

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО
ПРОИЗВОДСТВА§ 1. Содержание плана промышленного
производства

Промышленность — важнейшая отрасль материального производства. Ее основные производственные фонды составляют половину всех производственных фондов народного хозяйства. В ней производится почти $\frac{2}{3}$ всего общественного продукта и свыше 50% национального дохода страны. Промышленности принадлежит решающая роль в создании материально-технической базы коммунизма, в индустриальном развитии всех отраслей экономики на современной научно-технической основе, в непрерывном повышении уровня жизни советского народа, укреплении экономического и оборонного могущества СССР.

Задачи планирования
промышленного
производства

План промышленного производства занимает центральное место в народнохозяйственном плане страны. В процессе его разработки решаются сложные и важные экономические, социальные и научно-технические задачи развития промышленности.

На каждом новом этапе экономического развития партия определяет конкретные задачи развития промышленности, руководствуясь объективными потребностями общества и целями развития народного хозяйства. В современных условиях основная задача промышленности, как указано в Директивах XXIV съезда КПСС, «заключается в расширении и совершенствовании индустриальной базы развития социалистической экономики, особенно сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, в повышении технического уровня и эффективности производства, коренном улучшении качества продукции».

Осуществление этой задачи обеспечивается высокими темпами развития тяжелой индустрии, которая призвана вооружать все отрасли народного хозяйства современными высокопроизводительными машинами и оборудованием, приборами, средствами транспорта, связи и информации. Тяжелая индустрия — основа расширенного социалистического воспроизводства, высоких темпов роста экономики, создания материально-технической базы коммунизма. Одновременно с этим развитие всех отраслей промышленности направляется в интересах наиболее полного удовлетворения материальных и культурных потребностей советского народа. В этих целях в девятом пятилетнем плане предусмотрен

более быстрый рост и повышение удельного веса промышленности, производящей товары народного потребления, сырье, машины и оборудование для их выпуска.

Важнейшая задача планирования промышленности — обеспечивать увеличение производства продукции прежде всего за счет повышения его эффективности и более полного использования внутривозможных резервов: совершенствования организации производства, ускорения темпов роста производительности труда, повышения технического уровня, экономичности и качества продукции, более полного использования производственных мощностей и основных фондов, улучшения использования сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии.

К числу важнейших задач планирования промышленности относятся: совершенствование структуры производства путем опережающего развития отраслей промышленности, определяющих прогрессивное развитие экономики страны; оптимальное сочетание темпов и пропорций в производстве средств производства и предметов потребления; повышение доли экономически наиболее выгодных видов производства, обеспечивающих удовлетворение потребностей общества с наименьшими затратами материальных ресурсов и труда.

План должен предусматривать внедрение в производство новейших достижений науки и техники; создание и внедрение принципиально новых видов орудий труда, материалов, технологических процессов; повышение технического уровня парка оборудования; завершение комплексной механизации важнейших производственных процессов; улучшение всех экономических показателей работы предприятий и отраслей (ускорение темпов роста реализуемой продукции и прибыли, повышение производительности труда и рентабельности производства, снижение себестоимости продукции, улучшение использования основных производственных фондов и оборотных средств); совершенствование размещения промышленности и территориальных экономических связей. В планах необходимо предусматривать дальнейшее ускоренное освоение природных ресурсов и наращивание экономического потенциала восточных районов страны.

Содержание плана
развития
промышленности

План промышленного производства представляет собой комплексную программу развития промышленности. Он состоит из следующих разделов: производственной программы; научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в производстве; капитального строительства; труда и кадров; прибыли; рентабельности; себестоимости продукции; материально-технического снабжения; финансов и кредита.

В новых условиях хозяйствования в государственном плане по промышленности утверждаются лишь следующие показатели: общий объем реализуемой продукции; производство важнейших

видов продукции в натуральном выражении (в том числе на экспорт); показатели качества продукции; общая сумма прибыли; производительность труда¹; фонд заработной платы; задания по освоению производства новых видов продукции; внедрение новых технологических процессов, комплексной механизации и автоматизации производства, имеющих особо важное значение для развития отрасли; объем централизованных капитальных вложений, в том числе объем строительно-монтажных работ; ввод в действие производственных мощностей и основных фондов за счет централизованных капитальных вложений; объем поставок сырья, материалов и оборудования.

В данной главе рассматривается лишь первый раздел комплексного плана — производственная программа. Все остальные разделы излагаются в последующих главах.

План промышленного производства разрабатывается в целом по промышленности и по отдельным ее отраслям. Предприятия относятся к соответствующим отраслям промышленности на основе их объединения в однородные группы по назначению производимой или добываемой ими продукции, а также исходя из однородности перерабатываемого сырья и технологического процесса. Экономические расчеты производятся также отдельно по добывающей и обрабатывающей промышленности. К добывающей промышленности относятся предприятия по добыче природного сырья для обрабатывающей промышленности, предприятия по лесоэксплуатации, улову рыбы, добыче китов, морского зверя и морепродуктов, гидроэлектростанции и некоторые другие. К обрабатывающей промышленности относятся предприятия, перерабатывающие продукцию добывающей промышленности и предшествующих стадий обрабатывающей промышленности, а также предприятия, перерабатывающие продукты сельского хозяйства.

Отнесение предприятий к конкретным отраслям промышленности производится в соответствии с классификацией отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности; разработанной Госпланом СССР совместно с ЦСУ СССР.

Отраслевое планирование производства позволяет обеспечить пропорциональное развитие промышленности, полнее выявлять имеющиеся резервы, правильно решать задачи развития специализации, кооперирования и комбинирования производства, внедрения новой техники, более рационально использовать производственные фонды, материальные и трудовые ресурсы и на этой основе увеличивать объем производства, а также повышать его экономическую эффективность.

В повышении уровня отраслевого планирования важную роль играют общесоюзные и союзно-республиканские министерства. Каждое министерство несет ответственность перед государством за успешное развитие отрасли промышленности, за повышение ее технического уровня, за обеспечение народного хозяйства совер-

¹ Этот показатель утверждается лишь в пятилетнем плане.

шенными и высокопроизводительными машинами, оборудованием и приборами, высококачественным сырьем и материалами, за более полное удовлетворение потребностей населения в добротных товарах народного потребления.

План промышленного производства разрабатывается также по союзным республикам и экономическим районам с целью рационального размещения промышленного производства по территории страны. Разработка планов в территориальном разрезе осуществляется общесоюзными и союзно-республиканскими министерствами по предприятиям союзного и союзно-республиканского подчинения и госпланами союзных республик — по предприятиям республиканского подчинения. Министерства и ведомства СССР обязаны представлять в установленном порядке советам министров союзных республик проекты планов развития производства по предприятиям, находящимся на территории республик, с необходимыми расчетами и обоснованиями. С учетом предложений министерств и ведомств СССР госпланы союзных республик разрабатывают проекты планов развития всех отраслей промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения, а также представляют в правительство СССР и в Госплан СССР предложения по проектам планов производства промышленной продукции на предприятиях общесоюзных министерств, находящихся на территории союзных республик. Благодаря такому порядку планирования достигается гармоничное сочетание пропорционального развития отраслей промышленности в целом по СССР с комплексным развитием экономики всех союзных республик.

В новых условиях планирования и экономического стимулирования возросла роль предприятий в планировании производства. Теперь предприятия экономически заинтересованы в разработке более высоких плановых заданий, предусматривающих полное использование производственных фондов, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, совершенствование техники производства и улучшение качества продукции, так как они в большей степени поощряются за достижение высоких плановых показателей, чем за перевыполнение плановых заданий.

