

На путях укрепления сельскохозяйственной сырьевой базы промышленности

I. От повышения доли собственного сырья в снабжении промышленности к устранению зависимости от иностранных сырьевых рынков

В директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства, принятых XV съездом партии, была поставлена задача такого развития сельского хозяйства, при котором было бы обеспечено расширение потребления широких масс, рост экспорта и «увеличение покрытия промышленного спроса собственным сырьем»¹.

Задача полного устранения сырьевого импорта и освобождения от иностранной зависимости нашей промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья тогда не ставилась и едва ли могла быть поставлена.

Посевная площадь под техническими культурами за три года, предшествовавшие XV съезду партии, расширялась крайне медленно. Правда две важнейшие сырьевые культуры — хлопок и свекла — давали значительный и непрерывный рост площадей, но по всем другим техническим культурам площади стабилизировались, а по некоторым культурам даже снижались.

Динамика посевных площадей по основным техническим культурам за эти годы выражена в следующей таблице (в тыс. га):

	1925 г.	1926 г.	1927 г.
Лен	1.639	1.629	1.628
Конопля	945	959	953
Хлопок	600	659	749
Сахарная свекла	533	537	665
Подсолнух	3.132	2.627	2.870
Пр. масличные	218	244	241
Табак и махорка	80	81	75
Всего по группе культур	7.147	6.736	7.181

Такое замедленное развитие посевов технических культур и отставание темпа роста производства сельскохозяйственного сырья от потребностей промышленности объяснялось прежде всего «происшедшим в результате аграрной революции и земельных переделов общим дроблением крестьянских хозяйств, увеличившим значение в производстве сельскохозяйственного сырья маломощного и бедняцкого крестьянства, которое в условиях малоземелья, недостаточного землеустройства, необеспеченности основными средствами производства и слабости развития коллективизации и кооперирования оказалось недостаточно приспособленным к переходу к более интенсивным формам сельского хозяйства»².

¹ Из решений XV съезда ВКП(б).

² Из постановления СТО от 22 июля 1927 г.

Поставивши задачу увеличения покрытия промышленного спроса собственным сырьем, XV съезд партии особо подчеркнул необходимость «поддержки и развития производственного кооперирования широких бедняцких и середняцких масс», «всемерного поощрения объединения мелких крестьянских хозяйств в крупные коллективные хозяйства» и «всемерной поддержки развития практики договорных отношений (контрактации и т. п.) между кооперированным крестьянством и госорганами».

На этих путях развивалось сельское хозяйство в период между XV и XVI съездами, на этих путях был достигнут перелом в развитии посевов технических культур, в особенности резко сказавшийся в посевной кампании текущего года.

Посевные площади важнейших технических культур в 1928, 1929 и 1930 гг. выражены в следующей таблице (в тыс. га):

	1928 г.	1929 г.	1930 г.
Лен	1.729	2.001	2.200
Конопля	965	872	750
Хлопок	913	1.036	1.525
Сахарная свекла	769	783	1.108
Подсолнух	3.734	3.526	3.463
Пр. масличные	338	394	446
Табак и махорка	78	81	106
Всего по группе	8.526	8.693	9.598

Сравнение этой таблицы с приведенными ранее данными по трехлетию, предшествовавшему XV съезду партии, говорит о значительных сдвигах в деле укрепления сырьевой базы промышленности, достигнутых после XV партсъезда. С 1928 г. мы имеем общее расширение посевов по всем техническим культурам, за исключением конопли и подсолнуха.

На ряду с развитием посевов старых технических культур истекший период характерен также насаждением ряда новых культур. Кенаф, призванный заменить импортный джут, в текущем году засеивается уже на площади свыше 60 тыс. га. Впервые в текущем году закладываются промышленные посадки кендыря, дающего лучшее текстильное волокно: в этом году будет засажено кендырем 10 тыс. га. Соя, новая высокоценная масличная культура, посеяна на площади свыше 300 тыс. га.

