

Пути производственного кооперирования крестьянских хозяйств

Сельскохозяйственная кооперация, до последнего времени замкнутая в пределах товарного и денежного оборота крестьянского хозяйства, уже переросла себя. Перед ней встала новая задача неизмеримо более сложная и трудная—задача непосредственного воздействия на производственные процессы крестьянского хозяйства и его реконструкции на основе производственного кооперирования. От организации оборота к организации производства, „от амбара к полю“ — таково направление сдвига в работе хлебной кооперации.

Задача переключения работы хлебной кооперации в сторону массовой реорганизации крестьянского зернового производства была властно продиктована напряженным состоянием хлебозаготовительного фронта и необходимостью найти наиболее быстрые и в то же время наиболее доступные для крестьянских масс пути преодоления основных причин отставания зернового хозяйства и сомкнуть разрыв между промышленностью и его продовольственной базой.

Оформить самостоятельность крестьянства, ввести ее в организационные рамки, внести в нее начала плановости — задача сел.-хоз. кооперации как единственной массовой общественной организации в деревне, выросшей из самых недр крестьянства и своими щупальцами проникающей во все поры его хозяйственной жизни.

Наиболее эффективным и вместе с тем наиболее доступным и приемлемым для масс методом кооперативно-производственного воздействия на крестьянское хозяйство является контрактация посевов.

Контрактация в практике хлебной кооперации приобретает содержание, глубоко отличное от того, какое вкладывалось в нее в прежние годы. От контрактации, носившей характер коммерческой договорной заготовки сел.-хоз. продукции, к контрактации, превращающейся в могучий фактор организации сел.-хоз. производства и сбыта, в фактор регулирования баланса между промышленностью и сельским хозяйством, — такова эволюция, произошедшая в этой форме производственных взаимоотношений между городом и деревней.

Производственное значение контрактации посевов сводится к двум основным моментам: во-первых, договор на контрактацию

выдвигает перед посевщиком условие обязательного проведения определенного цикла агротехнических мероприятий (проведение зяблевой вспашки, культурная подготовка пашни, поднятие раннего пара, применение рядового посева, посев отсортированными семенами, протравливание семян, мотыжение, полка и проч.); во-вторых, хлебная кооперация решительно проводит курс на заключение договоров по контрактации посевов не с отдельными хозяйствами, а с объединениями их, и преимущественно с такими, которые охватывают целые земельные общества.

Массовая контрактация зерновых посевов, на которой построена вся производственная работа хлебной системы сел.-хоз. кооперации, была впервые предпринята весной 1928 г. Первые две кампании по контрактации в ее новом, производственном содержании выявили огромное значение ее, как способа преодоления дробности крестьянского хозяйства и сведения разрозненных наделов в гигантские массивы на основе производственного кооперирования целых земельных обществ, селений и групп селений. В массовой контрактации посевов нащупаны совершенно новые возможности производственного охвата широчайших крестьянских масс в форме простейших производственных объединений посевных товариществ. Производственные объединения этого вида при минимальном пае и минимальных обязанностях, возлагаемых на их членов, являются наиболее приемлемыми для крестьянства формами производственного кооперирования, допускающими, вместе с тем, постепенный переход их к сложным коллективным формам хозяйства. Этим обеспечивается массовый характер контрактации. Даже при создании крупных кооперативных зерновых хозяйств, строящихся на основе долголетней контрактации, сел.-хоз. кооперация не стремится к немедленному стопроцентному обобществлению всех производственных процессов и ограничивается на первых порах некоторым обязательным минимумом: обобществлением пахотной земли и сложных сел.-хоз. орудий.

Кооперативная практика с непреложной ясностью доказывает каждым шагом своей повседневной работы, что в наших условиях именно этим путем быстрее и вернее достижимо массовое производственное кооперирование крестьянских хозяйств, вторжение кооперации в стихию крестьянского производства, создание огромных производственных объединений, постепенно накапливающих элементы подлинно крупного и устойчивого коллективного зернового хозяйства. В наших условиях нет более доступного и надежного способа организации хозяйственной среды, которая исключает распыляемость средств сел.-хоз. производства и обеспечивает наиболее эффективное их использование. В этом сочетании технического и социального начала переустройства крестьянского хозяйства весь смысл, вся ценность метода контрактации посевов.

Итоги первых двух кампаний по заключению договоров с посевщиками на контрактацию зерновых посевов, несомненно, значи-

тельны. Но мы не получим достаточно полного представления о достигнутых результатах, если не учтем, что контрактация зерновых посевов до сих пор протекала в условиях организационных перестроек, запаздывания правительственных директив по ряду основных вопросов практики хлебной кооперации, несвоевременного перевода на места необходимых кредитов для контрактации и вызванной этим обстоятельством многократной перекройки первоначальных планов, несомненно оказавшей свое дезорганизующее влияние. Следует также принять во внимание неопытность и крайнюю скудость материальных и технических средств, имевшихся в распоряжении хлебной системы сел.-хоз. кооперации к началу ее производственной деятельности. Достаточно отметить, что хлебная кооперация весной 1928 г. насчитывала всего лишь пару десятков специалистов и почти не имела своего агроперсонала. В озимой кампании 1928 г. ко всем этим трудностям присоединились общие неблагоприятные атмосферические условия прошлого года.

