

Срочно мам и сас. 0
Смо ССЕР 5/IV-29,
т. Милотину.

Д О К Л А Д
О КОЛХОЗНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЕГО ЗАДАЧАХ.

а/Состояние и задачи колхозного строительства.

б/Финансовое состояние колхозов, кредитование их и использование ими средств.

Состояние и задачи колхозного строительства.

1. Состояние колхозного строительства.

В оценке результатов проводимой партией и советской властью социалистического строительства в деревне, основное место принадлежит в настоящее время вопросу о выборе путей и форм обобществления крестьянских хозяйств с точки зрения их количества и качественного эффекта и соответствия их интересам пролетарского государства.

Общая характеристика роста колхозного движения.

1. Истекший год показал, что количество колхозов за истекший год удвоилось - с 18,6 тыс. колхозов /на 1/X-27 г./ оно поднялось до 26,5 тыс. /на 1/X-28 г./, объединились и до 38 тыс. в данное время, объединяя до 500 тыс. крестьянских хозяйств; причем ясно определились районы особенно высокой плотности колхозной сети - это по преимуществу районы товарного зерна Сев. Кавказа, Украины, Урала, Нижн. Поволжья и Сибири.

2. Бурный рост колхозов в 1928 г. по некоторым районам сильно повысил процент коллективного сектора в сельском хозяйстве.

Так, например, на 1/X.28 г. по Саратовской губ. коллективные объединения всех видов охватывают 16,5% всех крестьянских хозяйств; по Мечетинскому р. Донского окр. - 26,7%, а по 8 сельсоветам этого же района - от 40 до 64%; по отдельным мелким районам Кубани и Самарской губ. охват крестьянского населения колхозами и простейшими объединениями достигает до 30-40%. На Украине, в Николаевском округе - 16% и в Одесском окр. - 13% всех крестьянских хозяйств.

Однако, в среднем по СССР процент коллективизации пока очень незначителен. Так, по предварительным данным Колхозцентров на конец 1928 г. было вовлечено в с.х. коллективы только около 2% крестьянских хозяйств.

Качественный состав сети с.х. коллективов.

По отдельным формам процент прироста колхозов в 1928 г. весьма неодинаков. Наибольший прирост дают товарищества; за ними следуют артели и на последнем месте стоят коммуны. Так, напр., только за первые 4 месяца 1928 г. процент коммун снизился по РСФСР с 10,6% до 6,9%; по УССР - с 3,6% до 2,7%.

В результате этого мы имеем на 1/X.28 г. следующее распределение колхозов по формам: коммун - 1967 /5,4%/, артелей - 13174 /36,1%/, товариществ - 21379 /58,5%/. /См. Табл. № 1/. Таким образом, преобладающей формой коллективного земледелия является товарищество по общественной обработке земли.

Социальный состав членов.

Отчетные данные Колхозцентров, а также данные ЦСУ /сплошного обследования/ с очевидностью показывают, что социальный состав членов колхозов преимущественно бедняцко-средняцкий; если сопоставить имущественный состав членов колхозов и крестьянских хозяйств, то окажется, что % маломощных хозяйств в составе членов колхоза больше, чем в составе крестьянских хозяйств.

В новых т-вах, организованных в 1928 г. усилился удельный вес середняцкой группы крестьян /см. табл. № 2/, причем по выборочным данным активность середняцких групп в колхозах в некоторых районах превышает активность бедноты. Так, напр. по Н.-Сибирскому окр. в составе членов коммун имеется бедняков - 52,3%, середняков - 21,4%, а в составе органов управления /пред. советов/ наоборот - середняков 32,9% а бедняков только 35,2%. В местах перехода целых селений в колхозы в составе членов удельный вес середняков еще выше, чем в прочих колхозах.

Наряду с бедняцкими слоями в составе населения колхозов имеется также некоторый, хотя и очень незначительный, % зажиточных хозяйств, но они играют чрезвычайно незначительную роль в направлении разви-

8 V

тия колхозов, если правильно организована система распределения доходов и оплата индивидуальных средств производства.

И лишь в редких исключениях, при условии плохо налаженного агрономического и инструкторского обслуживания иногда развиваются элементы эксплуатации внутри колхоза на почве резкого имущественного неравенства между членами и неправильной системе распределения.

На борьбу со всеми проявлениями социально-экономических противоречий внутри колхоза необходимо направить максимум внимания как инструкторов, так и колхозной агрономии.

Партийно-комсомольский состав.

1. Партийное руководство в колхозах, как правило, поставлено на большую высоту, чем в среде индивидуального крестьянства, причем % партийцев и комсомольцев

в составе членов колхозов резко повышается от низших форм колхозов к высшим.

2. Партийно-комсомольский состав в органах управления колхозов значительно выше, чем в составе членов, что говорит о более полном привлечении в руководящую работу и о значительно большей активности партийно-комсомольской прослойки в сравнении с беспартийной массой членов колхоза.

Так, напр., по данным сплошного обследования ЦСУ на I/У. 28 г. по колхозам РСФСР партийцев в составе старых коммун было 15,3% и в органах управления - 51%; в составе членов артелей - 5,9%, в органах управления - 15,1%; в составе членов товариществ - 2,7%, в органах управления - 9,9%.

Прогрессивные сдвиги в полеводстве колхозов.

3. В производственном отношении колхозы уже определенно выявили ряд преимуществ по сравнению с единоличным крестьянским хозяйством. Не только перед маломощными,

но и зажиточными группами крестьянства.

Уже в настоящее время можно видеть в колхозах сдвиги в сторону реконструкции полеводства, выражающиеся во внедрении более ценных и товарных культур, улучшенных приемов земледелия /зяблевая вспашка, черные и ранние пары и т.д./.

1. Так, напр., в Западном районе, начиная от малопосевных групп крестьянства в сторону многопосевных групп идет непрерывный рост посевов трав и этот положительный процесс особенно четко продолжается далее в колхозах.

2. Не менее наглядную картину прогрессивных сдвигов можно видеть в ЦЧО, где в колхозах за счет зерновых культур растет процент технических культур, трав, корнеплодов.

3. Такова же сущность процессов на Сев. Кавказе, где процент технических культур в колхозах значительно выше, чем в индивидуальных крестьянских хозяйствах, однако, процент зерновых культур не падает, а повышается от прехлебных форм колхозов к высшим /см. табл. № 4/.

Последнее объясняется тем, что в противоположность предыдущим районам на Сев. Кавказе зерно является наиболее товарной культурой.

4. В составе зерновых культур в колхозах также падает значение более потребительских культур /рожь в ЦЧО в крестьянских хозяйствах

- 39% в колхозах - 30% и, наоборот, растет процент наиболее рыночных культур /овес в ЦЧО в крестьянских хозяйствах - 18%, в колхозах - 21,5%, в Западном районе в крестьянских хозяйствах - 18%, в колхозах - 22%.

Животноводство.

1. Несмотря на указанное выше расширение посевов трав и корнеплодов, животноводство в колхозах развито слабо. Обеспеченность продуктивным скотом в колхозах отстает даже от индивидуальных крестьянских хозяйств, что видно из следующих данных. /См. табл. №5/.

2. Если принять во внимание, что процент трав и корнеплодов в полеводстве колхозов занимает гораздо большее место, чем в крестьянских хозяйствах, то становится очевидным недоразвитие животноводческих отраслей колхозов.

3. Между тем, без правильного соотношения полеводства и животноводства невозможно достигнуть наивысшего производственного эффекта в колхозах.

Правильно организовать животноводство можно только при правильной организации хозяйства в целом, что требует усилить организационную и агрохозяйственную помощь колхозам, находящуюся до сих пор в минимуме.

Переход на многопольные и чистосортные посевы.

1. Весьма важным является тот факт, что колхозы значительно легче индивидуальных крестьянских хозяйств сврут с традиционной трехпольки и переходят на многопольный севооборот. Это положение подтверждается следующими данными: коммуны, организованные до 1/1-28 г., перешли на многопольный севооборот в размере 86,3%; коммуны, организованные в 1928 г. имеют многопольный севооборот в размере - 65,7%; артели, организованные до 1/1-28г. - 48,1%, а возникшие в 1928 г. - 20,7%; товарищества - старые - 41,7% новые - 25,3%.

2. Колхозы чрезвычайно отзывчивы также на чистосортные посевы, что видно хотя бы из следующих цифр: по РСФСР применяют чистосортные семена - 89,7% коммун, 77,6% артелей и 62,8% товариществ; по СССР - 100% коммун, 88,9% артелей и 42,9% товариществ.

3. Кроме того, колхозы часто являются рассадниками сортовых семян и племенского скота.

Так, например, в 1927 г. колхозами СССР было распространено 15000 племенных свинок. Коммуны распределили среди окружающего крестьянства 1652 тонны, а артели 2785 тонн сортовой озимой пшеницы. Зерноочистительные пункты колхозов очистили 8195 тонн зерносемян.

Урожайность в колхозах и эффективность производства.

1. В результате ряда производственных достижений, урожайность в колхозах почти по всем районам выше, чем в индивидуальных крестьянских хозяйствах.

Так, например, урожай ржи с гектара, в колхозах и в крестьянских хозяйствах, округленно представляется в следующем виде: Западный район в колхозах - 9, в крестьянских хозяйствах - 7; в Центрально-Промыш. области соответственно - 10 и 8; в Центрально-Черноземной обл. - 12 и 9; в Вятском - 7 и 6; Уральск. обл. - 7 и 6; Ор. Волжск. - 7 и 5; на Украине - 10 и 9; в Белоруссии - 8 и 5; Украин. Крымской АССР - 8 и 7; Сев. Кавказ - 6 и 5, в ЦЧО - 11 и 9, в Укр. ССР - 10 и 8.

2. Ту-же картину можно констатировать и в отношении общей эффективности коллективного производства, по сравнению крестьянскими хозяйствами /правда, на основании не массового бюджетного материала/.

Производительность труда в колхозах превышает не только производительность средних, но и высших групп крестьянства.

Так, например, по бюджетным данным СССР за 25/26г. в степном районе 1 рабочий день, затраченный в колхозе /в полеводстве/.

10

создает 4р.19 коп. валовой продукции, в крестьянском хозяйстве, в среднем, - 2р.78 коп. /в зажиточном хозяйстве - 3р.16 коп./.

В лесостепной полосе валовая продукция на 1 рабочий день в колхозах равна 5р.58коп., в среднем же по крестьянским хозяйствам - 2р.04коп. /в зажиточных хозяйствах - 2р.45к./.

Приведенные данные говорят за то, что эффективность производства и производительность труда в колхозах значительно выше, чем в крестьянских хозяйствах.

Следовательно, и эффективность кредитных вложений в колхозах должна быть выше, по сравнению с индивидуальным крестьянским хозяйством.

Обобщение.

1. Производительность труда и эффективность коллективного производства стоит в прямой зависимости от укрупнения, тракторизации и степени коллективизации средств производства индивидуальных крестьянских хозяйств.

Данные гнездового обследования колхозов в 1926 г. доказывают, что степень коллективизации индивидуальных средств производства в колхозах, особенно во вновь организованных колхозах, крайне низка /особенно в товариществах ОСЗ. /См. табл. № 3/.

Наивысшую степень коллективизации имеет мертвый инвентарь, за ним следует рабочий скот и хозяйственные постройки, и в наименьшей степени коллективизированы жилые постройки и продуктивный скот.

капиталов

2. Структура обобществленных средств производства в колхозах показывает значительно лучшее состояние по сравнению с индивидуальным крестьянским хозяйством. Так, например, отношение стоимости средств производства к стоимости рабочей силы по бюджетным данным НКЗ УССР /в высших формах коллективных объединений /коммунах и полных артелях/ - 3,8, а в крестьянских хозяйствах зажиточных групп - 3,0, в среднем же по крестьянским хозяйствам - 1,8.

вооруженности труда средствами производства

Таким образом, вооруженность труда средствами производства в колхозах выше, чем в среднем по крестьянским хозяйствам, но в низших формах колхозов ниже, чем в зажиточных крестьянских хозяйствах. Последнее объясняется тем, что в простых формах колхозов имеется недо-статочная степень коллективизации индивидуальных средств производства /в особенности построек и скота/.

