

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

4

1952

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ

К УВЕЛЕНИЮ ВСЕХ

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

5/11
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

№ 4

ИЮЛЬ — АВГУСТ

1952

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
К сведению всех организаций ВКП(б)	3
Проект ЦК ВКП(б) «Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы»	4
Передовая — Деятельный съезд великой партии Ленина—Сталина	26
Ю. Кадомасов — Народохозяйственное значение Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина	36
✓ А. Даченко, В. Никонов — Резервы перешагивания плана в черной металлургии	46
П. Подшиваленко — Пути укрепления хозяйственного расчета и финансового контроля в строительстве	57
✓ П. Крылов — Планирование народного хозяйства в европейских странах народной демократии	70
Консультации	
М. Козин — Материальные балансы и их роль в планировании народного хозяйства	84
Критика и биография	
А. Соколов — Учебное пособие по планированию хозяйства района	93

К СВЕДЕНИЮ ВСЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВКП(б)

На днях состоялся в Москве Пленум Центрального Комитета ВКП(б).

Центральный Комитет ВКП(б) постановил созвать 5 октября 1952 года очередной XIX съезд ВКП(б).

ПОРЯДОК ДНЯ XIX СЪЕЗДА:

1. Отчётный доклад Центрального Комитета ВКП(б)—докладчик Секретарь ЦК тов. Маленков Г. М.
2. Отчётный доклад Центральной Ревизионной Комиссии ВКП(б) — докладчик Председатель Ревизионной Комиссии тов. Москатов П. Г.
3. Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы — докладчик Председатель Госплана тов. Сабуров М. З.
4. Изменения в Уставе ВКП(б) — докладчик Секретарь ЦК тов. Хрущев Н. С.
5. Выборы центральных органов партии.

НОРМА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ПОРЯДОК ВЫБОРОВ ДЕЛЕГАТОВ НА СЪЕЗД:

- 1) Один делегат с решающим голосом на 5.000 членов партии;
- 2) один делегат с совещательным голосом на 5.000 кандидатов в члены партии.
- 3) Делегаты на XIX партийный съезд избираются согласно Уставу партии закрытым (тайным) голосованием.
- 4) От парторганизаций РСФСР делегаты избираются на партийных конференциях областей, краев и автономных республик. В других союзных республиках делегаты избираются на областных партийных конференциях или на съездах компартий союзных республик — по усмотрению ЦК компартий союзных республик.
- 5) Коммунисты, состоящие в партийных организациях Советской Армии, Военно-Морского флота и пограничных частей МГБ, избирают делегатов на XIX съезд партии вместе с остальными партийными организациями на областных, краевых партконференциях или съездах компартий союзных республик.

Секретарь ЦК ВКП(б) И. СТАЛИН

Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы

(3-й пункт порядка дня съезда)

Успешное выполнение четвертого пятилетнего плана позволяет принять новый пятилетний план, обеспечивающий дальнейший подъем всех отраслей народного хозяйства, рост материального благосостояния, здравоохранения и культурного уровня народа.

В соответствии с этим XIX съезд Коммунистической партии Советского Союза считает необходимым дать Центральному Комитету партии и Совету Министров СССР следующие директивы по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы.

I. В области промышленности.

1. Установить повышение уровня промышленного производства за пятилетие, примерно, на 70 процентов при среднегодовом темпе роста всей валовой продукции промышленности, примерно, 12 процентов. Определить темп роста производства средств производства (группы «А») в размере 13 процентов и производства предметов потребления (группы «Б») 11 процентов.

2. Предусмотреть рост производства важнейших видов промышленной продукции в 1955 году по сравнению с 1950 годом, примерно, в следующих размерах:

Чугун	на 76%
Сталь	на 62%
Прокат	на 64%
Уголь	на 43%
Нефть	на 85%
Электрэнергия	на 80%
Паровые турбины	в 2,3 раза
Гидротурбины	в 7,8 раза

Паровые котлы	в 2,7 раза
Металлургическое оборудование	на 85%
Нефтеаппаратура	в 3,5 раза
Крупные металлорежущие станки	в 2,6 раза
Автомобили	на 20%
Тракторы	на 19%
Сода кальцинированная	на 84%
Сода каустическая	на 79%
Минеральные удобрения	на 88%
Каучук синтетический	на 82%
Цемент	в 2,2 раза
Вывозка деловой древесины	на 56%
Бумага	на 46%
Хлопчатобумажные ткани	на 61%
Шерстяные ткани	на 54%
Обувь кожаная	на 55%
Сахар-песок	на 78%
Мясо	на 92%
Рыба	на 58%
Масло животное	на 72%
Масло растительное	на 77%
Консервы	в 2,1 раза

3. В соответствии с планом дальнейшего подъема промышленного производства увеличить государственные капитальные вложения в промышленность в 1951—1955 годах, примерно, в 2 раза по сравнению с 1946—1950 годами. Наряду с вводом в действие новых предприятий и агрегатов, обеспечить увеличение мощностей действующих предприятий за счет их реконструкции, установки нового оборудования, механизации и интенсификации производства и улучшения технологических процессов. Использовать расширение существующих предприятий как важнейший резерв увеличения производства при наименьших затратах. Создать заделы в строительстве металлургических предприятий, электрических станций, заводов по переработке нефти и угольных шахт с тем, чтобы обеспечить необходимое развитие этих отраслей промышленности в последующие годы.

Обеспечить улучшение географического размещения строительства промышленных предприятий в новой пятилетке, имея в виду дальнейшее приближение промышленности к источникам сырья и топлива с целью ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок.

4. В области черной металлургии наряду с дальнейшим ростом производства черных металлов расширить сортамент и значительно увеличить производство дефицитных видов проката, в частности, производств толстолистовой стали, примерно, на 80 процентов, мелкосортовой стали и катанки — в 2,1 раза и нержавеющей листовой стали — в 3,1 раза. Развить производство экономичных видов и профилей проката.

Увеличить производство и улучшить качество специальных сталей и сплавов для нужд машиностроения.

Обеспечить дальнейшее улучшение использования действующих мощностей металлургических предприятий. Усилить работы по интенсификации металлургических процессов, автоматизации и механизации металлургических агрегатов и трудоёмких работ на предприятиях чёрной металлургии.

Увеличить в пятой пятилетке, по сравнению с четвёртой пятилеткой, ввод в действие производственных мощностей по чугуну, примерно, на 32 процента, стали — на 42 процента, прокату — не менее чем в 2 раза, коксу — на 80 процентов и железной руде — в 3 раза.

Наряду с развитием чёрной металлургии в районах Юга, Урала, Сибири, Центра и Северо-Запада обеспечить дальнейшее развитие металлургической промышленности в районах Закавказья.

Предусмотреть развитие производства чёрных металлов в системе местной промышленности за счёт строительства небольших перелычных металлургических заводов.

5. Значительно расширить производство цветных металлов. Увеличить за пятилетие производство, примерно, в следующих размерах: меди рафинированной на 90 процентов, свинца в 2,7 раза, алюминия не менее чем в 2,6 раза, цинка в 2,5 раза, никеля на 5,3 процента и олова на 80 процентов.

Механизировать горные и трудоёмкие работы, автоматизировать и интенсифицировать процессы производства, повысить комплексное извлечение металлов из руд, обеспечить дальнейший рост выпуска металлов высших марок, значительно расширить и улучшить использование мощностей действующих предприятий и построить новые предприятия.

6. В области электрификации обеспечить высокие темпы наращивания мощностей электростанций в целях более полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства и бытовых нужд населения в электроэнергии и увеличения резерва в энергетических системах.

Увеличить за пятилетие общую мощность электростанций, примерно, вдвое, а гидроэлектростанций — втрое, обеспечив в части тепловых электростанций в первую очередь расширение действующих предприятий. Вести в действие крупные гидроэлектростанции, в том числе Куйбышевскую на 2100 тысяч киловатт, а также Камскую, Горьковскую, Мингочаускую, Усть-Каменогорскую и другие общей мощностью 1916 тысяч киловатт. Осуществить строительство и ввести в действие линию электропередачи Куйбышев — Москва.

Развернуть строительство Сталинградской и Каховской гидроэлектростанций, начать строительство новых крупных гидроэлектростанций: Чебоксарской на Волге, Воткинской на Каме, Бухтарминской на Иртыше и ряда других.

Начать работы по использованию энергетических ресурсов реки Ангары для развития на базе дешёвой электроэнергии и местных источников сырья алюминиевой, химической, горнорудной и других отраслей промышленности.

В целях серьёзного улучшения электроснабжения Юга, Урала, Кузбасса обеспечить значительный рост мощностей тепловых районных и за-

водских электростанций в этих районах. Для обеспечения электроснабжения городов и районов, наряду со строительством крупных электростанций, осуществлять строительство небольших и средних электростанций.

В связи с задачами дальнейшей индустриализации обеспечить увеличение в 2—2,5 раза выработки электроэнергии в Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР. Построить Нарвскую гидроэлектростанцию, Рижскую теплоэлектротрансформаторную и развернуть строительство Каунасской гидроэлектростанции.

Обеспечить строительство теплоэлектростанций и тепловых сетей для осуществления широкой теплофикации городов и промышленных предприятий.

Осуществить широкое применение автоматизации производственных процессов на электростанциях. Завершить полную автоматизацию районных гидроэлектростанций, а также приступить к внедрению телемеханизации в энергетических системах.

7. Обеспечить высокие темпы развития нефтяной промышленности. Предусмотреть дальнейшее развитие добычи нефти на морских нефтяных месторождениях.

В соответствии с намеченным ростом добычи нефти обеспечить развитие нефтеперерабатывающей промышленности с приближением нефтеперерабатывающих заводов к районам потребления нефтепродуктов.

Увеличить за пятилетие мощности заводов по первичной переработке нефти, примерно, в 2 раза и по крекированию сырья — в 2,7 раза, предусмотреть значительное углубление переработки нефти и увеличение выхода светлых нефтепродуктов как на действующих, так и на вновь вводимых в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводах.

Развить производство искусственного жидкого топлива.

Увеличить в значительных размерах строительство и ввод в действие магистральных нефтепроводов и ёмкостей для хранения нефти и нефтепродуктов.

8. Обеспечить дальнейшее развитие газовой промышленности. Увеличить за пятилетие, примерно, на 80 процентов добычу природного газа и попутного нефтяного газа, а также производство газа на угле и сланце. Расширить использование газа для бытовых нужд, применение его в качестве автомобильного топлива и получение из газа химических продуктов.

Увеличить производство искусственного газа из сланцев в Эстонской ССР, примерно, в 2,2 раза, закончить строительство и ввести в действие газопровод Кохтла-Ярве — Таллин.

9. В угольной промышленности предусмотреть более быстрый рост добычи угля для кокования, увеличив за пятилетие добычу этих углей не менее чем на 50 процентов.

Улучшить качество угля, значительно расширить его обогащение и брикетирование; обеспечить за пятилетие рост обогащения углей, примерно, в 2,7 раза.

Систематически улучшать методы разработки угольных месторождений. Шире внедрить новейшие горные машины и механизмы для комплексной механизации, дальнейшего технического перевооружения угольной промышленности и обеспечения роста производительности труда. Всемерно развивать механизацию наиболее трудоемких процессов добычи угля и, в первую очередь, навалки угля в вагонах, погрузки угля и породы при прохождении подготовительных выработок, а также шире внедрять механизированные способы крепления лав.

Увеличить по сравнению с четвертым пятилетием ввод в действие мощностей угольных шахт, примерно, на 30 процентов.

Обеспечить рост за пятилетие добычи торфа на 27 процентов, а также предусмотреть дальнейшее развитие добычи местных углей; увеличить производство сланцев в 2,3 раза, особенно в Эстонской ССР. На базе развития сланце-химической промышленности увеличить в Эстонской ССР производство искусственного жидкого топлива за пятилетие, примерно, на 80 процентов.

10. Предусмотреть высокие темпы развития машиностроения как основы нового мощного технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства СССР. Увеличить производство продукции машиностроения и металлообработки за пятилетие, примерно, в 2 раза.

Считать особо важной задачей в машиностроении полное обеспечение оборудованием электрических станций, предприятий черной и цветной металлургии, строительства заводов по переработке нефти и производству искусственного жидкого топлива. Развивать в необходимых количествах производство гидравлических и паровых турбин, генераторов, высоковольтной аппаратуры и различных приборов управления для крупных гидравлических и тепловых электростанций, металлургических, нефтеперерабатывающих и других заводов, крупных станков и кузнечно-прессового оборудования.

Увеличить за пятилетие производство прокатного оборудования более чем в 2 раза, станков повышенной точности, примерно, в 2 раза, тяжелых кузнечно-прессовых машин — в 8 раз, выпуск приборов управления и контроля, примерно, в 2,7 раза. Определить рост производства химического оборудования за пятилетие, примерно, в 3,3 раза. Значительно увеличить выпуск дизельных большегрузных, а также газогенераторных автомобилей.

Повысить в 1955 году по сравнению с 1950 годом выпуск грузовых судов и танкеров для морского флота, примерно, в 2,9 раза, речных пассажирских судов — в 2,6 раза и судов для рыбопромыслового флота — в 3,8 раза.

Обеспечить дальнейшее развитие машиностроения: судостроения, турбостроения и станкостроения — в Литовской ССР; электромашиностроения, станкостроения и судостроения — в Латвийской ССР; судостроения и электромашиностроения — в Эстонской ССР.

Обеспечить значительный рост производства подъемно-транспортного оборудования, машин для механизации трудоемких работ, комплектного оборудования для производства строительных материалов и

автоматического оборудования для отраслей легкой и пищевой промышленности. Повысить производство новых тяжёлых станков.

Развить производство высокопроизводительных машин и оборудования для лесозаготовительной, целлюлозно-бумажной, лесопильной и деревоперерабатывающей промышленности.

При конструировании новых машин добиваться снижения их веса при уменьшении качества.

В целях выполнения заданий по выпуску важнейших видов оборудования в 1951—1955 годах: построить и ввести в действие новые заводы и закончить реконструкцию действующих заводов энергетического машиностроения, прокатного оборудования, начать строительство новых заводов по производству прокатного оборудования, турбин и котлов;

расширить существующие и ввести в действие новые мощности по производству нефтеаппаратуры, подъемно-транспортного оборудования и комплектного оборудования для промышленности строительных материалов;

значительно расширить существующие и ввести в действие новые мощности по производству крупных станков, кузнечно-прессовых машин, а также точных измерительных приборов и приборов автоматического управления технологическими процессами.

11. В химической промышленности обеспечить наиболее высокие темпы роста производства минеральных удобрений, соды и синтетического каучука, обратив особое внимание на всемерное развитие производства каучука на базе использования нефтяных газов.

Увеличить производство пластических масс, красителей, сырья для искусственного шелка и ассортимент других химических продуктов. Развить производство синтетических материалов — заменителей цветных металлов.

Предусмотреть увеличение производственных мощностей по аммиаку, серной кислоте, синтетическому каучуку, синтетическому спирту, соде, минеральным удобрениям, особенно в гранулированном виде, и химическим средствам борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений.

Организовать в Эстонской ССР производство суперфосфата.

Создать заделы в строительстве заводов минеральных удобрений, обеспечивающие необходимое развитие производства минеральных удобрений в последующие годы. Полностью использовать фосфатные шлаки для удобрения полей.

Широко внедрять кислород в технологические процессы различных отраслей промышленности и, в первую очередь, в черной и цветной металлургии, в производстве газа из угля, целлюлозной и цементной промышленности.

12. Ликвидировать отставание лесной промышленности от растущих потребностей народного хозяйства. Увеличить производство пиломатериалов и развить выработку деталей для производства и строительства. Осуществлять в широких масштабах переоборудование лесозаготовок в многочисленные районы, особенно в районы Севера, Урала, Западной Си-

бири и Карело-Финской ССР, сократив рубки леса в малолесных районах страны. Уменьшить сезонность лесозаготовок, для чего провести в новых районах строительство механизированных предприятий, обеспечить их постоянными кадрами рабочих. Осуществить дальнейшее развитие комплексной механизации лесозаготовительных работ. Улучшить организацию производства и использование механизмов, обеспечить повышение производительности труда на лесозаготовках. Увеличить за пятилетие ввод в действие мощности лесопильных заводов в новых районах развития лесозаготовок, примерно, в 8 раз по сравнению с вводом в предыдущей пятилетке.

Обеспечить всестороннее развитие бумажной, целлюлозной, мебельной, фанерной, лесохимической и гидравлической промышленности. Увеличить производство мебели не менее чем в 3 раза.

13. Для удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства предусмотреть рост производства основных строительных материалов за пятилетие не менее чем в 2 раза, улучшить качество и расширить ассортимент строительных материалов. Обеспечить рост производства кирпича, примерно, в 2,3 раза, шифера — в 2,6 раза, полированного стекла — в 4 раза. В области городского и промышленного строительства более решительно внедрять новые прогрессивные стеновые материалы, увеличивая производство шлакобетонных и бетонных крупных блоков. Значительно увеличить выпуск новых высококачественных отделочных и облицовочных строительных материалов, деталей и конструкций заводского изготовления из керамики, гипса, бетона и железобетона, способствующих дальнейшей индустриализации строительства, снижающих его стоимость и улучшающих архитектурно-строительные и эксплуатационные качества зданий и сооружений. Установить более высокие, чем в целом по СССР, темпы роста производства строительных материалов на Урале, в Сибири, в районах Поволжья, на Дальнем Востоке и Средней Азии, а также в крупных промышленных районах, где ведётся большое строительство. Увеличить мощности цементной промышленности, примерно, в 2,1 раза.

14. Обеспечить высокие темпы роста производства предметов массового потребления. Увеличить производство продукции лёгкой и пищевой промышленности не менее чем на 70 процентов.

В соответствии с увеличением ресурсов сельскохозяйственного сырья осуществить строительство большого количества предприятий в лёгкой и пищевой промышленности, в особенности хлопчатобумажных комбинатов, заводов искусственного волокна, шёлковых, швейных, трикотажных, кожевенно-обувных предприятий, сахарных, масляных, овощесушильных заводов, предприятий кондитерской, чайной, консервной, пивоваренной, винодельческой, мясной, рыбной, маслodelьной и сыроваренной промышленности.

Увеличить к концу 1955 года по сравнению с 1950 годом производственные мощности по выработке хлопчатобумажных тканей, примерно, на 32 процента, искусственного волокна — в 4,7 раза, обуви — на 34 процента, мощности заводов по выработке сахара-песка — на 25 процентов,

сахара-рафинада — на 70 процентов, чая — на 80 процентов, мощности маслосажирных заводов по переработке маселосемян — в 2,5 раза, овощесушильных заводов — в 3,5 раза, заводов по выработке рыбных, овощных и фруктовых консервов — на 40 процентов, холодильных ёмкостей и рефрижераторного флота по заморозке рыбы — на 70 процентов, мясокомбинатов — на 40 процентов, заводов по выработке масла животного — на 35 процентов, сыроваренных заводов — в 2 раза, молочноконсервных заводов — в 2,6 раза, сухого молока — в 2 раза, цельномолочной продукции — на 60 процентов.

Широко внедрить автоматизацию и механизацию процессов производства по выработке продовольственных и промышленных товаров.

Осуществить проведение больших работ по рыбоводству с целью увеличения рыбных запасов, особенно во внутренних водоёмах.

Увеличить за пятилетие улов рыбы в Литовской ССР, примерно, в 3,9 раза, в Латвийской ССР — на 80 процентов, в Эстонской ССР — на 35 процентов. Осуществить в этих республиках расширение действующих и строительство новых рыбоперерабатывающих предприятий.

Обеспечить дальнейшее улучшение качества и ассортимента продовольственных и промышленных товаров массового потребления, улучшить упаковку и расфасовку пищевых товаров.

15. Увеличить производство промышленной продукции на предприятиях местной промышленности и промышленной кооперации за пятилетие, примерно, на 60 процентов и, в первую очередь, производство товаров широкого потребления, предметов домашнего и хозяйственного обихода, местных строительных материалов и значительно улучшить качество выпускаемой продукции. Развивать в союзных республиках собственные сырьевые базы для местной промышленности и промышленной кооперации. Улучшить работу мастерских местной промышленности и промышленной кооперации по обслуживанию бытовых нужд населения. Усилить руководство местных Советов местной промышленностью и промышленной кооперацией.

16. Обеспечить дальнейшее развитие строительной индустрии на основе укрепления и расширения существующих строительных организаций, а также создать новые строительные организации в районах крупного строительства. Укрепить строительные организации Министерства строительства предприятий тяжёлой индустрии, осуществляющие строительство предприятий чёрной и цветной металлургии, особенно в восточных районах, строительные организации Министерства электростанций и Министерства нефтяной промышленности, а также строительные организации Министерства по строительству предприятий машиностроения, осуществляющие строительство заводов энергетического и металлургического оборудования, нефтеаппаратуры, крупного и уникального станкостроения, тяжёлых кузнечно-прессовых машин, подъёмно-транспортного оборудования и судостроения. Широко внедрять индустриальные методы строительства.

Увеличить мощности заводов по изготовлению металлических конструкций не менее чем в 2 раза. Построить необходимое количество круп-

ных заводов по изготовлению сборных железобетонных конструкций. Расширить существующие и организовать новые районные карьеры с комплексной механизацией добычи и обработки камня, щебня, гравия и песка, а также штучного камня из естественных пород. Завершить механизацию основных строительных работ и обеспечить переход от механизации отдельных процессов к комплексной механизации строительства. Увеличить за пятилетие парк экскаваторов, примерно, в 2,5 раза, скреперов и бульдозеров в 3—4 раза, кранов передвижных в 4—5 раз.

Улучшить проектное дело в строительстве, сократить сроки проектирования и своевременно обеспечить строительство проектами и сметами, широко внедрять типовое проектирование. Укрепить проектные организации квалифицированными кадрами.

17. Обеспечить во всех отраслях промышленности дальнейшее серьёзное повышение качества продукции. Расширить и улучшить ассортимент, а также увеличить производство дефицитных видов и сортов продукции в соответствии с потребностями народного хозяйства. Решительно внедрить государственные стандарты, отвечающие современным требованиям.

18. В целях удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в сырьевых и топливных ресурсах обеспечить дальнейшее развитие работ по разведке природных богатств в недрах, выявление запасов полезных ископаемых и, в первую очередь, цветных и редких металлов, коксуемых углей, алюминиевого сырья, нефти, богатых железных руд и других видов промышленного сырья.

II. В области сельского хозяйства.

1. Главной задачей в области сельского хозяйства и впрямь остаётся повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, дальнейшее увеличение общественного поголовья скота при одновременном значительном росте его продуктивности, увеличение валовой и товарной продукции земледелия и животноводства путём дальнейшего укрепления и развития общественного хозяйства колхозов, улучшения работы совхозов и МТС на основе внедрения передовой техники и агрокультуры в сельском хозяйстве.

Земледелие должно стать ещё более продуктивным и квалифицированным, с развитым травосением и правильными севооборотами, более высоким удельным весом посевных площадей технических, кормовых, овощных культур и картофеля.

2. Увеличить за пятилетие производство сельскохозяйственной продукции: валовой урожай зерна на 40—50 процентов, в том числе пшеницы на 55—65 процентов; хлопко-сарды на 55—65 процентов; льна-волокна на 40—50 процентов; сахарной свёклы на 65—70 процентов; картофеля на 40—45 процентов; подсолнечника на 50—60 процентов; винограда на 55—60 процентов, табака на 65—70 процентов и сортового зелёного чайного листа примерно на 75 процентов.

Увеличить производство льна-кудряша, сои, арахиса и других масличных культур.

Увеличить производство кормов: сена на 80—90 процентов, клубне- и корнеплодов в 3—4 раза и силоса в 2 раза.

Повысить урожайность зерновых культур с одного гектара: в районах Южной Украины и Северного Кавказа до 20—22 центнеров и на орошаемых землях до 30—34 центнеров; в районах Поволжья до 14—15 центнеров и на орошаемых землях до 25—28 центнеров; в центрально-чернозёмных областях до 16—18 центнеров и на орошаемых землях до 30—34 центнеров; в нечернозёмной полосе до 17—19 центнеров; в районах Урала, Сибири и Северо-Восточного Казахстана до 15—16 центнеров и на орошаемых землях до 24—26 центнеров; в районах Закавказья до 20—22 центнеров и на орошаемых землях до 30—34 центнеров с гектара; урожайность риса на поливных землях довести до 40—50 центнеров с гектара.

Повысить урожайность хлопчатника с одного гектара: в районах Средней Азии и Южного Казахстана до 26—27 центнеров; в районах Закавказья до 25—27 центнеров и в южных районах Европейской части на поливных землях до 11—13 центнеров и на неполивных землях до 5—7 центнеров с гектара.

Довести урожайность с одного гектара: льна-волокна по районам нечернозёмной полосы до 4,5—5,5 центнера и по районам Урала и Сибири до 4—5 центнеров с гектара;

сахарной свёклы по районам Украинской ССР, Молдавской ССР и Северного Кавказа до 255—265 центнеров, по районам центрально-чернозёмных областей до 200—210 центнеров и по районам Средней Азии и Казахстана до 400—425 центнеров с гектара;

картофеля по районам нечернозёмной полосы до 155—175 центнеров, по районам центрально-чернозёмных областей до 140—160 центнеров, по районам Юга и Северного Кавказа до 135—155 центнеров и по районам Урала и Сибири до 125—145 центнеров с гектара;

подсолнечника по районам Украинской ССР, Молдавской ССР и Северного Кавказа до 17—20 центнеров, по районам центрально-чернозёмных областей до 14,5—16,5 центнера и по районам Поволжья до 10—12 центнеров с гектара.

3. Увеличить производство овощей, картофеля и продуктов животноводства в пригородных зонах Москвы, Ленинграда, городов Урала, Донбасса, Кузбасса и других промышленных центров и крупных городов; создать картофелно-овощные и животноводческие базы в новых промышленных районах.

Увеличить за пятилетие производство картофеля в зонах спиртовых и крахмало-паточных заводов, примерно, на 50 процентов и овощей в зонах консервных и овощесушильных заводов — в 2 раза.

Увеличить за пятилетие плоды садов и ягодников в колхозах, примерно, на 70 процентов, виноградников — на 50 процентов, чайных плантаций — на 60 процентов и цитрусовых культур — в 4,5 раза.

4. Увеличить за пятилетие продукцию животноводства: мяса и сала на 80—90 процентов, молока на 45—50 процентов; шерсти, примерно,

в 2—2,5 раза, в том числе тонкой шерсти в 4—4,5 раза, яиц (в колхозах и совхозах) в 6—7 раз.

Увеличить поголовье: крупного рогатого скота, по всему сельскому хозяйству, — на 18—20 процентов, в том числе в колхозах, крупного рогатого скота, — на 36—38 процентов и коров, примерно, в 2 раза; овец, по всему сельскому хозяйству, — на 60—62 процента, в том числе в колхозах — на 75—80 процентов; свиней, по всему сельскому хозяйству, — на 45—50 процентов, в том числе в колхозах — на 85—90 процентов; поголовье птицы в колхозах — в 3—3,5 раза, лошадей, по всему сельскому хозяйству, — на 10—12 процентов, в том числе в колхозах — на 14—16 процентов.

Обеспечить дальнейшее развитие в Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР высокопродуктивного животноводства, особенно молочного скота и свиней.

Довести удой молока на одну корову в колхозах районов нечерноземной полосы до 1800—2000 килограммов, центральными-черноземными областями до 1700—2000 килограммов, в районах Юга и Поволжья до 1600—1900 килограммов, в районах Сибири, Урала и Северо-Восточного Казахстана до 1500—1700 килограммов, в районах Средней Азии до 700—900 килограммов, Закавказья до 900—1100 килограммов.

Повысить настриг шерсти в колхозах районов Юга и Северного Кавказа на одну тонкорунную овцу до 5,2—5,8 килограмма, на одну полутонкорунную овцу до 4,2—4,8 килограмма, в центральными-черноземными областями на одну тонкорунную овцу до 4,2—5,0 килограммов и на одну полутонкорунную овцу до 4,0—4,2 килограмма, в районах Поволжья на одну тонкорунную овцу до 4,6—5,4 килограмма и на одну полутонкорунную овцу до 3,9—4,5 килограмма, в районах Сибири на одну тонкорунную овцу до 4,3—4,9 килограмма и на полутонкорунную овцу до 3,8—4,2 килограмма.

5. Обеспечить внедрение в производство новых более урожайных сортов зерновых культур, более продуктивных и рано созревающих сортов хлопчатника, сортов сахарной свёклы с более высокой сахаристостью, сортов высококалорийного подсолнечника, а также создание новых сортов сельскохозяйственных культур для возделывания на орошаемых землях. Улучшить семеноводство сельскохозяйственных культур в колхозах и совхозах.

6. Обеспечить дальнейшее расширение работ по полезавитному лесоразведению в степных и лесостепных районах, проведение агролесомелиоративных мероприятий по борьбе с эрозией почв, а также по облесению песков, создание лесов хозяйственного значения, зелёных зон вокруг городов и промышленных центров, по берегам рек, каналов и водохранилищ.

Заложить в течение пятилетия не менее 2,5 миллиона гектаров защитных лесных насаждений в колхозах и совхозах и около 2,5 миллиона гектаров посевов и посадок государственных лесов.

7. Обеспечить высокопроизводительное использование всех орошаемых и осушенных земель. Осуществить повсеместный переход на новую

систему орошения с временными оросительными каналами вместо постоянных. Считать первоочередными работами—строительство оросительных и обводнительных систем на базе использования электроэнергии Куйбышевской гидроэлектростанции и в зоне Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина; приступить к строительству оросительных и обводнительных систем в зоне Сталинградской гидроэлектростанции, Главного Туркменского, Южно-Украинского и Северо-Крымского каналов.

Провести подготовительные работы к строительству оросительных систем для орошения и обводнения земель Кулундинской степи. Продолжить работы по строительству оросительных систем в центральными-черноземными областями, в Кура-Араксинской низменности, в бассейнах рек Сыр-Дарыя, Зеравшана и Кашка-Дарыя, в районах Центральной Ферганы, Кубань-Егорлыкской системы, Орто-Токойского водохранилища и Большого Чуйского канала. Увеличить за пятилетие площадь орошаемых земель на 30—35 процентов, построить в колхозах и совхозах 30—35 тысяч прудов и водоёмов и обеспечить всестороннее хозяйственное их использование.

Провести работы по осушению болот в Белорусской ССР, Украинской ССР (в первую очередь в районах Полесской низменности), Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР, северо-западных и центральных районах РСФСР, в Барабинской низменности и других районах. Увеличить за 1951—1955 годы площадь осушенных земель на 40—45 процентов.

8. Для повышения молочной продуктивности крупного рогатого скота в колхозах и совхозах считать особо важным дальнейшее внедрение более интенсивной системы ведения животноводческого хозяйства—стойловой системы содержания скота, с учётом особенностей районов.

Для дальнейшего развития овцеводства организовать оборудованные пастбища в районах обводнения Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина, в Прикаспийской низменности, Ногайской степи и в районах Туркменского канала, проводя обводнение пастбищ по мере ввода в действие обводнительных сооружений с тем, чтобы в этих районах были созданы хорошо организованные пастбища для крупных и крупнейших стад овец.

В районах Средней Азии и Казахстана обеспечить создание участков высокоурожайных сенокосов и пастбищ путём применения местного орошения и использования артезианских вод с тем, чтобы постепенно сократить дальние перегоны скота.

9. Завершить механизацию основных полевых работ в колхозах, широко развернуть механизацию трудоемких работ в животноводстве, овцеводстве, садоводстве, работ по транспортировке, погрузке и разгрузке сельскохозяйственной продукции, по орошению, осушению заболоченных угодий и освоению новых земель.

Довести в 1955 году уровень механизации: пахоты, посева зерновых, технических и кормовых культур до 90—95 процентов, уборки зерновых культур и подсолнечника комбайнами до 80—90 процентов, уборки са-

харной свёклы до 90—95 процентов, уборки хлопка-сырца хлопкоуборочными машинами до 60—70 процентов, посева и уборки льна-долгунца до 80—90 процентов, посадка, междурядной обработки и уборки картофеля до 55—60 процентов, сенокосения и силосования до 70—80 процентов.

Обеспечить улучшение работы машинно-тракторных станций, расширить их деятельность по механизации трудовых работ во всех отраслях колхозного производства и повысить ответственность МТС за выполнение планов по урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства.

Увеличить к концу пятилетия мощность тракторного парка МТС, примерно, на 50 процентов, особенно пропашных тракторов с навесными орудиями для междурядной обработки сельскохозяйственных культур. Обеспечить за пятилетие повышение дневной выработки на тракторе, примерно, на 50 процентов. Завершить внедрение более экономичных дизельных тракторов.

