

6

413

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО



1

1961

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСЭКОНОМСОВЕТА СССР И ГОСПЛАНА СССР

XXXVIII
ГОД ИЗДАНИЯ

1
ЯНВАРЬ
1961

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — Народнохозяйственный план третьего года семилетки	3
В. Разернова — Назревшие вопросы дальнейшего совершенствования управления промышленностью	13
вопросы организации и методологии планирования народного хозяйства	
А. Якоби, Л. Менделевич — Улучшить организацию и методику нормирования расхода материальных ресурсов	22
А. Сидоров — Модернизацию оборудования необходимо планировать	31
в СТРАНАХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ЛАГЕРЯ	
Ю. Чураков — Успехи хозяйственного строительства в Китайской Народной Республике	39
ДИСКУССИИ И ОБСУЖДЕНИЯ	
И. Малышев — О показателе эффективности капитальных вложений	48
В ПОМОЩЬ ПЛАНОВЫМ РАБОТНИКАМ	
О порядке утверждения годовых планов по местному хозяйству	61
И. Савостикова — Опыт организации контроля за производством продукции в номенклатуре	62
вопросы специализации и кооперирования	
С. Малинин, А. Бакин, М. Иппа — Специализация промышленности Белоруссии	67
П. Свириденко — Специализация литейного и кузнечно-штамповочного производства	73
ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ	
В. Клименко — Резервы производства — на службу досрочного выполнения семилетнего плана	80
Б. Горизонтов — Перспективы промышленного развития юга Красноярского края	85
КРИТИКА И ВИДИОГРАФИЯ	
А. Бойко, Я. Зенкис — Книга о топлинном балансе СССР	90
Л. Семенов — Проблемы развития коксодобывающей промышленности	92
ИНФОРМАЦИЯ	
В Госплане СССР	96

Народнохозяйственный план третьего года семилетки¹

Шестая сессия Верховного Совета СССР, состоявшаяся в декабре 1960 года, рассмотрела и одобрила Государственный план развития народного хозяйства и Государственный бюджет СССР на 1961 год — третий год семилетки.

Народнохозяйственный план и бюджет на 1961 год опираются на выдающиеся успехи, достигнутые нашей страной во всех областях хозяйственного и культурного строительства. В минувшем году еще более возросла мощь нашей промышленности и ее главной основы — тяжелой индустрии. Одержаны победы в развитии сельского хозяйства. Новых вершин достигла советская наука и техника.

Главный итог истекших двух лет семилетки состоит в том, что народное хозяйство СССР, прежде всего промышленность, развивается более высокими темпами по сравнению с заданиями, предусмотренными контрольными цифрами семилетнего плана. В 1960 году план производства промышленной продукции перевыполнен на 3%. В результате общий объем промышленной продукции возрос за год примерно на 10%. В целом за 1959—1960 годы валовая продукция промышленности увеличилась почти на 23%, вместо 17%, предусмотренных в расчетах контрольных цифр. За этот период произведено промышленной продукции примерно на 120 миллиардов рублей больше, чем было намечено по семилетнему плану.

Высокими темпами развивались отрасли тяжелой промышленности. В больших размерах, чем намечалось в контрольных цифрах, возросло производство металла, нефти, газа, цемента и других видов продукции. Только за один год вылавка стали увеличилась в нашей стране на 5 миллионов тонн, добыча нефти — на 18 миллионов тонн, выработка электроэнергии — почти на 30 миллиардов киловатт-часов, производство цемента — на 5 миллиона тонн и т. п. Успешно выполнены задания по электрификации железных дорог, внедрению электровозной и тепловозной тяги, строительству новых железнодорожных линий. Завершена электрификация крупнейшей в мире магистрали Москва — Иркутск протяженностью свыше 5 тысяч километров.

Наряду с высокими темпами развития тяжелой промышленности выполнены и перевыполнены также задания по производству предметов народного потребления. Общий объем продукции легкой и пищевой промышленности увеличился в 1960 году на 8%. Сверх плана выпущено значительное количество промышленных и продовольственных товаров, в том числе тканей, трикотажных изделий, обуви кожаной, мяса и др.

¹ В передовой статье сопоставлены показатели по 1960 году и более раннему периоду, если они специально не оговорены в тексте, даны в масштабе цен, действовавшем до 1 января 1961 года. Во всех остальных статьях журнала эти показатели даны в новом масштабе цен.

Итоги истекшего года показывают, что установленные задания по росту промышленной продукции перевыполняются всеми союзными республиками и почти всеми совнархозами, которые проработали в прошлом году большую работу по использованию резервов для дальнейшего роста промышленного производства.

Однако в отдельных отраслях промышленности все еще имеются некоторые недостатки, на преодоление которых должны быть мобилированы творческие усилия работников предприятий, совнархозов и министерств. Несмотря на высокие темпы роста металлургической промышленности и выработки электроэнергии, выпуск черных металлов и наращивание энергетических мощностей все еще отстают от быстро растущих потребностей народного хозяйства. При значительном росте производства продукции химической промышленности не обеспечивается потребность народного хозяйства в минеральных удобрениях, химических средствах защиты растений и в некоторых других продуктах, развитие производства которых задерживается вследствие невыполнения плана ввода мощностей. Промышленное строительство материалов еще недостаточно выпускает эффективных материалов и изделий, обеспечивающих высокую сборность строительства и снижение его себестоимости. Некоторые предприятия не выполнили заданий по выпуску, ассортименту и качеству продукции, повышению производительности труда и снижению себестоимости. На отдельных предприятиях все еще допускаются большие потери от брака и непроизводительные расходы. Вследствие ряда недостатков в организации материально-технического снабжения, в частности нарушения плановой дисциплины по кооперированным поставкам, а также слабого изыскания дополнительных ресурсов планирующими органами, в том числе и Госпланом СССР, отдельные предприятия испытывали трудности в получении некоторых видов сырья.

В истекшем году больших успехов добились труженики сельского хозяйства. Колхозы и совхозы увеличили посевные площади под урожай 1960 года на 7 миллионов гектаров. Несмотря на неблагоприятные погодные условия, сложившиеся в отдельных районах страны, зерна закуплено больше, чем в 1959 году. Перевыполнен план закупок мяса и молока. Значительно возросли по сравнению с прошлым годом закупки сахарной свеклы, подсолнечника и овощей.

К третьему году семилетки наша промышленность пришла с большими дополнительными резервами. За истекшие два года вступили в строй более 2 тысячи новых крупных предприятий, оснащенных новейшей техникой. Введены в действие новые производственные мощности в металлургической, нефтяной и газовой промышленности, на электростанциях, в машиностроении, химической, легкой, пищевой и других отраслях промышленности. В целом объем капитальных вложений увеличился в 1960 году по сравнению с истекшим годом на 28 миллиардов рублей. Всего же за первые два года семилетки в народное хозяйство вложено около 490 миллиардов рублей, или больше, чем за все 22 предвоенных года.

Наряду с этим имелись серьезные недостатки в выполнении плана капитального строительства. Некоторые совнархозы допустили отставание ввода в действие новых производственных мощностей. В отдельных отраслях, особенно в строительстве тепловых электростанций, сроки выполнения капитальных работ продолжают оставаться длительными. Имеет место распыление капитальных вложений, в связи с чем увеличивается незавершенное строительство. Иногда в проектах сооружения новых предприятий допускаются устаревшие технические решения.

Развитие промышленного производства, а также выполнение огромной программы строительных работ осуществлялись в 1960 году на

основе внедрения новой техники во всех отраслях народного хозяйства. В соответствии с решениями ленинского (1959 года) Пленума ЦК КПСС на предприятиях и стройках была проведена известная работа по ускорению темпов технического совершенствования производства. Однако многие совнархозы (в частности, Куйбышевский, Владимирский и Краснодарский) и предприятия не полностью выполняли планы по созданию и внедрению новой техники.

За два года семилетки достигнуты новые замечательные успехи в области повышения жизненного уровня советского народа. Национальный доход в нашей стране возрос почти на 18%, увеличились реальные доходы рабочих, служащих и колхозников. Значительно возросли общественные фонды потребления. Выплаты и льготы, получаемые населением из Государственного бюджета, возросли более чем на 15 миллиардов рублей по сравнению с 1959 годом. В результате постепенной отмены налогов с рабочих и служащих только в 1960 году население имело выигрыш в сумме 3,6 миллиарда рублей. Все рабочие и служащие нашей страны пользуются теперь благами сокращенного рабочего дня, что является крупнейшим мероприятием в повышении уровня жизни трудящихся СССР.

Ярким показателем возросшего жизненного уровня советских людей является рост потребления населением промышленных и продовольственных товаров, а также улучшение жилищных условий трудящихся. В 1960 году населением приобретено товаров на 66 миллиардов рублей больше, чем в предыдущем году, построено жилых домов общей площадью примерно на 11 миллионов квадратных метров больше, чем в 1959 году. В целом за 1956—1960 годы введено в действие жилых домов общей площадью примерно 336 миллионов квадратных метров, или на 8 миллионов квадратных метров больше, чем предусматривалось на эти годы постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 31 июля 1957 года. Широим фронтом развернуты также работы по строительству школ, больниц и детских учреждений.

Огромные успехи, достигнутые советским народом за первые два года семилетки, свидетельствуют о том, что в нашей стране уже создана прочная основа для досрочного выполнения семилетнего плана и обеспечения в кратчайший исторический срок победы в мировом экономическом соревновании с капитализмом. В этом находит свое яркое проявление великая жизненная сила советского социалистического общественного строя, открывшего неизмеримые просторы для роста производительных сил страны, коренные преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой.

В успешно выполнении задач коммунистического строительства решающее значение имеет огромная организаторская работа, проводимая ленинским Центральным Комитетом и Советским правительством. Творчески обобщая опыт коммунистического строительства, постоянно советуясь с народом и опираясь на его коллективный разум, партия разрабатывает и проводит в жизнь важнейшие мероприятия, ускоряющие движение нашей страны вперед по пути к коммунизму.

* * *

Достигнутые успехи в хозяйственном и культурном строительстве позволяют нам ставить еще более величественные задачи коммунистического строительства в третьем году семилетки. В соответствии с решениями XXI съезда КПСС и последующих пленумов Центрального Комитета нашей партии в Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1961 год предусматриваются:

высокие темпы роста всех отраслей народного хозяйства при опережающем развитии тяжелой индустрии;

широкое внедрение в производство новейших достижений науки и техники, осуществление дальнейшего технического прогресса в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в строительстве;

повышение качественных показателей во всех звеньях народного хозяйства, обеспечение последовательного роста общественной производительности труда, экономии денежных и материальных ресурсов, являющихся решающими факторами успешного развития всей экономики; проведение широкой системы мероприятий по дальнейшему повышению жизненного уровня трудящихся;

развитие и укрепление экономических связей со странами социалистического лагеря на основе использования преимуществ международного социалистического разделения труда, а также развитие на основе взаимной выгоды внешней торговли с другими зарубежными странами.

В плане на 1961 год намечено увеличить общий объем промышленного производства на 8,8%; с учетом этого среднегодовой темп прироста всей промышленной продукции составит за первые три года семилетки 10% вместо 8,3% по расчетам контрольных цифр. Это даст возможность получить за три года продукции сверх заданий семилетки на 20 миллиардов рублей в новом масштабе цен.

Тяжелая индустрия — основа быстрого развития всех отраслей народного хозяйства. Общий объем производства средств производства возрастет в 1961 году на 9,5%. При этом главное внимание уделяется обеспечению опережающего развития важнейших сырьевых и топливно-энергетических отраслей, а также машиностроению, что является решающим условием последующего развития промышленности и транспорта более высокими темпами, чем предусмотрено контрольными цифрами семилетки.

В плане намечен большой рост производства черных и цветных металлов. Выплавка чугуна возрастет до 51 миллиона 200 тысяч тонн, стали — до 71 миллиона 340 тысяч тонн, производство проката — до 55 миллионов 270 тысяч тонн. Выпуск стальных труб повысится на 11% против уровня прошлого года. В результате за три года семилетки страна получит сверх заданий, установленных контрольными цифрами: стали — 9,7 миллиона тонн, проката — 7,7 миллиона тонн и стальных труб — 718 тысяч тонн. Важные мероприятия намечены в области кооперированного развития производства наиболее нужных народному хозяйству видов стали, проката и труб, а также по дополнительному вводу мощностей железорудной промышленности.

Намечаемые мероприятия по дальнейшему подъему черной металлургии позволят уже в течение 1961—1962 годов решить важнейшую задачу в области создания необходимой базы для наиболее полного обеспечения возрастающих потребностей народного хозяйства в основных видах черных металлов.

За последние годы осуществлялись крупные мероприятия по подъему химической промышленности. В настоящее время эта важнейшая отрасль народного хозяйства ускоряет темпы своего развития. В плане на 1961 год предусматривается общее увеличение продукции химической промышленности на 14,5% против 11% прироста в истекшем году. При этом темпы роста важнейших химических продуктов, особенно искусственного и синтетического волокна, каучука и пластических масс, значительно повышаются. По сравнению с прошлым годом производство синтетических смол и пластических масс увеличится на 32%, искусственного и синтетического волокна — на 20%, каучука синтетического — на 33%.

Задача состоит в том, чтобы и впредь развивать производство химических продуктов ускоренными темпами. В этих целях по плану на 1961 год в химическую промышленность направляются большие капитальные вложения, объем которых в 3 раза превышает уровень 1958 года. Крупные средства выделяются на создание новых мощностей по производству удобрений, ядохимикатов, гербицидов, а также на развитие шпинной промышленности. Совнархозы и планирующие органы должны принять все необходимые меры к тому, чтобы своевременно и полностью выполнить намеченные работы по наращиванию и вводу в действие производственных мощностей в химической промышленности.

В плане на 1961 год предусмотрено опережающее развитие нефти и газа, удельный вес которых в общем производстве топлива достигнет более 42% против 31,8% в 1958 году, а доля угля соответственно сократится. В связи с улучшением структуры топливного баланса себестоимость тонны условного топлива снизится в этом году по сравнению с 1958 годом на 13%. Экономика государственных средств составит за три года семилетки примерно 14 миллиардов рублей в действующем масштабе цен.

Электрификация страны — важнейшее звено технического прогресса. За годы Советской власти в деле электрификации нашей страны достигнуты колоссальные успехи. Только за один день в СССР вырабатывается больше электроэнергии, чем было произведено за весь 1920 год. В текущем году выработка электроэнергии достигнет более 327 миллиардов киловатт-часов. Намечено дальнейшее значительное расширение электростанций и в первую очередь тепловых, для чего будут введены в действие в 1961 году новые мощности в размере 7,8 миллиона киловатт. Наряду с этим предусматривается строительство ряда новых крупных электростанций суммарной проектной мощностью около 15,5 миллиона киловатт. Большие мероприятия предусмотрены также по ускорению электрификации колхозов и совхозов.

Важные задачи поставлены в плане на 1961 год в области развития машиностроения, являющегося материальной базой химического перевооружения всех отраслей народного хозяйства. Общий выпуск продукции машиностроения намечено увеличить в этом году на 14%. Наиболее высокие темпы роста предусмотрены по выпуску оборудования для ведущих отраслей тяжелой промышленности — энергетики, металлургии, химии, нефтяной промышленности. Значительно увеличатся также производство машин для текстильной и легкой промышленности, дальнейшей механизации сельскохозяйственных и других работ.

В текущем году работники машиностроительной промышленности должны будут разработать и изготовить около 800 образцов новых важнейших машин, крупных механизмов и приборов и начать серийное производство примерно 790 новых машин. В целях обеспечения высоких темпов развития машиностроения в эту отрасль направляются значительные капитальные вложения, которые предназначаются главным образом на завершение строительства, а также на переносение и реконструкцию действующих заводов.

Высокие темпы развития машиностроения и предусмотренные в плане задания по техническому перевооружению этой отрасли требуют от работников машиностроительной промышленности наиболее полного использования внутрипроизводственных резервов предприятий. Необходимо обратить также особое внимание на быстрый ввод в действие неустановленного оборудования, имеющегося в значительных количествах на многих заводах.

Большое развитие получат в 1961 году и другие отрасли промышленности, в частности лесная, бумажная, деревообрабатывающая промышленность.

Партия и правительство уделяют постоянное внимание дальнейшему развитию производства предметов потребления с тем, чтобы еще полнее удовлетворять растущие запросы населения. Общий объем производства предметов потребления возрастет в 1961 году на 6,9%. Производство тканей всех видов увеличится до 8148 миллионов погонных метров, трикотажных изделий — до 577 миллионов штук и обуви кожаной — более чем до 440 миллионов пар. Задание сменятки за первые три года будет перевыполнено по выпуску хлопчатобумажных тканей более чем на 1 миллиард метров и по обуви кожаной — почти на 63 миллиона пар.

Значительно расширится производство товаров, пользующихся повышенным спросом населения — хлопчатобумажных авторских тканей, платяных шерстяных тканей с применением искусственного и синтетического волокна. Возрастет производство кожаной модельной обуви на облегченной микропористой подошве и др. Будут выпущены новые модели радиоприемников, радиол, телевизоров, бытовых холодильников, новых марок мотоциклов и мотовелосипедов. Работники легкой промышленности должны ускорить темпы строительства начатых объектов и в большей мере концентрировать капитальные вложения на пусковых стройках.

Важные мероприятия намечены в плане по производству продовольственных товаров, выпуск которых возрастет против 1960 года в целом на 7,7%. Из государственных ресурсов сырья будет выработано 4070 тысяч тонн мяса, 763 тысячи тонн масла животного, около 9 миллионов тонн цельномолочной продукции. Производство сахара увеличится до 7235 тысяч тонн, или на 32%, рыбных товаров — на 10%. При этом значительно возрастет выпуск живой, охлажденной и свежемороженой рыбы, мясных, рыбных, овощных и фруктовых полуфабрикатов, колбасных изделий, фруктовых и томатных соков.

В соответствии с решением июньского (1959 год) Пленума ЦК КПСС в плане на 1961 год предусмотрены широкие мероприятия по внедрению новой техники и технологии, проведению механизации и автоматизации производственных процессов. Задача состоит в том, чтобы на местах были своевременно проведены все необходимые мероприятия по организации научно-исследовательских и опытных работ, освоению новых образцов машин, механизмов, приборов и другой продукции, по налаживанию серийного выпуска новых машин и снятию с производства старой продукции. Министерства, ведомства и совнархозы должны принять решительные меры по своевременному выполнению планов создания и внедрения новой техники, что является одним из важнейших условий дальнейшего повышения производительности труда, улучшения качества продукции и снижения ее себестоимости, увеличения накоплений.

В успешном осуществлении технического прогресса огромную роль играет всемерное развитие специализации в промышленности и строительстве. Необходимо в большей степени концентрировать производство технологически однородной продукции на меньшем количестве заводов, расширять специализацию производства изделий массового междотраслевого применения. Более значительное развитие подальной специализации позволило улучшить межотраслевые кооперированные связи и разгрузить головные выпускающие заводы от производства ряда комплектующих узлов и деталей.

В 1961 году предстоит осуществить крупные мероприятия по дальнейшему подъему сельского хозяйства, производству и продаже государству продуктов земледелия и животноводства. Намечается довести посевные площади до 205,8 миллиона гектаров, или увеличить их почти на 3 миллиона гектаров; повысить валовой сбор зерна против уровня

самого урожайного 1958 года. Производство мяса (в убойном весе) возрастет на 18%, молока — на 13%, яиц — на 13%.

Дальнейшее быстрое развитие сельскохозяйственного производства должно повысить его товарность. В плане на 1961 год предусмотрены значительный рост закупок всех сельскохозяйственных продуктов по сравнению с прошлым годом. Закупки скота и птицы возрастут на 14%, молока — на 7%, сахарной свеклы — на 7%, масличных культур — на 18%.

Чтобы успешно выполнить установленные в плане задания, работники сельского хозяйства должны будут повысить урожайность, обеспечить более значительный рост продуктивности животноводства при одновременном быстром увеличении поголовья скота на основе серьезного улучшения воспроизводства стада. В этих целях необходимо своевременно принимать меры по дальнейшему укреплению кормовой базы, особенно за счет увеличения кукурузы, улучшить семеноводство, поднять культуру земледелия.

Крупные мероприятия намечены в плане 1961 года по дальнейшему развитию транспорта, общий грузооборот которого возрастет на 8%. Главная задача в области железнодорожного транспорта состоит в том, чтобы продолжить его техническую реконструкцию на базе внедрения электрической и тепловозной тяги. В текущем году должно быть электрифицировано 2064 километра и переведено на тепловую тягу примерно 6 тысяч километров железных дорог. Электровазонами и тепловозами будет вымолочено более половины всего грузооборота дорог. Наряду с технической реконструкцией железнодорожного транспорта намечается ввести в действие, особенно в восточных районах, 1266 километров новых железнодорожных линий. Предусмотрены также важные мероприятия по дальнейшему развитию и техническому перевооружению морского, автомобильного и воздушного транспорта.

В ускоренном развитии всех отраслей народного хозяйства большую роль играет расширение масштабов капитального строительства. В плане на 1961 год капитальные вложения намечаются в объеме 29,4 миллиарда рублей, или на 12,6% больше, чем в прошлом году. В соответствии с главными направлениями плана наиболее значительное увеличение капитальных вложений предусматривается в решающие отрасли производства, обеспечивающие высокие темпы развития социалистической экономики — энергетику, машиностроение, химическую, нефтяную и газовую промышленность, черную и цветную металлургию. Наряду с этим намного возрастает капитальные вложения в сельское хозяйство, легкую промышленность, торговлю и культурно-бытовое строительство.

Интересы народного хозяйства требуют наиболее эффективного использования капитальных вложений, наращивания производственных мощностей и выпуска продукции при наименьших затратах средств и в короткие сроки. В этих целях значительно возрастает в 1961 году доля средств, выделяемых на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий.

Большое значение для ускорения ввода в действие производственных мощностей имеет разработанный на 1961 год титульный список особо важных строек. В этот список включены 434 важнейшие стройки, на которые направляются 22% всех капитальных вложений, предусматриваемых на строительство объектов производственного назначения. В отличие от прежней практики планирования капитальные вложения для этих строек определены на весь период их строительства. Поскольку указанные стройки в значительной мере решают успех дела в наращивании мощностей в главных отраслях народного хозяйства, первооче-

редное выполнение работ по ним является важной народнохозяйственной задачей.

Партия и правительство придают исключительное значение дальнейшему улучшению строительного дела. Для этих целей выделяются большие денежные и материальные ресурсы. Значительно возрастает производство сборного железобетона, железобетонных стеновых панелей, а также других строительных материалов и санитарно-технических изделий. Строительная индустрия пополняется в этом году новыми экскаваторами, самоходными и башенными кранами, бульдозерами и скреперами. Задача в настоящее время состоит в том, чтобы своевременно и повсеместно осуществлять необходимые подготовительные работы, добиться ритмичного выполнения заданий по строительству и вводу в действие мощностей в каждой республике и совнархозе.

Июльский (1960 год) Пленум ЦК КПСС призвал усилить борьбу за улучшение экономических показателей во всех звеньях народного хозяйства, за максимальное снижение затрат труда на единицу продукции. В связи с этим важнейшей задачей третьего года семилетки является дальнейшее повышение качественных показателей работы предприятий и строек. В плане предусматривается повысить производительность труда в промышленности на 6% и в строительстве — на 7,4%. С учетом перехода на сокращенный рабочий день это будет означать, что часовая производительность труда в промышленности увеличится на 12% и в строительстве — на 16,6%. Для выполнения этих заданий необходимо, чтобы на всех предприятиях и стройках была проведена большая работа по дальнейшему улучшению организации и техническому совершенствованию производства, а также систематическому повышению квалификации рабочих.

Важной задачей является также дальнейшее снижение издержек производства и обращения. Затраты на рубль товарной продукции намечено снизить против 1960 года в сравнимых условиях на 1%, а себестоимость строительно-монтажных работ — на 6,3% против сметной стоимости. Для того чтобы успешно выполнять эти задания, предприятия и совнархозы должны проводить строгий режим экономики, наиболее полно использовать имеющиеся резервы. Плановым органам и совнархозам необходимо ускорить разработку мероприятий по упорядочению нормирования расхода сырья, материалов и топлива, что будет способствовать дальнейшему снижению себестоимости продукции и росту накопления.

Видное место в плане 1961 года занимают мероприятия по дальнейшему развитию народного хозяйства союзных республик. Исходя из решений XXI съезда КПСС, плановые задания на 1961 год предусматривают всестороннее развитие народного хозяйства всех союзных республик, обеспечение дальнейшего улучшения общественного разделения труда, комплексного развития крупных экономических районов и установления наиболее рациональных экономических связей между республиками. Большое внимание уделяется дальнейшему развитию восточных районов. Это видно из того, что свыше половины прироста всех капитальных вложений по СССР направляется на Восток. Доля восточных районов в приросте стали составит 45%, проката — 48%, электроэнергии — 49%, цемента — 36%, хлопчатобумажных и шелковых тканей — около 50%. На долю восточных районов приходится также свыше половины общесоюзного товарного зерна.

Неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни советского народа — закон развития советского общества. Партия и правительство постоянно ищут все новые и новые возможности и резервы для того, чтобы обеспечить зажиточную жизнь советских людей.

Национальный доход — важнейший обобщающий показатель роста материального благосостояния народа. В 1961 году национальный доход возрастет на 9%. Реальные доходы рабочих, служащих и колхозников увеличатся в расчете на одного работающего на 5%. Численность рабочих и служащих возрастет на 3,2 миллиона человек, повысится фонд заработной платы. По мере продвижения нашей страны к коммунизму все большее место в доходах населения занимают выплаты и льготы за счет общественных фондов. В 1961 году общая сумма расходов на эти цели значительно увеличится.

Важнейшим показателем роста потребления населения является розничный товарооборот, который повысится в 1961 году на 5,8%. При этом намечается значительно расширить продажу населению сахара, молочных продуктов, мясных и рыбных товаров и других высококалорийных продуктов. Продажа мебели возрастет почти на 14%, телевизоров — на 18%, пианино и роялей — на 27%, радиоприемников — на 13%, холодильников и стиральных машин — почти в 1,5 раза.

Еще больший размах приобретет в 1961 году жилищное строительство. Предусмотрено построить жилые дома за счет государственных капитальных вложений и личных сбережений рабочих и служащих общей площадью более 96 миллионов квадратных метров. Следовательно, только за один год 9—10 миллионов человек получат новую благоустроенную жилую площадь. Работники строительной промышленности должны добиться в этом году дальнейшего снижения стоимости строительства жилых домов, которая в отдельных городах очень высока, и постоянно улучшать качество строящихся жилых домов.

Большие средства выделены на 1961 год для развития просвещения, науки, здравоохранения, социального обеспечения и государственного социального страхования. Расходы на социально-культурные мероприятия составят в 1961 году 35% всех расходов бюджета против 27,3% в 1955 году.

Одобренный Верховным Советом СССР Государственный бюджет СССР на 1961 год полностью отвечает народнохозяйственному плану, обеспечивает его финансирование. Основная часть средств Государственного бюджета СССР в сумме 61 миллиарда рублей, или 80% всех расходов, направляется на финансирование народного хозяйства и социально-культурные мероприятия. В 1955 году расходы на эти цели составляли 70,5%.

Следует отметить, что из предусмотренных в 1961 году общих доходов в сумме около 79 миллиардов рублей, поступления в бюджет от государственных и кооперативных предприятий и организаций составят свыше 72 миллиардов рублей, или более 91%, к общей сумме всех доходов бюджета. Удельный вес средств, поступающих из бюджет от населения, равен лишь 8,8% против 15,6% в 1955 году. А если взять только поступления налогов с населения, то указанная цифра будет еще меньше — 7% всех доходов бюджета. В капиталистических же государствах налоги с населения составляют преобладающую часть доходов бюджета и поглощают в ряде стран до 30% заработков трудящихся. В таких странах, как США, Франция, Англия, Федеративная Республика Германия, налоговые поступления (без подоходного налога с корпораций) равны в настоящее время 70 и более процентам всех доходов их бюджета.

Советский Союз ведет последовательную борьбу за мир против гонки вооружений и «холодной» войны. Настойчиво борясь за всеобщее разоружение, Советское государство производит в одностороннем порядке значительные сокращения вооруженных сил. В связи с этим уменьшаются расходы и на их содержание. В бюджете на 1961 год удельный вес расходов на оборону равен 11,9% против 12,9% в 1960 году

и 19,9% в 1955 году. Что касается военных расходов в США, то они составляли в прошлом году почти 60%, а вместе с расходами по государственным займам, которые в основном связаны с гонкой вооружений, — свыше 70% всего бюджета.

Государственный народнохозяйственный план и Государственный бюджет СССР на 1961 год — третий год семилетки — направлены на выполнение принятой XXI съездом КПСС грандиозной программы создания материально-технической базы коммунизма в нашей стране. Успешно осуществляя эту величественную программу, Советский Союз все более приближается к тому рубежу, преодолеть который выйдет на первое место в мире по уровню экономического развития.

В 1959 году объем промышленного производства в СССР уже достиг примерно 60% к уровню США. В истекшем году соотношение в уровнях советской экономики и экономики США еще более улучшилось в нашу пользу. Народное хозяйство СССР развивается такими темпами, которые не под силу Соединенным Штатам Америки. Это видно из того, что за три последних года (1958—1960) промышленное производство США возросло примерно на 8%, в СССР же оно увеличилось за этот период более чем на 30%. По объему производства ряда важнейших видов продукции — добыче железной руды, заготовке древесины, производству электровозов и тепловозов, шерстяных тканей, сахара, масла животного, молока, улова рыбы и др. — уже сейчас СССР идет впереди США.

Огромные успехи, достигнутые Советским Союзом в хозяйственном и культурном строительстве, обеспечивая дальнейшее укрепление и продвижение мировой социалистической системы хозяйства и тем оказывают могучее воздействие на мировое осознательное движение.

В народнохозяйственном плане на 1961 год поставлены важнейшие задачи по осуществлению нового мощного подъема социалистической экономики, дальнейшего повышения материального и культурного уровня жизни советского народа. Чтобы успешно выполнить эти задачи, необходимо выявлять дополнительные внутренние резервы народного хозяйства, всемерно улучшать использование действующих производственных мощностей и осуществлять строящуюся экономико-денежные и материальные ресурсы.

Исторические документы московского Совещания представителей коммунистических и рабочих партий, а также величественные перспективы дальнейшего мощного подъема экономики и культуры Советского Союза в третьем году семилетки вдохновляют советский народ на новые трудовые подвиги. Тесно сплоченные вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, трудящиеся СССР полны решимости добиться выполнения и перевыполнения народнохозяйственного плана на 1961 год. Высокая трудовая и политическая активность, творческая инициатива и сознательность трудящихся масс — залог ускоренного движения нашей страны к коммунизму.

Назревшие вопросы дальнейшего совершенствования управления промышленностью

Важным средством ускорения темпов коммунистического строительства является дальнейшее совершенствование управления хозяйством на основе ленинского принципа демократического централизма.

За последние годы Центральным Комитетом КПСС и Советским правительством проведена огромная работа по улучшению форм и методов управления народным хозяйством страны. Составной частью ее являлась перестройка управления промышленностью и строительством, знаменующая новый этап в осуществлении ленинского принципа демократического централизма в социалистическом хозяйствовании.

Переход к территориальной системе управления позволил, с одной стороны, усилить централизованное плановое руководство хозяйством и, с другой — приблизить руководство к экономическим районам страны, расширить права местных органов, повысить роль партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций в дальнейшем развитии социалистического хозяйства, шире вовлекать народные массы в управление промышленностью и строительством, то есть способствовал всемерному расширению и укреплению демократии и совершенствованию социалистических производственных отношений. Это создало еще больший простор развитию производительных сил страны и вылилось в значительные экономические успехи, достигнутые промышленностью за период существования совнархозов. Июньский (1959 год) Пленум ЦК КПСС подчеркнул в своем постановлении: «Крупные успехи в развитии нашей экономики свидетельствуют о том, что образование советов народного хозяйства явилось поистине революционной мерой в совершенствовании форм управления промышленностью и строительством».

С реорганизацией управления в ведение Советов Министров союзных республик перешло большое количество предприятий союзного подчинения. Так, если продукция промышленных предприятий, подконтрольных Советам Министров союзных республик, в 1956 году составляла 55% продукции всей промышленности, то начиная с 1957 года ее удельный вес повисился до 94%. В связи с этим возросла роль госплана союзных республик в плановом руководстве народным хозяйством страны.

Коммунистическая партия и Советское правительство за последние годы приняли ряд постановлений, в соответствии с которыми многие вопросы организации производства, находившиеся ранее в ведении общесоюзных органов, переданы на рассмотрение Советам Министров союзных республик, республиканским совнархозам и местным хозяйственным органам.

Большую роль в улучшении методов управления хозяйством страны сыграли принятые партией и правительством меры по изменению порядка планирования. В частности, в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению планирования народного хозяйства» от 4 мая 1958 года в основу разработки

годовых планов были положены перспективные планы, причем годовые планы предприятий и совнархозов стали утверждаться до начала планируемого периода, что создало возможность своевременной подготовки предприятий к выполнению заданий в планируемом году.

Новый порядок планирования в сочетании с территориальной системой управления промышленностью и строительством позволяет уточнять план в ходе его выдольнения, опираясь на творческую деятельность коллективов предприятий, направленную на досрочное осуществление семилетнего плана.

В интересах дальнейшего улучшения всей системы планирования наряду с Госпланом СССР создан Государственный научно-экономический совет Совета Министров СССР, основной задачей которого является разработка перспективного плана развития экономики Советского Союза на основе научного обобщения опыта хозяйственного строительства и глубокого изучения закономерностей перехода к коммунизму.

Создание Госкомитета Совета Министров СССР позволило Госплану СССР заняться главным образом текущим народнохозяйственным планированием, а также координацией деятельности плановых органов по обеспечению пропорционального развития народного хозяйства страны; специализации и кооперирования; единой политики в развитии важнейших отраслей промышленности; более рационального использования ресурсов в общесоюзных интересах.

Для того чтобы сосредоточить внимание госпланов союзных республик на вопросах планирования, в трех наиболее крупных республиках — в РСФСР, на Украине и в Казахстане — были созданы республиканские совнархозы с целью координации и контроля за деятельностью советов народного хозяйства экономических административных районов и оперативного решения текущих вопросов по руководству хозяйством.

В результате мер по совершенствованию руководства хозяйственным строительством приведены в действие новые мощные резервы производства, ускоряющие создание материально-технической базы коммунизма. Советский народ добился выдающихся успехов в развитии экономики, науки и техники. Значительно повысилась благосостояние и культурный уровень населения. Заметно ускорились темпы технического прогресса промышленности, главным образом за счет реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий; улучшилось общественное разделение труда, а также внутрирайонное и межрайонное кооперирование предприятий.

С созданием совнархозов экономических административных районов открылись новые возможности для укрепления хозяйственного расчета, повышения рентабельности предприятий, эффективного использования основных и оборотных средств, снижения себестоимости продукции, увеличения накоплений.

Достигнутый уровень экономического развития страны и накопленный опыт в планировании и управлении народным хозяйством создали предпосылки для дальнейшего улучшения плановой работы и руководства народным хозяйством. Это тем более важно, что в практике организации управления народным хозяйством еще имеются серьезные недостатки.

Одним из необходимых условий дальнейшего совершенствования управления промышленностью и строительством является более четкое определение компетенций всех основных звеньев управления — предприятий, совнархозов, госпланов республик и Госплана СССР, а также трех республиканских совнархозов — Всероссийского, Украинского и Казахского.

До настоящего времени, например, не определены организационно-правовые начала по деловым связям между госпланами союзных рес-

публик и государственным комитетами при Совете Министров СССР по авиации, судостроению, химии и другим отраслям промышленности. В результате имеют место случаи, когда комитеты добиваются принятия в правительстве СССР решений на изготовление тем или иным совнархозом образцов новой продукции без предварительного согласования с госпланами союзных республик всех вопросов по обеспечению выполнения этих решений. Такая практика осложняет работу предприятий и совнархозов и вынуждает их обращаться в вышестоящие органы с просьбами выделить дополнительные материальные и денежные ресурсы, необходимые для выполнения заказов комитетов. Нам кажется, что в положениях о госпланах союзных республик и государственных комитетах при Совете Министров СССР должны быть четко оговорены деловые взаимоотношения между этими органами.

