

Рассекречено
Секретно.

100

ЦК ВКП(б) тов. МАЛЕНКОВУ Г.М.

Представляю проект приказа об улучшении работы
органов Прокуратуры.-

ПРИЛОЖЕНИЕ: Упомянутое.-

(А.ВЫШИНСКИЙ)

" 29 " марта 1938 года
№ 94ч/с

101

П Р И К А З

ПО ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР

"___" марта 1938г.

№___

г. М о с к в а.

Анализ работы органов Прокуратуры за 1937г. по следственному отделу, по уголовно-судебному и гражданско-судебному отделам, по отделу общего надзора и по отделу жалоб показал, что работа органов Прокуратуры является неудовлетворительной.

1. О следственной работе Прокуратуры.

До последнего времени имеет место случаи привлечения к уголовной ответственности трудящихся без достаточных оснований и наряду с этим имеет место явное попустительство и смазывание дел о контрреволюционных преступлениях и, в частности, дел о преступлениях троцкистско-зиновьевских, бухаринских и иных бандацких групп.

Не раз ЦК ВКП/б/ и СНК СССР требовали от органов Прокуратуры серьезного подхода к разрешению вопроса о привлечении к уголовной ответственности. Между тем, имеющиеся в распоряжении Прокуратуры Союза данные свидетельствуют, что качество следственной работы еще до сих пор остается неудовлетворительным. При возбуждении уголовных дел прокуроры не проявляют необходимой требовательности и подходят формально-бюрократически к оценке представляемых им материалов, не вникая в существо дела. Вследствие этого в ряде мест наблюдается неправильное и неосновательное привлечение граждан к уголовной ответственности и возбуждение дел, значительная часть которых впоследствии прекращается вышестоящими органами прокуратуры и судом.

К этому надо добавить, что враги народа, проникшие в органы Прокуратуры, использовали свое служебное положение в контрреволюционных целях, покрывая преступников и нередко привлекая к ответственности честных советских людей.

В результате безответственного, подчас преступного, отношения к возбуждению уголовных дел получилось, что 19% всех дел, возбужденных органами Прокуратуры за 1-е полугодие 1937г., и свыше 16% дел, возбужденных за III квартал того же года, были прекращены в процессе расследования, причем почти половина этих дел прекращена потому, что они были возбуждены без достаточных оснований.

Наряду с этим не возбуждалось уголовного преследования в случаях явных и грубых нарушений соцзаконности. Например, в Паричском районе БССР прокурор не вел абсолютно никакой борьбы с грубейшими нарушениями законов и фактами издевательства над трудящимися, выразившимися в том, что единоличники облагались явно невыполнимыми налогами, что гражданам давались невыполнимые задания по поставке

102

сельско-хозяйственных культур, отбиралось за невыполнение налогов и натуральных поставок все имущество, вплоть до жилья.

То же имело место в Б.Троицком районе Курской области - незаконное обложение налогами, избития колхозников, самосуды, незаконное изъятие имущества, на глазах у прокурора, не возбуждавшего ни одного дела против виновников этих преступлений.

НК ВКП/б/ и СНК СССР признали необходимым провести проверку дел об осуждении должностных лиц сельского и колхозного актива. Наличие подчеркивать, какое огромное политическое значение имеет это мероприятие. Результаты проверки показали, что в значительном числе случаев уголовная репрессия была применена неосновательно. Следующие примеры характеризуют явно недоброкачественное, а зачастую и прямо враждебное отношение органов прокуратуры к вопросам привлечения к уголовной ответственности работников сельского и колхозного актива и колхозников:

В Ленинградской области - колхозник был осужден по ст.162 п."в" УК за то, что, зайдя к соседу и не застав его дома, взял стоявшие на столе поллитра водки.

Сторож колхоза был осужден по ст.111 УК РСФСР за то, что во время его дежурства погибла корова от преждевременного отела.

В Иркутской ССР - колхозника осудили к лишению свободы на 4 года за "хищение" 4-х кгр.зерна... из норы суслика.

В УССР - колхозника осудили по ст.79-4 за то, что повел больную лошадь лечить не к ветврачу, а к ветеринарному фельдшеру.

В Курской области - 2 колхозника были осуждены по ст.74 ч.II за то, что, выступая на собрании в нетрезвом виде, как сказано в приговоре суда, говорили не по существу.

Сторож колхоза был осужден по ст.111 УК РСФСР за то, что не поймал ни одного вора (хотя хищений в колхозе не было), а также за то, что рассохлась пожарная бочка, хотя по делу установлено, что обвиняемый требовал от завхоза ремонта этой бочки.

В Ивановской области - был осужден колхозник по ст.111 УК РСФСР за то, что, получив для реализации облигации займа на 2.075 руб., реализовал только на 1.000 рублей.

Наряду с совершенно неосновательным привлечением к уголовной ответственности, райпрокуроры сплошь и рядом производят аресты без достаточных к тому оснований, без проверки материалов, нередко в делах очевидной перестраховки.

Так, например, в Курской области была арестована учительница Великова по совершенно недоказанному обвинению в к-р высказываниях. Прокурор г.Курска и старший следователь без всякой проверки дела арестовали эту учительницу, и лишь вмешательство Прокуратуры Союза прекратило дальнейшее беззаконие.