Увеличить сеть машинно-тракторных станций в Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР и провести оснащение их тракторами и сельскохозяйственными машинами.

Считать одной из важнейших задач внедрение электротракторов и сельскохозяйственных машин, работающих на базе использования электроэнергии, особенно в районах крупных гидроэлектростанций.

10. Обеспечить направление капиталовложений колхозов, в первую очередь, на развитие общественного хозяйства — строительство хозяйственных построек, животноводческих помещений, оросительных и осушительных каналов, водоемов, раскорчевку земель от кустарников, насаждение полезащитных лесных полос, строительство колхозных электростанций и других сооружений, необходимых для успешного развития общественного хозяйства колхозов и увеличения доходов колхозов и колхозников.

11. В области совхозного строительства считать важнейшей задачей увеличение товарищески, в первую очередь, пшеницы, тонкой и полутонкой шерсти, мяса, а также обеспечение колхозного животноводства племенными производителями.

В целях создания устойчивой кормовой базы и полного обеспечения поголовья скота совхозов грубыми и сочными кормами расширить посевы кормовых культур в совхозах на 45—55 процентов. Обеспечить в совхозах значительное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур. Увеличить в совхозах поголовье крупного рогатого скота на 35—40 процентов, в том числе коров на 70—75 процентов, овец на 75—80 процентов и свиней на 40—45 процентов.

Довести в 1955 году удой молока на одну корову в совхозах до размеров: в районах нечерноземной полосы — 3500—3900 килограммов, центрально-черноземных областей — 3000—3400 килограммов, Юга и Северного Кавказа — 2800—3200 килограммов, Сибири и северных областей Кавказа — 2400—2900 килограммов, в племенных совхозах

Поволжья, Средней Азии, Закавказья и южных областей Казахстана — 2100—2600 килограммов.

Довести средний настриг шерсти на одну тонкорунную овцу в совхозах районов: Юга, Северного Кавказа и Поволжья до 5,5—6,5 килограмма, Сибири, Казахстана, Средней Азии и Закавказья до 4,3—5,0 килограммов.

Завершить в совхозах в основном комплексную механизацию всех наиболее трудоемких работ в полеводстве, животноводстве, кормодобывании и кормоприготовлении. В широких размерах производить в совхозах строительство жилых, культурно-бытовых и производственных построек.

12. Для обеспечения намечаемого роста сельскохозяйственного производства установить на пятилетие объём государственных капиталовложений в сельское хозяйство, примерно, в 2,1 раза больше, причём на ирригацию и мелиорацию, примерно, в 4 раза больше, чем в четвёртой пятилетке.

III. В области товарооборота, транспорта и связи.

1. На основе роста промышленного и сельскохозяйственного производства увеличить за пятилетие розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, примерно, на 70 процентов.

Увеличить в 1955 году, по сравнению с 1950 годом, продажу населению важнейших товаров, примерно, в следующих размерах: мясopодуктов — на 90 процентов, рыбopодуктов — на 70 процентов, масла животного — на 70 процентов, сыра — в 2 раза, масла растительного — в 2 раза, консервов овощных, фруктовых и молочных — в 2,5—3,0 раза, сахара — в 2 раза, чая — в 2 раза, вина виноградного — в 2 раза, пива — на 80 процентов, одежды на 80 процентов, тканей хлопчатобумажных, шерстяных, шёлковых и льняных — на 70 процентов, обуви — на 80 процентов, чулок и носков — в 2 раза, трикотажных изделий — в 2,2 раза, мебели — в 3 раза, металлической посуды — в 2,5 раза, велосипедов — в 3,5 раза, швейных машин — в 2,4 раза, радиоприёмников и телевизоров — в 2 раза, часов — в 2,2 раза, домашних холодильников, стиральных машин, пылесосов — в несколько раз.

Расширить за пятилетие сеть столовых, ресторанов, чайных и увеличить выпуск продукции предприятиями общественного питания, примерно, на 80 процентов, значительно улучшить ассортимент.

Увеличить количество специализированных магазинов по продаже пищевых товаров, одежды, обуви, тканей, мебели, посуды, хозяйственных товаров, предметов культурного обихода и строительных материалов. Значительно увеличить строительство холодильников и складов в промышленности и в торговой сети. Производить дальнейшее оснащение продовольственных магазинов, столовых, ресторанов и складов холодильными установками и новейшим оборудованием.

2. Предусмотреть рост грузооборота железнодорожного транспорта на 1955 год по сравнению с 1950 годом на 35—40 процентов, речного транспорта на 75—80 процентов, морского транспорта на 55—60 процентов, автомобильного транспорта на 80—85 процентов, воздушного транспорта не менее чем в 2 раза, трубопроводного транспорта, примерно, в 5 раз.

3. Считать важнейшей задачей в области железнодорожного транспорта увеличение пропускной способности железных дорог. В соответствии с этим:

а) увеличить по сравнению с истекшим пятилетием ввод в действие вторых путей, примерно, на 60 процентов и электрифицированных железных дорог в 4 раза. Увеличить протяжение станционных путей, примерно, до 46 процентов от эксплуатационной длины железных дорог;

б) построить и сдать в постоянную эксплуатацию новых железных дорог, примерно, в 2,5 раза больше чем в 1946—1950 годах. Закончить строительство Южно-Сибирской магистрали на участках от Абакана до Акмолинска. Завершить строительство железнодорожной линии Чарджоу—Кунград и приступить к строительству дороги Кунград—Мака.

Развернуть строительство железных дорог: Красноярск—Енисейск, Гурьев—Астрахань, Агрыз—Пронино—Сургут. Провести необходимые работы по реконструкции железных дорог в Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР;

в) увеличить к концу пятилетия против 1950 года протяженность участков, оборудованных автоблокировкой, примерно, на 80 процентов и автопостов не менее чем в 2,5 раза, а также увеличить количество стрелок, оборудованных электрической централизацией, примерно, в 2,3 раза. Значительно увеличить применение диспетчерской централизации. Обеспечить дальнейшую механизацию сортировочных горок. Продолжить работы по внедрению радиосвязи для управления движением поездов и маневровой работой;

г) улучшить состояние путевого хозяйства железных дорог. Поставить железнодорожному транспорту за пятилетие новых рельсов, примерно, на 85 процентов больше чем в 1946—1950 годах;

д) полностью обеспечить потребность железнодорожного транспорта в магистральных паровозах, электровозах, тепловозах, грузовых, изотермических и пассажирских вагонах. Закончить в основном перевод на автосцепку рабочего парка вагонов и приступить к оборудованию подвижного состава роликовыми подшипниками. Приступить к производству новых мощных паровозов, электровозов и тепловозов, в том числе газогенераторных.

Улучшить использование подвижного состава. Сократить в 1955 году время оборота вагонов не менее чем на 18 процентов против 1950 года и увеличить среднесуточный пробег паровозов не менее чем на 12 процентов. Значительно улучшить использование грузоподъемности вагонов и увеличить вес грузовых поездов.

Обеспечить проведение мероприятий по улучшению организации труда работников, связанных с движением поездов, особенно локомотивных бригад.

4. Увеличить пропускную способность речных портов, примерно, вдвое. Закончить первую очередь работ по строительству и реконструкции портов в Сталинграде, Саратове, Куйбышеве, Ульяновске, Казани, Горьком, Ярославле, Молодоте, Омске, Новосибирске, Хабаровске, Осетрове, Котласе и Пензе. Оснастить основные порты высокопроизводительными средствами механизации. Расширить строительство механизированных причалов приречных промышленных предприятий.

Завершить работы по переустройству Волго-Балтийского водного пути, увеличить судоходные глубины на р. Каме и создать единую глубоководную транспортную систему в Европейской части СССР.

Улучшить судоходство и увеличить перевозки пассажиров и грузов в бассейнах рек Немана и Даугава. Предусмотреть строительство мостов через р. Неман в Каунасе и через р. Даугава в Риге.

Реконструировать существующие и построить новые судостроительные и судоремонтные предприятия для речного флота. Обеспечить строительство пассажирского и грузового речного флота, отвечающего условиям плавания по крупным водохранилищам. Повысить роль речного транспорта в перевозках грузов в районах Сибири и Крайнего Севера.

Обеспечить развитие перевозок на малых реках для местных нужд.

5. Увеличить в значительных размерах тоннаж морского торгового флота, расширить базу морского отечественного судостроения путём строительства новых и расширения существующих судостроительных и судоремонтных заводов. Провести работы по расширению и реконструкции Ленинградского, Одесского, Ждановского, Новороссийского, Махачкалинского, Мурманского, Нарьян-Марского и дальневосточных морских портов. Обеспечить дальнейшее развитие морского транспорта в Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР, провести расширение Рижского и Клайпедского портов.

Обеспечить увеличение пропускной способности морских портов и расширить мощности морских судоремонтных заводов, примерно, вдвое. Расширить пропускную способность рыбных портов.

Увеличить перевозки грузов по Северному морскому пути. Пополнить морской флот новыми ледоколами.

Повысить качество работы речного, морского и рыбпромышленного флота, сократить сроки доставки грузов потребителям, улучшить работу портов, сократить простой судов.

6. Построить и реконструировать автомобильных дорог с твердым покрытием, примерно, на 50 процентов больше чем в 1946—1950 годах, особенно в южных районах, в Закавказье и Прибалтике.

Повысить удельный вес автомобильного транспорта общего пользования в перевозках грузов и пассажиров. Завершить укрупнение автомобильных хозяйств ведомственного значения. Улучшить использо-

вание автомобилей и значительно снизить себестоимость перевозок. Расширить сеть авторемонтных предприятий и станций технического обслуживания автомобилей. Увеличить за пятилетие протяжение постоянно действующих междугородних автобусных линий, примерно, влвое.

7. Значительно увеличить парк транспортных самолётов гражданского воздушного флота, а также сеть воздушных линий и аэропортов, оборудованных для кругосуточной работы.

8. Обеспечить дальнейшее развитие средств связи: увеличить за пятилетие протяжение междугородного телефонно-телеграфного кабеля не менее чем в 2 раза. Значительно увеличить мощность радиовещательных станций. Развернуть работы по внедрению ультракоротковолнового радиовещания и радиорелейной связи. Расширить мощность городских телефонных станций за пятилетие на 30—35 процентов.

Улучшить работу почтовой связи по доставке населению печати и почтовых отправок и обеспечить перевозку почты по межрайонным трактам, в основном, автотранспортом.

9. В соответствии с планом дальнейшего развития транспорта и связи увеличить государственные капитальные вложения в транспорт и связь в 1951—1955 годах, примерно, на 63 процента по сравнению с 1946—1950 годами.

IV. В области дальнейшего роста материального благосостояния, здравоохранения и культурного уровня народа.

1. На основе непрерывного роста социалистического производства и повышения производительности общественного труда увеличить национальный доход СССР за пятилетие не менее чем на 60 процентов и в связи с этим обеспечить дальнейший рост доходов рабочих и служащих и доходов крестьян.

В соответствии с ростом объёма производства и производительности труда, а также заданиями в области культурного строительства предусмотреть увеличение численности рабочих и служащих в народном хозяйстве в 1955 году — последнем году пятилетки — по сравнению с 1950 годом, примерно, на 15 процентов.

2. Неуклонно проводить и впредь снижение розничных цен на предметы массового потребления, имея в виду, что снижение цен является главнейшим средством систематического повышения реальной заработной платы рабочих и служащих и повышения доходов крестьян. Повысить реальную заработную плату рабочих и служащих, с учётом снижения розничных цен, не менее чем на 35 процентов.

Определить рост государственных ассигнований на социальное страхование рабочих и служащих в течение пятилетия, примерно, на 30 процентов по сравнению с 1950 годом.

На основе увеличения производительности труда колхозников, роста колхозного производства, удешевления продукции земледелия и животноводства повысить денежные и натуральные доходы колхозников (в денежном выражении) не менее чем на 40 процентов.

3. Для дальнейшего улучшения жилищных условий рабочих и служащих всемерно расширить жилищное строительство. Предусмотреть в пятилетнем плане широкую программу государственного жилищного строительства, увеличив капитальные вложения на эти цели, примерно, в 2 раза по сравнению с предшествующей пятилеткой. В городах и рабочих посёлках ввести в действие по линии государственного строительства новые жилые дома общей площадью около 105 миллионов квадратных метров. Содействовать строительству индивидуальных жилых домов в городах и рабочих посёлках, осуществляемому населением за счёт собственных средств и с помощью государственного кредита.

Улучшить коммунальное и бытовое обслуживание населения городов и рабочих посёлков, расширить сеть водопроводов и канализаций, теплоснабжения и газификацию домов, городской транспорт, улучшить городское благоустройство. Увеличить к концу пятилетия объём капитальных вложений на коммунальное строительство, примерно, на 50 процентов против 1950 года.

4. Обеспечить дальнейшее улучшение и развитие здравоохранения населения.

Расширить за пятилетие сеть больниц, диспансеров, родильных домов, санаториев, домов отдыха, детских вселей, детских садов, увеличив число коек в больницах не менее чем на 20 процентов, число мест в санаториях, примерно, на 15 процентов, в домах отдыха — на 30 процентов, в детских яслях — на 20 процентов и детских садах — на 40 процентов.

Увеличить за пятилетие число больничных коек по Литовской ССР, примерно, на 40 процентов, Латвийской ССР — на 30 процентов и Эстонской ССР — на 30 процентов.

Обеспечить дальнейшее оснащение больниц, диспансеров, санаториев новейшим медицинским оборудованием и повышению культуры их работы.

Увеличить за пятилетие количество врачей в стране не меньше чем на 25 процентов и расширить мероприятия по усовершенствованию врачей.

Направить усилия медицинских научных работников на решение важнейших задач здравоохранения, сосредоточив особое внимание на вопросах профилактики, обеспечить быстрее внедрение в практику достижений медицинской науки.

Увеличить в 1955 году не менее чем в 2,5 раза по сравнению с 1950 годом производство медикаментов, медицинского оборудования и инструментов, обратив особое внимание на расширение производства новейших медикаментов и других эффективных лечебно-профилактиче-

ских средств, а также современного диагностического и лечебного медицинского оборудования.

Обеспечить дальнейшее развитие физической культуры и спорта.

5. Завершить к концу пятилетия переход от семилетнего образования на всеобщее среднее образование (десятилетка) в столицах республик, городах республиканского подчинения, в областных, краевых и крупнейших промышленных центрах. Подготовить условия для полного осуществления в следующей пятилетке всеобщего среднего образования (десятилетка) в остальных городах и сельских местностях.

В целях обеспечения возрастающей сети школ необходимым количеством учителей увеличить приём в педагогические институты в 1951—1955 годах на 45 процентов по сравнению с приёмом за 1946—1950 годы; предусмотреть увеличение приёма в педагогические институты Литовской ССР в 2,3 раза, Латвийской ССР — на 90 процентов и Эстонской ССР — на 60 процентов.

Увеличить строительство городских и сельских школ, примерно, на 70 процентов по сравнению с предыдущим пятилетием.

В целях дальнейшего повышения социалистического воспитательного значения общеобразовательной школы и обеспечения учащимися, заканчивающим среднюю школу, условий для свободного выбора профессий приступить к осуществлению политехнического обучения в средней школе и провести мероприятия, необходимые для перехода к всеобщему политехническому обучению.

6. В соответствии с задачами дальнейшего развития народного хозяйства и культурного строительства увеличить за пятилетие выпуск специалистов всех родов из высших и средних специальных учебных заведений, примерно, на 30—35 процентов.

Увеличить выпуск специалистов из высших учебных заведений для важнейших отраслей промышленности, строительства и сельского хозяйства в 1955 году по сравнению с 1950 годом, примерно, в 2 раза.

Расширить за пятилетие подготовку научных и научно-педагогических кадров через аспирантуру высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов, примерно, в 2 раза по сравнению с предыдущей пятилеткой.

Улучшить работу научно-исследовательских институтов и научную работу высших учебных заведений, полнее использовать научные силы для решения важнейших вопросов развития народного хозяйства, обмена передового опыта, обеспечения широкого практического применения научных открытий. Всемерно содействовать учёным в разработке ими теоретических проблем во всех областях знания и укреплять связь науки с производством.

Учитывая возрастающее стремление взрослого населения к повышению своего образования, обеспечить дальнейшее развитие заочных и вечерних высших и средних специальных учебных заведений, а также общеобразовательных школ для обучения трудящихся граждан, без отрыва от производства.

7. Для удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в квалифицированных кадрах, особенно в связи с дальнейшим внедрением в производство передовой техники, улучшить качество подготовки молодых квалифицированных рабочих в системе государственных трудовых резервов и обеспечить подготовку и повышение квалификации рабочих путём индивидуального и бригадного обучения и через систему курсов и школ, организуемых на предприятиях.

8. Осуществить дальнейшее развитие кино и телевидения. Расширить сеть кинотеатров, увеличить количество киностановок за пятилетие, примерно, на 25 процентов, а также увеличить выпуск кинофильмов.

Расширить в 1955 году по сравнению с 1950 годом сеть массовых библиотек не менее чем на 30 процентов и клубов на 15 процентов, улучшить их работу по обслуживанию населения.

Для обеспечения значительного роста выпуска художественной и научной литературы, учебников, журналов и газет расширить полиграфическую промышленность и улучшать качество печати и оформление книг.

9. В соответствии с намечаемым развитием здравоохранения, просвещения, научных и культурно-просветительных учреждений увеличить объём капитальных вложений на эти цели за пятилетие, примерно, на 50 процентов по сравнению с предыдущей пятилеткой.

Пятый пятилетний план определяет новый мощный подъём народного хозяйства СССР и обеспечивает дальнейший значительный рост материального благосостояния и культурного уровня народа.

Выполнение пятого пятилетнего плана является крупным шагом вперёд по пути развития от социализма к коммунизму.

Для выполнения задач пятого пятилетнего плана необходимо:

а) Мобилизовать внутрихозяйственные источники для дальнейшего роста социалистического накопления, добиваясь строгого соблюдения государственной дисциплины и выполнения каждым предприятием производственного плана в установленном для него ассортименте. Чтобы обеспечить задания пятилетки по развитию народного хозяйства и повышению материального и культурного уровня трудящихся, необходимо увеличить общий объём государственного капитального строительства за 1951—1955 годы, примерно, на 90 процентов, а государственные ассигнования на это строительство, примерно, только на 60 процентов по сравнению с четвёртой пятилеткой с тем, чтобы недостающие 30 процентов были покрыты за счёт соответствующего снижения себестоимости строительства путём повышения производительности труда, снижения накладных расходов, снижения цен на строительные материалы и оборудование;

б) На основе внедрения во все отрасли народного хозяйства передовой техники, улучшения организации труда и повышения культурно-технического уровня трудящихся повысить производительность труда за пятилетие в промышленности, примерно, на 50 процентов, в строитель-

стве — на 55 процентов, в сельском хозяйстве — на 40 процентов. Завершить в основном в течение пятилетки механизацию тяжелых и трудоемких работ в промышленности и строительстве;

в) Снизить за пятилетие себестоимость промышленной продукции, примерно, на 25 процентов и стоимость строительных работ не менее чем на 20 процентов. Сократить сроки строительства и обеспечить повышение качества строительных работ. Снизить себестоимость тракторных работ машинно-тракторных станций, примерно, на 25 процентов, железнодорожных перевозок — на 15 процентов, издержек обращения розничной торговли — на 23 процента. Резко сократить накладные расходы сбытовых организаций в промышленности, а также по заготовкам и сбыту сельскохозяйственных продуктов;

г) Поднять массовое движение изобретателей и рационализаторов из инженеров, техников, рабочих и колхозников за дальнейшее техническое усовершенствование и расширение производства, за всестороннюю механизацию, облегчение и дальнейшее оздоровление условий труда. Осудить практику хозяйственных организаций, недооценивающих задачи внедрения новой техники и механизации труда и допускающих неправомерное использование рабочей силы;

д) Неуклонно проводить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, повышать рентабельность предприятий. Хозяйственники должны искать, находить и использовать скрытые резервы, талящиеся в недрах производства, максимально использовать имеющиеся производственные мощности, систематически улучшать методы производства, снижать себестоимость производства, осуществлять хозяйственный расчёт.

Обеспечить дальнейшую значительную экономию материальных ресурсов путём ликвидации излишества в расходовании материалов и оборудования, усиления борьбы с браком, внедрения экономичных видов материалов, широкого применения полноценных заменителей и прогрессивной технологии производства.

Усилить контроль рублём со стороны финансовых органов за выполнением хозяйственных планов и соблюдением режима экономии;

е) Увеличить вдвое государственные материальные и производственные резервы, могущие обеспечить страну от всяких случайностей.

*

Настоящий (пятый) пятилетний план вновь демонстрирует перед всем миром великую жизненную силу социализма, коренные преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой. Этот пятилетний план является планом мирного хозяйственного и культурного строительства. Он будет содействовать дальнейшему упрочению и расширению экономического сотрудничества Советского Союза и стран народной демократии и развитию экономических сношений со всеми странами, желающими развивать торговлю на началах равноправия и взаимной выгоды.

Мирное развитие советской экономики, намечаемое пятилетним планом, противостоит экономике капиталистических стран, идущих по пути милитаризации народного хозяйства, получения наивысших прибылей для капиталистов и дальнейшего обнищания трудящихся.

Задачи, поставленные пятилетним планом, предъявляют большие требования к партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным, комсомольским организациям и обязывают их мобилизовать широкие массы трудящихся на выполнение и перевыполнение нового пятилетнего плана, развёртывая широкую критику недостатков в работе наших организаций с целью быстрой ликвидации этих недостатков.

Необходимо оказать всемерную поддержку новаторам промышленного и колхозного производства, передовикам транспорта и других отраслей народного хозяйства в их стремлении увеличить производство, повысить производительность труда, снизить себестоимость.

Великая сила социалистического соревнования, единое стремление рабочих, колхозников и интеллигенции отстоять дело мира, непоколебимая решимость трудящихся построить коммунистическое общество — должны быть направлены на выполнение и перевыполнение нового пятилетия.

Народы Советского Союза под испытанным руководством коммунистической партии успешно выполняют новый пятилетний план.

Деятельный съезд великой партии Ленина—Сталина

С огромным воодушевлением встретил советский народ постановление Центрального Комитета ВКП(б) о созыве 5 октября 1952 года очередного XIX съезда ВКП(б).

Созыв XIX съезда ВКП(б) — выдающееся историческое событие в жизни нашей партии и всего советского народа. Съезд партии является верховным органом Коммунистической партии, он решает важнейшие вопросы партийной и государственной политики, определяет тактическую линию партии и избирает ее центральные органы.

В порядке дня XIX съезда ВКП(б) — вопросы важнейшего политического значения: 1) Отчетный доклад Центрального Комитета ВКП(б) — докладчик Секретарь ЦК тов. Маленков Г. М., 2) Отчетный доклад Центральной Ревизионной Комиссии ВКП(б) — докладчик Председатель Ревизионной Комиссии тов. Москатов П. Г., 3) Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы — докладчик Председатель Госплана тов. Сабуров М. З., 4) Изменения в Уставе ВКП(б) — докладчик Секретарь ЦК тов. Арушев Н. С., 5) Выборы центральных органов партии.

XIX съезд ВКП(б) собирается в условиях, когда советский народ, тесно сплоченный вокруг Коммунистической партии и гениального вождя и учителя товарища Сталина, развернул гигантскую работу по строительству коммунистического общества в нашей стране и добился новых выдающихся успехов на всех участках хозяйственного и культурного строительства. Период, прошедший между XVIII и XIX съездами ВКП(б), ознаменован победами советского народа, имеющими величайшее историческое значение. За эти годы советский народ, руководимый партией Ленина—Сталина, успешно выполнил задачи первых лет третьей сталинской пятилетки, отстоял в Великой Отечественной войне свободу и независимость своей социалистической Родины, одержал всемирно-историческую победу над германским фашизмом и японским милитаризмом, освободил народы Европы от гитлеровского ига и спас мировую цивилизацию от фашистских погромщиков. После победоносного окончания Великой Отечественной войны советский народ приступил к осуществлению четвертого пятилетнего плана, плана восстановле-

ния и развития народного хозяйства СССР, в результате успешного выполнения которого не только восстановлен, но и значительно превзойден довоенный уровень развития народного хозяйства и достигнут новый расцвет социалистической экономики и культуры в нашей стране.

В то время, как в капиталистических странах, и прежде всего в США, осуществляется безудержная гонка вооружений, свертывается гражданское производство, увеличивается безработица, растут цены на предметы массового потребления и все более усиливается обнищание трудящихся, — Советский Союз развивается на пути мирного хозяйственного и культурного строительства и неуклонного подъема материального благосостояния и культуры народа. Замечательным выражением мирной политики Советского Союза и коренных преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой хозяйства является разветвляющееся в Советском Союзе строительство крупных гидротехнических сооружений на Волге, на Дону, на Днепре и Аму-Дарье и ввод в действие перпендиента этих великих сталинских строек — Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина. Гигантские работы по преобразованию природы, осуществляемые в Советском Союзе, являются неоспоримым свидетельством неиссякаемой жизненной силы социалистического строя, творческого созидательного труда народа, уничтожившего эксплуатацию человека человеком, построившего социализм и уверенно идущего вперед — к коммунизму.

Вдохновителем и организатором всех побед советского народа является великая партия Ленина—Сталина. Коммунистическая партия, организовав союз рабочего класса и трудового крестьянства, добилась в результате Октябрьской революции 1917 года свержения власти капиталистов и помещиков, организации диктатуры пролетариата, ликвидации капитализма, уничтожения эксплуатации человека человеком и обеспечения построения социализма. Коммунистическая партия организовала и возглавила героическую борьбу советского народа в тылу и на фронтах Великой Отечественной войны и после окончания войны направила усилия страны на решение исторических задач построения коммунистического общества.

К своему XIX съезду великая партия коммунистов приходит единой, тесно сплоченной вокруг своего Центрального Комитета и гениального вождя и учителя товарища Сталина. Партия окружена безавыетной любовью, безграничным доверием и пользуется активной поддержкой всего многомиллионного советского народа, который видит в Коммунистической партии свой боевой передовой отряд, не имеющий других забот, кроме забот о благе народа. Политика Коммунистической партии, неразрывно связанной с массами, вооруженной великой научной теорией Маркса—Энгельса—Ленина—Сталина и обладающей огромным опытом политического руководства, государственного, хозяйственного и культурного строительства, — является жизненной основой развития советского общества.

Исторические документы ЦК ВКП(б) — проект директив XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на

1951—1955 годы и проект текста измененного Устава партии вооружают партию и весь советский народ величественной перспективой борьбы за дальнейшее процветание нашей Родины, за новые успехи в строительстве коммунизма.

Как отмечено в проекте ЦК ВКП(б) «Директивы XIX съезда партии по пятиму пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы», пятый пятилетний план определяет новый мощный подъем народного хозяйства СССР и обеспечивает дальнейший значительный рост материального благосостояния и культурного уровня народа. Выполнение пятого пятилетнего плана является крупным шагом вперед по пути развития от социализма к коммунизму.

В пятом пятилетнем плане найдут свое новое яркое выражение закономерности развития социалистической экономики и ее исторические преимущества перед экономической капиталистической. В соответствии с задачей — обеспечить максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путем непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники, проект директив по пятилетнему плану предусматривает необходимые темпы роста производства в различных отраслях народного хозяйства и необходимые пропорции в развитии этих отраслей.

В проекте директив XIX съезда ВКП(б) предусмотрено, что уровень промышленного производства СССР за пятилетие должен повыситься, примерно, на 70% и среднегодовой темп роста всей валовой продукции промышленности должен составить, примерно, 12%. При этом темп роста производства средств производства (группа «А») должен составить в среднем в год 13% и производства предметов потребления (группа «Б») — 11%. Такое соотношение в развитии двух основных подразделений промышленного производства должно обеспечить как первоочередное развитие тяжелой промышленности, являющейся материальной основой подъема всех отраслей народного хозяйства, так и высокие темпы роста производства предметов потребления в интересах дальнейшего повышения материального благосостояния советского народа.

В проекте директив по пятилетнему плану предусматривается новое быстрое увеличение производства в отраслях тяжелой промышленности. Производство чугуна должно возрасти в 1955 году, по сравнению с 1950 годом, на 76%, стали — на 62%, проката — на 64%, добыча угля — на 43%, нефти — на 85%, выработка электроэнергии — на 80%. Вместе с этим проект директив предусматривает увеличение производства хлопчатобумажных тканей на 61%, шерстяных тканей — на 54%, кожаной обуви — на 55%, сахара-песка — на 78%, мяса — на 92%, мяса животного — на 72%, консервов — в 2,1 раза и т. д. При этом, в соответствии с растущими потребностями народного хозяйства и населения, предусмотрено серьезное повышение качества, расширение и улучшение ассортимента промышленной продукции, в частности расширение сортаментов проката черных металлов, развитие производства ряда новых типов высокопроизводительных машин и станков, дальнейшее улучшение

качества и ассортимента продовольственных и промышленных товаров массового потребления.

В пятой пятилетке намечены высокие темпы развития машиностроения, являющегося основой технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства. В соответствии с растущими потребностями народного хозяйства, особо важной задачей в машиностроении является полное обеспечение оборудованием электрических станций, предприятий черной и цветной металлургии, строительства заводов по переработке нефти и производству искусственного жидкого топлива. Производство продукции машиностроения и металлообработки должно возрасти за пятилетие, примерно, в два раза, при этом производство прокатного оборудования должно увеличиться более чем в 2 раза, выпуск гидротурбин — в 7,8 раз, паровых турбин — в 2,3 раза, паровых котлов — в 2,7 раза, нефтеаппаратуры — в 3,5 раза, крупных металлообрабатывающих станков — в 2,6 раза, приборов управления и контроля — примерно в 2,7 раза.

Пятая пятилетка является пятилеткой нового мощного технического прогресса и совершенствования технологических процессов во всех отраслях промышленности. В черной металлургии должны быть усилены работы по интенсификации металлургических процессов, автоматизации и механизации металлургических агрегатов и трудоемких работ. На электростанциях должно быть осуществлено широкое применение автоматизации производственных процессов, завершена полная автоматизация районных гидроэлектростанций и начато внедрение телемеханизации в энергетических системах. В угольной промышленности предусматривается широкое внедрение новейших горных машин и механизмов для комплексной механизации, дальнейшего роста производительности труда. В лесной промышленности предусмотрено дальнейшее развитие комплексной механизации лесозаготовительных работ, что является одним из условий ликвидации отставания лесной промышленности от растущих потребностей народного хозяйства. Пятилетним планом предусмотрено также широкое внедрение автоматизации и механизации процессов производства по выработке продовольственных и промышленных товаров.

Огромное народнохозяйственное значение имеет поставленная в проекте директив XIX съезда ВКП(б) задача — завершить в основном в течение пятой пятилетки механизацию тяжелых и трудоемких работ в промышленности и строительстве. Успешное решение этой задачи обеспечит дальнейшее облегчение и оздоровление условий труда и даст возможность нового значительного подъема производительности труда в промышленности и в строительстве.

Социалистическая система народного хозяйства — это наиболее рациональная система хозяйства, дающая возможность путем использования внутренних резервов обеспечить рост производства при наименьших затратах. В соответствии с этим проект директив по пятилетнему плану предусматривает рост промышленного производства не только за счет строительства и ввода в действие новых предприятий, но и за счет увеличения мощностей действующих предприятий и улучшения их ис-

пользования. Реконструкция действующих предприятий, установка нового оборудования, механизация и интенсификация производства и улучшение технологических процессов — таковы важнейшие резервы увеличения промышленного производства при наименьших затратах.

