

(20)

# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

2

1958



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОДЕРЖАНИЕ

# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
ГОСПЛАНА СССР

2

ФЕВРАЛЬ

1958

МОСКВА

## СОДЕРЖАНИЕ

В. Куротченко — О некоторых вопросах внутрирайонного и межрайонного кооперирования промышленных предприятий	3
Л. Игитов — Пути повышения продуктивности животноводства в колхозах и совхозах	15
К. Оболенский — Об определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны	28
И. Волков — Опыт перехода на семичасовой рабочий день 2-го Московского часового завода	40
К. Петрови — Проблемы амортизации основных фондов	48
В. Подычич — Всеобщая перепись населения	60
<b>ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ</b>	
Г. Гралик — Основные проблемы освоения природных богатств Якутской АССР	73
С. Михайлов — Задачи комплексного развития производительных сил Камчатки	79
<b>КОНСУЛЬТАЦИЯ</b>	
Б. Третьяков — Методика расчета норм расхода строительных материалов	83
<b>КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ</b>	
Е. Коновалов — Некоторые вопросы методологии и практики планирования в Китайской Народной Республике (по страницам китайской печати)	89
ИЗ ВПЕСИ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧИТАТЕЛЕЙ	95

## О некоторых вопросах внутрирайонного и межрайонного кооперирования промышленных предприятий

Рациональное кооперирование промышленных предприятий при современном уровне разделения общественного труда является важнейшим условием дальнейшего роста промышленной продукции. В Директивах XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства намечены крупные мероприятия по дальнейшему развитию кооперирования на основе наиболее рационального распределения производства деталей, узлов и изделий между предприятиями и отраслями промышленности, а также путем организации производства изделий на сборочных заводах.

Как известно, до перестройки управления промышленностью и строительством преимущественное распространение имело внутриведомственное кооперирование предприятий. Например, в 1957 году внутримиистерское кооперирование предприятий составляло в общих кооперированных поставках чугуна: по нефтяной промышленности — 88%, электротехнической — 96, судостроительной — 84, тракторному и сельскохозяйственному машиностроению — 88, станкостроению и инструментальной промышленности — 74, строительному и дорожному машиностроению — 96, по Министерству путей сообщения — 90%. Даже в тяжелом и транспортном машиностроении, являющимися поставщиками крупного уникального литья для всех отраслей народного хозяйства, 60 — 65% литья потреблялось на своих предприятиях.

Осуществлявшиеся министерствами регулирование производственных связей по ведомственному принципу являлось серьезным препятствием в развитии более рационального кооперирования, размещения производства и распределения продукции по отдельным экономическим районам страны. Ведомственное кооперирование ограничивалось кругом предприятий, входящих в состав данного министерства, их производственной возможностью и размещением по районам страны. При установлении производственных связей между предприятиями и при централизованном распределении промышленной продукции не учитывались должным образом экономическая эффективность кооперирования, выгода территориального расположения кооперируемых предприятий.

Это приводило к излишней дальним и встречным перевозкам промышленной продукции, к созданию завышенных норм запасов материальных ресурсов на складах предприятий, к нарушению равномерности поставок изделий по кооперации. Так, предприятия Свердловской области в 1956 году отгрузили предприятиям других областей 220 тысяч тонн литейного чугуна и 103 тысячи тонн мелкосортной стали, между тем как по нарядам других главных управлений министерств на предприятия области было ввезено 31,8 тысячи тонн литейного чугу-

на (из УССР, Липецка и Вологды) и 22 тысячи тонн однотипных профилей мелкокоротной стали (из Кемерово, Читы и Казахстана). Сырье, полуфабрикаты, детали и изделия направлялись в другие районы, прежде всего на предприятия своего ведомства, в то время как рядом расположенные предприятия нередко добивались завоза однотипной продукции из других районов. Предприятия Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог РСФСР в 1955 году отправили из Свердловской области для ремонта на ведомственные авторемонтные заводы в Ленинград, Иваново и Бийск свыше 1300 автомобилей, в то же время Министерство строительства электростанций завозило из многих областей в г. Среднеуральск Свердловской области автомобили для ремонта их на своем заводе.

Ведомственные барьеры препятствовали установлению эффективных производственных связей между предприятиями экономического района. Об этом свидетельствуют, в частности, данные по некоторым экономическим административным районам, показывающие удельный вес внутрирайонных поставок чугуна и стального литья в 1957 году.

Удельный вес внутрирайонных кооперированных поставок литья  
(в % к общему объему кооперированных поставок)

Экономические административные районы	Чугунное литье	Стальное литье
Ататский	21,5	3,8
Горьковский	4,2	4,6
Московский городской	70,0	7,0
Московский областной	9,5	14,6
Новосибирский	36,5	15,6
Ростовский	29,2	10,8
Свердловский	28,0	12,6
Челябинский	37,0	23,5
Чапковский	11,8	2,3
Днепропетровский	13,4	1,0
Белорусский	19,0	—

Приведенные данные показывают, что вследствие ограничения ведомствами производственных связей с предприятиями других отраслей внутрирайонное кооперирование предприятий имело второстепенное значение и преобладала поставка по межрайонному кооперированию.

Ведомственная разобщенность промышленных предприятий экономических районов страны осложняла производственные связи между предприятиями района, создавала известные трудности в решении вопросов наиболее рационального использования производственных мощностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, быстрого освоения и внедрения достижений новой техники и технологии в производство. Она способствовала распылению ресурсов и приводила к созданию многочисленных параллельно действующих избыточных и снабженческих органов, стоящих на страже ведомственного производственного кооперирования предприятий.

С переходом к управлению промышленностью и строительством по территориальному принципу созданы благоприятные условия для устранения указанных недостатков в области внутрирайонного кооперирования предприятий и для осуществления наиболее рационального

кооперирования предприятий внутриэкономических административных районов. Однако не следует полагать, что организация более рационального кооперирования предприятий может быть осуществлена самоотем. Для того чтобы улучшить кооперирование предприятий, требуется серьезная планово-экономическая работа.

Первый опыт работы совнархозов показывает, что расширение производственных связей между предприятиями внутри экономических административных районов идет по линии:

- отказа от получения дальнопривозных, экономически не рациональных кооперированных поставок заготовок и изделий;
- загрузки недоиспользуемых мощностей на одних предприятиях в помощь другим;
- расширения специализированных линий, цехов и предприятий по выпуску промышленной продукции на базе новейшей техники и массово-поточного производства, с тем чтобы удовлетворить нужды предприятий как данного, так и смежных экономических районов;
- повышения роли местных органов и совнархозов в определении производственных связей предприятий по поставкам централизованно распределяемой продукции.

Устранение порожденных ведомственным кооперированием нерациональных, излишне дальних и встречных перевозок сырья, полуфабрикатов и промышленных изделий и расширение производственных связей между предприятиями данного экономического района и близлежащих районов — важная задача совнархозов. Возьмем, прекращение завоза продукции из других районов не должно являться самоцелью. Все экономически целесообразные и необходимые межрайонные связи должны быть сохранены и развиваться далее. Речь идет об отказе предприятий и совнархозов от нерациональных кооперированных поставок промышленной продукции, которая при наличии производственных возможностей может быть успешно произведена на предприятиях данного экономического административного района. Так, например, Щербакровский и Николаевский заводы плохо поставляли стальное литье заводу имени Колущенко в Челябинске, что приводило к срыву плана. Челябинский Совет народного хозяйства, используя имеющиеся резервы производственных мощностей, организовал поставку стального литья заводу имени Колущенко с Копейского завода имени Кирова. Челябинский завод мерительных инструментов с большими переборами получал детали из ковкого чугуна с Елецкого завода. Совнархоз организовал изготовление деталей из ковкого чугуна на Верхне-Уфалейском заводе. На Александровском машиностроительном заводе не выполнялся план производства из-за несвоевременного получения литья из других экономических районов. Перевский совнархоз нашел возможным переадресовать заказы Александровского завода Пермскому заводу горношахтного оборудования, в результате чего была обеспечена ритмичная работа Александровского завода и выполнение плана в 1957 году.

Дальнейшее развитие внутрирайонного кооперирования предприятий связано с выявлением и использованием имеющихся резервов производственных мощностей действующих предприятий.

Раньше вследствие ведомственных барьеров резервы производственных мощностей на предприятиях района использовались недостаточно. Так, например, крупнейший завод тяжелого машиностроения — Уралмашзавод испытывал некоторое время трудности с выполнением плана производства, между тем недоиспользуемые мощности заводов транспортного машиностроения и других предприятий, расположенных в Свердловской области, не привлекались в полной мере в помощь

Уралмашзаводу. Такое же положение было на крупнейшем заводе сельскохозяйственного машиностроения — «Ростсельмаш», длительное время не выполнявшем план производства новых комбайнов для нужд сельского хозяйства.

Иное дело в условиях территориального управления промышленностью и строительством. Для ликвидации отставания завода «Ростсельмаш» в выполнении плана производства комбайнов Ростовский совнархоз принял в порядке кооперирования девять предприятий района, а также передал заводу имеющиеся незагруженные оборудование, что позволило этому важнейшему предприятию страны преодолеть отставание в выполнении плана. Средне-Волжский станкостроительный завод не выполнял плана из-за недостатка литья. Куйбышевский совнархоз с помощью других предприятий перестроил литейный цех этого завода, что позволит повысить производительность труда в цехе на 25% и улучшить обеспеченность этого предприятия литьем.

Следует отметить, что большинство машиностроительных предприятий имеет вспомогательные инструментальные, метизные и ремонтные цехи, производственная работа которых ограничивалась главным образом потребностью других цехов этого предприятия. Как показала проверка, эти цехи используются, как правило, в одну смену и внутрирайонные производственные связи их могли бы быть значительно расширены.

Главным условием дальнейшего развития кооперирования предприятий является углубление специализации на базе массово-поточного производства узлов и деталей машин с применением новейшей техники и прогрессивной технологии. Особенно следует обратить внимание на специализацию цехов и предприятий и концентрацию производства изделий массового производственного применения (метизов, нормального инструмента, электродов, фтинингов), а также стального, чугунного и цветного литья. Это диктуется тем, что в настоящее время потребность промышленности и строительства в таких изделиях массового производственного потребления, как метизы, нормальный инструмент, электроды, удовлетворяется за счет производства на специализированных предприятиях в размерах не более 50%. Производство же остальной части этих изделий организовано на многочисленных неспециализированных предприятиях по отсталой технологии, что приводит к повышенным затратам труда, излишнему расходу металла и к высокой себестоимости изделий.

До перестройки управления промышленностью в Свердловской области производство инструмента для собственной потребности было организовано на 39 предприятиях, а производство метизов — на 46 предприятиях. При этом себестоимость отдельных изделий, по отчетным данным, в три, шесть и более раз превышает стоимость изготовления их на специализированных заводах.

В шестой пятилетке выпуск этих изделий на специализированных предприятиях значительно возрастает. Так, например, производство крепежных изделий увеличивается в 4,4 раза на основе реконструкции и расширения Магнитогорского калибровочного, Миньярского метизно-металлургического и других действующих предприятий, а также в связи с применением в производстве автоматизированных высокопроизводительных агрегатов для выполнения всего комплекса операций по изготовлению указанных изделий. Наряду с этим должны быть проведены мероприятия по устранению имеющегося рассредоточения производства этих изделий в мелких цехах.

Многие совнархозы уже заметили и осуществляют мероприятия по улучшению специализации и расширению кооперирования в произ-

водстве этих изделий. Так, Свердловский совнархоз принял решение об организации специализированных предприятий по производству метизов, электродов, фтинингов. Теперь метизы будут изготавливаться лишь на трех предприятиях вместо 46, которые заняты в настоящее время выпуском этой продукции. Изготовлением электродов занимаются теперь два завода вместо 32. Разрабатываются мероприятия по специализации кузнечных и литейных цехов, а также по специализации выпуска нормального режущего инструмента, производства редукторов, запасных частей к горному оборудованию. Намечены и проводятся в жизнь мероприятия по специализации производства заготовок и изделий массового производственного потребления в Ростовском, Сталинградском, Одесском, Московском областном и других совнархозах страны. В первую очередь совнархозы занялись решением вопросов кооперирования по литью, ковкам, штамповкам и изделиям массового производственного потребления. Вместе с тем должны быть рассмотрены существующие производственные связи по комплектиющим изделиям. Для обеспечения дальнейшего роста производства и расширения базы внутрирайонного кооперирования должно быть увеличено производство чугуного и стального литья, ковков и штамповок из проката. Промышленность может уже в настоящее время более рационально использовать свои мощности и резервы и в связи с этим в значительных размерах сократить перевозки заготовок.

Наряду с этим совнархозам проводится большая работа по концентрации производства стального, чугунного и цветного литья. Как известно, при старых формах управления промышленностью литейные и кузнечные цехи строились на большинстве машиностроительных заводов, что привело к преимущественному распространению мелких цехов, имеющих низкий технологический и организационный уровень производства. Выше 30% литейных цехов машиностроения выпускают всего лишь до тысячи тонн литья в год. Проводимая концентрация производства литья позволит значительно поднять уровень производительности и облегчить условия труда в литейных цехах. Так, Ленинградский совнархоз намечает вместо 84 литейных цехов серого чугуна создать 14 крупных высокомеханизированных литейных цехов, которые смогут обеспечить потребности в литье всех машиностроительных предприятий. Московский городской совнархоз принял решение из 76 действующих сталелитейных и чугунолитейных цехов закрыть 25 нерентабельных мелких цехов и путем специализации и механизации увеличить выпуск литья в оставшихся цехах.

Необходимо отметить, что создание мощной литейно-заготовительной базы связано со строительством новых цехов, реконструкцией действующих и цирковой механизацией всего комплекса технологических процессов, что потребует значительного времени. Поэтому в настоящее время вряд ли оправдано стремление работников некоторых совнархозов сразу ликвидировать мелкие литейные цехи и одновременно сохранить и даже увеличивать завод литья из других экономических районов. Ликвидация мелких цехов, по нашему мнению, допустима только при полной обеспеченности экономического района в литье за счет увеличения производства его в высокомеханизированных литейных цехах.

Практика работы совнархозов показывает, что одним из важных путей укрепления производственных связей предприятий является объединение взаимозависимых или односторонних предприятий, принадлежащих ранее разным ведомствам. Свердловскому совнархозу было передано, например, около 500 предприятий разных отраслей, теперь осталось 411 самостоятельных хозяйственных предприятий, что улучшило оперативное руководство промышленностью.

\* \* \*

Перестройка управления промышленностью и строительством создаст также наиболее благоприятные условия для развития межрайонного кооперирования промышленных предприятий. Кооперирование между экономическими районами и республиками определяется в новых условиях не ведомственной принадлежностью предприятий, а народнохозяйственной целесообразностью, обеспечивающей максимальные темпы развития промышленного производства при наименьших затратах общественного труда.

Решающая роль в планировании производственных связей как между предприятиями внутри экономического административного района, так и с предприятиями других экономических районов принадлежит советам народного хозяйства. Совнархозы разрабатывают и доводят до предприятий задания государственного плана производства промышленной продукции и плана межрайонных кооперированных поставок, а также утверждают план внутрирайонных кооперированных поставок.

В организации и улучшении производственного кооперирования большая роль принадлежит госпланам союзных республик и сбытовым республиканским органам. Союзные республики определяют в настоящее время объем производства централизованно распределяемой продукции с полной ответственностью за использование всех производственных возможностей. Госпланы союзных республик осуществляют подготовку проектов планов распределения сырья, комплектующих материалов и изделий. Планирование поставок основной и наиболее важной промышленной продукции в республиках, а также сосредоточение данных о потребности в этих видах продукции должны обеспечить установление наиболее рациональных межрайонных производственных связей.

Экономической основой дальнейшего развития межрайонного кооперирования промышленных предприятий является специализация предприятий отдельных районов страны, а также загрузка недоиспользуемых производственных мощностей по выпуску продукции, потребность в которой имеется в других районах.

В нашей стране имеется большое количество специализированных предприятий, выпускающих как готовые изделия, так и крупные отливки,ковки и штамповки. Специализированные предприятия станкостроения, автомобильной, тракторной, электротехнической и других отраслей промышленности создаются в нашем планеов хозяйстве в соответствии с потребностями всего народного хозяйства. Эти предприятия строятся в районах, экономически наиболее благоприятных для выпуска данной продукции, с учетом наличия сырья, электроэнергии, потребности продукции в данном районе, необходимых связей с имеющимися предприятиями и т. д. Поэтому экономически целесообразно создавать новые мощности по выпуску этой продукции в каждом экономическом административном районе.

Это, конечно, не противоречит тому, что при решении задач улучшения межрайонного кооперирования важнейшей проблемой является устранение излишних дальних и нерациональных перевозок сырья, полуфабрикатов и готовых изделий и приближение поставщиков к потребителям. В связи с этим рассмотрим сложившиеся в 1957 году межрайонные кооперированные поставки чугуного литья по отдельным крупным экономическим районам.

Конечно, значительная часть этих поставок, особенно поставок специализированного и уникального литья, экономически оправдана,

Наименование экономических административных районов	Межрайонные кооперированные поставки чугуного литья (в тыс. т)		Наличие экономических районов		
	вывоз	ввоз	выпускающих из этого района		
			выпускающих из этого района	выпускающих из этого района	опереженно выпускающих и вывозящих литья в этот район
Горьковский . . . . .	22,5	21,4	18	10	11
Ленинградский . . . . .	35,3	31,7	17	13	13
Московский городской . . . . .	29,8	44,4	13	17	17
Московский областной . . . . .	38,8	25,0	17	11	13
Свердловский . . . . .	27,3	17,1	12	5	16
Сталинский . . . . .	22,9	8,0	35	5	5
Харьковский . . . . .	8,4	17,4	8	11	10

так как нет необходимости создавать в каждом экономическом районе специальные производственные мощности по этим видам литья. Однако, если исключить из приведенных данных о межрайонных кооперированных поставках уникальные (крупные) отливки и узкоспециализированное литье, то остальная масса поставок состоит из перевозок, чаще всего встречаемых, однотипных видов литья, для производства которых имеются достаточные мощности в каждом из указанных в таблице экономических районов.

По наличию мощностей и технической оснащенности предприятия этих экономических административных районов могут обеспечить свою потребность во всех массовых видах чугуного литья, тем не менее в эти экономические районы отливки из чугуна по-прежнему завозятся пока из других экономических районов. В Ленинград чугуное литье завозится из 26 экономических районов, в том числе из Кубышевского, Свердловского, Липецкого, Московского областного, Сталинградского, Татарского, Тульского, Челябинского, Ворошиловградского, Днепропетровского, Запорожского и др. В Свердловский экономический район чугуное литье завозится из 21 экономического района, в том числе из Ленинградского, Липецкого, Московских городского и областного, Новосибирского, Днепропетровского, Сталинского и др. На предприятия Московского областного совнархоза литье из чугуна поступает из 24 экономических районов, в том числе из Архангельского, Башкирского, Ленинградского, Пензенского, Свердловского, Челябинского, Днепропетровского, Киевского, Сталинского, Ташкентского, Белорусского. На предприятия Харьковского совнархоза чугуное литье поступает из 21 экономического административного района, в том числе из Калининского, Ленинградского, Московского, Свердловского, Челябинского, Ярославского, Грузинского и других экономических районов.

Недостатки ведомственной организации кооперирования находили выражение в одновременном массовом ввозе и вывозе из данного района в основном однотипного по технологическому характеру литья, в распылении кооперированных поставок по большому количеству территориально невыводимых расположенных экономических районов, наконец, в наличии большого количества встречных перевозок чугуного литья между одними и теми же экономическими районами. Многочисленные примеры показывают, что такое же положение имеет место и в сложившихся производственных связях по поставкам многих других видов сырья, полуфабрикатов и комплектующих изделий.

Трудность изменения сложившегося кооперирования состоит, с одной стороны, в подборе новых поставщиков, имеющих необходимые

мощности и возможности поставок литья соответствующей сложности и качества, а с другой — в предоставлении предприятиям (новым поставщикам) достаточного времени на подготовку и освоение заказов, с тем чтобы обеспечить бесперебойное снабжение предприятий кооперированными поставками. Эти трудности должны быть преодолены, необходимо настойчиво искать пути всемерного улучшения межрайонного кооперирования предприятий.

Разрабатывая меры по дальнейшему развитию кооперирования на основе специализации производства, совнархозы и плановые органы должны учитывать при этом уже сложившиеся рациональные производственные связи с предприятиями других экономических районов, согласовывать свои предложения по специализации производства с потребителями продукции. В целях планомерного улучшения кооперирования в промышленности нельзя допускать самовольного прекращения предприятий и совнархозов существующих производственных связей. Прекращение или изменение в 1958 году сложившихся межреспубликанских и межрайонных связей по кооперированным поставкам продукции, не входящей в номенклатуру государственного плана материально-технического снабжения и централизованно распределяемой главбюстами при Госплане СССР, министерствами и ведомствами, может производиться только с согласия потребителей — а прекращение или изменение внутриреспубликанских связей — в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик.

Как уже отмечалось выше, одной из важных задач в межрайонном кооперировании является устранение встречных перевозок продукции. В плане кооперированных поставок на 1958 год уже предусмотрено устранение многих встречных перевозок технологически однотипных видов литья. Так, например, если в 1957 году с Московского завода «Серп и молот» в район Донбасса и Приднепровья завозилось около 4 тысяч тонн марганцевого стального литья и в то же время из Сталинской области в Москву завозилось для нужд предприятий, находящихся в ведении Министерства электростатий, — около 700 тонн марганцевого литья, то в плане кооперированных поставок на 1958 год предусмотрено прекращение встречного завоза марганцевого литья в Москву и сокращение на это количество вывоза этого литья из Москвы.

Не менее важной задачей является также прикрепление предприятий, получающих литье в порядке кооперации, к предприятиям ближайших экономических районов и устранение дальних перевозок, если они не вызываются уникальностью в технологии производства отливок. Частично эти вопросы уже решены в плане на 1958 год, в котором предусмотрены кооперированные поставки литья в экономические административные районы Средней Азии из районов Урала и Сибири, в то время как раньше эти поставки производились с предприятий Москвы и УССР.

Межрайонное кооперирование может быть улучшено также путем прекращения ввоза литья на предприятия крупных экономических административных районов, которые сами поставляют литье в другие районы. Если учесть, что отливки из чугуна, завозящие из других экономических административных районов, составляют к общему плану производства чугуниного литья, например, по Московскому областному экономическому административному району только 7,1%, Свердловскому — 3,1 и Харьковскому — 5%, то, видимо, возможно в этих и подобных им районах, где имеется крупная база литейного производства, отказаться от завоза чугуниного литья, с тем чтобы за счет повышения производительности труда увеличить продукцию в своих литейных цехах. Это тем более возможно, так как проводимая совнархозами спе-

циализация литейных цехов, а также повышение в литейных цехах сьема литья с метра производственной площади до уровня передовых предприятий позволят в значительных размерах расширить объем производства литья. Решение этой задачи даст возможность сократить только по 7 указанным экономическим административным районам излишние перевозки чугуниного литья на 165 тысяч тонн в год.

В период разработки плана на 1958 год, совпавший с организацией и становлением новой системы управления промышленностью, многие совнархозы и союзные республики не успели еще в полной мере разработать мероприятия по улучшению межрайонного кооперирования. Поэтому то, предусмотрено в плане на 1958 год, является только началом работы по дальнейшему совершенствованию кооперирования. Совнархозы и союзные республики должны разработать необходимые мероприятия по дальнейшему коренному улучшению межрайонного кооперирования. В частности, необходимо прекратить завоз чугуниного и стального литья на предприятия Украины из районов Закавказья и Средней Азии, марганцевого литья — из Москвы и уменьшить завоз вагонного литья с Урала. В условиях положительного баланса фасонного чугуниного литья на Украине целесообразно также организовать в 1958 году на предприятиях УССР производство тракторного чугуниного литья, которое в настоящее время завозится из Алтайского края и Ленинграда.

В связи с изготовлением многих деталей тракторных двигателей, а также унифицированного двигателя СМД из силуминового литья потребность в этом литье все более возрастает. Госплану УССР и Харьковскому совнархозу следует принять энергичные меры по организации производства силуминового тракторного литья как на имеющихся мощностях, так и за счет их расширения.

В улучшении производственного кооперирования важное значение имеет увеличение выпуска стального литья для производства вагонов и марганцевого стального литья для нужд горнорудной, цементной и других отраслей промышленности УССР. Необходимо также прекратить уже в 1958 году встречные перевозки однотипных поковок, отливок и штампов между предприятиями УССР и РСФСР.

Московский завод «Серп и молот» в течение многих лет вывозит стальное марганцевое литье в другие районы. При сокращении вывоза в 1958 году на 3 тысячи тонн все же предусмотрено поставка свыше 11 тысяч тонн этого литья в районы Урала, Сибири и Средней Азии. Задача состоит в том, чтобы соответствующие совнархозы увеличили производство стального марганцевого литья на Уралмашзаводе, Уралвагонзаводе и Иркутском заводе тяжелого машиностроения с тем, чтобы удовлетворить потребность в этом литье промышленных предприятий Урала, Западной и Восточной Сибири и Средней Азии. Необходимо также прекратить, начиная с 1959 года, поставки этого литья с московского завода «Серп и молот».

Важной задачей является завершение строительства комплекса металлургических цехов на Икорском и Невском заводах в Ленинграде, что позволит сократить завоз многих тысяч тонн поковок и стального литья с Урала и Украины на предприятия Ленинградского совнархоза. Большое значение для улучшения кооперирования имеет увеличение производства крупного вагонного литья на Бежском сталелитейном заводе, что должно обеспечить удовлетворение потребности вагоностроительных заводов в этом литье при сокращении его поставок с Урала.

Серьезное внимание должно быть обращено Белорусским совнархозом на наращивание мощностей и улучшение использования литейных цехов. Увеличение производства отливок на минских тракторном, авто-

мобильном и других заводах должно не только обеспечить выполнение плана кооперированных поставок Владимирскому и другим тракторным заводам, но и создать условия для прекращения заова отливок из районов Юга.

В плане кооперированных поставок на 1958 год предусмотрено уменьшение ряда нерациональных и дальних перевозок. Важной задачей совнархозов является проведение мероприятий по полному прекращению нерациональных поставок в будущем году. Так, например, Климовский машиностроительный завод Московской области для производства тгачских станин получил в 1957 году 1900 тонн чугуного литья с завода «Ташткестальмаш». На 1958 год эта поставка уменьшена с тем, чтобы в этом году закончить мероприятия по расширению литейной базы и в будущем году полностью прекратить заов литья из Ташкента в Московскую область. Краснодарским совнархозом должны быть приняты меры по прекращению заова чугуного литья с завода «Средаэхиммаш» на Краснодарский компрессорный завод. Карагандинский совнархоз должен принять меры к прекращению заова узлов и деталей угольных комбайнов с Горловского завода имени Кирова на Ново-Карагандинский машиностроительный завод. Важной задачей Челябинского и Свердловского совнархозов является создание и расширение базы для производства чугуного литья, а также заменяемых узлов доменного, прокатного и мартеновского оборудования.

Одной из важных проблем межрайонного кооперирования является всемерное развитие внутрорасового кооперирования. Между автомобильными, тракторными, дизельными и другими заводами существуют производственные связи по поставке заготовок, узлов и деталей машин. Достаточно сказать, что только объем межреспубликанских поставок готовых узлов и деталей между автомобильными заводами составляет 140 миллионов рублей, между тракторными — 450 миллионов рублей и между заводами сельскохозяйственного машиностроения — около 200 миллионов рублей в год. Важное значение внутрорасового кооперирования состоит в том, что оно позволяет на основе взаимопомощи обеспечить наилучшее использование мощностей всех предприятий для максимального выпуска продукции, при наименьших затратах общественного труда.

Научная организация производственных связей предприятий и экономических районов, как и соблюдение пропорциональности в развитии производства, невозможны без коренного улучшения разработки в госпланах союзных республик и Госплане СССР балансов производственных мощностей и районных балансов производства и потребления сырья, полуфабрикатов и готовой комплектующей промышленной продукции. Необходимо усилить балансовую работу и в совнархозах.

В настоящее время Госплан СССР разрабатывает балансы и планы распределения промышленной продукции по номенклатуре народнохозяйственного плана, утверждает балансы и планы распределения продукции, централизованно распределяемой бытами при Госплане СССР. Наряду с этим Госплан СССР подготавливает и представляет на утверждение правительства план межреспубликанских кооперированных поставок литья, ложек, штампов, важнейших узлов и деталей машин.

Совнархозы и бытовые органы госпланов союзных республик и Госплана СССР должны также обеспечить экономически обоснованное прикрепление предприятий-поставщиков к предприятиям-потребителям, предусматривать при этом полное удовлетворение потребности в комплектующей и другой продукции, распределяемой на основе плана ма-

териально-технического снабжения, максимальное сокращение расходов на перевозку в районы потребления и недопущение встречных перевозок.

Важную роль в устранении недостатков в поставках продукции по плану материально-технического снабжения могут сыграть межотраслевые снабженческие базы, предназначенные для снабжения в соответствии с потребностью производства и капитального строительства всех предприятий и строек, независимо от их подчиненности. Быстрейшая организация таких межотраслевых баз снабжения с развитием централизованных перевозок автотранспортом общего пользования — важная задача республиканских бытовых органов.

В целях дальнейшего совершенствования производственных связей необходимо, чтобы предприятия были широко осведомлены об органах, ведающих производством и распределением конкретных видов промышленной продукции с указанием предприятий, совнархозов, союзных республик, министерств, которые несут ответственность за планирование производства данных изделий и удовлетворение в них нужд народного хозяйства. Следует также всю единичную продукцию сосредоточить в одних и тех же местах. Нельзя, например, признать обоснованным, когда Главтяжмашбыт распределяет только те редукторы, которые производятся на заводах бывшего Министерства тяжелого машиностроения и не учитывает редукторы, выпускающиеся на предприятиях других отраслей тяжелой промышленности.

\*\*\*

Перестройка управления промышленностью и строительством не только расширила права, но и неизмеримо повысила ответственность республиканских плановых органов в деле обеспечения межрайонных и межреспубликанских связей в промышленности. Большая ответственность возложена в этом деле на совнархозы, которые должны вести решительную борьбу с местническими тенденциями в производстве и распределении промышленной продукции. Преимущественная отгрузка продукции предприятиям данного экономического района при задержке поставок в другие экономические районы, невнимание к выводу мощностей предприятий, создаваемых главным образом для удовлетворения потребностей других районов, изменение специализации без согласования с заинтересованными потребителями — все это нарушает общегосударственные интересы.

В условиях широкого кооперирования предприятий четкая и бесперебойная работа промышленности зависит прежде всего от строгого соблюдения государственной дисциплины в выполнении кооперированных поставок. Поэтому своевременное выполнение предприятиями обязательств по кооперированным поставкам, особенно по поставкам предприятий других экономических административных районов, является важнейшей задачей республиканских плановых органов, совнархозов, руководителей предприятий и хозяйственных объединений. В настоящее время установлен порядок, при котором хозяйственный план предприятия или хозяйственное объединение считается невыполненным, если не обеспечено выполнение кооперированных поставок, предусмотренных государственным планом и отдельными решениями правительства.

Большинство совнархозов и предприятий добросовестно выполняют свои обязательства по кооперированным поставкам. В Омском экономическом административном районе в 1957 году большую роль сыграло развернутое социалистическое соревнование трудящихся за досрочное выполнение заданий по кооперированным поставкам. Однако на ряде предприятий имели место серьезные недостатки в выполнении коопери-



рованных поставок, что ставило предприятия-потребители в затруднительное положение с выполнением плана.

Нарушения обязательств по кооперированным поставкам допускались некоторыми предприятиями Московского областного, Сталинградского, Свердловского, Владимирского и других совнархозов. Заслуживают осуждения действия руководителей работников Сталинградского и Калининского совнархозов, допустивших выплату премий руководящим работникам заводов, которые не обеспечили выполнения кооперированных поставок другим предприятиям.

Укрепление и совершенствование производственных связей между предприятиями и экономическими районами — одно из важнейших условий дальнейшего мощного развития нашей промышленности. Своевременное выполнение кооперированных поставок должно быть нерушимым законом каждого советского предприятия, совнархоза, министерства.

Осуществление строгого контроля за соблюдением государственной дисциплины по выполнению кооперированных поставок является также одной из важнейших задач плановых органов и управлений по сбыту при Госплане СССР и госпланах союзных республик. Здесь уместно отметить, что четкому контролю за выполнением плана кооперирования поставок нередко мешает отсутствие своевременной отчетности, которая должна быть организована Центральным статистическим управлением СССР.

С перестройкой управления промышленностью и строительством по территориальному принципу созданы все возможности для наиболее рационального кооперирования промышленных предприятий, что является одним из важных условий дальнейшего мощного подъема социалистической экономики.

## Пути повышения продуктивности животноводства в колхозах и совхозах

В решениях XX съезда Коммунистической партии Советского Союза поставлены основные задачи по дальнейшему крутому подъему всех отраслей сельскохозяйственного производства страны. За последние годы партия и правительство провели огромную работу, обеспечившую неуклонный рост колхозного и совхозного производства. В небылово короткие сроки освоено 36 миллионов гектаров целинных и залежных земель, площадь которых почти равняется посевам Англии, Франции, Федеративной Республики Германии и Швеции, вместе взятым. В результате успехов, достигнутых в развитии зернового хозяйства, значительно улучшилось положение в животноводстве, созданы предпосылки для быстрого повышения его продуктивности. Важнейшее значение для развития животноводства имели мероприятия, проведенные партией и правительством по повышению государственных заготовительных и закупочных цен на сельскохозяйственные продукты, снижению размеров сельскохозяйственного налога и новый порядок планирования сельского хозяйства. Рост колхозного и совхозного производства и увеличение объема заготовок сельскохозяйственных продуктов позволяли государству освободить с января 1958 года хозяйства колхозников, рабочих и служащих от обязательных поставок продуктов животноводства, что безусловно положительно скажется на дальнейшем увеличении валовых ресурсов мяса, молока, яиц, шерсти.

Январский Пленум ЦК КПСС (1955 год), рассмотревший вопрос об увеличении производства продуктов животноводства, постановил считать важнейшей народнохозяйственной задачей увеличение в 1960 году по сравнению с 1954 годом производства молока в 2 раза, мяса и сала — в 2, шерсти — в 1,8 раза. Пленум наметил повысить удой молока в 1960 году в колхозах не менее чем до 1700 килограммов в среднем от одной коровы.

В результате самоотверженного труда колхозников, рабочих совхозов и специалистов сельского хозяйства задача по увеличению производства молока была успешно решена. Колхозы и совхозы за последние три года увеличили производство молока почти в 2 раза, в том числе колхозы и совхозы РСФСР — в 1,9, Белорусской ССР — в 2,2, Украинской ССР — в 2,3, Молдавской ССР — в 2,7 раза. В 1957 году средний удой молока достиг в колхозах 1858 килограммов. Совхозы достигли в 1957 году удоя молока в среднем от одной коровы около 2700 килограммов при задании на 1960 год 3100 килограммов. В настоящее время производство молока в нашей стране составляет примерно 95% производства молока в США.