В Воронежской области - без всяких к тому оснований, был арестован директор Средне-Ижорской МТС Толстиков по обвинению во вредительстве.

Все это в достаточной степени характеризует неудовлетворительное состояние следственной работы, но решительных мер к улучшению следственной работы прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей не принимают.

В ряде мест следователи нарушают циркуляр Прокурора Союза и НКВД СССР о разграничении подсудственности между следователями и органами милиции, принимая к своему производству дела, не относящиеся этим циркуляром к их подсудственности.

В ряде союзных республик (Украинская ССР, Азербайджанская ССР, Белорусская ССР, Узбекская ССР), до сих пор нет помощников прокурора по методической части, в нарушение циркуляра Прокуратуры Союза от 2 апреля 1937 г., и методическая работа здесь почти не ведется, а, следовательно, отсутствует работа по повышению квалификации следовательского аппарата.

Надзор прокуроров за расследованием дел явно ослаб, носит формально-бюрократический характер, а в ряде случаев просто отсутствует. Прокурор, как правило, не знает дел, находящихся в портфеле следователя, следствием не руководит, ограничиваясь лишь утверждением обвинительного заключения при направлении дела в суд, без проверки зачастую дела по существу.

II. Об участии прокуратуры в работе суда.

Несмотря на неоднократные указания Прокурора Союза на то, что работа прокуроров в суде является одним из основных и важнейших участков прокурорской работы, органы Прокуратуры все еще не уделяют этой своей работе должного внимания.

Как правило, судебная работа прокуроров не организована, бессистемна и носит случайный, эпизодический характер.

Уголовно-судебные отделы республиканских, областных и краевых прокуратур не только не организуют работы районных и гор. прокуроров в суде, но зачастую и не знают, как ведется эта работа и ведется ли она вообще.

Многие прокуроры до сих пор игнорируют работу подготовительных заседаний, либо вовсе уклоняясь от участия в них, либо формально участвуя в них. Они забывают всю важность этой работы, от которой зависят результаты и качество дальнейшего прохождения дел в судебно-прокурорских органах.

По данным, имеющимся в Прокуратуре Союза за I, II и III кварталы 1937 г. 31,4% дел, передаваемых Прокуратурой в суд, рассматривались в подготовительных заседаниях без участия прокуроров.

Участие прокурора в судебных заседаниях суда первой инстанции также недопустимо редко. Подавляющее большинство дел решается, в особенности в народных судах, без участия прокурора.

Так, например, в Москве районные прокуроры в судах первой инстанции участвуют в среднем не чаще одного раза в месяц, а в некоторых районах (например, в Краснопресненском, Пролетарском, Куйбышевском, Фрунзенском, Свердловском) — прокуроры за весь 1937 г. выступали в судах не более 3-4 раз!

Это неизбежно ведет к тому, что прокурор не знает работы суда, теряет связь с массами, и живая, яркая, публичная деятельность советского прокурора, как представителя государственного обвинения на суде, исчезает.

Но и в тех случаях, когда прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей на суде, они нередко осуществляют эту задачу не так, как это должен делать советский прокурор.

Некоторые прокуроры зачастую нарушают процессуальные правила ведения дела, допускают грубое процессуальное упрощение, не только не противодействуют нарушению процессуальных прав обвиняемого, но сами подчас нарушают права обвиняемых и защиты.

Наиболее распространенным видом таких извращений со стороны прокурора является огульное возражение прокурора против ходатайств обвиняемого и защиты о дополнительном вызове свидетелей и экспертов, об истребовании и приобщении к делу различных документов, несмотря даже на достаточную обоснованность этих ходатайств; неправильное изложение допроса обвиняемых, когда прокуроры вступают в бестактные пререкания с обвиняемым, защитой, а иногда и с судом.

К числу этих же нарушений относятся случаи явно неправильного отношения прокурора к допросу свидетелей, когда некоторые прокуроры свою задачу видят в том, чтобы сбить свидетеля, поймать его на слове, на неточном выражении, не работая о существе дела, не заботясь об объективном выяснении действительного положения вещей.

В качестве примера нарушений процессуальных норм допущенных судом и прокурором, можно привести дело по обвинению гражданина Мстиславского, рассмотренное в одном из народных судов Донецкой обл. УССР. По этому делу подсудимый обвинялся в развращении малолетних, и когда суд постановил допросы потерпевших производить при закрытых дверях, суд одновременно с этим вынес определение о недопущении к участию в этой части судебного заседания защитника обвиняемого. Участвовавший в судебном заседании райпрокурор Белый ни в малейшей степени не возражал против этого безобразного процессуального нарушения и продолжал участвовать в закрытом судебном заседании при отсутствии защитника.

Второй случай — по делу Корешкова и др., обвиняемых по ст. 58-7 УК (Ярославский облсуд).

Прокурор Серов, несмотря на заявленный против него обвиняемым отвод, в виду того, что прокурор Серов до перехода в Прокуратуру работал в том же совхозе, на той же работе, по которой обвиняемый был предан суду, и те упущения, за которые обвиняемый был предан суду, были совершены, по утверждению обвиняемого, самим же прокурором Серовым, продолжал участвовать в процессе, игнорируя поданность заявление, сделанное по его адресу, а суд игнорировал просьбу обвиняемого и продолжал судебное заседание.