Проект директив XIX съезда ВКП(б) по пятилетнему плану содержит в себе развернутую программу мощного подъема сельского хозяйства СССР. В проекте директив отмечается, что главной задачей в области сельского хозяйства и впрямь остается повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, дальнейшее увеличение общественного поголовья скота при одновременном значительном росте его продуктивности, увеличение валовой и товарной продукции земледелия и животноводства путем дальнейшего укрепления и развития общественного хозяйства колхозов, улучшения работы совхозов и МТС на основе внедрения передовой техники и агрокультуры в сельском хозяйстве. В пятой пятилетке социалистическое сельское хозяйство нашей страны дополнительно оснащается большим количеством техники совершенных машин, в том числе электротракторами и сельскохозяйственными машинами, работающими на базе использования электроэнергии. Это даст возможность завершить механизацию основных полевых работ в колхозах, широко развернуть механизацию трудоемких работ в животноводстве и в других отраслях колхозного производства, а в совхозах завершить в основном комплексную механизацию всех наиболее трудоемких работ. Наше земледелие должно стать в пятой пятилетке еще более продуктивным и квалифицированным и обеспечить новое значительное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур и увеличение в больших размерах всех видов сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с намеченной программой роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения работы транспорта и подъема материального благосостояния и культурного уровня трудящихся, пятилетний план предусматривает огромный объем нового капитального строительства в нашей стране. Государственные капитальные вложения в промышленность должны быть увеличены в 1951—1955 годах, примерно, в 2 раза по сравнению с 1946—1950 годами, в сельское хозяйство — в 2,1 раза, в транспорт и связь — на 63%, в жилищное строительство — в 2 раза. За годы пятой пятилетки должны быть значительно увеличены производственные мощности всех отраслей тяжелой промышленности, будут построены и введены в действие крупные гидроэлектростанции, большое число новых предприятий легкой и пищевой промышленности, мощные оросительные и обводнительные системы в сельском хозяйстве, новые железные дороги, большое число новых жилищ и т. д. Для осуществления грандиозной строительной программы, в пятой пятилетке должно быть обеспечено дальнейшее развитие строительной индустрии, широкое внедрение индустриальных методов строительства, улучшение проектного дела, удвоение производства основных строительных материалов, улучшение их качества и расширение их ассортимента.

В проекте директив XIX съезда ВКП(б) ярко выражена сталинская забота о неуклонном подъеме материального благосостояния и культур-

ного уровня народа. Национальный доход возрастает за пятилетие не менее чем на 60% и в связи с этим обеспечивается дальнейший рост доходов рабочих и служащих и доходов крестьян. Производство продукции легкой и пищевой промышленности увеличивается в пятой пятилетке не менее чем на 70% и на основе роста промышленного и сельскохозяйственного производства, примерно, на 70% увеличивается розничный товароборот государственной и кооперативной торговли. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) поставлена задача: проводить и впрямь снижение розничных цен на предметы массового потребления и поддерживать, что снижение цен является главнейшим средством систематического повышения реальной заработной платы рабочих и служащих и повышения доходов крестьян. С учетом предусматриваемого в пятой пятилетке снижения розничных цен, реальная заработная плата рабочих и служащих будет повышена не менее чем на 35%. На основе увеличения производительности труда колхозников, роста колхозного производства и увеличения продукции земледелия и животноводства, не менее чем на 40% увеличатся денежные и натуральные доходы колхозников (в денежном выражении). Огромный размах получает в пятой пятилетке жилищное строительство, улучшается коммунальное и бытовое обслуживание населения, обеспечивается дальнейшее улучшение и развитие здравоохранения.

Пятая пятилетка является пятилеткой нового мощного расцвета социалистической культуры в нашей стране. Великая жизненная сила и историческое превосходство социалистического строя находят свое выражение в частности в том, что к концу пятилетки будет завершён переход от семилетнего образования на всеобщее среднее образование (десятилетка) в крупнейших городах и промышленных центрах и будут подготовлены условия для полного осуществления в следующей пятилетке всеобщего среднего образования (десятилетка) в остальных городах и сельских местностях. При этом уже в пятой пятилетке намечено приступить к осуществлению политехнического обучения в средней школе и провести мероприятия, необходимые для перехода к всеобщему политехническому обучению. Это будет способствовать дальнейшему повышению социалистического воспитательного значения общеобразовательной школы и обеспечит учащимся, заканчивающим среднюю школу, условия для свободного выбора профессий.

В соответствии с задачами дальнейшего развития народного хозяйства и культурного строительства, в проекте директив по пятому пятилетнему плану предусматривается увеличение выпуска специалистов за пятилетку, улучшение качества подготовки высших и средних учебных заведений, улучшение качества подготовки молодых квалифицированных рабочих в системе государственных трудовых резервов, подготовка и повышение квалификации рабочих путем индивидуального и бригадного обучения и через систему курсов и школ на предприятиях.

Для того, чтобы успешно выполнить величественную программу пятой пятилетки, необходимо мобилизовать и привести в движение внутренние резервы нашего народного хозяйства для дальнейшего роста со-

циалистического накопления. В проекте директив по пятилетнему плану поставлена задача: «Мобилизовать внутрихозяйственные источники для дальнейшего роста социалистического накопления, добиваясь строгого соблюдения государственной дисциплины и выполнения каждым предприятием производственного плана в установленном для него ассортименте».

Резервы дальнейшего роста производства заложены в систематическом повышении производительности труда, в снижении себестоимости продукции и издержек обращения, в осуществлении на всех участках хозяйства строжайшего режима экономии, во всемерном улучшении использования производственных мощностей предприятий и применении прогрессивной технологии производства. Эти внутренние резервы раскрываются опытом передовиков социалистического производства, развитием социалистического соревнования, массовым движением изобретателей и рационализаторов производства. В творческой производственной активности масс, ищущих новые пути и методы подъема производительности труда, улучшения использования производственных мощностей и экономии материалов, находят свое выражение преимущества социалистической системы хозяйства, великая жизненная сила свободного социалистического труда. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) поставлена задача — повысить за пятилетие производительность труда в промышленности, примерно, на 50%, в строительстве — на 55%, в сельском хозяйстве — на 40%. Поэтому внедрение во все отрасли народного хозяйства передовой техники, улучшение организации труда и повышение культурно-технического уровня трудящихся являются задачами первостепенной народнохозяйственной важности, так как только на этой основе может быть достигнут тот подъем производительности труда, который намечен на пятое пятилетие.

Мобилизация внутренних резервов роста социалистического накопления требует систематического снижения себестоимости продукции. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану поставлена задача — снизить за пятилетие себестоимость промышленной продукции, примерно, на 25%, себестоимость тракторных работ МТС — примерно на 25%, железнодорожных перевозок — на 15% и издержки обращения розничной торговли — на 23%. Это значительное по своим размерам снижение издержек производства и обращения должно быть достигнуто на основе систематического повышения производительности труда во всех отраслях хозяйства, всесторонней экономии материальных ресурсов, сокращения накладных расходов и усиления борьбы с браком, с потерями и различными непроизводительными расходами.

Огромный размах капитального строительства в нашей стране выдвигает в качестве первостепенной задачи — всемерное снижение стоимости строительства. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) предусматривается снижение за пятилетие стоимости строительных работ не менее чем на 20%. В проекте директив дано указание увеличить общий объем государственного капитального строительства за 1951—1955 годы, примерно, на 90%, а государственные ассигнования на это строи-

тельство, примерно, только на 60% по сравнению с четвертой пятилеткой с тем, чтобы недостающие 30% были покрыты за счет соответствующего снижения себестоимости строительства путем повышения производительности труда, снижения накладных расходов, снижения цен на строительные материалы и оборудование. Эта директива является программой борьбы всех строительных организаций за осуществление строжайшего режима экономии, снижение стоимости строительства, мобилизацию внутренних резервов строительства и выполнение строительной программы с наименьшими затратами. В этом состоит главное требование социалистического хозяйствования в области строительства.

Необходимым условием успешного выполнения пятилетнего плана является строгое соблюдение каждым предприятием государственной плановой дисциплины. Государственная плановая дисциплина предполагает безусловное выполнение плана не только по отраслям в целом, но и каждым предприятием в отдельности, и при этом не только выполнение плана по общему объему валовой продукции, но по всем количественным и качественным показателям и обязательно по всей номенклатуре и ассортименту продукции, предусмотренным планом. Только при этом условии могут быть действительно удовлетворены постоянно растущие потребности народного хозяйства и обеспечены те народнохозяйственные пропорции, которые установлены государственным планом.

Задачи, поставленные партией перед народным хозяйством на пятое пятилетие, предъявляют большие требования ко всем нашим общественным и хозяйственным организациям в деле мобилизации производственной активности трудящихся масс на выполнение и перевыполнение задач пятилетнего плана, развития широкой критики недостатков в работе наших организаций, с целью быстрой ликвидации этих недостатков. Необходимым условием успешного выполнения и перевыполнения пятилетнего плана является всемерная поддержка новаторов социалистического производства во всех отраслях народного хозяйства, дальнейшее развитие социалистического соревнования за увеличение производства, подъем производительности труда и снижение себестоимости продукции.

Новые грандиозные задачи, над осуществлением которых работает наша партия в современных условиях, требуют развития и конкретизации организационных форм и методов работы применительно к новым задачам коммунистического строительства, на основе неизбывных организационных принципов большевизма.

«Наше, — говорится в проекте ЦК ВКП(б) «Текст измененного Устава партии», — главные задачи Коммунистической партии Советского Союза состоят в том, чтобы построить коммунистическое общество путем постепенного перехода от социализма к коммунизму, непрерывно повышать материальный и культурный уровень общества, воспитывать членов общества в духе интернационализма и установления братских связей с трудящимися всех стран, всемерно укреплять активную оборону Советской Родины от агрессивных действий её врагов».

Положения проекта измененного Устава — о партии и ее задачах, о членах партии, их обязанностях и правах, о руководящем принципе строения нашей партии — демократическом централизме, о внутрипартийной демократии, о задачах местных партийных организаций — вооружают партию на борьбу за новые задачи коммунистического строительства и организационными средствами осуществления этих задач.

Сообщение о созыве XIX съезда ВКП(б) вызвало новый подъем политической и трудовой активности всего советского народа. Рабочие, инженерно-технические работники и служащие промышленности и транспорта, колхозники, работники совхозов и МТС, работники науки, просвещения и здравоохранения принимают на себя обязательства ознаменовать подготовку к съезду новыми производственными успехами. Коллективы рабочих, инженерно-технических работников и служащих Московского автозавода имени И. В. Сталина обратили с призывом ко всем работникам московской промышленности — широко организовать социалистическое соревнование в честь XIX съезда ВКП(б) и тем самым внести новый вклад в дело дальнейшего укрепления могущества и процветания нашей Советской Родины. Инициатива московских автостроителей нашла широкий отклик на предприятиях Москвы и других городов нашей страны. Трудящиеся берут обязательства по досрочному выполнению плана 9 месяцев и годового плана 1952 года, по дальнейшему подъему производительности труда, повышению качества продукции, снижению себестоимости, улучшению использования производственных мощностей предприятий, ускорению ввода в действие новых производственных мощностей и жилой площади.

Развертывающиеся по всей стране социалистическое соревнование в честь XIX съезда ВКП(б) — новая замечательная демонстрация беззаветной любви и преданности советского народа великой партии Ленина—Сталина, гениальному вождю и учителю всего прогрессивного человечества — товарищу Сталину.

Созыв XIX съезда ВКП(б) является событием огромного международного значения. Материалы, опубликованные к съезду, демонстрируют перед всем миром величайшие преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой хозяйства и вдохновляют трудящихся всех стран на борьбу против империалистических поджигателей войны, за дело мира, демократии и социализма.

Два десятилетия назад, характеризуя международное значение первой пятилетки, товарищ Сталин говорил: «Стоило нам предельно строительную работу в продолжение каких-нибудь 2—3 лет, стоило показать первые успехи пятилетки, чтобы весь мир расколотся на два лагера, на лагерь людей, которые лают на нас без устали, и лагерь людей, которые поражены успехами пятилетки, не говоря уже о том, что имеется и усиливается наш собственный лагерь во всем мире, — лагерь рабочего класса капиталистических стран, который радуется успехам рабочего класса СССР и готов оказать ему поддержку на страх буржуазии всего мира».

За эти два десятилетия советский народ под руководством партии Ленина—Сталина прошел славный исторический путь, построил социализм и осуществляет ныне постепенный переход от социализма к коммунизму. Международное значение наших хозяйственных успехов растет с каждым годом и каждая новая сталинская пятилетка оказывает все большее воздействие на всю международную жизнь.

Вышеизысшая, пятая пятилетка, являющаяся крупным шагом вперед по пути развития от социализма к коммунизму, выступает в качестве могучего фактора сплочения возглавляемого Советским Союзом великого международного лагеря мира, демократии и социализма, борющегося против лагеря империализма, реакции и войны, возглавляемого агрессивными силами США. Новый пятилетний план — план мирного хозяйственного и культурного строительства — будет содействовать дальнейшему упрочению и расширению экономического сотрудничества Советского Союза и стран народной демократии и развитию экономических сношений со всеми странами, желающими развивать торговлю на началах равноправия и взаимной выгоды.

О величайшем международном значении предстоящего XIX съезда ВКП(б) свидетельствуют и зарубежные отклики на предстоящий съезд.

Китайская газета «Вэньгуйбао» пишет, в связи с сообщением о созыве XIX съезда ВКП(б): «Видя пример Советского Союза, китайский народ проникается еще большей уверенностью в торжестве новой жизни. Это вдохновляет его на еще большие усилия в деле достижения могущества своей родины, которая уверенно пойдет по пути строительства социализма». Болгарская газета «Отечествен фронт» пишет: «Созыв XIX съезда ВКП(б) — событие огромного значения для всех коммунистов, для рабочего класса, для всех честных людей земного шара, которые борются за мир». «Новый пятилетний план является надеждой миллионов людей», — пишет в редакционной статье венгерская газета «Сабад нел». Отмечая международное значение пятого пятилетнего плана развития СССР, французская газета «Юманите» пишет: «Какая поразительная разница между капиталистическим миром, который с каждым днем все более погружается в нищету и хаос, и несправедливым развитием Советского Союза, идущего от успехов к успехам по пути к коммунизму». Итальянская газета «Аванти» отмечает, что принятие нового пятилетнего плана явится «событием исторического значения, подтверждающим роль СССР как оплота всеобщего мира».

Вопреки всем попыткам правящих клик капиталистических стран скрыть от трудящихся исторические документы к XIX съезду ВКП(б) и с помощью лжи и клеветы утаить от народов правду об успехах Советского Союза и задачах XIX съезда ВКП(б), — правда о великой стране победившего социализма доходит до масс, воодушевляет их на борьбу за мир, демократию и социализм.

Народнохозяйственное значение Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина

Советский народ одержал новую крупную победу на фронте мирного хозяйственного строительства. В короткий срок завершены строительством и введены в действие Волго-Донской судоходный канал, Цимлянская гидроэлектростанция и сооружение первой очереди для орошения уже в нынешнем году 100 тысяч гектаров засухивших земель в Ростовской области. Указом Президиума Верховного Совета СССР Волго-Донскому судоходному каналу присвоено имя создателя Советского государства — бессмертного В. И. Ленина.

В результате сооружения Волго-Донского судоходного пути осуществлена вековая мечта русского народа о соединении каналом великой русской реки Волги с другой крупной русской рекой — Доном и о создании прямой водной связи могучей волжской магистрали с Азовским и Черным морями.

Еще в 1701 году, в период царствования Петра I, была предпринята попытка построить канал между рекой Камышевой — притоком Волги и рекой Иловлей — левым притоком Дона. Строительство продолжалось в течение трех лет, но первый же построенный шлюз был разрушен водой. В последующее время было выдвинуто большое число различных проектов соединения Волги с Доном, но в условиях помещичьей-капиталистической России они не могли быть осуществлены.

Только социалистическая система хозяйства создала необходимые условия для осуществления мечты русского народа о соединении Волги и Дона. Советские люди успешно решили эту сложную гидротехническую задачу.

Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина является одним из крупнейших сооружений в мировой практике гидротехнического строительства. В течение 1949—1952 годов советские люди построили канал длиной в 101 километр с 13 судоходными шлюзами, 3 насосными станциями, 13 плотинами и дамбами, 7 водосбросами и водоспусками, 2 аварийно-ремонтными заграждениями, 8 мостами, паромными переправами, остаточными пунктами, пристанями и приканальной автомобильной дорогой длиной в 100 километров. В комплексе нового сооружения входит Цимлянский гидроузел в составе земляной плотины длиной в 12,75 километра, водосливной бетонной плотины длиной 495,5 метра, гидроэлектростанции, 2 судоходных шлюзов, судоходного канала между шлюзами длиной 4,9 километра, автатора, головного ирригационного сооружения, а также железнодорожного и шоссейного переходов по плотине. Построены Донской магистральный оросительный канал от головного водозаборного сооружения в плотине Цимлянского

гидроузла до головного сооружения Нижне-Донской распределительного канала длиной в 27 километров, а также Нижне-Донской распределительный канал длиной в 72,9 километра и Азовский распределительный канал длиной в 92,2 километра. Большое значение в комплексе нового сооружения принадлежит вновь построенным железнодорожным линиям общей протяженностью 174 километра.

Огромные масштабы проведенных строительных работ видны из того, что на указанных сооружениях выполнено: земляных работ (выемок и насыпей) в объеме 152,1 миллиона кубометров, железобетонных и бетонных работ — 2,96 миллиона кубометров, работ по креплению откосов земляных сооружений — на площади 2,9 миллиона квадратных метров, уложено каменных банкетов, фильтров и дренажей 1,6 миллионов кубометров, забито металлического шпунта 16 тысяч тонн, смонтировано 44,4 тысячи тонн металлоконструкций и механизмов.

Как отмечено в постановлении Совета Министров СССР об открытии Волго-Донского судоходного канала, строительство канала и Цимлянского гидроузла осуществлено с применением мощных и высокопроизводительных машин отечественного производства и в процессе строительства решен ряд важных научных и технических проблем в области гидротехники. Советские люди, как возмездие крупных гидротехнических сооружений в сложных геологических условиях, скоростью и نامь земляной плотины, широкое применение грунтово-обоживания и другие.

Все основные земляные работы на Волго-Донском были полностью механизированы. Мощные электрические и гигантские шагающие экскаваторы, мощные самосвалы и землесосы, железнодорожные и гусеничные краны, скреперы и бульдозеры, тракторные и автомобильные погрузчики — вся эта первоклассная техника, созданная социалистической промышленностью нашей страны, была с успехом и высокопроизводительно применена при сооружении великой сталинской стройки.

Строительство Волго-Донского судоходного канала было в то же время замечательной школой, в которой выросли новые квалифицированные кадры строительных рабочих, инженеров и техников, обеспечивших высокую производительность труда.

В результате сооружения Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина в огромных масштабах умножен отечественный опыт сложного гидротехнического строительства, связанный с решением крупных научно-технических проблем, а также опыт освоения новейшей техники, высокопроизводительных методов и невиданных в истории темпов строительства. Этот богатый опыт уже используется на строительстве Кубышевской и Сталинградской гидростанций.

В отличие от прошлых проектов, когда соединением рек Волги и Дона преследовалась только транспортная задача, осуществленное советским народом сооружение Волго-Донского водного пути обеспечивает решение ряда крупных проблем народнохозяйственного значения и прежде всего — транспортной, энергетической и ирригационной.

Сооружение Волго-Донского судоходного канала является составной частью решения проблемы Большой Волги, проблемы реконструкции этой важнейшей водной магистрали нашей страны и развития на этой основе энергетики, транспорта, сельского хозяйства, рыбного хозяйства и ряда отраслей промышленности. Предусмотренная проектом Большая Волга реконструкция всего Волжского бассейна и соединение его с рядом других рек нашей страны привудет к тому, что общая площадь бассейна Волги превысит 9 миллионов квадратных метров и тем самым Волга займет первое место в мире по величине своего бассейна. В результате осуществления этого грандиозного проекта будет

содана самая мощная энергетическая система в мире. Так, мощность волжских ГЭС в шесть с лишним раз превысит мощность всех 43 гидроэлектростанций теннессиюского каскада в США, а площадь бассейна Волги на 25% превысит площадь крупнейшего в мире бассейна реки Амазонки. Ввод в действие Волго-Донского судоходного канала является важным этапом на пути осуществления этого величественного проекта Большой Волги.

Крупнейшее народнохозяйственное значение Волго-Донского судоходного канала состоит в том, что благодаря ему усиливаются хозяйственные связи между речным экономическими районами нашей страны. Волго-Донской судоходный канал обеспечивает экономическое сближение крупнейших районов страны — Урала, Поволжья и Центра с Донбассом и Югом, Донбасса и Юга — со Средней Азией, он обеспечивает приближение топливной и сырьевой базы к районам крупного промышленного производства, что является важным фактором в деле дальнейшего улучшения размещения производительных сил в нашей стране. Усиление экономических и транспортных связей между районами будет содействовать дальнейшему подъему народного хозяйства в целом, росту экономического могущества нашей Родины и созданию материально-технической базы коммунизма в нашей стране.

Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина обеспечивает соединение Белого, Балтийского и Каспийского морей с Азовским и Черным морями в единую водно-транспортную систему и дает возможность уже в 1952 году организовать перевозки по этой системе массовых грузов — угля, леса и хлеба. В 1933 году Беломорско-Балтийский канал имени Сталина связал Белое море с Балтийским. Сооружением канала имени Москвы была решена задача создания глубоководного и наиболее короткого пути от Волги до Москвы и превращения Москвы в порт трех морей: Белого, Балтийского и Каспийского. С окончанием строительства Волго-Донского судоходного канала, являющегося важным этапом огромных работ, проведенных за годы сталинских пятилеток по реконструкции и развитию судоходных речных путей и строительству каналов, столицы нашей родины Москва, а также порты на реках Каме и Дону превращены в порты пяти морей. В Европейской части СССР создана широко разветвленная сеть судоходных речных путей для массовых пассажирских и грузовых перевозок. Предусмотренное проектом директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану завершение работ по переустройству Волго-Балтийского водного пути, увеличение судоходных глубин на реке Каме и создание глубоководной транспортной системы в Европейской части СССР еще более повысит народнохозяйственное значение Волго-Донского судоходного канала.

С сооружением Волго-Донского судоходного канала создаются условия для более полного транспортного использования реки Волги — этой мощной водной транспортной сверхмагистрали, пересекающей русские земли от Валдая до Каспия на протяжении более 3,5 тысяч километров, связанной через свои более чем 200 притоков с многочисленными районами страны.

Волга связывается теперь не только с замкнутым Каспийским морем, но и с открытым Азово-Черноморским бассейном. Через Волго-Донской судоходный канал речные пути Волжско-Камского и Северо-Западного бассейнов, общей протяженностью в 30 тысяч километров, соединяются с судоходными речными путями Донской и Днепроважских систем. Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина замыкает собой

сквозной внутренней судоходный водный путь протяжением в 43 тысяч километров.

С пуском в эксплуатацию Волго-Донского судоходного канала создаются необходимые условия для маневрирования в распределении речного флота между бассейнами магистральных рек Европейской части СССР, а также морского флота определенной грузоподъемности — между морями открытых бассейнов и Каспийским морем. Букирский флот, морские суда и баржи Волги, Камы, Дона, Днепра, Припяти, Дуная могут перебарываться из одного речного бассейна в другой, подобно регулированию парка подвижного состава железных дорог. Это повышает мобильность и провозную способность речного флота, дает возможность перераспределять его между речными бассейнами Европейской части СССР в соответствии с изменяющимися грузопотоками, позволяет и наиболее производительно использовать для грузовой перевозки и наиболее эффективно сочетать работу речного и железнодорожного транспорта. Возможность маневрирования флотом Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина дает значительные эксплуатационные преимущества, которые используются с первого же дня открытия судоходства на канале. Так, уже отпущены в море мощные речные буксиры из Одессы через Черное и Азовское моря, по Волге Цимлянское водохранилище, канал Волго-Дон, а затем вверх по Волге до города Молодова — для использования их на буксирке и уральского леса, направляемого великим стройкам. С открытием судоходства по Волго-Донскому водному пути, в первую же навигацию 1952 года существенно увеличивается использование реки Волги для транспортировки массовых грузов на дальние расстояния.

Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина дает возможность организовать транспортировку массовых грузов с рек Волги и Камы непосредственно в порты Азовского бассейна: Ростов, Азов, Ейск, Таганрог, Осипенко и Жданов без перегрузки значительной части грузов с речных на морские суда. В частности через Волго-Донской водный путь уже осуществляются перевозки северного и уральского леса по водным путям непосредственно в районы Донбасса, Приазовья, Крыма и Кавказского побережья. Значительно увеличивается также перевозка донецкого угля в крупнейшие приволжские города — Саратов, Куйбышев, Казань, Горький и другие, возрастает перевозка кубанского хлеба в районы Поволжья, Центра, Севера и Северо-Запада, обеспечивается дальнейшее серьезное расширение перевозок грузов в смешанном железнодорожно-водном сообщении. Наряду с этим, многие грузы, которые раньше перевозились в смешанном железнодорожно-водном сообщении, теперь прямым водным путем доставляются во многие пункты, расположенные на водных путях Европейской части страны. Грузооборот Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина уже в навигацию текущего года составит сотни тысяч тонн, а в течение ближайших лет он значительно возрастет. Все это обеспечивает разгрузку железнодорожных магистралей от перевозок массовых грузов на огромном протяжении и тем самым усиливает роль внутреннего водного транспорта, а в первую очередь роль реки Волги в грузообороте страны.

Волга с ее притоками связывает крупнейшие очаги добычи и переработки нефти Урало-волжских районов, металлургию Урала и Юга, автомобильную, резиновую, текстильную и тракторную промышленность Ярославля, Иванаова, Москвы, Горького и Сталинграда, лесную, бумажную и химическую промышленность верхней Камы, Валахны и Донбасса, богатейшие районы выращивания зерновых культур — Кубань, Дон и Поволжье, мукомольную промышленность средней и верхней Волги, вольские цементные заводы, баскунчакские соляные промыслы и многие другие очаги промышленного и сельскохозяйственного производства.

Через реку Волгу обеспечивается наиболее короткая и дешевая транспортная связь между всеми этими районами. Достаточно сказать, что себестоимость перевозок по Волге ниже надержек транспортными по параллельным железным дорогам: по лесу — более чем в 10 раз, по нефти — в 5,7 раз и по сухогрузам — в 1,5—2 раза.

Река Волга по отношению к сети железных дорог является мощной рокадной линией, с огромной провозной способностью. Подсчеты показывают, что, при соответствующем развитии портов и причалов и пополнении флота, Волга в навигационный период способна пропустить такую массу грузов, для которых потребовалось бы не менее 6—7 техничеки наиболее освоенных двухпутных железнодорожных магистралей. Ни одна из железных дорог Советского Союза не принимает на себя таких мощных грузопотоков нефтегрузов и леса в течение года, которые выполняются на реке Волге в течение 6—8 месяцев навигационного периода.

С сооружением Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина существенно возрастает роль Азово-Черноморского, а вместе с ним и Каспийского бассейна в транспортных связях между важнейшими экономическими районами страны. Круглый строительный лес и пиломатериалы будут доставляться с верховьев реки Камы речным флотом через Волго-Донской водный путь непосредственно в порты Азовского моря и далее, после перевалки их в морские суда, — в Пути для снабжения районов Закавказья. Этим должна быть обеспечена разгрузка ряда железнодорожных магистралей от перевозок лесных грузов на значительном протяжении. Снабжение лесоматериалами Таганрога, Жданова, Осипенко, Керчи, Ейска и прилегающих к ним крупных промышленных районов может быть переклочено в навигационный период главным образом на водный транспорт. Значительно облегчается также снабжение лесоматериалами пунктов Крымского побережья, не связанных непосредственно с железными дорогами.

Благоприятное географическое расположение портов Азовского моря относительно районов крупного промышленного производства на Юге страны и сельскохозяйственного производства на Северном Кавказе создает условия для направления грузопотоков из этих районов, в частности угля, металла и хлеба, через Волго-Донской водный путь непосредственно в районы потребления, вместо перевозок этих грузов по железным дорогам.

С вводом в эксплуатацию Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина открываются исключительно благоприятные перспективы для установления кратчайших транспортных связей между рядом основных портов Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов. Например, расстояние между Ростовом и Гурьевом по железной дороге составляет 2 477 километров, а в прямом водном сообщении через Волго-Донской судоходный канал — 1 572 километра, т. е. на 905 километров меньше. Перевозки угля между районами Донбасса и Поволжья, Донбасса и Центра, лесных и многих других грузов между районами Урала, Донбасса и Закавказья обеспечат разгрузку важнейших железнодорожных направлений на протяжении около 1 500 километров, что имеет огромное значение для железнодорожного транспорта.

Общесоюзное транспортное значение Волго-Донского судоходного канала возрастает еще больше после осуществления строительства Каховской гидроэлектростанции на реке Днепре, Южно-Украинского и Северо-Крымского каналов, Главного Туркменского канала, Сталинградской и Куйбышевской гидроэлектростанций на реке Волге. С завершением строительства Северо-Крымского и Южно-Украинского каналов могучая русская река Волга, со всеми своими многочисленными притоками, через Волго-Донской судоходный канал, Дон и Азовское море по-

лучит прямую водную связь со второй важной транспортной магистралью нашей страны — Днепром, протекающим по территории трех союзных республик — Российской, Украинской и Белорусской. С завершением строительства Главного Туркменского канала, протяжением в 1 100 километров, районы Донбасса и Юга через Волго-Донской судоходный канал получат прямую водную связь с глубинными пунктами Средней Азии. Это даст возможность организовать транспортную связь с районами Юга и Донбасса в районы Средней Азии металлами, минеральными удобрениями, сельскохозяйственными машинами, тракторами и многих других грузов, потребность в которых возрастает в связи с мощным подъемом производительных сил в результате строительства Главного Туркменского канала. Навстречу этому потоку грузов, по Главному Туркменскому каналу будут транспортироваться огромные массы хлопка в районы его переработки, а также продукция животноводства.

Наконец, новый прямой водный путь связывает многие районы нашей страны через Черное море и реку Дунай со странами народной демократии — Болгарией, Румынией, Венгрией и Чехословакией, а через Черное море, реку Днепр и Днепро-Бугский канал — с Польшей.

Сооружение Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина имеет важное энергетическое значение для народного хозяйства СССР.

Составным элементом единого комплекса сооружений Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина является Цимлянская гидроэлектростанция, мощность 160 тысяч киловатт, которая входит в общую энергосистему с рядом других гидро- и тепловых электростанций. По своей мощности Цимлянская гидроэлектростанция и будет ежегодно вырабатывать для Волжского гидроэлектростанции и будет ежегодно вырабатывать более 450 миллионов киловатт-часов электрической энергии. Цимлянская ГЭС должна обеспечить не только бесперебойную работу шлюзовых механизмов и насосных станций на Волго-Донском судоходном канале, но и снабжение дешевой электрической энергией системы орошения, населенных пунктов и промышленных предприятий прилегающих районов, электрификацию сотен колхозов и внедрение электричества в сельскохозяйственное производство.

Дешевая электрическая энергия Цимлянского гидроузла даст возможность осуществить комплексную механизацию трудоемких работ в сельскохозяйственном производстве, внедрить электрические комбайны и электрические тракторы, сэкономить средства и рабочую силу, повысить производительность труда, облегчить труд колхозников и улучшить их быт. На базе использования электроэнергии Цимлянской гидроэлектростанции уже в текущем году создаются электромашинотракторные станции.

Сооружение Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина и системы оросительных каналов обеспечивает орошение 750 тысяч и обводнение 2 миллионов гектаров земель в засушливых и полупустынных районах Ростовской и Сталинградской областей на базе использования водных ресурсов реки Дона и дешевой электроэнергии. Воды реки Дона, вместо бесполезного сброса их в Азовское море, будут использоваться для целей орошения и обводнения засушливых земель, что является важным фактором преодоления засухи и суховея в этом районе страны, являющихся причиной низких урожаев. Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина с Цимлянской водохранилищем и ходный канал имени В. И. Ленина с Цимлянским водохранилищем и системой оросительных каналов окажет серьезное преобразующее влияние на климат юго-восточных районов нашей страны и создаст новые условия для повышения урожайности и дальнейшего развития сельскохозяйственного производства.

Сбываются предначертания великого Ленина, который еще в 1918 году характеризовал будущий Волго-Донской канал как могучий рычаг превращения Юго-востока России в долину плодородия.

В постановлении Совета Министров СССР об открытии Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина подчеркивается, что осуществление строительства Цимлянского гидроузла с крупнейшим водохранилищем и гидроэлектростанцией, а так же головного участка Донского магистрального канала, Нижне-Донского и Азовского распределительных каналов обеспечивает в 1952 году орошение первой очереди в 100 тысяч гектаров засушливых земель в Ростовской области и в дальнейшем в установленные сроки — орошение еще 650 тысяч и обводнение 2 миллионов гектаров земель в засушливых и полупустынных районах Ростовской и Сталинградской областей на базе использования водных ресурсов реки Дона и дешевой электроэнергии.

