



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО СТРАНИЦАМ
АРХИВНЫХ ФОНДОВ
ЦЕНТРАЛЬНОГО
БАНКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Выпуск 14

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПО СТРАНИЦАМ АРХИВНЫХ ФОНДОВ
ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Выпуск 14

**ГОСБАНК СССР И МИНФИН СССР
В ПРОЦЕССЕ РЕСУРСНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
(ВЕДОМСТВЕННЫЕ МАТЕРИАЛЫ)**

*Москва
2013*

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
Статья «Государственный кредит СССР за 5 лет», 1927 год	7
Взаимоотношения Наркомфина СССР с Госбанком СССР в 1927/28 году, 24 января 1929 года	8
Система финансов в Контрольных цифрах на 1928/29 год, 1929 год	15
Проект кредитного плана Государственного банка СССР на 1929/30 хозяйственный год (к докладу Госбанка СССР Совнаркому СССР), 10 октября 1929 года	17
Объяснительная записка к годовому отчету Госбанка СССР за 1928/29 год	19
Объяснительная записка к годовому отчету Госбанка СССР за 1931 год	21
Объяснительная записка к годовому отчету Госбанка СССР за 1932 год	22
Заключение по отчету и балансу Государственного банка СССР за 1933 год	23
Записка Л.Е. Марьясина «К п. 13 плана заседания СТО от 8 апреля 1934 года», 22 августа 1934 года	24
Письмо Л.Е. Марьясина «К вопросу о взаимоотношениях Госбанка и Наркомфина (о записке т. Гринько)», 6 февраля 1935 года	25
Письмо Л.Е. Марьясина «О размежевании Госбанка и Наркомфина», 20 мая 1935 года	28
Письмо Л.Е. Марьясина «О размежевании Госбанка и Наркомфина», 8 июня 1935 года	29
Записка Л.Е. Марьясина «О разграничении работы Госбанка и Наркомфина», 21 октября 1935 года	30
Проект постановления СНК «О взаимоотношениях Государственного банка с Наркомфином», 1 ноября 1935 года	31
Записка Л.Е. Марьясина «О кредитном плане и эмиссии 1936 года», 3 декабря 1935 года	33
Годовой отчет Госбанка СССР за 1935 год	34
Годовой отчет Госбанка СССР за 1936 год	35
Проект приказа по Народному комиссариату финансов СССР «О распределении прибылей Государственного банка СССР за 1934 и 1935 годы», 3 апреля 1937 года	38
Письмо Госбанка СССР и Наркомфина СССР «О погашении задолженности Наркомфина Госбанку СССР», 5 марта 1938 года	39
Письмо Госбанка СССР «О погашении задолженности Наркомфина Госбанку», 17 июня 1938 года	40
Письмо Госбанка СССР «Об утверждении бухгалтерского отчета Госбанка СССР за 1937 год», 9 сентября 1938 года	41
Стенограмма совещания у Председателя Правления Госбанка СССР, 17 января 1939 года	43
Стенограмма совещания по вопросу о денежном обращении в третьем пятилетии, 25 января 1939 года	44
Письмо Госбанка СССР «Об утверждении бухгалтерского отчета Госбанка СССР за 1938 год и баланса на 1 января 1939 года», март 1939 года	45
Проект постановления СНК СССР «Об утверждении бухгалтерского отчета Госбанка СССР за 1938 год и о распределении прибылей Госбанка СССР», 15 марта 1939 года	47
Письмо Госбанка СССР «О проекте постановления СНК СССР о погашении задолженности Наркомфина СССР», 19 апреля 1940 года	48
Письмо Госбанка СССР «О возражениях НКФ СССР по вопросу о погашении его задолженности Госбанку СССР», 14 июля 1940 года	49
Аналитический доклад «О взаимоотношениях Государственного банка с бюджетом», 7 октября 1940 года	51
Материал Правительственной комиссии по сдаче-приемке дел, октябрь 1940 года	55
Годовой отчет Государственного банка СССР за 1940 год	56

В настоящем выпуске публикуются ведомственные материалы, раскрывающие проблему расчетных взаимоотношений Минфина СССР и Госбанка СССР в части направлений использования привлеченных ресурсов ссудного фонда. Основу выпуска составляют ранее засекреченные документы.

Все материалы приводятся в извлечении и располагаются в хронологическом порядке. Публикация предназначена для специалистов, а также всех интересующихся экономикой.

Составители: д. э. н., проф. **Ю.И. Кашин**, **Т.В. Козлова**.
Научный редактор выпуска: д. э. н., проф. **Ю.И. Кашин**.

*Издание подготовлено к печати отделом периодических изданий Банка России
Департамента внешних и общественных связей Банка России.*

Стенограмма совещания у Народного комиссара финансов СССР А.Г. Зверева по вопросам денежного обращения, 28 января 1943 года	58
Докладная записка В.П. Дьяченко «К проекту денежной реформы», март 1944 года	59
Аналитическая записка Группы денежного обращения НКФ СССР «Анализ баланса Госбанка СССР в 1932–1940 годах», 29 мая 1944 года	60
Аналитическая записка «Государственный бюджет и его взаимоотношения с Государственным банком за три года войны», 28 августа 1944 года	62
Аналитический доклад М.М. Усоскина «Анализ баланса Госбанка СССР в 1923–1944 годах», 19 декабря 1944 года	63
Докладная записка В.П. Дьяченко «Вопросы денежной реформы», 19 декабря 1944 года	65
Докладная записка М.И. Боголепова «Основы денежной политики», 20 декабря 1944 года	66
Объяснительная записка к Годовому отчету Госбанка СССР за 1946 год	67
Стенограмма Всесоюзного совещания руководящих финансовых работников по улучшению финансовой работы, 1–7 апреля 1948 года	68
Справка об изменениях и дополнениях, внесенных в проект постановления Совета Министров СССР «О мерах по укреплению кредитных отношений в народном хозяйстве и об улучшении практики расчетов между хозяйственными организациями», 21 марта 1949 года	69
Справка «Направление кредитов и ресурсы Государственного банка в 1946–1950 годах», 21 февраля 1951 года	70
Справка об изменениях в балансе Государственного банка СССР, 22 февраля 1951 года	71
Годовой отчет Госбанка СССР за 1950 год	73
Аналитический доклад «Денежное обращение СССР в период Великой Отечественной войны и ликвидация последствий войны в денежном обращении», 1951 год	75
Годовые отчеты Госбанка СССР за 1951–1957 годы	78
Доклад Госбанка СССР «Проблемы дальнейшего развития кредитных отношений с отраслями хозяйства», 12 ноября 1958 года	87
Годовые отчеты Госбанка СССР за 1958–1959 годы	88
Научная работа В. Маркова «Бюджетные средства как источник кредитных ресурсов Госбанка», 2 октября 1960 года	91
Годовые отчеты Госбанка СССР за 1960–1966 годы	92
Аналитический доклад Н.Д. Барковского «О развитии кредитных отношений Госбанка СССР с хозяйством», 29 мая 1967 года	101
Годовой отчет Госбанка СССР за 1967 год	102
Доклад «О состоянии денежного обращения в СССР», 19 июля 1968 года	104
Справка о ресурсах Госбанка СССР, 17 мая 1968 года	106
Справка об отвлечении ресурсов Госбанка на цели, не связанные с краткосрочным кредитованием хозяйства, 10 июня 1969 года	107
Справка «О перспективах развития страны на 1971–1975 годы», 1969 год	108
Докладная записка ЦСУ СССР «О доходах населения, денежном обращении и товарообороте», 29 декабря 1969 года	109
Письмо Госбанка СССР «О денежном обращении в СССР», 27 января 1970 года	110
Годовой отчет Госбанка СССР за 1969 год	111
Доклад Госбанка СССР «Об основных направлениях развития денежного обращения и кредита в 1971–1975 годах», 20 ноября 1970 года	112
Аналитическая записка «О состоянии денежного обращения», 12 декабря 1970 года	113
Годовой отчет Госбанка СССР за 1970 год	114



Доклад Госбанка СССР «Замечания по проекту пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР», 27 июля 1971 года	116
Годовой отчет Госбанка СССР за 1971 год	117
Аналитический доклад «О состоянии денежного обращения», 17 мая 1972 года	119
Аналитическая записка «О серьезных трудностях в денежном обращении», 1972 год	120
Баланс финансовых ресурсов и их использования за 1966–1972 годы, 20 мая 1974 года	121
Отчеты Государственного банка СССР за 1973–1976 годы	122
Аналитический доклад «О денежном обращении в СССР в 1976–1979 годах и предварительных расчетах на 1980 год», 3 апреля 1979 года	131
Годовой отчет Государственного банка СССР за 1978 год	132
Доклад НИФИ «Роль страхования в формировании денежных сбережений населения», 27 декабря 1979 года	134
Годовой отчет Госбанка СССР за 1979 год	135
Заключение Госбанка СССР по проекту Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1981 год, 5 августа 1980 года	136
Заключение Госбанка СССР по проекту Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы, 21 июля 1981 года	137
Годовые отчеты Госбанка СССР за 1981–1983 годы	138
Справка об отвлечении ресурсов Госбанка на нужды госбюджета и на возмещение недостатка средств у хозорганов, 6 февраля 1985 года	141
Годовой отчет Госбанка СССР за 1984 год	143
Доклад Госбанка СССР «О финансовом положении и кредитно-денежных отношениях в стране», 1985 год	144
Аналитические обзоры «Денежное обращение в 1961–1987 годах», февраль 1988 года	145
Стенограмма обсуждения доклада Института экономики АН СССР «Проблемы развития кредитно-денежных отношений и системы банков», 31 марта 1988 года	147
Аналитическая справка «О состоянии денежного обращения», 16 февраля 1989 года	149
Справка «О состоянии денежного обращения в стране и выполнении кассового плана», июнь 1989 года	150
Предложения Госбанка СССР «О неотложных мерах по оздоровлению экономики», 20 сентября 1989 года	151
Письмо Госбанка СССР «Об управлении денежно-кредитной системой», 27 сентября 1989 года	152
Доклад Госкомстата СССР «Анализ инфляционных процессов в СССР», 24 ноября 1989 года	153
Доклад Института экономики АН СССР «Финансовое оздоровление экономики и преодоление инфляционных явлений», 28 декабря 1989 года	155
Материал к докладу «О социально-экономическом положении страны», 2 января 1990 года	156
Отчет о работе государственной системы банков СССР за 1989 год	157
Протокол заседания Правления Госбанка СССР «О предоставлении кредита Министерству финансов СССР», 31 января 1991 года	158
Отчет о работе банковской системы СССР за 1990 год	159
Письмо Госбанка СССР «О средствах на текущих счетах Минфина СССР», 2 декабря 1991 года	160
В качестве послесловия. Неопубликованная статья Н.Д. Барковского «Кому управлять банком?»	161
ПРИЛОЖЕНИЕ	163
ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ	177
АРХИВНЫЕ ФОНДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПУБЛИКАЦИИ	178
ПЕРЕЧЕНЬ ВЫШЕДШИХ В СВЕТ ВЫПУСКОВ СЕРИИ «ПО СТРАНИЦАМ АРХИВНЫХ ФОНДОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	179



ВВЕДЕНИЕ

Тема расчетных отношений Госбанка СССР с Минфином СССР кажется простой лишь на первый взгляд. Если рассматривать начальный этап взаимодействия этих двух ведомств, проблема действительно сводится в основном к первичному формированию капитала Госбанка, с одной стороны, и обратному получению Минфином отчислений из прибыли банка — с другой. В действительности это сложная и многоаспектная тема.

Одну из сторон отношений Госбанка и Минфина на примере практики регулирования сберегательного процесса в СССР иллюстрируют материалы, опубликованные в предыдущем, тринадцатом, выпуске серии «По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации».

Другие аспекты взаимодействия Госбанка и Минфина, связанные с «нетрадиционным» использованием вовлеченных ресурсов, раскрываются в материалах настоящего выпуска, это:

- замещение кредитом финансовых по своей природе затрат;
- использование механизма авансовых перечислений прибыли;
- прямое кредитование госбюджета при отсутствии чрезвычайных обстоятельств.

Вопрос о погашении накопленной Народным комиссариатом финансов¹ задолженности перед банком ставился начиная с 1934 года. Своеобразной точкой напряжения в предвоенный период стала приведенная в настоящем выпуске записка Председателя Правления Госбанка СССР Н.А. Булганина, связанная с рассмотрением Советом Народных Комиссаров СССР² бухгалтерского отчета Госбанка за 1938 год.

В 1944 году анализ расчетных отношений почти одновременно проводился Правлением Госбанка СССР и Наркомфином СССР. Особенности построения рядов баланса Госбанка СССР (1932—1940 годы) отразили различия в ведомственных трактовках вопроса, косвенно объяснив неудачи Госбанка в попытках добиться погашения накопленной задолженности в предвоенный период.

В послевоенный период в годовых отчетах Госбанка встречаются отдельные показатели бюджетного заимствования, как правило, на две, максимум три даты, сопровождаемые призывами к умеренности в дальнейших заимствованиях и предупреждениями о негативных последствиях непогашения задолженности Минфина Госбанку.

Особенно остро вопрос об отвлечении ресурсов Госбанка на бюджетные нужды встал в середине 1980-х годов.

В целом отвлечение средств ссудного фонда примечательно нередкой сменой состава позиций, его конъюнктурным сужением, особенно заметным при переходе к откровенным формам заимствования и ростом его объемов в 1990-х годах.

О масштабах и динамике названных процессов за весь советский период позволяет судить таблица в приложении к настоящему выпуску, построенная составителями по единой схеме подбора информации, не всегда строго бухгалтерской, но научно выдержанной применительно к требованиям макроэкономического анализа. Подобного рода расчетов за сколько-нибудь длительный период в архивных делах Госбанка не обнаружено.

СТАТЬЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ СССР ЗА 5 ЛЕТ», 1927 ГОД¹

Интересно сопоставить сальдо расходов по финансированию народного хозяйства (расходы по финансированию за вычетом доходов от госимуществ и предприятий) с сальдо доходов от государственного кредита (доходы от реализации займов за вычетом расходов на погашение и на обслуживание госдолга). Как видно из приведенной ниже таблицы, государственный кредит в истекшем году покрывал лишь 57,8% сальдо расходов по финансированию народного хозяйства. В предстоящем бюджетном году этот процент должен повыситься до 93,7%. Таким образом, **мы подходим к такому положению вещей, когда затраты на финансирование народного хозяйства будут покрываться не за счет налоговых поступлений, а за счет неналоговых доходов²** (доходов от госимуществ и предприятий и займов).

Финансирование народного хозяйства и госкредитные операции

Годы	Доходы от госимуществ и предприятий	Расходы по финансированию народного хозяйства	Сальдо 3 — 2	Доходы от реализации госзаймов (номинал)	Расходы по системе госкредита (включая погашение)	Сальдо 5 — 6	Процентное отношение графы 7 к графе 4
1	2	3	4	5	6	7	8
1923/24 ³	113,5	266,1	152,6	198,1	75,2	122,9	80,5
1924/25	256,3	406,7	150,4	128,2	69,7	58,5	38,9
1925/26	438,2	536,5	98,3	143,2	117,8	25,4	25,8
1926/27 ⁴	553,7	901,3	347,6	300,0	99,1	200,9	57,8
1927/28 (план)	796,8	1005,0	208,2	400,0	205,0	195,0	93,7

Какая часть государственного долга размещена за счет частных средств? Ориентировочные подсчеты дают основание полагать, что госдолг частным лицам составлял на 1.10.1926 96,8 млн. рублей, а на 1.09.1927 — 167,4 млн. рублей. Таким образом, **частные лица финансируют лишь менее 1/4 части нашего госдолга.**

Финансы и народное хозяйство. 1927. № 42. С. 32—33.

¹ Также Наркомфин, НКФ.

² Также СНК СССР, Совнарком — высший исполнительный и распорядительный (изначально и законодательный) орган СССР в 1923—1946 годах.

¹ Автор статьи в журнале не указан. По мнению составителей, статью написал профессор Д.А. Лоевецкий.

² Здесь и далее, если не указано иное, выделено составителями.

³ По данным исполнения бюджета. — Прим. в док.

⁴ Назначение по бюджету, утвержденному ЦИК СССР. — Прим. в док. (ЦИК — Центральный Исполнительный Комитет).

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ НАРКОМФИНА СССР С ГОСБАНКОМ СССР В 1927/28 ГОДУ, 24 ЯНВАРЯ 1929 ГОДА

Задолженность Наркомфина СССР Госбанку СССР

(в млн. рублей)

Предмет расхода	На 1.10.1927		На 1.10.1928	
	сумма за-долженности	из них под-лежало уплате в 1927/28 году	сумма за-долженности	из них подлежит уплате и предус-мотрено в про-екте бюджета на 1928/29 год
А. ДОЛГ ГОСБЮДЖЕТА ГОСБАНКУ				
По фондовым операциям	313,2	129,5	209,6	100,2
– заем хозяйственного восстановления	185,6	61,9	183,7	61,9
– платежные обязательства НКФ	40,5	40,5	9,1	9,1
– оплата купонов, выигрышей и тиражных бумаг	37,1	37,1	16,6	16,6
– курсовая разница по ж/д займу	–	–	1,2	1,2
– разница в 3% по оплате купонов по ж/д займу	–	–	1,4	1,4
– 9-процентный железнодорожный заем	50,0	–	57,6	10,1
По операциям с транспортом	83,9	50,1	33,8	
– покрытие недовыручки	50,0	16,2	33,8	Источник
– подвижной состав	25,0	25,0	–	погашения
– подготовка к осенним перевозкам	6,0	6,0	–	не установлен
– механизация дровозаготовок	1,9	1,9	–	–
– водный транспорт	1,0	1,0	–	–
По элеваторному хозяйству	24,1	10,0	16,5	10,2
По хлебным операциям	21,0	11,0	56,0*	17,0
– Госхлебфонд ¹	3,0	9,0	–	–
– семсуда ² НКЗема ³ РСФСР	7,8	1,5	6,3	6,3
– семсуда НКЗема УССР	–	–	0,2	0,2
– по поставкам хлеба Военведу ⁴	1,1	0,5	0,6	0,6
– по завозу хлеба в Среднюю Азию	0,5	–	0,5	0,5
– по паям Хлебпродукта ⁵	2,6	–	–	–
– контрактация озимых 1928 года	–	–	39,0	За счет Госхлебфонда
– ссуда Зернотресту ⁶	–	–	5,0	6,0
– ссуда Отделу семеноводства НКЗ РСФСР	–	–	3,7	3,7
– озимая семенная кампания 1928 года	–	–	0,7	0,7

¹ Государственный хлебный фонд (ГХФ).² Семенная ссуда, ссуда зерна для посева.³ Народный комиссариат земледелия (НКЗ).⁴ Народный комиссариат по военным и морским делам СССР.⁵ Акционерное общество торговли хлебными и сельскохозяйственными продуктами.⁶ Государственное объединение зерновых советских хозяйств Наркомзема СССР.

По гарантиям	33,5	33,5	78,2	78,2
– с/х банки – по гарантиям НКФ СССР	5,0	5,0	20,0	20,0
– с/х банки – по гарантиям НКФ РСФСР	–	–	5,9	5,9
– пересев озимых в УССР	–	–	2,0	2,0
– НКПиТ ¹	–	–	4,0	4,0
– прочие гарантии	28,5	28,5	46,3	46,3
Гарантия Госбанка за НКФ	6,5	1,5	5,0	5,0
Операции с драгоценными металлами	1,3	1,1	0,8	0,8
ИТОГО по разделу А	488,5	236,7	399,3	210,8
Б. ДОЛГ, НЕ ИМЕЮЩИЙ ПРЯМОГО ОТНОШЕНИЯ К БЮДЖЕТУ				
Госзаимы (портфель, онколь)	77,5	–	111,8	–
Облигации займа ЦСХБ ²	98,6	–	97,1	–
ЦСХБ (производственные кредиты)	–	–	45,3	–
% (по завозу хлеба в Среднюю Азию)	1,8	–	1,8	–
ИТОГО по разделу Б	177,3	–	255,4	–
ВСЕГО	660,8	–	654,7*	–

* Покрытие убытков по импортным хлебным операциям в сумме 6,8 млн. рублей отнесено за счет хлебозаготовителей.

Средства на счетах в Госбанке СССР

(в млн. рублей)

Наименование статьи	Остаток на 1.10.1927	Остаток на 1.10.1928
А. БЮДЖЕТНЫЕ СУММЫ НКФ В ГОСБАНКЕ		
1. Особые свободные денежные резервы Союза ССР	100,0	150,0
2. Централизованный текущий счет Бюджетного управления НКФ СССР (с инвалотой)	119,0	91,8
3. Выкуп серебра в 1927/28 году	–	13,4
4. Хлебный фонд:		
– по госбюджету	–	22,0
– по местному бюджету	–	18,7
5. Текущие счета учреждений, состоящих на госбюджете	сведений нет	11,3
ИТОГО по разделу А	219,0	306,7
Б. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СУММЫ НКФ В ГОСБАНКЕ		
1. Текущие счета Фонда пополнения золотого фонда (по Валютному управлению):		
– червонный	76,0	48,1
– инвалотный	28,8	4,8
2. Разное финансирование	1,4	1,3
3. Прочие текущие счета	0,4	–
4. Специальные фондовые операции	–	12,9
5. Аванс Главного управления Гострудсберкасс на приобретение ценных бумаг	–	32,9

¹ Народный комиссариат почт и телеграфов (НКПТ, НКПиТ, Наркомпочтель).² Центральный сельскохозяйственный банк (ЦСХБ, ЦСХБанк) (1924–1931 годы).

6. Вклады НКФ в валюте (без гарантийных писем)	36,3	62,5
7. Специальные средства в государственных бюджетных учреждениях	сведений нет	15,3
ИТОГО по разделу Б	142,3	177,3
ВСЕГО	361,3	484,0

Говоря об отношениях Госбанка с НКФ, необходимо иметь в виду два направления его деятельности: с одной стороны, как аппарата, предназначенного для выполнения банковских функций, и, с другой стороны, как аппарата по исполнению бюджета.

Комбинация этих функций создает ту или иную картину взаимной задолженности.

Долг НКФ Госбанку

Под долгом НКФ Госбанку следует понимать увязку средств Госбанка в такие операции, которые по существу своему должны были бы производиться из бюджетных средств. Сюда относятся задолженность: по транспорту; по завозу хлеба в Среднюю Азию; по акциям Хлебопродукта; по семсуде НКЗема; по суде отделу семеноводства НКЗема; по суде зернотресту, по элеваторному строительству, по займу хозяйственного восстановления, по гарантированному НКФ долгу ЦСХБанка. Рассмотрим эти операции.

Задолженность НКФ Госбанку по транспорту возникла в 1925—1927 годах. Годы эти были для НКПС¹ в хозяйственном отношении чрезвычайно тяжелыми, а потому транспорт, помимо получения сверхсметных ассигнований по бюджету, был принужден увеличить и свой банковский кредит на покрытие недовыручки, расходов по подвижному составу и пр. Таким образом НКПС за эти 2 года значительно переполучил банковский кредит. В бюджете 1927/28 года предусматривались известные суммы, которые должны были быть обращены на частичное покрытие задолженности НКПС Госбанку, но долг в сумме 33,8 млн. рублей перешел на 1928/29 год.

Несмотря, однако, на то, что НКПС предполагает покрыть свою задолженность самостоятельно, Госбанк считает всю сумму долга НКПС как бы ссудой, выданной НКФ, а следовательно, и долгом НКФ, так как по существу своему операция долгосрочного финансирования НКПС должна была производиться из бюджетных средств.

Кроме этой существовала также более давняя задолженность НКПС Госбанку, которая была консолидирована правительством в 9-процентный железнодорожный заем в сумме 60 млн. рублей. Его предполагалось разместить главным образом на внешнем рынке. Железнодорожный транспорт в течение 7—8 лет, начиная с 1928/29 года, должен был этот заем погашать из своей выручки, фактически же возврат этих средств гарантирован НКФ, так как в смете НКПС предусматривается погашение капитальных сумм железнодорожного займа из общих казначейских средств ежегодными взносами в сумме 10 млн. рублей. Трехпроцентная разница по оплате купонов по железнодорожному займу возникла вследствие того, что НКПС за счет доходов, получаемых по транспорту, платит только 6%, а остающиеся 3% уплачиваются из общих средств казны, что и предусмотрено в бюджете.

Задолженность НКФ Госбанку по завозу хлеба в Среднюю Азию возникла в 1925 году, когда туда были брошены большие партии хлеба. Так как в Средней Азии сельскохозяйственные продукты стоят значительно дороже, чем в европейской России, а цены по всему Союзу почти равномерно нормированы, наши торгующие и заготовляющие органы, продавая в Средней Азии хлеб по ценам ниже себестоимости, терпели убытки, которые и возмещались государством через Госбанк, а последнему вовремя компенсированы не были.

Задолженность госбюджета по акциям Хлебопродукта возникла вследствие того, что НКФ является пайщиком Хлебопродукта и 2,6 млн. рублей есть та часть акционерного капитала, которая падает на долю НКФ как пайщика и которая, будучи им своевременно не внесена, была уплачена Госбанком.

Задолженность по семсуде НКЗема РСФСР и УССР возникла в 1925/26 году в связи с оказанием семенной помощи населению. Финансирование этой операции осуществлялось Госбанком за счет НКФ, выдавшего гарантийные обязательства с последующей их оплатой из бюджетных источников.

Ссуда Зернотресту была выдана Госбанком для образования основного капитала Зернотреста с последующим возмещением из бюджетных средств.

Задолженность НКФ по элеваторному хозяйству возникла следующим образом. До 1927 года элеваторное хозяйство находилось в ведении Госбанка. С 1 июля 1927 года, в связи с ликвидацией Хлебного отдела Госбанка часть крупных элеваторов была передана Госбанком в распоряжение и эксплуатацию Наркомторгу и хлебозаготовителям. В связи с этой передачей возникла необходимость возместить расходы по возведению новых построек и по переоборудованию старых, словом, те капитальные затраты, которые Госбанк произвел за время

нахождения элеваторов в его ведении. Общая сумма возмещения была определена примерно в 25 млн. рублей.

По постановлению ЦИК и СНК СССР от 1 августа 1925 года «в целях содействия быстрейшему восстановлению народного хозяйства Союза ССР» был выпущен Государственный внутренний заем хозяйственного восстановления 1925 года на срок с 1 октября 1925 года по 1 апреля 1930 года на сумму 300 млн. рублей по номиналу, фактически же размещен на 240 млн. рублей. Заем был предназначен стать источником ресурсов для восстановления основных капиталов народного хозяйства, причем в основу клалось предположение, что остатки промышленных счетов в банках если не возрастут, то будут, по крайней мере, стабильными. Эта новая форма кредита сочетала в себе формы долгосрочного финансирования с методами краткосрочного кредитования. Осуществлялась она путем выпуска государством на известную сумму облигационного займа и распределения его между различными отраслями нашего хозяйства в соответствии с их финансовыми нуждами и экономическими перспективами. Предприятия, получившие облигации, стали должниками государства и были обязаны погасить свою задолженность через 3—4 года. Имея эти облигации, соответствующие предприятия по мере надобности обращались в Госбанк, где могли их закладывать и получать необходимые им средства. НКФ же брал на себя перед Госбанком обязательства погашать соответствующие облигации в определенные сроки, то есть включать в госбюджет определенную сумму на каждое годичное погашение.

Несмотря на столь хитроумную его организацию, заем хозяйственного восстановления следует считать неудавшимся. Фактически погашение кредита Госбанку хозяйственными предприятиями было произведено не за счет их роста, а за счет бюджета. Новых средств из оборота на цели кредитования народного хозяйства привлечь не удалось.

Переходя к задолженности НКФ Госбанку по гарантийному займу ЦСХБанка, также следует на ней несколько остановиться. Система сельскохозяйственного кредита ввиду недостаточности бюджетных ассигнований на финансирование народного хозяйства подкрепляет свои средства кредитованием через ЦСХБанк в Госбанке. Предоставление кредита было оформлено особым договором, в силу которого Госбанк открывал ЦСХБанку постоянный кредит в сумме, равной реализованной части капитала ЦСХБанка, определенной по уставу в 40 млн. рублей.

Будучи по существу банком краткосрочного кредита, Госбанк открыл этот гарантийный кредит в форме специального текущего счета под обеспечение краткосрочными векселями и обязательствами системы сельхозкредита, бланкированными ЦСХБанком. В силу этого создалось положение, при котором гарантийный кредит мог быть использован только на краткосрочные ссуды, между тем как главное затруднение ЦСХБанка заключалось в недостатке средств на долгосрочное кредитование.

С 1925/26 года Госбанк почти прекратил кредитование ЦСХБанка, что потребовало более четкого урегулирования взаимоотношений Госбанка и ЦСХБанка по постоянному кредиту.

Постановлением законодательных органов было решено консолидировать сумму невозвращенных кредитов в облигационный заем ЦСХБанка, передать его Госбанку и считать, что заем этот полностью реализован последним. В течение 1931 года ЦСХБанк должен погашать свою задолженность путем равномерных ежегодных платежей в размере 5 млн. рублей. Облигационный заем этот был выпущен 1 апреля 1927 года на сумму 100 млн. рублей и реализован в Госбанке, причем облигации займа были оплачены Госбанком следующим образом: на 77,9 млн. рублей была зачтена задолженность ЦСХБанка Госбанку по гарантийному кредиту; на 15 млн. рублей была передана Госбанком ЦСХБанку задолженность Госбанку кооперативных центров; остальная сумма была покрыта Госбанком ЦСХБанку наличными деньгами. Вследствие того, что заем гарантирован НКФ, Госбанк считает всю его сумму задолженностью последнего.

Текущие расчеты НКФ с Госбанком

Перейдем от увязки средств Госбанка в бюджетные операции к текущим расчетам между НКФ и Госбанком. К числу этих расчетов относятся расчеты по следующим операциям:

- по гарантиям НКФ (за исключением гарантий по облигациям ЦСХБанка);
- по Госхлебфонду;
- по гарантиям Госбанка за НКФ;
- по операциям с драгоценными металлами;
- по задолженности Военведа за хлебные поставки;
- по оплате купонов и вышедших в тираж ценных бумаг;
- по контрактации озимых 1928 года, озимо-семенной кампании 1928 года и пересеву озимых в УССР;
- по платежным обязательствам НКФ.

Гарантия дается НКФ в форме адресованного Госбанку Союза ССР гарантийного письма. Условия, на которых предоставляется ссуда, определяются соглашением Госбанка со ссудополучателем. При наступлении срока

¹ Народный комиссариат путей сообщения СССР (1923—1946 годы).

суды, гарантированной НКФ, Госбанк в случае непогашения ее ссудополучателем, не вступая в объяснения с клиентом, имеет право списать сумму суды с централизованного текущего счета НКФ, который открывает соответствующий кредит и покрывает гарантию. Если суды гарантированы республиканским НКФ, то списание в случае неоплаты суды производится также с централизованного текущего счета НКФ СССР.

К числу текущих расчетов НКФ с Госбанком относятся расчеты по контрактации озимых 1928 года и озимая посевная кампания 1928 года. К текущим эти расчеты могут быть причислены потому, что в бюджете не предусматриваются твердые суммы, предназначенные на их покрытие, как это обстоит с прочими долгами НКФ Госбанку.

Финансирование контрактации 1928 года было возложено на Госбанк с тем, что бюджет уплатит эту сумму. Вначале имелось в виду, что Госбанк отпустит 30 млн. рублей и система сельхозкредита выделит из своих средств 10 млн. рублей. Однако оказалось, что ЦСХБанк средствами не располагал, и вся операция проводилась за счет Госбанка. Предполагалось возместить эти деньги суммами, предназначавшимися на образование Госхлебфонда и оставшимися неиспользованными, однако возобладали точка зрения, доказавшая необходимость оставления этих средств в резерве. Таким образом, фактически источник погашения контрактации не был установлен.

До текущего года операцию по контрактации озимых вел Госбанк. Но поскольку финансирование сельского хозяйства в связи с формированием темпа его развития требует колоссальных вложений, являющихся непосильными для Госбанка, решено часть финансирования возложить на госбюджет и возместить Госбанку эти 39 млн. рублей, потраченных на контрактацию в течение I квартала 1928/29 года.

Расчеты по озимой семенной кампании 1928 года — это убытки Госбанка, за счет которого проводилось финансирование, связанное с заготовкой и распределением семенного зерна по районам. Так, не считая гарантийного облигационного займа ЦСХБанка, о котором шла уже речь, мы имеем гарантии НКФ СССР и РСФСР по кредиту, полученному сельхозбанками.

Гарантия НКФ за НКПит выразилась в предоставлении Госбанком в распоряжение НКПит лимитированного кредита.

«Прочие гарантии» — это гарантии по промышленности и электрификации. В связи с большим строительным размахом, развертывающимся обыкновенно в III и IV кварталах, то есть во второй половине хозяйственного года, учреждения желают получить и получают суммы, потребные на строительство, авансом до наступления соответствующего бюджетного периода в Госбанке под гарантию НКФ.

К числу текущих расчетов НКФ с Госбанком относятся и расчеты по Госхлебфонду.

К расчетам по операциям с драгоценными металлами относится задолженность НКФ за скупку Госбанком монеты старого чекана, за сданное в лабораторию и на московский аффинажный завод золота и за сданное на монетный двор серебро.

Задолженность НКФ Госбанку по хлебным поставкам Военведу происходит целиком из-за разрыва в сроках расчетов.

Расчеты НКФ с Госбанком по оплате купонов и вышедших в тираж процентных бумаг — это расчеты текущего характера, представляющие собой естественное следствие выполнения Госбанком кассовых функций по госкредиту. Задолженность по ним периодически меняется. По мере того как Госбанк получает отчетность с мест, он предъявляет требования НКФ, который открывает соответствующий кредит.

Что представляют собой платежные обязательства НКФ? Постановлением СТО¹ от 26 июля 1923 года, дополненного постановлением СНК Союза ССР от 15 марта 1924 года, НКФ СССР было разрешено в целях авансирования расчетов по обязательствам государства выпускать в обращение с 1 апреля 1924 года платежные обязательства Центральной кассы НКФ Союза на общую сумму, определяемую СТО в утверждаемых им месячных планах сроком на 3 месяца из 6% годовых. Последующими законодательными актами был разрешен выпуск обязательств сроком на 6 месяцев. Таким образом, в отличие от займов, выпускающихся обыкновенно сроком от 5 до 10 лет, платежные обязательства есть краткосрочные займы НКФ, производимые на покрытие временных бюджетных дефицитов, происходящих из-за неравномерного поступления доходов и движения расходов по кварталам. Вначале краткосрочные обязательства были выпущены Госбанком, который являлся контрагентом НКФ на рынке. После слияния оборотных средств касс НКФ со средствами Госбанка краткосрочные обязательства продолжали даваться последнему, превратившемуся, однако, из комиссионера в самостоятельного держателя. В силу этого платежные обязательства потеряли свой рыночный характер, и было решено эту операцию ликвидировать, а потому в настоящее время платежные обязательства выкупаются, но так как в бюджете расход этот не предусмотрен в виде особого ассигнования, то предполагается покрывать его за счет превышения доходных поступлений по бюджету над сметными назначениями.

¹ Совет Труда и Оборона — орган управления деятельностью экономических комиссариатов и всех ведомств в области обороны страны в 1920—1937 годах.

Заслуживает внимания увеличение доли госдолга по платежным обязательствам сберкасс. Объясняется это обстоятельство тем, что с 1.10.1926 сберкассы начинают помещать свои вклады в платежные обязательства. Увеличение в 1928 году доли госдолга спецбанков объясняется учреждением банков долгосрочного кредита и приобретением ими платежных обязательств.

Под увязкой средств Госбанка в операции, по которым **НКФ формально должником не является**, понимаются затраты Госбанка на собственный портфель ценных бумаг, на выдачу ссуд под ценные бумаги и на производственные кредиты ЦСХБанка.

Задача финансирования государственного кредита и регулирования курса фондовых бумаг принадлежит к числу наиболее важных и ответственных задач Госбанка. Приняв на себя, с одной стороны, исполнение госбюджета, банк перепелелся своими функциями с НКФ, участвуя же в осуществлении всей системы госзаимов, он стал и в этой части орудием на службе бюджета. Следствием широкого участия Госбанка в фондовых операциях является неоднородность портфеля ценных бумаг в смысле их легкой реализуемости. Наряду с относительно ликвидными платежными обязательствами и облигациями обращающихся на фондовом рынке займов имеются неликвидные вложения в заем хозяйственного восстановления и в облигационные займы НКПС и ЦСХБанка. Впрочем, и в относительно ликвидной части своей фондовые операции зачастую принимают характер долгосрочных вложений, а именно в том случае, когда при ссуде, выданной под ценные бумаги, последние в течение длительного времени перезакладываются.

Несмотря на то что фондовые операции сохраняли определенное оптимальное соотношение с собственными средствами и капиталами, превышавшими их, и совершенно не задевали ни эмиссии, ни коммерческих вкладов, они вызвали неоднократную полемику между НКФ и Госбанком, который протестовал против столь большой увязки собственных средств в фондовые операции. Целесообразность использования роста основных капиталов Госбанка по линии фондовых операций представляется в самом деле чрезвычайно проблематичной. Ограниченность ресурсов краткосрочного кредита вследствие невозможности увеличения эмиссии банкнот сверх потребности товарооборота и медленного роста коммерческих вкладов предопределяет их употребление на цели краткосрочного кредитования народного хозяйства. Именно потому между НКФ и Госбанком было заключено соглашение, в силу которого была зафиксирована задолженность НКФ Госбанку, на 1 октября 1928 года достигшая суммы 418,5 млн. рублей, которая и была принята в качестве максимальной нормы увязки собственных средств Госбанка в фондовые операции. Каждые 10 дней НКФ получает сведения о сумме ценных бумаг в портфеле банка и сравнивает их с состоянием на 1 октября 1928 года, после чего вносит в Госбанк на свой счет фонда по финансированию фондовых операций сумму, на которую сверх лимита возрос фондовый портфель Госбанка. Таким образом, НКФ получает только стоимость ценных бумаг, фактически размещенных на рынке, вложения же Госбанка сверх лимита возвращаются последнему обратно.

Задолженность ЦСХБанка Госбанку по производственным кредитам возникла в 1927/28 году. Формально НКФ ни в коей мере не может быть признан ответственным за нее, так как ЦСХБанк на бюджете не состоит.

Обратимся к анализу активов НКФ и выяснению их экономического содержания. На первом месте стоит особый свободный денежный резерв Союза, составляющий на 1.10.1928 150 млн. рублей. Резерв этот образовался и образовывается из сумм, ежегодно предусматриваемых и перечисляемых бюджетом в фонд. Расходы из резерва производятся исключительно по распоряжению правительства, так что фактически денежный резерв изъят из ведения НКФ.

К бюджетным суммам НКФ в Госбанке относятся также **текущие счета учреждений, состоящих на госбюджете**. Дело в том, что по закону ведомства и учреждения, состоящие на госбюджете, не должны выбирать лишних денег и брать только суммы, потребные на производство непосредственно предстоящих расходов. Осуществляется такая выборка посредством выписывания авансов из сметных кредитов, нормальный порядок расходования которых, собственно, состоит в выдаче сумм прямым кредиторам казны. Поэтому на текущие счета ведомств перемещаются суммы, которые должны бы были числиться в неизрасходованных остатках кредитов. В силу этого **НКФ считает эти средства наличностью государственного казначейства**.

Перейдем теперь к внебюджетным суммам НКФ в Госбанке. Сюда относятся прежде всего текущие счета Фонда пополнения золотого фонда (по Валютному управлению) — червонный и инвалютный. Текущий счет этот возник следующим образом. В Валютном управлении накопились средства от продажи серебра, инвалюты и других операций. В начале прошлого года, одновременно с оформлением государственного золотого фонда СССР, средства эти объединили и поместили в так называемый Фонд пополнения золотого фонда. Задачи этого фонда состоят в учете тех металлических запасов, которые еще не годны для прямого обращения в золотой фонд, а также средств в червонной валюте, обеспечивавших пополнение золотого фонда. То золото, которое имеется в фонде, с одной стороны, постоянно пополняется новым притоком средств за счет кредитов, отпускаемых по бюджету, с другой стороны, расходуется на пополнение золотого фонда. В задачи

СИСТЕМА ФИНАНСОВ В КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ
НА 1928/29 ГОД, 1929 ГОД

Валютного управления входит покупка золота и администрирование обоих фондов.

Специальные фонды по фондовым операциям также принадлежат Валютному управлению. Это средства, которыми Валютное управление участвует в фондовых операциях на рынке, ведя от лица НКФ определенную фондовую политику.

Вклад НКФ в золоте (без гарантийных писем) есть вклад, предназначенный для обеспечения эмиссии. Не представляя из себя специфически долгосрочного ресурса типа капиталов, вклад НКФ в золоте должен быть причислен к прочим бюджетным вкладам, противопоставляемым пассивам Наркомфина.

Аванс Главного управления Гострудсберкасс на приобретение ценных бумаг, находящихся в портфеле Госбанка, преследует цель уменьшения увязки средств Госбанка в фондовые операции за счет скопившихся в Главном управлении средств. Средства эти помещены на особый текущий счет в Управлении, с которого по мере покупки ценных бумаг производятся списания и, наоборот, по мере продажи ценных бумаг поступают новые средства. Таким образом, фондовые операции ведутся не только за счет госбюджетных средств и собственных средств банка, но и за счет особого фонда Главного управления сберкасс.

Специальные средства в госбюджетных учреждениях есть средства, образовавшиеся из предоставленных некоторым ведомствам доходов, которые должны были поступать в бюджет, но в силу особых постановлений законодательных органов закреплены за ведомством для расходования на те или другие целевые назначения. Специальные средства в бюджет не включаются, а расходуются по особым сметам, утверждаемым Наркомфинами по согласованию с главой ведомства, имеющего спецсредства. Выделение их из госбюджета было произведено в целях упрощения бюджетной техники, а именно в тех случаях, когда представлялось целесообразным использовать некоторые источники специальных доходов на покрытие тесно связанных с таковыми специальных расходов. Несмотря на выделение спецсредств из бюджета, они по существу своему являются бюджетными вкладами Наркомфина, примерно такого же порядка, как и текущие счета учреждений, состоящих на госбюджете.

Резюмируя вышеизложенное, приходим к следующему расчету, характеризующему экономическую природу взаимоотношений Наркомфина с Госбанком.

(на 1.10.1928, в млн. рублей)

Затраты Госбанка по госбюджету	Собственные средства Госбанка и бюджетные вклады НКФ	
654,7	Собственные средства*	365,7
	Вклады НКФ в Госбанке	457,4
	БАЛАНС	823,1
Превышение собственных средств и вкладов НКФ над затратами Госбанка по бюджету: 168,4		

* В собственные средства не включены отчисления в капиталы от прибыли 1927/28 хозяйственного года. Следует, однако, считать эти отчисления не ниже уровня прошлого года, то есть выражающимися цифрой порядка 45–50 млн. рублей.

Таким образом, общее количество собственных и бюджетных средств превышает затраты Госбанка на бюджетные нужды.

24 января 1929 года

Г.Н. Гобза¹

РГАЭ, ф. 7733, оп. 6, д. 801, л. 66–74.

По окончании восстановительного периода показатели роста бюджета оказываются более высокими, чем народно-хозяйственные, что свидетельствует о значительной напряженности, с которой составлялись бюджеты последних лет.

Нужно отметить, что проект бюджета на 1928/29 год не только не дает какого-либо ослабления напряжения, но, наоборот, делает шаг в сторону усиления общей напряженности. Бюджетный баланс пришлось свести с помощью привлечения остатков средств прошлых лет в сумме 124 млн. рублей и увеличения государственных займов до 800 млн. рублей.

Затруднительность характеристики кредитной системы объясняется тремя обстоятельствами. Во-первых, совсем недавно организация кредитной системы подверглась значительному изменению в целях ее рационализации. Результаты этого опыта начинают уже обнаруживаться, но подлежат еще тщательному изучению и оценке. Во-вторых, за последнее время происходит оформление двух отраслей кредита — краткосрочного и долгосрочного, причем наиболее энергичный рост получает долгосрочный кредит. Для иллюстрации приводим в сжатом виде сводный баланс кредитной системы.

Контрольные цифры

	В млн. руб.		В % к итогу	
	1.10.1927	1.10.1928	1.10.1927	1.10.1928
Актив				
Касса	92,0	76,4	1,5	0,9
Ценности	822,1	829,0	13,1	9,8
Учетно-ссудные операции	5166,6	7287,6	82,2	86,1
том числе:				
краткосрочные	3262,4	3911,5	51,9	46,2
долгосрочные	1904,2	3376,1	30,3	39,9
прочие активы	204,0	273,3	3,2	3,2
Баланс	6 284,7	8 466,3	100,0	100,0
Пассив				
Эмиссия	1474,2	1797,7	23,5	21,2
Собственные средства	1318,0	1517,2	21,0	17,9
Вклады и текущие счета	1573,3	1714,4	25,0	20,2
Сторонние средства	1558,4	2765,4	24,8	32,7
Прочие пассивы	360,8	671,4	5,7	8,0
Баланс	6 284,7	8 466,3	100,0	100,0

По сводному балансу банковской системы Союза за прошлый год оказалось (по предварительным подсчетам), что удельный вес краткосрочных операций за год понизился на 5,7%, а удельный вес долгосрочных операций дал, наоборот, прирост на 9,6%.

Наконец, третье обстоятельство, крайне затрудняющее уверенную оценку состояния кредитной системы, заключается в том, что в настоящее время мы являемся свидетелями переходного момента в развитии кредитной системы СССР. Оставляя в стороне спор о том, каким путем лучше идти в условиях советской экономики в сфере капиталонакопления — бюджетным или кредитным, нужно сказать, что последние два года ясно показали примат бюджетных методов и снижающуюся позицию кредитной системы. Достаточно указать на следующие структурные изменения в сводном балансе банков на протяжении истекшего хозяй-

¹ Гобза Галина Николаевна (РГАЭ, ф. 7733, оп. 18, д. 2013) — сотрудник НКФ СССР.

ственного года: удельный вес наличности и ресурсов снизился за год на 3,9%, собственных капиталов — на 3,1%, вкладов — на 4,8%. Снижение удельного веса в системе банков собственных капиталов, и в особенности вкладов коммерческого свойства, ставит эту систему в полную зависимость от бюджета и эмиссии.

Данное обстоятельство приходится учитывать особенно внимательно при анализе финансовой стороны хозяйственных планов, строящихся с большим расчетом и на бюджет, и на кредит.

Контрольные цифры народного хозяйства СССР на 1928/29 год. М., 1929. С. 325–328.

ПРОЕКТ КРЕДИТНОГО ПЛАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР НА 1929/30 ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ГОД (К ДОКЛАДУ ГОСБАНКА СССР СОВНАРКОМУ СССР), 10 ОКТЯБРЯ 1929 ГОДА

Осуществление хозяйственного плана на 1928/29 год выявило в течение года сравнительно незначительные проблемы.

Основные статьи ресурсов плана Госбанка, за исключением эмиссии, обнаружили возрастание в размерах, предусмотренных планом. Правда, по отдельным элементам имели место достаточно значительные отклонения от плановых предположений. Так, прирост счетов госбюджета оказался невыполненным в размере 29 млн. рублей и счетов страховых организаций — в размере 23 млн. рублей.

Остановливаясь особо на взаимоотношениях между Госбанком и госбюджетом, следует указать, что опыт на протяжении последних лет свидетельствует о том, что **из года в год бюджет не только не выполняет своих обязательств** по отношению к Госбанку, но и предъявляет новые требования, которые приводят к увеличению задолженности госбюджета Госбанку. В течение 1928/29 года прорыв приходной части плана Госбанка, связанный с невыполнением госбюджетом в течение почти целого года своих обязательств, будучи незначительным для бюджета, имел большое значение для Госбанка. Наряду с этим на Госбанк было возложено финансирование отдельных отраслей народного хозяйства, представляющее собой не что иное, как авансирование бюджетных ассигнований будущего хозяйственного года. Все это, взятое вместе, привело к тому, что основное положение кредитного плана Госбанка на 1928/29 год, предусматривавшего изменение взаимоотношений между Госбанком и бюджетом в таком направлении, что Госбанк должен был превращаться из органа, финансирующего бюджет, в орган, концентрирующий у себя свободные бюджетные средства, не было выполнено.

Насколько ненормально складывались отношения между Госбанком и бюджетом в 1928/29 году, лучше всего иллюстрирует то положение, что в течение этого периода имели место такие явления, как полное исчерпание текущих счетов госбюджета и вытекающее отсюда осуществление бюджетных расходов за счет Госбанка. Так называемое «красное сальдо» госбюджета доходило до 40 млн. рублей.

Поскольку прирост эмиссии составлял в 1928/29 году до 3/4 прироста всех ресурсов Госбанка, постольку план без эмиссии на будущий год ставит вопрос о ресурсах Госбанка с особой силой.

Эти ресурсы могут быть созданы только путем образования денежных резервов как отдельными отраслями народного хозяйства, так и финансовыми институтами страны. Образование такого рода резервов является совершенно необходимым с точки зрения интересов отдельных отраслей хозяйства и финансовых институтов. Оно должно привести к бесперебойному осуществлению операций последних и к созданию условий, обеспечивающих нормальное развертывание деятельности отдельных организаций и отраслей хозяйства. Таким образом, в создании резервов должны быть прежде всего заинтересованы основные отрасли хозяйства и финансовые институты страны. В этом же заинтересован и Госбанк, который, концентрируя у себя указанные резервы, получит более устойчивую базу для развития своих операций.

Эти твердые резервы должны быть созданы прежде всего за счет бюджета и бюджетных учреждений.

Если на протяжении последних лет Госбанк оказывал значительную поддержку, иногда (как это имело место в 1928/29 году) в ущерб интересам денежного обращения, то в 1929/30 году **Госбанк, учитывая задачи, выдвигаемые перед денежным обращением, считает необходимым предъявить госбюджету требования полного погашения задолженности** последнего, достаточного накопления его свободных ресурсов в Госбанке и участия в увеличении основного капитала Госбанка в соответствии с утвержденным новым уставом банка.

В 1929/30 году взаимоотношения между Госбанком и бюджетом должны быть изменены. Вся задолженность бюджета Госбанку должна быть полностью погашена. Вместе с тем бюджет должен накопить в Госбанке достаточные резервы для бесперебойного выполнения его операций. Система гарантийных кредитов должна изменить свои формы. Вместо длительной увязки средств, переходящих в постоянную задолженность бюджета, она должна превратиться во временное авансирование госбюджета со стороны Госбанка с погашением в строго установленные сроки.

Опыт нынешнего года показывает, что одно только фиксирование в плане роста текущих счетов страховых организаций не обеспечивает притока этих ресурсов в Госбанк. Для обеспечения прилива в Госбанк средств страховых организаций необходимо образование резерва страховых учреждений (в порядке отчисления твердого процента их смет) и сосредоточение этих резервов в Госбанке в форме долгосрочных вкладов, расходующихся лишь по особым постановлениям правительства и используемых на нужды краткосрочного кредитования.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ГОДОВОМУ ОТЧЕТУ
ГОСБАНКА СССР ЗА 1928 / 29 ГОД

II. Структура сводных балансов на 1.10.1929 и на 1.10.1928

6. Элементы сводных балансов на указанные даты:

	На 1.10.1929, млн. руб.	В %	На 1.10.1928, млн. руб.	В %
Пассив				
1) эмиссия	2444	44,0	1798	41,0
2) собственные средства	436	7,7	398	8,8
3) все средства НКФ	842	15,2	523	12,0
4) средства вкладчиков и корреспондентов	1442	26,0	1002	23,0
5) прочие средства	191	3,5	517	11,8
6) прибыль	200	3,6	151	3,4
Баланс	5555	100	4389	100
Актив				
1) краткосрочные кредитные операции	4229	76,1	335	76,4
2) кредитование под ценные бумаги	48	0,9	26	0,6
3) долгосрочные кредитные операции	116	2,1	256	5,9
4) ценные бумаги	521	9,4	289	6,6
5) денежные средства в советской и иностранной валюте (включая и драгоценные металлы)	383	6,9	269	6,1
6) прочие активные операции	258	4,6	194	4,4
Баланс	5555	100	4389	100

Значительное увеличение портфеля ценных бумаг, принадлежащих банку, объясняется тем, что на счет ценных бумаг была перенесена задолженность ЦСХБанка (по облигационным займам) в сумме 140 млн. рублей. Необходимо также отметить, что прибыль на 1.10.1929 не содержит в себе отчислений в фонд ликвидации разных расчетов и сомнительных долгов, тогда как из прибыли 1927/28 года (то есть на 1.10.1928) была исключена сумма в 33 млн. рублей (в качестве отчисления в указанный фонд).

