

51

Секретно  
экз. № 2.

16 ноября  
Зубов

8

УФ

В СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР.

По проекту приказа т. Рычкова о порядке рассмотрения дел о контрреволюционных преступлениях представляю следующие свои замечания:

п.1 и п.2 приказа, устанавливающие, как правило, обязательность рассмотрения в закрытых судебных заседаниях дел по ст.ст.УК, указанных в этих пунктах, считаю неправильными и противоречащими закону о судеустройстве Союза ССР союзных и автономных республик от 16 августа 1938 г.;

статья 8 закона о судеустройстве в соответствии со статьей 111 Конституции СССР устанавливает открытое разбирательство дел во всех судах СССР, поскольку законом не предусмотрено исключение.

Действующим законом эти исключения предусмотрены в УПК, а именно в ст.19, которой судам и необходимо руководствоваться.

Считаю, что в ряде случаев дела о преступлениях, предусмотренных, например, ст.ст.58-7, 58-8, 58-9, 58-10, целесообразно рассматривать в открытых заседаниях.

Поэтому считаю необходимым п.п.1 и 2 в приказе тов. Рычкова исключить.

В остальном у меня замечаний по проекту приказа нет.

(А.ВЫШИНСКИЙ)



СССР

Экз. № 1

Рассекречено  
СЕКРЕТНО

*Handwritten initials*

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ  
СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Прокурору СССР -  
тов. ВЕЛИНСКОМУ А.Я.

12 « ноября 1938 г.  
№ 60-4891

При ответе ссылаться на этот номер  
Москва, Кремль  
Тел. № .....

По поручению СНК СССР прошу Вас  
в 5-дневный срок сообщить свое заключение  
по проекту приказа НКЮста СССР "О порядке  
рассмотрения дел о контрреволюционных  
преступлениях".

ПРИЛОЖЕНИЕ: Копия письма НКЮ СССР от  
3.XI-38г. № 8/47с на "5" л.

Зам. Управляющего Делами СНК  
Союза ССР - *[Signature]*  
(И. Вольшаков)

п. № УД 550-5  
2-мч. 1-адр.  
1-в/д.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЮСТИЦИИ С С С Р.

3 ноября 1938 года.

№ 8/47с.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ  
СОЮЗА ССР -товарищу МОЛОТОВУ В.М.

1.

Ст. 8 Закона о судеустройстве СССР, союзных и автономных республик устанавливает, что разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения.

Никакого специального закона по этому вопросу не существует. До издания Закона о судеустройстве суды решали этот вопрос, основываясь на указаниях ст. 19 УПК РСФСР и соответствующих статей УПК других союзных республик, предусматривающих право суда рассматривать дела в закрытом заседании "в случаях, где представляется необходимым охранить военную, дипломатическую или государственную тайну, а также по делам о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 151-154 УК (РСФСР)".

Однако, ст. 19 УПК не дает исчерпывающих указаний, хотя бы о главных и наиболее часто встречающихся в судебной практике случаях, когда необходимо рассматривать дела в закрытых заседаниях.

До сего времени суды рассматривают дела о контрреволюционных преступлениях, как правило, в закрытых судебных заседаниях, руководствуясь временной инструкцией Верховного Суда СССР и Прокурора СССР от 31.УШ-1934г. № 1/01536 о порядке рассмотрения дел о к.р. преступлениях, согласно которой "вопросы, связанные со слушанием данного конкретного дела (открытое или закрытое заседание, участие сторон, вызов свидетелей и т.п.)", решаются судом на подготовительном заседании. В той же инструкции сказано, что "как открытые, так и закрытые судебные заседания по этим делам происходят с точным соблюдением всех требований УПК".

Таким образом, и в этой временной инструкции нет прямого указания, какие именно дела должны рассматриваться в закрытых и какие в открытых судебных заседаниях.

Отсутствие достаточно четкого указания о порядке рассмотрения дел о контрреволюционных преступлениях вызывает значительное количество запросов с мест по этому вопросу.

49  
2.

Я полагаю, что дела о контрреволюционных преступлениях, предусмотренных ст.ст.58-1а - 58-11 УК (измена родине, шпионаж, контрреволюционная агитация, вредительство и т.д.) должны рассматриваться, как правило, в закрытых судебных заседаниях, а дела о преступлениях, предусмотренных ст.ст.58-12 - 58-14 (недоносение о контрреволюционном преступлении, служба в охранке при царском строе или у контрреволюционных правительств в период гражданской войны, контрреволюционный саботаж), должны, как правило, рассматриваться в открытых судебных заседаниях. Вопрос о порядке рассмотрения дел должен разрешаться подготовительным заседанием суда.

## П.

Статьи 9 и 14 Закона о судеустройстве устанавливают, что рассмотрение дел во всех судах СССР осуществляется с участием народных заседателей кроме случаев, специально предусмотренных законом. Такого специального закона в настоящее время не существует.

Действующие уголовно-процессуальные кодексы союзных республик устанавливают, что рассмотрение дел в судебных заседаниях производится в составе судьи и 2 народных заседателей, либо, в соответствующих случаях, единолично судьей.

