

Глава XVI

ПЛАНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВ, КРЕДИТА И ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

§ 1. Система финансовых и кредитных планов и их содержание

Основные задачи финансового и кредитного планирования

Финансовое и кредитное планирование — составная часть народнохозяйственного планирования. Посредством планирования финансов и кредита обеспечивается необходимое соответствие натурально-вещественных и стоимостных элементов социалистического воспроизводства, осуществляется распределение общественного продукта и национального дохода.

В процессе финансового и кредитного планирования с помощью балансового метода устанавливается соответствие между объемом денежных средств и их использованием. С его помощью социалистическое государство в лице центральных и местных органов власти осуществляет контроль за образованием, распределением и использованием доходов и накоплений и расходованием материальных и денежных ресурсов.

Финансовое и кредитное планирование играет активную роль в народнохозяйственном планировании. Посредством их осуществляется увязка между количественными и качественными показателями народнохозяйственного плана, которые лежат в основе финансовых и кредитных планов. Однако это не означает, что финансовые и кредитные планы представляют собой только денежное выражение показателей народнохозяйственного плана. Они оказывают активное воздействие на экономику и служат в руках социалистического государства важным орудием борьбы за выполнение народнохозяйственного плана.

Важнейшей задачей финансового и кредитного планирования является обеспечение увязки производственных и финансовых планов, без чего невозможна плановость развития народного хозяйства. Тесная взаимосвязь производственных и финансовых планов выражается в том, что финансовое и кредитное планирование содействует выполнению народнохозяйственного плана, достижению предусмотренных планом пропорций в развитии социалистического производства в соответствии с задачами данного этапа коммунистического строительства. И наоборот, выполнение народнохозяйственного плана способствует развитию финансов и кредита.

Финансовое и кредитное планирование призвано способствовать правильному использованию финансовых ресурсов, материальных средств и живого труда в народном хозяйстве, проведению режима экономии и соблюдению государственной дисциплины.

Основными задачами финансового и кредитного планирования являются: во-первых, обеспечение расширенного воспроизводства необходимыми денежными средствами и в связи с этим определение объема и источников денежных ресурсов, необходимых для выполнения народнохозяйственного плана; во-вторых, распределение денежных средств по отраслям народного хозяйства и экономическим районам в целях обеспечения необходимых пропорций в развитии отдельных отраслей производственной и непроизводственной сфер в соответствии с заданиями плана и экономической политикой партии и государства; в-третьих, изыскание резервов и возможностей расширения социалистических накоплений и дополнительных источников доходов и обеспечение разумного, экономного их использования; в-четвертых, осуществление контроля рублем за работой предприятий и организаций, министерств и ведомств в ходе составления и исполнения народнохозяйственного плана.

Наличие различных звеньев финансово-кредитной системы социалистического государства с присущими им формами и методами образования и использования фондов денежных средств вызывает необходимость существования определенной системы финансовых и кредитных планов.

Финансовое и кредитное планирование в СССР осуществляется путем составления и исполнения финансовых и кредитных планов социалистических предприятий, организаций, министерств и ведомств, государственного бюджета, кредитного и кассового планов Госбанка, кредитного плана Стройбанка, бюджета социального страхования, финансовых планов органов Госстраха и сберегательных касс, сводного финансового плана.

Финансовые и кредитные планы строятся на сочетании ведомственного, отраслевого, территориального и предметно-целевого принципов. Ведомственный принцип заключается в том, что финансовый план — составная часть, заключительный раздел плана каждого предприятия, строительной, торговой и другой хозяйственной организации. Это не только позволяет осуществлять связь финансового плана с производственными заданиями, но и придает ему оперативный характер, позволяя контролировать ход выполнения плана.

Отраслевой характер плана дает возможность определять объем денежных ресурсов и их использование в целом по отраслям (независимо от подчинения предприятий), что имеет важное значение для соблюдения необходимых пропорций

в развитии отраслей в масштабе всей страны. Территориальный принцип заключается в исчислении и распределении денежных средств между союзными республиками и районами страны в соответствии с планами хозяйственного и культурного строительства. Предметно-целевой принцип составления финансовых планов обеспечивает примерно одинаковый уровень затрат и необходимое единообразие показателей в финансовых планах однотипных предприятий и учреждений или проводимых мероприятий.

В основе финансового и кредитного планирования лежит балансовый метод. Он позволяет осуществлять увязку всех показателей финансовых планов, сбалансирование доходов или источников средств и расходов и связь всех элементов плана с производственными показателями.

Исходное звено в системе финансового и кредитного планирования — *финансовые планы социалистических предприятий*. Они составляются в виде баланса доходов и расходов. В них отражаются прибыль, амортизация, мобилизация внутренних ресурсов в капитальном строительстве и прочие доходы предприятий. В расходной части показываются капитальные вложения, прирост нормативов собственных оборотных средств, затраты на капитальный ремонт, отчисления в фонды и другие расходы. В заключительном разделе баланса доходов и расходов выявляются взаимоотношения с госбюджетом по линии платежей в бюджет и финансирование из него. Одновременно с предприятиями и организациями балансы доходов и расходов составляют производственные объединения, министерства и ведомства.

Финансовое планирование на социалистических предприятиях направлено на обеспечение своевременного поступления средств, на правильное распределение и использование их в соответствии с производственными планами, на выявление имеющихся резервов увеличения выпуска продукции, повышения ее качества, роста производительности труда, снижения себестоимости и повышения рентабельности производства, на своевременное выполнение обязательств перед вышестоящими организациями, на укрепление хозяйственного расчета и контроля рублем.

В министерствах и ведомствах финансовое планирование призвано обеспечить мобилизацию высвобождающихся средств и накоплений отдельных предприятий, рациональное и эффективное их использование в отраслях хозяйств и экономических районах.

Финансовые и кредитные планы социалистических предприятий лежат в основе общегосударственного финансового и кредитного планирования. Планирование общегосударственных финансов и кредита помогает социалистическому государству образо-

вывать централизованные фонды денежных средств и использовать их в соответствии с народнохозяйственным планом.

Предприятия, организации и учреждения, финансируемые из бюджета или за счет специальных средств, составляют *сметы*, являющиеся их финансовыми планами. К ним относятся учреждения главным образом непроизводственной сферы, не находящиеся на хозяйственном расчете. Сметы составляются для отдельных объектов (школа, больница, детский сад и т. п.) и сводные (по ведомствам или отраслям).

Смета — основной документ, определяющий объем, целевое направление и постатейный свод расходов на содержание учреждений. Финансирование производится в пределах утвержденных смет по мере выполнения учреждениями планов своей деятельности. Финансовые планы хозрасчетных предприятий и отраслей хозяйства, а также сметы бюджетных учреждений служат основой для составления и исполнения бюджета.

Непременным условием составления финансовых планов и смет служат: а) показатели проекта народнохозяйственного плана; б) оценка исполнения финансового плана и смет в текущем году с определением ожидаемого исполнения за весь год; в) установленные штаты и ставки заработной платы; г) нормы расходов.

Нормы бывают материальные, финансовые и бюджетные. *Материальные нормы* определяют размер затрат на единицу производственного планирования, выраженных в материальной, вещественной форме (например, расход топлива на одну печь или на 1 куб. м здания, набор продуктов питания в день на больного или на ребенка в детском саду и т. п.). Материальная норма, переведенная на основе существующих государственных цен в денежное выражение, называется *финансовой нормой* (например, стоимость питания одного больного в день). Если в финансировании данного вида затрат помимо бюджета участвуют и другие средства (например, средства родителей на содержание детей в детских садах), то устанавливается *бюджетная норма* как часть финансовой нормы. Если других источников финансирования нет, бюджетная норма совпадает с финансовой.