Существеннейшим дефектом работы прокурора на суде, в качестве государственного обвинителя обычно является то, что многие прокуроры явно не доценивают свою роль при проведении судебного следствия, перенося центр тяжести своего участия в судебном процессе на обвинительную речь. Многие прокуроры недостаточно готовятся к своему выступлению на суде, и имеет место случай, когда прокурор выступает на суде, явно не зная дела, улуская из вида,

что обвинительная речь только тогда может дать положительные результаты, когда она опирается на тщательно проведенное судебное следствие.

Нередко прокурор в своем выступлении заполняет обвинительную речь рассуждениями на общие темы в полном отрыве от конкретных фактических обстоятельств рассматриваемого дела. Имеет место и обратное явление, югда прокурор в своем выступлении упускает из виду и нигилизирует общественно-политическую значимость дела, впадая в увное далачество.

Участие прокурора в работе кассационной инстанции должно быть признано также явно неудовлетворительным. Неумение организовать своевременное наблюдение за работой судов приводит к тому, что прокурор, и в первую очередь районный прокурор, систематически запаздывает с принесением кассационных протестов в тех случаях, когда приговор подлежит опротестованию.

По всему Союзу за первые три квартала 1937г. из общего числа прокурорских протестов лишь 23% составляют кассационные, а остальные 77% относятся к протестам в порядке надзора.

Такое положение должно быть признано совершенно нетерпимым, так как это значит, что прокуроры не используют нормального порядка опротестования приговоров (кассационный порядок), что они преимущественно действуют в исключительном порядке пересмотра судебных дел, каковым является порядок судебного надзора, превращая его в обычный.

Участие прокуроров в заседаниях касс. инстанций совершенно недостаточно; заключения по делам, поступившим в суд по кассационным жалобам осужденных, зачастую даются без тщательного ознакомления с материалами дела и протесты, принесенные прокурорами не всегда лично поддерживаются представителями прокуратуры в судебных заседаниях.

Особо надо отметить факты небрежного и недобросовестного, граничащего с преступным, отношения некоторых прокуроров к надзорной работе.

Имеет место ряд случаев, когда явно неправильные и неправо- судные приговоры проходят ряд последовательных надзорных инстанций, не усматривающих оснований для протеста, а впоследствии этот приговор отменяется либо с полным прекращением дела, либо сводится к незначительному наказанию.

Только при тушении политической бдительности и безответственностью можно объяснить такие факты, какие имели место в ряде районов, где прокуроры на протяжении долгого времени не замечали этих и подобных им извращения в практике судебных органов по делам сельского актива, допуская огромной процент (40%) совершенно необоснованного осуждения, по пустякам или даже без всякой вины отдельных граждан.

Плохо поставлена прокурорская работа и по надзору за исполнением судебных приговоров. Многие прокуроры забыли, что надзор за правильным исполнением приговоров законом прямо возложен на органы Прокуратуры (ст. 455 УПК РСФСР и соответствующие ст. ст. УПК других союзных республик). В результате неуметельного отношения прокуратуры к исполнению приговоров силою и рядом лиц, осужденных к лишению свободы, приговор в отлучении юторых давно вступил в законную силу, остается на свободе.

Наряду с этим наблюдаются случаи, когда судебные определения, в частности определения кассационных инстанций, освобождающие обвиняемых от применения к ним лишения свободы, в течение длительного времени не приводятся в исполнение, и обвиняемые продолжают содержаться под стражей без всякого законного основания вопреки состоявшимся судебным решениям.

Указанные выше недостатки во всех областях судебной работы Прокуратуры свое основное объяснение находят в том, что прокуроры сами в своей практической работе не руководятся процессуальными законами и допускают грубые нарушения процессуальных норм.

По гражданским делам участие прокуратуры в 1937г. по сравнению с 1936г. относительно усилилось. Однако, в последние кварталы 1937г. намечается снова значительное ослабление активности прокуратуры в этой области. Так, в III-м квартале 1937г. прокуроры возбуждали на 26,6% дел меньше, чем в I-м квартале 1937г. Многие райпрокуроры никакой судебной и надзорной работы по гражданским делам не ведут. В III квартале 1937г. участие прокуроров в судах при рассмотрении гражданских дел сократилось в среднем по СССР на 34,7% по сравнению с I-м кварталом. Также плоха надзорная работа прокуроров по гражданским делам, — свыше 22% протестов отклоняется судебными органами. По 48,3% протестов прокуроры не знают о результатах их рассмотрения.

Исключительно важнее, с точки зрения строгого проведения социалистической законности, гражданские дела по спорам колхозов и колхозников, решаются судом без участия прокурора. Из всего количества судебных дел, рассмотренных с участием прокурора, только 6,4% падает на колхозные дела. Также плохо обстоит с надзором прокуратуры по жилищным делам трудящихся. А между тем, больше всего безобразий наблюдается, по данным Прокуратуры СССР, именно в области жилищных дел. Вместо индивидуального подхода к рассмотрению жалоб трудящихся на незаконное увольнение и вынужденный прогул, прокурорские работники в ряде случаев, либо огульно отказывают в защите законных требований трудящихся, либо безосновательно приносят протесты и неправильно требуют восстановления на работе уволенных.