обобществленные

3. По данным Колхозцентра УССР на 1/1-28 г. основные средства производства, в расчете на 1 гектар с-х угодий, дают по коммунам 85 р., артелям - 61 р., по товариществам - 24,5 р., а по индивидуальным крестьянским хозяйствам - 70 р. на гектар. Отсюда видно, что расчет стоимости коллективных средств производства на единицу обобщественной земельной площади дает ту-же картину, как и органический состав капиталов, т.е. большую обеспеченность /по сравнению с крестьянскими хозяйствами/ коммун и меньшую обеспеченность артелей и товариществ.

Основная причина меньшей обеспеченности простых форм колхозов основными средствами производства и в данном случае заключается в недостаточной степени коллективизации этих форм колхозов.

Накопление.

1. Преимущества крупного хозяйства, а также большие капитальные вложения государства в колхозы способствуют быстрому росту капиталонакопления в колхозах.

По бюджетным данным колхозов в Тамбовской, Саратовской, Смоленской губ. и дубанской обл. прирост всех средств за 1926 год в коммунах составляет 11%, в крестьянских хозяйствах от 2,4% до 9,8%, что говорит о более быстром капиталонакоплении в колхозах, по сравнению с крестьянским хозяйством.

2. По бюджетным данным НКЗ УССР видно, что колхозы с наивысшей степенью обобщественности накаплиют, главным образом, в обобщест-

вденном секторе, а колхозы с минимальной степенью общест-венности - в индивидуальном секторе.

Так, например, по 35 колхозам первой /высшей/ группы норма накопления в общественном секторе равна 18,5%, в индивидуальном - 7,1%; по 29 колхозам второй /низшей/ группы, наоборот, норма накопления в индивидуальном секторе равна 16,4%, а в общественном - только 5,3%.

Отсюда вытекает необходимость такого регулирования накопления в колхозах, особенно в простейших формах, чтобы обеспечить большую темп капиталонакопления в общественном секторе. В противном случае, под фирмой колхоза не устранена возможность интенсивного накопления индивидуальных, а не коллективных средств, что вызывает укрепление единоличного хозяйства и усиливает центробежные тенденции в колхозе.

Распад колхозов и текучесть членов.

1. Результатом отмечаемых недостатков в колхозном строительстве является недостаточная твердая устойчивость коллективных хозяйств. Распад колхозов и текучесть в некоторых районах достигает чрезвычайно больших размеров. О том, каковы

размеры распада колхозов, можно видеть из следующих данных:

По 25 губерниям РСФСР в 1927 г. ликвидировалось 21,6% всех колхозов, при чем, распад колхозов наблюдается во всех формах колхозов: с.-х. коммун 21,6%, артелей - 21,6%, товариществ 603 - 36,6%.

По данным Колхозцентра УССР, в 1927/28 г. процент ликвидации по отдельным формам колхозов составлял: по коммунам - 1,2%, артелям - 8,5% и по товариществам 603 - 18,5%. За предыдущие годы этот процент распада доходил в среднем до 30% всех колхозов. При этом около 80% всех колхозов ликвидировались вследствие неземлеустройства.

По БССР за время с 1919 г. по 1927 г. процент распада ежегодно составлял 11,0%.

По УвССР в 1927/28 г. ликвидировалось 21,5 колхозов, при чем этот распад в значительной степени шел за счет простейших форм колхозов. Так, процент распада колхозов за указанный год составлял - по артелям 21,5%, по товариществам и 603 - 36,6%.

2. Размеры текучести в колхозах, наравне с явлениями распада колхозов, выставляют обратить на себя особое внимание, поскольку они значительно превышают нормальный отсев, неизбежный при всяком массовом движении.

Максимальная текучесть наблюдается в коммунах, т.е. в высших формах колхоза, при чем, как правило, текучесть одиночек гораздо выше текучести семей.

3. Основными причинами как распада, так и текучести, являются общие недостатки и болезни колхозного строительства /мелкие размеры коллективных хозяйств, длительная безземлеустроенность, отсутствие надлежащего организационно-производственного обслуживания колхозов/. Однако, громадное влияние на распад и текучесть оказывают неблагоприятность в колхозах взаимоотношений между членами, на почве имущественного и семейного неравенства, при распределении доходов хозяйства.

4. Из числа ликвидированных колхозов некоторая часть безусловно падает на джекколхозы, возникающие в целях использования колхозов, как ширмы для укрепления индивидуального хозяйства. Такие джекколхозы, пользуясь налоговыми льготами и льготными кредитами, предоставляемыми колхозам, укрепляют свои индивидуальные хозяйства до известных пределов, а затем распадаются, организовывая крепкие индивидуальные хозяйства.

То-же самое можно сказать и в отношении текучести.

Борьба с такими явлениями должна вестись разными путями:

а/Необходимо, прежде всего, решительно устранить все моменты ослабляющие организационную и хозяйственную устойчивость коллективов.

191 ✓

неземлеустроенность, недостаточность организационно-производственного обслуживания и т.д.

б/ Необходимо, затем, усилить мероприятия, направленные на расширение обслуживания производства в колхозах и на переходу их в высшие формы.

в/ Наконец, весьма важно усилить накопление в колхозах неделимых фондов. Как одного из важнейших мероприятий, обеспечивающих устойчивость колхозов.

II. МАССОВЫЕ ФОРМЫ СТРОИТЕЛЬСТВА КРУПНЫХ КОЛХОЗОВ, ОБСЛУЖИВАНИЕ И КАДРЫ.

Создание крупного общественного производства.

I. Задачи технической и социальной реконструкции крестьянского хозяйства, стоящие перед колхозным движением, разрешаются лишь массовым охватом крестьянских хоз-в и организацией колхозов в форме крупных с.-х. предприятий.

В действительности, мы имеем коллективное хоз-во весьма небольшого и часто малого размера и с недостаточным уровнем обслуживания производства. Так, по данным на I/X-28г. размер посевной площади, приходящаяся в среднем на I колхоз, дает в среднем по Союзу - 50 га.

В составе колхозов РСФСР, организованных на 1928 г. - свыше 60% /61,1% / таких колхозов, которые об'единяют всего 5 - 10 крестьянских хозяйств /семей и одиночек/; 47,5% артелей и 44,5% товариществ, организованных в 1928 г. имеют средства производства на сумму не более 1000 руб. Однако в истекшем году обнаружилась во многих районах /РСФСР, УССР/ тенденция к созданию значительно более крупных колхозов.

2. При этом как посеви, так и средства производства обобществлены в колхозах /за исключением коммун, в которых обобществление достигает почти до 100% / еще очень в слабой мере. Так, в старых товариществах /организованных до I/I-28г. / имеют индивидуальные посеви: в РСФСР - 58,2% членов товариществ; в УССР - 82,7%, в БССР - 42,2%. В новых колхозах этот процент, естественно, еще выше. Коллективизацией в старых товариществах охвачено посевов в РСФСР - 60,6%, в УССР - 30,2%, в БССР - 72,2%. В новых товариществах в РСФСР - 47,7%, в УССР - 15,5%.

Ту же картину можно отметить и в отношении обобществленности средств производства, особенно живого инвентаря и построек, обобществленных еще в малой степени. Немалая часть колхозов в отдельных районах, особенно возникших в 28 г. в отношении организации производства и размеров посевной площади, не отличаются иногда от крупного индивидуального хозяйства. Создать в таких случаях крупное механизированное производство можно только расширением обслуживания и соответствующим укрупнением их.

3. Истекший год наметил новые методы создания крупных колхозов. Колхозное движение вступило в стадию, когда оно становится на путь вовлечения в колхозы беднячно-среднекрестьянских слоев деревни, в форме крупных обобществленных предприятий. Важнейшими путями к созданию колхозов являются:

- а/ кустованке и сливные колхозов;
- б/ охват коллективизацией целых селений и земобществ;
- в/ Тракторные колонны и машино-тракторные станции;
- г/ контрактация посевов;
- д/ перерастание простейших производственных об'единений в колхозы;
- е/ организация крупных переселенческих колхозов.

кустовая
ние.

В кратковременной практике истекшего года уставное производственное кустовое и слияние колхозов уже выявляет наиболее целесообразные организационные формы и содержание своей работы. Имеется ряд случаев образования, на основе кустования и слияния очень крупных колхозов с массовым вовлечением населения и механизированным производством. Таковы: в Славгородском округе - "Прозрение" - с 12.000 га, в Сальском округе - 3 крупных колхоза с площадью в 5.000 га, 7.000 и 4.500 га; в Ставропольском округе - "Маршал" с 25.000 га земли; в Самарском округе - Тиганты № 1 и № 2 более 2.000 гектар ячяи, в Вологодской губернии Тигинский куст, перерастающий в единое крупное хозяйство / комбинат / животноводческого направления на 15.000 гектар и т.д.

Учитывая этот опыт и организационно-технические преимущества, вносимые в производственную деятельность мелких колхозов их кустовани-ем, в дальнейшем следует поставить одной из основных задач колхозного строительства в районах наибольшей густоты колхозной сети организацию на уставе производственных кустовых объединений, с перспективой вои перерастания в крупные колхозы-комбинаты.

Переход целых

селений в кол-
хозы

I. Переход на коллектив целых селений в пределах РСФСР и УССР ^{в частности, в районах базиса;} более часты такие случаи в РСФСР - на Сев-Кавказе и в Поволжье, а у УССР - округах Николаевском, Одесском и Запорожском. Количество земельных обществ, перешедших на устав товарищества по общественной обработке земли, в

этих трех округах УССР достигло к 10/III 29 г. уже числа 180. Особенно много случаев такого перехода в Николаевском округе / 84/, где на I/X-28г. об'единено в колхозы в общем около 16% всех крестьянских хозяйств и такое же количество наделных земель.

2. В составе товариществ СОЗ, образовавшихся из земельных обществ УССР, об'единено в среднем 82% всех крестьянских хозяйств общества. Не вошедшую в колхозы часть представляют преимущественно, зажиточные хозяйства. По социальному составу земобщества товарищества СОЗ представляют бедняцко-средняцкую массу: в земобществах СОЗ Николаевского округа невозможников - 76%, середняков - 23% и замлжных 1% всех хозяйств.

3. Средний размер коллективов, образовавшихся из целых земобществ значительно выше общего среднего размера новых колхозов и по площади равны 500 га.

4. Основным об'ектом обобществления в них является полевое хозяйство. Вместе с тем, имеет место следующие случаи общественной закладки специальных насаждений, сооружение общих построек для хранения инвентаря и зернохранилищ, создание общественных переработочных предприятий, а также обобществление отраслей продуктивного животноводства, в первую очередь, племенного.

5. Если, принять, затем во внимание, что переходом на коллективное производство целого земобщества полностью разрешается также вопрос о землеустройстве то в свое совокупности преимущества этого метода организации крупных колхозов необходимо признать весьма значительными и на разработке вопросов перехода целых селений / земобществ / на устав коллектива необходимо сосредоточить максимальное внимание агроперсонала НКЗ, системы с.х. кооперации и крепята, а также системы коллективов с тем, чтобы уже в предстоящую весеннюю кампанию сделать этот вопрос одним из центральных и поставить его практически перед всеми селениями включаемыми в планы землеустройства.

Трактороснаб-
жение колхозов
и тракторные
колонны.

I. Создание крупных коллективных предприятий упирается в вопрос удовлетворения их потребностей в механической тракторной тяге.

В настоящее время в колхозах СССР работает около 10 тысяч тракторов. При этом ~~в настоящее время в колхозах СССР работает около 10 тысяч тракторов. При этом~~ недостатком тяговой силы выразится, примерно в 190 тысяч тяговых единиц и потребует дополнительного снабжения коллективов тракторами в количестве около 12.000 штук.

2. Обеспеченность колхозов тракторами в настоящее время весьма невысока. Так, из числа колхозов, организованных до 1928 года, трактора отсутствуют в 20,8% коммун, 51,8% артелей, 37,2% товариществ. Однако, при небольших размерах колхозов и дефицитности тракторов было бы и неправильно ставить задачей снабжения ими отдельных колхозов, которыми, в большинстве случаев, потенциальная сила трактора не может быть использована полностью.

Тракторные контингенты должны направляться только в совхозы и колхозы, причем основной установкой должно быть развитие крупных коллективных предприятий и обеспечение тяговой силы механической силой крупных колхозов и кустовых объединений.

