюса и Каунаса, ограничивается. Новое промышленное строительство в них не намечается и может быть начато только при наличии соответствующего решения совета министров республики.

В экономике Литвы издавна важное место занимает сельское хозяйство. В 1939 году в нем было занято свыше 70% самостоятельного населения. Мелкие, малотоварные, в основном хуторские хозяйства, тяжелый ручной труд, примитивная сельскохозяйственная техника, ограниченные возможности применения удобрений — вот основные черты сельского хозяйства буржуазной Литвы. В последние годы господ-

ства буржуазии мелкие и средние крестьяне составляли 83% сельского населения Литвы, но им принадлежало меньше половины всей земли и они быстро разорялись. Поэтому после восстановления Советской власти была проведена земельная реформа, которая ликвидировала помещичье землепользование, подорвала экономические основы кулачества, значительно уменьшила численность крестьянской бедноты, а также способствовала созданию необходимых предпосылок для перехода к крупному социалистическому сельскому хозяйству.

Коллективизация сельского хозяйства республики была завершена 15 лет назад. Создана современная материально-техническая база сельскохозяйственного производства. С каждым годом увеличивается запас из братских республик тракторов, комбайнов, автомашин и другой техники, расширяется применение минеральных удобрений, гербицидов. В 1964 году колхозы и совхозы республики были подключены к сетям государственного электроснабжения; потребление электроэнергии на селе растет быстрыми темпами. За последние семь лет в колхозах и совхозах парк тракторов возрос примерно в 2 раза, комбайнов — более чем в 2 (три четверти всех зерновых культур убирается комбайнами), грузовых автомашин — в 1,7, потребление электроэнергии — в 3, применение минеральных удобрений — почти в 1,8 раза.

Многое сделано в области мелиорации, что в условиях нашей республики имеет первостепенное значение, так как в регулировании водного режима нуждается более половины сельскохозяйственных угодий. Мелиоративные работы проведены на площади 750 тысяч гектаров. Осуществительные работы проводятся в основном методом закрытого дренажа. При этом колхозники и рабочих совхозов с хуторов, находящихся на осушаемых массивах, переселяют в колхозные и совхозные поселки, поэтому расширение работ по мелиорации вызывает рост жилищного строительства на селе. Проблема переселения в республике очень актуальна; число хуторов достигает 260 тысяч, а имеются возможности позволяют переселить за пятилетку не более 10% этого количества. Принимаются меры для ускорения этого процесса.

Изменения, произошедшие в сельском хозяйстве за годы Советской власти, обусловили значительный рост производства основных сельскохозяйственных продуктов. Повзрослела урожайность (в 1966 году урожайность зерновых на 60% превысила уровень 1940 года), заметно изменилась структура посевных площадей (уменьшились посевные площади зерновых и увеличились площади кормовых и технических культур); появилась новая эффективная кормовая культура — кукуруза на силос. Значительно возрос объем производства в области животноводства как профилирующей отрасли сельского хозяйства Литвы.

Особенно благоприятные условия для развития сельского хозяйства в республике создались после мартовского (1965 год) Пленума ЦК КПСС и последующих решений партии и правительства в области экономического стимулирования сельскохозяйственного производства. Если за 1961—1964 года среднегодовой прирост валовой продукции сельского хозяйства в республике составил 2%, то в 1965—1967 годах он достигает 6,5%. Значительно окрепла экономика колхозов и совхозов, повысился уровень оплаты труда. Средняя рентабельность производства в 1966 году в совхозах составила почти 23,5%, в колхозах — свыше 33%.

На базе быстрого развития народного хозяйства республики сильно возросла занятость населения. Численность рабочих и служащих в настоящее время превышает 1 миллион человек (в 1940 году она составляла 187 тысяч человек). Реальная заработная плата рабочих и служащих увеличилась за годы истекшей семилетки на 25%, доходы кол-

хозников возросли более чем на 40%. Около 400 тысяч человек получают государственные пенсии, в том числе почти 200 тысяч колхозников. Быстро растет покупательная способность населения. За 1941—1966 годы объем продаж через государственную и кооперативную торговлю увеличился почти в 6 раз. Особенно сильно возросла продажа основных промышленных товаров и товаров культурно-бытового назначения. Значительно увеличилось питание населения; так, в 1965 году потребление мяса в среднем на душу населения составило 61 килограмм, молока и молочных продуктов — 396, сахара — 32 килограмма (в 1939 году — соответственно 41, 240 и 11,5 килограмма).

Очень многое сделано в области жилищного строительства. За последние годы в городах и поселках городского типа построено свыше 7 миллионов квадратных метров жилой площади. Все больший размах приобретает кооперативное жилищное строительство, особенно в крупных городах республики. Однако проблема обеспеченности населения жильем в Литве по-прежнему актуальна. Остроту жилищной проблемы обусловили большие разрушения жилищного фонда во время оккупации и быстрый рост городского населения, опережавший рост строительства жилья до начала истекшей семилетки. Жилищному строительству в республике уделяется усиленное внимание. Расширение строительства способствует ускорению строительных работ и снижению их себестоимости. Разработаны мероприятия, направленные на более широкое привлечение средств населения и кредитов для решения жилищной проблемы.

Развивается бытовое обслуживание населения. В настоящее время служба быта оказывает населению свыше 150 видов услуг. Однако в этой области еще имеется ряд нерешенных проблем; недостаточно высок уровень службы быта (ниже среднесоюзного).

Коренные изменения произошли в области народного образования и здравоохранения. По существу ликвидирована безграмотность населения; введено всеобщее восьмилетнее образование, и осуществляется переход к всеобщему среднему образованию. За годы Советской власти количество учащихся в общеобразовательных школах возросло почти в 1,5 раза, в том числе в средних школах — примерно в 8 раз. Значительно расширена подготовка кадров высшей и средней квалификации. В настоящее время в Литве имеется 76 средних специальных и 11 высших учебных заведений. За годы Советской власти число студентов увеличилось почти в 8 раз, учащихся средних специальных учебных заведений — в 9 раз. Вузы республики ежегодно готовят высококвалифицированных специалистов в 2 с лишним раза больше, чем было подготовлено во все годы буржуазной власти.

Советская власть открыла широкие возможности для развития национальной культуры, науки, искусства. Достижения Литвы в этих областях приобретают все большую известность не только в стране, но и за рубежом.

Огромные успехи достигнуты в области здравоохранения. Значительно расширена сеть больниц и поликлиник, возросло количество врачей. На 10 тысяч человек приходится в 3 раза больше больничных коек и в 3 с лишним раза больше врачей, чем в 1940 году (причем в буржуазной Литве медицинское обслуживание было очень дорогим и значительное количество населения, в первую очередь сельского, не имело возможности пользоваться услугами врачей).

Большие возможности для развития экономики открывает новая система планирования и экономического стимулирования, которая в нашей республике, как и во всей стране, получает все больший размах. По-новому работают 89 промышленных предприятий республики (производящих свыше 35% промышленной продукции), 9 автохозяйств

и Вильнюсский центральный телеграф. Ведутся подготовительные работы по внедрению нового порядка хозяйствования на предприятиях автотранспорта, связи, коммунального хозяйства, торговли и общественного питания.

Большинство предприятий, переведенных на новую систему хозяйствования, успешно выполняли повышенные плановые задания по реализации, прибыли, платежам в бюджет и другим важнейшим показателям. За первое полугодие текущего года промышленные предприятия, работающие в новых условиях, увеличили объем реализации продукции на 14%. Улучшилось использование основных фондов, повысилась рентабельность производства. В связи с выплатами из фонда материального поощрения возросла среднемесячная заработная плата работающих. Достигнутое некоторое уменьшение численности работающих.

Однако отдельные элементы новой системы планирования требуют дальнейшего совершенствования. В настоящее время фонды экономического стимулирования образуются по нормативам за плановый темп роста реализации и прибыли. Предприятию не всегда выгодно использовать все резервы и возможности. Это противоречие может быть в какой-то степени разрешено с вводом нормативов длительного действия. Целесообразно также изучить вопрос образования фондов экономического стимулирования путем прямого отчисления доли прибыли. Необходимо глубже исследовать в этой области, чтобы с помощью экономического стимулирования добиваться значительного повышения эффективности общественного производства.

Некоторые трудности возникают и при использовании фондов социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, а также развития производства. Известная часть этих фондов остается неиспользованной, выполняемые за счет их работы плохо обеспечены строительными и другими материалами, и экономические стимулирование в какой-то степени теряет свое значение. Необходимо улучшить снабжение предприятий строительными материалами и оборудованием и продумать пути это в программе строительства.

С известными трудностями решаются вопросы комплексного развития народного хозяйства республики. Только рациональным сочетанием отраслевого и территориального планирования, каждое из которых имеет свои цели и задачи, можно добиться максимального экономического эффекта. Образование отраслевых органов управления и перевод предприятий на новую систему хозяйствования требуют дальнейшего совершенствования территориального планирования. Проекты планов развития отраслей общесоюзного подчинения разрабатываются по незначительному кругу показателей, что весьма ограничивает их практическое использование. Поэтому в республике затрудняется разработка баланса народного хозяйства и некоторых других балансов. Кроме того, союзные министерства, как правило, проекты планов представляют с большим опозданием, что по существу исключает возможность внесения в них изменений по предложению республиканских органов. Сасдало би одновременно с проектом плана разрабатывать и комплексный план по территории республики.

Перед экономической республикой, как и всей страны, стоит большая задача: обеспечить непрерывное повышение эффективности производства, всестороннее использование преимуществ социалистической системы хозяйствования. В этом залог наших успехов, дальнейшего увеличения экономического потенциала страны Советов.

И. Добында,

заместитель Председателя Совета
Министров, Председатель Госплана
Молдавской ССР

Путь, начатый Великим Октябрем

Достижения молдавского народа за годы Советской власти свидетельствуют о торжестве идей Великой Октябрьской социалистической революции, партии Ленина, идей братства и дружбы народов. Молдавия прошла сложный путь политического, экономического и культурного развития.

До Великой Октябрьской социалистической революции большая часть молдавских земель принадлежала помещикам, царским чиновникам, монастырям и кулакам. Жестокая эксплуатация, отсутствие средств производства, карликовые земельные наделы, примитивные способы обработки земли, засухи снижали урожай, вели к разорению и обнищанию крестьянина.

После победы Великого Октября помещичьи, кулацкие и монастырские земли были конфискованы и переданы крестьянам в бесплатное пользование. Однако после насильственного отторжения большей, правобережной части Молдавии (Бессарабии) от молодой Советской республики бессарабское крестьянство вновь потеряло землю. Под влиянием экономического и национального порабощения Бессарабия находилась 22 года. Сельское хозяйство ее пришло в полнейший упадок. Посевные площади катастрофически сокращались, быстро деградировали садоводство и виноградарство. К 1940 году 43% крестьянских хозяйств не имели многолетних насаждений. Труд крестьянина был непосильно тяжелым.

Отсталая аграрно-помещичья Бессарабия не имела никаких перспектив для развития промышленного производства. Ей отводилась роль поставщика дешевой рабочей силы для королевской Румынии. Отторжение Бессарабии отразилось на экономике, культуре, быте ее населения.

По-иному сложилась судьба молдаван на левом берегу Днестра — в Молдавской Автономной Социалистической Республике, созданной в 1924 году и вошедшей в состав Украинской ССР. Здесь быстрыми темпами развивалась промышленность, на основе коллективизации преобразовывалось сельское хозяйство, широко развернулось хозяйственное и культурное строительство.

Только в июне 1940 года Правобережная Молдавия была присоединена к Советскому Союзу. Советская власть принесла молдавскому народу политическую свободу, открыла возможность для всестороннего развития его экономики и культуры, подъема материального уровня жизни.

Однако вскоре после воссоединения Молдавия одна из первых среди других союзных республик была захвачена и подвергнута разграблению фашистскими захватчиками. Более трех лет она была оккупирована фашистами, которые нанесли огромный ущерб (исчисленный в 11 миллиардов рублей) хозяйству республики. После изгнания фашистских захватчиков молдавский народ при огромной помощи Советского правительства и всех братских республик энергично взялся за восстановление хозяйства. Темпы восстановления были исключительно высокими. Уже в 1948 году промышленное производство превзошло

дореволюционный уровень. В послевоенные годы созданы такие новые отрасли крупной промышленности, как машиностроение, тракторостроение, авиационная, электротехническая, многоотраслевая легкая промышленность, промышленность строительных материалов и др.

Экономика Молдавии развивалась и развивается как органическая часть единого социалистического хозяйства Советского Союза на основе расширенного воспроизводства. На долю республики приходится более 2% союзной сельскохозяйственной продукции. По производству вино-материалов и ферментированного табака Молдавская ССР занимает первое место, вина виноградного, консервов, сахара, масла растительного — третье место в Советском Союзе. Здесь вырабатывается значительное количество цельномолочной продукции, эфиромасличного сырья. Таким образом, Молдавская республика является крупным производителем пищевой продукции в нашей стране.

В настоящее время Молдавия производит и поставляет братским республикам тракторы для обработки садов и виноградников, летящие машины, генераторы, электродвигатели, металлорежущие и деревообрабатывающие станки, глубокочерновые насосы и герметические электронасосы для большой химии страны, автокраны, кабельные изделия, электроарматуру, уникальные микрофоны, осциллографы и дефектоскопы, цемент и железобетонные конструкции, негудные стройматериалы, бытовые холодильники и стиральные машины, шелковые и хлопчатобумажные ткани, трикотажные, швейные, ковровые, майконовые, галантерейные изделия, обувь и другие товары народного потребления. Продукция молдавских промышленных предприятий экспортируется в 38 зарубежных стран.

Приведем несколько цифр, показывающих темпы индустриального развития Молдавии. Общий объем промышленной продукции за годы Советской власти превалил уровень 1940 года в 17 раз; за годы предыдущей семилетки он увеличился в 2,1 раза. В течение семилетки на развитие промышленности республики было направлено государственных капиталовложений значительно больше, чем за все предшествующие годы Советской власти; введено в действие 160 крупных предприятий и цехов.

Природные условия благоприятствуют развитию пищевой промышленности; ей принадлежит ведущее место в промышленном производстве (продукция пищевой промышленности составляет около 60% всей промышленной продукции). За последние пятнадцать (1961—1965 годы) стоимость основных производственных фондов этой отрасли увеличилась в 2 раза. В последний период построено и реконструировано свыше 200 пищевых предприятий, а всего их насчитывается около 300. Это крупнейшие консервные, виноделческие, вино-коньячные, сахарные, маслоэкстракционные, молочные, маслосахарные, эфиромасличные заводы, маскокомбинаты, мукомольные, кондитерские, хлебопекарные предприятия. Если в 1926 году первый консервный завод Молдавской АССР выпустил 400 тысяч банок консервов, а в 1940 году — 48,5 миллиона, то в 1966 году молдавские консервщики дали 739 миллионов банок (в 6,4 раза больше, чем выпущена в 1913 году вся консервная промышленность царской России), 90% вырабатываемых в Молдавии консервов отправляется в другие союзные республики.

Производство виноградного вина в 1966 году составило 28,3 миллиона декалитров (в 1940 году — 1,3 миллиона). Столовые, десертные, полусладкие вина, молдавское шампанское и коньяки успешно конкурируют с лучшими отечественными и зарубежными, в том числе с французскими, винами. Многие из молдавских вин завоевали золотые и серебряные медали во время международных дегустаций. По существу заново создана сахарная промышленность. Производство сахара по

сравнению с уровнем 1940 года возросло в 25 раз. В 1966 году его было выработано на душу населения 90 килограммов (в 1950 году — 4,8 килограмма). Производство рафинированного подсолнечного масла увеличилось против 1940 года в 11 раз, животного — в 84 раза.

За годы Советской власти пищевая промышленность превратилась в высокоразвитую индустриальную отрасль народного хозяйства республики, оснащенную современной техникой; на пищевых предприятиях внедрен ряд новых, прогрессивных технологических процессов, механизированных линий, введены в эксплуатацию комплексномеханизированные цехи, автоматизированные участки.

Далеко вперед шагнула электрификация народного хозяйства Молдавской ССР. В досоветский период на территории, входящей ныне в Молдавскую ССР, мощность всех электромоторов составляла менее тысячи киловатт, а выработка электроэнергии — 900 тысяч киловатт-часов. В 1954 году была пущена Дубоссарская ГЭС, затем построены Кишиневская ТЭЦ и ряд электростанций. В 1964—1967 годах вступили в строй пять энергоблоков Молдавской ГРЭС мощностью 200 тысяч киловатт каждый. К пятидесятилетию Октября пойдет в эксплуатацию шестой блок. В 1966 году электростанция Молдавии выработала 3,9 миллиарда киловатт-часов электроэнергии, что в 227 раз больше, чем в 1940 году. Были электрифицированы все города, промышленные предприятия, совхозы и колхозы.

В ходе индустриализации сформировался рабочий класс Молдавии, в совершенстве владеющий передовой техникой, успешно решающий сложные задачи развития промышленного производства на уровне современного технического прогресса. На предприятиях трудятся опытные инженерно-технические работники, подготовленные в советских вузах и техникумах.

Огромный путь социалистического преобразования прошло сельское хозяйство республики. Молдавия превратилась в край интенсивно развивающегося сельского хозяйства. Ручной труд, господствовавший в сельскохозяйственном производстве до коллективизации, заменен высокопроизводительными машинами, электроэнергией, химией. В колхозах и совхозах республики работает более 39 тысяч тракторов (в 1940 году в Правобережной Молдавии их было 92), 10 тысяч комбайнов, 15 тысяч грузовых автомобилей и свыше 100 тысяч единиц другой техники. Это дало возможность механизировать основные сельскохозяйственные процессы. В 1966 году 36 тысяч механизаторов, составлявших 4% трудоспособного сельского населения, выполняли приблизительно две трети работ в колхозах и совхозах республики.

Сельское хозяйство Молдавии получает в большом количестве минеральные удобрения, ядохимикаты, строительные материалы. Создатель обширная зона поливного земледелия. В настоящее время республика имеет 92 тысячи гектаров орошаемых земель (в 1940 году орошалось только 7 тысяч гектаров). Воду для них дают насосные станции, плавучие, передвижные и стационарные насосы.

За годы Советской власти урожайность зерновых культур в республике возросла по сравнению с уровнем 1940 года в 2,3 раза, кукурузы — в 2,5, сборы зерна увеличались в 1,3 раза, несмотря на то что посевные площади зерновых сократились на 45% в связи с резким расширением площадей под техническими культурами и многолетними насаждениями. Валовые сборы подсолнечника в 1966 году по сравнению с 1940 годом возросли почти в 2,5 раза, сахарной свеклы — в 17, табака — в 12, овощей — в 5,4 раза.

Большие успехи достигнуты в развитии ведущих отраслей сельскохозяйственного производства — садоводства и виноградарства. Только за последние десять лет в республике посажено 177 тысяч гектаров

виноградников и 118 тысяч гектаров садов (больше, чем было посажено в старой Бессарабии за столетие, предшествующее установлению Советской власти). Многолетними культурами в Молдавии занято более 420 тысяч гектаров. По площади виноградных насаждений на душу населения Молдавская ССР занимает одно из первых мест в мире. Неуклонно возрастает и валовой сбор плодов, ягод, винограда (по сравнению с уровнем 1950 года сбор винограда увеличился в 3,4 раза, фруктов — в 4 раза).

Значительные достижения имеются и в развитии животноводства. По сравнению с уровнем 1940 года производство молока возросло в 3,9 раза, мяса — в 3,2, яиц — в 1,8 раза.

Все более сближаются культурно-бытовые условия молдавского села и города. Растет материальная обеспеченность сельских труженников. Только за семилетие (с 1959 по 1965 год) денежные доходы колхозников увеличались вдвое.

В результате культурной революции резко повысилась общеобразовательный уровень населения. Имеется свыше 1800 общеобразовательных школ; в крае, некогда почти сплошь неграмотном, каждый третий учится. Высшие и средние специальные учебные заведения готовят высококвалифицированные кадры специалистов. Если до 1940 года в Бессарабии не имелось ни одного высшего учебного заведения, то сейчас по числу студентов на 10 тысяч жителей Советская Молдавия опережает все капиталистические страны Европы. Основная масса студентов — молдаване. Например, в 1965/66 учебном году в Кишиневском медицинском институте они составляли 76,6% общего числа студентов. В то же время в учебных заведениях Молдавии обучаются юноши и девушки других национальностей Советского Союза и братских социалистических стран.

В Молдавской ССР подготовлен большой отряд учителей, агрономов, врачей, инженеров и других специалистов. В народном хозяйстве республики работает 150 тысяч специалистов с высшим и средним специальным образованием, из них 14 тысяч — в сельском хозяйстве (в среднем на каждый колхоз приходится 12, на совхоз — 17 специалистов). 90% председателей колхозов и директоров совхозов также имеют специальное сельскохозяйственное образование.

До 1940 года в Бессарабии не было ни одного научно-исследовательского учреждения, ни одного человека с ученой степенью. Сейчас в 52 научно-исследовательских учреждениях, в созданной в 1961 году Молдавской Академии наук и в высших учебных заведениях ведут плодотворные научные исследования 4,5 тысячи научных сотрудников, в их числе 11 академиков, 13 членов-корреспондентов АН МССР, 64 доктора и около тысячи кандидатов наук.

