

Итоги и перспективы внешней торговли

(К перспективному плану по внешней торговле)

2. I

Внешняя торговля СССР формально возобновилась в апреле 1920 г. Первые годы проходили в условиях непосредственного послевоенного периода, когда промышленность, сельское хозяйство и другие отрасли народного хозяйства начали еще только восстанавливаться. 1921 год к тому же еще ознаменовался тяжелым недородом, который отразился на положении всего народного хозяйства. При низкой восстановленности главных отраслей народного хозяйства экспорт не мог развиваться, потребности же в импорте были чрезвычайно велики. Промышленность еще так слабо работала, что приходилось ввозить из-за границы предметы широкого потребления, оборудование для транспорта, сел.-хоз. машины. Ввоз этих товаров, в силу почти полного отсутствия экспортных ресурсов, оплачивался из золотого фонда республики.

Только в 1923/24 г., когда сельское хозяйство и промышленность оправились от послевоенной разрухи, импорт начал оплачиваться за счет выручки от экспорта.

В 1923/24 г. экспорт впервые достиг относительно высокой цифры. Если в 1922 г. вывоз по довоенным ценам дал лишь 81,6 млн. руб., в 1923 г. — 205,8 млн. руб., — то в 1923/24 г. он достиг цифры в 269,1 млн. руб. по довоенным ценам, а в современных ценах — 522,6 млн. руб.

Резкое изменение, происшедшее в результате Октябрьской революции во всей системе народного хозяйства, и изменения социально-политического порядка отразились на направлении советской внешней торговли.

В довоенное время огромную роль в развитии народного хозяйства играл иностранный капитал. С 1890 по 1900 гг. инвестиция иностранного капитала составляла 696,3 млн. руб. Следующий период — с 1900 по 1915 гг. — инвестиция дает 1.294,9 млн. руб. Инвестиция иностранного капитала осуществлялась в виде импорта товаров. Свободное проникновение иностранного капитала облегчало развитие внешнеторгового оборота. Импорт не зависел в такой мере, как сейчас, от экспорта, хотя и в довоенное время экспорт в конечном счете являлся главным источником оплаты импорт-

ных товаров. Россия не принадлежала к числу стран с невидимым экспортом. Она не получала доходов от торгового флота, или доходов от помещения за границей капиталов, или от страховых операций. Наоборот, помимо импорта, стране приходилось оплачивать дорогостоящие расходы по ведению войн, расходы русских туристов за границей и др.

Актив по торговому балансу целиком шел на оплату всех этих непроизводительных расходов. За двадцатилетие до войны активное сальдо по торговому балансу достигало громадной суммы в 4.615 млн. руб. Несмотря на столь значительные размеры этого актива, он не покрывал платежей России за границей. Для их покрытия приходилось прибегать время от времени к займам. Таким образом, экспорт являлся главной основой платежного баланса России. Царское правительство было вынуждено форсировать экспорт во что бы то ни стало и не столько для покрытия производственных потребностей страны, сколько в силу необходимости оплачивать свои внешние обязательства.

Главнейшим источником экспортных ресурсов являлось сельское хозяйство; оно давало почти 80% всего вывоза, при чем главное место в этом вывозе занимали хлебопродукты, на долю которых приходилось 50%.

За последние довоенные 14 лет вывоз хлебопродуктов развивался следующим образом:

Экспорт хлебопродуктов (в млн. тонн)		
Годы	Абсол.	В %/о
1896 — 1900	7,4	100,0
1901 — 1905	10,14	137,1
1906 — 1910	10,25	137,5
1911 — 1913	12,1	162,8

Однако, несмотря на столь значительное развитие хлебоэкспорта, удельный вес его в начале XX столетия во всем хлебном товарообороте начал сокращаться. Статистика перевозок 4 главных хлебов по железным дорогам показывает на увеличение роли внутреннего рынка. В среднем за пятилетие 1876 — 1880 гг. на экспорт направлено 57,2% всех перевозок хлеба по железным дорогам. В 1901 — 1905 гг. — 56%, в 1906 — 1910 гг. — 51,6%, в 1911 — 1913 гг. — 49%. Сокращение роли хлебопродуктов сопровождалось повышением удельного веса продуктов животноводства и птицеводства и повышением роли промышленных товаров.