Увеличилось производство мяса, особенно свинины. В 1957 году был досрочно выполнен с большим превышением государственный план заготовок и закупок молока, мяса, шерсти, каракуля и других продуктов.

В 1957 году поголовье крупного рогатого скота в колхозах и совхозах страны увеличилось на 4,7 миллиона голов, овец и коз — на 9,4 миллиона и свиной — на 5,9 миллиона голов.

В широких массах труженников сельского хозяйства в 1957 году родилась инициатива догнать в ближайшие годы Соединенные Штаты Америки по производству мяса, молока и масла на душу населения. Эта инициатива была поддержана Центральным Комитетом КПСС, и по инициативе колхозов и совхозов по всей стране развернулось социалистическое соревнование за выполнение этой большой задачи. Соревнование приносит свои замечательные плоды. Многие колхозы, совхозы и целые районы в 1957 году получили на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий по 100 и более центнеров мяса, 400—500 центнеров молока. В их числе, например, ставшие известными всей стране колхозы «Терек» Северо-Осетинской АССР, в котором было произведено 100 центнеров мяса и 435 центнеров молока на 100 гектаров земельных угодий, «Заря социализма» Воронежской области, имени В. И. Ленина Чувашской АССР, имени Буденного Одесской области и др.

Больших успехов в подъеме животноводства добились труженники сельского хозяйства Российской Федерации, Украины, Молдавской ССР. Лучших показателей по производству молока на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий достигли колхозы и совхозы Московский, Калининградский, Ленинградский, Черновицкий, Харьковской, Черкаской, Киевской и Винницкой областей, Латвийской ССР и Эстонской ССР. Имеются успехи также в производстве мяса, особенно свинины. В Украинской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР достигнуто наибольшее увеличение производства мяса, увеличилось заготовки птичьего мяса и шерсти.

Важнейшей задачей государственного плана 1958 года в области животноводства является дальнейшее увеличение валовых ресурсов мяса, молока, масла, шерсти, яиц с сокращением затрат труда и средств на их производство. Животноводство будет развиваться высокими темпами. Доля его в валовой продукции сельского хозяйства в 1958 году достигнет 41% против 37% в 1956 году. В целом по стране производство мяса (в убойном весе) возрастет в 1958 году по сравнению с 1957 годом на 14%, молока — почти на 12, шерсти — на 12, яиц — на 12,7%. Некоторые республики, края и области намечают в 1958 году увеличить производство мяса на 30 и более процентов. Воронежская область взяла на себя обязательство увеличить производство мяса в 1958 году по сравнению с 1957 годом более чем на 80%, Орловская область — в 1,5 раза, Тамбовская — на 40%. Многие районы, колхозы, совхозы берут еще более высокие обязательства по производству мяса. Имеются все возможности для того, чтобы в 1958 году догнать США по производству молока на душу населения и сделать крупный шаг вперед в достижении этой цели по производству мяса. Так, например, в целом по РСФСР производство молока на душу населения, по расчетным данным, должно достигнуть в 1958 году свыше 300 килограммов.

В 1958 году произойдет дальнейшее увеличение производства продуктов животноводства на 100 гектаров земельных площадей. По предварительным расчетам, например, в целом по РСФСР выход мяса всех видов скота (в живом весе) на 100 гектаров земли увеличится в 1958 году по сравнению с 1957 годом с 28 до 31 центнера, молока — со 136 до 154 центнеров, яиц (на 100 гектаров зерновых посевов) — с 16 до 18 тысяч штук.

Вместе с повышением продуктивности значительный рост валового производства продуктов животноводства может быть достигнут также

увеличением численности поголовья скота. Эта задача потребует от колхозов и совхозов высокопроизводительной работы в животноводстве, повсеместного распространения и широкого внедрения в производство передовой техники, значительной интенсификации животноводческих отраслей. В колхозах и совхозах должна быть создана и укреплена собственная прочная кормовая база, полностью обеспечивающая растущее животноводство необходимыми кормами. Необходимо повысить энергооборуженность труда и настойчиво осуществлять в колхозах и совхозах комплексную механизацию производственных процессов в животноводстве, совершенствовать породность скота, значительно увеличить размеры строительства благоустроенных помещений для скота.

\* \* \*

Организация правильного кормления животных в соответствии с требованиями зоотехнической науки и передового опыта, обеспечивающая повышение продуктивности скота, возможна лишь при условии создания в колхозах и совхозах рациональной кормовой базы, способной круглый год обеспечивать в нужных размерах животноводство разнообразными, полноценными по питательности, особенно по количеству перерабатываемого белка, наиболее экономически выгодными в данных условиях, грубыми, сочными и концентрированными кормами.

Исчисление потребности в кормах в каждом хозяйстве необходимо вести в расчете на единицу получаемой продукции животноводства, так как в противном случае организация кормовой базы, не уязвленная с ростом продуктивности животных, не сможет обеспечить выполнение планов, принятых колхозами и совхозами. Основываясь на данных зоотехнической науки и массовом опыте колхозов и совхозов, акад. В. С. Немчинов приводит следующие ориентировочные нормы затрат кормов на единицу продукции:

Показатели	Расход кормовых единиц на единицу продукции (в кг)	Доля отдельных видов кормов (в %)			
		концентрированные	населенные и зеленые	картофель, свекла и сорго	сено и другие грубые
На кг молока . . . . .	1,0	20	40	22	18
На кг привеса:					
крупного рогатого скота . . . . .	7,3	24	34	20	22
свиной . . . . .	6,3	60	9	21	7
овец . . . . .	10,0	12	53	4	31
птицам . . . . .	6,0	75	10	10	5

Исключительно важное значение в создании прочной кормовой базы колхозов и совхозов приобретает дальнейшее расширение зерновой культуры, рост посевных площадей и повышение урожайности кукурузы, являющейся высокоурожайной и экономичной культурой, преру, красной зарекомендовавшей себя как для использования на зерно, так и на силос или на зеленый корм. Во многих колхозах и совхозах кукуруза является основой или кукурузной базы. Там, где была соблюдена правильная агротехника возделывания этой культуры, кукуруза дала по 700—800 и более центнеров зерновой массы с гектара. При этом гектар кукурузы по количеству кормовых единиц равен 2,1 гектара кормовой свеклы или 2,3 гектара картофеля. По валовому белку гектар кукурузы превышает гектар кормовой свеклы и картофеля в 2,5—3 раза.

Одновременно должны получить дальнейшее расширение посевы картофеля на кормовые цели, особенно в районах развитого свиноводства. Опыт передовых хозяйств свидетельствует о полной возможности успешного скармливания картофеля свиньям непосредственно в поле, что экономически наиболее выгодно. Необходимо увеличить также посевы кормовых корнеплодов и бахчевых культур, многолетних и однолетних трав, в частности тиахи, как клевер, вико-овсяная и гороховая смеси, кормовой люпин и другие бобовые культуры, имеющие высокое содержание белка, в первую очередь там, где они дают высокий урожай, как например в районах Центра, Севера, Северо-Запада.

Одним из важнейших условий рационального ведения земледелия, получения высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур является введение в хозяйствах правильных севооборотов. Севообороты являются комплексом организационно-экономических и агротехнических мероприятий, направленных на увеличение производства сельскохозяйственной продукции на каждые 100 гектаров земельных угодий. При разработке севооборотов ни в коем случае не может быть допущено какого-либо шаблона. В зависимости от природных и почвенных особенностей и экономических условий в каждом колхозе и совхозе должны быть разработаны полевые и кормовые севообороты, отвечающие условиям наибольшего производства зерновых и других кормовых культур на 100 гектаров земельных угодий с наименьшими затратами труда и средств.

Наряду с выращиванием в полевых севооборотах наиболее урожайных и экономически выгодных в условиях данной местности сельскохозяйственных культур в широких размерах следует организовать районы Поволжья, Юга, Северного Кавказа, и по осущению земель в северных и западных районах. Следует усилить осуществление работ, связанных с улучшением природных лугов и пастбищ, с тем, чтобы поднять для механизированной уборки трав, особенно в районах нечерноземной зоны, Сибирь и Дальнего Востока.

\*\*\*

Увеличения валовых ресурсов мяса до размеров, намеченных на 1958 год, можно добиться, во-первых, при условии значительного роста общего веса в общем мясном балансе, например в РСФСР до 45 и выше процентов против 37% в 1957 году, и, во-вторых, за счет лучшей организации откорма и нагула крупного рогатого скота и овец, а также усиления развития птицеводства.

Свиноводство является наиболее скороспелой и экономичной отраслью животноводства. Если от одной коровы можно получить в год от 2 до 3 центнеров мяса, то от одной свиноматки за это же время — до 2—3 тонн, то есть в 10 раз больше. Главным резервом значительного повышения в 1958 году продуктивности свиноводства в колхозах и совхозах должно явиться наиболее рациональное использование свиноматок, что в первую очередь достигается путем получения в течение года от каждой основной свиноматки двух опоросов и от разовой матки — одного опороса. На свиноводческих фермах колхозов и совхозов должны шире применяться наиболее интенсивные, передовые способы разведения, содержания, выращивания и откорма свиней, позволяющие лучше использовать большие возможности свиноводства в повышении плодородности свиноматок и получении дополнительной продукции мяса.

Такими прогрессивными способами разведения и откорма свиней, позволяющими их плодородность и обеспечивающими дополнительное получение мяса, с успехом применяющимися многими передовыми хозяйствами, являются: двойное покрытие основных свиноматок, резкое увеличение в стаде свиней разовых свиноматок, межпородное промышленное скрещивание, полная сохранность поголовья, внедрение в производство наиболее рентабельного мясного и беконого откорма свиней. Передовой опыт показывает, что в результате двойного покрытия свиноматок производительности разных пород примерно на 1,2—1,5 поросятка повышается плодородность свиноматок, а получаемые при этом поросятки более жизнеспособны и дают более высокие привесы.

Крупным резервом в увеличении размеров производства свинины является умелое использование в передовых колхозах и совхозах молодых свинок для получения разовых опоросов. Экономическая эффективность этого мероприятия заключается в том, что для разовых маток не требуется дорогостоящих капитальных вложений, их опоросы производятся главным образом в наиболее благоприятные весенне-летние месяцы в помещениях лагерного типа, а выращивание полученных поросят производится на дешевых полноценных зеленых кормах. В результате применения разовых опоросов хозяйства имеют полную возможность в короткий срок резко повысить валовое производство свинины и значительно удешевить ее себестоимость. Так, себестоимость молодняка, получаемого от разовых свинок, в полтора-два раза ниже себестоимости молодняка, получаемого от основных свиноматок. Например, в совхозе Кленово-Гнедоево Московской области себестоимость одного двухмесячного поросятка, полученного от разовых маток в условиях лагерного содержания, в среднем по хозяйству была на 30% ниже себестоимости поросятка, полученного от основной свиноматки. В совхозе «Окте» Латайский ЦСР себестоимость килограмма живого веса поросят от разовых маток была на 11% ниже, чем от основных маток, даже при получении от них двух опоросов в год. В 1956 году хозяйство сдало почти в два раза больше свинины, чем в 1954 году, когда еще не было организовано использование разовых маток, и получило 800 тысяч рублей прибыли против 569 тысяч рублей убытка в 1954 году.

Как показывает опыт передовых колхозов и совхозов, сокращение на один месяц сроков покрытия свиней после опороса дает возможность увеличить производство свинины на 15—20%. Примерно на 7—8% повышается валовой выход свинины при снижении на один месяц возраста свиней, впервые идущих в воспроизводство.

Производственный опыт многих колхозов и совхозов наглядно показывает значительную эффективность межпородного скрещивания свиней в пользовательном свиноводстве. В этом случае помесной молодняк свиней отличается скороспелостью и при откорме достигает требуемых кондиций почти на месяц раньше, чем молодняк, например, крупной белой или миргородской пород. При межпородном скрещивании по сравнению с чистопородным разведением выход поросят на свиноматку возрастает на 0,7—0,8 поросятка, живой вес поросятка к откорму увеличивается на 0,2—0,3 килограмма, среднесуточный привес одной головы за период откорма выше на 5—6 килограммов, экономика кормов составляет примерно по 25—50 кормовых единиц на одну голову. В результате этого значительно снижаются затраты труда и себестоимость свинины.

Насколько эффективно межпородное промышленное скрещивание свиней, показывает опыт совхоза «Мытщица» Московской области, что видно из следующей таблицы:

	Семья крупная белой породы	Полоса крупной белой породы с			
		беркури-ской	алаушской	ливенской	норгого-ской
Среднесуточный привес (в г) . . . . .	536	660	609	583	612
В % к привесу свиной крупной белой породы . . . . .	100	123	114	109	114
Затраты кормов на кг привеса (в кормовых единицах) . . . . .	6	5,1	4,9	4,9	5,6
В % к затратам кормов на кг привеса свиной крупной белой породы . . . . .	100	85	82	81	94

Наиболее эффективным и экономически выгодным видом откорма свиной по сравнению с салым и полусалым (учитывая местные условия) является мясной и беконный, при помощи которого, как показывает передовая практика, возможно в короткие сроки резко повысить в колхозах и совхозах производство свинины. Так, с гектара пашни можно получить на 13% больше мясной свинины, чем полусальной, и в полтора-два раза больше, чем салыной. При мясном откорме на килограмм привеса затрачивается 4—5 кормовых единиц; при полусальном — 5—7, а при салыном — 7—9 кормовых единиц. Удельный вес концентратов при салыном откорме свиной составляет в рационе свиной примерно 56, а при мясном — только 49%. Выход свинины при тех же нормах при мясном откорме возрастает на 20—22%. Вместе с тем оборачиваемость станкоместа при мясном откорме в 1,5—2 раза, а оборачиваемость всего стада свиной — в 3,5 раза быстрее, чем при полусальном и особенно салыном откорме свиной. Себестоимость центнера свиной при мясном откорме обходится в совхозах на 20% дешевле по сравнению с полусальным откормом.

Большое значение для повышения мясной продуктивности крупного рогатого скота и увеличения общего производства мяса имеет национальная организация нагула скота и дальнейшее развитие мясного скотоводства, что дает возможность наиболее полного использования имеющихся в стране в огромных размерах естественных пастбищных угодий, особенно в районах Казахстана, Северного Кавказа, Поволжья, Сибири, Дальнего Востока. Эти районы исторически являлись зоной разведения мясного скота. Организация специализированного мясного скотоводства является серьезным резервом увеличения производства говядины при значительной экономии затрат труда. Пастбищный нагул является самым дешевым способом производства мяса. При его правильном проведении себестоимость центнера мяса может быть снижена в 2—2,5 раза в зависимости от степени упитанности скота, снимаемого с нагула. Основными породами крупного рогатого скота в мясных совхозах являются казахская белоголовая, астраханская и их помеси.

Опыт научно-исследовательских учреждений и практика колхозного и совхозного производства показывают, что за 100—120 дней хорошо организованного нагула на естественных степных пастбищах живой вес взрослого крупного рогатого скота может увеличиться на 30—40%, а молодяка — на 75—100%. За пастбищный период в зависимости от возраста и упитанности скота, поставленного на нагул, можно получить 80—140 килограммов привеса. Увеличение живого веса сопровождается улучшением упитанности нагульного скота. В совхозах Оренбургской области — имени Димитрова, Уральском и др. за период нагула 95—100% крупного рогатого скота достигло вышесредней и жирной упитанности. Опытные гуртоправы за все время нагула обеспечивают

получение среднесуточных привесов свыше тысячи граммов на голову. Так, в совхозе «Чиглик» Казахской ССР старший гуртоправ тов. Каратаев получил привесы по своему нагульному гурту по 1100 граммов в сутки на голову.

В целях повышения мясной продуктивности нагуливаемого скота следует уделить работу, связанную с широким промышленным скрещиванием местного мясного скота со скотом скороспелых мясных пород — шортгорнской, герфордской, абердин-ангусской, разводимых в специализированных совхозах. Производство мяса может быть значительно увеличено при сочетании в совхозах и колхозах роста поголовья крупного рогатого скота, используемого на мясо, и овецодства; такое сочетание дает возможность наиболее рационально использовать обширные пастбищные угодья для увеличения мясной продуктивности животноводства.

Большое внимание следует обратить на наиболее рациональное использование для откорма скота ценных кормовых отходов сахарной, спиртовой, масло-жировой, рыбной, пивоваренной, крахмало-паточной и других отраслей промышленности, предприятия которых расположены вблизи от колхозов и совхозов. В то же время должна значительно улучшиться работа существующих и создаваться сеть новых откормочных хозяйств предприятий пищевой и мясной промышленности.

Главное в успешном решении задачи догнать США по производству молока уже в 1958 году заключается в том, чтобы наряду с увеличением продуктивности и жирно-молочности коров значительно повысить их поголовье в стаде крупного рогатого скота. В соответствии с решениями сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 г.) на фермах колхозов пригородных районов доля коров в стаде крупного рогатого скота должна быть не менее 60%, в колхозах остальных районов — не менее 50% и в колхозах степных, полупустынных и высокогорных районов Казахстана, Средней Азии, Закавказья, Северного Кавказа, Астраханской, Оренбургской, Читинской областей, Бурят-Монгольской АССР и Тувинской автономной области — не менее 40%. Следовательно, удельный вес коров в стаде при молочном направлении крупного рогатого скота должен быть примерно равным 50—60%, при мясомолочном — 40 и мясным — 30%.

На ближайшие три-четыре года, говорится в Обращении партии и правительства от 21 января 1958 года ко всем работникам сельского хозяйства страны, надо поставить задачу — иметь на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий в районах развитого молочного животноводства примерно 20—25 коров, в республиках Закавказья и Молдавии — 15—20 коров, в Казахстане, Средней Азии и в других районах, где имеются наиболее благоприятные условия для развития овецодства и мясного скотоводства, поголовье молочных коров, видимо, может быть несколько меньшим.

Серьезное значение в расширенном воспроизводстве крупного рогатого скота и в повышении его молочной продуктивности будет иметь скорейшая ликвидация яловости маточного поголовья скота, достигающая в ряде колхозов и совхозов весьма значительных размеров, что наносит большой ущерб развитию животноводства.

В экономическом отношении яловость представляет собой неудовлетворительное использование в хозяйстве основных средств производства, составной частью которых является взрослое поголовье скота. Потери от яловости не ограничиваются значительным недополучением приплода телят. Яловость серьезно влияет и на продуктивность коров, резко снижает удой и уменьшает себестоимость молока. Многочисленные данные подтверждают, что яловые коровы дают только 40% валового надоя молока нормально отелившихся коров, в то время как

расходы на содержание коров остаются примерно одинаковыми, что и удорожает себестоимость центнера молока. Основными путями ликвидации яловости маточной поголовья должны быть правильная, хорошо продуманная организация воспроизводства стада, а также своевременное и тщательное проведение необходимых ветеринарно-профилактических и оздоронительных мероприятий в животноводстве. Большое значение в борьбе с яловостью животных должно быть уделено искусственному осеменению маточного поголовья скота, применяемое в скотоводстве все еще в незначительных размерах. В экономическом отношении искусственное осеменение животных является весьма выгодным. Подсчитано, что искусственное осеменение коровы обходится хозяйству на 60% дешевле, чем при вольном, и на 40% дешевле, чем при ручном методе покрытия.

Важнейшим условием повышения продуктивности коров является, во-первых, максимально возможное приближение условий зимнего кормления скота к летнему, что достигается в первую очередь обильным кормлением скота сочными кормами, главным образом силосом: кукурузным, вико-овсяным и т. д., и, во-вторых, правильная организация летнего содержания коров. Следует учитывать, что, например, в среднем по совхозам РСФСР около половины всего валового производства молока было получено в мае — августе.

В зависимости от природных зон страны и совхозов и колхозов могут применяться стойлово-лазерная, пастбищно-лазерная и пастбищная системы летнего содержания скота. В настоящее время наиболее передовой, прогрессивной системой содержания скота в летних условиях, обеспечивающей значительное повышение молочной продуктивности крупного рогатого скота, является стойлово-лазерная с обязательности организацией в хозяйствах зеленого конвейера, а также с непрерывным осуществлением загонных методов пастбы животных.

Стойлово-лазерная система содержания скота основывается на рациональном использовании имеющихся пастбищ и выпасов и организации зеленого конвейера, то есть обеспечении коров зелеными кормами с ранней весны до глубокой осени за счет пастбищ и специальных посевов кормовых культур. Такая система содержания скота, широко применяющаяся во многих колхозах и совхозах, значительно снижает себестоимость и трудовые затраты на единицу получаемого молока и в то же время повышает выход продукции животноводства с каждого гектара земельных угодий. Эта система содержания молочного скота распространена в первую очередь в хозяйствах с недостаточными кормовыми угодьями.

Опыт Научно-исследовательского всесоюзного института кормов имени В. Р. Вильямса показал, что осуществление загонной системы пастбы позволяет наиболее рационально использовать пастбищные угодья и на той же площади содержать значительно большее количество скота. При наличии четырех загонных можно на одинаковых по размерам и продуктивности площадях содержать на 15—20% животных больше, а при наличии восьми загонных — на 25—30% больше, чем при вольной пастбе. Только при загонной пастбе достигается основная задача кормления животных на пастбищах — обеспечение их молодой зеленой травой, имеющей наиболее высокую питательность.

Хорошо организованное летнее содержание коров с применением зеленого конвейера позволило во многих колхозах и совхозах страны значительно увеличить удой молока коров, сократить затраты труда и снизить себестоимость.

Большое значение в деле повышения молочной продуктивности крупного рогатого скота имеет правильно поставленная племенная работа, связанная с улучшением беспородных животных промышленного

направления высококлассными племенными производителями различных культурных пород. Харьковский зоотехническим институтом собрано большое количество данных, свидетельствующих о значительном повышении молочной продуктивности в связи с повышением породности скота. Так, например, в племсовхозе «Тростинец» продуктивность крупного рогатого скота симментальской породы возрастала в зависимости от степени кровности животных в следующем порядке: удой коров второго и третьего поколения составлял 4787 килограммов молока, четвертого поколения — уже 4938, а чистопородных достигал 5370 килограммов молока в год.

Рост в 1958 году в значительных размерах производства шерсти, особенно тонкой и полутонкой, а также необходимость увеличения мясных ресурсов, крупным источником увеличения которых является овцеводство, требуют дальнейшего увеличения поголовья овец в стране, повышения их шерстной и мясной продуктивности.

Овцеводство является одной из скорелых отраслей животноводства. Во многих совхозах и колхозах приходилось на 100 маток тонкорунных и полутонкорунных овец составлял 140—170 ягнят за год, а по грубошерстным овцам, особенно романовской породы, — более 200 ягнят. Например, в совхозе «Большевик» Ставропольского края от каждой 100 тонкорунных овцематок было получено в среднем по 142 ягненок, а по чабанской бригаде тов. Харченко — по 157 ягнят. Колхозы Рязаньского и Ярославского районов Ярославской области, разводящие романовских овец, получили на каждые 100 овцематок по 225 ягнят.

Передовые хозяйства страны добились высоких показателей шерстности тонкорунного и полутонкорунного овцеводства. Колхоз имени Свердлова Генриховского района Херсонской области настриг шерсти на каждую овцу по 6,1 килограмма, или по 420 килограммам на 100 гектаров земельных угодий. В племсовхозе «Советское руно» Ипатовского района Ставропольского края в 1956 году было настрижено в среднем с овцы по 6 килограммов шерсти, или по 509 килограммам на 100 гектаров земельных угодий. Крупных успехов в повышении шерстности и мясной продуктивности овец добились колхозы и совхозы Читинской области. В результате большой работы, проведенной по массовому улучшению местной породы овец, увеличилось производство шерсти и улучшилось ее качество; Читинская область в 1957 году дала государству 75,4% тонкой и полутонкой шерсти. В 1945 году ею было сдано 90,7% грубой и полугрубой шерсти.

Увеличение производства шерсти неразрывно связано с улучшением породы овец путем преобразования грубошерстного овцеводства в высокопродуктивное тонкорунное и полутонкорунное. В первую очередь работа по скрещиванию местных грубошерстных овец с производителями лучших высокопродуктивных тонкорунных пород должна проводиться в Казахстане, Сибири, Поволжье, имеющих благоприятные природные условия для разведения тонкорунных овец. Для этой цели вполне могут быть использованы такие породы овец, как кавказская, асканийская, ставропольская, грозненская, алтайская, забайкальская.

Для обеспечения роста тонкорунного поголовья овец и увеличения производства тонкой и полутонкой шерсти важное значение имеет правильная организация племенного дела, в первую очередь выращивание племенных высокопродуктивных баранов. Это потребует наряду с укреплением имеющихся организаций новых племенных рассадников и совхозов и широкой сети пунктов искусственного осеменения. Немаловажным резервом ускорения производства тонкой шерсти является продажа маточного поголовья из колхозов районов тонкорунного овцеводства в новые хозяйства.

Большое развитие в центральных и северо-западных районах РСФСР, а также в прибалтийских республиках и БССР должно получить скороспелое мясоядерное полукотлорное овцеводство, которое, кроме шерсти, даст значительный выход баранины. У нас уже созданы свои хорошие породы и породные группы овец этого направления — куйбышевская, горьковская, калнинская, острогомская и др. Между тем мясо-шерстное овцеводство развивается у нас еще недостаточно. Большое внимание надо уделить развитию шубного овцеводства, как важнейшему источнику овчинно-мехового сырья, используя для этой цели такие ценные породы овец, как романовская, сокольская и др.

Для осуществления быстрого подъема овцеводства решающее значение имеет обеспечение поголовья овец грубыми, сочными и концентрированными кормами в течение всего года, а также правильная организация содержания и воспроизводства поголовья овец. В передовых хозяйствах все более широкое применение при кормлении овец находят силос, особенно кукурузный. Опытом многих колхозов и совхозов Ставропольского и Алтайского краев, Украинской ССР и других областей, краев и республик доказано, что обильное кормление овец кукурузным силосом обеспечивает резкое увеличение шерстной продуктивности овец, повышает плодотворность овцематок и способствует хорошему развитию молодняка.

Следует широко внедрять в овцеводство прогрессивные способы воспроизводства овцевого поголовья, например проведение зимнего окота овцематок, способствующего повышению многоплодия маток и увеличению жизнеспособности приплода. Ягнота зимнего окота уже летом того же года могут дать высококачественную шерсть. Широкое применение в колхозах и совхозах передовых методов воспроизводства, содержания и кормления овец, искусственное осеменение, рациональные окоты, лагерно-пастбищное содержание с применением зеленого конвейера в зависимости от местных условий, а также механизация наиболее трудоемких работ на овцехозяйствах дадут возможность в 1958 году увеличить валовые ресурсы шерсти и баранины.

Птицеводство является самой скороспелой отраслью животноводства. Колхозному и совхозному птицеводству принадлежит значительная роль в выполнении всенародной задачи достать США по производству мяса. Перед птицеводными странами стоит задача — в ближайшие годы значительно повысить размеры производства птичьего мяса и резко увеличить валовые ресурсы яиц. В Обращении ЦК КПСС и Совета Министров СССР ко всем работникам сельского хозяйства ставится задача иметь в колхозах и совхозах в 1958 году кур и водоплавающую птицу в два-три раза больше, чем в 1957 году.

По затратам кормов и денежных средств птицеводство является наиболее экономичным по сравнению с другими отраслями мясного животноводства.

Опыт передовых хозяйств страны говорит о том, что резкое увеличение производства продуктов птицеводства возможно только при обильном кормлении и хороших условиях содержания птицы. Мировой практикой и опытом доказано, что высокая яйценоскость птицы может быть достигнута лишь при содержании в ее рационе не менее 16% протеина. В Литовской ССР и Латвийской ССР, где при кормлении птиц стали широко применяться отходы рыбной промышленности и боенские отходы, содержащие высокий процент белка, за девять месяцев 1957 года яйценоскость кур возросла на 25 яиц. В рацион птиц должно быть введено не только зерно, но и белковые, минеральные корма, а также силос, картофель и сочные корма.

Важнейшими прогрессивными способами повышения продуктивности птицы, успешно применяемыми в передовых хозяйствах, являются

наряду с улучшением кормления круглогодное комплектование маточного стада кур, проведение осенне-зимней яйценоскости кур, утепление птичников и применение в них электрического освещения для удлинения светового дня, круглогодное выращивание цыплят (бройлеров) на мясо, применение глубокой подстилки, внедрение клеточного механизированного содержания птицы, улучшение племенной работы и т. д.

Передача практика и данные научно-исследовательских учреждений показывают, что для получения высокой яйценоскости поголовья несушек в промышленных хозяйствах должно состоять преимущественно из молодок и примерно только одной четверти или трети тщательно отобранных перерок. Что же касается племенных птицеводческих хозяйств, то наиболее лучшей структурой стада несушек в них будет следующая: 10% взрослых несушек, 30% перерок и 60% молодок.

При клеточном содержании птицы сокращаются затраты на строительство птичников, увеличивается ее продуктивность и повышается производительность труда работников птицеводства. Яйценоскость кур-несушек по сравнению с выгульным содержанием в этих условиях увеличивается на 20—30%, производительность труда рабочих возрастает почти в два раза.

Широкое применение механизации производственных процессов и прогрессивная организация труда на животноводческих фермах колхозов и совхозов являются одними из основных условий повышения производительности труда работников животноводства, внедрения передовой технологии производства, снижения затрат труда и средств на единицу получаемой продукции, увеличения продуктивности и валовой продукции молока, мяса, шерсти. Электромеханическое доение коров повышает производительность труда доярков примерно в два раза и в то же время увеличивает удой коров на 15—20%; электромеханическая стрижка овец в четыре раза повышает производительность труда стригаелей и увеличивает настриг шерсти с овец на 200—400 граммов. Только за счет применения автопоения удои коров вырастают на 15—20%, а производительность труда доярков повышается на 30—35%. В значительной степени облегчается труд животноводов и увеличивается их производительность при внедрении на фермах даже простейших механизмов и приспособлений — самокормушек, транспортеров, подъемных механизмов и разных других устройств. Электромашинное безведерное доение коров в доильных залах или на площадках не только в значительной степени облегчает тяжелый труд доярков, но и в 1,5—2,5 раза повышает его производительность. Приводимая ниже таблица характеризует эффективность различных способов доения коров:

	Затраты труда на центнер молока в часовой час	
	многократное доение	закрытое доение
Доение ручное . . . . .	5,5	4,0
Доение механическое (с переносным доильным аппаратом) с подъемом коровы . . . . .	2,5	1,9
То же без подъяла . . . . .	2,0	1,7
Доение в доильных станках (на доильных площадках) во флягу . . . . .	1,2	0,8
Доение в доильных станках (на доильных площадках) в молокопровод . . . . .	0,9	0,6

Машинное доение коров в молокопровод сокращает трудовые затраты на производство центнера молока по сравнению с ручным при многократном доении в 6,1 раза, а при более прогрессивном, двухкратном — в 6,7 раза.

В колхозе «Путь к коммунизму» Краснодарского края после организации доильной площадки 200 коров стали обслуживаться 20 работников вместо 36 до организации площадки. В колхозе имени Макарова Мэжовской области с введением доильной площадки семь человек вместо 18 стали обслуживать 107 коров. Новая организация труда позволила колхозу только за год сэкономить 9 тысяч трудодней.

Начиная с 1955 года в хозяйствах стало широко внедряться двухкратное доение коров, что позволило заметно поднять производительность труда дойнок и высвободить значительное число работников животноводства.

Значительно сокращаются трудовые затраты при пастбище скота путем применения электроизгородей, так называемого «электропастуха». В настоящее время в сельском хозяйстве на летней пастбище крупного рогатого скота занято около миллиона человек. Примерно столько же занято в овцеводстве и свиноводстве. Применение электроизгородей высвободит большое количество рабочих рук, которые могут быть производительно использованы в других отраслях колхозного и совхозного производства. Это мероприятие не требует больших затрат и может быть с успехом внедрено в большинстве хозяйств Центра, Прибалтийских республик, Украины, Северного Кавказа и т. д. Опыт показывает, что при применении в хозяйствах электроизгородей стало возможным, например, обслуживать тремя скотниками два гурта по 100 коров каждый, тогда как обычно три скотника обслуживают только один гурт. Электроизгородь весьма выгодно может быть применена и при пастбище свиней.

Содержание откормочных свиней большими однородными группами и организация их кормления сухими кормами при помощи самокормушек с применением автопоилок снижают затраты труда свиноварей на подготовку, транспортировку, раздачу кормов, поение свиней в пять—шесть раз и одновременно значительно облегчают их труд. Ниже приводятся производственные показатели по среднесточному привесу, затратам кормов и труда, которых добились отдельные передовые совхозы, применяя самокормушки:

	Среднесточный привес на откорме (грамм)		Затраты кормов на килограмм привеса (привесы одинаки)		Затраты труда на центнер привеса (в человеко-часах)	
	кормление из самокормушек	общее кормление	кормление из самокормушек	общее кормление	кормление из самокормушек	общее кормление
Совхоз имени Красной Армии Полтавской области	512	412	4,6	7,0	5,6	25,3
Совхоз «Комсомолец» Кузнецкой области . . .	520	330	5,2	6,7	7,2	33,2
Совхоз Масловский Воронежской области . . . .	477	321	5,4	7,0	14,8	32,0

Механизация труда в производстве животноводческой продукции ведет к дальнейшему снижению затрат труда. В совхозах, например, могут быть значительно снижены затраты труда на производство центнера молока. При полной механизации поения и доения коров эти затраты составят от 6 до 9 человеко-часов против 14 человеко-часов, затрачиваемых в среднем по всем совхозам; на получение центнера при-

веса свиней при безномном и мясном откормах в условиях полной механизации работ с применением самокормушек они составят до 8 человеко-часов, в условиях частичной механизации — до 19 против 66 человеко-часов, затрачиваемых теперь в среднем по всем совхозам.

\* \* \*

В настоящее время в природно-экономических зонах страны в известной мере уже сложились пропорции в развитии отдельных отраслей животноводства. Однако эти пропорции еще далеко недостаточны и не обеспечивают необходимых темпов развития отдельных отраслей животноводства. В целях наилучшего использования для дальнейшего подъема животноводства природных и экономических условий отдельных зон с учетом их особенностей, благоприятствующих развитию одних отраслей животноводства и неблагоприятствующих развитию других, необходимо осуществлять большую работу по дальнейшему правильному районированию и специализации животноводческих отраслей на территории страны.

К примеру говоря, при развитии всех отраслей животноводства все же в центральных областях РСФСР, в некоторых областях Украины, в Белоруссии, Прибалтике преимущественное развитие должно быть получено молочное животноводство, а также свиноводство мясного, безномного, ветчинного направлений. В Казахстане, степных районах Сибири, Нижнего Поволжья, Северного Кавказа, учитывая наличие огромных площадей природных пастбищ, наряду с овцеводством должно получить широкое развитие мясное скотоводство. В республиках Средней Азии в первую очередь необходимо совершенствовать и всемерно увеличивать поголовье каракулиных овец и т. д.