Разрабатываемые учеными Молдавии научные проблемы имеют важное значение для развития народного хозяйства и культуры; многие их открытия и рекомендации получили всесоюзное и мировое признание.

За годы Советской власти расцвела молдавская литература и искусство. До 1940 года в Бессарабии не было ни одного профессионального театра. Сейчас работают 15 народных и 6 профессиональных театров, в городах и селах — 1619 клубов и домов культуры, 1650 массовых библиотек. Об уровне культурной жизни Советской Молдавии красноречиво говорят данные о развитии печати, литературы, кино, телевидения.

Молдавия — республика с высокоразвитыми промышленностью, сельским хозяйством и культурой, равная среди равных советских республик нашей страны. Небывалого расцвета политической, экономиче-

ской и культурной жизни достиг за годы Советской власти молдавский народ, который в братской семье народов нашей Родины идет по замечательному пути, начатому Великим Октябрем и начертанному ленинской партией коммунистов.

Успехи, достигнутые в области экономики, культуры и материального благосостояния, — это ступень к новому подъему на пути коммунистического строительства. Вехи этого пути определены директивами XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 годы.

Какой будет Молдавия в конце пятилетки? Каковы пути развития ее экономики, культуры?

Вот некоторые цифры из проекта пятилетнего плана развития народного хозяйства Молдавской ССР, показывающие перспективу ее экономического роста в ближайшие годы.

Если за прошлое семилетие в народное хозяйство Молдавии было направлено капитальных вложений по государственным и нецентрализованным источникам финансирования около 2,5 миллиарда рублей, то на текущую пятилетку запрогнозировано 3,3 миллиарда рублей вложений (то есть почти на треть больше). Войдет в строй свыше 40 крупных промышленных предприятий. Полностью вступит в эксплуатацию крупнейшая на юге страны Молдавская ГРЭС. Будет решена проблема создания мощной Молдавской энергосистемы, что значительно повысит уровень энергообеспеченности народного хозяйства республики. Производство электроэнергии за пятилетие возрастет в 2,3 раза. Протяженность линий электропередачи увеличится на 22 000 километров, что позволит к пятнадцатилетию Октября завершить в основном электрификацию всех сельских населенных пунктов.

Рост производственных мощностей в промышленности и запланированное повышение производительности труда на 28% обеспечивают высокие темпы индустриального развития Молдавской ССР. Валовая продукция промышленности увеличится по сравнению с уровнем 1965 года на 74%. Среднегодовой темп прироста ее составит 11,2%, то есть будет выше, чем в среднем по СССР.

Молдавия и впредь будет играть роль крупного производителя пищевой продукции, виноматериалов, вина виноградного и коньяков, консервов, подсолнечного и афринных масел, сахара-песка; по производству ферментированного табака она сохранит за собой первое место в Советском Союзе. Наиболее быстрыми темпами будет развиваться консервная промышленность, которая в 1970 году выпустит свыше миллиарда банок плодовоовощных консервов (в 2,2 раза больше, чем в 1965 году). Производство афринных масел возрастет в 3,4 раза, вина виноградного — на 30%, коньяков — на 70, сахара-песка — на 29, продукция мясной промышленности — на 35, молочной — на 34%. За пятилетие намечено значительно расширить ассортимент продукции и повысить ее качество. В частности, пищевая промышленность будет выпускать свыше 1200 видов продукции. Почти в 6 раз увеличится реализация фруктов и овощей в свежем и замороженном виде, в том числе поставка их в Москву, Ленинград, в районы Севера, Урала, Сибири, Дальнего Востока.

Высокими темпами будут развиваться машиностроение и металлообрабатывающая промышленность. Валовая продукция этих отраслей возрастет за пятилетие в 2,6 раза. Дальнейшее развитие получит трудоемкая электротехническая промышленность. Большое внимание уделяется промышленности строительных материалов. Производство их,

в частности стеновых материалов, значительно увеличится на базе местного сырья; расширятся разработки по добыче естественного камня — молдавского котелья, дешевого и незаменимого в домостроении материала. На базе имеющихся сырьевых ресурсов и отходов промышленного производства широкое развитие получат местная промышленность. В 2,6 раза возрастет производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Главным условием комплексного развития промышленности и повышения экономической эффективности общественного производства является всемерное ускорение темпов научно-технического прогресса. За пятилетие предусмотрено внедрить в промышленность наиболее прогрессивные технологические процессы, создать комплексно-механизированные и автоматизированные цехи и участки, установить автоматизированные линии, механизировать все трудоемкие работы, резко уменьшить долю ручного труда. Для всех отраслей промышленности разработаны организационно-технические мероприятия, цель которых — повысить производительность труда, на основе НОТ улучшить организацию производства, использование основных производственных фондов и другие технико-экономические показатели производственной деятельности предприятий. Этому будет способствовать переход всех предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования.

В пищевой промышленности наиболее важно добиться максимального выхода конечного продукта, сокращения времени переработки сырья, комплексного и наиболее рационального использования его в производстве, снижения производственных потерь и отходов и эффективной утилизации последних. Намечено внедрить в производство асептический метод консервирования овощей и фруктов, использование химических консервантов (сорбиновой кислоты), рациональную сушку пищевых продуктов, применение холода и термической обработки для стабилизации вин и ряд других прогрессивных технологических процессов.

Улучшится использование производственных мощностей. На базе комплексного использования отходов свеклосахарного производства намечено увеличить производство сухого жома и сухих кормовых дрожжей. На строящемся сахарном заводе в селе Гырбово проектируется строительство цеха по производству лимонной кислоты. В консервной промышленности предусматриваются сбор и сушка яблочных выжимок с последующей переработкой их на пищевую пектин.

В виноделии организация производства улучшится за счет внедрения поточных линий, перерабатывающих по 20, 30 и 50 тонн винограда в час. Найдут применение установки для непрерывного сбраживания виноградного сусла производительностью 100 тонн перерабатываемого винограда в час. Автоматизированные линии розлива вин, расчитанные на розлив 6000 бутылок в час каждая, позволят повысить производительность труда на этом процессе. Предполагается строительство цустовых заводов по утилизации отходов виноделия, что даст десятки миллионов рублей прибыли.

Эффективным средством повышения качества винограда и развития марочного виноделия является создание широкой сети специализированных винодельческих совхозов-заводов Министерства пищевой промышленности МССР. Пятилетним планом предусмотрена организация их во всех микрокраях как благоприятными условиями.

Чтобы обеспечить розлив 25 миллионов декалитров вина в бутылки и приблизить производство его к потребителю, запланировано в 1967—1970 годах построить и ввести в эксплуатацию два завода в пределах республики и два за ее пределами (в Сочи и Орле) общей мощно-

ство около 5 миллионов декалитров в год. Запроектирована реконструкция действующих винзаводов, которая позволит увеличить их мощность до 2 миллионов декалитров вина в год.

Особое значение приобрела проблема наращивания мощностей в сахарной промышленности, которая должна обеспечивать переработку всей сахарной свеклы, поступающей от колхозов и совхозов, в более короткие сроки. Пятилетний план предусматривает строительство и ввод в действие десятого в республике Гырбовского сахарного завода мощностью 30 тысяч центнеров перерабатываемой свеклы в сутки, реконструкцию Дрокиевского и Фалешского сахарных заводов. С вводом новых мощностей значительно сократятся сроки переработки сахарной свеклы.

В мясо-молочной промышленности планируется ввод мощностей по переработке 83 тонн мяса в смену; в маслобойно-жировой — расширение производства и повышение качества продукции явятся результатом полного перехода на экстракционный метод выработки подсолнечного масла, повышения маслянистости семян и вкусовых качеств масла.

В табачно-ферментационной отрасли запланировано технологическое перевооружение путем внедрения механизированных линий непрерывной ферментации табака и комбинированных режимов ферментации. Это позволит улучшить качество табаков и уменьшить потери в производстве.

Важнейшая задача республики в новой пятилетке — обеспечить интенсивные темпы развития сельского хозяйства путем осуществления экономических и организационных мероприятий, разработанных на мартовском (1965 год) и майском (1966 год) Пленумах ЦК КПСС.

В экономике сельскохозяйственного производства произойдут существенные структурные изменения за счет опережающего роста продукции садоводства, виноградарства, овощеводства, табаководства, производства сахарной свеклы. Наряду с ускоренным развитием профилирующих отраслей предусматривается рост производства зерна и продуктов животноводства, с тем чтобы промышленность была обеспечена сырьем, а население — продуктами питания.

Основной фактор увеличения валового производства продукции земледелия — рост урожайности сельскохозяйственных культур, который обеспечивается повышением уровня культуры земледелия, значительным расширением орошаемых земель (в условиях Молдавии это особенно важно), улучшением семеноводства, а также введением севооборотов, аффективным использованием минеральных и местных удобрений и радикальными мерами борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур. Запланирована закладка новых садов и виноградников на больших площадях, главным образом на неиспользуемых крутых склонах и малопродуктивных пастбищах.

На развитие сельского хозяйства, в основном на укрепление его материально-технической базы, в течение пятилетия направляется около 70% общей суммы капитальных вложений в народное хозяйство республики. Объем валовой продукции сельского хозяйства увеличится на 35%. Значительно возрастут государственные закупки сельскохозяйственной продукции, в том числе фруктов — в 2,1 раза. Поставки овощей в общесоюзный фонд увеличатся в 2,4 раза, фруктов — в 1,5, винограда — в 1,6 раза.

Проведение намеченных мероприятий в сфере материального производства обеспечит неуклонное повышение жизненного уровня трудящихся республики. Среднегодовой темп прироста национального дохода за 1966—1970 годы составит 9,3%. Более 75% последнего будет использовано на удовлетворение потребностей населения республики.

За пять лет намечено построить жилых домов общей площадью свыше 2 миллионов 950 тысяч квадратных метров (больше, чем за предыдущее семилетие); закончить работы по расширению Днестровского водопровода; построить газопровод Одесса — Кишинев. Объем услуг службы быта в городах увеличится в 2 раза, а в селах — в 3 с лишним раза. На 47% возрастет товароборот розничной и кооперативной торговли. Большие средства направляются на дальнейшее развитие научно-исследовательских учреждений Академии наук Молдавской ССР, народное образование и здравоохранение, культурное строительство в городах и селах.

Широко развернувшееся социалистическое соревнование за выполнение обязательств, принятых в честь пятидесятилетия Октября, сопровождается новым подъемом народного хозяйства и техническим прогрессом. Промышленность республики переживает план за истекший период юбилейного года по выпуску валовой продукции и росту производительности труда. Повысилась рентабельность предприятий, значительно увеличилась их прибыль. Трудящиеся сельского хозяйства вырастили хороший урожай и значительно перевыполнили план продажи государству зерна, овощей, фруктов и винограда, масличных семян, сахарной свеклы, молока и мяса.

В единой, навеки сплоченной семье братских народов СССР молдавский народ уверенно идет вперед по пути к грядущим победам строительства коммунизма в нашей стране.



Новая система планирования и экономического стимулирования

В. Воробьев

Экономическая реформа и расчеты в хозяйстве

Одним из условий успешного проведения хозяйственной реформы является совершенствование расчетов в народном хозяйстве. От своевременности платежей за поставленные товары и оказанные услуги в новых условиях зависит выполнение плана по реализации продукции, прибыли и, следовательно, возможность формирования фондов экономического стимулирования. Расчеты за товары и услуги между предприятиями, организациями и учреждениями осуществляет Государственный банк СССР в тесном контакте с плановыми и финансовыми органами, учреждениями Стройбанка СССР, министерствами и ведомствами. Таким образом, Госбанк находится как бы в центре хозяйственных связей между предприятиями и организациями и от четкости его работы зависит многие показатели их деятельности.

Дальнейшее развитие хозяйственных связей между предприятиями вызывает быстрое увеличение объема платяжного оборота, проходящего через Госбанк: с 640 миллиардов рублей в 1960 году он возрос до 1040 миллиардов в 1966 году, то есть на 62,5%. О структуре платяжного оборота в стране можно судить по данным обследования, проведенного Госбанком в конце 1966 года.

Акцентная форма расчетов (посредством платежных требований) составляет 47,5% платяжного оборота. Почти половина таких расчетов оплачивается путем централизованных зачетов, из них с последующим акцептом и без акцепта — 55%, и с предарбитражным акцептом — 45%. В последнее время Госбанк расширяет применение последующего акцепта, что ускоряет платежи. Однако удельный вес акцентной формы расчетов в платяжном обороте из года в год снижается. Так, за 1961—1966 годы он уменьшился на 5,3 пункта, а за 1965—1966 годы — на 2,7 пункта, в том числе за товары и услуги соответственно — на 12,1 и 3 пункта. Это произошло главным образом за счет увеличения доли однородного оборота, где акцентную форму расчетов вытесняют расчеты чеками и платежными поручениями.

Расчеты с помощью платежных поручений составляют значительную часть всего объема платежей; по количеству клиентов они являются самыми распространенными. Удельный вес расчетов чеками из лимитированных и велимитированных чековых книжек и расчетными чеками несколько возрос. Сказались активная работа учреждений Госбанка по внедрению этой экономической формы расчетов в однородном обороте и разрешение бюджетным организациям рассчитываться чеками из лимитированных книжек за товарно-материальные ценности при однородных поставках.

Расчеты плановыми платежами составляют 3,2% платежей за товары и услуги. Число платежей, пользующихся этим видом расчетов, возросло за счет бюджетных учреждений, которым было разрешено увеличить сроки плановых платежей, в зависимости от суммы поставок и стоимости оказываемых услуг. Удельный вес других форм расчетов (аккредитивные, периодические расчеты по салдо и др.) невелик. В платежах по нетоварным операциям преобладают по-прежнему расчеты с помощью платежных поручений (96,5%). Из общего объема платежей за товары и услуги 66,2% осуществляется путем зачета взаимных требований хозяйствования и со специальных ссудных счетов, то есть больше половины оборота по товарным платежам опосредствуется кредитом банка.

Анализ платяжного оборота по формам расчетов свидетельствует о том, что в его структуре в последние годы произошли существенные перемены, вызванные изменениями хозяйственных процессов и мероприятиями по улучшению организации расчетов. Постепенно внедряются наиболее экономичные формы расчетов, с помощью которых укоряются платежи, сокращаются задержки в расчетах, экономятся затраты труда на их проведение. Необходимо всемерно стимулировать этот процесс.

Что касается размеров платежей, то число расчетных документов, выпущенных на небольшие суммы (до 100 рублей), еще велико (29,3% количества платежных документов, причис на долю их приходится 0,3% всего объема оборота). Необходимо обеспечить максимальное сокращение расчетов мелкими суммами, укрупнить, где это целесообразно, платежи, удлинить платежные периоды и т. д. Такие меры, не ухудшая финансового положения предприятий и организаций (так как объем подобных платежей невелик), создадут условия для сокращения излишней технической работы в хозяйстве.

Основная масса расчетов в народном хозяйстве производится своевременно, и задержки платежей с каждым годом сокращаются. Средняя длительность задержек платежей предприятиями и хозяйственными организациями сократилась с 1960 по 1966 год на 21%. В минушем году более 90% кредитов было возвращено Госбанку в срок (тогда как в 1960 году — менее 85%). Однако задержки платежей хозяйствования друг другу и возврата ссуд еще не изжиты.

Причинами задержек платежей являются обычно невыполнение отдельными предприятиями планов производства и реализации продукции и планов накоплений, списание собственных оборотных средств вследствие разного рода непрогнозируемых расходов. Несвоевременность в расчетах вызывается также неправильным использованием оборотных средств — иммобилизацией их на капитальный ремонт, в сверхплановые запасы оборудования и других товарно-материальных ценностей и в дебиторскую задолженность.

В трудное положение попадают предприятия машиностроительной промышленности вследствие задержки платежей организациями — получателями машин и оборудования, ведущими капитальное строительство. Одной из причин этого является несоответствие между объемом производства оборудования и средствами, выделяемыми для его оплаты, что свидетельствует о недостаточной увязке планов в натуральном и стоимостном выражении.

Задержки платежей возникают, несмотря на то что плановые, финансовые, хозяйственные органы и банки проводят большую работу по укреплению платежной дисциплины и улучшению расчетов в народном хозяйстве. Для обеспечения своевременности расчетов Госбанку и Стройбанку разрешено начиная с 1964 года в виде исключения выдавать государственным промышленным предприятиям и подрядным строительным организациям ссуды на срок до шести месяцев для

временного восполнения недостатка собственных оборотных средств по ходатайству и под гарантию министерств и ведомств, если разработанные ими мероприятия обеспечивают выполнение плана по накоплениям.

Чтобы усилить ответственность предприятий и организаций за своевременность расчетов в народном хозяйстве, с 1 января 1964 года была введена процентная ставка по просроченным краткосрочным ссудам банков в размере 5% годовых вместо 3%, действовавших ранее. Разработано и утверждено Типовое положение об организации финансовой работы на предприятиях и в организациях, что несколько улучшило финансовое планирование и состояние расчетов.

Проведение указанных мер привело к сокращению просроченной задолженности в хозяйстве. Однако проблема укрепления платежной дисциплины в хозяйстве не решена окончательно и размер платежей, хотя и снизился, еще велик. На 1 января 1967 года просроченная задолженность по счетам поставщиков, бюджету и другим организациям составила 64% к уровню 1960 года, по краткосрочным ссудам Госбанка — 1,6% к общей сумме кредитных вложений. Допускаются также задержки возврата долгосрочных ссуд.

Постановление Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению кредитования и расчетов в народном хозяйстве и повышению роли кредита в стимулировании производства», принятое 3 апреля 1967 года, определяет ряд новых положений в организации кредитно-расчетных отношений Государственного банка СССР с хозяйствами. В нем предусмотрены меры по улучшению организации расчетов в народном хозяйстве, повышению ответственности предприятий за соблюдение договорной дисциплины, созданию условий, обеспечивающих своевременность платежей, и ускорению оборачиваемости средств. Эти меры приводят систему расчетов в народном хозяйстве в соответствие с основными положениями экономической реформы, всемерно содействуют выполнению планов производства и реализации продукции, прибыли. Усиливается взаимная ответственность и расширяются права хозяйственных органов в области воздействия на своих контрагентов, повышается роль кредита в осуществлении расчетов, упрощается и организационно упорядочивается система расчетов, техника платежей. Рассмотрены эти вопросы более подробно.

В целях повышения ответственности предприятий и организаций за выполнение договорных обязательств и за своевременность расчетов покупателям предоставлено право в случаях неоднократной отгрузки поставщиками продукции, не соответствующей по качеству и сорности условиям договора, оплачивать стоимость ее лишь после приема по качеству с предварительным возмещением об этом поставщика и учреждений банка. Такой порядок расчетов может вводиться на срок до шести месяцев. В этих случаях кредит по расчетные документы за отгруженные в адрес покупателей товары не предоставляется. Эта мера заставляет каждого поставщика более ответственно подходить к выполнению договорных обязательств. В то же время ограждены и интересы поставщиков. При систематической задержке платежей они имеют право переводить неисправного иногороднего плательщика на аккредитивную форму расчетов независимо от длительности задержек, а одногороднего плательщика — на предварительную оплату продукции. Повышен размер штрафа, взимаемого в пользу поставщика в случае неосновательного отказа от акцепта платежных требований за товарно-материальные ценности и услуги (до 5% суммы, от акцепта которой покупатель отказался).

Пена по просроченным платежам за поставленные товарно-материальные ценности, оказанные услуги и выполненные работы (вклю-

чая капитальное строительство) установлена в размере 0,03% суммы просроченного платежа за каждый день просрочки, то есть повышена в 3 раза. Увеличен также ссудный процент. Суммы пени за задержку платежей, процентов за кредит и штрафов за неосновательный отказ от акцепта платежных требований относятся на результаты хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

При систематической задержке покупателем расчетов с поставщиком или задержке оплаты машин и оборудования по мотивам финансового контроля поставщик может передать неоплаченные грузы на ответственное хранение. В то же время увеличен размер штрафа (с 5 до 8%), взимаемого в пользу поставщика при нарушении покупателем режима ответственного хранения неоплаченных грузов. Все эти меры будут содействовать повышению взаимной ответственности поставщиков и покупателей, укреплению платежной дисциплины и хозяйственных отношений между предприятиями, что полностью соответствует духу производимой реформы. Вместе с тем следует изучить возможности дальнейшего усиления ответственности хозорганов за выполнение договорных обязательств.

Чтобы усилить роль кредита в обеспечении своевременности расчетов, следует прежде всего расширить границы его применения. При возникновении временных финансовых затруднений и недостатке средств учреждения Госбанка и Стройбанка разрешено предоставлять краткосрочный кредит (на срок до 30 дней) на оплату расчетных документов, выписанных поставщиками или плательщиками за поставленные материальные ценности и оказанные услуги и оплачиваемых с расчетного счета, счета финансирования капитальных вложений, счета фонда развития производства и особого счета по капитальному ремонту.

