

2

ПЛАНОВОЕ
ХОЗЯЙСТВО

5
1951



П 1427

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

№ 5

СЕНТЯБРЬ — ОКТЯБРЬ

1951

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ОТВЕТ ТОВАРИЩА И. В. СТАЛИНА корреспонденту «Правды» насчет атомного оружия	3
Передова — За Пакт Мира!	5
А. Курский — Вопросы баланса народного хозяйства	10
Н. Федотов — О равномерности в работе промышленных предприятий	26
И. Сиволап — На пути к изобилию пищевых продуктов	38
А. Таразов — За дальнейшее улучшение использования автомобильного транспорта	53
И. Дворяни — Загнивание и упадок экономики Англии	65
Консультация	
М. Яниловский — Планирование труда	81
Обмен опытом	
И. Сергеев — Некоторые вопросы планирования местной и кооперативной промышленности в Чкаловской области	92

ОТВЕТ ТОВАРИЩА И. В. СТАЛИНА корреспонденту „Правды“ насчет атомного оружия

Вопрос. Что Вы думаете о шуме, поднятом на днях в иностранной прессе в связи с испытанием атомной бомбы в Советском Союзе?

Ответ. Действительно, недавно было проведено у нас испытание одного из видов атомной бомбы. Испытание атомных бомб различных калибров будет проводиться и впредь по плану обороны нашей страны от нападения англо-американского агрессивного блока.

Вопрос. В связи с испытанием атомной бомбы различные деятели США поднимают тревогу и кричат об угрозе безопасности США. Есть ли какое-либо основание для такой тревоги?

Ответ. Для такой тревоги нет никаких оснований.

Деятели США не могут не знать, что Советский Союз стоит не только против применения атомного оружия, но и за его запрещение, за прекращение его производства. Как известно, Советский Союз несколько раз требовал запрещения атомного оружия, но он каждый раз получал отказ от держав Атлантического блока. Это значит, что в случае нападения США на нашу страну правящие круги США будут применять атомную бомбу. Это именно обстоятельство и вынудило Советский Союз иметь атомное оружие, чтобы во всеоружии встретить агрессоров.

Конечно, агрессоры хотят, чтобы Советский Союз был безоружен в случае их нападения на него. Но Советский Союз с этим не согласен и думает, что агрессора надо встретить во всеоружии.

Следовательно, если США не думают нападать на Советский Союз, тревогу деятелей США нужно считать беспредметной и фальшивой, ибо Советский Союз не помышляет о том, чтобы когда-либо напасть на США или на какую-либо другую страну.

Деятели США недовольны тем, что секретом атомного оружия обладают не только США, но и другие страны и, прежде всего, Советский Союз. Они бы хотели, чтобы США были монополистами по производству атомной бомбы, чтобы США имели неограниченную возможность пугать и шантажировать другие страны. Но на каком собственно основании они так думают, по какому праву? Разве интересы сохранения мира требуют подобной монополии? Не вернее ли будет сказать, что дело обстоит как раз наоборот, что именно интересы сохранения мира

требуют прежде всего ликвидации такой монополии, а затем и безусловного воспрещения атомного оружия. Я думаю, что сторонники атомной бомбы могут пойти на запрещение атомного оружия только в том случае, если они увидят, что они уже не являются больше монополистами.

Вопрос. Что Вы думаете относительно международного контроля по линии атомного оружия?

Ответ. Советский Союз стоит за воспрещение атомного оружия и за прекращение производства атомного оружия. Советский Союз стоит за установление международного контроля над тем, чтобы решение о запрещении атомного оружия, о прекращении производства атомного оружия и об использовании уже произведенных атомных бомб исключительно для гражданских целей — выполнялось со всей точностью и добросовестностью. Советский Союз стоит именно за такой международный контроль.

Американские деятели тоже говорят о «контроле», но их «контроль» исходит не из прекращения производства атомного оружия, а из продолжения такого производства, при том в количествах, соответствующих количеству сырья, имеющегося в распоряжении тех или иных стран. Следовательно, американский «контроль» исходит не из запрещения атомного оружия, а из его легализации и узаконения. Тем самым узаконяется право поджигателей войны истреблять при помощи атомного оружия десятки и сотни тысяч мирного населения. Не трудно понять, что это не контроль, а издевка над контролем, обмен миролюбивых чаяний народов. Понятно, что такой «контроль» не может удовлетворить миролюбивые народы, требующие запрещения атомного оружия и прекращения его производства.

За Пакт Мира!

Миллионы простых людей, людей доброй воли во всех странах земного шара требуют заключения Пакта Мира между пятью великими державами: США, СССР, Китайской Народной Республикой, Великобританией и Францией. Широкайшие народные массы, слюченные в мощное движение сторонников мира, изъявляют свою непреклонную волю и решимость отстоять дело мира и международной безопасности. Обращение Всемирного Совета Мира о заключении Пакта Мира встречено горячим одобрением всего советского народа, заинтересованного в прочном и длительном мире. Пленум Советского Комитета защиты мира единодушно поддержал Обращение Всемирного Совета Мира и призвал всех советских людей поставить свои подписи под этим обращением.

Обращение о заключении Пакта Мира между пятью великими державами, принятое первой сессией Всемирного Совета Мира, имеет огромное историческое значение в борьбе за мир.

В резолюции Бюро Всемирного Совета Мира, принятой в начале мая 1951 года, говорится:

«Борьба против войны вступила в решающую фазу. Народы видят, что ожесточенная пропаганда, стремящаяся помешать любым серьезным переговорам и добиться решения вопросов силой оружия, рост военных бюджетов и гонка вооружений могут сделать войну неизбежной.

Всемирная кампания за заключение Пакта Мира между пятью великими державами, к которому смогут присоединиться все страны, может склонить чашу весов в пользу мира.

Встреча представителей пяти великих держав для достижения действительного соглашения в пользу мира положит конец холодной войне и откроет путь ко всеобщему разоружению».

В итоге второй мировой войны и в послевоенный период произошли резкие изменения в соотношении сил между капитализмом и социализмом, возникла новая расстановка основных политических сил, действующих на мировой арене. Ясно и резко определились две линии в международной политике — линия антиимпериалистического лагеря, лагеря мира и демократии, возглавляемого СССР, направленная против империалистической реакции, за мир между народами, — и линия империалистического лагеря, возглавляемого США, имеющего своей основной целью закабаление чужих народов, разгром сил демократии, развязывание новой мировой войны. Американский империализм, разжигавший на военных прибылях, поставил своей целью завоевать мировое господство. США, возглавляющие лагерь реакции, лагерь империализма, открыто проводят политику агрессии, политику подготовки мировой войны.

В беседе с корреспондентом «Правды», опубликованной 17 февраля 1951 года, товарищ Сталин сказал: «в Соединенных Штатах Америки, в Англии, так же как и во Франции, имеются агрессивные силы, жаждущие новой войны. Им нужна война для получения сверхприбылей, для

ограбления других стран. Это — миллиардеры и миллионеры, рассматривающие войну как доходную статью, дающую колоссальные прибыли».

По инициативе правительства США организован Северо-атлантический военный союз, направленный против миролюбивых стран, против свободы и независимости народов. Во всех частях света США создали обширную сеть военных баз для нападения на СССР, Китайскую Народную Республику и европейские страны народной демократии. Ещё в прошлом году Соединённые Штаты Америки, не ограничиваясь подготовкой и пропагандой новой войны, перешли к прямым актам агрессии. Открыта агрессия США — грабительская война в Корее — лицемерно прикрывается флагом Организации Объединённых Наций. Сознательно прикрывается флагом Организации Объединённых Наций в Корее, срывая мирные переговоры о прекращении военных действий в Корее, американские империалисты стремятся сохранить там войска, чтобы превратить Корею в плацдарм для нападения на СССР и Китай. США оккупировали китайский остров Тайван, непрерывно нарушают воздушные границы и территориальные воды Китая и угрожают вторжением на континентальную территорию Китайской Народной Республики.

Срыв выполнения исторических решений Потсдамской конференции, отказ от мирного международного сотрудничества, раскол Германии, возрождение германских монополий, ремилитаризация Западной Германии, возрождение японского милитаризма — всё это звенья единой цепи, единого плана создания плацдармов агрессии на европейском и азиатском континентах.

Агрессивной политике лагеря империализма противопоставит последовательная мирная политика Советского Союза — основной, ведущей силы лагеря мира, демократии и социализма.

Советский Союз идёт в авангарде движения за мир. С первых же дней своего существования Советское государство последовательно проводит политику мира между народами.

«Наша внешняя политика ясна, — говорил товарищ Сталин на XVII съезде ВКП(б). — Она есть политика сохранения мира и усиления торговых отношений со всеми странами. СССР не думает угрожать кому бы то ни было и — тем более — навесть на кого бы то ни было. Мы стоим за мир и отставляем дело мира» (И. В. Сталин, *Соч.*, т. 13, стр. 305).

Мирная политика Советского Союза цеником и полностью отменяет жизненным интересам советского народа и трудящихся всех стран. Она вытекает из принципиальных основ нашего советского строя. В результате уничтожения эксплуатации человека человеком и ликвидации эксплуататорских классов, в нашей стране нет и не может быть никаких групп людей или общественных классов, заинтересованных в агрессии, в порабощении и угнетении других народов.

Последовательное осуществление ленинско-сталинской национальной политики привело к укреплению дружбы народов СССР, являющейся образцом братского сотрудничества народов различных рас и наций.

Развитие советской промышленности не нуждается в завоевании внешних рынков. Систематическое улучшение материального положения трудящихся и рост их потребностей являются источником непрерывного расширения внутреннего рынка. Социалистическая система хозяйства не знает ни кризисов перепроизводства, ни безработицы.

Социалистическое хозяйство не нуждается также ни в каких захватах источников сырья. Национализация земли, обращение земли и её недра во всенародное достояние создало экономическую основу для планомерной разработки естественных богатств и ликвидировало хищническое расточение плодородия земель, характерное для капитализма. Социалистическому государству не нужны колониальные захваты. Ему чужда политика, направленная на подавление национального суверени-

тета других народов. Таким образом, в Советском Союзе ликвидированы те причины и предпосылки, которые порождают войны и ведут к развязыванию военной агрессии и военных авантур.

Мирная политика социалистического государства раскрывает неограниченные возможности для подъёма и расцвета производительных сил социалистического общества.

Несмотря на невиданные в истории масштабы разрушения, причинённые Советскому Союзу гитлеровскими захватчиками, советский народ в кратчайшие сроки восстановил народное хозяйство и значительно превымил его довоенный уровень. В Советском Союзе досрочно и с перевыполнением выполнен первый послевоенный пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР.

Советские люди под руководством великой большевистской партии развёртывают грандиозные работы по строительству материально-технических баз коммунизма, на знамени которого будет написано: «От каждого по способностям, каждому по потребностям». Великий Сталинский план преобразования природы, строительство гигантских гидроэлектростанций, сооружение каналов, которые оросят пустыни и степи и возродят к жизни новые индустриальные центры и обширные сельскохозяйственные районы, — всё это вехи на пути строительства коммунизма, на пути создания изобилия продуктов, на пути дальнейшего процветания нашей великой Родины.

Каждый год приносит советским людям новые победы на фронте мирного созидательного труда. Рост промышленного и сельскохозяйственного производства, повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции создают основу для систематического снижения цен и, следовательно, увеличения доходов рабочих, крестьян и интеллигенции.

Трудящиеся массы во всех странах земного шара внимательно следят за успехами мирного строительства в стране Советов. Они радуются нашим успехам и видят в укреплении экономической мощи СССР залог сохранения мира и всеобщей безопасности.

Сбор подписей в СССР под Обращением Всемирного Совета Мира о заключении Пакта Мира разоблачает поджигателей войны и является новым крупным вкладом в дело укрепления мира. С начала кампании по 10 октября под Обращением Всемирного Совета Мира подписались 96.729.946 советских граждан. Советские люди, единодушно подписывая обращение, повышают свою трудовую активность, направленную на выполнение производственных планов и мобилизацию внутренних резервов для дальнейшего роста производства, на усиление экономической мощи своей страны. Чем сильнее мощь нашей страны, тем выше и сильнее её роль в борьбе за мир во всём мире.

Советский народ, занятый мирным созидательным трудом, встречает 34-ю годовщину Великой Октябрьской социалистической революции выдающимися успехами на всех участках хозяйственного и культурного строительства. План производства валовой продукции промышленности на третий квартал 1951 года выполнен на 103%, в том числе по министерствам: чёрной металлургии — на 105%, цветной металлургии — на 101%, нефтяной промышленности — на 103%, пищевой промышленности — на 109%.

Валовая продукция всей промышленности в третьем квартале 1951 года по сравнению с третьим кварталом 1950 года увеличилась на 15%. За тот же период производительность труда рабочих в промышленности повысилась на 9%.

Рабочий класс идёт в авангарде коммунистического строительства в СССР. В советской стране ширится социалистическое соревнование за досрочное выполнение производственного плана 1951 года, за осуще-

ствление программы работ по сооружению великих строек коммунизма. Возникают новые методы и формы стахановского труда, — например, движение за снижение себестоимости продукции на каждой производственной операции. Рабочие становятся на вахту мира во имя роста могущества и процветания нашей великой социалистической державы — знаменосца мира и безопасности народов.

Советское крестьянство своим самоотверженным трудом также укрепляет могущество социалистической Родины. Колхозники, работники МТС и совхозов успешно борются за решение главной задачи в области развития сельского хозяйства — значительного повышения урожайности всех сельскохозяйственных культур, быстрого увеличения общественного поголовья скота при одновременном значительном росте его продуктивности. Колхозы, машинно-тракторные станции и совхозы в более короткие сроки по сравнению с прошлым годом провели весенний сев и успешно завершают уборку урожая 1951 года. Посевные площади под урожаем 1951 года увеличились по сравнению с 1950 годом, по предварительным данным, на 6 миллионов гектаров. Многие союзные республики, края и области уже рапортовали товарищу Сталину о досрочном выполнении плана хлебозаготовок.

Величайшее историческое значение для укрепления дела мира имеет «Ответ товарища И. В. Сталина корреспонденту «Правды» насчет атомного оружия». Ответ товарища Сталина является великим призывом к миру и до конца разоблачает провокационный маневр англо-американского блока, поднимающего тревогу и кричащего об угрозе безопасности США. Товарищ Сталин указал, что для такой тревоги нет никаких оснований, что, если США не думают нападать на Советский Союз, тревогу деятелей США нужно считать беспредметной и фальшивой, ибо Советский Союз не помышляет о том, чтобы когда-либо напасть на США или на какую-либо другую страну. Товарищ Сталин разоблачил агрессивные планы англо-американских империалистов и их преступные намерения применить атомную бомбу.

«Деятели США, — указывает товарищ Сталин, — не могут не знать, что Советский Союз стоит не только против применения атомного оружия, но и за его запрещение, за прекращение его производства. Как известно, Советский Союз несколько раз требовал запрещения атомного оружия, но он каждый раз получал отказ от держав Атлантического блока. Это значит, что в случае нападения США на нашу страну правящие круги США будут применять атомную бомбу. Это именно обстоятельство и вынудило Советский Союз иметь атомное оружие, чтобы во всеоружии встретить агрессоров».

Конечно, агрессоры хотят, чтобы Советский Союз был безоружен в случае их нападения на него. Но Советский Союз с этим не согласен и думает, что агрессора надо встретить во всеоружии».

Ликвидация американской монополии на атомное оружие полностью и целиком отвечает интересам сохранения мира и международной безопасности. Советское правительство последовательно отстаивает запрещение атомного оружия и прекращение производства атомного оружия, неуклонно осуществляет политику укрепления мира и безопасности народов.

Мирная политика СССР является главным препятствием на пути развязывания третьей мировой войны. Против угрозы новой войны и империалистической агрессии вместе с Советским Союзом борются страны народной демократии. Укрепилась новая могучая сила лагеря мира и демократии — Китайская Народная Республика. Дружба СССР, Китая и европейских стран народной демократии является важнейшим фактором укрепления мира и безопасности.

Решающая роль в исторических судьбах народов принадлежит самим народным массам. Война может стать неизбежной, если поджигателям войны удастся опутать ложью народные массы, обмануть их и вовлечь в новую войну. «Мир будет сохранен и упрочен, если народы возьмут дело сохранения мира в свои руки и будут отстаивать его до конца», — говорит товарищ Сталин.

Великое значение движения сторонников мира и состоит в том, чтобы не допустить обмана народных масс, чтобы сплотить народы на борьбу против агрессивных сил империализма, чтобы выиграть битву за мир. Фронт сторонников мира сильнее лагеря войны. Народы мира найдут силы, чтобы обуздать империалистических агрессоров и не допустить войны.

Как ни значительна угроза войны, третья мировая война не является фатально неизбежной. Руководители Советского государства неоднократно заявляли о возможности мирного сосуществования социалистических и капиталистических государств на основе взаимного уважения национальных прав и независимости каждой страны.

В нашей стране ширится и растёт большой политический и трудовой подъём. Дальнейшее развёртывание социалистического соревнования за досрочное выполнение народнохозяйственного плана 1951 года, высокая творческая активность советских людей, переход к коллективной стахановской работе бригад, участков, цехов и целых предприятий, — всё направлено к укреплению мощи нашей социалистической Родины. Сбор подписей под Обращением Всемирного Совета Мира демонстрирует веру народа в сохранение мира, его силу и сплочённость вокруг великой партии Ленина—Сталина.

Ярким воплощением мысли и чувств советского народа и всех свободных народов, борющихся против агрессоров и поджигателей новой войны, за мир, за демократию, за социализм, — являются призывы ЦК ВКП(б) к 34-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. Призывы великой партии Ленина—Сталина вдохновляют советский народ на новые трудовые подвиги в мирном созидательном труде во имя дальнейшего укрепления могущества нашей социалистической Родины и новых успехов в строительстве коммунизма.

Вопросы баланса народного хозяйства

Баланс народного хозяйства является крупной проблемой социалистического воспроизводства и планирования народного хозяйства.

Социалистическое воспроизводство направляется и организуется Советским государством. Непрерывный подъем производства, рост и укрепление социалистических форм хозяйства, увеличение численности занятых в народном хозяйстве, рост производительности общественного труда и социалистического накопления, неутоленный подъем материального благосостояния народа, — таковы основные черты социалистического воспроизводства, осуществляемого в СССР. Эти коренные особенности воспроизводства получают своё конкретное выражение в балансе народного хозяйства СССР.

Общественное воспроизводство требует определённого соответствия между производством, потреблением, обращением и накоплением, как и между отдельными отраслями народного хозяйства. В капиталистическом хозяйстве пропорциональность осуществляется стихийно и постоянно нарушается. «То соответствие между отдельными частями общественного производства (по стоимости и по натуральной форме), которое необходимо предполагалось теорией воспроизводства общественного капитала и которое на деле устанавливается лишь как средняя величина из ряда постоянных колебаний, — это соответствие постоянно нарушается в капиталистическом обществе вследствие обособленности отдельных производителей, работающих на неизвестный рынок»¹. Противоречие между производством и потреблением при капитализме, являющееся выражением и результатом противоречия между общественным характером производства и частной формой присвоения, неизбежно приводит к периодическим кризисам перепроизводства. В росте капиталистического накопления, концентрации и централизации капиталов, с одной стороны, и росте обнищания широких масс трудящихся, с другой, выражаются антагонистические противоречия между производством, потреблением и накоплением при капитализме.

При социализме, где отсутствуют антагонистические противоречия, государственный план обеспечивает единство и правильные соотношения различных сторон воспроизводства.

«Только там, — писал Маркс, — где производство находится под действительным предопределяющим это производство контролем общества, общество создаёт связь между количеством общественного рабочего времени, затрачиваемым на производство определённого предмета, и размерами общественной потребности, подлежащей удовлетворению при помощи этого предмета»².

В социалистическом плановом хозяйстве производство подчинено не принципу извлечения прибыли, а удовлетворению общественных потребностей. Поэтому задачей социалистического планирования является все-

сторонний учёт общественных потребностей и правильное сочетание производства, распределения и потребления.

Одна из основных задач социалистического планирования состоит в том, чтобы не допускать диспропорций в народном хозяйстве, а возможности прорыва перекрывать увеличением и созданием новых государственных резервов.

Государственный план развития народного хозяйства — единый народнохозяйственный план, задания которого подчинены решению хозяйственно-политических задач и указаны между собой. «Все планы отдельных отраслей производства, — указывает В. И. Ленин, — должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»¹.

В государственных планах определяются необходимые пропорции: во-первых, отдельных сфер воспроизводства (производство, потребление, обращение, накопление), во-вторых, отраслей народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, транспорт), в-третьих, внутри отдельных отраслей производства и, в-четвертых, в территориальном размещении производства.

Пропорции в народном хозяйстве СССР, которые устанавливаются на каждом отдельном этапе социалистического строительства, определяются политическими и хозяйственными задачами Советского государства. Важнейшим фактором плановых пропорций и балансовых связей является подъем ведущих отраслей народного хозяйства, для обеспечения развития которых в первую очередь направляются материальные, трудовые и финансовые ресурсы, которыми располагает государство.

Разработка баланса народного хозяйства составляет практическую необходимость во всей работе по народнохозяйственному планированию. Практическое значение баланса народного хозяйства состоит прежде всего в том, что только на основе всестороннего анализа балансовых связей между отраслями производства могут быть установлены правильные пропорции в народном хозяйстве, соответствующие тем хозяйственно-политическим задачам, которые поставлены партией и правительством на планируемый период. Балансовый метод планирования даёт возможность своевременно обнаруживать «узкие места» на том или ином участке хозяйства, выявлять резервы роста производства, предупреждать отставание отдельных отраслей и тем самым предупреждать возникновение диспропорций.

Давая возможность всесторонней увязки отраслей народного хозяйства и отдельных сфер воспроизводства, баланс народного хозяйства означает устранение своеобразного капитализма расточительства общественного труда.

Правильные пропорции в народном хозяйстве являются одним из источников высоких темпов и непрерывного роста производительных сил Советского Союза. Плановый баланс народного хозяйства даёт возможность обеспечить экономно живого и общественно полезного труда в результате рационального сочетания отраслей общественного производства.

Охватывая все материальные, трудовые и финансовые ресурсы народного хозяйства в сопоставлении с потребностями социалистического общества, баланс народного хозяйства позволяет выявить потери и резервы в масштабе всего народного хозяйства и мобилизовать эти резервы в интересах ускорения темпов расширенного социалистического воспроизводства.

С развитием социалистического планирования единый государственный план всё более становится балансом народного хозяйства. Ещё при

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 3, стр. 43—44.

² К. Маркс, Капитал, т. III, изд. 1950 г., стр. 195.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 480.

составлении плана ГОЭЛРО В. И. Ленин отмечал, как большое достижение социалистического планирования, тот факт, что в плане ГОЭЛРО были впервые даны «материальный и финансовый (в золотых рублях) баланс электрификации (около 370 миллионов рабочих дней, столько-то бочек цемента, штук кирпича, пудов железа, меди и проч., такая-то мощность турбогенераторов и т. д.). Баланс рассчитан на увеличение («по очень грубой оценке») обрабатывающей промышленности за 10 лет на 80%, а добывающей — на 80—100%»¹.

Враги народа — троцкистско-бухаринские реставраторы пытались путём создания диспропорций в развитии отдельных отраслей дезорганизовать, расстроить народное хозяйство. Партия под руководством товарища Сталина разбила эти попытки врагов народа и противопоставила вражеским теориям марксистско-ленинскую теорию воспроизводства.

В 1929 году, когда наша страна начала осуществление первого пятилетнего плана, а мелкокрестьянская деревня вступила на путь великих преобразований в крупное социалистическое хозяйство, товарищ Сталин в своей речи на конференции аграрников-марксистов выдвинул перед советскими экономистами задачу построения баланса народного хозяйства.

С ростом социалистического обществения, превращением многоукладной советской экономики в единую социалистическую экономику были созданы предпосылки для успешного решения задачи построения баланса народного хозяйства. Условием разрешения проблемы баланса народного хозяйства являлось развитие балансового метода планирования и всё более полный охват системой балансов отраслей и сфер общественного воспроизводства. По мере роста народного хозяйства и расширения производственных связей между отдельными отраслями всё большее значение получало планирование распределения материальных ресурсов. Балансы народнохозяйственного плана всё более широко охватывают межотраслевые связи в народном хозяйстве СССР.

Построение баланса народного хозяйства СССР исходит из следующих положений марксистской теории воспроизводства:

- 1) расширенное воспроизводство, как воспроизводство общественного продукта, условий производства — средств производства и рабочей силы, и воспроизводство общественных отношений;
- 2) единство различных сторон воспроизводства — производства, потребления, накопления, распределения и обращения;
- 3) деление общественного продукта по стоимости на три части — материальные затраты, стоимость необходимого продукта, стоимость прибавочного продукта;
- 4) деление общественного продукта по натуральной форме на средства производства и предметы потребления;
- 5) связь натурально-вещного и стоимостного деления общественного продукта, данная Марксом в его теории и схемах воспроизводства.

На основе теории социалистического воспроизводства, созданной Лениным и Сталиным, схема баланса народного хозяйства СССР получила своё конкретное выражение в системе показателей и балансов государственного плана и народнохозяйственного учёта. Государственный единый народнохозяйственный план охватывает все сферы социалистического воспроизводства, устанавливает необходимые соотношения между производством, потреблением и распределением общественного продукта и национального дохода СССР, определяет правильные соотношения между развитием отраслей народного хозяйства СССР. Отчётный

баланс народного хозяйства СССР является обобщением всей системы показателей народнохозяйственного учёта и позволяет установить за истекший период общую величину общественного продукта, национального дохода и их распределение.

Задача баланса народного хозяйства СССР по координации развития отдельных отраслей, их межотраслевой увязке, правильному соотношению всех сторон социалистического воспроизводства получили особенно важное значение в послевоенный период.

Послевоенная перестройка народного хозяйства значительно изменила пропорции социалистического производства.

Для успешного выполнения послевоенной пятилетки было необходимо ликвидировать тяжёлые последствия войны, преодолеть отставание ряда отраслей, прежде всего топливной и металлургической промышленности и электростанций, осуществить восстановление пострадавших районов страны, восстановление и значительное превышение довоенного уровня народного хозяйства.

«В соответствии с возникшими более сложными задачами руководства народным хозяйством перед нами встали новые задачи в области государственного планирования, организации материального снабжения, введения передовой техники во все отрасли хозяйства»¹. В деле планирования народного хозяйства приобрели особое значение вопросы координации и ускорения подъёма отдельных отраслей производства.

Дифференциация народнохозяйственного планирования, выделение в государственном плане плана материально-технического снабжения народного хозяйства позволяет более конкретно и всесторонне решать задачи баланса народного хозяйства и является выражением более высокого уровня социалистического планирования в послевоенный период.

Путём взаимной увязки разделов и показателей плана и разработки системы балансов в народнохозяйственном плане решается задача построения баланса народного хозяйства. Плановый баланс народного хозяйства, опирающийся на разработку отчётного баланса, включает в себя: баланс общественного продукта с подразделением на средства производства и предметы потребления, баланс национального дохода и баланс рабочей силы.

Баланс общественного продукта является сводным материальным балансом и определяет объём, отраслевую структуру и деление по формам собственности продукции всего народного хозяйства, материально-вещественный и стоимостной состав общественного продукта.

Баланс национального дохода определяет производство национального дохода СССР, его использование на потребление населения и социалистическое накопление и должен характеризовать соотношение доходов и расходов социалистических предприятий, учреждений и населения и выявлять их взаимосоотношение с финансово-отраслевой системой.

Баланс рабочей силы устанавливает общие ресурсы труда в народном хозяйстве, изменение численности работников, занятых в народном хозяйстве, и источники покрытия дополнительной потребности в рабочей силе.

Главная и определяющая роль в развитии всякого общественного хозяйства принадлежит материальному производству. «Определённое производство обуславливает, таким образом, определённое потребление,

¹ В. И. Ленин, «Соч.», т. 32, стр. 116.

¹ В. М. Молотов, 31-й годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, стр. 13—14.

распределение, обмен, определенные отношения этих различных моментов друг к другу¹. Вместе с тем, потребление, распределение и обращение оказывают воздействие на процесс производства, особенно в условиях социалистического хозяйства, где производство подчинено задачам всестороннего удовлетворения потребностей общества.

Рост социалистического производства получает своё наиболее общее выражение в увеличении совокупного общественного продукта. Баланс общественного продукта является поэтому основным разделом баланса народного хозяйства СССР.

В СССР общественный продукт производится в абсолютно преобладающей части на государственных и колхозно-кооперативных предприятиях и в небольшой части в подсобных хозяйствах колхозников, рабочих и служащих. Производство, потребление, распределение и обращение социалистического общественного продукта определяется государственным планом в интересах социалистического общества.

Для СССР характерны непрерывное увеличение и высокие темпы роста общественного продукта.

В итоге выполнения первой послевоенной пятилетки, в 1950 году валовая продукция промышленности превысила уровень 1940 года на 73%. Превзойдён уровень 1940 года по основным показателям сельскохозяйственного производства и транспорта.

В балансе общественного продукта получают своё выражение основные пропорции в производстве общественного продукта.

Важнейшей пропорцией расширенного воспроизводства является правильное соотношение в развитии двух основных подразделений общественного производства — производства средств производства и производства предметов потребления.

Капиталистическое хозяйство отличается большой неравномерностью в развитии обоих подразделений общественного производства; в этой неравномерности выражается антагонистическое противоречие между производством, потреблением и накоплением в капиталистическом обществе.

«Продукты личного потребления, — указывал Ленин, — в общей массе капиталистического производства занимают все меньшее и меньшее место. И это вполне соответствует исторической «миссии» капитализма и его специфической социальной структуре: первая состоит именно в развитии производительных сил общества (производстве для производства); вторая исключает утилизацию их массой населения»².

Если при капитализме развитие двух подразделений общественного производства находится в антагонистическом противоречии и развитие производства предметов потребления наталкивается на узкие рамки платёжеспособного спроса рабочего класса, то в условиях планового социалистического хозяйства обеспечивается его правильное соотношение. На базе созданной за годы сталинских пятилеток тяжёлой индустрии и укрепления и развития социалистического сельского хозяйства были созданы все условия для достижения высоких темпов развития отраслей, производящих предметы потребления.

Характеризуя основные задачи первой пятилетки, товарищ Сталин указывал, что выполнение такого грандиозного плана нельзя было начинать вразброд, с чего началось. Чтобы осуществить пятилетний план,

нужно было прежде всего найти основное звено, с помощью которого можно было вытянуть все остальные звенья плана. Таким ведущим звеном в период довоенных пятилеток явилось создание и развитие тяжёлой индустрии с её сердцевинной — машиностроением, явившимся основой технического перевооружения всего народного хозяйства, укрепления технико-экономической независимости и обороноспособности СССР.

На основе возрастания удельного веса производства средств производства в промышленности и значительного увеличения доли машиностроения во всей промышленности, социалистическая индустрия смогла успешно осуществить ведущую роль во всём народном хозяйстве и реконструировать на основе новой техники все отрасли народного хозяйства.

Концентрация материальных, трудовых и финансовых ресурсов, мобилизация советских людей на создание и развитие мощной тяжёлой индустрии определяли в период довоенных пятилеток правильные пропорции в развитии материального производства и обеспечили его быстрый и непрерывный подъём.

В послевоенной пятилетке ещё более усилилась роль тяжёлой индустрии во всём народном хозяйстве СССР.

Выполнение стоящих перед тяжёлой индустрией задач по производственному снабжению всего народного хозяйства потребовало высоких темпов роста отраслей, производящих металл, топливо и электроэнергию. Быстрое развитие сырьевых и добывающих отраслей промышленности обеспечивает не только удовлетворение текущих нужд народного хозяйства, но и увеличение резервов и запасов, необходимых для бесперебойного развития всего народного хозяйства.

В итоге послевоенной пятилетки производство чёрных металлов на 45% превысило довоенный уровень. Однако чёрная металлургия, особенно производство некоторых видов проката, отстаёт от возросших потребностей народного хозяйства.

Рост топливной и энергетической баз народное хозяйство в послевоенный период характеризуется превышением довоенного уровня по добыче угля на 57%, добыче нефти — на 22% и выработке электроэнергии — на 87%.