* * *

В яровую кампанию 1928 г. хлебная кооперация проводила контрактацию посевов чистосортными семенами, контрактацию посевов рядовыми крестьянскими семенами в районах недовосстановленных посевных площадей, затем контрактацию посевов технических культур для промышленности и, наконец, контрактацию посевов бобовых культур для экспорта.

План весенней контрактации чистосортных посевов был намечен в 1928 г. в 600 тыс. га, рядовых в 600 тыс. га, промышленных культур в 309 тыс. га и бобовых в 18,5 тыс. га. Весь план контрактации должен был, следовательно, охватить посевную площадь в 1.527 тыс. га. Фактически же план был выполнен с огромным превышением. Сортовых посевов было законтрактовано 619 тыс. га, рядовых 1.072,3 тыс. га, промышленных культур 827 тыс. га и бобовых 42,1 тыс. га. Законтрактованная площадь в общей сложности составила 2.323,6 тыс. га. План, следовательно, был выполнен по контрактации сортовых посевов на 103,2%, рядовых на 178,7%, промышленных культур на 267,5% и бобовых на 227,6%. Выполнение в общем превысило план больше, чем на 52%.

По категориям посевщиков выполнение плана контрактации чистосортных посевов распределилось следующим образом.

В колхозах было законтрактовано 116.397 га (21,0%), в зерновых (посевных) товариществах—61.034 га (11,0%), в прочих кооперативных организациях (машинные и другие товарищества)—188.002 га (33,9%), через договорные объединения—130.885 га (23,6%), в неорганизованных крестьянских хозяйствах законтрактовано 57.593 га, т.-е. 10,5%.

Контрактация чистосортных посевов преследовала цель создания сплошных массивов односортного и высококачественного зерна.

Поэтому контрактация проводилась так называемым гнездовым методом путем сплошного охвата целых земельных обществ, а там, где это представлялось возможным, групп смежных земельных обществ. Контрактация чистосортных посевов в яровую кампанию 1928 г. создала ряд сплошных массивов односортного высококачественного зерна: в Немреспублике — 34.000 га; в Тульской губ. — 45.000 га; в Орловской — 82.000 га; Сев. Кавказ: в Армавирском округе — 27.000 га; Кубанском — 36.000 га. Терский округ почти сплошь обсеменен сортовыми семенами подсолнуха. Договоры на контрактацию сортовых посевов, заключающиеся обычно лишь с производственными объединениями, обуславливали обязательное со стороны посевщиков проведение посева сплошным массивом, посев по зяблевой вспашке, уничтожение междов, отсортирование и протравливание семян, посев рядовой сеялкой и выполнение ряда условий, гарантирующих сохранение сортовой чистоты. Посевщики снабжались сортовыми семенами, а бедняцким хозяйствам выдавались помимо семян еще денежные авансы. Договор устанавливал надбавку к обычной заготовительной цене в размере 10—15% за сдачу зерна, соответствующего определенным нормам чистосортности.

При контрактации рядовых посевов также предусматривался обязательный минимум агрикультурных мероприятий: посев по зяблевой вспашке, отсортировка и протравливание семян, посев рядовой сеялкой, борьба с сорняками и т. д. Посевщикам выдавался при заключении договора на контрактацию аванс, в среднем достигавший суммы в 9—10 руб. на гектар и увеличивавшийся на 50% для бедняцких хозяйств. В отношении распределения законтрактованных рядовых посевов по категориям посевщиков картина несколько разнится от предыдущей: удельный вес посевных товариществ здесь значительно выше.

В колхозах законтрактовано 146.342 га (20%), в зерновых товариществах — 124.022 га (17%), в прочих кооперативных организациях — 153.588 га (21%) и в неорганизованных крестьянских хозяйствах — 309.743 га (42%).

Первая кампания по контрактации посевов вызвала к жизни 4.000 новых колхозов и около 5.000 зерновых товариществ, из которых 170 организованы целыми земельными обществами, и 1.400 машинных товариществ. В эти объединения было вовлечено около одного миллиона крестьянских хозяйств.

Таковы суммарные итоги контрактации, проведенной системой Хлебоцентра весной 1928 г.

* * *

В озимую кампанию 1928 г. контрактация приняла более широкий размах. Общий план контрактации был определен в 3.489.700 га, из которых сортовой — 317.200 га и рядовой — 3.172.500 га. В отличие от весенней кампании план не был полностью осуществлен. Законтрак-

товано было 3.304.984 га, из которых сортовых посевов — 378.755 га и рядовых — 2.926.229 га. План контрактации сортовых посевов был выполнен, как видно из этих цифр, на 119,4%, план рядовой контрактации, наоборот, дал всего лишь 92,2% выполнения. Весь же план оказался выполненным на 94,7%.

Некоторое недовыполнение общего плана осенней контрактации в значительной мере объясняется запозданием в разрешении правительственными органами основных вопросов этой кампании, несвоевременным переводом на места кредитов по контрактации и, наконец, метеорологическими условиями кампании. И все же производственный эффект несомненен.

В озимую кампанию 46,7% всей контрактации рядовых и 46,5% сортовых посевов падают на целые земельные общества, сплошь охваченные контрактационными договорами. Это — несомненные показатели углубления практики производственного кооперирования. Число посевных товариществ достигло 8.000, при чем число целых земельных обществ, перешедших на устав зерновых товариществ, повысилось до 3.800. В производственные объединения было вовлечено 2,7 миллиона крестьянских хозяйств, т. е. в два с половиной раза большее число, чем в весенней кампании.