Несмотря на значительное увеличение за последние годы материальных ресурсов, в стране еще не полностью удовлетворяются растущие потребности народного хозяйства в отдельных видах сырья, материалов и оборудования, особенно в прокате черных металлов, труб, в некоторых цветных металлах и химикатах. Это создает известные трудности в выполнении плановых заданий на отдельных предприятиях.

Одной из причин имеющего места несоответствия между планом производства и планом материально-технического снабжения является недостаточное внимание плановых и хозяйственных органов к нормированию материально-технических ресурсов. Большое количество действующих норм, как отмечалось на июльском (1966 год) Пленуме ЦК КПСС, не соответствует современному уровню производства и не способствует осуществлению режима экономии.

Пленум ЦК КПСС своим решением обязал плановые и хозяйственные органы в шестимесячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР предложения по коренному улучшению нормирования расходов материальных ценностей. Некоторые практические меры в этом направлении уже предприятия. Так, при Госплане СССР создается Научно-исследовательский институт планирования и нормирования. В ряде госпланов союзных республик и совнархозов организованы отделы нормирования. На многих предприятиях имеются специальные группы по нормированию расходов сырья и материалов на единицу продукции. В некоторых экономических административных районах (Ленинградском, Московском (городском), Киевском, Латвийском и ряде других) уже накоплен положительный опыт в нормировании. Однако до настоящего времени не уточнена роль каждого звена управления промышленностью в решении этого важнейшего вопроса, нет единой, научно обоснованной методологии и методики, не обобщается имеющийся опыт. Нам кажется, что основная работа по нормированию расходов сырья и материалов на единицу продукции с учетом современного уровня производства должна быть сосредоточена на предприятиях и в совнархозах, в то время как отделы норм госпланов союзных республик будут разрабатывать укрупненные нормы, опираясь на опыт подведомственных им организаций. Согласно положению, Научно-исследовательскому институту планирования и нормирования при Госплане СССР наряду с другими вопросами поручено заниматься методологическим и методическим руководством в разработке норм расхода сырья и материалов, обобщать и распространять положительный опыт и координировать деятельность всех органов, занимающихся нормированием.

Улучшение материально-технического снабжения предприятий и строительных организаций в значительной мере зависит также от органов снабжения и быта. Жизнь подсказывает, что нужно провести еще очень большую работу по координации деятельности союзных и респу-

бликайских главных управлений снабжения и сбыта, а также по упорядочению низовой сети снабженческо-сбытовых организаций.

В настоящее время Госплан СССР и его главные управления по межреспубликанским поставкам продукции разрабатывают планы производства и материально-технического снабжения по номенклатуре, насчитывающей свыше 12 тысяч наименований, тогда как главные управления по снабжению и сбыту промышленной продукции, например при совнархозе Российской Федерации, где сосредоточено свыше двух третей общего промышленного производства страны, распределяют для общесоюзных нужд лишь 200 наименований продукции, что делают расчеты более чем по 12 тысячам наименований. Следовательно, два снабженческо-сбытовых аппарата (один при Госплане СССР, другой при Всесоюзном совнархозе) выполняют параллельно одну и ту же работу. При этом аппарат росгласнабсбытов фактически оказался лишним при самостоятельности в решении вопросов материально-технического снабжения предприятий республики.

Сложившаяся практика ослабляет заинтересованность республиканских хозяйственных и плановых органов в использовании новых резервов производства, порождает организационные помехи в решении республиканскими снабженческо-сбытовыми органами вопросов материально-технического снабжения предприятий и строек, снижает их ответственность за выполнение заданий по поставкам продукции.

Большое то, создавшиеся условия не позволяют планирующим органам полностью реализовать постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению планирования народного хозяйства» в той части, где говорится, что «в основе всей системы планирования должны быть планы, составленные самими предприятиями, стройками, совнархозами, местными Советами депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами, исходя из контрольных цифр перспективных планов на 5—7 лет, разработанных Госпланом СССР с участием госпланов союзных республик, министерств и ведомств СССР и утверждаемых ЦК КПСС и Советом Министров СССР». В настоящее время Госплан СССР и госпланы союзных республик в значительной мере планируют сверху работу непосредственно предприятий, умаяя тем самым роль советов народного хозяйства экономических административных районов в составлении планов.

Излишняя централизация распределения продукции является серьезной помехой в деловых отношениях между предприятиями — поставщиками и потребителями. В самом деле, союзные и республиканские снабженческо-сбытовые организации, фактически не учитывая технических данных изделий, включаемых в заявки потребителей, так как наряды на продукцию выписываются на основании укрупненной номенклатуры. Наряды-заказы на фондируются материалы по-прежнему проходят через сложную систему организаций, из их оформления затрачивается много времени и тонны бумаги. В результате предприятия-поставщики часто лишены возможности заблаговременно учесть растущие запросы потребителей и составить производственный план с расчетом на технический прогресс. Все это отрицательно влияет на планирование и организационно промышленного производства в стране.

За последние два года в печати и на совещаниях высказываются предложения покончить с параллелизмом в работе союзных и республиканских снабженческо-сбытовых организаций. Некоторые считают возможным ликвидировать росгласнабсбытов, а все функции по снабжению и сбыту передать союзным сбытовым организациям.

Нам кажется, что с точки зрения перспектив развития промышленности целесообразнее не ликвидировать республиканские снабженческо-

сбытовые организации, а постепенно расширять их права. Вся ответственность за организацию производства и материально-технического снабжения в пределах республики должна быть возложена на госпланы союзных республик и на республиканские советы народного хозяйства, опирающиеся в своей деятельности на совнархозы экономических административных районов. Это будет полностью соответствовать духу перестройки управления. Кроме того, промышленность страны сейчас развивается столь быстрыми темпами, что нельзя наладить бесперебойное материально-техническое снабжение предприятий всех отраслей промышленности из единого центра.

Важно постепенно изменить характер деятельности главных управлений по межреспубликанским поставкам продукции при Госплане СССР в соответствии с задачами, которые поставлены перед ними решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 апреля 1958 года. Согласно этому постановлению, в их обязанности входит «планирование межреспубликанских поставок продукции по номенклатуре, устанавливаемой Госпланом СССР, планирование по союзным республикам поставок указанной продукции на экспорт, в госрезерв, министерствам и ведомствам СССР, а также контроль за выполнением планов этих поставок сбытовыми органами союзных республик». Это дает, на наш взгляд, возможность улучшить систему планирования производства и материально-технического снабжения.

Кардинальное улучшение материально-технического снабжения и максимальное упрощение системы снабженческо-сбытовых органов зависят от того, насколько быстро и адекватно мы сможем наладить прямые договорные отношения между предприятиями — поставщиками и потребителями.

Товарищ Н. С. Хрушев в докладе о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством на VII сессии Верховного Совета СССР (1957 год) указывал: «Обсуждение предложений о перестройке управления промышленностью и строительством подтвердило, что назрела необходимость развития в широких масштабах прямых связей заводов, фабрик и строек с непосредственными поставщиками сырья, материалов и комплектующих изделий, как наиболее целесообразной и экономически выгодной формы снабжения и сбыта продукции. Развитие прямых договорных отношений между предприятиями дает возможность устранить серьезные недостатки в организации снабжения через ведомственные снабы и сбыты, отпадает необходимость составлять многочисленные заявки на материалы и тратить уйму времени на согласование их во многих инстанциях».

Нам кажется, что настало время осуществить это важное указание во всем народном хозяйстве, а не в отдельных его отраслях, как это имеет место сейчас.

Активно обсуждается также вопрос о том, кому должны принадлежать местные конторы и базы росгласнабсбытов. В частности, этой проблеме был посвящен ряд совещаний в Госплане РСФСР. Характерно, что представители совнархозов крупных экономических районов имеющих свои специализированные снабженческо-сбытовые базы (Ленинградского, Свердловского, Новосибирского, Горьковского), высказываются за передачу совнархозам всех контор и баз росгласнабсбытов, находящихся на территории их экономических районов. Представители совнархозов менее крупных экономических районов категорически против этого и высказываются за сохранение этих контор и баз в ведении росгласнабсбытов.

Нам кажется, что передача всех контор росгласнабсбытов совнархозам может ухудшить их материально-техническое снабжение. Многие из них окажутся в зависимости у наиболее крупных советов народного

хозяйства, работники которых не всегда могут правильно решать вопросы очередности обеспечения других совнархозов необходимым оборудованием, материалами и сырьем. Контора «Цемет», например, находящаяся в Новосибирске, обслуживает в настоящее время семь совнархозов, в том числе такие отдаленные, как Красноярский, Хабаровский, Иркутский, Якутский и Амурский. Разве может Новосибирский совнархоз, даже при наличии шести специализированных контор, взять на себя обязанности, выполняемые ныне этой конторой? Для большей убедительности приведем еще такой пример: 29 существующих контор Росглавснаббита по металлу обслуживают 68 совнархозов Российской Федерации, а также министерства, местную промышленность и сельское хозяйство. Все финансовые расчеты (на десятки миллиардов рублей в старых ценах) также ведут эти конторы. В состоянии ли крупные совнархозы при их занятости выполнять еще работу этих контор? Вряд ли.

По нашему мнению, развитие системы снабженческо-бытовых организаций в той части материально-технического снабжения, которая не охватывается прямыми договорами, должно пойти по линии укрупнения межсовнархозных, зональных контор росглавснаббита. Оснащение этих контор хорошо оборудованными складскими помещениями позволит значительно расширить их деятельность и соответственно сократить выполняемую в настоящее время крупными совнархозами работу по снабжению и сбыту.

Кроме того, при этих конторах, а также при совнархозах можно было бы создавать магазины-базы, в которых сосредоточивать излишки оборудования, сырья и материалов, сверхнормативные запасы, а также особо дефицитные товары. Это поможет лучше распределять и перераспределять материальные ценности.

Заслуживает внимания опыт по снабжению предприятий дефицитными материалами в централизованном порядке Мосгоссовнархоза. Произведенная этим совнархозом в 1958 году проверка состояния материальных запасов на предприятиях показала, что только 15 из них в связи с установленным порядком оформляют заказы на материалы лишь по транзитным нормам заказа сверх потребности 4900 тонн дефицитных металлов, что составило 10% общих фондов этих предприятий. Чтобы избежать излишних запасов этих материалов, Мосгоссовнархоз создал семь централизованных баз снабжения, в обязанности которых входит собирать заявки от предприятий, объединять их до размеров установленных транзитных норм, сделать заказ от имени совнархоза и полученные материалы доставлять предприятиям-заказчикам согласно плану распределения (на транспорте, принадлежащем базам).

Уже в 1958 году эти конторы-базы установили хозяйственную связь с 92 экономичными районами страны и централизованно завезли предприятиям-заказчикам разных дефицитных грузов в размере 168,5 тысячи тонн. В 1959 году объем централизованных перевозок составил 282,8 тысячи тонн.

В условиях Москвы, где две трети предприятий не имеют подъездных железнодорожных путей и необходимых складских помещений, централизованное снабжение через специализированные базы является прогрессивной и эффективной формой снабжения, позволяющей не только резко снизить размеры запасов материалов на предприятиях, но и повысить маневренность в использовании материальных ресурсов, предупредить срывы в работе предприятий.

Более чем трехлетний опыт работы советов народного хозяйства свидетельствует о том, что предприятия и совнархозы необходимо предоставлять большую самостоятельность в решении хозяйственных вопросов. В этом свете ныне существующее положение о совнархозе,

утвержденное правительством в 1957 году, частично устарело. За истекший период было принято много новых постановлений по планированию и руководству промышленностью и строительством.

В этой связи встает вопрос о дальнейшем расширении прав совнархозов и предприятий в планировании. Практика показала, что перспективные семилетние планы с разбивкой по годам, составлявшиеся на предприятиях и в совнархозах, в значительной мере не совпадают со спущенными вышестоящими плановыми органами планами и в 1959 и в 1960 году. Это объясняется в первую очередь тем, что предприятия и совнархозы в процессе работы над планом не согласовывают свои наметки с запросами потребителей. Нам кажется, что основную работу по увязке планов производства и материально-технического снабжения необходимо перенести непосредственно на предприятия и в совнархозы, резко повывис их ответственность за выполнение утвержденного плана по номенклатуре и объему производства. Такое планирование безусловно должно основываться на прямых связях предприятий с потребителями.

Необходимо не только более четко определить роль каждого звена управления промышленностью в народнохозяйственном планировании, но и пересмотреть систему показателей планирования. Многие работники предприятий и совнархозов справедливо считают, что ныне существующая система показателей планирования еще не является таким механизмом, который бы позволял наиболее полно сочетать общегосударственные интересы развития народного хозяйства страны с максимальной материальной заинтересованностью предприятий. Нужно так построить систему показателей, чтобы предприятия были заинтересованы в получении большей прибыли, в повышении эффективности капитальных вложений в основные фонды и т. д.

За последнее время в плановых органах и совнархозах идет дискуссия вокруг ряда показателей планирования и методов их исчисления. Активно обсуждаются, в частности, вопросы о показателях объема производства и себестоимости. Неплохо было бы это обсуждение дополнить конкретными экспериментальными исследованиями непосредственно на предприятиях, что поможет быстрее завершить начатую работу по упорядочению системы показателей.

В настоящее время, несмотря на напряженность плановых заданий, в ряде совнархозов не полностью используются производственные мощности предприятий. Целесообразно было бы дать совнархозам право самостоятельно принимать дополнительные заказы от других совнархозов на изготовление продукции сверх утвержденного Государственного плана, если это не связано с выделением дополнительных материальных ресурсов.

За истекший год имели место факты, когда торговые организации, прикрепленные к предприятиям-поставщикам, опаздывая с посылкой спецификаций, нередко меняли их и даже отказывались получать на фабриках товары, изготовленные по их же спецификациям. Нужно было бы, как нам кажется, предоставить совнархозам право разрешать подведомственным предприятиям и организациям в случае отказа сбытовых и торговых организаций от реализации определенной продукции по фондам сбывать ее без фондов государственным и кооперативным организациям и предприятиям; а также по своему усмотрению продавать государственным, кооперативным организациям и колхозам излишние материалы и комплектующие изделия.

В действующем положении о совнархозе ничего не сказано о том, как должны быть распределены обязанности между функциональными отделами и отраслевыми управлениями совета народного хозяйства. Между тем это крайне важно, во-первых, для того, чтобы поднять роль

отраслевых управлений советов народного хозяйства в решении хозяйственных вопросов и, во-вторых, чтобы ликвидировать имеющийся параллелизм в работе функциональных отделов и отраслевых управлений многих крупных совнархозов.

Осуществление партий и правительством расширения прав союзных республик и местных органов в планировании и организации производства значительно повышает ответственность директоров предприятий и руководителей строительных организаций за работу вверенных им объектов, за выполнение количественных и качественных показателей плана. Назрела необходимость более четко определить их права. Это тем более важно, что широко известное постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1955 года «О расширении прав директоров предприятий» в известной мере потеряло свое значение с утверждением положения о совнархозе.

Больше того, некоторые совнархозы не отринулись от старых министерских методов руководства, заменяют живое дело потоком директив, постановлений и распоряжений, осуществляют мелкую опеку над предприятиями, мешая иногда их коллективам самим решать вопросы даже в пределах предоставленных им прав. Саратовский совнархоз, например, выслал в 1959 году 73 тысячи распоряжений, указаний, отношений и писем. Один лишь Подшипниковый завод этого совнархоза получал в 1959 году более 750 писем и телефонограмм и около 300 письменных распоряжений.

Справедливой критике за канцелярско-бюрократические методы руководства предприятиями подвергся Ленинградский совнархоз на пленуме Ленинградского обкома КПСС, проходившем в ноябре 1960 года.

Такие недостатки в стаде работы имеются и в других совнархозах. Они носят безусловно временный характер. Новая система управления промышленностью и строительством создаст объективные условия для непосредственного делового контакта работников совнархозов с коллективами предприятий и строек, а следовательно, для изживания бюрократизма.

Теперь успех дела зависит от умелого использования совнархозами предоставленных им возможностей, от качества их руководства производством.

Вместе с тем правомерно поставить вопрос, почему в условиях новой системы управления промышленностью и строительством предприятие, являясь основным звеном народного хозяйства страны, руководствуется в своей работе устаревшим положением, определяющим его права и обязанности?

Нам кажется, что назрела необходимость иметь положение о государственном предприятии, в котором была бы отражена его возросшая роль в новой системе управления народным хозяйством страны.

Многие директора предприятий заявляют, что за последние годы резко увеличилось количество всевозможных комиссий, проверяющих деятельность предприятий и их планово-экономических служб. Нам кажется, что партийным и хозяйственным организациям экономических административных районов нужно было бы навести в этом деле порядок. Пора удовлетворить также настоятельные просьбы руководителей предприятий об ограничении числа организаций, которым предоставлено право налагать штрафы на директоров предприятий.

В современных условиях создания материально-технической базы коммунизма проблема всестороннего улучшения экономической работы и организации промышленного производства приобретает исключительное значение. Июльский (1960 год) Пленум ЦК КПСС поставил перед партийными, хозяйственными и профсоюзными организациями зада-

чу — улучшить экономические показатели во всех звеньях народного хозяйства, добиваясь более эффективного использования капитальных вложений, трудовых и материальных ресурсов, максимального снижения затрат общественного труда на производство единицы продукции. Для того чтобы поднять уровень экономической работы в промышленности, нужно усилить экономические службы на предприятиях и в совнархозах и, в частности, учредить должность главного экономиста на крупных предприятиях. В настоящее время на большом заводе главный экономист нужен не менее, чем главный инженер. В самом деле, как можно без руководства квалифицированного экономиста определить, например, экономическую эффективность осуществляемых на предприятии мероприятий по внедрению новой техники, ведь для этого необходимо проанализировать большое число качественных и количественных показателей. Главный экономист сможет сосредоточить внимание на более полном использовании на предприятии таких экономических рычагов, как хозрасчет, рентабельность, цена, прибыль и контроль рублем, важность которых отмечена в решении июльского (1960 год) Пленума ЦК КПСС. О том, что этот вопрос выдвигается жизнью, свидетельствуют такие факты: на Минском тракторном заводе утверждена новая должность заместителя директора по экономическим вопросам; на 12 предприятиях Свердловского совнархоза назначены ведущие экономисты.

За три с лишним года существования новой системы управления промышленностью предприятия совнархозы и посланы союзных республик организационно окрепли и приобрели опыт в решении хозяйственных вопросов. Поэтому дальнейшее расширение их прав закономерно и отвечает задачам последовательного развития принципов самоуправления в период развернутого строительства коммунизма.

Вопросы организации и методологии планирования народного хозяйства

А. Якоби, Л. Менделевич

Улучшить организацию и методiku нормирования расхода материальных ресурсов

Нормирование расхода материальных ресурсов — одно из важнейших условий планового руководства народным хозяйством СССР. Нормы расхода являются основой определения уровня материальных затрат в социалистическом производстве, построения материальных балансов и планов распределения, организации планомерного обеспечения народного хозяйства сырьем, материалами, топливом и энергией. Они служат базой для исчисления себестоимости продукции, учета рационального использования материальных ресурсов, выявления и мобилизации внутренних резервов экономики в различных отраслях народного хозяйства.

Огромные масштабы развития многоотраслевой социалистической экономики и непрерывный технический прогресс в нашей стране требуют глубоко обоснованных планово-экономических расчетов. В связи с этим большое значение приобретает и настоящее время коренное улучшение методологии и организации разработки норм расхода материальных ресурсов, направленное на дальнейшее совершенствование материально-технического снабжения и на более полное использование резервов экономики сырья, материалов, топлива и энергии.

Нужно сказать, что за последние годы в результате мобилизации внутренних резервов достигнуто известное снижение материальных затрат на единицу выпускаемой продукции. Так, с 1955 по 1959 год удельный расход горячекатаного проката на производство экскаваторов снизился с 23 474 килограммов в среднем на кубический метр емкости ковша до 18 337 килограммов, на производство тракторных сеялок — с 807 до 692 килограммов, тракторных плугов — с 752 до 712 килограммов. Удельный расход топлива на выработку электроэнергии за тот же период снизился с 0,48 килограмма на киловатт-час до 0,44 килограмма, на выплавку марганцевой стали — с 203 до 190 килограммов на тонну, на производство проката — с 157,4 до 154,1 килограмма на тонну и т. д.

Вместе с тем в ряде отраслей производства и строительства возможности экономии материальных ресурсов используются еще явно недостаточно. Об этом свидетельствуют, в частности, данные об отходах металла. Так, отходы черных металлов в 1959 году составили свыше 8 миллионов тонн. Только в машиностроении теряется в стружку около 4,5 миллиона тонн металла в год. В период с 1953 по 1959 год металлоотходы в народном хозяйстве снизились всего с 22,3 до 19,7% к общему объему потребления металла. При этом удельный вес потерь металла в стружку в общем количестве металлоотходов за этот период остался практически неизменным. Велики затраты металла в конструкциях от-

дельных машин. К сожалению, борьба за снижение веса машин не стала еще предметом постоянного заботы некоторых предприятий и конструкторских бюро.

Известно, что прогрессивные нормы должны разрабатываться с учетом новейшей техники, технологии и организации производства, а также внедрения передового опыта по экономии сырья, материалов, топлива и энергии. Однако практика показывает, что эти важнейшие требования к научно-техническому обоснованию норм часто не соблюдаются. Нередко нормы расхода на отдельные виды продукции устанавливаются на плановый период без должного учета технического прогресса и достигнутых показателей материальных затрат за отчетный период. Об этом свидетельствуют, например, данные о нормах расхода материалов на отдельные виды продукции, установленных в 1960 году.

	Нормы расхода в 1960 г. (в кг)	Нормы расхода на 1960 г.	
		Фактический удельный расход за 1959 г. (в кг)	в % к фактическому расходу за 1959 г.
Горячекатаный прокат			
на производство:			
экскаваторов Э-801	17 520	17 170	102,0
Э-652	9 493	9 414	100,8
электровозов Н-8	130 847	130 427	105,0
сеялок СУ-24	743	757	103,8
Сода кальцинированная			
на производство:			
стекла технического	235	231	101,7
силикатной глази	490	463	105,6
Сода каустическая			
на производство:			
шелла для корра	1 035	1 003	103,2

Приведенные в таблице данные показывают, что нормы расхода, принятые в 1960 год, были установлены в основном на уровне норм 1959 года и не учитывали фактического снижения материальных затрат в отчетном году.

Завышение норм расхода материалов имеет место по ряду сортов. Так, норма расхода каустической соды на этилцеллюлозу марки «К» была установлена Ленинградским совнархозом на 1959 год в размере 2688 килограммов, в то время как фактический расход составлял 2300 килограммов; Мурманский совнархоз утвердил норму расхода кальцинированной соды на производство никеля электролитного в размере 240 килограммов на тонну, тогда как фактический удельный расход соды за 1959 год составил 223 килограмма. Свердловский совнархоз норм расхода меди на бронзу безоловянистую в 1960 году утверждена в размере 857 килограммов на тонну, в то время как фактический расход за 1959 год составил 831 килограмм и за первое полугодие 1960 года — 792 килограмма.

В производстве автомобилей ГАЗ-51А и ГАЗ-63А на протяжении последних лет ежегодно достигалась значительная экономия горяче-

катаного проката, однако эта экономия недостаточно учитывалась в устанавливаемых нормах расхода, что видно из следующих данных:

	1957 г.	1958 г.	1959 г.
<i>Автомобиль ГАЗ-51А</i>			
Норма расхода (в кг)	1563	1575	1527
Фактический удельный расход (в кг)	1511	1481	1460
Отношение нормы к фактическому расходу (в %)	103,4	106,4	104,6
<i>Автомобиль ГАЗ-63А</i>			
Норма расхода (в кг)	1764	1788	1752
Фактический удельный расход (в кг)	1749	1715	1698
Отношение нормы к фактическому расходу (в %)	100,8	104,2	103,2

Из таблицы видно, что утверждаемые на каждый год нормы расхода проката превышали фактический расход его в предыдущем году примерно на 3—6%.

Нормы расхода некоторых цветных металлов, устанавливаемые по отдельным предприятиям кабельной промышленности в 1957—1959 годах, превышали фактический расход их примерно на 10—15%. Нормы расхода кальцинированной соды, принятые на 1960 год по РСФСР, более чем на 1% превысили размер удельных расходов ее за 1959 год. Что касается норм расхода горячекатаного проката, установленных на 1960 год по РСФСР, то они оказались всего лишь на 0,5% ниже уровня фактического расхода в 1959 году. Понятно, что такое нормирование не стимулирует выполнение задания семилетнего плана по снижению удельных расходов проката в машиностроении на 25%.

Практика нормирования расхода материальных ресурсов показывает, что необходимо прежде всего улучшить методику расчета и обоснования норм расхода отдельных видов сырья, материалов и топлива в черной и цветной металлургии, в машиностроении, лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также материалов, расходуемых на ремонт оборудования в различных отраслях промышленности.

В основу составления норм расхода материалов должен быть положен технико-аналитический расчетный метод, который базируется на строгим учете материальных затрат в сочетании с анализом факторов экономного использования материальных ресурсов. Глубокому анализу должны быть подвергнуты конструкции изделий, технологические процессы их производства, возможности внедрения новых материалов и заменителей, формы организации производственных процессов и другие факторы.

Совершенно очевидно, что разработку норм необходимо увязывать с значимыми организационно-техническими мероприятиями. Однако в связи с тем, что планы организационно-технических мероприятий разрабатываются на предприятиях, как правило, значительно позже, чем определяются нормы расхода, такой увязки часто не достигается. Это приводит к тому, что устанавливаемые нормы расхода материальных ресурсов нередко теряют прогрессивный характер.

При разработке прогрессивных норм необходимо обеспечивать наиболее полное отражение в них передового производственного опыта в области рационального использования сырья, материалов, топлива

и энергии. В этом деле есть еще крупные недостатки. Так, до сих пор имеют место случаи, когда на производстве одних и тех же изделий различные предприятия расходуют разное количество материалов. При этом предприятия, совнархозы, имеющие худшие показатели, часто не проводят должной работы по использованию передового опыта.

Таблица показывает, как, например, сложился расход горячекатаного проката в 1959 году на отдельных заводах, производящих однотипные изделия.

	Расход горячекатаного проката на единицу изделия (в кг)
<i>Тепловоз ТЭ-3</i>	
Харьковский завод имени Малышева	93 904
Луганский завод имени Октябрьской революции	95 251
<i>Экскаватор Э-302</i>	
Калининский экскаваторный завод	8 722
Ленинградский экскаваторный завод	8 885
<i>Лущальник ЛД-10</i>	
Новосибирский завод «Сибсельмаш»	1 659
Днепропетровский завод сельскохозяйственных машин	1 585

Из приведенных данных видно, что на Харьковском тепловозостроительном заводе имени Малышева расход горячекатаного проката на 2337 килограммов ниже, чем на Луганском заводе имени Октябрьской революции, выпускающем такие же тепловозы. По лущальникам ЛД-10 расход проката на Днепропетровском заводе сельскохозяйственных машин на 74 килограмма ниже фактически сложившегося расхода проката на Новосибирском заводе «Сибсельмаш» и т. д.

Произведенное в 1960 году по инициативе Госплана РСФСР изучение технологии изготовления комбайна СК-3 позволило на основе использования передового опыта завода «Ростсельмаш» снизить по Красноярскому комбайновому заводу норму расхода проката на этот комбайн на 103 килограмма и обеспечить тем самым сокращение потребности в прокате свыше 1 тысячи тонн в год. Это показывает, что в изучении передового опыта таится крупный резерв экономии материальных ресурсов и снижения норм их расхода. Если каждое предприятие использует передовой опыт в области экономии сырья, материалов, топлива и энергии, то это позволит высвободить для нужд народного хозяйства дополнительные ресурсы материалов.

В целях улучшения нормативной базы планирования требуется значительно повысить охват нормированием потребностями в народном хозяйстве материальных ресурсов. Нужно сказать, что в настоящее время нормами расхода охвачен далеко не полный объем потребления материальных ресурсов. Явно недостаточна нормативная база и при разработке народнохозяйственного плана. По прокату черных металлов, например, охвачено, по расчетам ЦСУ СССР, не более 30% общего объема потребления его в машиностроении и металлообработке, а по некоторым материалам — еще ниже.

Нормы расхода сырья и материалов в ряде случаев устанавливаются не для всех совнархозов и предприятий. Так, Госплан РСФСР

при наличии 16 совнархозов, производящих металлургическое оборудование, нормы расхода горячекатаного проката на 1960 год установили только по Ленинградскому, Оренбургскому и Пермскому совнархозам, на предприятиях которых выпуск указанного оборудования составляет не более 15% его общего производства по РСФСР; в частности, не установлены нормы расхода по Свердловскому совнархозу, являющемуся одним из основных поставщиков этого оборудования в стране.

По дробильно-размольному оборудованию нормы расхода установлены только по четырем совнархозам из десяти, при этом по Ленинградскому совнархозу — только на тонну производимого оборудования, а по трем остальным — на отдельные виды изделий. По нефтеаппаратуре и обогатительному оборудованию охват нормированием в 1960 году составил не более 7—8% производства этого оборудования по РСФСР. Неполный охват нормированием расхода материальных ресурсов приводит нередко к недостаточному обоснованию исчисления потребности в них народного хозяйства и к бесконтрольному расходованию материалов в производстве и строительстве.

Необходимо прежде всего значительно расширить состав норм, разрабатываемых непосредственно на предприятиях. Здесь нормами расхода должны быть охвачены все потребляемые в производственных процессах материальные ресурсы, в том числе и на вспомогательные, ремонтно-эксплуатационные и прочие нужды.

Что касается вышестоящих организаций, то они должны разрабатывать ведущие нормы, определяющие расход материальных ресурсов на основные материальные виды продукции, но с таким расчетом, чтобы этими нормами было охвачено не менее 70—80% общего объема потребления сырья, материалов, топлива и энергии.

В связи с этим должна быть разработана единая система норм и их номенклатура применительно к годовому и перспективному планированию. В настоящее время в этом важном деле нет еще должного порядка. Раньше центральные плановые органы ежегодно в составе форм и показателей государственного плана снабжения народного хозяйства определяли и доводили до исполнителей номенклатуру норм расхода материальных ресурсов. Эта номенклатура, несмотря на некоторые ее недостатки, позволяла организовать разработку норм в различных отраслях народного хозяйства по одному принципу. В последующем практика предварительного составления номенклатуры норм на плановый период была нарушена, что было вызвано в известной мере передачей предприятий в ведение совнархозов. Теперь совнархозы и планирующие органы в республиках значительно окрепли, сложились новые хозяйственные связи районов, более четко определена номенклатура выпускаемой ими продукции.

Все это дает возможность построить номенклатуру норм расхода материальных ресурсов применительно к новой системе управления и современным задачам планирования. По нашему мнению, на основу построения номенклатуры норм должны быть положены следующие организационные принципы: Госплан СССР разрабатывает номенклатуру норм для союзных республик и общесоюзных министерств и ведомств; республиканские планирующие органы — для совнархозов, республиканских министерств и ведомств; совнархозы — для подведомственных им предприятий. При этом перечень норм, разрабатываемых органами республик и совнархозами, должен основываться на номенклатуре норм, устанавливаемой Госпланом СССР, с последовательным ее расширением и дифференциацией за счет продукции, нормируемой на местах.

Отсутствие единой системы построения норм приводит к разному в организации и методике нормирования в совнархозах и на пред-

приятиях. Об этом, в частности, свидетельствует и практика нормирования расхода материалов в настоящее время. В 1960 году в основу построения номенклатуры норм расхода материалов была положена различная степень их укрупнения. Если, например, по лесным материалам, нефтепродуктам, отдельным химикатам и ряду других материалов в союзных республиках утверждены более или менее укрупненные (средние) нормы, то по горячекатаному прокату и трубам нормы расхода оказались слишком дробными, регламентирующими расход металла по отдельным типам (маркам, моделям) машин, вплоть до каждого завода в отдельности. По ряду же материалов нормы были установлены даже в разрезе отдельных технологических процессов и переделов. Поэтому, например, из 2,5 тысячи норм, утвержденных Госпланом СССР на 1960 год, только по прокату было принято свыше 370 норм, а по трубам — около 800 норм расхода, и, несмотря на это, удельный вес указанных норм в общем объеме потребления проката и труб оказался весьма низким. В то же время по топливу и нефтепродуктам охват планируемой потребности при значительно меньшем количестве утвержденных норм оказался весьма низким.

По нашему мнению, плановые органы должны использовать в своей работе наиболее укрупненные нормы, как, например, нормы расхода проката черных металлов на производство металлургического оборудования — доменного, сталеплавильного и прокатного, тракторов, грузовых автомобилей, электродвигателей до и выше 1000 киловатт — без деления на отдельные типы (марки, модели) и т. д. Построение таких укрупненных (средних) норм расхода весьма сложно, ибо чем выше степень их обобщения, тем большее влияние на них оказывают не только технические, но и структурные факторы. Однако мы полагаем, что именно такое решение задачи позволит действительно расширить нормативную базу и сосредоточить наиболее полную и дифференцированную разработку норм расхода материальных ресурсов непосредственно на предприятиях и в совнархозах.

Наряду с этим следует тщательно обосновывать также задания по среднему снижению норм расхода материальных ресурсов по союзным республикам, общесоюзным министерствам и ведомствам, которые при разработке норм в своей системе должны дифференцировать и доводить эти задания до предприятий. Этим будет ликвидирована разноречивость в нормировании; показатели же среднего снижения норм, принимаемые при разработке материальных балансов, будут правильно увязываться с нормами расхода материальных ресурсов.

Важное значение в нормировании имеет правильное установление единой структуры норм, объектов нормирования и единиц измерения. Отсутствие единых принципов в решении этих вопросов делает нормативную базу подчас несовершенной, затрудняет использование отдельных норм в планоно-экономических расчетах. Так, например, по металлургическому оборудованию норма расхода проката была установлена Госпланом СССР на тонну прокатного, доменного и сталеплавильного оборудования; Госплан же РСФСР предусмотрел в норме расхода проката на металлургическое оборудование по Пермскому совнархозу расход на одну драгу (2770 тонн) и на тонну обогатительного оборудования (835 килограммов). По Ленинградскому совнархозу в числе металлургического оборудования предусмотрено обогатительное, агломерационное, гидравлическое и литейное; Свердловским совнархозом в норму расхода проката на металлургическое оборудование, помимо прокатного, доменного и сталеплавильного, было включено дробильно-размольное и оборудование для цементной промышленности. Следовательно, сравнивать все эти нормы и исчислять на их основе средние показатели расхода проката по этой продукции весьма трудно.

В нормах расхода материалов на отдельные изделия учитываются иногда разные элементы. Например, один предприятие включает в нормы расхода проката потери, связанные с полусовыми допусками на металл; другие не включают эти потери; в одних случаях в нормах учитываются потери металла на наладку оборудования, а других не учитываются и т. д.

Известно, что чем ближе нормы к отдельному производству, тем более конкретными они должны быть. Поэтому правильной является такая практика, при которой нормы расхода, например химикатов, устанавливаются Госпланом СССР по РСФСР в целом на переработку нефти, а Госпланом РСФСР и совнархозами — на отдельные продукты, получаемые в процессе переработки нефти, или когда нормы расхода электроэнергии на производство бумаги и картона нечисляются. Госпланом СССР в целом на единицу валовой продукции, а Госпланом РСФСР — раздельно на бумагу, картон, варку целлюлозы и производство древесной массы.

В целях единства в построении нормативной базы ряд норм, начиная уже с совнархозов, вероятно, должен определяться в двух измерениях: более детально для предприятий и более обобщенно — для вышестоящих организаций. Это позволит увязать каждую группу норм между собой, лучше использовать их в плано-экономических расчетах и устранить многие затруднения в построении и анализе статистической отчетности по выполнению норм расхода. Например, в совнархозах нормы расхода химикатов желательно устанавливать как на отдельные продукты, получаемые в процессе переработки нефти, так и в среднем на переработку нефти.

В нормировании важное значение имеет соответствие единиц измерения норм расхода материальных ресурсов показателям, принятым в планировании и учете производства. Это требование также практически не всегда выполняется. Так, например, нормы расхода цемента на сборный железобетон и отдельные виды железобетонных изделий установлены на 1960 год в исчислении на кубический метр бетона в плотном теле, планирование же и учет ведется в кубических метрах конструкций. Нормы расхода проката на оборудование для изготовления и комплектации железобетонных конструкций установлены на комплект этого оборудования, производство же его учитывается в тоннах. Нормы расхода электроэнергии на производство синтетического спирта Госплан СССР устанавливает на тысячу декалитров, а Госплан РСФСР — на тонну спирта и т. п. В качестве измерительной нормы широко используются также показатели денежной оценки продукции (на тысячу рублей, на миллион рублей выпуска), которые недостаточно точно характеризуют потребление материалов, поскольку на эти показатели, помимо материальных затрат, влияют и другие факторы. Поэтому если при разработке материальных балансов в целом по народному хозяйству эти показатели в ряде случаев необходимы, то по отдельным совнархозам и тем более по предприятиям требуются более конкретные измерители расхода материалов.