Рост металлургической, топливной и энергетической базы в первой послевоенной пятилетке позволяет сделать крупный шаг вперёд в осуществлении сталинской программы нового мощного подъёма народного хозяйства, который даст возможность поднять уровень нашей промышленности втрое по сравнению с довоенным уровнем и достигнуть ежегодного производства 50 миллионов тонн чугуна, 60 миллионов тонн стали, 500 миллионов тонн угля, 60 миллионов тонн нефти.

Огромным шагом вперёд в осуществлении этих задач является возвращение по инициативе товарища Сталина сооружение гигантских гидростанций на Волге, Днепре, Главном Туркменском канале и на Дону. Это — важнейший этап в создании материально-технической базы коммунизма, в мощном подъёме производительных сил, необходимом для достижения изобилия предметов потребления.

Особую роль в расширенном социалистическом воспроизводстве играют отрасли промышленности, производящие элементы основных фондов. К ним относятся машиностроение, а также промышленность строительных и лесных материалов. Эти отрасли обеспечивают материальные условия развёртывания капитального строительства.

Говоря о роли промышленности в реконструкции всего народного хозяйства на новой технической базе, И. В. Сталин указывал, что про-

¹ К. Маркс. Введение к критике политической экономии. Госиздат, 1950 г., стр. 212.

² В. И. Ленин, Соч., т. 2, стр. 137.

мышленность может выполнить эту задачу в том случае, если машиностроение — основной рычаг реконструкции народного хозяйства — займёт в ней преобладающее место.

Форсированное восстановление и развитие советского машиностроения и повышение его удельного веса во всей промышленности явилось одной из первоочередных задач послевоенной сталинской пятилетки. Продукция машиностроения в 1950 году превысила производство 1940 года в 2,3 раза. Это означает значительное повышение доли машиностроения в промышленности по сравнению с довоенным уровнем и, следовательно, дальнейшее усиление ведущей роли социалистической индустрии во всём народном хозяйстве.

Несмотря на большое увеличение производства машин и оборудования в послевоенной пятилетке, машиностроение ещё не полностью удовлетворяет некоторые потребности народного хозяйства, особенно по производству энергетического оборудования, тяжёлого металлорежущего и кузнечно-прессового оборудования, сложного оборудования для нефтяной промышленности и некоторых видов приборов.

Вместе с тем осуществление огромной строительной программы требует быстрого развития промышленности строительных материалов и лесной промышленности, все ещё отстающих от растущих потребностей народного хозяйства.

Одной из важнейших пропорций социалистического воспроизводства является правильное соотношение между промышленностью и сельским хозяйством.

«Социалистическое общество, — указывал товарищ Сталин, — есть производственно-потребительское товарищество работников индустрии и сельского хозяйства. Если в этом товариществе промышленность не увязана с сельским хозяйством, дающим сырьё и продовольствие и поглощающим изделия промышленности, если промышленность и сельское хозяйство не составляют, таким образом, единого народнохозяйственного целого, — то никакого социализма из этого не получится»¹.

Ленинско-сталинская теория социалистического воспроизводства исходит из ведущей роли социалистической индустрии в развитии сельского хозяйства.

В послевоенный период развития социалистической экономики вопросу правильного соотношения промышленности и сельского хозяйства партия, правительство и товарищ Сталин уделяли особое внимание.

Быстрое восстановление и подъём сельского хозяйства в послевоенной пятилетке — новое свидетельство огромных преимуществ социалистического производства, развивающегося по законам расширенного воспроизводства. Рост социалистического сельскохозяйственного производства, его высокая товарность позволили обеспечить в послевоенной пятилетке возросшие потребности населения в хлебе, мясе, молоке и других продовольственных товарах, создать прочную сырьевую базу восстановления и развития отраслей лёгкой и пищевой промышленности и обеспечили рост доходов колхозов и колхозников.

Необходимым условием роста социалистического сельского хозяйства в послевоенный период явилось значительное возрастание его технической вооружённости. Рост машиноснабжения сельского хозяйства в послевоенный период потребовал значительного увеличения снабжения колхозов и совхозов нефтепродуктами. Одновременно возросло поступление в сельское хозяйство минеральных удобрений, что имело большое значение для повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

¹ И. В. Сталин, Соч. т. 7, стр. 200.

Успешное осуществление Сталинского плана преобразования природы создаёт условия для нового мощного подъёма сельского хозяйства, увеличения ресурсов сырья и продовольствия для развития отраслей лёгкой и пищевой промышленности и обеспечения растущих потребностей населения.

В процессе социалистического воспроизводства должно быть обеспечено правильное соотношение между производством, потреблением и распределением общественного продукта. В этом состоит крупнейший вопрос баланса народного хозяйства.

В социалистическом хозяйстве, где развитие производства определяется не принципом прибыли, а удовлетворением общественных потребностей, установление объёма и структуры производственного потребления, а также спроса населения на предметы потребления имеет важнейшее значение для всего процесса воспроизводства. Объём и структура потребления определяются через систему материальных балансов.

К материальным балансам относятся: 1) балансы промышленной продукции, по своему преимущественному назначению представляющие элементы основных фондов в народном хозяйстве, обеспечивающие строительную программу народнохозяйственного плана (оборудование, строительные материалы); 2) балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, представляющей по своему преимущественному назначению элементы оборотных фондов в народном хозяйстве, обеспечивающие производственную программу народнохозяйственного плана (металл, топливо, электроэнергия, химикаты, сельскохозяйственное сырьё); 3) балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, представляющей по своему преимущественному назначению предметы личного потребления.

Материальные балансы и планы распределения, утверждаемые правительством, охватывают продукцию, имеющую народнохозяйственное значение. В послевоенный период потребовалось значительное расширение номенклатуры фондируемой, т. е. распределяемой в централизованном порядке продукции.

Система материальных балансов и планов распределения позволяет правильно разрешить задачи планирования производства, потребления и распределения в народном хозяйстве.

Центральной задачей народнохозяйственного плана является мобилизация всех ресурсов, которыми располагает народное хозяйство, для осуществления хозяйственно-политических задач плана. Основным источником ресурсов является намечаемый объём производства данной отрасли. Кроме того, источником ресурсов является использование остатков готовой продукции у производителей, а также неиспользуемого сырья, материалов, топлива, оборудования у потребителей. Использование излишних ресурсов сырья, материалов и оборудования у министерств и на предприятиях приобрело особое значение в послевоенный период для разрешения задач восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства СССР.

Правильный учёт и мобилизация неиспользуемых и сверхнормативных материальных ресурсов является важной государственной задачей. Поэтому партия и правительство решительно пресекают попытки отдельных хозяйственных руководителей скрыть ресурсы «своих» предприятий в ущерб общегосударственным интересам.

Через систему материальных балансов решаются задачи увязки между производством и потреблением. При этом важнейшей основой планирования производственного потребления в социалистическом хо-

зайте являются нормы расходования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, а также нормы использования оборудования. Уровень нормирования материальных ресурсов значительно повысился в послевоенный период. В настоящее время, при составлении государственного плана снабжения, разрабатывается несколько тысяч норм расхода сырья и материалов по отдельным видам изделий. На основе этих норм устанавливаются задания министерствам по экономии материальных ресурсов в производстве и строительстве.

Государственные большевистские планы рассчитаны не на средние арифметические нормы, уже достигнутые в производстве, а на прогрессивные нормы, опирающиеся на опыт передовых предприятий и станочников по использованию сырья, материалов и оборудования. Прогрессивные нормы, положенные в основу планов, позволяют учесть в плане резервы социалистического производства и обеспечить высокие темпы его развития.

Для того, чтобы обеспечить дальнейшее серьёзное снижение норм расходования сырья, материалов, топлива, электроэнергии, необходимо, чтобы министерства и предприятия более глубоко изучали возможности экономии, коренящиеся в технике, улучшали технологию производства, шире применяли новые виды материалов и заменяли дефицитных видов материалов, особенно металла.

Для правильной увязки производства и потребления недостаточно соответствия между валовым производством данной отрасли и общим потреблением, например, между общей выплавкой металла и его потреблением или общей добычей угля и его потреблением. Необходимо соответствие между производством определенных видов металла и потребностью отраслей машиностроения в этих видах металла, между добычей определенных видов угля и потребностью народного хозяйства в этих углях.

Частичные диспропорции и «узкие» места в народном хозяйстве могут возникать в результате того, что нарушается установленный в плане ассортимент продукции. Производство неходовой продукции ведёт к накоплению сверхнормативных остатков на предприятиях и излишних запасов в торговой сети.

Учитывая имеющиеся недостатки в планировании производства по ассортименту и качеству продукции, правительство приняло в послевоенный период меры по улучшению системы премирания за перевыполнение плана и прямому запрещению перевыполнять план за счёт неходовой продукции.

В социалистическом воспроизводстве решающую роль играет планирование материально-вещественных связей и пропорций. Если в капиталистическом хозяйстве движущим стимулом производства является прибыль, а потребительная стоимость интересует капиталиста лишь как носитель стоимости, то в социалистическом хозяйстве, где производство направлено на удовлетворение общественных потребностей, потребительная стоимость имеет первостепенное значение в планировании народного хозяйства.

Таким образом, путём планирования производства, потребления и распределения материальных ресурсов Советское государство определяет материальные, вещественные пропорции социалистического воспроизводства.

Путём установления ресурсов и потребности в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана планируются распределение ресурсов по различному экономическому назначению, а также по отраслям, министерствам и организациям.

Особенно большое значение имеет распределение материальных ресурсов по двум основным направлениям — на производственно-эксплу-

тационные нужды и для капитального строительства (чёрные металлы, лес, цемент, оборудование). Это распределение позволяет установить правильное соотношение и сочетание задач расширенного воспроизводства основных фондов и обеспечения текущих нужд хозяйства.

Крупной задачей распределения материальных ресурсов является обеспечение накопления государственных резервов и текущих запасов, необходимых для бесперебойной работы народного хозяйства. «Нужно, чтобы в руках государства, — указывает товарищ Сталин, — складывались известные резервы, необходимые для страховки страны от всякого рода случайностей (неурод), для питания промышленности, для поддержания сельского хозяйства, для развития культуры и т. д. Жить и работать теперь без резервов нельзя»¹.

Важнейшей задачей планового распределения ресурсов является обеспечение комплексности снабжения отраслей народного хозяйства и важнейших строек всеми необходимыми материальными ресурсами и рабочей силой.

Задачи баланса народного хозяйства не могут быть успешно решены без районных балансов производства и потребления. Несоответствия между производством и потреблением в районном разрезе, даже при соответствии их в масштабе народного хозяйства, ограничивают рост производства и ведут к нерациональным и излишним перевозкам продукции.

Составление районных балансов по таким видам продукции, как топливо, электроэнергия, строительные материалы, лес, цемент позволяет обеспечить увязку производства и потребления в пределах экономических районов, расширение использования местных ресурсов и сокращение излишних дальних перевозок. Для этого необходима разработка плана производства, а также расчеты потребления по экономическим районам страны, по республикам, краям и областям.

В целях установления соответствия потребления и ресурсов при составлении и в ходе выполнения народнохозяйственного плана важное значение имеют следующие мероприятия:

- а) изыскание возможностей расширения производства за счёт улучшения использования или дополнительного увеличения производственных мощностей, а также повышения производительности труда;
- б) маневрирование ресурсами в пределах намечаемого объёма производства, например, изменение сортаментов металлов в общем его выпуске в целях обеспечения плана машиностроения или строительства;
- в) использование внутренних ресурсов потребителей и остатков у производителей;
- г) сокращение норм потребления материалов, сырья, топлива, электроэнергии; повышение степени использования оборудования.

Наряду с обеспечением внутренних нужд страны, в плане распределения предусматривается выделение экспортных фондов, необходимых для расширения внешней торговли, особенно со странами народной демократии.

* * *

Производство и распределение общественного продукта неразрывно связаны с производством и распределением национального дохода, с разделением его на фонд потребления и фонд накопления.

Буржуазная политическая экономия в будущем не в состоянии воплотить процесс воспроизводства в целом, не может дать и правильного распределения национального дохода. «Вопрос о «национальном доходе» и о «национальном потреблении», абсолютно неразрешимый при самостоя-

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 8, стр. 127.

ной постановке этого вопроса и плодивший только схоластические рассуждения, дефиниции и классификации, — говорит В. И. Ленин, — оказывается вполне разрешенным, когда проанализирован процесс производства всего общественного капитала. Мало того: этот вопрос перестает существовать отдельно¹, когда выяснено отношение национально-общественного потребления к национальному продукту и реализации каждой отдельной части этого продукта. Остается только дать название этим отдельным частям².

Национальный доход, характеризующий общие результаты процесса воспроизводства, в условиях капитализма выражает классовые противоречия капиталистического общества. В динамике национального дохода отражается неравномерность развития капиталистического производства, его циклический характер, а характер его распределения определяется классовыми отношениями капиталистического общества. В то время, как в капиталистическом обществе львиную долю национального дохода присваивают эксплуататорские классы, в результате чего увеличивается богатство капиталистов, усиливается эксплуатация и растёт нищета трудящихся масс, в социалистическом обществе, — как указывает товарищ Сталин, — «распределение народного дохода происходит не в интересах обогащения эксплуататорских классов и их многочисленной паразитической челяди, а в интересах систематического повышения материального положения рабочих и крестьян и расширения социалистического производства в городе и деревне»³.

Масштабы и темпы расширенного социалистического воспроизводства характеризуются следующими данными о росте национального дохода СССР (в миллиардах рублей):

	1913 год	1928 год	1932 год	1937 год	1940 год
Национальный доход СССР (в ценах 1926/27 года)	21,0	25,0	45,5	96,3	128,3

В 1950 году национальный доход СССР увеличился по сравнению с 1940 годом на 64%.

Рост национального дохода определяется увеличением массы труда, которую общество затрачивает на его производство, повышением его квалификации, а также повышением производительности общественного труда. В использовании этих факторов для достижения высоких темпов роста национального дохода выражаются преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

Высокие темпы роста национального дохода СССР дают возможность наряду со значительным увеличением части национального дохода, направляемой на социалистическое накопление, непрерывно повышать ту часть, которая направляется на цели народного потребления.

В период довоенных пятилеток при высоких темпах роста фонда потребления был достигнут более высокий рост фонда накопления, в результате чего удельный вес фонда накопления возрос в общем национальном доходе СССР. Это обуславливалось прежде всего необходимостью больших капитальных вложений на проведение социалистической индустриализации страны.

Задачи первого послевоенного пятилетнего плана по увеличению национального дохода значительно перевыполнены. Это позволило, наряду с крупными капитальными вложениями в народное хозяйство и

накоплением необходимых государственных материальных и продовольственных резервов, значительно поднять материальное благосостояние рабочих, крестьян и интеллигенции.

В балансе национального дохода должно быть определено правильное соотношение потребления и накопления в общей сумме национального дохода СССР. В отличие от капиталистических стран, где львиная доля национального дохода направляется на военные расходы и присваивается монополистами в виде гигантских прибылей, в СССР национальный доход планомерно распределяется в интересах трудящихся. Советское государство имеет возможность неуклонно повышать материальный и культурный уровень жизни народа и вместе с тем осуществлять высокие темпы социалистического накопления.

В 1950 году в общей сумме всего национального дохода СССР 74% было использовано для удовлетворения личных материальных и культурных потребностей трудящихся, а остальные 26% национального дохода остались в распоряжении государства, колхозов и кооперативных организаций для расширения социалистического производства и на другие общегосударственные и общественные нужды.

Сочетание огромной программы капитального строительства, развёртывания великих строек коммунизма с неуклонным ростом народного потребления является ярким выражением мирной политики Советского государства, созидательного труда народов СССР.

Крупной проблемой социалистического воспроизводства является установление необходимого соответствия между материально-вещными и стоимостными пропорциями в народном хозяйстве.

Деление совокупного продукта капиталистического общества по стоимости на постоянный капитал, переменный капитал и прибавочную стоимость и по натуральной форме — на средства производства, служащие для производительного потребления, и предметы потребления, идущие на личное потребление, — является важнейшей основой теории воспроизводства Маркса.

В своих схемах воспроизводства Маркс показал связь подразделений общественного производства по стоимости и по натуральной форме, определил условия простого и расширенного воспроизводства. В. И. Ленин указывал, что отношение $IV + m$ к IIc сохраняет свое значение и при коммунизме.

Для того, чтобы процесс расширенного социалистического воспроизводства мог бесперебойно осуществляться, необходимо соответствие отдельных частей общественного продукта и национального дохода по натурально-вещественной форме и по стоимости, правильное соответствие в распределении материальных и финансовых ресурсов, правильное соотношение материального и финансового балансов как в масштабе всего народного хозяйства СССР, так и по отдельным отраслям и предприятиям.

В социалистическом хозяйстве сохраняются товарно-денежные отношения. Советское государство планомерно организует общественное производство и распределение, используя такие экономические категории, как товар, деньги, цена и т. д. Однако роль и значение этих стоимостных категорий в социалистической экономике принципиально отличаются от того, чем они являются при капитализме. В советской системе хозяйства товарно-денежные отношения не являются формой движения капитала, эксплуатирующего труд, а используются в качестве рычагов социалистического планирования народного хозяйства, в интересах роста социалистического накопления и повышения материального

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 3, стр. 41.

² И. В. Сталин, Соч., т. 12, стр. 321.

благополучия народа. В этом выражается преобразование закона стоимости при социализме.

В то время, как при капитализме материально-вещественные пропорции стихийно регулируются законом стоимости, — в условиях социалистического хозяйства эти пропорции непосредственно определяются государственным планом, который использует товарно-денежные отношения и обеспечивает единство в распределении общественного продукта и национального дохода по натуральной форме и по стоимости.

Важнейшим рычагом распределения национального дохода СССР является государственный бюджет. Хозяйственно-организаторские функции социалистического государства находят своё выражение в деятельности государственных органов как по централизованному распределению материальных и трудовых ресурсов страны, так и по распределению финансовых средств.

Государственный бюджет аккумулирует свыше 90% накопленный социалистического хозяйства и некоторую часть денежных средств населения. За счёт государственного бюджета покрываются три четверти общего объёма финансирования капитальных работ и треть общего прироста оборотных средств. Финансирование из государственного бюджета охватывает решение стороны социалистического воспроизводства, оказывая активное воздействие на весь процесс воспроизводства материальных благ.

Огромный рост доходов и расходов государственного бюджета в послевоенный период отражает высокие темпы восстановления и развития народного хозяйства в послевоенный период, гигантский размах хозяйственного и культурного строительства в Советском Союзе.

Доходы государственного бюджета за годы послевоенной пятилетки увеличились с 302 миллиардов рублей в 1945 году до 422,1 миллиардов в 1950 году, в то время как расходы госбюджета возросли с 298,6 миллиардов до 412,7 миллиардов рублей. В период послевоенной пятилетки, как и в предшествующие годы, бюджет выполнялся со значительным превышением доходов над расходами.

Расходы государственного бюджета на развитие народного хозяйства выросли с 74,4 миллиардов рублей в 1945 году до 157,3 миллиардов рублей в 1950 году и составили за пятилетие 708,1 миллиардов рублей.

Соответствие между распределением материальных и финансовых ресурсов является одной из основных задач баланса народного хозяйства СССР.

Рост социалистического накопления требует увязки материального обеспечения капитального строительства и его финансирования. Имеющее место факты, когда отдельные хозяйственные организации и стройки не располагают средствами на приобретение оборудования при наличии выделенных фондов на это оборудование, свидетельствуют о недостаточности такой увязки. Точно так же необходимо соответствие между ростом оборотных фондов и пополнением оборотных средств.

Баланс денежных доходов и расходов населения позволяет выявить соответствие между увеличением рыночных фондов товаров и ростом покупательной способности населения. В послевоенный период Советским государством были осуществлены крупнейшие мероприятия, направленные на увеличение доходов рабочих, служащих и крестьян и развёртывание советской торговли. Общая сумма доходов рабочих и служащих и доходов крестьян в 1950 году возросла по сравнению с 1940 годом (в сопоставимых ценах) на 62%. В течение первой послевоенной пятилетки было трижды проведено снижение цен на товары массового потребления и подготовлено четырёрое по счёту снижение государственных

розничных цен на продовольственные и промышленные товары, которое было проведено с 1 марта 1951 года.

Последовательная политика партии и правительства по снижению розничных цен в последние годы обеспечила расширение внутреннего рынка. Снижение цен и рост внутреннего рынка в свою очередь оказали большое влияние на быстрый рост производства в послевоенный период. Снижение розничных цен обеспечило серьёзное повышение реальной заработной платы рабочих, служащих и интеллигенции и доходов колхозников.

В соответствии с ростом денежных доходов населения города и деревни, в период послевоенной пятилетки значительное развитие получила советская торговля. В итоге послевоенной пятилетки розничный товароборот государственной и кооперативной торговли значительно превалировал довоенный уровень.

Важнейшим условием расширенного социалистического воспроизводства является обеспечение роста основных факторов производства — основных фондов и численности работников в народном хозяйстве СССР.

Воспроизводство основных фондов социалистического хозяйства явилось крупнейшей проблемой послевоенной пятилетки.

Существенная особенность расширенного социалистического воспроизводства в первой послевоенной пятилетке заключалась в том, что наряду с восстановлением хозяйства в районах, подвергавшихся оккупации, происходил процесс дальнейшего быстрого расширения производства в восточных районах, явившихся основной опорной базой осуществления восстановительных задач. В связи с этим потребовалось значительное увеличение темпов и масштабов социалистического накопления в послевоенные годы.

Первый послевоенный пятилетний план намечал объём централизованных капитальных вложений для восстановления и развития народного хозяйства СССР в размере 250 миллиардов рублей за пятилетие. Кроме того, на государственное строительство направлялись средства по так называемым децентрализованным капитальным вложениям. В итоге пятилетки эта грандиозная программа капитального строительства выполнена с превышением на 22%.

Источником строительной программы послевоенной пятилетки явился рост национального дохода СССР, значительно превывший задание пятилетки.

Осуществление строительной программы послевоенной пятилетки вызвало необходимость значительного роста производства строительных материалов, машин и оборудования, обеспечившего материальные условия накопления. Вместе с тем дальнейшее развитие получила строительная индустрия; механизация строительных работ привела к серьёзному повышению производительности труда в строительстве.

Центральной задачей капитального строительства в послевоенный период явилось ускорение ввода в действие основных фондов народного хозяйства СССР. Темпы ввода в действие основных фондов в первые два года пятилетки были недостаточными. Невыполнение установленной программы ввода в действие производственных мощностей по ряду отраслей, особенно в угольной промышленности и черной металлургии, привело к росту незавершённого строительства и смертельно значительных государственных средств. Одной из причин недостаточного ввода в действие производственных мощностей явилось в первые два года пятилетки расплавление строительства по большому числу строек. В результате концентрации материальных и финансовых ресурсов, а также рабочей силы на пусковых стройках, темпы ввода в действие про-

изводственных мощностей были значительно ускорены. За 1946—1950 годы восстановлено, построено и введено в действие свыше 6000 промышленных предприятий, не считая мелких государственных, кооперативных и колхозных предприятий.

В результате восстановления, строительства и реконструкции предприятий основные производственные фонды промышленности СССР увеличились в 1950 году по сравнению с 1940 годом на 58 %.

Одновременно ускоряется ввод в действие жилищ. Жилищному хозяйству фашистские оккупанты нанесли особенно значительный урон. Между тем восстановление и строительство жилищ в начале пятилетия значительно отставало от темпов ввода в действие производственных мощностей, что создавало серьёзные трудности в закреплении рабочей силы на производстве. Поэтому одной из основных задач явилось ускорение жилищного строительства и повышение его удельного веса в общем объёме капитальных работ.

Одной из центральных задач в области капитального строительства в послевоенный период является значительное снижение стоимости строительства. По инициативе товарища Сталина было принято решение правительства, наметившее развёрнутую программу мероприятий, направленных на снижение стоимости строительства и ускорение ввода в действие новых производственных мощностей.

Концентрация материальных и денежных средств, прежде всего на пусковых объектах, комплексное их обеспечение всеми необходимыми материалами и оборудованием позволяет снизить стоимость строительства, значительно повысить эффективность капитальных вложений в народное хозяйство, ускорить ввод в действие основных фондов.

Баланс рабочей силы является важнейшим элементом баланса народного хозяйства СССР и непосредственно связан с балансом общественного продукта. Рост совокупного общественного продукта определяется, с одной стороны, увеличением численности работников, занятых в сфере материального производства, и, с другой стороны, ростом производительности труда. В балансе рабочей силы устанавливаются общие трудовые ресурсы, численность работников, занятых в отраслях народного хозяйства, и источники покрытия дополнительной потребности в рабочей силе.

Необходимым условием капиталистического воспроизводства, неизбежным спутником капитализма является избыточное рабочее население, резервная армия труда.

«Есть избыточное рабочее население, — писал К. Маркс, — есть необходимый продукт накопления, или развития богатства на капиталистической основе, то это перенаселение, в свою очередь, становится рычагом капиталистического накопления и даже условием существования капиталистического способа производства. Оно образует промышленную резервную армию, которой может располагать капитал и которая так же абсолютно принадлежит ему, как если бы он вырастил ее на своей собственной счет»¹.

В СССР действует новый социалистический закон народонаселения, определяющий быстрый рост трудовых ресурсов страны и увеличение численности работников, занятых в народном хозяйстве. У нас нет и не может быть безработицы. Численность рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР на конец 1950 года составила 39,2 миллиона человек и возросла по сравнению с численностью на конец 1940 года на 7,7 миллионов человек.

Советское государство всё более овладевало основным элементом расширенного социалистического воспроизводства — правильным рас-

пределением рабочей силы и подготовкой квалифицированных рабочих кадров. Важнейшим рычагом для решения этой задачи явилась система подготовки государственных трудовых резервов, созданная в 1940 году по указанию товарища Сталина. В системе школ и училищ государственных трудовых резервов подготовлены миллионы молодых квалифицированных рабочих, направленных в решающие отрасли народного хозяйства.

Восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства в послевоенный период потребовало значительного увеличения численности рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР. По окончании Великой Отечественной войны все демобилизованные из Советской Армии и Военно-Морского флота были полностью обеспечены работой в соответствии с их квалификацией и специальностью.

Государственные трудовые резервы являются важнейшим источником комплектования народного хозяйства рабочей силой. Удельный вес молодых квалифицированных рабочих, прошедших подготовку в системе государственных трудовых резервов, повысился в общем приросте численности рабочей силы в послевоенный период. Ремесленными и железнодорожными училищами и школами фабрично-заводского обучения за годы пятилетия выпущено свыше 3 миллионов квалифицированных молодых рабочих.

Решающим фактором обеспечения баланса рабочей силы является неуклонное повышение производительности труда во всех отраслях народного хозяйства СССР, что обеспечивается ростом технической вооружённости труда, повышением культурно-технического уровня рабочего класса и колхозного крестьянина, развёртыванием подготовки кадров советской интеллигенции.

За годы послевоенной пятилетки производительность труда в промышленности увеличилась по сравнению с довоенным уровнем на 37 % при увеличении валовой продукции промышленности на 73 %. Таким образом, рост производительности труда в промышленности явился важным источником увеличения производства. Однако отдельные министерства и предприятия недостаточно используют возможности увеличения производства за счёт роста производительности труда и предъявляют необоснованные требования на дополнительную рабочую силу.

Максимально учесть все возможности лучшего использования рабочей силы, повышения производительности труда в отраслях народного хозяйства, правильно определять потребность в рабочей силе отдельных отраслей — таковы важнейшие задачи в области баланса рабочей силы на ближайший период.

Обеспечение установленного в государственном плане баланса народного хозяйства является важной задачей в борьбе за осуществление плана. Для этого требуется выполнение всеми предприятиями плановых заданий по объёму и ассортименту продукции, строгое соблюдение установленных норм расхода материальных ресурсов, недопущение перерасхода финансовых средств в производстве и строительстве, выполнение заданий по вводу в действие основных фондов и производственных мощностей, правильное использование рабочей силы на предприятиях и стройках. Всё это является условием бесперебойного развития отраслей народного хозяйства, выявления и использования имеющихся производственных резервов, высоких темпов расширенного социалистического воспроизводства в СССР.

¹ К. Маркс, Капитал, т. 1, изд. 1949 г., стр. 638.

О равномерности в работе промышленных предприятий

Партия и правительство уделяют большое внимание равномерной работе промышленности, ликвидации штурмовщины в работе предприятий, правильному использованию производственных мощностей и рабочей силы.

В историческом решении XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) указано: «Необходимо, далее, покончить с бесплановостью, с неравномерным выпуском продукции, со штурмовщиной в работе предприятий и добиться ежедневного, по заранее разработанному графику, выполнения производственной программы каждым заводом, фабрикой, шахтой, железной дорогой.

Партийные организации должны понять, что неравномерный выпуск готовой продукции создает неправильный режим работы предприятия, приводит к простоям оборудования, простоям рабочей силы, к недоиспользованию производственных мощностей, к увеличению брака, к непроизводительным переплатам за сверхурочные работы. Такой неправильный режим держит предприятие в лихорадочном состоянии и ставит под постоянную угрозу срыва выполнения им государственного плана»¹.

Достижение равномерности работы всех предприятий в течение года, квартала и месяца имеет первостепенное народнохозяйственное значение. Равномерная работа предприятия даёт возможность использовать внутренние производственные резервы, более полно загрузить производственные мощности и ликвидировать потери, связанные с простоями рабочих и оборудования, которые неизбежны при неравномерной работе и штурмовщине. Вместе с этим равномерное выполнение плана каждым предприятием является необходимым условием слаженной работы смежных отраслей и соблюдения тех пропорций в народном хозяйстве, которые предусмотрены государственным планом. Неравномерное выполнение плана даже отдельным предприятием может привести к перебоям в материально-техническом снабжении смежных предприятий или же вызвать необходимость непредусмотренного планами расходования государственных резервов. Поэтому неравномерность и штурмовщина в работе предприятий наносят прямой ущерб народному хозяйству в целом и должны рассматриваться как нарушение государственной плановой дисциплины.

В социалистическом обществе развитие народного хозяйства направляется и определяется государственным народнохозяйственным планом, поэтому в социалистической промышленности имеются все условия для организации равномерной работы каждого предприятия и равномерного выполнения плана.

В годы Великой Отечественной войны и первой послевоенной пятилетки организация производства во всех отраслях промышленности

значительно улучшилась. В годы войны советская промышленность, несмотря на огромные трудности, в короткий срок добилась больших успехов в деле организации работы предприятий по точному графику, что явилось одним из необходимых условий бесперебойного снабжения фронта вооружением и боеприпасами.

После окончания войны, в условиях послевоенной перестройки народного хозяйства, партия и правительство вновь поставили вопрос о значении равномерной работы промышленности. При этом большое внимание было уделено обеспечению равномерной работы промышленных предприятий в течение года и особенно — ликвидации зимних спадов производства, имевших еще место в некоторых отраслях.

В постановлении о государственном плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1947 год Совет Министров Союза ССР обязал министерства и ведомства, а также советы министров союзных республик устанавливать для предприятий на основе утвержденных квартальных планов месячные планы, предусматривающие равномерную работу предприятий и безусловное выполнение годового плана.

В ряде последующих решений правительство указывало, что государственные планы промышленного производства, устанавливаемые на основе передовых технико-экономических норм использования оборудования, сырья, топлива и материалов, должны обеспечивать бесперебойную работу промышленности, систематический рост промышленного производства в целом, особенно в первом квартале по сравнению с четвертым кварталом предыдущего года. Большое внимание в указаниях правительства уделяется необходимости обеспечить неуклонный рост среднего производства во всех отраслях в целом.

Организация равномерной работы предприятий включает в себя два основных вопроса: по-первых, организацию равномерной работы в течение месяца, исключая штурмовщину в последней декаде месяца, и, во-вторых, организацию равномерного выполнения всего годового плана в целом, что предполагает прежде всего преодоление сезонных спадов производства.

За годы первой послевоенной сталинской пятилетки достигнуты новые серьезные успехи в области организации равномерной работы предприятий и использования внутренних ресурсов промышленности, что характеризуется, в частности, значительным ростом выпуска продукции за счет лучшего использования действующих производственных мощностей. Всё это явилось прямым результатом творческих усилий работников промышленности, направленных на улучшение организации производства.

