

Н. Я. Новомбергский

## Проблемы генерального плана развития народного хозяйства Сибкрая<sup>1,2</sup>

### Общие установки и основные проблемы

Хозяйство Сибкрая характеризуется отсталой системой сельского хозяйства, примитивным состоянием промышленности малой плотностью населения, редкой сетью путей сообщения и оторванностью на 3 и более тысяч верст от главнейших рынков. В основу построения генерального плана развития народного хозяйства Сибкрая положены: реконструкция и индустриализация всего Сибирского хозяйства при максимальном усилении обобщественного сектора. В частности, имеется в виду максимальное извлечение валютных и контрвалютных ценностей для внешней торговли и максимальное развитие производительных сил края для поднятия благосостояния местного населения.

В качестве стержневых линий развития народного хозяйства Сибкрая намечены: форсирование добывающей и обрабатывающей промышленности, индустриализация сельского хозяйства, вовлечение в хозяйственный оборот необжитых районов посредством колонизации и развития лесной промышленности, укрепление хозяйственного быта северных туземцев, реконструкция залежной системы полеводства, улучшение всех видов транспорта и развитие научно-исследовательских работ.

Центральной проблемой своего генплана Сибкрай считает развитие Кузбасса, который рассматривается в теснейшей увязке с хозяйством Урала, как сложный промышленный комбинат каменноугольной, коксобензольной, химической и металлургической промышленности с общим и с.х. машиностроением.

Общий курс на индустриализацию Союза презюмирует самое широкое развитие тяжелой промышленности. Для этой цели сравнительно молодая южная каменноугольная и металлургическая промышленность представляется недостаточно широкой базой по хозяйственным условиям (разобценность руды и угля и ограниченность коксующихся углей) и необеспеченной по соображениям политическим (сосредоточение в одном центре, доступном для нападения). Вследствие необеспеченности минеральным топливом старейший центр тяжелой промышленности — Урал — не может развернуться до размеров, гарантирующих удовлетворение всесоюзного спроса на черные и цветные металлы со всеми сопутствующими их производству побочными продуктами. С другой стороны, неосуществима индустриализация Сибирского края без широкого развертывания его собственной тяжелой индустрии.

Соединение сибирского каменного угля или кокса с уральской рудой представляется хозяйственной необходимостью в интересах ско-

рейшей индустриализации Сибкрая, Урала и всего Союза в целом. Урало-кузнецкая проблема еще в довоенное время была выдвинута хозяйственниками Урала и поддержана специалистами Сибири. При изменившихся условиях в сторону осуществления последовательно-социалистического хозяйства с плановым построением его, эта проблема приобретает более настоятельный и более реальный характер.

Второй важнейшей задачей реконструкции сибирского хозяйства является изживание тяжелых последствий залежной системы сибирского сельского хозяйства. Под влиянием естественного прироста населения и исключительного по своим размерам механического прироста, вследствие колонизации в Сибири, быстро наступает земельное утеснение. За последние 40 лет крестьянское землеобеспечение уменьшилось в 6 раз. Последствия этого особенно сильно чувствуются потому, что система полеводства и животноводства осталась прежней. Бурно растут запашки и сокращаются кормовые площади, сжимаются сроки залежей, пашни не успевают восстановить своих физических и химических свойств, понижается урожайность, мельчает скот, и земля перестает окупать затраты и труд человека. Прежняя долготелая залежь стихийно заменяется краткосрочным паром. Внедрение пара толкает сибирских крестьян на трехполье, невыгодность которого давно доказана в Европейской части Союза.

Выход намечается в виде перехода от залежной системы к травопольной. Посредством искусственной дернины, производимой посевом трав, предполагается найти путь для восстановления плодородия почвы в кратчайший срок и для более рентабельного использования пашни. Создание искусственной дернины неотделимо от многолетних севооборотов. Это, в свою очередь, предопределяет ликвидацию дальноземелья и многодворности, применение усовершенствованного с.х. инвентаря, обновление семенного материала, улучшение породы, кормления и содержания скота и т. д.

Реконструкция сибирского сельского хозяйства даст возможность собирать 2—3 колоса там, где прежде собирался один. В связи с этим откроются перспективы для размещения безземельных и малоземельных крестьян из Европейской части Союза. Особенно должны оживиться необжитые районы. Таким образом, получит свое осуществление проблема колонизации, в благополучном разрешении которой так заинтересованы относительно перенаселенные части Союза.

С правильной постановкой колонизации теснейшим образом связано использование обширных лесных массивов, которые в главной своей части расположены на севере территории Сибкрая. С рационализацией лесного хозяйства неразрывно связывается охотничий промысел. Улучшение пушного дела ставит на очередь переход от охотничьего промысла к охотничьему хозяйству с питомниками, зоофермами, заказниками, заповедниками и т. д.

Следующей важнейшей проблемой сибирского хозяйства является преодоление расстояния. Сибкрай беден всеми видами путей сообщения. Его единственная железнодорожная магистраль давно уже не справляется с грузовыми потоками. Это замедляет товарооборот и хозяйственное развитие. В области транспорта генплан ориентируется на сверхмагистрализацию существующей широтной желдороги, улучшение имеющихся ж.-д. линий и сооружение новых большого пионерного и промышленного значения.

Ни одна из вышеуказанных генеральных линий развития народного хозяйства Сибкрая не может получить своего правильного выявления без широкой постановки научно-исследовательской работы. Во всех отношениях Сибирь мало изучена. На каждом шагу приходится убеждаться

<sup>1</sup> В порядке обсуждения проблем генерального плана в районном разрезе. Ред.

<sup>2</sup> В основу настоящей статьи положены материалы Сибирской краевой плановой комиссии.

в недостаточности знаний о разнообразных богатствах края, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот. В этом отношении часто приходится сталкиваться с неожиданностями. Например, в прошлом году открыт новый каменноугольный район Кузбасса — Инский, который своими запасами превосходит все другие известные районы этого бассейна. В нынешнем году в Кулундинской степи в самосадочных озерах Михайловской группы открыты миллиардные запасы чистой поваренной соли; в то время как в течение уже нескольких лет соль отыскивается бурением на глубине более 700 метров в Усольском районе (недалеко от Иркутска).

