

## ПЛАНИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ

## § 1. Содержание плана материально-технического снабжения

**Сущность материально-технического снабжения** Материально-техническое снабжение народного хозяйства представляет собой систему государственного планового распределения и реализации орудий и предметов труда в интересах неуклонного роста общественного богатства страны и повышения благосостояния трудящихся на основе высоких темпов и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности.

При любом общественном строе процесс производства требует систематического воспроизводства и распределения средств производства<sup>1</sup> и регулярной поставки орудий и предметов труда (продукции производственно-технического назначения) потребителям сферы производства.

При социализме распределение и реализация продукции производственно-технического назначения носят планомерный характер. Продукция совершает свой путь от производителя к потребителю в соответствии с государственными планами производства и распределения, а не на основе стихийных рыночных связей. Реализация орудий и предметов труда потребителям осуществляется наиболее рационально и экономично, преимущественно по прямым хозяйственным связям с транзитной поставкой без посредников и перекупщиков.

Материально-техническое снабжение в масштабе всего народного хозяйства представляет собой единство государственных функций по распределению и реализации произведенных орудий и предметов труда и функций по снабжению потребителей этими орудиями и предметами труда. *Функции реализации (сбыта) продукции* заключаются в том, чтобы учесть все имеющиеся источники материальных ресурсов; определить потребность народного хозяйства в них и распределить по фондодержателям в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана и научно обоснованными расходными нормами; осуществить загрузку производ-

<sup>1</sup> Материально-техническое снабжение имеет дело с продукцией производственно-технического назначения, т. е. с орудиями и предметами труда, а не со всеми средствами производства, куда входят также и производственные здания, сооружения, склады, базы, земля, транспортные средства и т. д.

ства в соответствии с полученными от потребителей заказами; прикрепить потребителей к поставщикам; планировать рациональные формы поставки (реализации) и перевозки сырья, материалов и оборудования. *Функции снабжения* заключаются в том, чтобы определить потребность предприятий, министерств и союзных республик в продукции производственно-технического назначения; составить планы обеспечения производства материальными ресурсами в соответствии с выделенными фондами и лимитами, обеспечить хранение этих ресурсов и доведение их до мест потребления.

Материально-техническое снабжение осуществляет распределение и организует реализацию не всего общественного продукта, а лишь продукции производственно-технического назначения. Оно непосредственно обслуживает только сферу распределения и сферу реализации. Сфера производства, так же как и сфера потребления, оказывает влияние на материально-техническое снабжение. Производство определяет объемы и структуру продукции, поступающей в сферу распределения и реализации, а потребление влияет на количество и качество необходимых материальных ресурсов.

Материально-техническое снабжение призвано обеспечивать решение задач народнохозяйственного плана, достижение предусмотренных планом темпов экономического развития и эффективности общественного производства. Планы материально-технического снабжения, опирающиеся на систему балансовых расчетов, должны обеспечивать пропорциональное развитие всех отраслей материального производства, и в частности развитие производства продукции производственно-технического назначения в соответствии с потребностями в этой продукции.

Материально-техническое снабжение оказывает известное влияние и на размещение производительных сил, способствует приближению отраслей обрабатывающей промышленности к источникам сырья, а производства — к районам потребления, что позволяет избегать нерациональных перевозок и тем самым обеспечивать экономию общественного труда.

**Основные задачи  
плана  
материально-  
технического  
снабжения**

Основная задача планирования материально-технического снабжения заключается в обеспечении материально-техническими ресурсами выполнения плановых заданий во всех отраслях народного хозяйства.

Планы материально-технического снабжения призваны также обеспечивать оптимальные производственные связи в народном хозяйстве между предприятиями — поставщиками и потребителями при рациональном использовании транспортных средств; они должны способствовать внедрению прогрессивных технически обоснованных норм расхода топлива, электроэнергии, сырья, материалов и использования орудий труда, а также вовлечению в

производство вторичного сырья с целью сокращения материальных затрат в общественном производстве.

На органы материально-технического снабжения возлагаются следующие задачи.

Во-первых, совершенствование методов определения потребностей народного хозяйства в средствах производства и разработки технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормативов использования оборудования, машин и механизмов; широкое внедрение для этих целей электронно-вычислительной техники; обеспечение на этой основе более полной балансовой увязки устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими ресурсами.

Во-вторых, учет всех источников материальных ресурсов (поступление от производства, вовлечение в хозяйственный оборот сверхнормативных остатков продукции у поставщиков, потребителей и снабженческо-сбытовых организаций, поступление продукции по импорту, вовлечение в производство вторичного сырья и т. д.) и распределение их по экономическому назначению (на производственно-эксплуатационные нужды, на капитальное строительство, на рыночные и вне рыночные фонды, на прирост резервов и запасов и т. п.), а также распределение продукции по фодержателям (министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик).