Всесоюзный Совет Колхозов полагает, что результат опыта тракторных колонн необходимо использовать для целей массовой коллективизации населения и в дальнейшем организовывать при крупных колхозах и кустовых об'единениях также машинно-тракторные станции, главным образом, в районах с наиболее широко проводимой коллективизацией населения / в зерновых и сырьевых/.

6/ В работе же кооперативных тракторных колонн, равно как и колонн совхозов, необходимо выравнять определенно отстающий фронт организационных мероприятий, стремясь к закреплению достигнутых технических результатов неременной организацией населения в товарищества по общественной обработке земли и мобилизацией крестьянских средств на цели обобществления других отраслей хозяйства, в первую очередь, животноводства.

Контрак- Широко проведенная контрактация сыграла тация. известную роль в организации новых колхозов. Опыт заключения договоров с целыми селениями способствовали переходу в колхозы ряда селений. Необходимо при этом отметить, что не везде вопросам производственного кооперирования, при проведении контрактации, уделялось значительное внимание. Так, в районах свеклосеяния по СССР в 1927/28 г. около 13,6% всей площади под свекловичей было засеяно, на основе об'единения посеви-ков в группы по совместной обработке, что не нашло себе значительного места на территории РСФСР, несмотря на то, что в ДЧО, где сосредоточена основная масса посевов свеклы колхозное движение довольно выявлено и имеется тяга к обобществлению процессов производства.

Это же необходимо сказать и в отношении Д Ч О В О Д и н н Х районов, где процесс образования новых колхозов и вовлечение в контрактацию поселков не было выявлено в достаточной степени. А между тем, именно в этих районах обобществление могло бы быть усиленно как в связи с контрактацией, так и в связи с организацией пунктов по первичной обработке сырья, которые можно было бы увязать с планом гнездового распределения контрактации.

Недостаточно было уделено внимания на производствен-
ное кооперирование и в районах контрактации махорки и
табаков. первичная форма

об"единений здесь могли бы быть проведены вокруг обобществленных парников, оаскорчевок и проч., что особенное значение имеет для районов табаководства, где вовлечение бедноты в производство задерживается значительными затратами капитала, которые требуются для подготовки участков и их оборудования.

Сравнительно широко практикуемая краткосрочная контрактация, не всегда затрагивая основные производственные процессы в с.х. нуждается в дополнении опытом долгосрочной контрактации.

2. Долгосрочная контрактация, намечаемая в текущем году, как опыт по ряду культур, должна быть проведена прежде всего в коллективных хозяйствах. Это диктуется не только незначительным масштабом контрактаций, но и тем, что колхозы, вовлеченные в долгосрочную контрактацию, в связи с комплексным воздействием на производство, могут и должны стать базой для агрокультурного воздействия на окружающие индивидуальные хозяйства.

3. Исходя из того, что контрактация является одним из средств стимулирующих переход к обобществленным формам производства, необходимо распространить долгосрочные контрактации и на группы единоличных хозяйств в тех случаях, когда плановые задания не могут быть полностью выполнены обобществленным сектором. Это особенно может иметь место в том случае, если единоличные хозяйства землеустроены и перешли на постоянный и правильный севооборот.

4. В целях усиления воздействия долгосрочной контрактации на индивидуальное хозяйство, намеченные планы должны быть распределены в наиболее важных районах и осуществлены на основе принципа гневдования, так как только при этом условии техническая и организационная реконструкция колхоза, проведенная в связи с долголетней контрактацией, окажет нужное влияние на крестьянское хозяйство.

5. Кредитование колхозов по договору долгосрочной контрактации должно определяться потребностями его, вытекающими из полного обеспечения производственной программы колхозов. Эффективность вложений и возможность использования результатов контрактации, как показательных для единоличных хозяйств, будет зависеть от степени обеспечения хозяйств средствами производства/необходимыми для комплексного воздействия на производство.

6. Долгосрочная контрактация, намечаемая как опыт лишь по нескольким культурам, должна быть развернута в районах технических культур, животноводства, промышленного огородничества и садоводства. Расширение в этих отраслях, имеющих большое государственное значение вызывается как насущными интересами этих отраслей в области рационализации производства, так и дальнейшим усилением в этих отраслях удельного веса обобщественного сектора, поскольку долгосрочная контрактация может быть мощным рычагом для усиления процессов обобществления.

Перерастание простейших производственных об"единений.

Коллективизация имеет уже действительно широкую базу в сельскохозяйственной производственной кооперации.

Только в РСФСР имелось на I/X 28г. простейших производственных об"единений.

1. Полеводческого направления	11.736
2. Животноводческого "	3.320
3. Машинных товариществ	15.942
4. Мелиоративных	6.930
5. Спец. произв. сбыт. товар.	4.928
6. Прочих произв. об"един.	514

42.920

Необходимо поставить перед собой задачу возможно более втянуть эти простейшие об"единения в колхозную систему, усилив процессы дальнейшего обобществления индивидуальных средств производства.

Предварительные данные выборочного обследования простейших об"единений, произведенного летом 1928 года Комкадемией и Н.И. Институтом с.х. экономики, показывают чрезвычайно быстрый рост обобществленных посевов / особенно в 1928 году / в простейших производственных об"единениях.

Одной из форм массового строительства колхозов является перерастание простейших производственных об"единений в колхозы, на что должно быть обращено особое внимание как со стороны центров с.х. кооперации, так и со стороны системы с.х. коллективов. *Нотиски*

Землеустройство колхозов.

1. Ряд отрицательных явлений в колхозном движении / низкий процент обобществления, упрощенные севообороты, распад колхозов / стоит в тесной связи с несвоевременным проведением землеустройства колхозов.

Несмотря на категорические директивы Правительства о полном и бесплатном землеустройстве колхозов, процент неземлеустроенных колхозов до сих пор остается чрезвычайно высоким.

Так например, от 70-100% вновь возникших товариществ, около половины новых артелей и значительная часть коммун не землеустроены. Землеустройство часто задерживается на несколько лет. Например, среди старых колхозов 17% коммун и 19% артелей были землеустроены только на 5-м году их существования.

2. При проведении землеустройства не всегда учитывались директивы Правительства о предоставлении колхозам льгот по землеустройству. Так из вновь организовавшихся колхозов этих льгот не получило 16% коммун, 45% артелей и 33% товариществ.

3. Существующие формы и методы землеустройства часто не соответствуют формам и темпам колхозного строительства. Необходимо поэтому пересмотреть существующую практику землеустройства, в направлении переработки таких методов землеустройства, которые бы максимально соответствовали задачам беспрепятственного развития колхозного движения, и в частности, способствовали строительству крупных колхозов.

Переселение. Переселением создается ряд предпосылок, стимулирующих колхозное строительство. Государство выделяет и подготавливает в районах переселения для коллективов лучшие земельные массивы, выдает коллективам на хозяйственное устройство кредиты, снабжает машинами, семенами, племенным скотом, и организует социально-культурное обслуживание переселенческих коллективов. Ряд моментов производственного характера, связанных с освоением площади поселения, также оказывает стимулирующее влияние в направлении коллективизации. В виду этого, колхозное строительство на переселенческих участках должно сосредоточиваться, главным образом, на организации высших форм колхозов, размеры которых должны превышать средние размеры колхозов в данном районе или округе.

/ Размеры переселенческих колхозов зернового направления не должны быть ниже 25 семей с наличием не ниже 500 гектар зем /

Работу по организации переселенческих коллективов необходимо сосредоточивать преимущественно в аграрно-перенаселенных районах и проводить ее в местах выхода, вовлекая в коллективы, главным образом, бедняцкие элементы, для которых переселение в индивидуальном порядке затруднено, партизан гражданской войны, демобилизованных красноармейцев и затем середняков. В местах переселения должны быть приняты меры к организации кустовых об"единений переселенческих коллективов и к дальнейшему их укрупнению.

17

Районы наи-
большего
колхозного
строительства
и система
уплотненных
государствен-
ных мероприя-
тий.

По сообщениям с мест, частично уже опублико-
ванным, в печати, сейчас имеются признаки под-
нимающейся новой волны колхозного строитель-
ства. Но этот рост снова будет идти стихийно
без достаточного руководства и, по примеру
прошлых лет, со значительным процентом распа-
да стихийно вырастающих колхозов, если не при-
нять соответствующих мер к регулированию это-
го роста.

Поэтому необходимо особыми мероприятиями
обеспечить общий плановой характер развития колхозного строитель-
ства.

При наших скудных материальных средствах и агро-техничес-
ких ресурсах, при слабости общего руководства и отсутствии необхо-
димых кадров, наиболее эффективным методом должна быть система
уплотненных государственных мероприятий, иначе говоря, вложение го-
сударственных материальных средств и организаторских сил необхо-
димо не распылять, а концентрировать на тех районах, где можно ожи-
дать от проводимых мероприятий максимального эффекта. Таковыми
безусловно являются основные зерновые и срыевые районы с наиболь-
шим размахом процессов коллективизации. Эти районы необходимо пол-
ностью и в первую очередь обеспечить землеустроительной и агроно-
мической, а также кредитной помощью, именно в эти районы направить
колонны тракторно и поставить перед собой задачу в течении бли-
жайшего пятилетия колхозы, преимущественно крупного типа, сделать
преобладающей формой сельскохозяйственного производства этих
районов.

Только при таком комплексном воздействии на процесс коллек-
тивизации можно будет мелкие карликовые колхозы, вкрапленные не-
большими пятнами в крестьянский земельный массив района, сначала
объединить, в производственные "кусты", а затем слить в мощные
коллективы-гиганты.

Индивидуальные крестьянские хозяйства, под воздействием трак-
торной обработки сплошных земельных массивов и в окружении маши-
низированных крупных колхозов, легче всего могут быть втянуты /
без особенного повторного землеустройства/ в процесс массовой
коллективизации.

Но в целях планового воздействия на коллективное движение,
необходимо принять меры к тому, чтобы стихийный рост мелких кол-
хозов подчинить плановому регулированию. Для этого необходимо су-
ществующие размеры коллективных хозяйств, подлежащих регистрации
повысить до такого минимума, чтобы была возможность колхозу рен-
табельно использовать усовершенствованные с.х. машины и орудия.

Но в целях планового воздействия на коллективное движение
необходимо принять меры к тому, чтобы стихийный рост мелких кол-
хозов подчинить плановому регулированию. Для этого необходимо су-
ществующие размеры коллективных хозяйств, подлежащих регистрации
повысить до такого минимума, чтобы была возможность колхозу рен-
табельно использовать усовершенствованные с.х. машины и орудия.

Итак, для обеспечения наибольшей эффективности коллективного
производства в проводимых государственных мероприятиях, необходима:

1. Повысить размеры возникающих колхозов, подлежащих реги-
страции, с тем, чтобы обеспечить возникновение крупных колхозов.
2. Концентрировать внимание на основных зерновых и срыевых
районах с.х. производство которых наиболее важно подчинить госу-
дарственному регулированию и поставить основной задачей в ближай-
шее пятилетие сделать коллективы основной формой сельско-хозяйстве-
нного производства этих районов.

18 ✓

3. Полностью наметить эти районы кредитом, организаторскими и агрономическими кадрами /инструкторов, агрономов, землеустроителей, медиаторов, мед. и культработников и т.д./, особенно концентрируя их в районах наибольшего сгущения колхозов и различного рода производственных объединений.

4. Организовать первоочередное кредитование таких районов тракторами и другими сложными машинами, объединяя мелкие разрозненные колхозы на общей, высшей технической базе в "кусты", затем и монолитные колхозы - гиганты.

Только при таком концентрированном воздействии на процесс коллективизации можно ожидать максимального эффекта от проводимых мероприятий и вовлечь крестьянство основных районов в процесс массовой коллективизации.

Оперативно-производственное руководство колхозных районов:

Масштаб колхозного строительства в ряде районов уже перерос организационно-инструкторские функции колхозсоюзов и поставил перед ними вопрос об усилении хозяйственно-оперативного руководства.

Оперативно-производственное руководство. Повышенная темп строительства колхозов значительно увеличил в некоторых районах удельный вес общественного сектора, в связи с чем вопрос обслуживания колхозов приобрел в этих районах чрезвычайно серьезное значение. Работа колхоза, как с/х предприятия зависит от степени полноты и своевременности обеспечения его потребностей, вытекающих из производственной программы.

