

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

5

1954



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

s/w
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

ВЫХОДИТ ШЕСТЬ РАЗ В ГОД

№ 5
1954

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

А. Костычев, П. Науменко — Резервы увеличения добычи угля	3
Н. Салзевич — Организация равномерной работы предприятий — важнейшее условие успешного выполнения государственных планов	15
И. Карсев — Внедрение предложений изобретателей и рационализаторов — источник неуклонного роста и совершенствования производства	27
Д. Гавриченко — Резервы мукомольного и хлебопекарного производства	37
И. Владимиров — Задачи советской потребительской кооперации	43
Г. Чанова — Основные задачи второй пятилетки Народной Республики Болгарии	61
Консультация	
Б. Глаушер, П. Крылов — О системе показателей народнохозяйственного плана	76
Обмен опытом	
М. Крутин — Опыт работы райплана по планированию сельского хозяйства	87
Критика и библиография	
Л. Оболенская — Банковский контроль рубля в промышленности	93

Резервы увеличения добычи угля

Угольная промышленность Советского Союза является одной из важнейших отраслей народного хозяйства, от темпов развития которой в значительной степени зависит работа промышленности и в первую очередь металлургической, машиностроительной, электростанций, железнодорожного транспорта, а также увеличение выпуска товаров народного потребления и крутой подъем всех отраслей сельского хозяйства. Уголь занимает главное место в топливном балансе страны. Удельный вес угля в топливе, потребляемом в народном хозяйстве СССР, в настоящее время составляет свыше 77%.

Партия и правительство всегда уделяли и уделяют огромное внимание развитию угольной промышленности как одной из главных отраслей тяжелой индустрии. Благодаря постоянной заботе партии и правительства, угольная промышленность за годы пятилеток превратилась в передовую, оснащенную новейшей техникой отрасль народного хозяйства. За три года пятой пятилетки добыча угля увеличилась на 23,2%. В 1953 году в стране было добыто 320 миллионов тонн угля или почти в два раза больше, чем в довоенном, 1940 году. Добыча угля в 1954 году должна увеличиться по сравнению с 1950 годом не менее чем на 33%.

В основном угольным бассейне нашей страны — в Донбассе добыча угля выросла в 1,3 раза по сравнению с 1940 годом и в три раза по сравнению с 1945 годом. Быстро развивается также угольная промышленность Подмосковского бассейна. Добыча угля в Подмосковном бассейне в 1953 году возросла почти в четыре раза по сравнению с 1940 годом. Добыча угля в восточных районах выросла в послевоенные годы по отдельным бассейнам в несколько раз по сравнению с довоенным периодом. Удельный вес этих районов в общей добыче угля повысился с 36% в 1940 году до 50% в 1953 году. Рост добычи кузнецких, карагандинских и уральских углей содействовал развитию металлургической промышленности в восточных районах и способствовал превращению Сибири и Урала в передовые промышленные районы нашей страны.

Однако, несмотря на высокие темпы роста угольной промышленности в послевоенный период, достигнутый уровень добычи угля все еще не удовлетворяет в полной мере быстро растущих потребностей народного хозяйства в топливе. Недостаточные темпы роста добычи угля в Донецком и Подмосковном бассейнах вызывают необходимость увеличения запаса кузнецкого и карагандинского углей в районах Европейской части СССР.

В 1953 году угольная промышленность в целом выполняла план добычи угля. Но при этом 43% действующих шахт и разрезов не выполнили плана и недодали народному хозяйству около 8 миллионов тонн угля. Значительное число шахт и разрезов не выполнило плана добычи угля и в первом полугодии 1954 года.

В текущем году и в особенности в 1955 году для полного удовлетворения нужд растущей промышленности и транспорта в угле, необходим прирост добычи угля в значительно большем количестве по сравнению

с приростом, предусмотренным пятым пятилетним планом. Поэтому, наряду с дальнейшим развертыванием капитального строительства в угольной промышленности, особо важное значение приобретает мобилизация имеющихся внутренних резервов на действующих шахтах, своевременное и досрочное освоение их проектных мощностей.

Недоиспользование мощностей в ряде отраслей промышленности, в том числе и в угольной, наносит большой ущерб народному хозяйству.

В отчетном докладе XIX съезду партии товарищ Г. М. Маленков говорил: «В ряде отраслей промышленности ещё плохо обстоит дело с использованием производственных мощностей. Многие министерства определяют мощности предприятий с равнением на «узкие места» производства, при расчёте мощностей нередко применяют заниженные нормы производительности оборудования, устанавливают нормы трудоёмкости изделий без учета передовой технологии и более совершенных методов организации труда. Вместо того, чтобы увеличивать производство продукции за счёт лучшего использования внутренних ресурсов предприятий, министерства нередко требуют от государства капиталовложения на строительство новых предприятий».

Борьба за освоение проектных мощностей шахт и разрезов является важнейшим резервом увеличения добычи угля, улучшения всех технико-экономических показателей и, прежде всего, неуклонного роста производительности труда.

В угольной промышленности имеется немало примеров досрочного освоения шахтами своих проектных мощностей. Так, успешно освоили проектные мощности шахта «Западная-Капитальная» треста «Несветайнтрашгит» комбината «Ростовуголь», имени Лутугина треста «Чистиковантрашгит» комбината «Сталинуголь», № 4—5 «Никитовка» треста «Горловскуголь» того же комбината, № 1—2 «Золотое» треста «Первомайскуголь» комбината «Ворошиловградуголь» и другие.

Шахта «Западная-Капитальная» — одна из крупнейших и наиболее механизированных в комбинате «Ростовуголь». Досрочное освоение проектной мощности шахты явилось результатом увеличения смена угля с каждого погонного метра лавы. Если в 1953 году смена угля с одного погонного метра линии очистного забоя составляла 3,2 тонны в сутки, то в январе текущего года он составил 3,5 тонны, а в феврале и марте — 3,61 тонны. Благодаря этому, шахта дала сверх плана в январе 11,4 тысячи тонн, в феврале — 11,8 тысячи тонн, в марте — 12,0 тысячи тонн угля. Этот результат был достигнут в основном за счет удлинения бара врубовых машин с 1,53 метра до 1,6 метра в среднем по шахте. В настоящее время все лавы шахты переведены на управление кровлей способом полного обрушения выработанного пространства, что стало возможным благодаря применению металлических органичных стенок МОС-50у в комплексе с металлическими стойками СГК-2.

Решающую роль в подъеме добычи угля на шахте «Западная-Капитальная» сыграло также и то, что каждый очистной и подготовительный забой работает по графику цикличности и переполняет установленный норматив цикличности. Это создало большие возможности для ускорения подвигания действующей линии забоя. Проведенная рестройка организации производства, перевод всех лав и участков на работу по графику цикличности дали возможность шахте «Западная-Капитальная» стать шахтой сплошной цикличности. На шахте резко улучшились качественные показатели работы: повысились производительность труда и значительно снизилась себестоимость тонны угля. В 1953 году производительность труда возросла по сравнению с 1952 годом на 5,9%. Среднемесячная производительность труда рабочих по добыче угля в 1953 году составляла 68,4 тонны, а в марте—апреле 1954 года она достигла 75,0—75,9 тонн или возросла на 10—11% против прошлого года.

Несмотря на значительные успехи, достигнутые передовыми шахтами в освоении проектных мощностей, в целом по угольной промышленности освоение нового и восстановленного шахтного фонда находится на недостаточном уровне. Мощность всех донецких шахт в 1953 году была освоена только на 75,3%, в том числе крупных шахт мощностью свыше 1500 тонн в сутки — лишь на 68,4%. В комбинате «Сталинуголь» не освоили проектных мощностей 68% шахт, а в комбинате «Ворошиловградуголь» — 82% всех шахт. Эти цифры свидетельствуют о том, что угольные шахты Донбасса располагают большими резервами для резкого увеличения добычи угля.

Особенно плохо используются проектные мощности некоторых новых шахт, которые после сдачи их в эксплуатацию медленно повышают добычу угля и не осваивают основных технико-экономических показателей, предусмотренных проектом. Например, шахты № 1—7 «Ветка» и № 10-бис треста «Куйбышеуголь» комбината «Сталинуголь», сданные в эксплуатацию три года тому назад, освоили свои проектные мощности только на 25—33%. Шахты № 6—6-бис и № 1-бис треста «Кадиевуголь» комбината «Ворошиловградуголь», сданные в эксплуатацию четыре года назад, также освоили свои мощности не более чем на 35%.

Медленное освоение проектных мощностей шахт не только сдерживает темпы роста добычи угля, но и отрицательно сказывается на других показателях работы шахт. Стояль шахт и другие сооружения и оборудование, рассчитанные на проектную, более высокую добычу угля, используются с неполной нагрузкой. Медленное освоение проектных мощностей снижает производительность труда и приводит к повышению себестоимости тонны угля, что в свою очередь создает для шахт финансовые затруднения. Между тем под освоением проектной мощности шахты надо понимать не только полное достижение проектной добычи, но и освоение предусмотренных в проекте качественных показателей и в первую очередь — достижение намеченного уровня производительности труда и себестоимости тонны угля.

Огромную роль в своевременном освоении проектных мощностей в угольной промышленности играет механизация основных процессов добычи угля (зарубка и отбойка угля, навалка, доставка, откатка и погрузка угля в железнодорожные вагоны).

Уровень механизации основных процессов добычи угля за последние годы значительно возрос и на начало текущего года составил: по зарубке и отбойке угля в очистных забоях — 98,8%, по доставке угля — 99,9%, по откатке — 99,8% и по погрузке угля в железнодорожные вагоны — 99,9%.

Благодаря широкому внедрению угольных комбайнов уровень механизации навалки угля достигал 30% против 15,5% в 1950 году. В отдельных бассейнах этот уровень значительно выше и составляет в Караганде — 60%, в Кузбассе — 50%. В настоящее время уже насчитывается 35 шахт, где процесс навалки угля механизирован полностью во всех явах, и около 80 шахт, где уровень механизированной навалки составляет 70% и выше.

Наша угольная промышленность широко оснащается новыми высокопроизводительными машинами: угольными и проходческими комбайнами, погрузочными машинами, скреповыми конвейерами и др. В настоящее время на угольных шахтах страны работают сотни комбайнов «Донбасс», которые предназначены для механизации выемки пластов с углем мягким и средней крепости при мощности пласта в пределах 0,8—1,7 метра. Применение этого комбайна дает возможность увеличить

добычу угля из лавы в среднем на 25% и поднять производительность труда рабочих в полтора раза.

Наряду с комбайном «Донбасс», созданы и внедряются в производство угольные комбайны «УКТ-1», «Горняк» и «УКМГ-1», которые механизмируют процессы выемки и навалки угля при добыче из тонких пологопадающих пластов. На шахтах Донбасса в настоящее время работает более сотни таких комбайнов, выебывающих тысячи навалотбойщиков. На шахтах центрального района Донбасса внедряется комбайн «ККП-1», основанный на принципе откалывания крупных кусков угля с поверхности забоя и являющийся первой машиной для добычи угля на тонких крутопадающих пластах. В лавах крутого падения, оборудованных этими комбайнами, добыча угля повышается на 60%, а производительность труда — на 67%.

В Кузбассе успешно внедряется горный комбайн «КС-2», который предназначен для работы на пластах пологого падения. Эта новая угледобывающая машина механизмирует не только выемку и навалку угля, но и перестановку конвейера в лавах.

В условиях пологого падения на шахтах Кизеловского бассейна применяются врубово-погрузные машины (ВРМ), механизмирующие операции по подрубке угля и навалке его на конвейер.

Для проходки выработок по уголю, поддающемуся разрушению режками или зубками, сконструировано несколько типов проходческих комбайнов, из которых наиболее эффективным оказался комбайн «ПК-2м», получивший широкое применение на шахтах Подмосковского бассейна. На шахтах Донбасса успешно применяется комбайн «ШБМ-1», которым пройдено уже свыше 6 километров выработок по породам средней крепости.

Советскими конструкторами создана новая погрузная машина «ПМУ-1», позволяющая механизмировать трудоемкие процессы погружки угля и породы при проведении уклонов. На шахте «Ново-Азовская» треста «Шахтоантрацит» этой машиной в декабре 1953 года было пройдено 160 метров уклона при плане 80 метров в месяц, в то время как средняя скорость проведения всех уклонов, работавших в декабре 1953 года на шахтах комбината «Ростовуголь», не превышала 55 метров.

В настоящее время на шахтах работает свыше 1400 угольных комбайнов, в то время как в 1940 году они насчитывались единицами. Парк электровозов на шахтах увеличился по сравнению с 1940 годом более чем в 5 раз. Количество тяжелых электровозов спешным весом 10—14 тонн увеличилось в 15 раз и достигло 1500 штук. Количество отбойных молотков увеличилось вдвое. На шахтах работает более 2500 породопогружных машин, которыми выполняется свыше 40% всего объема работ по проложению основных горизонтальных подготовительных выработок. Применение этих машин повышает темпы проложения выработок в 1,5—2 раза и увеличивает производительность труда проходчиков на 30—40%.

Однако следует отметить, что наличный парк горных машин и механизмов используется неудовлетворительно. На протяжении 1953 года бездействовало около 41% угольных комбайнов, 40% врубовых машин, 47% углепогружных машин и свыше 30% породопогружных машин. В 1954 году положение с использованием техники продолжает оставаться неудовлетворительным. Руководители комбинатов не принимают необходимых мер к более полному использованию передовой техники, имеющейся в их распоряжении. Например, на 1 января 1954 года по проверенным 44 шахтам комбината «Сталинуголь» находилось в работе только 69,9% наличных породопогружных машин и 67,8% угольных комбайнов. По 41 шахте комбината «Ворошиловградуголь» в работе находилось 79,1% породопогружных машин и 73,4% угольных комбайнов.

За последние годы в угольной промышленности проводятся большие работы по совершенствованию средств крепления кровли в лавах. Создано и широко внедрено несколько типов металлических стоек взамен деревянных. Однако все эти новые средства, хотя и облегчают, но не полностью механизмируют работы по управлению кровлей.

Вследствие неудовлетворительного проведения работ по внедрению переднего механизмированного крепления очистных забоев, на наиболее трудоемких и тяжелых работах по управлению кровлей и крепленному очистному пространству занято все еще большое количество рабочих. Отсутствие переднего механизмированного крепления задерживает широкое внедрение комплексной механизации добычи угля. Не механизированы такие вспомогательные процессы, как выкладка ботовых полос, перемещение конвейеров к новой линии забоя, некоторые виды работ по проходе, вспомогательные работы на подземном транспорте и на поверхности шахт. Механизация этих процессов даст возможность высвободить значительную часть рабочих и, следовательно, резко повысить производительность труда в угольной промышленности.

* * *

Наиболее отстающим участком в угольной промышленности является капитальное строительство. Министерство угольной промышленности не выполняет планов ввода в действие шахт и, вследствие этого, создает известное напряжение в шахтном строительстве на последующие годы. Особенно отстают в выполнении плана ввода мощностей Донецкий и Подмосковский бассейны, главным образом из-за плохого использования имеющейся строительной техники и все еще неудовлетворительной организации работ.

Как известно, уловым вопросом шахтного строительства является проходка горных выработок и, в первую очередь, вертикальных столбов шахт. На проходке вертикальных столбов широко используются пневматические грейферные грузчики «БЧ», в связи с чем производительность труда проходчиков, занятых на погрузке породы этими грузчиками, возросла по сравнению с ручной погрузкой породы в два раза. Средняя скорость проходки вертикальных столбов на шахтах-новостройках в настоящее время значительно увеличилась.

Так, еще в 1953 году бригада т. Пилпенко на шахте «Ветка-Глубокая» прошла 86 метров стола в месяц. Коллектив, возглавляемый известным проходчиком т. Шароватовым, перерыл это достижение и прошел на шахте «Чайново-Глубокая» за месяц 100,7 метров. Наконец, в августе текущего года бригада т. Пилпенко на шахте «Игнатьевская» достигла 140 метров готового стола. Однако такие скорости прохождения вертикальных выработок не получили еще широкого распространения. На проходке многих столбов труд организован еще плохо, темпы работ низкие.

В Донбассе сооружаются мощные шахты, которые залегают на глубинах 800—1000 метров. Поэтому темпы прохождения столбов по 20—30 метров являются крайне недостаточными. При такой низкой производительности проходка столбов нередко осуществляется в течение четырех-пяти лет. Это приводит к срыву выполнения плана ввода в действие новых мощностей и тем самым сдерживаются темпы дальнейшего развития угольной промышленности.

Следует подчеркнуть, что в угольной промышленности до настоящего времени сохранилась неправильная, порочная практика строительства. На некоторых действующих и новых шахтах комбинатов «Сталинуголь» и «Ворошиловградуголь» предпринятые проектом к разработке угольные пласты рабочей мощности полностью не вскрыты. По проверенным

72 шахтах указанных комбинатов проектами принято к разработке 306 угольных шахтопластов, из которых в 1953 году было вскрыто и разрабатывалось лишь 208 пластов. Так, по шахте № 10-бис треста «Куйбышеуголь» проектом предусматривалась одновременная разработка всего девяти пластов на третьем году эксплуатации шахты; фактически же разрабатывается только три пласта, участие которых в промышленных запасах составляет 49,5%. По шахте № 6—6-бис треста «Кадаеуголь» за пять лет производственной деятельности из шести рабочих пластов не подготовлены к разработке три пласта с промышленными запасами в размере 42,3% ко всем промышленным запасам в границах шахтного поля. На шахте № 12—18 имени «Правды» треста «Вуденоуголь» разрабатываются только «Линевский» и «Прокосиевский» пласты, участие которых в промышленных запасах составляет лишь 16,0%.

Таким образом в Донбассе имеется еще значительное число шахт, которые при разработке свиты пластов оставляют многие пласты нетронути и тем самым тормозят дальнейшее развитие добычи угля на этих шахтах. Необходимо, чтобы шахтостроители не только строили шахты в более короткие сроки, но и сдавали их в эксплуатацию с широким фронтом горных работ, предусмотренным техническим проектом.

Следует вскрывать все основные угольные пласты и обеспечивать возможность их разработки, что позволит значительно быстрее освоить проектные мощности шахт. Министерство угольной промышленности должно принять энергичные меры и обеспечить ввод новых шахт в эксплуатацию в установленные сроки, особенно в Донбассе, Подмосковном бассейне и в Закавказье, где планы ввода шахт в действие систематически срываются.

На ряде шахт Донбасса имеются отклонения от проектов, что вызвано геологическими нарушениями залегания пластов и слабой их разведанностью в период проектирования. Реконструкция ряда шахт проводится неудовлетворительно. Так, в 1953 году работы по реконструкции проводились только на 23 шахтах Донбасса, причем план капиталоубытков выполнен только на 73,7%. По остальным 19 шахтам работы не были начаты вследствие необеспеченности проектно-сметной документацией.

В работе многих проектных организаций имеются существенные недостатки. Важнейшие вопросы проектов шахт — вскрытие месторождений, определение годовой мощности, сроки службы, схемы подготовки шахтных полей и выемочных участков, как правило, прорабатываются недостаточно и решаются без необходимого технико-экономического анализа и сопоставления вариантов. Недостаточно применяются типовые проекты, в них имеется еще много излишних, завышающих стоимость строительства. В план капитального строительства на 1954 год было включено свыше 60 объектов, не обеспеченных проектно-технической документацией, что приводит к несвоевременному разветыванию подготовительных работ и нарушениям сроков строительства шахт.

Основная задача в области капитального строительства в угольной промышленности состоит прежде всего в том, чтобы ликвидировать отставание строительства и ввод в эксплуатацию новых шахт и разрезов, для чего необходимо сосредоточить материальные и трудовые ресурсы на пусковых объектах, имея в виду максимальное сокращение незавершенного производства в строительстве. Вместе с тем необходимо адвое сократить сроки строительства шахт, для чего следует укомплектовать стройки рабочей силой, всемерно механизировать горнопроходческие работы и, в первую очередь, прохождение стволов шахт, широко внедрять индустриальные методы строительства поверхностных зданий и сооружений, а также жилых домов, резко повысить использование в строительстве различного парка машин и механизмов, всемерно улучшать организа-

цию труда, полностью использовать местные ресурсы для производства строительных материалов.

* * *

Большим резервом увеличения добычи угля и освоения шахтами проектных мощностей является усиление темпов подвигания действующей линии очистных забоев. Однако по Министерству угольной промышленности фактическое подвигание очистных забоев в первом квартале 1954 года составило лишь 27,9 метров при плане 29,5 метров, в том числе по Донбассу — всего лишь 28,4 метров при плане 30,2 метров в месяц.

Плохое использование действующей очистной линии забоев является следствием низкого уровня организации труда в очистных забоях, а также значительных простоев на большистве шахт Донбасса. Например, согласно хронометражным наблюдениям, произведенным в четвертом квартале 1953 года и в январе 1954 года, на шахтах комбината «Сталинуголь» простои по 455 явара в среднем составили 35% общей продолжительности рабочего дня. Это приводит к тому, что рабочие лишаются возможности выполнить и перевыполнить нормы выработки и по значительному числу очистных забоев планы добычи угля не выполняются. В 1953 году нормы выработки не выполняли 21% рабочих по добыче угля, из них 25% рабочих на очистных работах, 37% навалотбойщиков и 30% проходчиков.

Главными причинами простоев является несвоевременная и недоброкачественная подготовка очистных и подготовительных забоев, неудовлетворительная работа внутришахтного транспорта, отсутствие необходимого опережения откаточных штреков, отставание вентиляционных штреков и неудовлетворительное их состояние.

Угольная промышленность до сих пор не ликвидировала отставание подготовительных работ и поэтому значительное число шахт не обеспечено необходимой действующей и запасной очистной линией забоев. По состоянию на 1 января 1954 года запасная линия очистных забоев составляла лишь 58% от плана. Неудовлетворительно выполняется план прохождения горных выработок, вскрывающих новую линию забоев, особенно в Донецком бассейне. Так, по 86 проверенным шахтам комбинатов «Сталинуголь» и «Ворошилоградуголь» за 1953 год было пройдено основных выработок 82,6%, в том числе выработок, вскрывающих новую линию забоев, — 73,6% к объему проектной мощности. При этом из указанного числа шахт не выполнены установленные объемы работ 64 шахты.

Прохождение стволов на шахтах комбинатов «Сталинуголь» и «Ворошилоградуголь» за 1953 год выполнено всего лишь на 48,9%; по шахтам имени Сталина треста «Ворошилоуголь», № 4 «Мазуровка» треста «Кадаеуголь», № 31 «Лобовская» треста «Фрунзеуголь», № 10-бис треста «Куйбышеуголь», «Пролетарская-Крутая» треста «Макееуголь» прохождение стволов не было начато.

Одним из важнейших резервов развития добычи угля и быстрого освоения проектных мощностей шахт является дальнейшее повышение производительности труда. Всемерное повышение производительности труда в угольной промышленности имеет исключительно важное значение потому, что по количеству занятых рабочих она занимает одно из первых мест среди всех отраслей промышленности. Каждый процент увеличения производительности труда в угольной промышленности уменьшает потребность в рабочей силе на несколько тысяч человек и тем самым высвобождает значительные трудовые ресурсы для дополнительного увеличения производства как и самой угольной промышленности, так и в других отраслях народного хозяйства.

Хотя за последние годы производительность труда в угольной промышленности непрерывно повышалась (среднегодовой прирост составлял 6,2%), все же достигнутый уровень производительности труда является недостаточным. На протяжении ряда лет угольная промышленность не выполняет государственного плана по производительности труда. В 1953 году 63% шахт и разрезов не выполнили плана по производительности труда и свыше 70% шахт и разрезов превысили плановую себестоимость угля. Объясняется это отчасти тем, что на многих шахтах еще слабо внедряется передовой метод организации производства по графикам цикличности, позволяющим горнякам работать наиболее производительно, взять от новой техники максимум того, что она может дать.

Как известно, сущность организации работы лав по графику — один цикл в сутки — заключается в том, что для каждой лавы устанавливается и строго соблюдается твердый технологический порядок и последовательность выполнения всех процессов добычи угля, обеспечивающая выгрузку угля из лавы по всей ее длине на установленную глубину вруба в течение двух или одной смены. Для проведения ремонтно-подготовительных работ выделяется специальная смена. Работа всех лав увязывается общешахтным графиком подземного транспорта, подъема и технологического комплекса на поверхности. Такая организация производства дает возможность выполнить весь цикл работ в лаве за один сутки и, таким образом, резко увеличить интенсивность производственного процесса в лавах.

Оснащение шахт новейшей техникой — угольными комбайнами, мощными врубовыми и погрузочными машинами, высокопроизводительными конвейерами и тяжелыми электровозами — создает все условия для массового перевода очистных и подготовительных забоев на работу по графику цикличности. Многолетний опыт применения циклической организации производства показал, что в забоях, переведенных на работу поочередно и выполняющих норматив цикличности, добыча угля увеличилась более чем в два раза, а производительность труда — в 1,5 раза.

Одним из важных условий роста производительности труда является увеличение длины действующих лав. Опыт работы комбайновых и машинных лав в шахтах Донбасса показывает, что производительность труда в более длинных лавах выше, чем в коротких. Объясняется это тем, что в штате любой лавы имеется часть рабочих (машинисты комбайнов и врубовых машин, их помощники, проходчики и т.д., дежурные электрослесари, взрывники, локотные), которая составляет так называемую постоянную группу, численно не зависящую от длины лавы. При циклической организации труда добыча из лавы прямо пропорциональна ее длине: чем длиннее лава, тем больше углы с цикла. Штат же рабочих по лаве, в связи с наличием постоянной группы рабочих, увеличивается значительно медленнее, чем добыча. Поэтому в длинной лаве сменная производительность рабочих всегда выше, чем в короткой.

Произведенные расчеты комбайновых лав в Донбассе показывают, что увеличение длины лавы на 10 метров повышает производительность труда рабочих на 1,5%. Но еще в большей степени длина лавы влияет на производительность труда рабочих в целом как по участку, так и по шахте.

Другим важным фактором роста производительности труда является увеличение глубины вруба в очистных забоях и применение более глубоких шпуров в подготовительных забоях. Опыт работы комбайновых лав Донбасса показывает, что увеличение глубины вруба на 10 сантиметров дает повышение производительности труда рабочих на 5—7%.

Следует сказать, что далеко не все руководители комбинатов, трестов и шахт проникнуты чувством ответственности за осуществление важнейших заданий о переводе очистных и подготовительных забоев на ра-

боту по графику цикличности. Имеется немало примеров формального перевода лав на график цикличности. В комбинате «Сталинуголь» по графику переведено 11 искривленных лав, 58 лав — с недостаточным опережением откаточных штреков, 37 — с немеханизированными маневровыми работами под лавами и 87 лав, не укомплектованных рабочими. В результате этого по комбинату «Сталинуголь» лишь 51% очистных забоев выполнили норматив цикличности, а по комбинату «Ворошиноградуголь» — только 40% забоев.

В результате низкого уровня технического и организационного руководства на отдельных участках простои лав достигают 5 часов а смену или свыше 60% общей продолжительности рабочего дня. Простои лав являются также основной причиной неудовлетворительно высокого норм выработки рабочими ведущих профессий. Вследствие продолжения норм выработки рабочими ведущих профессий, в шахтах больших, а также неудовлетворительно организации труда на шахтах большого числа квалифицированных рабочих используется на посторонних работах.

Особо должно быть обращено внимание на неудовлетворительную организацию комбайновых лав. В этих лавах комбайны большую часть времени простаивают, а 40% рабочих комбайновых бригад не выполняют норм выработки.

Примером неудовлетворительной организации работ и плохого использования внутренних резервов увеличения добычи угля является шахта № 9 «Капитальная» треста «Буденноуголь» комбината «Сталинуголь». За последние три года добыча угля на этой шахте увеличилась всего лишь на 2%, производительность труда снизилась на 4%, себестоимость лишь на одном и том же уровне. Наблюдения за работой всех участков шахты показали, что ни одна из лав не обеспечивается к началу смены порожняком, вследствие чего каждая лава за две рабочие смены проставляет 5—6 часов. Ни одна из лав не работает по рабочим сменам. Начальники участков не знают точно состояния графика цикличности. Начальники лав, а поэтому рабочие часто направляются работ к началу каждой смены, и поэтому рабочим часто направляются в забой, не подготовленные для производительной работы. Крайне неудовлетворительно организована работа шахтного транспорта. В результате шахта систематически не выполняет плана добычи угля и медленно осваивает проектную мощность.

Крайне отрицательно сказывается на производительности труда работа рывками. На некоторых шахтах комбината «Ворошиноградуголь» организация производства по графику цикличности сопровождается штурмовщиной, проведением так называемых «дней повышенной добычи». В такие дни не уделяется внимания прохождению горных выработок, прекращается вывозка породы, ослабевает уход за машинами. В результате штурмовщины отставот подготовительные работы, имеют место аварии и простои оборудования.

Необходимо добиться, чтобы каждая шахта работала ровно, ритмично, изо дня в день выполняла и перевыполняла производственную программу. Для этого требуется умело организовать труд рабочих, на полную мощность использовать оборудование, строго соблюдать трудовую и технологическую дисциплину, правильно наладить производственную и материально-техническое снабжение. Вместе с тем следует неустанно совершенствовать организацию труда на всех участках производства, резко сократить простои лав, ликвидировать производственные потери рабочего времени и создать соответствующие условия для освоения норм выработки всеми без исключения рабочими по добыче угля.

Большое значение для внедрения циклической работы имеет улучшение работы подземного транспорта. Можно без преувеличения сказать, что на многих шахтах успех циклической работы и увеличение добычи угля

в решающей степени зависит от работы подземного транспорта. На некоторых шахтах подземный транспорт остался в своем развитии от взорванной производительности забоев, оснащенных новой техникой. Между тем необходимо, чтобы производительность подземной откатки не только соответствовала производительности лав, но и превышала ее. Только в этом случае может быть обеспечено дальнейшее быстрое увеличение добычи угля.

Улучшение работы подземного транспорта прямо связано с ликвидацией разбросанности горных работ, упрощением схем откатки, которая на многих шахтах состоит из ряда ступеней. Ликвидация разбросанности горных работ и многоступенчатости откатки, а также улучшение использования оборудования и, в частности, транспортного оборудования — серьезная задача угольщиков. В успешном решении этой задачи заложены большие резервы повышения производительности труда и увеличения добычи угля.

Темпы освоения проектных мощностей шахт в значительной мере зависят от уровня технического руководства непосредственно на подземных участках. Несмотря на то, что в настоящее время в лавах и забоях угольных шахт работает большое количество сложных машин и механизмов, осуществляется комплексная механизация работ, — среди низового командного состава шахт еще мало инженеров и техников. За 1951—1952 годы только 30% инженеров и 55% техников, пришедших в угольную промышленность, были использованы для дополнительного укомплектования шахт. В результате этого, большинством участков руководят практиканты, не имеющие технического образования. Среди них немало способных командиров производства, обладающих большим практическим опытом работы в шахтах, но есть и слабые, малоподготовленные работники.

В то же время многие инженеры и техники используются на второстепенных работах, в канцеляриях. В Кузбассе, например, начальниками горных участков работают только около 5% имеющих в бассейне инженеров и только 2% техников. В комбинате «Воршиловградуголь» среди начальников участков инженеры и техники составляют только 40%, в комбинате «Молотовуголь» — всего лишь 25%. Аналогичное положение и в других угольных районах.

Недостаточно число квалифицированных специалистов на шахтах является одной из основных причин низкого уровня производительности труда. Поэтому обеспечение шахт квалифицированными кадрами инженерно-технического персонала, за счет лучшего их распределения, является первоочередной задачей и одним из решающих условий успешного освоения проектных мощностей шахт.

Быстрое освоение угольными шахтами и разрезами проектных мощностей в значительной мере зависит и от создания постоянных квалифицированных рабочих кадров. Особое значение это имеет для новых шахт, потому что при сдаче шахт в эксплуатацию укомплектование их рабочей силой производится в значительной части за счет молодых рабочих, ранее не работавших в шахтах.

Новый мощный подъем социалистического соревнования в угольной промышленности за высокую производительность труда и успешное выполнение государственных планов является достойным ответом шахтерам на огромное внимание партии и правительства за угольную промышленность. На угольных шахтах развернулась борьба за лучшее использование очистного фронта горных работ, за повышение всех технико-экономических показателей угольных предприятий.

В Донецком бассейне инициаторами соревнования за увеличение добычи угля с каждого метра лавы выступают передовые коллективы шахт: имени ОГПУ, «Западная-Капитальная», № 7, № 5, имени Горь-

кого треста «Несветайантрацит» комбината «Ростовуголь», и многие другие. На шахтах комбината «Воршиловградуголь» выросло немало новаторов и передовиков производства, таких как машинист угольного комбайна Тихон Михайлов, выигравший застрельщиком соревнования за лучшее использование техники и повышение производительности труда горняков шахты «Никанор» треста «Воршиловуголь»; бригадир проходчиков шахты имени Мельникова треста «Лисичанскуголь» Иван Побока, выступивший инициатором скоростного прохождения горных выработок, и многие другие. Образцовой работы на горных комбайнах добились тт. Заварза в Донбассе, Гончаров в Кузбассе, Терехов в Подмосковском бассейне. Много нового, прогрессивного в деле прохождения подготовительных выработок внесли проходчики бригад тт. Зворыкина в Донбассе, Мосина в Кузбассе, Лебедева в «Молотовугле» и многие другие.

Однако опыт новаторов все еще не стал достоянием широких масс горняков. В Министерстве угольной промышленности еще слабо общается и распространяется передовой опыт, и нередко руководители шахт проходят мимо многих важных начинаний шахтеров. Задача состоит в том, чтобы исправить этот недостаток, сделать опыт новаторов и передовиков производства достоянием всех рабочих.

Благодаря исключительно вниманию со стороны партии и правительства, угольная промышленность получает все необходимое для ее дальнейшего развития. Поэтому основная задача всех работников угольной промышленности состоит в том, чтобы с наибольшей техничностью и экономическим эффектом использовать те огромные средства, которые выделяются правительством для угольной промышленности.

В последнем году пятой пятилетки за удовлетворения возросших нужд промышленности и транспорта угольная промышленность должна дать прирост добычи угля значительно больший, чем предусмотрено пятилетним планом. Для того, чтобы выполнить это почетное задание, необходимо прежде всего кончить с оставлением отдельных шахт и трестов. В угольной промышленности не должно быть шахт, не выполняющих планов добычи угля. Необходимо также повести самую решительную борьбу с имеющими место значительными простоями на шахтах путем резкого улучшения организации труда и производства, лучшего использования горношахтного оборудования, приведения в порядок горных выработок и усиления технического руководства участками и шахтами.

Важной задачей является внедрение таких систем разработки, которые обеспечивают наиболее полное использование горной техники, ликвидации разбросанности горных работ и увеличение длины лавы, что позволяет уменьшить количество рабочих, занятых на обслуживании вспомогательных процессов, и способствует значительному росту производительности труда.

В ближайшее время необходимо начать в широких масштабах переход к более высокой степени техники добычи угля — к полной механизации основных и подсобных производственных процессов на шахте на базе внедрения новых, более производительных машин и механизмов во всех звеньях производственных процессов.

Следует в широких масштабах организовать подготовку кадров механизаторов для обслуживания новых машин и переподготовку инженерно-технических работников в соответствии с планами освоения новой техники. При подготовке квалифицированных рабочих кадров необходим переход к подготовке рабочих совмещенных профессий, чтобы рабочие овладели всеми профессиями, связанными с работами в очистных или подготовительных забоях.