За последнее довоенное двадцатипятилетие экспорт хлебопродуктов по ценности возрос на 80%, в то время как экспорт продуктов животноводства увеличился на 263%, экспорт технических культур — на 26,2% и экспорт продуктов звероловства — на 236,7%. Экспорт промышленных товаров начал обгонять по темпу своего роста вывоз с.-х. товаров, при чем в этой группе удельный вес экспорта

тяжелой индустрии превышал удельный вес легкой индустрии, продукция последней направлялась, главным образом, в восточные страны.

Сопоставление движения сел.-хоз. и промышленного экспорта показывает, что последний обгонял вывоз сел.-хоз. товаров:

Годы	Сел.-хоз. экспорт	Пром. экспорт
1887—1890	100,0	100,0
1891—1895	86,3	90,0
1896—1900	92,4	114,7
1901—1905	124,9	153,3
1906—1910	151,8	229,4
1911—1913	195,1	291,2

В то время как сел.-хоз. экспорт увеличился за 25 лет, примерно, в два раза, промышленный экспорт вырос в три раза. Доля промышленного экспорта в довоенный период начинала постепенно увеличиваться. В 1901—1905 гг. удельный вес промышленного экспорта составил 22,9%, на сел.-хоз. экспорт приходилось 77,1%. В следующем пятилетии промышленный экспорт дал 26,7%, в 1911—1913 гг. доля его составляла уже 27,4%, тогда как сел.-хоз. экспорт составлял 72,6%. При всем том хлебопродукты все еще продолжали занимать 50% всего вывоза. Вывоз хлебопродуктов искусственно форсировался. Путем соответствующей налоговой политики царское правительство понуждало крестьянство выбрасывать огромную массу хлеба на рынок, несмотря на далеко неполное удовлетворение потребностей сельского населения. Впрочем, это относится не только к хлебопродуктам, но и к другим предметам питания — молоку, яйцам. Царское правительство в хлебном экспорте видело главную опору своей политики активизации торгового баланса. Можно установить определенную зависимость между размерами хлебного вывоза и активным сальдо торгового баланса.

Понижение хлебного экспорта отражалось на активности торгового баланса в сторону его снижения. Если исключить хлебопродукты, то торговый баланс, особенно за последние годы перед войной, дает пассив, и довольно крупный. Мы уже указывали выше, что валютная выручка, получаемая от экспорта, использовалась в довоенное время, с народнохозяйственной точки зрения, непроизводительно. Структура импорта наглядно об этом свидетельствует:

	1904/05 г.	1906—1910 гг.	1911—1913 гг.
Ввоз предметов личного потребл.	43,8	46,4	44,1
Производственный ввоз	56,2	53,6	55,9
	100,0	100,0	100,0

Хотя с развитием промышленности доля производственного ввоза повышалась, однако, до войны потребительские товары все еще занимали значительную часть импорта. Так, из общего ввоза в 1.374 млн. руб. в 1913 г. на ввоз предметов потребления приходи-

лось 395,1 млн. руб., что составляет 28,7%. Почти 400 млн. рублей тратилось на ввоз потребительских товаров. Ввоз таких товаров, как вино, кофе, фрукты, консервы, дорогие текстильные изделия и проч. предметы роскоши, поглощали большие суммы. Зависимость нашего хозяйства от мирового в довоенное время была весьма значительна. В области машиностроения, электротехнической и химической промышленности иностранные государства являлись главнейшими поставщиками. Собственная промышленность в этих отраслях находилась в зачаточном состоянии. Сырье также ввозилось в значительных размерах из-за границы. Весь ввоз по группе сырья в 1913 г. составил 373,9 млн. руб. На огромную сумму из-за границы ввозился хлопок, шерсть, металлы черные и цветные, кожсырье и пр. Несмотря на то, что Россия располагала всеми возможностями наладить собственное сырьевое хозяйство в такой степени, чтобы сократить свою зависимость от мировых рынков, содействие этой отрасли хозяйства со стороны правительственных органов не оказывалось. Нерациональное направление импорта, непроизводительное использование валютных ресурсов страны приводили к тому, что Россия в главнейших отраслях народного хозяйства находилась почти в полной зависимости от иностранных государств. На ряду с этим, техническая отсталость нашего сельского хозяйства и слабое развитие промышленного экспорта приводили к тому, что Россия увеличивала свой экспорт не столько за счет улучшения качества экспорта, сколько за счет количественного роста. Так как экспорт главнейших отраслей находился в руках иностранных фирм, последние были заинтересованы в низком качестве вывозимых товаров. Всем известно, что наши хлебопродукты вывозились в чрезвычайно засоренном виде, затем очищались за границей и продавались по повышенным ценам. Известно также низкое качество вывозимых яиц, масла и других сел.-хоз. продуктов. Все это приводило к недостаточной валютной эффективности нашего сел.-хоз. экспорта. Если брать ценностные показатели, то темп импорта в довоенный период превышал темп роста вывоза, что видно из следующей таблицы (в тыс. руб.):