В еще большей степени это имеет место для крупных колхозов, строительство которых в ряде районов стало первоочередной и самой важной задачей движения. Между тем, работа колхозов протесает сплось и рядом в недоровах условиях, что находит себе объяснение в недостаточной связи системы с/х коллективов с оперативно-хозяйственными органами, обслуживающими колхозное движение в отсутствие единства в руководстве.

Производственная программа колхозов зависит прежде всего от своевременности и достаточности финансирования. Между тем, финансирование, как правило, сохраняет жесткий целевой характер, сплось и рядом не соответствуя программе колхозов и проводится по планам, разработанным в системе с/х предприятия без участия системы с/х коллективов. В соответствии с этим первая задача, которая стоит, требует усиления роли системы с/х коллективов в проработке планов кредитования колхозов.

В еще большей степени дефекты этого же порядка имеют место в деле снабжения колхозов и обеспечения его производственной программы материальными ресурсами. Повышенные задания в части поднятия урожайности могут быть исполнены, если колхозу своевременно и в достаточном количестве будут предоставлены средства производства. Приходится отметить, что отсутствие прав у системы, обеспечивающих ее участие не только в установленных контингентах, как машин и тракторов, но и в их распределении ставит всю работу колхозов сплось и рядом под удар, так как контингенты сплось и рядом очень часто меняются и несвоевременно доставляются не места. В связи с этим вторая задача, которая стоит перед системой, сводится к усилению ее роли в оперативно-хозяйственном обслуживании колхоза, с одновременным обеспечением за системой твердых контингентов и установлением непосредственного руководства системы с/х коллективов в их распределении.

Третья задача, которая также требует разрешения, определяется необходимостью усилить роль системы в проведении долгосрочной контрактации. Эта форма контрактации является одним из основных путей реконструкции хозяйства. В соответствии с этим, система с/х коллективов не может стоять в стороне при проведении долгосрочной контрактации, а должна взять на себя все вопросы, связанные с производственным руководством. Составление производственных планов, разработка вопросов финансирования и снабжения колхозов.

средствами производства, руководство агрообслуживания - все это должно быть сосредоточено в системе с.х. колхозов, т.к. только при этом условии можно обеспечить за ней руководящую роль в вопросах реконструкции хозяйства и сохранить за долгосрочной контрактацией ее производственное значение. Все это вместе взятое заставляет поставить вопрос об общем расширении ее прав в части оперативно-производственного обслуживания колхозов.

Накопление неделимых капиталов в колхозах и фонд социалистического земледелия.

1. Образование неделимых капиталов предусмотрено уставами трех видов колхозов, но в порядке их образования еще нет определенности. В то время,

как в СССР и БССР накопление идет путем отчислений из условно-чистого дохода, уставами РСФСР предусматриваются отчисления в неделимые капиталы из чистого дохода. В настоящее время Всесоюзным Советом ведется тщательная проработка вопросов, связанных с накоплением в колхозах неделимого фонда.

2. Ориентировочные представления об относительных размерах неделимых капиталов дают следующие цифры из сводного баланса по 2724 колхозам РСФСР; удельный вес их в общей сумме капиталов составлял /не считая зачисленного в неделимые капиталы стоимости переданного колхозам имущества ГЗИ/: в коммунах - 17,8%, в артелях - 11,8% и в товариществах - 10,6%. в процентном отношении к балансу неделимые капиталы составляли: в коммунах - 10,8%, в артелях - 4,7% и в товариществах - 3,3%.

Так как эти данные относятся к колхозам с организованной отчетностью, т.е. в общем к колхозам, наиболее устойчивым, то нужно считать несомненным /и к этому имеются фактические основания/, что в отношении всего состава колхозной сети целиком они должны быть снижены.

3. Задачей является установление такого темпа накопления неделимых капиталов, который с одной стороны повышал бы их значение в общем составе капиталов колхозов, а с другой стороны, не оказывал бы понижающего действия на уровень необходимой оплаты труда в колхозах и не оказывал бы задерживающего влияния на ход коллективизации населения.

4. Вместе с тем необходимо также определить и закрепить в законодательном порядке направление неделимых капиталов, в случае ликвидации колхоза.

По уставам, в случае ликвидации колхоза, средства неделимого фонда поступают в фонд на развитие коллективного земледелия, за исключением полученного колхозом госимущества, которое снова поступает в состав госимущества, и предприятий, которые должны быть переданы губернскому или соответствующему исполнительному комитету. Однако, нет еще общего положения, которое определяло бы порядок образования фонда коллективного земледелия и его использования.

Этот пробел необходимо устранить изданием законодательного акта, которым должно быть предусмотрено образование особого фонда социалистического земледелия, состоящего из неделимых капиталов ликвидированных с.х. коллективов, специальных государственных ассигнований, в том числе переданного колхозам ГЗИ и отчислений из прибыли разных учреждений и организаций.

Организационное и агрономическое обслуживание колхозов.

1. Одним из чрезвычайно слабых и больных мест колхозного строительства является слабое организационное руководство и агрономическая помощь колхозам.

Хотя колхозная агрономия в своем составе к концу 1928 г. насчиты-

вала 1840 агрономов /из коих 1690 кустовых и колхозных и 650 инструкторов-организаторов/, но эта цифра далеко недостаточна для повседневного обслуживания и руководства существующими коллективными хозяйствами. В среднем на 1 колхозного агронома в 1928 г. приходилось 20 колхозов. Таким образом, нагрузка на 1 колхозного агронома настолько высока, что не позволяет поставить правильно и регулярно агрономическую помощь колхозам.

Часть колхозов, которая не охвачена кустовыми агрономами, обслуживается инструкторами-агрономами и организаторами колхозсезонов и агрономами земорганов, а часть колхозов совершенно не обслуживается агрономическим персоналом.

2. В результате слабого агрообслуживания колхозов мы до сих пор имеем почти полное отсутствие плановой производственной деятельности в колхозах. Организационных планов нет, а производственные планы, хотя иногда и составляются, но хозяйство ведется не по составленному плану. Так, напр., из числа колхозов, имеющих производственные планы, ведут хозяйство по плану только 31% коммун, 23% артелей и 18% товариществ.

3. Для упорядочения агрообслуживания необходимо уменьшить уже в этом году нагрузку кустовых агрономов до 10-5 колхозов на одного агронома и освободить от лишней перегрузки прочей работой, не имеющей прямого отношения к руководству производственной деятельностью колхозов.

4. Задачи агро-производственного обслуживания колхозов, при недостатке агроинженерных сил, не могут быть разрешены силами одной только колхозной агрономии. Агрономия земорганов и специальных систем с.х.кооперации должна быть также значительно больше втянута в колхозное строительство, чем это имеется сейчас /со строгим разграничением функций/.

Задачи подготовки кадров колхозных агрономов.

I. Вся проводившаяся до сего времени работа по подготовке кадров колхозных работников как в ВУЗ'ах, техникумах, так и на курсах, носила кустарный характер. Программы с.х.учебных заведений

до сего времени не приведены в полное соответствие с потребностями колхозного строительства, и выпускаемые ими молодые специалисты не отвечают требованиям, которые им пред'являются, как организаторам крупного коллективного производства.

Для того, чтобы перейти к плановой систематической работе по подготовке колхозных кадров, необходимо пересмотреть систему с.х. и кооперативного образования с точки зрения подготовки различного типа работников. имея в виду необходимость подготовки а/агрономов-организаторов крупного общестественного производства, б/специалистов высшей квалификации и техников для различных отраслей сельского хозяйства и в/подготовку массовых работников-техников из среды колхозов.

2. Наряду с пересмотром всей системы сельскохозяйственного и кооперативного образования необходимо поручить Союзным Правительствам обязать Наркомпрос создать специальные институты сельскохозяйственной кооперации и коллективизации.

3. Для подготовки высоко-квалифицированного преподавательского и научно-исследовательского состава и для производства научно-исследовательских работ по вопросам крупного коллективного земледелия, необходимо организовать при всех научно-исследовательских и с.х. институтах специальные семинары коллективного земледелия, обеспечив их соответствующими ассигнованиями для широкой организации научно-исследовательской работы.

Задачи подготовки массовых колхозных работников.

I. Для обеспечения колхозного строительства массовыми соответствующими работниками, сделано пока очень мало. Колхозцентрами проведены курсы по подготовке и переподготовке колхозных кадров.

По РСФСР проведено 10 областных курсов-конференций, 47 окружных курсов руководителей колхозов и 43 счетоводных курсов, через которые прошло не больше 2.160 работников колхозов.

По УССР проведено 72 курсов счетоводов и руководителей колхозов с составом слушателей 2.500 человек.

Проведены также курсы в БССР, АССР, а всего пропущено через разного рода курсы по названным республикам, примерно, до 6.000 человек.

2. Большим резервуаром, из которого колхозная система может черпать кадры массовых колхозных работников, может служить Красная Армия, которая даст хорошо подготовленных работников колхозов, при условии развертывания в Красной Армии широкой курсовой работы по вопросам колхозного строительства.

Необходимо развернуть в войсковых частях систематическую подготовку колхозных работников, включая в нее, в первую очередь, подлежащих демобилизации красноармейцев. Сельскохозяйственная кооперация и колхозная система должны обеспечить курсы лекторским составом.

3. Особое внимание должно быть также уделено подготовке и выделению батраков-бедняков на руководящую колхозную работу.

4. Наряду с созданием специальных ВУЗ'ов, необходимо обязать Наркомпрос союзных республик создать ряд профкомов в крупных колхозах и кустах для массовой подготовки техников из среды колхозников.

5. Одним из методов практической подготовки колхозных кадров может служить прохождение практического стажа в образованных колхозах и экскурсий колхозных работников в такие колхозы с целью накопления опыта и по строительству крупных коллективных хозяйств.

III. ХЛЕБОЗАГОТОВКИ, ВЕСЕННЯЯ ПОСЕВНАЯ КАМПАНИЯ И БОРЬБА
ЗА ПОДНЯТИЕ УРОЖАЙНОСТИ.

Хлебозаготовки
в колхозах.

Исполнение
I. Намеченными плановых предположений по хлебозаготовкам в колхозах протекает удовлетворительно. По РСФСР, по данным Хлебцентра и Колхозцентра на 4/II-29г. колхозами сдано кооперации и госорганам 542,258 тонн хлеба, что составляет 90,6% первоначального плана и 84,5% - увеличенного. По УССР и февралю колхозами сдано 36066 тонн хлеба, что составляет 8,3% всех заготовок с/х кооперации. По БССР на 20/I сдано 1.000 тонн, т.е. задание перевыполнено, что свидетельствует об интенсивном участии колхозов в хлебозаготовках. /Более подробную характеристику хлебозаготовок см. табл. № 7 : 8/.

2. В результате неполноты сведений, данные о хлебозаготовках не могут считаться окончательными и точными; они, безусловно, преуменьшены. Необходимо обеспечить более точный учет хлебозаготовок по колхозам и предложить Наркомторгу СССР дать директиву основным хлебозаготовителям составлять специальные сводки для хлеба, поступающего от коллективных хозяйств.

3. Считаясь с фактом утечки товарного хлеба на сторону, что имеет место в низших формах колхозов в результате отсутствия общественных складочных помещений, необходимо предусмотреть специальные кредиты, за счет которых можно было бы расширить строительство в колхозах общественных амбаров.

Весенняя посевная кампания.

I. Система колхозов СССР к весеннему сезону с/х работ приступает со значительно расширенной посевной площадью: яровой клин дает такой рост для основных республик - по РСФСР с 391 т.г. в 27/28 г. до 2.070 т.г. в 28/29 г. по УССР - с 355 т.г. до 875 т.г.; вся посевная площадь в 1928/29 г. возрастает, по сравнению с 1927/28 г. для РСФСР с 1.460 т.г. до 2.735 т.г. и для УССР с 555 т.г. до 1.505 т.г.

Весь яровой клин по основным республикам намечается в размере 3.060 гектар.

