

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР§ 1. Основы организации планирования  
народного хозяйства

За более чем полувековой период в Советском Союзе накоплен огромный опыт планового руководства экономикой, выработаны научно обоснованные принципы организации социалистического планирования, сложилась стройная, проверенная практикой система плановых органов. В основе организации социалистического планирования лежат ленинские принципы планирования народного хозяйства СССР, которые рассматривались нами в предыдущих главах. Здесь мы остановимся лишь на тех из них, которые имеют непосредственное отношение к самой организации планирования. Это ленинский принцип демократического централизма и руководящая роль партии в организации планирования.

Ленинский принцип демократического централизма проявляется прежде всего в определенной системе связей вышестоящих плановых и хозяйственных органов с нижестоящими. Эти связи строятся на сочетании централизованного планового руководства народным хозяйством с оперативно-хозяйственной самостоятельностью предприятий по выполнению планов.

Государственный план, с одной стороны, выполняет роль непосредственного инструмента планового руководства экономикой, а с другой — создает возможности использования экономических рычагов (цена, финансы, кредит, заработная плата и др.) для наиболее эффективного достижения выдвигаемых планом целей. С развитием и совершенствованием планирования план все больше открывает простор для проявления инициативы и самостоятельности предприятий в их деятельности по выполнению плановых заданий.

Таким образом, экономическая сторона демократического централизма в организации планирования состоит в том, что план отражает не только конечные цели, которые надо достичь, но и содержит ведущие звенья, посредством которых должно быть обеспечено выполнение заданий плана. Доведение плановых заданий до сознания каждого труженика создает условия для активной производственной деятельности целых коллективов трудящихся. В то же время, активно участвуя в выполнении плана в составе коллектива, каждый труженик становится непосредственным участником сознательного, планомерного развития всего об-

щества. Это превращает план в документ огромной мобилизующей силы, в стимулятор развития инициативы и активности снизу доверху, повышает действенность социалистического соревнования.

По мере того как общественный экономический организм становится более сложным, а производственные отношения более совершенными, возникает объективная необходимость в повышении уровня и укреплении как централизма, так и активности трудящихся масс. «Коммунистическое строительство, — говорится в Программе КПСС, — предполагает всемерное развитие демократических основ управления при укреплении и совершенствовании централизованного государственного руководства народным хозяйством. В рамках единого народнохозяйственного плана будут и дальше расширяться хозяйственная самостоятельность и права местных органов и предприятий, в планировании все возрастающую роль должны играть планы и предложения, идущие снизу, начиная с предприятий»<sup>1</sup>.

В период между XXIII и XXIV съездами КПСС проведена большая работа по совершенствованию механизма планового руководства экономикой. После восстановления отраслевой системы управления существенно повысился уровень централизованного руководства народным хозяйством. Линия на дальнейшее развитие демократических основ управления и планирования нашла выражение в еще более широком привлечении трудящихся к управлению производством, в расширении хозяйственной компетенции республик и областей, а также оперативно-хозяйственной самостоятельности предприятий.

В условиях хозяйственной реформы сфера централизованного планирования распространяется главным образом на процессы, обеспечивающие расширенное социалистическое воспроизводство в масштабе всей страны. Министерства и предприятия получили большую оперативно-хозяйственную самостоятельность на основе хозяйственного расчета.

Правильное сочетание планового централизма с инициативой мест и хозяйственной самостоятельностью предприятий не осуществляется автоматически. Этот важнейший принцип политического и хозяйственного руководства проводится осознанно как в центральных органах планирования и управления, так и на местах, на социалистических предприятиях. Чем больше предприятия получают прав и чем полнее их хозяйственная самостоятельность, тем выше их ответственность перед обществом, тем большее значение имеет сознательное соблюдение государственной дисциплины, государственных интересов. Одновременно возрастает значение повышения научного уровня плано-экономической работы на каждом предприятии, в объединении и министерстве,

<sup>1</sup> «Программа Коммунистической партии Советского Союза». М., 1971, стр. 86—87.

последовательное развитие и укрепление хозяйственного расчета. В современных условиях существенно усилилось экономическое стимулирование предприятий и материальная заинтересованность работников в увеличении производства и совершенствовании качественных показателей работы.

Коммунистической партии Советского Союза принадлежит организующая и направляющая роль в разработке народнохозяйственных планов. Это вытекает из руководящего положения в строительстве социализма и коммунизма Коммунистической партии, вооруженной марксистско-ленинской теорией.

Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду подчеркнул, что «для партии и Советского государства, как и предсказывал Ленин, экономика — это главная политика, политика, от успехов которой в решающей степени зависит поступательное движение советского общества к коммунизму и упрочение международных позиций нашей социалистической державы».

Партия опирается на ленинские принципы управления социалистическим хозяйством. Экономическая политика КПСС, реализуемая социалистическим государством, основывается на соблюдении требований объективных экономических законов и учете назревших потребностей общества. Успех политики зависит от того, насколько полно она отражает коренные интересы экономики.

Экономическая политика партии получает свое законченное воплощение в государственных планах, что придает им и самому планированию партийный характер. При этом мерилom партийности выступает соответствие народнохозяйственных планов экономической политике партии.

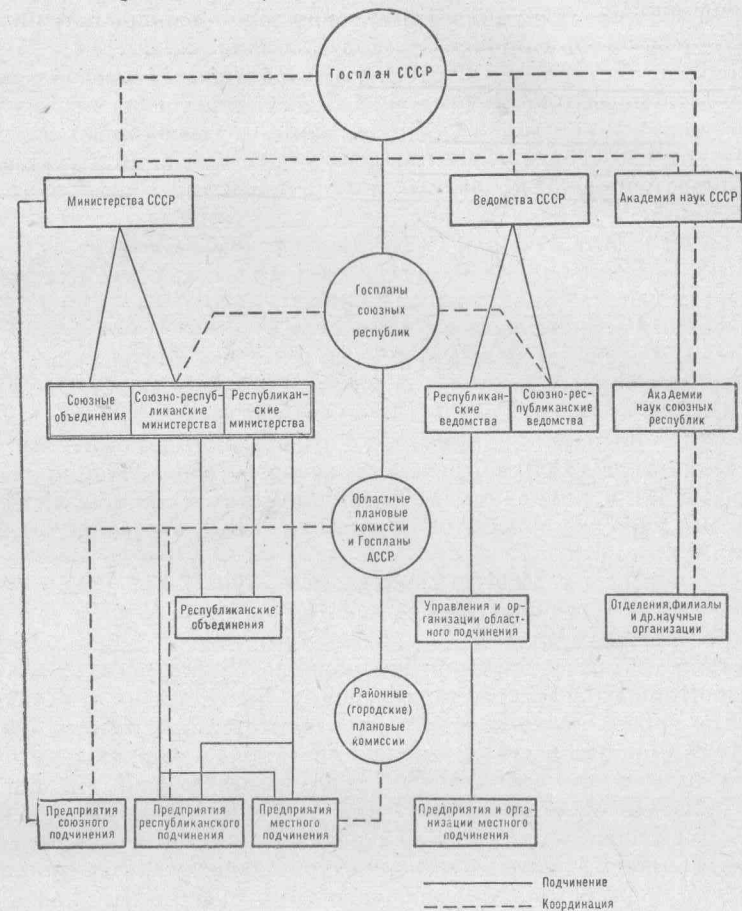
На всех этапах развития нашего общества КПСС является вдохновителем и организатором народнохозяйственного планирования. Партия непосредственно руководит разработкой и осуществлением планов развития народного хозяйства. Все принципиальные вопросы планирования, основные проблемы перспективных и годовых планов обсуждаются на пленумах Центрального Комитета и съездах партии.