В-третьих, изучение потребности отдельных предприятий, строек и учреждений в материальных ресурсах соответствующей номенклатуры; загрузка производства на предприятиях-поставщиках заказами; организация рациональных прямых хозяйственных связей между потребителями и поставщиками, особенно развития длительных прямых связей.

В-четвертых, обеспечение сохранности продукции в местах производства, потребления и складирования, а также в процессе ее транспортировки.

Для выполнения этих задач и функций в СССР создана система органов материально-технического снабжения, которая обособилась в самостоятельную отрасль и вместе с другими отраслями участвует в продолжении процесса производства в сфере обращения.

## § 2. Показатели плана материально-технического снабжения

План материально-технического снабжения состоит из материальных балансов, планов распределения продукции производственно-технического назначения и планов межотраслевых и межрайонных поставок продукции потребителям.

**Материальные балансы — основа планов материально-технического снабжения**

Планирование материально-технического снабжения осуществляется на основе балансовых расчетов промышленной и сельскохозяйственной продукции. При этом ресурсы по отдельным видам продукции сопоставляются с потребностями в них в масштабе всего народного хозяйства, а также в границах экономического или административного района (союзной республики, края, области).

Материальные балансы в зависимости от назначения продукции и особенностей методики расчетов потребности подразделяются на балансы предметов труда (сырья, топлива, электроэнергии и материалов), балансы орудий труда (машин, оборудования, кабельных изделий, приборов и инструментов), балансы предметов личного потребления (продуктов питания, одежды, обуви, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода). Кроме этого составляется межотраслевой (шахматный) баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве.

В системе материальных балансов отражается многообразие пропорций и межотраслевых связей общественного воспроизводства. Поэтому важной задачей улучшения планирования материально-технического снабжения является осуществление мер по совершенствованию разработки материальных балансов, по составлению планов производства и распределения продукции с использованием межотраслевых балансов, с тем чтобы обеспечить соответствие натуральных и стоимостных показателей материальных балансов с показателями планов производства, капитального строительства, перевозок и других разделов государственного плана.

Межотраслевой баланс в натуральном выражении воспроизводит конкретные материально-вещественные связи между отдельными отраслями производства и поэтому имеет большое значение для межотраслевой увязки планов производства, а также увязки этих планов с планами материально-технического снабжения.

Типовая схема материального баланса приведена в главе V. По отдельным видам продукции производственно-технического назначения она имеет отклонения, вытекающие из характера продукции и порядка ее использования. Например, в балансе угля отдельной строкой выделяются потери при обогащении, а также расход угля на производство брикетов и потери при брикетировании. В балансе серной кислоты в ресурсовой части учитываются возврат серной кислоты и поступление отработанной кислоты из нефтяной и химической промышленности.

Поступления сельскохозяйственной продукции имеют сезонный характер. До 70% мяса и сахара поступает в III и IV кварталах, 70% животного масла поступает во II и III кварталах, весь хлопок поступает в IV квартале и т. д. Поэтому для распределения этих ресурсов в балансах важно учитывать их наличие на



начало года. В ресурсовой части продукции сельского хозяйства выделяется поступление от государственных предприятий, колхозов и индивидуальных хозяйств. В разделе распределения предметов потребления отражаются промышленная переработка, промышленное потребление, фонд госбюджетных организаций.

Материальные балансы, составляемые в союзных республиках, учитывают в ресурсах и распределении то количество продукции, которое поступает из других республик и вывозится в другие республики.

Некоторые особенности имеют перспективные материальные балансы. Годовые балансы разрабатываются исходя из показателей планов производства, строительства и перевозок по республикам, министерствам и ведомствам и из конкретных норм расхода. Они отражают складывающиеся в результате работы над планом пропорции. После их утверждения они становятся обязательными как составная часть плана материально-технического снабжения.

Перспективные балансы разрабатываются на основании укрупненных показателей развития отраслей народного хозяйства и норм расхода материальных ресурсов и используются для установления основных пропорций общественного производства и потребления. Перспективные балансы не утверждаются, а служат обоснованием при составлении перспективных планов развития народного хозяйства.

Материальные ресурсы, распределяемые в народном хозяйстве, образуются главным образом за счет производства промышленной продукции и государственных закупок сельскохозяйственного сырья. Удельный вес производства планируемого года в ресурсах, например, готового проката черных металлов и цемента составляет более 97%, угля — 96, пиломатериалов и фанеры клеевой — более 94, деловой древесины — 80, оконного стекла — около 97% и т. д.

Количество продукции, поступающей в распределение от текущего производства, устанавливается в соответствии с планами производства и государственных закупок сельскохозяйственного сырья. Поэтому всякого рода отступления от плана — перевыполнение или невыполнение — отражаются на выполнении планов материально-технического снабжения.

По некоторым видам продукции одним из источников материальных ресурсов служит импорт. Общий размер поступлений по импорту, а также поставки продукции на экспорт определяются экспортно-импортным планом.