2. Яровой клин по основным культурам распределяется следующим образом: зерновых культур - 72,4% по РСФСР и 80,4% по УССР; травосеяние - 7,3% по РСФСР и 9% по УССР; технических культур по РСФСР - 11,1%, по УССР - 14,7%, по республикам РСФСР - 5,7%, УССР - 3,5%. По остальным республикам яровой клин запроектирован в направлении определенной специализации, на основе ведущей товарной культуры; например, колхозы Удмуртской республики вдвое увеличивают площадь хлопка по сравнению с 27/28 г., при чем хлопок составит 47,5% всего ярового клина, По Туркменской ССР хлопок займет 48% и другие интенсивные культуры /кукуруза, бахчи/ - 12%; БССР доводит площадь под корнеклубнеплодами и травами до 25%.

3. Качественную сторону предстоящих посевов в колхозах предположено обеспечить двумя мероприятиями - очисткой, сортировкой, протравливанием семян и применением чистосортных посевов. Вся система колхозов ставит себе твердое задание очистку посевов на 100%, но это, по видимому, не будет достигнуто. Протравливание семян также нельзя считать обеспеченным на все 100%; основные колхозы ставят исполнение на 70%. Чистосортные посевы в наибольшей степени будут обеспечены по РСФСР - по зерновым колосовым на 77%, по УССР - на 50%, по кукурузе - на 100% и 11%, техническими 77% и 3%.

Низкий процент чистосортных посевов по УССР объясняется значительной гибелью семян и яровых в 1927/28г., когда погибли и сортовые массивы.

16 203

Другие республики в меньшей степени будут обеспечены сортосеменами, поскольку и них чистосортное семеноводство находится вообще еще в зачаточном состоянии

4. В смысле снабжения посевным материалом, положение по всем республикам не вполне благоприятно, за известным исключением; в основном республиканские планы семеноводства обеспечиваются таким образом: по РСФСР выделяется из сортовых семян 106.289 тонн и кроме того, предоставляется кредит в 660 тыс. руб. на приобретение самзерна. По УССР - вся потребность в семенах покрывается полностью в недородных районах за счет самсуды, в остальных - за счет ресурсов самих колхозов, обеспечивающих 25% общей потребности, и - за счет кредита. В Средне-Азиатских республиках основная культура - хлопчатник - обеспечена семенами Главхлопкомом. В Белоруссии до сих пор не урегулирован вопрос с покрытием дефицита в семенах овса, картофеля, сортового ячменя, трав, в особенности клевера. В Азербайджане не хватает семян, ячменя, вики, эспарцета.

По всем республикам следует признать напряженное положение с семенами кормовых трав, в особенности, клевера, люцерны.

5. По тяговой силе все колхозы СССР имеют дефицит в различных степенях: по РСФСР нагрузка на единицу рабочего скота определяется в 17 гект. пашни против 19.4 гект. в 1927/28 г., что все же нельзя признать чрезмерным. По УССР в степных районах сократилось поголовье рабочего скота, в связи с кормовым кризисом; наличие надрыв и весне выдут в поле с пониженной трудоспособностью; все колхозы получают прибавку к весне в 32.600 единиц; по степной Украине в минимуме является: кормовой вопрос, запасы обильных кормов в колхозах истощились, сильных кормов не имеется, в случае непредставления работ к весне овса и жмыхов в нужном количестве, колхозы не справятся с весенней пахотой, имея в виду, что недосев озими по степным колхозам определяется в 45.000 гект. По всем республикам большой недобор тракторов, так как они получают их не больше 12% заявленной потребности.

6. К предстоящей весне колхозами пред"явлен весьма значительный спрос на минеральные удобрения: на суперфосфат - 23.764 тонны, калийную соль - 2.184 тонны, фосфорную муку - 4.256 тонн, сульфат-аммоний - 1028 тонн; в виду общего недостатка удобрений, обеспечена будет в различных пропорциях потребность основных технических растений; не обеспечивается потребность технического и сортового картофеля, а также семян лугов, что особенно тяжело отразится на колхозах ВССР.

В связи с ожидаемым недобором по минеральным удобрениям, на местах началась кампания за использование местных удобрений /зола, кость, известь, торф, компост, навоз/.

Работы по протравлению самзерна колхозы вынуждены снизить со 100% предположения, поскольку они не могут рассчитывать на 100%-ное снабжение необходимыми химическими материалами; Колхозцентры основных республик все же предполагают провести протравление на 70%.

а/ Осенняя контрактация в 1928 году в колхозах прошла недостаточно интенсивно; по отдельным республикам оными законтрактованы: по РСФСР - 435.200 гектар /73,8% посевной площади/, по УССР - 245.300 га /45%/, ВССР - 1.600 га, Азербайджан - 3.400 га, ТССР - 440 га.

Контрактация зерновых яровых на 1929 год колхозцентрами намечена около 50% посевной площади: РСФСР - 1.350 тыс. га. УССР - 260 тыс. га.

б/ Размер площадей, намеченных колхозцентрами для весенней контрактации необходимо признать недостаточным, что особенное значение имеет для технических культур, удельный вес которых в контрактации, в кампании прошлого года, был крайне ничтожен и составлял по некоторым отраслям меньше одного процента от всей законтрактованной площади.

в/ Перед руководящими органами коллективного движения практически стоит вопрос о широком развитии долгосрочной контрактации озимых хлебов 1929 г. Подготовка к осенней контрактации, проведение кампании по ранним парам, проработка планов семеноводства, снабжения минеральными удобрениями под зерновые - составляют основу плана осеннего посева 1929 года.

24

Борьба за повыше-
ние урожайности.

I. Планы весенней посевной кампании ввиду со-
ставлялись под знаком выполнения директив ЦИК"а
по поднятию урожайности. Колхозами поставлено за-
дание поднять урожайность за 5 лет не менее, чем на 60%, а в ближайший
сельско-хозяйственный год на 15% для старых колхозов и от 20-25% для но-
вых - по сравнению с крестьянскими урожаями.

2. Все Колхозцентры проводят подготовительную кампанию по осуществле-
нию в колхозах декрета ЦИК СССР, входя в состав республиканских комитетов
по урожайности, там, где они организованы. По отдельным республикам
разрабатываются особые агроминимумы для колхозов, превышающие таковые для
индивидуальных крестьянских хозяйств. Намечаются, кроме того, особые ор-
гаминымы и зооминымы, специально по животноводству.

По ряду республик в колхозные агроминимумы входят: 1/зерноочистка
и протравливание семян, 2/расширение сортовых посевов, 3/рядовой посев
4/внесение удобрений, 5/многопольные севообороты, 6/обязательность произ-
водственных планов.

На основе этих мероприятий по различным районам выдвигаются дополни-
тельные агромероприятия. Так, например, УССР считает весьма существенным
плановую борьбу с бурьянами, уничтожение толоки и расширение занятых
наров. Грузия, ТуркССР выдвигают усиление механизации колхозов, смену
устаревшего инвентаря, БССР выдвигает популяризацию зеленого удобрения,
механизацию.

Агроминимумы колхозной сети включают в себя более повышенные требо-
вания, чем общие агроминимумы для всего крестьянства. Для выполнения их
необходима реорганизация агрообслуживания колхозов, в смысле обеспечива-
ния каждому колхозу непосредственного руководителя - агронома. В связи
с этим, на местах развернулась работа по переподготовке колхозных кадров,
агроперсонала и его увеличению. По РСФСР и УССР увеличивается и весне
число агрономов: в первой с 1167 до 2502, во второй - с 534 до 983. Про-
водится серия курсов - по РСФСР - 112 курсов для колхозников и счетоводов
на 11.000 человек, по УССР закончились I Всеукраинские курсы, проводятся
мехокружные курсы в 5 пунктах, женские в 2-х и курсы руководителей в
41 пункте.; кроме того организуется 41 экскурсия колхозников на опытные
станции.

Ожидаемые размеры
валовой и товарной
продукции колхозов
в 1928/29 году.

1928/29 г. должен, по предположениям колхоз-
центров, дать весьма заметное повышение валовой
и товарной продукции колхозов.

Если валовая продукция колхозов на 1927/28
год определялась плановыми предположениями колхозцентров в сумме около
125 м.р. /С.Х.Сендлер Госплана СССР - в сумме около 120 м.р./, то послед-
ние, сообщенные Всесоюзному Совету проектировки колхозцентров намечает
ее для 1928/29 г. в сумме около 400 мил.руб. а размер товарной ее части
в сумме около 165 м.р. /против, примерно, 60 м.р. товарной продукции
1927/28 г./ Товарность продукции колхозов намечается, таким образом, в
размере около 40%.

В составе валовой продукции крупнейшее место принадлежит продукции
полеводства, удельный вес которой по РСФСР значительно возрастает сравни-
тельно с предшествующим годом и достигает 88% всей валовой продукции; в
УССР значение продукции полеводства несколько снижается /до 64%/, и в
связи с этим возрастает значение продукции животноводства /до 25% общей
суммы продукции/.

Товарная часть зерновой продукции ожидается в размере свыше 1500
тыс. тонн.

18

28

IV. Недостатки колхозного строительства в национальных республиках и областях.

С общим ростом колхозного движения СССР после партийного съезда колхозное строительство в национальных республиках и областях также усилилось. За год количество колхозов увеличилось: по СССР в 5 с лишним раз, УзССР - в 2 раза. Рост колхозов в Ср. Азии, помимо общих экономических и социально-политических моментов, свойственных всем районам СССР, вызывается наличием специфических условий народного хозяйства, свойственных Ср.-Азиатским республикам как-то: 1/ системой ирригации, находящейся в руках пролетарского государства; 2/ проводящейся земельно-водной реформой; 3/ высокой товарностью и интенсивным направлением сельского хозяйства, вызывающим концентрацию труда и капитала; 4/ наличием значительного количества безземельного и малоземельного декханства, не имеющего основных средств производства и 5/ укоренившейся системой контракции основной культуры сельского хозяйства /хлопок/. По 13 автономным республикам и областям, входящим в РСФСР, количество колхозов за то же время увеличилось в 2 раза.

К октябрю 1928 г. и по СССР насчитывалось 687 колхозов и в Ср. Азии - 940 колхозов. Процент коллективизации достигает по Армении до 0,9% всех крестьянских хозяйств, Грузии - 1,7%, Азербайджану - 1,5%, Туркменистану - около 2% и Узбекистану - 1,4%.

По 13 национальным республикам и областям, входящим в РСФСР, на 1/X.28 г. насчитывалось 4120 колхозов /из 22 тысяч/.

Условия развития колхозного движения.

1. Отдаленность от культурно-хозяйственного центра, отсталая форма сельского хозяйства /кочевая, переложная/ слабая культурность населения, отсутствие

достаточного количества руководящих кадров, серьезнейшие недостатки кредитования, слабое организационное и агропроизводственное обслуживание и руководство колхозами этих республик и областей, вызвало ряд болезненных явлений в колхозном строительстве и искривление решений директивных и правительственных органов в отношении руководства колхозным движением и его хозяйственным обслуживанием.

В колхозном строительстве Ср.-Азиатских республик преобладало до последнего времени увлечение строительством непосредственно высших форм /артели/, без прохождения более простых стадий и была недооценка роли простейших форм колхозов и производственных объединений.

Этот характер строительства объясняется тем, что коллективизация шла по пути почти исключительного вовлечения батрачества и безземельной бедноты, организовавшихся на предоставленных землях ГЗИ, вакуфных, или в порядке наделения при проведении земреформы причем в последнем случае вновь возникавшее хозяйство сразу вовлекалось в колхозы работавшие средствами производства, приобретенными исключительно за счет гос. кредита.

В этих условиях организация колхозов /к тому же очень мелких размеров/ шла стихийно, и часто компанейским порядком, зачастую не было даже ясных представлений о существующих формах колхозов. Например, декхане ТуркССР понимали под колхозом такую организацию, которая получает деньги от государства для распределения между членами на поднятие индивидуального хозяйства.

Организационное и агропроизводственное обслуживание колхозов.

1. Организация Колхозцентров по отдельным национальным республикам закончилось к концу 1928 г. В от

дельных республиках к организации Колхозцентров отнеслись формально-бюрократически.

В УзССР Колхозцентр организован в феврале 28 г., но до декабря месяца он не мог получить юридических прав, в связи с тем, что

214

устав его до декабря месяца не был утвержден соответствующими органами. 8 с лишним месяцев Аз. Госплан рассматривал проект Колхозцентра и еще в декабре мес. не было дано определенного заключения.