В улучшении нормирования расхода материальных ресурсов огромное значение имеет четкий организованный учет выполнения норм в производстве и строительстве. Изучение отчетных статистических данных о расходе материалов и динамике норм даст возможность вскрывать внутренние резервы экономики материальных ресурсов, недостатки в их производственном использовании и т. д.

Нынешняя организация учета выполнения норм расхода материальных ресурсов оставляет желать лучшего. Не на должном уровне находится первичный учет и анализ материальных затрат на предприятии, а стало быть, и представляемая ими отчетность. Соответствие

тому как нормы расхода устанавливаются не по всему кругу продукции, так и отчетность по выполнению норм (формы 11 СН и 12 СН) составляется по весьма ограниченной номенклатуре.

В представляемой с мест отчетности о выполнении норм расхода отдельных материалов отсутствует в ряде случаев необходимая сопоставимость показателей и их соответствие устанавливаемым нормам. Это в значительной мере усложняет разработку и анализ статистической отчетности по нормам в разрезе союзных республик и по народному хозяйству в целом, а также затрудняет ее использование в работе по нормированию. В частности, до сих пор в достояние не решен вопрос нормирования и учета расхода материалов по тем изделиям, производство которых основано на широкой кооперации предприятий. Нормы расхода проката черных металлов устанавливаются, например, плановыми органами на изделия машиностроения (автомобили, тракторы, сельхозмашины и др.) в целом без выделения затрат проката по головным заводам и смежным предприятиям. Отчетность же о выполнении норм составляется, как правило, только головными заводами. Поэтому статистическим органам при выявлении затрат на кооперируемую продукцию приходится прибегать к специальным расчетам вместо того, чтобы пользоваться прямыми отчетными данными предприятий. Это связано с большими трудностями, особенно если учесть, что копирование осуществляется в значительной мере между предприятиями разных совнархозов и республик.

Аналогично положение и с отчетностью о расходе материалов в капитальном строительстве. Нормы расхода материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ утверждаются, как правило, по централизованному плану, прочие же источники в финансировании строительства учитываются в этом плане недостаточно. В то же время первичный учет и отчетность о поступлении, расходе и остатках строительных материалов ведется в строительных организациях в целом независимо от источников финансирования. Если нормы расхода устанавливаются госпланами республик для совнархозов на весь объем строительно-монтажных работ, включая и те работы, которые выполняются подрядными и субподрядными организациями, то учет и отчетность о расходе материалов ведется стройками только на работы, осуществляемые ими непосредственно, то есть без учета материальных затрат в подрядных и субподрядных организациях.

Статистическая отчетность о выполнении норм разрабатывается путем сопоставления фактических расходов материальных ресурсов с установленными нормами расхода. Такому сопоставлению, а стало быть, и анализу выполнения норм мешает практика утверждения на один и те же изделия различных норм расхода материалов. Так, нормы расхода горючего проката на производство электродов ВЛ-23 установлена Госпланом СССР на 1960 год в размере 106 902 килограммов на изделие, а Госпланом РСФСР — 116 851 килограмм, на производство автомобиля ЗИС-355М — соответственно 2106 и 2149 килограммов. Бывает и так, что на одно и то же изделие, производимое одним заводом, действуют три-четыре нормы. Так, нормы расхода проката на производство Калининским вагоностроительным заводом жесткого некупельного пассажирского вагона были установлены Госпланом СССР в 1959 году в размере 36 680 килограммов, Госпланом РСФСР и совнархозом — 36 529 килограммов, а на заводе действовала норма — 36 587 килограммов на вагон, в соответствии с которой и был составлен отчет.

Задача состоит в том, чтобы быстрее покончить с подобными неувязками, обеспечить большую сопоставимость норм и данных об их фактическом выполнении, значительно расширить статистическую

отчетность по нормам, сделать ее более оперативной, улучшить первичный учет использования материалов на предприятиях, теснее увязав его с современными задачами планирования.

Необходимо также организовать более глубокую проверку достоверности отчетных данных и асесторонний анализ выполнения норм расхода. Этот анализ должен выявлять причины отклонения от устанавливаемых норм и показывать резервы экономии материальных ресурсов. В частности, анализу должны подвергаться коэффициенты использования материалов и другие показатели (выход годного продукта, КПД топливных агрегатов и др.). Практика показывает, что в машиностроении, например, коэффициенты использования проката по разным изделиям колеблются от 0,4 до 0,9, то есть от 10 до 60% расходуемого металла уходит в отходы. В ряде случаев коэффициенты не только не растут, но даже падают. В чем причина этого, как расходуется металл, внедряются ли передовые методы обработки его давлением — на эти и многие другие вопросы может дать ответ анализ коэффициентов использования материала.

Таким образом, для упорядочения нормативной базы планов надлежит решить ряд методологических вопросов, в первую очередь в области построения единой системы норм расхода материальных ресурсов, коренного улучшения технико-экономического обоснования норм, а также совершенствования учета и статистики их выполнения. Для решения этих вопросов необходимо повысить уровень организации нормативной работы в народном хозяйстве.

С перестройкой управления промышленностью и строительством в совнархозах были, как правило, созданы специальные подразделения в виде отделов или групп материальных нормативов, при технических управлениях, на которые возложены задачи по организации нормативной работы на подведомственных им предприятиях, а также по разработке норм в целом по каждому совнархозу. Многие совнархозы успешно проводят эту работу, они сумели организовать нормативные службы на отдельных предприятиях, строго следят за технико-экономическим обоснованием разрабатываемых норм расхода. К таким совнархозам можно отнести Латвийский, Московский (областной) и Московский (городской), Киевский и ряд других. Так, в Латвийской ССР за последнее время удалось значительно снизить многие нормы расхода. Это достигнуто в результате проведенных госпланом и совнархозом мероприятий по унификации и нормализации отдельных видов материалов, разработке и внедрению единой методики нормирования расхода, а также строгой проверке обоснования представляемых норм. В то же время в других совнархозах, например в Иркутском, Пермском и Узбекском, работа по нормированию организована явно недостаточно: разработка норм осуществляется не по всем видам продукции, некоторые нормы почти не пересматриваются, методическое руководство нормативной работой налажено слабо.

Мы полагаем, что при современной организации управления промышленностью и строительством в нашей стране центр тяжести нормативной работы должен быть сосредоточен непосредственно на предприятиях и в совнархозах. Именно в этих хозяйственных звеньях в первую очередь должно быть улучшено нормирование материальных ресурсов.

Надлежит прежде всего усилить роль бюро (групп) материальных нормативов на заводах, укрепить их высококвалифицированными кадрами работников, повысить ответственность в их работе и расширить права, связанные с установлением и контролем за выполнением норм расхода материальных ресурсов. В настоящее время эти подразделения

на предприятиях не отвечают тем задачам, которые перед ними ставятся.

Отделам (группам) материальных нормативов совнархозов необходимо шире практиковать обследование предприятий и строек в области организации нормативной работы, осуществлять систематический контроль и анализ выполнения устанавливаемых норм. Большое значение имеет также внедрение передового опыта по нормированию расхода и использованию материальных ресурсов. Следует унифицировать разрабатываемую ими документацию по расчетам норм расхода, оснастить их прогрессивными нормативно-справочными данными с тем, чтобы упростить расчеты и улучшить технико-экономическое обоснование норм.

Важнейшую роль в улучшении дела нормирования на предприятиях должно играть руководство нормативной работой со стороны республиканских планирующих и хозяйственных органов, а также Госплана СССР. С созданием, например, отдела норм в Госплане Украинской ССР значительно улучшилась разработка норм расхода материальных ресурсов в республике, а нормативная база планирования стала более обоснованной. Особенно необходим единый центр, направляющий эту работу в масштабе всего народного хозяйства. В связи с этим было бы целесообразно создать соответствующее подразделение в аппарате Госплана СССР.

Большие задачи в области решения научных и методологических проблем, связанных с нормированием расхода материальных ресурсов, стоят перед научно-исследовательскими и проектно-технологическими институтами и организациями. Многие отраслевые институты проводят серьезную работу в этой области, например НИИ тракторосельскохозяйственной, НИИБТН, ВПТИ-12, ВПТИ тяжелого машиностроения, ГИПРОМЕЗ и др. Однако работа этих институтов не исчерпывает всех проблем нормирования. Кроме того, до последнего времени их работа ни кем не координировалась.

Повышение уровня нормативной работы — необходимое условие дальнейшего совершенствования планирования народного хозяйства, внедрения математики и электронно-вычислительной техники в плано-экономические расчеты.

А. Сидоров

Модернизацию оборудования необходимо планировать

Модернизация действующего оборудования — важнейшая сторона технического прогресса; она способствует ускоренному развитию техники в трех основных направлениях: во-первых, позволяет значительно повысить мощность и технический уровень предприятий машиностроения, тем самым быстрее перевооружить все остальные отрасли промышленности новым, современным высокопроизводительным оборудованием; во-вторых, модернизация повышает техническую вооруженность труда и увеличивает производственные мощности предприятий всех остальных отраслей; в-третьих, уменьшает дефицит основного технологического оборудования, экономит денежные и материальные ресурсы, которые могут быть использованы для увеличения объема выпуска промышленной продукции. Модернизация действующего

оборудования является важным фактором экономии времени и досрочного выполнения заданий семилетнего плана.

В настоящее время огромное значение в ускорении технического прогресса имеет увеличение выпуска металла. Модернизация действующего оборудования в металлургической промышленности способствует решению этой важнейшей задачи. По данным Государственного комитета Совета Министров СССР по автоматизации и машиностроению, модернизация 19 различных кранов на двух металлургических заводах (Кузнецком металлургическом комбинате и «Запорожсталь») способствовала увеличению выпуска стали на этих предприятиях почти на 400 тысяч тонн в год. Модернизация 25 завалочных машин на трех металлургических заводах (Кузнецком металлургическом комбинате, Макеевском и «Запорожсталь») позволила увеличить производительность мартеновских цехов на 50 тысяч тонн в год. По примерным подсчетам, модернизация только различных кранов и завалочных машин на основных металлургических предприятиях страны позволит увеличить выпуск металла действующими мартеновскими печами примерно на 3 миллиона тонн в год.

Значительный прирост выпуска чугуна, проката дает модернизация доменных печей, бланширов и другого оборудования металлургической промышленности. Так, после модернизации одной из доменных печей на Магнитогорском металлургическом комбинате суточная выплавка чугуна повысилась на 150 тонн. Модернизация отдельных узлов блюмингов на Кузнецком металлургическом комбинате позволила увеличить годовое производство проката на 700 тысяч тонн. В 1959 году только по совнархозам Российской Федерации большая часть прироста выпуска чугуна и металлопроката была получена за счет улучшения действующих агрегатов металлургической промышленности.

За последние годы принят ряд постановлений об ускоренном развитии текстильной, цементной и целлюлозно-бумажной промышленности. Поскольку в этих отраслях много морально устаревшей техники, а нового оборудования не хватает, модернизация является одним из важнейших путей увеличения выпуска цемента, бумаги и тканей. Так, в результате модернизации вращающихся печей на действующих цементных заводах в 1954—1958 годах была увеличена выработка цементного клинкера на 4 миллиона 250 тысяч тонн. В 1960 году на Николаевском цементном заводе проведена модернизация вращающейся печи и увеличен ее диаметр с 3,6 до 4 метров. В результате производительность печи увеличилась с 25 до 35 тонн в час, то есть на 40%. Подсчитано, что если модернизировать все действующие печи длиной 118 и 127 метров и довести их часовую производительность до 35 тонн при расходе 240 килограммов условного топлива на тонну клинкера, то годовое производство цемента в стране возрастет на 7—8 миллионов тонн, а общая сумма экономии от снижения себестоимости составит примерно 50 миллионов рублей. На модернизацию же потребуется не более 60 миллионов рублей.

Проведенная в 1959 году Ивановским совнархозом модернизация 56 тысяч единиц текстильного оборудования позволила увеличить выпуск пряжи на 10 тысяч тонн и тканей — на 67 миллионов метров. Принятое ивановскими текстильщиками обязательство — выпустить в 1960 году сверх плана 25 миллионов метров тканей за счет модернизации и лучшего использования действующего оборудования — выполнено досрочно за семь месяцев.

Большой прирост продукции дает модернизация технологического оборудования в целлюлозно-бумажной промышленности. Так, модернизация четырех бумагоделательных машин на Соликамском целлюлозно-бумажном комбинате повысила их производительность на 50%. При

этом удельные затраты на тонну годового прироста были примерно в 20 раз меньше, чем при новом строительстве. За семилетие намечено модернизировать 100 бумагоделательных машин, что позволит значительно увеличить выпуск бумаги при меньших по сравнению с новым строительством капитальных затратах.

В настоящее время практика дает много примеров высокой эффективности капитальных вложений на модернизацию технологического оборудования в химической, нефтеперерабатывающей и в ряде других отраслей промышленности, причем затраты, как правило, окупаются в короткий срок. Данные выборочного обследования предприятий различных отраслей промышленности, проведенного ЦСУ СССР за 1959 год, показывают следующие сравнительные сроки окупаемости затрат на механизацию, автоматизацию и модернизацию¹.

Таблица 1

Отрасли промышленности	Сравнительные сроки окупаемости затрат основных отраслей промышленности (в месяцах)		
	На механизацию	На автоматизацию	На модернизацию
Черная металлургия	16,6	7,2	24
Нефтеперерабатывающая	9,6	3,6	6
Химическая	7,6	7,6	10
Машиностроительная	19,2	21,6	9
Бумажная и деревообрабатывающая	12,0	7,2	13
Строительных материалов	21,6	19,2	22
Легкая	11,7	16,8	9
Пищевая	14,4	12,2	12
В среднем по промышленности	15,6	14,4	11

Из таблицы 1 видно, что срок окупаемости затрат на модернизацию в среднем по промышленности составляет менее одного года. Следовательно, по эффективности капитальных вложений модернизация не уступает механизации и автоматизации. Приведенные примеры свидетельствуют о практической необходимости и экономической целесообразности увеличения объема проводимых работ по модернизации действующего оборудования в различных отраслях промышленности. Модернизация способствует повышению производительности оборудования и труда, поэтому она играет важную роль в досрочном выполнении семилетнего плана. В качестве примера влияния модернизации оборудования на повышение производительности труда в текущем семилетии можно привести данные исследований Центрального научно-исследовательского института шерстяной промышленности, представленные в таблице 2.

Из таблицы видно, что модернизация основного технологического оборудования в шерстяной промышленности повысит часовую производительность труда на 6,8%, что составит около 20% в общем приросте производительности труда, намеченном в текущем семилетии.

¹ Данные о сроках окупаемости затрат на механизацию и автоматизацию обработаны Научно-исследовательским экономическим институтом Госкомплана СССР.

Таблица 2

Влияние отдельных факторов на рост производительности труда

Наименование основных факторов	Повышение часовой производительности труда (в %)
Внедрение новой техники и передовой технологии	18,0
Модернизация действующего оборудования . . .	6,8
Механизация тяжелых и трудоемких работ и внутри- заводского транспорта	4,8
Улучшение организации производства и труда . .	5,4
Итого	35,0

Июньский (1959 год) и июльский (1960 год) пленумы ЦК КПСС указали на необходимость ускорить проведение модернизации на предприятиях страны. Огромную организующую роль в решении этой задачи должно сыграть планирование. Поскольку модернизация действующего оборудования неразрывно связана с техническим прогрессом и является его составной частью, она не может проводиться в отрыве от общего плана внедрения новой техники, механизации и автоматизации производства, повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции.

В настоящее время модернизация проводится в различных отраслях промышленности, однако общегосударственным планированием по текущим (годовым) планам предусматривается лишь модернизация металлообрабатывающего оборудования в машиностроении. Как показывает опыт последних четырех лет, планирование модернизации сыграло большую роль в ускорении темпов ее проведения. За 1956—1959 годы модернизировано примерно 120 тысяч единиц различного металлорежущего оборудования, или в 2 раза больше, чем было модернизировано за 10 предыдущих лет (1946—1955). Темпы модернизации оборудования в машиностроении ежегодно растут. Так, в 1958 году на машиностроительных предприятиях советов народного хозяйства было модернизировано 35,8 тысячи единиц металлорежущего и кузнечно-прессового оборудования, а в 1959 году — 45,7 тысячи единиц. Улучшились и качественные показатели модернизации. Основные направления модернизации действующего оборудования на предприятиях машиностроения за 1958—1959 годы характеризуются данными таблицы 3.

Таблица 3 показывает увеличение удельного веса наиболее прогрессивных мероприятий по модернизации с целью повышения производительности, механизации и автоматизации оборудования и некоторое сокращение доли менее эффективной ремонтной модернизации. Вместе с тем она свидетельствует о недостаточно эффективном использовании модернизации. Мало оборудования модернизируется с целью автоматизации, лишь 1,4% его доведена до современного уровня техники. В то же время ремонтной модернизации (замена подшипников скольжения подшипниками качения, плоскоремной передачи клиноремной, импортных деталей отечественными, улучшение системы смазки, увеличение срока службы оборудования, удлинение межремонтного периода и т. д.) подвергалось свыше 40% оборудования. Ремонтная модернизация необходима и экономически оправдана. Однако она, как правило, лишь частично устраняет экономические последствия, возникающие

Таблица 3

Основные направления модернизации
(в % к учтенным случаям)

	Годы	
	1958	1959
Повышение производительности оборудования	5,7	22,0
Экономия металла, снижение расхода сырья, материалов и электроэнергии	4,2	3,6
Сокращение брака и улучшение качества продукции . . .	10,0	6,5
Механизация действующего оборудования	3,7	10,6
Автоматизация действующего оборудования	1,1	2,4
Высвобождение производственной площади	0,1	0,3
Модернизация действующего оборудования взамен по- купки нового	0,4	0,4
Доведение морально устаревшего оборудования до уровня современной техники	1,2	1,4
Ремонтная модернизация	44,7	41,7
Прочая модернизация	28,9	11,1
Итого	100,0	100,0

кающие в результате морального снашивания второго вида, и экономически менее эффективна по сравнению с модернизацией, проводимой в направлении автоматизации. Это является одной из причин недостаточного влияния модернизации на повышение производительности оборудования. Выборочное обследование предприятий машиностроения за 1959 год показывает, что производительность одной третьей части оборудования в результате модернизации повысилась на 5%, 29% оборудования — от 6 до 10%, одной четвертой части оборудования — от 11 до 20% и только одной десятой части оборудования — от 21 до 50%. Следовательно, необходимо обратить внимание на повышение технического уровня модернизации. Резервы здесь особенно велики и надо их использовать в полном объеме.

Большое значение для повышения технического уровня модернизации и ускорения темпов ее проведения имеет типовое проектирование. Установление годовых плановых заданий по модернизации металлорежущего и кузнечно-прессового оборудования в значительной мере ускорило разработку типовых проектов модернизации этого вида оборудования. Большая работа в этом направлении проведена Экспериментальным научно-исследовательским институтом металлорежущих станков (ЭНИМС) и Экспериментальным научно-исследовательским институтом кузнечно-прессового оборудования (ЭНИКМаш). Например, за последние пять лет были разработаны и изданы массовым тиражом типовые проекты на 95 моделей металлорежущих станков и на 22 модели кузнечно-прессового оборудования. В настоящее время ЭНИКМашем разрабатывается дополнительно 30 типовых проектов для полной и частичной модернизации около 12 тысяч единиц оборудования. Разработаны типовые проекты для модернизации отдельных видов текстового оборудования.

Однако отсутствие плановости в проведении модернизации в других отраслях промышленности привело к тому, что многие отраслевые

научно-исследовательские институты к разработке типовых проектов модернизации по существу не приступили. Так, длительное время не разрабатывались типовые проекты на модернизацию драг, электродувального, насосного и другого оборудования в цветной металлургии отраслевыми научно-исследовательскими институтами «Гипроалюминий», «Гипроцветмет», «Гипроникель», «Цветметпроект», полиграфического оборудования (НИИПолиграфмаш) и др. Неудовлетворительная постановка типового проектирования сдерживает работу по централизованному изготовлению средств модернизации, которое открывает возможность модернизировать действующее оборудование быстро, широким фронтом и на высоком техническом уровне при значительном сокращении затрат. Разработку типовых проектов на модернизацию оборудования, ранее выпущенного большими сериями, следовало бы поручить отраслевым научно-исследовательским институтам.

По данным Государственного комитета по автоматизации машиностроения, привлечение научно-исследовательских институтов к типовому проектированию позволяет только за 1960—1961 годы разработать свыше 400 проектов комплексной модернизации основного технологического оборудования, в прошлом серийно выпускавшегося заводами. Улучшение планирования модернизации позволит ускорить разработку типовых проектов.

Однако существующая в машиностроении система планирования модернизации в единицах оборудования без учета качественных показателей не дает большого эффекта. В погоне за количеством предприятия ограничиваются проведением ремонтной модернизации «числом поболее», не всегда обращая внимание на ее эффективность. Годовые планы модернизации не увязываются с планами внедрения новой техники, что приводит к составлению завышенных заявок на новое оборудование.

В большинстве отраслей промышленности модернизация обычно предусматривается фабрично-заводскими планами организационно-технических мероприятий или проводится по предложениям новаторов. Обследование отделением Госбанка свыше 100 промышленных предприятий Москвы показывает, что в подавляющем большинстве планы орттемпоритарий экономически не обосновываются, а полученные экономические результаты не увязываются с показателями темпорфинплана и не находят отражения в планах повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции. Практика показывает, что такой порядок планирования не обеспечивает необходимых темпов проведения в первую очередь наиболее экономически эффективной модернизации.

Интересы ускоренных темпов модернизации и повышения ее экономической эффективности вызывают необходимость не только текущего, но и перспективного ее планирования. Перспективный план, во-первых, выявит действительную потребность в модернизации различных, прежде всего ведущих, отраслей промышленности, что имеет большое значение для реализации планов технического перевооружения предприятий на текущее семилетие, во-вторых, позволит своевременно составить техническую документацию, необходимую для осуществления модернизации, и организовать типовое проектирование с учетом новейших достижений техники, передового отечественного и зарубежного опыта; в-третьих, выявит потребность в материальных и денежных ресурсах; в-четвертых, поможет организовать централизованное изготовление средств модернизации в необходимом количестве на предприятиях машиностроения союзреспублик и союзных республик и решить вопрос о снабжении предприятий металлом, узлами и деталями для модернизации; в-пятых, позволит поставить перед рационализаторами и изобретателями конкретные задачи по усовершенствованию действующего оборудования на более длительный срок.

Отсутствие перспективных планов модернизации затрудняет решение этих и ряда других практических вопросов. Это сдерживает темпы проведения модернизации в различных отраслях промышленности. Поскольку нет перспективных планов модернизации, ни предприятие, ни союзреспублика не располагают данными, сколько и каких материалов, узлов и деталей необходимо для модернизации.

Попытки централизовать изготовление средств модернизации по типовым проектам без выявления действительной потребности в определенной номенклатуре не дали положительных результатов. Так, Горьковский завод фрезерных станков длительное время не мог реализовать изготовленные узлы для модернизации. Следует также иметь в виду, что многие союзреспублики не располагают необходимой станкостроительной базой и нуждаются в помощи других союзреспублик. Поэтому перспективное планирование должно бы организовать централизованное изготовление средств модернизации в необходимом количестве, исходя из действительной потребности предприятий и союзреспублик.

Перспективные планы модернизации союзреспублик закончил составление Куйбышевский завод действующего оборудования на 1960—1965 годы. Этим планом предусмотрено модернизировать ежегодно не менее 6—8% общего действующего парка металлорежущих станков и 5—7% кузнечно-прессового оборудования не ниже 25%. Прием значительное количество оборудования предусмотрено модернизировать в направлении автоматизации. Кроме того, намечено модернизировать не менее 1800 единиц специального технологического оборудования и химической промышленности, 1200 единиц на предприятиях строительства и строительной индустрии, 585 единиц на предприятиях пищевой промышленности и около 200 единиц в легкой промышленности. В разработке планов участвовали партийные и общественные организации, рабочие, инженерно-технические работники, экономисты, ученые. Планы предприятий были сведены в единый план по союзреспублике, который был рассмотрен на расширенном пленуме областного комитета КПСС в октябре 1959 года.

Перспективные планы по модернизации действующего оборудования на 1960—1965 годы составлены в Кировском и Карагандинском союзреспубликах. Однако подавляющее большинство союзреспублик не имеет таких планов. Поэтому инициатива Куйбышевского союзреспублики заслуживает внимания, поддержки и распространения. Составление перспективных планов необходимо, на наш взгляд, начинать с бригад, участков, цехов при активном и непосредственном участии рабочих, инженерно-технических работников и экономистов с последующим обсуждением на технико-экономических советах. Только в этом случае планы будут наиболее полно отражать потребность и целесообразность проведения модернизации. Планы предприятий должны быть конкретны, экономически обоснованы, увязаны с планами внедрения новой техники и передовой технологии, и направлены на повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции. В них должна быть экономически обоснована потребность в материальных и денежных ресурсах с указанием источников их покрытия и ожидаемая расчетная экономическая эффективность.

В перспективные планы необходимо включать проведение модернизации в таком направлении, которое обеспечивает наибольший экономический эффект. Известно, что модернизация проводится с целью устранения экономических последствий, возникающих в результате морального снашивания. Как показывает практика, модернизация позволяет уменьшить возникающие при моральном снашивании потери как частично, так и полностью. Поэтому направления модернизации следует, на

наш взгляд, разделить на два основных вида — частичную и полную модернизацию. Если модернизация не устраняет потерь, связанных с моральным изнашиванием второго вида, то это будет частичной модернизацией. Если же проводимые усовершенствования устраняют потери, возникающие в результате морального изнашивания второго вида, то это будет полной модернизацией.

Проведение частичной модернизации можно предусмотреть в годовых планах оргтехмероприятий, осуществлять ее совместно с капитальным ремонтом и финансировать за счет амортизационных отчислений, в том числе за счет экономии средств, предусмотренных на капитальный ремонт. Полная модернизация, которая по своему экономическому значению равнозначна новой технике, должна включаться в перспективные планы, подлежать централизованному планированию, учету статистическими органами и отчетности о ее экономической эффективности наряду с новой техникой. Так как полная модернизация требует значительно больших капитальных вложений, чем частичная, то ее финансирование целесообразно осуществлять за счет краткосрочных ссуд Государственного банка и части фонда предприятий, предназначенного на приобретение новой техники. Такая классификация позволит включать в перспективные планы и концентрировать силы и средства на проведение в первую очередь такой модернизации, которая обеспечит наибольший экономический эффект.

На основании плана предприятий должен быть составлен перспективный план по совнархозу, а затем по союзным республикам. Такой план явился бы важнейшей частью общего плана технического перевооружения предприятий на семилетие. Годовые планы по модернизации, включаемые в планы оргтехмероприятий, в этом случае станут частями перспективного плана, в которых будут отражены лишь изменения, вызванные конкретными условиями производства.

Большую помощь предприятиям и совнархозам в разработке конкретных вопросов планирования модернизации с учетом специфики отраслей могли бы оказать отраслевые научно-исследовательские институты, которые должны дать свои рекомендации по содержанию планов, методике расчетов, а также обеспечить совнархозы необходимыми нормативами и справочным материалом.

Плановое проведение модернизации в различных отраслях промышленности и увеличение объема ее проведения, очевидно, требуют изменения форм государственной отчетности. Дело в том, что существующие формы государственной отчетности по модернизации, к сожалению, не дают представления об экономической эффективности проводимой модернизации, так как предусматривают лишь количественные показатели. Было бы целесообразно, во-первых, охватить государственной отчетностью проведение полной, комплексной модернизации; во-вторых, предусмотреть в форме № 2 ИТ наряду с количественными также и качественные показатели, фактически полученную годовую экономию, повышение производительности оборудования в результате модернизации и ее влияние на снижение себестоимости продукции. Такая отчетность, по нашему мнению, облегчила бы работу отраслевых научно-исследовательских институтов по обобщению практического опыта модернизации и способствовала бы улучшению анализа ее экономической эффективности.

Планомерная организация работы по модернизации действующего оборудования на предприятиях различных отраслей промышленности, ее наиболее эффективное проведение и использование станут могучими факторами роста производительности труда, снижения себестоимости продукции и досрочного выполнения заданий семилетнего плана.

Успехи хозяйственного строительства в Китайской Народной Республике

Одинадцать лет назад, 14 февраля 1950 года, в Москве был подписан Договор о дружбе, союзе и взаимной помощи между Советским Союзом и Китайской Народной Республикой. С тех пор каждый новый год приносит неоспоримые доказательства того, что установление братской дружбы и товарищеского сотрудничества между советским и китайским народами умножает их силы в совместной борьбе за социализм и коммунизм. «Опыт развития социалистических стран, — указывается в Заявлении Совещания представителей коммунистических и рабочих партий, — еще раз показывает, что важнейшим международным условием их достижений и успехов являются: взаимная помощь и поддержка друг друга, использование всех преимуществ единства и сплоченности стран социалистического лагеря». Социалистические страны оказывают огромное влияние на весь ход исторического развития, причем, как и предвидел В. И. Ленин, главное воздействие на судьбы мировой революции они оказывают своими успехами хозяйственного строительства.

Огромные достижения хозяйственного строительства в Советском Союзе, который первым прокладывает путь к коммунизму для всего человечества, радуют наших китайских друзей. В свою очередь советские люди радуются замечательным успехам китайского народа, который под руководством Коммунистической партии Китая успешно осуществляет планы социалистического строительства.

За время, истекшее с момента образования КНР, социалистическое строительство в республике прошло ряд отличных друг от друга этапов. На первом этапе, с октября 1949 и до конца 1952 года, были созданы необходимые условия для осуществления в последующие годы тех глубочайших социально-экономических преобразований, результаты которых ныне являются неисчерпаемым источником всемерного ускорения темпов хозяйственного строительства в Китайской Народной Республике.

К концу 1952 года было успешно восстановлено народное хозяйство страны, причем удельный вес государственного сектора в промышленности увеличился с 34,7% в 1949 году до 56% в 1952 году, что означало овладение государством решающими позициями в важнейшей для социалистического строительства отрасли хозяйства.

Промышленное производство в КНР возросло в 1952 году по сравнению с 1949 годом в 2,4 раза, а сельскохозяйственное производство — в 1,5 раза, в результате чего был превзойден максимальный довоенный уровень производства основных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Важным событием в жизни китайского народа в этот период явилось проведение аграрной реформы, передавшей в руки 300 миллионов безземельных и малоземельных крестьян 700 миллионов му земли

($m = 1/15$ га) и освободившей их от ежегодных платежей помещикам 70 миллиардов цзиней (цзинь = 0,5 кг) зерна в виде арендной платы.

Быстрое восстановление народного хозяйства, завершение в основном аграрной реформы и осуществление ряда других революционных преобразований в экономике страны позволили китайскому народу приступить к широкому плануному строительству, основным звеном которого является осуществление социалистической индустриализации Китая.

Решающих успехов в деле социалистического строительства КНР достигла в период выполнения первого пятилетнего плана (1953—1957 годы). Осуществив социалистические преобразования в сельском хозяйстве, кустарной промышленности, капиталистической промышленности и торговле, трудящиеся Китая к концу первой пятилетки добились утверждения общественной собственности во всех сферах народного хозяйства.

Победа социалистического уклада в экономике Китая достаточно полно характеризуется долей государственного, кооперативного и государственно-частного секторов в производстве национального дохода, что видно из следующей таблицы ¹:

Год	Государственный сектор	Кооперативный сектор	Государственно-частный сектор	Капиталистический сектор	Мелкокопачный сектор
1952	19,1	1,5	0,7	6,9	71,6
1953	23,9	2,5	0,9	7,9	64,8
1954	26,8	4,8	2,1	5,3	61,0
1955	28,0	14,1	2,8	3,5	51,6
1956	32,2	53,4	7,3	—	7,1
1957	33,2	56,4	7,6	—	2,8

Успешный ход социалистических преобразований в период первой пятилетки способствовал досрочному выполнению заданий пятилетнего плана в области промышленности и строительства, в результате чего была создана первичная база социалистической индустриализации страны.

В этот период резко возрос удельный вес промышленности в народном хозяйстве; в валовом промышленном и сельскохозяйственном производстве он увеличился с 30,1% в 1949 году до 56,5% в 1957 году.

Большой размах капитального строительства в КНР, которое с самого начала осуществлялось при большой и бескорыстной помощи Советского Союза, позволил увеличить за пятилетие основные фонды в промышленности на 123%. Благодаря этому доля производства современной промышленности во всей валовой промышленной продукции увеличилась с 56,4% в 1949 году до 70,9% в 1957 году. В целом выпуск промышленной продукции в годы первой пятилетки вырос в 2,3 раза, а среднегодовые темпы роста промышленного производства в 1953—1957 годах составили 18%.

На современном этапе социалистического строительства в результате полного утверждения социалистических производственных отношений в городе и деревне ², дальнейшего подъема трудовой активности

¹ Вклады швинг (Великое десятилетие. Статистика достижений в хозяйственном и культурном строительстве КНР). Пекин, «Народное издательство», 1959, на китайском языке, стр. 36.

² В 1958 году в социалистическом секторе народного хозяйства Китая произвелось 99% национального дохода, причем доля социалистического сектора в промышленности составила 100%, а в сельском хозяйстве — 99,1% (по количеству пахотной земли), см. «Проблемы мира в социализме» № 11 1960 г., Приложение, стр. 6.

всего китайского народа достигнуть еще более высокие темпы развития экономики КНР. Уже в первый год второй пятилетки (1958—1962) трудящиеся республики добились крупных успехов в деле ускорения темпов и расширения масштабов производства. Так, объем валовой промышленной продукции в 1958 году увеличился по сравнению с 1957 годом на 66%, валовая продукция сельского хозяйства Китая возросла соответственно на 25%.

Еще больше увеличился объем социалистического производства КНР в 1959 году. Так, в соответствии с плановыми показателями на 1959 год, обсужденными на VIII Пленуме ЦК КПК, валовая промышленная и сельскохозяйственная продукция должна была увеличиться в 1959 году по сравнению с 1949 годом в 5,3 раза, в том числе валовая продукция промышленности — в 11,7 раза. Фактически же за этот период валовая промышленная и сельскохозяйственная продукция возросла в 5,8 раза, в том числе промышленности — в 12,9 раза. Выплата стали в 1959 году (без стали, выплавленной простым методом) возросла на 67% и составила 13,35 миллиона тонн, то есть в 84,5 раза больше, чем в 1949 году (без стали, выплавленной простым методом) и составила 347,8 миллиона тонн, что в 11,2 раза больше, чем в 1949 году. Выработка электроэнергии в 1959 году увеличилась по сравнению с 1958 годом на 51%, а по сравнению с 1949 годом — в 9,6 раза, производство металлорежущих станков возросло соответственно в 1,4 раза и в 44,3 раза, хлопчатобумажной пряжи — на 35% и в 4,6 раза.

Ускорение темпов роста производства позволило достигнуть в 1958 и 1959 годах таких объемов выпуска важнейших видов продукции, которые были ранее намечены на конец второго пятилетнего плана. Показатели производства зерна, каменного угля, соли и вывозки леса, запланированные на 1962 год, были достигнуты уже в 1958 году. Успешное выполнение и перевыполнение плановых заданий на 1959 год по производству стали, электроэнергии, металлургического и электроэнергетического оборудования, металлорежущих станков, хлопчатобумажной пряжи и тканей, бумаги фабричной выработки, хлопка позволили достигнуть и превзойти показатели 1962 года, предусмотренные вторым пятилетним планом.

