

ПРОТОКОЛ № 108

ЗАСЕДАНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б) от 5-го ДЕКАБРЯ 1929 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены ПБ ЦК ВКП: т.т. Ворошилов, Калинин, Куйбышев, Рудзутак, Рыков, Сталин, Томский.

Канд. в члены ПБ: т.т. Бауман, Каганович, Косиор Ст., Микоян, Петровский, Чубарь.

Члены Ц.К.В.К.П.: т.т. Акулов, Бадаев, Бубнов, Гамарник, Догаров, Жуков, Квицинг, Киркиж, Кржижановский, Крупская, Кубяк, Лобов, Ломов, Любимов, Михайлов, Москвин, Пятницкий, Рухимович, Скрыпник, Смирнов А.П., Стецкий, Сулимов, Толоконцев, Шварц, Шворник, Шмидт.

Канд. в члены ЦК: т.т. Брюханов, Кадацкий, Калыгина, Каминский, Киселев, Леонов, Лозовский, Межлаук, Мельничанский, Михайлов-Иванов, Осинский, Полонский, Рындин, Серебровский, Сухомлин, Уншлихт, Урываев, Цихон, Чувьрин, Элиава.

Члены През. ЦКК: т.т. Гольцман, Енукидзе, Затонский, Ильин, Орджоникидзе, Павлуновский, Розенгольц, Ройзенман, Сольц, Шкирятов, Яковлев Я.А., Янсон.

X. - О посылке за границу Комиссией Внешних Сношений ВЦСПС докладчиков по вопросу о пятилетнем плане.  
(т. Акулов).

✓ Не возражать против посылки Комиссией Внешних Сношений ВЦСПС в Германию и другие смежные страны трех товарищей для докладов о пятилетнем плане, предложив фракции ВЦСПС согласовать кандидатуры с Секретариатом ЦК.

2. - О Текстильимпорте.

(ПБ от 1.УШ.29 г., пр. № 91, п. 18).

По просьбе т. Москвина отложить рассмотрение вопроса до следующего заседания.

3. - О договоре с "И.Г."

(ПБ от 25.Х1.29 г., пр. № 107, п. 13).

По просьбе т. Томского отложить рассмотрение вопроса до следующего заседания.

4.- О кризисе в Америке.  
(Т. Сталин).

а) Поручить Наркомторгу и ВСНХ мобилизовать наших международных работников для освещения в специальной докладной записке в Политбюро характера и глубины биржевого и хозяйственного кризиса в Америке, а также для дачи соответствующего освещения этого вопроса в печати.

б) Предложить Наркомторгу и ВСНХ представить к следующему заседанию Политбюро свои предложения насчет способов и программы использования улучшающейся в нашу пользу конъюнктуры на денежном рынке и рынке оборудования в Америке.

**ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ**

5.- О Монголии.  
(ПБ от 5.XI.29 г., пр. № 106, п. 11).  
(Т. Т. Уншлихт, Пятницкий, Каганович).

Решение - особая папка.

6.- О Лежневе.  
(Т. Сталин).

а) Разрешить Лежневу вернуться в СССР.

б) Не возражать против опубликования в печати статьи Лежнева в ее политической части.

<http://sovdoc.rusarchives.ru>

7.- Об Англии.  
(Т. Литвинов).

Решение - особая папка.

8.- О Турции.  
(ПБ от 5.XI.29 г., пр. № 106, п. 13).  
(Т. Карахан).

Решение - особая папка.

9.- О торгпреде в Англии.  
(ПБ от 25.XI.29 г., пр. № 107, п. 7).  
(Т. Микоян).

Назначить т. Брона торгпредом в Англии.

*Т. М.*

10.- О каучуке.  
(ПБ от 30.X.29 г., пр. № 106, п. 41).  
(Т. Т. Куйбышев, Микоян, Орджоникидзе, Луговой).

Предложить ВСНХ перерасотать на основе обмена мнений внесенный им проект постановления, имея в виду:  
1) необходимость выделения организации работы по разведению всех каучуконосных растений в самостоятельный трест, подчиненный непосредственно Президиуму ВСНХ и  
2) усиление темпов развития этого дела.

11.- О танкостроении.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.25).  
(т.т.Орджоникидзе, Ворошилов, Куйбышев, Павлуновский, Урываев, Халепский).

Решение - особая папка.

12.- О договоре о технической помощи с французской алюминиевой компанией.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.13).  
(т.Розенгольц).

Принять следующие предложения комиссии:

а, б, в, г) Решение - особая папка.

д) Предложить ВСНХ СССР более интенсивно вести поисковые разведки богатых бокситовых месторождений, установив премии геологическим партиям и отдельным лицам, которые откроют необходимые нам месторождения (широко опубликовав об этом в печати).

13.- О составлении пятилетнего плана на 1930/31-1935/36 г.

(т.т.Рыков, Кржижановский).

а) Ограничиться обменом мнений, предложив Госплану учесть его в своей дальнейшей работе.

б) Вопрос поставить в Политбюро в конце текущего хозяйственного года.

14.- О семнанской нефти.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.11).

(т.т.Пятаков, Каменев, Микоян, Карахан, Туманов).

Решение - особая папка.

15.- О реорганизации управления промышленностью.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.22).

(т.т.Куйбышев, Орджоникидзе, Гольцман, Розенгольц, Догадов, Лобов, Розенталь).

а) Утвердить с поправками внесенный ВСНХ и НК РКИ СССР проект постановления о реорганизации управления промышленностью.

б) Для окончательного редактирования постановления создать комиссию в составе т.т.Куйбышева, Догадова и Гольцмана. Созыв за т.Куйбышевым.

в) Дополнить постановление пунктом об участии рабочих масс в организации управления промышленностью, поручив комиссии сформулировать этот пункт.

г) Опубликовать постановление от имени ЦК ВКП(б).

д) Поручить президиуму ВСНХ в осуществление принятого постановления разработать соответствующие положения и инструкции и в кратчайший срок приступить к реорганизации промышленности, проводя ее постепенно, начиная с решающих отраслей промышленности.

е) При реорганизации управления промышленностью и подборе руководящих кадров вновь формируемых "Объединений" и др. организационных звеньев управления промышленностью обратить внимание на необходимость:

1) уничтожения во всех учреждениях всех звеньев аппарата почетных и всяких иных не работающих (и не могущих по занятости в других отраслях работать) должностей;

2) концентрации в высших органах управления малого количества, но действительно высококомпетентных работников;

3) при организации аппаратов вновь создаваемых учреждений одновременного проведения, при участии рабочих с производства, последовательной чистки аппарата;

4) обеспечения широкого участия профорганизаций в подборе руководящих кадров в формируемые управления во всех звеньях промышленности и в чистке хозаппарата.

ж) Предложить ВСНХ и НК РКМ СССР рассмотреть в 3-х месячный срок вопрос о том, какие изменения должны быть внесены в существующие законы и практику республиканских и областных хозорганов с точки зрения принятого постановления.

16.- 0 съезде ударных бригад.  
(т. Куйбышев).

а) Поручить т. Куйбышеву выступить с приветствием от ЦК ВКП(б) и правительства на съезде ударных бригад.

б) Предложить т. Кагановичу также выступить на съезде в ближайшие дни.

17.- 0 начальнике Донугля.

Снять вопрос.

18.- 0 кендыре.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр. № 107, п. 10).  
(т. т. Рухимович).

Принять предложенный комиссией проект постановления о разведении и промышленном использовании кендыря (см. приложение № 1).

19.- О строительстве Штеровской электростанции.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.23).  
(т.т.Косиор Ст., Куйбышев, Орджоникидзе).

Поручить СТО в срочном порядке рассмотреть вопрос об ускорении строительства Штеровской электростанции и доложить на следующем заседании Политбюро.

20.- Вопрос т.Ройзенмана.

(ПБ от 5.XI.29 г., пр.№ 106, п.26 и  
ОБ от 22.XI.29 г., пр.№ 136, п.1).

Отложить до следующего заседания Политбюро.

21.- О мясе.

(ПБ от 5.XI.29 г., пр.№ 106, п.7).

Отложить до следующего заседания Политбюро.

22.- О рабочей силе и безработице.

(ПБ от 5.XI.29 г., пр.№ 106, п.22).  
(т.т.Догадов, Куйбышев).

Утвердить внесенный комиссией проект постановления о росте кадров рабочего класса, состоянии безработицы и мероприятиях к ее ослаблению (см.приложение № 2).

23.- О фонде по улучшению быта рабочих.

(ПБ от 5.XI.29 г., пр.№ 101, п.65).

Отложить до следующего заседания.

24.- О переводе на прерывную пятидневную неделю предприятий и учреждений, неперешедших на непрерывную неделю.

Отложить до следующего заседания.

25.- О финансовом плане Центросоюза на 1929/30 год.

(ПБ от 20.XI.29 г., пр.№ 104, п.6-6).