Сам факт организации Колхозцентра еще не означал коренного изменения в руководстве и обслуживании колхозов, т.к. их работа, в значительной своей доле шла не по надлежащему пути. Так, напр., Узбекистанскому Колхозцентру чуть ли не большую половину своего времени приходилось тратить на доказательство целесообразности выделения и существования специальной системы, на борьбу с весьма развитыми неправильными взглядами в отношении колхозного строительства и на изыскание средств для существования как Колхозцентра, так и системы. Все эти моменты отражались на руководстве колхозным движением.

Колхозсекции Ср.-Азиатских республик располагают совершенно незначительным численным составом аппарата при его неудовлетворительном качественном состоянии и особенно в составе руководящих кадров, слабо разбирающихся в вопросах колхозного строительства. Вследствие всего этого Колхозсекция с работой по руководству колхозным движением не справилась и не сумела охватить и стать во главе движения. Авторитет секции почти всюду еще не завоеван.

2. Агрономическое обслуживание колхозов крайне недостаточно, вследствие малого количества и неудовлетворительного качества колхозных агрономов и крайне слабого участия агрономии земорганов и с.х. кооперации. Обслуживание носит поверхностный характер, почти не влияя в основном на организацию производства в колхозе.

Благодаря этому, об организационно-производственных планах колхозы УзССР и ТуркССР вообще не знают; севообороты в колхозах не установлены и т.д. На 325 колхозов Грузколхозцентр имел 6 агрономов, на 287 колхозов Колхозцентр СССР имел три агронома. На 867 колхозов УзССР Колхозцентр имел 52 агронома.

Землеустройство колхозов.
Аренда земли.

1. Неземлеустроенность колхозов на республик и областей достигает колоссальных размеров.

К октябрю 1928 г. по УзССР неземлеустроено 53% колхозов; по Грузии - 72%. В северной части Киргизии неземлеустроено 93% всех колхозов; в Башкирии - 60% всех колхозов. По УзССР колхозов неземлеустроено 75%; в связи с неземлеустроенностью 63,4% колхозов УзССР, имеют земли в 4 и больше участках, а, напр. в колхозе "Ишл" Мухнат Кабаскентского района - земля в количестве 52,6 дес. расположена в 52 участках.

2. До настоящего времени еще имеет место аренда земли колхозами. Так, по Армении колхозы арендуют 33% всей земли, причем эта земля в большинстве своем принадлежит ГЗИ. В Киргизии бедняцкая артель им. т. Крупской платит аренду по 10 р. за гектар, артель узбекских хлеборобов платит 20 р. за гектар арендованной земли. Арендная плата, несомненно, ложится тягостным бременем на бедняцко-батрацкие маломощные колхозы названных республик.

Хозяйственное обслуживание и кредитование колхозов.

В кредитовании колхозов имеет место недооценка национальных моментов. В Киргизии колхозы, состоящие из киргизов, получили креди

тов 213 р. на колхоз, русские - 1100. На 114 киргизских колхозов кредитом удовлетворено 21, а из 39 русских - 31. Между тем, колхозы, состоящие из коренного киргизского населения обеспечены средствами производства в меньшей степени.

С другой стороны, как напр. в Узбекистане, легкость получения кредитов, существовавшая до последнего времени, без учета экономичес

27 ✓

них возможностей и нужд колхоза и при отсутствии контроля и наблюдения за использованием колхозом кредитов - не только не способствовало хозяйственному закреплению колхоза и наращиванию и увеличению обществественной доли хозяйства, а, наоборот, содействовало развитию соборозских настроений, наличие растрат и злоупотреблений, а также привела к тому, что значительная часть средств не получила производственного направления, а была просто поделена между отдельными членами. Колхозы ТуркССР из 202.562 р. распределили между членами 21%.

Работа с.х. кооперации в окраинных национальных республиках, в области коллективизации, проходит крайне слабо, за исключением хлопкового кооперативного центра в Узбекистане и Азербайджане, которые строят свою работу под углом коллективизации сельского хозяйства.

В частности, с хозяйственным обслуживанием также неблагополучно. Если в РСФСР генеральные соглашения и договоры между Колхозцентрами и кооперативными центрами по сбыту колхозной продукции и снабжению колхозов вошли в практику работы, то в Грузии, Азербайджане, Туркменистане и Узбекистане не заключено до последнего времени ни единого договора Колхозцентрами как по сбыту, так и снабжению колхозов, несмотря на предложение Колхозцентра заключить договоры и соглашения. Колхозцентр ИШХ УзССР вынужден был войти с ходатайством в СНК об издании специального постановления, обязывающего кооперативные центры заключать генеральные соглашения по снабжению и сбыту колхозной продукции.

Учет продукции, сдаваемой колхозами с.х. кооперации, не ведется, в силу чего трудно определить, в каком размере коллективные хозяйства сдавали свою продукцию.

По сведениям УзКолхозцентра с.х. кооперация в прошлом году не полностью охватила продукцию колхозов, в результате чего 50% продукции пошло на частный рынок.

3. Совхозное правительство постановлением своим от 16/III.27 г. обязало с.х. кооперацию производить отчисления на содержание колхозцентров. Это постановление не введед проведено в жизнь. В Армении, Грузии, Азербайджане в 1927/28 г. с.х. кооперация не принимала участия в финансировании колхозной системы, за исключением представления жилого помещения и оплаты коммунальных услуг.

Культурно-просветительная работа.

1. При отсталости, малокультурности населения колхозов национальных республик и областей требуется максимальное внимание со стороны органов ИШХ.

Преса по проведению культурно-просветительной работы в колхозах. Однако, эта работа почти не ведется. До настоящего времени в ВУЗ'ах ЗСФСР не введено преподавание дисциплин коллективизации сельского хозяйства.

Неотложной и первоочередной задачей является подготовка кадров колхозников в национальных республиках и областях из коренного населения и выдвижение работников колхозов из национальных меньшинств на руководящую колхозную работу.

Итак, в надреспубликах необходимо: коренным образом улучшить организационное и агропроизводственное обслуживание колхозов -

а/ подготовить и укомплектовать аппарат системы колхозов соответствующими кадрами агрономов, инструкторов и руководителей колхозных объединений;

б/ устранить неправильности в кредитовании колхозов; в/ провести полное землеустройство колхозов и передать арендуемую землю ГЗМ в трудовое пользование колхозов.

г/ изменить отношение с.х. кооперации к вопросам коллективизации, улучшив постановку хозяйственно-оперативной и культурно-просветительной работы в колхозах.

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ КОЛХОЗОВ, КРЕДИТОВАНИЕ
ИХ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМИ СРЕДСТВ.

28

Финансовое
состояние
колхозов и
нач. 27/28г.

По размеру своего баланса колхозы характеризуются следующими данными, относящимися к 2724 колхозам РСФСР /на 1/X-27г./: по коммунам средний баланс равняется - 28.194р., по артелям - 8.586р. и по т-вам - 4.144р.

По тем же данным, капиталы в составе средств колхозов занимали следующие места: на 1/X-27г. они равнялись в среднем, в коммунах - 17085р. или 60,7% баланса, в артелях - 3.381р. или 39,3% и в товариществах 1.191р. или 38,8%.

Значительное место в общей сумме капиталов колхозов принадлежит неделимым капиталам; они составляют: в коммунах - 47,1%, в артелях - 55,2% и в т-вах - 39,4% всех капиталов. Неделимые капиталы колхозов созданы главным образом, за счет госимущества; за счет же отчислений из прибылей колхозов и взносов из других источников была создана лишь небольшая часть этих капиталов. Однако, в коммунах вложения в неделимые капиталы из внутренних источников составляли довольно заметную величину, равняясь в среднем по одной коммуне 3.042р. или 10,8% баланса.

По данным ЦСУ, относящимся к РСФСР, средний размер неделимых капиталов в 1928г. равнялся: в коммунах - 10,5т.р. /старых-12,8т.р. и новых - 3,6т.р./, в артелях - 3,7т.р. /старых - 5,5т.р. и новых - 0,4т.р./ и в т-вах 0,5т.р. /старых - 0,7т.р. и новых 0,3т.р./. По тем же данным в СССР неделимые капиталы составляли: в коммунах - 26,0т.р., в артелях 2,4т.р. и в т-вах - 0,5т.р.

Размер заемных средств колхозов отдельных видов по тем же данным на 1/X-27г. был весьма неодинаков: наибольшей суммой их располагали коммуны /7510р./, более чем вдвое меньшей - артели /3268р./ и еще менее значительной т-ва /3321р./. В общей сумме баланса заемные средства составляют в коммунах - 26,6%, в артелях - 38,0% и в т-вах - 53,7%.

В сравнении с общей суммой государственных вложений /кредит и безвозвратные вложения/, средства колхозов и их членов занимали в балансе колхозов /на 1/X-27г./ почти равновеликое место. Соотношение между этими средствами таково: в коммунах их собственные вложения и вложения их членов составляли 15.672,5р. или 55,6%, а государственные

- 12.521,7р. или 44,4%; в артелях - первые 3853,5р. или 44,9%, а вторые - 4.732,7р. или 55,1% и в т-вах - первые - 1.708,8р. или 41,4%, а вторые - 2.435,3р. или 58,8%. Таким образом, размер государственных вложений на 1р. собственных средств колхозов и их членов равнялся: по коммуна - 0,80р., по артелям - 1,23р. и по т-вам 1,42р.

Чистая прибыль колхозов по состоянию на 1/X-27г. по тем же данным, и средним на 1 колхоз выразилась: по коммуна - в 4948р., по артелям - 1846р. и по т-вам - в 1092р. Прибыль колхозов за этот год была использована на увеличение капиталов их и на повышение оплаты труда членов, при чем большая половина ее /54,8%/ пошла по линии капиталонакопления. Часть прибыли /22,7%/ направленами колхозами в неделимые капиталы.

Таким образом, если основываться на приведенных данных, можно признать, что:

1/ в образовании средств колхозов отмечается наличие собственного капиталонакопления,

2/ удельный вес собственных капиталов, за исключением высших форм, недостаточен и в соответствии с этим, роль заемных средств в низших формах несколько повышена.

Однако, принимая во внимание: а/ социальный состав членов колхозов и невозможность усиленного повышения заемных взносов, б/ производственный характер кредита, открывавший возможность расширения производства колхозов и в/особне задачи колхозов, - такое соотношение собственных и заемных средств в колхозах для данного момента должно быть признано нормальным, тем более, что в ряде отраслей с.-х. кооперации /по свободным балансам на 1/IV-28г./ роль собственных капиталов значительно ниже, чем в т-вах по совместной обработке земли /табачководные т-ва - 21%, хлопковые т-ва - 13,9%/.

Кредитование колхозов в 27/28г.

1927/28г. в отношении кредитования колхозов по переломный характер. В этом году, в связи с изданием основного закона о колхозах и с решениями ЦК'е ВКП/б/ по вопросам колхозного строительства, были значительно увеличены финансовые ресурсы по кредитованию колхозов /главным образом, долгосрочные/, удлиннены сроки кредитования колхозов, удешевлена стоимость кредита, облегчен порядок погашения их и выработана программа,

олько упорядочивающие самую технику кредитования.

По сравнению с 1926/27г. кредитование в 1927/28г. почти удвоилось /с 36,4м.р. оно поднялось до 68,8м.р./ По ориентировочным подсчетам на основании данных ЦСХБанка, основная масса этих средств выдана через с.-х. кредитные т-ва /36,8%/ ,остальная же их часть либо через общества с.-х. кредита и с.-х. кредитные оазы /5,83%/ ,либо через республиканские с.-х. банки /7,4%/ . По его же данным за три первые квартала /1927/28г./ колхозные кредиты в общей массе выданных кредитными т-вами кредитов, составляют 13,4%, при чем из них на долгосрочные падает 68,3% и краткосрочные - 31,7% всей массы полученных ими кредитов /против 70,6% и 29,4% соответственно на 1926/27г./ . Таким образом, кредитование в 1927/28г. было в значительной степени приближено к колхозам. Что же касается характера кредитования, то в части соотношения долгосрочных и краткосрочных кредитов оно несколько ухудшилось.

По данным ЦСХБ, подавляющая часть кредитов выданных в 27/28г. была направлена на обеспечение колхозов основными средствами производства, т.е. на приобретение живой и механической тяговой силы, с.-х. машин и инвентаря, а также на сооружение предприятий по переработке с.-х. продукции. На эти назначения пошло 77,4% всех кредитов.