В прошлом году организован сбор каучука с дико растущих растений; в текущем году закладываются промышленные плантации каучуконосов. Приступлено к строительству чайных плантаций. Среди так называемых второстепенных сырьевых продуктов гигантскими шагами развивается шелководство.

Являясь продуктом общего хозяйственного под'ема и укрепления союза рабочего класса и крестьянства, эти достижения связаны прежде всего с развитием производственного кооперирования бедняцко-средняцкого крестьянства и укреплением непосредственной смычки кооперированного крестьянства с промышленностью.

За истекший после XV съезда партии период сформировались специализированные кооперативные системы по всем основным видам сельскохозяйственного сырья.

Значительно усилилось реальное производственное обслуживание кооперированного крестьянства, в особенности наиболее «старыми» кооперированными союзами — хлопководческим и свеклосахарным. В важнейших сырьевых районах начался массовый переход на поселковые производственные товарищества.

Контрактация растительного сырья систематически расширяется. В текущем году контрактацией охвачена полностью продукция хлопка, свеклы, табаков, на 70% — подсолнух, почти на 40% — льна и т. д. В общей массе плановых заготовок растительного сырья контрактанная продукция уже в 1927/28 г. составляла около 60%, а в текущем году превысила 75%.

На ряду с количественным ростом контрактации уже наметилось глубокое изменение качественного ее содержания. Через систему контрактации кооперированный производитель сельскохозяйственного сырья все более и более втягивается в плановую реконструкцию сельского хозяйства. Агроминимум стал уже обязательным (хотя часто еще формальным) элементом каждого контрактационного договора; частично контрактация перешагнула уже к «агромаксимуму» или так называемому «агрокомплексу». Практически уже в текущем году был поставлен вопрос о долгосрочной контрактации сырья, о договорах, рассчитанных на дальнейшую реконструкцию контрактующихся хозяйств.

Наконец поворот середняка к социализму, широкое колхозное движение хотя и в меньшей мере, чем в зерновых районах, сказались и в сырьевых отраслях сельского хозяйства. В текущем году колхозами засеяно 40% всей площади технических культур (подсолнух 60%, свекла 40%, хлопок 35%, лен 20%). С этим поворотом прежде всего связан тот исключительный подъем технических культур, который достигнут в текущей посевной кампании. С этим поворотом связан и новый этап в развитии производства сельскохозяйственного сырья, в который мы вступили и который позволяет поставить задачу, «...чтобы на протяжении остающихся трех лет было обеспечено в основном освобождение промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья от зависимости в отношении иностранного рынка и доведение сырьевой базы промышленности СССР до уровня, обеспечивающего полное выполнение пятилетнего плана и максимальную нагрузку существующего оборудования соответствующих отраслей легкой индустрии» (резолюция XVI съезда партии).

Только в результате достижений по производственному кооперированию, которые мы получили в связи с поворотом середняка в колхоз, стала вполне осуществимой задача устранения зависимости нашей промышленности от иностранных сырьевых рынков.

Учитывая необходимость быстрой индустриализации Союза и опираясь на достигнутые результаты, Центральный комитет партии уже в прошлом году в своих постановлениях по хлопку, кендарю и каучуконосам указал пути решения этой задачи XVI съезд партии поставил ее в полном объеме.

II. На новом этапе

Сельское хозяйство Советского Союза в целом вступило в новую полосу коллективизации и ликвидации кулачества как класса. По сырьевому сектору сельского хозяйства эту новую полосу характеризуют в общем следующие факторы:

1. Массовое коллективное движение крестьянства, ведущее к укрупнению производства и тем самым к устранению основной и решающей (в этом секторе прежде всего) причины замедленного развития посева и продукции.
2. Разрешение в основном зерновой проблемы, дающее возможность устойчивости специализации сырьевых районов и обеспечивающее форсированный рост товарности специализирующихся хозяйств.
3. Рост сельскохозяйственного машиностроения и химической промышленности, создающей техническую базу для перехода к крупному производству и широкому строительству крупных совхозов по всем техническим культурам.
4. Открывающиеся в связи с перечисленными условиями широчайшие возможности производственной специализации районов, уплотнения (повышения удельного веса в поле) посевов технических культур и тем самым громадного расширения их путем рационального использования уже освоенных территорий.

