

23

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

1

1957



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

1

ЯНВАРЬ

1957

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — Решения декабрьского Пленума ЦК КПСС и задачи улучшения планирования народного хозяйства	Стр	3
В. Цырен — Черная металлургия в шестой пятилетке		12
И. Бенедиктов — Задачи развития совхозов в шестой пятилетке		24
Н. Любимов, А. Петров — О показателях планирования и учета промышленной продукции		34
Я. Чадаев — Об улучшении практики планирования республиканского хозяйства		47
М. Школьников — Некоторые проблемы развития Агтаро-Енисейского энергетического комплекса		60
Консультация		
А. Моц — Планирование перевозок		75
Обмен опытом		
В. Барашев — Из опыта планирования себестоимости продукции в колхозах		84
Критика и библиография		
Степанов — Культурное строительство СССР		88
Информация		
К разработке перспективного плана электрификации сельского хозяйства СССР. Положение в Госплане РСФСР.		94

Решения декабрьского Пленума ЦК КПСС и задачи улучшения планирования народного хозяйства

Состоявшийся 20—24 декабря 1956 года Пленум ЦК КПСС принял решение важнейшего политического значения, в которых дан анализ выполнения плана 1956 года, намечена боевая программа дальнейшего мощного подъема социалистического народного хозяйства и улучшения планирования и хозяйственного руководства. Вся работа декабрьского Пленума ЦК КПСС проходила под знаком обеспечения выполнения исторических решений XX съезда партии.

Советская страна вступила в 1957 год — второй год шестой пятилетки. Истекший 1956 год ознаменовался крупными успехами в развитии всех отраслей социалистической экономики, прежде всего тяжелой индустрии — станового хребта социалистического народного хозяйства. При перевыполнении в целом плана 1956 года по валовой продукции, промышленность увеличила производство по сравнению с 1955 годом почти на 11%. При этом производство средств производства (группа «А») возросло на 11,4%, а производство предметов потребления (группа «Б») — на 9,4%. Следующие данные показывают рост производства важнейших средств производства в 1956 году по сравнению с 1955 годом:

	Единица измерения	1955 год	1956 год	1956 год в % к 1955 году
Сталь	миллионы тонн	45,3	48,6	107
Уголь	•	391,0	429	110
Нефть	•	70,8	83,8	118
Электроэнергия	миллиарды киловатт-часов	170,1	192	113

Преимущественный рост тяжелой индустрии явился основой успешного развития всех других отраслей народного хозяйства. В 1956 году достигнуты большие успехи в развитии сельского хозяйства. Государственные заготовки и закупки хлеба возросли по сравнению с 1955 годом более чем на 1 миллиард пудов, картофеля — на 2,9 миллиона тонн, молока — на 3,8 миллиона тонн. Увеличились также заготовки хлопка, шерсти и других сельскохозяйственных продуктов. С большой патриотической гордостью встретили советские люди награждение за успехи в сельском хозяйстве многих десятков тысяч передовиков. Целые области, края и республики, внесшие выдающийся вклад в дело борьбы за крутой подъем сельского хозяйства, награждены орденом Ленина.

XX съезд КПСС наметил широкую программу дальнейшего повышения жизненного уровня советского народа, что целиком вытекает

из требований основного экономического закона социализма. В 1956 году осуществлены крупные мероприятия, направленные к повышению материального благосостояния и культурного уровня жизни народа: повышены размеры пенсийного обеспечения трудящихся, отменена плата за обучение в средних и высших учебных заведениях, увеличена продолжительность отпусков по беременности и родам, сокращен рабочий день в предпраздничные и предвыходные дни, начат перевод рабочих на сокращенный рабочий день в угольной промышленности, повышены заготовительные и закупочные цены на сельскохозяйственные продукты. С 1 января 1957 года повышена заработная плата низкооплачиваемых рабочих и служащих. Только указанные мероприятия обеспечили дополнительные выгоды для городского и сельского населения на сумму свыше 35 миллиардов рублей в год.

Успехи в развитии экономики СССР являются новым свидетельством коренных преимуществ социалистической системы народного хозяйства перед капиталистической системой. Славные победы советского народа в истекшем году означают новый шаг вперед по пути создания материально-технической базы коммунизма, они увеличивают силу и могущество всего лагеря социалистических государств, связанных между собой узами братской дружбы и сотрудничества.

Огромное значение решений декабрьского Пленума ЦК КПСС — Постановления «О завершении работ по составлению шестого пятилетнего плана и о направлении уточнений контрольных цифр на 1956—1960 гг. и народнохозяйственного плана на 1957 г.» и Постановления «Вопросы улучшения руководства народным хозяйством СССР» состоит в том, что они мобилизуют творческую активность миллионов масс трудящихся на полное использование всех преимуществ социализма. Это позволит еще более усилить экономическое и оборонное могущество нашей страны, добиться дальнейшего подъема жизненного уровня трудящихся.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС указал, что у нас теперь есть все необходимое для перехода на новую, более высокую ступень экономического развития, соответствующую современному этапу строительства коммунизма. Это обеспечивается мощной производственно-технической базой, многочисленными кадрами квалифицированных работников во всех отраслях народного хозяйства, квалифицированным аппаратом управления производством.

Отметив успехи в развитии социалистической экономики в первом году шестой пятилетки, декабрьский Пленум ЦК КПСС вместе с тем вскрыл причины серьезного отставания в 1956 году ряда важных участков народного хозяйства и наметил пути быстрого устранения этого отставания.

В работе промышленности наиболее крупным недостатком явилось невыполнение установленного на 1956 году плана добычи угля, производства металла, цемента и заготовок леса. Невыполнение плана в этих важных отраслях промышленности вызвало перебои в работе ряда предприятий. В частности сократились запасы угля у потребителей, а также увеличилась дальние перевозки угля из Кузбасса и Караганды в районы Центра и Поволжья.

Серьезные недостатки имели место в истекшем году в капитальном строительстве. Особенно отставали с выполнением плана министерства строительства предприятий угольной промышленности СССР, строительства предприятий нефтяной промышленности, строительства электростанций, строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР.

За годы Советской власти в нашей стране построено большое количество жилых домов. Весь городской жилищный фонд увеличился с 216 миллионов квадратных метров в 1926 году до 640 миллионов

квадратных метров в 1955 году. Масштабы жилищного строительства нарастают из пятилетки в пятилетку. Например, в четвертой пятилетке на жилищное строительство было израсходовано 40 миллиардов рублей — почти столько же, сколько в предыдущие три пятилетки. В пятой пятилетке капитальные вложения на строительство жилищ возросли до 95 миллиардов рублей. Однако, несмотря на столь большой рост жилищного строительства, острота жилищной проблемы еще велика, жилищное строительство отстает от быстрого роста городского населения. Нехватка жилой площади усугубилась большими разрушениями, причиненными в годы войны жилью фонду СССР фашистскими захватчиками.

Несмотря на недостаток жилой площади, министерства, ведомства и Советы Министров союзных республик в течение ряда лет неудовлетворительно выполняют планы жилищного строительства. Плохая работа строительных организаций неоднократно подвергалась критике со стороны партийных и советских органов. Но положение дел с жилищным строительством пока, к сожалению, мало улучшилось. В 1956 году план государственного жилищного строительства недоисполнен. Одна из основных причин этого состоит в неправильном подходе некоторых министерств и ведомств к строительству жилых домов как к «второстепенным» объектам.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС подверг резкой и справедливой критике недостатки в практике планирования народного хозяйства, прежде всего в текущем планировании. В постановлении Пленума ЦК КПСС указывается, что невыполнение хозяйственных планов объясняется серьезными недостатками в планировании народного хозяйства и неудовлетворительным руководством предприятиями и стройками со стороны отдельных министерств. Пленум отметил, что Госплан, Госэкономкомиссия, а также министерства недостаточно изучают состояние отдельных отраслей производства. Центральные государственные плановые органы и министерства слабо связаны с союзными и автономными республиками, краями и областями, с предприятиями и научными учреждениями. Плановые органы и министерства допускают серьезные упущения и ошибки при разработке планов производства, капитального строительства и материально-технического снабжения, плохо справляются со своими обязанностями по проверке выполнения государственных планов.

Госплан, Госэкономкомиссия и министерства недостаточно учитывали реальные возможности обеспечения плановых заданий материальными и финансовыми ресурсами, не предусматривали создания на предприятиях достаточных запасов сырья, топлива и материалов, допускали завышенные объемы строительства. Это привело к излишней напряженности планов, что затрудняет борьбу за их выполнение. В ряде случаев в планах допускались прямые просчеты и ошибки. В результате всего этого на предприятиях нарушается ритмичность, возникают штурмовщина и простои оборудования.

Известно, что неритмичная работа предприятий препятствует росту производства и повышению производительности труда. Между тем во многих отраслях промышленности, прежде всего в машиностроении, до сих пор не налажен ритмичный ход работы предприятий. Это связано прежде всего с отсутствием комплексных заделов незавершенного производства, недостатком запасов. До сих пор, например, на предприятиях машиностроительных министерств нет достаточных запасов металла нужных профилей. Неудовлетворительно обеспечиваются запасы углей предприятиями черной металлургии и некоторых других отраслей народного хозяйства.

Необеспеченность предприятий производственными запасами и наблюдающаяся в ряде случаев некомплектность этих запасов во многом объясняется серьезными недостатками в работе министерств и ведомств по материально-техническому снабжению. В 1956 году государственный план материально-технического снабжения был недоисполнен по таким видам продукции, как уголь, топочный мазут, цемент и т. д. За серьезные недостатки в материально-техническом снабжении большую ответственность несут Госплан и Госэкономкомиссия. Здесь в значительной степени сказалась слабость их работы в области материальных балансов, особенно тот факт, что плановые органы плохо ведут работу в области нормирования расхода материальных ресурсов, не контролируют фактическое использование их в производстве и строительстве.

На развитии народного хозяйства в 1956 году отрицательно сказались серьезные упущения и ошибки в работе Госплана и Госэкономкомиссии, заключавшиеся в составлении веревальных, излишне напряженных планов. Это относится прежде всего к планам развития металлургической и угольной промышленности и к капитальному строительству. Вследствие ошибок плановых органов, на 1956 год был оставлен завышенный план производства черных металлов и добычи угля. Такая практика планирования наносит серьезный ущерб работе предприятий, нарушает нормальное материально-техническое снабжение.

Серьезные недостатки в планировании капитальных вложений привели к разброшенности фронта капитального строительства, к распылению средств по многочисленным объектам, к большой затяжке ввода в действие производственных мощностей, к росту незавершеного строительства и тем самым к замораживанию громадных государственных средств.

Взять, например, строительство электростанций. На протяжении 7 лет строится Пальовская станция, но пока не введен в действие ни один агрегат. На Горьковской ГЭС первые агрегаты были пущены на девятом году строительства. Такого же рода факты наблюдаются и в строительстве предприятий металлургической, угольной, цементной и некоторых других отраслей промышленности. В частности, Карагандинский металлургический завод строится 8 лет, а объем выполненных работ в 1956 году составил всего около 12% сметной стоимости. Камышинский хлопчатобумажный комбинат строится 5 лет, а освоено лишь 31% его сметной стоимости.

Следует также отметить, что многие министерства, руководствуясь подчас узко-ведомственными интересами, испрашивают непомерно большие капитальные вложения, а Госплан и Госэкономкомиссия не всегда противостояли должным образом этим антигосударственным тенденциям. На начальной стадии разработки проекта шестой пятилетки некоторые министерства и ведомства сделали заявки на такой большой объем капитальных вложений, что это находилось в явном несоответствии с возможными материальными и финансовыми ресурсами. Госплан не согласился с этими заявками. Однако и предложенный Госпланом объем капитальных вложений оказался завышенным и по решению декабрьского Пленума ЦК КПСС он подлежит уменьшению.

Недостатки в капитальном строительстве усугубляются плохой работой проектных организаций министерств, в частности большими ошибками в определении сметной стоимости предприятий. Так, например, министерства черной металлургии, химической промышленности, электростанций без достаточных к тому оснований значительно увеличили сметную стоимость ряда своих предприятий по сравнению с первоначальными проектами.

Указанные недостатки в планировании народного хозяйства свидетельствуют о том, что Госплан и Госэкономкомиссия не в полной мере учитывают в своей работе требования экономического закона пропорционального, пропорционального развития народного хозяйства, отражением которого является планирование, не делают должных выводов из разрабатываемых материальных и стоимостных балансов. Необходимо коренным образом улучшить балансовую работу в Госплане и Госэкономкомиссии СССР с тем, чтобы балансовый метод пролизалев с обеих сторон государственного планирования. Без этого невозможно обеспечить пропорциональное развитие народного хозяйства.

Госплан и Госэкономкомиссия все еще не наладили работу по организации надлежащей проверки выполнения планов. Это также явилось одной из причин допущения излишней напряженности в планах. Многие работники Госплана и Госэкономкомиссии привыкли проводить проверку выполнения плана лишь по статистическим данным. Спора нет, что статистика является важнейшим орудием проверки выполнения плана. Но если проверка ведется только на основании отчетных статистических данных, то она не может дать должного эффекта. Непременным условием правильной постановки проверки выполнения планов является постоянная живая связь работников Госплана, Госэкономкомиссии, всех плановых органов с предприятиями и стройками, изучение состояния дел на месте, привлечение к работе по проверке выполнения плана местных органов. Пока что в этом отношении сделано явно мало.

Большой недостаток практики планирования народного хозяйства заключается в том, что планы производства и потребления важнейших продуктов в разрезе экономических районов разрабатываются неудовлетворительно, а особенности отдельных районов учитываются слабо. Не налажена еще должным образом работа в области планирования специализации и кооперирования промышленности. В частности, очень затруднена разработка мероприятий по специализации и кооперированию предприятий в Ленинграде, Горьком и в некоторых других промышленных центрах.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС предложил представить в первом полугодии 1957 года на рассмотрение и утверждение Верховного Совета СССР шестой пятилетний план развития народного хозяйства СССР. При этом Пленум подчеркнул, что при завершении работ по составлению шестого пятилетнего плана необходимо исходить из поставленных XX съездом КПСС главных задач пятилетия. Эти задачи заключаются в том, чтобы на базе преимущественного роста тяжелой промышленности, непрерывного технического прогресса и повышения производительности труда обеспечить дальнейший мощный рост всех отраслей народного хозяйства, осуществить крутой подъем сельскохозяйственного производства и на этой основе добиться значительного повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа. Выполнение шестой пятилетки является крупным шагом в решении основной экономической задачи СССР — в исторически кратчайшие сроки догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения.

Решения декабрьского Пленума ЦК КПСС дали ясную перспективу работ по завершению составления шестой пятилетки и плана на 1957 год. Уточнения, которые по решению Пленума будут внесены в проект шестого пятилетнего плана, имеют своей задачей обеспечить успешное выполнение заданий XX съезда партии и тем самым добиться нового мощного подъема всех отраслей социалистической экономики.

Задачи, выдвинутые декабрьским Пленумом ЦК КПСС, продиктованы ходом развития нашей страны, их безусловное выполнение является жизненной потребностью советского государства. Пленум ука-

зал, что уточнения плановых заданий должны быть произведены в следующих направлениях:

Во-первых, должно быть обеспечено наиболее рациональное и эффективное использование материальных ресурсов и финансовых средств, направляемых на развитие народного хозяйства. В этих целях будет уменьшен намеченный ранее объем капитальных вложений и уточнены титульные списки строительных объектов. Количество строек будет сокращено, в первую очередь за счет вновь начинаемых. Пленум приказал необходимым прекратить распыление средств по многим строительным объектам, сосредоточить материальные и финансовые ресурсы на важнейших стройках и пусковых объектах. К решению задачи рационального и эффективного использования ресурсов направлены также указания Пленума о том, чтобы исправить плановые задания по отдельным отраслям промышленности, не обеспеченные достаточными материальными ресурсами. С целью создания нормальных условий для бесперебойной и ритмичной работы предприятий должно быть предусмотрено образование необходимых материальных запасов в промышленности.

Выполнение этих указаний Пленума имеет важное народно-хозяйственное значение. Концентрация материальных и финансовых ресурсов на важнейших стройках и пусковых объектах будет иметь результатом ускорение строительства и ввода в действие новых производственных мощностей в решающих отраслях промышленности, прежде всего в тяжелой индустрии. Это даст возможность в непродолжительное время значительно увеличить выпуск многих видов средств производства, в которых нуждается народное хозяйство. Тем самым будут увеличены ресурсы, необходимые для дальнейшего подъема высокими темпами всех отраслей народного хозяйства. Концентрация средств на пусковых объектах ускорит темп ввода в действие производственных мощностей в отраслях, производящих предметы народного потребления. Таким образом, ликвидация раздробности фронта капитального строительства, устранившая излишнюю напряженность в народном хозяйстве, упрочивает пропорциональность развития всех его отраслей.

Большую роль в упрочении пропорционального развития советской экономики сыграет также исправление плановых заданий по отдельным отраслям промышленности в соответствии с имеющимися ресурсами. Это также будет способствовать устраниванию излишней напряженности в народном хозяйстве и создаст лучшие условия для согласованной работы смежных отраслей промышленности, связанных друг с другом отношениями производственного кооперирования. Уточнение плановых заданий по отдельным отраслям промышленности, не обеспеченным достаточными материальными ресурсами, даст возможность упорядочить материально-техническое снабжение предприятий, что является одной из основных предпосылок организации их ритмичной работы. Все это будет также содействовать ускорению материальной заинтересованности работников предприятий и на этой базе повышению производительности труда и увеличению выработки продукции.

Во-вторых, Пленум ЦК КПСС дал указание изыскать возможности выделения дополнительных средств на расширение жилищного строительства. Как известно, Директивой XX съезда партия предусмотрела построить в шестой пятилетке за счет государственных средств жилые дома общей площадью примерно в 205 миллионов квадратных метров, что почти в два раза больше, чем в пятой пятилетке. Эта программа государственного жилищного строительства будет, в соответствии с решениями декабрьского Пленума ЦК КПСС, увеличена и тем самым потребности трудящихся в жилье будут удовлетворены еще в большем размере, чем намечалось Директивами.

Наряду с предусматриваемым увеличением ассигнований государственных средств на жилищное строительство, одним из важнейших источников дополнительных ресурсов в этом деле должно явиться решительное устранение всяких излишеств, удорожающих стоимость строительства и снижающих его темпы, а также гораздо более широкое использование местных строительных материалов.

Хозяйственные руководители должны оказать всемерную поддержку инициативе широких масс трудящихся, направленную к ускорению строительства жилищ. Следует всячески поощрять личное участие рабочих и служащих в государственном жилищном строительстве, а также строительство жилых домов в индивидуальном порядке.

Решения Пленума ЦК КПСС ставят новые большие задачи перед Госпланом СССР. При завершении работ по составлению шестого пятилетнего плана Госплан СССР должен обеспечить тщательное и всестороннее научное обоснование прогноirkонкретного плана, учет реальных возможностей и ресурсов для развития всех отраслей народного хозяйства. В центре внимания Госплана при уточнении шестой пятилетки должны стоять вопросы обеспечения пропорциональности в развитии всех отраслей и сфер общественного производства. Это требует от Госплана более глубокого изучения состояния и перспектив развития отдельных отраслей производства и хозяйства каждого экономического района, повышения уровня работы управлений и отделов Госплана СССР.

Подвергнув критике недостатки в планировании народного хозяйства, декабрьский Пленум ЦК партии вместе с тем осудил попытки отдельных хозяйственных руководителей прикрывать этими недостатками свою неудовлетворительную работу по руководству предприятиями и стройками и добиваться заниженных планов. Большое принципиальное значение имеет выдвинутое Пленумом положение, что планы должны быть реальными, но не заниженными. Это указание Пленума пресекает антигосударственные попытки отдельных хозяйственных руководителей добиться установления такого плана, который можно было бы выполнить без всяких хлопот и усилий и тем самым создать видимость благополучия.

Государственный план должен исходить из реальных возможностей роста производства и строительства и быть, таким образом, свободным от канцелярского максимализма. Но план должен мобилизовать всех работников на использование богатейших внутренних резервов, тающихся в социалистической системе хозяйства. Он должен быть основан на научных технико-экономических расчетах и в полной мере учитывать достижения передовых предприятий, опыт новаторов производства, показывающих образцы высокой производительности труда и овладевших современной техникой.

Для успешного решения исторических задач, поставленных декабрьским Пленумом ЦК КПСС, важнейшее значение имеет дальнейшее улучшение хозяйственного руководства. В принятом по докладу тов. Булгагина Н. А. Постановлении Пленума «Вопросы улучшения руководства народным хозяйством СССР» дана программа практической деятельности партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных организаций по дальнейшему развитию экономики нашей страны. На основе выполнения указаний XX съезда КПСС в настоящее время осуществляется ряд важных мероприятий, имеющих целью улучшение государственного планирования, устранение чрезырмой централизации в управлении хозяйством и повышение роли союзных республик в хозяйственном строительстве. Союзно-республиканская и республиканская промышленность, находящаяся в непосредственном ведении союзных республик, производит теперь 55% всей промышленной продукции СССР.

Социалистическому обществу внутренне присущ демократический централизм в руководстве народным хозяйством. Он вытекает из природы крупного социалистического производства, из планового характера социалистической экономики, он составляет основу ленинских принципов социалистического хозяйствования. Необходимое демократическое централизма в хозяйственном руководстве обусловлена существом советского общественного строя, который поднял миллионы рабочих и крестьян к сознательному историческому творчеству, к управлению государством и хозяйственным строительством. Премудрости демократического централизма заключаются в том, что он органически сочетает укрепление планового начала во всей хозяйственной деятельности с самым внимательным и всесторонним учетом местного опыта и местных условий. Принципы демократического централизма требуют активной поддержки и поощрения творческой инициативы местных партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, миллионов масс трудящихся — решающей силы общественного развития. Демократический централизм не допускает шаблона и установления единообразия сверху. Единство в коренных, главных вопросах развития экономики и в существе планирования сочетается с многообразием в деталях, в особенностях данного района, области, республики.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС, считая первоочередной задачей партии всемерное улучшение руководства народным хозяйством на основе Директив XX съезда КПСС, принял ряд важнейших решений по этим вопросам.

Прежде всего Пленум признал необходимым осуществлять меры по коренному улучшению работы Госэкономкомиссии СССР. Новое здесь заключается в том, что Госэкономкомиссия наряду с разработкой текущих планов должна теперь выполнять также функции оперативного решения текущих вопросов. Придание Госэкономкомиссии новых директивных функций будет способствовать успешному выполнению наших государственных планов.

Изменение задач и перестройка работы Госэкономкомиссии СССР означают значительное усиление ее роли в планировании народного хозяйства СССР. Госэкономкомиссия должна вместе с министерствами обеспечивать предусмотренные в планах задания необходимыми материальными средствами, наиболее рациональное и эффективное использование производственных фондов, трудовых, сырьевых и денежных ресурсов. Важнейшей задачей Госэкономкомиссии, как и всех наших хозяйственных органов, является обеспечение непрерывного технического прогресса, внедрение во все отрасли народного хозяйства передовой техники, использование опыта новаторов производства, предложений изобретателей и рационализаторов. Госэкономкомиссия должна уделять неустанный внимание улучшению дела специализации и кооперирования промышленности, межотраслевым производственным связям и уязвке хозяйственного развития экономических районов страны. Как указано в решениях Пленума, проведение в жизнь всех этих мероприятий должно обеспечить высокие темпы расширенного социалистического воспроизводства, непрерывное повышение производительности труда как главного условия увеличения выпуска, улучшения качества и снижения себестоимости продукции, подъема материального благосостояния народа.

Для улучшения руководства народным хозяйством особо важное значение имеет расширение прав союзных республик. Как подчеркивается в решениях Пленума, расширение прав союзных республик позволяет последовательно осуществлять ленинскую национальную политику в хозяйственном и культурном строительстве, всесторонне учитывать национальные особенности и местные ресурсы каждой республики и будет

способствовать дальнейшему укреплению союзных республик и прочному дружбы народов Советского Союза.

В целях устранения излишней централизации в руководстве хозяйством Пленум ЦК партии признал необходимым значительно расширить круг вопросов хозяйственного и культурного строительства, подведомственных Советам Министров союзных республик, дальнейшее расширение прав министерств, главков, Советов депутатов трудящихся, устранить излишние и параллельно действующие звенья в аппарате управления, приблизить центральный аппарат и научно-исследовательские учреждения к районам расположения предприятий. Пленум признал также необходимым осуществить организационные мероприятия, направленные к коренному улучшению материально-технического снабжения.

Большие и сложные хозяйственно-политические задачи, поставленные декабрьским Пленумом ЦК КПСС, могут быть решены только на основе дальнейшего развития творческой активности масс. Важнейшую роль в этом призваны сыграть профсоюзы, в рядах которых объединены почти все рабочие и служащие. Пленум ЦК партии выдвинул перед профсоюзами широкую программу подъема всей их работы на новую, более высокую ступень. Профсоюзы должны в гораздо большей мере, чем до сих пор, участвовать в разработке и выполнении профинпланов предприятий, в нормировании и организации труда и заработной платы. Особенно активно профсоюзы должны участвовать в решении вопросов, связанных с улучшением жилищного строительства и материально-бытовых условий жизни рабочих и служащих.

Профсоюзы должны неуклонно развивать социалистическое соревнование, являющееся могучим рычагом досрочного выполнения народно-хозяйственных планов. Важнейшей задачей профсоюзов является мобилизация всех форм производственной активности масс.

Решения декабрьского Пленума ЦК КПСС ярким прожектором марксистско-ленинского анализа осветили важнейшие проблемы современного экономического развития социализма и капитализма. В буржуазном мире монополистический капитал в погоне за максимальной прибылью все туже зажимает пресс эксплуатации рабочих и всех трудящихся. Импералисты ведут наступление на жизненный уровень трудящихся, усиливают свою экспансию в отношении слаборазвитых стран. Развитие экономики капиталистических стран происходит в обстановке обостряющихся антагонистических противоречий. Рост военных расходов в капиталистических странах ложится тяжелым бременем на плечи трудящихся. В США эти расходы в настоящее время достигают 42 миллиардов долларов в год. Однако искусственное стимулирование производства с помощью милитаризации экономики не только не ослабляет, но еще более усиливает противоречия развития капиталистического хозяйства.

В противоположность этому экономика социалистических стран развивается по непрерывно восходящей линии. Всемерно укрепляется братское сотрудничество и взаимопомощь социалистических государств. СССР и страны народной демократии уверенно идут вперед по пути неуклонного развития своих производительных сил и подъема материального благосостояния и культурного уровня жизни трудящихся.

Советские люди и трудящиеся братских стран народной демократии встретили решения декабрьского Пленума ЦК КПСС с большим удовлетворением. Творческая активность и трудовой энтузиазм народа являются залогом успешного выполнения и перевыполнения величественного плана шестой пятилетки.

Черная металлургия в шестой пятилетке

Черная металлургия — важнейшая отрасль тяжелой промышленности, ей принадлежит решающая роль в развитии материально-производственной базы народного хозяйства СССР, в укреплении индустриального могущества нашей страны. В результате успешного осуществления довоенных и послевоенных пятилетних планов наша черная металлургия превратилась в первую по классу высокоразвитую отрасль социалистической индустрии, обеспечившую увеличение производства чугуна, стали, проката и других видов металлургической продукции во много раз. Следующие данные свидетельствуют об огромных масштабах и высоких темпах роста советской черной металлургии:

Выпуск основных видов продукции черной металлургии

Годы	Чугун (миллион тонн)	Сталь (миллион тонн)	Прокат (миллион тонн)	Трубы стальные (миллион тонн)
1928	3,3	4,3	3,4	3,2
1932	6,2	5,9	4,4	0,3
1937	14,5	17,7	13,0	0,9
1940	14,9	18,3	13,1	1,0
1950	19,2	27,3	20,9	2,0
1955	33,3	45,3	35,3	3,5

В 1956 году выплавка стали, достигшая 48,6 миллионов тонн, превысила выплавку 1929 года примерно в 10 раз, тогда как в США выплавка стали возросла за этот период всего в 1,8 раза. Хотя по абсолютным размерам производства металла СССР еще значительно отстает от США, однако наше превосходство в темпах роста производства дает надежную гарантию преодоления этого отставания, как и успешного решения основной экономической задачи СССР в целом в кратчайший исторический срок.

В пятом пятилетии были достигнуты особенно большие успехи в развитии черной металлургии СССР. При этом наряду с увеличением объема производства улучшился и расширился ассортимент продукции, выпускаемой металлургической промышленностью. Рост производства металлургической продукции в пятой пятилетке был в значительной мере обеспечен улучшением использования действующих производственных мощностей, внедрением новой техники, улучшением организации производства, ростом квалификации рабочих и инженерно-технических работников. Коэффициент использования полезного объема доменных печей составил в 1955 году 0,8 против 0,98 в 1950 году. Среднесуточный съем стали с квадратного метра площади под мартеновской печи составил 6,55 тонн вместо 5,36 тонн в 1950 году. Значительно улучшилось также использование прокатных станков и другого металлургического оборудования.

Необходимо вместе с этим подчеркнуть, что, несмотря на достигнутые успехи в развитии черной металлургии, в пятом пятилетии имели место значительные недостатки в ее работе. Будучи пионером в строительстве мощных доменных печей объемом 1300 м³, наша металлургия в последнее время отстала от наиболее развитых капиталистических стран в отношении дальнейшего увеличения объема доменных печей. Медленно внедрялись в доменный и сталеплавильном производствах высокопроизводительные технологические процессы, основанные на применении кислорода, отставали работы по комплексной автоматизации регулирования металлургических процессов и механизации трудоемких работ.

Медленными темпами развивалось производство низколегированных сталей, применение которых обеспечивает большую экономию металла в строительстве и машиностроении. Не было должного внимания к производству особо дефицитных и экономичных профилей проката, тонкостенных и профильных труб, метизов и других видов нужной для народного хозяйства продукции.

Было допущено отставание в наращивании мощностей по выпуску проката, особенно по листовым, мелкосортным и проволочным станам, что серьезно сдерживало расширение сортамента проката черных металлов и труб. Между тем необходимость улучшения сортамента и расширения производства экономичных профилей проката диктуется крупными изменениями в структуре потребления проката, которые произошли за последние годы. В связи с быстрым развитием сельскохозяйственного машиностроения, нефтяной промышленности, производства железобетона, строительства газопроводов и нефтепроводов, значительно увеличилась потребность в тонколистовом, особенно в холоднокатаной стали, мелком сорте, катанке и новых видах труб.

Внедрение новой техники, переход на изготовление машин и конструкций облегченного веса потребовали организации в больших масштабах производства новых экономичных профилей проката и труб, дающих большую экономию металла. Однако из-за отсутствия резерва мощностей прокатных и трубных станков, особенно по дефицитным видам проката, металлургические заводы в погоне за выполнением плана в целом по прокату сдерживают расширение сортамента и освоение экономичных профилей проката и труб.

Недостаток тонколистового, мелкосортной и среднесортной стали приводит к тому, что потребители нередко вынуждены получать с металлургических заводов листовую и сортовой прокат более крупных размеров, чем это необходимо, что вызывает увеличение объема работ по обработке металла, перерасход металла при общем его недостатке, утяжеление и удорожание продукции машиностроения и строительных сооружений.

Поэтому в шестой пятилетке предусматривается не только увеличение производства черных металлов в целом примерно в полтора раза, но и значительное расширение сортамента проката черных металлов, для чего должны быть в значительных размерах увеличены мощности по дефицитным и экономичным видам проката черных металлов и труб.

В шестой пятилетке будет осуществлено дальнейшее повышение производства основных видов продукции металлургической промышленности в восточных районах страны. В соответствии с Директивом XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану на Карагайдинском металлургическом заводе будут введены в действие две мощные доменные печи, коксовые батареи и ряд других объектов. Должно быть обеспечено освоение ряда новых железорудных месторождений в восточных районах. Тем самым будет сделан крупный шаг вперед в деле создания в Сибири третьей металлургической базы СССР.

Намеченное на шестое пятилетие увеличение выплавки чугуна должно быть достигнуто как за счет улучшения работы действующих печей, так и в результате строительства и ввода в действие новых доменных печей. За счет улучшения работы действующих доменных печей в шестой пятилетке будет получен прирост чугуна в размере 6—7 миллионов тонн.

Коэффициент использования полезного объема доменных печей будет улучшен и составит в 1960 году 0,7 против 0,8 в 1955 году. Намеченное улучшение коэффициента использования полезного объема доменных печей должно быть обеспечено за счет дальнейшего улучшения подготовки и качества железорудного сырья и кокса, перевода доменных печей на работу с повышенным давлением газа под колошником и на более высокое давление, перевода доменных печей на работу на офлюсованном агломерате повышенной основности. Должна быть также повышена эффективность применения дутья постоянной влажности путем более высокого нагрева дутья и перевода выплавки доменных ферросплавов на дутье, обогащенное кислородом. Улучшению коэффициента использования доменных печей будет способствовать внедрение на южных заводах выплавки маломарганцевого чугуна. Перевод доменных печей, выплавливающих ферросплавы, на дутье, обогащенное кислородом, позволит повысить их производительность на 60—80% и высвободит тем самым мощности доменных печей для выплавки перелитого и литейного чугуна.

В шестой пятилетке предусмотрено ввести в действие ряд доменных печей, а также дальнейшее повышение технического уровня доменного производства. Доминные печи будут сооружаться преимущественно объемом 1513 м³, 1719 м³ и около 2000 м³. В результате этого в конце шестой пятилетки на доменных печах объемом 1300 м³ и выше будет выплавляться около половины всего чугуна против 35,6% в 1955 году.

В области обогащения и агломерации руд намечается применение новейших технологических схем обогащения, окомкования концентратов и внедрение более совершенного и производительного обогащательного и агломерационного оборудования. Улучшение подготовки к доменной плавке железорудного сырья является крупным резервом подъема производства чугуна и лучшего использования доменных печей, особенно на металлургических заводах Юга и Центра, где за последние годы сделано в этом направлении значительно меньше, чем на восточных заводах.

Важнейшим условием достижения намеченного в шестой пятилетке уровня производства чугуна является расширение железорудной базы черной металлургии. Это составляет одну из наиболее трудных задач в области развития черной металлургии в шестом пятилетии. В связи с большим выбытием действующих мощностей по добыче железной руды, а также в связи с отставанием за последние годы строительства рудной базы в шестой пятилетке потребуются увеличить ввод в действие новых мощностей по рудникам и горнообогатительным комбинатам более чем в два раза. Этот прирост мощностей в горнорудной промышленности должен быть обеспечен как путем увеличения добычи на освоенных железорудных месторождениях, так и путем вовлечения в эксплуатацию ряда новых месторождений.

Большинство вновь вводимых рудников обладает небогатыми рудами, требующими обогащения. В связи с этим в шестой пятилетке намечается усиленное строительство и ввод в действие горнообогатительных комбинатов, дробильносортировочных и обогатительных фабрик.