7. Инвалютная часть сводного баланса на 1.10.1929 представляется в следующем виде:

а) по пассиву:

- 1) счета корреспондентов в инвалюте 24 млн. рублей
- 2) заграничные кредиты 94 млн. рублей
- 3) текущие счета клиентуры 8 млн. рублей
- 4) текущий счет НКФ 5 млн. рублей

б) по активу:

- 1) счета корреспондентов 88 млн. рублей
- 2) инвалюта, девизы и тратты 10 млн. рублей
- Превышение ресурсов 33 млн. рублей

По отношению к сводному балансу-нетто пассивные ресурсы в инвалюте на 1.10.1929 составляют 2,3%, активные вложения – 1,7%.

Система сберкасс точно так же должна стать одним из источников пополнения ресурсов кредитной системы. Контрольные цифры будущего года должны предусматривать образование сберкассами особого резерва, обеспечивающего бесперебойность их кассовых операций, с сосредоточением его в Госбанке.

Банковский кредит должен быть последним источником, покрывающим финансовые потребности отдельных отраслей. В силу этого при определении размеров кредита должны быть тщательно взвешены и выявлены все иные (помимо банковского) источники финансового питания народного хозяйства, в частности, должно быть обращено особое внимание на накопление собственных средств отдельными отраслями хозяйства и на размеры мобилизации внутренних ресурсов.

Для того чтобы план Госбанка был осуществлен в намеченных пределах, необходимо создать такие условия, при которых деятельность Госбанка протекала бы в направлении, намеченном планом. Этими условиями является прежде всего упорядочение взаимоотношений между Госбанком и бюджетом на основах, изложенных выше. Однако одно только урегулирование отношений бюджета и Госбанка является недостаточным для полного осуществления и разрешения тех задач, которые ставятся перед Госбанком всем построением народно-хозяйственного плана на будущий год.

Для того чтобы эти задачи были разрешены, необходимо в будущем году провести огромную рационализацию финансового хозяйства страны.

Одной из мер по рационализации финансовых отношений является кредитная реформа, которая в настоящее время получила санкцию лишь для некоторых отраслей хозяйства. Распространение основных начал кредитной реформы на другие отрасли хозяйства должно стать задачей ближайшего будущего.

10 октября 1929 года

Председатель Правления Государственного банка

Г.Л. Пятаков¹

Директор

Г.Л. Наглер²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 57, л. 1–5, 15–19, 22–25.

¹ Пятаков Георгий Леонидович – Председатель Правления Госбанка СССР (1929–1930 годы).

² Наглер Г.Л. – директор Планово-экономического отдела Правления Госбанка СССР.

VI. Распределение прибыли за 1928/29 год

24. В соответствии с пунктом 49 устава банка чистая прибыль за 1928/29 год должна быть распределена следующим образом:

1. 50% в доход казны	99 837 841-36
2. 5% в ФУБР ¹	9 983 784-12
3. 0,25% в фонд поощрений и вознаграждений	499 189-20
4. В основной капитал	43 000 000-00
5. В резервный капитал	46 354 868-04
Итого	199 675 682-72

25. В связи с постановлением ЦИК и СНК СССР о доведении уставного капитала Госбанка до 400 млн. рублей Центральная бухгалтерия полагает прирост капитала на 150 млн. рублей произвести за счет:

1. Особого денежного резерва Союза	75 млн. рублей
2. Прибыли 1928/29 года	43 млн. рублей
3. Фонда ликвидации разных расчетов и сомнительных долгов	32 млн. рублей
Итого	150 млн. рублей

16 марта 1930 года

Главный бухгалтер

Л.И. Инжир²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 963, л. 1–2, 7.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ГОДОВОМУ ОТЧЕТУ ГОСБАНКА СССР
ЗА 1931 ГОД

Условия, в которых составлялся отчет Госбанка за 1931 год, значительно отличались от всех предыдущих лет. Это объясняется тем, что в течение 1931 года произошли значительные изменения как в самой системе Госбанка, так и в его основных операциях. В начале 1931 года ЦСХБанк был ликвидирован, а сельскохозяйственные кредитные товарищества преобразованы в филиалы Госбанка. Процесс инвентаризации балансов сельскохозяйственных кредитных товариществ занял довольно продолжительное время, что объясняется исключительной запутанностью учета и отчетности в бывшей сельскохозяйственной кредитной системе.

Расчеты с НКФ СССР и РСФСР

Расчеты эти охватывают операции банка по исполнению госбюджета СССР (счет № 8) и союзных республик (счет № 10), по фондовым операциям (счет № 28), по госбюджету в инвалюте (счет № 9), по хлебным операциям (счет № 12), по драгметаллам (счет № 13), долгосрочным операциям (счет № 14) и разным расчетам (счет № 15).

Остатки по этим счетам на 1.01.1931 и на 1.01.1932 года выражаются в следующих цифрах:

(в млн. рублей)

	Сальдо на 1.01.1932		Сальдо на 1.01.1931	
	Актив	Пассив	Актив	Пассив
Счет № 8		343,5		453,7
Счет № 10	129,9	2,0	15,1	4,4
Счет № 28	20,9		35,7	
Счет № 9		0,9		8,0
Счет № 12		264,9		267,7
Счет № 13		579,5		490,5
Счет № 14		26,4		52,7
Счет № 15	235,5	120,6	64,9	229,6
Итого	376,0	1337,8	115,7	1506,6
Свернутое сальдо		961,8		1390,9

Кроме этих средств НКФ держит в Госбанке особый денежный госрезерв СССР, остаток которого на 1.01.1932 равен 5,0 млн. рублей.

По долгосрочным кредитным операциям произошло, во-первых, значительное увеличение остатка средств, отпущенных на усиление оборотных средств прочих отраслей народного хозяйства – с 9,7 до 167,1 млн. рублей на 1.01.1932 и, во-вторых, полное снятие с баланса средств, отпущенных на приобретение облигационных займов кредитных учреждений, остаток которых на 1.01.1931 значился в сумме 182,4 млн. рублей.

[Апрель 1932 года]

Директор Управления рационализации и учета

Фалькович¹

Руководитель группы по составлению годового отчета

Линдберг²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 666, л. 13, 15–17.

¹ Фонд улучшения быта рабочих и служащих.

² Инжир Лев Ильич. Подробнее о нем см.: Медведев М.Ю., Назаров Д.В. История русской бухгалтерии. М. 2007. С. 373–377.

¹ Фалькович А.Л.

² Линдберг М.Я. (РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 963, л. 18) – руководитель группы сводной отчетности Госбанка СССР (1930 год).

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ГОДОВОМУ ОТЧЕТУ
ГОСБАНКА СССР ЗА 1932 ГОД

Состав отчетности за 1932 год значительно отличается от прошлого года. Из отчета за 1932 год выпали данные по фондовым операциям вследствие передачи последних Гострудоберкассам.

Капиталы и фонды банка

Уставный капитал составлял на 1 января 1932 года 400 млн. рублей, а на 1 января 1933 года — 513,1 млн. рублей. Это изменение объясняется увеличением в 1932 году по постановлению правительства уставного капитала банка с 400 до 600 млн. рублей и зачислением в него соответствующей части прибыли за 1931 год.

Расчеты с НКФ СССР и РСФСР

Расчеты эти охватывают операции по исполнению госбюджета СССР в соввалюте (счет № 8) и инвалюте (счет № 9), госбюджетов союзных республик в соввалюте (счет № 10), по фондовым операциям (счет № 14) и по разным расчетам (счет № 15). Остатки по этим счетам на 1 января 1932 года и на 1 января 1933 года выражаются в следующих суммах.

(в млн. рублей)

	Сальдо на 1.01.1932		Сальдо на 1.01.1933	
	Актив	Пассив	Актив	Пассив
Счет № 8	—	363,9	—	695,8
Счет № 9	—	0,9	—	1,2
Счет № 10	130,2	1,9	7,4	44,2
Счет № 14	20,9	—	30,0	19,0
Счет № 15	229,4	965,0	519,8	1.002,2
Свернутое сальдо		955,2		1205,2

В эти расчеты не вошли средства Наркомфинов СССР и союзных республик, переданные банку для производства некоторых долгосрочных операций.

23 мая 1933 года

Начальник управления
рационализации и учета Госбанка СССРН.П. Румянцев¹

РГАЭ, ф. 1562, оп. 16, д. 19, л. 20–21, 23.

¹ Румянцев Николай Павлович.ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ОТЧЕТУ И БАЛАНСУ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР ЗА 1933 ГОДПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА ГОСБАНКА
НАРОДНОМУ КОМИССАРУ
Г.Ф. ГРИНЬКО¹

II. Анализ и структура пассивов

Все средства, обращающиеся в составе Государственного банка по состоянию на 1 января 1934 года, увеличились против состояния их на 1 января 1933 года на 16,5% и по источникам их происхождения представляются в следующем виде:

(в млн. рублей)

		На 1.1.1933	На 1.1.1934	Изменения
1	Собственные средства банка	1203,0	1537,9	+334,9
2	Эмиссия	8049,0	6493,1	–1555,9
3	Средства бюджета, текущие счета бюджетных и нехозяйственных организаций, корреспондентские счета Промбанка и бюджетный счет Сельхозбанка	4238,3	8958,8	+4720,5
4	Средства хозорганов	6281,8	6141,3	–140,0
5	Нераспределенные по указанным группам	586,7	599,9	+13,2
	Всего	20408,8	23781,5	+3372,7
	В %	100		116,5%

Из приведенной таблицы видно, что: а) средства хозорганов на остатках у Госбанка уменьшились и б) снижение это, как и изъятие из обращения свыше полутора миллиардов эмиссии, было перекрыто бюджетными источниками.

Поскольку средства бюджета являлись в 1933 году главнейшим источником кредитования народного хозяйства Госбанком, представляется интересным рассмотреть каналы, по которым притекали средства бюджета в банк. Расчеты по исполнению бюджета и прочие расчеты с Наркомфином дали возможность Госбанку использовать в своих оборотах 4,2 млрд. рублей. Это и явилось основным источником роста кредитования Госбанком в 1933 году. Вместе с тем возросли текущие счета бюджетных и нехозяйственных организаций почти на 400 млн. рублей. Бюджетные же средства, поступающие на баланс Госбанка в порядке выполнения операций за счет спецбанков и по кастроительству, не финансировавшемуся спецбанками, увеличились на 162,2 млн. рублей.

[Апрель 1934 года]

Руководитель сектора кредитных учреждений НКФ СССР

Горелик²

Старший консультант

Коган³

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 936, л. 95–97, 106.

¹ Гринько Григорий Федорович — нарком финансов в 1930–1937 годах.² Горелик С.С.³ Коган Моисей Александрович — член Правления Госбанка СССР.

ЗАПИСКА Л.Е. МАРЬЯСИНА¹
«К П. 13 ПЛАНА ЗАСЕДАНИЯ СТО ОТ 8 АПРЕЛЯ 1934 ГОДА»,
22 АВГУСТА 1934 ГОДА

Я считаю необходимым поставить перед вами вопрос об изменении существующей техники кассового исполнения государственного бюджета. По соглашению Наркомфина и Госбанка НКФ дает непосредственные распоряжения филиалам Госбанка, минуя Правление Госбанка, о выплате сумм за счет союзного бюджета. При этом филиалы банка обязаны выполнять эти распоряжения независимо от того, есть ли у них на счете государственного бюджета деньги или нет. Только в последующем порядке по статистической оперативной отчетности мы узнаем о произведенных выплатах.

Такой порядок, когда бюджет открывает кредиты местам не путем перевода средств с его текущего счета в Москве, а непосредственно дает распоряжения филиалам банка на местах, означает, по сути дела, автоматическое исполнение Госбанком расходов бюджета вне зависимости от выполнения его доходной части.

Ясно, что такая техника кассового исполнения бюджета не обеспечивает контроля правительства за исполнением бюджета в пределах имеющихся у него кассовых ресурсов и лишает Госбанк возможности регулировать свою кассу.

Поэтому я предлагаю установить такой порядок исполнения бюджета, при котором открытие бюджетом кредитов производилось бы путем перевода через Правление Госбанка с его централизованного счета в Москве.

Однако предлагаемое мною изменение техники кассового исполнения бюджета не обеспечивает еще необходимого своевременного контроля правительства за исполнением доходов союзного бюджета. Необходимо еще обеспечить, чтобы расходы бюджета могли производиться лишь только за счет доходов, предусматриваемых правительством в годовом и квартальных планах. Между тем госбюджет обладает огромным текущим счетом благодаря большому переходящему остатку с прошлого года: на 1 июля сего года текущий счет госбюджета составляет 6318 млн. рублей. Совершенно очевидно, что этот огромный текущий счет бюджета не может и не должен служить резервом НКФ. Наличие такого резерва отнюдь не содействует, по моему глубокому убеждению, организации борьбы за своевременное выполнение утверждаемых правительством доходных планов.

Поэтому я предлагаю из общего остатка текущего счета НКФ образовать кассовый резерв в 700—800 млн. рублей, по моему мнению, вполне достаточный для маневрирования в период кассового напряжения (оборотная касса госбюджета).

Так как одновременно с этим большим текущим счетом НКФ имеет долг Госбанку в сумме 7960 млн. рублей (по ссуде, предоставленной Госбанком бюджету в 1932 году и не покрытой до настоящего времени, в сумме 2690 млн. рублей; по облигационному займу БДК², выпущенному для наделения хозорганов собственными оборотными средствами в 1933 году, в сумме 5270 млн. рублей), я предлагаю остаток текущего счета бюджета от прошлых лет обратить на погашение этой задолженности Госбанку.

22 августа 1934 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 55, л. 47—48.



¹ Марьясин Лев Ефимович — Председатель Правления Госбанка СССР в 1934—1936 годах.

² БДК — Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства.

ПИСЬМО Л.Е. МАРЬЯСИНА
«К ВОПРОСУ О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ГОСБАНКА И НАРКОМФИНА
(О ЗАПИСКЕ Т. ГРИНЬКО)», 6 ФЕВРАЛЯ 1935 ГОДА

ТОВ. СТАЛИНУ И.В.
ТОВ. МОЛОТОВУ В.М.

Записка т. Гринько «О размежевании ресурсов банка и бюджета» идет в обход указания т. Сталина о ограничении работ и ресурсов Госбанка и Наркомфина, о разделении «на два двора».

Записка т. Гринько при этом запутывает ряд совершенно бесспорных фактов.

Текущий счет Наркомфина

Суть вопроса о текущем счете Наркомфина в следующем:

а) Наркомфин имеет в банке неслыханно огромный 7-миллиардный текущий счет. Как мог Наркомфин накопить текущий счет, равный всему денежному обращению страны и дающий ему право писать на банк ассигновки в неограниченном размере? Это произошло в результате путаницы отношений между банком и бюджетом.

В самом деле, если бы между банком и бюджетом были нормальные отношения, то Наркомфин обязательно бы погасил в 1933 году ссуду, полученную им в банке в 1932 году в размере 2700 млн. рублей. На эту сумму, следовательно, текущий счет был бы меньше.

Если бы далее банк не авансировал бюджету налог с оборота, не авансировал разных плановых убытков, то текущий счет бюджета был бы меньше еще на 2,5 млрд. рублей;

б) не рассчитавшись по долгам, т. Гринько хочет сохранить 7-миллиардный текущий счет в банке как свой оперативный резерв по исполнению бюджета, как инструмент хозяйничанья в эмиссионной кассе банка¹.

Бесспорный факт задолженности Наркомфина Госбанку т. Гринько затемняет рассуждениями о происхождении этих долгов. Вопрос о долге банку по ссуде в 2700 млн. рублей, выданной в 1932 году, т. Гринько пытается оспорить следующим рассуждением: «Мы рассматриваем эмиссию как крайний государственный ресурс, который по решению ЦК может быть направлен на финансирование потребностей государства, независимо от того, по какому руслу эти потребности финансируются: по кредиту или по бюджету».

Тов. Гринько неправильно обезличивает и сваливает в одну кучу эмиссию для кредитования и эмиссию для бюджетных целей. Ведь факт, что бюджетный дефицит, покрытый эмиссией Госбанка, оформлен законом, согласно решению ЦК, в виде ссуды Госбанка Наркомфину.

Тов. Гринько не хочет понять, что ссуды, выдаваемые Госбанком как хозяйству, так и казначейству, должны быть возвратными и краткосрочными.

Второго долга в 5200 млн. рублей по облигационному займу, выпущенному для наделения хозорганов оборотными средствами в 1931 году, т. Гринько не оспаривает. Верно, что платежи по этому долгу должны были быть начаты в 1937 году. Но ведь сам т. Гринько неустанно повторяет, что Наркомфин за эти два года перевыполнил значительно доходные планы бюджета и накопил свободные средства. Именно поэтому я и внес предложение о досрочном погашении Наркомфином долга по облигационному займу.

Какое же иное назначение может дать т. Гринько этим «свободным» средствам бюджета? Зачем нужно отягощать краткосрочный эмиссионный банк долгосрочной задолженностью Наркомфина, которой противостоит несуразно огромный текущий счет бюджета?

Именно исходя из необходимости внести ясность в ресурсы банка и бюджета я и предлагаю обратить остатки текущего счета Наркомфина за прошлые годы на списание его задолженности банку, оставив бюджету оборотную кассу в размере 1—1,5 млрд. рублей.

Структура ресурсов Государственного банка

Тов. Гринько считает, что накопление этого ненормального текущего счета улучшило структуру баланса банка, доказывая это следующим рассуждением: «В то время как эмиссия в балансе банка на 1.01.1933 составляла 37,5%, на 1.01.1935 она равна 25,6%. За это же время удельный вес текущего счета бюджета вы-

¹ Все выделения в данном материале соответствуют оригиналу документа.



рос с 10,8 до 26,5%». Этот вывод т. Гринько основан на счетно-бухгалтерской игре с цифрами и не отражает действительного положения вещей с балансом банка.

В самом деле, баланс банка сейчас бухгалтерски мажорирован благодаря тому, что на одной стороне его — в активе — числится задолженность Наркомфина банку, а на другой — в пассиве — этой задолженности противостоит текущий счет Наркомфина.

Если ликвидировать эту фикцию и списать 6,5 млрд. рублей задолженности Наркомфина банку, то баланс Госбанка уменьшится с 28,5 до 22 млрд. рублей. Удельный вес эмиссии тогда и бухгалтерски, и экономически будет составлять 33,5%.

Ослепленный своим «резервом», Наркомфин не видит ненормальности того факта, что средства хозорганов в банке абсолютно снизились, несмотря на рост платежного номинала и всего промышленного и торгового оборота.

Тов. Гринько считает это улучшением структуры баланса банка и хочет сохранить такой порядок как прочный принцип на будущее время. Такую структуру баланса т. Гринько ставит в особую заслугу Наркомфину, по сему поводу заявляя, что «за последние годы мы имеем не использование бюджетом банковских средств, а систематическое использование Госбанком бюджетных средств на кредитование народного хозяйства».

Какие же другие ресурсы мог использовать Госбанк для кредитования растущего народного хозяйства, если из всех пассивов банка росли только бюджетные счета?

Тов. Гринько не видит, что развертывание открытой торговли, дальнейшее укрепление хозрасчета требует большей финансовой маневренности самих предприятий и большей зависимости их не от казначейского сундука, а от результатов своей собственной деятельности. Вряд ли поэтому целесообразно сохранять в таких размерах на будущее время ту крайнюю концентрацию в бюджете финансовых ресурсов нашего хозяйства, которая была необходима в известный период.

Нежелание провести в жизнь указание т. Сталина о разграничении работы и ресурсов Наркомфина и Госбанка наиболее ярко отражено в предложении т. Гринько.

1. Пункт 1-й «предложений» т. Гринько гласит: «Установить порядок, по которому ежеквартально Политбюро указывало бы Госбанку ту сумму бюджетных ресурсов (за счет повышения доходов над расходами), которую он может использовать для целей кредитования. Всякое превышение бюджетных доходов над расходами должно подлежать автоматическому изъятию из обращения и может выпускаться в каждом отдельном случае лишь по постановлению Политбюро на тех же основаниях, как это установлено для эмиссии».

Таким образом, т. Гринько предлагает установить новый, совершенно невиданный способ регулирования эмиссии: поставить ее в зависимость не от размеров хозяйственного оборота, связанного с краткосрочным кредитом, а от накоплений на текущем счете бюджета.

Видимо, товарищи из Наркомфина упускают из вида, что кроме бухгалтерских расчетов между Наркомфином и банком существует еще товарооборот.

2. Извращая в корне самый смысл директивы о разграничении работы и ресурсов банка и Наркомфина, т. Гринько выдвинул следующую «теорию»: «Резмежевать ресурсы госбюджета и Госбанка — значит создать такой режим учета и использования этих средств, чтобы ни бюджет не мог автоматически затягивать банковские средства, ни банк не мог бы автоматически использовать для целей кредитования бюджетные средства».

Верно то, что бюджет не может и не должен автоматически затягивать ресурсы банка, так как это вреднейшим образом отражается на денежном обращении. Совершенно иначе обстоит дело с использованием банком текущих счетов своей клиентуры, в том числе и такого важнейшего клиента, как бюджет. Любой клиент, имеющий в банке текущий счет, в том числе и Наркомфин, может лишь требовать от банка беспрепятственной оплаты его чека в пределах своего текущего счета. Но именно для этой цели банк, если он банк, должен иметь возможность использования всех имеющихся у него свободных ресурсов.

Тов. Гринько делает исключение для текущего счета Наркомфина, считая, что всякое превышение фактического накопления на этом счете над запланированным должно автоматически изыматься из обращения и не может быть использовано банком даже в пределах утвержденного кредитного плана и эмиссии.

Лишить банк возможности перекрывать уменьшение по одним пассивам активом по другим — это значит попросту отказаться от банка, от его сути. Видимо, т. Гринько представляет себе, что он имеет в Госбанке кубышку, в которую он помещает свои «свободные резервы» и хранит ключ от этой кубышки у себя.

Тов. Гринько пунктом 4-м своих «предложений» пытается запретить банку иметь когда-либо разногласия с Наркомфином, считая, очевидно, что банк во всех случаях должен соглашаться с практикой Наркомфина, даже тогда, когда эта практика неправильна.

* * *

Банк внес в ЦК следующие предложения:

В соответствии с указанием т. Сталина представлен проект о разграничении работы Госбанка и Наркомфина. Этот проект предусматривает:

а) расписку старых расчетов между банком и Наркомфином и ликвидацию формального текущего счета Наркомфина для создания базы новой работы «на два двора»;

б) установление нормальных кредитных взаимоотношений между банком и бюджетом вместо существующего автоматического втягивания банковских ресурсов в бюджет;

в) организационное укрепление банка с предоставлением ему необходимой самостоятельности.

От всех этих предложений Наркомфин отрекается, предлагая отставить старый порядок, усугубив его новым способом сметно-казначейского регулирования денежного обращения в зависимости от движения текущего счета бюджета.

Ясно, что Наркомфин не отдает себе отчета в том, что ликвидация натуральных отношений в нашем хозяйстве требует приспособления и бюджетного, и кредитного механизмов к новой обстановке, к задачам укрепления рубля и лучшего использования денежного механизма для выполнения этих планов. Ясно, что Наркомфин не отдает себе отчета, что эти задачи требуют укрепления нашего банка, усиления его самостоятельности и срочной ликвидации путаницы в отношениях.

6 февраля 1935 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 66, л. 92–106.

ПИСЬМО Л.Е. МАРЬЯСИНА «О РАЗМЕЖЕВАНИИ ГОСБАНКА И НАРКОМФИНА»,
20 МАЯ 1935 ГОДА

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА
НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
СОЮЗА ССР
ТОВ. МОЛОТОВУ В.М.

Вячеслав Михайлович,

Я вынужден настаивать перед Вами об ускорении рассмотрения вопроса о размежевании Госбанка и Наркомфина.

Нынешняя неурегулированность взаимоотношений начинает все больше и больше давить на кредит.

Наркомфин начал исполнение союзного бюджета на 1935 год с накопления свободного остатка на 1 февраля в сумме 215,4 млн. рублей. Этот остаток сначала повышался, составив на 1 апреля 566,2 млн. рублей. Но во II квартале идет не предусмотренное планом резкое падение счета союзного бюджета. Наркомфин с 1 апреля по 8 мая взял в Госбанке 892 млн. рублей и не только израсходовал все накопления I квартала, но и перешел по счету бюджета 1935 года на 326 млн. рублей в дебет без всякого оформления этой своей новой задолженности Госбанку.

Такое автоматическое использование Наркомфином ресурсов Госбанка значительно ослабляет наши возможности регулирования кредита и эмиссии. С другой стороны, ослабляется контроль за ходом исполнения бюджета и воздействие правительства на сбалансирование доходов и расходов. Вместо того чтобы Наркомфин при разрыве между доходами и расходами был вынужден просить у правительства ссуду из Госбанка, а потом заботиться о ее возврате в срок, он при нынешнем порядке автоматически пользуется кредитными ресурсами Госбанка, никого не спрашивая.

Я считаю, что дальнейшая задержка в разрешении вопроса о взаимоотношениях Наркомфина и Госбанка неблагоприятно скажется как на ходе исполнения бюджета, так и на регулировании кредита.

20 мая 1935 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 64, л. 124–125.



ПИСЬМО Л.Е. МАРЬЯСИНА «О РАЗМЕЖЕВАНИИ ГОСБАНКА И НАРКОМФИНА»,
8 ИЮНЯ 1935 ГОДА

ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОМИССИИ СОВЕТСКОГО
КОНТРОЛЯ ПРИ СНК СССР
ТОВ. БЕЛЕНЬКОМУ¹

В связи с предстоящим рассмотрением положений о Государственном банке и о Наркомфине направляю разработанный мною проект положения о Государственном банке.

При окончательном редактировании этого проекта я учел ряд замечаний, сделанных т. Вейнбаумом² при предварительном обсуждении положения, но вместе с тем я вынужден решительно возражать против некоторых предложений т. Вейнбаума.

1. Тов. Вейнбаум предлагает установить, что использование на операции банка сверхплановых накоплений текущих счетов госбюджета может производиться только по специальным разрешениям СНК СССР. Другими словами, т. Вейнбаум лишает банк элементарного права маневрировать своими пассивами, перекрывать отлив одних пассивов усиленным притоком средств по другим статьям. Нельзя отождествлять банк с бюджетом и кредитный план с твердой сметой поступлений и выдач. Обязательства банка по отношению к бюджету ограничиваются лишь тем, чтобы оплатить без каких-либо перебоев все чеки, которые может выставить бюджет на банк в пределах остатка своего текущего счета.

2. В проекте т. Вейнбаума содержится не менее тенденциозное ограничение прав банка по выдаче бланковых ссуд. Укажу лишь, что ни один эмиссионный банк в мире не связан подобным ограничением.

Выдача бланковых ссуд, обеспеченных полностью предстоящими поступлениями, — обычное, нормальное дело банка, и нет решительно никаких оснований опорочивать существующую практику работы банка.

3. Я считаю также неприемлемыми поправки о том, что организация и осуществление расчетов в хозяйстве производятся Госбанком по согласованию с ведомствами и спецбанками, а операции по финансированию капитального строительства ведутся Госбанком на основе не только закона и договоров с спецбанками, но и инструкции НКФ. Первая из этих поправок малосодержательна и может явиться только источником разных недоразумений, вторая — направлена к тому, чтобы установить подчиненность Госбанка Наркомфину в вопросах финансирования капстроительства.

8 июня 1935 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 64, л. 197–199.



¹ Беленький Захар Моисеевич — заместитель, первый заместитель, исполняющий обязанности Председателя комиссии советского контроля в 1934–1939 годах.

² Вейнбаум Эрнест Иванович (1898–1938) — руководитель группы финансов и учета Комиссии советского контроля при СНК.

**ЗАПИСКА Л. Е. МАРЬЯСИНА
«О РАЗГРАНИЧЕНИИ РАБОТЫ ГОСБАНКА И НАРКОМФИНА»,
21 ОКТЯБРЯ 1935 ГОДА**

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР
ТОВ. МОЛОТОВУ В.М.

В дополнение к имеющемуся у Вас моему проекту о разграничении работы Государственного банка и Наркомфина представляю пункт:

1. Выделить из Государственного банка операции по исполнению бюджета и составлению отчетности по нему, передав их Народному комиссариату финансов со всем казначейским аппаратом Государственного банка.

21 октября 1935 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 64, л. 431.



**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК
«О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА С НАРКОМФИНОМ»,
1 НОЯБРЯ 1935 ГОДА**

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР
ТОВ. МОЛОТОВУ В.М.

ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
СОЮЗА ССР
ТОВ. РУДЗУТАКУ Я.Э.¹

Представляю Вам проект постановления о взаимоотношениях Государственного банка и Наркомфина в уточненной редакции.

Л. Марьясин

Проект

**Постановление
«О взаимоотношениях Государственного банка с Наркомфином»**

1. Установить, что Государственный банк СССР подчинен и подотчетен непосредственно Совнаркому и СТО. Государственный банк представляет на утверждение СТО:
- а) годовой и квартальные кредитные планы,
 - б) годовой отчет Госбанка,
 - в) смету расходов,
 - г) основные инструкции и положения о кредитной и расчетной работе,
 - д) процентные ставки.
2. Государственный банк обязан представлять СТО ежеквартальные отчеты об исполнении кредитного плана.
3. Правление Государственного банка ликвидировать. Руководителя Государственного банка именовать — Управляющий Государственным банком СССР.

II

4. В целях разграничения ресурсов Государственного банка и государственного бюджета:
- а) установить, что оплата Государственным банком расходов государственного бюджета должна производиться лишь в пределах наличных средств на текущем счете Наркомфина,
 - б) установить, что позаимствование бюджетом средств в Государственном банке может производиться лишь по особым постановлениям Совнаркома в порядке предоставления НКФ краткосрочных ссуд. Ссуды государственному бюджету выдаются банком на строго определенные сроки, устанавливаемые каждый раз решением Совнаркома, но не свыше 3 месяцев;
 - в) образовать за счет остатков текущего счета НКФ на 1.01.1935 оборотную кассу НКФ для исполнения бюджета в сумме 1500 млн. рублей; остальную часть текущего счета госбюджета по состоянию на 1.01.1935 обратить: 2690 млн. рублей — на покрытие задолженности по ссуде, предоставленной Госбанком НКФ в 1932 году, и остаток — на погашение задолженности НКФ по облигационному займу БДК,
 - г) остатки текущего счета госбюджета на 1 января каждого года сверх оборотной кассы подлежат перечислению на особый счет Совета Народных Комиссаров СССР. Снятие денег с этого счета может производиться только по специальным распоряжениям Председателя Совета Народных Комиссаров;
 - д) установить, что по текущему счету НКФ Государственный банк уплачивает 2% годовых, а НКФ по предоставленным ему Госбанком ссудам уплачивает 3% годовых.

¹ Рудзутак Ян Эрнестович — заместитель председателя СНК и СТО СССР в 1926—1937 годах.



III

5. Установить следующий порядок взаимоотношений Государственного банка и НКФ:

а) Народный комиссариат финансов и Управляющий Государственным банком совместно рассматривают, до внесения на утверждение правительства, проекты бюджетного и кредитного планов.

Народный комиссар финансов, представляя правительству план бюджета, дает одновременно свое заключение по кредитному плану.

Управляющий Государственным банком, представляя на утверждение правительства кредитный план, дает заключение по бюджетному плану;

б) Управляющий Государственным банком, представляя правительству на утверждение годовой отчет и баланс Госбанка, одновременно направляет этот отчет и баланс со всеми установленными приложениями Народному комиссару финансов;

в) Управляющий Государственным банком, представляя правительству отчет об исполнении кредитного плана за квартал, направляет этот отчет одновременно Председателю Госплана и Народному комиссару финансов, которые дают по этому отчету свое заключение правительству,

г) Государственный банк осуществляет исполнение бюджета согласно инструкциям Народного комиссара финансов, согласованным с Управляющим Государственным банком.

Народному комиссару финансов предоставляется право ревизии операций Государственного банка по исполнению бюджета.

Примечание: ревизии, предусмотренные в настоящем пункте, могут осуществляться центральным аппаратом НКФ Союза (лицами, специально каждый раз назначаемыми Народным комиссаром финансов) без передоверия местным (республиканским, областным и др.) финорганам.

Протоколно

1. Поручить комиссии в составе товарищей Рудзутака (Председатель), Марьясина, Гринько и Троицкого в 2-декадный срок рассмотреть вопрос о передаче из Государственного банка в НКФ работы по исполнению бюджета.

2. Поручить той же комиссии в декадный срок представить на утверждение Председателя СНК СССР предложения о разгрузке банка, впредь до выделения бюджетных операций, от приема мелких налогов и сборов.

2 ноября 1935 года

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 65, л. 90–94.



**ЗАПИСКА Л.Е. МАРЬЯСИНА «О КРЕДИТНОМ ПЛАНЕ И ЭМИССИИ 1936 ГОДА»,
3 ДЕКАБРЯ 1935 ГОДА**

СЕКРЕТАРЮ ЦК ВКП(б)
СТАЛИНУ И.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВНАРКОМА
СОЮЗА ССР
МОЛОТОВУ В.М.

Итоги 1935 года

Мы заканчиваем 1935 год с огромным приростом кредитных вложений — примерно в сумме 8864 млн. рублей (рост на 51%) при ожидаемой эмиссии всего в сумме 1700–1800 млн. рублей.

В течение 1935 года произошло значительное увеличение ресурсов банка — на 7605 млн. рублей, или на 41%. При этом, в отличие от прошлых лет, этот рост ресурсов не за счет прироста текущего счета бюджета, а в основном за счет роста текущих операций.

Существующее положение, когда сберкассы хранят на своем текущем счете в банке ничтожные суммы (на 1 ноября — 9 млн. рублей) и весь прирост вкладов населения в сберкассах забирается Наркомфином в доход бюджета, я считаю неправильным. Я уже писал об этом в особой записке и исхожу в плане на 1936 год из того, что сберкассы должны хранить в банке процентов 30 привлеченных ими вкладов.

Исходя из того, что с начала 1936 года будет проведено разграничение ресурсов между банком и бюджетом, банк запланировал на 1936 год расчистку старых расчетов с Наркомфином и частичное погашение облигационного займа БДК в сумме 3600 млн. рублей. В то же время предусматривается, что на остающиеся после расчистки старых расчетов оборотные средства НКФ в сумме 1,5 млн. рублей банк будет платить НКФ 2% годовых.

3 декабря 1935 года

Л. Марьясин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 66, л. 563–568.



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1935 ГОД

1935 год имел исключительное значение для развития денежного хозяйства и укрепления рубля.

В числе мероприятий важнейшими являются:

– решения правительства, направленные к размежеванию ресурсов бюджета и кредита (постановление СНК от 29 января 1935 года о порядке финансирования совхозов и МТС¹, постановление СНК от 3 апреля 1935 года о порядке финансирования досрочного завоза зерна торгующим организациям, постановление СНК от 10 мая 1935 года о порядке финансирования досрочного завоза зерна спиртозаводам);

– решение СНК от 14 ноября 1935 года о ликвидации Торгсина², сделавшее советский рубль единственным средством обращения и ликвидировавшее параллельное хождение иностранной валюты.

В отличие от предыдущих лет, когда основным ресурсом для кредитования народного хозяйства являлся рост текущих счетов бюджета, главным источником для расширения кредитования хозяйства в 1935 году были привлеченные средства хозорганов и колхозов, а также увеличение собственных ресурсов банка.

Если в 1934 году из общего прироста ресурсов на 3726 млн. рублей львиную долю составил прирост средств бюджета – 2924 млн. рублей при снижении на 767 млн. рублей ресурсов хозорганов, то в 1935 году положение радикально изменилось. При увеличении ресурсов на 10220 млн. рублей прирост средств бюджета составил всего 1217 млн. рублей. Соответственно этому изменилась структура пассива банка. Удельный вес собственных ресурсов банка и средств хозяйственных организаций и колхозов увеличился с 27,6% на 1 января 1935 года до 33,3% на 1 января 1936 года. Одновременно удельный вес средств бюджета снизился с 26,5 до 22,8%.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 976, л. 3–4, 14.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1936 ГОД

Основная сумма пассива-нетто (около 70%) падает на остатки по расчетным и текущим счетам, по счетам государственных и местных бюджетов и по эмиссии, а именно:

Пассив-нетто	На 1.01.1936		На 1.01.1937		Изменение, %
	сумма, млрд. руб.	удельный вес, %	сумма, млрд. руб.	удельный вес, %	
Расчетные и текущие счета	9,5	25,0	11,9	25,4	+25,0
Счета государственных и местных бюджетов	9,0	23,7	10,4	22,2	+15,6
Эмиссия банковских и казначейских билетов	9,3	24,5	10,8	23,1	+16,1
Прочие статьи	10,2	26,8	13,7	29,3	+34,3
Всего	38,0	100,0	46,8	100,0	+23,3

В прочие статьи пассива-нетто на 1 января 1937 года входят следующие суммы:

(в млрд. рублей)

Счет НКФ СССР по разным расчетам	2,2
Средства других кредитных учреждений	3,2
Суммы переоценок товарно-материальных ценностей	1,9
Сторонние средства и фонды специального назначения	1,7
Уставный и резервный капиталы	1,2
Прибыль банка	1,0
Итого	13,7

Подавляющая часть актива-нетто баланса банка (80%) падает на задолженность по краткосрочным ссудам и на суммы облигационных займов, а именно:

Актив-нетто	На 1.1.1936		На 1.1.1937		Изменение, %
	сумма, млрд. руб.	удельный вес, %	сумма, млрд. руб.	удельный вес, %	
Краткосрочные ссуды	26,3	66,8	34,1	67,1	+29,7
Облигационные займы	6,2	15,7	6,1	12,0	-1,6
Прочие статьи	6,9	17,5	10,6	20,9	+53,7
Всего	39,4	100,0	50,8	100,0	+28,9

В прочие статьи актива-нетто на 1 января 1937 года входят следующие суммы:

(в млрд. рублей)

Счет НКФ СССР по разным расчетам	4,4
Драгоценные металлы	2,0
Ссуды, выданные за счет сторонних средств	1,0
Просроченная задолженность по краткосрочным кредитам	0,7
Активное сальдо по счетам других кредитных учреждений	1,2
Разные менее значительные суммы	1,3
Итого	10,6

¹ Машинно-тракторная станция.

² Торгсин – Всесоюзное объединение по торговле с иностранцами (Торговый синдикат) (1931–1936 годы).

Пояснения по отдельным счетам баланса

По счетам капиталов банка движения за 1936 год не было. Сумма уставного капитала – 600 млн. рублей – соответствует установленному правительством размеру. Резервный капитал еще в 1933 году достиг максимального размера, допускаемого уставом банка.

В результате огромного роста кредитных операций банка эти размеры его капиталов являются недостаточными и на очереди стоит вопрос об их увеличении.

На балансе Правления числится в сумме 43,5 млн. рублей фонд для усиления оборотных средств банка, выделенный Наркомфином СССР в особом квартале¹ 1930 года.

Счет по выпуску разменной монеты (№ 7) открыт в 1936 году и отражает расчеты с НКФ СССР, ранее учитывавшиеся на общем счете разных расчетов с НКФ СССР (№ 15). На 1.01.1937 в остатке по счету № 7 числится 434,9 млн. рублей.

Средства государственного и местных бюджетов (счета V раздела баланса) увеличились по сравнению с остатками на 1.01.1936 на 1400,0 млн. рублей (15,6%), составляя на 1.1.1937 – 10 424,7 млн. рублей. Изменение остатка средств по отдельным бюджетам представляется в следующем виде:

- остатки средств бюджета СССР увеличились на 16,6%;
- остатки средств бюджетов союзных республик уменьшились на 36,6%;
- остатки средств местных бюджетов увеличились на 43,3%.

Счет расчетов с НКФ СССР по покупке драгметаллов (№ 16) открыт на балансе Госбанка в 1936 году в связи с передачей Наркомфину СССР администрирования операций по скупке драгметаллов. На 1.01.1937 активный остаток этого счета составляет 6,7 млн. рублей.

Счета расчетов с НКФ СССР по переоценкам (№ 4 и 17) открыты на балансе Госбанка в 1936 году и учитывают суммы от переоценок товарно-материальных ценностей, прокредитованных банком. Пассивное сальдо по этим счетам на 1.01.1937 составляет 1879,3 млн. рублей. Ранее суммы по переоценкам учитывались на счете разных средств и фондов социального назначения (№ 30).

Счет драгоценных металлов (№ 10) действует теперь только на балансе Правления. Активный остаток по этому счету составляет на 1.01.1937 1955,2 млн. рублей, являющихся обеспечением выпущенных в обращение червонцев.

Динамика остатков по счетам, учитывающим валютно-иностранную операции, представляется в следующем виде:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1936	На 1.01.1937
Актив		
Счет № 22. Иностранная валюта	7,7	21,7
Счет № 23. Корреспонденты в инвалюте	51,1	238,4
Итого	58,8	260,1
Пассив		
Счет № 23. Корреспонденты в инвалюте	37,2	334,2
Счет № 24. Расчеты с клиентами в инвалюте	1,8	9,0
Счет № 218. Кредиторы по аккредитивам по заграничным операциям	7,9	25,7
Итого	46,9	368,9

Рост активных и пассивных остатков по инвалютным счетам объясняется использованием облигационных кредитов, а также переоценкой инвалюты, произведенной согласно постановлению СНК СССР от 29 февраля 1936 года.

По счету разных средств и фондов социального назначения (№ 30) остаток резко снизился – с 3511,7 млн. рублей на 1.01.1936 до 1621,1 млн. рублей на 1.01.1937 в результате выделения учета сумм по переоценкам на отдельные счета. В большей своей части остаток счета № 30 состоит из сумм налога с оборота по досрочному заводу хлебопродуктов. На этом же счете числятся депонированные МТС и со-

¹ Октябрь–декабрь 1930 года. Выделение особого квартала связано с переносом даты начала финансового года с 1 октября на 1 января.



входами суммы по горячему, страховые фонды участников Бюро взаимных расчетов, депозит НКФ СССР на усиление оборотных средств бывшей сельхозкооперации (15 млн. рублей), а также (в незначительных суммах) средства местного бюджета для долгосрочного кредитования и фонд для выдачи пособий семьям пострадавших от кулацкого насилия.

Остатки счетов кредитных учреждений выражаются на 1.01.1937 в свернутом виде в сумме 1685,9 млн. рублей.

По отдельным кредитным учреждениям динамика остатков выражается в следующих цифрах:

	На 1.01.1936	На 1.01.1937	Изменение
Сберегательные кассы	102,3	178,9	+76,6
Промбанк	182,8	476,4	+293,6
Цекомбанк и комбанки	436,6	790,3	+353,7
Торгбанк	130,3	185,1	+54,8
Сельхозбанк	226,0	210,9	–6,1
Прочие кредитные учреждения (Внешторгбанк, ДВБанк ¹ , ломбарды)	92,4	82,1	–10,3

На счете облигационных займов (№ 202) числится сумма 6138,3 млн. рублей по облигационному займу, выпущенному БДК в связи с конверсией задолженности хозорганов в 1931 году при наделении оборотными средствами.

Снижение остатка по этому счету на 109,3 млн. рублей произошло за счет погашения прибылями Госбанка долга Сельхозбанка по облигационному займу (постановление СНК СССР от 9.05.1936).

Председатель Правления
Госбанка Союза ССР

С.Л. Крутликов²

Главный бухгалтер Госбанка
Союза ССР

Н.П. Румянцев

Заведующий отделом инструктажа
и сводной бухгалтерии Управления
центральной бухгалтерии Госбанка

А.Б. Литвин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 981, л. 12–13, 17–23, 105–107.

¹ Дальневосточный банк (Дальбанк) (1923–1935 годы).

² Крутликов Соломон Лазаревич – председатель Правления Госбанка СССР в 1936–1937 годах.



**ПРОЕКТ ПРИКАЗА ПО НАРОДНОМУ КОМИССАРИАТУ ФИНАНСОВ СССР
«О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПРИБЫЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР
ЗА 1934 И 1935 ГОДЫ», 3 АПРЕЛЯ 1937 ГОДА**

1. Разрешить Государственному банку СССР значащуюся у него на балансе на 1 января 1935 года чистую прибыль за 1934 год в сумме 499 061 131-56 руб. распределить следующим образом:

а) 50% прибыли в сумме передать в союзный бюджет;	249530565-78
б) 5% прибыли в сумме перечислить в ФУБР	24953056-58
в) отнести на покрытие перерасхода по смете административно-управленческих расходов за 1932 год	21573813-89
г) в соответствии с постановлением СНК СССР от 9.05.1936 отнести на погашение облигационного займа Сельхозбанка часть, подлежащую погашению из прибыли 1934 года	74034000-00
д) остающуюся часть прибыли 1934 года в сумме оставить на балансе Госбанка	128969695-31

2. Разрешить Государственному банку СССР значащуюся у него на балансе на 1 января 1936 года чистую прибыль за 1935 год в сумме 531 939 093-58 руб. распределить следующим образом:

а) 50% чистой прибыли в сумме передать в союзный бюджет	265969546-79
б) 5% чистой прибыли 1935 года в сумме перечислить в ФУБР	26596954-68
в) остальную часть прибыли 1935 года в сумме оставить на балансе Государственного банка	239372592-11

3. Разрешить Государственному банку объединить на одном счете остатки нераспределенной прибыли:

а) за 1933 год (остаток нераспределенной прибыли 56 861 608-93 руб. за вычетом внесенных на погашение облигационного займа Сельхозбанка в соответствии с постановлением СНК СССР от 9.05.1936 35 300 000-00 руб.	21561608-93
б) за 1934 год	128969695-31
в) за 1935 год	239372592-11
Всего руб.	389903896-35

С тем, что п. 1 (в) внести на утверждение СНК СССР.

Народный комиссар финансов СССР

РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 973, л. 1.

Г. Гринько



**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР И НАРКОМФИНА СССР
«О ПОГАШЕНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НАРКОМФИНА ГОСБАНКУ СССР»,
5 МАРТА 1938 ГОДА**

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР
ТОВ. МОЛОТОВУ В.М.

Наркомфин СССР и Госбанк считают необходимым погасить имеющуюся задолженность Наркомфина банку по облигационному займу 1931 года.

Облигационный заем Банка долгосрочного кредитования по постановлению ЦИК и СНК СССР от 13.11.1931 был выпущен в 1931 году для укрепления собственных оборотных средств хозорганов. Долг перед Госбанком образовался путем конверсии части краткосрочных кредитов. Первоначальная сумма займа была установлена в 4500 млн. рублей. С учетом же последующих постановлений фактический долг составил на 1 января 1937 года 6138,2 млн. рублей. В 1937 году в соответствии с условиями выпуска займа, банку была погашена одна десятая часть, или 613,8 млн. рублей, и на 1.01.1938 долг составил 5524,4 млн. рублей.

Согласно постановления ЦИК и СНК СССР от 13.11.1931 остающаяся часть долга должна быть погашена в течение 9 лет, то есть до 1947 года. Так как указанная сумма 5524,4 млн. рублей отягощает баланс банка при одновременном наличии на счете союзного бюджета на 1 января 1938 года — 11 970 млн. рублей, то имеется возможность досрочно погасить заем.

В связи с этим просим утвердить прилагаемый проект постановления.

Приложение: проект постановления.

Народный комиссар финансов СССР

А. Зверев¹

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Гричманов²

Проект

**Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР
«О погашении задолженности НКФ СССР и НКФ союзных республик Госбанку»**

Совет Народных Комиссаров СССР постановляет:

1. Предложить НКФ СССР досрочно погасить задолженность государственного бюджета Госбанку в 5524,4 млн. рублей по займу банка долгосрочного кредитования.

2. Погашение долга по займу БДК произвести за счет остатка средств НКФ СССР, имеющегося на его текущем счете в Госбанке по состоянию на 1 января 1938 года.

5 марта 1938 года

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 38, л. 46–47.



¹ Зверев Арсений Григорьевич — нарком, затем министр финансов СССР в 1938–1960 годах (исключая период с февраля по декабрь 1948 года).

² Гричманов Алексей Петрович — Председатель Правления Госбанка СССР в 1937–1938 годах.

**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР
«О ПОГАШЕНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НАРКОМФИНА ГОСБАНКУ»,
17 ИЮНЯ 1938 ГОДА**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРИ СНК СССР

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ
ФИНАНСОВ СССР

Наркомфин СССР сообщил Экономическому совету при СНК СССР свое заключение по представлению Госбанка в СНК СССР от 4 мая сего года об утверждении отчета Госбанка за 1937 год и о погашении задолженности Наркомфина Госбанку.

За исключением долга Наркомфина Госбанку по разрыву эмиссии в сумме 400 020 тыс. рублей Наркомфин поддерживает представление Госбанка и считает целесообразным остальную часть задолженности Наркомфина списать со счетов баланса Госбанка.

Расчеты по задолженности НКФ СССР Госбанку в сумме 2690 млн. рублей — по ссудам 1932 года Наркомфин считает возможным произвести в течение 1939 года и последующих годов, что и намечается предусмотреть при составлении годовых бюджетов.

Так как таким же порядком и нами намечалось погашение этого долга, Госбанк просит точно установить сроки и суммы счетов по этой задолженности, а именно: в 1939 году — 1190 млн. рублей, в 1940 году — 1500 млн. рублей.

Задолженность в сумме 659 270 905 рублей 62 копейки по расчетам за драгметаллы Наркомфин предлагает списать с баланса Госбанка в порядке постановления СНК СССР от 26.08.1931 «О безвозмездной передаче имущества государственных организаций друг другу».

Необходимо отметить, что постановление правительства от 26 августа 1931 года никакого отношения к данной операции не имеет.

В этом постановлении имеется в виду безвозмездная передача имущественных ценностей (строений, зданий, сооружений и пр.), а не расчеты по оперативной деятельности, что и подтверждено постановлением СТО от 7.05.1933.

Кроме того, такое решение означало бы, что эту сумму пришлось бы отнести на убытки банка, так как остатки нераспределенных прибылей Госбанка за все предшествующие годы не покрыли бы этой задолженности Наркомфина Госбанку.

По этим же основаниям является неприемлемым и предложение Наркомфина СССР о списании задолженности Наркомфина Госбанку в сумме 51 657 704 рублей 04 копейки, которая образовалась еще в 1924/25 году при ликвидации совзнаков. Эта сумма должна быть покрыта за счет бюджета.

До получения дополнительных сведений и документов Наркомфин считает необходимым вопрос о погашении задолженности Госбанку по разрыву эмиссии в сумме 400 020 тыс. рублей оставить открытым. Сущность этой операции Наркомфину известна, дополнительные сведения и документы, если они требуются, Наркомфин сможет проверить в Госбанке в любое время. По мотивам, изложенным Госбанком в объяснительной записке к годовому отчету Госбанка, также необходимо списание этой суммы с баланса Госбанка в текущем году за счет госбюджета.

По предложению Наркомфина СССР о списании основного долга бывшей концессии «Лена-Гольдфильде» в сумме 13 243 165 рублей 12 копеек за счет прибылей Госбанка возражений не имеется.

17 июня 1938 года

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Гричманов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 38, л. 290—291.



**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОГО
ОТЧЕТА ГОСБАНКА СССР ЗА 1937 ГОД», 9 СЕНТЯБРЯ 1938 ГОДА**

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Представляя на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР бухгалтерский отчет Госбанка СССР за 1938 год и баланс Госбанка на 1 января 1939 года, прошу разрешить следующие вопросы:

I. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку по казвалоте, выпущенной Наркомфином в 1924/25 году в сумме 51 657 704 рубля 04 копейки на обмен советских знаков и на бюджетные цели.

Указанная выше сумма до 1931 года представляла разрыв между суммами казначейской валюты по балансу эмиссии Госбанка и суммами казначейской валюты по эмиссионному балансу Наркомфина.

По постановлению бывшего эмиссионного совещания при НКФ в 1931 году Госбанк принял указанную выше сумму на свой баланс, отразив ее по эмиссии Госбанка и как задолженность Наркомфина Госбанку (балансовый счет № 15 в Эмиссионном управлении Госбанка). Дальнейшее оставление этой задолженности Наркомфина Госбанку является нецелесообразным.

II. О погашении задолженности НКФ Госбанку (по балансовому счету № 15 в УИНО) в сумме 659 270 905 рублей 62 копейки, образовавшейся в связи с передачей Госбанком операций с драгоценными металлами Наркомфину СССР.

При передаче Госбанком операций с драгоценными металлами Наркомфину СССР (на основании постановления СНК СССР от 13.07.1936 и приказа Наркомфина и Госбанка от 14.09.1936) задолженность Наркомфина Госбанку составляла 679,2 млн. рублей. Впоследствии в связи с передачей Наркомфину СССР инвентаря и хранилищ, а также поступившего частичного платежа от Наркомфина в сумме 20,3 млн. рублей эта задолженность на 1.01.1938 составляет 659 270 905 рублей 62 копейки, которую надлежит погасить за счет текущих счетов союзного бюджета.

III. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку по разрыву (400 020 тыс. рублей) между суммой денежных знаков (банкноты и казбилеты), полученных от Гознака, и суммой денежных знаков в обращении и находящихся в фондах банка.

Этот разрыв составляет по банковским билетам 270 млн. рублей и по казбилетам 130 020 тыс. рублей. Происхождение этого разрыва относится к 1931 году и отражает сумму денежных знаков, выпущенных в обращение врагами народа без отражения их на счетах эмиссии по балансу банка.

Необходимо эти суммы списать за счет текущих счетов бюджета, отразив их на соответствующих счетах баланса Госбанка как деньги, выпущенные в обращение. Оформление этой операции необходимо сделать в текущем году, так как в связи с выпуском денежных знаков нового образца и массовым изъятием из обращения денежных знаков прежних образцов получаются по отдельным изъятым купюрам из обращения отрицательные показатели, то есть из обращения старых купюр уже поступает больше, чем было выпущено в обращение.

IV. О погашении задолженности в сумме 17,9 млн. рублей бывшего Главного управления предприятий Госбанка СССР «Лена-Банк», обещанном в свое время в связи с прекращением действий концессий «Лена-Гольдфильде».

Имущество ликвидированной концессии «Лена-Гольдфильде» перешло в распоряжение разных хозорганизаций Союза и в основном предприятиям «Главзолото».

Задолженность бывшей концессии «Лена-Гольдфильде» после ликвидации последней осталась на счетах Госбанка до сего времени несписанной. Она составляет 13,2 млн. рублей основного долга и 4,7 млн. рублей процентов, начисленных на задолженность в течение 1931—1936 годов.

Концессия «Лена-Гольдфильде» фактически была ликвидирована в конце 1930 года, а следовательно, уже с 1931 года проценты начислялись на долг по «Лена-Банк».

Основной долг в сумме 13 243 165 рублей 12 копеек и начисленные проценты 4 661 808 рублей 08 копеек надлежит списать за счет нераспределенных прибылей Госбанка за прошлые годы.

V. О погашении убытков по кредитованию ликвидированной сельскохозяйственной кооперации.

При ликвидации в 1932 году бывшей сельхозкооперации на балансе Госбанка осталась значительная сумма непокрытой задолженности. Остаток этой задолженности после произведенной в 1932—1935 годах реализации активов бывшей сельхозкооперации составляет 292 млн. рублей.

В покрытие этой задолженности необходимо обратить:

а) депозит Наркомфина СССР в Госбанке, внесенный в 1926 году на кредитование озимой контрактиции, в сумме 26 млн. рублей;



СТЕНОГРАММА СОВЕЩАНИЯ У ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ГОСБАНКА СССР,
17 ЯНВАРЯ 1939 ГОДА

б) депозит Наркомфина СССР (в сумме) 15 млн. рублей, внесенный в 1930 году на усиление оборотных средств сельхозкооперации;

в) остатки на расчетных и текущих счетах в Госбанке бывшей сельхозкооперации в сумме 4,7 млн. рублей;

г) и за счет нераспределенных прибылей (прошлых лет) Госбанка 246,3 млн. рублей.

VII. О задолженности Наркомфина СССР Госбанку по ссудам, выданным в 1932 году.

С 1932 года на балансе Госбанка (балансовый счет № 15) числится задолженность Наркомфина СССР в сумме 2690 млн. рублей.

Эта задолженность представляет собой ссуды, выданные Наркомфину по особым постановлениям правительства в 1932 году.

В целях урегулирования взаимных расчетов с Наркомфином СССР прошу предложить Народному комиссару финансов Союза ССР в расходную часть союзного бюджета включить платежи Госбанку по этой задолженности:

а) на 1939 год – 1190 млн. рублей;

б) на 1940 год – 1500 млн. рублей.

9 сентября 1938 года

Заместитель Председателя Правления Госбанка

В. Тюков¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 98, л. 350–357.

ГЕРАЩЕНКО¹. На повышение цен я беру 5 млрд. рублей. Эту цифру назвал Наркомторг. Исходя из этого и сделан расчет².

БУЛГАНИН³. Я заявляю, что совершенно неправильно питаться тем, что Вам дают. Мы не обязаны слепо принимать то, что дает Наркомторг. Мы сами должны сказать, прав или неправ Наркомторг.

Предупреждаю, чтобы вы этой ошибки не делали в пятилетнем плане.

Поручаю Вам дать расчет, что дает нам повышение цен.

Вы будете брать то, что вам дают, и подведете нас. Вы, Госбанк, должны доминировать над всем остальным, а вы и не пытаетесь проверить. Наркомфин нам тоже не указ. Мы сегодня Наркомфин поправили по доходной части бюджета. Прибавили Наркомфину 2 800 млн. рублей.

Поправляю Вас сразу: у Вас должна быть своя, Госбанка, точка зрения.

РОВИНСКИЙ⁴. В резолюции XVIII съезда партии надо со всей серьезностью поставить вопрос с точки зрения финансового состояния хозяйства. В самом деле, возьмите развитие нашего хозяйства. Период первой пятилетки – это был период социалистической индустриализации, когда надо было решить целый ряд крупнейших проблем строительства. Кто мог тогда считаться с советским рублем? Конечно, и правильно отсюда вытекало замечание т. Сталина, что в 1931 году на это плевали – все равно банк покроет. Дальше годы второй пятилетки, когда шел процесс освоения, когда со всей серьезностью был поставлен вопрос о внедрении хозрасчета, укреплении хозрасчета, о финансовом планировании, о том, что хозяйственник должен изучать финансы и т.д. Оказалось, что в результате вредительства и организационных неполадок эти вопросы не пошли. На третье пятилетие важно со всей серьезностью поставить вопрос, что нельзя плевать на советский рубль и что нужно бороться за финансовую сбалансированность в хозяйстве.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 125, л. 8, 38–39.

¹ Тюков Василий Сергеевич (1905–1989).

¹ Геращенко Владимир Сергеевич – начальник Центрального планово-экономического управления Правления Госбанка СССР в 1938–1940 годах.

² Имеются в виду расчеты на 1938–1942 годы.

³ Булганин Николай Александрович – Председатель Правления Госбанка СССР (1939 год – апрель 1940 года, октябрь 1940 года – 1945, 1958 годы).

⁴ Ровинский Николай Николаевич – в 1939 году профессор Московского кредитно-экономического института.

**СТЕНОГРАММА СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ
В ТРЕТЬЕМ ПЯТИЛЕТИИ, 25 ЯНВАРЯ 1939 ГОДА**

ШЕНГЕР¹. Третий вопрос — о взаимоотношениях банка и бюджета. Мне кажется, что можно иначе построить взаимоотношения банка с бюджетом, чтобы у банка были несколько иные ресурсы, несколько иной пассив. Мне кажется, что банку можно было бы кое-что передать.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 122, л. 1, 44.

**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОГО ОТЧЕТА
ГОСБАНКА СССР ЗА 1938 ГОД И БАЛАНСА НА 1 ЯНВАРЯ 1939 ГОДА»,
МАРТ 1939 ГОДА**

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Представляя на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР бухгалтерский отчет Госбанка СССР за 1938 год и баланс Госбанка на 1 января 1939 года, прошу разрешить следующие вопросы:

I. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку в сумме 2 690 000 000 рублей по ссудам, выданным Наркомфину в 1932 году.

В целях урегулирования взаимных расчетов Госбанка с НКФ СССР прошу предложить Народному комиссару финансов СССР в расходную часть союзного бюджета на 1940 год и 1941 год включить платежи Госбанку по этой задолженности в сумме по 1 345 000 000 рублей.

II. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку по разрыву в сумме 400 020 000 рублей между суммой банковых и казначейских билетов, полученных от Госбанка, и суммой этих билетов в денежном обращении и в фондах банка.

Происхождение этого разрыва относится к 1931 году и отражает сумму банковых и казначейских билетов, выданных Госбанком по специальному назначению, без отражения их на счетах эмиссии по балансу Госбанка.

Прошу разрешить Госбанку покрытие этого разрыва бухгалтерски оформить по счетам эмиссии на балансе Госбанка за счет средств госбюджета СССР в Госбанке.

III. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку (на балансовом счете № 15 «НКФ СССР по разным расчетам» в Управлении иностранных операций Госбанка) в сумме 659 270 905 рублей 62 копейки, образовавшейся при передаче в 1936 году Госбанком операций с драгоценными металлами Наркомфину СССР.

В течение двух лет никаких платежей в погашение этого долга не поступает.

Прошу обязать Наркомфин СССР погасить указанную задолженность Госбанку к 1 октября 1939 года.

IV. О погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку по казвалюте, выпущенной Наркомфином в 1924—1925 годах в сумме 51 657 704 рубля 04 копейки на обмен совзнаков и на бюджетные цели.

Эта сумма до 1931 года представляла собой разрыв между суммой казначейской валюты по эмиссии на балансе Госбанка и суммой казначейской валюты по эмиссионному балансу Наркомфина.

Прошу обязать Наркомфин СССР погасить эту задолженность Госбанку к 1 августа 1939 года.

V. О погашении Госбанку задолженности бывшего Главного управления предприятий Госбанка СССР «Лена-Банк» в сумме 17 904 973 рубля 20 копеек.

В соответствии с характером и условиями образования этой задолженности прошу обязать Наркомфин СССР задолженность по основному долгу «Лена-Банк» в сумме 13 243 165 рублей 12 копеек погасить Госбанку за счет средств союзного бюджета, а начисленные и не полученные проценты по этой задолженности в сумме 4 661 808 рублей 08 копеек разрешить Госбанку списать с баланса за счет нераспределенных прибылей.

VI. О погашении Госбанку безнадежной задолженности бывшей системы сельскохозяйственной кооперации в сумме 287 451 004 рубля 52 копейки.

В покрытие этой задолженности прошу разрешить Госбанку обратиться:

а) остаток средств бывшей системы сельскохозяйственной кооперации на расчетных счетах по бывшему счету № 102 в Московской городской конторе Госбанка в сумме 4 661 666 рублей 45 копеек;

б) депозит Наркомфина СССР, внесенный в Госбанк в 1926 году на кредитование озимой контрактиции в сумме 26 000 000 рублей;

в) депозит Наркомфина СССР, внесенный в Госбанк в 1930 году для долгосрочного кредитования бывшей системы сельскохозяйственной кооперации в сумме 15 000 000 рублей;

г) остальную сумму 241 789 338 рублей 07 копеек погасить за счет прибылей Госбанка.

VII. О погашении убытка Госбанка по разрыву в расчетах по грузообороту за 1931—1936 годы.

На сводном балансе Госбанка по счетам № 260 и № 261 числится дебетовый остаток в сумме 51 360 273 рубля 23 копейки. Эта сумма составляет разрыв расчетов по грузообороту за 1931—1936 годы, который образовался в результате того, что расчеты по этим операциям в то время производились без сверки и контроля оборотов в центре.



¹ Шенгер Юрий Евгенович — с 1939 года руководитель группы консультантов при Председателе Правления Госбанка СССР.

С учетом 42 788 171 рубля 51 копейки — средств, которые имеются в распоряжении Госбанка по неави- зованным суммам, связанным с расчетами Госбанка по грузообороту, числившимся в свое время на балансах хозорганов за полученные и не оплаченные ими товары в 1930—1931 годах, окончательный убыток Госбанка по этим операциям составляет 8 622 101 рубль 72 копейки.

Эту сумму убытка прошу разрешить Госбанку списать с его баланса за счет прибылей.

VIII. О погашении убытка Госбанка по разрыву междуконторных расчетов по операциям Госбан- ка до 1 апреля 1933 года в сумме 362 552 724 рубля 94 копейки.

На сводном балансе Госбанка по счету № 262 числится 362 552 724 рубля 94 копейки — дебетовый раз- рыв, образовавшийся по междуконторным расчетам до 1 апреля 1933 года.

Разрыв произошел в результате того, что в то время сверка и контроль оборотов по этим расчетам в цен- тре обеспечены не были, хранение поступающих в центр документов по этим расчетам осуществлялось бес- контрольно и много документов было утеряно. Впоследствии проверка и контроль этих операций вовсе были прекращены, а сохранившиеся документы без проверки были сданы в утиль.

Указанную сумму убытка прошу разрешить списать с баланса Госбанка за счет прибылей.

IX. О погашении убытков Госбанка по разрыву взаимных расчетов между учреждениями Госбан- ка по эмиссионным операциям до 1934 года в сумме 807 158 рублей 30 копеек.

На счете № 210 — «разница лиц и учреждений» по балансу эмиссионного Управления Госбанка числятся по дебету две суммы — 408 514 рублей 75 копеек и 468 915 рублей 01 копейка и по кредиту — 72 271 рубль 46 копеек.

Указанные выше суммы образовались по эмиссионным операциям до 1934 года вследствие того, что по- становка учета и контроля по взаимным расчетам между учреждениями Госбанка по эмиссионным операци- ям в то время была в совершенно неудовлетворительном состоянии.

С учетом кредитного разрыва окончательный убыток составляет 807 158 рублей 30 копеек.

Указанную сумму убытка прошу разрешить списать с баланса Госбанка за счет прибылей.

[Март 1939 года]

Председатель Правления Госбанка СССР

Н.А. Булганин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 152, л. 242—248.



**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОГО ОТЧЕТА ГОСБАНКА СССР ЗА 1938 ГОД
И О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПРИБЫЛЕЙ ГОСБАНКА СССР», 15 МАРТА 1939 ГОДА**

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить бухгалтерский отчет Государственного банка СССР за 1938 год и сводный баланс Госбанка по состоянию на 1 января 1939 года в сумме 48 796 845 454 рубля 53 копейки.

2. Утвердить распределение прибылей Госбанка, накопившихся на балансе Госбанка за период 1933—1938 годов в общей сумме 1 742 880 681 рубль 27 копеек, в таком виде:

а) отчислить 50% от прибылей Госбанка за 1936, 1937 и 1938 годы в союзный бюджет 676 488 392 рубля 46 копеек с зачетом финансовых отчислений, произведенных Госбанком за эти годы;

б) обратить на покрытие начисленных и не взысканных процентов по задолженности Госбанку бывшего Главного управления предприятий Госбанка «Лена-банк» 371 981 984 рубля 96 копеек;

в) обратить на погашение убытков Госбанка по счетам грузооборота, междуконторных расчетов, а так- же по разрыву в расчетах между учреждениями Госбанка по эмиссионным операциям прошлых лет всего 371 981 984 рубля 96 копеек;

г) обратить на погашение убытков Госбанков по задолженности бывшей системы сельскохозяйственной кооперации 241 789 338 рублей 07 копеек;

д) отчислить на увеличение уставного капитала Госбанка 400 000 000 рублей;

е) остальную сумму 47 950 157 рублей 70 копеек оставить на балансе Госбанка как остаток нераспреде- ленных прибылей прошлых лет.

15 марта 1939 года

Председатель Совета Народных Комиссаров

В. Молотов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 152, л. 240—241.



**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «О ПРОЕКТЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР
О ПОГАШЕНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НАРКОМФИНА СССР», 19 АПРЕЛЯ 1940 ГОДА**

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
СОЮЗА ССР

На балансе Государственного банка Союза ССР числится застарелая задолженность Наркомфина Союза ССР Госбанку в сумме 3 400 928 609 рублей 66 копеек.

Эта задолженность складывается из следующих сумм:

51 657 704 рубля 04 копейки по казвалоте, выпущенной Наркомфином в 1924—1925 годах на обмен советских знаков и на бюджетные цели. Эта сумма поставлена на баланс Госбанка на основании постановления бывшего эмиссионного совещания при Наркомфине Союза ССР в 1931 году;

659 270 905 рублей 62 копейки за сданные Наркомфину СССР в 1936 году драгоценные металлы в связи с передачей Госбанком Наркомфину операций с драгметаллами. Передача драгметаллов Наркомфину была произведена на основании постановления Совнаркома СССР от 13.07.1936 и оформлена особым приказом Наркомфина и Госбанка от 14.09.1936;

2 690 000 000 рублей — задолженность НКФ Госбанку по ссуде, выданной в 1932 году. Эта ссуда была выдана Наркомфину СССР в два приема и зачислена на счет госбюджета СССР согласно особому постановлению Совнаркома СССР по бюджету 1932 года от 16.04.1932. Погашение этой задолженности намечалось осуществить в 1936 году, однако она остается не погашенной Госбанку до настоящего времени.

Указанная выше задолженность Наркомфина Госбанку в сумме 3400 млн. рублей больше чем вдвое превышает уставный и резервный фонды Госбанка, составляющие на 1.01.1940 160 млрд. рублей. Таким образом, на покрытие разрыва по бюджету обращены не только фонды Госбанка, но и часть эмиссии.

Считая такое положение ненормальным, Правление Государственного банка СССР просит Совет Народных Комиссаров Союза ССР обязать Наркомфин СССР погасить указанную выше задолженность Госбанку в течение 5 лет (равными частями) начиная с 1941 года, предусмотрев ежегодные платежи Госбанку в расходной части государственного бюджета.

Проект постановления Совнаркома Союза ССР о погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку прилагается.

19 апреля 1940 года

Председатель Правления Государственного банка Союза ССР

Н. Соколов¹

Проект

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

Обязать Наркомфин СССР погасить Госбанку СССР образовавшуюся за НКФ задолженность в суммах:

а) 51 657 704 рубля 04 копейки, выплаченные в 1924—1925 годах по обмену казначейских билетов и на бюджетные цели;

б) 659 270 905 рублей 62 копейки — за переданные Госбанком Наркомфину СССР в 1936 году драгметаллы;

в) 2 690 000 000 рублей, выданные в 1932 году Госбанком Наркомфину в виде ссуды на покрытие кассового разрыва.

А всего — 3 400 928 609 рублей 66 копеек.

Погашение задолженности произвести в течение 5 лет начиная с 1941 года равными частями, включая ежегодно соответствующие платежи Госбанку в расходную часть союзного бюджета.

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР

В. Молотов

Управляющий делами СНК Союза ССР

Хломов²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 154, л. 222—224.

¹ Соколов Николай Константинович — Председатель Госбанка СССР с мая по октябрь 1940 года.

² Хломов Михаил Дмитриевич.



**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «О ВОЗРАЖЕНИЯХ НКФ СССР ПО ВОПРОСУ
О ПОГАШЕНИИ ЕГО ЗАДОЛЖЕННОСТИ ГОСБАНКУ СССР», 14 ИЮЛЯ 1940 ГОДА**

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
СОЮЗА ССР

Правление Госбанка представило в Совет Народных Комиссаров СССР при объяснительной записке от 3 июня текущего года проект постановления СНК СССР о погашении задолженности Наркомфина СССР Госбанку СССР в сумме 3 400 928 609 рублей 66 копеек. По этому проекту постановления Народный комиссар финансов СССР т. Зверев представил в Совнарком свои возражения от 11.07.1940.

Возражения НКФ СССР Правление Госбанка считает неосновательными по следующим соображениям.

**I. О погашении задолженности НКФ СССР
Госбанку СССР в сумме 2690 млн. рублей**

а) Наркомфин, ссылаясь на постановление 1-й сессии ЦИК VII созыва, которым предусмотрено было из остатка средств госбюджета по отчету за 1933 год направить 3046 млн. рублей на усиление кредитных ресурсов Государственного банка, указывает, что этим постановлением якобы ссуда НКФ Госбанку была погашена. Это указание НКФ неправильно, так как средства госбюджета, являвшиеся по постановлению правительства кредитными ресурсами Госбанка, оставались на счете НКФ в Госбанке и в дальнейшем были НКФ использованы. Задолженность же НКФ Госбанку остается непогашенной и до сих пор.

По-видимому, сам НКФ не уверен в своем утверждении о погашении своей задолженности Госбанку, так как в дальнейшем предлагает другие варианты погашения задолженности;

б) НКФ считает, что его задолженность Госбанку должна быть покрыта за счет эмиссии казначейских билетов. Правление Госбанка считает это предложение НКФ совершенно неприемлемым, так как оно может привести к обесценению нашего рубля; кроме того, оно противоречит постановлению ЦИК СССР от 29 октября 1924 года (СЗ¹ 1924, № 20, ст. 193), согласно которому «казначейская эмиссия бумажных денег не может производиться на покрытие дефицита по бюджету».

Недопустимо также, чтобы эмиссия казначейских билетов в какой-то сумме была списана с баланса Госбанка, на котором в настоящее время учитывается вся эмиссия, как банковская, так и казначейская.

**II. О погашении задолженности НКФ Госбанку
в сумме 51 657 704 рубля 04 копейки, образовавшейся
в 1924—1925 годах в связи с обменом казначейских билетов**

НКФ, как и в первом случае, предлагает погасить эту задолженность за счет казначейской эмиссии. По изложенным выше основаниям Правление Госбанка считает предложение НКФ неприемлемым.

**III. О погашении задолженности НКФ Госбанку
в сумме 659 270 905 рублей 62 копейки, образовавшейся в 1936 году
за переданные Госбанком НКФ драгметаллы**

НКФ не отрицает права Госбанка требовать покрытия этой задолженности, но в то же время ссылается на то, что Госбанк в настоящее время не предусматривает в своем кредитном плане расхода на покупку золота для обеспечения эмиссии. НКФ предлагает установить, обязан ли Госбанк включать в свой план расход на покупку золота, и погашение своей задолженности ставит в зависимость от решения этого вопроса.

Поскольку Госбанк с 1936 года за свой счет не производит покупки драгметаллов, в том числе золота, естественно, он в своем плане расходов на покупку драгметаллов не предусматривает и в дальнейшем не должен предусматривать.

Но независимо от этого числящаяся на балансе Госбанка задолженность НКФ за переданные ему Госбанком драгметаллы не может оставаться на балансе Госбанка и должна быть НКФ погашена.

¹ «Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства СССР» — официальное издание законодательных и правительственных актов в 1924—1938 годах.



* * *

Наконец, Наркомфин, видимо, не чувствуя уверенности в правильности своих предложений, выдвигает дополнительный вариант — отложить решение вопроса о погашении его задолженности Госбанку до рассмотрения бюджета на 1941 год.

Правление Госбанка не может и в данном случае согласиться с НКФ и просит Совнарком рассмотреть представление Госбанка о погашении Наркомфином СССР задолженности Госбанку СССР, не дожидаясь рассмотрения и утверждения бюджета на 1941 год.

14 июля 1940 года

Председатель Правления Государственного банка Союза ССР

Н. Соколов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 155, л. 535–536.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА С БЮДЖЕТОМ»,
7 ОКТЯБРЯ 1940 ГОДА¹**

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР
ТОВ. СОКОЛОВУ Н.К.

Взаимоотношения Госбанка с бюджетом идут по нескольким основным направлениям:
а) участие бюджета и связанных с ним организаций в формировании ресурсов Государственного банка;
б) участие банка в покрытии затрат, нормально являющихся объектом бюджетного финансирования;
в) использование средств банка для ускорения поступления бюджетных доходов.

До сих пор важнейшим являлся вопрос о средствах бюджета, хранящихся в Государственном банке. Эти отношения характеризуются:

(в млн. рублей)

	1.01.1932	1.01.1933	1.01.1934	1.01.1938	1.01.1939	1.01.1940	1.01.1941 (план)
Средства бюджета в банке:							
Счет союзного бюджета	364	696	4855	11970	7194	1476	2000
Счета республиканских и местных бюджетов и учреждений на республиканском и местных бюджетах	918	1451	1346	1770	1398	1767	1700
Счета Госстраха, сберкасс, Промбанка	188	687	1392	1907	1247	910	705
Прочие расчеты с НКФ	965	1002	828	2374	2719	2679	2480
Расчеты по переоценке и налогу с оборота	—	—	—	2429	762	757	600
Всего	2435	3836	8421	20450	13320	7589	7485
Задолженность бюджета банку:							
Прочие расчеты с НКФ	254	3385	3170	4456	4161	4366	4718
Заем БДК	4114	5974	6000	5524	—	—	—
Всего	4368	9359	9170	9980	4161	4366	4718
Сальдо («+» — в пользу банка, «-» — в пользу бюджета)	-1933	-5523	-749	10470	9159	3223	2767

Таким образом, за последние 9 лет мы имеем три различных периода во взаимоотношениях Государственного банка и бюджета.

В 1932 году имело место серьезное ухудшение расчетов бюджета с банком. В течение этого года банк вложил значительные суммы непосредственно в бюджетные операции (этот долг в сумме 2690 млн. рублей не погашен бюджетом до сих пор). Кроме того, на сальдо расчетов бюджета и банка сказались также нарастание задолженности по займу БДК. Заем БДК отражал произведенную в 1931–1932 годах конверсию (списание) банковских кредитов, фактически использованных на формирование нормативов собственных

¹ Доклад был направлен Председателю Правления Госбанка СССР Н.А. Булганину. В сопроводительной записке Ю.Е. Шенгера указано, что данный доклад разработан по указанию «т. Соколова в порядке подготовки материалов к плану на 1941 год» (РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 133, л. 116).

оборотных средств. Иными словами, банковские кредиты временно заместили бюджетное финансирование, что и было внешне оформлено как долг бюджета банку по займу БДК.

В 1933 году положение резко меняется. Текущий счет союзного бюджета в банке за этот год увеличивается на 4159 млн. рублей. Общая же сумма ресурсов бюджета в банке за этот год возросла даже на 4585 млн. рублей. Этот перелом в расчетах бюджета с банком был в основном связан с возросшими доходами бюджета в связи с развертыванием коммерческой торговли.

Увеличение бюджетных средств в банке продолжалось непрерывно по 1937 год включительно.

На 1 января 1938 года эти средства достигают огромной суммы в 20 450 млн. рублей, а за вычетом вложений банка в заем БДК и некоторые другие операции НКФ – 10 469,9 млн. рублей.

Это абсолютное возрастание средств бюджета в банке сопровождалось значительным нарастанием удельного веса бюджетных средств в общей сумме ресурсов банка. На 1.01.1933 бюджетные средства составляли 17,2% всех ресурсов банка. К 1 января 1938 года удельный вес бюджетных средств возрос до 37,9%, то есть более чем вдвое.

Развертывание кредитных операций банка за эти годы в значительной мере происходило за счет увеличения бюджетных ресурсов. Прочие средства банка (кроме эмиссии) играли сравнительно небольшую роль.

(в млн. рублей)

	1933 год	1934 год	1935 год	1936 год	1937 год
Рост банковских кредитов	+3741	+3031	+9443	+8153	+5879
В том числе за счет бюджетных средств и эмиссии	+3081	+3793	+6289	+3808	+4445
В %	82,3	100	66,7	46,0	75,6

В целом за вторую пятилетку Госбанк смог покрыть, не прибегая к помощи эмиссии и бюджета, лишь 29,2% своих вложений в хозяйство.

В 1938 году наметились значительные изменения во взаимоотношениях бюджета и банка. Показанное в таблице снижение остатка текущего счета за этот год отражает использование части его на досрочное погашение займа БДК. Такой результат объясняется также изъятием бюджетом из банка сумм по переоценке товарно-материальных ценностей, а также значительным сокращением остатков средств на счетах республиканского и местных бюджетов и счетах организаций, подведомственных НКФ. Поскольку в 1939 году бюджетное напряжение возросло, НКФ приступил к прямому расходованию ранее накопленных им на текущем счете бюджета средств и в результате вступил в 1940 год почти без кассовых остатков.

Средства бюджета в банке с 1.01.1938 по 1.01.1940 снизились с 20 450,1 до 7589,6 млн. рублей, а с учетом долга НКФ банку – с 10 469,4 до 3223,9 млн. рублей. Тем самым резко снизилось значение бюджетных средств в ресурсах банка. На 1 января 1940 года средства бюджета и его организаций составляли лишь 14% всех ресурсов банка, то есть даже меньше, чем в 1932 году; 1940 год дает дальнейший отлив бюджетных средств.

Таким образом, опыт работы банка за 10 лет показывает, что банк не располагает достаточными собственными ресурсами для развития кредитных операций и что серьезный рост их при отсутствии бюджетной поддержки возможен главным образом за счет эмиссии. Накопление бюджетных ресурсов в банке, следовательно, в значительной мере определяет возможности развертывания кредитных операций.

Взаимоотношения бюджета и банка не ограничиваются, однако, лишь ролью бюджета и бюджетных организаций в формировании банковских ресурсов. Нередко, в силу тех или иных причин, банк своими средствами восполняет недостаток бюджетных ассигнований. Наиболее открытую форму такое замещение получает в практике выдачи бланковых ссуд.

На 1 июля 1940 года сумма бланковых ссуд, выданных банком, составила 2892 млн. рублей. Она складывается из ссуд:

- 1) на временное пополнение оборотных средств 463,3 млн. рублей;
- 2) пролонгированных ссуд 1146,6 млн. рублей;
- 3) прочих несезонных ссуд 1282,4 млн. рублей.

Основная масса пролонгированной задолженности имеет место по предприятиям, непосредственно связанным с сельским хозяйством. В своей большей части эта пролонгированная задолженность отражает убытки, понесенные сельскохозяйственными предприятиями в связи с неурожаями последних лет. Поскольку основная часть этих убытков была вызвана не непосредственно плохой работой предприятий, а метеорологическими условиями, естественной формой покрытия таких убытков должно было стать финансирование из бюджета. Бюджет этих убытков не покрыл, и банк на основе решений правительства отерочил взыскание своих ссуд, временно приняв тем самым убытки на себя и облегчив позиции бюджета.

К прочим несезонным ссудам относится прежде всего прямая кредитная помощь банка местным бюджетам, которым банк выдал ссуду в 852 млн. рублей.

Покрытие банком расходов хозяйственных организаций, нормально не могущих являться объектом банковского кредитования, осуществляется также в форме вложения банковских средств в неснижаемые остатки сельскохозяйственного сырья. Такое использование банковского кредита, по существу, лишает его характера срочности и возвратности и стирает грани между банковским кредитом и бюджетным финансированием.

Так, на протяжении всего 1939 года задолженность банку по сырьевым кредитам не снижалась ниже 6 млрд. рублей.

Остатки сельскохозяйственного сырья в 1940 году по большинству его видов ниже остатков, имевших место в 1939 году. Однако, видимо, и в 1940 году размер неснижаемых остатков не будет ниже 5–5,5 млрд. рублей.

Действующий порядок взимания налога с оборота также ведет к вложению банковских средств в бюджетные операции. Это вытекает из того, что платеж с оборота в настоящее время производится на стадии оптовой реализации товара, то есть задолго до реализации товара населению. Торговая организация, оплачивая товар (в том числе включенный в цену товара налог) использует для этого банковские кредиты, и в результате уплата налога с оборота фактически производится за счет кредитов банка.

На 1 июля 1940 года Госбанк выдал ссуд торгующим организациям на оплату товаров на сумму 5263 млн. рублей. Поскольку налог с оборота в среднем составляет в цене товара не менее 40%, в этой сумме кредитов около 2000 млн. рублей, по существу, использовано на уплату налога с оборота бюджету.

Таким образом, в общей сумме банковских вложений в хозяйство имеем:

(в млн. рублей)

1	Кредиты на неснижаемые остатки сельскохозяйственного сырья	5000
2	Кредиты на пополнение оборотных средств (бланковые ссуды)	2892
3	Кредиты на оплату налога с оборота	2000
Всего		9892

Следовательно, уже на сегодня банк вложил в бюджетные операции около 10 млрд. рублей. Этой сумме на 1 января 1941 года будут противостоять накопленные НКФ и связанными с ним организациями в банке средства всего на сумму 2767 млн. рублей. Таким образом, на сегодня расчеты бюджета и банка складываются не в пользу Государственного банка.

Между тем в 1940 году появилась еще одна дополнительная линия вложения банковских средств в бюджетные операции. Это замещение банковским кредитом собственных оборотных средств хозяйственных организаций. Переход на кредитование по обороту машиностроительных предприятий и сбытоснабженческих организаций, первоначально вызванный интересами усиления банковского контроля рублем, фактически определялся в текущем году интересами укрепления доходной базы бюджета. Государственный банк не только освободил в текущем году бюджет от необходимости финансировать прирост оборотных средств по машиностроению, но и освободил значительные суммы собственных оборотных средств этой отрасли, заместив их своим кредитом.

Если в прошлые годы развитие банковского кредитования в значительной мере шло за счет бюджетных средств, то к настоящему времени бюджет не только изъят из банка все накопленные им ресурсы, но и переложил часть своих расходов на банк. Более того, банковские кредиты, заменяя собственные оборотные средства хозорганов, передаваемые в бюджет, тем самым создают дополнительный доходный источник бюджета. Между тем, как мы видели, собственных ресурсов банка во все прошлые годы не хватало для удовлетворения обычного круга банковских операций, и тем более их не может хватить для серьезного расширения кредитов под объекты, ранее покрывавшиеся бюджетом. Вместе с тем, рост расходов бюджета в 1941 году, вероятно, потребует для своего покрытия совместных усилий всей финансовой системы. Поэтому вопрос о взаимоотношениях кредитного и бюджетного планов и, в частности, о плане по денежному обращению на 1941 год, должен решаться с учетом всех народно-хозяйственных позиций. Это должно определить также и соответствующую организацию рассмотрения обоих планов.

Приведенный анализ взаимоотношений банка и бюджета выдвигает три основных вопроса:

- а) о порядке рассмотрения бюджетного и кредитного планов;
- б) об определении возможного объема самого кредитного плана;
- в) об обеспечении нормальных взаимоотношений бюджетного и кредитного планов в процессе их исполнения.

Поэтому при работе над планом на 1941 год надо учитывать следующее:

1. По вопросу о порядке рассмотрения бюджетного и кредитного планов.

До сих пор обычно рассмотрение бюджетного и кредитного планов шло изолированно друг от друга. Более того, в последние годы правительство вообще не утверждало годового кредитного плана. Между тем при рассмотрении

годового бюджета во многом предопределяются основные позиции кредитного плана. В текущем году необходимо обеспечить совместное рассмотрение годовых бюджетного и кредитного планов и одновременное решение вопроса о сальдо этих планов. Этот вопрос имеет крупнейшее значение и для регулирования денежного обращения в 1941 году.

2. По вопросу о ресурсах кредитного плана.

Структура ресурсов Государственного банка заставляет относиться с чрезвычайной осторожностью к вопросам расширения количества предприятий и круга операций, кредитруемых по обороту.

Исходя из интересов денежного обращения было бы целесообразно переход на кредитование по обороту совершать лишь в меру образования у банка ресурсов на эту цель. Наиболее правильной формой этого перехода было бы, видимо, депонирование в банке суммы собственных оборотных средств, замещаемых банковским кредитом, с последующим направлением этой суммы на увеличение капиталов банка.

Желательно также поставить вопрос о высвобождении банковских средств из неснижаемых остатков сельскохозяйственного сырья. Испрашивать в 1941 году бюджетные ассигнования для соответствующего увеличения нормативов и по этим отраслям едва ли было бы правильно. Вместо этого было бы целесообразно провести конверсию кредитов, фактически покрывающих неснижаемые остатки, то есть переформировать накопившуюся неподвижную задолженность из формально краткосрочной в долгосрочную, используемую для пополнения собственных оборотных средств соответствующих организаций. Такая конверсия была проведена в 1931–1932 годах и не потребовала в то время новых средств ни со стороны бюджета, ни со стороны банка. В результате конверсии 1931–1932 годов хозяйственные организации были наделены собственными оборотными средствами в размерах установленных для них нормативов. На сумму конверсии была сокращена задолженность хозяйства банку. Одновременно эта сумма задолженности была оформлена как долг бюджета банку по специально выпущенному займу БДК. В дальнейшем, когда у бюджета накопились свободные средства, заем БДК был оплачен банку бюджетом.

Проведение конверсии 1931–1932 годов обеспечило четкое разграничение потребностей хозорганов, покрываемых собственными и заемными средствами, и четкое определение объектов банковского кредита. В дальнейшем покрытие прироста остатков материальных ценностей происходило, как общее правило, за счет бюджета. Однако в отдельных случаях банк был вынужден направить свои кредиты на объекты, нормально подлежащие покрытию собственными средствами хозорганов, и тем самым на некоторых участках хозяйства вновь стерлась четкая линия разграничения собственных и заемных оборотных средств. Новая конверсия позволит восстановить твердый перечень объектов банковского кредита по этим отраслям и осуществлять в отношении важнейших сезонных отраслей хозяйства значительно более ясную политику банковского кредитования.

Было бы целесообразно также поставить вопрос о конвертировании некоторой части пролонгированной задолженности банку, поскольку эта задолженность отражает убытки хозяйственных организаций, понесенные в связи с неурожайными годами. Такое конвертирование пролонгированной задолженности освободит также бюджет от необходимости восполнения недостающих у этих хозорганов средств для платежа по банковским ссудам.

3. По вопросу о взаимоотношениях бюджетного и кредитного планов в процессе их использования.

Для обеспечения нормальных взаимоотношений бюджетного и кредитного планов в процессе их исполнения совершенно необходимо вновь поставить вопрос о таком построении расчетов Государственного банка с НКФ по исполнению бюджета и Промбанком по финансированию капитального строительства, которое исключило бы возможность автоматического образования дебетового сальдо на их счетах в Госбанке. Как уже отмечалось в докладах банка правительству, для этого необходимо установить, что НКФ и Промбанк открывают кредиты лишь в меру наличия у них средств на счетах с учетом ближайших доходных поступлений.

Благоприятное решение этого вопроса при рассмотрении плана на 1941 год облегчается тем, что на 1 января 1941 года НКФ, видимо, будет располагать некоторыми остатками на своем счете. Желательно, чтобы эти остатки не были записаны в доходы бюджета на 1941 года, а остались бы в качестве оборотной кассы НКФ. Опыт 1940 и 1932 годов убедительно показал, что при отсутствии у НКФ кассового резерва в ходе исполнения плана происходят осложнения в отношениях банка и бюджета, отрицательно сказывающиеся на планомерности финансирования хозяйства и регулировании денежного обращения.

7 октября 1940 года

Шенгер
Ситнин¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 133, л. 117–125.

МАТЕРИАЛ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО СДАЧЕ-ПРИЕМКЕ ДЕЛ, ОКТАБРЬ 1940 ГОДА

Центральная бухгалтерия

Сводные годовые отчеты Госбанка за 1935–1939 годы Совнаркомом СССР не рассматривались и не утверждались. В связи с этим на балансе Госбанка на 1 января 1940 года числится нераспределенная с 1939 года прибыль в сумме 626,1 млн. рублей. По этой же причине остался неразрешенным вопрос о погашении числящейся по балансу на 1 января 1940 года задолженности НКФ СССР Госбанку по расчетам от прошлых лет в сумме 3800 млн. рублей; остался неурегулированным вопрос о зачете или погашении Наркомфином СССР излишне перечисленных авансом в доход бюджета отчислений от прибылей Госбанка за прошлые годы, составляющих на 1 января 1940 года 176,8 млн. рублей.

Без утверждения СНК СССР нераспределенная прибыль в сумме 626,1 млн. рублей направлена т. Соколовым: 400 млн. рублей – в уставный фонд и 226 млн. рублей – на образование фонда основных средств.

Существующий учет не обеспечивает контроля над производством бюджетных расходов в пределах собранных в бюджет доходов. На отдельные моменты банк прямо финансировал бюджет. На 16 сентября по бюджету СССР имелось дебетовое сальдо 1142,6 млн. рублей и на 21 сентября по СССР – 568,1 млн. рублей.

Текущая пятидневная и месячная отчетность не обеспечивает Наркомфин необходимыми данными.

Октябрь 1940 года

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 140, л. 1–2, 6–7.

¹ Ситнин Владимир Ксенофонович – консультант-эксперт Секретариата Председателя Правления Госбанка СССР.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР ЗА 1940 ГОД

Итог баланса Государственного банка в 1940 году значительно вырос:

	Итог баланса нетто, в млрд. руб.	Рост баланса нетто в сравнении с предыдущим годом, в %
На 1.01.1938	56,6	+13,9
На 1.01.1939	54,1	-4,4
На 1.01.1940	57,9	+7,0
На 1.01.1941	66,9	+15,6

Снижение итога баланса за 1938 год объясняется тем, что в 1938 году была погашена задолженность по займу банка долгосрочного кредитования (Промбанка) в сумме 5,4 млрд. рублей

Основные изменения, происшедшие в балансе Государственного банка за 1940 год, видны из следующих данных:

Краткий баланс Государственного банка на 1.01.1940 и на 1.01.1941

Наименование статьи	На 1.01.1940, в млрд. руб.	На 1.01.1941, в млрд. руб.*	В % к итогу баланса	
			на 1.01.1940	на 1.01.1941*
Пассив				
1. Капиталы и фонды банка	2,0	2,1	3,4	3,1
3. Расчеты в инвалюте	0,9	1,1	1,5	1,6
4. Средства бюджета и бюджетных учреждений	3,2	7,1	5,6	10,7
5. Разные расчеты с НКФ СССР	2,7	2,1	4,6	3,1
6. Средства Промбанка, Сельхозбанка, коммунальных банков и других кредитных учреждений	1,1	2,6	1,9	3,9
Баланс	57,9	66,9	100	100
Актив				
2. Драгоценные металлы, инвалюта и расчеты в инвалюте	2,6	3,2	4,5	4,8
3. Разные расчеты с НКФ СССР	4,4	4,4	7,6	6,5
Баланс	57,9	66,9	100	100

* С прибалтийскими республиками.

В первом полугодии 1940 года ввиду особых условий государственный бюджет Союза ССР изъяс из Государственного банка имевшиеся остатки на своем счете и, кроме того, позаимствовал на 1 июля 1940 года у Государственного банка 1083 млн. рублей.

Во втором полугодии 1940 года Государственный банк получил от бюджета, специальных банков и Госстраха в общей сложности 9 336,5 млн. рублей.

Ресурсы Государственного банка

Собственный капитал банка занимает совершенно недостаточное место в его ресурсах. На 1 января 1936 года удельный вес капитала банка в его балансе был равен 3%, а на 1 января 1941 года, даже при увеличении капитала на 400 млн. рублей, удельный вес его опустился до 2,4%.

В настоящее время капитал банка увеличивается лишь за счет прибыли.

Однако самый размер прибыли банка представляется незначительным, а отчисление в бюджет 50% прибыли еще более ограничивает возможности роста банковского капитала.

Увеличение капитала банка представляется тем более необходимым, что в 1939—1940 годах банк приступил к замещению своим кредитом части собственных оборотных средств хозяйственных организаций.

Высвободившиеся при этом средства хозяйственных организаций были направлены в доход бюджета, а не на увеличение капитала банка.

В итоге около 2/3 нормального прироста кредитов банка покрывается за счет накапливающихся в банке средств государственного бюджета и эмиссии.

Совершенно необходимо увеличить собственный капитал банка, которому должны быть обеспечены устойчивые источники роста. Для этой цели надлежит:

а) прекратить уплату процентов по расчетным и текущим счетам, кроме текущих счетов колхозов, что должно дать в 1941 году около 380 млн. рублей;

б) отчисления в бюджет от прибыли банка уменьшить с 50 до 19%, что по плану на 1941 год увеличит капитал банка на 220 млн. рублей;

в) возратить Госбанку 616 млн. рублей, переданные в 1940 году бюджету в связи с переводом хозяйственных организаций на кредитование по обороту;

г) отпустить Госбанку по бюджету 94 млн. рублей в связи с ростом в 1941 году нормативов организаций, переведенных на кредитование по обороту;

д) зачислить в капитал Госбанка свободный остаток средств на счете союзного бюджета на 1 января 1941 года, за исключением остатка средств, необходимого для осуществления текущих расходов бюджета (3—4-дневный остаток).

[Весна 1941 года]

Председатель Государственного банка Союза ССР

Н. Булганин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 702, л. 2—4, 7.

СТЕНОГРАММА СОВЕЩАНИЯ У НАРОДНОГО КОМИССАРА ФИНАНСОВ СССР
А.Г. ЗВЕРЕВА ПО ВОПРОСАМ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ,
28 ЯНВАРЯ 1943 ГОДА

УРЮПИН¹. Без данных Госбанка мы не обойдемся — это бесспорно. Представители соответствующих отделов и управлений должны продумать, как Группе² можно было бы составить определенную программу — раскрыть связи денежного обращения с народным хозяйством и бюджетом.

КОСЫРЕВ³. До сих пор денежное обращение и бюджет не были увязаны, поскольку денежное обращение было сконцентрировано в банке, а бюджет проходил через Наркомфин, через правительство. Сейчас посредством Группы денежного обращения мы должны связать бюджет с денежным обращением. А это очень многое значит, потому что в общем итоге Группа должна изучить устойчивость советских денег, их покупательную способность, как она изменяется, а этот вопрос у нас, к сожалению, нигде не изучался.

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 1236, л. 37–42.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА В.П. ДЬЯЧЕНКО¹
«К ПРОЕКТУ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ»², МАРТ 1944 ГОДА

Необходимые мероприятия в ходе реформы

В ходе реформы должны быть проведены следующие мероприятия:

Б. В области государственного бюджета:

Пересмотреть организацию оборотных средств и выполнения плана накоплений, правильного и экономного использования основных фондов, оборотных средств, взаимоотношения хозорганизаций с госбюджетом.

Расширить привлечение средств на вклады в сберкассы и принять меры к предотвращению отлива вкладов при развертывании открытой торговли.

В. В области денежного обращения и кредита:

Разработать вопрос о порядке и условиях проведения конверсии займов при проведении денежной реформы.

Пересмотреть виды и формы банковского кредитования и порядок расчетов между хозорганами в связи с пересмотром организации оборотных средств хозяйства.

[Март 1944 года]

В. Дьяченко

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 1574, л. 21–23, 26.

¹ Урюпин Федор Александрович — заместитель Народного комиссара финансов СССР, заместитель министра финансов СССР в 1941–1963 годах.

² Группа денежного обращения НКФ СССР образована правительственным решением не позднее января 1943 года для подготовки денежной реформы (см.: По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 3. М., 2007. С. 4, 16–21, 115–117).

³ Данных не обнаружено.

¹ Дьяченко Василий Петрович — начальник отдела в НКФ СССР в 1943–1946 годах (АРАН, ф. 1767, оп. 1, д. 125, л. 1 об. — 2 об.), руководил Группой денежного обращения НКФ СССР.

² Речь идет о подготовке денежной реформы 1947 года.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ГРУППЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ НКФ СССР «АНАЛИЗ БАЛАНСА ГОСБАНКА СССР В 1932—1940 ГОДАХ», 29 МАЯ 1944 ГОДА

Структура баланса Госбанка претерпела за рассматриваемый период существенные изменения. В активной стороне баланса эти изменения в основном свелись к резкому повышению удельного веса краткосрочных кредитных операций и к полной ликвидации задолженности банку по облигационному займу БДК и долгосрочным кредитным операциям. Эта задолженность — следствие использования банковского кредита на цели, не являющиеся объектами кредита. В результате работы осенью 1931 года правительственной комиссии, созданной в связи с наделением хозорганов собственными оборотными средствами, были установлены нормы оборотных средств, подлежащие покрытию собственными средствами хозорганов. Недостаток этих средств был восполнен путем перераспределения собственных средств в хозяйстве и за счет специальных бюджетных ассигнований. В первом случае Госбанк оказывал кредитную помощь хозорганам, выдавая в необходимых случаях кратковременные ссуды под излишние запасы материальных ценностей. В тех случаях, когда хозорганы не могли сразу погасить кредиты, не имевшие надлежащего обеспечения, эти кредиты перечислялись на специально открытые временные лицевые счета с дебетовым сальдо.

Бюджетное финансирование хозорганов (кроме кооперативных организаций) на пополнение собственных оборотных средств было осуществлено путем прямых ассигнований и конверсии соответствующей части банковских кредитов в 2,5% облигационный заем БДК на 10 лет. Фактически этот заем был погашен значительно раньше, в 1938 году.

Структурные сдвиги в пассивной стороне баланса более значительны, чем в активе, где в основном имели место качественные изменения в составе и характере кредитных операций как результат очистки баланса от «замороженных» кредитов, который должен был одновременно способствовать повышению его ликвидности.

При этом весьма важен вопрос о качестве и структуре ресурсов. **Нельзя, например, рассматривать бюджетные средства как базу, как регулярный источник развития кредитной системы.**

Остаток бюджетного счета по самой своей природе и в силу его синтетического характера подвержен несравненно более резким колебаниям, чем огромная масса неразрывно связанных между собой, непосредственно или через промежуточные звенья, расчетных счетов. Это подтверждается всем прошлым опытом. Если судить по годовым остаткам, то видно, что расчетные счета на протяжении почти четырех лет (1932—1934 годы) остаются на более или менее стабильном уровне (около 5 млрд. рублей), а в дальнейшем непрерывно растут. Счет по исполнению бюджета испытывает резкие колебания в ту и другую сторону.

Но если имеет место в отдельные периоды падение расчетных счетов (сезонные или конъюнктурные колебания), то центральный эмиссионный и кредитный банк имеют возможность соответственно регулировать свои операции, в частности ссудные, и привести их в соответствие с имеющимися ресурсами.

Между тем бюджетные средства уже давно играют очень важную роль в балансе Госбанка. Следует, однако, отметить, что эти данные нуждаются в известном уточнении. Правильнее можно оценить роль бюджетных средств, если брать их в развернутом виде, то есть учитывая расчетные отношения НКФ с Госбанком как по пассиву, так и по активу как особую категорию операций банка, не имеющих прямого отношения к его основным функциям эмиссионного и кредитного института. Сообразно с этим произведен приводимый расчет ресурсов Госбанка, основанный на сальдировании активных и пассивных статей по исполнению бюджета, по расчетам с НКФ и сторонним средствам.

Сальдо расчетов Госбанка с бюджетом и НКФ

Актив	1932 год	1938 год	1941 год	Пассив	1932 год	1938 год	1941 год
Облигационный заем	4143	5524	—				
Исполнение бюджета	132	65	—	Исполнение бюджета	581	12892	6274
Переоценка	—	223	—	Переоценка	—	1918	14



Расчеты по сторонним средствам		990	2731	Расчеты по сторонним средствам	35	1994	3756
Разные расчеты с НКФ		4456	4365	Разные расчеты с НКФ	965	2374	2109
Итого		11258	7096	Итого	1581	19178	12153
Сальдо		7920	5057	Сальдо	2940	—	—

В отличие от принятой банком характеристики его ресурсов мы относим к группе средств хозяйства не только расчетные и текущие счета и МФО¹, но также сальдированные остатки счетов спецбанков в Госбанке, поскольку они отражают часть накоплений хозяйства, предназначенную для капиталовложений. Равным образом мы относим к привлеченным средствам банка текущие счета бюджетных учреждений (считая, что их кассовые резервы представляют нормальный источник образования банковских пассивов). Между тем Госбанк начиная с 1940 года относит эти счета к бюджетным средствам, — очевидно, с целью преуменьшения своих нормальных ресурсов. В результате получаем следующую структуру ресурсов Госбанка.

Структура ресурсов Госбанка

Виды ресурсов	На 1.01.1932		На 1.01.1938		На 1.01.1941		Изменения за 9 лет, млн. руб.
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	
Собственные и привлеченные средства	8548	56,3	20926	45,8	31106	51,9	+22558
Бюджетные средства	—	—	7920	17,4	5057	8,4	+5057
Эмиссия	5362	35,3	13583	29,8	22103	36,9	+16741
Прибыль банка	510	3,4	1319	2,9	312	0,5	—198
Расчеты по иностранным операциям	79	0,5	731	1,6	1059	1,8	+980
Разные кредиторы	683	4,5	1131	2,5	296	0,5	—387
Всего ресурсов	15181	100,0	45610	100,0	59933	100,0	+44751

Как видно, привлеченные средства вместе с собственным капиталом на протяжении рассматриваемого периода колеблются на уровне около 50% общей суммы ресурсов банка. Характерно, что и в сумме прироста всей массы ресурсов (44,8 млрд. рублей) эти средства занимают то же место (22,6 млрд. рублей). Второе место по удельному весу занимает эмиссия, причем колебания здесь определяются главным образом ролью бюджетных средств. Удельный вес этих средств резко колеблется, но истинная их роль значительно ниже принятой оценки, подчеркиваемой в отчетах Госбанка.

Банк не уплачивает процентов по бюджетному счету.

Размер прибылей банка позволяет ему значительно расширить собственные капиталы. Однако не следует собственные средства банка чрезмерно увеличивать, так как это может ослабить его работу по мобилизации кредитных ресурсов.

29 мая 1944 года

Группа денежного обращения НКФ СССР

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 1872, л. 13, 17—40.

¹ Межфилиальные обороты.



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ЕГО ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ
БАНКОМ ЗА ТРИ ГОДА ВОЙНЫ»,
28 АВГУСТА 1944 ГОДА

I. Госбюджет и взаимоотношения с Госбанком в 1940 года

Накануне Отечественной войны Государственный бюджет Советского Союза аккумулировал свыше 180 млрд. рублей народного дохода.

