

§ 1. Показатели плана повышения уровня жизни народа

Обеспечение неуклонного повышения уровня жизни народа — основная задача планирования развития всего народного хозяйства. Это вытекает из самой природы социализма, поскольку социализм означает «планомерную организацию общественно-производительного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества...»¹.

В Законе о Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. определена программа дальнейшего повышения жизненного уровня народа. За пятилетие реальные доходы в расчете на душу населения повысятся на 30,8%. Предусматривается рост средней заработной платы рабочих и служащих на 22,4%. Получат дальнейшее развитие общественные фонды потребления. За пятилетие объем бесплатных материальных благ и услуг, а также денежные выплаты населению из общественных фондов возрастут на 40%.

Плану повышения уровня жизни народа принадлежит ведущая роль в системе народнохозяйственного плана. Особенно велика эта роль в перспективном планировании. Здесь задания по повышению уровня жизни народа выступают в качестве основных исходных данных для определения темпов развития отдельных отраслей народного хозяйства, его структуры и пропорций.

В перспективных планах развития народного хозяйства наиболее полно обеспечиваются взаимосвязь и ведущая роль плана повышения уровня жизни народа, его активное влияние на другие разделы народнохозяйственного плана. Так, в плане на 1971—1975 гг. в целях достижения значительного подъема уровня народного потребления предусматривается более высокий темп развития производства товаров народного потребления по сравнению с предыдущим пятилетием.

Уровень жизни народа определяется размером потребления материальных и духовных благ и степенью удовлетворения потребностей людей в этих благах.

Для характеристики уровня жизни народа используется система показателей. В сводном плане повышения уровня жизни

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 32, стр. 149.

применяются два вида показателей: синтетические и конкретные. К первым относятся номинальные и реальные доходы населения, общественные фонды потребления, потребление различных услуг, общий объем потребления населением материальных благ и услуг; ко вторым — потребление основных продуктов питания и непродовольственных товаров в расчете на душу населения, обеспеченность семей предметами длительного пользования, обеспеченность населения жилой площадью, школами, детскими дошкольными учреждениями, больницами и т. д.

Применение системы синтетических и конкретных показателей позволяет дать более полную характеристику жизненного уровня. Синтетические показатели в обобщенном виде отражают потребление населением как материальных, так и культурных благ. Конкретные показатели характеризуют обеспеченность населения отдельными видами материальных благ и услуг. Чтобы учесть особенности потребления в отдельных районах страны, важнейшие показатели разрабатываются не только по СССР в целом, но и по союзным республикам, областям. Показатели уровня потребления разрабатываются по социальным группам населения (рабочие, служащие, колхозники), по городскому и сельскому населению, а в ряде случаев — по группам семей трудящихся с разным уровнем доходов.

Показатели, характеризующие уровень жизни народа, содержатся также и в других разделах народнохозяйственного плана. Так, например, фонд и средняя заработная плата рабочих и служащих отражаются в плане по труду. В балансе трудовых ресурсов показываются численность трудоспособного населения, его занятость в народном хозяйстве, на учебе, в домашнем хозяйстве и др. Данные о доходах колхозников имеются в плане развития сельского хозяйства. Уровень жизни характеризуют показатели плана развития просвещения, культуры и здравоохранения, плана государственной и кооперативной торговли.

Исключительно большое значение для планирования уровня жизни народа имеют Государственный бюджет СССР, баланс денежных доходов и расходов населения. Госбюджет определяет размеры средств, направляемых на социально-культурные мероприятия. Данные баланса денежных доходов и расходов населения используются для расчета реальных доходов на душу населения, на одного работающего, на одного колхозника. Баланс денежных доходов и расходов населения содержит также объем покупок населением товаров в государственной и кооперативной торговле, у колхозов, расходы населения на оплату услуг, прирост вкладов в сберегательных кассах и др.

§ 2. Планирование реальных доходов населения

Реальные доходы — основной обобщающий показатель уровня жизни народа, отражающий долю населения в национальном

доходе, непосредственно используемую им на потребление и накопление.

