

20

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО



1

1956

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

ВЫХОДИТ ШЕСТЬ РАЗ В ГОД

№ 1

1956



МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая. — Величественные задачи шестого пятилетнего плана	Стр. 3
А. Зверев — Государственный бюджет СССР на 1956 год	15
Г. Сорokin — Перспективное планирование народного хозяйства СССР	30
Акад. И. Артоболевский — Наука и технический прогресс в народном хозяйстве	48
А. Савкин — Задачи улучшения материально-технического снабжения промышленности	60
На отраслевые темы	
П. Пласунок — Резервы увеличения производства цемента	71
П. Максимов — Вопросы дальнейшего развития рыбной промышленности	80
Консультация	
А. Николаев — Планирование жилищно-коммунального хозяйства	88

Величественные задачи шестого пятилетнего плана

Проект Директив XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956—1960 годы встречен советским народом с большим патриотическим воодушевлением. В этом документе огромной политической важности получили свое отражение крупнейшие успехи экономического и культурного развития СССР и намечена величественная программа дальнейшего мощного подъема всех отраслей народного хозяйства и культуры на пути строительства коммунистического общества в нашей стране.

Под руководством Коммунистической партии трудящиеся нашей страны успешно выполнили пятый пятилетний план. За годы пятой пятилетки продукция промышленности СССР увеличилась на 85% при задании — на 70%. Производство средств производства возросло на 91%, а общий объем продукции машиностроения и металлообработки — в 2,2 раза. Вместе с этим производство предметов народного потребления увеличилось на 76%. Таким образом, в пятой пятилетке, как и в предыдущих пятилетках, в соответствии с генеральной линией Коммунистической партии, был обеспечен преимущественный рост тяжелой промышленности и на этой основе достигнут новый значительный рост производства предметов потребления. Задания пятого пятилетнего плана по важнейшим видам продукции тяжелой промышленности — переплотицам, в том числе по стали, прокату, углю, нефти, электроэнергии, цементу, алюминию, автомобилям, тракторам и многим другим видам продукции. В целом в 1955 году было произведено промышленной продукции в 3,2 раза больше, чем в довоенном, 1940 году.

Серьезные успехи достигнуты и во всех других отраслях народного хозяйства. В результате осуществления принятых партией и правительством крупных мероприятий по увеличению производства зерна и продуктов животноводства, созданы условия для крутого подъема сельского хозяйства нашей страны. Освоение целинных и залежных земель дало возможность увеличить площади под зерновыми культурами почти на 24 миллиона гектаров. Возросли валовые сборы основных сельскохозяйственных культур и производство продуктов животноводства. Задания пятилетнего плана по транспорту перевыполнены. В промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте повысилась производительность труда.

За годы пятой пятилетки достигнуто дальнейшее повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся нашей страны. Национальный доход СССР увеличился на 68%, реальная заработная плата рабочих и служащих — на 39%, реальные доходы колхозников — на 50%. Перевыполнены задания пятилетнего плана по розничному товарообороту. Успешно развиваются советская наука и культура.

Успешное выполнение пятого пятилетнего плана является новой выдающейся победой советского народа, новым свидетельством великой жизненной силы и преимуществ социалистической системы хозяйства, неиссякаемых творческих сил советского народа — строителя коммуни-

ма. В результате осуществления пятого пятилетнего плана возросла экономическая мощь страны, еще более упрочилась социалистическая система хозяйства, повысился материальный и культурный уровень жизни советского народа. Успешное выполнение пятой пятилетки имеет также большое международное значение, оно дало возможность расширить хозяйственные связи СССР со странами народной демократии, укрепить международное положение Советского Союза и всего социалистического лагеря.

Подводя итоги выполнения пятого пятилетнего плана, советские люди не успокаиваются на достигнутом, мобилизуют свои усилия на преодоление недостатков, еще имеющихся в отдельных областях хозяйственной деятельности. Как отмечается в проекте Директивы, развитие некоторых отраслей промышленности отстает от растущих потребностей народного хозяйства; невыполнено задание пятилетнего плана по производству сельскохозяйственной продукции, что сдерживало развитие отраслей легкой и пищевой промышленности, выпуск товаров народного потребления. В ряде отраслей производства имеется отставание в деле внедрения и использования новейших достижений науки и техники; все еще недостаточен уровень механизации и автоматизации в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в строительстве. Недовыполнено задание пятилетнего плана в области производительности труда в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в строительстве, в результате чего еще велики затраты труда на единицу продукции. Задача состоит в том, чтобы не только быстро преодолеть все эти недостатки, но и поднять наше народное хозяйство на новый, более высокий уровень производительных сил и развития техники во всех отраслях общественного производства.

В результате выполнения планов предыдущих пятилеток, Советский Союз располагает в настоящее время мощным и всесторонне развитым социалистическим производством, значительно большим, чем когда-либо, материальными ресурсами, а также квалифицированными кадрами. Это дает возможность успешно решать новые задачи хозяйственного и культурного строительства на пути развития нашей Родины и коммунизму. Как указывается в проекте Директивы, достигнутый уровень развития общественного производства дает возможность Советскому государству быстрыми темпами развивать не только производство средств производства, которое было и остается незаменимой основой всего народного хозяйства, но и производство предметов народного потребления, значительно умножить общественное богатство и тем самым еще дальше продвинуться вперед по пути строительства коммунистического общества в нашей стране. Советская страна располагает теперь всеми необходимыми условиями для того, чтобы на путях мирного экономического соревнования решить в исторически кратчайшие сроки основную экономическую задачу СССР — догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения.

В проекте Директивы устанавливается, что *главные задачи шестого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР состоят в том, чтобы на базе преимущественного развития тяжелой промышленности, непрерывного технического прогресса и повышения производительности труда обеспечить дальнейший мощный рост всех отраслей народного хозяйства, осуществить крупный подъем сельскохозяйственного производства и на этой основе добиться значительного повышения материального благосостояния и культурного уровня советского народа.* Шестая пятилетка должна быть пятилеткой дальнейшего мощного развития производительных сил Советской страны, перехода народного хозяйства на более высокий технический уровень производства, пятилеткой серьезного

повышения всех качественных показателей и улучшения хозяйственного руководства.

Выработанная Центральным Комитетом Коммунистической партии Советского Союза программа нового мощного подъема хозяйства и культуры нашей Родины выражает коренные жизненные интересы советского народа. Шестая пятилетка, как и все наши хозяйственные планы, опирается на трудовую активность широчайших масс трудящихся, основана на всестороннем учете огромных возможностей и внутренних резервов народного хозяйства, открытых творческой инициативой масс. Как отмечается в проекте Директивы, при его разработке «Центральный Комитет КПСС учел предложения коллективов многих тысяч предприятий и колхозов». В подготовке и обсуждении этих предложений приняла участие широкие массы рабочих, колхозников, специалистов промышленности и сельского хозяйства, ученых. Их патристическая инициатива и разносторонний производственный опыт помогли Центральному Комитету полностью определить задачи развития отдельных отраслей народного хозяйства в шестой пятилетке, выявить огромные внутренние возможности, которыми располагают социалистическая промышленность, сельское хозяйство, транспорт.

Промышленное производство СССР должно возрасти в шестой пятилетке примерно на 65%, при этом производство средств производства — возрастет примерно на 70%, а производство предметов потребления — примерно на 60%. В соответствии с задачей обеспечения преимущественного роста производства средств производства, первоочередными задачами шестой пятилетки в области промышленности является дальнейшее развитие черной и цветной металлургии, нефтяной, угольной и химической промышленности, обеспечение опережающих темпов строительства электростанций, быстрый рост машиностроения, особенно производства техники для совершенных станков, кузнечно-прессовых машин, средств автоматики и приборов. За годы шестой пятилетки выплавка чугуна возрастет на 59%, стали — на 51%, рафинированной меди — на 60%, алюминия — в 2,1 раза, добыча угля — на 52%, нефти — на 91%, выработка электроэнергии — на 88%, продукция машиностроения и металлообработки — на 80%.

Эти задачи решаются теперь на основе такого высокого уровня промышленного производства, который оставил далеко позади уровень всех предыдущих пятилеток. Достаточно, например, сказать, что выплавка стали, составившая к концу первой пятилетки, в 1932 году, 5,9 миллионов тонн и в 1940 году — 18,3 миллионов тонн, — в 1960 году составит 68,3 миллиона тонн, т. е. почти в 12 раз больше, чем к концу первой пятилетки, и в 3,7 раза больше, чем в довоенном, 1940 году. Если в 1932 году добыча угля составила 64,3 миллиона тонн и в 1940 году — 166 миллионов тонн, то в 1960 году она возрастет до 593 миллионов тонн, т. е. превысит уровень первой пятилетки более чем в 9 раз и довоенный уровень — в 3,6 раза. Добыча нефти увеличится до 135 миллионов тонн в 1960 году против 22,3 миллионов тонн в 1932 году и 31 миллиона тонн в 1940 году, т. е. более чем в 6 раз по сравнению с первой пятилеткой и почти в 4,4 раза по сравнению с довоенным периодом. Выработка электроэнергии в нашей стране достигнет в 1960 году 320 миллиардов киловатт-часов и превысит уровень 1932 года в 24 раза и уровень 1940 года в 6,6 раз. Эти данные свидетельствуют о positiven величественных масштабах производства, которые развертываются в шестой пятилетке.

Задачи шестого пятилетнего плана свидетельствуют также о том, что наша страна досрочно выполнит сформулированные И. В. Сталиным в 1946 году задачи нового мощного подъема народного хозяйства на три пятилетки — довести ежегодное производство чугуна до 50 милли-

нов тонн, стали — до 60 миллионов тонн, угля — до 500 миллионов тонн, нефти — до 60 миллионов тонн. По нефти эта задача уже не только выполнена, но и перевыполнена в пятой пятилетке, ибо в 1955 году добыча нефти составила 70 миллионов тонн. В шестой пятилетке, когда производство чугуна достигнет 53 миллионов тонн, стали — 68,3 миллионов тонн и угля — 593 миллиона тонн, будет перевыполнена программа и по этим важнейшим показателям.

Шестая пятилетка является пятилеткой широкого внедрения новой техники во все отрасли народного хозяйства на основе дальнейшего развития электрификации, комплексной механизации и автоматизации, внедрения новейшего высокопроизводительного оборудования и передовой технологии, широкой замены и модернизации устаревшего оборудования. Значительно расширяется в шестой пятилетке применение в мирных целях — в народном хозяйстве и научно-исследовательских работах — атомной энергии, для чего в течение 1956—1960 годов будут построены атомные электростанции общей мощностью 2—2,5 миллиона киловатт. Резко усиливаются темпы механизации работ и автоматизации производственных процессов, во всех отраслях промышленности в больших размерах внедряется комплексная механизация основных и вспомогательных работ, а прежде всего погрузочно-разгрузочных. Осуществляется переход от автоматизации отдельных агрегатов и операций к автоматизации цехов, технологических процессов и созданию полностью автоматизированных предприятий. Так, в черной металлургии проводится в значительных размерах автоматизация управления маршевых печей, комплексная механизация и автоматизация технологических процессов прокатного, коксохимического, огнеупорного и мезанного производства, намечается приступить к комплексной автоматизации управления доменными печами. На электростанциях будут закончены работы по телемеханическому управлению гидроэлектростанциями, а основные энергетические системы и крупные подстанции должны быть переданы на телеуправление в течение 2—3 лет. В машиностроении значительно расширяется механизация и автоматизация производственных процессов, в первую очередь в литейном и кузнечно-прессовом производстве, вводится в действие не менее 220 автоматических и полуавтоматических линий. В строительстве завершается в основном комплексная механизация земляных, погрузочно-разгрузочных работ и работ по монтажу конструкций, развивается комплексная механизация отделочных и других строительных работ. В лесной промышленности завершается комплексная механизация основных лесозаготовительных работ и широко механизуются вспомогательные работы. Все эти мероприятия, как и механизация и автоматизация производства во всех других отраслях промышленности, обеспечат дальнейший технический прогресс, повышение производительности и улучшение условий труда, дальнейшее возрастание экономического могущества нашей страны.

Важнейшим злом технического прогресса и создания материально-производственной базы коммунизма является электрификация народного хозяйства. В шестой пятилетке общая мощность турбинных электростанций увеличивается примерно в 2,2 раза и гидроэлектростанций — в 2,7 раза. Будет завершено строительство Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций на их полную мощность, развернуто строительство Саратовской гидроэлектростанции на Волге мощностью 1 миллион киловатт, завершено строительство Воткинской гидроэлектростанции на Каме, начнется строительство Нижне-Камской и Чебоксарской гидроэлектростанций. Будут построены и введены в действие Крементучская и Днепродзержинская ГЭС. В шестой пятилетке развертывается строительство крупнейших гидроэлектростанций в восточных районах СССР, будут введены в действие Иркутская и Новосибирская

гидроэлектростанции и первая очередь Братской гидроэлектростанции, а также начато строительство Красноярской гидроэлектростанции на Енисее мощностью 3 миллиона 200 тысяч киловатт и Каменской гидроэлектростанции на Оби мощностью 500 тысяч киловатт. Одной из главных народнохозяйственных задач шестой пятилетки является создание единой высоковольтной системы Европейской части СССР, разрывание работ по созданию единой энергетической системы Центральной Сибири, а также объединение Грузинской, Азербайджанской и Армянской энергосистем. Создание единых энергосистем является показателем высокого уровня технического развития, достигнутого народным хозяйством СССР, и условием для дальнейшего ускоренного подъема производительных сил страны.

Важнейшей особенностью шестой пятилетки является освоение новой техники и внедрение в огромных масштабах новейшей техники во все отрасли производства. Станкостроение увеличивает производство специально-автоматических, специальных и многопозиционных станков в 2,4 раза, автоматических и полуавтоматических линий и оборудования для автоматических цехов и заводов — примерно в 5 раз. Выпуск тяжелых кузнечно-прессовых машин увеличивается не менее чем в 4 раза и литейного оборудования — не менее чем в 8 раз. Оснащается производство высокопроизводительных, полностью механизированных и максимально автоматизированных прокатных станов, крупных шахтных подъемных машин, угольных комбайнов для работы в различных геологических условиях, новых видов нефтеаппаратуры для глубокой переработки нефти, нового энергетического оборудования на более высокие параметры пара с комплексной автоматизацией работы паровых турбин, серийное производство магистральных электровозов, новых видов автоматического оборудования для легкой и пищевой промышленности и ряда других новых видов современного оборудования. Особенно большое значение для дальнейшего технического прогресса имеет намеченная на шестую пятилетку программа развития приборостроения. Изготовление приборов и средств автоматизации увеличивается за пятилетку примерно в 3,5 раза, в том числе приборов для контроля и автоматического регулирования технологических процессов — в 4 раза, счетных и счетно-аналитических машин — в 4,5 раза, электроизмерительных приборов — в 3,6 раза, оптико-механических приборов — в 3 раза, электровакуумных приборов — в 2,6 раза, выпуск радиона измерительных приборов — не менее чем в 3 раза. В шестой пятилетке будет осуществлено строительство и введено в действие 30 приборостроительных заводов.

Успешное выполнение производственной программы пятилетки требует не только строительства и ввода в действие новых производственных мощностей, но и решительного улучшения использования действующих мощностей. В шестой пятилетке должно быть обеспечено значительное увеличение выпуска продукции на действующих мощностях путем повышения производительности труда, лучшего использования производственных мощностей, модернизации и замены устаревшего оборудования, устранения «кузых» мест, а также организации более ритмичной работы предприятий и равномерного выпуска продукции, улучшения дела материально-технического снабжения и планирования производства. В частности, за счет лучшей организации производства и использования имеющихся производственных мощностей должно быть получено не менее 47% намечаемого прироста производства стали, 35% чугуна, 40% проката черных металлов, 42% рафинированной меди, 60% никеля, 35% угля, 25% светлых нефтепродуктов, 65% металлорежущих станков, 55% автомобилей, 69% тракторов, 39% шерстяных тканей, 36% кожаной обуви, 63% сахарного песка, 51% консервов и т. д. Это требует от всех хозяйственников и инженерно-технических работников решитель-

ного усиления внимания к улучшению использования действующих производственных мощностей с тем, чтобы обеспечить этим путем максимальное увеличение выпуска продукции.

Вместе с этим настоятельной задачей является более рациональное расходование сырья, топлива, электроэнергии, металлов и других материальных ресурсов, для чего должно быть обеспечено комплексное использование сырья при его переработке, снижение норм расхода сырья и материалов, внедрение заменителей, расширение использования в производстве вторичного сырья и новых экономичных видов материалов. Большое внимание должно быть уделено сокращению потерь материалов в производстве, особенно потерь от брака.

Социалистическая система хозяйства дает возможность наиболее рационально использовать все производственные ресурсы — мощности, сырье, материалы, рабочую силу. Одним из условий этого является широкое развитие таких передовых форм организации общественного производства, как специализация и кооперирование. В шестой пятилетке намечается значительное расширение специализации и кооперирования в промышленности, с организацией на специализируемых предприятиях массово-поточного производства. Задача состоит в том, чтобы на специализированных предприятиях организовать по новейшей технологии производство стандартизованных, нормализованных и унифицированных деталей, рационально распределить между министерствами и предприятиями производство деталей, узлов и изделий и при этом осуществлять кооперирование специализированных предприятий в пределах экономических районов и крупных промышленных центров. Огромное значение для улучшения всего дела специализации и кооперирования в промышленности будет иметь намеченное в шестой пятилетке строительство 23 специализированных, оснащенных новейшей техникой литейных заводов, организация районных базовых цехов по производству литья, цехов по производству кузнечных заготовок и других специализированных предприятий и цехов по производству литья, поковок, вальсовых частей, деталей и узлов. Вместе с этим в шестой пятилетке будут построены новые специализированные заводы по производству металлорежущих и деревообрабатывающих станков, электродов, массовых деталей из резины, пластмасс, дерева, крепежных изделий, а также не менее 15 специализированных лесопильно-деревообрабатывающих предприятий. Все эти мероприятия в области специализации и кооперирования производства будут содействовать ускорению темпов роста производительности общественного труда, сокращению издержек производства и повышению качества продукции.

Преимущественное развитие тяжелой индустрии и прогресс техники являются решающим условием дальнейшего подъема всех отраслей народного хозяйства. На этой основе в шестой пятилетке должен быть обеспечен крутой подъем земледелия и животноводства. Валовой сбор зерна увеличится в 1960 году до 11 миллиардов пудов, валовая продукция хлопка-сырца вырастет за пятилетие на 56%, льна-волокна — на 35%, сахарной свеклы — на 54%, картофеля — на 85%, ошейи — на 118%, мяса — в два раза, молока — на 95%, яиц — на 154%, шерсти — на 82%. В шестой пятилетке должен быть увеличен сбор плодов, ягод и винограда не менее чем в 1,5—2 раза по сравнению с пятой пятилеткой. Для успешного осуществления этой программы необходимо систематически повышать культуру ведения сельскохозяйственного производства, всемерно улучшать агротехнику возделывания сельскохозяйственных культур, широко применяя квадратный и квадратно-гнездовой способ посева пропашных культур, освободить хозяйственно целесообразное размещение отраслей сельского хозяйства и специализацию земледелия и животноводства по районам страны с учетом природных и эконо-

номических условий каждого района, а в районе — каждого колхоза и совхоза. Задача состоит во всемерном повышении урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства и раском уделении выхода продукции на 100 гектаров земельных угодий с минимальными затратами труда и средств. Резко должны быть уменьшены потери зерна при уборке урожая, путем сокращения сроков уборки и широкого внедрения раздельного способа уборки зерновых культур. Вместе с этим в шестой пятилетке должны быть расширены посевные площади под сельскохозяйственными культурами. Уже в 1956 году посевы на целинных и залежных землях должны быть доведены не менее чем до 30 миллионов гектаров и в последующие годы необходимо продолжать освоение целинных и залежных земель, не требующих больших капитальных вложений и в которых можно получить хороший, устойчивый урожай, в районах Сибири, Урала, Дальнего Востока, Поволжья, Казахстана, черноземной полосы и в других районах страны. Одной из главных задач в шестой пятилетке является внедрение кукурузы, как наиболее урожайной культуры, причем посевы этой культуры в колхозах и совхозах должны быть доведены в 1960 году не менее чем до 28 миллионов гектаров. В широких размерах должно быть организовано производство гибридных семян кукурузы, что является одним из основных источников повышения ее урожайности. Для решения задачи значительного увеличения продуктов животноводства необходимо резко увеличить производство кормов в колхозах и совхозах, а также обеспечить развитие комбикормовой промышленности.

Крутой подъем земледелия и животноводства требует значительного повышения уровня механизации сельского хозяйства. В 1956—1960 годах сельскому хозяйству будет поставлено примерно 1650 тысяч тракторов и в переводе на 15-сильные, в том числе 680 тысяч пропашных тракторов (в физическом исчислении), 560 тысяч зерновых комбайнов, 180 тысяч жаток (виндрузов), 400 тысяч подборочных комбайнов. В сельское хозяйство кукурузоуборочных и силосоуборочных машин, тракторов и комбайнов внедряются наиболее экономичные дизельные тракторы и комбайны новейших конструкций, колесные тракторы на пневматических шинах, навесные и полунавесные сельскохозяйственные машины с гидравлической системой управления. В шестой пятилетке обеспечивается широкое применение электроэнергии в сельскохозяйственном производстве, удваивается число электрифицированных колхозов и завершается электрификация совхозов и МТС. Необходимым условием успешного решения задач крутого подъема сельского хозяйства является повышение роли машинно-тракторных станций в развитии всех отраслей сельскохозяйственного производства в колхозах и в дальнейшем организационно-хозяйственным укрупнении колхозов. В 1956 году начинается перевод машинно-тракторных станций на хозяйственный расчет. Это важнейшее мероприятие будет содействовать дальнейшему улучшению работы машинно-тракторных станций и повышению их роли и ответственности в развитии сельскохозяйственного производства.

В новой пятилетке должно быть достигнуто дальнейшее значительное развитие производства сельскохозяйственной продукции в совхозах с тем, чтобы довести к концу государственными совхозами к подобными хозяйствами в 1960 году зерна до 915 миллионов пудов, мяса — до 1,5 миллионов тонн, молока — до 6,8 миллионов тонн, шерсти — до 79,2 тысяч тонн и яиц — до 2 миллиардов штук.

В соответствии с программой роста производства во всех отраслях народного хозяйства и повышением материального и культурного уровня жизни народа, в шестой пятилетке предусматриваются большие масштабы увеличения капитального строительства. Общий объем государственных капитальных вложений по народному хозяйству СССР установ-

на 1956—1960 годы в размере 990 миллиардов рублей (в ценах на 1 июля 1955 года) или на 67% больше, чем в пятой пятилетке. При этом необходимо обеспечить более эффективное использование материальных ресурсов и финансовых средств, направляемых в капитальное строительство, не допускать распыления капитальных вложений на многочисленным стройкам и объектам, улучшить проектное дело и ликвидировать излишества в проектировании. Быстро растущая в нашей стране строительная индустрия должна значительно сократить сроки строительства, улучшить качество строительства, систематически снижать его стоимость. Для этого должна быть прежде всего осуществлена дальнейшая индустриализация строительства путем широкого применения сборных железобетонных конструкций, деталей, готовых узлов заводского изготовления и внедрения комплексной механизации строительных работ.

Шестая пятилетка является пятилеткой нового серьезного подъема производительности труда, что обеспечивается наличием мощной индустриальной базы в нашей стране, переходом всех отраслей народного хозяйства на новую, более высокую ступень технического вооружения, а также наличием и подготовкой в возрастающих масштабах кадров квалифицированных рабочих и специалистов. За 1956—1960 годы производительность труда должна возрасти в промышленности не менее чем на 50%, в строительстве — не менее чем на 52%, на железнодорожном транспорте — примерно на 34%, на морском транспорте — на 40%, на речном транспорте — на 35%, в совхозах и в государственных колхозах сельскохозяйственных предприятий — примерно на 70%, в колхозах — примерно вдвое. Наряду с широким внедрением в производство передовой техники и технологии, комплексной механизацией и автоматизацией производства, специализацией предприятий и дальнейшим повышением квалификации кадров, одним из важнейших условий выполнения заданий пятилетки по подъему производительности труда является улучшение организации труда и заработной платы. В этой связи особенно важное значение имеют намеченные в шестой пятилетке мероприятия по широкому внедрению в производство техники обоснованных норм выработки, повышению доли тарифных ставок в заработках рабочих и установлению правильных соотношений в уровне тарифных ставок по отраслям и профессиям, упорядочению заработной платы отдельных категорий инженерно-технических работников и служащих, повышению роли премирования в деле стимулирования внедрения новой техники, роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

Рост производительности труда в социалистическом обществе опирается на творческую производственную активность широких трудящихся масс, осваивающих новую технику и дающих ее вперед, приводящих в движение огромные внутренние резервы производства. Поэтому в центре внимания хозяйственников, инженерно-технических работников, руководителей всех отраслей производства и предприятий должны стоять задачи всемерного развития массового движения рационализаторов, изобретателей и новаторов производства, задачи пропаганды и распространения передового опыта, дальнейшего развертывания социалистического соревнования, в городе и деревне.

Одна из важнейших задач шестой пятилетки состоит в том, чтобы на основе дальнейшего повышения производительности труда, снижения затрат сырья, материалов, топлива и электроэнергии на единицу продукции, значительного сокращения административно-управленческих и других накладных расходов снизить себестоимость промышленной продукции за пятилетие не менее чем на 17%. В сельском хозяйстве должно быть обеспечено значительное сокращение затрат труда и средств на единицу продукции в колхозах, совхозах и МТС, себестоимость трактор-

ных работ должна быть снижена примерно на 16% и значительно сокращены затраты государства на централизованное обслуживание продукции, получаемой в порядке натуральной оплаты за работы МТС. Важной задачей является снижение себестоимости перевозок на железнодорожном транспорте примерно на 17%, речном транспорте — на 21%, на морском — на 26% и себестоимости на перевозку грузов на автомобильном транспорте — не менее чем на 20%. Стоимость строительного-монтажных работ должна быть снижена за пятилетие не менее чем на 7% от сметной стоимости. На 17% должны быть снижены издержки обращения государственной и кооперативной торговли. Выполнение этих заданий по снижению издержек производства и обращения обеспечит дальнейший рост накопления в народном хозяйстве, используемого Советским государством для расширенного воспроизводства и подъема материального благосостояния трудящихся.

Рост производства и подъем производительности труда являются в социалистическом обществе основой неуклонного повышения материального и культурного уровня жизни народа. Программа шестого пятилетнего плана выражает неустанный заботу Коммунистической партии и Советского правительства о росте народного благосостояния. Национальный доход нашей страны увеличивается за пятилетие примерно на 60%, на этой основе обеспечивается дальнейший рост доходов рабочих, служащих и крестьян, значительно увеличивается потребление на душу населения продовольственных и промышленных товаров. Реальная заработная плата рабочих и служащих увеличивается в шестой пятилетке примерно на 30%, денежные и натуральные доходы колхозников — не менее чем на 40%, прежде всего за счет увеличения доходов от общественного хозяйства. Со 154 миллиардов рублей в 1955 году примерно до 210 миллиардов рублей в 1960 году увеличивается государственные расходы на пособия и выплаты по социальному страхованию рабочих и служащих, пенсии по социальному обеспечению, пособия многодетным и одиноким матерям, стипендии учащимся, на бесплатную медицинскую помощь, бесплатные и льготные путевки в санатории и дома отдыха, бесплатное обучение и повышение квалификации, выплаты заработной платы за отпуски и другие выплаты и льготы трудящимся.

В интересах удовлетворения растущих потребностей населения, в шестой пятилетке в больших размерах увеличивается производство товаров широкого потребления и продовольственных товаров, обеспечивается значительное улучшение их качества и расширение ассортимента.

Одним из ярких показателей роста народного потребления является увеличение в шестой пятилетке розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли примерно на 50%, при этом продажа населению мясопродуктов — возрастает на 85%, рыбопродуктов — на 50%, животного масла — на 57%, молока и молочных продуктов — в 2,7 раза, яиц — в 2,6 раза, сахара — на 70%, шерстяных тканей — в 2 раза, шелковых тканей — в 2 раза, кожаной обуви — на 65%, мебели — в 2 раза и т. д.

Большое значение имеют мероприятия по повышению материального и культурного уровня жизни народа, предусмотренные в шестой пятилетке, для улучшения условий труда и быта женщин. Для женщин-матерей предусматривается установление дополнительных льгот, в частности увеличение продолжительности отпусков по беременности и родам. Увеличение сети столовых не менее чем на 50% и продукции предприятий общественного питания примерно на 75%, развитие отпусков обеды на дом и приема предварительных заказов на обеды, увеличение в 2,4 раза строительства детских яслей и садов, увеличение продажи населению домашних холодильников в 4,7 раза, пылесосов — в 3,9 раза, стиральных

машин — в 6 раз, — все это будет в большой мере способствовать облегчению труда и улучшению быта советских женщин.

Коммунистическая партия и Советское правительство признали также необходимым серьезно улучшить и значительно расширить жилищное строительство. За годы шестой пятилетки за счет государственных средств в городах, рабочих поселках и сельской местности будет построено жилых домов общей площадью примерно 205 миллионов квадратных метров, или почти в 2 раза больше, чем в пятой пятилетке. Кроме того, намечены мероприятия по широкому содействию рабочим, служащим и колхозникам в строительстве жилых домов за счет личных сбережений и с помощью государственного и колхозного кредита. Безусловное выполнение намеченного на шестую пятилетку плана жилищного строительства является одним из важнейших факторов дальнейшего роста благосостояния населения нашей страны.

Шестая пятилетка является пятилеткой дальнейшего мощного развития социалистической культуры в нашей стране. Новое замечательное выражение исторического превосходства социализма состоит в том, что в шестой пятилетке будет в основном осуществлено всеобщее среднее образование в городах и сельской местности и при этом отменяется плата за обучение в старших классах средних школ, а также в средних специальных и высших учебных заведениях. Крупнейшее значение для всего развития народного хозяйства и культуры нашей страны имеет увеличение в шестой пятилетке выпуска специалистов с высшим и средним образованием примерно в полтора раза, а для отраслей тяжелой промышленности, строительства, транспорта и сельского хозяйства — примерно в два раза, по сравнению с пятой пятилеткой.

Программа развития народного хозяйства и культуры в шестой пятилетке воодушевлял советских людей на новые трудовые подвиги во имя дальнейшего процветания нашей великой социалистической Родины и победы коммунизма в нашей стране. Задачи шестой пятилетки выдвигают необходимость мобилизовать усилия трудящихся на выявление и использование огромных внутренних возможностей и резервов, какими располагают все отрасли промышленности и сельского хозяйства. Только при этом условии смогут быть успешно выполнены задания шестого пятилетнего плана. Необходимо, чтобы все хозяйственные руководители, инженерно-технические работники, все министерства и ведомства сосредоточили внимание на организации безусловного выполнения государственных планов каждым предприятием по всем показателям, как количественным, так и качественным. Важнейшим условием этого является обеспечение ритмичной работы предприятий, равномерного выполнения планов, что предполагает необходимость решительного улучшения как планирования производства на предприятиях, так и планирования их материально-технического снабжения.

Мобилизация внутренних резервов производства предполагает всемерное улучшение использования производственных мощностей предприятий, повышение производительности труда, строжайшее соблюдение режима экономии, укрепление хозяйственного расчета. Одним из важнейших орудий мобилизации внутренних резервов является внедрение в производство передовых норм работы оборудования, расхода сырья, топлива и материалов, технички обоснованных норм выработки рабочих. Передовые нормы являются основой наших производственных планов, их разработка и внедрение в производство составляет важнейшую задачу министерств и руководителей предприятий в области планирования производства.

На основе Директив XX съезда партии должен быть в кратчайший срок разработан и утвержден шестой пятилетний план на 1956—1960 годы по министерствам, ведомствам, союзным республикам и экономиче-

ским районам. Задачи пятилетнего плана должны быть в 1956 году доведены до предприятий, колхозов, МТС, совхозов и строек. Это возлагает на наши плановые органы в центре и на местах, и прежде всего на Госплан СССР, на министерства, на Госпланы союзных республик и на местные плановые комиссии большие и ответственные задачи. В пятилетнем плане должны быть в развернутом виде разработаны конкретные пути решения задач, поставленных в Директивах XX съезда партии, максимально учесть внутренние резервы народного хозяйства и его отраслей, обеспечить всесторонний уклад в развитии всех отраслей производства и экономических районов страны, предупреждающая возможность возникновения тех или иных диспропорций на отдельных участках хозяйства. При этом задания народнохозяйственного плана должны быть правильно распределены между министерствами, а в министерствах между предприятиями — с учетом наиболее полного использования всех имеющихся производственных мощностей и необходимых размеров их наращивания.

Вместе с этим важнейшей задачей является правильное размещение заданий народнохозяйственного плана в территориальном разрезе, в полном соответствии с директивами по развитию народного хозяйства в союзных республиках и размещению производительных сил, предусматривающих приближение промышленности к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам, районам потребления, правильную специализацию и комплексное развитие хозяйстве экономических районов. Большая работа по шестому пятилетнему плану должна быть проведена Госпланами союзных республик. Проведение в последние дни расширения функций республиканских органов в планировании хозяйства, передача в ведение республик ряда отраслей и предприятий, расположенных на их территории, а также задача максимального использования местных ресурсов — требуют от республиканских, а также и от областных плановых органов значительного повышения уровня экономической работы, усиления их влияния к выявлению и мобилизации внутренних резервов роста производства во всех отраслях хозяйства.

При разработке пятилетнего плана на основе Директив XX съезда партии плановые органы в центре и на местах должны широко и всесторонне учесть предложения коллективов предприятий и колхозов, опыт передовиков производства, новые возможности, открытые в ходе социалистического соревнования в честь XX съезда партии. Учет предложений и творческих достижений производственных коллективов должен стать постоянным стилем работы всех плановых органов, которые должны опираться на опыт широких масс трудящихся как при разработке пятилетних и годовых планов, так и при организации их выполнения.

Директивы по шестому пятилетнему плану являются основой не только для разработки самого пятилетнего плана, но для разработки ряда перспективных планов по крупнейшим проблемам народного хозяйства, рассчитанных на более длительные сроки. Госплан СССР совместно с Гостехникой и промышленными министерствами должен присутствовать в разработке перспективного плана автоматизации производственных процессов во всех отраслях промышленности в целях планомерного проведения работ в этой области и обеспечения промышленных предприятий необходимыми приборами и оборудованием для автоматизации. Неотложной задачей является также разработка перспективного плана специализации и кооперирования промышленности по экономическим районам страны и крупным промышленным центрам. В связи с этим на очередь дня выдвигается также задача по разработке перспективных вопросов комплексного развития хозяйства экономических районов, использования природных ресурсов и размещения производительных сил

по территории страны. Все эти задачи в области разработки перспективных планов требуют дальнейшего повышения научного уровня экономической работы в Госплане СССР и развертывания научно-исследовательских работ по важнейшим проблемам развития народного хозяйства.

Шестой пятилетний план развития народного хозяйства СССР имеет огромное международное значение. Выполнение шестого пятилетнего плана будет великим вкладом в дело дальнейшего укрепления социалистического лагеря. Как подчеркивается в проекте Директив, Советский Союз будет всемерно расширять сотрудничество со странами народной демократии в области наиболее рационального использования в общих интересах экономических ресурсов и производственных мощностей путем координации развития отдельных отраслей народного хозяйства, специализации и кооперирования производства, а также путем обмена научно-техническими достижениями и передовым производственным опытом. Советское государство, последовательно и твердо отстаивая возможность и необходимость мирного сосуществования стран с различными социально-политическими системами, стремится также к расширению торговли и с другими странами на основе соблюдения взаимной выгоды. Шестой пятилетний план — это план мирного хозяйственного строительства, он является новой демонстрацией незаблестимости ленинских принципов миролюбивой политики Советского Союза.

Под руководством своей славной Коммунистической партии советский народ твердо и уверенно идет вперед по пути строительства коммунистического общества. Его исторические победы на всех фронтах хозяйственного и культурного строительства и величайшие перспективы дальнейшего развития Советского Союза освещают путь к счастливому будущему для всего прогрессивного человечества.

Государственный бюджет СССР на 1956 год

28 декабря 1955 года Четвертая сессия Верховного Совета СССР четвертого созыва утвердила Государственный бюджет СССР на 1956 год — первый год шестой пятилетки. Этот бюджет опирается на результаты успешного выполнения и перевыполнения заданий пятого пятилетнего плана и отражает задачи дальнейшего мощного подъема народного хозяйства СССР.