Снять вопрос.

26.- Об эмиссии.

Отложить.

27.- О составе коллегии ЦСУ и президиума Госплана.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.19).

Отложить.

28.- О басмачестве.

О т л о ж и т ь .

29.- О кандидате на пост руководящего лица строительства  
Мжно-тракторного завода на Украине.

(ПВ от 5.XI.29 г., пр.№ 106, п.6).  
(т.т.Каганович, Куйбышев).

Принять предложение украинцев о ликвидации Мгоста-  
ли и назначении т.Мышкова начальником харьковского  
тракторостроения с тем, чтобы т.Мышков в течение меся-  
ца целиком перешел на работу в Тракторострой.

30.- О замах т.Осинского по авто-тракторному об'единению.

(ПВ от 10.XI.29 г., пр.№ 107, п.48).  
(т.т.Каганович, Куйбышев).

Назначить заместителями т.Осинского по Авто-трак-  
торному об'единению т.т.Сорокина,Мозгавоваи Ильичева.

31.- О ходе хлебозаготовок.

(ПВ от 5.XI.29 г., пр.№ 106, п.9).

(т.т.Микоян, Ягода, Сулимов, Лобачев, Беленький, Камин-  
ский, Любимов; Вейцер).

Решение - особая папка.

32.- Об аммиаке.

(т.т.Рудзутак, Куйбышев, Томский, Кржижановский, Луго-  
вой, Юлин).

Для рассмотрения вопроса создать комиссию в соста-  
ве т.т.Рудзутака (председатель), Томского, Затонского,  
Розенгольца, Фишмана, Гурвича, Лугового и Юлина.

Срок работы комиссии - 5 дней.

33.- О местных неприкосновенных семенных фондах.

(т.т.Кубяк, Рудзутак, Микоян, Яковлев).

Принять следующие предложения т.Кубяка:

а) Считать необходимым в течение декабря и января  
месяцев провести широкую кампанию за создание местных  
семенных фондов с таким расчетом, чтобы намеченный по  
РСФСР план в 60 милл.пуд. был выполнен не позднее  
15.1.30 г.

б) Обязать Колхозцентр и местные организации раз-  
вернуть кампанию за создание во всех колхозах обще-  
ственных семенных фондов. Кампания должна быть развер-  
нута с таким расчетом, чтобы полностью обеспечить кол-  
хозы собственными общественными семенами.

в) При создании семенных фондов строгойше соблюсти  
классовый принцип, решительно устранив уравнильность,  
имевшую место в ряде районов.

- 34.- О регулировании зарплаты рабочих при переходе на непрерывную неделю.  
(т.т. Догадов, Рудзутак, Куйбышев, Толстопятов).

Отклонить протест ВЦСПС против решения правительственной комиссии по переводу предприятий и учреждений на непрерывную производственную неделю от 21 ноября 1929 г. о регулировании зарплаты рабочих при переходе на непрерывную неделю.

- 35.- О преобразовании автономной республики Немцев Поволжья в показательный район по сплошной коллективизации.  
(т.т. Густы, Хлопьянкин М., Каминский, Яковлев, Кубяк, Микоян, Владимирский, Мальцев, Рыскулов).

Для разработки вопросов о темпах коллективизации в различных районах СССР и о мерах помощи со стороны государства, с соответствующим пересмотром принятого плана коллективизации по годам, создать комиссию в следующем составе: т.т. Яковлев Я. (председатель), Каминский, Шесолдаев (с правом замены Хлопьянкиным), Беленький, Вольф, Косиор, Андреев (с правом замены Ивановым), Варейкис, Максимов, Климохин, Патрикеев, Рыскулов, Мальцев, Хатаевич, Клименко, Голощекин, Сырцов, Бауман, Каменский.

Срок работы комиссии - 14 дней.

### РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО

от 28.XI 29 г.

- 36.- О подарке красных фронтовиков.  
(т.т. Акулов, Ворошилов).

Признать возможным принятие ВЦСПС подарка от красных фронтовиков с дальнейшей передачей его Реввоенсовету Д.-В. Красной армии.

- 37.- О бюджете на 1929/30 год.  
(т.т. Рыков, Рудзутак, Кржижановский, Брюханов, Чуцкаев, Ветошкин, Теумин, Амосов, Аболин).

а) Идать в советском порядке закон о таком распределении полученных по хлещозаготовкам штрафных средств, при котором половина этих средств поступала бы в общесоюзный бюджет для распределения по надобностям Союза.

б) Из полученных таким образом средств дополнить выделенную советским правительством сумму ассигнования Наркомзему СССР на развитие животноводства (овцеводство, скотоводство и свиное дело), установив общую сумму увеличения этого ассигнования в 28 млн.руб.

в) Увеличить ассигнование Наркомторгу на хранение и переработку мяса и зерна на 10 млн.руб.

г) Ассигновать на развитие лесозаготовок на Сахалине 3 млн. руб., уменьшив на соответствующую сумму ассигнование по Геолкому.

д) Решение - особая папка.

е) Передать на рассмотрение НК РКК вопрос о механизации портовых работ в Ленинграде и других местах с последующим внесением этого вопроса на обсуждение совещания замов.

ж) Поставить на рассмотрение Политбюро в конце второго квартала специальный вопрос о распределении перевыручки НКПС.

з) В остальном утвердить постановление совещания замов от 27 ноября с.г. об изменениях в проекте единого госбюджета на 1929/30 год.

38.- Предложение Главконцесскома о "Лена-Гольдфильдс".

Рассмотреть вопрос не ранее, как через 7 дней.

39.- Проект резолюции пленума по докладу Украины о работе в деревне.

(т.т.Каганович).

Поручить окончательное редактирование резолюции комиссии в составе т.т.Кагановича, Орджоникидзе, Рудзутака и Яковлева с тем, чтобы сегодня же закончить работу и сдать резолюцию в печать.

40.- О порядке сношений с полпредом в Англии.

(т.т.Сталин, Ягода).

Решение - особая папка.

от 30.XI.29 г.

41.- О спичечной монополии в Венесуэле.

(т.т.Микоян).

Считать предложенную Южамторгом комбинацию неприемлемой. Предложить т.Микояну изыскать другую форму продажи спичек.

42.- Об Амторге и Главхлопкоме.

(т.т.Микоян, Рудзутак).

а) Назначить т.Мамаева заместителем председателя правления Амторга, освободив его от работы в Главхлопкоме.

б) Председателем Главхлопкома назначить т.Рейнгольда.

43.- 0 специалистах.  
(Т.Рыков).

Решение - особая папка.

44.- Об обжаловании кооперацией контрольных цифр.  
(Т.Рыков).

Раз'яснить кооперативным органам, что контрольные цифры народного хозяйства утверждены пленумом ЦК и никакие обжалования их не могут иметь места.

45.- 0 заместителе Наркома РКИ СССР.  
(Т.Орджоникидзе).

Назначить т.Акулова заместителем Наркома РКИ СССР.

46.- 0 Южно-тракторном заводе.  
(Т.Куйбышев).

Рассмотреть на заседании Политбюро 5 декабря.

47.- 0 тов.Бирмане.  
(Т.Куйбышев).

а) Оставить т.Бирмана на работе в черной металлургии.  
б) Поручить т.Рыкову переговорить с т.Бирманом.

48.- 0 реорганизации промышленности.  
(Т.Куйбышев).

а) Назначить председателем объединения угольной промышленности т.Шварца; заместителем его - т.Чубарова.

б) Назначить председателем объединения нефтяной промышленности т.Ломова.

в) Вопрос о начальнике Донугля рассмотреть на заседании Политбюро 5 декабря.

г) Назначить председателем объединения с.-хоз.машиностроения т.Борисова.

д) Назначить председателем объединения торфяной промышленности т.Радченко.

е) Назначить председателем объединения судостроительной промышленности т.Воробьева.

ж) Назначить председателем объединения общего машиностроения т.Толоконцева.

з) Вопрос о заместителях председателя авто-тракторного объединения и о правлении рассмотреть на заседании Политбюро 5 декабря.

и) Назначить т.т.Томского и Осинского заместителями председателя ВСНХ СССР.

к) Назначить т.т.Шварца и Ломова членами президиума ВСНХ СССР.

л) Назначить т.Лугского членом правления Главхима.

49.- Об отпуске тов.Сырцову.

Предоставить т.Сырцову 1½ недельный отпуск для лечения, согласно заключению врачей.

50.- О комиссии т.т.Орджоникидзе, Ворошилова и Ягоды.

Решение - особая папка.

51.- О торгпреде в Берлине.

Наметить торгпредом в Берлине т.Любимова (с назначением его заместителем наркома торговли) и его замами т.т.Килевича, Сванидзе и еще третьего крупного работника. Поручить т.Кагановичу переговорить с т.Любимовым.

52.- О "Дерусса".  
(т.Орджоникидзе).