Передовые предприятия работают по четким суточным, сменным и даже часовым графикам с равным напряжением и высокой производительностью в течение всего месяца, квартала и года. Именно эти предприятия дают наибольшее по отношению к их мощностям количество продукции с наименьшим браком и по низкой себестоимости. Работа по графику сыграла немаловажную роль в повышении степени использования производственных мощностей и улучшении всех количественных и качественных показателей работы промышленности. В то же время на ряде предприятий выполнение планов осуществляется все ещё за счет штурмовых методов работы. Неравномерная работа этих предприятий ведёт к снижению использования производственных мощностей и общего количества выпускаемой продукции, к преждевременному износу оборудования. При неравномерной работе увеличивается брак продукции, понижается качество выпущенной продукции, удорожается себестоимость, замедляется оборачиваемость оборотных средств.

Неравномерная работа предприятий в течение месяца имеет еще место даже в отраслях промышленности с более или менее постоянным режимом работы, в которых, казалось бы, сама технология производства

¹ Резолюция XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б), Госполитиздат, 1941 г., стр. 9—10.

требует безусловной равномерности, например: в химической, металлургической промышленности, в производстве строительных материалов. Наибольшей неравномерностью работы отличаются многие машиностроительные предприятия и, не только предприятия с индивидуальным характером производства, но и предприятия с крупносерийным и массовым производством.

Штурмовщина в работе предприятия приводит к тому, что в первой и второй декадах месяца объем производства оказывается значительно ниже объема производства в третьей декаде, а также к снижению объема производства в первой декаде по сравнению с третьей декадой предыдущего месяца. В результате в первых двух декадах оказываются неиспользованными производственные мощности, а в третьей декаде возникают значительные потери из-за брака, сверхурочных работ и излишнего износа оборудования.

Так, например, на металлургическом заводе им. Дзержинского суточная выплавка стали снизилась в первой декаде декабря 1950 года по сравнению с третьей декадой ноября 1950 года на 6%; в первой декаде января 1951 года по сравнению с третьей декадой декабря 1950 года — на 7%; в первой декаде марта по сравнению с третьей декадой февраля — на 6%. На заводе «Запорожсталь» суточная выплавка стали снизилась в первой декаде января по сравнению с третьей декадой декабря — на 7%, в первой декаде февраля против третьей декады января — на 14%. Сдача готового проката на склад на заводе «Запорожсталь» снизилась в первой декаде против третьей декады предыдущего месяца в ноябре в 2,5 раза, в декабре — на 47%.

Цементные заводы Главостокцемента Министерства промышленности строительных материалов СССР выпускали меньше продукции в первой декаде по сравнению с третьей декадой предыдущего месяца — в феврале 1951 года на 37%, в марте — на 11%, в апреле — на 29%, в мае — на 19%, в июне — на 13%, в июле — на 27% и в августе — на 16%.

На заводе «Красный пролетарий» Министерства станкостроения выпуск станков сборочным цехом № 1, выпускающим наибольшее количество станков, снижался в первой декаде февраля 1951 года в 2,4 раза, марта — в 2,9 раза, апреля — в 2,2 раза и мая — в 2 раза.

Выпуск продукции в первом квартале 1951 года на Московском трансформаторном заводе Министерства электропромышленности был ниже в первых декадах по сравнению с третьими декадами предшествующих месяцев в среднем — в 2,5 раза.

Липазовский вагоностроительный завод Министерства транспортного машиностроения в первой декаде февраля по сравнению с третьей декадой января и в первой декаде марта по сравнению с третьей декадой февраля снизил выпуск почти в два раза.

Между тем опыт показывает, что каждое предприятие вполне может организовать равномерную работу. Многие передовые предприятия Москвы, Ленинграда и других городов, систематически и тщательно проводят весь комплекс подготовительных работ, добились серьезных успехов в организации равномерного выпуска готовой продукции и одновременно равномерной загрузки всех цехов в течение месяца с максимальным производственным и экономическим эффектом.

Серьезных успехов в деле организации равномерного выполнения плана добился коллектив Московского электродомового завода. На этом заводе работа каждого цеха и всего предприятия в целом проводится на основе часового графика, что способствует равномерному выполнению плана, лучшему использованию производственных мощностей, сокращению размеров незавершенного производства и уменьшению брака. Работа по графику, обеспечивая нормальный и ровный ритм во всей

производственной деятельности предприятия, создаёт благоприятные условия для развития новых форм социалистического соревнования как коллективного, так и индивидуального. Значительные достижения в организации равномерной работы достигнуты также на московских часовых заводах, на некоторых инструментальных заводах и на ряде других.

Равномерная работа предприятия зависит прежде всего и в решающей степени от постановки дела внутризаводского планирования, от правильной организации подготовки производства, разработки технологических процессов, организации труда на предприятии, а также от постановки дела материально-технического снабжения.

Одним из важных условий правильной организации внутризаводского планирования и обеспечения равномерной работы предприятия является определение технологического и производственного цикла, который составляет основу для составления календарного графика работы отдельных цехов и участков. Правильное установление технологического и производственного цикла даёт возможность для составления обоснованного плана запуска и выпуска продукции, позволяет определить размеры незавершённого производства и тем самым создаёт условия для организации равномерной работы предприятия.

Перед руководителями предприятий стоит задача тщательно изучить длительность производственного цикла и его составных элементов, проверить правильность разработанных производственных циклов, а там, где эти работы ещё не проведены, — ускорить разработку циклов в соответствии с утверждённым технологическим процессом производства.

Особенно большое внимание должно быть уделено установлению оптимального размера обрабатываемой партии деталей, так как от этого зависит длительность производственного цикла, частота перепадов и, следовательно, бесперебойный ход всего процесса производства.

Организация равномерной работы предприятия находится в тесной связи с планированием незавершённого производства. Равномерная работа предприятия предполагает, что размер незавершённого производства должен находиться в соответствии с нормативами, определяемыми производственным циклом и уровнем гарантийного запаса.

Правильный расчёт незавершённого производства должен полностью учитывать потребность нормального хода производственного процесса, но не допускать никаких излишеств. Излишние запасы незавершённого производства, загромождают производственные и складские площади, мешают нормальной работе цехов, ведут к смешению годных и бракованных деталей и бесконтрольному их расходу, а вследствие в производство излишних оборотных средств и замедлению их оборачиваемости.

В незавершённом производстве заложены огромные средства. Правильное использование этих средств может оказать большое влияние на организацию равномерной работы. Однако порядку правильного восполнения незавершённого производства, его учёту и постоянному контролю не уделяется достаточного внимания.

В ряде случаев после прекращения производства отдельных изделий оказывалось, что в незавершённом производстве насчитывается различных неиспользованных и, как правило, нерезализуемых и списываемых в убыток деталей на миллионы рублей, хотя при правильном планировании количество этих деталей могло быть сведено к незначительным размерам. Причина образования больших запасов ненужных деталей лежит в плохом, некомплексном планировании запуска деталей в производство. Особенно необходима комплексность при постановке на производство новых видов изделий, конструктивно и технологически ещё не обработанных. Снятие с производства таких машин всегда приводит к большим потерям предприятий на ликвидации их незавершё-

ного производства. Обеспечение комплектности деталей при прекращении производства изделий — обязанность органов планирования любого предприятия.

В свою очередь работа по графику способствует сокращению размеров незавершённого производства и значительно увеличивает его мобильность. От размеров и комплектности незавершённого производства во многом зависит успех равномерной работы предприятий. Чтобы держать его в состоянии надлежащей мобильности, необходимо систематически, при запуске новых партий деталей, предусматривать пополнение незавершённого производства на всех его стадиях, включая создание необходимого минимального гарантийного запаса на случай возможных перебоев.

Работа по графику требует для своего осуществления высокой организации производства и проведения больших подготовительных работ. К таким подготовительным работам, в частности, по машиностроительным предприятиям относятся: своевременная разработка рабочих чертежей, технологического процесса и норм времени, с предварительным испытанием правильности выбранных режимов; изготовление необходимого количества штампов, приспособлений и инструмента; закрепление деталей и операций за отдельными станками. На основе этих подготовительных мероприятий и определения производственного цикла происходит составление и осуществление плана запуска деталей в производство, с подчинением этому плану закупа сырья и материалов, а также деталей и изделий, поставляемых в порядке межзаводской кооперации.

Равномерная работа предприятия в большой степени зависит от правильной организации ремонта основных фондов. От своевременного проведения капитального и текущего ремонтов, от качества ухода зависит состояние оборудования, а от состояния оборудования, в свою очередь, зависит количество и качество продукции и её своевременный выпуск. Поэтому графики ремонта оборудования должны быть строго выдержаны.

Однако отдельные руководители предприятий допускают изменения графика ремонта в угоду штучной работе тех или иных цехов. Несоблюдение графика ремонта означает ухудшение состояния оборудования, снижение количества и качества продукции. Нередки случаи перенесения ремонта оборудования с третьей декады на первую декаду следующего месяца. На предприятиях нередко принято оправдывать нарушения графиков ремонта необходимостью выполнять месячную программу производства в случаях позднего поступления дефицитных видов материалов и изделий, поступающих в порядке кооперации, или литья и поковок собственных заготовительных цехов. Это имело место, например, на Ливанозовском вагоностроительном заводе, на заводе «Фрезер». Цементные заводы «Большевик», «Красный Октябрь», Хилковский завод приняли за правило перенести ремонт оборудования на первую декаду месяца. Усиленно работая в третью декаду, заводы резко снижают запасы клинкера на начало месяца, а это приводит к сокращению производства цемента в первой декаде следующего месяца.

Удлинение межремонтных сроков по отдельным видам оборудованию во многих случаях достигается бережным отношением передовых рабочих к социалистической собственности, хорошим уходом за оборудованием, устранением малейших дефектов, во избежание серьёзных повреждений. В таких случаях перенесение срока ремонта возможно и целесообразно.

Выполнение плана является непреложным законом для каждого предприятия.

Производственный план каждого предприятия является составной частью всего народнохозяйственного плана и рассчитан на удовлетво-

рению определенной потребности народного хозяйства. Партия и правительство решительно осудили попытку некоторых хозяйственников скрыть за средними цифрами выполнения плана по отрасли — невыполнение плана по отдельным предприятиям. Безусловное выполнение плана каждым предприятием имеет большое значение и для равномерности работы всей промышленности в целом, так как только при этом условии могут быть обеспечены те пропорции в народном хозяйстве, которые предусмотрены государственными планами.

В резолюции XVIII конференции ВКП(б) по докладу тов. Маленкова даны исчерпывающие указания о том, какие должны быть предъявлены требования к каждой отрасли и предприятию при оценке выполнения плана:

«Бороться за выполнение плана, — указывается в резолюции конференции, — обеспечить выполнение плана, работать по плану — это значит:

а) выполнять годовой, кварталный и месячный планы по работе продукции не в среднем, как это было до сих пор, а равномерно по плану, но заранее разработанному графику производства готовой продукции;

б) выполнять план не только в среднем по отрасли промышленности, как это было до сих пор, а выполнять его по каждому предприятию в отдельности;

в) выполнять план не только в среднем по предприятию, как это было до сих пор, но выполнять план ежедневно в каждом цехе, в каждой бригаде, на каждом станке и в каждой смене;

г) выполнять план не только по количественным показателям, но обязательно и качественно, комплектно, по ассортименту, с соблюдением установленных стандартов и по установленной планом себестоимости¹.

Большинство отраслей и предприятий нашей промышленности успешно справляется с задачей организации равномерной работы по плану и выполнения плана по каждому предприятию, цеху, бригаде как по количественным, так и по качественным показателям. Однако еще не полностью изжиты факты нарушения этих важнейших принципов большевистского хозяйствования. В частности, на некоторых предприятиях ещё имеет место такая порочная практика, когда общий показатель выполнения плана по объёму валовой продукции достигается за счёт перевыполнения плана по второстепенным и менее трудоёмким видам изделий при невыполнении плановых заданий по основному ассортименту. Некоторые хозяйственники забывают, что план должен выполняться не только в стоимостном выражении, но и обязательно по заданной номенклатуре продукции, так как только при этом условии народное хозяйство может получить именно ту продукцию, в которой оно испытывает потребность. Нарушение плановой номенклатуры создаёт помехи бесперебойному снабжению смежных отраслей необходимой продукцией и нарушает установленные планом народнохозяйственные пропорции. Поэтому требование о безусловном выполнении заданной государственным планом номенклатуры продукции должно стоять в центре внимания всех министерств и всех руководителей предприятий.

Некоторые министерства и glavки устанавливали задания предприятиям по валовой и товарной продукции, неполностью подкрепленные продукцией в натуральном выражении. Построить для цехов график выпуска натуральной продукции невозможно, поэтому министерства и glavки должны доводить план до предприятий только в виде валовой увязки его натуральных и стоимостных показателей. В одина-

¹ Резолюция XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б), Госплитиздат, 1941 г., стр. 15.

ковой степени недопустимо превышение натуральных показателей плана производства над его денежным выражением, так как план по валовой и товарной продукции кладётся в основу многих расчётов плана по труду и финансам.

Заводы, имеющие в плановых заданиях превышение валовой и товарной продукции над натуральным выражением плана, вынуждены перевыполнить план по натуральным показателям за счёт снижения незавершённого производства. Это имело место на Московском трансформаторном заводе, где снижение уровня незавершённого производства привело к неравномерной работе во всех цехах завода.

Если план производства в денежном выражении выше, чем план в натуральных показателях, тогда, во-первых, предприятие получит меньше сырья и материалов, так как они рассчитываются на натуральные показатели плана по действующим нормам. Добиваясь выполнения плана по валовой продукции, т. е. плана в денежном выражении, предприятие вынуждено досрочно израсходовать отпущенные ему материальные ценности, поставив под угрозу свою работу в период сниженных запасов материалов. Во-вторых, предприятие получает повышенные планы на рабочую силу, которая не может быть полностью использована при недостатке сырья и материалов.

В тех случаях, когда план производства в натуральном выражении превышает план в денежном выражении, возникает ненормальность обратного порядка: сырья и материалов будет отпущено больше чем нужно для выполнения плана в денежном выражении, но не будет выделено денежных средств для покупки этих материалов; количество рабочей силы, необходимой для переработки всего сырья и материалов, окажется недостаточным.

В настоящее время годовые планы производства промышленных предприятий утверждаются с распределением по кварталам, а распределение планов по месяцам осуществляется министерствами.

Министерства, главные и заводы могут составлять свои месячные планы задолго до начала планируемого периода. Министру дано право в месячных планах увеличивать задания предприятиям в размере до 10% к утверждённому правительством плану. Такое увеличение может быть сделано в сроки, обеспечивающие своевременное доведение плана до предприятий и цехов. На предприятиях создаются все условия для упорядочения внутризаводского планирования, для своевременного обеспечения хода производства необходимыми чертежами, инструментом, материалами, а также для составления графиков работ.

Однако в работе некоторых министерств по планированию производства имеются существенные недостатки, которые мешают нормальной работе предприятий. В ряде случаев, вследствие недоброкачественного составления плана, министерства вынуждены уже в ходе выполнения плана вносить изменения в план. Это вызывает дополнительные трудности в работе предприятий и мешает равномерному ходу производства. Например, в план производства проката на Днепродзержинском заводе Министерство чёрной металлургии вносило изменения, которые мешали равномерной работе завода, вызвали перестройку станков и понижали их производительность. На заводе «Фрезер» Министерства станкостроения в течение месяца вносились изменения в номенклатуру плана, затруднявшие внедрение твёрдых графиков в работу отдельных цехов завода.

Необходимо решительно улучшить работу министерств по планированию производства с тем, чтобы обеспечить доброкачественное составление планов и своевременное распределение заказов между предприятиями.

Совершенно недопустимым следует считать отсутствие своевременной и точной договорённости между министерствами о технических условиях поставки тех или иных изделий. Например, машиностроительные министерства нередко испытывают затруднения из-за несвоевременного поступления технической документации по производству прокатного оборудования, специальных станков, химического оборудования, нефтеаппаратуры и других видов изделий. Несвоевременная передача чертежей и технических условий приводит не только к нарушению равномерной работы, но и к срыву выполнения всего плана производства на отдельных заводах.

* * *

Одним из важнейших условий равномерной работы предприятий является правильная постановка материально-технического снабжения.

Организация материально-технического снабжения должна быть основана на правильном нормировании расхода материалов на единицу продукции, обоснованном определении необходимых размеров складских запасов, установлении потребного размера материалов в незавершённом производстве и спецификации материалов для каждого предприятия. Для того чтобы материально-техническое снабжение обеспечивало равномерный ход производства, необходимо, чтобы поставки сырья и материалов предприятию осуществлялись своевременно, в установленные сроки и чтобы ассортимент поставляемых сырья и материалов соответствовал потребностям предприятия. Каждое нарушение сроков и ассортимента поставок вызывает нарушения в работе предприятия и является помехой организации равномерного выполнения плана.

Вместе с тем интересы народного хозяйства требуют, чтобы на предприятиях не создавались излишние складские запасы, так как излишние запасы означают замораживание материальных ресурсов, что ведёт к замедлению процесса расширенного воспроизводства в народном хозяйстве. Кроме того, излишние складские запасы наносят ущерб и самому предприятию — замедляют оборачиваемость его средств, увеличивают расходы по складскому хранению и тем самым отрицательно сказываются на финансовом состоянии предприятия.

Поэтому необходимо жёстко лимитировать складские запасы на предприятиях и не допускать образования их излишка сверх действительной потребности.

Однако для того, чтобы не допускать излишеств в материально-техническом снабжении, необходимо, чтобы лимитировались не только складские запасы, но и материалы в незавершённом производстве. Так, например, жёсткое лимитирование размеров запасов металла на складах машиностроительных заводов, при отсутствии такого же жёсткого лимитирования металла в незавершённом производстве, нередко приводит к неоправданной переработке металла в незавершённое производство. Такая порочная практика является одной из форм сокрытия государственных ресурсов и наносит прямой ущерб народному хозяйству.

Для организации равномерной работы предприятий серьёзное значение имеет проведение дифференцированных по предприятиям расчётов норм материальных запасов на складах и в пути в зависимости от расстояния данного предприятия от поставщика, а также прикрепление предприятий к соответствующим заводам-поставщикам. В расчётах норм должна быть учтена частота поступаемых грузов, время нахождения их в пути, время на разгрузку, сортировку и укладку грузов, т. е. все те элементы, которые нужны для определения действительно необходимых переходящих складских запасов сырья и основных материалов.

Составление таких обоснованных расчётов необходимых запасов материалов обяжет руководителей предприятий обратить внимание на

организацию и правильную постановку дела материально-технического снабжения и, в частности, на правильное составление специфицированных заявок на материалы. Составление планов распределения материалов ограничивается обычно группой или видом материалов, а дальнейшее уточнение потребности и оформление поставки осуществляется по спецификации, согласованной с поставщиком. От правильного составления спецификаций зависит и правильное снабжение. При составлении спецификаций должны быть учтены явные и ожидаемые складские запасы материала того или иного сорта и размера, находящегося в цехахкладовых и в незавершенном производстве, а также определены действительно необходимые складские запасы и точно рассчитана потребность на производство. Правильно составленная спецификация имеет особенно важное значение для организации равномерной работы предприятия, так как она дает возможность создать наиболее благоприятные условия для образования запасов по тем именно сортам и размерам материалов, которые имеют наиболее важное значение и в первую очередь для обеспечения производства тех деталей, узлов и изделий, которые имеют наиболее длительный производственный цикл.

Жесткое нормирование расхода материалов на единицу продукции обязывает руководителей предприятий к установлению не менее жесткого контроля за действительным расходом материалов и установлению причин и виновников отклонений от норм. Между тем такой контроль на многих предприятиях не организован. Так, например, на многих машиностроительных заводах отпуск материалов со складов снабжения производится по лимитным книжкам или план-картам. Общий контроль за отпуском материалов в пределах лимита, установленного тому или иному цеху на месяц, осуществляется, но отсутствует контроль за расходом материалов на ту или иную деталь, хотя из одного и того же материала раскрываются различные детали машины. Определенные отклонения от норм обычно делается по средней величине отклонений, распространяемых пропорционально весу, по норме на все изготовленные детали. Определить в этих случаях, по какой именно детали имеется наибольшее отклонение от норм, не представляется возможным.

Повседневный контроль за правильностью установления норм, выявление причин отклонений от норм, а также причин перерасхода материалов в этих условиях проводить невозможно. Отсюда следует, что для внедрения мероприятий, направленных в более экономное расходование материалов, необходимо организовать ежедневный учет отклонений от норм по каждой детали с выявлением в каждом отдельном случае причин и виновников перерасхода.

Норма расхода материалов на единицу продукции только тогда будет действительна, когда она сочетается с хорошо организованным контролем за выполненным норм.

Установление правильных норм расхода материалов на единицу продукции и норм запасов материалов на складах и в незавершенном производстве способствует лучшей организации производства, создает условия для бережного отношения к социалистической собственности, помогает правильно распределить ресурсы в народном хозяйстве. При этом мысль новаторов производства направляется на изыскание способов экономного раскроя и обработки материалов, конструкторов — на дальнейшие изыскания в области облегчения и удешевления конструкций; создаются условия для правильной организации всей снабженческой работы.

Нормирование расхода материалов на единицу изделий, а также складских запасов материалов не достигнет цели, если наряду с жестким лимитированием материалов не будут строго соблюдаться сроки поставки. Из-за несвоевременной поставки материалов, сырья и в осо-

бенности изделий по межзаводской кооперации сильно нарушается работа многих предприятий.

Например, из-за несвоевременной поставки шарикоподшипниковой стали и труб шарикоподшипниковые заводы испытывают серьезные перебои в работе; из-за несвоевременной поставки толстого листа страдают котельные заводы. Необеспеченность слитками, поставляемыми металлургическими заводами, нарушает равномерную работу прокатных станов.

В народном хозяйстве поставки многих изделий осуществляются по планам распределения, утверждаемым правительством для каждого министерства. Это — фондируемые сырьё и материалы, поставки которых предусмотрены в государственном плане материально-технического снабжения. Другая часть изделий изготавливается и поставляется по планам самих министерств. Своевременность поставки этих материалов имеет также большое значение для обеспечения работы предприятий. Например, от поставки вспомогательного котельного и вспомогательного энергетического оборудования, планируемой министерством, зависит своевременный пуск электростанций в такой же мере, как и от поставки фондируемого оборудования.

Необходимо всемерно повысить ответственность министерств за правильную организацию снабжения так называемыми нефондируемыми материалами с тем, чтобы обеспечить безаварийность этого снабжения на основе прогрессивных норм и в соответствии со спецификацией заказов. Правильная организация этого дела составляет необходимое условие равномерного выполнения плана каждым предприятием.

В ряде случаев за благополучием средних дифр поставок скрываются сырые поставки материалов и изделий по номенклатуре. Например, некоторые станкостроительные заводы систематически испытывают затруднения в комплектации станков отдельными видами шарикоподшипников, многие машиностроительные заводы несвоевременно получают металл по отдельным профилям, размерам и сортам.

На многих машиностроительных заводах неравномерность производства вызывается отставанием работы заготовительных цехов, несвоевременно поставками деталей механосборочным цехам завода, несвоевременная поставка деталей происходит не только из-за нехватки металла или недостатка производственных мощностей заготовительных цехов, что также иногда имеет место. Бывают случаи, когда заготовительные цехи — литевые, кузнечные — хуже комплектуются рабочей силой, чем механосборочные. Поэтому настоятельной задачей является улучшение работы заготовительных цехов и в особенности улучшение в них организации труда.

Партия и правительство требуют равномерной работы промышленных предприятий в течение всего года с тем, чтобы выпуск продукции систематически нарастал из месяца в месяц, из квартала в квартал. Советская промышленность, в отличие от промышленности капиталистических стран, добилась серьезных успехов в непрерывном росте промышленного производства. «Нам удалось добиться, — отмечает товарищ Молотов, — и в первую очередь, из года в год нарастающего подъема нашего народного хозяйства и, прежде всего, ведущей его отрасли — социалистической промышленности».

В результате социалистической индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, советская промышленность добилась также решающих успехов в деле преодоления сезонности производства. В нашей стране ещё в годы первой пятилетки ликвидированы летние спады производства, вызывавшиеся отливом рабочей силы из города в

деревню в летние месяцы. Победа колхозного строя в деревне и механизация сельскохозяйственного труда создали условия, при которых отпала необходимость в притоке рабочей силы из города в деревню в периоды наиболее напряженных сельскохозяйственных работ. Социалистическая промышленность СССР добилась также резкого сокращения, а в ряде отраслей и полного преодоления зимних спадов производства. Высокий уровень технического оснащения промышленности обеспечивает возможность увеличения выпуска продукции из месяца в месяц, из квартала в квартал и полного использования производственных мощностей предприятий в зимние месяцы.

За последние годы, в результате принятых партийной и правительством мер, советская промышленность добилась серьезных успехов в преодолении зимних трудностей. Большинство предприятий своевременно проведит ремонт зданий, подъездных путей, создаёт необходимые запасы материалов, сырья и топлива, приводит в порядок подвижной состав. Большую подготовку к зиме ежегодно проводит железнодорожный транспорт, создавая запасы топлива на железных дорогах и обеспечивая своевременную расчистку железнодорожных путей от снежных заносов. Однако из-за несвоевременной подготовки к зиме отдельные предприятия всё ещё допускают перебои в работе, срывают равномерность выпуска продукции и, более того, причиняют ущерб равномерной работе других предприятий, являющихся потребителями их продукции. Такие срывы имели место в работе отдельных металлургических предприятий и в некоторых других отраслях промышленности.

В настоящее время в большинстве отраслей промышленности среднесуточный уровень промышленного производства в зимний период не снижается, а даже увеличивается. Исключением являются лишь некоторые отрасли промышленности, занятые сезонной переработкой сельскохозяйственного сырья, длительное хранение которого еще не налажено, что снижает выход продукции или приводит к порче самого сырья (переработка свеклы, картофеля, овощей и т. п.).

Однако и в этих отраслях народного хозяйства улучшение организации производства может привести к значительному смягчению сезонности. Примером может служить сахарная промышленность. Систематическое изучение условий сохранности сахарной свеклы перед переработкой её в сахар показало, что срок хранения свеклы может быть значительно удлинен без заметного снижения сахаристости. Об этом говорят результаты экспериментальных работ в сахарной промышленности. Повышение срока хранения позволяет на тех же заводах переработать больше сырья, что равносильно увеличению мощности сахарных заводов.

Такие же изменения могут быть произведены и в винокуренной и крахмало-паточной промышленности, занятой переработкой картофеля. Удлинение сроков хранения, без ущерба для качества сырья, улучшит использование мощностей существующих заводов, а следовательно, уменьшит потребность в строительстве новых заводов.

Изменились условия работы в кирпичной промышленности, всегда считавшейся сезонной отраслью. Переход на сухое просеивание позволяет вести непрерывную работу в течение года. Постепенно ликвидируется сезонность и в лесной промышленности, где ранее работали преимущественно сезонные рабочие. В лесной промышленности создаются постоянные кадры высококвалифицированных рабочих различных профессий, непрерывно увеличивается поставка различного рода машин и механизмов, значительно облегчающих труд рабочих. Ледяная дорога — далеко не единственное средство для транспортировки леса; на смену лошадям приходят автомобили и тракторы, осуществляется постепенная комплексная механизация всех трудоемких процессов.

Преодоление сезонных спадов даёт возможность значительно лучше и полнее использовать производственный аппарат промышленности, богатую технику и основные фонды, способствует закреплению постоянных кадров в промышленности.

Нарастающий объём капитального строительства и механизация строительных работ оказали большое влияние на снижение сезонности в строительстве, а это, в свою очередь, обмывает к преодолению сезонных спадов в производстве промышленности строительных материалов.

* * *

Обеспечение равномерной работы в значительной мере зависит от правильной постановки контроля за выполнением плана и от своевременной ликвидации причин, мешающих нормальной работе предприятий. Разработка графиков совершенно недостаточна для равномерной работы предприятий, если не будет организовано своевременное наблюдение за их выполнением. Необходим повседневный контроль за графиком движения всего производственного процесса, для чего должны быть разработаны достоверный оперативный учёт и отчётность. Контроль должен быть организован и на всех стадиях подготовки производства. Зная состояние дела, можно заблаговременно подготовиться к замене одного вида сырья другим или принять меры к форсированной доставке недостающих материалов, или получить их от других, близко расположенных предприятий, либо из централизованных комплектовочных сбытовых и снабженческих баз министерств-поставщиков и потребителей. Своевременная информация позволит министерству или главному оказать предприятию оперативную помощь.

Все хозяйственные руководители должны помнить указание товарища Сталина о том, что плановое руководство не ограничивается составлением плана: «Составление плана есть лишь начало планирования. Настоящее плановое руководство развёртывается лишь после составления плана, после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана»¹.

В послевоенные годы накопился богатый опыт во всех отраслях промышленности по организации равномерной работы предприятий. Однако этот опыт не систематизирован и недостаточно активно распространяется на отстающие предприятия. Между тем в каждом министерстве имеются научно-исследовательские институты, занятые разработкой вопросов организации производства. Используя опыт передовых предприятий и обобщая его, институты должны перенести этот опыт и на другие предприятия и этим внести большой вклад в дело совершенствования организации производства.

На путях к изобилию пищевых продуктов

Под руководством большевистской партии, под гениальным водительством великого Сталина советский народ успешно выполнял четвёртый (первый послевоенный) пятилетний план и высокими темпами продолжает дальнейшее развитие социалистической экономики.

Послевоенная пятилетка явилась серьёзным шагом вперёд в деле осуществления величественной сталинской программы постепенного перехода от социализма к коммунизму. В решении исторических задач построения коммунизма большая роль принадлежит всемерному увеличению производства предметов потребления на основе мощного подъёма отраслей, производящих средства производства.

При капитализме развитие производительных сил и рост национального богатства неизбежно сопровождаются абсолютным и относительным обнищанием трудящихся масс.

«Путь развития капитализма, — говорит товарищ Сталин, — есть путь обнищания и полуголодного существования громадного большинства трудящихся»¹.

Всё большее переключение хозяйства капиталистических стран на рельсы военной экономики ещё сильнее сужает производство предметов широкого потребления, ещё более снижает уровень потребления народных масс.

В социалистическом обществе расширение производства сопровождается непрерывным увеличением народного потребления. «Социализм означает не нищету и лишения, — указывает товарищ Сталин, — а уничтожение нищеты и лишения, организацию зажиточной и культурной жизни для всех членов общества»². Систематическое улучшение положения трудящихся нашей страны и непрерывный рост их покупательной способности обуславливают дальнейшее расширение производства и служат могучим фактором укрепления социалистических производственных отношений. Рост потребления является не только следствием, но и условием подъёма социалистического производства.

Глубокой заботой о благосостоянии народа проникнуты все мероприятия партии и правительства, выраженные в годы послевоенной пятилетки в проведении денежной реформы, отмене карточек, четырёхкратном снижении розничных цен, в росте реальной заработной платы рабочих и служащих и доходов колхозников, в быстром увеличении производства товаров широкого потребления и предметов питания.

Уже в 1949 году народное потребление по важнейшим товарам превысило довоенный уровень, а в 1950 году этот уровень значительно превзойдён. В 1950 году было продано пищевых продуктов в государственных и кооперативных магазинах, не считая продажи товаров за счёт местных ресурсов, больше, чем в довоенном, 1940 году: мяса и мясных продуктов — на 38%, рыбных продуктов — на 51%, масла живот-

ного — на 59%, масла растительного и других жиров — на 67%, сахара — на 33%, кондитерских изделий — на 34% и т. д.

Естественно, что такой рост рыночной реализации продуктов питания мог быть осуществлён только на основе высоких темпов развёртывания всех отраслей пищевой промышленности, занятых переработкой сельскохозяйственного сырья.

Пищевая промышленность является необходимым звеном общественного воспроизводства, играющим важную роль в деле воспроизводства основной производительной силы общества — рабочей силы. На пищевую промышленность возложена обязанность организации массового, рассчитанного на десятки миллионов потребителей, производства питательных, наиболее полезных продуктов, полностью отвечающих современным научным требованиям физиологии питания, в интересах обеспечения жизнедеятельности и здоровья советских людей.