Стройбанк указанный кредит предоставляет на расчеты с поставщиками за поставленные материалы и оказанные услуги, а также на оплату оборудования не предназначенного для объектов производственного назначения и коммунального хозяйства. Кредит на оплату оборудования, поступающего для объектов производственного назначения и коммунального хозяйства, предоставляется в соответствии с Правилами финансирования строительства. Когда квартальные лимиты кредитования для оплаты оборудования исчерпаны, банк может разрешить оплату расчетных документов поставщиков за счет лимитов кредитования следующих, а также прошедших кварталов (если они остались неиспользованными в связи с задержкой или изменением срока поставки оборудования) в пределах остатка сметного лимита на его приобретение, определяемого на основании внутристроительных титульных списков.

Указанные ссуды на оплату счетов поставщиков выдаются без ограничения лимитами. Предприятиям и хозяйственным организациям — участникам децентрализованных зачетов расчетный кредит на завершение зачетов предоставляется также на срок до 30 дней. Оплата расчетных документов со списанных счетов и лицевых счетов по зачету, а также выдача ссуд на оплату расчетных документов могут не приостанавливаться и при наличии у плательщиков просроченной задолженности по ссудам длительностью до 30 дней. Таким образом, для всех предприятий, включая и те, которые еще не переведены на новую систему планирования, установлены одинаковые условия пользования кредитом.

Расширение сферы применения кредита на оплату счетов поставщиков снимает вопрос о временных финансовых затруднениях в хозяйстве. Предприятие имеет право финансироваться кредитом на цели, предусмотренные планом, а при временных финансовых затруднениях — кредитом на временные нужды, выплату заработной платы, на оплату счетов поставщиков за поставленную продукцию и оказанные

услучия. Следовательно, созданы необходимые финансовые условия для нормальной хозяйственно-финансовой деятельности фабрик и заводов.

В связи с этим нельзя признать правильными предложения некоторых экономистов о том, чтобы Госбанк производил за счет кредита оплату счетов поставщикам немедленно по предъявлении их в банк, то есть выполнял обязанность всеобщего покупателя продукции, отгруженной поставщиками. Подобная практика, которая представляет собой механическое покрытие как временных, так и постоянных финансовых затруднений в хозяйстве, привела бы к снижению заинтересованности поставщиков в реализации продукции, исказила бы суть показателя реализации, поскольку считалась бы фактически реализованной не оплаченная покупателем продукция. Были бы нарушены основные принципы хозяйственного расчета.

Принимаются меры по организационному улучшению и упрощению техники расчетов. Так, расчеты по однородным поставкам, а также иногородние расчеты за материальные ценности и услуги, принятые по приемо-сдаточным документам, следует производить преимущественно чеками из лимитированных и нелимитированных чековых книжек, платежными поручениями или в порядке плановых платежей. Министерством и ведомствам необходимо всемерно содействовать применению предприятиями и организациями форм расчетов, предусматривать их в договорах.

Предприятиям и организациям, имеющим спецсудебные счета или счета по децентрализованным зачетам, разрешено применять для расчетов с поставщиками чеки из нелимитированных книжек, оплачиваемые с указанных счетов платежными чеками, что значительно упрощает пользование ими и улучшает расчеты. В связи с этим прекращена выдача лимитированных чековых книжек без депонирования средств. Для упрощения пользования чеками расчеты ими за перевозку разными видами транспорта и с предприятиями Министерства связи СССР будут производиться из одной лимитированной чековой книжки (раньше надо было иметь отдельные чековые книжки для расчетов с каждым видом транспорта). Упрощен также порядок выдачи учреждениями Госбанка лимитированных и нелимитированных чековых книжек, удлинен срок действия нелимитированной чековой книжки.

В целях ускорения расчетов и упрощения техники оформления расчетных операций по инкассо расширяется практика применения последнего акцепта платежных требований по иногородним расчетам. В тех случаях, когда предприятия и организации — поставщики систематически нарушают условия договора с покупателями и по этой причине получают большое количество отказов от акцепта платежных требований, учреждения банка вправе устанавливать для них порядок расчетов с иногородними покупателями по инкассо лишь с предварительным акцептом.

Расширены права Госбанка в проведении расчетов. Для платежщиков, находящихся вне места расположения обслуживающих их учреждений банка (с учетом условий связи), а также получающих платежные требования в небольшом количестве и совершающих операции нерегулярно, срок последнего акцепта платежных требований может быть с разрешения Госбанка увеличен до десяти календарных дней. Руководителя учреждений Госбанка предоставлено право разрешать проведение разовых групповых зачетов взаимной задолженности хозяйств с предоставлением расчетного кредита на завершение зачета сроком не на 20, как было раньше, а на 30 дней. Руководители республиканских контор Госбанка могут разрешать проведение разовых групповых зачетов с выдачей расчетного кредита сроком до 60 дней, а также предоставлять в необходимых случаях отсрочку погашения расчетных

кредитов, выданных на завершение разовых групповых зачетов, на 30 дней.

В целях укрупнения мелких платежей и сокращения количества расчетных документов минимум по безналчным расчетам повышен до 50 рублей. Учреждениями Госбанка прекращен прием на инкассо платежных требований по однородным расчетам на сумму ниже 50 рублей, установлена минимальная сумма, ниже которой не принимаются заявления платежщиков об отказе от акцепта платежных требований поставщиков (подрядчиков).

На наш взгляд, целесообразно не вводить без особой надобности излишние звенья в расчеты, при разработке цен избегать таких решений, которые вызвали бы необходимость иметь дополнительный перераспределительный механизм и использовать посредников в расчетах.

В целях расширения прав предприятий и организаций и их возможностей маневрировать финансовыми ресурсами министерств, ведомств и исполкомов Советов депутатов трудящихся могут закрывать в банке особые счета по капитальному ремонту. Значительная часть министерств уже воспользовалась этим правом. Остатки средств для капитального ремонта перечисляются на расчетные счета предприятий и организаций. Финансирование капитального ремонта жилого фонда местных Советов депутатов трудящихся, а также основных фондов бюджетных учреждений, у которых будут сохранены особые счета по капитальному ремонту, производится в прежнем порядке. За последнее время банк расширил также кредитование предприятий и организаций на выдачу заработной платы рабочим и служащим.

Первые же результаты мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование расчетов в хозяйстве, свидетельствуют об улучшении финансового положения и платежной дисциплины в хозяйствах. У предприятий, перешедших на новые условия планирования, задержки платежей бюджету, поставщикам и банку почти не наблюдаются. С переходом на новые условия работы всех производственных единиц эффект от проведения мероприятий по совершенствованию расчетов будет еще большим.

Вместе с тем не все трудности, связанные со своевременным проведением расчетов в хозяйстве, преодолены. Есть еще нерешенные проблемы, непосредственно влияющие на состояние расчетов. Как уже указывалось, было бы неправильным автоматическое покрытие всех долгов между хозяйствами кредитами банков. Четкость в расчетах должна обеспечиваться прежде всего устойчивым финансовым состоянием предприятий и организаций, добросовестным исполнением ими договорных обязательств, своевременными платежами контрагентам за поставленные товарно-материальные ценности и оказанные услуги.

В соответствии с установленным порядком министерства и ведомств должны ежеквартально рассматривать с участием финансовых органов и учреждений банков итоги финансовой деятельности неудовлетворительно работающих предприятий, подрядных и других хозяйственных организаций, принимать меры с целью обеспечить выполнение ими планов и своевременность расчетов, проверить состояние производственных запасов, выявить причины накопления сверхнормативных запасов материальных ценностей и обеспечивать ускорение их реализации, добиваясь прекращения сверхпланового выпуска продукции, имеющей ограниченный сбыт. Такая целенаправленная работа позволит улучшить состояние расчетов в народном хозяйстве. Этому же будет способствовать совершенствование планирования производства и поставки машин и оборудования для капитального строительства, усадка объема поставок с выделением асигнований.

Новые методы хозяйствования стимулируют экономное использование средств. Однако это не должно означать ослабления контроля за работой предприятий со стороны министерств и главков, плановых, финансовых и банковских органов за сохранностью собственных оборотных средств и правильным их использованием.

В экономической печати все чаще затрагивается проблема очередности платежей с расчетных и текущих счетов хозорганов, вносятся предложения об установлении первоочередности платежей за товарно-материальные ценности и услуги, о полной ликвидации очередности, о том, чтобы предприятие само устанавливало очередность оплаты счетов. Некоторые из этих предложений заслуживают внимательного рассмотрения.

При этом следует учесть, что установление очередности платежей — не формальный акт. Оно имеет важное значение для правильного сочетания интересов государства, предприятий и всех работающих.

Хозяйственная реформа требует создания лучших условий для реализации продукции. Этому способствовало бы введение более предпочтительных, чем в настоящее время, условий для платежей за товары и услуги, с тем чтобы в дальнейшем полностью отменить очередность платежей, то есть создать для предприятия стимулы, побуждающие его обеспечивать своевременные расчеты по заработной плате, с поставщиками, с бюджетом и банком.

Поскольку на этот счет имеются различные точки зрения, на наш взгляд, целесообразно, чтобы все заинтересованные организации совместно с учеными-экономистами выработали единую позицию по данному вопросу с учетом требований новой системы планирования.

В качестве первого шага, который помог бы квалифицированно подойти к решению проблемы в целом, следовало бы ввести первоочередность платежей за товарно-материальные ценности и услуги. Дальнейшее улучшение расчетов в народном хозяйстве будет способствовать успешному осуществлению хозяйственной реформы и выполнению задач, предусмотренных Директивами XXIII съезда КПСС.

И. Маевский,
профессор

Качество продукции и эффективность производства

Увеличение выпуска промышленной продукции и постоянное совершенствование ее качества — важнейшие условия роста общественного производства и повышения его эффективности. В увеличении объема продукции наша промышленность достигла немалых успехов. С 1913 по 1966 год производство продукции промышленности увеличилось в 66 раз. Такие темпы недоступны промышленности капиталистических стран. С 1918 по 1966 год среднегодовой прирост промышленной продукции в СССР составил около 10% (в США — 3,7, в Англии — 2,1, во

Франции — 3,7%). Вместе с тем за последние годы СССР превзошел США по абсолютному приросту важных видов промышленной продукции, что является качественно новым фактором, предопределяющим победу СССР над США в экономическом соревновании.

Более высокие темпы роста промышленного производства в СССР обусловили изменения соотношения объемов производства важнейших видов промышленной продукции в СССР и главных капиталистических странах. Эти изменения характеризуются данными следующей таблицы (выпуск продукции в СССР в % к ее производству в капиталистических странах).

Таблица

	1913 г.			1966 г.		
	США	Англия	Франция	США	Англия	Франция
Чугун	13	40	46	85,1	439,3	450,6
Сталь	14	55	62	77,5	392,3	494,3
Железная руда	15	57	21	175,8	1019,1	268,9
Уголь (в пересчете на каменный)	6	10	65	105,0	292,0	594,2
Нефть	30	—	—	64,4	добыча нефти	незначительная
Газ	0,1	0,3	—	29,0	917,7	1647,8
Электроэнергия (отпуск с шина)	8	44	99,05	40,5	266,8	478,3
Цемент	11	61	92	119,0	454,5	327,8
Химические вещества	—	—	—	28,1	112,0	212,0

Однако расширение производства и повышение его эффективности предполагают не только увеличение выпуска продукции на единицу основных производственных фондов, но и улучшение качества ее, повышение надежности, долговечности и производительности. Так, улучшение качества многих предметов производственного назначения (повышение прочности металлов, марочности цемента, металлургической ценности руды, калорийности топлива, сокращение габаритов машин и приборов) и личного потребления обеспечивает, как правило, высокую эффективность потребления и равнозначно росту объема их производства. Увеличение количества производимой продукции и повышение ее качества получают экономическое выражение в росте производительности общественного труда, в снижении стоимости продукции и цен на нее, а следовательно, в росте на этой основе покупательной способности рубля и жизненного уровня народа.

Уровень материального благосостояния населения находится в прямой зависимости от увеличения массы потребительных стоимостей, способных удовлетворить общественную или личную потребность при соответствующем фонде времени, затраченного на их воспроизводство. Таким образом, повышение качества продукции позволяет увеличить долю потребления в национальном доходе, эффективность накопления средств и массу выпускаемой продукции при том же объеме основных и оборотных фондов.

В настоящее время, в результате закономерных изменений в технике и технологии производства и в структуре народного потребления растут требования к качеству промышленных изделий для производственных нужд и личного потребления. XXIII съезд партии подчеркнул, что повышение качества продукции — одно из важнейших условий дальнейшего роста эффективности производства и производительности общественного труда, повышения конкурентоспособности наших товаров на мировом рынке, улучшения структуры экспорта, повышения эффективности наших внешнеэкономических связей. Борьба за качество про-

дукции становится сейчас одной из важных проблем соревнования стран социализма и капитализма. Многие наши изделия пользуются широким признанием и большим спросом на мировом рынке. Например, некоторые виды турбокомпрессоров Невского машиностроительного завода по производительности и экономичности превосходят подобные машины, создаваемые за рубежом; несальные машины производственного объединения имени К. Маркса в 2 раза производительнее таких же машин американской фирмы «Уайт» или английской фирмы «Платт». Условно лучших мировых образцов по всем показателям отвечают многие марки машин Пресненского машиностроительного завода, приборы, выпускаемые заводом «Манометр», ткани фабрики имени Петра Алексеева (Москва) и т. д.

Однако эти факты не стали еще массовым явлением. Низкое качество, недостаточная надежность и долговечность многих изделий вызывают справедливые нарекания потребителей, их многочисленные рекламации (например, на продукцию Московского завода низковольтной аппаратуры в 1966 году поступило более 680 рекламаций), ведут к преждевременному ремонту изделий, отрицательные сказываются на торговом обороте, особенно розничной торговле, где во мере увеличения платежеспособного спроса населения стали образовываться сверхнормативные запасы товаров низкого качества (в частности, некоторых видов тканей) при острой нехватке товаров высокого качества. Во всем этом виноваты прежде всего предприятия-поставщики, не уделяющие должного внимания повышению качества продукции. Но последнее зависит и от четкости планирования и материально-технического снабжения предприятий. Несвоевременные поставки сырья и материалов ведут к штурмовщине, в результате снижается качество продукции.

До недавнего времени главное внимание в планировании и особенно при оценке выполнения планов обращалось на количественные показатели. При наличии жестких плановых заданий по увеличению объема выпуска заданий по улучшению качества продукции не было. Выполнение плана по количественным показателям нередко мешало повышению качества продукции. Количественные задания являются контролируемыми, отчетными и легко проверяются, но они долгое время не пересматривались. Даже качество приобретаемой продукции, не сразу может определить качество изделий проверяются в процессе их эксплуатации (в ряде случаев в течение нескольких лет). К тому же мероприятия по повышению качества, как правило, отражаются на себестоимости. Поэтому предприятия стремились снизить себестоимость продукции, не заботясь о повышении ее качества, ибо только за снижением себестоимости они получали премии.

Ежегодные потери от использования низкокачественных изделий, непечных конструкций станков, тракторов, автомобилей и других машин достигают сотен миллионов рублей. Так, на ремонт примерно 40% электродвигателей в течение первого года эксплуатации тратится средств больше, чем на изготовление. Ежегодные расходы на ремонт и обслуживание машинного парка в 1,5–2 раза превышают затраты на производство нового оборудования. Многие изделия не выдерживают испытания даже в пределах гарантийного срока, что вызывает недовольство покупателя и излишние затраты средств на гарантийный ремонт со стороны производителя.

Гарантийный срок должен быть не только сроком, в течение которого потребитель может предъявить претензии поставщику за качество выпущенной им продукции, но и сроком, в течение которого продукция

действует безотказно, обнаруживая присущие ей высокие качества. В связи с этим возникает вопрос о пересмотре гарантийных сроков службы промышленных изделий. Существующие сроки гарантий надежности явно недостаточны. Они не соответствуют техническим возможностям выпускаемых изделий и невыгодны потребителю, потому что, во-первых, снижают материальную ответственность поставщика за низкое качество поставленной продукции, и, во-вторых, мешают увеличению надежности и долговечности изделий.

В деле улучшения качества продукции центральным является вопрос об оптимальном подходе к решению проблемы. Нередко повышение качества вызывает увеличение затрат, не сопровождаемое опущением для потребителя экономическим результатом. Такое положение возникает, когда ухудшают качество отдельного изделия в отрыве от требований, предъявляемых к конечной продукции. Так, лишено практического смысла повышение надежности подшипников без учета требований, предъявляемых к качественному уровню машины, в которой они используются как комплектующие детали.

Часто затраты на производство машин улучшенного качества возрастают в значительно большей степени, чем их производительность. В ряде случаев экономически более целесообразно использовать станок сравнительно низкого технического уровня, чем новейший, но недостаточно производительный. Так, новая модель плоскошлифовального станка 3В722 стоит в 4,5 раза больше, чем старая; производительность же ее возросла только на 30–50%, а не в 2–2,5 раза, как предусматривали расчетами. Переход с одной модели вертикального токарного полуавтомата на другую вызвал рост отпускной цены более чем в 2 раза, в то время как фактическая производительность возросла на 19% вместо 45%, предусмотренных расчетами. Такое же положение и с автоматическим оборудованием. Например, производительность новых станков «СТД», предназначенных для производства шерстных тканей, превышает производительность механических станков в 2 раза, а стоимость их больше стоимости последних в 8,5 раза. Стоимость комплекта автоматического оборудования для выпарной станции сахарного завода повысилась за последние годы примерно на 50% при прежней производительности. Все это в значительной мере объясняется тем, что для испытаний опытных образцов отводятся слишком короткие сроки. Поэтому серьезные дефекты конструкций, которые могли бы быть обнаружены во время испытаний и устранены до серийного производства, выявлялись в процессе его. Экономия за счет сокращения времени испытания машины — ложная, поскольку выигрыш в пять-шесть месяцев затвигивает производственное освоение новой продукции иногда на годы.

Нередки случаи, когда проектировщики и конструкторы, увлеченные технической идеей, создают дорогие «ювелирки», не заботясь об их производительности и экономичности. В этом повинны и экономисты, работающие в проектно-конструкторских организациях и недостаточно активно выходящие в процесс создания новых технических средств и в экономическое обоснование их целесообразности. Проектировщики и конструкторы в творческом содружестве с отраслевыми экономистами еще на стадии проектирования новых технических средств должны обосновывать технико-экономическими расчетами их перспективность, производительность и экономичность.

В решениях сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1965 год) указывается на необходимость улучшения проектной работы. Большинство научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских организаций выполнять работу, связанную с повышением качества действующей и вновь создаваемой техники. Однако они не всегда располагают достоверной информацией о производительности и надежно-

сти долговечности созданных ими машин. Между тем только в процессе эксплуатации машины обнаруживаются ошибки, допущенные при проектировании. Зачастую не используются научные методы оценок, в частности метод корреляционной зависимости надежности и экономичности систем машин; проектировщики не учитывают законов распределения отказов (безотказная работа машины в течение заданного времени непрерывной работы), распределения долговечности (общее число часов безотказной работы машины за весь срок службы до физического износа) и распределения ремонтнопригодности (общая сумма затрат на восстановление работоспособности машины за весь срок службы). Улучшение экономической стороны проектов должно стать важнейшей задачей в борьбе за создание и выпуск новых технических средств, стоящих на уровне лучших мировых образцов. Этому должны быть подчинены и вопросы материального стимулирования.

Разработано и утверждено Межведомственной комиссией при Госплане СССР положение, согласно которому предприятия и проектно-конструкторские организации получили право самостоятельно в пределах имеющегося фонда поощрения выделять премии всем, кто способствует созданию и внедрению в производство новых, технических совершенных, надежных, долговечных и экономически эффективных машин, механизмов, аппаратов, приборов и других изделий, новых видов сырья и материалов, а также высокопроизводительных технологических процессов.

Премии за создание и внедрение новой техники выдавались и раньше, но они были незначительными, так как источником их образования служили отчисления в процентах от фонда заработной платы. Такой метод премирования не был непосредственно связан с результатами работы промышленных предприятий, внедрявших новую технику и получавших от нее определенный экономический эффект. Это ограничивало творческую инициативу создателей новой техники, не стимулировало их заинтересованность в повышении ее качества, надежности и долговечности.

Нынешняя система премирования за создание и внедрение в производство новейших технических средств поставлена в прямую зависимость от результатов их применения в производстве. При годовом экономическом эффекте до 10 тысяч рублей минимальный размер премии установлен в 6%, при эффекте от 10 до 20 тысяч рублей — 5, от 20 до 50 тысяч рублей — 4% и т. д. За выполнение теоретических, исследовательских, проектных и изыскательских работ в области создания новой техники и технологии, когда не представляется возможным более или менее точно рассчитать экономическую эффективность работ, сумма премии определяется до 20% от фонда заработной платы.