#### Естественно-историческая характеристика Сибиря

Протяжение Сибирского края с севера на юг достигает 3.000 км и с запада на восток — 4.000 км. Общая площадь территории Сибиря превосходит 4.300.000 кв. км. На этой территории в направлении с севера на юг воспроизводятся почти все почвенные, ботанические и климатические зоны от Архангельска до предгорьев Кавказа.

С севера Сибиря ограничивается Ледовитым океаном, с востока малонаселенными Якутской и Бурято-Монгольской АССР, с юга — труднодоступной Танну-Тувинской республикой, Монголией и Китайской республикой и с запада — Казакской АССР и Уральской областью. Вследствие пустынности, хозяйственной примитивности и малодоступности приграничных северных, восточных и южных районов, центр экономического развития Сибиря смещен к западу.

Поверхность Сибиря в значительной своей части, как северные тундры, таежные пространства, заболоченные низины, горные возвышенности, исключает возможность легкого сельскохозяйственного освоения. Резко континентальный климат делает одни части пустынными, а в других открывает возможность вести лишь охотничий промысел. Господство низких температур, резкая разница в температуре дня и ночи, общая недостаточность атмосферных осадков, большие различия средне-годовой температуры в районах, даже близко расположенных друг к другу, периодичность засух допускают ведение сельского хозяйства лишь в некоторых частях территории с ограниченным числом культурных растений.

Сибирские почвы не отличаются ни оптимальным распространением, ни высоким качеством, ни глубиной залегания. Полезные ископаемые разнообразны и в общем обильны, но большей частью они мало доступны вследствие своей удаленности от обжитых районов или особенностей расположения.

Разбросанность и удаленность главных ископаемых и общие географические и геофизические условия в Сибири предопределяют значительные затраты на коренные улучшения территории, на предварительное обогащение ископаемых, на опытное и селекционное дело и т. д. Без больших усилий и значительных капитальных затрат щедрые дары сибирской природы еще долго будут оставаться вне хозяйственного освоения.

#### Перспективы развития сельского хозяйства

Из обширной территории Сибиря для сельскохозяйственного производства значительная часть не пригодна. Например, сельскохозяйственная культура невозможна в Туруханском крае, занимающем свыше 1.600.000 кв. км и в Нарымском крае в 388.000 кв. км. Около 140 млн. га находится под лесами государственного лесного фонда. Из 63,5 млн. га трудового землепользования 25% падают на неудобные земли в западной Сибири и 18% в восточной Сибири. Кроме того, в округах — Томском,

Ачинском, Красноярском, Канском, Тулуновском, Иркутском и Тарском по естественным условиям может занимать очень скромное место наиболее рентабельная культура — пшеница.

Но несмотря на малоблагоприятные естественные условия, сибирское сельское хозяйство быстро закончило свой восстановительный период. По сравнению с 1913 г. посевные площади в 1926 г. достигли 106% и количество голов скота — 120,5%. В области полеводства заметна даже некоторая реконструкция. Например, масличные растения составляют 160% посева 1913 г.

Перспективы развития полеводства. Предполагаемое развертывание полевого хозяйства можно представить в виде следующих главных показателей:

	1925/26	1940/41
Число крестьянских хозяйств . . . . .	1.349 тыс.	2.384 тыс.
% под залежью . . . . .	49,8	24,1
% используемой пашни . . . . .	64,6	75,7
Посевные площади . . . . .	6.900 тыс. га	14.212 тыс. га
на одно хозяйство . . . . .	5,2 га	5,9 га
% зерновых культур . . . . .	94,7	82,0
% масличных культур . . . . .	2,9	6,1
% картофеля . . . . .	1,2	2,9
% сеяной травы . . . . .	0,4	1,4
% проч. культур . . . . .	0,8	0,6

Приведенная таблица наглядно изображает предстоящую реконструкцию сибирского полеводства. К 1941 г. намечены: резкое снижение залежей, увеличение используемой пашни, снижение зерновых культур, резкое расширение посевов масличных и картофеля и внедрение сеяной травы. К тому же к 1940/41 г. предполагается правильными севооборотами охватить 21,2% всех крестьянских хозяйств. Все это указывает на грядущее вытеснение современной малопродуктивной залежной системы полеводства более рентабельной и устойчивой системой травопольной.

Перспективы развития животноводства. В соответствии с развитием полеводства и предполагаемыми кормовыми ресурсами намечено следующее движение животноводства (в тыс.):

	1925/26	1940/41
Общее поголовье лошадей . . . . .	3.600	5.559,5
В том числе рабочие лошади . . . . .	2.545	3.830
Крупный рогатый скот . . . . .	5.857,7	11.139
В том числе взрослых коров . . . . .	2.684	6.201
Овцы и козы . . . . .	9.764,7	13.190,5
Свиньи . . . . .	2.111,8	5.790,7

По сравнению с 1925/26 г. будут составлять в 1940/41 г.: общее поголовье лошадей — 154,4%, крупный рогатый скот — 190,2%, дойные коровы — 231%, овцы и козы — 135,1% и свиньи — 274,2%.

Увеличение товарной продукции. Генпланом намечаются мероприятия для усиления продуктивности полеводства и животноводства. К 1941 г. ожидается повышение: урожайности от 35% до 50%, среднего удоя коров с 45% до 78%, убойного веса головы рогатого скота с 112 до 128 кило, настрига шерсти с одной взрослой овцы местной породы с 1,3 до 2,0 кило, веса бараньей туши с 14,4 до 19,2 кило и т. д. В итоге отмеченных улучшений возрастет валовая продукция полеводства и животноводства. В 1925/26 г. она составляла 18.504,8 тонн на 272.700 тыс. дов. руб. В 1940/41 г. она будет составлять 46.510,8 тонн на 765.200 тыс. дов. рублей. Несмотря на проектируемое расширение личного потребления сельскохозяйственных продуктов городским и сельским населением

и повышение кормовых дач скоту значительно возрастут товарные массы, которые придется вывозить за пределы Сибкрая.