Уже построенные орошительные каналы общей протяженностью в 2 685 километров являются важным фактором борьбы с частыми засухами и «черными бурями», которые наносили огромный вред сельскому хозяйству, снижали урожайность, ограничивали развитие технических культур, лишали животноводство устойчивой кормовой базы. Достаточно отметить, что на юге Сталинградской области за последние 60 лет засуха повторялась двадцать раз. С сооружением Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина создаются условия для развития крупного и устойчивого высокоурожайного сельскохозяйственного производства. Этому будут содействовать как система орошения и обводнения, так и дальнейшее развитие полезащитного лесонасаждения. Комплекс сооружений Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина представляет собой часть великого Сталинского плана преобразования природы.

Орошение и обводнение огромной территории в междуречьях Волго-Дон, Сал-Дон и Сал-Маныч даст возможность значительно увеличить производство пшеницы и хлопчатника, повысить урожайность всех сельскохозяйственных культур, развить животноводство. Освоение орошаемых и обводняемых земель Волго-Донского междуречья даст возможность, по ориентировочным расчетам, получать ежегодно дополнительно более 1,25 миллионов тонн пшеницы, 160 тысяч тонн риса, десятки тысяч тонн хлопка-сырца, свыше 600 тысяч тонн картофеля и овощей, свыше 1,4 миллиона тонн кормов. Развитие и создание устойчивой кормовой базы позволит увеличить поголовье крупного рогатого скота более чем на 200 тысяч голов, а овец — на миллион голов.

Использование электроэнергии Цимлянской ГЭС, развитие производства технических культур и животноводства и коренное улучшение транспортных связей явятся условиями быстрого развития различных отраслей промышленности.

Мощный подъем сельского хозяйства на базе орошаемого земледелия и обводнения огромных земельных площадей создаст прочную базу для развития в этих районах легкой и пищевой промышленности и прежде всего таких отраслей, как текстильная, сахарная, маслосебяная, кондитерская, винокуренная, крахмало-паточная, табачная и ряд других. Вместе с этим создание единой мощной системы водного транспорта даст возможность наиболее рационального использования имеющихся в этих районах богатейших ресурсов полезных ископаемых и организация ряда новых предприятий тяжелой промышленности. Высокий уровень энерговооруженности промышленных предприятий явятся основой для нового быстрого подъема производительности труда в промышленности.

Существенное значение имеет сооружение Волго-Донского судоходного канала для развития рыбного хозяйства. В частности уже в насто-

ящее время начаты работы по разведению рыбы в Цимлянском водохранилище, которое в ближайшее время будет давать ценные породы рыб. Разведение рыбы будет организовано также в Береславском, Карповском и Варваровском водохранилищах. Сооруженный в плотине Цимлянского гидроузла рыбоподъемник обеспечит заход в водохранилища, для размножения и нагула, осетровых и других пород рыб из Азовского моря и низовьев Дона, что еще более повысит рыбохозяйственное значение водоемов Волго-Донского канала.

Таким образом, строительство Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина обеспечивает решение крупных комплексных задач в различных отраслях народного хозяйства СССР, создает условия для значительного повышения производительности общественного труда и умножения богатства советского народа. Ввод в строй Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина знаменует собой крупную победу советского народа, является важной вехой на пути строительства коммунизма в нашей стране.

* * *

Ввод в действие Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина выдвигает необходимые решения ряда практических задач, прежде всего по транспорту освоению нового мощного водного пути.

В связи с сооружением Волго-Донского судоходного канала назрела необходимость создания специального типа судов для транзитного судоходства между портами Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов. Это должно содействовать устранению перевалок грузов с одного вида транспорта на другой, являющихся в большинстве случаев основным тормозом к расширению перевозок грузов в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении.

Создание единой водно-транспортной системы в Европейской части СССР, перспектив дальнейшего значительного увеличения грузовых перевозок речным транспортом, в особенности по Волжско-Камскому бассейну, и серьезное техническое оснащение речного транспорта — выдвигают в качестве неотложной задачи решительное повышение культуры работы речного транспорта, улучшение взаимодействия его с железными дорогами и совершенствование планирования смешанных железнодорожно-водных перевозок.

Задача улучшения организации перевозок в смешанном железнодорожно-водном сообщении, в связи с пуском в эксплуатацию Волго-Донского водного пути, требует прежде всего внедрения передовой и наиболее совершенной единой технологии в работу речных портов и прилегающих к ним железнодорожных станций.

Опыт перевозок грузов в навигацию последних лет доказал, что такая организация подвоза грузов железными дорогами в речные порты для передачи их на речной транспорт, при которой не учитываются конечные пункты назначения грузов, приводит к накоплению груженных вагонов на подходах к речным портам. Например, в навигацию прошлого года железная дорога имени Куйбышева подвозила вагоны с грузами в Куйбышевский порт для перевалки в речные суда неорганизованно — одна часть грузов была адресована назначением в низовые пункты, а другая часть — в пункты верховья реки Волги; при этом вагоны с грузами в разных направлениях размещались в группах вперемежку. Это вызвало значительный объем маневровой работы в порту по сортировке вагонов, ограничивало пропускную способность порта и создавало длительные

задержки в сроках доставки грузов, следующих в смешанном железнодорожно-водном сообщении.

Для устранения этих недостатков, в планах формирования поездов на железных дорогах необходимо предусматривать подборку вагонов с грузами, следующими для перевалки на водный транспорт, с учетом направления грузов по водному транспорту. Подборка групп вагонов с этими грузами должна возлагаться не только на железнодорожные станции, непосредственно примыкающие к речным портам, но и на участковые или сортировочные станции, расположенные на ближайших подходах к речным портам. Порядок подборки вагонов с грузами, следующими в речные порты, должен разрабатываться железными дорогами совместно с речными пароходствами.

Задача внедрения наибольшей плановости и организованности в перевозку грузов смешанного железнодорожно-водного сообщения выдвигает необходимость разработки сквозных единых графиков движения на железнодорожном и речном транспорте, охватывающих основные грузопотоки смешанного железнодорожно-водного сообщения. Так, например, целесообразно организовать перевозки по единым сквозным графикам движения — донецкого угля через Волго-Донской судоходный канал в районы Поволжья, леса с Печорской железной дороги, с перевалкой в Горьком, назначением в Донбасс и т. д. Согласованные сквозные графики движения для перевозки грузов в смешанном железнодорожно-водном сообщении будут являться важнейшим средством сокращения сроков доставки грузов и внесут большую плановость в работу перевалочных пунктов с железных дорог на водный транспорт и обратно.

Открытие судоходства по Волго-Донскому водному пути и освоение новых мощных грузопотоков в навигацию текущего года и ближайших лет требуют быстрого завершения ряда неотложных практических мероприятий по подготовке флота, портов, причалов, средств механизации, подъездных путей, а также по подготовке кадров, способных обеспечить освоение новых мощных грузопотоков по новому водному пути.

Осуществление практических мероприятий по освоению Волго-Донского водного пути является задачей не только Министерства речного флота, но и других транспортных министерств — путей сообщения и морского флота, а также министерств — грузоотправителей и министерств — грузополучателей, в первую очередь Министерства угольной промышленности, Министерства лесной промышленности СССР, Министерства электростанций, Министерства заготовок, Министерства химической промышленности и других, которые должны обеспечить четкую организацию работы по предъявлению и приему грузов, в особенности угля, леса и хлеба.

С вводом в действие Волго-Донского судоходного канала, Ростов-на-Дону превращается в крупный транспортный узел, связывающий грузопотоки морского, речного и железнодорожного транспорта. Всемерное увеличение грузооборота Ростовского речного и морского порта является важной задачей в деле быстрого освоения Волго-Донского водного пути, особенно в первый период его эксплуатации.

Большие практические задачи стоят в настоящее время в области организации, на базе Волго-Донского канала и всех связанных с ним ирригационных сооружений, орошения и обводнения сельскохозяйственных полей. Министерство сельского хозяйства СССР должно подготовить все необходимые условия для внедрения высокой культуры орошаемого земледелия, освоения правильных режимов орошения, освоения травопольных севооборотов и постепенного внедрения электроэнергетики в процессы сельскохозяйственного производства. Перед машино-

строительными министерствами стоит задача — организовать в широких масштабах производство дождевальных и поливных машин и всех необходимых видов оборудования для механизации и автоматизации поливов.

Сооружение Волго-Донского судоходного канала имени В. И. Ленина является новым замечательным свидетельством мирной политики Советского Союза, занятого созидательным творческим трудом. Сооружение Волго-Донского судоходного канала является выражением несокрушимого индустриального могущества великой страны социализма, которая своими выдающимися хозяйственными успехами демонстрирует перед всем миром величайшие преимущества социалистического строя, непреодолимую мощь советского народа, уверенно идущего под водительством партии Ленина—Сталина к коммунизму.

Резервы перевыполнения плана в черной металлургии

Черная металлургия — одна из важнейших отраслей тяжелой промышленности, во многом определяющей развитие всего народного хозяйства в СССР. Отмечая особое значение металлургии в развитии народного хозяйства, товарищ Сталин указывает: «металлическая промышленность есть основная база промышленности вообще, ибо ни легкая промышленность, ни транспорт, ни топлино, ни электрификация, ни сельское хозяйство не могут быть поставлены на ноги без мощного развития металлической промышленности. Рост металлической индустрии есть основа роста всей индустрии вообще и народного хозяйства вообще»¹.

В результате постоянной заботы партии и Советского правительства о развитии черной металлургии, еще в годы довоенных сталинских пятилеток в СССР была создана мощная металлургическая база народного хозяйства.

Крупнейшим мероприятием в области социалистической индустриализации было создание по инициативе товарища Сталина второй угольно-металлургической базы на Востоке страны. Наряду со строительством новых металлургических заводов на Востоке, проводилась также реконструкция старых и строительство новых металлургических заводов на Юге. В январе 1933 года в докладе об итогах первой пятилетки товарищ Сталин говорил: «У нас она есть теперь... У нас была лишь одна единственная угольно-металлургическая база — на Украине, с которой мы с трудом справлялись. Мы добились того, что не только подняли эту базу, но создали еще новую угольно-металлургическую базу — на Востоке, составляющую гордость нашей страны»².

Быстрыми темпами шло развитие черной металлургии и в последние годы довоенных сталинских пятилеток. Так, во второй пятилетке, при росте промышленной продукции в 2,2 раза, производство стали и проката возросло в три раза. В 1940 году в СССР было выплавлено 15 миллионов тонн чугуна, т. е. почти в 4 раза больше, чем в 1913 году и 18,3 миллионов тонн стали, т. е. в 4 с половиной раза больше, чем в 1913 году. Уже в 1940 году в СССР свыше 80% от общей выплавки черных металлов составляло производство на вновь построенных и реконструированных заводах. Создание мощной металлургической базы сыграло решающую роль в превращении нашей страны из экономически отсталой в передовую индустриальную державу.

Вероломное нападение гитлеровской Германии на Советский Союз прервало мирное хозяйственное строительство в нашей стране. В первый год Великой Отечественной войны была временно потеряна всякая металлургическая база СССР. С особой силой в эти годы сказалось

значение созданной по инициативе товарища Сталина второй угольно-металлургической базы СССР на Востоке. Черная металлургия восточных районов СССР являлась основной базой снабжения страны металлом и сыграла огромную роль в достижении победы над гитлеровской Германией. Снабжение военного производства металлом шло преимущественно с предприятий, построенных заново в восточных районах в годы довоенных сталинских пятилеток.

В годы Великой Отечественной войны, по указанию товарища Сталина, на Востоке шло огромное строительство новых предприятий черной металлургии и расширение действующих заводов. Были построены и введены в действие: первая очередь Челябинского металлургического завода, Челябинский трубопрокатный, Чебаркульский, Актюбинский, Новосибирский, Кузнецкий ферросплавный, Магнитогорский калибровочный, Магнитогорский мезиный и другие заводы черной металлургии.

В пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 годы перед металлургией была поставлена задача — не только восстановить довоенное производство металла и жидкую производственную базу черной металлургии, но и значительно расширить производственные мощности, увеличить выплавку черных металлов в среднем на 35% по сравнению с довоенным уровнем.

Эта огромная по своим масштабам задача успешно выполнена. Задача послевоенного пятилетнего плана в области черной металлургии по выплавке стали и производству проката была перевыполнена. Установленный пятилетним планом на 1950 год уровень производства проката черных металлов был достигнут досрочно — в третьем квартале 1949 года, а уровень производства стали — во втором квартале 1950 года. Выполнен план по выплавке чугуна Министерством черной металлургии. В целом производство черных металлов в 1950 году превысило довоенный уровень на 45%.

Металлургическая промышленность Юга, разрушенная во время войны немецко-фашистскими захватчиками, была полностью восстановлена на новой технической базе и дает в настоящее время металла больше, чем до войны. В послевоенные годы с неослабевающей силой продолжалось дальнейшее развитие металлургической базы на Востоке страны. По сравнению с довоенным, 1940 годом выплавка чугуна на Урале в 1950 году увеличилась в 2,6 раза, стали — в 2,7 раза, а производство проката — в 2,8 раза. Наряду с этим производство черных металлов было организовано в Казахской ССР, Узбекской ССР и Грузинской ССР. За годы послевоенной пятилетки в черной металлургии были значительно улучшены технологические процессы производства. В производстве стали освоено применение кислорода, освоен прокат целого ряда специальных профилей для изготовления новых типов машин и приборов.

Большим успехом добилась черная металлургия в 1951 году. Выплавка чугуна по сравнению с 1950 годом увеличилась на 14%, стали — на 15%, производство проката — на 15% и труб железных — на 14%. Как отметил в докладе о 34-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции тов. Л. П. Берия, Советский Союз выплавляет сейчас стали, примерно, столько же, сколько Англия, Франция, Бельгия и Швеция, вместе взятые. Наши металлургии теперь намного производительнее используют доменные и мартеновские печи. Только за счет этого в 1951 году дополнительно получено 1 миллион 300 тысяч тонн чугуна и 1 миллион 350 тысяч тонн стали.

Внедрение автоматизации управления в сталеплавильном производстве обеспечило получение в 1951 году 87% мартеновской стали в пе-

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 130.

² И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 178, 179.

чах, оснащенных автоматическим регулированием теплового режима. Увеличилось также производство периодических профилей проката, позволяющих значительно сократить расход металла при дальнейшей обработке. Возросло производство новых видов специальных сталей для котлов, турбин и других двигателей, требующих работы металла в условиях высоких параметров давления и температур.

В настоящее время значительно улучшено использование полезного объема доменных печей. Достигнутые в 1950 году коэффициенты использования доменных печей на 25% лучше довоенных. В 1951 году использование полезного объема доменных печей увеличилось еще на 5%. Этих результатов в работе доменных цехов металлургии добились за счет улучшения подготовки шихты к плавке, путем усреднения руд, значительного увеличения содержания агломерата в шихте, более широкого применения метода управления доменными печами по составу колошниковога газа, корректировки шихты по выносу колошниковой пыли и сокращения простоев доменных печей на ремонтах.

В первом полугодии 1952 года достигнуты новые успехи в работе черной металлургии. План 1952 года по производству металла успешно выполняется и перевыполняется.

В пятой пятлетке перед черной металлургией стоят большие задачи в области дальнейшего увеличения производства и улучшения качества металла. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы предусматривается увеличение производства чугуна в 1955 году, по сравнению с 1950 годом, на 76%, стали — на 62%, проката — на 64%. Наряду с дальнейшим ростом производства черных металлов, директивами предусматривается расширение сортамента и значительное увеличение производства дефицитных видов проката, развитие производства экономичных видов и профилей проката, увеличение производства и улучшение качества специальных сталей и сплавов для нужд машиностроения.

Необходимым условием успешного решения этих задач является, наряду с вводом в действие новых производственных мощностей, дальнейшее улучшение использования действующих мощностей металлургических предприятий путем всемерной мобилизации их внутренних производственных резервов.

Черная металлургия СССР в настоящее время является мощной, технически совершенной и передовой отраслью народного хозяйства. Однако возрастающие масштабы промышленного производства и строительства в СССР предъявляют новые, еще более ответственные требования к черной металлургии. Товарищ Сталин в исторической беседе с металлургами в 1934 году говорил: «Мы с полным правом можем говорить о больших успехах черной металлургии, составляющей основную силу народного хозяйства. Победили — это верно. Но нельзя заниматься в связи с этими успехами. Самое опасное, когда успокаиваются на успехах и забывают о недостатках, забывают о дальнейших задачах».

Анализ работы предприятий черной металлургии за 1951 год и за первое полугодие 1952 года показывает, что в черной металлургии имеются большие резервы дальнейшего роста производства и перевыполнения установленного на 1952 год плана. Эти резервы заложены прежде всего в возможности дальнейшего повышения производительности доменных и мартеновских печей, а также прокатных станков за счет сокращения простоев, в улучшении технологии ведения печей и

подготовки сырых материалов к плавке, в широком применении в доменном производстве офлюсованного агломерата, а в сталеплавильном — кислорода.

Важнейшей обязанностью каждого предприятия является выполнение и перевыполнение государственного плана. В 1951 году и в первом полугодии 1952 года черная металлургия в целом перевыполнила план выплавки чугуна, однако при этом значительная группа предприятий, цехов и отдельных агрегатов не выполнила установленных планов по объему производства, сортаменту и себестоимости продукции.

Анализ причин невыполнения плана выплавки чугуна по отдельным доменным печам, в частности на заводах: Макеевском, Краматорском, Енакиевском и «Запорожсталь», показывает, что на этих заводах имеются нарушения технологии ведения печей, сверхплановые простои и неполадки в обслуживании доменных печей вспомогательными цехами. Устранение всех этих недостатков создаст возможность обеспечить выполнение плана выплавки чугуна всеми доменными печами.

Ликвидация отставания отдельных предприятий и безусловное выполнение заданий государственного плана всеми заводами — таков крупнейший резерв дальнейшего увеличения производства черных металлов. Министерство черной металлургии должно значительно улучшить свою работу по проверке выполнения плана и обеспечить выполнение плана всеми предприятиями без исключения.

Решающее значение для увеличения производства чугуна имеет подготовка сырых материалов к доменной плавке. Тщательный отсев коксовой мелочи, дробление и сортировка руды и известняка до размеров, установленных технологией доменного производства, усреднение всех компонентов шихты в сочетании с правильной шихтовой позволяют обеспечить ровный ход доменных печей и сократить вынос колошниковой пыли.

Передовые металлургические заводы, осуществляющие эти мероприятия, добились высоких показателей в своей работе. Например, Магнитогорский металлургический комбинат снизил вынос колошниковой пыли до 0,06 тонн на 1 тону чугуна за счет усреднения руд и повышения качества агломерата. Доменички комбината добились ровного хода печей. Этот опыт Магнитогорского металлургического комбината должен быть распространен и на другие заводы. Между тем на ряде заводов, в частности на Макеевском и им. Дзержинского, доменные печи которых работают тоже на агломерате, — вынос колошниковой пыли на 1 тону чугуна в 4—5 раз больше, чем на Магнитогорском комбинате. Значительный вынос колошниковой пыли в доменных печах этих заводов происходит вследствие неровного хода печей и недостаточной подготовки сырых материалов к плавке.

Металлургические заводы, имеющие малую механизацию, должны добиться более значительных результатов по усреднению руд. Для этого необходимо производить складирование руд строго по классам, накальнить под эстакадами достаточные запасы и организовывать последующий забор руд для загрузки в доменные печи с горна штабелей.

Значительное повышение производительности доменных печей дает применение офлюсованного агломерата. Введение известняка в состав агломерата улучшает его качество, сокращает расход известняка и позволяет применять кокс для доменной плавки с относительно большим содержанием серы. Это мероприятие имеет особенно важное значение для доменных цехов Юга, где повышенное содержание серы в коксе усложняет технологию доменного производства.

Опыт работы доменных печей Магнитогорского металлургического комбината показал, что применение офлюсованного агломерата увели-

чивает производительность доменных печей на 3% при снижении расхода кокса до 4%. Задача Министерства черной металлургии состоит в том, чтобы при строительстве новых алгомерационных фабрик предусматривать получение на них окислованого агломерата и в ближайшее время приспособить действующие агломерационные фабрики для производства такого агломерата.

Для достижения форсированного и ровного хода доменных печей необходимо широко внедрять метод корректировки шихты по выносу колошниковой пыли, а также организовать надлежкий контроль за распределением материалов на колошнике и за ходом печи.

Значительным резервом повышения производства чугуна и улучшения технико-экономических показателей работы доменных печей является перевод их на работу с повышенным давлением газа под колошником. Опыт работы Кузнецкого и Магнитогорского металлургических комбинатов, применяющих повышенное давление газа под колошником, показал, что этот метод, наряду с резким сокращением выноса колошниковой пыли, позволяет увеличить производительность доменных печей на 10% и снизить расход кокса на 7%. Министерству черной металлургии необходимо предусматривать повышенное давление газа под колошником на всех вновь строящихся доменных печах, а также широко внедрять этот метод на действующих доменных печах.

Установлено, что применение в ряде доменных цехов дутья с постоянной влажностью способствует ровному ходу доменных печей, сокращает вынос колошниковой пыли и увеличивает производительность доменных печей. Для компенсации потерь тепла на разложение влаги требуется дутье с более высокой температурой нагрева, что может быть обеспечено воздушонагревательными средствами, имеющимися на современных доменных печах.

Опыт работы Кузнецкого металлургического комбината на дутье с постоянной влажностью показал большую его эффективность. Однако техническое управление Министерства черной металлургии еще недостаточно занимается изучением этого метода работы, не анализирует его, не внедряет на других металлургических заводах.

Ежегодно значительное количество доменных печей останавливается на капитальный и средний ремонт. Продолжительность остановки доменных печей на ремонт иногда достигает 40 суток. Максимальное сокращение простоя доменных печей на ремонтах является серьезным резервом увеличения производства чугуна.

Практика многих передовых металлургических заводов показала, что там, где проводится должная подготовка к ремонту, т. е. во-время изготавливаются запасные части и другое оборудование, заготавливаются запасные материалы, правильно организованы работы и расстановка людей, — простой агрегатов на ремонтах значительно сокращается. Например, в первом квартале текущего года доменная печь № 1 Чусовского металлургического завода вместо 10 суток по плану простояла на ремонте 7 суток, доменная печь № 4 Енакиевского завода вместо 20 суток простояла на ремонте только 14 суток. Остановка доменных печей на ремонт без надлежательной подготовки должна быть запрещена.

Значительное увеличение выплавки чугуна достигается в результате строгого соблюдения графика выпуска чугуна и шлака, сокращения текущих простоев и бесперебойного обслуживания доменных печей транспортными и энергетическими цехами.

В доменных цехах выросли замечательные кадры рабочих и инженерно-технических работников, которые освоили передовую технику и добились значительных результатов в работе. Производственные достижения передовых предприятий открывают новые резервы роста производства. О наличии больших резервов дополнительного производства

чугуна свидетельствует опыт передовиков металлургической промышленности. Так, бригады, руководимые мастерами т.т. Саничевым, Хабаровым, Беличевым на доменных печах Магнитогорского завода, достигли коэффициента использования полезного объема в сентябре 1951 года — 0,72. Коллектив доменной печи № 3 того же комбината достиг в октябре 1951 года коэффициента использования полезного объема доменной печи — 0,69. В третьем квартале 1951 года коллектив доменной печи Кузнецкого комбината, где мастером т.т. Поселов достиг коэффициента использования — 0,799, при плаве — 0,830. На Чусовском заводе коллектив доменной печи № 3 в августе 1951 года достиг коэффициента использования — 0,57.

Распространение передовых методов работы новаторов черной металлургии, развитие социалистического соревнования за достижение лучших технико-экономических показателей в работе доменных печей должны обеспечить дальнейшее увеличение выплавки чугуна.

Большие резервы увеличения производства стали заложены в повышении производительности мартеновских печей. В настоящее время на предприятиях черной металлургии проводится большая работа по совершенствованию конструкций мартеновских печей, улучшается технология выплавки стали, осуществляется комплексная автоматизация контроля и регулирования теплового режима мартеновских печей. В результате этих мероприятий производительность печей увеличилась на 7—9%, а расход топлива снизился на 6—8%.

Значительное повышение производительности мартеновских печей достигается также за счет применения жаростойких огнеупоров, в первую очередь хромоманганита, для свода, насадок и головок мартеновских печей. Это мероприятие позволяет повысить тепловую нагрузку и сократить время плавки стали, удлинить кампанию работы печи, в результате чего обеспечивается увеличение съема стали с одного квадратного метра площади пода печи. Применение хромоманганитовых сводов в два с лишним раза увеличивает срок службы огнеупорной футеровки мартеновской печи и повышает производительность ее более чем на 10%. Перевод мартеновских печей на хромоманганитовые своды на одном из южных заводов позволил повысить стойкость печи со 147 до 300 плавов. Поэтому необходимо в ближайшее время значительно расширить применение жаростойких огнеупоров и увеличить их производство.

Решающим условием улучшения использования мартеновских печей является организация ремонта. Правильно организованный ремонт мартеновских печей позволяет сократить простои и тем самым увеличить выплавку стали. Для сокращения простоев мартеновских печей на холодных ремонтах необходимо до остановки печи на ремонт полностью подготавливать все материалы, укомплектовывать ремонтные бригады, четко разрабатывать график ремонта. Для сокращения простоев на горячих ремонтах необходимо улучшить уход за печами, правильно вести технологию плавки, не допускать нарушения технологических инструкций.

Огромное значение в деле увеличения производства стали имеет применение кислорода. Интенсификация выплавки стали путем применения кислорода вскрывает значительные резервы дальнейшего увеличения производства стали в мартеновских и электрических печах и конвертерах. Широкое внедрение кислорода в сталеплавильное производство является в настоящее время неотложной задачей работников черной металлургии.

Важнейшим резервом увеличения производства стали является своевременное и бесперебойное снабжение мартеновских цехов металлами

чекским ломом. Каждый килограмм заготовленного лома увеличивает выплавку стали. Между тем Главторчермет, призванный организовать и руководить заготовкой лома, не выполняет планов сбора и заготовки лома, не обеспечивает создание необходимых запасов лома в сталеплавильных цехах металлургических заводов. При наличии значительных ресурсов лома в нашей стране, заготовка его производится еще в недостаточных размерах, слабо организовано прессование металлической стружки, которое позволило бы увеличить ресурсы шихты для сталеплавильных агрегатов. Копровые цеха металлургических заводов должны увеличить ресурсы лома за счет более широкого назначения металла из шлаковых отвалов. Главторчермет должен резко улучшить свою работу по заготовке и переработке вторичных черных металлов и бесперебойно обеспечивать растущие потребности черной металлургии.

Мощным рычагом дальнейшего подъема черной металлургии является широкое распространение опыта работы передовых сталеваров. Инициатива ново-тагирского сталевара т. П. Болотова, обязавшего варить сталь только скоростными методами, а также магнитогорских сталеваров т.т. В. Захарова, И. Семенова и М. Зинурова, начавших соревнование за досрочное выполнение плана 1952 года, за ликвидацию производственных потерь и полное использование внутренних резервов, должна быть широко подхвачена и распространена в мартеновском производстве. Заслуживает также широкого распространения опыт работы лучших сталеваров-скоростников завода «Запорожсталь» т.т. Якименко, Мартынова и Небылицина, организовавших сквозную бригаду на мартеновской печи и вступивших в социалистическое соревнование с бригадами смежных участков (копровой пех, шихтовый двор, разливающий пролет), связанных с работой мартеновской печи.

Значительные резервы увеличения производства имеются и в прокатных цехах. Эти резервы заложены прежде всего в дальнейшем сокращении времени простоя прокатных станов, в ускорении темпов прокатки, в сокращении расхода слитков и заготовки на тонну годного проката, в ликвидации потерь и брака.

За последние годы в СССР освоены сложные профили проката для крупнейших строек, многочисленные профили проката для машиностроения и других отраслей. В прокатных цехах систематически увеличивается часовая производительность станов, сокращаются простои на ремонте и на перевалках. Однако на ряде заводов простои станов еще неоправданно велики. Простой прокатных станов является результатом того, что на некоторых заводах плохо организован уход за оборудованием, не налажено бесперебойное снабжение прокатных станов слитками и заготовкой.

Сокращение простоев прокатных станов открывает широкие возможности использования резервов увеличения производства металла, о чем свидетельствует начатое по инициативе мастера прокатного стана Первоуральского новотрубного завода т. Чурсинова соревнование за высшую часовую производительность прокатных станов. Бригада т. Чурсинова, перевыполнив план производства, достигла в 1952 году замечательных результатов в использовании прокатного стана. По сравнению с 1951 годом простои стана снижены на 32%, часовая производительность увеличилась на 115%, выход перворобочной продукции составил 98,6% и производительное использование рабочего времени прокатного стана доведено до 96,7%. Все члены бригады т. Чурсинова (вальцовщики, подручные и операторы) обучались слесарному делу и участвуют в ежедневных профилактических

ремонтах стана, в результате чего простои стана на ремонтах сократились почти втрое. За 5 месяцев 1952 года бригада сэкономила 35 тонн металла, около 30 тонн топлива, 1580 киловатт-часов электроэнергии, много вспомогательных материалов — всего на 86,5 тысяч рублей. Опыт бригады т. Чурсинова должен быть широко распространен среди всех прокатчиков Советского Союза.

Большое значение для сокращения простоев прокатных станов имеет также опыт работы магнитогорских прокатчиков. На Магнитогорском комбинате широко применяется такое совмещение текущего ремонта с капитальным, при котором во время остановки прокатного стана на текущий ремонт заменяются отдельные узлы оборудования, подлежащие замене только при капитальном ремонте. Это позволило значительно снизить простои сортовых прокатных станов.

Совмещение текущего ремонта с капитальным требует продуманной организации планово-предупредительного ремонта, своевременной подготовки запасного оборудования и четкости в работе ремонтных бригад. Оснащение металлургических заводов станочным и литейным парком оборудованием дает в настоящее время возможность внедрить на всех заводах передовой опыт совмещения текущего и капитального ремонта прокатных станов.

Увеличение производства проката может быть достигнуто не только за счет сокращения текущих простоев станов, но и особенно за счет автоматизации станов и максимального сокращения цикла прокатки. Эти мероприятия дали возможность на Магнитогорском комбинате увеличить производительность прокатных станов на 60% по сравнению с их довоенной производительностью. Повышение производительности прокатных станов может быть достигнуто также за счет увеличения веса слитков и заготовки. Поэтому во всех прокатных цехах должны быть проверены возможности для перехода на прокатку утяжеленных слитков. В ряде случаев более полное использование прокатных станов тормозится наличием на заводах «узких мест», ликвидация которых может дать большой эффект при минимальных затратах. Например, проведение несложных работ по расширению «узких мест» на проволочном стане завода имени Коминтерна, в частности постройки нагревательной печи, дало бы возможность увеличить производительность стана на 50%.

Партия и правительство неоднократно указывали, что планы должны выполняться не только по общему объему продукции, но обязательно и по ее ассортименту и качеству. Только при этом условии действительно могут быть удовлетворены потребности народного хозяйства в необходимой ему продукции. Эти указания партии и правительства имеют особое значение для черной металлургии. За последние годы предприятия Министерства черной металлургии не полностью выполняют задания государственного плана по отдельным видам проката черных металлов. Поэтому важнейшей задачей Министерства черной металлургии является установление жесткого контроля за выполнением всеми предприятиями заданий государственного плана по сортаменту и профилям проката. В первом полугодии 1952 года производство толстолистовой стали, конструкционного углеродистого листа и стальной катанки было ниже уровня выполнения плана по прокату в целом. Такая неравномерность в выполнении плана по отдельным видам проката отражается на комплексном снабжении его потребителей и должна быть полностью устранена.

Народное хозяйство предъявляет большие требования к производству стальных труб, особенно бесшовных, тннутых и тонкостенных, а также сварных труб большого диаметра. Наряду со строительством новых заводов и отдельных трубопрокатных и трубосварочных станов, металлургии должны добиваться более высоких показателей произво-

длительности действующего оборудования, сокращения его простоев, расширения ассортимента и улучшения качества труб.

* * *

Огромные резервы повышения производительности труда и роста производства металла заложены в механизации трудоемких процессов и в автоматизации производства. Переломные металлургические предприятия — Магнитогорский комбинат, Кузнецкий комбинат и другие ведут повседневную работу по дальнейшей механизации и автоматизации производственных процессов. В 1949—1951 годах на Лысьвенском заводе была проведена большая работа по внедрению комплексной механизации и автоматизации производства, что обеспечило значительное повышение производительности труда. За эту работу группа работников завода была удостоена Сталинской премии. В мартовском цехе Лысьвенского завода собственными силами была механизирована подготовка и завалка шихты, автоматизировано управление мартовскими печами, электрифицированы подъездные пути цеха.