Коммунистическая партия и Советское правительство сосредоточивают свои усилия и усилия всего народа на решении задач, поставленных в Директивах XXIV съезда КПСС по девятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР.

## § 2. Система органов планирования народного хозяйства

Важнейшей организационной предпосылкой планирования народного хозяйства является наличие стройной системы плановых органов. Сложившаяся в СССР система общегосударственных, отраслевых и территориальных плановых органов

## Органы планирования народного хозяйства СССР



охватывает все звенья хозяйственного и культурного строительства, позволяет проводить единую политику в развитии экономики, науки и техники.

Главной функцией органов общегосударственного планирования является обеспечение планомерного расширенного воспроизводства в масштабе всей страны, единства и взаимодействия производства, распределения, обмена и потребления в территориальном и отраслевом разрезах. Центральным плановым органом страны является Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР), который осуществляет комплексное общегосударственное планирование развития народного хозяйства страны и контроль за выполнением народнохозяйственных планов. Госплан СССР — союзно-республиканский орган, он руководит

госпланами союзных республик и через них плановыми комиссиями АССР, краевых, областных, городских и районных исполнительных комитетов местных Советов.

При разработке отраслевых и межотраслевых разрезов народнохозяйственных планов Госплан СССР опирается на отраслевые министерства и ведомства СССР (союзные и союзно-республиканские), которые через свои плановые подразделения планируют деятельность подведомственных им предприятий, организаций и учреждений.

В своей работе Госплан СССР тесно взаимодействует с Министерством финансов СССР, Госбанком СССР, Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению, Государственным комитетом Совета Министров СССР по ценам, Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, ЦСУ при Совете Министров СССР, а также с Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике, Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства. Важное значение при разработке планов имеет сотрудничество Госплана СССР с научными учреждениями Академии наук СССР, отраслевых министерств и ведомств.

Действующим с 1968 г. Положением о Госплане СССР определено, что его главная задача состоит в разработке в соответствии с Программой КПСС, директивами партии и решениями правительства государственных народнохозяйственных планов (перспективных и годовых), обеспечивающих пропорциональное развитие народного хозяйства и повышение эффективности общественного производства в целях создания материально-технической базы коммунизма, неуклонного роста уровня жизни народа и укрепления обороноспособности страны. Важнейшая задача Госплана — повышение научной обоснованности и сбалансированности планов, оптимальное сочетание отраслевого и территориального планирования, обеспечение комплексного планирования и решение крупных народнохозяйственных проблем.

Разрабатываемые Госпланом планы должны быть оптимальными, они должны основываться на экономических законах социализма, на современных достижениях и перспективах развития науки и техники, на результатах научных исследований экономических и социальных проблем коммунистического строительства, на всестороннем изучении общественных потребностей, на правильном сочетании централизованного планирования с хозяйственной самостоятельностью предприятий и организаций.

В народнохозяйственных планах Госплан СССР должен предусматривать неуклонный подъем и пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства, повышение эффективности общественного производства, высокие темпы роста национального дохода, балансовую увязку всех разделов плана, улучшение структуры общественного производства, наиболее полное использование

основных фондов и производственных мощностей, правильное использование природных и материальных ресурсов, повышение качества продукции, рациональное размещение производительных сил по территории страны, комплексное развитие хозяйства союзных республик, совершенствование межреспубликанских, межрайонных и межотраслевых связей.

На Госплан возложена обязанность предусматривать в народнохозяйственных планах дальнейший технический прогресс, быстрое использование в народном хозяйстве достижений науки и техники, непрерывный рост производительности труда, повышение рентабельности производства и снижение себестоимости продукции, повышение эффективности капитальных вложений, качества строительства, ускорение ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, освоение их в кратчайшие сроки, неуклонный рост реальных доходов населения, увеличение производства товаров народного потребления, улучшение качества и расширение их ассортимента, развитие связанных с обслуживанием населения отраслей материального производства и непродовольственной сферы, расширение международного экономического сотрудничества и повышение эффективности внешней торговли, накопление необходимых материальных резервов, мероприятия по укреплению обороноспособности страны.

Госплан СССР осуществляет методическое руководство всей работой по народнохозяйственному планированию, разрабатывает методические указания, показатели и формы к составлению государственных планов, организует обмен опытом в области планирования. С участием органов отраслевого управления, союзных республик, Академии наук СССР и ВЦСПС Госплан СССР подготавливает предложения и осуществляет мероприятия по совершенствованию планирования и экономического стимулирования в народном хозяйстве, планирует работы по внедрению в народное хозяйство экономико-математических методов и средств вычислительной техники.

Госплан осуществляет проверку своевременного и правильного доведения министерствами и ведомствами СССР, советами министров союзных республик заданий народнохозяйственного плана до предприятий, строек, организаций, контролирует ход выполнения заданий народнохозяйственного плана.

Все возрастающее значение приобретает работа Госплана по подготовке предложений о развитии внешних экономических связей СССР, об улучшении межгосударственной специализации и кооперирования производства, о координации планов развития народного хозяйства СССР с народнохозяйственными планами других стран — членов Совета Экономической Взаимопомощи.

Используя статистические материалы ЦСУ СССР, Госплан осуществляет анализ и проверку выполнения планов. Результаты анализа имеют важное значение для принятия мер по своевремен-

ному предупреждению возможных диспропорций и невыполнению плановых заданий в отдельных звеньях народного хозяйства.

Совместно с Министерством финансов СССР Госплан осуществляет планирование важнейших финансовых показателей плана, составляет проекты валютных планов, вместе с Госкомитетом Совета Министров СССР по науке и технике разрабатывает план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве. С участием Госстроя СССР Госплан определяет методику выбора районов и места строительства новых предприятий, разрабатывает основные показатели технико-экономического обоснования их размещения, составляет титульные списки вновь начинаемых производственных объектов сметной стоимостью 2,5 млн. руб. и выше.

Госплан СССР утверждает балансы и планы распределения продукции по установленной номенклатуре (до 2 тыс. наименований); остальная часть продукции (свыше 13 тыс. наименований), производство которой утверждается министерствами, распределяется Госнабмом СССР. Госплан осуществляет научное и методическое руководство работой по нормированию расхода материально-технических ресурсов, а совместно с Госнабмом — по нормированию запасов этих ресурсов.

Госплан СССР состоит из 60 членов, включая председателя и его заместителей. Председатель Госплана назначается Верховным Советом СССР и входит в состав Совета Министров СССР. Заместители председателя и члены Госплана СССР утверждаются Советом Министров СССР. Коллегия Госплана в составе 21 члена утверждается Советом Министров СССР по представлению председателя Госплана.

Госплан является органом, сочетающим единоначалие с коллегиальностью в работе над планами. На пленумах и коллегии Госплана обсуждаются важнейшие принципиальные вопросы и по ним принимаются соответствующие решения. Вместе с тем имеется четкое разграничение персональной ответственности и компетенции между руководящими работниками Госплана в решении оперативных вопросов без коллегиального их обсуждения.

Центральный аппарат Госплана СССР состоит из отраслевых, сводных, функциональных, балансовых и некоторых других отделов. Отраслевые отделы разрабатывают соответствующие разделы народнохозяйственных планов. К ним относятся отделы по отраслям промышленности (в основном применительно к структуре промышленности министерств), по планированию развития сельского хозяйства, транспорта, торговли, местной промышленности, культуры и образования, жилищно-коммунального хозяйства и городов и др. Отраслевые отделы работают в тесном контакте с планово-экономическими управлениями министерств и соответствующих отделов госпланов союзных республик.