Вовлечение в хозяйственный оборот материальных ресурсов из запасов продукции у поставщиков и потребителей, с баз и складов снабженческо-сбытовых организаций также является источником материальных ресурсов для распределения. Например, в плане материально-технического снабжения на 1971 г. из за-

пасов на базах и складах органов Госнаба СССР было вовлечено в ресурсы распределения 300 тыс. т проката черных металлов и из запасов у поставщиков — 120 тыс. т.

Для определения возможности вовлечения в хозяйственный оборот остатков готовой продукции у поставщиков и потребителей, а также с баз и складов снабженческо-сбытовых организаций необходимо учесть остатки на начало года и определить их на конец года. Если первые больше вторых, то разница между ними должна быть учтена в ресурсах баланса. Если же остатки на конец года будут больше, чем на начало года, то в расходной части баланса предусматриваются соответствующие ресурсы на увеличение остатков продукции.

Одним из источников материальных ресурсов распределения являются разбронированные государственные резервы. Уменьшение их на конец планируемого года по сравнению с их наличием на начало года составляет ту величину продукции, на которую увеличиваются ресурсы для распределения. Если госрезервы на конец года увеличиваются по сравнению с их наличием на начало года, то на эту разницу уменьшаются материальные ресурсы распределения.

#### Определение потребности в материальных ресурсах

Определение потребности народного хозяйства в материальных ресурсах — одна из важнейших задач планирования.

В основу расчетов потребности народного хозяйства в орудиях и предметах труда положены научно обоснованные нормы расхода материально-технических ресурсов на единицу объемов производства, капитального строительства и перевозок, а также прогрессивные нормы использования машины, оборудования и других орудий труда.

Потребность в промышленной и сельскохозяйственной продукции на производственно-эксплуатационные нужды определяется, как правило, путем прямых расчетов, исходя из объемов производства продукции, строительного-монтажных работ и перевозок и установленных норм расхода продукции.

Определение потребности капитального строительства в строительных материалах и оборудовании осуществляется в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства».

Потребность в продукции машиностроения определяется отдельно для комплектования продукции машиностроения, для нужд сельского хозяйства, для обеспечения мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов и внедрению передовой технологии, для капитального строительства, в том числе по заказам союзглавкомплектов Госнаба СССР, осуществляющих комплектование важнейших строящихся и реконструируемых предприятий.

В материальных балансах отражается также та часть продукции производственно-технического назначения (лес, цемент и др.), которая предназначается для продажи населению.

Объем материальных ресурсов для нужд учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, а также научных организаций определяется на основе расширения сети этих учреждений, действующих норм и соответствующих этому бюджетных ассигнований. По внебюджетным фондам обеспечиваются также органы государственного управления и обороны предметами личного потребления.

Таким образом, определение потребности в материальных ресурсах отраслей народного хозяйства дает возможность органам планирования поддерживать необходимые соотношения и пропорции между производством, распределением, обращением и потреблением. Тем самым достигается связь плана материально-технического снабжения с другими разделами народнохозяйственного плана.

**Планы распределения материальных ресурсов** На основе материальных балансов, заявок и расчетов к ним, представляемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик, Госплан СССР разрабатывает планы распределения материальных ресурсов по потребителям-фондодержателям на планируемый период. В аналогичном порядке по всей номенклатуре составляют планы распределения органы Госнаба СССР, министерства и ведомства СССР, а также советы министров союзных республик.

В планах распределения материальных ресурсов определяется размер фондов важнейших видов продукции, выделяемых в централизованном порядке министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик для обеспечения планов производства, строительства, перевозок, а также для развития учреждений науки, культуры, просвещения, здравоохранения и удовлетворения других потребностей в материальных ресурсах.

Совет Министров СССР устанавливает перечень основных потребителей (фондодержателей) по номенклатуре продукции, балансы и планы распределения которой составляются Госпланом СССР и утверждаются Советом Министров СССР. Госпланом СССР и Госнабом СССР совместно с министерствами определяется номенклатура продукции, по которой разрабатываются и утверждаются материальные балансы и планы распределения.

Фондодержатели — министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик — являются распорядителями материально-технических ресурсов, они определяют потребность подведомственных им предприятий и организаций в материалах и оборудовании, распределяют выделенные им фонды по предприятиям и осуществляют контроль за своевременной реализацией фондов.

Колхозы и совхозы снабжаются техникой и материальными ресурсами через республиканские объединения «Союзсельхозтехники».

На 1970 г. план производства был утвержден Советом Министров СССР и Госпланом СССР по 2614 важнейшим видам продукции. Материальные балансы и планы распределения были утверждены Советом Министров СССР по 291 виду продукции, Госпланом СССР — по 1707, Госнабом СССР — по 520 и министерствами и ведомствами СССР — по 231 виду продукции.