В связи со значительным расширением прав предприятий и сокращением числа утверждаемых им вышестоящими организациями плановых показателей предприятия могут устанавливать с потребителями их продукции прямые хозяйственные связи, заключать договоры с торгующими организациями на производство товаров народного потребления в соответствии с заказами. Они имеют право принимать от других предприятий и организаций заказы на производство работ и изготовление продукции сверх плана из сырья и материалов заказчика или из своих материалов и отходов производства.

На предприятиях производится большая работа по разработке проектов планов с широким привлечением рабочих и специалистов.

В ходе этой работы определяются конкретные пути увеличения выпуска продукции, обновления номенклатуры и ассортимента продукции с учетом спроса на нее потребителей, а также производятся расчеты улучшения использования мощностей и производственных фондов, разрабатываются мероприятия по повышению качества продукции, совершенствованию технологии, механизации и автоматизации производства, совершенствованию организации труда и производства, повышению производительности труда, прибыли и рентабельности производства. При этом большое внимание уделяется развитию специализации и кооперирования, установлению прямых связей с другими предприятиями, разработке прогрессивных технико-экономических нормативов использования оборудования и норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии и других производственных ресурсов. Предложения предприятий, выдвинутые в ходе этой работы, служат основой для разработки планов по отраслям и промышленности в целом.

§ 2. Основные показатели плана промышленного производства и порядок его разработки

Планирование
производства
продукции
в натуральном
выражении

В новых условиях планирования и экономического стимулирования планы промышленного производства разрабатываются в централизованном порядке лишь по важнейшим натуральным и стоимостным показателям.

Центральное место отводится планированию продукции в натуральном выражении. Промышленность призвана удовлетворять непрерывно растущие потребности общества в разнообразных предметах потребления и средствах производства. При помощи натуральных показателей осуществляется балансовая увязка производства с потребностью в продукции, устанавливаются натурально-вещественные межотраслевые и внутриотраслевые пропорции, сопоставляются задания по производству продукции с показателями производственных мощностей. На основе натуральных показателей определяется потребность в сырье, материалах, топливе, тепловой и электрической энергии.

Разработка плана производства начинается с тщательного рассмотрения и отбора номенклатуры продукции. В настоящее время в централизованном порядке планируются лишь важнейшие виды продукции по укрупненной номенклатуре. В народнохозяйственный план включаются: продукция, производство которой определяет главные направления, темпы и пропорции развития народного хозяйства; важнейшие виды товаров народного потребления, определяющие уровень жизни населения; продукция, производство и использование которой ускоряет научно-технический прогресс и обеспечивает большую экономию затрат общест-

венного труда; продукция, имеющая большое значение для развития внешней торговли; продукция, производство которой обеспечивает потребности оборонных и специальных нужд страны.

В государственный план развития народного хозяйства включается около 450 наименований продукции. Пятилетние планы разрабатываются по более сокращенной номенклатуре. Детализация плановых заданий производится в планах министерств и ведомств СССР и союзных республик. В планы министерств и ведомств СССР включаются: продукция, входящая в номенклатуру народнохозяйственного плана; продукция, распределяемая Госкомитетом по материально-техническому снабжению для обеспечения общесоюзных нужд, межотраслевых и межреспубликанских поставок; новые виды продукции, а также изделия, обеспечивающие внутриотраслевые и межотраслевые пропорции и кооперированные поставки.

По мере развития устойчивых прямых связей между предприятиями на основе договорных отношений номенклатура продукции, производство которой утверждается в централизованном порядке в пятилетнем плане, должна состоять главным образом из укрупненной номенклатуры важнейших видов или групп изделий. В годовых планах номенклатура продукции расширяется. В них утверждается задание по производству продукции высшего качества, а также продукции, производимой на экспорт, и задание по производству запасных частей.

При разработке плана производства важнейшее значение имеет определение потребностей народного хозяйства в конкретных видах продукции на планируемый период. В общегосударственных планах учитываются все потребности страны в промышленных изделиях: производственное и непроизводственное потребление, экспорт, рыночные фонды розничной торговли, пополнение резервов и запасов и другие нужды государства. Потребность определяется Госпланом СССР, министерствами, ведомствами СССР и госпланами союзных республик по каждому виду продукции в отдельности с учетом определенного качества изделий.

Министерства, производящие основную часть продукции данной отрасли, рассчитывают потребность всего народного хозяйства в ней и определяют объем производства данной продукции по отрасли в целом, в том числе и по предприятиям других министерств. Вместе с тем министерства изучают условия использования продукции отрасли, а также учитывают требования потребителей к ее качеству.

Крупнейшим потребителем промышленной продукции является сама промышленность, так как процесс производства есть вместе с тем и процесс потребления. Рост промышленного производства сопровождается увеличением потребления сырья, материалов, топлива, электроэнергии, машин, оборудования и других средств производства. Для обеспечения непрерывного процесса производства и повышения темпов развития промышленности в

планах предусматривается полное удовлетворение потребностей промышленности всеми необходимыми средствами производства.

При определении потребностей плановые органы уделяют большое внимание удовлетворению нужд сельского хозяйства, прежде всего в продукции машиностроения, химической, нефтеперерабатывающей и топливной промышленности, в электроэнергии, строительных и лесных материалах. Это обусловлено тем, что проводится курс на всемерную интенсификацию сельскохозяйственного производства.

С каждым годом возрастают потребности в продукции промышленности со стороны всех видов транспорта. Повышение мощности и маневренности транспортной системы, обеспечивающей удовлетворение народного хозяйства и населения в перевозках, зависит от уровня технического оснащения транспорта и расширения транспортной сети.

Непрерывно растет потребность в промышленной продукции со стороны городского и сельского населения. Рост его покупательной способности не обеспечивается еще в полной мере товарными ресурсами, особенно промышленными изделиями высокого качества.

При определении потребностей учитывается развитие экспорта промышленной продукции, а также необходимость материальных запасов и резервов.

Социалистическая промышленность и другие отрасли материального производства развиваются в условиях сложных отраслевых, межотраслевых и территориальных связей. В целях обеспечения непрерывного развития производства в каждой союзной республике и на каждом предприятии в отдельности потребности в материальных ресурсах определяются не только по отраслям, но и по союзным республикам и предприятиям. В практике планирования встречаются такие явления, когда по многим материальным ресурсам в целом по стране потребность обеспечивается полностью и даже с избытком, а в отдельных республиках обнаруживается их дефицит, вследствие чего не может быть обеспечено выполнение плана производства. Для устранения подобных несоответствий в планах предусматриваются более высокие темпы роста производства этих видов продукции в тех союзных республиках и экономических районах, где условия для такого роста наиболее благоприятны. Это обеспечивает покрытие дефицита соответствующих видов продукции в других районах с менее благоприятными условиями для их производства.

Потребность в конкретных видах продукции промышленности определяется на основе норм расхода материалов, сырья, топлива, электроэнергии и других материальных ресурсов и производственной программы отраслей — потребителей этих видов продукции. Снижение материалоемкости изделий — одно из важнейших направлений повышения эффективности производства.

В связи с быстрым техническим прогрессом нормы расхода материальных ресурсов систематически понижаются. Например, удельный расход условного топлива на один отпущенный киловатт-час электроэнергии снизился с 645 г в 1940 г. до 468 г в 1960 г. и до 367 г в 1970 г. В девятой пятилетке (1971—1975 гг.) удельные нормы расхода топлива на электростанциях намечено снизить до 340—342 г. В целом снижение материалоемкости выпускаемой в стране продукции только на 1% равнозначно дополнительному росту национального дохода на 3—4 млрд. руб.