К реальным доходам населения относятся: потребление населением продуктов и товаров; материальные затраты (продукты питания, материалы, электроэнергия, топливо, мягкий инвентарь, медикаменты и др.) учреждений и организаций непродовольственной сферы; некоторые виды накоплений, например стоимость запасов продуктов у населения или стоимость скота в личных хозяйствах, а также рост денежных сбережений.

Экономическое обоснование темпов роста реальных доходов населения

Обоснование темпов роста реальных доходов — одна из важнейших проблем планирования уровня жизни народа. Эта работа осуществляется на всех стадиях составления народнохозяйственного плана путем разработки различных вариантов его, основанных на разных объемах и темпах роста фонда потребления в используемом национальном доходе. Такой порядок разработки плана позволяет выбрать вариант, наиболее полно отвечающий задачам планового периода.

Темпы роста реальных доходов населения определяются прежде всего возможностями увеличения национального дохода, его распределением на потребление и накопление. Фонд потребления в основном предназначается для личного потребления. Лишь небольшая часть его относится к потреблению в сфере науки и управления. В 1970 г. из общего фонда потребления личное потребление населения составляло 88,4%.

Рост фонда потребления означает увеличение количества материальных благ, предоставляемых в распоряжение членов общества. Поэтому выявление путей увеличения фонда личного потребления составляет важнейшую задачу обоснования темпов роста реальных доходов населения.

После расчетов объемов и темпов роста национального дохода определяются источники и структура доходов населения. Основными источниками доходов населения являются фонд оплаты по труду и общественные фонды потребления. Часть доходов население получает от личного подсобного хозяйства.

При планировании фонда оплаты по труду учитываются все факторы, влияющие на размер этого фонда (увеличение численности работающих, повышение средней заработной платы, изменение структуры производства и др.).

В условиях хозяйственной реформы рост реальных доходов в значительной мере достигается за счет повышения доли премий в оплате труда, что имеет большое значение для укрепления материальной заинтересованности трудящихся в улучшении показателей работы предприятий и организаций.

Рост реальных доходов за счет общественных фондов потребления предусматривается с учетом улучшения социально-культурного обслуживания населения, а также увеличения сумм выплат из централизованного фонда денежных средств государства.

Одним из источников роста реальных доходов населения является снижение розничных цен.

Вопрос о том, за счет каких факторов будет достигнуто повышение реальных доходов, зависит от конкретных задач, стоящих на различных этапах социалистического строительства. Так, в первые две послевоенные пятилетки прирост ресурсов, используемых для личного потребления, направлялся главным образом на ежегодное снижение государственных розничных цен. В результате розничные цены в 1956 г. были ниже уровня цен 1950 г. по всем товарам на 26%, а по продовольственным товарам — на 30%. Такое снижение розничных цен обеспечивало повышение уровня потребления товаров массового спроса. В дальнейшем в соответствии с задачами усиления материальной заинтересованности работников в результатах своего труда рост реальных доходов населения осуществлялся в основном за счет повышения фонда оплаты по труду. Одновременно увеличивались выплаты из общественных фондов потребления.

В текущем пятилетии снижение розничных цен предусматривается лишь на некоторые виды товаров. По мере увеличения товарных ресурсов роль этого фактора в повышении реальных доходов населения будет возрастать.

При обосновании темпов роста реальных доходов и путей использования ожидаемого в плановом периоде прироста фонда реальных доходов определяется прежде всего, какая часть этого прироста должна пойти на обеспечение минимально необходимого прироста доходов по действующим в момент составления плана условиям обеспеченности населения и какая часть — на проведение дополнительных мероприятий по повышению уровня жизни народа.

Для этих целей составляется расчет по следующей схеме:

Показатели	Млн. руб.
Товарооборот по продаже населению в плановом году в ценах отчетного года	8 040
Сумма оплаты услуг населением в плановом году в тарифах отчетного года	960
Итого ресурсов и платных услуг, реализуемых населению	9 000
Денежные доходы населения в отчетном году (за вычетом налогов, сборов, других платежей и прироста сбережений)	6 400
Прирост денежных доходов населения в плановом году с учетом возможных ресурсов товаров и платных услуг	2 600
В том числе:	
а) необходимый при неизменных условиях обеспеченности населения	1 000
б) обеспечивающий проведение дополнительных мероприятий по повышению уровня жизни	1 600

Возможный прирост денежных доходов, необходимый при неизменных условиях обеспеченности населения, определяется исходя из увеличения численности работающих (при неизменных ставках и окладах) и прироста пенсионного фонда в связи с увеличением пенсионеров. Здесь же учитывается повышение средней заработной платы в связи с изменением структуры производства и ростом производительности труда, а также повышение среднего размера пенсий в связи с ростом заработной платы населения, уходящего на пенсию. Другая часть прироста дохода определяет сумму средств, направляемых на повышение минимума заработной платы, повышение пенсий, снижение налогов и государственных розничных цен и проведение других мероприятий по повышению уровня жизни народа.