Годы	Экспорт	%/о	Импорт	%/о
1887—1890	721.689	100,0	406.098	100,0
1891—1895	628.003	87,0	460.106	113,3
1896—1900	698.254	96,8	607.969	149,7
1901—1905	941.359	130,5	632.147	155,7
1906—1910	1.204.581	166,9	910.299	224,2
1911—1913	1.543.447	213,9	1.235.829	304,3

Обладея огромными естественными богатствами, Россия занимала незначительное место в мировом товарообороте. На ее долю приходилось в 1901—1905 гг. 3,32% в мировом товарообороте, в 1906—1910 гг. — 3,44%, в 1911—1913 гг. — 3,64% и в 1913 г. — 3,69%. Если брать Россию в границах СССР, то эта доля снизится до 3,4%¹.

¹ И. Ламбров, „Международная торговля до войны и в послевоенные годы“.

Главнейшее место во внешней торговле России занимали европейские страны; на их долю в русском вывозе в 1913 г. приходилось 84,2%, а по привозу — 85,7%. Германия занимала по вывозу 29,4%, по привозу — 47,5%. Второе место приходилось на Великобританию, которая по вывозу занимала 17,8% и по привозу — 19,6%; на восточные страны по вывозу приходилось 8,7%, а по привозу — 11,5%. Что касается Соед. Штатов, то в экспорте они почти никакой роли не играли, а в импорте занимали лишь 5,8%.

II

Развитие советской внешней торговли началось с 1923/24 г. Ее развертывание по годам истекшего пятилетия шло следующим образом:

Годы	Экспорт	Импорт
1923/1924	522.635	439.372
1924/1925	558.632	723.501
1925/1926	676.620	756.332
1926/1927	770.543	712.691
1927/1928	773.915	944.705

т.е. за пять лет экспорт достиг 3,3 млрд. руб., а импорт 3,5 млрд. руб. Как видоизменяется характер экспорта за это пятилетие, можно видеть из таблицы на 81 стр. (в тыс. руб.).

В 1924/25 и 1927/28 гг. экспорт оставался стабильным. Недостаточное развитие экспорта за эти годы объясняется резким сокращением хлебного вывоза. Хлебный экспорт в 1923/24 г. составил 223,5 млн. руб., в следующем году он снизился до 103 млн. руб.; в 1925/26 г. он опять поднялся до 198,4 млн. руб., а в 1926/27 г. возрос до 224 млн. руб.; в 1927/28 г. вывоз хлебопродуктов составил лишь 56,5 млн. руб. Продукция зернового хозяйства отстает от других отраслей сельского хозяйства и в результате для экспорта не остается излишков. Так как советская экспортная политика в противоположность довоенному времени допускает вывоз лишь после удовлетворения внутренних потребностей, то недостаточность продукции зернового хозяйства сказывается раньше всего на экспорте. Население увеличилось по сравнению с довоенным временем на 8%, между тем валовая продукция зерновых культур остается ниже довоенной. Так как вывоз и других сел.-хоз. продуктов, таких, как масло, яйца, лен, отстает по сравнению с довоенным временем, то в результате мы имеем общую отсталость нашего сел.-хоз. вывоза (см. табл. на 82 стр.).

Наиболее отсталой является группа хлебопродуктов, затем лен, масло и яйца. На ряду с этим вывоз некоторых сел.-хоз. товаров превысил довоенный уровень; промышленный экспорт в целом перешагнул далеко за довоенную грань, однако, помимо нефтепродуктов и так называемой группы „прочие“, вывоз остальных товаров отстает еще от довоенного времени. Успехи промышленного экспорта объясняются тем, что промышленность вообще идет впереди сельского хозяйства по темпу своего развития, и в этой области регулирующее воздействие государства сказывается во всей своей силе.