Межотраслевая увязка проектировок плана обеспечивается сводными и функциональными отделами, планирующими обеспе-

чение производственной и строительной программы плана необходимыми материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами. Это отделы капитальных вложений, труда и заработной платы, финансов, сводный отдел материальных балансов, сводного плана внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство и др.

Балансовые отделы Госплана разрабатывают общесоюзные материальные балансы и планы распределения по важнейшим видам промышленной продукции: оборудованию, черным и цветным металлам, топливу и нефтепродуктам. Свою работу они строят в контакте с отделами, планирующими производство. По другим видам продукции балансы и планы распределения составляют соответствующие промышленные отраслевые отделы. Общая координация, согласование балансов и планов распределения осуществляются сводным отделом материальных балансов, который составляет окончательный проект плана распределения продукции.

Увязку отраслевого и территориального планирования обеспечивает отдел территориального планирования и размещения производительных сил. Он подготавливает предложения по планируемым показателям развития народного хозяйства в разрезе союзных республик и экономических районов.

Методические, организационные и аналитические функции, связанные с хозяйственной реформой, выполняет специально образованный для этого отдел по внедрению новых методов планирования и экономического стимулирования. Координация вопросов хозяйственной реформы с другими министерствами и ведомствами осуществляется Междуведомственной комиссией при Госплане СССР под руководством заместителя председателя Госплана. В ее составе представители Министерства финансов СССР, Госкомитета по вопросам труда и заработной платы, Госбанка СССР, Госкомитета цен Совета Министров СССР, ЦСУ СССР, ВЦСПС и других центральных органов, а также научных учреждений.

Центральное место в Госплане СССР принадлежит сводному отделу народнохозяйственного плана. Он осуществляет окончательную аналитическую обработку, обобщение и увязку всех разделов народнохозяйственного плана. Здесь формируется проект единого государственного плана развития народного хозяйства СССР, определяются общеэкономические показатели — темпы роста общественного продукта, национального дохода, валовой продукции промышленности (с подразделением ее продукции на группы «А» и «Б»), реальных доходов населения, важнейшие народнохозяйственные пропорции, показатели эффективности общественного производства. Проводимый сводным отделом народнохозяйственного плана комплексный анализ отраслевых проектировок дает ответ на вопрос о соответствии проекта плана закономерностям расширенного воспроизводства, установкам

директивных органов. Сводный отдел народнохозяйственного плана выполняет важные функции в организации и методологии планирования: разрабатывает (с участием других отделов) формы и показатели народнохозяйственных планов, координирует вопросы применения в планировании вычислительной техники и экономико-математических методов.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии отмечалась необходимость сосредоточить внимание Госплана на главных проблемах развития народного хозяйства, освободив его от значительной части текущих дел. В этих целях структура центрального аппарата Госплана совершенствуется в сторону обеспечения большей комплексности планирования, лучшего решения крупных межотраслевых и социально-экономических задач.

При Госплане СССР находятся Научно-исследовательский экономический институт, Научно-исследовательский институт планирования и нормативов, Совет по изучению производительных сил, Институт комплексных транспортных проблем. Эти научные учреждения ведут исследовательскую работу по совершенствованию методологии перспективного и текущего планирования, разработке межотраслевого баланса производства и использования продукции, нормированию, размещению производительных сил, а также по отдельным крупным проблемам развития народного хозяйства. Исключительно важное значение принадлежит Главному вычислительному центру Госплана СССР, обеспечивающему оперативное проведение при составлении планов надежных и быстрых экономических расчетов. Госплан СССР начиная с 1927 г. имеет свой орган, выходящий ежемесячно и публикующий материалы по проблемам планирования, журнал «Плановое хозяйство».

**Органы отраслевого планирования народного хозяйства**

Отраслевое планирование народного хозяйства осуществляется соответствующими министерствами, которым принадлежит определяющая роль в формировании внутриотраслевых и межотраслевых пропорций.

Министерства разрабатывают комплексные (т. е. по всем разделам и показателям) перспективные и годовые планы по своей отрасли и в территориальном разрезе, организуют работу по составлению планов на предприятиях и в отраслевых объединениях и обеспечивают выполнение установленных планов всеми подчиненными данному министерству предприятиями, организациями и учреждениями.

Разрабатываемые перспективные и текущие планы развития отраслей должны предусматривать высокие темпы роста производства продукции отрасли, повышение его эффективности, соблюдение народнохозяйственных пропорций и межотраслевых экономических связей, повышение качества продукции, наиболее полное удовлетворение производственных и личных потребностей населения при минимальных затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов, наиболее полное использование имеющихся

производственных фондов и мощностей, повышение эффективности капитальных вложений, внедрение в производство новейших научно-технических достижений, высокоэффективных машин, оборудования, технологических процессов, экономичных видов сырья и материалов, расширение специализации и внутриотраслевого кооперирования производства, устранение излишних, дальних, встречных и других нерациональных перевозок грузов.

Министерства, являющиеся ведущими в производстве продукции данной отрасли, разрабатывают проекты планов развития производства и балансов по отрасли в целом, обеспечивая их увязку с планами производства этой продукции на предприятиях, подведомственных другим министерствам. Эти «головные» министерства осуществляют взаимное согласование отраслевых планов с другими министерствами, планов взаимных поставок продукции и размещения производства однородной продукции с учетом усиления специализации, рациональной кооперации между предприятиями, а также согласование хозяйственной деятельности предприятий в ходе выполнения планов.

Чтобы более полно учесть потребности народного хозяйства в различных видах продукции, усилить межотраслевую координацию планов и повысить их стабильность, министерства и ведомства в ходе составления планов организуют заключение предварительных пятилетних соглашений между предприятиями — производителями продукции и предприятиями-потребителями. После утверждения пятилетнего плана на основе предварительных соглашений заключаются хозяйственные договоры поставки продукции по годам на весь пятилетний период.

Министерства разрабатывают методические указания по подготовке проектов народнохозяйственных планов, утверждают формы техпромфинпланов предприятий, утверждают и внедряют на предприятиях отрасли технико-экономические нормативы и нормы расхода электроэнергии на производственные и эксплуатационные цели. На министерства возложена разработка проектов планов капитального строительства с отражением в них рационального размещения нового строительства, преимущественного развития прогрессивных производств отрасли, реконструкции действующих предприятий, концентрации средств на пусковых стройках. Министерства планируют материально-техническое снабжение подведомственных им предприятий, определяют потребность в сырье, топливе, материалах и оборудовании.

В каждом министерстве имеется планово-экономическое управление. На него возлагается руководство разработкой планов в главках (объединениях) и на предприятиях, составление проекта плана по министерству в целом, по всем разделам и показателям.

В новых условиях планирования и экономического стимулирования важнейшими задачами отраслевых министерств являются обеспечение правильного сочетания экономических и административных методов руководства, наиболее полное и правильное

использование таких экономических рычагов, как цена, прибыль, кредит, премия, расширение применения в отраслевом планировании и управлении электронно-вычислительной техники.

Деятельность строительных организаций, транспорта, связи, торговли, отраслей непродуцированной сферы (народного образования, здравоохранения, культуры и др.) планируют соответствующие министерства.

**Органы территориального планирования** — плановые органы — областные (краевые) и районные (городские) плановые комиссии. Территориальное планирование развития народного хозяйства осуществляют республиканские органы планирования и местные органы планирования и местные органы планирования.