Таким образом, новая система премирования работников промышленных предприятий и проектно-конструкторских организаций должна стимулировать их творческую активность в области создания и внедрения в производство наиболее производительной и экономичной техники. Вместе с тем создаваемые ими техника, машины и оборудование должны не только обеспечивать высокую экономичность производства и снижать себестоимость продукции, но и повышать ее качество. Так, внедренная недавно новая система автоматизации проектных станов дает возможность получить высококачественный прокат с минимальным отклонением от заданных высшего качества параметров, а также вводить в строй целого прокатного стана. Разработана и испытывается система автоматизации выплавки стали в мартеновских печах. Она позволяет определить к.п.д. рабочего пространства печи, количество

усоюного тепла, скорость окисления углерода, а также контролировать ход плавки. Электронное программно-логическое управляющее устройство позволяет производить в мартене выплавку стали каждой марки по оптимальной программе, которая вводится в устройство при помощи перфокарт. Наконец, эта система позволяет согласовывать по ходу плавки рациональные скорости нагрева металла, обеспечивать заданный температурный график выплавки металла; применение ее повышает производительность печей на 4—5% и на 2—3% уменьшает расход электроэнергии, улучшает качество металла и снижает срок окупаемости капитальных вложений. Подобные технические новинки, обеспечивающие рост выпуска продукции и повышающие ее качество, разрабатываются и внедряются во все отрасли промышленности.

В деле улучшения качества продукции большое значение имеют уменьшение и ликвидация брака. Сокращение потерь от брака является значительным резервом увеличения прибыли предприятий, что особенно важно в новых условиях работы. В связи с этим на ряде предприятий предусматривается премирование рабочих за снижение убытков от брака. Так, на 2-м Московском часовом заводе для участков, бригад и цехов введено премирование рабочих за снижение убытков от брака (относительно установленного предела) при условии выполнения плана. Премии выплачиваются рабочим в пределах 70% суммы экономии, полученной от снижения убытков от брака по участку, бригаде, цеху, и начисляются по результатам работы за квартал.

Усиление борьбы предприятий за повышение качества продукции способствует оценке выполнения плана по показателю реализации продукции, уязвимому интересам производителя и потребителя. Особенно благоприятные условия для повышения качества продукции создаются на тех предприятиях, где продукция реализуется на основе прямых связей. Например, на московском швейном объединении «Большевичка» с установлением прямых связей продукцию стали изготавливать по узученной технологии; выпуск изделий первого сорта составил 96,2%.

Незаинтересованность предприятий в улучшении качества продукции в значительной мере была обусловлена недостатками действовавшей системы цен. Выпуск продукции повышенного качества связан с дополнительными затратами, увеличивающими себестоимость изделий, но не отражавшимися в цене. Поэтому предприятия в условиях применения системы премирования за снижение затрат на рубль товарной продукции часто «экономили» за счет финишных отделочных операций. Между тем дополнительные затраты на улучшение качества продукции обычно в несколько раз окупаются экономией, получаемой при использовании продукции. Так, использование оборудования высокого качества снижает амортизационные отчисления, затраты на ремонт и обслуживание и т. д.

Новые цены, введенные с 1 июля 1967 года, в известной степени устраняют этот недостаток. При разработке цен учитывались как дополнительные затраты производителей, так и экономический эффект, получаемый потребителями при использовании продукции лучшего качества. Достигается это путем установления повышенных цен на лучшие изделия или за счет надбавок к старым ценам. При улучшении качества продукции производится надбавка к цене, соответствующая степени улучшения эксплуатационных и потребительских свойств продукции по сравнению с предусмотренными стандартами и техническими условиями.

Надбавки к оптовой цене должны возместить производителю дополнительные затраты, связанные с выпуском высококачественной продукции, и обеспечить повышенную рентабельность. Размеры дополни-

тельных затрат определяются на основе расчетов предприятия, проверяемых аттестационной комиссией, а нормативы повышенной рентабельности устанавливаются Государственным комитетом цен. Таким же способом будут учитываться дополнительные издержки и рентабельность предприятий и при установлении оптовых цен на новые товары народного потребления, представленные на государственную аттестацию. Имеется в виду, что надбавки на аттестованную продукцию производственного назначения потребители будут возмещать за счет выгод, получаемых от улучшения технико-экономических показателей производства, в том числе от роста производительности труда и снижения себестоимости продукции при повышении ее качества. Что касается продукции пониженного качества, выпускаемой с отступлением от стандартов и технических условий, а также продукции устаревших образцов, то оптовая цена на нее будет понижаться, а следовательно, будет понижаться и прибыль/убыток от ее производства. Это заставит предприятия отказаться от выпуска такой продукции и перейти на выпуск изделий, отвечающих современным требованиям.

Таким образом, цена должна быть не только мерилом, но и важнейшим фактором повышения качества промышленных изделий. Она должна стимулировать улучшение качества; главная ее функция — обеспечить выгоду высококачественной продукции как для производителя, так и для потребителя. В связи с этим следует шире развернуть применение системы надбавок-скидок к цене на продукцию повышенного качества. Скидка должна носить характер санкции и по размеру превышать надбавку. При использовании указанной системы всякое увеличение цены не должно превышать экономно, получаемую потребителем от применения высококачественной продукции.

Разработку цен с учетом качества, надежности и долговечности продукции следует производить дифференцированно, применительно к условиям массового пересмотра оптовых цен, установления цен на новые виды изделий и изменения действующих цен в связи с улучшением качества продукции в ходе производства. Вместе с тем массовый пересмотр оптовых цен, проводимый, как правило, через длительные промежутки времени, не должен исключать возможность оперативных пересмотров этих цен на отдельные группы товаров, с тем чтобы в них наиболее полно и быстро отражались все качественные изменения, вызываемые техническим прогрессом.

Наряду с этим следовало бы постепенно ввести договорные цены, особенно на некоторые виды недефицитных товаров, в частности производных местной промышленности из нефиндируемого сырья и материалов. Хозяйственный договор между поставщиком и покупателем, регулируя цену в пределах границ, установленных государством, стимулировал бы улучшение качества продукции, поскольку ее параметры обусловлены в договоре и всякое отклонение от них грозило бы определенными санкциями. В связи с этим заслуживают внимания предложения отдельных экономистов проводить конкурсы поставщиков при размещении заказов и установления цен на производимые ими изделия. Если изделия не выдержали конкурса, цены на них следуют тут же снижать, что будет стимулировать поставщика к выпуску лучших изделий.

Улучшение качества промышленных изделий недостижимо без четкой системы стимулирования. Важно, чтобы эта система эффективно действовала на всех этапах, от проектирования и освоения до серийного выпуска лучшей продукции. Предприятие должно быть материально заинтересовано в повышении качества продукции, получая от этого достаточно ощутимые экономические выгоды, компенсирующие дополнительные усилия, связанные с перестройкой производства на выпуск

более качественных изделий. С этой целью надо оценивать работу предприятия комплексно, то есть не только по выполнению плана по реализации продукции и получению прибыли, но и по качеству продукции и эффекту, который получает народное хозяйство от ее применения. Образование фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства надо поставить в зависимости не только от объема реализации и прибыли, но и от качества выпускаемой продукции, ее надежности и долговечности. Выплата премий за количественные показатели без учета качества продукции приводит обычно к необоснованному невыполнению норм выработки и снижению качества продукции. Поэтому целесообразно премию за продукцию, выпущенную сверх нормы, выплачивать лишь в том случае, если она слана отделу технического контроля без дефектов и на нее не поступило претензий со стороны потребителя.

Правильно поставленная работа по стимулированию качества выпускаемой продукции неизбежно приведет к сокращению многочисленного контрольного аппарата предприятий. Этому способствует также предоставление права рабочим работать с личным клеймом и сдавать продукцию без предъявления ОТК. Это повышает материальную ответственность рабочего за качество продукции и требует дополнительных затрат труда на более тщательный контроль качества деталей. Поэтому такую работу следует материально поощрять. На многих предприятиях эта система премирования действует. На некоторых предприятиях введена повременно-премиальная оплата труда рабочих с установлением нормированных заданий им. При выполнении задания и принятии продукции отделом технического контроля с первого предъявления рабочим помимо полной тарифной ставки сдельщиков выплачивается максимальный размер премии (до 40% тарифной ставки). Если продукция принята со второго предъявления, то размер премии составляет только 20%. При сдаче продукции с третьего предъявления премия вообще не выплачивается.

Опыт подтверждает, что применение этой системы вполне оправдано и заслуживает распространения. Например, на Ижевском механическом заводе в сборочном цехе выплачивают десятипроцентную надбавку за сдачу продукции с первого предъявления. В результате 96,6% моторов принимается с первого предъявления. На Ижевской трикотажной фабрике сдача продукции с первого предъявления составляет по фабрике в целом 96,9%. Это очень высокий процент для подобных предприятий; к тому же фабрика не получает ни одной рекламации. Большинство рабочих получают премии за сдачу продукции отличного качества с первого предъявления. В составе заработной платы премии за качество составляют свыше 12%.

Необходимо шире распространить имеющийся в этом деле положительный опыт; при этом размер премии следует не ограничивать твердо фиксированной процентной ставкой или надбавкой к тарифу, а устанавливать с учетом эффективности работы.

При решении проблемы повышения качества продукции большое стимулирующее значение имеет правильный выбор формы оплаты труда. По положению о социалистическом государственном производственном предприятии последние вправе самостоятельно выбирать наиболее эффективную форму оплаты труда. Возможность, предоставленная предприятиям, используется еще не полностью. До сих пор в ряде отраслей промышленности применяется сдельная оплата труда даже на весьма ответственных, хотя и не высокооплачиваемых операциях. Между тем такая оплата, стимулируя увеличение количества выпускаемых изделий, не способствует улучшению качества: быстрота работы, ускорение операций нередко отрицательно сказываются на качестве

продукции. Если, например, рабочий-сдельщик раскрашивает одновременно настил в 120 поделов, то естественное стремление повысить производительность может привести к понижению сортиости. Поэтому следует применять ту форму оплаты труда, которая стимулировала бы не только рост выработки, но и улучшение качества изделий.

Немаловажное значение в улучшении качества продукции имеет также разумное использование моральных стимулов, воспитание коммунистического отношения к труду. Интересен опыт львовской обувной фирмы «Прогресс», где внедрен оригинальный метод контроля за качеством продукции под названием «рабочая совесть»: Сущность его в том, что каждый рабочий на конвейере проверяет качество предыдущей операции. Созданы специальные стенды и витрины брака, советы по качеству. В лицевые счета рабочих вносятся показатели качества их продукции.

Большое значение придется сейчас государственной аттестации промышленных изделий. Аттестация подвергает лучшие серийные изделия, соответствующие современному научно-техническому уровню по эксплуатационным свойствам, надежности и долговечности. Изделиям и образцам, превосходящим уровень мировых стандартов, будет присваиваться знак высшего качества; знак качества — изделиям, стоящим на уровне мировых стандартов. Организация работы по проведению аттестации и ответственность за нее возложены на отраслевые министерства, которые обязаны создать специальные комиссии из специалистов. Аттестованной продукции будет присваиваться знак качества на срок от года до трех лет. Одновременно Комитет стандартов выпустит специальную серию государственных стандартов, в которых будут устанавливаться повышенные показатели качества сырья, материалов и комплектующих изделий, необходимых для изготовления аттестованной продукции. Прибыль от реализации аттестованной продукции в размере 50% от норматива повышенной рентабельности будет расходоваться на премирование работников.

Главными условиями аттестации являются высокое качество продукции и строгое соблюдение технологической дисциплины в целях выпуска изделий стабильного качества. Для аттестованных изделий следует устанавливать более длительные сроки гарантий надежности и долговечности. Объективная оценка качества отечественной продукции сравнительно с аналогичными зарубежными изделиями имеет огромное значение для планомерного повышения качества, совершенствования методов производства, повышения конкурентоспособности нашей продукции на мировом рынке.

Дальнейший научно-технический прогресс предопределяет усиление влияния качества продукции на эффективность общественного производства. Вместе с тем сам научно-технический прогресс, увеличение темпов и эффективности его развития немалыми без повышения качества средств производства, машин и оборудования, сырья, материалов и всякого рода других изделий, производимых и потребляемых в процессе производства. Это относится и к продуктам, изготовляемым промышленностью для удовлетворения личных потребностей трудящихся.

Все это требует не только правильного применения материального стимулирования улучшения качества продукции, но и повышения уровня организационной, технической и планово-экономической работы на предприятиях. Надо владеть систематический учет, сбор информации об использовании изделий в народном хозяйстве, их эффективности, надежности и долговечности; определить оптимальный подход к улучшению качества отдельных изделий и комплекса их, выпускаемых в крупносерийном и массовом масштабе; разработать и внедрить единые

принципы расчета экономической эффективности повышения качества изделий. Вместе с тем нужно упорядочить планирование качества, установив дифференцированные показатели качества одноименной продукции с учетом направлений ее использования. Следует установить единые плановые задания по проектированию, испытанию и серийному производству изделий повышенного качества.

Разработка плановых заданий должна начинаться не только с определения количества выпускаемой продукции, но и с установления определенных параметров ее качества, надежности и долговечности.

Решениями XXIII съезда партии предусмотрено, что наша промышленность должна в текущем пятилетии создавать все больше новых видов продукции, по своему качеству не только отвечающих уровню мирового производства, но и превосходящих его. Эта проблема особенно актуальна сейчас, когда масштабы производства неизмеримо возросли и появляется возможность расширить выпуск продукции до уровня, опережающего спрос на нее. В этих условиях борьба за повышение потребительских свойств продукции, ее качественных параметров становится задачей общегосударственной важности. Решение этой сложной задачи является первейшей обязанностью работников предприятий: конструкторов, технологов, механиков, мастеров и рабочих. Помочь им должны коллективы научно-исследовательских институтов, работников плановых органов министерств и ведомств, особенно в разработке критериев оценки качества продукции и совершенствовании форм материального поощрения.

В. Е р ш о в

Важный этап в развитии отраслевого управления

В условиях управления промышленностью по отраслевому принципу дальнейшее повышение уровня хозяйственного руководства во многом зависит от организации работы министерств.

Утвержденные недавно Советом Министров СССР Общие положения о министерствах СССР и постановление о дополнительном расширении прав министров СССР являются логическим продолжением работы по совершенствованию управления народным хозяйством страны. Цель их — улучшить руководство развитием отраслей народного хозяйства. Разработанное с учетом предложений министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик общее положение о министерствах СССР имеет ряд преимуществ перед действующими до настоящего времени положениями об отдельных министерствах, в частности регламентирует решение некоторых принципиальных вопросов, которые не могли быть урегулированы в индивидуальных положениях. Оно определяет главные задачи и общие функции министерств, основные принципы их деятельности, а также ответственность за ее результаты, то есть содержит регламентацию всех основных вопросов деятельности министерств и обеспечивает условия для нормальной работы их, независимо от наличия индивидуального положения о конкретном министерстве.

Общее положение устранит возможность различного регулирования одних и тех же вопросов в деятельности разных министерств, как

случалось ранее, когда в положениях об отдельных министерствах по-разному формулировались однородные задачи и обязанности. Оно не только закрепляет нормы действующего законодательства о министерствах, но и по-новому регулирует отдельные вопросы деятельности министерств, с учетом практики их работы и необходимости повышения научного уровня управления народным хозяйством. Это нашло отражение, в частности, в определении главных задач министерств.

Первой выдвигается задача всемерно развивать отрасль как составную часть народного хозяйства страны, обеспечивать высокие темпы роста производства и производительности труда на основе научно-технического прогресса в целях наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и обороны страны во всех видах продукции отрасли. Это означает, что министерство ответственно за развитие соответствующей отрасли народного хозяйства в целом, а не только за результаты деятельности подведомственных предприятий и организаций и выполнение ими установленных плановых заданий, как было ранее. Развитие отрасли представляет собой важнейшее средство удовлетворения общественных потребностей и должно быть подчинено этой цели. Этим определяется и значение установленной Общим положением обязанности министерства постоянно изучать потребности народного хозяйства в продукции отрасли и принимать все зависящие от него меры для их удовлетворения.

Министерство обязано своевременно разрабатывать и внедрять в производство новые виды продукции, отвечающие потребностям народного хозяйства и основанные на новейших достижениях науки и техники, изучать опыт эксплуатации и использования выпускаемой продукции, принимать меры по устранению выявленных конструктивных и производственных ее недостатков, повышению надежности и увеличению сроков службы изделий. Оно призвано решать по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами вопросы о снятии с производства устаревшей продукции, не пользующейся спросом у потребителя.

Чтобы обеспечить соответствие объемов производства продукции потребностям народного хозяйства, министерство, которому принадлежит ведущая роль в производстве продукции, выпускаемой предприятиями нескольких министерств, участвует в планировании выпуска этой продукции предприятиями, не входящими в его систему. Оно разрабатывает также вопросы, связанные с техническим совершенствованием указанной продукции.

Особое место среди главных задач министерств СССР занимает выполнение заданий государственного плана и обеспечение строгого соблюдения государственной дисциплины. В плане отражаются общественные потребности и предусматриваются условия, необходимые для их удовлетворения. Он приобретает силу основного документа, посредством которого осуществляются другие главные задачи, стоящие перед министерствами. Эти задачи должны находить отражение в плане; поэтому их реализация должна начинаться не с момента утверждения плана, а уже во время его разработки.

Министерства призваны обеспечивать при минимальных затратах общественного труда выпуск высококачественной продукции, повышение эффективности производства, улучшение использования основных фондов, трудовых, материальных и финансовых ресурсов. В обязанности министерства входит охрана и умножение социалистической государственной собственности и обеспечение бережливого отношения к ней. Министерство обеспечивает правильное хранение и использование предприятиями, организациями и учреждениями сырья, топлива, оборудования и принимает меры к реализации излишков и неиспользуе-

мых материальных ресурсов. Оно разрабатывает и осуществляет мероприятия, направленные на эффективное использование материальных ресурсов (экономное расходование материалов, сырья и топлива, сокращение потерь в производстве, использование производственных отходов и вторичного сырья и т. п.).

На министерство возлагается организация контрольно-ревизионной работы в своей системе, всесторонний анализ состояния экономики, проверка сохранности денежных средств и материальных ценностей, строжайшее соблюдение режима экономии, а также осуществление мероприятий по возмещению причиненного материального ущерба. Наиболее полно используя такие экономические рычаги, как прибыль, цена, премия и кредит, министерство призвано проводить мероприятия по укреплению хозяйственного расчета, повышению рентабельности и максимальному увеличению накопленй подведомственных предприятий и организаций, по эффективному использованию основных и оборотных средств и банковских кредитов.

Одним из центральных вопросов экономической реформы является ускорение технического прогресса в народном хозяйстве. Министерство отвечает за проведение единой технической политики в отрасли, внедрение новейших достижений науки и техники и передового опыта, обеспечение высоких технико-экономических показателей производств. Поэтому оно должно вести систематическую работу по оценке технико-экономического уровня производств и выпускаемой продукции, определению путей наиболее эффективного использования научных и технических достижений в отрасли, разработке отраслевых научно-технических проблем от научного поиска и до внедрения полученных результатов в производство, а также работу по решению комплексных межотраслевых научно-технических вопросов.

Министерство СССР руководит деятельностью научно-исследовательских учреждений и проектно-конструкторских организаций, входящих в его систему, обеспечивает их необходимой производственно-экспериментальной базой, соответствующей современному развитию техники. Оно проводит единую техническую политику в отрасли, разрабатывая и внедряя государственные стандарты и отраслевую нормативно-техническую документацию, организует научную и научно-техническую информацию и т. д.

Главные задачи министерств в области капитального строительства — рациональное использование капитальных вложений и повышение их эффективности, снижение стоимости и сокращение сроков строительства, своевременный ввод в действие производственных мощностей и основных фондов и освоение их в короткие сроки. Министерства обязаны обеспечивать рациональное размещение нового строительства, преимущественное развитие прогрессивных производств, направлять капитальные вложения в первую очередь на техническое перевооружение действующих предприятий, улучшение межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, концентрировать средства на пусковых стройках.

К обязанностям министерства относятся также разработка и утверждение технико-экономических обоснований и заданий на проектирование строительства новых, реконструкция и расширения действующих предприятий, обеспечение своевременной разработки, утверждения и выдачи проектной и сметной документации, контроль за ее качеством и соблюдением сметной стоимости строительства, технический надзор за качеством строительно-монтажных работ и оборудования, поставляемого для строящихся объектов, организация авторского надзора за строительством.

В задачи министерств входят улучшение жилищных и культурно-бытовых условий рабочих и служащих, создание безопасных условий труда на производстве, что является средством не только дальнейшего подъема благосостояния трудящихся, но и закрепления квалифицированных кадров путем создания для них наиболее благоприятных условий.

Министерства обязаны внедрять научную организацию труда и управления, обеспечивать предприятия, организации и учреждения своей системы квалифицированными кадрами, создавать условия для наилучшего использования знаний и опыта работников, выдвижения на руководящую работу молодых, способных специалистов.

В соответствии с Общим положением министерство должно осуществлять плановое руководство отраслью на научной основе, с учетом требований комплексного развития народного хозяйства всей страны и отдельных республик и экономических районов. Идея единства всего народного хозяйства страны и недопустимости одностороннего, ведомственного подхода к решению вопросов особенно важна в условиях управления по отраслевому принципу. Столь же важное значение имеет закрепленное в Общем положении требование правильного сочетания экономических и административных методов в деятельности министерства, наиболее полного использования экономических рычагов и внедрения эффективных систем управления с применением ЭВМ. Министерство призвано обеспечивать развитие демократических начал в управлении, создавать условия для проявления инициативы и активного участия трудящихся и их общественных организаций в работе по совершенствованию производства и устранению недостатков в деятельности самого министерства и подведомственных ему предприятий, организаций и учреждений.