Нормы дифференцируются в зависимости от характера деятельности того или иного учреждения, местных условий и других обстоятельств. Они устанавливаются по отдельным видам расходов (отопление, освещение, питание и т. п.), по отдельным показателям (на один класс в школах, на одну койку в больнице и т. п.), по учреждениям в целом (так называемые комбинированные нормы). Ряд норм носит обязательный характер: их нельзя уменьшить или увеличить (например, набор продуктов питания для больниц и детских учреждений).

Система финансового планирования получает свое завершение в сводном финансовом плане.

§ 2. Государственный бюджет СССР

Содержание и роль государственного бюджета

Государственный бюджет СССР — основной финансовый план образования и использования общегосударственного фонда денежных средств. Экономическая необходимость образования и использования такого фонда обусловлена задачами планового расширения социалистического производства, обеспечения правильных пропорций в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и повышения материального благосостояния и культурного уровня трудящихся.

Источником образования централизованного общегосударственного фонда денежных средств служит национальный доход, распределение и перераспределение более половины которого осуществляется через госбюджет. Необходимость распределения и перераспределения национального дохода посредством бюджета вытекает из того, что в условиях товарного производства оно может осуществляться лишь через образование и использование денежных доходов и накоплений.

В госбюджет поступает в различных формах значительная часть стоимости прибавочного продукта (чистого дохода), создаваемого на социалистических предприятиях. В результате образуется централизованный общегосударственный фонд денежных ресурсов. С помощью бюджета осуществляется перераспределение части национального дохода внутри производственной сферы, между секторами общественного производства, предприятиями и отраслями народного хозяйства, союзными республиками и экономическими районами, производственной и непроизводственной сферами.

Перераспределение национального дохода между предприятиями и отраслями народного хозяйства через госбюджет обусловлено необходимостью передачи части чистого дохода из одной отрасли хозяйства в другую в соответствии с планом развития социалистического хозяйства в целях обеспечения преимущественного развития наиболее прогрессивных отраслей производства. Это вызвано также условиями ценообразования в нашей стране и встречающимся несоответствием объема необходимых затрат на плановое расширение основных и оборотных производственных фондов размеру собственных доходов предприятий и отраслей народного хозяйства.

Перераспределение национального дохода между союзными республиками и экономическими районами страны является орудием осуществления ленинской национальной политики и правильного размещения производительных сил по территории страны.

Принцип ленинской национальной политики предопределяет учет национальных и других особенностей отдельных республик и районов, предоставление им возможности осуществлять широ-

кую хозяйственную и культурную деятельность, что достигается путем перераспределения бюджетных средств между республиками, путем оказания им в случае необходимости помощи финансовыми ресурсами из союзного бюджета. Многие союзные республики в дополнение к своим доходам ежегодно получают из союзного бюджета крупные средства в порядке перераспределения финансовых ресурсов, на финансирование расходов, связанных с их хозяйственным и социально-культурным строительством. То же можно сказать и о ряде районов Сибири, Дальнего Востока, Урала, где в широких масштабах ведется строительство новых промышленных центров на средства, выделяемые из госбюджета.

Непроизводственная сфера (народное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, искусство и т. д.) развивается за счет чистого дохода, поступающего из сферы материального производства через госбюджет.

Непрерывный рост чистого дохода общества, создаваемого на социалистических предприятиях, обуславливает важнейшие особенности бюджета социалистического государства: прочность и устойчивость его доходной базы, непрерывное увеличение объема, возможность составления и исполнения бюджета без дефицита, с превышением доходов над расходами.

Госбюджет СССР, как и весь народнохозяйственный план, представляет собой научно разработанный план. Он состоит из двух частей: доходной и расходной. В доходной части отражаются доходы, концентрируемые в руках государства, в расходной части предусматривается направление расходов. Глубокое экономическое обоснование всех доходов и расходов — важнейшая особенность бюджета, обусловленная плановым характером социалистической экономики.

Средства Госбюджета СССР образуются в решающей части за счет накоплений социалистического хозяйства, постоянно растущих на основе непрерывного расширения и совершенствования социалистического производства. В общей сумме всех доходов бюджета они составляют около 91%. В образовании доходов бюджета принимает участие также и население путем уплаты налогов со своих личных доходов и некоторых добровольных взносов. Однако эти поступления составляют небольшую долю доходов Госбюджета СССР.

Направление расходов бюджета ярко отражает производительный характер использования бюджетных средств. Госбюджет обеспечивает финансирование мероприятий, предусмотренных народнохозяйственным планом. Он способствует неуклонному развитию производительных сил страны на базе высшей техники и созданию материально-технической базы коммунизма.

Госбюджет СССР служит важным средством непрерывного повышения жизненного уровня населения. По мере продвижения к коммунизму все более возрастает роль общественных

фондов, в том числе формируемых за счет госбюджета, в повышении материального благосостояния и культурного уровня советского народа. Это достигается путем непрерывного увеличения ассигнований на содержание социально-культурных учреждений, на подготовку кадров, на жилищное и коммунальное строительство и другие общественные расходы.

Таким образом, Государственный бюджет СССР является бюджетом всего народного хозяйства. Как основной финансовый план социалистического государства, бюджет органически связан с государственным планом развития народного хозяйства. Он осуществляет ведущую роль в отношении всех финансовых и кредитных планов, и прежде всего в отношении балансов доходов и расходов и смет предприятий, министерств и ведомств, оказывает активное влияние на процесс производства, на формирование финансов предприятий и отраслей народного хозяйства.

Активное воздействие госбюджета на финансовые планы предприятий, министерств и ведомств состоит в том, что в процессе составления бюджета производится рассмотрение и уточнение финансовых планов. При этом выявляются размеры внутрихозяйственных резервов и накоплений, осуществляется действенный финансовый контроль за хозяйственной деятельностью предприятий, министерств и ведомств, устанавливается определенный финансовый режим в их работе.

Госбюджет активно влияет и на финансовые планы кооперативно-колхозных и общественных организаций. Он служит важнейшим источником увеличения кредитных ресурсов банков для кредитования колхозов и кооперативных организаций и финансирования хозяйственных и социально-культурных мероприятий, предусматривающих обслуживание колхозов и кооперации. Кроме того, устанавливаются взаимоотношения по линии платежей в бюджет, которые обязаны производить колхозы, кооперативные и общественные организации.

Организирующая и ведущая роль госбюджета особенно хорошо видна на его мероприятиях по финансированию и кредитованию капитальных вложений. Размер собственных средств социалистических предприятий, используемых на финансирование капитальных вложений (часть прибыли и амортизации и др.), ежегодно определяется при планировании бюджета. Разница между объемом капитальных вложений, установленных планом, и величиной собственных средств хозяйственных организаций, предназначенных для этих целей, финансируется из госбюджета или за счет кредитов Госбанка.

Госбюджет оказывает воздействие на объем и структуру краткосрочного и долгосрочного кредита. Это достигается путем непосредственного участия бюджетных средств в формировании кредитных ресурсов страны. Из бюджета ежегодно выделяются ассигнования на банковское кредитование. В качестве кредитных ресурсов используются превышения доходов над расходами бюд-

жета, а также свободные бюджетные средства. Более 40% всех кредитных вложений Госбанка СССР производится за счет средств бюджета.