Методика расчета реальных доходов населения

После определения предварительных показателей уровня жизни народа осуществляется детальная разработка всех разделов народнохозяйственного плана и производится плановый расчет реальных доходов населения.

Схема расчета предусматривает необходимость определить:

- 1) денежные доходы;
- 2) денежные доходы, не реализуемые на приобретение товаров (которые вычитаются из общей суммы денежных доходов);
- 3) изменения сбережений населения; увеличение (—), уменьшение (+);
- 4) изменение задолженности по товарам, купленным в кредит, и сальдо операций по переводам и аккредитивам;
- 5) денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров (сумма 1, 3 и 4-го пунктов за вычетом 2-го пункта);
- 6) натуральные доходы колхозов и доходы от личного подсобного хозяйства (в сопоставимых ценах);
- 7) валовая продукция жилищно-кооперативного строительства;
- 8) материальное потребление в сфере общественного обслуживания;
- 9) изменение цен и нераспределенный резерв увеличения доходов;
- 10) конечные (реально используемые) доходы в сопоставимых ценах (сумма 5, 6, 7, 8 и 9-го пунктов);
- 11) численность населения (среднегодовая);
- 12) конечные доходы в расчете на душу населения;
- 13) индекс роста реальных доходов.

В состав денежных доходов населения входят заработная плата, доходы от общественного хозяйства колхозов, пенсии и пособия, стипендии, поступления из финансовой системы и др. Поступления от продажи продукции сельского хозяйства государству, кооперации и колхозам учитываются по статье «Натуральные доходы». В общую сумму денежных доходов не включается выручка от продажи вещей через комиссионные магазины и ску-

почные пункты, поскольку обмен между группами населения не влияет на общий уровень денежных доходов населения.

К денежным доходам, не идущим на приобретение товаров и вычитаемым из общей суммы доходов, относятся налоги, сборы и другие обязательные платежи, взносы в общественные и кооперативные организации и расходы на приобретение лотерейных билетов.

Часть доходов население расходует на оплату услуг. При расчете реальных доходов номинальные доходы уменьшаются на сумму платных услуг (квартирная плата, оплата бытовых услуг, взносы в детские учреждения, расходы на приобретение путевок в дома отдыха, санатории, оплата коммунальных услуг, транспорта, расходы на посещение кино, театров и др.).

Далее, денежные доходы корректируются на величину изменения сбережений населения. Если сбережения увеличиваются, то прирост их вычитается из денежных доходов, так как он не будет использован в данном периоде. Уменьшение сбережений прибавляется к денежным доходам, поскольку на эту сумму увеличиваются денежные доходы, используемые на приобретение товаров в данном периоде.

Для определения денежной части конечных (реально используемых) доходов номинальные доходы корректируются еще на сумму изменения задолженности по товарам, купленным в кредит (увеличиваются на величину прироста задолженности и уменьшаются на сумму ее снижения). Полученная таким образом сумма образует денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров, и представляет собой денежную часть конечных (реально используемых) доходов населения.

При расчете конечных доходов учитываются не только денежные, но и натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов и от личного подсобного хозяйства. Натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов определяются на основе расчетов производства и реализации сельскохозяйственной продукции. Доходы от личного подсобного хозяйства учитываются в объеме чистой продукции, полученной в сельскохозяйственном производстве, индивидуальном строительстве, а также от прочих отраслей материального производства. Натуральными доходами по существу являются доходы, получаемые населением в виде жилья (валовая продукция жилищно-кооперативного строительства).

Наконец, в составе реальных доходов учитывается стоимость материального потребления в сфере общественного обслуживания.