Экономически обоснованное размещение животноводства в сочетании с правильной внутрихозяйственной организацией его отраслей безусловно должно будет способствовать наибольшему производству продуктов животноводства на каждые 100 гектаров земельных площадей с наименьшими затратами средств и труда, что должно обеспечить скорейшее выполнение задачи, поставленной партией в области животноводства, — догнать в ближайшие годы США по производству мяса, молока, масла на душу населения.

## Об определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны

В опубликованном в январе текущего года Обращении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР к колхозникам, колхозницам, работникам МТС и совхозов, к партийным, профсоюзным и комсомольским организациям, к советским и сельскохозяйственным органам, специалистам и ко всем работникам сельского хозяйства подведены итоги развития сельского хозяйства за 1957 год и намечена боевая программа борьбы за обеспечение в 1958 году нового мощного подъема сельского хозяйства, всемерного увеличения производства сельскохозяйственных продуктов. Партия и правительство поставили задачи дальнейшего повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, увеличения производства зерна, хлопка, сахарной свеклы, льна, картофеля, овощей, мяса, масла, молока, шерсти. В решении этих задач важную роль должны сыграть повышение культуры земледелия, внедрение агрономически и экономически обоснованных севооборотов и передовых агротехнических мероприятий, расширение и укрепление кормовой базы животноводства.

На нынешнем этапе коммунистического строительства перед сельским хозяйством СССР стоят крупнейшие задачи. Необходимо довести валовой сбор зерна до 11 миллиардов пудов, увеличить ежегодное производство мяса до 20—21 миллиона тонн, а молока — до 70 миллионов тонн. В ближайшие годы наша страна должна догнать США по производству животноводческой продукции на душу населения.

Возможности обеспечения таких темпов роста сельскохозяйственного производства заложены в преимуществах социалистической системы хозяйства, в достигнутом уровне развития производительных сил. В нашей стране имеется мощная индустрия, оснащающая сельское хозяйство необходимым количеством высокопроизводительных машин и другими средствами производства. Социалистические сельскохозяйственные предприятия — колхозы, совхозы и МТС — являются крупными, вооруженными мощной техникой хозяйствами.

За последние годы наше сельское хозяйство добилось серьезных успехов. Значительно выросли посевные площади и улучшилась их структура, что нашло отражение в повышении доли посевных площадей таких экономически эффективных культур, как кукуруза, пшеница, лен, сахарная свекла и др. Об этом свидетельствуют следующие данные (см. таблицу на стр. 29).

Рост посевных площадей зерновых культур, в первую очередь в результате освоения целинных и залежных земель, позволил, несмотря на засуху в ряде районов страны и особенно в Поволжье, на Урале и в некоторых областях Казахстана, увеличить по сравнению с 1953 годом заготовки хлеба государством на 18%, пшеницы — на 41%. Сахарной

(в млн. га)

Посевные площади	1954 г.	1957 г. (предварительные данные)	Увеличение по сравнению с 1954 г.	
			млн. га	%
Зерновых культур . . . . .	112,09	126,42	14,33	12,8
в том числе:				
пшеницы . . . . .	49,34	69,48	20,14	40,8
кукурузы (на зерно) . . . . .	4,29	6,12	1,83	42,6
Технических культур . . . . .	11,78	12,39	0,61	5,2
в том числе:				
льна-долгуница . . . . .	1,11	1,69	0,58	52,3
сахарной свеклы . . . . .	1,60	2,21	0,61	38,1
Кормовых культур . . . . .	31,25	42,5	11,25	36,0
в том числе:				
кукурузы на силос и зерновой корм . . . . .	н/св.	12,12	—	—

свеклы колхозами и совхозами страны собрано в 1957 году на 69 миллионов центнеров больше, чем в 1956 году. Особенно серьезные успехи в развитии производства сахарной свеклы достигнуты в Украинской ССР и Курской области. Несмотря на неблагоприятные климатические условия для производства и уборки хлопка в 1957 году, колхозы и совхозы среднеазиатских республик выполнили план заготовки хлопка. По сравнению с 1955 годом заготовлено хлопка-сырца больше на 334 тысячи тонн.

Рост кормовой базы благоприятно сказался на увеличении поголовья скота и продукции животноводства. Если в 1954 году в стране было заготовлено 11,3 миллиона тонн молока, то в 1957 году — 20,5 миллиона тонн, или на 81% больше. Таким образом, решение январского Пленума ЦК КПСС (1955 год) об увеличении заготовок молока в 1960 году по сравнению с 1954 годом в 1,8 раза выполнено за три года, а не за шесть лет. Выросло также производство мяса, в особенности свинины.

За последние четыре года значительно выросла материально-техническая база сельского хозяйства; колхозы, МТС и совхозы укрепились квалифицированными кадрами, усилена материальная заинтересованность работников сельскохозяйственного производства в увеличении продукции, в частности повышены заготовительные и закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию и т. д.

Положительную роль в увеличении сельскохозяйственной продукции сыграл введенный в 1955 году новый порядок планирования сельского хозяйства, в соответствии с которым планы составляются непосредственно в колхозах, МТС и совхозах с учетом максимального использования земли и увеличения выхода продукции на каждые 100 гектаров сельскохозяйственных угодий при наименьших затратах труда и средств на единицу продукции. Новый порядок планирования способствовал поднятию инициативы колхозников, работников МТС и совхозов в деле дальнейшего развития сельскохозяйственного производства, обеспечения в необходимых количествах промышленности сырьем, а населения — предметами потребления.

«Сила нового порядка планирования, — указывает тов. Н. С. Хрущев, — состоит в том, что государство и впредь будет осуществлять



контроль за производством основных продуктов в тех количествах, которые нужны для снабжения городов и промышленных центров, для нужд торговли и создания резервов. В то же время изменения практики планирования сельского хозяйства предоставляют широкую инициативу колхозникам в более полном использовании всех возможностей колхозов с учетом местных условий.

Колхозы должны планировать такой объем производства каждого вида сельскохозяйственной продукции, который давал бы возможность выполнять плановые задания государства по сдаче и продаже продуктов земледелия и животноводства, удовлетворять потребности общественного хозяйства, выдавать колхозникам достаточное количество продуктов и денег на трудодни. Плановые и сельскохозяйственные органы должны помогать колхозам и совхозам в организации планирования, глубоко вникать в экономику сельскохозяйственных предприятий, вскрывать пути и резервы получения максимального количества продукции с наименьшими затратами труда и средств.

Важное значение в связи с анализом итогов выполнения планов сельскохозяйственного производства и проблемой размещения и специализации сельского хозяйства приобретают вопросы определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства.

Без анализа экономической эффективности не может быть правильно определена специализация сельскохозяйственного производства и обоснована целесообразность ведения той или другой системы земледелия и животноводства. Все это требует от научных и сельскохозяйственных органов обратить серьезное внимание на разработку научно обоснованной методики определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства с тем, чтобы помочь колхозам и совхозам сделать выбор наиболее выгодных для хозяйства культур, получать больше продукции с минимумом затрат труда и материальных средств.

Отделом сельского хозяйства Научно-исследовательского экономического института Госплана СССР проведено изучение экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в ряде областей, районов, совхозов, МТС и колхозов и разработаны методические положения по этому вопросу, которые, на наш взгляд, могут служить делу анализа выполнения планов развития сельского хозяйства и улучшения планирования, размещения и специализации сельскохозяйственного производства по зонам страны, административным подразделениям, а также и в отдельных сельскохозяйственных предприятиях.

При планировании сельского хозяйства важное значение приобретает наряду с анализом почвенно-климатических условий и балансовыми расчетами выбор объективных критериев экономической оценки эффективности отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, различных сельскохозяйственных культур, видов и пород скота в различных зонах страны и административных подразделениях, а также в отдельных сельскохозяйственных предприятиях.

Экономическая эффективность производства тех или иных продуктов сельского хозяйства по зонам должна рассматриваться с точки зрения общегосударственных интересов, то есть как народнохозяйственная эффективность. Это означает, что оценку эффективности производства продуктов сельского хозяйства необходимо производить с точки зрения повышения производительности общественного труда, экономии затрат всего живого и овеществленного труда. Характеризуя значение повышения производительности труда в сельском хозяйстве, Маркс по-

сал: «Чем меньше времени требуется обществу на производство пшеницы, скота и т. д., тем больше времени оно выигрывает для другого производства, материального или духовного. Как для отдельного индивида, так и для общества всесторонность его развития, его потребления и его деятельности зависит от сбережения времени»<sup>1</sup>.

Обращение Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР ко всем работникам сельского хозяйства с особой силой подчеркивает необходимость всемерного повышения производительности труда. «Наше крупное социалистическое сельскохозяйственное производство, — говорится в Обращении, — обеспечивает резкое повышение производительности труда как в земледелии, так и в животноводстве и дает возможность систематически снижать затраты труда и средств на единицу производимой в сельском хозяйстве продукции. Поэтому внимание всех работников сельского хозяйства должно быть привлечено к экономической стороне организации производства, к вопросам дальнейшего повышения производительности труда и снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции. Здесь таятся наибольшие резервы социалистического сельского хозяйства».

Основным средством производства в сельском хозяйстве является земля; полное использование земли — важнейшее условие успешного развития сельскохозяйственного производства. При определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства необходимо, следовательно, исходить из основного критерия — максимального производства продукции с единицы земельной площади при наименьших затратах труда и средств на производство единицы продукции.

При исчислении экономической эффективности в разных зонах страны следует пользоваться несколькими взаимосвязанными показателями, а именно: размерами производства сельскохозяйственной продукции на единицу площади, себестоимостью, затратами труда и размерами валового и чистого дохода на центнер продукции. Затраты общественного труда необходимо учитывать не только непосредственно на производство продуктов, но и на их перевозку, затраты государства на строительство ирригационных сооружений и т. п.

Применение указанных показателей при оценке экономической эффективности производства различных продуктов сельского хозяйства будет способствовать осуществлению поставленной XX съездом КПСС задачи экономического целесообразного размещения отраслей сельского хозяйства с тем, чтобы обеспечить резкое увеличение выхода продукции на 100 гектаров земельных угодий с минимальными затратами труда и средств. В конечном счете этот показатель является важнейшим критерием экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны.

На юбилейной сессии Верховного Совета СССР тов. Н. С. Хрушев указал, что «сокращение затрат труда на производство единицы продукции на нынешнем этапе коммунистического строительства приобретает первостепенное значение. Как известно, партия осуществляет широкую программу повышения материального благосостояния народа. Дальнейшая работа в этом направлении в огромной степени будет зависеть от себестоимости сельскохозяйственных продуктов, ибо в этом заложена реальная возможность неуклонного снижения цен. Поэтому пришло время оценивать работу колхозов, МТС и совхозов не только по количеству произведенной продукции, но и по ее себестоимости. Именно так ставил вопрос В. И. Ленин, требовавший глубоко вникать

<sup>1</sup> Архив Маркса и Энгельса. т. IV, стр. 119.

в экономикку социалистического хозяйства, вести его расчетливо, максимально использовать все имеющиеся возможности».

Между указанными выше основными показателями экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства существует определенная взаимосвязь и взаимозависимость. Повышение производительности труда влечет за собой увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 100 гектаров земельных угодий, снижение ее себестоимости и увеличение валового и чистого дохода. В свою очередь рост производительности труда зависит от уровня механизации сельскохозяйственного производства, правильной организации и оплаты труда, внедрения в производство достижений агрономической науки.

При определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны целесообразно пользоваться показателями затрат труда, себестоимости центнера продукции и размерами производства на единицу площади в передовых колхозах, совхозах и экспериментальных хозяйствах научных учреждений, где исчисление затрат труда и себестоимости продукции поставлено на достаточно высокий уровень.

Большое значение имеют также данные об урожайности сельскохозяйственных культур на сортоиспытательных участках. Материалы по урожайности разных культур на сортоучастках, где применяется, как правило, передовая агротехника, дают ценные объективные показатели по эффективности производства продуктов сельского хозяйства в разных зонах страны. Так, например, средняя урожайность за пять лет стандартных сортов озимой и яровой пшеницы на сортоиспытательных участках по некоторым зонам СССР представляется в следующем виде (в центнерах с гектара):

Районы	Озимая пшеница		Районы	Яровая пшеница	
	21,1	19,2		18,5	15,4
Северо-Запад . . . . .	21,1	19,2	Казakhstan . . . . .	18,5	15,4
Центральная Нечерноземная зона . . . . .	21,3	15,5	Средняя Азия . . . . .	17,7	13,1
ЦЧО . . . . .	21,6	14,7	Закавказье . . . . .	20,5	14,4
Северный Кавказ . . . . .	25,8	13,6	УССР . . . . .	29,2	15,5
			Молдавская ССР . . . . .	26,4	11,1

Эти данные дают возможность проследить закономерности в изменениях урожайности пшеницы по разным зонам страны. Урожай озимой пшеницы наиболее высокие в УССР, Молдавской ССР, Северном Кавказе, в районах ЦЧО; яровой пшеницы — в районах Северо-Запада, Казахстана, Нечерноземной зоны; это соответствует и сложившемуся размещению культуры.

Сравнение урожайности зерна, себестоимости центнера зерна и затрат труда и средств на гектар посева по совхозам СССР показывает, что повышение урожайности сопровождается снижением себестоимости и некоторым увеличением затрат труда на гектар посева. Однако повышение урожайности происходит более быстрыми темпами, чем возрастают затраты труда и средств на гектар посева. Об этом свидетельствуют данные за 1955 год:

	В среднем по совхозам СССР	в % (по)									
		В том числе по группам совхозов с себестоимостью центнера зерна (в руб.)									
		до 20	от 21 до 30	от 31 до 40	от 41 до 50	от 51 до 60	от 61 до 100	свыше 100			
Сбор зерна с гектара	100	282,4	210,3	150,0	86,6	48,5	22,0				
Затраты на гектар	100	116,7	117,4	117,4	95,7	84,3	71,5				

Для сравнения продуктивности коров, себестоимости молока с затратами труда и средств на голову скота в совхозах СССР приведем следующие данные:

	В среднем по совхозам СССР	В том числе по группам совхозов с себестоимостью центнера молока (в руб.)					
		до 80	от 81 до 100	от 101 до 125	от 126 до 150	от 151 до 175	свыше 175
Средний удой молока на фуражную корову . . . . .	100	107,5	106,4	101,8	96,8	89,2	74,6
Затраты на фуражную корову . . . . .	100	70,5	84,2	97,2	111,9	122,0	135,2

Повышение удоя молока на фуражную корову сопровождается снижением его себестоимости и затрат труда и средств на голову скота.

Увеличение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота при прочих равных условиях означает сокращение затрат труда, снижение себестоимости и повышение доходности.

Рассмотрение каждого из этих показателей в отдельности недостаточно для определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства, так как, например, повышение урожайности может быть достигнуто за счет слишком больших затрат труда и материальных средств, что естественно отразится и на размерах валового и чистого дохода. Экономия затрат живого и общественного труда на производство единицы продукции влечет за собой повышение доходности отраслей и культур.

Взаимосвязь показателей экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства можно видеть на следующем примере, по данным совхозов разных зон страны:

	Районы Северо-Запада	Районы Урала	Киргизская ССР	Азербайджанская ССР	Районы Северного Кавказа
Настриг шерсти с головы (кг) . . . . .	1,8	2,7	3,3	3,5	5,4
Производство шерсти на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (кг) . . . . .	1,5	28,5	133,0	139,0	144,1
Себестоимость центнера шерсти (руб.) . . . . .	5795	2593	1702	1425	1357
Затраты труда на центнер шерсти (человеко-дней) . . . . .	194,0	76,0	40,0	38,6	38,0

Таким образом, в совхозах, расположенных на Северном Кавказе, производство шерсти экономически более эффективно по сравнению с другими районами, так как здесь получают наибольший настриг шерсти с головы — 54 килограмма, больше производят шерсти на 100 гектаров земли — 144,1 килограмма; здесь соответственно наименьшая себестоимость центнера шерсти — 1357 рублей и наименьшие затраты труда на производство центнера шерсти — 38 человеко-дней.

В то же время нет точного соответствия в изменениях отдельных показателей экономической эффективности. Так, например, если принять показатели экономической эффективности производства шерсти в совхозах Северного Кавказа за 100, то в остальных экономических районах эти показатели будут следующими (в %):

	Районы Северного Кавказа	Азербайджанская ССР	Киргизская ССР	Районы Урала	Районы Северо-Заволжья
Настриг шерсти с головы . . . . .	100,0	64,8	61,1	50,0	33,3
Изменения (+ -) . . . . .		-35,2	-38,9	-50,0	-66,7
Производство на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий . . . . .	100,0	96,5	92,3	19,8	1,0
Изменения (+ -) . . . . .		-3,5	-7,7	-80,2	-99,0
Себестоимость центнера шерсти . . . . .	100,0	106,0	125,4	191,7	427,0
Изменения (+ -) . . . . .		+6,0	+25,4	+91,1	+327,0
Затраты труда на центнер шерсти . . . . .	100,0	101,6	107,6	200,0	510,5
Изменения (+ -) . . . . .		+1,6	+7,6	+100,0	+460,5

В совхозах Азербайджанской ССР по сравнению с совхозами Северного Кавказа настриг шерсти на голову меньше на 35,2%, а размеры производства шерсти на 100 гектаров — на 3,5%; в то же время себестоимость центнера шерсти выше на 6% и затраты труда — на 1,6%. В совхозах Киргизской ССР настриг шерсти на голову меньше на 39%, а размеры производства шерсти на 100 гектаров земли — на 7,7%; в то же время себестоимость центнера шерсти выше на 25,4% и затраты труда — на 7,6%.

Таким образом, общая тенденция к снижению себестоимости и затрат труда при увеличении настрига шерсти на голову и размера производства шерсти на 100 гектаров земли сохраняется, но степень этого снижения различная во всех экономических районах.

Сравнительная экономическая эффективность производства зерновых культур в разных зонах страны может быть показана на примере Акмолинской (Казахстан), Липецкой (Центрально-черноземная зона) и Смоленской (Нечерноземная зона) областей (см. таблицу на стр. 35).

К показателям экономической эффективности нельзя относиться механически, необходимо тщательно анализировать факторы, влияющие на них, а также учитывать относительный характер этих критериев. Производство, например, зерна в Смоленской области по сравнению с Акмолинской областью требует больше общественных затрат. Однако из этого отнюдь не следует, что производство зерна в Смоленской области должно быть прекращено или сокращено, так как колхозы и совхозы, применяющие комплекс агротехнических мероприятий, получают хорошие урожаи и производство зерна достаточно эффективно.

Сравнительная экономическая эффективность производства зерновых культур в колхозах разных зон страны в среднем за 3 года (1954—1956) в %

	Липецкая область	Акмолинская область	Смоленская область
Фактический сбор с гектара . . . . .	100	95	61
Затраты труда (человеко-дней) в расчете на гектар посева . . . . .	100	18	126
Затраты труда (человеко-дней) в расчете на центнер зерна (после обработки) . . . . .	100	19	207
Все затраты в расчете на гектар посева . . . . .	100	40	147
Себестоимость центнера зерна . . . . .	100	47	229

При планировании и размещении сельскохозяйственного производства по разным зонам страны необходимо исходить как на потребности в соответствующих видах продукции, так и эффективности их производства в разных зонах. Практически имеет место такое положение, когда необходимые масштабы производства данного вида продукции, например сахарной свеклы, определяют целесообразность использования таких земель, которые в различной степени пригодны для возделывания этой культуры.

Анализируя экономическую эффективность производства тех или других видов продукции сельского хозяйства, требуется исходить как из современного состояния, так и из перспектив увеличения производства данного вида продукции. Следует также учитывать влияние производства одних видов продукции на увеличение производства других, рациональное сочетание отраслей и культур, изменение экономической эффективности в зависимости от влияния различных факторов, как например уровень механизации, соответствие технического оснащения и применяемой агротехники природным особенностям данного района или зоны, обеспеченность трудовыми ресурсами и т. д.

В самом деле, если бы, например, мы стали судить об экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в одной области по сравнению с другой без учета механизации, то мы могли бы прийти к неправильным выводам. Повышение уровня механизации может создать лучшие условия для производства и повысить эффективность производства.

Показатели экономической эффективности нельзя анализировать только за один год и без учета возможности увеличения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота в перспективе. Например, урожайность зерновых культур в Казахской ССР в 1954 и 1956 годах была более высокой, чем в 1955 году. Соответственно себестоимость центнера зерна в совхозах в 1954 году составляла 32 руб. 44 коп., в 1955 году — 76 руб. 89 коп. и в 1956 году — 29 руб. 97 коп. Поэтому в данном случае было бы неправильно эффективность производства зерна определять по показателям, скажем, только 1955 года или только 1956 года, так как мы пришли бы к неправильным выводам.

Можно привести и другой пример. В течение восьми лет (1945—1953) в целом по СССР удой молока в среднем на одну корову в колхозах увеличился только на 67 килограммов, за три года (1953—1956) удои молока на одну корову повысились на 585 килограммов, а за один только 1955/56 хозяйственный год — на 337 килограммов. Только за один год колхозы Запорожской области увеличили удои на

одну корову на 1026 килограммов, Орловской области — на 837 килограммов. Колхозы Московской области довели среднегодовой удой молока за каждую корову до 2712 килограммов. Рязанской области — до 2656 килограммов, в то время как колхозы Белорусской ССР, имеющие хорошие условия для развития молочного животноводства, получили в 1956 году всего 1215 килограммов молока на корову, а увеличение за год составило только 214 килограммов. Колхозы Ленинградской области достигли 2284 килограммов удоя молока на одну корову, а колхозы соседних — Новгородской, Вологодской и бывшей Великолукской областей получили на тысячу килограммов меньше.

Совершенно очевидно, что если бы мы стали определять экономическую эффективность молока, например, по показателям 1953 года без учета возможных перспектив увеличения производства молока, как это практиковалось за последние три года, — мы могли бы прийти к не правильным выводам при сравнении экономической эффективности производства молока с другими продуктами сельского хозяйства.

С другой стороны, анализируя экономическую эффективность производства молока только по результатам 1956 года, например в Новгородской области по сравнению с Ленинградской, мы также могли бы сделать неправильный вывод о том, что в колхозах и совхозах Новгородской области в силу низкой экономической эффективности производства молока его производство мало перспективно, в то время как условия для производства молока в Новгородской области не хуже, чем в Ленинградской. Низкие показатели по производству молока объясняются плохим использованием имеющихся больших возможностей. Из этого следует, что при анализе экономической эффективности требуется всесторонний учет факторов, влияющих на уровень урожайности и продуктивности, на размеры производства продукции на 100 гектаров земли. Такой учет дает возможность проанализировать изменение экономической эффективности продуктов сельского хозяйства под влиянием тех или иных факторов и оказать влияние на факторы, повышающие экономическую эффективность.

Большое значение для повышения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства имеет концентрация их производства в соответствии со специализацией зон страны. Наибольшая эффективность достигается, как правило, в тех районах, где имеется более высокий уровень концентрации и специализации сельскохозяйственного производства.

Рассмотрим сравнительную экономическую эффективность производства сахарной свеклы в колхозах Липецкой области.

Сравнительная экономическая эффективность производства сахарной свеклы в колхозах Липецкой области  
в среднем за 3 года (1954—1956)

	Липецкая область	Добрянский район	Колхоз „Прогресс“
Удельный вес сахарной свеклы в посевной площади (%)	2,3	7,3	8,2
	%	%	%
Фактический сбор с гектара (ц)	98	157	267
Затраты труда в расчете на центнер (человеко-дней)	0,9	0,6	0,3
	100	67	33
Себестоимость центнера (руб.)	18,35	12,11	6,96
	100	66	38
Условный чистый доход на затраченный человеко-день (руб.)	5,23	20,0	61,48
	100	382	1176

Для сравнения мы взяли показатели по Липецкой области в целом, по типичному свеклосеющему району и одному из передовых по свеклосеению колхозу «Прогресс» Добрянского района.

Данные таблицы отчетливо говорят о высокой экономической эффективности производства сахарной свеклы в колхозе «Прогресс» по сравнению с районом и областью. Урожайность свеклы в 2,7 раза выше, чем по области. Затраты труда на производство центнера сахарной свеклы в колхозе «Прогресс» в три раза ниже, чем по области в среднем (приняты все затраты труда, а не только прямые), себестоимость также ниже почти в три раза, а условный чистый доход на затраченный человеко-день почти в 12 раза выше, чем в среднем по области.

Большое значение здесь имеет специализация колхоза на производстве сахарной свеклы. Удельный вес ее в общих посевах занимает 8,2%, а в области — 2,3%.

При определении экономической эффективности возникает ряд вопросов методического порядка. В настоящее время при анализе затрат труда в колхозах широко используются трудодней. Это вполне закономерно, ибо колхозы ведут учет затрат трудодней как по хозяйству в целом, так и по отдельным отраслям, культурам, видам скота, в силу чего затраты трудодней можно определить и на гектар посева, и на голову скота, и на центнер продукции. Трудодень — важная экономическая категория, особенно как мера участия колхозников в распределении продукции.

Вместе с тем нельзя не видеть того, что количество фактически отработанного времени через трудодень отражается не в полной мере. На один и тот же рабочий день приходится тем больше трудодней, чем квалифицированное и сложнее выполняемая работа, так как в этом случае за выполнение норм выработки начисляются больше трудодней. Колебания количества отработанного рабочего времени в трудодне много зависят от установленных колхозом норм выработки и расценок их в трудоднях, от степени выполнения норм выработки и ряда других причин. В отдельных колхозах нормы выработки и расценки в трудоднях отличаются от других колхозов в полтора и более раза; то же самое можно сказать и о степени выполнения норм выработки. Кроме того, необходимо учитывать, что в практике работы колхозов трудодни начисляются не только за произведенную работу, но и, например, за аренду помещений, стаж работы, подготовку и переподготовку кадров и т. д. В то же время трудодни не начисляются комбайнерам, машинистам и другим рабочим МТС, которые принимают непосредственное участие в создании сельскохозяйственной продукции.

Более точной единицей измерения отработанного времени является человеко-день. При помощи человеко-дня (а в дальнейшем и человеко-часа) можно значительно точнее учесть фактические затраты труда на производство сельскохозяйственной продукции в колхозах, районах и областях, что дает возможность правильно определить уровень и динамику производительности труда и выявить многообразие зональных особенностей, оказывающих влияние на затраты труда. Все это имеет важное значение для осуществления конкретного руководства сельским хозяйством, планирования и размещения сельскохозяйственных культур и отраслей по районам страны.

При исчислении себестоимости колхозной продукции наибольшее трудности возникает в связи с определением затрат по олате труда на производство сельскохозяйственной продукции. В колхозах нет категории заработной платы, и колхозники получают на трудодни доходы, различные в разных хозяйствах. Размеры выдачи продуктов и денег на трудодни резко колеблются по отдельным республиканам, областям, районам и колхозам. Они зависят от разных обстоятельств и не всегда

соответствуют достигнутому уровню производительности труда. В связи с этим при исчислении себестоимости по отдельным районам страны только с учетом фактической оплаты трудодня получается неточная картина экономической эффективности.

Исследования показали, что в определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по районам страны целесообразно пользоваться как условной (нормативной) оценкой трудодня, так и фактической оплатой трудодня. Условная оплата труда в колхозах должна исчисляться из среднего уровня оплаты общественно необходимого труда в сельскохозяйственном производстве. В настоящее время применяется нормативная оценка труда колхозников по ставкам рабочих совхозов в связи с тем, что не установлен средний уровень затрат общественно необходимого труда в сельскохозяйственном производстве. К тому же нужно иметь в виду, что производительность труда в колхозах в настоящее время ниже, чем в совхозах.

Применение нормативной оценки труда колхозников устраняет большие колебания в этой оценке в зависимости от размеров доходов и расходов колхозов и дает возможность подойти более обоснованно к вопросам планирования и размещения сельскохозяйственного производства. Себестоимость сельскохозяйственной продукции, исчисленная с учетом нормативной оценки труда и фактических затрат МТС, дает возможность сравнивать уровень себестоимости продукции в различных районах страны и за ряд лет. Исчисленная таким способом себестоимость имеет условный характер и может быть использована при определении относительной экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в разных районах страны.

Однако для правильного определения экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции по районам, областям, краям, республикам недостаточно знать только один показатель условий себестоимости, исчисленной по нормативной оплате труда в колхозах. Наряду с этим целесообразно исчислять также себестоимость и по фактической выдаче на трудодень.

Непосредственно в колхозах себестоимость необходимо исчислять, исходя из фактической оплаты трудодня. Это дает возможность организовать работу в колхозах, бригадах и фермах на основе хозяйственного расчета.

При определении доходности сельскохозяйственного производства в целом, а также отдельных культур и отраслей важное значение имеет вопрос о денежной оценке валовой продукции. До последнего времени при исчислении динамики валовой продукции применяются неизменные цены 1951 года. Однако эти цены устарели, в связи с чем искажается фактическая стоимость валовой продукции. Следует учесть также, что размеры повышения цен на разные продукты сельского хозяйства были различны, в результате чего соотношение цен между ними значительно изменилось. В связи с этим целесообразно для оценки валовой продукции и сопоставления изменений по годам пользоваться едиными сопоставимыми ценами 1956 года. Экономически обоснованная денежная оценка валовой продукции имеет большое значение и для определения уровня и динамики производительности труда.

Для характеристики экономической эффективности производства сельскохозяйственных продуктов целесообразно относить размеры валового и чистого дохода на центнер продукции и на единицу рабочего времени.

Для анализа эффективности капитальных вложений, кроме указанных показателей — себестоимости и др., можно применять соотношения в процентах между суммой прироста капитальных вложений и суммой

прироста валового продукта, валового и чистого дохода за определенный период.

Возникает неотложная необходимость введения показателей экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства как в производственных планах и годовых отчетах колхозов и совхозов, так и в сводных планах развития сельского хозяйства. В то же время в целях квалифицированного анализа итогов развития, правильного размещения и планирования сельского хозяйства плановым органом целесообразно проводить также подсчеты экономической эффективности по разным районам страны и административным подразделениям.

Научные основы определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства дают возможность более полно использовать закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, а также закон стоимости в интересах наиболее правильного планирования, рационального ведения сельскохозяйственного производства и экономически обоснованно анализировать выполнение планов развития сельского хозяйства.

## Опыт перехода на семичасовой рабочий день 2-го Московского часового завода

Наш завод вступил в строй действующих предприятий 25 лет назад, в годы первой пятилетки. За это время предприятие выросло и стало одним из крупнейших в часовой промышленности не только в СССР, но и в мире. Достаточно сказать, что заводом изготовлено более 55 миллионов часов различных марок. Коллектив завода, насчитывающий сейчас более 6 тысяч человек, активно содействовал организации новых предприятий часовой промышленности в Чистополе, Москве, Сердобске, Челябинске, Орле и некоторых других городах, воспитал многочисленные кадры квалифицированных рабочих как для собственного производства, так и для других часовых заводов нашей страны. В последние годы с целью ознакомления с опытом часового производства на нашем заводе побывало несколько групп специалистов из стран народной демократии.

Если в довоенные годы мы изготавливали лишь гиревые часы-ходики, крупные будильники, настольные и стенные часы, то в настоящее время ежедневно выпускаем свыше 3 миллионов штук современных женских и мужских наручных часов на 15—17 рубиновых камнях и малогабаритных будильников на 11 камнях, не уступающих по качеству часам аналогичного класса лучших иностранных фирм. Особенно выросло производство в послевоенный период. На заводе была проделана большая работа по механизации и автоматизации процессов труда. Сконструирована, построена и в 1956 году пущена первая в часовой промышленности автоматическая поточная линия для обработки корпусов наручных часов. Все цехи и участки организованы по принципу замкнутого цикла производства. Сборка часов производится на 42 пульсирующих конвейерах. Еще 2 пульсирующих конвейера и 9 конвейерных установок для съема показаний точности хода часов и их хранения работают на контрольно-испытательных станциях.

По мере механизации производственных процессов повышалось качество продукции и росла производительность труда рабочих. Так, в 1956 году по сравнению с 1950 годом она увеличилась в 2,2 раза, а по сравнению с предвоенным, 1940 годом — в четыре раза. Объем производства валовой продукции на тех же площадях в 1956 году вырос соответственно более чем в 3,5 и в 7 раз.

В начале прошлого года завод получил задание сконструировать, подготовить производство и начать массовый выпуск женских часов новой марки с механизмом калибра 13,5 миллиметра, увеличив при этом объем производства своей основной продукции на 20—25% по сравнению с 1956 годом. Выполнить эти задания без увеличения производственных площадей и числа рабочих было весьма затруднительно. К тому же заводу предстояло перейти на семичасовой рабочий день, выполнить при этом государственный план по всем технико-экономическим показателям, установленным для восьмичасового рабочего дня.

Претворяя в жизнь Директивы XX съезда КПСС об осуществлении в течение шестой пятилетки постепенного перехода рабочих и служащих на семичасовой рабочий день без уменьшения заработной платы, рабочие, инженерно-технические работники и служащие завода приступили к осуществлению этого важного политического мероприятия.

В начале сентября 1956 года был установлен порядок постепенного перехода рабочих и служащих завода на сокращенный рабочий день в 1957 году. Администрация и заводской комитет профсоюза проводили обсуждение этого важного вопроса непосредственно в цехах, на производственных совещаниях и собраниях бригад, участков, конвейеров и цехов. Рабочие и служащие вносили конкретные предложения, обеспечивающие рост производительности труда, улучшение условий работы и повышение качества продукции.

Переход на сокращенный рабочий день является серьезным мероприятием. Его можно проводить лишь при соблюдении следующих условий: выполнении плановых заданий по росту объема производства и производительности труда, снижении себестоимости продукции без уменьшения заработной платы и увеличения общей численности рабочих и служащих. Наряду с этим надо было осваивать производство новых изделий. Были составлены технические, организационные и хозяйственные мероприятия, внедрение которых по каждой бригаде, участку, конвейеру и цеху дало бы возможность осуществить переход их на сокращенный рабочий день с начала 1957 года постепенно, по мере подготовленности, с тем, чтобы полностью закончить этот процесс в течение первого квартала.

Особое внимание уделялось выявлению и устранению «узких мест» производства. Занимались этим все рабочие завода совместно с инженерно-техническими работниками цехов и заводоуправления. Это должно было обеспечить выполнение каждым рабочим восьмичасового дневного задания за семь часов.

Решение о переходе на сокращенный рабочий день коллектив завода воспринял с большим подъемом. Оно вызвало большой трудовой энтузиазм во всех цехах, на каждом участке. Партийный комитет, профсоюзная и комсомольская организации завода организовали соревнования за выполнение дневного задания за семь часов. Были созданы школы по обмену опытом, которые содействовали повышению производительности труда и улучшению качества продукции. Чтобы сократить потери рабочего времени, мы провели около тысячи хронофотографий рабочего дня. Было выяснено, что потери времени на некоторых участках составляли в среднем 11,3%, а иногда достигали более 18%.

Главное внимание поэтому мы обратили на ликвидацию простоев, имевших место во вне администрации, создание необходимых заделов, организацию одновременного начала и окончания работы всех рабочих в смене, что существовало подлито на укреплении трудовой дисциплины. Результаты хронофотографий анализировались и разбирались на производственных совещаниях непосредственно в бригадах, на конвейерах и участках, а также освещались в стенных газетах и заводской многотиражке. Все это содействовало сокращению потерь рабочего времени.