В итоге исполнения госбюджета за 1940 год на счетах в Государственном банке отложились свободные бюджетные средства в сумме 5890 млн. рублей, а вместе с ранее накопленными средствами весь бюджетный резерв на 1.01.1941 определялся в 6383 млн. рублей, которыми Государственный банк оперировал как привлеченными пассивами.

Накануне объявления Отечественной войны бюджетный резерв достигал уже свыше 8000 млн. рублей, что и служило источником финансирования войны на первых порах.

II. Государственный бюджет и взаимоотношения с Госбанком за три года войны

В годы войны Государственный банк вынужден был финансировать государственный бюджет, покрывая его дефициты. Долг НКФ Госбанку по операциям госбюджета на 1.01.1944 составил 44 488 млн. рублей.

Небезынтересно привести данные о взаимоотношении бюджета с народным хозяйством и населением.

(в млн. рублей)

	1940 год				1943 год			
	доходы	расходы	вложено	изъято	доходы	расходы	вложено	изъято
1. Баланс госбюджета с народным хозяйством	149900	121740	—	28160	139367	178903	39536	—
2. Баланс госбюджета с населением	30341	52610	22269	—	55139	25347	—	29792
Сальдо	—	—	—	5891	—	—	9744	

Таким образом, баланс бюджета с народным хозяйством в 1943 году резко отличается от 1940 года. В 1943 году государственный бюджет вкладывал в хозяйство сверх его доходов, тогда как в 1940 году доходы от народного хозяйства превышали бюджетные расходы на хозяйство.

В балансе бюджета с населением наблюдалась обратная тенденция.

Если в 1940 году бюджет затрачивал на все мероприятия по обслуживанию населения больше, чем получал с него доходов, то в 1943 году государственный бюджет изъял у населения доходов больше, чем фактически на него израсходовал, направив их на финансирование хозяйства и в первую очередь на финансирование войны. Но поскольку вложения бюджета 1943 года в народное хозяйство сверх доходов, получаемых им от народного хозяйства, не были покрыты изъятиями доходов у населения, Государственный банк своей эмиссией покрыл образовавшийся кассовый разрыв бюджета в сумме 9744 млн. рублей.

28 августа 1944 года

А.Ф. Втюрина¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 402, л. 25 об. — 28.



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД М.М. УСОСКИНА¹
«АНАЛИЗ БАЛАНСА ГОСБАНКА СССР В 1923—1944 ГОДАХ»,
19 ДЕКАБРЯ 1944 ГОДА

В 1923—1925 годах Госбанк осуществлял кредитные операции и за счет НКФ СССР — выдача долгосрочных ссуд промышленности, сельскому хозяйству, финансирование импортных сделок. Общая сумма, вложенная в эти операции, составила на 1.10.1925 228 млн. рублей против 127 млн. рублей на 1.10.1923 и была полностью перекрыта за счет специальных средств НКФ.

Удельный вес операций НКФ в общей сумме кредитных операций Госбанка упал и составил на 1.10.1925 13,3% против 40% к началу 1923 года.

Рост краткосрочных кредитов Госбанка с 1.10.1923 до 1.10.1925 на 1,1 млрд. рублей (из них в 1924—1925 годах — 0,8 млрд. рублей) был покрыт за счет средств бюджета на 27%.

Кредитная реформа 1930—1931 годов имела следствием значительное увеличение кредитов Госбанка.

В результате проведения в 1931—1932 годах разграничения оборотных средств на собственные и заемные у государственных предприятий и организаций была выявлена задолженность по кредитам Госбанка, не обеспеченная сверхнормативными остатками товарно-материальных ценностей в сумме около 6 млрд. рублей, перенесенная на счет займа БДК. Кроме того, у кооперативных организаций была выявлена необеспеченная задолженность в сумме около 900 млн. рублей, оставшаяся на временных лицевых счетах. Эта задолженность погашалась постепенно.

В 1932 году Госбанк по решению ЦИК СССР выдал на покрытие кассового дефицита Наркомфина 2,8 млрд. рублей. Таким образом, на 1.10.1933 задолженность по кредитам в сравнении с данными на 1.10.1928 составляла:

(в млн. рублей)

	На 1.10.1928	На 1.10.1933
Долгосрочные вложения (за счет Госбанка)	—	9759
в том числе:		
временные лицевые счета торговли	—	900
покрытие кассового дефицита НКФ	—	2885

Эмиссия за время с 1.10.1928 по 1.10.1933 составила 6250 млн. рублей и была использована: на увеличение золотого запаса — 600 млн. рублей, на увеличение остатка кассы — 164 млн. рублей и на кредитные операции — 5493 млн. рублей.

Рост кредитных операций Госбанка в 1928—1932 годах был покрыт за счет средств НКФ и кредитных учреждений на 11,6%

В 1933 году значительно возрос остаток средств НКФ — на 4,1 млрд. рублей. В связи с этим рост кредитных операций на 3,7 млрд. рублей не потребовал дополнительной эмиссии и был покрыт за счет увеличения средств хозорганов и кредитных учреждений на 550 млн. рублей, за счет собственных средств — на 330 млн. рублей и за счет средств НКФ — на 2870 млн. рублей.

В остальной сумме приток средств НКФ был использован для изъятия денег из обращения. Благодаря этому в 1933 году было изъято из обращения 1556 млн. рублей.

Долгосрочные вложения Госбанка и разные расчеты с НКФ по активу уменьшились за 1934—1937 годы на 4,5 млрд. рублей, а ресурсы для этих операций увеличились на 1,8 млрд. рублей. В результате этого из долгосрочных вложений высвободилось 6,3 млрд. рублей.

Рост кредитных операций за 1934—1938 годы на 31,2 млрд. рублей был покрыт за счет высвобождения средств из долгосрочных операций — 6,3 млрд. рублей (20,3%), за счет эмиссии 10,7 млрд. рублей (34,5%), за счет привлеченных средств хозорганов — 9,6 млрд. рублей (31%), за счет бюджета и кредитных учреждений — 3,6 млрд. рублей (11,6%) и прочих ресурсов — 1 млрд. рублей (2,6%).

В 1939 году остатки бюджетных средств в Госбанке уменьшились на 5575 млн. рублей. Также уменьшились остатки средств кредитных учреждений на 1153 млн. рублей. По прочим расчетам с НКФ и долгосрочным вложениям произошли незначительные изменения.

¹ Усоскин Марк Михайлович — заместитель начальника Центрального планово-экономического управления Правления Госбанка СССР в 1941—1948 годах.



¹ Втюрина Анна Федоровна — бухгалтер Центральной бухгалтерии Госбанка СССР в 1943—1947 годах.

Превышение расходов бюджета над доходами в 1939 году было вызвано военными действиями в Польше и Финляндии.

По операциям 1939 года расходы союзного бюджета превысили доходы на 6 млрд. рублей, в результате чего был использован бюджетный резерв, накопленный до 1939 года.

За первые 7 месяцев 1940 года бюджетные расходы также превышали доходы на 2,4 млрд. рублей, а эмиссия возросла на 3 млрд. рублей.

В результате проведенных мер (увеличение товарооборота и др.) доходы с 1 августа 1940 года до конца года превысили расходы на 7,5 млрд. рублей и на счете союзного бюджета вновь был накоплен крупный резерв — 5 млрд. рублей.

Рост бюджетного резерва и снижение эмиссии имели место и в первой половине 1941 года, до начала Отечественной войны. Бюджетный резерв к началу войны составил 7 млрд. рублей (рост с начала 1941 года на 2 млрд. рублей), а из обращения было изъято за это время 1,7 млрд. рублей.

Счета бюджетов и кредитных учреждений уменьшились за время с 1.10.1941 по 1.10.1944 на 5,1 млрд. рублей. Кроме того, образовалась задолженность НКФ Госбанку 47,5 млрд. рублей, то есть Наркомфин за этот период получил в Госбанке 53,5 млрд. рублей.

Источники финансирования НКФ представляются в следующем виде:

(в млн. рублей)

Годы	Специальные ресурсы Госбанка	Прочие ресурсы Госбанка	Всего
1941 (с 22.07 по 31.12)	15288	6040	21328
1942	11103	8876	19979
1943	11539	1544	13083

Из приведенных данных видно, что кроме эмиссии важным ресурсом финансирования НКФ, особенно в 1941–1942 годах, были прочие ресурсы Госбанка, то есть средства, высвободившиеся из кредитных операций и привлеченные средства.

19 декабря 1944 года

М. Усоскин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 276, л. 59–68.



ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА В.П. ДЬЯЧЕНКО «ВОПРОСЫ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ», 19 ДЕКАБРЯ 1944 ГОДА

Курс обмена денежной наличности и вкладов населения устанавливается примерно на уровне 1:200. Для обобществленного хозяйства, а также государственных займов курс соотносится с масштабом понижения единых цен, то есть 1:15 (курс деноминации).

В результате обмена, основанного на двух резко отличающихся коэффициентах, большие изменения претерпит структура баланса Госбанка. Вот примерный расчет возможного влияния реформы:

Сравнительные балансы Госбанка (применительно к данным по состоянию на 1.10.1944)

(в млн. рублей)

Актив	До реформы	После реформы	Пассив	До реформы	После реформы
1. Краткосрочные кредиты	57 000	3 800	1. Капиталы банка	3 000	875
			2. Текущие счета	9 000	600
			в том числе текущие счета колхозов	1 500	100
			3. Расчетные счета и МФО	25 000	1 670
2. Бюджет	50 000	—	4. Текущие счета местных бюджетов	3 000	200
			5. Кредитные учреждения	2 000	130
			6. Эмиссия	65 000	325
Итого	107 000	3 800	Итого	107 000	3 800

Резко вырастает сумма капитала банка, удельный вес которого в ресурсах банка повышается до 23% (теперь меньше 3%) и полностью погашается долг бюджета банку. Увеличение капитала банка не является чрезмерным, если учесть необходимость значительного расширения удельного веса банковских кредитов в финансировании оборотных средств хозяйства, а также значительное расширение производства и товарооборота.

19 декабря 1944 года

В. Дьяченко

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 1574, л. 70–71.



ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА М.И. БОГОЛЕПОВА¹ «ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ», 20 ДЕКАБРЯ 1944 ГОДА

Финансовые мотивы проникают в денежную политику из двух основных очагов — из бюджета и из кредитной работы эмиссионного банка. Самое опасное при этом заключается в том, что с внешней стороны проникновение финансовых мотивов в денежную политику может показаться вполне закономерным и с формальной стороны безупречным.

Соотношение ресурсов бюджета и банка проявляется в форме образования на счетах банка бюджетного резерва. Впервые бюджетный резерв появляется в плане бюджета на 1925/26 год. Тогда в плане он был определен в размере 100 млн. рублей при общем размере бюджета в 4 млрд. рублей (2,5%). Необходимость такого резерва мотивировалась тогда тем, что в состав бюджетных доходов были введены новые источники доходов с достаточно неопределенными результатами. Возможный дефицит мог бы подорвать успех денежной реформы 1924 года. План резерва удался хорошо: бюджетный счет в банке на 1.10.1924 был равен нулю, а через год он составил 143 млн. рублей.

Опыт стал повторяться, но уже без особых мотивов, в простом предположении, что вообще бюджетный резерв является полезным делом. Иногда этот опыт проводился в очень больших объемах, размер резерва бюджета достигал 11 млрд. рублей.

Но упускалось из вида одно обстоятельство: при наличии неразменных денег такие резервы имеют лишь формальное бытие. Они мыслимы в условиях, когда бюджет противостоит хозяйству, а не является бюджетом хозяйства.

Отсюда получался неизбежно следующий результат. Когда бюджет накапливает свой резерв в банке, банк свободно, не налегая на эмиссию, кредитует хозяйство. Когда же бюджет пускает в дело свой резерв, банк волей-неволей должен растворять эмиссионный шлюз, хотя бы по условиям денежного обращения этого делать было нельзя.

В этом сказывается взаимная связь двух основных форм соотношения ресурсов банка и бюджета.

Банк имеет свой резерв вне финансовой системы. Это — эмиссия. Бюджет же хочет иметь свой резерв в пределах финансовой системы, где, как известно, общий финансовый план не оставляет без учета и без значения ни одного рубля. Отсюда и проистекают отрицательные последствия для всей денежной системы.

20 декабря 1944 года

Профессор М.И. Боголепов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 402, л. 117, 120.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ГОДОВОМУ ОТЧЕТУ ГОСБАНКА СССР ЗА 1946 ГОД

В балансе Госбанка произошли в 1946 году серьезные сдвиги в сторону улучшения. Об этом свидетельствует рост удельного веса в активе баланса краткосрочных кредитов при снижении удельного веса задолженности Министерства финансов СССР, а в пассиве баланса — рост удельного веса привлеченных ресурсов при снижении удельного веса эмиссии.

Общая сумма баланса Госбанка в 1946 году уменьшилась и составила на 1 января 1947 года 131,4 млрд. рублей против 133,6 млрд. рублей на 1 января 1946 года, что при значительном росте краткосрочных кредитов объясняется главным образом снижением задолженности Министерства финансов СССР Госбанку по исполнению союзного бюджета и по займам, изъятием денег из обращения в значительных суммах и погашением части необеспеченной задолженности предприятий и организаций, возникшей до оккупации.

Задолженность Министерства финансов СССР по исполнению союзного бюджета составила на 1 января 1947 года 33,3 млрд. рублей против 42,0 млрд. рублей на 1 января 1946 года, то есть снизилась на 8,7 млрд. рублей. Снижение задолженности Министерства финансов СССР по исполнению союзного бюджета произошло в результате превышения доходов союзного бюджета над расходами в 1946 году.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 8 февраля 1947 года Министерство финансов СССР за счет превышения доходов союзного бюджета над расходами внесло на особый счет в Госбанке 5,8 млрд. рублей, которые должны быть направлены в 1947 году на погашение отсроченной задолженности, возникшей до оккупации, и убытков от переоценки.

Задолженность Министерства финансов СССР по займам снизилась с 3,3 до 2,0 млрд. рублей, то есть на 1,3 млрд. рублей, в связи с погашением части указанного займа в соответствии со снижением вкладов военнослужащих.

Старая задолженность по ссудам Госбанка, возникшая до оккупации, была частично списана с баланса Госбанка и составила на 1 января 1947 года 5,5 млрд. рублей против 8 млрд. рублей на 1 января 1946 года. Это списание произведено за счет процентов, начисленных на основную сумму долга, и сумм, не подтвержденных аналитическими данными, принадлежность которых отдельным предприятиям, организациям и учреждениям не установлена. Оставшаяся на балансе на 1 января 1947 года часть старой задолженности в сумме 5,5 млрд. рублей будет полностью погашена в 1947 году за счет сумм на особом счете Министерства финансов СССР в Госбанке.

В результате отмеченных изменений структуры актива баланса Госбанка увеличился удельный вес в балансе краткосрочных кредитов — с 44,5 до 53,8%; снизился удельный вес в балансе задолженности Министерства финансов СССР — с 37,5 до 30,7% и прочих активов с 2,3 до 1,8%. Старая задолженность, возникшая до оккупации, полностью перекрывается специальными средствами в пассиве баланса.

[Апрель 1947 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР
Главный бухгалтер Государственного банка СССР

Я. Голев¹
А. Проселков²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 39, л. 3.

¹ Боголепов Михаил Иванович (1879–1945) — экономист, финансист, член-корреспондент АН СССР, в 1941 году — эксперт Правления Госбанка СССР, в 1941–1945 годах — старший научный сотрудник Института права АН СССР.

¹ Голев Яков Ильич — Председатель Правления Госбанка СССР в 1945–1948 годах.

² Проселков Андрей Андреевич — главный бухгалтер Госбанка СССР в 1938–1950 годах.

**СТЕНОГРАММА ВСЕСОЮЗНОГО СОВЕЩАНИЯ
РУКОВОДЯЩИХ ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ
ПО УЛУЧШЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ, 1—7 АПРЕЛЯ 1948 ГОДА**

РОВИНСКИЙ (директор Московского финансового института). Здесь ставился вопрос об отсутствии законодательства о бюджетных правах, отсутствии правил составления и исполнения бюджетов.

Нужно восполнить и другие пробелы в действующем законодательстве.

Действующий устав Госбанка издан в 1929 году, до кредитной реформы. Положение о сберегательных кассах издано в 1929 году. Наконец, Положение о Наркомфине СССР, изданное в 1936 году, устарело и не соответствует Конституции СССР. Специальные банки, существующие с 1932 года, вовсе не имеют уставных документов, кроме краткого постановления правительства об организации этих банков. Это лишает деятельность финансово-кредитных органов ясности, как во взаимоотношениях отдельных звеньев внутри системы, так и во взаимоотношениях финансовой системы с другими ведомствами.

Кроме бюджетного законодательства нужно также ускорить издание новых уставов и положений обо всех финансовых органах.

Кроме того, нет совершенно документов о правовом положении отдельных звеньев финансовых и кредитных органов, областных, районных финансовых отделов, контор и отделений Госбанка. Для того чтобы иметь представление о функциях и правах конторы Госбанка, надо просмотреть сотни документов.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 26, д. 148, л. 84—85.



**СПРАВКА ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ, ВНЕСЕННЫХ В ПРОЕКТ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР «О МЕРАХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ
КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ОБ УЛУЧШЕНИИ
ПРАКТИКИ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ»,
21 МАРТА 1949 ГОДА**

ТОВ. ЗВЕРЕВУ А. Г.

В переработанном проекте постановления не учтены следующие замечания, сделанные членами коллегии и ответственными работниками Министерства финансов:

1. Предложение об изъятии бюджетом собственных оборотных средств предприятий, замещаемых банковским кредитом по обороту, вместо того чтобы зачислять эти средства на особые счета в Госбанке.

2. Предложение о расширении числа показателей, характеризующих работу предприятий, а именно: выполнение планов себестоимости и накоплений, ликвидация сверхнормативных запасов материалов, ликвидация дебиторской задолженности.

Госбанк считает, что показатели выполнения производственной программы и сохранения собственных оборотных средств являются основными для характеристики работы предприятия и для применения того или иного режима кредитования.

4. Предложение об исключении из проекта постановления пункта о предоставлении поставщикам кредитов сроком до 30 дней под товары, не оплаченные покупателями и переданные им на ответственное хранение.

Госбанк считает необходимым сохранить этот пункт, учитывая, что в ряде случаев у предприятий возникают затруднения из-за неплатежей покупателей, и временно, пока предприятие примет меры по взысканию следуемых сумм, необходимо оказание ему кредитной помощи в виде краткосрочной ссуды до 30 дней. При этом следует учесть, что указанные ссуды будут выдаваться под материальное обеспечение.

[21 март 1949 года]

[В. Попов]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 26, д. 3045, л. 384—386.



СПРАВКА «НАПРАВЛЕНИЕ КРЕДИТОВ И РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА В 1946—1950 ГОДАХ», 21 ФЕВРАЛЯ 1951 ГОДА

В результате исполнения государственного бюджета за годы войны образовался долг союзного бюджета Госбанку, составивший на 1 января 1946 года 42 млрд. рублей. Бюджетом были также использованы свободные средства, имевшиеся на счете союзного бюджета на 1 января 1941 года в сумме 4,8 млрд. рублей. Задолженность Министерства финансов Госбанку, по разным расчетам, увеличилась с 4,4 на 1 января 1941 года до 11,1 млрд. рублей на 1 января 1946 года, или на 6,7 млрд. рублей, в том числе заем за счет вкладов военнослужащих составил 3,3 млрд. рублей. С учетом роста средств Министерства финансов, по разным расчетам, в активе баланса Госбанка сальдо задолженности бюджета на 1 января 1946 года составило 49,2 млрд. рублей, тогда как на 1 января 1941 года бюджет имел по всем расчетам свободные средства в банке в сумме 3 млрд. рублей.

За 1946—1947 годы задолженность союзного бюджета была погашена в сумме 30,8 млрд. рублей, а также погашен частично заем НКФ СССР в сумме 1,3 млрд. рублей. Необеспеченная задолженность Госбанка, возникшая в связи с убытками от военных действий, в сумме 8 млрд. рублей была погашена полностью, в том числе на 5,5 млрд. рублей — за счет средств союзного бюджета. Таким образом, союзный бюджет за эти два года предоставил в оборот Госбанка значительные ресурсы в сумме 37,6 млрд. рублей.

В результате же обмена денег, проведенного с 16 декабря 1947 года, эмиссия старых денег на балансе Госбанка сократилась на 39,9 млрд. рублей, которые были использованы на погашение задолженности Министерства финансов Госбанку — в сумме 17,9 млрд. рублей, в том числе союзного бюджета — 11,2 млрд. рублей, по займу за счет вкладов военнослужащих — 2 млрд. рублей и по прочим расчетам с Министерством финансов — 4,7 млрд. рублей.

Предоставленные Госбанком народному хозяйству в 1950 году дополнительные средства в сумме 15,3 млрд. рублей перекрыты за счет средств бюджета на 3 млрд. рублей.

21 февраля 1951 года

М. Усокин
В. Батырев¹
С. Седлович

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 1589, л. 46—48.



СПРАВКА ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В БАЛАНСЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР, 22 ФЕВРАЛЯ 1951 ГОДА

За период с 1 октября 1929 года (накануне кредитной реформы) до 1 января 1933 года баланс Госбанка увеличился с 5,5 до 22,2 млрд. рублей, то есть в 4 раза. При этом краткосрочные кредиты увеличились с 4,1 до 10,5 млрд. рублей, или в 2,5 раза, а прочие активы возросли с 1,4 до 11,7 млрд. рублей. Рост прочих активов в основном приходится на заем НКФ в сумме 2,7 млрд. рублей и на облигационный заем БДК в сумме 6 млрд. рублей, выпущенный в связи с проведенной конверсией краткосрочных кредитов Госбанка при разделении в 1931 году государственных предприятий и организаций собственными оборотными средствами.

В структуре пассивов за это время привлеченные средства (без средств бюджета) увеличились на 8,3 млрд. рублей, эмиссионные ресурсы — на 5,7 млрд. рублей и собственные средства банка — на 0,6 млрд. рублей.

Таким образом, несмотря на рост привлеченных ресурсов и собственных средств банка на 8,9 млрд. рублей, для увеличения кредитных краткосрочных вложений за это время на 6,4 млрд. рублей понадобилась дополнительная эмиссия в сумме 5,7 млрд. рублей. Это объясняется появлением на балансе Госбанка задолженности НКФ по займу и по облигационному займу БДК в сумме 8,7 млрд. рублей.

Эти показатели в значительной мере являются результатом извращений, допущенных при проведении кредитной реформы в 1930—1931 годах.

Изменение в состоянии расчетов с бюджетом по всем операциям Госбанка по балансу характеризуется следующим образом: по активу они увеличились на 9,1 млрд. рублей, а по пассиву — на 1,5 млрд. рублей. Таким образом, Госбанком было предоставлено на нужды бюджета 7,5 млрд. рублей.

В течение второй пятилетки — в 1933—1937 годах — было достигнуто улучшение в структуре баланса Госбанка:

	Структура баланса Госбанка, в % итогу баланса	
	1.01.1933	1.01.1938
Актив		
Краткосрочные кредиты	47,2	72,0
Расчеты с бюджетом	39,2	14,5
Прочие активы	13,6	13,5
Баланс	100,0	100,0
Пассив		
Привлеченные ресурсы	45,4	38,1
Средства бюджетов	4,5	22,7
Эмиссия	35,3	24,0
Прочие пассивы	13,8	15,2
Баланс	100,0	100,0

Общая сумма баланса возросла с 22,2 до 54,6 млрд. рублей, то есть на 32,4 млрд. рублей, при этом краткосрочные кредиты увеличились на 30,2 млрд. рублей, или почти в 4 раза, а прочие активы — на 2,2 млрд. рублей.

Источниками увеличения вложений в таких размерах в основном явились:

- привлеченные средства — 9,8 млрд. рублей;
- эмиссионные ресурсы — 5,5 млрд. рублей;
- средства бюджетов по всем операциям — 13,6 млрд. рублей.

Таким образом, значительное увеличение краткосрочных кредитов во второй пятилетке было обеспечено ростом остатков средств на счетах бюджетов, средств хозяйства и эмиссии.

Следующие два с половиной года — с 1 января 1938 года до августа 1940 года — дают ухудшение структуры баланса Госбанка. Расчеты с бюджетом показывают, что из 13,6 млрд. рублей, предоставленных бюджетом Госбанку во второй пятилетке для кредитования народного хозяйства и полностью использованных банком для этой цели, были истребованы бюджетом обратно 6,4 млрд. рублей, несмотря на продолжающееся значительное увеличение кредитов, вызванное ростом народного хозяйства. При этом надо иметь в виду, что в 1938 году произведена оплата облигационного займа БДК за счет остатков средств на счете бюджета прошлого периода в Госбанке. Эта операция не повлияла на приведенные выше расчеты.



¹ Батырев Владимир Михайлович — заместитель начальника Центрального планово-экономического управления и начальник Отдела кассового плана, эксперт Бюро экспертов Правления Госбанка СССР в 1944—1954 годах.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1950 ГОД

В связи с обстоятельствами первой половины 1940 года средства бюджета за 7 месяцев сократились еще на 3,8 млрд. рублей. Общая сумма кредитных вложений Госбанка за этот период несколько снизилась при одновременном росте просроченной задолженности по ссудам.

За время с 1 августа 1940 года до 1 июня 1941 года в результате принятых правительством мер остатки средств на счетах бюджета увеличились на 12 млрд. рублей и привлеченные ресурсы — на 1,8 млрд. рублей. Рост остатков средств на счетах бюджетов в таких размерах не только обеспечил ресурсами возросшие кредитные вложения, но и позволил сократить эмиссионные ресурсы на 7,4 млрд. рублей.

За период Отечественной войны произошли следующие изменения в балансе Госбанка: кредиты с 1 января 1941 года до 1 января 1945 года уменьшились с 55 до 52,9 млрд. рублей. Наряду с этим появилась не обеспеченная погашением задолженность, возникшая до оккупации и отсроченная по решению правительства, в сумме 8 млрд. рублей. Часть этой задолженности в сумме 2,5 млрд. рублей имела в пассивах банка источники, а в остальной сумме — 5,5 млрд. рублей — представляла собой убыток, источником покрытия которого должны были быть средства бюджета.

По исполнению государственного бюджета по состоянию на 1 января 1944 года возникла задолженность союзного бюджета Госбанку в сумме 44,5 млрд. рублей. Помимо этого имевшиеся на 1 января 1941 года остатки средств на счете союзного бюджета в сумме 4,8 млрд. рублей были им истребованы в начале войны. В 1944 году бюджет имел превышение расходов над доходами в сумме 0,8 млрд. рублей. Таким образом, на 1 января 1945 года долг банку составил 43,7 млрд. рублей.

Источниками для указанных вложений Госбанка явились: дополнительная эмиссия в сумме 42,4 млрд. рублей, рост привлеченных ресурсов на 10,7 млрд. рублей и в остальной части некоторое снижение краткосрочных кредитов Госбанка.

В 1945 году в связи с переводом хозяйства на мирное производство кредиты банка возросли на 6,6 млрд. рублей. Дополнительные кредитные вложения в основном были вызваны не ростом производства (валовая продукция в IV квартале 1945 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилась на 35,4%), а накоплением сырья и продукции, оставшихся от военного периода, а также финансовыми затруднениями промышленности, вызванными медленной перестройкой хозяйства.

Крупные дополнительные кредиты, предоставленные народному хозяйству, не могли быть покрыты привлеченными ресурсами, которые в 1945 году снизились. Бюджет также не мог предоставить банку необходимые средства для кредитования хозяйства. Наоборот, в 1945 году расчеты бюджета сложились таким образом, что им получено дополнительно 1,4 млрд. рублей, хотя по исполнению бюджета имелось превышение доходов над расходами.

Единственным источником для кредитования хозяйства, а также для вложения в валютные ценности явилась дополнительная эмиссия в сумме 9,4 млрд. рублей.

22 февраля 1951 года

М. Усокин
С. Седлович

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 1589, л. 25–30.



1. Ресурсы Государственного банка СССР:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1950	На 1.01.1951	Изменение за год («+» — увеличение, «-» — уменьшение)
Всего ресурсов	194 834	185 805	-9 029
В том числе:			
Фонды банка:			
а) уставный и резервный	4 026	5 300	+1 274
б) прочие фонды	714	746	+32
Средства союзного бюджета			
а) по исполнению бюджета прошлых лет	61 451	42 080	-19 371
б) по исполнению бюджета 1950 года	—	4 530	+4 530
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	21986	21986	—
Средства республиканских и местных бюджетов	3958	4502	+544
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	3642	2966	-676
Расчеты в иностранной валюте	2 373	2 605	+232
Текущие счета	8 161	10 452	+2 291
В том числе:			
бюджетных учреждений	1 268	1 544	+276
вклады военнослужащих	1 432	1 209	-223
вклады физических лиц	578	603	+25
текущие счета соцстраха	961	1 057	+96
текущие счета профсоюзов и других общественных организаций	1 647	1 966	+319

Удельный вес различных видов ресурсов в балансе Госбанка:

(в %)

	На 1.01.1950	На 1.01.1951
Средства государственного бюджета и кредитных учреждений	46,7	41,0
Привлеченные средства хозорганов, государственных учреждений и общественных организаций	25,8	26,7
Эмиссия	13,9	17,8
Собственные средства	4,3	5,2
Прочие ресурсы	9,3	9,3
Всего	100,0	100,0



Корреспондентские счета банков и других кредитных учреждений:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1950	На 1.01.1951	Изменение за год («+» — увеличение, «-» — уменьшение)
Промбанк	686	190	-496
Сельхозбанк	772	842	+70
Торгбанк	673	782	+109
Цекомбанк и комбанки	786	618	-168
Сберкассы	501	420	-81
Прочие кредитные учреждения	224	114	-110
Итого	3 642	2 966	-676

[Весна 1951 года]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 51, л. 3-4.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ СССР В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ВОЙНЫ В ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ», 1951 ГОД

Минфин и Госбанк в 1931–1940 годах

Бюджет в 1931–1932 годах выполнялся с большим напряжением, что было связано прежде всего с резким возрастанием расходов по финансированию народного хозяйства (то есть в основном капитальных работ). В результате бюджет не только не имел превышения доходов над расходами, но даже в 1932 году был дефицитен; Госбанк в 1932 году предоставил бюджету ссуду в размере 2,7 млрд. рублей. Кроме того, происходила конверсия краткосрочной задолженности народного хозяйства Госбанку в связи с проведением кредитной реформы. Задолженность Банка долгосрочного кредитования (БДК) Госбанку по конверсии составила 4,1 млрд. рублей, а на 1 января 1933 года увеличилась еще на 1,9 млрд. рублей, достигнув 6,0 млрд. рублей, являющихся облигационным займом, а по существу — не покрытым банком долгом бюджета.

В отличие от бюджетов 1931–1932 годов, бюджеты всех лет второй пятилетки обеспечивали финансовыми ресурсами не только дальнейшее усиление строительной программы, резкое возрастание общественного потребления и военных затрат, но и серьезное превышение доходов бюджета над его расходами.

В результате остатки средств бюджета в Госбанке неуклонно возрастали, что видно из следующих данных о движении счета союзного бюджета в Госбанке на начало каждого года:

Год	Млрд. руб.
1931	0,6
1932	0,4
1933	0,7
1934	4,9
1935	7,4
1936	8,5
1937	9,8
1938	12,0

Резервы союзного бюджета за вторую пятилетку возросли почти в 20 раз и достигли к началу 1938 года 12 млрд. рублей. Средства бюджета к концу 1937 года составляли свыше 1/5 всех ресурсов Госбанка против менее 10% в 1931–1932 годах.

В 1938 году остатки счета государственного бюджета в Государственном банке сократились на 5,1 млрд. рублей. Кроме того, сократились, в основном по причинам бюджетного порядка, прочие пассивы Госбанка — на 2,8 млрд. рублей. Так, были использованы на бюджетные цели специальные резервы на счетах в банке, в частности счет переоценки в сумме 1,7 млрд. рублей. Правда, одновременно за счет бюджета была погашена задолженность Госбанку по облигационному займу БДК в сумме 5,5 млрд. рублей, возникшая в результате наделения хозорганов собственными оборотными средствами при проведении кредитной реформы. Тем не менее дефицит по бюджетным операциям потребовал в 1938 году известного вовлечения банковских ресурсов — порядка 2 млрд. рублей.

В 1939 году отрицательное влияние бюджетного дефицита на состояние банковского баланса было еще большим. За два года были сведены на нет результаты накопления бюджетных резервов, происходившего в течение пяти лет второй пятилетки — с 1933 по 1937 год.

Сокращение резервов в Госбанке продолжалось и в первой половине 1940 года под влиянием роста бюджетных расходов в обстановке предвоенного периода. За первое полугодие 1940 года резерв союзного бюджета на счете в Госбанке был полностью использован, и имела задолженность бюджета банку по исполнению союзного бюджета в сумме 1,7 млрд. рублей.

Только резкий перелом в состоянии народного хозяйства, достигнутый во второй половине 1940 года, позволил вновь добиться превышения доходов бюджета над расходами и накопить во второй половине года резервы союзного бюджета в Госбанке в сумме свыше 6 млрд. рублей, в результате чего было перекрыто сокращение остатков бюджета за первое полугодие 1940 года, вновь образован резерв на счете союзного бюджета в сумме 4,8 млрд. рублей, а по всем бюджетным счетам — 6,3 млрд. рублей.

Со счетов в Госбанке бюджет получил около 13 млрд. рублей, а с учетом погашения задолженности Госбанку по займу БДК и использования некоторых специальных ресурсов в 1938 году — около 10 млрд. рублей.

Минфин и Госбанк в 1941–1945 годах

В 1941–1943 годах кредитной системой на нужды государственного бюджета были, во-первых, возвращены бюджетные резервы, которые были накануне войны в размере 7 млрд. рублей использованы Госбанком для кредитования народного хозяйства, во-вторых, дополнительно переданы средства, достигшие за первые два года войны почти 40 млрд. рублей. Из этих 47 млрд. рублей, переданных за первые два года войны бюджету через систему краткосрочного кредита, в первое полугодие войны, в 1941 году, было мобилизовано 21,3 млрд. рублей и во второе полугодие — 13,4 млрд. рублей, то есть за первый год войны — 34,7 млрд. рублей, или 75%. Источниками этих ресурсов явилось, во-первых, высвобождение части кредитных вложений Госбанка в народное хозяйство и мобилизация остатков средств и денежных ресурсов народного хозяйства на счете в Госбанке.

Однако объем этих ресурсов был недостаточен для покрытия потребностей бюджета. Основным источником мобилизации денежных ресурсов через кредитную систему в первый период войны явилась эмиссия денег.

Из 47 млрд. рублей, переданных Госбанком бюджету, было мобилизовано за счет эмиссии около 31 млрд. рублей, или 2/3, а за счет кредитных операций 16 млрд. рублей, или 1/3 указанной суммы.

Во втором периоде войны рост хозяйственного оборота потребовал усиления кредитных вложений Госбанка в народное хозяйство.

Наряду с увеличением кредитных вложений в 1943 году еще продолжалось финансирование Госбанком государственного бюджета в связи с его дефицитностью, однако уже в значительно меньших размерах, чем имело место в первый период войны. Рост задолженности НКФ Госбанку за 1943 год составил 10,1 млрд. рублей, и эта задолженность к 1 января 1944 года достигла 44,5 млрд. рублей, то есть почти тех же размеров, что и кредитные вложения Госбанка в народное хозяйство. С 1944 года в связи с достигнутым превышением доходов бюджета над его расходами эта задолженность постепенно снижается на 0,8 млрд. рублей в 1944 году и на 1,7 млрд. рублей за 1945 год, хотя внутри указанных годов, в первые полугодия, бюджет дополнительно пользовался средствами Госбанка.

В связи с этим всего за два последних года войны, с июля 1943 года до 1 июля 1945 года, задолженность НКФ по исполнению союзного бюджета увеличилась почти на 5 млрд. рублей.

Следует иметь в виду, кроме того, что по прочим расчетам с госбюджетом сальдо в пользу бюджета (то есть предоставление бюджету средств Госбанка) составило на 1 января 1945 года около 6 млрд. рублей.

В балансе взаимоотношений Госбанка с народным хозяйством происходили следующие изменения:

(млрд. руб.)

	1943 год	1944 год	1945 год
Кредитные вложения	+3,9	+9,7	+6,8*
Средства хозяйства и населения	+3,6	+1,2	-0,4
Превышение кредитных вложений над средствами хозяйства и населения	0,3	8,5	7,2
Задолженность НКФ по исполнению союзного бюджета	+10,1	-0,8	-1,7

* Без неэквитованных сумм по вкладам военнослужащих.

Эти данные свидетельствуют о качественном изменении баланса Госбанка во втором периоде войны, особенно в 1944 и в 1945 годах, и о том, что эмиссия, имеющая в 1943 годах бюджетный характер, направляется в 1944 и 1945 годах преимущественно на кредитные операции.

Минфин и Госбанк в 1948–1950 годах

Следует отметить важное значение постановления Совета Министров СССР от 10 июля 1948 года о направлении ресурсов, образовавшихся на балансе Госбанка в результате денежной реформы 1947 года.

Общая сумма средств, образовавшихся в связи с обменом старых денег на новые, непредъявлением к обмену части старых денег, переоценкой вкладов и некоторых долговых обязательств, составила 39,1 млрд. рублей.

По решению правительства из указанной суммы 11,2 млрд. рублей были обращены на погашение задолженности союзного бюджета Госбанку в военные годы, 2 млрд. рублей — на погашение займа, предоставленного Госбанком Наркомфину в годы войны в связи с аккумулированными им вкладами военнослужащих,

2,7 млрд. рублей — по ссуде, выданной Госбанком Наркомфину в 1932 году, и 1,4 млрд. рублей — по другой задолженности бюджета Госбанку. Остальные 21,8 млрд. рублей были зачислены на особый счет бюджета для кредитования народного хозяйства; при этом в постановлении указано, что данные средства не подлежат расходованию в порядке исполнения государственного бюджета.

Постановлением от 10 июля баланс Госбанка был очищен от задолженности бюджета по давно использованным им средствам, что имело большое значение для улучшения структуры вложений Госбанка и обеспечения их возвратности. Вместе с тем указанным постановлением была оформлена замена части эмиссионных ресурсов, служивших источником кредитных вложений Госбанка, бюджетными ресурсами, что также означало улучшение пассивов Госбанка.

Следует иметь в виду, что денежные суммы, оставшиеся на специальном счете бюджета в Госбанке, не могли быть использованы для текущих расходов государственного бюджета, так как фактически ресурсы от эмиссии за период до денежной реформы были уже использованы раньше. Государство при проведении обмена старых денег освободилось от прежних обязательств по возмещению эмиссии реальными товарными ценностями; однако никаких новых ресурсов в народном хозяйстве непосредственно в результате этого не возникало.

Указанные выше основные черты развития народного хозяйства и государственного бюджета нашли свое яркое выражение в балансе Государственного банка. Происшедшие изменения в ресурсах Госбанка в 1948 году видны из следующих данных:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1941	На 1.01.1948	На 1.01.1949
Всего	66,9	118,1	147,0
В том числе:			
Собственные средства	2,4	4,2	5,6
Расчеты с Министерством финансов в связи с денежной реформой	—	39,9	—
Средства союзного бюджета	4,8	—	38,6
Особый счет союзного бюджета	—	—	21,8
Средства республиканских и местных бюджетов	1,4	4,2	3,1
Расчетные счета	13,5	18,8	16,5
Текущие счета	5,3	7,9	7,1
Средства в расчетах	7,5	13,0	13,6
Эмиссия	22,1	12,6	22,9

Исполнение бюджета с большим превышением доходов над расходами определило новую структуру ресурсов Госбанка. Бюджетные средства становятся основными ресурсами Госбанка, обеспечивающими рост кредитных вложений.

Кредитные вложения Госбанка в 1950 году сокращаются, несмотря на значительный рост объемов производства, грузооборота и товарооборота. Это связано в основном, во-первых, с большим снижением уровня розничных цен, проведенным с марта 1950 года, во-вторых, со снижением оптовых цен, проведенным с 1 января и с 1 июля 1950 года.

В ресурсах Госбанка в 1950 году имело место некоторое сокращение средств государственного бюджета в связи с возмещением государственным бюджетом потерь торговых организаций от уценки товарных запасов, а также промышленным предприятиям в связи со снижением оптовых цен. Общая сумма возмещения уценки, выплаченная бюджетом торговле и промышленности, составила 19,4 млрд. рублей, причем большая часть этой суммы была направлена торговлей на погашение задолженности Госбанку в связи с уменьшением стоимости запасов.

1951 год

В. Батырев
И. Славный¹

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 2283, л. 118, 122–123, 170, 172, 441–445, 448, 555–558, 614–616, 633, 637, 642–643.

¹ Славный Исаак Давидович — заместитель начальника Отдела кредита и денежного обращения Минфина СССР в 1946–1984 годах.

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ГОСБАНКА СССР ЗА 1951–1957 ГОДЫ

1951 год

В балансе Государственного банка СССР за 1951 год произошли следующие изменения:

Актив	На 1.01.1951		На 1.01.1952	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Драгоценные металлы и инвалюта	1,9	1,0	1,9	0,9
Расчеты в инвалюте	5,4	2,9	6,9	3,4
Ссуды за счет специальных средств	6,4	3,4	7,1	3,5
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	2	1,1	1,8	0,9
Баланс	185,8	100	205,1	100

Ресурсы Государственного банка СССР

Динамика ресурсов по отдельным видам характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1951	На 1.01.1952	Изменение за год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Фонды банка:			
а) уставный и резервный	5300	7061	+1761
б) прочие фонды	146	736	-10
Средства союзного бюджета:			
а) по исполнению бюджета прошлых лет	46610	35998	-10612
б) по исполнению бюджета 1951 года	–	20552	+20552
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	21986	21986	–
Особый счет союзного бюджета по оборотным средствам хозорганизаций, замещаемым банковским кредитом	1653	1640	-13
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	4585	6462	+1877
Средства республиканских и местных бюджетов	4502	5213	+711
Средства специального назначения	6407	7132	+725
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	2966	5018	+2052
Расчеты в иностранной валюте	2605	2224	-381
Текущие счета	10452	9330	-1122
в том числе:			
б) бюджетных учреждений	1544	1661	+117
в) вклады военнослужащих	1209	1054	-155



г) вклады прочих физических лиц	603	595	-8
Всего	185805	205134	+19329

5 мая 1952 года

Исполнитель: Певзнер¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 219, л. 1–5, 10.

1952 год

Структура баланса Госбанка за 1952 год:

Актив	На 1.01.1953	
	в млрд. руб.	в % к итогу
Драгоценные металлы и инвалюта	1,9	0,8
Расчеты в инвалюте	9,5	4,1
Ссуды за счет специальных средств	7,5	3,3
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	3,9	1,7
Баланс	229,5	100,0

Расчеты в инвалюте за год увеличились в основном за счет долгосрочных кредитов, предоставленных странам народной демократии.

Удельный вес в балансе Госбанка средств финансовой системы возрос с 46,7% на 1 января 1952 года до 51,4% на 1 января 1953 года.

Ресурсы Государственного банка СССР

Состояние ресурсов по отдельным видам характеризуется следующими данными:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1953	Изменение за год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Фонды банка:		
а) уставный и резервный	8000	+939
б) прочие фонды	798	+62
Средства союзного бюджета:		
а) по исполнению бюджета прошлых лет	45074	-11476
б) по исполнению бюджета 1952 года	34771	+34771
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	21986	–
Особый счет союзного бюджета по оборотным средствам хозорганизаций, замещаемым банковским кредитом	1463	-177
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	8708	+2246

¹ Певзнер Цецилия Борисовна – руководитель группы статистической отчетности Плано-экономического управления Правления Госбанка СССР.



Средства республиканских и местных бюджетов	3976	-1237
Средства специального назначения	7378	+246
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	4804	-214
Расчеты в иностранной валюте	2221	-3
Текущие счета	8051	-1279
в том числе:		
б) бюджетных учреждений	1636	-25
в) вклады военнослужащих	428	-626
г) вклады прочих физических лиц	580	-15
Всего	229459	+24325

Вклады военнослужащих снизились за 1952 год в основном вследствие перечисления учреждениями Госбанка в доход союзного бюджета согласно постановлению Совета Министров СССР остатков не востребованных на 1 января 1952 года вкладов военнослужащих в сумме 574,7 млн. рублей, по которым не было движения свыше 3 лет.

Председатель Правления Госбанка СССР,
Государственный советник Финансовой службы

В. Попов¹

Главный бухгалтер Госбанка СССР,
Государственный советник Финансовой службы III ранга

К. Назаркин²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 58, л. 1-4.

1953 год

Структура баланса Госбанка за 1953 год:

	На 1.01.1954	
	в млрд. руб.	в % к итогу
Актив		
Драгоценные металлы и иностранная валюта	1,9	0,8
Расчеты в иностранной валюте	12,4	5,2
Ссуды за счет специальных средств	8,6	3,6
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	4,6	1,9
Баланс	238,6	100,0

Расчеты в иностранной валюте продолжали расти в основном за счет долгосрочных кредитов, предоставленных странам народной демократии.

Удельный вес средств бюджета, банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений в балансе Госбанка составил на 1 января 1954 года 52,3% против 54,9% на 1 января 1953 года.

¹ Попов Василий Федорович – Председатель Правления Госбанка СССР в 1948–1958 годах.

² Назаркин Константин Иванович – главный бухгалтер Госбанка СССР в 1952–1954 годах.



Ресурсы Государственного банка СССР

(в млн. рублей)

	На 1.01.1954	Изменение за год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Фонды банка:		
а) уставный и резервный	7999	-1
б) прочие фонды	805	+7
Средства союзного бюджета	117091	-86
в том числе:		
а) по исполнению бюджета прошлых лет	53133	-26712
б) по исполнению бюджета 1953 года	22992	+22992
в) особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	21996	+10
г) особый счет союзного бюджета по оборотным средствам хозорганизаций, замещаемым банковским кредитом	1605	+142
д) средства бюджета для специального назначения	17365	+3482
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	2174	-29
Средства республиканских и местных бюджетов	3463	-513
Текущие счета	11431	+3380
в том числе:		
б) бюджетных учреждений	1667	+31
в) вклады военнослужащих	591	+163
г) вклады прочих физических лиц	659	+79
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	4674	-130
Всего	238641	+9182

Уставный фонд Госбанка в 1953 году уменьшился на 611 тыс. рублей в связи со списанием в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 19 ноября 1951 года утраченных в период Великой Отечественной войны материалов, а также дебиторской задолженности, возникшей в связи с войной.

Средства на счете союзного бюджета по исполнению за прошлые годы были направлены на возмещение уценки товарно-материальных ценностей в связи со снижением оптовых и розничных цен – 13,1 млрд. рублей, на пополнение недостатка оборотных средств отдельным министерствам – 12,1 млрд. рублей, на возмещение расходов по премиям-надбавкам по заготовкам хлопка и льна урожая 1951 года, не покрываемых отчислениями промышленности, – в сумме 1,3 млрд. рублей.

10 апреля 1954 года

Председатель Правления Госбанка СССР,
Государственный советник Финансовой службы

В. Попов

Главный бухгалтер Госбанка СССР,
Государственный советник Финансовой службы III ранга

К. Назаркин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 579, л. 1-6.



1954 год
Ресурсы Государственного банка СССР

Изменение основных ресурсов банка за 1954 год:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1955	Изменение за год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Фонды банка	8754	-50
Средства союзного бюджета	88339	-28752
Средства республиканских и местных бюджетов	3999	+536
Разные расчеты с Министерством финансов СССР	2210	+36
Текущие счета и вклады	14900	+3469
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	3111	-1563
Расчеты в иностранной валюте	2833	+551
Всего	224325	-14316

В 1954 году продолжалось значительное снижение бюджетных ресурсов Госбанка. Это объясняется тем, что из остатков средств союзного бюджета, накопленных за прошлые годы, было направлено на увеличение собственных оборотных средств государственных торговых организаций 13,5 млрд. рублей, на покрытие недостатка собственных оборотных средств хозорганов, образовавшегося в 1953 году, – 12,3 млрд. рублей и на возмещение уценки товаров в связи со снижением цен – 7,3 млрд. рублей.

Кроме того, за 1954 год превышение доходов над расходами составило только 4,7 млрд. рублей против предусмотренных по государственному бюджету 9,7 млрд. рублей.

По отдельным статьям остатки средств бюджета составили:

(в млн. рублей)

	На 1.01.1954	На 1.01.1955	Изменение за год («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Средства союзного бюджета:			
По исполнению бюджета прошлых лет	76125	41922	-34203
По исполнению бюджета за 1954 год	–	3613	+3613
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	21996	21996	–
Особый счет союзного бюджета по оборотным средствам хозорганизаций, замещаемым банковским кредитом	1605	1000	-605
Бюджетные средства специального назначения	17365	19808	+2443
Итого	117091	88339	-28752
Средства республиканских и местных бюджетов	3463	3999	+536

28 мая 1955 года

Председатель Правления Госбанка СССР
Главный бухгалтер Госбанка СССР

В. Попов
К. Назаркин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 715, л. 4–6, 68.



82

1955 год
Ресурсы Государственного банка СССР

Изменение основных ресурсов банка характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1951		На 1.01.1955		На 1.01.1956	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Фонды Госбанка	7,6	4,1	8,8	4,0	8,8	3,8
Средства государственного бюджета	81,9	44,5	91,3	41,5	102,7	43,8
Средства бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	6,7	3,6	5,9	2,7	7	3
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	3	1,6	3,1	1,4	3	1,3
Всего ресурсов	184,1	100,0	220,0	100,0	234,3	100,0

Средства бюджета и собственные средства Госбанка составляют около 50% ресурсов Госбанка, привлеченные средства – около 27% и эмиссия – около 20%.

Состав бюджетных средств характеризуется следующей таблицей:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1955	На 1.01.1956	Изменение («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Средства союзного бюджета:			
по исполнению 1955 года	–	16,9	+16,9
по исполнению прошлых лет	45,5	33,9	-11,6
специального назначения	19,8	25,5	+5,7
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	22	22	–
Итого средств союзного бюджета	87,3	96,3	+11,0
Республиканские бюджеты	0,9	1,1	+0,2
Местные бюджеты	3,1	3,3	+0,2
Всего	91,3	102,7	+11,4

Превышение доходов над расходами по государственному бюджету за 1955 год составило 24,8 млрд. рублей, из них на счетах в Госбанке осело 17,3 млрд. рублей.

За 1955 год из остатков средств союзного бюджета прошлых лет в сумме 11,6 млрд. рублей 11 млрд. рублей было направлено на покрытие недостатка собственных оборотных средств предприятий и организаций. На возмещение уценки товарно-материальных ценностей в связи со снижением оптовых цен было выдано 1,5 млрд. рублей. Одновременно в союзный бюджет по исполнению прошлых лет были возвращены Промбанком средства, не использованные в 1954 году, в сумме 2 млрд. рублей.

22 июня 1956 года

Председатель Правления Госбанка СССР
Главный бухгалтер Госбанка СССР

В. Попов
С. Плеваков¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 865, л. 28–29.

¹ Плеваков Сергей Ефимович.

83

1956 год

Ресурсы Государственного банка увеличились за 1956 год на 48,8 млрд. рублей, в то время как в целом за 1951–1955 годы увеличение ресурсов составляло 49,6 млрд. рублей.

Изменения основных ресурсов банка характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1956		На 1.01.1957	
	в млрд. руб	в % к итогу	в млрд. руб	в % к итогу
Фонды	8,8	3,7	8,8	3,1
Средства государственного бюджета	102,7	43,6	127,2	44,7
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	16,9	7,2	19,4	6,8
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	3,0	1,3	7,0	2,5
Всего	235,6	100,0	284,4	100,0

Структура бюджетных средств характеризуется следующей таблицей:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1955	На 1.01.1956	Изменение («+» – увеличение, «-» – уменьшение)
Средства бюджета по исполнению за 1956 год	–	26,3	+26,3
Средства бюджета по исполнению прошлых лет	50,8	47,0	–3,8
Средства бюджета специального назначения	25,5	27,4	+1,9
Особый счет союзного бюджета по средствам, выделенным для кредитования народного хозяйства	22,0	22,0	–
Итого средств союзного бюджета	98,3	122,7	+24,4
Республиканские бюджеты	1,1	1,3	+0,2
Местные бюджеты	3,3	3,2	–0,1
Всего	102,7	127,2	+24,5

Столь значительное фактическое превышение доходов над расходами по государственному бюджету объясняется поступлением средств от дооценки хлебопродуктов в связи с введением с 1 января 1956 года новых оптовых цен, составившей 5,9 млрд. рублей, а также перечислением сберегательными кассами за счет привлечения вкладов населения сверх сумм, предусмотренных в бюджете, 5 млрд. рублей.