Как указывалось выше, при расчете денежной части реальных доходов номинальные доходы уменьшаются на полную стоимость платных услуг. Между тем оказание услуг сопровождается потреблением материальных благ, которое должно быть включено в реальные доходы. Поэтому эти затраты, так же как и

материальное потребление учреждений, оказывающих населению бесплатные услуги, прибавляются к реальным доходам.

Наибольший удельный вес в стоимости материального потребления в сфере обслуживания занимают затраты на социально-культурные мероприятия, особенно на просвещение и здравоохранение. К материальным затратам, включаемым в реальные доходы населения, относятся и затраты по жилищно-коммунальному хозяйству, бытовому обслуживанию, пассажирскому транспорту, связи и др.

Если к денежным доходам, реализуемым на приобретение товаров, прибавить все натуральные доходы, а также стоимость материального потребления в сфере обслуживания, то получится общая сумма конечных доходов. Разделив эту сумму на среднегодовую численность населения, получим конечные доходы в расчете на душу населения.

Изменение уровня реальных доходов на душу населения в плановом периоде по сравнению с отчетным определяется по формуле

$$I_{рд} = \frac{D_n^0}{D_o} \cdot \frac{C_o}{C_n},$$

где $I_{рд}$ — индекс реальных доходов в расчете на душу населения; D_n^0 — сумма конечных доходов планового года в сопоставимых ценах отчетного года; C_n — численность населения в плановом году; D_o — сумма конечных доходов отчетного года в текущих ценах; C_o — численность населения в отчетном году.

Особенности планирования реальных доходов по социальным группам населения Планирование реальных доходов производится не только по населению в целом, но и по его социальным группам. В группу рабочих и служащих входят также люди свободных профессий, некооперированные ку стари и служители культа. Крестьяне-единоличники при планировании реальных доходов включаются в группу крестьян.

Принадлежность семьи к той или иной социальной группе определяется по роду занятий главы семьи. Например, если глава семьи является членом колхоза, а его жена и сын работают на государственных предприятиях, то семья в целом считается крестьянской и доходы такой семьи учитываются по группе крестьян.

Особенности планирования реальных доходов по социальным группам связаны с тем, что в ряде случаев нет прямых данных для расчета доходов отдельных групп населения. Приходится их определять в порядке распределения предварительно рассчитанной суммы дохода всего населения. В этом случае сначала определяют доход какой-нибудь одной группы, а доходы другой группы исчисляют как разницу между общей суммой и доходом данной группы населения.

Основанием для распределения реальных доходов между группами служат данные статистической отчетности, материалы бюджетных обследований семей трудящихся. В отдельных случаях используются данные специально проводимых обследований и учета. Распределение доходов по группам населения производится отдельно по денежным и отдельно по натуральным доходам.

Денежные доходы рабочих и служащих и денежные доходы крестьян при расчете реальных доходов определяются на основании данных баланса денежных доходов и расходов населения, который дается в социальном разрезе.

Натуральные доходы полностью относятся к группе крестьян. Доходы от личного подсобного хозяйства распределяются по социальным группам.

Распределение материальных затрат учреждений по социальным группам производится по отраслям и по видам обслуживания. Расходы колхозов на культурно-просветительные мероприятия полностью относят к доходам крестьянского населения, а содержание культурно-бытовых учреждений и культурное обслуживание за счет средств предприятий — к доходам рабочих и служащих. Другие затраты по группам населения распределяются исходя из численности населения, размера оказанных ему услуг и других косвенных показателей. Так, материальные затраты зрелищных предприятий, радиовещания и телевидения, коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и связи распределяются по группам населения пропорционально расходам на оплату услуг в балансе денежных доходов и расходов населения.

Большое практическое значение для правильного распределения доходов между группами населения имеет учет перераспределения доходов, происходящего в процессе обмена между группами населения (купля-продажа товаров и оказание платных услуг). Если этот обмен не влияет на размер реальных доходов всего населения в целом, то он оказывает существенное влияние на соотношение между денежными и натуральными доходами отдельных групп населения. Так, при оплате услуг доход одной группы уменьшается, а другой возрастает на эту же сумму. При купле-продаже товаров общая сумма дохода у каждого участника обмена остается без изменений, но меняются соотношения между денежными и натуральными доходами. Если же товар продается по цене выше (ниже) государственной, то здесь происходит также перераспределение доходов между продавцом и покупателем.