Госнаб СССР и его органы разрабатывают и утверждают балансы и планы распределения более чем по 13 тыс. видов продукции, куда включается также и продукция, планы производства по которой по согласованию с Госнабом СССР утверждаются министерствами и ведомствами. Из этой номенклатуры продукции около 12 тыс. наименований распределяется территориальными органами Госнаба СССР для последующего снабжения этими ресурсами предприятий и организаций, расположенных в районе их деятельности. Союзглавснаббыты при Госнабе СССР распределяют продукцию более чем по 1 тыс. наименований между министерствами и ведомствами, которые в свою очередь распределяют ресурсы между подведомственными им предприятиями. Союзглавснаббыты часть ресурсов распределяют по территориальным органам Госнаба СССР для снабжения потребителей, расположенных в районах их деятельности.

Таким образом, Госплан СССР и Госнаб СССР разрабатывают и утверждают балансы и планы более чем по 15 тыс. видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, которая по своему объему и значению охватывает подавляющую часть важнейших и решающих средств производства.

После создания Госнаба СССР наметилась тенденция к передаче территориальным органам материально-технического снабжения большой группы продукции для последующего ее распределения потребителям. Балансы по этой продукции разрабатываются союзглавснаббытами и утверждаются Госнабом СССР. Одновременно утверждаются и лимиты территориальным управлениям на продукцию с целью последующего ее распределения между потребителями, расположенными в зоне деятельности этих управлений.

Такой порядок освобождает министерства и ведомства от мелочной опеки своих предприятий и организаций по обеспечению их материальными ресурсами. Союзглавснаббыты также освобождаются от распределения продукции по многочисленным фондодержателям (потребителям) и могут больше внимания уделить изучению потребностей народного хозяйства в материальных ресурсах, повысить уровень балансовой работы по номенклатуре продукции, которую они распределяют по потребителям непосредственно сами.



Госпланы союзных республик, республиканские министерства и ведомства и исполкомы местных Советов распределяют продукцию, имеющую главным образом местное значение (местные строительные материалы и продукция местной промышленности).

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик на основе заявок, полученных от предприятий, составляют сводные заявки и вместе с соответствующими расчетами и обоснованиями представляют их в Госплан СССР, Госснаб СССР, в соответствующие министерства и ведомства в зависимости от того, на какой орган возложено распределение той или иной продукции.

Предприятия, стройки и другие организации по продукции, распределяемой территориальными органами Госснаба СССР, направляют заявки с расчетами не в министерства и ведомства, а непосредственно в территориальные управления материально-технического снабжения. Здесь производится проверка заявленной потребности, устанавливается ее соответствие плану производства и нормам расхода. Затем составляются сводные заявки (с учетом имеющихся остатков материальных ресурсов) в целом по району деятельности территориальных управлений Госснаба СССР для представления их в соответствующие союзглавснаббыты.

Союзглавснаббыты производят расчеты потребности в продукции, которую они распределяют, согласовывают с министерствами-поставщиками и уточняют объем и перечень материальных ресурсов, которые могут быть распределены. На основе балансовых расчетов они составляют планы распределения продукции, предусматривая в них выделение материальных ресурсов территориальным органам Госснаба СССР.

Балансы и планы распределения продукции разрабатываются союзглавснаббытами при Госснабе СССР на основе материалов главснаббытов союзных республик и территориальных управлений в районах РСФСР, а также заявок министерств и ведомств и утверждаются Госснабом СССР.

#### Межотраслевые и межрайонные поставки

Составной частью плана материально-технического снабжения являются планы межотраслевых поставок продукции и планы межреспубликанских и межрайонных поставок.

Госснабом СССР с участием министерств, ведомств и советов министров союзных республик разрабатываются и утверждаются планы межотраслевых кооперированных поставок литья, поковок, штамповок, сварных конструкций (для машиностроения), изделий из пластмассы, а также узлов и деталей машин. После их утверждения союзглавснаббыты прикрепляют предприятия-потребители к предприятиям — поставщикам этих изделий и осуществляют контроль за выполнением этих планов.

Органы Госснаба СССР реализуют продукцию, которая должна быть поставлена союзными, союзно-республиканскими, республиканскими министерствами, хозяйственными объедине-

ниями или предприятиями отдельных министерств, расположенных на территории данной республики, потребителям, расположенным в других союзных республиках и экономических районах, а также общесоюзным потребителям и для экспорта. В планах межреспубликанских поставок определяются хозяйственно-экономические связи между союзными республиками и экономическими районами страны. Контроль за поставками продукции из одного района в другие осуществляют территориальные органы материально-технического снабжения Госснаба СССР.

### § 3. Система органов управления материально-техническим снабжением

Госснаб СССР и его органы В соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС в стране была создана общегосударственная система материально-технического снабжения, возглавляемая Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению (Госснаб СССР).

Кроме того, имеются ведомственные снабженческо-сбытовые организации, республиканские органы снабжения, Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника» при Совете Министров СССР.

Госснаб СССР — союзно-республиканский орган, осуществляющий руководство материально-техническим снабжением народного хозяйства. На него возлагаются следующие задачи.

Во-первых, реализация планов материально-технического снабжения и организация сбыта готовой продукции, обеспечение межотраслевых кооперированных поставок и межреспубликанских и межрайонных поставок продукции.