В ходе хозяйственной реформы существенно изменился порядок разработки норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии. Индивидуальные нормы расхода на изготовление единицы продукции или работ на планируемый год устанавливаются, как правило, самими предприятиями на основе заданий министерств по экономии материальных ресурсов на единицу продукции. Групповые средневзвешенные нормы расхода материальных ресурсов на пятилетку разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик. Госплан СССР на основе всестороннего анализа расхода материальных ресурсов с учетом внедрения в производство достижений науки и техники разрабатывает задания по среднему снижению норм расхода по каждой отрасли промышленности.

Потребность в товарах народного потребления определяется на основе платежеспособного спроса населения. Покупательные фонды в целом по СССР и по союзным республикам исчисляются на основе баланса денежных доходов и расходов населения. Потребность в отдельных продовольственных и непродовольственных товарах определяется организациями государственной и кооперативной торговли в целом по СССР, союзным республикам, АССР, областям и краям на основе экономически обоснованной структуры потребления. В связи с многообразием и сложностью факторов, оказывающих влияние на объем и структуру спроса населения, постепенно расширяется система информации о потреблении товаров, внедряются экономико-математические методы расчетов потребности в товарах, расширяется сеть научно-исследовательских институтов, совершенствуется балансовая система расчетов потребности по отдельным товарам.

При планировании спроса населения особое внимание следует уделять не только увеличению объема производства товаров, но и правильному их распределению. В плане предусматривается сокращение расхода важнейших видов продукции легкой и пищевой промышленности на производственное потребление при производстве средств производства путем замены пищевых товаров, тканей, кожи, шерсти другими синтетическими материалами.

Увязка потребностей в продукции и ресурсов производится на основе материальных балансов, разрабатываемых плановыми органами, министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик по важнейшим видам сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования, а также по продовольственным и непродовольственным товарам. Материальные балансы разрабатываются по каждому отдельному виду продукции по следующей схеме:

Ресурсы	Распределение ресурсов
Остатки продукции на начало планового периода — всего в том числе: у поставщиков и потребителей на базах и складах снабженческо-сбытовых организаций	Производственно-эксплуатационные нужды — всего в том числе: на производство на ремонтно-эксплуатационные нужды
Производство — всего в том числе по министерствам	Капитальное строительство
Импорт	Рыночные фонды
Разбронирование государственных резервов	Вперыночные фонды
Прочие поступления	Экспорт
	Прирост государственных резервов
	Остатки продукции на конец планового периода — всего в том числе: у поставщиков и потребителей на базах и складах снабженческо-сбытовых организаций
Всего ресурсов	Всего ресурсов

При помощи материальных балансов производится «согласование» потребностей и масштабов производства основных видов продукции, выявляются «узкие места» в производстве, ищутся дополнительные источники увеличения ресурсов, а также вскрываются резервы более экономного расходования материальных ресурсов в промышленном и сельскохозяйственном производстве, на транспорте и в строительстве. Разработка материальных балансов по союзным республикам и экономическим районам способствует определению наиболее рациональных межрайонных производственных связей.

Обоснование плана производства Планы производства промышленной продукции обосновываются расчетами производственных мощностей, основных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов. При разработке плана производства прежде всего определяется возможный вы-

пуск продукции на действующих производственных мощностях. Под производственными мощностями промышленного предприятия понимаются максимально возможный годовой выпуск продукции высокого качества или объем переработки сырья (в номенклатуре и ассортименте, предусматриваемых на планируемый год) при полном использовании производственного оборудования и производственных площадей с учетом применения передовой технологии, улучшения организации производства и труда. В расчет производственных мощностей предприятия включается все производственное оборудование, закрепленное за цехами, за исключением оборудования вспомогательных и экспериментальных цехов и резервного оборудования. Для определения производственных мощностей предприятия принимается максимально возможный фонд времени в условиях установленного режима работы предприятий. Рассчитывается плановая среднегодовая производственная мощность предприятия и на ее основе определяется максимально возможный выпуск продукции с этой мощности.

Прирост мощностей на действующих предприятиях устанавливается на основе тщательного анализа отчетного баланса и разработки планового баланса производственных мощностей.

При разработке планового баланса необходимо предусматривать существенное повышение эффективности использования мощности, т. е. увеличение выпуска продукции путем более полного использования машин и оборудования, повышения коэффициента сменности, ликвидации простоев, сокращения сроков освоения вновь вводимых в действие производственных мощностей, дальнейшей интенсификации производственных процессов.

На предприятиях, еще не полностью освоивших проектные мощности, производственные мощности рассчитываются согласно утвержденному проекту. Производственные мощности в целом по отрасли представляют собой сумму мощностей отдельных предприятий, производящих один и тот же вид продукции.

Плановый баланс производственных мощностей разрабатывается по следующей схеме: 1) производственные мощности на начало планируемого года; 2) увеличение мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий, ввода в действие новых мощностей за счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий, изменения номенклатуры продукции (уменьшение трудоемкости), увеличения количества смен в году и числа часов работы в сутки в связи с изменением режима работы предприятий; 3) уменьшение мощностей за счет их выбытия (вследствие ветхости зданий, износа оборудования, исчерпания запасов в недрах, изменения номенклатуры и ассортимента продукции), изменения режима работы предприятий (уменьшение сменности и сокращение числа часов работы предприятий); 4) производственные мощности на конец планируемого года; 5) среднегодовые производственные мощности.

Расчет выпуска продукции с действующих мощностей производится по следующей примерной схеме (цифры условные):

	1970 г., отчет	1971 г., план	1972 г., план	1973 г., план	1974 г., план	1975 г., план
Мощности на начало года . .	1 000	1 020	1 046	1 084	1 144	1 244
Прирост мощностей за счет организационно-техниче- ских мероприятий	40	50	70	100	140	200
Выбытие мощностей	20	24	32	40	40	60
Среднегодовая мощность . .	1 015	1 039	1 062	1 124	1 204	1 329
Коэффициент использования среднегодовой мощности (в %)	90	94	97	99	99	99,5
Выпуск продукции (единиц)	913	977	1 030	1 133	1 192	1 322

Производственные мощности на начало планируемого периода определяются по отчетному балансу. В тех случаях, когда номенклатура и ассортимент продукции, принятые в плане, значительно отличаются от фактических, производится расчет изменений мощностей по номенклатуре и ассортименту продукции планового периода.

Среднегодовой прирост мощностей за счет проведения организационно-технических и других мероприятий определяется путем деления вводимых мощностей в течение года на 12 месяцев и умножения полученного результата на число полных месяцев, остающихся со времени их ввода до конца данного года. Например, согласно плану капитального строительства, в конце июня 1971 г. должны быть введены в действие производственные мощности, которые произведут 50 единиц продукции. Среднегодовые производственные мощности, вводимые в действие в 1971 г., составляют 25 единиц. Среднегодовые выбывающие мощности определяются путем деления выбывших в течение года мощностей на 12 и умножения полученного результата на число полных месяцев, остающихся до конца данного года со времени выбытия мощностей. Допустим, выбытие мощностей предусмотрено с 1 октября 1971 г. на 24 единицы, тогда среднегодовое выбытие мощностей составит 6 единиц. Общие среднегодовые мощности предприятия в данном случае увеличатся в 1971 г. до 1039 единиц (1020 + 25 - 6).