II. О работе прокуратуры по общему надзору.

В приказе Прокурора Союза от 17 марта с.г. уже дана была краткая оценка работы органов прокуратуры по общему надзору на основании статистических данных об этой работе за 3 квартала 1937г.

Имеющиеся в распоряжении Прокуратуры Союза материалы показывают, что в работе по общему надзору отсутствует политическая заинтересованность. Органы прокуратуры на местах сплошь и рядом проходят мимо злостных нарушений закона, имеющих целью подорвать проведение в жизнь мероприятий правительства и возбудить недовольство населения. Так, например, прокуратуре Б.Западно-Сибирского края во время не вскрыла, что в ряде районов края незаконно предоставлялись льготы единоличным хозяйствам с контрреволюционной целью подорвать организационно-хозяйственное и политическое укрепление колхозов. Органы прокуратуры ограничивались принесением протестов по отдельным случаям нарушений законов, не сумев вовремя вскрыть и ликвидировать контрреволюционные корни этих нарушений.

107

В своей работе по общему надзору органы прокуратуры не проявляют необходимой инициативы в постановке политических вопросов, вытекающих из материалов по общему надзору.

Отделу общего надзора прокуратуры ряда республик, краев и областей до сего времени, вопреки прямым указаниям Прокуратуры Союза, не издавали даже систематического просмотра приказов и инструкций наркоматов и подведомственных учреждений, а также постановлений и решений исполкомов и советов (БССР, Свердловская область и др.).

В ряде случаев этот просмотр проводится формально, без действительной проверки законности изданных приказов, инструкций и постановлений. Поэтому, количество протестов на незаконные приказы, инструкции и постановления крайне незначительно, в то время как ряд приказов, а также постановлений обл. и край-исполкомов, содержащих нарушения закона, остаются не оспоренными.

Проведенной по указанию Прокуратуры Союза проверкой законности обязательных постановлений исполкомов и советов вскрыто огромное количество нарушений, которые допускались при издании обязательных постановлений. Между тем эти постановления действовали длительное время, не останавливая на себе внимание органов прокуратуры. Так, например:

В Кировской области при проверке обязательных постановлений, изданных в 13-ти районах области и в г. Кирове, 43% всех действующих обязательных постановлений оказались изданными с нарушением закона.

В г. Архангельске из 16 действующих обязательных постановлений 8 оказались незаконными.

В Московской области из 335 обязательных постановлений 49,1% изданы с нарушением закона и т.п.

Нет достаточной борьбы и с нарушениями Устава с.х. артели.

Многие районные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законности в колхозном строительстве только путем рассмотрения поступающих к ним жалоб. При въездах на село райпрокуроры обычно не проверяют законности постановлений правлений колхозов и юлхозных собраний.

Количество протестов, приносимых в порядке общего надзора, очень мало. Протесты зачастую не мотивируются и в них не содержится ссылок на законы, которые нарушены оспоренными постановлениями.

Зав. отд. Киселев

Указания Прокуратуры Союза об ~~испытании~~ ~~испытании~~ ~~испытании~~ протестов по общему надзору и присылке в этих целях нижестоящими прокурорскими органами копий своих важнейших протестов в вышестоящие органы прокуратуры — в большинстве краев и областей не проводится в жизнь. Так, например: Прокуратура УССР за 1987г. получила только 190 копий протестов, в то время, как было принесено за этот период более 13.000 протестов.

Органы Прокуратуры не следят также за движением приносимых ими протестов, благодаря чему эти протесты многие месяцы лежат в исполкомах не рассмотренными.

Свердловский облисполком при отсутствии наблюдения со стороны областной прокуратуры установил незаконную практику пересылки протестов областной прокуратуры, принесенных в Президиум Облисполкома, в приемную по жалобам Облисполкома, а последняя направляла их на рассмотрение райисполкомов.

На местах до настоящего времени не ведется достаточной борьбы с нарушением законов при наложении штрафов в административном порядке. Между тем в этой области много нарушений законов. Так, например, в Цестовском районе Ленинградской обл. было издано обязательное постановление, предусматривающее штраф в размере до 100 руб. за "сон в общественном месте". Гдовским поселковым советом было издано обязательное постановление об оштрафовании граждан "за оставление после мытья в пайках вода".

В связи с тем, что органы Прокуратуры сплошь и рядом приносят свои протесты с большим запозданием, эффективность этой работы по общему надзору очень невысока.

1У. О работе по рассмотрению жалоб.

Обсуждение на активе работников Прокуратуры СССР, РСФСР, гор. Москвы и Московской области вопроса о работе органов Прокуратуры по рассмотрению жалоб выявил ряд серьезных недочетов в работе органов прокуратуры по рассмотрению жалоб.

В ряде мест все еще наблюдается бюрократически-формальное отношение к рассмотрению жалоб, стремление отделаться от жалобщика и жалобы. Отсутствует контроль исполнения. Нет наблюдения - какое окончательное разрешение получила жалоба.

В ряде прокуратур, вопреки приказам Прокурора Союза ССР от 8 июня 1936г. и 23 апреля 1937г. не организованы отделы жалоб, в других - отделы жалоб не укомплектованы совершенно или укомплектованы малоквалифицированными работниками.