Переработкой сельскохозяйственного растительного и животного сырья в продукты питания занято свыше сорока отраслей пищевой промышленности. В организационном отношении предприятия этих отраслей пищевой промышленности распределены между тремя министерствами. К Министерству мясной и молочной промышленности относятся отрасли — мясная, яично-птичная, молочная, маслодельная, сыроваренная, молочно-консервная и другие, а также все заготовительная система животноводческих продуктов. К Министерству рыбной промышленности относятся отрасли по добыче и переработке рыбы, построенные по территориальному признаку основных бассейнов водоемов. В состав Министерства пищевой промышленности входят 24 отрасли, насчитывающие свыше 11 тысяч предприятий. К ним относятся: сахарная, хлебопекарная, масло-жирная, маргариновая, кондитерская, консервная, спиртовая, чайная, соляная, табачная, винодельческая, пивоваренная, парфюмерная, витаминная и ряд других.

Будучи тесно увязана с другими народнохозяйственными отраслями, пищевая промышленность занимает значительный удельный вес в экономике страны по своему месту в общем товарообороте, по потреблению сельскохозяйственного сырья, топлива, электроэнергии, строительных материалов, по размещению заказов машиностроению, по своему спросу на материально-техническое снабжение к ряду смежных отраслей — бумажной, стекольной, химической, лесотарной и другим; по использованию железнодорожного, водного и автогрузового транспорта. Пищевая промышленность выполняет организующую роль в деле выращивания в местах расположения заводов нужных видов сырья, активного участия в заготовках и доставке сельскохозяйственного сырья.

Опираясь на громадную помощь, оказанную советским машиностроением по линии обеспечения оборудованием, на мощный подъём сельского хозяйства, снабжающего пищевые предприятия огромными массами сырья, и на значительные капитальные вложения, предоставленные государством для восстановления и технического перевооружения пищевых предприятий, — многочисленные отрасли советской пищевой индустрии выполнили и перевыполнили задания послевоенного пятилетнего плана по производству пищевых продуктов.

В 1950 году довоенный уровень производства пищевых продуктов превзойдён: по сахару — на 17%, по растительному маслу и другим жирам — на 10%, по консервам — на 48%, по кондитерским изделиям — на 23%, по маргарину — на 63%, по папиросам — на 25%, по витаминам — в 10 раз.

Эти успехи являются результатом неустанной заботы партии, правительства и лично товарища Сталина о неуклонном росте благосостояния советского народа.

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 7, стр. 97.

² И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 357—358.

В послевоенные годы имело место повышение удельного веса окраинных республик в общей выработке пищевой продукции.

Так, например, выработка кондитерских изделий, состоявшая в целом по пищевой промышленности 123% к уровню 1940 года, возросла в Казахской ССР в 7 раз, в Таджикской, Азербайджанской и Армянской ССР — в 2 раза, в Грузинской и Киргизской ССР — в 1,5 раза против довоенного уровня. Более 50 периферийных кондитерских фабрик в 1950 году выработали свыше 80 тысяч тонн кондитерских изделий, которые прежде записались из Москвы, Ленинграда и Белоруссии. Выработка макаронных изделий преумножилась в целом уровнем 1940 года на 34%, а в Киргизской ССР она возросла в 8 раз, в Казахской и Таджикской ССР — в 3 раза, в Армянской ССР — в 2 раза, в Грузинской и Азербайджанской ССР — более чем в 1,5 раза. По пиву общий объём производства составил 104% к уровню 1940 года, а по Армянской ССР — 309%, по Грузинской ССР — 150%, по Азербайджанской ССР — 125%.

Увеличение выработки продукции непосредственно в местах её реализации и потребления явилось результатом последовательного проведения линии на выправление существовавших нерациональностей в размещении пищевых предприятий, на всемерное удовлетворение растущих потребностей населения, на приближение промышленности к источникам сырья и районам потребления в целях ликвидации чрезмерно дальних перевозок.

Начатое ещё в годы довоенных сталинских пятилеток строительство пищевых предприятий на Востоке получило значительный размах как в годы войны, так и в послевоенной пятилетке.

В трудных условиях и в короткий срок пищевая промышленность осуществила в начале войны переброску в восточные районы страны основных производственных фондов большого количества предприятий. Одновременно, ускоренными темпами велась на Востоке работа по быстрейшему вводу в эксплуатацию начатых до войны объектов строительства. Всего пищевая промышленность построила и ввела в действие за годы войны на Востоке более 120 предприятий сахарной, маслобойной, спиртовой, консервной, кондитерской, табачной и других отраслей.

Значительно возрос и удельный вес восточных районов — Средней Азии, Закавказья республик, восточной части РСФСР в общих капитальных вложениях пищевой промышленности. В результате значительных вложений производственные фонды пищевой промышленности Казахской и Киргизской ССР возросли более чем втрое, Армянской и Таджикской ССР — более чем вдвое, Грузинской и Узбекской ССР — почти в два раза против довоенного уровня.

Внесённые послевоенной пятилеткой улучшения в дело рационального размещения производства позволили сократить дальние перевозки отдельных продуктов, увеличить удельный вес выработки продукции в местах непосредственного потребления.

Однако в ряде отраслей пищевой промышленности ещё предстоит большая работа по приближению производственно-технической базы к источникам сырья и районам потребления.

Так, например, перед масло-жировой промышленностью стоит задача всемерного увеличения мощностей по переработке хлопковых семян. За годы послевоенной пятилетки мощности маслозаводов Средней Азии увеличились в 1,5 раза, что обеспечило значительный перелом в деле переработки хлопкосемян на месте. Но бурное развитие советского хлопководства всё ещё опережает рост мощностей маслоперерабатывающей промышленности в Средней Азии, а это вызывало на протяжении

последних лет дальние перевозки хлопкосемян из Средней Азии и Закавказья на маслозаводы центральных районов. Пищевая промышленность развернула в районах хлопководства строительство 10 новых заводов; проводит расширение и реконструкцию имеющихся заводов в целях преодоления нехватки мощностей для переработки хлопкосемян.

Задача приближения к районам потребления стоит и перед соляной промышленностью, так как ещё до сих пор продолжает иметь место чрезвычайно дальние перевозки соли из южных районов. Всемерное увеличение добычи соли на промыслах Павлодарской группы и Восточной Сибири позволит сократить почти вдвое расстояние этих перевозок. Поэтому соляной промышленностью проводится форсированное наращивание мощностей в этих районах.

Широкие перспективы улучшения размещения пищевой промышленности в районах сырьевых ресурсов и с учётом приближения производства к районам потребления открываются в связи со стройками коммуна. Решения партии и правительства о создании Кубышевской и Сталинградской гидроэлектростанций на Волге, Главного Туркменского канала Аму-Дарья — Краснодарск, Каховской гидростанции на Днепре, Южно-Украинского, Северо-Крымского каналов и канала Волга — Дон ставит перед пищевой промышленностью задачи создания новых мощных источников сырьевых ресурсов для консервной, винодельческой и других отраслей и соответственного увеличения в этих районах производственных мощностей.

Дальнейшие успехи роста народного хозяйства, и в особенности неуклонный рост урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур, позволяют предусмотреть в плане на 1951 год значительное увеличение выработки пищевых продуктов. Возрастающая экономическая роль народного хозяйства создала все необходимые условия для более быстрого развития пищевой промышленности.

План первого полугодия 1951 года пищевая промышленность выполнила на 104,8%, а третьего квартала — на 109%. Высокие темпы развёртывания пищевой промышленности служат залогом успешного выполнения и перевыполнения всего годового плана.

Перед всеми отраслями пищевой промышленности стоит задача — обеспечить переработку обильного урожая, всемерно использовать для этого наличие производственных мощностей действующих предприятий, осуществлять высокие темпы роста производства с наименьшими капитальными затратами.

Неуклонный подъём материального благосостояния и культуры трудящихся нашей страны не только непрерывно расширяет спрос и потребление пищевых продуктов, но сопровождается повышением требований советского потребителя к ассортименту и качеству изделий.

Поэтому перед пищевой промышленностью, наряду с задачами неослабного увеличения объёма и разнообразия продукции, стоят задачи непрерывного повышения удельного веса выработки высших сортов пищевой продукции, последовательного переключения на выпуск штучной продукции, не требующей развеса, на фабричную упаковку продуктов, вместо магазинной обертки, на улучшенное оформление, отвечающее высокому культурному уровню советских людей.

Перед пищевой промышленностью стоит важная задача — внедрять в потребление новые высококачественные питательные и вкусные продукты, в полной мере соответствующие требованиям питания советского человека. Об этой роли пищевой промышленности тов. А. И. Микоян

говорил, что «это есть тот кусочек работы по переделке человека, который падает на долю пищевой промышленности»¹.

В этом ярко проявляется глубокое отличие социалистической системы хозяйства от капиталистической, где жажда прибыли находится в прямом противоречии с интересами массового потребителя. Для капиталиста потребительная стоимость товара, а следовательно, и качество имеют подчиненное значение, являются лишь условием реализации меновой стоимости. Только конкурентная борьба заставляет капиталиста улучшать качество продукции. Но если условия конкурентной борьбы несведомленности потребителя позволяют предпринимателю реализовать несовсемкачественные продукты, то фальсификация их приобретает чрезвычайно широкие масштабы. При отсутствии в капиталистических странах обязательных рецептур и стандартов, капиталистические фирмы прибегают к самым изощренным методам обмена материалами. Но, несмотря на фактического состава сырья и применяемых материалов, требуют с другой стороны, борьба за сбыт, жесточайшая конкуренция требуют приемов, способных привлечь потребителя к товару данной фирмы. Эти приемы обмена потребителя служат высокое «искусство» подделок, фальсификация, безудержная, вводящая в заблуждение, реклама и, наконец, стремление прикрыть красочной этикеткой низкосортность выработанной продукции.

Все последствия невысокого качества американских пищевых продуктов остро ощущают как трудящиеся США, так и трудящиеся маршаллизованных стран, куда из США обильно завозятся, помимо военного снаряжения, яичный порошок, залежалые консервы, низкосортные табачные изделия и прочие товары бросового экспорта.

Советская пищевая промышленность не имеет других задач, кроме удовлетворения потребностей трудящихся. Поэтому забота о высоком качестве продукции занимает центральное место во всей ее работе.

Все отрасли пищевой промышленности СССР добились значительных успехов в деле дальнейшего повышения качества и улучшения ассортимента продукции. Так, в 1950 году выпуск консервов высших сортов намного превысил довоенные размеры, в полтора раза против довоенного возросла выработка высококачественных хлебоулучшителей из сортовой муки, а также выпуск высших сортов мучнистых кондитерских изделий, удельный вес высших сортов в общей выработке маргарина доведен до 80% и значительно увеличен выпуск высших сортов чая. Наряду с этим в 1,5 раза к 1940 году возросла выработка конфет в пада, расфасованного в пачки, на 75% возросла выработка конфет в заперке, а выпуск расфасованного и завернутого в пачки маргарина увеличился по сравнению с 1940 годом в 20 раз; значительно увеличен выпуск соли фасованной межкомлотой, виноградного вина и пива в бутылках, в 5 раз увеличился выпуск сигарет и удвоен по сравнению с довоенным выпуск папирос в коробках.

В обстановке все более полного достатка продуктов дальнейшее повышение качества и обеспечение разнообразного ассортимента является одним из основных условий развертывания производства для всех отраслей пищевой промышленности. Поэтому изучение спроса потребителей, своевременный учет растущих требований рынка, реагирование на сигналы торгующих организаций о недочетах должны стоять в центре внимания хозяйственных руководителей всех отраслей предприятий пищевой промышленности.

Немаловажная роль в деле реализации пищевых продуктов принадлежит хорошо поставленной советской рекламе. Принципиальное отли-

чие советской рекламы от капиталистической состоит в том, что ее назначение — не в облегчении сбыта фальсифицированных, залежавшихся низкокачественных продуктов, а в том, чтобы привить вкус к потреблению самых лучших и питательных продуктов.

Огромная жизненная сила социалистической системы хозяйства складывается, в частности, в той громадной помощи, которую народное хозяйство оказало в годы послевоенной пятилетки пищевой промышленности в виде капитальных вложений, насыщения всеми видами оборудования и фондами материально-технического снабжения.

Общие капитальные вложения в пищевую промышленность за 1946—1950 годы составили большую сумму, чем капитальные вложения в пищевую промышленность за все довоенные пятилетки. Из года в год возрастал объем материально-технического снабжения пищевой промышленности. В одном лишь 1950 году пищевая промышленность получила цемента, металлов черных и цветных, стекла, крошки, моторов, станков, кабельных изделий в два-три раза больше по сравнению с 1940 годом.

Особенно значительными были масштабы машиноснабжения. Никогда за довоенный период пищевая промышленность не получала такого мощного притока всех видов технологического и энергетического оборудования, какой имел место в послевоенной пятилетке.

Опираясь на эту громадную помощь, пищевая промышленность добилась значительного превращения довоенного уровня производственных мощностей. Задания пятилетнего плана по восстановлению разрушенных предприятий всех важнейших отраслей полностью выполнены.

Капитальное строительство в послевоенной пятилетке пищевая промышленность осуществляла на основе внедрения новой техники и новых методов производства, выдвинутых советской научной и технической мыслью, новаторами социалистического производства.

Техническая политика в области пищевой промышленности предусматривает решение следующих основных задач:

- 1) внедрение усовершенствованных, непрерывно действующих агрегатов и аппаратур, взамен периодически действующего оборудования, внедрение новейших автоматических поточных линий и машин, механизмов, приборов;
 - 2) замена ручного труда в производстве автоматами; осуществление комплексной механизации процесса производства, погрузочно-разгрузочных и других трудоемких работ, объем которых в пищевой промышленности весьма значителен;
 - 3) переход к высокопроизводительным непрерывным технологическим схемам производства;
 - 4) максимальное внедрение холодильной техники и увеличение энергооборуженности, как основы для автоматизации и механизации производственных процессов;
 - 5) применение аппаратов, машин и агрегатов, уменьшающих расходы топлива, пара и электроэнергии.
- Внедрение новейшей техники и технологий обеспечивает повышение всех качественных показателей работы пищевой промышленности, рост производительности и улучшение условий труда, улучшение санитарных условий выработки продуктов, сокращение издержек производства, рациональное использование ресурсов для выработки высококачественных продуктов.
- В важнейших отраслях пищевой промышленности за годы послевоенной пятилетки проведена следующая работа по капитальному строительству и внедрению новой техники.

¹ А. И. Микоян, *Пищевая индустрия Советского Союза, 1941 г.*, стр. 188.

Сахарная промышленность — в результате крупных капитальных вложений и большого материально-технического оснащения произвела переработку свеклы в сезон сахароварения 1950 года на 210 сахарных заводах. Кроме восстановительных работ и нового строительства, проведена большая работа по расчистке «сузких» мест на действующих заводах, по укреплению их энергетического хозяйства, замене изношенного оборудования новым, более совершенным и другим мероприятиям по увеличению производственных мощностей.

В настоящее время суммарная производственная мощность действующих сахарных заводов значительно превышает довоенный уровень.

Внедрение новой техники шло по линии установки на ряде заводов высокопроизводительной 16-контурной диффузионной аппаратуры; на десятках заводов внедрены трёхпродуктовые технологические схемы. Внедряется применение сепарации сахара из кормовой патоки, а также глубокая очистка соков юнитами. На большом количестве заводов установлены вакуум-фильтры и быстроходные саморазгружающиеся центрифуги с автоматическим и полуавтоматическим регулированием.

Серьёзные работы провела сахарная промышленность по широкому внедрению механизации погрузки, разгрузки и других трудоёмких работ со свеклой, углём, отходами, применяя для этого ряд механизмов — авто- и тракторопогрузчики, буртоукладчики, бульдозеры для подачи свеклы в гидравлические транспортеры, грейферные краны, штабелеукладчики, вагонопозрузчики и т. д.

Среди новых средств механизации выделяется одноконцовая тракторная лопата конструкции лауреатов Сталинской премии инженеров В. А. Новикова и Н. М. Кичигина. Тракторная лопата даёт возможность механизировать погрузку свеклы, повысить производительность труда более чем в 30 раз и снизить стоимость погрузки свеклы в 4 раза. В сезон сахароварения 1950 года работало свыше тысячи тракторных лопат.

Для механизации подбора свеклы из полевых куч и погрузки её в автомашины широко применение получили автопозрузчик конструкции слесаря Елань-Коленовского сахарного завода, лауреата Сталинской премии М. Д. Обрывко.

В результате внедрения всех этих механизмов $\frac{2}{3}$ сахарных заводов механизировали погрузку свеклы в железнодорожные вагоны, на половине всех сахарных заводов механизирована штабелировка сахара и более трети всех заводов осуществляют механическую выгрузку свеклы.

Новая техника существенно изменила условия труда на сахарных заводах и обеспечила достижение более высоких технико-производственных показателей работы промышленности по сравнению с 1940 годом, что видно из следующих данных:

	1940 год	1950 год
	в % к весу свеклам	
Выход сахара	12,7	14,05
Потери сахара	1,09	0,97
Остаток сахара в патоке	2,27	2,06
Расход топлива	9,64	9,56

Сахарная промышленность стоит в текущем году перед дальнейшими задачами внедрения на заводах непрерывно действующих диффузионных аппаратов, автоматизации выпарных стаций и станций сокоочистки, введения комплексной механизации работ по погрузке и разгрузке свеклы.

Хлебопекарная промышленность — в короткий срок восстановила свою техническую базу и уже к концу 1947 года довела мощности до довоенного уровня, а к концу пятилетия нашего его преувелила.

Задание послевоенной пятилетки о строительстве новых 39 хлебопекарных и восстановлении 68 заводов значительно перевыполнено.

О степени обновления техники свидетельствуют такие факты, как увеличение числа конвейерных печей непрерывного действия в пять раз против имевшихся до войны. Внедрено более полутора тысяч самых усовершенствованных конвейерных печей конструкции лауреатов Сталинской премии тт. Красноперова Н. И. и Лаврова В. Н.; до войны этих печей насчитывалось лишь несколько десятков. Тестомеральных машин сейчас в 2,5 раза больше, чем до войны, тестоделительных — в 4 раза больше, просеивательных — вдвое больше. С внедрением конвейерных печей количество жаровых печей уменьшилось против довоенного в четыре раза.

Инженеры и конструкторы хлебопекарной промышленности создали новые типы машин, которых нет ещё ни в одной стране мира. Советская хлебопекарная промышленность имеет бараноно-делительные машины, автоматические посадчики хлеба и смазчики форм, делительные машины, дающие точный развес теста на куски размерами от 5 до 400 граммов и др.

Уровень механизации трудоёмких и тяжёлых работ в хлебопекарной промышленности на конец послевоенной пятилетки составил: по просеиванию муки — 81%, по замесу теста и опары — 95%, по делению теста на куски — 55%, по выпечке хлеба на конвейерных печах — 68%.

Внедрение механизации создало условия для дальнейшего улучшения качества продукции, значительного повышения санитарной культуры предприятий и обеспечило решительное улучшение условий труда. Оснащение новой техникой позволило приступить к массовой выработке штучного хлеба, выпечка которого увеличена вдвое против довоенного, а в таких городах, как Москва и Ленинград, она составляет более четверти всего выпекаемого хлеба.

Перед хлебопекарной промышленностью стоят задачи дальнейшего увеличения объёма механизированных работ путём ввода в эксплуатацию конвейерных печей, тестомеральных и тестоделительных машин, а также механизации мелких заводов.

Масложировая промышленность — при реконструкции действующих и строительстве новых заводов, а также при замене изношенного и устарелого оборудования широко внедрила достижения передовой отечественной техники маслодобывания. В результате количество гидрпрессовых заводов, по сравнению с 1940 годом, сократилось почти в три раза. Более половины всех действующих заводов вооружено шнековыми прессами, а число маслоэкстракционных заводов возросло втрое. Этой новой техникой в настоящее время вооружено 67% общей производственной мощности масложировой промышленности. За период с 1946 года по 1950 год за счёт переработки маслосемян на новой технической базе и по совершенной технологии получено дополнительно 55 тысяч тонн масла без дополнительных затрат сырья. На заводах со старой техникой потребовалось бы для получения этих 55 тысяч тонн переработать дополнительно 275 тысяч тонн маслосемян.

В масложировой промышленности должны быть продолжены работы по завершению полного технического перевооружения, по механизации погрузки и выгрузки маслосемян, а также по автоматизации получения масла на шнековых прессах.

Маргаритовая промышленность осуществляла восстановительные работы и новое строительство с одновременным перевоору-

женем заводов новой техникой и коренным усовершенствованием технологических схем. На маргариновых заводах внедрена отечественная непрерывная схема производства. Старое, громоздкое, сложное и энергоёмкое оборудование маргариновых цехов, работавшее по прерывному методу, заменено короткой непрерывной линией с установкой новейших типов оборудования отечественной конструкции. Внедрение в производство расфасовочно-упаковочных автоматов успешно разрешило задачу обслуживания потребителей маргарином в расфасованном виде. Удельный вес автоматизации упаковки доведён до 25%.

Техническое перевооружение кондитерской промышленности заключалось в организации поточных линий производства, а также механизации трудовых процессов по заёртке, расфасовке и упаковке изделий. Новейшая техника универсальных варочных станций, карамельных вакуум-аппаратов, штампуемых и режущих машин, шнековых помадосбивальных машин, микромельниц, отливочных полуавтоматов, помадозарочных станций непрерывного действия привела к значительному росту производительности труда и экономии рабочей силы. В ряде цехов создана поточность технологического процесса.

Ещё недавно большая часть помещений и основная часть рабочих кондитерских фабрик были заняты заёрткой изделий вручную. Теперь заёрточные машины внесли большие изменения в ход технологического процесса, высвободив значительную часть помещений, рабочую силу и создав более высокую культуру производства. Парк заёрточных машин увеличился втрое по сравнению с довоенным, а удельный вес машинной заёртки доведён до 40%.

Консервная промышленность осуществила серьёзное перевооружение наиболее пострадавших крупных заводов — имени Сталина в Херсоне, имени Микояна в станции Крымской, Одесского имени Ворошилова и других предприятий, оснащённых в настоящее время более совершенным оборудованием, чем они имели до войны.

Задание пятилетнего плана о восстановлении 24 консервных заводов и постройке 7 новых заводов в основном выполнено.

В консервной промышленности установлены новейшие типы машин по выпариванию томатных продуктов — вакууму глубокого давления, модернизированные вакуум-установки по закатке банок, машины и аппаратура из нержавеющей стали, машины по механической очистке плодов и овощей. Смонтированные в большом количестве вакуум-аппараты позволяют довести удельный вес томат-пасты до 68%. Введены в эксплуатацию установки ускоренной варки варенья, сократившие продолжительность цикла варки до 45 минут. Изготовлены на своих машиностроительных заводах и внедряются пресси-выдувные машины для механизации выработки стеклоканок. На ряде заводов организованы цехи по лакировке жести, а на комбинате имени Микояна в станции Крымской установлена автоматическая линия по производству банок из чёрной жести.

Спиртовая промышленность перевыполнила задание пятилетнего плана по восстановлению разрушенных спиртовых заводов. Построено заново ряд крупных заводов.

Громадный рост спроса на спирт для технических нужд резко изменил, по сравнению с дореволюционным временем, структуру расхода спирта. В то время, как в царской России 94% спирта расходовалось на производство водки, в СССР 75% всего вырабатываемого спирта направляется на технические нужды.

Спиртовой промышленностью развёрнуты большие работы по техническому перевооружению и переходу на непрерывный и полунепрерывный процесс производства. Новейшие схемы производства, разработанные

лауреатами Сталинской премии А. Л. Малченко, М. Н. Чистяковым и Ф. И. Гладким, повышают выход спирта из сырья, увеличивают производительность оборудования, снижают расходы топлива и сокращают потребность в рабочей силе. Всего переведено на непрерывную и полунепрерывную схемы свыше 50% всех заводов.

Следующая таблица характеризует повышение выхода спирта из одной тонны сырья (в декалитрах):

Выход спирта из тонны	1940 год	1950 год
Крахмала	60,34	63,32
Картофеля	10,2	10,95
Патоки	26,8	28,15
Овса	19,5	20,2
Кукурузы	32,1	34,3

Только в 1950 году в результате применения новой технологии было получено 900 тысяч декалитров спирта без дополнительных затрат сырья, что равноценно 33 тысячам тонн зерна, а экономия топлива выразилась в 100 тысячах тонн.

В задачи спиртовой промышленности входит полный перевод всех заводов на полунепрерывные схемы производства, автоматизация процессов производства спирта, а также механизация трудоёмких погрузочно-разгрузочных работ.

Винодельческая промышленность в послевоенный период, опираясь на быстрое восстановление виноградарства, развёртывалась быстрыми темпами.

Техническое перевооружение винодельческой промышленности шло по линии замены ручного оборудования механизированным. Так, за годы пятилетки количество механизированных дробилок возросло в полтора раза, а количество ручных дробилок соответственно снизилось. Удельный вес прессов непрерывного действия увеличился на 20%, прессов с гидравлическим и с механическим приводом повысилась вдвое, а ручных корзинчатых прессов соответственно вдвое сократился. Впервые наряду с дубовыми бутами стали применяться эмалированные цистерны. На винодельческих заводах установлены сотни розливных машин, внедрены укупорочные полуавтоматы и бутыломоющие машины.

Пивоваренная промышленность внедрение новой техники сосредоточивала на основных трудоёмких операциях — на механизации цехов мойки и розлива пива. Если в 1940 году имелось всего 4 автоматических линии мойки, розлива и укупорки, то в 1950 году их имеется 37. Серийный выпуск комплектов автоматических линий организован пивоваренной промышленностью на собственном машиностроительном заводе в Ленинграде. На небольших заводах внедрены бутыломоющие машины, механизированы розливочные машины.

Большая работа проведена в деле замены деревянной тары бродильной и лагерной подвалов металлической. До войны даже на крупных заводах более половины ёмкости состояло из деревянной посуды, замёрзшей теперь полностью алюминиевой и металлической.

Соляная промышленность по технологическому процессу резко выделяется из всех прочих пищевых отраслей. Техника и технология добычи соли из недр земли и озёр мало чем отличается от добычи других ископаемых. По степени механизации соляная промышленность относится к самым передовым отраслям пищевой индустрии. На соляных шахтах Артемосоли и Илецкозолье осуществлена комплексная механизация всех процессов, начиная от буровых работ в забоях до погрузки соли в железнодорожные вагоны. Зарубка соляного пласта в забоях ведётся

тяжелыми врубными машинами, бурение осуществляется электроперфораторами, погрузка соли в вагоетки — скреперами ледяными и пофораторами, откатка вагоеток — электро- и мотовозами. На грузочными машинами, откатка вагоеток — электро- и мотовозами. На грузочными машинами, откатка вагоеток — электро- и мотовозами. На грузочными машинами, откатка вагоеток — электро- и мотовозами. На грузочными машинами, откатка вагоеток — электро- и мотовозами.

Высокий уровень комплексной механизации достигнут и на озёрных предприятиях в Бассоли, Павлодарсоли и Аралсоли. Добыча соли в озёрах производится соляными комбайнами (солесосами), которые одновременно производят промывку соли рапой из озера и погрузку соли в временно производные вагоны. Модернизированные солесосы осваивают дождевые озёра на глубине 5 метров вместо прежних 3,2 метров. Это увеличивает съём соли с квадратного метра площади до 5 тонн вместо 2,5 тонн.

На всех волжских солёных молотая соль направляется в трюмы барж при помощи стационарных и передвижных транспортеров, а выгрузка соли и бутрование производится поточными транспортными линиями.

Полная комплексная механизация осуществлена уже на промыслах, где добывается 87% всей соли — каменной и озёрной.

Чайная промышленность увеличила мощности по переработке чая в 1,5 раза по сравнению с 1940 годом; за пятилетку построено 8 новых чайных фабрик, в строительстве находятся ещё 14 чайных фабрик.

Переработка чайного листа ведётся по технологической схеме, усовершенствованной на основе отечественного производственного опыта и достигшей научно-исследовательской мысли работников советской чайной промышленности. Новая технология ускоренного завяливания чайного листа, приводящая к сокращению сроков завяливания с 18—24 часов до 6 часов, была самостоятельно разрешена нашей молодой чайной промышленностью.

В настоящее время чайные фабрики оборудованы новыми устройствами для обвяливания чайного листа системы инженера Шарковского, что позволяет получать в процессе и повышать качество чая, делают равномерную скорость завяливания и обладают другими преимуществами по сравнению с прежними агрегатами.

Табачная промышленность в короткий срок добилась превышения довоенного уровня мощностей, причём мощности сигаретных машин возросли в пять раз против довоенных.

Табачная промышленность внедряла новые типы табакорезательных машин, модернизированные папиросонабивные машины и сигаретные получили высокопроизводительные сигаретные машины и сигаретно-упаковочные автоматы. В области улучшения метода увлажнения бачных фабрик разработан усовершенствованный метод увлажнения табака, внедрена пневматическая распылка листового табака, пневматическое разрыхление и очистка крошеного табака от пыли и примесей.

Развитие витаминной промышленности в области усовершенствования технологии, освоения и внедрения всех видов витаминов. Освоено в промышленных масштабах производство синтетической аскорбиновой кислоты, освоён сложный глутинный метод окисления сорбита, позволивший механизировать этот процесс. За промышленное освоение синтетической аскорбиновой кислоты (витамина С) и за освоение промышленного метода синтеза витамина В₂ группа ведущих работников витаминной промышленности — гг. Лебедев Г. Н., Челышев Г. В., Шмидт А. А., Шнайман Л. О. и другие, удостоены звания лауреатов Сталинской премии.

Значительные достижения в области технического прогресса имеют и все остальные отрасли пищевой промышленности.

Немаловажной по значению и размерам производства является отрасль пищевого машиностроения, включающая как специализированные машиностроительные заводы, так и механические мастерские пищевых предприятий. Собственное пищевое машиностроение является серьёзной базой машиностроения важнейших пищевых отраслей. Оно производит различные виды машин и аппаратов широкой номенклатуры, сложное оборудование для сахарных заводов, экстракционные установки и шнекпресса для маслозаводов, конвейерные печи для хлебопекарных, линии поточного оборудования для ряда других отраслей.

Важнейшим участком работы по внедрению новой техники является максимальное применение холода в пищевой промышленности.

В холоде нуждаются все пищевые отрасли — не только как в лучшем средстве для сохранения продуктов, но и на многих стадиях технологического процесса.

За годы послевоенной пятилетки количество действующих холодильных установок в пищевой промышленности увеличилось в шесть раз, а суммарная холодопроизводительность возросла в пять раз.

Значительные достижения имеет пищевая промышленность в области укрепления и модернизации своей энергетической базы. На предприятиях осуществлялось широкое внедрение паровых турбин взамен паровых машин, внедрение локомотивов, газогенераторов, строительство и расширение трансформаторных подстанций и линий передач. На ряде крупнейших предприятий, в районе которых не имеется централизованного энергоснабжения, построены собственные электростанции.

Продолжая пищевую промышленностью большую работу в области механизации трудоемких и тяжелых работ, автоматизации производственных процессов, внедрения новейших типов машин и оборудования непрерывного действия, применяемая новых высокоэффективных технологических схем производства подняла общий технический уровень предприятий на значительную высоту по сравнению с довоенным, 1940 годом. Только за годы послевоенной пятилетки уровень механизации погрузочно-разгрузочных работ повысился в три раза и достиг почти половины от общего грузопотока.

За этот же период в пищевой промышленности внедрены десятки тысяч единиц технологического оборудования, большое количество автоматических линий, тысячи контрольно-измерительных и регулирующих приборов. Количество установленных за пятилетие автоматов и полуавтоматов во много раз превышает наличный парк автоматического оборудования пищевой промышленности в 1940 году.

На основе развёртывания социалистического соревнования и использования передовой техники возросла производительность труда работников пищевых предприятий. Выработка на одного рабочего подыалась в целом по пищевой промышленности за пятилетку на 40%, а по отдельным отраслям ещё выше: по сахарной промышленности — в 2 раза, хлебопекарной и консервной — в 1,5 раза, по масложирной — в 2 раза.

Значительное перевыполнение планов производства и использование труда, а также уменьшение производственных потерь за счёт повышения качества хозяйствования — обеспечили перевыполнение планов по снижению себестоимости, планов накоплений и обязательств пищевой промышленности перед государством по налогу с оборота.

Пищевая промышленность является одной из отраслей, занятых переработкой сельскохозяйственного сырья — сахарной свеклы, масличных семян, картофеля, кукурузы, овощей, помидоров, фруктов, ягод,

табака, махорки, винограда, сортового ячменя, хмеля, чая, эфиромасличных. Развитие сырьевой базы технических культур, сырьевых зон в местах расположения пищевых предприятий и непрерывный рост заготовок всех видов пищевого сырья являются важнейшим условием успешного развития пищевой индустрии.