Для того чтобы перейти на семичасовой рабочий день, нам было экономить за год не менее 1256 тысяч нормо-часов. Ниже (см. таблицу на стр. 42) дан расчет покрытия недостающих нормо-часов при переходе цехов на семичасовой рабочий день, оставленный на основании разработанных организационно-технических мероприятий.

Как видно из приведенной таблицы, часть цехов (№ 1, 2, 5, 8, 21, 22 и 23) обеспечила экономии необходимого количества нормо-часов, что дало возможность перевести их на сокращенный рабочий день в первую очередь. Переход остальных цехов (№ 4, 6, 7 и 14) мог быть осуществлен по мере их подготовленности.

	Фонд времени на годовую программу при 4-часовом рабочем дне	Количество нормо-часов, идущих на час времени, требующийся	За счет чего покрывается недостающее количество нормо-часов		иные организ-мероприятия
			технических мероприятий	организационных и хозяйственных мероприятий	
Автоматный № 1 . . . . .	222 000	31 000	34 000	4 000	38 000
Прессовый № 2 . . . . .	150 000	21 000	11 200	22 600	33 800
Механический № 4 . . . . .	1 631 000	233 000	85 900	123 000	208 900
Механический № 5 . . . . .	1 255 000	179 000	85 400	105 000	191 400
Механический № 6 . . . . .	882 000	126 000	93 000	8 000	101 000
Механический № 7 . . . . .	376 000	54 000	32 200	20 300	52 500
Отделочный № 8 . . . . .	973 000	139 000	132 600	24 000	156 600
Сборочный № 21 . . . . .	790 000	113 000	44 600	68 900	112 900
Сборочный № 22 . . . . .	1 243 000	177 000	68 500	111 200	179 700
Сборочный № 23 . . . . .	847 000	121 000	105 500	14 300	120 800
Станкостроительный № 14 . . . . .	432 000	62 000	13 400	47 000	60 400
Всего . . . . .	8 801 000	1 236 000	706 700	549 300	1 256 000

В декабре 1956 года партийно-хозяйственный актив завода подвел итоги проведенной работы и соревнования рабочих за выполнение сменного задания за семь часов. Учитывая, что значительная часть организационно-технических мероприятий, направленных на ликвидацию «узких мест» и обеспечивающих необходимую экономию, была уже внедрена, решено было часть цехов, участков и конвейеров завода, полностью готовых к переходу на семичасовой рабочий день, перевести в январе 1957 года. Остальные цехи должны перейти по мере ликвидации «узких мест» до 1 апреля 1957 года в соответствии с планами внедрения оргтехмероприятий.

За период с сентября 1956 года по январь 1957 года было внедрено 68 основных организационно-технических мероприятий с общей условной годовой экономией более 753 тысяч нормо-часов, что и дало заводу возможность перевести на семичасовой рабочий день наиболее подготовленные цехи и участки. Так, прессовый цех № 2 на участке токарных работ внедрил поточное изготовление корпусного колыма малогабаритного бульдизника, давшее 2 тысячи нормо-часов условной годовой экономии. В механическом цехе № 4 на участке стрелок новое приспособление для одновременной насадки и расклевки стрелок наружных часов обеспечило более тысячи нормо-часов условной годовой экономии. В механическом цехе № 5 использование магазинных загрузочных устройств на фрезерке квадратов валов барабана хода и боя дало условную годовую экономию 88 тысяч нормо-часов, а поточная линия на обработке узлов барабана хода и боя позволила сэкономить 12 тысяч нормо-часов. В механическом цехе № 7 на участке корпусов наружных часов время начала работы комплектовщиков было установлено на 15 минут раньше, чтобы обеспечить рабочих заготовками на всю смену. Это дало 14 тысяч нормо-часов условной годовой экономии. Такое же мероприятие осуществлялось и в других цехах. В цеховых фурнитурных кладовых сборочных цехов № 21 и 22 были созданы необходимые запасы деталей и узлов, обеспечивающие своевременную их подачу на конвейеры. Это дало 90,1 тысячи нормо-часов условной годовой экономии.

Был разработан и утвержден план, содержащий 179 основных технических, хозяйственных и организационных мероприятий, направленных на повышение часовой производительности труда рабочих на 14,3%, позволяющих увеличить выпуск продукции и сохранить достигнутый уровень заработной платы рабочих-сдельщиков.

Так, по основной номенклатуре плана производства 1957 года — натурным мужским часам, удельный вес которых в объеме валовой продукции составляет около 40%, — было внедрено около 60 технических, организационных и хозяйственных мероприятий. Среди них только новый график переналадок автоматов в автоматном цехе № 1 позволил сэкономить 13 960 нормо-часов. В механическом цехе № 4 внедрение подставок для загрузки цилиндров на завивке волоса и обработки оси барабана на потоке дало экономии 12 300 нормо-часов.

Внедрение технических и организационных мероприятий позволило снизить норматив трудовых затрат по мужским наручным часам «Победа» с 2,8 нормо-часов в конце 1956 года до 2,4 нормо-часа к началу 1958 года.

Большинство организационно-технических мероприятий, внедренных у нас в период подготовки и перехода на сокращенный семичасовой рабочий день, вследствие специфики производства часов, не могут быть механически перенесены на другие предприятия. В то же время многие из них могут быть с успехом использованы другими предприятиями. К ним относятся, например, установление 15-минутных перерывов между сменами для подготовки рабочих мест и переналадки станков, увеличение заделов по всем участкам в соответствии с новым сокращенным производственным циклом, обучение рабочих смежным операциям, установление начала работы комплектовщиков и наладчиков за 15 минут до смены, обучение рабочих в школах передачи передового опыта и др.

В декабре 1956 года и в начале 1957 года коллективы ряда цехов, конвейеров и участков на общих собраниях приняли решения о переходе на сокращенный рабочий день и дали обязательства выполнить план по всем технико-экономическим показателям без снижения месячной заработной платы рабочих.

С 7 января 1957 года были переведены на семичасовой рабочий день 1673 человека в 10 цехах завода, в том числе весь сборочный цех № 21, где трудятся 382 человека. В сборочных цехах № 22 и 23 были переведены девять наиболее подготовленных конвейеров с 291 рабочим. В прессовом цехе № 2 на сокращенный рабочий день перешел токарный участок с 26 рабочими, в механических цехах № 4, 6 и 7 — отдельные производственные участки, насчитывающие 230 рабочих. В отделочном цехе № 8 — три участка, насчитывающие 240 человек, и т. д. Через неделю в шести цехах на семичасовой рабочий день перешли еще 430 производственных рабочих. Остальные 2457 рабочих переводились постепенно до 1 апреля 1957 года, по мере устранения «узких мест» на тех участках, где они трудятся. Вспомогательные рабочие, контролеры ОТК, малярный обслуживающий персонал, а также все инженерно-технические работники и служащие завода перешли на семичасовой рабочий день постепенно до 11 апреля 1957 года.

Переход завода на сокращенный рабочий день не повлек за собой увеличения количества рабочих и фонда их заработной платы. Замена больших, кормящих матерей и несовершеннолетних в механических цехах, как правило, не производится. В сборочных цехах (на конвейерах) больших поднимают ученики, работающие на сдельные и могущие по степени своей квалификации качественно выполнять отдельные операции. Обучение сборщиков несколькими операциями дало возможность производить на конвейере их переключение.

Ниже приведена таблица, из которой видно лишь незначительное изменение среднесписочного числа работающих по сравнению с 1956 годом. Но и оно объясняется главным образом подготовкой производства новых изделий — женских наручных часов «Эра» и освоением выпуска корпусов наручных часов из анодированного под цвет золота алюминия.

	1956 г.		1957 г.	
	количество	%	количество	%
Всего работающих . . . . .	6 106	100	6 338	103,8
В том числе рабочих . . . . .	5 017	100	5 082	101,3

После перехода на семичасовой рабочий день завод работает в три смены, причем основная масса рабочих (более 3600 человек) занята в первой смене. Во второй смене работает около 1 300 рабочих, а в третьей — всего 100 человек.

Весьма показательным является широкое творческое участие рабочих и служащих в борьбе за досрочное выполнение и перевыполнение плана 1957 года по выпуску товарной и валовой продукции, росту производительности труда, снижению себестоимости продукции и улучшению ее качества, экономии материалов, топлива и электроэнергии, внедрению в производство новой техники.

С 15 февраля по 15 апреля 1957 года на заводе был проведен двухмесячник сбора и внедрения рационализаторских предложений. За это время 441 рационализатор дал 939 предложений. Для оказания повседневной помощи рационализаторам на время двухмесячника, помимо работников БРИЗа, были выделены консультанты из числа ведущих инженеров завода. Все это позволило только за четыре месяца 1957 года внедрить 350 рационализаторских предложений с условной годовой экономией более 1264 тысяч рублей. Показательно, что за весь 1956 год было использовано 463 предложения.

Мастер В. Ф. Петрушин и сборщик А. Н. Бурмистров предложили изменить конструкцию секундомера. Это дало около 800 тысяч рублей годовой экономии и позволило заводу начать серийный выпуск двухструнных секундометров. Изобретатели А. В. Табаков, М. И. Петешкин и В. И. Струнников разработали конструкцию полуавтоматического приспособления для комплексного контроля и сортировки осей баланса наручных часов. Слесарь В. И. Шадилов сконструировал оригинальный станок-полуавтомат для одновременного производства четырех операций в барабанном мосту наручных часов «Победа», что дало заводу около 40 тысяч рублей условной годовой экономии. Кроме того, он спроектировал и лично изготовил еще четыре станка-полуавтомата для одновременного производства других операций в местах наручных часов «Победа» и «Старт», позволяющих высвободить 12 станков, увеличить производительность труда в два раза и получить почти 75 тысяч рублей условной годовой экономии. Лауреат Всесоюзного смотря молодых изобретателей и рационализаторов полировщика Н. И. Кузина предложил изменить технологический процесс обработки корпусного кольца наручных часов «Старт». Это увеличило производительность труда в девять раз и дало сто тысяч рублей условной годовой экономии.

Для дополнительного материального поощрения рационализаторов были установлены денежные премии цехам за лучшие показатели по итогам двухмесячника сбора и внедрения рационализаторских предложений: первая премия — 2500 рублей, вторая — 2000 рублей и три премии за 3—5 места по 1500 рублей каждая. Кроме того, были удерж-

дены индивидуальные премии рационализаторам, внесшим пять предложений, из которых не менее четырех приняты. Они выплачивались сверх авторского вознаграждения, и число их не было ограничено.

Внедрение в производство рационализаторских предложений, собранных во время двухмесячника, в значительной мере помогло перевыполнить плановое задание по всем технико-экономическим показателям после перехода на семичасовой рабочий день.

Всего в 1957 году внедрено в производство свыше 600 рационализаторских предложений, давших заводу около 4 миллионов рублей условной годовой экономии.

Большую работу проделал коллектив завода по внедрению новой техники и передовой технологии. Так, изготовление и внедрение в производство установок для конденсаторной приварки ножек шифрблатов вместо пайки значительно облегчило труд рабочих и позволило отказаться от дорогостоящего серебряного припоя. Кроме того, конденсаторная сварка дает скрепление лучшего качества, нежели пайка. Внедрение в производство изготовленной на заводе полуавтоматической установки конструкции инженера С. В. Ривкина для промывки, лакировки и сушки шифрблатов резко улучшило качество шифрблатов и дало заводу полуавтомат для одновременной двухсторонней полировки часовых деталей с помощью ультразвука, внедрены новые технологические процессы получения заготовок путем холодной высадки, изготовлен и внедрен станок для накатки мелких метчиков (до миллиметра), механизирована сборка барабанов хода и боя с крышками малогабаритных будильников, освоена технология чеканки шифрблатов с рельефными цифрами, что значительно улучшило внешний вид наручных часов.

Большим достижением коллектива нашего завода в 1957 году является разработка и освоение технологического процесса массового изготовления корпусов для наручных часов из анодированного алюминия, окрашенного под цвет золота. В 1957 году наш завод изготовил первые 100 тысяч часов в таких корпусах, а в 1958 году их выпуск составит более 500 тысяч.

Отчетные данные о работе завода \* за 1957 год свидетельствуют о том, что коллектив успешно справился с задачей перехода на семичасовой рабочий день. Благодаря ритмичной работе в течение всего года план выпуска товарной продукции выполнен на 106,9%. Объем ее по сравнению с тем же периодом 1956 года вырос на 17,4% против запланированных 9,8%. За 1957 год завод дал стране сверх плана несколько десятков тысяч различных часов. По валовой продукции он был выполнен на 106,9%. Объем ее по сравнению с 1956 годом вырос на 19,6% против 12,3% по плану.

Многие внедренные технические и организационные мероприятия направлялись на улучшение качества продукции. В результате отсев часов с коротких и длительных испытаний за 1957 год был ниже, чем в 1956 году. После перехода на сокращенный рабочий день повсильлась личная ответственность рабочих, за качество выпускаемой продукции, что способствовало снижению убытков от брака, которые в 1957 году составили 1,22% себестоимости валовой продукции против 2,0% в 1956 году.

Из года в год на заводе растет производительность труда. Планом производства в 1957 году был предусмотрен ее рост на 13,5% к уровню 1956 года. Отчетные данные показывают, что производительность труда за год работы при семичасовом рабочем дне превисила установленную планом для восьмичасового — на 4%, а по сравнению с 1956 годом она выросла на 18,1%. Учитывая, что переход на сокращенный рабочий день потребовал дополнительно повысить часовую выработку еще на 14,3%,



часовая выработка одного рабочего в 1957 году по сравнению с 1956 годом повысилась на 32,4%.

По мере перехода на семичасовой рабочий день у рабочих-сдельщиков были пересмотрены нормы времени на изделие (операции), а сменные нормы выработки и расценки оставлены без изменения. Часовые тарифные ставки пересчитывались без изменения дневных и месячных ставок. Должностные оклады у ИТР и служащих и дневные тарифные ставки у рабочих-повременщиков не изменились.

Средняя месячная заработная плата рабочих в 1957 году была на 0,7% выше предусмотренной планом, а по сравнению с 1956 годом — на 3,1%. Установленный завод по плану на 1957 год фонд заработной платы всего персонала был израсходован на 99,8%.

Коллектив предприятия из месяца в месяц выполнял плановые задания по росту производительности труда без снижения средней заработной платы рабочих, причем после перехода на семичасовой рабочий день рост производительности труда рабочих значительно опережал рост заработной платы. Незначительное увеличение норм времени имело место лишь в автоматном цехе № 1 на изготовлении 18 деталей из общего числа 152.

Большая работа была проделана и по снижению себестоимости продукции. За 1957 год себестоимость сравнимой товарной продукции при плане 12,9% снизилась на 13,7%. Так, по наручным часам «Победа» и «Старт» себестоимость снизилась за 1957 год соответственно на 11,4% и 8,3%, по малогабаритному будильнику 17-Б — на 19,6%, по малогабаритному дорожному будильнику 20-Б — на 16,9%, по карманным часам «Искра» — на 7,4%.

С начала 1957 года на заводе был введен новый порядок пересмотра норм выработки. По согласованию с заводским комитетом профсоюза пересмотр их осуществляется на протяжении всего года по мере внедрения технических, организационных и хозяйственных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда. Для этого была разработана календарный план в каждом цехе — поквартальный и по изделиям, который утверждался директором завода после согласования с заводком. Руководство цехов совместно с цеховыми комитетами профсоюза раз в квартал проводят пересмотр норм выработки в размерах, указанных в заводском календарном плане. Отчетные данные о работе цехов, участков, бригад и конвейеров говорят об успешном выполнении дневных и месячных заданий. Средний процент выполнения норм выработки на заводе в 1957 году повысился на 7,8% по сравнению с 1956 годом. Среднемесячная заработная плата рабочего с 838 рублей в 1956 году выросла в 1957 году до 864 рублей.

У нас обсуждалось предложение о проведении в 1957 году тарифной реформы. Однако мы решили не проводить тарифную реформу одновременно с переходом на сокращенный рабочий день, так как в случае каких-либо недоработок определить причину упущений или недостатков в этом новом деле было бы невозможно. При наличии же опыта и соответствующей подготовленности предприятий переход на сокращенный рабочий день может быть успешно осуществлен одновременно с проведением тарифной реформы.

На заводе существенно сократились потери рабочего времени и улучшилась трудовая дисциплина, снизилось количество прогулов и опозданий. Если за 1956 год простои рабочих составляли 31 422 часа, то за 1957 год они сократились до 8594 часов, причем основное количество времени потеряно вследствие несвоевременной поставки полуфабрикатов по кооперации. В целом по заводу потери рабочего времени сократились более чем наполовину, а на отдельных участках составляют сейчас менее 3%.

С переходом на семичасовой рабочий день у каждого рабочего и служащего нашего завода стало больше времени для культурного отдыха.

Родители получили возможность раньше приходить домой, больше времени уделять воспитанию своих детей, молодежь — учиться, заниматься спортом, чаще бывать в кино и театрах.

Многие рабочие и служащие теперь решили продолжить свое образование. Число учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, а также в школах рабочей молодежи выросло и составляет теперь 786 человек. В высших учебных заведениях учатся сейчас 117 человек, в техникумах — 285, в школах рабочей молодежи — 384 человека.

Успешное выполнение плана 1957 года позволило коллективу хорошо подготовить производство к новому, 1958 году. С первых дней января завод ежедневно выполняет и перевыполняет суточное задание.

В новом году началась сборка новых женских наручных часов «Эра», появление которых в продаже ожидается в начале II квартала 1958 года. Эти часы тщательно отработываются не только по точности хода, но и по качеству внешнего оформления. Станкостроители нашего завода продолжают работать над созданием новой автоматической линии для обработки платины часов «Победа», а также над изготовлением второй автоматической линии по обработке корпусов наручных часов для другого часового завода.

В 1958 году коллектив нашего завода, выполняя исторические решения XX съезда КПСС, прилагает все силы, чтобы удовлетворить все возрастающие потребности советских людей в точных, долговечных и красивых часах.

## ЕДИНЫЕ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЕ НОРМЫ АМОТИЗАЦИИ

В условиях социализма, когда осуществляются плановое использование, возмещение и воспроизводство основных фондов, нормы амортизации должны быть прежде всего едиными для однотипных средств труда на различных предприятиях. Нормы амортизации на одни и те же основные фонды независимо от отрасли хозяйства, если в условиях их эксплуатации нет значительных различий, должны быть одинаковыми.

Необходимость единых норм амортизации вытекает из общественной собственности на средства производства. Единство норм на однотипное оборудование отвечает требованиям сознательного использования закона стоимости и хозяйственного принципа организации социалистического хозяйства. Отсюда следует также, что на различные виды оборудования нормы амортизации должны быть дифференцированы на строгих, научно обоснованных началах.

Для того чтобы правильно направлять капитальные вложения на воспроизводство основных фондов, необходимо прежде всего знать их состояние по конкретным объектам, ибо замена оборудования происходит по отдельным видам средств труда. Необходимо знать также, какой срок прослужило данное оборудование, каков его износ, сколько времени оно может еще функционировать. Кроме того, дифференцированные нормы имеют важное значение в качестве инструмента правильного исчисления себестоимости отдельных видов изделий и определения экономической эффективности внедрения новой техники. Правильное установление размеров амортизации основных фондов по их конкретным видам в свою очередь помогает научно обосновать размеры производства основных средств труда в данной номенклатуре, обеспечить необходимые пропорции в социалистическом хозяйстве.

При установлении норм 1938 года предусматривалась их последующая дифференциация, однако практически это не всегда было осуществлено, и фактически в качестве директивных применялись средние нормы. Предприятия пользовались средними отраслевыми нормами, а для отнесения амортизации на отдельные виды изделий подвигали под эти средние нормы дифференцированные нормы 1930 года, так как нужны были дифференцированные нормы. Получив, например, от соответствующей вышестоящей организации среднюю норму амортизации, допустим в 10%, предприятие относило ее к средней норме амортизации, рассчитанной по дифференцированным нормам, скажем, 7%. Затем все дифференцированные нормы взвешивались по коэффициенту (в нашем примере 1,43 (10:7)). В результате выводились новые дифференцированные нормы, но уже полученные расчетным методом посредством механического увеличения дифференцированных норм в таком размере, в каком директивная средняя норма выше средней нормы данного предприятия. Это привело к тому, что амортизационные отчисления перестали служить достаточно правильным показателем действительного износа основных фондов и критерием их возмещения и воспроизводства.

Приведенная ниже таблица показывает на примере некоторых предприятий разницу между средними нормами, утвержденными вышестоящими организациями, и средними нормами, рассчитанными методом взвешивания дифференцированных норм 1930 года.

Для того чтобы исчислять амортизацию в соответствии с утвержденной средней нормой, предприятия механически изменяют дифференцированные нормы амортизации 1930 года. При этом изменение происходит как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения без

## Проблемы амортизации основных фондов

Проблемы амортизации занимают важное место в теории и практике воспроизводства основных фондов социалистического хозяйства. Накопление необходимых средств для планового восстановления основных фондов в значительной степени зависит от существующих норм амортизационных отчислений. Эти нормы должны отражать объективные процессы использования, возмещения и воспроизводства основных средств, исходить из правильных принципов оценки основных фондов, экономически обоснованных величин износа, сроков службы и замены оборудования, из закономерностей технического прогресса и основных направлений технической политики советского государства.

Действующие в настоящее время нормы амортизации отдельных видов основных фондов были установлены в 1930 году. Они уже не отвечают современным требованиям, так как разрабатывались по существовавшему тогда ограниченному кругу основных фондов и не охватывают всего многообразия отраслей производства и видов основных средств, созданных в нашей стране за истекшие 28 лет.

В 1938 году были введены средние отраслевые нормы амортизации, которые по существу представляют собой финансовый лимит определенной суммы допустимых амортизационных начислений на себестоимость продукции. Как и нормы 1930 года, они не отражают достигнутых в последние 20 лет громадных успехов нашей страны в области технического прогресса, количественного и качественного роста основных фондов, новых особенностей их функционирования и износа.

Недостаток действующих норм амортизационных отчислений состоит также в том, что они не учитывают морального износа основных фондов. Поэтому предприятия не имеют в своем распоряжении необходимых средств для оперативного улучшения парка оборудования, повышения его мощности и производительности посредством модернизации.

Назрела необходимость разработки новых норм амортизации, соответствующих современному техническому уровню средств труда и отражающих действительный износ и возмещение основных фондов промышленности, транспорта, строительства, сельского хозяйства и других сфер народного хозяйства.

В настоящее время Госплан СССР, ЦСУ СССР, Министерство финансов СССР и Госстрой СССР совместно с советами народного хозяйства административных экономических районов, министерствами и ведомствами проводят подготовительные работы по переоценке основных фондов страны и разработке новых единых норм амортизационных отчислений. В ходе этой работы возникает необходимость решения ряда теоретических и практических проблем, связанных с определением новых норм амортизационных отчислений. На наш взгляд, следовало бы решить следующие проблемы.

Предприятия	Средние нормы амортизации за 1965 г. (в %)		
	рассчитана, исходя из дифференцированных норм ВСНХ 1930 г.	установлена действующей организацией	коэффициент изменения дифференцированных норм
Кашимский механический завод . . . . .	6,1	4,7	0,77
Москоро . . . . .	7,0	12,0	1,72
Магурский экспериментальный спиртовой завод . . . . .	6,8	11,2	1,64
Краснопресненский сахарно-рафинадный завод имени Мантулина . . . . .	4,4	9,9	2,25
Митяшинский машиностроительный завод . . . . .	8,0	5,9	0,73

непосредственной связи с фактическими процессами снашивания основных средств труда.

Такое положение с начислением амортизации в немалой степени послужило причиной того, что в настоящее время на многих предприятиях нет должного учета сроков службы основных средств по инвентарным объектам и связанного с этим фактического износа основных средств.

Переход к экономически обоснованным дифференцированным нормам амортизации является настоятельной необходимостью, диктуемой требованиями научного плана воспроизводства основных фондов. Новые дифференцированные нормы амортизации должны быть разработаны без тех существенных недостатков, которые имеют нормы 1930 года.

Недостатком норм 1930 года является отсутствие в них строгих исходных принципов в группировке основных фондов и большая общность таких отраслей, как сахарная, газовая, асфальто-шиферная и пилебу-мажная; на другую — рудная, фармацевтическая, консервная, кожевенно-обувная, пошивочная, угольная, лафетерно-косметическая; в третью — торфяная и винокурная и т. д. Группировка произведена по принципу значительного усреднения сроков службы основных средств, к тому же различных отраслей хозяйства. Так, в 1930 году была установлена одна норма амортизации — 8,9% (при условии трехкратности работы) на такое различное по своему назначению и продолжительности службы оборудование, как уникальные тяжелые металлорежущие станки со сроком службы около 30 лет и мартовские печи, служащие более 25 — 30 лет; мощные машины со сроком службы 15 лет и электрические и бензомоторные пилы, служащие три-четыре года.

Понятно, что эти нормы не отражают специфики износа средств труда, значительно отличающихся между собой как по своему назначению в процессе производства, так и по срокам службы и условиям эксплуатации. Для разработки норм амортизации нужна новая классификация основных фондов, отправными принципами которой должны быть однородность производственно-технического назначения средств труда, входящих в данную группу классификации, и одинаковые сроки службы.

Новые дифференцированные нормы должны быть более дробными и устанавливаться по отдельным видам средств труда, имеющим общее производственно-технологическое назначение и примерно одинаковые сроки службы. Это, конечно, не значит, что у нас должно быть столько же норм, сколько типов машин и оборудования, или сколько техниче-

возможных сроков службы. Такая излишняя дифференциация только усложнила бы работу бухгалтеров и экономистов, начисляющих и планирующих амортизацию. Необходимо найти оптимальные варианты группировок, рационально сочетающих однородность назначения и равные сроки службы средств труда. Сложность тех или иных основных фондов с размерами капитального ремонта, так как машины с одинаковыми сроками службы могут иметь различные объемы капитального ремонта, а следовательно, и различные нормы амортизации при одинаковых сроках. Но так как дифференциация основных фондов будет относительно широкой, в ее рамках нетрудно учесть также и капитальный ремонт. В ряде случаев учет капитального ремонта может потребовать увеличения числа группировок.

Новую классификацию основных фондов, необходимо сделать установлением единых дифференцированных норм, целесообразно сделать универсальной, пригодной для исчисления по ней норм амортизации, так и для учета и планирования основных фондов. Все это не означает, однако, полного отказа от средних норм, которые могут быть рассчитаны на основе дифференцированных норм для целей планирования и учета амортизационных отчислений. Следует иметь в виду, что и в этих ограниченных целях средние нормы могут применяться только при условии неизменности структуры основных фондов.

Таким образом, новые нормы амортизационных отчислений должны быть едиными для всех предприятий по одноплодным средствам труда и дифференцированными по отдельным видам основных фондов. Для этого нужна новая классификация основных фондов, которая должна быть составлена на основе общности средств труда по производственно-технологическому назначению и примерно равным срокам службы.

#### ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ АМОРТИЗАЦИИ

Важной проблемой, решение которой дает возможность установить правильные критерии для исчисления реальной суммы амортизации, является выбор оценки (стоимостного выражения) основных фондов.

Поскольку со времени утверждения норм амортизации в 1930 году не было генеральных переоценок основных фондов, значительная их часть числится на балансах предприятий по ценам того периода.

Между тем оценка основных фондов имеет большое значение прежде всего для определения общественно необходимого размера амортизации. Амортизация, как определенная часть овеществленного труда, должна входить в стоимость продукта в величинах, определяемых общественно необходимым рабочим временем его воспроизводства.

Следовательно, теоретически правильно при определении величины амортизации исходить не из стоимости основных фондов в период их производства (так называемой первоначальной или балансовой стоимости), а из стоимости их воспроизводства в настоящий период — из восстановительной стоимости.

Исчисление амортизации по восстановительной стоимости имело бы следующие преимущества:

а) не было бы необходимости учитывать при определении норм амортизации первой формы морального износа — удешевления орудий производства в результате роста производительности труда, ибо восстановительная стоимость содержит в себе это удешевление;

б) устаревание основных фондов в результате технического прогресса — моральный износ второй формы — означает, что эти фонды

оказались менее производительными по сравнению с новыми основными фондами. Таким образом, беря в качестве основы для исчисления амортизации восстановительную стоимость устаревшего оборудования, мы тем самым учитываем моральный износ второй формы.

Однако исчисление общественно необходимой суммы амортизации сопряжено с известными практическими трудностями, состоящими в том, что в результате изменения стоимости мы в каждом отдельном случае не располагаем данными для непосредственного определения восстановительной стоимости средств труда.

Некоторые экономисты предлагают при изменении цен на средства труда на каждом отдельном предприятии переоценивать все ранее введенные в действие машины по стоимости нового, только что вступившего в строй оборудования. Такой метод был бы правилен при условии переоценки всех основных производственных фондов на всех предприятиях одновременно, независимо от того, получали они новое оборудование или нет. Без этого условия предлагаемый метод не обеспечит сопоставимости экономических показателей (себестоимости, рентабельности и т. д.) разных предприятий, потому что возникнут большие различия в стоимостном выражении основных фондов на отдельных участках народного хозяйства. Определение же восстановительной стоимости всех основных фондов на всех предприятиях после каждого изменения оптовых цен и цен на производящее строительство означает не что иное, как необходимость проведения частых дорогостоящих всеобщих переоценок. Поэтому метод частых переоценок основных фондов на отдельных предприятиях не решает проблемы исчисления амортизации по восстановительной стоимости средств труда.

Нередко высказывается соображение, что предстоящая переоценка основных фондов создаст исходную базу для разработки в дальнейшем специальных коэффициентов, учитывающих снижение стоимости воспроизводства средств труда и позволяющих намного упростить и удешевить их последующие переоценки. В этом случае возможны регулярные переоценки средств труда без значительных затрат средств и времени. Однако, помимо трудности разработки правильных снижающих коэффициентов, предлагаемый метод не учитывает того факта, что стоимость действующих средств труда снижается не только вследствие повышения производительности труда, но и в результате выпуска новых, более производительных и дешевых машин. Поэтому предлагаемый метод не может полностью охватить всей совокупности основных фондов, подвергающихся переоценке. Применение таких коэффициентов вряд ли возможно еще и потому, что бухгалтерский учет должен оперировать лишь конкретными величинами, а не условными.

Оценка основных фондов по восстановительной стоимости преследует одну цель — учесть произошедшее изменение стоимости основных фондов для установления общественно необходимых размеров амортизационных отчислений. По моему мнению, это вполне достижимо и другими путями при сохранении существующего простого и четкого порядка исчисления амортизации по первоначальной балансовой стоимости.

Влияние изменения стоимости основных средств на размеры амортизации можно уловить посредством установления соответствующих норм амортизации. Располагая данными о снижении стоимости основных фондов по отдельным их видам, мы могли бы установить примерный или, если это можно так назвать, расчетный срок службы тех амортизационная сумма, равная их восстановительной стоимости на момент выбытия.

Такой метод определения нормы амортизации как бы приближает первоначальную стоимость к восстановительной. На практике он может быть скорректирован при списании амортизированных средств труда с баланса предприятий. Для этого необходимо списание производить не по первоначальной, как это делается в настоящее время, а по восстановительной стоимости. Предлагаемый метод не отрицает целесообразности проведения время от времени всеобщих переоценок основных фондов. Очевидно, периодичность подобных переоценок будет определяться темпами технического прогресса и связанного с ним роста производительности труда, снижения себестоимости и соответствующего изменения цен. Но при всех этих условиях переоценку целесообразно было бы приурочивать к началу осуществления перспективных генеральных планов и после массовых перестроенных оптовых цен. Таким образом, нормы амортизации должны быть вначале исчислены на базе первоначальной балансовой стоимости основных средств. Для того же, чтобы изначальный фонд амортизации не превышал в существенных размерах необходимую сумму восстановительной стоимости износившегося оборудования, следует при установлении нормы амортизации учесть минимальное снижение стоимости оборудования в будущем. Списание же полностью амортизированного оборудования следует производить по восстановительной стоимости.

#### УЧЕТ МОРАЛЬНОГО ИЗНОСА В НОРМАХ АМОРТИЗАЦИИ

Проблема морального износа основных средств<sup>1</sup> и источников его возмещения приобрела в настоящее время особо актуальное значение, что связано с ускорением темпов технического прогресса во всем народном хозяйстве.

В условиях социализма моральный износ оборудования происходит интенсивнее, чем в условиях капитализма, ибо технический прогресс при социализме происходит в значительно более быстрых темпах. То обстоятельство, что на определенном этапе развития народного хозяйства моральный износ не всегда служил критерием для досрочной замены оборудования, объясняется не отрицанием действия этой категории при социализме, а недостатком оборудования и ясным представлением о невозможности достаточной его замены в ближайший период времени.

Исходным моментом морального износа является технический прогресс и связанное с ним появление более совершенных и производительных машин. Но моральный износ является прежде всего экономической категорией, ибо в конечном счете необходимость досрочной замены одних орудий труда другими определяется не только самим фактом появления новых, более производительных машин (даже если они лучше в серийное производство), но и тем, обеспечивают ли «устаревшие» машины производство данной продукции в пределах общественно необходимых затрат живого и овеществленного труда.

Известно, что Маркс определял моральный износ как потерю действующими в процессе производства средствами труда своей стоимости независимо от того, происходит ли это в результате роста производительности труда при производстве оборудования той же конструкции или появления средств труда того же назначения, но новой, более производительной конструкции. «Кроме материального изнашивания, — писал Маркс, — машина подвергается, так сказать, и моральному изна-

<sup>1</sup> Моральному износу подвергается прежде всего орудия труда — оборудование, станки и рабочие машины. Знания и сооружения имеют по отношению к моральному износу. Что касается производственных инструментов, то и здесь относительно короткого срока их службы они не успевают морально устаревать.

шиванию. Она утрачивает меновую стоимость, по мере того как машины такой же конструкции начинают производиться дешевле или лучшие машины вступают с ней в конкуренцию<sup>1</sup>.

В качестве конкретного мерила определения экономической целесообразности замены устаревшего оборудования можно было бы использовать среднеотраслевую себестоимость продукции, производимой на данном оборудовании.

Сравнительная индивидуальная себестоимость продукции, полученной на устаревшем оборудовании со среднеотраслевой себестоимостью, можно определить степень морального износа этого оборудования и решить целесообразность дальнейшего его использования. Такой метод позволяет прежде всего экономически более правильно подходить к определению понятия морального износа. Но и это еще не означает, что устаревшая машина подлежит немедленной замене. Для правильной оценки сущности морального износа и его действия в условиях социализма весьма важно строго отличать сроки технического старения действующих фондов от возможных сроков их замены.

При определении сроков службы машин и оборудования для исчисления норм амортизации с учетом морального износа очевидно надо иметь в виду практические возможности их замены. Особое значение в этой связи приобретает перспективный баланс оборудования и план распределения капитальных вложений как на новое строительство, так и на расширение и реконструкцию действующих предприятий. Без учета этих факторов нельзя установить экономически возможные сроки замены старого оборудования новым, а стало быть, и правильно определить нормы амортизации.