В деле ликвидации текучести рабочей силы и закрепления постоянных кадров на шахтах огромную роль играет обеспечение рабочих

жильем. На строительство жилищ и культурно-бытовых учреждений ежегодно выделяются большие капитальные вложения. В 1954 году на строительство жилищ в угольной промышленности предусмотрено капитальных вложений на 36% больше, чем в 1953 году. В текущем году Министерство угольной промышленности должно построить и ввести в эксплуатацию 2100 тысяч квадратных метров жилой площади или на 48% больше, чем в прошлом году. Это в огромной мере способствует укреплению постоянных квалифицированных рабочих кадров в угольной промышленности. Необходимо быстрее ликвидировать еще имеющееся отставание жилищного строительства и всемерно форсировать строительство жилищ для рабочих и инженерно-технических работников на ряде угольных шахт.

В угольной промышленности имеется еще большое число шахт, не освоивших своих проектных мощностей и качественных проектных показателей. Задача состоит в том, чтобы полностью освоить проектные мощности шахт, что должно явиться решающим фактором в деле дальнейшего роста добычи угля, значительного улучшения всех показателей работы угольной промышленности и выполнения задания партии и правительства о доведении добычи угля до уровня, обеспечивающего не только текущие потребности страны, но и создание хозяйственных запасов и государственных резервов.

Организация равномерной работы предприятий — важнейшее условие успешного выполнения государственных планов

Из требований закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства вытекает необходимость рационального использования трудовых, материальных и денежных ресурсов на основе строжайшего режима экономии и систематической повседневной борьбы со всякого рода потерями и непроизводительными расходами. В этом состоит решающее условие успешного выполнения наших государственных планов.

Одной из важнейших предпосылок полного использования внутрипроизводственных резервов для выполнения и перевыполнения государственных планов является организация ритмичной, равномерной работы предприятий.

Социалистические предприятия работают на основе единого государственного народнохозяйственного плана и находятся в тесной взаимной связи между собой. Предусмотренный планом предприятия выпуск продукции в установленной номенклатуре и в заданные сроки вытекает из конкретных потребностей социалистического народного хозяйства, причем соответствующая продукция учитывается в материальных балансах и планах ее распределения. Для полного удовлетворения всех потребностей страны и соблюдения народнохозяйственных пропорций, установленных государственным планом, необходимо безусловное выполнение плана каждым предприятием не только по общему объему продукции, но обязательно также по ассортименту и по срокам изготовления, а это предполагает равномерную, ритмичную работу предприятий по графику на протяжении всего планового периода.

Вопрос о необходимости и обязательности равномерной, ритмичной работы социалистических промышленных предприятий был поставлен во всей своей широте в решениях XVIII партийной конференции. В этих решениях определены основные пути обеспечения равномерной работы всех звеньев предприятия, равномерного, комплексного выпуска продукции в соответствии с государственным планом. В резолюции конференции подчеркивается, что государственный план должен выполняться не только в среднем по предприятию, но ежедневно, в каждом цехе, бригаде, на каждом рабочем месте и в каждой смене. Этим определяется необходимость разработки и соблюдения планов-графиков на всех последовательных стадиях изготовления продукции.

Решения XVIII партийной конференции сыграли исключительно большую роль в деле повышения культуры производства и укрепления плановой дисциплины на предприятиях. Освоение передовых методов ритмичной работы по четкому графику производства и выпуска продукции имело особо важное значение в период Великой Отечественной войны для бесперебойной снабжения фронта и систематического наращивания выпуска оборонной продукции.

XIX съезд КПСС вновь подчеркнул необходимость преодоления неравномерности в работе предприятий и внедрения строго ритмичной работы по графику как условия успешного выполнения государственного плана не только каждым отдельным предприятием, но и всей промышленностью в целом.

Возможность ритмичного, равномерного хода производства на каждом социалистическом предприятии обусловлена коренными преимуществами социалистического способа производства, объективными экономическими законами, которые определяют развитие народного хозяйства СССР.

Социалистическое народное хозяйство, основанное на общественной собственности на средства производства, представляет собой единую планомерно организованную систему хозяйства, развитие которой определяется основным экономическим законом социализма и подчинено действию закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Это создает огромные преимущества как для экономики СССР в целом, для обеспечения ее бесперебойного прогрессивного развития, неуклонного роста общественного производства и повышения благосостояния народа, так и для успешной производственно-хозяйственной деятельности каждого социалистического предприятия.

Социалистическое предприятие не испытывает трудностей сбыта, так как в социалистическом хозяйстве платежеспособный спрос населения все время обгоняет рост производства и толкает его вперед. Потребители продукции социалистического предприятия определяют его производственный планом одновременно с объемом и номенклатурой его продукции. Производственная программа каждого предприятия обеспечивается соответствующими фондами сырья, материалов, электроэнергии, топлива и других материальных ресурсов по твердым государственным ценам, причем состав поставщиков определяется заранее государственным планом, а взаимоотношения с ними регламентируются косновными условиями поставок, которые имеют силу закона. Наконец, система финансовых расчетов, действующая в социалистическом народном хозяйстве, предоставляет предприятию необходимую оперативную самостоятельность, гарантирует ему устойчивое хозяйственное положение и необходимые денежные средства при условии правильной организации его работы по выполнению государственного плана.

Организация ритмичной работы на предприятиях различных типов производства осуществляется по-разному.

На предприятиях массового производства, специализированных на изготовлении одного определенного изделия или весьма ограниченной номенклатуры продукции (например, выпуск автомашин) равномерность характеризуется ежедневным изготовлением и выпуском одинакового количества продукции в штучках или других натуральных единицах измерения. В этом случае имеются все предпосылки для непрерывной загрузки сборочного цеха и большинства производственных участков завода работ над одним и тем же объектом с тем, чтобы количество этих объектов, изготовленных за день, было одинаковым на протяжении всего месяца.

При серийном производстве (например, на ряде заводов станкостроения) ритмичное, равномерное выполнение плана должно выражаться в правильном чередовании выпуска установленных серий машин через определенные промежутки времени, зависящие от трудоемкости соответствующих видов продукции и от размеров изготавливаемых серий. График ритмичного производства серийной продукции должен предусматривать конкретное календарное расписание выпуска серий по декадам и дням с таким расчетом, чтобы интервалы изготовления разных серий обеспечивали равномерный суточный объем работ по их сборке и выпуску на протяжении всего планового периода.

При единичном и мелкосерийном производстве (например, в тяжелом машиностроении) выпуск изделий каждого наименования осуществляется, как известно, в небольшом числе экземпляров по отдельным заказам. Здесь ритмичная работа предприятия по плану должна выражаться в строгом соблюдении установленных сроков выпуска продукции при равномерном суточном объеме производства в единицах трудоемкости.

В настоящее время во всех отраслях хозяйства созданы необходимые условия для бесперебойного выполнения государственных плановых заданий каждым предприятием при строгом соблюдении установленной номенклатуры выпуска и четкого графика равномерного производства продукции. Наша промышленность располагает огромными производственными мощностями, правильное использование которых обеспечивает успешное выполнение и перевыполнение плана комплексного выпуска продукции и дает возможность равномерной работы предприятий на протяжении всего планового периода. Неуклонно улучшается организация материально-технического снабжения, преодолевается дефицитность отдельных материальных ресурсов, в результате чего предприятия получают в достаточных размерах необходимое им сырье, полуфабрикаты, вспомогательные материалы, инструменты, топливо и электроэнергию.

Однако в ряде отраслей промышленности, и особенно в машиностроении, еще имеются предприятия, работающие неритмично и неравномерно выполняющие план выпуска продукции. Так, в первом полугодии 1953 года выпуск вагонов, сельскохозяйственных машин, электромоторов снижался в первой декаде по сравнению с третьей декадой предыдущего месяца на 50—70%. Неритмично работали на протяжении 1953 года многие заводы тракторной промышленности, которые выпускали в третьей декаде в среднем 52% продукции, предусмотренной месячным заданием. На многих станкостроительных заводах наблюдается такое же явление: выпуск в третьей декаде нередко составляет больше половины месячного объема выпуска.

Главные причины, мешающие ритмичной работе по изготовлению и выпуску продукции и вызывающие ненормальную напряженность в выполнении плана в конце месяца, заложены в существующих недостатках практики внутривзводского планирования и организации производства. Уровень внутривзводского планирования на многих предприятиях отстает от предъявляемых к нему повышенных требований, вытекающих из непрерывного роста и совершенствования социалистического производства.

Основной недостаток практики внутривзводского планирования на предприятиях, работающих неритмично, состоит прежде всего в том, что оно не обеспечивает необходимой уязвки в работе между цехами, не создает правильных графиков ритмичного хода производства. В результате этого заготовительные цехи нередко тормозят работу обрабатывающих цехов, что приводит, в свою очередь, к нарушению равномерности сборки и выпуска готовой продукции.

Например, на станковом заводе имени Орджоникидзе сборка машин в цехе № 17 во втором квартале текущего года была сорвана из-за того, что цех № 13 своевременно не изготовил шпиндельные коробки и при этом также из-за невыполнения заказа по ряду деталей цехом № 1 в установленные сроки. Трижды опаздывало в течение апреля поступление шестерен из цеха № 23, причем месячное задание по их изготовлению осталось невыполненным на 400 штук. Цех № 5 недодал цеху № 4 детали более шестидесяти наименований, необходимые для сборки станка 1240-В и двенадцати наименований для станка 1731.

Существенным недостатком в практике внутривзводского планирования, порождающим неритмичную работу цехов, является неправильная

загрузка цехов без предварительного расчета их пропускной способности по видам работ и по группам однотипного оборудования. Недочет действительных производственных мощностей в оперативном планировании препятствует созданию необходимых календарных опережений в работе цехов, накопление комплектов заделов полуфабрикатов, деталей и узлов, а в ряде случаев вызывает даже срыв изготовления деталей, требующихся для сборки изделий. На станкозаводе имени Орджоникидзе цех № 5 постоянно получает месячные задания по обширной номенклатуре деталей, не обоснованные расчетом загрузки оборудования, а в конце месяца производственный отдел вынужден сокращать установленную программу, исключая из нее до ста наименований разных деталей.

Не менее важным недостатком в практике визуализационного планирования и организации производства, нарушающим ритмичную работу предприятия, является неудовлетворительная постановка технической подготовки производства, что вызывает длительные задержки и снижение ее качества. При проектировании новых машин конструкторы и технологи зачастую не обеспечивают требуемых эксплуатационных качества нового изделия, а в результате при освоении его производства выявляются многочисленные недостатки, приходится вносить на ходу разнообразные конструктивные и технологические поправки, дополнения, изменения. Все это крайне отрицательно отражается на равномерном ходе производства и вызывает нарушения графиков изготовления и выпуска продукции. Недостатки технической подготовки производства на станкозаводе имени Орджоникидзе вызвали, например, длительную задержку освоения станков для обработки асбестовых труб, привели к значительному опозданию в изготовлении и выпуске новых конструкций двухцилиндровых и других станков. В общем итоге завод не справился с выполнением программы по номенклатуре в 1953 году и в первом квартале текущего года.

Неравномерность выполнения плана создает неправильный режим работы предприятия, приводит к простоям оборудования и рабочей силы, к недоиспользованию производственных мощностей, к увеличению брака. Она создает угрозу невыполнения государственных заданий по выпуску продукции, является одной из важнейших причин нарушения комплектности выпуска и невыполнения заданий по ряду изделий, имеющих важное народнохозяйственное значение.

Неравномерная работа предприятий препятствует использованию внутрипроизводственных резервов, приводит к значительным потерям и вызывает дисбалансы на отдельных участках народного хозяйства. Неравномерное выполнение плана даже одним предприятием неизбежно вызывает серьезные отрицательные последствия в деле выполнения плановых заданий на других предприятиях этой отрасли или смежных отраслей. Например, неравномерность отгрузки металла металлургическими заводами Горьковскому автозаводу имени Молотова приводит к тому, что основное количество металла по месячному заказу поступает в третьей декаде месяца, причем металлургические предприятия не соблюдают требований завода в отношении ассортимента проката и часто отгружают продукт такого сечения и профиля, который не отвечает спецификации. В результате этого завод вынужден заменять недостающие сечения и профили проката более крупными размерами, что порождает значительный перерасход металла, а несвоевременность поставок вызывает учащение переналадок оборудования и большие потери рабочего времени, что сказывается на производительности труда и использовании производственных мощностей.

Следует отметить, что факты нарушения графиков поставки материалов и комплектующих изделий имеют место даже в системе кооперирования предприятий одного и того же министерства. Например, Мин-

ский автозавод испытывает систематические перебои в своей работе из-за несвоевременного получения двигателей с Ярославского автозавода и колес с Челябинского кузнечно-прессового завода.

На станкозаводе имени Орджоникидзе в декабре 1953 года имела место задержка в выпуске 15 совершенно готовых станков, предназначенных для сельскохозяйственного машиностроения, вследствие того, что Ижевский завод и завод «Фрезер» не доставляли в срок необходимый инструмент, комплектующий станки.

Нарушение ритмичности, работа рычками неизбежно приводит к «перепродаю» заделов полуфабрикатов, узлов и деталей и к простояющему отсюда резкому спаду выпуска продукции в начале каждого месяца. Например, неритмичная работа ряда цехов Горьковского автозавода имени Молотова вследствие отмеченных выше перебоев в работе поставщиков привела к резкому нарушению комплектности заделов. Некоторые характерные показатели, иллюстрирующие это положение, приведены ниже:

Наименование цехов	Всего деталей (вазозаван)	Наличие деталей на 1/1 1953 года и % к установленной норме			Возможность отсутствующих деталей
		100%	от 100 до 50%	ниже 50%	
Прессовый	651	508	64	43	36
Рамный	431	74	78	166	113
Эмальцев	421	215	57	66	91
Корпусной	1511	797	199	275	240

Совершенно очевидно, что такие некомплектные заделы деталей не в состоянии обеспечить равномерный выпуск продукции по плану и неизбежно должны привести к значительным перебоим в дальнейшем ходе производства, особенно в процессе сборки и выпуска готовых машин.

При неритмичной работе неизбежно возникают значительные простои рабочих, особенно в начале месяца. Стремление восполнить их путем сверхурочных работ в последней декаде месяца не возмещает, однако, потерь в производительности труда и сопровождается ухудшением качества продукции, перерасходом заработной платы и, вследствие этого, повышением себестоимости продукции.

Нарушение графика ритмичной работы неизбежно сопровождается значительными дополнительными затратами труда, связанными с увеличением неплановых переналадок оборудования. Так, например, в прессовом корпусе Горьковского автозавода имени Молотова нарушение графика ритмичной работы в течение четвертого квартала 1952 года вызвало резкое увеличение числа переустановок штампов по важнейшим деталям (см. табл. на стр. 20).

Неритмичная работа неизбежно сказывается на снижении точности обработки и на увеличении количества дефектов и брака в производстве. На заводе «Компрессор» штурмовщина в конце месяца является одной из основных причин высокого процента брака. Особенно неблагоприятно обстоит дело в литейном цехе, где в отдельные месяцы брак достигает 13,1%. Потери от брака на этом заводе за 11 месяцев 1953 года составили 1 миллион 900 тысяч рублей.

Наименование деталей	Число переустановок		Вес одного комплекта штампов в тоннах
	плановое	фактическое	
Тормозной штиг передний	7	45	30
Тормозной штиг задний	11	38	20
Поперечина рамы	9	18	20
Раскос	10	26	1,5
Локажерон	6	11	30

Наряду с повышенным браком, нарушение ритмичности работы предприятия вызывает множество других потерь и непроизводительных расходов, начиная с перерасхода материала из-за вынужденных неравнозначных замен и включая перерасход заработной платы в виде оплаты вынужденных простоев в конце месяца. Так, например, на Владимирском тракторном заводе простои из-за неритмичной работы составили за год 57 тысяч часов, а сверхурочные работы — 37 тысяч часов.

* * *

Ритмичная работа требует установления четкого взаимодействия, слаженной работы между всеми производственными звеньями предприятия, полной согласованности не только между основными, но также и между вспомогательными цехами завода. Поэтому обеспечение ритмичной работы предприятия требует проведения широкого комплекса мероприятий, охватывающих все стороны техники и организации производства. Равномерная, ритмичная работа предприятия может быть достигнута лишь на основе правильной организации внутризаводского движения, четкого планового руководства всеми сторонами производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

Основа равномерной, ритмичной работы предприятия закладывается еще в период разработки годового техпромфинплана и, в частности, при установлении производственной программы выпуска продукции на плановый период. Для обеспечения своевременного и ритмичного выпуска продукции чрезвычайно важно, чтобы при разработке годового техпромфинплана были проведены расчеты производственных мощностей всех цехов и участков предприятия и чтобы намеченные мощности были приведены в соответствие с предстоящим объемом работы по производственной программе. Не менее важно правильно рассчитать необходимый прирост незавершенного производства, обеспечиваящий запланированное увеличение выпуска продукции, и пересмотреть состав фактических заделов, образовавшихся на предприятии, с точки зрения их комплексности и правильности их размещения по звеньям производственного процесса.

Организация ритмичной работы предприятия требует решительного улучшения оперативно-календарного планирования, задача которого состоит в том, чтобы организовать слаженную работу всех звеньев производства для комплексного и равномерного выполнения заданий государственного плана по выпуску продукции. В основу слаженной работы предприятия должна быть положена система прогрессивных календарно-плановых нормативов. Эти нормативы должны предусматривать: размер партии запуска, периодичность их изготовления, длительность производственного цикла, размер заделов, календарные опережения в работе цехов и др. Среди этих нормативов особо важную роль играет правильный расчет длительности производственных циклов, который позволяет уста-

новить обоснованные нормативы заделов по всем стадиям производственного процесса на предприятии.

Система календарно-плановых нормативов и построение графиков ритмичной работы отличаются рядом существенных особенностей из-за особенностей различного типа производства.

Как показывает опыт передовых заводов тяжелого машиностроения, на предприятиях единичного и мелкосерийного производства важнейшим нормативно-плановым документом для построения графика ритмичной работы являются цикловые планы изготовления отдельных изделий, охватывающие все последовательные стадии производства, начиная от сборочных процессов и вплоть до работы заготовительных цехов. Цикловые планы строятся на базе тщательно разработанной схемы сборки готового изделия, показывающей последовательный порядок выполнения сборочных операций по окончательному монтажу изделия, по сборке его отдельных узлов и подузлов, а также порядок комплектования деталей, требующихся для получения отдельных сборочных соединений.

Сборочная схема используется для расчетов продолжительности каждого из этапов сборки. В результате определяют общую продолжительность сборки изделия с учетом численного состава сборочной бригады и обеспечения параллельности в выполнении отдельных сборочных работ. Для упрощения расчетов на Коломенском заводе тяжелого станкостроения и ряде других заводов длительность всего производственного цикла обычно определяется по ведущим деталям каждого узла с тем, чтобы остальные детали были обработаны в те же сроки, как и ведущие. Календарный график ритмичной работы предприятия и отдельных цехов строится на базе цикловых планов по отдельным заказам или изделиям путем их сомещения и построения сводного плана запуска и выпуска изделий.

На Краматорском заводе тяжелых станков такого рода сводный график разрабатывается по всей годовой номенклатуре в масштабе всего предприятия в соответствии с заранее рассчитанными производственными циклами по всем этапам изготовления изделий. Этот график расписан на ритмичный выпуск продукции при равномерной загрузке производственных площадей и оборудования завода на протяжении всего планового периода. Он уточняется и конкретизируется по отдельным цехам в помесечном разрезе, причем разрабатываются календарные графики загрузки уникального оборудования.

В серийном производстве важнейшей нормативной базой для построения графика ритмичной работы является правильное определение размеров партий деталей и периодичности их изготовления и выпуска. При этом периодичность изготовления всего планового периода. Это устойчивый характер на протяжении работы отдельных цехов и участков предприятия на основе так называемых «стандартизированных графиков», т. е. устойчивых календарных расписаний запуска партий, их движения по операциям и подачи на комплектовочный склад; эти графики могут применяться (при небольших корректировках) из месяца в месяц, из недели в неделю на протяжении длительного периода времени, они позволяют определить периодичность переналадки оборудования и порядок движения складских заделов на комплектовочном складе перед сборкой.

В массовом производстве построение графика ритмичной работы основывается на расчетах ритма каждой поточной линии и на установлении точного и часового графика выполнения всех операций в потоке. При этом предусматривается насыщение всех звеньев потока достаточными заделами, обеспечивающими строгое соблюдение установленного ритма. Большой опыт планирования и регулирования производства по су-

точным и часowym графикам накоплен на автомобильных, тракторных, и подшипниковых заводах.

Переход на работу по часовой графику в автоматико-токарном цехе 1-го Государственного подшипникового завода имени Кагановича с 1 января 1954 года позволил в первый месяц после внедрения этого графика сократить потери рабочего времени на 5—6% и увеличить суточный выпуск на 6—7%.

Ритмичная работа по графику способствует не только ликвидации простоев и уплотненному использованию рабочего времени, но и значительному облегчению труда. Рабочие Московского завода приборов, работающие на поточно-конвейерных линиях, отмечают, что им стало работать значительно легче при переходе на часовой график, так как ритмичная работа создает спокойные условия для размеренной работы без рынков и штурмовщины, дает возможность работать с меньшим напряжением и в то же время повышать выработку. В результате этого выработка на одного рабочего за год увеличилась на заводе на 20% и превысила плановое задание на 12,7%.

Организация ритмичной работы предприятия по заранее разработанному графику изготовления и выпуска продукции неразрывно связана с повышением общего уровня культуры производства. Ритмичная работа способствует укреплению технологической дисциплины, строгому соблюдению запроектированной технологии изготовления изделий и сопровождается улучшением качества продукции.

Необходимой предпосылкой ритмичной работы предприятия по плану является своевременное выявление и устранение «узких мест», препятствующих слаженной работе всех звеньев производства по графику. Продоление «узких мест» должно проводиться прежде всего путем разработки и осуществления оперативных планов организационно-технических мероприятий, предусматривающих внедрение скоростных методов производства, высокопроизводительных инструментов и приспособлений, модернизацию оборудования и применение передового опыта инноваторов социалистического производства. В необходимых случаях должно проводиться доукомплектование оборудования, а также замена устаревшего, малопроизводительного оборудования.

Ценный опыт заблаговременного расчета загрузки и доведения заданий до производственных участков и отдельных рабочих мест имеется в практике Ново-Краматорского завода имени Сталина в г. Электросталь, где применяется продуманная система внутрицеховой технической подготовки производства и соответствующей нормативной документации.

Техническое бюро цеха (или группа подготовки производства), получив от заводууправления весь комплект технической документации на каждый заказ, составляет так называемую план-карту, руководствуясь производственными спецификациями и маршрутно-технологическими картами обработки деталей. План-карта позволяет подсчитать суммарную загрузку каждого станка всей совокупностью работ по данному заказу, что является отправным моментом для определения месячной загрузки оборудования каждого участка и цеха исполнением всех заказов, включенных в производственную программу на очередной период. Кроме того, план-карта дает возможность составить календарные графики работ по каждому участку цеха.

Завершающим звеном системы оперативно-календарного планирования является разработка сменно-суточных заданий и диспетчерское руководство производством. Необходимо решительно преодолеть имеющиеся недостатки в работе диспетчерской службы, так как в настоящее время она нередко превращается в простую «люгоно» за отставаниями от графика деталями. Следует также усилить профилактическую роль диспетчерской службы на основе суточных и часовых графиков работы, полнее

вооружить ее современными средствами связи и сигнализации для обеспечения оперативности учета и контроля за ходом производства и повысить ответственность диспетчерского персонала за недопущение всяких отклонений от установленного графика.

Опыт последовательной и систематической борьбы за овладение методами равномерной работы накоплен Московским станкостроительным заводом «Красный пролетарий» имени А. И. Ефремова. Постепенное выравнивание подекадного выпуска универсальных станков, изготовляемых заводом, характеризуется следующими данными:

Декады	1952 год	1953 год	I квартал 1954 года
1-я	17,3	23,0	32,1
2-я	27,3	26,4	33,4
3-я	55,4	59,6	34,5

Завод добился создания комплектных заделов, обеспечивающих необходимые опережения в работе цехов, и организовал повседневный контроль за ходом комплектования деталей. При обнаружении отставания отдельных деталей от установленных сроков комплектования принимаются немедленные меры для безусловного выполнения заданного выпуска станков за каждую декаду. Однако работники завода ставят перед собой в качестве очередной задачи — добиться равномерности работы и выпуска продукции не только по декадам месяца, но и внутри каждой декады — по суточному и сменному графикам. Они стремятся внедрить равномерную работу на каждом производственном участке и рабочем месте. Для этого необходимо дополнить графики комплектования деталей графиками их запуска в обработку по каждому производственному участку. Для правильного установления сроков запуска деталей применительно к срокам их комплектной подачи на сборку необходимо провести большую работу по определению нормальной длительности производственных циклов изготовления деталей.

В этом случае центр тяжести борьбы за график равномерной работы будет перенесен на профилактический контроль за своевременным запуском деталей в обработку. Таким путем можно будет обеспечить устойчивую равномерность работы во всех звеньях производственного процесса и ритмичность выполнения плана изо дня в день, в каждой смене и на каждом рабочем месте.

Свердловский завод транспортного машиностроения добился серьезных успехов в области ритмичного, равномерного выполнения плана. На заводе разработаны суточные графики сдачи цехами полуфабрикатов и готовой продукции, созданы и постоянно соблюдаются комплекные заделы на всех стадиях изготовления изделий; наряду с этим отдел снабжения завода добился образования комплектных запасов материалов и полуфабрикатов в пределах установленных норм. Большое значение имело укрепление непрерывного оперативного контроля за ходом производства. На заводе внедрена система ежедневного учета валовой продукции в нормо-часах согласно рабочим нарядам, выполняемым за предыдущие сутки. Все эти мероприятия по улучшению оперативного планирования на заводе сопровождалась ликвидацией «узких мест» в производстве. Например, была перестроена технология термической обработки деталей: вместо цементации деталей в древесном угле внедрена газовая цементация и др.

В результате завод добился более равномерного выполнения плана и улучшил основные технико-экономические показатели своей работы, что видно из следующих данных за первое полугодие 1953 года и первое полугодие 1954 года.

Период	Выполнение плана за полугодие в %	Выполнение месячного плана по декадам в среднем (в %)			В % к плану		
		I декада	II декада	III декада	Производительность труда	Цеховая работа	Собственно-производство
I полугодие 1953 года . .	101,1	30,2	29,3	51,6	100,4	102,2	102,4
I полугодие 1954 года . .	106	30,8	33,9	41,3	104,2	99,8	98,9

Значительным фактором, способствующим ритмичной работе машиностроительных предприятий по графику, является рационализация конструкций выпускаемых машин, внедрение нормализованных и унифицированных деталей, типизация технологических процессов и их оснащение инструментом и приспособлениями. Все это имеет целью обеспечить возможно более широкое применение передовых методов массового и крупносерийного производства, на базе которых облегчается организация ритмичной работы предприятия.

Насколько значительный эффект может дать работа по унификации и типизации узлов и деталей показывает практика ее проведения на Ленинградском заводе бумагоделательных машин. Так, например, по конденсаторной машине количество унифицированных деталей к общему количеству деталей достигло 71,3%. Проведенная унификация узлов и деталей дала возможность заводу разработать типовые технологические процессы и организовать в рамках предприятия специализированные серийные участки и даже поточные линии.

Серьезным фактором, облегчающим организацию ритмичной работы предприятия, является рационализация производственной структуры цехов и участков на основе предметной специализации и организации работы по замкнутому технологическому циклу. Предметная специализация участка способствует упрощению оперативного планирования, учета и текущего регулирования хода производства, повышает ответственность производственного персонала за комплексное и своевременное выполнение планового задания, сокращает пути обработки деталей и длительность производственного цикла, способствует слаженной, высокопроизводительной работе участка.

Широкая унификация узлов и деталей машин, типизация технологических процессов и предметное построение производственных участков создают необходимые условия для освоения передовых методов поточного производства. В потоке особенно отчетливо и ярко проявляются преимущества слаженной и высокопроизводительной работы в едином ритме. Так, организация прямоточного производства сварных барабанов на Таганрогском котельном заводе, на основе внедрения передовых методов точной газовой резки и автоматической сварки при механизации трудоемких ручных работ и сборочных операций, позволила снизить трудоемкость изготовления барабанов в 2 раза и сократить путь движения деталей тяжелого веса в 2—3 раза.

Необходимо как можно шире внедрять элементы поточного производства не только в условиях массового производства, но также в работе предприятий серийного и даже единичного производства.

Освоение новых изделий должно сопровождаться планомерной работой по внедрению передовой техники и прогрессивных методов производства. Для того, чтобы процесс создания новых конструкций и освоения новых технологических процессов не нарушал ритмичной работы по выполнению плана и способствовал систематическому улучшению технико-экономических показателей работы предприятия, необходимо внедрять жесткий график и скоростные методы работы на всех этапах технической подготовки производства, усилить контроль за сроками и обеспечить их органическую увязку с графиком основного производства.

На заводах все еще допускаются много простоев и потерь рабочего времени из-за недостатков оперативной подготовки и обслуживания рабочих мест транспортом, инструментом, ремонтом. Подобные потери рабочего времени вызывают нарушения графиков ритмичной работы и влекут за собой невыполнение сменно-суточных планов выпуска продукции.

Для устранения этих потерь необходимо, чтобы производственные цехи располагали достаточными запасами инструментов и приспособлений, правильно организованными кладовыми и соответствующим транспортным оснащением для обслуживания производственных процессов. В этих цехах весьма важно обеспечить достаточную производственную мощность вспомогательных цехов — инструментального, ремонтного — и поднять организационно-технологическую культуру их работы до уровня повышенных требований, которые к ним предъявляются непрерывным ростом и совершенствованием основного производства.

Систематическое увеличение выпуска продукции в условиях постоянного расширения и обновления номенклатуры изготавливаемых машин предъявляет большие требования к работе вспомогательных цехов завода, так как именно эти цехи должны обеспечивать изготовление и монтаж вспомогательных устройств, перепланировку производственных площадей в связи с внедрением поточных методов работы и т. п. Поэтому в комплексе мероприятий, направленных на обеспечение равномерного выполнения плана и на строгое соблюдение графиков слаженной, ритмичной работы предприятия, надо уделить особое внимание улучшению организации работы вспомогательных цехов завода, а также вспомогательных участков в основных производственных цехах.

* * *

Равномерная работа предприятия, ритмичность и слаженность хода производства по заранее разработанному графику предполагают также дальнейшее повышение уровня планового руководства со стороны отраслевых органов управления промышленностью — главных управлений и министерств.

Одним из важнейших требований, предъявляемых к планированию ритмичной работы предприятий, является своевременное установление заданий по выпуску продукции, чтобы заблаговременное получение этих заданий позволило провести необходимую подготовительную работу на предприятиях и, в частности, обеспечить получение соответствующих материальных фондов. Промышленные предприятия связаны жесткими предельными сроками представления своих заявок на материальные фонды. Но слышь и рядом утверждениями производственные программы, которые должны служить базой для определения потребности в материалах на очередной период, поступают на предприятие значительно позже установленных сроков представления заявок и распределения материальных фондов.

Существенным требованием в области повышения уровня плановой работы является более полная и четкая увязка между планами производства и планами материально-технического снабжения. Известно, что в планах производства всегда предусматривается, конечно, выпуск товарной продукции, также изменение остатков незавершенного производства, однако материальные фонды выделяются только на выпуск товарной продукции. Подобное несоответствие в планировании производства и его материального обеспечения создает серьезные трудности для предприятий в деле укомплектования необходимых заделов, без чего немислимо равномерное выполнение плана без рывков и штурмовщины.

Исключительно важным фактором ритмичной работы предприятий является правильное планирование кооперированных поставок и четкая увязка производства на предприятиях-смежниках. Несвоевременность получения полуфабрикатов и деталей срывает выполнение графика ритмичной работы. Между тем нередко продукция предприятий-смежников поступает к заводам-потребителям крайне неравномерно и преимущественно во второй половине каждого месяца.

Производственные управления машиностроительных министерств совместно с отраслевыми главными управлениями должны решительно улучшить работу по организации кооперирования предприятий. В частности, очень важно обеспечить правильное кооперирование предприятий внутри экономических районов, дающее возможность осуществлять поставки по кратчайшим расстояниям и создать благоприятные условия для непосредственного контакта кооперируемых предприятий. Кроме того, необходимо устанавливать для предприятий-поставщиков ежемесячные графики поставки заготовок, деталей, узлов и комплектованных изделий.

Существующая практика планирования металлоснабжения машиностроительных предприятий еще не обеспечивает надлежащей связи между заводами-поставщиками и заводами-потребителями. Особенно отрицательное влияние на работу предприятий оказывает отсутствие устойчивого прикрепления заводов-потребителей к определенным поставщикам на протяжении планового периода. Так, на Горьковском автозаводе имени Молотова часто бывают случаи, когда один и тот же профиль металла на протяжении года зааряжается несколькими заводам-поставщикам. Например, круг 35 ХГС был зааряжен в течение года по очереди Кузнецкому комбинату, заводу «Красный Октябрь» и, наконец, Серовскому заводу. Автозавод не имеет постоянного поставщика горячекатаного листа толщиной от 5,5 миллиметров и выше; его заарялка производится разным поставщикам. В результате заказы автозавода нередко выполняются некомплектно, с большим опозданием, что нарушает график ритмичной работы. Недостатки металлоснабжения машиностроительных заводов в значительной мере обусловлены чрезмерно большими сроками согласования и увязки специфицированных заказов потребителей с Главметаллбюстом.

Для преодоления этих недостатков необходимо повысить оперативность в работе министерств, их производственных главков, органов сбыта и снабжения. Необходимо приблизить руководящие органы промышленности к практике работы производственных предприятий и повысить ответственность органов сбыта и снабжения за своевременное обеспечение работы предприятий необходимыми материальными ресурсами.

Организация ритмичной работы предприятий — крупнейший источник мобилизации резервов непрерывного роста всего общественного производства в интересах дальнейшего укрепления экономического могущества нашей Родины, подема материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа.

Внедрение предложений изобретателей и рационализаторов — источник неуклонного роста и совершенствования производства

Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют постоянную заботу о развитии творческой инициативы широких масс трудящихся. Советские ученые, изобретатели и новаторы производства пользуются у нас всенародной поддержкой, окружены вниманием, их творческая почва широко используется во многих отраслях народного хозяйства.

Народ нашей страны издана славится своей творческой инициативой, смекалкой, изобретательностью. Огромный вклад в мировую науку и технику внесла блестящая плеяда русских ученых и изобретателей в дореволюционный период. Однако правящие классы царской России не верили в творческие силы русского народа. Они не оказывали поддержки отечественным ученым, рабски преклонялись перед всем иностранным, перед иноземной техникой.

Только Великая Октябрьская социалистическая революция открыла безграничные просторы для проявления творческой инициативы миллионов трудящихся масс, создала все возможности для расцвета способностей и талантов советских людей.

В СССР изобретательство носит массовый характер. Советское изобретательское право обеспечивает самое широкое вовлечение рабочих, колхозников, инженерно-технических работников и ученых в работу по изобретательству и рационализации. Изобретательство в СССР неуклонно растет. Это обусловлено кроной заинтересованностью советских людей в развитии социалистического производства.

В капиталистических странах изобретательство и его правовая охрана имеют совершенно другое значение и преследуют совершенно другие цели; изобретатель подвергается жестокой эксплуатации, полностью зависит от предпринимателя. Капиталистические монополии принимают все меры к сосредоточению в своих руках патентных прав, относящихся к сфере их деятельности. В договорах о найме оговаривается, что служащий или рабочий обязуется передавать последнему. Только в том случае, если предприятие не может воспользоваться предложенным изобретением служащего или рабочего, он имеет право получить патент на свое имя. Известны факты, когда служащие «Американской телефонной и телеграфной компании» переуступали за один доллар права на все изобретения, которые будут сделаны ими в течение всего периода работы в данной компании.