В социалистическом хозяйстве пищевая индустрия активно воздействует на районирование технических культур и на выделение таких севооборотов, которые отвечают требованиям промышленного производства пищевых товаров. «Если тяжела индустрия, — говорит тов. Микоян, — является ведущей в отношении всего хозяйства, и особенно сельского хозяйства, то пищевая промышленность является организующей по отношению к сельскому хозяйству, определяющей производство определенных культур»¹.

Советские пищевики являются не только получателями или приемщиками выращенного технического сырья, но и непосредственными активными участниками в деле организации сырьевой базы в зонах расположения заводов, улучшения колхозного производства, оказания организационной и агротехнической помощи колхозам. По ряду важнейших культур пищевая промышленность возлагает селекционно-семеноводческую работу, которую она проводит на собственных опытных и селекционных станциях, в своих совхозах.

В результате выдающихся успехов, достигнутых социалистическим земледелием в области восстановления посевных площадей, систематического роста урожайности, и улучшения организационно-заготовительной работы, поступление основных видов сырья на пищевые предприятия возросло за годы пятилетки: по сахарной свекле — в 4,7 раза, по картофелю — в 2,7 раза, по овощам — в 2,7 раза, по помидорам — в 3,5 раза, по подсолнуху — в 2,7 раза, по табаку — в 2,4 раза, по винограду — в 2,1 раза.

Предприятия пищевой промышленности принимают самое активное участие в восстановлении сырьевой базы в зонах расположения заводов. Они оказывают колхозам, возделывающим технические пищевые культуры, повседневную агротехническую и организационную помощь в деле развития и укрепления сырьевых зон, преимущественного снабжения сельскохозяйственными машинами, подвозки минеральных удобрений и снабжения высокосортным семенным материалом.

Одним из важнейших условий успешной работы пищевой индустрии является развитие сырьевых зон в местах расположения пищевых предприятий для снабжения заводов сырьем, полного использования наличных мощностей, ликвидации дальних перевозок сырья и связанных с этим потерь.

Между тем и до настоящего времени отдельные пищевые предприятия работают с неполадной нагрузкой из-за недостаточности сырьевой базы в местах расположения этих заводов. Так, на ряде сахарных заводов (Плевский, Селищанский, Набатовский, Турбовский и др.) сезон сахароварения в 1950 году составлял всего 40—70 дней вследствие малых площадей посевов сахарной свеклы в зонах этих заводов и менее высокой урожайности её, чем в других свеклосеющих районах.

Неотложной задачей является укрепление и развитие сырьевых зон недогруженных сырьем заводов, рациональное размещение здесь посевов сахарной свеклы, чтобы обеспечить полное использование имеющихся производственных мощностей.

Большого внимания требуют вопросы выращивания и заготовки масличного сырья. Заготовки подсолнуха с одного гектара в аналогичных

по условиям районах резко различны, что свидетельствует о больших возможностях подтягивания отстающих районов.

Задачи организации сырьевых зон стоят и перед другими пищевыми отраслями. В 1950 году имели место факты, когда отдельные спиртовые и крахмало-паточные заводы вынуждены были проработать из-за неудовлетворительной организации заготовок картофеля в зонах заводов. Такие же сырьевые затруднения испытывали консервные заводы Астраханской, Грозненской и других областей.

Пищеваренная промышленность осуществляет значительные работы ячменя, хотя он является самой распространенной культурой и может созревать повсюду. Причина заключается в том, что необходимой пищевой промышленности сортовой ячмень выращивается только в ограниченном количестве районов. Между тем многочисленные достижения передовиков совхозов, колхозов, опытных сельскохозяйственных учреждений убедительно показывают полную возможность возвышения сортов ячменя во многих районах Союза. Поэтому важнейшей задачей пищевой промышленности является разгребывание начатой работы по организации сырьевых зон посевов сортового ячменя в районах расположения заводов.

Пищевая промышленность имеет сложившиеся, устойчивые и преданные своему делу кадры рабочих, станковцев-новаторов, инженеров, техников, слесарей, хозяйственных руководителей. Все свои силы и знания отдают они делу развития пищевой промышленности, совершенствуя технологию производства, ломая устаревшие традиции и навыки, добиваясь лучшего использования механизмов и лучшей организации труда, превышения установленных норм выработки, снижения потерь сырья, топлива и электроэнергии.

Свыше 60% всех работников пищевой промышленности являются станковцами и ударниками. Пищевые предприятия активно участвуют в социалистическом соревновании, подхватывая и развивая почин передовых предприятий.

На пищевых предприятиях растут и множатся ряды передовиков-новаторов, которые продолжают и умножат славные дела зачинчиков социалистического соревнования в послевоенный период.

В системе пищевой промышленности в настоящее время насчитывается специалистов с высшим образованием на 26% и специалистов со средним специальным образованием на 88% больше, чем было до войны.

На протяжении пятилетки систематически проводилась работа по изучению, проверке, расстановке и воспитанию руководящих кадров, а также по проверке и укреплению состава материально-ответственных лиц в торгово-сбытовых и снабженческих организациях.

Одним из важнейших мероприятий являлся проведение работы по аттестации кадров, которая позволила выявить и выдвинуть растущих и способных работников.

Вся пищевая промышленность стоит перед задачами осуществления нового большого подъема. Она имеет всё необходимое для высоких темпов роста производства и последовательного разрешения поставленных великим Сталиным задач о создании изобилия продуктов питания.

Она располагает мощной техникой, социалистическое земледелие обеспечивает её всеми видами сырья. Требуемое ростом сырьевых ресурсов увеличение мощностей может быть в значительной степени осуществлено за счёт более производительного использования наличных основных фондов, за счёт дальнейшего технического перевооружения и перехода на более совершенную технологию, за счёт дополнительного наращивания мощностей на действующих предприятиях.

¹ Стенографический отчет XVII конференции ВКП(б), 1932 г., стр. 86.

Производственная активность рабочих, инженерно-технических работников и служащих предприятий пищевой промышленности даёт возможность привести в движение дополнительные внутрипроизводственные резервы. Эти резервы заложены в широкой возможности ещё более полного и рационального использования оборудования, более экономного расходования сырья, топлива, электроэнергии, во внедрении передовых прогрессивных норм.

На 2-й сессии Верховного Совета СССР депутаты отмечали имеющиеся недочёты в работе пищевой промышленности: наличие на ряде предприятий нереализованных излишков и ненужных материалов, небеспечность складскими помещениями, что вызывает порчу и потери продукции, факты неудовлетворительного использования автопарка и т. д.

К существенным недостаткам в работе пищевой промышленности следует отнести неудовлетворительное освоение норм использования высокопроизводительного оборудования, значительные колебания в себестоимости одного и того же продукта на различных фабриках; при общем выполнении и перевыполнении производственных планов в какой отрасли имеются предприятия, не выполняющие плана, снижающие этим самым общие достижения промышленности. Например, в сахарной промышленности в 1950 году при общем перевыполнении плана, не выполнили плана производства 27 заводов.

Как показывают материалы ревизий за 1950 год, имеются случаи нарушения государственной дисциплины, велики непроизводительные расходы, допускается перерасход фонда заработной платы некоторыми строительными организациями, случай незаконного списания сверхнормативных потерь под видом естественной убыли, бесконтрольное списание сырья и материалов на производство без учёта фактического их расхода. На некоторых стройках имели место приписки к государственной отчетности (Лучанский сахарный завод, Ташкентский завод шампанских вин № 2, Дороховский стекловод и др.). На ряде пивоваренных заводов не проведено переизмерение ёмкостей, что затрудняет борьбу с недочётами. На многих спиртовых заводах отсутствуют мерники, а на ряде заводов мерники не имеют клейма.

Все эти факты говорят о том, что дело наведения стройкащего государственного порядка на пищевых предприятиях требует самой решительной борьбы с непроизводительными расходами, растратами, со всеми проявлениями расхищения социалистической собственности.

Работникам пищевой промышленности принадлежит большая и ответственная роль в нашей стране. «Мы, работники пищевой промышленности, должны помнить, что... мы в первую очередь отвечаем за скорейшее осуществление этого указания товарища Сталина — о б и з о б и л и и п р о д у к т о в ¹.

За дальнейшее улучшение использования автомобильного транспорта

Социалистическая система хозяйства создаёт возможность наиболее рационального сочетания различных видов транспорта — железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного. В сложной работе всех этих видов транспорта большая роль принадлежит автомобильному транспорту, отличающемуся высокой маневренностью и имеющему особенно важное значение при перевозке массовых срочных грузов. Автомобильный транспорт, дополняя работу железнодорожного и водного транспорта перевозками на короткие расстояния, содействует ускорению оборота материальных ценностей в народном хозяйстве и тем самым ускорению всего процесса расширенного социалистического воспроизводства. Огромное значение принадлежит автомобильному транспорту в разгрузке железнодорожных узлов и участков от короткопробежных перевозок. Вместе с этим автомобильный транспорт имеет самостоятельное значение в транспортном обслуживании многих районов СССР, в которых слабо развиты железнодорожные и водные пути сообщения. В таких районах организованы постоянно действующие линии по перевозке грузов и пассажиров по автомобильным дорогам большой протяженности.

Автомобильным транспортом доставляется значительное количество массовых грузов из пунктов производства непосредственно в пункты потребления. Так, например, свекла с полей доставляется автомобильным транспортом на сахарные заводы, картофель — на спиртовые заводы, зерно — на мельницы, песок, гравий, щебень из карьеров — на строительные площадки. Многие грузы доставляются автомобильным транспортом непосредственно на место потребления без участия других видов транспорта.

Таким образом, автомобильный транспорт, помимо подвоза грузов к железнодорожным станциям, портам и пристаням и доставки этих грузов со станций прибытия в места потребления, в значительных объёмах самостоятельно перевозит грузы, доставляя их с мест производства непосредственно в места потребления, а также всё больше участвует в смешанных железнодорожно-автомобильных сообщениях, чему способствует широкое применение контейнеров при перевозке таких грузов, как обувь, ткани, готовое платье, галантерейные изделия, книги, кондитерские и табачные изделия, предметы электропромышленности и др. Развитие автомобильного транспорта в нашей стране является одним из серьёзных факторов неуклонного подъёма материального благосостояния и культуры трудящихся города и деревни.

Автомобильный транспорт СССР создан по существу за годы советской власти по инициативе товарища Сталина.

Дореволюционная Россия не имела автомобильного транспорта. В 1913 году в стране было 8,8 тысяч автомобилей, преимущественно лёгких разных иностранных марок. Низкий уровень экономического развития страны и, в частности, отсутствие собственной автомобильной промышленности были причиной незначительных размеров автомобиль-

ного парка. Завезенные из-за границы во время империалистической войны, автомобили из-за отсутствия запасных частей и ремонтных материалов вскоре пришли в негодность. После окончания гражданской войны общий объем количества автомобилей в нашей стране не превышал 7,0 тысяч штук.

Начало развитию автомобильной промышленности в СССР было положено строительством первых двух гигантов — автомобильных заводов: в Москве — ЗИС (1929 год) и в Горьком — ГАЗ (1931 год).

С этого периода автомобильная промышленность Советского Союза, начиная с самого начала на массовое производство автомобилей, развивается исключительно высокими темпами.

Товарищ Сталин в докладе об итогах первой пятилетки на Общедоинейном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) в январе 1933 года, характеризуя исторические успехи социалистической индустриализации страны, отмечает в частности: «У нас не было автомобильной промышленности. У нас она есть теперь»¹.

В годы второй пятилетки и в мирные годы третьей пятилетки автомобильная промышленность СССР продолжала быстро развиваться, обеспечивая народное хозяйство грузовыми и легковыми автомобилями, а также автобусами. В 1940 году наша страна занимала по уровню производства и наличию грузовых автомобилей второе место в мире, уступая только США. Это место занимает СССР и в настоящее время. При этом необходимо иметь в виду, что средняя грузоподъемность изготовляемых в СССР грузовых автомобилей значительно выше средней грузоподъемности автомобилей, изготовляемых в США.

Послевоенные годы ознаменовались быстрым ростом автомобильного транспорта в нашей стране. При этом не только увеличился парк автомобилей, но и значительно улучшилась технико-экономическая качества выпускаемых автомобилей. В результате быстрого роста автомобильной промышленности, автомобильный транспорт в нашей стране обновился за послевоенные годы, примерно, на 55—60%.

Одновременно с быстрым развитием автомобильной промышленности СССР, произошли и качественные изменения выпускаемых автомобилей. Изменялась конструкция автомобилей. Выпущены новые, более совершенные типы автомобилей, приспособленные к территориально-климатическим и дорожным условиям различных районов СССР. Новые послевоенные марки автомобилей — ГАЗ-51, ЗИС-150, ЯАЗ-200, ЗИС-155, ГЗА-651, «Москвич», М-20, ЗИМ и ЗИС-110, на базе которых строятся различные модифицированные автомобили, по своим конструктивным, динамическим и экономическим данным значительно превосходят марки автомобилей, которые производились автомобильной промышленностью СССР до войны, и по многим показателям превосходят лучшие зарубежные образцы автомобилей. Современные автомобили, выпускаемые автомобильной промышленностью СССР, обладают большой износостойкостью, экономичностью, хорошими динамическими качествами и высокой проходимостью. Скорость движения у грузовых автомобилей равна 70—90 километрам в час и у легковых — 100—140 километрам в час.

Значительный процент грузовых автомобилей выпускается с устройством самосвального механизма, что на много сокращает простои автомобилей под разгрузочными операциями и, следовательно, увеличивает их производительность.

Характерной чертой современных автомобилей является внедрение моторов с повышенной степенью сжатия, что способствует уменьшению расхода бензина на единицу транспортной работы. В большом количестве выпускаются автомобили, работающие на тяжелом жидком, твер-

дом и газообразном топливе. Твердым топливом служит не только древесная чурка, как было у выпускавшихся в довоенное время автомобилей, но и древесный и каменный уголь, кусковой и брикетированный торф, а также свежесрубленная древесина.

После войны производится и газобаллонные автомобили, работающие на сжиженном газе и на сжатом естественном и коксовом газах. Газобаллонные автомобили при развитии и коковом газах. Газобаллонные станции получают широко развитой сети газораздаточных станций получают широко развитой сети газораздаточных станций и удлиняют срок службы двигателя примерно в два раза по сравнению с работой двигателя на бензине.

В работе советского автомобильного транспорта ярко сказываются преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

Уже по своей структуре автомобильный транспорт СССР отличается от структуры автомобильного транспорта капиталистических стран.

Как известно, в США 82% общего числа автомобилей являются легковыми автомобилями и 18% грузовыми (вместе с автобусами и автомобилями специального назначения). Почти весь парк легковых автомобилей и значительная часть грузовых автомобилей в США, как и во всех других капиталистических странах, принадлежит частным лицам и различным капиталистическим предприятиям. Вместе с тем имеются специальные гаражи и транспортные конторы по эксплуатации автобусов, такси и грузовых автомобилей, которые являются обычными капиталистическими транспортными предприятиями. Распределенность автомобильного транспорта по частным владельцам предопределяет стихийный характер его использования.

Косвенным показателем, характеризующим степень использования автомобильного транспорта США, может служить расход бензина. В послевоенные годы средний расход бензина составляет примерно 1800 литров в год на один автомобиль, а это означает, что в течение года автомобиль проходит примерно 7—10 тысяч километров или 20—28 километров в день. Следовательно, огромное количество материальных ценностей и рабочей силы, затраченных на производство автомобилей в США, используется крайне не рационально.

В противоположность автомобильному транспорту капиталистических стран, автомобильный транспорт СССР является в своей преобладающей части общественной социалистической собственностью и развивается на основе государственных планов развития народного хозяйства. Социалистический характер организации использования автомобильного транспорта, в отличие от капиталистических стран, где господствует анархия производства и конкурентная борьба между отдельными видами транспорта и между отдельными транспортными предприятиями, предопределяет планомерное развитие и высокое его использование.

Планы развития транспорта СССР, и в частности автомобильного, являются составной частью единого государственного плана развития народного хозяйства.

Объем работы автомобильного транспорта определяется на основе показателя роста производства и капитального строительства, проектируемого на планируемый период по каждому министерству, ведомству и народному хозяйству в целом. При этом учитывается максимальное использование имеющихся грузовых автомобилей и возрастающая роль автомобильного транспорта в общем объеме перевозок грузов всеми видами транспорта.

Автомобили, благодаря своим качествам, отличным от других видов транспорта, используются не только в крупных, но и в мелких хозяйствах. Автомобиль стал необходимым и обязательным видом транспорта для любого промышленного и торгового предприятия, для колхоза

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 178.

и совхоза, для учебного заведения и учреждения. Легковые автомобили и автобусы стали необходимым средством передвижения населения в городах и между населенными пунктами. Автомобильный транспорт превратился в массовый вид транспорта, имеющий большое значение в общей транспортной работе, которым пользуется большое количество населения нашей страны.

Преимущества автомобильного транспорта заключаются, прежде всего, в том, что автомобиль в отличие от железнодорожного и водного транспорта передвигается по любым наземным дорогам, но для максимального использования скорости движения, которой располагает автомобильный транспорт, и, следовательно, для повышения его производительности требуются специальные автомобильные дороги. Легковые автомобили практически могут двигаться по дорогам, имеющим усовершенствованное покрытие, — со скоростью 120—160 километров в час, автобусы и грузовые автомобили — со скоростью 70—90 километров в час. При движении по дорогам с усовершенствованным покрытием грузовые автомобили могут двигаться с одним, двумя и иногда с тремя прицепами и перевозить одновременно груза в 2 или 3 раза больше номинальной грузоподъемности автомобиля.

Автомобиль обладает хорошей маневренностью, что значительно сокращает время, необходимое для перевозки грузов, и дает возможность перевозить грузы и пассажиров до мест назначения без передачи на другой вид транспорта.

Организация перевозок грузов и пассажиров автомобильным транспортом не требует первоначально больших капитальных вложений, что позволяет быстро организовать транспортный процесс; при правильной организации использования автомобильного транспорта расходы на его содержание получаются низкими, а транспортная работа рентабельной.

Способность автомобилей передвигаться с большими скоростями движения по дорогам, имеющим усовершенствованное покрытие, а также отсутствие необходимости при пользовании автомобильным транспортом накапливать большие массы грузов по их направлению обеспечивают высокую эксплуатационную (коммерческую) скорость, намного превышающую коммерческую скорость железнодорожного и водного транспорта на расстояниях примерно до 1000 километров. Примером может служить организация перевозок фруктов и овощей по магистральной автомобильной дороге Москва—Симферополь. Фрукты доставляются автомобильным транспортом из Крыма в Москву в течение 44—52 часов, а по железной дороге в 6—7 суток. При этом автомобильный транспорт доставляет фрукты без понижения сортности непосредственно в магазины.

Разнообразие типов автомобилей по форме кузова и грузоподъемности создает удобство пользования ими при перевозках грузов, различных по весу и габаритам, а возможность приспособления шасси автомобилей под кузова различных форм и габаритов позволяет специализировать автомобили под перевозки массовых одноименных грузов (жидкостей, леса, хлопка, зерна, торфа, металла и т. п.), а также механизировать выгрузку грузов, что способствует увеличению производительности автомобилей.

За годы первой послевоенной пятилетки автомобильный транспорт СССР развивался более высокими темпами по сравнению с темпами развития других видов транспорта.

Грузооборот автомобильного транспорта увеличился в 2,3 раза по сравнению с довоенным временем. За это же время сеть автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием увеличилась в 2,5 раза. Построены крупные ремонтные заводы, мастерские, гаражи и станции технического обслуживания автомобилей.

Для характеристики участия автомобильного транспорта в грузообороте народного хозяйства СССР можно привести следующие данные. В 1950 году автомобильный транспорт перевез 66,3% всех грузов (в тоннах). Удельный вес автомобильного транспорта в тонно-километрах намного ниже, так как средняя дальность перевозки грузов автотранспортом примерно в 65—70 раз меньше, чем на железнодорожном транспорте. За это же время значительно увеличилась сеть пассажирских автомобилей — автобусов и легковых автомобилей. Организованы сотни линий новых междугородных, регулярно действующих линий автобусных сообщений, количество легковых такси увеличилось на 131% и легковых автомобилей, принадлежащих отделам для граждан, примерно в 6 раз по сравнению с довоенным количеством.

Автомобильный транспорт имеет большое значение и в перевозках пассажиров как в городах, так и между городами. В настоящее время во всех крупных городах организованы регулярные автобусные сообщения и имеются такси для обслуживания населения. Автобусы стали важным видом транспорта в пригородных сообщениях, а также с успехом применяются и для перевозки пассажиров между городами. Общая длина регулярно действующих междугородных автобусных линий равна 135,9 тысячам километров.

Примером хорошо организованных перевозок пассажиров в автобусах и легковых такси на большие расстояния может служить дорога Москва—Харьков—Симферополь. На этой дороге имеются придорожные гостиницы для проезжающих пассажиров, станции технического обслуживания для автомобилей и бензоаппарачные колонки.

Теперь, когда автомобилей в нашей стране стало много и темпы развития автомобильной промышленности обеспечивают бесперывное увеличение числа автомобилей в народном хозяйстве, особенно важное значение приобретают улучшение качественных показателей использования автомобилей, сокращение непроизводительной работы, удешевление содержания автомобилей, снижение стоимости перевозки грузов и пассажиров. Сокращение расходов даже на несколько процентов составляет большую сумму средств.

Однако далеко не все министерства полностью используют возросшую способность автомобильного транспорта. Например, автомобильный транспорт Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии в первом квартале 1951 года использовался только на 45%, имел перерасход бензина 1,6% к установленным нормам и работал с недоиспользованным коэффициентом пробега на 7%.

Неудовлетворительно используется автомобильный транспорт и в некоторых специализированных автотранспортных хозяйствах, в частности в Министерстве заготовок, в Министерстве пищевой промышленности СССР и в других организациях, имеющих большой парк автомобилей, но использующих его преимущественно сезонно, что вызывает значительные простои исправных и годных к работе автомобилей, понижению сточных пробегов и выработки в тоннах и тонно-километрах одним списочным автомобилем.

О наличии больших резервов на автомобильном транспорте свидетельствует выработка, приходящаяся на одну списочную автомобильную тонну. Эта выработка составляет по различным министерствам и ведомствам от 8 до 30 тысяч тонно-километров в год. Между тем в хорошо организованных крупных автотранспортных хозяйствах с автомобилями большой грузоподъемности и при условии применения прицепа она составляет 150—200 тысяч тонно-километров в год на один авто-

мобиль. Себестоимость перевозок грузов в различных хозяйствах колеблется от 45 копеек до 3 рублей за тонно-километр.

Существенные недостатки имеются также и в использовании легковых автомобилей.

Себестоимость километра пробега легковых автомобилей, находящихся в мелких организациях и предприятиях, в 2—3 раза выше, чем средняя себестоимость пробега.

Автомобили и материально-техническая база, т. е. гаражи и ремонтные предприятия автомобильного транспорта общего пользования, сосредоточенные в министерствах автомобильного транспорта союзных республик, используются более интенсивно, чем автомобильный транспорт ведомственного значения. Для этих организаций транспортная работа является основной производственной деятельностью.

В ведомственных автомобильных хозяйствах автомобильный транспорт используется, как правило, менее интенсивно, ибо осуществляемая им перевозка грузов для предприятия и внутри предприятия является подобной вспомогательной операцией.

По отчетным данным за 1950 год, коэффициент использования парка в хозяйствах министерств автомобильного транспорта союзных республик выше на 11%, коэффициент использования пробега — на 13%, продолжительность работы автомобиля за сутки в часах — на 15% и среднесуточный пробег одного работающего автомобиля — на 41%, чем в среднем по автомобильному транспорту всех министерств и ведомств.

Выработка на одну списочную автомобиле-тону в автохозяйствах общего пользования по тоннам на 10% выше, чем в среднем по всему автомобильному транспорту и по тонно-километрам — на 101%; себестоимость перевозки грузов на 33% ниже по сравнению со средней себестоимостью перевозки грузов автомобильным транспортом по народному хозяйству СССР.

Работники автотранспорта этих министерств являются инициаторами прогрессивных методов работы. Не так давно по инициативе крымских и северокавказских автомобильных трестов развернулось соревнование водителей за 100-тысячный пробег автомобилей без капитального ремонта. Движение «столыячников» охватило все республики. В настоящее время в автохозяйствах насчитываются сотни тысяч водителей, автомобили которых вместо 50—70 тысяч километров, положенных по нормам, прошли по 100 и больше тысяч километров без капитального ремонта.

Постановлением Совета Министров СССР группе водителей автомобилей присуждены Сталинские премии. В числе лауреатов Сталинской премии — водитель Крымского областоттреста т. Сапкин, водитель 1-го автобусного парка Москвы т. Титов, водитель автобазы Мосгорисполкома т. Галинов и начальник автоколонны той же автобазы т. Коренков.

Применение методов работы водителей-новаторов увеличивает межремонтные пробеги, сберегает государству огромные денежные средства, поднимает техническое состояние автомобильного парка, сокращает расход запасных частей, бензина, шин и других материалов, а также экономит рабочую силу на техническом обслуживании и ремонте автомобилей.

Работники автомобильного транспорта, воодушевленные решением правительства о присуждении Сталинских премий группе водителей, ещё с большей энергией взялись за улучшение методов эксплуатации автомобилей.

Опыт работы водителей-столыячников стал достоянием широкого круга работников автомобильного транспорта. Не только в автомоби-

ном транспорте общего пользования, но и в ведомственном автомобильном транспорте насчитываются сотни тысяч водителей, бережно относящихся к автомобилям, значительно увеличивающих нормы выработки и сберегающих запасные части, шины и бензин.

Опыт перевозчиков автомобильного транспорта раскрывает огромные резервы улучшения его использования. Для того, чтобы эти резервы привести в движение, необходимо прежде всего упорядочить ряд вопросов организации и управления автомобильным транспортом.

Практикой эксплуатации автомобилей доказано, что в мелких автохозяйствах трудно добиться полного использования автотранспорта в течение всего года, а также обеспечить хорошее техническое обслуживание автомобилей — из-за отсутствия необходимого оборудования и квалифицированного технического руководства и контроля. Всё это приводит к повышенному расходу эксплуатационных материалов, к чрезмерному износу автомобилей и росту себестоимости перевозок.

Свершено иное положение в крупных автохозяйствах, где гораздо больше возможностей правильно организовать транспортную работу автомобилей, обеспечить хорошее техническое обслуживание и ремонт автомобилей, более производительно использовать автомобили при меньших затратах на единицу транспортной продукции. Себестоимость перевозки грузов в крупных автохозяйствах значительно ниже, чем в мелких.

Анализ работы автомобильного транспорта показывает, что в автохозяйствах, имеющих 1—4 автомобиля, одним автомобилем перевозится грузов на 20% меньше, чем в автохозяйствах, имеющих 5—9 автомобилей, на 45% меньше, чем в автохозяйствах, имеющих 10—24 автомобиля, на 55% меньше, чем в автохозяйствах, имеющих 25—49 автомобилей и на 59% меньше, чем в автохозяйствах, имеющих 50 и больше автомобилей. При этом все расходы, связанные с использованием автомобильного транспорта, в мелких хозяйствах значительно превышают расходы, связанные с использованием автомобилей в крупных хозяйствах, что видно при сопоставлении стоимости одного тонно-километра. Так, в крупных автотранспортных хозяйствах себестоимость одного тонно-километра составляет всего 66,7% от средней по всему автомобильному транспорту СССР, а в мелких хозяйствах себестоимость выше средней в 2, а иногда в 4 и 5 раз. Естественно, что и производительность работы водителей и всех работников автомобильного транспорта в крупных хозяйствах значительно выше, чем в мелких. Вот почему необходимо продолжать и довести до конца проводившуюся в последние годы работу по укрупнению автомобильных хозяйств ведомственного подчинения, а также по созданию территориальных автотранспортных организаций и переводу их работы на хозяйсчёт.

Укрупнение и перевод автомобильных хозяйств на хозяйственный расчёт, организация территориальных автотранспортных хозяйств ведомственного подчинения и осуществление централизованных перевозок грузов позволяют увеличить производительность автомобильного транспорта и снизить стоимость перевозки грузов.

За последние годы во многих министерствах созданы мощные специализированные автотранспортные организации. В системе Министерства угольной промышленности по состоянию на 1 января 1950 года 67% автомобильных хозяйств имели в своем составе до 10 автомобилей. Из общего числа автомобильных хозяйств только 39% работали на хозяйственном расчёте. При этом почти все автомобили были при шахтах и на других промышленных объектах и использовались как подобный вид транспорта. В течение 1950 года было организовано 123 крупных территориальных хозяйсчётных автотранспортных хозяйства и в их составе — 143 автоколонны, в связи с чем ликвидировано 1205 мелких авто-

расчётных автохозяйств. Для руководства хозрасчётными автотранспортными хозяйствами и авторемонтными предприятиями в крупных угольных комбинатах создано 15 хозрасчётных автотранспортных управлений и в мелких угольных комбинатах — автомобильные отделы. В течение 1950 года процент укрупнённых хозрасчётных автотранспортных хозяйств увеличился с 39 до 84, в том числе по угольным комбинатам — с 33,5 до 88.

Проведенная реорганизация работы автомобильного транспорта угольной промышленности улучшила обслуживание угольной промышленности автомобильным транспортом и вместе с этим позволила повысить выработку автомобиля в тонно-километрах на 50%, повысить коэффициент использования парка на 33%, уменьшить общее число обслуживающего персонала на один работающий автомобиль на 20% и снизить себестоимость перевозок на 12%.

Значительная работа по реорганизации проведена в других министерствах. В частности, в Министерстве торговли создана хозрасчётная организация «Союзторгтранс», централизованно осуществляющая доставку товаров автомобильным транспортом в торговую сеть во многих крупных городах. В результате объединения более 300 мелких автомобильных хозяйств местных торговых организаций союзного подчинения, в 35 городах создано 45 крупных хозрасчётных автотранспортных хозяйств. В объединённых автомобильных хозяйствах установлен контроль за правильным использованием автомобильной и соблюдается правила технической эксплуатации автомобилей.

В 1950 году производительность автомобиля в объединённых крупных автомобильных хозяйствах «Союзторгтранса» была выше, чем в мелких, по количеству перевезённых тонн на 49% и по тонно-километрам — на 51%. Коэффициент использования парка увеличился на 10%. Себестоимость перевозок сократилась на 12,5%.

Значительная работа проведена также по упорядочению работы автомобильного транспорта строительных организаций, в частности в Министерстве строительства предприятий тяжёлой индустрии.

Затраты на перевозки грузов автомобильным транспортом составляют в среднем 9—10% от общей стоимости строительно-монтажных работ, а на отдельных строительных объектах достигают 15—18%. В результате проведенного укрупнения автомобильных хозяйств в Министерстве строительства предприятий тяжёлой индустрии в настоящее время сосредоточено в крупных автомобильных хозяйствах с количеством 100 и больше автомобилей 58% автомобилей, вместо 28,5%, находившихся в этих хозяйствах до укрупнения. В результате увеличилась производительность автомобилей и сократилась стоимость перевозок. В крупных автомобильных хозяйствах выработка на один списочный автомобиль в 1950 году составила 5—6 тысяч тонн и 30—38 тысячи тонно-километров, а в мелких хозяйствах за это же время выработка составила 1—2 тысячи тонн и 8—20 тысяч тонно-километров. При этом затраты на содержание одного автомобиля в год в обоих случаях почти одинаковы. Коэффициент использования парка в крупных автомобильных хозяйствах выше, чем в мелких на 14%, среднееустойчивый пробег автомобилей — на 18%, использование прицепов — в два раза, а себестоимость перевозок грузов меньше на 30—35%.

Значительная работа по укрупнению автомобильных хозяйств и переводу их на хозяйственный расчёт проведена в Министерстве строительства предприятий машиностроения. Здесь созданы при строительных трестах автотранспортные конторы, работающие на хозрасчёте. В этих конторах сосредоточено примерно 70% от общего числа автомобилей; кроме этого, проведены другие мероприятия, позволившие

увеличить производительность автомобилей и сократить себестоимость перевозок грузов.