Выплавка чугуна в районах Юга и Центра в 1960 году достигнет примерно 26 миллионов тонн против 18,5 миллионов тонн в 1955 году и выплавка стали — 27 миллионов тонн против 19,5 миллионов тонн. В связи с этим потребность в железной руде Криворожского железоруд-

ного бассейна в 1960 году, включая экспорт, составит более 55 миллионов тонн против 37,5 миллионов тонн в 1955 году.

Для обеспечения указанной добычи руды в шестой пятилетке должны быть введены новые мощности по добыче товарной железной руды, и производству концентрата. Здесь будут сооружены мощные шахты по подземной добыче богатых руд Криворожского бассейна и построены новые мощные горнообогатительные комбинаты по переработке и обогащению бедных криворожских железных руд — кварцитов, добыча которых производится открытым способом.

Как известно, по запасам железной руды одним из крупнейших на Юге СССР является Керченский железорудный бассейн. Благоприятные горно-геологические условия залегания рудного тела, позволяющие производить разработку месторождения открытым способом при малом коэффициенте вскрыши, и наличие больших рудных площадей предопределяют возможность значительного увеличения добычи железной руды в этом бассейне, при низкой ее себестоимости.

В связи с восстановлением Керченского металлургического завода, намечается широкое использование местных керченских руд, для чего предусматривается на Камышуринском комбинате строительство и ввод в действие Черноморского рудника и второй очереди рудника «Е», а также обогатительных фабрик. Необходимость усиления на Керченском керченских железных руд диктуется также организацией на Керченском металлургическом заводе и заводе «Азовсталь» томасовского производства с получением «томасилака» (суперфосфата). С переводом заводов на получение томасовского руды выплавка чугуна по этим Керченского и «Азовсталь» на керченскую руду выплавка чугуна по этим заводам в седьмом пятилетии достигнет примерно 5 миллионов тонн и при выходе шлаков в размере 20—25% на томасовском переделе, выпуск фосфористых удобрений достигнет 1000—1250 тысяч тонн суперфосфата. Дальнейшее решение этой проблемы будет иметь большое значение для развития сельского хозяйства Юга нашей страны.

По Центральному району предусматривается развитие добычи железной руды в районе Курской магнитной аномалии и сокращение в 1960 году завоза криворожской руды на металлургические заводы Центра, за счет ввода в действие Южно-Коробковского рудника мощностью 2,2 миллиона тонн по сырой железной руде, Лебединского и Михайловского рудников мощностью 1,5 миллиона тонн каждый.

Следует отметить большие перспективы развития этого района. Утвержденные запасы богатых гематит-мартиритовым по промышленным по Лебединскому и Михайловскому месторождениям по промышленному содержанию составляют 458 миллионов тонн со средним содержанием железной — 56%. Запасы железистых кварцитов по Коробковскому, Салтыла — 56%. Запасы железистых кварцитов по Коробковскому, Осколецкому и Михайловскому месторождениям по категориям А₁ + В + С₁ составляют 5,4 миллиардов тонн, из них по категориям А₂ + В — 2,2 миллиарда тонн, а перспективные запасы железистых кварцитов Курской магнитной аномалии оцениваются десятками миллиардов тонн.

Кроме того, геологоразведочными работами на глубине около 450—500 метров найдено мощное богатое оруднение в Белгородском районе, Яковлевское месторождение и другие, представленные качественней, юные гематит-мартиритовыми рудами с содержанием железа более 50%. Юные гематит-мартиритовыми рудами с содержанием железа более 50%. Глубокое залегание и еще недостаточно ясная гидро-геологическая обстановка указанных месторождений в известной мере препятствуют быстрому новку указанных месторождений в известной мере препятствуют быстрому выявлению запасов и подготовке месторождений к промышленному освоению. Однако, нет никаких оснований оттягивать сроки освоения этого богатого железорудного района. В шестом пятилетии намечается окончание геологоразведочных работ по этим месторождениям и ускоренное проектирование их разработки.

Из всех месторождений Курской магнитной аномалии особенно выгодно отличается Михайловское месторождение, из разведанных запасов которого 50 миллионов тонн богатой железной руды и 100 миллионов тонн железистых кварцитов залегают в благоприятных гидрогеологических условиях, позволяющих производить разработку месторождения открытым способом.

В соответствии с планируемой выплавкой чугуна и стали на Урале, в Сибири и в Кавказстане, в этих районах предусматривается строительство новых горнообогатительных комбинатов, шахт и карьеров, а также реконструкция существующих рудников.

Наращивание производственных мощностей намечается осуществлять за счет ввода в действие Соколовско-Сарбайского горнообогатительного комбината, Атауського, Тейского, Абаканского, Аккермановского рудника и других горнорудных предприятий.

В шестой пятилетке предусматриваются значительные сдвиги в области техники добычи и подготовки железной руды.

На горных работах внедряется более производительное оборудование и, в первую очередь, мощные экскаваторы с удлиненной стрелой (до 100 м) и большой емкостью ковша (до 25 куб. м), роторные экскаваторы с черпаками 500—1000 литров и высотой резания 35 метров, отвалообразователи, подземные шахтные многокатаные машины грузоподъемностью до 40 т и высотой подъема до 1400 м и другое новейшее горное оборудование. На всех крупных предприятиях будет осуществлена электрификация внутрикарьерного железнодорожного транспорта и применены более мощные электровозы и думпкеры грузоподъемностью 90—100 тонн. Расширяется применение высокопроизводительных систем подземной разработки руды с массовым обрушением; удельный вес этих систем в общей добыче подземным способом возрастет до 53,5% против 46,4% в 1955 году. Скоростные проходы увеличатся до 40% по вертикальным шахтам и до 13% по горизонтальным выработкам против 10% и 7% соответственно в 1955 году. Уровень механизации уборки горной массы в горизонтальных выработках должен составить в 1960 году 90% против 68,7% в 1955 году. Особенно большое значение будет иметь дальнейшее увеличение добычи руды открытым способом, обеспечивающее низкую себестоимость руды и резкое улучшение условий труда.

В шестом пятилетии намечается значительно улучшить использование мощностей действующих сталеплавильных агрегатов для увеличения выплавки стали. Улучшение использования мощностей действующих сталеплавильных агрегатов будет достигнуто путем широкого применения кислорода для интенсификации процесса плавки; завершения перевода печей на футеровку из высококачественных огнеупорных материалов; сокращения длительности плавки за счет усовершенствования технологии процесса плавки и улучшения организации производства; сокращения горячих и холодных ремонтов печей и продолжительности плавок, для чего необходимо увеличить пропускную способность вспомогательных участков производства, улучшить уход за печами и организацию ремонтов. В 1960 году по Министерству черной металлургии все конвертерная сталь и более 40% электростали будут выплавляться также с применением кислорода.

Технический уровень сталеплавильного производства в шестой пятилетке значительно повысится. В действие будут вводиться новые электропечи емкостью главным образом в 80 тонн, в то время как емкость печей, действующих в настоящее время, не превышает 30—40 тонн. Выплавка стали на новых электропечах будет производиться преимущественно с применением кислорода и с электромагнитным перемешива-

нием металла. Мартеновские печи будут сооружаться преимущественно емкостью 250—500 тонн. В широких масштабах намечено внедрить и разливку стали под вакуумом.

Для обеспечения дальнейшего развития новой техники в машиностроении и строительстве предусматривается увеличение производства качественных и конструкционных сталей, особенно легированных и низколегированных. Производство низколегированной стали организуется на базе недефицитных легирующих элементов, в том числе на базе прироста недефицитных легирующих руд на Орско-Халиловском комбинате. В шестой пятилетке предусмотрено также увеличение доли выплавки электростали и конвертерной стали. Удельный вес мартеновской стали в общей выплавке стали несколько снизится.

Важной задачей металлургов является развитие промышленного применения непрерывной разливки стали. Однако Министерство черной металлургии СССР до сих пор медленно решает вопросы, связанные с окончанием научно-исследовательских работ по усовершенствованию технологии непрерывной разливки стали, разработке и проектированию необходимых для этого установок. Скорейшее устранение этого серьезного недостатка даст возможность привести в движение значительные резервы увеличения выплавки стали.

Рост производства проката за годы пятой пятилетки характеризуется следующими данными (в тыс. тонн):

	1950 г.	1955 г.	1955 г. в % к 1950 г.
Прокат — всего*	20742	34906,6	166,8
в том числе:			
челнокортная сталь	1159,6	2286,9	197
катанка	1042,6	2186	2,1 раза
листовой прокат	4732,2	8509,6	189
из общего количества листового проката:			
тонколистовой прокат	2028	3742,5	184,5
холоднотянутой лист.	353	742,1	2,1 раза

* Без сверхдлинных вторых сортов и заготовки для переката.

Прирост производства проката в пятой пятилетке составил на заводах Министерства черной металлургии 12,6 миллиона тонн, из них — за счет улучшения работы действующих станков на начало пятилетки — 7,3 миллиона тонн или 58% и за счет ввода новых мощностей — 5,3 миллиона тонн или 42% от общего прироста проката за пятилетку.

В пятую пятилетку проведен ряд мероприятий по увеличению производства проката на действующих станках, в частности по прокатке слитков и заготовки увеличенного веса, увеличению скорости прокатки, улучшению качества валков, механизации трудоемких работ на станках старой конструкции и по расшивке узких мест путем дооборудования отдельных участков прокатных цехов.

Однако задачи по наращиванию мощностей прокатных станков выполнены неудовлетворительно. Серьезный недостаток в наращивании новых мощностей по производству проката состоит также в том, что из введенных в действие прокатных станков только часть отвечает современным требованиям техники прокатного производства, а некоторые станки

восстановленные на южных заводах, являются малопроизводительными, слабо механизированными.

Слабо проводится автоматизация прокатного производства, несмотря на эффективность ее применения на отдельных станах и наличие необходимой аппаратуры. Технический уровень прокатного производства за послевоенный период повысился недостаточно и не было создано резервов мощностей для увеличения производства необходимого сортамента проката. В интересах ликвидации имеющегося отставания в развитии прокатного производства должен быть проведен ряд неотложных мероприятий по усилению строительства современных прокатных станов и созданию резерва мощностей прокатного производства. Поэтому одной из важнейших задач в шестой пятилетке является осуществление опережающих темпов строительства прокатных станков, как основы для качественной перестройки сортамента проката в соответствии с Директивами XX съезда КПСС.

Наряду со строительством новых прокатных станов, в шестой пятилетке предусматривается проведение ряда мероприятий по реконструкции действующих прокатных станов, по увеличению пропускной способности нагревательных устройств и усилению средств отделки готовой продукции.

При значительном увеличении производства проката в шестой пятилетке большая работа предстоит металлургам в области расширения сортамента и увеличения производства дефицитных видов проката. Производство и потребление проката черных металлов по сортаменту и особенно по количеству отдельных сортиразмеров и профилей проката имеет исключительно важное значение для технического прогресса как в самой черной металлургии, так и в машиностроении и капитальном строительстве. Широко развитый сортамент проката черных металлов и преобладание в нем плоского проката (листового и полосового) является основой экономического его расходования в машиностроении и в строительстве. Однако, несмотря на значительный рост производства в послевоенный период отдельных экономичных видов проката, сортамент проката черных металлов в СССР по некоторым видам отстает от наиболее развитых капиталистических стран как по соотношению листового и сортового проката, так и по количеству производимых сортиразмеров и отдельных профилей.

В 1955 году доля сортового проката во всем выпуске проката в СССР составила 35,2% и листового проката — 28,8% против 56,4% в США. В США около половины всего проката приходится на тонколистовой прокат, причем из этого количества листового проката около половины приходится на холоднокатаный лист, полосу и штрипсы. Это обусловлено большим масштабом автомобильной промышленности, производства сварных труб, металлической тары (в особенности для консервов), а также ростом производства холодильников, стиральных машин и т. п. Листовой и полосовой прокат широко применяется в машиностроении и в строительстве в связи с внедрением в эти отрасли таких экономичных видов работ, как штамповка и сварка. Главным потребителем полосового проката в США является автомобильная промышленность, которая потребляет свыше 20% всего производства проката в стране, в том числе около 50% холоднокатаного тонкого листа и около 35% горячекатаного листа и полосы.

Увеличение доли плоского проката и уменьшение доли сортового проката во всем выпуске проката происходит и в Советском Союзе. В шестой пятилетке намечается значительное улучшение структуры сортамента проката с целью более полного удовлетворения нужд народного хозяйства и обеспечения наиболее экономного расходования металла в машиностроении и капитальном строительстве. Производство листо-

вой стали в 1960 году увеличится по сравнению с 1955 годом примерно в 1,8 раза, в том числе тонколистовой стали — в 2,2 раза и холоднокатаного листа — в 4 раза, катанки — в 2 раза, мелкосортной стали — в 1,9 раза, холоднокатаной сортовой стали — в 1,7 раза.

Удельный вес отдельных видов проката в общем выпуске изменится за пятилетие примерно следующим образом (в процентах):

	1955 год	1960 год
Листовой и полосовой прокат	29,4	34,9
в том числе:		
тонколистовой прокат	12,9	18,3
мелкосортная сталь	7,5	9,4
из общего количества проката:		
холоднокатаная листовая сталь	2,4	6,3
холоднокатаная сортовая сталь	1,9	2,3

Таким образом, доля листового и полосового проката в общем производстве проката составит в 1960 году 32%. Это количество листа должно полнее обеспечить потребность народного хозяйства СССР. При этом следует учесть, что структура потребления проката в нашей стране иная, чем в США, где большая часть проката расходуется в автомобильной промышленности. Кроме того, удельный вес производства железнодорожных рельсов в СССР составляет в общем производстве проката 9,5% против 1,4% в США.

Кроме значительного увеличения доли листового проката, в шестой пятилетке предусматривается значительное расширение сортамента горячекатаного проката, в частности увеличение диапазона толщин стенок и других параметров профилей проката для более рационального расчленения металла в сечении профилей. Разнообразие профилей и профилеразмеров в сортаменте проката и наличие в них обогативных профилей с тонкими и широкими волнами позволяет более экономично применять металл в машиностроении и в строительстве и значительно снижать вес машин, конструкций и сооружений без уменьшения прочности.

Значительные перспективы уменьшения веса отдельных видов стальных конструкций и снижения трудоемкости их производства открывает применение гнутых профилей, изготовляемых из листового и полосового стали, путем формовки на роликообочных станах.

Советскими строительными организациями и научными учреждениями разработаны отдельные элементы строительных конструкций из гнутых профилей, которые по сравнению со стандартными катанками профилями дают экономию от 10 до 50%.

Большую экономию металла и затрат труда по его обработке может дать применение в ряде отраслей промышленности периодических профилей, изготовляемых методом продольной и поперечной прокатки, вместо ковки, штамповки и обработки на металлорежущих станках (автомобильные и вагонные оси, распределительные валы и т. д.).

В соответствии с задачами дальнейшей экономики металла в машиностроении и строительстве, в шестой пятилетке предусматривается значительная качественная перестройка производства проката по следующим основным направлениям:

значительное расширение сортамента горячекатаного проката черных металлов с тем, чтобы увеличить число прокатываемых профилей примерно в 2,5—3 раза;

создание специализированных цехов по производству гнутых профилей из листа и легити;
 — прекращение выпуска неэкономичных профилей и широкое развитие производства облегченных широкополочных балок и швеллеров, а также углового профиля с тонкими полками;
 — освоение производства железнодорожных чистокатаных колес, не требующих механической обработки;
 — расширение производства холоднокатаной трансформаторной стали.
 Предусмотрены также мероприятия по расширению производства рулонной жести электролитического лужения, оцинкованной рулонной и лакированной жести.

Все эти мероприятия должны обеспечить полное удовлетворение потребностей народного хозяйства по всем необходимым видам проката.

* * *

Одной из важнейших задач металлургической промышленности является значительное расширение производства и улучшение ассортимента металлических труб.

Рост производства стальных труб в годы пятой и шестой пятилеток характеризуется следующими данными:

	Единица измерения	1960 г.	1955 г.	1960 г.	1955 г.	1960 г.
					к 1950 г.	к 1955 г.
Производство труб — всего	тыс. т	1997,9	3547,3	5800	177,5	163,5
в том числе:						
трубы из заготовки . . .	тыс. т	781,6	1432,5	2320	182,5	161,9
трубы из слитков	тыс. т	622,2	913,6	730	146,6	79,9
трубы сварные	тыс. т	10981,7	16297,9	16490	148,4	100,7
трубы электросварные . .	тыс. т	339,5	622,5	1050	163,6	168,7
из них:		213,6	378,7	1700	270,9	293,8
сварные трубы больших диаметров	тыс. т	115,4	366	1000	317,2	273,2
	тыс. м	625,0	2713,1	6900	434,1	254,3

Производство стальных труб увеличилось в пятой пятилетке на 1549 тыс. тонн, в том числе за счет улучшения работы действующих станов — на 940 тыс. тонн и за счет ввода новых мощностей — на 609 тыс. тонн.

В шестом пятилетии предусматривается ввод в действие около 20 новых трубопрокатных станов мощностью около 2 млн. тонн и 8 специальных цехов для отладки труб; это очень большая и трудная задача, для успешного решения которой должны быть приняты неотложные меры по ускорению строительства и ввода в действие новых трубопрокатных станов. Наряду со строительством новых мощностей намечается также увеличение производства труб на действующих трубопрокатных станах, особенно тонкостенных труб для трубопроводного транспорта, нефтяной промышленности и для газификации городов.

Наиболее крупным недостатком в работе трубопрокатной промышленности является выпуск толстостенных труб из слитков, а также обсадных труб устаревших конструкций. В настоящее время около 250—300 тыс. тонн металла перерасходуется в связи с использованием

бесшовных толстостенных труб для сооружения различных трубопроводов: для разводки газовых сетей внутри городов, для обвязки скважин на нефтепромыслах (трубы 168—377 мм), для нефтепроводов и различных конструкций в машиностроении. Эти потери вполне могут быть устранены.

В шестой пятилетке предусматривается обеспечение экономии металла при производстве труб из слитков в размере 200—270 тыс. тонн в год за счет уменьшения толщины стенок нефтепроводных и обсадных труб. Намечается проведение мероприятий по установке новых прессов для высадки концов обсадных труб на заводах имени Андреява и имени К. Либкнехта и организации термической обработки обсадных труб на этих заводах. Кроме этого необходимо, начиная с 1957 года, полностью перейти на выпуск нефтепроводных труб с минимальными толщинами стенок, установленными соответствующими стандартами.

Следует иметь в виду, что проведением этих мероприятий лишь частично разрешаются вопросы экономии металла в строительстве. Полная ликвидация перерасхода металла в строительстве требует широкого внедрения электросварных труб и строительства для выпуска труб диаметром 160—426 мм новых трубоэлектросварочных цехов. В шестой пятилетке поставлена задача увеличить удельный вес выпуска электросварных труб в общем выпуске труб с 14,8% в 1955 году до 23% в 1960 году.

Одной из важнейших задач трубопрокатной промышленности в шестой пятилетке является организация массового производства новых видов труб для нефтяной промышленности: буральных труб с приваренными или высаженными наружу концами, обсадных тонкостенных труб диаметром от 5 до 10 дюймов при толщине стенки соответственно от 4,5 мм до 7 мм; нефтепроводных тонкостенных труб диаметром от 168 до 377 мм с толщиной стенки соответственно от 5 до 8 мм; газопроводных и нефтепроводных труб диаметром от 529 до 720 мм с толщиной стенки соответственно от 5 до 8,5 мм и с 1959 г. — производства крекинговых труб с повышенной коррозионной стойкостью и жаропрочностью с металлическими покрытиями. Для нужд машиностроения должно быть организовано массовое производство электросварных, горючкатаных и холоднокатаных труб фасонных сечений (квадратных, прямоугольных, треугольных, овальных, шестигранных и др.), а также производство труб переменного сечения длиной от 10,3 до 20 м, обеспечивающих снижение расхода металла и облегчение веса машин.

Большое внимание должно быть уделено дальнейшему расширению выпускаемых заводами черной металлургии таких изделий, как проволока, трос, крепежные изделия, шурупы, гвозди и т. д. За 1951—1955 гг. производство метизов на заводах Министерства черной металлургии СССР удвоилось. Шестым пятилетним планом предусматривается увеличение выпуска метизов с 1728 тыс. тонн в 1955 году до 3300 тыс. тонн в 1960 году или в 1,9 раза, что даст возможность значительно полнее удовлетворять потребность народного хозяйства в метизах.

Намечаемый рост производства метизов обеспечивается увеличением мощностей предприятий Министерства черной металлургии СССР по производству метизов, а также путем улучшения работы и замены устаревшего оборудования в действующих цехах.

Строительство новых цехов и заводов, а также реконструкция действующих предприятий будет осуществляться на базе организации поточного процесса производства, установки автоматических линий и автоматов, замены устаревшего оборудования более производительными агрегатами и машинами, модернизация действующего оборудования. Так, в производстве стальной проволоки должен быть применен поточный процесс производства за непрерывно-действующих агрегатов, в производстве стального троса — многопульсные бестроходные машины, в про-

изводства крепежных изделий — высокопроизводительное оборудование в автоматических линиях, в производстве гвоздей — автоматы по выработке, транспортировке и упаковке гвоздей и т. д.

• • •

Объем производства важнейших видов продукции черной металлургии, а также наращивание мощностей как на новых, так и на действующих металлургических заводах в значительной степени зависят от хода капитального строительства. Однако в пятой пятилетке план капитальных работ и ввода в действие мощностей по основным металлургическим агрегатам был недоисполнен. По Министерству черной металлургии СССР план капитальных работ был выполнен на 82%, в том числе по строительно-монтажным работам — на 80%.

Одной из основных причин невыполнения плана капитального строительства и срыва сроков ввода в действие пусковых объектов являются серьезные недостатки в работе строительных организаций Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР, низкий уровень организации труда на стройках и неудовлетворительное обеспечение строек материалами и механизмами. Строительные организации, осуществляющие строительство предприятий черной металлургии, как наиболее материалоемкой отрасли, не поставлены в преимущественное положение в области материально-технического обеспечения перед другими отраслями промышленности, как это было в предыдущие периоды, а, наоборот, по многим случаям снабжаются значительно хуже строительных организаций других отраслей, не требующих в строительстве больших количеств металла и цемента на один миллион рублей строительно-монтажных работ.

Серьезным недостатком, сдерживающим выполнение плана капитального строительства, является также несвоевременное обеспечение строящихся объектов технической документацией из-за слабости проектных организаций Министерства черной металлургии СССР и Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР. Проектирование прокатных и трубных станов, крупных электропечей, цехов холодного проката, метизных и калибровочных цехов затягивается из-за срыва машиностроительными министерствами, особенно Министерством тяжелого машиностроения и Министерством электро-технической промышленности, выдачи исходных данных по оборудованию, необходимых для составления рабочих чертежей на строительство указанных объектов.

Неблагополучно также обстоит дело с изготовлением и поставкой оборудования для строек черной металлургии. Министерства тяжелого машиностроения и электротехнической промышленности систематически срывают установленные сроки комплектной поставки технологического оборудования, особенно для прокатных, трубопрокатных и метизных цехов.

Министерство черной металлургии СССР примирилось с систематическим срывом плана капитального строительства и ввода в действие мощностей, допускает постоянную задержку в обеспечении пусковых объектов проектной документацией и в укомплектовании оборудованием и тем самым еще больше усугубляет создавшееся затруднительное положение в капитальном строительстве черной металлургии.

В шестой пятилетке намечается большой объем капитальных вложений по Министерству черной металлургии СССР. Выполнение намечаемого плана капитальных вложений и ввода в действие производственных мощностей потребует от Министерства черной металлургии СССР и Министерства строительства предприятий металлургической и химической

промышленности СССР резкого ухудшения всего дела строительства металлургических предприятий. Необходимо в кратчайший срок значительно усилить имеющиеся и создать новые мощные строительные организации, в особенности для строительства новых металлургических и горнорудных предприятий, полностью укомплектовать строительные, организации рабочей силой и инженерно-техническими работниками, обеспечить их транспортом и строительными механизмами, усилить имеющиеся и создать новые производственно-строительные базы и коренным образом улучшить материально-техническое снабжение строек.

Одновременно с этим должна быть значительно улучшена работа проектных организаций Министерства черной металлургии СССР, Министерства тяжелого машиностроения, Министерства электропромышленности и Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР, для чего нужно укомплектовать эти организации квалифицированными инженерно-техническими работниками.

Надо также серьезно поднять уровень руководства строительством предприятий черной металлургии в министерствах черной металлургии СССР и УССР и Министерстве строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР, значительно усилить контроль за ходом строительства важнейших строек черной металлургии со стороны Госплана СССР, Госкомкомиссии СССР, Госстроя СССР и местных партийных и советских организаций.

В 1956 году на предприятиях черной металлургии имело место отставание в выполнении государственного плана, что вызвало известные трудности в обеспечении народного хозяйства металлом. Работники предприятий черной металлургии должны принять все необходимые меры к тому, чтобы преодолеть это отставание и обеспечить своевременное, выполнение установленных планов и заданий по производству металла, выполнение улучшать методы руководства предприятиями, вести настоящую борьбу за дальнейшее совершенствование техники и организационную борьбу за дальнейшее повышение производительности труда, снижение себестоимости продукции, полнее использовать имеющиеся производственные резервы для увеличения выпуска металла.

Задачи развития совхозов в шестой пятилетке

Совхозы представляют собой высшую форму организации социалистического сельского хозяйства. Они призваны обеспечивать ведение хозяйства с минимальными затратами на единицу продукции, наглядно демонстрировать преимущества крупного социалистического земледелия, всемерно увеличивать производство товарной продукции растениеводства и животноводства.

Двадцатый съезд Коммунистической партии Советского Союза поставил перед совхозами новые большие и ответственные задачи. В Отчетном докладе ЦК КПСС тов. Н. С. Хрущев говорил: «Решая неотложные задачи дальнейшего подъема сельского хозяйства, мы должны уделить особое внимание развитию совхозов, которые представляют собой высшую форму организации социалистического сельского хозяйства».

На начало 1956 года в СССР насчитывалось 5134 совхоза с общей посевной площадью около 26 миллионов гектаров. За период пятой пятилетки — с 1951 по 1955 год — было организовано 656 новых совхозов и, наряду с этим, проведено объединение 515 мелких совхозов в более крупные. Подавляющее большинство совхозов — 75% их общего числа — находится в системе Министерства совхозов СССР.

Совхозы — самые крупные сельскохозяйственные предприятия в мире. В среднем на один совхоз приходится 5 тысяч гектаров посевной площади, 724 головы крупного рогатого скота, 990 свиней, 2275 овец и коз. Наличие у совхозов значительных земельных угодий и высокопроизводительных ферм продуктивного скота дает возможность правильно сочетать развитие отраслей сельскохозяйственного производства, наиболее эффективно использовать технику и добиваться систематического роста производительности труда, из года в год увеличивать производство сельскохозяйственной продукции.

В 1956 году хозяйства Министерства совхозов СССР сдали государству больше, чем в 1953 году, зерна — в 4,5 раза, картофеля — в 3,5 раза, овощей, молока и яиц — в полтора раза. По сравнению с 1955 годом сдачи зерна возросла в 3 раза, молока — на 20%.

Огромное значение в расширении совхозного производства имеет распашка целинных и залежных земель. За последние три года (1954—1956) в системе совхозов освоено 13,7 миллионов гектаров новых земель. Благодаря самоотверженному труду советских патриотов, в восточных и юго-восточных районах страны в короткий срок создано 425 новых зерновых совхозов с площадью пашни около 10 миллионов гектаров. В отдаленных, малообжитых местах возникли крупнейшие предприятия по производству товарного зерна. На каждый целинный совхоз приходится в среднем 23,5 тысячи гектаров пашни. Почти 4 миллиона гектаров осваивают старыми совхозами и конными заводами. Какие это дало результаты, показывает следующая таблица (см. таблицу на стр. 25).

Таким образом, общие посевные площади в совхозах увеличились за три года в два с лишним раза, а площади зерновых культур — в три раза; зерновые культуры заняли ведущее положение в посевах

	Единица измерения	1953 г.	1956 г.
Вся посевная площадь в совхозах Министерства совхозов СССР	тыс. га	13 844	30 048
в том числе зерновых культур	• •	7 276	21 687
Удельный вес посевов зерновых культур в общих посевных площадях	в %	53	72
Сдача совхозами зерна государству	млн. пуз.	196	903
Засыпка собственных семян	• •	57	161

площадей. Сдача зерна государству и засыпка семенных фондов возросли на 811 миллионную пудов. По объему сдачи хлеба государству совхозы уже выполнили задание, которое предусматривалось для них на 1950 год. Упорно борясь за дальнейшее увеличение производства хлеба, совхозы до конца пятилетки несомненно смогут намного переполнить это задание.

Крутой подъем зернового хозяйства, являющегося основой сельскохозяйственного производства, в огромной степени будет способствовать более успешному развитию совхозного животноводства, других отраслей сельского хозяйства и обеспечит значительное повышение рентабельности совхозов.

Практика 1956 года подтвердила, что совхозы, осваивающие целинные земли, дают государству дешевый хлеб и имеют возможность получать от зернового хозяйства большие прибыли. Себестоимость центнера зерна в совхозах Казахстана составляет в среднем около 30 рублей, а в лучших хозяйствах — 16—25 рублей. Так, в совхозе имени Павлова, Кустанайской области производство центнера зерна обошлось в 15 рублей 92 копейки, в совхозе имени Горького, Кокчетавской области — 17 рублей 89 копеек.

Доказано также, что вновь созданные совхозы могут давать с целинных земель хорошие урожаи. В 1956 году фактический урожай центнера обсемененной земли в совхозах Северо-Казахстанской, Кустанайской, Челябинской областей, при наличии у них почти 4 миллионов гектаров посевной площади, составил в среднем около 14 центнеров с одного гектара. В совхозах Кокчетавской, Чкаловской, Омской областей и Алтайского края, где имеется примерно такая же посевная площадь, получено зерна 11—13 центнеров с гектара. Имеется много совхозов, где собран урожай по 16—18 центнеров и больше.

Совхозы Казахской ССР в 1956 году получили от зернового хозяйства более миллиарда рублей чистой прибыли. В совхозах Алтайского края, Чкаловской области и других районов целинных земель прибыль совхозов составила около 300 миллионов рублей. Фактический уровень рентабельности зернового хозяйства совхозов намного выше, чем предусматривалось планом. Конечно, не каждый год будут такие урожаи зерна, какие получены с целинных земель в 1956 году. Однако применение рациональной системы земледелия и передовых приемов агротехники, рациональное сочетание зернового хозяйства с другими отраслями позволит новым совхозам и в менее благоприятные годы работать рентабельно.

Подсчеты, основанные на фактическом объеме и стоимости полученной продукции с целинных земель в 1956 году, показывают, что доходы государственного бюджета от реализации этой продукции полностью возмещают затраты, произведенные на строительство новых совхозов и их освоение. Конечно, для того, чтобы полностью отстроить целинные совхозы, потребуются еще значительные капитальные вложения. Однако эти

затраты также будут быстро окупаться за счет увеличения выхода товарной продукции земледелия и животноводства и удешевления ее себестоимости.

В проведении работ по освоению целинных и залежных земель ярко проявились огромные преимущества советского государственного и общественного строя. Только в условиях социалистической системы хозяйства оказались возможным придать этим работам такой необычайный размах, проводить их в масштабе всей страны.

В 1956 году совхозы добились положительных результатов в своей работе и прежде всего в увеличении производства зерна. Однако было бы неправильно и вредно успокаиваться на достигнутом. Трудящиеся совхозов должны сосредоточить свои усилия на дальнейшем улучшении своей работы, на более успешном выполнении заданий шестой пятилетки.

Боевой программой работы совхозов в 1957 году являются решения декабрьского Пленума ЦК КПСС. Они направлены на лучшее, наиболее полное использование неисчерпаемых резервов, тающихся в нашем социалистическом народном хозяйстве.

Для совхозов, осваивающих целинные земли, исключительно важное значение имеет повышение плодородия полей, разработка и внедрение лучшей системы земледелия. В значительной части новых зерновых совхозов целесообразно введение паро-пропашных севооборотов с короткой ротацией, которые обеспечивают поддержание полей в чистом от сорняков состоянии, накопление влаги и высокий удельный вес посевов зерновых культур. Вместе с тем неправильно придерживаться какого-либо шаблона, давать обязательные рекомендации сверху. Надо в максимальной степени использовать местные природные и экономические условия, разрабатывать систему земледелия на целинных землях применительно к этим условиям, с учетом передового опыта и перспектив развития каждого совхоза.

В новых совхозах есть все возможности для развития в больших масштабах животноводства. Базой для этого служат наличие обширных пастбищных угодий и ценных отходов зернового хозяйства. Создание крупных животноводческих ферм с получением большого количества мяса, молока, шерсти и другой продукции даст возможность повысить рентабельность целинных совхозов, сделать ее более устойчивой. Для укомплектования ферм поголовьем высокопродуктивного скота новым совхозам должны оказать помощь животноводческие хозяйства, расположенные не только в основных районах освоения целинных земель, но и в других областях и республиках.

Одним из главных условий успешного развития целинных совхозов является внедрение комплексной механизации во все отрасли сельскохозяйственного производства. В этом отношении многое уже сделано, но далеко еще не все. В связи с введением севооборотов и посевов пропашных культур новые зерновые совхозы должны быть обеспечены достаточной техникой. Они нуждаются также в землеройных механизмах, необходимых для строительства водоемов и дорог. Первоочередной задачей является оснащение совхозов высокопроизводительной техникой для обработки и сушки зерна. Недостаток такой техники резко осложняет проведение уборочных работ, требует привлечения в период уборки большого количества рабочей силы из городов, что является ненормальным. Министерством совхозов СССР принимаются меры для организации в самое ближайшее время в новых совхозах ремонтной базы, с расчетом обеспечения своевременного и высококачественного ремонта тракторов, сельскохозяйственных машин и автомобилей.

Неотложные задачи стоят в области капитального строительства. Построив к настоящему времени лишь первоочередные объекты произ-

водственного и культурно-бытового назначения, новые совхозы должны еще выполнить большой объем строительного-монтажных работ, чтобы иметь достаточный жилой фонд и другие необходимые постройки.

Основные строительные работы в новых зерновых совхозах выполняются в качестве подрячка Министерством городского и сельского строительства. Однако многие строительные-монтажные управления этого Министерства, организованные в районах освоения целинных земель, работают еще очень плохо и, как правило, не выполняют своих договорных обязательств. Они слабо оснащены техникой, в них имеются большие текучесть рабочих и специалистов. Необходимо принять серьезные меры по укреплению этих организаций и повышению их ответственности за своевременное и доброкачественное проведение строительства в целинных совхозах.

Руководители ряда совхозов ведут капитальное строительство своими силами, не надеясь на подрядчика. В связи с этим следует уже теперь, в змных условиях, осуществлять все подготовительные работы по широкому развертыванию строительных работ в 1957 году, уделяя особое внимание заготовке местных строительных материалов, в особенности камня. Как показывает практика, квадратный метр жилой площади каркасно-камышитового дома обходится почти вдвое дешевле, чем квадратный метр жилой площади сборного щитового дома, который к тому же очень трудно улететь.