Планирование народного хозяйства союзных республик сосредоточено в государственных плановых комиссиях советов министров (госпланах) республик.

Главной задачей госпланов союзных республик является обеспечение на основе изучения возможностей и потребностей республики наиболее целесообразных пропорций в развитии их экономики, эффективное размещение производительных сил, определение путей комплексного развития хозяйства республики в сочетании с рациональной специализацией в общесоюзном разделении труда. В результате достигается правильное сочетание отраслевого и территориального планирования.

Госпланы союзных республик готовят перспективные и годовые планы развития народного хозяйства союзной республики, обеспечивают координацию плановой работы на соответствующей территории, осуществляют контроль за выполнением планов развития народного хозяйства республики.

В области планирования промышленности функции госпланов республик заключаются в составлении вместе с министерствами планов по отраслям и предприятиям промышленности, находящихся в ведении союзно-республиканских министерств, а также по всем отраслям и предприятиям республиканской и местной промышленности. По предприятиям, находящимся в подчинении общесоюзных министерств, но расположенным на территории республики, соответствующие министерства и ведомства СССР в соответствии с установленным порядком сообщают союзным республикам проекты планов развития своих предприятий. Республиканские органы планирования дают заключения по этим планам и получают возможность определять сводные экономические показатели по республике, такие, как общественный продукт и национальный доход, разрабатывать сводные материальные и финансовые балансы и балансы трудовых ресурсов.

Союзные республики в новых условиях хозяйствования получили более широкие права в области планирования капитальных вложений и строительства, ведущегося за счет бюджетного финансирования. В течение года они могут перераспределять капитальные вложения между отдельными стройками производственного

назначения (в пределах 5% объемов, установленных годовым планом), не изменяя при этом плановых заданий по вводу в действие мощностей, объектов и основных фондов. Расширены также права республик в планировании капитального строительства за счет нецентрализованных источников финансирования.

Госпланы республик планируют по АССР, краям и областям объемы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, поставку в общесоюзный фонд продуктов животноводства, картофеля и овощей, механизацию и электрификацию сельского хозяйства, определяют объемы валового производства продукции сельского хозяйства и ее важнейших видов.

К компетенции союзных республик относится планирование всех видов подведомственного им транспорта (речного, автомобильного и трубопроводного), дорожного хозяйства и предприятий связи. Республики участвуют и в планировании развития общесоюзных видов транспорта — железнодорожного, морского и воздушного, представляют соответствующим транспортным министерствам заявки на необходимые республике объемы грузовых и пассажирских перевозок.

В области культуры, просвещения и здравоохранения госпланы союзных республик планируют развитие школ всех видов, дошкольных и культурно-просветительных учреждений и учреждений здравоохранения.

В системе органов территориального планирования важное место принадлежит местным плановым органам — плановым комиссиям советов министров АССР, исполкомов краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся (госпланам АССР, крайпланам, облпланам, горпланам и райпланам). Эти общеплановые органы планируют развитие местного хозяйства и культуры, работу предприятий, учреждений и организаций, подведомственных соответствующим местным Советам. Их главная задача — обеспечение неуклонного развития хозяйства автономной республики (области, края, города, района) на основе максимального использования внутренних резервов и местных ресурсов.

В последние годы местные Советы получили возможность принимать более широкое участие в координации отраслевого и территориального планирования, в определении специализации экономики районов и решении вопросов размещения на их территории новых предприятий. Местным Советам передано решение ряда вопросов, находившихся ранее в ведении республиканских и союзных органов. Они получили дополнительные возможности в области планирования и финансирования местного хозяйства, в руководстве культурно-бытовым строительством.

Наряду с планированием развития местного хозяйства в обязанности местных плановых органов входит разработка отдельных плановых показателей в проектах планов, полученных ими от предприятий и организаций, находящихся на данной

территории (это касается сельского хозяйства, товарооборота, бытового обслуживания населения, непромышленного строительства и др.). Им предоставлено право получать от предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности проекты планов. В последнее время все большее значение приобретает разработка местными плановыми органами не отдельных показателей или разделов плана, а планов комплексного развития хозяйства на территории АССР, края, области. Опыт такой работы накапливается в РСФСР.

Местные плановые комиссии имеют двойное подчинение: соответствующему органу власти — обл(край)исполкому и госплану республики.

Первичное звено системы государственных плановых органов — районные (городские) плановые комиссии. На них возлагаются разработка проектов сводных перспективных и текущих планов развития местного хозяйства района (города) и подготовка отдельных вопросов по всему хозяйству независимо от его подчиненности, составление балансовых расчетов местных ресурсов топлива и стройматериалов, трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, распределение выделяемых рай(гор)исполкому сырья, материалов и топлива. Районная (городская) плановая комиссия осуществляет проверку выполнения планов развития местного хозяйства, разрабатывает и представляет на рассмотрение рай(гор)исполкома предложения по реализации планов.

Более широкое и многостороннее участие местных Советов в разработке комплексных планов развития хозяйства на их территории поднимает на новую ступень отраслевое и территориальное планирование, способствует более рациональному решению важных народнохозяйственных проблем.

Предприятие является непосредственным объектом планирования. В конечном счете именно на предприятии реализуются народнохозяйственные планы, создаются вещественные элементы национального дохода. Планирование производственно-хозяйственной деятельности предприятий — составная часть организации социалистического планирования. Поэтому осуществляемая в стране хозяйственная реформа предусматривает совершенствование планирования прежде всего на предприятии.

Творчески развивая применительно к современным условиям ленинское положение о демократическом централизме, партия и правительство в последние годы осуществили меры по расширению прав предприятий, повышению их оперативно-хозяйственной самостоятельности в распоряжении закрепленными за ними средствами, в выборе путей и методов осуществления поставленных перед ними задач.

Чтобы обеспечить выполнение плановых заданий, предприятия самостоятельно устанавливают плановые задания цехам, отделам,

службам и другим структурным подразделениям и оперативно регулируют их выполнение.

На основе утвержденных ему плановых показателей предприятие разрабатывает пятилетний и годовые планы (техпромфинплан) — развернутую программу своей производственно-финансовой деятельности. В основе техпромфинплана лежит пятилетний план предприятия, плановые задания на предстоящий год, хозяйственные договоры на поставку продукции.

Техпромфинплан промышленного предприятия включает следующие взаимоувязанные разделы: производство и реализация продукции, повышение эффективности производства, технико-экономические нормативы и нормы, план капитального строительства, план материально-технического снабжения, план по труду и заработной плате, прибыль, издержки производства и рентабельность, фонды экономического стимулирования, финансовый план, сводная таблица основных показателей.

Техпромфинплан разрабатывается коллективом предприятия, как правило, на год с разбивкой по кварталам (в отдельных случаях и с разбивкой по месяцам). В соответствии с техпромфинпланом разрабатываются планы по цехам, участкам, бригадам и рабочим местам.

С переходом на новые методы хозяйствования в соответствии с принципами хозяйственной реформы на многих предприятиях разрабатываются комплексные планы социального развития, в которых наряду с технической и экономической сторонами деятельности отражаются вопросы социального развития коллектива. Большой опыт социального планирования накоплен на предприятиях Ленинграда, первыми начавших разработку таких планов. Ныне план социального развития коллектива стал составной частью единого техпромфинплана предприятия.

