

7.И.36.

исх. № 1660  
31.ИИ.35.

120  
СЕКРЕТНО.

К о п и я

128  
18  
ГАС СЕКРЕТНО

В ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ВКП(б).

ЦУНХУ Госплана СССР проделана следующая работа по подготовке всесоюзной переписи населения в декабре 1936 года:

1. Разработана и в июне 1935 года внесена на утверждение СНК СССР программа переписи. Первоначальный проект программы был опробован путем производства в 1932 г. пробной переписи в Московской области, в г.Туле и Тульском, Волоколамском, Елатомском, Бобриковском районах.

2. Разработан организационный план проведения переписи и в соответствии с ним в центре и на местах уже проводится ряд подготовительных к переписи работ (составление списков населенных мест, списков городских поселений и проч.).

3. Подготовлена программа разработки материалов переписи и на ее основе технический план разработки.

Программа переписи предусматривает получение данных о численности наличного и постоянного населения по каждому населенному пункту и подробную характеристику постоянного населения.

Перепись покажет социальный, этнический, половой, возрастной состав, грамотность и образование населения по отдельным районам, автономным областям и республикам, краям (областям) союзным республикам и СССР в целом, с подразделением по всей линии на город и село; распределение населения по отраслям производства с характеристикой по полу, возрасту, образованию, народности; распределение населения по отдельным конкретным занятиям, с характеристикой по полу и возрасту; характеристику каждой народности по полу, возрасту, образованию, а в пределах

119  
2941

автономных областей и республик, — также и социальный состав главной народности каждой области; распределение населения по месту рождения и продолжительности проживания в данном месте, в сочетании с полом, возрастом и социальным составом; специальную характеристику учащихся учебных заведений различных типов по полу, возрасту, народности, источнику средств существования, а для учащихся — иждивенцев — по социальному составу их кормильцев; наконец, подробную характеристику жилого фонда в городах и жилищных условий городского населения.

В техплане применен целый ряд рационализаторских предложений, разработанных сотрудниками ЦУНХУ и дающих большую экономию (так напр., особый способ шифровки, позволяющий сократить работы по перфорации и верификации, примерно, на 20%, т.е. на 70 тыс. рабочих дней).

Рационализация процесса разработки позволила ЦУНХУ максимально сократить ее срок, доведя его до 1 года. Такой срок разработки материалов всеобщей переписи населения по практике других стран достигнут единственный раз в Германии в 1933 г. при значительно меньшем объеме работы, чем предстоит у нас.

4. Составлены технические пособия для разработки:

- а) инструкции по контролю и шифровке материалов переписи;
- б) пособия и словари, необходимые для шифровки отдельных вопросов программы переписи (перечни и словари народностей и языков, классификации и словари занятий и производств, словарь учебных заведений, пособие к шифровке вопроса о месте рождения);
- в) инструкции к сортировальным работам;
- г) пособия по работе на машинах и уходу за ними.

Часть пособий уже сдана в печать, так как они необходимы для разработки на их основе соответствующих пособий на национальных языках.

5. Создана и регулярно работает Комиссия по переписи населения, возглавляемая начальником ЦУНХУ и решающая все программные и организационные вопросы переписи. Рабочим аппаратом подготовки переписи являются специальные бюро в ЦУНХУ и на местах. В настоящее время создаются бюро в республиках, краях и областях. Комплектование их начато с ноября м-ца. К настоящему моменту подобраны все начальники республиканских бюро, кроме Узбекской ССР и Таджикской ССР, по областям РСФСР подобран 21 начальник из нужных 32-х, по областям УССР - 2 из 7-ми, по республикам ЗСФСР - по Азербайджану и Армении. Все утвержденные начальники республиканских бюро переписи - члены ВКП(б).

Среди руководителей бюро переписи в областях из 25 утвержденных - 9 членов ВКП(б).

Подбор руководителей бюро переписи чрезвычайно затруднен тем, что старые кадры работников переписи были сильно засорены чуждыми людьми, которых совершенно нельзя допускать к руководству будущей переписью, а новых кадров переписных работников нет, поскольку последняя перепись проводилась 9 лет тому назад.

Считая обязательным назначение начальниками бюро только строго политически проверенных людей, ЦУНХУ вынуждено в ряде случаев комплектовать эти кадры из людей, не имеющих переписного опыта. Из 30 руководителей республиканских и областных бюро переписи, утвержденных до сих пор, не имеет переписного опыта 14 человек.

116  
2144

ЦУНХУ по вопросу о перфораторах обращалось к Зам. Наркомтяжпрома т. М. М. Кагановичу и несмотря на его категорическое приказание заводу изготовить в I квартале 200 перфораторов, мын получили только 3 штуки.

Дальнейшая работа по подготовке переписи будет состоять в следующем.

В I и II кварталах бланки переписи и инструкции будут переведены на все языки переписи и напечатаны. Необходимо будет напечатать до 100 млн. экземпляров бланков и инструкций.