Выполнение второго пятилетнего плана по производству основных видов продукции промышленности и сельского хозяйства в 1959 году характеризуется следующими данными:

	Объем производства, предусмотренный вторым пятилетним планом на 1962 г.	Объем производства в 1959 г.
Сталь (в млн. т)	10,5—12	13,35
Уголь	190—210	347,8
Электроэнергия (в млрд. квт·ч)	40—43	41,5
Металлургическое оборудование (в тыс. т)	30—40	205
Оборудование для выработки электроэнергии (в млн. квт)	1,4—1,5	2,15
Металлорежущие станки (в тыс. шт.)	60—65	70
Хлопчатобумажная пряжа (в млн. токов)	5—9	9,25
Хлопчатобумажные ткани (в млн. м)	7290—8060	7500
Бумага фабричной выработки (в млн. т)	1,5—1,6	1,7
Зерно (в млн. т)	около 250	270
Хлопнок	2,4	2,41

В целом задания второго пятилетнего плана по увеличению объема валовой промышленной и сельскохозяйственной продукции и росту производства национального дохода были также перевыполнены в первые два года пятилетки.

Масштабы и темпы развития народного хозяйства КНР, достигнутые в первые годы второго пятилетнего плана, не имеют себе равных за всю историю Китая. Так, например, среднегодовой темп роста промышленного и сельскохозяйственного производства в первой пятилетке (1953—1957 годы) составил 10,9%, в 1958 году валовая продукция промышленности и сельского хозяйства возросла на 48%, в 1959 году — на 31,1%, в том числе валовая продукция промышленности — на 39,3%. Прирост производства стали в 1959 году превысил общий прирост ее производства за всю первую пятилетку более чем на 1 миллион тонн и в 30 с лишним раз общий объем производства стали в 1949 году.

Высокие темпы роста промышленного производства позволили Китайской Народной Республике значительно улучшить свои позиции в мировом производстве важнейших видов промышленной продукции. Так, например, по выплавке стали она переместилась с 26 места в мире в 1949 году на 7 место в 1959 году. В 1949 году КНР занимала 23 место в мире по выплавке чугуна, а в 1959 году она вышла на 4 место. По добыче угля в 1949 году Китай занимал 9 место в мире, а уже в 1958 году он вышел на 3 место, отставая лишь от Советского Союза и США. В 1949 году Китай занимал 25 место в мире по выработке электроэнергии, а в 1959 году он переместился на 9 место.

Еще более Китайская Народная Республика укрепила свои позиции в мировом промышленном производстве в истекшем 1960 году. В плане на 1960 год предусматривалось увеличение производства валовой промышленной продукции на 29% по сравнению с 1959 годом, выплавку стали намечалось довести до 18,4 миллиона тонн (не включая стали, выплавленной простыми методами), добычу угля — до 425 миллионов тонн, выработку электроэнергии — до 35,5—58 миллиардов киловатт-часов. По плану предусматривалось значительно увеличить производство машин для сельского хозяйства.

Об успехах, достигнутых трудящимися Китая в ходе выполнения плана промышленного производства в 1960 году, свидетельствуют следующие данные, опубликованные в китайской печати: за январь — август 1960 года производство стали, чугуна, проката, железной руды, кокса, нефти, серной кислоты и цемента увеличилось по сравнению с тем же периодом 1959 года примерно на 40%. Соответствующие показатели по росту добычи угля составляют около 25%, по производству электроэнергии — 45%, химических удобрений — 120%, ирригационных машин — 18%¹. Таким образом, в процессе выполнения задания в течение года по выпуску отдельных видов продукции были созданы необходимые условия для перевыполнения плана всего промышленного производства на 1960 год.

Крупные успехи, достигнутые КНР в области промышленного производства, стали возможны благодаря тому, что на протяжении всех этапов социалистического строительства Коммунистическая партия Китая в своей хозяйственной политике неуклонно придерживалась важнейшего ленинского положения о преимущественном развитии тяжелой промышленности. В 1959 году производство продукции тяжелой промышленности возросло против 1949 года в 2,7 раза, а производство продукции легкой промышленности — в 7 раз. Благодаря преимущественному росту тяжелой промышленности удельный вес производства

средств производства в валовой продукции промышленности, составивший в 1949 году 26,6%, в 1958 году возрос до 57,3%, а в 1959 году достиг 59%. Осуществление социалистической индустриализации в Китае позволило вместе с тем значительно увеличить удельный вес важнейших отраслей тяжелой промышленности в валовой продукции всей промышленности.

Так, за 1949—1957 годы удельный вес черной металлургии увеличился с 1,8 до 8%, металлообрабатывающей промышленности — с 6,8 до 16,2%, в том числе машиностроения — с 2,7 до 9,5%, химической промышленности — с 1,5 до 6,6%². Еще более возрос удельный вес этих отраслей в 1958—1960 годах.

Создание основ тяжелой промышленности, в частности современного машиностроения, позволяет во все возрастающих масштабах снабжать легкую промышленность и другие отрасли народного хозяйства Китая многими видами оборудования и сырья и тем самым ускорить их развитие. Так, например, поставки стального проката для нужд легкой промышленности увеличились в 1959 году почти в 3 раза против 1958 года, а для нужд капитального строительства предпринятой легкой промышленности — почти в 2 раза³. Благодаря значительно увеличению поставок оборудования, материалов и сырья легкая промышленность развивалась в 1958—1959 годах в 2,7 раза быстрее, чем в среднем за год в период первой пятилетки.

Учитывая огромное значение сельскохозяйственного производства в развитии всего народного хозяйства страны, Коммунистическая партия Китая к началу второй пятилетки провозгласила курс на одновременное развитие промышленности и сельского хозяйства на основе преимущественного роста тяжелой промышленности. Проведение в жизнь этого курса, имеющего целью ликвидировать отставание сельского хозяйства от промышленности, позволило уже в первые два года второй пятилетки установить более рациональные соотношения темпов роста промышленного и сельскохозяйственного производства, что является важной особенностью развития экономики КНР на современном этапе социалистического строительства в стране. Так, соотношение темпов роста промышленности и сельского хозяйства в период первой пятилетки выражалось, как 4 : 1, в 1958 году оно составило 2,65 : 1, а в 1959 году — 2,35 : 1. В 1960 году это соотношение сложилось менее благоприятно для сельского хозяйства вследствие некоторых трудностей, которые появились в сельскохозяйственном производстве из-за серьезных стихийных бедствий, охвативших примерно половину всех посевных площадей страны⁴.

Важную мобилизующую роль в деле подъема сельскохозяйственного производства сыграло опубликование в конце первой пятилетки «Основных положений плана развития сельского хозяйства Китайской Народной Республики на 1956—1967 годы». В этом перспективном плане намечена большая программа быстрого развития земледелия, животноводства, лесовосстановления, разветвления в деревне широкого строительства в области культуры, просвещения, здравоохранения и в других областях хозяйственного и культурного строительства. Этим планом предусматривается резкое увеличение производства продовольственных и технических культур, главным образом за счет повышения урожайности. Так, производство зерна предполагается увеличить к концу планируемого периода до 360—375 миллионов тонн в год.

Опубликованные ГСМ КНР статистические данные за 1958—1959

¹ Вайдаи шинянь, стр. 81.

² «Женьмянь жибао» от 25 января 1960 г.

³ «Женьмянь жибао» от 1 октября 1960 г.

годы свидетельствуют о больших достижениях кооперированного китайского крестьянства в увеличении валовых сборов и урожайности важнейших сельскохозяйственных культур, расширении посевных и орошаемых площадей, увеличении поголовья скота и т. д.

Производство зерновых только за один 1958 год увеличилось на 65 миллионов тонн и составило 250 миллионов тонн. Производство хлопка увеличилось на 460 тысяч тонн и составило 2,1 миллиона тонн. Поголовье свиней достигло в 1958 году 160 миллионов голов.

В 1959 году, несмотря на серьезные стихийные бедствия, от которых пострадало 30% всей посевной площади страны, был вновь получен высокий урожай зерна и хлопка и увеличено производство соевых бобов, овощей, арахиса, сахарного тростника, фруктов, табака и чая. Производство зерна возросло по сравнению с высокоурожайным 1958 годом на 8%; хлопка на 14,8% и почти достигло такого объема производства, который имелся в США в 1958 году. Поголовье свиней в 1959 году возросло на 20 миллионов голов.

Громадную роль в борьбе со стихийными бедствиями и в повышении урожайности сельскохозяйственных культур в КНР сыграло ирригационное строительство, достигшее наибольшего размаха после успешного завершения социалистического кооперирования китайской деревни. Площадь орошаемых полей в 1959 году увеличилась по сравнению с 1949 годом в 4 с лишним раза.

Для развития сельскохозяйственного производства большое значение имеет всесторонняя помощь, которую оказывает китайскому крестьянству государство. За год народной власти государством были выделены значительные средства на строительство в области сельского хозяйства. За период с 1950 по 1958 год государство предоставило крестьянам кредитов на общую сумму 12,6 миллиарда юаней. В 1959 году было выделено на эти цели еще 3,5 миллиарда юаней¹.

С каждым годом растет оснащение сельского хозяйства Китая современной техникой, что является залогом дальнейшего увеличения урожайности, расширения обрабатываемых площадей и увеличения валовых сборов сельскохозяйственных культур. В 1958—1959 годах государством было поставлено в сельские районы страны дренажно-оросительных механизмов, тракторов, комбайнов, грузовых автомашин, а также новых типов полумеханизированных и улучшенных сельскохозяйственных орудий больше, чем за всю первую пятилетку. Объем поставок стального проката на нужды сельского хозяйства в 1958—1959 годы также превысил общий объем таких поставок за весь период первого пятилетнего плана². К концу 1960 года парк тракторов в китайской деревне составлял свыше 80 тысяч машин (в условном исчислении). Большое количество тракторов было поставлено в истекшем году отчетственными заводами³.

Победа социалистического уклада в экономике КНР позволила резко увеличить масштабы капитального строительства в стране и тем самым ускорить процесс создания материально-технической базы социализма. В 1950—1959 годах капитальные вложения на экономическое и культурное строительство, ассигнуемые через государственный бюджет, составили 104 миллиарда юаней, в том числе капитальные вложения в период восстановления народного хозяйства — 6,6 миллиарда юаней, в период первого пятилетнего плана — 49,3 миллиарда юаней, в 1958 году — 21,4 миллиарда юаней, в 1959 году — 26,7 миллиарда юаней.

Увеличение объема капитальных вложений способствовало быстрому росту основных фондов народного хозяйства Китая. С 1950 по 1958 год за счет капитальных вложений было вновь создано основных фондов на сумму 71,9 миллиарда юаней, причем основные фонды в промышленности за 1950—1958 годы увеличились на 34,4 миллиарда юаней.

За этот период в КНР было полностью и частично построено и сдано в эксплуатацию более 50 тысяч промышленных объектов, в том числе более тысячи крупных современных предприятий. В 1959 году в строительство 1341 крупного сверхлимитного объекта, из которых 671 объект был полностью или частично построен и сдан в эксплуатацию. Большое число промышленных предприятий введено в строй в 1960 году.

Успехи Китайской Народной Республики в строительстве мощной современной промышленности неразрывно связаны с той большой экономической и технической помощью, которую оказали ей страны социалистического лагеря по главе с Советским Союзом. Как отмечается в Заявлении Совещания представителей коммунистических и рабочих партий, одной из важнейших основ успехов страны социализма и всего социалистического лагеря является их тесное братское сотрудничество и взаимная интернациональная помощь и в первую очередь, братская, интернациональная помощь Советского Союза.

С помощью Советского Союза к концу 1959 года в Китае было построено и полностью или частично сдано в эксплуатацию более 130 крупных предприятий. Всего по советско-китайским соглашениям, заключенным в период с 1950 по 1959 год, Советский Союз обязался оказать Китайской Народной Республике техническую помощь в общей сложности в строительстве 291 крупного промышленного предприятия и 59 отдельных цехов и установок. Сюда входят предприятия черной и цветной металлургии, химической, энергетической, угольной, нефтяной, машиностроительной, автомобильной, тракторной и некоторых других отраслей промышленности. Советско-китайское экономическое и техническое сотрудничество, основы которого были заложены в Договоре о дружбе, союзе и взаимной помощи 11 лет назад, играет чрезвычайно важную роль в осуществлении социалистической индустриализации Китая.

За прошедшие годы с помощью Советского Союза в Китае были построены или коренным образом реконструированы и сданы в эксплуатацию такие крупнейшие промышленные предприятия, как Аньшаньский металлургический комбинат, выплавляющий примерно 5 миллионов тонн стали в год; заводы тяжелого машиностроения в Шаньине, Фулаэрци, Тайюане, Ухане; автомобильный завод в Чанчуне; Лоанский тракторный завод; завод химических удобрений в Цзылине и т. д. В свою очередь КНР оказывает экономическую и другую помощь социалистическим странам.

За 11 с лишним лет благодаря большим масштабам капитального строительства коренным образом изменился облик промышленности Китая. Были заново созданы такие отрасли промышленности, как производство современного металлургического и горного оборудования, производство электроэнергетического оборудования, самолетостроение, автомобилестроение, тракторостроение, производство станков новейших моделей, выплавка высоколегированных сталей и важнейших цветных металлов, а также некоторые новейшие виды химических производств и т. д.

Существенные изменения произошли и в размещении промышленного производства по территории страны. Если в прошлом доля внутренних районов Китая в производстве валовой промышленной

¹ «Самуэра банкэкокай» № 14, 1960 г., стр. 65.

² «Женминь жибао» от 25 января 1960 г.

³ «Женминь жибао» от 22 ноября 1960 г.

продукции была меньше одной четверти, то в настоящее время она составляет уже более одной трети.

Основным условием дальнейшего расширения масштабов хозяйственного строительства и повышения материального благосостояния китайского народа является неуклонный рост национального дохода. За 1950—1959 годы национальный доход КНР возрос более чем в 4 раза.

Высокие темпы роста национального дохода позволили значительно улучшить материальное положение рабочих, служащих и крестьян Китая. Согласно обследованию, средний размер потребления одного рабочего и служащего (включая членов семьи) повысился в 1958 году примерно на 62% по сравнению с 1936 годом. В 1959 году средняя зарплата рабочих и служащих (не включая новых рабочих и служащих) повысилась еще примерно на 5% по сравнению с 1958 годом.

Доходы китайских крестьян за 1953—1958 годы увеличились на 43%¹. В 1959 году средний доход членов сельских народных коммунальных пунктов примерно на 10% по сравнению с предыдущим годом. Покупки населением товаров широкого потребления в системе розничной торговли в 1959 году по сравнению с 1950 годом увеличились в 3,7 раза.

Достижения китайского народа в экономическом строительстве неотделимы от той широчайшей по своим масштабам культурной революции, которая охватила сотни миллионов людей. Для осуществления огромных задач строительства социалистической экономики необходимы миллионы опытных специалистов с высшим и средним образованием и десятки миллионов квалифицированных рабочих. За 10 с лишним лет в новом Китае была подготовлена 431 тысяча специалистов с высшим образованием, что в 2,3 раза превышает число специалистов, подготовленных за 20 лет до образования КНР. Средние специальные учебные заведения Китая за 10 лет народной власти подготовили 1305 тысяч специалистов. К 1959 году только в сельских районах страны свыше 110 миллионов человек ликвидировали свою неграмотность. В высших учебных заведениях страны в настоящее время обучается 900 тысяч студентов, или почти в 8 раз больше, чем в 1949 году. Число учащихся средних учебных заведений различных типов составило в 1959 году 12,9 миллиона человек. Кроме того, число учащихся средних и высших учебных заведений, где занятия идут без отрыва от производства, достигло в 1959 году 10 миллионов человек. В этих цифрах отражается большая забота Коммунистической партии и народного правительства Китая о повышении материального и культурного уровня народа.

Китайский народ, руководимый Коммунистической партией, преисполнен твердой решимости добиться нового мощного подъема экономики и культуры страны. В борьбе за осуществление этих задач Китайская Народная Республика вносит большой вклад в укрепление силы и могущества мировой системы социализма, в дело мирного сотрудничества всех народов.

От редакции

Проблема эффективного использования капитальных вложений, имеющая в условиях социалистического планового хозяйства огромное теоретическое и практическое значение, всегда привлекала пристальное внимание научных сотрудников и практических работников предприятий, министерств и ведомств.

В 1949—1954 годах на страницах журнала «Вопросы экономики» и других изданий была проведена дискуссия о методах определения эффективности капитальных вложений, которая выявила различные точки зрения на эту проблему.

В 1958 году была вновь организовано обсуждение этой проблемы на Всесоюзной научно-технической конференции. Как и на предыдущей дискуссии, на конференции не было достигнуто единства мнений о конкретных показателях экономической эффективности. Тем не менее научное обсуждение этих вопросов облегчило подготовку методических указаний по определению эффективности капитальных вложений.

В частности, Академией наук СССР совместно с другими организациями была подготовлена и издана в 1960 году «Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений и новой техники в народном хозяйстве СССР». В дополнение к «Типовой методике» в этом же году была выпущена в свет «Методика определения эффективности внедрения механизации и автоматизации производства с учетом специфики отдельных отраслей», подготовленная НИИИ Госплана СССР. Еще раньше, в 1959 году, были опубликованы «Снижение методические положения технико-экономических расчетов в энергетике», утвержденные ГНТК СССР, и методика «Определение экономической эффективности новой техники в строительстве», утвержденная Госстроем СССР.

Выход в свет этих методик оказывает известную практическую помощь работникам народного хозяйства. Вместе с тем методика нуждается в дальнейшем совершенствовании, что прежде всего требует научно обоснованного, единого подхода к определению экономической эффективности капитальных вложений и новой техники. Если в вопросе о критерии эффективности капитальных вложений в настоящее время большинство экономистов сходится на том, что высшим, единым критерием эффективности является повышение производительности общественного труда, то до сих пор не достигнуто единого мнения, как на практике применять этот критерий, каким способом — с помощью одного показателя или системы показателей планировать и исключать эффективность капитальных вложений на отдельных предприятиях, в отрасли, во всем народном хозяйстве.

Учитывая это обстоятельство, редакция журнала «Планирование хозяйства» организует регулярное освещение данной проблемы, публикуя статьи, отражающие различные точки зрения.

В опубликованной в № 12 журнала за 1960 год статье А. Толкачева «Экономические условия технического прогресса» отражены одна из точек зрения. Другая точка зрения выражена в статье И. Малашева «О показателе эффективности капитальных вложений», публикуемой в настоящем номере журнала в порядке обсуждения.

Редакция обращается к широким кругам научных и практических работников, преподавателей высших учебных заведений, работникам совнархозов, плановых и проектных организаций, специалистам всех отраслей народного хозяйства с просьбой принять активное участие в обсуждении этой проблемы.

¹ Выходы швейны, стр. 191.

О показателе эффективности капитальных вложений¹

За последнее время опубликовано не мало работ, посвященных вопросам экономической эффективности капитальных вложений. Наряду с большим количеством журнальных статей изданы официальные методики, напечатаны целые монографии. Однако научное обоснование показателей эффективности пока далеко от своего завершения, здесь необходимо еще большая работа, на что самое серьезное внимание ученых-экономистов обратил июльский (1960 год) пленум ЦК КПСС.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть некоторые теоретические вопросы показателя эффективности капитальных вложений на основе критического анализа работ, опубликованных по этой проблеме за последний период.

1. О критерии и показателях эффективности

Перед нами «Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений и новой техники в народном хозяйстве СССР», подготовленная Академией наук СССР и согласованная с рядом других учреждений, имеющих отношение к разработке данной проблемы². В предисловии перечислена большая группа научных работников, принимавших участие в ее разработке и обсуждении. Авторы методики, судя по их выступлениям в печати и на научных совещаниях, придерживаются весьма различных взглядов на проблему эффективности. Никакой беда в этом, конечно, нет: методика должна быть оценена всесторонне, со всех позиций. Беда в том, что эти различные взгляды являлись, к сожалению, свое отражение в содержании методики, и она оказалась электичной, не стоящей на едином теоретическом базисе.

Проблемы в теоретическом обосновании методики мы покажем при рассмотрении соответствующих вопросов, а сейчас ознакомимся с главными ее положениями.

«Показателем экономической эффективности всей суммы капитальных вложений в народное хозяйство,— говорится в этом положении,— является коэффициент общей (абсолютной) эффективности, представляющий собой отношение (в сопоставимых ценах) прироста чистого продукта к вызвавшему его капитальным вложениям». Вообще это положение верно, но слишком абстрактно. Авторы методики не потрудились показать, как применить его на практике, и поэтому оно осталось декларацией. Ведь сопоставить капитальные вложения с приростом чистой продукции в масштабе народного хозяйства можно только после того как вложения сделаны, мощности введены в действие и продукция

уже произведена. И если после этого окажется, например, что чистой продукции получено мало, вложения были недостаточно эффективными, то это будет для нас слабым утешением.

Впрочем, не будем пессимистами и допустим, что после сопоставления прироста чистой продукции с капитальными вложениями отношение этих двух величин стало выше, чем прежде, при старых производственных фондах. Но и это не может нас успокоить по следующим причинам. Во-первых, сопоставление в масштабах всего народного хозяйства оставляет неизвестной причину этого повышения: то ли оно произошло в результате новых капитальных вложений, то ли была повышена эффективность старых фондов, которая бесспорно далеко не исчерпана. Во-вторых, общий положительный показатель по народному хозяйству может включать в себя высокую эффективность использования капитальных вложений в одних отраслях и на предприятиях и очень низкую в других. Нам же нужен показатель, заранее гарантирующий высокую эффективность в каждой отрасли, на каждом предприятии.

Помимо всего этого, увеличение чистого продукта (национального дохода) по отношению к капитальным вложениям может быть получено и в условиях понижения производительной силы общественного труда. Стоит только расходовать капитальные вложения на остальную технику, компенсировать ее остатолом большим применением живого труда — и можно получить высокую «эффективность» даже при низкой производительности труда. Капиталистические отношения производства допускают, как известно, существование целых отраслей в таких условиях. Но подобного рода противоречия не могут иметь места в условиях социалистического производства.

В своих конкретных формах чистая продукция (национальный доход) состоит из заработной платы и прибыли. А из этого вытекают весьма важные последствия. Предприятие (отрасль) может на капитальные вложения приобрести устареющую технику, иметь низкую производительность труда, расходовать его в больших количествах, выплачивать много заработной платы и не производить или мало производить прибыли (дохода для общества). Однако, сложив вместе заработную плату и прибыль, такое предприятие может получить показатель эффективности более высокий, чем другое.

Значит, одних заявлений об «абсолютной» эффективности явно недостаточно. Она должна быть представлена конкретным показателем, равнозначным по своему экономическому содержанию для народного хозяйства и для каждой отрасли, для каждого предприятия в отдельности. Причем этот показатель должен быть известен не после того, как капитальные вложения израсходованы, предприятия построены или реконструированы и продукция получена, а раньше, на стадии проектирования.

Для определения такого показателя следует вспомнить вот о чем. Ведь об увеличении чистой продукции (национального дохода) свидетельствует рост не только заработной платы, но и прибыли, при том, разумеется, условия, что уровень заработной платы не снижались и ее общественно установленные нормы остаются прежними. Следовательно, об увеличении национального дохода и его отношении к капитальным вложениям можно проще всего судить по отношению дополнительной прибыли к новым капитальным вложениям.

Экономическим показателем эффективности, по нашему мнению, является срок окупаемости капитальных вложений, или, что то же самое, отношение уровня рентабельности к основным и оборотным фондам предприятий. Этот показатель также включен в типовую методику, но, являясь как бы уступкой его сторонникам, отодвинут на второй план. «Кроме коэффициента общей (абсолютной) эффективности капитальных

¹ В порядке обсуждения.

² См. Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений и новой техники в народном хозяйстве СССР, Госпланадзат, М., 1960.

вложений—говорится в методике,—для определения эффективности капитальных вложений в предприятия *может быть применен коэффициент, полученный с использованием приемлемого в хозяйственной практике показателя рентабельности...*, который определяется отношением разности между годовой продукцией предприятия в оптовых ценах (предприятия) и ее себестоимостью ко всем капитальным вложениям» (*Курс наш.*—И. М.).

Пользуясь этой методикой представляется, таким образом, полная свобода выбора между показателем «абсолютной» эффективности и тем, который применяется на практике. А теперь посмотрим, к чему это приводит. Для этого познакомимся с другой методикой определения экономической эффективности внедрения механизации и автоматизации производства с учетом специфики отдельных отраслей¹. Общие положения этой методики разработаны Научно-исследовательским экономическим институтом Госплана СССР с участием Института экономики Академии наук СССР и ряда других учреждений. Методика НИИЭИ Госплана рассчитана на применение в отдельных отраслях производства с учетом их специфики. Очевидно, она должна исходить из основ, заложенных в типовой методике Академии наук СССР. Однако это условие не соблюдается.

Прежде всего в ней даже не упоминается «абсолютный» коэффициент эффективности. Это еще можно понять, ибо указанный коэффициент как уже говорилось, неизвестно, как применять на практике. Но удивление вызывает отношение авторов методики НИИЭИ ко второму показателю типовой методики Академии наук—к сроку окупаемости. До него, конечно, не так просто забыть. На практике он применяется повсюду в течение многих лет. Поэтому вместо одного этого показателя выдвигается целая серия, а среди них скромно прячется показатель окупаемости. В эту серию входят прежде всего, по подсчету авторов методики, «пять основных показателей оценки эффективности», хотя на самом деле их больше, так как четвертый показатель «выработка продукции на одного работающего» по меньшей мере состоит из двух показателей. Основные, «имеющие конкретное количественное выражение» показатели дополняются шестью «качественными» характеристиками, и вся эта конструкция увеличивается девятью «дополнительными (специальными) показателями». Нет смысла подробно разбирать их все, тем более что авторы методики, изложив ее в книге объемом в 9 печатных листов, не удостоились хотя бы на нескольких страничках рассказать о теоретических основах своих положений. Кстати сказать, теоретическое обоснование не дается и в методике Академии наук. Поэтому для рассмотрения теоретических основ показателя эффективности капитальных вложений нам придется воспользоваться книгой А. Е. Пробега, написанной на эту тему².

Эта работа выгодно отличается от многих других тем, что в ней ставятся основные теоретические проблемы эффективности капитальных вложений. Но, к сожалению, на большинство поставленных вопросов автор дает, на наш взгляд, ошибочные ответы. В тех же случаях, когда ответ верен, из него не делается надлежащих выводов.

А. Е. Пробег совершенно правильно утверждает, что «уровень производительности общественного труда является объективным мерлом, критерием экономической эффективности новой техники, технического

¹ Методика определения экономической эффективности внедрения механизации и автоматизации производства с учетом специфики отдельных отраслей. Госпланиздат, М., 1960.

² А. Е. Пробег, Экономическая эффективность новой техники, Госполитиздат, М., 1960. Ссылки на цитаты из этой книги даны в тексте.

прогресса». Не менее убедительно в книге показывается необходимость единого критерия при оценке экономической эффективности капитальных вложений.

В самом деле, если даже оставить пока в стороне многочисленные качественные характеристики и дополнительные показатели эффективности, фигурирующие в методике НИИЭИ, то в ней остается все же минимум шесть основных показателей, и все они практически могут противоречить друг другу. Небольшие капитальные вложения (первый показатель), как правило, влекут за собой высокую себестоимость (второй показатель), и наоборот. Большая производственная мощность предприятия может быть достигнута и при большой и при малой выработке продукции на одного работающего. Короткий срок окупаемости возможен при низкой себестоимости, а это требует больших капитальных вложений, хотя короткий срок окупаемости можно иметь и при меньших капитальных вложениях, но при более высокой себестоимости. Таких противоречий при наличии многих показателей можно обнаружить немало. В связи с этим нам представляется справедливым замечание А. Е. Пробега о том, что должен быть единый критерий и что «множество неизбежно должно быть заменено единством, а бесприщипность (под какими бы формами она ни скрывалась) в этом вопросе должна быть заменена строгой принципальностью» (стр. 15).

Но зная эту совершенно правильную позицию, Т. Пробег немедленно покидает ее на том основании, что критерий эффективности, по его мнению, нельзя «путать» с показателями эффективности. «Показатели экономической эффективности,—пишет далее автор,—могут быть различными, так как технический прогресс осуществляется в разных формах и направлениях и вызывает разнообразные и часто неоднородные экономические последствия» (стр. 15—16). Верно, что технический прогресс происходит в бесконечном количестве различных форм. Но ведь речь идет не о показателе прогресса техники, а о показателе экономической эффективности этого прогресса. И многочисленные изменения техники, если они действительно прогрессивны, не могут вызывать «разнообразных» и даже «неоднородных» экономических последствий, а должны вызывать только одно экономическое последствие—повышение производительности общественного труда. Все, что не влечет за собой этого единственного последствия, не является прогрессом техники, несмотря на любые новшества, совершенство, сложность конструкций и т. п., которые при этом могут иметь место. В этом экономическая суть технического прогресса, и она должна быть выражена в едином «критерии». Единый «критерий» должен быть выражен в едином соизмеримом, равнозначном показателе.

2. Общественная норма рентабельности как показатель производительности труда

Итак, экономическая эффективность капитальных вложений выражается в едином показателе—росте производительной силы общественного труда. Если это так, то перед нами стоит задача—найти такое соизмерение роста производительности труда с капитальными вложениями, которое удостоверило бы, что они действительно повышают производительность труда, причем не только на данном предприятии, но и во всем народном хозяйстве.

Степень производительности труда зависит от вооруженности его средствами производства, создаваемыми за счет капитальных вложений. Это общеизвестно, и поэтому мы можем утверждать, что в отрасли с меньшим удельным весом ручного труда и большим применением машин и механизмов производительность труда выше, чем в отраслях с

меньшей механизацией труда. Тем не менее уровень производительности труда в различных отраслях несравнимы между собой. Когда мы говорим о производстве в течение одного рабочего дня, например 0,6 центнера молока в совхозе, 9 тонн чугуна на металлургическом заводе или 1,5 кубометра древесины в лесозаготовительной промышленности, то из этого нельзя сделать вывод о более высоком уровне производительности труда в какой-либо одной из указанных отраслей по сравнению с другой. Различные виды продуктов в своей натуральной форме несравнимы. Мы можем, конечно, привести их в сравнимый вид, то есть узнать, сколько общественного труда воплощено в каждой единице того или иного продукта, выразить этот труд в равной денежной оценке и тем самым сделать сравнимыми все продукты по их стоимости для общества. Но и на этом пути мы не добьемся желаемых результатов. Сравнение чистой продукции по формуле $(v+m)$ покажет нам, что единица равного общественного труда в мясо-молочном совхозе создает столько же чистой продукции, сколько на металлургическом заводе или на лесозаготовительном участке. Никакого различия в производительности труда, занятого в разных отраслях, таким путем выявить невозможно. Тогда, может быть, следует взять всю стоимость продуктов по формуле $(c+v+m)$, то есть с учетом стоимости средств производства, израсходованных при их изготовлении. Действительно, разделив всю стоимость продукции данной отрасли на число работников, мы получим уровень производительности труда. Но сравнивать полученные уровни и делать отсюда вывод о том, в какой отрасли производительность труда выше, а в какой ниже, все равно нельзя, так как удельный вес материальных затрат в стоимости продукции разных отраслей далеко не одинаков. В черной металлургии он составляет, например, 76%, а в лесозаготовительной промышленности — всего лишь 36%. Различие это объясняется, с одной стороны, чисто материальными особенностями производства. Металлургическая промышленность требует сырья — руды, угля, флюса, а лесозаготовительной промышленности его не нужно. Металлургической промышленности необходимы одни машины и сооружения, лесозаготовительной — совершенно иные. С другой стороны, это различие объясняется разной степенью оборудования и сырья, требующихся той или иной отрасли производства, а их стоимость зависит от производительности труда в отраслях, производящих сырье и оборудование. В силу этого в одних отраслях расходуется средств производства больше, а в других — меньше, в одних отраслях стоимость материальных затрат велика, а в других — значительно больше по отношению к единице живого труда.

Значит, производительность труда в одной отрасли не сопоставима с его производительностью, а в другой — ни в натуральном, ни в денежном выражении. В то же время производительность труда в любой отрасли взаимосвязана и зависит от его производительности в других отраслях. Из этого следует, что рост производительности труда важен не только в одной какой-либо отрасли, но и во всем общественном производстве. Поясним это на примере.

Производительность труда, допустим в лесозаготовительной промышленности, можно было бы поднять на очень высокий уровень. Для этого можно построить вертолеты такой мощности, которая позволяла бы им выдергивать деревья с корнем, переносить их по воздуху на раздельные базы, там опускать на специально сконструированные конвейеры, с которых зеленое дерево без прикосновения человеческих рук выходило бы в виде готовой деловой древесины. Тогда труд, который сейчас расходуется на лесозаготовку, был бы перемещен в машиностроение (на изготовление вертолетов и конвейеров), а в лесозаготовительной промышленности при условии больших капи-

тальных вложений производительность труда выросла бы в огромной степени. Но будет ли таким способом уменьшено общее количество труда, расходуемого обществом на заготовку леса, — это еще неизвестно. Ведь при данном состоянии техники капитальные вложения в расчете на единицу продукции нельзя производить в любом размере по правилу «чем больше, тем лучше». Их эффективность, то есть влияние на рост производительности труда, имеет предел, который преодолевается только переходом существующей техники на новый, более высокий уровень. Помимо этого, и в условиях наличной техники из огромного количества ее конкретных форм надо всегда выбирать наиболее рациональные, выгодные, а для этого недостаточно одних технических показателей.

Капитальные вложения на реконструкцию действующих или на строительство новых предприятий, если на эти вложения приобретаетс я более совершенная техника, означают углубление общественного разделения труда. При этом часть труда, расходуемого на изготовление средств производства, производится в другие отрасли на изготовлении средств производства, переносится в другие отрасли на изготовление средств производства, а применение простых орудий на копейной тяге. Но его можно организовать при помощи тракторов и комбайнов, работающих на жидком топливе, применять химические удобрения, а вместо ручной прополки — вздохимиты. В этом случае часть труда, расходуемого на производство зерна, переносится в машиностроительную, химическую, нефтеперерабатывающую отрасли промышленности и совместно в металлургическую, нефтедобывающую, рудную, угольную и т. п.

Продукт любого предприятия не есть продукт труда только работников данного предприятия, а является продуктом всей системы общественного социалистического производства. Отдельное предприятие суть лишь звено этой общей цепи, где каждое звено отличается друг от друга разной степенью механизации труда, вооруженностью средствами производства, разным соотношением затрат прошлого и живого труда. Вот почему рост производительности труда в одном звене на одной стадии производственного процесса еще не достаточен для окончательного суждения о повышении ее во всем общественном производстве. Она может остаться на прежнем уровне или даже понизиться с учетом затрат труда на предыдущих стадиях. Когда речь идет о повышении производительности труда в результате капитальных вложений в ту или иную отрасль или предприятие, нельзя забывать о затратах труда и на предыдущих стадиях производства. Только суммарный, нарастающий учет труда даст возможность установить, что на кубометр древесины или на центнер зерна, произведенных по одной технологической схеме, расходуется меньше или больше общественного труда по сравнению с другой схемой. Значит единообразный, однако законономерный для всех отраслей учет общественного труда, расходуемого на производство различных продуктов, и отражение этих затрат в ценах — необходимое условие для измерения роста производительности труда, а следовательно, и эффективности капитальных вложений.

А. Е. Пробрт в своей книге также считает необходимым учитывать стоимость для определения эффективности и строит деловую серию схематических расчетов, показывающих, какой коэффициент эффективности даст сопоставление суммы снижения стоимости с суммой капитальных вложений (стр. 52). Однако он не представляет себе отчетливо, как можно измерить стоимость, хотя, очевидно, твердо убежден, что можно измерить ее снижение. Мы не разделяем столь пессимистических взглядов на возможность измерения стоимости и, наоборот, не видим

способа, а самое главное необходимо учитывать уменьшение стоимости. Ведь тогда для проверки фактической эффективности капитальных вложений по сравнению с проектировками потребовалось бы учитывать две стоимости: одну действительную для каждого данного времени и другую, которая была до осуществления дополнительных капитальных затрат, так сказать, бышую стоимость. В этом случае весь общественный учет продукции от любой производственной ячейки до всего народного хозяйства в целом пришлось бы вести в трех показателях: а) продукция в натуральном выражении; б) ее стоимость; в) сумма уменьшения стоимости по сравнению с предыдущим периодом, то есть разница между бывшей и настоящей стоимостью.

Первые два ныне действующих показателя взаимно увязаны, согласованы и контролируют друг друга. При данных фактических общественных нормах затрат труда всякому увеличению или уменьшению продукта в натуре соответствует изменение суммы стоимости, и наоборот. Третий же показатель не был бы ничем связан с движением продукта как на отдельном предприятии, так и в народном хозяйстве.