Ограничиться в отношении т.т.Бегге и Шведчикова партийным взысканием.

53.- О контингенте РККА.

Решение - особая папка.

54.- О тов.Короткове.  
(Об от 22.XI.29 г., пр.№ 166, п.16).

Наметить другого работника в Госбанк.

55.- О стимулировании развития скотоводства в индивидуальном середняцком хозяйстве.  
(Пл.ЦК от 17.XI.29 г., пр.№ 7, п.6-6).

Передать на предварительное рассмотрение в советском порядке.

56.- Просьбы ЦК Белоруссии, обкома Средней Волги, Татарской республики об отпуске им тракторов.

а) Снять вопрос до будущего года.

б) Считать необходимым представление в Политбюро плана распределения тракторов, получаемых в порядке дополнительного импорта.

57.- О созыве конгресса представителей украинских рабочих, крестьян и трудящейся интеллигенции из стран, находящихся за пределами Сов.Украины.  
(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.14).  
(т.Косиор).

Считать в настоящее время нецелесообразным созыв съезда.

58.- О выполнении хлопковой программы по Средней Азии.  
(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.24).

Передать на окончательное разрешение в советском порядке.

59.- О реорганизации органов водного и хлопкового хозяйства.

Передать на предварительное рассмотрение в советском порядке.

60.- Об антирелигиозной комиссии.

Считать необходимым ликвидацию антирелигиозной комиссии ЦК, передав все дела антирелигиозной пропаганды в Секретариат ЦК.

61.- Об уменьшении импорта.

(ПБ от 20.X.29 г., пр.№ 104, п.5-м).

Передать в СТО.

62.- О добровольных отчислениях на постройку тракторных заводов.

(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.18).

Передать на разрешение в советском порядке.

63.- О докладе тов.Зеленского.

(ПБ от 5.III.29 г., пр.№ 97, п.52).

Согласно просьбе т.Зеленского, отложить до февраля 1930 г.

64.- О тов.Луначарском.

Провести т.Луначарского кандидатом в члены президиума ЦИК СССР.

от 1.XII.29 г.

65.- О Китае.

Поручить комиссии в составе т.т.Литвинова, Карахана, Сталина, Ворошилова и Рыкова разрешение всех вопросов, касающихся советско-китайского конфликта.

от 3.XI.29 г.

66.- Обращение Америки, Англии и Франции к СССР и Китаю.

Принять проект ответа т.Литвинова с поправками (см. приложение № 3).

ОПРОСОМ ЧЛЕНОВ ПОЛИТБЮРО

от 26.XI.29 г.

67.- О конференции левых кристов МОПР'а.  
(ПБ от 19.XI.29 г., пр.№ 107, п.40).

Во изменение постановления Политбюро от 19.XI.29 г. делегировать на конференцию т.т.Стасову и Пашуканиса.

от 27.XI.29 г.

68.- О кандидатурах руководящих работников объединения металлургических предприятий.  
(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.15).

- а) Организовать два объединения по:
- 1) действующим предприятиям черной металлургии;
  - 2) строительству новых металлургических заводов.
- б) Во главе объединения металлургических предприятий поставить т.Межлаука с оставлением его зам.пред.ВСНХ.
- в) Во главе объединения по строительству новых металлургических заводов поставить т.Косиора с оставлением его зам.пред.ВСНХ.
- г) Оба назначенных товарища должны сосредоточиться на руководстве порученными им объединениями.

от 28.XI.29 г.

69.- Просьба тов.Ворошилова об освобождении его от обязанностей члена Монгольской комиссии.  
(ПБ от 10.X.29 г., пр.№ 102, п.23).

Удовлетворить.

от 30.XI-29.

70.- О заграничном аппарате Наркомторга.

Реорганизовать заграничный (европейский) аппарат Наркомторга и прочих торговых и промышленных организаций на основе обеспечения и усиления контроля Наркомторга над всеми торговыми организациями, исходя из следующих соображений:

а) Сосредоточить торговые операции по Европе в Берлинском торгпредстве, преобразовав торгпредства в прочих столицах Европы в филиалы или торговые конторы с максимальным сокращением аппаратов;

б) преобразовать соответственно Берлинское торгпредство, снабдив его верхушку лучшими работниками и максимально сократив его исполнительный аппарат с возможным исключением из практики параллелизма между отделами торгпредства и представительствами хозорганизаций за границей;

в) пересмотреть штаты представительств торгово-промышленных организаций за границей с точки зрения улучшения качества работы и максимального сокращения аппарата.

Поручить РКИ представить в ЦБ в 2-недельный срок конкретный план реорганизации заграничного (европейского) аппарата Наркомторга и торгово-промышленных организаций.

от 1.XII.29 г.

71.- О К.-В. ж.д.

(ЦБ от 20.X.29 г., пр. № 104, п.9).

Отпустить дополнительно 100 тысяч рублей для оказания помощи советским гражданам в Китае.

от 3.XII.29 г.

72.- О тов. Чичерине.

Решение - особая папка.

от 5.XII.29 г.

73.- О грузовых автомобилях.

(т. Рудзутак).

Решение - особая папка.

74.- Вопрос тов. Янсона.

Решение - особая папка.

75.- О тов. Морине А.И.

(ОБ от 30.XI.29 г., пр. № 168, п.12).

Ввиду назначения т. Морина А.И. начальником Сибсельмашстроя, освободить его от работы в правлении Госбанка.

76.- Просьба тов.Ильина о пересмотре постановления Оргбюро от 30.XI.29 г., о назначении т.Лычева генеральным консулом в Лондон.

(ОБ от 30.XI.29 г., пр.№ 168, п.11).

Подтвердить постановление Оргбюро от 30.XI.29 г.

77- Постановление Ленинградского объединенного пленума областного комитета и обл.КК об утверждении т.Милославского А.С. членом бюро обкома.

(ОБ от 30.XI.29 г., пр.№ 168, п.19).

Утвердить.

78.- О тов.Афанасьеве Н.А.  
(ОБ от 30.XI.29 г., пр.№ 168, п.22).

Принять согласованное с НК РКМ предложение об освобождении т.Афанасьева Н.А., в связи с переходом на учебу на Курсы Марксизма, от работы члена коллегии НК РКМ РСФСР.

79.- Просьба бюро фракции ВЦСПС о пересмотре постановления Оргбюро от 30.XI об откомандировании т.Фальковского Н.И. для работы в Наркомпросе РСФСР.

(ОБ от 30.XI.29 г., пр.№ 168, п.15).

Подтвердить постановление Оргбюро от 30.XI.29 г.

80.- О секретарях полпредства в Англии.  
(ПБ от 25.XI.29 г., пр.№ 107, п.7-в).

Во изменение постановления Политбюро от 25.XI.с.г. первым секретарем полпредства в Англии утвердить т.Кагана, а вторым - т.Слدفильда.

81.- О составе президиума Комакадемии.  
(ОБ от 30.XI.29 г., пр.№ 168, п.8).

а) Утвердить президиум Комакадемии в составе следующих т.т.: Покровского М.Н. (пред.), Милютин В.П. (зам. пред.), Пашуканис Е.Б. (зам. пред.), Бубнова А.С., Варга Е.С., Гайстера А.И., Леборина А.М., Стецкого А.И., Крицмана Л.Н., Керженцева П.М., Лукина Н.А., Кржижановского Г.М., Рязанова Л.Б., Савельева М.А. и Шмидта О.Ю.

б) Установить при Комакадемии институт кандидатов в члены президиума Комакадемии.

82.- О Западной Украине.

Решение - особая папка.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

О РАЗВЕДЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ КЕНДЫРЯ И РАМИ.

(Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) 5.ХП.1929 г.).

Придавая большое значение разрешению проблемы получения хлопкообразного волокна из лубяных растений и использования его в хлопчатобумажной и шерстяной промышленности, ЦК отмечает некоторые успехи в этой области, достигнутые в результате работы кендырного бюро при Главхлопкоме, выразившиеся в установлении техники первичной обработки и котонизации кендыря, выяснении возможности его массового использования текстильной промышленностью и установлении методов его культурного разведения.

Наряду с этим, ЦК считает необходимым указать, что в виду новизны этой культуры и вследствие совершенно недостаточной проработки вопроса о разведении кендыря в нашей обстановке, массовое использование текстильной промышленностью кендыря встретит громаднейшие трудности. Однако, эти трудности никоим образом не могут и не должны задержать момент использования промышленностью нового хлопка, а, наоборот, должны служить стимулом к максимальному напряжению энергии и творчества, к концентрации внимания всех партийных, хозяйственных и общественных организаций на вопросы разведения и промышленного использования кендыря, не останавливаясь перед трудностями, неудачами и риском, неизбежными во всяком новом деле.

Исходя из этого, ЦК ВКП(б) ставит, как актуальнейшую задачу, максимальное формирование темпов расширения площадей под эту ценную сырьевую культуру и постановляет:

1. К концу пятилетки довести площадь посевов кендыря в совхозах и колхозах не менее чем до 300.000 гектар.