Немалая работа по упорядочению использования автомобильного транспорта проведена в Министерстве путей сообщения, в Министерстве авиационной промышленности, в Цетросоюзе и других организациях.

Министерство путей сообщения за последние годы усиленно применяет автомобильный транспорт при перевозке грузов в контейнерах. В этих целях в составе Главного коммерческого управления Министерства путей сообщения создано Управление контейнерных перевозок и транспортно-экспедиционных операций с хозрасчётными подразделениями по сети дорог, которое располагает значительным количеством грузовых автомобилей.

Контейнер перевозится на железнодорожную станцию и с железнодорожной станции до места назначения автомобильным транспортом Управления контейнерных перевозок и транспортно-экспедиционных операций.

Применение контейнеров при перевозке ступенчатых грузов экономит лесоматериалы, ткани и другие упаковочные материалы. Насколько значительна эта экономия, можно судить по следующим данным: на тару и упаковку ступенчатых грузов, которые перевозятся железнодорожным транспортом и которые могли бы быть перевезены в контейнерах, ежегодно расходуются примерно 5 миллионов кубических метров лесоматериалов, 10 миллионов метров хлопчатобумажной упаковочной ткани и другие тарные материалы. Кроме того, применение контейнеров создаёт возможность полностью механизировать погрузочно-разгрузочные работы, что увеличивает производительность подвижного состава (вагонов и автомобилей), а также ускоряет доставку грузов непосредственно со складов отправителей на склады получателей, минуя промежуточное хранение и сортировку по направлениям грузов на станционных складах и торгово-сбытовых базах.

С целью упорядочения использования автомобильного транспорта при перевозке массовых грузов применяются так называемые централизованные перевозки. При централизованных перевозках погрузка грузов осуществляется силами и средствами поставщика, транспортирование и экспедирование — силами и средствами автомобильного транспорта общего пользования, а разгрузка — силами и средствами потребителя. При этом материальная ответственность за сохранение груза в пути лежит на транспортной организации. В результате поставщик и получатель в одинаковой мере заинтересованы в применении механизации при погрузочно-разгрузочных работах, а организации, получающие груз и обслуживаемые автомобильным транспортом, при централизованных перевозках освобождены от погрузки и транспортировки груза. Многолетняя практика централизованной перевозки муки и хлеба в Москве, кокса и некоторых других грузов в Ленинграде подтверждает целесообразность организации таких перевозок.

С января 1951 года в Москве проводится централизованная перевозка кирпича автомобильным транспортом Мосгорисполкома с кирпичных заводов на строительные площадки всех министерств и ведомств. Этот метод даёт большой экономический эффект.

В результате введения централизованных перевозок, каждым автомобилем ежедневно перевозится 4992 кирпича вместо 1760 кирпичей до введения централизованных перевозок. Время простоя автомобиля под погрузочно-разгрузочными операциями сократилось с 2,1 часа за одну езду. Общий пробег автомобилей с учётом более полного использования грузоподъёмности автомобилей и применения прицепов сократился со 123,2 тысяч километров до 79,9 тысяч километров, а

вместе с этим сократился и ежедневный расход бензина на перевозку кирпича — с 41,2 тысячи литров до 29,3 тысячи литров.

Вместе с ростом производительности автомобилей, используемых на централизованных перевозках, сократилось число грузчиков и агентов с 3000 человек до 600 человек и значительно сократился расход, тов с оплатой за перевозку кирпича с кирпичных заводов на связанныеые площадки.

Кроме централизованных перевозок кирпича, в Москве с января 1951 года была введена централизованная доставка пива в торговую сеть с наиболее крупного пивоваренного завода. Эту работу выполняет автомобильный транспорт автобазы Министерства торговли СССР. До введения централизованной перевозки из пивоваренный завод ежедневно прибывало до 300 грузовых автомобилей, которые простояли в ожидании получения груза по несколько часов и загружались 15—25щиками вместо 100 шиков по грузоподъёмности автомобиля. В настоящее время вся продукция завода перевозится 31—50 автомобилями, к каждому из которых прикрепил один старший грузчик, являющийся материально ответственным лицом за принятый груз и доставку его потребителям, а все погрузочные работы на заводе осуществляются специальной бригадой грузчиков.

В результате введения централизованных перевозок резко повысилось использование автомобилей, что вызвало сокращение числа автомобилей, а также числа водителей, грузчиков и агентов, занятых ранее на этих перевозках. Устранены непроизводительные простои автомобилей из-за оформления документов, сократился расход бензина и смазочных материалов. По предварительным подсчётам за первое полугодие 1951 года общая экономия средств, связанная с введением централизованной перевозки кирпича, составляет примерно 20 миллионов рублей.

Опыт централизованной перевозки кирпича в Москве переносится Министерством автомобильного транспорта РСФСР на другие города, а централизованная перевозка грузов автомобильным транспортом — на другие виды грузов.

Укрупнение автомобильных хозяйств ведомственного подчинения есть только начало большой работы по реорганизации использования автомобильного транспорта СССР.

В больших городах — Москве, Ленинграде, Свердловске, Киеве и других городах, где уже достаточно хорошо развит автомобильный транспорт общего пользования, укрупнение автомобильных хозяйств должно проходить за счёт ликвидации мелких ведомственных хозяйств. В индустриальных и промышленных центрах, где преобладают хозяйства различных ведомств, целесообразно создавать территориальные укрупнённые автомобильные хозяйства ведомственного значения с возможной перспективой преобразования их в междуведомственные автомобильные хозяйства.

Учитывая, что основное количество автомобилей находится в ведении различных министерств и ведомств и используется для перевозки грузов внутри ведомств, необходимо в ближайшее время продолжить работу по централизации перевозок грузов автомобильным транспортом в пределах каждого министерства и усилить роль в перевозках грузов автомобильного транспорта общего пользования.

Наряду с укрупнением показателей работы автомобилей. Для этого необходимо прежде всего улучшить транспортный процесс, значительно сократить порожние пробеги автомобилей и простои их под погрузо-разгрузочными операциями, повысить использование грузоподъёмности автомобилей, шире применять прицепы, добиваясь коэффициента их ис-

пользования не ниже, чем у грузовых автомобилей. Необходимо повысить техническую готовность автопарка, внедрять во всех автохозяйствах обязательное техническое обслуживание автомобилей, и создавать при крупных автомобильных хозяйствах ремонтные предприятия. Следует также обеспечить более широкое применение автомобилей, работающих на твёрдом и газообразном топливе.

Учитывая ежегодный значительный рост числа легковых автомобилей в народном хозяйстве СССР, необходимо разработать и ввести определённый порядок, регламентирующий использование легковых автомобилей, принадлежащих государственному и кооперативным организациям, с тем, чтобы затраты на использование легковых автомобилей были значительно сокращены.

Эта задача может быть выполнена на базе развития в крупных городах и населённых пунктах таксомоторных парков, а также организации укрупнённых гаражей ведомственного значения по обслуживанию руководящих и инженерно-технических работников, для служебных целей, легковыми автомобилями из общего парка.

Также необходимо расширить продажу легковых автомобилей для населения.

Недостатки в использовании автомобильного транспорта частично объясняются отсутствием хорошо организованной научно-исследовательской работы и необеспеченностью автомобильного транспорта квалифицированными кадрами, специалистами с высшим и средним техническим образованием.

Для научно-исследовательского института автомобильного транспорта при Министерстве автомобильного транспорта РСФСР и УССР и несколько автодорожных институтов Министерства высшего образования не имеют достаточной материально-технической базы.

Большое значение для повышения использования автомобильного транспорта имеет улучшение дорожного хозяйства.

За годы сталинских пятилеток на территории СССР построено большое количество магистральных автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия. Только за послевоенную пятилетку построено 16 тысяч километров дорог с твёрдым покрытием, в том числе автомобильная магистральная дорога Москва—Симферополь.

В целях улучшения строительства дорог республиканского и местного значения по решению правительства в союзных республиках организовано 150 машинодорожных станций и 100 механизированных карьеров по добыче и переработке каменных материалов; в результате, в союзных республиках создана хорошая материально-техническая база для строительства современных автомобильных дорог.

Быстрейшее улучшение состояния дорожной сети в значительной мере зависит от внимания к дорожному хозяйству со стороны местных советских органов.

Хорошо организована работа по строительству и ремонту местных дорог в Красноярском крае, где план 1950 года по строительству дорог местного значения выполнен на 116% и по капитальному ремонту — на 120,5%.

Улучшается состояние дорожного хозяйства в Горьковской области. Построены дороги Арзамас—Алдатов и Арзамас—Шатки. Капитально отремонтированы дороги республиканского значения, план 1950 года перевыполнен и по капитальному строительству, и по ремонту дорог.

В Калининской области в каждом колхозе организованы постоянные дорожные бригады; план по строительству дорог выполнен в 1950 году на 111,2%, а по капитальному ремонту — на 117,1%.

Вместе с тем некоторые областные организации недостаточно уделяют внимания вопросам дорожного строительства. В Пензенской,

Тамбовской и Тульской областях качество дорог ухудшается, а план работ по строительству и ремонту дорог не выполняется.

Основной задачей дорожных органов является завершение восстановления сети автомобильных дорог с каменным покрытием и обработка вяжущими материалами существующих дорог с гравийным и щебеночным покрытием наиболее грузонапряженных участков дорог республиканского значения.

Кроме того, необходимо продолжить строительство и реконструкцию автомобильных магистралей дорог, а также правильно использовать организованные машинодорожные станции и трудовое участие сельского населения на строительстве, ремонте и содержании дорог республиканского и местного значения.

При строительстве дорог необходимо механизировать тяжелые и трудоемкие дорожно-строительные работы и широко применять прогрессивные скоростные методы, давшие при сооружении магистральных автомобильных дорог хорошие результаты.

В связи с широким внедрением в дорожное хозяйство новых типов дорожно-строительных машин необходимо повысить квалификацию дорожных работников и готовить кадры механизаторов для дорожного хозяйства как массовых профессий, так и с высшим образованием.

* * *

С целью улучшения использования автомобильного транспорта в ближайшие годы необходимо завершить укрупнение автомобильных хозяйств и усилить автомобильные хозяйства общего пользования. Опыт централизованной перевозки кирпича и пищевых продуктов автомобильным транспортом следует распространить на другие массовые грузы. Необходимо усилить механизацию погрузочно-разгрузочных работ, внедрить применение прицепов, что снижает себестоимость перевозки грузов автомобильным транспортом.

Для удешевления содержания легковых автомобилей необходимо упорядочить использование их различными министерствами и ведомствами, значительно увеличить количество таксомоторных парков, а также увеличить количество легковых автомобилей, подлежащих продаже населению. Следует принять меры к значительному увеличению использования автомобильным транспортом местных видов твердого и газообразного топлива.

Успешное решение поставленных задач возможно только на основе развития массового социалистического соревнования всех работников автомобильного транспорта за перевыполнение плана перевозок грузов, а также увеличение межремонтных пробегов автомобилей, экономии топлива и других эксплуатационных материалов, на основе хорошо поставленного изучения и распространения передового опыта новаторов автомобильных хозяйств.

Загнивание и упадок экономики Англии

Состояние глубокого упадка, в котором находится английская экономика, возникло не в последние годы, а началось гораздо раньше — после первой мировой войны. Этот упадок, который с особой силой обнаруживается ныне, после второй мировой войны, является формой проявления общего кризиса капитализма в Англии и имеет глубокие исторические корни.

Англия была, по выражению Ленина, «колибелью капитализма» и в течение трёх четвертей девятнадцатого столетия являлась наиболее развитой промышленной страной мира.

В период своего промышленного и торгового могущества Англия захватила необычные колониальные владения. Ленин указывал в работе «Империализм, как высшая стадия капитализма», что «две крупные отличительные черты империализма имели место в Англии с половины XIX века: громадные колониальные владения и монопольное положение на всемирном рынке»¹.

Своё монопольное положение на мировом рынке английский капитализм теряет к концу третьей четверти девятнадцатого столетия. Страны более молодого капитализма начинают обгонять Англию по темпам своего экономического развития.

В результате действия закона неравномерности развития капитализма Англия в последней четверти XIX века начала отставать по темпам и уровню промышленного развития от стран более молодого капитализма — США и Германии. Былое монопольное положение Англии на мировом рынке было подорвано.

Однако до первой мировой войны английская промышленность, хотя и утратила своё первенство, всё ещё продолжала идти вперёд. Старейшие отрасли английской промышленности, на которых покоилось экономическое могущество Англии, расширялись, хотя и медленнее, чем раньше. Так, за время между 1900 и 1913 годами добыча угля выросла на 28%, потребление хлопка выросло почти на четверть, выплавка стали — на 57%, выпуск судов — на 23%.

Общий кризис капитализма, основным, определяющим признаком которого является борьба двух систем — капиталистической и социалистической, оказал решающее влияние на положение Англии. Как указывает товарищ Сталин, Англия после первой мировой войны становится страной хозяйственного упадка.

Товарищ Сталин следующим образом характеризовал развитие английского капитализма от «благоденствия» к упадку: «Раньше Англия занимала в ряду капиталистических государств монопольное положение. Обладая целым рядом грандиозных колоний и имея образцовую для того времени промышленность, она имела возможность изображать из себя «мировую фабрику» и извлекать громадные сверхприбыли. Это был период «мира и благоденствия» в Англии...

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 22, стр. 270.

Но дальнейшее развитие мирового капитализма, особенно же развитие Германии, Америки и отчасти Японии, выступивших конкурентами Англии на международном рынке, подорвали в корне бывшее монопольное положение Англии. Война и послевоенный кризис нанесли ей один решающий удар монопольному положению Англии¹.

Обострение борьбы за рынки сбыта, источники сырья и сферы приложения капиталов в период общего кризиса капитализма не могло не сказаться с особой силой на английском капитализме. «Наиболее «угрожаемой» и «пострадавшей» стороной в обстановке развивающегося кризиса капитализма, — говорил товарищ Сталин на XV съезде партии, — считается английская буржуазия»².

Между первой и второй мировыми войнами, даже низкие темпы промышленного развития периода 1900—1913 годов оказались для Англии недостижимыми. За 19 лет — с 1920 по 1938 год — индекс промышленной продукции Англии лишь в течение четырёх лет был немного выше уровня 1913 года (в 1920, 1929, 1936 и 1937 годах). В остальные годы он был ниже этого уровня.

Добыча угля сократилась с 287 миллионов тонн в 1913 году до 223 миллионов тонн в 1935 году, или почти на 20%, потребление хлопка сократилось почти на 35%, ещё более резко сократилось судостроение. Период между двумя мировыми войнами характеризуется также оставанием машиностроительной и металлургической промышленности.

Этот крайний упадок английской промышленности в период общего кризиса капитализма объясняется действием закона неравномерности экономического и политического развития при империализме, паразитическим перерождением британского капитализма. Обширнейшие колониальные владения с громадными ресурсами сырья и рабочей силы приносят английским экспортёрам капитала исключительно высокие прибыли. Английские капиталы всегда предпочитали, в погоне за особенно жирной добычей, вывозить капитал в колонии, нежели вкладывать его внутри страны. Были годы, когда экспорт капитала значительно превосходил внутренние капиталовложения.

Результатом этого громадного отвлечения капиталов за границу явилось крайнее замедление темпов экономического развития Англии. Оборудование таких отраслей производства, как угольная, металлургическая, текстильная, судостроительная, машиностроительная, обояночная, крайне медленно; старое оборудование тяжёлой гирей вносилось в ногах английской промышленности. Новейшие технические достижения внедрялись мало. Результатом было уменьшение конкурентной способности английской промышленности на мировом рынке. Издержки производства были перед второй мировой войной в среднем в 2,3 раза выше издержек производства американской промышленности. Это должно было сказаться самым отрицательным образом на английской внешней торговле, в особенности в обстановке крайнего обострения конкурентной борьбы на мировом рынке вследствие относительной стабильности рынков и появления в колониях и зависимых странах собственного молодого капитализма.

Ещё со времён промышленной и торговой монополии Англии сохранилось исключительно большое значение внешней торговли в её экономике. Сельское хозяйство страны на протяжении десятилетий приходило во всё больший упадок, деградировало. Земля изымалась из обработки, забрасывались или использовались под спорт и забаву рабочих. В 1939 году — три четверти, в 1949 году 68,5% пшеницы импортировалось.

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 8, стр. 156.

² И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 287.

Импорт сахара в 1938 году составил 83,1%, в 1950 году — 82,6% всего потребления. Более половины мяса, 97% масла в 1950 году ввозилось.

Паразитический характер английской экономики сказывается и в громадном превышении ввоза над вывозом, в хроническом дефиците торгового баланса. Этот дефицит покрывался на протяжении десятилетия доходами от экспорта капитала и от фрахта судов.

Вторая мировая война привела к дальнейшему экономическому ослаблению английского империализма. Английский империализм, зарпавший вместе с американскими миллиардерами фашистскую диктатуру в Германии, проводивший монархскую политику в расчёте на то, что удастся направить гитлеровскую агрессию против СССР, обнаружил свою экономическую, политическую и военную несостоятельность в начавшейся второй мировой войне. Он оказался не в состоянии сохранить собственные колонии перед лицом японской агрессии. Коалиционное консервативно-лейбористское правительство, как огня, боялось победы Советской Армии над фашистскими захватчиками и всемерно оттягивало открытие второго фронта. Экономическая несостоятельность английского империализма в войне обнаружилась в том, что иностранная — американская — помощь оказалась важнейшим источником снабжения страны сырьём и продовольствием.

Английский империализм вышел из второй мировой войны с крайне ослабленными экономическими позициями. Впереди была острейшая конкурентная борьба с американским империализмом на мировом рынке. Отсталый организационно и технически производственный аппарат предвещал новые тяжёлые поражения в будущей торговой войне. Сократились капиталовложения за границей; уменьшились доходы от капиталовложений, как и от судоходства.

Обострение кризиса колониальной системы не могло не сказаться с особой силой на английском империализме, который, как подчёркивал В. И. Ленин, является колониальным империализмом. Мощный подъём национально-освободительной борьбы колониальных и зависимых народов после второй мировой войны нашёл своё выражение в создании армий национального освобождения. Предоставление формальной независимости Индии и прав провинции Пакистану было соглашением английского империализма с буржуазной верхушкой этих стран для того, чтобы спасти позиции английского империализма.

Историческая победа великого китайского народа над американским империализмом и реакционным гоминданом и создание Китайской Народной Республики нанесли жестокий удар и по английской колониальной системе. Выпадение Китая из системы зависимых от империализма стран, национально-освободительные войны в Бирме, Малайе, борьбе иранского народа за национализацию нефтяной промышленности — всё это наносило и наносит удары по английскому империализму, подрывает его мощь, разлагает всю созданную им чудовищную машину порабощения и эксплуатации колониальных народов.

В страхе перед потерей захваченных трёхсотлетним грабежом колоний и полуколоний, капиталовложений и прибылей английский империализм пустился в ход открытый террор против освободительного движения народов Африки и развязал войну против народов Малайи и Бирмы.

Поддерживая авантюры американского империализма в Азии, преступную американскую интервенцию в Корею, английский империализм выступает не только как младший партнёр США, но и как крупнейший в мире колониальный эксплуататор, стремящийся во чтобы то ни стало спасти систему колониального рабства.

Обострение кризиса колониальной системы не могло не оказать серьёзного влияния на ухудшение экономического положения Англии. Сокращение английских капиталовложений за границей (на 45% в 1948 году против 1939 года) привело и к уменьшению доходов от капиталовложений, что в свою очередь сказалось на английском платёжном балансе.

Лейбористские лидеры, получив на парламентских выборах 1945 года большинство голосов и образовав правительство, обещали рабочим путем реформ ввести социализм, создать «социалистическую Британию». На деле же выдвинутой ими программа имела целью спасти английский капитализм от гибели.

Программа, намеченная лейбористскими главарями, была суммой государственно-монополистических мероприятий, сводившихся к переоборудованию промышленности за государственный счёт, т. е. за счёт трудящихся, к всемерной помощи монополиям в целях укрепления их позиций на мировом рынке. Эти мероприятия нашли, прежде всего, своё выражение в капиталистической национализации некоторых отраслей промышленности. Национализации подверглись те отрасли, которые обслуживают промышленность топливом, транспортом и электроэнергией. Это относилось к угольной промышленности, внутреннему транспорту, производству электроэнергии, газовой промышленности. При этом лейбористы и в своих программных заявлениях и в практических мероприятиях заботились об огосударствлении прежде всего убыточных отраслей промышленности. Это было спасением крупных капиталистов от банкротства.

Угольная промышленность после первой мировой войны пришла в крайний упадок, переоборудование шахт не производилось, шахты были убыточны. Низкий уровень механизации угольной промышленности, падение производительности труда и высокие издержки по добыче угля — всё это повывало издержки производства во всех отраслях промышленности, являющихся потребителями угля.

Так же обстояло и с железными дорогами. Их подвижной состав был изношен. Они приносили железнодорожникам магнаты один убыток. Например, в 1947 — последнем году перед национализацией — железные дороги дали 16 миллионов фунтов стерлингов убытков.

Лейбористская национализация обеспечила владельцам шахт и железных дорог полную компенсацию за их собственность и твёрдый ежегодный доход по облигациям, которые они получили взамен своих акций. Разумеется, и шахтовладельцы и железнодорожные магнаты были вполне удовлетворены такой «национализацией». При этом национализация соответствовала также интересам капиталистов и всех других отраслей, ожидавших от нее снижения цен на уголь и сокращения расходов на транспорт.

Лейбористская национализация была осуществлена в интересах крупной буржуазии и коренным образом отличается от национализации социалистической, осуществляемой в интересах народа.

Программа Коммунистической партии Великобритании «Путь Британии к социализму» следующим образом характеризует лейбористскую капиталистическую национализацию: «Капиталистическая национализация не меняет характера эксплуатации рабочих, поскольку компенсация, выплачиваемая бывшим владельцам, обеспечивает последним возможность, как и прежде, получать нетрудовой доход за счёт рабочих, причём выплата компенсации гарантируется властью государства. В руках капиталистов остаётся тот же капитал, меняется лишь форма ценных бумаг.

Однако, целью капиталистической национализации является не только выплата компенсаций бывшим владельцам. Её целью является также обеспечение новых выгод предпринимателям в остальных отраслях промышленности путём предоставления им товаров и услуг по низкой цене. Именно поэтому рабочих в национализированных отраслях промышленности заставляют интенсивнее работать и сохраняют низкий уровень их заработной платы. Капиталистическая национализация используется для того, чтобы принести выгоду капитализму в целом, за счёт рабочих в национализированных отраслях промышленности».

Такова же природа недавно осуществлённой лейбористским правительством национализации части сталелитейной промышленности. При этом капиталистический характер этой национализации ещё более выступает наружу. Прежде всего, национализированы не все металлургические фирмы, а лишь часть — общим числом меньше ста, имеющие немного более половины всего количества занятых в этой отрасли рабочих. Национализированы лишь предприятия, которые производят чугуна, сырую сталь и стальные отливки. Те же предприятия, которые, кроме того, подвергают сталь и чугун последующей обработке и выпускают готовые изделия, национализация не подлежит. Прежние владельцы получили за свои предприятия неслыханно высокий выкуп. По облигациям, которые выдало государство в обмен на акции, бывшие владельцы получают высокий и устойчивый доход, не подвергающийся колебаниям рыночной конъюнктуры.

Национализированные сталелитейные заводы образуют государственно-капиталистическую монополию, призванную удовлетворить растущие потребности военной промышленности в стали для производства вооружения. Новая корпорация неизбежно вступит в конкурентную борьбу с созданным согласно «плану Шумана» громадным «наднациональным» европейским сталелитейным и угольным сверхтрестом в составе металлургических монополий Западной Германии, Франции, Италии, Люксембурга, Голландии и Бельгии. Этот сверхтрест, возглавляемый гитлеровскими военными преступниками во главе с Крупном, находится в руках американских монополистов.

Цель нового западноевропейского сверхтреста — превратить сталелитейную промышленность указанных стран в арсенал для подготовки войны против СССР и стран народной демократии. Вместе с тем «план Шумана» является орудием американского империализма в его борьбе с английским империализмом. Образование нового сверхтреста знаменует также борьбу с английской сталелитейной промышленностью, вытеснение английской стали с мировых рынков. Лейбористская национализация части сталелитейной промышленности имела задачей борьбу за сохранение мировых рынков для английской стали.

В то же время лейбористы рассчитывали с помощью национализации английской сталелитейной промышленности создать условия для увеличения производства стали в Англии в интересах подготовки агрессивной войны. Под флагом капиталистической национализации лейбористские лидеры осуществляют гонку вооружений.

Лейбористская национализация, осуществляемая в интересах английского монополистического капитала и направленная против интересов английского рабочего класса, проводилась под прикрытием демократии «демократическом социализме».

Так называемый «демократический социализм» правых лейбористов представляет собой не что иное как попытку прикрыть «социалистической» фразеологией развитие государственно-монополистического капитализма. В послевоенных условиях восторженного роста сил социализма, когда всемирно-исторические успехи Советского Союза с новой силой

Возрастает отставание и усиливается упадок отраслей промышленности, работающих на внутренний рынок, на гражданские нужды. Гонка вооружений усиливает загнивание и упадок английской экономики и является фактором, ускоряющим техническое отставание английской промышленности. Громадный рост ассигнований на вооружение сопровождается переключением значительной части машиностроительных сооружений на переключение значительной части машиностроительной промышленности на обслуживание военных отраслей. Так, английская машиностроительная промышленность производит станков на 40 миллионов фунтов стерлингов в год. Выполнение военной программы потребует в ближайшие два года станков на 115 миллионов фунтов стерлингов. Таким образом, милитаризация подрывает и экспорт станков, и поставку станков для всех отраслей промышленности, кроме военных.

* * *

В послевоенные годы Англия пережила два острых валютных кризиса.

Первый кризис разразился летом 1947 года, когда, подчиняясь американскому диктату и условиям кабального Вашингтонского соглашения о займе в 3750 миллионов долларов, Англия вынуждена была объявить о свободной обратимости фунта стерлингов на доллары. В результате дефицит платёжного баланса с 370 миллионов фунтов стерлингов в 1946 году подскочил до 600 миллионов фунтов стерлингов в 1947 году. Произошло резкое сокращение валютных резервов Англии, гроившее их полным исчерпанием. Поэтому английское правительство прекратило свободную обратимость валют.

Валютный кризис 1947 года был вызван прежде всего ростом цен, вздутием американских монополий. Рост цен привёл к исчерпанию английским казначейством кредитов по Вашингтонскому соглашению уже в 1947 году вместо предполагавшегося исчерпания этих кредитов в 1950 году.

Новый взрыв валютного кризиса имел место в сентябре 1949 года. Уолл-стрит продиктовал Англии обесценение фунта стерлингов по сравнению с долларом на 30%. Обесценение фунта стерлингов и последовавшее за ним обесценение валют большинства капиталистических стран должно было открыть дорогу американским капиталоодежникам в Британскую империю, а также в колонии других капиталистических стран Европы.

Уолл-стрит воспользовался валютным кризисом 1949 года для того, чтобы нанести удар стерлинговому блоку. В конце 1949 года голландская и Вест-Индия, Греция, Норвегия, Израиль, Иран и Египет вышли из стерлингового блока и оказались в финансовой зависимости от Нью-Йорка. Сфера влияния английских банков таким образом сократилась и уменьшилась их доходы.

Согласие лейбористского правительства на девальвацию фунта, продиктованную в Вашингтоне, было вызвано не только подчинением заокеанским монополистам, но и выполнением директив Британской федерации промышленников. Обесценение фунта стерлингов должно было, по мнению английских монополий, усилить экспорт (с расчётом на увеличение долларовой выручки и ослабление дефицита платёжного баланса), ускорить инфляционный подъём цен внутри страны, снизить жизненный уровень трудящихся и повысить прибыли монополистического капитала.

Резко усилились в послевоенный период затруднения Англии в области внешней торговли, нашедшие своё выражение в кризисе платёжного баланса. Пассивность английского платёжного баланса стала хронической.

Американский империализм использовал дефицит платёжного баланса и внешнеторговые затруднения английского империализма для того, чтобы усилить зависимость Англии от США. Принуждая Англию постепенно ликвидировать торговлю с СССР, Китайской Народной Республикой и европейскими странами народной демократии (список зарубежных стран Вашингтоном к вывозу в эти страны товаров достигает 100 000 наименований), США подрывают её экономическую самостоятельность. Зависимость от доллара тем самым возрастает, но вместе с тем возрастают и экономические затруднения Англии.

Лейбористское правительство объявило важнейшей задачей своей экономической политики всемерное — любыми средствами — форсирование экспорта для того, чтобы завоевать рынки и сократить пассивность торгового платёжного баланса.

Экспорт товаров из Англии помыслился по сравнению с довоенным уровнем на 60%, не за счёт перевода английской промышленности на новую техническую базу, а за счёт прежде всего усиления эксплуатации английского рабочего класса, ускорения темпов его работы, снижения реальной заработной платы. Лейбористское правительство, при поддержке консерваторов, выполняя требования монополий, систематически снижало покупательную способность масс, форсировало экспорт, снимало массы товаров с внутреннего рынка.

Увеличение экспорта Англии в послевоенный период оказалось возможным вследствие временного выпадения Японии и Германии в качестве экспортёров на мировом рынке. Но в 1949—1950 годах произошло значительное увеличение экспорта германских и японских монополий, за счёт которых стоит американский империализм. Среднемесячный экспорт Западной Германии увеличился с 317 миллионов марок в 1949 году до 697 миллионов марок в 1950 году. В марте 1951 года он возрос до 1090 миллионов марок. Среднемесячный вывоз Японии вырос с 43 миллионов долларов в 1949 году до 68 миллионов долларов в 1950 году и 96 миллионов долларов в марте 1951 года.

Рост экспорта машин, химических товаров, стали и угля из Германии, усиление вывоза японского текстиля на азиатские рынки являются одним из моментов наступления американских монополий на торговые позиции Англии.

Противоречия между Англией и США, обнаруживающиеся в борьбе за источники сырья и сферы экспорта капитала, с особой силой сказываются в борьбе за рынки сбыта.

Е дефиците английского платёжного баланса обнаружилось особенно ярко затруднение английского империализма, его зависимость от американского империализма, равно как и англо-американское соперничество.

Тот факт, что дефицит английского платёжного баланса является выражением послевоенного обострения общего кризиса капитализма, отнюдь не отменяется некоторым «улучшением» этого платёжного баланса в 1950 году.

Англия удалось увеличить в 1950 году свои валютные резервы за счёт усиленной продажи из стерлинговой зоны колониального сырья Соединённым Штатам, сокращения своих собственных резервов сырья и отказа от ряда закупок в долларовой зоне.

Но уже вышедший в начале 1951 года правительственный «Экономический обзор на 1951 г.» вынужден был признать, что улучшение платёжного баланса является временным и весьма условным. Английский буржуазный журнал «Стейтсмен» писал (в номере от 3 марта 1951 г.), что «вышедший бум во внешней торговле, вызванный переносом, всего лишь маскирует, а не устраняет долларовой кризис».

Громадные закупки сырья Соединенными Штатами в связи с накоплением военных запасов и гонкой вооружений резко увеличились после начала американо-английской интервенции в Корею. Эти закупки привели к скачкообразному росту цен на сырьё и к увеличению долларовой выручки в стерлинговой зоне.

Приведём таблицу движения остовых цен в Англии¹:

	1937 год = 100				
	1946 год	1948 год	1949 год	1950 год	1951 год март
Общий индекс остовых цен . . .	161	202	212	242	288
Индекс остовых цен на сырьё материалов	156	243	242	331	549
Индекс остовых цен на законченную продукцию	156	190	199	210	230

В 1946 году индекс цен на сырьё находился на одном уровне с индексом цен на готовую продукцию. Но уже в 1948 году — когда был принят «план Маршалла» — образовались ножницы между ценами на сырьё и готовую продукцию. В результате скачкообразного роста цен индекс цен на сырьё материалов в марте 1951 года стоял на уровне вдвое более высоком, чем индекс цен на законченную продукцию. Цены на каучук в Англии в марте 1951 года были в пять раз выше уровня 1947 года, на хлопок цены в апреле 1951 года были в 2½ раза выше, чем в 1947 году, цены на шерсть были в марте 1951 года почти в пять раз выше, чем в 1947 году, на цветные металлы — в два с лишним раза выше.