К вывозу за пределы Сибкрая в 1926 г. поступило 739 тыс. тонн с.-х. грузов на 42.597 тыс. дов. руб. В 1941 г. экспортный остаток с.-х. продукции будет составлять 3.608 тыс. тонн на 227.008 тыс. дов. руб.

Капиталовложения в сельское хозяйство. В течение всего периода реконструкции потребуется вложить в сельское хозяйство 2.514,7 млн. дов. руб., в том числе 225 млн. руб. из госбюджета; 100,8 млн. руб. из средств кооперации; 5,9 млн. руб. из ассигнований разных учреждений; 442 млн. руб. из кредитных источников и 1.741 млн. руб. из средств населения. За этот же период крестьянский сектор произведет накопление в размере 2.068,3 млн. дов. руб. Следовательно, некооперированное население вложит почти в 8 раз больше бюджетных ассигнований и произведет накоплений в 9 раз больше, чем будет вложено из бюджета.

В основных капиталах трех хозяйствующих секторов произойдут значительные изменения в смысле усиления социалистических элементов. Так, увеличатся основные капиталы государственного сектора с 3,8 млн. до 46,2 млн. руб., или в 12 раз, обобщественного сектора с 8,7 млн. руб. до 187,2 млн. руб., или в 21,5 раз и частного крестьянского сектора с 565,4 млн. руб. до 1.602,1 млн. руб., или в 2,8 раза.

Мероприятия по реконструкции и индустриализации сельского хозяйства. Основным мероприятием по реконструкции сельского хозяйства Сибири является землеустройство. Межселенная чересполосность, многодворность селений и дальнотельность, запутанность и неустойчивость земельных отношений внутри обществ мешают рационализации полеводства и животноводства. Генпланом намечено в течение 8 ближайших лет завершение межселенного землеустройства 14,7 млн. га, или на 100%. В течение пятнадцатилетия предполагается провести землеустройство групповых землепользователей на 82%, или 43 млн. га, и осуществить внутриселенное разверстание и поля севооборота на 84%, или 47,5 млн. га. Для осуществления землеустроительных работ потребуется 71 млн. дов. руб., в том числе 77,4% из средств населения.

В целях организации территории намечены крупные мелиоративные работы: осушение 901 тыс. га, орошение 167 тыс. га и культуртехника на 129 тыс. га. Предполагается затратить на мелиорацию 40,5 млн. дов. руб., в том числе из бюджета 28,6%, а остальное из средств населения.

Реконструкция залежной системы в травопольную потребует усиленного снабжения улучшенным с.-х. инвентарем.

В настоящее время сельское хозяйство Сибкрая располагает инвентарем на 889 млн. дов. руб. К 1941 г. ценность инвентаря повысится до 215,6 млн. дов. руб. В частности, количество тракторов возрастет с 780 в нынешнем году до 15.175 — в 1941 г.

Для удлинения срока заготовок и разгрузки железных дорог, подсушки зерна, которое в большинстве сибирских районов отличается повышенной влажностью, и для производства других хозяйственных операций с зерном Генпланом предусматривается сооружение линейных и терминальных элеваторов, общей емкостью на 459 тыс. тонн и стоимостью свыше 30 млн. черв. руб.

К числу вспомогательных мероприятий по индустриализации сельского хозяйства относятся маслохранилища и транспортное холодильное устройство. К 1941 г. намечено сооружение 22 маслохранилищ постоянного типа, в том числе 12 с механическим охлаждением и 10 со льдо-соляным, общей стоимостью свыше 918.910 дов. руб. Наличное количе-

ство изотермических вагонов предполагается увеличить на 2.376 новых вагонов, стоимостью в 12,8 млн. дов. руб.

В системе индустриализации сельского хозяйства основное значение должно занять маслоделие. Существующие заводы отличаются низкой производительностью (13,4 тонн в год против 22 тонн в 1913 г.). Из них 93,5% — ручные, 6,5% — с конной и паровой движущей силой. Около половины их построены еще до 1913 г. и пришли в полную негодность. Вот почему, сибирское масло расценивается на 300—400 р. на тонну ниже, чем датское, и отличается самыми разнообразными недостатками. К 1941 г. предполагается иметь ручных заводов 1.385, с конными приводами 500 и механизированных 980, а всего 2.865, и, кроме того, 3.500 сливочных отделений. При механизированных заводах цена на масло поднимется на 150 руб. на тонну и оплата молока соответственно увеличится.

В районах, наиболее удаленных или располагающих наибольшими кормовыми ресурсами, намечено развитие сыроварения. В 1925/26 г. количество выработанного сыра в переводе на масло составляло 2,3%, а по стоимости — 4,5%. Имеется в крае всего 111 сыроваров, производящих 1,5 тыс. тонн сыра. Частным лицам принадлежит 41,5% всех заводов. Население заинтересовано в развитии этой отрасли, так как при сыроварении оплата молока достигает более высоких размеров, чем при маслоделии. Например, в 1925 г. в Омском округе в переводе на масло эта разница достигала 2 р. 10 к., а на Алтае в 1926 г. даже 240 руб. на тонну. В 1941 г. предполагается количество заводов довести до 166 и производительность до 5,3 тыс. тонн. Маслодельные и сыроваренные заводы потребуют капитальных затрат 36.729 тыс. довоенных рублей. В связи с форсированием маслоделия и сыроварения предполагается построение опытных молочных станций, опытных маслозаводов и молочно-испытательных лабораторий, что потребует свыше 702,7 тыс. дов. руб. капитальных вложений.