Наряду с бюджетными средствами, выделяемыми совхозам на капитальное строительство, должны быть разумно использованы для этих целей собственные средства совхозов в виде отчислений от прибыли. Итоги производственно-финансовой деятельности совхозов за 1956 год показывают, что размеры этих отчислений в ряде хозяйств позволяют в течение одного года построить все необходимые культурно-бытовые учреждения, намного увеличить жилищный фонд.

Целинные и залежные земли служат крупнейшим источником увеличения производства зерна и других видов продукции. Вместе с тем необходимо учитывать, что наряду с дальнейшим расширением посевных площадей за счет дополнительного освоения новых земель, главной задачей совхозов в шестой пятилетке в области земледелия является повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, которая продолжает оставаться недостаточной. Во многих совхозах еще не обеспечивается высокая агротехника возделывания зерновых культур, не применяются правильные севообороты, не выращиваются в достатке собственные сортовые семена, недооценивается применение местных удобрений и допускаются большие потери в период уборки. Ликвидация всех этих недостатков является главным резервом повышения урожайности.

Необходимо со всей настойчивостью повышать культуру земледелия, добиваться полного, наиболее производительного использования всей земли, применять правильную структуру посевных площадей и получать ежегодно высокие урожаи каждой культуры. Только так совхоз может считаться образцовым предприятием, который постоянно повышает культуру земледелия, внедряет передовую агротехнику, являясь тем самым примером для окружающих совхозов.

В настоящее время по всем республикам, краям и областям работают специальные комиссии из научных работников, специалистов и практиков сельского хозяйства по разработке систем земледелия применительно к природно-экономическим условиям каждого района. Работники совхозов должны принять активное участие в работе этих комиссий. Уже в 1957 году в значительной части совхозов должна быть введена научно-обоснованная система земледелия.

В шестой пятилетке совхозы должны значительно повысить темпы увеличения производства животноводческой продукции. В соответствии

с Директивами XX съезда КПСС коллективы всех совхозов при разработке перспективных планов должны исходить из того, что в ближайшие годы необходимо увеличить сдачу этой продукции в два с лишним раза.

Высокие темпы подъема совхозного животноводства требуют мобилизации внутренних резервов, которыми располагает каждое хозяйство. Например, чтобы обеспечить увеличение сдачи молока в намеченных размерах, необходимо не только в полтора раза повысить удойность коров, но и добиться значительного роста их поголовья.

За пятую пятилетку поголовье коров в совхозах возросло в среднем за год на 7%, а надой молока от каждой коровы почти не повысился. В 1956 году достигнуты некоторые положительные результаты в развитии молочного животноводства в совхозах: поголовье коров увеличилось на 8,4%, надой молока на корову в среднем — на 132 килограмма. Однако такие темпы роста не обеспечивают успешного выполнения задания шестого пятилетнего плана. Основываясь на опыте передовых хозяйств, необходимо всю работу в молочном животноводстве поделить на новую, более высокую ступень, больше уделять внимания численному росту и улучшению качественного состава стада, правильному кормлению животных с введением в рацион разнообразных питательных кормов, внедрению передовых методов раздоя коров.

В 1956 году 105 совхозов надойли от каждой коровы свыше 4 тысяч килограммов молока, а совхоз «Лесные поляны», Московской области, — 4927 килограммов, «Звезд», Эстонской ССР, — 5223 килограмма и плехоз «Константиново» — 6528 килограммов. В совхозе «Освобождение», Ленинградской области, надой молока от одной коровы в среднем за 1956 год увеличился на 1334 килограмма. В совхозе «Юратшковский», Белорусской ССР, надой молока на корову увеличился на 944 килограмма. Больших успехов добились совхозы Украины, которые увеличили надой молока за год в среднем на 372 килограмма и довели его до 2842 килограммов на корову. Широкое распространение опыта передовых совхозов является большим резервом увеличения производства молока в нашей стране.

За последние годы резко возросла роль совхозов в заготовках мяса и особенно свинины. Это повышает ответственность работников совхозов за дальнейшее всемерное увеличение мясных ресурсов. Наряду с разведением мясных пород крупного рогатого скота и организацией правильного его нагула до сдачи на мясо, необходимо уделять больше внимания развитию свиноводства в совхозах, имея в виду, что эта отрасль обеспечивает быстрое увеличение мясных ресурсов.

В 1956 году поголовье свиней в хозяйствах Министерства совхозов СССР возросло на 1079 тысяч или на 23%. Следовательно, возможность для более быстрого развития этой отрасли значительно расширена. Главное, что требуется в дальнейшем — это усилить внимание к укреплению кормовой базы и на этой основе улучшить практику откорма свиней, выращивать животных до мясных и бековых кондиций за 9—10 месяцев, а не в течение года и больше, как это имеет место на практике.

В настоящее время большое число совхозов несвоевременно и не полностью выполняет задания по сдаче свинины государству, или же сдает на мясо свиней с низким живым весом, расходуя на это излишне большое поголовье. Совершенно недопустимо, что многие совхозы вместо ежегодного получения двух опоросов на основную свиноматку фактически получают в среднем немногим более одного опороса. Для ликвидации такого положения необходимо, чтобы основная масса опоросов была сосредоточена в зимний и ранне-весенний периоды, а вторые опоросы — в летние месяцы. Опыт многих свиноводческих хозяйств Украины, Краснодарского края и центрально-черноземных областей показывает, что, применяя такую систему опоросов, можно получать ежегодно от каждой

свиноматки по 22—23 поросенка и довести сдачу свинины государству до 130—140 центнеров с каждых 100 гектаров пашни.

Важным резервом быстрого роста поголовья и увеличения производства свинины является применение разовых опоросов в сочетании с размещением поголовья свиней в лагерях летнего типа. Ценность этого метода состоит в том, что для проведения опоросов используются молодые свинки, предназначенные для откорма. Его очень хорошо применяют, например, в Масловском совхозе, Воронежской области, в совхозе «Кленово-Чеголаево», Московской области, и в других хозяйствах.

Совхозам принадлежит важная роль в производстве шерсти, особенно тонкой и пулотовой, идущей на выработку высококачественных тканей. Кроме того, совхозы являются основной базой племенного овцеводства, они оказывают серьезное влияние на качественное улучшение пород овец в колхозах. Производство шерсти в шестой пятилетке должно увеличиваться за счет быстрого роста поголовья овец, качественного улучшения стада и повышения его продуктивности.

Совхозы должны более быстрыми темпами развивать птицеводство. В настоящее время, за исключением небольшого количества специализированных хозяйств, эта отрасль ведется еще на низком уровне: в совхозах много мелких птицеферм, крайне слабо применяется механизация работ по уходу за птицей, низка яйценоскость, имеет место большой падеж поголовья птицы.

В системе совхозов имеются огромные резервы во всех отраслях сельскохозяйственного производства. Изыскать эти резервы и умело использовать их — в этом состоит главная задача руководителей совхозов и совхозных органов. С учетом высоких требований, которые предъявляются теперь к совхозам, нельзя вести дело по старинке, довольствуясь средними, обычными показателями, не осваивая передовой опыт. Правильно руководить сельским хозяйством в современных условиях — это значит, прежде всего, изучать и внедрять в производство лучшие достижения науки и практики.

На улучшение работы совхозов положительное влияние оказывает изменение практики планирования совхозного производства. Если раньше почти все показатели плана разрабатывались непосредственно в трестах и министерствах и доводились до совхозов, то теперь директорам совхозов предоставляется право самостоятельно планировать посевные площади, определять их структуру, устанавливать поголовье скота, его продуктивность и т. д. Это дает возможность каждому совхозу более полно и разумно использовать имеющиеся резервы для расширения производства сельскохозяйственной продукции и снижения затрат труда и средств на единицу продукции. В связи с отменой системы государственной дотации и введением новых слаточных цен на продукцию создались условия для укрепления в совхозах хозрасчета и рентабельной работы.

Благодаря постоянному вниманию Центрального Комитета партии и помощи местных партийных органов, совхозы за последнее время укреплены квалифицированными кадрами руководящих работников и специалистов. Среди директоров совхозов имеется теперь 86% работников с высшим и средним сельскохозяйственным образованием, тогда как 3—4 года назад должность директоров занимали преимущественно работники без специального образования. В ближайший период практически будет решаться задача укомплектования специалистами со средним образованием должностей бригадиров тракторно-полевых машин и животноводческих бригад. Улучшение качественного состава кадров — важное условие дальнейшего быстрого подъема хозяйства совхозного производства.

Сейчас, как никогда раньше, требуется умелое, квалифицированное руководство хозяйством, но задачи совхозов стали более сложными, а объем их работы намного возрос.

Основным экономическим показателем, характеризующим результаты производственной деятельности совхоза, должен служить размер валовой и товарной продукции, получаемой с каждых 100 гектаров земельных угодий при минимальных затратах средств и труда. Это означает, что главными, определяющими моментами в работе каждого совхоза должны быть: всесторонний учет имеющихся возможностей для расширения производства, полное использование земель, применение правильной структуры посевных площадей, проведение мероприятий по повышению урожайности всех сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, тщательный анализ всех видов издержек производства и настойчивая работа по их значительному сокращению.

Необходимо уделять больше внимания вопросам специализации совхозов. В каждом совхозе наряду с ростом основных отраслей хозяйства, определяемых в зависимости от природно-экономических условий, необходимо развивать подобные отрасли, причем все они непременно должны быть рентабельными. Как показывает опыт, такая специализация обеспечивает наиболее производительное использование средств производства, рабочей силы и вместе с тем значительно повышает рентабельность хозяйства. Наоборот, одностороннее развитие сельскохозяйственного производства сдерживает мобилизацию имеющихся резервов, затрудняет правильное использование рабочей силы.

Весьма убедительным в этом отношении является опыт широко известного в нашей стране совхоза «Гигант», Ростовской области. Организованный вначале как совхоз зернового направления, он стал теперь многоотраслевым хозяйством, дающим государству ежегодно большое количество разнообразной продукции. Наряду с 22,3 тысячами гектаров под зерновыми культурами, здесь имеются значительные площади посева масличных, кормовых культур, сады и виноградники. На животноводческих фермах содержится 2600 голов крупного рогатого скота, в том числе 850 коров; в совхозе имеется 6250 голов свиней, 3000 овец, 10,3 тысячи птицы. Ежегодно совхоз «Гигант» получает большую прибыль; в 1955 году она составила два миллиона рублей, в 1956 году — 9 миллионов рублей.

Дальнейший подъем совхозного производства в шестой пятилетке осуществляется на основе широкой механизации всех сельскохозяйственных работ. За последние три года, в связи с освоением больших площадей целинных земель, поставка совхозам сельскохозяйственной техники наивысшего уровня, количество тракторов общего назначения (в 15-кратном исчислении) увеличилось за это время вдвое, пропашных тракторов — почти в два раза, зерновых сеялок и комбайнов (в 15-кратном исчислении) — более чем в два раза. Однако в пересчете на 1000 гектаров пашни насыщенность совхозов техникой, в том числе тракторами, комбайнами и некоторыми другими сельскохозяйственными машинами, почти не повысилась. Это создает во многих совхозах большое напряжение с развитием основных сельскохозяйственных работ.

Директивами XX съезда партии предусмотрен дальнейший рост оснащения совхозов сельскохозяйственной техникой. Промышленные министерства, в первую очередь Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, должны быстрее разрабатывать конструкции и организовывать массовое производство новейших, более производительных и экономичных тракторов и сельскохозяйственных машин. В этом деле допущено серьезное отставание, которое ликвидируется крайне медленно — и это отрицательно сказывается на повышении производительности труда в сельском хозяйстве.

Введение комплексной механизации производства в совхозах зависит от более быстрой их электрификации. В Директивах XX съезда КПСС намечается увеличить за пятилетие мощность электрических установок

в совхозах более чем в два раза, главным образом путем присоединения их к государственным энергосистемам. Потребление электроэнергии на один совхоз возрастает в четыре раза, а на одного рабочего — в три раза. При этом надо полнее использовать возможности более полной загрузки действующих совхозных электростанций и трансформаторных подстанций.

Важнейшей задачей совхозов является повышение производительности труда во всех отраслях сельскохозяйственного производства. По уровню производительности труда совхозы еще отстают от многих крупных хозяйств в Соединенных Штатах Америки и некоторых других капиталистических странах. За последние годы этот разрыв значительно сократился, однако отставание еще имеет место. Резервы совхозов в области повышения производительности труда очень велики. Имеются все условия для того, чтобы в годы шестой пятилетки поднять выработку продукции на одного рабочего в хозяйствах Министерства совхозов СССР примерно вдвое. Это требует более полного использования техники, широкого внедрения в производство достижений науки и передового опыта, улучшения организации труда и усиления стимулов материальной заинтересованности работников совхозов в повышении производительности труда.

В сельскохозяйственном производстве непрерывное повышение производительности труда достигается прежде всего на основе роста урожайности сельскохозяйственных культур и повышения продуктивности животноводства. При прочих равных условиях издержки производства, в том числе и затраты труда на единицу продукции, будут меньше в тех совхозах, которые получают высокие урожаи всех культур, более значительные надоя молока и приросты животных, находящихся на откорме и нагуле. Поэтому перед работниками совхозов стоит задача — всемерно совершенствовать организацию производства, добиваться максимального выхода продукции на каждые 100 гектаров земли.

Очень важно обеспечить быстрый рост производительности труда в производстве зерна, так как зерновое хозяйство является важнейшей отраслью сельского хозяйства. Повышение выработки на рабочего в этой отрасли окажет огромное влияние на снижение себестоимости продукции животноводства и на рост рентабельности совхозов в целом.

За годы пятой пятилетки производительность труда в производстве зерна, однако этого недостаточно. В то время как в передовых хозяйствах затраты труда на центнер зерна составляют меньше одного человека-часа, имеется еще много и таких совхозов, где на центнер зерна приходится 2—3 человека-часа. Наряду с повышением урожайности, необходимо шире применять такие прогрессивные методы, как раздельная уборка урожая и внедрение комплексной механизации работ на подработке и сушке зерна. Промышленность должна поставлять совхозам более производительные зерноочистительные агрегаты. Необходимо также больше строить механизированных сушильных установок в системе Министерства хлебопродуктов. Задача состоит в том, чтобы за годы шестой пятилетки по всей системе совхозов затраты труда на производство центнера зерна уменьшить до одного-полтора человек-часов и тем самым по уровню производительности труда в этой отрасли догнать США и Англию.

Требуется уделить больше внимания повышению производительности труда и в животноводстве. В хозяйствах Министерства совхозов СССР на производство центнера молока затрачивается в среднем около 16 человек-часов и на получение центнера прироста свиней — 50 человек-часов. Между тем, в некоторых совхозах трудовые затраты на производство центнера молока снижены до 7—10 человек-часов, центнера свинины — до 20—25 часов. Значит и в этой отрасли имеются огромные резервы для

роста производительности труда. В молочном животноводстве необходимо шире внедрить механическую дойку, оборудовать доильные площадки, увеличить применение передвижных доильных агрегатов. В свиноводстве рост производительности труда достигается применением сухого кормления свиней из самокормушек и дискардизации, там где это целесообразно, станочного содержания животных. Большие возможности для повышения производительности труда имеются в овцеводстве и птицеводстве.

В шестой пятилетке, на основе роста производства сельскохозяйственной продукции, рационального использования земли и всех средств производства, укрепления хозяйственного расчета и снижения себестоимости продукции должна быть обеспечена высокодоходная работа каждого совхоза.

В настоящее время не все совхозы полностью покрывают собственные издержки производства и дают прибыль. Так, в 1955 году в системе Министерства совхозов СССР только 1410 хозяйств имели прибыль. В 1956 году совхозы Министерства совхозов, взятые в целом, впервые закончили получение прибыли, однако еще значительное количество хозяйств осталось убыточным. Поэтому задача превращения каждого совхоза в рентабельное предприятие продолжает оставаться одной из самых важных в руководстве совхозами.

В результате отмены государственной дотации, изменения практики планирования совхозного производства и предоставления руководителям совхозов более широких прав в решении многих хозяйственных вопросов созданы благоприятные условия для мобилизации резервов повышения рентабельности каждого хозяйства.

В годы пятой пятилетки совхозы несколько снизили себестоимость продукции. Так например, себестоимость зерна была снижена в среднем на 9,7%, хлопка-сырца — на 3,6%, молока — на 9,5%, мяса свиней — на 35,2% и шерсти — на 7,8%.

Достигнутые результаты являются совершенно недостаточными. Между тем происшедшие за последние годы изменения в условиях производства совхозов, и особенно повышение уровня механизации, совершенствование агротехники, укрепление совхозов опытными кадрами, дают возможность добиться значительного снижения себестоимости продукции и резкого повышения на этой основе рентабельности каждого совхоза.

За период шестой пятилетки совхозы должны обеспечить снижение себестоимости продукции в среднем на 20—25%. По сравнению с 1955 годом, особенно в значительных размерах должна быть снижена себестоимость зерна и свинины. Для выполнения этих заданий надо много и упорно работать, более решительно внедрять в совхозное производство принципы хозяйственного расчета, активнее бороться за режим экономии. Все работники совхозных органов и совхозов должны истинно и настойчиво совершенствовать свои экономические знания, обогащать свой опыт, глубоко вникать во все отрасли производства, проявлять непримиримое отношение к бесхозяйственности и расточительству в использовании средств производства и труда.

Совхозам предстоит освоить в ближайшие годы крупные денежные средства, выделяемые на новое строительство, расширение энергетической базы, увеличение основного стада продуктивных животных, развитие жилищно-коммунального хозяйства и культурно-просветительных учреждений. Освоение выделяемых средств почти удвоит основные фонды совхозов. Очень важно, чтобы было обеспечено правильное использование всех капитальных вложений. Распределены они должны на основе всестороннего изучения положения дел в каждом совхозе. При определении размеров капитальных вложений необходимо учитывать, насколько выделяемые средства смогут оказать влияние на рост товарности хозяйства,

на увеличение выхода продукции с каждых 100 гектаров земельных угодий и на каждые 100 рублей основных фондов.

Для дальнейшего развития совхозов, повышения их роли в сельскохозяйственном производстве страны и быстрого превращения каждого совхоза в образцовое высококонтентное предприятие важное значение имеет принятое 22 ноября 1956 года Постановление Совета Министров СССР «Об оплате труда и о премировании руководящих работников и специалистов совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Министерства совхозов СССР, Министерства промышленности продовольственных товаров СССР и Министерства молочных и мясных продуктов СССР».

В целях дальнейшего улучшения работы совхозов, повышения ответственности и материальной заинтересованности руководящих работников и специалистов в увеличении производства сельскохозяйственной продукции, выполнении и перевыполнении планов сдачи ее государству, а также повышении доходности хозяйств, Правительство приняло необходимым ввести с 1 января 1957 года новую систему оплаты труда указанной категории работников. Руководящие работники и специалисты совхозов будут ежемесячно получать гарантийный минимум в размере 70% расчетной месячной ставки заработной платы и денежную доплату за реализованную сельскохозяйственную продукцию. Расчетные ставки заработной платы устанавливаются теперь в зависимости от объема производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции. Доплата будет производиться ежемесячно из расчета 30% годовой ставки заработной платы, пропорционально выполненному за отчетный месяц годовых планов в денежном выражении (работникам совхозов, конных заводов и птицефабрик — плана реализации продукции, работникам отделений, ферм и сельскохозяйственных участков — плана валовой продукции). В результате годовой производственной деятельности руководящие работники совхозов будут получать премию за каждый процент перевыполнения плана сдачи государству продукции и за получение сверхпланового убывала.

Новая система оплаты труда руководителей и специалистов совхозов встретила одобрение работников совхозной системы. Она отвечает ленинскому принципу стимулирования материальной заинтересованности тружеников социалистического общества в результатах своего труда и будет способствовать повышению уровня руководства совхозами. Министерства союзных республик, совхозные органы в краях и областях, руководители и специалисты совхозов должны принять все меры к тому, чтобы применение новой системы оплаты труда оказало влияние на резкое увеличение в каждом хозяйстве производства всех видов продукции и увеличение ее себестоимости уже в 1957 году.

Руководящиеся историческими решениями XX съезда партии и декабрьского Пленума ЦК КПСС, работники совхозов более настойчиво будут изыскивать резервы для дальнейшего крутого подъема совхозного производства и на основе этого безусловно обеспечат успешное выполнение установленных на 1957 год планов производства и сдачи государству всех видов сельскохозяйственной продукции.

О показателях планирования и учета промышленной продукции*

Задачи дальнейшего совершенствования социалистического планирования, поставленные XX съездом КПСС и декабрьским Пленумом Центрального Комитета партии, включают требования об улучшении методов планирования и, в частности, об улучшении системы показателей народнохозяйственного плана.

Система показателей народнохозяйственного плана, их содержание и методы практического применения должны отражать закономерности развития социалистической экономики, способствовать осуществлению требований объективных экономических законов.

Общественная собственность на средства производства и социалистическая система хозяйства определяют возможность и необходимость планирования продукции, согласования, увязки всего экономического оборота материальных благ в народном хозяйстве, реализации и использования произведенной продукции на различные цели: на производство и строительство, для удовлетворения потребительских нужд населения, на экспорт и т. д.

Частично этот экономический оборот планируется и учитывается в натуре. Планирование в натуральном выражении отдельных видов продукции является одним из основных разделов государственного плана по промышленности; кроме того, по важнейшим видам продукции составляются плановые балансы производства и потребления или балансы распределения.

Большое значение имеют показатели выпуска отдельных видов продукции в натуральном выражении также для планирования и учета деятельности промышленных предприятий, главков, министерств. Выполнение плановых заданий по выпуску основных видов продукции — первое требование, предъявляемое к каждому предприятию.

Однако нет необходимости и возможности планировать и учитывать всю разнородную продукцию промышленности в натуральном выражении. Кроме того, для многих целей нужны сводные показатели объема промышленной продукции. Планирование и учет сводных данных по продукции предприятий, главков, министерств, областей, районов, всей промышленности в целом производится в стоимостном (денежном) выражении.

Стоимостная форма экономического оборота продуктов труда является результатом того, что при социализме действует закон стоимости. Разумеется, действие этого закона в условиях социализма существенно иное, нежели при капитализме. Так, закон стоимости не является регулятором производства в социалистическом хозяйстве. Вместе с тем при социализме необходим контроль за мерой труда и мерой потребления и за рациональным использованием ресурсов. Этот контроль осуществляется при помощи стоимостной (денежной) формы продуктов общественного труда.

* В порядке обсуждения.

Основными сводными показателями продукции в денежном выражении в плане и учете являются показатели валовой и товарной продукции в оптовых ценах. При этом особенно большое применение в планировании и учете промышленности в СССР получали показатели валовой продукции в неизменных или сопоставимых (т. е. одинаковых для ряда лет) ценах. Эти показатели используются в качестве основных сводных показателей плана по продукции. Однако среди экономистов и хозяйственников неоднократно поднимался вопрос о том, для которых они практически недостаточны для тех целей, для которых они практически используются. Значительно усилились критические высказывания в отношении этих показателей за последнее время. Это объясняется возросшими требованиями к качеству планирования и учета, значительным повышением уровня аналитической работы в области экономики, усилением внимания к вопросам увязки методов планирования и учета с задачами укрепления хозяйства, а также развитием специализации и производственного кооперирования промышленных предприятий.

В связи с этим возникает необходимость рассмотреть следующие вопросы:

1. Содержание сводных показателей объема продукции, применяемых в планировании и учете промышленности в настоящее время.
2. Фактическое использование этих показателей и их особенности, побуждающие практических работников выдвигать предложения о замене или дополнении их другими показателями.
3. Основные предложения по улучшению показателей промышленной продукции и возможности их осуществления.

* * *

В практике планирования и учета валовая продукция промышленности определяется по заводскому методу (за отдельными исключениями для некоторых отраслей промышленности).

Сущность заводского метода характеризуется двумя главными признаками: 1) валовая продукция любой совокупности предприятий определяется путем суммирования валовой продукции отдельных предприятий; следовательно, например, итог по промышленному министерству или по всей промышленности за тот или иной период — есть сумма валовой продукции всех отдельных предприятий, входящих в данное министерство или в промышленность в целом; 2) валовая продукция отдельного промышленного предприятия определяется как суммарная стоимость всей промышленной продукции, являющейся результатом полезной промышленно-производственной деятельности предприятия за данный период, т. е. как стоимость всех выработанных готовых изделий и полуфабрикатов (а также законченных работ промышленного характера), за исключением стоимости полуфабрикатов своего изготовления, пошедших в дальнейшую переработку внутри предприятия, и с добавлением стоимости прироста (или с исключением стоимости убыли) незавершенного производства.

Из сказанного видно, что валовая продукция предприятия может определяться также как суммарная стоимость всех выработанных предприятием готовых изделий и законченных работ промышленного характера с включением стоимости реализованных полуфабрикатов своего изготовления и с добавлением прироста (исключением убыли) стоимости запаса полуфабрикатов своего изготовления и остатков незавершенного производства.

Существенной особенностью валовой продукции является то, что она включает не только новую стоимость, прибавленную в процессе труда на данном предприятии (в той мере, в какой она находит выражение

в заработной плате и прибыли), но также перенесенную стоимость, т. е. стоимость потребленных в производстве сырья, материалов, топлива, электроэнергии и амортизацию средств труда.

Другая особенность валовой продукции состоит в том, что этот показатель по отдельному предприятию не содержит повторного счета стоимости продукции, т. е. характеризует конечный результат деятельности предприятия за планируемый или отчетный период.

Существенное значение при определении валовой продукции имеет ее оценка в неизменных (сопоставимых) ценах. Применение при определении валовой продукции неизменных цен обусловлено необходимостью получения за различные периоды в плане и учете сравнимых данных об объеме продукции.

В первые годы Советской власти оценка продукции промышленности для этих целей производилась в ценах 1911—1912 гг. План первой пятилетки был составлен в ценах 1926/27 года, которые применялись по государственной промышленности в пятилетних планах и в учете их выполнения до 1950 года включительно (в годовых планах и в учете их выполнения — до 1948 года включительно).

В 1949 году был совершен переход к планированию и учету продукции промышленности в действующих оптовых ценах предприятий, в дальнейшем промышленная продукция учитывалась и планировалась в сопоставимых оптовых ценах предприятий на 1 января 1952 года и, наконец, в 1955 году — в сопоставимых оптовых ценах предприятий на 1 июля 1955 года. В общем, к настоящему времени намечалась тенденция применять в планировании и учете валовой продукции одни и те же цены в пределах каждой отдельной пятилетки. Определение же темпов роста объема промышленной продукции за годы, относящиеся к периоду, когда применялись одни неизменные цены, в отношении к тем годам, когда применялись другие неизменные цены, производится с помощью ценовых индексов.

В планировании и учете валовой продукции применяются оптовые цены предприятий. Основное отличие оптовых цен предприятий от оптовых цен промышленности заключается в том, что в оптовые цены промышленности включается налог с оборота, а в оптовые цены предприятий — не включается.

Наряду с планированием и учетом валовой продукции в сопоставимых ценах ведется учет валовой продукции в действующих оптовых ценах. Определение валовой продукции в действующих оптовых ценах производится предприятиями в настоящее время один раз в год (для годовых отчетов) — на тех же основаниях, как и в сопоставимых ценах, т. е. в оптовых ценах предприятий без налога с оборота.

Данные о валовой продукции в оптовых ценах промышленности (как сопоставимых, так и действующих) необходимы для планирования и изучения состояния и развития народного хозяйства. Такие данные нужны для разработки многих народнохозяйственных вопросов, например, для разработки баланса народного хозяйства.

С 1940 года наряду с показателем валовой продукции применяется в планировании и учете промышленности также показатель товарной продукции.

По составу товарная продукция отдельного предприятия отличается от валовой (если оба показателя исчисляются по заводскому методу) тем, что при определении товарной продукции: а) во всех отраслях не учитывается изменение запасов полуфабрикатов своего изготовления и незавершенного производства и б) при изготовлении продукции из сырья заказчик включается только стоимость выполненных работ (без стоимости сырья заказчика).

Планирование и учет товарной продукции производится в действующих ценах. В связи с тем, что эти цены могут иногда отличаться от оптовых цен предприятий, действовавших в период составления плана, — товарная продукция показывается в отчетности как в действующих ценах предприятий, так и в ценах, принятых при составлении плана по товарной продукции.

В капиталистических странах промышленная продукция изучается при помощи расчетов текущих индексов физического объема продукции, а также при помощи так называемых цензов (перепесей). Исчисление индексов физического объема продукции производится на базе конъюнктурных данных о выпуске продукции в натуре (большей частью по так называемым товарам-представителям), или о количестве потребленного сырья, или о количестве отработанного времени. Весами отраслей обычно служат данные о стоимости, прибавленной обработкой, взятые из материалов предыдущих перепесей. Стоимость, прибавленная обработкой, определяется путем вычета из стоимости продукции — стоимости израсходованных материальных затрат кроме амортизации. В связи с тем, что индексы опираются не на сплошные данные о продукции, а также в связи с условностью весов эти индексы дают приближенное представление о динамике продукции.

В материалах цензов по различным странам содержатся разные стоимостные показатели продукции. В ценах США за послевоенный период в основном применяются два показателя: «стоимость, прибавленная обработкой», и «стоимость отгруженной продукции». Собственно валовая продукция определяется в ценах только по добавляющей промышленности. В английских ценах показывается «валовой выпуск» (близок к валовой продукции) и «чистый выпуск» (близок к стоимости, прибавленной обработкой). Все эти данные определяются только в действующих ценах и непосредственно не могут служить для определения показателей динамики продукции.

* * *

Показатели валовой продукции в сопоставимых ценах служат прежде всего для планирования и учета изменений физического объема продукции по предприятиям, главам, министерствам, областям, республикам, районам и промышленности в целом.

Большое значение получили данные о валовой продукции также для планирования и учета производительности труда, поскольку в качестве основного показателя уровня производительности труда за различные периоды в плане и в учете принимается выработка валовой продукции в сопоставимых ценах на одного рабочего.

Существенное значение имеют данные о валовой продукции для планирования численности рабочих и фондов заработной платы, так как при этом принимаются во внимание планируемые темпы роста продукции и производительности труда, основанные, как указано, на данных о валовой продукции. Кроме того, отчетные данные о валовой продукции используются для контроля за расходом между предприятиями запланированных фондов заработной платы. Банковские учреждения отпускают предприятиям средства на выплаты заработной платы в меру выполнения плана по валовой продукции.

Разнообразное использование получили различные сводные итоговые данные по валовой продукции в сопоставимых ценах: сводные данные по отраслям промышленности применяются для характеристики отраслевой структуры промышленной продукции; сводные данные по областям, краям, республикам применяются для характеристики размещения промышленности; сводные данные по ведомственной подчиненности предприятий — для характеристики относительного значения отдельных министерств и ведомств (а также относительного значения государствен-

ной (кооперативной промышленности) в общем объеме промышленной продукции.

Данные о валовой продукции являются также основой для определения удельного веса продукции группы «А» и группы «Б» в общем объеме продукции промышленности. Наконец, валовая продукция как в сопоставимых, так и в действующих ценах является исходной базой для расчетов национального дохода.

Сопоставляя содержание показателя валовой продукции с перечисленными выше целями, для которых этот показатель фактически используется, легко обнаружить, что для многих из указанных целей показатель валовой продукции недостаточен.

В самом деле, использование показателя валовой продукции для оценки деятельности предприятий в отношении выполнения плана и темпов роста по общему объему продукции, для расчета изменений производительности труда и для контроля за расходованием фондов заработной платы предполагает наличие пропорциональной связи между изменениями валовой продукции в сопоставимых ценах и изменениями в объеме произведенной предприятиями производственной работы. Между тем ряд особенностей показателя валовой продукции приводит к тому, что указанная пропорциональность часто нарушается.

Важнейшая из таких особенностей заключается в том, что величина валовой продукции может изменяться без всякого изменения объема произведенной работы в случае перехода от выпуска изделий из дешевого сырья к выпуску изделий из дорогого сырья, или наоборот (и вообще в случае изменения в объеме продукции удельного веса более материалоёмких изделий).

Планирование валовой продукции предприятия или отрасли двояким образом охватывает производственную работу. Во-первых, плановое задание по валовой продукции предполагает выработку или добычу определенной массы материальных благ, например, производство определенного количества тонн металла, метров ткани, тонн угля и т. п. Во-вторых, планирование валовой продукции, связанное с планированием производства отдельных видов продукции (как поступающих для дальнейшей переработки в другие предприятия, так и предназначенных для отпуска населению и непромышленным учреждениям), означает планирование различных этапов и стадий всего процесса воспроизводства. Движение продукции по стадиям производства означает, что каждое отдельное предприятие прилагает труд своих работников к полученным от других предприятий средствам производства и выпускает новые потребительные стоимости: детали машин и машины из металла, ткани из пряжи и т. д.

Рассматривая валовую продукцию с точки зрения объема произведенной производственной работы, надо различать в общей стоимости изготовленной продукции ту ее часть, которая создана трудом работников данного предприятия и другую часть — поступившую в данное предприятие от других предприятий. В одних случаях вклад данного предприятия в общую стоимость выпущенной продукции может быть невелик по сравнению со стоимостью материалов, поступивших для переработки; в других случаях, наоборот, доля стоимости, созданной трудом работников данного предприятия, представляет большую часть всей валовой продукции, а стоимость сырья, материалов и т. п. — относительно невелика.

Так, в 1955 году в итоге всех затрат на производство промышленной продукции в СССР доля материальных затрат (без малозначительных по удельному весу) составила 76,1%, доля заработной платы (с начислениями) — 20,9%. В то же время в сахарной промышленности доля материальных затрат в итоге всех затрат составляла 87,9%, доля заработной платы с отчислениями на социальное страхование — 9,7%; в угле-

добывающей промышленности иная структура затрат: на материальные затраты падает 27,8%, а на заработную плату с отчислениями — 64,1%.

Различие в структуре затрат имеется, конечно, и в пределах одной отрасли промышленности по разным производствам, а также в пределах отдельного предприятия по производству разных изделий.

Очевидно, что в случае существенных изменений в структуре продукции предприятия, повышения или снижения удельного веса более материалоёмкой продукции, показатели валовой продукции уже не могут считаться достаточно точно характеризующими изменение объема производственной работы предприятия, а, следовательно, и результаты его деятельности.

Вместе с тем рассматриваемая особенность валовой продукции оказывает существенное влияние на условия выполнения плана по общему объему продукции в денежном выражении и, частично, на ассортимент продукции. В отдельных случаях создается возможность выполнения или даже перевыполнения планового задания за счет повышения выпуска материалоёмкой продукции, продукции с дорогостоящим сырьем. Появляется понятие выполнения плана по общему итогу валовой продукции с точки зрения выполнения плана по ассортименту валовой продукции. Конечно, ассортимент продукции не может быть установлен предприятием по произволу: определенная часть продукции планируется в натуре; в других случаях возможности выбора ассортимента также ограничены характером производства. Тем не менее, как показывает практика, во многих случаях имеет место тенденция выпускать, при прочих равных возможностях, более материалоёмкую продукцию, как более «выгодную» с точки зрения уровня выполнения плана по валовой продукции.