По годам темп роста посевов кендыря ориентировочно установить следующий: 1929/30 г. - 5.000 га; 1930/31 г. - 45.000 га; 1931/32 г. - 145.000 га; 1932/33 г. - 300.000 га.

2. Отмечая успешное проведение кендырным бюро опытов по применению к волокну рами методов первичной обработки и котонизации кендыря, ЦК считает необходимым довести к концу пятилетия площадь посевов рами не менее чем до 20.000 га на Черноморском Побережье и в других южных районах Союза, одновременно предлагает кендырному бюро принять самые энергичные меры к созданию семенного фонда и выявлению площадей, годных под эту культуру с тем, чтобы в 1930/31 г. представить план максимального расширения посевов рами сверх 20.000 гектар.

3. Предложить всем партийным, профессиональным и советским организациям основных районов разведения этих культур, обратить особое внимание на строительство совхозов и колхозов по кендырю и рами выделить для них необходимые кадры работников и всемерно форсировать отвод земель, производство землеустроительных, ирригационных и

мелиоративных работ, рассматривая эти работы как первоочередные уже с начала строительного сезона 1929/30 г. и предоставляя им соответствующие преимущества при районировании культур.

4. Земельные площади, отводимые под кендырь и рами, должны быть землеустроены сплошными большими массивами и организованы преимущественно в крупные фабрики волокна, т.е. в совхозы-комбинаты, в которых сосредоточены помимо механизированного с.х. производства сырья, все промышленные предприятия по первичной обработке, котонизации и использованию отбросов.

5. Представить работам по кендырю и рами все права и преимущества, представляемые хлопководству по снабжению хлебом, промтоварами, промышленному снабжению и по оплате и условий труда работников.

6. Гарантировать и своевременно завезти в кендырные совхозы и колхозы необходимый с.х. инвентарь, в первую очередь трактора, не менее следующих количеств: 1929/30 г., не позже начала весенних работ - 200 шт., 1930/31 г. - 500 шт., 1931/32 г. - 700 шт. и обеспечить заготовку семян кендыря и рами всеми необходимыми средствами и фондами.

7. Принять самые срочные меры к выполнению заказов по кендырному машиностроению, а также к заводу в 1929/30г. необходимого импортного оборудования.

Включить строительство машин по посадке, сбору, первичной обработке и котонизации кендыря и рами в план первоочередного сельско-хозяйственного машиностроения и предусмотреть срочное выполнение этих работ при строительстве заводов сельско-хозяйственного машиностроения.

Всемерно использовать заграничные достижения и опыт во всех указанных областях, путем привлечения технической помощи и командировки работников кендыря и рами за границу.

8. Обратить особое внимание на подготовку кадров и широкую постановку научно-исследовательской работы, для чего: а) организовать в основных районах разведения кендыря и рами специальные курсы и техникумы для подготовки работников средней и высшей квалификации; б) обеспечить уже с 1930 г. подготовку специалистов высшей квалификации по всем отраслям работ в соответствующих ВУЗ'ах и ВТУЗ'ах; в) организовать сеть научно-исследовательских станций по изучению методов разведения и селекции, механизации всех процессов переработки и промышленного использования.

9. В целях форсирования работ по разведению, первичной обработке, котонизации и промышленного использования кендыря и рами, НК считает необходимым: а) выделить кендырное бюро из Главхлопкома и организовать его в самостоятельный трест союзного значения с местом нахождения в Ташкенте; б) пересмотреть в соответствии с новыми заданиями пятилетний план и контрольные цифры на 1929/30 г. по кендырю и рами и обеспечить указанные работы необходимыми средствами и инвентарем.

Верно:

*В. В. Виноградов*

РЕЗОЛЮЦИЯ

О РОСТЕ КАДРОВ РАБОЧЕГО КЛАССА, СОСТОЯНИИ БЕЗРАБОТИЦЫ  
И МЕРОПРИЯТИЯХ К ЕЕ ОСЛАБЛЕНИЮ.

( Утверждена Политбюро ЦК ВКП(б) 5.XII.29г. ).

Заслушав и обсудив доклад Наркомтруда и ВЦСПС о росте кадров рабочего класса и состоянии безработицы, Политбюро ЦК ВКП(б) констатирует:

1. Рост рабочего класса.

Осуществляемая партией политика развития производительности сил страны путем быстреего темпа индустриализации и социалистической реконструкции сельского хозяйства привела за последние годы к значительному росту кадров пролетариата во всех отраслях народного хозяйства, особенно промышленных рабочих, численность которых не только превысила довоенные размеры, но и значительно возрастала в соответствии с общим темпом развития народного хозяйства (9,8 милл. занятых (застрахованных) в народном хозяйстве за 1.IV.29г. при 2,8 милл. в ценовой промышленности против 8,6 милл. занятых на 1.IV.27г. при 2,4 милл. в ценовой промышленности).

Вместе с тем структурные изменения численности пролетариата характеризуются ростом удельного веса занятых в городской индустрии.

Мощный размах капитального строительства во всех областях народного хозяйства создает значительные кадры строительных рабочих; усиление строительства совхозов и колхозов, быстрое насыщение сельского хозяйства новейшими и крупными сельско-хозяйственными машинами, тракторами (м.т. станциями), молотилками, сеялками, автотранспортом и т.д. ведет к неуклонному росту с.-х. пролетариата. Этот быстрый рост численности рабочего класса сопровождается неуклонным подъемом материального и культурного уровня широких рабочих масс и создает предпосылки для успешного социалистического строительства.

Приведенные показатели роста пролетариата лишней раз свидетельствуют о правильности проводимой партией генеральной линии развития народного хозяйства через усиленную индустриализацию, коллективизацию и строительство совхозов.

Одновременно с быстрым ростом числа занятых рабочих во всех отраслях народного хозяйства, растет также и число ищущих труда и регистрирующихся на биржах труда, причем за последний год темп роста числа безработных значительно ниже темпов роста их в предыдущие годы.

В отличие от безработицы в капиталистических странах, носящей промышленный характер и вызываемый капит.рационализацией, выбрасывающей на рынок труда громадные массы пролетариев, - безработица в СССР является результатом общего роста всего трудоспособного населения страны и аграрного перенаселения.

Это подтверждается и составом безработных: из общего числа зарегистрированных на биржах труда на 1.УШ.29г. 1.298.000 чел.; чернорабочих - 60,0%, в том числе впервые ищущих труда - 33%; лица интеллектуального труда - 18,2% и индустриальные - всего 10,3%, в основном низшей и средней квалификации.

В общем составе безработных женщин - 43,6%, подростков - 14,8%.

Проводившиеся периодические чистки и проверка состава безработных и наличие значительного количества отказов безработных от предлагаемой работы свидетельствует о засоренности безработных лицами, не нуждающимися в получении работы по найму и регистрирующихся на бирже в целях получения различного рода льгот и пособий. Этой засоренности способствуют также сравнительно свободное вступление в члены не индустриальных профсоюзов, короткие сроки работы по найму, установленные для получения пособий, и ряд других обстоятельств, коренящихся отчасти в недочетах аппаратов бирж и делающих их центром притяжения для всех лиц, ищущих не работы, а льгот и пособий. Эта засоренность состава безработных создает крупные затруднения в своевременном и полном удовлетворении спроса народного хозяйства на рабочую силу.

Эпоха великих работ по социалистическому строительству, намеченных на пятилетие, дающих огромные темпы роста всего народного хозяйства и вовлечения значительных кадров наемного труда, особенно в связи с переходом на 7-часовой рабочий день, переходом на непрерывное производство, социалистического переустройства сельского хозяйства, роста совхозов и колхозов и др. мероприятий приведут уже в 1929/30г. к началу систематического сокращения размеров безработицы.

Осуществление пятилетнего плана хозяйственного строительства, как плана социалистической реконструкции народного хозяйства ставят перед Народным Комиссариатом Труда и профсоюзами важнейшую задачу лучшей организации в производстве, плановой подготовки и воспитания новых кадров рабочей силы, соответствующих требованиям реконструируемого народного хозяйства, особенно в связи с переходом на 7-часовой рабочий день и непрерывную производственную неделю.

III. Недочеты в области организации рабочей силы.

Существующая организация рабочей силы как внутри производства, так и на рынке труда, в настоящее время резко отстает от требований, предъявляемых к народному хозяйству, что приводит к целому ряду отрицательных явлений.

а) Недостаточное внимание со стороны ряда хозорганов к вопросам планирования рабочей силы, систематическое превышение фактического количества рабочих плановых предположений в этой области, недостаток в регулировании дела найма, хаотичности в деле предъявления спроса, использования и увольнения рабочей силы, повышенный оборот и текучесть рабочей силы, значительное применение временных работ (до 80% всего найма) значительно затрудняют снабжение предприятий квалифицированной рабочей силой и приводит к ухудшению качества и социального состава привлекаемой рабочей силы.