Для характеристики уровня жизни народа также используются показатели реальной заработной платы и денежных и натуральных доходов колхозников.

Реальная заработная плата выражает покупательную способность той денежной суммы,

которую рабочие и служащие получают в виде заработной платы. Чтобы рассчитать этот показатель, надо знать размер

денежной заработной платы за вычетом налогов и изменение цен на товары и тарифов на услуги.

Приведем пример расчета реальной заработной платы.

Показатели	Сумма в руб.
1. Средняя месячная заработная плата рабочих и служащих (начисленная)	130
2. Удержания налогов из заработной платы	12
3. Средняя месячная заработная плата за вычетом налогов	118
4. Индекс цен на товары и услуги, приобретаемые рабочими и служащими в плановом году по отношению к отчетному году	95
5. Средняя месячная заработная плата (за вычетом налогов) по покупательной способности рубля в отчетном периоде (стр. 3: стр. 4)	124,2

Показателями уровня жизни колхозников являются средний доход от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах в расчете на одного занятого в этом хозяйстве, средний доход от подсобного хозяйства в расчете на одного работающего, средний доход колхозника от общественного и личного подсобного хозяйства в расчете на одного работающего.

Решающее значение для характеристики уровня жизни колхозников имеют доходы от общественного хозяйства. Поэтому основным показателем уровня жизни колхозников выступает средний доход от общественного хозяйства в расчете на одного работающего. Рассчитывается он следующим образом:

1. Определяются денежные доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов.

2. Рассчитывается индекс цен на товары и тарифов на услуги в плановом году в процентах к отчетному году.

3. Подсчитываются денежные доходы в сопоставимых ценах отчетного года (1:2).

4. Определяются натуральные поступления от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах.

5. Подсчитывается общий размер доходов от общественного хозяйства в сопоставимых ценах.

6. Устанавливается численность колхозников, занятых в общественном хозяйстве колхозов (среднегодовая).

7. Определяется средний доход от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах в расчете на одного занятого в этом хозяйстве (5:6).

8. Определяется отношение только что найденного показателя в плановом году в процентах к тому же показателю в отчетном году.

В денежные доходы колхозников от общественного хозяйства включаются доходы, распределяемые по труду. К ним относятся

гарантированная оплата труда, выдача денег на трудовые, дополнительная оплата в денежной форме, денежные доплаты председателям и специалистам колхозов, оплата труда за счет культурно-бытового фонда. Не относятся к доходам по труду пенсии, пособия, стипендии, единовременная помощь.

В натуральных поступлениях от колхозов учитываются выдачи продуктов по трудовым, дополнительная оплата в натуральной форме, а также натуральная оплата труда за счет культурно-бытового фонда. При определении среднего дохода от общественного хозяйства все натуральные выдачи оцениваются по государственным розничным ценам. Индекс цен, с помощью которого пересчитываются денежные доходы в сопоставимые цены, определяется путем деления суммы покупок товаров в государственной и кооперативной торговле и оплаты услуг, исчисленных в ценах и тарифах соответствующих лет на их сумму в сопоставимых ценах и тарифах отчетного года.

Чтобы определить такой показатель, как средний доход от подсобного хозяйства в расчете на одного работающего, надо сумму дохода от подсобного хозяйства в сопоставимых ценах разделить на среднегодовую численность колхозников и их семей, занятых в подсобном хозяйстве. Если же общую сумму дохода колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства поделить на численность колхозников, занятых в этих хозяйствах, то получим средний доход от общественного и личного подсобного хозяйства в расчете на одного работающего.

§ 3. Планирование общественных фондов потребления

Общественными фондами потребления являются материальные блага и услуги, предоставляемые населению бесплатно или на льготных условиях, а также денежные выплаты, не являющиеся оплатой по труду. За счет этих выплат и благ удовлетворяются социально-культурные потребности населения. В частности, осуществляются расходы на просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение и социальное страхование, выплачиваются единовременные премии, не входящие в состав фонда заработной платы, оплачиваются очередные отпуска рабочих и служащих.