Заинтересованность предприятий в выпуске возможно более материалоёмкой продукции имеет ряд отрицательных последствий: задерживается снижение веса машин, ослабляются стимулы к замене дорогих материалов дешевыми и к выпуску необходимых населению дешевых изделий, обостряется дефицитность дорогих материалов. Кроме того, не раз обнаруживалось, что отдельные машиностроительные заводы в целях получения более благоприятных показателей выполнения плана по валовой продукции преждевременно направляли в цеха металл, тем самым искусственно создавая дополнительный «прирост» незавершенного производства.

Существенное влияние оказывает структура валовой продукции на величину выработки рабочих. Поскольку увеличение объема валовой продукции может быть результатом применения более дорогого сырья и материалов или (при производстве равнозначной продукции) результатом повышения доли материалоёмких видов продукции в общем итоге, постольку выполнение планового задания по повышению производительности труда может быть частично достигнуто не на основе реального увеличения выработки на одного рабочего, а искусственно, путем увеличения выпуска материалоёмкой продукции. В результате нередко искажается показатель динамики производительности труда. Все это говорит также и о том, что валовая продукция не является достаточным показателем и для контроля за расходованием фонда заработной платы.

Показатель динамики производительности труда, исчисленный в виде отношения средней выработки на рабочего в сопоставимых ценах за два и более периодов, не отражает экономии в применении средств производства, которая получается благодаря сокращению расхода сырья, топлива и т. д. на единицу продукции. Конечно, в отдельных предприятиях может происходить и перерасход средств производства; в таком случае, по этим предприятиям применяемый метод дает искусственное преувеличение индекса производительности труда.

Из сказанного вытекает также, что абсолютная цифра производительности труда (т. е. средняя выработка на одного рабочего в рублях, в сопоставимых ценах) не может быть использована ни сама по себе (по предприятию или по отрасли и т. д.), ни для сравнения с другими предприятиями, отраслями и т. д. Отсутствие же в плане абсолютных цифр по производительности труда лишает план необходимой конкретности и в известной мере мешает более эффективно развернуть борьбу за повышение производительности труда.

Итак, первая особенность показателя валовой продукции заключается в том, что величина ее может изменяться без соответствующего изменения объема работы предприятия в случае изменения удельного веса в общем составе продукции более материалоёмких изделий.

Вторая особенность валовой продукции (тесно связанная с первой) заключается в том, что величина этого показателя не зависит от того, добывает или вырабатывает предприятие сырьё и полуфабрикаты само, или получает их со стороны. В связи с этим, если предприятие в одном периоде вырабатывало полуфабрикат само (или по плану должно было вырабатывать само), а затем стало получать его со стороны, то изменение в объёме валовой продукции уже не даёт достаточно точной характеристики изменений в объёме производственной деятельности предприятия.

Третья особенность валовой продукции заключается в том, что величина валовой продукции по совокупности предприятий может уменьшаться и увеличиваться без всякого изменения объёма производственной деятельности предприятий, входящих в эту совокупность, в силу чисто организационных изменений: при слиянии нескольких предприятий в комбинат продукция уменьшается, при разделении комбината на несколько отдельных предприятий продукция увеличивается (если одна часть комбината изготавливает продукцию, идущую в переработку на другой части комбината).

Особенности заводского метода определения валовой продукции сужают также возможности использования сводных итогов для планирования и анализа отраслевой структуры промышленности, для сравнения темпов роста объёма продукции отдельных отраслей и т. д. Так, например, при развитии специализации и производственного кооперирования показатель валовой продукции машиностроения, хотя и исчисленный в сопоставимых ценах, может давать недостаточно точную характеристику роста объёма машиностроительной продукции.

Целесообразно поэтому по ряду отраслей как в плане, так и в учете выполнения плана, выделять «в том числе» стоимость конечных видов продукции по специальной укрупненной номенклатуре. Например, по машиностроению необходимо выделять стоимость конечной продукции машиностроения, направляемой за пределы промышленности, либо на пополнение основных фондов промышленности; по металлургической промышленности необходимо выделять стоимость добытых полезных ископаемых всех видов и стоимость всех видов проката; по текстильной промышленности необходимо выделять стоимость всех видов готовых тканей и т. д.

Однако не следует считать, что валовая продукция вовсе не пригодна для определения показателей объёма продукции и производительности труда. Возможные неточности имеют место при определении показателей по предприятиям; что же касается отрасли и промышленности в целом, то в этих случаях отклонения фактической структуры валовой продукции от плановой и от структуры предыдущего года уменьшаются, и цифры выполнения плана и динамики обладают достаточной для практических целей точностью. Для некоторых целей показатель валовой продукции пригоден без всяких оговорок. В частности это касается исполь-

зования данных о валовой продукции для расчетов национального дохода по народному хозяйству в целом.

* * *

Многие работники предприятий, министерств и научных учреждений правильно указывают на ряд существенных недостатков показателя валовой продукции промышленности, которые в ряде случаев используются для маскировки плохой работы предприятия, для подгонки цифр к номинальному выполненному плановым заданиям по объёму продукции и производительности труда. Существующая методология определения планового задания и его выполнения по валовой продукции в целом тормозит внедрение в производство многих видов продукции, «невыгодных» для предприятий с точки зрения большей или меньшей формальной легкости выполнения плана и, вместе с тем, создаёт частичные диспропорции в составе производимой промышленной продукции: неуязвимый избыток одних изделий и недостаток других.

Большая часть предложений, направленных на улучшение показателя плана по продукции, требует перехода к планированию объёма производственной работы предприятий по результатам труда работников данного предприятия.

Основные предложения сводятся к следующим:

- а) планировать объём продукции в нормо-часах и шире применять планирование продукции в натуральных и условно-натуральных измерениях;
 - б) планировать объём продукции в специальных нормативах стоимости работ в расчёте на единицу готовых изделий и полуфабрикатов (имеются в виду нормативы, стабильные для ряда лет);
 - в) планировать объём чистой продукции (валовой доход) предприятий, в виде разности и соответствующей стоимостью материальных затрат на производство этой продукции — также в сопоставимых ценах;
 - г) планировать объём продукции разных отраслей в различных показателях: в одних случаях — в натурально-условных единицах измерения, в других — в стабильных нормо-часах, в стабильных нормах стоимости работ или прямой заработной платы, или же по валовой продукции за вычетом стоимости покупных изделий и полуфабрикатов и т. д.
- Внося указанные предложения в различных вариантах, одни авторы выдвигают упомянутые показатели взамен показателя валовой продукции, другие — в качестве дополнения к нему.

Заслуживающим внимания является общее направление поиска нового показателя планирования и учета продукции — показателя, приближающегося к чистой продукции и выражающего объём производственной работы предприятия валовой продукцией.

Вместе с тем в этих предложениях немало спорного как в отношении общей постановки вопроса, так и в отношении практической возможности реализации ряда предложений; нередко авторы предложений уделяют слишком много внимания вопросам сравнительно второстепенным и упускают из вида более важные.

Прежде всего нельзя признать правильным предложение об установлении из плана показателя валовой продукции по заводскому методу. Валовая (или товарная) продукция промышленности есть часть всего общественного продукта народного хозяйства, обеспечение преимущественных связей между отраслями — средств производства, по сравнению с производством предметов потребления — все это возможно только на основе валовой или товарной продукции по заводскому методу. Планирование продукции народного хозяйства и промышленности должно

охватывать все конкретные виды продукции, поступающие в народнохозяйственный оборот, объединенные и сгруппированные по установленной классификации. Планирование валовой или товарной продукции на предприятиях имеет большое значение для обеспечения выпуска вещественно определенных видов продукции, хотя бы и в укрупненной классификации.

Поэтому, несмотря на отличие действующего показателя валовой продукции в сопоставимых ценах от показателя фактически обрабатываемой продукции в текущих ценах, — все же нельзя отказываться от планирования всего объема продукции (с учетом перенесенной стоимости) как по отдельным предприятиям, так и по министерствам и в целом по промышленности. Ориентировка только на показатели, приближающиеся к чистой продукции, не может быть признана правильной. Если предположить, что план по продукции будет составляться на основе только чистой продукции, то возникает опять возможность выбора между «выгодной» и «невыгодной» продукцией; в данном случае более «выгодной» для выполнения плана будет уже не материалоемкая продукция, а трудоемкая. С народнохозяйственной точки зрения тенденция в сторону усиленного производства трудоемкой продукции несколько не лучше, чем в сторону производства материалоемкой продукции. В некоторых отношениях стимулирование производства более трудоемкой продукции может оказаться тормозом технического прогресса, механизации и автоматизации производства.

Таким образом, следует ставить вопрос не о замене показателя валовой продукции, а о включении в систему показателей плана дополнительного показателя продукции с тем, чтобы в сочетании с показателем валовой или товарной продукции он обеспечивал более правильную оценку производственной деятельности предприятий и более полную характеристику действительного выполнения плана и фактических изменений в отношении объема продукции, масштаба производственной деятельности и уровня производительности труда в промышленности.

Определение объема продукции в плане и учете непосредственно в сопоставимых нормах затрат труда в настоящее время может применяться для частных целей на отдельных предприятиях, но не может быть принято для планирования и учета объема промышленного производства в широких размерах. Во-первых, еще существует большое различие между трудом умственным и физическим, трудом квалифицированным и неквалифицированным. Во-вторых, пока существуют деньги, соизмерение продукции в стоимостных показателях более соответствует системе расчета, чем соизмерение в нормах затрат труда. В-третьих, практически установление средних нормативов затрат труда на единицу продукции различных видов (если иметь в виду весь труд, а не только труд фельдшера) представляет исключительно сложную задачу, поскольку фактические нормативы на различных предприятиях разные и поскольку такие нормативы должны систематически пересматриваться в виду изменения производительности труда; очевидно, что установление таких нормативов является еще более сложным делом, чем установление нормативов по заработной плате.

Совершенно ограниченный характер может иметь применение для сводных показателей продукции натуральных и условно натуральных измерителей. Данные о продукции в натуральном измерении обладают рядом тех же особенностей, как и данные о продукции в оптовых ценах: они не зависят от того, в какой мере при выпуске продукции используются полуфабрикаты, полученные со стороны, а в какой мере — полуфабрикаты своего изготовления и т. д.

В этом отношении представляет интерес предложение планировать объем продукции в нормативах стоимости работ или заработной платы

на единицу продукции. Однако имеются большие трудности, связанные с применением этого метода. По существу речь идет о создании своего рода преискуранта особой системы постоянных цен. Для составления такого справочника нормативов, включающего все без исключения изделия промышленности и значительную часть полуфабрикатов, пришлось бы затратить много времени и средств. К тому же подобный «ценник» придется для каждой пятiletки составлять заново, так как в связи с техническим прогрессом нормативы заработной платы будут устаревать.

Вместе с тем нельзя не отметить, что показатель продукции в нормативах заработной платы получает весьма своеобразное количественное выражение. Если валовая продукция предприятия или министерства, выраженная, например, в ценах на 1 июля 1955 г., сохраняет определенную общепонятный смысл, и цифры плана и его выполнения легко воспринимаются рабочими предприятий, могут быть записаны в договоры по социалистическому соревнованию, то оценка продукции, например, ткацкой фабрики в условных нормативах — лишь расчетная цифра, лишаясь конкретности и сопоставимости с реальными цифрами хозяйственной деятельности предприятия. Конечно, такого рода расчетные показатели не исключаются в отдельных случаях, как особые и дополнительные, наряду с непосредственными данными о продукции.

В настоящее время метод определения объема продукции в нормативах заработной платы внедряется на предприятиях швейной промышленности. Однако следует иметь в виду, что в швейной промышленности частично (при индивидуальном пошиве) практикуется раздельная оценка стоимости работ и стоимости материалов и что здесь правильность установленных нормативов стоимости работ сравнительно легко поддается контролю. Другою отраслью, например, на предприятиях полиграфической промышленности (где бумага обычно является «материалом заказчика»), на ремонтных заводах и т. д. Но вред ли целесообразно применять этот метод, требующий большой работы по периодическому составлению разного рода специальных среднесезонных ценников, по всем отраслям промышленности. К тому же следует иметь в виду, что при этом методе (так же как и при методе валовой продукции) показатели изменения объема продукции не учитывают экономии материальных затрат, которая экономически равнозначна увеличению продукции и должна учитываться в показателях роста продукции и производительности труда.

Более приемлемым представляется предложение о включении в планирование и учет промышленности показателя валового дохода, определяемого в виде разности между валовой или товарной продукцией и стоимостью материальных затрат.

Включение этого показателя в систему показателей плана и учета продукции промышленности теоретически представляется весьма целесообразным. Этот показатель характеризует результат живого труда, приложенного в данном периоде и является частью всего национального дохода. Если планирование и учет валовой и товарной продукции имеют своей задачей обеспечить правильные вещественные связи и пропорции, способствующие высоким темпам экономического развития, то планирование и учет валового дохода необходимы для достижения наибольшей экономии общественного труда и непрерывного повышения на этой основе эффективности производства.

Народнохозяйственный план по производству должен содержать как объем продукции, замеченный к выпуску, так и ее стоимость, состоящую из труда прошлого и труда вновь приложенного; последний создает доход общества. Поэтому как в целом по промышленности, так и по от-

дельному предприятию успешное выполнение плана характеризуется не только выполнением заданий по выпуску того или иного количества продукции. С народнохозяйственной точки зрения предприятие или отрасль промышленности, выполнившие план по выпуску продукции, но допустившие перерасход против плана сырья, материалов, топлива, электроэнергии и т. п., — фактически должны считаться не выполнившими план, так как перерасход средств производства означает вычет из произведенной продукции своего рода потерю части продукции и вместе с тем уменьшение вклада, который труд работников промышленности вносит в национальный доход страны. С другой стороны, более производительная работа, экономия примененных средств производства означает рост вещественного содержания общественного дохода.

В дальнейшем валовой доход предприятия должен быть разложен на свои главные составные части: на заработную плату и чистый доход социалистического предприятия. Тем самым может быть проконтролировано использование валового дохода и установлена прямая связь между ростом производительности труда и заработной платой.

Определение в плане суммы валового дохода позволяет более точно, чем это делается в настоящее время, подойти к планированию производительности труда.

Производительность труда можно будет установить в абсолютном выражении — в объеме валового дохода на одного рабочего (в масштабе всей промышленности производительность труда должна быть определена по расчету на одного работника промышленности, т. е. включая инженерно-технический персонал и служащих).

Сопоставление динамики фонда заработной платы с динамикой валового дохода предприятия дает более правильное и точное выражение этой связи, чем сравнение фонда заработной платы с валовой продукцией, как это делается в настоящее время.

При всем том, надо сказать, что практическое определение показателя валового дохода предприятий связано с рядом трудностей. Дело в том, что этот показатель нельзя определять на базе текущих цен, так как цены плана и отчета должны быть сопоставимы; равным образом, сопоставимые цены нужны для установления реальной динамики продукции. Иными словами, чтобы пользоваться в планировании показателем валовой продукции, очищенной от материальных затрат, надо исходить из неизменных цен не только по валовой продукции, но и по материальным затратам; в таком случае чистая продукция (или близкий к ней показатель) получится также как бы в неизменных ценах, т. е. отразит изменение реального объема результатов труда работников данного предприятия.

Что касается предложения о применении в планировании и учете объема продукции для одних отраслей разницы между валовой продукцией и стоимостью всех материальных затрат в сопоставимых ценах, для других отраслей — аналогичной разницы, но с исключением только стоимости части материальных затрат (покупных изделий и полуфабрикатов по основной номенклатуре) и для третьих отраслей — нормативной стоимости работ, то такая практика может быть допущена как временная мера, впредь до практической проверки всех этих методов на широком опыте различных отраслей. Однако представляется, что в конечном счете следует ориентироваться на переход к планированию и учету вряду с валовой продукцией (с возможно более широким ее приближением к товарной продукции) — валового дохода предприятия в виде разницы между валовой продукцией и стоимостью материальных затрат в сопоставимых ценах.

Подытоживая все сказанное о методах определения показателей объема продукции, следует признать, что наряду с необходимостью внести изменения в сложившуюся практику планирования и учета этих показателей. Эти изменения должны быть направлены к тому, чтобы показатели плана были более тесно увязаны со всем хозяйственным оборотом; эти показатели должны в наибольшей степени соответствовать задачам обеспечения планомерного, пропорционального развития промышленности и всего народного хозяйства. Показатели плана по продукции промышленности должны быть такими, чтобы они могли служить для контроля экономической эффективности работы предприятий и для использования закона стоимости в интересах укрепления хозрасчета и повышения производительности общественного труда. План по продукции не должен ограничиваться количеством, объемом производимой продукции, но должен иметь в виду также стоимость и себестоимость планируемой продукции.

Вопрос о системе показателей плана по продукции должен рассматриваться не с точки зрения отдельных частных недостатков, иногда выступающих весьма заметно; показатели продукции должны получить наиболее полное научное обоснование как экономические категории социалистического производства и соответствовать требованиям экономических законов социализма. Тем самым эти показатели должны обеспечить увязку и согласование заданий народнохозяйственного плана, стимулировать его успешное выполнение на основе передовых методов производства и способствовать налаживанию правильного контроля за ходом выполнения плана. Вместе с этим показатели плана по продукции не должны быть громоздкими и сложными; они должны быть как можно более понятны для рабочих, чтобы сами рабочие наглядно видели, как идет выполнение плана по продукции, по производительности труда, заработной плате и т. д.

В соответствии с этим следует, очевидно, исходить из того, что план по продукции промышленности (как и по другим отраслям) должен охватывать всю совокупность материальных благ, поступающих в народное хозяйство. Для этой цели лучше всего подходит показатель товарной продукции промышленных предприятий, так как именно товарная продукция охватывает всю стоимость изделий и полуфабрикатов, поступающих из отдельных предприятий и направляемых либо в другие предприятия из использования в качестве средств производства, либо для снабжения населения предметами потребления, на экспорт и т. д.

В общем плане воспроизводства годового общественного продукта товарная продукция промышленности составляет часть и притом важнейшую по удельному весу и экономическому значению. Планирование и учет товарной продукции необходимы для планирования связей между подразделениями общественного производства и отраслями народного хозяйства. При этом в целях планирования связей и пропорций между различными видами промышленной продукции, целесообразно планировать и учитывать стоимость продукции также по укрупненным группам изделий и полуфабрикатов, более или менее однородным с точки зрения экономического назначения и характера использования охватываемых этими группами конкретных изделий и продуктов, для чего следует установить соответствующую классификацию продукции.

Таким образом, основным сводным показателем, характеризующим в плане и учете полную стоимость продукции предприятий, следует считать показатель товарной продукции. Одновременно с показателем товарной продукции необходимо планировать и учитывать валовой доход предприятий. При этом следует исходить из того, что предприятие долж-

но выполнять план как по товарной продукции, так и по валовому доходу.

Что касается показателя валовой продукции, то его следует оставить в плане и учесть как расчетный годовой показатель. Для контроля же за расходованием фондов заработной платы следует пользоваться в основном данными предприятий о выполнении плана по валовому доходу.

Установление указанной системы показателей плана по продукции промышленности требует также решения вопроса о методах оценки товарной продукции и валового дохода.

Существующая практика базируется в течение многих лет на двойной системе цен. Фактическая реализация продукции показывается в текущих оптовых ценах, т. е. в тех ценах, по которым продукты промышленности входят в экономический оборот. На основе фактических цен происходит образование себестоимости продукции, прибыли и т. п. Для учета же выполнения плана и исчисления индексов роста валовой продукции применяются сопоставимые цены; эти цены применяются для оценки продукции при составлении плана, а затем и фактического выпуска. Своеобразие применения неизменных цен в планировании состоит в том, что на основе именно этих цен устанавливаются темпы и пропорции производства промышленной продукции, тогда как фактический хозяйственный оборот происходит в действующих ценах и взаимосвязан различных отраслей хозяйства и видов использования складываются на основе этих цен.

Возможно ли избежать двойной оценки продукции?

Разумеется, фактические оптовые цены должны время от времени пересматриваться в целях их упорядочения и приведения в соответствие с изменением себестоимости продукции. Однако, если это изменение оптовых цен производить не на протяжении всего года, а всегда приурочивать его к началу года, то на протяжении года оптовые цены, в которых составлен план, будут одновременно и ценами фактической реализации. Таким образом, будет обеспечен учет выполнения плана, и самое главное — достигнуто единство оценки продукции и ее непосредственная связь с показателями хозяйственно-финансовой деятельности предприятия.

Применение в планировании продукции стабильных в течение года оптовых цен позволит решить вопрос о планировании и учете валового дохода предприятий и его элементов.

На основе цифр валового дохода может быть установлено задание по производительности труда (в рублях валового дохода на одного рабочего). Цифра валового дохода может быть непосредственно увязана с фондом заработной платы, что значительно облегчит контроль по существу над расходованием фондов заработной платы на предприятиях.

Поскольку оптовые цены все же будут ежегодно в той или иной степени подвергаться изменениям, возникает вопрос об определении показателей динамики товарной продукции и валового дохода и, прежде всего, определения уровня выполнения пятилетнего плана. Практически всегда могут быть найдены методы составления индекса объема продукции на основе, например, данных об изменении оптовых цен на отдельные виды продукции. К тому же расчеты динамики продукции в очень редких случаях необходимы по отдельным предприятиям; что же касается промышленности, то имеются все возможности для исчисления централизованного путем индексов динамики продукции и доходов по годам пятилетки, а следовательно, и для определения уровня выполнения плана за пятилетку.

Об улучшении практики планирования республиканского хозяйства

Коммунистическая партия и Советское правительство, последовательно претворяя в жизнь ленинскую политику неуклонного укрепления Союза Советских Социалистических Республик и непрерывного экономического и культурного подъема всех республик, входящих в состав СССР, осуществляли за последние годы крупные мероприятия по дальнейшему развитию народного хозяйства союзных республик, по расширению прав и повышению их ответственности в хозяйственном и культурном строительстве.

Передача большого количества предприятий различных отраслей из союзного подчинения в ведение республиканских органов, создание новых министерств в союзных республиках, изменение порядка государственного планирования и финансирования республиканского и местного хозяйства — все это обеспечило дальнейшее укрепление хозяйства союзных республик, повысило их роль в решении задач нового мощного подъема экономики и культуры нашей страны.

Промышленность, подведомственная РСФСР, выпускает в настоящее время свыше 50% всей продукции на территории республики, против 24% в 1953 году; республиканская промышленность сосредотачивает в основном все производство товаров народного потребления, вырабатываемых на территории Российской Федерации. В ведении республиканских органов находятся все отрасли сельского хозяйства, весь речной и автомобильный транспорт общего пользования, дорожное хозяйство, а также подавляющая масса учреждений просвещения, здравоохранения и культуры. В хозяйстве, подведомственном РСФСР, занято ныне 46% всей численности рабочих и служащих на территории республики.

Укрепление хозяйства союзных республик, приближение руководящих и усиление помощи республиканских партийных и советских органов промышленности, сельскому хозяйству и другим отраслям создали необходимые условия для более оперативного решения практических вопросов работы предприятий, позволили выявить и использовать дополнительные резервы для выполнения производственных планов и увеличения выпуска продукции, для улучшения качественных показателей работы хозяйства.

За 11 месяцев 1956 года общий выпуск продукции по республиканской и местной промышленности РСФСР (исключая отрасли, передаваемые из союзного подчинения) увеличился на 8% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. За этот период выработано продукции сверх государственного плана на 5,4 миллиарда рублей. Успешно выполнен план по общему выпуску продукции предприятия легкой и текстильной промышленности, промышленности продовольственных товаров, мясных и молочных продуктов, находившихся ранее в составе союзных министерств. Переданный в ведение РСФСР автомобильный транспорт общего пользования увеличил за 11 месяцев 1956 года перевозки грузов по сравнению с 1955 годом почти в 1,5 раза.

Крупнейшая победа одержана в сельском хозяйстве. По состоянию на 10 октября 1956 года колхозы и совхозы республики сдали государству 2 миллиарда 4 миллиона пудов хлеба, или на 319 миллионов пудов больше, чем предусмотрено государственным планом, и на 580 миллионов пудов больше, чем за весь 1955 год. Это — почти столько же хлеба, сколько было заготовлено в целом по Советскому Союзу за весь 1953 год.

Труженники сельского хозяйства Российской Федерации добились больших успехов в увеличении производства и многих других продуктов земледелия и животноводства. В 1956 году валовой сбор картофеля в колхозах РСФСР возрос по сравнению с прошлым годом примерно в 2 раза. На 10 ноября в РСФСР было заготовлено и продано государству картофеля в количестве 5125 тысяч тонн, т. е. на 2054 тысячи тонн больше, чем на эту дату в 1955 году. Значительно больше, чем в 1955 году, произведено сахарной свеклы, льна и других культур.

Количество коров в колхозах и совхозах РСФСР увеличилось по сравнению с 1953 годом на 1,2 миллиона голов, свиней — на 3,9 миллиона голов. Надой молока в колхозах составил в 1955/56 хозяйственном году в среднем по республике 1630 килограммов, т. е. был на 521 килограмм больше, чем за 1953/54 год, а всего на 1 октября 1956 года было заготовлено молока примерно в 1,5 раза больше, чем за этот же период в 1954 году.

Успехи в развитии народного хозяйства РСФСР, как и других союзных республик, явились результатом самоотверженного труда рабочих, крестьян и интеллигенции, огромной помощи Партии и Правительства. Большое значение в достижении этих успехов имело привлечение и использование дополнительных материальных ресурсов в соответствии с новыми правами и возможностями, которыми располагают ныне республиканские органы.

В целях усиления материально-технического оснащения колхозов, совхозов и МТС, республиканскими органами РСФСР в 1956 году были размещены на промышленных предприятиях республиканского подчинения заказы на изготовление 960 тысяч единиц сельскохозяйственных машин, инвентаря и оборудования. Сверх государственного плана за счет республиканских ресурсов сельскому хозяйству в 1956 году поставлено металла 17 тысяч тонн, шифера — 47 тысяч штук, оконного стекла — 76 тысяч тонн и большое количество других материалов.

Для строительства и расширения предприятий республиканской и местной промышленности в течение 1955 и 1956 годов направлено, за счет собственных накопленей этой промышленности, более 1 миллиарда рублей, которые вместе с привлеченными банковскими кредитами позволили развернуть в 1956 году работы по строительству 100 мебельных фабрик, 20 фарфоровых заводов, 20 предприятий по производству пианино и других музыкальных инструментов, 300 вибропомольных установок для производства стеновых блоков. За счет указанных источников и дополнительно полученных доходов в республиканском и местных бюджетах проведены значительные работы по жилищному и культурно-бытовому строительству. Достаточно сказать, что в 1955 году и за 9 месяцев 1956 года было использовано на жилищно-коммунальное и культурно-бытовое строительство лишь за счет дополнительно выявленных доходов в республиканском бюджете более 440 миллионов рублей.

Местные советские органы стали больше уделять внимания предприятиям союзного подчинения, оказывать им больше помощи в выполнении производственных планов. Например, в Ленинградской, Воронежской, Сталинградской и других областях на протяжении последнего времени со стороны местных советских органов была оказана немалая помощь союзным предприятиям в пополнении их рабочей силой, обеспечении местными строительными материалами и местным топ-

ливом, что положительно сказалось на выполнении планов этими предприятиями.

В течение 1955 и 1956 годов республиканское хозяйство РСФСР пополнило за счет перевыполнения планов предприятиями союзного подчинения значительное количество строительных материалов и оборудования, в том числе 22 тысячи тонн цемента, 1,3 миллиона квадратных метров мягкой кровли, 17 тысяч штук санитарного фаянса, более 1 тысячи тонн белой и красок и другие материалы. Для реализации населению сверх плана поделок тканей более чем на 550 миллионов рублей, кожаной обуви — на 260 миллионов рублей, кондитерских изделий — 1655 тонн и много других товаров народного потребления.

Вместе с тем, опыт показывает, что созданные партией и правительством благоприятные условия для развертывания творческой инициативы республиканских и местных организаций, для всемерного роста и укрепления хозяйства союзных республик используются далеко не полностью. Отдельные отрасли и многие предприятия республиканского подчинения еще не справляются с производственной программой, не полностью обеспечивают потребности населения в ряде предметов широкого потребления, допускают серьезные упущения в культурно-бытовом обслуживании населения.

Объясняется это не только недостатками практического руководства в отдельных отраслях хозяйства, но в известной мере и упущениями в плановой работе, уровень которой еще не вполне отвечает новым задачам по развитию республиканского хозяйства. Возрастающая роль республиканского хозяйства по всем народным хозяйствам нашей страны, значительное расширение прав республиканских органов выдвигают новые, повышенные требования перед плановыми органами, делают необходимым дальнейшее совершенствование практики планирования отдельных отраслей республиканского хозяйства.

В решениях декабрьского Пленума ЦК КПСС указывается: «Необходимо и впредь повышать роль союзных республик в хозяйственном строительстве, развивать и поддерживать их инициативу в деле изыскания и лучшего использования местных ресурсов и возможностей для увеличения выпуска промышленной продукции и товаров народного потребления. Это требует повышения ответственности всех руководящих органов союзных республик за выполнение государственных планов и усиления их организующей роли в мобилизации масс на решение задач, поставленных партией и правительством».

В новых условиях требуется, прежде всего, существенно изменить подход к планированию республиканской промышленности. Если в прошлые годы планирование республиканской промышленности основывалось главным образом, на учете производственных возможностей ее отдельных отраслей, которые нередко устанавливались только исходя из динамики выпуска продукции за предыдущие годы, то в нынешних условиях, когда республиканская промышленность обеспечивает в основном потребности во многих товарах народного потребления и других видах продукции, такой подход является недостаточным. Поэтому Госплан РСФСР при разработке планов по республиканской промышленности на 1956 и 1957 годы основное внимание направил на всестороннее выявление и прогнозирование потребностей народного хозяйства и населения в тех видах продукции, которые выпускаются этой промышленностью. Расчеты потребности в продукции республиканской промышленности дали возможность избежать серьезных ошибок в планах, которые имели место ранее, и более правильно наметить перспективы развития отдельных отраслей промышленности.

В связи с резким расширением круга отраслей промышленности, подведомственной союзным республикам, первостепенное значение приобретает вопрос тщательной увязки плана развития республиканской и союзной промышленности, находящейся на территории республики, а также правильной специализации отдельных отраслей республиканской промышленности с учетом наиболее рационального размещения по этим отраслям производства отдельных видов продукции.

В настоящее время в этом деле имеются существенные недостатки: изготовление многих видов одноименной продукции распродоточено по самым различным отраслям, порой без должного учета профиля этих отраслей и, следовательно, в ущерб их основной деятельности. Производством мебели, например, занимаются на территории РСФСР 8 республиканских министерств и 14 союзных министерств, в том числе Министерство автомобильной промышленности, Министерство промышленности строительных материалов СССР, Министерство черной металлургии СССР; каждое из них выпускает мебели лишь на сумму до 2 миллионов рублей в год. Производством печного литья на территории РСФСР занимаются 4 республиканских министерства и 14 союзных министерств, в том числе Министерство приборостроения и средств автоматизации, Министерство химической промышленности, Министерство строительства предприятий нефтяной промышленности. Каждое из этих министерств изготавливает печного литья от 60 до 600 тонн в год, в то время как предприятия местной промышленности и промысловой кооперации выпускают этого литья более 70 тысяч тонн в год.

Понятно, что подобное распыление производства не дает необходимого экономического эффекта, так как народное хозяйство получает небольшое количество дополнительной продукции, притом низкого качества и высокой стоимости, хотя предприятия вынуждены отвлекать на производство указанных изделий значительное количество рабочей силы, а также значительные производственные площади и оборудование. В настоящее время плановые органы РСФСР разрабатывают предложения о сосредоточении производства многих одноименных видов продукции на специализированных предприятиях, входящих в состав тех министерств, которые призваны давать стране эту продукцию. Это позволит устранить ненужный параллелизм и обеспечить более правильную специализацию отдельных отраслей промышленности на собственных видах продукции.

За последнее время по многим отраслям республиканской промышленности уровень использования производственных мощностей заметно повысился и это дало возможность увеличить выпуск продукции на действующих предприятиях без дополнительных капитальных вложений. За 9 месяцев 1956 года республиканская промышленность РСФСР увеличила добычу угля по сравнению с соответствующим периодом 1955 года на 9%, производство торфобриккетов — на 21%, металлорежущих станков — на 11%, вязанных тканей — на 27%, швейных изделий — на 17%, хотя в этих отраслях за указанный период не было введено в действие новых значительных мощностей и основная часть прироста продукции получена на действующих предприятиях.

Вместе с тем во многих отраслях республиканской промышленности и особенно в промышленности строительных материалов, лесной и деревообрабатывающей промышленности, местной промышленности и промкооперации производственные мощности используются недостаточно. Такое положение в большинстве случаев объясняется серьезными упущениями в организации производства, несопряженностью отдельных участков производства и наличием значительного количества бездействующего оборудования.

О крупных резервах в использовании производственных мощностей свидетельствует, например, то обстоятельство, что только за счет устранения имеющегося несоответствия между печным и сушильным хозяйством на кирпичных заводах Министерства промышленности строительства на кирпичных заводах можно увеличить выработку стеновых материалов более чем на 1,5 миллиарда штук кирпича в год. А в целом по местной промышленности повышение коэффициента сменности работы предприятий с 1,3 до 1,8 дало бы возможность увеличить выпуск продукции на 7—8 миллиардов рублей в год.

В 1956 году Госпланом РСФСР были подготовлены предложения о вводе в действие неуставленного оборудования по отдельным отраслям промышленности. Кроме того, при подготовке проекта плана на 1957 год разработаны балансы мощностей по основным отраслям промышленности и намечены задания по увеличению выходов продукции на действующих предприятиях. Сейчас разрабатываются также конкретные мероприятия по ликвидации имеющихся частичных дисбалансов в отдельных отраслях промышленности и наиболее полной загрузке всех предприятий.

Изменение порядка планирования, особенно материально-технического снабжения республиканской промышленности, вызвало необходимость серьезной перестройки работы по планированию ее сырьевой базы.

При существующем положении сырьевые ресурсы республиканской промышленности складываются из производства отходов крупной промышленности предприятий, использования сырьевых сверх плана на союзных предприятиях, получения материалов, вырабатываемых в общесоюзных центральзованных фондах. Предоставление права союзным республикам использовать на нужды подведомственного хозяйства всю продукцию, вырабатываемую на республиканских предприятиях, положительно сказалось на расширении производства сырья и материалов в республиканской промышленности и позволило повысить обеспеченность республиканского хозяйства за счет собственных ресурсов.

Это видно из следующих данных: в течение 1955 и 1956 годов в республиканской промышленности РСФСР производство проката черных металлов увеличилось по сравнению с 1954 годом на 17%, ковельного железа — на 12%, пряжи хлопчатобумажной — на 17%, белил цинковых — на 23%, фанеры клееной — на 18%, фанеры ножевой — на 67%; заготовка деловой древесины возросла на 46%.