Статьи	1913 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
А. Сел.-хоз. вывоз						
Хлебопродукты	654.422	223.532	102.941	198.143	233.719	56.596
В том числе:						
Хлеб	594.501	191.977	52.456	160.103	207.192	38.953
Жмыхи	38.687	20.821	26.450	24.047	22.695	16.918
Семена масл.	21.234	10.734	24.035	13.993	3.832	725
Масло	71.558	26.493	27.579	30.873	34.236	39.155
Яйца	90.646	13.403	25.657	23.649	28.954	40.462
Лен и кудель	94.189	23.282	52.447	45.434	20.080	21.275
Пенька и пакля	22.870	2.025	3.872	2.159	1.907	3.350
Щетина	8.088	3.857	15.277	10.279	6.711	6.587
Конволос	3.088	1.649	1.899	1.886	2.259	2.434
Пушнина	21.073	49.729	67.268	69.292	86.103	119.210
Прочие	155.957	20.387	46.674	49.971	57.812	93.247
Весь сел.-хоз. вывоз .	1.121.891	364.357	343.614	431.686	471.481	382.316
% второст. с.-х. товаров ко всему с.-х. вывозу .	13,9	5,6	13,6	11,6	12,3	24,4
Б. Промышл. экспорт						
Лесоматер.	164.930	70.436	72.792	58.245	79.777	92.663
Нефтепродук.	50.086	37.345	66.612	75.969	89.213	106.987
Марг. руда	14.575	14.366	17.891	21.285	24.090	13.752
Железн.	3.048	66	1.743	1.383	4.215	4.527
Сахар	27.559	6.560	13.964	18.962	31.195	34.269
Ткани хлопч.-бум.	43.895	918	5.214	14.725	20.919	49.376
Прочие	94.150	28.587	36.802	54.365	49.653	90.025
Весь промышл.экспорт.	398.243	158.278	215.018	244.934	229.062	391.599
% второст. экспорта ко всему пром. экспорту .	23,6	18,1	17,1	22,2	16,6	23,0
Весь экспорт . .	1.520.134	522.635	558.632	676.620	770.543	773.915

Итак, с 1923/24 г. по 1927/28 г. общий экспорт увеличился на 46,5%. Темп роста при все еще невосстановленном экспорте следует признать недостаточным. Экспорт хлебопродуктов, если брать 1923/24 — 1927/28 гг., резко сократился (23,6%). Экспорт масла в 1927/28 г. составил 148,7% по отношению к 1923/24 г. Экспорт яиц — 301,4%, экспорт льна составляет 91,3%. Целый ряд других сельскохозяйственных продуктов дает значительный рост. Так, например, в 1923/24 г. птицы битой вывозилось всего лишь на 557 тыс. руб., а в 1927/28 г. — на 10.569 тыс. руб. Мясопродукты в 1923/24 г. почти не вывозились, так как экспорт не был налажен, а в 1927/28 г. экспорт их составил 16.093 тыс. руб. Экспорт кишек и желудков в 1923/24 г. составил 1 млн. руб., а в 1927/28 г. уже 10.659 тыс. руб. Чрезвычайно благоприятно развивался экспорт пушнины: в 1923/24 г. было вывезено на 46.440 тыс. руб., в истекшем году вывоз достиг суммы в 119 млн. руб., за исключением одина-

	1927/28 г. в тыс. руб. по довоен. ценам	1927/28 г. в 0/0 к 1913 г.
Сел.-хоз. экспорт		
Хлебопродукты	36,0	5,1
В том числе хлеб	25,3	3,9
Жмыхи	10,3	30,6
Семена	0,4	2,0
Масло	30,1	54,3
Яйца	36,9	53,7
Лен и кудель	8,0	12,8
Пушнина	38,6	164,3
Мясопродукт	14,9	163,7
Прочие	64,8	45,8
Весь сел.-хоз. экспорт	229,3	21,7
Промышл. экспорт		
Лесоматериал	72,1	85,2
Нефтепродукты	158,8	433,0
Марганцевая руда	6,2	63,9
Сахар	24,9	71,6
Ткани	30,8	95,1
Прочие	68,0	129,0
Весь промышл. экспорт	360,8	143,8
Весь экспорт	590,1	45,1

дцати товаров экспорт по прочим сельскохозяйственным товарам в первом из указанных лет составил всего 15.552 тыс. руб., а в 1927/28 г. уже 45.784 тыс. руб. Весь сел.-хоз. экспорт, если брать его вместе с хлебом, дает рост лишь на 5%. Однако, если исключить хлебопродукты, мы получим следующие цифры:

	1923/24 г.	1927/28 г.
Весь сел.-хоз. экспорт (в тыс. руб.)	364.357	382.316
Без хлеба	140.825	343.363

За исключением хлебопродуктов экспорт всех остальных сельскохозяйственных товаров увеличился на 143%. Промышленный экспорт дает несколько больший коэффициент роста. В 1923/24 г. весь промышленный экспорт составил 158.278 тыс. руб., а в 1927/28 г. — 391.599 тыс. руб., т.е. он вырос на 147%. Доля промышленного экспорта поднялась до 50,6% вместо 30,3%, в 1923/24 г. и 27,4% в среднем за пятилетие 1909—1913 гг. За пять лет экспорт составил сумму 3.302.345 тыс. руб., при чем экспорт хлебопродуктов составил 814.931 тыс. руб., или 24,7%. Следующее за ним место приходится на пушнину, вывоз которой составил 391.602 тыс. руб., или 11,9%; масло 158.336 тыс. руб., или 4,8%; яйца — 132.105 тыс. руб., или 4,4%. Группа второстепенных сельскохозяйственных товаров дала 140.822 тыс. руб., или 4,3%. Весь промышленный экспорт дал 1.308.891 тыс. руб., или

39,6%, причем главное место заняли нефтепродукты, на долю которых приходится 376.126 тыс. руб., и лесоматериалы — 373.912 тыс. руб.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что экспорт развивается по иному чем в довоенное время пути. Сравнить современный экспорт с довоенным не приходится, ибо произошли резкие сдвиги во всех отраслях народного хозяйства. Политика „не доедим, но вывезем“ Октябрьской революцией была ликвидирована. Население сейчас лучше питается, чем в довоенное время, продукция же не возросла в такой степени, чтобы удовлетворять и внутренний повышенный спрос и потребности экспорта, в результате вывоз по сравнению с довоенным временем отстает. При общей отсталости экспорта вывоз целого ряда товаров превзошел довоенный уровень. В тех областях, где вложены достаточные средства и проделана работа в области реконструкции производства, имеются значительные достижения. Так, экспорт мясопродуктов в 1927/28 г. далеко перешагнул за довоенный уровень, что связано с постройкой бэконных фабрик и холодильных складов. То же относится и к рыбопродуктам, щетине, пушнине и некоторым второстепенным сел.-хоз. товарам, вывоз коих превзошел довоенный уровень. Мало того, целый ряд товаров, не вывозившихся ранее, теперь экспортируется.

В области промышленного экспорта особенно значительные успехи отмечаются в отношении нефтепродуктов, где вывоз уже в несколько раз выше довоенного. Что касается вывоза лесоматериалов, то он составляет 85,2% довоенного. Недостаточные размеры экспорта лесоматериалов объясняются тем, что эта отрасль нашего народного хозяйства была в загоне. Новые предприятия почти не строились; старое оборудование изнашивалось. Капитальные затраты в нефтяной промышленности составили в 1925/26 г. 140,3 млн. руб., в 1926/27 г. — 170,8 млн. руб. и в 1927/28 г. почти такая же сумма. Капитальные вложения в лесную промышленность соответственно: 17,2 млн. руб., 25,5 млн. руб. и 19,17 млн. руб. Между тем, как было указано выше, валютный эффект от лесной промышленности оказался не ниже полученного от экспорта нефтепродуктов. При достаточных капиталовложениях экспорт лесопроductов может достигнуть значительной цифры и быстро обгонит довоенные размеры.

В первые годы пятилетия намечены значительные суммы для лесозаготовительной промышленности, и результаты, при своевременном отпуске и использовании этих средств, скажутся в ближайшие же годы. Вообще наша промышленность обладает значительными экспортными возможностями, и при надлежащих капитальных вложениях экспорт может быстро возрасти. Намечается строительство специальных экспортных предприятий, разработка новых экспортных отраслей. Так как при этом промышленность имеет широкие возможности использовать все технические достижения, промэкспорт должен возрасти не только количественно, но и качественно.