Кроме того, устанавливая сроки службы оборудования, необходимо учесть также экономически целесообразную модернизацию, удлиняющую срок службы машин и оборудования.

Некоторые экономисты, выступая за последний год в периодической печати, прямо или косвенно отрицают необходимость учета морального износа в нормах амортизации. Их основной довод заключается в том, что фонд амортизации — это фонд для простого воспроизводства, а возмещение морального износа (имеется в виду моральный износ второй формы) — это расширенное воспроизводство и, следовательно, должно быть осуществлено за счет накопления, а не за счет амортизации. Такой взгляд можно было бы признать правильным, если исходить из предположения, что простое и расширенное воспроизводство — это самостоятельные, независимые друг от друга совершающиеся процессы или по крайней мере их можно отделить друг от друга во времени и пространстве. Между тем это не так.

Маркс неоднократно подчеркивал, что простое и расширенное воспроизводство — это единый процесс, что простое воспроизводство, особенно в условиях социализма, следует рассматривать лишь как неразрывную часть процесса расширенного воспроизводства в целом.

Прежде чем определить, является ли замена устаревшего оборудования новым, более производительным, простым или расширенным воспроизводством, следует установить, идет ли речь о воспроизводстве стоимости или потребительской стоимости. «Пока воспроизводство совершается в неизменном масштабе, — писал Маркс, — каждый потребленный элемент постоянного капитала должен возмещаться *in natura* посредством нового экземпляра соответствующего рода, если не того же самого количества и формы, то такой же дееспособности. Если производительная сила труда остается прежняя, то это натуральное возмещение включает возмещение той самой стоимости, какую посто-

нный капитал имел в своей прежней форме<sup>2</sup>. Возмещение стоимости в процессе амортизации преследует, таким образом, цель обеспечить возмещение утраченных средств труда в натуре.

Замена морально изношенного оборудования означает внедрение в производство более совершенных средств труда и, следовательно, расширение масштабов производства. Если в результате роста производительности труда стоимость воспроизводства заменяемого оборудования окажется ниже первоначальной его стоимости, а аккумулярованная амортизация больше его восстановительной стоимости, то очевидно, что в этом случае накопленный фонд амортизации будет достаточен не только для простого воспроизводства оборудования в натуре, но и для расширенного его воспроизводства.

Исчисление амортизации по первоначальной стоимости приводит к образованию амортизационного фонда большего, чем это необходимо для простого воспроизводства. Поэтому накопленные амортизационные отчисления выступают в качестве фонда расширенного воспроизводства основных средств в натуре и по восстановительной стоимости и в качестве фонда простого воспроизводства по первоначальной стоимости.

Тот факт, что фонд амортизации, как правило, накапливается раньше, чем истек срок службы основных фондов, позволяет нам, не опасаясь недоамортизации, сокращать сроки их службы в целях учета в нормах амортизации морального износа второй формы. Практически это означает необходимость при определении норм амортизации учитывать моральный износ не только второй, но и первой формы, иначе мы рискуем однобоко учитывать результаты технического прогресса в нормах амортизации.

Учет морального износа первой формы, исходя из первоначальной стоимости и принятого срока службы, требует уменьшения суммы амортизационных отчислений и соответственного понижения нормы амортизации; моральный износ второй формы, наоборот, требует смены оборудования до его окончательного физического износа, то есть сокращения срока амортизации и увеличения ежегодных амортизационных отчислений для полного возмещения его стоимости.

Во то же время не следует смешивать экономическую природу снижения стоимости средств труда в результате первой и второй форм морального износа. Снижение стоимости основных фондов в результате действия первой формы морального износа не затрагивает потребительной стоимости средств труда и не означает, что их целесообразно заменить. Оно показывает лишь, что для воспроизводства данных средств труда теперь уже не требуется накапливать в амортизационном фонде их первоначальную стоимость, а это позволяет уменьшить ежегодные амортизационные отчисления. Снижение же стоимости основных фондов в результате действия второй формы морального износа означает, что данные средства труда становятся неэффективными по сравнению с новыми, то есть возникает потребность в их досрочной замене. Это снижение показывает, что сумма, необходимая для воспроизводства средств труда, должна быть накоплена в амортизационном фонде раньше, чем наступит их физический износ, а ежегодные амортизационные отчисления должны быть увеличены.

Приведенные автором настоящей статьи расчеты показывают, что при ежегодном снижении стоимости оборудования на 3% пятипроцентные амортизационные отчисления позволяют на 14 году его службы накопить необходимые средства для воспроизводства (по восстановительной стоимости) вместо 20 лет, исходя из фактического износа. При

<sup>1</sup> К. Маркс, Капитал, т. I, 1952, стр. 410.

<sup>2</sup> К. Маркс, Капитал, т. III, 1953, стр. 864.

трехпроцентном снижении стоимости оборудования на 14 году службы восстановительная стоимость его будет составлять 65% от первоначальной, при двухпроцентном снижении на 15 году службы — примерно 75%; при пятипроцентном снижении на 12 году мы будем уже иметь 55—57% первоначальной стоимости.

Предлагаемый метод учета морального износа при определении нормы амортизации вовсе не означает необходимости автоматически совмещать два срока — срок накопления амортизационного фонда и срок службы до морального устаревания оборудования. Такой механический подход искажал бы объективную норму амортизации.

Приведенные выше расчеты преследуют цель показать, в каких пределах действие морального износа первой формы позволяет досрочно заменять оборудование, не опасаясь его недоамортизации при нормах, рассчитанных по первоначальной стоимости. Пользуясь подобными расчетами, можно в каждой данной отрасли относительно точно определить реальные условия для решения таких важных вопросов исчисления амортизации, как экономические сроки службы оборудования и полное возмещение восстановительной стоимости амортизированных средств труда.

Таким образом, новые нормы амортизации должны быть разработаны с учетом морального износа. При этом, определяя степень влияния технического прогресса на сроки службы оборудования, принимаемые в расчетах нормы амортизации, необходимо учесть также в качестве обязательного условия баланс по данному виду оборудования, снижение стоимости оборудования, а также возможность и целесообразность его модернизации.

#### ОБ ИСТОЧНИКАХ СРЕДСТВ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБОРУДОВАНИЯ

Модернизация является важнейшим средством преодоления морального износа оборудования. Она способствует поддержанию уровня труда на современном техническом уровне и удлинению сроков его службы. В известном смысле модернизация для морального износа выполняет ту же функцию, что и капитальный ремонт для физического. В определенной степени эта закономерность лежит в основе сложившегося в практике совмещения и одновременного проведения модернизации и капитального ремонта.

В настоящее время модернизация проводится за счет нескольких источников: средств, выделенных на капитальный ремонт, кредита государственного банка, фонда директора и др. Не говоря уже о том, что ни один из них в должной мере не стимулирует предпринятие к своевременной модернизации оборудования, нельзя, по нашему мнению, такое важное мероприятие оставлять без должного нормирования и постоянного источника средств проведения. Мы полагаем возможным учесть в нормах амортизации затраты на модернизацию основных фондов, так она органически включает в себя также и простое возмещение утраченных частей оборудования; при определении же сроков службы последнего принимается в расчет возможность их удлинения.

Включение модернизации в норму амортизационных отчислений следует считать вполне закономерным, не противоречащим ни научным принципам социалистического воспроизводства, ни практической целесообразности. Прежде всего модернизация как фактор, способствующий удлинению сроков службы оборудования, должна быть учтена при определении норм амортизации. Иначе сроки службы оборудования, вытягиваемые для определения норм амортизации, были бы необоснованно сокращены.

Существующий порядок исчисления амортизации не исключает образования фонда накопления. «Что касается случая, — писал Маркс, — когда в ходе частичных возобновлений производство постепенно расширяется, то мы отметим следующее. Хотя, как мы видели, основной капитал продолжает в пауту действовать в процессе производства, — часть его стоимости, определяемая средней величиной шнатования, обращается вместе с продуктом, превращается в деньги, составляет элемент запасного денежного фонда, который служит для возмещения капитала, когда наступает срок его воспроизводства in пауту. Эта часть стоимости основного капитала, превращенная, таким образом, в деньги, может послужить для того чтобы расширить дело или произвести в машинах усовершенствования, которые усилит их эффективность»<sup>1</sup>.

Модернизацию следует учитывать в нормах амортизации и потому, что в результате удешевления средств труда часть прибыли попадает в амортизацию.

Академик С. Г. Струмилин считает возможным проводить плано-предупредительную модернизацию старой техники за счет средств, которые можно было бы аккумулировать от разницы между первоначальной и восстановительной стоимостями, однако как самостоятельный фонд вне фонда амортизации.

Образование такого фонда в принципе вполне закономерно, однако вряд ли правильно было бы нормирование его величины ставить в зависимость от удешевления средств труда в результате технического прогресса, поскольку здесь, по нашему мнению, нет прямой взаимозависимости между темпом удешевления средств труда и необходимыми размерами модернизации.

Норму модернизации следовало бы исчислять прямым счетом, исходя из потребности на дату определения этой нормы, с соответствующей корректировкой по перспективному плану развития народного хозяйства. Отклонение здесь может быть только в сторону увеличения нормы. Но если мы учтем, что темпы технического прогресса неуклонно повышаются, то это отклонение не внесет существенного искажения в норму амортизации.

Экономическую эффективность модернизации устаревшей машины по сравнению с заменой ее новой машиной можно было бы определить путем сопоставления производительности и восстановительной стоимости модернизированной машины с этими же показателями новой машины. Например, если старая машина стоит 10 тысяч рублей и имеет производительность 100 тысяч штук продукции в единицу времени, а новая машина, производя в два раза больше, стоит 15 тысяч рублей, то модернизация старой машины с увеличением ее производительности в два раза должна стоить не более 5 тысяч рублей.

Практические возможности подсчета фонда плано-предупредительной модернизации, на наш взгляд, также подтверждает необходимость объединенного нормирования модернизации и капитального ремонта.

#### НОРМЫ АМОРТИЗАЦИОННЫХ ОТЧИСЛЕНИЯ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

В печати иногда высказывается предложение — увеличить в нормах амортизации долю, идущую на капитальный ремонт, в ущерб части, поступающей в бюджет на реконструкцию — капитальное строительство. Это предложение обычно мотивируется тем, что амортизация

<sup>1</sup> К. Маркс, Капитал, т. II, 1952, стр. 166.

исчисляется с первоначальной стоимости основных фондов, а капитальный ремонт производится в текущих ценах, которые нередко оказываются больше первоначальной оценки.

Например, на некоторых угольных шахтах, как видно из таблицы, вся амортизация направляется на капитальный ремонт, однако фактические затраты превышают ее.

(в тыс. руб.)

Наименование шахты	1954 г.			1955 г.		
	амортизация всего	в том числе на капитальный ремонт	фактические затраты	амортизация всего	в том числе на капитальный ремонт	фактические затраты
Шахта № 7 треста Шенниуголь . . . . .	1006	1006	1207	1093	1093	1261
Шахтоуправление № 17-1766 треста Шенниуголь	1221	1221	1338	1687	1687	1577
Шахта № 22 Сталингорсуголь . . . . .	1226	1226	2178	1072	1072	1120

Обследование, проведенное по десяти шахтам, показало, что в 1955 году на девяти из них фактические затраты на капитальный ремонт даже превышали направляемые на эту цель амортизационные отчисления. Однако после переосенки основных фондов это ненормальное явление само по себе отпадает, и если до сих пор амортизационные отчисления в ряде случаев оказывались недостаточными для полного осуществления реновации, капитального ремонта и модернизации, то после переосенки они будут больше, чем требуется на эти цели, ибо цены на средства труда будут, как правило, снижаться.

В экономической литературе отдельными авторами высказываются мнения, что для улучшения финансирования капитального ремонта и начисления амортизации необходимо объединить источники финансирования капитального и текущего ремонтов, поскольку границы между ними условны. Такое объединение, на наш взгляд, значительно ослабит режим экономии в расходовании средств на текущий ремонт и усложнит систему бухгалтерского учета.

Отдельные работники в целях упрощения бухгалтерских проводок предлагают затраты по капитальному ремонту, так же как и по текущему, включать непосредственно в себестоимость продукции. Но это противоречит закону стоимости и может привести к ослаблению хозяйственного расчета.

Заслуживают внимания предложения о раздельных нормах амортизации на реновацию и капитальный ремонт. В самом деле, один из наиболее существенных недостатков действующих норм амортизации состоит в том, что общие (комбинированные) нормы определяются как сумма двух слагаемых, в которой норма амортизации на реновацию при условии относительной стабильности общих норм механически изменяется в зависимости от повышения или понижения нормы на капитальный ремонт. Норма амортизации на капитальное строительство должна, следуя этому методу, определяться не как разница между утвержденной общей нормой и нормой на капитальный ремонт, а на основе научно разработанных, дифференцированных по каждому отдельному виду средств труда с учетом экономических сроков их службы норм амортизации.

Необходимо устранить возможность произвольного изменения доли амортизации на реновацию в зависимости от изменения нормы на капитальный ремонт путем раздельного их исчисления.

Таким образом, новые нормы амортизационных отчислений на капитальный ремонт, как правило, должны быть ниже ныне действующих, за счет чего в ряде отраслей возрастет норма на реновацию. Следовало бы, на наш взгляд, решить вопрос о возможности одновременного нормирования капитального ремонта и модернизации, поскольку в практике они осуществляются одновременно.

\* \* \*

Предоставить разработку и утверждение новых дифференцированных норм является серьезным вкладом в дело упорядочения практики амортизационных отчислений и планирования воспроизводства основных фондов СССР.

Единые нормы амортизации по отдельным видам основных фондов будут способствовать совершенствованию и углублению методов хозяйственного расчета на социалистических предприятиях. Новые нормы амортизационных отчислений по сравнению с действующими будут играть прогрессивную роль в развитии социалистического хозяйства, поскольку они будут исходить не только из современного, передового уровня техники, но и из перспектив технического прогресса в нашей стране.

Новые нормы амортизации должны определяться на основе научных принципов износа основных средств труда и сроков их службы, своевременной замены устаревшего оборудования в результате технического прогресса. Вместе с тем в новых нормах амортизации необходимо учесть возможный объем замены старого оборудования новым.

Полный и всесторонний учет всех особенностей производства, использования и замены основных средств труда позволит нам разработать такие нормы, которые могут быть одним из важных инструментов в планировании социалистического воспроизводства.

## Всесоюзная перепись населения

Предстоящая в январе 1959 года Всесоюзная перепись населения имеет большое государственное и политическое значение.

Советский Союз располагает огромными природными, производственными и людскими ресурсами. Развитие хозяйственной жизни страны, повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни народа направляются государственными народнохозяйственными планами. В соответствии с потребностями государственного управления страной и планирования народного хозяйства разработана система статистических показателей, которая отражает состояние и развитие хозяйственной, политической и культурной жизни советского общества. Одно из важнейших мест в системе этих показателей занимают показатели, характеризующие численность и состав населения, трудовые ресурсы и их использование.

Народ нашей страны является создателем общественного богатства и его хозяином. Человек — главная производительная сила общества и потребитель материальных благ. Поэтому подробный и точный учет населения в социалистическом государстве является одним из важных условий народнохозяйственного планирования. Любой раздел государственного народнохозяйственного плана независимо от его масштабов основывается в той или иной мере на данных о численности населения. Необходимые для планирования данные о численности и составе населения получают на основе материалов текущей статистики и на основании переписей населения.

Переписи населения и текущая статистика, характеризующая изменения численности населения, являются неразрывными составными частями статистики населения, дополняющими одна другую. Это видно из рассмотрения отдельных показателей о населении и источников их получения.

Наиболее общим показателем статистики населения является численность населения. Численность населения непрерывно изменяется, поэтому точные данные о ней можно получить только на основе переписи, при которой все без исключения жители страны учитываются по состоянию на одну и ту же дату, установленную для переписи всего населения страны, и на одну и ту же час. Так, перепись населения 1939 года проводилась по состоянию на 12 часов ночи с 16 на 17 января.

В периоды между переписями численность населения может быть получена только на основе расчетов. Исчисление населения на дату, отстоящую, например, на год от даты переписи, производится путем прибавления к численности населения по переписи разности между числом родившихся и умерших за год, то есть путем прибавления годового естественного прироста. При расчетах численности городского и сельского населения, а также по отдельным республикам, краям и областям учитываются, кроме того, разность между приехавшими и выехавшими на жительство в изменения численности населения в связи

с административно-территориальными преобразованиями, например в связи с образованием новых городов.

В настоящее время численность населения исчисляется в сущности без исходных переписных данных, так как последняя перепись была проведена давно (в 1939 году) и после нее произошли такие события, как Великая Отечественная война, с которой были связаны потери населения, перемещение значительных масс населения на Восток и другие процессы, затруднившие использование данных этой переписи для расчетов.

Для исчисления общей численности населения, его размещения по территории и состава по полу и основным возрастным группам в настоящее время используются данные текущей статистики населения, а также сведения о численности сельского населения на начало года, учитываемого сельскими Советами, итоги проведенной в 1954 году статистической разработки списков избирателей и учета детей и молодежи в городах по домовым книгам. Однако все эти данные, за исключением данных статистики естественного движения населения, не во всех случаях точны (имеются, например, неточности в сельсоветском учете, а также неполнота прописки прибывающего и выписки выбывающего населения). Вследствие этого численность населения и состав его по полу и возрасту, полученные на основании расчетов, являются ориентировочными.

На основе указанных расчетов нельзя получить данные о распределении населения по национальностям и родному языку, по уровню образования, семейному состоянию, занятиям и т. д. Получаемые между переписями данные о распределении населения по указанным признакам являются или ориентировочными, или охватывают не все население Советского Союза.

Данные текущей статистики населения дают возможность определить более или менее точно численность населения и некоторые показатели его состава за прошедшие периоды времени. Между тем в практической работе, особенно в условиях планового социалистического хозяйства, имеется необходимость определять перспективную численность населения и некоторые показатели его состава, прежде всего распределение по полу и возрасту. Для перспективных исчислений численности и состава населения по полу и возрасту возникает необходимость в показателях по возрастной структуре населения и по возрастной рождаемости. Точные таблицы смертности, характеризующие по возрасту смертность населения, и таблицы по возрастной рождаемости могут быть получены только на основе данных переписи и данных статистики естественного движения населения о численности умерших за определенный период до переписи и за такой же период после переписи, распределенных по возрасту, и о числе родившихся, распределенных на группы по возрасту матерей.

Исключительно важное значение предстоящей Всесоюзной переписи населения состоит в том, что она даст вполне достоверные сведения о численности и подробные данные о составе населения Советского Союза и о его размещении по отдельным республикам, краям, областям, районам, городам, рабочим поселкам и другим населенным пунктам. Данные переписи послужат также твердой базой для перспективных исчислений численности и состава населения.

\* \* \*

В дореволюционной России была проведена только одна всеобщая перепись населения — в 1897 году. Программа переписи имела серьезные недостатки, в частности в нее не были включены также вопросы,



крайне необходимые для характеристики состава населения, как национальность, положение и занятие. Несмотря на это, перепись дала ценные данные для характеристики состава населения. В. И. Ленин широко использовал в своих трудах материалы переписи для характеристики экономики России.

В Советском государстве первая всеобщая перепись населения была проведена в августе 1920 года. В. И. Ленин придавал ей очень большое значение и говорил, что данными переписи будет положена основа советского строительства. Перепись населения проводилась в тяжелых условиях продолжающейся гражданской войны, борьбы с интервенцией и хозяйственной разрухи. Из-за военных действий часть территории страны охватить переписью не представлялось возможным. Однако, несмотря на неполадку, данные переписи населения 1920 года были широко использованы в хозяйственном и культурном строительстве, а также в текущей работе органов государственного управления.

Вторая всеобщая (Всесоюзная) перепись населения была проведена 17 декабря 1926 года. В материалах переписи нашли яркое отражение итоги восстановления народного хозяйства. Эти материалы были широко использованы при разработке единого государственного плана дальнейшего развития народного хозяйства страны — первого пятилетнего плана.

Третья Всесоюзная перепись населения была проведена по состоянию на 17 января 1939 года. За 12 лет, прошедших между переписями населения 1926 и 1939 годов, наша страна добилась больших исторических успехов в социалистическом строительстве. За это время была осуществлена техническая реконструкция всего народного хозяйства, наша страна из экономически отсталой была превращена в могучую индустриально-колхозную державу. Эксплуататорские классы были окончательно ликвидированы, и одновременно были устранены причины, порождающие разделение общества на эксплуататоров и эксплуатируемых. Во всей стране утвердился социалистический способ производства. С ростом производства была ликвидирована безработица и поднялся благосостояние трудящихся. В городе и деревне была осуществлена подлинная культурная революция. Во всех отраслях народного хозяйства выросли многочисленные кадры специалистов. В национальных республиках выросли свои национальные кадры рабочего класса и интеллигенции.

Все эти успехи были ярко отражены в материалах переписи населения 1939 года. Однако полному использованию этих материалов в работе органов государственного управления и плановых органов помешало вероломное нападение гитлеровской Германии на СССР в июне 1941 года. С началом войны значительная часть мужского населения была призвана в армию и его место на производстве заняли женщины, старики и подростки. Миллионы жителей из охваченных военными действиями и налетами вражеской авиации районов были эвакуированы вместе с предприятиями в безопасные восточные районы. Все это настолько изменило состав и размещение населения, что данные переписи могли быть использованы для целей планирования лишь частично.

Вторая мировая война нанесла хозяйству СССР колоссальный людской и материальный ущерб. После войны в ходе успешного восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства, улучшения условий труда и повышения благосостояния народа естественный прирост населения стал увеличиваться. Происходило значительное уменьшение смертности населения СССР и увеличение средней продолжительности его жизни. В 1956 году по сравнению с довоенным 1940 годом смертность всего населения СССР снизилась в 2,4 раза, а по сравнению с 1913 годом — в 4 раза; детская смертность сократилась в еще больших разме-

рах — в 4,1 раза по сравнению с 1940 годом и в 6,1 раза по сравнению с 1913 годом. Советский Союз по уровню рождаемости превосходит такие капиталистические страны, как США, Франция, Западная Германия, Англия и др., а смертность населения в СССР ниже, чем в капиталистических странах. Ежегодный прирост населения СССР уже в течение нескольких лет превышает уровень 1940 года и составляет более 3 миллиона человек. Средняя продолжительность жизни населения СССР увеличилась по сравнению с довоенной более чем в два раза — с 32 до 67 лет.

В постановлении XX съезда КПСС говорится, что успешное выполнение намечаемых планов развития народного хозяйства решают люди — рабочие, колхозники, интеллигенция, их самоотверженный, героический труд. Съезд указал на необходимость обеспечить наиболее рациональное распределение трудовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и районами страны и правильное их использование. Осуществление грандиозных задач хозяйственного строительства приводит к значительному изменению численности, состава и размещения населения. Эти изменения найдут отражение в материалах предстоящей Всеобщей переписи населения. Итоги переписи отразят результаты пройденного страной пути и явятся ценнейшими данными для разработки планов дальнейшего коммунистического строительства.

В результате переписи будут получены все важнейшие показатели состава населения, необходимые для работы органов государственного и хозяйственного управления, плановых органов и научных организаций.

Намечаемая программа переписи (переписной лист) даст возможность получить ответы от всех граждан СССР, независимо от места их проживания, и от всех иностранцев, которые на день переписи окажутся на территории СССР, на следующие вопросы, имеющие важнейшее значение для подробной характеристики населения Советского Союза.

Вопрос — «Отношение к главе семьи (жена, муж, сын, дочь, мать, сестра, племянник и т. д.)» — необходим, во-первых, для обеспечения полноты учета населения, так как посемейный порядок записи в переписные листы способствует более полному учету как наличных, так и временно отсутствующих членов семьи, и, во-вторых, для получения данных о размерах и составе семей. В результате разработки ответов на этот вопрос предполагается получить по СССР в целом, республикам, краям и областям, городскому и сельскому населению, по общественным группам и отдельным национальностям количество семей, группировку их по размерам и состав по полу. Кроме того, по СССР, республикам, краям, областям предполагается получить группировку семей по их размеру в сочетании с возрастом членов семьи.

Вопрос — «Для постоянно здесь проживающего, но временно отсутствующего» записать: «временно отсутствует», и указать, сколько времени отсутствует, и вопрос — «Для временно проживающего» (указать: а) место постоянного жительства; б) сколько времени отсутствует в месте постоянного жительства, обеспечивают более полный учет населения. Из этих вопросов видно, что при переписи учитываются временно отсутствующие и временно проживающие, а учет их позволит получить численность наличного и постоянного населения.

Наличием для каждого населенного пункта является то население, которое на момент переписи фактически в нем проживает, независимо от того, является ли данный населенный пункт для отдельных лиц местом постоянного или временного жительства.

Наличием жителя, для которых данный пункт является местом постоянного жительства, относятся к постоянному населению данного пункта. Второй составной частью постоянного населения являются временно

отсутствующие, то есть лица, для которых данный пункт является местом постоянного жительства, но на момент переписи они временно выбыли в другие населенные пункты. Временно отсутствующие из постоянного населения одних населенных пунктов являются в то же время временно проживающими в других населенных пунктах и входят во время переписи в наличное население этих пунктов.

Таким образом, наличное население равно постоянному населению, плюс временно проживающие, минус временно отсутствующие, а постоянное население равно наличному населению, плюс временно отсутствующие, минус временно проживающие.

Наличное и постоянное население при переписи будет учтено правильно лишь при условии, что будет дано точное и четкое определение: кого считать временно проживающим и кого временно отсутствующим. Если, например, каждый записанный в переписной лист с отметкой о временном проживании не будет в то же время в месте его постоянного жительства записан с отметкой о временном отсутствии, то численность наличного и постоянного населения при переписи будет искажена.

Практика показывает, что при переписях обычно больше учитывается постоянного населения, чем наличного, главным образом вследствие того, что в числе наличного населения недоучитывается какая-то часть временно проживающих. При переписи населения дореволюционной России в 1897 году численность постоянного населения превысила численность наличного населения почти на миллион, или на 0,75%. В некоторых странах преобладающая численность постоянного населения над численностью наличного составляет 1—1,5%. При переписи населения 1939 года численность наличного населения и численность постоянного населения по СССР в целом почти совпали; по городу численность наличного населения по отношению к постоянному составила 101,6%, а по селу — 0,99%. Это свидетельствует о весьма большой точности счета населения при этой переписи.

Разработка основных итогов предстоящей Всесоюзной переписи будет проводиться по наличному населению, так как органы местной власти обслуживают все население, включая и временно проживающих. Однако при планировании некоторых мероприятий (например, жилищного строительства) необходимо знать численность постоянных жителей; поэтому в результате переписи будет получена численность и дана характеристика также постоянного населения.

Показатель общей численности населения сам по себе позволяет сделать многие весьма важные выводы, имеющие большое практическое и научное значение. Показатель общей численности широко применяется для изучения изменения численности населения страны, экономических районов, областей, городов, исчисления плотности населения и целого ряда синтетических показателей—объема производства и потребления на душу населения, размеров дохода на душу населения, количества больничных коек и числа врачей на 10 тысяч человек населения и т. д. Все эти показатели крайне необходимы для государственного планирования. Однако в повседневной работе органов государственного управления и хозяйственного руководства, плановых государственных органов, а также для научной работы необходим целый ряд данных, характеризующих состав населения по ряду признаков.

Основным и наиболее необходимым показателем состава является распределение населения по полу и возрасту; эти показатели будут получены на основе ответов на вопрос программы переписи — «Пол (мужской, женский)», и вопрос — «Сколько исполнилось лет, для детей моложе года — месяцев?». Данные о распределении населения по полу и возрасту необходимы для планирования развития народного хозяйства и повышения материального благосостояния народа. Сведе-

ния о населении в трудоспособном возрасте (мужчины 16—59 лет и женщины 16—54 лет) нужны, например, для построения баланса трудовых ресурсов, а следовательно, для планирования дальнейшего развития производства и строительства, для составления планов переселения населения, оргнабора рабочей силы. Данные о численности детей в возрасте до 3 лет необходимы для того, чтобы определить, какое количество нужно иметь учреждений по охране материнства и детства (консультаций, детских яслей и т. п.) и сколько нужно готовить персонала для них. Погодные данные о численности детей в возрасте до 6 лет нужны для того, чтобы знать, какое количество детей поступит в школу в предстоящем и в последующих за ним годах. Исходя из этих данных, планируется строительство школ и число мест в них, а также количество учителей.

В практике планирования и в работе органов управления широко используются также данные о численности населения в следующих возрастных группах: 3—6 лет — дети, обслуживаемые детскими садами, 7—16 лет — школьные контингенты; 18 лет и старше — население, участвующее в выборах депутатов, и др.

Весьма широко используются данные о распределении населения по полу и возрасту при планировании торговой сети и распределении товаров. При этом возникает необходимость в данных о численности населения по полу и возрасту, отдельно городского и сельского, так как мужчины и женщины, мальчики и девочки города и села нуждаются не вообще в товарах, а в таких, которые соответствуют их возрасту и полу.

Данные о распределении населения по полу и возрасту необходимы также для изучения перспектив роста населения. Если в составе населения численность детей имеет большой удельный вес, то это свидетельствует о высоком уровне рождаемости и высоком естественном приросте населения. Перепись 1939 года показала, что в составе населения СССР было 63% детей и молодежи до 29 лет. Это свидетельствует о прогрессивном характере возрастного состава населения. В зарубежных странах из-за пониженной рождаемости удельный вес детей и молодежи до 29 лет зачастую не превышает 50%.

Разработка материалов предстоящей переписи позволит получить по каждому району распределение населения по одногодичным возрастным группам без сочетания с другими показателями. Наряду с этим имеется возможность получить показатели пола и возраста в сочетаниях с другими признаками, характеризующими состав населения. Так, например, в сочетании с возрастом будет дано распределение населения по общественным группам, источникам средств существования, отраслям народного хозяйства, производствам, занятиям, уровню образования, видам обучения, национальностям. Будет дана подробная возрастная характеристика интеллигенции, семей и лиц, состоящих в браке.

Большое значение для изучения вопросов роста населения имеют показатели соотношений между численностью мужчин и женщин в целом и по отдельным возрастным группам. При переписи населения 1939 года было учтено 81,7 миллиона мужчин и 88,9 миллиона женщин.

При предстоящей переписи населения все данные будут разрабатываться отдельно для мужчин и отдельно для женщин. Известно, что неравенство женщин с мужчинами, буржуазия, проповедует равноправие мужчин и женщин, на деле стремится сохранить зависимость женщин. В СССР с первых дней Советской власти женщины получили равные с мужчинами права. В материалах предстоящей переписи СССР найдет отражение все возрастающая роль советской женщины в управлении

государством, в хозяйственной, культурной и политической жизни страны.

Ответы на вопрос — «Состоит ли в браке в настоящее время» позволят получить численность мужчин и женщин, состоящих в браке. Эти данные необходимы для изучения перспектив роста населения и для решения ряда практических вопросов дальнейшего укрепления и развития советской семьи.

На основе ответов на вопрос программы переписи — «Национальность» населения СССР, республик, краев и областей, городов и районов будет учтено по национальностям. К нему тесно примыкают вопросы о родном языке и гражданстве. Ответы на первый из этих вопросов дадут возможность установить распространенность языка каждой национальности. По ответам на второй вопрос будут отдельно выделены проживающие в СССР иностранцы.

СССР является многонациональным государством. Все населяющие СССР народы представляют дружную, братскую семью, в которой все нации и народности равноправны во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. В развитии всех национальностей, национальных республик и областей за годы Советской власти достигнуты огромные успехи. В состав СССР в настоящее время входят 15 союзных республик. В союзных республиках имеются также формы национально-государственного устройства, как автономные республики, автономные области и национальные округа. Сейчас имеется 18 автономных республик, 10 автономных областей и 10 национальных округов. Кроме того, есть ряд национальностей и народностей, которые из-за малочисленности или некомпактности расселения образуют лишь национальные районы.

В капиталистических странах вопрос о национальности обычно не включается в программы переписей. Данные о численности населения отдельных национальностей буржуазная статистика пытается получить при переписях косвенным путем — на основе ответов на вопросы о родном языке, подданстве или даже религии. Однако ответы на эти вопросы не могут дать данных, характеризующих национальный состав населения. По ответу на вопрос о родном языке, например, нельзя получить численности той или другой национальности потому, что господствующая нация подавляет стремление угнетаемых народов пользоваться своим родным языком. Угнетаемые народы вынуждены повседневно пользоваться языком господствующей нации и обучать этому языку своих детей. С течением времени многие забывают свой язык и при переписях в качестве родного указывают язык господствующей нации. Еще более грубым искажением национального состава являются попытки буржуазной статистики представить национальный состав населения на основе ответов на вопросы о подданстве или вероисповедании. В некоторых капиталистических странах вместо вопроса о национальности в программы переписей включается вопрос о цвете кожи или расе с целью отделить белое население, так как там только это население считается полноценным.

В программе разработки материалов переписи населения СССР предполагается выделить сто национальностей и народностей, включая и такие национальности, основная масса которых живет за пределами СССР (англичане, норвежцы, немцы, поляки и др.).

По отдельным республикам, краям и областям будет подсчитана численность каждой из этих ста национальностей и народностей в сочетании с языком, а по основным (наиболее многочисленным) национальностям для каждой данной территории будет проведена подробная разработка. При этом будет дано распределение населения данной национальности на городское и сельское, по полу, возрасту,

состоянию в браке, грамотности, уровню образования, обучению, занятиям, отраслям народного хозяйства, общественным группам, по численности семей. Кроме того, по отдельным национальностям будет подсчитана численность и состав интеллигенции. Все это даст возможность получить богатые материалы для характеристики развития экономики и культуры всех национальных советских республик и областей.

В прошлых переписях вопрос о грамотности населения имел очень важное значение для определения культурного уровня населения. В царской России по данным переписи населения в 1897 году грамотных среди населения в возрасте 9 лет и старше было только 24%, причем среди рабочего класса и широких масс крестьянства процент грамотности был значительно ниже.

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, наша партия и правительство с первых же дней Советской власти развернула широкую работу по народному образованию. По данным переписей, уже к концу 1926 года грамотных стало 51,1%, а к началу 1939 года — 81,2%. Уже в 1939 году неграмотными в основном были лица пожилого возраста, которые должны были бы получить образование еще в дореволюционное время. К настоящему времени в СССР осуществлено в основном семилетнее и значительно расширено среднее образование. XX съезд КПСС принял решение осуществить в основном в ближайшие пять лет всеобщее среднее образование в городах и сельской местности путем обучения детей и молодежи в средних общеобразовательных школах (десятилетках) и средних специальных учебных заведениях. Перепись даст ценный материал по этому вопросу.