В результате в РСФСР за счет собственных ресурсов ныне полностью обеспечиваются потребности республиканского хозяйства в таких материалах, как деловая древесина, канифоль, бурса, трубы берестяные, белила сухие, краски тертые, проволока, гвозди провололочные и другие. Значительно повысилась обеспеченность республиканского хозяйства за счет собственных ресурсов в фанере, ковельных материалах, специальном оборудовании, санитарно-технических и других изделиях сырьевой базы республиканского хозяйства используются все еще недостаточно.

Вместе с тем возможности по расширению собственной сырьевой базы республиканского хозяйства используются все еще недостаточно. Поэтому в настоящее время обращено серьезное внимание на улучшение планирования сырьевых отраслей, а также использование отходов с тем, чтобы систематически повышать удельный вес собственных ресурсов и самым высочайшим образом использовать централизованные фонды развития отраслей союзного хозяйства.

В связи с этим плановые органы РСФСР разрабатывают мероприятия по дальнейшему развитию в системе республиканской промышленности производства металла, литья, поковок, ковельных материалов, мебельных деталей, обожженных полуфабрикатов, фанеры, метизов, арматуры металлической, химикатов, заменителей кожи, а также специального

оборудования, предназначенного для республиканской промышленности, коммунального хозяйства, здравоохранения и других отраслей культуры-бытового обслуживания.

При подготовке проекта плана на 1957 год в Госплан РСФСР были разработаны балансы основных видов сырья для хлопчатобумажной, шерстяной и льняной промышленности, для кожевнической и обувной промышленности, для масложирной-жировой, кондитерской, сахарной, крахмало-паточной и спиртовой промышленности, для мясной и молочной промышленности. По отраслям республиканского подчинения были составлены балансы металла, деловой древесины, пиломатериалов и фанерного сырья, а также балансы топлива. В целом по территории РСФСР были подготовлены балансы всех основных строительных материалов. Эти балансовые расчеты позволили не только усилить обоснование производственной программы и более полно загрузить имеющиеся мощности, но и явились надежным средством для правильного определения как собственных ресурсов сырья и материалов в пределах республиканского хозяйства, так и тех ресурсов, которые должны поступить из общесоюзных централизованных фондов.

Проведена известная работа и по улучшению нормирования материальных ресурсов в республиканской промышленности и других отраслях республиканского хозяйства. Однако систематическая проверка выполнения установленных норм расхода материалов еще не налажена. Кроме того, из поля зрения республиканских органов по существу выпадают вопросы нормирования сырьевых ресурсов союзно-республиканской промышленности, поскольку выделение фондов на сырье и материалы для этой промышленности производится по планам, утвержденным непосредственно союзными министерствами, а в государственном плане задания по материально-техническому снабжению этих отраслей до последнего времени не предусматривались.

Новый порядок планирования республиканской промышленности повышает ответственность республиканских органов в разработке планов по труду и себестоимости, поскольку задания по каждой из отраслей промышленности и другим отраслям республиканского хозяйства по этим показателям устанавливаются теперь в республиках.

В последний период главный недостаток в планировании труда и себестоимости состоял в том, что задания разрабатывались не на основе тщательного выявления и учета отдельных конкретных факторов роста производительности труда и снижения себестоимости продукции, а преимущественно исходя из динамики предшествующих лет. Это приводило к тому, что по ряду отраслей промышленности задания по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции значительно перевыполнялись, хотя имеющиеся в этом деле возможности далеко не использовались.

Например, в 1955 году план повышения производительности труда был выполнен по Министерству промышленности продовольственных товаров РСФСР на 102%, Министерству легкой промышленности РСФСР — на 103%, Министерству местной промышленности РСФСР — на 105%, хотя на предприятиях этих министерств были допущены потери рабочего времени, составлявшие до 2% ко всему отработанному рабочему времени и, кроме того, значительное число всех рабочих-сдельщиков не выполняло установленных норм выработки. План по снижению себестоимости продукции в 1955 году был перевыполнен Министерством промышленности мясных и молочных продуктов РСФСР на 6%, в то время как это Министерство имело потери от брака и непроизводительных расходов в сумме 85 миллионов рублей.

Для того, чтобы избежать занижения планов, в настоящее время больше стали применяться расчеты повышения производительности труда

по отдельным факторам, с определением возможности роста производительности труда за счет внедрения новой техники, улучшения использования производственных мощностей, а также лучшей организации производства. Опыт составления проекта плана на 1957 год показал, что осуществление подобных расчетов позволило выявить новые дополнительные возможности для роста производительности труда. По промышленным возможностям для роста производительности в 1957 году доленности, подведомственной РСФСР, намечено получить в 1957 году 75% всего прироста продукции за счет повышения производительности труда.

Успешное решение задач по улучшению практики планирования промышленности, подведомственной союзным республикам, требует, как представляется, внесения некоторых коррективов и в организацию нам представления этой промышленности в Госэкономкомиссии СССР и Госпланировании этой промышленности в Госэкономкомиссии СССР и Госпланировании СССР. Речь идет в первую очередь об отраслях устанавливаемой промышленности, отравные задания по которым устанавливаются в плане для каждой союзной республики в государственном плане. В ходе подготовки этих заданий ни Госэкономкомиссии СССР, ни Госплану подготовки этих заданий не рассматривают качественных показателей работы СССР, как правило, не рассматривают качественных показателей себестоимости указанных отраслей промышленности, лимитов по труду, заработной плате и материальным фондам. Тем самым задания по выпуску промышленной и материальной продукции для союзно-республиканских отраслей по каждой отрасли промышленности устанавливаются без тесной увязки с этими решающими факторами производства, что, конечно, нельзя считать нормальным, шими факторами в Госэкономкомиссии СССР и Госплане СССР проекти-

Отсутствие в разрезе союзных республик по труду, себестоимости, материалов в разрезе по отраслям союзно-республиканской промышленности принятым фондам по отраслям союзно-республиканской промышленности проектов водит также к тому, что в республиках на стадии составления проектов не обеспечивается комплексная разработка заданий по этим отраслям, а следовательно, и в целом по промышленности, подведомственной союзным республикам.

Для того, чтобы повысить уровень планирования союзно-республиканской промышленности и поднять роль союзных республик в определении плановых заданий по этой промышленности, было бы целесообразно в первую очередь установить порядок, при котором Госэкономкомиссия СССР и Госплан СССР при составлении планов определяли бы по этим отраслям не только производственную программу, но и лимиты по труду, капитальные вложения, строительно-монтажные работы и фонды на основные материалы, сырье и оборудование. Это позволит до конца освоить ресурсы элементов ведомственного подхода к определению плановых заданий по союзно-республиканской промышленности, более полно использовать внутренние резервы и обеспечить комплексную увязку всех элементов плана по союзно-республиканской и республиканской промышленности, подведомственной союзным республикам.

В области сельского хозяйства, как показывает опыт последних лет, введение нового порядка планирования дало возможность развить инициативу колхозов, совхозов и МТС в более полном использовании возможностей увеличения производства продуктов полеводства и животноводства. Во многих областях, краях и автономных республиках РСФСР за последний период улучшена структура посевных площадей, значительно расширены посевы зерновых культур, широко внедрена кукуруза, более правильно осуществлена специализация отдельных районов на тех отраслях полеводства и животноводства, которые соответствуют природным и экономическим особенностям этих районов.

Вместе с тем в ряде областей РСФСР имеются еще серьезные недостатки в развитии сельского хозяйства и, в частности, не обеспечивается

я должное расширение производства картофеля, овощей, мяса и некоторых других важнейших сельскохозяйственных продуктов. В некоторых областях слабо осуществляется работа по укреплению кормовой базы животноводства, медленно решаются вопросы улучшения качественных показателей работы колхозов и совхозов, в том числе снижения затрат труда на единицу продукции, полного и высокопроизводительного использования новой техники, повышения рентабельности колхозного и совхозного производства.

Преимущества нового порядка планирования сельского хозяйства используются еще не в полной мере. При составлении годовых планов и проекта плана шестой пятилетки в ряде областей РСФСР допускалось необоснованное сокращение производства отдельных сельскохозяйственных продуктов, недостаточно изыскивались возможности дальнейшего увеличения посевных площадей. Например, в Хабаровском крае при составлении проекта шестого пятилетнего плана намечались размеры посевных площадей в колхозах в целом почти на 50% меньше, а по картофелю и овощам почти на 45% меньше, чем предлагали колхозы при разработке мероприятий по осуществлению решений январского Пленума ЦК КПСС. При этом не учитывались большие возможности, имеющиеся в крае по вовлечению новых земель в сельскохозяйственный оборот. В Белгородской области, являющейся в РСФСР важнейшим районом по производству сахарной свеклы, предусматривалось увеличить за пятилетие посевные площади лишь на 6,4 тысяч гектаров или на 7%, тогда как известно, что по Директивам XX съезда КПСС производство сахарной свеклы в РСФСР должно возрасти за шестое пятилетие в 2,5 раза.

Недостатком в планировании сельского хозяйства на местах является еще слабый анализ и разработка качественных показателей колхозного и совхозного производства, особенно показателем по снижению затрат труда на единицу продукции. Между тем в ряде областей затраты труда в колхозном и совхозном производстве остаются высокими. Данные показывают, например, что в совхозах Министерства совхозов РСФСР Пензенской области затраты труда на каждый центнер совхозов в 1955 году были примерно в два раза выше, чем в совхозах Балашовской области, а в Великолукской области соответственно более чем в три раза выше, чем в Рязанской области. Затраты труда на производство центнера молока в совхозах Новгородской области были на 33% выше, чем в совхозах Ленинградской области.

Во многих областях в последнее время улучшилась организация работы, связанной с рассмотрением сводных планов развития сельского хозяйства колхозов. Например, в Рязанской области сводные планы районов по колхозам на 1957 год предварительно рассматривались на рабочих комиссиях в облисполне с участием специалистов областного управления сельского хозяйства, затем эти планы обсуждались в областной комиссии в составе заместителя председателя облисполкома, руководителей облисполна и облсельуправления. Это дало возможность обстоятельно разобраться в представленных планах отдельных районов с учетом наиболее полного использования местных ресурсов и возможностей.

Предварительное в Госплане РСФСР рассмотрение сводных планов развития сельского хозяйства по областям на 1957 год, представленных местными организациями, показало, что в тех областях, где созданы необходимые условия для всемерного проявления инициативы колхозов, в ходе составления планов были правильно использованы резервы для быстрого роста общественного производства. Например, колхозы Воронежской области намечали в своих планах на 1957 год увеличение выхода мяса на 100 га сельскохозяйственных угодий в 1,8 раза по сравне-

нию с 1955 годом, в том числе свинины на 100 га пашни — в 4,3 раза; колхозы Ивановской области предусмотрели в плане на 1957 год увеличение выхода мяса на 100 га сельскохозяйственных угодий в 1,6 раза по сравнению с 1955 годом, в том числе свинины на 100 га пашни — в 3,2 раза; колхозы Краснодарского края приняли в плане на 1957 год задание по увеличению выхода мяса на 100 га сельскохозяйственных угодий в 2,3 раза по сравнению с 1955 годом, в том числе свинины на 100 га пашни — в 5,4 раза.

Однако и теперь еще имеются случаи нарушения установленного порядка планирования сельского хозяйства, попытки со стороны отдельных районных работников навязать колхозам сверху задания, не отвечающие природным и экономическим условиям колхозов. Со стороны членистых природным и экономическим условиям колхозов. Со стороны членистых некоторых МТС не оказывается должной помощи колхозам в правильном определении плановых заданий. Это приводит к тому, что в отдельных районах допускаются серьезные недостатки при составлении планов развития колхозного производства. Например, в Главском районе, Тульской области, при составлении плана на 1957 год предусматривались посевные площади зерновых культур в колхозах на 4,1 тысяч га меньше, чем фактически имелось в 1956 году; в то же время в этом районе намечалось увеличение площади чистых паров за счет уменьшения посевов зерновых культур на 2,5 тысяч га, что в условиях Тульской области нельзя считать экономически целесообразным. В Фоксинском районе, Молотовской области, при составлении плана развития сельского хозяйства на 1957 год были приняты задания, которые не обеспечивали выполнения государственного плана поставок продуктов животноводства.

Местные плановые органы должны систематически работать над повышением уровня планирования сельского хозяйства, оказывать помощь колхозам, совхозам и МТС в разработке годовых планов с тем, чтобы полнее учитывать и использовать имеющиеся резервы для дальнейшего роста сельскохозяйственного производства.

Многое предстоит сделать и для улучшения планирования в республиках заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов. Особое значение в связи с этим приобретают вопросы разработки в союзных республиках балансов валовых ресурсов важнейших сельскохозяйственных продуктов, в том числе зерна, картофеля, овощей, мяса, молока для определения потребностей в этих видах продукции и источников их обеспечения, для осуществления в планах балансовой улавки развития сельского хозяйства и отраслей легкой и пищевой промышленности.

В целях улучшения снабжения населения продуктами животноводства, начиная с 1957 года, установлен новый порядок распределения государственных ресурсов продуктов животноводства: одна часть этих ресурсов направляется на удовлетворение общесоюзных нужд, а другая часть поступает в полное распоряжение Советов Министров союзных республик для снабжения населения и расходуется в прямой зависимости от выполнения планов заготовок и государственных закупок продуктов животноводства. Это создает условия для всемерного развития местной инициативы в расширении производства и улучшении использования мясных и молочных продуктов, повышает заинтересованность в изыскании дополнительных ресурсов и увеличивает ответственность местных органов за удовлетворение потребностей населения в продуктах животноводства.

Новый порядок снабжения населения продуктами животноводства обязывает плановые органы особенно тщательно разрабатывать балансы валовых и государственных ресурсов продуктов животноводства, систематически заниматься подготовкой мероприятий по увеличению размеров поставки этих продуктов как для общесоюзных нужд, так и для снабжения населения республик.

Значительно возросли задачи республиканских плановых органов и в деле планирования товароборота в целом. Недавно по решению Правительства осуществлено дальнейшее расширение прав союзных республик по планированию розничного товароборота. На решение Советов Министров союзных республик передано утверждение планов розничного товароборота, оборота предприятий общественного питания, прироста торговой сети, рыночных фондов основных продовольственных и непродовольственных товаров по областям, краям, автономным республикам и торговым системам, а также утверждение планов по издержкам обращения и фондам заработной платы торговых работников. Это требует от плановых органов республик серьезной перестройки работы по планированию товароборота с тем, чтобы обеспечить подготовку всесторонне обоснованных планов дальнейшего развития розничного товароборота по областям, краям и автономным республикам.

За последний период произошли существенные изменения в планировании капитальных работ по союзным республикам. Если до 1955 года в государственных планах определялись объемы капитальных вложений по каждой отрасли республиканского хозяйства отдельно и утверждались титульные списки основных строков, то теперь, как известно, для союзных республик предусматривается в годовых планах лишь общая сумма капитальных вложений, а объем капитальных вложений по отдельным отраслям, предприятиям и стройкам республиканского подчинения определяется непосредственно союзными республиками.

Эти изменения порядка планирования, а также значительный рост объема капитальных вложений в республиканское хозяйство вызвали необходимость перестроить работу республиканских плановых органов и на этом участке. Усилилось внимание к вопросам повышения эффективности капитальных работ по каждой отрасли хозяйства и наиболее целесообразному использованию денежных и материальных ресурсов, выделяемых на строительство. Для ликвидации практики распыления капитальных вложений проводится систематическая проверка использования министерствами и местными исполкомами капитальных вложений, которые выделяются на жилищно-строительное. Больше стало уделяться внимания внедрению подрядного способа работ и расширению производственной базы строительных организаций, ведущих работы для республиканского хозяйства.

Однако республиканские подрядные организации все еще не обеспечивают нужного размаха строительства, в силу чего значительная часть работ по республиканскому хозяйству выполняется хозяйственным способом. Объясняется это тем, что в ходе планирования не обеспечивалось быстрое наращивание мощностей республиканских строительных организаций, для которых недостаточно выделялось материальных ресурсов.

Всемерное укрепление республиканских строительных организаций особенно необходимо в связи с большими задачами, стоящими в шестой пятилетке по расширению жилищного, коммунального и культурно-бытового строительства. В РСФСР только по линии местных Советов объем жилищного строительства должен увеличиться по сравнению с пятой пятилеткой почти в 2 раза, коммунального строительства — в 1,4 раза, а школьного строительства более чем в 2 раза.

Один из недостатков в организации жилищного строительства состоит в том, что оно распылено по многочисленным мелким организациям, которые не располагают необходимой базой для успешного выполнения работ, затягивают сроки строительства и допускают низкое качество работ. В г. Свердловске, например, жилищное строительство

проводится 89 организациями, причем некоторые из них осуществляют строительство небольших домов в течение 4—6 лет. В г. Омске занимаются жилищным строительством 60 организаций, в г. Горьком 63 организации, в г. Новосибирске 50 организаций. Все это приводит к тому, что планы жилищного строительства во многих городах систематически не выполняются, а отпущенные на эти цели средства не используются.

Необходимо осуществить в ближайшее время серьезные мероприятия по укреплению строительных организаций, ведущих жилищное и культурно-бытовое строительство. Наряду с этим интересы дела требуют всемерно усилить со стороны республиканских и местных плановых органов контроль за выполнением планов жилищного строительства вне зависимости от того, кем оно выполняется.

Перед республиканскими плановыми органами стоит и такая важная задача, как систематическое изыскание дополнительных внутренних ресурсов для осуществления жилищного и культурно-бытового строительства, а также правильное их использование. В практике нередко допускается такое положение, когда из-за несвоевременного направления дополнительно выявленных бюджетных ассигнований на строительные нужды значительная часть их остается неиспользованной. Имеют место такие случаи, когда эти средства выделяются без установления конкретных заданий по вводу в действие тех или иных объектов, что снижает ответственность хозяйственных организаций за наиболее эффективное их использование. Повышение инициативы плановых органов в этих вопросах будет способствовать более полному использованию права, предоставленного союзным республикам по осуществлению жилищного, культурно-бытового и промышленного строительства за счет бюджетных средств и собственных накоплений.

Задачи, поставленные XX съездом КПСС по дальнейшему улучшению географического размещения производства и строительства, вовлечению в народнохозяйственный оборот природных ресурсов восточных районов и созданию в этих районах новых крупнейших промышленных баз, а также по всемерному развитию кооперирования и специализации по всем экономическим районам, диктуют необходимость серьезного улучшения территориального планирования.

В последнее время были предприняты известные шаги в этом направлении, в частности по линии привлечения республиканских и местных плановых органов к разработке предложений о развитии в республиках и экономических районах союзной промышленности и транспорта, о строительстве союзными министерствами отдельных предприятий и объектов культурно-бытового назначения. Эта работа, проведенная Госпланом СССР и Госэкономкомиссией СССР при подготовке проекта шестого пятилетнего плана и проекта плана на 1957 год, позволила более комплексно решать вопросы развития хозяйства отдельных областей и экономических районов, с учетом перспектив развития как союзного, так и республиканского хозяйства на территории каждой области и района.

Однако местные плановые органы при существующей структуре не имеют возможности повседневно и глубоко заниматься вопросами союзного хозяйства и тем более вопросами межобластного кооперирования в работе этих отраслей хозяйства. В связи с этим на местах и ныне не налажена систематическая работа по комплексному планированию всего хозяйства на территории каждой области, края и республики, по усилению территориального размещения производства и строительства, по усилению специализации и кооперирования промышленности внутри каждого экономического района, по рационализации снабжения и сбыта продукции. Мероприятия по размещению производства и строительства, подготавливаемые Госпланом СССР и Госэкономкомиссией СССР вместе с

проектами народнохозяйственных планов, поскольку они разрабатываются на основе предложений министерств, зачастую не только не учитывают интересов комплексного развития хозяйства каждой области и экономического района, но и не отражают полностью фактического положения на местах.

Все это требует не только значительного улучшения планирования размещения производства в центральных планирующих органах, но и в Госпланах союзных республик, которые, как свидетельствует опыт Госплана РСФСР, явно недостаточно занимаются этими вопросами.

Вместе с тем неотложным делом является и всемерное укрепление городских, областных и краевых плановых органов. Проведенная в последний период проверка работы многих местных плановых органов показала, что в ходе планирования они недостаточно осуществляют увязку местного хозяйства со смежными отраслями союзного хозяйства, слабо решают такие важнейшие вопросы комплексного развития хозяйства, как обеспечение за счет местного производства потребностей каждой области, края и автономной республики в местных строительных материалах, местном топливе и предметах повседневного обихода, на базе всемерного использования местных ресурсов сырья. Ряд областей, краев и автономных республик АССР до последнего времени крайне мало уделяли внимания разработке перспективных вопросов развития хозяйства, сводя свою работу преимущественно к текущим, оперативным делам.

В целях улучшения постановки планирования во всех областях, краях и автономных республиках РСФСР созданы секторы перспективного планирования, а в ряде плановых комиссий укреплены подразделения, занимающиеся планированием промышленности и сельского хозяйства. На места направлены большая группа молодых специалистов из числа окончивших высшие экономические учебные заведения и, кроме того, расширена и улучшена работа по повышению квалификации имеющихся кадров в плановых комиссиях. Для более правильной организации всей работы плановых комиссий Госпланом РСФСР подготовлен проект нового Положения об области (крайлане, Госплане АССР) и предложения об изменении структуры местных плановых комиссий, с учетом современных требований к планированию хозяйства.

Наряду с этим интересы дела требуют осуществления серьезных мероприятий и на местах, в первую очередь по повышению уровня экономической работы в райпланах, горпланах и областных, по сосредоточению их сил прежде всего на своевременной и качественной разработке проектов хозяйственных планов, всемерное учитывающих местные возможности и резервы, на проведении систематической проверки установленных планов и предупреждении прорывов в выполнении плановых заданий.

Нарезли также вопросы дальнейшего совершенствования порядка планирования в союзных республиках. По решениям Партии и Правительства в последнее время, как известно, значительно расширены права республиканских министерств и местных организаций в области планирования. В частности, переданы на решение республиканских министерств и ведомств такие вопросы, как утверждение планов по производству отдельных видов промышленной продукции, по многим эксплуатационным показателям, которые ранее предусматривались в государственном плане. В РСФСР местным исполкомам предоставлено право устанавливать для подведомственных предприятий дополнительные задания по производству продукции с обеспечением их сырьем за счет местных ресурсов, перераспределять по отдельным отраслям капитальные вложения на нежилитное строительство, распределять по потребностям, независимо от ведомственной подчиненности, стеновые материалы, известь, гипс, мез, вырабатываемые на территории данной обла-

сти, края, автономной республики. Значительно повышена лимитность строек, по которым титульные списки утверждаются республиканскими министерствами и непосредственно областными исполкомами.

Но и при этих условиях еще не все сделано для устранения излишней централизации в планировании местного хозяйства. Нельзя, например, считать полезным такой порядок, когда республиканские министерства и ведомства РСФСР утверждают в планах и доводят до областей годовые и квартальные задания для районной местной промышленности и промысловой кооперации по производству многих видов продукции, которые предназначены в основном для местных нужд. Не вызывается необходимость и такая практика, когда республиканские министерства по всем видам промышленной продукции, вырабатываемой на предприятиях местного подчинения, устанавливают не только годовые, но и квартальные планы их производства. В государственных планах и в планах, утверждаемых республиканскими министерствами для областей РСФСР, все еще предусматривается ряд заданий по отраслям культурно-бытового обслуживания населения, имеющим чисто местное значение, в том числе задания по подаче воды коммунальными водопроводами, отпуску сточных вод канализацией, проезду трамвайных вагонов и троллейбусных машин, пропуску посетителей баням. В планах предусматриваются также по областям задания по количеству учащихся в общеобразовательных школах не только в целом, но и с разбивкой на 1—4 и 5—7 классы, по здравоохранению даются задания как по общей сети лечебных учреждений, так и с выделением отдельных видов лечебных коек, а также с разбивкой по городам и сельским местностям.

Такая чрезмерная централизация в планировании указанных показателей мешает дальнейшему развиванию творческой инициативы мест. Имеется настоятельная необходимость снять эти ограничения, предоставить более широкие права и возможности местным органам в планировании местного хозяйства. При этом особенно большого внимания заслуживает изменение практики планирования капитального строительства.

Учитывая, что вся полнота ответственности за состояние местного хозяйства и каждой его отрасли возложена на местные исполкомы, было бы более целесообразным впредь предусматривать в планах выделение капитальных вложений для местного хозяйства без разбивки по отдельным стройкам, а лишь с указанием заданий по вводу в действие производственных мощностей, жилого фонда, коммунальных предприятий и школ.

Было бы также целесообразно изменить и порядок планирования материальных фондов, которые должны выделяться непосредственно местным исполкомам для строительства в местном хозяйстве, а республиканским министерствам — для строительства по хозяйству, им подведомственному.

Все это не только повысит ответственность исполкомов и республиканских министерств за наиболее полное и эффективное использование государственных капитальных вложений, но и создаст дополнительные возможности для проработки местной инициативы в улучшении всего дела капитального строительства.

Некоторые проблемы развития Ангаро-Енисейского энергопромышленного комплекса

Важнейшим условием успешного решения огромных хозяйственных задач, поставленных XX съездом КПСС, является дальнейший интенсивный сдвиг промышленности на Восток страны. XX съезд КПСС признал необходимым ускорить освоение богатейших природных ресурсов восточных районов страны, создать в районах Западной и Восточной Сибири и в Казахской ССР комплекс предприятий тяжелой промышленности, особенно электромеханической и топливомеханической отраслей. В развитии энергоемкой промышленности исключительно большую роль призван сыграть Ангаро-Енисейский район Восточной Сибири. В междуречье Енисей—Ангара и на прилегающих к нему территориях западной части Восточной Сибири и в близком соседстве с первенцем индустриализации Сибири — Кузбассом, формируется один из крупнейших в стране комплексов тяжелой, преимущественно энергоемкой промышленности. Здесь создается новый промышленный район, значение которого в народном хозяйстве страны и для развития производительных сил в восточных районах СССР будет расти по мере освоения его неисчерпаемых природных богатств.

Главной особенностью Ангаро-Енисейского района, отличающей его от других экономических районов страны, а также от восточной, забайкальской части Восточной Сибири, является чрезвычайно благоприятная энергетическая характеристика, выдвигающая этот район в крупнейший в стране центр энергоемких производств. На его территории сосредоточено около одной трети всеюжных топливно-энергетических ресурсов страны. Здесь размещено около половины гидро-энергоресурсов Восточной Сибири и ее основные угольные бассейны почти с 95% балансовых запасов (свыше 75% потенциальных запасов) углей. Огромные топливно-энергетические ресурсы Ангаро-Енисейского района обеспечивают практически возможность неограниченного развития добычи топлива и производства электроэнергии по наиболее низкой в стране себестоимости и удовлетворения самых разнообразных потребностей энерго- и топливнопотребляющих отраслей хозяйства.

Уникальные по изобилию и дешевизне источники гидроэнергии являются наиболее характерной чертой этого района. Свыше 1/3 его потенциальных водно-энергетических ресурсов — около 175 миллиардов киловатт-часов, может быть использовано в каскаде мощных гидроэлектростанций суммарной мощностью в 25—28 миллиардов киловатт с единичной мощностью от 250 тысяч до 5 миллионов киловатт, в том числе на 6 гидроэлектростанциях верхнего и среднего участков Енисея мощностью свыше 16 миллионов киловатт со среднегодовой выработкой более 100 миллиардов киловатт-часов и на таком же количестве ГЭС на Ангаре — мощностью свыше 10 миллионов киловатт с выработкой свыше 70 миллиардов киловатт-часов. Это значит, что в западной части Восточной Сибири может быть создана энергетическая база, только по

мощности ГЭС приближающаяся к современной электроэнергетической базе всей страны. Огромные ресурсы водной энергии Ангаро-Енисейского района характеризуются исключительно благоприятными экономическими показателями их освоения. Большая концентрация энергетических мощностей на Ангаре и Енисее, обеспечивающая возможность создания крупных и сверхкрупных установок, высокая водность рек и относительно устойчивые годовые стоки, благоприятные, как правило, для гидроэнергетического строительства геологические условия — определяют лучшие в СССР технико-экономические показатели использования водных ресурсов района для энергетических целей. Удельные капитальные затраты на строительство крупных енисейских и ангарских ГЭС составляют, по проектам разработкам Министерства электростанций, не более 30—40 копеек за киловатт-час, что в 1,5—2 раза ниже в сравнении с волжскими, камскими, обскими и иртышскими ГЭС, а себестоимость электроэнергии менее одной копейки — или в 2—3 раза ниже.

Ангаро-Енисейский район располагает огромными запасами минерального топлива. Только выявленные и подготовленные к промышленному освоению резервные угольные площади в наиболее освоенных угольных бассейнах Ангаро-Енисейского района (Иркутский, Канско-Ачинский, Минусинский) позволяют в кратчайшие сроки в 5—6 раз увеличить добычу угля в районе и достичь ее до 100—120 миллионов тонн в год, т. е. до 25—30% современной угледобычи в СССР. Чрезвычайно перспективными являются наименее изученные угольные бассейны района — Тунгусский и Тувиинский.

Угольные бассейны района и, в первую очередь, Иркутский и Канско-Ачинский отличаются большой угленосностью, неглубоким залеганием пластов, как правило, очень большой мощности, благодаря чему преобладающую часть их запасов, так же как и отдельных месторождений Минусинского бассейна (Черногорское и Изьское месторождения) и южного крыла Тунгусского бассейна (Кожуйское месторождение), можно разрабатывать открытым способом. Только на пяти месторождениях Канско-Ачинского бассейна (Итагское, Боготольское, Назаровское, Абанское и Ирша-Бородинское) разведаны и подготовлены для проектирования и строительства мощных разрезов угля в годовой производственную мощность до 50 миллионов тонн углей. Значительная часть давно эксплуатируемого Черемховского и осваиваемого в ближайшем пятилетии нового месторождения Иркутского бассейна — Азейского — может также разрабатываться открытым способом. Удельный вес открытой добычи углей, при полном освоении подготовленных к эксплуатации резервных участков, составит до 80% по Иркутскому бассейну и свыше 95% по Канско-Ачинскому¹.

В результате благоприятных горно-геологических условий залегания углей их добыча в бассейнах Ангаро-Енисейского района экономически значительно более эффективна, чем в европейских угольных бассейнах и многих бассейнах восточных районов. В 1955 году, по отчетным данным Министерства угольной промышленности, самая высокая средняя производительность труда по добыче угля, в 3,5 раза превышающая среднюю по стране, была достигнута в Канско-Ачинском бассейне, причем по открытым разработкам бассейна в 6,3 раз превысила среднюю производительность труда в угольной промышленности СССР. Производительность труда при открытой добыче в Черемховском бассейне более чем в три раза выше, чем при подземной добыче, а в Канско-Ачинском — более чем в 5 раз. Производительность труда в подземной добыче угля на месторождениях Ангаро-Енисейского района уступает лишь Кузбассу и

¹ Удельный вес открытой добычи угля во всей угольной промышленности СССР составил в 1955 г. 17,9%, в 1960 г. намечается его достичь примерно до 21%.

значительно обгоняет производительность труда в угольных бассейнах Европейской части СССР.

Себестоимость угля месторождений Ангаро-Енисейского района значительно ниже себестоимости угля других бассейнов, особенно расположенных в западных районах страны. Фактическая себестоимость добычи угля за 1955 год в Иркутском бассейне была в 2 раза ниже, чем в среднем по Союзу, в Канско-Ачинском — в 2,5 раза, а с разрезом — в 3—4 раза. По мере развития открытой добычи угля в Ангаро-Енисейском районе и строительства высокомеханизированных разрезов очень большой мощности, различия в уровнях производительности труда на месторождениях этого района в сравнении с другими бассейнами, а также в себестоимости добычи, будут возрастать.

Огромные ресурсы дешевых углей Ангаро-Енисейского района могут явиться источником самой дешевой в стране тепловой электроэнергии, производимой на мощных паротурбинных электростанциях. Директивами XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану предусмотрено строительство в районах добычи топлива крупных тепловых электростанций большой мощности, с установкой на них крупных агрегатов мощностью до 200 тысяч киловатт на сверхвысоких параметрах пара (220 ат и 600°) и даже 300 тысяч киловатт (300 ат и 650°). При таких параметрах пара удельный расход условного топлива снизится соответственно до 340 и 310 г/квт-ч в сравнении с 479 г/квт-ч в среднем на районных электростанциях Министерства электростанций в 1955 году и 376 г/квт-ч на Черепетской — первой в СССР электростанции с турбинами мощностью в 150 тысяч киловатт (170 ат и 550°).

Проектные расчеты показывают, что себестоимость электроэнергии на мощных электростанциях, оборудованных турбинами в 200 тысяч киловатт, на базе бурых углей Итатского, Назаровского и других месторождений Канско-Ачинского бассейна и Азейского месторождения Иркутского бассейна, колеблется в пределах от 2,1 до 2,7 копейки за отпущенный киловатт-час. При усовершенствовании способов открытой добычи угля и снижении его стоимости, укрупнении электростанций и единичных мощностей агрегатов, повышении параметров пара, себестоимость электроэнергии мощных конденсационных станций, расположенных непосредственно у разрезов, снизится до 2 копейки на киловатт-час и ниже. Это значит, что в Ангаро-Енисейском районе может быть получена электроэнергия с тепловых станций с эксплуатационными издержками, не более чем в 2—2,5 раза превышающими себестоимость водной электроэнергии и в 4—5 раз более низкими, чем в районах Европейской части СССР. При этом достигается также экономия в капитальных вложениях в 500—600 рублей на установленный киловатт.

Высокая экономичность тепловых электростанций в Ангаро-Енисейском районе дает основание полагать, что в районе, по мере развития его производительных сил, будут сооружаться в весьма значительных размерах конденсационные электростанции не только в качестве резерва при совместной работе с гидроэлектростанциями в энергетических системах, но и в качестве источника очень дешевой электроэнергии.

Значительное развитие в Ангаро-Енисейском районе получат теплоэлектростанции и районные котельные в связи с большим теплотребованием промышленных предприятий и жилищно-коммунального хозяйства.

* * *

Огромная концентрация топливно-энергетических ресурсов в Ангаро-Енисейском районе, возможность строительства на их базе многочисленных крупных и сверхкрупных гидро- и теплоэлектростанций и уголь-

ных разрезов с исключительно благоприятными технико-экономическими показателями, обеспечивает реальную возможность создания в районе мощной электроэнергетической и крупной топливной базы с наиболее дешевой в стране электроэнергией и топливом. В результате ввода в эксплуатацию на полную проектную мощность строящихся и подготавливаемых к строительству электростанций — Иркутской гидроэлектростанции проектной мощностью 660 тысяч киловатт, Братской и Красноярской — по 3,2 миллиона киловатт, Итатской и Назаровской конденсационных электростанций и ряда крупных теплоэлектростанций, в районе будет создана электроэнергетическая база мощностью в 10—12 миллионов киловатт.