Ежегодный ремонтный отход крупного рогатого скота для забоя, а также мясное направление скотоводства в ряде районов, усиленное размножение овец и свиней создадут мясные излишки. Для правильного использования их необходимо организовать мясное дело. В настоящее время в Сибкрае имеется только 3 мясохладобойни: в Бийске, Барнауле и Новосибирске. Кроме переоборудования и дооборудования существующих хладобоев, предполагается сооружение девяти новых, намечены к сооружению семь бэконных фабрик, а также два мясоконсервные заводы. На развитие мясного дела предполагается затратить в 4,5 млн. довоенных рубл. й.

Сибирские реки и озера многоводны, но вследствие продолжительного хищнического лова они бедны рыбой. Рыболовные угодья находятся в запущенном состоянии. Обработка улова вследствие своей примитивности значительно снижает доходность промысла. В интересах развития рыболовства намечены: кооперирование ловцов на все 100%, мелиорация сибирских рек и озер и искусственное рыбозаведение, а также всех видов консервирование улова, как-то: замораживание, улучшенная посолка, сушка, вяление и приготовление жестяночных консервов. Предполагаются капитальные вложения до одного миллиона рублей.

Заселение тайги и подтаежных районов и уклон в сторону развития волокнистых культур (льна и конопли) поставили на очередь вопрос об организации льноводства. В 1925/26 г. посевная площадь под льном составляла 97,9 тыс. га и заготовки достигали 8,2 тыс. тонн. К 1941 г. предполагается посевную площадь довести до 403 тыс. га, а товарные излишки волокна до 121,3 тыс. тонн. В связи с этим необходимо ослабить трудоемкость льноводства и повысить рыночную стои-

мость волокна. В числе мероприятий по улучшению первичной обработки льна намечается сооружение 467 льнообделочных пунктов, механических льноделен и мяльно-трепальных заведений и, кроме того, 7 заводов тепловой мочки льна и фабрика сноповязального шпагата.

Реконструкция и рационализация сельского хозяйства обязывают широко поставить опытное и научно-исследовательское дело. В задачи его входят создание стандартных товарных зерновых культур; изыскание и выведение необходимых сортов трав для получения скороспелой залежи и увеличения кормовой площади; изучение технических приемов возделывания и первичной обработки волокнистых растений, масличного подсолнуха, сахарной свеклы, бадана и др. технических культур; поднятие продуктивности товарного животноводства; вопросы метизации домашних животных; вопросы бэконного и сального откорма; испытание и конструирование сельскохозяйственных орудий, разработка новых приемов борьбы с вредителями и вопросы организации крестьянского хозяйства. Намечается около 30 опытных станций, полей и лабораторий с капитальными затратами до 5,4 млн. дов. руб.

Особое место в системе мероприятий этого рода принадлежит метеорологической сети. Она редка, плохо оборудована и не увязана единым руководством. К 1941 г. предполагается число метеостанций довести до 522 против 90 существующих в настоящее время с затратами свыше одного миллиона руб. Намечены широкие мероприятия по развиту селекционной работы и семеноводческой сети с затратами около 8,1 млн. дов. руб. Также предполагается развернуть мероприятия по племенному животноводству, улучшая его по гнездовому методу. Капитальные вложения в племенное дело исчислены почти в 8,1 млн. дов. руб.

Генпланом предусмотрена ветеринарная организация, в задачи которой должны входить ликвидация существующих эпизоотий (повальное воспаление легких, сап, сибирская язва, чума и рожа свиней), санитарный надзор за передвижением животного сырья и лечебное обслуживание домашних животных. Капитальные затраты на все ветеринарные мероприятия исчислены в 1,7 млн. дов. руб.

Осуществление мероприятий, запроектированных генпланом по сельскому хозяйству, связывается с дальнейшим развитием агрономического аппарата в крае. Предполагается, что каждый из 260 (вместе с Ойратской областью) районов будет иметь агрономический персонал, состоящий от 3 до 5 специалистов.

Колонизация. В течение ближайшего пятнадцатилетия запроектировано разместить в Сибири до 2.145 тыс. душ переселенцев в следующие районы (в тыс. душ):

	I пятилетие	II пятилетие	III пятилетие	Всего
Обжитая полоса . . . . .	287,5	112,5	—	400,0
Необжитая „ . . . . .	207,5	547,5	990	1.745,0
	495,0	660,0	990	2.145,0

Открыты для переселенцев округа: Тарский, Томский, Барабинский Новосибирский, Ачинский, Красноярский, Канский, Тулуновский, Киренский, Иркутский и Кузнецкий. Для обеспечения приживаемости переселенцев в необжитых районах указанных округов необходимы сложные подготовительные мероприятия: научные исследования (ориентировочные и детальные) колонизационных фондов, предварительная раскорочка усадебных и полевых участков, одорожение, обводнение или осушение, устойчивость административных центров для социально-культурного и хозяйственного обслуживания новоселов, организация агроветучастков, метучастков, развитие лесозащиты и т. д. Кроме того, вследствие удаленности заселяемых районов необходимо проведение больших ж.-д. линий: Томск

Енисейск или Тайшет-Усть-Кут в первую очередь. Все это связано с чрезвычайно большими капитальными вложениями. Общая сумма капитальных затрат на колонизацию без железных дорог исчислена в 422,3 млн. дов. руб.

Каждый рубль из затраченных 172,97 млн. дов. руб. госбюджетом на колонизацию будет стимулировать несколько большие вложения со стороны самого населения. Более двух миллионов душ безземельного и малоземельного населения найдут возможность приложить свой труд, в итоге чего к 1941 г. товарная продукция переселенческих хозяйств достигнет 15,9 млн. дов. руб.

Лесное хозяйство. Лесной фонд Сибири приблизительно исчисляется в 257 млн. га, в том числе устроенные леса занимают только 4% и исследованные 12,3%. Из всего обширного пространства сибирских лесов в сферу ведения земорганов включено только 57,3 млн. га, а из них эксплуатируется лишь 17,2 млн. га. В 1913 г. отпуск составлял 3,8 млн. кубометров, а в 1925/26 г. — 7,4 млн. Фактический отпуск леса в 1925/26 г. составлял 15,5% к возможному и 46,2% к сметному. Тем не менее, в наиболее обжитых районах леса явно истощены непосильными рубками и чувствуется дровяной лесной голод.