На каждом металлургическом заводе проведение тщательно продуманных мероприятий по комплексной механизации должно способствовать значительному повышению производительности труда. На предприятиях черной металлургии должны быть усилены работы по автоматизации и механизации металлургических агрегатов и трудоемких работ. В доменных цехах должен быть автоматизирован набор и взвешивание руды вагонесами, контроль за уровнем шихты в доменной печи, а также автоматизирован тепловой режим нагревательных и термических печей, колодцев бломнотов, печей отлепных заводов, углеподготовки и некоторых химических цехов на коксохимических заводах.

Партия и Советское правительство требуют от всех предприятий постоянной и систематической работы по снижению себестоимости продукции, по экономному использованию сырья, топлива и материалов. Однако отдельные предприятия черной металлургии в 1951 году и в первом полугодии 1952 года задание по снижению себестоимости выполнения не полностью, главным образом из-за перерасхода сырья, материалов и топлива против установленных норм.

На отдельных заводах черной металлургии чрезмерно велики потери от брака. Значительные потери от брака имеются на заводах: имени Серова, «Серп и Молот», «Красный Октябрь», Енакиевском. Наряду с браком, который обнаруживается на самих металлургических заводах, имеются также факты отгрузки потребителям недоброкачественной продукции. Так, в 1952 году имело место случаи рекламации со стороны потребителей на продукцию Ново-Тагильского, Златоустовского и некоторых других заводов. Необходимо развернуть решительную борьбу с браком и создать на предприятиях условия, исключающие выпуск и отгрузку потребителям недоброкачественной продукции.

Руководители предприятий черной металлургии должны обращать серьезное внимание на каждый случай перерасхода сырья, материалов и топлива и установить жесткий контроль за соблюдением установленных норм расхода материалов. Более полное использование шлака, коллимовой пыли, отходящего тепла с продуктами горения, уменьшение потерь коксового и доменных газов — являются серьезным резервом дальнейшего снижения себестоимости продукции металлургических заводов.

Развитие черной металлургии и обеспечение бесперебойной работы ее предприятий является важнейшей задачей не только самой металлургии, но и работников других отраслей народного хозяйства. Так, угольная промышленность должна своевременно удовлетворять растущие

потребности металлургии в конюющих углях необходимого качества и марочного состава. Министерству черной металлургии и Министерству угольной промышленности должны ускорить и довести до конца начатую работу по расширению гаммы конюющих углей и обеспечить поставку заводам черной металлургии чистых и обогащенных конюющих углей в возрастающих размерах. Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии должно обеспечить своевременный ввод в действие новых производственных мощностей в черной металлургии; особенно необходимо ликвидировать отставание в выполнении плана строительства прокатных станов, коксовых батарей и горнорудных предприятий. Строители предприятий черной металлургии должны резко улучшить свою работу и в первую очередь на пусковых листовых и мелкосортных прокатных станах, задержка ввода в действие которых тормозит выполнение плана по сортументу проката. Ответственную роль в развитии черной металлургии играет машиностроительная промышленность и в первую очередь тяжелое машиностроение. Машиностроительные предприятия призваны оснащать металлургию наиболее совершенным по технике и наиболее мощным по производительности оборудованием. Работники машиностроительной промышленности должны принять все меры к тому, чтобы ускорить проектирование и сократить сроки изготовления новых видов оборудования для черной металлургии.

Вместе с этим многие машиностроительные предприятия имеют свои металлургическое производство, которое играет немалую роль в общем выпуске стали и проката в нашей стране. Металлургические цеха машиностроительных заводов обладают значительными внутренними неиспользованными резервами увеличения производства металла. Необходимо усилить внимание машиностроительных министерств к выявлению и мобилизации этих резервов с тем, чтобы добиться дальнейшего увеличения производства стали и проката. В этом отношении особенно большое значение имеет более полное использование для металлургического передела — лома и других металлических отходов, которые образуются на машиностроительных предприятиях. Необходимо также расширить производство черных металлов в системе местной промышленности за счет строительства небольших переделных металлургических заводов.

Перед металлургией СССР поставлены большие и ответственные задачи в деле дальнейшего развития производства черных металлов и удовлетворения всех потребностей народного хозяйства в необходимом сортументе металла и высококачественных сплавов. Металлургии имеют все возможности выполнить эти задачи. Наша страна располагает колоссальными сырьевыми и топливными ресурсами, советская черная металлургия вооружена передовой, переклассовой техникой и получает огромные средства для строительства новых и расширения производственных мощностей действующих заводов и рудников.

Опыт передовых рабочих и инженерно-технических работников, передовых цехов и заводов показывает, что черная металлургия располагает значительными, еще неиспользованными резервами увеличения производства на действующем оборудовании. Мобилизовать эти резервы, широко распространять передовые методы работы станочников и новаторов производства, работать с максимальной производительностью и экономией, быстрее строить и вводить в действие новые производственные мощности — таковы важнейшие задачи черной металлургии.

Вместе с трудящимися всех отраслей народного хозяйства, металлургии развернули социалистическое соревнование в честь XIX съезда ВКП(б). Коллектив Магнитогорского металлургического комбината имени И. В. Сталина принял обязательства — к 28 сентября выполнить

план девяти месяцев по всему металлургическому циклу, досрочно выполнить план 1952 года и дать сверх плана во втором полугодии большое количество руды, чугуна, стали и проката, повысить качество выпущаемого металла и снизить потери производства, дать во втором полугодии 10 миллионов рублей сверхплановой экономии от снижения себестоимости продукции, повысить во втором полугодии производительность труда на 3,5%. Рабочие, инженерно-технические работники и служащие Кузнецкого металлургического комбината имени И. В. Сталина также приняли повышенные социалистические обязательства—досрочно выполнить девятимесячный план по всему металлургическому циклу, выдать к открытию XIX съезда партии сверх плана тысячи тонн чугуна, стали, проката, железной руды, накопить в сентябре полтора миллиона рублей сверхплановых накоплений, повысить качество и снизить брак металла по всему циклу. Повышенные обязательства в честь XIX съезда партии приняли коллективы Ново-Тагильского завода, завода «Запорожсталь», Днепропетровского завода имени В. И. Ленина и других металлургических заводов.

Развертывая социалистическое соревнование в честь XIX съезда ВКП(б), за досрочное выполнение плана 1952 года, — советские металлурги вносят новый вклад в дело дальнейшего укрепления могущества нашей великой социалистической Родины.

Пути укрепления хозяйственного расчета и финансового контроля в строительстве

В истекшей четвертой пятилетке успешно осуществлена огромная программа восстановления и развития народного хозяйства СССР. За годы пятилетки восстановлено, построено и введено в действие свыше 6000 промышленных предприятий, не считая мелких государственных, кооперативных и колхозных предприятий. В результате осуществления программы жилищного строительства построены и восстановлены жилые дома общей площадью свыше 100 миллионов квадратных метров. В сельских местностях восстановлено и построено 2700 тысяч жилых домов. Большая строительная программа осуществлена и в 1951 году. Объем государственных капитальных вложений в 1951 году был выше, чем в 1950 году, на 12%. Советский народ строит крупные гидротехнические сооружения на Волге, Днестре и Аму-Дарье. Построен Волго-Донской судоходный канал имени В. И. Ленина, сооружение которого является крупнейшей исторической победой творческого труда великого советского народа.

В 1952 году программа капитального строительства значительно превышает программу 1951 года. Размер финансирования капитальных вложений и прироста оборотных средств в строительстве установлен на 1952 год в размере 143,1 миллиардов рублей. Как указано в проекте директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану развития СССР, в 1951—1955 годах государственные капитальные вложения в промышленность должны быть увеличены, по сравнению с 1946—1950 годами, примерно в 2 раза, в сельское хозяйство — примерно в 2,1 раза, в транспорт и связь — примерно на 63%, в жилищное строительство — примерно в 2 раза.

Коммунистическая партия и Советское правительство создали все необходимые условия для успешного выполнения грандиозной строительной программы. За годы сталинских пятилеток в нашей стране создана крупная строительная индустрия, опирающаяся на передовую технику и постоянные строительные кадры. Подрядные строительные организации Министерства строительства предприятий машиностроения, а также подрядные организации предприятий жилищно-коммунального хозяйства и ведомств, обладающие мощной материально-технической базой — огромным парком строительных механизмов, транспортом, оборотными средствами, жилищно-строительными механизмами, транспортными средствами, оборотными средствами, фондом и т. д. При этом техническая оснащенность подрядных строительных организаций непрерывно растет. Так, за один лишь 1951 год наличный парк экскаваторов увеличился, по сравнению с 1950 годом, почти на 40%, скреперов — больше чем на 30%, бульдозеров — больше чем на 80%. Развитие производства строительных материалов, а также крупного промышленного производства строительных деталей, полудобриков и конструкций обеспечивает значительное ускорение темпов

строительства. Упорядочение проектирования строительства и составления смет сыграло большую роль в выполнении заданий по снижению стоимости строительства. На наших стройках выросли многочисленные кадры квалифицированных строительных рабочих и инженерно-технических работников, которые способны решать новые ответственные задачи, поставленные партией и правительством перед строителями.

Создание крупной строительной индустрии означает, что выполнение строительных работ осуществляется главным образом подрядным способом, т. е. постоянно действующими подрядными строительными организациями, что дает возможность наиболее рациональной организации всего строительного дела, правильного использования строительного оборудования и материалов, применения передовых методов организации труда на стройках и систематического снижения стоимости строительства.

В этих условиях особо важное значение имеет укрепление во всех звеньях строительства хозяйственного расчета, как метода плановой организации строительного производства, обеспечивающего максимальную экономию всех видов затрат, мобилизацию внутренних резервов и наибольшую экономическую эффективность всех процессов строительного производства.

Партия и правительство всегда уделяли большое внимание внедрению и укреплению хозрасчета в строительстве. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства» были развиты принципы хозяйственного расчета и финансового контроля в капитальном строительстве, которые являются необходимой основой успешного выполнения строительной программы и снижения стоимости строительства. Исключительно большое значение для укрепления хозяйственного расчета в строительстве имеет принятое в 1950 году постановление правительства о снижении стоимости строительства, в котором дана развернутая программа улучшения всего дела организации и планирования строительства, ликвидации излишеств в проектах и сметах, удешевления строительно-монтажных работ, внедрения индустриальных методов строительства, концентрации средств на важнейших стройках, ускорения строительства и ввода в действие строящихся объектов.

В пятой пятилетке еще больше возрастает значение хозяйственного расчета и финансового контроля в строительстве. В проекте директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану предусмотрено, что при увеличении общего объема государственного капитального строительства за 1951—1955 годы, примерно, на 90%, государственные ассигнования на это строительство должны увеличиться, примерно, только на 60% по сравнению с четвертой пятилеткой. Недостающие 30% должны быть покрыты за счет соответствующего снижения себестоимости строительства путем повышения производительности труда, снижения накладных расходов, снижения цен на строительные материалы и оборудование. Это выдвигает новые ответственные задачи перед всеми строительными организациями в деле укрепления хозяйственного расчета и дальнейшего значительного снижения стоимости строительства.

Как в промышленности и на транспорте, так и в строительстве, главная задача хозяйственного расчета состоит в стимулировании роста производительности труда, всемерной экономии материалов и снижения уровня затрат на единицу продукции. Применены принципы хозрасчета должно обеспечить наиболее рациональное и экономное использование всех трудовых, материальных и финансовых ресурсов и мобилизацию внутренних резервов в интересах выполнения и перевыполнения государственных планов.

Конкретные пути и формы применения хозрасчета в строительстве определяются особенностями строительного производства. Основными требованиями всестороннего и полного осуществления принципов хозяйственного расчета в строительстве являются:

а) своевременное обеспечение строек и подрядных строительных организаций техническими проектами, сметами и утвержденными планами капитальных работ, увязанными со сметами и с заданиями по вводу в действие строящихся объектов;

б) наличие стройтехфинпланов, на основе которых организуется техническая, производственная и финансовая деятельность строительства;

в) строгое соблюдение договорной дисциплины во взаимоотношениях между заказчиками и подрядчиками, между заказчиками и поставщиками оборудования, а также между подрядными организациями и строителями — с одной стороны и поставщиками материалов — с другой;

г) правильный учет результатов работы строек и подрядных строительных организаций, система поощрения работников, способствующая выполнению количественных и качественных показателей плана;

д) организация системы финансирования и финансового контроля, способствующей внедрению и укреплению хозяйственного расчета, как органа выполнения установленных заданий по объему работ, вводу в действие пусковых объектов и снижению стоимости строительства.

Своевременная подготовка технических проектов и смет к ним является обязательным условием правильной постановки строительного дела, так как на основании технических проектов и смет на строительство составляются планы капитальных работ, разрабатываются проекты организации работ и стройтехфинпланы.

Проекты организации работ и стройтехфинпланы, составленные в соответствии с техническими проектами и сметами, являются документацией, на основании которых в планируемом году должна быть организована техническая, производственная и финансовая деятельность строительства. В проектах организации работ и стройтехфинпланов предусматриваются мероприятия по улучшению организации строительных и монтажных работ, повышению механизации работ, широкому внедрению в строительство полуфабрикатов, конструкций, деталей, крупных узлов заводского изготовления и другие организационно-технические и финансовые мероприятия, осуществление которых обеспечивает выполнение строительной программы и снижение стоимости строительства. При разработке этих мероприятий учитывается достигнутый уровень производительности труда, среднедневной заработной платы, механизации основных видов строительных и монтажных работ, снижения стоимости строительства и других технико-экономических показателей. В этом состоит одна из причин, определяющих большое значение своевременной подготовки высококачественной проектно-сметной документации для строительных организаций.

Постоянно действующие подрядные строительные и строительно-монтажные организации выполняют работы на основании подрядных договоров с заказчиками. При выполнении работ подрядным способом, на каждой площадке должен быть один генеральный подрядчик, ведущий общестроительные работы и осуществляющий специальные работы через специализированные строительные и монтажные организации.

Договорные отношения между подрядными строительными организациями и заказчиками обеспечивают усиление контроля за ходом выполнения планов капитальных работ, а также за соблюдением стоимости строительства. Договорные отношения усиливают контроль заказчиков и повышают ответственность подрядных строительных организаций за выполнение работ в точном соответствии с утвержденным техническим

проект и сметой и в сроки, предусмотренные планом. Материальная ответственность по договорам на производство строительных и монтажных работ между подрядами строительными организациями и заказчиками является основой укрепления контроля за выполнением строительных планов.

Договорные отношения между заказчиками и подрядами строительными организациями дополняются договорными отношениями заказчиков с поставщиками оборудования и подрядами строительными организациями — с поставщиками материалов. Материальная ответственность за исполнение этих договоров создает стимул для своевременного обеспечения строительных площадок оборудованием и материалами.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года был установлен порядок выдачи банками средств на строительство по сметам, составленным на основе актов приема выполненных работ и выписанным в цены сметы к техническому проекту, в пределах сметной стоимости каждого крупного объекта стройки. Этот порядок способствовал укреплению финансового контроля в строительстве, так как подрядами строительная организация в этих условиях может расходовать денежные средства на выдачу заработной платы, приобретение материалов, инструмента и на другие цели в меру получения денежных средств за выполненные работы, т. е. в меру выполнения плана.

Подвляющее большинство строек — свыше 75% — финансируется банками в соответствии с ходом выполнения установленных планов капитальных работ. Лишь мелкие объекты с незначительными объемами строительных и монтажных работ, осуществляемые по планам жилищно-строительных капитальных вложений, получают денежные средства по элементам затрат, т. е. на выдачу заработной платы, на оплату материалов, услуг, транспорта и т. д., однако также при соблюдении известных условий. Так, заработная плата выдается в пределах утвержденных фондов, средства на административно-хозяйственные расходы — в пределах лимитов, устанавливаемых на каждый квартал.

Введение хозяйственного расчета означает необходимость повседневной борьбы подрядами строительными организациями за сохранение и улучшение использования собственных оборотных средств, за рост рентабельности.

Получение денежных средств за выполненные работы в меру выполнения плана по сметным ценам и в пределах сметы обязывает подряды строительные организации повседневной заботиться об экономном расходовании средств, сокращении накладных и административно-хозяйственных расходов, ускорении строительства, экономии материалов, лучшим использованием строительных машин и средств транспорта. Превышение стоимости строительных и монтажных работ против предусмотренной сметами означает для подрядами организаций образование убытков, т. е. уменьшение собственных оборотных средств. Хозяйственный расчет в капитальном строительстве означает необходимость систематической работы по обеспечению рентабельности. Рентабельность в строительных организациях так же, как и во всех хозяйственных предприятиях, достигается лишь при правильном соотношении между ростом производительности труда и ростом заработной платы. Поэтому хозяйственный расчет в капитальном строительстве должен способствовать борьбе за повышение производительности труда, за соблюдение социального принципа оплаты по количеству и качеству затраченного труда, за ликвидацию разного рода непроизводительных расходов и потерь.

Для повышения производительности труда огромное значение имеет стимулирование материальной заинтересованности всего коллектива строителей в выполнении и перевыполнении государственных планов

капитальных работ. При этом особо важное значение имеет система премирования за выполнение и перевыполнение планов строительно-монтажных работ, а также за выполнение в срок и досрочно плана ввода в действие важнейших объектов строительства. Подъем социального соревнования и материальное поощрение за лучшие показатели выполнения планов строительных и монтажных работ и планов ввода в действие строящихся объектов приводят к улучшению всех экономических показателей стройки и подрядами строительной организации.

Хозяйственный расчет не мыслим без строгого контроля над затратами на производство строительных и монтажных работ, контроля над мерой труда и его оплатой. В. И. Ленин указывал: «Учет и контроль — вот главное, что требуется для «наказания, для правильного функционирования первой фазы коммунистического общества»¹. Внедрение хозяйственного расчета в капитальное строительство повысило значение учета и контроля как средства управления производством, дало возможность полнее выявлять и лучше использовать внутренние ресурсы строек и подрядами организаций.

Большая роль в укреплении хозяйственного расчета в строительстве принадлежит банковскому контролю. Для обеспечения потребностей подрядами организаций, возникающих в связи с сезонным разворотом работ или сезонными условиями закупа строительных материалов, а также других временных нужд, возникающих в связи с особенностями строительного производства, банки предоставляют подрядами строительными организациями краткосрочные кредиты. Кредиты предоставляются при условии наличия необходимого материального обеспечения, что является средством, поощряющим своевременное и точное выполнение договорных обязательств, и орудием борьбы за сохранение подрядами строительными организациями собственных оборотных средств. Осуществляя расчеты за выполненные строительные и монтажные работы, за поставки оборудования и материалов и предоставляя подрядами строительными организациями кредиты, финансирующие банки следят за ходом выполнения строительной программы и правильным использованием средств, выделяемых на финансирование капитальных вложений и оборотных средств.

Для обеспечения этих задач банки могут в необходимых случаях, при выявлении бесхозяйственности и расточительства в расходовании государственных средств, применять финансовые и кредитные санкции. Это в огромной степени повышает ответственность строек и подрядами строительных организаций перед государством за выполнение установленных планов капитальных работ в точном соответствии с утвержденными техническими проектами и сметами и за снижение стоимости строительства.

Важнейшим обобщающим экономическим показателем работы строительных организаций является снижение стоимости строительства. Итоги выполнения строительной программы четвертого пятилетнего плана показывают, что задание по снижению стоимости строительных работ выполнено не полностью. Несмотря на значительный рост капитальных работ, стоимость строительства была все еще высокой. По инициативе товарища Сталина, в 1950 году правительство приняло решение о снижении стоимости строительства, предусматривавшее ряд мер по улучшению проектирования, росту производства строительных материалов, а также по устранению недостатков в области планирования и снабжения капитального строительства. По сравнению с 1950 годом стройки и строительные организации достигли в 1951 году снижения стоимости строи-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 25, стр. 444.

тельных и монтажных работ. Однако некоторые строительные организации и в 1951 году не обеспечили полного выполнения задания по снижению стоимости строительства, установленного государственным планом, а в ряде случаев допустили превышение расходов против предусмотренных сметами. Например, строительный трест Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии в Краматорске допустил удорожание стоимости выполненных строительно-монтажных работ на 9,8%, в том числе по материалам — на 10%, по основной заработной плате — на 16,2%, по расходам на эксплуатацию строительных машин — на 70,1% и по накладным расходам — на 4,8%.

Невыполнение заданий по снижению стоимости строительства некоторыми строительными организациями является результатом все еще имеющихся место фактов неудовлетворительной организации работ на строительных площадках, расточительства в расходовании строительных материалов, нарушения нормы выработки и расценок, превышения установленных норм административно-хозяйственных и других накладных расходов на строительные и монтажные работы.

В настоящее время действует порядок, согласно которому в планы капитальных работ могут включаться лишь стройки, обеспеченные утвержденными проектными заданиями. Однако этот порядок некоторыми хозяйственными организациями и предприятиями нарушается. Например, в план капитальных работ 1952 года Министерство промышленности строительных материалов СССР включило 11 объектов без утвержденных проектных заданий. Такая практика приводит к тому, что с самого начала ставится под угрозу срыва выполнение строительной программы, так как при отсутствии проектного задания подрядная строительная организация не может развернуть даже первоочередных подготовительных работ. При этом подрядные строительные организации, в планы работ которых включается строительство объектов, не обеспеченных проектными заданиями, несут убытки в связи с непроизводительными расходами по содержанию административно-хозяйственного аппарата и рабочей силы, рассчитанных на полный объем капитальных работ, предусмотренный программой.

Не ликвидированы также случаи недопустимого заопоздания с составлением проектов и смет. Так, по строительству, осуществляемому трестом «Центропромстрой» Министерства промышленности строительных материалов СССР, — по состоянию на 1 июля 1951 года только 58% объектов, включенных в план капитальных работ, было обеспечено проектами и сметами, а к концу 1951 года — лишь 80%. Строительные организации Главгидростроя Запада Министерства путей сообщения к началу 1951 года имели необходимую проектно-сметную документацию лишь по 50% новых объектов, включенных в строительную программу 1951 года. Подобного рода факты имеют место также и в подрядных строительных организациях Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерства строительства предприятий машиностроения и ряда других министерств и ведомств.

Подрядные строительные организации Министерства строительства предприятий машиностроения закончили в 1951 году заключение договоров с заказчиками на производство строительных работ лишь 1 июля. По данным Промбанка, к 1 апреля 1952 года были заключены подрядные договоры с заказчиками по Горьковской области лишь на 81,5% объема работ, подлежащих выполнению подрядными строительными организациями, по Челябинской области — на 85,3%, по Свердловской области — на 94%, по Ленинградской области — на 94%. Следовательно, многие подрядные строительные организации и заказчики на протяжении длительного времени работают при отсутствии подрядных договоров.

Правилами о подрядных договорах по строительству установлена материальная ответственность сторон за нарушение договорных условий. Так, при невыполнении работ в установленные договором сроки, подрядная строительная организация уплачивает заказчику пеню в размере 0,05% за каждый просроченный день, а при просрочке свыше 30 дней вносит сверх пени неустойку в размере 2% от договорной стоимости невыполненных работ. Заказчик несет материальную ответственность в случаях задержки передачи подрядным строительным организациям рабочих чертежей и другой проектно-сметной документации, задержки передачи участка для строительства, просрочки платежей в пользу подрядчиков и т. д.

Включение в строительные программы объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией, заопоздание с составлением проектов и смет по объектам, включенным в договор, влечет за собой несвоевременное выполнение работ, задержку сдачи объектов в эксплуатацию и непроизводительные расходы.

Нарушение договорных условий со стороны заказчиков и со стороны подрядных строительных организаций приводит часто к снижению материальной ответственности сторон, так как при таком положении трудно установить, где кончатся нарушения договорных обязательств со стороны подрядных строительных организаций и начнутся нарушения этих обязательств со стороны заказчиков. Вследствие этого во многих случаях заказчики и подрядчики не применяют установленных законом санкций за нарушение условий, предусмотренных подрядными договорами, что является помехой укреплению хозяйственного расчета на стройках.

Наличие указанных недостатков в работе строек приводит к отсутствию у значительного количества подрядных строительных организаций точных технических и финансовых планов и заданий, выраженных в планах организации работ и стройфинпланов. Например, в 1951 году большое количество подрядных строительных организаций Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии совершенно не имело утвержденных стройфинпланов. В 1952 году до 1 апреля в этом Министерстве не были утверждены стройфинпланы ни по одной подрядной строительной организации. Это означает, что подрядным строительным организациям Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии не были своевременно даны задания по организации строительных и монтажных работ, по применению передовых методов организации труда, внедрению новых строительных материалов, повышению механизации работ, что отрицательно сказывается на результатах хозяйственной деятельности.

Многие хозяйственные организации до настоящего времени не ликвидировали недопустимой практики частых изменений годовых и квартальных планов финансирования отдельных строек. В 1951 году хозяйственные организации Министерства путей сообщения произвели 1346 изменений первоначально установленных планов по 447 объектам. По строительству, осуществляемому Донбассэнерго Министерства электростанций, только в октябре 1951 года план менялся пять раз. Несколько раз в течение 1951 года изменялся программа строительного треста Министерства нефтяной промышленности в Челябинске. Если принять программу этого треста на 1 января 1951 года за 100%, то в результате произведенных в плане изменений она составила на 1 июля 92%, на 1 сентября — 89%, на 1 октября — 80%, на 1 ноября — 78% и на конец года — 76%. Подобные изменения приводят к необходимости пересмотра всех показателей в планах подрядных строительно-монтажных организаций и перестройки их работы, что неизбежно вызывает непроизводительные расходы.

Многие стройки и подрядные строительные организации не перевели на хозяйственный расчет отдельные участки строительства, подчиненные производителю работ или начальнику участка, транспорт, заготовительно-складское хозяйство, подсобные и вспомогательные производства. Расчеты между начальником строительства и отдельными частями хозяйства должны осуществляться на основании калькуляций на отдельные работы, составленных в пределах утвержденной сметы к техническому проекту, с учетом задания по снижению стоимости строительства. Однако в ряде случаев такие калькуляции не составляются, в связи с чем хозяйственные отношения между отдельными частями хозяйства и строительной организацией, в состав которой они входят, нарушаются. Особенно неудовлетворительно обстоит дело с переводом на хозяйственный расчет отдельных участков строительства, подчиненных производителю работ или начальнику участка. Даже в некоторых переходных подрядных строительных организациях, в которых отдельные участки строительства переведены на хозяйственный расчет, калькуляции стоимости отдельных видов работ не составляются, в связи с чем производитель работ или начальник участка получают лишь задания по выполнению плана, а задания по стоимости строительства им устанавливаются лишь частично, преимущественно только по расходованию фондов заработной платы. При таком положении ослабляются стимулы непосредственных исполнителей работ к снижению стоимости строительства. Задача состоит в том, чтобы ликвидировать эти недостатки и создать на всех стройках и во всех подрядных строительных организациях условия, необходимые для проведения хозяйственного расчета.

Большое значение для укрепления хозяйственного расчета в строительстве и контроля рублем за ходом выполнения плана и снижением стоимости строительства имеют проводимые в настоящее время мероприятия по улучшению проектно-сметного дела и финансового контроля.

Новой инструкцией о порядке составления проектов и смет на промышленное и жилищно-гражданское строительство, утвержденной в 1952 году, предусмотрено значительное сокращение объема проектной документации, что дает возможность значительно ускорить составление проектов и смет и своевременно обеспечивать стройки необходимой документацией.

В области составления смет и единичных расценок на строительство еще имеется много недостатков. Известно, что Справочники укрупненных сметных норм 1937—1938 годов, которые являются основой для составления смет на строительство, не подвергались изменениям с момента их издания. Поэтому в них не учтены внедренные за этот период новые высокопроизводительные строительные машины и механизмы, коренные улучшения методов и способов производства работ и развитые индустриальные методы строительства. Составление смет на строительство на основании этих справочников не может не приводить в нынешних условиях к завышению сметной стоимости. Положение осложняется тем, что за истекшие годы сметы на строительство и единичные расценки подвергались неоднократным пересчетам в связи со снижением цен на строительные материалы и оборудование и тарифов на грузовые перевозки. При этом пересчет единичных расценок, на основании которых составляются сметы на строительство и производятся расчеты за выполненные работы, осуществлялся путем прямого пересчета затрат на рабочую силу, материалы, грузовые перевозки, электроэнергию и другие ресурсы. Пересчет смет в новые цены и тарифы производился путем исчисления стоимости оставшихся невыполненными работ в новых ценах, на основании переходных усредненных коэффициентов.

Кроме того, при пересчете смет в цены, введенные с 1 июля 1950 года, была снижена стоимость работ на 5,5—6% за счет сокращения сроков строительства, улучшения организации строительных и монтажных работ, значительного повышения уровня механизации всех видов работ, широкого внедрения индустриальных методов строительства, комплексного снабжения строек материалами и экономного расходования их. Это снижение стоимости работ учитывалось в виде средних величин для отдельных групп строительства, осуществляемых министерствами и ведомствами. Что же касается единичных расценок, пересчитанных в цены, действующие с 1 июля 1950 года, то в них не учитывалось указанное снижение стоимости работ. С 1 января 1952 года произведено новое снижение цен на строительные материалы и другие изделия, которое также не учтено в действующих единичных расценках. Таким образом, и сметы, и единичные расценки большого количества строек не отражают в настоящее время сметы расходов на строительство. Между тем, наличие твердой сметы расходов является совершенно обязательным условием правильной постановки строительного дела.

Вследствие применения при пересчете смет, а также при исчислении сметной стоимости, усредненных показателей, действующие сметы и единичные расценки не могут учитывать особенностей строек отдельных отраслей, технической оснащенной строительных организаций, условий производства работ на отдельных площадках и других факторов, влияющих на стоимость строительных работ. Поэтому действующие сметы и единичные расценки могут быть использованы для составления стройтехнических смет только после проведения весьма сложной и трудоемкой работы, связанной с необходимостью учета всех особенностей данного строительства и изменений, происшедших в ценообразовании строительных работ со времени издания Справочников укрупненных сметных норм.

В ряде случаев плановая себестоимость строительных и монтажных работ отождествляется со сметной стоимостью, подсчитанной на основании единичных расценок. Это неправильно. Стоимость работ, определенная на основании преysкурентов единичных расценок, является отпускной ценой выполненных строительных и монтажных работ для заказчиков. Стоимость работ, определенная на основании стройтехфинплана и плановых калькуляций, является плановой себестоимостью для данной строительной организации. Это положение наглядно иллюстрируется особенностями единичных расценок и преysкурентов единичных расценок, с одной стороны, и стройтехфинпланов и плановых калькуляций — с другой стороны.

На стройках применяются разные по типам и производительности строительные машины и механизмы, условия работы строек — степень механизации работ, наличие коммуникаций, снабжение водой, паром, электроэнергией и другими ресурсами — не совпадают. Условия добычи и доставки местных строительных материалов на различных стройках также не одинаковы. Имеется и ряд других особенностей, которые отличают условия производства работ на различных стройках. Эти особенности должны учитываться стройтехфинпланом стройки и подрядной строительной организации.

Обязательным условием правильного составления стройтехфинпланов является разработка в пределах сметы к техническому проекту калькуляций на отдельные виды строительных и монтажных работ и конструктивные элементы, на услуги и продукцию транспорта, заготовительно-складского хозяйства, подсобных, вспомогательных и побочных производств, а также сметы на отдельные виды накладных расходов (жилищно-коммунальное хозяйство, охрана, техника безопасности и т. д.).

При составлении стройтехфинплана должно обязательно учитываться достигнутое в истекшем году повышение технических норм выработки рабочих, снижение норм расхода материалов, топлива, электроэнергии, пара, воды и других ресурсов, а также организационно-технические мероприятия по внедрению в планируемом году новых, более производительных строительных машин и механизмов, новых видов материалов, строительных деталей, конструкций, блоков и т. п.

Наличие плановых калькуляций на отдельные виды работ и конструктивные элементы, на услуги и продукцию транспорта, заготовительного-складского хозяйства, подсобных, вспомогательных и побочных производств дает возможность внедрить хозяйственный расчет в отдельных частях хозяйства строек и подрядных строительных организаций. При наличии стройтехфинплана, отвечающего задачам борьбы за снижение стоимости строительства, обеспечивается более активное участие широких масс рабочих-строителей, инженерно-технических работников и служащих в социалистическом соревновании за снижение стоимости строительства.