Госбюджет оказывает большое влияние и на денежное обращение, он способствует укреплению рубля. Это достигается тем, что непрерывный рост социалистического хозяйства при неуклонном сокращении издержек производства и обращения обеспечивает исполнение бюджета с превышением доходов над расходами. Использование такого превышения и других средств бюджета в качестве кредитных ресурсов позволяет не допускать выпуска излишнего количества денег в обращение. В условиях социализма исключена возможность использования эмиссии денег в качестве источника покрытия государственных расходов.

Бюджетная система Советский Союз — многонациональное социалистическое государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных республик. В соответствии с этим Государственный бюджет СССР включает в себя союзный бюджет, государственные бюджеты 15 союзных республик и бюджет социального страхования.

Государственный бюджет союзной республики объединяет республиканский бюджет, госбюджеты АССР и бюджеты краев и областей. Бюджет области объединяет областной бюджет, бюджеты городов областного подчинения и бюджеты районов. Бюджет района включает районный бюджет, бюджеты городов районного подчинения и сельские и поселковые бюджеты. Совокупность отдельных видов бюджетов составляет бюджетную систему СССР. Организационное построение бюджетной системы называется бюджетным устройством, которое определяется государственным устройством Советского Союза.

Основные принципы построения бюджетной системы СССР — демократический централизм, ленинская национальная политика, единство бюджетной системы и финансовой политики советского социалистического государства.

Принцип демократического централизма означает сочетание централизованного планового руководства всей бюджетной системой из единого центра с предоставлением широких прав местным органам власти в хозяйственном и культурном строительстве. Каждому Совету депутатов трудящихся Конституцией СССР и конституциями союзных республик предоставлено право иметь свой самостоятельный бюджет. Глубокий демократизм, проявляющийся в составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов, в хозяйственном и культурном строительстве сочетается с централизованным управлением всего народного хозяйства и финансами страны. Объективная необходимость централизации руководства финансами обусловлена характером социалистического хозяйства, развивающегося по единому народнохозяйственному плану.

Единство бюджетной системы означает, что все многочисленные виды бюджетов являются частями единого Государственного бюджета СССР. Единство выражается также в том, что все звенья бюджетной системы опираются на единую систему государственных доходов.

Союзный, республиканские и местные бюджеты, образуя единое целое, выполняют различные функции. Из союзного бюджета финансируются мероприятия в области развития народного хозяйства и культуры, имеющие общесоюзное значение, а также расходы, связанные с обороной страны и содержанием общесоюзных органов государственной власти и государственного управления. Через союзный бюджет осуществляется перераспределение части финансовых ресурсов между союзными республиками в целях всемерного развития их экономики, обеспечения роста материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Из государственных бюджетов союзных республик финансируется хозяйственное и культурное строительство, осуществляемое органами государственной власти и управления. Аналогичную роль выполняют местные бюджеты.

Основные задачи и порядок планирования бюджета

Бюджетное планирование занимает важнейшее место в системе финансового планирования. Оно заключается в определении объема доходов и расходов на планируемый период и в организации исполнения бюджета. Бюджетное планирование включает в себя составление, рассмотрение, утверждение и исполнение Государственного бюджета СССР. Оно охватывает всю совокупность мероприятий, направленных на мобилизацию и использование через бюджет денежных средств, необходимых для выполнения плана развития народного хозяйства.

Объем и направление бюджетных расходов, так же как и источники доходов бюджета, определяются на основе показателей народнохозяйственного плана.

Важнейшие задачи планирования бюджета — выявление возможностей увеличения чистого дохода общества и других источников накопления, их правильное и экономное использование, а также распределение доходов и расходов Госбюджета СССР между входящими в его состав бюджетами. Распределение доходов и расходов должно обеспечивать сбалансирование каждого бюджета, своевременное и полное финансирование предусмотренных планом мероприятий, повышение заинтересованности соответствующих органов власти в выполнении плана поступления государственных доходов, а также в рациональном ведении хозяйства.

Реализация указанных задач в процессе бюджетного планирования предполагает неуклонное соблюдение директив партии и правительства в области хозяйственного и культурного строительства, учет требований экономических законов социализма,

соблюдение ленинских принципов социалистического планирования, всесторонний учет местных особенностей отдельных республик, краев, областей и районов.

Планирование бюджета оказывает организующее влияние на финансовое и кредитное планирование. Составление всех финансовых планов государственных предприятий, министерств и ведомств осуществляется в прямой связи с государственным бюджетом. В этих планах отражаются финансовые взаимоотношения с бюджетом в форме передачи ему доходов и других денежных средств и в виде финансирования из бюджета.

В процессе бюджетного планирования обеспечивается увязка отраслевых финансовых планов народного хозяйства, планов финансирования социально-культурных мероприятий, бюджета социального страхования и т. д. Планирование бюджета также связано с финансовыми планами колхозов и кооперативных организаций по линии платежей в бюджет и кредитования. Объем кредитных ресурсов Госбанка и Стройбанка в значительной степени зависит от наличия и использования бюджетных средств.

Поскольку в бюджетном планировании принимают участие все предприятия, организации и учреждения, финансовые и плановые органы, важным требованием является соблюдение ими единой методики в бюджетных расчетах и общих правил, обязательных для всех при составлении и исполнении бюджета.

Важное значение в организации бюджетного планирования имеет *бюджетная классификация*, т. е. твердо установленный порядок расположения бюджетных доходов и расходов по определенным однородным признакам (по разделам, параграфам и статьям), их группировка и расположение в соответствующих бюджетах. Бюджетная классификация обеспечивает единство в планировании, возможность объединять отдельные сметы в бюджет и бюджеты в свод бюджета, а также производить сопоставление и анализ бюджетов, осуществлять контроль за их исполнением.

Порядок и сроки составления госбюджета определяются бюджетным законодательством, а также ежегодными постановлениями Совета Министров СССР, во исполнение которых правительства союзных республик и исполкомы Советов депутатов трудящихся принимают соответствующие решения.

Проект союзного бюджета составляется Министерством финансов СССР на основе проектов финансовых планов и смет министерств и ведомств СССР после предварительного рассмотрения с участием их представителей. Министерство финансов СССР также предварительно рассматривает проект бюджета социального страхования с участием представителей ВЦСПС и проекты бюджетов союзных республик с участием их

представителей. На основании проектов союзного бюджета, бюджетов союзных республик и бюджета социального страхования составляется проект Государственного бюджета СССР, который представляется в Совет Министров СССР.

Совет Министров СССР рассматривает проект государственного бюджета и заключение по нему Госплана СССР, разрешая при этом возникшие разногласия в отношении проектов финансовых планов и смет министерств и ведомств, а также проектов бюджета социального страхования и бюджетов союзных республик, и представляет его в Верховный Совет СССР. Здесь он предварительно рассматривается в планово-бюджетных комиссиях Совета Союза и Совета Национальностей. Утверждается Государственный бюджет СССР в виде закона до начала планируемого периода.

Примерно таков же порядок рассмотрения и утверждения бюджетов союзных республик и местных бюджетов.

Планирование доходов — поступления от социалистического хозяйства в форме налога с оборота и платежей из прибыли предприятий и отраслей. Размеры налога с оборота заранее устанавливаются в виде строго фиксированной доли цены товара. Социалистические предприятия не распоряжаются этой долей чистого дохода. Размер поступлений налога с оборота определяется на основе установленного планом облагаемого оборота по реализации продукции и ставок налога.