Сочетание этих факторов и создает условия для исключительного ускорения темпов развития производства сельскохозяйственного сырья.

Преимущества крупного хозяйства в области технических культур должны сказаться еще больше, чем в области зерновых культур. Помимо того, что облегчается переход к тракторной вспашке и машинной обработке, помимо выгод, получаемых от простого сложения крестьянских средств производства (что является общим для всех колхозных посевов), при коллективизации в области технических культур в большинстве случаев представляется возможным перейти к севооборотам, повышающим их удельный вес в поле и их урожайность.

Особенно ярко это сказывается в свеклосахарных хозяйствах. Мелкое крестьянское хозяйство не может поднять удельный вес свеклы выше 7-8%, ибо ему недоступен многопольный севооборот. Свекловичный колхоз с первого же года его образования переходит к многопольному севообороту и удваивает, даже утраивает свекловичный клин. Хлопковые колхозы Средней Азии засеяли хлопком в текущем году 75% своего поливного клина, что вдвое выше среднего процента хлопка в поливных посевах. Такую же тенденцию к уплотнению хотя и в меньшей мере обнаруживают льноводческие колхозы.

Посевная кампания текущего года доказала, что колхозное движение в громадной степени ускоряет и ускорит темпы развития посевов технических культур.

Следует отметить, что росту посевных площадей технических культур способствовало также то, что зерновая проблема в основном уже разрешена. Это позволило прежде всего усилить хлебоснабжение хлопковых хозяйств и впервые установить гарантированное государством хлебоснабжение посеви-

ков по нормам, в зависимости от размера хлопкового клина в поле каждого хозяйства. В основных же льноводческих районах представилось возможным освободить от обязательства продавать хлеб государству те хозяйства, которые засевают свою пашню на 10% льном или на 5% коноплей.

Дальнейшее упрочение зерновой базы позволит *освободить важнейшие сырьевые районы от потребительского хлебного клина в хозяйстве* (не считая конечно нормального зернового клина в севообороте), что также должно значительно *ускорить развитие посевов технических культур*.

Отсюда естественно вытекает и практическая актуальность вопросов производственной специализации районов.

На базе укрупняющегося хозяйства, переходящего к планомерному производству и рациональному использованию территории, на базе высвобождения земель, пригодных под возделывание высокоценных технических культур, из-под зернового потребительского клина в ближайшие годы будет происходить производственная специализация сельскохозяйственных районов, концентрация посевов технических культур и в наиболее благоприятных районах специализация техники производства, специализация обслуживания его, что явится *новым громадным ускорителем развития производства сельскохозяйственного сырья в СССР*.

На этих путях мы должны и можем решить задачи освобождения от иностранной зависимости, устраняя импорт сырья и форсируя экспорт ряда сырьевых продуктов и фабрикатов из них, чтобы подкрепить индустриализацию нашей страны валютными ресурсами.

III. Ближайшие перспективы развития с.-х. сырья

Исходя из перечисленных условий, открывающих возможности невиданного ускорения развития сырьевых культур, и директив XVI съезда партии о решительном подеме легкой индустрии и подтягивании ее сырьевой базы, контрольными цифрами намечается программа количественного и качественного роста сырьевых культур, значительно превышающая соответствующие намечки пятилетнего плана.