За 1956 год средства союзного бюджета по остаткам прошлых лет были направлены на возмещение разницы от снижения цен торговым организациям в сумме 1,3 млрд. рублей, на покрытие недостатка собственных оборотных средств предприятиям рыбной промышленности – 0,9 млрд. рублей, на увеличение норматива по товарным запасам Министерству торговли и спецторговым организациям – 0,6 млрд. рублей, а также на погашение ссуд Госбанка сахарной промышленности, совхозам и заготовительным организациям – 0,7 млрд. рублей.

[Июль 1957 года]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 977, л. 20–22.



1957 год

Ресурсы Государственного банка

	На 1.01.1957		На 1.01.1958	
	млрд. руб.	в % к итогу	млрд. руб.	в % к итогу
Фонды	9,1	3,2	9,1	3,0
Средства, выделенные государством для кредитования народного хозяйства	22,0	7,8	22,0	7,2
Средства государственного бюджета специального назначения	27,4	9,6	31,2	10,1
Средства союзного, республиканских и местных бюджетов	77,8	27,3	90,7	29,6
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	19,4	6,8	18,0	5,8
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	7,0	2,5	9,5	3,1
Итого	284,4	101,0	306,8	100,0

В ресурсах Госбанка увеличился удельный вес средств государственного бюджета, средств банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений.

Изменение остатков средств бюджетов за 1957 год характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.1.1957	На 1.1.1958	Изменение за 1957 год («+» – рост, «-» – снижение)
Средства бюджета по исполнению за 1957 год	–	13,5	+13,5
Средства бюджета по исполнению за прошлые годы	73,3	69,3	–4,0
Итого средств союзного бюджета	73,3	82,8	+9,5
Республиканские бюджеты	1,3	3,0	+1,7
Местные бюджеты	3,2	4,9	+1,7
Всего	77,8	90,7	+12,9

Концентрируемые на счетах в Госбанке средства государственного бюджета по результатам исполнения бюджетов за прошлые годы снизились за 1957 год на 4 млрд. рублей, что связано главным образом с направлением этих средств в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 21 ноября 1957 года на погашение задолженности совхозов Сельхозбанку по ссудам, выданным на расчеты колхозов, преобразованных в совхозы, с колхозниками и кредиторами.

Увеличились остатки средств республиканских и местных бюджетов на счетах в Госбанке в результате внесенных изменений во взаимоотношения союзного бюджета и бюджетов союзных республик в связи с реорганизацией управления промышленностью и строительством и передачей почти всех промышленных предприятий и многих строительных организаций в ведение союзных республик.

В связи с этим доходы, поступившие в республиканские и местные бюджеты, в 1957 году составили 33,8% в общей сумме доходов по государственному бюджету, в то время как в 1956 году они составили 22,9%.

Остатки средств на счетах банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений характеризуются следующими данными:



(в млн. рублей)

	На 1.01. 1957	На 1.01. 1958	Изменение за год
Промбанк	2404	3213	+809
Цескомбанк и комбанки	968	2243	+1275
Торгбанк	51	—	—51
Сельхозбанк	1482	854	—628
Сберегательные кассы	1902	2997	+1095
Прочие кредитные учреждения	181	210	—29
Итого	6988	9517	+2529

Рост остатка средств на счетах Промбанка за 1957 год объясняется перечислением Промбанку бюджетных средств в сумме 1,6 млрд. рублей, а также тем, что строительные организации в соответствии с постановлением правительства перенесли выплаты рабочим за выслугу лет на январь 1958 года на сумму около 1,2 млрд. рублей.

Цескомбанком 26 декабря получено 626 млн. рублей от Министерства финансов СССР на подкрепление кредитных ресурсов, которые до 1 января 1958 года в полной мере не были освоены.

[Весна 1958 года]

Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР

В. Попов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Плешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 80, л. 9—11.

ДОКЛАД ГОСБАНКА СССР «ПРОБЛЕМЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ С ОТРАСЛЯМИ ХОЗЯЙСТВА», 12 НОЯБРЯ 1958 ГОДА

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВЛЕНИЯ ГОСБАНКА
ТОВ. КОРОВУШКИНУ А.К.

Оценивая роль бюджетных средств в ресурсах Госбанка, надо иметь в виду, что значительная часть их может быть непосредственно мобилизована Госбанком и для этого не требуется предварительная мобилизация их бюджетом.

Во-первых, в бюджет поступают средства от специального займа, приобретаемого сберкассами за счет прилива вкладов населения.

Непосредственное хранение этих средств сберегательными кассами в Госбанке является необходимым для развития краткосрочных кредитов.

Во-вторых, прибыль Госбанка за 10 лет составила около 31 млрд. рублей, из которых 25 млрд. рублей было перечислено в госбюджет. Направление хотя бы половины этих ресурсов на увеличение фондов Госбанка в связи с ростом его операций доставило бы банку необходимый ресурс непосредственно за счет перераспределения национального дохода.

И в-третьих, в бюджет поступает налог с оборота по прокредитованным банком товарам, которые еще не реализованы. По расчетам Госбанка, около 35 млрд. рублей кредитов торговым организациям направлены именно на эту цель.

Необходимость увеличения собственных средств Госбанка очевидная, особенно учитывая предстоящий значительный рост его краткосрочных кредитов в 1959—1965 годах.

Имеется предложение увеличить собственные средства Госбанка за счет присоединения к его фондам средств бюджета в сумме 22 млрд. рублей, выделенных для кредитования народного хозяйства и образовавшихся в результате денежной реформы и обмена денег.

Однако надо иметь в виду, что такое увеличение собственных средств Госбанка реально ничего не прибавило бы к его ресурсам. Кроме того, с увеличением фондов Госбанка за счет указанного источника до 30 млрд. рублей использование прибыли Госбанка в качестве источника увеличения ресурсов на ближайшие годы было бы невозможно. Поэтому более целесообразно увеличение уставного и соответственно резервного фонда Госбанка производить за счет его прибыли.

За 10 лет чистая прибыль Госбанка составила 30,9 млрд. рублей, из которых в бюджет было внесено 25 млрд. рублей.

Учитывая сложившееся соотношение между доходами и расходами Госбанка, при котором чистая прибыль составляет примерно 1% к его кредитам, можно предполагать, что за счет 50% чистой прибыли уставный и резервный фонды Госбанка могут в течение 7 лет увеличиться до 20—22 млрд. рублей.

12 ноября 1958 года

М. Уоскин
Н. Барковский
М. Базаря¹
В. Вавресюк
А. Воскресенский²
Е. Куприна³
М. Ингерман

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. П22, л. 1, 8—9.

¹ Базаря Михаил Павлович (1918—2009) — сотрудник Российской республиканской конторы Госбанка СССР.

² Воскресенский Анатолий Александрович.

³ Куприна Елена.

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ГОСБАНКА СССР ЗА 1958—1959 ГОДЫ

1958 год
Ресурсы Государственного банка

	На 1.01.1959	
	в млрд. руб.	в % к итогу
Фонды Госбанка	9,2	2,5
Средства, выделенные государством для кредитования народного хозяйства	22,0	6,1
Средства государственного бюджета специального назначения	30,9	8,5
Средства союзного, республиканских и местных бюджетов	120,9	33,4
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	19,0	5,2
Средства банков долгосрочных вложений и других кредитных учреждений	12,1	3,3
Всего	362,3	100,0

Изменение остатков средств бюджетов по отдельным статьям характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.1.1959	Изменение за год
Средства союзного бюджета:		
по исполнению за 1958 год	27,0	+27,0
по исполнению за прошлые годы	85,1	+2,3
Итого	112,1	+29,3
Средства республиканских бюджетов	3,3	+0,3
Средства местных бюджетов	5,5	+0,6
Всего	120,9	+30,2

Средства государственного бюджета по результатам исполнения бюджетов за прошлые годы на счетах в Госбанке увеличились за 1958 год в связи с переводом Промбанком в Госбанк бюджетных средств, числящихся в этой сумме на балансе Промбанка на 1 января 1958 года.

При увеличении абсолютной суммы остатков средств республиканских и местных бюджетов на счетах в Госбанке удельный вес этих средств в ресурсах Госбанка несколько снизился — с 2,6% на 1 января 1958 года до 2,4% на 1 января 1959 года.

30 мая 1959 года

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Коровушкин¹

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Плешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1206, л. 26—27, 29.

1959 год
Ресурсы Государственного банка

	На 1.01.1960	
	в млрд. руб.	в % к итогу
Фонды	9,4	2,2
Средства, выделенные государством для кредитования народного хозяйства	36,1	8,5
Средства государственного бюджета специального назначения	31,0	7,3
Средства союзного, республиканских и местных бюджетов	158,3	37,3
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	15,8	3,7
Средства Стройбанка и других кредитных учреждений	10,5	2,5
Временно свободные ресурсы по финансированию, используемые для краткосрочного кредитования	0,5	0,1
Итого	424,7	100,0

В ресурсах Госбанка средства, выделенные для кредитования народного хозяйства, увеличились на 14,1 млрд. рублей за счет сумм, поступивших от переоценки остатков хлебобудовых, в результате введения с 1 января 1959 года новых расчетных и оптовых цен (без налога с оборота).

Эти средства являются прямым источником покрытия возросших в связи с изменением расчетных и оптовых цен кредитных вложений под остатки хлебобудовых.

В структуре ресурсов произошли некоторые изменения: увеличился удельный вес средств, выделенных государством для кредитования народного хозяйства, с 6,1% на 1 января 1959 года до 8,5% на 1 января 1960 года и средств государственного бюджета — с 33,6 до 37,3% соответственно.

На счетах в Госбанке указанные результаты исполнения государственного бюджета СССР отразились следующим образом:

(в млрд. рублей)

	На 1.01. 1960	Изменение за 1959 год («+» — рост, «-» — снижение)
Остатки средств по исполнению союзного бюджета за 1959 год, находящиеся в Госбанке	29,0	+29,0
Средства республиканских бюджетов в Госбанке	4,3	+1,0
Средств местных бюджетов в Госбанке	6,1	+0,6
Итого средств бюджета по исполнению за 1959 год, включая остатки республиканских и местных бюджетов на начало 1959 года	39,4	+30,6
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы на счетах в Госбанке	118,9	+6,8
Всего средств бюджета	158,3	+37,4

Увеличение средств государственного бюджета по результатам исполнения бюджетов за прошлые годы на счетах в Госбанке связано с переводом Стройбанком в Госбанк бюджетных средств в сумме 3,4 млрд. рублей, числившихся на балансе Промбанка на 1 января 1959 года, и перечислением из средств союзного бюджета текущего года 3,7 млрд. рублей.

Распоряжением Совета Министров СССР от 17 февраля 1960 года разрешено было Госбанку полученные бывшим Сельхозбанком на временное подкрепление кредитных ресурсов 3750 млн. рублей зачислить в фонд



¹ Коровушкин Александр Константинович — Председатель Правления Госбанка СССР в 1958—1963 годах.

долгосрочного кредитования колхозов и сельского населения, с отражением Министерством финансов СССР в отчете об исполнении государственного бюджета СССР за 1959 год.

Остатки средств на корреспондентских счетах Стройбанка составили на 1 января 1960 года 6,1 млрд. рублей, то есть увеличились против средств, имевшихся на счетах Промбанка в Госбанке на 1 января 1959 года, на 1,8 млрд. рублей, что обусловлено принятием Стройбанком на себя части операций упраздненных Сельхозбанка и Цекомбанка.

27 мая 1960 года

Председатель Правления Госбанка СССР

А.Коровушкин

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С.Плешаков

Исполнитель: Шолова¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1322, л. 8–11, 13.

НАУЧНАЯ РАБОТА В. МАРКОВА
«БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА КАК ИСТОЧНИК КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ ГОСБАНКА»,
2 ОКТЯБРЯ 1960 ГОДА

О кредитной работе Госбанка и о бюджетных ресурсах кредитных вложений

В июне 1957 года Правление Госбанка разработало новый порядок кредитования предприятий по обороту материальных ценностей и начало массовый перевод промышленных предприятий на этот вид кредитования.

Сумма собственных оборотных средств, подлежащая замещению банковским кредитом, изымается у предприятий и зачисляется на особый счет в Правлении Госбанка. Предприятиям устанавливается плановый размер кредитов, равный сумме изъятых у них собственных оборотных средств в виде так называемой контрольной цифры кредитования.

Фактические размеры кредитов по обороту могут значительно превышать контрольную цифру, так как выдача и погашение кредитов производится в соответствии с фактическим движением материальных ценностей.

Размер превышения кредитов по обороту над суммой изъятых у предприятий собственных средств является очень высоким. Относительные размеры этого превышения составляли на 1 июля 1958 года 27,5%. По отдельным предприятиям превышение кредитов над изъятыми собственными оборотными средствами будет еще значительнее, так как у многих предприятий задолженность по ссудам по обороту бывает ниже изъятых у них собственных оборотных средств.

В настоящее время на особом счете в Госбанке имеется 13 млрд. рублей изъятых у предприятий средств, замещенных банковским кредитом. Поскольку эти средства являются частью фонда оборотных средств предприятий, их следует передать в бюджет.

Учитывая недостатки действующей системы кредитования промышленных предприятий по обороту и ее дальнейшее распространение, необходимо, по нашему мнению, Правлению Госбанка обобщить опыт кредитования по обороту предприятий разных отраслей хозяйства и представить доклад по этому вопросу в Совет Министров СССР.

2 октября 1960 года

В. Марков

РГАЭ, ф. 679, оп. 2, д. 1338, л. 1, 19–20, 22, 25–26.

¹ Шолова Валентина Ивановна – начальник отдела кредитного плана Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР.

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ГОСБАНКА СССР ЗА 1960—1966 ГОДЫ

1960 год

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1961	Изменение за год («+» — рост, «-» — снижение)
Фонды Госбанка СССР	32,4	+23,0
Прибыль Госбанка (сверх сумм, внесенных в доход союзного бюджета)	0,3	-0,2
Прибыль Госбанка, подлежащая зачислению в фонд долгосрочного кредитования	—	-0,3
Средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	14,1	-22,0
Средства государственного бюджета специального назначения	30,9	-0,1
Средства союзного, республиканских и местных бюджетов	191,6	+33,3
Средства хозяйственных организаций на счетах, в расчетах	92,1	+4,7
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	16,3	+0,5
Средства кредитных учреждений СССР	10,0	-0,5
Прочие пассивы	8,3	+0,5
Временно свободные ресурсы по финансированию, используемые для краткосрочного кредитования	0,8	-0,1
Итого	455,6	+30,5

Результаты исполнения государственного бюджета на счетах в Госбанке отразились следующим образом:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1961	Изменение за год («+» — рост, «-» — снижение)
Остатки средств по исполнению союзного бюджета за 1960 год, находящиеся в Госбанке	30,8	+30,8
Средства республиканских бюджетов	6,4	+2,1
Средства местных бюджетов в Госбанке	6,4	+0,3
Итого средства бюджета по исполнению за 1960 год, включая остатки республиканских и местных бюджетов на начало 1960 года	43,6	+33,2
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы на счетах в Госбанке	147,9	—
Всего средств государственного бюджета	191,5	+33,2

Увеличение остатков средств на счетах в Госбанке в больших размерах, чем утверждено в государственном бюджете, связано с дополнительным поступлением таможенных доходов в сумме 1,7 млрд. рублей, неполным использованием средств, выделенных для финансирования капитального строительства в сумме 1,2 млрд. рублей, на операционные расходы — 0,7 млрд. рублей, на проведение мероприятий по увеличению



заработной платы — 0,5 млрд. рублей, а также по расходам из резервного фонда Совета Министров СССР в сумме 1,0 млрд. рублей.

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Коровушкин

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Пешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1435, л. 7—9, 53—54.

1961 год

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1962	Изменение за 1961 год («+» — рост, «-» — снижение)
Фонды Госбанка СССР	3,26	+0,01
Прибыль Госбанка (сверх сумм, внесенных в доход союзного бюджета)	0,02	-0,01
Средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,41	—
Средства государственного бюджета специального назначения	5,58	+0,38
Средства союзного, республиканских и местных бюджетов	19,97	+0,81
Средства хозяйственных организаций на счетах, в расчетах и замещенные кредитом банка	9,85	+0,06
Средства колхозов, бюджетных учреждений, общественных организаций, вклады населения	2,34	+0,71
Средства кредитных учреждений СССР	1,02	+0,58
Деньги образца 1947 года, не предъявленные к обмену	—	0,26
Средства от переоценки иностранной валюты	—	-0,14
Прочие пассивы	1,39	+0,02
Временно свободные ресурсы по финансированию, используемые для краткосрочного кредитования	0,09	+0,01
Итого	52,63	+4,12

Остатки средств по исполнению государственного бюджета за 1961 год изменились на счетах в Госбанке следующим образом:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1962	Изменение за 1961 год («+» — рост, «-» — снижение)
Средства союзного бюджета по исполнению за 1961 год	1,43	+1,43
Средства республиканских бюджетов	0,36	-0,28
Средства местных бюджетов	0,90	+0,26
Итого средства бюджета по исполнению за 1961 год	2,69	+1,41
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы	17,28	-0,60
Всего средств государственного бюджета	19,97	+0,81



В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 29 декабря 1961 года в доход союзного бюджета за 1961 год было внесено 107,5 млн. рублей, числящихся на балансе Госбанка, в связи с непредъявлением к обмену денег старого образца. Кроме того, в доходы союзного бюджета 1961 года были зачислены положительные разницы от переоценки иностранных валют и других активов в иностранной валюте в сумме 0,14 млрд. рублей, образовавшиеся в связи с изменением с 1 января 1961 года курса рубля и его золотого содержания.

Остатки средств союзного бюджета по исполнению за прошлые годы составили на 1 января 1962 года 17,28 млрд. рублей, то есть снизились за год на 0,60 млрд. рублей, в результате того, что в конце 1961 года за счет них были выделены Стройбанку СССР средства для проведения межотраслевого зачета взаимной задолженности хозорганов.

Средства на счетах сберегательных касс в Госбанке на 1 января 1962 года составили 0,49 млрд. рублей, или 4,24% от всей суммы вкладов населения, против 0,46 млрд. рублей, или 4,22%, на 1 января 1961 года.

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Коровушкин

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Плешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1567, л. 47–49.

1962 год

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1963	Изменение за 1962 год («+» – рост, «-» – снижение)
Пассив		
Всего	56,20	+3,46
В том числе:		
фонды Госбанка	3,36	+0,09
прибыль Госбанка (сверх сумм, внесенных в доход союзного бюджета)	0,03	+0,01
средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,41	–
средства государственного бюджета специального назначения	5,94	+0,36
средства союзного, республиканских и местных бюджетов	21,14	+1,17
средства хозяйственных организаций на счетах, в расчетах и замещенные кредитом банка	9,64	–0,21
временно свободные ресурсы по финансированию и долгосрочному кредитованию, используемые для краткосрочного кредитования	0,15	–0,05

По уставу Банка для внешней торговли СССР, утвержденному постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1962 года, банку определен акционерный капитал в сумме 300 млн. рублей. Этот капитал сформирован за счет собственных средств Госбанка СССР в сумме 200 млн. рублей и **бюджетных средств в сумме 97,9 млн. рублей**, которые в соответствии с названным постановлением перечислены Внешторгбанку СССР за счет остатков средств союзного бюджета за прошлые годы.

В связи с этим общая сумма фондов Госбанка СССР увеличилась за год на 97,9 млн. рублей, составив на 1 января 1963 года 3,36 млрд. рублей.

Остатки средств по исполнению государственного бюджета за 1962 год изменились на счетах в Госбанке следующим образом:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1963	Изменение за 1962 год («+» – рост, «-» – снижение)
Средства союзного бюджета по исполнению за 1962 год	1,49	+1,49
Средства республиканских бюджетов	0,38	+0,02
Средства местных бюджетов	1,06	+0,16
Итого средств бюджета по исполнению за 1962 год	2,93	+1,67
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы	18,21	–0,50
Всего средств государственного бюджета	21,14	+1,17

В 1962 году увеличились остатки средств хозорганов, замещаемые кредитом, с 1,78 млрд. рублей на 1 января 1962 года до 1,87 млрд. рублей на 1 января 1963 года, что связано с увеличением кредита банка по обороту материальных ценностей.

27 мая 1963 года

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Коровушкин

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Плешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1704, л. 50–52, 57, 64–67.

1963 год

	На 1.01.1963			в % к итогу	На 1.01.1964		Изменение за год, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.				в млрд. руб.	в % к итогу	
	Гос- банк	сбер- кассы	всего				
Актив							
Всего	60,56	13,30	73,86	100,0	68,13	100,0	–5,73
в том числе:							
государственные займы	–	12,69	12,69	17,2	1,24	1,8	–11,45
долгосрочные кредиты	3,75	–	3,75	5,1	4,22	6,2	+0,47
долгосрочные кредиты иностранным государствам за счет спецсредств	4,81	–	4,81	6,5	5,31	7,8	+0,50
прочие кредиты	1,44	–	1,44	1,9	1,53	2,3	+0,09
Пассив							
Всего	60,56	13,30	73,86	100,0	68,13	100,0	–5,73
в том числе:							
фонды Госбанка	3,07	0,08	3,15	4,3	3,15	4,6	–
капиталы Внешторгбанка	0,30	–	0,30	0,4	0,31	0,5	+0,01
прибыль Госбанка	0,61	0,01	0,62	0,8	0,40	0,6	–0,22
средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,42	–	1,42	1,9	1,42	2,1	–
средства государственного бюджета специального назначения	5,94	–	5,94	8,0	6,74	9,9	+0,80

средства союзного, республиканского и местных бюджетов	21,14	—	21,14	28,6	10,15	14,9	−10,99
средства государственного бюджета и прочих источников для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,12	—	0,12	0,2	0,08	0,1	−0,04
средства хозяйственных организаций, замещенные кредитом банка	1,87	—	1,87	2,5	1,98	2,9	+0,11
вклады физических лиц	0,14	12,74	12,88	17,4	14,13	20,7	+1,25
Стройбанк СССР	0,17	—	0,17	0,2	0,71	1,1	+0,54

В сводный баланс Госбанка СССР включены балансы Внешторгбанка и Государственных трудовых сберегательных касс.

Уменьшение валюты баланса Госбанка СССР, включая и баланс переданных с 1 января 1963 года в ведение Госбанка СССР сберегательных касс, связано с тем, что согласно постановлению Совета Министров СССР от 4 октября 1962 года «О передаче в ведение Госбанка СССР Государственных трудовых сберегательных касс и о расширении их функций» Министерством финансов СССР за счет остатка средств союзного бюджета в Госбанке был погашен государственный заем в сумме 12,69 млрд. рублей, который был предоставлен сберегательными кассами за счет привлечения вкладов населения. В связи с этим активы и пассивы баланса Госбанка уменьшились на 5,73 млрд. рублей.

Рост остатков средств государственного бюджета специального назначения вызван увеличением размера выделенных в течение 1963 года Министерством финансов СССР средств в связи с предоставлением Советским Союзом по межправительственным соглашениям долгосрочных кредитов иностранным государствам.

Вклады населения в сберегательных кассах и в Госбанке СССР на 1 января 1964 года в сумме 1,24 млрд. рублей использованы в качестве временного займа Министерству финансов СССР. Эта сумма погашена Министерством финансов СССР 6 февраля 1964 года.

Председатель Правления Госбанка СССР

А. Посконов¹

Главный бухгалтер Госбанка СССР

С. Плешаков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1838, л. 38–40, 442.

1964 год

I. Баланс Государственного банка СССР

Балансы Госбанка СССР (включая баланс Внешторгбанка и баланс Государственных трудовых сберегательных касс) за 1964 год характеризуется следующими показателями:

	На 1.01.1965		Изменение за год, в млрд. руб. («+» — рост, «−» — снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив			
Всего	75,85	100,0	+7,72
в том числе:			
государственные займы	—	—	−1,24
долгосрочные кредиты	5,05	6,7	+0,83
долгосрочные кредиты иностранным государствам	5,93	7,8	+0,62
специальные кредиты	1,69	2,2	+0,16

¹ Посконов Алексей Андреевич — Председатель Правления Госбанка СССР в 1963–1969 годах.



Пассив			
Всего	75,85	100,0	+7,72
в том числе:			
фонды и прибыль	4,01	5,3	+0,15
средства союзного, республиканского и местных бюджетов	9,84	13,0	−0,31
средства союзного бюджета, выделенные для кредитования хлебопродуктов	1,42	1,8	—
средства государственного бюджета, выделенные для долгосрочного кредитования и финансирования	12,36	16,3	+2,07
вклады населения	15,83	20,9	+1,70

В структуре кредитных вложений по видам кредита в отчетном году произошли следующие изменения:

	На 1.01.1964		На 1.01.1965	
	сумма, в млрд. руб.	в % к итогу	сумма, в млрд. руб.	в % к итогу
Расчетные кредиты	2,10	4,0	2,21	3,7
Кредиты на временное пополнение оборотных средств	0,02	—	1,02	1,7
Отсроченная необеспеченная задолженность	2,13	4,0	1,31	2,2
Прочие виды кредитов	0,14	0,2	0,15	0,2
Задолженность по просроченным ссудам	0,70	1,3	0,36	0,6
Итого	52,90	100,0	60,19	100,0

В IV квартале 1964 года в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 16 октября 1964 года Госбанк оказал хозяйству помощь в виде кредита на временное пополнение оборотных средств в сумме 0,96 млрд. рублей сроком до 1 июля 1965 года.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1966, л. 3–4, 10.

1965 год

	На 1.01. 1966		Изменение за год, в млрд. руб. («+» — рост, «−» — снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив			
Всего	82,09	100,0	+6,24
в том числе:			
долгосрочные кредиты	4,77	5,8	−0,28
долгосрочные кредиты за счет специальных средств иностранным государствам	6,61	8,1	+0,68
прочие кредиты	1,78	2,2	+0,09



Пассив			
Всего	82,09	100,0	+6,24
в том числе:			
фонды Госбанка	3,17	3,9	+0,01
капиталы Внешторгбанка	0,33	0,4	+0,01
прибыль Госбанка	0,55	0,7	+0,02
средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,42	1,7	—
средства государственного бюджета специального назначения	8,55	10,4	+0,74
средства союзного, республиканских и местных бюджетов	7,91	9,6	−1,93
средства хозяйственных организаций, замещенные кредитом банка	2,75	3,3	+0,34
средства Стройбанка СССР	0,98	1,2	+0,04

Изменение бюджетных средств за 1965 год характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1965	На 1.01.1966	Изменение за 1965 год («+» — рост, «−» — снижение)
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы	7,95	6,20	−1,75
Средства союзного бюджета на особом счете в Госбанке СССР по дооценке хлебобудовых в 1959 году, направленные на увеличение ресурсов для кредитования	1,42	1,42	—
Средства союзного бюджета по исполнению за текущий год	—	0,13	+0,13
Средства республиканских бюджетов	0,92	0,65	−0,27
Средства местных бюджетов	0,97	0,93	−0,04
Итого	11,26	9,33	−1,93
Кроме того:			
средства государственного бюджета для кредитования операций по межправительственным соглашениям и на другие цели	7,81	8,55	+0,74
Всего	19,07	17,88	−1,19

Уменьшение остатка бюджетных средств на счетах в Госбанке СССР как в абсолютной сумме, так и относительно, к общей сумме ресурсов, обусловлено направлением части бюджетных средств, накопленных за прошлые годы, на возмещение уценки товаров и на оказание финансовой помощи хозяйству.

В общей сумме ресурсов Госбанка бюджетные средства, направляемые на краткосрочное кредитование и на кредитование по межправительственным соглашениям, составили на 1 января 1966 года 21,7% против 25,2% на начало 1965 года.

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2089, л. 30–31, 33–34.



1966 год

	На 1.01.1967		Изменение за год, в млрд. руб. («+» — рост, «−» — снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив			
Всего	92,86	100,0	+10,77
в том числе:			
краткосрочные кредиты	72,16	77,7	+7,47
долгосрочные кредиты	6,32	6,8	+1,55
кредиты за счет специальных средств:			
— долгосрочные кредиты иностранным государствам			
— прочие кредиты	1,83	2,0	+0,05
Пассив			
Всего	92,86	100,0	+10,77
в том числе:			
фонды банка	3,18	3,4	+0,01
капиталы Внешторгбанка	0,35	0,4	+0,02
прибыль Госбанка	0,55	0,6	—
средства, выданные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,42	1,5	—
средства государственного бюджета специального назначения	9,60	10,3	+1,05
средства союзного, республиканских и местных бюджетов	7,20	7,8	−0,71
средства хозяйственных организаций, замещенные кредитом банка	3,39	3,7	+0,64
вклады населения	23,04	24,8	+4,18

Изменение бюджетных средств за 1966 год характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1966	На 1.01.1967	Изменение за 1966 год («+» — рост, «−» — снижение)
Средства союзного бюджета по исполнению за прошлые годы	6,33	5,48	−0,85
Средства союзного бюджета на особом счете в Госбанке СССР по дооценке хлебобудовых в 1959 году, направленные на увеличение ресурсов для кредитования	1,42	1,42	—
Средства союзного бюджета по исполнению за 1966 год	—	0,12	+0,12
Средства республиканских бюджетов	0,65	0,51	−0,14
Средства местных бюджетов	0,93	1,09	+0,16
Итого	9,33	8,62	−0,71

Удельный вес средств государственного бюджета, используемых Госбанком СССР для краткосрочного кредитования народного хозяйства, в общей сумме ресурсов составил на 1 января 1967 года 9,3% против 11,3% на начало отчетного года.



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД Н.Д. БАРКОВСКОГО
«О РАЗВИТИИ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОСБАНКА СССР С ХОЗЯЙСТВОМ»,
29 МАЯ 1967 ГОДА

Кроме того, на балансе банка числились средства государственного бюджета для кредитования операций по межправительственным соглашениям и на другие цели в сумме 9,60 млрд. рублей против 8,55 млрд. рублей на начало года.

С учетом этого удельный вес бюджетных средств, предназначенных для краткосрочного кредитования и для кредитования по межправительственным соглашениям, уменьшился до 19,6% на конец 1966 года.

Из средств союзного бюджета по исполнению за прошлые годы в 1966 году была возмещена уценка товарно-материальных ценностей в сумме 454,9 млн. рублей.

Кроме того, Стройбанк СССР не возвратил на счет союзного бюджета по исполнению за прошлые годы 350 млн. рублей, позаимствованных им на завершение операций по межотраслевому зачету, проведенному в 1965 году. Это также сказалось на уменьшении средств союзного бюджета, накопленных государством в прошлые годы.

Допущенное в прошлые годы уменьшение в общей сумме ресурсов доли собственных средств банка и бюджета было характерным и для 1966 года. На 1 января 1967 года доля средств бюджета, направляемых на краткосрочное кредитование, и собственных средств банка сократилась до 13,1% против 15,6% на 1 января 1966 года.

В 1966 году в большей сумме, чем прежде, происходило отвлечение ресурсов, предназначенных для краткосрочного кредитования народного хозяйства, в неурегулированные расчеты с бюджетом, в том числе по состоянию на 1.01.1967:

(в млрд. рублей)

По переоценке на 1 января 1965 года остатков семян, кормов и других материальных ценностей в совхозах	0,85
По переоценке товарно-материальных ценностей в 1966 году	0,12
Невозмещенная разница в ценах по расчетам за заготовленную сельскохозяйственную продукцию и по отдельным видам экспортных товаров	1,65
Непогашенная задолженность колхозов, преобразованных в совхозы	0,07
По подкреплению плана долгосрочного кредитования в 1966 году	0,15
Всего	2,84

Кроме того, значительная часть ресурсов, предназначенных для краткосрочного кредитования хозяйства, была вновь отвлечена в постоянные неснижаемые запасы товарно-материальных ценностей и постоянные затраты хозяйства, покрывавшиеся ранее из бюджета.

Отвлечение ресурсов на покрытие расходов бюджета сужает возможности Госбанка в предоставлении хозяйству краткосрочных кредитов.

Председатель Правления
Госбанка СССР

А. Посконов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2254, л. 6–10, 12–13.

Значительно возросли кредиты, предоставляемые хозяйству в порядке оказания финансовой помощи – расчетные кредиты, ссуды на временное восполнение оборотных средств, отсроченная задолженность, кредиты на выплату заработной платы. Абсолютная сумма их возросла с 1,6 млрд. рублей на 1 января 1961 года до 2,5 млрд. рублей на 1 января 1966 года, удельный вес этих кредитов в общей сумме кредитных вложений составил 3,9%.

До 1964 года кредиты на временное восполнение оборотных средств выдавались промышленности в каждом случае с разрешения Совета Министров СССР. Государственным сельскохозяйственным предприятиям предоставлялась отсрочка в погашении ссуд на производственные затраты в связи с недостатком собственных оборотных средств также в каждом отдельном случае по решениям союзного правительства. С 1964 года общая сумма кредитной помощи хозяйству стала предусматриваться Советом Министров СССР в кредитном плане Госбанка на IV квартал, и в конце 1964 года Госбанк выдал на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств 0,5 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 года возмещение за счет бюджета недостатка собственных оборотных средств предусмотрено под обязательства предприятий о проведении конкретных мер, обеспечивающих восполнение этого недостатка.

В 1965–1966 годах выдача банковского кредита, перекрывшего недостаток собственных оборотных средств, не была обусловлена принятием конкретных обязательств по созданию дополнительных накоплений. Поэтому остро стоит проблема возврата указанных ссуд.

29 мая 1967 года

Начальник Планово-экономического
управления Правления Госбанка СССР

Н.Д. Барковский¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2291, л. 31–90, 95–100.

¹ Барковский Николай Дмитриевич – начальник Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР в 1960–1984 годах.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1967 ГОД

Баланс Госбанка, включая балансы Внешторгбанка и Государственных трудовых сберегательных касс, на 1 января 1968 года характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1968		Изменение за год, в млрд. руб. («+» — рост, «-» — снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив			
Всего	105,57	100,0	+12,71
в том числе:			
долгосрочные кредиты	7,97	7,5	+1,65
ссуды Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	0,60	0,6	+0,60
кредиты за счет специальных средств:			
— долгосрочные кредиты иностранным гражданам	8,51	8,0	0,95
— прочие кредиты	2,23	2,1	+0,30
Пассив			
Всего	105,57	100,0	+12,71
в том числе:			
фонды банка	3,19	3,0	+0,01
капиталы Внешторгбанка	0,36	0,3	+0,01
прибыль Госбанка	0,60	0,6	+0,05
средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,42	1,3	—
средства Государственного бюджета специального назначения	10,97	10,4	+1,37
средства союзного, республиканского и местных бюджетов	7,31	6,9	+0,11
средства хозяйственных организаций, замещенных кредитом банка	5,54	5,3	+2,15
вклады населения	27,00	25,6	+3,96
средства Стройбанка СССР	0,71	0,7	+0,53

Удельный вес средств государственного бюджета в общей сумме ресурсов, используемых для краткосрочного кредитования, составил 8,2% против 9,3% на начало года и собственных средств Госбанка СССР — 3,3% против 3,8% на 1 января 1967 года.

В результате изменения оптовых цен на промышленную продукцию и тарифов на счет союзного бюджета поступило в 1967 году от дооценки товарно-материальных ценностей 1126 млн. рублей, в том числе по товарно-материальным ценностям, под которые банком предоставлен кредит, в сумме 600 млн. рублей. Из общей суммы средств, полученных от дооценки, Министерством финансов СССР согласно распоряжениям Совета Министров СССР было использовано на погашение задолженности Госбанку, образовавшейся от уценки прокредитованных товарно-материальных ценностей, 295 млн. рублей, на возмещение торговых скидок — 138 млн. рублей, на дополнительные затраты по капитальным вложениям, связанным с изменением оптовых цен, — 90 млн. рублей и в остальной сумме на восстановление остатков средств бюджета по исполнению за прошлые годы.

Средства союзного бюджета, накопленные в прошлые годы, составили 4,60 млрд. рублей. Сокращение этих средств вызвано тем, что Стройбанк СССР не вернул 1,2 млрд. рублей, временно позаимствованных им в 1965 и 1966 годах из средств союзного бюджета по исполнению за прошлые годы на завершение операций по межотраслевым зачетам взаимной задолженности хозорганов.

В 1967 году продолжалось вовлечение краткосрочных ресурсов Госбанка на цели долгосрочного и среднесрочного характера.

При общем объеме долгосрочных кредитов, выданных колхозам и другим заемщикам в сумме 8,0 млрд. рублей, специальные ресурсы для этих операций составляют 6,1 млрд. рублей, а 1,9 млрд. рублей выданы за счет средств, предназначенных для краткосрочного кредитования. Кроме этого на подкрепление ресурсов Стройбанка СССР по плану долгосрочного кредитования направлено 0,6 млрд. рублей.

Для кредитования объектов, которые по своему характеру должны покрываться ассигнованиями из бюджета, вложено краткосрочных ресурсов 2,7 млрд. рублей (на замещение норматива по досрочному завозу товаров; на формирование основного стада; под молодняк скота, в связи с определением норматива исходя из фактического поголовья скота на начало года, предшествующего планируемому; на расходы по горноподготовительным и вскрышным работам; кредит организациям «Сельхозтехники» в связи с увеличением доли банковского кредита и другие кредиты, связанные с недостаточностью нормативов).

Возрос объем кредитов в основные фонды действующих предприятий на внедрение новой техники и развитие производства товаров народного потребления до 2,2 млрд. рублей, срок погашения которых колеблется от 3 до 6 лет.

В течение длительного срока Госбанк перекрывает недостаток собственных оборотных средств в хозяйстве, и на эту цель на 1 января 1968 года использовано ресурсов на 2 млрд. рублей.

Таким образом, только на указанные цели направлено 9,4 млрд. рублей краткосрочных ресурсов.

[Весна 1968 года]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 197, л. 30–32, 34, 37.

**ДОКЛАД «О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР»,
19 ИЮЛЯ 1968 ГОДА¹**ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР
ТОВ. ПОСКОНОВУ А.А.**IV. Бюджет, кредит и денежное обращение**

Трудности в денежном обращении в значительной мере связаны с напряжением в бюджете и отвлечением части краткосрочных ресурсов Госбанка на покрытие расходов государства, которые по своему характеру должны обеспечиваться за счет бюджета.

Превышение доходов над расходами по союзному бюджету в 1966 году составило только 0,1 млрд. рублей, в 1967 году — 0,3 млрд. рублей.

Остатки средств на счетах союзного бюджета сокращаются.

Особенно значительно снижаются средства на счетах бюджета по исполнению за прошлые годы, так как они используются на текущие расходы: в 1965 году было использовано 2,15 млрд. рублей, в 1966 году — 1,3 млрд. рублей.

Сокращение средств на счетах бюджета имеет место, несмотря на то что часть расходов, покрывавшихся обычно бюджетом, начиная с 1965 года покрывается за счет ресурсов Госбанка:

а) ряду отраслей хозяйства не полностью выделяются оборотные средства на покрытие постоянных неснижаемых остатков материальных ценностей и затрат, необходимых для нормальной производственной деятельности, а по некоторым организациям (например, по торговле в районах Крайнего Севера, осуществляющей досрочный завоз товаров) оборотные средства полностью изъяты и зачислены в бюджет. Эти изъятые в бюджет средства замещены краткосрочным кредитом Госбанка, который практически никогда не будет возвращен.

Кредиты в оборотные средства, подлежащие покрытию за счет бюджета, составляют около 2,5 млрд. рублей и все время увеличиваются;

б) хозяйство работает с хроническим недостатком собственных оборотных средств — на 1 января 1968 года недостаток оборотных средств имели 68,8 тыс. предприятий на сумму 6,1 млрд. рублей.

Сверхплановая прибыль, которую получают предприятия и организации, изымается в бюджет, и они не могут рассчитаться с Госбанком по ссудам, выданным частично еще по итогам работы за 1965 и 1966 годы на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств.

В результате в практику вошли многократные отсрочки возврата ссуд, и краткосрочный кредит превратился в постоянный источник покрытия недостатка собственных оборотных средств в хозяйстве на сумму около 2—2,5 млрд. рублей. По существу, эти разрывы должны покрываться или накоплениями хозяйства, или ассигнованиями из бюджета, как это делалось ранее;

в) в 1967—1968 годах направляется 4,8 млрд. рублей краткосрочных ресурсов Госбанка (из остатка вкладов населения) на подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования Стройбанка и Госбанка, что ранее делалось только за счет ассигнований из бюджета. Использование краткосрочных вкладов населения для предоставления долгосрочных кредитов на срок до 20—25 лет экономически неоправданно;

г) Госбанк участвует в регулировании разниц в ценах на все виды продукции в стране, что, в принципе, правильно. Однако в последние годы эти кредиты непомерно растут, так как в государственном бюджете систематически занижаются ассигнования на покрытие разниц в ценах и возмещение этих разниц Госбанку в последние годы систематически задерживается на сумму до 1,5 млрд. рублей, в том числе из-за перевыполнения планов заготовки убыточной продукции.

Несвоевременно возмещаются также разницы в ценах на экспортную продукцию, задолженность бюджета по которым достигает постоянно 700—800 млн. рублей.

В результате того, что бюджет расходует средства, не считаясь с фактическими доходами, постепенно подрываются основы кредита.

Необходимо решительно запретить использование краткосрочных ресурсов Госбанка на цели, которые должны покрываться за счет бюджета. Есть настоятельная необходимость в том, чтобы не только не увели-

чивать далее эти расходы, но уже в текущем году рассмотреть все взаимоотношения Госбанка с бюджетом, имея в виду восстановление всей суммы ресурсов Госбанка, направленных в последние годы в той или иной форме на покрытие бюджетных расходов и расходов хозяйства, если это не имеет отношения к краткосрочному кредиту, и установить, что эти ресурсы могут использоваться только по назначению.

Если же не удастся изыскать всю сумму средств для возмещения этих затрат, надо определить недостаток и рассмотреть вопрос о предоставлении временного прямого кредита на покрытие бюджетного дефицита с установлением твердых обязательных сроков его погашения в течение трех—пяти лет.

Нуждается в рассмотрении вопрос о размерах допустимого государственного долга населению (вклады, 3-процентный заем), поскольку только за последние три года (1965—1967 годы) долг по вкладам в сберкассах возрос на такую же сумму, как он увеличился за предыдущие десять лет (1955—1965 годы).

19 июля 1968 года

Исполнитель: Е.Б. Большакова¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2426, л. 48—51, 72.

¹ В сопроводительном письме к докладу указано: «Учтены предложения Кудрявцева А.А., Борычева И.И., Карабекова В.И., Свешникова М.Н., Ушакова В.И. о более подробном анализе связи денежного обращения с кредитом и бюджетом» (РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2426, л. 12).

¹ Большакова Елена Борисовна — начальник Управления денежного обращения Правления Госбанка СССР в 1965—1987 годах.

СПРАВКА О РЕСУРСАХ ГОСБАНКА СССР, 17 МАЯ 1968 ГОДА

(в млн. рублей)

	По годовым отчетам					
	на 1.01.1961	на 1.01.1964	на 1.01.1965	на 1.01.1966	на 1.01.1967	на 1.01.1968
Всего ресурсов краткосрочного кредитования	48423,7	62179,1	70221,9	76684,6	86028,8	98752,5
в том числе:						
средства государственного бюджета в том числе прошлых лет	9755,7	10325,2	11255,9	9322,8	8614,9	8727,7
из них:						
превышение доходов над расходами по союзному бюджету	2229,0	-42,0	802,0	133,0	122,0	329,0
вклады населения в сберегательных кассах	10909,2	13991,9	15705,4	18726,6	22915,0	26869,4
специальные средства	5877,0	10104,2	11352,0	13102,9	15430,7	17877,5
Удельный вес средств государственного бюджета в общей сумме ресурсов краткосрочного кредитования	20,1	16,6	16,0	12,2	10,0	8,8
То же вкладов населения в сберегательных кассах	33,5	22,5	22,4	24,4	26,6	27,2
То же специальных средств	12,1	16,3	16,2	17,1	17,9	18,1

17 мая 1968 года

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2427, л. 132.



106

СПРАВКА ОБ ОТВЛЕЧЕНИИ РЕСУРСОВ ГОСБАНКА НА ЦЕЛИ,
НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРАТКОСРОЧНЫМ КРЕДИТОВАНИЕМ ХОЗЯЙСТВА,
10 ИЮНЯ 1969 ГОДАСОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
ТОВ. СМирТЮКОВУ М.С.¹

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1966	На 1.01.1967	На 1.01.1968	На 1.01.1969
Заем Министерству финансов СССР	—	—	—	2,50
Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	—	—	0,60	1,40
Подкрепление плана долгосрочного кредитования Госбанка СССР	—	0,15	1,86	3,51
Кредит на восполнение недостатка собственных оборотных средств в хозяйстве и покрытие убытков	2,20	2,40	2,60	2,80
Кредит на возмещение разниц в ценах по скоту, экспорту товаров и др.	0,90	1,70	1,60	1,60
Кредит на прирост нормативов собственных оборотных средств, формирование основного стада и другие постоянные затраты, ранее покрывавшиеся из бюджета или за счет собственных средств хозяйства	0,10	1,40	2,40	3,50
Итого	3,20	5,65	9,06	15,31

10 июня 1969 года

Исполнитель: В. Шолова

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2517, л. 136.



107

¹ Смиртюков Михаил Сергеевич — управляющий делами Совета Министров СССР в 1964–1989 годах.

**СПРАВКА «О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ
НА 1971—1975 ГОДЫ», 1969 ГОД**

Перенапряжение в области материальных ресурсов с особой ясностью проявляется в переходе за последние 10 лет от дефляционного к существенно-инфляционному финансированию.

В потребительском секторе процесс достиг своего пика в 1966 году и с тех пор медленно идет на убыль. Он был вызван главным образом высоким уровнем государственного потребления и чрезмерным спросом на ресурсы, которые не могли быть покрыты за счет нормальных бюджетных источников.

Выводы сводятся к формулировке двух имеющихся вариантов плановой гипотезы развития экономики страны на 1971—1975 годы.

1. Наиболее простым, но наименее успешным является вариант плана 1971—1975 годов, предусматривающий проведение в несколько измененном виде экономической политики 1966—1970 годов. В этом случае почти неизбежно инфляционное финансирование.

2. Более решительный — курс на техническое перевооружение хозяйства.

Из этого выбора вытекает необходимость:

- а) сохранения лишь важных военных, внешних и социальных программ в минимально необходимом объеме;
- б) перехода к умеренному темпу экономического роста — порядка 6,4—6,8%, так как при больших темпах невозможно техническое перевооружение;
- г) создания равновесия в сфере капвложений и капитростроительства. Перевод основной части капвложений на кредитование;
- и) расширения финансовых ресурсов государства за счет нормальных поступлений при сокращении в 4 раза доли эмиссионного дохода как средства бюджетного покрытия.

[Апрель—июль 1969 года]

[Разработка институтов АН СССР, выписка П. Рослякова¹]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2540, л. 1—3, 5—9.

**ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ЦСУ СССР
«О ДОХОДАХ НАСЕЛЕНИЯ, ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ И ТОВАРООБОРОТЕ»,
29 ДЕКАБРЯ 1969 ГОДА**

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
ЦК КПСС
ГОСПЛАН СССР
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СССР
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК СССР

Финансовые ресурсы государства возрастали на протяжении ряда лет медленнее, чем его вложения на расширение производства, а также на содержание учреждений, состоящих на бюджете.

В результате в течение 1959—1968 годов в составе пассивов, которыми располагает Государственный банк, средства госбюджета возросли на небольшую величину — 1,5 млрд. рублей. Следовало же бы иметь остатки средств бюджета на счетах в Госбанке примерно в доле от общей суммы пассивов (с исключением бюджетных средств специального назначения), близкой к сложившейся в 1958 году (19%), когда она соответствовала потребностям кредитования народного хозяйства.

В этом случае размер этих остатков был бы больше фактического в 1968 году не на 1,5, а на 11 млрд. рублей. Тогда эмиссия за истекшее десятилетие значительно сократилась бы.

В итоге структура пассивов Госбанка была бы принципиально иной, благоприятной для развития.

29 декабря 1969 года

Начальник ЦСУ СССР

В. Старовский¹

РГАЭ, ф. 1562, оп. 33, д. 7463, л. 32, 39—40, 45.

¹ Росляков Павел Павлович.

¹ Старовский Владимир Николаевич — начальник Центрального статистического управления при Совете Министров СССР в 1948—1985 годах

ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «О ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ В СССР»,
27 ЯНВАРЯ 1970 ГОДА

ТОВ. КОСЫГИНУ А.Н.

В связи с запиской ЦСУ СССР «О доходах населения, денежном обращении и товарообороте» Правление Госбанка считает необходимым доложить следующее.

ЦСУ СССР докладывает о напряжении в финансовом балансе страны и ухудшении структуры ресурсов Госбанка, в частности о сокращении наиболее устойчивой доли ресурсов, направляемой на кредитование хозяйства.

Действительно, недостатки в развитии хозяйства отрицательно отразились на бюджете и привели к отвлечению ресурсов Госбанка для покрытия ряда расходов.

К началу 1970 года значительная часть ресурсов Госбанка, предназначенных для краткосрочного кредитования, направлена на покрытие расходов, которые ранее обеспечивались за счет средств хозяйства или бюджета. Сумма этих средств превышает 15 млрд. рублей, из которых направлено на подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования по планам Госбанка и Стройбанка 7,5 млрд. рублей, на предоставление займа Минфину — 5,2 млрд. рублей и на покрытие постоянных неснижаемых запасов и затрат в хозяйстве — более 3 млрд. рублей.

Это находится в непосредственной связи с возможностями банка по обеспечению экономически обоснованных потребностей хозяйства в кредите.

На 1 января 1961 года остатки средств государственного бюджета (без ассигнований на кредиты по межправительственным соглашениям) составляли 9,8 млрд. рублей, или 20,2% всех ресурсов Госбанка, а на 1 января 1970 года они снизились, по предварительным данным, до 6,7 млрд. рублей, то есть до 5,4%.

27 января 1970 года

Заместитель Председателя
Правления Госбанка СССРВ. Воробьев¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2631, л. 8, 10–11, 21, 33–34.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1969 ГОД

Ресурсы Госбанка за 1969 год увеличились на 10,69 млрд. рублей, их структура существенно изменилась. Прирост ресурсов на 8,41 млрд. рублей, или почти на 80%, произошел за счет средств населения — прироста вкладов в сберегательных кассах и увеличения количества денег в обращении. Повысились средства хозяйства на счетах в Госбанке — на 2,27 млрд. рублей, но одновременно значительно сократились средства бюджета.

Имеющиеся ресурсы были использованы Госбанком на следующие цели:

(в млрд. рублей)

	На 1 января		Изменение за год
	1969 год	1970 год	
1. Краткосрочные кредиты:	88,88	92,34	+3,46
в том числе:			
— кредиты, связанные с созданием и движением материальных ценностей	82,72	84,83	+2,11
— кредиты, не обеспеченные товарно-материальными ценностями	2,34	2,39	+0,05
— кредиты на временное пополнение оборотных средств	1,78	0,76	–1,02
— отсроченная задолженность	0,97	1,72	+0,75
— просроченная задолженность	1,07	2,64	+1,57
2. Долгосрочные кредиты Госбанка	9,48	10,97	+1,49
3. Заем Министерству финансов СССР	2,50	5,15	+2,65
4. Ссуды Стройбанку на усиление его ресурсов долгосрочного кредитования	1,40	2,20	+0,80
5. Кредиты за счет специальных средств	12,24	13,74	+1,50
6. Прочие активы	5,15	5,94	+0,79
Итого	119,65	130,34	+10,69

Из этих данных видно, что только 2,11 млрд. рублей, или 19,7% прироста ресурсов, было направлено на выдачу кредитов, связанных с созданием и движением материальных ценностей. Этот прирост кредитов обеспечен средствами хозяйства, привлеченными на счета в Госбанке.

Большая же часть кредитных ресурсов использована на цели долгосрочного кредитования, выдачу займа Министерству финансов СССР, а также на покрытие отсроченной и просроченной задолженности по ссудам, возникшей в результате недостатков в работе хозяйства. Все эти кредиты предоставлены, по существу, за счет средств населения.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР «О Государственном бюджете СССР на 1969 год» прилив вкладов населения был использован для покрытия разрыва между доходами и расходами бюджета и подкрепления ресурсов долгосрочного кредитования в общей сумме 5,31 млрд. рублей, что составило 88% общей суммы прироста вкладов за год. С учетом средств, направленных на эти цели ранее, общая сумма отвлеченных краткосрочных ресурсов Госбанка составляет 12,7 млрд. рублей, в том числе в виде займа Министерству финансов СССР — 5,15 млрд. рублей и на капитальные вложения — 7,57 млрд. рублей.