Развитие техники, а также научных исследований в капиталистических странах в настоящее время почти полностью сосредоточено на усовершенствовании средств массового разрушения и истребления. Широкое развертывание военного производства, наряду с резким сокраще-

нием гражданского производства и строительства, сопровождается на ступлением монополистического капитала на жизненный уровень и права трудящихся. Усиливается эксплуатация и ограбление рабочего класса. Основным и наиболее характерным методом усиления эксплуатации рабочих в послевоенный период во всех отраслях промышленности США является дальнейшее увеличение интенсивности труда. Для достижения этой цели американские империалисты используют также достижения современной техники и изобретения.

В целях ускорения процесса производства крупнейшие автомобильные монополии широко применяют специальные машины — контролеры новейшей конструкции, которые с точностью до десятой доли секунды учитывают время, затраченное рабочим в процессе труда. Автомобильные магнаты доводят скорость движения конвейеров до пределов, которые требуют такого нечеловеческого напряжения всех сил рабочих, что многие из них тут же у конвейеров падают в обморок, а некоторые умирают от паралича сердца.

В условиях социалистического хозяйства СССР, где целью производства является не прибыль, а обеспечение максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества, трудящиеся непосредственно заинтересованы в совершенствовании производства на базе высшей техники. В СССР обеспечен полный простор все ускоряющемуся прогрессу науки и техники, внедрению в производство технических изобретений и усовершенствований. Широкое использование новой техники в СССР и неразрывная связь науки с производством не только повышают производительность труда, но и облегчают труд рабочих.

Огромная роль массового изобретательства и внедрения в производство предложений изобретателей и рационализаторов проявилась уже в ходе успешного выполнения довоенных пятилетних планов. Развитие массового движения изобретателей и рационализаторов в тот период показало, что использование изобретений является мощным резервом развития промышленности, транспорта и сельского хозяйства.

С особой силой развернулось массовое движение изобретателей и рационализаторов в послевоенный период. За годы четвертой пятилетки было внедрено свыше двух миллионов изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений.

Учитывая огромное значение творческой инициативы трудящихся в деле выполнения пятого пятилетнего плана, XIX съезд партии поставил задачу: «Поднять массовое движение изобретателей и рационализаторов из инженеров, техников, рабочих и колхозников за дальнейшее техническое усовершенствование и расширение производства, за всестороннюю механизацию, облегчение и дальнейшее оздоровление условий труда». Съезд партии предложил оказывать всемерную поддержку новаторам промышленного и колхозного производства, передовикам транспорта и других отраслей народного хозяйства в их стремлении увеличить производство, повысить производительность труда, снизить себестоимость.

В пятой пятилетке в нашей стране еще более расширилось движение изобретателей и рационализаторов. Только за три истекшие года пятой пятилетки в производство внедрено около 2,5 миллионов изобретений и рационализаторских предложений, явившихся замечательным вкладом в дело дальнейшего мощного подъема социалистической экономики. За 1950—1952 годы на заводах советского машиностроения, в металлургической промышленности и на железнодорожном транспорте было внедрено около 800 тысяч предложений, давших народному хозяйству миллиарды рублей экономии.

Творческий труд наших изобретателей и рационализаторов направлен на изыскание резервов для повышения производительности труда,

механизации и автоматизации производства, резкого увеличения выпуска продукции без расширения производственных площадей, увеличения оборудования и рабочей силы, для достижения экономии сырья, топлива, материалов и электроэнергии. У нас выросли многочисленные кадры изобретателей передовиков и новаторов производства, имена многих из них известны всей стране и далеко за ее пределами.

Прекрасные результаты дает внедрение предложений изобретателей в области автоматизации производственных процессов. Так, например, в 1952 году было выдано авторское свидетельство Экспериментальному научно-исследовательскому институту металлорежущих станков (ЭНИМС) Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности на изобретение — «Автоматический завод по изготовлению поршней и подобных им изделий». Изобретение это является результатом упорного творческого труда большого коллектива изобретателей и рационализаторов станкостроительной промышленности. Создано оно в тесном сотрудничестве новаторов производства с учеными. На заводе осуществлен автоматический цикл изготовления изделий, начиная от литья и до упаковки. В одном потоке механизированы и автоматизированы все стадии производственного цикла: отливка заготовки, термообработка, сверление, обточка, фрезерование, полирование, подготовка по весу, лужение, контроль по твердости и размерам, сортировка по размерам и упаковка.

Значение для народного хозяйства автоматического завода по изготовлению поршней особенно велико в связи с тем, что на базе его опыта и результатов организации и пуска в эксплуатацию автоматические поточные линии производства поршневых колец, а также линии валов электродвигателей на заводах. Аналогичные автоматические поточные линии организованы в производстве деталей плугов, резинových галин, резинových обувных подошв, в производстве некоторых сортов хлебных изделий, шпунного мороженого и в других отраслях промышленности.

Много предложений внесли изобретатели в области приборостроения и измерительной техники, они усовершенствовали многие конструкции приборов, аппаратов и измерительных средств с целью повышения качества их работы.

Весьма эффективен и получил широкое применение «Прибор для испытания обмоток электрических машин и трансформаторов», изобретенный В. Н. Фадеевым. Этот прибор позволяет быстро и надежно определять дефектные места обмоток электрических машин и аппаратов не только в лабораторных условиях, но и в условиях производственных цехов.

В области автоматизации электродвигателей нашло широкое применение изобретение инженера В. И. Архангельского — «Устройство для управления электродвигателями», позволяющее уменьшить длительность перерывов процессов и тем самым ускорить технологический процесс производства и повысить производительность машин. Устройство особенно полезно в области приводов металлургического оборудования.

Ультразвуковой дефектоскоп системы ЦНИИМАШ, снабженный призматическими искателями, обеспечивает возможность нахождения повреждения в запаянных соединениях паровых котлов. Это изобретение в значительной степени облегчает задачу эксплуатации установленных на большинстве электростанций паровых котлов с запаянными соединениями. Высокопроизводительными комплексными средствами измерения оснащают подшинники, автомобильные и тракторные заводы, заводы сельскохозяйственного машиностроения, приборостроения и др.

В угольной промышленности на основе предложений изобретателей были созданы мощные угольные комбайны «Донбасс», «Горняк», а также

различные конструкции мощных погрузочных машин и механизмов, обеспечивающие высокую производительность труда и экономичность эффективности. До последнего времени применялись, например, отдельные машины для погрузки угля и для погрузки пустой породы. Изобретатели В. И. Аборухин и Я. И. Баер создали универсальную машину, которая одна обеспечивает погрузку угля и породы повышенной крепости.

Важное место среди производственных процессов в горнорудной промышленности занимает проблема обогащения. Строительство новых обогатительных и агломерационных фабрик требует оснащения их передовыми высокопроизводительными техниками. Изобретатели В. А. Рундикент, И. А. Мишурицкий и К. А. Рундикент получили в 1953 году авторское свидетельство на изобретение — «Флотационная машина». Новая машина для обогатительных фабрик, названная «Механобр», дает увеличение производительности камер по руде в два раза, сокращает время флотации в два раза, снижает расход электроэнергии в 1,7 раз. Предложенная машина по своей конструкции и по своей производительности превосходит во много раз аналогичные зарубежные машины. Машина «Механобр» найдет широкое применение при обогащении руд как в цветной, так и в черной металлургии.

Много ценного вносят изобретатели в процессы металлообработки. Среди этих предложений можно отметить способ шлифования желобчатых поверхностей с эллиптическими сечениями и криволинейными образующими, автоматический шлифпроточный станок непрерывного действия, высокоскоростной электромашинный с внутришлифовальным и другим станкам, простой и весьма действенный способ гашения вибраций резцов нанесением на головку резца рисок и каналов (изобретение Д. И. Рыжкова) и много других.

Большой интерес представляет изобретение В. И. Романова — способ получения режущих поверхностей у напильников и надфилей всех профилей путем обкатки изделий двумя профильными дисковыми режущими инструментами. Для этого т. Романов сконструировал специальный станок, обеспечивающий высокое качество режущих свойств напильников и надфилей, сокращающий время их изготовления и дающий возможность экономить сталь за счет повышенной износостойчивости напильников и надфилей.

Много нового вносят изобретатели в развитие сварочных работ. Так, например, изобретатели Д. А. Дудко, Ф. В. Виноградский и В. Д. Вознесенский предложили способ односторонней автоматической сварки трубопроводов. При электродуговой сварке кольцевых стыков трубопроводов применяются стальные подкладные кольца, закладываемые для предотвращения протекания внутрь металла. Кроме излишнего расхода металла, подкладные кольца ухудшают эксплуатацию труб. Чтобы избежать применения таких колец, изобретатели предложили производить электродуговую сварку кольцевых стыков трубопроводов снизу — в пологом положении с подачей флюса к сварочной ванне. Таким путем наносится первый слой шва, а второй и последующие слои можно наносить сверху трубы, как обычно.

Изобретатель И. К. Матросов продолжает успешно работать в области усовершенствования автоматических тормозных устройств на железнодорожном транспорте. Применяющиеся электропневматические тормоза с воздушнораспределителем системы Матросова не имеют скорости автоматического режима торможения, требуемого техническими условиями Министерства путей сообщения (для скоростей движения пассажирских поездов в 120 километров в час). Новое предложение т. Матросова о скоростным регулятором устраняет этот недостаток, а при понижении скорости движения поезда, например, до 40 километров в час, действие

скоростного регулятора прекращается. Регулятор центрального типа автоматически управляет величиной давления в тормозном цилиндре в зависимости от скорости движения поезда. Представляет большой интерес также предложение т. Матросова по усовершенствованию тормозного устройства локомотива.

Заметное оживление изобретательской работы имеет место во многих отраслях сельского хозяйства, в легкой и пищевой промышленности.

В конце прошлого года были зарегистрированы изобретения в области нового способа посева семян хлопчатника, а также повышения урожайности сельскохозяйственных культур путем применения в качестве удобрения искусственного калашита (двойной соли сульфата калия и кальция). Важное значение имеют изобретения полуавтоматической трехдерной валковой косилки для сеяных трав, чаеуборочной машины, устройства для очистки зерна от минеральных и других примесей, установка для дождевания, автоматическая поилка для животных и многие другие.

Заслуживает внимания предложение изобретателя Н. Ф. Алексеевского — «Пневмогидравлический станок для клепки спиц на ступице и ободке колес комбайна «Сталинск-6». Прежде эта работа выполнялась вручную, а теперь благодаря новому изобретению время работ сокращается в 10 раз. Станок изобретателя Алексеевского может быть внедрен на многих заводах сельскохозяйственного машиностроения.

Значительный интерес представляет изобретения Д. Н. Беспаловым и Б. А. Гудовским «Машина для безуловной вязки неподвижных и жаберных сетей», обеспечивающая повышенный лов, меньшее сопротивление течению. Изготавливаемая сеть легка, требует меньше нитей и отличается повышенной прочностью.

Исключительно эффективен изобретенный кандидатом химических наук М. Д. Егоровой «Способ обработки декоративированного (освобожденного от коры и древесины) волокна льна, пеньки и других лубяных». При этом способе легко разрушается оболочка, связывающая элементарные волокна, сохраняется природная длина волокон и высокий процент целлюлозы, что повышает носкость тканей.

Заслуживает особого внимания прибор «Трахеобронхозофаскоп», изобретенный проф. В. К. Трутовским и его сотрудниками, позволяющий беспрепятственно производить осмотр операционного поля при исследовании и оперировании дыхательных путей. В приборе устранено осветительное зеркало, загромождающее поле зрения, и функции его выполняли малые отражательные плоскости на линзоекюляре. Прибор завоевал быстрое признание и получил широкое применение в клинической практике.

Все эти примеры свидетельствуют о большой разносторонней деятельности советских изобретателей в области технического прогресса. Нет такой области техники, где бы изобретатели не могли использовать своих творческих способностей и проявить свою инициативу.

Задача состоит в том, чтобы все министерства и ведомства резко улучшили организацию и руководство изобретательством и постоянно направляли изобретательскую мысль на успешное решение технических и производственных задач дальнейшего развития всех областей народного хозяйства.

За последнее время отдельные министерства несколько улучшили свою работу по рассмотрению заявок на изобретения. В 1953 году число заявок на изобретения, поступивших на регистрацию, возросло против 1952 года на 8,6%. По некоторым же министерствам, например, по Министерству промышленности продовольственных товаров СССР, Министерству промышленности товаров широкого потребления СССР, число представленных на регистрацию изобретений возросло в два раза.

Отдельными министерствами проведена большая работа по организации квалифицированной экспертизы заявок на изобретения штатными специалистами научно-исследовательских институтов, лабораторий и предприятий, что снижало количество привлекаемых для этой работы внешних работников, многие из которых к порученному делу относились недостаточно ответственно.

В Министерстве промышленных товаров широкого потребления СССР в 1953 году была проведена глубокая проверка состояния дела изобретательства и намечены конкретные мероприятия, направленные на дальнейшее улучшение работы по изобретательству. Коллегия министерства обсудила итоги проверки и приняла решение, которое помогло значительно улучшить работу министерства по организации и руководству делом изобретательства.

В помощь изобретателям и рационализаторам в ряде министерств изданы инструкции по порядку приема и рассмотрения заявок на изобретения, об организации работы по массовому изобретательству и рационализации на заводах и т. д.

Однако в деле организации и руководства изобретательством все еще имеют место весьма серьезные недостатки. Руководители многих министерств не принимают необходимых мер по дальнейшему развитию массового изобретательства, зачастую целиком перепоручая это важнейшее дело работникам отделов и бюро изобретательства. В отдельных министерствах нет планов разработки, испытаний и внедрения изобретений, не установлен должный порядок рассмотрения предложений изобретателей, не организована как следует работа научно-исследовательских институтов, предприятий и других организаций по рассмотрению изобретений. Жалобы изобретателей рассматриваются несовершеннее. Отделы изобретательства многих министерств при проведении экспертизы заявок на изобретения неудовлетворительно используют патентные фонды Всесоюзной патентно-технической библиотеки. Неудовлетворительно организован обмен опытом внутри министерств и особенно плохо поставлено дело по межотраслевому обмену опытом в области изобретательства.

Проверкой, произведенной в 1953 году, выявлено совершенно неудовлетворительное состояние работы по изобретательству и организации массового движения рационализаторов в системе бывшего Министерства лесной и бумажной промышленности СССР. Бюро по делам изобретательства этого министерства вместо того, чтобы возглавить движение за внедрение в производство полезных предложений по новой технике, превратилось в своеобразный барьер, сдерживающий творческую мысль изобретателей и рационализаторов. Ряд ценных предложений, имеющих актуальное значение для лесной промышленности, годами не рассматривались и не внедрялись в производство. Составление технической документации по уже принятым предложениям и внедрение предложений в промышленность задерживались на длительное время. Ответы авторам предложений давались с большим опозданием или совершенно не посылались.

Предложение т. т. Хрунушкина и Орлова — «Аргетат для разделки крещей», поступившее в министерство в июне 1950 года и признанное экспертной комиссией важным, рассматривалось во многих инстанциях до 1953 года. В феврале 1953 года приказом по министерству Центральной проектно-конструкторское бюро было обязано к 15 марта 1953 года представить технический проект заявки. Изобретатель К. А. Шахов подал в 1951—1952 годах и к концу 1953 года. Изобретатель К. А. Шахов подал в 1951—1952 годах в бывшее Министерство лесной и бумажной промышленности 5 заявок на изобретения, которые, несмотря на неоднократные жалобы автора, не были рассмотрены до 1953 года.

Проверкой установлены также факты недопустимо длительного решения вопросов о возможности внедрения предложений в производство, чрезмерно продолжительного составления технической документации и изготовления опытных образцов по предложениям, признанным полезными для внедрения в производство. Допускаются большие задержки в подготовке и оформлении авторских свидетельств. Министерство неудовлетворительно организовало обмен опытом работы по внедрению в производство новых изобретений, усовершенствований и рационализаторских предложений.

Во всех этих недостатках повинны не только работники бюро по делам изобретательства, но и в первую очередь руководители Министерства лесной промышленности СССР, которые не придают должного значения работе по изобретательству и не используют в полной мере творческую инициативу инноваторов производства, изобретателей и рационализаторов. Не руководит работой бюро и Технический Совет министерства, в ведении которого бюро находится.

Серьезные недостатки в работе по изобретательству имели место и в бывшем Министерстве транспортного и тяжелого машиностроения. Организация и руководство изобретательством находилась в этом министерстве в запущенном состоянии. За весь 1953 год министерством представлено на регистрацию всего лишь 78 изобретений — в два раза меньше, чем в 1952 году. По нескольким лет задерживается разработка и внедрение важных изобретений. Так, например, изобретение старшего научного сотрудника ЦКТИ т. А. Н. Ковригина — «Циклонная точка с жидким шлакоудалением» разрабатывается с 1947 года. На эти работы израсходовано 300 тысяч рублей. На основании данных об испытаниях этой точки в 1950 году, подтверждающих высокую ее эффективность, министерство должно было в 1952 году закончить все работы, обеспечивающие широкое ее внедрение. Причем предполагаемая годовая экономия от внедрения этой точки на вновь строящихся котельных составит 10 миллионов рублей и 300 тонн металла. Несмотря на это, намеченные на 1952 год работы по освоению точки не были закончены и в 1953 году и перенесены на 1954 год.

Изобретение профессора Г. Ф. Кнорре и инженера В. В. Прохорова — «Циклонная точка для сжигания мелкого топлива на лету» проверяется с 1949 года. На разработку изобретения затрачено около одного миллиона рублей. Согласно утвержденному плану все работы по внедрению этого изобретения надлежало закончить в 1952 году, но они не были закончены и в 1953 году, значительная часть этих работ перенесена на 1954 год.

Подобная политика с рассмотрением заявок на изобретения, с выдачей авторских свидетельств, с разработкой и внедрением полезных изобретений имеет место и в ряде других министерств. Так, поступившее в Министерство нефтяной промышленности СССР еще в 1947 году предложение инженера А. С. Артюнова о планетарном способе бурения нефтяных скважин находилось еще в стадии разработки в первом полугодии 1954 года. Инженеры т. т. Андрусенко и Тамарин внесли в Министерство промышленности строительных материалов СССР еще в начале 30-х годов предложение о создании конвейера для двухсторонней шлифовки и полировки стекла. Однако и до настоящего времени это предложение полностью не реализовано. В Министерство рыбной промышленности СССР поступила заявка т. Амосова на изобретение — «Прибор для измерения толщины рыб» еще в 1951 году. Решение о выдаче авторского свидетельства было вынесено 29 марта 1953 года, и только 31 декабря 1953 года это изобретение было представлено на регистрацию, т. е. спустя 2 года.

Министерства плохо используют средства, отпускаемые государством на развитие дела изобретательства. Руководители многих предприятий извращают установленный порядок выплаты авторского вознаграждения за использованные изобретательские предложения, нарушая этим принцип материальной заинтересованности изобретателей и рационализаторов: подсчет экономии, а следовательно и выплата зависящего от размера экономии авторского вознаграждения изобретателям и премии лицам, способствовавшим внедрению предложений, производится далеко не по всем использованным в народном хозяйстве предложениям. По значительной части предложений вознаграждение выплачивается по усмотрению администрации.

Руководители ряда министерств не осуществляют повседневного контроля за рассмотрением жалоб изобретателей. Эти жалобы во многих случаях направляются на рассмотрение тем же лицам, на действия которых жалуются изобретатели.

Следует отметить, что в Госплане СССР недостаточно разрабатываются мероприятия по внедрению в народное хозяйство новых важнейших изобретений межотраслевого значения. К отбору этих изобретений не привлекаются отраслевые отделы Госплана. Слабо используются для этой цели сведения патентного отдела о регистрации изобретений, а также сводные планы министерств по разработке, испытанию и внедрению изобретений. Контроль за выполнением плана внедрения в народное хозяйство важных изобретений осуществляется неудовлетворительно.

Имеющийся во Всесоюзной патентно-технической библиотеке ценнейший патентный фонд используется научно-исследовательскими институтами, конструкторскими бюро и предприятиями министерств совершенно недостаточно, в результате чего эти организации зачастую работают над давно решенными проблемами, затрачивая для этого много средств и времени.

* * *

Советское законодательство по изобретательству направлено к тому, чтобы обеспечить быстрое внедрение в производство полезных изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений. Министерства или предприятия, признавшие целесообразным использовать в производстве предложения изобретателей и рационализаторов, должны обеспечивать разработку и необходимые испытания предлагаемых устройств или способов производства, изготовление опытных образцов, привлекая к активной помощи авторов изобретений и технических усовершенствований.

В целях лучшего использования изобретений и технических усовершенствований, министерства должны составлять годовые планы разработки, испытания и внедрения изобретений и технических усовершенствований, обсуждать эти планы на заседаниях коллегий и утверждать их приказами. Необходимо установить такой порядок, при котором задания по разработке, испытанию и внедрению принятых изобретений и технических усовершенствований включались бы в планы соответствующих научно-исследовательских институтов и предприятий. Что же касается тех изобретений и технических усовершенствований, которые признаются полезными, но поступают после утверждения годовых планов, то их следует рассматривать систематически, по мере поступления, и давать дополнительные задания по их разработке, испытанию и внедрению.

Большое значение для развития дела изобретательства имеет своевременное и правильное вознаграждение авторов изобретений и технических усовершенствований, премирование работников, содействующих внедрению и реализации изобретений и технических усовершенствований. Руководители министерств и предприятий должны обеспечить безусловное соблюдение инструкции о вознаграждении за изобретения, техниче-

ские усовершенствования и рационализаторские предложения, точно регламентирующей порядок и размер вознаграждения, и решительно устранять факты волокиты и бюрократизма в этом деле.

Не менее важной задачей в деле успешного внедрения изобретений и технических усовершенствований является повседневный контроль за их внедрением. Отделы изобретательства большинства министерств этим делом не занимаются. Необходимо шире поставить дело контроля за своевременным внедрением изобретений и технических усовершенствований, привлечь к этой важной работе аппарат технических управлений и производственных главков.

Задача лучшего использования изобретений может быть успешно решена лишь при условии повседневного внимания руководителей министерств и предприятий к этому важному делу. Они должны улучшить работу по организации и руководству изобретательством, произвести всестороннюю и тщательную проверку состояния этого дела в главных управлениях, в научно-исследовательских институтах и на предприятиях, организовать и направить творческую инициативу изобретателей на создание более совершенных машин, механизмов и методов производства.

Важное значение в деле развития массового движения изобретателей и рационализаторов имеет установление такого порядка приема и рассмотрения заявок на изобретения, который обеспечил бы сокращение числа инстанций, рассматривающих предложения изобретателей. При этом необходимо повысить ответственность должностных лиц за правильность рассмотрения изобретений. Надо улучшить работу научно-исследовательских институтов, конструкторских бюро и предприятий по экспертизе заявок на изобретения.

Учитывая, что существующие в ряде министерств положения об отделах и бюро изобретательства устарели и не отвечают современным задачам в области изобретательства, а в отдельных министерствах и вовсе отсутствуют, — следовало бы разработать и утвердить новое типовое положение об отделах изобретательства, в котором предусматривались бы права отдела, его ответственность за своевременное и правильное решение по заявкам изобретателей, за разработку планов внедрения изобретений и контроль за исполнением этих планов, за правильную организацию экспертизы заявок на изобретения, своевременное и объективное рассмотрение жалоб изобретателей.

Наряду с этим руководители министерств должны укрепить отделы и бюро изобретательства квалифицированными специалистами, способными на деле улучшить изобретательскую работу, создать этим отделам надлежащие условия для работы.

Министерства в самый кратчайший срок должны рассмотреть все имеющиеся у них заявки на изобретения, отобрать полезные изобретения и утвердить мероприятия по разработке, проверке и внедрению их, не допуская перекладывания в другие министерства заявок на изобретения без разрешения руководителя министерства, ответственного за работу по изобретательству.

Министерства и ведомства должны принять решительные меры к широкому использованию ценнейшего патентного фонда Всесоюзной патентно-технической библиотеки. Надо добиться такого положения, при котором научно-исследовательские и проектные организации, прежде чем приступить к практической разработке намеченной темы, тщательно изучали бы патенты и авторские свидетельства, имеющие прямое или косвенное отношение к этой теме. Немаловажное значение имеет также использование патентного фонда непосредственно заводами и предприятиями.

В использовании огромного накопленного фонда изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений

серьезную роль должна сыграть широко поставленная техническая информация и обмен опытом. Распространять достижения изобретателей и рационализаторов обязаны органы технической информации министерств и предприятий, отделы изобретателей, ведомственные технические издательства и журналы. В этой области еще мало что сделано. Достаточно сказать, что во всех внедрениях в производство изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений публикуется не более 1—2%.

Мало уделяют внимания вопросам организации изобретательской работы и совершенно недостаточно распространяют опыт изобретателей и рационализаторов технические журналы министерств. Еще мало издается литературы с описаниями изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений. Техническая информация и обмен опытом в области изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений должны быть улучшены, так как распространение внедренных изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений среди заинтересованных предприятий является важным дополнительным резервом дальнейшего роста производства.

Большую роль в подъеме массового изобретательства призваны сыграть профсоюзные организации, которые должны взять под неослабный общественный контроль выполнение директив XIX съезда партии по изобретательству. Профсоюзные организации должны добиваться дальнейшего подъема творческой активности участников социалистического соревнования, вести повседневную борьбу с неправильным, бюрократическим отношением к изобретательству и рационализации.

Руководители министерств и ведомств, профсоюзные и общественные организации должны принять решительные меры к устранению недостатков в организации изобретательства, всемерно способствовать дальнейшему подъему массового движения изобретателей и рационализаторов. Устранение недостатков в организации изобретательства будет способствовать дальнейшему подъему массового движения изобретателей и рационализаторов, широкому использованию их предложений, являющихся важным резервом непрерывного роста и совершенствования социалистического производства.

изобретения рационализаторов и рационализаторских предложений. В настоящее время в СССР изобретения и рационализаторские предложения публикуются в журнале «Изобретения и рационализаторские предложения» и в журнале «Техническая информация». В журнале «Изобретения и рационализаторские предложения» публикуются изобретения и рационализаторские предложения, которые являются важным резервом дальнейшего роста производства.

Резервы мукомольного и хлебопекарного производства

Коммунистическая партия и Советское правительство разработали и осуществляют программу крутого подъема производства предметов народного потребления. Важное место в этой программе занимает продукция мукомольной и хлебопекарной промышленности. Выработка муки в 1954 году по сравнению с 1950 годом должна возрасти на 33%, в том числе сортовой муки на 82%, крупы на 64%. В связи с тем, что население предельно увеличивает спрос на лучшую сору муки, крупы и хлебных изделий, перед мукомольным и хлебопекарным производством поставлена задача — улучшить ассортимент и качество продукции, увеличить в 1954 году по сравнению с 1950 годом выпуск муки высшего сорта в 2,8 раза, муки первого сорта — в 2,1 раза, крупы гречневой — на 68%, пшена — на 53% и т. д. Улучшается также качество всех сортов муки, получаемой путем односортовых помолов пшеницы и ржи, для чего норма выхода муки при этих помолох резко снижена.

В настоящее время мукомольная промышленность вырабатывает муку и крупу широкого ассортимента и высокого качества. Выпускается 7 сортов муки, в том числе 4 сорта пшеничной муки, 3 сорта ржаной муки, и свыше 10 сортов крупы. В общем объеме производства муки значительно возросла доля сортовой продукции. Если в 1950 году доля пшеничной сортовой муки в общем объеме производства сортовой продукции составляла 87%, то в 1954 году она должна составить более 92%. Существенно изменился ассортимент пшеничной муки. Основным и самым массовым сортом этой продукции в последние годы становится мука первого сорта, тогда как в довоенное время преобладала мука второго сорта.

Расширение ассортимента муки и улучшение ее качества создали широкие возможности для улучшения качества продукции хлебопекарного производства. Перед хлебопекарной промышленностью поставлена задача увеличить производство штучных изделий, сдоб, сухарей, баранок. В 1954 году выпечка штучных хлебных изделий из пшеничной сортовой муки должна составить не менее 62% общего выпуска этой продукции, а в 1955 году она должна возрасти по сравнению с выпечкой 1950 года в 2,9 раза. В значительных размерах возрастает производство макаронных изделий, пищевых концентратов, толокна и детской муки.

Успешное выполнение намеченной программы производства, расширения ассортимента и улучшения качества муки и крупы, хлебобулочных и макаронных изделий возможно лишь при условии максимальной мобилизации внутренних резервов, при условии наиболее производительного использования мощностей мукомольного и хлебопекарного производства.

В истекшем году работники мукомольной и хлебопекарной промышленности добились серьезных успехов в деле использования производственных мощностей. Почти 95% прироста продукции мукомольного производства в 1953 году было получено за счет использования внутренних резервов и лишь незначительное поле 5% за счет ввода в действие новых цехов и заводов. Не менее успешно велась работа по интенсификации производства и на хлебопекарных предприятиях. Однако анализ работы мукомольной и хлебопекарной промышленности показывает, что эти отрасли далеко не полностью используют свои производственные возможности для увеличения выпуска и улучшения качества продукции. В 1953 году, например, одна пятая часть общего числа мукомольных предприятий союзного подчинения (система Главмуки) работала с нагрузками на оборудование ниже установленных норм. Все еще недостаточно высок коэффициент использования производственных мощностей даже тех мукомольных предприятий, которые перерабатывают государственное зерно. В истекшем году примерно 6% общего числа таких предприятий работали с нагрузкой на половину своей производственной мощности, 43% — на две трети, 46% — на четыре пятых и лишь 5% мукомольных заводов использовали свою производственную мощность почти полностью.

В мукомольной и хлебопекарной промышленности имеется немало предприятий, на которых необоснованно удлиняется межремонтный период работы оборудования, нарушается плановая система организации и проведения ремонтов, что ухудшает техническое состояние машин и снижает их производительность. Простои по техническим причинам на таких предприятиях довольно велики. В Куйбышевском мукомольном тресте простои предприятий по техническим причинам в отдельные месяцы 1953 года доходили до 1,2% планового рабочего времени, в Свердловском мукомольном тресте — до 1,3%, в Саратовском — до 1,4%, в Челябинском — до 2,2%, в Киевском — до 2,9%. Повышение эффективности использования оборудования означает также несоблюдение сроков ремонта предприятий.

Задача сейчас состоит в том, чтобы обеспечить на всех мукомольных и хлебопекарных предприятиях внедрение плановой системы организации ремонтов, улучшить техническое состояние оборудования, снизить простои из-за технических неполадок и тем самым мобилизовать и использовать дополнительные резервы роста производства продукции.

Совершенно недостаточно ведется техническое оснащение мукомольных и хлебопекарных предприятий новой, более совершенной техникой. Главпромаши Министерства машиностроения и приборостроения крайне медленно осваивает производство новых, более совершенных в конструктивном отношении машин. Главмука Министерства заготовок и Главпромаши Министерства машиностроения и приборостроения на два с лишним года затянули решение вопроса об организации серийного производства новых, более производительных просеивающих машин. Оснащение мукомольных предприятий рассеивающих этих конструкций позволило бы увеличить выпуск муки на действующих мукомольных предприятиях на 30 и более процентов без больших капитальных вложений.

Мобилизация резервов производства способствует также создание правильных внутривозможностных связей и пропорций между мощностями отдельных производственных этапов, устранение «узких мест». Так, например, мукомольные предприятия, у которых производственные возможности вальцевых станков ниже производственных возможностей просеивающих машин, должны нарастить свои производственные мощности путем увеличения скорости вращения вальцевых валков и увеличения нагрузок на единицу длины вальцевой линии. В тех же случаях, когда количество вальцевых станков превышает производственные воз-

можности просеивающих машин, а число последних не может быть увеличено без расширения производственных площадей предприятия, лишние станки следует снять и передать их для использования на другие мукомольные заводы, где в них имеется действительная необходимость. Опыт работы передовых мукомольных заводов показывает, что вальцевые станки, установленные в излишнем количестве, не способствуют росту производства продукции; наоборот, они снижают производительность предприятий. Будучи энергозатратными машинами, они берут на себя значительную долю силовой мощности. В организации процессов мукомольного производства успех дела решает не столько количество вальцевых станков, сколько количество систем, т. е. вальцевых станков и обдувающих их рассевов. Имеется значительное число мукомольных заводов, у которых рост производства сдерживается недостаточной технической оснащенностью зерноочистительных отделений. Ликвидация «узких мест» на таких предприятиях обеспечивает не только рост производства, но и улучшение качества муки. Есть и такие мукомольные предприятия, у которых рост производства тормозится недостаточной механизацией высево-улаковочных процессов.

Более серьезной причиной, сдерживающей дальнейший рост производства продукции, является недостаточная мощность энергосиловых двигателей или неправильное распределение этой мощности по основным производственно-технологическим участкам мукомольного завода. Устранение несоответствия между производственной мощностью технологического и энергетического оборудования является в настоящее время самой неотложной задачей мукомольного производства.

Известно, что энергосилово, особенно теплосилово хозяйство мукомольной промышленности, несколько отстало от возможностей производственных возможностей технологического оборудования. Замена изношенных двигателей новыми, маломощными — более мощными, теплосиловых двигателей — электрическими уже осуществляется в необходимых темпах и масштабах. Но есть и другой путь — это путь наиболее рационального использования мощности имеющихся силовых установок.

В сложившемся распределении энергосиловой мощности между основными и вспомогательными процессами мукомольного производства, между зерноочистительными и размоловыми отделениями, между вальцевыми станками и просеивающими машинами заложены значительные резервы энергетических ресурсов.

На одном из заводов Ярославского мукомольного треста мощность силовой установки по расчетным данным позволяла перерабатывать 200 тонн зерна на муку в сутки. На самом же деле этот завод перерабатывал 240 тонн зерна в сутки, т. е. на 40 тонн больше, чем это было предусмотрено расчетом. В Воронежском мукомольном тресте отдельные предприятия вырабатывают на 15—17% продукции больше расчетных возможностей силовых станций. Такие же факты имели место на предприятиях Горьковского, Куйбышевского, Саратовского, Башкирского, Красноярского и других мукомольных трестов.

О наличии неиспользуемых резервов силовой мощности можно судить и по расходу силовой мощности на единицу перерабатываемого зерна. Если передовые предприятия расходуют на тонну перемолотого зерна в сортовую муку 2,2 лошадиных сил в сутки, то на отстающих предприятиях этот расход доходит до 4,0 лошадиных сил в сутки. Систематическое снижение фактического расхода силовой мощности на единицу перерабатываемого сырья, сокращение непроизводительных затрат силовой энергии на вспомогательные процессы, ликвидация прямых потерь силовой мощности — весьма существенные факторы дальнейшего повышения производства муки.

Совершенствование технологических процессов — наиболее эффективный путь наращивания мощностей мукомольного и хлебопекарного производств. В результате совершенствования технологических процессов многие предприятия мукомольной и хлебопекарной промышленности добились значительных успехов в деле увеличения выработки продукции. Так, на мукомольном комбинате имени Щурюпы рост производства продукции за счет совершенствования технологических процессов характеризуется следующими показателями (суточная выработка муки в % к 1950 году):

Наименование цехов комбината	1951 год	1952 год	1953 год	1954 год (I квартал)
Цех 3-х сортного помола пшеницы	110,2	121,9	126,3	130,1
Цех 2-х сортного помола пшеницы	110,4	128,6	139,0	140,9
Цех обойного помола ржи	108,0	110,0	115,3	119,0

Таким же путем не меньших успехов добились предприятия Ленинградского, Новосибирского, Ростовского, Старопольского мукомольных трестов, предприятия Московского городского треста хлебопекарни. Опыт работы передовых предприятий показывает, что совершенствование технологии мукомольного и хлебопекарного производств — важное средство мобилизации резервов увеличения выпуска продукции.