Свыше 14.000 селений целиком, всеми дворами, подписали договоры на контрактацию посевов в озимую кампанию. Весьма характерно изменилось и распределение законтрактованной площади по категориям посевщиков. По сортовой контрактации на долю колхозов пришлось 33,9%, а по посевным товариществам, включая сюда земельные общества, целиком законтрактовавшие свои посевы, но еще не перешедшие в уставное объединение, мы имеем уже больше половины всей контрактруемой площади — 51,7%. По рядовой контрактации удельный вес колхозов равен 13,1%, посевных товариществ и целых земельных обществ — 53,1% и неорганизованного крестьянского населения — 14,4%. Хлебная кооперация в озимую кампанию 1928 г. большую половину своей производственной работы строила на объединениях, организуемых в связи с контрактацией.

Одно из важнейших достижений минувших двух кампаний по контрактации зерновых посевов заключалось в том, что контрактация охватывала, главным образом, середняцкие и бедняцкие слои крестьянства. В виду того что для бедноты были установлены при контрактации специальные денежные авансы на чистосортные посевы (из собственных средств Хлебоцентра по 5 рублей на гектар) и повышенные авансы по рядовым посевам, эти слои крестьянства получили возможность самостоятельно обработать и засеять свои поля, освободившись от кулацкой эксплуатации на почве проката и арендных отношений. Этим путем были созданы условия для подема и кооперативного охвата маломощных групп крестьянства, т. е. тех слоев его, которые должны служить опорной базой в деле кооперирования крестьянских хозяйств.

У нас нет еще достаточно полных и разработанных статистических данных по всем районам о влиянии контрактации на расширение посевов. Но уже собранные материалы дают все основания признать за контрактацией огромную роль в деле расширения посевных площадей. Особенно показательны в этом отношении материалы НК РКК по обследованию районов контрактации и посева на Сев. Кавказе. В яровую кампанию 1928 г. законтрактованная площадь составляла по Сев. Кавказу 15,2% всей посевной площади яровых; в озимую же площадь озимого клина достигла уже 39,8% всей посевной площади.

Расширение зерновых посевов в результате контрактации имеет место как в колхозах, так и в индивидуальных хозяйствах.

В яровую и озимую кампанию 1928 г. помощь посевицам, содержащаяся в методе контрактации, позволила бедняцким элементам и слабым колхозам не сдавать в аренду своих земель и засеять их собственными средствами.

Пять с половиной миллионов гектаров законтрактованных посевов зерна; создание на основе контрактации сплошных массивов чистосортного зерна в десятки тысяч гектаров, в общей сложности охвативших площадь в миллион гектаров; образование десятка тысяч новых колхозов и посевных товариществ; сплошной охват контрактацией 14 тысяч селений, — таков внушительный баланс первого года проводимой хлебной кооперацией контрактации зерновых посевов.

* * *

Наиболее мощное развитие контрактационных посевов получило в яровой кампании 1929 г. По плану в яровую кампанию должна была быть законтрактована площадь в 4.645 тыс. га. Фактически же контрактация охватила площадь в 12.212 тыс. га, т.е. почти в три раза превысила первоначальный план.

В яровой кампании текущего года хлебная кооперация впервые применила новую форму контрактации, так называемую, безавансовую контрактацию. Предыдущие две кампании по контрактации зерновых посевов, проводились почти исключительно на основе выдачи авансов хозяйствам, законтрактовавшим свои посевы. Авансы являлись главным устоем, на котором держалась контрактация. Но опыт двух первых кампаний показал, что авансы не могут обеспечить контрактации необходимый размах. Во-первых, авансы сами по себе были невелики и не могли иметь большого значения для контрактующего хозяйства. Во-вторых, авансы создавали для хлебной кооперации постоянные трудности, вытекающие из необходимости переброски на места значительных сумм сверх общего государственного плана финансирования сельского хозяйства. В этом и таился постоянный источник финансового затруднения, который сел.-хоз. кооперации приходилось испытывать при развертывании контрактации. Именно поэтому хлебная кооперация в истекшую

яровую кампанию должна была сократить свой первоначальный план контрактации, который был определен в 5¹/₂ млн. га до 4,6 млн. га.

Перед хлебной кооперацией встала вследствие этого задача расширить план контрактации, заменив денежные авансы другими, более вескими выгодами для посевицков. Эти выгоды были прежде всего даны в виде особых надбавок к государственной заготовительной цене, которые хлебный кооператор обязывался уплатить контрактующим хозяйствам за сдачу их продукции. Надбавки были определены в размере 30 коп. на центнер за сдачу законтрактованного зерна в обусловленный договором срок, затем в 18—24 коп. за центнер за сдачу зерна крупными партиями (80—160 центн.) и, наконец, особая надбавка установлена за сортность сданного зерна в размере 10—15% с рядового зерна. Вся сумма надбавок, при чистосортных посевах достигает 1 р. 50 к. сверх цены рядового незаконтрактованного зерна.

К этим выгодам присоединялась еще целая система льгот и преимуществ, которые предоставлялись контрактующим хозяйствам по сельхозналогу, по кредитованию, снабжению семенами и машинами и по агропомощи. На основе всех этих выгод и надбавок к цене строилась так называемая безавансовая контрактация.

Этот новый вид контрактации сыграл решающую роль в настоящей кампании. За счет развертывания безавансовой контрактации удалось весьма значительно превзойти правительственный план.