Во-вторых, планомерное развитие экономически целесообразных прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями-поставщиками и предприятиями — потребителями продукции и расширение бесфондового снабжения предприятий и организаций через территориальные снабженческо-сбытовые базы, склады и магазины путем оптовой торговли.

В-третьих, совершенствование методов определения потребности народного хозяйства в средствах производства, составление балансов и планов распределения по продукции номенклатуры Госснаба СССР, а также осуществление контроля за своевременным выполнением министерствами и ведомствами планов поставки этой продукции потребителям.

В-четвертых, разработка и осуществление мероприятий по дальнейшему совершенствованию общегосударственной системы материально-технического снабжения на основе научных методов управления и широкого внедрения электронно-вычислительной техники, укрепление материально-технической базы снабженческо-сбытовых организаций и их рациональное размещение.

В-пятых, повышение уровня экономической работы по аналізу выполнения планов материально-технического снабжения в целях выявления имеющихся в народном хозяйстве резервов, усиление контроля за использованием материальных ресурсов.

Система Госснаба СССР сочетает в себе отраслевой и территориальный принципы управления в области материально-технического снабжения. Территориальный принцип управления реализуется территориальными органами Госснаба СССР, а отраслевой — отраслевыми союзглавснаббитами и союзглавкомплектами при Госснабе СССР.

*Территориальные органы снабжения Госснаба СССР* осуществляют реализацию фондов на материально-технические ресурсы, которые выделены министерствами (фондодержателями) для подведомственных им предприятий и организаций, расположенных в районе деятельности территориального управления, и обеспечивают потребителей независимо от их ведомственной подчиненности продукцией; распределяемой территориальными управлениями. Они разрабатывают рациональные схемы прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями, расположенными в районе их деятельности; изучают и определяют потребность в материальных ресурсах; разрабатывают совместно с предприятиями мероприятия по более экономному использованию сырья, материалов и топлива; организуют бесфондовое снабжение потребителей с баз, складов и мелкооптовых магазинов путем оптовой торговли. В деятельность территориальных органов снабжения входят выявление и реализация сверхнормативных и излишних материальных ценностей и контроль за деятельностью предприятий по выполнению планов поставки продукции потребителям.

*Отраслевые союзглавснаббиты при Госснабе СССР* реализуют планы снабжения народного хозяйства, разрабатывают балансы и планы распределения продукции, объемы производства которой планируются министерствами. Они формируют рациональные межотраслевые и межрайонные связи поставщиков с потребителями; составляют наряды на продукцию и размещают заказы; устанавливают наиболее целесообразную ассортиментную загрузку производства и способствуют выпуску предприятиями наиболее прогрессивных видов изделий; осуществляют контроль за своевременным выполнением предприятиями-поставщиками заказов и планов поставки продукции.

*Отраслевые союзглавкомплекты при Госснабе СССР* осуществляют комплектование оборудования, арматуры, приборов, средств автоматизации и связи, кабельных и других изделий для важнейших строящихся и реконструируемых предприятий ряда отраслей<sup>1</sup>, определяют потребность в изделиях и нестандартном оборудовании

<sup>1</sup> Черной и цветной металлургии, химической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроения, легкой и пищевой промышленности, крупные животноводческие комплексы на промышленной основе.

и обеспечивают совместно с министерствами размещение заказов на изготовление этого оборудования, а также выявляют и реализуют ненужное стройкам оборудование и машины.

*Главнефтеснаббиты при советах министров союзных республик* осуществляют снабжение народного хозяйства нефтепродуктами через специализированную сеть, которая состоит из распределительных баз, бензозаправочных станций и других организаций, обслуживающих всех потребителей нефтепродуктами независимо от их ведомственной подчиненности. В Литовской ССР и Таджикской ССР снабжение нефтепродуктами осуществляют управления, находящиеся в составе республиканских главных управлений материально-технического снабжения.

Главное управление материально-технического снабжения и главнефтеснаббиты в союзных республиках находятся в подчинении советов министров соответствующих союзных республик и Госснаба СССР. В вопросах организации снабжения народного хозяйства они руководствуются указаниями Госснаба СССР.

Таким образом, общегосударственная система органов материально-технического снабжения, Госснаб СССР включает в себя союзглавснаббиты, союзглавкомплекты, управления материально-технического снабжения в районах РСФСР, главные управления материально-технического снабжения, главнефтеснаббиты в союзных республиках и подчиненные им организации, учреждения и предприятия и другие организации Госснаба СССР. На ее долю приходится более 63% общего объема оптовой реализации продукции производственно-технического назначения.

**Ведомственные  
и местные органы  
материально-  
технического  
снабжения**

Союзно-республиканские и общесоюзные министерства являются распорядителями материально-технических ресурсов, которые выделяются на развитие подведомственных им предприятий. Министерства определяют потребность отраслей в материалах и оборудовании, распределяют выделенные им фонды, осуществляют контроль за выполнением предприятиями и организациями внутриотраслевых кооперированных поставок.