Плановые калькуляции представляют собою конкретное воплощение заданий стройтехфинплана по снижению стоимости строительства, а оплата работ, услуг и продукции по плановым калькуляциям стимулирует борьбу в каждой бригаде, на каждом участке, в каждом отдельном производстве и хозяйстве за экономию материалов, повышение производительности труда, сокращение накладных расходов, ликвидацию всякого рода непроизводительных расходов и потерь. Поэтому выполнение и перевыполнение показателей стройтехфинплана обеспечивает укрепление финансового положения строек и подрядных строительных организаций и увеличение зарплаток рабочих. Следовательно, дальнейшее упорядочение сметного дела является серьезным условием для укрепления хозяйственного расчета и усиления финансового контроля в строительстве.

Для дальнейшего укрепления хозяйственного расчета и финансового контроля в строительстве, необходимо, кроме того, решить ряд назревших вопросов.

Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному и жилищно-гражданскому строительству разрешает вести проектирование строительства по трем стадиям — проектное задание со сводным сметно-финансовым расчетом к нему, технические проекты со сводными сметами на отдельные объекты по очередям строительства ближайших 2—3 лет и рабочие чертежи, а также по двум стадиям — проектное задание со сводным сметно-финансовым расчетом и рабочие чертежи. Отсюда следует, что необходимо пересмотреть действующую в настоящее время практику включения строек и объектов в титульные списки капитальных работ. Для того, чтобы обеспечить все стройки и подрядные строительные организации к началу производства основных работ необходимой проектно-сметной документацией, не допускать задержки заключения подрядных договоров и хода строительства, следует принять порядок, согласно которому в титульные списки капитальных работ могут включаться лишь стройки, обеспеченные проектно-сметной документацией, позволяющей производить не только подготовительные, но и основные работы. При трехстадийном проектировании в титульные списки капитальных работ необходимо включать лишь стройки и объекты, обеспеченные утвержденными проектными заданиями со сводными сметно-финансовыми расчетами и техническими проектами и со сводными сметами на объекты, предусмотренные планом данного года. При двухстадийном проектировании стройки и объекты могут быть включены в титульные списки лишь при наличии утвержденных проектных заданий со сводными сметно-финансовыми расчетами.

Для того, чтобы предупредить частые изменения годовых и квартальных планов капитальных работ и планов финансирования отдельных строек, необходимо установить порядок, согласно которому планы капитальных работ отдельных строек может изменять лишь орган, утвердивший титульный список капитальных работ. Для обеспечения бесперебойной финансирования строек, перевыполняющих планы капитальных работ, министерства, ведомства и хозяйственные организации должны пользоваться правом оставлять в своем распоряжении нераспределенный резерв в размере до 3% от суммы ассигнований, предназначенных на финансирование капитальных работ по годовым и квартальным планам. При этом дополнительные средства, выделяемые отдельным стройкам за счет резерва, должны предоставляться им без изменения установленных планов капитальных работ и планов ввода в действие и направляться в первую очередь на строительство пусковых объектов.

В настоящее время отпускные цены на большинство приобретаемых подрядными строительными организациями материалов устанавливаются франко-станция отправления, а их себестоимость калькулируется потребителями с учетом расходов по доставке до строительной площадки. В результате неудовлетворительной работы ряда снабженческих организаций министерств и подрядных строительных трестов пункты снабжения материалами во многих случаях значительно отдалены от строек. Имеют место также факты, когда материалы до поступления их непосредственно на площадку подвергаются излишним перевалкам, погрузкам и разгрузкам. Все это приводит к завышению себестоимости материалов. Задачи укрепления хозяйства в строительстве выдвигают необходимость расширения практики установления цен франко-станция назначения, что будет содействовать усилению экономии и снижению стоимости строительства.

В ряде случаев крупные стройки с большими объемами капитальных вложений выполняются хозяйственным способом. Это говорит о необходимости дальнейшего расширения подрядного способа ведения строительства с таким расчетом, чтобы не допускать осуществления капитальных работ с большими объемами строительных и монтажных работ хозяйственным способом. Все необходимые условия для этого имеются. Вместе с тем, на стройках, которые осуществляются хозяйственным способом, необходимо усилить внедрение принципов хозяйственного расчета. Действующая на таких стройках система оплаты выполненных строительных и монтажных работ — в меру выполнения плана, не полностью соответствует задачам укрепления взаимоотношения, установленные между директором строящегося (действующего) предприятия и начальником строительства (отдела капитального строительства), имеют в значительной мере условный характер и ограничиваются периодом текущего года. По истечении года все положительные и отрицательные результаты работы начальника строительства аннулируются: расчетный счет начальника строительства закрывается, имеющийся на нем счет-вексел переносится в бюджет, а в случаях, когда допущено удорожание и убытки, недостаток оборотных средств восполняется в следующем году за счет плана финансирования. Кроме того, расчеты за выполненные работы в течение года производятся помесячно, промежуточные (декадные) расчеты не допускаются, что во многих случаях приводит к недостатку средств на счетах начальника строительства на протяжении месяца. Для укрепления хозяйственного расчета необходимо изменить порядок расчетов по этим стройкам.

Министерствам и ведомствам разрешено дифференцировать размеры накладных расходов между отдельными стройками в пределах плано-

вых накоплений. Такая дифференциация вызывается наличием строек с различными условиями производства работ, с неодинаковым уровнем технической вооруженности и с разной структурой работ. Укрепление проектно-сметной дисциплины и хозяйственного расчета требует большей дифференциации накладных расходов. Вместе с тем, следует учитывать, что действующий в последние годы порядок определения накладных расходов по строительным работам в процентах от прямых затрат (стоимость материалов, заработная плата и др.) не создает у подрядных строительных организаций достаточной заинтересованности в выборе наиболее дешевых конструкций, материалов и видов транспорта, так как это автоматически уменьшает сметные назначения по накладным расходам. Широкое внедрение в строительство механизации и применение сборных конструкций, полуфабрикатов и деталей заводского изготовления значительно снижают потребность в рабочей силе на площадках и уменьшают накладные расходы на единицу работ. Известно, что в промышленности и в других отраслях народного хозяйства накладные расходы исчисляются по отношению к заработной плате рабочих. Этот же метод применяется в строительстве при исчислении накладных расходов на монтажных работах. В новых условиях строительства было бы целесообразно перейти к установлению накладных расходов по отношению к заработной плате. Исчисление накладных расходов по отношению к заработной плате рабочих создает дополнительный стимул для борьбы за выполнение и перевыполнение плана строительных работ по количественным и качественным показателям, ибо для содержания аппарата и других расходов, связанных с организацией строительства, подрядная строительная организация будет заинтересована в систематическом увеличении темпов выполнения планов как по объему, так и по стоимости.

В соответствии с действующим порядком, выполненные строительно-монтажные работы, независимо от сметной стоимости объектов строительства, как правило, оплачиваются лишь на основании месячных актов приема по законченным частям конструктивных элементов. В различных хозяйственных организациях действует различный порядок оплаты металлических, железобетонных и деревянных конструкций, деталей и блоков: в одних случаях они оплачиваются непосредственно со счетов заказчиков, в других их стоимость возмещается заказчиком после оплаты счетов поставщиков подрядчиком. Нормативы оборотных средств подрядных строительных организаций были установлены еще в 1936 году. За это время произошли значительные изменения в организации строительного хозяйства, в условиях снабжения, в технологии производства, а нормативы пересматривались только в связи с изменениями оптовых цен и тарифов, оставаясь, следовательно, по существу неизменными.

Оплата строительно-монтажных работ и оборудования производится с единого счета финансирования капитального строительства, в связи с чем часто создается положение, способствующее завозу ненужного и излишнего оборудования, и задерживаются расчеты подрядчиков с заказчиками за выполненные работы и подрядчиков — с поставщиками. Кредитование подрядных строительных организаций различных министерств и ведомств производится в ряде случаев не на одинаковых условиях и не на все потребности. Необходимо провести мероприятия по укрупнению и упорядочению расчетов, определению нормативов оборотных средств подрядных строительных организаций, по улучшению практики кредитования подрядных строительных организаций.

Вместе с тем необходимо усилить контроль рублем за ходом строительства со стороны банков. Для этого требуется прежде всего устранить имеющиеся в работе банков недостатки. Банки, финансирующие капитальное строительство, все еще недостаточно осуществляют кон-

роль за выполнением установленных государственным планом заданий по снижению стоимости строительных и монтажных работ, не проявляют в ряде случаев должной настойчивости в ликвидации обнаруживаемых промерками фактов бесхозяйственного расходования средств, выделенных на строительство, и несоблюдения установленных норм административно-хозяйственных и других накладных расходов. Задача состоит в том, чтобы на основании точного и безусловного выполнения Правил финансирования капитального строительства обеспечить строгий контроль со стороны банков за соблюдением проектно-сметной дисциплины, за выполнением заданий по снижению стоимости строительных и монтажных работ, за мобилизацией внутренних ресурсов в строительстве и правильной организацией расчетов.

Наличие в практике проведения хозяйственного расчета серьезных недостатков требует внимательного улучшения контроля со стороны министерств-заказчиков и министерств, выполняющих работы на подрядных предприятиях, а также со стороны банков за выполнением заказчиками и подрядчиками обязательств по подрядным договорам, за применением установленной законом материальной ответственности по договорам, за хозяйственной и финансовой деятельностью заказчиков и подрядных строительных организаций.

Строительная индустрия Советского Союза, вооруженная самой передовой в мире техникой, обладающая кадрами высококвалифицированного личного состава, инженерно-технических работников и служащих, может и должна обеспечить выполнение и перевыполнение заданий по снижению стоимости строительства всеми стройками и всеми подрядными строительными организациями.

Планирование народного хозяйства в европейских странах народной демократии

Государства европейских стран народной демократии, созданные в результате всемирно-исторической победы Советского Союза во второй мировой войне и освободительного движения народов, уже ряд лет успешно осуществляют планирование народного хозяйства. Планирование народного хозяйства в этих странах стало возможным на основе завоевания рабочим классом в союзе с крестьянством политической власти и перехода основных командных высот народного хозяйства в руки государств народной демократии, успешно выполняющих функции диктатуры пролетариата.

Развитие социалистического уклада является основой постоянного расширения и укрепления планирования народного хозяйства стран народной демократии. В настоящее время в европейских странах народной демократии в руках государства находятся все крупные, средние и часть мелких предприятий промышленности и транспорта, внешняя торговля, вся оптовая и большая часть розничной торговли. Социалистические формы хозяйства дают 95—99% всего промышленного производства. В результате широкого развития кооперативного движения, а также создания государственных хозяйств и машинно-тракторных станций, социалистический уклад начинает занимать значительное место в сельском хозяйстве. В европейских странах народной демократии доля социалистического сектора составляет в настоящее время около трех четвертей всего объема национального дохода, в частности в Болгарии и Венгрии — 76%, в Польше — 72%.

Государственное планирование народного хозяйства — одно из коренных преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой хозяйства. Планирование народного хозяйства помогает успешно осуществлять такие важнейшие задачи социалистического строительства, как укрепление взаимности стран народной демократии от стран капитализма, расширение и укрепление социалистических форм хозяйства в их борьбе с капиталистическими элементами, осуществление пропорционального развития отраслей народного хозяйства. В государственных планах стран народной демократии предусматриваются все важнейшие экономические мероприятия, осуществляемые правительствами этих стран в соответствии с задачей построения фундамента социалистического общества.

Страны народной демократии успешно осуществляют свои перспективные планы строительства социализма. Итоги развития народного хозяйства за 1951 год показывают, что задания этих планов не только выполняются, но и перевыполняются. Так, в Польше объем промышленного производства составил в 1951 году 162,7% по сравнению с 1949 годом, вместо 147,3%, предусмотренных шестилетним планом на этот год. В Болгарии уровень промышленного производства, намеченный по пятилетнему плану на 1953 год, достигнут в начале 1952 года. Перевыпол-

нены в 1951 году значительно повышенные задания пятилетнего плана в Венгрии на этот год.

Социалистическая промышленность стран народной демократии развивается быстрыми темпами. В 1951 году объем промышленного производства вырос по сравнению с 1950 годом в Венгрии на 30%, в Румынии — на 28,7%, в Польше — на 24,4%, в Болгарии — на 19%, в Чехословакии — на 14,9%, в Албании — на 47%.

Огромное значение для развития планового хозяйства в странах народной демократии имеет широкое использование и применение опыта социалистического планирования в СССР. Страны народной демократии проходят тот же, в своей основе, путь строительства социализма, который прошел Советский Союз. Принципиальное единство законов экономического развития в странах народной демократии с законами развития СССР в переходный период является основой широкого применения советского опыта планирования в народно-демократических государствах, с учетом особенностей развития каждой страны.

Говоря о значении использования советского опыта, Георгу Дек отмечал, что опыт СССР позволил странам народной демократии перейти в относительно короткий срок к разработке и осуществлению пятилетних хозяйственных планов. Быстрые темпы построения социализма в странах народной демократии объясняются тем, что трудящиеся этих стран руководствуются не только опытом Советского Союза периода построения социализма, но и внимательно изучают закономерности гигантского прогресса Советского Союза в области планового хозяйства, науки и техники в настоящий период — период построения коммунизма.

В странах народной демократии широко изучается опыт планирования Советского Союза в переходный период и во многом применяются также методы планирования, используемые в СССР в настоящее время. Освоение многолетнего советского опыта планирования народного хозяйства дает возможность странам народной демократии избежать ряда трудностей, которые имелись в первые годы создания планового хозяйства в СССР, и быстрее перейти к наиболее совершенным формам организации и методам планирования.

Планирование народного хозяйства осуществляется в странах народной демократии в условиях многоукладной экономики. Это определяет необходимость различных форм и методов планирования и регулирования отдельных отраслей народного хозяйства. Методы прямого государственного планирования широко применяются в тех отраслях народного хозяйства, где господствует государственная собственность на орудия и средства производства. Как и в Советском Союзе, предприятия этих отраслей работают на основе государственных планов, определяющих объем производства, ассортимент продукции, ресурсы материалов и рабочей силы и основные технико-экономические показатели производственной деятельности предприятий.

В тех отраслях и сферах народного хозяйства, где преобладает или занимает значительное место мелкоопытный уклад и еще имеются капиталистические элементы, — государства народной демократии применяют как плановые задания, так и методы экономического регулирования, рассчитанные на дальнейшее укрепление союза рабочего класса и трудящегося крестьянства. Так, народно-демократические государства осуществляют планирование и регулирование сельского хозяйства путем системы плановых заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов, планового снабжения крестьянских хозяйств сельскохозяйственным инвентарем и удобрениями, планирования тракторных работ МТС, а также на основе планового внедрения научных методов орга-

низации сельского хозяйства и передовой агротехники. В целях успешного выполнения плана по сельскому хозяйству, народно-демократические правительства широко применяют методы экономического стимулирования крестьян в развитии отдельных сельскохозяйственных культур, а росте поголовья скота; в проведении ряда агротехнических работ. Для этого в частности используется система льготных поставок и повышенных заготовительных цен по отдельным культурам и видам продукции животноводства, система кредитования, политика льготных цен на минеральные удобрения, а также на сортовые семена.

Планирование народного хозяйства в странах народной демократии целиком подчинено задаче построения фундамента социалистической экономики.

Так, в пятилетнем плане развития народного хозяйства Болгарии указано, что «главной задачей пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1949—1953 годы является построение основ социализма в Болгарии путем электрификации и индустриализации страны, кооперирования и механизации сельского хозяйства и ремесел, ликвидации капиталистических элементов в промышленности, торговле и на транспорте, ограничения, вытеснения и в дальнейшем ликвидации кулачества на основе массового кооперирования трудящихся крестьян».

В законе о пятилетнем плане развития народного хозяйства Румынии говорится: «Основная задача пятилетнего плана на 1951—1955 годы состоит в построении экономических основ социализма в Румынской Народной Республике, в постепенном вытеснении капиталистических элементов из всех отраслей народного хозяйства страны с тем, чтобы в последний год пятилетки они были полностью ликвидированы в промышленности и значительно ограничены в торговле и сельском хозяйстве».

В перспективных планах народно-демократических стран определены ведущие звенья и основные отрасли народного хозяйства, от развития которых в решающей мере зависит успешное выполнение государственных планов. В целях осуществления социалистической индустриализации, народнохозяйственные планы предусматривают преимущественное развитие тяжелой промышленности, и особенно машиностроения. При этом в каждой стране основные задачи и ведущие звенья плана конкретизируются в соответствии с особыми условиями ее экономики, с учетом уровня промышленного развития данной страны, состояния сельского хозяйства, наличия природных ресурсов. В планах определяются конкретные задачи по подтягиванию остальных отраслей хозяйства и по созданию новых народнохозяйственных пропорций, соответствующих интересам построения социализма. Например, в Чехословакии, как отмечал президент республики Клемент Готвальд, одна из основных задач хозяйственных задач состоит в том, чтобы переориентировать чехословацкую промышленность с отраслей легкой промышленности на такие отрасли, как металлообрабатывающая промышленность и в особенности машиностроение, для развития которых в Чехословакии имеются благоприятные условия. Ведущими отраслями, обеспечивающими индустриализацию Болгарии, являются, как указано в ее пятилетнем плане, производство электроэнергии, горноуральная промышленность, металлургия и машиностроение. В пятилетнем плане Румынии указано на необходимость первоочередного развития нефтяной промышленности, машиностроения и электротехники. Шестилетним планом Польши, наряду с преимущественным развитием машиностроения, предусматривается значительный рост металлургической промышленности, химической промышленности, а также отраслей горной промышленности (железнодорожная и медноуральная промышленность).

* * *

Одним из первых актов по созданию планового хозяйства в странах народной демократии была организация центральных плановых органов. Так, в Чехословакии и Польше центральные плановые органы были созданы уже в 1945 году, в Венгрии Государственное плановое управление создано в августе 1947 года, в Румынии Государственная плановая комиссия учреждена в июле 1948 года.

Центральные плановые органы стран народной демократии созданы как комиссии при Советах министров, что предоставляет им большие права, а также определяет их прямую ответственность перед правительством.

В положении о Государственном плановом комитете, утвержденном Советом Министров Чехословакии в 1951 году, указаны следующие его задачи: представление на утверждение правительства планов развития народного хозяйства, планов распределения материалов, планов внедрения новой техники, представление заключений по проектам государственного бюджета, кредитного и кассового плана, разработка основных принципов планирования цен, осуществление проверки выполнения плана и руководство методологией планирования. На Государственный плановый комитет Чехословакии возложено также представление заключений в правительство о предложениях министерств по отдельным вопросам развития народного хозяйства.

Значительным мероприятием по укреплению системы плановых органов в странах народной демократии является создание местных — областных и районных плановых органов. В большинстве стран народной демократии местные плановые органы при вновь избранных советах областей и районов были образованы в 1949—1950 годах. На местные советы возложены большие задачи в деле планирования сельского хозяйства, торговли, просвещения, здравоохранения, коммунального хозяйства, а также местной государственной и кооперативной промышленности.

Развитие плановых органов министерств и ведомств в странах народной демократии связано также с созданием ряда министерств по основным отраслям народного хозяйства. Например, в Польше в настоящее время имеется пять промышленных министерств, в Румынии — шесть промышленных министерств, в Чехословакии — девять промышленных министерств. В последние годы созданы также самостоятельные министерства и центральные учреждения, руководящие такими важными отраслями народного хозяйства, как внутренняя торговля, заготовки, местная промышленность, лесное хозяйство и др. Специализация министерств по отраслям народного хозяйства дает возможность обеспечить более конкретное руководство планированием отраслей и предприятий и тем самым улучшить качество разработки и проверки выполнения государственных планов.

Принципы и методы планирования в странах народной демократии основаны на ленинско-сталинском учении о социалистическом планировании народного хозяйства.

Товарищ Сталин учит, что социалистические планы — это государственные директивы, обязательные к выполнению. В народно-демократических государствах директивность заданий государственных планов усиливается на основе развития и укрепления социалистического уклада в народном хозяйстве, укрепления и совершенствования государственного аппарата. В первые годы восстановления хозяйства в большинстве стран народной демократии прямые государственные задания устанавливались лишь по основным отраслям крупной промышленности и транспорта, а по остальным отраслям задания плана имели ориенти-

ровочный характер вследствие преобладания в них мелкотоварного и частно-капиталистического хозяйства. В настоящее время прямые государственные задания устанавливаются для подавляющей части промышленности, строительства, транспорта, для всей оптовой и преобладающей части розничной торговли, а также для государственных предприятий в сельском хозяйстве.

В первые годы строительства планового хозяйства правительства ряда стран народной демократии утверждали задания плана лишь по отраслям в целом и поручали центральными плановым органам или самим министерствам устанавливать подробные планы по министерствам и главам в соответствии с этими заданиями. В настоящее время правительства стран народной демократии перешли к утверждению заданий государственного плана по министерствам и ведомствам, а также в территориальном разрезе по областям. При этом порядке повышается ответственность руководителей за выполнение государственных планов, а также усиливается контроль за исполнением плана со стороны партийных и хозяйственных органов. Все это укрепляет значение плана как государственного закона, безусловно обязательного к исполнению.

Одним из наиболее важных принципов социалистического планирования является разработка государственных планов на основе передовых прогрессивных технико-экономических норм. Товарищ Сталин в речи на Всесоюзном совещании станхановцев указывал, что без технических норм невозможно плановое хозяйство.

Технико-экономические нормы в настоящее время являются основой разработки всех заданий государственного плана в СССР. Технико-экономические нормы использования оборудования обосновывают план производства и план капитального строительства; нормы расхода материалов определяют план материально-технического снабжения и основной элемент себестоимости продукции — материальные затраты; нормы трудоемкости используются при определении плана роста производительности труда.

Задача внедрения технико-экономических норм является первоочередной в деле дальнейшего совершенствования планирования хозяйства стран народной демократии, что отмечается в ряде решений правительственных и плановых органов этих стран. Так, в пятилетнем плане развития народного хозяйства Чехословацкой Республики особо подчеркнута задача правильной организации нормирования труда и расхода сырья и материалов. В важнейших организационных мероприятиях по выполнению заданий государственных планов Румынской Народной Республики в первую очередь указывается необходимость установления правильных норм использования машины и агрегатов, норм расхода топлива и электроэнергии. Значение разработки и установления передовых технических норм в странах народной демократии особенно велико в связи с тем, что нормы использования оборудования и материалов, сохранившиеся от капитализма, не соответствуют новым условиям работы на социалистических предприятиях. Отсталость ряда технических норм в частности отметил Пленум ЦК Венгерской партии трудящихся (31 мая — 1 июня 1950 года), указавший, что одним из главных недостатков в планировании народного хозяйства Венгрии является «устарелость норм нашей промышленности и вообще в нашем производстве, что по мере нашего развития становится все более ощутимым тормозом, затрудняет введение новых машин, введение новых современных способов производства и создает препятствия для максимального использования технического оборудования».

Слабое обоснование плана передовыми техническими нормами в первые годы планирования в странах народной демократии затрудняло выявление и учет в планах внутренних резервов. Так например, в док-

ладе Гиляры Минца на V пленуме ЦК Польской объединенной рабочей партии в 1950 году указывалось, что «планирование, которое мы имели до сих пор, не учитывало в полной мере развития производства, занимало существующие возможности, не используя полностью резервы, имеющиеся в нашем народном хозяйстве». Такое же положение в планах отдельных отраслей на 1949 и 1950 годы отмечалось также в Венгрии и Болгарии.

Причиной заниженных заданий являлись не только недостаточный опыт плановых кадров по выявлению внутренних резервов, но и враждебные «теории» о необходимости «осторожного планирования», о неизбежности снижения темпов при окончании восстановительного периода и т. п., выдвигавшиеся буржуазными и правооппортунистическими элементами. Коммунистические и рабочие партии стран народной демократии разгромили эти враждебные «теории» и добились решительного улучшения разработки государственных планов и повышения их мобилизующей роли. Важным условием решения этой задачи является разработка народнохозяйственных планов на основе передовых технико-экономических нормативов.

В настоящее время при разработке государственных планов в странах народной демократии начали применяться нормативы использования оборудования, расхода сырья, материалов топлива, а также нормы трудоемкости некоторых важнейших изделий; при этом ряд основных технико-экономических норм утверждается в качестве директивных заданий. Так, в Польше в народнохозяйственный план на 1951 год включены важнейшие технико-экономические нормы использования машины и агрегатов, а в план на 1952 год включены также нормы расхода важнейших видов сырья, материалов и топлива. В постановлении Совета Министров Народной Республики Болгарии о плане на 1951 год были утверждены нормы выхода из сырья хлопка-волокна, хлопковой пряжи, перестройной пряжи, льна-волокна, сахара, подсолнечного и хлопкового масла, животного масла и сыра и других видов промышленной продукции. При этом Государственной Плановой Комиссии совместно с Управлением государственного снабжения и государственных резервов и Министерством промышленности было поручено разработать подробные нормы расхода металла в металлообрабатывающей промышленности, нормы расхода топлива для электростанций и нормы расхода угля и химикатов. В постановлении Совета Министров Румынской Народной Республики о государственном плане на 1951 год утверждены нормы скорости бурения, съема стали, число часов использования электростанций, производство пряжи на веретенно-час и др. В экономической печати стран народной демократии особенно отмечается необходимость усиления работы по обоснованию технико-экономическими нормами производственной программы промышленности, плана капитальных работ и плана материально-технического снабжения.

Важной формой мобилизации внутренних резервов народного хозяйства является учет и планирование производственных мощностей предприятий. В ряде стран народной демократии начата работа по определению производственных мощностей промышленных предприятий и улучшению их использования. В этой работе плановые органы стран народной демократии исходят из опыта советских плановых органов по определению, учету и использованию производственных мощностей. Так, изданные Государственным плановым управлением Венгрии указания об определении производственных мощностей в важнейших отраслях промышленности предусматривают расчет мощностей предприятий на основе прогрессивных норм использования оборудования, исходя при этом из мощностей ведущих цехов.

Товарищ Сталин учит, что хозяйственные планы социалистического государства должны правильно отражать требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства.

Планы развития отдельных отраслей должны тщательно увязываться в едином хозяйственном плане. Основным методом решения этой задачи планирования является балансовый метод, так как разработка балансов дает возможность, исходя из потребностей народного хозяйства и населения, осуществлять правильную координацию работы отдельных отраслей и взаимную увязку производства, распределения, потребления и накопления.

Многолетний опыт советских плановых органов выработал систему плановых и отчетных балансов, включающую балансы материалов, топлива и электроэнергии, балансы оборудования, балансы производственных мощностей, балансы рабочей силы, балансы доходов и расходов предприятий, балансы денежных доходов и расходов населения и другие балансы.

Плановые органы стран народной демократии, исходя из опыта Советского Союза, уделяют большое внимание применению балансового метода в планировании. Уже при разработке первых плановых документов были составлены некоторые балансы, главным образом, материальные балансы важнейших видов сырья, топлива, а также балансы труда. Так например, в Польше были разработаны балансы главных видов промышленного и сельскохозяйственного сырья. При разработке трехлетнего плана восстановления Венгрии были произведены примерные расчеты нескольких важнейших материальных балансов. Из сводных балансов в государственных планах восстановления в большинстве стран народной демократии разрабатывались балансы рабочей силы и балансы национального дохода. Балансы, разработанные в планах восстановления, имели, как правило, ориентировочный характер, так как не было еще полного учета ресурсов и отсутствовали обоснованные нормы потребления материалов.

Руководствуясь опытом СССР, плановые органы стран народной демократии постепенно переходят от практики разработки отдельных балансовых расчетов к подробному обоснованию плана материальными и финансовыми балансами.

Материальные балансы разрабатываются в настоящее время по основным видам сырья, материалов и оборудования. Так, например, в Венгрии при разработке плана на 1952 год составлены балансы черных и цветных металлов, угля, нефти и нефтепродуктов, основных химикатов, леса, строительных материалов, балансы сельскохозяйственного сырья, основных видов продовольственных и промышленных товаров, а также значительное количество балансов оборудования. Изменяется роль материальных балансов, которые из ориентировочных расчетов, какими они были прежде, превращаются в исходную базу государственного плана материально-технического снабжения. На основе материальных балансов разрабатываются планы распределения и осуществляется снабжение предприятий и строек материалами и оборудованием. В целях лучшего обоснования материальных балансов в ряде народно-демократических стран организуется разработка норм расхода сырья и материалов на основные виды продукции и работ.

Товарищ Сталин учит, что планирование народного хозяйства неразрывно связано с живой и практической деятельностью миллионов трудящихся. Осуществление этого принципа планирования требует всестороннего учета в планах достижений передового производственного опыта, широкого участия масс в разработке планов, а также доведения заданий плана до каждого трудящегося.

В странах народной демократии при разработке планов используется передовой опыт рабочих, трудящихся крестьян и технической интеллигенции. На предприятиях стран народной демократии внедряются планы организационно-технических мероприятий, разрабатываемые с привлечением рабочих и инженерно-технического персонала, проводятся многочисленные сборы рационализаторских предложений в фонд выполнения и перевыполнения плана.

Одним из примеров такого широкого участия масс в планировании является проведенное по инициативе ЦК Венгерской партии трудящихся в октябре 1951 года обсуждение на предприятиях основных задач производственных программ на 1952 год. В ходе этого обсуждения коллективы ряда предприятий предложили повысить намеченный для них контрольными цифрами объем производства и рост производительности труда.

В целях успешного выполнения государственных планов большое внимание уделяется доведению плановых заданий до исполнителей. Б. Берут на V пленуме ЦК Польской объединенной рабочей партии говорил: «для успешного выполнения производственного плана данного предприятия этот план должен быть доведен не только до всего его рабочего коллектива в целом, но и до каждого из его отделов, до каждой производственной группы, наконец, до каждого отдельного рабочего. Если каждый рабочий завода будет знать плановые задания, понимать их и сознательно участвовать в их выполнении, то он будет бороться со всеми проявлениями расточительности, за полное использование всех имеющихся резервов, за обеспечение максимальной производительности труда, как своего собственного, так и всего коллектива».

Социалистическое планирование не ограничивается составлением планов. «Составление плана,— учит товарищ Сталин,— есть лишь начало планирования. Настоящее плановое руководство развертывается лишь после составления плана, после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана»¹.

Законы о пятилетних планах стран народной демократии предусматривают необходимость постоянного контроля за ходом выполнения государственных планов. Так, в законе о пятилетнем плане развития народного хозяйства Румынии на 1951—1955 годы поставлена задача организовать постоянный и систематический контроль за выполнением пятилетнего плана для обеспечения его реализации и для принятия немедленных оперативных мер по устранению трудностей, возникающих в ходе его выполнения, и предупреждению диспропорций.

Правительства стран народной демократии постепенно создают систему государственного контроля за выполнением народнохозяйственных планов. Так, Совет Министров Венгерской Народной Республики принял решение об организации проверки выполнения плана. Это постановление установило ответственность отдельных государственных органов в деле проверки выполнения народнохозяйственных планов, определило порядок, сроки и методы подведения итогов за истекший период, особо подчеркнуло необходимость привлечения рабочих и служащих предприятий к активному участию в проверке выполнения планов.

Проверка выполнения плана организуется в странах народной демократии как на местах — на предприятиях и в районах, так и высшими плановыми органами и министерствами. Центральные плановые органы стран народной демократии ежеквартально или ежемесячно представляют Советам министров отчеты об итогах выполнения государственных планов и мероприятия по обеспечению плановых заданий.

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 347.

В целях улучшения работы по проверке выполнения плана органы государственной статистики в странах народной демократии в последние годы расширили круг отчетных показателей. Так, организуется отчетность по материальным балансам, по технико-экономическим нормативам в промышленности и на транспорте. Создана или расширена отчетность по основным видам сельскохозяйственных работ и проведено агротехнических мероприятий, по капитальному строительству, розничному товарообороту, а также по снижению себестоимости продукции. Развитие статистической отчетности идет в том направлении, чтобы не только установить степень выполнения заданий плана, но и дать основные материалы для выяснения причин отклонений от плановых заданий и для выявления резервов перевыполнения государственных планов.

Правительства стран народной демократии в качестве важнейшей задачи социалистических предприятий выдвигают не только необходимость выполнения плана по общему объему продукции, но и обязательное выполнение заданий государственного плана по ее ассортименту и качеству, по производительности труда и снижению себестоимости.

В странах народной демократии развиваются методы экономического стимулирования выполнения и перевыполнения государственных планов по всем показателям, путем использования премиальной системы заработной платы и создания фонда директора.

В соответствии с опытом планирования в СССР, система государственных планов европейских стран народной демократии включает перспективные планы и планы текущие — годовые и квартальные. При этом первыми плановыми документами являлись, как правило, двух-трехлетние планы восстановления народного хозяйства стран народной демократии, и на их основе разрабатывались сводные годовые планы.

