

т.в. Элонову А.С.  
Зам. нач. ЧУНХУ Госплана  
СССР.

СЕКРЕТНАЯ ЧАСТЬ  
ЦУНХУ Госплана СССР  
24/372  
466

178-78  
РАССЕКРЕЧЕНО  
СЕКРЕТНО  
81

ЗАМЕЧАНИЯ  
====

о недостатках организации переписи населения и  
ее разработки.

Основными условиями, решающими успех переписи являются тщательная подготовка переписных кадров и населения, организация переписи, обеспечивающая полноту переписи и точность ответов на вопросы переписного листа.

К числу наиболее крупных недостатков организации переписи относится недостаточно удовлетворительная разработка бюро переписи населения ЦУНХУ инструкции к заполнению переписного листа. Утвержденная СНК СССР, по предложению ЦУНХУ, инструкция к заполнению страдала рядом существенных недостатков. К числу их относится:

1/ инструкция излишне ориентировала население и переписные кадры на недокументированые ответы, каждому предоставлялась возможность по всем вопросам отвечать так, как он считает нужным, что резко связывало активность счетчика. Так, например, теперь выявляется, что кустари почти все называли себя рабочими и при шифровке переписных листов кустари почти вовсе не встречаются. Это снижало также и ответственность счетчиков, которые могли при любой оплошности ссылаться на население.

2/ Инструкция не давала развернутых указаний, как нужно отвечать на те или иные вопросы. Так, например, по вопросу восьмому переписного листа "грамотен ли" инструкция ограничивалась лишь указанием: "записывать "да" или

"нет". Весьма скучно инструкция разъясняет также вопрос пятый переписного листа "религия", вопрос четырнадцатый и ряд других. Более активное комментирование отдельных вопросов было вынесено из основной инструкции во вторую неофициальную инструкцию, предназначенную только для счетного персонала. Наличие двух инструкций: официальной утвержденной СНК СССР и дополнительной дезориентировало счетчика. Так по официальной инструкции счетчик имел формальное право ограничиваться по вопросу о грамотности лаконическим ответом опрашиваемых "да" или "нет", между тем как дополнительная инструкция указывала на то, что грамотным считается и тот, кто умеет читать, хотя бы и медленно. Население же об этом не знало или было слабо информировано. В результате можно допустить, что по таким вопросам, как грамотность, религия мы имели ряд существенных промахов, которые могут оказаться на итогах переписи. Проверка правильности ответов на вопрос о неграмотности, проведенная ЛУНХУ в Батецком районе Ленинградской области подтвердила наличие ряда случаев, когда отдельные граждане, умеющие читать, заявляли себя неграмотными из за скромности "какой я грамотный - пиши неграмотный".

Развернутое разъяснение задач Всесоюзной переписи, активное участие в подготовке к переписи местных партийных и советских органов, печати и радио исключают возможность массового пропуска населения, - пропуска деревень, поселков, домов и т.д. Однако, сомнения в части полноты переписи правомерны в части охвата той части населения,

которая пересекала с места на место в дни переписи. Для этой категории населения отсутствуют гарантии в полноте охвата. Нельзя во-первых гарантировать сто-процентный охват переписью населения поездов. Передвижение внутри поезда и вагона позволяли любому человеку укрыться от переписи — перейти в переписанную часть вагона. Безусловно, пропущены были отдельные лица, находившиеся на вокзалах. Зная о часе переписи, они в это время могли временно уйти с вокзала. Но особенно велика вероятность пропусков среди населения, которое передвигалось пешком, на лошадях и машинах. Необходимо иметь в виду, что эта категория населения численно весьма велика и превышает, а во всяком случае, не меньше численности населения поездов. Система вычеркивания без указания причин и запись в переписной лист 6-го января также без указания причин пропуска в дни предварительного заполнения, привели к невозможности проверить полноту охвата этой категории населения. Попытка проверить, куда делись вычеркнутые в двух районах Ленинградской области Киринском и Кашинском показала, что вычеркнутые все переписаны, но для этого пришлось потратить много усилий и огромное количество энергии. О большой значимости вопроса о вычеркнутых можно судить хотя бы потому, что в одной только Ленинградской области вычеркнутыми оказались 138.051 человек, т.е. 2,2%. Сейчас совершенно очевидно, что во всех случаях вычеркивания или дополнительного зачисления необходимо было сделать отметку о причинах, вызвавших эти изменения.