План поступления налога с оборота составляется всеми финансовыми органами для всего хозяйства соответствующего подчинения на основе проектов плана производства и реализации продукции в объеме и ассортименте, получаемых финансовыми органами от плановых органов и организаций министерств торговли союзных республик. План поступлений налога с оборота в масштабе страны в целом составляется Министерством финансов СССР с учетом проектов нижестоящих финансовых органов. Такое планирование налога с оборота обеспечивает увязку плана его поступлений с показателями народнохозяйственного плана и широкое участие в планировании местных советских и хозяйственных органов.

Важнейшая форма денежных накоплений социалистических предприятий — прибыль. Порядок ее распределения и использования служит важным средством повышения экономической эффективности производства и усиления материальных стимулов.

Общая схема распределения плановой прибыли такова. Из прибыли промышленные предприятия в первую очередь вносят в бюджет плату за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства и фиксированные (рентные и нерентные) платежи, связанные с выравниванием рентабельности раз-

личных предприятий в пределах одной и той же отрасли. Затем уплачиваются проценты за банковский кредит. После этого прибыль идет на образование фондов предприятия (материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства). За счет оставшейся части плановой прибыли погашается кредит, предоставленный на капитальные вложения (кроме кредита, погашаемого за счет фонда развития производства), осуществляется финансирование централизованных капитальных вложений, прироста собственных оборотных средств, покрываются расходы, связанные с содержанием жилищно-коммунального хозяйства, и другие плановые затраты, производятся отчисления в резерв для оказания финансовой помощи. Свободный остаток прибыли отчисляется в бюджет.

Размер платы за производственные фонды, фиксированных рентных и нерентных платежей и свободного остатка прибыли, подлежащего передаче в бюджет, устанавливается по финансовым планам предприятий и соответственно по сводным финансовым планам министерств и ведомств.

В результате рассмотрения проектов финансовых планов государственных хозрасчетных предприятий и организаций определяются взаимоотношения всех отраслей хозяйства с бюджетом по линии платежей (налог с оборота, плата за производственные фонды и т. д.) и финансирования из бюджета (на капитальные вложения, на прирост оборотных средств и т. д.).

Планирование прочих государственных доходов производится на основе соответствующих плановых производственных показателей и анализа ожидаемого выполнения плана предшествующего периода. Например, при определении поступлений налога со зрелищ государственной киносети от каждого вида кинотеатров (городских, сельских, стационарных и передвижных) устанавливаются их общая пропускная способность и количество посещений. Затем на основе средней цены билета исчисляются валовой сбор от продажи билетов и сумма поступлений налога путем применения установленных ставок обложения. Примерно таким же образом исчисляется налог со зрелищ для ведомственной и профсоюзной киносети.

Определение поступлений лесного дохода производится на основе данных о размерах платного отпуска деловой и дровяной древесины (в плотных кубометрах) отдельно лесозаготовителям обобщественного хозяйства и населению. Путем применения установленных средних ставок оплаты за 1 куб. м определяется общая сумма поступлений от продажи древесины. Особо показываются прочие поступления, в состав которых входят доходы от побочного пользования лесами.

Колхозы и кооперативные организации уплачивают подоходный налог. При планировании поступлений исходят из того, что

организации потребительской кооперации вносят подоходный налог в соответствии с единой ставкой в размере 35% балансовой прибыли, хозяйственные органы общественных организаций — в размере 25% балансовой прибыли. У колхозов подоходный налог исчисляется в соответствии со ставками, дифференцированными по республикам, краям, областям и районам.

План поступлений налогов, взимаемых с заработной платы рабочих и служащих, составляется на основе фондов заработной платы, проектируемых на планируемый год в соответствии с планом развития народного хозяйства. В расчете поступлений этих налогов показывается в подлежащем фонд заработной платы, поступление подоходного налога и отдельно налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР в сумме и в процентах к фонду заработной платы, в сказуемом — показатели исполнения за предшествующие годы и план на планируемый период. На поступление этих налогов оказывает влияние изменение средней ставки заработной платы рабочих и служащих. Чем выше средняя ставка заработной платы, тем больше процент изъятия (уровень обложения). При исчислении поступлений налогов с рабочих и служащих, как и всех других доходов бюджета, следует обязательно учитывать отчетные данные о поступлениях за прошлые годы.

При планировании поступлений сельскохозяйственного налога устанавливается общая площадь облагаемых земельных участков, которая умножается на среднюю ставку налога, установленную на 0,01 га, затем вычитается сумма льгот и дополнительных поступлений до конца года, к полученной сумме прибавляется недоимка прошлых лет, исключается сумма, переходящая к уплате на следующий год, и в итоге получается общая сумма поступлений налога на планируемый период.

Из местных налогов наиболее значительные налог со строений и земельная рента. По ним составляются отдельные расчеты. Поступление налога со строений определяется путем умножения стоимости оценки строений, принадлежащих гражданам по праву личной собственности, на ставку налога плюс возможные дополнительные начисления в течение года и недоимка прошлых лет. Из полученного результата вычитается сумма льгот по налогу (населению) и возможных сложений до конца года. Поскольку в каждом населенном пункте земельная рента взимается в соответствии с одной ставкой со всех земель, подлежащих обложению вне зависимости от характера их использования, расчет поступлений земельной ренты производится в том же порядке, что и определение налога со строений.

Поступления других местных налогов и государственной пошлины определяются на основе отчетных данных о взимании этих платежей за прошлые годы с учетом изменений, оказывающих влияние на размер поступлений в планируемом периоде.

Планирование расходов бюджета

Планирование расходов госбюджета на финансирование народного хозяйства производится в полном соответствии с народнохозяйственным планом и финансовыми планами предприятий и отраслей хозяйства. Планирование затрат на финансирование капитальных вложений исходит из намечаемых народнохозяйственным планом объема и структуры капитальных вложений с учетом снижения стоимости строительства, концентрации средств на важнейших пусковых и первоочередных объектах с расчетом полного обеспечения установленного планом направления капитальных вложений.

При планировании источников финансирования капитальных вложений прежде всего полностью учитываются направляемые на эти цели собственные ресурсы хозяйства, амортизация, прибыль, мобилизация внутренних ресурсов в строительстве и кредиты банков, предусматриваемых в финансовых планах предприятий и отраслей народного хозяйства.

Потребность в оборотных средствах определяется расчетным путем на основе установленного норматива их для отдельных отраслей народного хозяйства. При расчете этих средств помимо роста объема производства и товарооборота должны учитываться возможности ускорения их оборачиваемости в результате улучшения условий материально-технического снабжения, совершенствования технологии и организации производства.

При планировании источников финансирования прироста оборотных средств прежде всего учитываются собственные ресурсы хозяйства (приrost устойчивых пассивов, прибыль и др.). Остальная сумма планового прироста норматива собственных оборотных средств, не покрываемая собственными ресурсами, финансируется из бюджета.

В госбюджете ежегодно предусматриваются большие средства, направляемые на повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Планирование расходов на социально-культурные мероприятия (народное образование, здравоохранение, культура, социальное обеспечение и др.) осуществляется на основе показателей среднегодовой сети и среднегодовых контингентов социально-культурных учреждений, а также установленных норм расхода. При этом учитываются возможности более рационального расходования средств путем укрупнения некоторых социально-культурных учреждений при более высоком качестве обслуживания трудящихся.

При планировании расходов на содержание органов управления следует исходить из требований о том, что советский аппарат должен быть простым, квалифицированным, дешевым и оперативным. В основу планирования расходов на указанные цели принимаются утвержденные штаты и ставки заработной платы, сметы на содержание управленческого аппарата.