При отнесении тех или иных расходов и затрат к общественным фондам потребления необходимо иметь в виду, что к общественным фондам относятся только такие средства, которые направляются на удовлетворение потребностей членов общества. Расходы же на управление, оборону, науку и другие нужды, не связанные непосредственно с потреблением населения, в составе общественных фондов потребления не учитываются и не планируются.

В тех случаях, когда отдельные блага или услуги предоставляются населению с частичной их оплатой, затраты учитываются

в составе общественных фондов потребления лишь в части суммы льгот (скидок) за вычетом той части, которая оплачивается населением.

Капитальные вложения и расходы на капитальный ремонт, приобретение инвентаря и оборудования к общественным фондам не относятся. В состав этих фондов включается износ основных средств учреждений, бесплатно обслуживающих население.

Общественные фонды потребления образуются за счет ассигнований из государственного бюджета, средств предприятий, колхозов, профсоюзов и других общественных организаций.

В условиях новой системы планирования, когда на предприятиях образуется специальный фонд — фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, существенно возрастает доля предприятий в образовании фондов общественного потребления. Размеры общественных фондов потребления постоянно возрастают.

Выплаты и льготы, полученные населением из общественных фондов потребления

	1940 г.	1960 г.	1970 г.	1971 г.
Выплаты и льготы — всего млрд. руб.	4,6	27,3	63,9	68,6
В расчете на душу населения — руб.	24	127	263	280

Общественные фонды потребления играют важную роль в повышении благосостояния трудящихся. По данным Научно-исследовательского института труда, выплаты и льготы из общественных фондов в общей сумме доходов рабочих и служащих составляют у низкооплачиваемых категорий рабочих и служащих около 40%, у среднеоплачиваемых — 15—30% и у высокооплачиваемых — 10—15%.

Общественные фонды потребления образуются за счет ассигнований из государственного бюджета, средств предприятий, колхозов, профсоюзов и других общественных организаций.

Планирование общественных фондов потребления осуществляется по следующим основным направлениям их использования: содержание и воспитание подрастающего поколения, подготовка кадров, охрана здоровья и отдых населения, содержание престарелых и нетрудоспособных членов общества, общественное культурно-бытовое обслуживание населения.

За счет средств, выделяемых на содержание и воспитание подрастающего поколения, финансируются детские ясли, детские сады, общеобразовательные школы, школы рабочей и сельской молодежи, выплачиваются пособия работницам по беременности и родам, пособия многодетным и одиноким матерям. Помимо средств государственного бюджета на воспитание подрастающего поколения расходуются также средства предприятий, колхозов и

профсоюзных организаций. К расходам на подготовку кадров относятся содержание высших и средних учебных заведений, затраты на осуществление профессионально-технического обучения и др. Фонд подготовки кадров создается за счет средств бюджета, предприятий и колхозов. Важным направлением расходования общественных фондов потребления являются охрана здоровья и отдых населения. Большие средства расходуются также на санаторно-курортное лечение, на оплату отпусков рабочих и служащих, колхозников. Расходы по содержанию престарелых и нетрудоспособных членов общества осуществляются главным образом за счет ассигнований из государственного бюджета. Пенсии колхозникам частично выплачиваются за счет отчислений колхозов в централизованный союзный фонд социального обеспечения. Общественные фонды потребления используются и на содержание общественного жилого фонда (в части затрат, не возмещаемых квартирной платой), а также на культурно-просветительное обслуживание населения.

Расчет сумм общественных фондов потребления основывается на данных бюджета, фондов предприятий на социально-культурные мероприятия, специальных фондов колхозов, баланса основных производственных фондов и др. По данным госбюджета определяют пенсии, пособия, расходы на просвещение, здравоохранение и другие затраты, осуществляемые за счет централизованного фонда денежных средств государства. Общественные фонды потребления, создаваемые за счет средств предприятий, устанавливаются по плановым расчетам этих предприятий. Суммы износа основных производственных фондов учреждений, обслуживающих население, рассчитывают на основе планового баланса основных производственных фондов и данных за прошлое время.