Наконец, ряд прокуроров союзных республик, краев и областей не проверяет постановку работы по жалобам во всех звеньях своего аппарата.

Такое положение совершенно нетерпимо. Январский пленум ЦК ВКП/б/ еще раз напомнил нам о том, что Сталинское заботливое и чуткое отношение к человеку, к охране его прав и интересов, является первейшей обязанностью каждого советского работника, а в особенности работников отделов жалоб Прокуратуры, на которых возложена ответственная обязанность рассмотрения жалоб граждан на различного рода нарушения советских законов и борьба за устранение этих нарушений.

У. О недисциплинированности прокуроров.

Неудовлетворительность работы органов прокуратуры усугубляется тем, что многие прокуроры проявляют исключительную недисциплинированность. Поручения Прокуратуры СССР в срок не выполняются. В работе ряда прокуратур непрерывно процветает волокита, принимающая подчас совершенно недопустимые формы.

лотилок и комбайнов, некоторые машины имели значительные простои и дополнительный ремонт в поле, что влекло за собой срыв плана работ.

2. Работы в поле были организованы плохо.

3. План работы за 1937 год МТС выполнила только на 79,4%, что ставило МТС в тяжелое финансовое положение, образовалась задолженность по зарплате (на 1.1-38г. - 26.920 рубл.)

4. ТОЛСТИКОВ издал приказ, которым установил глубину пахоты и глубины, предусмотренной агротехническими правилами (вместо 20-22-16-18 сантиметров).

5. ТОЛСТИКОВ незаконно, заимообразно, выдал 3778 кг. керосина и бензина на сторону (Райпотребсоюзу, дому отдыха ж.д.).

Недочеты в работе МТС объясняются в значительной степени условиями, в которых она работала - отсутствие своей мастерской для ремонта машин, затруднения, которые были в снабжении МТС наиболее ответственными деталями для ремонта машин, слабая подготовка таких работников МТС как ст. механик, ст. агроном и др. и, наконец, склона среди руководящего состава МТС, которая не пресекалась, а, наоборот, искусно поддерживалась и поддерживалась врагом народа ПИМЕНОВЫМ. Однако, достаточно данных для обвинения ТОЛСТИКОВА во вредительстве нет.

В действиях ТОЛСТИКОВА, КАЛАШНИКОВА и др., действительно, имел место халатность и ряд злоупотреблений должностным положением. Однако, данных для обвинения ТОЛСТИКОВА во вредительстве мною не установлено. Ввиду этого уголовное преследование в отношении гр. ТОЛСТИКОВА и гр. КАЛАШНИКОВА мною прекращено; 7. II - с. г. они из под стражи освобождены.

Произведенной мною проверкой работы прокурора Лискинского р-на Жабина и следователя Воронежской областной прокуратуры т. Жиркова установлено, что допущенные ими в этом деле ошибки объясняются их недостаточным опытом в следственной работе и отсутствием надлежащего руководства со стороны обл. прокурора.

Ввиду этого, а также учитывая отсутствие у т. т. Жабова и Жиркова каких либо взысканий в прошлом, я ограничился наложением на них строгой дисциплинарной ответственности.

(А. Вышинский)

АТ/2экз.
№ 1-адрес.
№ 2-в д. ГВП.

109

Так, по делу о преступном расходовании государственных средств на строительство дач, возникшему по пасаму ИСБ, Прокурором СССР было дано поручение Прокуратуре РСФСР 31 мая 1937г., но ответ не был получен до последнего времени.

По делу Мишустина, осужденного по закону от 7 августа 32 г., Прокуратурой Союза было дано поручение Прокурору Бурской области 10 мая 1937г., но несмотря на неоднократные напоминания, ответ не получен до настоящего времени.

По делу о неспособительном переселении Балакина - Прокуратурой Союза было дано поручение Прокурору Краснодарского края 14 декабря 1937г., но ответ получен Прокуратурой СССР лишь 16 марта с.г. и то совершенно неудовлетворительный.

По делу о самоуправных действиях Омского горпрокурора, незаконно занявшего квартиру Облнупотрга, Прокуратурой Союза 29 ноября 1937г. было дано категорическое приказание Прокурору Омской области - освободить это помещение; это приказание до марта н-ца с.г. не было выполнено.

По делу гр-ки Архангельской - Прокуратурой Союза было дано распоряжение прокурору Тамбовской области 20 декабря 1937г. о приостановлении выселения. Ответ получен лишь 10 марта с.г.

По делу о взыскании алиментов с гр.Чернова в пользу гр.Морозовой - Прокуратурой Союза было дано поручение прокурору Орджоникидзевского р-на г.Ташкента 10/1X-35г. Несмотря на неоднократные напоминания Прокурору Орджоникидзевского р-на, прокурору г.Ташкента и прокурору Узб.ССР - Прокурор Узб.ССР лишь через год и четыре месяца прислал ответ по этому делу.

По делу Бачнева П.Я. - Прокуратурой Союза было дано поручение прокурору Таджикской ССР 26/У-37г. После неоднократных напоминаний, запросов, после того, как прокурору Таджикской республики невыполнение распоряжения было поставлено на вид - лишь через 10 месяцев был получен ответ.