Название культур	1930 г.	1931 г.	% 1930 г. к 1929 г.	% 1931 г. к 1930 г.
	в тысячах га			
Все технические	10.418	13.710	117,3	132,3
В том числе:				
Соя	329,7	900	—	272,7
Лен	2.237,9	2.650	107,0	117,8
Конопля	749,7	920	85,9	122,6
Подсолнух	3.462,5	4.370	95,6	126,2
Хлопок	1.525	2.225	165,9	145,9
Сахарная свекла	1.108,2	1.417	130,2	127,8
Табак желтый	55,6	102	118,7	182,5
Махорка	50,9	100	132,6	196,0
Клещевина	110,2	237	—	215,1
Кенаф	58,1	200	—	344,2

Посевные площади всех технических культур по предварительным расчетам возрастают в 1931 г. до 13,7 млн. га против 10,4 млн. га площадей 1930 г.

Распределение этого общего прироста посевных площадей по важнейшим техническим культурам представлено в табл. (стр. 92).

Важнейшим фактором, определяющим указанные темпы роста посевных площадей под техническими культурами, является намечаемое расширение посевов обобщественного сектора, иллюстрируемое следующей таблицей (в тыс. га):

Технические культуры	Совхозы		Колхозы		Индивид. хозяйства		Всего	
	1930 г.	1931 г.	1930 г.	1931 г.	1930 г.	1931 г.	1930 г.	1931 г.
Лен	20,7	78	462,1	940	1.755,1	1.632	2.237,9	2.650
Хлопок	63,3	200	591,2	1.410	870,5	615	1.525,0	2.225
Сахарная свекла	281,6	280	438,4	817	388,2	320	1.108,2	1.417
Конопля	1,9	20	127,2	300	620,6	600	749,7	920
Табак	0,7	17	29,5	48	25,4	37	55,6	102
Махорка	0,5	15	12,3	52	38,1	33	50,9	100
Клещевина	—	5	98,5	215	11,9	17	110,3	237
Кенаф	6,1	60	39,9	126	12,1	14	58,1	200
Соя	32,3	132,5	267,0	714	30,2	53,5	329,8	900

Почти $\frac{2}{3}$ посевных площадей технических культур в 1931 г. будут сосредоточены в совхозах и колхозах. Громадный охват обобщественным сектором площадей технических культур должен иметь исключительное народнохозяйственное и политическое значение и обусловлен, во-первых, решительным сдвигом в совхозном строительстве и, во-вторых, подведением крупной технической базы под колхозы в районах технических культур.

Вплоть до 1930 г. сколько-нибудь крупное совхозное строительство мы имели лишь в области сахарной свеклы (совхозы Союзсахара). В 1931 же году будет начато крупное совхозное строительство по всем важнейшим техническим культурам.

Еще более крупную роль в обеспечении того охвата производства технических культур обобщественным сектором, который намечается для будущего года, играет строительство машинно-тракторных станций. Из 812 вновь развертываемых Трактороцентром в 1930/31 г. станций 67 строятся в свекловичных районах и 120 станций в хлопковых районах. Иными словами в будущем году на организацию коллективов в хлопковых районах направляется 100 тыс. НР, в свекловичных районах — 40 тыс., в льняных районах — 51 тыс., а в общей сложности 191 тыс. НР, или в целом 30,5 всех тракторных сил, идущих в 1930/31 г. по линии колхозно-кооперативной системы.

Эта энергетическая база явится основной опорой при выполнении производственных заданий по техническим культурам в новом хозяйственном году.

Решительная техническая и в особенности энергетическая реконструкция сырьевых отраслей сельского хозяйства явится характерной чертой конт-

рольных цифр предстоящего года. Необходимо однако отметить, что лишь в области тракторизации удастся пока достигнуть достаточно внушительных результатов. *Механизация послепосевной обработки, уборки, транспортировки и первичной переработки не сможет быть в сколько-нибудь достаточной мере обеспечена еще в этом году.* Даже минимальная программа в данной области с громадным трудом удовлетворяется промышленностью. В этом отношении технические культуры значительно отстают от зерновых. Между тем уже практика уборочной кампании текущего года со всей остротой выдвигает задачу форсирования механизации уборки (хлопок, лен, свекла), транспортировки (свекла, хлопок) и первичной переработки (лен, кенаф).