В 1927/28 восстановленность экспорта, по отношению к вывозу 1913 г., составила 45,1⁰/₀.¹ Восстановленность, как мы видим, низкая, но она обуславливается, главным образом, недостаточностью вывоза хлебопродуктов. Так, восстановленность экспорта масла составляет 54,3⁰/₀, яиц—53,7⁰/₀, льна и кудели—12,8⁰/₀, птицы битой и дичи—175,5⁰/₀, рыбопродуктов—153,8⁰/₀, мясопродуктов—163,7⁰/₀, щетины—115,1⁰/₀, кишек и желудков—73⁰/₀, пушнины—164,3⁰/₀, лесоматериалов—85,2⁰/₀. Экспорт нефтепродуктов составил 433⁰/₀ по отношению к довоенному времени. Рудная промышленность дает низкий процент восстановленности—57⁰/₀, зато азбест дает 116,5⁰/₀, ткани—почти 100⁰/₀. Весь промышленный экспорт в целом уже перешагнул довоенный уровень, в то время как сельскохозяйственный экспорт все еще значительно отстает от довоенного времени. Распределяя весь экспорт по отдельным отраслям, мы получаем следующую картину: (в современных ценах):

	1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.		1926/27 г.	
	тыс. руб.	% ⁰ / ₀	тыс. руб.	% ⁰ / ₀	тыс. руб.	% ⁰ / ₀	тыс. руб.	% ⁰ / ₀
Хлебопродукты	223.532	42,8	102.941	18,4	198.143	29,3	233.719	30,3
Животноводство и птицеводство.	48.757	9,3	84.412	15,1	84.119	12,4	89.939	11,7
Техническ. культуры	25.307	4,8	53.056	9,5	46.324	6,8	20.476	2,6
Звероловство	49.729	9,5	67.268	12,0	69.390	10,2	86.103	11,2
Проч. нераспр. сел.-хоз.	17.032	3,3	34.749	6,2	31.123	4,6	41.467	5,4
Тяжелая индустрия	123.494	23,6	163.197	29,2	164.366	24,4	202.285	26,3
Легкая индустрия	8.478	1,4	19.178	3,5	33.688	5,0	52.114	6,8
Проч. нераспред. промтоваров	27.306	5,3	33.831	6,1	49.467	7,3	44.440	5,7
Весь экспорт	522.635	100	558.632	100	676.620	100	770.543	100

По сравнению с довоенным временем структура экспорта резко изменилась. Увеличилась роль продуктов звероловства и значение промышленных отраслей экспорта. Вместо довоенного экспорта тяжелой индустрии в 13,12⁰/₀, современный занял 26,3⁰/₀. Удельный вес легкой индустрии повысился меньше, но все же он больше, чем в довоенное время. Роль хлебопродуктов и продуктов животноводства сократилась. В 1927/28 г., по сравнению с 1926/27 г., удельный вес хлебопродуктов значительно меньше, и наоборот—роль экспорта продуктов животноводства и птицеводства значительно больше.

¹ Довоенный экспорт взят в границах быв. империи.

III

Ограниченные размеры экспорта ставили предел развитию импорта. Импорт в наших условиях, когда инвестиция иностранного капитала весьма незначительна, зависит полностью от экспорта. Импорт в отдельные годы превышает экспорт. Актив торгового баланса, которым отмечаются 1922/23, 1923/24 и 1926/27 годы, позволил в отдельные годы допускать превышение импорта над экспортом. Но если взять размер вывоза и ввоза за все 5 лет, то торговый баланс остается пассивным, увеличение внешне-торговых долгосрочных кредитов в 1926/27 г. сказалось на росте импорта в 1927/28 г. Всего за 5 лет импортировано товаров на сумму 3.571.393 тыс. руб., в том числе оборудования на 641.530 тыс. руб., по отношению ко всему импорту это составит 18,0⁰/₀. Импорт сырья составляет 1.451.446 тыс. руб., или 40,6⁰/₀, полуфабрикатов ввезено на 546.828 тыс. руб., или 15,3⁰/₀. Для сельского хозяйства ввезено товаров на сумму 189.348 тыс. руб., или 5,3⁰/₀. Весь производственный импорт за 5 лет составил 2.846.243 тыс. руб., или 79,7⁰/₀ по отношению ко всему ввозу. Потребительский импорт составил 685.101 тыс. руб. (19,2⁰/₀).

Рассматривая движение импорта по отдельным годам, можно видеть из таблицы на 86 стр.