В области промышленности пятый пятилетний план был выполнен, как известно, досрочно, в четыре года и четыре месяца. Выпуск промышленной продукции в 1955 году значительно превзошел уровень, предусмотренный на этот год пятилетним планом. Наиболее значительно возросла продукция тяжелой промышленности — мощнейшей основы развития всего народного хозяйства. Намного увеличилось производство предметов народного потребления.

В результате проводимых партией и правительством мероприятий по дальнейшему развитию и крутому подъему всех отраслей сельского хозяйства, серьезно увеличилась посевная площадь сельского хозяйства, в основном за счет освоения целинных и залежных земель. Повысилась технический уровень сельскохозяйственного производства. Все это обеспечило увеличение валового сбора и заготовок важнейших сельскохозяйственных продуктов. Несмотря на неблагоприятные условия погоды в ряде районов страны, сбор зерна в целом по стране в 1955 году был выше прошлого года. Возросло поголовье и повысилась продуктивность скота.

В больших размерах, чем это было предусмотрено пятилетним планом, возрос национальный доход страны, что позволило повысить доходы населения, осуществить крупные капитальные вложения во все отрасли народного хозяйства, увеличить материальные резервы. Систематическое расширение советской торговли позволило уже в 1954 году выполнить задание по товарообороту, предусмотренное пятым пятилетним планом на 1955 год.

В связи с развитием промышленного и сельскохозяйственного производства, ростом национального дохода, расширением товарооборота увеличились финансовые ресурсы страны, возросли государственной бюджет и кредитные вложения в народное хозяйство.

Общий объем государственного бюджета СССР за годы пятой пятилетки увеличился почти на 140 миллиардов рублей. Постоянное превышение доходов бюджета над его расходами позволило расширить кредитование народного хозяйства. Кредиты Государственного банка и банков долгосрочных вложений, обеспечиваемые в настоящее время почти на 40% за счет средств бюджета, возросли за 1951—1955 годы на 47 миллиардов рублей.

Государственный бюджет СССР на 1956 год отражает задачи, поставленные Коммунистической партией и Правительством по дальнейшему мощному подъему социалистического производства, повышению материального и культурного уровня жизни населения, укреплению могущества страны. В соответствии с принятым на 1956 год народнохозяйственным планом выпуск промышленной продукции должен возрасти на 10,5% по сравнению с 1955 годом, при этом, как и прежде, обеспе-

чивается преимущественный рост производства средств производства, которое возрастает на 11% при увеличении производства предметов потребления на 9,6%. В соответствии с решениями июльского Пленума ЦК КПСС, в промышленности проводится большая работа по внедрению новой техники и улучшению организации производства. Народнохозяйственным планом предусмотрено дальнейшее увеличение продукции земледелия и животноводства, исходя из намеченной программы мощного подъема сельскохозяйственного производства. В 1956 году возрастет товароборот, увеличится национальный доход страны.

Общий объем государственного бюджета СССР на 1956 год принят по доходам в 592,7 миллиардов рублей и по расходам в 569,6 миллиардов рублей, с превышением доходов над расходами на 23,1 миллиарда рублей. Предусмотрены в бюджете средства обеспечения дальнейшего увеличения капитальных вложений и других затрат на народное хозяйство, рост расходов государства на социально-культурные мероприятия, расширение сети учреждений просвещения и здравоохранения, проведение необходимых мероприятий по укреплению обороноспособности страны.

Советский государственный бюджет, как известно, самым тесным образом связан со всем народным хозяйством страны. Он является бюджетом всего народного хозяйства; это непосредственно вытекает из особенностей социалистического способа производства, вызывающего необходимость централизации значительной части национального дохода общества для его использования в соответствии с требованиями экономических законов социализма.

Государственный бюджет СССР — одно из главных орудий мобилизации и использования социалистических накоплений для планомерного осуществления расширенного социалистического воспроизводства. Состав и динамика расходов бюджета на народное хозяйство ярко отражают характерные черты и основное направление развития социалистического народного хозяйства.

Об этом свидетельствуют следующие данные о финансировании из бюджета и собственных средств хозяйственных организаций за годы пятой пятилетки и на 1956 год (в миллиардах рублей):

Годы	По народному хозяйству в целом	Из них:				
		на промышленность	на сельское хозяйство	на транспорт и связь	на торговлю	
Всего затрат ¹	1951—1955	1451,0	750,5	248,1	170,7	10,7
	1951	252,9	125,3	44,5	29,6	1,8
	1955	339,3	174,5	58,2	37,3	1,8
	1956	347,0	185,1	56,6	40,8	1,7
В том числе:	1951—1955	971,1	442,3	203,8	84,2	3,8
	1951	179,0	80,6	37,2	13,8	0,9
	1955	217,4	99,0	48,1	19,8	0,8
	1956	237,3	110,0	48,6	21,8	0,6
За счет государственного бюджета	1951—1955	479,9	308,2	44,2	86,4	6,9
	1951	73,3	44,7	7,3	15,8	0,9
	1955	112,9	76,5	10,1	17,5	1,0
	1956	160,7	75,1	7,9	18,8	1,1

¹ Затраты за счет бюджета за 1951—1954 годы даны согласно отчетным данным. Затраты за счет собственных средств хозяйства за все годы, а также бюджета на 1955 и 1956 гг. показаны согласно утвержденному плану (в новых ценах).

Финансирование народного хозяйства занимает главное место в расходах государственного бюджета СССР. В 1956 году эти затраты составят 41,7% всех расходов бюджета. Финансирование из бюджета, как это видно из приведенных данных, оставляет основную часть затрат государства на народное хозяйство. За последние годы несколько повысилась роль собственных средств предприятий и хозяйственных организаций по финансированию затрат на дальнейшее развитие хозяйства. Это связано главным образом со снижением себестоимости промышленной продукции и повышением рентабельности, а также с увеличением сумм амортизационных отчислений в результате роста основных фондов хозяйства.

Основная часть вложений в народное хозяйство направляется в тяжелую промышленность, что способствует обеспечению преимущественного развития производства средств производства. За счет бюджета и собственных средств государственных предприятий осуществляется финансирование строительства большого количества металлургических, топливных, машиностроительных заводов, электростанций и других предприятий тяжелой индустрии. В 1955 году были введены в действие Череповецкий металлургический завод в районе Ленинграда, Южный горючеобогатительный комбинат в Криворожье, Сумганский алюминиевый завод в Азербайджане, нефтеперерабатывающий завод в Омске и ряд других крупных предприятий тяжелой индустрии. Слабо в эксплуатацию несколько мартеновских и прокатных станов.

В больших масштабах развивается строительство электростанций. В 1955 году были введены в действие такие крупные гидроэлектростанции как Горьковская, Каховская, Кияжгородская. Вступили в строй первые агрегаты Куйбышевской гидроэлектростанции. Начало строительство крупнейшей в мире Братской гидроэлектростанции на реке Ангара.

В 1956 году социалистическое государство направляет на развитие тяжелой промышленности 158,7 миллиардов рублей, в том числе из бюджета — 100,9 миллиардов рублей.

Большие вложения позволяют значительно расширить выпуск и внедрение в народное хозяйство новых высокопроизводительных и более экономичных машин и оборудования, обеспечить потребности народного хозяйства в важнейших видах сырья, материалов и топлива. Возрастает производство более совершенного энергетического и прокатного оборудования, высокопроизводительного оборудования станкостроительной промышленности, тракторов, машин и оборудования для сельского хозяйства, новых машин для строительства, транспорта и других отраслей хозяйства.

За счет государственных средств осуществляется строительство ряда новых железнодорожных линий, в том числе в районах освоения целинных и залежных земель.

Всемерно развита тяжелая индустрия, Коммунистическая партия и Правительство СССР в то же время не ослабляют своего внимания к развитию промышленности, производящей товары широкого потребления для населения.

В 1956 году введены в действие Камышинский, Херсонский, второй Барнаульский хлопчатобумажные комбинаты, камвольный комбинат в Минске, построено несколько масло-экстракционных заводов, значительное число новых сахарных, консервных и других предприятий. Расширяются и оснащаются новой техникой также действующие предприятия легкой и пищевой промышленности. Увеличение производственных мощностей предприятий легкой и пищевой промышленности будет способствовать дальнейшему расширению в 1956 году производства товаров народного потребления.

Государственные ассигнования на сельское хозяйство обеспечивают необходимыми средствами осуществление мероприятий, предусмотренных намеченной партией и правительством программой колхозного подъема земледелия и животноводства. Только за два года (1954—1955 годы) на эти цели было израсходовано 127 миллиардов рублей, т. е. почти столько же, сколько за всю четвертую пятилетку. Произведенные вложения уже дают свои результаты, они сыграли серьезную роль в укреплении технической базы машинно-тракторных станций и совхозов, создании большого количества новых совхозов, в обеспечении сельского хозяйства необходимыми кадрами и улучшении организации сельскохозяйственного производства. Из общей суммы бюджетных ассигнований на сельское хозяйство будет израсходовано в 1956 году на машинно-тракторные станции 32,7 миллиарда рублей и совхозы — 8 миллиардов рублей.

В расходах государственного бюджета на 1956 год капитальные вложения во все народное хозяйство составят 118,4 миллиардов рублей и финансирование прироста оборотных средств — 3,8 миллиарда рублей. С учетом собственных средств предприятий и хозяйственных организаций общий объем капитальных вложений в 1956 году определен народнохозяйственным планом в 160,8 миллиардов рублей в ценах, введенных с 1 июля 1955 года. По сравнению с 1955 годом объем капитальных вложений в сопоставимых ценах возрастает примерно на 15%. Основная часть капитальных вложений будет направлена в тяжелую промышленность, что обеспечивает преимущественное развитие этой отрасли. Крупные суммы средств выделяются также на сельское хозяйство, транспорт, легкую и пищевую промышленность, жилищное строительство.

Капитальные вложения обеспечивают значительное расширение основных фондов и увеличение производственных мощностей во всех отраслях хозяйства. Задача состоит в том, чтобы наиболее эффективно использовать средства, выделенные государством на цели дальнейшего развития социалистического производства. Руководствуясь решениями Центрального Комитета партии и Совета Министров СССР, строительные организации в 1955 году несколько улучшили свою работу. Это в известной мере относится к строительным организациям Министерства строительства предприятий нефтяной промышленности и Министерства строительства электростанций, которые в 1955 году улучшили свои показатели в отношении снижения стоимости строительства и выполнения планов накоплений.

Вместе с тем многие строительные организации все еще не обеспечивают выполнения утвержденных планов по вводу в действие производственных мощностей, а также заданий по снижению стоимости строительства. Это прежде всего относится к Министерству строительства предприятий угольной промышленности и Министерству транспортного строительства.

До настоящего времени продолжают иметь место многочисленные факты, когда строительные организации необоснованно завышают объемы и площади зданий и сооружений, территорий промышленных площадок, завышают затраты на коммуникации строящихся предприятий, не всегда учитывают новейшие достижения техники и в ряде случаев предусматривают использование ручного труда, в то время, когда имеется полная возможность применить машины и механизмы. В промышленном строительстве еще расходуется большое количество металла и лесоматериалов, в то время как имеются необходимые условия для замены их сборным железобетоном. Об излишествах в проектах свидетельствует в частности тот факт, что в проектом задании на строительство шахты Сухоздская—Алмазная компания Вороншиноградского, разрабатываемом Институт Южгипрошахт и утвержденном Министерством уголь-

ной промышленности СССР, объем горных работ был завышен на 15 тысяч кубических метров или на 40%, что увеличивало сметную стоимость на 7,5 миллионов рублей и удлиняло продолжительность строительства шахты на 12 месяцев.

Министерство строительства СССР за 9 месяцев 1955 года пересмотрело проектную документацию по 77 объектам собственного строительства и за счет устранения излишеств по этим объектам сократило сметную стоимость на 115 миллионов рублей. Наряду с излишествами, допускаемыми в проектировании, имеются факты завышения сметной стоимости строительства за счет необоснованного увеличения расходов по строительным материалам, транспортным перевозкам и другим видам затрат. До настоящего времени еще не ликвидирована осужденная партией и правительством практика распыления материальных и денежных ресурсов по многочисленным стройкам, что замедляет ввод в действие новых предприятий, снижает эффективность капитальных вложений и удорожает строительство.

В деле борьбы за снижение стоимости строительства и повышение эффективности капитальных вложений большая роль принадлежит банкам долгосрочных вложений. Внесение в 1955 году изменения в порядок планирования и финансирования строительства создало банкам долгосрочных вложений дополнительные возможности для осуществления более действенного контроля за использованием средств на строительство и снижение его стоимости. Банки долгосрочных вложений имеют полную возможность активнее влиять на работу строительных организаций, не выполняющих планов, применять к ним установленные меры и поощрять в своей деятельности хорошо работающие организации.

Учреждения Промбанка стали более заниматься вопросами стоимости строительства, более тщательно проверять сметные расчеты, что способствует выявлению допускаемых строительными организациями и министерствами излишеств в проектировании и планировании строительных работ. Так, проверки, проведенными Промбанком, были установлены завышения сметной стоимости строительства металлосклада Министерства черной металлургии в г. Барнауле более чем на 1 миллион рублей, по строительству металлбазы в г. Тбилиси — на 700 тысяч рублей и т. д.

Вместе с тем в работе банков долгосрочных вложений имеется еще немало серьезных недостатков, они еще слабо занимаются вопросами эффективности капитальных вложений, не изучают, во что обходится государству строительство, не ведут должной борьбы с излишествами в строительном деле.

Банки долгосрочных вложений должны глубже вникать в экономику строительства, изучать технико-экономические показатели финансируемых строек, своевременно принимать меры к выявлению излишеств в проектировании и строительстве.

Большого внимания требует к себе использование крупных средств, предоставляемых на капитальные вложения в МТС и совхозах. В 1954 году установленный объем строительных работ в МТС был выполнен всего лишь на 88,9%, и в 1955 году — на 83,8%. Эти данные свидетельствуют о серьезных недостатках в организации строительных работ, которые ведут к тому, что из года в год возрастает объем незавершенного строительства. Так, к началу 1955 года осуществлялось строительство 1689 ремонтных мастерских, 1072 гаражей, большого количества жилых домов и многих других построек. Однако, вместо того, чтобы принять меры к завершению начатого строительства, Министерство сельского хозяйства предусмотрело на 1955 год окончание всего лишь 957 строящихся мастерских и наряду с этим — строительство 592 новых мастерских: Во

многих случаях строительство в МТС обходится значительно дороже сметной стоимости.

Такое же положение имеет место и во многих совхозах. За 1955 год план строительства по Министерству совхозов СССР выполнен лишь на 92%. В новых совхозах, Казахской ССР и РСФСР введено в эксплуатацию только 85% жилой площади, намеченной по плану.

В составе капитальных вложений машино-тракторных станций и совхозов большое место занимают затраты на приобретение новых машин и других видов оборудования. Однако Министерство сельского хозяйства СССР и Министерство совхозов СССР не всегда правильно используют отпускаемые на эти цели средства, допускают серьезные ошибки в распределении поставляемого сельскому хозяйству машин и не принимают необходимых мер к улучшению их использования.

Как указывалось на Четвертой сессии Верховного Совета СССР, Министерство сельского хозяйства СССР дает нередко заказы промышленности на приспособления для сельскохозяйственных машин в значительно большем количестве, чем фактически требуется. Это приводит к тому, что в машино-тракторных станциях многих областей имеется большое количество неиспользуемых машин и оборудования на сотни миллионов рублей. Так, в машино-тракторных станциях Новгородской области имелось ненужных им машин более чем на 12 миллионов рублей, в Херсонской области — на 20 миллионов рублей, в Гомельской области — на 5 миллионов рублей и т. д. Кроме того, на складах Сельхознаба и Совхознаба имеется большое количество машин, которые не реализуются вследствие отсутствия спроса на них со стороны колхозов, МТС и совхозов.

Наведение необходимого порядка в планировании закупа сельско-хозяйственных машин и оборудования и систематический контроль за правильным и наиболее полным использованием техники является одним из условий более эффективного использования отпускаемых государством средств на капитальные вложения в сельское хозяйство.

При анализе затрат бюджета на народное хозяйство и получаемых им от предприятий и хозяйственных организаций доходов, необходимо иметь в виду, что за последние годы неоднократно проводилось снижение оптовых цен на продукцию тяжелой промышленности и тарифов на грузовые перевозки. За период с 1950 по 1955 год снижение оптовых цен на средства производства, охватывающее значительное количество выпускаемой промышленностью продукции, проводилось три раза: в январе 1950 года, январе 1952 года и июле 1955 года. Кроме того, снижение оптовых цен, охватывающее часть продукции соответствующих отраслей, было проведено также с 1 июля 1950 года, с 1 января 1951 года.

В общем итоге снижение оптовых цен за 1950—1955 годы составило 39,6% по отношению к ценам 1949 года. В результате этого уже в 1952 году было выполнено в основном задание правительства о доведении оптовых цен и транспортных тарифов в среднем до уровня 1948 года, когда оптовые цены в целях ликвидации государственной дотации в промышленности были повышены. Осуществление этих мероприятий стало возможным в результате систематического снижения себестоимости продукции и роста накоплений и содействовало установлению правильных ценности и роста соотношений между отраслями хозяйства и внутри отраслей в соответствии с фактическими затратами общественного труда на производство отдельных изделий. Снижение оптовых цен еще более повысило роль рубля в народном хозяйстве и способствует дальнейшему укреплению хозяйственного расчета в работе предприятий и хозяйственных организаций, а также росту социалистических на-

В настоящее время оптовые цены на продукцию тяжелой промышленности в среднем ниже уровня 1948 года примерно на 8—10%. Наиболее значительное снижение цен было проведено на продукцию машиностроения, где они ниже уровня 1948 года в среднем примерно на 40%. В то же время цены на продукцию сырьевых и топливно-энергетических министерств продолжают еще оставаться выше уровня 1948 года примерно на 20—24%. Значительно превышают и в настоящее время уровень 1948 года цены на уголь, лес, металлы и некоторые другие виды продукции. Дальнейшее снижение оптовых цен должно быть достигнуто на основе внедрения новой более совершенной техники, улучшения организации производства и снижения себестоимости продукции.

Снижение оптовых цен обеспечивалось систематическим снижением себестоимости продукции промышленности, производящей средства производства, и неуклонным повышением рентабельности предприятий. В настоящее время после указанного снижения оптовых цен рентабельность отраслей тяжелой промышленности остается достаточно высокой, обеспечивающей осуществление хозяйственного расчета на предприятиях и способствующей дальнейшему снижению себестоимости продукции. По предприятиям Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности рентабельность составляет 7,7% против 22,7%, по предприятиям Министерства строительного и дорожного машиностроения — 6,8% против 22,5% до снижения цен. Предприятия Министерства тяжелого машиностроения в среднем будут иметь рентабельность в 6,6% против 13,5% до снижения цен.

Крупные средства предусмотрены в бюджете 1956 года на социально-культурные мероприятия. Расходы на социально-культурные мероприятия в 1956 году определены в сумме 161,5 миллиардов рублей, что на 14,8 миллиардов рублей больше, чем в 1955 году. Из этих средств на просвещение будет направлено 72,8 миллиарда рублей, здравоохранение и физическую культуру — 35,1 миллиард рублей, государственное социальное страхование и социальное обеспечение — 33,6 миллиардов рублей. Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют неустанную заботу о дальнейшем расцвете социалистической культуры, науки, искусства, просвещения, об улучшении народного здравоохранения. Десятки миллионов детей, юношей и девушек учатся в начальных и средних школах, в техникумах и вузах. Сотни тысяч тружеников города и деревни продолжают свое образование, учась в вечерних и заочных учебных заведениях. Советский Союз — страна сплошной грамотности, где каждому гражданину открыт доступ к знаниям. Одним из самых выдающихся достижений нашей страны является осуществление всеобщего обязательного семилетнего образования и осуществляемый в настоящее время переход на всеобщее среднее образование.

Партия и правительство не жалуют средств для обучения и воспитания подрастающего поколения. Десятки миллиардов рублей отускаются ежегодно на эти цели. Ассигнования на просвещение возрастают по сравнению с 1955 годом на 4,5 миллиарда рублей и обеспечивают полностью дальнейшее расширение школьной сети и увеличение числа учащихся в вузах.

В бюджете предусмотрены также большие средства на подготовку кадров. На эти цели будут израсходовано 23,5 миллиарда рублей. Ни в одной стране мира не поставлено так широко высшее образование, как у нас. В соответствии с решениями июльского Пленума ЦК КПСС, в 1956 году расширяется подготовка специалистов со средним техническим образованием, а также подготовка инженеров и техников без отрыва от производства. В текущем году будет выпущено около 760 тысяч

специалистов высшей и средней квалификации, что на 120 тысяч специалистов больше, чем в прошлом году.

В школах и училищах трудовых резервов будет подготовлено 645 тысяч и в технических училищах почти 100 тысяч квалифицированных рабочих, в училищах механизации сельского хозяйства — 244 тысячи трактористов, комбайнеров и других работников для МТС и совхозов.

Значительные средства выделяются на финансирование научно-исследовательских учреждений. В 1956 году эти расходы составят в общей сумме 13,6 миллиардов рублей, что на 2 миллиарда рублей или на 17,2% больше расходов прошедшего года. Необходимо, чтобы эти большие средства были использованы разумно с максимальной эффективностью. Работу научно-исследовательских учреждений необходимо серьезно улучшить в соответствии с теми требованиями, которые предъявляют к научно-исследовательским учреждениям Коммунистическая партия и Советское правительство. Научно-исследовательские учреждения должны сконцентрировать свое внимание прежде всего на решении задач, имеющих переполненное значение в осуществлении технического прогресса; ликвидировать имеющийся в ряде случаев параллелизм в разработке отдельных научных тем.

В бюджете предусмотрены большие ассигнования на дальнейшее развитие здравоохранения в нашей стране. Расходы на здравоохранение возрастают и будут больше на 4,7 миллиарда рублей или на 15,4%, чем в прошлом году. Рост ассигнований на нужды здравоохранения обеспечивает расширение сети учреждений здравоохранения и улучшение медицинского обслуживания населения. Как известно, Советским правительством повышена с 1 ноября 1955 года заработная плата медицинским работникам. Из бюджета на эти цели будет израсходовано 2,6 миллиарда рублей, что также будет способствовать дальнейшему улучшению работы всех органов здравоохранения по охране здоровья населения.

Расходы на государственное социальное обеспечение составляют 30,5 миллиардов рублей, социальное страхование — 17,9 миллиардов рублей и пособия многодетным и одиноким матерям — 5,2 миллиарда рублей.

Расходы на оборону страны определены в сумме 102,5 миллиарда рублей, что почти на 10 миллиардов рублей меньше, чем было утверждено Верховным Советом СССР на 1955 год. Как известно, Советский Союз провел сокращение вооруженных сил на 640 тысяч человек, отказался от своих прав на использование военно-морской базы Порккала-Удд на территории Финляндии, досрочно вывел свои войска из военно-морской базы Порт-Артур, внес конкретные предложения по сокращению вооружений, запрещению атомного оружия и устранению угрозы новой войны.

В то время как Советский Союз последовательно и твердо проводит миролюбивую внешнюю политику, укрепляет дружбу со всеми желающими этого народами в интересах упрочения мира и безопасности, западные державы продолжают политику гонки вооружений, раздувают свои военные расходы. Министр обороны США Вильсон недавно заявил, что в новом бюджетном году расходы на содержание вооруженных сил Соединенных Штатов увеличатся еще на один миллиард долларов и достигнут огромной суммы — 35 с половиной миллиардов долларов. Не следует при этом забывать, что в эту сумму не входят крупные затраты на производство атомного оружия, накопление запасов стратегического сырья, оказание военной «помощи» иностранным государствам, а также вылазья монополий в военную промышленность.

Сокращение военных расходов в бюджете Советского Союза служит ярким свидетельством миролюбивой политики Советского правительства и означает, что Советский Союз не на словах, а на деле проявляет за-

боту об ослаблении международной напряженности, обеспечении мира и международной безопасности.

* * *

Финансирование намеченой на 1956 год программы хозяйственного и культурного строительства полностью обеспечивается растущими доходами социалистического государства.

Доходы государственного бюджета СССР на 1956 год, как указано выше, утверждены в объеме 592,7 миллиардов рублей или на 31,2 миллиарда рублей больше чем в 1955 году. Этот прирост доходов в подавляющей своей части происходит за счет увеличения поступлений от социалистических предприятий и организаций в виде отчислений от прибыли, налога с оборота и других.

Всего от государственных и кооперативных предприятий и организаций в бюджет 1956 года поступит 501,3 миллиарда рублей или около 85% всех доходов бюджета. Из них отчисления от прибыли государственных предприятий и организаций составят 107,3 миллиардов рублей или на 6,0% больше чем в 1955 году, и отчисления от доходов предприятий и организаций в виде налога с оборота — 271,1 миллиард рублей или на 11,6% больше чем в прошлом году.

Значительный рост доходов от социалистического хозяйства связан с дальнейшим подъемом промышленного и сельскохозяйственного производства, снижением себестоимости продукции и увеличением аутрихо-жайственных накоплений. Это должно быть достигнуто прежде всего на базе усиления технического прогресса, улучшения использования техники и повышения в результате этого производительности труда на предприятиях. Производительность труда в промышленности должна вырасти на 7,7% и в строительстве — на 10%. Осуществляя крутой подъем сельского хозяйства, работники МТС, совхозов и колхозов должны в больших размерах увеличить в 1956 году производство сельскохозяйственной продукции и в том числе сырья для промышленности. Это приведет к увеличению доходов сельского хозяйства и в то же время будет способствовать возрастанию доходов промышленных предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье.

Решающее значение для роста доходов бюджета имеет дальнейшее снижение себестоимости продукции, которая в промышленности должна быть снижена на 5,4% и в строительстве — на 2,8%.

На базе расширения производства чистой социалистического общества, который увеличивается чистый доход социалистического общества, который и является главным источником растущих доходов нашего бюджета, используемых в интересах дальнейшего развития всей социалистической экономики и повышения благосостояния народа.

Поскольку решающую часть средств производства в нашей стране принадлежит непосредственно государству и основная часть трудящихся работает на государственных предприятиях, постольку главная доля национального дохода и в том числе чистого дохода общества создается в государственном хозяйстве. Этим и объясняется то положение, что подавляющая часть средств советского бюджета поступает непосредственно от государственных предприятий и организаций за счет их доходов. Поступления в бюджет от государственных предприятий и организаций по своей природе не являются налогом или каким-либо вычетом из доходов трудящихся. Они имеют по существу общий источник — чистый доход общества, независимо от того называются ли они «налогом с оборота» или «отчислением от прибыли».

В государственный бюджет поступает также часть чистого дохода колхозов и кооперативных организаций, которые, являясь социалистическими предприятиями, не могут не участвовать в образовании центра-

лизованных фондов денежных средств, используемых в интересах всего общества.

Советское государство оказывает большую материально-техническую и финансовую помощь колхозам. За счет общесоюзных средств колхозники получают также образование, медицинскую помощь и другие материальные и культурные блага. В свою очередь колхозы передают часть своих доходов государству в виде подоходного налога и в известной мере через систему заготовительных цен.

Величайшее преимущество и вместе с тем одно из коренных отличий советского бюджета состоит в том, что будучи связан со всем народным хозяйством, он формируется за счет постоянно растущего чистого дохода общества на базе расширения производства, повышения производительности общественного труда и снижения себестоимости продукции. Поэтому непрерывный рост доходов бюджета СССР и направление средств главным образом на развитие народного хозяйства ведут в конечном итоге к повышению материального и культурного уровня жизни населения.

Одно из главных мест в доходах бюджета от социалистического хозяйства принадлежит прибыли, которая, как известно, в значительной части используется также министерствами и предприятиями для финансирования затрат на капитальные вложения и приток оборотных средств, предусмотренных их финансовыми планами. В следующих данных показано распределение и использование прибыли по отраслям хозяйства, согласно балансам доходов и расходов министерств на 1956 год (в миллионах рублей):

	Всего прибылей	Из них направляются ¹			
		в виде отчислений в бюджет	на приток оборотных средств	на капитальные вложения	в фонд предприятия
Всего по народному хозяйству ¹	130 492	109 997	10 189	15 954	1 957
В том числе:					
Промышленность	79 835	51 446	8 683	11 872	1 353
в том числе:					
Тяжелая промышленность	43 550	22 653	5 752	9 967	1 011
Легкая и швейная промышленность	36 315	28 753	2 931	1 905	342
Транспорт и связь	28 414	24 227	553	2 456	358
Сельское хозяйство и заготовки	9 095	5 210	568	784	81
Торговля	12 065	11 152	257	349	50

Доходы от социалистического хозяйства не могут поступать в бюджет самотеком. Нужна большая организаторская работа всех министерств и ведомств, руководителей предприятий и хозяйственных орга-

¹ Сумма притока оборотных средств дана в развернутом виде, без учета отчислений в бюджет в связи с сокращением норматива, планируемого по отдельным министерствам. В затраты на капитальные вложения включено также финансирование капитальных вложений промышленности областного и районного подчинения, не предусмотренных в государственном плане капитальных вложений.

² Остальная сумма прибылей используется в основном для финансирования годового-разведочных и научно-исследовательских работ, покрытия расходов коммунально-жилищного хозяйства и др.

низаций, а также финансовых органов. Для решения задач дальнейшего развития всех отраслей народного хозяйства и увеличения доходов государства необходимо улучшить хозяйственно-финансовую деятельность предприятий и организаций, усилить мобилизацию внутренних резервов и накоплений. Это может быть достигнуто лишь при условии последовательного проведения принципов хозяйственного расчета, неуклонного соблюдения режима экономии в расходовании материальных, трудовых и денежных ресурсов, осуществления систематического контроля рублем за хозяйственно-финансовую деятельность предприятий и министерств.

Между тем, как указано ньюльским Пленумом ЦК КПСС, контроль рублем за финансово-хозяйственную деятельность предприятий со стороны министерств, ведомств и финансовых органов еще недостаточен. Некоторые министерства, ведомства и руководители предприятий, а также партийные организации не уделяют должного внимания укреплению хозяйственного расчета как основного метода хозяйствования. Все еще не ведется должной борьбы за улучшение экономических показателей производства. Пленум ЦК КПСС обязал руководителей предприятий и руководителей ведомств финансировать деятельность в расходовании материальных и денежных ресурсов, строго соблюдать режим экономии, укреплять хозяйственный расчет, разобираться в финансово-хозяйственной деятельности отстающих предприятий, принять необходимые меры к организации рентабельной работы всех предприятий.

В 1955 году в результате принятых партий и правительством мер по усилению технического прогресса, улучшению организации работы в министерствах и на предприятиях, задание по снижению себестоимости промышленной продукции и прибылям выполнено лучше чем в 1954 году; меньше стало предприятий, не выполняющих заданий по производству, себестоимости и накоплениям.

Однако еще многие предприятия в результате имеющихся недостатков в организации производства и в использовании техники не выполняют планов по себестоимости и прибылям, а некоторые даже допускают убытки. Так, удельный вес предприятий, не выполнивших установленного им плана по прибылям за 9 месяцев 1955 года, составил: по Министерству машиностроения и приборостроения 31%, по Министерству угольной промышленности СССР — 43%, по Министерству рыбной промышленности СССР — 51%.

Особенно неблагоприятно обстоит дело с себестоимостью продукции на предприятиях лесной промышленности, которая является единственной отраслью промышленности, работающей с убытком. Это министерство, как и в прошлом году, работает неудовлетворительно, не обеспечивает выполнения плана заготовки леса и допускает значительное удорожание продукции. Предоставленная лесозаготовительным предприятиям огромная техника во многих случаях используется плохо, задание по производительности труда не выполняется, большое количество труда на лесозаготовках расстраивается на побочных работах. В результате себестоимость древесины за последние годы не только не снижается, а даже возрастает. В 1955 году, по предварительным расчетам, заготовка одного кубического метра древесины была дороже чем в 1954 году и превысила более чем на 10% плановую себестоимость.

Министерство лесной промышленности СССР должно коренным образом улучшить хозяйственное и техническое руководство предприятиями, наращивать новые производственные мощности, осваивать новую технику, переводить предприятия на круглогодичную работу и обеспечить их постоянными кадрами.

Важное значение для дальнейшего снижения себестоимости имеет правильное планирование ассортимента продукции по отдельным пред-

приятиям, с учетом их специализации и технической оснащенности. Между тем некоторые министерства не уделяют этому необходимой внимания, что также приводит к убыточности производства отдельных заделов и даже целых предприятий. Убыточность создает серьезные финансовые затруднения у предприятий, подрывает хозяйственный расчет и ставит их в зависимость от результатов работы рентабельных предприятий, прибыль которых служит источником для покрытия убытков.

В 1956 году необходимо обеспечить резкое сокращение числа убыточных предприятий на основе внедрения передовой техники и совершенствования организации производства.

Значительные резервы для дальнейшего снижения себестоимости промышленной продукции и выполнения планов накоплений имеются в улучшении использования сырья и материалов. Достаточно сказать, что стоимость отходов при переработке сырья в промышленности союзного подчинения достигла в 1954 году почти 15 миллиардов рублей. Особенно неблагоприятно в этом отношении обстоит дело на машиностроительных предприятиях. Так, на предприятиях Министерства транспортного машиностроения отходы составляли более 18% стоимости затраченных сырья и материалов, на предприятиях Министерства тяжелого машиностроения — около 15%, на предприятиях Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности — около 11%.

Министерства и подчиненные им предприятия при решении вопроса внедрения новой техники и прогрессивной технологии должны также учитывать необходимость быстрого снижения непропорциональных затрат металла и других видов сырья и материалов, что будет способствовать дальнейшему росту промышленного производства и снижению себестоимости продукции. В этой связи серьезное значение имеет установление прогрессивных, технически обоснованных норм расходования материалов. Эти нормы должны диктовать вперед техническую мысль в таких важных вопросах, как снижение веса машин, подбор рациональных профилей металла, улучшение методов раскроя материалов, внедрение заменителей и т. д. В настоящее время министерства еще не уделяют достаточного внимания этим вопросам. Это относится в первую очередь к министерствам черной металлургии, цветной металлургии, тяжелого машиностроения, транспортного машиностроения и ряду других.

Серьезного улучшения требует хозяйственно-финансовая деятельность совхозов, которые в результате введения новых слаточных цен имеют все условия для рентабельной работы. Передовые совхозы успешно используют предоставляемые им возможности улучшения хозяйственной деятельности и укрепления хозрасчета, перевыполняют планы производства, снижают себестоимость продукции, ежегодно получают высокие накопления. В 1954 году 1217 совхозов дали прибыль в сумме 968 миллионов рублей. В 1955 году передовые совхозы дали прибыли примерно на такую же сумму. Однако многие совхозы еще продолжают работать неукладчиво, являясь большой ушерб государству. В 1954 году свыше двух третей совхозов Министерства совхозов СССР закончили год с убытком в сумме 1763 миллиона рублей. В 1955 году убытки по этим совхозам составляют почти 2 миллиарда рублей.

Основной причиной убыточности многих совхозов является невыполнение заданий по снижению себестоимости продукции. В 1954 и 1955 годах уровень себестоимости продукции совхозов был выше, чем было установлено планом. Себестоимость зерна в 1955 году значительно превышала фактическую себестоимость 1952 года, а себестоимость мяса осталась на уровне 1952 года. Необходимо серьезно улучшить работу совхозов, обеспечить выполнение заданий по снижению себестоимости продукции совхозов на основе внедрения прогрессивных методов работы, применяемых передовыми совхозами, сделать все совхозы рентабельными.

Большого внимания заслуживает хозяйственная деятельность машино-тракторных станций. Задача состоит в том, чтобы использовать отпусаемые из бюджета средства наиболее рационально, добиться систематического снижения себестоимости тракторных работ и стоимости каждого центра производства, поступающего в порядке натуроплаты. Важнейшие резервы экономии в расходах на тракторные работы заложены в повышении производительности труда, уменьшения затрат на ремонт тракторов и машин, сокращении административно-хозяйственного персонала.

Установленное пятым пятилетним планом задание по повышению дневной выработки на трактор не выполнено. Численность производственного, а также административного персонала во многих машино-тракторных станциях завышена. Имеется немало машино-тракторных станций, допускающих перерасход фонда заработной платы. Из проверенных финансовыми органами в первом полугодии 1955 года 1890 МТС, в 673 машино-тракторных станциях установлены многочисленные нарушения в использовании фондов заработной платы. Имеются также большие перерасходы горючего. Машино-тракторные станции одной лишь Молотовской области в 1955 году перерасходовали горючее в количестве 2650 тонн, в Улмуурской АССР — 2600 тонн.