Для практического ознакомления областных руководителей переписи с ее техникой, в марте 1936 года в каждой области (крае) будет проведена небольшая учебная перепись. Это мероприятие поможет провести перепись на высоком уровне и дать точный и высококачественный материал в кратчайшие сроки.

В течение I, II и III кварталов будет подготовлен весь необходимый подсобный материал для производства и разработки переписи: контрольные списки, планы, карты и т. п.; будут пересчитаны данные переписи 1926 года по современным административным единицам.

В октябре и ноябре во всех районах страны будут проведены инструктивные конференции для подготовки всех районных и участковых инспекторов нархозучета к переписи.

Не позднее, чем в III-м квартале должны быть организованы три крупные - в Москве, Ленинграде и Харькове и две небольшие - в Минске и Тифлисе - машинные станции для разработки материалов переписи.

Решение ЦУНХУ организовать три крупных станции, не создавая мелких станций во всех областных центрах, вызвано тем, что, во-первых, в небольших городах невозможно будет набрать

117  
22/43

В настоящее время ЦУНХУ проводит дополнительное изучение и проверку местных руководителей бюро на специальных курсах их подготовки, открытых 20/ХП-35 г., работники, непригодность которых будет выяснена на этих курсах, будут заменены.

6. Проведена частично подготовка районных и участковых инспекторов нархозучета к переписи на курсах повышения квалификации, через которые в течение 1935 Года пропущено около тысячи районных инспекторов из общего количества 3350 и 7000 участковых инспекторов из общего количества 10.000 человек. ЦУНХУ составлено специальное руководство по переписи для районных и участковых инспекторов, находящееся уже в печати.

7. Разработка переписи будет полностью механизирована, это обязательное условие для того, чтобы уложиться разработку в один год. Машины для разработки сконструированы работником ЦУНХУ т. Неслуховским и производятся на наших заводах: перфораторы и контрольные машины - на Московском заводе САМ, сортировки - на Ленинградском заводе им. Макса Гельца. Наши машины по своим конструктивным данным лучше однотипных иностранных. Для переписи потребуется следующее количество счетно-аналитических машин: 500 перфораторов, 500 контрольных машин и 300 сортировок. К 31/ХП-1935 г. изготовлено 470 контрольных машин и 200 сортировок. Совершенно неудовлетворительно обстоит дело с производством перфораторов. 1-й Государственный завод счетно-аналитических машин в г. Москве (САМ), получивший от ЦУНХУ на организацию производства перфораторов свыше 300 тыс. рублей, не сумел наладить этого дела в течение 2-х лет. Вместо 500 шт. по плану 1935 г., утвержденному СТО, завод сдал к 30/ХП-35 г. всего 3 штуки и при том никуда негодные.

118  
20/45

необходимое количество работников; во вторых, и это главное, у нас нет достаточного количества высококвалифицированных специалистов машинного счета, чтобы обеспечить техническое руководство большим числом установок.

В 1У квартале должна быть проведена большая разъяснительная кампания среди населения. Значение этой кампании для успеха переписи особенно велико. Перепись потребует огромного количества участников. Особенностью ее организации в 1936 г. является введение института добровольных счетчиков, выделяемых в колхозах, совхозах, ЖАКТ'ах для предварительного заполнения переписных листов и работающих в порядке общественной нагрузки. Таких счетчиков у нас будет свыше 500 тыс. человек. Привлечение добровольных счетчиков значительно облегчит задачу платных счетчиков, позволит ограничить число последних до 150 тыс. человек и ускорить период производства переписи: перепись будет проведена в городах в 5 дней, а в деревне в 7 - вместо 7 и 14 дней в 1926 году. Инструктирование счетчиков будет проведено за несколько дней до начала переписи. Кроме счетчиков потребуются привлечь 15-20 тыс. чел. для инструкторской работы. Здесь ЦУНХУ рассчитывает опереться в первую очередь на кадры учителей - особенно сельских.

Для нормального хода подготовки переписи и окончания ее разработки в течение одного года, необходимо, прежде всего, в ближайшие же дни утвердить программу переписи, так как отсутствие утвержденной программы не дает возможности развернуть подготовительные работы полным ходом: задерживается окончательное оформление всех пособий, перевод инструментария на национальные языки, печатание бланков и т.п.

114  
1946

Как уже сказано выше, необходимо особо тщательно подобрать кадры краевых и областных руководителей переписи из политически проверенных и квалифицированных работников. ЦУНХУ считает целесообразным утверждение этих работников крайкомами (обкомами) ВКП(б).