В результате разработки ответов на вопрос об образовании будет установлена численность лиц с высшим образованием, незаконченным высшим, со средним специальным, со средним общим, семилетним и начальным образованием, а также лиц, не имеющих законченного начального образования. Данные переписи покажут сдвиги, происшедшие в повышении уровня образования населения в СССР после переписи 1939 года. Уже по данным переписи 1939 года в СССР было 14,3 миллиона лиц со средним и высшим образованием. В настоящее время численность лиц со средним и высшим образованием несравнимо выше, так как только за послевоенный период (за 1946—1957 годы) число окончивших средние и высшие школы превысило указанную выше довоенную их численность.

По данным ежегодных учетов, в настоящее время известна численность, а также некоторые показатели состава специалистов с высшим и средним специальным образованием, работающих в государственных, кооперативных и общественных предприятиях, учреждениях и организациях. Численность и состав лиц с высшим и средним специальным образованием, занятых, например, в домашнем хозяйстве, неизвестны. В текущей отчетности совсем нет также данных о месте работы лиц, имеющих среднее общее образование. Перепись населения не только восполнит эти пробелы текущей статистики, но и даст ряд таких показателей о составе лиц с высшим и средним образованием, которые в текущем порядке по разным причинам почти невозможно получить.

Разработка ответов на вопросы программы переписи о месте работы, занятии или другом источнике средств существования и об общественной группе даст возможность получить данные о распределении населения по отраслям народного хозяйства и видам производства, по занятиям, источникам средств существования и общественным группам. Распределение населения по общественным группам будет характеризовать классовую структуру советского общества.

Буржуазная статистика всячески старается исказить данные о классовом составе населения. При определении класса буржуазные статистики исходят из отношений людей к средствам производства, а руководствуются теорией буржуазной социологии, определяющей класс по величине дохода. Согласно этой теории общество делится не на большинство лишенных средств производства и меньшинство владеющих ими, не на эксплуатируемых и эксплуататоров, а на получающих высокой и невысокий доход. При этом утверждается, что буржуазное общество якобы дает всем гражданам одинаковые возможности для получения высокого дохода. Как правило, капиталисты, живущие за счет эксплуатации трудящихся, и мелкие собственники, не применяющие наемного труда (крестьяне и ремесленники), объединяются буржуазной статистикой в одну группу так называемых предпринимателей; директора, члены правлений, советники и другие руководители промышленных, торговых и финансовых монополистических объединений, участвующие в дележе их прибылей и являющиеся эксплуататорами, включаются в группу служащих.

Одним из проявлений внутренних противоречий капиталистического общества является безработица. Однако буржуазные переписи всячески стараются преуменьшить численность безработных. С этой целью лица, не имеющие в течение многих месяцев постоянной работы, но работающие перед переписью хотя бы один-два неполных дня недели на каких-либо случайных работах, относятся не к безработным, а к работающим; лица, достигшие трудоспособного возраста и не работающие только потому, что не могут найти работу, не относятся к безработным, как еще не работающие по найму.

Переписи в СССР дают точные данные о социальном составе и занятости населения. Задача в настоящее время состоит в том, чтобы подготовить такую программу разработки ответов на вопросы о месте работы, занятиях, источнике средств существования и общественной группе, которая предусматривала бы полное использование материалов, собранных при переписи.

Для обеспечения правильного распределения населения по отраслям народного хозяйства и по видам производств инструкция переписи требует, чтобы в ответе на вопрос переписного листа о месте работы было записано полное название предприятия с указанием отрасли, к которой оно относится, например, для ткацкой фабрики должно быть записано не просто «фабрика «Октябрь», а «ткацкая фабрика «Октябрь». Если записываемое лицо работает в многоотраслевом комбинате или в многопромышленной артели, то должно быть записано название завода, цеха или мастерской, определяющее род производства.

При разработке ответов на этот вопрос предполагается подсчитать итоги в целом по отраслям материального производства и по каждой отрасли отдельно — по промышленности, строительству, сельскому и лесному хозяйству, транспорту, связи, торговле и общественному питанию, заготовкам, материально-техническому снабжению и сбыту и другим отраслям материального производства. Из числа производственных отраслей намечается отдельный подсчет занятых в жилищном и коммунальном хозяйстве, здравоохранения и социального обеспечения, в просвещения и научных организациях, в учреждениях искусства, в кредитных и страховых учреждениях, в аппарате управления, в партийных, профсоюзных и других общественных организациях.

Население, занятое в важнейших отраслях народного хозяйства, будет распределено, кроме того, по видам производства, а там, где производство выделить практически невозможно, — по типам предприятий и учреждений. Так, например, по промышленности будет выделено несколько десятков видов производств — электростанции и электросети,

угольная промышленность, нефтедобыча, нефтепереработка, химия, металлургия, машиностроение и др.; по транспорту намечается выделить железнодорожный, водный, автомобильный, воздушный, городской транспорт общего пользования (метро, трамвай, троллейбусы, автобусы, такси); по сельскому хозяйству, где часто один и те же лица даже в течение одного дня бывают заняты в разных отраслях и поэтому распределить их по видам производств невозможно, предполагается разработать итоги по типам предприятий — совхозы, МТС, колхозы, прочие сельскохозяйственные предприятия.

По ответам на соответствующие вопросы переписного листа следует получить сведения о распределении населения по занятиям (должностям или выполняемой работе) и по источникам средств существования. В результате разработки ответов на вопросы все население будет распределено по источникам средств существования на следующие группы: 1) занятые общественно полезным трудом, приносящим заработок или иной доход; 2) занятые в личном подсобном сельском хозяйстве колхозников, рабочих и служащих; 3) живущие государства, кооперативных и общественных организаций (пенсионеры, стипендиаты); 4) иждивенцы частных лиц. При прошлых переписях в СССР была учтена еще группа людей, живущих на нетрудовые доходы, а также лица, находящиеся на их иждивении, но уже перепись 1939 года показала, что эта группа является крайне незначительной (около 61 тысячи человек), теперь при разработке данных предстоящей переписи ее нет никакой необходимости выделять.

Лица, занятые общественно полезным трудом, будут при разработке данных переписи 1959 года разгруппированы на рабочих и служащих, а в пределах этих двух больших групп — на несколько десятков производственно-отраслевых и профессиональных групп. При этом в группе рабочих будут выделены горняки, металлисты, химики, текстильщики, швейники, кожевники, обувщики, пищенники, строители, железнодорожники, водники и т. д. В числе служащих намечено выделить следующие группы: руководящий, технический, плавно-контрольный персонал, медицинские работники, культурно-политико-просветительные работники, работники искусства.

По каждой из групп занятых рабочих и служащих будут выделены конкретные наиболее многочисленные занятия, а также занятия, которые представляют особый интерес по их значению в процессе производства. Так, например, в группе металлстов предполагается показать отдельно наиболее многочисленные занятия станочников (токарей, фрезеровщиков и др.), слесарей, сварщиков, инструментальщиков, кузнецов, прессовщиков, штамповщиков, сталеваров, вагранщиков и других рабочих по плавке металла, прокатчиков и вальцовщиков, литейщиков, формовщиков и т. п. Среди медицинских работников отдельно будут подсчитаны врачи, фельдшеры и акушеры, провизоры и фармацевты, медицинские сестры, воспитатели детей в детских яслях, санитари, сиделки и няни. Все остальные занятия в пределах каждой данной группы будут подсчитаны в числе прочих занятий.

Данные переписи о занятиях населения, о распределении его по отраслям народного хозяйства и производствам дадут яркую картину дальнейших изменений в соотношениях труда, занятого в сфере материального производства и в непроизводственных отраслях, в промышленном и сельскохозяйственном производстве. Они покажут профессиональную структуру занятых в народном хозяйстве в целом и в его отдельных отраслях и производствах. Материалы переписи широко будут использованы для разработки мероприятий по дальнейшему совершенствованию организации производства и управления во всех отраслях народного хозяйства, для характеристики состава занятых и

неиспользуемых трудовых ресурсов, для планирования подготовки специалистов и кадров массовых профессий.

В результате переписи будет получено распределение населения по общественным группам, то есть будет подсчитана численность рабочих, служащих, колхозников, кооперированных и некооперированных кустарей, крестьян-единоличников, лиц свободных профессий, а также служителей культа.

В инструкции переписи подробно объясняется, как правильно записывать ответ на вопрос об общественной группе так как ответы на вопросы о месте работы и занятии не всегда могут являться основанием для отнесения к той или иной общественной группе. Так, например, инструкция указывает, что члены колхоза, занятые во время переписи на временной работе вне сельского хозяйства (в промышленности, строительстве и т. п.), но постоянно работающие в колхозе, относятся к общественной группе колхозников. К колхозникам относятся также члены семей колхозников, занятые в личном приусадебном подсобном хозяйстве (уходом за огородом, садом, скотом).

При переписи предполагается учесть также лиц, перешедших на работу из колхозов в промышленные предприятия, на строительство и т. п., но еще не потерявших связь с колхозом. С этой целью членам колхозов, постоянно работающим в промышленности, строительстве, МТС и других учреждениях и не работающим в колхозе или принимающим лишь частичное участие в работе колхоза, в ответе на вопрос об общественной группе будет записано: «рабочий (член колхоза)» или «служащий (член колхоза)».

Инструкция указывает также, кто должен относиться к кооперированным и некооперированным кустарям, крестьянам-единоличникам, к лицам свободных профессий. Члены семей единоличников, имеющие самостоятельный источник средств существования вне единоличного сельского хозяйства, должны быть отнесены не к крестьянам-единоличникам, а к другим общественным группам в зависимости от их места работы и рода занятий.

Пенсионеры стипендиаты относятся к той общественной группе, к которой они принадлежали до перехода на пенсию или стипендию. Лица, которые до перехода на пенсию нигде не работали, например инвалиды детства, нетрудоспособные, потерявшие кормильца, относятся к той общественной группе, к какой относились лица, на иждивении которых они находились до перехода на пенсию. Иждивенцы частных лиц относятся к той же общественной группе, к какой относятся лица, на иждивении которых они состоят. Все эти указания должны обеспечить правильное распределение населения по общественным группам.

В программе разработки переписи предполагается дать целый ряд группировок и взаимных соятий показателей распределения населения по общественным группам, отраслям народного хозяйства, видам производств и занятиям, а также соятий этих показателей с другими показателями (пол, возраст, образование, учебная национальность, состояние в браке). Этот раздел разработки материалов переписи является наиболее сложным и самым трудным по объему.

В настоящее время составление программы разработки материалов переписи еще не закончено. Всесоюзное совещание статистиков, происшедшее в июне 1957 года и обсуждавшее, в частности, проект программы переписи, рекомендовало ЦСУ провести в 1958 году дополнительное обсуждение проекта программы разработки итогов переписи населения 1959 года с привлечением практических и научных работников статистики, работников органов государственного и хозяйственного управления и плановых органов.

К этому совещанию предстоит провести большую работу. Необ-

димо составить перечень таблиц разработки материалов переписи и целей ряд классификаций, в том числе:

- а) возрастные группы, которые следует применять при разработках отдельных тем;
- б) подробный перечень национальностей для разработки материалов переписи по СССР в целом и основных национальностей по отдельным республикам, краям и областям;
- в) перечень отраслей народного хозяйства и их структуры;
- г) виды производств и типы предприятий, учреждений и организаций, подлежащих выделению при разработке данных по отдельным отраслям народного хозяйства;
- д) классификация занятий по производственно-отраслевым и профессиональным группам;
- е) перечень занятий, подлежащих выделению в каждой из производственно-отраслевых и профессиональных групп.

Наряду с этим для разработки материалов переписи населения надо составить ряд словарей (занятий, производств, национальностей и языков, учебных заведений), которые необходимы для шифровки ответов на соответствующие вопросы переписного листа, так как без шифровки невозможна механизированная разработка материалов переписи и группировка ответов по установленным классификациям. В разработке всех этих классификаций и словарей необходима помощь работников плановых органов и научных учреждений.

При составлении классификаций и словарей возникает ряд сложных проблем, требующих кропотливой исследовательской работы и научных дискуссий, без которых невозможно правильное решение вопросов. Так, например, при составлении классификаций занятий и словарей производств и занятий возникают требования обеспечить в итогах переписи четкое разграничение между занятиями квалифицированного и неквалифицированного труда, механизированного и немеханизированного труда, между основными и вспомогательными занятиями, а также выделение профессий, являющихся «связанными», то есть встречающихся во многих отраслях. Обеспечить все это при переписи населения, при которой вопрос о занятии может быть поставлен только в общей форме, не представляется возможным. Для получения данных, удовлетворяющих всем этим требованиям, необходимо было бы проведение специальной профессиональной переписи по подробной программе. Однако нужно предпринять все возможное для того, чтобы предстоящая перепись населения дала максимум необходимых данных по этим вопросам.

К предстоящей переписи населения необходимо выполнить ряд больших подготовительных работ. В настоящее время в районах и городах в основном закончена работа по уточнению перечня и границ городских поселений, по упорядочению названий улиц и нумерации домов, уточнению имеющихся или составлению новых планов городских поселений и карт районов. Вслед за этой работой районные и городские инспекторы ЦСУ приступили к составлению списков населенных мест и списков домохозяйств. На основе этих списков, планов городов и карт районов будет проведено переписное районирование, то есть разбивка территории районов и городов на переписные отделы, инструкторские и счетные участки. Далее необходимо будет подобрать переписных работников, обучить их, обеспечить переписными формами и инструкциями, а затем расставить по переписным участкам, подобрать помещения для их работы и хранения материалов переписи, а также обеспечить работников переписи транспортными средствами. Одновременно с этим необходимо провести среди населения большую массово-разъяснительную работу. Переписи населения в СССР являются всенародным делом. Нужно, чтобы все население знало цели и задачи переписи и оказывало

помощь работникам переписи. Это обеспечит успех проведения переписи. Для проведения массово-разъяснительной работы нужно будет подготовить сотни тысяч пропагандистов и агитаторов, издать агитационную литературу, плакаты, листовки и широко освещать вопросы переписи в печати, по радио и телевидению.

Вследствие сложных природно-географических условий в районах Крайнего Севера и в так называемых труднодоступных районах СССР перепись должна начаться на несколько месяцев раньше общего срока и продолжаться до конца общей переписи. Из-за больших расстояний и значительной численности передаваемого населения в стране перепись будет проводиться не только по месту жительства, но и в поездах дальнего следования, на судах, железнодорожных станциях и в портах. К проведению переписи будет привлечена огромная армия работников — примерно 600 тысяч счетчиков, инструкторов-контролеров, заведующих переписными отделами и их помощников.

Перепись населения СССР является самой большой статистической работой. Организация многочисленных подготовительных работ и проведение самой переписи — дело весьма сложное и трудоемкое.

Для лучшего проведения переписи населения партийные, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации на местах должны оказать статистическим органам всемерную помощь. В связи с подготовкой переписи населения 1920 года В. И. Ленин говорил: «Дело переписи — не ведомственное дело, а дело Республики, дело всех советских учреждений».

## Экономика районов

### Основные проблемы освоения природных богатств Якутской АССР

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О разработке перспективного плана развития народного хозяйства СССР» подчеркивается, что при составлении проекта перспективного плана на 1959—1965 годы необходимо предусмотреть в более крупных масштабах освоение природных богатств восточных районов страны. Одним из таких районов является Якутия.

До Великой Октябрьской социалистической революции Якутия была наиболее отсталой окраиной царской России, одним из тех районов, где, по определению В. И. Ленина, царил патриархализм, полудикая и самая настоящая дикая. Коренным образом изменилась жизнь Якутии после победы Советской власти. На основе последовательного проведения ленинской национальной политики Якутская АССР добилась крупных успехов во всех областях экономики и культуры.

В республике выявлено и разведаны богатейшие ресурсы разнообразных полезных ископаемых, имеющих важное значение для развития всего народного хозяйства СССР, в том числе месторождения золота, олова, алмазов, слюды-флогопита, пьезо кварцев, нефтяных, полиметаллов, железных руд и конусоносных углей. Якутия также богата пушиной, рыбой, лесом и гидроресурсами.

За годы пятилеток в Якутской республике получили быстрое развитие многие отрасли промышленности, среди которых наряду с ведущими отраслями — золотой, слюдяно-бывающей и слюдяной, а в последний период — алмазодобывающей промышленностью — важное место занимают угольная, лесная, судоремонтная, судостроительная, швейная, пищевая и полиграфическая промышленность.

Широкие перспективы открываются по дальнейшему развитию производительных сил Якутской АССР. За последние годы советскими геологами разведаны богатейшие залежи конусоносных углей и железных руд, уникальные месторождения алмазов, россыпей золота, полиметаллов, каменной соли и других полезных ископаемых. Освоение этих богатств требует осуществления в перспективном плане на 1959—1965 годы

и за это пределами крупных мероприятий, в первую очередь по линии создания необходимой энергетической базы, развития промышленности строительных материалов и решения транспортных проблем.

В настоящее время топливно-энергетическая база не удовлетворяет растущих потребностей хозяйства. Недостаточное развитие лесной промышленности и промышленности строительных материалов при значительном трудозатрате дикого производства этих отраслей из других районов страны приводит к удорожанию промышленного, жилищно-бытового и культурного строительства. Отстает развитие ремонтной базы, «узким местом» в экономике Якутия является транспорт. В республике почти отсутствуют автомобильные дороги, в связи с чем во внутренних транспортных связях господствуют сезонные вазы сообщений — речные пути в течение короткого лета и автомашины — в зимний период.

Промышленное освоение природных ресурсов Якутской республики связано с преодолением определенных трудностей, обусловленных суровыми природно-климатическими условиями, слабобольной населенностью и необходимостью в связи с этим осваивать природные богатства путем привлечения кадров из других районов страны, сложности строительных и эксплуатационных работ в условиях ледяной мерзлоты, тяжелыми транспортными условиями, а также разбросанностью отдельных видов полезных ископаемых на огромной территории республикан. Разведанные, например, в последние годы колоссальные запасы железных руд и конусоносных углей расположены на юге Якутской АССР. Основные месторождения алмазов находятся в западной части республики, запасы олова — в Верхонне, запасы золота — на Алдане и в верховьях Индигирки, а месторождения полиметаллов — в Томпонском районе, то есть на сотни километров друг от друга.

Эти особенности на определенной стадии развития производительных сил Якутии предопределяют создание сталельных промышленных очагов. Поэтому важнейшим условием для промышленного освоения многих необходимых стране природных ресурсов Якутской АССР является решение

для каждого промышленного очага в отдаленности транспортной и энергетической проблем.

\*\*\*

Большие возможности открываются перед Якутской АССР в области создания мощных железнорудной и каменноугольных баз. Производством в последние годы геолого-геономскими работами в Южной Якутии разведан Чульманский угольный бассейн, являющийся частью огромной коксующей угленосной впадины, выделены крупные месторождения бурого угля, распространены и магнитные аномалии, составляющие единый Алданский железнорудный район.

Из разведанных в Чульманском угольном бассейне месторождений основными являются Чульманское и Перинатское, с высококачественными коксующимися углями. Перспективные запасы чульманских углей определяются десятками миллиардов тонн. Исследования показали, что смеси чульманских и верховских углей дают высококачественный кокс, не уступающий по своим качествам лучшим маркам кокса из доменных углей. Из разведанных в Алданском железнорудном районе месторождений основными являются Тажеико-Легнерское и Сивалгинское, с большими промышленными запасами высококачественной железной руды.

Отраслевыми ресурсами являются и железные руды и угли крупной сырьевой и топливной базой для создания в этом районе металлургического завода. Необходимость такой базы определяется значительным ростом потребности районов востока страны в железе и коксе. Восточный Восток, в черных металлах и невозможностью покрытия всех потребностей производством завода «Амурсталь» даже после завершения его строительства.

Чульманский район является по существу настоящей реальностью экономической базой коксующихся углей в районе восточное озеро Байкал, так как расположенные здесь буржигачинские коксующиеся угли (Читинская область) по своим запасам не могут удовлетворить самостоятельную базу черной металлургии в данном районе, а себестоимость кокса из уральских углей (Бурейский бассейн в Хабаровском крае) в связи с их низким качеством (высокой зольностью, трудной обогащаемостью) крайне высока: она превышает примерно в два раза себестоимость кокса из чульманских углей.

Но одно из разведанных в районе восточное озеро Байкал месторождений железной руды не имеет стока благоприятного для заложения как коксовой в топливной базам, как Алданский железнорудный район. Расстояние месторождений Алданского железнорудного района от чульманских углей составляет 1000 километров, то время как Березовское железнорудное месторождение расположено в 1537 километрах от чульман-

ских и в 2408 километрах от бурейских углей, расстояние Герасово железнорудного месторождения достигает соответственно 1037 и 1012 километров, а Камкижское — 1410 и 357 километров. Вблизи расположения коксующихся железнорудных и угольных месторождений предопределяет большую экономно транспортный расход по доставке сырья и топлива из металлургических заводов, что в свою очередь вызовет износ железных руд и коксующихся углей обусловит относительно высокую себестоимость алданского чугуна.

Предварительно проведенными исследованиями работниками Якутского района имеются данные для строительства металлургического завода площадью со скалистыми основаниями, где отсутствует вечная мерзлота. Благоприятно также решается проблема водоснабжения металлургического завода путем устройства водохранилища в реке Чульман.

Следует, однако, иметь в виду, что строительство этого комплекса, связанного с созданием металлургической базы в Южной Якутии, потребует значительных капитальных затрат. Необходимой предельной мощностью в хозяйственный оборот железнорудной и угольной руды. Необходимо вынести строительство железной дороги для соединения этих месторождений с железнодорожными магистралями страны. Ориентировочная стоимость строительства железной дороги от станции Бам до Сивалгин протяженностью около 600 километров, с отменными как железнорудным и угольным месторождениями общей протяженностью до 100 километров, определяется в 1,5 миллиарда рублей. Считается целесообразным строительство металлургического завода осуществлять по очереди: в перспективе ближайших 10—15 лет построить комплекс сооружений для обеспечения работы завода на 50% мощности, а в последующий пятилетний период завершить строительство завода на полную мощность.

Важной задачей является создание в Южной Якутии необходимой энергетической базы. При этом не только потребности металлургического завода, но и интерес разрастающегося хозяйства всего Алданского промышленного района. В первую очередь должны быть учтены потребности электроэнергетики южной и средней промышленности, развитие которых сдерживается недостатком электроэнергии.

В последующем эту железную дорогу целесообразно будет продлить до Алдана и Тонтона для обеспечения перевозок руды и топлива в отдаленности промышленности Алданского горнопромышленного района. Имеются основания предполагать, что в более дальней перспективе эта дорога будет продлена еще дальше — до Якутска для обеспечения перевозок руды разнородной промышленности в районах Северо-Востока.

Представляется целесообразным строительство в Алданском горнопромышленном районе крупной тепловой электростанции как чульманских углей, так и кокса, ее в эксплуатацию отдаленными очередями по мере возникновения потребности в электроэнергии. В течение 1995—1965 годов следовало бы построить первую очередь этой электростанции. Такая станция сможет в основном обеспечить электроэнергией нужды разнородной южной и средней промышленности Южной Якутии и потребности строительства всего намеченного комплекса предприятий этой промышленности и черной металлургии.

Следует, однако, отметить, что вопрос о создании новой металлургической базы для обеспечения Алданской и Дальнего Востока черными металлами должен быть окончательно решен на основе тщательного технико-экономического сопоставления всех возможных вариантов месторасположения такой базы.

\*\*\*

Важнейшее народнохозяйственное значение имеет промышленное освоение богатейших месторождений алмазов в Южной Якутии. В 1949 году в бассейне реки Вилюй были найдены первые алмазы. В последующий период в результате геологических и разведочных работ открыто шесть крупных алмазосодержащих районов: Мало-Бутубуйский, Дадлыно-Алтинский, Средне-Мархинский, Тунгский, Мунский и др. В настоящее время наиболее разведаны районы «Мир» и «Реска» в бассейне реки Ирихань и в Дадлыно-Алтинском районе (губка «Улачица»). Запасы только в двух этих районах достигли того, чтобы обеспечить потребности нашей промышленности в алмазах. Геологические же запасы алмазов разведанных месторождений Западной Якутии настолько велики, что они могут служить устойчивой сырьевой базой для крупной алмазоблавающей промышленности.

Открытие богатых месторождений алмазов в Якутской АССР явилось событием огромной важности. Как известно, Советский Союз является мировым лидером в алмазоблавающей промышленности. Размеры добычи на Урале лишь частично удовлетворяли потребности нашей промышленности в технических алмазах, а импорт алмазов из квантитативского периода в послевоенный период был крайне затруднен ввиду запрета США провозить так называемые стратегические материалы Советскому Союзу и странам народной демократии. Учитывая исключительную важность и роль применения технических алмазов для увеличения темпов развития производства важнейших отраслей промышленности и обеспечения высокого качества продукции, СССР в рамках КГЭС должен принести колоссальные работы по созданию в Якутской АССР алмазоблавающей промыш-

ленности. По плану на 1958 год капитальные вложения в алмазоблающую промышленность Якутии увеличиваются в 2,5 раза. Развитие этой отрасли темпов алмазов в промышленности вызывает необходимость стране в короткие сроки достигнуть США по уровню использования алмазов в промышленности.

Одним из основных предпосылок развития алмазоблавающей промышленности в районах Западной Якутии является решение транспортной проблемы. Как известно, эта отрасль значительно удалена не только от основных экономических центров Союза, но даже от основных промышленных районов Якутской АССР. Необычность и крайняя труднодоступность этих районов ввиду полного бездорожья серьезно затрудняют их освоение и эксплуатацию.

Группы в основном алмазосные районы Западной Якутии в настоящее время являются в навигационный период по реке Лена (холодный порт которой — Острого Солонца) и железнорудный — летом — по участку расчистки железной дороги Тайшет — станция Лена), ее левому притоку — реке Вилюй, а также ее притоками. Ввиду крайне неблагоприятных условий судоходства в расчистку этой реки требуется затратить значительные отдаленности месторождений алмазов от судоходных участков рек, завозов грузов в алмазосные районы Западной Якутии представляет большие трудности и связано с довольно крупными транспортными издержками. Вместе с тем следует учитывать, что общий перспективный объем завозов грузов для обеспечения работы алмазоблающих и обслуживающих их предприятий превосходит потребности на несколько десятков тысяч тонн. Такие масштабы перевозок, естественно, не могут оправдать сколько-нибудь значительных капитальных вложений в строительство транспортной магистрали. Производственные транспортно-экономическими расчетами определяется целесообразность завозов грузов в Мало-Бутубуйский район (поселок Мирный) смешанным водно-автомобильным транспортом от Острого Солонца до пристани Муктуя по реке Лена, а затем по автодороге Муктуя — поселок Мирный протяженностью 2522 километра, строительство которой началось в 1957 году. По этому варианту протяженность автомобильной более чем в 2400 километров и снижаются соответственно перевозок примерно на 35—40% по сравнению с вариантом транспортировки по реке Лена до устья реки Вилюй и далее перев. по этой реке. После окончания строительства автодороги Муктуя — Мирный значительно сократятся сроки доставки грузов и увеличатся надежность перевозок, так как парават транспортировки по этому направлению не связана с сезонностью судоходства в реках и в верховьях реки Вилюй. Однако дорога Муктуя — Мирный решает лишь транспортную проблему для наиболее благоприятно расположенного Мало-Бутубуйского алмазоблающего района. Якутскому заводу грузов во второй, наиболее перспек-

твенный Дадланский алмазоносный район приобретается, по-видимому, продолжение строительства автодороги от поселка Мирного до Дадланы. Выбор наиболее оптимального варианта строительства сети для Дадланского района должен быть произведен с учетом как перспективы промышленного освоения Тюнгского и Мууского алмазоносных районов, так и с учетом решения энергетической проблемы.

Решение крупной алмазодобывающей промышленности в районах Западной Якутии требует создания прочной энергетической базы. Предварительные изыскания и исследования говорят о целесообразности строительства электростанции мощностью 40—50 тысяч киловатт с соответствующими линиями электропередачи для обеспечения электроэнергией всех основных алмазодобывающих районов на озере Тенра. Такая электростанция может быть построена на базе местных устьевых ресурсов, или же на базе использования гидроэнергетических бассейна реки Вилюй. Выбор наиболее оптимального варианта и места строительства электростанции должен быть произведен на основе всестороннего технико-экономического расчёта.

В случае, если будет доказана целесообразность строительства электростанции в Мало-Ботуобинском районе с линии электропередачи до Дадланы, то для эксплуатационного обслуживания этой линии потребуется строительство автомобильной дороги, которая, естественно, должна быть построена с таким расчетом, чтобы решить и проблему перевозок грузов для Дадланского алмазоносного района. При сооружении в районе Дадланы доказательной электростанции, исключая необходимость строительства линии электропередачи Мирный — Дадланы, может оказаться целесообразным строительство автомобильной дороги, которая, помимо этого, бы в значительной мере решить транспортную проблему для Тюнгского и Мууского алмазоносных районов.

Особую важность имеет создание в алмазодобывающих районах необходимой транспортной сети. Безудобный транспорт в условиях исключительного бездорожья районов Западной Якутии имеет и будет иметь большое значение не только для перевозок пассажиров и почты, но и для перевозок грузов.

\* \* \*

В Якутии находится значительные промышленные запасы олова и золота, огромные запасы слюды-флогопита и полиметаллов. Богатейшие природные ресурсы позволяют осуществить дальнейшее значительное развитие оловодобывающей, оловооблагоделяющей и слюдяной промышленности. Важнейшим условием, так же как и для других промышленных отраслей, является решение энергетической и транспортной проблем. В настоящее время энергетика олова и слюдяной промышленности

Алданского горноразведывательного района представляла многочисленными мелкими электростанциями с дизельными и локомотивными установками. Единственная относительно крупная электростанция в районе Якутского месторождения в 7 тысяч киловатт — работает на дровяном топливе. В связи с тем, что на большой радиусе от этой электростанции лес уже вырублен, обеспечение ее топливом связано с повзросневшими трудностями и материальными затратами. Себестоимость электроэнергии на Якутской электростанции достигает 60 копеек, а на мелких электростанциях — до 1,5—2 рублей за киловатт-час.

Современная мощность имеющихся электростанций далеко не обеспечивает нужды горноразведывательных предприятий и электроэнергетии и сдерживает их развитие, высокая стоимость электроэнергии повышает себестоимость добываемых в Алданском промышленном районе золота и слюды. В связи с этим встала необходимость создания относительно крупной районной тепловой электростанции на базе чулымских углей, что полностью обеспечит нужды золотой и слюдяной промышленности и электроэнергетики. Решением этой задачи можно образно увязать с общей проблемой энергетики Алданского промышленного района в связи с возможным развитием там угольной промышленности и черной металлургии.

Важным оловопромышленным районом Якутской АССР является Верхне-Индигирский. Богатые ресурсы этого района позволяют увеличить объем добычи олова в два-три раза. Основным условием для этого является создание необходимого энергетической базы и транспортной сети. В настоящее время предприятия Верхне-Индигирского промышленного района обеспечиваются электроэнергией Индигирским энергокомбинатом и силами мелких электростанций. Мощность составляет 60 киловатт. Себестоимость электроэнергии здесь высока и достигает 1—2 рублей за киловатт-час, что объясняется главным образом большими транспортными расходами по анзолу топливом.

Произведенные исследования показывают, что в целях быстрого решения энергетической проблемы в Верхне-Индигирском промышленном районе целесообразно присоединение предприятий этого района к построенной Арахангской тепловой районной электростанции. Это позволит создать устойчивую энергетическую базу и снизить себестоимость электроэнергии более чем в шесть раз, а себестоимость олова — примерно в 2—3 раза.

В настоящее время завоз грузов в Верхне-Индигирский промышленный район осуществляется в основном через дальнотранспортные морские порты — Владивосток, Находку и Ванино с доставкой их морскими судами до Игарки. Дальше грузы перевозятся автомобильным по территории районной электростанции. Это повышает затраты — Усть-Иера. Общий пробег грузов по этому направлению при их отгрузке из

Москвы или Новосибирска достигает соответственно 13 и 9,7 тысяч километров. Возможно другое направление транспортировки грузов — через речной порт Остеро в дельте реки Лена. Алдан до Хандыги и затем по автодороге. Произведенные технико-экономические расчеты показывают, что капитальные вложения, необходимые для осуществления строительства соответствующей дороги, окупаются экономией по заводу грузов. Верхне-Индигирский промышленный район в нескольких километрах.

Решением в Якутской АССР запасы олова сосредоточены в бассейне реки Яны. Здесь известны три основные группы месторождений: Верхне-Лупатский, Олекминский; центральная — Эге-Хая и Кестер и южная — Бурговая, Ирен-Тас и Алмас-Хая. Больше половин балансовых и почти 47% всех прогнозных запасов олова Янгского бассейна сосредоточено в южной группе месторождений, соответственно 27 и 31% — в северной группе, и примерно 22% балансовых и столько же прогнозных запасов олова расположено в центральной группе месторождений. В настоящее время добыча олова производится лишь на месторождениях Депутатский и Эге-Хая.

В связи с тем, что в Янгском бассейне сосредоточена значительная часть разведанных категорий оловянных запасов страны, которые отличаются довольно высоким содержанием металла в руде, представляющим в четыре-восемь раз содержание металла известных месторождений в других районах Союза, здесь возможно создание крупной — базой отечественной оловянной промышленности. При этом необходимо, что различные оловодобывающей промышленности в Янгском районе связано с большими капитальными затратами, значительная часть которых вынуждена обеспечиваться оловооблагоделяющей промышленностью. Поэтому целесообразным попутное промышленное освоение оловянных месторождений.

В первую очередь следует осуществить работы по реконструкции существующих и проектированию новых оловянных предприятий в северном подрайоне (месторождение Депутатское), где уже создана определенная материально-техническая база для эксплуатации оловянных месторождений. Во вторую очередь целесообразно создать оловооблагоделяющую промышленность в южном подрайоне, где, как отмечалось, сосредоточены наиболее крупные месторождения олова, отличающиеся высоким содержанием металла в руде.

Важным условием дальнейшего развития оловодобывающей промышленности является обеспечение рациональных и надежных внутри- и межрайонных экономических связей Янгского промышленного района. Завоз грузов в Янгский промышленный район в настоящее время связан с огромными трудностями и с большими материальными и трудовыми затратами. Если в среднем по СССР расходы по железнодорожным пере-

возам составляют 3—4% отовой промышленной цены перевозимых грузов, то транспортные расходы по доставке грузов, например в Эге-Хая, составили в 1956 году свыше 100% отовой промышленной цены завозимых грузов.

В этих условиях выбор рациональных путей завоза грузов в те или иные промышленные узлы Янгского района и правильное распределение грузооток между отдаленными районами транспорта, а также осуществление наиболее оптимальных соотношений их развития приобретают важное народнохозяйственное значение. На основе проведенных технико-экономических расчетов установлено, что завоз грузов по северному и центральному участкам промышленного района целесообразно осуществлять водным транспортом через устьевые порты реки Яны — Нижнеянгск; при этом грузы, следующие из центральных районов страны, целесообразно транспортировать через морские порты Запада (Архангельск, Мурманск и др.) по трассе Северного морского пути, а грузы, следующие из районов Сибири, — через речной порт Остеро по реке Лена до устьевых портов промышленного района — Бурговая и Ирен-Тас до Нижнеянгска. Завоз грузов в южную часть целесообразно осуществлять через Остеро по реке Лена в Алдан до Хандыги и далее по автодороге.