Потребность в древесине в 1925/26 г. определялась в 11,2 млн. куб. м. К 1941 г. она исчисляется в 27,99 млн. куб. м. Спрос на лесоматериалы давно уже опережает сбыт. Для устранения дефицита в лесоматериалах необходимы срочные и многообразные мероприятия по лесозащиты, организации лесного фонда, лесоустройству, улучшению транспорта и организации управления и охраны лесов. К 1941 г. доход от лесного хозяйства исчислен в 62,56 млн. дов. руб. Все расходы, считая капитальные вложения и операционные, составят 45,94 млн. дов. руб. Получится чистого дохода 23,6 млн. дов. руб. На каждый затраченный рубль капитального строительства государство получит дохода 2,84 дов. руб.

Производство затрат в лесное хозяйство является исключительно выгодным. Вместе с тем, оно является также исключительно необходимым, с одной стороны, для обеспечения неотложных потребностей промышленного и ж.-д. строительства, а с другой, по связи с правильной организацией переселенческого хозяйства и обеспечением приживаемости выходцев из Европейской части Союза.

Охотничье хозяйство и звероводство. Сибирские пушные заготовки занимают 21,5% заготовок пушнины Союза. Возникают опасения, что высокий удельный вес Сибкрая в пушных заготовках будет прогрессивно падать. Это падение уже началось. В 1923/24 г. было заготовлено 7,8 млн., в 1924/25 г. — 5,6 млн. и в 1925/26 г. — 5,3 млн. б. личьих единиц. Главная причина падения пушного промысла лежит в неправильном использовании охотугодий в смысле сбора пушнины свыше их естественной производительности.

Генпланом намечаются мероприятия по организации хозяйства охотника (снабжение оленями, огнестрелами и проч.), по содействию развитию и укреплению охоткооперации, по охране промысловых животных от хищников и болезней, а также по снабжению охотугодий производителями, выведенными в звероводческих питомниках. К 1941 г. предполагается иметь 450 питомников с 4,5 тыс. пар производителей. Намечено развешивать специальных видов кооперативов по копытному звероводству (маралы, изюбры и кабарга). Также запроектирована организация девяти биостанций.

В связи с рационализацией охотничьего промысла и хозяйства намечены затраты по госбюджету 1,08 млн. дов. руб. по кооперации — 0,54 млн. дов. руб. и кредиту 2,16 млн. дов. руб. Ожидается к 1941 г. получение продукции на 12,59 млн. дов. руб.

## Перспективы развития промышленности

Центром своего промышленного развития Сибирь ставит осуществление Урало-Кузнецкого комбината. В течение пятнадцатилетия предполагается развертывание добычи каменного угля (в тыс. тонн):

	1926/27	1930/31	1935/36	1940/41
По Кузбассу . . .	2.409,84	4.918,03	10.196,70	15.114,76
По Минбассу . . .	73,77	114,75	213,13	606,55
По Черембассу . . .	524,59	737,71	1.016,40	1.426,23
Итого . . .	3.008,2	5.770,49	11.426,23	17.147,54

Столь энергичное развертывание Кузбасса объясняется исключительно стремлением в полной мере обслужить нужды Урала и приволжских потребителей: железные дороги и промышленность.

Главнейшие элементы развития Кузнецкого бассейна могут быть охарактеризованы следующими данными:

	1926/27	1930/31	1935/36	1940/41
Потребности Сибкрая в каменном угле (в тыс. тонн) . . . . .	2.180	4.526	9.728	14.418
В %/о к общ. добыче . . . . .	72,6	80,8	93,5	84,3
Спрос внесибирских потребителей (в тыс. тонн) . . . . .	819	1.244	1.700	2.368
В %/о к общ. добыче . . . . .	27,4	19,2	6,5	15,7
Число рабочих по всем бассейнам (человек) . . . . .	14.564	20.800	33.364	36.559
В %/о . . . . .	100	143	230	252
Годов. производ. одного трудящегося (в пуд. угля) . . . . .	12.600	16.925	20.879	28.580
В %/о . . . . .	100	134	165	226
Средн.-мес. зарплата (в дов. руб.) . . . . .	27,46	34,49	39,46	48,65
В %/о . . . . .	100	125	141	176
Себестоим. одного пуда угля Кузбасса (в черв. коп.) . . . . .	11,5	10,5	9,5	8,5

По всем бассейнам в среднем механизация в настоящее время достигает одного процента. Предполагается довести ее к 1930/31 г. до 19,7%, к 1935/36 г. до 30% и к 1940/41 г. до 47%.

Развитие коксожжения генпланом предусматривается (в тыс. тонн):

	1926/27	1930/31	1935/36	1940/41
Кокс для Урала . . . . .	159,1	426,23	1.098,36	1.475,41
„ для Сибири . . . . .	—	163,99	655,73	819,67
	9,7	590,16	1.754,09	2.295,08
Себестоимость 1 тонны кокса (в черв. руб.) . . . . .	14,21	11,53	9,7	8,35

Предполагается, что на Урале в течение ближайшего пятнадцатилетия будут вновь сооружены и пущены три больших металлургических завода с производительностью в 167 тыс. тонн., что потребует до 170 тыс. тонн кокса.

Побочные продукты, получаемые от коксования, должны послужить к развитию химической промышленности. Это в особенности облегчается миллиардными запасами в Сибири натуральных сернокислых солей натрия. В области химического производства намечены производства: сернистых (преимущественно, цветных красок), индиго, ализариновых красителей, каустической соды, фиксированной азотной кислоты, соляной кислоты и хлора. Предполагается возможность военизации химического производства.

Полиметаллические руды Казакстана и Салаирского кряжа открывают возможность широкого развертывания выплавки цинка, меди и свинца.