Во многих МТС имеются место большие излишества в административно-хозяйственных расходах. Существующий в настоящее время административно-технический аппарат чрезмерно велик. Это объясняется в значительной мере тем, что штаты МТС устанавливаются без учета объема работ отдельных машино-тракторных станций и количества обслуживаемых ими колхозов. Во многих районах имеются мелкие машинно-тракторные станции, затраты на содержание аппарата которых часто превышают даже общую сумму производственных затрат на выполняемые для колхозов тракторные работы. В Грузинской ССР имеется 7 машино-тракторных станций, которые выполняют работы объемом от 3 до 10 тысяч гектаров в переводе на мягкую пахоту, в результате чего себестоимость одного гектара тракторных работ превышает 200 рублей, в том числе административно-хозяйственные расходы составляют 182 рубля. В то же время в машино-тракторных станциях Краснодарского края все затраты на один гектар мягкой пахоты составляют всего 29 рублей.

Наведение должного порядка в размещении сети машино-тракторных станций будет способствовать значительному удешевлению стоимости тракторных работ и получаемой государством продукции.

Важным средством улучшения работы МТС является перевод их с бюджетного финансирования на хозяйственный расчет. В настоящее время для этого имеются все необходимые условия. Поэтому вопрос о переводе МТС на хозрасчет надо ставить уже практически, имея в виду, что это повысит материальную заинтересованность МТС и их работников в результатах своей работы и будет способствовать ее улучшению.

Повышена должна быть роль финансово-кредитной системы в обеспечении выполнения каждым предприятием хозяйственных и финансовых планов, в осуществлении режима экономии в отраслях народного хозяйства.

Финансовые органы должны добиваться выполнения плана доходов бюджета не только в целом по району, области, республике, но и по каждому предприятию, по каждой хозяйственной организации. Вместе с тем надо обеспечивать экономное и рациональное использование средств на каждом предприятии с тем, чтобы оно всемерно содействовало внедрению новой техники и улучшению использования имеющегося обо-

рудования, улучшению организации производства и укреплению хозяйственного расчета.

В связи с ростом производства и повышением рентабельности на предприятиях все более повышается значение в доходах бюджета отчислений от прибыли государственных предприятий и организаций. В 1955 году поступления в виде отчислений от прибыли составили 18,1% всех доходов бюджета против 9,5% в 1950 году и 12% в 1940 году. Между тем в практике отчислений от прибыли имеют место недостатки, отрицательно сказывающиеся на результатах работы ряда предприятий. При действующих в настоящее время централизованных расчетах по прибылям непосредственно с главными управлениями возникает несоответствие сумм платежей, производимых предприятиями, финансовым планам этих предприятий и результатам их деятельности; нередко производится внеплановое изъятие прибыли хорошо работающих предприятий для поощрения недостатка оборотных средств плохо работающих предприятий. При такой системе расчетов в одних случаях задерживается поступление в бюджет дополнительных сумм отчислений от сверхплановой прибыли, а в других — замедляется возврат предприятиям сумм, причитающихся им по перерасчетам.

В целях дальнейшего укрепления хозяйственного расчета на предприятиях и усиления контроля рублем за их деятельностью, с 1 июля 1955 года в виде опыта в министерствах автомобильной промышленности, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения и химической промышленности расчеты по отчислениям от прибыли проводятся непосредственно с промышленными предприятиями. С 1956 года практика таких расчетов будет применяться также на предприятиях Министерства машиностроения и приборостроения, Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности, Министерства текстильной промышленности и Министерства строительства предприятий нефтяной промышленности. Это будет способствовать улучшению хозяйственной и финансовой деятельности предприятий, своевременному и полному выполнению ими обязательств перед государственным бюджетом.

Указанное изменение в системе отчисления от прибыли государственных предприятий и организаций обязывает Министерство финансов СССР и его органы на местах серьезно повысить уровень экономической работы, оперативнее принимать необходимые меры к выполнению предприятий и хозяйственных организаций финансовых планов. Тем самым будет усилено воздействие финансовой системы на выполнение каждым предприятием планов производства и реализации продукции.

Доходы советского государственного бюджета в корне отличаются от доходов капиталистических бюджетов, основанных в подавляющей части на налогах с населения. Эти налоги в капиталистических государствах уплачивают в основном трудящиеся массы; налоги являются там методом дополнительной эксплуатации рабочих и крестьян и снижают реальный уровень их жизни. Поэтому рост доходов капиталистических бюджетов означает усиление эксплуатации трудящихся и ведет к обострению противоречий между рабочим классом и буржуазией. В государственном бюджете СССР обязательные и добровольные платежи населения занимают всего лишь около 15% всех доходов, причем за последние годы значительно снижен размер сельскохозяйственного налога и доля налогов с населения в бюджете еще более сократилась. В бюджете на 1956 год налоги занимают 8,5% всех доходов.

Поступления по государственному займу, размещаемому среди населения по подписке, определены в 32,2 миллиарда рублей. В то же время доходы населения от займов возрастает с 12,2 миллиардов в 1955 году до 14 миллиардов рублей в 1956 году.

Известная часть средств, поступающих в бюджет в виде займов, привлекается через систему сберегательных касс, которая играет важную роль в организации денежных сбережений населения. Неуклонный рост доходов и сбережений населения создает благоприятные условия для расширения операций сберегательных касс. За последние годы денежные обороты сберегательных касс по приему и выдаче вкладов значительно возросли и составили в 1955 году около 110 миллиардов рублей. Сберегательные кассы обслуживают теперь свыше 30 миллионов вкладчиков. В 1956 году остаток вкладов возрастет на 5 миллиардов рублей и к концу года достигнет 58 миллиардов рублей против 7,3 миллиардов рублей в довоенное время.

Для улучшения обслуживания населения в 1956 году намечено открыть 3 тысячи новых сберегательных касс. В то же время должна быть серьезно усилена работа действующих сберегательных касс, которые еще не принимают всех необходимых мер к улучшению обслуживания вкладчиков и более широко привлечению в сберегательные кассы растущих сбережений населения.

Из приведенных выше данных видно, что в 1956 году, как и в предыдущие годы, решающее значение в доходах бюджета имеют поступления от социалистического хозяйства, которые должны составить более 500 миллиардов рублей. Для мобилизации этих огромных ресурсов в государственный бюджет необходимо безусловное выполнение всеми предприятиями хозяйственных планов по количественным и качественным показателям, постоянное совершенствование техники и организации производства, выполнение каждым предприятием и хозяйственной организацией заданий по производительности труда, снижению себестоимости и накоплениям. Министерства и ведомства, Советы Министров союзных республик и местные Советы депутатов трудящихся должны повысить требовательность к руководителям предприятий и хозяйственных организаций по выполнению производственных и финансовых планов, максимальному выявлению и мобилизации внутрихозяйственных резервов. Надо больше уделять внимания укреплению финансового хозяйства предприятий, хозяйственного расчета и режима экономии.

По всей Советской стране в честь XX съезда Коммунистической партии широко развернулось социалистическое соревнование за достижение новых успехов в борьбе за выполнение народнохозяйственного плана 1956 года — первого года шестой пятилетки. Новый подъем трудовой активности вызван опубликованием проекта Директив XX съезда партии по шестому пятилетнему плану, осуществление которого является крупным шагом вперед на пути построения коммунистического общества в нашей стране. В борьбе за решение величественных задач, намеченных проектом Директив XX съезда КПСС, важная роль принадлежит советским финансам, призванным способствовать мобилизации огромных средств, необходимых для выполнения плана, их наиболее экономному и эффективному использованию в интересах дальнейшего мощного подъема социалистической экономики и роста на этой основе благосостояния советского народа.

Перспективное планирование народного хозяйства СССР

На XX съезде Коммунистической партии Советского Союза будут обсуждены Директивы по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956—1960 годы. Осуществление этого плана является новым крупным шагом вперед на пути строительства коммунизма в нашей стране. Вместе с этим шестой пятилетний план знаменует собой новую ступень в развитии и совершенствовании планирования народного хозяйства и прежде всего планирования перспективного, которому принадлежит ведущая роль в системе социалистического планирования.

На протяжении всей многолетней практики планирования в Советском Союзе отчетливо выделяются два главных направления плановой работы: перспективное и текущее планирование народного хозяйства. В феврале нынешнего года исполняется 35 лет со дня образования Госплана. Госплан начал в 1921 году свою деятельность одновременно с выработки мер по проведению перспективного плана электрификации, рассчитанного на 10—15 лет, и разработку текущих хозяйственных планов сроком на год, квартал, месяц, в которых решались самые неотложные и злободневные в то время вопросы — продовольственные, топливные, транспортные и т. п. В последующие годы Центральный Комитет партии и Советское правительство, осуществляя плановое руководство народным хозяйством, неизменно сочетали перспективное и текущее планирование. Они широко использовали и перспективные планы — планы, рассчитанные на ряд лет, в первую очередь пятилетние планы, и текущие планы — по преимуществу годовые и квартальные.

Необходимость и возможность перспективных планов, как и всяких общехозяйственных планов, обусловлена господством в СССР общественной социалистической собственности на средства производства, на основе которой возник закон планомерного развития народного хозяйства. Планирование народного хозяйства, как перспективное, так и текущее, исходит из требований экономических законов социализма. Планомерное социалистическое строительство развертывается после революционного низвержения политического господства капитала и переворота в способе производства, на основе установления диктатуры пролетариата. Ликвидация капиталистической системы хозяйства и зарождение новой, социалистической системы хозяйства привели к возникновению и действию экономических законов социализма, сделавших возможным и необходимым планирование народного хозяйства.

Планирование народного хозяйства началось в нашей стране после победы Великой Октябрьской социалистической революции и долгое время этот опыт был единственным во всем мире. Но теперь планирование народного хозяйства уже не является исключительным достоянием Советского Союза, оно развивается во всех странах, вставших на путь строительства социализма. Успешно выполняет свою первую пятилетку Китайская Народная Республика. Закончили или заканчивают выполнение своих первых перспективных планов и разрабатывают свою вторую

пятилетку Чехословацкая, Польская, Венгерская, Румынская, Албанская и Монгольская народные республики и Германская демократическая республика. Успешно выполняется второй пятилетний план в Народной Республике Болгарии. С 1956 года начинает свою первую пятилетку Корея Народной-Демократической Республики.

Необходимость перспективных планов, как специфической формы планирования, вытекает из характера задач, осуществляемых Коммунистической партией и Советским государством, и их главной цели — построить в СССР коммунистическое общество. Построение социализма, а также переход от социализма к коммунизму требуют значительных сроков, такого рода преобразования осуществляются этапами и вызывают поэтому необходимость составления перспективных планов. Перспективные планы нужны, в частности, в виду длительности сроков создания и обновления основных фондов народного хозяйства. Маркс указывал, что «Необходимость общественно контролировать какую-либо силу природы в интересах хозяйства, необходимость использовать ее или подчинить ее при помощи сооружений крупного масштаба, возведенных рукой человека, играет решающую роль в истории промышленности»¹. В условиях коммунистического строительства массовые сооружения крупного масштаба составляют важнейшую деятельность всего общества и обуславливают необходимость составления планов на длительные сроки. Перспективные планы вооружают знанием главных задач планового социалистического строительства, основных средств для достижения поставленных целей. Они, как яркий прожектор, освещают путь, ведущий к коммунизму. Ленин призывал не бояться планов, рассчитанных на много лет, и говорил, что «надо увлечь массе у рабочих и сознательных крестьян в великой программой на 10—20 лет»².

Перспективное планирование началось в СССР с выработки плана на 10—15 лет (план ГОЭЛРО), а в дальнейшем развивалось преимущественно на основе разработки и выполнения пятилетних планов. Это объясняется, во-первых, тем, что пятилетний срок — это тот срок, который нужен для строительства и пуска в действие крупных промышленных предприятий, гидроэлектростанций, больших каналов, ирригационных и мелиоративных систем, железных дорог, для проведения радикальных мероприятий по технической реконструкции отраслей народного хозяйства, подготовки значительных кадров специалистов и других серьезных изменений в хозяйственной жизни, составляющих суть перспективных планов. Во-вторых, при разработке плана на пятилетие можно достаточно точно определить направление и экономические результаты развития техники и значит построить вполне конкретный производственный план. Наконец, в планировании очень важно, чтобы задания плана, в частности, в области роста жизненного уровня и производительности труда реально и активно воспринимались народными массами уже в момент принятия плана, что является огромным стимулом для его осуществления. В этих целях опыт-таки наиболее удачной является пятилетняя программа. В пятилетках была найдена наиболее оптимальная форма социалистической организации народного труда для решения грандиозных задач хозяйственного строительства. Не случайно во имя выполнения первого пятилетнего плана впервые во всем народом масштабе развернулось трудовое социалистическое соревнование рабочих, крестьян и интеллигенции.

Вместе с этим организация выполнения перспективных планов и повседневное государственное руководство всеми многочисленными участками хозяйственной деятельности возможны лишь при конкретизации

¹ К. Маркс, Капитал, т. I, 1949 г., стр. 517.

² В. И. Ленин, Соч., т. 35, стр. 370.

общих задач, выдвигаемых перспективными планами, т. е. на основе текущих, оперативных планов. Перспективные планы являются базой для правильного построения текущих планов, помогают решать текущие вопросы не вслепую, а с учетом завтрашнего дня, т. е. исходя из коренных задач коммунистического строительства. С другой стороны, текущие планы более полно вскрывают хозяйственные резервы и тем самым дают возможность вносить серьезные поправки и уточнения в перспективный план. Перспективные планы намечают значительные изменения в хозяйственных пропорциях, их улучшение для достижения высоких темпов экономического развития; это обеспечивается соответствующим распределением материальных и трудовых ресурсов, преодолением «узких мест» и частичных диспропорций. Однако в ходе выполнения перспективных планов, при невыполнении тех или иных заданий плана или просчетах при его составлении, возможно возникновение отдельных диспропорций; в этих случаях текущие планы являются орудием ликвидации выявленных диспропорций. Перспективные и текущие планы дополняют друг друга и в совокупности составляют единую систему социалистических планов. Опыт СССР показывает, что сочетание перспективного и текущего планирования в наибольшей степени обеспечивает подчинение всей хозяйственной деятельности решению великих социально-экономических задач коммунистического строительства, организацию народных масс на выполнение этих задач и всестороннюю мобилизацию имеющихся в хозяйстве резервов.

Советская плановая система имеет большие достижения по подготовке и реализации перспективных планов. Тем не менее перспективное планирование отстает от тех требований, которые предъявляет к нему в настоящее время быстро растущая социалистическая экономика. Отставание перспективного планирования выражается прежде всего в отсутствии разработанных до конца планов развития народного хозяйства СССР на длительные сроки (10—15 лет). Это отставание складывается далее в слабом учете в пятилетних планах новой техники, в недостаточной разработке в пятилетках мероприятий по повышению производительности труда и мобилизации внутренних производственных резервов, в отсутствии до последнего времени связи при составлении пятилетних планов центральных государственных плановых органов с предприятиями и низовыми хозяйственными органами, в неудовлетворительном планировании размещения производительных сил и комплексного развития экономических районов. Проведенная в 1955 году реорганизация Государственного Планового Комитета Совета Министров СССР и образование Государственной Комиссии по перспективному планированию создает необходимые условия для того, чтобы в короткие сроки исправить положение с разработкой перспективных планов. Совершенствуя дело планирования, необходимо тщательно изучить имеющийся опыт перспективного планирования как его сильные, так и слабые стороны. Этот опыт, рассматриваемый в свете новых задач планирования, является надежной опорой в работе Госплана, призванного еще более повысить роль перспективного планирования в коммунистическом строительстве.

* * *

История перспективного планирования в СССР начинается с Ленинского плана электрификации — плана ГОЭЛРО, 35-летие которого было отмечено в декабре 1955 года. К составлению этого плана, рассчитанного на 10—15 лет, приступили в начале 1920 года, в декабре программу электрификации рассматривал Восьмой Всероссийский съезд Советов. В декабре 1921 года Совнарком РСФСР утвердил конкретный план строительства тридцати электростанций и электрификации железных до-

рог. Всероссийский съезд Советов высоко оценил план ГОЭЛРО, явившийся, как сказано в постановлении съезда, первым шагом великого хозяйственного начинания.

План ГОЭЛРО — выдающийся научный труд, в котором впервые определены перспективы развития советского народного хозяйства на базе всемерной электрификации. С тех пор и до наших дней проводится большая работа по составлению перспективных планов и их осуществлению. Для подтверждения сказанного достаточно назвать главные вехи, показывающие большой и сложный путь развития дела перспективного планирования в СССР.

Уже в 1923—1924 годах Госплан, ВСНХ, Наркомат путей сообщения, Наркомзем и другие ведомства начали интенсивную работу по подготовке первого пятилетнего плана, которая проводилась вплоть до утверждения первой пятилетки в апреле 1929 года. В 1925 году была организована работа по уточнению плана электрификации. Эта работа проводилась в течение нескольких лет и ее результаты использовались при составлении первого пятилетнего плана.

Первый пятилетний план занимает выдающееся место в истории планирования. Его разработка и принятие высшими органами партии и Советской власти были важным событием в жизни страны. Осуществляя первую пятилетку (1928—1932 годы), партия развернула в широких масштабах социалистическую перестройку народного хозяйства, социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства. В результате выполнения первой пятилетки был построен фундамент социалистической экономики в СССР.

В 1931—1933 годах Госпланом и всей плановой системой под руководством Центрального Комитета партии и Советского правительства был подготовлен второй пятилетний план. В эти же годы Госплан опубликовал многочисленные материалы к составлению нового генерального плана электрификации, которые были в известной мере использованы при разработке второй пятилетки. Успешно осуществив второй пятилетний план (1933—1937 годы), Советский Союз построил в основном социалистическое общество и завершил техническую реконструкцию народного хозяйства.

В 1937—1938 годах был составлен третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1938—1942 годы, который открыл эпоху завершения строительства социалистического общества и постепенного перехода к коммунизму. В начале 1941 года по поручению ЦК партии была начата разработка генерального хозяйственного плана на 10—15 лет, главная задача которого — догнать и перегнать передовые капиталистические страны по размерам промышленного производства на душу населения. Выполнение третьего пятилетнего плана, а также и работы по генеральному хозяйственному плану были прерваны нападением гитлеровской Германии на Советский Союз.

Сразу же после окончания Великой Отечественной войны был составлен четвертый (первый послевоенный) пятилетний план, вошедший в себя подготовленные еще в военные годы расчеты по восстановлению хозяйства районов, пострадавших от вражеской оккупации. На основе принятого Верховным Советом СССР Закона о четвертом пятилетнем плане была проведена работа по определению заданий четвертого пятилетнего плана для министерств и союзных республик, в связи с чем были уточнены и некоторые общие задания пятилетки. Четвертый (первый послевоенный) пятилетний план (1946—1950 годы) был прежде всего планом ликвидации огромных разрушений, причиненных фашистской оккупацией, планом восстановления довоенного уровня хозяйства и превышения этого уровня в более или менее значительных размерах. В 1948 го-

ду Госплан возобновил работу по генеральному хозяйственному плану. Одновременно с этим в 1949 году началась работа над пятым пятилетним планом. В период пятого пятилетнего плана, выполнение которого завершено в 1955 году, в больших размерах превзойдены довоенные показатели экономического и культурного развития СССР и осуществлен новый значительный шаг по пути постепенного перехода советского общества от социализма к коммунизму. Начиная с 1954 года, подготавливается шестая пятилетка. Проект Директив по шестому пятилетнему плану будет рассмотрен в феврале 1956 года на XX съезде Коммунистической партии.

Многолетний опыт перспективного планирования в СССР позволяет выделить главные, наиболее характерные черты перспективных планов, определяющие их жизнеспособность, их большое экономическое и политическое значение. Перспективные планы исходят из требований основного экономического закона социализма, закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, закона распределения по труду и другим объективным экономическим законам социализма и ставят своей главной целью обеспечение максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путем непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники. В соответствии с общей целью перспективных планов определяется их конкретное содержание.

Народнохозяйственные планы как перспективные, так и текущие, являются планами социалистического строительства. Они неизменно нацелены на повышение удельного веса социалистических форм хозяйства, укрепление и развитие социалистической собственности. С осуществлением перспективных планов в СССР связаны важнейшие этапы построения социалистического общества и постепенного перехода к коммунизму.

Социалистическая целеустремленность планов связывается с намечаемых ими мероприятий, направленных на создание материально-производственной базы социализма и коммунизма. Советские пятилетки являются прежде всего пятилетками быстрого развития крупной социалистической промышленности, пятилетками индустриализации. В обеспечении расширенного социалистического воспроизводства решающая роль принадлежит тяжелой промышленности; поэтому пятилетние планы СССР являются планами преимущественного развития тяжелой индустрии. На базе тяжелой промышленности растет промышленность, производящая предметы потребления. Это полностью подтверждает следующая таблица:

Пятилетние планы развития промышленности СССР и их выполнение

(Производства промышленности в последнем году пятилетки в % к продукции года, предшествующего пятилетке)

	Вся промышленность		Тяжелая промышленность (гр. А)		Легкая промышленность (гр. Б)	
	План	Выполнение	План	Выполнение	План	Выполнение
Первая пятилетка	231	218	249	257	220	187
Вторая пятилетка	214	221	197	239	234	200
Третья пятилетка (выполнено дано за 3,5 года)	192	165	207	186	172	138
Четвертая пятилетка	170	185	180	191	165	176

Данные таблицы красноречиво и убедительно показывают, что следует иметь в виду, что итоги выполнения первой пятилетки, в связи с переходом в планировании к календарному году, даны за четыре с четвертью года, а не за пять лет. Итоги третьей пятилетки даны за три с половиной года, так как ее выполнение было прервано войной, но за первые три с половиной мирных года она выполнялась так же успешно, как и другие пятилетки. К середине 1941 года валовая продукция промышленности достигла 86% уровня, принятого третьим пятилетним планом для 1942 года, в том числе продукция группы «А» — 90% и продукция группы «Б» — 80% этого уровня. В целом же приведенные данные показывают, что поступательное движение советской промышленности осуществляется в соответствии с государственным планом. Столь успешное выполнение планов — наиболее важное свидетельство их реальности и научной обоснованности. На протяжении всего периода социалистического строительства промышленность Советского Союза и особенно тяжелая промышленность растет высокими темпами, гораздо более высокими, чем промышленность любой из капиталистических стран. Быстрое развитие тяжелой промышленности составляет основу экономической мощи СССР, его технико-экономической независимости и оборонного могущества.

Труднейшей задачей социалистического строительства в такой стране, как СССР, явилась социалистическая переделка крестьянского, мелко-товарного хозяйства, ликвидация на этой основе кулачества, преодоление вековой отсталости сельского хозяйства. В итоге выполнения двух первых пятилеток коллективизации сельского хозяйства была в основном завершена. После проведения коллективизации народнохозяйственные планы следуют мероприятиям по укреплению и развитию нового общественного строя в сельском хозяйстве. Главное воздействие на социалистическую реконструкцию сельского хозяйства планы оказывают путем создания передовой материально-технической базы совхозов и колхозов, финансовой поддержки социалистического строя в деревне, подготовки квалифицированных агрономических и механических кадров. За первые две пятилетки сельскому хозяйству были поставлены тракторы общей мощностью на 10,9 миллионов лошадиных сил, а за четвертую пятилетку и годы пятой пятилетки — мощностью 20,4 миллионов лошадиных сил. Комбайнов было поставлено за две первые пятилетки 149 тысяч штук и грузовых автомашин — 157 тысяч штук. За четвертую пятилетку и четыре года пятой пятилетки поставка комбайнов сельскому хозяйству увеличилась до 265 тысяч штук, а поставка грузовых машин только за 1951—1954 годы составила 300 тысяч штук. В результате в настоящее время парк тракторов в нашем сельском хозяйстве более чем вдвое превосходит уровень 1940 года, парк комбайнов — на 92% и парк грузовых машин — более чем в 1,5 раза. Такого технического вооружения не знали и не могли знать индивидуальное крестьянское хозяйство. Техническое вооружение колхозов и совхозов является важным фактором увеличения производства сельскохозяйственных продуктов и планомерного развития сельского хозяйства.

Пятилетние планы СССР, определяя быстрый рост промышленности, сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства, намечают для этого обширную программу увеличения основных фондов, программу капитального строительства. Советские пятилетки — пятилетки строительства. Капитальные вложения за первую пятилетку увеличились по сравнению с предшествующим пятилетним периодом в 2,2 раза. Во второй пятилетке в народное хозяйство было вложено в 2,3 раза больше, чем в первой пятилетке. Капитальные вложения в годы четвертой пятилетки превышали вложения за первую и вторую пятилетки вместе взятые, а в пятой пятилетке они возросли по сравнению с четвертой пятилеткой на 90%.

Пятилетние планы предусматривают увеличение общественного производства на базе непрерывного совершенствования техники и роста производительности труда. При этом увеличение продукции на одного рабочего находится в тесной связи с развитием прежде всего таких отраслей промышленности, как машиностроение и производство электроэнергии, которые во многом решают долю технического прогресса и подъема производительности общественного труда.

Перспективные планы направлены также на подготовку многочисленной армии квалифицированных кадров. В дореволюционной России специалистов высших профессий с высшим специальным средним образованием было менее 200 тысяч, а в СССР к началу первой пятилетки — менее 500 тысяч. В 1928 году в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте работало только 146 тысяч специалистов, из которых третья часть была подготовлена в дореволюционный период. Проблема подготовки кадров была одной из острых и наиболее важных проблем социалистического строительства. За годы первой пятилетки количество специалистов в стране увеличилось на 480 тысяч, а из подготовленных кадров для народного хозяйства около 70% были выходцы из рабочих и крестьян. В годы пятой пятилетки ежегодно выпускалось свыше 500 тысяч специалистов, а общая численность специалистов в народном хозяйстве в 1954 году превышала 5 миллионов человек.

Важнейшей задачей всех пятилеток и их характерной чертой является обеспечение неуклонного подъема народного благосостояния. Безработица в городе и аграрное перенаселение в деревне были ликвидированы уже в первой пятилетке. Непрерывно растет численность рабочих и служащих в народном хозяйстве. Из пятилетки в пятилетку возрастает в СССР национальный доход, составляющий базу увеличения накопления и потребления. Непрерывно расширяется розничный товарооборот как за счет возрастания товарной массы, так и за счет снижения цен. Повышается реальная заработная плата рабочих и служащих и доходы колхозников. Росту доходов на народное просвещение и здравоохранение. Национальный доход СССР увеличился за первую пятилетку на 82%, за вторую — на 111%, за три года третьей пятилетки — на 33%, за четвертую пятилетку — на 97% и за пятую пятилетку национальный доход возрос на 68%. За два послевоенные пятилетки реальная заработная плата рабочих и служащих возросла по сравнению с довоенным уровнем на 91% и реальные доходы крестьян по расчету на одного работающего — на 122%. В первой пятилетке в качестве одной из ударных задач решалась задача ликвидации неграмотности, а теперь повсеместно и успешно внедряется всеобщее десятилетнее обучение и кадры рабочих и работников сельского хозяйства все в большей мере пополняются молодежью с законченным средним образованием.

Пятилетние планы СССР разрабатываются в разрезе национальных республик и экономических районов. Устанавливая задания и выделяя необходимые средства для каждой национальной республики, планы укрепляют трудовое сотрудничество всех наций, населения Советского государства. Планы содержат конкретные меры по оказанию помощи ранее отсталым народам по подъему их экономики и культуры, созданию кадров национальной интеллигенции. Характерно, что ведущая отрасль народного хозяйства — промышленность растет во многих национальных республиках гораздо быстрее чем по СССР в целом. При росте за довоенный период продукции всей промышленности СССР в 8,5 раз, промышленная продукция увеличилась в Казахской и Киргизской республиках более чем в 10 раз, в Армянской ССР — более чем в 9 раз, Таджикской ССР — в 16 раз. При увеличении промышленного производства за послевоенные годы по СССР в целом в 3,2 раза по сравнению с довоенным периодом, продукция промышленности выросла

в Казахстане более чем в 4 раза, в Армении — в 4,6 раза, в Киргизии — в 3,8 раза, в Таджикистане — в 3,5 раза.

Указанные наиболее важные черты пятилетних планов дают лишь общее представление о адекватных возможностям планирования и результатах планового строительства в СССР. Каждый пятилетний план в соответствии с конкретными особенностями того или иного исторического периода имеет свои особенности, свои конкретные цели, свои методы выполнения поставленных задач. Так, если первый и второй пятилетний планы выдвигали как важнейшую задачу в области сельского хозяйства коллективизацию крестьянских хозяйств, то в последующих пятилетках, когда колхозный строй победил, предусматривались меры по укреплению и дальнейшему развитию колхозов. Если в первой и второй пятилетках острой проблемой была проблема расширения подготовки кадров, то теперь эта проблема количественно в общем решена и задача состоит в том, чтобы улучшить качество подготовки кадров и поднять подготовку специалистов для отдельных отраслей, где еще испытываются в них недостатки. Если первые перспективные планы направляли усилия на построение фундамента и самого здания социалистического общества, то теперь перспективные планы исходят из еще более величественных задач постепенного перехода от социализма к коммунизму. Планирование народного хозяйства развивается в ногу со всем ходом социально-экономической жизни и пятилетки отражают все основные черты многогранного процесса коммунистического строительства в СССР.

В условиях переходного периода разработка и осуществление планов была ареной жесточайшей классовой борьбы. В этом отношении особенно показательна история первой пятилетки. В первом пятилетнем плане впервые с максимальной конкретностью был поставлен вопрос о масштабах социалистических преобразований в каждой отрасли народного хозяйства. Проектировки, основанные на проведении генеральной линии партии, встречали ожесточенное сопротивление представителей капиталистических классов и их агентов в рядах партии — троцкистов и правых оппортунистов. В ходе составления пятилетки были предложены антисоциалистические, враждебные советскому народу варианты пятилетки. Такими «пятилетка по сельскому хозяйству» и «примышенная пятилетка», выдвинутой буржуазными экономистами, «пятилетка «особого совещания по воспроизводству основного капитала», возглавлявшегося троцкистами, и другие. Все эти «варианты» были направлены против социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, веки к реставрации капитализма. Враждебные классы внутри страны оказывали яростное сопротивление выполнению планов социалистического строительства, пользуясь поддержкой извне со стороны капиталистических государств и эмигрировавших русских капиталистов и помещиков. Коммунистическая партия дала решительный отпор реставраторам капитализма, разоблачила их «проектировки» и направила развитие народного хозяйства по пути строительства социализма.

На основе роста социалистического обществления и укрепления Советского государства, неуклонно увеличиваясь возможности социалистического планирования, расширялся охват отраслей народного хозяйства государственным планом, повышалась действительность государственных планов. Вместе с этим усложнялись задачи планирования.

В современных условиях, как уже было сказано, особо важной задачей является осуществление перспективного планирования. Эта задача поставлена решениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР о реорганизации Госплана СССР и нашла свое отражение в новом Положении о Госплане. Согласно этому Положению, главной задачей Госплана СССР является подготовка перспективных планов, предусматривающих развитие народного хозяйства СССР по пути строительства коммунизма,

непрерывный рост производства с преимущественным развитием производства средств производства, быстрый технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства на базе электрификации всей страны и всестороннего учета и внедрения новейших достижений науки и техники, неуклонный рост производительности общественного труда, всемерное увеличение производства промышленной и сельскохозяйственной продукции и на этой основе обеспечение дальнейшего подъема материального и культурного уровня жизни советского народа.

Осуществление постепенного перехода к коммунизму, построение коммунистического общества требует дальнейшего роста производительных сил, достижения более высокого уровня экономического развития по сравнению с главными капиталистическими странами. Теперь, когда СССР восстановил и превзошел довоенные размеры производства, практическая задача состоит в том, чтобы догнать и перегнать главные капиталистические страны по размерам производства на душу населения. Решение этой задачи, как известно, требует времени, средств и напряженной работы. На совещании работников промышленности в мае 1955 года тов. Н. С. Хрущев говорил: «Нам нужны планы развития народного хозяйства не только на год и не только на одну пятилетку, но и на более длительный срок. Надо иметь перспективные планы по ряду отраслей, особенно по энергетике на 10—15 лет. Кто должен разрабатывать перспективные планы? Это должен делать Госплан с помощью научных институтов. Разработка планов на длительные сроки будет вооружать советских людей ясной перспективой движения вперед, по пути к коммунизму, будет показывать, в какие сроки по тем или иным отраслям промышленности мы будем перегонять наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения».

На Госплан СССР возлагается разработка пятилетних государственных планов развития народного хозяйства СССР, а также перспективных планов развития отдельных отраслей народного хозяйства и всего народного хозяйства на более длительный период — на 10—15 лет, как основы для составления пятилетних планов, обеспечивающих наиболее рациональное решение важнейших народнохозяйственных проблем.

Июльский Пленум ЦК КПСС (1955 год) указал на необходимость усиления темпов технического прогресса и повышения производительности труда. Для внедрения новой передовой техники во все отрасли народного хозяйства и повышения производительности общественного труда требуется прежде всего дальнейшее развитие тяжелой индустрии — металлургии, топливной промышленности, машиностроения, производства электрической энергии и химических продуктов. Должны быть разработаны мероприятия по техническому перевооружению отстающих отраслей и предприятий, организованы на рациональных основах специализация и кооперирование в промышленности, определена эффективность применения новой техники. Госплан СССР обязан предусматривать в перспективных планах широкое внедрение передовой техники, внедрение новых, более совершенных технологических процессов, рациональную организацию производства и труда и на этой основе быстрый рост производительности общественного труда и снижение издержек производства.

Партия и Правительство уделяют особое внимание подьему сельского хозяйства. На январском Пленуме ЦК КПСС (1955 год) определены пути дальнейшего развития колхозов и совхозов и размеры сельскохозяйственного производства на ближайшие пять лет. Эта программа должна быть конкретизирована по годам и районам и ее проведение обеспечено машинами, химикатами, соответствующими строительными работами. Этим определяется исключительно важное значение перспек-

тивных планов развития сельского хозяйства и всех обслуживающих его отраслей.

В СССР с каждым годом увеличиваются масштабы строительства, а в строительстве новых предприятий тяжелой промышленности все большее место занимает строительство крупных и крупнейших предприятий. Особенно ярко это сказывается в энергетике. Еще недавно тепловые электростанции сооружались, как правило, мощностью 15—25—50 тысяч киловатт, а теперь единичная мощность строящихся теплоэлектростанций повышается до 600 и более тысяч киловатт. В области гидроэлектростроительства СССР перешел к использованию своих главных ресурсов — таких крупнейших рек, как Волга, Ангара, Енисей. Мощности строящихся и намеченных в сооружении гидроэлектростанций составляют 1—2—3 миллиона киловатт на каждой крупной станции. Строительство и особенно подготовка к эксплуатации каждой такой станции могут быть проведены только путем перспективного планирования. Известно, что одна Кубышевская гидроэлектростанция даст около 10 миллиардов киловатт-часов электроэнергии, т. е. более чем потребляют все Закавказские республика. Значит, проектируя строительство крупной электрической станции, нужно одновременно запроектировать создание большого промышленного комплекса. Гигантское промышленное строительство в СССР требует развития перспективного планирования народного хозяйства и в частности по районам страны. На Госплан СССР возложена разработка перспективных планов рационального размещения производительных сил, исходя из необходимости комплексного развития экономических районов, приближения предприятий к источникам сырья, топлива и районам потребления и ликвидации излишних дальних и встречных перевозок.

Коммунистическое строительство в СССР после второй мировой войны проводится в содружестве со странами народной демократии. Страны социалистического лагеря имеют богатейшие возможности взаимно координировать свои хозяйственные планы, развивать кооперацию промышленности между странами, использовать выгоды разделения труда с учетом исторических, географических и других условий. Такого рода координация, позволяющая более полно использовать экономические ресурсы стран социалистического лагеря в интересах социалистического строительства в каждой стране, может быть всесторонне обоснована лишь в рамках перспективного плана.

Изучая практику планирования народного хозяйства в СССР, можно выделить также наиболее существенные вопросы методологии и организации перспективного планирования. Важнейшие из этих вопросов получили отражение в последних решениях ЦК КПСС и Правительства о перестройке государственного планирования.