б) Недостаточная борьба администрации фабр.-заводских предприятий с кумовством, протекционизмом, затрудняют работу по созданию на предприятиях надлежащих кадров рабочей силы.

в) Недостаточное регулирование роста численности профсоюзов в свою очередь привело к тому, что ряд не индустриальных профсоюзов по существу превратились в канал, через который просачиваются в индустрию неорганизованные слои, а частично и социально чуждые и враждебные элементы. Через эти союзы происходит и засорение состава безработных.

г) И, наконец, слабая степень организованности рынка труда, несмотря на имеющиеся достижения, несоответствие состава безработных требованиям, предъявляемым промышленностью.

В период реконструкции, неудовлетворительная постановка работы бирж труда в свою очередь осложняют проблему кадров.

В итоге на фоне значительного прироста наемного труда и индустриального пролетариата, в особенности, промышленность не обеспечена в достаточных размерах соответствующими кадрами рабочей силы.

1У. Подготовка кадров.

В связи с возросшей потребностью в квалифицированных кадрах для промышленности и др. отраслей народного хозяйства, вызываемой широким капитальным строительством, рационализацией производства, переходом на 7-часовой рабочий день и непрерывную рабочую неделю, - ЦК постановляет:

1. Возложить на НКТ СССР и его органы на местах задачу общего планирования, регулирования и контроля, а в известных случаях и непосредственного оперативного руководства подготовкой квалифицированной рабочей силы и наблюдение за правильной и лучшей организацией труда и использованием рабочей силы в производстве.

2. Для обеспечения квалифицированной рабочей силы промышленности и транспорта согласно требованиям пятилетнего

СКОЙ ЭПОХИ ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

плана развития народного хозяйства и происходящим изменениям в последнем, в связи с увеличением потребности в рабочей силе, благодаря введению непрерывного производства, поручить НКТ, ВСНХ, НКПС и ВЦСПС в кратчайший срок выявить потребность в квалифицированной рабочей силе для различных отраслей промышленности и транспорта по отдельным районам и высококвалифицированным профессиям и учесть те изменения в составе и квалификации рабочей силы, которое вызывается реконструкцией и рационализацией промышленности и разработать систему мер, гарантирующих своевременное и полное обеспечение промышленности и транспорта, сельского хозяйства и сезонных отраслей квалифицированными кадрами как из числа имеющихся наличных резервов, так и путем подготовки и переподготовки.

3. Считать необходимым в связи с большой потребностью в квалифицированной рабочей силе по пятилетке, ее расширению и введению непрерывного производства для всех отраслей народного хозяйства, расширить все формы подготовки и переподготовки рабочей силы в первую очередь сеть школ фабрично-заводского ученичества и количества обучающихся в них учеников. Госплану СССР, совместно с НКТ, ВЦСПС и хозорганами, в кратчайший срок разработать ряд мер, направленных к расширению всех существующих форм подготовки и переподготовки квалифицированной рабочей силы (ФЗУ, школы массовых профессий, реорганизуемые из индивидуального ученичества профтехнические курсы, ЦИТ, ускоренная подготовка на предприятиях и т.д.) с тем, чтоб уже в 1929/30 хоз. году значительно расширить подготовку кадров для наиболее важных и нуждающихся отраслей народного хозяйства.

Вместе с тем, считать необходимым при подготовке новых кадров рабочей силы предусмотреть увеличение процента женщин для различных отраслей промышленности, где возможно наиболее целесообразное применение женского труда.

Вьяснить соответствие существующих норм брони в отдельных отраслях промышленности, возросшей по оптимальному плану в связи с введением непрерывного производства потребности в квалифицированных кадрах и войти в П/Б с предложением о необходимых изменениях.

4. Считать необходимым допустить переброску квалифицированной рабочей силы из школ ФЗУ по разным отраслям промышленности на предприятия другого треста или в пределах того же треста, если нет потребности в этих квалификациях в данном предприятии.

5. Считать совершенно обязательным для хозорганов, чтобы одновременно с проектированием постройки новых предприятий или расширением существующих (или переходе на 7 час. раб. день), производились все необходимые расчеты точной потребности этих предприятий в рабочей силе по отдельным профессиям и квалификациям.

Одновременно хозорганами, местными органами труда и профсоюзами должен быть разработан подробный план подготовки необходимой для этих предприятий рабочей силы и меры по его осуществлению.

СКОЙ ЭПОХИ

6. В связи с развитием ряда новых отраслей хозяйства и промышленности (совхозное строительство, автомобильное, транспортостроение) и в целях создания благоприятных условий к их развитию обратить особое внимание на подготовку и комплектование рабочей силой этих отраслей, поручив НКТ с участием соответствующих хозорганов и профсоюзов приступить к форсированной подготовке рабочих кадров для транспортных и автомобильных заводов, для совхозов и колхозов (трактористов-шоферов, ремонтных рабочих и др.).

7. Ввиду расширяющегося из года в год строительства, необходимо развернуть более усиленным темпом ускоренную подготовку квалифицированных кадров строительных рабочих, в первую очередь из застойных групп городских безработных и молодежи. ВЦСПС и ЦК комсомола должны принять активное участие по втягиванию безработных и молодежи в строительную промышленность. При этом необходимо обратить внимание, чтобы при комплектовании новых кадров строительных рабочих закреплялась известная часть женщин. На ближайшие два года план ускоренной подготовки строителей установить не менее 250 тыс. человек.

8. В целях лучшего планирования, регулирования и обеспечения сезонных отраслей народного хозяйства рабочей силой считать необходимым сосредоточение всей работы по вербовке сезонной рабочей силы в органах НКТруда при участии хозорганов. При этом предложить НКТруду, хозорганам и профсоюзам принять меры: а) к своевременному составлению планов снабжения рабочей силой; б) к удлинению сезона производства работ; в) к созданию постоянных кадров рабочей силы из городских безработных, батрачества и бедняцкой части деревни; г) к усилению рационализации и механизации трудовых процессов в сезонных производствах, лучшей организации труда и использования квалифицированной рабочей силы, не допуская использования ее на неквалифицированных и подсобных работах; д) к своевременной подготовке жилья для сезонных рабочих, улучшению бытовых условий и усилению культуры.

У. Организационные мероприятия.

1. В целях лучшей организации рынка труда, большей приспособленности к своевременным нуждам народного хозяйства, приближения хозорганов к делу регулирования рынка труда, считать необходимым такое изменение структуры и методов работы бирж труда, которое обеспечило бы для народного хозяйства лучший социальный классовый отбор и обеспечило бы фактическое участие хозяйственных органов в работе бирж труда. Для чего провести:

- а) Создание при НКТ СССР и НКТ союзных республик советов по рынку труда, куда должны войти представители хозорганов, профсоюзов и компетентные лица. Состав Совета утверждается СТО и ЭКОСС союзных республик.
- б) Соответствующие комитеты бирж труда реорганизовать в советы по регулированию рынка труда с тем, чтобы они являлись органами координирующими работу бирж труда и хозорганов.

в) Для осуществления возможности качественного подбора рабочей силы для нужд народного хозяйства, более быстрого комплектования и удовлетворения спроса и большей заинтересованности в качественном подборе поставляемой рабочей силы, установить, по соглашению, оплату со стороны хозорганов за подбор, вербовку и подготовку рабочей силы при условии удовлетворения потребности хозорганов соответствующей рабочей силой.

2. Усилить ответственность администрации за комплектование и использование рабочей силы внутри производства. Выделить на всех предприятиях специальных лиц, ведающих наймом и увольнением рабочей силы, а также усилить работу отделов экономики труда в этом направлении.

3. Принять реальные меры к улучшению планирования вопросов рабочей силы. Сведения о количестве и квалификации потребной рабочей силы должны быть включены, как один из основных элементов экономического и технического проектирования.

4. Принять срочные меры к сокращению текучести рабочей силы и упорядочению практики временных работ; выявить по основным отраслям промышленности предприятия с повышенным оборотом рабочей силы, поставив их под специальное наблюдение трестов и местных органов народного хозяйства.

5. Поставить систематическую работу по выявлению накапливающихся в производстве излишков рабочей силы и приведению численности и состава рабочих в соответствии с производственными потребностями и достигнутыми техническими мероприятиями по рационализации. В соответствии с этим, принять меры к регулированию найма рабочей силы, перераспределению излишков и переброске их в другие районы.

При освобождении предприятий от излишков рабочей силы категорически воспретить увольнение старых коренных рабочих и одновременный наем при этой новой, деревенской рабочей силы. Наряду с этим, при всякого рода сокращениях обратить внимание на необходимость сохранения в производстве окончивших школы фабзавуча.