К сожалению, недостаточно производительно и эффективно работают за последнее время в этом направлении мукомольная лаборатория Всесоюзного научно-исследовательского института зерна Министерства заготовок и Всесоюзный научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности Министерства промышленности продовольственных товаров СССР. Задачи, поставленные партией и правительством в области подъема производства продовольственных товаров, обязывают работников этих научных учреждений пересмотреть весьма отдаленную от наших потребностей народного хозяйства тематику их исследовательских работ.

Мукомольное и хлебопекарное производство в нашей стране уже теперь полностью обеспечено сырьем. Дальнейший рост производства муки, хлебобулочных, макаронных и других изделий из муки зависит от того, насколько быстро будут наращиваться производственные мощности мукомольного и хлебопекарного производств. Выявление и использование резервов, заложенных в совершенствовании технологии производства — важный источник роста производственных мощностей мукомольных предприятий.

На производительность мукомольных и хлебопекарных заводов непосредственное влияние оказывает состав сырья и ассортимент продукции. Один и тот же мукомольный завод может повысить или понизить суточную выработку на 10—15% в зависимости от того, перерабатывает ли он пшеницу или рожь. Переработка зерна других культур вызывает еще большие отклонения в суточной выработке. Но дело не только в замене одного вида сырья другим. Производительность многих мукомольных и хлебопекарных предприятий часто снижается из-за неправильной подготовки сырья к переработке. Плохая подготовка сырья вызывает удлинение производственного цикла и снижение выработки продукции. Мукомольные заводы, на которых уделяется серьезное внимание подготовке помольных партий зерна в зависимости от его мукомольных свойств и пищевых достоинств, как правило, имеют более высокую производительность и выпускают продукцию лучшего качества. Кроме того,

чем больше помольная партия зерна, тем большее количество смен и суток завод работает на одном и том же режиме технологического процесса, тем интенсивнее использование оборудования и выше выработка в единицу времени. Улучшение подготовки сырья — серьезный фактор увеличения выпуска продукции. Задача состоит в том, чтобы этот фактор максимально использовать.

Не меньшее значение для повышения производительности мукомольных и особенно хлебопекарных предприятий имеет правильное установление ассортимента продукции. Из-за неправильного планирования ассортимента и, в связи с этим, несвоевременного вывоза готовой продукции мукомольные заводы Главмуки простояли в 1953 году 2,1% своего планового рабочего времени, в том числе заводы Куйбышевского мукомольного треста — 3,4%, Днепротрестовского — 4,9%, Ярославского — 5,4% и Азербайджанского треста — 5,5%.

Неправильное планирование ассортимента еще более неблагоприятно сказывается на работе хлебопекарных заводов, которые по роду своей продукции тесно связаны с рынком и не могут работать на склад. Хлебопекарная промышленность сможет максимально использовать свои производственные возможности и резервы и увеличить выработку своих изделий только в том случае, если работники этой промышленности при установлении ассортимента будут считаться с требованиями рынка, будут изучать запроса потребителей.

Ритмичность в работе мукомольных и хлебопекарных предприятий, производственный процесс которых по сути дела основан на непрерывном потоке, играет исключительно большую роль в увеличении выработки продукции. Опыт работы мукомольных заводов подтверждает, что при всех прочих равных условиях выработка выше на том предприятии, которое работает в три смены, круглосуточно, без остановок от одного ремонта до другого. Предприятия, на которых соблюдается этот принцип организации производства, имеют наиболее высокую производительность.

Ликвидация неравномерности загрузки предприятий в течение месяца — является также немаловажным фактором увеличения выработки и поставки на рынок муки и изделий из муки. Между тем этот серьезнейший резерв увеличения производства не используется в достаточной мере работниками мукомольной и хлебопекарной промышленности. Загрузка предприятий этой отрасли по декадам месяца характеризуется следующими показателями (в % к объему производства за месяц):

Отрасль промышленности	Декады месяца		
	I	II	III
Мукомольная	31	34	35
Хлебопекарная	29	33	38

Как правило, мукомольная промышленность во второй декаде выработывает продукции больше, чем в первой, на 9—10% и в третьей декаде больше, чем во второй, на 3—4%. Еще неравномернее работает хлебопекарная промышленность. Загрузка предприятий этой отрасли во второй декаде месяца выше, чем в первой, на 13—14% и в третьей выше, чем во второй, на 15—16%.

Ликвидация или сокращение простоев предприятий из-за неравномерного завоза сырья, вспомогательных материалов, тары, топлива, по

техническим и другим причинам также служит дополнительным резервом повышения выработки продукции мукомольного и хлебопекарного производства.

Производительность труда рабочих и научная, основанная на передовом опыте организации производства, — решающие факторы роста выработки продукции. В последние годы организация труда в мукомольном и хлебопекарном производстве стала в большей мере опираться на научные основы и передовой опыт. Резко сократилось число предприятий, не выполняющих план. Этому в немалой степени способствовало более правильное установление соотношений между плановой суточной производительностью заводов и нормами выработки рабочих. Однако руководители некоторых мукомольных и хлебопекарных предприятий, подгоняя нормы выработки рабочих до размеров плановой суточной производительности, лишают рабочих перспектив перевыполнения норм и тем самым ослабляют борьбу за повышение уровня использования оборудования. На таких предприятиях, как правило, внутренние резервы производства используются неполностью, а суточная выработка продукции почти не растет.

Мукомольная промышленность одна из первых в числе отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, полностью ликвидировавшая сезонность производства. Создание государственных резервов и неуклонный рост переходящих запасов зерна у колхозов и колхозниц обеспечивают этой промышленности круглогодичную работу. По использованию календарного времени мукомольная промышленность принадлежит к числу отраслей, у которых рабочий период равен числу суток в году, за вычетом времени на плановые остановки для технологических нужд и ремонта, т. е. к числу отраслей, наиболее эффективно использующих календарное время. Это бесспорное достижение. Но партия учит, что на достигнутом останавливаться нельзя. Надо искать, находить и использовать новые резервы дальнейшего роста производства. Таким резервом в мукомольной промышленности в частности является сокращение излишеств, допускаемых в планировании различного рода остановок мукомольных заводов для технологических и ремонтных нужд.

В мукомольной промышленности предусматривается несколько видов плановых остановок предприятий. Эти остановки отличаются одна от другой различной длительностью. Но они мало отличаются одна от другой по своему целевому назначению. Во время всех остановок осуществляется ремонт оборудования и механическая (санитарно-гигиеническая) очистка цехов. К числу планируемых остановок относятся: технологические остановки; текущий ремонт оборудования; ревизия и чистка котлов паросилового установок; проверка технического состояния колемчатых валов двигателей, трансформаторных подстанций и электродвигателей; газация и дегазация цехов предприятий. На все эти виды плановых остановок в 1952 году было затрачено больше 90 суток (три месяца), в 1953 году — 85 суток и в 1954 году (по плану) — 80 суток. Рабочий период мукомольной промышленности хотя и растет за счет сокращения плановых простоев, но растет крайне медленно — за два года на 10 суток (см. табл. на стр. 43).

Между тем имеется вполне реальная возможность увеличить рабочий период мукомольной промышленности еще на один месяц и довести его в среднем по отрасли до 315 суток в году. Среди таких возможностей следует, в первую очередь, назвать сокращение числа и длительности плановых простоев предприятий. Например, необходимость технологических остановок вызывается тем обстоятельством, что не все мукомольные заводы имеют цеха обойного помола, в районы нахождения таких предприятий обойную муку обычно завозят. Для обеспечения населения

	1952 год	1953 год	1954 год (план)
Рабочий период мукомольной промышленности (в сутках)	275	280	285
Коэффициент использования календарного времени (в %)	75,0	76,8	78,1

обойной мукой и высвобождения железнодорожного транспорта от излишних перевозок мукомольные заводы сортового помола периодически переводятся на обойный помол. Если же на этих предприятиях создать достаточную складскую емкость для более длительного хранения запасов обойной муки, то число перевозок каждого такого мукомольного завода с помола на помол можно резко сократить и свести самое большее к одному в квартал, т. е. к четырем периодам в год.

Наряду с сокращением времени на плановые простои надо серьезно улучшать его использование. Имеются, например, значительные резервы сокращения потерь календарного времени, отводимого в плановом порядке на текущий и капитальный ремонт. Как показывает практика организации ремонтного дела, много времени тратится не столько на собственно ремонт, сколько на подготовительные работы и часто на изготовление деталей во время ремонта. Опыт организации ремонтов на передовых предприятиях показывает, что при условии предварительной подготовки и обеспечения сменными частями ремонт оборудования мукомольных заводов сводится, по сути дела, к минимальному объему работ организационных, в основном пригоночных, слесарных и столярных характером, выполняемых в кратчайшие сроки. Изучение опыта и лучших достижений в области организации производства показывает, что многие предприятия мукомольной промышленности смогут перейти в ближайшие годы на следующий режим использования годового календарного времени (в сутках):

Виды плановых остановок (плановых простоев)	Мукомольные заводы, оборудованные:		
	электродвигательными (электрифицированными)	двигателями внутреннего сгорания	паросиловыми установками
Капитальный ремонт (1 раз в году)	15	20	25
Текущий ремонт (2 раза по 24 часа или 3 раза по 16 часов в месяц)	22	22	22
Ревизия силовых установок (1 раз в квартал)	1	3	3
Технологические остановки (1 раз в квартал)	2	2	2
Итого:	40	47	52
Рабочий период (в сутках)	325	318	313
Коэффициент использования календарного времени в %	89,1	77,1	75,8

Удлинение рабочего периода — серьезный и должным образом еще неиспользованный фактор увеличения производства продукции не только в мукомольной или хлебопекарной промышленности, но и во многих отраслях пищевого производства.

В решении задачи крутого подъема производства продовольственных товаров мобилизация внутренних резервов предприятий пищевой отрасли призвана сыграть весьма значительную роль. Однако рост потребности, изменение структуры спроса населения требуют строительства и ввода в действие также и новых заводов.

В послевоенные годы мукомольная и хлебопекарная промышленность не только восстановилась, но и значительно нарастила свои производственные мощности. Капитальные вложения в мукомольную промышленность уже в четвертой пятилетке во много раз превысили ассигнования за три предшествующие пятилетки. В годы послевоенных пятилеток капитальные вложения на новое строительство систематически возрастали. Введено в действие несколько десятков мукомольных и хлебопекарных заводов союзного подчинения и несколько сот предприятий республиканского, областного и районного подчинения. Новые мукомольные заводы построены в гг. Москве, Калуге, Смоленске, Калинин и многих других промышленных центрах страны. В настоящее время заканчиваются строительством 36 мукомольных и значительно больше хлебопекарных предприятий. В 1954—1956 годах будет введено в действие еще 25 мукомольных заводов союзного подчинения и около 400 хлебопекарных предприятий. Многие из них уже начаты строительством, по другим заканчивается разработка проектно-сметной и технической документации. Задача сейчас состоит в том, чтобы всемерно форсировать наращивание производственных мощностей в пищевой промышленности с тем, чтобы полностью перерабатывать сырье, получаемое от сельского хозяйства.

В мукомольной и хлебопекарной промышленности должны сейчас по-новому решаться вопросы специализации и комбинирования производства и типизации предприятий. В довоенные годы в мукомольной промышленности широко применялась специализация заводов на выработку какого-либо одного сорта продукции: либо первого, либо второго сорта, либо обойной пшеничной или ржаной муки. Посортная специализация приводила к массовым и в то же время нерациональным перевозкам продуктов перемолта. Мука возлась во всех направлениях и даже в те населенные пункты, которые имели свои мукомольные предприятия. Огромное количество железнодорожных вагонов было отвлечено на осуществление нерациональных перевозок.

В послевоенные годы проделана большая работа по перестройке технологических процессов и переводу мукомольных заводов на многосортные помолы. Теперь значительная часть предприятий вырабатывает до четырех сортов продукции. Например, мукомольные заводы сортового помола выпускают муку высшего, первого, второго сорта и обойную. Мукомольные заводы обойного помола вырабатывают муку первого сорта и муку простого размолта и т. д.

Но сделано в этом направлении далеко не все. Министерство заготовок все еще свыше 25% сортовой муки вырабатывает на заводах односортных помолов. Более чем 60 промышленных и других потребляющих центров страны, имея свои мукомольные предприятия, попрежнему продолжают вывозить и завозить муку. Ссылаясь на разного рода трудности, работники мукомольной промышленности не торопятся с ликвидацией посортной специализации, так как вырабатывать муку одним сортом легче, чем вести многосортные помолы. Полная ликвидация посортной специализации и перевод всех специализированных предприятий на многосортные помолы — одна из важнейших и неотложных задач мукомольной промышленности.

Огромный размах строительства мукомольных заводов и хлебопекарных предприятий, осуществляемый в послевоенные годы, потребовал

пересмотра сложившегося порядка подготовки проектной документации. Индивидуальное проектирование не могло обеспечивать заданных темпов ввода в действие новостроек. Типизация стала одним из главных факторов ускорения подготовки проектной документации и самого строительства. Особенно широко применение получила типовая проект мукомольного комбината в составе: мукомольного цеха 3-х сортового помола производительной мощностью 200 тонн зерна на муку в сутки; мукомольного цеха обойного помола производительной мощностью 100 тонн зерна на муку в сутки; крупяного цеха производительной мощностью от 5 до 50 тонн зерна на крупу в сутки и комбикормового цеха производительной мощностью 100 тонн комбикормов в сутки. Размер производственной мощности мукомольных цехов типового комбината определен, исходя из необходимости снабжения мукой не только того населенного пункта, в котором строится мукомольный комбинат, но и тяготеющего к нему района. Производительность крупяного цеха (от 5 до 50 тонн в сутки) устанавливается в каждом конкретном случае в зависимости от наличия и перспектив развития посевов крупяных культур в зоне строительства такого комбината. Мощность комбикормового цеха является величиной производной от количества отрубей и зерновых отходов, поступающих из мукомольных и крупяного цехов. Мукомольный комбинат этого типа имеет в своем составе элеватор (зернохранилище) емкостью до 32 и более тысяч тонн зерна.

Большие изменения произошли также в развитии хлебопекарного производства. Коренным образом меняется тип хлебопекарного предприятия. Вместо узкой специализации усиленно внедряются процессы комбинирования производства. Если в довоенные годы строились хлебозаводы большой мощности — до 300 и более тонн печеного хлеба в сутки, то теперь основным типом предприятия хлебопекарной промышленности становится в сутки с цехами: булочных, бараночных, макаронных, сахарных и кондитерских изделий.

Снижение производственной мощности хлебозаводов, отказ от их узкой специализации, широкое применение комбинирования производства позволяют значительно приблизить хлебопекарные предприятия к потребителю и тем самым резко сократить издержки народного хозяйства, связанные с транспортированием изделий хлебозаводов до торговой сети. Но дело не только в снижении транспортных расходов. Приближение хлебопекарных предприятий к потребителю дает возможность доставлять населению продукцию всегда в свежем виде и лучшего качества. С этой точки зрения особое внимание должно быть уделено строительству фирменных пекарен — магазинов, которые могут лучше всего обслуживать потребителя. Большую перспективу развития имеет строительство механизированных пекарен, сеть которых должна охватить не только города и поселки, но и районные центры, усадьбы МТС, совхозы и колхозы.

Дальнейшее совершенствование хлебопекарного производства в известной мере сдерживается недостаточной механизацией процессов замеса теста, просеивания и дозирования муки. Задача заключается в том, чтобы в ближайшие годы полностью механизировать все процессы хлебопекарного производства. В этом отношении серьезную помощь хлебопекарной промышленности должны оказать машиностроители, которые все еще недостаточно изготавливают машин и механизмов для этой отрасли промышленности.

Используя высококачественное сырье, хлебопекарная промышленность значительно повысила качество хлебных, булочных, бараночных и других своих изделий. Однако есть еще хлебопекарные предприятия, которые выпускают продукцию ограниченного ассортимента и низкого качества. На таких предприятиях, как правило, нет технологической дис-

щипины, а санитарно-гигиеническая культура находится на низком уровне. К числу таких предприятий относится Новочеркасский хлебокомбинат, который в результате нарушений технологического процесса выпускал хлеб с повышенной влажностью и кислотностью, калининградские хлебокомбинаты № 2 и № 3, на которых запускалось в разделку пережистое тесто, и др.

Развитие мукомольной и хлебопекарной промышленности сопровождается значительными сдвигами в размещении предприятий. Сложившееся в дореволюционное время размещение мукомольных заводов не соответствовало требованиям социалистического хозяйства. Ввод в действие новых предприятий в период первых трех пятилеток несколько ослабил, но не ликвидировал полностью это несоответствие. В 1940 году в районах Юга, Северного Кавказа и Поволжья все еще было сосредоточено 45% мощностей мукомольных и 42% мощностей крупянохлебных предприятий союзного подчинения. Неравномерность размещения мукомольных заводов приводила к дальним и нерациональным перевозкам зерна, муки и отрубей.

В размещении мукомольной промышленности в послевоенные годы внесены существенные изменения. В соответствии с потребностями народного хозяйства увеличены производственные мощности мукомольных заводов в районах Центра, Урала, Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока и Запада. Нарастание производственных мощностей мукомольной и хлебопекарной промышленности происходит почти во всех экономических районах страны. Но чтобы полностью разгрузить железнодорожный транспорт от нерациональных перевозок продуктов перемолта и улучшить снабжение населения высокосортовой мукой, необходимо дальнейшее изменение структуры производственных мощностей мукомольной промышленности. Надо форсировать переоборудование мукомольных заводов на сортовые помолы и довести мощность сортового помола не менее чем до 70% общей мощности мукомольной промышленности в каждой области, крае, республике и экономическом районе.

По-новому размещаются также крупянохлебные предприятия. Если мукомольные заводы строятся в районах потребления, то крупянохлебные заводы теперь, как правило, размещаются только в сельскохозяйственных районах, богатых крупяным сырьем. Причем в крупяном производстве так же, как и в мукомольном необходимо устранить чрезмерно узкую специализацию. Новые крупянохлебные заводы будут получать такое технологическое оснащение, при наличии которого они смогут перерабатывать не один, а два-три вида крупяного сырья. Размещение в районах производства крупяного сырья и ликвидация узкой специализации крупяного производства дадут возможность высвободить для других нужд народного хозяйства до 30% вагонов, занятых в настоящее время на перевозке крупяных культур.

Мукомольная промышленность все еще не использует полностью всех имеющихся возможностей для увеличения выработки муки и крупы, особенно таких сортов, которые пользуются наибольшим спросом населения. Мало вырабатывается ржаной сеяной (первого сорта) муки. Министерство заготовок недопустимо затянуло решение вопроса о введении новой, основанной на прогрессивных нормах использования зерна, технологии производства ржаной сортовой муки. Новая технология двухсортного помола ржи, проверенная в производственных условиях на 6 мукомольных заводах в Кирсанове, Рязьке, Волчанске, Терновке, Звенигородке, Студенце, показала, что при двухсортном помолке ржи имеется полная возможность изменить соотношения в выходах сеяной и обдирной муки в сторону увеличения выхода пользующейся спросом населения сеяной муки и сокращения выхода обдирной муки. Доказано, что при общем выходе муки в размере 78% от веса перерабатываемого зерна

выход муки сеяной можно довести до 20 и более процентов против действующей нормы в 15%.

На мукомольных заводах сортового помола пшеницы также недостаточно используются возможности увеличения производства муки высшего и первого сортов. Действующая для всей промышленности норма выхода муки высшего и первого сортов в размере 45% от веса перерабатываемого зерна в настоящее время не является прогрессивной. Более трети мельниц сортового помола пшеницы уже около двух лет работают с выходами, значительно превышающими указанную норму. Введение на этих мельницах новых помолов с выходами муки высшего и первого сортов в размере 50% от веса перерабатываемого зерна является крупным резервом увеличения выпуска высококачественной муки.

— Раз, когда выходящий из дома в 08.00 человек, выходящий из дома в 09.00 и выходящий из дома в 10.00, выходящий из дома в 11.00 и выходящий из дома в 12.00, выходящий из дома в 13.00 и выходящий из дома в 14.00, выходящий из дома в 15.00 и выходящий из дома в 16.00, выходящий из дома в 17.00 и выходящий из дома в 18.00, выходящий из дома в 19.00 и выходящий из дома в 20.00, выходящий из дома в 21.00 и выходящий из дома в 22.00, выходящий из дома в 23.00 и выходящий из дома в 24.00, выходящий из дома в 25.00 и выходящий из дома в 26.00, выходящий из дома в 27.00 и выходящий из дома в 28.00, выходящий из дома в 29.00 и выходящий из дома в 30.00, выходящий из дома в 31.00 и выходящий из дома в 32.00, выходящий из дома в 33.00 и выходящий из дома в 34.00, выходящий из дома в 35.00 и выходящий из дома в 36.00, выходящий из дома в 37.00 и выходящий из дома в 38.00, выходящий из дома в 39.00 и выходящий из дома в 40.00, выходящий из дома в 41.00 и выходящий из дома в 42.00, выходящий из дома в 43.00 и выходящий из дома в 44.00, выходящий из дома в 45.00 и выходящий из дома в 46.00, выходящий из дома в 47.00 и выходящий из дома в 48.00, выходящий из дома в 49.00 и выходящий из дома в 50.00, выходящий из дома в 51.00 и выходящий из дома в 52.00, выходящий из дома в 53.00 и выходящий из дома в 54.00, выходящий из дома в 55.00 и выходящий из дома в 56.00, выходящий из дома в 57.00 и выходящий из дома в 58.00, выходящий из дома в 59.00 и выходящий из дома в 60.00, выходящий из дома в 61.00 и выходящий из дома в 62.00, выходящий из дома в 63.00 и выходящий из дома в 64.00, выходящий из дома в 65.00 и выходящий из дома в 66.00, выходящий из дома в 67.00 и выходящий из дома в 68.00, выходящий из дома в 69.00 и выходящий из дома в 70.00, выходящий из дома в 71.00 и выходящий из дома в 72.00, выходящий из дома в 73.00 и выходящий из дома в 74.00, выходящий из дома в 75.00 и выходящий из дома в 76.00, выходящий из дома в 77.00 и выходящий из дома в 78.00, выходящий из дома в 79.00 и выходящий из дома в 80.00, выходящий из дома в 81.00 и выходящий из дома в 82.00, выходящий из дома в 83.00 и выходящий из дома в 84.00, выходящий из дома в 85.00 и выходящий из дома в 86.00, выходящий из дома в 87.00 и выходящий из дома в 88.00, выходящий из дома в 89.00 и выходящий из дома в 90.00, выходящий из дома в 91.00 и выходящий из дома в 92.00, выходящий из дома в 93.00 и выходящий из дома в 94.00, выходящий из дома в 95.00 и выходящий из дома в 96.00, выходящий из дома в 97.00 и выходящий из дома в 98.00, выходящий из дома в 99.00 и выходящий из дома в 100.00.

Задачи советской потребительской кооперации

Потребительская кооперация является одним из основных каналов советской торговли. В отличие от государственной торговли, обслуживающей в основном городское население, потребительская кооперация заботится о торговом обслуживании преимущественно сельского населения: нашего колхозного крестьянства, сельской интеллигенции, рабочих МТС и совхозов. Она является главной торгующей организацией в деревне. Через потребительскую кооперацию осуществляется в основном снабжение сельского населения промышленными товарами личного потребления, колхозов и колхозников — товарами производственного и хозяйственного назначения.

Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза и Совет Министров СССР в своем приветствии IV Всесоюзному съезду уполномоченных потребительской кооперации, происшедшему в июне — июле 1954 года, дали высокую оценку работы потребительской кооперации. В приветствии ЦК КПСС и Совета Министров СССР указано, что советская потребительская кооперация всегда активно помогала Коммунистической партии и Правительству в деле строительства социализма в нашей стране, расширению экономических связей между городом и деревней, в развитии и упрочении советской торговли и тем самым способствовала укреплению союза рабочего класса и крестьянства, повышению материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

На нынешнем этапе развития социалистического народного хозяйства, когда советский народ успешно борется за дальнейший расцвет экономики и культуры нашей страны, за крутой подъем сельского хозяйства и повышение обеспеченности населения всеми товарами народного потребления, роль потребительской кооперации неизмеримо возрастает. Коренное улучшение работы потребительской кооперации является одним из важнейших условий успешного выполнения поставленной Коммунистической партией и Советским правительством всенародной задачи — дальнейшего мощного подъема всех отраслей социалистического сельского хозяйства.

В результате принятых за последнее время партий и правительством мер по повышению экономической заинтересованности колхозов и колхозников в развитии сельскохозяйственного производства значительно возросли денежные доходы колхозного крестьянства, увеличилась их покупательная способность, повысился спрос колхозов на товары производственного и хозяйственного назначения — автомобили, строительные материалы, удобрения, оборудование, и спрос колхозников на промышленные товары личного потребления. Потребительская кооперация призвана обеспечить максимальное удовлетворение все возрастающего спроса колхозников, сельской интеллигенции, рабочих и служащих МТС

и совхозов на товары личного потребления и на предметы производственного и хозяйственного назначения.

Потребительская кооперация имеет большой удельный вес в общем розничном товарообороте страны. О масштабах работы потребительской кооперации говорит следующие данные: потребительская кооперация на начало 1954 года имела 23,2 тысячи объектов потребителей, объединяющих около 33 миллиона членов-пайщиков; ее розничная торговая сеть насчитывает в настоящее время 236 тысяч торговых предприятий, что составляет 52% от общего количества торговых предприятий страны.

На основе расширения производства товаров народного потребления и роста покупательной способности сельского населения потребительская кооперация за послевоенный период достигла значительных успехов. Розничный товароборот увеличился в 1953 году по сравнению с 1948 годом в 2,8 раза (в сравнимых ценах), розничная торговая сеть — на 65,9 тысяч предприятий или на 39%. Темпы роста товарооборота в деревне значительно опережают темпы роста товарооборота в городе.

В связи с увеличением товарной массы, направляемой в торговую сеть потребительской кооперации и ростом покупательной способности сельского населения, за период после отмены карточной системы снабжения значительно возросла продажа на селе важнейших промышленных товаров — хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей, обуви, трикотажных и чулочно-носочных изделий, хозяйственного и туалетного мыла, керосина и других товаров.

Особенно возросла за 1948—1953 годы продажа на селе культуроваров и товаров производственного и хозяйственного назначения. Так, продажа радиоприемников увеличилась в 3,8 раза, патефонов — в 4,5 раза, фотоаппаратов — в 3,4 раза, гармоний и баянов — в 7,8 раз, велосипедов — в 5,6 раз, часов — в 6,1 раз. В 1953 году было продано больше, чем в 1948 году леса круглого и пиленого — в 22,6 раза, железа сортового и кривельного — в 18 раз, цемента — в 12,4 раз, шифера — в 15,3 раз, мягкой кровли — в 18 раз, гвоздей — в 9,8 раз, грузовых автомобилей — в 5,8 раз, электропровода — в 10,7 раз, фляг для молока — в 6,5 раз.

В послевоенные годы в ассортименте торговой сети потребительской кооперации появились ряд новых товаров, продажа которых из года в год увеличивается, — легкие автомобили, локомобили, двигатели, передвижные электростанции, отопительные котлы, стандартные дома, лесопильные рамы и другие виды оборудования. Возросла также продажа колхозам и сельскому населению строительных материалов — леса, кирпича, черепицы, известки и других материалов.

Однако наряду с некоторыми успехами в работе потребительской кооперации имеет место ряд серьезных недостатков. Торговые работники потребительской кооперации все еще плохо изучают спрос потребителей, своевременно не улавливая происходящих изменений в спросе колхозов и населения, в результате чего допускаются серьезные ошибки в распределении и завозе товаров по областям и районам. Организации потребительской кооперации недостаточно воздействуют на промышленность в деле увеличения производства нужных населению товаров, все еще слабо борются за ассортимент и качество товаров, поставляемых промышленностью, допускают прием в торговую сеть недоброкачественных товаров.

Спрос сельского населения на ряд товаров удовлетворяется в настоящее время далеко не полностью. Развитие розничной торговой сети и складского хозяйства отстает от темпов роста товарооборота. В ряде областей и районов, подвергавшихся оккупации, розничная торговая сеть разнурита недостаточно, и население вынуждено ездить за покупкой товаров первой необходимости за несколько километров. В Молотовской области, Татарской АССР и ряде других областей имела место нетерпи-

мые факты перебоев в торговле такими товарами послесельного спроса, как керосин, соль, спички, при наличии этих товаров на складах.

Серьезные недостатки имеются в организации торговли в районах освоения целинных и залежных земель. Центросоюз и местные советские органы не приняли надлежащих мер к своевременному развороту розничной торговли, общественного питания, предприятий по бытовому обслуживанию рабочих и служащих совхозов и МТС в районах освоения целинных и залежных земель — в Казахском ССР, Алтайском крае, Чкаловской, Челябинской, Омской, Новосибирской, Курганской и ряде других областей.

Наряду с торговой деятельностью, потребительская кооперация проводит и проводит большую работу по заготовкам и закупкам сельскохозяйственных продуктов и сырья. За послевоенные годы заготовительная деятельность потребительской кооперации заметно расширилась, ее оборот по заготовкам в 1953 году увеличился по сравнению с 1948 годом на 55%.

Однако Центросоюз и его местные органы плохо справляются с возложенными на них задачами по встречной продаже колхозам промышленных товаров, не пресекают многочисленных фактов разбазаривания выделенных для продажи колхозам кормов, леса, строительных материалов, допустили большую задолженность колхозам по продаже им товаров производственного и хозяйственного назначения, особенно грузовых машин и кровельных материалов.

Серьезные недостатки в работе потребительской кооперации были подчеркнуты острой и суровой критике на июньском Пленуме ЦК КПСС в связи с обсуждением вопросов подготовки к уборке урожая и выполнения плана заготовок сельскохозяйственных продуктов в 1954 году, а также на IV Всесоюзном съезде уполномоченных потребительской кооперации СССР по отчету правления Центросоюза. Работники потребительской кооперации должны сделать из этой критики соответствующие выводы и перестроить свою работу.

* * *

Задачи потребительской кооперации на современном этапе развития социалистического хозяйства определяются директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР, постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О мерах дальнейшего развития советской торговли», историческими постановлениями партии и правительства по вопросам сельского хозяйства.

За истекшие три года пятой пятилетки розничный товароборот потребительской кооперации увеличился на 55%. В 1954 году объем розничного товароборота потребительской кооперации превысил уровень 1950 года более чем на 80% (в сравнимых ценах). Значительно увеличивается продажа в деревне важнейших промышленных товаров. Таким образом, задание пятого пятилетнего плана по товаробороту будет выполнено досрочно, в четыре года.

Решением «О мерах дальнейшего развития советской торговли» партии и правительством установлено новое, повышенное задание в области развития советской торговли. Объем розничного товароборота государственной и кооперативной торговли должен быть увеличен в 1955 году примерно вдвое против 1950 года (в сопоставимых ценах).

Партией и правительством поставлена важнейшая задача — серьезно двинуть вперед дело развития советской торговли и в ближайшие два-три года обеспечить бесперебойную продажу всех необходимых населению товаров в каждом городе и в каждом сельском районе. Эта задача является центральной в работе потребительской кооперации.

Наша социалистическая промышленность, начиная со второго полугодия 1953 года, резко увеличила производство товаров народного потребления. Из Сообщения ЦСУ СССР видно, что производство товаров народного потребления в 1954 году продолжало неустанно расти. Так, в первом полугодии 1954 года производство шерстяных тканей увеличилось на 19% по сравнению с первым полугодием 1953 года, шелковых тканей — на 57%, обуви кожаной — на 10%, верхнего трикотажа — на 12%, велосипедов — на 30%, швейных машин — на 25%, часов — на 29%, радиоприемников — более чем в 2 раза, холодильников бытовых — более чем в 3 раза, пылесосов — в 4,5 раза, мебели — на 28%, кровати металлических — на 72%. Резко увеличено также производство других товаров народного потребления.

На основе успехов в развитии тяжелой индустрии мы имеем теперь возможность форсированными темпами развивать легкую и пищевую промышленность, всемерно расширять производство предметов народного потребления. Поэтому удовлетворение постоянно растущего спроса населения на товары в решающей мере будет теперь зависеть от правильной организации торговли, от того, как работники торговли сумеют быстро и своевременно доставлять товары с оптовых баз в розничную торговую сеть, обеспечивать постоянное наличие в магазинах и лавках товаров установленного ассортимента. Работники потребительской кооперации призваны своевременно доводить до промышленности до потребителей разнообразные товары народного потребления.

В социалистическом обществе производство непосредственно подчинено потреблению. Целью производства является максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества. Реализация предметов личного потребления членами социалистического общества осуществляется через советскую торговлю путем обмена на товары своих денежных трудовых доходов. Из самой сущности советской торговли, как основной формы распределения предметов потребления в социалистическом обществе, вытекает необходимость всестороннего учета спроса населения, национальных и местных особенностей, климатических, сезонных и других условий. Правильное планирование товароборота может быть обеспечено лишь при условии запаса в каждый район товаров в соответствии со спросом населения не только по сумме, в денежном выражении, но и по ассортименту. Для того, чтобы обеспечить максимальное удовлетворение растущих запросов населения, своевременно довести возрастающую массу товаров до потребителей, работники потребительской кооперации должны тщательно изучать и всесторонне учитывать спрос сельского населения и колхозов на товары.

Между тем изучение спроса населения на товары в целом ряде организаций потребительской кооперации поставлено неудовлетворительно, что приводит к ошибкам в заказах на товары и в планировании заводов товаров по республикам, краям, областям, районам и торговым предприятиям. Так, например, Краснодарский крайпотребсоюз в первом квартале 1954 года требовал сократить заказ чайных пресованных стаканов, считая, что торговая сеть края ими достаточно насыщена. Однако в марте, в связи с выявившимся спросом на стеклянную посуду, крайпотребсоюз запросил дополнительно 6 вагонов чайных стаканов. Тульский областпотребсоюз во втором квартале 1953 года отказался от получения лампового стекла, однако в четвертом квартале 1953 года продажа стекла проходила с перебоими, и областпотребсоюз вынужден был потребовать дополнительной отгрузки лампового стекла. Татарский потребсоюз в мае 1953 года отказался от выделенного ему дополнительно на третий квартал цемента, а в июне запросил 1000 тонн цемента. Вследствие неудовлетворительного изучения спроса населения на товары и неправильной

планирования их завоза допускаются перебои в торговле отдельными товарами в одних районах и завоз товаров в количествах, значительно превышающих спрос, — в другие районы.

Выявление и учет действительного спроса колхозов и сельского населения на товары позволяют правильно построить взаимоотношения потребительской кооперации с промышленностью и оптовыми базами Министерства торговли СССР, требовать от промышленности увеличения производства нужных населению товаров, улучшения качества и расширения ассортимента, полное удовлетворять запросы потребителей.

Для изучения спроса сельского населения необходимо использовать все имеющиеся возможности: анализ данных о продаже товаров, о движении товарных запасов, данные учета неудовлетворенного спроса, заявки колхозов на те или иные товары производственного и хозяйственного назначения, покупательские конференции и т. п. В изучении спроса населения не следует прибегать только к обобщенным данным по «полному кругу» всех торговых предприятий, необходимо шире применять и использовать в работе выборочные данные, наблюдение за спросом в отдельных торговых предприятиях или в группах торговых предприятий.

Большую работу надлежит проводить кооперативным организациям для более активного воздействия на промышленность в деле увеличения производства и обеспечения поставки товаров по рыночному фонду, улучшения ассортимента и качества товаров народного потребления. Несомненно, что ассортимент и качество товаров, производимых нашей социалистической промышленностью, за последние годы значительно улучшились. Однако наряду с этим повысились и требования потребителей. Поэтому торгующие организации, в частности потребкооперация, должны вести постоянную и настойчивую борьбу за улучшение ассортимента и повышение качества товаров, не допускать приемки для продажи населению неходовых и недоброкачественных товаров.