При анализе путей увеличения мощностей большое значение имеет выявление резервов повышения коэффициента использования мощностей. Допустим, что в приведенном примере за счет улучшения использования активной части основных производственных фондов (оборудования, машин, агрегатов, средств механизации), сокращения простоев, ускорения освоения вновь введенных мощностей, улучшения организации производства, сокращения потерь рабочего времени коэффициент использования

среднегодовой мощности повысится в 1975 г. на 9,5 пункта по сравнению с 1970 г. Тогда выпуск продукции по плану на 1975 г. составит 1322 единицы и увеличится по сравнению с 1970 г. на 45%.

После детального расчета увеличения объема производства продукции на действующих мощностях определяется та часть продукции, которую необходимо получить с вновь вводимых в планируемом периоде мощностей за счет реконструкции и расширения действующих и строительства новых предприятий для обеспечения планируемого объема продукции.

В заключение определяется возможность увеличения производства продукции со всех производственных мощностей в целом. При анализе сводных расчетов обращается внимание на величину коэффициента использования среднегодовой производственной мощности в целом, который отражает изменения в использовании действующих и уровень освоения вновь вводимых мощностей.

При обосновании плана производства предусматривается увеличение производства продукции за счет более рационального использования как производственных мощностей, так и всех действующих основных производственных фондов. Это одна из важнейших задач текущей пятилетки.

При определении уровня использования производственных фондов объем произведенной продукции, как правило, в стоимостном выражении (а в отдельных случаях, при небольшой номенклатуре продукции, в натуральном выражении) делится на стоимость основных производственных фондов. Полученный показатель выпуска продукции в расчете на 1 руб. основных производственных фондов (фондоотдача) характеризует степень использования основных фондов.

Расчет фондоотдачи производится исходя из среднегодовой стоимости основных фондов, исчисляемой по полной балансовой стоимости без вычета износа. Расчет использования основных производственных фондов производится так же, как и расчет использования производственных мощностей, отдельно по основным фондам, действующим на начало планируемого периода, и по основным фондам, вводимым в действие в планируемом периоде. В заключение производится сводный расчет использования основных производственных фондов как действующих до начала планируемого периода, так и вводимых в эксплуатацию в планируемом периоде.

При обосновании производственной программы исходят также из наличия оборотных фондов: сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования и других материальных ресурсов. Расчет потребности в них производится на основе материальных балансов. Потребность в трудовых ресурсах определяется на основе показателей повышения производительности труда и темпов роста производства продукции.

Планирование качества промышленной продукции

Составной частью планов развития производства являются планы повышения качества продукции. Планирование улучшения качества продукции способствует повышению эффективности общественного производства, существенному изменению пропорций между отраслями народного хозяйства и отраслями промышленности, более полному удовлетворению потребностей народного хозяйства в высококачественных средствах производства и населения в добротных товарах.

Качество продукции — это совокупность потребительских свойств изделий в соответствии с их назначением и конкретными условиями потребления. Планирование повышения качества промышленной продукции производится на основе аттестации (оценки) продукции с распределением ее на три категории: к высшей категории относится продукция, качество которой соответствует по своим технико-экономическим показателям высшим отечественным и зарубежным достижениям и которой присваивается в установленном порядке государственный знак качества; к первой категории относится продукция, качество которой соответствует современным требованиям действующих стандартов и технических условий, удовлетворяет потребностям народного хозяйства, населения и экспорта; ко второй категории относится морально устаревшая продукция, качество которой не отвечает современным требованиям. Эта продукция подлежит улучшению или снятию с производства в установленные сроки, а стандарты нуждаются в пересмотре.

Характеристика качества продукции выражается в сложной системе показателей. Однако в планах развития производства на различных уровнях хозяйственного управления применяются лишь важнейшие показатели качества, при помощи которых достигается улучшение эксплуатационных и потребительских свойств изделий. К ним относятся повышение надежности и долговечности изделий, более полное внедрение стандартизации и унификации, технологичности продукции, соответствие ее эстетическим требованиям. При этом в первую очередь устанавливаются задания по освоению и увеличению производства продукции с высокими качественными показателями, отвечающими современным достижениям науки и техники, требованиям народного хозяйства, качество которых находится на уровне лучших мировых образцов.

Наряду с заданиями, характеризующими улучшение технико-экономических показателей качества, при обосновании планов используются расчетно-аналитические показатели: удельный вес в общем объеме производства той продукции, качество которой находится на уровне лучших отечественных и зарубежных образцов; объем и удельный вес изделий, аттестованных «знаком качества»; сортность продукции; дополнительные затраты на повышение качества продукции и др.

При планировании производства в натуральном выражении применяются комплексные единицы измерения, при помощи которых измеряется объем продукции и характеризуется ее качество (грузоподъемность транспортных средств, мощность машин, ходимость шин и т. п.).

Планы повышения качества продукции разрабатываются министерствами и предприятиями. В пятилетних планах предусматриваются разработка, освоение и производство продукции, начиная со стадии научных исследований, проектно-конструкторских работ, изготовления опытных образцов и кончая серийным или массовым производством продукции. При этом вновь осваиваемая продукция по качественным и технико-экономическим характеристикам должна соответствовать передовым достижениям мировой науки и техники. В годовых планах министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик начиная с 1972 г. устанавливают предприятиям и организациям задания по объему реализации продукции высшей категории, предусматривая повышение удельного веса этой продукции в общем объеме производства, а также включают указанную продукцию в планы производства изделий в натуральном выражении и учитывают эти показатели при образовании фондов поощрения.

В соответствии с заданиями, утверждаемыми министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, в планах предприятий предусматриваются конкретные мероприятия по улучшению качества выпускаемой продукции, совершенствованию технико-экономических показателей, улучшению эксплуатационных свойств изделий, производятся расчеты экономической эффективности повышения качества продукции.

Планирование продукции в стоимостном выражении

При помощи стоимостных показателей планируется общий объем продукции в целом по промышленности и ее отраслям, министерствам, ведомствам, союзным республикам и предприятиям, определяются темпы

и пропорции развития производства, в том числе производства средств производства и предметов потребления, устанавливается отраслевая структура промышленности.

Основным утверждаемым показателем в стоимостном выражении на всех уровнях планирования является объем реализуемой продукции. По нему производится оценка хозяйственной деятельности предприятий и министерств, определяется прибыль и рентабельность производства.

Объем реализуемой продукции предусматривается в планах как стоимость предназначенных к поставке заказчикам и подлежащих оплате в планируемом периоде готовых изделий и полуфабрикатов собственного производства, а также работ промышленного характера. Выручка от непромышленной деятельности предприятий (жилищно-коммунального хозяйства, строительства, подсобных сельскохозяйственных предприятий) в объеме реализуе-

мой промышленной продукции не включается, а учитывается в общей выручке предприятия. Объем реализуемой продукции определяется по заводскому методу. В отношении предприятий заводской метод означает, что в стоимость планируемых к производству готовых изделий и полуфабрикатов не включается та часть, которая используется на собственные промышленно-производственные нужды данного предприятия. К предприятиям относятся также комбинаты, фирмы и объединения. При определении объема реализации продукции по комбинатам и объединениям исключается внутренний оборот продукции, передаваемой с одного предприятия (производства, цеха) на другое.