Не лучше обстоит дело и с химическими удобрениями. Выдвинутая минимальная программа снабжения сельского хозяйства минеральными удобрениями (по хлопку удобрение 25% посевной площади, по льну — 20%) также с трудом принимается промышленностью.

В связи с этим одним из важнейших условий выполнения программы нового хозяйственного года по техническим культурам явится настойчивая работа по мобилизации всех возможных резервов механизации, а также местных и естественных удобрений. Чем полнее будут выполнены промышленностью ее обязательства в этой области, чем больше местной инициативы будет проявлено в деле рационализации использования живых и механических ресурсов в районах возделывания технических культур, тем с большим успехом будут выполнены задания по подтягиванию сырьевой базы легкой индустрии.

Одновременно с ростом «вширь» поставлена задача решительного качественного под'ема сырьевых отраслей сельского хозяйства, повышения урожайности, увеличения выхода полезной продукции из общего сбора и роста товарности технических культур при понижении оседания сырья в крестьянском хозяйстве и для кустарной переработки.

Прирост урожайности технических культур в 1931 г., исчисляемый к фактическому (сравнительно высокому) урожаю текущего года, намечается примерно в следующих величинах: по хлопку (в старых поливных районах) — 20%, по льну — 17%, по сахарной свекле — 10%.

Повышение товарности сырья также намечается в значительных размерах: по льну до 83% против 67%, по конопле до 48% против 35%, по свек-

Культуры	Валовая продукция				Товарная продукция					
	1929 г.	1930 г.	1931 г.	% прироста		1929 г.	1930 г.	1931 г.	% прироста	
				в 1930 г.	в 1931 г.				в 1930 г.	в 1931 г.
в млн. центнеров				в млн. центнеров						
Сахарная свекла	62,5	158,3	223,9	153,3	41,4	58,6	153,3	217,9	161,4	42,1
Хлопок	8,9	—	20,5	—	53,0	8,2	—	20,9	—	56,6
Лен-волокно	3,5	—	5,3	—	27,9	2,4	—	4,2	—	53,4
Кополья-волокно	4,7	—	5,4	—	34,3	1,4	—	2,5	—	77,4
Масличные	30,9	—	64,3	—	67,2	—	—	52,1	—	88,1
В т. ч. подсолнух	17,6	21,2	33,3	—	57,1	10,5	—	29,2	—	71,6
Табак	0,3	0,6	1,2	100,0	93,3	0,3	0,6	1,2	99,3	95,8
Махорка	0,9	1,2	2,3	32,5	96,7	0,8	1,1	2,1	40,3	89,8

ле, хлопку и табакам поставлена задача почти полностью охватить весь сбор сырья.

Перечисленные факторы — расширение площадей, повышение урожайности и увеличение товарности — должны обеспечить рост товарной продукции растительного сырья на 70% и довести ее до 1.700 млн. руб. (по ценам 1926/27 г.) против одного миллиарда рублей текущего года.

Валовой и товарный сбор по важнейшим техническим культурам в 1931 г. в сопоставлении с текущим годом приводится в следующей таблице (см. табл. на стр. 94).

IV. Социалистические темпы и кон'юнктурные затруднения

Заканчивающийся 1929/30 г., переломный в развитии сельского хозяйства, в особенности резко отражает этот перелом в области сырьевых технических культур.

В той своей части, которая обращена к прошлому, т. е. в области потребления промышленностью сырья, полученного от посевов истекшего календарного года (1929), 1929/30 операционный год отражает неустойчивость и недостаточное развитие сырьевых отраслей хозяйства, резко подчеркнутые специфическими кон'юнктурными особенностями прошлого года — сильно пониженным урожаем важнейших сырьевых культур (хлопка, свеклы, табаков). В этом отношении 1929/30 г. характерен рядом отрицательных хозяйственных явлений: затруднениями в снабжении потребителя мануфактурой, сахаром, табачными изделиями, невыполнением производственных программ по соответствующим отраслям и вынужденными из-за недостатка сырья простоями фабрик в некоторых отраслях промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье.