Указанные грубейшие нарушения прокурорской дисциплины совершенно нетерпимы. виновные в них подвергнуты дисциплинарным взысканиям. Но дело не может ограничиться наказанием виновных. Необходимо чтобы работники прокуратуры поняли раз и навсегда, что данного рода факты должны быть позором на весь коллектив прокуратуры, на всю прокуратуру в целом, и впредь не допускать бы подобных явлений.

Указанные выше недостатки в работе прокуратуры-могли иметь место только потому, что в ряде республик, краев, областей и районов врагам народа удалось пробраться в органы прокуратуры на руководящую работу и использовать свое должностное положение в интересах вражеской работы с целью вызвать недовольство трудящихся неправильными и незаконными действиями органов прокуратуры, дискредитировать в глазах трудящихся советское правосудие и отвлечь внимание суда и прокуратуры от действительных преступников, врагов народа, диверсантов и шпионов.

Ряд сигналов свидетельствует о том, что из решений Визарского пленума ЦК ВКП/б/ "Об ошибках партторганизаций при исключении коммунистов из партии, о формально-бюрократическом отношении к апелляциям исключенных из ВКП/б/ и о мерах по устранению этих недостатков" органы прокуратуры не навлекли необходимых уроков для своей работы.

VI. О кадрах прокуратуры.

Состояние кадров прокуратуры и, в частности, в районе до сих пор остается неудовлетворительным. Из наших рядов выброшено немало пробравшихся в органы прокуратуры врагов народа, участников различного рода подпольных, антисоветских, троцкистских, правых, буржуазно-националистических и иных вражеских групп и организаций. Однако, эта работа по очищению наших рядов не может считаться законченной. Нужно эту работу продолжать и впредь со всей большевистской энергией, последовательностью и непримиримостью.

Нужно при содействии местных партийных органов решительно, смело индвигать на должности районных прокуроров и их помощников, на работу в областную и краевую аппарат прокуратуры из числа активистов прокуратуры молодых и частных людей, преданных нашему делу.

Прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей должны принять все зависящие от них меры к такому подбору местных работников прокуратуры, при котором районы были бы обеспечены надежными, политически подготовленными, юридически квалифицированными прокурорами.

Нужно помнить, что районная прокуратура — важнейшее звено прокурорской системы, что районный прокурор — это ответственный политический работник, это — государственный деятель, ведущий чрезвычайно важную и ответственную государственную работу.

Нужно добиться такого положения, при котором в лице районных прокуроров партия и правительство имели бы стойких и последовательных проводников в жизнь принципов великой Сталинской Конституции, требований советской социалистической законности.

Дело подбора районных прокуроров — важное и большое дело, которому прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей должны уделять свое основное внимание, помня, что без крепких, преданных делу социализма, квалифицированных и культурных районных прокуроров нельзя поставить на должную высоту работу всей прокурорской системы в целом.

Это — основное условие перестройки прокурорской работы, так чтобы прокуратура действительно стала боевым органом диктатуры пролетариата, стоящим на страже социалистической законности и интересов советского государства.

Ст.116 Конституции СССР на Прокурора Союза ССР возложено утверждение окружных, районных и городских прокуроров.

То особое значение, которое придается Сталинской Конституцией органам прокуратуры и те ответственные функции, которые на них возлагаются, обязывают к особо тщательному и серьезному подходу к делу отбора людей, облеченных важнейшими государственными полномочиями сроком на 5 лет.

Для того, чтобы на должности окружных, городских и районных прокуроров были назначены достойные этого работники, необходимо провести и закончить не позднее 1/VI-с.г. их аттестование. Аттестование указанной категории работников имеет своей целью освободить от работы в окружных, городских и районных прокуратурах тех из этих работников, которые по политическим и деловым соображениям не могут быть утверждены в занимаемых ими должностях, а также выявить лиц, могущих быть продвинутыми на высшие должности.

При выполнении этой задачи прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей должны обеспечить полное укомплектование всех окружных, городских, районных прокуратур.

За выдвинутых на должности окружных, городских и районных прокуроров кандидатов, в первую очередь несут ответственность прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей.

П Р И К А З И В А Ю:

1. По кадрам.

1) Провести к 1 августа 1938г. аттестование всех районных, городских, окружных прокуроров.

2) Для аттестования при прокурорах союзных республик не имеющих краевого, областного деления, прокурорах АССР, областных и краевых прокурорах — создать по согласованию с местными руководящими органами, аттестационные комиссии в составе: прокурора союзной или автономной республики, края или области, его первого заместителя и начальника отдела кадров.

В заседании аттестационной комиссии обязательно вызывать аттестуемого работника.

3) Всем прокурорам союзных и автономных республик, краев и областей под персональную ответственность не позже 1 августа 38г. подобрать и пропустить через аттестационные комиссии работников, как для замещения существующих вакансий окружных, районных и городских прокуроров, так и для замещения тех вакансий, которые могут образоваться в результате отсева негодных работников аттестационными комиссиями.

4) По окончании аттестования — прокурорам союзных республик, в которых нет областного деления, направлять все материалы аттестования в Прокуратуру Союза, в прокурорам краев, областей, автономных республик — направлять материалы прокурорам соответствующих союзных республик в двух экземплярах.