Объем реализуемой продукции по отрасли промышленности определяется как сумма продукции отдельных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе и входящих в состав каждой отрасли промышленности. Объем реализуемой продукции в целом по промышленности представляет собой сумму реализуемой продукции всех отраслей или министерств, в которых производится промышленная продукция, включая и производимую на подсобных предприятиях строительства, сельского хозяйства, торговли, заготовок и других отраслей народного хозяйства.

Объем реализуемой продукции в плане определяется по следующей схеме:

$$P_n = O_n + T - O_k,$$

где P_n — объем реализуемой продукции; T — объем товарной продукции; O_n — остатки нереализованной продукции на начало планируемого периода; O_k — остатки нереализованной продукции на конец планируемого периода.

Остатки нереализованной продукции на начало и конец планируемого периода включают стоимость остатков готовой продукции на складе и в товарах отгруженных.

Основой плана реализации является товарная продукция, объем которой является расчетным показателем. Она используется также для обоснования ряда других важных экономических показателей народнохозяйственного плана. Товарная продукция — показатель, определяющий в денежном выражении продукцию предприятий, министерств, ведомств СССР и союзных республик в целом, предназначенную к отпуску на сторону и поступающую в народнохозяйственный оборот. В объем товарной продукции входит также стоимость работ и услуг промышленного характера на сторону.

Показатель товарной продукции используется Госпланом СССР, госпланами союзных республик, министерствами и предприятиями для расчетов темпов роста промышленного производства и определения отраслевой структуры промышленности, а также для анализа изменений размещения промышленности по экономическим районам и союзным республикам, планирования темпов роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

Основой для расчета объема производства товарной продукции служат плановые показатели производства продукции в натуральном выражении. Расчет товарной продукции производится с охватом максимального числа наименований продукции в натуральном выражении, предусматриваемой к производству (с тем чтобы прямым счетом охватывалось не менее 75—85% общего объема выпуска продукции). По отдельным отраслям промышленности (судостроительная, пищевая и др.), на предприятиях которых производство продукции связано с длительным производственным циклом, плановые расчеты производятся в виде исключения по валовой продукции.

Объем реализуемой и товарной продукции рассчитывается в оптовых ценах предприятий (без налога с оборота). При этом план по реализации определяется в ценах планируемого года, а объем товарной продукции, кроме того, и в ценах на 1 июля 1967 г. Поскольку план производства продукции в натуральном выражении разрабатывается по укрупненной номенклатуре и групповому ассортименту, а прейскуранты оптовых цен утверждаются, как правило, на каждый конкретный вид продукции, для плановых расчетов в ряде случаев применяются средние цены по отдельным видам и группам продукции. При расчетах средних цен учитываются расширение ассортимента и повышение качества изделий.

К ценам планируемого года относятся постоянные оптовые цены, действующие на момент составления проекта плана; новые оптовые цены, вводимые с 1 января планируемого года и утверждаемые в установленном порядке; новые оптовые цены, вводимые взамен временных и договорных цен, срок действия которых истекает к началу планируемого периода; временные оптовые цены на продукцию, впервые производимую в планируемом году; условные цены на изделия, не имеющие утвержденных в установленном порядке постоянных оптовых цен.

Оценка продукции производится по ценам франко-вагон станция отправления. В тех случаях, когда в цену предприятия включаются затраты по перевозкам и сбыту продукции, при определении реализуемой и товарной продукции стоимость перевозки и затраты сбытовых организаций из прейскурантных цен исключаются. Продукция, изготовляемая на экспорт, включается в план реализации и товарной продукции по оптовым ценам (без налога с оборота) с учетом доплат за дополнительные работы, а изделия улучшенного качества — по ценам с надбавками за повышение качества.

В условиях хозяйственной реформы цены играют большую роль в повышении эффективности производства, в определении издержек производства в каждой отрасли промышленности и на отдельных предприятиях. Поэтому цены должны приближаться к необходимым общественным затратам на производство. Приближение оптовых цен к общественным затратам на производ-

ство того или иного вида продукции достигается в результате регулярных пересмотров оптовых цен. Начиная с плана на 1971—1975 гг. задания по изменению оптовых цен будут определяться в виде индексов и по отраслям промышленности, важнейшим ее подотраслям и группам продукции.

Методы расчета Объем и темпы увеличения производства
группы «А» товарной продукции планируются с распре-
и группы «Б» делением всего промышленного производства на производство средств производства (группа «А») и производство предметов потребления (группа «Б»). К группе «А» относится продукция, предназначенная для производственного потребления в отраслях, где она служит в качестве средств труда или предметов труда. Подавляющая часть этой продукции не может непосредственно удовлетворять личные потребности людей. К группе «Б» относится вся продукция, которая по своему вещественному содержанию, как правило, целиком предназначена для удовлетворения личных и общественных непродовольственных потребностей.

Распределение промышленной продукции на группу «А» и группу «Б» производится по признаку ее фактического использования. От правильного отнесения продукции к соответствующей группе зависит в известной мере обеспечение сбалансированности доходов населения с объемом товарных ресурсов предметов потребления. Многие виды промышленной продукции используются как в качестве средств производства для производственного потребления, так и в качестве предметов потребления. Отнесение этих видов продукции в группу «А» или в группу «Б» производится на основе прямой оценки готовых изделий в оптовых ценах предприятий с учетом фактического их использования в отчетном периоде и при помощи плановых материальных балансов, в которых предусматривается распределение продукции по основным направлениям производственного и личного потребления. В «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР» приведены справочные данные о доле продукции, относимой в группу «Б» по основным видам промышленных изделий.

§ 3. Планирование темпов и структуры промышленного производства

При разработке планов развития промышленного производства важнейшей проблемой является научное определение темпов роста и структуры производства продукции в целом по промышленности, по ее отраслям, а также установление правильного соотношения между производством средств производства и производством предметов потребления.

Советский Союз значительно превосходит по темпам роста промышленности передовые в экономическом отношении капита-

листические страны, для которых характерно чередование подъемов и спадов производства. Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции в СССР за период с 1951 по 1971 г. составили 10%, в то время как ежегодный прирост продукции промышленности США за эти годы был равен 4,1%. В результате этого существенно сократился разрыв между СССР и США в уровне промышленного производства. Валовая продукция промышленности СССР в 1971 г. составила более 75% объема продукции промышленности США, в то время как в 1950 г. она составляла менее 30% объема промышленной продукции США. В девятой пятилетке предусмотрено дальнейшее развитие промышленного производства высокими темпами. В 1975 г. общий объем промышленной продукции СССР превысит уровень промышленного производства США 1971 г.

Планирование темпов промышленного производства

Высокие темпы роста производства продукции являются закономерностью развития советской промышленности. При разработке планов необходимо учитывать полное использование имеющихся производственных мощностей и основных фондов, сырья, материалов и других материальных ресурсов, а также изыскивать и вовлекать в производство новые резервы для увеличения производства продукции.

Важнейшими источниками увеличения производства продукции являются интенсификация производства и технический прогресс, внедрение прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производства, замена устаревшего оборудования, внедрение новых прогрессивных материалов и др. Повышение интенсификации производства достигается также за счет увеличения единичной мощности агрегатов. В черной металлургии в девятой пятилетке предусмотрено строительство доменных печей объемом 5 тыс. куб. м, кислородных конверторов с весом плавки 350 т. В теплоэнергетике намечено строительство крупных электростанций мощностью до 4 млн. квт с установкой энергетических блоков 300, 500, 800 и 1 200 тыс. квт.