На этом громадном росте цен на сырьё получают бешеные прибыли владельцы ключевых плантаций в Малайе и Бирме, монополии, владеющие оловянными и медными рудниками в Африке и Азии, владельцы акций английских колониальных монополий, но проигрывають трудящиеся массы Англии, переплачивающие на росте цен импортных товаров.

Скачкообразный рост цен на сырьё создаёт растущее расхождение между ценами на экспортруемые и импортруемые товары, понуждает Англию переплачивать громадные суммы.

В июне 1951 года цены на импортные товары были на 52% выше июня 1950 года, цены на сырьё — ещё выше. Это привело к тому, что случайное улучшение платёжного баланса, имевшее место в 1950 году, сменилось катастрофическим ухудшением. В 1951 году началось сокращение физического объёма английского экспорта. Отрицательное сальдо торгового баланса за первые шесть месяцев 1951 года составило уже 554,7 миллионов фунтов стерлингов против 219 миллионов фунтов стерлингов в первом полугодии 1950 года. Как заявил лейбористский министр финансов Гэйтскелла на британском конгрессе тред-юнионов в начале сентября 1951 года, за то же самое количество импортруемых товаров в 1951 году надо будет уплатить на один миллиард фунтов стерлингов больше, чем в 1950 году. Но и эта цифра преуменьшена. По подсчетам журнала «Уорлд Ньюс энд Вьюс» (№ 35 за 1951 г.), в 1951 году стоимость импорта того же объёма возрастёт, вследствие роста цен, на 1400 миллионов фунтов стерлингов.

В 1950 году произошло увеличение золотых и долларовых резервов Англии, как банкира стерлинговой зоны. В 1951 году начался катастро-

¹ «Monthly Bulletin of Statistics, Statistical Office of the United Nations», August, 1951, p. 180.

фический отлив золота. 3 октября английское министерство финансов сообщило, что золотые и долларские запасы Англии только за три месяца — июль, август, сентябрь — сократились на 598 миллионов долларов.

Как указывает журнал Коммунистической партии Великобритании «Лейбор Мансли» — «теперь английский платёжный баланс разбит в щепки американскими вооружениями»¹.

Англия вступила в полосу острейшего кризиса своей внешней торговли, который грозит исчерпанием её золото-валютных резервов. Вместе с тем в результате гонки вооружений, бешеного роста цен на сырьё, кризиса внешней торговли, подчинения Англии американскому империализму и внутренней инфляции назревает новый — третий по счёту — валютный кризис. Третий валютный кризис обещает быть ещё более острым и продолжительным, чем кризисы 1947 и 1949 годов.

В 1947—1949 годах лейбористское правительство требовало жертв от народных масс во имя спасения внешней торговли Англии и улучшения её платёжного баланса. Рабочих убеждали подтянуть пояс, с максимальной интенсивностью работать на капиталистов под лозунгом «экспортруйте или умереть». Теперь призывы к форсированию экспорта оказались в противоречии с ещё более настойчивыми призывами вооружаться. Вооружение во имя интересов американских и английских миллионеров объявлено главной задачей.

Гонка вооружений приводит к развёртыванию военной промышленности, отвлечению сырья и машинного оборудования на подготовку агрессивной войны.

В июле и сентябре прошлого года лейбористский премьер-министр Эттли дважды провозгласил программу увеличения военных расходов. Эттли объявил тогда об увеличении военных заказов, о постройке новых танковых заводов и дополнительном ассигновании на расширение военного производства сначала 100, а позднее ещё 100 миллионов фунтов стерлингов. Общая сумма военных расходов на ближайшие три года была намечена в 3600 миллионов фунтов стерлингов.

В январе 1951 года Эттли заявил, что новая программа военных расходов составит 4700 миллионов фунтов стерлингов на три года. Это означает, что средний ежегодный военный расход без малого составит 1600 миллионов фунтов стерлингов.

В бюджетной речи министра финансов Гэйтскелла 10 апреля было объявлено, что военные расходы повышаются в 1951/52 году не до 1300 миллионов фунтов стерлингов, а до 1470 миллионов фунтов стерлингов.

Кроме того, по статьям бюджета, носящим название «под чертой», ассигновано 143 миллиона фунтов стерлингов на накопление стратегических материалов, 14 миллионов фунтов стерлингов на постройку иррейских казарм и 16 миллионов фунтов стерлингов на «развитие колоний», что также является ассигнованиями на военные цели. Всего, таким образом, на подготовку войны должно быть затрачено в 1951/52 году 1673 миллиона фунтов стерлингов. Удельный вес военных расходов в бюджете повысился в два раза и поднялся до 35% всех бюджетных расходов. Вместе с ассигнованиями на покрытие издержек прошлых войн — выплата процентов по государственному долгу, компенсация за военный ущерб и т. д. — это составит более половины всех бюджетных ассигнований.

¹ «Labour Monthly», August, 1951.

Увеличение военных расходов, произведенное по прямому приказу из Вашингтона, ложится новым тяжким грузом на английскую экономику, и без того находящуюся в состоянии глубокого упадка.

Товарищ Сталин говорил в беседе с корреспондентом «Правды», опубликованной 17 февраля 1951 года: «Премьер Эттли должен был бы знать по собственному опыту, как и по опыту США, что умножение вооруженных сил страны и гонка вооружений ведет к разрыванию военной промышленности, к сокращению гражданской промышленности, к приостановке больших гражданских строек, к повышению налогов, к повышению цен на товары массового потребления». Это положение товарища Сталина о результатах гонки вооружения ярко подтверждает английская экономическая действительность.

В связи с громадным ростом ассигнований на вооружения количество новых машин и станков, идущих в гражданские отрасли промышленности, резко сокращается.

Как сообщает мартовский номер журнала «Лейбор Рисерч», 70% возросших военных расходов ближайших трёх лет пойдёт на расширение военного производства. Из них 1700 миллионов фунтов стерлингов ассигновано на увеличение производства машин, автомобилей, самолётов, постройку судов для подготовки войны. Но именно на эти отрасли падает половина в всего экспорта.

Гонка вооружений создала в Англии острый кризис сырья. Американские монополии сократили продажу Англии сырья, ряда цветных металлов, хлопка. Это приводит к сокращению производства в ряде отраслей промышленности. Уже введены ограничения в потреблении меди, хлопка, латуни и т. д. По заявлению Гэйтскелла, нужды военной промышленности в сырье удовлетворяются в первую очередь. Из-за нехватки цветных металлов, серы, бумаги, хлопка, стекла, строевого леса, кирпича больше всего пострадало машиностроение, строительная промышленность, производство одежд.

Гонка вооружений создала и недостаток сырья для металлургической промышленности. «Экономист» указывал, что в результате реализации «плана Шумана» прекратятся поставки английской металлургической промышленности высококачественной руды из французской Северной Африки. Расширение германской военной промышленности уже привело к сокращению поставок металлолома из Западной Германии в Англию. Это создало ряд затруднений для английской сталелитейной промышленности. Опубликованный в мае доклад организации промышленников «Эймс оф Индустриэ лимитед» сообщает, что работа многих мартовских печей в Йоркшире серьёзно затруднена из-за недостатка железного лома, необходимого для плавки. Во многих районах западного Йоркшира работу доменных печей пришлось всего остановить. В докладе подтверждается «катастрофическое влияние» нехватки стали на машиностроительную промышленность.

Гонка вооружений дезорганизует экономику Англии, как она дезорганизует экономику всего капиталистического мира. Милитаризация хозяйства и подготовка к войне были объявлены американско-английскими монополиями магическим средством поддержания высокой конъюнктуры, полной занятости, спасением от кризиса. На деле гонка вооружений приближает новый взрыв экономического кризиса.

Товарищ Сталин говорил в докладе на XVIII съезде партии: «что значит перенести хозяйство страны на рельсы военной экономики? Это значит дать промышленности одностороннее, военное направление, всемерно расширить производство необходимых для войны предметов, не связанное с потреблением населения, всемерно сузить производство и особенно выпуск на рынок предметов потребления населе-

ния, — следовательно, сократить потребление населения и поставить страну перед экономическим кризисом»¹.

Вся политика английских господствующих классов, которая осуществлялась руками лейбористского правительства и которую намерены осуществлять и далее как правые лейбористы, так и консерваторы, приближает страну к экономическому кризису и катастрофе.

На протяжении ряда лет лейбористское правительство осуществляло политику «замораживания» заработной платы и повышения косвенных налогов, означавшего повышение цен на товары массового потребления. Гонка вооружений, бешеный рост цен, ею порождённый, резко усилила инфляцию в Англии.

Английский буржуазный журнал «Экономист» писал в марте 1951 года (стр. 578—579): «Инфляция распространяется, видимо, на все уголки экономики; создается положение, когда большие затраты неизбежно усилит давление со стороны повышающихся издержек... Короче говоря, есть вполне реальная опасность того, что в течение ближайших 12 месяцев британский народ испытает такое повышение стоимости жизни, какого он, вероятно, не знал никогда».

С усилением гонки вооружений рост цен внутри страны ускорился. Началась настоящая скачка цен и, по признанию консерватора Оливера Лиглывэла в его выступлении в палате общин 26 июля 1951 года, «умеренная инфляция превращается в катастрофическую».

Даже по фальсифицированным официальным данным, различные цены на все товары выросли в мае 1951 года по сравнению с 1947 годом на 24%, на продовольственные — на 35,4%, на одежду — на 36,7%, на отопление и освещение — на 26,9%. Только в феврале 1951 года цены на женскую одежду повысились на 10%, на детскую одежду — на 30%, на мебель — на 20—25%, на трикотажные изделия — на 25%. Лейбористский министр торговли Шоукросс в интервью с корреспондентом газеты «Нью-Кроникл» признал, что стоимость жизни между июнем 1950 года и июнем 1951 года повысилась на 25%. В связи с очередным повышением цен на молоко на 10% газета «Санди Экспресс» писала 1 июля 1951 года: «Повышение цен настолько значительно и охватывает столько видов товаров, что оно намного обгоняет повышение зарплат».

Рост цен всей своей тяжестью обрушивается на плечи трудящихся. Инфляционный рост цен стал важнейшим орудием снижения жизненного уровня рабочего класса, его растущего обнидания.

Правые лейбористы объявили своим «величайшим достижением» повышение размеров социального обеспечения престарелым и введение социального обеспечения для некоторых других категорий. Эти проведенные в 1946—1947 годах мероприятия за счёт увеличения налогов на трудящихся теперь сводятся на нет. Размеры социального обеспечения оставлены почти неизменными в обстановке инфляционного повышения цен. Это означает, что категории лиц, живущих на социальном обеспечении, получают пособие, размеры которого не обеспечивают им даже покупательного существования.

Инфляционный рост цен означает также снижение жизненного уровня всех категорий лиц, живущих на фиксированный доход — торговых служащих, чиновников, лиц свободных профессий.

Наступление на жизненный уровень трудящихся осуществляется и через посредство налогов. Не менее половины заработной платы рабочих погашается прямыми и косвенными налогами. Погашение издержек мировых войн в форме процентов по громадному государственному долгу, составляющих более пятисот миллионов фунтов стерлингов

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. II, стр. 567.

ежегодно, выплаты «военных убытков» капиталистам и т. д. идут за счёт трудящихся, так же как и расходы на вооружение. Это налоговое наступление монополий на рабочий класс дополняется систематическим сокращением расходов на здравоохранение, школьное и жилищное строительство.

Жилищный фонд был частично разрушен во время войны, сотни тысяч домов пришли в ветхость. Несмотря на широковещательные обещания лейбористов, жилищн строится в два раза меньше, чем до войны, и жилищная нужда становится неупомянутой. Тяжёлые жилищные условия, множество трущоб, лишённых элементарных жизненных удобств и даже света, становится источниками массовых заболеваний среди трудящихся.

Наступление монополий на жизненный уровень трудящихся нашло своё выражение в сокращении потребления народа по сравнению с довоенным. Среднедневное потребление на душу населения сократилось в апреле 1951 года против 1934—1938 годов в следующих размерах: сахара — на 13%, риса — на 42%, мяса свежего и мороженого — на 54%, рыбы — на 15%, масла — на 32%. В то же время более чем удвоилось потребление картофеля. Прошедшее лето 1951 года увеличило выдачи по карточкам мяса до 200 граммов в неделю на человека настолько ничтожно, что ни о каком существенном улучшении потребления мяса не может быть и речи¹.

Действительное потребление трудящихся ещё меньше, чем свидетельствуют эти цифры, так как потребление буржуазных слоёв населения, входящее в эти средние данные, не уменьшилось по сравнению с довоенным временем.

В Англии до сих пор сохранилась карточная система на ряд важнейших предметов потребления — на мясо, сахар, жиры и др. Падение реальной заработной платы трудящихся настолько велико, что, по свидетельству ряда розничных торговцев, товары по карточкам, несмотря на мизерные нормы, — не выкупаются.

Но английским подкаблукателям войны и этого мало. Монополии требуют дальнейшего наступления на жизненный уровень трудящихся. Лейбористское правительство послушно выполняло их требования.

Абсолютное и относительное обнищание трудящихся усилилось при лейбористском правительстве. Жизненный уровень рабочих упал по сравнению с довоенным не менее чем на 30%.

Лейбористские главарь и консерваторы предвещают дальнейшее снижение жизненного уровня масс. Они открыто заявляют, что в интересах гонимых вооружений жизненный уровень масс должен снизиться ещё больше. На конгрессе тред-юнионов в начале сентября 1951 года Гэйтскелл прямо заявил, что «первооружение будет все больше отражаться на экономике Англии, создавая для всех трудности и лишения».

Гэйтскелл скрывал, что капиталистам не приходится и не придётся переносить трудности и лишения. Гонка вооружений происходит за счёт трудящихся. Как прямо писал один из представителей английских монополий Чемберс в февральском номере журнала «Лойде Банк Ревью», — «основное бремя вооружений должно пасть на средние и мелкие доходы». Эту политику и осуществляло лейбористское правительство при поддержке консерваторов.

Избирательная программа лейбористской партии, опубликованная 3 октября 1951 года, провозглашала необходимость дальнейшей гонки вооружений и под прикрытием мнимого «равенства жертв» — «сокра-

щения снабжения товарами широкого потребления». Это заявление приветствовала консервативная печать.

В этой обстановке все ухищрения реакционной верхушки Гевсовета принудить рабочих безропотно сносить гонку вооружений и рост цен дают во всё большей мере осечку. В стране усиливается борьба рабочего класса против наступления монополий. Стачечная борьба приобретает всё больший размах.

Для монополистов гонка вооружений — источник небывалых прибылей. Если в 1950 году прибыли акционерных компаний выросли на 10—15%, то первая половина 1951 года даёт дальнейший, ещё больший их рост. По данным «Файненц Таймс», за первую половину 1951 года прибыли 1703 крупных компаний повзрослели до 901,5 миллионов фунтов стерлингов против 743 миллионов фунтов стерлингов в первой половине 1950 года — или на 20%, дивиденды выросли на 10%, резервы — на 23%. Резко возросли доходы военных монополий. Дивиденды, выплаченные военным концерном Виккерс, почти удвоились (с 6,5% в первой половине 1950 года до 12% в первой половине 1951 года). Сказочно выросли прибыли колониальных монополий, 401 заморская компания (каучуковые, чайные, нефтяные и др.) получила в первые шесть месяцев 1951 года 201 миллион фунтов стерлингов против 141 миллиона фунтов стерлингов в первые шесть месяцев 1950 года — рост на 35%. По сообщению «Экономиста» (5 мая 1951 года), прибыли 57 каучуковых компаний выросли за один 1950 год на 227%.

Эти данные дают ответ на вопрос, кто заинтересован в гонке вооружений, инфляции, бешеном росте цен. В них заинтересованы английские монополии вместе с американскими миллиардерами.

Лейбористское правительство проводило политику служения английскому и американскому империализму. Оно не вышло страну из состояния упадка, а содействовало ещё большему ухудшению экономической обстановки, росту экономических трудностей, приближению экономического кризиса в результате гонки вооружений и подготовки агрессивной войны.

Правые лейбористы запрягли Англию в колесницу американского империализма, ведут войну против народов колоний, помогают английским монополистам грабить, разлагать и подавлять рабочий класс.

Политику предательства национальных интересов Англии правые лейбористы выполняют в качестве второй партии английского империализма. Эта политика не есть их оригинальное изобретение. Авторство здесь принадлежит лидеру старшей партии английского империализма — Черчиллю. В своей речи в мае 1948 года Черчилль заявил, что лейбористское правительство проводит внешнею политику партии консерваторов. Это заявление не только не было опровергнуто лидерами лейбористской партии, но в своих выступлениях Бевин, Эттинг, Моррисон всемерно подчеркивали своё единство во внешнеполитических вопросах с Черчиллем и всей консервативной партией. Правые лейбористы всегда с ненавистью относились к Советскому Союзу и страшились его успехов в социалистическом строительстве. Они всегда стояли на страже интересов английского империализма. После второй мировой войны правые лейбористские реакционеры вместе с Черчиллем объявляли американский империализм опорой капиталистического (по их фарисейской терминологии «свободного») мира, в борьбе против лагеря мира и демократии во главе с СССР.

Единство с консерваторами по вопросам внешней политики дополняется реакционной внутренней политикой правых лейбористов. Правые лейбористы выступают как левое крыло консерваторов. В последние

¹ Падение потребления подсчитано на основе данных «Monthly Digest of Statistics», июль 1951 г.

два года, с истощением лейбористской политики национализации, правые лейбористы немало трудов положили на то, чтобы изобрести программные требования, отличные от требований консерваторов. Как признавала буржуазная печать, из этих потуг, нашедших своё выражение в программах 1949 и 1950 годов, ничего не вышло.

На выборах в палату общин 25 октября 1951 года партия лейбористов потерпела поражение. К власти пришло консервативное правительство во главе с Черчиллем.

Лейбористская партия обещала проводить политику мира и дружественных отношений с другими странами. На деле лейбористское правительство проводило политику, направленную против мира, безоговорочно поддерживая агрессивные планы американского империализма, все более теряя самостоятельность и независимость Англии.

Политика подчинения страны американским монополиям, развязывания новой войны, гонки вооружений привела к усилению загнивания и упадка экономики Англии, к ухудшению положения трудящихся. Обещания лейбористов поднять жизненный уровень масс не были выполнены.

Результатом была потеря влияния лейбористской партии среди части избирателей, питающих какие-то надежды на то, что победа консерваторов приведет к изменению английской политики. Однако, нет оснований полагать, что приход к власти правительства консерваторов приведет к изменениям, так как лейбористское правительство фактически проводило политику консерваторов.

В стране усиливается борьба масс за мир, против поджигателей войны. Коммунистическая партия Великобритании ставит своей задачей сорвать предательские планы реакционеров всех мастей. В избирательной программе Коммунистической партии Великобритании показано, что препятствием к мирному урегулированию является не Советский Союз, ведущий политику мира, а кузка миллионеров Англии и США, наживающаяся на войне и военной подготовке. Компартия требует заключения Пакта Мира между пятью великими державами, дружбы с Советским Союзом и Китайской Народной Республикой. Компартия требует проведения политики мира, прекращения войны в Корее, запрещения атомной бомбы, всеобщего сокращения вооружений, ликвидации позорной зависимости от США, осуществления широкой торговли с СССР и странами народной демократии. Избирательная программа налагает политику компартии, направленную на повышение жизненного уровня трудящихся.

Несмотря на ложь и дикум кампания клеветы и травли Советского Союза, которая ежедневно изливается со страниц буржуазной (и лейбористской в том числе) печати, народные массы требуют дружбы с Советским Союзом.

Весь ход исторического развития, в частности последних лет, неопровержимо свидетельствует о том, что гонка вооружений, подчинение Соединенным Штатам Америки, господство монополистов, колониальные угнетение ведут Англию к новым кризисам и катастрофе. Спасение для английского народа — в мире и дружбе с Советским Союзом и странами народной демократии.

Планирование труда

Планирование труда является важной составной частью народнохозяйственного планирования. В содержание плана по труду входят социалистическое воспроизводство рабочей силы, осуществление основных признаков социалистической организации общественного труда, мероприятия по планируемому повышению материального благосостояния трудящихся.

План по труду, как составная часть народнохозяйственного плана, является выражением политики большинства партии по вопросам труда и заработной платы. Планирование труда опирается на учение Ленина — Сталина о социалистической организации общественного труда.

Планирование труда предполагает знание законов социалистического воспроизводства. Если экономические законы капитализма действуют, как слепая, стихийная сила, помимо воли и сознания людей, то экономические законы социализма, выражающие позитивную объективную необходимость, сознательно используются социалистическим государством. Экономические законы социализма действуют через политику партии и советского правительства; объективная необходимость осуществляется, как заранее поставленная цель в государственном народнохозяйственном плане.

Планирование труда является экономической необходимостью в социалистическом обществе. Через планирование труда проявляют своё действие закономерности социалистического воспроизводства рабочей силы и осуществляется основная функция социалистической организации общественного труда.

Социалистическая организация труда базируется на общественной собственности на средства производства, на отсутствии эксплуататорских классов. Рабочая сила в социалистическом обществе не является товаром, так как она не покупается и не продается. Рабочий класс является хозяином производства. Приобретенный продукт, создаваемый рабочим классом, идет в пользу всего общества и распределяется в интересах укрепления социализма и строительства коммунизма.

Если при капитализме имеет место стихийное распределение рабочей силы, зависящее от заработной платы и роста безработицы, если рабочий класс в условиях капитализма подвергнут угнетению экономическими кризисами, то в социалистическом обществе ликвидированы кризисы и нет безработицы. Численность рабочих и рост заработной

платы определяются народнохозяйственными планами.

В социалистическом обществе происходит непрерывный рост численности рабочего класса при систематическом повышении производительности общественного труда. Рост национального дохода в СССР обеспечивается не только высокими темпами накопления, но и непрерывным подъемом материального благосостояния трудящихся.

На первой фазе коммунизма действует социалистический принцип оплаты по труду. Труд является мерой участия работников социалистического общества в производстве и в потреблении; отсюда вытекает необходимость осуществления учета и контроля над мерой труда; но, хотя труд и является при социализме непосредственно общественным трудом, однако, учет и контроль над ним осуществляются в денежной форме, заработная плата используется социалистическим государством в интересах стимулирования роста производительности труда и правильного распределения рабочей силы по отраслям и районам.

Учение товарища Сталина о принципах социалистической организации труда, о значении и путях повышения производительности труда, о социалистическом созревании как коммунистическом методе строительства социализма, о роли организованного набора рабочих и механизации труда, о правильной организации заработной платы, ликвидации уравниловки, об улучшении бытовых условий рабочих, о ликвидации текучести и создании устойчивых кадров, о ликвидации безделья в производстве и укреплении хозяйств раскрывают закономерности социалистической организации труда и должны быть положены в основу планирования труда.

Планирование труда как по народному хозяйству в целом, так и по отраслям и предприятиям должно обеспечить дальнейший рост производительности труда во всех отраслях народного хозяйства на основе тщательного изучения резервов и возможностей повышения производительности труда; при этом укрепление производственной программы должно быть осуществлено, главным образом, за счет повышения производительности труда.

Планирование труда должно обеспечить рациональное распределение трудовых ресурсов, ликвидацию излишков рабочей силы, которые имеются в ряде отраслей и предприятий, редукцию штатов управленческого персонала на предприятиях и в ус-

реждения и всемерное улучшение использования рабочей силы за счет ликвидации строек. Важной задачей является также создание резервов рабочей силы, которая ввиду отсутствия заказов в строительстве и промышленности (например, в строительстве) может быть использована в других отраслях народного хозяйства. Улучшения бытового обслуживания рабочих, повышения их квалификации и на этой основе создание резервов кадров являются важнейшим средством повышения их квалификации и ускоренного освоения новой техники, передовых методов и машин, которыми так богаты наши предприятия и стройки.

План по труду включает следующие показатели народнохозяйственного плана:

1. Задачи по росту производительности труда как по важнейшим отраслям народного хозяйства — промышленности, строительстве, транспорте, сельском, торговле, так и по министерствам и ведомствам.

2. План по численности рабочих и служащих по всему народному хозяйству — по основным категориям работников: рабочие, ИТР, служащие, младший обслуживающий персонал, учащиеся.

3. План по заработной плате рабочих и служащих: по средней заработной плате и по фонду заработной платы.

В планах по труду предусматриваются источники обеспечения рабочей силой важнейших отраслей промышленности, строительства, транспорта, а также мероприятия по подготовке квалифицированных кадров рабочих и повышению квалификации персонала.

План по труду, определяющий рост производительности труда, численности рабочих и служащих, фонд заработной платы и фонд заработной платы, обусловлен народнохозяйственным планом производства и внедрения в народное хозяйство новой техники.

В свою очередь, планирование труда во многом определяет показатели других разделов плана. Хотя производство развивается не только за счет повышения производительности труда, но и за счет увеличения количества рабочих, но повышение производительности труда в решающей мере обеспечивает выполнение производственной программы.

Рост производительности труда в промышленности ведет к ускорению производственного цикла и оборачиваемости оборотных средств, к уменьшению себестоимости продукции и снижению себестоимости производства.

Удельный вес заработной платы в себестоимости промышленной продукции составляет 22—23%, но по отдельным отраслям особенно в добывающей промышленности, удельный вес заработной платы значительно выше. В угольной промышленности он доходит до 60—70%. План по труду, предусматривая рост производительности

труда, в значительной мере определяет размеры дальнейшего снижения себестоимости продукции. Задачей по фонду заработной платы в значительной мере определяется план по заработной плате, так как фонд заработной платы является важнейшим источником денежных доходов населения.

План по труду определяет также планы подготовки кадров, развития детских учреждений, учреждений здравоохранения, определяет бюджет соцстраха, планы по жилищно-коммунальному хозяйству, культурно-спортивной деятельности.

Успешное осуществление политики снижения и дальнейшего снижения себестоимости продукции неразрывно связано с политикой в области заработной платы и планированием фонда заработной платы.

В свою очередь, в самом плане по труду все показатели плана взаимно обусловлены друг другом. Численность рабочих зависит от объема производства и развития техники, а также от задания по росту производительности труда. Рост средней заработной платы определяется в основном заданием по росту производительности труда. Фонд заработной платы исчисляется, исходя из плана по численности рабочих и служащих и средней заработной платы.

Ведущим показателем в плане по труду является задание по росту производительности труда, так как рост производительности труда определяет необходимую для выполнения производственной программы численность работников, а также уровень средней заработной платы, следовательно, величину фонда заработной платы.

Одним из принципов народнохозяйственного планирования является осуществление комплексного планирования, т. е. планирования всех разделов народнохозяйственного плана и их взаимной увязки, обеспечения взаимосвязи и взаимодействия частями народнохозяйственного плана на основе решения политических и экономических задач, которые ставятся партией и правительством на тот или иной отрезок времени, т. е. на основе максимального расширения резервов увеличения производства и повышения производительности труда. Необходимость увязки плана по труду с другими разделами народнохозяйственного плана требует, чтобы план по труду охватывал все участки народного хозяйства, чтобы в плане была показана вся численность работников, весь фонд заработной платы по народному хозяйству. Только при этом условии можно обеспечить взаимосвязь всех плановых показателей по труду с другими разделами народнохозяйственного плана — с планом товарооборота, финансовым планом и т. д.

Вместе с тем планирование труда осуществляется по отраслям, кооперации, министерствам и ведомствам, по союзным республикам. Адреспность плана является необходимым условием обеспечения оперативности плана и контроля за выполнением плана всеми министерствами и ве-

домствами; она позволяет лучше увязать задания по численности рабочих и служащих и по фондам заработной платы с задачами работ, сопоставляя лимиты плана по труду до предприятий, оперативно осуществлять контроль за выполнением плана по производительности труда и по численности рабочих и служащих, не допуская излишков рабочей силы и усиленно вести борьбу против перерасхода фондов заработной платы.

Большое значение в планировании труда имеет отраслевой разрез плана. Если отраслевой разрез обеспечивает оперативность и контроль за выполнением плана, то отраслевой разрез плана по труду дает возможность анализировать и проверять правильность распределения трудовых ресурсов и фонд заработной платы по отраслям народного хозяйства, определить, в какой степени различные трудовые ресурсы направляются в интересах развития производства, выявлять излишества в административно-управленческом аппарате, отраслевой разрез плана имеет большое значение и для баланса народного хозяйства.

Основная задача плана по труду заключается в том, чтобы обеспечить дальнейший всемерный рост производительности труда.

Преимущества социалистической системы хозяйства выражаются в высоких темпах роста производительности труда, невиданных при капитализме. Неуклонный рост производительности труда должен обеспечить изобилие продуктов и непрерывное развитие народа и социализма. Чем выше производительность труда, тем меньше затраты общественно-необходимого рабочего времени для производства изделий, тем больше продукция производится в единицу рабочего времени.

В общественном продукте содержится труд как прошлый, ошестившийся в средствах производства, так и живой труд, который создает новую стоимость. Повышение производительности труда означает экономико всего общественного труда — как труда рабочих, занятых в производстве, так и прошлого, ошестившегося труда — путем лучшего использования средств производства.

Маркс писал: «Повышение производительности труда достигается именно в том, что доля живого труда уменьшается, а доля прошлого труда увеличивается, но увеличивается таким образом, что общая сумма труда, заключающаяся в товаре, уменьшается следовательно, таким образом, что количество живого труда уменьшается больше, чем увеличивается количество прошлого труда»¹.

1 К. Маркс. Капитал, т. III, изд. 1880 г., стр. 271.

При планировании труда производится разработка мероприятий по экономии живого труда, который имеет решающее значение роста производительности общественного труда; по экономии живого труда не ограничивается уменьшением потребности в дополнительных рабочих или экономии фонда заработной платы. В современной практике рабочей силы и усиленно она неразрывно связана с улучшением использования основных средств производства, оборудования, механизма, т. е. с экономией всего общественного труда, в том числе и фонда заработной платы в основных средствах производства.

В плане по труду производительность труда по своей абсолютной величине выражается в размере валовой продукции, выработанной одним рабочим в единицу времени, по относительной величине — она исчисляется в процентах к предыдущему периоду. Показатели производительности труда в народнохозяйственном плане даются в натуральных и денежных выражениях. Показатели производительности труда в натуральных выражениях в народнохозяйственном плане устанавливаются по следующим отраслям: в металлургической промышленности — по количеству тоннаж в тоннах на одного рабочего; в угольной промышленности — среднесуточная добыча угля в тоннах на одного рабочего; в нефтяной промышленности — добыча нефти в тоннах на одного рабочего, занятого в нефтяном, и объем бурения в погонных метрах бурения на одного рабочего, занятого в бурении; по электростанциям — выработка электроэнергии в гектаватт-часов на одного рабочего в торфяной промышленности — добыча торфа в тоннах на одного рабочего; в лесной промышленности — вывозка леса в кубических метрах на одного рабочего, занятого в лесозаготовках; по промышленности строительных материалов — выработка цемента в тоннах на одного рабочего; по сахарной промышленности — выработка сахарного песка в тоннах на одного рабочего.

По отдельным министерствам, главным и предприятиям, в частности по машиностроительной промышленности, производительность труда определяется по снижению трудоёмкости изделий, по затратам трудоёмкости или норма-часов на единицу продукции. Натуральные показатели более правильно отражают рост производительности труда. Однако применение показателей производительности труда в натуральном выражении или по трудоёмкости может иметь место лишь в отраслях с однородной продукцией. В тех случаях, когда производительность труда исчисляется в отраслях с разнообразной продукцией, применяются натуральные показатели в денежном; в этих отраслях производительность труда исчисляется на основе ценностных показателей, при которых количество продукции в денежном ассортименте, произведённой в единицу времени, получает денежное выражение.

Следует также учесть, что применение натуральных показателей в планировании

наиме производительности труда в связи с изменениями структуры производства, с отращиванием метода исчисления. Этот же индексный метод исчисления роста производительности труда можно применять при определении влияния изменений ассортимента на рост производительности труда.