Одновременно с составлением проекта бюджета планируются и внебюджетные средства. Они образуются, в частности, у ряда бюджетных учреждений за счет их доходов и имеют целевое назначение. К ним относятся арендная и квартирная плата и другие доходы от принадлежащих учреждениям зданий, помещений и общежитий, доходы от платных вечеров, концертов, платных выездов коллективов художественной самодеятельности и т. д.

Бюджетные учреждения, которые имеют поступления специальных (внебюджетных) средств, составляют приходно-расходные сметы с необходимыми расчетами и обоснованиями, а соответствующие отделы исполкомов Советов депутатов трудящихся объединяют все сметы подчиненных им учреждений и представляют в финансовые органы сводные сметы. На основании сводных смет после их рассмотрения составляется свод смет специальных средств по бюджетам.

Госбюджет отражает все важнейшие финансовые взаимоотношения в стране, все основные материальные связи, предусмотренные в народнохозяйственном плане. Поэтому выполнение бюджета означает реализацию в денежной форме предусмотренных планом темпов и пропорций развития всего народного хозяйства.

§ 3. Кредитные планы банков

Организация кредита Кредит, предоставляемый банками, делится на краткосрочный и долгосрочный. Через систему краткосрочного кредита (сроком до года) обеспечивается денежными ресурсами кругооборот оборотных средств социалистических предприятий. Через долгосрочный кредит обеспечиваются преимущественно потребности в расширении основных фондов социалистических предприятий и частично нужды населения (на индивидуальное жилищное строительство, приобретение скота и т. д.).

Необходимость в кредите обусловлена тем, что в процессе кругооборота фондов у социалистических предприятий и организаций образуются временно свободные денежные средства. Такие же средства появляются на счетах бюджетных учреждений, общественных организаций и населения. В то же время у других социалистических предприятий и организаций возникает временная потребность в дополнительных денежных средствах в связи с тем, что сроки поступления средств от реализации продукции или оказанных услуг и сроки расходования средств предприятиями и организациями во времени не совпадают. В связи с этим социалистическое государство мобилизует через свои кредитные учреждения временно свободные денежные средства и

организует их использование на началах возвратности в полном соответствии с задачами народнохозяйственного плана.

Источники ресурсов банковского кредита — это прежде всего денежные средства, высвобождающиеся в процессе кругооборота фондов социалистических предприятий: прибыль, амортизационные отчисления и др. Для кредитования используются также бюджетные ресурсы, поскольку они обычно расходуются не сразу после притока их в бюджет. Кроме того, крупные денежные резервы образуются в результате ежегодного превышения доходов бюджета над его расходами. В качестве кредитных ресурсов используются также свободные денежные средства колхозов, кооперативных и различных общественных организаций, хранящиеся на счетах в кредитных учреждениях, и остатки вкладов в сберегательные кассы. Источником ресурсов для краткосрочного кредитования служат также средства в расчетах и деньги, выпускаемые Госбанком в обращение в соответствии с потребностями оборота и в пределах предоставленных ему прав. Банк использует для кредитования также собственные средства, закрепленные за ним государством в виде уставного и резервного фондов.

Краткосрочное кредитование народного хозяйства сосредоточено в Госбанке, а долгосрочное кредитование — в Госбанке и Стройбанке СССР. При этом предоставление кредита в пределах кредитного плана основано на принципах возвратности ссужаемых средств в определенный срок, их целевого характера и обеспеченности выданной ссуды материальными ценностями.

Планирование кредита Планирование краткосрочного кредита производится путем составления и исполнения кредитного плана. Кредитный план играет большую роль в обеспечении планового распределения материальных и денежных ресурсов страны. Разрабатывается он на каждый квартал, что обеспечивает его лучшую увязку с выполнением народнохозяйственного плана. Сводный кредитный план Госбанка составляется на основе планов производства и обращения товаров, а также финансовых планов кредитуемых предприятий и организаций с учетом проектов кредитных планов, составляемых конторами банка, и заявок предприятий и хозяйственных организаций.

В составлении кредитного плана кроме правления и контор Госбанка принимают участие министерства, ведомства и плановые органы. В кредитных заявках хозяйственных органов определяется потребность в кредите по отраслям и целевому назначению. Проект сводного кредитного плана вместе с заключением Госплана СССР и Министерства финансов СССР вносится Госбанком за 15 дней до начала планируемого квартала на рассмотрение и утверждение Совета Министров СССР. Одновременно представляются и предложения, направленные на обеспечение выполнения кредитного плана.

Кредитный план предусматривает источники банковского кредита, размеры и направление средств. Составляется он в виде баланса по следующей схеме:

Ресурсы	Направление ресурсов
Собственные средства банка	Плановые ссуды
Средства на текущих и расчетных счетах	Ссуды под расчетные документы в пути
Средства на счетах бюджетов	Ссуды на временные нужды
Средства на счетах кредитных учреждений	Ссуды на внедрение новой техники и расширение производства товаров народного потребления
Деньги в обращении	Прочие ссуды
Прочие ресурсы	Прочие активы
<i>Всего . . .</i>	<i>Всего . . .</i>

В отличие от других финансовых планов в кредитном плане показываются не поступления и выдачи денежных средств, а наличие ресурсов у банка и соответственно задолженность по выданным им кредитам на начало и конец планируемого квартала или года.

Помимо выдачи на временные потребности (в оборотные средства) социалистических предприятий Госбанк осуществляет кредитование государственных и кооперативных хозяйственных предприятий и организаций независимо от их подчиненности на затраты, связанные с внедрением новой техники, механизацией и автоматизацией производственных процессов, улучшением технологии производства, с расширением производства и улучшением качества промышленных товаров широкого потребления, продовольственных товаров, бытового обслуживания населения, с расширением киносети. Кредиты предоставляются при условии народнохозяйственной целесообразности, экономической эффективности и окупаемости намечаемых мероприятий. В основе планирования таких средств лежат кредитные заявки министерств и ведомств.

В соответствии с планом долгосрочного кредитования, составляемым на год с поквартальной разбивкой, Госбанк осуществляет также долгосрочное кредитование колхозов, организаций потребительской кооперации и коммунальных предприятий, выдает ссуды сельскому населению и переселенцам на индивидуальное жилищное строительство.

Для определения объема кредитования колхозов составляется сводный план капитальных вложений колхозов и источников их покрытия. Размер необходимых кредитов зависит от величины собственных средств колхозов и финансовых возможностей

государства. Основным источником собственных средств колхозов на капитальные вложения служат отчисления от денежных доходов в неделимые фонды. Кроме того, колхозы направляют на капитальные вложения выручку от реализации вывешенного имущества, получаемое от органов государственного страхования возмещение за полностью или частично погибшее имущество, часть выручки от продажи скота и другие ресурсы.

План кредитования индивидуального жилищного строительства составляется на основе заявок заинтересованных организаций с учетом объема выдачи кредита в предыдущие годы.

Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) также осуществляет планирование долгосрочного и краткосрочного кредитования тех отраслей народного хозяйства, которые он обслуживает (строительных и монтажных организаций), по линии финансирования капитальных вложений (промышленность, транспорт, связь, государственная торговля, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

Источниками средств банков, направляемых на долгосрочное кредитование, является погашение ранее выданных долгосрочных ссуд, прирост свободного остатка денежных средств на счетах неделимых фондов колхозов, прибыль и другие средства банка, а также ассигнования из госбюджета на усиление кредитных ресурсов банка. Таким образом, средства госбюджета служат источником для сбалансирования планов банков по краткосрочному и долгосрочному кредитованию народного хозяйства.