Непосредственной причиной этих трудностей являются, как уже было указано, чрезвычайно неблагоприятные метеорологические условия прошлого года в ряде районов, вызвавшие резкое снижение ожидаемого урожая хлопка и табаков, а также нашествие сельскохозяйственных вредителей (саранча в хлопковых и луговой мотылек в свеклосахарных районах).

В результате этих условий заготовка для промышленности хлопка-волокна урожая 1929 г. составила всего около 265 тыс. т вместо ожидавшихся при нормальном урожае 310 тыс., заготовка свеклы около 5 млн. т вместо 8 млн.

Нельзя забывать о том, что столь заметное влияние естественных условий на результаты сельскохозяйственного производства коренится прежде всего в распыленности, раздробленности и беспомощности мелкого крестьянского хозяйства. Опираясь на массовое крестьянское движение в колхозы, на развертывание крупных механизированных совхозов, на растущую производственную специализацию районов, мы получаем возможность не только гораздо более быстрого расширения посевных площадей под техническими сырьевыми культурами, но мы можем также добиться устойчивости в урожаях этих культур и освободиться от сокрушительного влияния случайных, преходящих метеорологических условий года.

В этом отношении весьма характерна и обстановка текущего года — во второй его части, направленной к будущему, т. е. в части результатов весеннего сева, определяющего сырьевое снабжение промышленности на будущий год. Эти результаты широко известны. По главным сырьевым культурам они таковы: сбор хлопка в $1\frac{1}{2}$ раза больше прошлогоднего, сбор свеклы 2 с лишним раза больше прошлогоднего.

Социалистические темпы роста сказались достаточно резко уже в первом году сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса.

Вопреки теоретическим построениям правого оппортунизма, вопреки неверию правых в возможность быстрого под'ема сырьевой базы мы имеем в этом году исключительное расширение посевов важнейших технических культур и не за счет развития индустриального крестьянского хозяйства, а на путях коллективизации и совхозного строительства, не за счет свертывания темпов индустриализации, а при форсировании их и на основе ускоренного темпа индустриализации. Теория и практика оппортунизма и в этой области потерпела сокрушительный удар, как и во всех прочих.

Надо однако отметить, что в отношении отдельных технических культур, особенно льна, конопли и подсолнуха, сдвиги еще незначительны, что обусловлено недостаточным темпом индустриализации.

Пути дальнейшего под'ема сельскохозяйственной сырьевой базы, а вместе с ней и расширения потребительского снабжения лежат в техническом перевооружении сельского хозяйства и в социалистической его реконструкции, что возможно лишь на основе растущей индустриализации, на основе возрастающих темпов в области химии, машиностроения, металла.

Правый оппортунизм тянет назад к мелкому распыленному единоличному хозяйству и тем самым капитулянтски подрывает базу промышленности и социалистического строительства в целом. «Нельзя без конца, т. е. в продолжение слишком долгого периода времени, базировать советскую власть и социалистическое строительство на двух разных основах: на основе самой крупной и объединенной социалистической промышленности и на основе самого раздробленного и отсталого мелкого крестьянского хозяйства. Нужно постепенно, но систематически и упорно переводить сельское хозяйство на новую техническую базу, на базу крупного производства, подтягивания его к социалистической промышленности» (Сталин).

Отметая оппортунистические теории и капитулянтское метание в порочном кругу между «диспропорциями», трудностями потребительского снабжения и мелкокрестьянским сельским хозяйством, основным источником этих трудностей, — партия настойчиво продвигается по пути технического перевооружения и социалистического преобразования сельского хозяйства. На этом пути партия в основном разрешила зерновую проблему, на этом пути она с завидным успехом уже начала разрешать проблему сельскохозяйственного сырья.