Как известно, планы восстановления народного хозяйства разрабатывались в странах народной демократии в 1946 и 1947 годах, т. е. в тот период, когда в этих странах (кроме Польши) еще не была проведена национализация всей крупной промышленности и транспорта, а в других отраслях социалистический сектор занимал еще незначительное место. В связи с этим задания планов восстановления народного хозяйства носили большей частью характер общих директив и были разработаны более подробно лишь по таким важнейшим отраслям народного хозяйства, как крупная промышленность и транспорт.

Следующим этапом развития планирования в странах народной демократии являлась разработка пятилетних планов, а в Польше — шестилетнего плана. Разработка перспективных планов проводилась в условиях победы социалистического сектора в промышленности, на транспорте, в области кредита и в оптовой торговле. Пятилетние планы были разработаны как сводные планы развития всего народного хозяйства. Задания по отдельным отраслям были расширены главным образом за счет увеличения номенклатуры планируемой продукции, включения в планы ряда качественных показателей, показателей технического прогресса и внедрения передовой агротехники, расширения показателей повышения материального и культурного уровня жизни народа и т. п.

Перспективное планирование в странах народной демократии осуществляется также путем разработки планов на более длительный срок, а также трехлетних и пятилетних планов по отдельным отраслям народного хозяйства и важнейшим экономическим районам. Так, Советом Министров Румынской Народной Республики в октябре 1950 года был утвержден десятилетний план электрификации страны и использо-

вания водных ресурсов, предусматривающий задания по увеличению производства электроэнергии, по производству оборудования и материалов, необходимых для электрификации страны, по орошению земель, развитию лесонасаждения и лесных полос. В Болгарии в 1951 году принят перспективный план развития сельского хозяйства, водоснабжения и электрификации Добруджи, предусматривающий задания по созданию защитных лесных полос, расширению орошаемых площадей, введению и освоению травополосных севооборотов и ряд других заданий по улучшению агротехники сельского хозяйства в Добрудже.

В целях увязки годовых планов с перспективными, в ряде стран народной демократии пятилетние планы разрабатываются по годам, что позволяет правильно определить задачи каждого года по осуществлению пятилетнего плана.

В странах народной демократии разрабатываются также квартальные планы. Планы по кварталам в ряде стран народной демократии в первое время утверждались ежеквартально. Этот порядок утверждения планов был связан главным образом с трудностями, для недостаточно опытных плановых кадров, одновременной разработки годового и квартальных планов. В настоящее время в большинстве стран народной демократии применяется порядок утверждения годовых планов с поквартальной разбивкой. Эта практика уже применяется в Польше, Румынии, введена в 1951 году в Болгарии, готовится в Венгрии. Переход к единовременному утверждению годового плана и планов по кварталам дает возможность обеспечить большую устойчивость плановых заданий для каждого предприятия и улучшить работу плановых органов по проверке выполнения плана.

В настоящее время в странах народной демократии осуществляется также применяемый в СССР порядок разработки годовых планов в начале на стадии контрольных цифр и ватем — на стадии разработки проекта годового плана. Этот порядок дает возможность более тщательно и глубоко обосновать задания годового плана и заранее увязать между собой основные показатели развития важнейших отраслей народного хозяйства, что значительно облегчает работу министерств и местных плановых органов по оставлению проектов хозяйственных планов.

В разработке планов в странах народной демократии все более увеличивается роль высших плановых органов и министерств, которые централизованно разрабатывают проекты контрольных цифр и государственных планов на основе директив центральных партийных органов и правительства. Такой порядок, в отличие от ранее существовавшей практики, когда разработка плана начиналась на предприятиях, дает возможность более полно учитывать потребности народного хозяйства и пресекать попытки ведомственного занижения плановых заданий.

Народно-демократические государства постепенно переходят на систему показателей народнохозяйственного плана, выработанную в Советском Союзе.

Первые народнохозяйственные планы стран народной демократии еще не имели развернутой системы показателей и ограничивались некоторыми важнейшими заданиями по развитию главных отраслей народного хозяйства. В планах восстановления хозяйства стран народной демократии отсутствовали качественные показатели по ряду отраслей производства, не было заданий по внедрению новой техники, по материально-техническому снабжению, по основным технико-экономическим нормам.

В настоящее время в странах народной демократии применяется система показателей, в основном охватывающая развитие всего народ-

ного хозяйства и включающая все главные количественные и качественные задания. Так, в пятилетнем плане развития народного хозяйства Румынии по промышленным предусмотрены задания по производству всех основных видов промышленной продукции и важнейшие технико-экономические нормативы; по сельскому хозяйству—задания по посевным площадям и урожайности основных культур, по росту поголовья скота и его продуктивности, по созданию поделчатных лесных полос, по механизации сельского хозяйства и поставке сельскохозяйственных машин; по транспорту—задания по перевозкам всеми видами транспорта, качественные показатели использования подвижного состава и т. д. Пятилетний план содержит в себе также задания по производительности труда и численности рабочей силы по отраслям народного хозяйства, задания по снижению себестоимости продукции и перевозок, издержек обращения, план розничного товарооборота по видам товаров, планы развития просвещения, здравоохранения и городского хозяйства.

Система показателей годовых планов значительно шире системы показателей пятилетних планов, они содержат подробную номенклатуру промышленной продукции, перечень основных строек, план материально-технического снабжения и основные технико-экономические нормативы, причем задания плана устанавливаются по министерствам, ведомствам и местным советам, отвечающим за их выполнение.

Показатели плана производства включают все важные виды продукции промышленности и сельского хозяйства. Например, номенклатура промышленной продукции в годовых планах, утверждаемых Государственным плановым управлением Венгрии, составляет около 1500 наименований. Наличие подробной плановой номенклатуры промышленной и сельскохозяйственной продукции дает возможность улучшить планирование продукции по ассортименту и качеству, а также расширить систему материальных балансов, что повышает обоснованность заданий плана.

В практике планирования промышленного производства стран народной демократии все более улучшаются методы экономического обоснования плана по валовой продукции, расширяется круг организаций, охватываемых планом по валовой продукции.

Новым в государственных планах стран народной демократии являются задания по внедрению передовой техники в ряде важнейших отраслей народного хозяйства. В шестилетнем плане хозяйственного развития Польши по отдельным отраслям установлены задания по внедрению новых передовых технологических процессов, по механизации и автоматизации производства, а также по производству новых, наиболее современных видов машин, оборудования и материалов. В государственных планах развития народного хозяйства Болгарии большое внимание уделяется планированию и внедрению научных методов проведения сельскохозяйственных работ, для чего научно-исследовательским институтам установлена основная тематика научных работ. В Венгрии Совет Министров утвердил планы технического развития народного хозяйства на пятилетие и годовые задания по техническому развитию отдельных отраслей, а также пятилетний план развития науки. В Чехословакии утверждаются годовые планы научно-исследовательских работ и технического развития.

Значительно расширен в народнохозяйственных планах ряда стран народной демократии раздел капитального строительства. Если в планах восстановления имелись только задания по общему объему капитальных вложений и его распределение по отраслям, то в настоящее время план капитальных работ включает также титульные списки по важнейшим стройкам, задания по вводу в действие основных фондов и производственных мощностей по отдельным отраслям.

В целях дальнейшего улучшения планирования капитальных работ правительства стран народной демократии проводят ряд мероприятий. Так, постановлением Совета Министров Народной Республики Болгарии по плану на 1951 год запрещено без разрешения правительства назначать новое строительство, но предусмотренное планом, а также увеличивать установленный план капитальных вложений, для чего с 1 января 1951 года было прекращено финансирование и отпуски строительных материалов всем объектам, не включенным в народнохозяйственный план. Этими же решением руководители министерств и ведомств были обязаны пересмотреть проекты и сметы всех строящихся объектов и сократить стоимость строительно-монтажных работ на 20%, против установленных смет. Большое значение в деле дальнейшего улучшения планирования капитальных работ в странах народной демократии имеет организация планирования проектных работ и упорядочение сметного дела.

Новым разделом в государственных планах стран народной демократии является план материально-технического снабжения. Этот план приобрел особо важное значение с переходом к осуществлению перспективных планов, когда высокие темпы развития народного хозяйства потребовали наиболее целесообразного и экономного использования материальных ресурсов. Для обеспечения этого в странах народной демократии создается система государственного планирования материально-технического снабжения, которая должна обеспечить распределение материалов в соответствии с заданиями государственного плана. Так, решением Совета Министров Народной Республики Болгарии в плане 1951 года были утверждены планы распределения оборудования, машин, сырья, готовых изделий, продовольственных товаров, вырловных и рыночных фондов, причем центральными плановыми органами было поручено обеспечить строгий контроль за осуществлением снабжения министерств в соответствии с планом и за использованием материалов по назначению.

Особо важное значение для стран народной демократии в настоящее время имеют вопросы планирования труда и в частности разработка планов набора рабочей силы. В шестилетнем плане хозяйственного развития Польши предусмотрены задания по выпуску квалифицированных рабочих из профессиональных школ и по отпуску кадров на курсы повышения квалификации. Планы набора рабочей силы и подготовки кадров устанавливаются также в Венгрии и Чехословакии.

План по производительности труда, который в период восстановления еще отсутствовал в ряде стран или устанавливался только по промышленности, в настоящее время разрабатывается по всем отраслям материального производства. В показателях плана по производительности труда, наряду с выработкой на одного рабочего в стоимостном выражении, начинают применяться показатели выработки в натуральном выражении, главным образом в отраслях добывающей промышленности и на транспорте.

Задания по росту производительности труда в планах развития важнейших отраслей народного хозяйства устанавливаются в таких размерах, чтобы увеличение производства достигало преимущественно за счет повышения производительности труда. Так, например, в планах на 1952 год по промышленности Польши, Чехословакии и Болгарии около двух третей прироста промышленного производства намечено получить за счет увеличения производительности труда.

Несколько позже других разделов государственного плана начали разрабатываться планы по снижению себестоимости промышленной продукции. Это объясняется тем, что в первые годы восстановления хозяйства главное внимание уделялось увеличению объема производства, а

также тем, что планирование себестоимости затруднялось наличием падающей валюты. Однако в дальнейшем вопросы планирования себестоимости становятся первоочередными для развития хозяйства стран народной демократии, поскольку проведение индустриализации и начала социалистического преобразования сельского хозяйства выдвинули в качестве одной из главных задач — изыскание внутренних ресурсов накопления.

Эта задача подробно отражена в пятилетних и годовых планах стран народной демократии и в специальных постановлениях правительств этих стран. В шестилетнем плане Польши, пятилетних планах Болгарии и Румынии предусмотрены задания по снижению себестоимости продукции во всех основных отраслях народного хозяйства — в промышленности, в строительстве и в транспорте, установлены также задания по снижению издержек обращения в общезначительной торговле.

Центральный Комитет Коммунистической партии Чехословакии в июне 1951 года принял решение о проведении ряда мероприятий по экономии государственных средств, которые должны обеспечить, в первую очередь за счет снижения себестоимости, дополнительные накопления в размере 50 миллиардов крон в год.

Совет Министров Венгерской Народной Республики вынес в конце 1950 года специальное постановление об экономии в народном хозяйстве, важнейшей частью которого являются задания по снижению себестоимости продукции за счет экономии сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также экономии фондов заработной платы. В плане по себестоимости промышленной продукции в Венгрии до 1951 года устанавливалась лишь общая сумма затрат, на основе которой условно определялось снижение себестоимости продукции по сравнению с прошлым годом. С 1951 года в квартальных планах уже вводится показатель снижения себестоимости сравнимой товарной продукции, а также себестоимость важнейших изделий.

Серьезные затруднения в развитии планирования себестоимости в ряде стран народной демократии вызвала буржуазная система бухгалтерского учета, которая не позволяла выявить себестоимость всех видов продукции и ее изменения в целом и по отдельным элементам. Поэтому в странах народной демократии осуществляется постепенный переход к системе бухгалтерского учета СССР, обеспечивающей тщательный учет себестоимости продукции и ее изменений. Другим важным условием улучшения планирования себестоимости является установление технико обоснованных нормативов расхода сырья и материалов, а также затрат труда. Организация планирования себестоимости — важное условие для внедрения в странах народной демократии системы хозяйственного расчета.

Значительно расширено в последние годы планирование розничной торговли в странах народной демократии, на основе неуклонного роста социалистического сектора, который в 1951 году осуществлял свыше $\frac{3}{4}$ всего розничного товарооборота. Государственное планирование розничного товарооборота является важным орудием в деле укрепления и развития экономического союза города и деревни, а также в борьбе с капиталистическими элементами в торговле.

В странах народной демократии в настоящее время осуществляется планирование основных показателей развития розничной торговли. Так, пятилетний план развития народного хозяйства Румынии предусматривает задания по объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли по городу и селу, по обороту предприятий общественного питания, по рыночным фондам важнейших товаров, по развитию торговой сети, а также по численности работников в торговле. План товарооборота и товарных фондов по государственной и коо-

перативной торговле утверждается Советом Министров Народной Республики Болгарии не только в целом по стране, но и по округам. Для обоснования плана розничного товарооборота разрабатываются товарные балансы, а также используются расчеты баланса денежных доходов и расходов населения. Расширяется контроль плановых органов за ассортиментом и качеством товаров, поставляемых в торговую сеть.

Важным фактором укрепления планового хозяйства стран народной демократии является государственное планирование внешней торговли. Широкое развитие торговых связей стран народной демократии с Советским Союзом, а также отдельных стран между собой позволяет обеспечить плановое снабжение народного хозяйства этих стран важными импортными материалами и оборудованием и товарическую согласованность хозяйственных планов. Дальнейшему упрочению и расширению экономического сотрудничества Советского Союза и стран народной демократии будет содействовать пятый пятилетний план развития СССР на 1951—1955 годы.

* * *

Перед странами народной демократии стоят еще большие задачи в деле дальнейшего развития и совершенствования планирования народного хозяйства. Предстоит большая работа по улучшению обоснования плана производственными мощностями и технико-экономическими нормативами, по развитию системы балансов, по улучшению планирования производительности труда и снижению себестоимости продукции, а также по организации систематической проверки выполнения государственных планов.

Дальнейшее укрепление планового хозяйства, изучение и практическое применение великого опыта Советского Союза будут способствовать новым победам в деле строительства социализма в странах народной демократии.

Материальные балансы и их роль в планировании народного хозяйства

В планировании народного хозяйства большая роль принадлежит разработке материальных балансов.

Товарищ Сталин указал, что планирование народного хозяйства должно во всем сообразовываться с требованиями основного экономического закона социализма и правильно отражать требования присущего социализму закона планового (пропорционального) развития народного хозяйства. Существенные черты и требования основного экономического закона социализма состоят в обеспечении максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путем непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники. В соответствии с этим в народнохозяйственных планах должны всесторонне учитываться потребности народного хозяйства и населения и разрабатываться необходимые мероприятия по увеличению производства и использованию внутренних ресурсов для максимального удовлетворения потребностей всего общества.

Правильная улавка роста общественного производства, объема, номенклатуры, ассортимента и качества планируемой продукции с постоянно растущими материальными и культурными потребностями всего общества составляет одно из главных требований к планированию народного хозяйства. Этим в определяется та роль, которая принадлежит в планировании разработке материальных балансов, помогающих выявить потребности народного хозяйства и населения в различных видах продукции и определить источники и ресурсы для удовлетворения этих потребностей.

Одним из важнейших условий систематического роста общественного производства в соответствии с постоянно растущими материальными и культурными потребностями всего общества является пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства. Для того, чтобы наши планы правильно отражали требования закона планового (пропорционального) развития народного хозяйства и обеспечивали согласованное развитие всех отраслей производства, необходимо, чтобы они основывались на балансовых расчетах, дающих возможность предусмотреть в плане

обеспечение производственных потребностей каждой отрасли.

Товарищ Сталин неоднократно указывал на значение материальных балансов в планировании народного хозяйства. В последнем отчете ЦК на XIV съезде ВКП(б) товарищ Сталин указал на необходимость обеспечения соответствия баланса промышленности балансу сельского хозяйства, баланса топлива — балансу промышленности, ее потребностям, баланса металлов — балансу всего народного хозяйства, основного капитала железнодорожного транспорта — потребностям страны.

Посредством материальных балансов всесторонне и тщательно определяется потребность народного хозяйства в населении в каждом виде продукции и выясняются источники увеличения ресурсов для максимального удовлетворения этих потребностей, устанавливаются необходимые пропорциональности в развитии отдельных отраслей народного хозяйства. Разработка материальных балансов должна обеспечивать мобилизацию производственных резервов, подтягиванию отстывших участков, продолжению кузнецких мест и несоответствия в народном хозяйстве.

Важнейшим средством мобилизации производственных резервов являются прогрессивные нормы, которые рассчитаны на наиболее рациональное использование оборудования, сырья, материалов, топлива, электроэнергии.

Нормы — основа наших хозяйственных планов. При помощи норм определяется потребность народного хозяйства в материалах и оборудовании, а также производится распределение материальных ресурсов по отраслям народного хозяйства, по министерствам, ведомствам и союзным республикам, а в областях и краях — по республикам, районам и предприятиям. Материальные балансы должны разрабатываться на основе прогрессивных норм использования производственных мощностей при расходе материалов, на основе всестороннего учета передового производственного опыта, достигших передовых предприятий и новаторов производства.

Материальные балансы должны разрабатываться на основе достижения наибольшей экономии в расходе материальных ресурсов в соответствии с идеей, поставленной в проекте директив

XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану: «Обеспечить дальнейшую значительную экономию материальных ресурсов путем ликвидации излишеств и расхищения материалов и оборудования, усиления борьбы с браком, внедрения экономичных видов материалов, широкого применения заменителей и прогрессивной технологии производства».

Материальные балансы разрабатываются при составлении как текущих, так и перспективных планов развития народного хозяйства, отдельных отраслей, министерств, ведомств, районов, областей, республик и предприятий.

Одним из главных задач при разработке материальных балансов является выявление источников увеличения ресурсов для обеспечения растущих потребностей народного хозяйства и населения. Задача «Ресурсы» определяется все источники поступающей продукции в планируемом году: текущее производство, остатки готовой продукции у поставщиков и импорт. Главным источником увеличения материальных балансов является производство данного периода, которое составляет по большинству видов промышленной продукции свыше 90—95% всех ресурсов. Поэтому важнейшей задачей при определении ресурсов является установление объема производства и необходимого ассортимента продукции на планируемый период.

Объем и темпы роста производства планируются на основе имеющихся производственных мощностей и прогрессивных норм их использования, а также с учетом влияния на действие новых мощностей. Важным фактором роста производства является минимизация и интенсификация технологических процессов, плановая загрузка оборудования, сокращение плановых простоев оборудования, освоение прогрессивных норм его использования.

При планировании производства и установлении коэффициентов использования производственных мощностей должен всесторонне учитываться опыт передовых рабочих и инженерно-технических работников — новаторов производства, раскрытые резервы неуклонного роста и систематического совершенствования социалистического производства. Новаторы производства в черной и цветной металлургии, топливной и нефтяной промышленности, в машиностроении, в промышленности строительных материалов и в других отраслях промышленности показали замечательные образцы использования богатой техники, имеющейся во всех отраслях народного хозяйства, перекрывают проектные коэффициенты использования производственных мощностей. Производство товаров можно только тогда полностью выполнить свою мобилизующую и организующую роль, когда они основаны на прогрессивных нормах, отражающих опыт и достижения передовиков производства. Поэтому и материальные балансы, являющиеся неотъем-

лемой составной частью каждого плана должны быть основаны на прогрессивных нормах, так как освоение прогрессивных норм — это главный путь увеличения производства за счет мобилизации внутренних резервов.

Важной задачей при определении ресурсов является мобилизация остатков готовой продукции у поставщиков. В некоторых материальных балансах, в частности в балансах топлива, драгметаллов, балансах сельскохозяйственного сырья, переходящих остатков на начало планируемого года имеют особенно серьезное значение для обеспечения потребности в планируемом году. Например, добыча торфа производится в основном во втором и третьем кварталах. Поэтому добыча торфа определяет снабжение народного хозяйства не только в планируемом году, но и в первую половину следующего года. Непомалое значение имеют использование переходящих остатков и в других отраслях промышленности.

Серьезным источником увеличения ресурсов является повторное использование материалов и оборудования. Использование лома и изношенных изделий, предусмотренных в балансах металлов, повторное использование рудничной стоки и возвратной воды в балансах лесных материалов, рециркуляция масла в балансах нефтепродуктов, использование вторичных топливных ресурсов — в балансе топлива (доменные и коксовые газы и др.). Кроме этого, существенной частью ресурсов являются остатки сырья, топлива, материалов и оборудования, у потребителя; эти остатки должны учитываться при выделении фондов министерствам и ведомствам. Важнейшей задачей при определении ресурсов является мобилизация всех производственных резервов на выполнение и перевыполнение государственного плана развития народного хозяйства и решительная борьба против всех попыток сокрытия их от социалистического государства.

Вторым разделом материальных балансов является распределение ресурсов. В материальных балансах распределение ресурсов предусматривается по основным линиям их потребления и использования: производство — эксплуатационные нужды, строительство, образование государственного резерва, финансовый фонд и другие нужды государства.

Распределение ресурсов по министерствам, ведомствам и союзным республикам производится в планах распределения, которые исходят из материальных балансов и их конкретизации. Например, статья в балансах — «производственно-эксплуатационные нужды» в планах распределения должна быть разбита по министерствам, ведомствам и союзным республикам, а в балансах «разработка металлов» — по ведомствам, предприятиям и районам.

Основной задачей планов распределения является обеспечение потребностей народного хозяйства и населения, а соответ-

овни с хозяйственно-политическими задачами, поставленными партией и правительством, а также с задачами народного хозяйства, что распределение ресурсов должно производиться в соответствии с планом народохозяйства, капитального строительства и другими заданиями государственных планов по отраслям народного хозяйства, а также по министерствам, ведомствам и союзным республикам.

Основная часть средств производства направляется на производственно-исполнительные нужды народного хозяйства. Планируются материальные ресурсы обеспечиваются прежде всего ведущие отрасли народного хозяйства, от бесперебойной работы которых зависит выполнение производственной программы, плана капитального строительства, достижения предусмотренных государственным планом темпов развития народного хозяйства. Наряду с этим, распределение ресурсов должно обеспечивать комплексность снабжения производства и капитального строительства по отраслям народного хозяйства всеми необходимыми материалами, сырьем, топливом, электроэнергией, оборудованием.

Распределение ресурсов должно также обеспечивать выполнение государственных заданий, в которых государство выполняет роль в деле обеспечения правильных пропорций в народном хозяйстве.

«Нужно, — учит товарищ Сталин, — чтобы в руках государства скапливались значительные резервы, необходимые для страны от всякого рода случайностей (неурода), для питания промышленности, для поддержания сельского хозяйства, для развития культуры и т. д. Жить и работать теперь без резервов нельзя».

Важнейшим базисом для формирования материальных фондов по министерствам, ведомствам и союзным республикам, а в материальных балансах об(край)плавом — по ведомствам, предприятиям и районам является, во-первых, тщательно установленная и постоянно совершенствующаяся потребность населения и потребителей остатков сырья, топлива, материалов и оборудования. Поэтому фонды на материальные ресурсы, выделяемые в распоряжение предприятий, должны в равной установленной потребности (на производство, строительство, ремонт, производственные текущие запасы и др.) за вычетом ожидаемых переделочных запасов на начало планируемого года. При этом необходимо установить соответствие потребности в остатках сырья и материалов с потребностями в материальных ресурсах.

Определение потребности народного хозяйства в материальных ресурсах является, в его отраслях, предприятий и районов, а в материальных балансах — является одной из самых ответственных задач в разработке отраслей народного хозяйства в средствах производства должны определяться на основе установленных показателей отраслей производственных заданий: по

ассортиментности — объем производства и программы промышленной продукции; по составу основных фондов — по объемам падежей и повышения урожайности и план тракторных работ МТС; по транспорту — объем грузооборота; по строительству — объем капитальных работ, план ввода в действие основных фондов и производственных мощностей. При определении потребности той или иной отрасли в средствах производства должны быть также учтены необходимые размеры ремонтных работ и производственных запасов.

Для правильного определения потребности в материальных ресурсах необходимо исходить не только из общего объема производства и капитального строительства, но, что особенно важно, из прогрессивных норм потребности материальных ресурсов и строительства, а также норм производственных запасов.

Важнейшей задачей при разработке баланса является определение факторов, за счет которых могут быть снижены нормы, что требует тщательного изучения каждого конкретного обоснования проектируемых расходов норм. Основным фактором, обуславливающим снижение норм расхода материальных ресурсов, является прежде всего наличие передовой техники во все отрасли народного хозяйства, усовершенствование технологических процессов и улучшение организации производства и труда. Поэтому при разработке норм расхода материальных ресурсов необходимо исходить из новейших достижений в области техники, из передового опыта рабочих новаторов производства и их достижений в области экономии сырья, топлива, материалов и использования оборудования. Нормы должны предусматривать сокращение и повышение производительности готовой качественной продукции из сырья и топлива, замену дефицитных материалов менее дефицитными.

В материальных балансах не только осуществляется увязка различных отраслей народного хозяйства, но и предусматриваются необходимые соотношения между производством и потреблением по фондам.

В проекте директив XIX съезда ВКП(б) по пятому пятилетнему плану поставлена задача: «обеспечить улучшение географического размещения предприятий промышленности, имея в виду дальнейшее приближение промышленности к источникам сырья и топлива с целью ликвидации неравномерности в развитии дальних перевозок».

Разработка балансов в районном разрезе должна соответствовать правильному планированию размещения промышленности, сельского хозяйства, строительства и других отраслей народного хозяйства и обеспечения комплексного развития экономических районов, стимулирование их кооперирования предприятий. Например, составление баланса угля в районном разрезе должно содействовать выявлению несоответствий между ресурсами и потребностью по отдельным районам и правиль-

ному определению необходимого объема добычи угля по районам на планируемый период, а также потребности в материальных работах по угольным бассейнам для удовлетворения потребности ближайших лет в топливе.

Одной из важнейших задач при составлении балансов по районам является учет развития использования местных ресурсов сырья, материалов и топлива. В связи с этим важное значение имеют балансы, разрабатываемые республиканскими и областными плановыми комиссиями — балансы угля, угля, угля, древесины и строительных материалов (кирпича, известня, алебастра и др.).

Балансы производства и потребления по районам должны предусматривать сокращение времени дальних и других перевозок и правильное определение перевозок между отдельными районами транспорта.

Балансы отдельных видов продукции имеют свои особенности как по характеру решаемых задач, так и по методике разработки. При этом разработка каждого баланса должна содействовать решению конкретных хозяйственных задач, которые стоят перед данной отраслью производства на планируемый период. Важнейшее требование, предъявляемое к каждому балансу, состоит в том, что он должен исходить из общегосударственных интересов, из интересов народного хозяйства в целом. Только при этом условии могут быть действительно выявлены резервы, имеющиеся в народном хозяйстве, и обеспечено их правильное использование в целях выполнения и перевыполнения государственных заданий.

Баланс металла. Главной задачей, которая решается при разработке баланса металла, является обеспечение потребностей в металле таких отраслей хозяйства, как машиностроение, капитальное строительство, железнодорожный транспорт.

Важнейшими балансами черных металлов являются балансы руды, чугуна, стали, проката, ферросплавов и лома. С помощью этих балансов определяются внутривыпускные связи в черной металлургии между добычей руды, выплавкой чугуна; между выплавкой чугуна, производством ферросплавов, ресурсами лома и выплавкой стали; между выплавкой стали и производством проката.

Производственные связи черной металлургии с другими отраслями народного хозяйства, и в первую очередь с машиностроением, строительством и транспортом, находят свое выражение в балансе производства черных металлов. Наряду со своим балансом производства черных металлов, металлургический баланс по отдельным видам сортамента проката — по рельсам широкой и узкой колеи, балкам и швеллерам, крупносортному и мелкосортному железу, частям, толстолистовому и тонколистово-

му железу, прокатному и декарпированному железу и другим видам проката.

Ресурсы проката черных металлов складываются в частности из остатков текущего производства, остатков проката металлургических заводов, балок и скелетов сытовых организаций, старогонимых рельсов и, кроме того, некондиционного проката. Важным вопросом в планировании производства проката черных металлов является установление правильного соотношения между производством проката, как основной и решающей частью «сырца», и потребностью в нем отдельных отраслей народного хозяйства не только в целом, но и по отдельным видам сортамента проката.

При этом, наряду с дальнейшим ростом производства черных металлов, необходимо расширять сортамент и значительно увеличить производство дефицитных видов проката в разнотипное производство экономичных видов и профилей проката.

Как известно, Министерство черной металлургии, переименованное в 1951 году в Министерство черной металлургии, имеет план по отдельным видам проката черных металлов. Между тем для удовлетворения потребности народного хозяйства в прокате необходимо обеспечить безусловное выполнение планов по прокату черных металлов в соответствии с планом и строгим соответствием с плановым сортаментом.

Важнейшим условием выполнения плана в строгом соответствии с установленным сортаментом является правильное определение до предприятий-оставщиков в соответствии с заказами потребителей. Вместе с этим должны предусматриваться мероприятия по ликвидации дисбалансов при прокатных станках по экономическим районам с тем, чтобы максимально сократить межрайонные перевозки проката.

Большое значение имеет разработка баланса лома черных металлов, так как лом является крупнейшим резервом роста металлургического производства. Известно, а в шихте сталей вторичное производство удельный вес вторичных металлов составляет свыше 50%, а в шихте чугуно-литейных шихт — 63%. Поэтому выполнение государственного плана по заготовке и производству жидкого сталей, лома, чугуна, лома, стружки и доменного присада имеет большое народохозяйственное значение. Важнейшей задачей Гидротерма является резкое увеличение заготовки и потребления лома черных металлов и безусловное выполнение плана снабжения мартемновских и электросталевых печей качественным раздуваемым ломом. Наряду с этим, металлургический баланс должен предусматривать использование местных ресурсов металлургического лома, и особенно — из шлаковых отвалов.

При разработке баланса металла очень важное значение имеет выявление резервов снижения расхода металла на

единицу валовый. На основе валовизуемого социалистического соревнования за экономию металла, за последние годы в среднем по народному хозяйству нормы расхода металла снизились в 1949 году на 6,8% и в 1950 году — на 7,9%. Однако имеются еще крупные резервы для дальнейшего сокращения норм расхода и повышения коэффициента использования металла. Для решения этой задачи большое значение приобретает распространение передового опыта коллектива автомобильного завода имени Сталина по комплексному снижению расхода металла на каждое изделие.

К важнейшим источникам экономии металла, которые должны быть учтены в нормах, относятся: внедрение новейшей технологии, рациональной раскроя металла и использование отходов, изменение конструкции машины с целью снижения веса, сокращение дюзовок на и в уменьшение припусков на механическую обработку, применение фасонного проката и волочение, замена свободной ковкой горячей штамповкой.

В баланс топлива, Главной задачей, которая решается при разработке потребностей в топливе промышленности, железнодорожного транспорта и других отраслей народного хозяйства, при этом необходимо иметь в виду, что промышленность и транспорт потребляют свыше 3/4 всего топлива.

Структура топливного баланса в настоящее время характеризуется тем, что уголь составляет 3/4 от общих ресурсов топлива. Эта структура топливного баланса является результатом осуществленной в годы сталинских пятилеток минерализации топливного баланса народного хозяйства. Как указывал В. И. Ленин, «...только на минеральном топливе может быть прочная поставка крупной промышленности, способной служить базой для социалистического общества»¹.

Потребность в топливе, как по отраслям народного хозяйства, так и по министерствам и ведомствам, определяется в условном исчислении (в 7000—калорийном топливе), на основе плана производства или объема работ и удельных норм расхода топлива.

Например, потребность в топливе до Министерства черной металлургии определяется на основе норм расхода топлива на единицу продукции (на 1 тоне чугуна, стали, проката и т. д.). Кроме этого учитываются потребность в топливе на прочие производственные и производственные нужды. Важной задачей является определение и использование вторичных топливных ресурсов (домашний газ и коксовый газ), за счет которых должна быть покрыта часть потребности черной металлургии в топливе. Между прочим, топливные ресурсы на отдельных предприятиях

Министерства черной металлургии используются недостаточно. Например, на заводах Маглевского, Сталинского, Днепротерского им. Дзержинского потери домашнего и коксового газа оседают значительно по сравнению с установленными нормами. Лицензия этой потерь составляет одну из важных еддок, которая должна быть учтена в топливном балансе.

Потребность железнодорожного транспорта в топливе складывается из расхода на работу паровозов и из других производственных и хозяйственных нужд. Расчет потребности в топливе на работу паровозов определяется, исходя из работы локомотивов в тонно-километрах брутто и прохода паровозов в километра топлива на 1000 тонно-километр.