Для этого наиболее благоприятным центром является Кузбасс. Во-первых, на его стороне, по сравнению с Экибастусом, обилие пресной воды. Во-вторых, он располагает необходимыми для переработки свинцовых пород железными флюсами. В-третьих, возможно постепенное развертывание производства в соответствии с финансовыми ресурсами. В-четвертых, благодаря избыточной энергии от газов из коксовых печей в дальнейшем возможно организовать производство по электролитному методу. Наконец, получаемая в качестве побочного продукта серная кислота найдет сбыт в химической промышленности Кузбасса. Сооружение первых муфельных печей отнесено к 1928/29 г.

С развитием каменноугольной промышленности Кузбасса связывается сооружение крупного металлургического завода в Тельбессе для использования местных руд, запасы которых исчисляются в 28,7 тыс. тонн. Первая домна на 163,9 тыс. тонн чугуна в год должна быть закончена к 1930/31 г., и с 1935/36 г. завод должен работать с полной производительностью в 655,6 тыс. тонн чугуна в год. Тельбесский завод предназначается для производства крупной сортовой продукции. Вместе с тем, для использования железнорудных месторождений Минусинского района запроектировано сооружение другого металлургического завода — Хакасского, производительностью в 491,7 тыс. тонн чугуна, для средне-сортовой продукции. Первая домна этого завода на 163,9 тыс. тонн чугуна должна быть готова к 1940/41 г.

В области металлургической промышленности, кроме расширения и реконструкции двух существующих заводов в Омске, предполагается сооружение крупного завода в Новосибирске для производства уборочных сельскохозяйственных машин и сеялок. В 1935/36 г. завод должен произвести 10 тыс. штук сеялок и столько же уборочных машин. Полная его производительность рассчитана на 20 тыс. штук сеялок и на 25 тыс. уборочных машин.

Потребность обновления промышленного оборудования в крае ставит на очередь сооружение крупного завода по общему машиностроению. Генпланом предусматривается сооружение такого завода в Новосибирске в конце первого пятилетия с годовым выпуском продукции до 12,2 млн. дов. руб. Сравнительная калькуляция производств Тельбесского завода с Уральским, Днепровским, Петровским и Донецко-Юрьевским обнаруживает наиболее низкие цены в Тельбесском заводе по предельному чугуну, сортовому железу, рельсам, проволочному железу и листовому. Производство сельскохозяйственных орудий показывают значительное снижение цен. К 1940/41 г. стоимость плуга должна упасть с 17 р. 75 к. до 11 р. 19 к. (дов.), бороны с 11 р. 11 к. до 6 р. 31 к. и молотилки — с 119 р. 29 к. (дов.) до 83 р. 84 к. (дов.).

Золотопромышленность будет развиваться всеми способами добычи: дражная, гидравлическая, рудно-механическая, рудно-химическая и старательская. К 1940/41 г. предполагается добычу довести до 670 тонн. Главная ставка делается на рудно-механическую добычу. Второе место отводится дражной.

Особое внимание обращено на развитие лесной промышленности, которая, несмотря на обилие сырья, в настоящее время удовлетворяет только от 25% до 40% потребности. Будущее развитие этой отрасли хозяйства характеризуется такими показателями:

Показатели	1925/26	1930/31	1935/36	1940/41
Число заводов . . . . .	23	34	39	47
Число рам . . . . .	54	106	136	162
Выпуск пиломатер. тонно/км.	198	1.412	1.963	2.854

Из 162 рам намечено 72 рамы разместить в колонизируемых районах, тяготеющих к железным дорогам: Татарская—Усть-Тым, Енисейск—Томск и Тайшет—Усть-Кут. Кроме того, предполагается соорудить фанерный и деревообделочный завод в Новосибирске, а также производство ящичной тары и укупорочной стружки.

Обилие деревенского сырья и топлива при наличии некоторых местных химикалей представляет благоприятные предпосылки к насаждению в Сибкрае бумажной промышленности. Генпланом предусматривается сооружение четырех бумажных целлюлозных и древесномассных комбинатов: Хакасского на Абакане, Чулымского, Кузнецкого и Иркутского. Лесохимическая промышленность должна получить широкое развитие для обеспечения хозяйственного быта северных переселенцев. Поэтому запроектирована организация кустарных предприятий для сухой перегонки дерева. Для вторичного разгона предусматривается сооружение во втором и третьем пятилетии двух государственных заводов с производством древесного бурого порошка, уксусной кислоты, древесного спирта и формалина.

Силикатная промышленность представлена в Сибкрае цементной, стекольной и фарфоро-фаянсовой. К 1941 году предполагается увеличение производительности в 9 раз. Кроме расширения и реконструкции существующих цементного завода и Хайтинской фарфоровой фабрики намечено новое строительство двух механизированных стеклозаводов, одного цементного завода и одной фарфоро-фаянсовой фабрики.

С проведением Туркестано-Сибирской железной дороги открывается возможность использовать благоприятные условия для насаждения в Сибкрае хлопчатобумажной промышленности, а именно: наличие дешевого топлива, наличие местных красителей, дешевизна условий существования рабочих и широкий местный рынок для сбыта продукции. По ориентировочным расчетам хлопок в Новосибирске будет стоить на 4 коп. в метре ткани дешевле, чем в Иванове-Вознесенском или Москве. Генпланом предусматривается постройка в Новосибирске и Барнауле прядильных фабрик на 300 тыс. веретен с соответственным количеством ткацких станков и отделочной аппаратуры. При производстве 138 млн. метров, может быть удовлетворено 38% внутрисибирского спроса, считая по 28 метров на душу.

При ставке на развитие тяжелой индустрии генпланом не упускается из виду необходимость развертывания предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, которые в настоящее время в цензовой промышленности занимают 55,4% валовой продукции и в мелкой и кустарной до 80%. Развитие этих отраслей по валовой продукции в тысячах довоенных рублей можно представить следующей таблицей.