После утверждения правительством кредитных планов управления банков сообщают соответствующие лимиты кредитования своим конторам, а конторы — отделениям и пунктам уполномоченных, которые доводят план до обслуживаемых ими учреждений, управлений и предприятий в виде лимитов кредитования.

Кредитный план — директива не только для краткосрочного кредитования народного хозяйства, но и для денежного обращения. Увеличение кредитных вложений за планируемый период характеризует объем средств, выделяемых государством из финансовых ресурсов страны в форме кредитов. Это увеличение должно основываться на реальных возможностях, поскольку превышение задолженности по выданным кредитам над имеющимися кредитными ресурсами означало бы выдачу необеспеченного кредита, что может подорвать устойчивость денежного обращения.

§ 4. Планирование денежного обращения

Организация денежного обращения

Планомерное развитие социалистического хозяйства создает объективные предпосылки для планирования денежного обращения в СССР. Обращение денег в социалистическом государстве совершается в соответствии с экономическим законом денежного

обращения. Согласно этому закону, количество денег, необходимых стране, определяется суммой цен товаров, реализуемых за наличный расчет, суммой текущих платежей населения (взносы квартирной платы, уплата налогов, платежи за коммунальные и бытовые услуги и др.) и социалистических предприятий и скоростью оборота денежной единицы.

Важнейшее значение в планировании и регулировании денежного обращения имеет соблюдение соответствия между массой денег, находящихся в обращении, и потребностями народного хозяйства в них. Поэтому объем наличной денежной массы зависит прежде всего от объема производства и обращения товаров и скорости обращения денег. Скорость оборота денег зависит от сроков получения населением денег, правильности планирования товарооборота, объема нетоварных услуг населению, привлечения сбережений населения в сберегательные кассы, состояния работы, связанной с инкассацией денежной выручки, улучшения организации и расширения безналичных расчетов и многих других факторов.

Основная задача планирования денежного обращения — обеспечивать сбалансирование денежных доходов и расходов населения и устойчивость рубля, что означает необходимость полного покрытия объемом реализации товаров и платных услуг покупательного фонда населения. Нарушение указанного требования вызывает дополнительный выпуск денег в обращение, трудности в реализации доходов и рост цен на колхозном рынке. Это ведет к снижению реальных доходов населения, ослаблению материальных стимулов роста производительности труда, уменьшению покупательной силы денег.

Помимо соотношения между денежными доходами и расходами населения непосредственное влияние на состояние денежного обращения оказывают государственный бюджет и другие финансовые и кредитные планы страны.

Планирование денежного обращения осуществляется при помощи кредитных планов, баланса денежных доходов и расходов населения и кассового плана Госбанка СССР.

Кассовый план Госбанка

Оперативное планирование и регулирование денежного обращения осуществляется через кассовый план Государственного банка, посредством которого определяются количество денег, необходимое для обращения, и направление их движения.

В кассовом плане отражаются источники и размеры поступления наличных денег в кассы Госбанка и выдачи их на определенные цели, устанавливается объем выпуска или изъятия денег из обращения. Таким образом, кассовым планом охватывается весь оборот наличных денег через кассы Госбанка. В нем не отражаются денежные обороты, совершаемые в безналичном порядке, и обороты, связанные с продажей товаров и оказанием

услуг одними группами населения другим, которые не завершаются поступлением наличных денег в банк.

Кассовый план состоит из двух частей: приходной и расходной. В приходной части показываются поступления торговой выручки, выручки всех видов транспорта, зрелищных предприятий и предприятий бытового обслуживания, поступления налогов и сборов, квартирной платы и коммунальных платежей, на счета колхозов и прочие поступления; в расходной части — выдача наличных денег на заработную плату и прочие виды оплаты труда, пенсии, стипендии, пособия и страховые возмещения, на подъемные и пособия, связанные с перемещением, на командировочные, хозяйственно-операционные и прочие расходы.

Кассовый план составляется на основе показателей народнохозяйственного плана: планового фонда заработной платы, плана розничного товарооборота и др. Но в приходной части кассового плана отражается не весь валовой оборот, а валовой оборот за вычетом из него безналичных поступлений и расходования денег предприятиями из выручки. Соответственно в расходной части отражается не весь объем расходов, а лишь выдачи из касс банка наличными деньгами.

Балансирование кассового плана достигается путем подкрепления оборотной кассы перечислениями из резервных фондов (эмиссия денег), если объем выдачи наличных денег превышает их приход в кассы банка. В других случаях производятся перечисления из оборотной кассы в резервные фонды (изъятие денег из обращения).

В разработке проекта кассового плана принимают участие все предприятия, организации и учреждения. Они составляют свои кассовые планы (по единой форме) и представляют их в установленный срок в соответствующие учреждения Госбанка. В кассовых планах предприятий, организаций и учреждений приводятся данные о кассовых оборотах за предшествующий и планируемый периоды с указанием, сколько из общей суммы поступлений расходуеться на месте из выручки и сколько сдается непосредственно в банк, через почту и сберегательные кассы. Приводятся также расчеты выплат заработной платы и прочих видов оплаты труда на планируемый период и календарь выдачи заработной платы рабочим и служащим в соответствии с установленными сроками.

Конторы Госбанка составляют сводные кассовые планы на основе кассовых планов отделений после проверки ими полученных от предприятий, организаций и учреждений материалов. Эти сводные кассовые планы после одобрения соответствующим исполкомом Совета депутатов трудящихся, а по союзной республике — советом министров вместе с объяснительной запиской представляются правлению Госбанка.

Правление Госбанка составляет сводный кассовый план в масштабе страны в целом и представляет его с заключением

Госплана, Министерства финансов и других заинтересованных министерств и ведомств Совету Министров СССР, который утверждает кассовый план на квартал с распределением по месяцам и отдельным статьям прихода и расхода. После утверждения кассовый план доводится до республиканских, краевых и областных контор, а затем и до отделений банка.

Учреждения Госбанка организуют кассово-эмиссионную работу, разрабатывают и вносят на рассмотрение местных руководящих органов мероприятия, обеспечивающие выполнение кассового плана.

Для планирования денежного обращения помимо кассового плана используется также баланс денежных доходов и расходов населения, который позволяет определять изменение массы денег в обращении. При полном соответствии доходов и расходов населения масса денег остается без изменения, а при превышении доходов над расходами остатки денег на руках населения увеличиваются. Поэтому правильная разработка планового баланса денежных доходов и расходов населения и составление отчетных балансов имеют большое значение для планирования денежного обращения.

§ 5. Сводный финансовый план

Многообразие финансовых планов требует не только их взаимной увязки, но и проверки обеспеченности народнохозяйственного плана финансовыми ресурсами. В этих целях Госплан СССР в процессе разработки проекта народнохозяйственного плана составляет сводный финансовый план, в котором получают отражение все доходы и расходы государства и принадлежащих ему предприятий на планируемый период.

Сводный финансовый план представляет собой баланс финансовых ресурсов социалистического государства и их распределения в соответствии с задачами планируемого периода, нашедшими отражение в проекте народнохозяйственного плана. Поэтому он является финансовой программой народнохозяйственного плана. В отличие от госбюджета и других планов сводный финансовый план не утверждается Советом Министров СССР. Он служит расчетным документом, необходимым для определения того, в какой степени задания, предусмотренные народнохозяйственным планом, увязаны с финансовыми ресурсами. В этом плане взаимно увязываются и согласуются все финансовые планы с производственными планами отраслей народного хозяйства по Советскому Союзу в целом и по каждой союзной республике в отдельности. Сводный финансовый план служит необходимым условием правильной разработки народнохозяйственного плана и балансирования доходов и расходов социали-

стического государства. Посредством этого плана осуществляется балансовая связь натуральных и стоимостных показателей народнохозяйственного плана, обеспечивается соответствие материальных и стоимостных пропорций социалистического воспроизводства.