Министерство с участием общественных организаций призвано проводить работу по воспитанию кадров в духе коммунистического отношения к труду, строгого соблюдения государственных интересов и дисциплины, обеспечивать правильное сочетание материальных и моральных стимулов подъема общественного производства и повышение ответственности каждого работника за порученное ему дело и за общие итоги работы коллектива. Наилучшие условия для успешного осуществления этих задач создаются в процессе дальнейшего развития советской социалистической демократии.

Развитие демократии является эффективным средством вскрытия и использования имеющихся у нас резервов и возможностей. Оно обеспечивает условия для проведения в жизнь ленинских принципов подбора, выдвижения и расстановки руководителей хозяйственных, инженерных и научных кадров, позволяет улучшить организационный контроль за претворением в жизнь директив и решений партии и правительства.

Общее положение устанавливает, что деятельность министерства должна строиться на строжайшем соблюдении принципа социалистической законности, и возлагает на него задачу обеспечивать правильное применение действующего законодательства на предприятиях, в организациях и учреждениях, обобщать практику его применения в отрасли, разрабатывать предложения по его совершенствованию и вносить их на рассмотрение Совета Министров СССР.

Особое значение имеет вопрос о правильном сочетании прав и обязанностей в деятельности министерства. Недостатки в этой области, которым страдают еще наше законодательство и практика его применения, порождают у некоторых должностных лиц ошибочное мнение, будто предоставленным правом можно пользоваться не только для выполнения возложенных на них обязанностей. Это проявляется, когда

должностное лицо уклоняется от использования предоставленного ему права, хотя этого требуют обстоятельства, а также когда оно использует предоставленное право в целях, противоречащих смыслу правовой нормы.

Изложение в Общем положении нормативного материала, определяющего пределы полномочий министерства, в виде функций министерства, как нам представляется, удачно выражает идею единства прав и обязанностей министерства. Если этот принцип получит дальнейшее развитие в нашем законодательстве, отпадет необходимость излагать некоторые вопросы, касающиеся полномочий министерств, в отдельных постановлениях о расширении прав министров СССР.

По нашему мнению, вряд ли можно даже в отдельном постановлении дать исчерпывающий перечень прав министерств (министров) по всем вопросам их деятельности, в том числе по частным вопросам, нередко носящим характер встречающихся в практике казусов. Сложившаяся в нашем законодательстве традиция признавать за министерствами право решать лишь вопросы, перечисленные в перечнях прав министров СССР либо в других специальных актах, хотя и имеет историческое объяснение, но, по-видимому, не имеет теоретического обоснования и не отвечает потребностям практики. Нередко она мешает министерствам оперативно решать вопросы, выдвигаемые жизнью, сковывает их инициативу при выполнении возложенных на них обязанностей. Принципы советского государственного управления требуют, чтобы деятельность министерств была урегулирована в основных вопросах, а частными путем определения стоящих перед ними задач и вытекающих из них функций, а также четкого указания на ответственность министерства за результаты своей деятельности. В отношении частных вопросов нам представляется необходимым установить, что министерство вправе решать их самостоятельно при условии, что осуществление этих решений будет способствовать достижению главных целей и выполнению обязанностей министерства и не отнесено действующим законодательством к ведению других органов, а также не нарушает прав и законных интересов предприятий, организаций, учреждений и граждан. Только в этом случае министерства будут свободны в выборе средств и путей достижения стоящих перед ними задач с учетом конкретных обстоятельств, нередко меняющихся условия решения однотипных вопросов. Поскольку право, как отмечал К. Маркс в работе «Критика Готской программы», остается и при социализме лишь равным масштабом, применяемым к неравным условиям, то едва ли правильно один из способов разрешения тех или иных вопросов заранее объявлять разумными и допускать их применение независимо от обстоятельств, а другие отвергать только на том основании, что они не предусмотрены перечнем прав министров, независимо от их целесообразности.

Предоставление министерствам возможности самостоятельно определять пути и средства решения многих частных вопросов вызывает необходимость значительного повышения ответственности их за результаты своей деятельности. Это отражено в Общем положении о министерствах СССР.

Оно устанавливает, что министерство ответственно за состояние и дальнейшее развитие отрасли, за научно-технический прогресс и технический уровень производства, за качество выпускаемой продукции и за наиболее полное удовлетворение потребностей в ней народного хозяйства и населения. Министерство не должно уклоняться от решения вопросов, входящих в его компетенцию, и перекладывать ответственность за их решение на другие органы. Вместе с тем министерству предоставляется право поручать, когда это диктуется интересами

дела, решение отдельных вопросов, входящих в его компетенцию, одним из министерств союзных республик (если это союзно-республиканское министерство), а также предприятиями, организациями и учреждениями союзного подчинения.

Повышается и персональная ответственность министра за организацию работы министерства. Министр несет ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и обязанностей и устанавливает степень ответственности своих заместителей, начальников главных управлений и руководителей других подразделений за деятельность предприятий, организаций и учреждений системы министерства. В пределах компетенции министерства министр издает приказы и инструкции и дает указания, выполнение которых обязательно для отдельных министерств союзных республик, предприятий, организаций и учреждений системы министерства, а также проверяет их выполнение.

Общее положение обязывает министерство СССР строго соблюдать права автономных министерств союзных республик, а также предусмотренные Положением о социалистическом государственном производственном предприятии и другими актами действующего законодательства права предприятий, организаций и учреждений системы министерства и всемерно содействовать развитию их хозяйственной самостоятельности и инициативы. Министерства нередко сталкиваются с решением вопросов, имеющих межотраслевое значение. Разработка и решение таких вопросов должны осуществляться в тесном контакте с другими министерствами и ведомствами. Для оформления своих решений в таких случаях министры и руководители ведомств СССР могут издавать совместные приказы и инструкции.

Важнейший принцип советского государственного управления — сочетание коллегиальности и единоначалия. Практика работы министерств в последние годы свидетельствует о значительном повышении роли коллегий, что выражается, в частности, в том, что на их решение выносятся важнейшие вопросы. Коллегиальное рассмотрение их способствует принятию объективно лучших решений, развитию творческих начал в работе, правильному воспитанию руководящих кадров. Вопросу о соотношении коллегиальности и единоначалия в управлении уделяется большое внимание в научной литературе. При этом отмечается необходимость дальнейшего повышения роли и авторитета коллегий в министерствах и наделения их решающими полномочиями по рассматриваемым вопросам.

Такая тенденция науки и практики в вопросе о роли коллегий в министерствах соответствует указанию В. И. Ленина о необходимости не только коллегиального обсуждения, но и коллегиального решения всех вопросов управления в советских учреждениях: «Коллегиальное обсуждение и решение всех вопросов управления в советских учреждениях должно сопровождаться установлением самой точной ответственности каждого из состоящих на любой советской должности лиц за выполнение определенных, ясно и недвусмысленно очерченных заданий и практических работ»¹. Эта ленинская формула отражена в Общем положении о министерствах СССР. «Министерство СССР — говорится в пункте 13 Общего положения, — организует свою работу на основе сочетания коллегиальности и единоначалия в обсуждении и решении всех вопросов по руководству отраслью, с установлением точной ответственности должностных лиц за состояние дел на порученном участке работы и выполнение определенных заданий. Коллегиальность представляет собой незаменимое средство выработки правильных решений и обеспечивает необходимый контроль за деятельностью единоначальни-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 365.

ка-руководителя, а единоначалие создает наилучшие условия для проведения принятых решений в жизнь.

Коллегия министерства призвана решать важнейшие вопросы, отнесенные к компетенции министерства. Так, в соответствии с Общим положением на регулярно проводимых заседаниях коллегии рассматриваются основные вопросы развития отрасли, практического руководства предприятиями, организациями и учреждениями, проверки исполнения, подбора и использования кадров, проекты приказов и инструкций, заслушиваются доклады министров автономных министерств союзных республик, отчеты главных управлений, управлений и отделов министерства, предприятий, организаций и учреждений, а также другие вопросы деятельности министерства. Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами министра. В отдельных случаях наиболее важные решения могут направляться на места без оформления приказами министра. Этим закрепляется сложившаяся практика и значительно поднимается роль решений коллегий в деятельности министерств.

Для рассмотрения предложений по основным направлениям развития науки и техники, определения научно обоснованной единой технической политики в отрасли, разработки рекомендаций по использованию и внедрению в производство новейших достижений отечественной и зарубежной науки, техники и передового опыта в министерстве создается другой коллегиальный орган — научно-технический или научный совет из видных ученых, высококвалифицированных специалистов, новаторов производства, а также представителей научно-технических обществ и других организаций; состав совета утверждает министром. Такой совет является совещательным органом, возглавляемым министром или его первым заместителем; его задачи — содействовать обеспечению высоких темпов развития производства, повышению его эффективности и росту производительности труда, улучшению использования производственных фондов и качества продукции. В своей работе он исходит из необходимости повышения роли научных методов в планировании и расширении хозяйственной самостоятельности предприятий. Научно-технический (научный) совет действует на основании положения о нем, утверждаемого министром с учетом типового положения о научно-техническом совете.

Одна из форм претворения в жизнь принципа правильного сочетания коллегиальности и единоначалия в деятельности министерства — созываемые министерством в установленном порядке совещания актива, на которых заслушиваются и обсуждаются доклады о мероприятиях по выполнению решений партии и правительства, рассматриваются важнейшие проблемы развития отрасли, а также обсуждаются на основе развернутой критики и самокритики вопросы, связанные с улучшением деятельности министерства и подведомственных ему предприятий, организаций и учреждений.

Важное место в Общем положении о министерствах СССР и в постановлении о дополнительном расширении прав министров СССР занимает вопрос о взаимоотношениях министерств СССР и советов министров союзных республик.

Многие отрасли находятся в совместном управлении министерства СССР и советов министров союзных республик: черная и цветная металлургия, энергетика, химическая, легкая и пищевая промышленность, торговля, сельское хозяйство и др. В союзных республиках для руководства этими отраслями образованы автономные министерства (главные управления, управления, объединения), которые находятся в подчинении как советов министров союзных республик, так и соответствующего министерства СССР. При этом положения о содружестве

щих министерствах союзных республик, определяющие их компетенцию, а также структура и численность работников центральных аппаратов этих министерств утверждаются советами министров союзных республик по согласованию с одноименными союзно-республиканскими министерствами СССР. В Общем положении о министерствах СССР указывается также, что министерство СССР, одноименные министерства (главные управления, управления, объединения) союзных республик и подчиненные им предприятия, организации и учреждения составляют единую систему соответствующего министерства, развивающуюся как единый народнохозяйственный комплекс. В связи с этим приказы и инструкции союзно-республиканских министерств СССР, а также указания, даваемые ими в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения одноименными министерствами союзных республик и всеми предприятиями, организациями и учреждениями системы министерства.

Впервые даваемое в нашем законодательстве определение системы министерства СССР позволяет четко разграничить компетенцию министерства СССР и советов министров союзных республик в вопросах руководства отраслями народного хозяйства, находящимися в их совместном ведении. Как видно из Общего положения, отдельные функции министерств СССР распространяют свое действие на всю систему, а другие относятся только к предприятиям, организациям и учреждениям союзного подчинения. Общее положение о министерствах СССР определяет также обязанности министерств СССР согласовывать отдельные решения с советами министров союзных республик, учитывать их мнение при рассмотрении вопросов, которые связаны с развитием отраслей народного хозяйства, находящихся в ведении общесоюзных министерств, а также с размещением и развитием отдельных предприятий и организаций союзного подчинения, расположенных на территории соответствующих союзных республик.

Общее положение содержит ряд указаний, направленных на преодоление ранее существовавших взглядов на подведомственные предприятия, организации и учреждения как на объекты управления, по отношению к которым министерство располагает только правами, а не обязанностями. Как отмечалось выше, Общее положение требует, чтобы министерства строго соблюдали предусмотренные Положением о социалистическом государственном производственном предприятии и другими актами действующего законодательства права предприятий, всемерно содействовать развитию их хозяйственной самостоятельности и инициативы. Утверждая перспективные и годовые планы предприятий, министерства не должны допускать излишней регламентации их деятельности. При этом министерства обязаны обеспечивать увязку всех разделов и показателей этих планов. К сожалению, еще встречаются случаи установления предприятиям заданий без учета их реальных производственных возможностей. Строгое соблюдение Общего положения будет способствовать искоренению подобной практики.

Министерства призваны заботиться о создании подведомственным предприятиям условий для наиболее эффективной работы. Одним из них является стабильность плановых заданий. Изменить последние министерство может лишь в исключительных случаях, в установленные сроки и непременно после предварительного обсуждения этих вопросов с администрацией предприятий и организаций. Это тем более важно, что некоторые министерства продолжают излишне регламентировать деятельность подведомственных им предприятий, организаций и учреждений, а также вносят много изменений в их планы в течение года, снижая эффективность действия новой системы планирования и экономического стимулирования.

В связи с этим выдвигаются предложения об установлении порядка, при котором предприятия и хозяйственные организации могли бы обжаловать незаконные указания вышестоящего органа местному Совету, третейскому суду, совету директоров, государственному арбитражу. Однако, по-видимому, в силу того, что все эти предложения в той или иной степени несовершенны, они не нашли отражения в Общем положении о министерствах СССР.

В борьбе с указанными нарушениями прав предприятий и хозяйственных организаций следовало бы значительно повесить роль общего надзора органов Прокуратуры СССР. Привлеченные в соответствии с Конституцией СССР осуществлять высший надзор за точным исполнением действующего законодательства всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, органы Прокуратуры СССР должны активнее выполнять эту обязанность и тем самым содействовать претворению в жизнь требований новой системы планирования и экономического стимулирования.

Практика показывает, что большую роль могут играть в борьбе с нарушением прав предприятий и хозяйственных организаций также органы арбитража. В частности, рассматривая споры об изменении договоров в связи с изменением вышестоящими органами производственного плана поставщика, арбитраж уже сейчас, как правило, проверяет соблюдение установленного действующим законодательством порядка изменения плановых заданий и в случае, если оно нарушено, призывает такое изменение недействительным.

Новое положение о министерствах СССР — важный этап в совершенствовании отраслевого управления. Строгое соблюдение всех его требований будет способствовать улучшению работы не только самих министерств, но и подведомственных им предприятий, учреждений и организаций, успешному выполнению задач развития советской экономики.

М. Строяковский,

науч. работник экономического управления
Министерства
топливной промышленности
РСФСР

Н. Жильцова,

научный сотрудник
ВНИИТорф

Полнее учитывать

сезонность производства

Важным этапом в подготовке предприятий топливной промышленности к переводу на новую систему планирования являлась работа по пересмотру оптовых цен на продукцию этой отрасли, поскольку ранее действовавшие цены не обеспечивали достаточного уровня рентабельности. Так, по среднему около 3% (прибыль к производственным фондам), при этом свыше 40% предприятий были плановоубыточными и около 30% имели рентабельность ниже 5%.

Введенные с 1 июля 1967 года новые оптовые цены на торф и торфопroduкцию создадут условия для перевода предприятий этой отрасли на новую систему планирования, для укрепления хозяйственного расчета. Средняя рентабельность торфяных предприятий Министерства

топливной промышленности РСФСР составит около 10%. Это обеспечит возможность внесения платы за фонды в размере 3%, образования поощрительных фондов и покрытия затрат, предусмотренных финансовым планом.

Вместе с тем опыты работы отдельных торфопредприятий, переведенных на новую систему в 1966 году и в первом полугодии текущего года, а также анализ технико-экономических показателей отрасли по плану на 1967—1970 годы свидетельствуют о том, что для перевода торфяной промышленности на новые условия работы необходимо решить ряд вопросов, связанных со спецификой этой отрасли. Она сводится к следующему:

сезонность добычи торфа и зависимость объема добычи его от метеорологических условий, неравномерная эксплуатация основных фондов в течение года;

объем добычи торфа обусловлен рациональными границами районов его потребления;

наличие значительного количества предприятий, не имеющих простора добычи или снижающих ее (соответственно 22 и 33% от общего их числа);

добыча торфа производится в период сезона — на протяжении летних месяцев, а реализация — в течение года, причем, как правило, большая часть торфа, добытого в текущем году, реализуется в следующем. Следовательно, результаты деятельности в прошлом году влияют на результаты ее в текущем.

Перечисленные особенности оказывают большое влияние на уровень добычи и реализации торфа, на темпы роста технико-экономических показателей торфяной промышленности.

К тому же для этой отрасли характерны несоответствия показателей по годам. Так, в 1966 году объем добычи торфа по сравнению с предыдущим годом составил 146%, по реализации продукции — 99,7, а по расчетной рентабельности — 80,9%; по плану на 1967 год уровень добычи по сравнению с 1966 годом составляет 84,6%, по реализации — 105,5, по расчетной прибыли — 146,8%.

Еще большие колебания в этих показателях наблюдаются по торфотрестам и торфопредприятиям. Например, балансовая прибыль (в процентах к предыдущему году) Горьковского торфотреста составляла: в 1964 году — 788,7, в 1965 году — 69,9, в 1966 году — 72,1, в 1967 году (план) — 214,5.

Методические указания по переводу предприятий на новую систему планирования предусматривают, что отраслевые нормативы отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования устанавливаются за каждый процент увеличения объема реализации продукции (прибыли), учтенный в плане данного года, и за каждый процент плановой рентабельности.

В 1966 году на новую систему планирования были переведены четыре торфопредприятия: Бакишевское, добывающее топливный торф, Пельгорское, добывающее топливный торф и торф на удобрения, Гатчинское, добывающее торф на удобрения, и Ивановское торфопредприятие, которое добывает топливный торф и производит в значительных объемах продукцию металлургической промышленности. Нормативы отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования по этим предприятиям были установлены за уровень расчетной рентабельности, а также за рост объема реализации (Гатчинское и Ивановское), прибыли (Пельгорское) и объема добычи торфа (Бакишевское).

Темпы роста реализации, балансовой прибыли и уровень расчетной рентабельности по этим предприятиям приведены в таблице 1.

Таблица 1

Торфопредприятия	Темпы роста за 1966 г. в % к 1965 г.		Уровень расчетной рентабельности в 1966 г., %	Темпы роста по плану на 1967 г. в % к 1966 г.		Уровень расчетной рентабельности в 1967 г. в % (план)
	реализации продукции	балансовой прибыли		реализации продукции	балансовой прибыли	
Бакишевское	-6,8	-11,0	8,8	-19,2	20,0	7,8
Гатчинское	57,5	32,5	13,0	7,2	8,2	11,8
Пельгорское	3,7	7,5	3,0	-24,5	52,2	1,7
Ивановское	35,2	0,9	7,9	4,8	0,9	12,5

В связи со значительными колебаниями объема добычи торфа, реализации продукции, прибыли и уровня расчетной рентабельности по плану на 1967 год установленные ранее нормативы отчислений от прибыли по Гатчинскому, Бакишевскому и Пельгорскому предприятиям были уточнены. Например, для образования фонда материального поощрения по Гатчинскому торфопредприятию за каждый процент роста объема реализации был установлен норматив 0,31% вместо 0,17%, действовавшего в 1966 году, и за каждый процент уровня расчетной рентабельности — 0,67% вместо 0,38%. По Пельгорскому торфопредприятию в связи с отсутствием по плану на 1967 год роста фондообразующих показателей фонды экономического стимулирования были установлены в абсолютных суммах в пределах плановой прибыли на 1967 год.

Все это позволяет сделать вывод о том, что особенности торфяной промышленности не позволяют создать стабильные нормативы отчислений от прибыли в фонды стимулирования, если в качестве фондообразующих показателей принять рост реализации продукции (прибыли) и уровень расчетной рентабельности.

Для получения окончательных выводов были произведены расчеты нормативов отчислений от прибыли в фонды материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и в фонд развития производства по каждому предприятию и в целом по торфяной промышленности республиканского подчинения.

По первому варианту расчета предполагалось, что 70% средств фондов направлялось на стимулирование роста реализации продукции и 30% — на премирование за уровень расчетной рентабельности; 30% — на стимулирование роста реализации продукции и 70% — на премирование за уровень расчетной рентабельности.

На основании этих расчетов были сделаны следующие выводы: наблюдаются большие различия в величине экономических показателей по предприятиям и трестам. В результате должен устанавливаться не тот фондообразующий показатель, который имеет большее значение для отрасли, а тот, по которому есть наибольший прирост. Ввиду «естросты» экономических показателей невозможно получить сколь угодно объективные (не говоря уже об их стабильности) нормативы отчислений от прибыли в фонды стимулирования.

По нашему мнению, в торфяной промышленности целесообразно образовывать фонды экономического стимулирования путем применения нормативов прямого распределения прибыли. Эти нормативы могут быть определены путем деления величины каждого фонда, исчисленного в соответствии с отраслевым (групповым) нормативом в процентах к фонду заработной платы всего персонала (для фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства) и в процентах к стоимости производственных основных

фондов (по фонду развития производства), на сумму расчетной прибыли.