Реализация планов материально-технического снабжения осуществляется главным образом через систему территориальных органов материально-технического снабжения Госснаба СССР, а также через ведомственные снабженческие органы — главснабы министерств и ведомств, которые имеют в своем подчинении базы и склады.

Главснабы многих министерств выполняют главным образом плановые функции. Они собирают и проверяют заявки на материальные ресурсы, необходимые для развития отрасли, составляют сводные заявки, распределяют выделенные материально-технические ресурсы между предприятиями.



По ряду министерств (путей сообщения, связи, гражданского воздушного флота, транспортного строительства, энергетики и электростанций, газовой промышленности и др.) сохранены ведомственные межобластные и местные конторы материально-технического снабжения, в ведении которых находятся базы и склады. Межобластные конторы главнабов этих министерств организуют транзитное снабжение предприятий с заводов-поставщиков, расположенных в районе их деятельности, и со своих баз и складов снабжают предприятия и организации, находящиеся в разных районах страны. Местные конторы снабжения, их базы и склады осуществляют снабжение предприятий данного министерства, расположенных в районе их деятельности. На долю органов снабжения министерств и ведомств СССР приходится более 15% общего объема оптовой реализации средств производства.

Снабжение предприятий и организаций республиканского и местного подчинения в каждой союзной республике организовано по-своему. В РСФСР, например, транзитное и складское снабжение предприятий и организаций, подведомственных обл(край)исполкомам и советам министров АССР, а также организаций республиканского и местного подчинения осуществляется управлениями снабжения и сбыта, организованными при обл(край)исполкомах, находящихся в двойном подчинении: Главнаба при Совете Министров РСФСР и соответствующего Совета депутатов трудящихся. Эти же организации осуществляют также и сбыт продукции, которая производится предприятиями местного подчинения. В Москве и Ленинграде управления снабжения и сбыта в систему Главнаба при Совете Министров РСФСР не входят, а подчинены непосредственно исполкомам Моссовета и Ленсовета. В Казахской ССР органы снабжения находятся в ведении Главместснабсбыта и не подчинены облисполкомам. В Украинской ССР областные управления снабжения и сбыта подчинены облисполкомам и Главнабу Совета Министров УССР. В Белорусской ССР областные управления снабжения и сбыта подчинены Главнабу совета министров республики. Местные предприятия и организации Латвийской, Литовской и других союзных республик обслуживаются также своими республиканскими главнабами. На долю снабженческо-сбытовых организаций, обслуживающих местные нужды и не входящих в единую систему Госнаба СССР, приходится более 15% объема оптовой реализации.

Совхозы, колхозы и другие сельскохозяйственные предприятия снабжаются техникой и материальными ресурсами через базы, склады и магазины, а также районные и межотраслевые отделения Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» при Совете Министров СССР. На долю этой системы снабжения приходится около 7% объема оптовой реализации материально-технических ресурсов страны.

#### § 4. Планирование работы снабженческо-сбытовых организаций

Снабжение потребителей продукцией производственно-технического назначения осуществляется: а) по прямым хозяйственным связям между предприятиями по поставкам продукции с транзитной ее доставкой; б) со складов, баз и магазинов по фондам и лимитам; в) путем бесфондового (безлимитного) снабжения потребителей с баз, складов и магазинов оптовой в порядке торговли.

*Прямые хозяйственные связи* между предприятиями по поставкам продукции являются главной формой плановой реализации распределенных средств производства и снабжения ими потребителей. Они не связаны с посреднической деятельностью баз, складов и магазинов и с их издержками обращения. Прямые длительные хозяйственные связи устанавливаются в первую очередь между предприятиями — поставщиками с массовым и крупносерийным производством и предприятиями — потребителями, получающими продукцию главным образом в транзитных количествах. Планы кооперированных поставок по машиностроительной продукции являются одной из форм снабжения по прямым хозяйственным связям.

Прямые хозяйственные связи, через которые осуществляется прямое распределение, выражают непосредственно общественный характер труда при социализме. Плановое развитие прямых связей между предприятиями по поставкам продукции является главным направлением в совершенствовании материального снабжения.

Основой для установления прямых хозяйственных связей между предприятиями служат схемы рационального прикрепления, которые разрабатываются союзглавснабсбытами с учетом предложений министерств и ведомств, а также территориальных органов Госнаба СССР. На основании этих схем предприятия-поставщики и предприятия — конечные потребители устанавливают непосредственно между собой договорные взаимоотношения на длительный период в пределах срока, на который утверждается перспективный план развития народного хозяйства с распределением плановых заданий по годам. Договоры на реализацию продукции по прямым связям могут заключаться сроком на один год или даже на разовую поставку.

Реализация продукции транзитом без участия органов снабжения в качестве посредников не связана с дополнительными издержками в сфере обращения, которые включаются в конечную стоимость продукции как наценка снабженческо-сбытовых организаций. В этом случае участие органов снабжения связано с выполнением ими таких функций, которые относятся только к сфере распределения.