Составление плана начинается с разработки системы его показателей, т. е. с перечня заданий плана взаимно увязанных между собой и обычно оформленных в виде таблиц. Теория социалистического воспроизводства дает основу для разработки научной системы показателей плана. Народнохозяйственный план может рассматриваться как проект расширенного воспроизводства социалистической системы хозяйства за определенный период. План охватывает производство, распределение, обращение и потребление во всех их связях и исторически определенных формах. План содержит мероприятия по использованию и воспроизводству рабочей силы, повышению материального и культурного уровня трудящихся, укрепление и развитию социалистических производственных отношений. Таким образом, система показателей воспроизводства и является по сути дела системой показателей плана.

Система показателей плана содержит в себе конкретные задания хозяйственным организациям и республикам. Она отражает все важнейшие особенности планируемого периода и должна сосредоточивать внимание на главных задачах, которые намечаются партией и правительством на планируемый период. Показатели перспективного плана по количеству и степени конкретности значительно меньше показателей текущего годового плана. В перспективном плане, по сравнению с текущими планами, сокращена номенклатура планируемой продукции и не составляется подробный план материально-технического снабжения, а только разрабатываются важнейшие материальные балансы. Госплан СССР обязан подготавливать и сообщать министерствам, ведомствам и Госпланам союзных республик методические указания, формы и показатели для разработки перспективных планов развития народного хозяйства. Единая система показателей плана помогает организовать работу всей плановой системы над народнохозяйственным планом и получать от министерств и республик сводимые в единый хозяйственный план проекты планов.

В методологии и организации составления каждого раздела плана — производственной программы, строительной программы, плана технического вооружения отраслей народного хозяйства, плана повышения материального и культурного уровня жизни народа, плана размещения производительных сил и комплексного развития экономических районов, развития союзных республик — имеются свои существенные особенности. Имеются также особенности, вытекающие из наличия двух форм собственности — государственной и кооперативной. Но прежде всего следует иметь в виду общие и исходные для составления всех разделов плана методологические и организационные принципы.

Методология и организация планирования исторически обусловлены; принципы разработки планов, организации их выполнения имеют практическое значение лишь в определенных исторических условиях — в условиях социалистического строительства. Только при господстве социалистической собственности на средства производства возможно государственное планирование развития народного хозяйства, только при отсутствии эксплуатации человека человеком возможно творческое, активное участие народных масс в составлении и выполнении планов. Это целиком подтверждено всемирно-историческим опытом планирования народного хозяйства в СССР и успехами планирования в странах народной демократии.

Планирование народного хозяйства исходит из объективных экономических законов социализма. Тем самым планирование приобретает научный характер, ограждается от волюнтаризма и субъективизма. Планирование народного хозяйства в СССР, и в том числе перспективное планирование, подчинено политике Коммунистической партии и Советского государства, которая исходит из позитивных законов экономического развития общества. Первый перспективный план хозяйственного строительства — план ГОЭЛРО Ленин назвал «второй программой партии», ибо план электрификации переводил на язык цифр и хозяйственных заданий политическую программу партии, руководствовался уставной партией на планомерную электрификацию страны, как единственное средство ликвидации разрухи и унесладовааной от царизма технической отсталости России, средство создания материально-производственной базы социализма. Программные задачи Коммунистической партии определяют содержание перспективных планов. Центральный Комитет партии и правительство осуществляют практическое руководство планированием народного хозяйства. Коммунистическая партия — руководящая сила в системе диктатуры рабочего класса, только такой партией по плечу руководство хозяйством огромной страны и только руководя-

партия обеспечивает разработку и осуществление научных общегосударственных планов экономического развития. Развитие народного хозяйства в соответствии с требованиями экономических законов есть развитие по пути социализма и коммунизма. Такова объективная необходимость. Эта необходимость целиком учитывается в народнохозяйственных планах.

Научной основой планирования народного хозяйства является экономическая теория марксизма-ленинизма. Блестящий успех плана ГОЭЛРО и советских пятилеток прежде всего объясняется тем, что эти планы исходят из революционной теории построения социализма и коммунизма в СССР. В истории планирования бывали случаи, когда отдельные проекты планов шли вразрез с марксизмом-ленинизмом и жаль было пространно отбрасывать эти антинаучные «проекты». Вспомним хотя бы проект «сельскохозяйственной пятилетки», сочиненные колдрятниками при участии правых оппортунистов. Эта проекция защищала кулацкий, капиталистический, а не социалистический путь развития сельского хозяйства. Опыт показал, что только крупное колхозное и совхозное сельское хозяйство в состоянии удовлетворить растущие потребности страны в продовольствии и сырье и обеспечить всей массе трудящихся крестьян рост благосостояния.

В соответствии с политикой Коммунистической партии определяются как общее направление планов, так и более конкретные ее задания и ведущие звенья. В каждый данный момент имеются вполне назрелые, конкретные задачи, которые должны весторонне учитываться в разрабатываемых планах. Так, в решениях январского (1955 год) Пленума ЦК КПСС сформулированы конкретные задачи развития сельского хозяйства, а в решениях июльского (1955 год) Пленума ЦК КПСС задачи развития промышленности. Эти задачи должны получить полное отражение в шестом пятилетнем плане.

Вместе с этим следует подчеркнуть, что переход от общеполитических задач и требований экономических законов к конкретным заданиям плана сложен и предполагает серьезную аналитическую и творческую работу планирующих органов. Нельзя фаталистически и упрощенно представлять действие объективных экономических законов. Великое значение планов состоит в том, что они являются орудием руководства экономическим развитием в соответствии с познанной природой и законами общественного производства. Однако изучение и практическое использование экономических законов дело не легкое. Экономические законы выражают положение классов в общественном производстве, развиваются вместе с производственными отношениями и этот сложнейший процесс не укладывается в какую-либо простую и неизменяемую формулу, а в общей цепи хозяйственного развития «порядок звеньев, их форма, их сдвиги, их отличие друг от друга в исторической цепи событий не так просты, и не так глупы, как в обыкновенной, кузенном сделанной цепи»¹. Указывая общее направление экономического развития от социализма к коммунизму, экономические законы не указывают и не могут указывать, какие конкретные темпы развития народного хозяйства и конкретные соотношения в развитии отраслей необходимо принять на ту или иную пятилетку. На плановые органы возлагается сложная обязанность — в рамках общеполитических задач, выработанных в соответствии с требованиями объективных экономических законов, предвидеть возможные масштабы развития и структурные изменения в экономике, рационально распределить материальные, финансовые, а также трудовые ресурсы для достижения в планируемом периоде максимального экономического эффекта. Такого рода предвидение, связанное с конкретной оценкой предстоящего развития народного

¹ В. И. Ленин, Соч. т. 27, стр. 244.

хозяйства, с выработкой мер, направленных на ускорение экономического прогресса, отличается наибольшей сложностью в перспективном планировании, когда всякого рода экспертные оценки приходится делать не на один год, а на целый ряд лет.

Марксистско-ленинская экономическая теория надежно вооружает советских плановиков в их работе. Эта теория хорошо ориентирует в главном — при выборе общего направления развития экономики и структурных сдвигов, и дает нашим экономистам, инженерам и агрономам — работникам планирующих органов умение превратить общие требования экономической теории в конкретные проекторки и систему практических мероприятий.

В соответствии с общеполитическими задачами плана разрабатываются планы развития отдельных отраслей народного хозяйства, отдельные задания плана, имеющие общезакономерное значение, проводятся увязка планов отраслей между собой, выработываются меры по обеспечению пропорционального развития экономики. Научная разработка плана по той или иной отрасли требует технико-экономического обоснования масштабов и темпов ее развития, а увязка развития смежных отраслей осуществляется путем разработки целой системы материальных, трудовых и синтетических балансов.

Для составления реального плана важно правильно запроектировать как уровни и темпы развития, так и соответствующие межотраслевые связи. При этом балансовая увязка плана всегда согласуется с определенным уровнем развития, ибо планирование уровней и темпов развития народного хозяйства имеет самостоятельное значение. Если уровни, темпы развития главных отраслей народного хозяйства приняты нереальные, план будет провален, а балансовая работа сама по себе не может вскрыть этих дефектов плана.

Работы по составлению отраслевых планов и балансов проводятся одновременно, подкрепляют и корректируют одна другую. Составление народнохозяйственного плана ведется широким фронтом с участием большого количества специалистов. Широкий фронт работ по проекту плана обязывает даже на первоначальной стадии его разработки. Уже на начальной стадии — для разработки контрольных цифр или директив к плану помимо работников Госплана привлекаются работники министерств, научных учреждений, высшие работники — передовики производства. В. И. Ленин неоднократно указывал на то, что план народного хозяйства должен быть крепко связан с жизнью, опираться на изучение практического опыта. В знаменитой статье «Об одном хозяйственном плане» Ленин бичевал людей, болтающих о плане и планировании вообще, и призывал вместо сочинительства всякого рода общих тезисов о плане изучать опыт социалистического строительства, опыт осуществления планов и руководствоваться этим опытом в планировании.

Из истории планирования в СССР известны две противоположные установки в методологии разработки перспективных планов. Одна, безусловно правильная установка требует составления плана, исходя из условий правильной установки требует составления плана, исходя из требований объективных экономических законов, программных заданий партии и конкретного всестороннего изучения всех возможностей развития каждой отрасли народного хозяйства. Другая установка исходит из абстрактных возможностей сначала разработать «модель» плана, исходя из абстрактных предположений, без опоры на изучение многообразного опыта и путей развития производства и его техники в каждой отрасли народного хозяйства. Такую в эту «модель» все содержание народнохозяйственного плана. Такую установку выдвигали некоторые работники Госплана в тридцатых годах при подготовке генерального плана. Проект реплицировщиков был составлен при подготовке генерального плана. Проект реплицировщиков был составлен при подготовке абстрактных математических формул. Авторы расчетов произвольно установили два главных коэффициента, якобы решающих судьбу

развития всей экономики: коэффициент «эффективности воспроизводственного процесса» (отношение чистой продукции к основным и оборотным фондам) и коэффициент «напряженности воспроизводственного процесса» (отношение чистой продукции, идущей в производственное накопление, ко всей чистой продукции) и по этим коэффициентам на арифмометрах был прокручен такой «план», по которому промышленность США оставалась позади уже в 1934/35 году. Не лишне напомнить, что такая антинаучная «методология» разработки генерального плана представлялась в то время, когда имелся ценнейший опыт разработки и выполнения плана ГОЗЭПРО, который абсолютно не допускал столь нежизненного, абстрактного подхода к предвидению экономического развития. В этой связи особенно поинтересно почему назначенный председателем Госплана В. В. Куйбышев требовал преодоления статистико-арифметического уклона» в планировании.

Конкретная проработка проекта плана по отдельным отраслям народного хозяйства и увязка их развития со смежными отраслями, хотя и трудоемкий, но единственно надежный путь составления добротных планов. Приступая к составлению плана по той или иной отрасли, составители сталкиваются со многими неизвестными. Они не знают потребности в изделиях планируемой отрасли, так как нет еще плана развития потребных отраслей, им не известны сырьевые возможности, а также возможности обеспечения капитальными вложениями. Но в этом положении находится все отрасли, так как каждая из них связана со многими отраслями народного хозяйства, и для решения до конца всех вопросов одной отрасли нужно иметь весь народнохозяйственный план. Чтобы выйти из этого круга, его нужно в каком-то месте разорвать, составить по отраслям сначала в известной мере условный план, а затем поправить его с учетом всех связей в народном хозяйстве. Руководствуясь общеполитическими задачами и знанием экономики и техники планируемой отрасли, можно дать проект плана ее развития при наиболее благоприятных условиях. Металлургия, например, исходя из той роли, которую играет металлургия в коммунистическом строительстве, и исходя из опыта металлургической промышленности, могут определить ее развитие в будущем при допущении максимального обеспечения капитальными вложениями, сырьем, топливом, рабочей силой и т. д. Так, например, наиболее опытные инженеры и хозяйственники, стоя на реальной почве, т. е. учитывая состояние техники и исторический опыт развития металлургии СССР и капиталистических стран, для периода третьей пятилетки считали, что оптимальная среднегодовая норма прироста производства чугуна составляет два-два с половиной миллиона тонн. Так же могут поступить и поступают энергетики, химики, машиностроители, текстильщики, лицевники, аграрники, транспортники и т. д. В процессе дальнейшей работы над планом в это первоначально сделанные программы по отраслям вносятся поправки на основе балансов, показывающих связи отраслей с народным хозяйством, а прежде чем будет окончательно составлен приемлемый план, в котором все отрасли увязываются между собой, обычно приходится составлять несколько его вариантов. Проводимая в соответствии с основными хозяйственно-политическими задачами балансовая работа позволяет вскрыть неувязки между отраслевыми программами и отдельными заданиями плана, свести их в единый план, где отдельные планы являются органическими частями целого.

На Госплан СССР возложено обеспечение при разработке перспективных планов правильных соотношений в развитии отраслей народного хозяйства — промышленности, сельского хозяйства и транспорта, добычей и обрабатывающей промышленности, роста объема капитальных работ и развития строительной индустрии, а также составных частей

каждой из отраслей народного хозяйства. Госплан СССР должен обеспечивать в плане правильные соотношения производства и потребления, накопления и потребления материальных ресурсов и соответствующее распределение финансовых ресурсов, правильные соотношения денежных доходов населения и товарооборота, образование в хозяйстве необходимых резервов. В этих целях уже на первой стадии разработки перспективного плана составляется около сотни всевозможных балансов как по СССР в целом, так и по отдельным экономическим районам.

Большие требования при перспективном планировании предъявляются к балансу народного хозяйства, поскольку при составлении планов на ряд лет особенно важен анализ общих экономических пропорций.

При подготовке отраслевых планов и балансов особое внимание должно быть обращено на научно-техническое обоснование проектировок, для чего необходимо использовать наряду с выводами экономической науки достижения естествознания и технических наук, достижения отечественной и зарубежной техники и опыт передовиков производства. Июльский Пленум ЦК КПСС признал необходимым резко повысить темпы технического прогресса в промышленности на базе электрификации, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, внедрения новейших высокопроизводительных станков, машин и аппаратов, постоянного совершенствования технологии производства, применения атомной энергии в мирных целях. На основе этих указаний в шестом пятилетнем плане, а также в текущих планах должна быть разработана конкретная программа внедрения во все отрасли народного хозяйства новейшей, передовой техники. Солидная и детальная проработка вопросов развития новой техники по каждой отрасли производства, с учетом достижений отечественной и зарубежной науки и техники, эффективности применения новой техники, самым наилучшим образом страхует как от прожектерства в планировании, так и от заниженных планов. Задача по объему производства, вводу в действие новых производственных мощностей, использованию основных фондов, производительности труда, нормам расхода сырья в производстве, себестоимости продукции — все это теснейшим образом связано с направлением развития техники и масштабами ее применения в плановом периоде. Этим определяется огромное значение проработки вопросов техники, изучения достижений отечественной и зарубежной техники при составлении плана, особенно перспективного, когда нужно предусмотреть развитие техники на ряд лет вперед. Причем, если направление в развитии техники могут определить научно-исследовательские и другие организации, то определить конкретные масштабы внедрения новой техники, обеспечить ее внедрение материальными и финансовыми ресурсами, подсчитать экономическую эффективность технического вооружения, т. е. связать технику с хозяйством в состоянии только органы, планирующие промышленность и народное хозяйство. Еще при составлении плана ГОЗПРО В. И. Ленин указывал на необходимость исходить из данных передовой науки и техники и требовал от планировщиков, чтобы они подсчитали эффективность внедрения новой техники, сказали, сколько стоит восстановление народного хозяйства по старому и сколько будет сэкономлено, если восстановление произойдет на базе электрификации.

Шестнадцатая конференция КПСС, принявшая первый пятилетний план, обратила внимание на повышение научно-технической обоснованности планов. В ее резолюции записано: «Учитывая сложность, трудность и нарастающую ответственность плановой работы в реконструктивный период, необходимо добиваться всемерного усиления научного характера и всесторонней научной обоснованности нашего хозяйственного планирования. В соответствии с этим Госплан должен опираться в своей работе над составлением

народнохозяйственных планов на широкое ознакомление с новейшими достижениями мировой науки и техники и на всю систему научно-исследовательских учреждений и организаций СССР, работа которых по характеру и по срокам должна быть увязана с задачами плановой работы¹. Разработанный перспективный план, Госплан СССР привлекает к этому делу и в еще большей мере должен привлекать научные организации и большое количество инженерно-технических работников. Широко использование выводов передовой науки и техники — обязательное правило при составлении перспективных планов.

Наряду с привлечением к проработке планов научных и технических сил Академии наук СССР, Академии наук союзных республик, Академии сельскохозяйственных наук, научных институтов министерств, Госплан СССР имеет и в своем составе ячейки, призванные усиливать научно-техническое обоснование планов. При Госплане имеется Совет технической экономической экспертизы в составе крупных ученых и специалистов для экспертизы проектов размещения важнейших отраслей народного хозяйства, материалов по отдельным народнохозяйственным проблемам, экономической экспертизы проектов крупнейших строек и сооружений, а также для экспертизы норм расхода важнейших материальных ресурсов. В настоящее время при Госплане образован Научно-исследовательский экономический институт, который должен обобщать опыт и разрабатывать отдельные проблемы планирования народного хозяйства, а также вопросы методологии и методики планирования. При Госплане имеется группа постоянных советников из числа крупных ученых и специалистов для участия в разработке народнохозяйственных проблем, методологии и методики планирования и вопросов перспективного развития отдельных отраслей народного хозяйства. Кроме того, планы работ Совета по изучению производственных сил в Института экономики Академии наук СССР согласовываются с Госпланом СССР.

Важнейшим принципом организации перспективного и текущего планирования в СССР является сочетание работы по составлению планов и проверки их выполнения. Известно, что составление плана есть только начало планирования, а настоящая плановая работа начинается после утверждения плана, в ходе его осуществления на фабриках, заводах, в совхозах, МТС и колхозах. Главная задача планового руководства хозяйством — организовать миллионы людей на выполнение и перевыполнение планов, привести для этого в движение многочисленные экономические рычаги, имеющиеся в распоряжении Советского государства. Без активного участия трудящихся масс в выполнении планов, без социального соревнования за повышение производительности труда, снижение себестоимости, увеличение выпуска продукции, мобилизацию производственных резервов было бы невозможным выполнение наших пятилеток, были бы немалыми поистине гигантские успехи социалистического строительства в СССР. Организаторская работа государственных и партийных органов в преобладании своей части направлена на организацию трудящихся для выполнения принятых планов. Работа по проверке выполнения планов и улучшению их на основе опыта выполнения прочно вошла в практику плановых органов, хотя и требует своего улучшения.

В разработке и организации выполнения планов первостепенное значение имеет связь планирующих органов с предприятиями и колхозами. Планирующие органы должны улучшить составление перспективных планов на основе привлечения к планированию работников промышленных предприятий, МТС, колхозов и совхозов и условия в этой области работы республиканских плановых комиссий. Только при участии масс можно преодолеть такие недостатки в составлении перспективных пла-

¹ КПСС в резолюциях, ч. 2, стр. 482.

нов по отраслям промышленности, как возникшие мощности предприятий, занижение темпов внедрения передовой техники и технологии, недоиспользование резервов повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции.

К составлению шестого пятилетнего плана привлечены промышленные и транспортные предприятия, колхозы. При подготовке проекта шестого пятилетнего плана по отраслям промышленности внимание директоров предприятий, инженеров, рабочих, партийных и профсоюзных работников было обращено на то, чтобы добиваться увеличения продукции при наименьших затратах. На предприятиях разрабатывались организационно-технические мероприятия, позволяющие использовать имеющиеся резервы, повысить технический уровень производства, значительно увеличить выпуск продукции и поднять производительность труда. В присланных в Госплан СССР предложениях предприятий к проекту шестого пятилетнего плана имеется много ценного, направленного на совершенствование техники производства, на лучшее использование мощностей, повышение производительности труда, экономии сырья, материалов, топлива и электроэнергии. Хотя ни в одном предприятии справились с задачей по подготовке прогрессивных предложений к проекту шестого пятилетнего плана, однако в целом свежая струя предложений снизу дала возможность улучшить дело планирования и, в частности, подготовку шестого пятилетнего плана.

Большое значение для повышения активности колхозов, МТС и совхозов в разработке планов имеет проведенное в 1955 году изменение практики планирования сельского хозяйства. Как установлено решением партии и правительства, планирование сельскохозяйственного производства должно начинаться непосредственно в колхозах совместно с МТС и в совхозах и проводится с учетом лучшего использования земельных угодий. Отправным началом при расчете плана должен быть объем товарной продукции. В государственном плане развития сельского хозяйства предусматривается дать ограниченное количество показателей — объем заготовок продуктов полеводства и животноводства по обязательным поставкам, натуроплате за работы МТС, контрактации и закупкам в количествах, обеспечивающих потребности населения в продовольствии и промышленности в сельскохозяйственном сырье, а также объем тракторных работ, выполняемых машино-тракторными станциями в колхозах. Исходя из задания государственного плана по заготовкам, колхозы совместно с МТС по своему усмотрению и с учетом своих нужд определяют размеры посевных площадей по культурам, продуктивность и поголовье скота. Решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР Госплан обязан сосредоточить внимание в области планирования сельского хозяйства на разработку перспективных планов, правильном размещении сельскохозяйственного производства по экономическим и природно-географическим зонам страны, балансовой увязке развития сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства, на контроле за выполнением планов развития сельского хозяйства и обеспечении страны всеми необходимыми сельскохозяйственными продуктами. Новый порядок планирования сельского хозяйства уже начинает приносить первые результаты. Предложения колхозов, совхозов и МТС к проекту плана на шестое пятилетие показывают, что установленные январским Пленумом ЦК КПСС (1955 год) задания на 1960 год по увеличению производства сельскохозяйственных продуктов могут быть выполнены в более короткие сроки.

Большая роль в составлении перспективных планов принадлежит плановым органам союзных республик. За последнее время расширены функции республиканских органов по руководству хозяйственным и культурным строительством. Расширены права и ответственность ре-

публиканских органов по руководству и планированию сельского хозяйства. Республиканские плановые органы обязаны заниматься вопросами сельского хозяйства в полном объеме. Планы производства продукции в натуре предприятиями местной республиканской промышленности и промкооперации устанавливаются теперь самими республиканскими органами. Ряд важных министерств (черной металлургии, цветной металлургии, угольной промышленности, нефтяной промышленности) преобразован из общесоюзных в союзно-республиканские, что позволило привлечь к руководству этими отраслями Советы Министров союзных республик, в которых развиты указанные отрасли промышленности. Планы культурного строительства в преобладающей части разрабатываются и утверждаются союзными республиками. В связи с реорганизацией центральных плановых органов изменяется и работа республиканских плановых комиссий, усиливается их работа по перспективному планированию. В Госплане республик создаются соответствующие подразделения.

Работа Госплана СССР должна протекать в увязке с такими центральными органами, как Госэкономкомиссия СССР, Гостехника, Госкомитет по вопросам труда и зарплаты, Государственный комитет по делам строительства, ЦСУ, а также с республиканскими плановыми органами. Госэкономкомиссия на основе учета опыта составления и выполнения годовых планов, а также выявления отдельных диспропорций в отраслях народного хозяйства представляет в Госплан свои предложения к составлению перспективных планов. Для учета в перспективных планах Госплану также представляют: Гостехника — свои предложения по вопросам комплексной механизации, автоматизации и внедрения новой техники в народное хозяйство; Государственный комитет по делам строительства — предложения по вопросам строительства, развития строительной индустрии, норм расхода основных строительных материалов в строительстве, внедрения новой техники, комплексной механизации работ и производительности труда в строительстве. В свою очередь Госплан СССР представляет Госэкономкомиссии для учета при разработке годовых планов результаты проверки выполнения перспективных планов и дает заключения по проектам годовых народнохозяйственных планов, разрабатываемых Госэкономкомиссией, и проектам планов, разрабатываемых Гостехникой.

Богатейший опыт социалистического планирования, все силы плановых органов должны быть мобилизованы в настоящее время на подготовку шестого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР. Шестой пятилетний план обеспечит новый подъем советской экономики и народного благосостояния и явится новым доказательством решающих преимуществ планового социалистического хозяйства по сравнению с хозяйством капиталистическим.

Наука и технический прогресс в народном хозяйстве

Шестой пятилетний план развития народного хозяйства Советского Союза явится новой исторической вехой в поступательном движении нашей страны к созданию материально-технической базы коммунистического общества. В проекте Директив по шестому пятилетнему плану определены стоящие перед нашей страной задачи по дальнейшему подъему промышленности, технического прогрессу и улучшению организации производства. В успешном решении этих задач большая роль принадлежит советской науке.

В речи тов. Н. А. Булганина на июльском Пленуме ЦК КПСС было отмечено, что «Успешное развитие промышленности, всего народного хозяйства, технический прогресс невозможны без участия ученых, без проведения широких научных работ и исследований»¹.

Советская наука сыграла огромную роль в социалистическом преобразовании нашей Родины, в создании современной промышленности и крупного коллективного сельского хозяйства. Достижения науки являются мощным фактором прогресса всего народного хозяйства СССР.

Советское государство, советский строй, советское народное хозяйство строятся на научных основах, на изысканном фундаменте марксизма-ленинизма. Естественные и технические науки вооружают советских людей в их стремлении полнее раскрывать и лучше использовать богатства и силы природы в интересах широких народных масс. Наша наука достигла высокого развития, за годы Советской власти созданы сотни научно-исследовательских институтов в союзной и республиканских академиях наук и в министерствах. Лаборатории ряда заводов преративались в подлинно исследовательские институты, которые на базе производственной практики разрабатывают серьезные теоретические проблемы, а достижения науки проверяют и внедряют на производстве. Большие исследовательские работы ведутся также на кафедрах высших учебных заведений.

Советская наука открыла беспредельные возможности рационального использования огромных природных богатств нашей страны для развития ее экономики. Наши ученые добились значительных результатов, разреши много научных проблем большого народнохозяйственного значения. Благодаря их усилиям и творческому труду миллионов специалистов — геологов, инженеров, техников, изобретателей, рационализаторов, передовых рабочих, созданы новые машины, станки, механизмы, приборы, материалы, открыты новые богатейшие месторождения полезных ископаемых (нефти, угля, руд черных, цветных и редких металлов), освоены наиболее совершенные технологические процессы.

Высшая техника социализма представляет собой воплощение новейших достижений науки и техники, всестороннюю электрификацию и химизацию народного хозяйства, внедрение системы машин во все отрасли

производства, комплексную механизацию и автоматизацию производственных процессов. Советскими учеными и техниками открыты способы рационального использования внутриядерной энергии атома, и уже сейчас можно сказать, что в ближайшем будущем степень внедрения этой энергии в промышленное и сельскохозяйственное производство будет служить мерилом уровня технического развития.

О достижениях советских ученых ярко свидетельствуют их выступления на международной конференции по мирному использованию атомной энергии, экспонаты организованной в Женеве выставки, наконец, действующая с июня 1964 года первая в мире электрическая станция на атомной энергии. Радиоактивные индикаторы широко вошли в практику не только исследовательских институтов, но заводских лабораторий и непосредственно в цехах. Они позволяют следить за поведением определенных атомов и молекул в сложных химических реакциях и физических экспериментах и устанавливать, таким образом, внутренний механизм протекающего процесса. Применение меченых атомов позволяет всесторонне изучать химические реакции, металлургические, теплотехнические и биологические процессы. Искусственные радиоактивные источники излучения получают распространение для направленного воздействия на рост и развитие животных и растительных организмов, применяются в медицине и агробиологии.

Мы несомненно стоим на пороге новой научно-технической и промышленной революции, далеко превосходящей по своему значению промышленные революции, связанные с появлением пара и электричества. Большая ответственность лежит на ученых, которые должны приложить все усилия к тому, чтобы атомная энергия служила целям мира и созидания.

Физика, химия, механика, прикладная математика и ряд технических дисциплин все ближе связываются с производством, практически разрешены проблемы электрификации, химизации, комплексной механизации, автоматизации, интенсификации технологических процессов, внедрения высоких параметров температуры, давления, скорости, напряжения. Достижения советской науки дали возможность разработать и внедрить в производство прогрессивные технологические процессы: подземную газификацию угля, добычу каменной соли, меди и некоторых других металлов методом подземного выщелачивания, применение кислорода в металлургии и химии и ряд других.

Новая техника предъявляет повышенные требования к качеству металла: нужны сплавы, сохраняющие механическую прочность при высоких и низких температурах, стойкие против коррозии. Практически созданы десятки марок специальной стали, удовлетворяющие самым разнообразным требованиям, но теоретические исследования в этой области находятся еще в зачаточном состоянии и это тормозит дальнейшее развитие металлургии.

Важнейшей научной и технической проблемой металлургии чугуна, стали и цветных металлов в настоящее время является интенсификация существующих и создание новых технологических процессов для переработки новых видов сырья и получения металлов и сплавов, соответствующих требованиям современного машиностроения.

Так, по теоретическим данным, применение кислорода может повысить производительность доменных печей на 30—40%, причем оказывается возможным получать в доменных печах такие ферросплавы, которые до сих пор производились только в электрических печах. Кислород в бесеметалловом и томасовском производствах резко ускоряет технологические процессы и, что еще важнее, позволяет получать сталь высокого качества с минимальным содержанием азота. Как показала практика заводов «Запоржсталь», «Серп и Молот» и некоторых других, принятие

¹ Н. А. Булганин, Доклад на Пленуме ЦК КПСС 4 июля 1955 г., М., Госполитиздат, стр. 23.

ние кислорода в мартеновском производстве повышает выплавку стали на 20—25% и снижает удельный расход топлива на тону металла.

При выплавке специальных марок стали в электрических печах можно добиться примерно удвоения их производительности при вдвое меньшем расходе электроэнергии, если осуществить их питание жидким чугуном, преимущественно очищенным от серы и фосфора.

Научно-исследовательские институты заняты в настоящее время разработкой новых технологических процессов выплавки металла в районах, где нет хорошо коксуемых углей; для этого намечено построить низкотемпературные доменные печи, разработать процесс плавки железных руд в электропечах, усовершенствовать процессы прямого восстановления железа и руд, мнугу доменный передель.

Советский Союз богат полиметаллическими рудами, содержащими, кроме железа, также и титан, хром, никель, ванадий. Советские ученые разрабатывают технологию комплексной переработки таких руд, что позволит одновременно с естественно-легированным чугуном и сталью получить такие крайне важные металлы, как титан, ванадий, ниобий, тантал, кобальт, а также высококачественные фосфорные удобрения.

Новейшая техника машиностроения, энергетика, судостроения, авиации, химии высоких температур и давлений требует поставки сплавов с особо ценными техническими свойствами, с высокой механической прочностью, твердостью, жаропрочностью, химической стойкостью. Изделия из этих сплавов должны работать при высоких и низких температурах и давлениях, не снижая своих свойств.

Не менее важной научной и хозяйственной задачей является сохранение металла в изделиях. Около 10% ежегодного производства металла в нашей стране тратится на возмещение невозвратимых потерь — от ржавления (коррозии). Советскими учеными разработана теория многоэлектродных коррозионных систем, позволяющая предвидеть и рассчитывать наиболее уязвимые в отношении коррозии участки конструкций, а также намечать рациональные пути создания более коррозионноустойчивых сплавов. Создана также теория электрохимической (протекторной) защиты. Ценный вклад в технику внесли исследования в области покрытий поверхности металлических изделий металлами, в том числе и краской и др.

Значительный народнохозяйственный эффект дает прокатка ряда экономичных профилей, что позволяет сократить расход стали на их изготовление на 10—15% и при этом уменьшить трудовые затраты на предприятиях, потребляющих этот металл, сократить его расход и облегчить вес машин и конструкций, не ухудшая их механических и физических свойств. Металлургическая промышленность пуждается в новых автоматизированных с повышенными скоростями прокатных станках для производства широкополочных балок, в станках непрерывной прокатки фасонных профилей, в высокопроизводительных станках для производства листового металла, жести. Такое оборудование позволяет значительно увеличить производительность труда и черной металлургии, а народному хозяйству дать огромную экономию в расходе металла. Эту задачу должны комплексно решить наши ученые, конструкторы и технологи-машиностроители.

Советское машиностроение прорделало за короткий исторический срок гигантский путь — от мелких полкустарных предприятий и мастерских по сбору машин из импортных деталей к крупнейшим в мире заводам, оснащенные передовой техникой, изготавлиющим самые сложные совершенные машины. Заводы-автоматы, автоматические линии станков, управляемые на расстоянии гидравлическими, дистанционное автоматическое управление механизмами на угольных шахтах, новая система автоблокировки на железных дорогах, уникальные станки, мощные гидро- и паротурбины и генераторы к ним, замечательные механизмы, при-

меняемые на строительные гидротурбины, — все это техника — плод советской науки и конструкторской мысли, призвана облегчить работу человека, беспеременно повышать производительность его труда, умножать общественное богатство.

Машиностроительная промышленность досрочно выполнила задание пятого пятилетнего плана. Общий выпуск ее продукции в апреле в 1955 году по сравнению с 1950 годом более чем в 2 раза, а по сравнению с 1940 годом в 4,6 раза. Но современное развитие техники во всех отраслях народного хозяйства предъявляет новые повышенные требования машиностроителям. Выпускаемые в настоящее время машины не в полной мере удовлетворяют растущую потребность народного хозяйства. В ряде случаев советские машины, станки и приборы отстают от лучших образцов, выпускаемых за рубежом, по экономичности, автоматизации управления и конструктивным особенностям. Продолжается выпуск станков устаревших конструкций, без таких, например, как токарно-винторезных собраний, как гидрокопиральные устройства и т. д. Наряду с этим станкам, повышающих их производительность в 2—4 раза. Наряду с этим выпускаются в нужных количествах многопозиционные металлорежущие автоматы, литейные и кузнечно-прессовые машины, автоматизируемые прокатные станы, энергетические агрегаты, применяющие перегретый пар высокого давления, газовые турбины и др.

Дальнейший прогресс советского машиностроения требует в первую очередь совместных усилий ученых и конструкторов для преодоления отставания и быстрого продвижения вперед в области развития машиностроительной техники.

Не меньше задачи должны решить и технологи. На советских машиностроительных заводах и в механических цехах предприятий других отраслей народного хозяйства перерабатывается ежегодно более 15 миллионов тонн металла и важнейшей задачей является снижение расхода металла и уменьшение веса машин.

По самым осторожным подсчетам применение низколегированной стали повышенной прочности для изготовления некоторых деталей машин, мостовых и путевых кранов, железнодорожных вагонов, морских и речных судов позволило бы снизить их вес на 20—30% при повышении прочности, надежности в эксплуатации и долговечности в полтора-два раза.

Серьезное значение имеет внедрение более прогрессивных способов термической обработки стали, что повышает прочность деталей, их износоустойчивость, снижает затраты металла. Наши ученые металлоруды разработали высокопроизводительные методы термической обработки металлов: высокотемпературную закалку, химико-термическую обработку, газоловую цементацию и другие. Внедрение этих методов позволяет сократить по отдельным узлам и деталям расход запасных частей более чем в два раза.

Необходимо настоятельно вести исследовательскую работу по изысканию новых материалов, улучшению методов их испытаний, установлению рациональных норм их расходования. Для повышения производительности машин огромное значение имеет увеличение скоростей рабочих процессов. Решение этой задачи прежде всего связывается с ростом скорости движения звеньев машин.

Особенности динамического режима работы современных быстроходных высокопроизводительных машин требуют более полного и глубокого изучения физической сущности явлений, происходящих при работе механизмов. Многие факторы, которым до последнего времени не придавали существенного значения и поэтому их учитывали весьма приблизительно, — становятся сейчас весьма важными. Таковы, например, соударение звеньев механизмов, влияние зазоров в соединениях на динамику машин, вопросы динамической точности механизмов и т. д.

Для того, чтобы обеспечить высокую надежность работы машины, необходимо гарантировать ее от поломки или деформаций ее деталей. Необходимо добиться стабильности условий работы механизмов машины, безотказного выполнения ими своих функций. А это в значительной мере зависит от износостойчивости деталей и узлов машины. Отсюда вытекают исключительная важность дальнейшей разработки проблем трения в машинах и проблемы износа деталей машины. Советские ученые машиноведы должны глубоко изучить влияние на износ различных свойств среды, что имеет большое значение, например, для сельскохозяйственных машин, работающих на разных почвах.

Для повышения производительности машин требуется создание научно-обоснованной теории рабочих процессов, включающей вопросы взаимодействия рабочих органов машины с обрабатываемым материалом применительно к условиям внешней среды.