В дальнейшем, по мере строительства новых гидроэлектростанций на Ангаре и Енисее и крупных тепловых электростанций, мощность электроэнергетической базы будет возрастать и в результате освоения каскада крупнейших Ангаро-Енисейских ГЭС ее мощность возрастет втрое. Главная особенность этой базы, резко отличающая Ангаро-Енисейский район от других районов страны, будет состоять в ее явно выраженном гидроэнергетическом профиле. Удельный вес гидроэнергетики в электробалансе района будет по мере развития электроэнергетической базы возрастать, хотя и в неодинаковой степени для разных энергетических комплексов, и достигнет 75—80%. Это обстоятельство, ввиду больших эксплуатационных преимуществ ГЭС и исключительной дешевизны водной электроэнергии Ангары и Енисея, не только значительно улучшает использование мощностей и режим работ электроэнергетической базы района, но и оказывает огромное влияние на направление и характер развития производительных сил во всей зоне влияния Ангаро-Енисейских ГЭС и обуславливает высокую экономическую эффективность всей базы. Ежегодная экономия топлива в пересчете на условное количество электроэнергии составит десятки миллионов тонн в год; экономия по эксплуатационным затратам на электроэнергию превысит 15 миллиардов рублей в сравнении с современной себестоимостью электроэнергии в стране.

По мере развития этой базы будут создаваться районные энергетические системы — Иркутско-Черемховская, Братская и Красноярская. Их объединение высоковольтными линиями электропередачи с Кузнецкой и Новосибирской энергосистемами приведет к созданию в Центральной Сибири крупной энергосистемы мощностью до 50 миллионов киловатт, причем 70—75% будет приходиться на энергосистемы Ангаро-Енисейского района.

Формирование в Ангаро-Енисейском районе электроэнергетической системы столь больших масштабов, в преобладающей части состоящей из гидроэлектростанций с лучшими в стране технико-экономическими показателями, и ее включение в единую энергетическую систему Сибири позволит, в сочетании с развивающимися в районе базами топлива и разнообразного сырья, решить ряд важнейших народнохозяйственных задач. Развитие этой базы вызовет новый мощный экономический подъем восточных районов страны, резко улучшит географическое размещение промышленности и, вместе с тем, топливно-энергетический баланс страны, что в результате будет способствовать значительному росту производительности общественного труда во всем народном хозяйстве.

Ангаро-Енисейский район становится оптимальным в стране центром для размещения электрических и малотурбоомных производств, основанных на электротехнических и электротермических процессах. В сравнении с районами Европейской части СССР и Урала издержки производства электрической продукции в этом районе снижаются только за счет дешевой электроэнергии на 20—30%, а суммарные капитальные вложения

в производственную и энергетическую базу — на 25%. Во всех отраслях промышленности может быть осуществлена полная электрификация силового аппарата и внедрены наиболее совершенные электротехнологические процессы.

В результате широкого внедрения электроэнергии в этих районах будет достигнута самая высокая в стране электрооборуженность труда — важнейший источник резкого повышения производительности труда. Это имеет решающее значение для развития производительности сил этого относительно малонаселенного района, плотность населения в котором примерно в 5 раз ниже, чем в среднем по СССР и в десятки раз ниже, чем в районах крупных гидротехнических строек Европейской части СССР.

Сырьевая база района, отличающаяся концентрацией самого разнообразного промышленного сырья — минерального, лесного, сельскохозяйственного, создает крупнейшие возможности промышленного развития района. В недрах Восточной Сибири залегают практически неограниченные запасы основных видов сырья для энергетических производств — алюминия-магнезиевого (бокситов, нефелиново-сиенитовых пород, магнезиевого сырья), химического, тяжелых цветных металлов. Около 6% железных руд СССР залегают в недрах этого района, а лесной фонд составляет около 1/3 всех лесных ресурсов Союза.

Богатейшие природные ресурсы Ангаро-Енисейского района открывают огромные возможности для развития высококонцентрированного производства. Крупные масштабы производства создадут благоприятные условия для всестороннего использования распространеного в этом районе комплексного сырья легких и тяжелых цветных металлов и железных руд, разнообразного химического и строительного сырья, каменных и бурых углей. Их комплексная переработка обеспечивает развитие смежных отраслей промышленности, возможность использования отходов и получения на их базе новой продукции, создает предпосылки для глубокого комбинирования производственных процессов и организации на их основе крупных промышленных комбинатов. Специфика природных ресурсов и крупные масштабы промышленных производств, характерных для этого района, определяют образование таких сложных комбинатов, как нефтехимические, глиноземно-цементные, титано-магнезиевые, газохимические и энергетические, металлургические, лесохимические и другие. Развертывание крупного промышленного строительства в новых районах создает широкие возможности не только для комбинирования и технологического кооперирования производств, но и для взаимного кооперирования по совместной подготовке территорий для размещения предприятий, по сооружению и эксплуатации транспортных путей, источников водоснабжения и канализационных устройств, общих ремонтных мастерских и других видов обслуживания.

Организация и размещение промышленных предприятий группами и узлами на основе изложенных выше принципов должно явиться ведущим направлением в развитии Ангаро-Енисейского комплекса тяжелой промышленности. Это обеспечит его высокую народнохозяйственную эффективность, которая выразится в наиболее полном использовании материальных и трудовых ресурсов района, его промышленных территорий, в развитии наиболее рациональных производственных связей и, в конечном счете, в большой экономии общественного труда.

* * *

Два фактора определяют потенциальные возможности развития в крупных масштабах производства легких металлов в Ангаро-Енисейском районе: во-первых, богатейшая топливно-энергетическая база, обеспечивающая снабжение промышленности легких металлов топливом и

электроэнергией практически в неограниченных размерах по самой низкой в стране цене и, во-вторых, огромные запасы алюминия-магнезиевого сырья.

Кроме разведанных запасов бокситов, и особенно нефелиново-сиенитовых пород, геологическими работами последних лет выявлены новые месторождения нефелинового сырья в Заангарской части Красноярского края и в Иркутской области, а также высокоглиноземистого сырья типа силлиманитов в Бурят-Монгольской АССР и аналогичного сырья в Иркутской области.

Однако алюминийное сырье Восточной Сибири резко отличается по качеству от обычно потребляемого для производства глинозема сырья — бокситов, характеризующихся низким содержанием кремнезема при высоком содержании глинозема. В таких условиях привлекают к себе внимание в качестве глиноземного сырья нефелиновые породы. Их огромные запасы в Ангаро-Енисейском районе, содержание в них, кроме глинозема, многих полезных компонентов, в том числе и щелочей, возможность использования шлама для производства цемента, строительных изделий и деталей, а также других попутных продуктов, получаемых при химическом обогащении нефелинов, делают их в условиях Ангаро-Енисейского района ценным комплексным сырьем — экономически конкурентоспособным с бокситами.

По степени изученности месторождения и сырья, запасам, географическому положению и транспортным условиям, первоочередной сырьевой базой алюминиевой промышленности в Ангаро-Енисейском районе является месторождение нефелиново-сиенитовой породы горы Горячей в Шарыповском районе Красноярского края. Технико-экономические показатели производства глинозема из ужурских нефелинов по запроектированной в настоящее время схеме их переработки, при механическом обогащении и комплексном использовании этого сырья в крупных масштабах, немалом уступают показателям использования лучших в стране уральских и тургайских бокситов. Этому способствует чрезвычайно благоприятное сочетание на территории радиусом в 200—300 километров глиноземного сырья, дешевого топлива и известняков. Показатели использования ужурских нефелинов могут быть значительно улучшены в случае полного использования шлама. Вместе с тем выработка цемента из нефелинового шлама обеспечивает получение высоких технико-экономических показателей его производства в сравнении с действующими и проектируемыми цементными заводами в районах Центральной Сибири. Из этого вытекает народнохозяйственная целесообразность максимально широкого использования нефелинового шлама в качестве сырья для производства портянцемента, строительных деталей и изделий.

Огромные ресурсы нефелинового сырья в районах Енисей и благоприятные технико-экономические показатели их переработки создают неограниченные возможности его производства для алюминиевых заводов Восточной Сибири. Надо, однако, отметить, что в настоящее время нельзя считать полностью решенной проблему комплексной переработки нефелинов. Лишь всестороннее изучение механических и химических методов обогащения и переработки нефелинов в крупнопромышленном масштабе и путей использования всех попутных продуктов может привести к оптимальной схеме комплексного и наиболее полного использования этого очень перспективного и имеющего крупнейшее народнохозяйственное значение алюминиевого сырья.

Очень благоприятные перспективы развития алюминиевой промышленности в районе обуславливают также необходимость организации всесторонних изыскательских работ по технологии переработки бокситовых

и татарских бокситов, расширения геолого-поисковых работ на новые месторождения бокситов.

Чрезвычайно перспективным для Ангаро-Енисейского района является электротермический метод производства алюминия — более прогрессивный в сравнении с ныне принятым электролитическим и позволяющий использовать новые источники сырья. По предварительным расчетам, себестоимость 1 тонны алюминия, который может быть получен электротермическим путем на базе электроэнергии Енисейской ГЭС (в Красноярском крае), почти на $\frac{1}{2}$ ниже себестоимости электролитического алюминия, полученного через нефелиновый глинозем на базе той же ГЭС.

Лабораторными исследованиями найденных за последние годы в Бурят-Монгольской АССР силлиманитовых сланцев выявлена их большая ценность как комплексного сырья, содержащего алюминий и кремнезем. Надо полагать, что в дальнейшей перспективе это месторождение, обладающее весьма значительными запасами, явится важнейшим источником сырья для производства электротермического алюминия на базе Ангарских ГЭС.

Сырьевая база магниевой промышленности в Ангаро-Енисейском районе — вторая по запасам после Урала — может обеспечить практически неограниченные масштабы ее развития. Магнетиз Тальского месторождения в Красноярском Приангарье по качеству не уступает лучшим в стране магнетизам Сатинского месторождения на Урале. Его промышленное освоение, как и других месторождений полезных ископаемых Заангарья, зависит от условий общего освоения района и в первую очередь от строительства железной дороги Ачинск — Абаканово с ее продолжением до Нижне-Ангарского железорудного месторождения.

От железнодорожного сообщения зависит также возможность эксплуатации Онитского месторождения талькомагнезитовых пород. В связи с намечаемым развитием черной металлургии и перспективами производства магния в Ангаро-Енисейском районе, Онитское месторождение заслуживает комплексного изучения, как источник магниевого и огнеупорного сырья и талька.

По энергетическим условиям высокоэффективные производства легких металлов в крупных масштабах могут быть созданы в Ангаро-Енисейском районе на базе всех крупных гидроузлов. В связи с этим должны быть проведены комплексные исследования на основе и вспомогательное сырье, топливо и строительные материалы, условий и возможностей организации таких производств во всех создаваемых и перспективных энергопромышленных районах — на базе энергии Братской, Красноярской, Усть-Илимской, Енисейской, Саянской и других ГЭС.

* * *

Ангаро-Енисейскому району принадлежит большая роль в осуществлении решения XX съезда КПСС о создании в течение ближайших 10—15 лет третьей мощной металлургической базы нашей страны с производством 15—20 миллионов тонн чугуна в год.

Железнодорожная база Ангаро-Енисейского района, концентрирующая свыше 80% всех запасов железной руды Сибири, представлена крупнейшим в Сибири Ангаро-Питским бассейном на нижней Ангаре, Ангаро-Илимским — на средней Ангаре и группой железорудных месторождений в Хакасско-Минусинской котловине на юге Красноярского края. Однако эти запасы, ввиду малой геологической изученности территории Ангаро-Енисейского района, не дают полного представления о его железорудных богатствах. Совершенно неразведанными остаются месторождения Тунгусского железорудного месторождения в Эвенкийском национальном округе и железорудные месторождения в Тувинской автономной области.

Вместе с тем уже разведанные в Ангаро-Енисейском районе железорудные базы могут обеспечить рудой и концентратом 3 крупных металлургических завода, суммарной мощностью в 9—10 миллионов тонн чугуна в год. Технико-экономические показатели их освоения, благодаря условиям залегания железных руд на этих месторождениях, более благоприятны, чем показатели ряда других месторождений в восточных районах, эксплуатируемых или подготавливаемых к промышленному использованию.

В текущем пятилетии предусмотрено строительство на базе железных руд Ангаро-Питского бассейна и кузнецких конующихся углей второго Западно-Сибирского металлургического завода и начало строительства Красноярского завода. В связи с этим следует отметить, что по транспортным показателям, определяемым соотношением расхода угля Томусунского месторождения в Кузбассе и железной руды на 1 тону чугуна (2,4 тонны концентрата железной руды и 1,3 тонны угольного концентрата), металлургический завод на базе железной руды Ангаро-Питского бассейна целесообразно в максимально возможной степени приближать к району месторождения. С этой точки зрения весьма эффективным явилось бы размещение металлургического завода на железнодорожной линии Ачинск — Абаканово, причем, по мере его приближения к Абаканово, издержки производства чугуна будут снижаться. По этим соображениям не терпит отлагательства детальное исследование вопроса размещения второго Западно-Сибирского и Красноярского металлургических заводов.

Для развития черной металлургии в Центральной Сибири целесообразно ускорить строительство горнорудного комбината на базе Ангаро-Питского железорудного бассейна. Это требует быстрого завершения строительства намеченной по пятилетнему плану железной дороги Ачинск — Абаканово и осуществления проектно-изыскательских работ на железнодорожную трассу через Енисей от Абаканово на Нижне-Ангарское железорудное месторождение. Прокладка этой трассы будет иметь большое значение, так как она позволит ускорить освоение и других природных богатств Красноярского Заангарья.

Ускоренное строительство горнорудного комбината в Красноярском Заангарье для питания рудой предусмотренного директивами XX съезда КПСС Западно-Сибирского металлургического комбината важно еще и потому, что в этом случае отпала бы необходимость во временном снабжении этого завода железной рудой с Коршунковского месторождения Ангаро-Илимской группы месторождений. Последнее представляется нецелесообразным, ввиду необходимости сохранения сравнительно ограниченных запасов железной руды этого бассейна для намечаемого металлургического завода в Иркутской области.

Заслуживает внимания проблема создания металлургического завода на юге Красноярского края, в Хакасско-Минусинской котловине, геологические условия которой свидетельствуют о значительной концентрации железных руд. По природным условиям, обжитости, транспортным связям, близости к месторождениям углей и вспомогательного сырья — этот район является одним из лучших для размещения металлургического завода в Центральной Сибири.

При современной изученности каменных углей Ангаро-Енисейского района, топливной базой для его черной металлургии является в основном Кузнецкий угольный бассейн. В качестве присадки могут добавляться, по данным ряда исследований, отдельные марки иркутских малосернистых умеренно спекающихся газовых углей, минусинские газовые угли, тувинские саяно-партизанские. Однако эти исследования требуют проверки в промышленных условиях. Угли многих месторождений района вообще не изучены и решение проблемы обеспечения металлургическим

топливом предприятий черной металлургии Ангаро-Енисейского района требуют объединенных усилий геологов и технологов. Должны быть расширены работы Академии наук СССР по изучению возможностей получения металлургического кокша на базе угля местных месторождений новыми методами, в частности, формованного металлургического топлива.

Перспективным для Ангаро-Енисейского района является новый метод выплавки чугуна в низкотемпературных электрических печах. В условиях дешевой электроэнергии и экономии ресурсов коксуемых углей электродомная плавка чугуна становится рентабельной. Поэтому она и получила развитие в странах, богатых дешевой электроэнергией и бедных топливом, — в Норвегии, Швейцарии, частично в Италии, Финляндии и Швеции. В Ангаро-Енисейском районе в дополнение к большой коксодомной металлургии чугуна должна получить развитие и электроплавка чугуна.

Сравнительные расчеты показывают, что себестоимость чугуна, выплаваемого в электрической печи, в условиях Ангаро-Енисейского района, примерно на 20% ниже себестоимости обычного домного чугуна. При этом не учитывается в полной мере возможность снижения себестоимости чугуна за счет использования отходящих газов электродуговой химической переработки. Их высокая calorificность (2500 кал/м³ в сравнении с 1200 кал/м³ домного газа) и высокое содержание окиси углерода и водорода позволяют рассматривать эти газы как высококачественное сырье для промышленности органического синтеза. Некоторые дополнительные капитальные затраты на электродомное производство (с учетом сопряженных производств, включая энергетическую базу), по сравнению с обычным домным процессом, в очень короткие сроки окупаются экономией эксплуатационных затрат. Преимуществом этого процесса является значительно меньшая потребность в рабочей силе по сравнению с обычным домным производством.

Для практического внедрения этой новой передовой технологии выплавки металла в Ангаро-Енисейском районе необходимо развернуть исследовательские и проектно-исследовательские работы по выбору топлива в качестве восстановителя и наиболее рациональной схемы его подготовки (коксы, брикеты или радовой уголь), определению оптимальных условий подготовки железных руд, комплексного использования отходящих газов, по конструированию печей большой производительности и технико-экономическим обоснованием электрометаллургических предприятий, их мощности, структуры и размещения. Осуществление этих исследований связано с опытными работами, для чего необходимо построить экспериментальную электрочаш на Красноярском электрометаллургическом заводе.

Очень перспективным для размещения в Ангаро-Енисейском районе являются высокотемпературные производства ферросплавов. Потребность в них в районах Сибири будет расти по мере развития черной металлургии и машиностроения. По расчетам Гипростали, производство ферросплавов на базе гидроэлектростанции Ангаро-Енисейского района будет значительно более эффективным по сравнению со всеми действующими в настоящее время в стране ферросплавными заводами, даже при использовании привозного сырья из смежных районов. В Ангаро-Енисейском районе имеются месторождения кварцитов, известняков и других видов ферросплавного сырья, которые нуждаются, однако, в изучении. Поскольку производство электроферросплавов может по характеру процесса производиться с перерывами, то необходимо исследовать вопрос о возможности использования сезонной гидроэнергии, в частности Енисейской ГЭС, для выплавки ферросплавов.

По условиям обеспеченности сырьем и энергией Ангаро-Енисейский район является одним из наиболее перспективных в СССР для развития многоотраслевой химической промышленности — базы химизации всех отраслей хозяйства Восточной Сибири и Дальнего Востока. Поэтому создание в этом районе химической промышленности, как одного из важнейших компонентов Ангаро-Енисейского комплекса, является важной народнохозяйственной задачей.

В этом районе имеется возможность развернуть многие высокотемпературные отрасли химической промышленности и широко развить производство синтетических материалов. Этому способствуют богатые природные ресурсы разнообразного химического сырья, благоприятствующие развитию химической промышленности в трех основных направлениях — развитию минерального сырья, минерального топлива и древесины. На базе местного сырья могут быть созданы высокотемпературные производства хлора и его производных, карбида кальция и на его основе продуктов азетиленового комплекса, карборунда, карбида бора. В районе продуктов азетиленового комплекса производства фосфорных удобрений могут быть организованы производства фосфорных удобрений (в том числе и электролизная вода, обеспечивающего получение водорода высокой чистоты при минимальных затратах материалов и труда).

Большое место в Ангаро-Енисейском районе могут занять минерально-химические производства, основанные на вторичных видах сырья, получаемых в результате его комплексного использования в ряде крупных отраслей промышленности. В результате переработки нефелинов в глиноземном производстве, будут получены щелочные растворы, метасиликаты натрия и кальция и другие полупродукты; титаносодержащие отходы являются базой развития массового производства пигментов, серосодержащие газы цветной металлургии, нефте- и углеводородной сырьевой базы.

Огромные возможности представляет комплексное использование древесины. Перспективы широкого развития лесной промышленности в районе создают предпосылки для крупного развития целлюлозно-бумажной промышленности, гидролизной, сухой перегонки древесины, селитро-химического использования, развития канфоно-скиндарной промышленности и т. д. и на их базе многих производств химической промышленности.

Значительны перспективы Ангаро-Енисейского района по развитию промышленности органического синтеза — важнейшего источника синтетических материалов, причем не только на основе использования продуктов термической переработки угля, но и путем широкого использования промышленности и искусственных газов, получаемых в результате газификации топлива. Продукты синтеза из углеводородных газов, а также из ацетилена, получаемого как через карбид кальция, так и электрокрекингом метана — различные спирты, кислоты и другие органические соединения — могут быть использованы для выработки огромного количества самых разнообразных синтетических продуктов и полупродуктов, в том числе таких важных, как каучук, пластические массы, волокно, удобрения, аммиак и его производные, моющие средства, ядохимикаты, фармацевтические препараты и др.

В Ангаро-Енисейском районе ценнейшим видом углеводородного сырья явятся отходящие газы сооружаемых в районе заводов по переработке нефти, доставляемой трубопроводным транспортом из Урало-Волжского района. Вместе с тем значительным источником углеводородного сырья для органического синтеза в этих районах являются каменные и бурные угли. Одной из центральных проблем в Ангаро-Енисейском районе является широкое развитие химико-технологической переработки

этих углей. В районе имеются угли для переработки различными методами — гидрированием, коксованием, полукоксованием, газификацией. Во всех этих случаях, в результате комплексной переработки углей, могут быть получены разнообразные виды химического сырья, в том числе и углеводородные газы.

В Ангаро-Енисейском районе будет создан крупный комплекс предприятий по переработке путем деструктивной гидрогазификации углей Черемховского бассейна, смол полукоксования этих углей и сырья нефтяного происхождения. В результате технологической кооперации трех производств — искусственного жидкого топлива, нефтепереработки, аммиака и азотных удобрений, возможно наиболее полное использование сырья с выдчей множества полупродуктов для разных химических производств, значительных количеств углеводородных газов для промышленности органического синтеза.

Большие возможности имеются для получения химического сырья, в том числе углеводородных газов, на основе комплексного газохимического использования местных, особенно бурых углей. Так, например, их газификация под высоким давлением (20 атмосфер) на парокислородном дутье и синтез углеводородов могут являться, ввиду дешевизны углей, эффективным источником углеводородного и другого химического сырья с одновременным получением высококалорийного газа для его передачи под собственным давлением в радиусе до 250 км. В связи с этим необходимо исследовать вопрос об экономической целесообразности строительства у некоторых угольных месторождений Ангаро-Енисейского района газохимических комбинатов (вместо многих газогенераторных станций на отдельных предприятиях), с передачей по магистральным газопроводам крупным потребителям газа, остающегося после химической переработки. Базой газоснабжения крупных промышленных центров в районе могут явиться коксогазовые заводы, а также энерготехнологическая переработка углей на теплотрестах. С большой эффективностью для этих же целей могут быть использованы высококачественные газы, получаемые при выплавке чугуна в электрических печах. Серьезной задачей является изучение проблемы подземной газификации углей, в первую очередь на базе угольных месторождений, расположенных вблизи крупных городов — Иркутска, Красноярска и др.

При разработке вопросов, связанных с газоснабжением промышленных предприятий, необходимо учитывать дефицит электроэнергии в Ангаро-Енисейском районе, вследствие чего во многих высокотемпературных процессах (плавильные и нагревательные печи) она сможет заменять газ. Поэтому изолированное решение вопроса о газификации углей для газоснабжения, независимо от исследования в целом проблемы выбора рациональных энергоисточников и сравнительной эффективности внедрения электроэнергии и газообразного топлива в высокотемпературные процессы, могло бы привести к неверным выводам.

* * *

Важнейшей составной частью Ангаро-Енисейского комплекса тяжелой промышленности является лесная промышленность. Район располагает почти 1/2 лесных ресурсов страны, позволяющей ежегодно вырубать за счет естественного прироста до 150 миллионов м³ древесины. — в 6—7 раз больше современного урonia лесозаготовок в районе и около 60% заготавливаемой в стране древесины. В настоящее время удельный вес Ангаро-Енисейского района в лесозаготовках страны составляет около 10%, и район не обеспечивает лесными материалами ни собственных нужд, ни внерайонных потребностей. Крупнейшим недостатком современной лесной промышленности в районе является диспропорция между ее лесозаготовительной и лесобрабатывающей отраслями, в результате чего доля

обработанного и переработанного сырья в объеме всей заготовленной в 1955 году древесины не превышала половины. В результате же полной механической обработки заготавливаемой древесины, за исключением сортиментов, потребляемых в круглом виде, удельный вес обрабатываемого и перерабатываемого сырья может быть доведен примерно до 85%. Лесная промышленность района стоит перед необходимостью всеми видами удовлетворять быстро растущие внутрирайонные потребности всеми видами древесины и продуктами их механической и химической переработки, но и обеспечивать своей продукцией в наиболее транспортном виде безлесные и малолесные территории Союза ССР, а также и лесозащитой. Из этого вытекает необходимость резкого увеличения темпов заготовок леса и, что особенно важно, интенсификации лесозаготавливающих отраслей, обеспечивающих комплексное использование древесного сырья.

Для увеличения объема лесозаготовок предполагается осуществлять уже в текущем пятилетии крупное строительство новых лесхозов в различных частях района и, в первую очередь, на многолесных территориях бассейнов средней и нижней Ангары, верхнего и среднего течения Енисея. Для повышения эффективности лесозаготовок и предотвращения обезлесения давно эксплуатируемых территорий необходимо переместить лесозаготовку в многолесные районы, сократив их соответственно в таких промышленных районах, как Иркутско-Черемховский и Красноярский.

Важнейшей задачей является своевременная организация работ по сводке леса на территориях будущих водохранилищ начатых и намечаемых к строительству гидроэлектростанций и очистке этих территорий от древесной и кустарниковой растительности. В ближайшие годы должны быть не только завершены работы по сводке лесов в районах Усть-Илимской и Красноярской ГЭС, но и начаты такие же работы в зонах Братской и Енисейской, а затем и Богучанской и других ГЭС. При этом нужно будет наряду с работами по организации сводки леса, обеспечить переработку и использование древесины, находящейся в зоне затопления, что обуславливает необходимость своевременного строительства соответствующих предприятий.

Начато и запроектировано строительство крупных лесопромышленных комбинатов, хотя и выводит деревообрабатывающую промышленность района на одно из первых мест в стране, все же является недостаточным в свете возможностей района и потенциальной роли его лесной промышленности в народном хозяйстве СССР. Основными центрами строительства новых лесхозов и предприятий по переработке и обработке древесины являются районы Братска, реки Чуны, реки Илим, Усть-Кута, Маклаково-Енисейска, Богучанской ГЭС, Аскина в Хакаской автономной области и некоторые другие. Рациональная организация лесной промышленности в этих районах обуславливает необходимость организации крупных комбинатов с полной переработкой и обработкой древесины.

Наряду с развитием механической обработки древесины, должна быть широко внедрена ее химическая переработка. Помимо строящегося в Красноярске целлюлозно-бумажного комбината, в ряде районов могут быть построены и другие крупные предприятия целлюлозно-бумажной промышленности с переработкой на каждом, в соответствии с запасами лесосырьевых баз, 1 млн. м³ и больше древесины. На базе высококачественной древесины должны быть построены крупные предприятия для выработки тарного и строительного картона. Большое будущее имеет в районе гидролизная промышленность, которая должна развиваться во всех лесопромышленных узлах путем использования отходов лесопиления и деревообработки.

Особенностью лесной промышленности в Ангаро-Енисейском районе является тяготение лесов к сплавному пути. Отсюда вытекает целесообразность размещения промышленных предприятий на водных магистралях, используемых для доставки сырья, вблизи железнодорожных станций для вывоза готовой продукции. Поэтому существенным условием развития лесной промышленности в Ангаро-Енисейском районе является усиление водного и железнодорожного транспорта и строительство в соответствующих пунктах крупных лесосплавочных баз. По мере строительства ГЭС на Ангаре и Енисее условия для судоходства и сплава леса будут улучшаться и, в связи с этим, должен быть разработан план проектно-изыскательских работ, обеспечивающих наиболее рациональное использование этих рек для лесосплава. Одним из таких вопросов является своевременное строительство шлюзов и судоподъемников при гидроэлектростанциях. Большое значение имеет также строительство железнодорожных подходов к местам крупных лесозаготовок: Ачинск — Абаканово, Абакан — Тайшет, соединение магистрали Тайшет — Лена и Усть Илимской ГЭС, удлинение Нижне-Поймеевской лесозаводской ветки до створа Богучанской ГЭС и др. Это позволяет вовлечь в промышленную эксплуатацию леса среднего и нижнего течения Ангары и других рек, дать выход продуктам механической обработки и химической переработки древесины на Сибирскую магистраль.

По мере индустриального развития Ангаро-Енисейского района на его территории формируются крупные энергопромышленные узлы — Иркутско-Черемховский и Средне-Ангарский (Тайшетско-Братский) в Иркутской области, Красноярский, простиравшийся вдоль Транссибирской магистрали, Южно-Енисейский, включающий Хакасско-Минусинскую котловину и Тувинскую автономную область, и Нижне-Ангарский, охватывающий Красноярское Приангарье. Стержень экономического развития этих энергопромышленных узлов являются энергетика и энергоемкие производства; вместе с тем производственная специализация и состав промышленных предприятий каждого из них различаются в зависимости от масштабов и структуры энергетической базы, степени обжитости и хозяйственной освоенности района, его сырьевых ресурсов, транспортно-географического положения. В наиболее обжитых южных частях территории — Иркутско-Черемховском, Красноярском и Южно-Енисейском районах, обладающих значительными источниками водной электроэнергии, топлива и разнообразного минерального сырья, развиваются, наряду с энергоемкими, также и топливостроительные и теплоемкие производства. Однако соотношение этих производств в указанных трех районах, в зависимости от их энергетической характеристики, различно. Так относительно небольшие, в сравнении с другими частями Ангаро-Енисейского района, ресурсы гидроэнергии в Иркутско-Черемховском районе ограничивают развитие электромощной промышленности только немногими производствами, обладающими сырьевыми базами (хлопчатое производство, карбид кальция). Развитие же, например, алюминиевой промышленности может происходить в крупных масштабах лишь на основе тепловой энергии или гидроэлектростроения, передаваемой с Братской ГЭС, что несколько повышает себестоимость металла. В известной мере это положение распространяется и на Красноярский и Южно-Енисейский районы, хотя и обладающие в 3—4 раза большими, чем Иркутско-Черемховский, ресурсами гидроэлектростроения, но уступающие по качественной характеристике ГЭС (условиям зарегулированности) Средне-Ангарскому району. Это уменьшает возможные масштабы таких энергоемких предприятий, как, например, алюминиевые заводы, предъявляющих, в связи с непрерывностью производства, жесткие требования к режиму энергоснабже-

ния. Вместе с тем во всех трех районах наличие дешевых углей предопределяет значительное развитие топливно- и теплоемких производств, углехимии и промышленности органического синтеза.

В Средне-Ангарском и Нижне-Ангарском районах, где имеются огромные возможности массовой выработки очень дешевой водной электроэнергии и в то же время топливная база относительно удалена, могут быть созданы высококонцентрированные предприятия легких металлов, электрометаллургии черных металлов и ферросплавов, электрохимии (хлорная, азотная, фосфорная промышленности). Профилирующей отраслью в этих районах является также, развиваемая в крупных масштабах, лесная промышленность, представленная крупнейшими лесхозами и комбинатами по комплексной переработке древесины.

Строительство в сравнительно короткие сроки столь сложного промышленного комплекса, как Ангаро-Енисейский, требует решения ряда крупных народнохозяйственных проблем. Это зачастую очень специфические вопросы, определяемые природными и экономическими особенностями района, строительством высококонцентрированных промышленных предприятий, электростанций и разнообразных сырьевых баз в отдаленных и необжитых районах, огромными масштабами производства и т. д. Возникают и по мере развития района будут все больше возникать серьезные проблемы по изучению природных условий в районах строительства, расширению и подготовке к эксплуатации сырьевых и топливно-энергетических баз, в области технологии и комплексного использования ресурсов. Уже сейчас должны быть поставлены значительно шире, чем это делается, разнообразные технико-экономические исследования по оценке сырья и методов его переработки, обоснованию производственной по оценке сырья и методов его переработки, обоснованию производственной специализации, масштабов развития, отраслевой структуры и состава предприятий в отдельных узлах и промышленных комплексах, рациональных производственных, энергетических, транспортных связей и др.

До сих пор недостаточно разработаны некоторые комплексные проблемы для обоснования перспективного развития Ангаро-Енисейского района. Между тем осуществляемое уже в текущем пятилетии высокими темпами новое строительство делает безотлагательно необходимым разработку ряда комплексных перспективных наиболее рациональное использование природных богатств и трудовых ресурсов района, правильное размещение новостроек. Отсутствие таких разработок влечет за собой ряд просчетов в размещении предприятий и материальных ущерб для народного хозяйства страны. Например, строительство железной дороги Тайшет — Усть-Кут в зоне затопления Братской ГЭС вынуждает в настоящее время, в связи с подготовкой к сооружению этой ГЭС, перенести более 150 километров железнодорожных путей в более северные районы. Неправильно также было выбрано место строительства отдельных предприятий в зоне затопления Красноярской ГЭС.

Разработка комплексных перспективных проблем плана развития хозяйства Ангаро-Енисейского района — одна из назревших задач планирующих органов, которые в настоящее время уделяют мало внимания вопросам перспективного развития экономических районов, в том числе и Ангаро-Енисейского. Большая роль в разработке научных обоснований комплексного плана развития производительных сил района принадлежит Академии наук СССР, ее центральным и местным научным учреждениям. Надо, к сожалению, констатировать, что проводившиеся в послевоенный период в Академии наук СССР весьма ценные комплексные исследования по научному обоснованию развития и размещения производительных сил в Ангаро-Енисейском районе, оказанию научной помощи крупнейшим

новостройкам, в последнее время в значительной мере сократились. Такие полезные мероприятия, как конференции по изучению производственных сил районов, проводившиеся с участием министерств, их проектных и исследовательских институтов и местных организаций, комплексно-тематические совещания по отдельным отраслевым проблемам, выезды бригад крупных ученых для изучения важнейших вопросов на месте и оказания помощи новостройкам, широкое координирование научных и проектно-исследовательских работ по районным комплексным проблемам, в настоящее время по Ангаро-Енисейскому району почти не проводятся. Между тем такого рода коллективные работы, мобилизующие творческую мысль на планомерное изучение производительных сил, должны явиться научным фундаментом для разработки комплексного плана развития и размещения промышленности Ангаро-Енисейского района.

Планирование перевозок

План перевозок грузов является важной составной частью государственного плана развития народного хозяйства и необходимым условием успешного осуществления расширенного социалистического воспроизводства. Планы перевозок грузов устанавливаются в определенном соответствии с планами развития промышленного и сельскохозяйственного производства, капитального строительства, материально-технического снабжения и товарооборота, исходя из необходимости полного и своевременного удовлетворения потребностей народного хозяйства в перевозках грузов. В то же время, поскольку транспорт является крупным потребителем топлива, металла, лесоматериалов, — план производства и капитального строительства по топливной, металлургической, лесной промышленности и другим отраслям народного хозяйства устанавливаются с учетом потребностей транспорта в соответствующих видах продукции.