5) Прокурорам союзных республик направлять в Прокуратуру Союза к 15/УД-38г. на каждого аттестованного следующие материалы:

- а) анкету и биографию, заполненную лично аттестуемым;
- б) две фотокарточки аттестуемого;
- в) исчерпывающую характеристику аттестуемого.

6) Об аттестовании составить протокол, в котором должны содержаться исчерпывающая характеристика аттестуемого и выводы аттестационной комиссии о соответствии аттестуемого должности, на которую он назначается.

В случае несоответствия аттестуемого, в протоколе должна быть приведена исчерпывающая мотивировка причин признания аттестуемого непригодным для данной должности.

Выводы комиссии по поводу соответствия аттестуемого данной должности, а также о целесообразности продвижения его на более ответственную работу, должны быть обязательно выданы в копии аттестуемому.

7) Для обеспечения четкого и своевременного проведения всей работы по аттестованию, прокурорам союзных республик без краевого и областного деления, а также прокурорам автономных республик, краев и областей не позже 15 апреля с.г. разработать календарные планы по проведению аттестования в республиках, областях и краях. Копии этих планов представить Прокурору Союза не позднее 25 апреля 1938г.

8) О ходе работы по аттестованию информировать Прокурора Союза ССР 1 и 15 каждого месяца, начиная с 15 апреля с.г.

2. По следственной работе.

9) Обеспечить решительное прекращение наблюдающейся в отдельных случаях практики необоснованного привлечения к уголовной ответственности по маловажным основаниям или даже, как это иногда имеет место, без всяких оснований, сосредоточив основное внимание на борьбе с действительно серьезными преступлениями.

10) Обеспечить точное и неуклонное исполнение приказа Прокурора Союза ССР от 25 февраля с.г. за №-187/7с о недопустимости возбуждения районными прокурорами без предварительной санкции прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей дел о к-р преступлениях и производства арестов по всем делам, расследуемым районными органами прокуратуры.

11) Усилить и улучшить руководство со стороны прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей работой районных прокуроров и районного следственного аппарата, для чего установить порядок, при котором прокуроры союзных и автономных республик, краев и областей систематически брали бы на свой контроль наиболее важные дела, находящиеся в производстве районных прокуроров, а также систематически проверяли бы - насколько обоснованно эти дела возбуждены.

12) В месячный срок с момента издания настоящего приказа проверить все дела, находящиеся в производстве следователей. Прекратить производством все неосновательно возбужденные дела, дела явно мало-значительные, подпадающие под примечание к ст.6 УК РСФСР и соответ. ст.ст.УК др.союзных республик, а также дела о преступлениях, утративших к моменту проверки свою социальную опасность (ст.8 УК РСФСР и соответ.ст.ст.УК др.союзных республик). В первую очередь проверить дела, обвиняемые по которым содержатся под стражей.

Обеспечить неуклонное исполнение циркуляра Прокурора Союза от 25 сентября 36г., согласно которому должна производиться тщательная проверка материалов, служащих основанием к возбуждению уголовного дела.

13) Неуклонно выполнять циркуляр Прокуратуры и НКВД СССР о разграничении подследственности между следователями и органами милиции и следить за тем, чтобы следователи не принимали к своему производству дел, не отнесенных к их подследственности.

14) В 15-дневный срок выделить в каждом следственном отделе помощника прокурора по методической части, освобожденного от всякой другой работы.

К 15 апреля с.г. прокурорам союзных республик, не имеющих областного деления, прокурорам автономных республик и прокурорам краев и областей представить в следственный отдел Прокуратуры Союза планы организационно-методических мероприятий, намеченных на 1938г.

113

3. По судебной работе.

15) Обеспечить обязательно активное участие прокуроров в подготовительных заседаниях судов по всем делам, обвинительные заключения по которым утверждены прокурором.

16) Прокурорам лично поддерживать в суде первой инстанции обвинение по делам, имеющим для данного района, города или области особое общественно-политическое значение, а также по делам, представляющим сложность с фактической и уликковой стороны.

17) Обратит особое внимание на правильность и точность юридической квалификации преступлений, не допуская квалификации, не вытекающей из обстоятельств дела.

При установлении систематических ошибок со стороны работников прокуратуры и следователей в области квалификации преступлений, не ограничиваться констатированием такого рода фактов и наложением, как это часто практикуется ныне, дисциплинарных взысканий за допущенные ошибки, а принимать меры к повышению квалификации этих работников прокуратуры и к соответствующему их инструктажу.

Особо необходимо подчеркнуть обязанность вдумчивого и осмотрительного применения квалификации по аналогии.

18) Прокурорам республик, краев и областей вести решительную борьбу с примиренческим отношением отдельных работников прокуратуры к нарушению процессуальных норм, а также обеспечивать полноту и объективность судебной проверки доказательств, политически четкую и конкретную постановку обвинения, не допуская предвзятого отношения к делу.

19) Своевременно приносить кассационные протесты и поддерживать их в суде, а равно обеспечивать систематическое участие прокуроров в работе кассационных инстанций.

20) Повысить качество вносимых кассационных заключений и протестов в порядке надзора, обеспечивая их своевременность и строгую юридическую и фактическую обоснованность.