В условиях хозяйственной реформы, когда большая часть показателей определяется самими предприятиями, включая и такие, как себестоимость продукции, численность персонала, существенно возросла роль всех служб предприятия в выборе наиболее эффективных путей осуществления плановых заданий. Если раньше составление техпромфинплана было уделом планово-экономических служб, то сейчас в его разработке активно участвуют и производственно-технические службы — отделы главного механика, главного энергетика, главного конструктора и др. Это в первую очередь касается таких разделов техпромфинплана, как план повышения эффективности производства, обоснование наиболее рациональных (с инженерных позиций) путей осуществления производственной программы и т. д.

Ярким проявлением демократического централизма на практике является все более широкое участие коллективов трудящихся цехов, бригад, участков в разработке планов, возрастание в обосновании планов роли общественных служб, таких, как бюро

экономического анализа, бюро общественного нормирования труда, общественное конструкторское бюро.

В решении производственно-хозяйственных задач, в улучшении деятельности каждого предприятия в условиях социализма важное значение имеет организация социалистического соревнования. В современных условиях социалистическое соревнование все больше и больше ориентирует производственные коллективы и каждого трудящегося в отдельности на совершенствование качественных показателей деятельности, обеспечивающих интенсификацию производства: повышение производительности труда, улучшение использования производственных фондов, экономию материальных затрат, улучшение качества выпускаемой продукции, эффективное использование трудовых ресурсов. Таким образом, социалистическое соревнование создает условия для развития творчества, предприимчивости и самостоятельности у каждого труженика и каждого производственного коллектива в интересах наиболее эффективной реализации плановых заданий.

### § 3. Организация разработки и утверждения народнохозяйственных планов

Составление перспективных и годовых планов развития народного хозяйства представляет собой сложный процесс, требующий большой организаторской работы партийных, государственных и хозяйственных органов страны.

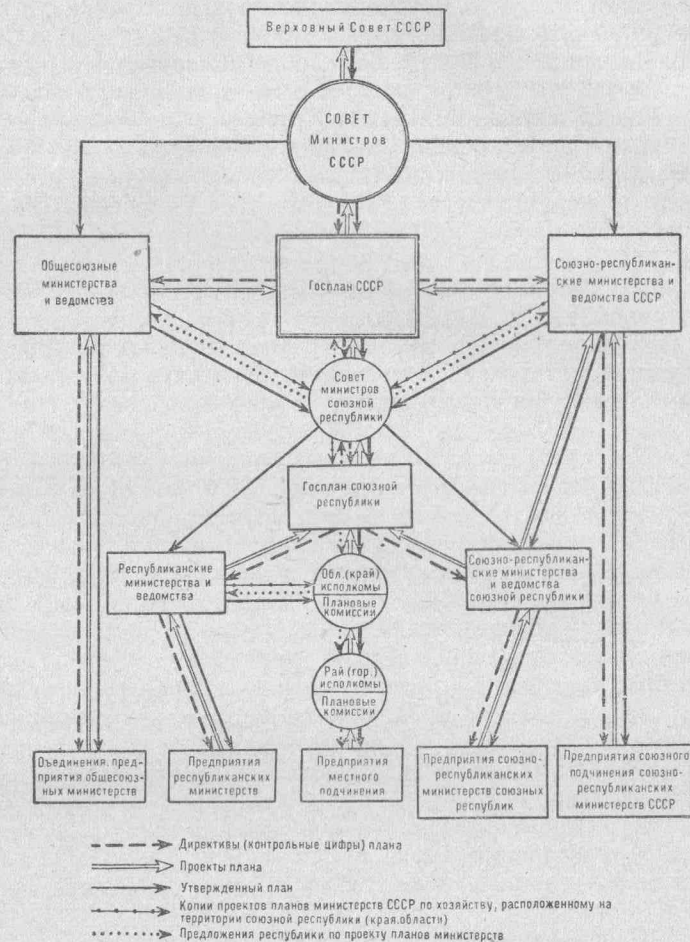
Существующие различия в разработке пятилетних и годовых планов заключаются главным образом в сроках проведения этой работы и в степени детализации показателей. В общей сложности составление пятилетнего плана требует около трех лет, годового — 6—8 месяцев напряженной работы.

#### Разработка проекта Директив развития народного хозяйства на пятилетку

Организующим началом работы над пятилетним планом является, как правило, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, содержащее поручение Госплану СССР, центральным ведомствам, Академии наук

СССР, органам отраслевого и территориального планирования приступить к составлению пятилетки. Такое постановление о девятой пятилетке было принято в конце 1967 г., т. е. за три года до начала планируемого периода. В постановлении содержалась ориентация в отношении главных целей и задач предстоящего развития, исходя из программных положений и потребностей народного хозяйства, отвечающих данному историческому этапу. Партия и правительство определили с самого начала, что главная задача пятилетки должна состоять в том, чтобы «поступательное развитие промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта подчинить дальнейшему существенному повышению

Схема разработки и утверждения плана развития народного хозяйства СССР



жизненного уровня трудящихся»<sup>1</sup>. В этом постановлении были указаны и важнейшие пути решения задачи — всемерное повышение эффективности общественного производства на базе ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда.

В соответствии с поручением ЦК КПСС и правительства Госплан СССР при участии союзных республик, министерств и ведомств, крупных предприятий, научно-исследовательских и проектных организаций первоначально подготавливает проект

<sup>1</sup> «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6. М., 1968, стр. 638.



основных показателей развития экономики и культуры в планируемом периоде. Этот документ содержит данные о темпах роста общественного продукта, национального дохода, продукции отраслей материального производства, а также о важнейших народнохозяйственных пропорциях: между промышленностью и сельским хозяйством, группами «А» и «Б» промышленности, платежеспособным спросом населения и массой товаров и платных услуг, потреблением и накоплением национального дохода и др. В основных проектировках плана содержатся также предложения о том, в каких направлениях будет осуществляться намечаемое повышение жизненного уровня населения: рост реальных доходов (в том числе за счет оплаты по труду и развития общественных фондов потребления), жилищного и коммунально-бытового строительства, здравоохранения и культуры, торговли и общественного питания и т. д. Одновременно с этим разрабатывается система показателей, формы и методические указания для министерств, ведомств и союзных республик по разработке ими проектов пятилетних планов.

Основные проектировки дают направление технического и экономического развития промышленности и других отраслей народного хозяйства (сельского хозяйства, транспорта, строительства, торговли) союзных республик и экономических районов. Они определяют основные направления в развитии науки и техники, пути дальнейшего совершенствования организации управления общественным производством.

В этой работе Госплан СССР опирается на материалы (доклады и предложения) министерств и ведомств СССР, союзных республик, Академии наук СССР по важнейшим научно-техническим проблемам, экономической оценке минерально-сырьевых, лесных, земельных и водных ресурсов, развитию и размещению отраслей, развитию экономики союзных республик, предложения о путях международного разделения труда в рамках стран — членов СЭВ и статистические данные, необходимые для разработки проекта пятилетнего плана.

Основные проектировки подготавливаются на базе глубокого и всестороннего анализа внутренних и внешних условий развития экономики, обобщения опыта, предложений по совершенствованию структуры общественного производства с целью повышения его эффективности, более полного удовлетворения материальных и культурных потребностей трудящихся. Таким образом, уже с самого начала по существу формируется укрупненная модель пятилетнего плана с основными показателями темпов и факторов экономического роста, пропорций расширенного социалистического воспроизводства.

В результате многократного и тщательного рассмотрения в Политбюро ЦК КПСС и в правительстве различных вариантов основных проектировок девятой пятилетки был выбран оптималь-

ный, обеспечивающий осуществление широкой программы дальнейшего роста благосостояния советского народа, высокие темпы роста экономики и эффективности общественного производства.