Так, для создания наиболее рациональных конструкций строительных, сельскохозяйственных машин, упаковочных и расфасовочных автоматов, дозирующих устройств ученые и конструкторы должны разработать динамику сил/улов тел для изучения процессов разделения, просеивания, перемещения и уплотнения. Для создания новых совершенных текстильных, швейных и кабельных машин необходимо развивать динамику гибкой нити. Для модернизации мельничных и сельскохозяйственных уборочных машин важное значение имеет изучение аэродинамики воздушных потоков.

Решение подобных вопросов позволяет установить оптимальные геометрические формы и размеры рабочих органов машин. Изучение взаимодействия рабочих органов машины со средой даст возможность разработать принципиально новую технологию, обеспечивающую большую эффективность и производительность машин и повышение качества продукции.

В качестве примера можно привести полученные за последнее время широкое распространение виброметоды, применяемые для различных процессов: для уплотнения бетона, для разрушения пород, забивки свай и т. д.

Равнина теория рабочих машин (особенно автоматов), советским ученым надлежит провести глубокие исследования различных вариантов схем машин и систем их автоматизации, добавив строгой согласованности работы отдельных звеньев и узлов.

Задачи современной теории машин являются комплексными, требующими широкого фронта согласованной работы огромного коллектива научных и инженерных работников многих специальностей.

Важнейшим направлением технического прогресса в СССР является механизация трудоемких и тяжелых работ и автоматизация управления и контроля. Механизация освобождает человека от тяжелой физической работы, повышает производительность труда, облегчает и ускоряет выполнение производственных операций. Автоматизация производственных процессов завершает их механизацию. Большинство производственных процессов в настоящее время столь усложнились, требования к соблюдению режимов настолько повысились, что человек уже не всегда может следить за многочисленными контрольными приборами и своевременно принимать меры, обеспечивающие нормальный ход процессов. На помощь человеку приходят автоматические устройства. Выстраивающиеся и точные, но авиационные инструменты контролируют самые сложные процессы и в случае отклонения от заданного режима воздействуют на производственные агрегаты, поддерживают необходимый режим (скорость, давление, температуру). Человек лишь наблюдает за правильностью работы всех механизмов. Автоматизация изменяет характер труда: труд рабочего приближается к труду инженерно-технического работника.

Автоматизация в первую очередь способствует непрерывному росту

тяжелой индустрии — основы дальнейшего развития всей экономики и обороноспособности нашей Родины. В энергетических системах автоматизированы гидротурбостростации и ряд процессов на тепловых электростанциях. Телемеханические устройства обеспечивают контроль и управление объектами на расстоянии в десятки и сотни километров. В металлургии автоматизация доменных и мартеновских печей, а также прокатных станов существенно улучшила их работу и намного повысила производительность. По самым осторожным подсчетам автоматизация металлургических агрегатов повышает их производительность на 7—10% и обеспечивает экономию топлива на 6%.

В текстильной промышленности автоматизирован ряд процессов прядильного, ткацкого и отделочного производств — установки искусственного климата автоматически поддерживают температуру и влажность воздуха, наиболее благоприятные для процессов прядения и ткачества. Разнообразные автоматы созданы и внедрены в пищевой и легкой промышленности. Автоматическая сигнализация и блокировка на транспорте повысила пропускную способность железнодорожных линий, обеспечила безопасность движения.

В нашей стране создано несколько десятков типов полуавтоматических и автоматических станков, отличающихся высокой производительностью. Например, современные штамповальные станки-автоматы совершают до 300 операций в минуту, причем каждая операция требует установки изделия под штамп, производства самого штампования и удаления изделия из-под штампа. Различные многопозиционные станки автоматически выполняют несколько разнородных операций металлообработки (сверление, фрезерование, строгание) в чрезвычайно быстром темпе.

Автоматизация дает значительный эффект в ряде отраслей техники; но ее развитие еще отстает от потребностей народного хозяйства, и в отдельных случаях — от зарубежной практики. В большинстве случаев у нас осуществляется лишь частичная автоматизация, когда автоматизируются отдельные части не связанные между собой агрегаты. Между тем наиболее результаты достигаются при комплексной механизации и автоматизации, когда происходит полная перестройка всей технологии, осуществляется переход к непрерывным поточным процессам при механизации вспомогательных операций и автоматическом управлении всеми агрегатами — переход к автоматической поточной линии, цеху-автомату, заводу-автомату.

Как показали теоретические расчеты, подтвержденные практикой, создание автоматизированных непрерывно-поточных производств с механизацией всех основных и вспомогательных операций обеспечивает согласованную работу агрегатов, высвобождает почти все обслуживающий персонал, в 5—10 раз увеличивает производительность труда, сокращает в 2—3 раза необходимые производственные площади, существенно уменьшает капитальные затраты.

Комплексная автоматизация осуществлена на некоторых участках машиностроительных заводов, на металлургических предприятиях, на нефтеперерабатывающих производствах, в химической, бумагоделательной, пищевой и других отраслях промышленности.

Назревает необходимость разработать схемы автоматизации типовых агрегатов применительно к наиболее характерным видам производств, создать типовые заводы-автоматы. Опыт их проектирования и эксплуатации позволит в широком масштабе перейти к строительству заводо-автоматов в различных отраслях промышленности.

Ближайшая задача ученых состоит в том, чтобы разработать такую систему автоматов, в которой основную промышленную продукцию будут получать на комплексно автоматизированных фабриках, заводах, цехах,

экстремальных, где роль рабочего будет сведена к функции надзора за действием механизмов-автоматов. Энергетические, оросительные, транспортные и другие разветвленные комплексы, объединяющие ряд предприятий и сооружений, будут контролироваться и управляться средствами телемеханики. Автоматические вычислительные механизмы смогут определять наилучший режим всей системы и поддерживать его как в пределах каждого производственного предприятия, так и в пределах целой системы.

Для осуществления этой задачи ученые должны быстрее и глубже разрабатывать теоретические основы автоматизации и телемеханики, развивать теорию автоматического регулирования и методы моделирования, имея конечной целью создание быстродействующих и точных систем автоматического управления отдельными агрегатами и сложными комплексами. Не менее важна разработка вопросов теории телеизмерения и телеуправления.

Разнообразие объектов контроля и регулирования при осуществлении комплексной механизации требует перехода от методов лабораторного контроля, базирующегося иногда на субъективных ощущениях оператора, к методам объективного автоматического контроля, использующим современные достижения физики и радиотехники. В качестве примера можно привести контроль за уровнем расплавленного металла в печи или ковше с помощью электромагнитных или ультразвуковых излучений. Путем решения этой задачи является переход к бесконтактной технике, применение полупроводников, электронных элементов повышенной надежности, новых магнитных материалов. На советских заводах изготавливают высококачественную автоматическую аппаратуру, но в ряде случаев она сложна, дорога, требует дефицитных материалов. Между тем при широком развитии автоматизации аппаратура должна быть проста, дешева и пригодна для массового изготовления.

Применение полупроводников, магнитных материалов, бесконтактных систем, новейших средств электроники и радиотехники позволяет создавать быстродействующие элементы автоматизации и телемеханики. Все это требует серьезных научно-исследовательских и конструкторских работ. Развитие производства на основе обоснованной, экспериментально проверенной автоматизации обеспечит дальнейший рост производительности общественного труда, приведет к невиданному расцвету социалистической техники, будет способствовать мощному подъему благосостояния и культуры трудящихся нашей страны.

Электрификация — важнейшая основа дальнейшего технического прогресса. За годы пятой пятилетки вступили в строй мощные, оборудованные по последней слову техники гидроэлектростанции: Цимлянская, Гомуская, Верхне-Свирская, Мингечаурская, первые очереди Камской, Каховской, Горьковской, Куйбышевской; тепловые станции: Мироновская, Славянская, Южно-Кубанская, Черепетская. Форсированными темпами ведется строительство Сталинградской станции, Иркутской и Братской (на реке Ангаре) и ряда других. Построено большое количество тепловых электростанций.

В шестой пятилетке производство электрической энергии достигнет 320 миллиардов киловатт-часов в год. Рациональное получение и использование такого количества электроэнергии требует создания энергетических систем, высоковольтных сетей; для этого наши ученые должны решить ряд научных и технических задач, связанных с рациональной и экономичной передачей значительных количеств электроэнергии, определяемых в миллиардах киловатт-часов, на расстояние в тысячу и более километров.

Значительное увеличение ресурсов электрической энергии обеспечит развитие многих процессов: электрометаллургии черных и цветных метал-

лов и их сплавов, электронной, анодно-катиодической и электрохимической обработки металлов, внутриадиерных реакций и использования полевой лучевой при этом энергии в мирных целях. Электричество еще глубже проникнет в промышленное производство, и сельское хозяйство, в наш быт.

Январский Пленум ЦК КПСС подчеркнул, что широкая механизация и электрификация сельскохозяйственного производства даст возможность облегчить труд работников сельского хозяйства, поднять его производительность, снизить себестоимость продукции. Опыт применения электрифицированных машин, созданных в Советском Союзе, указывает на техническую и экономическую целесообразность широкого использования электроэнергии в сельскохозяйственном производстве, на возможность создания электромашино-тракторных станций. В связи с этим открываются перспективы комплексной электрификации земледелия и животноводства на основе применения систем электрифицированных машин и передовой советской агрономии.

Советские ученые должны разработать систему электрифицированных машин для основных отраслей земледелия и животноводства, глубоко изучить связь между энергетикой и технологией сельскохозяйственного производства. Надлежит разработать технологические схемы механизации трудоемких процессов, наилучшим образом приспособленные к природным условиям отдельных районов.

Ряд конкретных задач выделяется в области системы полевых машин; необходимо добиваться широкого применения автоматизации и многоотворных приводов в сложных машинах (например, в комбайнах, в раскато-посадочных, хлопкоуборочных и других), затем надо решить и вторую задачу — обособить новые более совершенные рабочие органы и новую технологию отдельных операций.

Одновременно с работой над системой новых электрифицированных машин следует продолжать совершенствование существующей конструкции элктротракторов. Надо прямо сказать, что работа эта недопустимо затянута, нужен резкий перелом в этом деле с тем, чтобы обеспечить высокий уровень исследовательских и конструкторских работ по электротрактору и электрокомбайнам, которые могли бы быть успешны в массовое производство.

Назревшей задачей является также разработка научно-технических и экономических основ рационального использования энергетических ресурсов и электроснабжения сельских районов. Следует найти рациональные пути использования различных видов местных энергетических ресурсов, содейств централизованное электроснабжение от мощных энергосистем с развитием местной энергетики.

Большое значение имеет применение электричества для получения радиоактивных элементов (циклотроны, синхротроны, синхрофазотроны и т. д.), в радиотехнике, в частности в радиолокации, в электронике, электронномикроскопии, автоматике и телемеханике.

Во все эти и многих других отраслях техники широко применяются электронные лампы. На современном военном самолете имеется более 200 электронных ламп; тысячи таких ламп устанавливаются на счетно-решающих механизмах. В радиоприемнике, телевизоре, в автоматической приборе, в измерительной технике — везде мы встречаемся с электронной лампой, насыщающей едва полвека своего существования.

Но уже сейчас намечается заменитель электронной лампы — это так называемые полупроводники, которым суждено в ближайшем будущем определить ведущие направления современной техники. Полупроводники — это кристаллы (кварца), полуметаллы, вроде германия, селенитиды и окислы некоторых металлов, например, меди. Они обладают замечательными свойствами: при низких температурах некоторые из них не

Проводит электрического тока, но по мере повышения температуры, или под действием энергии света, под влиянием сильного электрического поля, при радиоактивных излучениях в них возникают свободные электроны, — появляются электрический ток. С помощью полупроводников удается осуществлять мечту энергетиков — превращать тепло в электрическую энергию без участия машины; будущая техника не будет знать грозмоудных и дорогих машин, вырабатывающих электрическую энергию. Эту работу возмучают на себя полупроводники.

Советскими учеными уже созданы опытные термоэлектрогенераторы, с помощью которых тепловая энергия непосредственно превращается в электрическую со сравнительно высоким коэффициентом полезного действия. При посредстве полупроводников можно также получать низкие температуры без помощи пропускательных устройств; вместо аммиака или фреона рабочим веществом в холодильниках служат электроны.

Открывается перспектива получать электричество за счет энергии солнечных лучей. Полупроводниковые элементы, установленные на крышах домов, соберут падающие на крышу солнечные лучи и превратят их в электрический ток; они смогут аккумулировать солнечный свет, как бы запасать его, и расходувать ночью.

Истощенное электричество может служить также радиоактивные излучения продуктов урановых котлов. Специальные «атомные батареи», использующие радиоактивные излучения, будут питать посредством полупроводников электроэнергией любые технические и бытовые приборы.

Таким образом, на смену механизму приходит кристалл с его правильной атомной структурой и определенными, полезными для данной цели, нарушениями этой правильности. Полупроводники отличаются от электронных ламп меньшими габаритами, стабильностью действия и более долгим сроком службы. Уже разработаны на основе полупроводниковых материалов усилительные и выпрямительные устройства, заменяющие сложные вакуумные радиодомы по многим радиотехническим схемам, автоматические установки, вычислительные машины.

Недавно в составе Академии наук СССР создан специальный Институт полупроводников, возглавляемый Героем Социалистического Труда академиком А. Ф. Иоффе. В этом институте изучаются замечательные свойства полупроводников и намечаются пути их использования на практике. Изучаются зависимость свойств полупроводников от их кристаллической структуры, влияние примесей и характера обработки материалов на их физические свойства, исследуются физические явления и процессы, происходящие в полупроводниковых приборах во время их действия, разрабатывается теория выпрямления и усиления.

К полупроводникам относится обширная область люминесцентных материалов. Люминесценция — это не только лампы дневного света, в 2—3 раза более экономичные, чем обычные лампы накаливания. Люминесцирующие экраны позволяют превращать невидимый свет — гамма-лучи, рентгеновские, ультра-фиолетовые и инфракрасные, в видимый, и применяются по множеству физических приборов.

Советские физики и химики внесли большой вклад в различные отрасли техники. Физические науки положили начало применению атомной энергии, стала реальностью мечта передовых ученых о превращении одних элементов в другие и о создании новых элементов, число элементов уже сейчас увеличилось до 101, вместо 92 в периодической таблице Д. И. Менделеева.

Для дальнейшего углубления исследований атомного ядра созданы специальные установки — ускорители элементарных частиц. Это сложнейшие агрегаты для «стрельбы» по атомным ядрам протонами, электронами и другими атомными частицами. При их создании были широко использованы открытия ученых физиков, электротехников и радиотехников. Ос-

новной частью ускорителя является огромный электромагнит весом в несколько тысяч тонн. Между его полюсами помещается вакуумная камера, в которой и происходит ускорение движения атомных частиц. Из этой камеры, объемом в десятки кубических метров полностью удаляется воздух. Вводимые туда элементарные частицы надо направить по определенному спиралиному пути из центра камеры к ее периферии. За одну секунду частица проходит путь, во много раз превышающий путь вокруг земного шара — по экватору.

Управление этим движением атомных частиц, совершаемым со скоростями, близкими к скорости света, по заранее рассчитанным путям, производится автоматически на расстоянии, сложной системой радиотехнических и электрических устройств, разнообразными высокоточными приборами.

Для создания вакуума в камере советскими учеными и инженерами созданы мощные вакуумные насосы, различные вакуумные приборы, установкой для непрерывного контроля состава газовых смесей; изготовлена аппаратура для регистрации элементарных частиц, тысячи различных физических приборов, в том числе счетчики частиц, ионизационные камеры, фотомножители, масспектрометры.

Нигде эта техника успешно используется в ряде отраслей производства. В частности, в металлургии вакуумная плавка применяется для получения титана, циркония и их сплавов; она позволяет повысить качество сложных марок сталей — жаропрочной, нержавеющей, магнитной, при этом сокращается расход дорогих специальных присадок и уменьшаются отходы. Стойкость сплавов для турбинных лопаток, изготовленных в вакуумных печах, увеличивается в 2,5 раза. Вакуумная технология может коренным образом изменить процесс производства многих цветных металлов и сплавов. Так, при переплавке в вакуумных печах медного лома, можно очистить его от всяких примесей (кислорода, свинца, сурьмы, вольфрама) и получить сплиты очень высокого качества.

Проведенные опыты по прессовке при высокой температуре и глубоком вакууме открывают широкие перспективы развития производства специальных керамических изделий для электромашинности в радиотехнике. Этим способом можно получить изделия высокой плотности, большой механической прочности, обладающие значительной стойкостью даже при резком изменении температуры.

Многие приборы, разработанные учеными для физических лабораторных исследований, могут быть использованы в различных производствах: для контроля процессов в химической и нефтяной промышленности, в черной и цветной металлургии можно с успехом применять масспектрографические газоанализаторы, которые непрерывно регистрируют любой состав газовой смеси и дают возможность в каждый момент знать, какие реакции завершены и какие реакции начались, точно фиксировать все изменения, определять влияние всех условий на течение процесса. Это создает основу для автоматизации управления процессами в химическом и металлургическом производстве.

Использование сконструированных нашими физиками фотомножителей позволяет значительно улучшить технику спектрального анализа, применяемого для контроля за качеством химических продуктов, металлов, сплавов и других изделий.

Но пока все эти несомненно важные открытия и предложения слабо внедряются в производство.

Ведущие советскими учеными исследования по распространению ультразвука (механические колебания с частотами, лежащими выше предела слышимости человеческого уха, т. е. выше 20 тысяч колебаний в секунду) в газах, жидкостях и твердых телах открыли явления, весьма важные для практики. Сочетая ультразвук с электронными приборами,

можно определить толщину стенок котлов, размеры изделий при доступе к объектам измерения лишь с одной стороны. Разработаны также простые и дешевые методы контроля и автоматизации производственных процессов в машиностроении, химической и пищевой промышленности.

Создан ультразвуковой микроскоп, позволяющий «видеть» в сплошном непрозрачном теле и, в частности, не только устанавливать наличие дефекта внутри непрозрачных жидкостей и в твердых телах, но и определять размеры и конфигурацию этого дефекта. Огромный эффект дает замена в машиностроении выборочного метода контроля сплошным ультразвуковым.

Чрезвычайно широки перспективы применения ультразвука для шлифовки и полировки небольших металлических деталей (часовых механизмов, шариков мелких подшипников). При шлифовке изделие погружается в жидкость со взвешенными в ней мельчайшими частицами абразивов, приводимых в колебательное движение при облучении ультразвуковыми волнами. Воздействуя на металл мощным ультразвуком, можно добиться улучшения его структуры, при помощи ультразвука можно получать нужные для производства эмульсии, новые биологические препараты, стерилизовать воду, молоко, консервы и т. д. К сожалению, ультразвук не получил еще должного широкого применения в народном хозяйстве.

Советским строем порождено принципиально новое общественное движение — содружество ученых и практиков-передовиков производства. Это не только способствует лучшему внедрению достижений науки в производство, но и обогащает науку опытом и творческой мыслью многочисленной армии новаторов промышленности, транспорта, сельского хозяйства. Советские ученые призваны изучать и научно обогащать опыт, накопленный в процессе беспрерывного социалистического соревнования, направленного на подъем производства, на улучшение технико-экономических его показателей.

Неисчислимым источником технического прогресса является массовое изобретательство. В министерствах издается тысячи изобретательских и рационализаторских предложений, но многие из них годами не внедряются в производство.

Необходимо привлечь к этой работе научно-технические общества, провести общественные смотры поступивших предложений, оказывать содействие и помощь изобретателям и рационализаторам в научно-конструкторской разработке их творческих идей, в скорейшей их реализации.

Тесная связь теории с практикой облегчает поиски новых путей в науке, расширяет экспериментальную базу исследований, способствует быстрому применению в производстве научных открытий, изобретений и усовершенствований. Такая кооперация творческих усилий содействует скорейшему преодолению различий между умственным и физическим трудом. Наука и новая техника повышают культурно-технический уровень рабочего, сближают его труд с трудом инженерно-технических работников.

Многое еще нужно сделать для того, чтобы лучше осуществить координацию исследовательских работ, ведущихся в разных научных учреждениях и высших учебных заведениях, и достигнуть комплексного разрешения сложных народнохозяйственных проблем, таких, например, как строительство и эксплуатация мощных гидротехнических сооружений и промышленных очагов на Волге, Каме, Днепре, на сибирских реках. В разработке этих проблем принимают участие тысячи ученых и инженеров разных специальностей, агрономов, сотни тысяч новаторов производства.

Необходимо добиться широкого и разностороннего объединения научных сил академий наук — союзной и республиканских, и работников

ведомственных исследовательских учреждений, согласовывать и направлять работу многих научных коллективов, работающих в различных отраслях техники.

Не менее важно обеспечить рациональное планирование научных исследований. Эти планы должны непосредственно вытекать из запросов практики и намечать перспективы дальнейшего технического совершенствования производства. К составлению и к выполнению этих планов, касающихся перспективных теоретических проблем, а также насущных практических задач, должны привлекаться научно-исследовательские учреждения всех ведомств.

Исключительная роль в этой работе должна принадлежать Академии наук СССР. Академия наук СССР должна усилить связь с промышленностью, с народным хозяйством и помочь научным организациям министерств, решительнее бороться за внедрение в производство результатов своих исследований.

Нужно ускорить темпы ведения исследовательских работ, быстрее решать задачи, выдвигаемые современной производственной практикой, содействовать разработке высокопроизводительных машин и методов производства и добиваться скорейшего внедрения их в народное хозяйство.

Огромное значение для подъема и улучшения организации научной работы имеет научно-техническая информация. В СССР и за рубежом издаются тысячи журналов, выпускаются миллионы книг по разным специальностям. Крайне важно квалифицированно обработать этот материал, выпускать библиографические справочники, рефераты, обзоры. Надо тщательно изучать опыт зарубежной науки, критически оценивать ее и использовать все положительное, что она дает в области техники и технологии.

Социалистическая экономика требует самого широкого внедрения в производство новейших достижений науки и техники, изобретений, рационализаторских предложений, передового новаторского опыта в интересах быстрого повышения производительности общественного труда, всемерного увеличения богатства страны. Долг советских ученых — использовать с наибольшим эффектом преимущества социалистического строя, еще более приблизить науку к решению насущных задач коммунистического строительства, еще выше поднять ее роль в осуществлении технического прогресса и подъема социалистической культуры.

Задачи улучшения материально-технического снабжения промышленности

В осуществлении выработанной Коммунистической партией программы дальнейшего подъема промышленности большая роль принадлежит упорядочению и совершенствованию системы материально-технического снабжения, как необходимому условию неуклонного роста производства и экономии материальных ресурсов во всех отраслях народного хозяйства. Июльский Пленум ЦК КПСС в качестве одной из важнейших задач выдвинул необходимость улучшения организации материально-технического снабжения.

Материально-техническое снабжение представляет собой процесс планомерного распределения средств производства и их продвижения от производителей к потребителям. В отличие от капитализма, где распределение и обмен складываются стихийно, социалистическое распределение средств производства осуществляется государством и его органами в планомерном порядке, в соответствии с требованиями познанных и сознательно используемых экономических законов социализма.

Планомерный характер социалистической экономики, основанной на социалистической собственности на средства производства, создает материально-техническому снабжению огромные преимущества перед капиталистической торговлей средствами производства. Материально-техническому снабжению в СССР чужды затруннения сбыта, конкуренция и анархия в сфере оборота средств производства, оно свободно от разрушительного действия экономических кризисов, неизбежных в условиях капитализма.

Материально-техническое снабжение в СССР подчинено народнохозяйственным задачам. Деятельность органов материально-технического снабжения направлена на бесперебойное обеспечение промышленности и сельского хозяйства, отдельных предприятий материальными ресурсами, необходимыми для выполнения государственных планов производства продукции во всех отраслях народного хозяйства. При этом органы снабжения активно участвуют в борьбе за максимальную экономию материальных, трудовых и денежных ресурсов и призваны всемерно способствовать развитию производства.

Июльский Пленум ЦК КПСС поставил перед всей промышленностью задачу обеспечения ритмичной работы и равномерного выпуска продукции в соответствии с планом.

Неудовлетворительная организация снабжения является одной из основных причин неритмичной работы промышленных предприятий. На многих заводах к началу месяца производство оказывается необеспеченным по ряду материалов. Это вынуждает запустить в производство детали не по графику, а исходя из имеющегося наличия материалов, создавать некомплектное незавершенное производство; в результате срывается график сборки, а на конвейерном производстве останавливается конвейер. До сих пор подобные факты еще имеют место даже на таком крупнейшем заводе, как ЗИС.

Важнейшим условием устранения этих недостатков является обеспе-

чение бесперебойного питания производства, дающего возможность организовать ритмичную работу предприятия и равномерное выполнение плана. Для этого необходимо повысить уровень организации материально-технического снабжения, что требует решения ряда назревших вопросов в области планирования снабжения и его организации.

В докладе на июльском Пленуме ЦК КПСС товарищ Н. А. Булганин указал на существенные недостатки в области хозяйственного планирования, выражающиеся в том, что разработка планов затягивается, в связи с чем годовые планы до последнего времени принимались с большим опозданием, перед самым началом планируемого периода, и доводились до предприятия, как правило, после начала планируемого периода. Между тем предприятия должны представлять свои заявки на материалы, потребности для выполнения производственной программы, за пять-шесть месяцев до наступления планируемого года. Вследствие отсутствия у предприятий в этот период определенного плана выпуска готовой продукции на будущий год, они практически нередко лишены возможности своевременно рассчитать свою годовую потребность в материалах, что породило во многих министерствах практику составления годовых заявок на материалы и выделения фондов без заявок от предприятий. Такая формальная, оторванная от производства практика планирования снабжения не может, конечно, гарантировать обеспечения реальной потребности предприятий в необходимых материальных ресурсах.

Неуязки в сроках планирования выражаются также и в том, что предприятия-поставщики вынуждены планировать железнодорожные перевозки, не имея еще нарядов на отгрузку продукции. В результате часто получается, что вагоны в нужном направлении оказываются не запланированными, что ведет к задержкам отгрузки, к перенесению поставок на следующий планируемый период.

Безусловное выполнение решения июльского Пленума ЦК КПСС о своевременном доведении годовых и квартальных планов до предприятий создаст условия для устранения недостатков в сроках планирования снабжения и даст возможность обеспечить уязвку этих сроков со сроками планирования производства и перевозок.

Назрел также вопрос о более тесной уязвке планирования снабжения с планированием производства. В настоящее время производство планируется не только по объему выпуска товарной продукции, но и по валовой продукции, а материальные фонды выделяются предприятиям, как правило, только по уровню товарной продукции. Между тем фактическое потребление средств производства определяется не уровнем выпуска товарной продукции, а объемом валовой продукции. Наиболее остро этот недостаток планирования снабжения ощущается в машиностроении, в котором производственный цикл значительно длиннее, чем в ряде других отраслей производства и необходимый объем незавершенного производства является важным условием ритмичного выпуска продукции. В этой отрасли промышленности различия уровней валового и товарного выпуска (а следовательно и разрыва между объемами фондов и фактической потребностью в них) достигают в отдельные периоды весьма существенных величин.

Необходимость ликвидации разрыва между планами производства и планами снабжения требует, чтобы при распределении материальных фондов учитывалось планируемое наименьшее объема незавершенного производства в тех отраслях и предприятиях, где такие изменения могут быть значительными.

Серьезный недостаток в практике планирования материально-технического снабжения состоит также в том, что при распределении фондов далеко не всегда и не в полной мере покрывается потребность предприятий на ремонтные нужды. Между тем, очевидно, что, если, напри-

мер, металл не будет выделен какому-либо предприятию для ремонта оборудования, предприятие израсходует его из фонда, выделенного на выпуск товарной продукции, что создает необеспеченность этого выпуска и в то же время затягивает работы по ремонту и модернизации оборудования. Поэтому при распределении материальных фондов необходимо учитывать ремонтные нужды предприятий наряду с потребностью на выпуск товарной продукции.

Крупным недостатком внешней практики планирования материально-технического снабжения является необеспеченность определения уровня производственных запасов как по министерствам, так и по отдельным предприятиям. Значение производственных запасов состоит в том, что от их уровня и комплектности в большой мере зависит текущее обеспечение производства, поскольку, как показывает практика, часть поставок, планируемых на данный месяц, поступает предприятиям-потребителям лишь в конце месяца или даже в начале следующего месяца.

Несмотря на это, вопросам планирования производственных запасов не уделяется должного внимания. Как и всякий другой вид планирования, планирование производственных запасов требует экономически обоснованных норм. Между тем нормирование производственных запасов находится в неудовлетворительном состоянии. Методика нормирования производственных запасов является несовершенной и требует научной разработки с учетом всего комплекса вопросов производства, снабжения и перевозок. В практике планирования снабжения применяются нормы запасов, устанавливаемые по группам материалов. Казалось бы, что нормы запасов должны быть дифференцированы и разрабатываться по отдельным позициям с учетом фактических условий снабжения и транспорта. Однако на предприятиях, где должны устанавливаться дифференцированные нормы, работы по нормированию производственных запасов, за редким исключением, не ведутся. Групповые нормы, устанавливаемые в министерствах и ведомствах, не учитываются с фактическими условиями снабжения и не имеют поэтому сколько-нибудь серьезного экономического обоснования. С такими нормами не всегда считаются даже те министерства и ведомства, которые их устанавливают, и поэтому часто не выделяют под них достаточные ресурсы.

Повышение уровня организации снабжения требует решительного упорядочения планирования производственных запасов. Для этого прежде всего необходима безотлагательная разработка методики нормирования, предусматривающей последовательное установление сначала дифференцированных, т. е. по отдельным позициям, норм запасов, а затем на их основе средних групповых норм, используемых в практике квартального и годового планирования снабжения и финансирования. Нормы должны учитывать фактические условия снабжения предприятий и отраслей отдельными видами материалов и быть достаточными для бесперебойного питания производства в данных условиях. Нормы запасов должны быть прогрессивными, т. е. предусматривать экономию материальных ресурсов и ориентировать предприятия на систематическое ускорение оборачиваемости оборотных средств.

Обеспечение ритмичного хода производства требует также улучшения дела спецификации фондов.

Специфицирование по существу является завершающим этапом составления плана снабжения. Значение этого этапа заключается в том, что в нем устанавливается окончательный заказ потребителя на поставку ему в предстоящем планируемом периоде определенного ассортимента материалов в пределах выделенного фонда. Поэтому специфицирование фондов должно производиться в строгом соответствии с действительной потребностью предприятий, вытекающей из плана его производственной деятельности. Между тем при существующей системе снабжения специ-

фикации фонды представляются потребителями за 80—90 дней до начала квартала, т. е. когда заводы, как правило, не имеют еще окончательной производственной программы, особенно при специфицировании на первый квартал. Это часто приводит к тому, что выданные заказы оказываются в той или иной степени не соответствующими действительной потребности предприятия и в результате на предприятие поступают ненужные в данный период материалы и в то же время они не полностью обеспечиваются необходимыми сортами, профилями и размерами. Таким образом, отмеченный выше разрыв в сроках планирования снабжения и производства весьма отрицательно сказывается и на этом этапе снабженческой работы.

Одним из серьезных вопросов улучшения организации материально-технического снабжения является правильное сочетание и использование транзитной и складской формы снабжения. Как известно, транзитная форма снабжения имеет значительные экономические преимущества при поставках крупных партий материалов. Эти преимущества состоят в сокращении путей и ускорении продвижения материалов, а также в уменьшении транспортных и складских издержек. Транзитное снабжение является преобладающей формой снабжения в СССР: по металлам, например, на его долю падает около 90% всех поставок.

Однако применение транзитного снабжения имеет известные пределы, за которыми оно становится экономически целесообразным. Эти пределы связаны, с одной стороны, с условиями производства и перевозок, и с другой стороны, с условиями потребления. Непосредственная поставка мелких партий разнообразного ассортимента материалов вызвала бы в ряде случаев на заводах-поставщиках слишком частые переделки оборудования и привела бы к снижению производительности на этих заводах, а также к затруднениям в комплектовании и отгрузке. Кроме того, транзитная форма снабжения по ряду материалов связана с необходимостью отгрузки не менее одного вагона. В тех случаях, когда производственная потребность предприятия в том или ином материале ниже транзитной нормы, транзитные поставки ведут к иррациональному использованию потребителем выделенных ему фондов, а также к образованию сверхнормативных запасов, замедлению оборачиваемости, перегрузке складских площадей и ухудшению планирования в связи с этим условий хранения.

Поэтому, поскольку потребности выражаются в небольших количествах, экономически оправдывается складское снабжение не только на небольших и средних, но и на крупных заводах. У большинства заводов значительное количество потребляемых видов материалов тяготеет к складской форме снабжения. Например, завод имени Свердлова получает транзитом 32 сорта-размера черного металла в количестве 750 тонн в квартал, а через склады Гаамметаллосбыта — 480 сорта-размеров в количестве 630 тонн.

Складской форме снабжения принадлежит своя самостоятельная роль в обеспечении производства: применение ее, в известных условиях, столь же экономически целесообразно, как и применение в других условиях транзитного снабжения. Являясь важным дополнением к транзитному снабжению крупных заводов и единственно правильной формой обеспечения большинства средних и мелких предприятий, складская форма снабжения призвана играть весьма существенную роль в создании условий для ритмичного хода производства.

Однако некоторые сбытовые органы не проявляют к этой форме снабжения достаточного внимания, не заботятся об обеспечении складских потребителей всем необходимым для них ассортиментом материалов. Поэтому многие заводы-потребители избегают пользоваться складской формой снабжения даже в тех случаях, когда она имеет явные экономические

преимущества перед транзитным снабжением. Так, например, насосный завод имени Калинина при потребности в стали марки 40 диаметром 21 миллиметр в количестве 0,5 тонн в месяц не заказывает ее через базу Главметаллосбыта, где эта сталь бывает редко, а дает на нее транзитные заказы в количестве в десять раз превышающем нормы запасов и заведомо идя при этом на нерациональное использование своих фондов. Необходимо положить конец недооценке значения складской формы снабжения. Вместе с этим необходимо улучшить организацию складского снабжения, расширить сеть сбытовых баз и складов, образовать в них широкий ассортимент материалов для комплексного обеспечения потребителей.

Сложившаяся система выполнения плана снабжения фактически не предусматривает обязательств поставщиков по равномерности поставок внутри планируемого периода. Если, допустим, поставщик обязан в течение января и февраля отгрузить потребителю по 100 тонн металла, то по существующей системе он в январе, например, январскую норму отгрузит в начале января, а февральскую в конце февраля, что составит почти двухмесячный перерыв в поставках, в то время как нормы запасов у потребителя устанавливаются по металлам на уровне 20—25-дневной потребности. Задача улучшения транзитной формы снабжения требует устранения возможности длительных перерывов в поставках, укрепления оперативной работы главбазов и усиления контроля за их стороны за своевременной отгрузкой продукции потребителям.

К числу важных вопросов улучшения транзитного снабжения относится укрепление непосредственных хозяйственных связей между поставщиками и потребителями. Укрепление этих связей создает возможность согласования суточных графиков поставки между поставщиками и потребителями при соблюдении интересов производства обеих сторон, способствует лучшему удовлетворению ассортиментных требований отдельных потребителей, ускоряет внедрение в производство новых, наиболее экономичных видов материалов. Нельзя, например, считать нормальным, когда Главметаллосбыт по отдельным профилям металла по 2—4 раза в год меняет поставщиков даже таких заводов, как ЗИС, Челябинский Кировский и др. Правильное решение вопроса о непосредственных хозяйственных связях между поставщиками и потребителями требует, чтобы главбазы при распределении заказов исходили из необходимости укрепления отдельных потребителей (во всяком случае крупных заводов) к определенным постоянным поставщикам. Это требует экономически обоснованного районирования сбыта материальных ресурсов.

Повышение уровня работы по материально-техническому снабжению предприятий не может быть достигнуто без укрепления государственной плановой дисциплины, требующей выполнения каждым предприятием плана в установленной номенклатуре и своевременной отгрузке готовой продукции в ассортименте, полностью соответствующем заказам потребителей. Материально-техническое снабжение призвано всемерно способствовать решению этой задачи, активно осуществлять контроль за строгим соблюдением предприятиями государственной дисциплины. Этот контроль осуществляется как органами сбыта, так и органами снабжения. Они располагают для этого системой экономических рычагов, основанных на хозяйственных отношениях между предприятиями: хозяйственные договоры, финансовые санкции за невыполнение условий поставок по срокам, качеству, ассортименту, праву забракования поставленной недоброкачественной продукции и т. п.