На IV Всесоюзном съезде уполномоченных потребительской кооперации делегаты приводили многочисленные факты навязывания промышленности и оптовыми базами потребительской кооперации товаров, не пользующихся спросом населения, грубого нарушения ассортимента товаров, предумышленного в договорах, частого изменения договоров на поставку товаров. Так, в Грозненскую область, Краснодарский край, Сталинградскую и другие области «Главбухотрестом» Министерства торговли СССР в первом полугодии 1954 года завозилось большое количество юфтовых ботинок, хотя торговая сеть и без того была уже достаточно насыщена. Поставки швейных товаров в Киевскую область проигнорировались «Главторгсоюзом» в первом квартале текущего года без учета предварительного заказа; в результате в область завезено излишнее количество швейных товаров из хлопчатобумажных тканей при недостатке шерстяных швейных товаров. Из подобных фактов Центросоюзу необходимо сделать соответствующие выводы.

Для того, чтобы обеспечить своевременное согласование ассортимента товаров с промышленностью и оптовыми базами, необходимо уже сейчас развернуть работу по согласованию заказов на 1955 год.

Работники потребительской кооперации должны решительно покончить с имеющимся кое-где пренебрежительным отношением к нуждам и запросам трудящихся, осознать важность и ответственность возложенных на них задач по удовлетворению быстро растущих потребностей сельского населения.

Патриотическим долгом работников потребительской кооперации является серьезное улучшение организации торговли в районах освоения целинных и залежных земель. Неотложная задача работников кооперативной торговли состоит в том, чтобы быстрее устранить серьезные недостатки в организации торговли на целинных землях, наладить четкое

обслуживание рабочих и служащих МТС и совхозов в районах освоения целинных и залежных земель, широко организовать развозную торговлю промышленными товарами, используя опыт передовых торговых организаций. Необходимо шире развернуть социалистическое соревнование торговых работников за обеспечение бесперебойной культурной торговли на целинных и залежных землях, начатое по инициативе т. Левидки и шофера т. Кравец. Центросоюз и его местные органы должны своевременно позаботиться о подготовке торговых предприятий к работе в осенне-зимний период — закончить строительство и приспособление магазинов и лавок, складов и хранилищ, подготовить к работе в зимних условиях хлебопекари, своевременно завезти в розничную торговую сеть теплую одежду, обувь и другие товары осенне-зимнего ассортимента, создать необходимые зимние запасы картофеля и овощей. Необходимо расширить сеть предприятий бытового обслуживания.

В связи с новым заданием партии и правительства о дополнительном вовлечении в 1955—1956 годах в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых целинных и залежных земель важнейшей задачей Центросоюза и местных потребсоюзов является расширение розничной торговой сети, столовых, хлебопекарен и предприятий по бытовому обслуживанию в новых районах освоения целинных земель, а также обеспечение своевременного завоза товаров в эти районы с тем, чтобы организовать нормальное торговое обслуживание новых сотен тысяч рабочих и служащих, которые приедут в МТС и совхозы для выполнения задания партии и правительства.

Улучшение организации торговли и общественного питания в районах освоения целинных и залежных земель может быть успешно осуществлено лишь при активной помощи Министерства совхозов СССР и Министерства сельского хозяйства СССР, а также руководителей МТС и совхозов, которые обязаны оказать организациям потребительской кооперации всемерную помощь в деле улучшения организации торговли.

Важнейшим участком работы потребительской кооперации является общественное питание. В потребительской кооперации имеется около 31 тысячи предприятий общественного питания. Принятые партией и правительством меры по повышению экономической заинтересованности колхозов и колхозников и росту их доходов создают благоприятные условия для расширения работы предприятий общественного питания. Общественное питание должно обслуживать также сотни тысяч рабочих и специалистов сельского хозяйства, направленных в 1953—1954 годах на работу в МТС и совхозы, а также учащихся школ механизации сельского хозяйства.

Однако общественному питанию во многих организациях потребительской кооперации до последнего времени не уделялось достаточного внимания. В результате этого в предприятиях общественного питания преобладала продажа купюных товаров. Удельный вес собственной (кухонной) продукции в обороте предприятий общественного питания потребкооперации составил в 1953 году лишь 17,5% и не достиг довоенного уровня. Ассортимент блюд во многих столовых и чайных крайне ограничен, качество приготовления пищи и культура обслуживания низкие.

Центросоюз, республиканские, краевые и областные потребсоюзы должны принять серьезные меры по расширению ассортимента, повышению качества приготовления пищи, развертыванию закупок сельскохозяйственных продуктов непосредственно чайными и столовыми, созданию на предприятиях общественного питания необходимых запасов картофеля и овощей, повышению культуры обслуживания потребителей, с тем чтобы поднять общественное питание в деревне на новый, более

высокий уровень в соответствии с возрастными требованиями труженников социалистического сельского хозяйства.

Потребительская кооперация играет важную роль в деле обеспечения выполнения огромной строительной программы, осуществляемой колхозами в соответствии с последними решениями партии и правительства по вопросам сельского хозяйства. Снабжение колхозов строительными материалами производится в значительной мере через потребительскую кооперацию. Так, в 1954 году по плану государством выделено потребительской кооперации для продажи колхозам и колхозникам леса круглого и пиленого 10,2 миллиона кубических метров, железа дворянского и сортового — 408 тысяч тонн, цемента — 1384,5 тысяч тонн, шифера — 390 миллионов условных листов, гвоздей — 93,3 тысячи тонн, оконного стекла — 29,5 миллионов квадратных метров, электропровода — 45,2 миллионов метров, электрошнура — 37 миллионов метров, а также грузовых автомобилей — 65 тысяч штук. Кроме того, большое количество десоматериалов, кирпича, известня и других местных строительных материалов выделяется потребительской кооперации по рыночному фонду Советами Министров союзных республик и обл(край)исполкомами за счет местного производства.

Полное использование выделенных фондов строительных материалов, обеспечение своевременного завоза их в розничную торговую сеть, в частности завод десоматериалов в безлесные районы, имеют важное значение для выполнения колхозами намеченной программы строительства производственных помещений, а также жилищного строительства.

Важным условием дальнейшего развертывания розничного товарооборота потребительской кооперации является укрепление ее материально-технической базы. За период после отмены карточной системы потребительской кооперацией проделана большая работа по расширению розничной торговой сети и предприятий общественного питания. Однако розничная торговая сеть все еще значительно отстает от темпов роста товарооборота. В то время как розничный товарооборот потребительской кооперации увеличился в 1953 году против довоенного примерно на 70% (в сопоставимых ценах), торговая сеть возросла всего лишь на 2,9%. В ряде районов, подвергавшихся временной фашистской оккупации, торговая сеть еще не достигла довоенного уровня (Новгородская, Ленинградская и Смоленская области, Карело-Финская ССР). Недостаточное развитие розничной торговой сети сдерживает расширение кооперативного товарооборота, приводит к тому, что спрос населения на товары удовлетворяется не полностью.

Между тем Центросоюз неудовлетворительно осуществляет руководство делом капитального строительства в потребительской кооперации. Утвержденные планы капитального строительства торговых предприятий и складов многими организациями выполняются плохо. За первый полугодие 1954 года в потребительской кооперации введено в эксплуатацию всего 12% магазинов, намеченных к строительству в 1954 году. Райунизмерягов построено 77 из 590, предусмотренных годовым планом, сельмагов — 260 из 2375 по плану. Кроме того, зачастую вместо крупных объектов и складов строят мелкие или приспособляющие старые строения. Например, в 1953 году Марийский потребсоюз вместо сельмага построил 4 мелких магазина общей стоимостью в 94 тысячи рублей, Дагестанский потребсоюз построил 3 магазина общей стоимостью в 41 тысячу рублей. Красноярский крайпотребсоюз в 1953 году вместо строительства 4 раймагов, намеченных по плану, построил много мелких объектов, не предусмотренных планом.

Разработанные Центросоюзом типовые проекты торговых предприятий (магазинов, столовых, чайных) в ряде случаев устарели, не отвечают новым требованиям и нуждаются в серьезной переработке.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС о мерах дальнейшего развития советской торговли, потребительская кооперация должна построить в 1954—1956 годах 23 тысячи магазинов и лавок, 2400 предприятий общественного питания, общешоппинговых складов емкостью в 1700 тысяч квадратных метров, овощехранилищ и картофелехранилищ емкостью в 700 тысяч тонн. Должна быть широко развернута сеть магазинов и складов по торговле строительными материалами и товарами производственного и хозяйственного назначения. Общая стоимость капитального строительства потребительской кооперации за указанный период определяется в несколько миллиардов рублей.

Осуществление намеченной программы строительства требует решения о улучшении организации всего дела капитального строительства. Центросоюз должен пересмотреть, с учетом новых требований, существующие типовые проекты магазинов, предусмотреть в них увеличение площади торгового зала и подсобных помещений, а также центрально отопление магазинов и складов. Необходимо спроектировать новый тип двух-трехэтажного универмага для крупных районных центров, в котором можно было бы разместить ресторан или чайную, мастерскую по ремонту бытовых нужд населения, а также жилые и контрольные помещения; нужно разработать типовый проект сети механизированных заготовительных и перерабатывающих пунктов, осуществить мероприятия по быстрой механизации трудоемких процессов в строительстве.

Важнейшим условием успеха выполнения строительной программы является укрепление строительных организаций потребительской кооперации кадрами и обеспечение их строительными механизмами.

Характерной особенностью потребительской кооперации, как торговой организации, является выполнение ею наряду с торговой деятельностью большого объема работ по заготовкам и закупкам сельскохозяйственных продуктов. Произведенные в 1953—1954 годах партии и правительства изменения в политике заготовок сельскохозяйственных продуктов — снижение норм обязательных поставок, повышение закупочных цен, существенно повысило значение государственных ресурсов закупки теперь крупным источником поступления государственных ресурсов сельскохозяйственных продуктов. Потребительская кооперация закупает по государственным закупочным ценам миллионы пудов хлеба и тем самым способствует увеличению государственных ресурсов зерна. По выполнению и перевыполнению установленных плановых хозяйственно-госзакупкам зерна урожая 1954 года является большой вклад по закупкам политической задачей советских кооператоров. В 1954 году по закупкам должно поступить около 40% всех государственных ресурсов молока и больше одной четверти государственных ресурсов мяса. Потребительская кооперация привлекается на контрагентских началах мясо-молочной сква кооперация приобретает на контрагентских началах мяса и молока. Тем промышленностью к государственным закупкам мяса и молока. Тем самым потребительская кооперация способствует выполнению плана производства мясных и молочных продуктов. На потребительскую кооперацию возложено выполнение функций государственного заготовителя ржаной, картофельной, овощей и фруктов. От успешного выполнения этих функций кооперацией государственного плана заготовок картофеля, овощей и фруктов зависит в значительной степени снабжение населения крупных городов и промышленных центров этими сельскохозяйственными продуктами.

Наряду с этим, потребительская кооперация закупает большое количество различных сельскохозяйственных продуктов по государственным закупочным ценам. Так по плану в 1954 году потребительская кооперация должна закупить 780 тысяч тонн бачковых, 55 тысяч тонн дискорации, 20 тысяч тонн яблоков, 20 тысяч тонн меда, 25 тысяч тонн грибов соевых и маринованных, 45 тысяч тонн сухофрук-

тов, 10 тысяч тонн орехов и десятки тысяч тонн других сельскохозяйственных продуктов. Закупки сельскохозяйственных продуктов потребительской кооперацией служат серьезным дополнительным источником снабжения городского населения.

В соответствии с решениями июньского Пленума ЦК КПСС Центросоюз должен обеспечить безусловное выполнение государственных планов заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, усилить борьбу за качество заготавливаемой продукции, обеспечить тщательную ее приемку, а также сохранность качества при перевозках и хранении сельскохозяйственных продуктов. Важнейшей задачей организаций потребительской кооперации является обеспечение своевременной и тщательной подготовки заготовительной сети и складского хозяйства к приемке и закладке на зимнее хранение картофеля, овощей и фруктов. Введение новых сезонных розничных цен на картофель, овощи и фрукты урожая 1954 года создает экономическую заинтересованность организации потребительской кооперации в хранении картофеля, овощей и фруктов в зимне-весенний период и в равномерной продаже их на протяжении всего года.

В целях поощрения государственных закупок зерна и продуктов животноводства ЦК КПСС и Совет Министров СССР установили систему встречной продажи промышленных товаров, преимущественно товаров производственного и хозяйственного назначения (автомашин, авторисов, строительных материалов, оборудования и др.). Потребительской кооперации выделены большие фонды товаров производственного и хозяйственного назначения для встречной продажи колхозам и колхозникам при государственных закупках сельскохозяйственных продуктов.

Однако организации потребительской кооперации неудовлетворительно справляются с выполнением этой важнейшей задачи. Встречная продажа промышленных товаров при государственных закупках продуктов животноводства и зерна предоставляется по существу самотеку, договоры на закупку сельскохозяйственных продуктов заключены с небольшим кругом колхозов. Во многих договорах не были предусмотрены конкретные обязательства по продаже колхозам определенных товаров производственного и хозяйственного назначения. Как установлено проведенной Госпланом СССР проверкой, в ряде мест (Воронежская область, Краснодарский край, Казахская ССР, Башкирская АССР) не обеспечивается использование выделенных для встречной продажи промышленных товаров по прямому назначению, допускается разбазаривание автомашин, авторисов, строительных материалов и оборудования.

Работники потребительской кооперации обязаны принять все меры к неуклонному выполнению решений июньского Пленума ЦК КПСС, устранить имеющиеся серьезные недостатки в организации встречной продажи промышленных товаров при государственных закупках, улучшить оперативное руководство этим важнейшим делом. В ближайшие два-три месяца необходимо погасить задолженность перед сдатчиками за проданную государству по закупкам продукцию, решительно пресечь факты разбазаривания фондов, выделенных для встречной продажи, на другие цели, обеспечить строгий контроль за использованием выделенных товарных фондов по прямому назначению, принять меры по обеспечению тарой заготавливаемых сельскохозяйственных продуктов.

Успешное выполнение установленного плана государственных закупок сельскохозяйственных продуктов в решающей мере будет зависеть от правильной организации работы по закупкам, а также встречной продажи колхозам и колхозникам товаров производственного и хозяйственного назначения и личного потребления. Необходимо расширить и укрепить договорные отношения с колхозами на закупку у них сельскохозяйственных продуктов. В договорах, заключаемых с колхозами на закупку

сельскохозяйственных продуктов, должны предусматриваться конкретные обязательства по продаже колхозам, в порядке поощрения госзакупок, промышленных товаров и товаров производственного и хозяйственного назначения. Организации потребительской кооперации должны принимать на себя обязательства по продаже колхозам товаров строго в пределах выделенных фондов, обеспечивать поставку товаров в установленные сроки и осуществлять контроль за правильным использованием товаров, выделенных для встречной продажи. В связи со значительно возросшим объемом продажи товаров производственного и хозяйственного назначения, Центросоюз должен организовать специализированные магазины по продаже колхозам и населению этих товаров.

Потребительская кооперация организует в широких масштабах промышленную переработку овощей и картофеля — квашение, соленье, приготовление томатов и соков, сушку. Например, в 1954 году производство сушеного картофеля должно возрасти до 21,3 тысячи тонн или на 59% по сравнению с 1953 годом, сушеных овощей — до 6,1 тысячи тонн или на 54%, квашеной капусты — до 125,4 тысячи тонн или на 42%, засол помидоров — до 48,3 тысячи тонн или на 9,7% и засол огурцов — до 143 тысячи тонн. Богатый урожай овощей в 1954 году позволит потребительской кооперации не только выполнить установленное задание по переработке овощей, но и значительно его перевыполнить.

По решению партии и правительства потребительская кооперация развернула торговлю сельскохозяйственными продуктами на комиссионных началах. На 1 июля 1954 года в городах и рабочих поселках открыто 1620 магазинов, 2920 ларьков и палаток по комиссионной торговле сельскохозяйственными продуктами.оборот комиссионной торговли из месяца в месяц непрерывно растет и в 1954 году составит 2—2,5 миллиардов рублей.

Комиссионная торговля сельскохозяйственными продуктами — новая прогрессивная форма кооперативной торговли. Организация продажи сельскохозяйственных продуктов на комиссионных началах выгодна колхозам и колхозникам, так как она облегчает им условия реализации имеющихся излишков сельскохозяйственной продукции, высвобождает огромное количество труда, затрачиваемого колхозниками на колхозную торговлю. Комиссионная торговля способствует также привлечению для снабжения городского населения дополнительных ресурсов производства.

Однако организации потребительской кооперации далеко не используются имеющиеся огромные возможности для широкого развертывания комиссионной торговли. К этому делу не привлечено еще большое количество сельско и райпотребсоюзов, в особенности в глубинных сельскохозяйственных районах. В семи областях, проверенных в первом квартале 1954 года Министерством госконтроля СССР, из 208 райпотребсоюзов не производили комиссионную торговлю 184 райпотребсоюза или 84,8%. Организации потребительской кооперации должны шире развернуть комиссионную торговлю, привлечь к этому делу все потребительские общества и райпотребсоюзы, организовать продажу сельскохозяйственных продуктов на комиссионных началах во всех городах и рабочих поселках.

Организации потребкооперации должны принять зависящие от них меры по значительному повышению культуры торговли, обеспечению постоянного наличия в торговой сети широкого ассортимента товаров, улучшению обслуживания населения.

Важнейшей задачей потребительской кооперации является снижение издержек обращения. Снижение издержек обращения, наряду со снижением себестоимости продукции, является одним из источников финанси-

рование последовательно осуществляемого в нашей стране снижения розничных цен.

XIX съездом партии дана директива — обеспечить снижение издержек обращения в розничной торговле за пятилетие не менее чем на 23%. За истекшие три года пятилетки издержки обращения в потребительской кооперации снижены на 16,8%. Однако ряд потребителей не выполняет государственных заданий по снижению издержек обращения (Костромской, Калужский, Ивановский, Брянский, Архангельский и другие).

Не ликвидирована еще убыточность в работе потребительской кооперации. На 1 января 1954 года работали с убытками 345 обществ потребителей и 76 райпотребсоюзов.

Организации потребительской кооперации имеют все возможности для успешного выполнения и перевыполнения установленного XIX съездом партии задания по снижению издержек обращения, удешевлению работы торгового аппарата. Об этом наглядно свидетельствует опыт передовых торговых предприятий потребительской кооперации.

Большие резервы для снижения издержек обращения имеются в транспортных расходах. Автомобильный транспорт в потребительской кооперации используется зачастую совершенно недостаточно, имеются большие простои автомашин при погрузке и разгрузке товаров.

В 1952 и 1953 годах в потребительской кооперации резко возросли расходы, связанные с хранением товаров, накоплением в ряде потребителей сверхнормативных товарных запасов. Ликвидация сверхнормативных товарных запасов, умелое маневрирование товарными ресурсами позволят одновременно сократить расходы по оплате кредита и снизить издержки обращения.

В организациях потребительской кооперации все еще велики товарные потери, которые составили в 1953 году в целом по Центросоюзу 0,38% к обороту, а в организациях потребительской кооперации Грузинской ССР — 0,48%, Ростовской области — 0,57%, Латвийской ССР — 0,45%.

Большие возможности для дальнейшего снижения издержек обращения заложены в сокращении административно-управленческого аппарата потребительской кооперации, который во многих случаях раздут и может быть значительно сокращен без ущерба для дела.

Большим злом в хозяйстве потребительской кооперации являются растраты и хищения. Меры, которые принимались Центросоюзом по ликвидации растрат и хищений, были явно недостаточны. Особенно неблагоприятно обстоит дело в потребсоюзах — Азербайджанском, Омском, Урюпинском, Курском, Туркменском и некоторых других. Необходимо усилить борьбу за сохранность кооперативной собственности, повысить контроль за работой торговых предприятий, так как отсутствие надлежащего контроля создает благоприятные условия для хищения социалистической собственности.

Важнейшим условием коренного улучшения работы потребительской кооперации является улучшение руководства работой организаций потребительской кооперации сверху вниз, повышение активности пайщиков. А для этого необходимо в первую очередь ликвидировать имеющиеся нарушения Устава сельского потребительского общества, создать условия, при которых пайщики полнее использовали бы свои права, как подлинных хозяев своих кооперативов.

На IV Всесоюзном съезде уполномоченных потребительской кооперации приводились факты грубого нарушения Устава, допускавшиеся в ряде областей и республик. Многими организациями потребительской кооперации не соблюдались требования Устава об отчетности руководящих органов перед собраниями пайщиков или их уполномоченных (в част-

ности в Новгородской, Тульской, Грозненской областях). В ряде мест допускалась частая смена руководящих работников обществ потребителей без ведома и согласия пайщиков, нарушения порядка ведения паевого хозяйства и учета пайщиков.

Нарушения Устава потребительской кооперации подрывают активность пайщиков, наносят серьезный ущерб деятельности потребительской кооперации. IV съезд уполномоченных потребительской кооперации решительно осудил нарушения Устава потребительской кооперации и принял ряд решений, направленных на укрепление демократических основ управления потребительскими обществами, на повышение роли пайщиков в управлении кооперативными делами.

Съезд признал необходимым: выдавать пайщикам установленные общими собраниями начисления на паевые взносы от прибыли, не допуская направления этих средств на другие цели; использовать по прямому назначению отчисления от прибыли на культурно-бытовые мероприятия (строительство клубов, детских садов, ясель и т. п.); выделять по постановлению правлений райпотребсоюзов и потребительских обществ товары личного потребления, а также производственного и хозяйственного назначения для преимущественной продажи пайщикам; предоставлять пайщикам потребительской кооперации преимущественное право пользования мастерскими потребительской кооперации по обслуживанию бытовых нужд населения (ремонтные и пошивочные мастерские). Установлен также ряд других льгот и преимуществ для пайщиков потребительской кооперации, что повышает их материальную заинтересованность в работе своего кооператива.

В целях повышения ответственности выборных руководящих органов съезд признал целесообразным рекомендовать потребительским обществам — созывать общие собрания пайщиков (или собрания уполномоченных — в крупных потребительских обществах) не реже двух раз в год и избирать руководящие органы сроком на 2 года; широко привлекать пайщиков к работе кооператива, чаще созывать участковые собрания пайщиков, на которых обсуждать отчеты заведующих магазинами, доклады правлений обществ потребителей, ревизионных, лавочных и столовых комиссий; не допускать освобождения от работы, перемещения и перевода на другую работу председателей, членов правлений и ревизионных комиссий обществ потребителей без согласия на то пайщиков или их уполномоченных.

В целях централизации руководства съезд признал также необходимым организацию республиканского центра потребительской кооперации РСФСР — Роспотребсоюза. С организацией Роспотребсоюза Центросоюз получает возможность сосредоточить свое внимание на узловых вопросах работы потребительской кооперации, усилить руководство республиканскими потребительскими союзами.

Задачи дальнейшего сокращения растрат розничного товарооборота предполагают проявление широкой инициативы местных организаций потребительской кооперации, устранение чрезмерной централизации в планировании товарооборота и в распределении товарных фондов. В этих целях в соответствии с решением правительства расширены полномочия правления Центросоюза и правлений республиканских, краевых и областных потребсоюзов: им предоставлено право создавать в пределах установленной численности и фонда заработной платы торговые предприятия, склады, заготовительные пункты и производственные предприятия, изменять структуру и штаты подведомственных организаций.

Центросоюзу предоставляется право, по согласованию с Госпланом СССР, вносить изменения в квартальные планы товарооборота отдельных потребсоюзов в размере до 3% в пределах общего плана, утвержденного для потребительской кооперации в целом, а также устанавливать

в пределах утвержденного для потребкооперации годового плана, план издержек обращения по кварталам года. Расширение полномочий руководящих органов потребкооперации даст возможность обеспечить более гибкое и оперативное руководство работой обществ потребителей, полнее использовать имеющиеся возможности по максимальному вовлечению в товарооборот дополнительных товарных ресурсов.

* * *

Коммунистическая партия и Советское правительство поставили перед потребительской кооперацией большие и ответственные задачи по крутому подъему советской торговли, максимально удовлетворению постоянно растущих потребностей сельского населения и коренному улучшению организации заготовок и государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР в своем призыве выразили миллионной армии работников потребительской кооперации огромное доверие. Это накладывает на всех работников потребительской кооперации огромную ответственность за успешное выполнение поставленных партией и правительством задач.

Работники потребительской кооперации должны приложить все свои силы для того, чтобы оправдать доверие партии и правительства, быстрее ликвидировать серьезные недостатки, имеющиеся в работе потребительской кооперации, улучшить организацию кооперативной торговли и тем еще более активно способствовать дальнейшему быстрому подъему социального сельского хозяйства, увеличению ресурсов сельскохозяйственных продуктов и сырья, повышению уровня материального благосостояния и культуры советского народа.

Основные задачи второй пятилетки Народной Республики Болгарии

9 сентября 1954 года исполнилось 10 лет с тех пор, как болгарский народ был освобожден героической Советской Армией от гитлеровских поработителей, сверг, под руководством Болгарской Коммунистической партии, фашистскую диктатуру в стране, установила народную власть и стал подлинным хозяином своей судьбы.

В первые годы после освобождения от фашизма народная власть, отбивая бешеные атаки американско-английских империалистов и их болгарских слуг, отстояла национальную независимость Родины и укрепила народно-демократический строй в стране. С укреплением народной власти и превращением в общественную собственность крупных промышленных предприятий, банков, транспорта, внешней и внутренней торговли Народная Республика Болгарии уверенно пошла вперед по пути строительства планового социалистического хозяйства. Уже в 1948 году был в основном достигнут довоенный уровень промышленного производства в нашей стране, и в 1949 году страна приступила к выполнению своего первого пятилетнего плана.

Трудящиеся нашей страны под руководством Болгарской Коммунистической партии выполнили досрочно, за 4 года, первый пятилетний план.

Уровень промышленного производства, предусмотренный в первой пятилетке на 1953 год, был достигнут уже в октябре 1952 года, а к концу года он был превзойден на 20,1%. Объем промышленного производства в 1952 году увеличился более чем в 2 раза по сравнению с 1948 годом и более чем в 4 раза по сравнению с 1939 годом.

В 1952 году достигнут значительно более высокий уровень машиностроения, чем предусматривалось пятилеткой на 1953 год: освоено и расширено производство сотен видов новых машин, необходимых для народного хозяйства и, особенно, для сельского хозяйства. Продукция химической промышленности увеличилась за годы пятилетки в 3,2 раза. Впервые в стране началось производство азотных удобрений, азотной кислоты, аммиака, целлюлозы и дубильных экстрактов. Если до 9 сентября 1944 года наша горнорудная промышленность находилась в начальной стадии своего развития, то в первой пятилетке мы добились значительных успехов в добыче свинцово-цинковых, медных, железных и пиритных руд. В 1952 году производство электроэнергии возросло в 2,5 раза по сравнению с 1948 годом и в 5,1 раз по сравнению с 1939 годом. Добыча угля возросла на 73,7% по сравнению с 1948 годом и в 3,4 раза по сравнению с 1939 годом. В значительных размерах был превышен предусмотренный пятилеткой уровень производства в отраслях, выпускающих средства народного потребления. Так, в 1952 году текстильная промышленность республиканского подчинения превысила предусмотренный на 1953 год уровень производства на 32,8%, кожевно-меховая промыш-

ленность — на 24,1%, обувная — в 2,2 раза, а пищевкусовая промышленность республиканского подчинения — на 47%. В 1952 году производство средств производства в промышленности республиканского подчинения увеличилось в 2,5 раза по сравнению с 1948 годом, а производство предметов потребления — в 2 раза. Наша страна из отсталой, аграрной превратилась в индустриально-аграрную страну.

В первой пятилетке были достигнуты немалые успехи и в области сельского хозяйства. Более половины крестьян-бедняков и середняков добровольно объединились в трудовые кооперативно-земледельческие хозяйства. Задачи, намеченные в области технического перевооружения сельского хозяйства, в основном успешно решены.

В 1952 году производство зерновых культур было больше, чем устанавливалось пятилеткой на 1953 год, а средняя урожайность этих культур в 1951 и 1952 годах была выше установленной на 1953 год и почти на $\frac{1}{3}$ превысила урожайность 1939 года. Трудовые кооперативно-земледельческие хозяйства в конце пятилетки получили больше высокие урожаи, чем крестьянские единоличники хозяйства: пшеницы — на 12,6%, кукурузы — на 35,8%, хлопчатника — на 20,7%.

Государственный и кооперативный секторы в сельском хозяйстве дали около $\frac{2}{3}$ зерновых культур, заготовленных государством в 1952 году. Благодаря правильной политике партии в деревне кулак, как производитель сельскохозяйственных продуктов, не играет уже серьезной роли. Таким образом в годы первой пятилетки были созданы прочные основы для дальнейшего строительства социализма в деревне.

Не менее быстрыми темпами в первой пятилетке развивались и другие отрасли народного хозяйства.

Объем железнодорожных и автомобильных перевозок в 1952 году увеличился почти в 3 раза, а водных перевозок — более чем в 2,5 раза по сравнению с 1939 годом. Были построены новые железнодорожные линии и станционные пути протяженностью в 361 километр, увеличилось число паровозов, вагонов, автомобилей и судов. Положено начало развитию воздушного транспорта в стране.

В годы первой пятилетки большое развитие получили просвещение, культура, здравоохранение и подготовка кадров. В последний год пятилетки около 99% детей школьного возраста обучалось в основных школах. Сеть высших, средних, общеобразовательных и специальных школ значительно расширилась. Число окончивших высшие учебные заведения в конце пятилетки увеличилось в 4,8 раза по сравнению с 1939 годом, число учащихся в средних профессиональных училищах увеличилось в 6 раз, а число окончивших профессиональные практические училища — в 7 раз по сравнению с 1948 годом. Нетрамотность населения до пятидесятилетнего возраста почти полностью ликвидирована.

В 1952 году под руководством Болгарской Академии наук создан 31 институт, а всего в стране насчитывалось 118 научно-исследовательских институтов.

Число кинотеатров в конце пятилетки увеличилось в 2,1 раза по сравнению с 1948 годом и в 5,7 раз по сравнению с 1939 годом, число драматических театров возросло в 1,6 раз по сравнению с 1948 годом и почти в 3 раза по сравнению с 1939 годом.

В годы первой пятилетки в стране была введена бесплатная медицинская помощь для всего населения и значительно улучшилось медицинское обслуживание. Число коек в сети здравоохранения в 1952 году увеличилось в 1,9 раз против 1948 года и в 3,4 раза против 1939 года, а число врачей возросло в 3,3 раза по сравнению с 1939 годом. В то время как в 1939 году один врач приходился на 2017 человек населения, в 1952 году один врач приходился на 950 человек.

Значительные средства были выделены на благоустройство населенных пунктов, на строительство водопроводной и канализационной сети, санаториев и домов отдыха, учебных заведений, детских садов и яслей, стадионов и др. Было развернуто большое жилищное строительство в городах и селах. Все это стало возможным только в условиях народной власти, когда народ, освобожденный от капиталистического гнета, стал подлинным хозяином страны и плетом своего труда.

Внедрение в годы первой пятилетки новой техники и технических усовершенствований на ряде предприятий, улучшение организации труда, повышение квалификации трудящихся и массовое социалистическое соревнование способствовали повышению производительности труда. В 1952 году производительность труда в республиканской промышленности возросла на 53,6% по сравнению с 1948 годом, всего 37,6%, предусмотренных пятилеткой на 1953 год. Себестоимость продукции была снижена на 13,8%, в результате чего народное хозяйство получило 2,8 миллиарда левов экономии. Национальный доход в 1952 году, в неизменных ценах, превалил уровень 1948 года на 53%.

Всесторонний подъем народного хозяйства дал возможность правительству накопить необходимые фонды промышленных и сельскохозяйственных товаров, полностью отменить в 1952 году карточную систему, установить торговлю по единым государственным ценам и четыре раза провести снижение розничных цен. Дежневая реформа, проведенная в 1952 году, нанесла удар по спекулятивным элементам и упрочила дежневое обращение в стране.

Успешно выполнена основная задача первой пятилетки — построены основы социалистического общества в нашей стране. Еще более окрепли народная власть и морально-политическое единство трудящихся. Возросла обороноспособность страны.

Этими крупными успехами наш народ обязан прежде всего братской и бескорыстной помощи Советского Союза и сотрудничеству со странами народной демократии. Как во время восстановления народного хозяйства в 1945—1948 годах, так и после этого наша страна продолжала получать от Советского Союза во все возрастающем количестве машины и оборудование, сырье и топливо и другую помощь для народного хозяйства. Строительство новых промышленных предприятий, как, например, химического комбината имени Сталина, содового завода имени Карла Маркса, электростанций, авторемонтных заводов, развитие черной и цветной металлургии, механизация сельского хозяйства, подготовка кадров и наши достижения в области культуры — все это неразрывно связано с братской всесторонней помощью Советского Союза и тесным сотрудничеством с другими странами социалистического лагеря.

* * *

При выполнении первого пятилетнего плана темпы развития сельского хозяйства, и особенно, животноводства, серьезно отстали от темпов развития промышленности. Так, если в 1952 году производство валовой продукции промышленности превалило уровень, предусмотренный на 1953 год, на 20,1%, то намеченный объем сельскохозяйственной продукции за этот период не был достигнут. Сельское хозяйство, и особенно животноводство, отстало от растущих потребностей народного хозяйства, не обеспечило достаточного количества сельскохозяйственных продуктов для населения и необходимого сырья для промышленности.

Немного на то, что партия и правительство проявили большую заботу о подъеме сельского хозяйства, меры, проведенные для развития сельского хозяйства, оказались недостаточными. Недостаточными были

капитальные вложения в сельское хозяйство и темпы его вооружения новой техникой. Задача создания прочной кормовой базы для развития животноводства фактически была недооценена и осталась неразрешенной. Подготовка кадров со средним и высшим образованием для сельского хозяйства также не проводилась в необходимых размерах. Недостаточно применялись методы стимулирования материальной заинтересованности крестьян в развитии всех отраслей сельского хозяйства.

Некоторые несоответствия возникли также между быстро растущими потребностями страны в электроэнергии и угле и уровнем производства электроэнергии и каменноугольной промышленности. Несмотря на то, что за годы первой пятилетки были построены новые электростанции, мощность которых превзошла мощность всех действовавших до 1948 года электростанций, — уровень производства электрической энергии, предусмотренный на 1950 год, не был достигнут. Главная причина этого отставания состояла в том, что строительство части крупных водохранилищ и электростанций было начато без предварительного проведения необходимых исследований и при отсутствии проектно-расчетной документации. Это привело к задержке и законсервированию строительства ряда электростанций. Добыча угля, предусмотренная на 1953 год, была превышена в 1952 году на 13,1%. Однако потребности народного хозяйства в угле не были удовлетворены, так как при составлении плана по угольной промышленности не были реально учтены растущие нужды народного хозяйства.

Невыполнение плана производства электроэнергии и отставание добычи угля объясняется также допущенным в ряде случаев распылением строительства, вследствие чего имело место отставание ввода в действие новых электростанций и угольных шахт. Партия и правительство приняли энергичные меры с целью устранения допущенных серьезных промахов. Эти меры дали свои положительные результаты.

Для того, чтобы избежать ошибок, допущенных при составлении первого пятилетнего плана, необходимо было при подготовке второй пятилетки обеспечить значительно более высокий экономический и методологический уровень планирования.

Учась на богатом и превращенном советском опыте, мы значительно расширили и улучшили применение балансового метода в планировании. Был разработан баланс производства и распределения национального дохода, баланс рабочей силы, а на 1954 год был также составлен баланс общественного продукта. Были произведены расчеты баланса народного хозяйства, разработаны баланс денежных доходов и расходов населения и сводный финансовый баланс, значительно было расширено число материальных балансов.

Благодаря этому сейчас можно считать, что установленный рост национального дохода и его распределение на фонд потребления и фонд накопления более полно соответствует общему развитию народного хозяйства и требованиям основного экономического закона социализма о максимальном удовлетворении постоянно растущих материальных и культурных потребностей трудящихся.