Например, фонд материального поощрения составляет 120 тысяч рублей, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — 20 тысяч и развития производства — 50 тысяч рублей. Расчетная прибыль равна 400 тысячам рублей. Нормативы отчислений будут равны: по фонду материального поощрения — 30% (120 тысяч рублей : 400 тысяч рублей), по фонду социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — 7,5% (30 тысяч рублей : 400 тысяч рублей) и по фонду развития производства — 12,5% (50 тысяч рублей : 400 тысяч рублей). Всего в фонды предприятия будет направлено 50% расчетной прибыли (30% + 7,5% + 12,5%).

При перевыполнении плана по реализации или прибыли в фонды предприятия должна направляться часть сверхплановой прибыли, причем в меньших размерах, чем установлено нормативом от плановой прибыли. При невыполнении плана по реализации или прибыли размер отчислений следует уменьшить.

Для обеспечения материального поощрения производственного персонала в те годы, когда по причинам, не зависящим от предприятий, резко снижается плановая расчетная прибыль, необходимо в пределах отраслевого норматива создавать страховой фонд материального поощрения министерства в размере до 2% планового фонда заработной платы всего персонала предприятия.

Предложенный метод образования фондов обеспечивает надежность формирования доходов государственного бюджета за счет первоочередных отчислений от прибыли платы за производственные фонды, а также заинтересованность всего коллектива предприятий в выполнении плана по объему производства, реализации продукции, прибыли.

Фонды предприятия и нормативы отчислений от прибыли по торфяной промышленности республиканского подчинения, рассчитанные исходя из предложения, что фонд материального поощрения составит 12% фонда заработной платы всего персонала (с учетом страхового фонда материального поощрения министерства), фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — 3% фонда заработной платы всех работающих и фонд развития производства — 1% стоимости производственных фондов, приведены в таблице 2.

Таблица 2

	Прибыль	
	в тыс. руб.	в %
Балансовая прибыль по плану 1967 года	52 377,5	
Расчетная прибыль по плану 1967 года	38 303,4	100,0
Отчисления в фонд материального поощрения	10 420,0	27,2
в том числе в страховой фонд министерства	1 722,0	4,5
Отчисления в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства	2 802,4	6,8
Отчисления в фонд развития производства	5 018,9	13,1
Всего фонды предприятий	18 041,1	47,1
Прибыль, направляемая на покрытие плановых затрат и в бюджет	20 262,3	52,9

Из общей суммы балансовой прибыли 24,8% направляется в бюджет в качестве платы за производственные фонды и 2% — как проценты за банковский кредит; расчетная прибыль составляет 74,2% балансовой.

При разработке новых оптовых цен на торф и торфопродукцию за базу цев были приняты средние зональные затраты по районам добычи торфа. Однако ввиду различных условий залегания торфа, разных мощностей предприятий, а также в связи с тем, что часть предприятий снижает объем добычи вследствие отработки запасов, отдельные предприятия будут малорентабельными или планово-убыточными. Ликвидировать их убыточность путем оценки продукции по расчетным ценам не так просто, поскольку в объем валовой, товарной и реализуемой продукции помимо производства торфа и торфопродуктов включаются услуги по погрузке, перегрузке и вывозке торфа (собственным транспортом), отдельные предприятия выпускают продукцию металлообработки и машиностроения.

В дополнениях к Методическим указаниям по переводу предприятий, объединений и отраслей промышленности на новую систему планирования и экономического стимулирования указывается, что на планово-убыточных предприятиях фонды поощрения образуются следующим образом: фонды материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — за счет экономии (по сравнению с прошлым годом) от снижения затрат в пределах фактического снижения убытков (в пересчете на фактический объем реализованной продукции и услуг), а для предприятий малорентабельных — за счет части прироста прибыли; фонд развития производства — за счет части амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов и выручки от реализации бывшего и излишнего имущества.

Поскольку фондообразующие показатели — рост реализации, прибыли и уровень расчетной рентабельности, как указывалось выше, не вполне приемлемы для торфяной промышленности, фонды материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства по планово-убыточным предприятиям следует образовывать за счет средств, предусмотренных в плане данного года на образование этих фондов, а также за счет дополнительной экономии плановых убытков в соответствии с разработанными мероприятиями, оставляя при этом в финансовом плане прежние источники покрытия плановых убытков. Нормативы отчислений в фонды следует устанавливать в процентах к плановой сумме экономии от снижения себестоимости товарной продукции.

При перевыполнении плана по реализации и снижению себестоимости реализованной продукции следует производить дополнительные отчисления в фонды предприятия от суммы сверхплановой экономии за счет снижения себестоимости по пониженным нормативам (в пересчете на фактический объем реализованной продукции); при невыполнении плана по реализации и снижению себестоимости реализованной продукции суммы, направляемые в фонды предприятия, — уменьшать по сравнению с предусмотренным планом.

При подготовке к переводу предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования необходимо решить вопрос взаимоотношений между торфотрестами, которые по существу являются только административными органами планирования и управления ими, входящими в их состав предприятиями. При осуществлении хозяйственной реформы на предприятиях торфяной промышленности целесообразно расширить права трестов, возложить на них часть функций хозяйственного и расчетного порядка.

Учитывая структуру управления, сложившиеся условия работы отрасли, а также тот факт, что торфопредприятия по объему производства и численности работающих сравнительно невелики, целесообразно осуществить перевод их на новые условия работы в составе трестов. Это облегчит установление нормативов отчислений от прибыли в поощрительные фонды, поскольку до трестов можно будет доводить укрупненный групповой норматив и они в пределах утвержденных для них нормативов в соответствии с конкретными хозяйственными условиями каждого предприятия и перспективами их развития установят дифференцированные нормативы по группам или отдельным предприятиям. Групповые нормативы по трестам будут более стабильными, с помощью их можно будет учитывать перспективы развития треста в целом. Внутри треста нормативы отдельных предприятий при необходимости могут уточняться.

Целесообразно централизовать в пределах сумм отчислений в фонды экономического стимулирования до 50% средств фонда развития производства для финансирования мероприятий по техническому совершенствованию и развитию предприятий треста, до 20% средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства для осуществления централизованных мероприятий по строительству жилого фонда, детских садов, пионерских лагерей и других культурно-бытовых учреждений, предназначенных для работников предприятий и аппарата треста, до 10% средств фонда материального поощрения на премирование руководителей предприятий и аппарата треста.

Размеры образования централизованных фондов поощрения и порядок расходования их определяет трест совместно с руководителями предприятий и по согласованию с профсоюзными организациями. При невыполнении отдельными предприятиями установленных для них планов по объему реализации и прибыли, а плано-убыточными предприятиями — плана по реализации и снижению себестоимости отчисления в фонды поощрения работников треста должны уменьшаться.

Одно из условий перевода предприятий на новую систему планирования состоит в том, что предприятия, получив годовой план, должны принять дополнительные задания по выпуску и реализации продукции, прибыли и другим показателям. Вследствие того что не менее 60—70% добычи торфа текущего года реализуется в следующем году, большая часть экономики от сверхпланового снижения себестоимости товарной продукции текущего года реализуется в виде прибыли в следующем году. Поэтому для формирования фондов предприятия целесообразно направлять до 100% дополнительной прибыли, а также сверхплановую экономию от снижения себестоимости торфа, добытого в истекшем году, реализация которого будет производиться в текущем году.

Методическими указаниями предусмотрено, что при переводе предприятий на новую систему планирования сумма премий ИТР и служащих и проценты за кредит Госбанку исключаются из издержек производства и соответственно увеличивается плановая балансовая прибыль. Поскольку большая часть торфа, добытого в текущем году, реализуется в следующем, прибыль в момент перевода предприятий на новую систему планирования может быть увеличена только в части, приходящейся на количество торфа, реализуемого в текущем году.

В связи с этим при переводе торфопредприятий на новую систему планирования свободный остаток прибыли, подлежащий в текущем году вносу в бюджет, необходимо уменьшить на сумму премий ИТР

и служащих и процентов за кредит Госбанку в части, приходящейся на продукцию текущего года, реализация которой планируется в следующем. На эту сумму будут увеличены плановая прибыль и свободный остаток платежей в бюджет в следующем году. Таковы, на наш взгляд, те особенности отрасли и рекомендации, вытекающие из их учета, которые следует принять во внимание при переводе торфяной промышленности на новую систему планирования.

А. Степун,
В. Козлов

Новое в планировании капитальных вложений

Выполнение заданий пятилетнего плана по росту промышленного и сельскохозяйственного производства, а также решение важных социальных проблем в большой мере зависят от успешного осуществления планов капитального строительства.

XXIII съезд КПСС призвал необходимо добиться в текущем пятилетии более высокого, чем в предыдущем пятилетии, роста общественного производства, сближения темпов роста производства средств производства и производства предметов потребления, существенного улучшения основных пропорций в народном хозяйстве, а также дальнейшего расширения жилищного и культурно-бытового строительства в городе и деревне.

Решение этих задач потребует увеличения капитальных вложений в народное хозяйство, существенного повышения их эффективности, коренного улучшения планирования, в частности планирования капитального строительства.

Одним из основных разделов государственного плана развития народного хозяйства является план капитальных вложений. Осуществление его позволяет обеспечить создание новых производственных мощностей и основных фондов в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства, расширение жилищного строительства и сети объектов культуры, просвещения и здравоохранения.

В процессе планирования капитальных вложений решаются задачи наиболее рационального размещения производственных сил и комплексного развития хозяйства экономических районов страны.

Перестройка управления промышленностью и образование ряда промышленных союзов и союзно-республиканских министерств в соответствии с решениями сентябрьского (1965 год) Пленума вызвали необходимость внесения существенных изменений в порядок планирования капитальных вложений, более четкого разграничения функций промышленных союзно-республиканских министерств и союзных республик в осуществлении капитального строительства.

В связи с этим 10 июля 1967 года Совет Министров СССР принял постановление о новом порядке планирования капитальных вложений и утверждении титульных списков строек («О порядке планирования централизованных капитальных вложений и утверждении титульных списков строек»).

С 1959 года капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения (по соответствующей отрасли народ-

ного хозяйства и промышленности), на жилищное и коммунальное строительство, строительство объектов просвещения, науки, культуры и здравоохранения планируются раздельно. В условиях новой системы управления промышленностью для правильной разработки народнохозяйственных планов потребовалось установить четкий порядок выделения государственных капитальных вложений на строительство.

В настоящее время установлено, что централизованные капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения для предприятий, организаций и строек, входящих в систему общесоюзных министерств и ведомств, а также союзно-республиканских промышленных министерств СССР и строительных министерств СССР, должны предусматриваться этим министерствам и ведомствам СССР с распределением по соответствующим министерствам и управлениям (объединениям) союзных республик. В таком же порядке выделяются капитальные вложения Министерству геологии СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению и Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР, которые, хотя и не входят в число органов управления промышленностью, осуществляют строительство многих объектов производственного назначения.

Капитальные вложения для предприятий, организаций и строек производственного назначения, входящих в систему остальных союзно-республиканских министерств (культуры, просвещения, здравоохранения, связи, торговли и др.) и ведомств СССР, выделяются только для предприятий, организаций и строек, непосредственно им подчиненных. Для предприятий, организаций и строек, непосредственно не подчиненных этим министерствам, и республиканских министерств и ведомств союзных республик и местного подчинения капитальные вложения предусматриваются в планах союзным республикам.

Централизованные капитальные вложения на строительство объектов производственного назначения, жилых домов, детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства для всех сельскохозяйственных предприятий, организаций и строек предусматриваются в народнохозяйственных планах как по союзным республикам (с разбивкой по министерствам и ведомствам), так и в целом соответственно по Министерству сельского хозяйства СССР, Министерству мелководия и водного хозяйства СССР и всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР.

Изменение объемов капитальных вложений внутри отрасли сельского хозяйства по объектам республиканского подчинения может производиться советами министров союзных республик с одновременным сообщением об этом соответствующим министерствам и ведомствам СССР.

Постановление Совета Министров СССР от 10 июля 1967 года уточняет и дополняет установленный на 1966—1970 годы порядок планирования централизованных капитальных вложений на жилищно-коммунальное строительство и строительство объектов культурно-бытового назначения, просвещения и здравоохранения.

Централизованные капитальные вложения на жилищное строительство и строительство детских дошкольных учреждений для предприятий, организаций и строек, входящих в систему большинства министерств и ведомств СССР, народнохозяйственных планов в соответствии с этим постановлением Совета Министров СССР будут предусматриваться соответствующим министерствам и ведомствам СССР, а для предприятий, организаций и строек, входящих в систему отдельных непромышленных министерств и ведомств СССР (министерства культуры, просвещения, Государственный комитет заготовок Совета

Министров СССР и др.) и республиканских министерств и ведомств союзных республик и местного подчинения, — союзным республикам.

Поскольку жилищное строительство в городах будет осуществляться в основном за счет капитальных вложений, выделяемых союзным республикам, а строительство объектов коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения должно быть увязано со строительством жилья, признано целесообразным выделять капитальные вложения на коммунальное строительство и строительство объектов бытового обслуживания населения в планах в основном союзным республикам.

Для обеспечения необходимого коммунального обслуживания работников предприятий, организаций и строек, расположенных вне городов, а также линейных служб поставленным предусмотрено выделять капитальные вложения на строительство объектов коммунального хозяйства для них министерствам и ведомствам СССР, в ведении которых они находятся.

В таком же порядке выделяются капитальные вложения на коммунальное строительство и в тех случаях, когда коммунальное хозяйство в городах находится на балансе предприятий и организаций министерств и ведомств СССР. Наряду с капитальными вложениями на строительство объектов коммунального хозяйства министерствам и ведомствам СССР предусмотрено выделить в планах и капитальные вложения на строительство бань и прачечных, которые относятся к объектам бытового обслуживания населения.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 года строительство общеобразовательных школ, больниц, поликлиник, диспансеров, аптек, клубов, дворцов культуры, библиотек, театров, кинотеатров, спортивных сооружений должно осуществляться за счет капитальных вложений, выделяемых союзным республикам.

Строительство крупных предприятий ряда отраслей промышленности вне городов вызывает необходимость создания нормальных жилищных и культурно-бытовых условий работающим на этих предприятиях. В связи с этим министерства и ведомства СССР обязаны предусматривать в планах таких строек капитальные вложения комплексно на производственное, жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство и строительство объектов здравоохранения, школ и детских дошкольных учреждений, с тем чтобы ко времени ввода предприятия в действие это строительство было осуществлено в необходимых размерах. Поэтому капитальные вложения на эти цели для расположенных вне городов предприятий, организаций и строек, входящих в систему министерств и ведомств СССР, выделяются соответствующим министерствам и ведомствам СССР.

Следует также иметь в виду, что министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик могут осуществлять строительство общеобразовательных школ при вновь строящихся промышленных предприятиях и в ведомственных жилых массивах за счет капитальных вложений, выделенных по соответствующей отрасли, предусматривая затраты на строительство школ в сметах на строительство указанных предприятий.

Особый порядок планирования капитальных вложений на жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство установлен для Москвы и Ленинграда, где сосредоточено большое количество промышленных предприятий, организаций, учреждений. С точки зрения соблюдения правильной планировки и застройки Москвы и Ленинграда и обеспечения необходимой индустриализации строительства, а также ввиду наличия в этих городах мощных строительных организаций — Главмостстроя и Главленинградстрой не рационально предоставлять

каждому из застройщиков право осуществлять строительство указанных объектов. Капитальные вложения на указанные цели должны предусматриваться в народнохозяйственных планах соответственно Мосгорисполкому и Ленгорисполкому независимо от ведомственной принадлежности расположенных в этих городах предприятий, организаций и строек, для которых должно осуществляться строительство. В порядке исключения капитальные вложения на строительство в этих городах жилых домов и объектов здравоохранения для Академии наук СССР и жилых домов и объектов культурно-бытового назначения для организаций некоторых министерств будут выделяться непосредственно Академии наук СССР и этим министерствам.

Поскольку в ведении ряда министерств и ведомств находятся высшие учебные заведения, готовые специалистов для данной отрасли промышленности, Совет Министров СССР признал целесообразным осуществлять их строительство за счет централизованных капитальных вложений, выделяемых соответствующим министерствам и ведомствам СССР, а также союзным республикам, в ведении которых также находятся высшие учебные заведения.

Капитальные вложения на строительство средних специальных учебных заведений, готовящих кадры для организаций и учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физкультуры и спорта, а также финансово-экономических и правовых организаций и учреждений, будут выделяться только союзным республикам, так как подготовка этих кадров осуществляется в основном для их нужд.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик будут осуществлять строительство средних специальных учебных заведений, готовящих кадры для соответствующей отрасли промышленности, строительства, сельского и лесного хозяйства, предприятий и организаций транспорта, связи, геологии, торговли, бытового обслуживания и материально-технического снабжения, а также профессионально-технических училищ за счет капитальных вложений на производственное строительство, выделяемых для тех отраслей, для которых производится подготовка специалистов в указанных учебных заведениях.

Такой порядок планирования отличается от ранее действовавшего, в соответствии с которым капитальные вложения на строительство этих учебных заведений выделялись соответствующим министерствам и ведомствам СССР (для непосредственно подчиненных учебных заведений и училищ) и союзным республикам независимо от того, для каких организаций, учреждений и предприятий готовят кадры средние специальные учебные заведения.

Для более эффективного использования выделяемых средств министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик могут объединять в порядке долевого участия капитальные вложения, направляемые на строительство и расширение средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ за счет средств соответствующих отраслей.

Поскольку в ведении профсоюзных органов сосредоточены санатория, дома отдыха, курорты, туристские базы, а в ведении спортивных союзов — спортивные сооружения, решено и средства на строительство этих объектов по плану централизованных капитальных вложений выделять тем общественным организациям, в системе которых они находятся.

Для большего маневрирования ресурсами, предназначенными для строительства, в целях обеспечения выполнения планов признано целесообразным отказаться (начиная с 1968 года) от утверждения мин-

стерствам, ведомствам СССР и союзным республикам в народнохозяйственных планах объемов капитальных вложений на жилищно-коммунальное строительство. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 10 июля 1967 года капитальные вложения на строительство объектов непроизводственного назначения должны предусматриваться в планах в целом по министерству, ведомству СССР и союзной республике без указания объемов капитальных вложений, направляемых на жилищно-коммунальное строительство. Наряду с этим в народнохозяйственных планах по-прежнему будут устанавливаться задания по вводу в эксплуатацию жилой площади и объектов непроизводственного назначения.

Капитальные вложения на строительство театрально-зрелищных предприятий должны предусматриваться Министерству культуры СССР и министерствам культуры союзных республик.

В практике планировки и застройки городов еще имеют место серьезные недостатки; иногда застройка ведется одновременно многими организациями, предприятиями и учреждениями без необходимой увязки с нуждами как города, так и отдельных его районов. Для обеспечения комплексной и наиболее экономичной застройки городов признано необходимым, чтобы централизованные капитальные вложения на строительство жилых домов и детских дошкольных учреждений для расположенных в городах предприятий и строек министерств и ведомств СССР в тех случаях, когда функции единого заказчика по указанному строительству осуществляются исполкомом Совета депутатов трудящихся, передавались министерствам и ведомствам СССР в порядке долевого участия совету министров союзной республики. Министерства и ведомства СССР будут получать жилую площадь и места в детских дошкольных учреждениях пропорционально передаваемым ими исполкомом Советов депутатов трудящихся капитальным вложениям.

Одновременно министерствам и ведомствам СССР и союзных республик и исполкомом Советов депутатов трудящихся предоставлено право разрешать непосредственно подчиненным предприятиям и организациям передавать в порядке долевого участия на строительство, расширение, реконструкцию объектов водоснабжения, канализации, газо- и теплоснабжения, связи, подъездных дорог и других объектов совместного пользования средства, предусмотренные на эти цели в сметах (сметно-финансовых расчетах) на строительство объектов производственного назначения и в планах капитальных вложений.

Как известно, в соответствии с решениями сентябрьского (1965 года) Пленума ЦК КПСС на решение советов министров союзных республик передан ряд вопросов хозяйственного и культурного строительства, в частности вопросы, связанных с планированием и осуществлением капитального строительства. В то же время вновь образованные промышленные министерства такими правами не пользовались, что создавало определенные трудности в осуществлении капитального строительства и выполнении заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов. Поэтому потребовалось урегулировать права министерств и ведомств СССР в вопросах капитального строительства, а также установить более четкий порядок утверждения титульных списков строек применительно к новым условиям управления промышленностью.

В ходе осуществления планов капитального строительства в результате несвоевременного обеспечения строек проектной документацией, нарушения сроков поставок материалов и оборудования, отставания строительных и монтажных работ и других причин иногда возникает необходимость внесения оперативных изменений в установленные

планы по отдельным стройкам. Поэтому министерствам и ведомствам СССР предоставляется право увеличивать в случае необходимости в течение года капитальные вложения по отдельным стройкам производственного назначения, перевыполняящим планы, за счет уменьшения объемов капитальных вложений в пределах до 10% по каждой стройке производственного назначения, не выполняющей плана, без изменения установленных заданий по вводу в действие производственных мощностей, объектов и основных фондов. Такое увеличение производится по согласованию с генеральными подрядчиками (в части объемов подрядных строительно-монтажных работ).