21) Усилить работу по самостоятельному возбуждению органами прокуратуры гражданских дел, затрагивающих насущные интересы государства и трудящихся или имеющих общественно-политическое и принципиальное значение (колхозные дела, трудовые и т.п.).

22) Принимать регулярное участие в суде 1-й и 2-й инстанций по гражданским делам тех категорий, которые были перечислены в утвержденном мною постановлении Всесоюзного Собрания работников суда и прокуратуры по гражданским делам (см. "Соц. Законность" № 2 за 1937г.). Обязательно принимать участие в заседаниях кассационных инстанций по делам, по которым участвовал прокурор при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

23) В целях обеспечения стабильности судебного решения, перестроить порядок надзора по гражданским делам таким образом, чтобы дела требовались с исключительной осторожностью или в случаях особо существенного нарушения законов, или явного нарушения интересов государства и трудящихся.

24) Обеспечить контроль со стороны прокурора за точным и своевременным исполнением судебных приговоров и решений.

4. По общему надзору.

25) Обеспечить точное и неуклонное исполнение циркуляра Прокурора Союза ССР от 16 августа 1937 года о задачах, организации и методах работы по общему надзору.

26) Прокурорам автономных республик, краев и областей и союзных республик, не имеющих областного деления, провести в течение апреля и мая с.г. кустовые совещания с районными прокурорами для инструктирования их по вопросам работы по общему надзору.

27) Краевым и областным прокурорам обязательно присутствовать на всех заседаниях Президиумов краевых, областных исполкомов, своевременно знакомиться со всеми их обязательными постановлениями, немедленно опротестовывая те из них, которые содержат нарушения законов, добиваясь рассмотрения протестов в минимальные сроки.

28) Районным и городским прокурорам обязательно присутствовать на всех заседаниях Президиумов райисполкомов и горсоветов, регулярно получать и знакомиться со всеми обязательными постановлениями горсоветов, райисполкомов и сельсоветов. При вьездах на село знакомиться с протокольными постановлениями сельсоветов, а также с постановлениями правлений колхозов и общих собраний колхозов, опротестовывая на месте все незаконные постановления, добиваясь скорейшего рассмотрения принесенных протестов.

29) Привлечь проконсультантов государственных и общественных учреждений и предприятий в помощь прокуратуре для получения от них сигнализации об издании приказов и инструкций, содержащих нарушения законов.

30) Прокурорам союзных и автономных республик, краев и областей проверять качество протестов, приносимых по общему надзору, и обеспечивать своевременное их рассмотрение.

31) Усилить работу по реализации постановления Инвзского Пленума ЦК ВКП/б/ о борьбе с необоснованными увольнениями с работы и отказами в приеме на работу, добиваясь восстановления неправильно уволенных на работу и полной их реабилитации, выявляя и привлекая к ответственности влетников и перестреловиков.

32) Всем органам прокуратуры усилить борьбу с нарушениями советской демократии и подготовиться к осуществлению действительного надзора за соблюдением Положения о выборах в Верховные Советы союзных и автономных республик.

33) Прокурорам автономных республик, краев и областей организовать регулярный обмен опытом работы районных прокуроров по общему надзору, подвергая критике допущенные ошибки.

34) Прокурором союзных и автономных республик, краев и областей установить систематический контроль за работой нижестоящих прокуратур по заметкам органов печати о нарушениях законности.

35) Всем органам прокуратуры сообщать Прокуратуре Союза от всех случаев нарушений на местах законов, вытекающих из исполнения приказов и инструкций союзных наркоматов и центральных учреждений, а также о вопросах, требующих урегулирования в порядке законодательства Союза ССР.

5. По работе с жалобами.

36) В соответствии с моими приказами от 3 июня 1936г. и 23 апреля 1937г. укрепить отделы жалоб, укомплектовав их опытными и квалифицированными работниками, и перестроить работу отделов жалоб в точном соответствии с ранее данными мною указаниями.

37) Брать на особый контроль все жалобы, направляемые депутатами Верховного Совета в органы прокуратуры, обеспечить срочную и тщательную их проверку с тем, чтобы о результатах расследования и проверки каждой жалобы был поставлен в известность не только жалобщик, но и соответствующий депутат Верховного Совета.

38) Установить активный контроль за прохождением жалоб с тем, чтобы каждая жалоба обязательно получала окончательное разрешение в кратчайший срок.

Настоящий приказ обсудить на камерных, оперативных и общих собраниях органов прокуратуры, до районных прокуратур включительно. При обсуждении этого вопроса подчеркнуть что районный прокурор является основным звеном в системе органов прокуратуры, от качества работы которого зависит эффективность работы прокуратуры в целом.

Обращаю внимание каждого районного прокурора на то, что в соответствии со ст.117 Сталинской Конституции он обязан осуществлять свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, невзирая на лица, имея в виду, что Прокуратура строго централизована и что все прокуроры подчинены только Прокурору Союза ССР.

В десятидневный срок со дня получения настоящего приказа сообщить лично мне о принимаемых конкретных мерах по устранению указанных в настоящем приказе недостатков и по улучшению качества своей работы.

ПРОКУРОР СОЮЗА ССР - А.ВЫБИНСКИЙ.