Для своевременного обеспечения материально-технической базы переписи необходимо:

а) в течение первого полугодия произвести на заводе им. Макса Гельца 100 сортировок со счетными приспособлениями и 150 счетных приспособлений для оборудования ранее выпущенных сортировок;

б) на заводах "Красная Заря" и "Электросила" произвести в этот же срок всю электроаппаратуру для этих машин;

в) положить юнец саботажу производства перфораторов заводом САМ, обязать директора этого завода т. Южного дать в первом полугодии 1936 г. 500 высококачественных машин. ЦУНХУ считает, что в отношении руководства завода САМ должны быть приняты самые резкие меры, так как саботаж производства перфораторов может поставить нас перед необходимостью затратить до 300 тыс. руб. валюты на покупку перфораторов в Америке, между тем, у нас есть все условия для того, чтобы полностью обеспечить всю разработку переписи советскими машинами;

г) в январе-феврале выделить все необходимые фонды материалов (провода, абонит, строительные материалы) и 1500 тонн высококачественной бумаги.

Очень остро стоит вопрос о помещениях для машинных станций. Организация трех больших и 2-х малокомплектных машинно-счетных станций - дело сложное. Надо будет установить, опробовать и отрегулировать до 1300 машин, подобрать и обучить до 4 тыс. работников. Подготовка же работников может быть начата, когда оборудование станций в значительной мере закончится.

18 ч

Помещений для счетных фабрик ЦУНХУ не имеет. ЦУНХУ обратилось в Моссовет, Ленсовет и СНК УССР с просьбой отвести помещения для счетных фабрик. Ленсовет ответил отказом, Моссовет совсем не дал ответа, а СНК УССР (т. Любченко) обещал предоставить в Харькове помещение, но до сих пор практически вопрос не решен.

ЦУНХУ считает необходимым обязать Моссовет, Ленсовет, СНК УССР, СНК ЗСФСР и СНК БССР в январе 1936 г. отвести помещения для счетных станций.

В Москве, в частности, где трудности подыскания помещения особенно велики, вопрос можно разрешить, передав ЦУНХУ для его аппарата освобождающееся здание Госплана СССР с тем, чтобы развернуть станцию в имеющемся сейчас помещении ЦУНХУ.

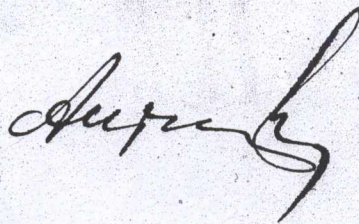
Дальнейшая затяжка решения вопроса о помещениях сделает годовой срок разработки нереальным и вынудит ЦУНХУ заранее удлинить этот срок, изменив соответственно и весь план работы.

НАЧАЛЬНИК ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
НАРХОЗУЧЕТА ГОСПЛАНА СССР:

(И. КРАВАЛЬ)

Верно:

8/11 362





ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЙ.

1. Принять к сведению сообщение ЦУНХУ (т.Краваля) о товительных работах по проведению всесоюзной переписи населения и жилищ в декабре 1936 года.
2. Утвердить разработанную ЦУНХУ программу переписи.
3. Обязать ЦУНХУ, а также Обкомы, крайкомы и ЦК нацкомпартий в течение января 1936 года подобрать руководителей переписи населения в республиках, краях и областях из политически проверенных и квалифицированных работников.  
Кандидаты и руководители республиканских, краевых, областных бюро переписи должны утверждаться обкомами, крайкомами, ЦК нацкомпартий, с последующим утверждением Нач.ЦУНХУ.
4. Обязать Наркомместпром (т.Уханова) обеспечить на заводе им.Макса Гельца выполнение в первом полугодии 1936 года заказа ЦУНХУ на 100 сортировальных машин со счетными приспособлениями и 150 счетных приспособлений для укомплектования ранее выпущенных машин.
5. Обязать НКТП (т.Кагановича М.М.): а) обеспечить на заводе "Красная Заря" в г.Ленинграде выполнение заказа на электроаппаратуру для счетно-сортировальных машин, а на заводе "Электросила" - выполнение заказа ЦУНХУ на моторы к этим машинам и умформера для счетных станций;  
б) обеспечить выполнение заказа ЦУНХУ на 500 перфораторов на заводе САМ не позднее 1 мая 1936 года, лично проследив за работой завода.

1649

6. Поручить КПК расследовать причины срыва производства перфораторов заводом "САМ" и привлечь виновных к партийной ответственности.
7. Передать ЦУНХУ освобождающееся здание Госплана СССР, оставив помещение, занятое ЦУНХУ в настоящее время, для организации машинно-счетной фабрики для переписи населения.
8. Предложить СНК УССР (т.Льбченко), СНК ЗСФСР (т.Мусабекову), СНК БССР (т.Голодод), и Ленсовету (т.Кадацкому) не позднее, чем к 1/II-36 г. предоставить ЦУНХУ пригодные для организации машино-счетных фабрик помещения следующих размеров: в Ленинграде и Харькове - 3.000 м<sup>2</sup>, в Тифлисе и Минске - по 500 кв.метров.
9. Предложить Госплану СССР (т.Межлауку) в срочном порядке выделить все необходимые фонды материалов, потребных для оборудования счетных станций и производства переписи, в частности, 1500 тонн высококачественной писчей бумаги.
10. Обязать Зав.Совторготделами обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий систематически проверять работу местных УНХУ по подготовке переписи.

-----