Каждое предприятие получило бы широкую возможность заполнять его какими угодно цифрами, ибо они ничего и ни к чему практически не обязывают, никаких материальных ценностей в себе не отражают. Вместо экономического показателя эффективности мы получили бы мажорские мечтания, на которых не очень далеко уедешь в царстве экономической необходимости.

Для учета эффективности капитальных вложений необходимо знать затраты общественного труда на производство каждого вида продукта, то есть их стоимость и цену, характеризующую эти затраты. Однако сами по себе стоимость и цена эффективности не покажут. Здесь нужно еще одно опосредствующее звено, и вот почему. По какой бы технологической схеме ни заготавливался лес на отдельных пунктах — посредством ли ручной пилы и конной вывозки, электроники и тракторной трележки или при помощи вертолетов,— общественная норма затрат труда и цена на каждую единицу заготовленного леса должны быть едины. Мерилом эффективности может быть только уровень прибыли данного предприятия, исчисленный по отношению к его производственным фондам, образованным в результате капитальных вложений. Ведь при данных общественно установленных цене и заработной плате рост производительности труда имеет своим результатом увеличение прибавочного продукта, выражаемого в прибыли. Конечно, прибыль не является самоцелью социалистического производства, хотя без нее оно не может развиваться. Общество может по мере роста производительности труда снижать цены, повышать заработную плату трудящимся и тем самым понижать уровень прибыли. Но и при новой, повышенной норме рентабельности всякое повышение производительности труда снова будет выражаться в росте уровня прибыли как показателя экономии затрат труда по сравнению с общественной нормой.

Что это означает в отношении эффективности капитальных вложений? Если они действительно эффективны, если приобретенная на них техника повысила производительность труда, то уровень прибыли на данном предприятии по отношению к его фондам обязательно повысится. Если же уровень прибыли остался неизменным, то расширение производства происходит на неизменной технической базе. Снижение уровня означает, что на капитальные вложения приобретена отсталая техника, понизившая производительность общественного труда. Вот и все, что в условиях социализма заключает в себе уровень рентабельности или срок окупаемости капитальных вложений.

3. Единый нормативный срок окупаемости

«Нормативные коэффициенты по отдельным отраслям,— говорится в типовой методике Академии наук,— в настоящее время должны быть установлены не менее 0,15—0,3, что соответствует срокам окупаемости не более 3—7 лет. Для отдельных отраслей (транспорт, энергетика) могут быть установлены более продолжительные нормативные сроки окупаемости, но не более 10 лет (нормативные коэффициенты эффективности не менее 0,1)». В методике НИИЭИ Госплана в отличие от типовой методики не дается разных сроков окупаемости по отдельным отраслям, но зато сроки дифференцированы по размерам капитальных вложений. Так, например, затраты по малой механизации и автоматизации производства с вводимым простым видом оборудования, с установкой приборов и приспособлений на действующих агрегатах должны окупаться в один-полтора года или дать 100—65% прибыли на затраты; механизация и автоматизация отдельных процессов и частичная замена оборудования должны окупаться в два-три года, то есть рентабельность должна равняться 50—33%. По мере того как более основательно идет реконструкция (создание автоматических линий и цехов, полное переоборудование цехов и предприятий, пересмотр технологических схем), сроки окупаемости увеличиваются и нормы рентабельности соответственно снижаются.

Однако при этом остается неснесенным вот какой вопрос. Все вложения в механизацию и автоматизацию должны повышать производительность труда и тем самым при данных ценах и заработной плате повышать уровень накоплений. Почему же капитальные вложения, производимые в небольших размерах (малая механизация), должны в огромной степени повышать производительность труда (100% прибыли), а большие капитальные вложения (комплексная механизация производства и полное переоборудование) должны повышать производительность труда в гораздо меньшей степени (16—17% прибыли). Прямой математической зависимости между ростом капитальных вложений и ростом производительности труда нет. Это совершенно ясно. При всем этом экономически не менее ясно, что в принципе большие капитальные вложения должны повышать производительность труда не меньше, чем вложения небольших сумм. Иначе не было бы никакого стимула для крупных капитальных вложений, все они должны были бы производиться в возможно меньших размерах.

Сроки окупаемости в методике НИИЭИ устанавливаются едиными независимо от того, в какую отрасль вложения производятся. В типовой же методике, напротив, утверждаются разные сроки окупаемости для отдельных отраслей. Откуда же такое явное противоречие между «типовой» методикой и «частной», призванной как раз на основе типовой учитывать специфику отдельных отраслей? Удаление тем более возрастает, когда среди авторов той и другой методики встречаются одни и те же лица. Объясняется это тем, что авторы неясно представляют экономическое содержание эффективности и потому в одной методике дают один, в другой — прямо противоположный ответ на тот же самый вопрос.

Но почему же должны быть разные (от 10 до 30%) коэффициенты эффективности в различных отраслях? Доказательства сводятся к следующему: «Нормативные коэффициенты сравнительной эффективности,— говорится в типовой методике,— дифференцированные по отраслям, должны учитывать структуру фондов и особенности данных отраслей, темпы технического прогресса в них и достижение уровня передовой зарубежной техники. Но какие же это доказательства? Ведь структура фондов и особенности данных отраслей определяют

материальной природой производства той или иной отрасли. Одна структура фондов — в черной металлургии, другая — в угольной промышленности, третья — в машиностроении. Одни особенности — в лесозаготовках, другие — в текстильной промышленности и т. д. Но разве экономический показатель эффективности определяется природными факторами? Если это так, то зачем же его называть экономическим? Помимо этого, надо было хотя бы кратко объяснить, какая связь существует между материальными особенностями отраслей, структурой их фондов и коэффициентами эффективности. По нашему мнению, такой связи нет.

Теперь о темпах технического прогресса. Верно, что они прямо влияют на эффективность капитальных вложений. Однако измерить влияние технического прогресса в той или иной отрасли на экономическую эффективность капитальных затрат можно только тогда, когда применяется единая мера эффективности, то есть дается общий отраслевой норматив для всех отраслей. Если же с самого начала применять разные нормы для отдельных отраслей, то никогда нельзя будет измерить экономическое значение темпов технического прогресса. Устанавливая разные коэффициенты эффективности отдельным отраслям, мы просто-напросто выражаем свое стремление, чтобы темпы технического прогресса были в одних отраслях быстрыми, а в других — медленными. Но зачем, спрашивается, нам желать медленных темпов прогресса в этих отраслях, кстати сказать, таких важных, как энергетика, транспорт. А главное, повторим, мы не можем проверить исполнение своих желаний, если будем в разных отраслях применять разные меры экономической эффективности технического прогресса. Поэтому необходимо определить для всех отраслей единый среднеобщественный нормативный минимум эффективности и после этого учитывать, каким он будет фактически в разных отраслях. Только таким способом можно измерить экономическую эффективность всевозможных форм технического прогресса как внутри отрасли, так и в различных отраслях. Если же с самого начала установить разные нормативы, неизвестно на чем основанные, то мы мало что узнаем о действительной эффективности капитальных вложений, то есть о влиянии технического прогресса на производительность труда.

В книге А. Е. Проста, как уже говорилось, поставлены, вернее, перечислены основные теоретические вопросы, относящиеся к эффективности. Поэтому мы снова обратимся к ней в надежде найти ответ на наш вопрос. Хотя там имеется специальный раздел «Невозможность единого для всех отраслей коэффициента экономической эффективности», защита этого категорического утверждения не кажется нам основательной. «Поскольку неизбежны, — говорит тов. Прост, — различия в темпах развития отдельных отраслей производства, постольку неизбежно должны отличаться средние для каждой отрасли коэффициенты экономической эффективности» (стр. 112). Однако даже в условиях капиталистического производства на темпы развития той или иной отрасли определяют эффективность капитальных вложений, а наоборот, от эффективности зависит темп развития. В условиях же социализма этой связи вообще может не быть. Задель темпы развития той или иной отрасли непосредственно зависят от потребностей общества в ее продукции и разумеется от размеров общественных накоплений, могущих быть выделенными для этих целей. Что же касается эффективности капитальных вложений, то есть роста производительности труда, то обществу выгодно иметь максимальную их эффективность во всех отраслях, развивающихся как более, так и менее быстрыми темпами. Если же при данном состоянии науки и техники производительность труда в какой-либо отрасли не может быстро возрастать, то ее развитие все равно будет ускоренным, коль скоро это нужно для общества. Но когда дело

идет до отраслей, выпускающих взаимозаменяемую продукцию (а таких отраслей не мало), то обществу выгодно ускорить развитие тех отраслей, где производительность труда растет быстрее.

Присмотримся теперь повнимательнее к разным нормативам сроков окупаемости, или коэффициентам эффективности. Что имеется в виду, когда говорят, что нормативный коэффициент эффективности в одной отрасли должен быть 30%, в другой — 20%, а в третьей — 10%? Иными словами, одна отрасль при реализации своей продукции должна получить не менее 30%, другая — 20%, а третья — 10% прибыли по отношению к своим производственным фондам. Это предполагает такое распределение прибавочного труда общества, при котором в стоимость (конкретнее, в цену производства) разных продуктов он включается в разных и к тому же в произвольных пропорциях, не связанных ни с затратами живого труда, ни с объемом производственных фондов в данной отрасли. А это в свою очередь приведет к тому, что количество общественного труда, выраженное в цене тех или иных продуктов, оторвется от действительных затрат труда на их производство. В этом случае было бы невозможно измерить рост производительности труда в результате капитальных вложений и технического прогресса, происходящего на этой основе. В самом деле, что реально происходит, когда осуществляются капитальные вложения, например, в хлопчатобумажную промышленность? В пределах денежных ассигнований выделяется определенное количество цемента, металла, стекла, машин, расходуется труд строителей, монтажников и образуются основные фонды. После этого в пределах тех же ассигнований выделяется определенное количество хлопка, красителей, электроэнергии, топлива, вспомогательных материалов и образуются оборотные фонды, включая оборотный фонд заработной платы текстильщиков.

В результате процесса производства (при данных ценах и заработной плате) получается, помимо всего прочего, прибавочный продукт в виде тканей. Как же нам узнать, что часть этого прибавочного продукта действительно является результатом роста производительности труда? Ведь в тех или иных размерах прибавочный продукт производится и при неизменной и даже при понижающейся производительности труда. Значит, нам требуется сопоставить дополнительные прибавочный продукт с дополнительными капитальными вложениями. А для этого необходимо, чтобы все существенные элементы капитальных вложений и полученный прибавочный продукт были равнозначны с одинаковой закономерностью оценены соответственно закладываемому в них общественному труду. Количество общественного труда в каждом продукте мы можем узнать только в единственном случае, если весь прибавочный труд будем распределять не произвольно (одной отрасли — 10% по отношению к ее фондам, другой — 20%, третьей — 30%), а по единой норме для каждой отрасли, по одному среднеобщественному отношению к производственным фондам. Это среднеобщественное отношение всего прибавочного продукта ко всем производственным фондам одновременно является фактически существующей средней нормой эффективности. Сопоставление эффективности новых капитальных вложений и любое предприятие любой отрасли с их средней фактической эффективностью по народному хозяйству в целом и покажет нам, повысил ли новые капитальные вложения производительность всего общественного труда или нет. Вот для чего нужна единая норма эффективности. Без нее мы не можем узнать действительное количество общественного труда в продукте любой отрасли и действительно эффективность новых капитальных вложений, то есть действительно рост производительности всего общественного труда (а не только труда на данном предприятии) в результате новых капитальных вложений.

Возражение тов. Пробста против единого коэффициента является, по моему мнению, следствием непонимания им различия между нормой эффективности и фактической эффективностью. Единая общественная норма эффективности является минимумом, служит нижней шкалой отсчета, с которой сравнивается фактическая эффективность и без которой нельзя измерить фактическую эффективность. Те или иные конкретные капитальные вложения не могут не иметь и, конечно, будут иметь разную (большую или меньшую) эффективность. Это понятно каждому, но что из этого следует? Если фактическая эффективность новых капитальных вложений равна средней нормативной, это означает, что производительность труда в результате данных капитальных вложений осталась на уровне средней общественной производительности, если выше средней, то производительность труда повысилась, если ниже, то производительность труда понизилась. В ходе общественного воспроизводства техника в отдельных отраслях развивается разными темпами. Отсюда неизбежно разными темпами растет производительность труда и изменяется количество труда, расходуемого на производство различных продуктов по сравнению с общественно установленными нормами его затрат. Этот очевидный факт не нуждается в особых доказательствах.

Но вывод из этого заключается отнюдь не в том, что невозможны или не нужны общественные нормы затрат труда и норма эффективности капитальных вложений, а в том, что эти нормы через более или менее длительный промежуток времени должны пересматриваться и устанавливаться соответственно новому уровню производительности труда и новому соотношению между необходимыми и прибавочными затратами труда. После этого новая единая норма общественной эффективности капитальных вложений также начнет выполнять свою роль нижней общеобязательной шкалы для сравнения эффективности новых капитальных вложений, как выполняла ее прежняя.

4. Экономическое значение фактора времени

Типовая методика Академии наук СССР позволяет правильно подыскивать экономические результаты от уменьшения или увеличения времени строительства. Предприятие, строящее более длительный срок, обходится дороже. Сумма удорожания определяется по формуле сложных процентов, исходя из объема «замороженных» капитальных вложений и времени, в течение которого они выпадают из производственного использования. Но так как теоретическое обоснование основных положений методики и ней не дано, а последующие рассуждения объясняют только разновременность капитальных вложений без учета срока ввода в действие строящегося объекта, то у читателя может сложиться одностороннее впечатление. Оно сводится к тому, что чем медленнее производится капитальные вложения, тем это выигрывает, так как они в это время используются в другом месте и дают соответствующий экономический эффект. Отчасти, видимо, поэтому А. Е. Пробст неоднократно отмечает в своей работе, что «вопрос о методе экономической оценки фактора времени является одним из наименее разработанных в марксистской экономической литературе» (стр. 194).

Мы позволим себе не согласиться с таким взглядом и в опровержение его сошлемся на то, что К. Маркс во II томе «Капитала» с исчерпывающей ясностью показал экономическое значение времени производства и обращения различных продуктов. В условиях социалистического производства единая общественная норма рентабельности, определяемая в расчете на год по отношению к производственным фондам, закрепленным за различными отраслями народного хозяйства, отражает экономическое значение времени. Кто не принудит себя понять

это, тот никогда не поймет экономического значения времени и всегда будет утверждать, будто «до сих пор для социалистической экономики еще не разработана методология экономической оценки фактора времени» (стр. 195), тот всегда будет попадать в неловкое положение при попытках экономически оценить время и найти показатель эффективности капитальных вложений другими способами.

В связи с этим стоит рассмотреть одно из возражений А. Е. Пробста против применения сложных процентов в экономических расчетах. Это полезно сделать потому, что оно поддерживается еще некоторыми экономистами, а с другой стороны, потому, что его появление в научной экономической литературе является в своем роде уникальным событием.

«Достаточно,— пишет тов. Пробст,— подвергнуть элементарному экономическому анализу результаты подсчета экономической эффективности по сложным процентам, чтобы убедиться в нелепости полученных при этом результатов. Если принять в качестве отправной базы ежегодный коэффициент экономической эффективности равным 10%, то, согласно законам математики, в частности формуле сложных процентов, ежегодный коэффициент экономической эффективности будет равняться (в %):

через 10 лет	24
„ 25 года	99
„ 31 год	212
„ 42 года	545

Нет необходимости,— заключает тов. Пробст,— доказывать нелепость экономического вывода о возможности роста производительности общественного труда и продукция по всему народному хозяйству в несколько раз в течение одного года» (стр. 65).

Да, действительно, приведенные расчеты тов. Пробста являются нелепостью. Но формула сложных процентов здесь совершенно ни при чем, ее как и всякую другую формулу, надо понимать и уметь ее пользоваться. Поэтому мы, со своей стороны, импало не смущаясь столь категоричным осуждением формулы сложных процентов, полагаем, что она отражает реальный ход расширенного воспроизводства.

Как известно, контрольными цифрами семилетнего плана средний годовой прирост промышленной продукции в СССР определен примерно в 8,6%, а всего за семь лет она должна вырасти примерно на 80%. По-скольку, на чем основано это задание на конец семилетки (в %):

Годы	Среднегодовой прирост промышленной продукции	Ежегодный абсолютный размер прироста	Объем промышленной продукции, рассчитанный по сложным процентам
1-й	8,6	8,6	108,6
2-й	8,6	9,3	117,9
3-й	8,6	10,1	128,9
4-й	8,6	11,0	139,0
5-й	8,6	12,0	151,0
6-й	8,6	13,0	164,0
7-й	8,6	14,1	178,1

Если бы сложные проценты не отражали фактического развития промышленности СССР, то ее продукция за семь лет увеличилась бы всего на 60% ($7 \times 8,6 = 60,2$), тогда как директивами ее рост определен примерно в 80%. При этом сам среднегодовой процент прироста и спустя семь лет остается равным 8,6, тогда как абсолютная масса прироста продукции составляет 14,1 пункта (а не процента) и почти в 2 раза превышает абсолютную массу прироста в отравном, «базовом» году, когда она составляла 8,6 пункта и совпадала с цифрой процента.

Мы так подробно останавливались на этом вопросе потому, что для учета затрат общественного труда на отдельные продукты, здания, сооружения, требующего различного времени для своего производства, установления общественной нормы рентабельности, общественной нормы эффективности капитальных вложений необходимо применение сложных процентов.

О порядке утверждения годовых планов по местному хозяйству

(Ответы на вопросы)

Читатель журнала В. Кардацкий (г. Балзлик, экономист Госплана Кабардино-Балкарской АССР) обратился в редакцию с просьбой ответить на следующие вопросы.

Кто должен утверждать годовые планы предприятий местной промышленности в автономных республиках — Совет Министров этой республики или Управление местной промышленности и бытового обслуживания?

В чью компетенцию (Совета Министров или Министрства торговли автономной республики) входит утверждение планов торговых организаций в разрезе районов?

Должен ли Совет Министров АССР предусматривать в годовых планах показатели развития народного образования, здравоохранения по районам или это входит в обязанность соответствующих министерств и ведомств автономной республики?

Учитывая, что за последние годы в связи с проведенными партийной и правительственной мероприятиями по расширению прав местных органов существенно изменился порядок планирования в автономных республиках, краях и областях, редакция находит нужным дать разъяснения по перечисленным вопросам на страницах журнала.

* * *

Многие показатели развития местного хозяйства, которые раньше предусматривались в годовых планах союзных республик, ныне передаются на утверждение Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам. В свою очередь отдельные показатели по отраслям местного хозяйства из годовых планов автономных республик, краев и областей переданы в планы, утверждаемые горисполкомам и райисполкомам.

В настоящее время в годовых планах автономных республик, краев и областей перечень заданий по развитию местного хозяйства и его отдельных отраслей обязательно охватывает показатели, устанавливаемые для них Советами Министров союзных республик, и дополнительно показатели, конкретизирующие планы с учетом особенностей структуры хозяйства данной автономной республики, края или области. При этом, как правило, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы утверждают годовые планы по каждой отрасли местного хозяйства в целом, выделяя важнейшие задания по городам и сельским административным районам. Тем самым определяются планы для министерств и ведомств автономных республик, краевых и областных отделов и управлений, а также для горисполкомов и райисполкомов, которые разрабатывают более детальные задания для подведомственных им хозяйственных организаций, предприятий, строек и учреждений.

В годовых планах, устанавливаемых Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами, предусматриваются показатели по всем основным отраслям местного хозяйства, в том числе по местной промышленности, сельскому и лесному хозяйству, автомобильному, речному транспорту, дорожному хозяйству и связи местного подчинения, торговле, жилищно-коммунальному хозяйству, просвещению, здравоохранению и культуре. В отдельных автономных республиках, краях и областях к определению перечня отраслей и показателей по каждой отрасли, которые должны быть включены в годовые планы республики, края, области, подходит дифференцированно.

В некоторых автономных республиках, краях и областях принято утверждать задания годовых планов по местной промыш-

деятельности не только в целом по республике и в разрезе городов и районов, но и по предприятиям областного, краевого и автономнореспубликанского подчинения и райпромпромбинатам. Однако, учитывая расширение прав городских и районных советских органов, а также хозяйственных организаций, по нашему мнению, предпочтительнее такой порядок: в планах по местной промышленности, устанавливаемых Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами, выделять лишь наиболее крупные предприятия, участвующие в общереспубликанских и общесоюзных поставках продукции, или занимающие решающее место в производстве тех или иных видов изделий. В этом случае задания по всем другим предприятиям определяются соответствующими ведомствами автономных республик, краев и областей, горисполкомами и райисполкомами.

При установлении на местах годовых планов по разному товаробороту государственной и кооперативной торговли и другим показателям деятельности торговых организаций также наблюдаются некоторые различия. В одних автономных республиках, краях и областях эти планы утверждаются в целом и по городам и районам в разрезе торговых организаций, а в других — только в целом по всем торговым системам, а в каждой торгующей организации района задания доводятся министерства торговли автономной республики, краевого и областного управления торговли — это зависит от конкретных условий.

Важно, чтобы Советы Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами предусматривали в утверждаемых ими годовых планах по автономной

республике, краю и области (как это принято, например, в Российской Федерации) задания по отдельным торговым системам в целом, а также устанавливали общие задания по товаробороту и другим показателям городов и районов.

Известные различия в показателях годовых планов, утверждаемых на местах, имеются и по народному образованию, здравоохранению и культуре. По этим отраслям многие Советы Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами планируют на год задания по контингентам учащихся, развитию сети школ, увеличение количества кооп. киноустановок и другим показателям. Это вполне соответствует месту указанных отраслей в системе местного хозяйства. Встречаются, однако, случаи, когда задания по таким показателям нет в планах, утверждаемых Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами, а их устанавливает непосредственно соответствующие ведомства Советов Министров автономных республик, отделов крайисполкомов и облисполкомов.

В заключение необходимо сказать, что по отраслям местного хозяйства перечень плановых заданий, утверждаемых советскими органами, областскими, крайскими отделами и управлениями, министерствами и ведомствами автономных республик, как и порядок доведения этих планов до исполнителей, определяются Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами, которым предлагается умножить с учетом местных условий и, исходя из заданий, предусмотренных в планах, утверждаемых Советами Министров союзных республик.

Опыт организации контроля за производством продукции в номенклатуре

С перестройкой управления промышленностью и строительством значительно улучшились показатели выполнения предприятий планов производства. Однако имеются еще случаи, когда предприятия не придерживаются утвержденной им номен-

клатуры выпускаемой продукции, чем наносит ущерб государству. Выполнение всех без исключения заказов, в том числе для других экономических районов и на общегосударственные нужды, является важной задачей каждого производителя.

Недостатки в организации выпуска продукции по установленной номенклатуре в значительной степени являются результатом несовершенства системы контроля за этой стороной производственно-хозяйственной деятельности предприятия. Последнее время на предприятиях Мосгорпромавтопредприятиямались попытки ее усовершенствовать. Отдельные заводы, в том числе Московский автомобильный завод имени А. И. Луначева, добились в этом деле серьезных успехов.

Номенклатура деталей, узлов и машин, изготовляемых на автозаводе, превышает 20 тысяч наименований. По некоторым цехам их число доходит до тысячи.

На заводе правильно считают, что для того чтобы выполнять план производства продукции в номенклатуре, необходимо внутри цехов и производства завода наладить контроль за подачей деталей и узлов. В эту систему контроля должны быть включены не только производственные цехи, но и другие части предприятия, в том числе отдел снабжения металлом, отдел внешней кооперации и др.

Насколько сложны производственные связи между цехами, можно видеть из того, что ассортимент деталей, подаваемых из цеха в цех только для изготовления автомобилей ЗИЛ-164 и ЗИЛ-157, составляет около 12 000. Организовать контроль за производством продукции по разрывной номенклатуре при таком количестве наименований деталей чрезвычайно трудно. На заводе не сразу нашли правильное решение этой проблемы. В конце 1958 года была подготовлена, а в апреле 1959 года введена новая, более совершенная система контроля за производством и подачей деталей и узлов внутри завода. Задачей ее является в процессе работы вынужден случаи несовременной подачи деталей и узлов цехам-потребителям, чтобы немедленно принять меры к ликвидации таких фактов и предотвратить возможность их в дальнейшем.

В основу новой системы контроля положены стандартные сроки подачи деталей и узлов цехам-потребителям, определенные с учетом потребностей производства и лановых заказов деталей и узлов. Прежде чем установить эти сроки, каждый цех под руководством главного-диспетчера отдела завода подсчитал размер необходимого заказа по каждому наименованию детали и узла. При этом были приняты во внимание

особенности технологических связей с цехами-потребителями, а также специфика производства деталей и узлов.

Пресловутый срок передает свою продукцию более чем 20 цехам и отделам завода, поэтому только для него потребовалось разработать тысячи стандартных сроков. В то же время необходимо было установить эти сроки для цехов и отделов, которые в свою очередь поставляют детали и материалы пресловутому цеху. Таких цехов и отделов около 20, а число наименований деталей и материалов — свыше 1500.

Стандартными сроками по каждой детали определены рабочие дни, а не календарные, в которые детали должны передаваться из одного цеха в другой.

Например, из кузнечного цеха в механообработочный № 1 и на автоагрегатный завод (филиал ЗИЛ-А) детали поступают в следующие сроки:

№ детали	Наименование детали	Сроки подачи (рабочие дни, часы)
121	Труба	ежедневно
120	Поперечина	13, 21
127	Кулак	8
288	Ключ	3, 8, 13, 18, 23
307	Губка ключа	2, 7, 12, 17, 22
308	Зубило	5, 10, 15, 20, 24
289	Ключ	до 15
122	Накладной ключ	8, 11, 14, 17, 20, 23

Прежде чем внедрить новую систему контроля, в цехах завода провели большую организационную работу. Например, для пресловутого корпуса была изготовлена тара специальной конструкции, которая позволяет складировать детали ярусами. Это дает возможность видеть содержимое тары и без труда определить размер поданных или полученных деталей. Вместо автокар введены автогрузчики, благодаря чему значительно ускорилась подача деталей. Упорядочены производственные связи между цехами и повышена ответственность их за подачу деталей. Процесс комплектации деталей передан цеху холодной штамповки.

Уточнение норм изделий потребовало по-новому решить вопрос о размещении этих заказов в цехах.

На заводе теперь заведен порядок, при котором плановые задания корпусу цеха, завода-филиала, отдела снабжения и других служб считаются выполненными, если не было нарушений в стандартных сроках подачи деталей и узлов цехам и план подачи их выполнен не только в количественном выражении, но и в разрезе наименований.

Для цеха и завода-филиала принята следующая структура показателей оперативно-плана производства.

Товарный выпуск (в тыс. руб.)

Количество наименований — всего

в том числе:

по внешней кооперации;

зависных частей для автомобилей;

зависных частей для домашних хо-

зяйственных; по новой технике;

зависных частей для экспорта.

Для того чтобы обеспечить ритмичную работу участков, цехов, заводов-филиалов и завода в целом по действующим часovým и суточным графикам выпуска продукции, было решено оценивать деятельность цехов, отделов снабжения, заводов-филиалов в зависимости от выполнения ими плана подачи деталей и материалов потребителям и учитывать это при определении размеров премий. Показатели выполнения плана подачи деталей отражаются в планкарте такой формы.

Суточная планкарта на

7/IV 1960 г.

№ деталей	План подачи		Отметка о выполнении с отделом	Положо				Результат		Примечание
	по стандартным срокам	отклонение		I смена	II смена	III смена	сутки	+	-	
12	—	-4635	—	5000	—	5000	365	—	—	
13	—	-3196	2000	—	3500	5500	1304	—	—	
14	—	-2000	—	2000	—	2000	—	—	—	
15	3349	-328	620 + 720	1320	620 + 700	3990	303	—	—	
16	3349	—	—	—	—	—	—	—	3349	

Смену принял

(подпись)

Смену сдал

(подпись)

В планкарте предусматривается, что не поступившие вовремя детали должны быть поставлены в течение ближайших суток, помимо того, что должен быть выполнен план подачи деталей в стандартные сроки. По такому принципу строится план ежедневной подачи деталей за весь месяц.

Для сравнения старого и нового порядка планирования этого участка работы приведем пример. Первый пример: по одной из деталей на 2 апреля числилась задолженность за март в количестве тысячи штук; на апрель установлен план подачи этой детали 25 тысяч штук. План ежедневной подачи этой детали будет такой:

№ детали	Общий план подачи деталей за апрель с учетом задолженности за март	Подача деталей по плану по дням месяца					
		1	2	3	4	5	6 и т.д.
По старой системе контроля	25 000	1040 (26 000 : 25)	1040 2080	1040 3120	1040 4160	—	и т.д.
По новой системе контроля	25 000	2000 +(25 000 : 25) + 1000 не было за прошлый месяц	1000 3000	1000 4000	1000 5000	—	и т.д.

Второй пример: на 1 апреля было передано этих же деталей на 1500 штук больше. План подачи на следующий месяц

	Общий план подачи деталей за апрель с учетом задолженности за март	Подача деталей по плану по дням месяца					
		1	2	3	4	5	6 и т.д.
По старой системе контроля	23 500	940 (23 500 : 25)	940 1880	940 2820	940 3760	—	и т.д.
По новой системе контроля	23 500	— (23 500 : 25) - 1500	500 (1000 - 300)	1000 1500	1000 2500	—	и т.д.

Как видно, прежде подача деталей за прошлый месяц раскладывалась на все дни последующего месяца, поэтому цех-поставщик не была заинтересована в ритмичной подаче деталей. При введении планкарты, когда цех-поставщик знает, что всю подачу деталей придется возместить в следующие сутки, положение изменилось. Теперь цеху-поставщику не безразлично, как он будет выполнять график подачи деталей.

За нарушение планкарты, часового и сменного ритма работы цехов и заводов-филиалов прямые виновники лишаются премий в размере до 4% месячного размера премии за каждый день срыва графика. Виновниками невыполнения планкарты считаются в одинаковой мере и поставщик, и потребитель.

Начальник планово-диспетчерского бюро цехов и заводов-филиалов ежедневно учи-

тывают в планкарте выполнение плана производства и подачи изделий в развернутой номенклатуре, заполняют таблицы отклонений от графика и не позднее 12 часов следующего дня передают их в планово-диспетчерский отдел завода.

Все таблицы отклонений собирает и проверяет планово-диспетчерский отдел, а затем утверждает руководство завода. После этого талон направляется виновнику нарушения планкарты.

Основная задача аппарата главного диспетчера завода — следить за выполнением планкарты всеми поставщиками, причем в развернутой номенклатуре деталей.

В систему контроля за производством продукции по планкарте включены инструментальные, штампо-механический, модельный и абразивный цехи, вспомогательные цехи, а также другие отделы и хозяйства завода.

Талон отклонений № 15
о нарушении стандартных сроков подачи
Цехом _____ пресовым
В мехлосборочный цех
За 3 апреля 1960 года
Ваши нарушения сроки подачи деталей:

№ детали	План подачи за сутки	Фактически по-дано за сутки	Оставание с начала месяца	Примечание
120	1890	—	3222	
121	2000	1500	3000	

Начальник мехлосборочного цеха
Начальник планово-диспетчерского бюро

Проверено
планово-диспетчерским
отделом завода

_____ 1960 г.

_____ 1960 г.

При нарушении ланкарты или ритма работы по вине транспортных цехов (электротранспортного, железнодорожного, водного), планово-диспетчерского отдела, отделов технологического, главного конструктора, главного металлурга, главного механика, главного энергетика, отдела сбыта и других общезаводских служб они несут ответственность на общих основаниях, а в случае особенно серьезных срывов — полностью лишаются премий.

Новая система контроля за выполнением плана производства изделий применяется на заводе менее двух лет, однако результаты вполне: значительно улучшились показатели работы отдельных цехов и завода в целом по производству продукции в разрезной номенклатуре.

По такой важной продукции завода, как запасные части к автомобилям, в 1959 году не выполнен план производства по номенклатуре только в октябре и ноябре по трем наименованиям. В первом квартале 1960 года случаев невыполнения плана по производству запасных частей к автомобилям не было.

Сократилось число нарушений плана по деталям из цеха в цех.

На конвейеры по сборке машин необходимые детали и узлы поступают от других цехов завода строго в установленные сроки, конвейеры стали реже простоять.

Время простоя конвейера № 1 с 1958 года снизилось за апрель — декабрь 1959 года на 50,7%, а в первом квартале 1960 года — на 99%. По конвейеру № 2 за тот же период 1959 года время простоев сократилось на 65,4%, а в первом квартале 1960 года их совсем не стало.

В цехе по сборке моторов время простоев сократилось с 50 час. 35 мин. в 1958 году до 11 час. 45 мин. в 1959 году; в первом квартале 1960 года они были полностью ликвидированы.

Месяц	Количество случаев нарушения ритма работы (данные за май 1959 г., приняты за 100%)
1959 г.	
Июль	71,9
Август	69,8
Сентябрь	42,7
Октябрь	40,0
1960 г.	
Январь	27,5
Февраль	21,0
Апрель	18,0
Июль	15,0

Анализ работы завода при новой системе контроля за выполнением плана производства продукции в разрезной номенклатуре позволяет сделать следующие выводы.

Завод стал успешнее выполнять план производства продукции в номенклатуре. Внимательнее работники цехов и отделов сосредоточиваются теперь на случаях невыполнения плановых заданий в разрезной номенклатуре не только по производству деталей, но и по подложке их в цех. Попыскался культура производства, улучшился аналитический качества данных оперативного учета и отчетности.

Нет сомнения, что опыт автозавода имени Лихачева целесообразно распространить на другие предприятия с учетом особенностей в технологии и организации производства.

Н. Саосюкова,
кандидат экономических наук

Вопросы специализации и кооперирования

Специализация промышленности Белоруссии

Специализация в кооперирование промышленности — важнейшее условие приведения в действие резервов экономики, лучшего использования производственных фондов, высоких темпов роста производства, производительности общественного труда и уменьшения затрат на капитальное строительство. Специализация есть следствие процесса общественного разделения труда и вместе с тем необходимым условием дальнейшего развития производительных сил общества и совершенствования организации производства.

Социалистический способ производства создал неограниченные возможности для

планомерной и рациональной специализации, открывающей дорогу массовой и крупносерийному производству, внедрению новых машин, комплексной механизации и автоматизации, наиболее полную использование производственных мощностей, материальных и трудовых ресурсов.

В соответствии с решениями XXI съезда партии, июньского (1959 год) и июльского (1960 год) пленумов ЦК КПСР Госплан Белорусской ССР совместно с совнархозом и Государственным научно-техническим комитетом провел значительную работу по специализации и кооперированию в ряде отраслей промышленности республики.

Специализация машиностроения и металлообрабатывающей промышленности

Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность Белорусской ССР еще сравнительно молода. В посвоенные годы были восстановлены, реконструированы и построены новые крупные заводы: два автомобильных, тракторный, мотоциклетный, тракторных запасных частей, автоматических линий, часовой, электротехнической, швейных машин, электромоторных приборов и многие другие. В настоящее время машиностроение и металлообработка стали главными отраслями промышленности республики. Их валовая продукция в 1960 году примерно в 21,5 раз превышает уровень 1940 года. В 1959 году на долю БССР приходилось 11,1% общественного производства металлорежущих станков, 5,1% грузовых автомобилей, в том числе весь выпуск большегрузных 25-тонных автомобилей, значительная часть тракторов, мотоциклов, подшипников, швейных машин и т. д.

Крупные машиностроительные предприятия Белоруссии оснащены передовой техникой и выпускают массовую и серийную продукцию. Однако многие из них еще в недалеком прошлом не имели четкой специализации и производили много лишней

продукции. Например, Мяскинский тракторный завод, кроме колесных и гусеничных тракторов, выпускал двигатели, литье и другие изделия. На Минском автомобильном заводе производились разнообразие типы бортовых автомашин и самосалов, включая большегрузные 25-тонные, а также тягачи, прицепы, полуприцепы.

Почти все машиностроительные заводы БССР проектировались и строились по замкнутому циклу с собственными литейными, инструментальными, ремонтными, деревообрабатывающими цехами. Производство в собственных мелких цехах литья, инструмента, крепежных метизов, нормалей, деревянной тары увеличивало себестоимость продукции и ухудшало другие экономические показатели предприятий.