Можно совершенно определенно сказать, что все огромное превышение плана контрактации зерновых посевов должно быть отнесено за счет успехов безавансовой контрактации. В этом основной успех яровой контрактации этого года. И это определяет то направление, по которому в дальнейшем должна развиваться контрактация. Контрактация авансовая должна постепенно уступать место контрактации безавансовой. Авансовая контрактация проводится только в бедняцких хозяйствах. Авансы по контрактации используются исключительно для производственной помощи бедняцким и маломощным середняцким хозяйствам.

Озимая контрактация 1928 г. и яровая контрактация 1929 г. охватит в общей сложности по РСФСР свыше 15,5 млн. га зерновых посевов. В результате обеих этих кампаний в распоряжении государства поступит по контрактации 37,5 млн. центн. зерна, из которых около 14 млн. чистосортного зерна.

* * *

В сложной системе агромероприятий, которыми хлебная кооперация обставила контрактацию посевов, первое место занимают тракторные колонны. В тракторной колонне найден один из наиболее мощных факторов социально-технического переустройства крестьянского хозяйства. Нигде сочетание обоих начал реконструкции — технического и социального — не сказалось с такой полнотой и с такой

эффективностью, как в практике тракторных колонн. Тракторные колонны захлестывают индивидуальные межи, устраняют мелкополосицу, чересполосицу, охватывая гигантские массивы, на которых расположены целые земельные общества, целые селения. Молодая практика работы тракторных колонн в сочетании с контрактацией показала, что здесь заложен наиболее доступный и наиболее эффективный путь постепенной коллективизации крестьянского хозяйства. Живые примеры опыта учат, что посредством тракторных колонн переход к общественной обработке земли на сплошной территории в несколько тысяч гектаров в настоящих условиях более реален и приносит большой хозяйственный эффект, чем создание обычных колхозов. Что отличает этот путь коллективизации от того колхозного движения, которое мы знали до сих пор? В практике тракторных колонн мы идем от техники к организации хозяйства. В создании же колхозов не новая или более высокая техника предопределяла чаще всего структуру хозяйства. Об'единялись в колхозы в большинстве случаев хозяйства безынвентарные, маломощные, лишенные необходимой технической базы. В этом основная причина того, что практика колхозного строительства в последнее время дарит нам такие красоты, как карликовые колхозы в 45—50 га. Гигантское революционизирующее значение тракторных колонн в том и состоит, что они создают охватом крупнейших массивов необходимую социальную среду и питаются силами этой среды. Массовый характер производственного кооперирования, который достигается на практике тракторных колонн, позволяет, с одной стороны, мобилизовать силы и средства широчайших слоев крестьянства, а с другой — создает условия для наиболее рациональной нагрузки машинно-тракторной базы. Развитие этой последней в свою очередь способствует дальнейшему расширению производственных об'единений, вырастающих на основе контрактации. Именно в этом теснейшем, органическом сочетании технической базы с соответствующей хозяйственной конфигурацией и заключается вся ценность тракторных колонн и их революционное будущее.

Тракторные колонны в практике хлебной кооперации были сначала созданы по образу и подобию ставшего ныне знаменитым совхоза Тараса Шевченко и опыта работ Одесской сел.-хоз. кооперации. Однако, опыт Украины подвергся существенным изменениям, которые в основном сводятся к следующему. Обслуживаемые колонной земельные общества организуются в производственные об'единения — посевные товарищества, товарищества по общественной обработке земли и пр. Взаимоотношения между производственными зерновыми об'единениями и тракторными колоннами, организуемыми при районных об'единениях хлебной кооперации (Коопхлеб), определяются договорами и долголетней контрактацией посевов. Договор о долголетней контрактации обуславливает: уничтожение межей и об'единение крестьянских наделов в один сплошной массив; введение мно-

гополья и правильного севооборота; переход к чистосортным посевам; применение улучшенных агротехнических приемов (зяблевая вспашка, очистка семян, протравливание семян и т. д.); обобществление всех процессов производства, выполняемых тракторной колонной; организованный сбыт через хлебную систему сел.-хоз. кооперации всех товарных излишков зерновой продукции; отчисление в натуре определенного процента от валового урожая (обычно 25—30%) на покрытие расходов тракторных колонн и на образование общественных капиталов; вовлечение сил и средств населения и местных органов в работу колонн.

Система хлебной сел.-хоз. кооперации насчитывает в настоящее время 45 тракторных колонн с 1.182 тракторами. Эти 1.182 трактора обслуживают площадь в 300.660 га. В районе действия этих тракторных колонн расположены 219 земельных обществ. В процессе организации тракторных колонн созданы 193 зерновых товарищества и товарищества по общественной обработке земли, об'единивших 16.037 крестьянских хозяйств. По районам тракторные колонны распределяются следующим образом: на Северном Кавказе — 8, в Средне-Волжском районе — 7, в ЦЧО — 12, в Нижне-Волжском — 8, в Крыму — 2, в Центр.-Пром. районе — 1, в Сибири — 3, в Татарской Республике — 1 и в Казахстане — 3 тракторных колонны. Практика кооперативных тракторных колонн, развернутая на основе долголетней контрактации зерновых посевов, имела своим непосредственным следствием перевод целых деревень, целых районов в 10—15 и больше земельных обществ (Ахтырская колонна об'единила даже 23 земельных общества) на общественную обработку земли, ликвидацию трехполья, введение рационального севооборота, сведение всей обслуживаемой земельной площади в сплошной крупный массив, создание базы для построения подлинно крупного коллективного зернового хозяйства. О мощном влиянии тракторных колонн на расширение посевной площади можно судить по тому факту, что даже в Козловском округе, в котором совершенно нет свободных земель, распашка колонной межников обещает расширение ярового клина в 1929 г. на 10%. Выбор массивов для тракторной обработки определялся процентом безлошадных и безынвентарных хозяйств, степенью распространенности кулацкой аренды и размером неосвоенных земель.