Если по отдельным стройкам и объектам перевыполняются планы, министерства и ведомства СССР имеют право увеличивать при необходимости в IV квартале каждого года планы финансирования капитальных вложений по этим стройкам и объектам за счет уменьшения плана финансирования по стройкам и объектам, не выполняющим плана, без уменьшения годовых объемов капитальных вложений и заданий по вводу в действие производственных мощностей, объектов и основных фондов.

Для оперативного решения вопросов, связанных с ускорением строительства жилых домов, объектов коммунального хозяйства, здравоохранения и просвещения, министерствам и ведомствам СССР предоставляется право направлять на такие строительства капитальные вложения в размере до 2,5% общего объема строительно-монтажных работ, предусмотренного министерству или ведомству СССР на строительство объектов производственного назначения, без уменьшения установленных заданий по вводу в действие мощностей и основных фондов.

При составлении народнохозяйственных планов на очередной год не всегда возможно точно оценить результаты выполнения планов капитального строительства, особенно заданий по вводу в действие производственных мощностей. В связи с этим возникает необходимость внесения изменений и поправок в утвержденные планы для обеспечения капитальными вложениями и материальными ресурсами отдельных объектов строительства, не введенных в действие в намеченные сроки.

Министерствам и ведомствам СССР предоставляется право включать дополнительно до 15 февраля каждого года в план капитального строительства стройки и объекты, подлежащие вводу в действие, но фактически не введенные в предшествующем году, с соответствующим увеличением установленных на данный год заданий по вводу в действие производственных мощностей, объектов и основных фондов, а также вносить необходимые поправки в объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ по пусковым стройкам и объектам данного года в связи с уточнением по ним объемов работ, выполненных в предшествующем году. Указанные стройки и объекты должны обеспечиваться дополнительными капитальными вложениями за счет капитальных вложений по другим, неусловным стройкам и объектам в пределах общих объемов капитальных вложений, установленных министерству или ведомству СССР. Изменение планов капитального строительства по стройкам, осуществляемым подрядным способом, может производиться лишь по согласованию с соответствующим министерством — генеральным подрядчиком.

Следует иметь в виду, что союзно-республиканские промышленные и строительные министерства СССР, Министерство геологии СССР, Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению и Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР могут производить вышеуказанные изменения планов капитального строительства независимо от установленных им объемов капитальных вложений по соответствующим министерствам и

управлениями (объединениями) союзных республик, а также от распределения капитальных вложений по отдельным отраслям. Вместе с тем, если в результате перераспределения объемов капитальных вложений или ассигнований на их финансирование возникает необходимость внесения изменений во взаимные расчеты союзного бюджета с бюджетами союзных республик, изменение планов капитальных вложений может осуществляться союзно-республиканскими министерствами СССР только по согласованию с советами министров союзных республик.

В постановлениях Совета Министров СССР предусмотрено, что нельзя уменьшать годовые объемы капитальных вложений по стройкам и объектам, сооружаемым на базе комплексного импортного оборудования или по иностранным лицензиям.

В соответствии с решениями сентябрьского Пленума ЦК КПСС на общесоюзные и союзно-республиканские министерства возложена ответственность за рациональное использование капитальных вложений, повышение их эффективности, своевременный ввод в действие производственных мощностей и освоение их в короткие сроки.

Известно, что основой для разработки всего плана капитального строительства по стройкам, предприятиям, министерствам, ведомствам, союзным республикам и по народному хозяйству в целом являются титульные списки, в которых устанавливаются задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов и необходимые для этого капитальные вложения. Поэтому тщательная подготовка титульных списков предопределяет необходимое качество разработки планов капитального строительства. Постановлением Совета Министров от 10 июля 1967 года уточнен порядок утверждения титульных списков строек в целях улучшения решения указанных вопросов и расширения самостоятельности министерств и ведомств СССР в этой области.

Если раньше титульные списки вновь начинаемых строек производственного назначения сметной стоимостью от 1 миллиона до 2,5 миллиона рублей могли утверждаться только по согласованию с Госпланом СССР, то теперь министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик имеют право утверждать их самостоятельно, без согласования с Госпланом СССР. До настоящего времени титульные списки переходящих строек производственного назначения сметной стоимостью 2,5 миллиона рублей и выше утверждались министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР. Сейчас министерства и ведомства СССР должны согласовывать утверждаемые ими титульные списки таких строек черной и цветной металлургии, химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, угольной и газовой промышленности, энергетикой и по транспорту нефти и нефтепродуктов лишь при сметной стоимости их 25 миллионов рублей и выше, по стройкам других отраслей промышленности, а также сельского хозяйства, транспорта, связи и торговли при сметной стоимости 5 миллионов рублей и выше.

Министерствам и ведомствам СССР предоставляется право устанавливать порядок утверждения титульных списков переходящих строек сметной стоимостью ниже соответственно 25 миллионов и 5 миллионов рублей. Титульные списки переходящих строек производственного назначения всех отраслей республиканского хозяйства при их сметной стоимости 5 миллионов рублей и выше должны утверждаться советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР.

Такой порядок не только расширяет самостоятельность министерств, но и способствует более оперативному решению вопросов капитального строительства.

Титульные списки строек и объектов, осуществляемых по иностранным лицензиям и на базе комплексного импортного оборудования,

при сметной стоимости их 5 миллионов рублей и выше (вместо 2,5 миллиона рублей и выше, как было установлено ранее) должны утверждаться по согласованию с Госпланом СССР. Титульные списки работ по бурению скважин, обустройству нефтяных и газовых месторождений, промыслов и участков и по подготовке их к сетям действующих магистралей, горно-капитальных работ, подлежащих выполнению на действующих шахтах, разрезах, рудниках и приисках, работ по подготовке новых горизонтов на этих предприятиях, по подготовке участков для добычи торфа на действующих предприятиях, работ, выполняемых для обеспечения заготовки, вывозки, сплава и перевалки древесины на действующих предприятиях, а также по восстановлению и охране леса сметной стоимостью 2,5 миллиона рублей и выше в соответствии с указанным постановлением Совета Министров СССР будут утверждаться министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик. До настоящего времени они были вправе утверждать титульные списки по таким объектам и работам сметной стоимостью 1,5 миллиона рублей и выше.

В настоящее время не требуется согласовывать с Госпланом СССР утверждаемые министерствами и ведомствами СССР титульные списки на строительство общественных зданий, клубов, театров, кинотеатров, дворцов культуры и спорта, стадионов, плавательных бассейнов (независимо от сметной стоимости этих объектов). По согласованию с Госпланом СССР утверждаются титульные списки на вновь начинаемые строительством административные здания министерств и ведомств СССР.

Применительно к порядку выделения капитальных вложений на строительство союзно-республиканским промышленным и строительным министерствам и ведомствам СССР, Министерству геологии СССР, Государственному комитету Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению и Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР им предоставлено право утверждать титульные списки всех строек, входящих в их систему, а другим союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР — только титульные списки строек, непосредственно им подчиненных.

Практика показала, что утверждение титульных списков строек, осуществляемых за счет децентрализованных источников финансирования в том же порядке, как и за счет централизованных капитальных вложений, не было вызвано особой необходимостью и создавало излишние трудности в оформлении начала строительства этих объектов. Поэтому постановлением Совета Министров СССР установлено, что титульные списки строек и объектов, осуществляемых за счет децентрализованных источников финансирования, а также средств кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций, могут утверждаться в порядке, устанавливаемом советами министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР и руководителями общественных и кооперативных организаций. Исключения составляют титульные списки объектов, которые в соответствии с Положением о социальном государственном производственном предприятии утверждаются директорами предприятий. Титульные списки вновь начинаемых строек должны разрабатываться на весь период строительства с распределением объемов капитальных вложений и заданий по вводу в действие мощностей и основных фондов по годам в соответствии с установленными нормами продолжительности строительства.

Новый порядок планирования капитальных вложений и утверждения титульных списков строек будет способствовать повышению уровня народнохозяйственного планирования в этой важнейшей области социалистической экономики, позволит обеспечить более рациональное использование капитальных вложений в народное хозяйство.



В помощь изучающим вопросы совершенствования планирования

КОНСУЛЬТАЦИЯ

О теоретических основах новой системы планирования

В. Бочаров

Знание теоретических основ новой системы планирования и экономического стимулирования, отдельных ее элементов (плательство фондов, реальные отношения, порядок образования поощрительных фондов и т. д.) необходимо для понимания того, что она носит не эмпирический характер, не есть плод творчества только практических работников, а подготовлена результатами многолетней работы советских экономистов, как ученых, так и практиков.

Перефразируя известное высказывание В. И. Ленина о зарождении революционной теории, можно сказать, что новую систему хозяйствования нельзя выдумать, сконструировать: она должна вытекать из обобщения богатой практики социалистического строительства, новейших достижений экономической науки, соответствовать объективным условиям развития народного хозяйства, требованиям экономических законов социализма.

Знание теоретических основ новой системы планирования необходимо и для наиболее последовательного внедрения ее в жизнь, уточнения, дальнейшего развития ее отдельных положений, элементов, решения спорных вопросов, возникающих в ходе осуществления экономической реформы, оценки предложений и рекомендаций по совершенствованию Методических указаний.

При изучении данной темы, которая крайне обширна и не может быть исчерпана одной-двумя статьями, целесообразно использовать предыдущую консультацию¹, в которой обстоятельно изложены следующие вопросы: «Объективный характер экономических законов и планирование», «Товарно-денежные отношения и новая система планирования». Это поможет более глубоко, основательно изучению весьма сложной темы «Теоретические основы новой системы планирования».

Назначение данной консультации — проанализировать теоретические основы некоторых элементов новой системы хозяйствования, показать их историческое развитие, рассмотреть их экономическое содержание. Одновременно целесообразно высказать (попытаться) некоторые рекомендации по улучшению практики образования фондов экономического стимулирования, дабы изучение темы велось не отвлеченно, не в сугубо теоретическом плане, а путем уплыва с практической работы предприятий, переведенных в 1966 году и первом полугодии текущего года на новую систему планирования, анализа и оценки результатов их деятельности.

¹ См. «Плановое хозяйство» № 11, 1985 г.

Сущность экономического стимулирования

Цель проводимой хозяйственной реформы, официальное название которой «Новая система планирования и экономического стимулирования», — повышение эффективности общественного производства, достижение более высоких и устойчивых темпов его роста и на этой основе ускорение темпов коммунистического строительства. Слова «экономического стимулирования» означают, что неравномерное совершенствование техники и технологии производства, улучшение организации труда, рациональное кооперирование и специализация предприятий, повышение качества и улучшение товарного вида продукции и в конечном счете увеличение объема реализации (прибыли) стимулируются экономическими, а не административными мерами.

Главными инструментами этого стимулирования — поощрительные фонды предприятий и фонд развития производства, образуемые в соответствии с «Методическими указаниями по переводу предприятий, объединений и отраслей промышленности на новую систему планирования и экономического стимулирования» путем отчислений от прибыли. Есть и другие формы экономического стимулирования предприятий — посредством цен, льготного режима кредитования, организации зарплат, снижения ставок налога с оборота и т. д., но мы их не рассматриваем в данной статье.

Коллективные формы материального поощрения за счет прибыли существовали и раньше. Так, в разные годы предприятия имели фонд улучшения быта рабочих (ФУБР), фонд директора, а в последние годы — фонд предприятия. По сравнению Г. К. Орджоникидзе, «идеями из них представляли собой «социализованную зарплату» — расходы на приобретение путевок, оказание материальной помощи, культурно-бытовое строительство и т. д. Однако по ряду причин эти фонды не ставились фундаментом экономического стимулирования в собственном смысле этого слова:

во-первых, порядок их образования не заинтересовывал коллективы предприятий в принятии напряженных плановых заданий по увеличению объема производства, прибыли, а, скорее, даже заставлял добиваться уменьшения планов;

во-вторых, складывалось относительно небогатых размеров указанных фондов (предельная величина б. фонда предприятия — 5,5% фонда заработной платы промышленно-производственного персонала) они не могли играть роль действительных стимулов роста производства;

в-третьих, при оценке хозяйственной деятельности предприятий на основе большого числа показателей реализовано право на образование поощрительных фондов было трудно. Не случайно в 1965 году до 40% фабрик и заводов не имели фонда предприятия;

наконец, отчисления от прибыли в фонд предприятия (директора) производились независимо от размера основных фондов и оборотных средств, что не стимулировало их эффективное использование. Вместе с тем перечисленные фонды являлись поощрительными, поскольку право на их формирование можно было получить, выполнив, как правило, весьма напряженные плановые задания.

Возникает вопрос: почему необходимо материальное стимулирование производственных коллективов? Может быть, цель, которую оно преследует (неуклонное повышение эффективности производства), можно решить путем рациональной организации заработной платы, директивности планирования, строгим соблюдением договорных обязательств, контролем за ходом выполнения плана? Не приумножая значения перечисленных и некоторых других административных и экономических мероприятий, со всей определенностью необходимо отвергнуть высказанное предположение.

Под экономическим стимулированием производства следует понимать воздействие на результаты производства через экономические интересы трудящихся. «Экономические отношения каждого данного общества», — писал Ф. Энгельс, — проявляются прежде всего как интересы»¹. Материальные интересы людей являются отражением существующего способа производства и распределения материальных благ. Именно экономические отношения определяют сущность материальных интересов людей, а не наоборот.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 18, стр. 271.

Марксистско-ленинская теория, многолетняя практика социалистического строительства в СССР доказали, что экономическое стимулирование предприятий внутренне присуще социалистическому способу производства. Необходимость экономического стимулирования производственных коллективов, трудящихся предопределяется экономическими законами социализма и прежде всего законом распределения по труду, законом стоимости, существованием хозяйственного расчета, а не наличием пережитков прошлого в сознании трудящихся, вследствие чего моральные стимулы следует дополнять материальными.

Социализм создал условия, при которых рабочие и крестьяне работают на себя, на общество в целом, для удовлетворения своих личных и общих потребностей. В условиях социалистической собственности на средства производства нет антагонизма между личными, коллективными и общественными интересами трудящихся. Однако это вовсе не означает их полной тождественности и слияния. При неправильной организации производства и труда личные интересы могут противоречить коллективным, коллективным — общественным. Так, стремление и перевыполнение норм отдельными рабочими за счет снижения точности обработки деталей, узлом может привести к ухудшению качества продукции, затруднению в ее реализации, в итоге — к уменьшению интересов коллектива.

Преодоление этого антагонистического противоречия состоит в правильном сочетании личных, коллективных и общественных интересов, в создании таких форм взаимоотношений между личностью, коллективом и обществом, которые способствовали бы развитию общественного производства. Экономическое стимулирование при социализме — это процесс сознательного использования материальных стимулов к труду в неразрывной связи их с моральными в целях повышения эффективности производства. «Партия», — говорится в Программе КПСС, — исходит из ленинского положения о том, что строительство коммунизма должно опираться на принцип материальной заинтересованности»¹.

Главной формой осуществления ленинского принципа материальной заинтересованности работников в результатах своего труда является заработная плата. Однако даже самые рациональные формы организации заработной платы не могут полностью соединить личные и групповые, групповые и общественные интересы трудящихся. Этого можно добиться только путем введения действенной системы экономического стимулирования.

Прежде всего некоторые формы удовлетворения личных потребностей трудящихся по своей сути могут быть только коллективными — мероприятия по охране здоровья работников, облегчению условий труда, технике безопасности, культурно-бытовое строительство и т. д. — и осуществляться за счет фондов стимулирования. Это положение настолько очевидно, что не требует пространств доказательства. Так, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — одна из разновидностей общественных фондов потребления — образуется в зависимости от трудового вклада коллектива и предназначен для удовлетворения прежде всего коллективных потребностей. Этот фонд усиливает заинтересованность всех работников в результатах производства, несмотря на то что большая часть его распределяется в зависимости от их нужд.

Характер распределения материальных благ определяется типом производственных отношений. Однако распределение не пассивно, оно оказывает существенное влияние на производство. «Распределение есть метод, орудие, средство для повышения производительности», — указывал В. И. Ленин.

Каждый общественный строй порождает свою специфическую систему интересов людей и труду. Так, высшая цель, движущий мотив капиталистического способа производства — не удовлетворение потребностей людей, а неуклонная жажда личной выгоды капиталистов. При социализме движущим мотивом труда является не только материальная заинтересованность, но и высшая сознательность трудящихся, понимание того, что они работают на свое государство, в конечном счете на себя. На этой основе возникают моральные стимулы к труду.

¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза». Госполитиздат, 1961, стр. 91.

Вместе с тем практика показала, что наличие личной заинтересованности трудящихся в увеличении доходов предприятий — важный фактор ускорения развития экономики. При этом, — как отмечал К. Маркс, — развитие производства « больше всего стимулируется таким способом распределения, который позволяет всем членам общества как можно более всесторонне развиваться, поддерживая и проявляя свои способности »¹.

Марксизм-ленинизм рассматривает распределительные отношения как неотъемлемую сторону производственных отношений и отвергает стремление буржуазных экономистов, а также и псевдомарксистов — авторов «большого скачка» и борцов с «экономизмом» — развязать общественный процесс производства на части, искусственно отделив отношения распределения от отношений производства. «Бульварный социализм», — писал в свое время первый Председатель Госплана СССР Г. М. Крижванский, — перенял от буржуазных экономистов манеру рассматривать распределение как нечто независимое от способа производства»² и в этом отношении отвергает материальные стимулы, всецело уповая на моральные.

Как известно, в первые годы социалистического строительства в нашей стране находились люди, которые осуждали принцип личной материальной заинтересованности как «перехитровку» буржуазных отношений и нравов. Под видом коммунистических отношений они выискивали уравниловку, чем наносили большой вред производству. Между тем классики марксизма-ленинизма неоднократно подчеркивали, что экономические (материальные) интересы в любом обществе действуют как самые сильные и непосредственные стимулы развития экономической деятельности. В. И. Ленин писал: «Масса втягивается в движение, энергично участвует в нем, высоко ценит его и развивает героизм, самоотверженность, настойчивость и преданность великому делу не иначе, как при участии в экономическом положении работающего»³.

Общность экономических интересов свойственна людям, принадлежащим к одному классу. Поэтому в условиях общественной собственности на средства производства, ликвидации эксплуатации человека человеком правильно понятий и целесообразнее использовать экономический интерес может стать гигантским стимулом развития экономики. Возможность повысить оплату труда работников за счет созданных предприятиями источников дохода обуславливает их заинтересованность в повышении эффективности производства.

Нарушение принципа единства производственных и распределительных отношений социализма, недоучет экономических интересов масс на практике превращается в явлению, будто можно добиться успехов в области производства, игнорируя отношения распределения, или же добиться изменения распределительных отношений без должного роста производства. Нереальность подобных представлений очевидна и подтверждена жизнью, поскольку в первом случае возможно резкое снижение эффективности производства, ухудшение использования производственного аппарата общества, замедление темпов роста национального дохода, во втором — его проедание.

Таким образом, распределение следует рассматривать не как независимое от производства явление. Напротив, его характер всецело определяется формой собственности, уровнем развития производительных сил, назначением производства.

На основе опыта строительства социализма в нашей стране в первые годы Советской власти В. И. Ленин развил марксистское положение о теснейшей связи производства и распределения, выдвинул идею о сочетании личной и коллективной материальной заинтересованности работников предприятий всех отраслей народного хозяйства. Владимир Ильич указывал: «Пре на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личный интерес, на личную заинтересованность, на хозяйственный расчет»⁴ можно и должно подвести десятки и десятки миллионов людей к коммунизму.

Эти ленинские слова отражают мысль о том, что революция о единстве производства и распределения, о единстве принципов материального стимулирования и хозяйственного расчета, о единстве материальных и моральных стимулов в социалистической экономике.

К идее сочетания личной и коллективной материальной заинтересованности в целях стимулирования производства В. И. Ленин неоднократно возвращался в своих работах. Так, в «Очерках задач Советской власти» он писал: «Лучший пример организации производства будет совпасть с неизбежным облегчением труда и увеличением сумм потребления для тех, кто эту лучшую организацию проведет». В этой же работе В. И. Ленин выдвинул и задачу сращивания заработка работающего с общим итогом заработка продукта или эксплуатации железнодорожного и водного транспорта и т. д.

Мысли вождя революции претворились в жизнь. Так, в постановлении Совета Труда и Обороны от 18 июля 1921 года указывалось, что размер заработной платы предприятий не уменьшается, хотя бы количество работников уменьшилось вследствие лучшего останова дела, и плата выдается предприятию в соответствии с результатами его работы, а не с числом внесенных в его список лиц. В решении Президиума ВСНХ, принятом 11 июля того же года в связи с разработкой мер по восстановлению крупной промышленности, предписывалось всем предприятиям и трестам вести производство на хозрасчетных началах, стимулировать ударный труд. Хорошо известны и указания В. И. Ленина, относящиеся примерно к этому же периоду, о необходимости безбукличной работы трестов.