Один из главных недостатков первого пятилетнего плана состоял в том, что финансирование капитальных вложений не было в достаточной мере увязано с финансовыми ресурсами страны. По этим причинам, а также вследствие несовершенных методов исчисления национального дохода и фонда накопления, объем капитальных вложений оказался очень большим и не полностью соответствовал возможностям нашей страны.

При подготовке директив по второму пятилетнему плану был проделан первый опыт по составлению сводного финансового плана, который для возможности лучше увязать как капитальные вложения, так и другие мероприятия второй пятилетки с финансовыми ресурсами страны.

На основе баланса денежных доходов и расходов населения был установлен покупательный фонд населения и в соответствии с ним — объем товарооборота в стране; на основе более широкого применения балансового метода планирования были составлены расчеты по дальнейшему росту реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных доходов крестьян.

Правда, и при составлении первого пятилетнего плана разрабатывались балансы национального дохода, рабочей силы и финансовых ресурсов страны, но тогда у нас еще не было опыта плановой работы и в процессе выполнения пятилетки эти балансы были полностью изменены. В материальных балансах первой пятилетки еще отсутствовали нормы расхода электроэнергии, топлива, сырья, материалов, а также нормы использования машин и оборудования. При разработке второй пятилетки было составлено в три с лишним раза больше материальных балансов, примерно около 2000 укрупненных расходных норм, улучшена увязка показателей смежных материальных балансов. Лучшая разработка балансов продукции сельского хозяйства, что обеспечило более реальное определение ресурсов сельскохозяйственных продуктов и сырья. Разработаны также балансы товарного обеспечения розничного товарооборота.

Несмотря на успехи, достигнутые при составлении директив по второй пятилетке, в работе Государственной Плановой Комиссии и других плановых органов имеется еще немало серьезных недостатков. В частности еще не достигнута достаточная увязка плана производства и строительства с планами материально-технического снабжения. Существенные недостатки предстоит ликвидировать и в области планирования производства сельскохозяйственных культур по округам и районам с целью правильного распределения культур с учетом экономических и природных особенностей каждого района, степенью кооперирования, механизации сельскохозяйственных работ, наличия рабочей силы и т. д. При планировании сельского хозяйства мы должны строго учитывать, что наши трудовые кооперативные сельскохозяйственные хозяйства являются новыми коллективными хозяйствами и что в районах производства технических культур, особенно табака, кооперирование мелких и средних крестьян находится еще в начальной стадии.

* * *

Шестой съезд Болгарской Коммунистической партии, состоявшийся в Софии в конце февраля и начале марта 1954 года, утвердил директивы по второму пятилетнему плану развития Народной Республики Болгарии на 1953—1957 годы.

Учитывая достигнутые успехи в социалистическом строительстве в годы первой пятилетки, съезд поставил задачу — обеспечить во второй пятилетке серьезный подъем сельского хозяйства, ликвидировать отставание животноводства; в области промышленности — обеспечить, прежде всего, развитие электрификации и добычи каменного угля, цветной металлургии и постоянно увеличивать производство товаров народного потребления. Выполнение этих задач второй пятилетки обеспечит дальнейшее планомерное развитие народного хозяйства, успешное строительство социализма в стране и приведет к осуществлению нашей главной цели — резкому повышению во второй пятилетке материального благосостояния и культурного уровня жизни трудящихся.

Для успешного выполнения этих задач объем капитальных вложений в целом по республике, без средств трудовых кооперативно-земле-

дельческих хозяйств, увеличивается во второй пятилетке почти в 2 раза, по сравнению с соответствующим объемом капитальных вложений за истекшие 4 года, и почти на 70% по сравнению с истекшими 5 годами (1949—1952 годы). По сравнению с первой пятилеткой значительно увеличиваются капитальные вложения в сельское хозяйство— более чем в 2,3 раза, а вместе с капитальными вложениями трудовых кооперативно-земельческих хозяйств, которые на 70% кредитуются государством,— в 2,7 раза. Капитальные вложения в промышленность увеличиваются в 2 раза по сравнению с первой пятилеткой, в том числе в легкую и пищевую промышленность— в 2,4 раза, в транспорт и связь— на 40%, на просвещение, культуру, здравоохранение и на коммунально-бытовые нужды— почти в 2,8 раза; капитальные вложения в жилищное строительство, выполняемое государством и общественными организациями, увеличиваются почти в 3,7 раза.

В директивах шестого съезда Болгарской Коммунистической партии предусматривается увеличить объем промышленной продукции в 1957 году примерно на 60% по сравнению с 1952 годом, причем рост производства электроэнергии, добычи угля, продукции цветной и черной металлургии и некоторых отраслей легкой и пищевой промышленности будет значительно больше. Среднегодовой прирост промышленной продукции в период второй пятилетки составит около 10%. Этот процент прироста ниже, чем в первой пятилетке, но при этом следует иметь в виду, что на каждый процент прироста во второй пятилетке приходится почти в два раза больше продукции, чем в первой пятилетке.

Производство средств производства (группа «А») возрастет в 1957 году почти на 78% по сравнению с уровнем 1952 года, а производство предметов потребления (группа «Б») — почти на 48%. Наиболее высокими темпами увеличивается добыча каменного угля, производство электроэнергии, кальцинированной и каустической соды, удобрений, цветных и черных металлов и других видов промышленной продукции, что вызывается необходимостью преодоления диспропорций в развитии отдельных отраслей и создания условий для дальнейшего быстрого подъема во второй пятилетке отраслей, производящих предметы народного потребления.

С целью ликвидации отставания в производстве электроэнергии во второй пятилетке будут введены в действие новые электростанции мощностью около 430 000 киловатт; производство электроэнергии увеличится в 1957 году в два раза по сравнению с 1952 годом. Мощность новых электростанций, которые будут введены в действие во второй пятилетке, в 3,5 раза превысит мощность всех электростанций, построенных до 1939 года.

С целью обеспечения правильного распределения и потребления электроэнергии, а также увеличения времени использования мощностей по производству электроэнергии в стране будет в основном закончено строительство единой системы линий передач, причем будет построено около 2000 километров новых линий передач. Помимо строительства новых электростанций будут приняты меры по улучшению эксплуатации имеющихся электростанций. Наше электрохозяйство не находится еще на должной технической высоте, допуская много аварий, потерь электроэнергии из-за недостаточного обеспечения электрохимическими измерительными и предохранительными оборудованием. В 1953 году потери при передаче и трансформации в электричестве составили около 13%.

Важной задачей второй пятилетки является быстрая ликвидация отставания угольной промышленности. В связи с этим во второй пятилетке будет значительно расширено строительство новых шахт, будут проведены мероприятия по более полному использованию производственных

мощностей на действующих шахтах и расширена механизация трудоемких процессов в каменноугольном производстве. Общая добыча угля в 1957 году будет увеличена на 89% по сравнению с 1952 годом и более чем в 6 раз по сравнению с 1939 годом. Добыча бурого угля возрастет по сравнению с 1952 годом на 60%, лигнитов — в 2,7 раза, каменного угля — в 2,5 раза и антрацита — в 2 раза.

Осуществление предусмотренного роста добычи угля и повышение производительности труда в угольной промышленности требуют дальнейшей повышения уровня механизации угольной промышленности, особенно повышения уровня механизации угольной промышленности, особенно трудоемких процессов. В 1957 году будет закончена механизация основных процессов в подземных шахтах, как выемка и транспортировка угля и породы, погрузка угля в железнодорожные вагоны. Механизация наиболее трудоемких процессов — погрузки угля в очистных забоях достигнет 35% и в подготовительных выработках — 25%. До конца 1955 года должны быть полностью механизированы все процессы на открытых выработках.

Увеличение добычи бурого угля будет обеспечено путем развития шахт в Димитровском каменноугольном бассейне и создания новых крупных каменноугольных баз в Бобовдолском, Пиринском и Черноморском бассейнах. Только шахты Бобовдолского каменноугольного бассейна будут увеличат более чем в 6 раз свои мощности по добыче бурого угля. Для увеличения качества угля будут использоваться на полную мощность Центральная обогатительная фабрика в Димитрове, построены сепараторы на новых шахтах и увеличена просеивательная площадь имеющихся сепараторов.

Во второй пятилетке предусматривается дальнейшее значительное развитие цветной и черной металлургии. Будут введены в действие свинцово-цинковый завод, металлургический завод медяльного завода. С его второй очереди, и начато строительство увеличатся в 2,6 раза по сравнению с 1952 годом, медных руд — почти в 3,3 раза, железной руды — почти в 2,9 раза, производство свинцового концентрата — на 41%, цинкового концентрата — на 30% и медного концентрата — в 3,5 раза. В годы второй пятилетки будут построены новые рудники и расширены мощности существующих рудников и флотационных фабрик.

Особенно большое внимание во второй пятилетке уделяется геологоразведочным работам, которые должны установить крупные промышленные запасы каменного угля, руд и других полезных ископаемых. Это крайне необходимо для нормального развития нашей промышленности и для дальнейшего развития угольной промышленности и других отраслей народного хозяйства. Будут продолжены разведочные работы по установлению достаточных промышленных запасов нефти и природного газа, что позволит практически поставить вопрос об организации их добычи.

В области машиностроения внимание сосредоточивается главным образом на производстве сельскохозяйственных машин, металлорежущих станков, шахтных, энергетических и строительных машин и механизмов, а также необходимых запасных частей. Общий объем продукции машиностроения и металлообрабатывающей промышленности увеличится в 1957 году по сравнению с 1952 годом почти на 83%. Будет освоено и развито производство прицепных комбайнов, тракторных секоежелез и буровых установок для бурения на глубину до 500 метров. В значительных размерах увеличится производство запасных частей и насосов для сельского хозяйства и добывающей промышленности. Во второй пятилетке будет построен новый завод автотракторных запасных частей

и будут расширены и специализированы имеющиеся машиностроительные предприятия.

Продукция химической промышленности в конце пятилетки возрастет не менее чем на 90% по сравнению с 1952 годом. Для расширения базы химической промышленности уже построены карбида и каинфольная фабрики, а в следующем году будет полностью завершено строительство бензидинового завода и содового завода имени Карла Маркса. К концу пятилетки начнется строительство новой очереди химического комбината имени Сталина с увеличением производства азотных удобрений, завода по производству мелкого купороса, завода искусственного волокна и завода сульфитной целлюлозы. Будут полностью удовлетворены потребности страны в каустической и кальцинированной соде, серной кислоте, пенициллине и в значительной степени, в азотных удобрениях и дубильных экстрактах.

Продукция бумажно-целлюлозной промышленности увеличится в 1957 году примерно на 52,7% по сравнению с 1952 годом. Производство промышленными строительными материалами возрастет примерно на 80% и удовлетворит полностью потребности страны в основных строительных материалах.

Ввиду ограниченных возможностей в заготовке хвойных лесоматериалов во второй пятилетке будут значительно расширены лесозаготовки в районах лиственных лесов. В 1957 году общий объем продукции лесной промышленности будет на 46% больше, чем в 1952 году, а производство лесоматериалов лиственных пород увеличится на 89%. С целью успешного выполнения программ лесозаготовок будут построены новые лесные дороги, главным образом в отдаленных районах лиственных лесов, часть деревообрабатывающих предприятий в районах хвойных лесов будет реконструирована и перемещена в районы лиственных лесов. Будет расширена механизация лесозаготовок: механизация рубки достигнет 30%, а транспортировки до временных складов — 21%.

Для выполнения главной задачи пятилетки — резкого повышения материального и культурного уровня жизни трудящихся, перед нашей легкой и пищевой промышленностью поставлена задача обеспечить дальнейшее развертывание массового производства разнообразных товаров народного потребления, отвечающих вкусам и запросам трудящихся.

Текстильная промышленность в 1957 году даст на 53% продукции больше, чем в 1952 году, мебельная (Министерство легкой промышленности) — в 2,2 раза, резиновая — на 90%, фарфоровая-фаянсовая (вместе с электрофарфором) — на 75% и стекольная промышленность — более чем в 2 раза. Производство металлических посуды увеличится более чем в 2 раза, металлических кроватей — в 3,2 раза, кожаной и резиновой обуви — на 39%, хлопчатобумажных тканей — на 34,4%, шерстяных тканей — на 52%.

Пищевая промышленность увеличит к концу второй пятилетки производство сахара в 2,5 раза, овощных консервов — на 97%, мяса — на 86%, растительного пищевого масла — на 55% и риса — на 52% по сравнению с 1952 годом.

Серьезным вопросом для будущего развития нашей консервной промышленности является уменьшение сезонности в ее работе. Перед Министерством земледелия поставлена задача внедрить злупотребленную ранних и поздних сортов овощей. Научно-исследовательские институты работают над более совершенными методами приготовления пудры из помидоров и фруктов, что даст возможность обеспечить сырьем более продолжительную работу консервных предприятий.

В первой пятилетке развитие легкой промышленности шло главным образом по пути улучшения использования мощностей имеющихся предприятий. В годы второй пятилетки будут расширены и увеличены мощ-

ности многих действующих предприятий легкой промышленности и построен ряд новых предприятий. Будет начат строительство и частично введен в эксплуатацию текстильный комбинат мощностью в 24 миллиона метров хлопчатобумажной ткани и 5 тысяч тонн пряжи. Предусмотрено строительство кожевенного завода, завода стеклянной посуды и нескольких предприятий по первичной переработке хлопка.

Усилия пищевой промышленности направляются на максимальное использование имеющихся мощностей, строительство новых и расширение существующих предприятий, что приведет к увеличению производства и улучшению качества продукции. Одновременно с этим предусматривается повышение уровня механизации и автоматизации производственных процессов, главным образом в консервной промышленности и в производстве мяса. За годы второй пятилетки будут построены сахарный завод мощностью около 28000 тонн сахара в год, масло-экстракционный завод мощностью 16000 тонн растительного масла в год, фабрика плодово-овощных консервов, винокуренные заводы и холодильники, а также будут значительно расширены предприятия по производству консервов, кондитерских изделий и растительного масла.

Значительная часть товаров народного потребления производится местной и кооперативной промышленностью. Объем продукции местной промышленности, без микромольной, увеличится не менее чем на 73% и кооперативной — на 57% по сравнению с 1952 годом. Для этого будут использованы, главным образом местные сырье и отходы производства. Основные усилия будут направлены на улучшение качества, прочности и внешнего вида товаров, на расширение и улучшение бытового обслуживания населения.

* * *

В области сельского хозяйства во второй пятилетке поставлена центральная задача — обеспечить высокие и устойчивые урожаи сельскохозяйственных культур, увеличить поголовье и повысить продуктивность животноводства.

Во второй пятилетке будет значительно увеличено производство сельскохозяйственных культур. Производство пшеницы увеличится почти на 14% по сравнению с 1952 годом, зерна на фураж — не менее чем на 80%, кормовых трав — более чем в 2 раза, сочных кормов — почти в 8 раз, масличных семян — более чем на 68%. В больших размерах увеличится производство технических культур: хлопка-сырца — более чем в 4 раза, сахарной свеклы — в 2,8 раза и ориентального табака — более чем в 2 раза.

В 1957 году с гектара должно быть получено в среднем: пшеницы — 2600 килограммов, кукурузы — 1850 килограммов, а с орошаемых площадей — 3200 килограммов; подсолнечника — 1400 килограммов, а с орошаемых площадей — 1900 килограммов; хлопка-сырца — 780 килограммов, а с орошаемых площадей — 1250 килограммов; сахарной свеклы — 21000 килограммов, а с орошаемых площадей — 32000 килограммов; ориентального табака — 850 килограммов.

В нашей стране все еще имеются большие колебания в урожае сельскохозяйственных культур, что объясняется, прежде всего, тем, что наши заботы об урожае были недостаточными; в большей или меньшей степени мы рассчитывали на благоприятные климатические условия и недостаточно систематически и упорно боролись за получение высоких урожаев; недостаточно, а во многих случаях и шаблонно, без учета экономических и природных особенностей отдельных районов, проводились агрономические мероприятия.

Важнейшими условиями обеспечения высоких и устойчивых урожаев являются всестороннее укрепление общественного сектора в сельском хозяйстве, который охватывает большую часть обрабатываемой площади в стране, и всемерное повышение роли механизации и агротехники в земледелии.

С целью дальнейшего укрепления и развития трудовых кооперативно-земледельческих хозяйств предусматривается повышение роли и улучшение работы машинно-тракторных станций путем значительного увеличения машинно-тракторного парка и более полного его использования. В конце пятилетки число тракторов в МТС достигнет 23000 (в пересчете на 15-сильные), комбайнов — более 5000, тракторных плугов — более 17000, тракторных культиваторов — около 17000, тракторных рядовых сеялок — более 14500 штук. Это означает, что сельскохозяйственной техники будет почти в 2 раза больше, чем в конце первой пятилетки. Для поддержания и ремонта машинно-тракторного парка будут расширены и дооборудованы металлорежущими станками и другим оборудованием существующие ремонтные заводы, все машинно-тракторные станции будут обеспечены ремонтными мастерскими, необходимыми нефтебазами, навесами и гаражами для комбайнов, тракторов и молотилок. Значительно повысится уровень механизации сельскохозяйственных работ. В 1957 году механическими двигателями будет выполнено 75% глубокой осенней пахоты, 60% предпосевной вспашки, 95% молотбы. Расширение механизации должно привести также и к значительному сокращению сроков выполнения отдельных полевых работ.

В годы второй пятилетки намечено значительное увеличение водохозяйственных мероприятий. Орошаемые площади увеличатся с 2 миллионов декаров в 1952 году до 5 миллионов декаров в 1957 году. Это большое увеличение орошаемых площадей будет достигнуто благодаря государственному строительству оросительных систем и путем поощрения и развертывания местной инициативы по строительству небольших полей, плотин, обычных и глубинных колодезей и более полного использования проточных и грунтовых вод. Опыт последних лет показывает, что в этом отношении могут быть достигнуты значительные результаты.

Важным мероприятием, обеспечивающим достижение высоких урожаев в сельском хозяйстве, является регулярная и достаточная подкормка посевных площадей естественными и искусственными удобрениями. В 1957 году удобренные площади увеличатся в два раза по сравнению с первой пятилеткой. До конца второй пятилетки будет закончено в основных зерновых районах землеустройство кооперативных хозяйств.

Одной из наиболее трудных и сложных проблем во второй пятилетке является ликвидация серьезного отставания в развитии животноводства. С целью преодоления этого отставания съезд поставил задачей довести в конце пятилетки поголовье крупного рогатого скота не менее чем до 2,1 миллиона голов, в том числе коров — до 700 тысяч голов, свиней — до 2,2 миллионов голов, овец и коз — до 9,7 миллионов голов, причем будет увеличен удельный вес тонкорунных и полутонкорунных овец. Уже в 1954 году должен быть достигнут и превзойден уровень довоенного, 1939 года по поголовью крупного рогатого скота, коз, свиней и птицы и в 1955 году — по поголовью коров.

Наибольший рост поголовья сельскохозяйственных животных предусматривается в общественном секторе, в результате чего удельный вес лошадей в трудовых кооперативно-земледельческих и государственных земледельческих хозяйствах увеличится в общем поголовье лошадей с 43,5% в 1952 году до 63% в 1957 году, крупного рогатого скота — с 25% до 45,4%, овец — с 32% до 47,6%, свиней — с 17,6% до 41,4% и птицы — с 12% до 26,8% от всего поголовья в стране.

Наряду с проблемой увеличения поголовья сельскохозяйственных животных, стоит задача увеличения продуктивности животноводства. В 1957 году мы должны получить от общего поголовья коров, в среднем на корову, не менее чем по 1050 литров молока в год и от буйволицы — 750 литров; настриг шерсти с одной овцы должен составить не менее 2,1 килограмма, а с тонкорунной овцы — 3,15 килограмма. Для обеспечения такой продуктивности должны быть проведены широкие мероприятия по улучшению породности и правильному откорму и уходу, усилена борьба против яловости сельскохозяйственных животных, до минимума должно быть сведено использование коров и буйволиц в качестве рабочего скота и расширено скрещивание местных пород скота с ценными племенными породами.

Все эти мероприятия имеют безусловно важное значение для развития нашего животноводства, но решающим условием его быстрого подъема остается обеспечение необходимой кормовой базы. Поэтому площадь под травяными, сочными кормами и культурами для силосования должна достигнуть в 1957 году не менее 6,3 миллионов декаров, а площадь под зерновыми культурами на фураж — не менее 12,3 миллионов декаров.

Наряду с этим предусматриваются мероприятия по организации правильной уборки, хранения и расходования кормов, по более широкому внедрению силосования, более полному использованию высокогорных и других пастбищ и лугов, по повышению урожайности искусственных и естественных лугов и пастбищ; особенно большое внимание необходимо уделить использованию больших резервов грубых кормов, как например соломы и кукурузы после их предварительной обработки. Наши посевные площади ограничены, и это обязывает наиболее полно использовать все источники кормов для скота.

Предусмотренный директивой по второму пятилетнему плану новый подъем сельского хозяйства будет осуществляться и в дальнейшем при постоянной заботе и большой материальной и организационной помощи со стороны партии и государства. Государственные капитальные вложения в сельское хозяйство превысят 3 миллиарда левов. Кроме того, выделены большие средства на строительство завода автотракторных запасных частей, расширение завода сельскохозяйственных машин имени Георгия Димитрова, расширение химического комбината имени Сталина, строительство завода по производству медного купороса и других промышленных предприятий, которые будут работать для удовлетворения нужд сельского хозяйства.

Наряду с этим сами трудовые кооперативно-земледельческие хозяйства, с помощью государственного кредита, должны построить 1630 конюшен, 1750 коровников, 1465 телятников, 2460 свиначников, 3280 птичников, а также приобрести не менее 3000 грузовых автомобилей.

Провода курс на всестороннее укрепление и развитие трудовых кооперативно-земледельческих хозяйств, партия и правительство помогают и в дальнейшем будут помогать трудовым единоличным хозяйствам, которые являются не только одним из серьезных производителей сельскохозяйственных продуктов, но и завтрашними членами кооперативно-земледельческих хозяйств.

Правильное и экономное использование государственных и общественных средств, предназначенных для сельского хозяйства, приведет к успешному разрешению задач, которые стоят перед ним во второй пятилетке.

В соответствии с развитием промышленности, сельского хозяйства и ростом капитального строительства и товарооборота намечены мероприятия по обеспечению перевозок всех материалов и товаров, необходимых для народного хозяйства.

Перевозки грузов по железнодорожному, водному, автомобильному (без ведомственного) и воздушному транспорту увеличатся в 1957 году на 65% по сравнению с 1952 годом. Вагонный парк железнодорожного транспорта будет увеличен в конце пятилетки на 40%, причем 70% грузовых вагонов будет снабжено автоматическими тормозами, благодаря чему укрепляется безопасность железнодорожного транспорта, увеличивается скорость поездов. Кроме того, для преодоления некоторых «узких мест» на железнодорожном транспорте будут построены новые и удлинены существующие станционные пути на 135 километров и введены в действие новые железнодорожные линии длиной в 130 километров.

Увеличение перевозок по водному и автомобильному транспорту обеспечивается предусмотренным ростом грузоподъемности морского флота в 2 раза, речного флота — примерно на 25% и автомобильного парка общего пользования — на 40%.

Во второй пятилетке будет обеспечено дальнейшее расширение почтовых услуг населению, телефонной, телеграфной и радиосвязи. До конца 1952 года в нашей стране было связано телефоном 3856 и радиосвязью около 1000 населенных пунктов. К концу 1957 года будут связаны телефоном еще 255 населенных пунктов и 1600 трудовых кооперативно-земледельческих хозяйств. Мощность государственных радиопередающих станций будет увеличена почти в 2 раза. Будет радиосвязано еще более 1000 населенных пунктов в стране.

* * *

В. И. Ленин и И. В. Сталин учат, что важнейшим условием победы нового общественного строя является постоянное повышение производительности труда.

На основе механизации производственных процессов, улучшения организации труда, повышения квалификации рабочих и дальнейшего развертывания социалистического соревнования производительность труда в 1957 году по сравнению с 1952 годом увеличится в целом по промышленности примерно на 35% (в республиканской промышленности — почти на 39%), в строительстве — примерно на 45%, на транспорте — примерно на 16%.

На основе повышения производительности труда, улучшения использования техники, бережливого расходования сырья, материалов, топлива, электрической энергии и сокращения административно-хозяйственных и непроизводительных расходов предусматривается снижение себестоимости промышленной продукции в 1957 году по сравнению с 1952 годом примерно на 16%, стоимости строительно-монтажных работ — примерно на 14%, себестоимости продукции в государственных земледельческих хозяйствах — примерно на 35%, себестоимости перевозок — на 15%, издержек обращения в розничной торговле — на 26%.

Для решения этой задачи будут проведены мероприятия по улучшению организации нормирования труда и сокращению расходов материалов в производстве, будет усилена борьба с разбазариванием, расточительством и бюрократизмом, за строжайшим режимом экономики, за укреплением технологической дисциплины.

Всесторонний подъем народного хозяйства, который намечается осуществить во второй пятилетке, обеспечивает решение главной задачи — резкое повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся.

В годы второй пятилетки, в соответствии с намеченным развитием народного хозяйства, численность рабочих и служащих увеличится почти на 290 000 человек, большую часть из них будут составлять квалифицированные рабочие, инженерно-технические и другие кадры специалистов.

Организованная подготовка квалифицированных кадров рабочих, осуществляемая на государственные средства, обеспечит постоянный приток хорошо подготовленных технических кадров в промышленность, на транспорт и в строительство и будет способствовать повышению культурно-технического уровня рабочего класса. Только и в системе трудовых резервов и различных сельскохозяйственных школах будет подготовлено около 62000 молодых специалистов для промышленности, около 17000 механизаторов сельского хозяйства и 10000 других сельскохозяйственных работников.

Успешное выполнение намеченной производственной программы и подъем производительности труда в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях материального производства обеспечат увеличение национального дохода в 1957 году не менее чем на 50% по сравнению с 1952 годом. При этом удельный вес накопленный в национальном доходе будет меньше, чем в первой пятилетке, что даст возможность народной власти, продолжая курс на дальнейшую индустриализацию страны, выделить еще большую часть национального дохода для потребления населения.

Розничный товарооборот в 1957 году увеличится не менее чем на 70%, а продажа важнейших товаров населению увеличится по сравнению с 1952 годом в следующих размерах: сахара — в 2,2 раза, риса — в 2,3 раза, хлопчатобумажных тканей — в 2,5 раза, шерстяных тканей — в 3,3 раза, обуви — в 2,8 раза и т. д.

В области внутренней торговли будут проведены мероприятия для более систематического изучения растущих потребностей трудящихся, их вкусов, покупательной способности, для правильного распределения товаров по районам и более культурного обслуживания населения. За второй пятилетки будет расширена сеть магазинов, столовых и ресторанов, особенно в горнодобывающих районах, лесозаготовительных районах, на окраинах городов и в отдаленных пограничных пунктах.

Большой рост национального дохода и предусмотренное систематическое снижение розничных цен на товары народного потребления создают возможности для увеличения реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных доходов крестьян не менее чем на 40%.

С целью улучшения жилищных условий рабочих и служащих только на средства государства и общественных организаций будет построено более 2,2 миллиона квадратных метров жилой площади, или почти в 4 раза больше, чем в первой пятилетке. Это жилищное строительство будет развернуто преимущественно в крупных городах, в промышленных районах страны, в горнодобывающих районах и в государственных земледельческих хозяйствах. Кроме того, постановлением Совета Министров намечены серьезные мероприятия, поощряющие индивидуальное жилищное строительство, проводимое трудящимися.

Забота партии и правительства о резком повышении материального и культурного уровня жизни народа проявляется и в области здравоохранения, коммунального хозяйства, просвещения и культуры. Во второй пятилетке будет значительно расширена сеть больниц, санаториев, детских яслей, домов отдыха, будет улучшено качество медицинского обслуживания. Число коек в лечебно-профилактических учреждениях увеличится в конце 1957 года на 35% по сравнению с 1952 годом, в том числе в селах — более чем в 2 раза; число коек в санаториях увеличится на 29%. Число врачей в стране возрастет почти на 40% по сравнению с 1952 годом и в 3 раза по сравнению с 1944 годом.

В общеобразовательных школах всех ступеней в конце пятилетки будет обучаться более 1 600 000 человек, т. е. на 18% больше, чем в 1952 году, в том числе в средних общеобразовательных школах —

более 150 000 человек, или примерно на 30% больше. Сеть средних школ будет расширена почти на 17%.

С целью удовлетворения растущих нужд народного хозяйства в новых специалистах в годы пятилетки будет подготовлено в высших учебных заведениях более 29 000 молодых специалистов, или на 27% больше, чем в первой пятилетке, а в средних специальных училищах, техникумах и институтах — почти 92 000 человек, или на 83% больше. Только для сельского хозяйства будет подготовлено около 4000 специалистов с высшим образованием и более 7000 специалистов со средним образованием.

Большие задачи, поставленные во второй пятилетке, связаны с ридом проблем, которые должны быть своевременно и правильно разрешены нашей научной мыслью. Перед Болгарской Академией наук, научными институтами при министерствах и кафедрами высших учебных заведений поставлена задача — теснее связать свою работу с производственными коллективами и общими усилиями разработать и решить научно-технические проблемы, которые стоят перед промышленностью и сельским хозяйством.

С целью успешного разрешения этих задач будет значительно расширена материально-техническая база научно-исследовательских институтов. В целом на строительство научно-исследовательских учреждений отпускается около 76 миллионов левов. Будет построен ряд институтов, в том числе ботанический, микробиологический, экспериментальной ветеринарии, геологический, институт пищевкусовой промышленности, металлургический институт и другие.

* * *

Принятые шестым съездом Болгарской Коммунистической партии директивы по второму пятилетнему плану — это программа дальнейшего строительства социалистического общества в нашей стране. Трудящиеся города и деревни встретили с радостью и гордостью решения шестого съезда Болгарской Коммунистической партии о втором пятилетнем плане развития Народной Республики Болгария на 1953—1957 годы и с энтузиазмом включились в соревнование за полное и досрочное выполнение поставленных задач. Усилия болгарского рабочего класса и трудового крестьянства увенчались большим успехом в первом году второй пятилетки. План 1953 года по выпуску валовой промышленной продукции был выполнен на 100,6%.

Во всех отраслях народного хозяйства развертывается массовое движение за выполнение и перевыполнение плана по всем показателям. Десять крупнейших промышленных предприятий столицы взяли на себя социалистические обязательства и призвали рабочих, инженеров, техников, мастеров и служащих всей страны включиться в соревнование за перевыполнение плана 1954 года по увеличению производительности труда и снижению себестоимости продукции, за повышение качества продукции. Этот призыв нашел широкий отклик среди нашего рабочего класса. Большая часть промышленных предприятий выступила со встречными конкретными обязательствами по перевыполнению плана. Следуя примеру рабочих промышленности, десять трудовых кооперативно-земельческих хозяйств Пловдивского округа обратились с призывом ко всем хозяйствам в стране о своевременном и качественном окончании сельскохозяйственных работ и о перевыполнении утвержденных норм урожаев. Заключены договоры на соревнование между отдельными округами и начато массовое движение за достижение более высоких урожаев.

Партия и правительство провели ряд организационных мероприятий по обеспечению прочной базы для выполнения и перевыполнения плана второй пятилетки. Приняты постановления о развитии сельского хозяй-

ства, угольной промышленности, легкой и пищевой промышленности и внутренней торговли, в которых намечены конкретные задачи и мероприятия по успешному дальнейшему развитию этих отраслей.

Выполнение второго пятилетнего плана еще более упрочит союз рабочего класса и трудового крестьянства, еще более укрепит народно-демократический строй в стране, приведет к новому расцвету нашей экономики и культуры, к резкому повышению материального и культурного уровня жизни трудящихся.

Намеченные во второй пятилетке темпы развития народного хозяйства нашей страны как в области промышленности, сельского хозяйства, так и в области строительства недостижимы ни для одной капиталистической страны.

Рабочий класс, трудящиеся крестьяне и наша интеллигенция знают, что выполнение второго пятилетнего плана будет лучшим вкладом в дело мира, демократии и социализма, и поэтому с энтузиазмом включились в борьбу за выполнение и перевыполнение плана.

О системе показателей народнохозяйственного плана

Народное хозяйство СССР основано на общественной собственности на средства производства и представляет собой единый экономический организм, состоящий из многих планомерно развивающихся, взаимно связанных между собой отраслей общественного производства. Опорой на общественную собственность на средства производства во всех отраслях народного хозяйства и основой на требованиях экономических законов социализма, Коммунистическая партия и Советское правительство направляют развитие народного хозяйства СССР — к коммунизму. Важнейшим орудием государственного руководства развитием народного хозяйства являются наши народнохозяйственные планы, в которых находят свое отражение требования объективных экономических законов социализма и прежде всего основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Народнохозяйственные планы разрабатываются на основе единой системы показателей, охватывающей развитие всех отраслей народного хозяйства. Система показателей государственного плана, в соответствии с требованиями закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, должна прежде всего охватывать все важнейшие пропорции в народном хозяйстве, включать в себя показатели, с помощью которых могут быть определены задания по наиболее эффективному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов социалистического общества в целях максимального удовлетворения его материальных и культурных потребностей. Система показателей плана должна включать в себя все показатели, которые нужны для того, чтобы обеспечить в народнохозяйственных планах увязку работы смежных отраслей социалистического производ-

ства — промышленности и сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства, добывающей и обрабатывающей промышленности, роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, а также правильное размещение производительных сил по экономическим районам страны.

Система показателей плана должна опираться на научных принципах, на глубоком изучении закономерностей социалистического расширенного воспроизводства. Важным требованием к системе показателей плана является применение единой методологии их исчисления во всех отраслях народного хозяйства, без чего невозможно единство всего плана, составление сводных расчетов по народному хозяйству и т. д. Формы и показатели государственного плана разрабатываются централизованно Госпланом СССР и применяются всем организациям по указаниям Правительства.

Впервые перечень основных показателей плана был дан в указаниях В. И. Ленина к составлению плана ГОЭЛРО. В письмах к Г. М. Крижановскому В. И. Ленин указывал на необходимость выработки ряда заданий и прежде всего, — в соответствии с задачами плана ГОЭЛРО, — задания по строительству электростанций, восстановлению и развитию основных отраслей промышленности, транспорта, сельского хозяйства, расчетов потребности в материальных, финансовых и трудовых ресурсах и т. п.

В последующие годы на основе развития и укрепления социалистического планового хозяйства и накопления опыта в планировании, система показателей народнохозяйственного плана постоянно совершенствовалась. Первый пятилетний план был разработан на основе единой разработанной

системы показателей. Победа колхозного строя в сельском хозяйстве, окончательная ликвидация капиталистических элементов дала возможность во второй пятилетке охватить системой конкретных директивных заданий сельское хозяйство, розничную товароборот, мелкую промышленность, планирование которых ранее было ограничено. Дальнейшее улучшение системы показателей, особенно качественных показателей плана и балансовых расчетов, было достигнуто при разработке третьего пятилетнего плана. Развитие системы показателей народнохозяйственного плана было отражением растущего социалистического обобществления производства и расширения на этой основе сферы действия закона планомерного развития народного хозяйства.

Центральное место в системе показателей народнохозяйственного плана занимают показатели производства продукции — промышленной и сельскохозяйственной. Устанавливая через эти показатели задания по увеличению производства средств производства и предметов потребления, Коммунистическая партия и Советское правительство обеспечивают планомерное расширение производства, непрерывный технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства и систематическое увеличение на этой основе народного потребления. Через соответствующие показатели плана развития сельского хозяйства социалистическое государство определяет масштабы увеличения производства продовольствия для снабжения населения, сырья для выпуска предметов народного потребления, сельскохозяйственных продуктов для изоляции государственных продовольственных и сырьевых резервов.