В среднем на каждый массив приходится около 5.000 га земли, а на каждое земельное общество (отдельный севооборот) 1.060 га. Минимальный размер массивов 2.500 га, максимальный — 8.024 га. Нагрузка на 1 трактор составляет около 200 га.

По предварительным данным себестоимость вспашки одного гектара колеблется по району от 7 до 9 рублей.

Договоры о долголетней контрактации с тракторной обработкой земли заключались, обычно на срок полного севооборота (от 4 до 12 лет).

Согласно договорам, рабочая сила для всех видов работ предоставляется населением. Одной из важнейших проблем тракторных колонн является использование освобождающихся в связи с переходом на тракторную обработку тягловой силы и рабочих рук. Эта проблема должна найти свое разрешение в введении технических и пропашных культур, увеличивающих трудоемкость хозяйств, затем в насаждении подсобных отраслей хозяйства (молочное хозяйство, садоводство) и, наконец, в организации перерабатывающих предприятий: маслодельных заводов, крахмало-паточных предприятий, фосфоритных мельниц, кирпичных и черепичных заводов и ряда кустарных промыслов. Совершенно очевидно, что разрешение этой сложной проблемы, требующее огромной организации работы и активного участия обслуживаемого населения, по плечу лишь кооперации. Это лишний довод в пользу сосредоточения машинно-тракторной наличности в ведении сел.-хоз. кооперации.

Появление тракторных колонн на первых порах естественно вызовет ожесточенное сопротивление капиталистической верхушки деревни. Но огромные хозяйственные выгоды, связанные с переходом к тракторной обработке земли, в сочетании с налоговыми льготами и прочими преимуществами, предоставляемыми объединениям контрактантов, раньше или позже сломят сопротивление кулаков. Этот новый метод производственной работы, направленный на охват всех слоев крестьянства, приобретает не только огромное производственное значение, но и призван занять крупнейшее место в системе нашей борьбы с кулацкими элементами крестьянства. Подводя под основную массу крестьянства высокотехническую базу, поднимая их на высшую форму коллективизации, мы тем самым организуем их для борьбы с кулачеством, вырываем корни капиталистической эксплуатации в деревне и подчиняем кулацкую верхушку государственному контролю и регулированию.

Но интересы создания массового обобщественного хозяйства в границах целого селения могут иногда, при наличии злостного сопротивления кулака, вызывать необходимость выделения его за пределы земельного общества.

* * *

Задачу социально-технической реконструкции крестьянского хозяйства тракторные колонны смогут выполнить лишь на основе охвата обслуживаемого населения договорами на долгосрочную контракцию.

Применявшаяся до последнего времени форма однолетней контракции явно не соответствует тому объему и характеру работ, которые встали перед хлебной системой сел.-хоз. кооперации. Контракция в своем новом производственном содержании требует более длительной и прочной связи с посевщиком. Нет ни одного более или менее крупного агрикультурного мероприятия, действие

которого целиком сказалось бы на урожае данного года. Ценность всякой агротехнической меры не только в ее непосредственном действии, а в тех „последствиях“, которые она оказывает на последующие урожаи. Но эти „последствия“ только тогда смогут полностью проявиться, когда агрикультурные меры укоренятся в результате последовательного, в течение ряда лет, применения их на одной и той же территории. Уже один этот момент настойчиво говорит о нерациональности метода однолетней контракции. Необходимость непрерывного, из сезона в сезон, возобновления контракции в одних и тех же хозяйствах осознана хлебной кооперацией, и практика ее фактически идет по этому пути. Но ведь это только лишний раз подчеркивает недостаточность метода однолетней контракции.

Эти соображения приложимы в отношении даже сравнительно простых технических улучшений и еще больше верны в отношении хозяйственно-организационных мероприятий, проведение которых рассчитано на ряд лет. Основная задача хлебной кооперации сводится к поднятию зерновой продукции путем реконструкции хозяйства, перевода его на рациональную систему севооборота и создания тех социальных форм хозяйства, которые, с одной стороны, обеспечили бы эффективное использование средств производства и, с другой, плановую организацию производства и сбыта.

Излишне доказывать, что четкое проведение сложного организационно-производственного плана хозяйства нельзя обеспечить договором с посевщиками на один лишь сезон, что налагать на контрактантов в порядке одногодного договора обязательства на выполнение мероприятий, требующих целого ряда лет, является хозяйственной и юридической бессмыслицей. Контракционные договоры должны заключаться по меньшей мере на срок, равный длительности севооборота.

Долголетняя контракция строится на следующих принципах. Посевщики обязуются организовать производственный коллектив, который берет на себя задачу планового перехода к общественной обработке земли и общественной уборке урожая; введения севооборота с наибольшей площадью засева зерновых культур за счет сокращения парового клина и травопольного севооборота; применения агрикультурных приемов обработки пашни, улучшения семенного материала (сортирование, протравливание семян и пр.), введения рядовых посевов и, наконец, механизации основных производственных процессов. Весь товарный остаток зерновой продукции подлежит обязательной сдаче через систему хлебной сел.-хоз. кооперации.