Отрасли	1925/26	1940/41	1940/41 г. в % к 1925/26 г.
Кожевенная . . . . .	4.005	24.610	614
Маслобоянная и мыловарен.	1.233	27.324	2.216
Винокурная . . . . .	1.202	3.985	331
Мукомольная . . . . .	9.940	38.940	458
Льготкацкая . . . . .	730	8.030	1.100
Сахарная . . . . .	—	4.865	—
Прочая госуд. . . . .	5.000	17.000	340
Итого госуд. сектор . . . .	22.110	124.754	564
Мелкая и кустарн. . . . .	36.000	77.378	214
Всего . . . . .	58.110	202.132	349

Вся государственная промышленность Сибкрая увеличит продукцию к 1940/41 г. на 1.015%, а с.-х. промышленность — на 564%; вся мелкая и кустарная промышленность края увеличит свою продукцию на 250%, а кустарная по переработке с.-х. сырья на 214%.

Генпланом имеется в виду переработка основной массы сибирского сырья на сибирских предприятиях. Поэтому одни из них необходимо переоборудовать и расширить, а другие соорудить вновь, как-то: шесть сахаропесочных заводов, три льготкацких фабрики и т. д.

Генпланом предусматривается также развитие мелкой и кустарной промышленности, в которой в 1925 г. было занято около 100 тыс. человек. Кооперированные кустари составляют около 5% общего числа. Намечается улучшение техники обработки и орудий производства с увеличением основного капитала на 300%, валовой продукции на 250%, числа занятых лиц на 148%, производительности труда на 163%, удешевления себестоимости на 25% и кооперирования на 30%. В области лесохимической промышленности кооперирование проектируется до 80%.

#### Показатели реконструкции промышленности

Основные показатели реконструкции сибирской промышленности в довоенных рублях могут быть представлены в следующем виде:

Основные показатели	1925/26	1940/41	1940/41 г. в % к 1925/26 г.
Основной капитал (тыс. руб.) . . . . .	44.130	388.132	880
Валовая продукция (тыс. руб.) . . . . .	84.610	507.284	596
Число постоянн. рабочих . . . . .	129.746	281.542	215
Выработка на одного рабочего . . . . .	641.000	1.805	281
Ввоз пром. товаров (тыс. руб.) . . . . .	66.092	69.717	105
Вывоз промтоваров (тыс. руб.) . . . . .	6.493	95.778	1.450

Топливная промышленность и производство средств производства возрастут более энергично, чем предприятия, производящие предметы личного потребления.

По валовой продукции тяжелая индустрия возрастет в 13 раз, а легкая только в 4 раза.

Капитальные вложения. Для реконструкции сибирской промышленности потребуется в течение 15 лет вложить в основной капитал ее 545.291 тыс. дов. рублей. Из собственных накоплений промышленности может выделиться 227.220 тыс. дов. руб., или 42%. Кроме того, из бюджетных ассигнований потребуется 212.971 тыс. дов. руб., или 39%, и из кредитов Цеккомбанка, Промбанка и НКФ 95 тыс. дов. руб., или 19%. Из всей суммы капиталовложений 87% пойдет на новое строительство. При этом в топливную и тяжелую промышленность должно быть вложено 382.410 тыс. дов. руб., или 70% всех вложений.

По отдельным отраслям капиталовложения потребуются: по каменноугольной 165.950 тыс. дов. руб., черной металлургии 95.514 тыс. дов. руб., обработке с.-х. сырья 70.837 тыс. дов. руб., хлопчатобумажной 38.586 тыс. дов. руб., писчебумажной 23.924 тыс. дов. руб., общему машиностроению 19.730 тыс. дов. руб., сельскохозяйственному машиностроению 15.562 тыс. дов. руб., золотопромышленности 18.615 тыс. дов. руб., коксобензолной и химической промышленности 16.890 тыс. дов. руб. и деревообрабатывающей 11.880 тыс. дов. руб. и т. д.

Внутренние накопления. Внутренними накоплениями угольная промышленность может покрыть 34% капитальных вложений, металлургическая 26%, машиностроение 28% и т. д. В лучшем положении находятся отрасли легкой индустрии. Из предприятий, перерабатывающих с.-х. сырье, покроют капитальные вложения внутренними накоплениями: кожевенная—56%, маслобоянная—51%, мукомольная—62%, льготкацкая—64%. Внутривымышленные накопления за 15 лет составят 479.265 тыс. дов. руб., в том числе 198.240 тыс. руб. амортизационного фонда и 281.025 тыс. руб. прибыли, или 88% намеченных вложений в основной капитал.

К 1940/41 г. снижение себестоимости будет колебаться от 13% в винокуренной промышленности до 51% в стекольной, в зависимости от характера реконструкции. В среднем по всей промышленности оно будет составлять 27%. В результате снижения себестоимости накопления в народном хозяйстве Сибкрая составят 866.576 тыс. дов. руб., или на 59% больше того, что будет вложено в капитальное строительство промышленности. Вложения капитала в один только государственный сектор промышленности в сумме 505.291 тыс. дов. руб. эффекируется условным накоплением в народном хозяйстве 952.475 тыс. дов. руб., или 188% на вложенный капитал.

**Энергетические ресурсы.** Общая мощность механических двигателей в Сибкрае на 1/X 1926 г. исчисляется в 120,3 тыс. лош. сил, в том числе 34,3 тыс. лош. сил составляют электроустановки, 45,0 тепловые двигатели, 36,0 гидроустановки и 5,0 воздушные установки. Средняя мощность одной электроустановки в городах составляет 90 квт. и в сельских местностях 18 квт. Из промышленных электростанций наиболее мощной является кузнецкая—4.500 квт. и из коммунальных—электростанция Новосибирская—1.000 квт. Средняя мощность паровой машины 49 лош. сил. Общая мощность электростанций Сибири к 1941 г. исчислена в 357 тыс. квт., что составит на 1 душу населения 23 квт. Несмотря на предполагаемое увеличение потребления электроэнергии 15 раз, все же оно будет ничтожно.