Распределение выданных колхозам кредитов по отдельным назначениям таково: на раб. скот выдано - 16,3%, на тракторы - 8,2%, на с.-х. машины и инвентарь - 31,1, на семена - 12,0%, на растениеводство и спец. культуры - 2,6%, на садоводство и виноградарство - 0,5%, на земледустройство и мелиорацию - 0,5%, на животноводство - 6,6%, на индустриализацию - 21,8% и в оборотные средства - 0,4%. Из указанного распределения кредитов видно, что они носили строго производственный характер.

Использование колхозами кредитов.

Использование колхозами целевых производственных кредитов в большей их части производится правильно.

Это подтверждается материалами ряда выборочных обследований, произведенных Комкадемией, Научно-Исслед. Ин-том с.х. экономики, Ин-том Марксизма и Колхозцентрами некоторых республик.

Так, по материалам Комкадемии и Научно-Исследоват. Ин-та, в 149 обследованных ими колхозах РСФСР кредиты 1927/28г. были использованы по прямому целевому назначению на 72,9% по материалам Ин-та Марксизма и 50 обследованных им колхозах УССР кредиты 1926-28г. на 87,7%

31

материалам Колхозцентра БССР в 134 обследованных им колхозах - на 88,5% и по материалам Колхозцентра УзССР в 103 обследованных им колхозах кредиты 1926-28г.г. - на 98,0% /см. табл. №9/.

По отдельным районам и формам колхозов, а также и по отдельным видам кредита, процент использования кредитов по прямому целевому назначению, как правило, неодинаков.

В РСФСР он колеблется: по районам - от 59,7% до 78,6%, по формам колхозов - от 69,4% до 80,8% и по видам кредита - от 26,9% до 100%.

В УзССР: по районам - от 85,7% до 97,4%, по формам колхозов - от 86,9% до 91,9% и по видам кредита - от 54,5% до 95,8% -

В БССР: по формам колхозов - от 82,3% до 100% и по назначениям - от 84,6% до 96,6% и

В УзССР: по видам кредита - от 82,3% до 100%.

Согласно указанным выше материалам отмечается, что чем выше форма колхоза, тем меньше процент использования кредитов по тем целевым назначениям, которые даны им системой с.-х. кредита.

Причиной этого является прежде всего несоответствие целевых назначений по кредитам хозяйственным потребностям колхозов. Особенно резко это несоответствие сказывается на высших формах, многие из хозяйственных потребностей которых кредитными планами системы с.-х. кредита совершенно не учитываются.

Из всей суммы полученных кредитов использовано по прямому назначению:

по РСФСР простейшими об'единениями - 95,6%, т-вами - 80,7%, артелями - 75,4% и коммунами - 69,6%.

По УзССР - т-вами - 91,9%, артелями - 88,1%, коммунами - 86,9%.

По БССР - т-вами - 100%, артелями - 89,1% и коммунами - 82,3%.
/см. табл. №9 и 10/.

Если взять далее использование кредитов по основным мероприятиям, независимо от форм колхозов, то указанного выше повышения процента использования их по целевым назначениям от высших форм колхозов к низким не получится. Так, например, кредиты на с.-х. машины использованы по этому же назначению в коммунах на 91,3%, в артелях - на 84

37
процента и в товариществах на 94,6 %. Кредиты на постройки в коммуналах - 84,7%, в артелях - на 93,6 и в т-вах - на 85,4%. /см. табл. №11/.

32
На первом месте по степени использования по целевым назначениям стоят кредиты на благоустройство и расселение /100%/.

На втором месте - кредиты на растениеводство /93%/ и с.-х. машины и постройки /89,5%/.

На третьем месте - кредиты на продуктивный скот /79,6%/, индустриализацию /73,4%/, мелиорацию /68,7%/, рыбскот /65,2%/, и племяскот /26,9%/.

По последним же данным Укрсельбанка, относящимся к 41 обследованному колхозу, фактическое использование полученных ими кредитов представляется в следующем виде:

Наилучшее использование по прямому назначению отмечается по кредитам на постройки /98,7%/, инвентарь /92,0%/, и посевной материал /90,0%/.

Несколько худшее использование по прямому назначению кредитов на продуктивный скот /82,4%/ и очень неполное - на рабочий скот /52,8%/.

Кредиты на продуктивный скот, индустриализацию, мелиорацию, рыбскот и племяскот меньше используются на данные назначения потому, что здесь большое значение имеет денежный характер кредитов, позволяющий колхозам использовать их на иные производственные назначения, по тем или иным причинам неудовлетворенные кредитом.

Такое явление совершенно неизбежно, так как кредитование колхозов системой с.-х. кредита производится без достаточного учета, как действительных потребностей колхоза в момент выдачи данного кредита, так и возможностей реализации денежного кредита по данному ему целевому назначению.

Однако, следует подчеркнуть, что значительная часть кредитов, использованных колхозами не по назначению, все таки расходуется ими не на личные нужды своих членов, а на производственные потребности самих колхозов.

38

..., например, по 134 обследованным колхозам УССР на производство
эти цели пошло свыше половины кредитов /52,8%/, использованных
по прямому целевому назначению /см. табл. №12/.

А по 41 обследованному колхозу УССР из ед 1,3% строительных к
редитов, использованных не по прямому целевому назначению, 1,3% ушло на
рабскот; на 8% кредитов на с.-х. инвентарь, использованных не по прям
целевому назначению - 3,8 7% ушло на двигатели и пр. назначения; на
10% посевных кредитов, использованных не по прямому назначению - 3,1
на рабскот; на 14,1% кредитов на ^{прод-}рыбскот, использованных не по прям
назначению, 6,5% ушло на инвентарь, 6,4% - на рабскот и 1,2% - на проч
назначения и на 47,2% кредитов на рабскот, использованных не по прям
му назначению, 5,8% ушло на с.-х. инвентарь, 14,1% - на продуктивный
скот и 1,8% на прочие назначения.

На такое перераспределение кредитов по назначению колхозы вынуж
даются, видимо, объективными причинами. Здесь сказывается, несомненно, и
несоответствие целевых назначений по кредитам, фактическим хозяйствен
ным потребностям колхозов /нужен продуктивный скот, а ссуда получена
на рабочий скот/ и фактическая невозможность 100%-ной реализации кре
дита по прямому назначению /нет на рынке нужного скота/ и, вероятно,
ряд других причин индивидуального характера.

Известная часть кредитов используется колхозами на оплату своих
долгов. По обследованным колхозам УССР такое использование отмечается
и в отношении ряда кредитов, а именно: на инвентарь /1%/, рабскот /25,4%/,
посевной материал /5,9%/, и в оборотные кредиты /28,1%/.

Это явление объясняется, с одной стороны, краткосрочностью ссуд,
с другой же, несопадением сроков платежей по ссудам с периодами наи
большей денежности хозяйства колхозов, в силу чего они и вынуждаются
к частичному использованию отдельных кредитных назначений на покрытие
своих срочных платежей.

Из сказанного очевидно, что использование колхозами части креди
тов не по прямому целевому назначению объясняется, главным образом, не
достатками существующей системы кредитования колхозов и, отчасти, не
вполне удовлетворительным обслуживанием их по линии снабженческой и
технической помощи.

Это вызывает на необходимость максимальной увязки с потребностями колхозов работы, как системы с.-х. кредита, и с.-х. снабженческих центров /гос. и кооперат./.

34

Участие собственных средств колхозов в кредитовых мероприятиях.

Данными Укрсельбанка по использованию кредитных средств иллюстрируется также и степень участия собственных средств колхозов в кредитовых мероприятиях.

Эти вложения колхозов по отдельным мероприятиям выражаются в следующих размерах: по с.-х. инвентарю - 9,8%, по рабскоту - 16,2%, по продуктивному скоту - 3,0%, по посевному материалу - 33,0%, по постройкам - 22,6% и по кредитам в основные капиталы и оборотные средства - 23,0%. По всем вообще мероприятиям колхозами вложено собственных средств, в среднем, 15,7% от общей суммы полученных кредитов.

Размер участия колхозов своими средствами в отдельных мероприятиях неодинаков. Там, где колхозы имеют возможность участия в них трудом членов /постройки/ или наличными натуральными ресурсами /посевматериал/, вложения их значительно выше, чем там, где они должны вкладывать наличные средства /с.-х. инвентарь, продуктивный скот/.

На основании этих данных можно констатировать наличие собственных вложений колхозов в кредитовые мероприятия и роста их в тех случаях, когда колхозы имеют для этого фактически возможности по состоянию своих трудовых и производственных ресурсов.
/см. табл. №13/.

Индивидуальное использование колхозами кредитов.

Некоторыми обследованиями отмечается использование колхозами части получаемых кредитов в индивидуальном порядке.

Наличие этого явления подтверждается, например, следующими данными ЦСУ РСФСР.

В артелях распределяется между членами 2,2% всех кредитов, а

товариществах - 15,6%. При этом в старых колхозах % индивидуализации кредитов равен: по артелям 2,2%, товариществам - III 11,9%, в новых по колхозам: по артелям - 1,9% и товариществам 19,4%. В коммунах индивидуализации кредита данными ЦСУ не выявлено.

По отдельным районам замечается еще больший процент индивидуализации кредита.

Так, по данным Колхозцентра ТССР в колхозах этой республики он достигает в среднем - 21%, а по отдельным округам: Полторацкии - 12%, Морьский - 17%, Танауовский - 18%, Чарджуйский - 16% и Керкинский - 28%.

По Ярыму /данные Колхозцентра РСФСР о 8 колхозах/ % индивидуализации кредитов составляет около 4%.

Однако, имеются отдельные случаи, когда процент индивидуализации кредитов достигает чрезвычайно больших размеров материалами экспедиционного обследования Международного Аграрного Института устанавливаются, напр., такие размеры индивидуализации:

а/ По Березовско-Рудвскому району /УССР/: в 1925/26 г. / 2 колхоза/ - 92,3%, в 1927/28 г. /7 колхозов/ - 40,2%.

~~В Березовско-Рудвском районе /УССР/ в 1926/27 г. /5 колхозов/ - 92,3%, в 1927/28 г. /7 колхозов/ - 40,2%.~~

В т-ве "Илоба" того же Ставропольского округа и района % индивидуализации кредита составлял: в 1926 г. - 33,1% и в 1927 г. - 82%, в 1928 г. - 97%.

Колхозные кредиты, уходящие в индивидуальное хозяйство, способствуют, таким образом, личному обогащению членов артелей и товариществ; в результате этого усиливается тенденция к текучести состава членов колхозов и возникает /иногда/ распад колхозов.

Наличие перекачки кредитных средств в индивидуальный сектор свидетельствует о слабости надзора за использованием колхозными кредитами и выдвигает, как одну из важнейших задач, - проверку использования кредитов в колхозах. К этому должны быть приняты срочные меры, как со стороны системы с.х. кредита, так и со стороны системы с.х. коллективов. Вместе с тем отмеченное обстоятельство требует скорейшего внесения в существующий порядок кредито-

~~Таких изменений, которые в дальнейшем в корне по-~~
~~влияют на индивидуальное использование ими получаемых кредитов.~~

36

Недокредитованность
колхозов.

Темп роста колхозов в 1927/28 г. значительно опередил увеличение финансовых ресурсов, отпущенных на колхозное кредитование. Образовавшийся вследствие этого разрыв между фактическими кредитными потребностями колхозного строительства и возможностями их удовлетворения, большое количество колхозов, возникших в течение этого года /особенно в результате весенней посева кампания/, поставил в крайне тяжелое положение. Вследствие недостаточности кредитных ресурсов, а также и вследствие организационных недостатков в постановке кредитования, в ряде районов они либо остались без всякой кредитной помощи, либо не получили ее в явно недостаточных размерах, крайне понижающих ее экономическую эффективность.