При подготовке проекта пятилетнего плана разрабатывалось всегда несколько вариантов проектировок. Теперь благодаря разработке планового межотраслевого баланса производства и распределения общественного продукта и применению в планировании экономико-математических методов и вычислительной техники для этого имеется значительно больше возможностей.

Одобренный ЦК КПСС проект Директив по новому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР выносится на рассмотрение партийного съезда. По сложившимся традициям, утверждению директив съездом предшествует широкое, всенародное их обсуждение в коллективах предприятий, строек, колхозов и совхозов, научно-исследовательских и проектных организаций. В. И. Ленин отмечал необходимость проверять план, «когда он составляется, обсуждая в печати и на собраниях»<sup>1</sup>. Наиболее важные предложения учитываются в окончательном тексте директив, а также при составлении развернутого пятилетнего плана. План должен мобилизовать все ресурсы и творческую энергию народа, быть напряженным, но выполнимым.

Как известно, XXIV съезд КПСС утвердил Директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. и поручил Совету Министров СССР на их основе обеспечить разработку пятилетнего плана, развернутого по годам пятилетки, по министерствам, ведомствам и союзным республикам. В окончательном виде такой план был принят 3 сессией Верховного Совета СССР восьмого созыва в ноябре 1971 г.

«Наша экономика, — говорится в Директивах XXIV съезда КПСС, — развивается по единому плану, что обеспечивает высокие темпы ее роста, пропорциональность и эффективность развития ее отраслей, неуклонное повышение жизненного уровня трудящихся, всестороннее развитие социалистической культуры. Необходимо поэтому, чтобы на основе разработанного в соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС развернутого пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1971—1975 годы все звенья народного хозяйства — министерства, объединения, предприятия, колхозы и совхозы, научно-исследовательские, проектные и другие организации — имели пятилетние планы с распределением заданий по годам пятилетия»<sup>2</sup>.

Составление развернутого плана — второй важный этап работы над пятилетним планом. Министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик на основании полученных ими показателей и лимитов доводят задания до каждого

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 349.

<sup>2</sup> «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 299.

предприятия и организуют на предприятиях разработку проектов пятилетних планов.

Составление планов носит творческий характер. В этой работе участвуют широкие массы трудящихся, рационализаторы и передовики производства, общественные организации. Непосредственное руководство и контроль за ходом подготовки проекта пятилетнего плана осуществляют партийные органы. Они проводят необходимую организаторскую и воспитательную работу по мобилизации трудящихся на выявление и учет в плане внутрихозяйственных резервов на каждом предприятии и стройке, на совершенствование технического уровня производства и улучшение его организации. Все это подчинено интересам повышения эффективности производства, производительности труда, улучшения качества выпускаемой продукции.

Проекты планов предприятий, предусматривающие развитие производства, улучшение производственно-финансовой деятельности, представляются в вышестоящие по подчиненности организации. На основе предложений предприятий и руководствуясь Директивами партийного съезда по плану развития народного хозяйства, министерства и ведомства СССР и союзных республик разрабатывают проекты пятилетних планов в целом по отрасли или союзной республике с разбивкой показателей по годам.

В свою очередь Госплан СССР подготавливает проект пятилетнего плана развития народного хозяйства по стране в целом, обеспечивает его сбалансированность по всем разделам, проверяет, насколько сдвиги в темпах, межотраслевых и внутриотраслевых пропорциях отвечают поставленным задачам, анализирует показатели экономической эффективности производства (динамику производительности труда, фондоотдачи, материалоемкости и др.).

Порядок составления планов сочетает в себе два принципа — централизацию и демократизм; он обеспечивает плановое руководство сверху (исходные ориентиры плана для министерств, союзных республик и предприятий) и участие в планировании широких масс трудящихся снизу (тщательная проработка на предприятиях полученных лимитов и встречное движение предложений к плану). Ведущим началом служит плановое управление сверху, ибо только центр располагает данными о совокупных потребностях общества, о важнейших направлениях научно-технического прогресса и путях совершенствования структуры и пропорций общественного производства.

Еще в первые годы Советской власти В. И. Ленин категорически выступал против тех, кто ратовал за планирование «только снизу». Он считал такой подход неприемлемым: «...принцип... «только снизу» есть принцип *анархический*»<sup>1</sup>. В то же время Ленин критиковал и защитников анархо-синдикализма, склонных

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 10, стр. 244.

видеть бюрократизм в централизации, разъясняя, что государственное руководство из центра может больше напоминать мягкое руководство дирижера, тогда как децентрализация может увязаться с самым жестким бюрократизмом, а подчас и порождать его.

#### Утверждение народнохозяйственных планов

Планы развития народного хозяйства на пятилетку, подготовленные Госпланом СССР и принятые Советом Министров СССР, представляются Верховному Совету СССР. Верховный Совет СССР, являясь высшим органом государственной власти, утверждает перспективные и годовые государственные планы развития народного хозяйства. Предварительным всесторонним рассмотрением проектов народнохозяйственного плана и государственного бюджета занимаются постоянные планово-бюджетные комиссии, входящие в состав двух палат Верховного Совета СССР: Совета Союза и Совета Национальностей. Кроме того, обе палаты имеют постоянные отраслевые комиссии: по промышленности, транспорту и связи, по строительству и промышленности строительных материалов, по сельскому хозяйству, по здравоохранению и социальному обеспечению, по народному образованию, науке и культуре, по торговле и бытовому обслуживанию.

Планово-бюджетные комиссии палат рассматривают основные сводные показатели плана и бюджета, народнохозяйственные балансы, вопросы пропорционального развития отраслей экономики, межотраслевых связей. Отраслевые комиссии палат анализируют соответствующие разделы народнохозяйственного плана и бюджета как в масштабе страны в целом, так и по каждой союзной республике и свои предложения и замечания сообщают планово-бюджетным комиссиям. После основательной проработки проект плана вносится на рассмотрение сессии Верховного Совета СССР. Верховный Совет принимает соответствующие законы о плане и бюджете.

После утверждения пятилетнего плана министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик вносят необходимые коррективы в свои планы и утверждают развернутые планы по отраслям и союзным республикам с распределением заданий по годам пятилетки и предприятиям. В свою очередь предприятия и объединения на основе утвержденных им основных показателей разрабатывают свои развернутые планы на пятилетку.

#### Разработка и утверждение годовых народнохозяйственных планов

Порядок разработки и утверждения годовых народнохозяйственных планов принципиально не отличается от рассмотренного порядка составления пятилетних планов. При наличии у министерств, союзных республик и непосредственных исполнителей (предприятий и объединений) планов с разбивкой по годам основной задачей годового плана становится конкретизация и уточнение пятилетки

с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах и потребностях народного хозяйства и населения. Работа над годовым планом также проводится в два этапа: Госплан сообщает министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам контрольные цифры, которые доводятся до исполнителей плана. Затем предложения идут снизу вверх, Госплан их обобщает, анализирует, обеспечивает сбалансированность плана в отраслевом и территориальном разрезе, вносит проект плана на рассмотрение и утверждение Верховного Совета СССР.

При четкой организации работы над годовым планом сроки ее отдельных этапов определяются таким образом, чтобы предприятия не позже чем за два месяца до начала планируемого периода могли располагать утвержденными (и уточненными) заданиями плана.

Порядок и сроки разработки долгосрочных перспективных планов (на 10—15 лет) определяются специальными решениями Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР.