Еще более серьезные недостатки в деле специализации и кооперирования наблюдались в прошлом на средних и мелких предприятиях машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности республики. Большинство из них изготовляло небольшие партии множество различных изделий, неоднородных в технологическом отношении. Например, Дзержинский механический завод Минского областного

управления промышленности выпуска в 1958 году транспорта, мотовозы, лопаты, грабли, замки, скобные изделия, шпоруру фурнитуру и др. — 14 видов изделий, тогда как общая годовая продукция завода составляла 1,26 миллиона рублей. Волковысский литейно-механический завод Гродненского областного управления промышленности изготовил литейные бегуны, поворотные круги, воронки, соломерезки, торфополуэкскаваторы и многие другие изделия.

Реорганизация управления промышленностью и строительством по территориально-но принципам и создание Белорусского совнархоза позволила ликвидировать ведомственные барьеры и создать предпосылки для коренного улучшения специализации и кооперирования промышленных предприятий.

В 1958—1959 годах было решено специализировать тракторный, автомобильный и мотовелосипедный заводы, создать новые специализированные предприятия по производству насосов, приборов, кабельной продукции, агрегатов для автомобилей и тракторов. В 1959 году после детального обследования большинства машиностроительских и металлообрабатывающих заводов республике разработаны и уже в значительной мере осуществлены мероприятия по дальнейшей специализации и кооперированию. На машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия было направлено более 60 специалистов в научных работниках, которые совместно с местными партийными и советскими органами и коллективами предприятий собрали паровые материалы об использовании производственных мощностей и разработали предложения по их специализации.

Осуществление всех намеченных мероприятий даст возможность увеличить выпуск продукции специализированными предприятиями на 340 миллионов рублей и поместить ее долю в продукции машиностроительных заводов (по кругу обследованных предприятий) с 73,5 до 85%. За счет улучшения специализации ряда заводов и использования высвобождающихся при этом примерно 40 тысяч квадратных метров производственных площадей намечено создать более 20 новых специализированных заводов и цехов, которые будут производить литье, электроды, метизы, сварные конструкции, пластмассовые и резиновые изделия, инструмент, скобные изделия, предметы широкого потребления и

другую продукцию. Ежегодная экономия от снижения себестоимости продукции в результате осуществления этих мероприятий составит свыше 15 миллионов рублей, что примерно в 3 раза превышает необходимые для их проведения капитальные вложения.

Большое значение для специализации и дальнейшего роста автомобильной промышленности имело создание в БССР на базе одного из машиностроительных предприятий второго автомобильного завода. После передачи производства тяжелых автомобилей с Минского автомобильного завода на новый — Белорусский автозавод, одноосных тягачей с комплектом землеройных машин к ним — на Могилевский завод, создания специализированного производства прачечных и полупрачечных на базе ремонтного завода Министерства строительства БССР и передаче производства автомобильных ресор на завод металлостроительской Мавский автомобильный завод получил возможность специализироваться на выпуске автомобилей грузоподъемностью 7—7,5 тонны. Создан специализированный завод автомобильных агрегатов и запчастей (амортизаторы, домкраты, компрессоры, пневмоаппаратуры, карданные валы и крестовины к ним). Минский тракторный завод в результате осуществления мероприятий по специализации будет выпускать только колесные тракторы. Трехвалковые тракторы сняты с производства. Проводится мероприятие по значительному расширению подательной специализации тракторного производства. Созданы специализированные заводы по производству тракторных буксовых двигателей и газораздаточной аппаратуры для тракторов (газоподъемники, масляные насосы, фильтры и др.). Рассматривается вопрос о передаче специализированным предприятиям производства других тракторных узлов и деталей.

Специализация тракторной промышленности даст возможность в ближайшие годы при значительно меньших капиталовложениях, чем на строительство новых предприятий, увеличить в республике выпуск колесных тракторов в 2,5 раза и тракторных двигателей — в 3,5 раза. Такой рост производства сделает целесообразным введение на тракторном и других специализированных заводах автоматических линий, высокопроизводительных видов оборудования, что значительно снизит трудоемкость изготовления тракторов и двигателей.

Мероприятия по развитию предельной

специализации проведем на предприятиях сельскохозяйственного и мелкотракторного машиностроения. Решено специализировать Гомельский завод сельскохозяйственных машин только на производстве културо- и силособоронных комбайнов. Производство тракторных прицепов и грейферных погрузчиков переносится на другой завод. Специализация Гомельского завода сельскохозяйственных машин позволит уже в 1961 году увеличить выпуск комбайнов на 45% по сравнению с 1960 годом. Изготовление мелкотракторной техники сосредоточивается на одном специализированном заводе.

Семилетним планом предусмотрено дальнейшее значительное увеличение выпуска в БССР станков, в первую очередь агрегатных. Однако увеличение объема производства и освоение новых видов станков затруднилось широкой номенклатурой продукции на большинстве станкостроительных заводов. В результате проведенных мероприятий станкостроительные заводы Белоруссии специализируются каждый на выпуске определенного типа станков.

Намечено организовать ряд подзаводов специализированных предприятий для станкостроения — по производству нормализованных узлов (силовых головок, поворотных столов, салазок и др.) и станочной гидроаппаратуры к агрегатным станкам для автоматических линий. Предусматривается также строительство в республике специализированного завода по электрозащиточному оборудованию. Все эти мероприятия дадут возможность при относительно небольших капиталовложениях увеличить выпуск станков в республике в 1,75 раза, в том числе специальных станков — в 2,1 раза.

Проведение мероприятий по специализации машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности БССР позволит высвободить значительные производственные площади и за счет их организации новые специализированные машиностроительные заводы по производству литейного оборудования, средств механизации, торгового оборудования, газовой аппаратуры, бытовых холодильников и другой продукции, крайне необходимой республике. Организация новых предприятий позволяет увеличить производство товаров широкого потребления. Так, в результате проведенных мероприятий по специализации выпуск предметов народного потребления в

республике увеличится примерно на 5 миллионов рублей.

Специализация создаст условия для механизации литейного производства, организации новых важных отраслей машиностроения по производству трикотажного и швейного оборудования и машин. Создание специализированных предприятий санитарно-технических изделий значительно расширит материально-техническую базу строительства.

На основе недостроенных или недостаточно загруженных и не имеющих определенного профиля предприятий большое развитие в республике получает электротехническая и приборостроительная промышленность. В частности, созданы и создаются новые специализированные заводы по производству электроматериалов, кабельной продукции, низковольтной аппаратуры, электроизмерительных приборов, авторотарных проводов, авторотарного электрооборудования. Благодаря тому что эти заводы создаются на базе существующих и недостроенных зданий, значительно сократятся необходимые капитальные вложения.

В целях концентрации производства литья на крупных специализированных предприятиях с высоким уровнем механизации и автоматизации производства по семилетнему плану намечается построить в Белорусской ССР новый литейный завод «Центротлит» и ряд предприятий — крупные чугунолитейные и сталелитейные цехи. Они будут обслуживать потребности других предприятий республики.

Большое значение имеет завод в действии в 1960 году нового крупного цеха литья по выданным моделям мощностью 800 тонн в год и намечаемое строительство еще более мощного цеха производительностью 4200 тонн в год. Будет расширен один действующий и построен новый мощный цех литья под давлением годовой производительностью около 12 тысяч тонн. Осуществляется также специализация и концентрация производства в кузнечных цехах и расширяется производство деталей методом порошковой металлургии.

Для развития машиностроения и повышения уровня его подательной и технологической специализации важно создать в республике специализированные сварочные цехи и цехи по производству резинных и пластмассовых изделий, крепежных метизов и сварочных электродов. Производство крепежных метизов организовано на специализированном предприятии.

автоматом завода, который уже в 1960 году выпустил около 1 тысячи тонн метизов, а к концу семилетки увеличит их выпуск до 10 тысяч тонн в год. На этом заводе используются холоднокатаночные и резбонакатные автоматы новейшей конструкции, поэтому себестоимость метизов значительно уменьшается по сравнению с уровнем 1950 года.

На одном из заводов создается специализированный цех сварочных электродов, мощность которого в будущем будет доведена

Специализация ремонта автомобилей, тракторов и электрооборудования

До последнего времени капитальный ремонт автомобилей, тракторов и экскаваторов производился в республике на многих предприятиях различных видов. При этом широко использовалась ручная труд, качество ремонта было низким, себестоимость очень высокой.

Не лучше был организован и ремонт электрооборудования. Им были заняты сотни предприятий республики. Ремонт электродвигателей производился в мелких мастерских и цехах только для своих нужд, в небольшом количестве, некачественно, с большим перерасходом дефицитных материалов. Себестоимость его была очень высока.

В 1959 году разработаны предложения по специализации ремонтных предприятий республики, которые в настоящее время уже проводятся в жизнь. Специализация ремонтных предприятий способствовала проведению по решению ЦК КП Белоруссии и правительства республики передачи всех предприятий по ремонту автомобилей, тракторов, экскаваторов, автомобильных и тракторных двигателей и электрооборудования совету народного хозяйства. Это дало возможность сосредоточить капитальный ремонт отдельных видов машин на нескольких предприятиях. В частности, капитальный ремонт автомобилей в агрегатом ГАЗ-51 будет осуществляться на трех заводах вместо 23; ЗИЛ-150 и ЗИС-5 — на четырех вместо 17.

Специализация других отраслей промышленности и строительства

Большую экономическую эффективность дала специализация производства деревообрабатывающих предприятий Белоруссии. До последнего времени в республике существовало почти 2 тысячи мелких лесопилок. В результате среднегодовой

до 5 тысяч тонн в год. Электроды изготавливались здесь на автоматических линиях, качество их высокое, а себестоимость ниже, чем на других предприятиях республики. Уже в 1961 году объем специализированного производства электродов в этом цехе превысит 2500 тонн. В результате снижения себестоимости крепежных метизов и сварочных электродов к концу семилетки ежегодная экономия достигнет нескольких десятков миллионов рублей.

В каждой области республики создается завод по капитальному ремонту тракторных двигателей и агрегатов. Капитальный ремонт гусеничных тракторов будет производиться на одном заводе, а экскаваторов — на двух, электросилового оборудования — на двух заводах.

После осуществления намеченных мероприятий по специализации ремонтных заводов ремонтные работы будут централизованы по автомобилям — на 91%, по тракторным двигателям и агрегатам — на 66%, по электромоторам — на 96%. Специализация позволила на тех же площадях уже в 1960 году увеличить выход продукции ремонтных предприятий на 47% по сравнению с 1958 годом. По плану 1961 года уровень 1958 года будет превышен на 79%. Съем валовой продукции с квадратного метра производственной площади ремонтных заводов увеличился в 1960 году на 33% по сравнению с 1958 годом, выработка на одного промышленно-производственного работника возросла на 17,5%. Снизилась и затраты на рубль товарной продукции.

Организация централизованного изготовления деталей позволит уменьшить потребность в металле ежегодно на 3500 тонн и сократить эксплуатационные затраты на 800 тысяч рублей. В целом проведение специализации ремонтных предприятий Белорусской ССР даст около 23 миллионов рублей экономии в год.

выработка на лесопильную раму в целом по республике составляла только 1464 кубических метра, в то время как на крупнейшем механизированном деревообрабатывающем комбинате в г. Бобруйске она превышала 30 тысяч кубических метров.

В результате расширения десятилетнего производства средней выход пиломатериалов из сырья составляет только 65% против 80% на зарубежных предприятиях СССР, а выработка пиломатериалов на одного рабочего в день — всего лишь около двух третей средней производительности труда по Советскому Союзу.

С 1961 года лесопиление будет сосредоточено на 20 наиболее крупных и высокоэффективных предприятиях. Это позволит рациональнее использовать древесину и ежегодно на того же количества сырья дополнительно выработать более 50 тысяч кубических метров пиломатериалов, а на отходы дополнительно производить 85 тысяч кубических метров древесностружечных плит, 2,5 миллиона квадратных метров древесно-валяльных плит и 14 тысяч тонн беловых кормовых дрожжей. Облага экономия от концентрации лесопиления составит примерно 27 миллионов рублей, что позволяет в очень короткий срок окупить капитальные затраты на строительство новых цехов для использования отходов.

Мебель производилась в БССР более чем на 60 различных, часто неспециализированных предприятиях. Если на лучших специализированных мебельных фабриках годовая выработка на одного работающего достигала 4 тысяч рублей, то на остальных предприятиях она составляла только 2,3 тысячи рублей, съем продукции с квадратного метра производственной площади соответственно равнялся 700 рублям и 170 рублям.

Намеченная концентрация производства на 44 наиболее технически оснащенных специализированных мебельных фабриках позволяет получить около 20 миллионов рублей экономии в год при капитальных затратах всего лишь около 4,5 миллиона рублей, причем объем производства мебели возрастет с 29,3 миллиона рублей в 1958 году до 65 миллионов рублей в 1965 году, а с учетом производства на неспециализированных предприятиях местной промышленности простой мебели и сборки мебели из деталей, изготовленных специализированными фабриками, — до 80 миллионов рублей против 60,6 миллиона рублей по сметному плану.

Госплан и союзпарком Белорусской ССР с помощью работников промышленности, научных сотрудников Института экономики Академии наук Белорусской ССР и дру-

гих научных учреждений изучили состояние специализации и использования производственных мощностей на 235 предприятиях легкой и пищевой промышленности союзархива, ведомств и местных Советов. В настоящее время образные материалы обобщаются и на их основе разрабатываются предложения по улучшению специализации текстильной, обувной, швейной, кондитерской и других отраслей легкой и пищевой промышленности.

В течение 1960 года проходила специализация заводов сборного железобетона. Разработанные предложения по дальнейшей специализации заводов сборного железобетона предусматривают сокращение номенклатуры изделий на предприятиях железобетонных изделий, расположенных в Минске, Витебске и других городах, где имеется по несколько таких заводов. Заводы сборного железобетона в этих городах будут специализироваться на выпуске определенных по технологии производств изделий для жилищного и промышленного строительства. Они будут поставлять свою продукцию на все стройки, находящиеся в данном районе, а некоторые изделия (опорные, напорные трубы и т. д.) вывезут в другие районы республики.

В Белорусской ССР к концу 1960 года создано более 250 специализированных подразделений строительно-монтажных организаций по сооружению фундаментов, проведению земляных, отделочных, санитарно-технических, электромонтажных и других работ, по строительству мелкоразмерных сооружений и торфоразработкам. Объем работ, выполняемых специализированными подразделениями организаций, составил в 1960 году 45% общего объема подобных строительно-монтажных работ, по строительству торфоразработок — 79% и мелкоразмерных сооружений — 100%.

Работа по специализации машиностроительной промышленности и некоторых других отраслей в Белоруссии проводится в широком масштабе. Она способствовала и в еще большей степени будет способствовать мобилизации резервов роста производства и улучшению качественных показателей. Однако достигнутый уровень специализации еще недостаточен для успешного решения задач, стоящих перед республикой. В Белорусской ССР, как и во многих других союзных республиках,

проводятся преимущественно межрайонно по развитию специализации внутри экономического района. Между тем польский (1960 год) Планум ЦК КПСС подчеркивал, что специализация и кооперирование производства внутри экономического района еще далеко не полностью решают эту проблему.

Интересы дела требуют дальнейшего развития широкой системы общесоюзного разделения труда и базирующихся на нем районных форм специализации и кооперирования внутри экономических районов и между ними. Мы уже приступили к работе по развитию рациональных производственных связей с соседними республиками и районами для совместного решения вопроса специализации производства. С участием представителей Белорусской, Литовской, Латвийской и Эстонской республик, а также Госплана СССР и ГНТК СССР проведен ряд совещаний по специализации сельскохозяйственного машиностроения, производства электротехнических и санитарно-технических изделий и легкой промышленности этих республик.

По инициативе Белорусской ССР и Литовской ССР Государственный институт по проектированию металлургических заводов разработал предложения о строительстве мощного переделного электролампадугового завода для обеспечения потребности Белорусской ССР, Литовской ССР и некоторых других районов запада СССР в металле.

Следует отметить, что отделы Госплана СССР не всегда оказывают необходимую помощь экономическим районам в налаживании и укреплении рациональных межрайонных производственных связей. При составлении планов развития мощностей специализируемых производств и планов межреспубликанских кооперированных поставок они не полностью удовлетворяют нарастающие нужды республик. Например, при разработке вопроса о специализации производства санитарно-технических изделий отдела строительной индустрии и стройматериалов Госплана СССР возражал против организации в Белоруссии производства или, считая, что нашу потребность в них наиболее целесообразно обеспечить за счет продукции крупных специализируемых заводов Латвийской ССР. Однако в дальнейшем Госплан СССР не принял необходимых мер для своевременного наращивания мощностей этих специализируемых

заводов, и жилищное строительство Белоруссии в настоящее время весьма не обеспечено. Из-за этого тысячи квартир в готовых домах не заселяются или их приходится сдавать в эксплуатацию без вани. Сейчас принимаются срочные меры по организации производства вани в самой республике.

Одним из важнейших условий дальнейшей специализации промышленного производства, в частности развития наиболее эффективной ее формы — производственной специализации, имеет плановое проведение работ по стандартизации, унификации и типизации продукции машиностроения, по нормализации узлов и деталей машин. Опыт московских станкостроительных заводов, Минского завода автоматических линий и агрегатных станков и других предприятий говорит об эффективности сборки станков и автоматических линий из нормализованных узлов и деталей. Этот прогрессивный метод дает возможность сократить время создания и освоения новых видов продукции, снизить издержки производства и капитальные затраты. Переход к изготовлению изделий из нормализованных узлов и деталей резко повышает уровень производственной специализации в машиностроении.

Июльский (1960 год) Планум ЦК КПСС рекомендовал повсеместно распространять этот опыт. Однако было бы неправильно и вредно допускать параллелизм и разрыв в разработке и внедрении новых нормалей. Необходимо, чтобы Государственный комитет Совета Министров СССР по автоматизации и машиностроению, Комитет стандартов, мер и измерительных приборов, головные институты обобщили работу по унификации и нормализации, направили ее и руководили ею.

Наиболее полное использование огромных возможностей специализации и кооперирования по многим параметрам и правильные решения методологических вопросов, научно обоснованного определения направлений в границ специализации. Весьма благоприятные условия для перехода к массовому высокомашиностроительному и автоматизированному производству создает такая специализация, при которой предприятие получает наиболее узкий производственный профиль, сокращает номенклатуру изготовляемой продукции. Однако было бы неправильно механически применять этот принцип без учета специфических

условий различных отраслей производства, предприятий и районов.

При унификации узлов и деталей машин и проведении производственной специализации машиностроительных заводов целесообразно, на наш взгляд, на отдельных предприятиях сохранять широкую номенклатуру изделий, если технология производства узлов и деталей этих изделий и их сборки однородны. Сохранение широкого ассортимента изготовляемой продукции в ряде случаев выгодно, например, при специализации некоторых отраслей пищевой промышленности в связи с организацией комбинированного производства нескольких видов продукции, позволяющего рационально использовать сырье и ослабить сезонный характер производства.

Весьма важное значение для развития специализации и кооперирования имеет создание типовой научно обоснованной методологии, а также отраслевых методов по специализации, учитывающих специфические особенности проведения ее в различных отраслях промышленности.

Все еще несовершенство системы показателей специализации, применяемых при планировании. Достаточно сказать, что формы, по которым составляются годовые и перспективные планы развития мощностей специализируемого производства, не предусматривают показатель затрат на развитие специализации и экономического эффекта от нее. Нет общепринятой системы показателей, характеризующих уровень развития специализации, и в органах ЦСУ работа по учету фактического состояния специализации поставлена очень слабо.

Низкокий уровень разработки методологических и методических вопросов специализации объясняется тем, что научно-исследовательские экономические институты Госэкономсовета СССР и Госплана РСФСР, институты экономики Академии наук СССР и академий наук союзных республик

недостаточно внимания уделяют этим вопросам. Подчас они занимаются разработкой конкретных предложений по специализации отдельных отраслей промышленности и районов, иногда дублируя работу плановых органов и совмархозов, но почти ничего не делают для разрешения научно-методологических вопросов специализации. Слабо помогают республикам и экономическим районам государственные научные и проектные институты, которые призваны определять наиболее рациональные и эффективные типы специализируемых предприятий в различных отраслях производства.

Необходимо, чтобы ученые-экономисты принимали более активное участие в решении вопросов специализации, систематически оказывая практикам методологическую и методическую помощь. Целесообразно было бы сконцентрировать разработку наиболее важных методологических проблем специализации в Научно-исследовательском экономическом институте Госэкономсовета СССР, создать Совет по координации экономических исследований по специализации производства, подобно тому как это было сделано в отношении проблем экономической эффективности капитальных затрат и внедрения новой техники. Все это будет способствовать скорейшему решению поставленных вопросов. В 1960 году Планумом ЦК КПСС жизненно важным заданием по дальнейшему развитию специализации и кооперированию, даст возможность привести в действие огромные, еще не использованные резервы экономики, ускорить осуществление великой программы создания материально-технической базы коммунизма.

С. Малинин,
председатель Госплана БССР,
А. Бакин,
зам. начальника отдела,
М. Иппа,
начальник отдела

Специализация литейного и кузнечно-штамповочного производства

В решении задач семилетки по развитию машиностроения важную роль играет литейное и кузнечно-прессовое производство. Достаточно сказать, что отливки, поковок и штамповки составляют более 85% общего веса всех выпускаемых машин; они широко

применяются и в других отраслях народного хозяйства — на транспорте, в строительной индустрии, в черной металлургии и т. д.

Быстрее развитие народного хозяйства определяло значительный рост в СССР

литейного и кузнечно-прессового производства. По объему производства отливок, поковок и штамповок в настоящее время Советский Союз занимает второе место в мире и первое — в Европе. В 1969 году в СССР объем производства всех отливок (из стали, чугуна, цветных металлов и сплавов из них) составил 13,8 миллиона тонн, а поковок и штамповок — 4,6 миллиона тонн. Но даже при таком большом производстве отливок, поковок и штамповок в настоящее время развитие производственных мощностей литейных, кузнечно-прессовых и штамповочных цехов и заводов значительно отстает от развития механических и механосборочных цехов машиностроительных предприятий.

Известные данные показывают, что действующие мощности литейных цехов не могут произвести того количества заготовок, какое необходимо для ритмичной работы машиностроительных заводов. Вследствие этого многие заводы вынуждены были перевести работу литейных, сборочных и кузнечно-прессовых цехов на непрерывный трехсменный график работы. Средний коэффициент сменности в литейных цехах 2,4, тогда как в механических цехах — 1,5.

В настоящее время развитие некоторых отраслей, как, например, авиационной, энергостроения, и др. сдерживается недостатком мощностей по производству отливок. Это происходит потому, что в прошлом заготовительная база машиностроения развивалась слабо. Мало строи-

лось крупных специализированных районных заводов и цехов по производству отливок, поковок и штамповок, оснащенных новейшей техникой. В большинстве случаев создавались преимущественно мелкие литейные и кузнечные цехи почти на каждом машиностроительном заводе. В результате производство отливок, поковок и штамповок до сих пор распределено в малочисленных цехах на многочисленных предприятиях.

В стране насчитывается более 5 тысяч чугунолитейных, сталелитейных и кузнечно-прессовых цехов. Мелкие литейные цеха с выпуском до тысячи тонн в год на машиностроительных заводах составляют 32% общего количества цехов и с выпуском от 1 тысячи до 10 тысяч тонн — 42%. На немашиностроительных предприятиях мелкие литейные цеха с выпуском до 1 тысячи тонн составляют 60–70%, кузнечные цеха — около 70% общего их количества. Значительная их часть имеет низкие технико-экономические показатели и недостаточную механизированность. Себестоимость тонны чугунолитого литья в ряде мелких цехов доходит до 230 рублей при средней себестоимости 135 рублей и себестоимости литья в массовых цехах — 85–90 рублей за тонну. Например, при обследовании ЦСУ СССР 1497 предприятий средняя себестоимость тонны чугунолитого литья в чугунолитейных цехах в зависимости от объема производства характеризуется следующими данными:

На предприятиях с объемом годового выпуска (в т)	Количество предприятий	Средняя себестоимость тонны (в руб.)
До 100	71	206,9
От 101 . . . 500	303	183,6
• 501 . . . 1000	240	163,1
• 1001 . . . 10000	778	161,2
• 10001 . . . 25000	69	148,5
• 25001 . . . 50000	21	136,2
Более 50000	15	107,1

Итого: средняя себестоимость . . . 141,0

Из таблицы видно, что с увеличением объема производства предприятия средняя себестоимость тонны чугунолитого литья снижается. На всех предприятиях с объемом

производства более 50 тысяч тонн литья в год она в 1,5 и более раз ниже, чем в цехах с объемом производства до 10 тысяч тонн литья в год, и значительно мень-

ше средней себестоимости литья по всем обследованным литейным предприятиям.

Себестоимость тонны стального литья в мелких неспециализированных цехах также высока и доходит до 300–350 рублей при средней себестоимости 175 рублей. На об-

следующих ЦСУ СССР 429 предприятий средняя себестоимость тонны стального литья в различных группах сталелитейных цехов в зависимости от объема производства характеризуется следующими данными:

На предприятиях с объемом годового выпуска (в т)	Количество предприятий	Средняя себестоимость тонны (в руб.)
До 100	98	302
От 101 . . . 500	79	292
• 501 . . . 1000	48	257
• 1001 . . . 10000	165	235
• 10001 . . . 25000	23	224
• 25001 . . . 50000	6	194
Более 50000	10	134

Итого: средняя себестоимость . . . 186

Анализ приведенных данных показывает, что средняя себестоимость тонны стального литья резко снижается по мере увеличения его выпуска на одном предприятии. Средняя выработка стального литья на одного производственного рабочего также прямо зависит от объема производства: по мере увеличения объема производства она возрастает.

Экономически наиболее целесообразным следует считать производство стального и чугунолитого литья на предприятиях с объемом выпуска более 20 тысяч тонн в год. Такие масштабы позволяют эффективнее использовать преимущества специализированного производства, создают лучшие возможности для внедрения комплексной механизации и автоматизации.

В мелких же литейных цехах преобладает ручной труд. Так, средний уровень применения машинной формовки составляет по Союзу примерно 60% общего выпуска литья, в том числе по автомобильному, тракторному и сельскохозяйственному машиностроению — более 95%, по тяжелому машиностроению — 57%, а в мелких цехах ряда отраслей — всего около 30%. Уровень механической выбки отливок из опок в мелких цехах также не превышает 30% общего выпуска литья. Аналогичное положение и в кузнечных, и в кузнечно-прессовых цехах. Себестоимость тонны поковок в мелких кузнечных цехах доходит до 300 руб-

лей при средней себестоимости около 190 рублей.

В мелких цехах, как правило, менее квалифицированные кадры, чем в крупных цехах; руководство машиностроительных заводов не уделяет им должного внимания. В них невозможно создать нормальные условия для работы, хорошие склады для песка, глины, чугуна, лома и других материалов. Поэтому большая часть сварщиков начинает свою работу в области специализации и особенно концентрации именно с литейных, кузнечных и штамповочных цехов.

За последние два года некоторые совнархозы, например Московский городской, Московский областной, Ростовский, Ленинградский, и другие провели значительную работу по специализации и укрупнению литейных цехов, что дало им возможность закрыть множество мелких неэкономичных цехов. Так, Московский (городской) совнархоз закрыл 60 мелких литейных цехов и участков на 36 машиностроительных заводах, высвободил 8 тысяч квадратных метров площади и одновременно добился увеличения выпуска литья по совнархозу на 24 тысячи тонн, получив годовую экономию более 1,7 миллиона рублей. В Ленинградском совнархозе некоторые маломощные литейные цехи укрупнены или закрыты. Вместо имеющихся в настоящее время 84 чугунолитейных цехов создаются

14 централизованных литейных цехов на крупных заводах. Намечено расширить кузнечно-прессовые цехи на Кировском, Невском, Металлическом и Ижорском заводах, в то же время мелкие кузнечные цехи — закрыть. Московской (областной) совнархоз, осуществляла специализацию литейных и кузнечно-прессовых цехов, намечается закрыть 31 чугунолитейный цех из 68 действующих. Аналогичная тенденция наблюдается и в других совнархозах.

Следует, однако, отметить, что если на первом этапе специализации производства литья, поковок и штамповок внутри совнархозов сделано многое, то по специализации производства в межрайонном масштабе работа должным образом еще не ведется.

Мало внимания совнархозы уделяют созданию новых мощностей по производству отливок, поковок и штамповок. План 1959 года по приросту мощностей специализированного производства отливок, поковок и штамповок не выполнен. Например, по данным ЦСУ СССР за 1959 год, план прироста мощностей специализированного производства чугунолития выполнен на 70,3%, стального литья — на 84,2%, поковки — на 49% и штамповок — на 57%. Аналогичное положение сложилось и в 1960 году.

Отставание заготовительной базы машиностроения приводит к хроническому невыполнению плана выпуска машин в промышленности, во многих случаях мешает ликвидировать нерациональные кооперированные поставки отливок, поковок и штамповок. Для устранения имеющихся недостатков, ускорения развития специализированных мощностей по производству отливок, расширения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в текущем семилетии проводятся различные мероприятия. В 1960—1965 годах намечен прирост специализированных мощностей по производству стального литья на 2 миллиона тонн и по чугунолитию — на 6,8 миллиона тонн. Этот прирост предусматривается осуществлять путем улучшения специализации, реконструкции истройки действующих литейных цехов и строительства новых, оснащенных новейшей техникой 77 крупных заводов и цехов по производству стального и чугунолития. Будут сооружены в текущем семилетии: литейный завод мощностью 200 тысяч тонн в год в Саранске Мордовского совнархоза

для снабжения отливками предприятий автомобильной промышленности Центр; литейный завод мощностью 140 тысяч тонн в Кременчуге Полтавского совнархоза для обеспечения стальными отливками автомобильных заводов Полтавского и Днепротрестовского совнархозов; литейный завод мощностью 120 тысяч тонн в г. Череповце Вологодского совнархоза для снабжения отливками предприятий северной и северо-западной зон РСФСР; литейный завод мощностью 130 тысяч тонн в г. Омске Московской области для обеспечения отливками предприятий Московского (областного) совнархоза; чугунолитейный завод мощностью 30 тысяч тонн в г. Мхенево Московской области, ввод которого позволит закрыть в Москве мелкие литейные местной промышленности.

Технический прогресс требует расширения производства точных отливок. Поэтому намечено создать 20 крупных цехов по производству отливок в оболочечных формах мощностью по 5 тысяч, 10 тысяч и 15 тысяч тонн и 26 цехов и участков для производства отливок по выплавляемым моделям мощностью 1 тысяча, 2 тысячи и 5 тысяч тонн.

Госплан СССР устанавливает ежегодные задания союзным республикам и совнархозам по наращиванию специализированных мощностей литейного производства с учетом ликвидации мелких нерентабельных литейных и выделяет капитальные вложения на новые литейные цехи и заводы. Для более рационального их размещения в интересах удовлетворения межрайонных потребностей в литье мало закрывать совнархозом строительство новых литейных цехов и заводов сверх установленного списка.

В текущем семилетии значительно расширяется выпуск прогрессивных видов литья. Так, в 1965 году он увеличивается против достигнутого уровня: по производству литья по выплавляемым моделям — более чем в 4 раза, в оболочечных формах — более чем в 4,5 раза; в химически термостойких смесках — в 4,5 раза; литья из цветных сплавов под давлением — в 4,2 раза; кольцевого и центробежного литья — в 2,5 раза; отливок из высокопрочного чугуна — более чем в 6 раз.

В целях механизации действующих и строящихся литейных заводов и цехов совнархозам установлено задание по изготовлению в 1960—1965 годах машин и оборудо-

вания и утверждены мероприятия по развитию мощностей специализированных заводов литейного оборудования, инвентарю в производство новых конструкций литейных машин и оборудования.

Для расширения научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ и осуществления координации в области литейного производства, а также усиления работ по механизации и автоматизации процессов литья должен быть создан в 1961 году в ведении Государственного комитета Совета Министров СССР по автоматизации и машиностроению Всесоюзный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт технологии и оборудования литейного производства.

Госстрей СССР и Государственный комитет Совета Министров СССР по автоматизации и машиностроению обязаны утвердить типовые мощности литейных цехов и разработать в течение 1960—1961 годов типовые проекты специализированных литейных цехов и заводов, предусматривающие наиболее полное применение прогрессивных методов изготовления отливок, комплексную механизацию и автоматизацию технологических процессов и транспорта, необходимые санитарно-гигиенические условия труда и технику безопасности.

На литейных заводах и машиностроительных предприятиях, где строятся крупные литейные цехи, предусматривается организация в 1960—1965 годах централизованного производства моделей, опок и кожляк в объемах, обеспечивающих потребность как вновь строящихся, так и действующих литейных цехов, а также в виду ликвидации нерентабельных мелких цехов и участков по производству моделей и опочной оснастки.

Прогрессивные методы литья требуют таких материалов, как дульвербакелит, этилсилькат, углекислый газ, силикатная глина, мелкий хромоманганит и др. Поэтому предусматривается форсированное развитие производства этих материалов. С 1962 года запрещается применение суходойной пескоструйной очистки отливок; она заменяется дробельной и гидравлической очисткой.

В целях более быстрого развития кузнечно-штамповочного производства предусматривается построить девять крупных специализированных заводов районного значения мощностью по 80—100 тысяч тонн в год для обеспечения предприятий

нескольких совнархозов, а также 25 специализированных цехов горячей штамповки деталей массового производства, клапанов, шатунов, шестерен, шиферского инструмента и других штамповок для машиностроения.

Специализация производства отливок, поковок и штамповок предусматривается по основным направлениям. Одно из таких направлений — изготовление мелкого тонкого литья в оболочечных формах, по выплавляемым моделям, в кокиль, под давлением центробежного и др. — специализируется по способу производства. Эффективность специализации производства отливок должна сочетаться с достоящими масштабами производства. Например, в Московском (городском) совнархозе 22 установки изготовляют равнообразное литье под давлением общим весом 3300 тонн. Выработка литья (в пересчете на алюминий) на одну установку составляет при этом в среднем 30,3 тонны в год. Даже при невеликом, так называемом промежуточном, специализации в 1960 году на девяти производственных точках средняя выработка литья на одну машину увеличилась в 1,5 раза.

В производстве массовых отливок специализируются — труб, фитингов, радиаторов, ванн, посуды и др. — специализация производства предусматривается по наиболее эффективной схеме — по способу производства и по изделию. Специализация такого рода свойственна тенденции к комплексной автоматизации предприятий, поскольку здесь непрерывно повторяется ограниченное число неизменных операций. Установлено, что наиболее рациональный масштаб производства таких изделий, как радиаторы, ванны, трубы, по проектным расчетам и эксплуатационным данным — 50—150 тысяч тонн. Предприятия такого масштаба запрофильтрованы на выпуск изделий с учетом снабжения одного или нескольких экономических районов. В частности, производством чугуновых валков для Свердловского и Пермского экономических районов предусмотрено сконцентрировать на Кузнецком комбинате мощностью 50 тысяч тонн в год. Критерием экономичности межрайонного кооперирования служит сравнение достигаемого снижения себестоимости с транспортными расходами в зависимости от радиуса кооперации. Экономичнее перевозить радиаторы специализированного производства в радиусе до

5 тысяч километров, нежелательно делать их на неспециализированных предприятиях.

Важное значение имеет производство отливок для массового и крупносерийного машиностроения. Отливки этой группы характеризуются ограниченной номенклатурой при большом размере партий, достигающем десятков и сотен тысяч комплектов. Поэтому специализация производства осуществляется путем создания внутри литейных цехов и заводов специализированных предметных потоков (линия блоков мотора, линия коробов передач, линия змеевых труб и др.). Такие потоки осуществляются в виде отдельных автоматических линий. Оптимальный объем производства подобных линий начинается примерно с выпуска (по автоматическому литью) с 20–30 тысяч тонн в год. Производство отливок указанной группы уже и в настоящее время наиболее сконцентрировано и технически наиболее продвинуто в машиностроительном машиностроении выпускается в 1967 году 2,5 миллиона тонн литей.

Обеспечение отливками машиностроительных предприятий, изготавливающих металл и деревообрабатывающие станки, кузнечные и литейные машины, компрессоры, насосы, электродвигатели и пр., акцентировано осуществлять преимущественно специализированными литейными заводами типа «Центрлит» путем районной, а иногда и зональной кооперации. Отличительной особенностью этой группы отливок является обширная номенклатура, широкий диапазон размеров, веса, размеров, применение основного технологического процесса — литья в песчаные формы, многих способов изготовления форм и стержней, разных формовочных материалов.