29 апреля 1970 года

Председатель Правления Государственного банка СССР

М. Свешников¹

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И. Красавин²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2600, л. 30–31.

¹ Воробьев Виталий Андреевич.¹ Свешников Мефодий Наумович — Председатель Правления Госбанка СССР в 1969–1976 годах.² Красавин Иван Васильевич — член Правления, главный бухгалтер Государственного банка СССР в 1969–1985 годах.

ДОКЛАД ГОСБАНКА СССР «ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ДЕНЕЖНОГО
ОБРАЩЕНИЯ И КРЕДИТА В 1971—1975 ГОДАХ», 20 НОЯБРЯ 1970 ГОДА

ТОВ. КОСЫГИНУ А.Н.

В соответствии с Вашим поручением и в связи с предстоящим рассмотрением основных направлений развития народного хозяйства на 1971—1975 годы Правление Госбанка считает необходимым доложить следующее.

Доля средств бюджета в формировании банковских ресурсов сократилась с 12,2% на 1 января 1966 года до 5,8% на 1 января 1971 года. При этом с учетом предоставленных бюджету средств (прямой заем и кредиты Стройбанку на капиталовложения) долг бюджета на 1 января 1971 года составит 3,17 млрд. рублей, в то время как на 1 января 1966 года бюджет располагал свободными средствами в сумме 9,32 млрд. рублей.

Наметившаяся в последние годы практика направления средств населения на покрытие расходов бюджета не способствует укреплению устойчивости денежного обращения. Учитывая, что такое использование средств населения происходит не в прямой, а в косвенной форме и не ограничивается ни сроком, ни конкретной целью, дальнейшее развитие такого процесса может привести к отрицательным последствиям.

В связи с изложенным в текущей пятилетке направлять привлеченные ресурсы населения в доходы бюджета было бы нецелесообразно.

20 ноября 1970 года

М. Свешников

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2739, л. 95, 104—105, 116.

112

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА «О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ»,
12 ДЕКАБРЯ 1970 ГОДАПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВЛЕНИЯ
ГОСБАНКА СССР
ТОВ. СВЕШНИКОВУ

Необходимо решительно запретить использование краткосрочных ресурсов Госбанка на цели, которые должны покрываться за счет бюджета.

Объем кредитных ресурсов Госбанка, использованный на финансирование капитальных вложений, на покрытие финансовых прорывов в хозяйстве, на гарантированную оплату труда колхозам, на покрытие других затрат, которые в нормальных условиях должны осуществляться за счет средств государственного бюджета, а также в форме прямого займа Министерству финансов СССР по состоянию на 1 октября 1969 года превысил 17 млрд. рублей.

Есть настоятельная необходимость в том, чтобы не только не увеличивать далее эти расходы, но уже в текущем году рассмотреть все взаимоотношения Госбанка с бюджетом, имея в виду постепенное восстановление всей суммы ресурсов Госбанка, направленных в последние годы в той или иной форме на покрытие бюджетных расходов и расходов хозяйства, если это не имеет отношения к краткосрочному кредиту, и установить, что эти ресурсы могут использоваться только по назначению.

Если же не удастся изыскать всю сумму средств для возмещения этих затрат, надо определить недостаток и рассмотреть вопрос о предоставлении временного прямого кредита на покрытие бюджетного дефицита с установлением твердых обязательных сроков его погашения в течение трех—пяти лет.

Необходимо также выработать меры, обеспечивающие недопущение втягивания в любой иной форме краткосрочных кредитных ресурсов Госбанка в покрытие расходов бюджета.

В условиях, когда в обращении находится масса денег, превышающая потребности товарного и денежного оборота, а на вкладах имеются средства, отражающие неудовлетворенный спрос населения из-за отсутствия в продаже широкого круга товаров, использование всей суммы налично-денежной эмиссии и прироста вкладов населения в качестве кредитного ресурса означало бы их самовоспроизводство. Для выхода из замкнутого круга целесообразно средства в сумме излишка денег в обращении и на вкладах не считать ресурсом кредитования и не закладывать в кредитные планы Госбанка.

15 декабря 1970 года

Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР

В. Воробьев

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 265, л. 72—73.

113

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1970 ГОД

С учетом операций сальдирования размер используемых Госбанком средств составил:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1966		На 1.01.1970		На 1.01.1971		Изменение за 1970 год, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив							
Долгосрочные кредиты	4,77	5,8	10,97	8,4	12,54	8,6	+1,57
Расчеты с Министерством финансов СССР по 3-процентному Государственному займу	–	–	5,15	4,0	8,15	5,6	+3,00
Расходы сверх открытых кредитов по союзному бюджету на 1969 год для Министерства обороны СССР	–	–	0,06	0,1	–	–	-0,06
Ссуды Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	–	–	2,20	1,7	3,00	2,1	+0,80
Кредиты за счет специальных средств:							
долгосрочные кредиты иностранным государствам	6,61	8,1	10,95	8,4	12,00	8,2	+1,05
прочие кредиты	1,78	2,2	2,79	2,1	3,14	2,2	+0,35
Баланс	82,09	100,0	130,34	100,0	145,94	100,0	+15,60
Пассив							
Фонды банка	3,17	3,9	3,23	2,5	3,27	2,2	+0,04
Капиталы Внешторгбанка	0,33	0,4	0,41	0,3	0,44	0,3	+0,03
Средства, выделенные государством для краткосрочного кредитования народного хозяйства	1,42	1,7	0,05	–	0,05	–	
Средства Государственного бюджета специального назначения	8,55	10,4	14,35	11,0	15,67	10,7	+1,32
Средства союзного, республиканского и местных бюджетов	7,91	9,6	6,52	5,0	7,75	5,3	+1,23
Средства хозяйственных организаций, замещенные кредитом банка	2,75	3,3	8,27	6,3	9,02	6,2	+0,75
Вклады населения	18,86	23,0	38,54	29,6	46,74	32,0	+8,20
Средства Стройбанка СССР	0,98	1,2	0,93	0,78	1,03	0,7	+0,10
Баланс	82,09	100,0	130,34	100,0	145,94	100,0	+15,60

На 1 января 1966 года значительным ресурсом для предоставления краткосрочных кредитов являлись свободные остатки бюджетных средств. В связи с использованием накопленных бюджетных средств для оказания в отдельные годы финансовой помощи хозяйству, а также подкреплением ресурсов Стройбанка средства бюджета на счетах в Госбанке за пятилетие сократились на 9,33 млрд. рублей.

Тем не менее произошло значительное увеличение задолженности по 3-процентному Госзайму более чем на 8 млрд. рублей.

Увеличилось использование средств и на долгосрочное кредитование. При этом на 1 января 1971 года уже 22% имеющихся вкладов населения было использовано на осуществление операций по долгосрочному кредитованию, в то время как на начало пятилетки вклады населения использовались только в качестве ресурса для предоставления краткосрочных кредитов.

[Февраль 1971 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР
Главный бухгалтер Госбанка СССРМ. Свешников
И. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2702, л. 29–30, 32.

ДОКЛАД ГОСБАНКА СССР «ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПРОЕКТУ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА
РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР»¹, 27 ИЮЛЯ 1971 ГОДАЦК КПСС
ОТДЕЛ ПЛАНОВЫХ
И ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ

В представленном Госпланом СССР проекте народно-хозяйственного плана на 1971–1975 годы предусмотрено использование ресурсов Госбанка СССР для покрытия расходов государства. Это означает, что проект финансового плана на эти годы не сбалансирован.

Повышение расходов над доходами по 1972 году составит 9 млрд. рублей и по 1975 году – около 11 млрд. рублей.

Как и в предыдущие годы, Госплан СССР предлагает для сбалансирования доходов и расходов государства привлечь краткосрочные ресурсы Госбанка СССР.

В дополнение к уже принятому по государственному бюджету на 1971 год решению о направлении за счет прироста вкладов населения в сберегательных кассах 5,85 млрд. руб. на покрытие расходов бюджета (из них в виде 3-процентного государственного займа бюджету – 3,25 млрд. рублей, на усиление ресурсов Стройбанка СССР – 0,8 млрд. рублей и на осуществление операций по долгосрочному кредитованию Госбанка СССР – 1,8 млрд. рублей) Госплан СССР предусматривает направить в 1972 году на эти цели 6,98 млрд. рублей, а всего на предстоящую пятилетку – 33,9 млрд. рублей. Таким образом, почти весь прирост вкладов населения, которые планируется привлечь в 1971–1975 годах, будет направлен на покрытие расходов государственного бюджета и на инвестиции в сельское хозяйство.

Госбанк СССР просит Совет Министров СССР не принимать предложений Госплана СССР по использованию ресурсов Госбанка, предназначенных для краткосрочного кредитования, для покрытия бюджетных расходов государства. Продолжение такой практики в новом пятилетии приведет к экономически необоснованной эмиссии и к дальнейшему снижению покупательной способности рубля.

Расчеты плана краткосрочного кредитования на 1971–1975 годы, в том числе и на 1972 год, свидетельствуют о большом напряжении в ресурсах, которое Госбанк будет испытывать на протяжении всей пятилетки, и невозможности дополнительного отвлечения ресурсов на цели, непосредственно не связанные с краткосрочным кредитованием, в таких больших размерах, как планирует Госплан СССР.

По мнению Госбанка, необходимо добиться в пятилетнем плане реального сбалансирования доходов и расходов государства, рассмотрев дополнительно возможности увеличения доходов и проведения более жесткой экономии в расходах.

27 июля 1971 года

Заместитель Председателя Правления
Государственного банка СССР

П.Я. Пчелин

[Исполнитель: В. Шолова]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2740, л. 49–53.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1971 ГОД

Состояние ресурсов Госбанка в 1971 году характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1972		Изменение за год, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Всего	161,55	100,0	+15,61
в том числе:			
собственные средства	4,74	2,9	+0,17
средства бюджета	7,85	4,9	+0,05
средства Госстраха СССР	2,35	1,5	+0,43
вклады населения	53,37	33,0	+6,63
средства государства, выделенные на специальные цели	3,76	2,3	+0,22
привлеченные средства по иностранным операциям	1,18	0,7	+0,11
средства, выделенные из бюджета, для долгосрочного кредитования и оказания безвозмездной помощи иностранным государствам	11,99	7,4	+0,31
долгосрочные кредиты, полученные от иностранных государств и банков	1,76	1,1	+0,27
средства государственного бюджета и прочих источников для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,43	0,2	+0,08

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 9 ноября 1970 года «О государственном бюджете СССР на 1971 год» прилив вкладов населения в сумме 6,18 млрд. рублей, или 93,4% всей суммы привлеченных вкладов населения, направлен на предоставление займа бюджету и подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования.

Ресурсы Госбанка СССР были направлены на следующие цели:

(в млрд. рублей)

	На 1 января		Изменение за год (+, -)
	1971 год	1972 год	
Краткосрочные кредиты	100,06	107,42	+7,36
в том числе:			
– кредиты на временное пополнение оборотных средств	0,27	0,74	+0,47
– отсроченная задолженность	1,66	1,73	+0,07
– просроченная задолженность	1,3	1,53	+0,23
Кредиты за счет специальных средств	3,14	3,38	+0,24
Текущие расчеты по внешнеторговым и другим валютным операциям	2,40	3,49	+1,09
Долгосрочные кредитные вложения:	145,94	161,55	+15,61

¹ Данное заключение по проекту плана развития народного хозяйства СССР на 1971–1975 годы – копия документа, направленного Правлением Госбанка СССР в Совет Министров СССР.

– долгосрочные кредиты Госбанка	12,54	14,52	+1,98
– долгосрочные кредиты и безвозмездная помощь иностранным государствам	11,68	11,99	+0,31
– долгосрочные кредиты, предоставляемые Внешторгбанком СССР	0,23	0,24	0,01
– расчеты с Минфином СССР по кредитам, полученным от иностранных государств и банков	1,47	1,75	+0,28
– 3-процентный Государственный заем	8,15	11,40	+3,25
– подкрепление ресурсов Стройбанка СССР за счет ресурсов Госбанка СССР	3,00	3,8	+0,8
Всего	145,94	161,55	+15,61

Всего на 1 января 1972 года из краткосрочных ресурсов Госбанка направлено в качестве займа бюджету и на долгосрочное кредитование 24,44 млрд. рублей, или 15,7% против 13% на 1 января 1971 года.

[Апрель 1972 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

М. Свешников

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2815, л. 39–42.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ», 17 МАЯ 1972 ГОДА

В годы восьмой пятилетки для покрытия возросших расходов государства стали использоваться краткосрочные ресурсы Госбанка. Это происходило вначале в форме замещения кредитом бюджетных расходов, направления ресурсов Госбанка на цели долгосрочного кредитования, а начиная с 1968 года и путем прямых займов Министерству финансов СССР:

	(в млрд. рублей)
	1966–1970 годы
Замещение кредитом расходов, ранее совершавшихся за счет бюджета или собственных средств хозяйства	4,70
Подкрепление ресурсов долгосрочного кредитования	10,28
в том числе:	
Госбанка	7,28
Стройбанка	3,00
Заем Министерству финансов СССР	8,15
Всего привлечено средств Госбанка для сбалансирования доходов и расходов государства	23,13

Это существенно изменило структуру баланса Госбанка. Доля кредитных вложений в балансе Госбанка сократилась на начало девятой пятилетки до 77,2% против 84,6% на 1 января 1966 года.

Обращает также внимание, что сумма отвлеченных для нужд бюджета кредитных ресурсов в основном корреспондирует с размерами излишка денег в обращении (по максимальному варианту – около 8 млрд. рублей) и объемами неудовлетворенного спроса, отложившегося на вкладах населения в сберегательных кассах (9–12 млрд. рублей).

Принимая во внимание, что практика представления на утверждение директивных органов практически несбалансированных относительно доходов и расходов государства и населения планов развития народного хозяйства находится в явном противоречии с ориентацией на все большее подчинение производства нуждам населения, крайне отрицательные последствия бюджетного характера эмиссии денег, следовало бы выйти в Совет Министров СССР с предложением о предоставлении Госбанку СССР как основному органу, ответственному за состояние денежного обращения, своеобразного, но реального права вето на проекты народно-хозяйственных планов, не учитывающих в достаточной мере интересы укрепления денежного обращения в стране.

Требуется подтвердить обязательность соблюдения принципа бездефицитности бюджета как основы здоровой социалистической экономики, и в частности денежной системы страны, а также безусловно отказаться от практики допущения излишка денег в обращении как худшей формы косвенного обложения трудящихся.

17 мая 1972 года

Заместитель начальника
Управления денежного обращения
Правления Госбанка СССР

Ю. Капин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2982, л. 134–175.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
«О СЕРЬЕЗНЫХ ТРУДНОСТЯХ В ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ», 1972 ГОД

ТОВ. КОСЫГИНУ А.Н.

За восьмью пятилетку направлено на долгосрочное кредитование, осуществляемое Госбанком СССР, 9,6 млрд. рублей, на подкрепление ресурсов Стройбанка СССР по его плану долгосрочного кредитования — 3,0 млрд. рублей и в порядке предоставления 3-процентного государственного займа — 8,1 млрд. рублей, а всего за это время было изъято 20,7 млрд. рублей краткосрочных ресурсов на цели долгосрочного характера.

В 1971 году краткосрочные ресурсы использованы на указанные цели в сумме 6,5 млрд. рублей, в том числе на долгосрочное кредитование хозяйства Госбанка СССР — 2,4 млрд. рублей, на подкрепление ресурсов Стройбанка СССР — 0,8 млрд. рублей и в 3-процентный государственный заем — 3,3 млрд. рублей. Планом на 1972 год также предусмотрено использование краткосрочных ресурсов на долгосрочные вложения в сумме 6,6 млрд. рублей.

Таким образом, к началу 1973 года отвлечение краткосрочных ресурсов Госбанка на долгосрочные вложения составит 33,8 млрд. рублей.

Госбанк СССР считает, что необходимо ограничить суммы используемых краткосрочных ресурсов, в частности вкладов населения, на цели долгосрочного характера.

[Первое полугодие 1972 года]

Председатель Правления Госбанка СССР

М. Свешников

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2868, л. 62, 66–67, 71.

БАЛАНС ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗА 1966—1972 ГОДЫ,
20 МАЯ 1974 ГОДА

ГОСПЛАН СССР
НАЧАЛЬНИКУ ОТДЕЛА
ФИНАНСОВ И СЕБЕСТОИМОСТИ
ТОВ. ДУГИНОВУ А.А.¹

(в млрд. рублей)

	1966 год	1967 год	1968 год	1969 год	1970 год	1971 год	1972 год
Накопления народного хозяйства — всего	92,67	109,57	116,83	125,57	143,02	149,39	156,21
Средства населения — всего	14,53	15,10	18,04	19,84	23,39	22,61	24,64
в том числе:							
приобретение облигаций государственного 3-процентного внутреннего выигрышного займа	0,22	0,13	0,28	0,36	0,47	0,33	0,35
приобретение билетов денежно-вещевых лотерей	0,23	0,23	0,22	0,25	0,25	0,25	0,25
прирост вкладов в сберегательные кассы	4,19	3,95	5,49	6,04	8,20	6,61	7,52
взносы в жилищно-строительную кооперацию	0,39	0,37	0,39	0,40	0,54	0,46	0,47
Всего	151,43	174,71	192,69	205,97	229,92	247,70	270,01
Расходы народного хозяйства — всего	87,06	101,07	106,86	113,60	128,06	140,19	155,25
в том числе:							
расходы на нецентрализованные капитальные вложения	7,20	8,76	10,98	12,68	15,31	17,23	18,45
расходы на прирост нормативов собственных оборотных средств	3,86	5,85	5,02	4,86	4,33	6,59	7,19
расходы на восполнение недостатка собственных оборотных средств	2,13	2,14	2,40	4,50	3,51	3,06	3,42
расходы на прирост оборотных средств в хозяйстве за счет кредитов банков (прирост кредитных вложений)	10,39	11,13	9,56	5,02	7,83	7,96	11,83
Всего	151,43	174,71	192,69	205,97	229,92	247,70	270,01

Начальник Отдела статистики
финансов и цен ЦСУ СССР

В. Толкушкин²

РГАЭ, ф. 1562, оп. 34, д. 702, л. 1, 4–5.

¹ Дугинов Александр Александрович.

² Толкушкин Владимир Иванович.

ОТЧЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР ЗА 1973—1976 ГОДЫ

1973 год

Баланс Госбанка СССР характеризуется следующими показателями:

	На 1.01.1973		На 1.01.1974		Изменение за год, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив					
Краткосрочные вложения – всего	121,5	67,6	135,18	66,9	+13,68
в том числе:					
краткосрочные кредиты	111,82	62,2	124,66	61,7	+12,84
кредиты за счет специальных средств	3,61	2,0	3,79	1,9	+0,18
расчеты с Министерством финансов СССР по выпущенной в обращение разменной монете и другим операциям с министерствами финансов союзных республик	0,81	0,5	0,86	0,4	+0,05
расчеты в иностранной валюте	1,68	0,9	2,12	1,0	+0,44
взносы в государственный бюджет прибыли Госбанка СССР и отчисления из прибыли на образование специальных фондов Госбанка	1,07	0,6	1,14	0,6	+0,07
невозмещенные союзным бюджетом и бюджетами союзных республик разницы между закупочными и расчетными ценами на сельскохозяйственную продукцию	0,41	0,2	0,31	0,2	-0,10
Долгосрочные вложения – всего	58,19	32,4	66,86	33,1	+8,67
в том числе:					
долгосрочные кредиты, предоставленные народному хозяйству	21,22	11,8	24,22	12,0	+3,00
ссуды Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	4,6	2,6	5,4	2,7	+0,80
расчеты с Министерством финансов СССР по 3-процентному Государственному займу	15,00	8,3	18,70	9,3	+3,70
долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	17,37	9,7	18,54	9,1	+1,17
Баланс	179,69	100,0	202,04	100,0	+22,35
Пассив					
Собственные и привлеченные средства – всего	156,14	86,9	177,42	87,8	+21,28
в том числе:					
средства Государственного бюджета СССР	8,18	4,5	9,90	4,9	+1,72
средства Госстраха СССР	2,63	1,5	2,15	1,1	-0,48
средства на корреспондентских счетах Стройбанка	1,50	0,8	0,84	0,4	-0,66
вклады населения	60,89	33,9	68,82	34,1	+7,93



122

средства союзного бюджета специального назначения	4,36	2,4	5,01	2,5	+0,65
разные расчеты с Министерством финансов СССР	2,21	1,2	2,09	1,0	-0,12
расчеты в иностранной валюте	2,28	1,3	6,80	3,4	+4,52
Специальные средства для долгосрочных вложений – всего	23,55	13,1	24,62	12,2	+1,07
в том числе:					
специальные фонды и средства для долгосрочного кредитования народного хозяйства	6,00	3,3	5,79	2,9	-0,21
средства Государственного бюджета СССР, выделенные для долгосрочных кредитов иностранным государствам	17,08	9,5	18,23	9,0	+1,15
средства Государственного бюджета для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,47	0,3	0,0	0,3	+0,13
Баланс	179,69	100,0	202,04	100,0	+22,35

Состояние и изменение ресурсов Госбанка СССР в 1973 году характеризуются следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1974		Изменение за год (+, -)
	сумма	в % к итогу	
Собственные средства	5,38	2,6	+0,29
Средства бюджета	11,90	5,9	+3,72
Средства Госстраха СССР	2,15	1,1	-0,48
Средства на корреспондентском счете Стройбанка СССР	0,84	0,4	-0,66
Вклады населения	68,82	34,1	+7,93
Средства союзного бюджета специального назначения	5,01	2,5	+0,65
Привлеченные средства по иностранным операциям	6,80	3,4	+4,52
Средства, предназначенные для долгосрочных вложений:	24,62	12,2	+1,07
специальные фонды и средства государственного бюджета СССР для долгосрочного кредитования	5,79	2,9	-0,21
средства государственного бюджета СССР, выделенные для долгосрочных кредитов иностранным государствам	15,43	7,6	+0,52
долгосрочные кредиты, полученные от иностранных государств и банков	2,80	1,4	+0,63
средства государственного бюджета СССР и прочих источников для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,60	0,3	+0,13
Всего	202,04	100,0	+22,35

21 апреля 1974 года

Председатель Правления Государственного банка СССР

М. Свешников

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3034, л. 41–42, 52, 141.



123

1974 год

Состояние ресурсов Госбанка СССР по источникам их образования характеризуется следующими данными:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1975		Изменение за год (+, -)
	сумма	в % к итогу	
Средства бюджета	11,57	5,0	+1,67
Средства союзного бюджета специального назначения	5,74	2,5	+0,73
Средства бюджета, направленные в долгосрочные вложения	32,56	14,2	+4,58
В том числе для долгосрочных кредитов иностранным государствам	20,70	9,0	+2,47
Средства хозяйства для долгосрочного кредитования	2,16	0,9	+0,04
Вклады населения	79,07	34,4	+10,25
Привлеченные средства по иностранным операциям	3,77	1,6	+0,46
Всего	229,65	100,0	+27,61

Анализ структуры ресурсов и их использования на цели краткосрочного и долгосрочного характера показывает, что за четыре года девятой пятилетки наметилась тенденция опережения прироста долгосрочных вложений над увеличением ресурсов, предназначенных на эти цели по планам краткосрочного и долгосрочного кредитования.

Соотношение между ресурсами и кредитами за этот период сложилось следующим образом:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1971		На 1.01.1975		Изменение за 4 года (+, -)	
	сумма	в % к итогу	сумма	в % к итогу	сумма	в % к 1.1.1971
Ресурсы Госбанка – всего	145,93	100,0	229,65	100,0	83,72	57,4
из них:						
ресурсы для краткосрочного кредитования	126,98	87,0	202,72	88,3	75,74	59,6
ресурсы для долгосрочного кредитования	18,95	13,0	26,93	11,7	7,98	42,1
Направление ресурсов – всего	145,93	100,0	229,65	100,0	83,72	57,4
из них:						
по кредитным операциям краткосрочного характера	108,86	74,6	151,75	66,1	42,89	39,4
по кредитным операциям долгосрочного характера	37,07	25,4	77,90	33,9	40,83	в 2,1 раза

Опережение роста долгосрочных вложений против роста ресурсов на эти цели явилось следствием увеличения объема кредитов на капитальные вложения колхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, предоставления 3-процентного займа бюджету, подкрепления ресурсов Стройбанка СССР, тогда как ресурсы непосредственно для долгосрочных вложений увеличились только в части средств, выделяемых из бюджета для долгосрочного кредитования иностранных операций.



124

Тем не менее долгосрочные вложения в целом обеспечиваются устойчивыми ресурсами, и пропорции между ресурсами и кредитными вложениями по срокам их образования и возврата обратно в банк являются в целом нормальными.

27 марта 1975 года

Председатель Правления Государственного банка СССР

М. Свешников

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3137, л. 47–53.

1975 год

Валюта баланса Госбанка СССР на 1 января 1976 года характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1971		На 1.01.1975		На 1.01.1976		Изменение за 5 лет, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив							
Всего краткосрочных вложений	105,40	72,2	151,75	66,1	164,53	65,2	+59,13
в том числе:							
краткосрочные кредиты	96,68	66,2	137,75	60,0	148,00	58,7	+51,32
кредиты за счет специальных средств	3,14	2,2	4,07	1,8	4,40	1,7	+1,26
расчеты с Министерством финансов СССР по выпущенной в обращение разменной монете и другим операциям с министерствами финансов союзных республик	0,73	0,5	1,00	0,4	1,11	0,4	+0,38
расчеты в иностранной валюте	2,40	1,6	3,45	1,5	3,13	1,2	+0,73
взносы в государственный бюджет прибыли Госбанка СССР и отчисления от прибыли на образование специальных фондов Госбанка СССР	0,92	0,6	1,53	0,7	1,96	0,8	+1,04
невозмещенные союзным бюджетом и бюджетами союзных республик разницы между закупочными и расчетными ценами на сельскохозяйственную продукцию	–	–	1,61	0,7	3,44	1,4	+3,44
Всего долгосрочных вложений	40,54	27,8	77,90	33,9	87,81	34,8	+47,27
в том числе:							
долгосрочные кредиты, предоставленные народному хозяйству	15,92	10,9	27,76	12,1	29,75	11,8	+13,83
ссуды Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	3,00	2,1	6,00	2,6	6,60	2,6	+3,60



125

расчеты с Министерством финансов СССР по 3-процентному Государственному займу	8,15	5,6	23,13	10,1	29,23	11,6	+21,08
долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	13,47	9,2	21,01	9,1	22,23	8,8	+8,76
Баланс	145,94	100,0	229,65	100,0	252,34	100,0	+106,40
Пассив							
Собственные и привлеченные средства	126,41	86,6	202,72	88,3	227,29	90,1	+100,88
в том числе:							
средства Государственного бюджета СССР	7,75	5,3	11,57	5,1	13,75	5,4	+6,00
средства Госстраха СССР	0,83	0,6	2,67	1,2	2,44	1,0	+1,61
средства на корреспондентских счетах Стройбанка	1,03	0,7	0,63	0,3	0,88	0,3	-0,15
вклады населения	46,74	32,0	79,07	34,4	91,15	36,1	44,41
средства союзного бюджета специального назначения	3,54	2,4	5,74	2,5	6,12	2,4	+2,58
разные расчеты с Министерством финансов СССР	0,95	0,6	1,75	0,8	2,20	0,9	+1,25
расчеты в иностранной валюте	1,50	1,0	9,26	4,0	11,58	4,6	+10,08
Специальные средства для долгосрочных вложений, всего	19,53	13,4	26,93	11,7	25,05	9,9	+5,52
в том числе:							
государственного бюджета	4,52	3,1	4,07	1,8	0,70	0,3	-3,82
Специальные фонды и средства для долгосрочного кредитования народного хозяйства	6,00	4,1	5,74	2,5	2,56	1,0	-3,44
в том числе:							
средства Государственного бюджета СССР, выделенные для долгосрочных кредитов иностранным государствам	13,17	9,0	20,70	9,0	21,95	8,7	+8,78
средства для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,36	0,3	0,49	0,2	0,54	0,2	+0,18
Баланс	145,94	100,0	229,65	100,0	252,34	100,0	+106,40

Существенно возросли в 1975 году и за пятилетку средства хозяйства:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1971	На 1.01.1975	На 1.01.1976	Изменение (+, -)	
				за 1971–1975 годы	в том числе 1975 год
Всего средств хозяйства	40,68	57,32	60,75	+20,07	+3,43
в том числе:					
депонированные оборотные средства, замещаемые кредитом	9,02	11,23	11,58	+2,56	+0,35

Собственные фонды Госбанка СССР уменьшились в 1975 году в связи со списанием в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 3 сентября 1975 года задолженности совхозам РСФСР по краткосрочным и долгосрочным ссудам в сумме 1,4 млрд. рублей за счет резервного фонда Госбанка СССР.

Средства бюджетного характера увеличились с 30,25 млрд. рублей на 1 января 1971 года до 47,76 млрд. рублей на 1 января 1976 года, или на 17,51 млрд. рублей.

В целом использование кредитных ресурсов в 1971–1975 годах характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1971		На 1.01.1975		На 1.01.1976		Изменение (+, -)	
	сумма	в % к итогу	сумма	в % к итогу	сумма	в % к итогу	за 1971–1975 годы	в том числе за 1975 год
Всего использовано ресурсов	145,94	100,0	229,65	100,0	252,34	100,0	+106,40	+22,69
из них:								
3-процентный заем бюджету	8,15	5,6	23,13	10,1	29,23	11,6	+21,08	+6,10
подкрепление ресурсов Стройбанка СССР	3,00	2,1	6,00	2,3	6,60	2,3	+3,60	+0,60
долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	13,47	9,2	21,01	9,1	22,23	8,8	+8,76	+1,22
вложения в иностранные операции	2,40	1,6	3,45	1,5	3,13	1,2	+0,73	-0,32

[Апрель 1976 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

М. Свешников

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3231, л. 45–48, 55–58.

1976 год

Изменения в балансе Госбанка за 1976 год характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1977		Изменение за год, в млрд. руб. («+» – рост, «-» – снижение)
	в млрд. руб.	в % к итогу	
Актив			
Всего краткосрочных вложений	182,23	64,0	+17,70
в том числе:			
краткосрочные кредиты	162,01	56,9	+14,01
кредиты за счет специальных средств бюджета	4,73	1,7	+0,33
расчеты с Министерством финансов СССР по выпущенной в обращение разменной монете и другим операциям	1,19	0,4	+0,08
невозмещенные союзным бюджетом и бюджетами союзных республик разницы между закупочными и расчетными ценами на сельскохозяйственную продукцию	5,44	1,9	+2,00
расчеты в иностранной валюте	4,14	1,4	+1,01

взносы в государственный бюджет прибыли Госбанка СССР и отчисления от прибыли на образование специальных фондов Госбанка СССР	2,16	0,8	+0,20
Всего долгосрочных вложений	102,55	36,0	+14,74
в том числе:			
долгосрочные кредиты, предоставленные народному хозяйству	34,12	12,0	+4,37
ссуды, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	7,20	2,5	+0,60
3-процентный Государственный заем Министерству финансов СССР	36,23	12,7	+7,00
кредит Госстраху СССР	0,46	0,2	+0,46
долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	24,54	8,6	+2,31
Баланс	284,78	100	+32,44
Пассив			
Собственные и привлеченные средства, всего	257,35	90,4	+30,06
в том числе:			
собственные средства и прибыль Госбанка	5,49	1,9	+0,31
средства бюджетных учреждений	9,68	3,4	+4,22
вклады населения	103,17	36,3	+12,02
средства на счетах по исполнению Государственного бюджета СССР	17,73	6,2	+3,98
средства Госстраха СССР	4,30	1,5	+1,86
средства на корреспондентских счетах Стройбанка	0,66	0,2	-0,22
средства союзного бюджета специального назначения	7,01	2,5	+0,89
разные расчеты с Министерством финансов СССР	2,62	0,9	+0,42
расчеты в иностранной валюте	13,31	4,7	+1,73
из них по текущим счетам	6,67	2,3	+0,98
Специальные средства для долгосрочных вложений, всего	27,43	9,6	+2,38
в том числе:			
специальные фонды и средства для долгосрочного кредитования народного хозяйства	2,65	0,9	+0,09
из них:			
Государственного бюджета	0,63	0,2	-0,07
средства Государственного бюджета СССР, выделенные для долгосрочных кредитов иностранным государствам	24,22	8,5	+2,27
средства для финансирования капитальных вложений, переходящие на следующий год	0,56	0,2	+0,02
Баланс	284,78	100	+32,44

[Май 1977 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

В.С. Алхимов¹

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3326, л. 41–43.

¹ Алхимов Владимир Сергеевич – Председатель Правления Госбанка СССР в 1976–1986 годах.

1977 год

По укрупненным группам ресурсы в отчетном году характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1978		Изменение за год («+» – рост, «-» – снижение)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в %
Ресурсы банка – всего	318,86	100,0	+34,08	+12,0
в том числе:				
Собственные средства и прибыль Госбанка СССР	6,14	1,9	+0,65	+11,8
Средства бюджетного характера	78,44	24,6	+12,10	+18,2
Вклады населения	116,84	36,6	+13,67	+13,3
Средства Госстраха СССР	5,90	1,9	+1,60	+37,2
Средства Стройбанка СССР	1,25	0,4	+0,59	+89,4
Средства по текущим иностранным операциям	5,53	1,7	-1,14	-17,1

В отчетном году увеличилась доля бюджетных средств, средств Госстраха СССР и вкладов населения.

Увеличение средств бюджетного характера имело место за счет прироста средств по исполнению бюджета за 1977 год, а также по отдельным специальным операциям.

Использование ресурсов, привлеченных за 1977 год, характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1978		Увеличение за год	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в %
Кредиты народному хозяйству – всего	213,02	66,8	16,89	8,6
в том числе:				
– краткосрочные	175,20	54,9	13,19	8,1
– долгосрочные	37,82	11,9	3,70	10,8
Средства, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	8,86	2,8	1,66	23,1
Вложения в операции бюджетного характера – всего	85,83	26,9	13,70	19,0
из них:				
– 3-процентный государственный заем	44,23	13,9	8,00	22,1
– долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	28,93	9,1	4,39	17,9
– невозмещенные разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию	6,33	2,0	0,89	16,4
Вложения в расчеты по текущим иностранным операциям	5,16	1,6	1,02	24,6
Взносы в государственный бюджет из прибыли и отчисления из прибыли на образование специальных фондов Госбанка СССР	2,49	0,8	0,33	15,3
Прочие активы	3,50	1,1	0,48	15,9
Всего	318,86	100,0	34,08	12,0

В отчетном году Госбанк СССР передал бюджету в виде 3-процентного займа 8 млрд. рублей и подкрепил ресурсы Стройбанка СССР на сумму 1,7 млрд. рублей. На 0,9 млрд. рублей увеличилась задолженность бюджетов союзных республик по операциям, связанным с выплатой разниц в ценах на сельскохозяйственную продукцию.



**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «О ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ В СССР
В 1976—1979 ГОДАХ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ РАСЧЕТАХ НА 1980 ГОД»,
3 АПРЕЛЯ 1979 ГОДА**

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР
ТОВ. АЛХИМОВУ В.С.

Вложения в 3-процентный государственный заем, на подкрепление ресурсов Стройбанка СССР и на другие цели долгосрочного характера в отчетном году были значительны и предопределили высокие темпы роста общей суммы кредитных вложений банка, потребовали аккумуляции соответствующих ресурсов.

Госбанк СССР считает также необходимым доложить, что в последние годы, кроме форм прямого направления ресурсов на бюджетные расходы в виде 3-процентного государственного займа и вложений в расчеты по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию, Госбанком СССР косвенно покрываются кредитом в крупных размерах отдельные затраты постоянного характера, ранее обеспечивавшиеся бюджетными ресурсами, — это выпадающие доходы в сахарной промышленности, прирост нормативов собственных оборотных средств в отраслях легкой и пищевой промышленности и некоторые другие затраты. Так, задолженность по кредитам на прирост норматива в отраслях легкой и пищевой промышленности составила на 1 января 1978 года 3,2 млрд. рублей, кредитам под выпадающие доходы в сахарной промышленности — 1,0 млрд. рублей.

При кредитовании предприятий и объединений на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств, по существу, происходит временное замещение бюджетных расходов кредитом, размер таких кредитов на 1 января 1978 года составил 3,8 млрд. рублей.

Поэтому в значительной степени ресурсы банка используются на покрытие затрат некредитного характера, которые не только не создают условий для обеспечения нормального денежного оборота, но в известной мере его замедляют.

Госбанк СССР полагает, что Госплану СССР и Минфину СССР необходимо учитывать сложившуюся структуру использования ресурсов банка при составлении проектов планов экономического и социального развития СССР и финансовых планов государства на ближайшие годы и на перспективу.

[Весна 1978 года]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3420, л. 7–11, 37–39.

(в млрд. рублей)

Кредиты на формирование норматива собственных оборотных средств в легкой, пищевой промышленности и сельском хозяйстве	5,54
Кредиты на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств	3,67
Ресурсы банка, вложенные в расчеты по разнице между заготовительными и расчетными ценами, но не возмещенные из государственного бюджета	8,42
Отсрочка погашения необеспеченной задолженности по ссудам совхозам и колхозам на основе решений правительства СССР	15,18

Кроме того, Госбанк предоставил государственному бюджету средства в форме 3-процентного займа: в 1968–1970 годах — в сумме 8,2 млрд. рублей, в 1971–1975 годах — 21,1 млрд. рублей, в 1976–1978 годах — 23,5 млрд. рублей. Задолженность по этому займу достигла к концу 1978 года 52,7 млрд. рублей.

В целях улучшения состояния финансов и денежного обращения следовало бы:

- прекратить предоставление кредита на прирост норматива собственных оборотных средств в легкой, пищевой и других отраслях промышленности, а также по выпадающим доходам сахарной промышленности;
- обеспечивать погашение бюджетом разницы в ценах до конца каждого года.

Следовало бы доложить об этом Совету Министров СССР.

3 апреля 1979 года

П.Я. Пчелин¹

Виза В.О. Ляминой²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3678, л. 113, 122, 124, 127.

¹ Пчелин Петр Яковлевич — первый заместитель Председателя Правления Госбанка СССР.

² Лямина Вера Осиповна — начальник Сводного отдела Управления денежного обращения Правления Госбанка СССР.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА СССР ЗА 1978 ГОД

По укрупненным видам ресурсов изменения в отчетном году характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1979		Изменение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Ресурсы банка – всего	349,09	100,0	+30,23	9,5
в том числе:				
Собственные средства и прибыль Госбанка СССР	6,73	1,9	+0,59	9,6
Средства на счетах по исполнению государственного бюджета	16,40	4,7	-3,97	-19,5
Средства государственного бюджета, выделенные для долгосрочного кредитования иностранных государств	34,71	9,9	+6,08	21,2
Вклады населения	131,32	37,6	+14,48	12,4
Средства Госстраха СССР	7,33	2,1	+1,43	24,2
Средства Стройбанка СССР	0,58	0,2	-0,67	-53,4
Расчеты по иностранным операциям	15,98	4,6	+1,72	12,1

Использование ресурсов, привлеченных за 1978 год, характеризуется следующими данными:

	На 1.01.1979		Увеличение за год	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Кредиты по народному хозяйству – всего	225,65	64,6	12,63	5,9
в том числе:				
долгосрочные	42,75	12,2	4,93	13,0
3-процентный государственный заем	52,73	15,1	8,50	19,2
Долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	35,06	10,1	6,13	21,2
Средства, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	9,91	2,8	1,05	11,9
Кредит Госстраху РСФСР	0,28	0,1	-0,06	-17,6
Расчеты по иностранным операциям	5,64	1,6	0,48	9,3
Взносы в государственный бюджет из прибыли и отчисления из прибыли на образование специальных фондов Госбанка СССР	2,79	0,8	0,30	12,0
Прочие активы	17,03	4,9	1,20	7,6
в том числе:				
невозмещенные разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию	7,15	2,0	0,82	13,0
Всего	349,09	100,0	30,23	9,5

Высокими темпами в отчетном году возрастали долгосрочные вложения в различных их формах.

По совокупности вложения долгосрочного характера увеличились за год на 20,6 млрд. рублей, или на 17,1%, в том числе долгосрочные кредиты народному хозяйству (главным образом сельскому хозяйству) возросли на 13%, вложения в 3-процентный государственный заем – на 19,2%, вложения в операции Стройбанка СССР – на 11,9%.

В отчетном году Госбанк СССР передал бюджету в виде 3-процентного займа 8,5 млрд. рублей и Стройбанку СССР – 1 млрд. рублей.

В 1978 году продолжалось предоставление кредитов на затраты, которые должны осуществляться за счет собственных средств предприятий и организаций либо за счет бюджета. Так, задолженность по кредитам на прирост норматива собственных оборотных средств в отраслях легкой и пищевой промышленности составила на 1 января 1979 года 3,7 млрд. рублей, по кредитам под выпадающие доходы в сахарной промышленности – 1,2 млрд. рублей.

Предприятиям и организациям различных отраслей хозяйства предоставлены кредиты на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств, без последующего возмещения их за счет получения дополнительной прибыли в сумме 1,7 млрд. рублей.

Эти данные свидетельствуют о том, что в отчетном году продолжался процесс вовлечения краткосрочных ресурсов в затраты долгосрочного характера. Доля ресурсов, направляемых на долгосрочные вложения, на 1 января 1979 года составила 42,2%.

Госбанк СССР считает, что в дальнейшем процессе вовлечения ресурсов в операции долгосрочного характера должен быть приостановлен.

В связи с изложенным Госбанк СССР просит поручить Госплану СССР и Министерству финансов СССР при формировании финансового плана государства на 1980 год рассмотреть возможность высвобождения краткосрочных ресурсов банка, вложенных в операции долгосрочного характера, особенно по кредитам под выпадающие доходы в сахарной промышленности.

[Апрель 1979 года]

Председатель Правления
Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И.В. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3521, л. 12–16, 44.

ДОКЛАД НИФИ¹ «РОЛЬ СТРАХОВАНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ
СБЕРЕЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ», 27 ДЕКАБРЯ 1979 ГОДА

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1979 ГОД

Место страхования жизни в ссудном фонде страны

I. Резерв взносов по страхованию жизни — источник кредитных ресурсов

Откладываемая часть взносов по страхованию жизни в резерв, Госстрах аккумулирует в руках государства денежные сбережения населения. Они обладают таким ценным качеством, как способность служить источником долгосрочного кредита.

Возвратный характер они носят именно потому, что это временно свободные средства. Временно высвобождающиеся денежные средства не могут изыматься из оборота навсегда. Они являются финансовыми ресурсами советского государства, но не являются его доходами.

Откладываемая в резерв часть ежегодно поступающих от населения взносов по страхованию жизни, органы Госстраха СССР отдают их в ссудный фонд государства.

За последние 10 лет удельный вес страхования жизни в общей сумме средств, аккумулированных сберегательными кассами и Госстрахом СССР, удвоился. За счет средств резерва взносов Госстрах кредитует государственный бюджет СССР.

В настоящее время резерв взносов Госстраха СССР превышает 12 млрд. рублей.

Мировая страховая практика показывает, что резервы взносов удваиваются примерно каждые 10 лет. Резерв взносов Госстраха СССР увеличивается более быстрыми темпами. Его сумма удвоилась за последние 5 лет.

Но если бы даже рост резерва взносов прекратился, сконцентрированная в нем сумма денежных средств все равно служила бы весомым кредитным ресурсом, функционируя как сгусток ссудного фонда, она ежегодно приносила бы государству доход. Государство вновь и вновь использовало бы резерв для кредитных вложений в народное хозяйство.

В последние годы в использовании государством резерва взносов по страхованию жизни наблюдается специфическая особенность. Несмотря на то что экономическая природа средств, сконцентрированных в резерве, не предназначена для использования в качестве доходов государственного бюджета, с 1968 года в бюджет привлекается часть резерва взносов. Вокруг этой проблемы ведутся энергичные дискуссии. Большинство специалистов считают неправомерным такое использование резерва. Однако использовать средства можно по-разному. Экономическая природа средств, сконцентрированных в резерв взносов по страхованию жизни, не позволяет направлять его вместе с другими доходами государственного бюджета на безвозвратное финансирование тех или иных мероприятий. Но в то же время и теоретически, и практически правомерно в составе бюджетных ресурсов иметь заемные средства.

В экономической литературе все чаще высказываются мнения о правомерности использования сбережений населения для финансирования государственных расходов². Подобной точки зрения придерживался, например, А.В. Бачурин³. Однако сердцевиной такого использования является принцип кредитования государственного бюджета.

27 декабря 1979 года

Э.Т. Кагаловская⁴

РГАЭ, ф. 679, оп. 2, д. 2001, л. 36–40, 42–43, 46–48.

Основная сумма вложений длительного характера на 1 января 1980 года складывается по следующим видам.

(без иностранных операций)

	Сумма, в млрд. руб.
Всего	147,2
в том числе:	
– долгосрочные кредиты народному хозяйству	48,1
– 3-процентный государственный заем	61,7
– средства, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	10,7
– кредит Госстраху РСФСР	0,1
– кредит на восполнение недостатка собственных оборотных средств	2,3
– отсроченная задолженность по ссудам	18,9
– кредит под прирост нормативов в легкой и пищевой промышленности	4,0
– кредит под выпадающие доходы в сахарной промышленности	1,4

Госбанк СССР считает, что отвлечение краткосрочных ресурсов в затраты длительного характера неизбежно вызывает дополнительную потребность в наличных деньгах, не обеспеченных соответствующим ростом товарных ресурсов, а также ограничивает кредитные возможности банка.

В связи с изложенным Госбанк СССР полагает, что было бы целесообразно Госплану СССР и Министерству финансов СССР при формировании финансового плана государства на 1981 год и одиннадцатую пятилетку в целом рассмотреть вопрос о частичном сокращении размера краткосрочных ресурсов, направляемых бюджету в виду 3-процентного займа, с тем чтобы хотя бы частично вклады населения, привлекаемые Госбанком СССР, направлялись в форме кредитов Госбанка на затраты, связанные с более быстрым развитием отраслей группы «Б».

[Апрель 1980 года]

Председатель Правления
Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И.В. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3626, л. 17.

¹ Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов СССР.

² См.: Материалы Ученого совета НИФИ. Вып. 1. М., 1976. С. 41.

³ Бачурин А.В. Совершенствование финансово-кредитного механизма // Вопросы экономики. 1975. № 12. С. 28.

⁴ Кагаловская Эльвина Тихоновна.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСБАНКА СССР ПО ПРОЕКТУ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1981 ГОД,
5 АВГУСТА 1980 ГОДА**

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

В соответствии с поручением Совета Министров СССР от 28 июля 1980 года Госбанк СССР представляет заключение по проекту Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1981 год и докладывает следующее.

Анализ содержащихся в материалах Госплана СССР наиболее важных заданий показывает, что в представленном проекте плана на 1981 год не достигнута должная сбалансированность. По мнению Госбанка СССР, необходимо еще раз дополнительно рассмотреть проект сводного финансового баланса государства на 1981 год.

5. Для сбалансирования финансового плана государства в 1981 году Госплан СССР вновь предусматривает взять из прироста вкладов для займа бюджету 9 млрд. рублей.

По расчетам Госбанка СССР, рост вкладов населения в 1981 году может составить не более 13 млрд. рублей, и для заимствования бюджетом средств из прироста вкладов, по мнению Госбанка, может быть направлено не более 7 млрд. рублей.

5 августа 1980 года

В.С. Алхимов

Визы: П.Я. Пчелина,
Н.Д. Барковского,
В.И. Морсина

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3765, л. 7–9, 12.



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСБАНКА СССР ПО ПРОЕКТУ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР
НА 1981—1985 ГОДЫ, 21 ИЮЛЯ 1981 ГОДА**

Госбанк рассмотрел проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы, представленный Госпланом СССР в Совет Министров СССР, и докладывает следующее.

Несбалансированное развитие экономики отразилось на характере и структуре кредитных вложений Госбанка. Кредиты Госбанка все больше и больше вовлекаются в покрытие убытков хозяйства, связанных с недобором продукции, «проеданием» оборотных средств и различного рода потерями в хозяйстве, а также в затраты долгосрочного, а в ряде случаев безвозвратного характера.

Краткосрочные кредитные вложения, связанные с потерями и прорывами в хозяйстве, то есть не имеющие материального обеспечения, за десятую пятилетку увеличились в 2,6 раза и достигли 40 млрд. рублей, из них 28 млрд. рублей — отсроченные ссуды колхозов и совхозов. Доля этих кредитов в общей сумме кредитных вложений увеличилась с 10,3% на начало пятилетки до 18% на ее конец. Удельный вес долгосрочных вложений в балансе кредитного плана возрос с 35,1 до 44,7%. О характере и масштабах долгосрочных вложений кредитных ресурсов свидетельствуют следующие данные (на 1 января):

(в млрд. рублей)

	1971 год	1976 год	1981 год
Долгосрочные кредиты Госбанка, предоставленные в основном сельскому хозяйству	15,9	29,7	52,9
3-процентный государственный заем Минфину СССР (бессрочный)	8,1	29,2	70,7
Долгосрочные вложения, связанные с иностранными операциями	13,4	22,2	53,5
Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР	3,0	6,6	11,6
Всего	40,4	87,7	188,7
Удельный вес долгосрочных вложений в балансе кредитного плана, в %	27,9	35,1	44,7

Рост долгосрочных вложений, носящих бюджетный характер, за счет общих кредитных ресурсов банка, где около половины составляют деньги в обращении и вклады населения, опережает рост обычных краткосрочных кредитов хозяйству. Если краткосрочные кредитные вложения за 10 лет увеличились в 2,1 раза, то вложения долгосрочного характера возросли в 4,6 раза. Это связано с использованием кредитных ресурсов для покрытия затрат бюджетного характера (формирование норматива оборотных средств в легкой и пищевой промышленности, кредиты под выпадающие доходы в сахарной промышленности, отсрочка необеспеченной задолженности по ссудам, главным образом в сельской хозяйстве, и др.).

19 июля 1981 года

В.С. Алхимов

[Морсин¹, Джамилинская², Ершова³, Ингерман⁴]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3765, л. 3, 38–39, 50.

¹ Морсин Василий Иванович — заместитель начальника Планово-экономического управления, начальник Управления новых методов хозяйствования Правления Госбанка СССР в 1976–1990 годах.

² Джамилинская Зинаида Васильевна — главный экономист Управления по совершенствованию хозяйственного механизма Правления Госбанка СССР.

³ Ершова Эмилия Кондратьевна — заместитель начальника Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР.

⁴ Ингерман Марк Львович — заместитель начальника Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР.



ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ ГОСБАНКА СССР ЗА 1981—1983 ГОДЫ

1981 год

В 1981 году произошли следующие изменения в использовании ресурсов банка на долгосрочные цели.

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1981	На 1.01.1982	Прирост за год
Использование ресурсов по плану долгосрочного кредитования народного хозяйства (в основном сельского)	49,2	54,5	5,3
3-процентный государственный заем	70,7	76,2	5,5
Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР	11,6	11,9	0,3
Всего	131,5	142,6	11,1
Удельный вес долгосрочных вложений в балансе Госбанка, в %	30,6	29,6	-1,0

На 1982 год направление средств в 3-процентный государственный заем планируется на уровне 1981 года — 5,5 млрд. рублей, а подкрепление ресурсов Стройбанка СССР не предусмотрено.

Госбанк СССР считает, что использование вкладов населения на указанные цели и в дальнейшем должно быть умеренным.

29 апреля 1982 года

В.С. Алхимов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3833, л. 18.

1982 год

По укрупненным видам ресурсов изменения за год характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1982		На 1.01.1983		Изменение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Ресурсы банка — всего	481,89	100	525,47	100	+43,58	+9,0
в том числе:						
фонды и прибыль Госбанка СССР	9,19	1,9	10,31	2,0	+1,12	+12,2
средства государственного бюджета	29,53	6,1	26,87	5,1	-2,66	-9,0
средства Госстраха СССР	9,34	2,0	11,27	2,1	+1,93	+20,7
вклады населения	165,94	34,4	174,57	33,2	+8,63	+5,2
средства для расчетов по иностранным операциям	29,43	6,1	29,73	5,7	+0,30	+1,0
средства бюджета и другие источники долгосрочного кредитования иностранных государств	46,99	9,8	52,65	10,0	+5,66	+12,0



138

Привлеченные Госбанком СССР ресурсы были использованы по следующим направлениям:

	На 1.01.1982		На 1.01.1983		Увеличение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Кредиты по народному хозяйству — всего	314,97	65,3	343,59	65,4	+28,62	+9,1
в том числе долгосрочные	58,44	12,1	63,16	12,0	+23,90	+9,3
3-процентный государственный заем	76,23	15,8	81,73	15,6	+5,50	+7,2
Средства, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов для долгосрочного кредитования	11,89	2,5	11,89	2,3	—	—
Долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	47,53	9,9	53,14	10,1	+5,61	+11,8
Расчеты по иностранным операциям	10,65	2,2	12,36	2,3	+1,71	+16,1
Прочие активы	20,62	4,3	22,76	4,3	+2,14	+10,4
Всего	481,89	100	525,47	100	+43,58	+9,0

Развитие долгосрочного кредитования, помещение ресурсов Госбанка СССР в 3-процентный государственный заем, подкрепление ресурсов Стройбанка СССР существенно изменили за последние годы структуру направления ресурсов.