Важным источником роста выпуска продукции является снижение норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии. В пятилетнем плане на 1971—1975 гг. предусмотрено снижение удельного расхода проката черных металлов в машиностроении и металлообработке на 18—20%, норм расхода топлива, электроэнергии, химических, лесных и других материалов — на 7—10%. Вместе с тем должны повышаться выход готовой продукции из сырья и сокращаться потери минерального сырья при его добыче и переработке. Лучше будут использоваться вторичные топливно-энергетические ресурсы, вторичные материалы и сырье. Главным источником ускорения темпов роста производства является систематическое повышение производительности труда. В девятом пятилетии за счет роста производительности труда должно быть получено 87—90% общего прироста промышленной продукции.

Большое влияние на темпы роста производства оказывают организационные и социальные факторы: совершенствование системы управления, планирования и экономического стимулирования; рациональное территориальное размещение предприятий; развитие специализации, кооперирования и комбинирования; укрупнение мелких предприятий; совершенствование материально-технического снабжения и сбыта готовой продукции; планомерное маневрирование материальными ресурсами; улучшение организации труда; повышение образовательного уровня и квалификации кадров; улучшение материальных и бытовых условий рабочих и служащих.

На основе использования преимуществ социалистической системы хозяйства, обеспечивающей планомерное развитие производства, рациональное расходование экономических ресурсов и научное руководство производством, в планах систематически намечается развитие промышленности высокими темпами. Девятый пятилетний план предусматривает увеличить объем производства промышленной продукции в 1975 г. по сравнению с 1970 г. на 47%. При этом 1% прироста промышленной продукции в девятой пятилетке составит 3,7 млрд. руб. и будет превышать в 1,5 раза вес 1% прироста продукции в восьмой пятилетке и в 2,3 раза — в седьмой пятилетке.

При разработке планов развития промышленного производства большое внимание уделяется совершенствованию отраслевой структуры производства. В девятой пятилетке для обеспечения растущего платежеспособного спроса населения продовольственными и промышленными товарами предусмотрено опережающее развитие производства предметов потребления (группа «Б») по сравнению с ростом производства средств производства. Существенно возрастет абсолютный прирост товаров народного потребления. Абсолютный прирост продукции группы «Б» за 1971—1975 гг. составит около 52 млрд. руб. против 34 млрд. руб. в восьмой пятилетке и 18 млрд. руб. в седьмой пятилетке. «Накопленный производственный потенциал, — отметил Л. И. Брежнев в Отчетном докладе XXIV съезду партии, — дает, по мнению Центрального Комитета, возможность пойти в новой пятилетке на некоторое опережение темпов роста группы «Б», что позволит обеспечить намеченный подъем благосостояния трудящихся. Эта мера, разумеется, не отменяет нашей общей линии на ускоренное развитие производства средств производства»¹.

В пятилетнем плане предусматриваются высокие темпы развития тяжелой промышленности для обеспечения дальнейшего ускорения расширенного социалистического воспроизводства, создания материально-технической базы коммунизма и поддержа-

ния на должном уровне обороноспособности страны. Производство орудий труда за девятое пятилетие увеличится в 1,6 раза. Тяжелая промышленность позволяет также решить коренные задачи повышения благосостояния народа: систематически увеличивать производство средств производства для обеспечения ускоренного развития сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, жилищного строительства, торговли и бытового обслуживания населения. В. И. Ленин указывал, что «в конечном счете изготовление средств производства необходимо связано с изготовлением предметов потребления, ибо средства производства изготавливаются не ради самих же средств производства, а лишь ради того, что все больше и больше средств производства требуется в отраслях промышленности, изготавливающих предметы потребления»¹.

Для дальнейшего расширения и совершенствования индустриальной базы развития экономики страны в пятилетнем плане предусмотрены опережающие темпы развития электроэнергетики, машиностроения, химической, нефтехимической промышленности. За пятилетие выработка электроэнергии увеличится на 44%, продукция машиностроения и металлообработки — в 1,7 раза, в том числе производство металлообрабатывающих станков с числовым программным управлением — в 4,2 раза, автомобилей — в 2,3 раза, приборов — более чем в 2 раза, электронно-вычислительных машин — более чем в 2,6 раза. В химической и нефтехимической промышленности выпуск продукции увеличится в 1,7 раза, в том числе производство пластических масс и синтетических смол — в 2,1 раза, каучуков — в 1,7 раза.

Следовательно, планирование высоких темпов развития промышленности осуществляется прежде всего за счет повышения эффективности производства и более полного использования его внутренних резервов. Для этого в планах предусматриваются совершенствование структуры производства, ускорение темпов роста производительности труда, повышение технического уровня, экономичности и качества всех видов продукции, более эффективное использование производственных мощностей и основных фондов, улучшение использования сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии.

§ 4. Планирование развития специализации, кооперирования и комбинирования промышленного производства

Быстрое развитие производительных сил на базе достижений современной науки и техники сопровождается ростом специализации, кооперирования, комбинирования, концентрации промышленного производства.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 45.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 4, стр. 160—161.

**Разработка плана
специализации
промышленного
производства**

Специализация промышленного производства, основанная на разделении общественного труда, характеризуется выделением в самостоятельные отрасли и подотрасли производства различных видов продукции или отдельных ее частей. «...Специализация эта, по самому существу своему, — писал В. И. Ленин, — бесконечна — точно так же, как и развитие техники. Для того, чтобы повысилась производительность человеческого труда, направленного, например, на изготовление какой-нибудь частички всего продукта, необходимо, чтобы производство этой частички специализировалось, стало особым производством, имеющим дело с массовым продуктом и потому допускающим (и вызывающим) применение машин и т. п.»¹

Важнейшие задачи планирования специализации производства заключаются в максимальном увеличении выпуска продукции на специализированных предприятиях и освобождении предприятий от изготовления продукции, не соответствующей их основному профилю; в ликвидации нерационального дублирования производства одной и той же продукции на различных предприятиях; в сосредоточении производства однородной продукции в соответствующих отраслях промышленности и в освобождении от экономически не оправданного производства продукции, относящейся к другим отраслям промышленности; в развитии подетальной и технологической специализации; в создании специализированных предприятий для централизованного ремонта машин и оборудования.

Повышение уровня специализации обеспечивается путем планирования опережающего развития специализированного производства заготовок, стандартных и нормализованных деталей и узлов отраслевого и общемашиностроительного применения. Для ускоренного наращивания мощностей специализированных предприятий и цехов с оптимальным объемом производства в планах следует выделять необходимые капитальные вложения на эти мероприятия. Особое внимание должно уделяться развитию централизованных районных и зональных баз по производству заготовок, штамповок и других видов изделий массового потребления. При разработке перспективных и годовых планов должны учитываться предложения органов СЭВ по специализации изготовления продукции в социалистических странах на основе рационального международного разделения труда.

Планирование развития специализации особо важное значение имеет для таких отраслей, как машиностроение, промышленность строительных материалов, химическая, деревообрабатывающая и легкая промышленность, характеризующихся многодеталь-

постью и многооперационностью производства, широкой номенклатурой и разнообразным ассортиментом изделий.

Основные формы специализации производства: предметная, предполагающая сосредоточение на предприятиях выпуска однородной законченной продукции, соответствующей профилю этих предприятий; подетальная, существо которой заключается в выделении изготовления отдельных деталей, узлов и агрегатов в обособленные производства; технологическая, означающая выделение в самостоятельные заводы или цехи отдельных стадий технологического процесса производства. К этой форме специализации относятся, например, специализированное производство отливок, поковок, штамповок, сварных металлоконструкций, изготовление деталей и узлов в деревообрабатывающей промышленности, прядение и отделка в текстильной промышленности.