6. На основе проверенных заявок хозорганов развернуть оперативную работу по покрытию планового спроса и снабжения рабочей силой вновь открывающихся предприятий, возложив полную ответственность за хозснабжение рабочей силой указанных предприятия на местные органы НКТ. Во вновь открывающихся предприятиях должны переводиться в качестве основного кадра квалифицированные рабочие со старых предприятий.

7. Поставить на должную высоту дело отбора рабочей силы как с социально-классовой точки зрения, так и с точки зрения пригодности к работе, усилив экспертизу и практические испытания и поставив наряду с этим медицинский отбор рабочих определенных производств и профессий.

8. Расширить и упорядочить систему соглашений бирж труда с хозорганами на поставку рабочей силы с тем, чтобы эти соглашения не были бы лишним придатком к коллективным договорам, обуславливали бы ряд реальных взаимных обязательств, устанавливали бы ответственность и бирж труда, и хозорганов за комплектование рабочей силы, способствуя улучшению этого дела.

23

9. Предложить местным партийным и профессиональным организациям обратить усиленное внимание на работу комитетов бирж труда и обязать аккуратно и активно участвовать в них выделенных представителей хозорганов и профсоюзов, привлекая активные элементы безработных к работе бирж труда.

10. Предложить судебным органам и прокуратуре усилить борьбу со всеми видами протекционизма при найме рабочей силы, злоупотребление работниками советов по регулированию рынков труда, кумовство со стороны нанимателей рабочей силы, протекционизм и давление на советы по регулированию рынков труда со стороны ответственных работников.

11. Считать необходимым расширение сети бирж труда для охвата их работой всех промышленных районов и увеличения количества работников на существующих биржах труда и улучшения качественного состава работников бирж труда. Предусмотреть по бюджету на 1929/30 г. необходимые для этой цели ассигнования.

12. В целях обеспечения возможности переброски рабочей силы обратить особое внимание на необходимость обеспечения при осуществлении плана жилищного строительства, в первую очередь, жилищами предприятий, которые не могут удовлетворить свою потребность в рабочей силе за отсутствием жилищ.

Создать минимальный резервный жилищный фонд для маневрирования в отношении обеспечения жилищами предприятий, особенно остро нуждающихся в квалифицированной рабочей силе. Поручить НКТ СССР, совместно с ВСНХ и НКПС, разработать вопрос о порядке организации этого минимального резервного фонда и порядка его расходования.

13. Считать необходимым ограничить круг регистрируемых на биржах труда с тем, чтобы на учете бирж труда состояли бы исключительно действительно безработные, имеющие определенный стаж по найму, а также действительно заинтересованные в получении работы. Исключение допустить только в отношении подростков и переростков - детей рабочих и служащих, регистрируемых на бирже труда. Воспретить местным парткомам и исполкомам расширить круг регистрируемых на биржах труда, устанавливаемый НКТ СССР.

14. При регистрации безработных выделять в особые группы рабочих и работниц и служащих, имеющих длительный производственный стаж, их детей - подростков и переростков. В группе чернорабочих выделять правдолюбивые, дисциплинированные, физически способные к разным работам кадры. Тщательный отбор и соответствие требуемой квалификации должны строго проводиться также и в отношении безработных членов профсоюзов. Найм подростков для комплектования брони должен проводиться исключительно через биржи труда.

В целях использования большой группы лиц, впервые ищущих труда, не имеющих никакой квалификации, разработать вопрос о специальных формах упрощенного учета, не влекущих никаких материальных обязательств для бирж в целях использования их на различных трудоемких работах (например, общественные городские огороды, городское благоустройство, общественное питание, зеленые насаждения и проч.).

15. Расширить права бирж труда в отношении снятия с учета и пособий тех безработных, которые отказываются от предлагаемой им работы как постоянной, временной, так и в трудколлективах и на общественных работах, или нарушают установленный распорядок работы бирж труда и принять решительные меры к освобождению бирж труда от всех чуждых и хулиганских элементов.

16. Считать необходимым усилить регулирование роста неиндустриальных профессиональных союзов (строители, сельскохоз. рабочие, нарпит, сахарники и т.п.). Поручить ВЦСПС разработать вопрос об удлинении стажа, требующегося для вступления в эти союзы и принять меры, затрудняющие просачивание через эти союзы в промышленность классово-чуждых элементов города и деревни.

17. Пересмотреть систему и порядок обеспечения безработных пособиями с тем, чтобы пособиями были охвачены в наибольшем размере индустриальные группы безработных и те группы безработных, которые относятся к коренным пролетарским элементам, наименее обеспеченным. Отмечая разрыв и несогласованность в деятельности бирж труда и касс социального страхования в области выдачи пособий, что приводит к злоупотреблениям и непроизводительным тратам, - считать необходимым в дальнейшем выработку таких конкретных мероприятий, которые исключили бы возможность злоупотребления получением пособия по безработице. Увеличить переключение средств из фонда пособий безработным на все виды расходов по трудовой помощи безработным (развитие различных трудколлективов безработных, особенно утилизирующих всякого рода отбросы, общественные работы, вовлечение безработных в промкооперацию, производственное обучение безработных, особенно через трудколлективы, внедрение на работу подростков и переростков по сверх броне и т.п.).

18. Увеличить требующийся стаж работ по найму для получения пособий. Усилить контроль за неправильным получением пособий как организационными мерами, так и путем обследований на дому, с привлечением широкой рабочей общественности.

У1. Меры к ослаблению безработицы среди подростков, переростков и женщин.

1. Наряду с дальнейшим расширением трудовой и материальной помощи безработным, обратить особое внимание на расширение мер борьбы с безработицей среди подростков и переростков, особенно из числа детей старых рабочих и служащих, имеющих длительный производственный стаж, считая, что рассасывание безработицы подростков возможно, главным образом, путем систематического внедрения подростков во все отрасли народного хозяйства, поручить НКТруду и хозорганам принять все меры к усилению вовлечения подростков и переростков в производство и производственное обучение. Значительно расширить практику применения сверхброни для переростков, путем отнесения расходов по ней за счет хозорганов и соцстраха. Увеличить выделение средств на все виды трудовой помощи безработным подросткам и переросткам (организацию трудколлективов, общ. работы), с доведением охвата

25

## ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

<http://sovdoc.rusarchives.ru>

- 9 -

подростков трудовой помощью в размере не меньше их удельного веса в общей безработице. Наркомтруду, совместно с ЦК ВЛКСМ и Всекопромсоветом, разработать вопрос и принять меры к организации специальных кустарных артелей из молодежи, путем выделения для этой цели необходимых средств из фонда борьбы с безработицей. Наркомторгу принять меры к обеспечению этих артелей необходимым контингентом сырья, путем включения их в общий план снабжения наряду с предприятиями.

2. Поручить НКПросу, НКТруду, ЦК ВЛКСМ разработать вопрос об организации общеобразовательных курсов при биржах труда для облегчения подросткам возможности поступления в школы производственного ученичества.

3. В целях облегчения внедрения женского труда в производство, считать целесообразным закрепление в общей брони подростков определенного процента девушек в различных отраслях промышленности. Поручить НКТ СССР, совместно с ВСНХ СССР, разработать и провести норму брони девушек по отдельным отраслям промышленности.

4. Одной из мер борьбы с женской безработицей считать необходимым усиление внедрения женского труда в трудовые коллективы, а также и организацию специальных женских трудколлективов.

Вместе с тем считать необходимым предложить НКТ и Всекопромсоюзу организовать специальные женские кустарные артели. При этом при организации указанных артелей необходимо обратить внимание на выпуск таких видов продукции, которые находили бы сбыт не только на внутреннем, но и на внешнем рынке. Наркомторгу обеспечить эти артели необходимым сырьем.

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ

<http://sovdoc.rusarchives.ru>

Верно: /Зоробин

164(7)

ПРОЕКТ ОТВЕТА НА ОБРАЩЕНИЕ АМЕРИКИ, АНГЛИИ и ФРАНЦИИ  
к СССР и КИТАЮ.

(Принят Политбюро ЦК ВКП(б) 3.XII.29г.).

1. Союз Советских Социалистических Республик с первого дня своего существования ведет политику мира и, не в пример другим державам, ни разу не прибегал к военным действиям, если не считать необходимых мер обороны, вызванных прямым нападением на Союз или вооруженным вмешательством некоторых держав в его внутренние дела. Этой политике мира он неуклонно следовал и намерен следовать независимо от Парижского Договора об отказе от войны.

2. Нанкинское правительство в течение последних лет, уклоняясь от обычных методов разрешения дипломатическим путем возникавших споров вело по отношению к Союзу Советских Социалистических Республик провокационную политику нарушения обычных международных норм и договоров, несмотря на то, что эти договоры не были навязаны Китаю силой оружия или другими мерами воздействия, а были заключены на основе полного равенства и добровольности и что Советский Союз, как известно, добровольно отказался в этих договорах от экстерриториальности, консульской юрисдикции и других привилегий, отмены которых Китайское правительство до настоящего времени тщетно добивается у других держав.