Наряду с определением потребности в топливе в условном исчислении, задача состоит в установлении топливного режима для потребителей, т. е. в покрытии потребности в топливе отдельными его видами в натуральном выражении. Это обычно требует разработки балансов по отдельным видам топлива — по угляю, торфу, сланцам, дровам, газу.

В связи с тем, что уголь является основным технологическим и энергетическим видом топлива, важнейшее значение имеет разработка баланса угля. Баланс угля разрабатывается в целом так же, как и по месторождениям в некоторых важнейших сортах и марках. Особо важное значение имеет разработка баланса коксуемых углей в соответствии с потребностью черной металлургии и других отраслей народного хозяйства.

При составлении баланса разрабатываются мероприятия по дальнейшему улучшению качества угля и особенно качества коксуемых углей, путем внедрения передовых методов обогащения, а также брикетирования угля.

В балансе топлива должно быть предусмотрено всемерное увеличение добычи местных углей, торфа, сланцев, газа и сокращение потребности дальневосточного топлива.

Одной из важнейших задач при разработке баланса топлива является дальнейшее сокращение удельных норм расхода топлива на единицу продукции. В числе факторов, влияющих на экономичность топлива, особое значение имеют внедрение и освоение нового оборудования высокого давления. Выпуск в послевоенные годы паровых котлов с давлением 100 атмосфер и температурой 500° обеспечивает около 15% экономии топлива. Наряду с этим большое значение имеет проведение организационно-технических мероприятий по улучшению топливноиспользования и снижению потерь топлива. Для выполнения заданий по снижению удельного расхода топлива необходимо проведение мероприятий по освоению нового оборудования и снижению потерь топлива (реконструкция котлов, исключение регенератив-

ных подогревателей, автоматизация тепловых процессов и др.). Углубленный анализ при сжигании богососудских, воуачинских и челябинских бурых углей на мощностях плавильных агрегатов показал, что экономия топлива достигла 4,5%; перевод топков на работу с жидким шлакоудалением позволяет экономить свыше 2,5% топлива (Кураховский ГРЭС, Харьковская ГРЭС № 2). Использование тепла отходящих газов промышленных предприятий является также «Серв и Молод» путем осуществления этих мероприятий экономия топлива достигла 15%. Одним из основных источников экономии топлива на водородном топливном источнике является повышение аэродинамического сопротивления поездов. Увеличение аэродинамического сопротивления в 1% сокращает потребность в топливе на изыскание пассажирской работы (10000 т/км брутто) на 0,4%.

Балансы топлива должны разрабатываться с учетом имеющихся резервов экономии топлива и тем самым ориентировать всех потребителей топлива на максимальное использование этих резервов.

Важнейшей задачей, Главной задачей при разработке баланса электроэнергетики является обеспечение растущих потребностей в электроэнергии промышленности и особенно электроэнергией ее отраслей — авиации и черной металлургии, химической промышленности, а также транспорта, коммунального хозяйства, строительства и сельского хозяйства, и увеличение резерва мощностей в энергетических системах. Технический прогресс народного хозяйства, внедрение комплексной механизации и автоматизации производственных процессов неразрывно связаны с электрификацией производственных процессов в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в строительстве.

Наряду с балансом электроэнергетики, составляется также баланс электрической энергии. До предпринятых потребностей доводится как лимит электроэнергетики в киловатт-час, так и лимит мощности в киловаттах, который регулирует потребление электроэнергии. Баланс мощности и баланс электроэнергетики разрабатываются в целом по народному хозяйству и по отдельным энергетическим системам (Московской, Уральской, Кемеровской и др.).

Для определения потребности в электроэнергии по отраслям народного хозяйства имеют план производства по промышленной продукции, а также производственные задания по транспорту, коммунальному хозяйству, сельскому хозяйству в разрезе отдельных энергетических систем.

Потребность промышленности в электроэнергии определяется на основе: 1) плана производства промышленной продукции; 2) задания по повышению коэффициента электрификации, механизации и автоматизации производственных процессов; 3) норм расхода электроэнергии на единицу продукции по отдель-

ным отраслям промышленности (на единицу электростали, алюминия и т. д.).

В балансе электроэнергетики должно быть учтено потребление электроэнергии на единицу электростали, алюминия и т. д. Непременным условием снижения расхода электроэнергии является проведение мероприятий, направленных на повышение загрузки оборудования и в первую очередь — агрегатов, на улучшение технико-экономических процессов в их автоматическом регулировании, на сокращение расхода охлаждающей воды и сжатого воздуха. Одним из источников экономии электроэнергии является сокращение расхода электроэнергии на собственные нужды электростанций и потерь в сетях. Например, на Каширской ГРЭС проведение соответствующих мероприятий на плавильном давало возможность увеличить производительность उपраваляемых мелиндов 10—15% и сэкономить в связи с этим 1,8 миллиона киловатт-часов электроэнергии в год.

Балансы оборудования и машины. При разработке баланса оборудования и машины должны быть решены задачи обеспечения высокопроизводительными машинами и оборудованием промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей народного хозяйства. При этом особое внимание уделяется полному обеспечению оборудованием электреческих станций, предприятий черной и цветной металлургии, строительства заводов по переработке нефти и производству искусственного жидкого топлива.

Большое значение имеет разработка следующих балансов оборудования и машины: металлорежущих станков и кузнечно-прессового оборудования, инструмента и средств измерений, энергетического и электротехнического оборудования; технологического оборудования для отраслей тяжелой промышленности — металлургического, угольного, нефтяного и химического оборудования; оборудования для легкой и пищевой промышленности; сельскохозяйственных машин; оборудования для строительной индустрии; машин для механической трудоемких и тяжелых работ; приборов управления и контроля.

Обновление техники в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и другие отрасли народного хозяйства направлено на осуществление комплексной механизации и автоматизации производственных процессов и способствует тем самым повышению производительности труда во всех отраслях народного хозяйства, экономному использованию оборотных фондов и снижению себестоимости продукции.

Первостепенное значение при разработке балансов оборудования имеют вопросы комплектности выпускаемой машиностроительной продукции, проверка и определение возможности восстановления выпускаемых отраслей машиностроения. Например,

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 141.

производство моторов должно быть увязано с развитием станостроения, а также с развитием кузовного оборудования, насосов и компрессоров и с другими отраслями производства, продукция которых должна быть унифицирована моторами. Предусмотрительность в проектировании станков требует производства соответствующего количества электромоторов, кранов и других видов оборудования.

Важная задача всех потребителей машиностроения в комплектующем оборудовании — составлять одну из важнейших задач при разработке балансов оборудования и машина.

Важное народнохозяйственное значение имеет баланс вспомогательных поставок — металлов, лесов, шпала, также узлов и деталей машин. Баланс кооперированных поставок, намечая кооперирование автогенных и обрабатываемых цехов машиностроительных предприятий, независимо от их ведомственной подчиненности, должен предусматривать повышение коэффициента использования мощностей указанных цехов и сокращение криволинейно-дальних, встречных и других перевозок сырья.

В балансах оборудования должны быть предусмотрены необходимые пропорции между видами производственных мощностей по отдельным отраслям народного хозяйства и ростом производства соответствующего оборудования и машин.

При определении потребностей в оборудовании и при распределении оборудования и машин должны быть учтены мероприятия по улучшению использования действующего и устанавливаемого парка машин и оборудования, например, улучшение коэффициента использования полезного объема доменной печи, увеличение сызема стали с одного квадратного метра пода мартенского печей, повышение скорости вращения дробного и роторного бурения и т. д. Улучшение использования наличных производственных мощностей дает возможность привести в движение большие внутренние резервы увеличения производства на том же оборудовании и это должно быть учтено в балансах и планах распределения оборудования и машин с тем, чтобы обеспечить их наиболее рациональное распределение между предприятиями и отраслями промышленности.

Балансы лесных материалов. Главной задачей при разработке балансов лесных материалов является обеспечение растущих потребностей народного хозяйства в древесных материалах, в первую очередь — капитального строительства, производственных помещений и складского назначения, транспорта. Основными балансами лесных материалов являются: балансы деловой древесины, пиломатериалов, шпала, фанеры и стандартных домов. При этом балансы балансов древесины, балансы балансов деловой древесины, который определяет ресурсы для других балансов лесных материалов (пиломатериалов, шпала, фанеры, стандартных домов и др.).

Ресурсы деловой древесины складываются из текущей выгоды деловой древесины и равным образом exceeding остатками на начало и конец года.

В расчетах ресурсов деловой древесины должны быть детально учтены возможности производства. Погоднотемпературная промышленность, раслагающая или шлам качеством современных механизмов, имеет все возможности для полного удовлетворения возросших потребностей народного хозяйства в лесу. Но богатый парк механизмов, который располагает лесная промышленность, используется неудовлетворительно. В результате этого значительно недоиспользуются задания государственных планов по вывозке деловой древесины, что приводит к отставке от потребностей народного хозяйства.

При разработке балансов деловой древесины необходимо исходить из улучшения использования механизмов в лесохозяйственной промышленности на каждой производственной единице из источников ресурсов является также увеличение вывоза деловой древесины и особенно наиболее ценных ее пород путем рационального разделения каждого хлоста.

В расчетах потребности в деловой древесине должны быть учтены все виды текущих потребностей следующих отраслей народного хозяйства: потребности строительства — в круглом строительном лесу, обычных пиломатериалах, стандартных домах и других лесных материалах; деревообрабатывающей промышленности — в валялочном сырье, шпальнике, фанерном, спичечном и тарном сырье; угольной промышленности — в крепежном лесу; электротехнической промышленности — в стоекках для линий электропередачи, в гидротехническом и судостроительном лесу и т. д.

В балансы должны быть установлены правильные пропорции между ресурсами деловой древесины и потребностями отдельных сфер хозяйства не только в целом по народному хозяйству, но и по районам производства и равным потребностям. При этом необходимо предусматривать снижение или увеличение хлостности на производстве и строительстве, уменьшение потерь в потреблении и переработке, а также использование отходов.

Большие резервы экономики древесины имеют сельское строительство, каменноугольную и торфяную промышленность, целлюлозно-бумажной промышленности, в лесопильной и деревообрабатывающей промышленности. Например, в целлюлозно-бумажной промышленности переработка древесины достигает в отдельных предприятиях 15%. Для деловой древесины в производстве пиломатериалов необходимо, в частности, шире внедрять такие экономные способы окорки древесины, при которой снижается только кора, а полностью остается шпаль. В промышленности значительный расход пиломатериалов можно снизить на 25—30% путем внедрения тонких рамных и конических круглых пил.

Важнейшее значение для экономики древесины имеет поставка пиломатериалов, требующихся по своим размерам, т. е. приближенных длины и толщины пиломатериалов к требуемым размерам.

Для экономики древесины в строительстве большое значение имеют пиломатериалы для местной обработки материалов для изготовления таких деталей, как шпалы, прокладки, плиты, блоки, а также производство строительных изделий и деталей (окон, дверей, лесов, шпалов, стоек, перекрытий, деревообрабатывающих станков). Большое значение имеет использование отходов лесопиления для изготовления строительных деталей, необрезных пиломатериалов — для перегородок под штукатурку, многократного использования пиломатериалов, шпалов для растворов и другого строительного инвентаря. Наряду с этим необходимо широко применять такие мероприятия по обеспечению долговечности древесины, как сушка и антисептирование.

Балансы строительных материалов. Главными задачами при разработке балансов строительных материалов является удовлетворение растущих потребностей жилищного строительства и заселения отдаленных районов страны, дальнейшее совершенствование строительных материалов, повышение их качества и расширение ассортимента. Основными балансами строительных материалов являются: балансы железных материалов (цемент, известняк, гипс, албастр), стеновых материалов (кирпич, заменитель кирпича, блоки и плиты), огнеупоров, стекла, кровельных материалов (мягкая кровля, шифер и др.), санитарно-технических материалов и изделий, санитарно-технической арматуры, изделий из пластика. Балансы строительных материалов разрабатываются по важнейшим видам ассортимента строительных материалов.

При определении ресурсов, в балансах строительных материалов необходимо исходить не только из величин количественного роста производства строительных материалов (цемента, гипса, кирпича, извести), но и особенно из качественности, увеличения качества строительных материалов, увеличения выпуска высококачественных материалов и изделий: специальных и цветных цементов (газостойкий, сульфатостойкий и др.), цемента высокой марки, керамических изделий, изделий из пластика и обожженного. При этом должно быть учтено всемерное увеличение производства этих материалов в районах, в которых осуществляется большое капитальное строительство. Большое значение имеет мобилизация всех имеющихся резервов роста производства путем увеличения сызема продукции с каждой единицы оборудования и резервов улучшения качества и ассортимента строительных материалов.

Наряду с этим при разработке балансов кирпича и стеновых материалов необходимо иметь в виду улучшение использования производственных мощностей действующих предприятий. Важнейшей мерой в этом плане является разработка прогрессив-

ных норм сызема кирпича с печей, прессов и сушильных колодцев, а также мероприятий по ликвидации разрывов между мощностями отдельных цехов кирпичных заводов. При планировании производства необходимо учитывать опыт передовых предприятий по снижению затрат на производство кирпича заводом. На Нижне-Камском кирпичном заводе в Москве, при проектной мощности выработки два года пресс в сызему — 24 000 штук кирпича-сырца стандартного достигли выработки более 36 тысяч штук, мастера формовки т. Булавина и Нагорная — 40 тысяч штук.

Экономия строительных материалов, внедрение прогрессивных норм расходования и правильное их распределение являются важнейшими задачами в целях снижения стоимости строительства. Поэтому в балансах должны быть наиболее полно учтены все имеющиеся резервы и возможности сокращения расходов строительных материалов и ликвидации их потерь. Как и во всем балансе, основу всех расчетов по необходимому размеру потребления строительных материалов образуют прогрессивные нормы, отражающие опыт передовых строительных предприятий, с учетом резервов в экономном расходовании строительных материалов.

Балансы строительных материалов разрабатываются также областными и краевыми органами народного хозяйства. В разработке этих балансов местные плановые комиссии должны уделять главное внимание выявлению возможностей всемерного увеличения добычи и производства местных строительных материалов, в первую очередь — кирпича. Вместе с этим необходимо тщательно изучать возможности экономии в расходовании строительных материалов, причем балансы должны составляться на основе прогрессивных норм, предусматривающих экономное расходование строительных материалов.

Балансы промышленных и продовольственных товаров. Главная задача при разработке балансов промышленных и продовольственных товаров состоит в том, чтобы обеспечить рост рыночных фондов, возвращение розничного товароборота в неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни советского народа. Основными из этих балансов являются: балансы тканей, швейных товаров, трикотажных и чулочно-носочных изделий, обуви, хлебобулочных, мяса, рыбы, сахара, колбасных изделий, масла и др.

При разработке товаров промышленности в производственных балансах должны быть прежде всего определены товарные ресурсы, составляющие материальную основу роста розничного товароборота. Промышленные и продовольственные товары распределяются в балансах на рыночные и производственные.

Для легкой и пищевой промышленности первоочередное значение имеет разработка балансов сельскохозяйственного сырья, посредством которых определяется пропорция между развитием легкой и пищевой промышленности и сельским хозяйством.

При этом, промышленность принадлежит организующая роль в отношении роста производства сельскохозяйственного сырья, поступающего для переработки в отрасли легкой и пищевой промышленности. Для определения объема производства в легкой промышленности важнейшее значение имеют балансы: текстильного сырья — хлопка и хлопка-волокна, льна и льна-волокна, шелкового и кашемирского сырья, шерсти, козьего сырья и кожаных полуфабрикатов. При планировании объема производства по пищевой промышленности большое значение имеют балансы сельскохозяйственного сырья — сахарной свеклы, масличных семян, картофеля, кукурузы, табака, махорки, винограда и др.

* * *

Ленин и Сталин указали, что составление хозяйственных планов есть лишь начало планирования, что настоящая плановая работа развертывается в процессе организации и проверки выполнения плана. Проверка выполнения плана должна носить характер комплексной, т. е. балансовой проверки. Это значит, что должна проверяться не только степень выполнения плана по тому или иному количественному или качественному показателю плана, но должно проверяться выполнение плана по всей системе заданных показателей, я, что особенно важно, тщательной проверке должно подвергаться соблюдение установленных планом пропорций в развитии различных отраслей и участков производства. Неполное выполнение по заданной номенклатуре и ассортименту продукции нарушает народнохозяйственные пропорции и является одной из причин роста сверхплановых остатков готовой продукции у поставщиков и остатков сырья, топлива, материалов у потребителей.

Наряду с этим, задачей проверки выполнения плана является контроль за ходом мобилизации дополнительных ресурсов (остатки у поставщиков, лом и др.). Необходимо также систематически проверять выполнение плана поставок министерствам-поставщикам по основным направлениям (на производственные нужды, строительство, внутренний рынок, экспорт).

Необходимой составной частью проверки выполнения балансов и планов распределения является контроль за использованием фондов, выделенных министерствами-поставщиками. Эта часть работы состоит, во-первых, в проверке и анализе выполнения плана поставок, расхода и остатков сырья, топлива и материалов в соответствии с выполнением плана производства и капитального строительства; во-вторых, в проверке выполнения норм расхода топлива, электроэнергии, сырья и материалов, а также в норм использовании оборудования и машин.

Вся работа по проверке выполнения плана должна быть направлена к продолжению выявленных ошибок места, подтягиванию отстающих участков производства, использованию всех имеющихся резервов для выполнения государственных планов.

Большое внимание должно быть уделено укреплению балансовой работы в местных плановых органах — и прежде всего в областях и краях. Несмотря на имеющийся в этом деле положительный опыт в некоторых областях и краях, в целом эта работа поставлена еще весьма слабо — и это сказывается на качестве составленных планов по местному хозяйству. Между тем в областях/краях должны разработаны такие балансы, как баланс строительных материалов, баланс местного топлива, балансы различных видов местного сырья для производств товаров широкого потребления. Разработчики этих балансов должны содействовать выявлению и использованию внутренних резервов местного хозяйства и улучшению работы всех его отраслей и прежде всего местной промышленности и промкооперации.

Для того, чтобы улучшить балансовую работу в местных плановых органах, необходимо, чтобы Госпланы союзных республик обеспечивали должное методическое руководство этой работой и оказывали (крайне) планам систематическую квалифицированную помощь в разработке основных материальных балансов.

М. Казин

Учебное пособие по планированию хозяйства района

П. И. Пятаевский. «Планирование хозяйства района». Госполитиздат, 1952 г., 351 стр.

В системе государственного планирования народного хозяйства большое значение имеет планирование хозяйства района. В местных плановых органах, в областях, областях, занято большое число работников — экономистов, инженеров, агрономов и других специалистов, ведущих сложную работу по планированию местной промышленности, сельского хозяйства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, товарооборота, просвещения и здравоохранения. Эта работа требует серьезных экономических знаний, необходимых для того, чтобы обеспечить правильную разработку планов хозяйственного развития районов, выявлять и использовать резервы и местные ресурсы, организовать повседневный контроль за ходом выполнения хозяйственных планов.

В решении сложных и ответственных задач, которые стоят перед работниками местных плановых органов, большую помощь призваны им оказать знания и учебные пособия, в которых должны обязательно быть планы планирования местного хозяйства и которые должны вооружать работников местных плановых органов как общими экономическими знаниями, так и в особенности, знаниями в области методов планирования местного хозяйства. Между тем именно в такой литературе в настоящее время ощущается острый недостаток. Поэтому следует признать весьма полезной инициативу Госполитиздата, выпустившего в начале 1952 года книгу П. И. Пятаевского «Планирование хозяйства района», которая, будучи учебным пособием для экономистов высших учебных заведений, может оказать также известную помощь и практикеским работникам местных плановых органов.

Книга состоит из четырнадцати глав. В первых трех главах книги излагаются общие вопросы планирования местного хозяйства и культурного строительства в районе. В последующих пяти главах рассматриваются вопросы планирования районной промышленности, сельского хозяйства, заготовок сельскохозяйственных продуктов, строительства местных дорог, работы местного транспорта, связи и товарооборота. Вопросы культурного и бытового обслуживания населения освещаются в

главах о планировании жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, культуры, здравоохранения. В последующих главах книги излагаются вопросы планирования капитального строительства, составления местного бюджета и других финансовых балансов. Книга заканчивается характеристикой важнейших материальных балансов, разрабатываемых в районе, — балансов топлива, строительных материалов и электроэнергии. В виде приложения к книге даны формы таблиц, применяющиеся при разработке плана развития местного хозяйства административных районов РСФСР на 1952 год.

В рецензируемой книге уделяется большое внимание вопросам планирования прогрессивных норм, составленных на основе лучших производственных планов, выявлению резервов, а также применению балансового метода в планировании хозяйства района и др. Автор правильно ориентирует читателей на необходимость выявления и использования местных ресурсов сырья, топлива и материалов.

Вместе с этим в книге содержится ряд серьезных недостатков, которые снижают ее качество. Общей недостаток книги состоит в том, что основные вопросы методики планирования местного хозяйства изложены в ней в виде сухих инструктивных указаний, в большинстве случаев без освещения и обоснования имеющихся положительных опыта лучших районов. Автор, как правило, не пытается применять в книге новые формы таблиц для конкретных примеров. Поэтому изложенный в книге материал носит в значительной мере отвлеченный и схематичный характер.

В книге дается весьма односторонняя, а поэтому и неверная характеристика роли и значения балансового метода в планировании как всего народного хозяйства, так и хозяйства района. На стр. 12 роль материальных балансов сводится к установлению правильных пропорций в развитии отдельных отраслей народного хозяйства. В главах 14 дается также не характеристика роли балансов, разрабатываемых местными плановыми органами. Между тем, в действительности назначение балан-

ного метода не сводится к одному лишь установлению пропорций в развитии отдельных отраслей и их балансовому методу. Важнейшее значение балансового метода планирования состоит в правильном определении потребностей народного хозяйства в продукции в различных видах продукции и источниках максимального удовлетворения этих потребностей. Главная задача при разработке каждого материального баланса состоит в обеспечении соответствия производства продукции в натуральном и культурном потребностям всего общества. Необходимым условием этого является пропорциональное развитие всех отраслей производства. Поэтому в балансовом планировании в первую очередь производством выступают в качестве средства решения главной задачи — максимального удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения.

Существенным недостатком книги является слабое освещение вопросов организации выполнения плана. Известно, что разработка и проведение организационно-хозяйственных мероприятий, таких как выставки, агротехнические и зоотехнические мероприятия в сельском хозяйстве имеют первостепенное значение для успешного выполнения плана. Однако эти вопросы в reviewed книге почти не затронуты и освещены. В отдельных главах книги, среди других вопросов планирования, дается лишь общее схематическое перечисление этих мероприятий, тогда как автору следовало обратить на них внимание читателей как на вопросы, имеющих решающее значение в планировании.

Важнейшим методом написания третьей главы книги, в которой излагается методика балансового расчета, является методика отбора районных колхозов и районных плановых колхозов.

Планирование производственной программы местного хозяйства освещается автором в трех главах — планирование промышленности, планирование сельского хозяйства, планирование дорожного хозяйства, транспорта и связи.

Преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической обеспечивают широкие возможности рационального использования местных материальных ресурсов в целях развития народного хозяйства и планирования промышленности в районе автор излагает вопросы методики планирования местной промышленности. Доказательством этого является то, что автор подробно освещает вопросы планирования прогрессивных норм и взносит внимание на необходимость максимального использования местных сырьевых ресурсов. Однако приводимый автором пример расчета прогрессивных норм по лесной промышленности (стр. 60) ошибочен, так как доступные ресурсы древесины, достигаемые в результате производства, а нормы, уже освоенные в различных районах, норма, полученная в результате такого расчета, не является прогрессивной,

она не мобилизует основной массы рабочих на дальнейшее повышение производительности труда, не соответствует принципам построения прогрессивных норм, которые правильно сформулированы в книге самих же авторов.

Относясь относительно большое место планированию снижения себестоимости продукции местной промышленности, автор совершенно не затрагивает такого важного вопроса, как планирование цен на продукцию местной промышленности, устанавливаемых местными органами. Автор также был извлечен из вопроса и принципа установления этих цен, методу их экономического обоснования и в особенности подчеркивает недопустимость установления рыночного уровня цен на одноуровневую продукцию.

В главе «Планирование сельского хозяйства района» автор рассматривает задачи и содержание плана сельского хозяйства района, методику разработки планов по растениеводству, животноводству и механизации сельского хозяйства, а также вопросы проведения мероприятий этого плана. Автор относит большое место характеристике различных сельскохозяйственных культур, разработке районных балансов кормов, удобрений, телят, сельскохозяйственного инвентаря, труда. Заслуживает внимания излагаемая автором методика планирования урожайности сельскохозяйственных культур по отдельным колхозам на основе разработки комплексов агротехнических мероприятий по отдельным зонам и колхозам района. Однако по всем основным вопросам планирования сельского хозяйства освещены автором в достаточной мере.

В книге не дано достаточно полной характеристики планирования животноводства. Излагая сравнительно подробно методику построения балансов кормов, автор не указывает, по какому принципу выделять поголовья скота, следовательно потребность в кормах, тогда именно в этом вопросе на практике встречаются большие трудности. Известно, что в настоящее время в различных методах построения балансов кормов, по среднелетнему поголовью скота, по среднему поголовью скота за сельскохозяйственный год, по поголовью скота на конец планового года, имеет предпочтение, что является целесообразным методом, что является построение балансов кормов в районе по поголовью скота на конец года, так как при этом условия балансы кормов лучше всего увязываются со всем годовым планом развития сельского хозяйства района. Автор даже не поставил эти вопросы в своем труде.

Относясь в шестой главе общие вопросы планирования автохозяйства колхозов, автор, организация, содержание плана автохозяйства, однако, не освещает в достаточной степени ряд важных вопросов планирования автохозяйств колхозов, осуществляемых местными хозяйственными организациями.

Так, актуальность сельскохозяйственных продуктов кооперативными организациями в качестве основы не рассматривается в книге. Вопрос об организации переработки сельскохозяйственных продуктов в колхозно-кооперативных организациях и предприятий торговли этими организациями также мало внимания. В связи с этим односторонне освещаются такие вопросы, как развитие сырьевой базы местной промышленности, возможности государственной торговли государственных и кооперативной торговли местных децентрализованных товарных ресурсов.

Вопрос повышения натурального уровня культурного уровня населения трудящихся освещается автором в главах о планировании товароборота, жилищно-коммунального хозяйства, культурного строительства и здравоохранения. Автор также рассматривает методику планирования общего развития кооперативной государственной и кооперативной торговли, ее структуры, размещение розничной торговой сети, затрагивает источники поступления товаров в кооперативную торговлю, организацию молоко-базарной торговли. Больше внимания в главе уделяется методике определения покупательного фонда населения в районе, как одного из основных показателей, применяемых в планировании розничного товароборота.

В девятой главе в общей форме изложены вопросы планирования жилищно-коммунального хозяйства, планирования этой весьма важной отрасли местного хозяйства имеет большое значение. Однако в главе не показано, как практически осуществляются в районе планирование жилищно-коммунальных предприятий — бань, прачечных, водопровода, городского транспорта и т. п. Приводимые в тексте формулы автор не сопоставляет с необходимыми пояснениями. Автор не рассматривает также вопрос о плане капитальных работ по коммунальным предприятиям, так как автор не учитывает при определении потребности в новом строительстве ухудшения работы действующих предприятий.

Планирование культурного строительства в районе, как правильно отмечено автором, охватывает широкий круг вопросов народного просвещения, культурно-просветительной работы среди взрослого населения, пропаганды политических и научных знаний, развития искусства. Основное место в главе занимает планирование всеобщего обязательного обучения в дошкольных учреждениях, школах, школьных учителях, педагогических кадров; автор хорошо, на конкретных примерах показывает методику разработки этого плана.

Относясь в основном к культурному строительству важное значение имеет и культурно-просветительная работа среди взрослого населения. Планирование работы клубов, библиотек, местных радио, искусства, равно и т. д. имеет первосте-

пенное значение в деле коммунистического воспитания трудящихся. Между тем, вопросам планирования работы культурно-просветительных учреждений автор уделяет недостаточное внимание.

Важное значение в повышении культурно-бытового обслуживания населения имеет планирование здравоохранения и санитарно-гигиенического планирования. В этой области вопросы планирования здравоохранения в районе, решаются задача приближения медицинской помощи к населению, критно является методика расчета потребности по здравоохранению и организации его выполнения.

В десятой главе автор рассматривает содержание плана капитальных работ в районе, его обоснование, вопросы организации строительства капитальных объектов. В главе правильно отмечены особенности планирования строительства в районе — планирование непосредственно по объектам строительства, большое значение сельского строительства и др. В методическом отношении неосвещенным является перенесение из этой главы в конце книги вопросов разработки балансов строительства.

В главе о финансовом планировании местного хозяйства автор показывает методику расчета оборотных средств и прибылей в финансовом плане хозяйственных предприятий, касается вопросы составления районного и сельского бюджета, бюджетного регулирования, построения кредитного и налогового плана района. К недостаткам главы следует отнести отсутствие конкретности примера расчета оборачиваемости оборотных средств.

В последней главе работы — «Комплексное планирование в районе» автор рассматривает вопросы планирования мероприятий, комплексного использования местных ресурсов, балансов топлива, строительства и др. Однако методика разработки балансов топлива, строительства, торговли и других балансов дается автором в весьма общей форме, без конкретных примеров расчета даже по тем формам плана, которые даны в книге. Не приводит автор и минимальных цифровых данных о нормах потребления электроэнергии, топлива и о других нормативах, применяемых в местном хозяйстве.

В ряде мест автор допускает неточности в формулировке отдельных параграфов. На стр. 178 автор дает формулировку, из которой следует, что существует, якобы, несколько основных экономических законов социалистического общества. На стр. 182-183 автор о повышении заработной платы рабочих и служащих, автор упускает из виду, что главным средством систематического повышения реальной заработной платы рабочих и служащих и повышения доходов крестьян является осуществление Советским государством последовательного снижения цен на товары массового потребления.

Высказывая на стр. 17 обоснованное и строгое утверждение о каких-то «приме-

муществах» планирования в районе (отвечно, по сравнению с планированием в вышестоящих плановых органах), автор в ряде случаев ориентирует читателей на разработку планов хозяйства района не на основе заданий государственного плана, а на основе одних лишь расчетов, представляемых отдельными предприятиями и колхозами. Так, например, говоря, на стр. 99—100, об опыте разработки пятилетнего плана развития сельского хозяйства в колхозах Ново-Анненского района, автор рекомендует, в качестве примера правильной организации внутрирайонного планирования, разработку этого плана на основе пятилетних планов, представленных отдельными колхозами. На стр. 127—128, говоря о планировании животноводства, он предлагает составить баланс кормов в районе на основе расчетов по отдельным колхозам и затем на основе этого баланса определить задания по посевным площадям кормовых культур. Подобные утверждения и предложения автора ведут к умалению организующей и мобилизующей роли государственных планов.

В таблице, приведенной на стр. 190, о фондовом покрытии розничного товарооборота, упущены показатели, характеризующие товарные остатки на начало и конец планируемого периода, хотя без учета этих остатков не может быть пра-

вильно составлен план товарооборота. Вопрос о переходящих остатках упущен также в балансе строительных материалов, схема которого помещена на стр. 283, и в балансе сырья местной промышленности — на стр. 71.

Рецензируемая книга, особенно ее разделы, посвященные планированию местной промышленности, капитального строительства и финансов, может служить пособием как для учащихся экономических вузов, так и в известной мере для практических работников местных плановых органов. Однако, отмеченные недостатки значительно снижают ее качество. Следует пожелать, чтобы автор доработал свою книгу, значительно повысил ее теоретический уровень и построил изложение основных вопросов методики планирования на основе обобщения практического опыта плановой работы в районах. Наряду с этим необходимо, чтобы Госполитиздат подготовил и издал серию работ по отдельным вопросам планирования хозяйства в области и районе (по планированию промышленности, сельского хозяйства, товарооборота и т. д.). Эти работы должны вооружить работников местных плановых органов глубокими и конкретными знаниями в области экономики данной отрасли и методики ее планирования.

А. Соколов

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: А. В. Коробов (главный редактор), Б. П. Мирошниченко, Н. А. Паутин, Г. В. Перов, Н. А. Соколов, М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва, Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А-00022

Подп. к печ. 11/IX 1962 г.

Объем 6 печ. л.

9,04 уч.-изд. л.

Тираж 27100 экз.

В печ. л. 62 176 экз.

Формат бум. 70×108/16 л. л.

Цена 3 руб.

Заказ 251

Калужская типография Росполитграфпрома