Повышение уровня специализации производства выражается с помощью ряда показателей. Первый из них — удельный вес специализированного производства в общем выпуске данного вида продукции. Он определяется как отношение объема продукции, выпущенной специализированными заводами и цехами к общему объему продукции всех предприятий. Вторым показателем — количество специализированных предприятий и цехов, занятых изготовлением определенного вида продукции, и их удельный вес в общем числе предприятий, выпускающих данный вид продукции. При помощи этого показателя устанавливается степень сосредоточения производства однородной продукции на специализированных предприятиях. Третий показатель — удельный вес продукции отраслевого профиля в общем объеме продукции предприятия или отрасли, производящих данный вид продукции. Этот показатель характеризует степень однородности в рамках отдельного предприятия или отрасли промышленности.

Для оценки уровня специализации машиностроительных заводов определяется также количество технологически однородных групп изделий и их удельный вес в общем выпуске продукции. Уровень развития подетальной и технологической специализации характеризуется количеством подетально и технологически специализированных предприятий в отрасли, количеством цехов централизованного производства на заводах отрасли, в которых сосредоточено производство заготовок, деталей и узлов, а также удельным весом важнейших видов комплектующих изделий и полуфабрикатов, получаемых со стороны, в общем объеме выпускаемой продукции. Для оценки сдвигов в специализации все эти показатели рассчитываются на начало и конец планируемого периода.

Для более полной характеристики уровня специализации дополнительно используются также показатели технического и организационного характера. К ним относятся, в частности, удельный вес автоматического, специального и специализированного

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 1, стр. 95.

оборудования в общем его парке, удельный вес поточно-массового производства в общем объеме производства продукции (по трудоемкости), удельный вес прогрессивных технологических процессов, удельный вес нормализованных и унифицированных деталей и узлов.

Планы специализации производства по отраслям промышленности разрабатываются в органической увязке с планами внедрения новой техники и планами производства продукции в натуральном выражении. В перспективных и текущих планах развития специализации предусматриваются задания по совершенствованию производственного профиля предприятия и развитию мощностей специализированного производства, показатели развития специализированного производства по видам продукции, основные показатели специализации производства по отраслям промышленности, расчеты экономической эффективности.

В пятилетних и годовых планах задания по специализации производства определяются на основе изучения потребности народного хозяйства в конкретных видах продукции по номенклатуре, утверждаемой Госпланом СССР. Номенклатурой предусматривается максимальное развитие специализированного производства изделий, деталей, узлов, штамповок, поковок, отливок и другой продукции массового потребления, обеспечение полного удовлетворения межотраслевых, межрайонных и межреспубликанских потребностей, а также обеспечение поставки продукции в социалистические страны в соответствии с заключаемыми соглашениями. В планах министерств и ведомств СССР и союзных республик этот раздел плана разрабатывается по более широкой номенклатуре с учетом дальнейшего развития внутриотраслевой, внутрирайонной и внутриреспубликанской специализации.

Потребность в продукции, производимой на специализированных предприятиях, определяется на основе балансовых расчетов. Так, потребность в заготовках и деталях общемашиностроительного применения определяется на основе баланса, составляемого по каждому министерству, ведомству СССР и союзной республике раздельно по чугунному литью, стальному литью, цветному литью, поковкам из проката, поковкам из слитков, штамповкам, сварным металлоконструкциям и другим изделиям.

На основе балансовой увязки производства разрабатывается план развития мощностей специализированных предприятий и цехов. При этом особое внимание уделяется наращиванию мощностей по производству продукции межотраслевого применения, а также для осуществления централизованного капитального ремонта машин, оборудования и приборов.

Планы развития специализации производства обосновываются расчетами экономической эффективности. При этом необходимо определять народнохозяйственную эффективность с учетом эффекта на предприятиях-изготовителях и у потребителей. Эффек-

тивность специализации измеряется рядом показателей. К ним относятся, в частности, экономия текущих затрат на производство продукции и ее доставку потребителям, экономия капитальных вложений, срок окупаемости, уровень рентабельности, производительность труда, фондоотдача и др. Годовая экономия текущих затрат, ожидаемых от намечаемой специализации, рассчитывается по формуле

$$\mathcal{E}_z = (C_1 + T_1) - (C_2 + T_2) \cdot B,$$

где \mathcal{E}_z — условно годовая экономия текущих затрат от применения специализации (в тыс. руб.); C_1 и C_2 — полная себестоимость единицы продукции до и после проведения специализации (в руб.); T_1 и T_2 — транспортные расходы по доставке изделий потребителю до и после проведения специализации, приходящиеся на единицу продукции (в руб.); B — годовой выпуск продукции после проведения специализации (в соответствующих единицах измерения, принятых в плане).

Следовательно, годовая экономия на текущих затратах рассчитывается как разность между затратами до и после проведения специализации. Общий годовой экономический эффект от специализации определяется как сумма экономии на текущих затратах и капитальных вложениях по формуле приведенных затрат.

Планирование кооперирования

Одновременно с планом специализации разрабатывается план развития кооперирования производства между предприятиями и отраслями промышленности, совместно изготавливающими определенные виды продукции. Уровень кооперирования характеризуется следующими показателями: количеством предприятий, кооперирующихся с данным предприятием (число предприятий-поставщиков и предприятий-заказчиков); удельным весом полуфабрикатов и изделий, поступающих в порядке кооперирования, в себестоимости изделий, производимых данным предприятием. Основными задачами разработки планов кооперирования является ликвидация нерациональных и установление наиболее экономичных производственных связей между предприятиями, отраслями, экономическими районами и союзными республиками с учетом более широкого развития прямых длительных связей.

План кооперирования производства разрабатывается в виде плана кооперированных поставок предприятиями, отраслями, республиками определенных изделий. Предприятия должны поставлять потребителям сырье, материалы и полуфабрикаты в строго предусмотренном ассортименте и в наиболее подготовленном виде для последующей обработки. По продукции межотраслевого применения центральные плановые органы (Госплан СССР, Госнаб СССР, министерства и госпланы союзных республик) разрабатывают планы кооперирования на основе материальных балансов, в которых определяются потребности в кооперированных поставках и источники их удовлетворения. Органы Госнаба СССР

составляют планы по номенклатуре продукции и по предприятиям-поставщикам и предприятиям-потребителям. На основе балансов составляются сводные балансовые расчеты по каждому виду продукции (заготовки, штамповки, литье, узлы и т. п.) с указанием размера поставки на сторону и получения со стороны с перечислением министерств, ведомств СССР и союзных республик, которым поставляют или от которых получают подведомственные предприятия эти виды продукции в планируемом периоде. Внутриотраслевые и внутрирайонные планы кооперирования разрабатываются министерствами и союзными республиками. Конкретные взаимоотношения между предприятиями-поставщиками и предприятиями-потребителями по кооперированным поставкам регулируются заключаемыми договорами.

Планирование комбинирования

Важное значение для повышения эффективности и ускорения темпов развития производства имеет комбинирование. «...*Комбинирование родственных предприятий*, — указывается в Программе КПСС, — одно из важнейших условий технического прогресса и рациональной организации общественного труда». Оно способствует более полному и комплексному использованию сырья и отходов производства, сокращению транспортных издержек, ускорению производственного цикла, росту производительности труда, снижению необходимых запасов сырья и полуфабрикатов на разных стадиях производства, сокращению управленческого аппарата на предприятиях.