Наименование изделий	Количество изделий (в штуках)	Затраты человеко-часов на единицу изделий		Количество человеко-часов на весь выпуск изделий		Производительность труда в % ($\frac{гр. 5}{гр. 6} \times 100$)
		в отчетном году	в планируемом году	по нормам отчетного года ($\frac{гр. 2 \times гр. 3}{гр. 4}$)	по нормам планируемого года ($\frac{гр. 2 \times гр. 4}{гр. 3}$)	
1	2	3	4	5	6	7
A	100	20 000	18 500	2 000 000	1 850 000	108,2
B	1 200	640	580	768 000	696 000	110,4
B	900	93 000	83 421	81 700 000	75 078 900	111,5
Итого по заводу	2 200	39 304	35 284	86 468 000	77 624 900	111,4

По каждому виду изделий исчисляются затраты рабочих часов по нормам отчетного года (графа 5) и по нормам планируемого года (графа 6). Суммируются затраты труда по нормам отчетного года и по нормам планируемого года. Рост производительности труда по всему заводу получается путем деления суммы графы 5 на сумму графы 6 в умножении результата на 100. Расчет производительности труда этим методом может быть применен также в отраслях с хорошо налаженным техническим нормированием.

Важное значение имеет сравнительный анализ темпов годовой, дневной и часовой выработки. В ряде случаев различия между темпами роста дневной выработки и дневной годовой выработки указывает неудовлетворительное использование

В некоторых отраслях, особенно в отраслях машиностроения, применяется метод расчета производительности труда по затратам рабочего времени. Расчет производительности труда в затратах рабочего времени в этом случае производится следующим образом:

рабочего времени в течение года из темпа ином предприятии. Если дневная выработка растет на 15%, а годовая на 15%, то это значит, что на предприятии имеют место потери из-за прогулов и отсутствия на работу. Разница между дневной и часовой выработкой показывает степень использования рабочего времени в течение смены. Если темпы роста дневной выработки значительно ниже темпов роста часовой выработки, то это свидетельствует о больших потерях рабочего времени во время смены.

Для выявления резервов роста производительности труда из счѣта лучшего использования рабочего времени большое значение имеет анализ баланса рабочего времени, который может быть произведен по следующей условной таблице.

Показатели	Фактически	По плану
I. Календарный год	365 дней	365
II. Воскресные и праздничные дни	57	57
III. Непроизводительное время:	303	308
IV. Неиспользованное время:	14	14
1. Очерередные отпуска	3	3
2. Отпуска по беременности	—	—
3. Исполнение государственных и военных обязанностей	2	1
4. Невыходы по уважительным причинам	3	1
5. Прогулы	1	—
6. Исполнение простоя предприятия	2	—
Итого неиспользованного времени	25	19
V. Используемое число дней	283	289
VI. Продолжительность рабочего дня	7,6 час.	7,8 час.
VII. Фонд времени рабочего в часах за год	2151	2254

Располагая подобного рода данными об использовании рабочего времени, можно определить резервы роста производительности труда за счѣт лучшего использования рабочего времени в течение года.

При планировании производительности труда необходимо учитывать также и районные сдвиги в размещении производительности той или иной отрасли. Это имеет большое значение при планировании производительности труда в угольной, нефтяной промышленности и в некоторых других отраслях. Например, производительность труда в угольной промышленности восточных районов значительно выше производительности труда в угольной промышленности Довбасса, вследствие различных условий залегания угольных пластов, в следовательно, и добычи угля. В этом случае более быстрым темпом роста добычи угля в восточных районах приведет к росту производительности труда в угольной промышленности не только за счѣт внутренних изменений производства, но также и за счѣт изменения удельных весов добычи угля по районам.

Составление плана по труду, как и плана по всему народному хозяйству, начинается за несколько месяцев до начала планового периода. Для того чтобы правильно спланировать рост производительности труда, необходимо оценить ожидаемое выполнение плана за предыдущий год. При этом оценка ожидаемого выполнения плана производится по данным отчетных данных лишь за 8—9 месяцев. Оценка ожидаемого выполнения плана требует серьезного изучения хода выполнения плана. Занижение ожидаемого выполнения плана может привести к занижению выполненного планового задания по производительности труда.

При этом особенно важно правильно учесть ожидаемые результаты четвертого квартала, так как уровень производительности труда в четвертом квартале обычно равен среднему годовому уровню.

Основная задача планирования производительности труда заключается в том, чтобы обеспечить систематический рост производительности труда на год и в год, на квартал и в квартал, на месяц и в месяц. Поэтому проектировка по росту производительности труда необходимо составлять не только со среднегодовым уровнем ближайшего периода, но и с уровнем производительности в последние кварталы встшего года.

Необходимо учесть, что производительность труда является синтетическим показателем и что за рост производительности труда оказывают влияние все стороны производства: развитие техники, улучшение организации производства, создание постоянных кадров, улучшение жилищно-бытовых условий производства, изменения в составе заработной платы и др. Преимущества социалистической системы хозяйства обеспечивают систематический рост производительности труда. В первой пятилетке рост производительности

труда составил 41%, во второй пятилетке, которая была пятилеткой освоения производительности труда, возмалась на 81% за три года третьей пятилетки (1938—1940 годы) рост производительности труда составил 32%. За период первой послевоенной пятилетки производительность труда возросла по сравнению с 1940 годом на 37%. Эти темпы роста производительности труда во много раз превосходят темпы роста производительности труда в капиталистических странах. Известно, что в США темп роста производительности труда за многие десятилетия составляет 1—1,5% в год.

В Советском Союзе среднегодовые темпы роста производительности труда в первой пятилетке составляли 8,4%, во второй пятилетке — 12,6%.

При определении численности рабочих необходимо исходить из двух основных моментов:

а) из плана производства продукции, объема строительно-монтажных работ, развития теплоэнергетики, объема перевозок и т. д.;

б) из плана по росту производительности труда.

Только на основе заданий по производительности труда можно правильно определить план по численности рабочих. Рост производства по отраслям и по районам и задание по росту производительности труда определяют рост численности рабочих и соответственно рабочей силы по отраслям и районам. Численность рабочих устанавливается разными методами, зависящими от характера производства. Основным методом является метод расчета нормы выработки или нормы установления норм выработки или планирования трудоемкости изделий. Во многих отраслях планирование численности рабочих осуществляется на основе расчета нормы выработки, обучения и определения рабочих мест. При определении трудоемкости изделий или норм рабочего времени учитывается механизация труда, внедрение новой техники, технологии, внедрение усовершенствованных методов труда, опыт новаторов. Зная производственную программу, можно установить, сколько нужно человеко-дней или человеко-часов для ее выполнения. Для установления фактической численности рабочих необходимо учитывать степень перевыполнения норм выработки рабочими.

При этом следует обратить особое внимание на производный расчет затрат труда из изготовления новых видов продукции, которые не производились в отчетном периоде, так как именно при этих расчетах многие руководители предприятия допускают искажения. На основе расчета трудоемкости изделий определяется общая потребность в норма-часах. Для подсчета потребности в рабочей силе необходимо рассчитать не только количество человеко-дней или человеко-часов, но и количество

онных сравнянок, составленных по каждому отделу и имеющих существенное значение для определения расписок, для регулирования и планирования заработной платы.

Наряду с простой сдельной системой, во многих отраслях применяется прогрессивная сдельная оплата, при которой расписки повышаются в зависимости от степени переполнения нормы выработки. Применение прогрессивно-сдельной оплаты труда создает дополнительные стимулы к повышению производительности труда, переносит нормы выработки и способствует развитию движения иноваторов производства.

Инженерно-техническим работникам стимулом является применение премиальной системы оплаты труда за выполнение и перевыполнение плана производства, за применение технических усовершенствований, улучшение качества продукции, ввод новых мощностей, освоение новых видов продукции. Широкое применение сдельных и премиальных систем оплаты труда является могущим стимулом повышения производительности труда.

Социалистическое государство использует систему заработной платы как рычаг для обеспечения правильного распределения рабочей силы.

В целях стимулирования направления рабочих в восточные районы установлена повышенная заработная плата для ведущих отраслей в этих районах — на 20%. В выделенных районах, и особенно в районах Крайнего Севера, применяются более повышенные коэффициенты оплаты труда. Чтобы стимулировать закрепление рабочих в ведущих отраслях производства, социалистическое государство установило более высокий уровень заработной платы для рабочих ведущих отраслей — для угольной, нефтяной и металлургической промышленности. Для ликвидация текучести, особенно в ведущих отраслях промышленности, и создания постоянных кадров применяются льготы по пенсионному обеспечению, а также надбавка за выслугу лет.

При планировании заработной платы центральной задачей является обеспечение более высоких темпов роста производительности труда по сравнению с темпами роста заработной платы. Более высокие темпы роста производительности труда являются необходимым условием для создания социалистического накопления и снижения себестоимости продукции. Они обуславливаются тем, что рост производительности труда в социалистическом хозяйстве происходит главным образом за счет внедрения новой техники и механизации, которые облегчают труд рабочего и в огромной мере повышают производительность труда.

Чтобы обеспечить предусмотренное в плане хозяйственного роста производительности труда и заработной платы в условиях преобладания сдельных норм оплаты труда, необходим пересмотр норм выработки.

На капиталистических предприятиях установление новых, повышенных норм выработки производится с целью повышения интенсивности труда и снижения заработной платы рабочих. На социалистических предприятиях пересмотр норм выработки происходит при активном участии самих рабочих, и нормы повышаются в результате и на основе развития и усовершенствования техники производства, внедрения передовых методов работы, технических мероприятий по повышению производительности труда. Рабочие знают, что рост производительности труда обеспечивает укрепление социализма, усиление социалистического государственного строительства трудящихся. Принципиально иное, чем при капитализме, отношение рабочих к нормированию труда создает широкие возможности для использования его, как рычага повышения производительности труда, регулирования заработной платы и лучшего внутрарядового планирования. В Советском Союзе пересмотр норм сопровождается массовым участием рабочих в разработке мероприятий по улучшению производства.

В народнохозяйственном плане, наряду с заданием по росту производительности труда и заработной платы, предусматриваются также задания по пересмотру норм выработки, ликвидации устаревших и заниженных норм. Эти задания являются техническими, непрерывно совершенствующиеся производственными процессами, систематический рост производительности труда приводит к тому, что нормы устаревают и требуется систематический пересмотр устаревших норм. Задание по пересмотру норм выработки, предусмотренное в плане, должно браться во внимание и нормы, должно браться во внимание в технике и вместе с тем оно должно обеспечивать правильное соотношение между ростом производительности труда и заработной платы.

Нормирование труда должно обеспечить установление технически обоснованных норм выработки. В ряде случаев на отдельных предприятиях применяются заниженные нормы, которые применяются большинством рабочих. Применение заниженных норм вызывает излишества в расходовании заработной платы, не стимулирует повышения производительности труда и порождает несоответствия в оплате труда работников на разных предприятиях. Поэтому контроль за деятельностью предприятий в области нормирования труда, ликвидация заниженных норм является необходимым условием повышения производительности труда, осуществления правильного соотношения в оплате труда между различными предприятиями и ликвидация уравниловки внутри предприятий.

В соответствии с действующим законодательством, условия оплаты труда, тарифные ставки, применение различных систем оплаты труда утверждаются правительством и вводятся с разрешения правительства. При планировании заработной платы необходимо определять такой ее уровень, который вытекает из действующих условий оплаты

труда, и предусмотреть изменения в уровне заработной платы, связанные с изменением квалификационного состава рабочих или отраслевой структуры производства, или в связи с ростом вылат за выслугу лет. При этом необходим строжайший контроль за безусловным выполнением постановлений правительства по вопросам заработной платы, имея в виду, что дальнейший рост реальной заработной платы рабочих и служащих обеспечивается прежде всего снижением различных цен.

В плане по заработной плате необходимо предусмотреть также ликвидацию излишества, имеющихся в премиальных и других системах оплаты труда, и сокращении фонда заработной платы на многих предприятиях, в связи с оплатой простоев, сверхурочных работ, использованием квалифицированных рабочих не по специальности и по другим причинам, связанным с неудовлетворительной организацией производства.

После того, как определена численность рабочих и служащих и установлена средняя заработная плата, нетрудно рассчитать фонд заработной платы. В состав фонда заработной платы включаются разные выплаты, подлежащие как из тарифных ставок и должностных окладов, так и из применения поощрительных систем оплаты труда, а также другие выплаты, перечисленные в инструкции ЦСУ СССР по определению состава фонда заработной платы.

Строгое выполнение плана по фонду заработной платы имеет исключительно важное значение, так как превышение плана по фонду заработной платы может вызвать несоответствие между фондами заработной платы, с одной стороны, и товарооборотом и денежным обращением, с другой, а также создать трудности при исполнении бюджета.

Перерасход фонда заработной платы вызывает повышение издержек производства и себестоимости продукции. Вот почему при контроле за фондами заработной пла-

ты необходимо обратить особое внимание на борьбу с любыми проявлениями перерасхода фонда заработной платы.

Перерасход фонда заработной платы, как правило, образуется по двум причинам: во-первых, в связи с невыполнением плана по производительности труда, что вызывает дополнительный наем рабочей силы, а во-вторых, в результате сверхпланового превышения средней заработной платы рабочих. Поэтому при анализе перерасхода фонда заработной платы необходимо, прежде всего, проверить наличие излишка рабочих и выполнение плана по производительности труда.

При невыполнении плана по производительности труда особое внимание следует обратить на использование механизмов, на причины простоев, на мобилизацию резервов для повышения производительности труда. При проверке среднего годового задания средней заработной платы большое значение имеет выявление излишества, фактов занижения норм, применения сверхурочных работ, доплат, приписок и т. д.

Контроль над фондами заработной платы осуществляется министерствами, а также финансовой системой и, прежде всего, органами Госбанка, которые выдают денежные средства на заработную плату предприятиям по мере выполнения плана в том же проценте, в каком выполнен план. При анализе перерасхода фонда заработной платы важно проверить выполнение плана по валовой продукции, и в особенности по производству изделий, имея в виду, что перевыполнение плана только тогда имеет народнохозяйственное значение, когда перевыполнен план производства таких изделий, такого ассортимента и такой емкости, в которых имеется потребность в народном хозяйстве. Бесполезно перевыполнение плана производства и фондов заработной платы вызывает излишние расходы государственных средств.

М. Ямольский

Некоторые вопросы планирования местной и кооперативной промышленности в Чкаловской области

В системе социалистической промышленности местной промышленности принадлежит особая роль. Эта отрасль промышленности призвана к тому, чтобы на основе использования местных ресурсов сырья производить в каждой области, в каждом крае и республике разнообразный ассортимент товаров широкого потребления, простейшей сельскохозяйственной инвентарь, местные строительные материалы и другие виды продукции для местного потребления. Наряду с этим местная промышленность в промышленной кооперации обязана по возможности осуществлять бытовое обслуживание населения, производить ремонтные работы и т. д.

Партия и правительство придают большое значение делу всемерного развития местной и кооперативной промышленности. В постановлениях ЦК КПСЗ и в VII съезде партии уделяется на необходимость выравнивать местную советскую промышленность, дать ей возможность проывать широкую сеть в деле производства товаров широкого потребления и создавать ей возможную помощь сырья и средствами.

За годы послевоенной пятилетки местная и кооперативная промышленность в нашей стране значительно возросла и производит продукции в полтора раза больше, чем в довоенное время. Значительно расширилась местная и кооперативная промышленность также и в Чкаловской области, где в 1950 году довоенный уровень производства по валовой продукции был превращен в 1,5 раза. На предприятиях местной и кооперативной промышленности Чкаловской области в последние годы организовано массовое производство кожаной и валяной обуви, трикотажных изделий, пуховых платков, галантерей, мебели, посуды, обуви, сельскохозяйственного инвентаря, гвоздей, кирпичей, извести, черепицы, мыла, мажора, усаев и других изделий. Почти в каждом районе и городе имеются промышленные предприятия местной промышленности, в 25 районах из 50 созданы промышленные комбинаты по всей области организованы артели промышленной, лесохозяйственной кооперации и артели кооперации инвалидов.

Однако местная и кооперативная промышленность всё ещё не справляется со сложной задачей — полного обеспечения взрослых запросов населения в

массовых товарах широкого потребления. Качество товаров, изготовляемых на многих предприятиях местной и кооперативной промышленности, также остается от запросов населения. В Чкаловской области местная и кооперативная промышленность ещё слабо использует местные ресурсы сырья для дальнейшего увеличения производства и расширения ассортимента товаров широкого потребления.

Для того, чтобы устранить эти недостатки и обеспечить дальнейшее всемерное увеличение производства товаров широкого потребления, повышение их качества и расширение их ассортимента, требуется серьёзно улучшить руководство предприятиями местной и кооперативной промышленности, укрепить их производственную базу, улучшить организацию труда на предприятиях, повысить предприятия квалифицированными рабочими. Большое значение в успешном решении всех этих задач имеет улучшение поставок планирования местной и кооперативной промышленности как со стороны местных, так и со стороны центральных плановых органов.

Одним из основных недостатков планирования местной и кооперативной промышленности в Чкаловской области состоит до недавнего времени в том, что разработка планов в Областном осуществлялась в целом по отраслям местной и кооперативной промышленности без надлежащего учёта положения дел в отдельных районах и на отдельных предприятиях, без детального изучения ресурсов сырья и производственных мощностей каждого предприятия или артели. В процессе разработки плана главное внимание уделялось установлению количественных заданий по выпуску продукции, но не определялись качественные показатели работы предприятий. Такая постановка планирования мало способствовала выявлению резервов для расширения выпуска продукции на предприятиях местной и кооперативной промышленности, а планы, устанавливаемые для отдельных отраслей промышленности, в ряде случаев недостаточно нацеливали руководителей этих отраслей на решение неотложных задач развития промышленности.

В течение последнего года Чкаловской Областью заметно перестроено свою работу по планированию местной и кооперативной промышленности. Вместо составления годовых

и квартальных планов только в целом по отраслям местной и кооперативной промышленности, Областная стала детально заниматься изучением конкретных возможностей отдельных районов и предприятий в частях расширения выпуска продукции, освоения новых видов изделий, улучшения ассортимента и качества производимых товаров. Именно под этим углом зрения в Областном были рассмотрены в прошлом году проект плана на 1951 год с каждым райпланом и горпланом по каждому району и городу области. Это позволило выявить по многим районам и предприятиям значительные резервы неиспользуемых мощностей по производству массовых строительных материалов, сельскохозяйственного инвентаря, обычных изделий, хозяйственного инвентаря, посуды и других товаров, выявить дополнительные ресурсы местных видов сырья и уметь их в процессе плана по соответствующим отраслям местной и кооперативной промышленности.

О том, какие конкретные дополнительные возможности были выявлены при такой организации работы по составлению годового плана, могут служить следующие конкретные примеры. Если в прошлые годы производством кирпича-сырца в Чкаловской области занимались 33 предприятия местной и кооперативной промышленности, то в плане текущего года задано производство кирпича-сырца имеют 48 предприятий и артелей. В целом по области план по производству кирпича-сырца на 1951 год значительно увеличен по сравнению с фактическим выполнением за 1950 год, причем этот увеличенный план успешно выполняется. Например, по промышленной кооперации план на первое полугодие 1951 года по кирпичу-сырцу перевыполнен на 11%. За 8 месяцев этого года кирпич-обжига рабкомбинатами и артелями произведено на 45% больше, чем за этот же период прошлого года.

Несмотря на большой спрос, который предъявляется в районах области на хозяйственную инвентарь и обувь, в течение последнего времени производством инвентаря занимались только 6 предприятий местной и кооперативной промышленности; извещены и большинство районов местные комитеты для бытового обслуживания населения.

На 1951 год задание по производству инвентаря установлено 19 предприятиям и артелям, а в целом по области это задание превышает производство 1950 года на 70%. При этом характерно, что установленный план в течение первого полугодия перемолочивался.

Разработка планов не только в целом по отраслям местной и кооперативной промышленности, но и по каждому району и предприятию позволила более правильно решать и задач важнейшего характера: установление заданий по ассортименту продукции для каждого района, применительно к местным нуждам и запросам. Конечно, когда планы по району и предприятию устанавливаются в процессе планирования промышленными органами, в ряде случаев районы получали задание по произ-

водству того или иных изделий не на основе глубокого изучения местных потребностей в этих изделиях, а путём механической разбивки общего плана по районам. Такая практика, которая ещё не в полной мере исключена, стремится не создать заинтересованности мест в успешном выполнении плана и крайне отрицательно сказывается на работе предприятий. Вот почему Областной при разработке планов с помощью райпланов стремились к тому, чтобы для каждого района и предприятия устанавливались задания по ассортименту продукции именно с учётом местного спроса на те или иные товары.

Важным преимуществом районного предприятия разрабатывается и рассматривается в Областном не только по так называемой основной номенклатуре изделий, предусматриваемой в планах министерств и ведомств для области в целом, но и по всем другим изделиям, производимым на предприятиях для нужд данного района.

Наряду с более полным учётом местного спроса, это способствует также и более профильной специализации отдельных предприятий, что способствует развитию социализма в производстве одних и тех же видов продукции на многих предприятиях.

Большое значение для успешной работы предприятий местной и кооперативной промышленности имеет правильное планирование валовой продукции. В Чкаловской области нередко ещё допускается такое положение, когда планы по валовой продукции для отдельных предприятий устанавливаются не только по отдельным видам изделий, но, в которых складывается валовая продукция. Вследствие этого отдельные предприятия в погоне за валовой продукцией для отдельных предприятий производят и не нужные для данного города и области изделия, что ведёт к затовариванию и ухудшению финансового состояния предприятий.

Для того, чтобы покончить с этой практикой, Областной дал всем райпланам и горпланам указания о том, чтобы при установлении промышленными предприятиями производился полный расчёт всего выпуска валовой продукции. При этом, кроме изделий, которые утверждаются для предприятий в установленном и объявленном промышленными органами, в планах предприятий должны предусматриваться те виды продукции, которые образуются преимущественно на местном сырье и имеют спрос на рынке. Отдельные райпланов производят эту работу в результате чего в промышленных многих предприятиях предусматривается теперь выпуск именно тех видов продукции, которые требуются для соответствующего района или могут быть реализованы в других районах.

В результате упорядочения дела планирования, на предприятиях местной промышленности увеличился объём выпуска валовой продукции, расширился ассортимент изделий, лучше стали использоваться местные сырьевые и другие ресурсы, увеличился производительность райкомбинатов и артелей.

Дальнее время райпромкомбинат в Чкаловском сельском районе был отстоящим, а в этом году он получил переименование в Красное Знамя Исполкома Облсовета. В Исполкоме райпромкомбината резко увеличилось производство кирпича и, если в 1950 году он выпускал 340 тысяч штук кирпича, то в 1951 году он выпустил одиннадцать миллионов штук. Значительно увеличились работы райпромкомбината по расширению и развитию кооперативной промышленности в г. Чкалове, Покровском, Вузуновском, Шаринском и ряде других районов. Работая рентабельно, райпромкомбинат за счет собственных средств способен осуществлять себя механизированным оборудованием и построить специальные помещения — павильоны для бытового обслуживания населения.

Однако, наряду с хорошими примерами работы райпромкомбинатов и артелей, сосредоточен в ряде районов области,—там, где райпланы не занимаются повседневно местной и кооперативной промышленностью, развитие ее идет неудовлетворительно.

Значительная работа проведена в области и по линии упорядочения планирования таких элементов производственной программы, как использование оборудования, показатели по труду и снижению себестоимости производимой продукции.

При разработке проектов планов на 1951 и 1952 года Облплан предусматривает по каждой отрасли промышленности, наряду с заданиями по выпуску продукции, задания по внедрению передовых методов норм использования оборудования, сырья, материалов, топлива и электроэнергии, задания по повышению производительности труда и снижению себестоимости по различным видам продукции. И это показывает, что разработка не только в целом по отрасли промышленности, но и по предприятиям областного подчинения. Облплан поставил перед собой задачу внедрить эти показатели также в планирование районной промышленности, что будет способствовать увеличению ее работы.

Для успешного планирования местной и кооперативной промышленности в целом очень важно правильно организовать эту работу и учесть самого Облплана. Плановые комиссии не могут и не должны ограничиваться лишь рассмотрением тех проектов планов, которые представляются областными промышленными отделами и ведомствами. Для того, чтобы познать резервы, плановые комиссии обязаны составлять свои собственные предложения по работе на каждой отрасли промышленности. Наличие таких проектов позволяет, как показывает опыт, более глубоко и критически анализировать ведомственные планы, выявлять их недостатки и всерьез их исправлять. В противном случае еще допускается отдельными хозяйственниками, и вносить в Облсплоком и вышестоящие органы предложения по увеличению отдельных проективных ведомств.

Так, например, в 1950 году, после согласования проекта плана на 1951 год в Госплан РСФСР по местной и кооперативной промышленности, Чкаловский ОблСовал внес предложение в Госплан РСФСР об увеличении проекта плана выпуска валовой продукции по промышленной кооперации области до 145 миллионов рублей до 148 миллионов рублей и по кооперации инвалидов до 26 миллионов рублей до 28 миллионов рублей. Госпланом РСФСР эти предложения Облплана были учтены полностью по промышленной кооперации и частично по кооперации инвалидов. В прошлом же году по инициативе Облплана были внесены соответствующие изменения в план четвертого квартала 1950 года и первого квартала 1951 года по Великоиндусово, который достигал значения плана по Чкаловской области. В апреле 1950 года Облплан поднял также вопрос о снижении планов производства местных строительных материалов на чкаловских заводах. Министерством строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерством нефтяной промышленности и Министерства путей сообщения. Все это можно было осуществить только благодаря тому, что Облплан разработал свои отраслевые инициативы в плане снижения значения имеющихся на месте возможностей.

Наряду с составлением планов, большое внимание уделяется Чкаловским Облпланом изучению дела проверки выполнения плана по местной и кооперативной промышленности.

Проверка выполнения плана осуществляется Облпланом на основе систематизации, обобщения и анализа поступающей в Облплан отчетности. Однако наличие только отчетных данных еще не достаточно для выявления конкретного положения дела с выполнением плана на предприятиях, заводах, стройках и в районах. В связи с этим Облплан практиковал выходы на места своих работников для проверки выполнения плана, впрочем работники направляются в первую очередь на отстающие предприятия, чтобы выявить конкретные причины невыполнения плана и подготовить мероприятия по улучшению работы этих предприятий.

Наряду с этим, Облплан стал более широко проводить районные и городские выезды на предприятия. Райпланам даются специальные поручения по проверке хода выполнения плана по отдельным предприятиям с конкретной программой для осуществления этой проверки. Однако следует признать, что Облплан еще мало практикует выезды на эти работы и зачастую слабо использует их материалы, что является серьезным упущением.

По результатам проверки выполнения плана Облплан выделяет, а в отдельные периоды и ежемесячно, сводит на рассмотрение Облсплокома предложения о мерах, обеспечивающих выполнение плана по отстающим отраслям промышлен-

ности. Кроме того, в течение каждого квартала по материалам проверки вносятся на рассмотрение Облсплокома мероприятия по отдельным отраслям и предприятиям. Начиная с 1949 года, Облсплоком проводит систематическую проверку выполнения хозяйственного плана за каждый квартал.

В дополнение к этой основной работе по проверке выполнения плана Облплан с начала этого года более тесно увязал свою работу с постоянно действующими комиссиями областного и городского советов и организовал ряд проверок результатов хозяйственной деятельности предприятий и отраслей. Так, например, в апреле и мае 1951 года Облплан организовал ряд работ по ремонту-починочным мастерским местной и кооперативной промышленности г. Чкалова. Материалы этой проверки дали возможность Облплану вместе с Чкаловским горисполкомом детально разобраться с положением дела бытового обслуживания населения и разработать конкретные предложения по этому вопросу.

Для проверки хода выполнения плана горрайисполкома Облплан в мае 1951 года организовал бригады из работников областной плановой комиссии, областного отдела местной промышленности и Облпромвета. Бригады ознакомились на месте с работой 21 промышленной (из 56 имеющихся в области) и ряда других объектов совместно с соответствующими горрайисполкомами и наметили меры по улучшению работы промкомбинатов. Эти предложения были учтены областным совещанием работников местной промышленности и вошли составной частью в мероприятия по улучшению работы местной промышленности области, внесенные в Облсплоком.

Кроме обследования на месте предприятий, Облсплоком и комитеты широко используют в работе по проверке выполнения плана материалы отраслевых совещаний работников местной и кооперативной промышленности, которые созываются в Чкаловской области ежегодно, и в их работе активной частью принимают работники плановой комиссии.

Следует, однако, признать, что работа по проверке выполнения плана является еще далеко недостаточной. Облплан еще слабо использует в ходе проверки материалы комитетов на предприятиях и мало разрабатывает такие предложения, которые бы обеспечили безусловное выполнение плана во всем отраслем местной и кооперативной промышленности, по всем предприятиям. Между тем многие отрасли местной и кооперативной промышленности Чкаловской области длительное время не выполняли планов по номенклатуре изделий, работают неравномерно, допускают значительные потери в производственных отходах. Местная промышленность при выполнении плана в целом имеется большое количество предприятий, из квартала в квартал не справляющихся с производственной программой. Достаточно сказать, например, что в августе 1951 года из местной промышленности не выполнен план 42,4% всех

предприятий, по промысловой кооперации 40,5% всех артелей.

Отсюда следует, что Облплан в ходе проверки выполнения плана обязан более детально изучать причины отставания отдельных отраслей и предприятий, глубоко анализировать их положение, коллективные и по качественным показателям работы предприятий и разрабатывать на этой основе более действенные предложения по улучшению работы промышленности, по обеспечению выполнения установленных планов по всем ее отраслям.

Для повышения уровня планирования и проверки выполнения плана по местной и кооперативной промышленности, наряду с улучшением работы Облплана, требуется решить ряд других вопросов.

Наряду с улучшением отчетности, необходимо упорядочить и планирование отдельных показателей по местной и кооперативной промышленности, в частности, показатели по труду в районной промышленности. Дело в том, что отдельные республиканские министерства утверждают для районной промышленности лимиты по труду, а другие этого не делают. Такая неясность в вопросах планирования показателей по труду в районной промышленности затрудняет работу предприятий и ее экономический анализ. Необходимо, чтобы планы по труду для районной промышленности утверждались всеми республиканскими министерствами и планирование расходов само в составе предприятия районного подчинения.

Для упорядочения планирования труда достаточно было бы также унифицировать так называемые планы предприятий местной и иной районной промышленности, а также в промысловой кооперации, так как в настоящее время на один и те же изделия, выпускаемые на этих предприятиях, устанавливаются различные расценки.

Целесообразно было бы установить такой порядок, когда в планах Министерства местной промышленности и Министерства иной промышленности выделялись бы отрасли, фабрики и заводы по выпуску базовых продуктов и планирование изданий по районной промышленности.

Наконец, очень важно повысить роль местных плановых комиссий в планировании местной и кооперативной промышленности. Для этого необходимо возложить большую ответственность несут соответствующие областные райисполкомы. Необходимо просмотреть Положение о плановых комиссиях, предоставить им больше оперативных прав и включить плановые комиссии в областные органы управления, в состав которых материалов статистическими органами.

Быстрое развитие местного хозяйства в области и районах вызывает необходимость дальнейшего улучшения работы местных плановых органов и руководящих ими. Необходимо повысить уровень экономической работы областных и районных плановых комиссий, причем особенно большое значение имеют такие вопросы методики планирования, как разработка

ряда балансов (местных видов сырья и топлива, местных строительных материалов, рабочей силы и др.), внедрение на предприятиях местной промышленности прогрессивных норм использования оборудования, сырья, топлива и материалов, организация комплексной проверки выполнения плана, обеспечивающей углубленный анализ количественных и качественных показателей производства.

Улучшение методической работы местных плановых органов требует прежде всего организации обмена опытом их практической работы и обобщения этого опыта. В этом деле особенно большая роль должна принадлежать Госплану РСФСР, а так

же нашей экономической печати и научным институтам.

Планирование местного хозяйства — это большое и сложное дело, требующее серьезных знаний в области экономики, техники и методики планирования. Поэтому одна из задач республиканских, краевых и областных плановых комиссий состоит в организации работы по повышению квалификации работников местных плановых органов, в частности путем организации курсов и проведения семинаров для работников облпланов и райпланов.

И. Сергиевко.

Председатель Чкаловской Областной
плановой комиссии.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: А. В. Коробов (главный редактор), Г. В. Перов,
Н. А. Соколов, Н. П. Федотов, М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва, Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А08961

Подл. к печ. 23/Х 1951 г.

Объем 6 печ. л.

3,04 уч.-изд. л.

Тираж 24.000 экз.

В печ. л. 62 176 за. Формат бун. 70X108/16 л. л.

Цена 3 р. 6.

Зак. 336

Типография им. Воровского, г. Калуга