После завершения восстановительного периода начался усиленный ввоз заграничного оборудования как для переоборудования существующих предприятий, так и для новых. Развитие капитального строительства потребовало затраты значительных средств на ввоз иностранного оборудования. Значительный ввоз оборудования начал осуществляться с 1926/27 г. (152 млн. рублей). В 1927/28 г. импортное оборудование определяется в сумме 255 млн. руб. Доля оборудования в общем импорте 1926/27 г. составила 21,5⁰/₀, а в следующем году—27⁰/₀, в то время как в 1913 г. она составляла 12,5⁰/₀. Ввоз сырья, как видно из приведенной таблицы, также увеличивался из года в год. По группе полуфабрикатов ввоз за два последних года сократился по сравнению с 1925/26 г., что объясняется удовлетворением потребностей за счет нашей собственной промышленности. Ввоз предметов потребления по сравнению с довоенным временем резко уменьшился. В значительной части это объясняется реконструкцией всего нашего импорта, недопущением к ввозу предметов роскоши и стремлением ввозить, главным образом, для производственных нужд. В отношении отдельных товаров, которые являются предметами потребления широких масс, ввоз является недостаточным и ограничивается только в силу недостаточности валютных ресурсов. Ввоз таких товаров, как чай, сильно отстает от довоенного времени и является явно недостаточным. То же относится к сельдам, хотя здесь недостаточность ввоза отчасти компенсируется увеличением внутренней продукции. Только в силу жесткого регулирования импорта и строгой экономии валютных средств удастся удовлетворить,

Динамика ввоза СССР

Статьи	1913 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
В т ы с . р у б .						
А. Производ. ввоз						
Оборудование промыш. и транспорта	172.358	53.914	71.374	107.573	152.844	255.825
Сырье	343.111	221.236	244.501	273.975	328.116	383.618
В том числе:						
Хлопок	114.041	141.835	133.830	117.777	131.505	154.215
Шерсть	60.012	43.878	47.475	41.407	51.122	62.052
Металлы черные	56.378	913	3.785	10.361	11.275	16.759
„ цветные	—	14.431	18.767	20.662	45.444	57.703
Кожсырье	25.083	7.641	16.763	24.842	38.630	40.080
Прочие	87.597	12.538	23.881	49.927	50.140	52.809
Полуфабрикаты	212.405	69.905	112.114	145.826	101.854	117.099
В том числе:						
Кожа выделанная	21.240	7.782	17.257	21.846	7.517	7.274
Бумага и картон	29.534	9.376	21.982	29.258	18.440	14.590
Красители	14.970	3.452	19.365	16.947	11.089	11.740
Дубители	7.719	13.589	8.820	11.451	12.251	15.720
Прочие	138.942	35.706	45.720	66.324	52.557	67.775
Топливо	91.224	6.330	837	3.715	5.587	622
Сельское хозяйство	65.330	11.446	41.716	59.413	37.793	38.980
В том числе:						
Сел.-хоз. маш. и тракт.	49.036	6.214	32.242	48.154	23.812	21.765
Прочие	16.294	5.232	9.474	11.259	13.981	17.215
Весь производ. ввоз	884.428	362.831	470.572	590.503	626.194	796.144
Б. Ввоз предм. потребления						
Жизненные припасы	261.269	46.059	204.859	70.409	63.524	114.972
В том числе:						
Рис	13.083	7.027	18.293	9.999	10.888	15.494
Чай	62.169	10.549	17.297	26.072	27.943	36.788
Селедки	24.387	3.717	9.862	2.046	3.159	2.496
Апельсины и лимоны	11.093	322	2.087	2.930	1.680	3.486
Сахар	33	4.604	40.385	6.149	661	576
Прочие	150.504	19.840	106.200	23.213	19.193	46.994
Промышл. предм. широк. потребления	130.722	21.044	35.889	83.084	17.247	28.014
Весь ввоз предметов потребления	391.991	67.103	240.748	153.493	80.771	142.986
В. Все прочие товары	97.615	4.230	12.181	12.337	5.726	5.575
Весь ввоз	1.374.034	434.164	723.501	756.332	712.691	944.705

при относительно незначительных размерах экспорта, не только текущие потребности промышленности, но и осуществить широкую программу капитального строительства.