Прямые хозяйственные связи между предприятиями, как указывалось в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР

от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», устанавливаются в целях улучшения организации материально-технического снабжения, создания наиболее целесообразного территориального и отраслевого общественного разделения труда и обеспечения наименьших издержек на производство продукции и ее транспортировку.

Директивы XXIV съезда КПСС предусматривают необходимость планомерного развития экономически целесообразных прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями. Это главное направление в области совершенствования материально-технического снабжения. На начало 1971 г. планами прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции было охвачено 13 тыс. предприятий, в том числе более 10 тыс. предприятий-потребителей и около 3 тыс. предприятий-поставщиков. По прямым связям реализуется продукция конечным потребителям почти по 1300 групповым наименованиям продукции, поставляемой, как правило, предприятиям с массовым и крупносерийным производством.

В девятой пятилетке на снабжение по прямым длительным хозяйственным связям наряду с кооперированными поставками полностью будут переведены крупные потребители сырья, материалов и топлива.

Реализация продукции производственно-технического назначения со складов, баз и магазинов по фондам и лимитам осуществляется на основе государственных планов распределения. Но в этом случае органы снабжения выполняют работу, которая непосредственно связана с издержками обращения. Органы снабжения выступают как посредники между предприятиями-поставщиками и конечными потребителями. Они осуществляют поставку продукции конечным потребителям со своих баз, складов и мелкооптовых магазинов. В распределении продукции базы, склады и магазины не участвуют. Они реализуют то, что распределено фондодержателями. Органы снабжения имеют хозяйственно-договорные отношения с одними предприятиями на поставку им продукции, а с другими — на ее реализацию. Эти отношения имеют хозяйственную основу, которая базируется на наценках (скидках) к оптовым отпускным ценам предприятий на выпускаемую ими продукцию. Наценки (скидки) утверждаются постановлениями Госкомитета цен Совета Министров СССР.

Наценки к оптовым отпускным ценам предприятий на продукцию включают в себя издержки снабженческо-сбытовых организаций по оптовой реализации продукции. Эти издержки состоят из расходов по заводу продукции и связанных с этим затрат на погрузочно-разгрузочные работы; из расходов по хранению, переработке, сортировке, упаковке и доставке продукции потребителям со складов и мелкооптовых магазинов; из административно-хозяйственных расходов.

Работники органов снабжения, занятые завозом продукции, ее хранением, сортировкой, упаковкой и доставкой со складов, баз и магазинов конечным потребителям, создают стоимость, их труд носит производительный характер, а органы снабжения, выполняющие перечисленные функции, относятся к сфере материального производства.

Органы снабжения в этом случае выступают в качестве посредников между предприятиями-поставщиками и конечными потребителями, а выполнение этих функций связано с дополнительными затратами (издержками) в сфере обращения. Эти затраты отражаются в наценках (скидках) и включаются в конечную стоимость общественного продукта.

Реализация средств производства и снабжение ими потребителей с баз, складов и магазинов без фондов и лимитов путем оптовой торговли имеет ряд особенностей. Оптовая торговля средствами производства является одной из плановых форм их распределения. На XXIV съезде КПСС подчеркивалась необходимость подготовить постепенный переход к плановому распределению оборудования, материалов и полуфабрикатов путем оптовой торговли и по мере увеличения материально-технических ресурсов расширять и совершенствовать оптовую торговлю через территориальные снабженческо-сбытовые базы, склады и магазины. Таким образом, оптовая торговля продукцией производственно-технического назначения одновременно выступает как одна из форм распределения средств производства и снабжения ими конечных потребителей.

В постановлении Совета Министров СССР от 28 апреля 1969 г. подчеркивалось, что для развития планового распределения средств производства путем оптовой торговли Госснабу СССР с участием Госплана СССР, соответствующих министерств и ведомств, а также советов министров союзных республик необходимо ежегодно определять перечень продукции, подлежащей реализации и снабжению ее потребителей в порядке оптовой торговли, имея в виду переход к бесфондовому снабжению предприятий и организаций этими недефицитными видами продукции.

Поставка продукции потребителям с баз, складов и мелкооптовых магазинов осуществляется как по фондам (лимитам), так и без них. В первом случае базы, склады и мелкооптовые магазины только реализуют продукцию и в ее распределении не участвуют, так как продукция до реализации уже была распределена фондодержателями. Бесфондовое, безлимитное снабжение мелких потребителей с баз, складов и мелкооптовых магазинов осуществляется путем оптовой торговли. В этом случае базы, склады и мелкооптовые магазины одновременно в актах продажи-купли осуществляют и реализацию продукции и, таким образом, окончательное ее распределение.