**Трудовые ресурсы.** Население Сибкрая в 1925/26 г. определялось в 8.428,5 тыс. душ, из них 7.372,3 сельского. К 1940/41 г. ожидается 15.244 тыс. душ, в том числе 13 млн. сельского. Процент использования рабочей силы крестьянского населения в 1925/26 г. составляет 57,5% и для 1941 г. ожидается 79,4%. Таким образом, 20% рабочей энергии сельского населения остается неиспользованной. Тем не менее, все же ощущается недостаток рабочей силы в периоды наибольшего сгущения с.-х. работ, а именно: во время весеннего сева, сенокоса и уборки хлебов. Отсюда следует, что в условиях сибирского хозяйства применение наемного труда должно получить более широкое распространение, чем в других местах Союза.

**Перспективы транспорта.** В области транспорта генплан Сибири держит курс на сверхмагистрализацию существующей широтной желдороги, на проведение к ней новых питательных путей и на новый перевал через Урал. Протяжение сибирских железных дорог предполагается увеличить новыми линиями с 4,7 тыс. км в 1925/26 г. до 8,8 тыс. км в 1940/41 г. Запроектированы также расширение и улучшение речных путей сообщения и гужевого дорог. Капитальные вложения в транспорт всех видов предполагаются довести до 432,5 млн. дов. руб.

Сибирскую сверхмагистраль на участке от Новосибирска до Кургана предполагается осуществить посредством переустройства существующей Сибирской дороги, которая на протяжении от Омска до Кургана имеет один главный путь и от Омска до Новосибирска—два пути. Протяжение линии 1.166 км. Предполагается произвести снижение руководящего под'ема с 0,003 до 0,006, а также усилить верхнее строение и переустроить искусственные сооружения и станции. Помимо непосредственного дохода сверхмагистраль окажет большое влияние на всю экономику Сибири и Урала. Сверхмагистрализация Сибирской дороги удешевит переброску угля и кокса из Кузбасса на Урал, что в свою очередь удешевит металлургическую продукцию Урала. Благодаря сверхмагистрали лучше будут использованы природные богатства Сибкрая, подвинется интенсификация сельского хозяйства и окажется возможным заселение тесных районов переселенцами из Европейской части Союза.

**Перспективы развития других отраслей.** Генплан Сибкрая в области коммунального хозяйства имеет в виду жилищное строительство, электрические станции, водопроводы, бани, канализацию и трамвай. Капитальные вложения в коммунальное хозяйство намечены в 500,4 млн. дов. руб. Здравоохранение и народное образование охватывают лишь самые существенные моменты. Капитальные вложения в здравоохранение составляют 30,8 млн. дов. руб. и в народное образование 67,3 млн. дов. руб.

**Итоги реконструкции.** В течение 15 лет в главнейшие отрасли народного хозяйства Сибкрая предполагается вложить 4.115,5 млн. дов. руб., в том числе: в сельское хозяйство 2.539,2 млн. дов. руб., в промышленность 545,2 млн. дов. руб., в транспорт 432,4 млн. дов. руб., в коммунальное хозяйство 500,4 млн. дов. руб. и в культурно-социальное строительство 98,1 млн. дов. руб. За тот же период капиталонакопление в народном хозяйстве Сибири достигнет 5.059,4 млн. дов. руб., т.-е. превысит капитальные вложения на 943,9 млн. дов. руб. Следует иметь в виду, что главная масса капиталонакопления произойдет к концу пятнадцатилетия. Это презюмирует предоставление сибирскому народному хозяйству долгосрочного финансирования из общегосударственных ресурсов. Своевременное и достаточное по размерам финансирование обеспечит сибирскому хозяйству действительную реконструкцию и в материальном и в социальном отношениях.

Основной капитал сельского хозяйства к концу планового периода увеличится с 577,9 до 1.639,1 млн. дов. руб., или в 2,8 раз, в то же самое время основной капитал промышленности с 44.130 тыс. дов. руб. поднимется до 388.132 тыс. дов. руб., или в 8,8 раз. Валовая продукция в сельском хозяйстве за тот же период возрастет с 305,1 млн. дов. руб. до 865,1 млн. дов. руб., или в 2,8 раз, и промышленности с 84.610 тыс. дов. руб. до 513.198 тыс. руб., или в 6,1 раз.

Удельный вес тяжелой индустрии (Урало-Кузнецкий комбинат) среди других отраслей промышленности Сибкрая займет первое место; по основному капиталу (59%), по продукции (31%) и по рабочему составу (38%).

Валовая выработка государственного сектора увеличится значительно больше, чем выработка мелкой промышленности (1.015% против 250%). Производительность труда повысится на 281%, число рабочих увеличится на 215% и заработная плата почти удвоится.

Вследствие индустриализации резкое выражение получит активный баланс Сибири. В 1925/26 г. привоз в Сибкрай промышленной продукции составлял 66.099 тыс. дов. руб. и вывоз 6.493 тыс. дов. руб. К 1941 г. проектируется привоз на 69.717 тыс. дов. руб. и вывоз на 95.778 тыс. дов. руб. Таким образом, активный баланс Сибири составит 26.061 тыс. дов. руб.

Превращение Сибири из земледельческой окраины по преимуществу в индустриально-земледельческую своеобразно отразится на главном административном центре Сибкрая—городе Новосибирске. Население сибирской столицы в 1941 г. будет превосходить 500 тыс. душ. В ней будут сосредоточены крупнейшие промышленные предприятия: самый мощный маслобойный завод на 24 прессы, самый крупный кожевенный завод на 450 тыс. крупных кож, обувная фабрика на 3 млн. пар, льно-ткацкая фабрика на 9 тыс. веретен, текстильная фабрика на 150 тыс. веретен, сахарно-рафинадный завод на 3 тыс. берковцев суточной производительности, крупный завод сельскохозяйственного машиностроения, крупный лесопильный завод и деревообделочная фабрика. Кадры пролетариата увеличатся в Новосибирске в несколько раз и будут превосходить современное число рабочих цензовой государственной промышленности всего края.