Необходимым условием соблюдения правильных народнохозяйственных пропорций является планомерная организация распределения материальных ресурсов в народном хозяйстве. Разработанным на основе материальных балансов государственный план снабжения обеспечивает планомерное распределение средств производства между отдельными отраслями и хозяйствами организациями, в соответствии с установленными им заданиями по объему производства, капитального строительства и т. д., а также распределение предметов народного потребления, в соответствии с планом развития товароборота. Устанавливаемая в народнохозяйственном плане взаимная увязка показателей плана производства,

снабжения и товароборота является отражением единства производства, распределения и обращения в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

Обеспечение планомерного, пропорционального развития народного хозяйства требует также включения в народнохозяйственные планы заданий по развитию всех видов транспорта, который связывает в одно хозяйственное целое очаги и центры промышленности с областями и районами сельского хозяйства, районов производства с источниками сырья и районами потребления. Показатели народнохозяйственных планов по развитию транспорта имеют целью обеспечить согласованность между развитием всего народного хозяйства и объемом перевозок, правильные соотношения в развитии отдельных видов транспорта и наиболее эффективное их использование.

Для социалистического народного хозяйства характерны высокие темпы расширенного воспроизводства. Задания народнохозяйственного плана по капитальному строительству предусматривают мероприятия по осуществлению расширенного воспроизводства основных фондов народного хозяйства, являющегося материальной основой систематического роста производства средств производства и предметов потребления, роста национального дохода страны и постоянного повышения благосостояния и культурного уровня жизни советского народа.

Масштабы и структура общественного производства в решающей степени зависят от распределения и использования трудовых ресурсов. Планомерное развитие общественного производства предполагает поэтому установление в плановом порядке заданий, определяющих распределение рабочей силы по отдельным отраслям и районам, а также заданий по производительности труда и заработной плате. Единое плано по труду составляет основу не только нацплана, поскольку в нем устанавливаются мероприятия по обеспечению отраслей народного хозяйства рабочей силой в необходимых количествах и соответствующих профессий. В тесной связи с планом по труду находится план жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и просвещения, предусматривающий ряд заданий по удовлетворению разнообразных потребностей и культурных запросов советского народа.

Одним из основных разделов народнохозяйственного плана является план произ-

рения новой техники, в котором получает свое выражение техническая политика Советского государства, направленная на быстрое внедрение в производство новейших достижений науки и техники. В показателях плана внедрения новой техники получают свое выражение задания по разработке и внедрению новых типов машин, оборудования и новых технологических процессов, по механизации трудоемких и тяжелых работ, обеспечивающие выполнение установленных планов роста производства, производительности труда и снижения себестоимости продукции.

Показатели народнохозяйственного плана по издержкам производства и обращения, определяющие в денежном выражении суммы затрат, необходимых для производства продукции, ее транспортировки и реализации, стимулируют всемерную экономию затрат материальных ресурсов и общественного труда. План по себестоимости выявляет конечные результаты экономического использования сырья, материала, топлива, оборудования, а также роста производительности труда, определяет в значительной мере размер износления в народном хозяйстве. Показатели плана по себестоимости продукции связывают тем самым производственную программу с финансовой программой народнохозяйственного плана.

Каждое отдельное задание государственного плана получает свое выражение в том или ином экономическом показателе или в нескольких показателях. Например, задание по увеличению объема промышленного производства находит свое выражение в показателях валовой и товарной продукции промышленности, а также в соответствующих натуральных показателях. Задание по достижению определенного уровня производительности труда устанавливается через показатель выработки валовой продукции, производимой на одного рабочего, а также выработки конкретного вида промышленной продукции на одного рабочего в натуральных единицах. Выбор того или иного показателя для выражения задания плана имеет исключительно важное значение. Каждый показатель плана должен строиться на научной основе и точно выражать задания плана.

Система показателей народнохозяйственного плана включает в себя как количественные показатели (объем продукции и работ), так и показатели качественные

(технично-экономические нормы использования основных и оборотных фондов, показатели использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов — снижение себестоимости продукции, рост производительности труда и др.). Показатели государственного плана должны, далее, обеспечить возможность установления ряда общих заданий по отраслям и разработать необходимые сводные данные по народному хозяйству в целом. В этих целях, наряду с заданиями в натуральном выражении в системе показателей плана используются синтетические показатели, исчисляемые большей частью в денежном выражении — объем валовой продукции в ценах с 1 января 1952 года, объем капитальных работ в ценах с 1 июля 1950 года, выработка на 1 рабочего и т. п.

Если натуральные показатели дают возможность непосредственно выразить необходимые пропорции материально-технических элементов воспроизводства, то показатели в денежном выражении дают возможность предусмотреть в плане необходимое распределение совокупных затрат общественного труда, сопоставить результаты деятельности отдельных отраслей и предприятий, устанавливать общие задания по объему производства и темпам его роста. Показатели в денежном выражении — важное орудие учета действия закона стоимости в условиях социализма и его применения в целях наиболее экономного использования производственных ресурсов.

Система показателей государственного плана не остается неизменной, она постоянно совершенствуется в соответствии с новыми хозяйственно-политическими заданиями, которые решает советский народ под руководством Коммунистической партии. Так, в связи с директивами XIX съезда партии по более полному использованию действующих производственных мощностей промышленности, в пятом пятилетнем плане выданы задания по наращиванию мощностей за счет механизации, интенсификации производства, улучшения технологических процессов и реконструкции агрегатов; введено задание по росту производительности труда в сельском хозяйстве; ряд новых показателей плана развития сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности предусмотрен в решихах ЦК КПСС и Совета Министров СССР о необходимых мерах по обеспечению крупного подъема этих отраслей.

Вместе с этим партия и правительство указали, что в действовавшей до последнего времени системе планирования имелись ряд недостатков. Проекты планов, разрабатываемые планирующими органами, в ряде случаев недостаточно учитывали потребности народного хозяйства, не предусматривали максимального использования резервов, имеющихся в народном хозяйстве. Февральско-мартовский Пленум ЦК КПСС указал на ряд грубых ошибок в планировании сельского хозяйства, которые являлись одной из основных причин несоответствия между уровнем развития зернового производства и возросшим потребностями страны в хлебе, отставания уровня механизации на первом съезде Верховного Совета СССР отмечались серьезные недостатки в планировании размещения производства по районам страны, а также в планировании сбыта, снабжения, перевозок, розничного товарооборота.

Одной из причин этих недостатков являлась чрезмерная централизация планирования, которая затрудняла хозяйственное управление в случае выполнения плана, приводила в ряде случаев к ошибкам в планах, вызвала неумный, вредный поток бумаг, приводила к разбужению государственной отчетности.

Центральные планирующие органы наряду с разработкой основных заданий, часто устанавливали из центра множество детальных показателей, строек, железных дорог, совхозов, колхозов, торговых предприятий и других организаций. Причем нередко это делалось без должного знания разнообразных местных условий и возможностей, а следовательно, недостаточно квалифицированно. За последние годы число показателей государственного плана систематически увеличивалось и значительно превысило число показателей плана до войны. Достаточно, например, сказать, что номенклатура промышленной продукции по плану производства и плану материально-технического снабжения на 1953 год возросла по сравнению с планом довоенного, 1940 года более чем в два раза, число показателей плана капитального строительства — более чем в 3 раза, плана по труду и кадрам — в 4 раза.

Номенклатура государственного плана промышленного производства в 1953 году составляла более пяти тысяч наименований.

Особенно большое количество дробных показателей имелось в номенклатуре плана по машиностроению. По подавляющей части машин и оборудования объем производства устанавливался не только по отдельным видам и типам машин, но и по размерам машин, их мощности и т. п. Так, например, план производства насосов устанавливался по 125 типоразмерам, производство кранов — по 90 видам и т. п. Задания по производству запчастей к тракторам, сельскохозяйственным машинам и автомобилям устанавливались в народнохозяйственном плане по 600 с лишним наименованиям. Чрезмерная детализация имелась в номенклатуре плана производства бумаги, включавшей свыше 90 сортов, в том числе также сорта, как бумага для карточек, промокательная, для станков под моржонное, для бутылки под молоко.

Значительная детализация плановых заданий сыграла подавляющую роль в период военной экономики и в первые годы послевоенного восстановления народного хозяйства и являлась важным условием всеобщей централизации планирования в эти годы. Однако новый мощный подъем социалистической экономики в годы пятой пятилетки потребовал улучшения методов хозяйственного руководства и планирования, развития хозяйственной инициативы министерств, союзных республик и их местных органов, предприятий, строек, колхозов, совхозов и МТС. Особенно важное значение это имеет в настоящее время, когда на базе дальнейшего подъема тяжелой индустрии Коммунистическая партия и Советское правительство осуществляют крупный подъем сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности и товарооборота.

Правительством за последнее время приняты важные решения по расширению прав министерств в области использования материальных и финансовых ресурсов, рабочей силы и фонда заработной платы. Значительно повышена роль республиканских советских, хозяйственных и плановых органов в руководстве рядом важнейших отраслей народного хозяйства и прежде всего в руководстве сельским хозяйством, а также отдельными отраслями тяжелой промышленности. Так, Министерство сельского хозяйства РСФСР выделено правами по руководству всеми отраслями сельского хозяйства, расположенными на территории РСФСР, созданы союзно-республиканские Министерства черной металлургии Украин-

ской ССР, союзно-республиканской Министерства нефтяной промышленности Азербайджанской ССР.

На основе высоких темпов роста производства и совершенствования техники производства хозяйства каждой отрасли за последние годы значительно увеличилось и во многом усложнилось. Руководство и планирование должны поэтому осуществляться с максимальным учетом многообразных конкретных сложных условий экономики и техники производства каждой отрасли народного хозяйства. Одновременно с ростом хозяйства значительно укрепились органы планирования в министерствах и в союзных республиках, на местах выросли квалификация кадров и значительно возрос охват планирования хозяйства; это дает возможность в настоящее время значительно расширить круг показателей планов, утверждаемых самими министерствами, Советами Министров союзных республик, областными и краевыми Советами депутатов трудящихся, и соответственно сократить перечень показателей государственного плана.

За 1953—1954 годы проделана значительная работа по сокращению показателей народнохозяйственного плана. Из плана исключен целый ряд показателей, не имеющих народнохозяйственного значения. Существенно сокращены утверждаемые в годовом народнохозяйственном плане номенклатура продукции по плану производства и плану снабжения, показатели плана развития сельского хозяйства, плана по труду и кадрам и другим разделам народнохозяйственного плана. Повышены лимиты сметной стоимости строек, поименно утверждаемых в центре, значительно сокращено число показателей плана капитальных работ. По многим показателям годового плана, задания по которым устанавливались с распределением по кварталам, предусматривается утверждение плановых заданий лишь на год без квартальной разбивки.

Вместе с тем по всем разделам плана упрощены формы, по которым министерства, ведомства и планирующие органы союзных республик представляют свои проекты планов. Из форм исключен ряд расчетных показателей, существенно сокращено общее количество форм.

Система показателей, принятая для плана на 1955 год, исходит из того, что в народнохозяйственном плане должны устанавливаться лишь решающие, принципиальные задания, объемные и главные качественные

показатели развития народного хозяйства, от которых зависят выполнение основных хозяйственно-политических задач плана. Народнохозяйственный план должен содержать в себе также задания по дефицитным видам продукции, потребность народного хозяйства в которых в данный момент не удовлетворяется полностью.

Сокращение номенклатуры планируемой и финансируемой в народнохозяйственном плане продукции на 1954 и 1955 годы произведено главным образом за счет исключения излишней детализации заданий по отдельным видам машин и оборудования по типам и размерам, отдельным маркам, сортам и видам металла, угля, бумаги, изделий деревообработки, отдельных видов запасных частей, а также за счет сокращения и укрупнения показателей по ассортименту продукции легкой и пищевой промышленности. Из номенклатуры народнохозяйственного плана исключено также значительное количество отдельных видов промышленной продукции, не являющихся дефицитными, потребляемых целиком на предприятиях того же министерства (например, апатитовый концентрат) и ряд второстепенных изделий.

Из номенклатуры промышленной продукции, планируемой по экономическим районам и союзным республикам, исключены те виды продукции, которые не играют существенной роли в мероприятиях по комплексному развитию хозяйства экономических районов, а также по сокращению дальности перевозок грузов (например, кирпич, мясо животное, мажорановые изделия и некоторые другие).

Номенклатура промышленной продукции в плане на 1955 год будет в три раза меньше, чем в плане на 1953 год и значительно меньше, чем в плане на 1940 год. При этом следует учесть, что уже в 1953 году объем промышленной продукции превысил уровень довоенного, 1940 года примерно в два с половиной раза и что за этот период появились новые отрасли промышленности и многие виды производства, которых в 1940 году не было. В то же время в плане сохраняются задания по всем основным видам продукции тяжелой промышленности и по основным товарам народного потребления. По большинству отраслей промышленности планируемая номенклатура изделий охватывает $\frac{2}{3}$ и более от общего объема их производства.

Значительно сокращен перечень утверждаемых в народнохозяйственном плане технико-экономических норм, которые, однако, сохраняют свое значение в качестве исходных данных для определения заданий плана по объему производства и плавов распределения.

До последнего времени разработка плана промышленного производства значительно упрощалась включение в него заданий по производству продукции на мелких подсобных предприятиях (главным образом на предприятиях строек, оросов). Количество этих предприятий в стране — около 50 тысяч, но общий объем производства их составляет не более 4% всей валовой продукции промышленности. Кроме того, продукция мелких подсобных предприятий используется, как правило, на собственные нужды предприятий и учреждений. В связи с этим с 1954 года централизованное планирование валовой продукции по мелкой подсобной промышленности отменено; показатели плана на 1955 год предусматривают исключение из плана заданий подобным предприятиям по производству продукции также и в натуральном выражении (за исключением некоторых дефицитных видов продукции, а производстве которых подсобные предприятия занимают значительный удельный вес, например, лесные материалы).

Из показателей плана промышленного производства уже в плане на 1954 год исключены были задания министерствам по капитальному ремонту основных фондов, а также по капитальному ремонту важнейших объектов, так как объем этих затрат вытекает из норм амортизационных отчислений на капитальный ремонт, а планы ремонта отдельных объектов могут определяться самими министерствами, исходя из межремонтных сроков ремонта оборудования.

Одним из важнейших принципов научного планирования является всесторонняя увязка в народнохозяйственном плане всех заданий, выражаемых как в стоимостях, так и в натуральных показателях. Однако в действовавшем до последнего времени порядке планирования показателей объема промышленного производства в натуральном и денежном выражении по ряду отраслей промышленности имелись отдельные неувязки. Распределение по месяцам квартальных заданий предприятиям по валовой продукции промышленности в отраслях с

прерывным процессом производства (машиностроение, легкая промышленность и др.) производилось, исходя из календарных дней работы предприятий, а задания по производству продукции в натуральном выражении, исходя из числа рабочих дней. В настоящее время это несоответствие устранено и установлено, что министерства, ведомства и планирующие органы союзных республик при распределении государственных квартальных планоов производства по месяцам как по валовой продукции, так и по отдельным конкретным видам изделий должны исходить из одной и той же основы — из числа рабочих дней.

В целях расширения возможностей минеральными ископаемыми ресурсами, министерствам предоставляется право, по согласованию с Госпланом СССР, вносить частичные изменения в план производства отдельных видов промышленной продукции по экономическим районам, союзным республикам, краям и областям РСФСР — без изменения плана производства этих видов продукции по министерству в целом. Союзно-республиканские министерства и ведомства по согласованию с Советами Министров союзных республик и Госпланом СССР могут вносить частичные изменения (в пределах до 10% плана по республике) в утвержденные государственные планы по союзно-республиканской промышленности, без изменения плана и взаимоотношений с бюджетом в целом по министерству или ведомству.

Важные изменения введены в порядок планирования сельского хозяйства. Приняты на 1955 год показатели плана развития сельского хозяйства, обеспечивая укрепление планоого руководства развитием сельского хозяйства со стороны государства, предоставляется вместе с этим широкую инициативу местам в планировании сельскохозяйственного производства. В показателях плана сельского хозяйства более полно учтены особенности колхозной формы производства, расширены права колхозов по использованию производственных ресурсов и сельскохозяйственной продукции. Начиная с 1955 года, в государственном плане будут утверждаться только важнейшие производственные показатели. Детальная же разработка показателей народнохозяйственного плана должна осуществляться самими колхозами и совхозами, а по отдельным вопросам — Советами Министров союзных республик.

В государственном народнохозяйственном плане посеянные площади, а также урожайность сельскохозяйственных культур будут планироваться только в целом по всем зерновым культурам, по всем овощам и бахчевым культурам и по всем кормовым культурам. Что касается технических культур, то в государственном плане будут определяться задания только по некоторым (девяти) важнейшим культурам, по всем другим техническим культурам, так же как и по отдельным зерновым, овощным, бахчевым и кормовым культурам размеры посевов и урожайность должны устанавливаться на местах.

Еще в 1959 году был установлен порядок, по которому колхозам предоставлялось право по своему усмотрению производить распределение плана сева по зерновым культурам с учетом почвенно-климатических и хозяйственных условий с тем, однако, чтобы обеспечивалось выполнение обязательств по сдаче хлеба государству. Этот порядок планирования будет сейчас применен при планировании всех отраслей сельскохозяйственного производства.

До последнего времени в готовых народнохозяйственных планах задания по урожайности устанавливались по сельскохозяйственным зонам, союзным республикам, а по РСФСР также и по автономным республикам, краям и областям. Начиная с 1955 года, задания по урожайности будут определяться в государственных планах в целом по СССР и по союзным республикам с тем, чтобы союзные республики сами дифференцировали их по областям с учетом местных условий.

Начиная с 1955 года, в народнохозяйственном плане будут утверждаться задания по заготовкам основных сельскохозяйственных культур, в отличие от ранее действовавшего порядка, когда планы заготовок утверждались отдельно, после утверждения народнохозяйственного плана. Нынешний порядок утверждения плана заготовок сельскохозяйственной продукции позволит обеспечить своевременное доведение заданий по заготовкам и закупкам до колхозов и совхозов и разработку на местах планов по посевным площадям и урожайности, обеспечивающих выполнение этих заданий.

Правильное установление плана по заготовкам сельскохозяйственных продуктов предполагает усиление работы центральных планирующих органов и в первую очередь Госплана СССР по разработке балансов

сельскохозяйственной продукции. Особое внимание должно быть уделено разработке балансов основных видов сельскохозяйственной продукции и, прежде всего, хлебофуражного баланса, а также балансов хлопка-волокна, льна-волокна, масличных семян, сахарной свеклы, картофеля, молока, мяса, шерсти, кожевенного сырья. Планы производства и заготовки всех видов сельскохозяйственной продукции должны тщательно обосновываться расчетами потребности народного хозяйства в отдельных видах сельскохозяйственной продукции и глубоким изучением резервов увеличения продукции земледелия и животноводства.

Начиная с 1955 года, в государственном плане не будут утверждаться задания по агротехническим мероприятиям. Разработана и утверждена обязательного минимума агротехнических требований для каждой культуры, с учетом особенностей районов, выделены на Советы Министров республик, краевые и областные исполкомы.

Существенные изменения внесены в порядок планирования продукции животноводства. Начиная с 1955 года, проекты плана производства мяса, молока и шерсти должны обосновываться расчетными данными о выходе продукции животноводства на 100 гектаров земельных угодий с учетом почвенно-климатических и экономических условий отдельных сельскохозяйственных зон страны. Это требует разработки качественной характеристики земель, продуктивности отдельных видов сельскохозяйственных угодий по каждой зоне страны. Большую помощь в этом деле должны оказать научные учреждения и организации, прежде всего Академия наук СССР и Всесоюзная академия сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина.

Планирование развития птицеводства и звероводства, начиная с 1955 года, возложено на союзные республики, а планирование кролиководства и пчеловодства предоставляется самим колхозам. Колхозы должны также сами решать, с помощью МТС и местных сельскохозяйственных органов, вопросы скрещивания и искусственного осеменения скота, выпаривания племенных производителей и другие зоотехнические вопросы.

По механизации сельского хозяйства в государственном плане будет определяться только общий объем тракторных работ МТС; объемы отдельных видов работ определяются силами МТС по договорности

с колхозами, исходя из их потребностей, в пределах общего объема тракторных работ, установленного государственным планом, с последующим утверждением плана МТС областными управлениями сельского хозяйства.

Изменения, внесенные в практику планирования развития сельского хозяйства, повышая ответственность колхозов, работников МТС и совхозов за правильную организацию производства, развукнут их инициативу в использовании местных ресурсов и являются важным фактором, содействующим быстрому подъему всех отраслей сельского хозяйства.

Значительные изменения внесены в формы и показатели плана капитальных работ. В плане на 1954 год в связи с повышением лимита сметной стоимости сверхлимитных объектов до 5—25 миллионов рублей (по отдельным отраслям), вместо ранее действовавшего лимита в 1,5—10 миллионов рублей, — количество строек, поименно утверждаемых в централизованном порядке, сокращено примерно на 40%. В показателях плана на 1955 год лимиты сметной стоимости объектов коммунального хозяйства повышены с 5 миллионов рублей до 10 миллионов рублей и из перечня сверхлимитных строек исключены объекты жилищного строительства, независимо от их сметной стоимости.

Из плана капитальных работ исключены союзные показатели по вводу в действие производственных мощностей в том отраслях, где эти задания охватываются титульными списками по сверхлимитным стройкам (в частности агрегатные фабрики, добыча марганцевой руды, производство извести, насосов шестеренных, компрессоров воздушных, радиаторов, отопительных котлов, сталепарных домов и некоторые другие). Значительно упрощено планирование проектных работ. Ряд заданий плана капитальных работ будет утверждаться в целом на год без квартальной разбивки (ввод в действие основных фондов, объем капитальных вложений по стройкам союзно-республиканского подчинения). В то же время все задания по строительству объектов, имеющих народнохозяйственное значение, сохраняются в народнохозяйственном плане, что необходимо для правильной размещения предприятий по районам страны, определения размеров и типов работ МТС; объемы отдельных видов работ определяются силами МТС по договорности

с колхозами, исходя из их потребностей, в пределах общего объема тракторных работ, установленного государственным планом, с последующим утверждением плана МТС областными управлениями сельского хозяйства.

Изменения, внесенные в практику планирования развития сельского хозяйства, повышая ответственность колхозов, работников МТС и совхозов за правильную организацию производства, развукнут их инициативу в использовании местных ресурсов и являются важным фактором, содействующим быстрому подъему всех отраслей сельского хозяйства.

Значительные изменения внесены в формы и показатели плана капитальных работ. В плане на 1954 год в связи с повышением лимита сметной стоимости сверхлимитных объектов до 5—25 миллионов рублей (по отдельным отраслям), вместо ранее действовавшего лимита в 1,5—10 миллионов рублей, — количество строек, поименно утверждаемых в централизованном порядке, сокращено примерно на 40%. В показателях плана на 1955 год лимиты сметной стоимости объектов коммунального хозяйства повышены с 5 миллионов рублей до 10 миллионов рублей и из перечня сверхлимитных строек исключены объекты жилищного строительства, независимо от их сметной стоимости.

Из плана капитальных работ исключены союзные показатели по вводу в действие производственных мощностей в том отраслях, где эти задания охватываются титульными списками по сверхлимитным стройкам (в частности агрегатные фабрики, добыча марганцевой руды, производство извести, насосов шестеренных, компрессоров воздушных, радиаторов, отопительных котлов, сталепарных домов и некоторые другие). Значительно упрощено планирование проектных работ. Ряд заданий плана капитальных работ будет утверждаться в целом на год без квартальной разбивки (ввод в действие основных фондов, объем капитальных вложений по стройкам союзно-республиканского подчинения). В то же время все задания по строительству объектов, имеющих народнохозяйственное значение, сохраняются в народнохозяйственном плане, что необходимо для правильной размещения предприятий по районам страны, определения размеров и типов работ МТС; объемы отдельных видов работ определяются силами МТС по договорности

с колхозами, исходя из их потребностей, в пределах общего объема тракторных работ, установленного государственным планом, с последующим утверждением плана МТС областными управлениями сельского хозяйства.

Изменения, внесенные в практику планирования развития сельского хозяйства, повышая ответственность колхозов, работников МТС и совхозов за правильную организацию производства, развукнут их инициативу в использовании местных ресурсов и являются важным фактором, содействующим быстрому подъему всех отраслей сельского хозяйства.

Значительные изменения внесены в формы и показатели плана капитальных работ. В плане на 1954 год в связи с повышением лимита сметной стоимости сверхлимитных объектов до 5—25 миллионов рублей (по отдельным отраслям), вместо ранее действовавшего лимита в 1,5—10 миллионов рублей, — количество строек, поименно утверждаемых в централизованном порядке, сокращено примерно на 40%. В показателях плана на 1955 год лимиты сметной стоимости объектов коммунального хозяйства повышены с 5 миллионов рублей до 10 миллионов рублей и из перечня сверхлимитных строек исключены объекты жилищного строительства, независимо от их сметной стоимости.

Из плана капитальных работ исключены союзные показатели по вводу в действие производственных мощностей в том отраслях, где эти задания охватываются титульными списками по сверхлимитным стройкам (в частности агрегатные фабрики, добыча марганцевой руды, производство извести, насосов шестеренных, компрессоров воздушных, радиаторов, отопительных котлов, сталепарных домов и некоторые другие). Значительно упрощено планирование проектных работ. Ряд заданий плана капитальных работ будет утверждаться в целом на год без квартальной разбивки (ввод в действие основных фондов, объем капитальных вложений по стройкам союзно-республиканского подчинения). В то же время все задания по строительству объектов, имеющих народнохозяйственное значение, сохраняются в народнохозяйственном плане, что необходимо для правильной размещения предприятий по районам страны, определения размеров и типов работ МТС; объемы отдельных видов работ определяются силами МТС по договорности

с колхозами, исходя из их потребностей, в пределах общего объема тракторных работ, установленного государственным планом, с последующим утверждением плана МТС областными управлениями сельского хозяйства.

Изменения, внесенные в практику планирования развития сельского хозяйства, повышая ответственность колхозов, работников МТС и совхозов за правильную организацию производства, развукнут их инициативу в использовании местных ресурсов и являются важным фактором, содействующим быстрому подъему всех отраслей сельского хозяйства.

Значительные изменения внесены в формы и показатели плана капитальных работ. В плане на 1954 год в связи с повышением лимита сметной стоимости сверхлимитных объектов до 5—25 миллионов рублей (по отдельным отраслям), вместо ранее действовавшего лимита в 1,5—10 миллионов рублей, — количество строек, поименно утверждаемых в централизованном порядке, сокращено примерно на 40%. В показателях плана на 1955 год лимиты сметной стоимости объектов коммунального хозяйства повышены с 5 миллионов рублей до 10 миллионов рублей и из перечня сверхлимитных строек исключены объекты жилищного строительства, независимо от их сметной стоимости.

Из плана капитальных работ исключены союзные показатели по вводу в действие производственных мощностей в том отраслях, где эти задания охватываются титульными списками по сверхлимитным стройкам (в частности агрегатные фабрики, добыча марганцевой руды, производство извести, насосов шестеренных, компрессоров воздушных, радиаторов, отопительных котлов, сталепарных домов и некоторые другие). Значительно упрощено планирование проектных работ. Ряд заданий плана капитальных работ будет утверждаться в целом на год без квартальной разбивки (ввод в действие основных фондов, объем капитальных вложений по стройкам союзно-республиканского подчинения). В то же время все задания по строительству объектов, имеющих народнохозяйственное значение, сохраняются в народнохозяйственном плане, что необходимо для правильной размещения предприятий по районам страны, определения размеров и типов работ МТС; объемы отдельных видов работ определяются силами МТС по договорности

с колхозами, исходя из их потребностей, в пределах общего объема тракторных работ, установленного государственным планом, с последующим утверждением плана МТС областными управлениями сельского хозяйства.

мест с другими показателями плана министерствам предоставляется право при доведении заданий государственного плана до предприятий вносить, в случае необходимости, изменения в квартальное распределение плана по себестоимости товарной продукции в пределах до 1% от утвержденного на квартал суммы, без изменения взаимоотношений с бюджетом в пределах года. Министерством предоставляется также право вносить частные изменения в план затрат на производство по отдельным статьям и по кварталам, кроме заработной платы и прочих денежных расходов, в пределах до 2% от общей суммы затрат на производство (за вычетом заработной платы и прочих денежных расходов) без изменения взаимоотношений с бюджетом.

Значительно сокращены и упрощены показатели государственного плана снабжения. Из номенклатуры плана снабжения исключена продукция, которая не является важнейшей для народного хозяйства, а так же продукция, потребляемая главным образом на собственные нужды в той же отрасли промышленности или имеющая незначительный круг потребителей. Сокращение номенклатуры произведено главным образом за счет укрупнения типо-размеров по оборудованию и машинам, а также ассортимента некоторых видов фондуемых материалов. Так, например, план распределения энергетических и коксующихся углей будет разрабатываться лишь в целом без выделения видов и марок угля, значительно сокращен в плане перечень сортамента проката черных металлов, труб, лесных материалов и особенно бумаги.

Номенклатура фондуемых видов оборудования и машин предусматривает теперь, как правило, лишь основные группы машин без выделения отдельных типов и марок. В связи с этим число конкретных видов фондуемых машин резко сократилось, например, по центробежным насосам с 106 видов до 18 видов, по кузнечно-прессовым машинам — со 150 видов до 30, по дизелям стационарным и судовым — с 43 до 7 и т. д. Выделение поставщикам конкретных видов машин в пределах утвержденных фондов будет производиться самими министерствами-поставщиками по согласованию с министерствами-заказчиками. В целом номенклатура фондуемой продукции уменьшена по сравнению с 1953 годом в два раза, в результате этого она будет меньше чем в 1940 году.

Резко сокращено число норм расхода материальных ресурсов, рассматриваемых Госпланом СССР. Номенклатура материалов, по которым разрабатывались эти нормы, сокращена в плане 1955 года, по сравнению с планом 1954 года, с 82 видов до 47 видов, а число отдельных норм — с 3689 до 2126. При этом министерства, потребляющие отдельные материалы в небольших количествах, освобождены от представления проектов норм расхода по этим материалам.

Сокращен перечень организаций, которым выделяются фонды в государственном плане снабжения. До 1954 года фонды на материалы выделялись не только министерствам, но и отдельным организациям, входящим в состав министерств. В настоящее время все материальные фонды выделяются лишь в целом по министерствам, что значительно повышает права министра в области использования материальных ресурсов. Выделение фондов мелким потребителям поручено министерствам-поставщикам в пределах общих фондов, выделяемых на эти цели в государственном плане снабжения.

Значительно упрощены формы заявок на материально-техническое снабжение; число показателей этих форм сокращено примерно на 40%. Ограничение показателей плана снабжения на 1955 год важнейшими видами материалов и оборудования позволит центральным плановым органам более тщательно определять ресурсы, распределять их в соответствии с заданиями плана, обеспечить наиболее экономное использование материальных фондов.

Проведенные в 1953—1954 годах мероприятия по сокращению показателей государственного народнохозяйственного плана являются важным этапом в развитии практики социалистического планирования, серьезным фактором улучшения планирования руководства во всех звеньях народного хозяйства.

Сокращение показателей народнохозяйственного плана в большой степени повышает ответственность министерств, ведомств и республиканских органов в планировании народнохозяйственных или отраслей народного хозяйства. Показатели, исключенные из перечня заданий народнохозяйственного плана, должны быть сохранены в планах соответствующих министерств. Эти показатели могут быть исключены из планов министерств только по согласованию с Госпланом

СССР и соответствующими министерствами и ведомствами — потребителями.

Это возлагает на министерства серьезные задачи. Министерства и республиканские планирующие органы должны теперь обеспечить систематическое изучение потребностей народного хозяйства по более широкой номенклатуре изделий, осуществлять необходимые мероприятия по удовлетворению потребностей в планируемой им продукции. Следует отметить, что отдельные министерства при планировании производства в ряде случаев неходят не из потребностей народного хозяйства в отдельных изделиях, а из их трудоемкости и рентабельности, что совершенно нецелесоуственно. Так, например, Министерство химической промышленности в плане на 1954 год предусмотрено объем производства, удовлетворяющий потребности министерств-потребителей в пресоршниках только на 70%, в целлолоиде — на 50%, в эмалях и грунтах — на 75%, хотя эта продукция имеет большое значение для увеличения производства ряда товаров народного потребления. Министерство электротехнической промышленности в 1954 году не удовлетворяет потребности народного хозяйства в ряде видов планируемой им кабельной продукции, в частности в гольях эмалированных проводах, телеграфных кабелях.

Умозрительный подход к планированию производства и распределения особенно неопытны в настоящее время, когда значительно расширена номенклатура изделий, планируемых самими министерствами и республиканскими органами.

Повышается роль министерств также в распределении продукции. Распределение оборудования и материалов, исключенных из номенклатуры фондуемой продукции, должно осуществляться самими министерствами и ведомствами, являющимися основными изготовителями этих изделий. Так, например, централизованное распределение запасных частей к тракторам и сельскохозяйственным машинам, производимым рядом министерств, осуществляется Министерством автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения; централизованное распределение ряда лесоматериалов осуществляет Министерство лесной промышленности СССР. Для правильного определения объема производства и распределения материалов и оборудования министерства — основные поставщики должны разрабатывать балансовые расчеты,

учитывая все ресурсы и потребности народного хозяйства в изготовляемых изделиях. Это требует решительного повышения экономического уровня планировки работы в министерствах.

Значительно возрастает также задача Советов Министров союзных республик и Госпланов союзных республик по планированию республиканского хозяйства. До 1954 года основные задания в народнохозяйственном плане устанавливались в отдельности по каждому республиканскому министерству и ведомству. Так, например, план по валовой и товарной продукции устанавливался не только по республиканским министерствам местной промышленности, но и по министерствам коммунального хозяйства, просвещения, социального обеспечения и по ряду других республиканских министерств и ведомств. Такое же положение имело место с планом по капитальному строительству, труду, себестоимости. В настоящее время план по валовой продукции промышленности, по капитальному строительству, труду по республиканскому хозяйству, по труду для республиканского хозяйства устанавливается в целом по каждой союзной республике с выделением только министерств местной промышленности, а также промышленной кооперации, занимающих большое место в республиканском хозяйстве. Все задания по другим республиканским министерствам будут утверждаться Советами Министров союзных республик в пределах общих заданий, установленных по республике в целом. Исключен из народнохозяйственного плана и будет утверждаться Советами Министров союзных республик план по себестоимости продукции республиканских министерств.

Переходит систему показателей работы от Госплана СССР усиления работы по общехозяйственным вопросам, по более тщательной и глубокой разработке балансов, по более полному выявлению и учету в плане изменяющихся в хозяйстве резервов, правильному определению проносов в развитии отдельных отраслей.

Сокращение числа показателей плана и упрощение порядка планирования являются важным условием сокращения отчетности во всех звеньях народного хозяйства. В настоящее время приняты решительные меры по значительному сокращению отчетности и упорядочению учета. Общесоюзная статистическая отчетность сокращена более чем в два раза; по ряду министерств в еще больших размерах сокра-

цена внутримесячная отчетность, резко сокращена отчетность колхозов, отменен ряд трудоемких переписей материалов и оборудования, существенно сокращены показатели бухгалтерского учета. Освобождены от представления ежемесячной отчетности по выпуску продукции около 80 тысяч мелких подсобных предприятий и от квартальной отчетности по работе автотранспорта — 150 тысяч мелких автохозяйств с числом автомашин менее трех.

Однако возможности дальнейшего сокращения и упорядочения учета и отчетности далеко еще не исчерпаны. Необходимо для ряда министерств дополнительно сократить общегосударственную и особенно ведомственную отчетность, упростить чрезмерно громоздкие в настоящее время, многочисленные и разнотипные формы первичного учета, упростить действующий порядок учета и калькуляции затрат, формы расчетов, учета и отчетности по заработной плате. Сокращение отчетности и упорядочение учета, при расширении механизации этих работ, позволит высвободить большое количество работников учетного и другого административно-управленческого персонала для полезной производственной деятельности.