Хлебная кооперация с своей стороны снабжает законтрактованные хозяйства инвентарем, чистосортными семенами, искусственными удобрениями и другими средствами производства, оказывает агропомощь, содействует их землеустройству; обслуживает их тракторными колоннами; там, где хозяйства входят в район их действия

гарантирует надбавки к заготовительным ценам за сортность, партиюность и срочность сдачи законтрактованного зерна и открывает посевщикам долгосрочный кредит сел.-хоз. инвентарем и деньгами.

Комплекс обусловленных договором на долготлетнюю контрактацию обязательных для посевщиков агрикультурных и хозяйственно-организационных мероприятий предопределяет характер объектов, т.е. размер и род тех посевных объединений, которые были бы в состоянии провести договор в жизнь.

Система хлебной кооперации уже при однолетней контрактации решила отказаться от заключения договоров с индивидуальными хозяйствами. При долготлетней контрактации эта линия должна быть еще более жесткой. Договоры о долготлетней контрактации должны заключаться исключительно с крупными производственными объединениями, с земельными обществами, селениями обладающими площадью в размере, обеспечивающем полную нагрузку сложных машин. Минимальный размер этих объединений определен в 2.000 га пахотной земли.

Дело реконструкции крестьянского хозяйства методом долготлетней контрактации само по себе требует солидных капиталовложений. Средства на проведение долготлетней контрактации в основной своей массе должны быть почерпнуты из общих кредитов, направляемых государством по различным каналам в сельское хозяйство и, кроме того, при помощи вовлечения средств самого населения. Больше того, сел.-хоз. кооперация должна получить уверенность, что все эти кредиты пойдут прежде всего туда, где проводится долготлетняя контрактация.

* * *

Метод долготлетней контрактации положен хлебной кооперацией в основу строительства крупных зерновых хозяйств. Это строительство идет тремя путями: по линии укрупнения мелких коллективных хозяйств, по линии объединения окрепших коммун и колхозов со смежными колхозами и вовлечения в них окрестного населения и, наконец, по линии использования новых крестьянских земель и переселенческих фондов.

Во всех этих трех видах организации крупных зерновых хозяйств хлебная кооперация отнюдь не стремится к одинаковой уставной форме. Нам выше уже пришлось отметить, что на первых порах хлебная кооперация не ставит себе цели полного обобществления всех производственных процессов, допуская сохранение внутри каждого объединения их прежних уставных форм. Из объединений с различными элементами обобществления нельзя сразу же построить одно целостное крупное зерновое хозяйство с заранее данным уставом. Но постепенно создаваемые технические предпосылки, перестраивающие хозяйственный быт, позволяют в течение ряда ближайших лет превратить простейший вид коллективного зернового хозяйства

в более совершенный колхоз с полным обобществлением всех элементов хозяйства. И это, несомненно, наиболее приемлемый для масс путь коллективизации сельского хозяйства.

Но наряду с этой основной предпосылкой хлебная кооперация вводит для организуемых этим методом крупных хозяйств обязательный минимум обобществления, состоящий из следующих трех элементов: обязательного обобществления пахотной земли, обязательного обобществления машин и орудий и обязательного совместного сбыта товарной продукции сел.-хоз. кооперации.

Организуемое на базе долготлетней контрактации крупное хозяйство имеет в основном зерновое направление. Это, конечно, не исключает возможности развития внутри крупного зернового хозяйства других отраслей хозяйства — животноводческой, маслодельной, птицеводной и др. Для обслуживания этих отраслей сел.-хоз. производства могут привлекаться другие системы сел.-хоз. кооперации, напр., Маслоцентр, животноводческая или птицеводная кооперация и т. д.

С другой стороны, строительство крупных хозяйств хлебная кооперация должна производить совместно с Колхозцентром на основе определенного разграничения функций, обеспечивающего за хлебной кооперацией руководство организацией зернового производства. Таковы общие принципы строительства крупных коллективных зерновых хозяйств.

В 1929 г. хлебная кооперация поставила себе задачей провести строительство крупных зерновых хозяйств на общей площади в 1 млн. га.

* * *

В системе агромероприятий, проводимых хлебной кооперацией, особое место отведено задаче организации показательных районов.

Цель показательных районов — поставить осуществление основных агромероприятий, проводимых на основе контрактации посевов, как подлинно массовую работу. В разрешении этой задачи должна участвовать вся партийная, советская и кооперативная общественность.

В этих районах все средства, отпускаемые на дело поднятия сельского хозяйства, вся материальная помощь, идущая в деревню, сливается в одно русло и направляется на осуществление комплексного минимума агротехнических мероприятий на посевных площадях целого административного района.

В показательном районе дается сгусток всех мероприятий по переустройству сельского хозяйства. Здесь одновременно проводится сплошное землеустройство, многополье, засев посевной площади района чистосортными семенами, очистка и протравливание семян, зяблевая вспашка, плужная обработка и т. д.

В селениях, входящих в показательные районы проводится сплошная контрактация посевов и максимальное производственное кооперирование крестьянских хозяйств.