3. Кульминационным пунктом этой политики явился захват Китайско-Восточной железной дороги без всякого предупреждения и предварительного предъявления каких либо претензий, в нарушение существовавших соглашений о совместном управлении дорогой.

4. Союзное правительство полагает, что подобное поведение Нанкинского правительства, если бы оно имело место в отношении Соединенных Штатов Америки, Великобритании или Франции, рассматривалось бы правительствами этих стран, как достаточный повод для использования оговорок, сделанных ими при подписании Парижского Договора об отказе от войны. Союзное правительство в свое время заявляло, что оно этих оговорок не признает и само пользоваться ими не намерено.

5. Нанкинское правительство не ограничилось незаконным захватом Китайско-Восточной железной дороги, но и мобилизовало вдоль советско-маньчжурской границы армию, отдельные части которой совместно с включенными в нее контр-революционными русскими бандами, совершали систематические нападения на СССР, переходя на советскую территорию, обстреливая части Красной Армии и пограничные селения, грабя и насилуя мирное население, и причинив этими действиями значительные потери людьми и имуществом. Несмотря на многократные предостережения, сделанные Нанкинскому правительству через посредство Германского правительства, эти нападения не прекращались,

27

а скорее учащались и делались все более интенсивными. Эти нападения вынудили советскую Дальневосточную Армию, в интересах обороны и ограждения пограничного мирного населения, принять контр-меры. Таким образом, действия Красной Армии были вызваны соображениями абсолютно необходимой самозащиты и ни в какой мере не являются нарушением каких бы то ни было обязательств, вытекающих из Парижского Договора, чего нельзя сказать про находящиеся на китайской территории и в китайских портах вооруженные силы держав, обратившихся сего числа к Союзному правительству с идентичными заявлениями.

6. Союзное правительство констатирует, что правительство Соединенных Штатов Америки обратилось к нему со своим заявлением в тот момент, когда Советским и Мукденским правительствами согласован уже ряд условий и ведутся непосредственные переговоры, открывшие возможность скорого разрешения советско-китайского конфликта. В силу этого обстоятельства упомянутое обращение не может не рассматриваться, как ничем не оправдываемое давление на переговоры, и, следовательно, отнюдь не может считаться актом дружеским.

7. Союзное правительство далее констатирует, что Парижский Договор об отказе от войны не предусматривает для отдельного государства или группы государств функций охранителя этого пакта. Союзное правительство во всяком случае никогда не из'являло согласия на то, чтобы какие бы то ни было государства сами или по взаимному соглашению между собой присвоили себе подобное право.

8. Союзное правительство заявляет, что советско-манчжурский конфликт может быть разрешен только путем непосредственных переговоров между Советским Союзом и Китаем на основе условий, Китаю известных и Мукденским правительством уже принятых, и что оно не может допустить ничего вмешательства в эти переговоры или в конфликт.

9. В заключение Союзное правительство не может не выразить своего изумления, что правительство Соединенных Штатов Америки, которое по собственному желанию не находится ни в каких официальных отношениях с правительством Советского Союза, находит возможным обращаться к нему с советами и указаниями.

В е р н о : 20.11.1931

164.ф.

28  
14

ПРИКАЗЫ

к п.15 пр.ПБ № 108.

О РЕОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ.

(Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) от 5.XII.59 года).

1. Производственное предприятие.

1. Предприятие является основным звеном управления промышленностью. Поэтому техническое обслуживание предприятия, правильная организация снабжения, наиболее совершенная организация труда внутри предприятия, полное проведение единичности на производстве, создание наиболее благоприятных условий для максимальной активности рабочего коллектива и технического персонала предприятия, подбор квалифицированной администрации, необходимая степень самостоятельности предприятия, - являются основой дальнейшего улучшения системы управления социалистической промышленностью.

2. Перевод предприятий на хозяйственный расчет вполне себя оправдал. Хозрасчет выявляет лицо предприятия, способствует рационализации производства, правильной организации быта и снабжения и вызывает вместе с тем противодействие элементам бюрократизма и волокиты.

Одновременно перевод предприятий на хозяйственный расчет способствует рациональной постановке учета производственной деятельности предприятия и ознакомлению масс с этой деятельностью.

До настоящего времени перевод на хозяйственный расчет совершился далеко не на всех предприятиях. Это мероприятие должно быть решительно проведено в кратчайший срок на всех без исключения предприятиях госпромышленности.

3. При строжайшем соблюдении производственно-финансовой плановой дисциплины в рамках заданных лимитов предприятие должно быть самостоятельным. Его администрация несет полную ответственность за выполнение программы.

В распоряжение предприятия представляется определенная сумма средств, размер которой определяется ежегодно промфинпланом. На основе промфинплана в наряде-заказе устанавливается устанавливаемая для предприятия на год производственная сметная себестоимость и взаимные начисления при нарушении установленных нарядом-заказом условий.

4. Последовательное проведение хозрасчета предприятий требует принятия мер к выявлению успехов и недочетов отдельных цехов и отделов предприятий. С этой целью предприятие должно устанавливать плановое задание для отдельных частей его (цеха, отдела). По цехам, отделам предприятия должен вестись учет произведенных за месяц расходов (в том числе и падающих на их долю части амортизации и накладных расходов).

Расходы отдельных частей предприятия должны сопоставляться с результатами их производственной деятельности.

Итоги деятельности предприятий и их частей должны оцениваться на периодических производственных конференциях и на основе этого профсоюзные организации должны организовать свою массовую экономработу в предприятиях.

5. Предприятие имеет самостоятельный баланс. Основными показателями месячного баланса предприятия должны быть данные себестоимости продукции. Разница между заданной и фактической себестоимостью при неперемennom условии выполнения требований о качестве вырабатываемой продукции является основным показателем успешности работы предприятия.

Часть этой разницы в размере, предусмотренном законом, остается в распоряжении предприятия и по утверждению годового баланса расходуетея, по усмотрению последнего, на производственно-бытовые нужды.

В целях обеспечения выполнения заданий по себестоимости, необходимо гарантировать для предприятия получение им сырья и материалов по заранее установленным ценам.

6. Постановка дела учета и отчетности на предприятии должна быть улучшена. Полный баланс с необходимыми приложениями и отчетность по себестоимости по главным видам изготовляемой продукции должны составляться предприятиями не позднее 15-17 числа по истечении операционного месяца. Отчетность по себестоимости должна стать основным материалом для технического руководства и мероприятий по рационализации при безусловной обязательности технического контроля над качеством продукции.

7. Постановленные перед промышленностью задания по увеличению производства, снижению себестоимости и качеству продукции требуют решительного проведения специализации предприятий.

8. Для улучшения технического руководства предприятием предложить ВСНХ СССР обратить особое внимание на развитие сети фабрично-заводских лабораторий, добиться увеличения числа специалистов, занятых непосредственно на производстве, а также ввести в состав технических советов на предприятиях представителей наиболее выдающихся рабочих, заводских изобретателей и молодого инженерства.

II. Объединение предприятий.

1. ныне существующая система главных управлений не соответствует задачам периода реконструкции, в особенности в области технического руководства.

В то же время в руках синдикатов постепенно сосредоточивалось фактическое руководство соответствующими отраслями промышленности и большинство их вынуждено было заниматься вопросами производственных программ, капитального строительства, планирования, снабжения, распределения и т.д.

Вследствие этого по целому ряду синдикатов наблюдается в значительной мере дублирование их работы с работой Главков ВСНХ.

Ввиду этого необходима ликвидация главных управлений и создание состоящих на хозрасчете организаций по руководству отраслями промышленности на базе синдикатов (по примеру того, как это было проведено в текстильной промышленности).

2. Главнейшими функциями этих хозрасчетных организаций должны быть следующие:

- Планирование производства,
- планирование и руководство капитальным строительством,
- техническое руководство,
- организация сбыта и снабжения,
- руководство коммерческой и финансовой деятельностью,
- вопросы труда,
- подготовка и распределение кадров,
- назначение и увольнение руководящего персонала.

3. Создаются три типа объединений отдельных отраслей промышленности:

а) объединение, охватывающее предприятия и тресты только союзного значения. В этом случае объединение руководит всеми сторонами деятельности входящих в него промышленных единиц, в соответствии с функциями, изложенными в пункте 2.

б) Объединение, охватывающее предприятия и тресты как союзной, так и республиканской и местной промышленности. В этом случае по отношению к предприятиям и трестам союзного значения Объединение выполняет все функции, изложенные в п.2 настоящего раздела.

По отношению же к предприятиям и трестам республиканского значения Объединение выполняет синдикатские функции, к которым добавляется: планирование производства и капитального строительства, общее техническое руководство в области рационализации и реконструкции, общее руководство в деле подготовки кадров.