Бесфондовое снабжение предприятий и организаций в порядке оптовой торговли осуществляется, во-первых, той продукцией,



потребность народного хозяйства в которой полностью обеспечивается, без этого невозможно осуществлять безлимитное (бесфондовое) снабжение потребителей; во-вторых, тех потребителей, у которых потребность в тех или других материальных ресурсах ниже транзитной нормы, так как крупные потребители не могут обеспечиваться материальными ресурсами с мелкооптовых магазинов или складов. Крупные потребители экономически не заинтересованы в том, чтобы нести дополнительные расходы, оплачивая складские наценки в размере 4—5% к оптовым ценам на продукцию или наценки мелкооптовых магазинов, которые примерно на 30% выше складских.

Существуют две формы продвижения материальных ресурсов — транзитная и складская. При *транзитной форме* поставка средств производства осуществляется непосредственно предприятиями-поставщиками, минуя промежуточные базы и склады снабженческо-сбытовых организаций. Особенно эффективна эта форма реализации при больших объемах потребления топлива, металла, строительных материалов, продукции химической промышленности, кооперированных поставок и поставок оборудования. При небольших объемах потребления использование транзитной формы может привести к образованию больших сверхнормативных материальных запасов на базах и складах у потребителей, к неоправданному замедлению оборачиваемости средств.

*Складская форма* предполагает поставку средств производства конечным потребителям с баз и складов, а также через мелкооптовые магазины снабженческо-сбытовых организаций, куда эти средства производства предварительно завозятся с предприятий-поставщиков. В связи с увеличением грузоподъемности товарных вагонов до 60 т и больше роль нетранзитной поставки в перспективе будет возрастать.

При планировании поставок продукции потребителям определяется оптимальное сочетание транзитной и складской форм продвижения грузов от предприятий-поставщиков к конечным потребителям с целью уменьшения издержек по реализации.

**Показатели плана снабженческо-сбытовых организаций** Обобщающим показателем, характеризующим деятельность снабженческо-сбытовых организаций по реализации планов материально-технического снабжения, является *оптовый товарооборот* в стоимостном выражении. Он включает в себя реализацию: а) без участия органов снабжения в расчетах; б) с участием этих органов в расчетах; в) реализацию с баз, складов и магазинов.

Объем оптовой реализации служит основанием для планирования валовых доходов, издержек обращения, прибыли, показателей по труду, оборотных средств, объемов капитальных вложений и других экономических показателей деятельности снабженческо-сбытовых организаций. Объем складского товарооборота вместе

с реализацией через мелкооптовые магазины является базой для расчетов ряда показателей: необходимой численности работников снабжения; потребности в складских помещениях и оборудовании для них, а также в транспортных средствах снабженческих организаций; лимитов капитальных вложений для строительства баз, складов и мелкооптовых магазинов (системы Госснаба СССР); объема валовых доходов снабженческо-сбытовых организаций (которые образуются за счет наценок к оптовым ценам на продукцию, реализуемую через базы, склады, мелкооптовые магазины, а также при транзитной поставке продукции потребителям с участием органов снабжения в расчетах между предприятиями); издержек обращения по реализации продукции производственно-технического назначения.

Разница между валовыми доходами снабженческо-сбытовых организаций и издержками обращения составляет прибыль, образующуюся от реализации продукции производственно-технического назначения. Прибыль, отнесенная к издержкам обращения, характеризует уровень рентабельности снабженческо-сбытовых организаций.

## § 5. Роль партийных организаций в рациональном использовании материальных ресурсов

Материальные затраты на производство валового общественного продукта в 1975 г. достигнут почти 440 млрд. руб., что более чем вдвое превысит аналогичные затраты в 1965 г. При таких масштабах общественного производства вопросы экономного, рационального использования материальных ресурсов приобретают огромное значение.

Выполнение заданий XXIV съезда КПСС по снижению материалоемкости производства, экономии сырья и материалов в значительной мере зависит от руководства этим делом со стороны партийных организаций.

Контроль и проверка работы органов материально-технического снабжения со стороны партийных организаций направлены на решение следующих задач: на увязки объемов производства, капитального строительства и перевозок с материально-техническими ресурсами и на сбалансированность этих разделов народнохозяйственного плана между собой; на комплексное обеспечение оборудованием, кабельной продукцией, металлом, лесными, строительными и другими материалами объектов капитального строительства; на выполнение планов по поставкам продукции для общесоюзных нужд, по межотраслевой кооперации и по межреспубликанским поставкам продукции; на обеспечение выполнения плановых заданий по снижению материальных затрат (расходных норм) в производстве, строительстве и на перевозках; на борьбу

с нарушениями сложившихся экономически целесообразных прямых длительных связей между предприятиями по поставкам продукции, с невыполнением плановых заданий по снижению издержек обращения снабженческо-сбытовых организаций и т. д., за снижение сверхнормативных запасов; на всемерное сокращение потерь топлива, сырья, материалов и другой продукции при перевозках и хранении.

Партийные организации осуществляют руководство деятельностью хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, а также органов народного контроля в области проверки выполнения планов материально-технического снабжения и мобилизации внутренних резервов для ускорения темпов роста общественного производства.