В экономической литературе нередко можно встретить предложения о целесообразности иметь «скользящий» долгосрочный план, т. е. при разработке очередного пятилетнего плана одновременно продлевать долгосрочный план на последующие (за крайним годом) пять лет. В этом случае обеспечивалась бы непрерывность планирования, что, несомненно, весьма важно для обеспечения планомерного процесса расширенного воспроизводства, являющегося по своему существу также непрерывным. Однако существует пока немало технических трудностей разработки одновременно двух перспективных планов — пятилетнего и рассчитанного на более длительный срок. Есть основания полагать, что со временем эти трудности будут преодолены. Ближайшая же задача планирующих органов состоит в том, чтобы добиться своевременного составления и утверждения пятилетних и годовых планов в сроки, позволяющие предприятиям и объединениям располагать такими планами до начала планируемого периода.

#### § 4. Организация проверки и обеспечения выполнения планов

Неотъемлемой частью организации планирования является контроль плановых и хозяйственных органов за успешным осуществлением плановых заданий. На это В. И. Ленин обращал внимание еще в первые годы становления Советской власти. Так, в статье «Об едином хозяйственном плане» Ленин писал: «...надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без такого изучения мы слепые... Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр,

данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то»<sup>1</sup>.

Главная задача проверки выполнения государственного плана — своевременно обнаружить и предупредить возможные диспропорции в экономике, выявить неиспользуемые производственные резервы, с тем чтобы с учетом новых задач, возникающих в ходе выполнения плана, оперативно обеспечить его корректировку.

Функции контроля за выполнением министерствами и ведомствами СССР, союзными республиками, предприятиями и организациями народнохозяйственных планов (особенно это касается своевременного ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, освоения новых видов продукции) возложены на Госплан СССР. В процессе проверки выполнения народнохозяйственных планов Госплан разрабатывает мероприятия по предупреждению возникновения отдельных несоответствий в развитии народного хозяйства и вносит в случае необходимости предложения в правительство. Совет Министров СССР в свою очередь принимает меры по обеспечению выполнения народнохозяйственных планов.

В союзных республиках, АССР, областях и краях проверку выполнения заданий плана на всех предприятиях, стройках и в организациях, расположенных на данной территории, осуществляют госпланы республик и местные плановые органы. В необходимых случаях госплан союзной республики рассматривает вопросы выполнения государственных планов с участием руководителей республиканских министерств и ведомств и отдельных хозяйственных организаций и вносит соответствующие предложения на рассмотрение правительства республики.

Контроль выполнения плана подведомственными предприятиями и организациями ведется также соответствующими министерствами. Этот контроль помогает вовремя исправить те или иные недостатки, принять необходимые меры, обеспечивающие выполнение плановых заданий.

Во всех случаях проверка выполнения заданий народнохозяйственных планов способствует наиболее эффективному их осуществлению, позволяет на практике глубже познать действие экономических законов социализма. При необходимости по результатам проверок вносятся изменения в организацию и методологию планирования. Таким образом, проверка способствует совершенствованию планирования, позволяет улучшать качество самих планов.

Значение проверки и обеспечения выполнения народнохозяйственных планов особенно возрастает в современных условиях, когда партия и правительство ориентируют все производственные коллективы на всемерное повышение эффективности производства, более полное использование имеющихся резервов,

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 344—345.

осуществление строжайшего режима экономии на всех участках хозяйственного строительства. Важное значение имеют проверка и экономический анализ выполнения качественных показателей плана: повышения производительности труда, снижения издержек производства и обращения, рентабельности, улучшения качества продукции, показателей внедрения новой техники, эффективности капитальных вложений.

Госплан СССР и госпланы союзных республик при проверке выполнения планов анализируют прежде всего общеэкономические показатели темпов и народнохозяйственных пропорций в масштабе страны или республики. Министерства и руководители предприятий постоянно контролируют выполнение планов по широкому кругу технико-экономических показателей, характеризующих деятельность предприятий и их подразделений.

Проверка выполнения планов должна осуществляться систематически, а также комплексно, т. е. по всем разделам плана. Проверка выполнения планов по отраслям проводится в сочетании с анализом хода выполнения плана смежными отраслями.

Проверка выполнения народнохозяйственных планов начинается с контроля Госпланом СССР (с участием госпланов союзных республик) своевременности и правильности доведения министерствами, ведомствами и союзными республиками заданий плана до предприятий, строек, организаций. Вслед за этим организуется проверка выполнения основных заданий плана. Основным источником проверки и анализа народнохозяйственных планов является государственная статистика. ЦСУ СССР разрабатывает широкий круг систематизированных статистических данных, проводит единовременные переписи, периодические обследования и подготавливает другие материалы, необходимые для контроля за ходом выполнения планов. Статистические органы союзных республик, АССР, областей и краев в свою очередь обеспечивают необходимыми статистическими материалами госпланы союзных республик, а также местные плановые органы.

Большую работу по проверке выполнения планов ведут Комитет народного контроля и его органы на местах. Как показывает практика, действенная проверка выполнения государственных плановых заданий может быть организована лишь при широком участии трудящихся масс. Не случайно поэтому проверка выполнения народнохозяйственных планов является общенародным делом.

Местные партийные и советские органы призваны обеспечить выполнение государственных плановых заданий всеми предприятиями, организациями и учреждениями, находящимися в сфере их деятельности.

Большую роль в контроле за выполнением народнохозяйственного плана играют первичные партийные организации. Активная роль в организации проверки выполнения плана принадле-

жит профсоюзным и комсомольским организациям. Рабочие, инженеры, техники, служащие и колхозники через постоянно действующие производственные совещания или общие собрания членов колхоза вскрывают недостатки в производственно-хозяйственной деятельности, подсказывают пути наиболее эффективного выполнения плановых заданий.

## § 5. Координация народнохозяйственных планов социалистических стран

Координация планов стран мировой социалистической системы хозяйства — это явление нового типа, выходящее за рамки национальной организации планирования отдельных стран. Суть координации состоит в добровольной совместной плановой деятельности социалистических стран в сферах, в которых имеются благоприятные предпосылки для международного разделения труда. Цель такой работы состоит в максимальном использовании преимуществ социалистического способа производства, опирающегося на планомерное развитие народного хозяйства в сочетании с планомерным и эффективным использованием механизма товарно-денежных отношений.

Организирующая роль в развитии сотрудничества социалистических стран и координации их планов принадлежит Совету Экономической Взаимопомощи, созданному в январе 1949 г. Главной целью СЭВ, как это определено его Уставом, является содействие путем объединения и координации усилий стран — членов Совета планомерному развитию их народного хозяйства, ускорению экономического и технического прогресса, повышению индустриального уровня стран, непрерывному росту производительности труда и подъему благосостояния народов. Деятельность СЭВ охватывает практически все без исключения стороны экономических взаимоотношений между входящими в него странами.

Формы и методы работы СЭВ развивались и совершенствовались вместе с ростом и укреплением экономики входящих в него стран. На первых порах в основе сотрудничества лежали вопросы развития научно-технического сотрудничества и торговли, подготовки и заключения торговых соглашений сроком на 3—5 лет. Постепенно главным методом сотрудничества становится координация перспективных национальных планов, являющаяся высшей формой экономического сотрудничества.

Исключительно важное значение для дальнейшего всестороннего развития экономического сотрудничества социалистических стран имеют решения XXIII (специальной) сессии Совета Экономической Взаимопомощи (апрель 1969 г.), в работе которой приняли участие руководители партий и правительств стран — членов СЭВ. Не менее важное значение имели и решения XXIV сессии СЭВ, состоявшейся в мае 1970 г.