С другой стороны, планы перевозок являются важнейшим элементом в планировании всего транспортного хозяйства. Планы эксплуатации, капитального строительства, материально-технического снабжения, планов по труду и финансам, а также другие разделы транспортного плана разрабатываются и устанавливаются на основе проектируемого объема перевозок.

Планы перевозок составляются по каждому виду транспорта с учетом наиболее рационального распределения между ними перевозок грузов по отдельным направлениям, координации работы всех видов транспорта и относительного сокращения транспортных издержек в народном хозяйстве.

Задача рационального распределения перевозок грузов между видами транспорта должна решаться с учетом конкретных особенностей каждого из них. Это является необходимым и очень существенным условием повышения качества планирования перевозок и уменьшения доли транспортных издержек в народном хозяйстве. Распределение перевозок грузов между разни-

ми видами транспорта при составлении оперативных и годовых планов должно проводиться и с учетом технических возможностей каждого вида транспорта на конкретных направлениях.

В Директивах XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану предусмотрено значительное увеличение доли водного, автомобильного и особенно трубопроводного транспорта в грузообороте страны, что видно из следующих примерных данных:

	(в процентах)			
	1940	1950	1955	1960
Все виды транспорта	100	100	100	100
в том числе:				
железнодорожный	85,1	84,5	83,4	76,4
водный	12,3	12,0	11,7	14,6
автомобильный	1,8	2,8	3,7	4,4
трубопроводный	0,8	0,7	1,2	4,6

Как видно из приведенной таблицы, доля водного, трубопроводного и автомобильного транспорта повышается с 16,6% в 1955 году до 23,6% в 1960 году, а железнодорожного транспорта соответственно снижается с 83,4% до 76,4%. При этом прирост грузооборота в шестом пятилетии должен быть больше, чем в пятом пятилетии, по водному транспорту в 2,6 раза и по трубопроводному — примерно в 7 раз.

Однако несмотря на значительное уменьшение удельного веса железнодорожного транспорта в грузообороте страны, он получает большую дополнительную нагрузку и будет осуществлять подавляющую массу грузооборота СССР.

Предусмотренное в шестом пятилетии повышение доли трубопроводного, водного и автомобильного транспорта в грузообороте страны должно улучшить транспортное обслуживание отраслей народного хозяйства, обеспечить снижение себестоимости перевозок и тем самым относительное сокращение транспортных издержек в народном хозяйстве (в том числе и по капитальным вложениям).

* * *

Планы перевозок грузов по каждому виду транспорта — железнодорожному, морскому, речному, трубопроводному, автомобильному и авиационному, делятся на перспективные, годовые и оперативные. К перспективным относятся генеральные и пятилетние планы. Генеральные планы разрабатываются по пятилетиям, а пятилетние — по годам. Годовые планы имеют поквартальную разбивку. Оперативными считаются квартальные и месячные планы перевозок, декадные, суточные и сменные задания.

Перспективные планы разрабатываются по сравнительно ограниченному кругу показателей. Например, проект плана перевозок железнодорожным транспортом на шестое пятилетие составляется по следующим показателям:

а) перевозки грузов в миллионах тонн, с выделением угля, нефтепродуктов, руды, черных металлов и лесоматериалов; хлебные грузы, минеральные строительные материалы, кокс, дрова и группа остальных грузов приводятся в расчетных материалах;

б) грузооборот — в миллиардах тоннокилометров; грузооборот по каждому из вышеуказанных грузов и средняя дальность перевозок грузов приводятся в расчетных материалах.

Годовой план перевозок составляется по большому числу пятилетних планов, часу показателя. В нем выделаются перевозки грузов по 15—20 наименованиям. Кроме того, по отдельным грузам выделяются размеры перевозок, подлежащие основным министерствам — грузоотправителям; например, по углю выделяется перевозка угля Министерством угольной промышленности СССР, по черным металлам — перевозка черных металлов Министерством черной металлургии СССР, по лесоматериалам — перевозка лесоматериалов Министерством лесной промышленности СССР и т. д.

Проекты годовых и пятилетних планов перевозок составляются транспортными министерствами. Госпланом СССР и Госкомкомиссией СССР на основании проекторгов развития отраслей народного хозяйства с учетом заявок и предложений министерств и ведомств грузоотправителей. Исходя из утвержденных Правительством указаний планов, соответствующие министерства устанавливают планы перевозок

на те же периоды для своих подразделений.

Уточненные квартальные и месячные планы перевозок составляют транспортные министерства, руководствуясь заданиями годового плана с поквартальной разбивкой, и, исходя из заявок министерств и ведомств грузоотправителей; при этом квартальные и месячные планы перевозок разрабатываются по значительно большему, чем годовые планы, числу показателей. Например, по железнодорожному транспорту эти планы содержат более 60 наименований грузов, которые распределяются по министерствам и ведомствам грузоотправителей, а месячные планы, кроме того, — по железным дорогам отправления и назначения.

На основании месячного плана перевозок составляется технико-экономический план работы сети. Месячный план перевозок грузов утверждается министром соответствующего транспортного министерства по согласованию с министерствами и ведомствами грузоотправителей.

По железнодорожному транспорту управление каждой железной дороги, руководствуясь утвержденным месячным планом, составляет совместно с предприятиями-грузоотправителями развернутый план перевозок по станциям отправления своей дороги с указанием станций назначения грузов по широкой номенклатуре. Развернутый план перевозок грузов утверждается начальником железной дороги и сообщается отделению и станциям для исполнения.

При разработке проекта пятилетнего и годового плана перевозок железнодорожным транспортом в целом по СССР, расчеты необходимых размеров перевозок основных грузов — угля, нефтепродуктов, руды и других производятся балансовым методом примерно по следующей схеме:

определяются размеры ресурсов данного вида продукта на планируемый период, которые складываются из намечаемого объема производства, импорта и других возможных поступлений. Кроме того, в ресурсовой части баланса перевозок учитываются намечаемое увеличение или уменьшение остатков продукта у поставщиков на конец планируемого периода по сравнению с остатками на начало этого периода;

из ресурсов вычитается та их часть, которая не участвует в перевозках по железным дорогам общего пользования, в том числе: расход продукта на месте на соб-

ственные нужды предприятий, нормальные потери (например, угля при его обогащении и брикетировании), поставка потребителям промышленным транспортом — железнодорожным, автомобильным, водным и вывоз потребителями своим транспортом (так называемый самовывоз), а также вывоз непосредственно с предприятий водным транспортом. Все это должно определиться по каждому предприятию путем анализа соответствующих данных министерств и ведомств грузоотправителей и в необходимых случаях — потребителей данного вида продукта. Таким порядком учитываются, например, намечаемые размеры поставки угля электростанциям по подъездам железнодорожными путями Министерства угольной промышленности СССР или Министерства электростанций. К ресурсам, за вычетом указанной их части, не участвующей в перевозках по железным дорогам общего пользования, прибавляются перевозки груза, поступающего на железные дороги с водного транспорта, а также другого рода повторные перевозки, например, угля, промпродукта, руды с обогатительных фабрик и т. д. Таким способом определяются объемы перевозок отдельных грузов по железным дорогам.

По указанной примерной схеме разрабатываются балансы или балансовые расчеты размеров перевозок угля, черных металлов (с выделением проката, стальных слитков, чугуна, рельсов и труб), руды (по отдельным ее видам) и кокса. По такой же схеме можно разрабатывать балансовые расчеты перевозок цемента, минеральных удобрений, соли, сахара и других грузов.

Балансы или балансовые расчеты размеров перевозок составляют примерно по такой форме (применительно к углю):

	(в миллионах тонн)
Добыча	
Уменьшение (+) или увеличение (-) запасов на началах и концах года по сравнению с началом года	
Импорт	
Другие поступления	

Итого ресурсов

Расход на собственные нужды
Потери при обогащении и брикетировании
Доставка потребителям транспортом промышленности

в том числе:
по железным дорогам широкой колеи
по железным дорогам узкой колеи автотранспортом
Доставка в прямом водном сообщении

Итого не участвует в перевозках по железным дорогам общего пользования
Перевозка по железным дорогам общего пользования
Кроме того, повторные перевозки по железным дорогам общего пользования

из них:
с обогатительных фабрик
с водного транспорта

Всего перевозок по железным дорогам общего пользования
Перевозки водным транспортом — всего

в том числе:
речным флотом
морским флотом

Расчеты размеров перевозок нефтепродуктов необходимо производить раздельно по сырой нефти и нефтепродуктам, при этом поставку сырой нефти на нефтеперерабатывающие заводы целесообразно, как правило, планировать и осуществлять по нефтепроводам, а в отдельных направлениях — водным транспортом. Перевозки сырой нефти по железным дорогам могут предусматриваться лишь в виде исключения.

Объем перевозок сырой нефти определяется исходя из намечаемых размеров добычи нефти по предприятиям, с учетом остатков ее, волевыми актами и переработки, и остатков ее, волевыми актами и переработки, и остатков сырой нефти вычитаются: расход на промышленные и потери. Остатковые ресурсы предусматриваются в поставке по местным и магистральным трубопроводам каждому нефтеперерабатывающему заводу, водным транспортом (без участия железных дорог) и, наконец, железнодорожным транспортом. Кроме того, в перевозках по железным дорогам учитываются возможные перевозки сырой нефти, поступающей с водного и трубопроводного транспорта, а также перевозки сырьевого нефтясырья (мазута прямой гонки, паровозного сырья и т. д.).

Что касается нефтепродуктов, то они могут доставляться, как отмечено выше, по железным дорогам, продуктопроводам, водным и автомобильным транспортом. В связи с этим в балансовых расчетах необходимо выделить перевозки по каждому виду транспорта с указанием основных видов нефтепродуктов.

В расчетах перевозок лесных грузов в качестве отправного показателя принимается вывозка (заготовка) деловой древесины, а также производство пиломатериалов, шпал и переродных брусков, стандартных домов и деталей к ним, фанеры и других сортиментов леса, поступающих в лесоперерабатывающих предприятиях.

В связи с тем, что в транспортнике леса большую роль играет речной транспорт, особенно по силу, при составлении балансовых расчетов перевозок деловой древесины по железным дорогам и речным транспортом необходимо отдельно учитывать размеры вывозки ее к славянским путям и к линиям железных дорог. Вместе с тем, надо иметь в виду, что значительная часть деловой древесины оседает на месте. Сюда относятся: расход древесины лесопроходами на собственные нужды, поставка древесины местным лесоперерабатывающим предприятиям и некоторые другие.

Для определения общего объема перевозок деловой древесины по железным дорогам необходимо учитывать следующие:

вывозку к железным дорогам, неотгруженные остатки у линии железных дорог на начало планируемого года, ресурсы, поступающие на первичку на железные дороги в лесовосстановительных бадах, а также поступление по импорту. Из общего объема исключаются производственные потери и намечаемые остатки у линии железных дорог на конец планируемого года. Объем перевозок пиломатериалов и других сортиментов лесоматериалов определяется исходя из проектировок по лесопользованию в других видах переработки леса.

В общий объем перевозок лесных грузов по железным дорогам включаются лесоматериалы, поступающие на железные дороги с водного транспорта, а также лесопроизводство (шпалы, столбы и др.), предельная к перевозке в лесопроизводительных предприятиях.

Расчет объема перевозок лесных грузов производится по каждому из основных министерств-лесогаготовителей, а объем пере-

возок леса остальных лесозаготовительных определяется ориентировочно, исходя из размеров их лесозаготовки.

Для повышения качества планирования перевозок лесных грузов необходимо по всем основным лесозаготовителям предусматривать в разрабатываемых планах распределение вывозки деловой древесины каждого лесхоза по видам транспорта, обеспечивая при этом рациональное использование отдельных видов транспорта.

В настоящее время балансовые расчеты перевозок отдельных сортиментов лесоматериалов производится в кубических метрах, а также в квадратных метрах, штуках, комплектах и т. д., которые с помощью условных коэффициентов переводятся в тонны по принятым соотношениям: например, 1 м³ деловой древесины считается равным 0,7—0,8 тонны (в зависимости от степени влажности), 1 м³ пиломатериалов = 0,65—0,7 тонны, 10—14 штук шпала — 1 тонна и т. д.

Объем перевозок группы минеральных строительных грузов, состоящей из различных материалов (цемент, строительного кирпича, камня и песка, гравия, щебня, известа, албастра, балласта для железных дорог, кровельных материалов, стеновых блоков, сборных железобетонных конструкций, а также огнеупоров, формовочных песков и промышленного сырья минерального происхождения), в настоящее время определяется, исходя из размеров производства и перемещения отдельных видов строительных материалов, объема работ по железнодорожному транспорту (в отношении перевозок балласта для железных дорог) и объема строительного-монтажных работ, исчисляемого в денежном выражении. При этом возмещается анализу соотношение объема перевозок минеральных строительных грузов и строительного-монтажных работ (миллион тонн на 1 миллиард рублей) в динамике за ряд лет.

Понятно, что такой расчет потребных размеров перевозок минеральных строительных грузов нельзя считать совершенным. Разработка более совершенной методики этих расчетов является неотложной задачей специалистов, занятых планированием перевозок. В частности необходимо выработать метод учета влияния развития автомобильного транспорта на объем и дальность перевозок по железным дорогам, а также извращения новых видов строитель-

ных материалов (железобетонные конструкции и детали), которые могут оказать существенное влияние на соотношение объемов перевозок железнодорожным и автомобильным транспортом. По ценному долговому производству балансовые расчеты объема перевозок вряд ли с основными грузами.

Необходимые размеры перевозок хлебных грузов определяются отдельно по зерну и продуктам переработки. Размеры перевозок рассчитываются исходя из намеченного плана заготовки, использования и размещения зерна. При этом в основу кладутся проектировки по переработке зерна (в соответствии с планируемыми размерами производства муки и крупы) с учетом запаса его для образования запаса на мельницах и крупоцехах, а также поставки зерна разным отраслям промышленности (спиртовой, масложитной и др.), на фуражные цели, комбикормовой и др.), на фуражные цели, для пополнения государственных резервов для на экспорт. Кроме того учитываются запасы зерна и масличных семян по импорту и зерна, поступающего с водного транспорта.

При определении размеров перевозок зерна по железным дорогам, исключается зерно, которое должно поступать на мельницы, крупоцеха и другие предприятия в порядке сыпья в период хлебозаготовки, а также поставленное непосредственно колхозам и автогужевым транспортом.

В прошлые годы значительное количество зерна направлялось по железным дорогам на зерносушки и затем повторно перевозилось по железным дорогам. Такие перевозки должны всемерно сокращаться и полностью изыматься путем организации просушки зерна на месте, что следует иметь в виду при составлении планов перевозок.

Указанные выше грузы дают примерно 80% перевозок всех грузов по железным дорогам.

При разработке годовых планов размеров перевозок «остальных» грузов, доля которых составляет 18—20% от объема перевозок всех грузов по железным дорогам, в настоящее время определяются следующим образом:

по отдельным грузам этой группы, например, по торфу, минеральным удобрениям, зольнокомбигрузам, соли, сахару, расчеты объема перевозок производится указанным выше балансовым методом;

все другие грузы принимаются условно, исходя из их удельного веса в перевозках всех грузов, определенного за последние годы; при этом должны быть в возможной мере проанализированы тенденции в развитии производства соответствующих отраслей народного хозяйства.

При составлении перспективных планов перевозок «остальных» грузов по большому числу их (торф, сланцы, магнезит, минеральные удобрения, селитра, сахар, соль и другие) расчеты размеров перевозок производятся на основании намечаемого роста производства каждого из этих видов производства и анализа соотношения производства и перевозок их за ряд истекших лет.

В целях повышения качества перспективных и годовых планов перевозок необходимо выводить из группы «остальных» грузов максимально возможное число грузов и определять размеры их перевозок указанным выше балансовым методом.

Проект перспективного и годового планов грузооборота в тонно-километрах по железнодорожному транспорту, как и по другим видам транспорта, определяется исходя из объема перевозок грузов в тоннах и средней их дальности (по терристорному транспорту грузооборот устанавливается в тонно-милах).

Средняя дальность перевозок грузов при составлении перспективных и годовых планов определяется по укрупненным показателям с помощью балансовых расчетов производства и потребления основных видов продукции в разрезе экономических районов (или других территориальных единиц) и лишь по отдельным грузам, в частности по сырой нефти и железной руде — по пунктам отправления и назначения.

Анализ указанных балансовых расчетов производства и потребления на планируемый год, в сравнении с соответствующими данными отчетного года, позволяет определять те изменения в межрайонных связях и в размерах перевозок внутри районов, которые должны произойти при рассмотриваемом периоде и которые окажут свое влияние на величину средней дальности перевозок, а также на размеры грузовых потоков по отдельным направлениям.

Такого рода расчеты при составлении перспективного плана по углю (являющемуся основным грузом для железнодорожного транспорта) проводятся примерно следующим порядком.

В основу всех указанных расчетов кладется порайонный топливный баланс. Баланс ресурсов и потребления угля (как и других видов топлива) в районном разрезе позволяет определить размеры не только отправления, но и перевозок угля по направлениям. Так, в расчетах за 1960 год размеры отправления угля железнодорожным транспортом определены по каждому угольному бассейну и месторождению, исходя из проента плава добычи. Углем при этом зачисляются размеры потребления угля на месте, отходы и потери при обогащении и брикетировании, а также размеры повторных перевозок угля с центральных обогатительных фабрик.

Запроектированный объем отправления угля каждого бассейна и месторождения был распределен по районам назначения в соответствии с результатами порайонного балансового расчета производства и потребления различных видов угля.

Таким методом были определены размеры перевозок угля внутри экономических районов, между районами и по отдельным направлениям на 1960 год.

Дальность перевозок угля между районами и в пределах районов (внутрирайонные перевозки) на 1960 год определена на базе аналогичных данных за 1955 год, рассчитанных в свою очередь с привлечением отчетных данных о средней дальности перевозок угля между угольными породами и в пределах каждой железной дороги. При этом по некоторым районам средняя дальность перевозок отдельных видов угля на 1960 год корректировалась с учетом замечательных в шестом пятилетии изменений в размещении потребления угля внутри районов, а также изменений в структуре потребляемого топлива. Например, средняя дальность перевозок доносного угля в районы Центра увеличена с 956 километров в 1955 году до 1000 километров в 1960 году, так как в наиболее отдаленные от Донского бассейна районы Центра прекратился завоз восточных углей, составивший в 1955 году 7,3 миллиона тонн. Вместо восточных углей в эти районы будет завозиться доносчик угля.

Сумма произведенной объема перевозок в тоннах и средней дальности перевозок угля между районами и в пределах районов, деленная на общий объем перевозок угля в тоннах, дает среднюю дальность перевозок угля по сети железных дорог, проектируемую на 1960 год.

Наиболее точно рассчитывается средняя дальность перевозок тех грузов, по которым проектируются поставки с распределением их по пунктам отправления и назначения. В этом случае простым счетом получается сумма тонно-километров, делением которой на количество тонн определяется средняя дальность перевозок данного груза. К числу таких грузов относятся, например, железная руда, сырая нефть и другие.

Недостаточно точно и в известной мере условно рассчитывается плавовая средняя дальность перевозок в условиях отсутствия балансовых расчетов производства и потребления отдельных видов продукции по районам страны, или при вычлени таких расчетов лишь по общему или наименованию продукции, например, проката черных металлов без выделения основных его видов.

В таких случаях либо выявляются, насколько это возможно, и рассчитываются основные факторы, которые могут увеличить или уменьшить среднюю дальность перевозок данного груза в планируемом году по сравнению с отчетным годом, либо намечаются изменения по районам СССР размеров избытка и недостатка данных видов продукции, например, проката черных металлов. При этом условно применяется (применительно к данному примеру), что межрайонный обмен металла, вытекающий из специализации прокатных станков и различного сортамента продукции за рассматриваемый период сохраняется на том же уровне и что покрытие дефицита металла по районам будет производиться из ближайших районов, имеющих избыток металла.

В целях устранения такого рода условностей, которые могут влиять в расчетах существенные отклонения от реальной средней дальности перевозок, необходимо повысить качество порайонных балансовых расчетов производства и потребления отдельных видов продукции, при этом по такой номенклатуре, которая дала бы возможность определить на планируемый период размеры вывоза и ввоза продукции по каждому району, а также перевозок ее по отдельным направлениям.

Необходимо отметить, что устанавливаемая в плавях средняя дальность перевозок по железнодорожному транспорту систематически не выполняется, что видно из следующих данных:

Годы	В километрах	
	план	фактически
1950	695	727
1951	695	750
1952	720	749
1953	744	752
1954	740	762
1955	742	771
1956	758	791

Столь значительное отклонение фактически средней дальности перевозок от плавовой связано, во-первых, с медлительностью заданий по улучшению размещения производства по отдельным районам страны, повышению роли речного транспорта в разгрузке железных дорог от неравномерно для них дальних перевозок и некоторых других мероратий, направленных на сокращение чрезмерно дальних перевозок по железным дорогам; во-вторых, с недоучетом в плавях новых больших потоков грузов на дальние расстояния (например, по вывозу зерна из районов освоения целинных и залежных земель, по развитию экономических связей со странами народной демократии и др.). Зажигание в связи средней дальности перевозок, а в связи с этим и грузооборота, может приводить к отрицательным явлениям, в том числе к возникновению большой сверхнагрузки по потребностям железнодорожного транспорта в топливе, к снижению в плавях размеров доходов, производительности труда и др.

Показатели плавов и методики расчета необходимых размеров перевозок водным и автомобильным транспортом во многом схожи с показателями и методикой расчетов перевозок железнодорожным транспортом. Однако имеются и существенные особенности, которые сводятся к следующему.

Перевозки грузов в тоннах и тонно-километрах речным транспортом планируются с распределением их на три группы (по видам движения): а) нефтьугли, в том числе нефть, б) лес в плавках, в) сухогрузы, а морским транспортом — в тоннах и тонно-милах в целом и отдельно по сухогрузному и плавовому флоту. Кроме того перевозки грузов морским транспортом распределяются по видам плавания: в малом каботаже, большом каботаже и заграничном плавании.

Из числа сухогрузов в годовом плавье выделяются основные для водного транспорта грузы (уголь, зерно, лес и др.), суда, цемент, остальные минеральные строительные материалы, руда, металлы, соль, хлопок и др.), а в обоих размерах перевозок отдельных грузов выделяются перевозки грузов основных министерств-грузоотправителей.

В перспективном плавье такое выделение грузов и министерств-грузоотправителей не производится. Соответствующие данные приводятся только в расчетных материалах.

Размеры перевозок и грузооборота речным и морским транспортом по отдельным грузам определяются с учетом имеющихся балансовых расчетов производства и потребления соответствующих видов продукции (угля, нефтеугли, леса и других по районам СССР); при этом учитываются проектировки основных министерств-грузоотправителей, а также разработки схем развития бассейнов, портов и пристаней. В отношении морского транспорта учитываются, кроме того, намечаемое Министерством внешней торговли развитие экспортно-импортных операций.

Плавые перевозки водным транспортом разрабатываются с учетом наличного флота, а также улучшения показателей его использования. При разработке плавов перевозок водным транспортом должно предусматриваться решение следующих основных задач:

освоение новых и реконструированных водных путей сообщения и развитие речных магистралей (особенно лесных, хлебных грузов, угля, минеральных строительных материалов), а морским транспортом — перевозок отечественным флотом различных экспортно-импортных грузов и перевозок грузов в большом каботаже (как наиболее эффективных для морского транспорта), а также по отдельным направлениям в малом каботаже;

развитие смешанных железнодорожно-водных перевозок грузов, что является одним из решающих факторов роста грузооборота водного, особенно речного транспорта; широкое развитие перевозок в самоходных речных судах с повышенными скоростями движения в целях большего прироста на речной транспорт грузов промышленности и сельского хозяйства.

В перспективных и годовых планах перевозок грузов в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении указываются размеры перевалки по родам грузов с железнодорожного на водный транспорт и с водного на железнодорожный. Оперативные же планы составляются с указанием, кроме того, направления перевозок и пунктов перевала. Эти планы составляются исходя из заявок грузоотправителей и согласовываются между Министерством путей сообщения, Министерством морского флота, Министерством речного флота РСФСР и др.

Перспективные и годовые планы перевозок грузов автомобильным транспортом составляются в союзных республиках по министерствам и ведомствам. В этих планах предусматриваются перевозки грузов, осуществляемые на территории данной союзной республики. Размеры перевозок грузов в тонажах и грузооборот в тонно-километрах определяются на основании намечаемого по предприятиям объема валовой продукции, строительно-монтажных работ или товарооборота. При этом средняя дальность намечается на планируемый период на основе анализа отчетных данных за предыдущие годы.

В планах перевозок по каждому министерству и ведомству выделяются перевозки грузов автотранспортом общего пользования, доля которых определяется исходя из размещения хозяйства и условий перевозок по отдельным предприятиям; кроме того, выделяется использование грузовых таксомоторов. В качестве особого задания в плане перевозок грузов транспортом общего пользования выделяются централизованные перевозки грузов, т. е. вывоз всего груза данного грузоотправителя автомобильным, сосредоточенным в едином автомобильстве, работающим по графику, в соответствии с установленным планом, и обеспечивающим значительное улучшение использования автомобильного транспорта.

На автотранспорт общего пользования передается преимущественно перевозка грузов, имеющие массовый характер: строительные материалы, уголь, нефтепродукты с нефтебаз, продукция легкой промышленности, грузы торговой сети и сельскохозяйственные грузы, а также междугородские перевозки грузов.

Перспективные, годовые и оперативные планы перевозок грузов автомобильным транспортом разрабатываются с расчетом

повышения удельного веса перевозок автомобильным транспортом общего пользования, освобождения железных дорог от нерациональных для них перевозок грузов на короткие расстояния, особенно в пределах одного и того же железнодорожного узла, с расчетом обеспечения перевозок сельскохозяйственных грузов по предельно коротким колдовым и колдоданкам, а также других местных перевозок.

С расширением пра союзных республик и ликвидации в связи с этим союзного Министерства речного флота, а также союзного перевозчиковского Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог, существенно изменяется и организация планирования перевозок этими видами транспорта. Теперь перевозки всех грузов речным и автомобильным транспортом планируются органами союзных республик, по территории которых производится эти перевозки, включая перевозки грузов, принадлежащие предприятиям союзных министерств. В РСФСР, где сосредоточено 93,5% всего грузооборота речного транспорта СССР, создано Министерство речного флота, а в других союзных республиках — управления речного флота. Соответственно расширяются функции республиканских органов автомобильного транспорта.

Установленный в настоящее время порядок планирования речных и автомобильных перевозок должен содействовать выявлению действительных потребностей предприятий в перевозках и, тем самым, повышению качества планов и их выполнению. Вместе с этим значительно расширяется роль и повышается ответственность республиканских, а также областных и краевых плановых комиссий и соответствующих транспортных организаций в планировании перевозок.

Одной из важнейших задач планирования перевозок грузов, как уже отмечалось, является целесообразное распределение транспортной работы между разными видами транспорта. Однако не менее важная задача в планировании перевозок состоит и в том, чтобы устранить наличие дальних, встречных и другие нерациональные перевозки грузов, вызывающие непроизводительное использование транспорта и неоправданно повышающие издержки народного хозяйства.

К излишним дальним относятся такие перевозки по железным дорогам, которые могут и должны быть устранены в планируемый период путем приближения предприятий к источникам сырья, топлива и мест потребления, путем рационального использования водного и трубопроводного транспорта и проведения других мероприятий. К встречным перевозкам относятся перевозки однородных и взаимозаменяемых грузов, совершаемые по одному или параллельным направлениям одного или разных видов транспорта в противоположную сторону нормальному (преобладающему) потоку данного груза. Устранение таких перевозок является важной задачей, для решения которой должны приниматься различного рода технические мероприятия (например, изменение топичных устройств и топичного режима предприятия, если это целесообразно для ликвидации встречных перевозок топливных грузов, или организационные мероприятия — установление схем нормальных потоков грузов, осуществление операций и др.).

Мероприятия по устранению излишних дальних перевозок грузов, а также встречных перевозок взаимозаменяемых грузов, если такие мероприятия требуют более или менее значительных капитальных затрат, предусматриваются главным образом в перспективных планах. Базой для разработки таких мероприятий являются балансовые расчеты производства и потребления отдельных видов продукции по районам страны.

В целях обеспечения более рационального размещения отраслей производства и отдельных предприятий по районам СССР и ликвидации излишних дальних перевозок грузов по железным дорогам, необходимо повысить качество разработки перспективных балансовых расчетов производства и потребления по районам страны, особенно расчетов потребления, что является наиболее сложной частью этой работы. Вместе с тем необходимо расширить номенклатуру видов продукции, по которым должен производиться эти расчеты. В частности, районные балансовые расчеты нефтепро-

дуктов надо производить с выделением отдельных их видов, проката черных металлов — с выделением основных сортов. Также же расчеты необходимо производить по основным элевофуражным культурам, промышленным и продовольственным товарам широкого потребления.

Что касается мероприятий, вовсе не требующих для требующих небольших материальных затрат для устранения встречных и других нерациональных перевозок, то эти мероприятия должны предусматриваться преимущественно в годовых и оперативных планах. Крупным мероприятием такого рода является установление схем нормальных потоков грузов. Разработка новых или уточнение действующих схем должны производиться систематически министерствами и ведомствами-грузоотправителями совместно с Министерством путей сообщения и другими транспортными министерствами.

Директивы XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану требуют осуществить ряд мер для улучшения размещения производительных сил, приближения промышленности к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и к рабочим потребностям, обеспечить правильную специализацию и комплексное развитие хозяйства экономических районов с учетом более эффективного использования природных и трудовых ресурсов. Все это сыграет большую роль в рационализации перевозок.

Госплан СССР, Госкомэкономиса СССР, министерства, ведомства, партийные и советские органы республик, краев и областей должны улучшить общегосударственное планирование размещения производительных сил в стране. Органы планирования перевозок обязаны вскрывать недостатки в размещении производства по районам СССР и предельно настоящие требования соответствующим организациям по устранению излишних дальних и других нерациональных перевозок, обеспечивая тем самым уменьшение транспортных издержек народного хозяйства.

А. Моц

Обмен опытом

Из опыта планирования себестоимости продукции в колхозах

Новый порядок планирования сельскохозяйственного производства, наряду с другими крупными экономическими и организационными мероприятиями, осуществленными Коммунистической партией и Советским правительством в области сельского хозяйства за последние годы, сыграл большую роль в подъеме колхозного производства во всех районах страны.

Значительных успехов добились колхозы Солотчинского района, Рязанской области. В 1956 году колхоз района получил в среднем по 2898 килограммов молока на каждую корову. Валовой надой молока составил 152 центнера на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Получен высокий урожай картофеля и овощей, благодаря чему удвоено производство этих продуктов по сравнению с 1955 годом. Производство мяса возросло за это же время в два с лишним раза.

Анализировав результаты хозяйственной деятельности колхозов и МТС за 1955—1956 годы, районная плановая комиссия обратила серьезное внимание на такой важнейший экономический показатель, как себестоимость колхозной продукции.

По рекомендациям Всесоюзного научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства методике, работники райплана подсчитали себестоимость центнера зерна, картофеля, овощей, молока, мяса и свинины в каждом колхозе за 1955 год, себестоимость молока и свинины — за первое полугодие 1956 года. В колхозах «Красное знамя», «Свой труд» и «Достижение», где хорошо поставлен учет затрат, исчисление себестоимости продукции проводилось более точно, по наиболее полной методике на основании данных бухгалтерского учета и применения лучших первичных документов. В остальных колхозах себестоимость продукции исчислялась упрощенным методом по годовым отчетам, а за первое полугодие 1956 года — расчет-

ным способом по удельному весу трудовых затрат.

Такая методика исчисления себестоимости продукции не является, конечно, точной и полученные результаты дают приблизительное представление об ее уровне и структуре. Но и эти данные открывают большие возможности перед руководителями и специалистами колхозов для более правильного и полного представления о результатах хозяйствования, выбора экономических выгодных для отдельных колхозов отраслей и определения перспектив развития всего хозяйства.

Данные о себестоимости продукции были обсуждены в райкоме партии и райисполкоме с участием председателей колхозов, специалистов сельского хозяйства и партийно-советского актива. Был проведен семинар бухгалтеров, зоотехников и агрономов колхозов. Участники семинара ознакомились с методикой исчисления и практически занимались подсчетом себестоимости продукции по годовым отчетам своих колхозов под руководством работников райплана. После этого в колхозах были проведены экономические конференции по вопросу снижения себестоимости продукции. Колхозники приняли активное участие в обсуждении этого вопроса и внесли много ценных предложений по сокращению непроизводительных затрат и снижению себестоимости продукции.

Выполняя рекомендации экономической конференции, правление колхоза «Красное знамя», например, с 1 сентября 1956 года пришло ряд мер, направленных на снижение себестоимости продукции. Прежде всего пересмотрены штаты постоянных работников на фермах. Некоторые должности объединены и сокращены. Упразднены должности заведующих фермами и теперь их обязанности выполняет зоотехник, числящийся до этого в штате отделения. Сокращено количество бригадиров, сто-

рожей, помощников и других лиц. Не занятых непосредственно уходом за скотом. Всего сокращено 15 человек, с общей суммой затрат не менее 5 тысяч трудовой в год. Это позволяет снизить себестоимость литра молока на 7 копеек. В связи с повышением уровня механизации и ростом производительности труда на фермах изменены нормы закрепления скота за животноводом, нормы выработки и расценок работ в трудовых, что дает экономии еще 9—10 тысяч трудовой и снижает себестоимость литра молока на 14—15 копеек. Если учесть, что себестоимость литра молока в колхозе «Красное знамя» за 1955 год составила 75 копеек, то значение намеченных мероприятий очевидно.

Такие же конкретные меры по снижению себестоимости продукции разработаны в колхозах «Свой труд», «Достижение», «Красная зари», имени Кагановича, «Ильинский труд» и других.

Районная плановая комиссия не ограничилась подсчетом себестоимости продукции и сравнением выгодности отдельных отраслей. Колхозам оказана большая помощь в планировании себестоимости продукции на 1957 год.

По согласованию с райкомом партии и райисполкомом в качестве опыта был выбран один из экономически слабых колхозов — артель «Достижение». В этом колхозе райплан помог составить производственный план на 1957 год, годовые производственные задания фермам и бригадам и поднести плановую себестоимость продукции.

Вместе с колхозным активом и специалистами в колхозе «Достижение» были проанализированы предварительные итоги 1956 года и составлены все необходимые расчеты. Намечены конкретные меры по дальнейшему подъему экономики колхоза на основе более правильного использования всех имеющихся возможностей. Составленный производственный план был рассмотрен на заседании правления колхоза с участием широкого актива, а затем на общем собрании. Задания бригадам и фермам предварительно обсуждены с бригадными собраниями и собраниями работников животноводства. До рассмотрения в райисполкоме, производственный план колхоза «Достижение» был обсужден на семинаре председателей, агрономов, зоотехников и бухгалтеров колхозов, перед которыми выступил председатель колхоза

«Достижение» тридцатипятилетний т. Лозин. Вместе с ним повсюду к плану давали работники районной плановой комиссии. На опыте исчисления себестоимости продукции в этом хозяйстве руководители и специалисты колхозов района получили конкретную помощь.