Для планирования общественных фондов важное значение имеет их распределение по формам предоставления благ (денежные выплаты, материальные блага и услуги). К денежным выплатам из общественных фондов относятся пенсии, различного рода пособия, стипендии, оплата отпусков и единовременные премии, не входящие в фонд заработной платы или в фонд материального поощрения работников. Размер материальных благ и услуг определяется как разница между общим объемом общественных фондов потребления и суммой денежных выплат населению.

Определение общего объема потребления материальных благ и услуг

Потребление населения состоит не только из материальных благ, но и из определенного объема услуг. К. Маркс писал: «...в числе предметов потребления, наряду с предметами потребления, существующими в виде товаров, имеется известное количество предметов потребления в виде услуг»¹.

Между тем нет такого обобщающего показателя, который отражал бы полный объем потребления населения. Что касается показателей реальных доходов населения, то в них отражается потребление только материальных благ, а пользование услугами показывается лишь в части материальных затрат.

Чтобы дать более точную характеристику уровня жизни народа, в практике планирования рассчитывается общий объем потребления материальных благ и услуг. Он складывается из стоимости материальных благ, потребленных населением, и денежной оценки услуг. Стоимость материальных благ равна объему личного потребления (по терминологии, принятой ЦСУ СССР) за вычетом стоимости износа общественного жилого фонда. Под денежной оценкой услуг принято понимать материальные затраты в учреждениях, обслуживающих население, износ общественного жилого фонда и оплату труда работников сферы обслуживания.

К сфере обслуживания относятся все отрасли обслуживания населения, материальные затраты которых образуют элемент фонда потребления населения и входят в состав его реальных доходов. В сферу обслуживания не включаются торговля, общественное питание, так называемые промышленные виды бытового обслуживания, обеспечение населения водой, газом, электроэнергией, которые относятся к производственной сфере.

При расчете общей суммы потребления населения стоимость материальных благ определяется на основе расчета фонда потребления в национальном доходе, а также расчета реальных доходов. Совокупность доходов, направляемых на приобретение товаров, и натуральных доходов от общественного и личного хозяйства и представляет собой сумму материальных благ, предназначенных к потреблению населения. Общий объем услуг сферы обслуживания определяется по зрелищным предприятиям, коммунальному хозяйству, пассажирскому транспорту и связи, где преобладает платное обслуживание, исходя из выручки этих учреждений и организаций. Бесплатные и льготные услуги определяются суммами расходов государства и колхозов на содержание учреждений, оказывающих эти услуги (учреждения народного образования, здравоохранения и др.).

Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана повышения уровня жизни народа

Деятельность партийных организаций по обеспечению выполнения заданий по развитию производства, торговли и социально-культурных мероприятий, по выявлению и использованию внутривозможных резервов направлена на выполнение плана по повышению благосостояния народа, на достижение более полного удовлетворения разнообразных потребностей трудящихся. Это обусловлено целью социалистического производства, органической связью плана повышения уровня жизни народа со всеми разделами народнохозяйственного плана.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 26, ч. I, стр. 151.

Формы и методы партийного контроля, роль партийных организаций в разработке и выполнении основных показателей народнохозяйственного плана изложена в соответствующих главах учебного пособия.

Важное место в повышении уровня жизни народа занимают планы социального развития коллективов предприятий, совхозов и колхозов, а также районов и городов, которые разрабатываются под руководством партийных организаций. В этих планах содержатся мероприятия по повышению культурно-технического уровня трудящихся и улучшению их социальных и жилищно-бытовых условий. Например, в планах социального развития коллективов промышленных предприятий предусматриваются: организация широкой сети общеобразовательной и политической учебы; организация подготовки и повышения квалификации рабочих и инженерно-технических работников; строительство спортивных сооружений, домов отдыха, детских учреждений и дворцов культуры, а также жилищное строительство. Организующая и мобилизующая роль плана социального развития коллективов заключается в том, что он, будучи комплексным планом, раскрывает перед трудящимися перспективы как развития производства, так и роста материального и культурного благосостояния человека, коллектива, предприятия.

Партийные организации не ограничиваются разработкой планов социального развития коллективов. Они активно борются за их претворение в жизнь. Достигнутые на предприятиях успехи по повышению уровня жизни народа в значительной мере являются результатом их большой организаторской и политической работы, активного влияния на хозяйственную деятельность предприятий.