Комбинированные усилия, концентрированное использование всех наличных средств преследуют двоякую цель: с одной стороны, выявить методом комплексного воздействия фактические возможности в области переустройства крестьянского хозяйства, а с другой — дать наглядный пример эффективности проводимых мероприятий, направляющий хозяйственную инициативу широких крестьянских масс к переустройству своего хозяйства на более высокой технической основе в коллективных формах. Организация показательных районов поэтому совершенно правильно оценивается хлебной кооперацией, как подготовительная ступень к организации крупных коллективных зерновых хозяйств.

В 1928 г. хлебная кооперация организовала шесть показательных районов: в ЦЧО — Ржаксинский и Инжавинский районы Тамбовского округа; по Средне-Волжской области — Кинельский район Самарского округа; по Нижне-Волжской области — Краснокутский район Немреспублики; в Тульской губернии — Воловский район; по Северн. Кавказу — Куцевский район.

В настоящее время в системе хлебной кооперации имеется уже 19 показательных районов, следующим образом распределяемых по районам: Северный Кавказ — 6, ЦЧО — 4, Крым — 2, Урал — 1, Татарстан — 1, Башкортостан — 1, Средне-Волжский район — 1, Нижне-Волжский район — 3 показательных района.

В настоящее время выделены, по соглашению с местными органами, в качестве показательных следующие районы:

- 1) По ЦЧО — Ржаксинский и Инжавинский районы Тамбовского округа.
- 2) По Средне-Волжской области — Кинельский район Самарского округа.
- 3) По Нижне-Волжской области — Краснокутский район Немреспублики.
- 4) По Северному Кавказу — Воловский район.

В двух районах Тамбовского округа, которые были выделены, в первую очередь осенью прошлого года зяблевая вспашка была проведена почти на 90%, также заканчивается поселенное и внутри хозяйственное землеустройство.

* *

Результаты трех первых кампаний по контрактации зерновых посевов, несомненно, огромны. В последней яровой кампании в районах контрактации хлебная кооперация охватила от 40 до 50 проц., а в некоторых районах даже до 90% всего ярового клина под хлебами. Но можно с полной ответственностью утверждать, что итоги были бы гораздо значительнее, если б было

усвоено, наконец, что контрактацию нельзя проводить, не располагаясь кредитом и снабжением крестьянских хозяйств, что контрактация только тогда сможет принять подлинно производственный и подлинно массовый характер, когда она будет опираться на всю массу материальных средств, направляемых в деревню.

Мы выше уже показали, что авансы становятся слишком шаткой базой для здорового развития контрактации. Контрактация, построенная на одном лишь принципе авансирования может превратиться в колосс на глиняных ногах.

Принцип специального авансирования уже превзойден в процессе развития контрактации, он уже не соответствует той огромной роли, которую контрактация призвана сыграть в развитии нашего сельского хозяйства. Необходимы иные хозяйственные стимулы, способные побудить крестьянство контрактировать свои посевы и оставить авансы, главным образом, для помощи, наиболее неимущим, безынвентарным, бедняцким хозяйствам.

Вместе с тем чисто рыночный стимул, содержащийся в надбавках к заготовительной цене и легший в основу безавансовой контрактации, несмотря на всю свою ценность, в настоящих условиях разрыва между заготовительными и рыночными ценами уже может оказаться недостаточным. Необходимо изыскать более веские, более действенные побудительные моменты.

В резерве хлебной кооперации частично имеется другой источник средств для развертывания контрактации, источник, мощность которого трудно определить, но который, несомненно, призван сыграть решающую роль в дальнейшем развитии контрактации. Это — область производственного кредитования и снабжения, открывающая богатейший арсенал средств хозяйственного стимулирования контрактации зерновых посевов. Этот источник должен быть целиком в ее распоряжении, за исключением той части, которая идет в распоряжение совхозов.

Вряд ли придется долго доказывать, что одним из наиболее вопиющих дефектов нашей работы в деревне до сих пор заключался в том, что мы не задавались целью все производственные кредиты, все машиноснабжение, агрообслуживание, снабжение чистосортными семенами и проч. теснейшим образом увязать с плановым воздействием на производственные процессы крестьянских хозяйств, что мы оставляли совершенно неиспользованным этот могучий рычаг производственного воздействия на крестьянское хозяйство.

Кроме обычных 6—7% годовых, отпуск производственных кредитов, по существу говоря, не обуславливался ничем. Снабжение средствами сел.-хоз. производства в подавляющем большинстве случаев не обставлялось никакими обязательствами рационального использования их посевщиками. Кредиты и средства пускались в море

крестьянских хозяйств „без руля и без ветрил“. Это — темнейшая сторона финансирования и машиноснабжения нашего сельского хозяйства. На это зло нельзя переставать указывать, ибо здесь коренится одна из важнейших причин того хаотического и расточительного использования средств сел.-хоз. производства, о котором так ярко говорят недавно опубликованные материалы НК РКИ по обследованию советских органов, работающих в деревне.

По этим материалам не менее $\frac{2}{3}$ чистосортного семенного материала в 1927 г. уходило или на продовольственные нужды или же распылялось по случайным индивидуальным хозяйствам и, таким образом, теряло свои селекционные достоинства и обесценивались.