В 1982 году доля краткосрочных ресурсов, направленных на долгосрочные вложения, сократилась на 0,6 пункта, однако почти 1/3 часть всех ресурсов банка продолжает использоваться на затраты, носящие долгосрочный характер.

На 1983 год направление средств в 3-процентный государственный заем планируется в сумме 6,0 млрд., или на 0,5 млрд. рублей больше, чем в 1982 году.

С низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов списана за счет средств государственного бюджета задолженность по ранее отсроченным ссудам, подлежащим погашению в 1982—1985 годах и не обеспеченная возвратом ссуд задолженность в общей сумме 9,7 млрд. рублей. Отсрочена на 10 лет с погашением начиная с 1991 года не обеспеченная возвратом задолженность по ссудам в общей сумме 11 млрд. рублей.

Кроме того, в ноябре—декабре 1982 года по решениям правительства отсрочено погашение не обеспеченных возвратом кредитов колхозам и совхозам в сумме 4,8 млрд. рублей.

[Апрель 1983 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И.В. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 3926, л. 15—17, 49—50.

1983 год

По укрупненным видам ресурсов изменения за год характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1984		Изменение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Ресурсы банка — всего	567,87	100	+42,40	+8,1



139

в том числе:				
фонды и прибыль Госбанка СССР	11,30	2,0	+0,99	+9,6
средства государственного бюджета	29,84	5,3	+2,97	+11,1
средства Госстраха СССР	14,23	2,5	+2,96	+26,3
вклады населения	187,19	33,0	+12,62	+7,2
средства для расчетов по иностранным операциям	30,81	5,4	+1,08	+3,7
средства бюджета и другие источники долгосрочного кредитования иностранных государств	59,69	10,5	+7,04	+13,4

Прирост ресурсов в 1983 году сформировался в основном за счет средств бюджета, включая средства, выделенные для долгосрочного кредитования иностранных государств, вкладов населения, средств Госстраха СССР. Удельный вес средств на счетах бюджета в общей сумме ресурсов несколько увеличился.

Привлеченные Госбанком СССР ресурсы были использованы на следующие цели:

	На 1.01.1983		На 1.01.1984		Увеличение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Кредиты по народному хозяйству – всего	343,59	65,4	364,41	64,2	+20,82	+6,1
в том числе:						
долгосрочные	63,16	12,0	65,47	11,5	+2,31	+3,7
3-процентный государственный заем	81,73	15,6	87,83	15,4	+6,00	+7,5
Средства, переданные Стройбанку СССР на усиление его ресурсов	11,89	2,2	11,89	2,1	–	–
Разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию	4,47	0,8	10,53	1,9	+6,06	+135,6
Долгосрочные кредиты, предоставленные иностранным государствам	53,14	10,1	60,14	10,6	+7,00	+13,2
Расчеты по иностранным операциям	12,36	2,4	13,76	2,4	+1,40	+6,1
Всего	525,47	100	567,87	100	+42,4	+8,1

В 1983 году доля краткосрочных ресурсов, использованных на долгосрочные вложения (долгосрочные кредиты народному хозяйству, 3-процентный Государственный заем, подкрепление ресурсов Стройбанка СССР), сократилась на 0,9 пункта.

Увеличилась задолженность по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию, что вызвано ростом закупок отдельных видов сельскохозяйственной продукции, а также повышением с 1 января 1983 года закупочных цен и введением надбавок к ним за продукцию, сдаваемую государству низкорентабельными и убыточными колхозами и совхозами.

[Апрель 1984 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И.В. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 4012, л. 18–20, 49.



140

СПРАВКА ОБ ОТВЛЕЧЕНИИ РЕСУРСОВ ГОСБАНКА НА НУЖДЫ ГОСБЮДЖЕТА И НА ВОЗМЕЩЕНИЕ НЕДОСТАТКА СРЕДСТВ У ХОЗОРГАНОВ, 6 ФЕВРАЛЯ 1985 ГОДА

При рассмотрении вопроса об образовании и использовании кредитных ресурсов Госбанка необходимо учесть следующее.

В период с 1968 года Госбанком СССР представляются ежегодно Минфину СССР средства в порядке 3-процентного займа для обеспечения расходов бюджета. Кроме того, на протяжении того же периода кредитами Госбанка замещались затраты, которые по своему характеру должны были финансироваться из государственного бюджета (на конец года).

(в млрд. рублей)

	1965 год	1970 год	1975 год	1980 год	1983 год
1. 3-процентный заем Минфину СССР	–	8,2	29,2	70,7	87,7
2. Средства, переданные Стройбанку СССР в подкрепление его ресурсов	–	3,0	6,6	11,6	11,9
3. Вложения в расчеты по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию	0,2	0,1	3,6	3,7	10,5
4. Замещение кредитом затрат бюджетного характера	2,4	2,6	16,7	39,6	55,2
в том числе:					
– кредиты на прирост норматива собственных оборотных средств хозорганов	0,1	0,9	3,9	6,2	12,8
– кредиты на восполнение недостатка собственных оборотных средств хозорганов	1,1	0,3	4,3	5,5	6,4
– отсроченные кредиты	1,2	1,4	8,5	27,9	36,0
в том числе по сельскому хозяйству	1,2	1,3	8,2	27,7	35,7
Всего отвлечено ресурсов Госбанка	2,6	13,9	56,1	125,6	165,3

Предоставленный Минфину СССР 3-процентный заем сказался на увеличении доходов бюджета, а кредит, связанный с замещением бюджетных средств, отразился в уменьшении расходов бюджета. За счет этого в планах достигалось сбалансирование государственного бюджета с некоторым превышением доходов над расходами. В ходе исполнения бюджета в отдельные годы имело место перевыполнение плана по доходам. В связи с невыполнением планов капитальных вложений имелась экономия по расходам. В результате в бюджете складывалось превышение доходов над расходами в больших размерах, чем намечалось. Это сказалось в увеличении переходящих остатков средств бюджета на счетах в Госбанке. Они увеличились за 1966–1983 годы на 64,9 млрд. рублей и нашли отражение в кредитных ресурсах Госбанка.

По отношению ко всем кредитным ресурсам (за исключением из них специально выделенных средств для кредитования иностранных государств и других целей) отвлеченные ресурсы составили соответственно 34,8% против 3,7%.

Однако указанный процент не дает реального представления об относительном масштабе кредитов на нужды бюджетного характера, так как объем кредитных ресурсов, с которым сравниваются эти кредиты, является искусственно завышенным. Во-первых, остатки средств бюджета образовались за счет получения займа от Госбанка. Источником предоставления этих займов явились эмиссия наличных денег и вклады населения в сберкассах, уже учтенные в ресурсах Госбанка.

Следовательно, остатки средств бюджета являются вторичными, то есть повторно учтенными ресурсами банка. Во-вторых, эмиссия денег и вклады в сберкассах в определенной части представляют неудовлетворенный спрос населения на товары и услуги.



141

Ввиду этого в настоящее время ссуды банка, выданные на бюджетные нужды, то есть не связанные с обслуживанием товарного оборота, целесообразно также сопоставлять с суммой кредитов Госбанка, предоставленных хозяйству и имеющих материальное обеспечение:

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1966	На 1.01.1971	На 1.01.1976	На 1.01.1981	На 1.01.1984
Вся сумма краткосрочных кредитов Госбанка, имеющая материальное обеспечение	58,2	91,6	128,6	175,3	228,2
Средства, отвлеченные на нужды бюджетного характера	2,6	13,9	56,1	125,6	165,3
То же в % к сумме кредитов под материальное обеспечение	4,5	15,2	43,6	71,6	72,4

6 февраля 1985 года

[В.О. Лямина]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 363, л. 77–79.



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ГОСБАНКА СССР ЗА 1984 ГОД

По укрупненным видам изменения в ресурсах и их использования за год характеризуются следующими данными:

	На 1.01.1985 года		Изменение за год (+, -)	
	в млрд. руб.	в % к итогу	в млрд. руб.	в % к итогу
Всего	607,71	100	+39,84	+7,0
в том числе:				
средства государственного бюджета	31,66	5,2	+1,82	+6,1
средства Госстраха СССР	15,60	2,6	+1,37	+9,6
вклады населения	202,34	33,3	+15,15	+8,1
средства для иностранных операций	31,58	5,2	+0,77	+2,5
средства для долгосрочного кредитования иностранных государств	66,68	11,0	+6,99	+11,7
Кредиты народному хозяйству – всего	384,39	63,3	+19,98	+5,5
долгосрочные	67,95	11,2	+2,48	+3,8
3-процентный заем Минфину СССР	96,23	15,8	+8,50	+9,7
средства, переданные Стройбанку СССР в подкрепление его ресурсов	11,89	2,0	–	–
разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию	11,27	1,9	+0,74	+7,0
долгосрочные кредиты иностранным государствам	67,58	11,1	+7,44	+12,4
вложения в иностранные операции	15,24	2,5	+1,48	+10,8

Увеличилась задолженность по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию, что вызвано сверхплановыми закупками отдельных видов сельскохозяйственной продукции.

Советы министров союзных республик не обеспечили выполнение пункта 9 постановления Совета Министров СССР от 4 октября 1984 года «О кредитном и кассовом планах Госбанка СССР на IV квартал 1984 года» в части погашения к концу 1984 года просроченной задолженности Госбанку СССР по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию. Вследствие этого на 1985 год перешла просроченная задолженность по разнице в ценах в сумме 9,7 млрд. рублей. По сравнению с началом отчетного года она увеличилась на 2,2 млрд. рублей, или на 29,3%.

Доля ресурсов, направленных в 3-процентный государственный заем, увеличилась по сравнению с началом года на 0,4 пункта и составляет на 1 января 1989 года 15,8%.

[Апрель 1985 года]

Председатель Правления
Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

Главный бухгалтер Госбанка СССР

И.В. Красавин

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 4098, л. 15, 17–18, 49–51.



ДОКЛАД ГОСБАНКА СССР «О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ И КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В СТРАНЕ», 1985 ГОД

ЦК КПСС
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

В последние два десятилетия на развитие кредитно-денежных отношений в стране отрицательное влияние оказала растущая напряженность в формировании и использовании финансовых ресурсов государства.

Долгосрочные кредиты предоставляются по решениям правительства на прирост нормативов собственных оборотных средств и другие расходы, которые ранее осуществлялись за счет бюджетных ассигнований и средств народного хозяйства (покрытие кредитами утраченных оборотных средств и прямых убытков). Кредиты, направляемые на указанные цели, составят на 1 января 1986 года 63,4 млрд. рублей и увеличатся за 20 лет в 27,6 раза при росте общей суммы краткосрочных кредитов за это время в 5,3 раза.

Использование кредита для проведения затрат бюджетного характера означает, по существу, отход от принципов кредитования. Прежде всего, можно отметить, что эти кредиты на прирост норматива собственных оборотных средств в сумме 16,8 млрд. рублей предоставлены на срок от 12 до 29 лет. Отсроченные по решениям правительства кредиты сельскому хозяйству на 23,6 млрд. рублей имеют срок погашения до 2000 года.

В последнее время кредиты бюджетного характера стали предоставляться на условиях взимания льготных процентов либо беспроцентно. Их использование не всегда обусловливается реальными источниками погашения, поэтому не обеспечивается своевременный возврат кредитов, а министерства добиваются получения от правительства многократных отсрочек их погашения.

Большой объем кредитных ресурсов ежегодно передается Госбанком СССР Минфину СССР в форме 3-процентного государственного займа, по решениям правительства.

Эта практика проводится как временная мера начиная с 1968 года. В 1971–1975 годах сумма займа составила 21,1 млрд. рублей, в 1976–1980 годах — 41,5 млрд. рублей, в 1981–1985 годах — 36,0 млрд. рублей. Сумма этой задолженности на 1 января 1986 году составит 106,7 млрд. рублей.

Проектом плана на 1986 год предусмотрено увеличение задолженности Минфина СССР на 16 млрд. рублей, что в действительности приводит к усилению инфляционных процессов в стране.

Государственный 3-процентный заем, по существу, представляет собой государственный внутренний долг, однако в отличие от займов, выпускавшихся ранее и размещавшихся по подписке среди населения, срок этого займа не установлен и погашение его не производится уже на протяжении 17 лет. В то же время вклады населения, за счет которых предоставляется этот заем, в определенной части являются следствием неполного удовлетворения текущего платежеспособного спроса и отражают несоответствие между денежными доходами и расходами населения.

Систематическое увеличение предоставления указанных займов госбюджету, Стройбанку, а также кредитов, замещающих бюджетные средства, вызвало рост долгосрочных вложений Госбанка, размер которых увеличился за последние 20 лет в 31 раз.

Общая сумма краткосрочных и долгосрочных ссуд, предоставленных Госбанком СССР народному хозяйству и бюджету, резко возросла, увеличившись с 69 млрд. рублей на 1 января 1966 года до 504 млрд. рублей к началу 1985 года, то есть в 7,3 раза. За этот период (1966–1984 годы) валовой общественный продукт в фактических ценах соответствующих лет увеличился в 3,2 раза, национальный доход — в 2,9 раза, запасы товарно-материальных ценностей — в 4,1 раза.

В целях создания необходимых условий для благоприятного развития экономики, поддержания стабильности денежного обращения Госбанк СССР считает необходимым:

5. Рассмотреть вопрос о прекращении дальнейшего роста задолженности Минфина СССР по кредитам Госбанка СССР и о постепенном ее снижении.

8. Госбанку СССР, Стройбанку СССР, Госплану СССР, Минфину СССР при разработке планов краткосрочного и долгосрочного кредитования определять возможности предоставления кредитов в строгой зависимости от наличия реальных кредитных ресурсов, исключая из их состава денежные средства населения, осевшие в результате неполного удовлетворения спроса населения на товары и услуги.

[Второе полугодие 1985 года]

Председатель Правления Государственного банка СССР

В.С. Алхимов

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 4126, л. 98–103, 106, 106, 109.



144

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОБЗОРЫ «ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1961–1987 ГОДАХ», ФЕВРАЛЬ 1988 ГОДА

Денежное обращение в 1961–1970 годах

С 1968 года введено в практику предоставление займов бюджету, увеличилось использование краткосрочных ресурсов Госбанка для финансирования строительства и на другие цели, которые должны покрываться за счет накоплений хозяйства и средств бюджета. К концу 1970 года на нужды бюджета, долгосрочное кредитование по линии Стройбанка и на покрытие расходов, не обеспеченных материальными ценностями, было направлено 16,4 млрд. рублей, в том числе заем бюджету составил 8,2 млрд. рублей.

Денежное обращение в 1971–1985 годах

Ресурсы, предназначенные для краткосрочного кредитования, все в больших размерах направляются на покрытие бюджетного дефицита и других расходов, не имеющих материального обеспечения.

	На	На	На	Рост за 1971–1985 годы	
	1.01.1971	1.01.1981	1.01.1986	в млрд. руб.	в %
3-процентный заем Минфину	8,2	70,7	106,7	98,5	в 12 раз
Средства в расчетах по разнице в ценах на сельхозпродукты	0,1	3,7	11,3	11,2	в 112 раз
Подкрепление Стройбанка	3,0	11,6	11,9	8,9	в 3 раза
Итого	11,3	86,0	129,9	118	в 10,5 раза
Кроме того, кредиты, не связанные с материальным обеспечением	4,2	40,5	66,0	61,8	в 14,7 раза
Кредиты на прирост норматива собственных оборотных средств	0,9	6,2	21,8	20,9	в 23 раза
Всего	16,4	132,7	217,7	201,3	в 12,3 раза

Кредиты, не обеспеченные материальными ценностями, и на покрытие затрат бюджета на 1 января 1986 года составили 217,7 млрд. рублей и увеличились за 15 лет на 201,3 млрд. рублей.

Предоставление займа бюджету и кредитов, не обеспеченных материальными ценностями, производилось за счет средств населения, отложившихся на вкладах в сберегательных кассах, на счетах Госстраха, денег, оставшихся в карманах. Указанные средства к концу 1985 года составили 309,8 млрд. рублей (48,6% общей суммы кредитных ресурсов), за 15 лет они увеличились на 238,1 млрд. рублей, или в 4,3 раза.

8 февраля 1988 года

Денежное обращение в двенадцатой пятилетке

За 1986–1987 годы бюджетом дополнительно привлечены ресурсы Госбанка, предназначенные для краткосрочного кредитования, в сумме 78,7 млрд. рублей и, кроме того, использованы 21,9 млрд. рублей из средств, имевшихся на счетах бюджета на 1 января 1986 года.

(в млрд. рублей)

	На 1.01.1986	На 1.01.1988	Изменение за два года
3-процентный заем Минфину	106,7	144,7	+38,0
Задолженность бюджета по разнице в ценах на сельскохозяйственные продукты, возмещенным Госбанком	11,3	24,5	+13,2



145

Ресурсы Госбанка, использованные бюджетом для финансирования хозяйства	—	27,5	+27,5
Итого			+78,7
Средства на счетах союзного бюджета	29,1	7,2	—21,9
В том числе прошлых лет	20,4	0,8	—19,6

Таким образом, бюджетом за 1986—1987 годы практически полностью использованы накопления, созданные в предыдущие годы, и увеличены долги, что в общей сложности составило 100,6 млрд. рублей.

Особенно осложнилось положение в 1987 году: дефицит бюджета за этот год определяется Минфином СССР в 58 млрд. рублей.

В целях укрепления денежного обращения как обязательного условия дальнейшего подъема благосостояния трудящихся необходимо было бы ограничить расходы государственного бюджета реальными доходами, прекратить привлечение для сбалансирования бюджета ресурсов, предназначенных на краткосрочное кредитование.

Указанная практика не преодолена. Бюджет на 1988 год по доходам и расходам не сбалансирован.

15 февраля 1988 года

Исполнитель: В.О. Лямина
[Е.Б. Большакова¹]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 741, л. 99, 105—106, 113, 114—128.

СТЕНОГРАММА ОБСУЖДЕНИЯ ДОКЛАДА ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ АН СССР «ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СИСТЕМЫ БАНКОВ»¹, 31 МАРТА 1988 ГОДА

Ю.И. КАШИН. Прежде всего требуется проведение четкого разделения функций, прав и ответственности между центральными экономическими органами.

В области кредита и денежного оборота — это проблема отношений между Госбанком СССР и Минфином СССР. Минфин СССР традиционно претендует на координацию деятельности не только финансовых органов, но и банков в осуществлении единой кредитной политики, укреплении денежного обращения. Фиксируемые в известных документах подобные притязания Минфина СССР при нерешенности вопроса о более четком разделении прав и ответственности с Госбанком, а в области оборота наличных денег — с местными советскими органами могут, на наш взгляд, даже усилить безответственность, усугубить практику балансирования финансов за счет кредита, а в конечном счете средств населения, дискредитировать социальную направленность наших планов.

В.Е. МАНЕВИЧ². Весьма радикальны предложения о перестройке банковской системы. Полностью разделяю критику новой системы банков.

А.А. ДЕРЯБИН³. О нынешнем реформировании банковской системы. Это даже не аппаратное решение, а изощренный верх бюрократического решения вопроса, то есть, ничего не изменив, создали шесть банков. Наверху шесть начальников стало, масса «Волг», масса командиров с портфелями, высокими окладами, «заслуженными» льготами и так далее. А внизу только хуже стало. Никаких принципиальных изменений не сделали. Сделали больше начальников. Никто не додумался, а в банке додумались. Молодцы.

А.А. ХАНДРУЕВ⁴. Так получилось, что я, будучи работником теоретическим, перешел работать на практическую работу, проработал месяц и теперь пришел к выводу, что ничего не понимаю и не имею возможности изменить, потому что действительно проблем очень много.

Доклад заслуживает большого внимания. В нем есть новые подходы. Можно по-разному оценивать те или иные взгляды, характер приводимой аргументации, но то, что доклад вбирает в себя результат многолетних теоретических размышлений, включая работу сектора, и ставит действительно актуальные, интересные проблемы, это безусловно.

К вопросу о реформе банковского дела. Для меня лично как ученого это загадочно и непостижимо. Каким образом произошла именно такая перестройка банковского дела? В банке были против такого варианта перестройки. И оказалось, что у Госбанка большая голова и очень маленькие руки и ноги, а спецбанки оказались всадниками без головы. И те предложения, которые вносятся в докладе, заслуживают, безусловно, самостоятельного, очень внимательного обсуждения. Прошел, действительно, аппаратный вариант перестройки.

И.В. АНТОНОВ⁵. Что самое главное в докладе Юрия Ивановича, на наш, банковских практических работников, взгляд? Первое, это то, что действительно четко и ясно надо разграничить функцию кредита и функцию финансов. Это однозначный момент.

И второй момент для нас, практических работников: что же такое наш банк, что это за институт и чем он должен заниматься?

Я согласен со многими выступающими и могу прямо сказать, что если это на данный момент, как говорится, не передаточный механизм между предприятиями и Минфином, то какой-то, по крайней мере, филиал Минфина. Это однозначно.

Можно сколько угодно говорить о роли кредита, финансов и так далее. Выступал т. Титарев⁶ и говорил, что банк выдает сколько угодно кредитов. Почему? Банк занимается только активными операциями. Мы всегда считывались, сколько кредита выдано, замедлился или нет оборот. А надо начинать с другого — что банк может дать, и исходя из этого — куда направлять, на какие мероприятия максимальное ускорение оборачиваемости

¹ Доклад был подготовлен в секторе финансов, кредита и денежного обращения Института экономики АН (заведующий сектором — Ю.И. Кашин) по заказу Госплана СССР и представлен на обсуждение Ученому совету ИЭ АН СССР.

² Маневич Виталий Ефимович — д. э. н., сотрудник ЦЭМИ АН СССР.

³ Дерябин Анатолий Александрович — заведующий сектором ценообразования Института экономики АН СССР.

⁴ Хандруев Александр Андреевич — заместитель директора Кредитно-финансового научно-исследовательского института при Госбанке СССР.

⁵ Антонов Игорь Васильевич — заместитель управляющего Московской областной конторой Госбанка СССР.

⁶ Титарев Митрофан Михайлович — главный редактор журнала «Деньги и кредит» — официального издания Правления Госбанка СССР.

¹ Материал был подготовлен Еленой Борисовной Большаковой — старшим консультантом Управления денежного обращения в 1987—1989 годах.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА «О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО
ОБРАЩЕНИЯ», 16 ФЕВРАЛЯ 1989 ГОДА

средств в расчете на максимальное ускорение оборачиваемости кредита. Тогда мы можем говорить, срабатывает механизм или нет. Поэтому здесь мы с Юрием Ивановичем определились. Когда наша банковская реформа производится сверху, умозрительно, не подкрепляется практикой, результат, как правило, минимальный.

Ю.И. КАШИН. Касательно наиболее острых вопросов взаимоотношений Минфина и Госбанка. Теоретически правильный путь — это построение отношений между государством и банком на базе системы государственного долга, переход от бедности нашего кредитно-денежного механизма к реальному рынку ценных бумаг и взаимодействию. Это так. Но я хотел бы обратить ваше внимание на то, что есть сегодня. Если сегодня мы видим взаимоотношения банка банков и государственного бюджета как они складываются, то банк банков не имеет никакой возможности что-то самостоятельно сделать. Это просто самообман. Наша болезнь банковская не в том, что банк якобы выдавал, как это на пленуме сказано, без достаточного экономического обоснования. Это ерунда. Болезнь банка заключается в том, что он не мог не выдавать. Он был поставлен механизмом в такие условия, чтобы покрывать то, другое, третье. Проблема остается, ее нужно видеть, и мы предлагаем систему ее решения.

Архив Института экономики РАН.

К началу 1986 года прямая задолженность бюджета по предоставленному займу за счет вкладов населения составила 106,7 млрд. рублей. Кроме того, 111 млрд. рублей было отвлечено в кредиты, не имеющие материального обеспечения. Общий долг достиг 217,7 млрд. рублей, за 15 лет он увеличился на 201,4 млрд. рублей.

Общий дефицит финансовых ресурсов на двенадцатую пятилетку определялся в 127 млрд. рублей, недостающие средства предполагалось изыскать в ходе составления и исполнения годовых планов и бюджетов.

В действительности финансовый разрыв увеличился. За три года текущей пятилетки доходы государства сократились против пятилетнего плана на 31 млрд. рублей, а расходы возросли на 36 млрд. рублей.

Дефицит острейшим образом проявляется во всех сферах экономики, так как расходы бюджета и хозяйства превышают реально имеющиеся возможности, растут долги государства, и прежде всего долги своему населению.

К началу 1989 года около половины кредитных ресурсов (276 млрд. рублей) использованы на покрытие бюджетного дефицита. Кроме того, часть кредитных ресурсов — 65 млрд. рублей — отвлечена в отсроченные до 2005 года кредиты сельскому хозяйству.

В результате ужесточения кредитной политики Госбанк СССР сократил размер предоставленных хозяйству кредитов: с 521,3 млрд. рублей на 1 января 1986 года до 402,2 млрд. рублей на 1 января 1989 года, то есть на 119,1 млрд. рублей, или на 22,8%. Таким образом, кредитные операции банков не вызвали потребности в эмиссии денег и вся сумма эмиссии является результатом дефицита государственного бюджета.

В целях стабилизации экономики и денежного обращения необходимо осуществление мероприятий по ограничению расходов государства реально имеющимися ресурсами, преодолению дефицита государственного бюджета.

Необходимы кардинальные меры структурной переориентации производства в пользу группы «Б».

В соответствии с поручением Совета Министров СССР Госплан СССР представил ряд предложений, направленных на оздоровление финансов и экономики.

Госбанк СССР поддерживает указанные предложения, но одновременно возникает вопрос о качестве разрабатываемых планов капиталовложений. Следовало бы запретить Госстрою СССР и Госплану СССР включать в план объекты, не имеющие технико-экономического обоснования, экономических расчетов, подтверждающих эффективность инвестиций.

Госпланом СССР внесено предложение о расширении кредитных методов финансирования капитальных вложений. Это возможно, но при условии выделения бюджетом ресурсов для долгосрочного кредитования капитального строительства. Однако такими ресурсами бюджет не располагает.

Одновременно для укрепления финансов и денежного обращения следовало бы:

- ограничить предоставление кредитов иностранным государствам суммами, поступающими в погашение имеющейся задолженности; осуществить меры по взысканию просроченных долгов;
- приступить к поэтапному проведению реформы розничных цен.

Госплан СССР внес предложение о сокращении в 1989 году дотаций убыточным предприятиям не менее чем на 30%.

Это первый шаг, но необходимо идти дальше — поставить задачу обеспечения рентабельной работы на всех без исключения предприятиях, объединениях, организациях, в том числе в колхозах и совхозах. Надо решительно идти на закрытие убыточных предприятий.

Исходя из состояния бюджета необходимо отказаться на определенное время от проведения централизованных мероприятий по повышению зарплаток.

В связи с недостатком товарных ресурсов необходимо ограничить в 1989—1990 годах предоставление долгосрочных и краткосрочных потребительских кредитов населению.

Не следовало бы принимать решения об отсрочке погашения кредитов.

16 февраля 1989 года

Исполнитель: В.О. Лямина
[Е.Б. Большакова]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 741, л. 27—29, 31, 38—46.

СПРАВКА «О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СТРАНЕ И ВЫПОЛНЕНИИ КАССОВОГО ПЛАНА», ИЮНЬ 1989 ГОДА

К началу 1986 года задолженность бюджета Госбанку СССР и отвлечение ресурсов Госбанка в кредиты, не имеющие материального обеспечения, составили 217,7 млрд. рублей, за 15 лет (1971–1985 годы) эта сумма увеличилась на 201,4 млрд. рублей.

Государственный план экономического и социального развития СССР на 1986–1990 годы был утвержден с общим дефицитом финансовых ресурсов в 127 млрд. рублей в расчете на значительное повышение эффективности экономики. Однако заложенные в плане ожидания полной отдачи от создаваемого нового хозяйственного механизма не оправдались.

В действительности финансовый разрыв увеличился. За три года текущей пятилетки доходы государства сократились против расчетов пятилетнего плана на 31 млрд. рублей, а расходы возросли на 36 млрд. рублей.

Дефицит государственного бюджета в текущей пятилетке возрастает: в 1986 году он составил 45,5 млрд. рублей, в 1987 году – 52,5 млрд. рублей, в 1988 году – 93 млрд. рублей. Для покрытия расходов бюджета используются ресурсы Госбанка СССР, предназначенные для краткосрочного кредитования, а также средства, принадлежащие населению, значительная часть которых не обеспечена товарами и, поступая в новый оборот, вызывает все увеличивающуюся эмиссию денег.

В результате ужесточения кредитной политики Госбанк СССР сократил размер предоставленных хозяйству кредитов: с 521,3 млрд. рублей на 1 января 1986 года до 402,12 млрд. рублей на 1 января 1989 года, то есть на 119,1 млрд. рублей, или на 22,8%. Таким образом, кредитные операции банков в 1986–1988 годах не вызвали потребности в эмиссии денег и вся сумма эмиссии является результатом дефицита государственного бюджета.

[Июнь 1989 года]

Виза: В.О. Лямина

РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 690, л. 41–43, 45–46.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСБАНКА СССР «О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ ЭКОНОМИКИ», 20 СЕНТЯБРЯ 1989 ГОДА

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 13 октября 1989 года Госбанк СССР представляет предложения, направленные на оздоровление экономики и укрепление денежного обращения.

Дефицит государственного бюджета в 1986–1989 годах резко увеличился по сравнению с предыдущим периодом в основном за счет нарастания объема капитальных вложений в народное хозяйство более высокими темпами, чем национальный доход. Это приводит к снижению доли фонда потребления в национальном доходе при возрастании доли оплаты труда.

Необходимо поставить задачу дальнейшего сокращения бюджетного дефицита в 1990 году, так как при разрыве между доходами и расходами бюджета в 60 млрд. рублей, означающем рост долгов государства, в том числе собственному населению, нельзя обеспечить на практике стабилизацию денежного обращения.

Для решения указанной задачи представляется необходимым еще раз вернуться к проектируемым объемам капитальных вложений в хозяйстве, с тем чтобы изыскать возможность дополнительно сократить их на 20–25 млрд. рублей.

По мнению Госбанка СССР, требуется введение экономического механизма, который стимулировал бы своевременный ввод в действие строящихся объектов.

Учитывая крайнее напряжение в финансах и бюджете, возможно принятие решения о запрещении в 1990 году приступать к строительству новых объектов, за исключением объектов, предназначенных для хранения, переработки, транспортировки сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения ее сохранности и качественной переработки, выпуска товаров народного потребления, а также некоторых объектов, крайне необходимых для нормального функционирования экономики.

20 сентября 1989 года

Исполнитель: А.В. Войлуков²

РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 584, л. 50–57.

В.В.Герашенко¹



¹ Герашенко Виктор Владимирович – Председатель Государственного банка СССР в 1989–1991 годах.

² Войлуков Арнольд Васильевич – начальник Управления денежного обращения Правления Госбанка СССР в 1987–1990 годах.

**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «ОБ УПРАВЛЕНИИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМОЙ»,
27 СЕНТЯБРЯ 1989 ГОДА**ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА
МИНИСТРОВ СССР
ТОВ. РЫЖКОВУ Н.И.¹

Предусмотренное постановлением Совета Министров СССР от 1 сентября 1989 года право республики самостоятельно распоряжаться кредитными ресурсами, в частности, указание, что нормативы передаваемых привлеченных средств в централизованный фонд регулирования кредитных ресурсов определяются по согласованию с Советом Министров республики, не позволяет обеспечить проведение в стране единой денежно-кредитной политики.

Кроме того, вопрос осложняется в части ресурсов, которые образованы за счет вкладов населения. Они в настоящее время централизованы в Правлении Госбанка СССР и более чем наполовину использованы на общегосударственные нужды. Предоставление права распоряжения ими республикам в условиях согласования с ними названных выше нормативов может привести к повторному их использованию на местах на выдачу кредитов, то есть к инфляционной накачке в оборот дополнительных платежных средств.

Развитие банковского дела в стране в русле проводимой экономической реформы видится на путях повышения роли Государственного банка СССР как центрального банка страны и широкого развития коммерческих банков. Проекты законов СССР о Государственном банке СССР и о банках представлены Совету Министров СССР.

27 сентября 1989 года

Исполнитель: А.В. Войлуков

РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 690, л. 34–39.

В.В. Геращенко

**ДОКЛАД ГОСКОМСТАТА СССР
«АНАЛИЗ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СССР», 24 НОЯБРЯ 1989 ГОДА**

5. Одним из наиболее острых проявлений инфляции является рост государственного долга, который на начало текущего года составил 312,4 млрд. рублей, в том числе банкам по средствам общегосударственного ссудного фонда – 267,7 млрд. рублей, по государственным займам, размещенным среди населения, – 26,3 млрд. рублей, по средствам в полисах Госстраха СССР – 18,4 млрд. рублей.

Для покрытия дефицита государственного бюджета на начало 1989 года использовано более 30% средств ссудного фонда государства (на 1 января 1971 года – 5%). В 1988 году для этих целей было привлечено 21 млрд. рублей за счет вкладов населения в сберегательные банки (три четверти прироста вкладов за этот год) и 66,5 млрд. рублей кредитных ресурсов банков. Доля привлеченных средств общегосударственного ссудного фонда в покрытии расходов государственного бюджета возросла с 2% в 1970 году до 5% в 1985 году и 19% в 1988 году.

Превышение расходов государственного бюджета над доходами особенно усилилось в 1986–1988 годах; темпы их прироста составили соответственно 18,9 и 1,7%. На эти соотношения повлияло снижение поступлений от налога с оборота и доходов от внешнеторговой деятельности. За 1987–1988 годы также сократились на 10,2 млрд. рублей поступления в бюджет из прибыли государственных предприятий и организаций, что связано с передачей ряда затрат на финансирование за счет собственных средств предприятий, а также системой льгот, применяемой при распределении прибыли. Сказывается также убыточность многих предприятий. По оценке, исполнение государственного бюджета за 1989 год может сложиться следующим образом: доходы – 398,8 млрд. рублей, расходы – 491 млрд. рублей, превышение расходов над доходами составит 92,2 млрд. рублей. Государственный долг на конец 1989 года достигнет 400 млрд. рублей, или 44% к валовому национальному продукту.

Рост бюджетного дефицита и внутреннего государственного долга резко ограничил возможности проведения эффективной финансовой политики, маневрирования денежными накоплениями населения, концентрации денежных ресурсов на важнейших направлениях развития.

Более подробные данные приведены в приложении.

24 ноября 1989 года

Председатель Госкомстата СССР

В.Н. Кириченко¹**Приложение****IV. Несбалансированность государственного бюджета****Увеличение размеров государственного долга***(в млрд. рублей)*

	1970 год	1980 год	1985 год	1988 год
Государственный внутренний долг на начало года	34	96	132	223
Задолженность бюджета банкам по привлеченным средствам на начало года	5,2	61,7	96,2	180,2
Средства общегосударственного ссудного фонда, привлеченные для покрытия бюджетного дефицита	3,3	10,1	18,0	90,1
Остатки бюджетных средств на конец года	3,8	11,6	9,5	14,4
Задолженность бюджета банкам по привлеченным средствам на конец года	8,2	70,7	106,7	267,7
Государственный внутренний долг на конец года	37,6	103,8	141,6	312,4

¹ Рыжков Николай Иванович – Председатель Совета Министров СССР в период с сентября 1985 года по декабрь 1990 года.

¹ Кириченко Вадим Никитович – Председатель Госкомстата СССР в 1989–1992 годах.

На протяжении всего рассматриваемого периода расходы государства опережали реальные доходы. Для того чтобы обеспечить финансирование запланированных расходов, с конца 1960-х годов стали привлекаться средства общегосударственного ссудного фонда. Доля этого источника в покрытии расходов бюджета увеличилась с 2% в 1970 году до 19% в 1988 году. Превышение расходов бюджета над доходами без привлечения средств особенно усилилось в 1986–1988 годах.

4. Оценка доходов и расходов бюджета в 1989 году

Государственный бюджет СССР на 1989 год Верховным Советом СССР утвержден с превышением расходов над доходами в размере 120,8 млрд. рублей.

Для покрытия фактического превышения расходов над доходами бюджет, по оценке, привлечено 30 млрд. рублей средств населения во вкладах и резерве по личному страхованию и свыше 60 млрд. рублей средств общегосударственного ссудного фонда.

Государственный внутренний долг на конец года достигнет 400 млрд. рублей (рост за 1989 год почти на 30%), что составит 44% к валовому национальному продукту. Увеличится и внешняя задолженность государства.

Заместитель Председателя Госкомстата СССР

И.А. Погосов¹

РГАЭ, ф. 1562, оп. 41, д. 3262, л. 1–8, 47, 51, 53.

ДОКЛАД ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ АН СССР «ФИНАНСОВОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ И ПРЕОДОЛЕНИЕ ИНФЛЯЦИОННЫХ ЯВЛЕНИЙ»¹, 28 ДЕКАБРЯ 1989 ГОДА

Прямое и косвенное кредитование бюджета при огосударствлении в столь широких масштабах основывается не на соблюдении интересов банков (как самостоятельных хозяйственных субъектов, ответственных за эффективное использование средств своих вкладчиков), а на режиме централизованного административного принуждения по отношению к использованию кредитных ресурсов, на подчиненности банков директивному управлению. Банки в этих условиях, кредитую бюджет, вынуждены сокращать кредиты в народное хозяйство при росте общей суммы вложений (так, в 1986 году кредиты в отрасли сократились почти на 70 млрд. рублей; в 1987 году – более чем на 20 млрд. рублей; сокращение в 1988 году – еще примерно на 30 млрд. рублей), при том что внутренний государственный долг превышает уже 300 млрд. рублей.

В действующей системе, сохраняющей кредитование бюджета, снятие различий между кредитными и финансовыми ресурсами и их превращение в государственные ассигнования при неразвитом механизме контроля за эффективностью вложений порождает у их пользователей отношение к деньгам как к безвозвратным средствам: кредит при этом трансформируется в мнимые денежные средства (через зарплату, денежные накопления и т.п. расходы хозорганов), лишённые их движущей «кредитной» силы, – устраняется неотвратимость возврата долга.

В сфере денежного обращения и кредитования инерционность действия административно-распределительного механизма создала кризисную ситуацию. Наиболее характерны следующие моменты:

- инерция безграничности «кредитотворчества» банков и размывание границ между бюджетными и кредитными источниками финансирования производства. В итоге – потеря управления процессом аккумуляции и размещения кредитных ресурсов со стороны Государственного банка;

- деформация организационной структуры банковской системы в силу закрепления привилегированного положения одних ее звеньев (государственных спецбанков) по отношению к другим (коммерческие, кооперативные банки). В результате – ослабление регулирующей роли Госбанка СССР в области эмиссионно-кредитных отношений;

- усиление деформации структуры кредитных ресурсов и их полное рассогласование со структурой кредитных вложений. При этом изменился курс кредитования: от косвенного кредитования расходов бюджета (авансирования платежей в бюджет, налога с оборота, покрытия недостатка оборотных средств и др.) к прямому их кредитованию;

- создание ситуации реального банкротства государственной банковской системы в лице государственных специализированных банков: каждый из них обеспечен реальными ресурсами примерно на 50%; остальная сумма, по существу, вложена безвозвратно. Ситуация банкротства государственных банков усугубляется оттоком ресурсов – привлечением их в коммерческие банки.

Направленность перемен финансового и денежно-кредитного механизмов – решение двух проблем: первая – демонтаж механизма дефицитности; вторая – разгосударствление инвестиционных отношений и переход к инвестиционной системе, базирующейся на механизме рыночного регулирования. Конкретно – жесткое ограничение внешних финансовых источников покрытия расходов, хозяйствования в пределах собственных доходов.

Архив Института экономики Российской академии наук.

¹ Работа в соответствии с поручением Президиума Совета Министров СССР от 4 января 1989 года выполнена в Отделе комплексных проблем хозяйственного механизма (заведующий отделом – А.И. Ахмедуев) под руководством д. э. н. О.Л. Роговой сотрудниками сектора финансов, кредита и денежного обращения – к. э. н. Л.Ф. Моисеевой, к. э. н. М.А. Косым, к. э. н. А.О. Шабалиным, Н.В. Смородиной с привлечением материалов общештатской проблемной группы по данной теме. Доклад представлен для обсуждения на Ученом совете Института экономики АН СССР 28 декабря 1989 года.

¹ Погосов Игорь Александрович.

**МАТЕРИАЛ К ДОКЛАДУ «О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ СТРАНЫ»,
2 ЯНВАРЯ 1990 ГОДА****УПРАВЛЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ
И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
БАНКОВ**

Общая сумма кредитных вложений в хозяйство за четыре года текущей пятилетки (1986–1989 годы) сократилась на 133,5 млрд. рублей, в том числе в 1989 году – на 16,7 млрд. рублей. В то же время ресурсы банка продолжали направляться на покрытие дефицита государственного бюджета. Задолженность бюджета Госбанку СССР по привлеченным средствам на конец 1989 года составила 350,1 млрд. рублей и увеличилась против начала пятилетки (1 января 1986 года) на 243,4 млрд. рублей, в том числе за 1989 год – на 82,4 млрд. рублей.

Государственный внутренний долг на конец 1989 года составил 400 млрд. рублей, он возрос против 1 января 1986 года на 358 млрд. рублей, в том числе в 1989 году – на 88 млрд. рублей.

2 января 1990 года

[Виза В.О. Ляминой]

РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 741, л. 54–58.

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БАНКОВ СССР ЗА 1989 ГОД

За 1989 год ссудный фонд государства увеличился на 98,3 млрд. рублей, или на 11,4%.

Практически весь прирост ресурсов использован на покрытие дефицита Государственного бюджета в форме 3-процентного государственного займа (19,8 млрд. рублей) и прямого финансирования расходов бюджета (63,0 млрд. рублей). Государственный долг Госбанку СССР на 1 января 1990 года определен в сумме 350,5 млрд. рублей. При этом по 3-процентному госзайму до сих пор не установлены сроки погашения, а использование кредитных ресурсов на финансирование расходов бюджета производится бесплатно.

Кроме того, значительная часть кредитных ресурсов беспрепятственно используется на покрытие задолженности бюджета по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию, что по существу является косвенным финансированием дефицита бюджета.

По состоянию на 1 января 1990 года сумма невозмещенной задолженности из бюджета с учетом заключительных оборотов составила 39,6 млрд. рублей. Из общей суммы невозмещенной задолженности за счет средств республиканских бюджетов задолженность в сумме 4,4 млрд. рублей сформировалась за годы десятой пятилетки, 5,7 млрд. рублей – за годы одиннадцатой пятилетки и 26,7 млрд. рублей – за четыре года двенадцатой пятилетки, в том числе 7,4 млрд. рублей за 1989 год. Невозмещенная задолженность за счет средств республиканских бюджетов на 1 января 1990 года составила 16,2% к сумме годовых бюджетов всех союзных республик.

Действующий порядок возмещения разниц в ценах Министерством финансов СССР и министерствами финансов союзных республик не способствовали своевременному погашению ими задолженности банковской системе. Введение порядка взыскания процентов за использование кредитных ресурсов банка не оказало должного влияния на снижение невозмещенной задолженности, поскольку финансовые органы несвоевременно возмещают банкам указанные суммы, а право беспорочного списания задолженности банкам не предоставлено.

Общая сумма ресурсов банков, используемых для прямого и косвенного кредитования бюджетных расходов, составила на 1 января 1990 года 390,1 млрд. рублей и возросла по сравнению с 1 января 1989 года в 1,3 раза при увеличении ссудного фонда на 11,4%. Интенсивное отвлечение кредитных ресурсов в расходы бюджета вызывает необходимость сокращения кредитных вложений в народное хозяйство. Доля краткосрочных и долгосрочных кредитов в общей сумме ссудного фонда за год сократилась с 47,1 до 40,9%.

10 июля 1990 года

В.В. Герашенко

РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 676, л. 71–72.

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ ГОСБАНКА СССР
«О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КРЕДИТА МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ СССР»,
31 ЯНВАРЯ 1991 ГОДА**

1. В связи с задержкой формирования союзного бюджета и общесоюзного фонда стабилизации экономики, созданного в соответствии с Указом Президента СССР от 29 декабря 1990 года, в целях своевременного обеспечения финансирования союзным бюджетом расходов на централизованные капитальные вложения поддержать ходатайство Министерства финансов СССР (т. Орлова В.Е.) о выделении ему кредита в сумме 5 млрд. рублей до 1 апреля 1991 года из расчета 6% годовых, с погашением за счет средств общесоюзного фонда стабилизации экономики.

2. Учитывая, что согласно Закону о Государственном банке СССР (статья 21) такая ссуда может быть выдана лишь с разрешения Президента СССР, поручить т. Левчуку И.В. подготовить совместное ходатайство Госбанка СССР, Министерства финансов СССР и Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Верховного Совета СССР Президенту СССР товарищу Горбачеву М.С. о разрешении выдачи указанной ссуды.

Председатель Правления
Государственного банка СССР

В.В. Геращенко

РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 3995, л. 10.



ОТЧЕТ О РАБОТЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ СССР ЗА 1990 ГОД

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР¹

Значительная часть денежных активов использована на покрытие дефицита Государственного бюджета. Государственный внутренний долг банкам на 1 января 1991 года составил 519,5 млрд. рублей с ростом за год на 169,0 млрд. рублей, а его удельный вес в размещении денежных средств повысился с 44,9 до 55%. Увеличение за 1990 год государственного внутреннего долга обусловлено прежде всего списанием задолженности по кредитам с колхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса в сумме 104,4 млрд. рублей (из них на государственный долг РСФСР списано 24,1 млрд. рублей и Белорусской ССР — 1,5 млрд. рублей).

Для покрытия бюджетного дефицита в 1990 году были выпущены государственные займы для размещения среди предприятий, организаций, кооперативов, банков и населения. Эти займы оказались непопулярными из-за длительности сроков и низких процентных ставок, выплачиваемых по государственным ценным бумагам. В связи с этим основную их часть (55,3 млрд. рублей) вынуждены были купить Госбанк СССР и Сбербанк СССР.

Госбанк СССР приобрел практически все облигации Государственного внутреннего 5-процентного займа 1990 года на сумму 49,1 млрд. рублей, а Сберегательный банк — Государственные казначейские обязательства СССР на сумму 6,2 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что часть государственного внутреннего долга банкам не имеет сроков погашения, а на часть не начисляется плата за использование кредитных ресурсов. Госбанк СССР поставил вопрос перед Кабинетом Министров СССР об урегулировании имеющегося государственного внутреннего долга, установлении конкретных сроков погашения и платы по нему. В заключении Госплана СССР и Минфина СССР по этому вопросу говорится, что союзный бюджет не располагает средствами для погашения долга и выплаты процентов по нему. Госбанк СССР не может согласиться с бесплатным использованием кредитных ресурсов и принял решение начислять на государственный долг в сумме 254,2 млрд. рублей 5% годовых с отнесением процентов на увеличение госдолга. Об этом решении Госбанк СССР проинформировал Кабинет Министров СССР.

Наряду с прямым кредитованием государственного бюджета часть кредитных ресурсов используется на покрытие задолженности бюджетов СССР и республик по разнице в ценах на сельскохозяйственную продукцию.

На 1 января 1991 года эта задолженность составила 61,6 млрд. рублей с увеличением за год на 22,0 млрд. рублей, или 55,6%. По мнению Госбанка СССР, выплаты разниц в ценах должны производиться непосредственно со счетов союзного и республиканских бюджетов и в пределах остатков средств на этих счетах. Состояние бюджета в текущем году не позволяет пока принять такое решение, чтобы не создать трудностей в расчетах за сельскохозяйственную продукцию.

Отвлечение денежных средств на прямое и косвенное кредитование бюджета сопровождается сокращением доли краткосрочных и долгосрочных кредитов в общей сумме денег (с 50,1% на 1 января 1990 года до 38,5% на 1 января 1991 года).

На снижение задолженности по кредитам оказали влияние произведенное списание кредитов с предприятий агропромышленного комплекса, сокращение задолженности по ссудам в торговле ввиду уменьшения товарной массы. Продолжается погашение кредитов, выданных ранее на покрытие финансовых прорывов. Так, задолженность по ссудам на формирование норматива собственных оборотных средств сократилась с 13,2 до 5,4 млрд. рублей, на временное восполнение их недостатка — с 2,1 до 0,3 млрд. рублей.

13 мая 1991 года

Председатель Государственного банка СССР

В.В. Геращенко

ГА РФ, ф. 9654, оп. 7, д. 895, л. 192–193, 202.



¹ В 1990 году отчет Госбанка СССР о работе банковской системы страны представлялся в Верховный Совет СССР.

**ПИСЬМО ГОСБАНКА СССР «О СРЕДСТВАХ НА ТЕКУЩИХ СЧЕТАХ
МИНФИНА СССР», 2 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА**

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

Государственный банк СССР сообщает, что средства на текущих счетах Минфина СССР, накопленные в предыдущие годы, списаны со счетов 30 ноября 1991 года и направлены по указанию Минфина СССР в доходы союзного бюджета 1991 года в качестве источника финансирования союзного бюджета.

Кроме того, в связи с нерешенностью вопроса о предоставлении кредита Минфину СССР 28 ноября 1991 года Госбанк СССР приостановил текущие оплаты всей территории страны, а также финансирование общесоюзных программ.

В.В. Герашенко

РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 4006, л. 99.

**В КАЧЕСТВЕ ПОСЛЕСЛОВИЯ.
НЕОПУБЛИКОВАННАЯ СТАТЬЯ Н.Д. БАРКОВСКОГО
«КОМУ УПРАВЛЯТЬ БАНКОМ?»**

Кредитная форма распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и национального дохода в воспроизводственном процессе по отношению к финансам является первичной.

Однако у ряда ведущих советских экономистов и финансовых деятелей высшего уровня на протяжении многих лет преобладал взгляд на кредит как просто на составную часть финансов, и в теории, и на практике допускалось обезличивание средств ссудного фонда и средств, аккумулируемых по бюджетным каналам, поддерживалась теория общего «котла», для бюджетных средств и банковских пассивов.

Такой подход нашел отражение и в системе управления финансами и кредитом. После организации в 1921 году Государственного банка он управлялся правительством, причем в отдельные периоды даже не непосредственно, а через Министерство финансов. С 1921 по 1938 год он находился в составе Народного комиссариата финансов СССР и подчинялся непосредственно Народному комиссару финансов. В 1938 году на первой Сессии Верховного Совета СССР было принято решение отделить Государственный банк СССР от Народного комиссариата финансов. Мотивировалось это возрастанием значения Государственного банка, необходимостью придания ему большей самостоятельности и ответственности за руководство сферами его деятельности.

Затем в мае 1946 года без всякого на то основания постановлением Совета Министров СССР Госбанк был снова подчинен Министерству финансов СССР, а Председатель Госбанка становился заместителем Министра финансов СССР. Госбанк после указанного решения лишился какой-либо самостоятельности.

Период деятельности банка с 1946 по 1954 год отличался слабой активностью банковской системы, так как и руководство, и аппарат были бюрократически привязаны к Минфину, скованы его «шефством», не имели свободного «выхода в свет». Положение несколько меняется, когда в апреле 1954 года Указом Верховного Совета СССР Государственный банк СССР был выделен из состава Министерства финансов СССР и подчинен правительству. Одновременно были внесены существенные изменения в систему кредитования, финансирования и денежного оборота, расширены права Госбанка в отношениях с хозяйством, что развязало руки банка по многим направлениям.

Однако в организационном плане, в смысле осуществления денежно-кредитной политики, в отношениях с бюджетом сохранялись прежние подходы — Минфин СССР вкупе с Госпланом СССР выступали в роли государственных опекунов банка.

Верховные власти принимали от Минфина СССР одобренный правительством бездефицитный бюджет, а между тем на протяжении многих лет окончательная сбалансированность его осуществлялась за счет ссудного фонда Госбанка.

Если взять десятилетие перед началом перестройки (1975–1985 годы), то у банка с разрешения правительства был взят 3-процентный государственный заем на сумму свыше 100 млрд. рублей. Имели место и другие формы покрытия расходов бюджета за счет средств ссудного фонда, влиявшие на мнимое благополучие бюджета.