Планы комбинирования по соответствующим отраслям и подотраслям включают мероприятия в области производства, капитального строительства и проектирования. Планирование уровня комбинирования осуществляется с помощью следующих показателей: объем и доля производства продукции (в стоимостном или натуральном выражении) на комбинированных предприятиях в общем выпуске данной продукции; количество и стоимость продукции, получаемой с единицы перерабатываемого сырья; степень извлечения полезных компонентов из руд цветных металлов при комплексной их переработке; удельный вес сырья или полуфабрикатов, перерабатываемых на комбинатах, и т. п.

Совершенствование комбинирования предусматривает включение в план строительство крупных комбинированных предприятий или реконструкцию и расширение действующих комбинатов.

Планы развития комбинирования обосновываются расчетами его экономической эффективности путем сравнения текущих затрат на производство, капитальных вложений на прирост мощностей по производству продукции и на прирост мощностей смежных отраслей, издержек по транспортировке продукции и других затрат. Экономическая эффективность комбинирования рассчитывается на основе методики определения эффективности капитальных вложений.

Организация объединений

Новой прогрессивной формой организации производства, способствующей росту концентрации промышленного производства, является создание производственных объединений. Накопленный опыт показывает большие преимущества крупных объединений перед отдельными небольшими предприятиями. Объединения имеют возможность сосредоточить достаточное число квалифицированных специалистов, обеспечить быстрый технический прогресс, лучше и полнее использовать имеющиеся ресурсы для увеличения выпуска продукции и повышения экономической эффективности производства. На XXIV съезде КПСС указывалось: «Курс на создание объединений и комбинатов надо вести решительней — в перспективе они должны стать основными хозяйственными звеньями общественного производства»¹.

При организации объединений степень слияния производственных единиц различна. Она зависит от конкретных условий хозяйственной деятельности предприятий. В одних случаях производственные объединения (фирмы и филиалы) образуются из предприятий, имеющих самостоятельный баланс и являющихся юридическими лицами. В других — предприятия, входящие в объединение, фирму или преобразуемые в филиал основного предприятия, превращаются в цехи или производства и теряют свою хозяйственную самостоятельность.

Эти особенности организации производственных объединений, фирм и филиалов оказывают существенное влияние на порядок разработки производственной программы. По производственным объединениям, фирмам и предприятиям, имеющим филиалы, планы производства разрабатываются в следующем порядке. В тех случаях, когда в составе объединения (фирмы) имеются предприятия, организации, состоящие на самостоятельном балансе и относящиеся по характеру деятельности к различным отраслям народного хозяйства (промышленности, строительству, транспорту), планы их производственной деятельности разрабатываются и представляются в вышестоящие хозяйственные органы отдельно в разрезе этих отраслей. Если в производственное объединение или фирму входят только предприятия, состоящие на самостоятельном балансе, то их производственные планы (в частности, такой показатель, как продукция в стоимостном выражении) разрабатываются и включаются в планы производства отрасли отдельно по каждому предприятию, входящему в объединение, а в план производства объединения — как сумма продукции всех предприятий, входящих в объединение. Если же предприятия, входящие в объединение, не имеют хозяйственной самостоятельности и не состоят на самостоятельном балансе, объем продукции по объединению планируется в таком же порядке, как и по комбинированным предприятиям, т. е. реализуемая и товарная про-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 68.

дукция определяется (без внутреннего оборота) по готовым изделиям, реализуемым за пределы объединения другим предприятиям и поступающим в народнохозяйственный оборот.

§ 5. Роль партийных организаций в разработке и выполнении планов промышленного производства

По мере продвижения нашей страны по пути к коммунизму повышается роль Коммунистической партии в планировании всего общественного производства. С плановым ведением хозяйства, как отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду КПСС, неразрывно связаны все успехи нашей социалистической экономики. От качества планирования в значительной мере будут зависеть и ее будущие достижения. Поэтому партия разработку планов промышленного производства рассматривает как важнейшую хозяйственно-политическую задачу всех партийных, советских и хозяйственных организаций и осуществляет руководство этой важной экономической работой. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы и первичные партийные организации систематически проводят широкую политическую и организационную работу по обеспечению разработки научно обоснованных планов развития промышленности. Они глубоко вникают в деятельность предприятий и оказывают хозяйственным руководителям повседневную помощь в выявлении резервов для обеспечения высоких темпов производства в интересах расширения и совершенствования индустриальной базы социалистической экономики и наиболее полного удовлетворения жизненных потребностей советского народа.

Большую роль в разработке пятилетних и годовых планов развития промышленного производства играют первичные партийные организации. Используя свое право контроля за хозяйственной деятельностью предприятий, они оказывают постоянное влияние на их производственные дела. Первичные партийные организации совместно с профсоюзными, комсомольскими организациями и хозяйственными руководителями вовлекают в работу по составлению планов рабочих, специалистов и служащих предприятий. Опираясь на передовой опыт новаторов производства и достижения научно-технического прогресса, они организуют разработку мероприятий по интенсификации и повышению эффективности производства, росту производительности труда, более полному использованию основных фондов и производственных мощностей, снижению норм расхода сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии, улучшению использования всех резервов производства. Для этого они используют предложения, выдвинутые на производственных совещаниях и разработанные общественными организациями по научной организации труда, рационализации, изобретательству и общественными конструкторскими бюро, и материалы социальных исследований.

Партийные организации обеспечивают всестороннее обсуждение проектов планов на собраниях партийных активов, на общих собраниях коллективов предприятий и в печати, выявляя новые дополнительные резервы увеличения выпуска продукции и повышения эффективности производства.

После утверждения планов партийные организации проводят политическую и организаторскую работу по обеспечению их выполнения, умело используя для этого моральные и экономические стимулы.

Предметом постоянного внимания партийных организаций является развитие социалистического соревнования, распространение передового опыта новаторов производства. Особого внимания заслуживает почин передовых коллективов предприятий и городов, соревнующихся за получение всего прироста промышленной продукции в девятой пятилетке за счет повышения производительности труда, за повышение эффективности производства путем внедрения передовой техники, усиления режима экономии, совершенствования организации труда и управления, роста квалификации кадров, развития технического новаторства, укрепления хозяйственного расчета. Партийные организации и хозяйственные руководители в условиях новых методов хозяйствования располагают большими возможностями для стимулирования всех работников и коллективов, вносящих наибольший вклад в развитие производства, добывающихся высокой производительности труда, экономии материальных ресурсов и повышения качества продукции. Вместе с тем в резолюции XXIV съезда КПСС подчеркивалось, что наряду с совершенствованием форм материальной заинтересованности нужно всемерно повышать значение моральных стимулов, окружать почетом и славой передовиков труда, распространять их ценный почин.

Большая роль принадлежит партийным организациям в воспитании у всех работников предприятий и хозяйственных организаций сознательной дисциплины труда, коммунистического отношения к труду, общественной собственности. Партийные организации направляют усилия трудящихся на успешное выполнение народнохозяйственных планов, проводят большую работу по всемерному укреплению государственной дисциплины во всех звеньях хозяйственного руководства, повышению ответственности каждого хозяйственного руководителя за своевременное выполнение установленных планов и заданий по всем показателям. «Проверка выполнения Директив партии и правительства должна быть в центре внимания партийных и советских органов, а также органов народного контроля, поскольку в современных условиях производства это приобретает особую актуальность»¹, — отмечалось в Директивах XXIV съезда КПСС.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 299.