Экономическое стимулирование предполагает как материальное поощрение, так и материальную, а в ряде случаев и административную ответственность предприятий, должностных лиц за срыв выполнения плановых заданий, упущения в работе. Общество не может мириться с плохой работой отдельных производственных коллективов и покрывать связанные с этим потери.

Как известно, В. И. Ленин был непреклонен во всяком роде нарушениями хозяйственной дисциплины. В его рабо-

тах и богатом эпистолярном наследии можно найти немало высказываний, указаний, мыслей как о формах и методах сочетания материальных и моральных стимулов к труду, так и о неразрывной связи материальной и административной (в разных ее формах) ответственности работников, виновных в ошибках, упущениях, просчетах, поскольку ущерб от них, как правило, трудно возместить.

На наш взгляд, в действующих нормативных документах, регламентирующих хозяйственную деятельность предприятий, главков и министерств, а также и их руководителей, вопрос о сочетании, выборе в каждом отдельном случае материальных и административных мер воздействия все еще не получил надлежащего решения. Видимо, это объясняется прежде всего отсутствием должных инструкций, точно и четко определяющих круг обязанностей, меру ответственности каждого работника за упущения в работе, а также несолько односторонним подходом к самому понятию «ответственность» (до реформы — практически только административная, после реформы — преимущественно материальная). Премальные положения предприятий, хозрасчетных главков рассматривают лишь депремальные должностных лиц в случае невыполнения плановых показателей, перерасхода фонда заработной платы, наличия брака и т. д., причем в самых различных размерах за один и те же упущения. Какие-либо теоретические обоснования подобной практики найти трудно.

Социалистическая экономика представляет собой единое общественное хозяйство. Экономический механизм планомерного управления ею — согласование производственной деятельности предприятий в народнохозяйственном масштабе и стимулирование их коллективов на основе хозрасчета и широкого использования товарно-денежных отношений.

Нормальное развитие предприятий предполагает, чтобы за каждым из них были закреплены производственные фонды и они имели источники средств для проведения мероприятий по совершенствованию производства, поощрению работников, улучшению условий их труда и быта. Поэтому стимулирование производственных коллективов предло-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 20, стр. 206.

² «Плановое хозяйство» № 1, 1926 г., стр. 19.

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 21, стр. 39.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 131.

дает определенные отношения между предприятиями и государством по поводу распределения создаваемого ими чистого дохода. При этом вопрос заключается не в том, чтобы как можно больше прибыли оставить предприятию, а в том, чтобы найти правильные границы распределения чистого дохода между предприятием и обществом.

Наконец же эти границы, что следует принимать во внимание при их установлении? Из факта общедолевой собственности на средства производства вытекает, что большая часть прибыли, получаемой предприятием, должна поступать в централизованный фонд финансовых ресурсов государства — в бюджет. Вместе с тем доля прибыли, которая остается предприятию, должна быть достаточно весомой, чтобы коллектив его был материально заинтересован в безусловном выполнении заданий плана, мог за счет этой части прибыли расширить производство, обновить ассортимент и т. д.

Кроме того, размер ее должен непосредственно зависеть от степени напряженности плана — величин прироста фондобразующих показателей (в абсолютном и относительном выражении) не только в момент перехода на новую систему планирования, но и в предыдущие годы (резервы одних предприятий при существующем техническом и организационном балансе могут быть почти исчерпаны, резервы других — фактически не использованы). Следует принять во внимание и обязательства предприятия по повышению производительности труда, улучшению качества продукции, росту экспортных поставок и др.

Наконец, необходимо учесть и сложившийся ранее средний размер премий (чтобы не допустить снижения средней заработной платы), обеспеченность социально-культурными учреждениями и т. д. Словом, круг факторов, определяющих размер поощрительных фондов, довольно большой. Методические указания не ограничивают размер премий. Важно, чтобы они выплачивались за действительные достижения предприятия, его вклад в развитие экономики страны.

В связи с этим возникает вопрос о выборе объектов стимулирования, то есть за какие конкретно достижения

следует поощрять производственные коллективы и отдельных работников. Теоретически эта проблема решена В. И. Лениным, который подчеркивал роль премии в стимулировании особых, высоких производственных достижений, результатов и считал абсолютно неприемлемым, недопустимым, когда «на практике премирование... означает, что простую прибавку к заработной плате»¹. В этом случае премиальные выплаты превращаются в своего рода «хлебные мадьяны», премия выплачивается за выполнение работ, входящих в круг служебных обязанностей ИТР и служащих. Такого рода «прибавки жалования» никому ни к чему не стимулируют. Это указание вонди особенно актуально сейчас, в момент массового перевода предприятий на новую систему планирования и разработки ими премиальных положений, учитывающих конкретные особенности отраслей, групп предприятий.

Таким образом, с полным основанием можно утверждать, что основополагающие принципы экономического стимулирования социалистического производства разработаны в трудах классовых марксизма-ленинизма, в решениях Коммунистической партии по хозяйственным вопросам, конкретизированы в работах многих советских экономистов, проверены в практике социалистического хозяйствования.

Методы материального стимулирования предприятий должны быть органически связаны с формами и методами хозяйствования. Обязательным условием действенности системы экономического стимулирования является выделение подлинного, а не формального хозрасчета. Без полного развития последнего не может быть реализован должным образом принцип материальной заинтересованности и ответственности производственных коллективов за результаты своей работы.

Однако до сентябрьского (1965 год) Пленума ЦК КПСС различные формы коллективного стимулирования в промышленности не получили надлежащего развития, не отвечали современным тех-

нико-экономическим условиям и уровню развития производственных сил. Внимание и организация труда на основе сочетания материальных и моральных стимулов было ослаблено, имело место стремление вырывать среднюю заработную плату и размер премий на отдельных предприятиях независимо от эффективности их работы, вклада в экономику страны.

Решения сентябрьского Пленума ЦК КПСС ознаменовали собой новый подход к решению проблемы экономического стимулирования предприятий, они направлены на то, чтобы теснее связать, сблизить интересы общества, завода предприятия и отдельного работника.

Вопросы совершенствования экономического стимулирования предприятий

В Тезисах ЦК КПСС к 50-летию Великого Октября подчеркивается, что успешное осуществление хозяйственной реформы в значительной мере зависит от правильного сочетания централизованного руководства и хозяйственной самостоятельности предприятий, морального и материального стимулирования, ставится задача «усилить роль экономических методов руководства, совершенствовать государственное планирование и расширить хозяйственную самостоятельность и инициативу предприятий, всемерно внедрять и совершенствовать хозрасчет».

Очевидно, что методы выявления внутрипроизводственных резервов должны быть гибкими, отвечать интересам государства и предприятия и способствовать задаче повышения эффективности общественного производства. Методические указания по переводу промышленных предприятий на новую систему планирования, как известно, предусматривают образование поощрительных фондов по двум фондобразующим показателям: за каждый процент планового роста реализации продукции (или прибыли) по сравнению с прошлым годом; за плановый уровень рентабельности.

Опыт работы предприятий, переведенных в 1966 году и в первом полугодии текущего года на новую систему планирования, свидетельствует о том, что,

На предприятиях, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования, из прибыли создаются три фонда: материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства. Каждый из них имеет свое назначение, специфические особенности образования и использования. Методика расчета этих фондов хорошо известна. Поэтому целесообразно рассмотреть, насколько отвечает требованию повышения эффективности производства, достижения высоких и устойчивых темпов его роста действующий порядок экономического стимулирования, регламентированный существующими Методическими указаниями.

чем выше уровень их рентабельности, тем, как правило, большая часть их фондов поощрения образуется по этому показателю. По 704 предприятиям, переведенным на новые условия хозяйствования в минувшем году (большинство их высорентабельно), соотношение средств, принимаемых для расчета нормативов за рост реализации продукции (прибыли) и за уровень рентабельности, было примерно 1 к 4.

Между тем уровень рентабельности характеризует итоги работы предприятия за ряд предшествующих лет, а также несет на себе, если так можно выразиться, груз недостатков ценообразования. Когда мы оцениваем деятельность, например, кондитерской фабрики, рентабельность которой превышает 200%, а машиностроительного завода, рентабельность которого составляет 25—30%, нельзя предположить, что коллектив первого предприятия обладает чудотворным средством производить в единицу времени в 6—7 раз больше чистого дохода (в расчете на рубль производственных фондов), чем коллектив второго. Это объясняется либо недостатками, либо особенностями ценообразования на продукцию кондитерской промышленности.

Естественно, возникает вопрос, насколько равномерно стимулирование предприятий по тому показателю, который и без того довольно высок; каков

¹ В. И. Ленин. Речь на собр. соч., т. 42, стр. 151.

экономический смысл этой операции, не означает ли она механическое регулирование размера поощрительных фондов и приведение его в соответствие с суммой прибыли, подлежащей отчислению в эти фонды. При этом их величину подчас определяют не нормативом, а установленные размеры фондов, которые зависят от дополнительных обязательств по приросту прибыли.

Некоторые экономисты и практические работники считают, что подавляющую часть поощрительных фондов следует формировать по показателю рентабельности. Такой порядок будет гарантировать де стабильный размер фондов независимо от колебаний в темпах прироста прибыли, реализации продукции. В этом, во их мнению, и заключается преимущество рекомендуемого порядка образования поощрительных фондов.

Но именно потому, чтобы смягчить возможные колебания в темпах прироста прибыли в реализации продукции, обеспечить по каждому предприятию (а в итоге и по народному хозяйству в целом) устойчивый рост производства, на наш взгляд, не всегда следует формировать большую часть поощрительных фондов по показателю «уровень рентабельности». Основания для такого утверждения следующие.

По своей сути показатель «рентабельность производства» (отношение прибыли к стоимости производственных фондов) по каждому предприятию, ведомству, народному хозяйству в целом не может быть неизменным, а тем более бесконечно возрастать. Не случайно в условиях стабильных цен, постоянной номенклатуры изделий за сравнительно большой срок (10—15 лет) масса прибыли, объем выпуска (реализации) продукции на предприятиях возрастают в 1,5—2 и более раза, тогда как уровень рентабельности — на несколько пунктов. Если бы рентабельность предприятий неизменно из года в год возрастала, за десятилетия социалистического хозяйства на данный момент она исчислялась бы трехзначными цифрами.

Любые изменения в составе производственного аппарата, ввод новых элементов основных фондов, обновление ассортимента продукции, вызванное требованиями рынка, применение новых видов сырья, материалов и т. д. влияют

на величину данного показателя, чаще снижают ее, хотя масса прибыли и объем товарной продукции возрастают. После того как вновь введенные мощности будут освоены, налажен выпуск новой продукции, рентабельность предприятия достигает некоторого среднего отраслевого уровня, возможно, несколько превышает его, а затем цикл вновь повторяется, если так можно выразиться, на более высоком уровне, поскольку возрастает эффективность общественного производства.

Стимулирование предприятий преимущественно за уровень рентабельности в отдельных случаях, на наш взгляд, может тормозить выпуск новой, нужной народному хозяйству, продукции. Не секрет, что новое оборудование, будучи высокопроизводительным, нередко стоит сравнительно дорого. Рентабельность производства при его установке неизбежно снижается. Сравняется, будет ли предприятие экономически заинтересовано в обновлении производственного аппарата, расширении мощностей, если это повлечет за собой снижение рентабельности производства и, следовательно, уменьшения размера поощрительных фондов, а в конечном счете снижение средней заработной платы работающих. Вряд ли. Необходимо будет административное вмешательство в хозяйственную деятельность предприятия, чтобы гарантировать выпуск нужной продукции; экономические рычаги окажутся недостаточными.

Наконец, стимулирование предприятий преимущественно за уровень рентабельности со временем, на наш взгляд, может привести к автоматизму в планировании. Ведь гораздо легче обеспечить плановой уровень рентабельности, чем ежегодный устойчивый прирост прибыли, реализации, вытекающий из контрольных цифр пятилетнего плана по данной отрасли. Можно списать устаревшие, амортизированные основные фонды, передать с баланса на баланс плохо используемое оборудование и тем самым «выбить» на плановый уровень рентабельности. Между тем лишь реальный вклад производственных коллективов в экономику страны — прирост прибыли (в конечном счете объема национального дохода), прерост объема реализации (в итоге товарных фондов) может

быть главным объектом стимулирования.

На наш взгляд, вряд ли приемлемы предложения отдельных экономистов о стимулировании предприятий преимущественно за увеличение уровня рентабельности. В реальных хозяйственных условиях ежегодный прирост этого показателя не всегда возможно обеспечить. Кроме того, увеличить рентабельность на один пункт (процент) значительно труднее, чем увеличить объем реализации (прибыли) на эту же величину. Реализовать право на образование поощрительных фондов в таких условиях будет крайне трудно.

Возникает вопрос, не приведет ли уменьшение стимулирования за уровень рентабельности (или вообще отмена его в случае формирования фондов путем прямых отчислений от прибыли) к ухудшению использования производственных фондов. По нашему мнению, подобные опасения беспочвенны.

Предприятия вносят плату в бюджет за основные фонды и оборотные средства, и любое их увеличение приводит к уменьшению массы расчетной прибыли и, следовательно, к снижению размера поощрительных фондов.

Увеличить объем реализации и прибыли, на прибыль и новым капитальным вложением, можно только за счет более интенсивного использования производственного аппарата предприятий. Иных путей нет. Следовательно, относительно уменьшение стимулирования хозяйственных организаций по показателю рентабельности отнюдь не приведет к снижению эффективности производства. Наоборот, оно делает экономическое стимулирование более целенаправленным.

Формирование сколь-либо значительной части поощрительных фондов за уровень рентабельности, по нашему мнению, следует, как правило, производить только в том случае, если прибыль от продукции (отношение прибыли к себестоимости изделия) относительно невелика, например 5—7%.

Механизм экономического стимулирования предприятий должен полностью отвечать задачам, стоящим перед ними в данный момент. Он не может быть раз и навсегда данным, неизменным, зако-

Так, в условиях нехватки производственных мощностей швейной промышленности и возросшей продуктивности комбайнов и волжков стоит задача вовремя переработать сельскохозяйственную сырье, не допустить его порчи и гибели. Поэтому вполне оправдано стимулирование предприятий этой отрасли главным образом за рост реализации (выпуска) продукции.

Предприятия могут увеличить ее выпуск за счет дополнительных затрат по найму рабочей силы, лучшей сортировки сырья и т. д., даже если это повлечет за собой некоторое снижение темпов прироста прибыли, уровня рентабельности. Однако, поскольку часть чистого дохода от реализации сельскохозяйственной продукции реализуется в сфере обращения (в виде налога с оборота), то суммарный доход от увеличения выпуска продукции перекроет снижение его на данном предприятии. В конечном счете такой порядок стимулирования отвечает интересам и предприятий, и государства.

Принятый порядок образования поощрительных фондов, разумеется, должен гарантировать их реальное финансирование. Между тем высказываемые многими экономистами опасения, что размер фондов может снизиться в случае колебаний в темпах прироста фондообразующих показателей, реальны. Есть несколько способов учета этого обстоятельства таким образом, чтобы не пострадали интересы государства и производственных коллективов. (Все они предполагают, чтобы предприятия, хозрасчетные главы располагали достаточными финансовыми ресурсами для технического развития производства, модернизации оборудования, непрерывного наращивания производственных мощностей).

Возможно численное нормативное образование фондов экономического стимулирования непосредственно от прибыли в виде процентных отчислений при сохранении, скажем, на пятилетку установившихся соотношений в распределении прибыли между предприятиями и бюджетом. Это даст возможность по-прежнему размеры фондов в зависимости не только от темпов прироста, но и от массы прибыли с учетом численности и фонда заработной платы работающих.

Например, по Московскому заводу тепловой автоматики в 1968 году расчетная прибыль составляла 6 250 тысяч рублей. В распоряжении завода, в том числе на образование фондов стимулирования, было оставлено 688 тысяч рублей, или 11%. Эта величина может быть принята в качестве стабильного норматива на ряд лет; при этом будет исключено необоснованное вмешательство вышестоящих органов в финансы предприятия, отпадет необходимость в пересмотре нормативов в случае изменения ассортимента продукции, трудоемкости и рентабельности выпускаемых изделий.

Возможен и другой вариант построения нормативов, который заключается в том, чтобы исчислять нормативы отчислений от прибыли в фонды предприятий в зависимости от темпов роста реализации продукции или прибыли не к предыдущему, а к базисному году пятилетия. Видимо, это приведет к большей стабильности нормативов, и большей мобилизации резервов производства. Отклонения, в темпах роста фондобразующих показателей внутри пятилетия будут относительно невелики, а достигнутый уровень фондов будет сохранен, если не уменьшится объем прибыли и реализации по сравнению с базисным уровнем.

Это предложение широко обсуждалось в экономической печати, в том числе и на страницах журнала «Плановое хозяйство», поэтому нет необходимости подробно перечислять преимущества рекомендуемого способа формирования фондов экономического стимулирования.

Заслуживает внимания предложение некоторых экономистов о ликвидации множественности фондов поощрения. Сейчас большинство руководителей технических и функциональных служб предприятий получают премии не только из фонда материального поощрения, но и из других фондов. Значительные суммы выплачиваются за выполнение мероприятий по плану новой техники,

за выполнение плана производства запасных частей, экспортовых поставок, сдачи металлолома, за экономию электроэнергии и др. Подчас эти премии более весомые, чем выплаты из фонда материального поощрения. Понятно, что такой порядок премирования снижает значение последнего, а следовательно, и не стимулирует должным образом ИТР и служащих в максимальной мобилизации резервов производства.

В настоящее время коллективные формы стимулирования и индивидуальные стимулирование рабочих из фонда заработной платы действуют независимо друг от друга, параллельно. Поэтому большая часть работающих все еще недостаточно заинтересована в повышении конечных результатов деятельности предприятий. Возмущение по итогам года не может в полной мере решить эту задачу, а средства на текущее премирование рабочих не хватает.

Вряд ли такое положение можно считать нормальным. Единая система материального стимулирования всех работающих, взаимно увязанная во всех своих элементах, имела бы большое значение для повышения эффективности производства.

Для этого минимальный размер отчислений в фонд материального поощрения следует увеличить на сумму премий рабочим, выплачиваемых в настоящее время из фонда заработной платы. Такой порядок стимулирования, по мнению ряда экономистов, будет способствовать созданию гибкой и эффективной системы экономического стимулирования промышленно-производственного персонала предприятий.

В экономической печати высказано немало предложений о дальнейшем совершенствовании порядка образования поощрительных фондов, их расходования. Рассматривать их следует с учетом природы, назначения, сущности фондов экономического стимулирования, на основе познания теоретических основ новой системы планирования и экономического стимулирования.

КРАТКИЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ К ТЕМЕ

- К. Маркс и Ф. Энгельс — Критика Готской программы. Соч., т. 19.
 В. И. Ленин — От разрушения векового уклада к творчеству нового. Полн. собр. соч., т. 40.
 В. И. Ленин — Первоначальный вариант статьи «Очередные задачи Советской власти». Полн. собр. соч., т. 36.
 «Программа Коммунистической партии Советского Союза». Часть вторая. Политгиздат, 1964.
 Постановление Пленума ЦК КПСС от 29 сентября 1965 года «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования, и усиления экономического стимулирования промышленного производства». Политгиздат, 1965.
 Тезисы ЦК КПСС «50 лет Великой Октябрьской социалистической революции». Политгиздат, 1967.
 Л. И. Брежнев — Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIII съезду КПСС. Политгиздат, 1966.
 А. И. Косыгин — Директивы XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 годы (доклад и заключительное слово на XXIII съезде КПСС). Политгиздат, 1966.
 А. Вачурин — Актуальные проблемы хозяйственной реформы. «Коммунист», 1966 г., № 11.
 Л. Леонтьев — Ленинские принципы хозяйственного строительства. «Коммунист», 1966 г., № 6.

ВНИМАНИЮ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ, ГЛАВНЫХ ЭКОНОМИСТОВ, НАЧАЛЬНИКОВ ПЛАНОВЫХ ОТДЕЛОВ

Журнал «Плановое хозяйство» систематически публикует материалы в помощь работникам предприятий, переведенных на новые условия работы. Раздел «Новая система планирования и экономического стимулирования производства» занимает центральное место и в тематическом плане журнала на 1968 год.

В каждом номере будут публиковаться статьи и консультации по методике планирования и анализа показателей реализации, прибыли, рентабельности, образования и использования фондов экономического стимулирования, составления техпромфинплана предприятий в новых условиях, организации хозяйственного расчета основных и вспомогательных цехов, служб, участков. Будет продолжена публикация статей об опыте предприятий, переведенных на новые условия работы, написанных директорами, главными экономистами, начальниками плановых отделов предприятий.

В решении этих задач редакция рассчитывает на вашу помощь: статьи, заметки, письма руководителей предприятий, экономистов и плановиков, публикуемые в журнале, будут способствовать не только обмену опытом их работы, повышению квалификации, но и дальнейшему совершенствованию новой системы планирования.

Редакция надеется, что статьи и консультации по основным вопросам новой системы планирования и экономического стимулирования производства окажут практическую помощь работникам предприятий.

Подписка на журнал «Плановое хозяйство» принимается без ограничений всеми отделениями связи, агентствами «Союзпечати» и общественными распространителями печати на предприятиях.

Редакция