С укреплением хозяйсчета на предприятиях, значение и эффективность экономического контроля со стороны органов снабжения за соблюдением предприятиями государственного плана по выпуску и отгрузке продукции все более усиливаются.

Плановые задания промышленности в целом и большинством предприятий из года в год не только выполняются, но и перевыполняются. Однако за годы пятой пятилетки свыше одной трети предприятий не выполняли установленных для них государственных планов. В решении июльского Пленума ЦК КПСС указано, что в работе ряда министерств, ведомств и предприятий еще не жизнита порочная практика, когда при выполнении планов в валовом выражении не выполняются задания по номенклатуре и ассортименту изделий. Многие предприятия выпускают продукцию низкого качества.

Нарушение планов выпуска продукции часто состоит в том, что плохо работающие предприятия (или отдельные цехи) задерживают выпуск более трудоемких изделий, а взамен их перевыполняют план выпуска менее нужной народному хозяйству продукции, нарушая тем самым плановой ассортимент. Это по существу означает отвлечение материальных, денежных и трудовых ресурсов от выполнения важных государственных заданий и ведет к замедлению оборачиваемости оборотных средств. Нередки также случаи, когда, например, металлургические заводы, задерживая поставку потребителю чугуна нужной ему марки, требуют от него согласия на получение другой, лишней марки чугуна, или с повышенным содержанием серы. Потребитель, при неопределенности своего литейного производства, иногда соглашается с этим, заведомо идя на понижение качества своей продукции. Далеко не жизнита еще практика некомплектности поставки продукции, особенно в тех случаях, где понятие комплектности не является строго установленным (например, при поставках литья для различных изделий).

Нарушениям государственного плана органы сбыта и снабжения должны противопоставить непримиримую борьбу с помощью действенных средств, имеющихся в их распоряжении. Отделы снабжения предприятий не должны отпускать материалы в цеха для перевыполнения плана по недоходам, не обеспеченной сбытом продукции, отделы сбыта должны вести борьбу против сдачи на их склады недоброкачественной продукции, со всей решительностью ставя об этом вопрос перед руководством предприятия и общественными организациями. Органы снабжения и сбыта не должны допускать либерального отношения к предприятиям и цехам, изготовляющим продукцию низкого качества, неуклонно применять установленные хозяйственным договором санкции, полностью изжить гнилую практику «взаимных амнистий» за нарушение условий поставок.

Успешное решение задач обеспечения ритмичности производства связано не только с общим улучшением системы снабжения, но и требует повышения уровня работы отделов снабжения на предприятиях.

Задачи отделов снабжения предприятий состоят в том, чтобы улучшить работу по определению потребности в материалах и планированию снабжения, повысить качество оперативного учета поставок, организовать и укрепить претензионную работу, усилить активность снабженческих работников по использованию всех имеющихся возможностей для улучшения снабжения предприятия.

Особенно важной задачей является правильное формирование производственных запасов, обеспечение комплектности и полного соответствия их ассортимента требованиям производства. Работа отделов снабжения предприятий должна быть направлена на комплектование запасов, а не на покрытие «дефицита», не на питание производства «с козлеж». Работа по комплектованию запасов не должна, конечно, означать возможности отгульного, необоснованного увеличения уровня производственных запасов. Наоборот, правильное решение вопросов нормирования, планирования и организации производственных запасов должно быть направлено не только к тому, чтобы эти запасы были комплектными и достаточными для бесперебойного питания производства, но в то же время и к тому, чтобы не

допускать образования излишков и ненужных предприятий материалов, быстрее ликвидировать образующиеся по тем или иным причинам сверхнормативные остатки и поддерживать запасы лишь на уровне, обеспечивающем бесперебойный ход производства.

Немаловажная роль принадлежит материально-техническому снабжению в ускорении темпов развития технического прогресса в промышленности. Июльский Пленум ЦК КПСС подчеркнул необходимость всемерного повышения технического уровня производства, что требует в частности развития экспериментальных работ и резкого повышения темпов освоения выпуска новой продукции, новых видов машин. Материально-техническое снабжение должно всемерно содействовать решению этой важнейшей задачи, поставленной перед промышленностью.

Особенность материального обеспечения экспериментальных работ и вновь осваиваемой продукции состоит в том, что эти работы обычно в той или иной мере требуют новых, ранее не потреблявшихся и потому не имеющих в запасе у данного предприятия и незаказанных материалов. И в то же время, как правило, эти работы требуют немедленных поставок материалов, хотя и в небольших количествах.

Между тем существующая практика снабжения не отвечает этим требованиям. Фонды на металл, например, не только по транзитному, но и складскому снабжению, специфицируются полностью задолго до наступления планируемого периода, никаких резервов, как правило, не оставляется, а изменения спецификации весьма затруднены и требуют много времени. Новые задачи, поставленные Коммунистической партией перед промышленностью по дальнейшему развитию новой техники, требуют устранения указанных недостатков и создания такой системы снабжения, которая беспрепятственно обеспечивала бы срочные поставки материалов для экспериментальных работ и вновь осваиваемых машин. Для этого необходимо обеспечить образование фондов для экспериментальных работ и выпуска новой продукции, а также установить порядок выполнения поставок для освоения новой техники. Важное значение имеет также проведенное расширение прав директоров предприятий в отношении переброски материалов из имеющихся в наличии производственных запасов.

Та роль, которую играет материально-техническое снабжение в процессе социалистического воспроизводства, роль связующего звена между всеми отраслями народного хозяйства, создает условия и обязывает его активно способствовать быстрейшему распространению новой техники новых машин, инструмента и других видов продукции путем широкой информации потребителей о свойствах и преимуществах новых видов изделий, не только выпускаемых, но и предлагаемых к выпуску. Однако эта задача выполняется системой материально-технического снабжения еще весьма слабо.

Многие хозяйственники, под предлогом того, что в условиях социализма нет затруднений сбыта, избавляют себя от забот по информации потребителя о свойствах и качестве изготавливаемой продукции, что задерживает распространение новой техники. Задача ускорения темпов внедрения новой техники требует от органов сбыта развития здоровой советской рекламы, выпуска хороших каталогов, своевременного их обновления и широкого распространения среди потребителей.

Важнейшее народнохозяйственное значение имеет систематическое снижение себестоимости промышленной продукции. Оно ведет к росту накондений, и потому представляет собой одну из центральных задач социалистического хозяйствования.

Одним из важнейших факторов снижения себестоимости продукции является экономия материальных ресурсов, используемых в производстве.

Значение этого фактора связано с тем, что удельный вес материальных затрат в себестоимости промышленной продукции составляет более 70%.

Снижение материальных затрат во многом зависит и от органов снабжения, от активности и умения снабженческих работников оказывать на производство необходимое в этом отношении воздействие, осуществлять действенный контроль за расходованием материалов, находить и использовать резервы как в сфере производства, так и в сфере самого снабжения.

Известно, какую огромную организующую роль в борьбе за экономию материальных ресурсов играют нормы расхода материалов. Они служат главным инструментом, с помощью которого нужно планировать и ограничивать фактический расход материалов. Прогрессивные нормы ориентируют на современные достижения техники производства, предусматривают расход материалов в пределах, соответствующих техническому и организационному уровню производства, который должен быть достигнут данными предприятиями и отраслями промышленности в планируемый период.

За последние годы в значительной мере благодаря воздействию системы снабжения произошел перелом в отношении нормирования расхода материалов. Нормы расхода вошли в систему работы предприятий всех отраслей производства. Значительно возросло количество норм, утвержденных министерствами. Тем не менее в нормировании расхода материалов имеются еще существенные недостатки. На многих заводах не нормируются вспомогательные материалы, особенно плохо обстоит дело с нормированием расхода на ремонтно-эксплуатационные нужды, слабо поставлена работа по нормированию расхода материалов, идущих на капитальное строительство, осуществляемое хозяйственным способом промышленными предприятиями. Далеко не везде еще изжит опытно-статистический метод нормирования, несмотря на общепризнанные его недостатки по сравнению с расчетно-аналитическим методом нормирования. Задача органов материально-технического снабжения состоит в том, чтобы, используя свои возможности воздействия на предприятия, добиваться дальнейшего улучшения дела нормирования расхода материалов и устранения имеющихся в этом отношении недостатков.

На многих предприятиях установленные нормы расхода материалов не выполняются. Так, например, Киевский завод автоматов в 1954 году на изготовление 6-шпиндельного полуавтомата модели 126-III расходовал горячекатанного проката 3016,4 килограмма, при норме 2870 килограммов; завод внутрилифтовых станков в первом полугодии 1955 года на изготовление резьбошлифовального станка «582» расходовал горячекатанного проката 1762,5 килограмма при норме 1671,05 килограмм; завод «Красный пролетарий» в первом полугодии 1955 года допустил перерасход свыше 44 тонны такого же металла при выпуске лишь одного из типов изготавливаемых им станков.

Важным средством борьбы за осуществление установленных норм расхода является лимитирование отделами снабжения фактического потребления материалов в цехах. Значение этой системы состоит в том, что она доводит нормы расхода до момента потребления материалов, создает возможность предварительного и последующего контроля за потреблением, предупреждает расточительство в расходовании материалов и заставляет работников цехов расчётливо и бережливо относиться к получаемым материальным ресурсам.

Однако на многих предприятиях эта система проводится недостаточно последовательно, не в полном объеме и потому не всегда эффективна. На некоторых заводах лимиты устанавливаются по плану выпуска изделий или деталей, без учета остатков материалов, полученных цехами по предыдущему лимиту, и незавершенного производства. На многих заводах

лимитирование охватывает лишь основные материалы, а иногда только металлы. Недостаточный эффект дает эта система также и там, где она не предусматривает проверки фактического использования материалов по назначению.

Устранение этих недостатков, усиление борьбы со стороны органов снабжения за недопущение необоснованного сверхлимитного отпуска цехам материалов повысит эффективность применения системы лимитирования, вполне оправдавшей себя на практике передовых заводов.

Серьезные задачи стоят перед органами снабжения в деле снижения и использования отходов. Отходы, например, металлов составляют в машиностроительной промышленности в среднем 20—25%, в частности, в станкостроении — 35—40%, а на отдельных машиностроительных заводах и больше. Велики отходы также и по другим видам материалов.

На органы снабжения прежде всего возложена задача сокращения отходов, образующихся в производстве из-за вынужденного использования материалов несоответствующих размеров по профилю. Этот вид потерь на некоторых машиностроительных заводах достигает значительных размеров. На заводе «Красный пролетарий», вследствие отсутствия на заводе проката стали марки 45, диаметром 90 миллиметров, шпильки изготовлялись из металла диаметром 120 миллиметров, 130 миллиметров и даже 140 миллиметров.

Ликвидация подобного рода потерь требует бесперебойного питания производства всеми необходимыми материалами и размерами в полном соответствии с требованиями производства, что требует прежде всего улучшения специфицирования фондов.

Большое значение в деле снижения отходов имеет применение металлопроката длиной равной или кратной длине заготовок, для изготовления которых он предназначен. Однако поставка металла мерных и кратных длин не находит еще широкого применения и ограничивается крупными заводами с поточно-массовым характером производства. Между тем известно, что и на заводах с серийным и даже индивидуальным производством ряд деталей изготавливается массовым порядком, что создает условия для экономичного применения мерных и кратных длин проката металла. Отделы снабжения предприятий должны глубже изучать конкретные, для каждого вида и сорта-размера материала, возможности применения мерных и кратных длин и во всех случаях, где оно может дать экономический эффект, смело расширять практику таких поставок.

За последнее время на ряде передовых заводов (ГАЗ, ЗИС и др.) операции по нарезке металла, заготовке и раскрою листа переданы в отделы снабжения, которые осуществляют эти операции централизованно для всех цехов завода. Централизация этих операций ведет к экономии металлов, так как при этом создаются условия для более широкого применения комбинированного раскроя и расширяются возможности использования отходов одного цеха для изготовления мелких деталей в других цехах завода. Кроме того, передача отделу снабжения операций по нарезке заготовок укрепляет систему лимитирования отпуска материалов цехам. Распространение опыта передовых заводов по организации централизованного раскроя металла и передаче этих операций в ведение отдела снабжения является существенным резервом снижения отходов.

Большие возможности резкого снижения отходов открывает изготовление заводами черной металлургии экономичных профилей проката. Однако применение их еще очень незначительно. В докладе на июльском пленуме ЦК КПСС товарищ Н. А. Булганин указывал, что Министерство черной металлургии и даже некоторые министерства-потребители очень слабо берутся за внедрение в производство экономичных профилей металла. Этот упрек полностью относится и к органам снабжения министерств и предприятий. Задача их в этом отношении состоит в широкой инфор-

мации конструкторов и заводов-потребителей о возможности заказов тех или иных экономичных профилей, в быстром проведении этих заказов, в укреплении непосредственной связи по этим заказам конструкторов и технологов заводов-потребителей и заводов-изготовителей.

Значительную часть отходов составляют возвратные отходы, повторно используемые в промышленности. Правильное использование этих отходов создает на отдельных предприятиях и в масштабе народного хозяйства существенные источники дополнительных материальных ресурсов от производства побочных продуктов, от регенерации и повторного использования отработанных материалов (масла, резины и др.), а также от сбора и возврата поставщикам лома и отработанных изделий для использования их в качестве сырья (лом черных и цветных металлов, лом абразивов, шарикоподшипников и т. п.). Возрат поставщикам отходов служит в то же время дополнительным источником денежных доходов для предприятий-сдатчиков.

Народнохозяйственное значение использования отходов видно в частности из того, что около половины всей стали производится из собранного металлолома, около 30% потребности в смазочных маслах покрывается предприятиями за счет восстановления отработанных продуктов, миллионы подшипников изготовляются специальными заводами из старых изношенных, собранных на предприятиях подшипников. Технический прогресс открывает новые возможности расширения использования отходов.

Через систему снабжения реализуется план заготовки лома черных и цветных металлов на промышленных предприятиях, ежегодно утверждаемый правительством, осуществляется установленное правительство обязательное покрытие 30% потребности предприятий в смазочных маслах регенерированными продуктами, а также отпуск подшипников для ремонтно-эксплуатационных нужд только при условии сдачи заводами старых подшипников и ряд других мероприятий.

Однако использование отходов не занимает еще в работе отделов снабжения предприятий того места, которое оно заслуживает по своему значению в народном хозяйстве. Отделы снабжения некоторых предприятий вообще не считают это своим делом. На ряде заводов сбором лома черных и цветных металлов занимаются транспортные отделы, регенерицией масел — отделы главного механика, а отделы снабжения не принимают в этом деле почти никакого участия.

Многие предприятия не выполняют плана сбора и сдачи лома черных и цветных металлов как в целом, так и в особенности в номенклатуре, не говоря уже о неравномерности отгрузки лома в течение месяца. Далеко не используются также возможности отдельных предприятий по сбору и сдаче абразивов, подшипников, восстановлению и повторному использованию изношенного инструмента и т. д. Предпринимательскому отношению к отходам, которое еще имеет место на некоторых предприятиях, необходимо положить конец.

Отделы снабжения предприятий должны проявлять максимум инициативы в деле расширения использования отходов на своем производстве во всех случаях, где такое использование представляется экономически целесообразным, всемерно содействовать внедрению новых достижений техники в этой области, а также обеспечивать своевременную и равномерную отгрузку тех отходов, которые перерабатываются на специальных заводах и в первую очередь отгрузку лома черных и цветных металлов.

Задачи органов снабжения по снижению себестоимости промышленной продукции не ограничиваются сферой непосредственного производства, а охватывают также и сферу оборота средств производства, затраты в которой состоят из расходов самих этих органов. Значение сокращения

затрат в сфере оборота средств производства связано с тем, что они составляют до 5—7% себестоимости промышленной продукции. Партия требует от снабженческих органов максимального снижения их издержек за счет ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок, всемерного сокращения транспортных и складских расходов, ускорения оборачиваемости оборотных средств, упрощения и удешевления аппарата снабжения, соблюдения строгого режима экономии в расходовании материальных, трудовых и денежных ресурсов.

Непрерывно увеличивающиеся масштабы и усложняющаяся техника производства предъявляют все более высокие требования к организации материально-технического снабжения. Удовлетворение этих требований на необходимом уровне возможно лишь при наличии в органах снабжения достаточного количества специалистов, знающих экономику, организацию и технику производства, вопросы финансирования и кредитования, условия перевозок и т. д. Необходимость резкого улучшения снабжения промышленности настоятельно требует дальнейшего развития подготовки квалифицированных работников снабжения как в стационарных и заочных вузах, так и в техникумах и на разного рода курсах по повышению квалификации.

Большого внимания требует также материальная база системы снабжения и в первую очередь складское хозяйство этой системы. Обследованное, произведенным бывшим Министерством машиностроения в 1953 году, установлено, что на большей части предприятий этого министерства складское хозяйство находится в неудовлетворительном состоянии, хранение материальных ценностей производится в непригодных и необорудованных помещениях, что вызывает значительные потери.

Стоящие перед системой снабжения задачи по улучшению обслуживания производства, экономии материальных ресурсов и снижению издержек делают неотложно необходимым коренное улучшение складского фонда промышленности.

Важным условием повышения уровня материально-технического снабжения является улучшение структуры его органов.

В соответствии с указаниями партии и правительства, органы снабжения и органы сбыта недавно провели ряд мероприятий по упрощению структуры, сокращению отчетности, уменьшению количества работников, занятых в системе материально-технического снабжения. Однако и теперь еще имеется непомерно много невозможных снабженческих и сбытовых контор, действующих в ряде случаев параллельно.

Дальнейшее упрощение структуры аппарата снабженческих и сбытовых органов, полное исключение параллелизма в их работе, рационализация размещения снабженческо-сбытовой сети, резкое сокращение административно-управленческих расходов остаются важной задачей, требующей неотложного разрешения.

Резервы увеличения производства цемента

В нашей стране проводится огромное работы по строительству и реконструкции городов, поселков и промышленных предприятий. В больших масштабах осуществляется сельскохозяйственное строительство. Только за годы пятого пятилетия введены в действие 150 миллионов квадратных метров жилой площади, сотни новых промышленных предприятий и электростанций. Грандиозная строительная программа будет осуществляться и в шестом пятилетии. Чтобы обеспечить выполнение огромной программы строительных работ и производства сборного железобетона, необходимо большое количество высококачественного цемента, который является основным материалом в строительстве-монтажных работах, а также при изготовлении деталей железобетонных конструкций и бетонах.

Производство цемента в СССР увеличивается из года в год. Выпуск цемента в 1955 году возрос почти уровня довоенного, 1940 года более чем в четыре раза, а по сравнению с 1950 годом — в 2,2 раза. В результате наша страна в настоящее время по объему производства цемента занимает второе место в мире. Однако быстро растущее народное хозяйство требует дальнейшего увеличения производства цемента. Партия и правительство поставили перед цементной промышленностью задачу увеличить в 1957 году выпуск цемента в 1,5 раза против уровня 1954 года. В шестом пятилетии производство цемента должно возрасти в 2,4 раза по сравнению с 1955 годом.

В настоящее время многие предприятия цементной промышленности оснащены новыми мощными вращающимися печами, цементными, сырьевыми и угольными мельницами, пневматическими насосами для транспортировки цемента и т. д. Почти полностью механизированы работы по добыче и подаче сырья за счет применения экскаваторов, бульдозерных вагонок,

электровозов и автомосовозов. В период 1952—1954 годов на действующих заводах произведена реконструкция 82 вращающихся печей путем увеличения диаметра и зоны подсушки и подгрева, увеличения поверхности теплообменных устройств с одновременным усилением дутья и тиги, перевода на сварную конструкцию кирочек печей в зоне спекания и применения водного охлаждения. В результате проведенных мероприятий производительность вращающихся печей повысилась в среднем на 12—13%, а по ряду цементных заводов — на 25—30%. Почти в полтора раза увеличена производительность автоматических шахтных печей, главным образом, путем перевода их на повышенную упругость дутья с применением для этой цели ротационных турбоуходоудуков.

Тем не менее в области внедрения новой техники и организации производства в цементной промышленности имеются еще серьезные недостатки. На многих предприятиях не полностью используются резервы дальнейшего роста производства цемента.

Прежде всего следует отметить, что в послевоенные годы при строительстве новых цементных предприятий недостаточно был учтен передовой опыт работы отечественных и зарубежных цементных заводов, а также достижения в области конструирования высокопроизводительных вращающихся печей. На многих заводах местных заводов были запроектированы и установлены 127-метровые вращающиеся печи малого диаметра, производительность которых в 1,5—2 раза меньше по сравнению с печами равной или даже меньшей длины, установленными на отечественных и зарубежных цементных заводах. Указанные печи, несмотря на их большую длину, имеют из-за малого диаметра недостаточную поверхность теплопередачи, особенно в зонах подсушки и подгрева, и другие недостатки.

На Грузинском цементном заводе в

1954 году было проведено конструктивное усовершенствование новой вращающейся печи длиной 127 метров. При этом диаметр ее в зоне подсушки и поджига увеличен с 3 до 3,6 метров, в зоне кальцинирования с 2,7 до 3 метров и в зоне горения — с 3 до 3,45 метров. Скорость вращения печи увеличена с 1,1 до 1,43 оборота в минуту. В результате этого производительность реконструированной печи на заводе возросла с 13 до 18—19 тонн клинкера в час. Работа по реконструкции печи была сочтена с продлением капитального ремонта и выполнена в течение 35 дней. Опыт Грузинского цементного завода подтвердил, таким образом, полную целесообразность проведения работ по конструктивному усовершенствованию вращающихся печей длиной 127 метров.

В настоящее время на предприятиях цементной промышленности имеется 20 реконструированных 127-метровых вращающихся печей. Задача состоит в том, чтобы в ближайшее время произвести усовершенствование их конструкции с учетом опыта работы Грузинского цементного завода. При этом ориентировочные расчеты показывают, что в результате осуществления реконструкции этих печей, народное хозяйство может получить дополнительно не менее одного миллиона тонн высококачественного цемента.

Следует однако отметить, что Министерством промышленности строительных материалов СССР этому важному вопросу не уделено достаточного внимания. Только этим можно объяснить, что в течение последних двух лет из 22 имеющихся 127-метровых печей реконструировано лишь по одной печи на Грузинском и Нижне-Тагильском цементных заводах.

Оснащение многих цементных заводов 150-метровыми вращающимися печами имело большое значение в деле технического перевооружения цементной промышленности. Однако при конструировании и изготовлении этих печей были допущены также существенные недостатки. Производительность их в полтора-два раза меньше производительности печей равной или меньшей длины, работающих в настоящее время на некоторых зарубежных цементных заводах.

Для увеличения производительности 150-метровых вращающихся печей Министерством промышленности строительных материалов СССР должно быть еще

в 1952 году рассмотреть и решить вопрос об их конструктивном усовершенствовании. Несмотря на это, вопрос об усовершенствовании конструкций 150-метровых вращающихся печей остается открытым. Указанные печи выпускаются по старым проектам и устанавливаются с тем же недостатками на вновь строящихся цементных заводах. Задача состоит в том, чтобы быстрее усовершенствовать конструкцию наметившихся к изготовлению, а также еще не установленных 150-метровых вращающихся печей. Вновь строящиеся цементные заводы должны быть оснащены вращающимися печами только усовершенствованной конструкции. Целесообразно также в ближайшее время осуществить реконструкцию одной или двух 150-метровых печей на действующих цементных заводах и на основе опыта их работы решить вопрос о конструировании усовершенствованных всех остальных работающих печей данного типа.

Следует при этом отметить, что имеющиеся недостатки в конструкциях цементного оборудования в значительной степени объясняются тем, что к его изготовлению и конструированию мало привлекались отечественные предприятия тяжелого машиностроения. Вновь строящиеся цементные заводы оснащались, как правило, импортным оборудованием, при конструировании и изготовлении которого не всегда учитывались достижения и опыт работы передовых отечественных и зарубежных предприятий.

Министерство тяжелого машиностроения СССР должно совместно с Министерством промышленности строительных материалов СССР ускорить изготовление комплектного высокопроизводительного цементного оборудования и организацию центрального конструкторского бюро с опытной исследовательской базой для проектирования цементных заводов.

В целях дальнейшего увеличения производительности цемента первоенное значение имеет строительство крупных цементных заводов с годовой мощностью 900 тысяч тонн цемента, освящаемых двумя 135-метровыми вращающимися печами диаметром в зоне обжига 4 метра и зоне подготовки материала 5 метров, с производительностью 50 тонн клинкера в час, т. е. в два раза превышающей производительность 150-метровых вращающихся печей. При этом капитальные затраты на тонну цемента снижаются на 20—25%, расход

тепла при обжиге клинкера — на 10—15%, а производительность труда повышается в 1,5 раза по сравнению с заводами, оснащенными 150-метровыми печами.

Крупным решением увеличения производства цемента в ближайшее время является освоение реконструированных вращающихся печей. Произведенное в 1952—1954 годах усовершенствование конструкций 82 старых вращающихся печей должно было увеличить производительность их в среднем на 25—30% и соответственно мощности этих заводов по производству цемента — на 1700 тысяч тонн в год. Однако, в действительности производительность реконструированных печей возросла всего лишь в среднем на 12—15%. Дело в том, что при проведении реконструкции на большинстве печей не были установлены необходимые теплообменные устройства, более мощные дымоходы, обеспечивающие работу печей с повышенной производительностью, доводившиеся меньшим в сырьевых, цементных и угольных шехтах и т. д.

Для устранения имеющихся недоделок и комплексного проведения работ по реконструкции старых печей, в 1955 году было намечено установить на 42 печах теплообменники, на 22 — вентиляторы вылоного давления и на 8 — мощные дымоходы для усиления тяги. Однако эти работы на многих цементных заводах выполнены не полностью. Между тем за счет освоения работы реконструированных вращающихся печей, предприятия могут увеличить производство цемента в 1956 году не менее чем на 500 тысяч тонн.

Большые возможности для роста производства цемента имеются на цементных заводах, оснащенных автоматическими шахтными печами. Автоматические шахтные печи обладают важными преимуществами по сравнению с вращающимися цементно-обжигательными печами. Они могут успешно работать на твердом топливе с малым содержанием летучих веществ, которое не может быть эффективно использовано во вращающихся печах. Кроме того, в результате высокой эффективности происходящих в них процессов теплообмена и горения, расход топлива при обжиге клинкера на 15—20% меньше, чем при обжиге во вращающихся печах.

Проведение мероприятий по интенсификации работы автоматических шахтных печей путем дальнейшего повышения уру-

гости дутья и улучшения подготовки сырьевой шихты может обеспечить увеличение производства цемента на действующих заводах, оборудованных такими печами, не менее чем на 500 тысяч тонн в год.

Для интенсификации процесса обжига клинкера и, следовательно, повышения производительности цементно-обжигательных печей первоенное значение имеет также применение воздушно-кислородного дутья. Необходимо в самые короткие сроки произвести асесторные производственные испытания применения воздушно-кислородного дутья на цементно-обжигательных печах Амурского завода и на основе этого разработать конкретные мероприятия по широкому внедрению кислороды в цементной промышленности.

Большое значение для повышения производительности вращающихся печей и уменьшения расхода топлива при обжиге клинкера имеет снижение влажности шлама, подаваемого во вращающиеся печи при мокром способе производства. В этих целях на ряде предприятий цементной промышленности успешно применяется сульфито-сиртового барда, добавка которой в шлам в количестве 0,2—0,3% увеличивает текучесть и позволяет снизить влажность шлама на 3,5—5%, что благоприятно сказывается на интенсификации процесса обжига и уменьшении расхода топлива. Между тем передовой опыт работы ряда цементных заводов, в частности завода «Пуане — Кунда», по снижению влажности шлама за счет установки шамфальтрос в течение длительного времени не распространяется в цементной промышленности.

Опыт работы некоторых отечественных, а также зарубежных цементных заводов показывает, что для снижения влажности шлама могут быть успешно применены испарители шлама, добавка томколомного угля и шлама. Интенсификация процесса удаления влаги из шлама может быть достигнута и за счет внедрения метода разбрызгивания шлама форсунами.

Снижение влажности шлама на цементных заводах, работающих по мокрому способу производства, является одним из важных мероприятий в деле увеличения производства цемента и снижения расхода топлива. Необходимо организовать широкое внедрение в цементной промышленности наиболее эффективных мероприятий по снижению влажности шлама на основе использования имеющегося опыта работы

наших предприятий, а также цементных заводов в зарубежных странах.

Ориентировочные расчеты показывают, что за счет установки шамальфуров, внедрения разрыхлителей и испарителей шлама только на цементных заводах, работающих на шламе с повышенной влажностью, можно увеличить производство цемента в ближайшее время на несколько сот тысяч тонн в год и снизить потребление технологического топлива на 18—20% при наименьших капитальных вложениях.

Для использования тепла отходящих газов и повышения производительности цементно-обжигательных печей, на заводах, работающих по сухому способу, а также оснащенных короткими печами, все еще мало применяются паровые котлы — утилизаторы и шихтовые теплообменники, успешно внедренные на передовых зарубежных предприятиях.

Важным резервом увеличения производства цемента является устранение уюса цемента и сырья с отходящими газами вращающихся печей, сушильных барабанов и аспирационных устройств цементных мельниц. В результате интенсификации процесса обжига клинкера и помола цемента, за последние годы значительно возросла производительность вращающихся печей и цементных мельниц. Вместе с тем, форсирование процессов обжига и помола из-за отсутствия эффективных приспособлений для очистки отходящих газов и аспирационного воздуха привело к большому увеличению потерь цемента и сухого сырья. Так, уюс сухого сырья с отходящими газами вращающихся печей, составляет в среднем по цементной промышленности около 10%, а по ряду заводов достигает 15% и более. Подсчитано, что только на одном цементном заводе «Гигант» ежедневно уюсается в атмосферу вместе с дымовыми газами сотни тонн сухого сырья. Такое же положение и на ряде других цементных заводов. В результате отсутствия надежных пылеулавливающих устройств потери цемента при помоле составляют 3—5%, а по некоторым заводам достигают больших размеров. На многих цементных заводах мельницы оборудованы рукавными фильтрами, которые часто работают с изношенными рукавами, или без них. По этой причине пылеулавливания практически не происходит.

В 1952—1953 годах на цементных заводах: Ленинградском, Яшквинском, «Комсо-

молец» и Подольском были проведены промышленные испытания по мокрой очистке газов вращающихся печей в специальных скрубберах, давшие положительные результаты. Однако ввиду затруднений с использованием получаемой водной пульпы, этот метод очистки газов не получил распространения.

Для обеспыливания отходящих газов вращающейся печи и сушильного барабана на Яшквинском цементном заводе применен специальный пылесосащительный аппарат, работающий по принципу мокрой очистки газов. Произведенные промышленные испытания этого пылесосащительного аппарата показали, что применение его позволяет эффективно решить вопрос об улавливании пыли шламом, который направляется затем на обжиг во вращающуюся печь.

Произведенные промышленные испытания фальтронпродувателей на одной вращающейся печи Ленинградского цементного завода имени Воровского показали, что степень очистки газов достигает 90% при вполне удовлетворительных других технико-экономических показателях работы вращающейся печи. Важным преимуществом фальтронпродувателей является то, что установка их не требует больших капитальных вложений и может быть произведена в короткие сроки силами самих цементных заводов. В связи с этим в 1955 году было намечено установить фальтронпродуватели на 70 вращающихся печах цементных заводов. Однако фальтронпродуватели на большинстве печей не были установлены в намеченные сроки. Необходимо ускорить внедрение этого важного мероприятия по обеспыливанию отходящих газов вращающихся печей.

В целях устранения пылеюса на вращающихся печах, цементных, сырьевых и угольных мельницах, а также сушильных барабанах успешно могут быть применены и электрофальтры. Опыт работы цементных заводов: Кузнецкого, Евпиевского, Днепродзержинского, «Гиганта» и других, успешно применяющих электрофальтры на цементных, угольных мельницах и сушильных барабанах, показывает, что электрофальтры являются более совершенными и надежными пылеулавливающими аппаратами по сравнению с рукавными фильтрами. В 1955 году предусматривалось установить еще 103 электрофальтры, в том числе 32 на вращающихся печах, 41 на

цементных и сырьевых мельницах и 30 на сушильных барабанах. Однако намеченные сроки ввода в эксплуатацию этих электрофальтров на большинстве заводов не вышланы.

Существуют и другие пути уменьшения пылеюса в цементной промышленности. Так, на Брюссельском, Сухоложском и других заводах значительное уменьшение пылеюса на вращающихся печах достигнуто за счет правильного подбора дымовых засветов в холодном конце печи, установки разгрузочных спиралей для укладки дополнительного слоя футеровки в переходном конце печи из расширенной части в зону с меньшим диаметром. При этом сырьевой материал из зоны пепной засветки выходит в виде груза с минимальной остаточной влажностью, необходимой для сохранения груза и устранения пылеобразования от истирающего воздействия пепей.

Как показывают расчеты, устранение пылеюса повышает производительность вращающихся печей и дает возможность за счет использования возврата сухой пыли и увеличения скорости газов довести выработку на действующих цементных заводах сотни тысяч тонн цемента в год, а также экономить ежегодно многие десятки миллионов рублей в связи с сокращением расхода сырья и топлива. Задача состоит в том, чтобы в ближайшее время на всех предприятиях цементной промышленности были осуществлены мероприятия по устранению пылеюса.

Увеличение производства цемента в стране может быть достигнуто также за счет внедрения наиболее экономичных коротких вращающихся печей с конвейерными кальцинирами. Эти печи являются более экономичными и высокопроизводительными по сравнению с печами, работающими по мокрому способу производства. Так, если расход тепла на обжиг 1 килограмма клинкера во вращающихся печах, работающих по мокрому способу производства, составляет 1600—1700 килограммов калорий, то в печах с конвейерными кальцинирами он не превышает 1000 килограммов или ниже на 35—40%, а расход металла на 1 тону клинкера — меньше на 30—40% и т. д. Однако внедрению вращающихся печей с конвейерными кальцинирами на предприятиях цементной промышленности не уделяется должного внимания. На Пермояшкский цементный завод враща-

ющаяся печь с конвейерным кальциниром заведена уже более 9 лет тому назад, но и до сих пор она не введена в эксплуатацию. Значительно затухнул ход в действие таких же печей и на Кировгорском цементном заводе. Министерство промышленности строительных материалов СССР должно обеспечить более широко внедрение вращающихся печей с конвейерными кальцинирами в районах, располагающих необходимым сырьем для работы по сухому способу.

Важным средством для интенсификации процесса обжига во вращающихся цементно-обжигательных печах является организация двухстороннего питания их сырьевой смесью. Произведенные институтом «Гипроцемент» исследования и производственные испытания двухстороннего питания вращающихся печей на Кузнецком и других цементных заводах показали повышение производительности их от 5% до 20% при удовлетворительном качестве клинкера и других технико-экономических показателях работы.

Министерство промышленности строительных материалов СССР должно ускорить внедрение на цементных заводах двухстороннего питания вращающихся печей, работающих по сухому способу производства. На цементных заводах, работающих на мокром шламе, необходимо применить двухстороннее питание для подачи в печь сухой пыли, улавливаемой в настоящее время пылесосащительными камерами, а в последующем и электрофальтрами.

Как известно, доменные шлаки имеют высокое содержание оксидов кальция, получаемых при разложении известняка в доменных печах, а также силикатов кальция, образующихся при доменной плавке материалов. Поэтому доменные шлаки применяются на ряде цементных заводов, работающих по сухому способу производства, в качестве одного из компонентов сырьевой шихты. При этом значительно снижается расход топлива на обжиг клинкера за счет уменьшения ввода в шихту известняка и замены глины шлаком, так как на разложение известняка и удаление влаги из глины потребовалось бы значительно большее количество тепла.

Произведенные на Магнитогорском, Чернореченском и Невинномисском цементных заводах длительные производственные испытания по замене в сырьевой шихте глины известняком гранулированным шлаком показав-

ли, что это мероприятие позволяет интенсифицировать процесс обжига клинкера во вращающихся печах, работающих по мокрому способу производства, и снизить расход технологического топлива.

Огромное значение для увеличения производства цемента в стране имеет использование отходов других отраслей промышленности.

В настоящее время на Волховском цементном заводе для производства цемента успешно применяются отходы глинозема, использование которых повышает производительность печей на 25–30% и сокращает расход топлива на 20% по сравнению с цементными заводами, работающими на обычном сырье.

Производственными испытаниями установлено также, что сланцевый конус, получаемый в больших количествах при газификации сланцев, может быть успешно использован для производства дешевого порландцемента. Однако организация производства цемента на базе отходов газификационной промышленности крайне затруднена. Между тем решение этого вопроса позволило бы дополнительно выработать ежегодно сотни тысяч тонн высококачественного и дешевого цемента.