По данным ЦСУ СССР на 1/VI.28 г. на числа вновь организованных колхозов ^{Республики} от 14,1% /по артелям/ до 16,6% /по товариществам/ было совершенно не удовлетворено кредитом. ^{по УССР соответствует вышло 22,2% и 21,4% и по БССР - 38,5% по артелям}
По сведениям же ЦК РИИ СССР на 1/VI.28 г. число новых колхозов, оставшихся совсем без кредита, равнялось по Омскому окр. - 80%, по Терскому - 65%, по Кубанскому - 55% и по Крыму - 42%. Новые колхозы обследованных районов Урала удовлетворены кредитом в размере лишь от 3 до 16% их общей потребности в нем; а по Самарской и Саратовской губ. размер выданных сумм выразился на один новый колхоз только в сумме от 23 руб. до 69 руб.

Недостаточное само по себе кредитование новых колхозов во многих случаях было к тому же, преимущественно, краткосрочным. По материалам того же ЦК РИИ, напр., в обследованных им с.х. кредитных товариществах Самарского уезда краткосрочные ссуды составили 69% по количеству и 75% по сумме от всех выданных этим колхозам сумм, а в товариществах Пугачевского уезда, соответственно, 67,8 и 63,8%.

Перекредитованность
колхозов.

Наряду с недокредитованностью отмечают-ся и факты перекредитованности колхозов, в особенности старых колхозов внешних форм.

Так, обследованным Комкадемии и Научно-Исследовательского Института с.х. экономики, произведенным летом 1928 г. по 57 коммуна

Сибиря, Пеломелья и др. выявлено, что по Сибири средняя сум-
ма кредитов, полученных на 1927/28 г. коммунами с посевам до 90 га
составляет в среднем на одну коммуну 6.447 руб. или 85,0 руб. на 1
га посева / см. табл. № 14/.

Если принять во внимание, что остаток всей задолженности в комму-
нах РСФСР составил на 1/7-28 г. /По данным ЦСУ/, в среднем на одну
коммуну 10.541 руб. или 82,1 руб. на 1 га посева /считая в том чис-
ле и вложения в индустриальные предприятия/, то в отношении части об-
следованных коммун Сибири следует признать несколько повышенную за-
кредитованность.

Повышенная закредитованность некоторых коммун объясняется фактом
перехода их к устройству разного рода предприятий /мельницы, крупору-
шки, ремонтные мастерские, прокатные пункты и т.д./, вызывающему
усиленное капиталовложение. Она, однако не должна вызывать особых
опасений, так как повышенная закредитованность коммун создает и по-
вышенную доходность их в расчете на 1 рубль капиталовложения.

В отдельных же случаях имеется несомненное наличие перекредитован-
ности колхозов, не оправдываемое высокими затратами на индустриаль-
ные установки, а также хозяйственное и жилищное строительство. Так,
известен случай, когда годовые платежи по ссудам превышают стоимость
малочисленной продукции всего производства коммуны; напр., коммуна "Верный
Путь" в Сибири, имела платежи на 1927/28 г. в среднем на 1 гектара
164 руб., а на 1 дес. посева - 82 руб. и коммуна "Путь жизни",
соответственно - 109 руб. и 47 руб.

Подобные случаи перекредитованности нужно тщательно обследовать,
выявить происхождение и причины их, принять немедленные меры к усре-
дствованию задолженности и в случае обнаружения явных нарушений
правил кредитования, - привлечь виновных в том к ответственности.

**Прозрочка ссуд
колхозами.**

Прозрочки ссуд в колхозах в общем находятся
на уровне среднего $\frac{1}{2}$ их в низовой сети системы с
с.х.кредита; в то время, как общий процент прозрочек в с.х.кредит-
ных товариществах СССР составлял по данным ЦСХБанка на 1/1.27 г. -
8,2%, прозрочки по колхозам РСФСР на то же число выражались / по
данным Россельбанка / в размере 7,2% общего капитала остатка их задол-
женности. Следует отметить, что общий % прозрочек, поднявшийся в
первичной сети системы с.х. кредита к 1/1.28 г. до 14,5%, и в ре-

43

в результате пров. денных энергичных мероприятий на 1/УП.28 г. снизился до 6,2%.

38

За отсутствием сведений о размере просрочек по всем колхозам РСФСР на это число не представляется возможным сказать, насколько отмеченный выше пониженный процент просрочек в колхозной сети представляет собой явление постоянное. Имеются лишь сведения о просрочках по колхозам РСФСР, кредитуемым непосредственно в обществах с.х. кредита и с.х.кредитсоюзах. По этим колхозам, согласно данным Россельбанка, просрочка на 1/УП.28 г. равняется 5,7%.

Если в определенной доле явление просрочек платежей нужно отнести на счет недостаточной кредитной дисциплинированности колхозов то с другой стороны, несомненно, влияние в этом отношении имеют также и недостатки в самой постановке кредитования. В ряду этих недостатков особое место принадлежит недостаточности сроков кредитов и несоответствие сроков платежей по судам со сроками реализации продукции колхозов и их наибольшей денежности.

Поэтому, рационализация кредитования колхозов должна быть признана наиболее действительным средством и важнейшим условием укрепления кредитной дисциплины в колхозах. Однако, в то же время в отношении колхозов, несоблюдение которыми сроков платежей по судам является результатом сознательного уклонения от выполнения обязательств, должны проводиться самые жесткие меры, вплоть до принудительного взыскания просроченных сумм.

Общие недостатки организации кредитования колхозов.

Как уже отмечалось выше, в известной мере отрицательные явления в кредитовании колхозов находятся в связи с недостатками организации самого кредитования. Практикой 1928/29 г. с достаточной убедительностью выявлены следующие основные недостатки в постановке кредитования:

- а/ отсутствие проработанных общесоюзного и республиканских по большинству республик/ планов кредитования колхозов,
 - б/ несоответствие кредитных планов отдельных вверенных систем с.х. кредита с действительными хозяйственными нуждами колхозов
- несогласованность планов республиканских НИЗов с планами колхозного строительства.

в/ изобилие централизованности планирования кредитов, вы-
зывает нередко расхождение целевых назначений с фактическими по-
казателями колхозов и, в то же время невыполнение некоторых ве-
сьми систем с.х. кредита кредитных назначений.

39

г/ недостаточное применение комплексного метода кредитования, а
также неиспользование кредита, как средства, стимулирующего пере-
становку простейших форм колхозов в высшие.

д/ задержка в поступлении колхозных кредитов на места, вслед-
ствие задержки их верхними звеньями системы с.х. кредита и

е/ отсутствие систематического наблюдения за правильностью ис-
пользования колхозами кредитов.

Эти недостатки не устранены в полной мере и некоторым улучшением
порядка кредитования колхозов в текущем году.

Поэтому, безотлагательной задачей является пересмотр действующей
системы кредитования колхозов в целях его рационализации.

О кредитовании колхозов в основные капиталы. Приведенные выше факты значительной не-
докредитованности колхозов, в наряду с этим
наличие явления перекредитованности, заставляют обратить внимание
прежде всего на необходимость устранения получающейся, таким об-
разом, резкой неравномерности кредитования колхозов.

Далее, необходимо устранить также наблюдающиеся нередко несоот-
ветствие сроков кредита производственным потребностям колхозов,
отрицательные моменты в планировании кредитов, связывающие хозяй-
ственную инициативу колхозов и усилить применение начал комплексно-
го кредитования.

Эти задачи будут разрешены лишь при том условии, если каждый
колхоз, возникший по плану колхозного строительства, получит при
открытии своей деятельности осуду в виде своей основной капитал
в размере не меньшем, чем то необходимо для приобретения выскока-
ванного минимума основных средств производства. Обязательным ус-
ловием получения такой осуды должно быть представление производ-
ственного плана.

Поэтому, при сохранении обычного целевого производственного кре-
дитования необходимо ввести в действующую кредитную практику - кре-
дитование колхозов в основные капиталы. Это кредитование в отличие
от первого, должно быть возможно более льготным в отношении сроков,
порядка погашения и стоимости, чтобы тем самым стать наиболее дей-
ственным фактором хозяйственного укрепления и развития колхозов.

45 40

Одной из большой важности вопроса о кредитовании колхозов в основные капиталы для дальнейших перспектив колхозного строительства, - первоочередной задачей при пересмотре существующей системы кредитования колхозов надлежит поставить выработку правил о кредитовании колхозов в основные капиталы и внесение этих правил на утверждение ЦТО.

Потребности и перспективы кредитования колхозов в 1928 - 1929 г.

Из предшествующего изложения с достаточной определенностью вытекает следующие основные задачи в

области кредитования колхозного строительства.

а/ Вновь возникшие в 1927/28 г. колхозы, как это было уже отмечено выше, в большой степени недокредитованы. По данным ЦСУ *в Удмурт-22,2% артелей и 21,4% М-6 и в БССР 38,5% артелей* 14,1% вновь возникших артелей и 18,8% товариществ совершенно не удовлетворены кредитом. Необходимо при этом особенно подчеркнуть, что данные ЦСУ не охватывают колхозов, возникших после 1/У. и, несомненно, что эти колхозы в значительной своей части, как это подтверждается приведенными выше данными НК РКИ СССР, не закредитованы или закредитованы весьма недостаточно.

Поэтому в предстоящем году необходимо укрепить кредитом все колхозы 1928 г.

б/ Необходимо затем обеспечить нужный размер кредитной помощи колхозам, которые возникнут в текущем году. Число таких колхозов, если судить по темпу прироста прошлого года, может быть весьма значительно, и при преимущественно бедных им составах членов - потребует значительных кредитов.

в/ В старых колхозах нужно прокредитовать мероприятия производственного характера, без которых они не могут выполнить своей агрикультурной роли и не могут развернуть в необходимой мере производство и дальнейшее обобществление производствых отраслей. Сюда относятся потребности колхозов, связанные с обобществлением животноводства, механизацией и индустриализацией производства, а также жилищным и хозяйственным строительством и

г/ наконец, особо нужно выделить потребности в кредитах, связанные с укреплением существующих колхозов и с организацией новых крупных колхозов.

Необходимо помнить, что по сравнению с прошлым годом всамостоятельного текущего года создадут несколько лучшие условия как для

46 41

для широкого развертывания колхозного строительства, так и для
решении очередных задач в области укрепления колхозов, их ор-
ганизационно-технической реконструкции, расширения посевных пло-
щадей и повышения урожайности.

Однако, все же необходимо отметить, что и в настоящем году
ряд потребностей колхозной системы /рабконт, хозяйственные и жи-
лые постройки/ удовлетворен кредитом совершенно в недостаточном
размере.

Финансирование органи-
зационных и агропроиз-
водственных расходов
колхозной системы в
1928/29 г.

Организационно-хозяйственные задачи,
поставленные перед колхозной системой
широким развертыванием колхозного движе-
ния, требует столь же широкого развер-

тывания ее организационной и агропроизводственной работы в кол-
хозах, без чего невозможно организовать руководство строительст-
вом колхозов, планирования их производства и наблюдения за испол-
нением ими бюджета.

Однако, местные и республиканские правительственные органы
далеко недостаточно учли остроту этой потребности колхозного
строительства и при рассмотрении смет колхозных об'единений на
содержание организационного и агропроизводственного аппарата
подвергли их резкому сокращению.

Наряду с этим установленное законом финансирование колхоз-
центров со стороны с.х. кооперации в некоторых республиках произ-
водится весьма неудовлетворительно. Например, в ЗСФСР и ТуркССР
в 1927/28 г. с.х. коопцентры, вопреки прямому указанию постано-
вления ЦИК и СНК СССР от 16/II.27 г. о с.х. коопцентрах, совершен-
но не выделили из своих ресурсов средств на организационные и
агропроизводственные обслуживание колхозов, а в текущем году
вопрос о соответствующем финансировании колхозцентров ими до
самого последнего времени практически не был разрешен.

Поскольку колхозные об'единения почти не располагают собст-
венными средствами, они при таком положении, разумеется, не в
состоянии будут развернуть в необходимых размерах инструктор-
ский и, в особенности агрономический аппарат. А вследствие
этого организационное и агропроизводственное обслуживание кол-
хозов в текущем году вряд ли удастся поставить на должную вы-
соту.

47

42

ГОСУДАРСТВУ, В ПОЛИТИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ. НЕОБХОДИМО УСТАНОВИТЬ ЗАКОНОМ СОВЕРШЕННО ЗАВИСИМЫЕ
ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, С УЧЕТОМ ПРИ ЭТОМ И КОЛЛЕКТИВНЫХ
ИСТОЧНИКОВ ПОДДЕРЖКИ ИХ.