Правительством предложено было банку кредитовать хозяйство под прирост норматива собственных оборотных средств. Кредитовалось незавершенное производство. Имели место постоянные долги бюджета банку по невозмещенным разницам в ценах на сельскохозяйственную продукцию, покрытие выпадающих доходов (убытков) в сахарной промышленности.

Таким образом, даже в те годы, когда Госбанк вышел из подчинения Минфина и им ведало непосредственно правительство, Госбанк не являлся полностью самостоятельным кредитным учреждением в управлении ссудным фондом.

Нельзя, конечно, сказать, что Госбанк СССР безропотно принимал указанные решения правительства. Еще на стадии их подготовки направлялись собственные мотивированные расчеты, сопровождаемые анализом сложившейся хозяйственной конъюнктуры и состояния финансов, делались конструктивные предложения по объему капитальных вложений, производству товаров и объемам товарооборота, развитию жилищной кооперации и ряд других. Но все возражения на правительственном уровне «приглаживались» и решались, как правило, под маркой интересов бюджета вне связи с общепризнанными в мировой практике принципами денежно-кредитной политики, не соотносясь с долгосрочным прогнозом развития хозяйства.

Почему происходили такие негативные процессы в денежно-кредитной системе? На наш взгляд, дело в том, что законодательная власть в стране вопросами денежно-кредитной политики не занималась. У струк-

турных частей законодательной власти отсутствовали какие-либо органы контроля и надзора за деятельностью денежно-кредитной системы, банков страны. Все ключевые вопросы замыкались в правительстве и не были достоянием верховной власти и депутатского корпуса.

Планово-бюджетная комиссия Верховного Совета прежних лет не вникала в пропорции денежного и кредитного оборота. Уже в период, предшествующий распаду СССР, известны факты, когда правительство России и центральный банк без какого-либо обсуждения в Верховном Совете решали вопросы дополнительной кредитной эмиссии, предоставления займа Минфину, отсрочек крупных платежей хозяйству.

Отсюда, исходя из многолетней практики отношений Госбанка с правительством нам представляется, что национальный банк страны, учредителем которого является государство, должен быть подчинен и подотчетен парламенту, иметь полную самостоятельность в делах осуществления денежно-кредитной, валютной политики, исходя из ее основных направлений, утверждаемых верховной властью.

Конечно, не все могут принять эту позицию. В первую очередь, сами банкиры. Им, возможно, ближе «дыхание» правительства, они более сопряженно могут решать вопросы текущей банковской деятельности, однако только Верховный Совет вправе решать коренные вопросы денежно-кредитной политики, макроэкономического регулирования, кредитно-денежных и валютно-финансовых отношений.

Что касается взаимоотношений Госбанка с правительством, то они должны проходить в фарватере общеэкономической программы и исходя из основных направлений денежной и кредитной политики, утверждаемых парламентом.

Личный архив Н.Д. Барковского.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1
Динамика расчетов Госбанка СССР с Наркомфином (Минфином) СССР в 1925–1991 годах (в млрд. рублей)

Наименование составляющей	1.10.1925	1.10.1926	1.10.1927	1.10.1928	1.10.1929	1.10.1930	1.01.1931	1.01.1932	1.01.1933	1.01.1934
Прямые формы кредитования расходов бюджета	0,18	0,20	0,50	0,52	0,55	0,59	0,28	0,76	3,65	3,51
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	8	7	13	12	10	6	3	5	16	14
1. Займы Министерства финансов СССР	—	—	—	—	—	—	—	—	2,8	2,7
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
— сверх открытых кредитов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	0,03	0,03	0,32	0,32	0,32	0,32	н/д	0,05	0,05	0,05
монеты (не переданный пассив)	0,15	0,17	0,19	0,20	0,23	0,28	0,28	0,31	0,36	0,37
— выдачи денег по специальному	—	—	—	—	—	—	—	0,40	0,40	0,40
— передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— по операциям с драгметаллами	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разницам в ценах (активное saldo)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	н/д
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	0,06	0,21	0,28	0,29	0,52	0,26	0,26	9,10	8,18	7,25
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	0,06	0,21	0,28	0,29	0,52	0,26	0,26	4,15	6,22	6,22
5. Покрытие ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	—	—	—	—	—	—	—	4,95	1,97	1,03
в том числе:										
срочная	—	—	—	—	—	—	—	0,26	0,26	0,24
отсроченная	—	—	—	—	—	—	—	4,69	1,71	0,79
«свертый» завоз	—	—	—	—	—	—	—	н/д	н/д	н/д
ВСЕГО прямые и косвенные	0,25	0,41	0,78	0,81	1,07	0,86	0,53	9,86	11,83	10,76
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	11	15	21	18	19	9	5	59	53	42
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	2,30	2,72	3,81	4,39	5,52	9,35	10,87	16,58	22,18	25,54
Сравочно: вклады населения в сберегательных кассах	0,02	0,07	0,13	0,21	0,32	0,50	0,50	0,73	0,97	1,18
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	1,0	2,4	3	5	6	5	5	4	4	5

Примечание: «—» — нулевое значение показателя, «н/д» — нет данных.

(продолжение Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1935	1.01.1936	1.01.1937	1.01.1938	1.01.1939	1.01.1940	1.01.1941	1.01.1942	1.01.1943	1.01.1944
Прямые формы кредитования расходов бюджета	3,5	3,6	4,2	4,5	4,4	4,3	5,0	19,3	39,4	52,5
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>12</i>	<i>9</i>	<i>9</i>	<i>8</i>	<i>8</i>	<i>8</i>	<i>7</i>	<i>24</i>	<i>42</i>	<i>47</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	5,7
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
– сверх открытых кредитов	–	–	–	–	–	–	–	14,3	34,4	44,5
– в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	н/д	–	–	–
монеты (не переданный пассив)	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7
– выдачи денег по специализации	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
– передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	–	–	–	–	–	–	0,6	0,6	0,6	0,6
– по операциям с драгметаллами	–	–	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разницам в ценах (активное сальдо)	н/д	н/д	–	0,2	0,2	–	–	–	–	–
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	8,6	8,3	6,1	8,0	2,4	2,3	3,3	3,1	4,6	4,6
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	6,3	6,2	6,1	5,5	–	–	–	–	–	–
5. Поддержание ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	–	–	–	–	–	–	0,03	0,5	0,5	0,5
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	2,2	2,1	н/д	2,5	2,4	2,3	3,3	2,6	4,1	4,1
в том числе:										
срочная	0,6**	0,6	н/д	1,3	1,4	0,7	1,6	1,2	1,6	1,9
отсроченная	1,6	1,5	н/д	1,2	1,0	1,6	1,2	0,6	0,6	0,2
«сверный» завоз	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	0,5*	0,8*	1,9	2,0
ВСЕГО прямые и косвенные	12,1	11,9	10,4	12,5	6,8	6,6	8,3	22,4	44,0	57,2
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>42</i>	<i>30</i>	<i>21</i>	<i>22</i>	<i>13</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>28</i>	<i>47</i>	<i>51</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	28,9	39,1	49,7	56,6	54,1	57,9	66,9	80,8	93,8	111,6
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	1,6	2,5	3,5	4,5	6,1	7,1	7,3	5,0	4,4	4,4
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>6</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>11</i>	<i>6</i>	<i>5</i>	<i>4</i>

(продолжение Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1945	1.01.1946	1.01.1947	1.01.1948	1.01.1949	1.01.1950	1.01.1951	1.01.1952	1.01.1953	1.01.1954
Прямые формы кредитования расходов бюджета	52,0	50,4	39,4	18,5	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,2
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>43</i>	<i>38</i>	<i>30</i>	<i>16</i>	<i>0,6</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	6,0	6,0	3,7	4,7	–	–	–	–	–	–
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
– сверх открытых кредитов	43,7	42,0	33,3	11,2	–	–	–	–	–	–
– в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
монеты (не переданный пассив)	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	1,0	1,0	1,1	1,2
– выдачи денег по специализации	0,4	0,4	0,4	0,4	–	–	–	–	–	–
– передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	0,6	0,6	0,6	0,6	–	–	–	–	–	–
– по операциям с драгметаллами	0,7	0,7	0,7	0,7	–	–	–	–	–	–
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разницам в ценах (активное сальдо)	–	0,0	–	–	–	0,0	0,0	0,0	–	–
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	4,6	3,9	6,6	9,5	19,3	21,8	25,4	33,1	37,7	36,3
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
5. Поддержание ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	0,6	–	–	–	–	–	1,7	1,6	1,5	1,6
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	4,0	3,9	6,6	9,5	19,3	21,8	23,7	31,5	36,2	34,7
в том числе:										
срочная	1,7	1,3	1,7	2,9	3,4	7,3	5,5	13,0	13,2	12,0
отсроченная	0,2	0,1	0,4	0,1	2,6	2,9	4,9	4,7	6,8	6,9
«сверный» завоз	2,1	2,5	4,5	6,5	13,3	11,6	13,3	13,8	16,2	15,8
ВСЕГО прямые и косвенные	56,6	54,3	46,0	28,0	20,2	22,7	26,4	34,2	38,8	37,5
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>46</i>	<i>41</i>	<i>35</i>	<i>24</i>	<i>14</i>	<i>12</i>	<i>14</i>	<i>17</i>	<i>17</i>	<i>16</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	121,9	133,6	131,4	118,1	147,0	194,8	185,8	205,1	229,5	238,6
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	5,2	9,0	12,2	12,7	12,9	15,5	18,5	21,9	26,4	38,6
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>4</i>	<i>7</i>	<i>9</i>	<i>11</i>	<i>9</i>	<i>8</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>16</i>

(продолжение Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1955	1.01.1956	1.01.1957	1.01.1958	1.01.1959	1.01.1960	1.01.1961	1.01.1962	1.01.1963	1.01.1964
Прямые формы кредитования расходов бюджета	1,3	1,4	4,4	2,3	2,1	1,8	1,8	0,2	12,9	1,5
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>	<i>1,5</i>	<i>0,7</i>	<i>0,6</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>	<i>21</i>	<i>2,1</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	—	—	—	—	—	—	—	—	12,7	1,2
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
— сверх открытых кредитов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
монеты (не переданный паспорт)	1,27	1,4	1,5	1,6	1,7	1,8	1,8	0,2	0,2	0,2
— выдачи денег по специализации	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— по операциям с драгметаллами	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разнищам в ценах (активное сальдо)	0,05	—	2,9	0,7	0,4	—	—	—	—	—
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	32,1	27,8	25,8	30,2	40,0	47,7	6,3	6,7	7,2	8,1
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	—	—	—	—	—	1,3	0,1	—	—	—
5. Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	—	—	—	—	—	1,4	—	—	—	—
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	1,0	—	—	3,9	13,0	15,5	1,6	1,8	1,9	2,0
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	31,1	27,8	25,8	26,3	27,0	29,5	4,5	4,9	5,3	6,1
в том числе:										
срочная	10,9	8,5	10,6	9,3	10,3	11,6	1,7	1,8	2,3	2,4
отсроченная	5,8	5,5	2,2	4,7	3,9	4,2	1,3	1,7	1,6	2,1
«северный» завоз	14,4	13,8	13,0	12,3	12,8	13,7	1,5	1,4	1,4	1,6
ВСЕГО прямые и косвенные	33,4	29,2	30,2	32,5	42,1	49,5	8,0	6,8	20,1	9,5
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>15</i>	<i>12</i>	<i>11</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>11</i>	<i>2</i>	<i>12</i>	<i>33</i>	<i>14</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	224,3	235,6	284,4	306,8	362,3	463,9	491,7	56,6	60,6	68,1
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	48,4	53,7	63,7	80,6	87,2	100,6	109,1	11,7	12,7	14,0
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>22</i>	<i>23</i>	<i>22</i>	<i>26</i>	<i>24</i>	<i>22</i>	<i>22</i>	<i>21</i>	<i>21</i>	<i>21</i>

(продолжение Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1965	1.01.1966	1.01.1967	1.01.1968	1.01.1969	1.01.1970	1.01.1971	1.01.1972	1.01.1973	1.01.1974
Прямые формы кредитования расходов бюджета	0,2	0,5	1,1	1,2	3,4	5,8	8,9	12,1	16,2	19,8
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>0,3</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>4</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	—	—	—	—	2,5	5,2	8,2	11,4	15,0	18,7
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
— сверх открытых кредитов	—	—	—	—	—	0,1	—	—	—	—
— в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
монеты (не переданный паспорт)	0,2	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8
— выдачи денег по специализации	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— по операциям с драгметаллами	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разнищам в ценах (активное сальдо)	—	0,2	0,8	0,7	0,4	—	0,1	—	0,4	0,3
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	9,2	10,0	11,3	17,1	22,3	26,1	30,5	39,5	40,5	48,7
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5. Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	—	—	—	0,6	1,4	2,2	3,0	3,8	4,6	5,4
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	—	—	0,1	1,9	3,5	5,4	7,1	12,4	15,2	18,4
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	2,4	2,7	3,4	5,5	7,3	8,3	9,0	9,7	10,4	10,8
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	6,8	7,3	7,8	9,1	10,1	10,3	11,4	13,6	10,3	14,1
в том числе:										
срочная	3,8	4,4	5,1	6,2	6,8	6,0	6,8	8,9	6,1	7,9
отсроченная	1,3	1,1	0,4	0,5	1,0	1,8	1,7	1,3	0,6	2,6
«северный» завоз	1,7	1,8	2,3	2,4	2,3	2,5	2,9	3,4	3,6	3,6
ВСЕГО прямые и косвенные	9,4	10,5	12,5	18,3	25,7	31,9	39,4	51,6	56,7	68,5
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>12</i>	<i>13</i>	<i>13</i>	<i>17</i>	<i>22</i>	<i>24</i>	<i>27</i>	<i>32</i>	<i>32</i>	<i>34</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	75,8	82,1	92,9	105,6	119,6	130,3	145,9	161,5	179,7	202,0
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	15,7	18,7	22,9	26,9	32,4	38,4	46,6	53,2	60,7	68,7
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>21</i>	<i>23</i>	<i>25</i>	<i>25</i>	<i>27</i>	<i>29</i>	<i>32</i>	<i>33</i>	<i>34</i>	<i>34</i>

(продолжение Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1975	1.01.1976	1.01.1977	1.01.1978	1.01.1979	1.01.1980	1.01.1981	1.01.1982	1.01.1983	1.01.1984
Прямые формы кредитования расходов бюджета	25,8	33,8	43,4	52,3	61,6	68,6	76,5	82,4	88,7	100,6
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>11</i>	<i>13</i>	<i>15</i>	<i>16</i>	<i>18</i>	<i>18</i>	<i>18</i>	<i>17</i>	<i>17</i>	<i>18</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	23,1	29,2	36,2	44,2	52,7	61,7	70,7	76,2	81,7	87,7
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):										
– сверх открытых кредитов	–	–	0,5	0,3	0,3	0,1	0,3	0,6	0,5	0,3
– в форме расчетов по эмиссии:										
казначейских билетов	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
монеты (не передатный пасти)	0,9	1,0	1,1	1,2	1,4	1,6	1,7	1,9	2,0	2,0
– выдачи денег по спецназначению	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
– передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
– по операциям с драгметаллами	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разностям в ценах (активное сальдо)	1,8	3,6	5,6	6,5	7,2	5,2	3,7	3,7	4,5	10,5
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	58,8	70,8	82,0	91,2	99,5	110,4	126,2	153,0	156,0	160,8
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
5. Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	6,0	6,6	7,2	8,9	9,9	10,7	11,6	11,9	11,9	11,9
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	22,0	27,2	31,5	35,2	39,9	44,9	50,1	55,5	60,1	62,2
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	11,2	11,6	11,5	11,5	12,4	13,1	13,7	16,4	17,8	18,2
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	19,5	25,4	31,8	35,6	37,3	41,7	50,7	69,2	66,2	68,5
в том числе:										
срочная	10,7	13,2	14,4	16,1	15,1	17,4	17,1	23,9	23,2	26,0
отсроченная	5,2	8,5	12,5	14,4	17,0	18,9	27,9	38,6	35,6	36,0
«сверный» завоз	3,6	3,7	4,9	5,1	5,2	5,4	5,7	6,7	7,4	6,5
ВСЕГО прямые и косвенные	84,6	104,6	125,3	143,5	161,1	179,0	202,6	235,4	244,7	261,4
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>37</i>	<i>41</i>	<i>44</i>	<i>45</i>	<i>46</i>	<i>46</i>	<i>47</i>	<i>49</i>	<i>47</i>	<i>46</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	229,6	252,3	284,8	318,9	349,1	384,9	429,8	481,9	525,5	567,9
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	78,9	91,0	103,0	116,7	131,1	146,2	156,5	165,7	174,3	186,9
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>34</i>	<i>36</i>	<i>36</i>	<i>37</i>	<i>38</i>	<i>38</i>	<i>36</i>	<i>34</i>	<i>33</i>	<i>33</i>

(окончание Таблицы 1)

Наименование составляющей	1.01.1985	1.01.1986	1.01.1987	1.01.1988	1.01.1989	1.01.1990	1.01.1991
Прямые формы кредитования расходов бюджета	109,8	120,3	143,0	203,2	300,7	393,0	534,4
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>18</i>	<i>19</i>	<i>21</i>	<i>28</i>	<i>35</i>	<i>41</i>	<i>57</i>
1. Займы Министерства финансов СССР	96,2	106,7	125,7	144,7	165,7	185,5	185,5
2. Прямое финансирование расходов бюджета (задолженность):							
– сверх открытых кредитов	0,2	–	–	35,5	102,0	165,0	284,2
– в форме расчетов по эмиссии:							
казначейских билетов	–	–	–	–	–	–	–
монеты (не передатный пасти)	2,1	2,2	2,3	2,5	2,6	2,9	3,1
– выдачи денег по спецназначению	–	–	–	–	–	–	–
– передача замещенных кредитом собственных оборотных средств	–	–	–	–	–	–	–
– по операциям с драгметаллами	–	–	–	–	–	–	–
3. Не возмещенная бюджетом задолженность по разностям в ценах (активное сальдо)	11,3	11,3	14,9	20,5	30,3	39,6	61,6
Косвенные формы кредитования расходов бюджета	258,0	187,7	200,2	184,5	111,0	98,0	67,3
4. Облигационный механизм поддержки бюджета	–	–	–	–	–	–	49,2
5. Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование	11,9	11,9	14,3	14,6	–	–	–
6. Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования	64,5	69,4	72,2	73,8	–	–	–
7. Замещение кредитом собственных оборотных средств хозяйства	18,3	19,3	19,8	0,2	–	0,1	–
8. Задолженность по кредитам Госбанка СССР бюджетного характера, всего	81,6	87,1	93,9	95,9	111,0	97,9	18,1
в том числе:							
срочная	37,4	42,1	42,8	39,9	37,6	28,4	17,2
отсроченная	37,5	38,2	44,9	50,3	73,4	69,5	0,9
«сверный» завоз	6,7	6,8	6,2	5,7	–	–	–
ВСЕГО прямые и косвенные	367,8	308,0	343,3	387,7	411,7	491,0	601,7
<i>в % от суммы баланса нетто</i>	<i>61</i>	<i>48</i>	<i>51</i>	<i>54</i>	<i>48</i>	<i>51</i>	<i>63</i>
БАЛАНС НЕТТО Госбанка СССР	607,7	645,0	670,5	715,8	858,6***	956,9***	945,5****
Справочно: вклады населения в сберегательных кассах	202,1	220,8	242,8	266,9	296,7	337,8	381,4
<i>в % к балансу нетто Госбанка СССР</i>	<i>33</i>	<i>34</i>	<i>36</i>	<i>37</i>	<i>35</i>	<i>35</i>	<i>40</i>

* Без завоза товаров торговлей.
 ** Здесь и до 1.01.1968 включительно без выделенных в раздробках Платово-экономического управления Правления Госбанка СССР кредитов под прирост собственных оборотных средств.
 *** На 1.01.1989 и 1.01.1990 – сводный сальдирующий баланс системы банков СССР.
 **** Из отчета о работе банковской системы СССР за 1990 год.

КОММЕНТАРИИ К ТАБЛИЦЕ 1

1. Прямые займы Наркомфина (Минфина) СССР относятся к 1932 году, когда Госбанк СССР на основании постановления СНК СССР от 16 апреля 1932 года профинансировал бюджет на 2685,6 млн. рублей (по состоянию на 1.01.1933 — на 2834,6 млн. руб. — см.: РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 936, л. 34).

Студа оказалась долговременной: согласно обнаруженной в фондах расшифровке балансового счета № 15 задолженность в полном объеме сохранялась по состоянию на 1.01.1940 (РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 2295 «Г», л. 109), а также на 1.01.1944, исходя из вновь полученной ссуды в 3 млрд. рублей (РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 29, л. 2), общей суммы «Разных расчетов с НКФ» в 6993,7 млн. рублей (РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 29, л. 24–25) и очищенной от ссуд статьи «Разные расчеты с НКФ» на эту же дату, указанной в аналитической записке М.М. Усокина (см.: По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 9. М., 2010. С. 143), в сумме 1304 млн. рублей (РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 527, л. 65). По дальнейшей динамике статьи «Разные расчеты с НКФ» можно предположить что часть этих ссуд погашена в 1946 году. О полном же погашении остатка задолженности по этим ссудам можно говорить лишь к началу 1949 года.

Это подтверждается данными доклада, приведенного в настоящем выпуске (РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 1589, л. 31–48).

В 1948 году на погашение задолженности Министерства финансов Госбанку было использовано сокращение эмиссии дореформенных (до 1947 года) денег: «...в том числе союзного бюджета — 11,2 млрд. рублей, по займу вкладов военнослужащих — 2 млрд. рублей и по прочим расчетам с Министерством финансов — 4,7 млрд. рублей» (РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 1589, л. 46–48).

В связи с передачей в ведение Госбанка СССР Государственных трудовых сберегательных касс¹ ему была передана часть государственного долга, образовавшегося в результате использования Министерством финансов СССР вкладов населения. Суммы госдолга, переданные в Госбанк СССР, выступили в форме займа Минфина в сумме 12,7 млрд. рублей по состоянию на 1.01.1963. Погашение этого займа завершилось на начало 1965 года (РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1838, л. 38, 40 и д. 1966, л. 3, 42).

Займы конца 1960-х годов, нараставшие до конца советского периода хозяйствования, в особых комментариях не нуждаются. Они отражали рост финансовых диспропорций в экономике, одновременно «прикрывая» несоответствие действительности традиционно провозглашаемой бездефицитности государственного бюджета СССР.

Источник информации по 1-му пункту таблицы — сальдированные балансы Госбанка СССР соответствующих лет (см.: По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 9. М., 2010. С. 159–162).

2. Прямое финансирование расходов государственного бюджета включает позиции разного плана.

Задолженность, образовавшаяся в 1977–1990 годах в механизме прямого финансирования, связана в основном, как и впервые выделенная на 1.01.1970 (ф. 2324, оп. 28, д. 2702, л. 183), с финансированием Министерства обороны СССР сверх открытых кредитов по союзному бюджету, а также средств Госстраха СССР и так называемых «прочих», прямо не названных в балансе организаций (балансовые счета 202–204 оборотной ведомости Госбанка). Информация о такой задолженности содержится также в сальдированных балансах Выпуска 9 серии «По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации».

Особое место во 2-й составляющей таблицы занимает выдача денег по спецназначению без отражения на счетах эмиссии по балансу Госбанка. Образование задолженности относится к 1931 году. О ней упоминается в том числе в письме Председателя Правления Госбанка СССР Н.А. Булганина об утверждении бухгалтерского отчета Госбанка за 1938 год, включенного в настоящий выпуск.

К свидетельству о неоформленной задолженности относится и требование Госбанка СССР в годовом отчете за 1940 год возратить ему 616 млн. рублей, переданных бюджету в самом начале процесса замещения кредитом собственных оборотных средств хозяйственных организаций (РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 702, л. 7). О самом процессе кредитного замещения собственных оборотных средств хозяйства будет сказано далее — при изложении содержания 8-й составляющей расчетов с Минфином СССР.

В отличие от задолженности в 659,3 млн. рублей, образовавшейся при передаче в 1936 году Госбанком СССР операций с драгоценными металлами Наркомфину СССР (ф. 2324, оп. 30, д. 125, л. 206), по которой четко указана принадлежность ее к балансовому счету № 15 «НКФ по разным расчетам», выдача денег по спецназначению, как и средства, просто переданные в бюджет, такой привязкой к учету не обладают и потому выделяются в качестве самостоятельных единиц счета при анализе расчетов Госбанка с Минфином

СССР. При этом с учетом изложенных проблем погашения задолженности можно полагать, что и эти суммы не могли быть погашены ранее конца 1948 года, то есть вместе с суммами, отраженными как задолженность по исполнению бюджета военных лет (см.: По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 9. М., 2010. С. 49–52).

В дополнительных комментариях нуждаются расчеты с Наркомфином (Минфином) СССР по эмиссии казначейской валюты, прежде всего по эмиссии монет.

Первоначально, в годы открытого дефицита бюджета, эмиссия казначейской валюты (казначейской монеты и билетов) в соответствии с их казначейским статусом отражалась вне эмиссионного баланса Госбанка СССР. Наркомфин СССР, являясь эмитентом, отражал ее на собственном балансе и рассматривал в качестве одного, нередко основного, источника доходов государственного бюджета. Однако преодоление к 1924 году дефицита государственного бюджета означало возвращение и этой части эмиссии ее кредитной природы. Постановлением ЦИК СССР от 29 октября 1924 года было установлено, что «казначейская эмиссия бумажных денег не может производиться на покрытие дефицита по бюджету» (СЗ, 1924, № 20, ст. 193).

Слияние банкнотной и казначейской эмиссии денег относится к 1 октября 1925 года — моменту завершения кассовой реформы, образованию в учреждениях Госбанка к концу четвертого года его деятельности разменных фондов казначейской валюты. Ее выпуски стали производиться в составе банкнот, передаваемых на особый вклад Наркомфина СССР (см.: Отчет Госбанка за 4-й год деятельности. РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 953, л. 18–19). По отчету Госбанка за пятый год деятельности, особый вклад НКФ по состоянию на 1 октября 1925 года уже был отнесен к эмиссии Госбанка СССР (см.: Отчет Госбанка за 5-й год деятельности. РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 954, л. 41).

Однако слияние кассовых операций не касалось прав Наркомфина на регулирование казначейской эмиссии, включая право ее использования на покрытие бюджетных расходов. Во всяком случае, фонды казначейской валюты были переданы (переданы в соответствии с соглашением с НКФ от 11 июня 1925 года — см: РГАЭ, ф. 7733, оп. 3, д. 219, л. 64–65) Госбанку лишь «на ответственное хранение» (РГАЭ, ф. 7733, оп. 7, д. 53, л. 86), оставаясь «в исключительном распоряжении Валютного управления НКФ СССР» (там же, оп. 3, д. 219, л. 65).

Соглашениями Наркомфина и Госбанка СССР от 11 июня 1925 года и 19 ноября 1929 года устанавливалась система возмещения по суммарным итогам эмиссионных операций, для чего ежедневно велся «особый расчет с НКФ СССР» (там же, оп. 7, д. 53, л. 86).

В итоге при передаче Госбанку СССР казначейского эмиссионного баланса Наркомфином СССР по состоянию на 1 августа 1927 года в расчетах были выявлены неурегулированные суммы задолженности банку в размере 315,7 млрд. руб., в том числе по линии бюджетных расходов прошлых лет и текущего года — 282,9 млрд. руб. и 32,8 млрд. руб. — в части выкупа денежных знаков, эмитированных в 1924–1925 годах. В этих же суммах задолженность была отражена и на 1 октября 1930 года (см.: РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 965, л. 3). По расшифровке балансового счета № 15 на 1.01.1940 такого рода задолженность оставалась в сумме 51,7 млрд. рублей (см.: РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 125, л. 208 и д. 2295 «Г», л. 109).

Охват эмиссии казначейских билетов, причем в качестве не собственно эмиссии, а лишь элемента расчетов с НКФ СССР по казначейской валюте, продолжался до 1 октября 1930 года.

Монета в составе не эмиссии, а расчетов по ней с НКФ СССР, правда, сразу же в полной балансовой сумме, впервые была отражена в балансе Госбанка СССР лишь по состоянию на 1 января 1937 года, однако она одновременно была возвращена Наркомфином по активу баланса Госбанка в составе счета «Разные расчеты с НКФ». Из состава указанного она затем была выделена на самостоятельный балансовый счет «Возмещенная Наркомфину СССР сумма выпущенной в обращение разменной монеты» по состоянию на 1 января 1943 года.

Что касается всего процесса использования Наркомфином части казбилетной эмиссии, то в приводимом расчете из-за недостаточности информации составители сочли возможным учесть ее лишь в уже названных объемах. Суммы же эмиссии монеты как экономически не предоставленный Наркомфином СССР Госбанку СССР эмиссионный пассив обозначены отдельным элементом расчетов с Наркомфином — с 1925 по 1937 год в качестве напрямую не переданной части эмиссионного баланса Госбанка СССР, а в последующие годы — в косвенном механизме целевого использования данного пассива в форме возмещения Наркомфину по выпущенной в обращение монете.

Такой учет позволял и сохранить пассив на балансе Госбанка СССР, и не потерять его в качестве дохода государственного бюджета.

3. Активное сальдо не возмещенной бюджетом задолженности по разнице в ценах связано с авансированием этих затрат Госбанком в режиме кредитования и расчетов и отставанием возмещения задолженности союзным и республиканскими бюджетами. В отличие от обычного учета задолженности по ценам только на сельскохозяйственную продукцию составителями по данной статье учтены и другие аналогичные позиции, выделяемые в оборотных ведомостях Госбанка СССР, а именно расходы, связанные с транспортировкой и

¹ Постановление Совета Министров СССР от 4 октября 1962 года «О передаче в ведение Госбанка СССР Государственных трудовых сберегательных касс и о расширении их функций».

переработкой сельхозпродукции, регулированием цен на сырье в легкой промышленности и в других перерабатывающих отраслях. Источником информации о невозмещенных разницах в ценах послужили годовые оборотные ведомости Госбанка СССР соответствующих лет.

4. В 1925–1930 годах как государственные облигационные займы (заем хозяйственного восстановления), так и гарантированные правительством займы Центрального сельскохозяйственного банка и железнодорожных займы в портфеле Госбанка СССР являлись прямой формой авансирования Госбанком потребности в бюджетных средствах, то есть были, по существу, казначейской ссудой (см.: История Министерства финансов России: В 4 т., Т. 2: 1917–1932 / Ред. А.Л. Кудрин. М, 2002. С. 289).

В 1931–1932 годах в связи с проведением кредитной реформы, потребовавшей надления хозяйства собственными оборотными средствами, облигационные займы были уже более сложной формой взаимодействия Госбанка и госбюджета – конверсией задолженности хозяйства Госбанку в облигации Банка долгосрочного кредитования с последующим погашением их Наркомфином, затянувшимся до 1940 года, что в итоге значительно изменило «лицо баланса Госбанка» (об изъятии у Госбанка около 6 млрд. рублей см.: РГАЭ, ф. 1562, оп. 16, д. 19, л. 21, см. также: РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 966, л. 15 и там же, д. 981, л. 23).

В 1959–1961 годах в связи с ликвидацией промышленной кооперации ее госдолг по беспроцентному займу был передан на баланс Госбанка.

Источники информации по 4-й составляющей таблицы: отчеты Госбанка первых лет деятельности (пятый год – РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 954, л. 42, шестой год – РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 956, л. 12, седьмой год – РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 956, с. 14), 1928–1929 годы – РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 963, л. 8; 1930–1939 годы – РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2094, л. 39, 41; а также 1932–1938 годы – РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 1872, л. 13, где, правда, не учтены вложения в прочие облигации периода 1930–1934 годов; 1960–1961 годы – РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1322, л. 112, там же, д. 1435, л. 109 и д. 1567, л. 148.

5. Подкрепление ресурсов Стройбанка СССР на долгосрочное кредитование шло параллельно с получением займов Министерством финансов СССР и отражало нарастание общей напряженности финансового баланса страны.

Источник информации по 5-й составляющей таблицы – балансы Госбанка СССР, опубликованные в Выпуске 9 серии «По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации».

6. Источник информации по 6-й составляющей таблицы – расчет составителями недостатка средств для долгосрочного кредитования народного хозяйства, приведенный в Таблице 2 настоящего приложения «Спецификации 6-й составляющей Таблицы 1».

7. По постановлению Экономсовета при СНК СССР от 9 мая 1939 года Госбанк приступил к переводу предприятий тяжелой промышленности на кредитование их хозяйственного оборота. Поскольку традиционный объект кредитования здесь отсутствовал, было решено создать его искусственно путем частичного изъятия собственных оборотных средств и замещения их кредитом. При этом предполагалось, что кредит будет способствовать более экономному функционированию оборотных средств и усилит контроль за их использованием.

По источнику формирования замещенные кредитом собственные оборотные средства хозяйства были, безусловно, средствами бюджета, тем более что хозяйство уже получало их эквивалент в форме кредита. Но возмещение их бюджету при прочих равных условиях суживало бы спектр ранее сложившихся кредитных отношений с хозяйством. Госбанк СССР, естественно, стремился сохранить данный пассив для своих кредитных операций.

Борьба интересов отразилась на банковском учете замещенных кредитом собственных оборотных средств хозяйства: первоначально в бухгалтерском учете Госбанка СССР эта позиция именовалась «Средства хозорганов, замещенные кредитом». С 1973 года на балансовом счете были открыты две позиции «Особый счет бюджета в Госбанке по оборотным средствам, замещенным банковским кредитом» в Управлении по кассовому исполнению бюджета Правления Госбанка СССР и «Особый счет по оборотным средствам, замещенным банковским кредитом» для учреждений банка.

В отчетах с 1976 по 1983 годы обе позиции имели единое название особых счетов бюджета. С 1 января 1985 различие в названиях позиций счета было вновь восстановлено, а с 1 января 1987 года произошло возвращение к первоначальному единому названию, без упоминания бюджета как признака характера средств.

Было ли различие в статусе указанных счетов, выяснить, к сожалению, не удалось.

Во всяком случае, в самом начале процесса замещения оборотных средств хозяйства кредитом, а именно в 1940 году, Госбанк СССР передал бюджету 616 млн. рублей, высвобожденных из оборота хозяйственных организаций (РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 702, л. 7), но уже в отчете за этот год потребовал вернуть эти средства (там же).

С учетом обстановки тех лет и описанного выше процесса фактического возврата Госбанку СССР задолженности Наркомфина можно предположить, что это требование не могло быть исполнено ранее 1948 года, поскольку осталось неясным, была ли передача 616 млн. рублей оформлена как задолженность.

Источники информации по 7-й составляющей таблицы: 1941–1945 годы – РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2094, л. 43; 1951–1955 годы – дела годовых отчетов Госбанка в РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 219, л. 4; там же, д. 408, л. 95; д. 579, л. 4; д. 715, л. 6; с 1958 года – данные сальдированных балансов и расшифровок балансового счета № 810 в годовых отчетах Госбанка СССР.

8. Источником информации для 8-й составляющей таблицы явились данные специальных ежегодных разработок Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР «Целевое направление кредитов», ссылки на которые перечислены ниже:

Дата	Источники данных для 8-й составляющей Таблицы 1
1.01.1932 ¹	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 604, л. 5
1.01.1933	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 604, л. 8
1.01.1934	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 604, л. 11
1.01.1935	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 976, л. 30
1.01.1936	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 976, л. 30
1.01.1937	н/д
1.01.1938	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 4253, л. 5, 8, 12
1.01.1939	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 4253, л. 5, 8, 12
1.01.1940	РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 4253, л. 5, 8, 12
1.01.1941	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 23, л. 5 об.–6, 16–17
1.01.1942	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 25, л. 3–3 об., 12
1.01.1943	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 28, л. 5, 15–16
1.01.1944	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 31, л. 4 об.–5, 16
1.01.1945	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 35, л. 3–4, 15
1.01.1946	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 38, л. 7–7 об., 19
1.01.1947	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 41, л. 5–6, 18
1.01.1948	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 44, л. 7, 19
1.01.1949	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 44, л. 4 об., 18
1.01.1950	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 50, л. 4–5
1.01.1951	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 53, л. 4–5, 17
1.01.1952	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 53, л. 17;
	РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 57, л. 5, 17
1.01.1953	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 544, л. 6–9
1.01.1954	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 788, л. 5–6
1.01.1955	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 1058, л. 6, 8
1.01.1956	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 1330, л. 6–8
1.01.1957	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 1330, л. 6–8
1.01.1958	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 1884, л. 11
1.01.1959	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2147, л. 11–12
1.01.1960	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2394, л. 12
1.01.1961	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2610, л. 15;
	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2394, л. 7; 10, 12, 13
1.01.1962	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2610, л. 11–12, 15;
	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 2800, л. 15

¹ На 1.01.1932–1.01.1934 использованы данные разработок отчетов Госбанка по оперативным данным (РГАЭ, ф. 2324, оп. 20, д. 604, л. 5, 11) вследствие отсутствия информации в объяснительных записках к годовым отчетам за этот период.

1.01.1963	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 3010, л. 11–19
1.01.1964	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 3222, л. 18–28
1.01.1965	РГАЭ, ф. 2324, оп. 27, д. 3467, л. 14–15
1.01.1966	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 84, л. 26–28
1.01.1967	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 330, л. 8–11
1.01.1968	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 607, л. 10–13
1.01.1969	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 839, л. 11–15
1.01.1970	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 1104, л. 9–13
1.01.1971	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 1377, л. 9–13; Основные показатели работы Государственного банка СССР за 1976–1980 годы: Статистический сборник. М., 1981, С. 76
1.01.1972	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 1762, л. 10–14
1.01.1973	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 1963, л. 10–15
1.01.1974	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 1963, л. 10–15
1.01.1975	РГАЭ, ф. 2324, оп. 29, д. 2606, л. 13–17
1.01.1976	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 91, л. 18
1.01.1977	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 390, л. 15–19
1.01.1978	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 676, л. 13–19
1.01.1979	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 988, л. 16–20
1.01.1980	Основные показатели работы Государственного банка СССР за 1976–1980 годы: Статистический сборник. М., 1981. С. 28–36; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 1304, л. 27–34
1.01.1981	Основные показатели работы Государственного банка СССР за 1976–1980 годы: Статистический сборник. М., 1981. С. 28–36; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 16–06, л. 20–27
1.01.1982	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 1606, л. 20–28; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 1910, л. 19
1.01.1983	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 1910, л. 18–24
1.01.1984	РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 2550, л. 19–26; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 4098, л. 49
1.01.1985	РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 4171, л. 18; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 2840, л. 18–25;
1.01.1986	РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 443, л. 20; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 2840, л. 12–22; Основные показатели работы Государственного банка СССР за 1987 год: Статистический сборник. М., 1988. С. 42–45;
1.01.1987	Основные показатели работы Государственного банка СССР за 1987 год: Статистический сборник. М., 1988. С. 42–45;
1.01.1988	РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 443, л. 20; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 2840, л. 12–22;
1.01.1989	Основные показатели работы банков СССР за 1988 год: Статистический сборник. М., 1989. С. 30–33, 36–39, 45, 66–67; Основные показатели работы банков СССР за 1990 год: Статистический сборник. М., 1991. С. 33–42; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 676, л. 81, 46, 57, 67–68

1.01.1990	Основные показатели работы банков СССР за 1989 год: Статистический сборник. М., 1990. С. 30, 33, 36, 42, 66–67; Основные показатели работы банков СССР за 1990 год: Статистический сборник. М., 1991. С. 31–45; РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 4030, л. 33, 36, 57, 61, 67
1.01.1991	Основные показатели работы банков СССР за 1990 год: Статистический сборник. М., 1991. С. 21, 25, 29, 33, 37, 60–61

В этих разработках в расшифровке группы «Прочие кредиты» приведенные данные отражают спектр кредитов, привлеченных на объекты, на которые с учетом их происхождения должны были быть направлены средства бюджета или собственные оборотные средства хозяйства.

В составе названного спектра по возможности учтены, кроме прямо названных в разделе таблицы, расчетные кредиты, прежде всего в части сальдо по незавершенным зачетам взаимных требований, кредиты на прирост и восполнение недостатка собственных оборотных средств, кредиты на заработную плату и выпадающие доходы в сахарной промышленности, а также кредиты в основные фонды до учета в плане источников их обеспечения. Это также кредиты на внедрение новой техники, расширение производства товаров народного потребления, формирование основного стада.

Суммарно данные 8-й составляющей таблицы подтверждаются сведениями, содержащимися в текстовой части (объяснительных записках) годовых отчетов Госбанка СССР, а также показателями официальных справок, подготовленных аппаратом Планово-экономического управления Правления Госбанка СССР (РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 4126, л. 97; РГАЭ, ф. 2324, оп. 35, д. 363, л. 77), с учетом различия учетных в справках видов кредита, а также данными статистических сборников «Финансы СССР»¹ периода 1959–1987 годов, содержащими показатель «Суды на прочие цели» на конец 1940, 1946, 1950, а также последующих годов с выделением по состоянию на конец 1967 года и далее позиций по кредитам на восполнение собственных оборотных средств и отсроченных кредитов (ф. 1562, оп. 41, д. 242, 772, 885, 993, 1093, 1313, 1413, 3185), а также аналогичные сборники за периоды 1976–1980, 1981–1985 и 1982–1983 годов в фондах библиотеки Минфина Российской Федерации и Банка России.

¹ При сопоставлении следует иметь в виду, что данные сборников отражают задолженность не только Госбанка СССР, но и других кредитных учреждений, прежде всего Стройбанка СССР.

Таблица 2

Спецификации 6-й составляющей Таблицы 1
«Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования» (в млн. рублей)

Источники данных в РГАЭ, ф. 2324	оп. 28, л. 1322, л. 111- 113	оп. 28, л. 1567, л. 147- 149	оп. 28, л. 134, л. 154- 156	оп. 33, л. 134, л. 126- 128	оп. 33, л. 143, л. 126- 128	оп. 33, л. 164, л. 122- 124	оп. 33, л. 182, л. 155- 157	оп. 33, л. 197, л. 166- 168	оп. 33, л. 206, л. 166- 168	оп. 28, л. 2600, л. 158- 160	оп. 28, л. 2702, л. 182- 184	оп. 28, л. 2932, л. 173- 176	оп. 28, л. 3034, л. 169- 171	оп. 28, л. 3034, л. 169- 171	оп. 28, л. 3034, л. 169- 171	оп. 28, л. 3034, л. 169- 171	
	1.01.1960	1.01.1961	1.01.1963	1.01.1964	1.01.1965	1.01.1966	1.01.1967	1.01.1968	1.01.1969	1.01.1970	1.01.1971	1.01.1972	1.01.1973	1.01.1974			
СТАТЬИ БАЛАНСА ГОСБАНКА																	
Актив																	
1. Долгосрочные кредитные вложения в народное хозяйство	34 220,2	2 951,7	3 268,9	3 747,7	4 219,8	5 051,3	4 772,0	6 326,2	7 964,8	9 479,0	10 966,6	12 537,2	18 292,2	21 216,9	24 225,3		
Пассив																	
2. Специальные фонды и средства Государственного бюджета СССР для долгосрочного кредитования народного хозяйства	32 861,3	2 995,6	3 382,3	3 802,0	4 451,2	5 396,5	4 941,7	6 176,5	6 101,1	5 966,5	5 597,9	5 426,8	5 900,5	6 002,1	5 785,2		
РАСЧЕТ																	
Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования (п. 1 - п. 2)	1 358,9	-	-	-	-	-	-	149,7	1 863,7	3 512,5	5 368,6	7 110,5	12 391,7	15 214,9	18 440,0		
Источники данных в РГАЭ, ф. 2324	оп. 28, л. 3137, л. 154- 156	оп. 28, л. 3231, л. 158- 160	оп. 28, л. 3326, л. 145- 147	оп. 28, л. 3420, л. 90-92	оп. 28, л. 3521, л. 106- 108	оп. 28, л. 3732, л. 111- 113	оп. 28, л. 3732, л. 111- 113	оп. 28, л. 3833, л. 106- 108	оп. 28, л. 3926, л. 113- 115	оп. 28, л. 4012, л. 111- 113	оп. 28, л. 4098, л. 111- 113	оп. 28, л. 4171, л. 40- 42	оп. 35, л. 443, л. 42- 44	оп. 35, л. 561, л. 50- 52	оп. 35, л. 561, л. 50- 52	оп. 35, л. 561, л. 50- 52	оп. 35, л. 561, л. 50- 52
	1.01.1975	1.01.1976	1.01.1977	1.01.1978	1.01.1979	1.01.1980	1.01.1982	1.01.1982	1.01.1983	1.01.1984	1.01.1985	1.01.1986	1.01.1987	1.01.1988	1.01.1988		
СТАТЬИ БАЛАНСА ГОСБАНКА																	
1. Долгосрочные кредитные вложения в народное хозяйство																	
2. Специальные фонды и средства Государственного бюджета СССР для долгосрочного кредитования народного хозяйства	27 764,3	29 749,4	34 122,2	37 823,7	42 748,3	48 069,7	52 908,9	58 435,3	63 160,4	65 466,7	67 946,6	69 969,6	72 761,8	74 346,6			
Пассив																	
2. Специальные фонды и средства Государственного бюджета СССР для долгосрочного кредитования народного хозяйства	5 744,8	2 553,9	2 645,4	2 590,0	2 886,5	3 208,5	2 806,4	2 964,4	3 020,0	3 228,7	3 410,8						
РАСЧЕТ																	
Покрытие недостатка средств в процессе долгосрочного кредитования (п. 1 - п. 2)	22 019,5	27 195,5	31 476,8	35 233,7	39 861,8	44 861,2	50 102,5	55 470,9	60 140,4	62 238,0	64 535,8						

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

Алхимов В.С. 128, 131, 133, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 144
 Антонов И.В. 147
 Ахмедуев А.И. 155
 Базаря М.П. 87
 Барковский Н.Д. 87, 101
 Батырев В.М. 70, 77
 Беленький З.М. 29
 Боголепов М.И. 66
 Большакова Е.Б. 105, 146, 149
 Булганин Н.А. 6, 43, 46, 51, 57, 170, 173
 Вавресюк В. 87
 Вейнбаум Э.И. 29
 Войдуков А.В. 151, 152
 Воробьев В.А. 110, 113
 Воскресенский А.А. 87
 Втюрина А.Ф. 62
 Геращенко В.В. 151, 152, 157, 158, 159, 160
 Геращенко В.С. 43
 Гобза Г.Н. 14
 Голев Я.И. 67
 Горбачев М.С. 158
 Горелик С.С. 23
 Гринько Г.Ф. 23, 25, 26, 32, 38
 Гричманов А.П. 39, 40
 Дерябин А.А. 147
 Джамиллинская З.В. 137
 Дугинов А.А. 121
 Дьяченко В.П. 59, 65
 Ершова Э.К. 136
 Зверев А.Г. 39, 49, 58, 69
 Ингерман М.Л. 87, 137
 Инжир Л.И. 20
 Кагаловская Э.Т. 134
 Кашин Ю.И. 119, 147, 148
 Кириченко В.Н. 153
 Коган М.А. 23
 Коровушкин А.К. 87, 88, 90, 93, 94, 95
 Косой М.А. 155
 Косыгин А.Н. 110, 112, 120
 Косырев 58
 Красавин И.В. 111, 115, 118, 123, 125, 127, 133, 135, 139, 140, 143
 Кругликов С.Л. 37
 Куприна Е. 87
 Левчук И.В. 158
 Линдберг М.Я. 21
 Литвин А.Б. 37
 Лоевецкий Д.А. 7
 Лямина В.О. 131, 142, 146, 149, 150
 Маневич В.Е. 147
 Марков В. 91
 Марьясин Л.Е. 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 33
 Моисеева Л.Ф. 155
 Молотов В.М. 25, 28, 30, 31, 33, 39, 47, 48
 Морсин В.И. 136, 137
 Наглер Г.Л. 18
 Назаркин К.И. 80, 81, 82
 Певзнер Ц.Б. 79
 Плешаков С.Е. 83, 86, 88, 90, 93, 94, 95, 96
 Погосов И.А. 154
 Попов В.Ф. 69, 80, 81, 82, 83, 86
 Посконов А.А. 96, 100, 104
 Проселков А.А. 67
 Пчелин П.Я. 116, 131, 136
 Пятаков Г.Л. 18
 Ровинский Н.Н. 43, 68
 Рогова О.Л. 155
 Росляков П.П. 108
 Рудзутак Я.Э. 31, 32
 Румянцев Н.П. 22, 37
 Рыжков Н.И. 152, 178
 Свешников М.Н. 104, 111, 112, 113, 115, 118, 120, 123, 125, 127
 Седлович С. 70, 72
 Ситнин В.К. 54
 Славный И.Д. 77
 Смиртюков М.С. 107
 Соколов Н.К. 48, 50, 51
 Сталин И.В. 25, 26, 27, 33, 43
 Старовский В. 109
 Титарев М.М. 147
 Тюков В.С. 42
 Урюпин Ф.А. 58
 Усочкин М.М. 63, 64, 70, 72, 87, 170
 Фалькович А.Л. 21
 Хандруев А.А. 147
 Хломов М.Д. 48
 Шенгер Ю.Е. 44, 51
 Шолова В.И. 90, 107, 116

АРХИВНЫЕ ФОНДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПУБЛИКАЦИИ

Российский государственный архив экономики (РГАЭ)

- Фонд 679.** Научно-исследовательский финансовый институт (НИФИ) Минфина СССР
Фонд 1562. Центральное статистическое управление СССР (ЦСУ СССР)
Фонд 2324. Государственный банк СССР (Госбанк СССР)
Фонд 7733. Министерство финансов СССР (Минфин СССР)

Архив Института экономики Российской академии наук

Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ)

- Фонд 9654.** Съезд народных депутатов СССР, Верховный совет СССР и их органы (1990–1993 годы)

ПЕРЕЧЕНЬ ВЫШЕДШИХ В СВЕТ ВЫПУСКОВ
СЕРИИ «ПО СТРАНИЦАМ АРХИВНЫХ ФОНДОВ
ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- Выпуск 1. Денежные доходы и расходы населения 1924–1990 гг. / Сост. Ю.И. Кашин, В.В. Миков. Науч. сопр. Ю.И. Кашин. М., 2006. 72 с.
- Выпуск 2. Оборот наличных денег в СССР 1922–1990 гг. / Сост. Ю.И. Кашин, В.В. Миков. Науч. сопр. Ю.И. Кашин. М., 2007. 84 с.
- Выпуск 3. Денежная реформа 1947 года в документах: подготовка, проведение и оценка результатов / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2007. 120 с.
- Выпуск 4. Опыт исследований в области денег и кредита в Наркомфине и Госбанке СССР в 1920-е годы. О подготовке плана денежного обращения на третью пятилетку (1938–1942 годы) / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2007. 120 с.
- Выпуск 5. Денежное обращение в СССР периода Великой Отечественной войны в документах (1941–1945 годы) / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2008. 108 с.
- Выпуск 6. Обмен денег в СССР 1961 года в документах: подготовка, проведение и оценка результатов / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2008. 108 с.
- Выпуск 7. Денежное обращение в СССР в документах (1965–1975 годы) / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2009. 124 с.
- Выпуск 8. Денежное обращение в СССР в 1976–1985 годах (ведомственные материалы) / Сост. и науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2009. 132 с.
- Выпуск 9. Балансы Государственного банка СССР (1922–1990 гг.) / Сост. Ю.И. Кашин, В.В. Миков. Науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2010. 164 с.
- Выпуск 10. Кредитование и расчеты в 1926–1951 годах (ведомственные материалы) / Сост. Ю.И. Кашин, Т.В. Козлова. Науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2010. 160 с.
- Выпуск 11. Кредитование и расчеты в 1952–1991 годах (ведомственные материалы) / Сост. Ю.И. Кашин, Т.В. Козлова. Науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2011. 184 с.
- Выпуск 12. Денежное обращение в СССР в 1986–1991 годах (ведомственные материалы) / Сост. Ю.И. Кашин, Т.В. Козлова. Науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2011. 120 с.
- Выпуск 13. Госбанк СССР и Минфин СССР в процессе мобилизации и использования сбережений населения (ведомственные материалы) / Сост. Ю.И. Кашин, Т.В. Козлова. Науч. ред. Ю.И. Кашин. М., 2012. 204 с.

**По страницам архивных фондов
Центрального банка Российской Федерации**

Выпуск 14

**Госбанк СССР и Минфин СССР
в процессе ресурсного регулирования
(ведомственные материалы)**

Подписано в печать 20.02.13. Формат 60x90/8.
Объем 22,5 печ. л. Тираж 800 экз. Заказ № 0046.
Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»
143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Парковая, д. 2а