Большие возможности для увеличения выпуска цемента заложены в использовании огненно-жидких шлаков, являющихся отходом металлургического производства. В настоящее время заканчивается работа по вводу в эксплуатацию опытной установки в г. Туле, которая будет выработать плавящийся цемент путем обогащения состава огненно-жидких шлаков.

В деле повышения производительности труда на предприятиях цементной промышленности первостепенное значение имеет автоматизация управления процессами обжига и помола цемента. В результате оснащения мощным 150 и 127-метровыми вращающимися печами, цементными, сырьевыми и угольными мельницами, дробильным и транспортным оборудованием, на предприятиях созданы необходимые условия для полной механизации и широкой автоматизации производственных процессов.

На большинстве цементных заводов в настоящее время осуществляется дистанционное регулирование питания печей шламатурой, тегой и дутьем на вращающихся печах. В результате успешных работ, про-

долнительных научных организациями совместно с заводами, в 1954 году разработана и проверена в производственных условиях на Ленинградском и других заводах надежная система автоматического регулирования загрузки цементных, угольных и сырьевых мельниц с помощью электроакустического воспринимающего устройства. Принцип действия этой системы основан на изменении высоты звука, создаваемого работающими мельницами в зависимости от степени их загрузки сырьевыми материалами.

Однако вопрос автоматизации производства в цементной промышленности решается крайне медленно, а имеющийся опыт работы по автоматизации тепловых процессов в других отраслях промышленности, в частности металлургической и огнеупорной, используется недостаточно. Проектные и научно-исследовательские институты цементной промышленности — Гипроцемент, Южгипроцемент и НИИЦемент не уделяют достаточного внимания автоматизации регулирования производственных процессов в цементной промышленности.

На предприятиях цементной промышленности необходимо осуществлять переход от автоматического регулирования работы отдельных агрегатов к автоматическому поточным линиям, используя при этом достигнутые в отдельных отраслях промышленности успехи в части автоблокировки и авторегулировки. В связи с этим представляется целесообразным в ближайшее время приступить к созданию опытного завода с полной механизацией и автоматизацией производственного процесса, начиная от добычи сырья и кончая упаковкой и отправкой готового цемента. Создание такого завода дало бы возможность быстро решить вопросы механизации и автоматизации производства на действующих заводах.

Имеющиеся большие резервы увеличения производства цемента в ряде случаев не реализуются из-за наличия «узких мест» в производстве. Так, на ряде заводов увеличение производства цемента могло бы достигнуть за счет дополнительного ввода при помеле гидравлических добавок, в соответствии с установленными нормами для каждого вида цемента. Однако, малая производительность существующих или вообще отсутствие сушильных барабанов для добавок в течение ряда лет сдерживает рост выпуска цемента. Выход к примеру Брянский цементный завод. При установке

дополнительных сушильных барабанов для добавок и цементных мельниц, завод мог бы увеличить выработку цемента на тех же цементно-обжигательных печах не менее чем 150–170 тысяч тонн в год. Между тем, работы по установке дополнительных сушильных барабанов на этом и других заводах осуществляется медленно.

Нужно сказать, что в связи с производственной реконструкцией вращающихся печей в других мероприятиях по интенсификации обжига клинкера, позволяющими значительно увеличить мощности обжигательных печей, на многих заводах мощность печей помола цемента становится недостаточной и является тормозом для дальнейшего увеличения производства. Поэтому особое значение приобретает увеличение производительности цементных мельниц за счет повышения коэффициента использования календарного времени с 0,76 до 0,90–0,92, достигнутого на передовых заводах, организации предварительного дробления клинкера, усиления аспирации и других мероприятий по интенсификации процесса помола.

Важной народнохозяйственной задачей является повышение качества цемента. Повышение качества цемента в определенной мере равномерно увеличению его производства, так как при правильном расходе цемента в строительстве для приготовления одного и того же количества бетона требуется значительно меньше цемента высоких марок, чем низкого качества. Однако повышению качества цемента за последние годы не уделяется должного внимания. Это видно из того, что средняя марка выработанного в 1954 году цемента снижена до «390» против «391» в 1953 году, а по порландцементу — до «420» против «426».

На многих цементных заводах не используются имеющиеся возможности по улучшению качества цемента. Такие мощные цементные заводы, как «Гигант», Брянский и «Большевик», располагающие хорошим сырьем и оснащенными современными технологическим оборудованием, из-за ослабления технологической дисциплины не выполнили в 1954 году плановых заданий по качеству цемента и допустили снижение марки цемента по сравнению с 1953 годом.

В связи с большой программой выпуска сборных железобетонных конструкций и деталей, особое значение приобретает орга-

низация массового производства высокопрочного быстротвердеющего цемента. По утвержденным временным техническим условиям на быстротвердеющий порландцемент, предел прочности его на сжатие должен составлять через сутки не менее 200 кг/см² и через трие суток — 300 кг/см².

Применение высокопрочного, быстротвердеющего цемента для производства сборных железобетонных конструкций и деталей имеет большое народнохозяйственное значение, так как это позволяет: во-первых, значительно увеличить производственные мощности заводов железобетонных конструкций и деталей за счет сокращения сроков твердения железобетона; во-вторых, снизить себестоимость железобетонных изделий, в результате уменьшения расхода цемента, значительного сокращения или вообще устранения тепловой обработки паром в специальных камерах твердения и, в-третьих, удешевить стоимость строительства новых железобетонных заводов за счет сокращения производственных площадей, камер твердения и паросилового хозяйства.

Главными способами получения быстротвердеющего, высокопрочного цемента являются: подбор оптимального минералогического состава клинкера на цементных заводах, добавление к обыкновенному рядовому цементу цементной пыли, улавливаемой электрофильтрами или рукавными фильтрами, или же тонкокомольного цемента, получаемого при помеле на вибромельницах.

На Ленинградском и Кувайском цементных заводах в производственных условиях путем быстротвердеющий порландцемент путем смешения обычного цемента с мелкими фракциями цемента, уловленными электрофильтрами или рукавными фильтрами, или же тонкокомольного цемента, получаемого при помеле на вибромельницах.

На Ленинградском и Кувайском цементных заводах в производственных условиях путем быстротвердеющий порландцемент путем смешения обычного цемента с мелкими фракциями цемента, уловленными электрофильтрами или рукавными фильтрами, или же тонкокомольного цемента, получаемого при помеле на вибромельницах.

На Ленинградском и Кувайском цементных заводах в производственных условиях путем быстротвердеющий порландцемент путем смешения обычного цемента с мелкими фракциями цемента, уловленными электрофильтрами или рукавными фильтрами, или же тонкокомольного цемента, получаемого при помеле на вибромельницах.

Для получения быстротвердеющего высокопрочного цемента путем смешения

обычного и тонкомолотого цемента, большое значение приобретает изготовление цемента сверхтонкого помола на вибромельниках. Поэтому важной задачей является установка и ввод в эксплуатацию на многих предприятиях цементной промышленности вибромельников.

Проведенные исследования и опыт работы ряда заводов показывают, что в цементной промышленности является всеобъемлющим условием, чтобы организовать массовый выпуск быстротвердеющего высокопрочного цемента, крайне необходимо для производства сборных железобетонных деталей и конструкций. Неотложная задача работников цементной промышленности состоит в том, чтобы эта возможность превратить в действительность и довести выпуск быстротвердеющего высокопрочного цемента в ближайшее время не менее чем до 2,5—3,0 миллионов тонн в год.

Достигнутый за последние годы рост производства цемента в значительной степени объясняется улучшением организации производственного процесса на многих предприятиях цементной промышленности. Так, использование производственной мощности в 1955 году по цементной промышленности увеличилось на 15% по сравнению с 1950 годом. Производительность вращающихся печей, находившихся в постоянной эксплуатации с 1950 года, возросла на 19%, автоматических шахтных — на 40% и цементных мельниц — на 10%. Улучшилось использование агрегатов и оборудования во времени.

Однако в работе многих цементных заводов имеют место крупные недостатки, устранение которых могло бы обеспечить в короткие сроки значительное увеличение выпуска цемента.

В результате неудовлетворительной организации производства на многих заводах, в 1955 году цементная промышленность недодала против плана народному хозяйству несколько сот тысяч тонн цемента. Особенно неудовлетворительно работали Карадагский, Амнинский, Енакиевский, Бринский, Карагадский, Кричевский и Нижне-Тагильский цементные заводы. Наряду с этии переодические цементные заводы: «Октябрь», Николаевский, Кузасский, Белгородский и другие выработали в 1955 году сверх плана десятки тысяч тонн высококачественного цемента.

При выполнении плана отставками заводами цементная промышленность могла бы не только выполнять задания государственного плана, но и имела реальную возможность выработать несколько сот тысяч тонн цемента сверх плана. На многих предприятиях цементной промышленности допускается неритmicность в работе, вследствие чего основная масса цемента выработывается во второй половине месяца. В 1954 году среднесутучный выпуск цемента в первой декаде месяца в целом по промышленности был ниже уровня среднесутучного выпуска третьей декады на 12%, а в первом полугодии 1955 года разрыв еще более увеличился и достигал в среднем 14%. Между тем, непрерывный характер производства и полная обеспеченность местным сырьем создают все возможности для организации ритмичной работы цементных предприятий.

Огромные резервы увеличения производства цемента на предприятиях заложены в улучшении использования фонда времени работы основного технологического оборудования. На многих цементных заводах все еще имеют место большие незаполненные простои из-за аварий, организационно-технических неполадок, неравномерного обеспечения сырьем, топливом и электроэнергией. Так, например, в течение 1954 года незаполненные простои вращающихся печей по указанным причинам составили 5,3% к отработанному времени, в том числе из-за несоответственной подачи местного сырья — около 2%, а по шахтным печам — 11,8%.

Между тем, в результате своевременного и качественного ремонта оборудования, повышения стойкости футеровки, внедрения ноулового метода ремонта и ликвидации незаполненных простоев, целый ряд передовых цементных заводов добился высоких показателей по использованию вращающихся цементно-обогатительных печей. Коэффициент использования печей к календарному времени в 1954 году на цементных заводах Кузасском и «Октябрь» составил 0,93, на заводах «Большевик» и Николаевском — 0,92, «Пролетарий» и Бронецком 0,90, против 0,82 в среднем по цементной промышленности. Такое же положение с использованием вращающихся печей на передовых цементных заводах, по сравнению со средними показателями по промышленности, имело место и в 1955 году.

Достигнутые на многих предприятиях высокие показатели по увеличению срока службы футеровки в зонах горения в результате улучшения теплового режима печей, применения водяного охлаждения и т. д., медленно распространяются на других заводах. Стойкость футеровки из хромоманганевого кирпича в зоне горения в 1954 году составила на передовых заводах: «Луане—Кунда» — 363 дня, «Комсомолец» — 306, «Красный Октябрь» — 290 и «Большевик» — 235 против 103 дней в среднем по цементной промышленности.

Особенно высокую стойкость показывает футеровка из безобожженого хромоманганевого кирпича в металлических каскетах, примененная на заводах Сукаложем, «Октябрь», «Пролетарий» и других. Однако широкое внедрение этого весьма стойкого огнеупорного материала тормозится недостатками его производством на предприятиях огнеупорной промышленности.

Только за счет повышения использования вращающихся печей и цементных мельниц до уровня, достигнутого передовыми заводами, цементная промышленность могла бы дополнительно выработать ежегодно не менее, чем 1200—1300 тысяч тонн цемента. Это наглядно показывает, какими огромными производственными резервами располагает цементная промышленность, которые могут быть полностью использованы в результате улучшения организации производства и широкого внедрения опыта передовых предприятий.

Следует также отметить, что действующие нормы технологического проектирования цементных заводов, утвержденные в сентябре 1952 года Министерством промышленности строительных материалов СССР, не отражают достигнутых передовыми предприятиями цементной промышленности технико-экономических показателей по улучшению использования основного технологического оборудования. Например, использование календарного фонда времени по вращающимся цементно-обогатительным печам предусмотрено нормами на 88%, а производительность вращающихся печей длиной 127 метров при средней влажности шлама и калорийности топлива — 13,5 тонн в час, тогда как использование календарного фонда времени печей по многим передовым заводам составляет 92—93%, а часовая производительность 127-метровой печи после ее конструктивно-

го усовершенствования на Грузинском цементном заводе достигла 18—19 тонн.

Дальшее применение для вновь строящихся цементных заводов устаревших норм технологического проектирования приведет к занижению проектных мощностей заводов. Поэтому Министерство промышленности строительных материалов СССР должно пересмотреть нормы технологического проектирования цементных заводов, учесть при этом прогрессивные технико-экономические показатели по использованию оборудования, достигнутые передовыми отечественными и зарубежными цементными заводами.

Партия и правительство всегда придавали первостепенное значение правильному размещению промышленных предприятий. За последние годы в цементной промышленности проведена значительная работа по строительству цементных заводов в районах с большим потреблением цемента и располагающих богатыми сырьевыми ресурсами. В результате стрелась дальность перевозок цемента в стране железнодорожным, автомобильным и водным транспортом снижена в 1954 году на 15% против 1950 года.

Однако размещение производства цемента в стране все еще неудовлетворительно. Интересы страны требуют дальнейшего расширения производства цемента в восточных районах. Потребность в цементе собственного производства покрывается в районах Севера только на 30—35%, Средней Азии и Казахстана — на 70%, Западной и Восточной Сибири — на 75%. По той причине, а также в результате допущения неравномерных перевозок, дальность перевозок цемента в районах Дальнего Востока, Средней Азии и Казахстана, Восточной и Западной Сибири в 1954 году в 1,5—2 раза превышает среднюю дальность перевозок цемента в стране.

Между тем Министерство промышленности строительных материалов СССР крайне медленно осуществляет строительство цементных заводов в восточных районах страны. Министерства и ведомств все еще неудовлетворительно планируют потребность в цементе по отдельным заводам и маркам в разрезе отдельных экономических районов, в зависимости на поставку ценных высоких марок в ряде случаев не обоснованы и не выполняются необходимости, так как и по условиям строительства мог бы успешно применен высокопрочный цемент.

При планировании перевозок допускаются ничем не оправданные встречные перевозки цемента, что приводит к излишним тратам и перерасходу по тарифу. Так, например, несмотря на то, что районы Северо-Запада имеют острый дефицит в цементе и вынуждены завозить его в больших количествах из центральных районов страны, а в то же время с Пикалевского и Волховского цементных заводов, расположенных в этих районах, в течение последних лет было вывезено свыше 30 тысяч тонн цемента в центральные районы.

Известно, что в районе Северного Кавказа имеется мощная Новороссийская группа цементных заводов, которые не только обеспечивают потребности районов Северного Кавказа, но и поставляют ежегодно 900—1000 тысяч тонн цемента в центральные и другие районы страны. Несмотря на это, в течение последних лет имели место встречные перевозки цемента в район Северного Кавказа в количестве свыше 100 тысяч тонн из Центра, Украины и Закавказья.

Из-за недостаточных мощностей цементных заводов в районах Западной Сибирь, Средней Азии и Казахстана ежегодно завозится свыше 30% потребляемого цемента. Однако в результате неправильного планирования перевозок из этих районов ежегодно вывозятся десятки тысяч тонн цемента по встречным направлениям.

Проведенными Научно-исследовательским институтом цементной промышленности расчетами установлено, что только за счет улучшения планирования перевозок по отдельным направлениям и производства цемента по видам и маркам с учетом потребности в отдельных экономических районах, имеется возможность снизить дальность перевозок цемента в стране в среднем на 50—70 километров. При этом государственные расходы, связанные с нерациональными перевозками, снизятся не менее чем на 50 миллионов рублей в год. В связи с этим Министрству промышленности строительных материалов СССР необходимо серьезно заняться улучшением планирования перевозок и производства цемента по видам и маркам и устранить имеющиеся недопустимые встречные перевозки цемента.

Задача работников цементной промышленности состоит в том, чтобы полностью использовать все имеющиеся в цементной промышленности резервы и за счет этого значительно увеличить выпуск цемента на действующих заводах. Это будет реальным вкладом в деле успешного выполнения задач, поставленных партией и правительством по дальнейшему подъему и техническому прогрессу промышленности.

П. Павсуков

Вопросы дальнейшего развития рыбной промышленности

Советский Союз обладает большим количеством водоемов, изобилующих рыбой. По добыче рыбы в морях, озерах и реках СССР занимает третье место в мире и первое в Европе. Остротные породы, добываемые в СССР, занимают 90% мирового улова, лососевые и крупнотеластиковые—70%.

Развитие рыболовства в нашей стране приняло широкий размах только при Советской власти. В дореволюционный период рыбная промышленность носила отсталый, кустарный характер. Все крупные районы рыболовства отличались крайне отсталыми методами добычи и обработки рыбы. В качестве орудий лова применялись—закидной невод, тяга которого производилась вручную при помощи ямки, ставные и главные сети, крючковая снасть и разные

мелкие ловушки. Свыше 80% добычи давал мелкий рыболовный промысел, в котором принимало участие более 200 тысяч человек. Добыча рыбы производилась, главным образом, в живых внутренних водоемах—Каспийской, Азовской, Черном, Аральском морях, в озерах и реках. Водоемы Дальнего Востока и Севера—Баренцева и Белого моря обмывались слабо. Никакой механизации добычи не было, если не считать небольшого количества моторных лодок.

После Великой Октябрьской социалистической революции стала быстро развиваться механизация государственного лова, обработка рыбы и консервного производства. В настоящее время во всех основных рыбопромысловых бассейнах организованы моторо-рыболовные станции, которые ввели

в рыбалке колхозы новую технику и облегчили труд рыбаков.

В результате механизации добычающего промысла, применения новых орудий лова, освоения новых промысловых районов Дальнего Востока, Баренцева моря и Се-

верной Атлантики, в развитии рыбной промышленности произошли коренные изменения, удалый вес отдельных бассейнов в общей добыче рыбы резко изменился. Эти изменения характеризуются следующими данными:

(в % к общему количеству добычи рыбы)

Районы	1913 год	1940 год	1950 год	1955 год
Каспийский	58,4	25,8	18,3	15,4
Азово-Черноморский	9,7	11,8	9,6	2,9
Арал-Балхашский	4,3	4,8	3,2	2,2
Итого южные моря				
Европейский Север	6,3	16,7	19,7	20,6
Дальний Восток	11,7	23,7	28,9	23,9
Итого открытые моря				
Прибалтика	—	1,4	4,0	6,0
Прочие районы	9,6	15,8	12,7	15,4
Китобойная флотилия	—	—	3,6	5,6
Всего по СССР				
	100,0	100,0	100,0	100,0

Как видно из приведенных данных, удалый вес добычи рыбы в живых водах снижлся до 20,5% в 1955 году против 72,4% в 1913 году, зато в открытых водоемах он возрос до 82,9% в 1955 году против 18% в 1913 году. Общая добыча рыбы по Советскому Союзу в 1955 году возросла более чем в 2,9 раза по отношению к добыче в 1913 году, а в районах Европейского Севера—в 13,1 раз и Дальнего Востока—почти в шесть раз.

Однако, несмотря на увеличение добычи рыбы и достигнутые успехи в области механизации добычающего и обрабатывающего промысла, темпы роста добычи рыбы являются недостаточными. Планы добычи рыбы на год в год не выполняются. Особенно неудовлетворительно выполнял план добычи рыбы за последние три года: фактически добыча в процентах к плану составляла: за 1953 год—87,8%, за 1954 год—91,5% и за 1955 год—95,5%.

Рыбная промышленность не использует полностью богатства наших водоемов и далеко не удовлетворяет возрастных потребностей советского потребителя.

Одной из главных причин неудовлетворительной работы рыбной промышленности

является плохое использование имеющегося рыбодобывающего флота. Большое количество траулеров и других промысловых судов ежегодно не выполняет авиационных норм вылова рыбы, допускает аварии, потери времени сверх установленных норм при выгрузке рыбы, bunkеровке топлива, ремонте судов и т. п. Так, в 1954 году (за 9 месяцев) потери рабочего времени промысловых судов вследствие сверхплановой задержки их в ремонте, составили: по Главмурманрыбпрому—7519 судо-суток, по тресту Ленрыба—5010, по Валтосрыбтресту—9712, по Глаксасрыбпрому—7622, по Главазеррыбпрому—3839 и т. д. Непроизводительные простоя рыболовного флота в море и в порту в целом по Министерству рыбной промышленности СССР составили 165,2 тысяч судо-суток. Промысловый флот Глаксасалинморья находился в море—в авиационные только 82,9% авиационного времени, Главкамчатрыбпрома—79% и Главпрамозеррыбпрома—80,8%.

Не улучшилось положение с использованием промыслового флота и в 1955 году. По многим бассейнам авиационные задания флотом не выполнялись, что видно из следующих данных о затратах времени

действующих судов в море и на лову за 5 месяцев 1955 года (в % к календарному времени).

	Было установлено по плану	Фактически
Северный бассейн		
Большие траулеры находились в море (неопрестанно на промысле)	65,5	58,0
в том числе: на лову (работа орудиями лова)	44,6	34,4
Средние траулеры находились в море на промысле	74,0	66,1
в том числе: на лову	50,4	38,1
Дальний Восток		
Средние траулеры находились в море на промысле	53,6	38,8
в том числе: на лову	21,7	13,3

В целом же по Министерству рыбной промышленности СССР автарты времени в море на промысле к календарному времени составили за указанный период 37,9% вместо 39,6% по плану, а незапланированные простои флота — возросли до 5,5% против 4,5% в 1954 году.

Имеют место значительные аварии на флоте. В результате нарушения правил технической эксплуатации в мурманском рыбном флоте только за первое полугодие 1955 года произошло 182 аварии, что составляет 34% к общему числу всех аварий по Министерству рыбной промышленности СССР. Аварийный ремонт за 5 месяцев 1955 года составил 6236 судо-суток против 6020 судо-суток в 1954 году за этот же период времени.

Значительно возросла текучесть кадров пласставстава — перемещение капитанов, их помощников, механиков и рядового пласставстава с одного судна на другое, что мешало правильной эксплуатации промыслового флота.

Много времени теряют промысловые суда в ожидании приемы рыбы на рыб-

ном комбинате. Имеет место также плохая организация приемы рыбы и от рыболов-колхозников. По многим районам плохое выполнение плавов добычи рыбы объясняется главным образом значительным неэксплуатом на лова рыболов-колхозников. Например, по Сибирскому бассейну за 1953 год на промысле рыбы участвовало в среднем только 75% от количества, предусмотренного планом.

Ежегодно рыбная промышленность получает большое количество новой рыбопромысловой техники и оборудования. Однако, средства механизации полностью не используются. На Сахалине, Камчатке и в других районах, а самый разгар путины рыболовства и механизированные линии по приему рыбы используются не полностью. Многие трудовые процессы при добыче рыбы, как, например, переборка ставных неводов, диферных сетей производится вручную. Если выгрузка рыбы из неводов и транспортных судов механизирована, то обработка рыбы производится вручную, что резко снижает эффективность механизации в целом.

Рыбной промышленностью многое сделано в области механизации процессов добычи рыбы. Что же касается обработки и разделки рыбы, то эти процессы механизированы всего лишь на 15—20%. Достаточно сказать, что весь процесс обработки рыбы на траулерах до сих пор осуществляется вручную. Работе на траулере за сутки может обработать не более 25 тонн, а траулер при наличии концентрации рыбы может выловить до 35—40 тонн. Все это содержит добычу рыбы.

Стабо внедряется в рыбной промышленности новая передовая техника. Об этом в частности свидетельствуют данные о выполнении годового плана внедрения новой техники за 1954 год (См. табл. на стр. 83).

На многих рыбообрабатывающих предприятиях и консервных заводах применяются устаревшие малопроизводительные машины. Ввод в действие новых рыбообрабатывающих предприятий осуществляется медленно и отстает от плановых заданий. Например, в 1954 году план ввода в действие новых мощностей выполнен на 80%, причем по холодильной площади выполнено только на 8%, по посольной емкости — на 78% и по консервным заводам — на 40%. В то же время имеющиеся производственные мощности на некоторых предприятиях Дальнего Востока, Министер-

	Проектируемое количество плавов (штук)	Выполнено
Автоматические линии для погрузки лавом целлофановых банок	9	3
Автоматы-наполнители банок продуктами	77	53
Вакуум-закаточные автоматы	135	66
Приборы для автоматического контроля и регулирования при стерилизации консервов	116	29
Разделочные автоматы для рыбных лососевых пород	260	234
Разделочные машины для разделки трески	20	2
Механизированные линии для разделки чистиковых рыб на консервы	20	16

ства рыбной промышленности РСФСР, УССР и других используются незолотно. Особенно неудовлетворительно ведется работа по механизации на Камчатке и Сахалине. Так, в 1955 году Главкамчатрыбпром не выполнил задания по строительству и вводу в действие семи механизированных линий для обработки лососевых пород рыбы и не использовал большого количества оборудования. Главсахалинрыбпром не обеспечил строительства и ввода в эксплуатацию 7 механизированных причалов и 5 уборочных машин.

Серьезной причиной несплошности плавов добычи рыбы является также отставание строительства и оборудования береговых баз и транспортного флота от роста рыбооблавывающего флота. На Камчатке и Охотском побережье мало портов, что сдерживает добычу рыбы. Траулеры на Камчатке значительное время простояют в ожидании разгрузки рыбы, так как не обеспечены оборудованными береговыми базами. Явно недостаточна и пропускная способность мурманского порта. В Архангельске в летнее время у причалов скапливается большое количество кораблей в ожидании очереди разгрузки рыбы. Из-за отсутствия холодильника продукция выпускается и солевым виде. Большие возможности по увеличению добычи сельди имеются в Северной Атлантике, но из-за ее сдерживается недостаток приемо-транспортных плочувных баз, вследствие чего рыбпромиспо-

вые суда вынуждены много времени простаивать в ожидании разгрузки.

Не получил еще должного развития активный гаубевоый лов в открытом море на Дальнем Востоке. Добыча производилась здесь, главным образом, прибрежными орудиями лова, в результате чего рыбные запасы использовались незолотно.

Нельзя сказать, чтобы Министерством рыбной промышленности СССР не уделяло внимания развитию активного лова. За последние годы удельный вес активного лова значительно возрос. В 1950 году он составлял 35,9%, в 1955 году 61,8%, а в 1956 году должен возрасти до 67,9%, в том числе по Дальнему Востоку — до 60%.

Однако для дальнейшего развития гаубевоого лова необходимо организовать более широкое изучение промысловых районов и обеспечить их оборудованными поновскими судами. Между тем рыбная промышленность Дальнего Востока имеет только 11 поновских судов, выполняющих и оперативные функции, которые не могут обеспечить рыбную промышленность необходимыми сведениями о концентратных рыбах. Поэтому промысловый флот работает полагаясь на случайные влоходы косяков рыбы отдельными судами.

Недостаток поисковых судов имеет место почти во всех районах. Имеющиеся поисковые суда плохо оснащены эхолотами, гидролокаторами и другими приборами. Слабо ведется исследовательская работа по освоению новых районов улова. До его времени вопрос определения запасов рыбы, районов вхождения косяков, нереста и времени подхода косяков к берегам является малознученым. Нередко скопления косяков рыбы является неожиданным для рыбной промышленности. Такое положение наблюдается ежегодно на Дальнем Востоке и на Сахалине. В результате неправильного прогноза подготовляются базы для приема сельди не там, где подходит сельдь к берегам. Все это приводило к неиспользованию планов добычи рыбы.

В ряде случаев неэкономичность плавов объясняется неудовлетворительной подготовкой к путины и плохим оперативным руководством по добыче рыбы. Десятки траулеров не выполняли, например, своих заданий вследствие того, что не имели во время лова полного комплекта сетей, неводов, или дрейфовали в ожидании доставки бочек и соли.

Совсемно неудовлетворительно исполь-

зуются внутренние водоемы — реки, озера. Местные органы очень мало уделяют внимания развитию рыболовства в местных водоемах. В этих водоемах почти совсем не производится мелкоротинные рыбы. Многие озера, реки зарастают травой, кустарниками. Промышленные предприятия сбрасывают в них нефтяные и химические отходы, засоряют отходами лесоплавна. В результате уловы в местных водоемах снижаются, а некоторые из них теряют свое рыбохозяйственное значение. Между тем местные водоемы могут давать большое количество ценной рыбы. Поэтому необходимо коренным образом изменить отношение к местным водоемам, организовать в них рыбоводно-мелкоротинные работы, улучшить уход за ними и шире развивать рыболовство в реках и озерах.

Другим важным мероприятием по увеличению ресурсов рыботоргов является искусственное выращивание рыбы в прудах. На территории Советского Союза имеется около одного миллиона гектаров колхозных и совхозных прудов и водоемов, рисовых полей и торфоразработок. Однако используются они для выращивания рыбы крайне недостаточно. Значительная часть прудов покрыта растительностью, занена, заросла дикой и малоценной рыбой. Надлежащего ухода за прудами не производится. А между тем при правильном использовании прудов, они могут дать дополнительно большое количество рыбы ценных пород. Переводы колхозы и рыбхозы получают, например, по 20 и более центнеров искусственно выращенной рыбы с одного гектара прудовой площади.

В настоящее время государственные прудовые хозяйства дают 12,3 тысячи тонн рыбы. Задача заключается в том, чтобы в ближайшие 2—3 года удвоить выпуск товарной рыбы, выращенной в прудах, и орга-

низовать использование колхозных прудов для искусственного рыбозаведения.

Наряду с выполнением планов улова рыбы важнейшей задачей является улучшение ассортимента и качества рыбной продукции.

Рыбная промышленность не выполняет установленных планов по сортности и ассортименту. В 1954 году высших и первых сортов влукх вместе было выловлено меньше, чем в 1953 году. Хотя выпуск третьих сортов по плану и не предусматривался, однако фактически он составил 2,1% против 2% по ответу за 1953 год. План по выпуску высших сортов рыбных консервов за 1954 год выполнен на 82,9%. Не ухудшилось качество рыбной продукции в 1955 году. За 10 месяцев 1955 года высние сорта составили 4,5% общего количества против 5,5% по плану.

Основными причинами снижения сортности рыботоргов является ухудшение обработки рыбы, нарушение установленного технологического режима при обработке рыбы-сырца, длительная транспортировка рыбы с мест лова до рыбозаводов, задержка приемы рыбы на обрабатывающих предприятиях и на плоту, длительное хранение продукции под открытым небом в сухотарных бочках и ящиках. Убыток от выпуска продукции повышенной сортности по рыбным предприятиям союзного подчинения только за 1954 год составил 92 миллиона рублей.

В настоящее время большое количество рыбы ценных пород все еще направляется в грубой соли. Высококачественных рыботоргов — мороженных, слабо соленых и копченых вырабатывается недостаточно. Выпуск валовой рыбопродукции по отдельным видам обработки за ряд лет характеризуется следующими данными:

(в % к итогу)

	1950 год	1951 год	1952 год	1953 год	1954 год
Рыба охлажденная, живая и свежемороженая, включая филе	26,9	27,9	29,3	31,1	32,0
Сельдь соленая	15,6	15,7	17,5	16,6	16,7
Рыба соленая	45,3	43,1	38,1	40,6	45,6
Маринованная и спецпосола	3,3	5,8	8,2	3,7	1,7
Копченая	4,3	4,2	4,0	2,0	1,8
Сушеная и вяленая	1,3	1,2	1,0	1,0	0,9
Бальзамные изделия	0,3	0,4	0,4	0,14	0,13
Прочие	2,0	1,7	1,5	3,86	1,17
Итого	100	100	100	100	100

Как видно из приведенных данных, свежемороженые и охлажденные рыботоргов составляют в 1954 году 32%, тогда как по плану рыботоргов — 62%. За 1954 год по плану по охлажденной и живой рыбе выловлено только на 79%, по мороженным рыботоргов на 76%, по мороженому филе на 30,9%, в то время как по соленой рыбе план выполнен на 118,4%. В 1955 году имел место некоторое улучшение ассортимента. Так, свежемороженые и охлажденные товары составили 37,9%, а соленые — 55,9% от общего количества рыботоргов.

На дальневосточных предприятиях ощущается острый недостаток посольной емкости. Имеющиеся же посольные емкости, которые ухудшают качество продукции. Министерству рыбной промышленности СССР еще в 1947 году было дано задание обеспечить строительство навалов на чарвах для посоль селды и в первую очередь в Охотском районе. Это указание не выполнено и до сих пор.

Недостаток посольной емкости вынуждает прибегать к так называемому «стопному» посолу отдельных пород на открытых площадках. Таким способом было засолено: в 1951 году 12 тысяч тонн, в 1953 году — 23 тысячи тонн и в 1954 году — 16 тысяч тонн. Стопный посол был запрещен еще в 1948 году, однако и до сего времени он применяется.

Уборка значительной части рыботоргов производится в нестандартную тару, не обеспечивающую качественную сохранность рыбной продукции. Например, дальневосточная хребтосоленая селдь, в виду восточной необеспеченности валовой тарой рыбных предприятий, убирается в бочки, не держащие тузлука или, что еще хуже, в ящики. Такая уборка снижает качество продукции и нередко приводит к порче значительного количества рыбы. В 1954 году, вследствие нарушения технологии уборки, хранения и длительной транспортировки, из доставленной с рыбных предприятий Охотского побережья 5200 тонн селды, убранной в ящики, 50% оказалось испорченной. Все это приводит к значительному снижению качества рыботоргов и сверхнормативным потерям.

Известно, что чем больше вылавливается свежемороженых рыботоргов и меньше соленых, тем меньше потерь при переработке рыбы и наоборот. Потери при обработке выявляют также от продолжительности

транспортировки рыбы от приемных пунктов в места лова до места обработки. Чем больше рыба находится в пути, тем больше она имеет потерь. Если крупный чистик (судак, лещ, сазан) находится в пути 8 часов, то потери по моргам допускаются 0,5%, если 16 часов — то 1%, а при транспортировке в течение 24 часов — 1,5%.

Перевыполнение плана по выпуску соленых и недомороженых плана свежемороженых рыботоргов, превышение норм потерь при длительной транспортировке рыбы-сырца, недостатки в технологии переработки рыбы, — все это приводит к тому, что планы по выводу готовой продукции из сырца из года в год не выполняются. В результате этого только за счет недомороженности планов по выводу готовой продукции рыбная промышленность недодала стране за четыре года пятнадцать 127 тысяч тонн рыбы и селды. Поэтому важнейшей задачей работников рыбной промышленности является максимальное сокращение потерь и безусловное выполнение планов вывала готовой продукции из сырца.

Следует отметить, что наряду с технологическими потерями рыбы имеют место значительные потери готовой рыбопродукции. Потери рыбопродукции при транспортировке, а также на базах и складах Министерства торговли СССР составляют ежегодно 40—45 тысяч тонн. Поэтому борьба за сокращение потерь рыбопродукции должна быть одной из важнейших задач не только для работников рыбной промышленности, но и для торговых организаций Министерства торговли СССР.

За последние годы на предприятиях рыбной промышленности в результате основных новой техники и технологии производства, повышения квалификации рабочих и инженерно-технического персонала, на некоторых участках достигнуты высокие показатели вывала готовой продукции. Однако опыт передовых предприятий рыбной промышленности по сокращению технологических потерь рыбы не стал еще достоянием всех предприятий рыбной промышленности.

В результате выполнения планов добычи рыбы и планов выпуска готовой продукции из сырца рыбная промышленность в пятый пятилетке недодала стране значительное количество рыбы, селды и рыбных

конзервов. Наряду с этим Министерство торговли СССР допускает неравномерность в отгрузках рыбопродукции по отдельным областям, краям и республикам, слабо контролирует хозяйственную деятельность сбытовых контор, неудовлетворительно использует ресурсы, недостаточно ведет борьбу за улучшение качества работавших, допускает существенные потери при переработке полуфабрикатов, при использовании в водных перевозках рыбопродукции.

Задача Министерства торговли СССР состоит не только в распределении работавших, но и в улучшении организации торговли рыбой. Должна быть улучшена работа по перевозкам и хранению работавших на торговых складах, усилить контроль за правильной организацией приема работавших и расширены транзитные отгрузки. Торговые организации должны в большей мере развернуть торговлю живой рыбой. В настоящее время в торговой сети продается живой рыбы крайне недостаточное количество. Так, за 1954 год живой рыбы продано 8970 тонн при плане 11 000 тонн. За 1955 год продано 10 000 тонн при плане — 13 000.