Специализация подобных разноразмерных производств — принципиально новое дело. Вместе с тем практика таких заводов, как «Станколит» в Москве, где ежегодная номенклатура отливок достигает 10 тысяч наименований, и некоторых других подтверждает эффективность подобной специализации. Отличительным признаком специализации является в данном случае создание не предметных, а технологических производственных потоков для групп отливок (мелких, средних, крупных), объединенных по признаку общности параметров технологических процессов изготовления. Так, например, в основу построения каждого группового потока формовки заклады-

ваются технологические ряды отливок, дифференцируемые по размерности литейных форм. Сочетание принципов технологической рядности с унификацией технологической основы и применением быстрозменных комплексов обеспечивает эффективность применения поточного производства в единичном и мелкосерийном литье.

Для полноценного решения их во всех процессах (плавка, формовка и пр.) групповые потоки должны обладать достаточным масштабом производства примерно от 8 до 15 тысяч тонн в год. Специализация производится единичных и уникальных литейных отливок осуществляется на основе специализированных технологических цехов (участков). Основным ограничителем специализации является в данном случае мощность подъемно-транспортного оборудования. Цехи должны обладать достаточным объемом производства, чтобы обеспечить выходящее использование дорогостоящего технологического и транспортного оборудования. Учитывая последние, особенно важно улучшить специализацию литейных цехов Ново-Краматорского завода тяжелого машиностроения, Уралмашзавода, Колменского завода тяжелого станкостроения и др. путем упорядочения номенклатуры и характера литей. Это тем более необходимо, что в настоящее время в ряде подобных цехов под мощными кранами нередко с тяжелыми заготовками средние и даже мелкие отливки. Поскольку стоимость сооружения литейных цехов тяжело, уникального литейного цеха, целесообразно иметь их в районах (зонах) с наибольшей потребностью в таком литье для снабжения других районов.

Специализация кузнечно-штамповочного производства намечается путем создания специализированных цехов и заводов по производству отдельных деталей коленчатых валов, шатунов, клапанов, режущего и монтажного инструмента, шестерен, зубчатых частей для автомобилей, ступенчатых валов и т. д. Этот вид кузнечных цехов крупносерийного и массового производства позволяет обеспечить максимальную автоматизацию и механизацию производства, осуществлять установку специализированного кузнечного оборудования, обеспечить высокую производительность и получить наилучшие технико-экономические показатели.

Специализация кузнечно-штамповочных заводов и цехов с серийным и мелкосерий-

ного производством осуществляется по технологическому признаку, в зависимости от веса и конфигурации штамповок и поковок.

При определении контрольных цифр производства отливок, поковок и штамповок в 1969—1965 годы была проведена большая работа по выяснению потребности народного хозяйства в этих заготовках. Для изучения представленных соотношениями и госпланами союзных республик расчетов производства и потребности отливок, поковок и штамповок и разработки мероприятий по экономическому целесообразному развитию этих заготовок Госплан СССР прилек 26 проектных и научно-исследовательских машиностроительных институтов.

Завышения сохранности потребности в отливках и поковок сокращена за счет более широкого применения проката и сварных, сварнолитых и сварочных конструкций, внедрения современных методов производства отливок путем широкого применения легированных сталей взамен углеродистых, пластмасс и других технических мероприятий. Только в тяжелом машиностроении в 1965 году сварные конструкции из проката заменит 236 тысяч тонн кузнечного литей.

Внедрение в литейном производстве высокопрочного чугуна, литей в оболочечной форме, по выплавляемым моделям и другим технологическим процессам привело к повышению прочности отливок, улучшению качества литей и снижению его себестоимости. Поэтому в машиностроении некоторые штамповочные детали заменяются литейными. Например, замена штамповочного коленчатого вала автомобильного двигателя литейным из магниевого чугуна экономит 3 р. 20 к. и 18,9 килограмма металла, повышает стойкость вала и вкалывшей увеличилась вдвое. Изготовление литого коленчатого вала для комбайнового двигателя СМД-7 экономит 15,5 килограмма металла. Замена кованых коленчатых валов дизелей 1000 и 2000 лошадиных сил на литейные из

высокопрочного чугуна потребует в 1965 году всего 7,5 тысячи тонн литей вместо 23 тысяч тонн поковок. Эти примеры показывают, что в каждом отдельном случае замена литей должна определяться экономической целесообразностью.

Осуществление специализации литейных и кузнечно-штамповочных цехов и создание новых крупных специализированных заводов по производству литей, штамповок позволит значительно повысить технический уровень производства заготовок и снизить их себестоимость, что даст экономию за семилетие свыше 1,1 миллиарда рублей. Существующей системой управления промышленностью созданы благоприятные условия для развития специализации и комплексно механизированных процессов в литейном и кузнечно-штамповочном производстве. Сохранено необходимо смелее использовать эти возможности и при всех условиях обеспечить выполнение плановых заданий по литейному производству.

Учитывая большой объем производства значительной базы машиностроения, ее значение и сложность производства, мы считаем, что уже наступило время подумать о выделении металлургического машиностроения — производства литей, поковок и штампов — в самостоятельную отрасль. По нашему мнению, это позволит скорее преодолеть отставание заготовительной базы машиностроения и создать условия для более быстрого и пропорционального ее развития. Строительство новых литейных и кузнечно-штамповочных заводов и крупных цехов целесообразно включить в пятилетние планы особо важных строек. Капитальные вложения для сооружения литейных и кузнечно-штамповочных заводов и цехов целесообразно выделять целевым назначением отдельной строкой.

П. Свириденко,
начальник подотдела Госплана СССР

Резервы производства — на службу досрочного выполнения семилетнего плана

Из опыта работы Луанской областной парторганизации

Июльский (1960 год) пленум Центрального Комитета КПСС обратил серьезное внимание на повышение уровня партийного руководства народным хозяйством страны. «Теперь, когда весь советский народ настойчиво борется за досрочное выполнение семилетнего плана, когда народное хозяйство в огромных масштабах обгоняется передовой техникой, — говорится в постановлении Пленума, — еще более возрастает роль партийных организаций в решении практических задач хозяйственного строительства».

Пленум призвал партийные организации глубоко, конкретно, со знанием дела вникать в управление производством, решительно бороться против консерватизма и отсталости, всемерно поддерживать новаторов, передовиков производства и широко распространять их опыт.

Деятельность Луанской областной партийной организации поднимала собой задачу досрочного выполнения и перевыполнения семилетнего плана. Претворяя в жизнь исторические решения XXI съезда КПСС, июньского (1959 год) и июньского (1960 год) пленумов ЦК партии, трудящиеся промышленных предприятий и строки Луанского экономического административного района под руководством партийных организаций добились новых успехов в борьбе за досрочное выполнение заданий семилетки. В 1959 году — первом году семилетки страна получила от предприятий района сверх плана угля, металла, станков, горношахтного оборудования, химической и другой продукции на 45,8 миллиона рублей. Новых успехов добились трудящиеся Луанской области во втором году семилетки.

Промышленные предприятия совнархоза был досрочно вывешены 11-месячный план. Важно отметить, что рост выпуска продукции сопровождается дальнейшим

увеличением качественных показателей. Так, за 10 месяцев 1960 года план по производительности труда выполнен промышленностью района на 104% за счет снижения себестоимости продукции достигнута экономия средств в сумме 10 миллионов рублей.

Это стало возможным потому, что трудящиеся области творчески подходят к организации производства, вскрывают и используют все новые резервы для дальнейшего наращивания темпов производства.

В работе партийных организаций предприятий нашей области на первый план выдвигается борьба за технический прогресс, комплексную механизацию и автоматизацию производства и повышение на этой основе производительности труда. За время, прошедшее после XXI съезда партии и июньского (1959 год) пленума ЦК КПСС, на 125 шахтах экономического административного района осуществлена механизация и автоматизация обхода вагонов в надобольных зданиях и на 50 шахтах — в окрестностях дворах. Территорию на дистанционное и автоматическое управление 21 вентиляторах установок главного проветривания, 17 установок шахтного водоотлива, 65 лебедок, 28 конвейерных линий.

В результате внедрения новой техники и технологий сэкономлено 1058 человек, что дало годовую экономию по заработной плате в размере 1 миллиона рублей.

Значительные резервы роста производительности труда заложены в переходе от механизации отдельных операций к комплексной механизации всех процессов на шахтах и обогатительных фабриках. В этой отношении заслуживает внимания опыт работы шахты № 1 имени XIX партсъезда, на которой недавно завершено испытание важного технического новшества — телеме-

ханческого управления с единого диспетчерского пульта всеми установками — шахтными подъемниками, электростанциями, водоотливами, вентиляторами, контрольными станциями. Это первый в угольной промышленности страны опыт комплексной автоматизации производственного процесса.

В Луанском экономическом административном районе ведутся большие работы по реконструкции и модернизации действующего шахтного фонда. Для увеличения пропускной способности подъёмов и создания резерва средств интрузивной транспортировки на 17 шахтах модернизированы подъемы и механизмы на подъемном транспорте; малопроводительные клетевые подъемы заменены скотовыми. Так, например, на шахте № 1—2 «Горская» переоборудованы клетевые подъемы на скотовый при сравнительно малых капитальных затратах суточная добыча угля возросла на тысячу тонн; за счет установки двух конвейеров КРУ-260 на шахте № 1—2 имени Войкова треста «Свердловуголь» мощность ее будет увеличена в 2 раза и т. д.

Модернизация действующего оборудования на 80 шахтах позволила увеличить их проектные мощности на 4 миллиона 720 тысяч тонн угля в год.

Большое усилие по автоматизации и механизации производственных процессов прилагают машиностроители нашей области. Благодаря внедрению механизации и автоматизации и ряда организационно-технических мероприятий на машиностроительных предприятиях план выпуска продукции в первом полугодии 1960 года выполнен на 104,4%; производительность труда по сравнению с первым полугодием 1959 года увеличилась на 14,2%, что позволило высвободить для других работ более 7 тысяч рабочих.

В 1960 году широко внедрялись в производство механизированные поточные линии обработки деталей, конвейерные линии сборки узлов, автоматические и полуавтоматические линии, осуществлявшие модернизацию металлургических станков и конечное-пресовое оборудование. Для этого на машиностроительных предприятиях разрабатывались трехлетние планы механизации и автоматизации производственных процессов, которые успешно выполнялись, активно создавались и усваивались существующие конструкторские бюро по проектированию средств механизации, расширялись базы для изготовления средств механизации.

Внедрение этих и других технических мероприятий дало возможность машиностроителям увеличить выработку продукции на одного работающего и получить сверхплановую экономию за счет снижения себестоимости.

Составной частью автоматизации производства является механизация погрузочно-разгрузочных работ. Анализ показывает, что удельный вес ручных работ в шахтах и других промышленных предприятиях района пока остается немалым. Мы ставим своей целью в ближайшие годы добиться значительного повышения производительности труда за счет сокращения ручных работ на погрузке и выгрузке, транспортировке сырья, полуфабрикатов и готовой продукции. Немало в этом направлении уже сделано. На 24 шахтах погрузка угля в железнодорожные вагоны переведена на дистанционное управление. Процесс погрузки, маневровых передвижений, дозирок и взвешивания угля осуществляет один оператор на пульте управления. Внедрение такого способа погрузки увеличило производительность грузчиков в 3,2 раза и сэкономило за счет освобождения части рабочих тысяч по заработной плате около 62,4 миллиона рублей.

Выгрузка цемента из железнодорожных вагонов — один из наиболее трудоемких процессов. Применение пневмоагрегатов не обеспечивает своевременного освобождения вагонов от цемента. В тресте «Алмасстрой» соорудили приемные ямы буферного типа под разгрузочными путями, что дало возможность ликвидировать тяжелый труд вагонов, уменьшить простои вагонов, увеличить производительность труда на погрузке в 2 раза.

Сокращается объем ручных работ на машиностроительных предприятиях области. На теплоэлектростроительном заводе имени Октябрьской революции впервые в СССР создана в эксплуатацию промышленная установка для химической очистки льня от пригара, создано комплексно-механизированное производство мезляных и водных секаний радиаторов, применяемых в теплоэнергостроении. Вместо привычных ручным способом пластин на обычных универсальных прессах и ручной вырубкой секаний эти операции в настоящее время производятся на 18 специальных автоматах, которые полностью механизировали труд рабочих. Это позволило увеличить выпуск тепловых

радиаторов с 3 комплектов до 5,5 в сутки и дать экономно 35 тысяч рублей в год. Изготовлен и несдер шагающий конвейер для сборки и сварки рамы теплохода, что значительно уменьшило объем ручных работ.

В связи с дальнейшим развитием химической промышленности природный газ как технологическое сырье занимает все больший удельный вес. На Лисинском комбинате впервые в Советском Союзе решен вопрос получения спиртов из природного газа. В июне 1960 года на Алексеевском заводе начал применяться природный газ. Расход кокса сократился примерно на 10 тысяч тонн в месяц, что составляет около 100 тысяч рублей. На том же заводе (мартевский цех) в результате снижения нормы расхода на тонну стали за 6 месяцев сэкономлено 4 тысячи тонн жидкого чугуна, 9 тысяч тонн стального лома. На трубно-прокатном заводе имени Якубовского в 1959 году переведены на обреш природным газом нагревательные печи; это позволило повысить производительность станков на 3 тысячи тонн ежегодно. В результате годовая экономия составила 290 тысяч рублей.

Важное значение для дальнейшего развития промышленности района имеет осуществление мероприятий по специализации производства. Благодаря централизованному производству стоимость тонны изготовленных метизов снизилась с 700 рублей — 1 тысячи рублей до 250—300 рублей. Завод имени Пархоменко специализирован на производстве обогатительного оборудования для угольной промышленности. В целях улучшения организации, повышения качества и снижения стоимости строительно-монтажных работ совнархоз в конце 1959 года провел специализацию треста. Раньше каждый строительный трест выполнял все работы («Кадневпроммастер», «Кадневшахтострой» и др.). Сейчас созданы тресты шахтного, промышленного, жилищного и культурно-бытового строительства, которые проводят дальнейшую специализацию по видам работ.

До сих пор в области существуют мелкие параллельные предприятия, имеют место дублирование производства односторонней продукции, особенно в заготовительных цехах. Для осуществления специализации заготовительных цехов намечено на 65 летних цехов закрыть 32 мелких цеха, реконструировать 12 цехов чугунолитей и

7 цехов сталейного литья. Предстоит построить районный чугунолитейный цех с годовым выпуском 80 тысяч тонн. На заводе имени 20-летия Октября создается централизованное производство штамповок для обеспечения заводов, изготовляющих автомобильные запчасти.

В условиях широкого внедрения новой техники и технологии первоочередное значение имеет применение рациональных методов организации производства и труда. Областная партийная организация особенно много внимания уделяет совершенствованию организации производства и труда на шахтах, так как угольная промышленность является ведущей отраслью народного хозяйства Луганского района.

Большая возможность и резервы таит в себе многоотделочная организация труда в очистных забоях. Внедрение этого передового метода на всех шахтах экономического района позволяет резко увеличить среднесуточную добычу угля, поднимая очистную линию забоя, снизить себестоимость добываемого топлива. Коллектив шахты «Красный партизан» треста «Свердловуголь», обсудив на собрании итоги работы в 1959 году и взяв обязательство во втором году семилетки добиться более высокого класса работы, организовав работу в очистных забоях по графику два цикла в сутки. Нагрузка на лаву здесь доведена до 457 тонн в сутки, производительность труда рабочих достигла 68 тонн в месяц; это в 2,4 раза больше, чем среднимыслима производительность труда на шахтах области. Себестоимость тонны угля на этой шахте в 2 раза ниже средней себестоимости тонны топлива, добываемого в нашем экономическом районе. Для этого потребовалось разработать и осуществить ряд организационно-технических мероприятий: создать оборудование для откаточных шпранжиков на 150—250 метров, увеличить производительность аккумуляторов разностиной до 150—250 метров, увеличить вагонный парк на 200 вагонов, дополнить лавы в забой для электролава и т. д.

Прогрессивен и другой метод добычи и транспортировки угля — гидравлический. Этот способ, основанный на использовании силы водной струи, обеспечивает непрерывность и малооперационность процессов в шахте, удешевляет условия труда. На шахте № 1 имени XIX партсъезда введен гидравлический породаз в шахты на поверхность с помощью нового типа лавы АЗВ-1, изгу-

товленного Луганским заводом горного оборудования имени Пархоменко.

Дополнительным резервом повышения производительности труда и наращивания темпов производства является скоростная проходка горных выработок. Этот метод дает возможность иметь на шахте достаточную длину очистной линии забоя, а следовательно, и широкий фронт работ.

Темпы проколки в 1960 году довелись до 65 погонных метров в месяц и увеличились по сравнению с 1959 годом в 1,6 раза. Еще более высоких результатов добилась передовая проходчица. Бригада проходчицы Г. К. Агеева с шахты «Черкасская-Северная» № 2 треста «Ленинуголь» начала осваивать метод скоростной проколки с 1 марта 1960 года. Умело используя горную технику, хорошо организовав социалистическое соревнование, эта бригада в марте 1960 года прошла по плану 501 погонный метр двухпутевого откаточного шпранжа сечением 12,5 квадратного метра. Такой выдающийся успех был достигнут в Донбассе впервые.

Новая организация труда дала возможность создать на шахте достаточную длину очистной линии забоя и успешно выполнить государственный план. Коллектив шахты за первое полугодие 1960 года выдал сверх плана 18 700 тонн высококачественного угля. Руководители шахты, партийная и профессиональная организации стали пропагандировать этот метод. Почти бригада тов. Агеева был поднят коллективом других шахт. Например, бригада проходчицы В. К. Станиславны с шахты «Замосканская» треста «Кадневуголь» в июне 1960 года прошла 562 погонных метра коренного шпранжа. В сентябре 1960 года бригадой шахты «Ново-Дружбинка» треста «Лисинскуголь» М. П. Слободянской было пройдено 603 погонных метра откаточного шпранжа. Этот замечательный почти скоростной проколки горизонтальных выработок поддержали коллективы шахт № 63 треста «Возвоантрацит», «Ломовская-Южная» треста «Кадневуголь», Пролетарского шахтоуправления треста «Лисинскуголь» и многие другие.

Июльский (1960 год) Пленум ЦК КПСС подчеркнул необходимость улучшения качественных показателей на всех участках производства. В настоящее время индустрия нашей страны достигла такого уровня, при котором она может производить промышленную продукцию не только в нужном

количестве, но и с наименьшими затратами сырьевых ресурсов и общественного труда и при том высокого качества. В себестоимости тонны угля немалую долю занимают накладные расходы. И здесь имеются резервы, позволяющие значительно сократить эти расходы, в частности, за счет совершенствования структуры управления и сокращения административно-управленческого персонала.

Опыт работы нашей областной партийной организации показывает, что успешное выполнение заданий семилетки во многом зависит от развертывания на предприятиях социалистического соревнования, жадой и целеустремленной организаторской работы. Соревнуясь со Сталинским, Сталинградским и Карагандинским совнархозами, коллективы предприятий нашего района, тщательно изучив и подвешав свои возможности, взяли социалистические обязательства по долгосрочному выполнению семилетнего плана.

Успешно справляясь с принятыми обязательствами, шахтеры области с начала семилетки добились сверх плана около 1,5 миллиона тонн угля. Огромную роль в успешном выполнении правых обязательств играет несменяемый энтузиазм и инициатива шахтеров.

Героики г. Кадиевы выступили инициаторами борьбы за то, чтобы не было предприятий, не выполняющих государственного плана. Этот вызов был широко подхвачен не только коллективами всех шахт экономического района, но и предприятиями других отраслей промышленности. Результаты не замедлили сказаться. Если за шесть месяцев 1959 года из 201 шахты не выполнили государственного плана 86, то за соответствующий период 1960 года число их сократилось до 8. В настоящее время принимаются меры к тому, чтобы полностью ликвидировать отставание и этих шахт.

Замечательных трудовых успехов в соревновании за досрочное выполнение семилетнего плана добилась бригада забойщика шахты № 2 «Северная» треста «Краснодонец», возглавляемая Героем Социалистического Труда Н. Я. Маняки, которая обязалась в 1960 году добыть сверх плана 5 тысяч тонн угля. Это высокое обязательство было выполнено досрочно — за 10 с половиной месяцев. Каждый забойщик бригады ежедневно добывает сверх сменной нормы 1,5—2 тонны угля. Производительность труда горняков бригады за 10 месяцев возросла на 20%. При этом

значительно улучшилось качество добываемого топлива, снижена его себестоимость. В плане товарищу Н. С. Хрущев донецкий шахтер Н. Я. Мамзю, доложив Центральному Комитету КПСС о досрочном выполнении принятого обязательства, от имени всех членов своей бригады обязался до конца года дополнительно добыть еще 700 тонн угля, «а также выдарт в лаве новый комбайн «УКР-1» и механизировать трудоемкий пока процесс выемки угля на пластах крутого падения. И это повышенное обязательство бригада, преодолевая трудности, выполняла с честью.

Бригада, возглавляемая Н. Я. Мамзю, выступила с инициативой расширить снимаемую полосу угля с 80 до 90 сантиметров и снять вместо двух полосок тра в сутки, что дает возможность увеличивать выработку с лавы крутого падения.

Широкое распространение на предприятиях экономического района получила Целевая инициатива горняков рудников «Большинка» и «Гигант» Крайовского бассейна, которые решали больше чем в 2 раза увеличить производительность труда без дополнительных капитальных вложений.

Горняки треста «Кировуголь», будучи последователями этого почва, обязались в 1962 году достигнуть уровня производительности труда, запланированного на 1965 год, то есть выполнить задания семилетия за четыре года. Этот почва поддерживают также коллектив шахты имени Сталина, который взял на себя обязательство увеличить производительность труда к концу семилетки в 2,2 раза. Воодушевленные теплым нравством Никиты Сергеевича Хрущева бригадиры забойщиков шахты № 2 «Северная» Н. Я. Мамзю и работники области принимают на себя все новые и новые повышенные обязательства по досрочному выполнению семилетнего плана.

Социалистическое соревнование поднимает на новую ступень культуру труда, оказывает решающее воздействие на формирование научи общепольных технических норм выработки, ускоряет рост производительности труда.

В большой и многосторонней работе по обеспечению технического прогресса на предприятиях области участвуют тысячи заводских инноваторов и рационализаторов. В 1959 году в промышленности района было изобретено 22 446 рационализаторских

предложений. Сумма годовой экономии от изобретенных предложений составила 21,6 миллиона рублей. Больше savings в работе с рационализаторами проносили в угольной промышленности, где эта работа в предыдущие годы проводилась крайне недостаточно. Если в 1967 году в угольной промышленности области было всего 822 рационализатора, то в 1958 году количество их возросло до 3118, в 1959 году — до 4100, а к середине 1960 года — до 5620 человек. Шахтам, завоевавшим первые места в социалистическом соревновании, присваивается звание «Лучшая шахта по рационализации».

Значительному подъему всех отраслей народного хозяйства области, выполнению планов и социалистических обязательств содействовали в значительной степени и мероприятия, которые осуществлялись партией за последние годы по дальнейшему развитию социалистических принципов демократического централизма, перестройке руководства народным хозяйством, улучшению стилей и методов работы партийных, хозяйственных и общественных организаций.

Областной комитет партии, совершенствуя стиль и методы работы, принял ряд мер по сокращению количества заседаний и совещаний. В области установлено 4 дня в неделю, в которые никакие заседания и совещания нигде не проводятся. В результате работники партийных аппаратов, совнархозов, комбинатов и трестов стали чаще бывать на шахтах, в цехах заводов, на строительных площадках, на местах работы партийным организациям и хозяйственным руководителям в устранении недостатков. Мы, конечно, не против заседаний. Проводимые в меру, они нужны, как нужны принятые на них постановления и резолюции. Однако мы против заседательской суетни, которая поднимает живое дело.

Обком, горкома и райкомы партии больше стали заботиться об укреплении первичных партийных организаций активами работников, улучшили расстановку коммунистов на рабочих участках производства. За время, прошедшее после XXI съезда КПСС, количество коммунистов, непосредственно занятых на производстве, увеличилось более чем на 4 тысячи.

Так, из 2281 коммуниста партийной организации тепловозостроительного завода

имени Октябрьской революции 1817 коммунистов работают непосредственно в цехах на рабочих участках производства. Укрепилась связь партийной организации завода с массой, повысилась творческая активность коммунистов, расширился круг активности. С целью более широкого развертывания творческой инициативы трудящихся партийной и профсоюзной организации завода имени Октябрьской революции был проведен общественный смотр автоматизации и механизации производства, в котором участвовал около 5 тысяч человек. В ходе смотра было внесено 6216 рационализаторских предложений, из которых около одной трети уже внедрено в производство с экономическим эффектом более 700 тысяч рублей. За счет использования внутренних резервов оборудования и производственных площадей на этом заводе за последние полтора года реализовано 144 мероприятий по автоматизации и механизации. В частности, коллективом конструкторов этого завода создан новый магистральный тепловоз ТГ-102 с гидромеханической передачей, а также изготовлен опытный образец газотурбозова со свободно-поршневым генератором газа, мощность которого в 1,5 раза выше, чем у тепловоза ТЭ-3.

Партиком, цеховые парторганизации и партийные группы этого завода осуществляют постоянный контроль за ходом социалистического соревнования, поддерживают и широко распространяют различные его

формы, проявляют заботу о создании необходимых производственных условий, обобщают и пропагандируют опыт работы лучших коллективов и инноваторов производства. Значительно активизировалась работа заводского партийного комитета по контролю за хозяйственной деятельностью администрации. При парторганизации и цеховых парторганизациях завода имени Октябрьской революции образованы комиссии партийного контроля. На заводе создано 66 таких комиссий, в состав которых избрано 344 коммуниста, в том числе 138 рабочих. Благодаря этому партийная организация завода оперативно контролирует выполнение решений партии и правительства по семилетнему плану, развитию технического прогресса и дальнейшему наращиванию производственных мощностей. Таких примеров, свидетельствующих о возросшем партийном руководстве на предприятиях Луганского совнархоза, можно привести немало.

Неустойно совершенствуя руководство производством, строительством и транспортом, партийные организации Луганского экономического административного района обеспечат досрочное выполнение семилетнего плана, внесут вклад в решение грандиозных задач развернутого строительства коммунизма.

В. Клячкин,
первый секретарь Луганского обкома КП Украины

Перспективы промышленного развития юга Красноярского края

Семилетним планом намечена крупная программа развития производственных сил восточных районов страны. Определены районы первоочередного промышленного развития — Красноярский край и Иркутская область. Наличие здесь огромных запасов разнообразных полезных ископаемых, топлива и гидроресурсов создает исключительные благоприятные условия для развития мощной энергетика и электротехнической промышленности. Эта промышленность, базирующаяся на собственном сырье и дешевой электрической энергии, потребует меньших капитальных вложений на строительство и даст продукцию с более низкой себестоимостью по сравнению с другими районами Советского Союза.

Энергоемкие производства будут размещаться в непосредственной близости от самых крупных в мире строящихся гидроэлектростанций — Красноярской и Братской, проектируемой Усть-Илимской ГЭС и тепловых электростанций, сооружаемых у месторождений дешевой нефти, добываемых открытым способом.

Большинство новых предприятий тяжелой промышленности Красноярского края и Иркутской области располагается вблизи Сибирской железнодорожной магистрали. Здесь строится и замечается построит крупнейшие предприятия черной и цветной металлургии, машиностроения, химической и деревообрабатывающей промышленности. Однако являющая концентрация промышленности непосредственно у Сибирской

магистралей приводит к чрезмерной ее загрузке. В то же время некоторые районы, удаленные от Сибирской железной дороги, магистралей на несколько сот километров, имеют весьма благоприятные возможности для развития крупного промышленного производства. В этом отношении особенно интерес представляется южная часть Красноярского края, куда входит Красноярская автономная область и территория по правобережью Енисея.

Ключевые районы Красноярского края среди других районов Сибири отличаются хорошими природными и климатическими условиями. Здесь проходят железнодорожные линии Абакан—Ачинск с выходом на Сибирскую железнодорожную магистраль в Абакан и Сталинск с выходом в Кузбасс. Переходом осуществляются также по рекам: Енисею, Тубе и Абакану и по автомобильным трактам, среди которых особенно большое значение имеет Усинский тракт, связывающий Красноярский край с Тувинской автономной областью.

На юге Красноярского края имеются крупные месторождения разнообразных полезных ископаемых: угля, железных руд, цветных металлов, различных строительных материалов, а также запасы нефти, газа, гидроэнергоресурсов, большие массивы леса высококачественных пород, развитое сельское хозяйство. За последние годы особенно много ценных и залежных земель в настоящее время орошают полейми всех посевных площадей края производится на эти районы. Наряду с увеличением посевов пшеницы интенсивно развивается животноводство. Южные районы Красноярского края, хотя и занимают всего 20% его территории, довольно густо населены; здесь живет 30% жителей края. Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что в этих районах много удобных мест для строительства крупных промышленных предприятий.

Перечисленные факторы свидетельствуют о том, что на юге Красноярского края есть все условия для развития промышленности, в частности горнодобывающей, которая в крайней степени освоила промышленного производства. Минусинский бассейн — второй в крае по величине разведанных запасов — располагает богатыми запасами высококачественных, дашполавных пород слюдяных и графитовых углей. В настоящее время в этом бассейне разрабатываются Червогорское месторождение, где добывается около 3 миллионов тонн угля в год. Основным их потребителем является железнодорожный транспорт. Но эти слюдяные месторождения имеют также и топлино для различных промышленных целей; их можно применять также для производства и коксования в качестве добавки в шихту вместе с коксующимися углями.

Возможность получения кокса из углей Минусинского бассейна изучалась длительное время. Еще в 1939 году такие работы проводилась на Кузнецком металлургическом комбинате. В результате, проведенной

было установлено, что при вводе в шихту 30—40% червогорских углей в смеси с коксующимися кузнецкими углями получаются металлургические свойства, соответствующие техническим требованиям. В Институте горных ископаемых Академии наук СССР проведены работы по получению металлургического кокса из червогорских углей методом структурной коксования и получены хорошие результаты в лабораторных условиях. Теперь эти исследования нужно продолжить на полупромышленных и промышленных установках.

В настоящее время единственной залежной базой, способной обеспечить потребности новых металлургических заводов Кузбасса, причем в ряде случаев кузнецкий коксующийся уголь пригоден переработки на очень большие расстояния. Поэтому возможность получения металлургического кокса из углей других месторождений представляется большой интерес.

Из железорудных месторождений южных районов Красноярского края особую группу представляют Абаканское, Тейское и Анзасское, а также Краснояменск группа на правобережье Енисея. Недавно началась эксплуатация Анзасского месторождения, руды которого в сочетании с местными металлургическим комбинатом. В настоящее время ведется строительство в районе еще большей мощности на Тейском месторождении, руды которого также будут использоваться металлургическими заводами Кемеровского экономического административного района.

Началась разработка месторождений тяжелых цветных металлов. Несколько лет назад введен в эксплуатацию минерально-угольный комбинат, работающий на очень значительную величину выпуск продукции, низкая ее себестоимость и в настоящее время стал рентабельным. В районе работает еще несколько предприятий, выпускающих концентраты тяжелых цветных металлов.

Некоторое развитие получила лесная промышленность в предгорьях Восточных и Западных Саян, Кузнецкого Ала-Тая и Абаканского горных хребтов. Основными лесными массивами является то, что они расположены значительно ближе к основным лесопотребляющим районам Восточной страны по сравнению с другими лесами Восточной Сибири. Расстояние до ближайших лес; средняя толщина стволов хвойных деревьев в бассейне реки Абакан составляет 43 сантиметра. За последние годы значительно увеличился заготовки леса и в то же время повывался резкий дисбаланс между объемом лесозаготовки и производственными возможностями перерабатывающих предприятий, находящихся в Усть-Абакане, Червогорске и др. В результате большая часть леса вывозится в необработанном виде.

Промышленное производство в южных районах Красноярского края за годы Советской власти получило значительное развитие, однако его уровень не соответствует

вместившимся возможностям. Большие запасы гидроэнергосов совсем не используются. Месторождения золотых ископаемых разрабатываются только частично, причем железная руда вывозится в другие районы в сыром виде, а цветные металлы — в виде концентратов. Недостаточно развита лесная и деревообрабатывающая промышленность. Для освоения южных районов развития машиностроения. Все это происходит потому, что промышленному развитию южных районов Красноярского края уделяется мало внимания. В крупном не только учитывать потребности предприятий по созданию здесь производств и наряду с расширением уже существующих отраслей промышленности создать ряд новых.

Основной задачей дальнейшего развития угольной промышленности южных районов Красноярского края является перевод эксплуатации Черногогорского месторождения на открытую добычу. В результате детального изучения геологических условий этого месторождения были обнаружены довольно мощные угольные пласты толщиной от 15 до 20 метров неуглубоко залегания. В настоящее время здесь сооружается угольный завод мощностью 2,5 миллиона тонн угля в год. На Изымском месторождении, находящемся в междуречье Абакана и Енисея, также обнаружены мощные угольные пласты, пригодные для разработки открытым способом.

Благодаря переходу к открытой добыче и применению высокопроизводительных механизмов на Черногогорском месторождении будут достигнуты высокие показатели производительности труда, и себестоимость добычи угля снизится в несколько раз по сравнению с шахтным способом. Следует также иметь в виду, что капитальные затраты на сооружение карьеров для открытой добычи намного меньше, чем при сооружении шахт, а безотходность — примерно в 2—3 раза. Кроме того, и применение новой высокопроизводительной техники позволяют строить карьеры в несколько раз быстрее шахт. Коэффициент вскрыши на строящемся угольном разрезе составит примерно 3,5 кубометра породы на тонну угля, а добыча на одном работающем — более 250 тысяч угля в месяц. Это довольно благоприятные показатели.

На Червогорском и Изымском месторождениях предстоит еще сделать немало работы. Однако, по крайней мере в ближайшие время, это вряд ли целесообразно, так как сбыт червогорского угля уже сейчас несколько затруднен. Дело в том, что внутренняя часть Красноярского края полностью обеспечена коксом дешевыми углями Казско-Ачинского бассейна. В Кузбассе руды с коксующимися добывается значительное количество энергетических углей, которые обеспечивают местные потребности. Иркутские области удовлетворяют своим нуждам червогорскими углями. Таким образом, район потребления углей Минусинского бассейна ограничивается югом Красноярского края. Это положение в основном

сохранится и в будущем. Поэтому дальнейший рост угольной базы на Червогорском и других месторождениях Минусинского бассейна является в первую очередь задачей развития промышленности и увеличения потребления углей в южных районах Красноярского края.

Крупным потребителем углей Минусинского бассейна является электротехника. В настоящее время здесь работают многочисленные мелкие электростанции при промышленных предприятиях, рудниках и шахтах. Эти электростанции являются в первую очередь резервными, время после ввода в эксплуатацию Назаровской ГРЭС снабжение электрической энергией южных районов Красноярского края осуществляется от Назарова до Абакана по высоковольтной линии электропередачи. Однако электрическая энергия Назаровской ГРЭС будет почти полностью потребляется уже существующими предприятиями. Для новых крупных промышленных предприятий в южных районах края необходимо создать энергетическую систему, способную обеспечить их потребности в электроэнергии. Причем в своем развитии энергетика должна опережать другие отрасли хозяйства. В связи с этим встает задача сооружения крупной угольной тепловой электростанции, вокруг которой можно будет разместить ряд мощных промышленных предприятий. Ее следует строить на базе углей Червогорского или Изымского месторождений. Удельные капитальные вложения и сроки ее сооружения будут намного меньше по сравнению со строительством крупной гидроэлектростанции на верховьях Енисея.

Создание мощных теплых электростанций — первый этап развития энергетической промышленности в южных районах Красноярского края, который обеспечит быстрое получение электроэнергии в взаменимых капитальных затратах. Второй этап развития энергетической промышленности — строительство Потенциальные запасы гидроэнергосов южных районов Красноярского края велики. Наибольший интерес для сооружения гидроэлектростанций представляет участок верхнего Енисея. Здесь мощность энергии по сть в среднем потенциальной электростанции, проходящей на один квадратный километр бассейна, составляет от 500 до 900 киловатт-часов. Для сравнения укажем, что мощность одной электростанции в Ангаре составляет от 200 до 300 киловатт-часов.

Несмотря на значительные запасы гидроэнергосов на юге края, степень их изученности значительно меньше, чем в других частях бассейна Енисея. Однако проведенными работами проектно-исследовательских организаций установлены наиболее выгодные створы гидроэлектростанций. Среди них особенно выделяется участок Енисея в районе Саяжского устья, где более развитые условия для сооружения, что очень важно для гидроэлектростанции, которая является железнодорожной ветки к месту строительства Саяжской гидроэлектростанции представляет больших трудностей.