Сокращенную схему сводного финансового плана можно представить в следующем виде:

Доходы (финансовые ресурсы)	Расходы (направление финансовых ресурсов)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Накопления государственных предприятий и организаций — всего В том числе: <ol style="list-style-type: none"> а) прибыль б) налог с оборота 2. Средства государственного социального страхования 3. Амортизационные отчисления 4. Доходы от внешней торговли (сальдо) 5. Прочие доходы социалистического хозяйства и бюджета 6. Подходный налог с колхозов и кооперации 7. Поступления денежных средств от населения — всего В том числе: <ol style="list-style-type: none"> а) налоги б) прирост вкладов в сберкассы в) другие поступления 8. Свободные ресурсы Госбанка 9. Недостаток финансовых ресурсов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Капитальные вложения — всего В том числе: <ol style="list-style-type: none"> а) по государственному плану б) за счет нецентрализованных источников 2. Капитальный ремонт 3. Прирост оборотных средств 4. Отчисления в поощрительные фонды 5. Прирост государственных материальных резервов 6. Расходы на социально-культурные мероприятия (без капвложений и капремонта) 7. Расходы на содержание органов управления и оборону 8. Увеличение кредитных ресурсов 9. Операционные и прочие расходы хозяйства 10. Резервные фонды по бюджету 11. Прочие расходы бюджета 12. Превышение финансовых ресурсов
Баланс	Баланс

Поскольку сводный финансовый план отражает все финансовые ресурсы социалистического государства, в нем показываются централизованные общегосударственные фонды и децентрализованные фонды денежных средств государственных предприятий, организаций и учреждений. Ресурсы колхозно-кооперативных организаций и населения отражаются лишь в той доле, в какой они идут на образование общегосударственных фондов.

Практически сводный финансовый план составляется по более развернутой схеме. Например, данные по накоплениям и другим статьям доходов и расходов плана подразделяются по отраслям хозяйства, налоги — по их видам. Показатели на планируемый период сопоставляются с отчетными данными прошлых лет и ожидаемым выполнением за год, предшествующий планируемому.

По своему содержанию сводный финансовый план шире государственного бюджета. Его доходная часть больше доходов бюджета на величину собственных средств социалистических предприятий.

Ресурсы сводного финансового плана

Источниками ресурсов в сводном финансовом плане являются, во-первых, чистый доход, получаемый в результате первичного распределения национального дохода в сфере материального производства; во-вторых, часть стоимости основных фондов социалистических предприятий, реализуемая в виде амортизационных отчислений или при продаже выбывшего имущества; в-третьих, денежные доходы предприятий, организаций и учреждений непроизводственной сферы, получаемые в результате перераспределения национального дохода; в четвертых, часть денежных доходов населения, поступающая в порядке обязательных платежей и добровольных взносов.

Чистый доход социалистических предприятий образуется за счет разницы между выручкой от реализации продукции и ее себестоимостью, из которой исключаются часть чистого дохода в форме начисления на заработную плату в бюджет социального страхования, отчисления на культуру профсоюзов, финансирование расходов, связанных с подготовкой кадров, и других плановых мероприятий, а также проценты за кредит.

В доходной части сводного финансового плана отражается амортизация только основных фондов хозяйственных организаций. Затраты на возмещение остальных основных фондов (главным образом непроизводственных) отражаются только в расходной части сводного финансового плана.

Расчет амортизационных отчислений производится на основе общепринятой методики по среднегодовой стоимости действующих основных фондов путем применения к ней установленных норм амортизации.

Средства государственного социального страхования образуются главным образом за счет начислений на заработную плату рабочих и служащих, передаваемых предприятиями, организациями и учреждениями в виде взносов в бюджет социального страхования. В основу планирования этих поступлений кладется плановый фонд заработной платы и установленный процент на нее с учетом возможных изменений, вызываемых различиями в темпах роста фонда заработной платы в отдельных отраслях народного хозяйства и существующей дифференциацией норм.

Другие поступления от социалистического хозяйства определяются расчетным путем. К ним относятся, например, отчисления профсоюзным организациям на культурно-массовую и физкультурную работу, отчисления на подготовку кадров и научно-исследовательскую работу, выручка от реализации выбывшего имущества и др.

Поступления подоходного налога с колхозов и кооперативных организаций, а также налогов с населения показываются в сум-

мах, предусмотренных Государственным бюджетом СССР. Прирост вкладов в сберегательные кассы и другие поступления (платежи, связанные с обязательным и добровольным страхованием, поступления от реализации билетов денежно-вещевых лотерей, членские взносы в партийные, профсоюзные и другие общественные организации и т. д.) рассчитываются отдельно.

Общий итог доходов сводного финансового плана охватывает подавляющую часть чистого дохода общества. В плане не отражается лишь та его часть, которая не реализуется в денежной форме. К ней относятся нетоварные накопления сельского хозяйства, не реализуемые в денежной форме, и прирост запасов материальных ценностей собственного производства на предприятиях, включая накопления, овеществленные в приросте незавершенного производства, поскольку этот прирост не реализуется в планируемом периоде. Из фонда потребления в доходах сводного финансового плана отражается лишь привлечение средств населения, составляющих сравнительно небольшую величину в национальном доходе страны.

Использование ресурсов сводного финансового плана В расходной части сводного финансового плана содержатся прежде всего затраты на финансирование народного хозяйства. Они охватывают все расходы государственных и кооперативных предприятий и организаций на капитальные вложения и на капитальный ремонт производственных основных фондов, на прирост оборотных средств, вызванный увеличением оборотных фондов и фондов обращения в производственной сфере.

Размер указанных выше расходов определяется на основе планов капитальных вложений и капитального ремонта, а также расчетов, связанных с оборотными средствами. Объем капитальных вложений в строительство, осуществляемое подрядным способом, определяется с помощью сметной стоимости и в соответствии с действительными затратами. Разница же между сметной стоимостью строительства и фактическими затратами (себестоимость строительства) подрядных организаций отражается в доходах сводного финансового плана как прибыль этих организаций. В этом же разделе сводного финансового плана отражаются и затраты на прочее финансирование народного хозяйства. К ним относятся расходы предприятий, не включаемые в себестоимость продукции (расходы на подготовку кадров, на научно-исследовательские работы), затраты на прирост государственных материальных резервов, расходы, связанные с ведением внешней торговли, и некоторые другие.

В разделе финансирования социально-культурных мероприятий отражаются все расходы на содержание социально-культурных учреждений и организаций. Сюда же относится вся сумма подлежащих выплате пенсий, пособий и стипендий. Сумма всех

расходов, отражаемых в этом разделе финансового плана, определяется на основе сводных или отраслевых смет, составленных на планируемый период.

В таком же порядке устанавливается сумма расходов на управление и оборону.

Наряду с приростом государственных материальных резервов в сводном финансовом плане учитываются резервные фонды, которым противостоят предусматриваемые в народнохозяйственном плане текущие нераспределенные материальные резервы. Они используются в течение планируемого периода на дополнительно возникающие потребности, вызываемые перевыполнением плана, на возмещение потерь, вызываемых стихийными бедствиями, и т. д.