В связи с этим необходимо осуществлять работы по развитию речного транспорта в Янгском бассейне и строительству подъездных автомобильных путей к перечисленным речным портам. В первую очередь должны быть улучшены путевые условия реки Яны на участке от Нижнеянгска до Батага, осуществлена реконструкция портов в Нижнеянгске и Батаге, суломерных дамб в Нижнеянгске и на 458-м километре, построены переездные броды в Куйге портов Тас и устья прибрежного плавания до Нижнеянгска и Батага.

Проведение мероприятий по развитию речного и автомобильного транспорта позволит обеспечить нужды развивающегося хозяйства в Янгском бассейне в перевозках грузов и пассажиров.

\* \* \*

Большой промышленный интерес представляет разведанные в Олекминском районе крупные месторождения высококачественной каменной соли, запасы которой определяются почти в миллиард тонн. Из них разведаны в объеме промышленного олова сольных месторождений наибольший промышленный интерес представляет Солонское. Запасы соли этого месторождения составляют 545 миллионов тонн, качество соли очень высокое.

Огромные ресурсы высококачественной соли позволяют создать в Олекминском районе крупную солодобывающую промышленность для обеспечения потребностей в соли не только Якутской АССР, но



в большей мере нужд рыбной промышленности районов Дальнего Востока — Камчатка, Сахалин и Приморье. В настоящее время эти районы получают свое потребное количество морской соли в значительной мере за счет завоза палладарской соли. В связи с этим перевозка соля, например до Петропавловска-на-Камчатке, достигает почти 10 тысяч километров, в том числе до Петропавловска-на-Камчатке — 7,1 тысячи километров. Транспортные расходы по доставке палладарской соли на Камчатку, превышают стоимость ее добычи в 10—15 раз.

Между тем перевозка на Камчатку и в другие районы Дальнего Востока оленников соли может быть организована в прямом водном сообщении — от Оленкинской впадины по реке Лена до арктического порта Таский районскими судами, затем по трассе Северного морского пути до Петропавловска-на-Камчатке и в другие дальневосточные порты — морскими судами. Произведенные технико-экономические расчеты показывают, что стоимость оленниковой морской соли по этому направлению, ее стоимость, например в Петропавловске-на-Камчатке, будет несколько ниже палладарской соли. При этом, однако, следует иметь в виду, что при этом направлении перевозочного морского флота, который целесообразно было бы вывозить оленниковую соль, невелика, так как для ее вывоза смогут быть направлены лишь те морские суда, которые прибывают в центральные районы Арктики с грузами для арктических предприятий и организаций и которые после выгрузки в качестве обратного груза смогут принести оленниковую соль. Поэтому при направлении перевозки оленниковой солью вывезти лишь относительно небольшое количество этой соли.

Вторым возможным направлением для вывоза оленниковой соли является смешанная водно-железнодорожная перевозка солей — вверх по реке Лена до порта Дегурово, затем по железной дороге станция Лена — Тайшет — Находка. Для речного транспорта Ленского бассейна вывоз соли по этому направлению будет благоприятен, так как она осуществляется в основном грузом для загрузки речных судов в порожнем направлении (Якутск — Оленкинский — Осетрово). Но далее соль должна перевозиться по железной дороге на расстояние около 6 тысяч километров по железнодорожному грузопотоку в направлении магистралей.

Расчеты, произведенные Институтом экономики Академии наук СССР, показывают, что при перевозке оленниковой соли даже по направлению Оленкинский — Осетрово — Тайшет — Находка стоимость ее доставки в районы Дальнего Востока не будет превышать стоимости палладарской соли. Все это говорит о целесообразности промышленного освоения оленниковой морской соли. Однако вопрос о масштабе ее добычи и вывоза в районы

Дальнего Востока должен быть окончательно решен на базе разработки проектного задания строителями создаваемого завода и его технико-экономическим обоснованием, так как имеющиеся предварительные исследования не могут служить достаточной базой для принятия окончательного решения.

\*\*\*

Рассмотренные выше основные проблемы освоения богатейших природных ресурсов Якутской АССР не исчерпывают всех проблем по дальнейшему развитию промышленности этой республики. Для комплексного развития народного хозяйства Якутии необходимо решение еще целого ряда вопросов.

Так, важной задачей является минерализация топливного баланса Якутской республики. Если на первых этапах промышленного освоения прирост ресурсов, когда потребители топлива были чрезвычайно распылены и малки, могло быть экономически оправдано широкое потребление дров, то для современного и особенно перспективного периода развития промышленности республики такое положение нецелесообразно, особенно если учесть трудоемкость лесозаготовки, трудности и дороговизну перевозки дров в условиях Якутии.

Поэтому на базе имеющихся огромных угляных ресурсов должна быть значительно развита добыча угля до масштабов полного удовлетворения потребностей народного хозяйства Якутии и прилегающих к ней районов — верхнего течения Колымы, в Якутской АССР выявлены богатые месторождения газа и имеются основания на выявление промышленных месторождений нефти. Это определяет возможность возникновения здесь и перспективе газовой и нефтяной промышленности.

Широкое развитие должна получить речная флота, особенно речного флота и автомашин. Дальнейшее значительное освоение природных богатств Якутии связано с громадными капитальными строительством — промышленным, жилищным и культурно-бытовым. Для удовлетворения потребностей капитального строительства в лес, стеновые материалы, цемент и другие строительные материалы широкое развитие должны получить лесная промышленность и промышленность по производству местных строительных материалов. При этом лесная промышленность республики должна обеспечить потребности в деловой древесине не только Якутии, но и некоторых районов северо-востока Союза.

Значительное развитие промышленности приведет к большому увеличению численности рабочих, инженерно-технических работников и служащих. Рост населения и задачи наиболее полного удовлетворения его потребностей вызовут рост производства пищевой промышленности.

Г. Гранк

## Задачи комплексного развития производственных сил Камчатки

За годы Советской власти Камчатка превратилась в крупный рыбопромышленный район Советского Союза. В настоящее время она дает примерно 9—10% общей добычи рыбы и морского зверя и около 12—15% рыбных консервов, производимых в стране. Прочем по лососевым консервам ее удельный вес достигает 70%.

Наряду с рыбной промышленностью на Камчатке возникли и развиваются другие отрасли — пищевкусовая, лесная, строительная, химическая, энергетическая, а также сельское хозяйство. Однако эти отрасли хозяйства имеют местное значение, а их роль в экономике Камчатской области еще невелика. Если на долю рыбной промышленности в 1960 году приходилось более 70%, а вместе с обслуживающей ее предприятиями — свыше 80% валовой продукции промышленности Камчатки, то удельный вес других отраслей промышленности составлял 5,8%, лесной — 4,8, промышленности строительных материалов — 1,4% и т. д. Недостаточный уровень развития ряда отраслей промышленности вымывает из Камчатки, а также на Камчатку большого количества топлива, леса, продовольствия и т. д.

Существующее положение с развитием производственных сил Камчатки должно быть изменено. Камчатский экономический район должен стать комплексным, необходимо развивать природные и экономические предпосылки для комплексного развития своего хозяйства. Комплексность развития для Камчатки, а равно и для всего Дальнего Востока имеет особое значение, так как их географическая удаленность и трудность транспортных связей с другими районами страны осложняют использование преимуществ, вытекающих из межрайонного разделения труда.

Как известно, комплексность развития хозяйства не исключает, а, наоборот, предполагает специализацию экономических районов на отдельных важнейших отраслях, для развития которых имеются наиболее благоприятные условия. Специализация на Камчатке на рыбной промышленности должна сохраниться и на перспективу. Эта область по-прежнему будет являться одним из основных рыбопромышленных районов не только Дальнего Востока, но и всего Советского Союза.

В настоящее время Камчатский экономический район дает примерно 2—2,5 миллиона центнеров рыбы в год. А между тем сырьевые ресурсы Камчатки, по данным Технического института морского рыбного хозяйства и океанографии, позволяют увеличить уловы рыбы более чем в два раза. Удельный вес Камчатки в этом случае повысится почти до 50% общей добычи рыбы в морском промысле на Дальнем Востоке, примерно до 15% добычи во всей стране (без Северо-Курильского и Чукотско-Аля-

дского районов). Таких перспектив развития, за исключением Севера и Главцинка, не имеет ни один рыбопромышленный бассейн страны.

Основным направлением дальнейшего развития рыбной промышленности Камчатки, как и других бассейнов страны, является активизация судового флота. Приобретая плавильный лод, как показывает опыт последних лет, не может обеспечить не только роста уловов, но даже сохранение их на соответствующем уровне. Добыча рыбы активными способами на Камчатке, хотя и увеличилась в последние годы более чем в четыре раза (без экспедиционных уловов траулерами Сахалин и Приморья), во все же остается поставкой улова (до 60%) производится на доках плавильных судов. В перспективе на 1965 год удельный вес активного морского рыболовства должен составить примерно 70% общей добычи рыбы в Камчатском районе. До достижения этого уровня необходимо повысить количество рыболовных судов и повышения их эксплуатационного режима, улучшить условия берегового базирования и увеличить количество рефрижераторных судов и плавучих заводов.

Базирование траулеров на плавучие предприятия в районах лова весьма эффективно. По расчетам Гидроприбора, капитальные вложения на единицу продукции при обработке рыбы на рефрижераторных судах и плавучих заводах меньше при производстве мороженой рыбы на 30—60% (в зависимости от количества оборотов береговых холодильников), консервов — на 40% и малосоленой сылкой — на 12%, чем на береговых предприятиях. При этом капитальные вложения обработки рыбы на плавучих предприятиях также обычно ниже, чем на береговых.

Другим основным направлением развития рыбной промышленности Камчатки является концентрация рыбообрабатывающих предприятий. Для рыбообрабатывающей промышленности Камчатки, которая исторически складывалась в местах лова рыбы, в настоящее время целесообразно сосредоточить предприятия на огромном расстоянии порядка 4 тысяч километров.

Специальное изучение показало, что вместо огромного количества мелких предприятий целесообразно целесообразно создать небольшое количество крупных рыбообрабатывающих центров. С учетом размещения сырьевых ресурсов и транспортно-географического положения этими центрами должны быть: Усть-Камчатский, Корфский, Октябрьский и Кировский рыбокомбинаты.

Концентрация рыбообрабатывающей промышленности дает возможность повысить ее технико-экономический уровень, создать механизм автоматизированных и транспортных процессов, выдать работы по авто-

матрицы рыбопереработного производства, улучшить ассортимент готовой рыбопродукции и т. д. Все это вместе взятое будет способствовать повышению эффективности капитальных вложений в развитие рыбной промышленности. Необходимо, прежде всего, расширить рыбную промышленность Камчатки в рентабельную отрасль хозяйства.

Говоря о перспективах развития рыбной промышленности Камчатки, следует указать также на необходимость рационального использования сырьевых ресурсов и проведения широких мероприятий по их сохранению.

Важно значительно увеличить объем работы по мелиорации нерестовых рек и искусственному разведению осетров на рыбобойных заводах. Масштабы выкупики в ближайшие 10—15 лет должны возрасти до 700—800 миллионов ириков в год, что позволит увеличить годовые уловы осетра.

Одним из основных условий роста рыбной промышленности и комплексного развития хозяйства Камчатского земпомехического районирования является использование природных ресурсов других отраслей промышленности и сельского хозяйства с тем, чтобы максимально сократить завои на Камчатку топлива, строительных материалов, продукции и других грузов и уменьшить автономность района. Для этого необходимо, что в настоящее время на каждую тонну вывозимых с Камчатки рыбных грузов завоится на Камчатку 4—7 тонн других грузов.

В научная сессия по проблемам развития производственных сил Камчатской области, проведенная в июле 1957 года в Петропавловске-Камчатском Комиссией по проблемам Севера Совета по изучению производительных сил СССР, Камчатка была признана областным комитетом КПСС и исполнительным комитетом Камчатского областного Совета депутатов трудящихся, установленные возможности по развитию промышленности, сельского хозяйства и транспорта.

Широкие перспективы имеют топливно-энергетические отрасли промышленности. На Камчатке сейчас известно свыше 60 угодных месторождений, разведанных главным образом на западе полуострова. Наибольший промышленный интерес представляет Крутогорское месторождение. Оно выгодно отличается от других месторождений наличием каменного и бурого углей, а также сланцев. Имеется возможность в ближайшие два-три года приступить к его промышленной эксплуатации. Однопресово необходимо решить вопрос о целесообразности постройки тепловой электростанции на базе крутогорских углей для снабжения электроэнергией западного побережья Камчатки.

Месторождения нефти на Камчатке известны с 1921 года, когда были найдены первые нефтяные скважины в долине реки Богачевки. В последние годы благодаря проведенным геологоразведочным работам значительно расширены границы площадей, перспективных на нефть. Однако проблема

нефтеоситости Камчатки до сих пор не решена. Необходимо увеличить темпы разведочных работ в районе Богачевки и Хромосовской площади, широко применить бурение скважин в долине реки Валуевской озерца в районе Вальдерной депрессии.

Месторождения торфа на Камчатке принадлежат к числу крупнейших не только в СССР, но и во всем мире. Залежи торфа оцениваются в 8 миллиардов куб. м. Расположены они в основном на западе Камчатки, близ рыбокомбинатов, благодаря чему сравнительно легко решается проблема транспорта. Кроме использования торфа в качестве топлива для котлов широко применять строительство в сельском хозяйстве. Необходимо проводить опытные работы по осушению торфяных залежей на западе Камчатки, механизированной добыче и консервированной сушке торфа.

Энергия рек Камчатки отличается большой водностью и меньшей неравномерностью распределения внутрогодового стока по сравнению с материковыми реками Дальнего Востока, в настоящее время не используются. Необходимо провести энергетическую разведку месторождений энергии местных рек в первую очередь в районе Петропавловска, строго соблюдать при этом интересы воспроизводства лесов.

Камчатка богата геотермальными источниками тепла в виде пара и горячей воды. Мировая практика знает примеры промышленного использования такого тепла (Италия, Новая Зеландия, Исландия). На Камчатке наибольший интерес в этом отношении представляют Пауэковские источники в Озерном районе и Паратунские близ Петропавловска. Необходимо сооружение опытных промышленных на базе Пауэковских источников. В настоящее время в проекте первой в СССР геотермальной электростанции, использование Паратунских термальных вод для телефонификации Петропавловска и снабжения его горячей водой, также организации на базе горячей воды источников крупных парниково-тепличных хозяйств. Опыт их создания в сельских Наички и Паратунки дал весьма эффективные и многообещающие результаты.

Крупные масштабы промышленного и строительного производства на Камчатке требуют создания мощной промышленности местных строительных материалов. Здесь выявлено до 200 месторождений различных ископаемых, представляющих сырье для производства строительных материалов. Камчатка может быть полностью обеспечена разнообразными строительными материалами, вулканическими туфами, мелом, глинистым сырьем и т. д. Причем некоторые виды сырья, например известняки, глина, могут быть предметом вывоза в другие районы. Вблизи Усть-Камчатки найдены месторождения известняка и мергеля, на базе использования которых могут быть созданы цементные заводы. Известность и производимость вывезенных материалов. Превышение качества вывезенных материалов. Поиски лучшего по качеству сырья являются одной из задач геологической службы Камчатки. Первооче-

редними задачами являются организация производства стеновых железобетонных блоков на базе Амальского месторождения известняков, туфов и глин, а также строительство комбинато-каменного завода в Петропавловске.

Перед сельским хозяйством Камчатки стоит задача в течение ближайших двух лет увеличить на одну треть производство картофеля до 120 килограммов, овесной — до 80 килограммов, молока — до 100 и производство мяса — до 20 килограммов. Для полного обеспечения населения Камчатки картофелем необходимо увеличить урожаи в колхозах, совхозах и подсобных хозяйствах примерно в 2—3 раза. Опыт передовых колхозов, бригад и звеньев отдельных колхозов показывает реальность этой задачи. Однообразием нужно расширить посевные площади в первую очередь в Елизаровском районе за счет тузовых (травяно-сочетных) земель в Аналичской долине за счет лесных почв по-дола каменной березы и в Аналичской долине. Необходимо механизацию работ. Большие возможности в освоении новых земель имеются в Мильковском районе, который по почвенно-климатическим условиям наиболее благоприятен для развития сельского хозяйства. Решение этой задачи во многом зависит от быстрого строительства автодорог Мильково — Петропавловск длиной 300 километров по прямой.

Парниковое хозяйство области, специализированное на выращивании рассад овощей различных культур, хотя и увеличилось в последние годы примерно в полтора раза, однако не удовлетворяет потребности. Поэтому необходимо создать в долине Аналичской при одновременном улучшении технического состояния парниково-тепличного хозяйства. Тепличное хозяйство находится в зачаточном состоянии, хотя при использовании теплиц и парников в зимних условиях Камчатка оно могло бы получить значительное развитие и сыграть большую роль в обеспечении населения свежими овощами.

Обладе луговых угодий и пастбищ является благоприятной предпосылкой для развития животноводства. Особого внимания заслуживает оленеводство, являющееся самой эффективной отраслью камчатского животноводства. Себестоимость оленьего мяса в 1955—1956 году составила 15 копеек против 10 копеек в 1954—1955 году. Между тем темпы роста поголовья оленей могут составить не менее 7—8% в год. Для этого необходимо обеспечить увеличение маточного поголовья в составе молодняка и сохранения в периодов оленей. Необходимо расширить оленеводство в долине Аналичской, что позволит увеличить маточного поголовья в составе молодняка и сохранения в периодов оленей. Необходимо расширить оленеводство в долине Аналичской, что позволит увеличить маточного поголовья в составе молодняка и сохранения в периодов оленей.

Непреъемным условием подъема оленеводства на Камчатке является правильное использование пастбищной территории,

в частности введение пастбищно-оборотов. В настоящее время в долине Аналичской используется 1500 га пастбищ, владение которых выдано на срок производства составляет всего 2—3 килограмма на 100 гектара пастбищных угодий против возможных, как показывает опыт передовых хозяйств, до 7—8 килограммов. Рациональное использование пастбищных угодий при современном их состоянии позволяет увеличить поголовья оленей на Камчатке до 180 тысяч голов против 137 тысяч на начало 1957 года. Дальнейшее развитие оленеводства мероприятий по улучшению состояния пастбищ количество оленей может быть увеличено до 250—300 тысяч голов.

Важнейшим условием комплексного развития производственных сил Камчатки является решение проблем транспорта. В настоящее время межобластные и внутриобластные перевозки грузов и пассажиров морским и воздушным транспортом приобрели регулярный характер. Объем перевозок с каждым годом увеличивается. Существенное развитие получил автомобильный транспорт. Возник речной транспорт в бассейне реки Камчатки. Вместе с тем транспорт Камчатки все еще отстает от потребностей хозяйства.

Основной транспорт Камчатки — морской, но в его работе имеются серьезные недостатки. Грузоподъемность транспортных судов используется всего лишь на 43—51%, непроизводительные простои флота достигают 43—50%, эксплуатационного времени. Следствием неадекватности эксплуатации показателей является высокая себестоимость перевозок: 28—30 копеек за тонна-кило на Камчатско-Худокское направление, 10—15 копеек за тонна-кило в среднем по морскому транспорту СССР. На Камчатке имеется один Петропавловский порт, в который поступает свыше 85% общего груза грузов. Из-за отсутствия в Камчатке портов для пассажирских отправлений на побережье увеличивается транспортные расходы до 300—400 рублей на тонну по сравнению с прямым завоиом грузов на береговые рыбокомбинаты. Если учесть, что большая часть грузов Петропавловск развивается по побережью, то нерациональные транспортные издержки достигают нескольких сот миллионов рублей.

В связи с этим важное значение имеет организация в Камчатке портов. В настоящее время наивыгоднее будет перевозка грузов с одной стороны, и стигание легких грузов для транспортировки их на материк — с другой. Назрела потребность в строительстве порта на западном побережье Камчатки с одной стороны, и стигание легких грузов для транспортировки их на материк — с другой. Назрела потребность в строительстве порта на западном побережье Камчатки с одной стороны, и стигание легких грузов для транспортировки их на материк — с другой. Назрела потребность в строительстве порта на западном побережье Камчатки с одной стороны, и стигание легких грузов для транспортировки их на материк — с другой.

Большое значение для комплексного развития экономики Камчатки приобретает решение вопроса о строительстве дороги из Петропавловска в Усть-Большерецк. В результате будет создана регулярная транспортная связь между восточным и западным побережьем Камчатки, представится возможным лучше использовать рабочую силу как в пути, так и в межпутевой период, например, на строительстве в Петропавловске, на добыче угля в Крутогорье и т. д. Дорога откроет возможности для заселения перспективных в сельскохозяйственном отношении районов; вдоль трассы может быть размещен ряд полеводческих и животноводческих хозяйств и колхозов, что сыграет большую роль для создания и развития местной продовольственной базы.

Кроме того, постройка этой дороги значительно сократит потребность в морском тоннаже.

Необходимо разработать генеральную схему развития всех видов транспорта на Камчатке, в которой были бы обеспечены интересы рациональных межобластных и внутривластных связей и все виды транспорта приведены в единую систему. Усиление добычи рыбы и других объектов промысла на Камчатке в 2—2,5 раза против современного уровня при одновременном развитии смежных с ней отраслей промышленности, сельского хозяйства и транспорта вносит новый этап в развития производительных сил Камчатки.

С. Михайлов

## Консультация

### Методика расчета норм расхода строительных материалов

В нашей стране осуществляется большая программа капитального строительства. Сооружаются крупнейшие в мире гидростанции, заводы металлургической, химической, машиностроительной и топливной промышленности, предприятия легкой и пищевой промышленности. В широких масштабах производится жилищное строительство, строительство школ и других учебных заведений, медицинских, культурно-просветительных и научных учреждений, строительство и благоустройство городов и рабочих поселков.

Осуществление огромной строительной программы ежегодно требует большого количества материалов. На строительном-монтажные работы и ремонт направляется более 80% всего производства цемента, до 90% мягкой кровли, почти весь шифер, до 40% оконного стекла, 18% леса (без учета шпала) и около 15% всего проката, не считая рельсов. Если к этому прибавить большое количество местных строительных материалов — кирпича, гравия, булы, известня и др., — то станет очевидным, какое огромное количество материалов ежегодно потребляется в строительстве.

С увеличением объема строительства все большее значение приобретает задача рационального и экономного использования материалов, совершенствование методики расчета норм расхода материалов в капитальном строительстве.

В практике нормирования расхода строительных материалов важное значение имеют расчеты потребности на физические объемы и расчеты норм расхода материалов на миллион рублей стоимости строительномонтажных работ.

Расчеты потребности в строительных материалах на физические объемы работ должны производиться плановыми органами по отдельным стройкам в соответствии с установленным объемом строительномонтажных работ и планом ввода в действие пусковых объектов. При этом важную роль играют технические нормы расхода материалов на отдельные виды работ и конструктивные элементы, на основе которых производятся расчеты потребности в материалах по каждой стройке. Технические нормы расхода материалов по видам работ содержатся в справочниках, а в отдельных случаях — в проектах и рабочих чертежах. Опыт показывает, что, несмотря на

большое преимущество этого метода, он практически применяется лишь в расчетах по отдельным стройкам.

Наряду с этим в планировании материально-технического снабжения по республикам и союзным республикам применяются среднотраслевые нормы расхода материалов на миллион рублей стоимости строительномонтажных работ. Однако следует отметить, что, несмотря на принятые за последние годы меры по упорядочению нормирования расходов строительных материалов, все же имеющиеся отраслевые нормы еще не соответствуют полностью современному уровню строительной техники; они не отражают в должной мере достижений в области применения более совершенных и экономичных конструкций, а также внедрения эффективных видов материалов и изделий.

Как известно, за последнее время в области улучшения строительства приняты важные мероприятия. Развивается производство сборных железобетонных конструкций и деталей для строительства, совершенствуются строительные нормы и правила. Все это требует улучшения нормирования расхода строительных материалов, пересмотра частных отраслевых норм расхода основных строительных материалов на миллион рублей стоимости строительномонтажных работ для промышленного, транспортного, сельскохозяйственного и культурно-бытового строительства. Для жилищного строительства нормы должны определяться на тысячу квадратных метров жилой площади. Все указанные нормы должны разрабатываться с учетом широкого внедрения в строительстве сборных железобетонных конструкций, максимальной возможной замены металлических конструкций сборным железобетоном и применения эффективных строительных материалов.

В разработке отраслевых норм расхода материалов в строительстве важное значение имеет структура строительномонтажных работ. При наличии данных о структуре строительномонтажных работ, то есть о направлении затрат по отрасли, и полученных расчетным путем частных отраслевых норм расхода материалов можно быть определенной средняя норма расхода материалов на миллион рублей стоимости строительномонтажных работ.

При разработке указанных норм расхода материалов в строительстве необходимо выделить отдельные виды работ, а также произвести тщательный отбор объектов-представителей, отражающих характерные особенности данной отрасли. Выделение таких видов строительства имеет большое значение для дальнейшего определения общих норм по отрасли. Так, например, если по Министерству строительства электростанций средняя норма расхода цемента составила 207 тонн, то отраслевая норма расхода цемента в строительстве гидростанций определяется в 243 тонны, тепловых электростанций — в 217 тонн. По шахтному строительству бывшего Министерства строительства угольной промышленности при общей норме расхода металла в 40,5 тонны отраслевая норма расхода металла на горные работы определяется в 40,9 тонны, по каземному строительству — 87,4, а по вскрышным работам — всего лишь 0,7 тонны. По Министерству электростроения при средней норме расхода на микрон рублев стоимости строительно-монтажных работ 5,96 тысячи квадратных метров мягкой кровли и 190 тонн цемента норма расхода на строительстве зерновых складов определяется в 4,4 тысячи квадратных метров, в то время как в среднем в 12,7 тысячи квадратных метров, а цементу — всего лишь в 86 тонн. По строительству мезонотов отраслевая норма расхода по цементу определяется в 353 тонны и по мягкой кровле — 4,1 тысячи квадратных метров. Применение сборного железобетона в строительстве зерновых складов дает резкое отклонение в нормах расхода по цементу и лесу, в связи с чем необходимо при расчете норм выделить этот вид строительства в структуре строительно-монтажных работ.

В связи с широким внедрением в строительство сборных железобетонных конструкций и деталей структура строительно-монтажных работ по жилищному строительству должна быть изменена, в частности включены в нее строительство жилых домов с применением сборных железобетонных блоков для фундамента и стен подвала, а также крупноформатных стеновых блоков и панелей. Таким образом, состав этих новых конструктивных элементов требует изменение норм, особенно на цемент.

Для определения средних норм расхода материалов в жилищном строительстве, особенно для многоэтажных домов, необходимо как правило, проводить отбор проектно-сметного материала для домов с аналогичной характеристикой стен подвала и с подвалом. Отбор материалов должен быть произведен по наиболее экономичным типовым проектам.

Проектно-сметный материал по объектам-представителям должен быть подобран по принципу построения генеральной сметы — по объектам основного производственного назначения, объектам подсобного производственного назначения, энергетического хозяйства и т. д.

Расчет и установление норм расхода материалов по той или иной отрасли про-

мышленности на основе отобранной проектно-сметной документации представляется одним из наиболее важных в нормировании расхода материалов в строительстве. Поэтому после окончания работ по отбору объектов-представителей и соответствующего проектно-сметного материала должна быть организована тщательная проверка сметных показателей как в типовых конструкциях и видах работ, обеспечивающих получение более прогрессивных норм.

Нормы расхода материалов в строительстве должны быть разработаны с учетом максимального использования в самых проектах, проведении конкретных мероприятий по экономии в широком смысле — новых эффективных материалов, лучших достижений в области строительной техники.

При анализе и проверке проектно-сметного материала и определения частных норм необходимо основываться на таких требованиях в применении конструкций, которые с одной стороны, отвечали бы всем требованиям технико-экономической другой — всемерной экономии основных строительных материалов, в первую очередь металла, цемента и леса.

При выполнении экспертных комиссий по проверке технических проектов, заводов и строек показывает наличие в проектах большого количества излишков не только в кубатуре, производственных площадях, коммуникациях, временных сооружениях и т. д., но и в применении неэкономичных конструкций и отдельных элементов и видов работ, что приводит в ряде случаев к значительному повышению стоимости строительства и к перерасходу материалов.

Поэтому в целях экономии средств, прогрессивных норм расхода строительных материалов необходимо проводить самую тщательную проверку проектов и устранять имеющиеся в них излишества. Целесообразно прежде всего проверить правильность применения конструктивных элементов основных сооружений, а затем рассмотреть отдельные конструктивные элементы, части зданий и виды работ.

Для получения значительной экономии материалов в жилищном строительстве необходимо является замена несущих металлических конструкций сборным железобетоном. Такая замена должна решаться в строго индивидуальном порядке, с учетом экономичности. При этом решающими признаками являются принятие по проекту элементов кровельной нагрузки, режим работы, высота колонн и ширина пролетов.

Существенная экономия может быть получена путем целесообразного использования эффективных видов металла без каких-либо дополнительных расходов других видов материалов, на что следует обратить особое внимание. Так, например, в настоящее время уже полностью освоено производство горячекатаной арматурной стали периодического профиля. При применении этого нового вида арматурной стали достиг экономии металла по сравнению с обычной сталью от 15 до 20%. При проверке использо-

вания металла необходимо обращать особое внимание на стелесы применяемые в строительстве изологированных стелес, эффективных профилей, тонкостенных стелес, профилей, широких балок, внедрение которых обеспечивает экономию металла до 20%.

Особое внимание проверка необходима, например, при рассмотрении утеплителей перекрытий как в промышленных цехах, так и в жилых и общественных зданиях, ибо проверка показывает, что во всех случаях применение тяжелых железобетонных плит в перекрытиях является совершенно неоправданным, оно вызывает большие перерасход цемента. Наиболее эффективным является применение в перекрытиях армопенопластических плит, заменяющих в полной мере железобетонные плиты. Основное преимущество состоит в том, что они более чем в два раза легче по весу и очень малое требуют цемента. Расход являющегося материала на кубический метр пенопласката составляет 120—130 килограммов известково-глинистого раствора, в то время как в перерасход цемента — всего лишь 70—100 килограммов цемента.

В большинстве проектов предусматривают утеплители покрытий из пенобетона, что неэкономично, так как применение этих плит увеличивает стоимость в три-четыре раза перерасход цемента. Имеется также возможность применения более прогрессивных видов утеплителей, например фибробитуминозных плит.

Особое внимание следует обращать на правильный подбор конструкций фундаментов под здание и оборудование. Часто в больших массивах бетоном фундамента с расходом цемента 180—200 килограммов может быть заменен без каких-либо нарушений правил техники безопасности фундамент с расходом цемента 100—150 килограммов. В месте ответственных частей зданий бетоном может и должен быть заменен бутовой кладкой с расходом не более 60 килограммов цемента на кубический метр.

В ряде проектов в целях возможного экономии применяются бетонные основания под полы. Замена бетоном оснований под полы даже щебеночной подготовкой дает значительную экономию цемента. Так, например, для сооружения основания для малярской дополнительной расход цемента, связанная с устройством бетонного пола, составит не более 60—70 тонн на микрон рублев стоимости строительно-монтажных работ, а общий расход цемента на все сооружение — 130—150 тонн (без учета полов).

В расчете норм необходимо учитывать также возможную экономию леса. Широкое применение сборного железобетона в промышленном, жилищном, культурно-бытовом и сельскохозяйственном строительстве создает возможность резкого снижения расхода лесных материалов в первую очередь путем применения сборных железобетонных перекрытий. Особенно это относится к жилищно-коммунальному строительству, где расход леса из перекрытий составляет до 30% к общим затратам для этого строи-

тельства. В расчете норм следует учитывать также получение возможной экономии леса от применения подвижных складов, ликвидации лесоборозд, сокращения строительства временных зданий и сооружений в результате применения инвентарных сборных и разборных конструкций лесов и подмостей.

Значительная экономия основных строительных материалов может быть получена также путем внедрения различных видов новых эффективных строительных материалов и деталей. Например, экономия леса может быть получена в результате внедрения строительства гипсовых блоков вместо деревянных перегородок и древесноволокнистых плит для полов. Древесноволокнистые плиты являются новым материалом в этой области, и их применение в строительстве имеет исключительное значение. Применение этих плит дает вполне удовлетворительные результаты. Чистые полы из древесноволокнистых плит в сочетании с железобетонными перекрытиями совершенно исключают необходимость устройства раскладочного чистого пола составляет до 16% от общего расхода леса в жилищном строительстве.

Наряду с учетом экономичности конструкций и видов работ, перечисленных выше, следует обратить особое внимание на решение вопроса о правильном и экономичном применении существующих типов стел для зданий, так как из всех конструкций, особенно в жилых и гражданских зданиях, наибольшим удельным вес как по стоимости, так и по трудоемкости являются наружные стены зданий. Насколько целесообразно проводить правильный подбор наиболее эффективных типов стел для жилых зданий видно, например, из следующих данных (см. таблицу на стр. 86).

Как видно из таблицы, применение стеновых панелей (пенобетонного красного кирпича является самой неэкономичной из всех кладок. Мелее экономичной является также кладка стен из многорядчатого кирпича с наружной штукатуркой и из силикатного кирпича. Более экономичными являются типы стел на красном пустотелого кирпича с гипсовой и камышитовой плитой, а также из крутых силикатных блоков.

В строительстве имеются крупные резервы экономии материалов. Поэтому при разработке норм расхода материалов необходимо тщательно учитывать все имеющиеся возможности получения экономии. Известную роль в этом должны сыграть правильно составленные формы расчетов работ.

Действие до сих пор времени формы для расчета отраслевых норм расхода материалов были разработаны еще до 1950 года и в настоящее время нуждаются в коренной переработке. Как показала практика, эти формы не обеспечивают надлежащего учета в проектно-сметном материале экономии материалов. Это относится прежде всего к бетонным и железобетонным работам и сборному железобетону.

**Основные технико-экономические показатели на квадратный метр стены жилых зданий**

Конструкция стены	Высота (м)	Средняя стоимость (руб.)	Затраты на единицу площади		Величина удельного расхода материала (кг)	Расход основных материалов				
			на закладку	на монтаж		кирпича (шт.)	песка (куб. м)	цемента (куб. м)	гипса (куб. м)	штукатурки (кг)
Из красного водонепроницаемого кирпича	1200	124	0,55	1,00	72	259	30	—	—	1,0
Из силикатного кирпича . . . . .	1250	100	0,40	1,00	50	250	30	—	—	1,1
Из красного многослойного кирпича с наружной штукатуркой	840	124	0,69	1,30	61	207	24	—	—	1,0
Из красного водонепроницаемого кирпича с гипсовой плитой . . . . .	700	93	0,34	0,73	60	155	20	—	—	1,0
Из красного водонепроницаемого кирпича с камышитовой плитой, оштукатуренная . . . . .	570	70	0,48	0,43	28	101	12	—	—	1,0
Кирпично-бетонная кладка системы Попова . . . . .	920	100	0,35	0,86	50	140	35	0,27	—	1,0
Из шлакобетонных камней со щебенчатыми пустотами с облицовкой кирпичом . . . . .	850	103	0,45	0,81	48	57	58	0,31	—	1,0
Из крупных слякочных шлакобетонных блоков с наружной фактурной . . . . .	700	129	0,57	0,27	37	—	90	0,50	—	2,0
Из крупных слякочных блоков со щебенчатыми пустотами . . . . .	760	83	0,37	0,42	33	—	5	0,40	—	2,0
Слякочная железобетонная панель с утеплителем из неавтоклавнога пенобетона . . . . .	320	104	0,60	0,08	26	—	52	0,12	3,0—4,0	—

В жестких условиях, особенно в связи с применением в строительстве сборного железобетона, экономия в расходе цемента должна определяться не только по количественным данным о расходе цемента на единицу объема работ, но и по его качеству. Крайне затруднена и проверка правильности расчета потребности в арматурной стали на кубический метр железобетонных работ. К недостаткам форм следует отнести также расчет потребности в металле без указания отдельных его видов. Между тем в связи с внедрением в строительство эффективных профилей металла, никелепропаванных сталей и прокатки нельзя нести такой обеспокоенный учет.