Между тем заготовки и торговля живой рыбой могут вестись в более широких масштабах. Совхозы и республиканские рыбные хозяйства по заготовкам могут дать значительно больше живой рыбы. Задача состоит в том, чтобы шире развернуть заготовку и торговлю живой рыбой и не только в основных промышленных центрах, но и в других районах.

* * *

Перед рыбной промышленностью СССР стоят большие и ответственные задачи. Необходимо обеспечить в ближайшие годы резкое увеличение добычи рыбы, улучшение ассортимента и качества выпускаемой рыбопродукции. Увеличение добычи рыбы должно быть достигнуто главным образом за счет улова в водоемах Севера и Дальнего Востока, где рыбные запасы используются недостаточно.

Многие районы Северного и Дальневосточного бассейнов не только не освоены в рыбохозяйственном отношении, но и мало изучены. В связи с этим должны быть значительно расширены научно-исследовательские работы. На Дальнем Востоке предстоит освоить новые промышленные

районы и расширить активный морской лов, особенно таких рыб, как камбала, треска, тунец, скумбрия, а также сельдь в Охотском, Японском и Беринговом морях, с применением на тралах гидракустических приборов.

Необходимо улучшить промысловый разведку, увеличить количество промысловых судов, оснастить их современной навигационной техникой, гидрокустическими установками, эхолотами, радионавигационными приборами и средствами связи. Давно идут экспериментальные работы по усовершенствованию конструкций траля с целью обеспечения большей его эластичности. Однако, до сих пор эти работы не закончены и техника лова остается почти без изменений. Наряду с усовершенствованием траля стоит задача применения кошольного невода при добыче сельди в Северной Атлантике.

Необходимо расширить научно-исследовательские работы по изучению рыбопродуктивности Черного моря, изучению периодичности заходов в Черное море таких рыб, как скумбрия, ставрида, меланка и других. Следует в большей мере применять механизацию прибрежного лова путем механизированной тли неводов, вылова рыбы из ставных неводов рыбопосами, установки сетельных машин.

Важной задачей является также освоение промысловых рыбных запасов путем строительства рыболовных заводов, нерестовых и нагульных хозяйств во всех водоемах Советского Союза, освоение новых водоемов, образовавшихся в связи со строительством гидроэлектростанций, расширение мелководных работ и наиболее полное использование внутренних водоемов; развитие колхозного и совхозного прудового хозяйства в искусственном рыбозаведении; строительство и расширение действующих государственных рыболовных селекционно-племенных и форелевых хозяйств.

Путем проведения работ по мелководиям, реконструкции эксплуатируемых прудов имеются все возможности в 1956 году ввести продуктивность прудов в среднем до 508 килограммов с одного гектара против 406 килограммов в 1955 году.

Одним из важных рыболовных районов в СССР является Каспийский бассейн, который наиболее полно оснащен передовой техникой как в области добычи, так и обработки рыбы. Однако, добыча рыбы в

Каспийском бассейне за последние годы по ряду причин стабилизировалась. Производимое в настоящее время гидроустойчивости на Волге вносит новые существенные изменения в условия размещения рыб и воспроизводства рыбных запасов в этом районе. Поэтому важнейшей задачей является широкое развитие рыболовных и мелководных мероприятий, направленных на искусственное воспроизводство и восстановление запасов таких ценных пород рыб, как севрюга, белуга, белорыбиза, судак, лещ, сазан и сельдь.

В дельте реки Волги в ближайшие годы должны быть построены рыболовные заводы для выращивания молоди рыб осетровых пород и белорыбизы, нерестово-выростные хозяйства для выращивания молоди сазана, леща, судака и сельди, а также выгульно-рыболовные хозяйства.

Наряду с задачей является расширение строительства береговых предприятий, причалов, портов, посольных емкостей, холодильников; улучшение бытовых условий рабочих и специалистов путем строительства для них жилых помещений; создание постоянных кадров рабочих рыболовных судов и ликвидация сезонного набора рабочих. Необходимо также увеличивать тоннаж приемного рефрижераторного флота и улучшать работу по приему рыбы от рыбаков с тем, чтобы рыбаки имели возможность сдавать рыбу крупнее сутки.

Министерство рыбной промышленности СССР и Министерство морского флота не выполняют планов по вывозу рыбопродукции с предприятий рыбной промышленности Дальнего Востока, расположенных на Камчатке, Сахалине и Охотском побережье. Ежегодно на эти предприятия из-за плохой работы флота остается на зиму большое количество рыбопродукции, которая вывозится уже в следующую навигацию, весной.

Причины неудовлетворительного выполнения планов вывоза объясняются тем, что Министерство морского флота не обеспечивает своевременную подачу судов в количестве, необходимом для вывоза рыбопродукции. Предприятия рыбной промышленности плохо производят уборку рыбопродукции в тазу и сортуеку ее на пароходах, не вывозят судосудочных юрм погрузки рыбопродукции. Все это приводит к большим потерям рыбной продукции. Кроме того дальневосточные рыботоры, особенно на Камчатке, Сахалине и Охотском побережье на зиму, ввиду дальности расстояния, не могут быть полностью использованы для снабжения населения в первом квартале и попадают на рынок только во втором квартале. Добыча же рыбы в первом квартале не превышает 13% годового плана. Это обстоятельство осложняет торговлю работавшими в первом квартале. Поэтому необходимо улучшить организацию вывоза рыбопродукции с Дальнего Востока, не допускать оседания ее на зиму в эти районы.

Предприятия рыбной промышленности систематически не выполняют плана производительности труда. Министерство рыбной промышленности должно обеспечить комплексную механизацию добычи и обработки рыбы, уборки рыбы в тазу, а также погрузочно-разгрузочных работ. Наряду с этим необходимо улучшить работу тралящих, ликвидировать сверхнормативные простои судов в ремонте, при разгрузке рыбы и буксире тоннажа, сократить междуудельные простои и поднять добычу на один тралящик до уровня передовых, достигая до 50—60 тысяч центнеров в год. Все это даст возможность повысить производительность труда в рыбной промышленности.

П. МАКСИМОВ

Планирование жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство развивается в нашей стране по единому государственному плану и широким народным интересам улучшения жилищно-бытовых условий трудящихся.

Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют постоянную заботу о развитии жилищно-коммунального хозяйства. За послевоенные годы в городах и рабочих поселках и сельской местности для рабочих и служащих построены жилые дома с общей площадью свыше 250 миллионов квадратных метров. Кроме того для колхозников и сельской интеллигенции построено около 4,5 миллионов индивидуальных жилых домов.

В нашей стране в крупных масштабах осуществляются также строительство школ, больниц, клубов, театров, библиотек, детских учреждений и коммунальных предприятий.

В результате успешного выполнения заданий послевоенных пятилетних планов по городскому коммунальному хозяйству протяженность сетей водопровода увеличилась в 1955 году по сравнению с 1940 годом почти в 2 раза, канализации — в 2 раза, теплофикации — в 4 раза, газоснабжения — более чем в 7 раз. Повысилась степень вовлечения городского благоустройства. Общая площадь асфальтированных и замощенных дорог в городах возросла по сравнению с 1940 годом более, чем в 3 раза. В 17 городах открыты трамвайные и 29 городов троллейбусные линии. За годы пятой пятилетки значительно улучшилась обеспеченность городского населения коммунальными услугами. Так, в 1955 году подача воды по сравнению с 1950 годом увеличилась на 41% и объем услуг канализационного хозяйства на 47%. Осуществляются мероприятия по улучшению качества подаваемой воды и очистки сточных вод. В частности, в 30 городах построены и значительно расширены очистные водопро-

водные сооружения, а в крупных городах — очистные канализационные сооружения. В 1955 году полезный отпуск электроэнергии коммунальным электростанциям увеличился почти в 1950 года на 48%. Перевозки пассажиров трамваем возросли к концу пятой пятилетки на 22% и троллейбусом — в 2 раза. В результате этого значительно улучшилось коммунальное обслуживание населения нашей страны.

Проектом Директива XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956—1960 годы предусматривается значительное расширение жилищного строительства. За пятилетие в городах, рабочих поселках и сельской местности за счет государственных средств должны быть построены жилые дома общей площадью примерно 205 миллионов квадратных метров, или почти в 2 раза больше, чем в пятой пятилетке. Предусматривается снижение стоимости жилищного строительства за пятилетие не менее, чем на 20% за счет широкого применения типовых проектов, внедрения индустриальных методов работ, снижения стоимости готовых изделий и деталей заводского изготовления, недопущения архитектурных излишеств и сокращения сроков строительства. В области коммунального обслуживания городского населения предусматривается дальнейшее развитие водопроводных и канализационных, теплофикационных и электрических сетей, увеличение в шестой пятилетке числа газифицированных кварталов в 2,5 раза по сравнению с пятой пятилеткой, улучшение обслуживания городским транспортом, банями, прачечными и проведение других мероприятий по благоустройству городов.

За последние годы партия и правительство провели ряд крупнейших мероприятий, направленных на коренное улучшение строительного дела. В нашей стране построено много хороших экономических домов

и общественных зданий с удобной планировкой. В строительстве жилищ получают развитие индустриальные методы, с применением сборных железобетонных конструкций, крупных блоков, деталей и эффективных строительных материалов, все шире внедряется передача технологий строительного производства. Многие проектные и строительные организации применяют в строительстве жилых домов типовые проекты, что способствует ускорению строительства и снижению его стоимости.

Успехи в этом деле были бы более значительны, если бы этому не мешали крупные недостатки и ошибки в проектировании и строительстве. В постановлении об устранении излишеств в проектировании и строительстве, принятом 4 ноября 1955 года, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отметили, что в работах многих архитекторов и проектных организаций получала широкое распространение внешне-показная сторона архитектуры, избыточная большизна излишествами, что не соответствует линии партии и правительства в архитектурно-строительном деле. Уделяясь показной стороной, многие архитекторы занимаются главным образом украшением фасадов зданий, не работают над улучшением внутренней планировки и оборудования жилых домов и квартир, пренебрегают необходимостью создания удобства для населения, требованиями экономии и нормальной эксплуатации зданий.

Ничем неоправданные излишества в виде башенных надстроек, декоративных колоннад и портиков, заминтованных из прошлого, стали массовым явлением при строительстве жилых и общественных зданий, в результате чего за последние годы на жилищное строительство перерасходовано много государственных средств, на которые можно было бы построить не один миллион квадратных метров жилой площади для трудящихся.

Одна из главных причин, порождающих излишества, состоит в том, что значительная часть жилых гражданских зданий проектируется все еще по индивидуальным проектам. Несмотря на бесспорную технику-экономическую целесообразность строительства по типовым проектам, многие инженеры и ведомства считали разработку типовых проектов второстепенным делом и не выполняли планов типового проектиро-

вания. Например, в 1954 году объем строительства по типовым проектам в Москве составил всего лишь 18% к объему жилищного и культурно-бытового строительства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР решительно осудил допущенные ошибки в архитектуре, проектировании и строительстве, как противоречащие линии партии и правительства в этом деле, наносящие значительный ущерб народному хозяйству и тормозящие улучшение жилищных и культурно-бытовых условий трудящихся.

При проектировании и строительстве зданий и сооружений, — указывается в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР, — архитекторы и инженеры должны уделять главное внимание вопросам экономии строительства, созданию наилучших удобств для населения, благоустройству квартир, школ, больниц и других зданий и сооружений, а также озеленению жилых районов и кварталов.

Чтобы избежать излишества и кустарщины, строительство должно осуществляться по наиболее экономичным, типовым проектам, разработанным с учетом лучших достижений отечественного и зарубежного строительства, на основе индустриальных методов производства.

Советской архитектуре должна быть свойственна простота, строгость форм и экономичность решений. Прилежательный вид зданий должен достигаться за счет хороших пропорций, а также правильного использования материалов, конструкций и деталей и высокого качества работ.

Решительное преодоление недостатков в проектировании и строительстве, быстрое и полное устранение излишеств в архитектуре позволит сэкономить значительные средства и направить их на дальнейшее расширение жилищного, культурно-бытового, промышленного и сельскохозяйственного строительства, а также на расширение работ по благоустройству и озеленению городов и поселков.

Важное значение в преодолении указанных недостатков в проектировании и строительстве жилых и коммунальных зданий имеет повышение уровня планирования развития жилищно-коммунального хозяйства.

* * *

План развития городского жилищно-коммунального хозяйства является состав-

ной частью государственного народнохозяйственного плана.

В плане государственного жилищного строительства предусматриваются: строительство жилых домов и объектов постоянного типа, индивидуальных жилых домов (до пяти комнат) для продажи рабочим и служащим, объектов для учащихся, жилых домов для эксплуатационного персонала (путевые дома железнодорожного и речного транспорта и др.) и т. п. В плане предусматривается также ввод жилой площади до вновь сдаваемых в эксплуатацию зданий нежилых назначений (жилые квартиры в школах, больницах, домах инвалидов, детских домах и т. п.), переоборудование нежилых помещений в жилье постоянного типа, затраты на внутриквартальное внешнее благоустройство, предусмотренное в сводной смете на строительство жилого поселка, квартала и дома.

Установление размера ввода в действие жилой площади производится по министерствам, ведомствам и Советам Министров союзных республик, исходя из общего объема капитальных вложений и средней расчетной стоимости строительства одного квадратного метра жилой площади с учетом задела. При этом учитываются отчетные данные о средней сметной стоимости строительства одного квадратного метра жилой площади за предшествующие годы, а также структура жилищного строительства на планируемый год, т. е. размер строящейся жилой площади по материалам стен, этажности и степени благоустройства.

Основой для определения стоимости одного квадратного метра жилой площади по отдельным типам домов является утверждаемая смета на строительство дома. Министерство, ведомства и Советы министров союзных республик руководствуются этими сметами для определения плана ввода жилой площади по отдельным предприятиям.

Наряду с жилищным строительством, осуществляемым по государственному плану, в нашей стране проводится также строительство жилых домов, объектов, даже за счет фонда предприятия, прибылей районной и городской промышленности, средств капитального ремонта жилищного фонда, капитальных вложений кооперативных и общественных организаций, отчислений от добычи нефти, сбора хлопка, третьей части сводных смет строков и т. п.

В план строительства коммунальных предприятий включаются затраты на сооружение городских коммуникаций, связанных с обслуживанием населения: коммунальные водопроводы, канализации, газовые и электрические сети, коммунальные электростанции, сети теплосилового, городского электротранспорта, мосты, набережные, бани, прачечные, устройство городских проездов, площадей, улиц, мощение, асфальтирование, озеленение и другие виды работ по благоустройству городов и рабочих поселков.

Что касается затрат на строительство промышленных водопроводов, сооружений по очистке сточных промышленных вод, газопроводов для технологических надобностей и отопления промышленных зданий, то эти затраты в план городского коммунального строительства не включаются, так как они учитываются в планах промышленного строительства. Не включаются также затраты по коммунальному благоустройству территории внутри жилых кварталов, так как они входят в план жилищного строительства и внутрипоселкового внешнего благоустройства, предусмотренного в сводной смете на строительство жилого поселка.

При определении объема жилищного строительства следует исходить, в первую очередь, из потребностей в жилищном фонде ведущих отраслей и предприятий, а также потребности в жилищных отдельных предприятиях, производственные мощности которых недоиспользуются из-за недостатка рабочей силы. Кроме того, должен учитываться прирост численности рабочих и служащих, а также дальнейшее улучшение жилищных условий рабочих и служащих. По вновь строящимся предприятиям ввод в действие жилой площади должен опережать ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей.

Кроме средств, необходимых для обеспечения планируемого ввода в действие жилой площади, в планах предусматриваются капитальные вложения на создание заделов жилых домов. Обеспечение капитальными вложениями заделов по жилищному строительству является важнейшим условием ритмичности строительства и равномерного ввода в действие жилой площади в течение года.

Капитальные вложения на создание заделов жилых домов определяются на основе титульных списков жилищного строительства. Практика строительства показала, что этот задел должен составлять в среднем

не менее 30—40% от объема жилищного строительства в планируемом году.

Задача по объему работ и вводу в действие жилой площади в годовых планах жилищного строительства устанавливается по кварталам. При этом объем жилищного строительства должен быть увязан с программой подрядных строительно-монтажных работ в целом по народному хозяйству. Годовые задания по жилищному строительству в разрезе отдельных строек, предприятий и городов устанавливаются министерствами и Советами Министров союзных республик после утверждения народнохозяйственного плана. Эти задания должны предусматриваться в планах подрядных строительно-монтажных работ, что имеет решающее значение для успешного выполнения планов жилищного строительства.

Строительство коммунальных сооружений в городах в основном осуществляется за счет средств местных советов. Однако, в послевоенные годы широкого распространения получила практика участия союзных министерств и ведомств в строительстве отдельных городских коммунальных сооружений. Капитальные вложения промышленных министерств, участвующих в строительстве городских коммунальных сооружений, передаются соответствующим Советам Министров союзных республик для использования их в коммунальном строительстве городов.

В соответствии с народнохозяйственным планом Советы Министров союзных республик утверждают планы по отдельным отраслям и предприятиям коммунального хозяйства по каждой области, областным центрам и городам республиканского подчинения. Планы по отдельным районам и другим городам устанавливаются исполкомом областных Советов депутатов трудящихся.

Планирование жилищного и коммунального строительства производится на основе разработаемых титульных списков. В титульных списках указываются по каждой строике наименование и местонахождение объектов, год начала и окончания строительства, проектная мощность объекта, его сметная стоимость, объем затрат в планируемом году, размер и сроки ввода в действие новых мощностей и основных фондов.

До 1954 года титульные списки сверхлимитного строительства жилищ утверждались совместно одновременно с народно-

хозяйственным планом. В настоящее время поименные титульные списки на объекты жилищного строительства в народнохозяйственном плане не утверждаются. Порядок утверждения титульных списков на жилищное строительство устанавливается министрами, руководителями ведомств и Советами Министров союзных республик. Это возлагает ответственность министра и ведомств за организацию и размещение жилищного строительства.

По новому порядку планирования и финансирования жилищ союзных республик, утверждение титульных списков на строительство городских коммунальных объектов, а также объектов промышленного и гражданского строительства республиканского подчинения, независимо от их сметной стоимости возложено на Советы Министров союзных республик. Эти функции передаются Советам Министров союзных республик и по объектам союзно-республиканского подчинения сметной стоимостью до 50 миллионов рублей.

Исходными материалами для составления титульных списков на объекты жилищно-коммунального строительства являются технический проект и смета на строительство объектов или при отсутствии их — проектное задание и сметно-финансовый расчет. Наличие проектов и смет к началу составления плана имеет огромное значение для повышения качества планирования строительства. Поэтому решением правительства категорически запрещено включать в титульные списки строительство объектов, по которым к 1 октября года, предшествующего планируемому, не утверждены проектные задания по сводным сметно-финансовым расчетам.

При новом сооружении или реконструкции существующих промышленных предприятий важным разделом сводной сметы является сооружение зданий жилищного и культурно-бытового назначения для рабочих и служащих этого предприятия. Кроме того, в сводной смете имеется третий раздел, который предусматривает затраты на сооружение временных подсобных предприятий, приобретение строительно-механизмов для нужд этого строительства и постройку жилых домов постоянного и временного типа для строительно-рабочих и инженерно-технического персонала строительства. Эти разделы сводных смет строков служат основанием для составления титульных списков на строительство отдель-

ных домов, кварталов, жилых поселков и коммунальных сооружений).

Кроме заданий по государственному жилищному строительству в плане предусматриваются также задания министерствам, ведомствам и Советам Министров союзных республик по строительству индивидуальных жилых домов, строящихся населением за счет собственных средств с помощью государственного кредита. Кредитование строительства индивидуальных жилых домов в городах и рабочих поселках осуществляется по плану Целикомбанка, а в сельской местности — по плану Сельхозбанка.

Удельный вес индивидуального жилищного строительства в общем объеме строительства жилищ в пятую пятилетку составил свыше 20%. Учетная значительный масштаб индивидуального жилищного строительства, необходимо улучшить организацию этого строительства, повысить качество строящихся жилых домов путем разработки типовых проектов, с учетом использования местных строительных материалов и развития продажи индивидуальных застройщикам материалов и готовых индустриальных конструкций и деталей. Важной задачей является также упорядочение размещения индивидуальных жилых домов на благоустроенных городских территориях.

Объем жилищно-коммунального строительства необходимо увязывать с балансом материально-технического обеспечения. Исчисление потребности в материалах ведется по расчетным нормам на 1 миллион рублей строительного-монтажных работ. По решению правительства, министерства, ведомств и Советов Министров союзных республик должны выделять для жилищного строительства материалы и оборудование преимущественно перед другими объектами строительства и в количествах, необходимых для обеспечения установленного плана. Однако, это указание во многих случаях не выполняется и ряд строек испытывает недостаток в строительных материалах, особенно в стеновых, санитарно-технических и отделочных материалах. Поэтому должен быть усилен контроль за выполнением министерствами и ведомствами первоочередного снабжения городского строительства материалами.

Для улучшения организации и планирования строительства большое значение имеет твердая сметная дисциплина. Увержденная смета на строительство

должна иметь то же значение, что и государственные отпускные цены на продукцию промышленности. Смета определяет затраты на строительство и должна являться инструментом контроля за правильным расходованием средств в строительстве. Она должна использоваться как рычаг в деле обеспечения снижения стоимости строительства, укрепления хозрасчета и проведения режима экономии.

Жилищно-коммунальное строительство должно увязываться с проектами планировки и застройки городов и обеспечивать соблюдение необходимых пропорций между строительством жилищ и развитием отраслей коммунального хозяйства. Повышение уровня планирования городского жилищно-коммунального строительства в значительной мере способствует обеспечению градостроительных работ качественной проектно-планировочной документацией.

Одним из важнейших видов проектно-планировочной документации является проект планировки и застройки города (генплан), разрабатываемый на 20—25 лет, с выделением первой очереди строительства. Проект планировки и застройки города является основным руководящим документом городского строительства; в нем определяется разбивка территории города по зонам, расположение центра, положение главнейших транспортных магистралей, устанавливается перспективная численность населения, этажность и плотность застройки города; предусматриваются основные мероприятия по инженерному оборудованию и благоустройству города, определяются резервные территории, позволяющие планомерно осуществлять строительство новых районов города, а также последовательность его развития и реконструкции.

Однако, несмотря на важное значение проектов планировки и застройки городов в деле советского градостроительства, эти проекты имеются еще в крайне недостаточном количестве. В РСФСР их имеют только около 40% всех городов, Украинской ССР — 20%, Белорусской ССР — менее 50% и т. д. Между тем отсутствие проектов планировки и застройки городов приводит к ошибкам и крупным недостаткам в размещении жилой и общественной застройки, реконструкции сети улиц и магистралей и т. п.

При отсутствии проектов планировки и застройки, промышленные предприятия, жилые дома и здания общественного назначения часто размещаются изолированно.

Это приводит к ненужному дублированию инженерных сетей и сооружений, распылению жилых объектов, увеличению дорогих городских территорий и удорожанию городского строительства. Огромные масштабы городского строительства требуют принятия решительных мер с тем, чтобы в ближайшие годы закончить разработку и утвердить проекты планировки и застройки в тех городах, в которых в большом объеме осуществляется капитальное строительство. Наряду с этим в ближайшее время необходимо пересмотреть имеющиеся проекты планировки и застройки городов с тем, чтобы устранить в них имеющиеся излишества и другие недостатки.

Серьезным недостатком в планировании городского строительства является распыление средств по множеству объектов. Это приводит к увеличению объемов незавершенного производства, к омертвлению государственных средств и распылению производственных мощностей строительных организаций. Устранение этих недостатков в планировании будет способствовать ускорению ввода в действие основных фондов, сокращения сроков строительства жилых домов и коммунальных объектов.

В целях обеспечения своевременной подготовки к организации жилищно-коммунального строительства в городах, архитекторы, совместно с основными застройщиками городов, должны разрабатывать перспективные планы развития и размещения объектов городского строительства на 2—3 года. При этом следует иметь в виду осуществление жилищного строительства заочными жилыми кварталами с необходимым коммунальным благоустройством, не допуская экономически неоправданного излишнего сноса существующих жилых домов при реконструкции городов. Разработка перспективных планов даст возможность своевременно подготовиться к организации строительства и к обеспечению планируемых объектов строительства технической документацией и в первую очередь типовыми проектами.

Важнейшим этапом в разработке плана жилищного и коммунального строительства является составление титульных списков (планов) поисковых и проектных работ для строительства будущих лет, что имеет большое организующее значение для своевременной подготовки строительства. Титульные списки поисковых и проектных работ для строительства будущих лет

определяют размещение строительства и в известной мере — объем капитальных вложений на строительство объектов, намечаемых на ближайшие годы, а также затраты средств на составление технической документации для этого строительства.

В жилищно-коммунальном строительстве все еще имеются большие недостатки и в планировании производительности труда и заработной платы. Фонды заработной платы и производительность труда строителей нередко планируются, исходя из фактически достигнутого уровня производительности труда и фактических средних размеров заработной платы за предыдущий год. При таком планировании строительные организации, переработавшие фонд заработной платы и не выполнившие задания по производительности труда и отчетном году, получают заниженные задания по производительности труда и повышенные фонды заработной платы по сравнению с хорошо работающими строительными организациями.

Планирование производительности труда и фондов заработной платы в жилищно-коммунальном строительстве должно быть основано на достижениях передовых строительных организаций. При определении норм выработки необходимо исходить из прогрессивных норм, достигнутых инноваторами строительного производства. Для определения норм выработки строителей основной могут служить достижения комплексных бригад, организованных на многих городских стройках. Большинство комплексных бригад, как правило, выполняет действующие на строительстве нормы выработки почти в полтора раза.

Предусматривая высокие темпы строительства, планирование капитальных работ должно обеспечивать всестороннюю экономию средств, и в первую очередь материальных и трудовых ресурсов. Использование в больших масштабах типовых проектов на строительство жилых зданий и коммунальных сооружений способствует развитию индустриальных методов и удешевлению строительства, предупреждает недопущение излишества в строительстве, а также значительно снижает затраты на проектирование объектов. В связи с этим при составлении титульных списков на поисковые и проектные работы для строительства будущих лет, а также при составлении плана работ проектных организаций, вопросу использования типовых проектов на строи-

тельство жилых домов и коммунальных объектов должно уделяться особое внимание.

Наряду с новым жилищным строительством важной задачей является поддержание в надлежащем порядке и сохранение государственного действующего жилищного фонда, что обеспечивается правильной технической эксплуатацией и своевременным ремонтом жилых зданий.

В плане капитального ремонта, в первую очередь, необходимо включать жилые дома, требующие капитального ремонта крыш, стен, перекрытий, полов, капитального ремонта или замены оконных замочных, изжурных дверей и ремонта санитарно-технического оборудования, исправления повреждений отдельных частей зданий, которые влекут за собой разрушение смежных частей или всего здания (противогрибковые и гидрозащитные работы, подводка и усиление фундаментов, перекладка оконных и дверных перемычек, заделка трещин в стенах и т. п.).

В плане капитального ремонта жилищного фонда предусматриваются также работы по повышению благоустройства домов — внутреннее оборудование и присоединение домов к водопроводно-канализационной сети, переоборудование печного отопления на центральное, дворовое замощение, приведение в порядок фасадов, устройство ограждений, восстановление дворовых уборных.

Основным разделом плана капитального ремонта жилых домов является титульный список, составляемый на основании акта технического обследования ремонтируемого дома и расширенной описи ремонтных работ. Предварительные сметы на ремонт составляются в том случае, когда стоимость ремонта одного дома превышает 50 тысяч рублей.

Источниками финансирования капитального ремонта жилищного фонда являются: собственные средства домоуправлений в виде амортизационных отчислений или свободных средств, остающихся после покрытия всех расходов по содержанию дома и обязательным платежам; средства городского фонда капитального ремонта, образующегося на 95% отчислений арендной платы за нежилые помещения; используемые остатки средств городского фонда капитального ремонта к началу планируемого года; ассигнования из государственного бюджета.

Капитальный ремонт жилых домов осу-

ществляется в основном подрядным способом трестов городских ремонтно-строительных трестов и контор. Допускается ведение ремонтных работ и хозяйственным способом. В основе организации капитального ремонта жилых домов должны быть индустриальные методы работы на базе широкого использования готовых деталей и конструкций жилых зданий с применением механизации и, в первую очередь, средств малой механизации и электрифицированного инструмента, а также передовых методов труда.

Однако организация капитального ремонта жилищного фонда в ряде случаев находится не на высоком уровне. Средства капитального ремонта распределяются по многим второстепенным, непропорциональным работам. Сроки ремонта затягиваются, что вызывает законное недовольство населения, проживающего в этих домах. Имеющиеся механизмы слабо используются, задания по производительности труда многими ремонтными организациями не выполняются, имеются большие простои рабочих. Ремонт жилых домов обходится дорого, а качество работ во многих случаях невысокое. Органы коммунального хозяйства должны уделять больше внимания организации и проведению капитального ремонта жилых домов, независимо от их ведомственной принадлежности.

* * *

Важнейшим разделом плана развития городского коммунального хозяйства является производственная программа, в которой предусматривается обслуживание населения коммунальными предприятиями.

В соответствии с новым порядком планирования и финансирования хозяйства союзных республик, капитальные вложения и валовая продукция по республиканскому хозяйству утверждаются в народнохозяйственном плане в целом во союзной республике.

Распределение капитальных вложений по направлениям и валовой продукции по промышленности, а также ввод в действие производственных мощностей и основных фондов, производится Советами Министров союзных республик. Советы Министров союзных республик утверждают также и ряд важных показателей развития городского коммунального хозяйства. К ним относятся — ввод в эксплуатацию коммунальных водопроводов и канализаций, мощности

коммунальных электростанций; число газифицируемых городов и ввод в действие газовых сетей (без ввода дальних газопроводов); количество трамвеев и троллейбусов, подлежащих вводу в действие по городам и т. п.

Начиная с 1955 года, Советами Министров союзных республик и исполкомами местных Советов депутатов трудящихся утверждаются также и эксплуатационные показатели работы отдельных отраслей коммунального хозяйства. К эксплуатационным показателям производственной программы коммунальных предприятий относятся: во водопроводе — полезный отпуск воды потребителям, в том числе на хозяйственно-бытовые нужды населения; по канализации — пропуск сточных вод, в том числе через очистные сооружения; по трамваям, троллейбусу и метрополитену — количество перевезенных платных пассажиров; по коммунальным электростанциям — полезный отпуск электроэнергии всем абонентам; по газификации — полезный отпуск газа и т. д.

При планировании работы коммунальных предприятий необходимо прежде всего исходить из задачи дальнейшего значительного улучшения обслуживания населения коммунальными услугами путем увеличения выпуска продукции, уменьшения потерь и непроизводительных расходов, интенсификации работы отдельных сооружений, при соблюдении установленных стандартов на отпусаемую продукцию.

Водоснабжение и канализация являются основой благоустройства городов и рабочих поселков. Полное использование мощностей водопроводного хозяйства предполагает установление правильных соотношений между пропускаемыми способностями его отдельных сооружений. Мощность водозаборных сооружений в плане определяется по спланированному составу насосных установок, подводящих воду в сеть после пропуска ее через очистные сооружения. При подаче воды из открытого водоема или артезианских скважин непосредственно в городскую сеть, подчитываются мощности рабочих насосов, устанавливаемых на водозаборе. При самотечных водопроводах мощность определяется пропускной способностью самотечных водопроводов от водозабора до города.

Основным показателем работы канализации является количество пропускаемых сточных вод через очистные сооружения канализации. За последние годы все боль-

шее распространение получает механизация прочистки канализационных коллекторов и труб, изобретены и усовершенствованы различные приборы по очистке канализационной сети, главного ускоряющие процессы очистки и освобождая обслуживающий персонал от тяжелой работы. Большую роль в улучшении эксплуатации водопроводов и канализации имеет система планово-предупредительных ремонтов сооружений.

Показателем работы трамвая, троллейбуса и метрополитена является перевозка пассажиров. При составлении плана по этим показателям следует исходить из роста перевозок пассажиров в связи с увеличением городского населения. План перевозок пассажиров трамвеем рассчитывается на основе данных об инвентарном количестве вагонов, коэффициента использования подвижного состава, средней эксплуатационной скорости движения и среднегодового количества работы подвижного состава на линии.

В инвентарное число вагонов на конец года включаются все пассажирские вагоны, находящиеся на балансе предприятия, в том числе и вагоны, находящиеся в ремонте и в простоях. Среднегодовое инвентарное число вагонов определяется путем суммирования календарного количества вагонов на начало года и среднегодового количества вагонов, плавающих к получению в течение года, за вычетом вагонов, подлежащих списанию.

Коэффициент использования подвижного состава определяется отношением среднего количества вагонов (вагоно-дней) в движении к средне-инвентарному количеству вагонов (вагоно-дней) в хозяйстве. Что касается среднегодового числа вагонов в движении, то оно определяется умножением среднегодового инвентарного количества вагонов на коэффициент использования подвижного состава.

Коэффициент использования подвижного состава характеризует работу трамвая. Низкий коэффициент использования указывает на имеющиеся резервы в трамвайном хозяйстве, наиболее полное использование которых позволит увеличить перевозку населения. За последние годы в трамвайном хозяйстве коэффициент использования подвижного состава из года в год повышается, во вместе с тем в ряде городов он все еще недостаточен. Так, например, в городе Иркутске он составляет 0,65. Но-

вороссийске — 0,60, Калининграде — 0,57, Выборге — 0,53, тогда как в Тбилиси и Таганроге он достиг 0,92, Туле — 0,91, Калинин и Краматорске — 0,90, в Харькове — 0,89.

Большое значение для повышения качественных показателей работы трамвая имеет введенная в городах РСФСР единая система планового ремонта подвижного состава, основанная на проведении ремонта в установленной очередности, с определенной характеристикой ремонтных работ, в строгой зависимости от пробега вагонов.

Работа различных видов городского транспорта должна координироваться. Это достигается созданием единой транспортной схемы городов и сети маршрутов всех видов транспорта, разрабатываемых на основе схем потоков пассажиров. Изучение потоков пассажиров является важнейшим условием, без которого невозможно правильно организовать работу городского транспорта.

План работы коммунальных электростанций должен разрабатываться с учетом мероприятий, направленных на повышение коэффициента использования установленной мощности электростанции. Организационно-технические мероприятия по улучшению работы электростанций должны предусматривать наряду с повышением коэффициента использования установленной мощности станции, снижение потерь электрической энергии в сетях, расхода энергии для собственных нужд станции, экономии топлива для тепловых электростанций и проведение мероприятий по улучшению организации труда обслуживающего персонала.

В ряде небольших и средних городов в систему городских коммунальных электростанций входит большое число различных типов электрических установок, значительных по мощности. Было бы целесообразно в таких городах провести работу

по унификации этих установок и созданию единой замкнутой системы, которая повысит показатели работы отдельных установок и всего электрохозяйства города.

Выработка газа определяется исходя из установленной мощности газовых печей и среднегодового количества часов их использования. При получении газа со стороны включается все количество газа, поданного в городскую коммунальную сеть.

Полезный отпуск газа абонентам определяется исходя из общей выработки газа заводами системы министерств коммунального хозяйства и полученного газа со стороны, за вычетом расхода газа на собственные нужды и потерь в сетях. План должен исходить из задачи максимального сокращения расхода газа на собственные нужды и потерь газа. Количество газифицируемых квартир планируется с учетом плана ввода в действие жилой площади, а также плана газификации существующего жилого фонда.

В планировании огромное значение имеет организация проверки выполнения плана. В процессе проверки выполнения планов вскрываются недостатки, трудности, выявляются внутренние резервы, изыскиваются дополнительные возможности для преодоления трудностей. Основным методом проверки выполнения плана является творческая и живая связь со стройками и коммунальными предприятиями.

Проверка выполнения планов должна быть организована так, чтобы дело сводилось не только к выявлению имеющихся недостатков, но и принимались необходимые меры для оказания помощи. В такой проверке большую роль могут сыграть общественные организации и прежде всего первичные партийные организации и местные комитеты профсоюзов, а также депутатские группы городских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

А. Николаев

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Аальтер, А. Е. Ваткин, П. С. Иванов, Н. А. Паутин, М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва, Центр, Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А01340. Слано в производство 12/1 1966 г. Подписано к печати 4/11 1966 г. 8,4 уч.-изд. л.
В печ. л. 62 176 зн. Формат бумаги 70×108^{1/16} = 3 бум. л. Объем 6 печ. л.
Тираж 28 000 экз. Цена 3 руб. Заказ 633

Министерство культуры СССР. Главное управление полиграфической промышленности.
13-я типография, Москва, Гарднеровский пер., 1а.