В настоящее время главной задачей в работе СЭВ является улучшение координации народнохозяйственных планов, что является одним из основных требований современности. Центр тяжести в развитии и укреплении взаимного сотрудничества все больше должен перемещаться из сферы обращения в сферу материального производства.

В этих целях XXV сессия СЭВ приняла «Комплексную программу дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», рассчитанную на 15—20 лет. Эта программа призвана сыграть историческую роль в обеспечении новых побед социализма и коммунизма, в дальнейшем подъеме жизненного уровня трудящихся, в укреплении экономического и оборонного могущества мировой социалистической системы, в упрочении международных позиций социализма.

Комплексная программа исходит из того, что основным методом организации международного социалистического разделения труда и впредь будет координация перспективных и пятилетних народнохозяйственных планов, включая совместное планирование развития целых отраслей экономики.

Предусмотрено, что в ходе выполнения согласованных действий будут устанавливаться интенсивные производственные связи. Участники сотрудничества будут кооперироваться в создании научно-технических потенциалов для решения важнейших проблем. Продолжится работа по совершенствованию существующих международных экономических организаций и созданию новых.

Курс на дальнейшее планомерное углубление и совершенствование сотрудничества социалистических стран, на развитие экономической интеграции — это курс на укрепление мировой системы социализма.

Таким образом, совместное планирование поднимается на более высокую ступень и будет означать планомерный переход от коллективных решений отдельных проблем к комплексному гармоническому взаимодействию национальной экономики социалистических государств.

Важнейшей составной частью координации планов становится международная специализация и кооперирование, особенно в отраслях, определяющих технический прогресс. В этом объективно заинтересованы все страны — члены СЭВ, так как они получают возможность значительно повысить уровень концентрации и рациональной специализации производства, а следовательно, снизить затраты на производство продукции.

Важный принцип координации планов — ее добровольность. Координация не ущемляет национального суверенитета стран, а ведет к его укреплению и развитию. Социалистическая интеграция не сопровождается созданием каких-либо наднациональных органов, а высокая степень сотрудничества не подменяется каким-либо наднациональным планированием. Каждая страна сама

определяет степень материальной самостоятельности во внешне-экономических связях своих производственно-хозяйственных органов (министерств, объединений, предприятий), так же как и конкретные формы осуществления таких связей.

Практика многостороннего и двустороннего сотрудничества социалистических стран дает немало примеров рационального решения ряда важных хозяйственных задач на принципах социалистической экономической интеграции. Это, например, сооружение с долевым участием стран — членов СЭВ нефтепровода «Дружба», который доставляет нефть из Советского Союза в ГДР, Польшу, Венгрию, Чехословакию. За 1962—1970 гг. по его трубам прошло уже более 100 млн. т нефти, обеспечивая бесперебойное получение горючего странами-участницами по ценам, не зависящим от конъюнктуры мирового рынка. Другим примером является создание объединенных энергосистем «Мир» с центральным диспетчерским управлением в Праге. Единое кольцо объединило электростанции Болгарии, Венгрии, ГДР, Польши, Румынии, Чехословакии, западноукраинских областей Советского Союза. Значительные выгоды членам СЭВ приносят организации «Интерметалла», Международного банка экономического сотрудничества, Международного инвестиционного банка, Общего парка грузовых вагонов и др. Важное значение для экономического сотрудничества будет иметь деятельность Международного института экономических проблем мировой социалистической системы.

Принятию совместных плановых решений предшествует, как правило, серьезная деятельность, связанная с разработкой научно-технических прогнозов и позволяющая определить главные пути технического совершенствования производства. Последующий технико-экономический анализ позволяет выбрать наиболее эффективные способы решения совместно планируемых проблем. Первоначально эти работы проводятся отраслевыми министерствами и другими хозяйственными органами стран.

Во второй половине 1970 г. была проведена четвертая по счету координация национальных народнохозяйственных планов СССР с другими странами — членами СЭВ на 1971—1975 гг. Она как бы подвела итоги всей предшествующей деятельности, проводимой министерствами и госпланами стран и завершилась подписанием итоговых протоколов по координации планов руководителями плановых органов стран — членов СЭВ. Порядок, при котором координация планов начинается за 1,5—2 года до начала планового периода, позволяет более основательно и всесторонне проработать координируемые вопросы. Это принципиально отличает четвертую координацию от предыдущих трех (охватывавших плановые периоды 1956—1960, 1961—1965 и 1966—1970 гг.), проводившихся преимущественно на заключительных этапах разработки национальных планов.

Работа по координации народнохозяйственных планов социалистических стран в настоящее время проводится в полном

соответствии с Директивами XXIV съезда партии по девятому пятилетнему плану, ориентирующими на последовательное расширение экономического и научно-технического сотрудничества СССР с социалистическими странами. Товароборот Советского Союза с другими странами — членами СЭВ в 1971—1975 гг. вырастет по сравнению с восьмым пятилетием в 1,5 раза, в том числе с ГДР — на 56%, с Венгрией — более чем на 50, с Румынией — на 40, с Чехословакией — на 43, с Польшей — более чем на 60%.

Работа по координации планов Советского Союза с планами социалистических стран на очередное пятилетие позволила найти наиболее рациональные решения ряда важных для координируемых стран экономических задач. В более широком масштабе, например, объединены усилия стран в области добычи сырьевых ресурсов. В ходе координации планов на 1971—1975 гг. были заключены соглашения с ЧССР и ГДР об их участии в наращивании мощностей в нефтяной и газовой промышленности СССР, с Польшей и Венгрией — по дальнейшему развитию нефтепровода «Дружба», с Болгарией — по созданию дополнительных мощностей в газовой, лесной, целлюлозной и металлургической промышленности, с Румынией — по наращиванию мощностей железорудной промышленности СССР, с Венгрией — по увеличению производства картона, асбеста, фосфорсодержащего сырья и удобрений.

В текущем пятилетии расширяется содействие и техническая помощь Советского Союза (поставка комплектных установок) странам СЭВ в строительстве новых предприятий и дальнейшем развитии электронной, энергетической, химической, нефтеперерабатывающей промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности строительных материалов и других отраслей народного хозяйства. Все это означает курс на последовательное углубление и совершенствование социалистического разделения труда, развитие его высших форм — международной специализации и кооперирования производства, а в конечном счете — на дальнейшее укрепление экономического сотрудничества социалистических стран.

Накопленный опыт координации национальных планов показывает, что перспективное решение крупных народнохозяйственных проблем, стоящих перед странами социалистического содружества, нередко выходит за рамки пятилетнего периода. Учитывая это, XXIII (специальная) сессия Исполкома СЭВ приняла решение о необходимости дополнить координацию пятилетних планов стран — членов СЭВ координацией важнейших экономических проблем на долгосрочную перспективу (10—15 лет).

Углубление и расширение координационной плановой деятельности стран СЭВ имеет важное значение для реализации программы социалистической экономической интеграции. Ее осуществление происходит при активном участии центральных плановых органов стран СЭВ. Опыт показал, что в условиях социали-

стической системы хозяйства только на основе государственных планов можно добиться гармоничного взаимодействия национальных экономик стран СЭВ, решения задач долгосрочного сотрудничества в развитии производства, науки и техники, определяющих рост, структуру народного хозяйства и его экономическую эффективность. Поэтому одним из основных направлений деятельности Госплана СССР является координация наших народнохозяйственных планов в рамках Совета Экономической Взаимопомощи, расширение взаимовыгодного экономического сотрудничества с социалистическими странами.