В настоящее время расход материалов на строительство того или иного здания показывается в сметном виде и уменьшается с показателями физических объемов работ. Отсутствие такой увязки в значительной степени осложняет не только проверку точности самих расчетов по определению потребности в материалах на отдельные виды работ и конструктивные элементы, но и проверку правильности применения технических норм на единицу физических объемов работ. Такая проверка проводится лишь на основе анализа первичной доку-

ментации, то есть сметы. Однако опыт показывает, что вследствие непроизводительного расхода первого материала проверка кирпич задерживается; она требует большого количества труда и времени. Для того чтобы проверить правильность расчетов по определению потребности, например в цемента на строительство того или иного здания необходимо сделать анализа всех частей работ, так как цемент используется в той или иной мере по большому количеству отдельных конструктивных элементов и видов работ.

В целях правильной организации работ по определению отраслевых норм расхода материалов в строительстве на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ необходимо уточнить как сами формы, так и методические указания к ним. Для расчета частных отраслевых норм должна составляться по каждому зданию или сооружению, входящему в состав отбранного объекта-представителя, карточка показателей. Эта карточка должна состоять из двух разделов: а) общие сведения и б) ведомость физических объемов работ и расхода основных строительных материалов.

В разделе «общие сведения» должны даваться основные справочные данные по строительству здания или сооружения, за-

**Ведомость физических объемов работ и расхода основных материалов по строительству**

Шифр	Наименование работ и конструктивных элементов	Единица измерения	Количество работ	Масса бетона и раствора	Цемент	Железобетон	Металлопрокат		Песок и гравий по кубическим метрам (смет. куб. м)	Грунт по кубическим метрам (смет. куб. м)	Гипс по кубическим метрам (смет. куб. м)	Кирпич по кубическим метрам (смет. куб. м)	Раствор по кубическим метрам (смет. куб. м)	Штукатурка по кубическим метрам (смет. куб. м)
							Сталь листовая (т)	Сталь прокатная (т)						
1	Земельные работы													
2	Каменные конструкции (по видам кладки)													
3	Бетонные работы (по основным видам)													
4	Железобетон монолитный (по основным конструктивным элементам)													
5	Железобетон сборный (по основным конструктивным элементам)													
6	Наружное армирование железобетона (по основным конструктивным элементам)													
7	Металлические конструкции (по видам)													
8	Деревянные конструкции (по видам)													
9	Полы (по видам)													
10	Кровля (по видам)													
11	Отделочные работы (по основным видам)													
12	Прочие работы													
	Итого . . . . .													

Норма расхода на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ

именование предприятия или учреждения, в состав которого входит данное здание или сооружение, сведения о проектной документации и сметной стоимости строительства с указанием стоимости строительных и монтажных работ, сметный план и основные размеры здания. В характеристике здания как сооружения должны быть отражены основные решения несущих и ограждающих конструкций, наличие кровельного хозяйства с указанием грузоподъемности, объем здания и другие наиболее характерные показатели.

Ведомость физических объемов работ и расхода основных материалов должна содержать в себе примерно следующие показатели (см. табл. на стр. 87).

По этой же форме составляется и единая ведомость по предприятию в целом с той лишь разницей, что в подзаголовке указывается перечень всех зданий и сооружений предприятия, а в скобках указываются данные о расходе материалов для этих зданий и сооружений.

\* \* \*

В обеспечении ритмичной работы на стройках важное значение имеет своевременное материально-техническое снабжение строительства, правильное доведение до строек расходных строительных материалов в соответствии с установленными нормами. Фонды на строительные материалы должны доводиться союзными республиками до союзников, а министерствами и ведомствами — до своих главных управлений на базе установленных средних отраслевых норм расхода материалов. Для расчета дифференцированных отраслевых норм расхода материалов по союзникам и управлениям применяется изложенный выше метод, то есть по каждому союзнику и управлению на основе утвержденных титульных списков устанавливается структура строительных-монтажных работ по отраслям и видам и по каждой из этих отраслей и видов работ принимаются соответствующие нормы расхода строительных материалов. В отдельных случаях и при неравномерном нормам для союзников и главных управлений должны вноситься необходимые поправки с учетом различных особенностей и мощностей объектов.

По жилищному строительству расчет норм должен производиться не по средней норме, принятой для союзной республики, министерства и ведомств, а на основе имеющихся дифференцированных норм по каждому виду строительства (с учетом этажности в стеновых материалах) на тысячу квадратных метров жилой площади, с последующим переводом на малую норму стоимости строительного-монтажных работ. Такой более подробный расчет вычисляется тем, что фактическое соотношение объемов строительства жилых домов с различными показателями расхода материалов по отдельным союзникам и ведомствам может резко отличаться от принятых соотношений в расчетах для определения средней нормы по республикам, министерствам и ведомствам.

Распределение фондов строительных материалов производится союзниками и главными управлениями по стройкам на базе установленных годовых планов физических объемов работ и ввода в действие объектов. На этой стадии принятые нормы расхода материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ по той или иной отрасли и виду работ теряют свое значение. Применять среднюю частную отраслевую норму для конкретной стройки, относящейся к данной отрасли, было бы неправильно, так как отраслевая норма расхода материалов определяется на основе подсчета полной потребности строительства в тех или иных материалах. Что касается распределения годового плана стройки, то он представляет, как правило, лишь частичное выполнение работ по строительству данного объекта. Поэтому потребность строек в материалах может быть правильно определена лишь на основе физических объемов работ, установленных на данный планируемый период.

Работа по улучшению нормирования расхода материалов в строительстве должна производиться систематически. В этих целях необходимо шире привлекать проектные организации, постоянно учитывать все достижения науки и техники в области применения наиболее эффективных видов конструкций и деталей.

Б. Третьяков

## Критика и библиография

### Некоторые вопросы методологии и практики планирования в Китайской Народной Республике

По страницам китайской печати

Периодическая печать Китайской Народной Республики уделяет большое внимание освещению вопросов планирования народного хозяйства. По этим вопросам систематически публикуются статьи в журналах «Сюэси» («Чжэба»), «Цинхуа цзиньчэ» («Исследования экономики»), «Гуандун гуацзю» («Статистическая работа»), «Лаодун» («Труд») и др. Важнейшим вопросом народнохозяйственного планирования отводится большое количество статей и центральных китайских газет «Жэньминьжаобао», «Гуаньжэньжаобао» и «Дагуаьбао».

Экономика Китайской Народной Республики успешно развивается высокими темпами в соответствии с общегосударственными планами, составляемыми как на год, так и в перспективе на пять лет и более.

В 1957 году китайский народ завершил осуществление первого пятилетнего плана. Задания этого плана по важнейшим показателям выполнены на год раньше срока, что явилось результатом героического труда всего китайского народа. По объему валовой продукции промышленности пятилетний план был перевыполнен на 17%. Успешно выполнены задания в области сельскохозяйственного производства.

Объем товарных перевозок превыполнил пятигодичное задание на 14%, капитальные вложения в строительстве составили 113% годового уровня.

Несмотря на то что несколько лет назад в Китае отсутствовали опыт работы по планированию, тем не менее и в настоящее время центральные и местные плановые органы страны уже достигли значительных успехов в составлении и увязке заданий перспективных и годовых планов, в сочетании централизованного планирования с местной хозяйственной инициативой, применении балансового метода при составлении планов и проверке их исполнения в духе строгих оговорок.

На VIII Всесоюзном съезде Коммунистической партии Китая были приняты Директивы по пятому пятилетнему плану развития народного хозяйства Китайской Народной Республики на 1956—1962 годы, в которых намечены основные направления и темпы развития народного хо-

зяйства, важнейшие пути и методы осуществления социалистической индустриализации, подъема сельского хозяйства, улучшения жизни народа. При составлении Директив был учтен опыт работы по перспективному планированию в год первой пятилетки и проведен глубокий анализ выполнения важнейших показателей первого пятилетнего плана.

В настоящее время плановые органы Китайской Народной Республики, исходя из Директив VIII съезда партии, разрабатывают основные положения второго пятилетнего плана. При этом в центре внимания, как и в первой пятилетке, стоит вопрос о дальнейшем проведении курса на преимущественное развитие тяжелой промышленности при одновременном росте быстрыми темпами легкой промышленности и сельского хозяйства.

Тов. Мао Цзэ-дун указывает: «В центре экономического строительства в нашей стране находится тяжелая промышленность, об этом мы должны сказать с полной определенностью. Однако одновременно с этим необходимо уделять достаточное внимание развитию сельского хозяйства и легкой промышленности»<sup>1</sup>.

При подготовке основных положений второго пятилетия центральные плановые органы Китая отмечает журнал «Цинхуа цзиньчэ» № 11 за 1957 год, особое значение уделяют разработке таких важнейших вопросов, как темпы роста национального дохода, соотношение накопления и потребления в национальном доходе, принципы распределения национального дохода, уровень жизни различных групп населения; пути и методы индустриализации страны, техника планирования государственного, соотношения темпов развития промышленности и сельского хозяйства, пропорции в развитии тяжелой и легкой промышленности; темпы развития отдельных экономических районов, соотношение развития транспорта и отраслей производства, проблема народонаселения и занятости.

<sup>1</sup> Мао Цзэ-дун, «К вопросу о правильном разрешении противоречий внутри народа», изд. «Правда», 1957, стр. 46.

ности; балансирование покупательной способности населения и товарного снабжения; нормы потребления важнейших товаров; платежный баланс страны, соотношение бюджетных доходов и расходов, а также центральных и местных бюджетов и др.

Разработка этих вопросов осуществляется в строгой последовательности, исходя из общей программы подготовки второго пятилетнего плана, составленной централизованными органами КНР и Народной Республики. В редакционной статье журнала «Цихуа цзиньши» № 4 за 1967 год показаны конкретные направления, по которым идет подготовка перспективного плана.

Во-первых, тщательно и подробно анализируются состояние выполнения первой пятилетки, особенно выделен круг показателей, которые существуют перекосами или как не выполняются; исследуются объективные и субъективные причины перекосов, выявляются на недоиспользования этих показателей.

Во-вторых, центральные плановые органы систематически проводят сбор и обобщение различных статистических материалов, большое внимание уделяется подбору соответствующих материалов по другим социалистическим странам, а также по некоторым странам капитализма (Англия, Япония и др.). Кроме того, для реального обоснования отдельных показателей плана, в частности показателей по развитию сельского хозяйства в отдельных районах, изучаются исторические материалы.

На основе критического решения многих вопросов планирования большая роль отводится теоретическому обоснованию некоторых проблем, таких, как понятие валовой продукции промышленности, целесообразного возмещения затрат продукта сложного труда, и т. д.

При подготовке плана, как отмечается в одной из статей журнала «Цихуа цзиньши», «особое внимание представляет перспективное планирование сельского хозяйства. Это объясняется наличием различных кооперативной формы собственности от общенародной и тем, что климатические и почвенные условия сельскохозяйственных районов страны чрезвычайно многообразны». Кроме того, как отмечается, «важна экономичность и размер потерь от стихийных бедствий, которые ежегодно обрушиваются на те или иные области страны, отсутствуют необходимые статистические данные по производству, посевам, площадям и др.»

Методике составления перспективных планов в области сельского хозяйства посвящена статья, помещенная в журнале «Цихуа цзиньши» № 3 за 1967 год. Перспективное планирование сельского хозяйства в Китае начинается с конкретного анализа состояния производства в сельскохозяйственных зонах. Для этого широко применяются данные выборочных обследо-

ваний отдельных провинций, уездов и деревень.

Составление показателей перспективного плана вначале осуществляется по отдельным провинциям. С этой целью все сельскохозяйственные зоны подразделяются условно на пять типов: а) провинция, не подверженная крупным стихийным бедствиям (Сичуань, Юньнань); б) провинция, где часто имеют место разрушительные стихийные бедствия (Гуаньчжоу, Хэйбэй); в) провинция и области, где почти не происходят наводнения и засухи; г) провинция и районы с интенсивным животноводством и развитым сельским хозяйством растениеводства (Внутренняя Монголия, Шаньси, др.); д) провинция и области, имеющие значительные массивы целинных и залежных земель, подлежащих освоению (Синьцзян, Хэйлуцзян). Подобное деление сельскохозяйственных районов позволяет наметить обоснованные перспективные показатели вначале по отдельным типам сельскохозяйственных зон, а затем по стране в целом.

Первыми объектами для составления перспективных планов, как отмечается в журнале «Цихуа цзиньши», были выбраны две провинции—Юньнань и Сичуань. Для определения обоснованных показателей сельскохозяйственного производства в этих провинциях были взяты среднестатистические темы за восстановительный период и первую пятилетку. Так, производство зерновых в провинции Юньнань ежегодно возрастало за восстановительный период — в среднем на 6%, в первую пятилетку — на 9%; с учетом различных факторов преобладающие темы роста зерновых в 1958 году были определены в размере 6,5—7,6%. В провинции Сичуань темы роста зерновых в восстановительный период были в среднем 4,1% а в первой пятилетке — 7,1% год; на вторую пятилетку эти темы ориентировочно определены в 6%.

Следующим этапом в составлении перспективного плана сельского хозяйства в Китайской Народной Республике является определение объема капитальных вложений в сельское хозяйство (включая затраты) осуществлению различных организационно-технических мероприятий. Все это позволяет научно обосновать, с учетом многообразных факторов запланировать вторую пятилетку реальные темы развития сельского хозяйства.

В январе 1956 года ЦК КПК представил на обсуждение широких крестьянских масс проект основных положений развития сельского хозяйства КНР на 1956—1967 годы. Как отмечено в преамбуле «Основных положений», заданием 12-летнего плана «представляет собой боевую программу на период первого-третьего пятилетних планов КНР, ставящую своей главной задачей развитие и повышение производительности сельского хозяйства с тем, чтобы ускорить социалистическую индустриализацию страны, повысить уровень жизни крестьянства и всего народа». «Основные по-

ложения» разработаны правительством на масштабах всей страны. Плановые органы на местах в соответствии с конкретными природными и экономическими условиями должны разработать планы по каждому отдельному району.

«Эта программа развития сельского хозяйства, реализуемая в народле название «40 пунктов», включает в себя конкретные мероприятия, направленные на увеличение количества строк, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, развитие животноводства, расширение ирригации, увеличение сбора удобрений, создание сельских технических орудий, широкое внедрение сортов семян, расширение целинных земель, развитие сельского хозяйства в горах, районах и т. д. Кроме того, в проекте «Основных положений» разработаны предложения, направленные на лучшее использование рабочей силы, развитие путей сообщения и транспорта в сельских районах, упорядочение торговой сети в деревне, увеличение кредитов сельскому хозяйству, использование бывших эксплуататорских элементов и др. Центральная задача этой программы состоит в том, чтобы к 1967 году увеличить производство зерна более чем вдвое по сравнению с нынешним в истории Китая уровнем.

Грандиозную программу на длительный период выдвинула Коммунистическая партия Китая в области развития основных отраслей промышленности. В одной из газет «Жэньминьжабао» от 1 января 1958 года говорится: «Мы должны примерно за 15 лет догнать и перегнать Англию по производству стали, а также важнейших видов промышленной продукции, а затем дальше развивать производительные силы, чтобы еще через 20—30 лет в экономическом отношении догнать и перегнать США и совершить переход от социалистического общества к коммунистическому». Эта величественная программа возмущает китайский народ на юные трудовые подвиги.

Серьезное внимание в Китайской Народной Республике уделяется совершенствованию текущего планирования. Главные задачи составляются на основе учета общего направления развития народного хозяйства, а в соответствии с перспективными планами, состоянием и изменениями в выполнении страны, анализа выполнения плана предыдущего года и восстановительного планирования основных показателей.

В статье Вэй И в журнале «Цихуа цзиньши» № 3 за 1957 год выдвигается положение о необходимости активного характера и научной обоснованности плана. При этом подчеркивается, «перед важнейшими планами, которые не учитывают резервов и творческой инициативы трудящихся. В то же время планы должны быть реальными и исходить из фактических материальных и финансовых ресурсов, из состояния и уровня подготовки квалифицированных кадров».

Важным требованием к годовым планам является своевременная их разработка

и доведение до предприятий. Как сообщается в статье, опубликованной в журнале «Цихуа цзиньши» № 7 за 1957 год, Госпланом Китайской Народной Республики дважды издавались постановления о том, «предусмотреть ряд мероприятий, способствующих скорейшему доведению плановых показателей до местных органов и предприятий».

Одним из центральных вопросов планирования является совершенствование централизованного планирования с хозяйственной инициативой на местах. С образованием государственного сектора в решающих отраслях народного хозяйства Китая процесс централизованного управления централизованного руководства экономической деятельностью. Строго централизованное планирование в общегосударственном масштабе в первые годы после образования Китайской Народной Республики диктовалась необходимостью преобразования капиталистической промышленности в горы. Как отмечалось в передовой статье об организации планирования в 1957 году, «с переходом к выполнению первой пятилетки потребовалась дальнейшая централизация планирования в связи с необходимостью сосредоточить организационно-технические кадры, квалифицированные кадры на решающих участках экономического строительства и с целью всестороннего балансирования всего народного хозяйства». В условиях «боя» социалистического уклада в промышленности и сельском хозяйстве возникла необходимость дальнейшего совершенствования системы планирования. Согласно специальному решению Государственного совета Китайской Народной Республики, принятому в конце 1957 года, в стране с января 1958 года введен новый порядок руководства и планирования народным хозяйством (газета «Жэньминьжабао» от 18 ноября 1957 г.).

Основной метод организации планирования в Китае в настоящее время состоит в том, что центральные плановые органы «разрабатывают контрольные цифры, на их основе местные органы власти и предприятия представляют проекты планов, которые после двустороннего уточнения и корректировки утверждаются в центральном. При этом утвержденные планы «должны быть в соответствии с возможностями и изменчивыми условиями».

В соответствии с изменением системы планирования сокращено количество плановых показателей, утвержденных из центра, и расширен права местных властей и предприятий предпринять. Раньше предприятиям устанавливались плановые задания по валовой продукции, выпуску важнейших видов продукции, производству новых видов изделий, по снижению стоимости, времени исполнения работ, по себестоимости, численности рабочих и служащих, списочному составу рабочих на конец года, фонду заработной платы, средней заработной платой, производствен-

ности труда и прибыли. В настоящее время число директивных показателей сокращено до четырех, а именно: по вывозу важнейших видов продукции, по балансу заработной платы и служебных расходов, по заработной плате и прибыли. Остальные плановые показатели определяются самими предприятиями при условии выполнения основных показателей государственного плана. Кроме основных показателей, установленных Государственным Советом Китайской Народной Республики, центральные министерства, в зависимости от особых условий, могут расширить круг заданий, включая в план вывоз некоторых видов продукции, задания по снижению себестоимости и т. д. Провинциальные и городские органы также могут установить для некоторых предприятий планы вывоза продукции в том или ином ассортименте, если это вытекает из необходимости регулировать их производство в пределах провинции, города или уезда.

Круг утвержденных в государственном плане показателей является в плане строительства также ограничен. Строительными организациями из центра определяются сумма капитальных вложений, перечень сверхплановых объектов, освоения производственных объектов в том числе капитальных и монтажных работ. Провинциальные и уездные органы власти при условии выполнения основных показателей плана и в пределах установленной суммы капитальных вложений имеют право утверждать фонды между отдельными строительными объектами. В капитальном строительстве не планируется в общегосударственном масштабе размер фонда заработной платы и стоимости материалов рабочих. Таким образом, контингенты строительных рабочих устанавливаются в зависимости от конкретных условий районов местными Народными Комитетами.

Внутренней торговли государством осуществляется по четырем показателям: объем закупок, сумма реализации, численность торговых служащих и прибыль. Планы устанавливаются ориентировочно с возмозможным отклонением в одну или в ту или иную сторону на 5%. Корректировки и изменение планов для товаров, подлежащих плановым закупкам государства (зернопродукты, различные культуры и хлопья), устанавливаются только лишь в соответствии с решениями Государственного Совета Китайской Народной Республики. Показатели по прибыли для видов торговых организаций разрабатываются провинциальными и городскими органами управления; тем самым ослабляется стремление отдельных торговых организаций выкачать возможно больше прибыли от торговли в ущерб обслуживанию покупателей и всей политике государства в отношении населения в области торговли и промышленности. Это мероприятие вводится в практику постепенно, сначала по отдельным провинциям, а затем после успешного претворения его в жизнь распространяется на другие районы.

Совершенствуется система планирования сельского хозяйства в Китае. До осуществления сплошного кооперирования сельского хозяйства планирование в стране идет по провинциям, уездам, волостям, села, отдельные кооперативы или даже крестьянские дворы. В настоящее время нисовой единицей государственного планирования в сельском хозяйстве Китая является уезд, который в свою очередь спускает волостям ориентировочные задания по посевам плодородия и сборам важнейших сельскохозяйственных культур. Кооперативы в производственном плане кооперативы самостоятельно разрабатывают проекты планов, согласовывают их с сельскими Народными Комитетами, после чего проекты получают силу утвержденного плана.

Вопрос нового порядка планирования сельского хозяйства посвящена статья Лю Сянь-ху «Плановые показатели по сельскохозяйственному производству» в журнале «Цинхуа цзиньши» № 4 за 1957 год.

В этой статье говорится, что за последние три года в Китае произошло существенное сокращение круг плановых заданий. В настоящее время планируются посевные площади, урожайность, валовые сборы, валовая продукция сельского хозяйства, поголовье скота, план вывоза лесонасаждений, агротехнические мероприятия.

План посевных площадей, урожайности и валового сбора распределяется лишь на важнейшие зерновые культуры (рис, пшеница, ячмень, бататомы и др.), технические культуры (сос-бобы, хлопок, джут, лен, сахарный тростник и сахар, аркаш, рапс). Государственный план непосредственно доводится до уездов по укрупненным группам сельскохозяйственных культур. Разлика плана на отдельные культуры в пределах установленных заданий осуществляется по провинциям.

План по поголовью скота охватывает крупный скот (волы, буйволы, лошадей, ослы, верблюды) и так называемый скот, при этом непосредственно государству спускает план лишь по поголовью свиней, заданное по другим видам скота разрабатывается провинциями. Поголовье скота ориентировочно устанавливается на конец года.

В будущем предполагается постепенно переходить от планирования сельскохозяйственного производства с установлением заданий по закупкам сельскохозяйственной продукции. Это весьма сложное с точки зрения организации планирования мероприятие будет вникаться в стране по этапам и по отдельным районам. В 1957 году плановые органы Китайской Народной Республики в соответствии с новым порядком планирования задания по государственным закупкам и контрактам 17 основных сельскохозяйственных культур.

В целом особенностью системы планирования в Китайской Народной Республике за последние три года является постепенное перенесение некоторых функций

планирования и плановых заданий на места. В передовой статье «Кеминшижаобо» от 18 ноября 1957 года отмечается: «В целях осуществления эффективной организации централизованного руководства необходимо передать местам часть прав. Хотя перенесение этих прав на места внешне выглядит, как ослабление централизации, однако на деле, наоборот, приводит к увеличению централизованного руководства. Все это погубило серьезной перестройкой плановых органов. Значительно укрепляются местные плановые органы — плановые комиссии в провинциях, уездах и городах. Плановые комиссии координируют свою работу с центральными плановыми учреждениями. В связи с передачей части функций местным органам власти значительно уменьшился ведомственный переписка, объем документов, исчезла многовековая система управления.

Как отмечается в журнале «Цинхуа цзинши», серьезная перестройка системы управления и планирования промышленности, торговли и других отраслей экономики привела к созданию нового народно-демократического государства от единого руководства всем народным хозяйством. «Ключевые звенья в промышленности, транспорте, бюджете, внешней торговле, государственном резерве находятся в строго централизованном управлении министерств, деятельность которых координируется государственными планами. Государство по-прежнему осуществляет строгий контроль за исполнением таких плановых показателей, как распределение капитальных вложений между объектами капитального строительства, определение заданий по производству важнейших видов продукции, объем закупок и продаж важнейших товаров, ставки заработной платы и цены на важнейшие товары» («Цинхуа цзинши» № 9, 1957 год).

Таким образом, при планировании народного хозяйства последовательно применяется метод демократического централизма, сочетающий в себе централизованное руководство с местной хозяйственной инициативой.

Важнейшим плановым инструментом для установления правильных пропорций между отраслями экономики являются плановые и отчетные балансы. Применены системы материальных, денежных балансов, а также балансов трудовых ресурсов является решающим фактором повышения качества планирования.

Важнейшей составной частью народнохозяйственного плана является система материальных балансов. Как подчеркивается в журнале «Цинхуа цзинши» № 4 за 1957 год, на основании этих и других видов материальных балансов составляются по 14 группам важнейших видов продукции и сырья, в том числе по чугуну, стали, прокату, камемному углю, нефтепродуктам, электротехническим материалам, цементу, серному кислоте, соде.

Составление и регулирование материальных балансов в Китае обеспечивается пла-

новым распределением средств производства. С помощью централизованного распределения важнейших товаров производственного назначения государство обеспечивает предприятиям и заводам тяжелой промышленности, транспорта, связи, сельского хозяйства. Плановое централизованное распределение дефицитных товаров между отраслями обеспечивало преимущественное развитие отраслей производящих средства производства. Как отмечает журнал «Цуншун гуцзю» № 13 за 1957 год, количество распределяемых средств производства в 1952 году составляло 28 видов, в 1954 году — 134, а в 1956 году — уже 235 видов. В 30-м номере первого выпуска «Общества народного хозяйства» описаны распределениями товарами неуказано возрастало: в 1953 году по 1956 году объем централизованного распределения увеличился: по камемному углю на 70%, сталевую прокату — на 83%, цементу — на 75%, химическим удобрениям — на 6,7 раза и т. д.

Централизованное планирование в отношении регулирования потребности средств производства позволило промышленным министерствам в годовой работе определять размеры производства, рационально использовать действующие мощности, а также своевременно получать оборудование, сырье и материалы. Кроме того, в 1956 году в промышленности были созданы условия для мобилизации внутренних резервов и ресурсов предприятий, целесообразного распределения резервов и запасов. Наконец, перспективное планирование, осуществляемое в государственном масштабе (с учетом возможных темпов развития производства тех или иных видов промышленных товаров) делает возможным осуществить режисс экономии и широкую замену одних видов сырья и материалов другими.

В журнале «Цинхуа цзинши» № 8 за 1957 год указывается, что «по степени централизации материальные ресурсы в Китае подразделяются на 3 группы: первая группа товаров подлежит строгому государственному регулированию (угуль, сталь, нефтепродукты, электротехника и т. д.); вторая группа товаров распределяется промышленными и транспортными министерствами, а третья группа товаров, а именно: каменный уголь, цемент, сода и т. д.; в третью группу входят отдельные товары производственного назначения, которые планово распределяются между предприятиями, в них выделяется много видов каменного материала, товары местного производства, имеющие сбыт в районе производства, и т. д.»

В статье журнала «Цинхуа цзинши» № 10 за 1957 год отмечается огромное значение централизованного перераспределения важнейших сельскохозяйственных групп. С 1954 года в Китае введена система плановых перевозок каменного угля, постройная с учетом производства, снабжения и сбыта угля в районах добычи, освоения скучины. В результате применения плановых перевозок каменного угля



между районами производства и потребления на основе общегосударственного плана средняя дальность перевозок угля по железным дорогам сократилась с 347,5 километра в 1954 году до 341 километра в 1955 году, что дало возможность выработать дополнительно 40 тысяч вагонов.

Стержнем вопроса при определении потребности в материальных ресурсах является вопрос о нормах расхода на единицу продукции основных и вспомогательных материалов, топлива и электроэнергии, нормах производственных и товарных запасов и нормах использования оборудования. Плановое нормирование производственных затрат и запасов является средством улучшения использования ресурсов

производства и роста накоплений, рычагом повышения производительности труда.

В Китайской Народной Республике обобщены материалы по фактическому расходу важнейших видов продукции и сырья на единицу оборудования и материалов за годы первой пятилетки. В статье журнала «Труды гуаидо» № 13 за 1957 год указывается, что «в условиях ограниченных мощностей железорудных и обогатительных предприятий в стране большое практическое значение имеет снижение норм расхода железной руды, чугуна и кокса для производства стали и проката». Об изменении норм расхода некоторых видов материалов за годы первой пятилетки свидетельствуют следующие данные:

(в кг на тонну продукции)

Наименование сырья	Наименование продукции	1953 г.	1954 г.	1955 г.	1956 г.
Железная руда (с содержанием железа 55%)	Чугун	1768	1755	1756	1707
Чугун	Сталь	769	784	763	783
Чугун	Электросталь	169	183	174	148
Кокс	Чугун	941	893	804	791
Кокс	Переделанный чугун	150	159	143	144

Практика планирования народного хозяйства в Китайской Народной Республике за истекшие восемь лет свидетельствует о больших успехах в работе центральных и местных органов планирования Китая, которые, творчески используя опыт плани-

рования в Советском Союзе, совершенствуют и обогащают теорию и практику народнохозяйственного планирования в условиях социалистического строительства.

Е. Ковалов

## Из писем и предложений читателей

### Об изменении порядка образования фонда предприятия

В нашей стране придается большое значение лачовой материальной заинтересованности работников в результатах своего труда, широко практикуется материальное поощрение. Одной из важных форм материального поощрения хорошо работающих коллективов и отдельных работников является образование и использование фонда предприятия. Но, как известно, фонд предприятия создается только при условии выполнения плана по объему и ассортименту продукции по основной номенклатуре, а также выполнения задания по снижению себестоимости продукции. Его размеры ограничиваются определенными нормами отчислений от плановой и сверхплановой прибыли.

Фонд предприятия играет важную роль в борьбе за выполнение плана. Но если плановые задания устанавливаются на уровне базисного периода и они будут выполнены, то и при этом предприятие получает соответствующее отчисление от прибыли для образования фонда. Задача же состоит в том, чтобы создать непосредственную заинтересованность предприятия в выявлении всех резервов и возможностей дальнейшего увеличения производства продукции.

Для того чтобы заинтересовать предприятие в увеличении производства, необходимо, по нашему мнению, несколько изменить порядок образования фонда предприятия. В частности, можно было бы образовывать поощрительный фонд не за счет плановой и сверхплановой прибыли, а за счет прибыли, получаемой от увеличения выпуска продукции и от снижения ее себестоимости. В этом случае предприятие было бы заинтересовано в выполнении заданий как по выпуску продукции, так и по снижению ее себестоимости.

С чисто технической стороны, то есть с точки зрения организации отчислений и фонд предприятия, такой порядок будет не сложнее существующего. По прибыльным предприятиям можно было бы образовывать поощрительный фонд за счет сумм годового прироста прибыли, так как последний складывается из прибыли, полученных от снижения себестоимости и от увеличения выпуска продукции. По убыточным предприятиям этот фонд можно образовывать за счет суммы годового снижения себестоимости. Необходимо только предварительно исключить из суммы прироста прибыли по указанным предприятиям влияние факторов, не зависящих от работы предприятий, как-то: изменения цен на сырье и продукцию, а также изменение ставок налога с оборота и т. п.

В данном случае мы не решаем, какой должен быть конкретный процент отчисления от суммы прироста прибыли и от суммы снижения себестоимости. Однако следует иметь в виду, что, чем выше этот процент, тем выше будет заинтересованность предприятий в увеличении производства продукции. Исходя из этого, указанный процент можно было бы даже установить дифференцированно по отдельным отраслям промышленности.

Какова будет зависимость между размером поощрительного фонда и величиной плановых заданий по выпуску продукции и снижению ее себестоимости, видно из следующего расчета, приведенного на стр. 96 (при этом объем продукции, условно принятый за базу, составляет 100 миллионов рублей, ее себестоимость — 80 миллионов рублей, в поощрительный фонд зачисляется 100% прироста прибыли против суммы в базисном периоде).

Из этих данных видно, что между размером поощрительного фонда и величиной

	Показатели базисного периода	1 вариант плана	2 вариант плана	3 вариант плана	4 вариант плана	5 вариант плана
Задание по росту производства (в %) . . . . .	—	0	+ 5	+ 10	+ 15	+ 20
Задание по снижению себестоимости (в %) . . . . .	—	0	- 2	- 4	- 6	- 8
Объем реализованной продукции (в млн. руб.) . . . . .	100	100	105	110	115	120
Плановая себестоимость (в млн. руб.) . . . . .	80	80	82,32	84,48	86,48	88,32
Прибыль (в млн. руб.) . . . . .	20	20	22,68	25,52	28,52	31,68
Прирост прибыли (в млн. руб.) . . . . .	—	0	2,68	5,52	8,52	11,68
Фонд предприятия (в млн. руб.) . . . . .	—	0	2,68	5,52	8,52	11,68

плановых заданий имеется прямая зависимость. Фонд предприятия будет равен нулю, если плановые задания не будут предусматривать увеличения выпуска продукции или снижения себестоимости. С увеличением плановых заданий соответственно увеличивается и фонд предприятия. Такая зависимость между производственным планом и поощрительным фондом способствует мобилизации всех внутренних резервов как по выпуску продукции, так и по снижению ее себестоимости и повышению производительности труда.

Каждое предприятие будет стремиться взять экономически обоснованные задания и не только взять, но и выполнить их. Все это позволит значительно улучшить качество планирования, упростить его, повысить роль самих предприятий в разработке и составлении плановых заданий по выпуску продукции.

Предлагаемый порядок образования поощрительного фонда предприятий будет способствовать максимальному увеличению выпуска промышленной продукции.

А. Зайцев

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер (зам. главного редактора), Д. С. Бузин, В. Ф. Васютин, Л. М. Володарский, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, К. П. Оболенский, Н. А. Паутин, А. И. Петров, А. Я. Рябенко

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

A00258

Славо в набор 7,II 1958 г.

Подписано к печати 26/II 1958 г.

Формат бумаги 70 x 108<sup>1</sup>/<sub>16</sub> = 3 бум. л.

Объем 8,22 печ. л.

8,72 уч.-изд. л.

Тираж 26 800 экз.

Цена 3 руб.

Заказ 382.

13-я типография Московского городского Совнархоза, Москва, ул. Баумана, Гарднеровский пер., д. 1а.