181 190 78

Подготовка к механизированной разработке материала переписи и сама схема разработки страдает также рядом существенных недостатков. В первую очередь к ним относится неудовлетворительная подготовка слова ей. Наряду со словарем религий, который включает в себя перечень ненужных и мало вероятных сект с подчас нецензурными названиями, основной словарь — словарь занятий — составлен неудовлетворительно. Основной порок словаря занятий заключается в том, что он страдает неполнотой, благодаря отрыву его составителей от местных условий. Так, в словаре полностью пропущены занятия, связанные с обработкой пластмассы / новая распространенная отрасль промышленности /. Нет большого количества отдельных занятий, которым приходится на место определять шифр, шифровальный код недостаточно продуман. Число выделенных профессий сведено к минимуму, большое количество рабочих промышленности попадет в группу "прочие квалифицированные" или "прочие неквалифицированные". Так, по химической промышленности выделены только "галошницы", все остальные рабочие идут по группам "прочих", среди кожевников выделены окорняки, меховщики, шорники, остальные попали в группы прочих, скат также перечень профессий по текстильной промышленности. Зато выделен ряд профессий, знание численности которых вряд ли более необходимо: стегальщики, тасельщики, регистраторы, парикмахеры и ряд других.

Установленный Büro переписи населения ЦУНКУ шифровальный код приведет в ряде случаев к снижению квалификации.

онного уровня населения. Это относится , в первую очередь, к специалистам , занимающим руководящие должности, независимо от масштаба. Так, по указаниям ЦУНХУ, шифруются одним шифром / 4=9 / и следовательно будут разработаны вместе весь руководящий персонал учреждений, организаций, предприятий , цехов , отделов , частей и др.

В группу руководящего персонала промышленности попадут руководители наркоматов, их частей , руководители трестов , объединений, их секторов и отделов , руководители предприятий , цехов, мастерских , независимо от своей специальности. В результате будет преуменьшено число инженерно-технических работников. Инженер , работающий директором завода, фабрики , начальником цеха пройдет в числе руководящего персонала, но не попадет в число инженеров. Аналогичное положение со специалистами других отраслей народного хозяйства. Во всех случаях , когда специалист находится на руководящей работе, он пройдет в группе руководящих персонал и будет недоучтен в числе лиц , имеющих конкретную специальность.

Исправить указанное положение можно лишь в том случае, если будет исправлен шифровальный код и перешифрован заново весь зашифрованный к настоящему времени материал. Вторым крупным дефектом шифровального кода и схемы разработки является отнесение всех учащихся , включая и студентов ВУЗов , академий , техникумов и учащихся на всевозможных длительных курсах подготовки и переподготовки к несамодеятельным индивидуам частных лиц. Общеизвестно, что огромный процент учащихся техникумов , высших учебных заведений и

Всевозможного рода курсов получает государственную стипендию и , следовательно , являются иждивенцами государства. Между тем, все учащиеся поголовно по схеме разработки относятся к иждивенцам частных лиц. Это не только уменьшает численность иждивенцев государства, среди которых остаются только пенсионеры и воспитанники детских домов , но приводит к целому ряду политически неверных и вредных показателей , характеризующих наше население. Данные переписи будут , несомненно , использованы руководящими организациями для расчета коэффициента иждивенчества. Этот показатель является чрезвычайно важным, как с точки зрения учета материального благосостояния населения, так и с точки зрения трудового баланса. Использование же итогов переписи по настоящей схеме разработки приведет к тому, что на иждивении частных лиц будет зачислено огромное количество взрослых людей и создаст превратное представление о наличии безработицы в нашей стране. Составленный на основе данных переписи трудовой баланс также окажется фиктивным , вводящим в заблуждение. Исправить положение безусловно возможно при соответствующем изменении шифровального кода и схемы разработки. Это несколько может задержать разработку , но зато даст правильное освещение этого важнейшего вопроса.

Политически вредной необходимо считать установку Бюро переписи населения ЦУНХУ при переписи, чтобы всех колхозников , работающих в момент переписи , хотя бы несколько дней в лесу считать рабочими , а не колхозниками.

75

Такая установка сознательно снижала число колхозников и выдувала численность рабочего класса в сельских местностях. Кроме того , в результате этой установки должна искаться характеристика рабочего класса, потому , что в его состав войдет большое число колхозников , имеющих совершенно иную, чем рабочий класс , характеристику по грамотности, религии , образованию и т.д. Неднократная постановка этого вопроса перед Büro переписи населения ЦУНХУ ни к чему не привела , все же по Ленинградской области Обл. УНХУ давалось указание счетчикам записывать всех колхозников , работающих в лесу колхозниками , если они себя таковыми считают.

В последние дни / начало апреля / Büro переписи ЦУНХУ изменило свою установку и предлагает колхозников - лесорубов шифровать не как рабочих , а как колхозников. Для тех областей, где перепись проводилась по данному вопросу старого по установке ЦУНХУ, это новое распоряжение не имеет практического значения, потому, что по переписным листам практически невозможно установить, кто из лесорубов является колхозниками. Так, при разговоре с Начальником Карельского УНХУ тов. Ивановым выяснилось, что в Карельской республике все колхозники-лесорубы / а их там не мало / записаны и зашифрованы как рабочие. Исправить материал сейчас не представляется возможным. Для того, чтобы привести в соответствие материал переписи с действительностью придется производить дополнительные расчеты чрезвычайно ориентировочного порядка.-

ЧСХ № 138-6  
20/1-37.

Начальник Ленинградского Обл. и Гер.  
Управления Нархозучета:

Сергей СЕРОВ