в) Объединение синдикатского типа, охватывающее предприятия и тресты только республиканского и местного значения. В этом случае Объединение выполняет только синдикатские функции, к которым добавляется общее межреспубликанское планирование производства и капитального строительства и наблюдение за проведением рационализации и в особенности технической реконструкции. Взаимоотношения трестов республиканского и местного значения с Объединениями строятся на началах коммерческого расчета.

4. Объединения создаются не только союзного, но и республиканского значения.

5. Являясь хозрасчетным органом, Объединение имеет свой баланс. На этом балансе значатся все средства и имущества предприятий и трестов союзного значения данной отрасли промышленности. Прибыль Объединения образуется из разницы между отпускными ценами и себестоимостью продукции Объединения.

По трестам республиканского и местного значения, входящим в состав Об'единения, последний (Об'единением) ведется особый учет прибылей и убытков с отнесением их на счет этих трестов в соответствии с составленной этими трестами продукцией. Об'единение рассчитывается с трестами республиканского и местного значения входящими в его состав на тех же основаниях, которые ныне приняты для синдикатов.

Создание единой хозрасчетной организации требует решительного упрощения системы обложения промышленности; поручить НКФину В СНХ СССР разработать систему обложения госпромышленности по принципу единого отчисления от прибылей.

3. Центральное место в работе Об'единения должно быть отведено руководству технико-производственной работой предприятий и местов, входящих в их состав.

В соответствии с этим, в каждом Об'единении должна быть выделена группа высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой текущей работы, за исключением их прямых обязанностей по техническому руководству.

Эта группа должна разрабатывать генеральные линии реконструкции данной отрасли промышленности и должна быть ответственна за распространение заграничного технического опыта и достижений лучших предприятий СССР на другие действующие и вновь строящиеся предприятия, находящиеся в ведении Об'единения.

Техническое руководство в Об'единении должно быть организовано преимущественно по функциональному признаку.

7. В целях приближения деятельности научно-исследовательских институтов к практическим задачам производства Об'единения передаются научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами, относящимися преимущественно к данной отрасли промышленности.

8. Об'единение организует снабжение входящих в его состав предприятий основными материалами, как непосредственно, так и путем заключения генеральных договоров с соответствующими снабженческими организациями.

Аппараты снабжения должны быть приближены к потребляющим организациям.

9. С целью усиления оперативных прав и ответственности Об'единения промышленных предприятий, необходимо, чтобы при планировании товарооборота ВСНХ и НКТОрг давали лишь общие директивы о снижении отпускных цен, указывая средний предел этого снижения с тем, чтобы дальнейшая оперативная работа в области установления цен была в максимальной степени предоставлена самим Об'единением.

### III. Трест.

1. При создании Об'единений предприятия могут входить в их состав как через тресты так и непосредственно.

Тресты должны сосредотачивать свою работу на вопросах технического руководства, рационализации, реконструкции, причем, как правило, у них изымаются функции сбыта и снабжения. Могут быть случаи, когда трест остается со всеми функциями, присвоенными ему ныне действующим положением.

2. Для обеспечения использования современных достижений науки и техники в производственной жизни промпредприятий, перед трестами должны быть поставлены следующие главные задачи:

- а) организация обмена техническим опытом между предприятиями;
- б) обеспечение своевременного использования промышленности достижений научно-технических институтов, лабораторий и других исследовательских организаций;
- в) своевременное ознакомление предприятий с современными достижениями технической мысли на зарубежных предприятиях; принятие мер к тому, чтобы эти достижения можно было в кратчайший срок применить также и на предприятиях СССР;
- г) контроль над мобилизацией внутренних ресурсов предприятий и правильной постановкой складского дела;
- д) организация рациональной постановки учета производства и бухгалтерии в предприятиях;
- е) своевременное применение разработанных специальными органами стандартов в промышленных предприятиях;
- ж) образование специальных органов рационализации.

3. Техническое руководство предприятий и трестов должно осуществляться специально выделенной ячейкой высококвалифицированных специалистов, освобожденных от всякой другой работы.

Техническое руководство осуществляется трестом преимущественно по функциональному признаку.

В целях разрешения поставленных выше задач, трест должен широко практиковать организацию временных технических комиссий из практических работников предприятия, в том числе выдающихся рабочих, заводских изобретателей, наиболее опытных мастеров и молодых инженеров, поручая им проработку вопросов о технических нововведениях и распространение достижений одного предприятия на остальные.

4. Техническое руководство предприятиями со стороны треста должно базироваться на себестоимости.

5. Как общее правило, тресты должны строиться по принципам объединения ими предприятий однородного производства и их специализации.

Параллельные тресты, охватывающие предприятия с одинаковым характером производства в пределах одного и того же экономического района, не должны организовываться.

6. Необходимо максимально приблизить управления трестов территориально к объединяемым ими предприятиям.

1У. Высший Совет Народного Хозяйства Союза.

1. ВСНХ, сокращая область своего оперативного вмешательства по отношению к нижним инстанциям, должен сосредоточить свое основное внимание на составлении производственно-финансовых планов развития промышленности и ее технической реконструкции, ввязке работ отдельных отраслей промышленности, на разработке главнейших директив в области текущего планирования и регулирования промышленности, на контроле по их выполнению, на комплектовании и ин-структировании хозорганов.

2. Взаимоотношения ВСНХ Союза с республиканскими ВСНХ определяются установленным ныне действующим Положением. При этом должны быть усилены моменты технического руководства и технической помощи.

3. Работа ВСНХ Союза по руководству Об'единениями в основном должна заключаться: в выработке основных директив по составлению планов реконструкции данной отрасли промышленности, утвержде-

нии контрольных цифр и планов капитальных работ, назначении и увольнении правления Об'единения, утверждении балансов и отчетов, распределении присылей и убытков, разрешении расходования специальных капиталов, ревизии и обследовании деятельности Об'единения, утверждении уставов и уставных капиталов, установлении отпускных цен.

4. Усиление технических моментов как в перспективном, так и текущем планировании промышленности требует создания в ВСНХ Союза единого органа технико-экономического планирования.

5. Единое плановое технико-экономическое управление ВСНХ осуществляет следующие основные функции:

а) планирование промышленности, разработка перспективных планов и контрольных цифр, планирование географического размещения предприятий и районирования промышленности, разработка вопросов промышленной политики и промышленного законодательства, согласование работы отдельных Об'единений;

б) руководство технической реконструкцией промышленности, разработка генеральных линий технического развития промышленности, организация новых производств, специализация и т.д.; общее руководство научно-исследовательской работой и управление научно-исследовательскими институтами ему непосредственно подчиненными; руководство работой по перенесению заграничного опыта, по обмену опытом между предприятиями и по стандартизации и рационализации.

6. Основной задачей Главной Инспекции должно быть проверка выполнения всеми органами промышленности важнейших директив Правительства и Президиума ВСНХ.

Главная Инспекция должна широко практиковать использование республиканских и местных органов ВСНХ для инспектирования промышленности, а также привлечение рабочих масс и общественных организаций к обследованиям.

7. ВСНХ обязан руководить подготовкой, подбором, учетом и использованием кадров в промышленности. При этом должно быть обеспечено широкое участие профессиональных организаций в подборе руководящих кадров органов управления всех звеньев промышленности.

У. Участие рабочих масс в управлении промышленностью.

При проведении в жизнь реорганизации управления промышленностью профсоюзы и хозорганы должны обеспечить активное участие рабочих в разрешении всех важнейших вопросов руководства предприятием и соответствующими отраслями промышленности, в составлении и проработке производственных планов и заданий, а также в контроле за их выполнением.

Все профорганизации, начиная с фабзавкома и кончая ВЕСПС, должны принимать участие во всем процессе разработки контрольных цифр и промфинпланов, в разверстке заданий по трестам, предприятиям и цехам. С этой целью профорганы должны повседневно собирать, изучать и систематизировать предложения рабочих, ударных бригад, производственных совещаний и производственных комиссий, подготавливая на основе этих предложений, свои поправки и дополнения к производственно-финансовым планам предприятий и хозорганов.

Профессиональные союзы и хозорганизации должны организовать работу по планированию таким образом, чтобы было обеспечено предварительное обсуждение плановых предположений (контрольные цифры, промфинплан и т.д.) на широких собраниях рабочих масс: производственных совещаниях, конференциях, цеховых или групповых собраниях рабочих.

Особое внимание хозорганы и профорганизации должны уделить обслуживанию работы ударных бригад и созданию всех необходимых условий для развертывания социалистического соревнования.

Хозорганы обязаны организовать постоянную деловую проработку опыта социалистического соревнования и ударных бригад, предложений отдельных рабочих, производственных совещаний, временных контрольных комиссий и т.д., с целью скорейшего продвижения и распространения на всю промышленность или на отдельные ее отрасли, предложенных рабочими, изобретений и усовершенствований.

Верно:

*В. Р. Рыжов*  
<http://sovdoc.rusarchives.ru>

164-Ф/В