Особое внимание должно быть уделено резкому сокращению количества форм и показателей техпромпиланов и стропиланов, в которых допускаются явные бюрократические излишества. Достаточно сказать, что по цементным заводам в техпромпиланах имеется 89 форм, по торфореприямкам — 79 форм. В результате, разработка техпромпиланов затягивается на несколько месяцев. Так, разработка техпромпиланов на 1954 год по большинству министерств была закончена лишь во втором квартале этого года.

Имеющиеся недостатки в организации составления техпромпиланов и стропиланов и включении их в отчетные показатели приводят к тому, что руководители, плановые и инженерно-технические работники предприятий в течение значительного времени откладывают от иной работы по организации выполнения государственного плана, чем наносится серьезный ущерб делу. При этом снижается значение техпромпиланов в деле выявления и мобили-

зации внутренних резервов предприятий.

В целях устранения указанных недостатков теперь установлен следующий порядок разработки и утверждения техпромпиланов. Предприятия представляют министерству (ведомству) предложения и расчеты к проекту плана только по ограниченному кругу показателей. Министерства (ведомства) утверждают предприятиям лишь основные плановые показатели (круг этих показателей определен правительством), необходимые для обеспечения выполнения заданий государственного плана. Техпромпиланы предприятий утверждаются непосредственно директорами предприятий (всё позднее, чем через полтора месяца после утверждения государственного народнохозяйственного плана), исходя из установленных министерством основных плановых показателей, и представляются в вышестоящую организацию для контроля.

Министерства должны пересмотреть действующие формы и показатели техпромпиланов, имея в виду необходимость их резкого сокращения. Наряду с этим должны быть пересмотрены в сторону значительного сокращения формы и показатели планов, доводимых до отдельных цехов и производственных участков.

* * *

Вся система плановых органов в настоящее время занята разработкой плана 1955 года — последнего года пятой пятилетки. Задача на 1955 год должна обеспечить выполнение и перевыполнение директив XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану. Проведение в настоящее время сокращения показателей народнохозяйственного плана и изменение порядка планирования будут соответствовать повышению качества разработки планов, обеспечению правых пропорций в развитии отдельных отраслей и максимальному использованию резервов народного хозяйства. Все это даст возможность усилить директивную роль государственного плана и вместе с тем, будет содействовать развиванию местной хозяйственной инициативы, обогащению наших планов опытом мест, развитию творческой активности широких трудящихся масс.

Б. Гаускер, П. Крылов

Опыт работы райплана по планированию сельского хозяйства

Коммунистическая партия и Советское правительство выделили самую насущную из современных условий актуальную задачу — на базе дальнейшего роста сельскохозяйственной индустрии в ближайшие два-три года в достатке удовлетворить растущие потребности населения нашей страны в продовольственных продуктах и обеспечить легкую и пищевую промышленность этой задачей является борьба за крупный подъем сельскохозяйственного сельского хозяйства нашей страны, повышение урожаев, освоение нового сбора зерновых культур, рост поголовья скота и его продуктивности.

В исторических постановлениях сентябрьского, февральско-мартовского и июньского ЦК КПСС дана развернутая программа мероприятий по ускорению развития всех отраслей сельского хозяйства, ускорению работы колхозов, совхозов и машинно-тракторных станций, усилению руководящих органов, советских и сельскохозяйственных органов.

Большая роль в усилении планирования сельскохозяйственного производства принадлежит машинно-тракторным станциям, являющимся мощной индустриальной, материально-производственной базой колхозного строительства и важнейшим опорным пунктами социалистического государства в руководстве колхозами.

С повышением организующей роли МТС в колхозном производстве, а также с участием районных управлений сельского хозяйства — вопросы ответственности исполнителей в районе. В связи с этим возросли также задачи и объем работ районных плановых комиссий. Перед ними поставлены новые, важные задачи в области планирования учета и проверки выполнения плановых заданий по сельскому хозяйству.

* * *

В нашем районе имеется 28 колхозов и две МТС. Общая площадь колхозных земель составляет 54942 гектара, в том числе пашки — 25719 гектаров, сенокосов — 7218 гектаров; орошаемая площадь под урожаем текущего года составляет 19670 гектаров, в том числе посеяв зернов — 12650 гектаров.

Учитывая необходимость повышения уровня планирования местного хозяйства, исполком райсовета принял меры к усилению состава районной плановой комиссии и включению в нее наиболее активных и квалифицированных специалистов. В составе районной плановой комиссии имеются два агронома, один зоотехник, лесовод, учитель, врач. Рабочий аппарат плановой комиссии состоит теперь из четырех человек.

На основе нового «Положения» о районной плановой комиссии каждому ее члену определен круг обязанностей. Разработкой квартальной плана работы райплана который утверждает исполком райсовета и представляет в облисполком.

Конкретное содержание работы райплана в области планирования сельского хозяйства заключается в следующем:

а) всестороннее изучение сельского хозяйства района; изучение экономических и природных условий каждого колхоза и зон районно-тракторных станций; анализ динамики посевных площадей и урожайности сельскохозяйственных культур, динамики поголовья скота и его продуктивности по колхозам и зонам МТС; обобщение опыта передовых сельскохозяйственных производителей; разработка предварительного проекта плана развития сельского хозяйства, обсуждение проекта плана на исполнение райсовета и в областных организациях;

б) после утверждения плана облисполкомом — доведение плана до машинно-тракторных станций;

в) разработка мероприятий, обеспечивающих выполнение планов, координация работы по проверке выполнения заданий планов;

д) комплексное использование местных ресурсов и умения пашков работ местных предприятий с учетом окупаемости вложенных средств сельскому хозяйству. Планирование сельского хозяйства должно базироваться на глубоком изучении экономики колхозов и зон машинно-тракторных станций, на выявлении резервов, способствующих развитию земледелия и животноводства.

При составлении предварительного проекта плана на 1954 год и при разработке областного плана сельхозмеханизации работ в районе, районная плановая комиссия детально изучала результаты получения урожая в колхозах за 1953 год. В процес-

се проверки было установлено, что руководители Шеманинской МТС в учете валового урожая крупяной дробилки допустили ошибки. Например, влажность дробы и осыб была показана в два — три раза выше действительной, неправильно учитывались посевные площади. Поскольку данные 1953 года являлись исходными для планирования на 1954 год, это привело к серьезным ошибкам в будущем. По указанию исполкома райсовета были приняты меры к исправлению отчетных данных. Надо отметить, что до проверки, произведенной райкомом отчет Шеманинской МТС был проинформован областным земельным управлением, которое не вскрыло допущенных ошибок. Этот факт ярко показывает, что живую практическую работу на местах не подменяет канцелярско-бюрократическими методами и пассивной, как это имело место в данном случае.

Районная плановая комиссия проверила доведение заданий машино-тракторными станциями до колхозов, порядок и качество составления планов колхозов. МТС был проинформован областным земельным управлением, которое не вскрыло допущенных ошибок. Этот факт ярко показывает, что живую практическую работу на местах не подменяет канцелярско-бюрократическими методами и пассивной, как это имело место в данном случае.

Районная плановая комиссия проверила доведение заданий машино-тракторными станциями до колхозов, порядок и качество составления планов колхозов. МТС был проинформован областным земельным управлением, которое не вскрыло допущенных ошибок. Этот факт ярко показывает, что живую практическую работу на местах не подменяет канцелярско-бюрократическими методами и пассивной, как это имело место в данном случае.

Вместе с работниками машино-тракторных станций и колхозов разработаны и другие мероприятия по агрохимии. Произведен подсчет по колхозам и плановый вывоз пола на поля колхозов. Если в 1953 году было вывезено извоза 43,1 тысячи тонн, то на 1954 год принята план вывоза 70 тысяч

тонн. Вложение минеральных удобрений увеличено в 3,5 раза, сбор мостов удобрений (базы, курдюков, помета) увеличен в 3 раза. Разработаны сроки вывоза удобрений. Разработан план покормки осыбам на площади 3000 гектаров (в 1953 году — имелось 2000 гектаров); боронование осыбам увеличено в 2,5 раза.

Разработаны мероприятия по подготовке земель под посев яровых культур. Все площади ярового князя заанимированы на вспашку под зяби, так как это дает возможность сохранить в земле осезеро и сельскохозяйственные артефакты, проводить совхозы в более ранние сроки, что, несомненно, ведет к повышению урожая. Составлен план подъема чистых яров и их культивации. Посев зерновых культур врыткульными семенами в текущем году увеличивается в 8 раз.

Особое внимание уделено посадке картофеля и уходу за ним. Если в прошлом году посадка картофеля извартено-гиземным способом велась лишь в 10 колхозах «Новый Путь» площадью 10 гектаров, то в текущем году этот способ посевов применен во всех колхозах. Из плана в 1100 гектаров посажено квадратно-гнездовой способом 729 гектаров. Разработаны и приняты меры к исправлению сроков уборки зерна, в частности сроков обработки пшени, сева, уборки и т. д. Причем разработка этих мероприятий проводилась по зонам машино-тракторных станций, исходя из конкретных условий того или иного колхоза, с учетом имеющейся культуры, достигнутой урожайности. Было также установлено, что может и должен сделать колхоз собственными силами и средствами, а что должна сделать машино-тракторная станция.

Больше внимания уделено выполнению работ МТС. По Красно-Базовской и Шеманинской МТС были намечены следующие мероприятия: прежде всего провести своевременный и высококачественный ремонт тракторно-транспортных станций и других сельскохозяйственных машин и обеспечить отправку их в колхозы до наступления сроков волевого работ; добиться полной загрузки и более эффективного использования всей техники машино-тракторных станций и подтянуть производственный потенциал колхозов, что при наличии той же численности тракторов и машин объем работ МТС на 1954 год может быть значительно увеличен, а качество их улучшено. Так, в частности, из плана работ план тракторных работ для Красно-Базовской МТС установлен в размере 44 тысяч гектаров против 33,7 тысяч гектаров в 1953 году, нагрузка на один 15-сантиметровый трактор с 328 гектаров доведена до 384 гектаров. Шеманинской МТС установлен план на год — 25 тысяч гектаров против 17,4 тысяч гектаров в прошлом году, выработка на один 15-сантиметровый трактор с 274 гектаров доведена до 385 гектаров. Кроме того, Шеманинской МТС предстоит более тщательный подбор кадров, и через курсы мероприятия приняты меры к поднятию их квалифика-

ции. В зимний период в Красно-Базовской МТС обучалось на курсах 75 человек, в Шеманинской — 60 человек. В целях повышения квалификации был отряжен производственный комитет. Районный комитет партии, партийные и профсоюзные организации машино-тракторных станций провели среди работников МТС большую политико-массовую работу, организуя самостоятельное выполнение работ по выполнению установленных планов.

В целях расширения электрификации колхозов и механизации трудовых работ, райком изучил энергетические ресурсы районов и выработкой электроэнергии на промышленных предприятиях и ГЭС. Установлено, что, кроме уже электрифицированных колхозов, Курьяновской ГЭС может дать доволнительно электроэнергию для пяти колхозов: имени Горького и «Красный Маяк». В настоящее время проводятся мероприятия для того, чтобы в текущем году электрифицировать оба колхоза.

Вместе с районной комиссией связи разработаны дополнительные планы телефонизации колхозов, который в настоящее время уже выполнен. Разработан план и проводится работа по сплошной радиофикации района колхозов. Это мероприятие должно быть выполнено в ближайшее время.

Совместно с работниками МТС и лесхоза райком провел изучение дополнительной потребности в площадях для устройства лесов хозяйственного фонда и выяснил возможность удовлетворения нужд колхозов. В результате получены выходы колхозы имени Тимирязева, имени Ворошилова, колхоз «Соединение» и другие, что имеет большое значение для подъема животноводства в районе.

В мероприятиях по подъему животноводства большая роль принадлежит новому строительству и ремонту животноводческих помещений. «Узким местом» в строительстве является кирдизы, а также залежи глины в районе имеются в изобилии. Районная плановая комиссия вместе с МТС и отделом сельского и колхозного строительства разработала мероприятия по вывозу кирдизов и глины в районные колхозы и колхозам. Планы доведены до исполнителей, и в настоящее время ряд предприятий и колхозов приступили к выработке кирдиза.

Представителями животноводческой промышленности и промышленным артемом установлены также дополнительные задания по выработке сельскохозяйственного инвентаря, телег, саней и других изделий, необходимых для колхозов. Артемом установлены задания по выработке кормозапарников для колхозных ферм и парниковых рам для колхозов.

Вместе с торгующими организациями разработаны мероприятия по открытию пунктов вывоза пород и график выезда производств в населенные пункты, где нет торговой

сети, а также непосредственно к трактористам и колхозникам в поле.

В целях проверки выполнения мероприятий по шедской помощи коллективов промышленных предприятий и организаций района колхозам. Эти мероприятия одобрены РК КПСС и исполкомом райсовета. Каждое промышленное предприятие приняло конкретные обязательства по технической и другой помощи колхозам. Многие шедфы — артель «Строитель», Ветлужский лесхозкомбинат и другие, успешно выполняют принятые обязательства. На районные плановые комиссии возложена задача обобщения отчетных данных по выполнению сельскохозяйственных работ машино-тракторными станциями и колхозами района. Районная плановая комиссия через машино-тракторные станции, обобщив их, анализирует и представляет исполкому райсовета. В порядке контроля за правильностью получения тех или других отчетных данных члены районной плановой комиссии периодически выезжают в колхозы для сопоставления данных, полученных через МТС, в отчетных данных, имеющихся на эту же дату в районном земельном управлении. Большая ответственность в сочетании с выездами на места дает возможность районным организациям иметь ясную картину о ходе работ в МТС и колхозах, обнаруживать допущенные ошибки и недостатки и своевременно принять меры к их ликвидации.

Районная плановая комиссия уделяет большое внимание работе по проверке выполнения планов. Проверка тогда дает положительные результаты, когда она носит конкретный и оперативный характер. Проверка планов районной плановой комиссии должна принимала участие в проверке хода выполнения плана ремонта тракторов машино-тракторными станциями. Установлено, что хотя ремонт был поставлен лучше, чем в прошлом году, однако, имеются недостатки в его выполнении. Результаты проверки выяснились на обсуждении исполкома райсовета и бюро РК КПСС, обсуждались с трактористами, освещались на страницах районной и областной печати. Ремонт был выполнен качественно и своевременно.

Проведена проверка наличия в колхозах семян и пригодности их к севу. В ряде колхозов и в целом по району по некоторым культурам (лен, овес, картофель) имеются недостатки семян для посева и их некондиционности. На основе материалов проверки районные организации дали указания руководителям колхозов и машино-тракторных станций о принятии мер к пополнению недостаточной количества семян и повышению их удовлетворительной кондиции.

Проведена также проверка зятования метельных и минеральных удобрений в колхозах. Установлено, что отдельные колхозы: имени Крупской, имени Куйбышева и другие, попрежнему занимаются зятованием удобрений. Плановая комиссия поставила этот вопрос на обсуждение исполкома райсовета. В результате были приняты меры к усилению

сбора местных и завоза минеральных удобрений. Значительную помощь колхозам в этом деле оказали школьники и шефствующие организации. Однако с проведением этого мероприятия колхозы запаздывали, ему не придавалось надлежащего значения, вследствие чего план заготовок и подвоза удобрений не был выполнен.

Район организации также проверяли выполнения промышленными предприятиями и промысловыми артелями заданий по выкупу сельскохозяйственного инвентаря и других изделий, необходимых колхозам. Эта проверка была проведена путем выезда в колхозы, машинно-тракторные станции и другие организации, а также путем получения и анализа установленной отчетности.

В последние время в работе райплана важное практическое значение приобретает составление земельного и кормового балансов, баланса рабочей силы, баланса строительных материалов. Районная плановая комиссия состояла на 1954 год балансы: земельный, кормовой, топливный, строительных материалов, а также рабочей силы района.

На основе составления балансов труда по колхозам район вместе со специалистами МТС составляет единый баланс труда колхозов по району, который для 1954 года представлен в следующей таблице:

	Коллектив чел. год	
	на год	на период наибольшего напряжения работ (III кв. 1954 г.)
I. Трудовые ресурсы для работы в колхозах	7190	7750
II. Потребность в рабочей силе		
а) в полеводстве	4200	5800
б) в животноводстве	2050	2050
в) в строительстве и транспорте	250	250
г) в подсобных предприятиях	150	100
з) административный персонал	310	310
Итого	6990	8510
Излишек	230	—
Недостаток	—	760

Излишек рабочей силы в зимний период используются в промышленности и на лесозаготовках, весной — на сплаве. Недостаточное количество рабочей силы в третьем квартале (в период уборочных работ) в текущем году возмещается повышением механизации ряда сельскохозяйственных работ в колхозах.

Район резко отстает в развитии общественного животноводства. Одна из причин — недостаток кормов. Мероприятия по обеспечению кормов имеют решающее значение в плане развития животноводства. Для обоснования плана обеспечения кормами, главным образом на стойловой период, был составлен баланс по грубым и сочным кормам. Для расчетов потребности в кормах учитывались поголовье скота по видам и возрастным группам. На стойловый период — с 15 октября 1954 года по 15 мая 1954 года, на одну голову принималась следующая норма кормления (в центнерах):

* * *

	Грубые корма	Сочные корма
Лошадь	34	8
Корова	24	55
Бык	25	9
Молодняк до года	10	5
Молодые старые лошади	15	9
Свиноматки	4,5	65
Овцы	4	2

В ресурсах по основным видам кормов учитывалось наличие уборочной площади, урожайность с гектара, валовый сбор (за вычетом государственных поставок).

Баланс составлялся отдельно по каждому колхозу, потом был составлен в целом по району.

Обеспеченность кормами отдельных колхозов была различна. Если в 28 колхозов грубыми кормами была полностью обеспечены 9 колхозов, то сочными в полной мере

не был обеспечен ни один колхоз. Это вызвало серьезную тревогу. Были приняты необходимые меры и вместе с тем разработаны мероприятия по увеличению кормовой базы на 1954 год.

Поставленная партийной и правительством задача ускоренного развития сельского хозяйства требует расширения строительства хозяйственных зданий, животноводческих помещений и других построек, что увеличивает потребность в строительных материалах. Несмотря на значительный рост производства и имеющиеся сырьевые ресурсы в районе все же ощущается недостаток таких строительных материалов, как лес, кирпич, известь и другие. Их производство отстает от растущей потребности хозяйства в районе. Например, в 1953 году потребность в красном кирпиче определялась

в количестве 1 миллиона 200 тысяч штук, а местное производство составило лишь 1 миллион штук; требовалось извезти 65 тонн, а производство давало лишь 20 тонн.

Районная плановая комиссия с учетом строительства и заданий от колхозов о количестве строящихся объектов и необходимом количестве строительных материалов, провела их действительную потребность. Была определена возможность выработки кирпича, теста и других строительных материалов предприятиями местной промышленности, промыслами и колхозами района. После всех расчетов, по основным видам строительных материалов был составлен баланс по следующей форме:

Показатели	Кирпич (тысяч штук)	Тест (м ³)	Лесовая дрессовка (м ³)	Известь (тонн)
I. Производство				
Райпромкомбинат	100	1 000	2 500	—
Промартель	100	1 500	5 000	20
Лесовый обтопа	—	12 500	—	—
Лесхоз	—	—	1 500	—
Лесхозкомбинат	800	—	—	—
Подсобные предприятия колхозов	100	—	6 500	—
Итого	1100	15 000	15 000	20
II. Потребность				
На строительство в колхозах	200	1 000	6 500	30
На социально-культурные строительные в районе	20	1 000	1 800	15
На жилищно-коммунальные хозяйства	50	1 250	2 000	20
Промышленным предприятиям	700	13 050	3 000	—
Итого	1 200	17 250	13 300	65
Излишек	—	—	1 700	—
Недостаток	100	2 250	—	45

в таком образом, был выявлен недостаток в кирпиче, пиломатериалах и известии. Районная плановая комиссия разработала мероприятия по увеличению производства кирпича и других строительных материалов в районе, поставила этот вопрос на обсуждение исполкома райсовета. Предприятия местной промышленности и промыслами были установлены дополнительные задания, в колхозам рекомендовано организовать производство строительных материалов на своих подсобных предприятиях.

Необходимо отметить, что в районе далеко не используются имеющиеся возможности выработки строительных материалов и снижения их стоимости. Например, на лесозаводе «Ударник» имеется механизированный агрегат мощностью в 8 тысяч штук кирпича в смену, но из-за недостатка электродвижения агрегат не используется и выработка кирпича идет вручную.

На железнодорожной станции Велужская скоплены огромные залежи глина. Рядом имеются залежи глины. Есть всякая возможность организовать выработку шлакоблоков. В недостаточном количестве этого важного мероприятия большая доля лежит и на районной плановой комиссии.

В работе райплана имеется ряд существенных недостатков. Слабо изучается опыт передовых колхозов, бригад, животноводческих ферм, отдельных колхозников и колхозниц и трактористов МТС. Обобщение передовых методов и достижений колхозов, колхозниц и трактористов, широкое распространение этого опыта должно являться важной задачей в работе районных плановых комиссий.

Необходимо усилить помощь райпланам со стороны обкомов и Госплана РСФСР. В частности, следует возобновить выход «Бюллетеня», в котором надо помещать

консультации по вопросам планирования и наладить обмен опытом. Нужно практиковать семинары или совещания экономистов райпланов, издать пособие по планированию местного хозяйства в районе, а также организовать издание популярной книги по планированию отдельных отраслей хозяйства, по учету и обмену опытом. Желательно также, чтобы журнал «Плановое хозяйство» чаще и полнее освещал вопросы планирования местного хозяйства.

М. Круткин

Экономист Красно-Бакского райплана Горьковской области

Критика и библиография

Банковский контроль рублем в промышленности

П. Парфянк, Вопросы банковского контроля рублем в промышленности, Госфиниздат, 1954 г.

Рецензируемая книга посвящена одному из актуальных вопросов социалистической экономики, одному из важнейших методов классового руководства хозяйственной деятельностью государственных предприятий. Значение контроля рублем состоит в том, что он является средством активного стимулирования выполнения и перевыполнения государственных заданий, мобилизации внутренних резервов предприятий и борьбы за экономю материальных, трудовых и финансовых ресурсов в народном хозяйстве.

Контроль рублем осуществляется: самим хозяйственным предприятием и финансовыми органами при их взаимоотношениях друг с другом, их хозяйственными органами управления и Госбанком в процессе кредитования и расчетов.

В рецензируемой работе рассматриваются основные вопросы банковского контроля рублем в промышленности. Банковский контроль рублем имеет особенно большое значение, так как непрерывный подъем социалистической экономики сопровождается большим развитием краткосрочного целевого хозяйства и расширением безналических расчетов, охватывающих подавляющую часть валютного оборота предприятий.

Книга состоит из четырех глав. В первой главе «Хозяйственный расчет и банковский контроль» дана краткая характеристика сущности хозяйственного расчета и форм применения контроля рублем. Во второй главе, в основном правильно, указывается на связь хозяйственного расчета, как метода организации работы государственных предприятий, с воздействием закона стоимости на социалистическое производство, с социальным принципом распределения по труду и стимулированию материальной заинтересованности членов общества в результатах своего труда. В этой же главе отмечаются основные черты, характеризующие хозяйственный расчет: наличие у предприятий собственных средств, оперативно-хозяйственная самостоятельность, учет затрат общественного труда, возмещение всех затрат за счет собственных доходов, государственный и общественный контроль за выполнением плановых заданий и др.

Центральное место в книге занимают вторая глава «Банковский контроль в про-

цессе кредитования промышленности» и третья глава «Расчеты промышленных предприятий и контроль Госбанка». В этих главах весьма обстоятельно рассматриваются формы кредитования и расчетов в промышленности и методы банковского контроля за производственной и финансовой деятельностью предприятий и хозяйственных организаций.

Так, во второй главе, занимающей по объему почти половину всей работы, рассматривается кредитование банком предприятий под производственные запасы, из затрат, связанные с подготовкой производства, под неизлершенное производство, под остатки готовой продукции, по обороту всех затрат предприятия. Эта глава дает достаточно полное представление о том, многообразен много и форм кредитования, которые применяются Госбанком с целью более глубокого проникновения своим контролем в работу предприятий и хозяйственных организаций.

Следует отметить, что в настоящее время внесен ряд изменений в условия кредитования. Например, изменены условия предоставления предприятиям кредита на оплату счетов поставщикам за поступившие в текущие материальные ценности. Хорошо, систематически получаемым в Госбанке плановые суды под сверхнормативные остатки товароматериальных ценностей, открываются списудные счета, с которых и производятся оплата счетов поставщиков без предварительной проверки обеспечения и без представления покупателем оперативных сведений о наличии товароматериальных ценностей. Большое значение имеет установление дифференцированного режима кредитования для хорошо работающих и для плохо работающих предприятий.

В третьей главе «Расчеты промышленных предприятий и контроль» Госбанка автор рассматривает три основные группы расчетов: расчеты между предприятиями и организациями по возмещению стоимости средств производства, распределенных внутри государственного сектора; дебитно-расчетные отношения, возникающие на базе обращения потребителем товаров (заготовки сельскохозяйственной продукции у колхозов и колхозников, продажа потребителю

ских товаров и оказание платных услуг колхозам и населению государственными предприятиями, а также продажа товаров на колхозном рынке; расчеты между сельскохозяйственными предприятиями в финансово-кредитной системе по распределению и перераспределению национального дохода и временно свободных денежных средств.

Большое место автор уделяет рассмотрению методов БВР, которые представляют собой наиболее прогрессивную форму расчетов, соответствующую требованиям планового развития социалистической экономики. Здесь автор показывает возможность самостоятельного составления в БВР платящих документов со сроками зачета. На примере работы БВР эфрейтовой промышленности при Асрабдажской контроле Госбанка автор показывает, что установление графика вычисления в БВР счетов значительно сократило количество платящих документов, упростило работу поставщиков, покупателей. Госбанка и в то же время позволило значительно сэкономить средства. При этом автор показывает, что такая организация расчетов сопровождается плановым перераспределением собственных оборотных средств между участниками БВР.

Четвертая глава книги посвящена задачам укрепления дисциплины расчетов в связи с этим вопросом анализа финансового состояния предприятия, определения излишних товарно-материальных ценностей и дебиторской задолженности в случае нарушения предприятием платежной дисциплины. При этом автор ставит задачу еще большего усиления банковского контроля, в частности, за ходом выполнения обязательств по обеспечению производства, расходованием средств за счет собственных средств в отношении санкций и др.

Как правильно указывает автор, действие санкций Госбанка может быть эффективным лишь в том случае, если они направлены против плательщиков предприятий, не выполняющих установленных им планов, безусловно неиспользующих свои материальные и денежные ресурсы. В отношении же предприятий, выполняющих план производства, сокращающих собственные оборотные средства, доходящих до отвлечения их в излишние материальные запасы, не спешающих платежные затруднения из-за просрочки платежей за услуги организации, — Госбанк не должен применять те же санкции, что и к плохо работающим предприятиям. Наоборот, такому предприятию следует оказывать кредитную помощь для расчетов со своими поставщиками, чтобы не вытеснять своих просроченных платежей по нему расрешенными.

Постановка этих актуальных вопросов кредитования, расчетов и контроля рублием является достоинством реферированной книги. Вместе с этим в книге имеется ряд недостатков. Прежде всего ожидать от книги не только изложения методов бан-

ковского контроля рублием и постановка отдельных вопросов организации кредитования и расчетов, но прежде всего глубокого экономического анализа критики расчетов. Если Госбанк в точности соответствует ее достигнутому уровню социалистической экономики и требованиям дальнейшего укрепления хозяйственного расчета. К сожалению такого анализа в книге не дается. В книге отсутствует анализ экономического содержания банковского контроля рублием, вследствие чего изложение форм и методов этого контроля по существу сводится к описанию методов. Изложение форм и методов кредитования и расчетов недостаточно связано с вопросами планирования производства, с конкретными задачами мобилизации внутренних источников резервов на предприятии в интересах выполнения и перемалывания государственных планов.

В соответствии с планом книга первая глава должна была представлять собой теоретическую основу всех последующих глав. Однако глава не отвечает этому назначению. Она занимает всего пять с половиной страниц и в ней лишь приводятся отдельные теоретические положения, рассредоточенные по всем главам рублием без должного развития этих положений. Не показано, как с помощью хозяйственного расчета Советское государство использует воздействие закона стоимости на производство в целях выполнения народнохозяйственных планов. Между тем использование Советским государством воздействия закона стоимости на производство является основой хозяйственного расчета и контроля рублием за деятельностью предприятий.

Приводимые автором некоторые теоретические положения о кредите не увязаны между собой. Прежде чем рассматривать банковский контроль в процессе кредитования, автор должен рассмотреть взаимоотношения между Госбанком и предприятиями а, тем самым, определить экономические основы банковского контроля рублием. Однако автор ограничивается указанием на то, что внутри предприятия существует кредит, который является средством передачи денежных ресурсов одним собственником другому. Между тем именно это беспорядочное положение и вызывает вопрос о том, что же в таком случае является основой банковского контроля. Необходимо было показать, что между Госбанком и предприятиями существуют экономические отношения, вытекающие из хозяйственного расчета и имеющие в своей основе, в конечном счете, воздействие закона стоимости на производство. Эти отношения, в которых Госбанк выступает как контролирующая организация, обуславливаются концентрацией в Госбанке всех оборотных денежных средств народного хозяйства в том виде, в котором государство их распределяет вне оборотные средства между предприятиями, а часть из них сосредотачивает в Госбанке для предоставления предприятиям краткосрочного кредита.

Следует также отметить, что основная особенность кредитования предприятий легкой и легкой промышленности переработки сельскохозяйственного сырья, вытекающая из экономического обоснования, в книге нужно было показать связь особенностей кредитования легкой и легкой промышленности только с особенностями хозяйствования сельскохозяйственного сырья, но и с тем, что это сельское хозяйство является в основном поставщиком сырья для кредитования в некоторых отраслях промышленности по обороту независимого производства, по обороту готовой продукции, так как тем методом не споспешует совершение оборота средств предприятия (стр. 58). Однако это деление без должного экономического анализа и обобщения практики кредитования этого сектора относится к рассмотрению вопросов кредитования во всем объеме круглооборот средств. Рассматривая участие банковских средств в обороте предприятия, автор не показал ясно соотношение должно быть между собственными средствами и банковскими, определяемое в зависимости от степени обеспеченности в обороте предприятия алая и контроль в отношении оборотных средств Госбанка. Поэтому неудобительно является предельный в книге без учета порядка погашения в течение времени.

Следует отметить, что автор неправильно характеризует кредит, предоставляемый под готовую продукцию, как платящий кредит (стр. 47—48). Характерная черта расчетный кредит непостоянно связан с расчетами покупателя и поставщиками. Кредит же под готовую продукцию, независимо от формы его предоставления или планирования в плановой стадии его (объем, условия, сроки), не является задолженностью по спусковому счету, не может быть платящим кредитом, так как этот кредит является готовым затратами предприятия на производство продукции.

Примером изложения вопроса без должного экономического анализа является так же разделение автором всех расчетов на три группы.

Автор не устанавливает никаких характерных черт, отличающих расчеты каждой из этих групп. Если можно различать расчеты, осуществляемые внутри государственных предприятий и осуществляемые на распределительном секторе и осуществляемые, как связанные с обращением потребительских средств производства, а также расчеты по расчетам по распределению национального дохода и распределению временно свободных денежных средств. Вель в процессе распределения средств производства и обращения потребительских товаров, а также предоставления и перераспределения общественного совокупного продукта, а следовательно, распределение и перераспределение национального дохода.

Кроме того, разделение всех расчетов на указанные выше три группы автор совершенно не указывает с формами расчетов. Он неправильно объясняет в одну группу расчеты по продаже продукции. Эти товары являются только в натуральной форме, с расчетами по затоготе сельскохозяйственной продукции, а также в натуральной форме и продукции у колхозов, производящих продукцию, а также в форме безналичных расчетов. Автор не объясняет, как на практике осуществляется расчеты по продаже продукции, а также в форме безналичных расчетов. Между тем автор не объясняет необходимость проведения расчетов банковским кредитованием расчетного кредита. Необходимость этого кредита обуславливается, во-первых, тем, что в процессе производства и организации оборотных средств предприятия, которые не являются собственными, и, во-вторых, необходимостью обязательной оплаты полученной продукции, чтобы не допустить коммерческого развала в условиях планового развития социалистического хозяйства.

Концентрация в Госбанке средств, обуславливающих расчеты, вместо распределения их между отдельными предприятиями дает возможность Госбанку и эффективного их использования, создает большую экономию в этой части общественных фондов воспроизводства, что является важным преимуществом советской кредитной системы перед капиталистической. Автор подчеркивает в ряде мест значение кредитной системы и контроля рублием в борьбе за выполнение и перераспределение государственного плана производства. Так, государственные платежи производятся на стр. 49 автор указывает, что основой банкнотного контроля состоит в том, чтобы «состоятельность выполнено и перераспределение плана по важнейшим показателям работы предприятий». В частности автор указывает на повышение производительности труда, снижение себестоимости продукции, улучшение ее качества, соблюдение режима экономии. На стр. 122—124 автор пишет: «Благодаря контролю рублием должен быть обеспечен остротой направлен на прерыву выполнения промышленными предприятиями планов снижения себестоимости продукции, на вскрытие причин потерь, допускаясь на подготовку соответствующих предложений по улучшению работы предприятий в области снижения затрат на производство».

К сожалению, эти безусловно правдивые замечания автора, к сожалению, были поставлены на основу всей книги, не получили в ней должного развития. Отдельные положения автора о стимулировании использования резервов в торфяной промышленности (стр. 43), о воздействии банка на

сокращение длительности производственного цикла на лесозаготовках (стр. 44), о контроле за выполнением плана по снижению себестоимости (стр. 124—125) не восполняют этого пробела и не дают читателю достаточно ясного представления о том, как наша кредитная система воздействует на выявление и использование резервов роста производства, повышения производительности труда, экономии, улучшения качества продукции и т. д.

С этим существенным недостатком книги связано и то обстоятельство, что излагаемые в ней условия кредитования и формы контроля рублем не иллюстрируются конкретными примерами из практики кредитования. В книге имеется всего два примера эффективности кредитов, представленных саратовским заводом — «Серп и Молот» и маслозаводу № 2 для осуществления малой механизации. Между тем ряд положений автора об эффективности банковского контроля рублем следовало бы подтвердить

фактическими примерами, которых немало в банковской практике. Это относится, в частности к характеристике контроля рублем за мобилизацией предприятиями внутренних ресурсов и реализацией излишних и ненужных материалов, за выполнением предприятиями плана отгрузки готовой продукции, например, в связи с заменой лимита кредитования системой плановых платежей, с применением кредитования предприятий по обороту и т. д.

Несмотря на указанные недостатки, книга П. Парфавьяка является безусловно полезной, она знакомит читателя с формами и методами кредитования и расчетов и помогает плановым, финансовым и банковским работникам в уяснении важности работы по улучшению кредитования и расчетов, усилению контроля рублем за выполнением производственных и финансовых планов.

Л. Обломская

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, Н. А. Паутин, Б. В. Савельев, М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва, Центр, Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А06183. Сдано в производство 20/VIII 1954 г. Подписано к печати 15/IX 1954 г.
8,52 уч.-изд. л. В печ. л. 62 176 экз. Формат бумаги 70 × 108¹/₁₆ = 3 бум. л.
Объем 8,22 печ. л. Тираж 29.800 экз. Цена 3 руб. Заказ 1049.

Министерство культуры СССР. Главное управление полиграфической промышленности.
13-я типография. Москва, Гарднеровский пер., 1а.