В высокой степени характерны цифры о степени нагрузки сел.-хоз. машин и орудий. По этим же данным земельных органов у нас на один триер приходится 250 центн. зерна в год, между тем как при надлежащем использовании машины за то же время можно пропустить до 2.500 центн. Иными словами, имеющиеся в настоящее время в сельском хозяйстве 30.000 триеров производят у нас ту же работу, какую могли бы выполнить 3.000 триеров. Та же картина в отношении тракторов. Опыт тракторных колонн показал, что один трактор в переводе на пахоту может обработать в среднем до 200 центн. Наши же тракторы, вследствие их распыленности и неполной нагрузки (нагрузка в 30—35%) едва выполняют $\frac{1}{3}$ нормальной производственной работы. В результате наши наличные тракторы (около 30.000 штук) достигают того же производственного эффекта, какой могла бы при правильном использовании достигнуть треть этого числа. „Иначе говоря,—читаем мы в материалах НК РКИ,—мы можем втрое против нынешнего увеличить значение тракторов и впятеро увеличить значение триеров, совершенно не увеличивая даже количества тракторов и триеров, а только полностью их нагружая“. Не менее скверно используются и наши прокатные пункты.

Вот несколько поистине скандальных фактов.

По материалам обследования 32 прокатных пунктов в Саратовской губ. орудия по под'ему почвы работали в среднем 4 дня в году, сеялки—6 дней, уборочные машины—4 дня, молотилки—23 дня, зерноочистительные машины—6 дней. По Белоруссии на проверенном инспектором РКИ прокатном пункте сеялки были использованы на территории 9 га в 1926 г. и на 7—в 1927 г. В Воронежской губ. одна сеялка прокатного пункта работала в среднем 3 дня, уборочная машина—4 дня, пахотное орудие—1,8 дня (Бобровский уезд) и т. д.

Нужны ли более яркие доказательства нашей расточительности в использовании тех скудных средств сел.-хоз. производства, которые у нас имеются, расточительности, вызываемой полнейшим отсутствием плана расходования и распределения наличных средств.

Бесплановости в финансировании и снабжении крестьянских хозяйств средствами производства нужно решительно положить ко-

нец. Этот вопрос со всей остротой ставится ныне сел.-хоз. кооперацией.

Создание солидного специального фонда контрактации было бы и чрезвычайно затруднительным и нецелесообразным. Это означало бы разбить всю массу средств, направляемых в деревню, на два русла и тем ослабить силу каждого из них в отдельности. Это значило бы заранее сузить размах контрактации очертить вокруг нее предел, кои не преидеши, обречь контрактацию на роль островка в безбрежной стихии крестьянских хозяйств.

Огромное революционизирующее значение контрактации, долженствующей стать основным стержнем нашей работы в деревне, требует большего. Постепенно „вгрызаясь“ в толщу крестьянства, охватывая массив за массивом, объединяя на почве производственного кооперирования миллионы индивидуальных крестьянских хозяйств, контрактация должна стать главнейшей организующей силой сельского хозяйства. И это обязывает подчинить весь план производственного кредитования сельского хозяйства плану контрактации, весь поток производственной помощи крестьянству, направляемый по всем основным каналам—по линии землеустройства, мелиорации, в фонд реконструкции ЦЧО, в фонд бедноты, все машинное и семенное снабжение и пр., пустить, прежде всего, в районы контрактуемых хозяйств. И, наоборот, нужно проводить массовую контрактацию в тех районах, куда эта помощь земорганами направляется. Каждая копейка, направляемая нами в деревню, должна быть обставлена обязательством со стороны посещика вступить в производственное объединение (посевное товарищество, товарищество по совместной обработке земли и др.), проводить строго определенный минимум агротехнических улучшений и сдавать определенную часть товарного зерна в кооперацию. Разумеется, это ни в коей мере не должно внести какого-либо изменения в нашу классовую политику распределения производственных кредитов и средств производства. Все кредиты и машины должны направляться исключительно в бедняцко-средняцкие хозяйства.

Все производственное кредитование и снабжение, идущее в деревню, должно рассматриваться как своего рода „аванс“ под обязательство посещика выполнить договор на контрактацию посевов. И только тогда контрактация станет подлинным орудием переустройства деревни, только тогда она превратится в надежное средство развития зернового хозяйства на социалистических началах.

В контрактации посевов должны быть живейшим образом заинтересованы и наши кредитующие и снабженческие организации. Элементарная хозяйственная целесообразность должна диктовать

им необходимость теснейшим образом увязывать все машиноснабжение и кредитование сельского хозяйства с контрактацией. Пора перейти к расчетливому использованию наших скудных технических средств, к сосредоточению их, главным образом, на тех участках сельскохозяйственного фронта, которые обеспечивают им наибольшую эффективность. На развернутом фронте борьбы с отсталостью нашего зернового хозяйства самые надежные в этом отношении позиции находятся в руках хлебной кооперации, строящей всю свою работу на контрактации посевов.

Вопрос об увязке производственного кредитования и снабжения с планом контрактации, несмотря на его совершенную ясность, до сих пор еще полностью не разрешен. До сих пор хлебная кооперация все еще гоняется за ясным и безоговорочным ответом и не получает его. А всякое колебание, всякая половинчатость в этом основном, кардинальном вопросе хлебной кооперации грозит свести на-нет значение контрактации, сломать это ценнейшее орудие реконструкции крестьянского хозяйства. К этому вопросу сводятся все больные вопросы хлебной кооперации. Всякие иные меры, кроме указанных, были бы лишь паллиативами и отдалили бы цель, к которой идет сел.-хоз. кооперация,— к последовательно социалистическому переустройству деревни на основе производственного кооперирования крестьянских хозяйств.