Таким образом, в расходной части сводного финансового плана отражается почти вся накапливаемая часть национального дохода вместе с резервами, все потребление в непроизводственной сфере и возмещение износа основных средств. В целом же в сводном финансовом плане отражается распределение и перераспределение денежных средств между производственной и непроизводственной сферами и между обобществленными фондами и личными доходами и расходами населения. Распределение и перераспределение денежных средств внутри производственной сферы отражается лишь в финансовых планах предприятий и отраслей народного хозяйства.

Показатели сводного финансового плана уточняются на всех стадиях разработки проекта народнохозяйственного плана. Эти уточнения в конечном итоге преследуют задачу добиться полной согласованности проектов народнохозяйственного и сводного финансового планов, что является обязательным условием научного планирования.

Сводный финансовый план должен быть сбалансирован. Если в результате расчетов выявляется недостаток финансовых ресурсов, то это указывает на отсутствие должной взаимной увязки заданий, связанных с производством, потреблением и накоплением, количественных и качественных показателей народнохозяйственного плана. Чтобы устранить недостаток финансовых ресурсов, следует изыскать дополнительные возможности увеличения производства или экономии в расходах государства. В случае превышения финансовых ресурсов над расходами государства можно предусмотреть соответствующее увеличение финансовых резервов государства. Достижение полной сбалансированности сводного финансового плана служит необходимым условием реальности и внутренней пропорциональности народнохозяйственного плана и бюджета.

Значение сводного финансового плана состоит в том, что, базируясь на соответствующих разделах народнохозяйственного плана, он, во-первых, отражает степень согласованности материальных, трудовых и денежных пропорций; во-вторых, содей-

ствуется балансовой увязке материальных, трудовых и финансовых ресурсов как на стадии составления, так и в процессе исполнения народнохозяйственного плана; в-третьих, обеспечивает взаимную увязку всех финансовых и кредитных планов друг с другом и с народнохозяйственным планом.

Сводный финансовый план непосредственно связан с разработкой конкретных финансовых и кредитных планов. Разработка сводного финансового плана в масштабе Советского Союза и в масштабе республик в увязке с госбюджетом, балансом денежных доходов и расходов населения, кредитным и кассовым планами имеет большое значение для совершенствования планирования народного хозяйства. Это позволяет повысить экономическое обоснование показателей и заданий народнохозяйственного плана и бюджета, дает возможность более правильно определять финансовые ресурсы каждой республики и разумно их использовать.

Разработка сводных финансовых планов в союзных республиках позволяет проверять намечаемые соотношения между темпами движения финансовых ресурсов, остающихся в республиках, и темпами роста национального дохода, а также между отдельными видами затрат на социально-культурные мероприятия и др. Составление сводных финансовых планов способствует более полной мобилизации внутренних резервов в хозяйстве и увеличению доходов государства путем всемерного снижения издержек производства и обращения, экономии в расходовании средств.

§ 6. Проверка и обеспечение выполнения финансовых и кредитных планов

Важнейшая функция финансов и кредита — контроль за правильным расходованием материальных, трудовых и денежных ресурсов. Он осуществляется как в процессе составления и утверждения финансовых и кредитных планов, так и в ходе их выполнения.

Выполнение финансовых и кредитных планов зависит от разработки и осуществления мер, обеспечивающих поступление доходов (денежных ресурсов) и правильное расходование средств, от соблюдения финансовой дисциплины, строжайшего режима экономии. Для этого необходим систематический контроль за выполнением финансовых и кредитных планов со стороны советских, хозяйственных и общественных организаций и в первую очередь со стороны аппарата финансовых органов и кредитных учреждений.

К участию в контроле за выполнением финансовых и кредитных планов привлекаются депутаты и комиссии Советов и широкий актив трудящихся. Многие вопросы финансовой работы обсуждаются планово-бюджетными или бюджетно-финансовыми

комиссиями Советов депутатов трудящихся. Члены этих комиссий участвуют в проверке расходования средств бюджетными учреждениями, выполнения предприятиями и организациями обязательств перед бюджетом и кредитными учреждениями. Однако основная работа, предусматривающая организацию контроля за выполнением финансовых и кредитных планов и состоянием финансовой дисциплины, возлагается на финансовые органы и банки.

Важнейшая обязанность финансовых органов — обеспечение всестороннего контроля за исполнением бюджета и выполнением планов мобилизации денежных средств по линии обязательных и добровольных платежей и взносов, за поступлением государственных доходов, за соблюдением режима экономии и финансово-бюджетной дисциплины. Этот контроль осуществляется в различных формах и видах путем проверки выполнения предприятиями и организациями обязательств перед бюджетом, проверок соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями финансовой дисциплины.

Контроль за выполнением финансовых планов производится в процессе финансирования учреждений и мероприятий по мере выполнения производственных планов, т. е. при выдаче средств, а также путем ревизий и проверок правильности расходования средств. В процессе этой работы финансовые органы осуществляют контроль за поступлением доходов в бюджет и расходованием средств, за выполнением планов производства и реализации продукции, планов товарооборота, оказания услуг населению и накоплений, а также заданий, предусматривающих снижение себестоимости продукции.

Контроль банка за исполнением кредитного плана направлен на обеспечение целесообразного и эффективного использования средств, строгого соблюдения принципов кредитования, укрепления платежной и расчетной дисциплины. Банк следит за тем, чтобы кредит использовался по назначению, а у хозяйственных органов не создавались излишние запасы товарно-материальных ценностей. В процессе кредитования и проведения платежно-расчетных операций учреждения Госбанка активно влияют на производственную и финансово-хозяйственную деятельность всех социалистических предприятий, способствуя этим укреплению финансовой дисциплины и выполнению финансовых планов.

Важная задача учреждений Госбанка — обеспечение выполнения кассового плана. Это достигается путем повседневного наблюдения за выполнением планов розничного товарооборота, планов предприятий бытового обслуживания населения и зрелищных учреждений, за правильным расходованием средств на заработную плату, на административно-хозяйственные и другие цели, за соблюдением кассовой дисциплины.

Учреждения Стройбанка СССР непосредственно через свои отделения и пункты уполномоченных или через отделения Гос-

банка систематически контролируют выполнение планов капитальных вложений, аккумуляцию собственных средств предприятия (амортизация, прибыль и др.), предназначенных на финансирование капитальных вложений и капитального ремонта, соблюдение финансовой, сметной и расчетной дисциплины, выполнение финансовых планов подрядными строительными организациями.

Контроль за выполнением финансовых планов осуществляют и плановые комиссии. Они рассматривают проекты бюджетов с точки зрения соответствия их показателям плана развития народного хозяйства, в течение года проверяют ход выполнения плана, выявляют дополнительные резервы, добиваются целесообразного, правильного расходования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, соблюдения режима экономии.

В организации контроля за выполнением финансовых и кредитных планов огромное значение имеет участие широких масс трудящихся. Привлечение трудящихся к проверке выполнения производственных и финансовых планов и хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций служит важнейшим условием претворения в жизнь ленинского указания о создании подлинно всенародного контроля за производством, распределением и использованием совокупного общественного продукта.

Участие широких масс трудящихся в контроле за выполнением финансовых и кредитных планов осуществляется в самых разнообразных формах. Особенно большое значение имеет работа комитетов народного контроля и групп содействия им, а также комиссий, создаваемых партийными организациями предприятий для контроля за деятельностью администрации предприятий, постоянных производственных совещаний, обсуждение хода выполнения плана на общих собраниях и активах работников предприятий и организаций. Не менее важное значение имеют и деятельность постоянных комиссий Советов депутатов трудящихся, отчеты исполкомов Советов депутатов трудящихся и их отделов на сессиях Советов и перед населением о ходе выполнения хозяйственных и финансовых планов.