При планировании себестоимости в колхозе «Достижение» райплан и руководители колхоза исходили из того, что уровень себестоимости продукции прежде всего зависит от степени использования сельскохозяйственных угодий. Для обеспечения снижения себестоимости продукции необходимо также повысить уровень механизации во всех отраслях колхозного производства, сохранить долю ручного труда, совершенствовать организацию, нормирование и учет труда, сократить штаты и непроизводительные расходы, вести борьбу с потерями, посевными и вредителями в производстве достигнута кауки и передовой опыт, расширить все отрасли общественного хозяйства.

Увеличение производства продуктов за счет расширения посевных площадей и повышения урожайности сельскохозяйственных культур, его продуктивности при сокращении затрат на единицу продукции — основной путь снижения себестоимости продукции.

На этом и было сосредоточено главное внимание при составлении производственного плана колхоза «Достижение». В 1957 году по сравнению с 1956 годом производство картофеля намечено увеличить в 2,5 раза, овощей — в 3 раза, молока — в 1,5 раза, мяса — в 3 раза, яиц — в 2 раза. В то же время трудовые затраты за это время должны сократиться на 21 тысячу трудовой.

В 1957 году в колхозе будет освоено 306 гектаров заболоченных земель, из которых 150 гектаров готовится под пашню. Это даст возможность расширить посевы картофеля, овощей и кукурузы на плодородных землях, не боющихся засухи. Кроме того, предусмотрено резко увеличить всевозможные минеральные удобрения, торфа и компостов на полях, луга и пастбища.

На основе создания прочной кормовой базы, особенно за счет резкого увеличения закладки силоса, использования на корм картофеля и отхода овощей, поголовье коров в колхозе должно возрасти до 10 голов на каждые 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Молока должно быть

получено не менее 300 центнеров на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий. Колхоз переходит на откорм свиней, при лагерном содержании летом, что даст возможность произвести свинины в 8—10 раз больше, чем в 1956 году. Решено завести не менее 850 голов водоплавающей птицы, как наиболее выгодной в условиях колхоза.

Все дойное стадо переводится на двухкратную дойку. В скотных дворах устанавливаются подвесные дороги, автопоники. Все фермы электрифицируются. Эти мероприятия позволяют закреплять за дояркой не 8—10 коров как в 1956 году, а 12—14, за скотником-пастухом — не 30 коров, а 75. Также увеличивается норма закрепления и другого продуктивного скота. В результате высвобождается более одной трети животноводов, которые будут использованы на других работах. Крупные животноводческие бригады. За счет повышения квалификации животноводов и улучшения организации труда на фермах упразднены излишние должности административно-обслуживающих работников в количестве 17 человек, с годовой оплатой 10 200 трудовых. Навесление трудовой работникам животноводства теперь производится только с центра производства и на основе новых прогрессивных норм выработки и расценок, соответствующих росту производительности труда. Только одно это снижает на 35—40% трудовые затраты на производство продукции. Изменяется система дополнительной оплаты, которая теперь вычисляется в процентном отношении от произведенной валовой продукции, в зависимости от прироста продуктивности по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, при условии обеспечения высокого качества и плановой себестоимости продукции.

Намечены также мероприятия и в растениеводстве. Наиболее важные из них — внедрение земельной организации труда на возделывании картофеля, овощей и кукурузы, применение сделанных, улучшение нормирования и учета труда, планирование затрат трудовой на гектар посева и на центнер продукции, усиление контроля за правильным включением трудовой, укрепление связи полеводческих и тракторных бригад, сокращение сроков и повышение качества сельскохозяйственных работ, обеспечение себестоимыми семенами лучших высокоурожайных и ранних сортов сельскохозяйственных культур.

Проведение в жизнь намеченных мероприятий позволит колхозу «Достижение» в 1957 году снизить себестоимость основных видов продукции по сравнению с 1955 годом в полтора—два раза. Себестоимость центнера продукции в колхозе в 1957 году по плану должна составить: молока — 77 рублей, мяса крупного рогатого скота — 380 рублей, мяса птицы — 470 рублей, свинины — 627 рублей, зерна — 50 рублей, картофеля — 14 рублей, овощей — 9 рублей 20 копеек, одного ябла — 47 копеек. Конечно, по сравнению с переделами колхозами такая себестоимость является довольно высокой. Но снижение ее — дело не одного года. В колхозе имеется еще много неиспользованных резервов и возможностей, которые несомненно будут приведены в действие в дальнейшем.

При планировании себестоимости в колхозе «Достижение», все затраты — трудовые, денежные и материальные были подразделены в 3 группы — прямые, общепроизводственные и общеколхозные. В первую группу включены затраты труда, израсходованные непосредственно на производство продукции, натуроплата за работы МТС, гарантиемая оплата работников тракторных бригад, средства, израсходованные на приобретение семян, кормов, удобрений, медикаментов на лечение скота, специализированного инвентаря. Во вторую группу — затраты по управлению фермой или бригадой, оплата специалистов, текущий ремонт построек, затраты на удобрения, инвентарь и другие производственные расходы, не учтенные в первой группе затрат. В третью группу вошли затраты на содержание административно-управленческого персонала и административно-хозяйственных расходов, затраты на содержание тягловой силы, автотранспорта и мастерских, амортизация средств производства и другие общеколхозные затраты. Уплата подоходного налога и страховых платежей, отчисления в недельный фонд и на культурно-бытовые нужды, затраты на капитальные вложения в сумму издержек производства не включались.

Оценка одного трудового колхозника условно принята для расчета в размере 9 рублей. Покупные семена, фураж и другие денежные-материальные затраты учитываются по фактической стоимости, собственные — по их себестоимости, а в первый год исчисления — по закупочным ценам. Натуроплата за работы МТС оценена по

государственным закупочным ценам. Амортизационные отчисления приняты по социальным нормам.

Структура затрат вида на примере исчисления себестоимости молока и мяса на ферме крупного рогатого скота колхоза «Достижение». В 1957 году валовой надой молока на ферме должен составить 7631 центнер и кроме того должен быть получен приплод в 290 телок, который приравнен к 290 центнерам молока. Производство мяса составит 475 центнеров. Все валовая продукция молока и мяса в отдельности была оценена по закупочным ценам, с учетом использования товарной продукции по плану. Удельный вес стоимости молока в общей сумме продукции, получаемой от фермы крупного рогатого скота, составляет 62%, а остальные 18% — удельный вес стоимости мяса.

Прямые затраты на производство молока условно приняты в 28 080 трудовых, на произ-

водство мяса — 7327 трудовых. Общепроизводственные затраты труда определены в 3893 трудовых, из которых 3088 трудовых отнесены на себестоимость молока и 805 отнесены на себестоимость мяса. Так же по удельному весу стоимости продукции распределены и общеколхозные трудовые затраты.

По существующим нормам согласно кормового баланса распределены затраты кормов на календарный год. Так же, как и косвенные трудовые затраты, пропорционально распределены общепроизводственные и общеколхозные денежные затраты, амортизационные отчисления. Для простоты и удобства расчетов косвенные трудовые и денежные-материальные затраты распределены по отрядам и отдельным видам продукции пропорционально принципам трудовым затратам на производство каждого вида продукции.

В результате этих расчетов получена следующая таблица затрат:

	Трудовые затраты (трудодней)			Всего затрат	Денегные затраты (рубли)			Всего затрат		
	прямые	общепроизводственные	общеколхозные		трудодней	рубли	денежные затраты (рубли)		копейки	
На молоко	28 080	3088	3570	34 538	310 842	212 900	27 240	3370	38 054	398 596
На мясо крупного рогатого скота	7 327	805	679	8 811	81 096	47 020	7 110	1610	9 820	146 605

Проме подчитать себестоимость овощей, картофеля, свинины, когда все прямые затраты относятся на один вид продукции, а косвенные распределяются пропорционально затраченным трудовым.

При подсчете себестоимости зерна все затраты учитываются вместе, а затем 10% исключаются и относятся на себестоимость скота. Также вместе учитываются затраты на птицеводческой ферме. Одна килограмм птичьего мяса приравнивается к десятку яиц. Себестоимость шерсти в бараньим рассчитывается также по удельному весу каждого из этих видов продукции.

Избранный нами метод все же имеет недостатки. Он и не может быть идеальным, т. к. существующая система колхозного учета пока еще не приспособлена к тому, чтобы точно отражать себестоимость продукции. Однако этот метод позволяет все же более конкретно считать, более обстоятельно изучать все стороны колхозной экономики и aspiraвать неиспользованные резервы для дальнейшего развития колхозного производства.

В. Баранев

Председатель районной плановой комиссии, Солотчинский район, Рязанской области.

Критика и библиография

Культурное строительство СССР¹

Вышел из печати статистический сборник Центрального Статистического Управления, посвященный культурному строительству СССР, который является важным дополнением к статистическому сборнику «Народное хозяйство СССР», выданному в первой половине 1956 года. В статистическом сборнике «Культурное строительство СССР» содержится обширный статистический материал, рассмотрены осязающие вопросы развития просвещения, подготовки специалистов, искусства, печати, культурно-просветительных и научных учреждений.

Рецензируемый сборник состоит из 8 разделов: основные показатели культурного строительства, общеобразовательные школы, учреждения по воспитанию детей, подготовка кадров, научные учреждения, научные кадры, культурно-просветительные учреждения, искусство, печатная продукция. Статистические материалы по важнейшим показателям культурного строительства за последние годы дамы в сопоставлении с довоенным периодом, началом первой пятилетки (1928 год) и довоенным, 1940 годом. Многие показатели приведены как по стране в целом, так и по отдельным союзным республикам, а некоторые — по областям и краям. Это является достоинством сборника, так как сопоставления основных показателей с довоенным периодом дают возможность наглядно видеть те огромные успехи в области культурного строительства, которые достигнуты в нашей стране за годы Советской власти. Об этом ясно и убедительно свидетельствуют, в частности, приведенные в сборнике данные о количестве учащихся в нашей стране. В 1955/56 учебном году в общеобразовательных и специальных учебных заведениях занималось 33 миллиона 897 тысяч человек против 9 миллионов 837 тысяч человек в 1914/15 учебном году (в современных границах), т. е. в 3,4 раза больше.

Как известно, одной из важнейших задач культурной революции в нашей стране являлось создание социалистической интеллигенции. В результате от парняма нам досталась крайне незначительная сеть высших и средних специальных учебных заведений. В 1914/15 учебном году (в современных границах) имелось всего 105 высших учебных заведений с 127 тысячами студентов и 450 средних специальных учебных заведений с 54 тысячами учащихся. В 1955/56 учебном году вузов в стране было в 7 раз больше, чем до революции, а студентов обучалось в них почти в 15 раз больше, средних специальных учебных заведений было в 8 раз больше, а учащихся обучалось в них в 36 раз больше.

Замечательным проявлением ленинской национальной политики Коммунистической партии является широкое развитие высшего образования в союзных республиках, подготовка в них национальных кадров интеллигенции. До революции на территории Белоруссии, Узбекистана, Казахстана, Азербайджана, Литвы, Молдавии, Киргизии, Таджикистана, Армении и Туркменине не было высших учебных заведений. В настоящее время во всех союзных республиках имеются свои университеты и много других высших учебных заведений. В Узбекской ССР в 1955/56 году было 36 вузов, в Казахской ССР — 25, в Белорусской ССР — 23, в Грузинской ССР — 19 и т. д.

Большие успехи достигнуты Советским Союзом в расширении сети культурно-просветительных учреждений, киноустановок, а также в области печати. Так, число массовых библиотек увеличилось в 1955 году по сравнению с 1914 годом более чем в 10 раз, а количество книг в них — почти в 63 раза, число клубных учреждений возросло в 53 раза, число киноустановок — в 39 раз, годовой тираж книг и журналов увеличился более чем в 15 раз.

Огромные достижения во всех областях культурного строительства стали возможными благодаря большой материальной

поддержке, которую оказывают партия и правительство учреждениям культуры. В сборнике приводятся данные о расходах на просвещение по составу бюджета и бюджетам союзных республик (стр. 73). За 22 года (с 1933 года по 1955 год) расходы на просвещение возросли в 14 раз.

Представляют интерес сведения о школьном строительстве (стр. 72). Вурными темпами осуществлялось строительство школ в годы первой пятилетки — в период введения всеобщего обязательного обучения. За 1933—1937 годы было построено и введено в действие 18 778 школ. В годы, предшествовавшие Великой Отечественной войне и в период четвертой пятилетки школьное строительство несколько сократилось, так как капитальные вложения необходимо было направить на другие нужды. За годы пятой пятилетки строительство школ вышло вперед. За 1951—1955 годы было построено и введено в действие по государственному строительству, а также по инициативе и на средства отдельных колхозов 11 622 школы на 2580 тысяч ученических мест.

* * *

Важнейшим звеном культурной революции является общеобразовательная школа. Основателем Коммунистической партии и Социалистического государства В. И. Лениным мечтал о том времени, когда все члены социалистического общества будут всесторонне образованными и культурными людьми. Выполняя заветы великого вождя, партия за безупречный короткий исторический срок осуществила всеобщее обязательное начальное и семилетнее обучение детей и совершила переход от всеобщему среднему образованию.

С 1930—1931 учебного года и соответственно с постановлением XVI съезда партии было приступлено к введению всеобщего начального обучения. Уже за первые два учебных года после решения съезда количество учащихся в общеобразовательных школах возросло на 7 миллионов 108 тысяч человек. В последующие годы в связи с тем, что всеобщее начальное обучение в целом было осуществлено, пророст учащихся в начальных, семилетних и средних школах происходил равномерно, в среднем по 2 миллиона человек в год и достиг в 1940/41 учебном году 34 миллиона 784 тысяч человек, а с обучением учащихся в школах возросло — в 35 миллионов 528 тысяч человек (стр. 78).

Война привела к сокращению количества учащихся в школах. Данные, опубликованные в сборнике, показывают, что в 1945/46 учебном году всего в школах обучалось 26 миллионов 808 тысяч человек, из 8 миллионов 720 тысяч человек меньше, чем до войны. В последующие годы сеть школ и контингенты учащихся в них резко увеличились. Число школ в 1950/51 учебном году достигло 222 тысяч, против 199 тысяч в 1945/46 учебного года, а количество учащихся — 34 миллиона 752 тысяч человек. Особенно быстро росли сети и контингенты учащихся школ рабочей и сельской молодежи и школ взрослых.

Однако довоенный уровень количества учащихся в школах, несмотря на введение всеобщего обязательного обучения в стране и начавшееся осуществление всеобщего среднего образования в городах, не был достигнут. В пятой пятилетке произошло даже некоторое сокращение количества учащихся по сравнению с четвертой пятилеткой. Это объясняется тем, что начиная с 1949/50 учебного года, в школы стали поступать дети рождения военных лет, когда смертность была низкой. Но с 1954/55 учебного года число учащихся в младших классах начинает постепенно расти.

В конце пятой пятилетки был завершён переход от семилетнего образования к всеобщему среднему образованию (школа десятилетка) в столицах республик, городах республиканского подчинения, в областях, крайних и крупнейших промышленных центрах, в результате чего резко выросло число учащихся в 8—10 (11) классах. Приведенные в сборнике данные показывают, что если в 1950/51 учебном году в старших классах обучалось один миллион 496 тысяч человек, то в 1955/56 учебном году число учащихся старших классов превысило 5 миллионов 250 тысяч человек (стр. 122). Рост среднего образования происходил во всех союзных республиках и особенно быстрыми темпами в Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР.

В таблице, характеризующей результаты учебной работы школ за 1950—1955 годы (стр. 172—175), опубликованы данные об отнесе учащихся за учебный год, переводе их в следующий класс и о второгодичестве. Эти данные свидетельствуют о наличии серьезных недостатков в работе общеобразовательной школы, заключающихся

¹ «Культурное строительство СССР», Статистический сборник, Государственное Статистическое издательство, Москва, 1956 год.

в большом отсеве учащихся на школы в течение учебного года, особенно по старшим классам, а также о значительном вторичности в школах, хотя процент учащихся, оставленных на повторный курс, и курсов о переводе которых отказано до осени, по 1—4 и 5—7 классов снизился. Однако по 8—11 классам отсев учащихся из школы в процент соотношении в 1954/55 учебном году по сравнению с 1950/51 учебным годом увеличился.

В сборнике приводятся данные о составе учителей в школах. За период с 1950/51 по 1955/56 учебный год количество учителей в школах увеличилось на 199 тысяч человек. Особенно резко выросло число учителей в 8—10 (11) классах (с 80 тысяч человек до 267 тысяч человек), увеличилось их число и в 5—7 классах (с 457,6 тысяч человек до 556,8 тысяч человек) и сократилось число учителей в 1—4 классах, что объясняется осуществлением всеобщего семилетнего обучения, началом введения всеобщего среднего образования и временным сокращением количества учащихся в 1—4 классах. Выросло количество учителей в высшем образовании. В 1954/55 учебном году наиболее высокий процент учителей, имеющих высшее образование, был по таким предметам, как русский язык и литература (в школах с русским языком обучения), история, химия, география, английский и французский языки. Недостаток приведенных данных состоит в том, что соответствующие показатели приводятся в сборнике только за один или в лучшем случае за два года, что не дает возможности проследить динамику изменения состава учителей.

В реченируемом сборнике помещены показатели, характеризующие сеть и контингент учащихся высших и средних специальных учебных заведений, приема и выпуска по группам специальностей за ряд лет, список университетов с данными о числе студентов на начало 1955/56 учебного года и др.

Накануне войны, в 1940/41 учебном году, в стране имелось 817 высших учебных заведений, в которых обучалось 811,7 тысяч студентов, и 3773 техникума и других средних специальных учебных заведений с 974,8 тысяч учащихся. В последние годы, особенно в период пятой пятилетки (1951—1955 годы) исключительно быстрыми темпами развивается подготовка кадров

в высших и средних специальных учебных заведениях, хотя общее число вузов за последние годы несколько сократилось в связи с переводом подготовки учителей только в педагогические институты и университеты и ликвидацией учительских институтов, которые несли незначительные контингенты студентов. В 1955/56 учебном году было 765 высших учебных заведений, в которых обучалось 1 миллион 867 тысяч студентов и 3753 средних специальных учебных заведений, в которых обучалось 1 миллион 960 тысяч человек. По сравнению с 1927/28 учебным годом в 1955/56 учебном году число вузов возросло более чем в 5 раз, число студентов в них — в 11 раз, число средних специальных учебных заведений — в 3,8 раза и количество учащихся в них — более чем в 10 раз.

В связи с ростом контингентов учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях росли выпуск из них и, таким образом, непрерывно и быстро увеличилось число специалистов в народном хозяйстве. Всего в период первой пятилетки (1928—1932 годы) было подготовлено специалистов в высших и средних специальных учебных заведениях 518,5 тысяч человек, в четвертой пятилетке — 1 миллион 930 тысяч человек и в пятой пятилетке — 2 миллиона 681 тысяча человек. В шестой пятилетке будет подготовлено более 4 миллиона человек специалистов.

Статистические материалы, опубликованные в сборнике, свидетельствуют о том, что особенно быстро росло число учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, готовящих кадры для промышленности и строительства, а также сельского хозяйства. В 1950/56 учебном году численность студентов в вузах, подготовляемых для работы в промышленности и строительстве, составила к 1940/41 году 327%, в техникумах — 450%; в сельском хозяйстве соответственно — 376% и 295%. Однако еще недостаточно выпускается инженеров по промышленному и гражданскому строительству, строительным машинам, по технологии машиностроения и др. В то же время некоторые специальности готовятся в размерах, превышающих потребности народного хозяйства. Сложилось неправильное соотношение между специалистами в высшим и средним образованием, особенно инженеров и техников.

В соответствии с Директивами XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану в

период 1956—1960 годов, выпуск специалистов для отраслей тяжелой промышленности, строительства, транспорта и сельского хозяйства возрастает примерно в два раза по сравнению с послед. пятилеткой. Выпуск инженеров в 1960 году будет примерно в 3,6 раза, а техников — в 2,3 раза больше выпуска 1950 года. Следует указать, что по подготовке инженерно-технических кадров мы далеко обогнали все капиталистические страны, в том числе и США. К сожалению, сравнительные данные по зарубежным странам в рассматриваемом сборнике не приводятся.

В последние годы росла численность студентов и по расширению, здравоохранению, физической культуре и спорту, искусству и кинематографии. Однако здесь степень специалистов сферы просвещения, культуры и здравоохранения была больше, чем в отраслях народного хозяйства, рассмотренных выше.

В нашей стране созданы исключительно благоприятные условия для получения высшего и среднего специального образования без отрыва от производства. Об этом убедительно свидетельствуют показатели о развитии заочного образования, помещенные в статистическом сборнике. Особенно быстро росло обучение без отрыва от производства в годы пятой пятилетки. В 1955/56 учебном году число студентов высших учебных заведений, обучающихся заочно, составило 639 тысяч человек или 282% к 1940/41 году и 159% к 1950/51 году; число обучающихся заочно в техникумах и других средних специальных учебных заведениях достигло 386,5 тысяч человек или 184% к 1940/41 году и 159% к 1950/51 году. Число заочников в пятой пятилетке росло быстрее, чем число студентов в стационарных учебных заведениях. В шестой пятилетке предусмотрено дальнейшее значительное развитие обучения трудящихся без отрыва от производства.

В сборнике выделен специальный раздел, посвященный научным учреждениям и научным кадрам. Статистические данные этого раздела свидетельствуют о том, что в нашей стране созданы исключительно благоприятные условия для развития науки. Если в царской России в 1914 году было около 289 научных учреждений с числом работников в них 4240 человек, то в 1956 го-

ду их было 2797 с 98 тысячами научных работников. При этом характерной особенностью развития научных учреждений в нашей стране является неуклонный рост их сети и числа научных работников во всех союзных республиках. К сожалению, в сборнике данные о научных учреждениях в союзных республиках приводятся только начиная с 1941 года, а сведения о научных работниках — лишь за 1950 и 1955 годы. Но и эти данные свидетельствуют об огромных масштабах роста научных учреждений в союзных республиках. За период с 1941 года по 1956 год число научных учреждений выросло в Казахской ССР в 2,3 раза, в Киргизской ССР — в 2,4 раза, в Литовской ССР — в 2,7 раза и т. д. В то же время нельзя признать нормальным, что по-прежнему большое число научно-исследовательских институтов сосредоточено в таких городах, как Москва (в 1956 году — 448 научных учреждений), Ленинград — 187, Киев — 104.

В Советском Союзе в 1955 году имелось 224 тысячи научных работников, против 10 тысяч человек в 1913 году, 98 тысяч человек в 1940 году и 162 тысяч человек в 1950 году. В 1955 году докторов наук было 9400 человек (в 1950 году — 8277 человек) и кандидатов наук около 80 тысяч человек (в 1950 году — 45,6 тысяч человек). Из общего числа научных работников в 1955 году 36% составляла женщины.

В сборнике помещена таблица (стр. 250) о распределении научных работников по отраслям наук на 1 октября 1955 года, из которой видно, что в настоящее время во всех областях научных знаний имеются высококвалифицированные кадры ученых, способные решать сложные вопросы, выдвигаемые современной наукой и техникой.

Важную роль в создании огромной армии научных работников играет аспирантура при высших учебных заведениях и научных учреждениях. В последние годы число аспирантов непрерывно росло, за исключением 1956 года, когда было принято несколько меньше аспирантов, чем в 1955 году. В 1956 году имелось аспирантов 29,4 тысяч человек, в том числе в вузах — 16,8 тысяч человек и в научных учреждениях — 12,6 тысяч человек, при этом удельный вес аспирантуры при научных учреждениях за последние годы все время увеличился. Выпуск аспирантов в 1955 году был в 3,8 раза больше чем в 1940 году и на 180% больше чем в 1950 году.

* * *

Культурная революция в нашей стране нашла свое яркое проявление в развитии разнообразных культурно-просветительских учреждений, призванных превратить массовую культурно-просветительскую и политико-воспитательную работу среди широких масс населения нашей страны.

В сборнике приведен большой материал, характеризующий состояние библиотечного дела. Всего в СССР в 1956 году было около 292 тысячи библиотек, в которых находилось 1 миллиард 352 миллиона экземпляров книг, тогда как в 1935 году имелось 115,5 тысяч библиотек, располагавших 299 миллионами книг.

На стр. 273 сборника приведены интересные данные о клубных учреждениях: в 1956 году их было 126,4 тысячи, в том числе в городах 11,4 тысячи и в сельской местности — около 115 тысяч. Развитие клубных учреждений в сельской местности является одним из примечательных явлений, характерных для нашей колхозной деревни. В царской России в 1914 году на селе было всего лишь 94 народных дома. В годы советской власти особенно бурный рост клубных учреждений на селе наблюдался в период коллективизации сельского хозяйства; в 1941 году на селе было 108 тысяч клубных учреждений. В последующие годы происходит дальнейший рост клубных учреждений на селе, причем за последние годы имеет место расширение сети сельских клубов, являющихся более высоким типом культурно-просветительного учреждения, чем изб.-читальня. Так, число сельских клубов и домов культуры выросло с 34,8 тысячи в 1951 году до 54,8 тысячи в 1956 году, а число изб.-читальен, народных чайхан, чумов и юрт соответственно сократилось с 40,5 тысячи до 24,1 тысяч.

* * *

В разделе «Искусство» приведены данные о театрах, киноустановках и цирках. Здесь, прежде всего, следует указать на огромное развитие сети театров за годы Советской власти на территориях союзных республик, бывших окраин царской России. Так, на территории Узбекистана до революции был всего 1 театр, а в 1956 году — 26 театров, в Туркмении и Армении до революции не было же одного театра, а в настоящее время в Туркменской ССР имеется 5 театров, а в Армянской ССР — 10 те-

атров. Во всех союзных республиках имеются театры оперы и балета.

Кино, как известно, является наиболее массовым видом искусства, пользующимся широкой популярностью у народа, поэтому у нашей страны развитие кино удалась большое внимание, что видно из данных сборника, помещенных на стр. 300—313. Особенно быстро росло число киноустановок в сельской местности в годы коллективизации сельского хозяйства. Так, в 1928 году в стране было всего 7331 киноустановка. В 1956 году число киноустановок достигло 59,3 тысяч, что в 8 раз больше по сравнению с 1928 годом и в 2,4 раза больше, чем в 1941 году; в том числе в сельской местности в 1956 году киноустановок было в 20 раз больше, чем в 1928 году и в 2,4 раза больше, чем в 1941 году. Более высокий темп роста числа киноустановок имел место в республиках Средней Азии и Казахстана. Положительным явлением в деле обслуживания населения кино является сокращение за последние годы удельного веса кинопередвижек в общем числе киноустановок. С ростом сети киноустановок росло и число зрителей. В 1955 году число их составило 2 миллиарда 505 миллионов человек по сравнению с 1 миллиардом 144 миллионами человек в 1950 году. Однако в кинообслуживании трудящихся имеется еще много недостатков, поэтому в шестой пятилетке сети киноустановок будет увеличена примерно на 30%; все районные центры и большинство сельских советов будут иметь стационарные киноустановки; только в системе Министерства культуры СССР будет построено кинотеатров на 500 тысяч мест, увеличивается производство кинокартин и повышается их качество.

* * *

Специальный раздел сборника посвящен печатной продукции. Рассматривая рост книжной продукции в СССР, следует прежде всего отметить значительное увеличение тиража издаваемых книг и печатных листов-оттисков, особенно в период 1929—1931 годов и в годы пятой пятилетки. Ярким показателем развития издательского дела в союзных и автономных республиках и областях является рост изданий книг на национальных языках. Так, в 1913 году в России издавалось 91% всех книг на русском языке и только 9% на других языках, в 1940 году — 75% книг на русском языке и 25% на других языках, а в

1955 году на других языках, кроме русского, издавалось 28% всех книг.

Быстрыми темпами увеличивалась журнальная и газетная продукция. Если в 1928 году издавалось 2074 журнала тиражом 303 миллиона экземпляров и 1197 газет тиражом 9,4 миллионов экземпляров (разовый тираж), в 1940 году — 1822 журнала тиражом 245,4 миллиона экземпляров и 8806 газет тиражом в 38,4 миллиона экземпляров, то в 1955 году уже выходило 2026 журналов тиражом 361,3 миллиона экземпляров и 7246 газет тиражом 48,7 миллиона экземпляров. В отдельные периоды число издаваемых журналов и газет сокращалось, но тираж их, как правило, из года к году увеличивался.

* * *

Сборник «Культурное строительство СССР» содержит большой статистический материал, всесторонне характеризующий развитие просвещения, высшего и среднего специального образования и культуры в нашей стране. Этот материал дает возможность сделать неоспоримые выводы об осуществлении в нашей стране подлинной культурной революции, являющейся неотъемлемой частью социалистического строительства. За исторически короткий срок советский народ под руководством Коммунистической партии совершил гигантский скачок от отсталости к прогрессу и создал самую передовую в мире многонациональную социалистическую культуру.

Отмечая ценность материала, помещенного в сборнике, следует указать на некоторые существенные недостатки сборника, снижающие научное значение содержания в нем материала. Несмотря на обилие статистических показателей, в сборнике не нашли освещения некоторые важные вопросы. Так, в сборнике нет данных об общеобразовательном уровне населения по СССР и союзным республикам и о наличии лиц со средним и высшим образованием. Нельзя признать также правильным, что в сборнике совершенно отсутствуют материалы о детских дошкольных учреждениях, интернатах при школах и количестве обслуживаемых ими учащихся, о строительстве высших и средних специальных учебных заведений, о развитии радио и телевидения. Многие статистические данные приведены в сборнике по ограниченному числу лет и даже за один год, вследствие чего нет возможности проследить динами-

ку. Например, показатели о сменности занятий в школах, количестве девочек в школах, образовательном уровне учителей, распределении научных работников по отдельным национальностям и другие данные приведены только за один год.

В сборнике мало группировок материала, а некоторые из них неудачны. Материалы по школьному строительству желательнее было бы дать по союзным республикам и с указанием ввода в действие учебных мест отдельно в городских и сельских школах. Кроме этого, для более полной характеристики обеспеченности школ учебными помещениями следовало бы поместить в сборнике статистические данные о количестве мест в школах по годам пятой пятилетки в отдельно в городских и сельских школах, а также о наличии классных комнат в школах и их площади за ряд лет.

Материалы о количестве обучающихся, приемах и выпусках по высшим и средним специальным учебным заведениям за период до 1940 года не включают данных по заочному обучению. В связи с этим они неточны и не сопоставимы с данными по этим показателям за последние годы.

В таблицах по высшим и средним специальным учебным заведениям не выделены данные о количестве обучающихся, приемах и выпусках в системе вечернего обучения. В ряде таблиц данные по дневному и вечернему обучению показаны вместе. Такое объединение нетелесобразно. В настоящее время вечернее и заочное обучение получили широкое развитие и поэтому следовало бы иметь отдельные данные, показывающие развитие этих форм обучения.

Серьезный недостаток сборника состоит в том, что в нем приведены только отчетные статистические данные и отсутствуют основные задания по развитию культуры, утвержденные XX съездом Коммунистической партии Советского Союза в Директивах по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956—1960 годы. Ценность сборника также снижается из-за отсутствия в нем сопоставлений основных показателей, характеризующих состояние просвещения, высшего и среднего специального образования и культуры в СССР с соответствующими показателями в главных капиталистических странах и в странах народной демократии.

подготовка и представление в Совет Министров РСФСР заключений по проектам государственного бюджета РСФСР;

подготовка в установленном порядке по заданиям Совета Министров РСФСР проектов решений и заключений по текущим хозяйственным вопросам и по предложениям, вносимым министерствами и ведомствами РСФСР, облисполкомами, крайисполкомами, Советами Министров АССР и горисполкомами городов республиканского (РСФСР) подчинения;

проверка выполнения пятилетних и годовых государственных планов по хозяйству, подведомственному РСФСР, и решений Правительства о развитии отдельных отраслей хозяйства, а также проверка использования производственных мощностей, сырья, материалов, топлива, электроэнергии, выявление на этой основе дополнительных резервов в хозяйстве и принятие соответствующих мер;

подготовка по поручению Совета Министров РСФСР и по своей инициативе вопросов, связанных с обеспечением выполнения пятилетних и годовых государственных планов по хозяйству, подведомственному РСФСР;

подготовка предложений об использовании дополнительных материальных ресурсов, выявляемых в ходе выполнения государственных планов, а также предложений о выделении сырья, топлива, материалов и оборудования из резерва Совета Министров РСФСР.

В Положении подчеркивается, что при разработке пятилетних и годовых планов развития хозяйства, подведомственного РСФСР, Госплан РСФСР обязан обеспечить необходимые пропорции в развитии народного хозяйства как в целом по РСФСР, так и по отдельным областям, краям и автономным республикам, должную увязку развития хозяйства, подведомственного РСФСР, с развитием отраслей хозяйства, подведомственного общесоюзным

и союзно-республиканским министерствам на территории РСФСР, рациональное размещение промышленного и сельскохозяйственного производства, наиболее эффективное использование капитальных вложений, с целью быстрого ввода в действие строящихся предприятий, жилого фонда и объектов культурно-бытового назначения. Указывается также на необходимость обеспечения в ходе разработки планов широкого развития специализации и кооперирования промышленности, дальнейшего внедрения новой техники во все отрасли хозяйства, подведомственного РСФСР, максимального использования природных ресурсов, местных источников сырья и топлива, внедрения передовых технико-экономических норм использования оборудования, сырья, материалов, топлива и электроэнергии, ликвидации узких мест и отставания отдельных отраслей хозяйства.

Для выполнения всей совокупности возложенных работ новое Положение представляет право Госплану РСФСР требовать от всех министерств и ведомств РСФСР, хозяйственных организаций и предприятий материалы, необходимые для составления и проверки выполнения планов, привлекать для разработки планов, а также отдельных вопросов развития народного хозяйства научно-исследовательские организации, высшие учебные заведения, проектные организации министерств и ведомств РСФСР, получать от отдельных научно-исследовательских и проектных организаций, подведомственных РСФСР, планы работ и соответствующие отчеты с объяснениями, осуществлять проверку работы местных плановых комиссий и давать им указания в части организации их работы.

Новое Положение о Госплане РСФСР будет способствовать более правильной организации его работы в соответствии с современными требованиями к планированию республиканского хозяйства.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. М. Сорокин (главный редактор), Л. Б. Альтер, П. С. Иванов, В. А. Каламзаров, Н. А. Паутин, А. И. Петров, Я. Е. Чадаев, Е. М. Чекушев.

Адрес редакции: Москва, Центр. Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А01221

Слано в набор 6/XII 1956

Подписано к печати 28/1 1957 г.

Форм. бум. 70x108¹/₁₆

3 бум. л.

Объем 6 п. л.

8,4 уч.-изд. л.

Тираж 28 100 экз.

Цена 3 руб.

Заказ 1206

Министерство культуры СССР. Главное управление полиграфической промышленности. 13-я типография, Москва, Гарднеровский пер., 1а.