Постановлением ЦИК СССР от 10.УП-1934г. (СЗ СССР 1934г. № 36, ст.284) устанавлено, что дела о преступлениях государственных (контрреволюционных и против порядка управления, кроме дел, подсудных Военной Коллегии Верховного Суда СССР и военных трибуналов) рассматриваются специальными судебными коллегиями областных, краевых судов, Верховных судов союзных и автономных республик и Верховного Суда СССР в составе председательствующего и 2 членов суда.

Согласно закону (СЗ СССР 1929г. № 50, ст.445 и СЗ СССР 1929г. № 70, ст.655) Военная Коллегия Верховного Суда СССР и военные трибуналы действуют в составе председательствующего и 2 членов суда.

Закон о судеустройстве изменил этот порядок. Специальные коллегии судов, упразднены и дела их подсудности, на основании ст.ст.34,42,49,68 Закона о судеустройстве, должны рассматриваться в окружных, областных, каревых и верховных судах судебными коллегиями по уголовным делам с участием народных заседателей.

Военная Комллегия Верховного Суда СССР и военные трибуналы на основании ст.56 и 70 Закона о судеустройстве осуществляют рассмотрение дел с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Отсутствие специальных указаний по вопросу, в каком составе должны рассматриваться дела о контрреволюционных преступлениях, также вызывает ряд запросов с мест.

Я полагаю, что рассмотрение дел о контрреволюционных преступлениях, подсудных Верховным, краевым, областным и окружным судам, должно проводиться в составе председателя или члена суда и двух народных заседателей, а дела об измене родине, о шпионаже, терроре, диверсиях (ст.ст. 6, 8 и 9 Положения о преступлениях государственных), подсудные Военной Коллегии Верховного Суда СССР и военным трибуналам, должны рассматриваться в составе 3-х постоянных членов суда.

Указания судам о порядке рассмотрения дел о контрреволюционных преступлениях я полагаю необходимым дать в приказе НКВД СССР, проект которого прилагаю.

Прошу Ваших указаний.

НАРОДНЫЙ КОМИССАР ЮСТИЦИИ  
СОЮЗА ССР - РЫЧКОВ.

Верно: *Кургуз*

П Р И К А З  
НАРОДНОГО КОМИССАРА ЮСТИЦИИ СОЮЗА С С Р

" ноября 1938г.

г. Москва.

№ \_\_\_\_\_

"О порядке рассмотрения дел о  
контрреволюционных преступле-  
ниях"

В связи с поступающими с мест запросами о порядке рассмотре-  
ния дел о контрреволюционных преступлениях, ПРИКАЗЫВАЮ:

Впредь до издания специальных законов, в соответствии со  
ст.ст.8 и 9 "Закона о судеустройстве СССР, союзных и автономных  
республик" и ст.19 УПК РСФСР и соответствующих статей УПК других  
союзных республик, установить следующий порядок рассмотрения дел  
о контрреволюционных преступлениях:

1. Дела о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 58-1а, 58-1б,  
58-1в, 58-1г, 58-2, 58-3, 58-4, 58-5, 58-6, 58-7, 58-8, 58-9,  
58-10 и 58-11 УК РСФСР и соответствующими статьями УК других союзных  
республик рассматривать, как правило, в закрытых судебных заседаниях.

2. Дела о преступлениях, предусмотренных статьями 58-12, 58-13  
и 58-14 УК РСФСР и соответствующими статьями УК других союзных рес-  
публик, рассматривать, как правило, в открытых судебных заседаниях,  
кроме тех случаев, когда такое рассмотрение может повлечь разглаше-  
ние военной, дипломатической или государственной тайны; в этих  
случаях рассмотрение дел производить в закрытых судебных заседаниях.

3. Дела о контрреволюционных преступлениях, подсудные окружным,  
областным, краевым, верховным и специальным судам, рассматривать в  
соответствии со ст.14 Закона о судеустройстве в составе судьи и 2-х  
народных заседателей.

4. Отнесенные постановлением ЦИК и СНК СССР от 10-го июля  
1934г. к подсудности Военной Коллегии Верховного Суда СССР и Воен-  
ных трибуналов дела:

о шпионаже,  
об измене родине,  
о терроре,  
о диверсиях

52

рассматривать, в соответствии со ст.ст. 56 и 70 Закона о  
судоустройстве, в составе 3-х постоянных членов суда.

5. Вопрос о рассмотрении дела в открытом или закрытом су-  
дебном заседании разрешать в подготовительном заседании, ру-  
ководствуясь п.п.1 и 2 настоящего приказа.

Подготовительные заседания по делам о контрреволюционных  
преступлениях проводить с участием народных заседателей, за  
исключением, указанных в п.4 приказа.

НАРОДНЫЙ КОМИССАР ЮСТИЦИИ  
СОЮЗА ССР - РЫЧКОВ.

Верно:

*Кудин*

1-мч.

10.XI-38г.