Благодаря узкому створу на Саянской гидростанции можно построить плотность в бетоне и уменьшить общие затраты на строительство. Весьма благоприятно и то, что водохранилище Саянской гидростанции затопит сравнительно небольшую территорию без нанесения ущерба и сельскохозяйственным угодьям. В районе затопления окажется лишь незначительная часть леса, которые можно свести залогом для образования водохранилища. В непосредственной близости от места строительства есть крупные месторождения различных строительных материалов. Тем самым отпадает необходимость завозить их из других районов.

Саянская гидростанция будет иметь очень важное регулирующие значение для гидростанций, расположенных ниже по Енисею. Благодаря этому строятся ныне Красноярская ГЭС сможет значительно повысить гарантированную выработку электрической энергии. Проектные организации считают целесообразным установить на Саянской гидростанции уникальные гидротурбины, что позволит использовать обширные запасы капитальных вложений на ее строительство и получить дешевую электрическую энергию. Все эти факторы говорят о том, что в будущем сооружение Саянской гидростанции является самым перспективным мероприятием, способствующим ускоренному промышленному развитию южных районов Красноярского края.

В планеурном Енисейском бассейне до последнего времени южным объектом гидроэнергетического строительства была Красноярская гидростанция считалась Енисейская ГЭС. Однако открытие в зоне будущего затопления месторождений ценных полезных ископаемых заставляет пересмотреть такую точку зрения. В силу этого обособление строительства Саянской гидростанции приобретает особую большую актуальность.

Работами, проведенными Красноярской комплексной экспедицией Совета по изучению производительных сил, установлено, что природоохранный эффект от создания в южных районах края крупного глиноземного производства, базирующего на местных источниках сырья и энергии. Намного быстрее освоения и строительства здесь в Красноярском крае и Иркутской области потребует большого количества глинозема. Строившийся в настоящее время Ачинский глиноземный завод базируется на переработке нефелиновых месторождений Кузнецкого Ала-Тау и предназначается обеспечивать Красноярский алюминиевый завод. Развитие алюминиевой промышленности Иркутской и Кемеровской областей практически осуществляется на базе принозного глинозема. А ведь неподалеку, в Кузнецком Ала-Тау имеются крупные месторождения нефелинов. Они настолько велики, что могут служить базой для строительства сразу нескольких крупных глиноземных заводов. По нашему мнению, один такой завод целесо-

образно разместить на юге края. В этом случае перевозка нефелинов будет осуществляться по железной дороге от Ачинска к Абакану в порожнем направлении и обойдется сравнительно дешево. Себестоимость глинозема на этом заводе, по предпринятым расчетам, окажется ниже, чем в настоящее время, чем на действующих предприятиях Урала, и будет приближаться к себестоимости глинозема Ачинского завода. Общий объем капитальных вложений в строительство глиноземного завода должен быть на уровне Ачинского.

Создание глиноземного производства на юге края и снабжение им алюминиевых предприятий Иркутской области позволит отказаться от дальних перевозок глинозема и из Северного Казахстана. Перевозку глинозема из южных районов края в Иркутскую область будут производиться по дороге Абакан—Тайшет, строительство которой идет в настоящее время. При производстве глинозема можно получать цемент из нефелиновых шламов. Проведенными расчетами установлено, что выдержка на производство цемента из нефелиновых шламов на юге края будет невелика. В более далекой перспективе целесообразно увеличить производство глинозема на юге края с тем, чтобы создать здесь и крупное производство алюминия.

Сосемнеобходимым в районе г. Артемовска является крупное месторождение фосфоритов, которое может послужить базой для организации энергоемкого производства фосфатных удобрений.

Таким образом, промышленное развитие южных районов Красноярского края при условии создания мощной энергетической базой будет иметь много общего с наметившимся развитием промышленности в районе Иркутской гидростанции. Но формирование промышленности на юге края имеет и свои отличительные особенности. Наряду с общими возможностями развития энергетики и энергоемких отраслей промышленности в южных районах края имеются исключительно благоприятные условия для строительства нескольких крупных предприятий машиностроения.

В настоящее время центром машиностроения края является Красноярск, предприятия которого выпускают до 70% всей машиностроительной продукции Красноярского края. Однако потребности края в машиностроительной продукции покрываются сейчас в основном за счет ввоза ее из других районов страны и, в частности, из Центра, Урала и Поволжья. Средняя дальность завода машины в Красноярский край составляет примерно 3 тысячи километров, что неизбежно приводит к значительным издержкам на транспорт. В ближайшем будущем дальность перевозок производственных сил края и соседних с ним районов приведет к значительному увеличению потребности самой разнообразной машиностроительной продукции. Эта потребность сможет удовлетвориться за счет пути увеличения выпуска машин на предприятиях Красноярска даже с учетом того, что

они будут выпускать наиболее необходимую для хозяйства края в всей Сибири продукцию. В связи с этим необходимостью создания нового крупного центра машиностроения, расположенного в южных районах страны, весьма актуальна. В этом отношении южные районы края представляют несомненный интерес, так как они расположены в центре Сибири и занимают исключительно выгодное экономико-географическое положение.

Весьма благоприятным фактором для развития машиностроения в южных районах края является и создание металлургической предприятий третьей металлургической базы страны. Кузнецкий металлургический комбинат и строящийся второй Западно-Сибирский металлургический завод находятся от Абакана в 350 километрах. Расстояние от Тайшетского металлургического завода составляет 660 километров. Будущий металлургический завод в Красноярском крае при условии сооружения его в районе Ачинска расположится на расстоянии 450 километров от Абакана. Таким образом, в радиусе 350—660 километров от Абакана будут действовать четыре крупнейших металлургических завода, с которыми южные районы края связуются железными дорогами по кратчайшим расстояниям. Сортомента металла, выпускаемый этими предприятиями, удовлетворяет все основные потребности машиностроения юга края.

Весьма важным обстоятельством, которое будет способствовать эффективному созданию машиностроения в южных районах края, является и мощное развитие в ближайших районах края других отраслей промышленности, продукция которых необходима для машиностроительного производства. Среди них — химические заводы Красноярского края, Иркутской и Кемеровской областей, которые могут обеспечить машиностроение юга края разнообразными изделиями, пластмассами и другими материалами. Предприятия цветной металлургии и деревообрабатывающей промышленности смогут также эффективно кооперироваться с машиностроением юга края. Ввод создаваемых машиностроительных предприятий целесообразно специализировать

на выпуске подвижного транспортного оборудования, сельскохозяйственных машин и электротехнических изделий.

Создание крупной машиностроительной базы в южных районах Красноярского края будет весьма эффективным, так как окажет весьма существенное влияние на развитие промышленности восточной части страны. Развитие машиностроения в южных районах края приведет к более полному удовлетворению потребностей в машиностроительной продукции районов Сибири и Дальнего Востока и намного сократит транспортные расходы на перевозку этих видов продукции.

Мы рассмотрели перспективы развития лишь основных отраслей тяжелой промышленности, которые могут весьма эффективно развиваться в южных районах Красноярского края. Горнодобывающая промышленность в особенно добычу угля, железной руды и некоторых тяжелых цветных металлов, мошав энергетическая база и энергоснабжение производства, а также развитие машиностроения — эти отрасли в перспективе будут определять промышленную специализацию района и его место в межрайонном разделении труда. Однако до последнего времени работам по обособлению и особенно по проектированию предприятий тяжелых отраслей промышленности не уделялось должного внимания. В текущем семилетии в южных районах Красноярского края намечено расширить некоторые существующие и приступить к строительству нескольких новых предприятий легкой и пищевой промышленности и промышленности строительных материалов.

Госплан РСФСР в соответствующим проектом организации необходимо в самое ближайшее время определить свое отношение к возможности форсированного промышленного развития южных районов Красноярского края и приступить к работам по проектированию крупных предприятий тяжелой промышленности.

Б. Герзонтов,
старший научный сотрудник СОПС
Госкомплана СССР

Книга о топливном балансе СССР

Д. И. Маслаков, Топливный баланс СССР, Госпланаздат, 1960, 194 стр.

Исторические решения XXI съезда КПСС о коренных изменениях структуры топливного баланса вызвали большой интерес и изучению вопросов экономики топливно-энергетического хозяйства СССР. Известную помощь в изучении экономики топливного хозяйства страны окажет книга Д. И. Маслакова «Топливный баланс СССР».

Рецензируемая книга содержит интересный материал о топливном балансе. Наряду с вкладом цифровых данных характеризующих перспективное развитие топливной промышленности, автор анализирует также намеченные в семилетнем плане глубокие прогрессивные изменения в технике, структуре добычи, переработке и использовании всех основных видов топлива. Наряду с этим в книге рассматриваются вопросы методологии разработки топливного баланса СССР.

Большое место в рецензируемой книге отведено анализу изменения структуры топливного баланса страны в период 1939—1965 годов. За годы текущей семилетки резко возрастает добыча экономических и технически прогрессивных видов топлива — природного газа и нефти, удельный вес которых в общей добыче топливно-энергетических ресурсов составит в 1965 году 51,3% против 31,1% в 1958 году, а удельный вес угля уменьшится с 59,9% в 1958 году до 43,4% в 1965 году. При этом добыча природного газа возрастает более чем в 5 раз, нефти — в 2,4 раза и угля — на 22—23%.

Чтобы реализовать в полной мере экономические выгоды, которые может дать нашему народному хозяйству новая структура топливного баланса, необходимо, как это правильно отмечается в книге, улучшить производственную техническую политику в использовании всех видов топлива.

Автор подчеркивает особое значение в экономике природного газа как топлива, которое не измеряется длиной лишь его теплотворной способностью, так как применение газа, как правило, повышает качество продукции (стали, слитков, поковки, цемента и т. д.), ускоряет технологический процесс, повышает производительность агрегатов и в ряде случаев (например, в дизельном плане) сокращает потребность в дефицитных и дорогих видах топлива (желе-

зе, генераторном газе). Весьма эффективно использование природного газа в металлургической, металлообрабатывающей, цементной, азототопливной, пищевой и других отраслях промышленности. Применение природного газа в прокатных котельных и на городских электростанциях наряду с технико-экономическим преимуществом резко уменьшает также загрязнение воздушного бассейна и улучшает санитарно-гигиенические условия жизни в городах.

В текущей семилетке будет значительно увеличено использование нефтепродуктов, потребление которого в 1965 году возрастет в 2,3 раза по сравнению с 1958 годом. Правильно ряд примеров высокоэффективного применения жидкого топлива взамен твердого (например, при отоплении паровозов, в цементной промышленности и т. д.), автор правильно отмечает, что вопросы рационального использования нефтяных сырьевых ресурсов, в частности жидкого топлива (мазута), требуют тщательной разработки и обоснования. В зависимости от общих условий топливоснабжения отдельных отраслей народного хозяйства и специфических требований к видам, качеству и сортам топлива для стационарной и мобильной энергетики должна применяться более или менее глубокая схема переработки сырой нефти в больший или меньший остаток котельного топлива.

Из анализа фактического материала автор делает вывод о том, что, поскольку в районах Европейской части СССР и на Урале себестоимость твердого топлива относительно высока, целесообразно было бы предусматривать в этих районах максимальный выход котельного и дизельного топлива при несколько сниженном выходе светлых продуктов и, наоборот, в районах Западной и Восточной Сибири, а также Казахстана, где добывается дешевой газом, слезовая бы иметь минимальные выходы жидкого котельного топлива при переработке нефти.

Высказывая эти правильные соображения, автор, к сожалению, не уделяет должного внимания вопросам качества нефтепродуктов и влиянию его на экономику нефтепереработки, не анализирует технические возможности рационального использования различных продуктов. Между тем эти

проблема имеет крупное народнохозяйственное значение. Дело в том, что в настоящее время в общей добыче нефти еще высок удельный вес высокосернистой нефти, в связи с чем перед советской наукой встает важная задача разработки эффективных методов очистки сырья и более новых нефтепродуктов от серы, а также способов рационального и безвредного сжигания высокосернистых мазутов. Широкое применение дизельных установок предвещает большой спрос на высокосернистые дизельные топлива. Поэтому замечание автора о том, что «совнархозом экономических районов Урала предлается в срочном порядке разработать технические условия, обеспечивающие при сжигании мазута очистку от серы», безусловно, заслуживает внимания (стр. 161), явно не раскрывает существа проблемы. Мы полагаем, что к решению этой проблемы необходимо привлечь ряд научно-исследовательских институтов, конструкторских бюро Уральской и Башкирской филиалов Академии наук СССР и другие организации.

Большое место отведено в книге (глава третья) освещению вопросов перспективного развития добычи и потребления отдельных видов топливно-энергетических ресурсов — угля, нефти и нефтепродуктов, газа, торфа и сланцев (стр. 52—111). В этих разделах книга читателю знакомит с техникой и экономическими достижениями в топливной промышленности, с основными направлениями в развитии добычи и переработки нефти.

Семилетним планом намечено производство электроэнергии в 1965 году в количестве 500—520 миллиардов киловатт-часов, то есть в 2,1—2,2 раза по сравнению с 1958 годом. Самой дешевой является электроэнергия крупных гидроэлектростанций. Гидроэнергетические мощности наших рек обеспечивают широкие возможности дальнейшего развития строительства мощностей крупных гидроэлектростанций на данном этапе когда важнейшей задачей является вынужденный переход в экономическом соревновании с капитализмом, в первую очередь, необходимо обеспечить наиболее быстрый прирост энергетических мощностей при минимальных капитальных вложениях и в наименьчайшие сроки. Это достигается за счет форсированного строительства тепловых электростанций. Удельный вес тепловых станций в общей выработке электроэнергии составит в 1965 году примерно 82%—83%, что в значительной мере определяет высокие темпы роста потребления топлива электростанциями.

В 1965 году потребление топлива тепловыми электростанциями на 86,4% к уровню 1958 года и составит 233 миллиона тонн условного топлива против 125 миллионов тонн в 1958 году. В связи с этим особое значение имеет снижение удельного расхода топлива на выработку киловатт-час электроэнергии и мезгаловый тепла. В 1958 году средний расход топлива на киловатт-час электроэнергии, произведенной районными электростанциями,

составил 444 грамма против 598 граммов в 1940 году, или уменьшился на 25,8%. Это обеспечено экономно в 1958 году с учетом выработки тепла (по сравнению с удельными расходами топлива 1940 года) примерно 29 миллиона тонн топлива. Топливный эквивалент выработки тепла в основном за счет изобретения более мощных установок с высокими параметрами пара, расширения выработки электроэнергии и пара на ТЭЦ, а также за счет улучшения качества топлива, достижений в оборудовании и проведении ряда рационализаторских мероприятий. По семилетнему плану намечено строительство преимущественно крупных тепловых электростанций с высоким теплотехническим парадигмами. В связи с этим средним расходом топлива на киловатт-час в 1965 году по районным станциям достигнет 305 граммов вместо 444 граммов в 1958 году.

Большое внимание уделяется в книге вопросу о структуре топлива и об установлении оптимальных условий для районных электростанций. Автор правильно отмечает, что некоторые станции должны снабжаться не до израсхода самого дешевого топлива, а в соответствии с задачами полного и полного топливно-энергетического баланса топлива по балансу, имея в виду, что электростанция должна выработать тепло и рационально использовать извлекаемые виды топлива — отходы угля и антрацитные штабы, промучажные продукты обогащения угля и влажные битые угли.

В топливном режиме топливных электростанций в семилетке произойдут крупные изменения. Так, удельный вес угля в топливном балансе в 1965 году по сравнению с 1958 годом, хотя количество ископаемого угля увеличится почти на 57%. Потребление природного газа возрастет в 4,2 раза (с 8,5 миллиона тонн условного топлива в 1958 году до 36 миллионов тонн в 1965 году), примерно в 4 раза увеличится потребление нефтепродуктов и в 3,3 раза горючих сланцев.

Вторым крупным потребителем топлива является железнодорожный транспорт, на долю которого в 1958 году приходилось 13,4% общей выработки топлива. Настоятельно-технические нужды страны. В текущей семилетке будет осуществлена крупная реконструкция тягового локомотивного парка железнодорожного транспорта с полным снятием веса паровозов. Развитие железнодорожного транспорта считается в 1965 году до 13,7%, вместо 7,3% в 1958 году, а электровозов увеличится соответственно с 15,6 до 43,9% и тепловозов — с 19,7 до 42,4%. Благодаря этому экономия в расходах топлива на выработку дорожным транспортом (по сравнению с его структурной тягой в 1958 году) составит за семилетие около 400 миллионов тонн, а в 1965 году до 106 миллионов тонн условного топлива, что составляет 10% общей ожидаемой экономии по единому топливному балансу СССР на 1960 год.

В книге освещаются также вопросы централизации коммунально-бытового

хозяйства городов и сельских населенных пунктов.

Большое количество потребляемого коммунально-бытового сектора топлива сжигается в многочисленных мелких, децентрализованных котельных, печах и прочих агрегатах с весьма низким коэффициентом полезного действия. Более полное извлечение тепловой энергии топлива при его сжигании в таких устройствах обеспечивается только в случае их снабжения лучшими сортами топлива, что не всегда по наличию топливных ресурсов может быть обеспечено. Кроме того, большая часть потребляемого сельским населением топлива до сих пор заготавливается самим населением, использующим в качестве топлива различные ценные для сельского хозяйства отходы.

По семилетнему плану предусматривается значительное увеличение централизованного поставок топлива на коммунально-бытовые нужды городского и сельского населения. Поставка топлива для этих целей увеличится за семилетие примерно в 1,5 раза, в том числе отпусков газа — в 4,3 раза, мазута — в 2,6 раза, централизованного теплообеспечения — в 2,1 раза, торфа и угля — в 1,5 раза. Это приведет к значительному улучшению качества и структуры топлива, поставляемого на бытовые нужды.

Вместе с тем проблема рационального энергоиспользования городского и сельского населения далеко не разрешена. Даже в городах многоэтажной застройки не установлена рациональная схема энергоиспользования в жилых домах подается электроэнергия, газ и горячая вода, что вызывает крупный перерасход материальных средств. По нашему мнению, было бы экономнее сжигать газ в центральных котельных, а в квартирах подавать горячую воду и электроэнергию. Не менее еще ряд вопросов, в связи с чем соответствующие научно-исследовательские институты, а также городские Советы депутатов трудящихся должны уделять проблеме рационального энергоиспользования населения большое внимание.

В текущем семилетии произойдут крупные сдвиги и в изменении структуры потребления топлива по экономическим районам страны. В районах Европейской части СССР и на Урале резко сократится потребление угля и соответственно увеличится потребление природного газа и нефтяного газа, что значительно улучшит экономику топливноэнергетических этих районов и освободит железнодорожный транспорт от дальнего жжения угля для энергетик из восточных районов страны. В то же время уголь получат дальнейшее развитие как энергетическое топливо в восточных районах страны, особенно в Казахстане, Западной и Восточной Сибири, где имеются широкие возможности дешевой его добычи открытым, а также подземным, гидравлическим способом. При ограничении роста разведанных запасов нефти и природного газа в этих районах уголь является самым дешевым топливом.

Известный интерес представляет последняя глава рецензируемой книги, в которой освещаются вопросы координации топливноэнергетического баланса европейских социалистических стран и СССР. В этой главе автор приводит данные о развитии добычи и потреблении основных видов топлива в странах социалистического лагеря, о видах форм взаимной помощи в удовлетворении потребностей народного хозяйства отдельных стран путем взаимных поставок нефти, угля для коксования и энергии, что коренным образом улучшает топливноэнергетический баланс и ускоряет темпы развития народного хозяйства в этих странах.

Книга Д. И. Маслакова «Топливный баланс СССР» является полезным пособием для работников топливноэнергетических отраслей хозяйства, а также для широкого круга работников, изучающих экономику развития народного хозяйства СССР по отраслям.

А. Бойко, Я. Зенке

Проблемы развития коксохимической промышленности

Д. И. Уланский. Вопросы экономики коксохимической промышленности. М.: Металлургияст, 1960. 324 стр.

Для обеспечения черной металлургии страны основным видом технологического топлива — коксом в перспективе предусматривается развитие коксохимической промышленности. На выплавку тонны чугуна, даже при использовании природного газа, требуется не менее 600—700 килограммов кокса, причем в себестоимость производства чугуна в коксе приходится от 35 до 70% всех затрат.

Металлургический кокс — один из наиболее дорогих видов технологического топлива. С каждым годом затраты на металлургическое топливо в народном хозяйстве растут почти в прямой зависимости от увеличения масштабов производства металла, то есть техникий прогресс в коксохимическом производстве не обеспечивает возмещения экономическими средствами тех затрат, в рецензируемой монографии автор на

основе изучения экономики коксохимической промышленности анализирует основные направления дальнейшего развития ее технической и сырьевой базы, возможности углубления комплексной переработки угля, принципы рационального географического размещения предприятий, книге акцентируются рассмотреть пути сокращения капитальных затрат на сооружение коксохимических заводов и себестоимости кокса.

До настоящего времени серьезные экономические исследования в области коксохимической промышленности, основанные на научном анализе фактов и статистических материалов, на обобщении опыта работы предприятий как в СССР, так и за рубежом, в нашей литературе не было. Поэтому выком в рецензируемой книге как нельзя более своевременен.

Автор вычлает изложение особенностей экономики коксохимической промышленности с историей возникновения и развития этой отрасли. Навстречу общему вопросу к частным, более конкретным, читатель получает возможность глубоко понять закономерности развития коксохимической промышленности, научиться оценивать все совокупность факторов, определяющих технико-экономические показатели производства металлургического топлива, газа и химических продуктов.

На основе анализа развития техники коксования и возможностей условий производства в капиталистических странах (глава I) и основных черт развития коксохимической промышленности СССР (глава II) в исследовании сделаны важные теоретические и практические выводы.

История учия на протяжении длительного времени и предвидеть будущее. На история развития коксования угля можно сделать главный вывод — прогресс техники в коксохимической промышленности идет прежде всего в направлении расширения сырьевой базы. Выявлено истинное значение только кусковой коксующийся легководящий уголь. Переход в 30-х годах XIX века к коксованию в закрытых камерах позволил повысить качество угольного топлива в менее дорогие угли. Введенное в 50-е годы XIX века шихтование (составление смесей) дало возможность коксовать в те угли, которые самостоятельно не были пригодны для этой цели. Строительство в начале XX века быстрозастывающих привело к использованию для коксования большого количества слабоспекающихся углей. Основание и развитие современных методов обогащения угля, а также способствовали значительному расширению сырьевой базы коксования. Можно считать, что в результате изменений в технике коксования угля для пригодных для коксования углей за весь период работы домашних печей на кокс в народном хозяйстве в 5 раз с 5 до 25% общей добычи угля, несмотря на увеличение объема и высоты современных домашних печей, представляющих более высокие требования к качеству кокса, удалось обеспечить потребности народного хозяйства экономическими условиями производства

доли углей, пригодных для коксования, в капиталистических странах стабилизировалась.

Автор правильно подмечает, что в капиталистических странах пригодность углей для коксования устанавливается не научным, а эмпирическим путем. При господстве капиталистического строя пригодность углей для коксования случается и ничего общего не имеет с народнохозяйственной целесообразностью. Рациональное использование углей для коксования может быть достигнуто лишь путем отбора угля для смесей из всех ресурсов страны или из ресурсов целых экономических районов, а не из одной группы нафт, принадлежатых данной монополии, как это происходит при капитализме. Поэтому автор считает целесообразным использование наиболее ценных для коксования марок углей. Отсюда можно сделать вывод, что экономические преимущества расширения сырьевой базы и рационального использования угля для коксования (исторически обусловлено всем ходом технического прогресса в коксохимической промышленности) могут и должны быть полностью реализованы в условиях планового хозяйства.

За годы Советской власти параллельно с обеспечением коксохимической промышленности страны современной техникой произошло и крупное расширение ее сырьевой базы как за счет освоения новых угольных бассейнов, так и за счет увеличения производительности применяемых для коксования углей. В результате несколько улучшились технико-экономические показатели производства кокса и вылавки чугуна. Поэтому автор справедливо делает вывод о том, что дальнейшее развитие техники коксования должно быть направлено в основном на расширение сырьевой базы угля для коксования, снижение удельных капиталовложений на сооружение коксохимических заводов, а также себестоимости кокса и улучшение его качества.

В главе IV приводятся интересные данные о возможности применения экономической эффективности комбинации в коксохимической промышленности СССР, вскрытиями имеющихся в этой области большие резервы. Комбинирование коксохимической и металлургической промышленности — основная форма комбинации коксохимической промышленности — экономит капитальные вложения по обеим отраслям в размере 30—40% затрат на сооружение коксохимического завода стандартной мощности и 20—25% всех издержек на производство кокса. Автор кратко останавливается также на изменении в топливном балансе металлургического производства при использовании природного газа, которые могут оказать большое влияние на формы комбинации.

Между прочим, в этом разделе (стр. 130) сказано: «Применение природного газа в обогащении мазута (Курская маза... Д. С.)

позволяет упростить конструкцию маршевых печей и тем снизить капитальные затраты на строительство, а также уменьшить эксплуатационные затраты на производство стали главным образом за счет затрат на топливо и на текущий ремонт. Все это вразумно, однако данная рекомендация уже устарела. Опыт заводских металлургических предприятий (завод «Запорожсталь» и др.), свидетельствует о том, что еще больший экономический эффект получается при переводе маршевых печей на отопление дробленым коксом. В этом случае, в отличие от обычной, называемой самопарковой. Вообще в работе очень слабо освещено намечающееся в перспективе широкое применение в металлургии природного газа и кислорода, что должно привести к значительному снижению затрат на топливо при выплавке чугуна и стали и к изменению в направлении использования коксового газа.

Проблема рационального размещения коксовых заводов, углеобогатительных фабрик и химической промышленности поставлена пятая глава исследования. Здесь весьма полезными для работников промышленности и планирования будут расчеты экономической целесообразности раздувания кокса, кокса и химических продуктов.

Глава VI «Современное состояние и проблемы дальнейшего развития сырьевой (угельной) базы коксования» по объему самая большая в книге. И это справедливо, ибо в себестоимости кокса в среднем четыре пятых затрат приходится на сырье — кокующиеся уголь, коксификатор.

Проблема развития угольной базы сырьей металлургии в настоящее время является актуальной. Автор рассматривает все вопросы расширения сырьевой базы коксования в разрезе определения технико-экономической целесообразности проведения тех или иных мероприятий в области добычи сырья, а также останавливается на всех ценных и интересных предложениях, содержащихся в этой главе, в особенности по возможности расширения ассортимента углей на газели их подготовки (обогащения, дробления, уплотнения, термической обработка) и на стадии коксования (приспособление теплового режима к качеству кокующихся углей, новые методы коксования и др.). Отметню только некоторые из них.

Восторженно рассматривая, например, влияние на технико-экономические показатели зольности и сернистости кокса, автор впервые обращает внимание на маркерный состав кокса, который нельзя не учитывать при определении предельной зольности кокса и кокса из данных углей. С этой точки зрения, как нам представляется, неверным было бы устанавливать кондиции по зольности, основанные для разных угольно-металлургических районов страны, скажем 10% и 12% для кокса и для Бурейского бассейна. Для последнего они могут быть, видимо, выше, что позволяет пересмотреть наши взгляды на народнохозяйственное значение этого

бассейна в перспективе развития дальневосточной металлургии. Более того, мы должны в этом разрезе учитывать также и минералогический состав железной руды, которая будет использоваться при доменной выплавке на данном коксе, с тем чтобы вынашивать шестую зинеральную часть топлива как фактор. Это позволяет установить оптимальную степень обогащения углей для коксования и оптимальную зольность и сернистость кокса. Кстати говоря, доменщики уже используют высокосернистую углевую руду и в том случае, если имеется мало-сернистый кокс.

Автор, далее, считает необходимым для лучшего использования углей некоторых обесвиленных и недавно открытых бассейнов сооружать новые железнодорожные магистрали (из Печорского бассейна на Урал — 1000 километров, из Южно-Якутского и Улу-Хемского бассейнов к Сибирской магистрали — по 400 километров).

Вопрос этот, по нашему мнению, заслуживает специального обсуждения. Недостаточное развитие сети железных дорог отрицательно влияет на использование угольных ресурсов. Это можно видеть на следующем примере: в процессе строительства Южного Северного Урала снижается безразрывным кузнечным углем, горючим углем конкурирующая уголь в основном используется в качестве энергетического топлива. Сооружение железнодорожной линии между Вурьяртой и Северным Уралом могло бы вынудившим образом решить проблему снабжения Нижне-Тагильского и других коксохимических заводов жирными углями, высвобождая из них дефицитные угли для нужд металлургии. В результате третья металлургическая база страны и способствовать разрыву главного сибирского железнодорожного направления.

Пользотельно оценявая в целом и эту главу книги, следует отметить существующие недостатки. По нашему мнению, автор методически неверно построил сравнение эффективности отсадки с центробежным обогащением. Центрифугальный метод обогащения он рассматривает только с качественных позиций — получение концентрата с меньшим содержанием золы и серы, упуская количественные показатели — потерю угля в отходах. Центрифужный метод не позволяет выделить из коксованного сырья фракции с низким Удельным весом растворов хлористого калия. Следовательно, без отсадки порошка концентрата будет состоять из высококалорийного продукта, использование которого затруднено. Без отсадки на производство сырьевых углей идет только из порошка концентрата, выход которого относительно небольшой, а себестоимость высокая.

Автор не упоминает о новом комплексном процессе (отсадка, концентрирование слюды и флотация) с выделением высококачественного концентрата, но и выделять породу. Мы не согласны также с рекомендацией автора о том, что «важнейшая задача развития

Минусинского бассейна заключается в дальнейших поисках и разведке углей, пригодных для коксования» (стр. 181). Недавно завершены детальные геологические работы на всех угленосных площадях Минусинской котловины, перспективны участки здесь больше нет (см. сборник «Советская геология» № 46).

Пути повышения производительности труда в коксохимической промышленности ставятся предельно рассмотрены в седьмой главе книги. Здесь излагаются источники роста производительности труда как в области техники и технологии, так и в организации производства и труда, выдвигаются на первый план вопросы расширения системы контроля производства, указывается, что на коксохимических заводах в лабораториях и ОТК выявлено до 80—100 рабочих, вышедших в брак, что действительно нельзя не принимать во внимание. Однако в целом этот раздел книги не вносит ничего нового, в нем автор не поднимает до обобщения анализа. Если предположить главы представлять собой глубокие исследования, то главы о путях повышения производительности труда в основном очень описательная; автор констатирует в большинстве случаев объективные подходы.

Заключительная глава «Основные пути снижения себестоимости продуктов коксования углей» является как бы обобщающей и позволяет наметить мероприятия по существенному уменьшению металлургического топлива. Наибольшее влияние на снижение топливной сбалансировки при выплавке чугуна, как устанавливается в исследовании, оказывают снижение себестоимости и цены на уголь, увеличение выхода обогащенной шихты, повышение стоимости попутной продукции (обогащения углей, газа и химических продуктов при коксовании углей, а также снижение удельных расходов кокса при выплавке чугуна.

С точки зрения повышения выхода и стоимости коксохимических продуктов весьма заманчиво проведение одновременно с коксованием углей пиролиза нефтяных остатков. На стр. 205 автор говорит о целесообразности обобщающей шихты для улучшения ее качества. К сожалению, неясно, в чем тут заключается повышение себестоимости продуктов коксования, он к этому вопросу не возвращается. Между тем проведенное в коксохимическом шихте Закавказского металлургического завода коксование шихты с добавкой макулатуры дало значительный экономический эффект.

Особо следует остановиться на проблеме усаживания масштабов коксохимической пе-

реработки углей независимо от получения металлургического топлива. С развитием техники становится все меньше химических продуктов, которые получаются из углей и не могут быть получены из более дешевого сырья — нефти в газе.

В современных условиях установление экономической эффективности развития коксования как называемых энергетических коксов (марок «Г», «Д», «С») и др.) затруднено в связи с необходимостью учета и анализа сложных условий развития топливного хозяйства страны. Поэтому мнение автора монографии о том, что энергетическое использование ценных углей, является в основном «значительно эффективным, чем их сжигание в переработанном виде, следует считать весьма смелым. Однако нельзя не поддержать такой постановки вопроса, а также практические примеры о возможности сооружения в отдельных районах страны крупных коксогазовых заводов. Так, исследованиями, проведенными в Институте горючих ископаемых Академии наук СССР, установлено, что переработка мелочи энергетических углей методом вынужденного коксования позволяет комплексно и экономично решить проблему снабжения малой энергетикой и коммунально-бытовых потребностей высококачественными бездымными мусорным топливом и газом, а также получить ценные химические продукты. При этом себестоимость формованного энергетического кокса (в переводе на условное топливо) из мелочи газовых углей Кузбасса будет примерно в 1,5 раза ниже себестоимости брикетов из тех же углей.

Весьма интересна выделенная в Харьковском инженерно-экономическом институте работа по обоснованию экономической эффективности строительства коксогазовых заводов в Донбассе. Вопрос о сооружении таких заводов для обеспечения населения высококачественными бытовым топливом и газом, как отсутствует газификация, выдвигается также Госпланом УССР.

В заключение следует отметить, что у нас мало издается литературы по экономике химической переработки топлива; монография проф. Л. И. Уланова окажет существенную помощь работникам в этой области науки и промышленности.

Хотелось бы высказать пожелание Металлургиздату и другим специальным издательствам продолжать работу по подготовке и выпуску в свет монографий ученых и специалистов в области развития отдельных отраслей промышленности.

Л. Сенинов

Информация

В Госплане СССР

Об организации при Госплане СССР научно-исследовательского института планирования и нормативов

При Госплане СССР организуется научно-исследовательский институт планирования и нормативов. Основной задачей его является обобщение опыта и разработка проблем планирования, нормирования и ценообразования в народном хозяйстве. Институт будет подготавливать предложения об улучшении организации, методологии и методики планирования народного хозяйства, отдельных его отраслей, материально-технического снабжения; изучать и обобщать опыт нормирования затрат материальных ресурсов и на основе данных предприятий, совнархозов и союзных республик разрабатывать укрупненные нормы потребления сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормы производственных запасов; разрабатывать методологические и методические вопросы в области ценообразования и вопросы применения современных математических методов и электронных вычислительных машин в планировании народного хозяйства и содействовать широкому внедрению последних в практику работы плановых органов; проводить научные сессии и конференции для обсуждения результатов работы института над той или иной проблемой; вести научную пропаганду экономи-

ческих знаний, прежде всего по планированию, нормированию и ценообразованию; издавать научные труды.

В институте создаются следующие научно-исследовательские отделы:

методологии и методики планирования (с секторами по основным отраслям хозяйства и культуры);

нормирования потребления и запасов материальных ресурсов в производстве (с секторами по нормированию потребления всех основных видов материальных ресурсов);

нормирования потребления и запасов материалов в капитальном строительстве;

ценообразования (с секторами — издержек производства, издержек обращения, оптовых цен, розничных цен и закупочных цен).

Кроме научно-исследовательских отделов, в институте будет аспирантура и несколько секторов вспомогательного отдела. Для коллективного обсуждения основных направлений работы, программы, методических указаний и научных докладов, а также для решения вопросов о повышении квалификации научных кадров в институте создается ученый совет.

Замеченные опечатки в № 12, допущенные типографией и редакцией

Страница	Строка	Напечатано	Следует
29	26 снизу	принять за 1	принять за 100
52	21 сверху	33 миллиарда рублей в год	3,3 миллиарда рублей в год
58	6 сверху	на начало планируемого периода	на начало предшествующего планируемому периоду года

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: С. П. Первушин (главный редактор), А. В. Бачурин, О. Т. Богомолов, А. Н. Вознесенский, Л. М. Володарский, Г. С. Гапоненко, А. Д. Гашев, А. Н. Корольков, С. С. Матвеев, Н. А. Паути, А. И. Петров, А. П. Подугольников, В. И. Разоренова, Н. И. Роговский, А. Я. Рябенко.

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

А-02702. Подписано к печати 4/1 1961 г.
Формат бумаги 70×108¹/₁₆ = 3 бум. л. Печ. л. 6 (8,22). Уч.-изд. л. 8,41.
Тираж 24 270 экз. Цена 30 коп. Заказ 954.

Московская типография № 4 Управления полиграфической промышленности Мосгоссовнархоза. Москва, ул. Баумана, Гарднеровский пер., д. 1а.