По отношению к довоенному времени импорт в 1927/28 г. составил почти 50%, т.е. восстановленность импорта несколько выше восстановленности экспорта. Сокращение импорта и экспорта по сравнению с довоенным временем отразилось на удельном весе СССР в мировой торговле. В 1927 г. доля СССР в мировом товарообороте составляла 1,20% против 3,04% в 1913 г. В то время как международная торговля уже в 1925 г. превысила довоенный уровень, наша внешняя торговля в 1927 г. составляла лишь 46% по отношению к 1913 г. Эта разница в степени восстановленности мировой и нашей внешней торговли, естественно, усложняет задачу сбыта наших товаров на мировом рынке. Восстановление мировой торговли произошло за счет развития экспорта целого ряда стран и, в частности, таких стран, которые являются нашими конкурентами. Таким образом, довоенная доля СССР была замещена отчасти за счет усиления экспорта наших конкурентов. При проектировании пятилетнего плана развития внешней торговли этому моменту приходится уделять особое внимание.

IV

Монополия внешней торговли дает возможность гибкого маневрирования и увеличивает шансы советского экспорта в борьбе за сбыт наших товаров на мировых рынках, но все же значительный рост экспортных ресурсов, который намечается по пятилетнему плану, потребует особых усилий при реализации в силу ограниченной емкости рынков. Предстоит жестокая борьба за сбыт, и наши успехи будут зависеть, во-первых, от качества наших товаров и, во-вторых, от нашей конкурентоспособности в области цен. Но и качество экспортируемых товаров и понижение их себестоимости, в свою очередь, зависят от эффективности капитального строительства.

При проектировке строительства наших экспортных предприятий необходимо обратить внимание на то, чтобы они выдерживали конкуренцию с аналогичными предприятиями других экспортирующих стран. Оборудование этих предприятий по последнему слову техники, постановка производства на более высокой технической базе должны обеспечить высокое качество продукции.

Проблема капитальных вложений должна в перспективном плане занять преобладающее место; увеличение экспортных ресурсов будет находиться в прямой зависимости от размера капитальных вложений. Капитальное строительство должно явиться главнейшим рычагом не только количественного, но и качественного роста нашего экспорта. Надлежащие капитальные вложения в сельское хозяйство и промышленность обеспечат реконструкцию всего нашего экспорта. Одним из результатов этой реконструкции должно явиться снижение себестоимости экспортных товаров.

В области сельского хозяйства одной из важнейших задач является увеличение продукции зернового хозяйства до таких размеров, которые дали бы возможность полностью удовлетворить потребности внутреннего рынка, увеличить размеры видимых и невидимых запасов и в то же время довести экспорт зерновых продуктов до значительных размеров.

Если в довоенное время хлебопродукты занимали 50% в общем вывозе и давали около 700 млн. руб., то в 1932/33 г., по расчетам пятилетнего плана, экспорт хлебопродуктов займет 21,4%, т.-е. удельный вес их не будет выше по сравнению с предшествующим пятилетием. Объясняется это тем, что наряду с восстановлением зернового экспорта увеличиваются экспортные ресурсы других отраслей сельского хозяйства и особенно значительно возрастет промэкспорт.

Несмотря на утрату преобладающего значения хлебопродуктов, необходимо приложить все усилия к тому, чтобы экспорт хлебопродуктов был налажен и достиг указанных размеров. Экспорт хлебопродуктов должен дать в 1932/33 г. сумму, которая, несомненно, отразится на положении торгового баланса и определит возможности расширения импорта, но хлебопродукты все же свою довоенную ведущую роль в нашем экспорте сдают. Так, за все пятилетие на долю хлебопродуктов приходится 11,6%, тогда как лесоматериалы и нефтепродукты займут 32,4% во всем экспорте. Выше мы уже указывали на то, что проектируемые цифры экспорта могут считаться обеспеченными только в том случае, если будут произведены надлежащие капиталовложения. Помимо зернового хозяйства требуются средства для маслоделия, птицеводного хозяйства и других отраслей. Количество маслозаводов должно резко возрасти; старые заводы должны быть отремонтированы. Яично-птичная отрасль также требует значительных затрат. Необходима постройка складов, оборудованных по последнему слову техники, постройка заводов для утилизации отходов. Общая сумма потребных капиталовложений по отраслям экспорта, подведомственным НКТоргу, составляет 1.055 млн. руб. (297,7 млн. руб. по чисто экспортным отраслям и 762,7 млн. руб. по смешанным). Крупные средства потребуются и для других отраслей. В лесную промышленность для обеспечения намеченной программы по лесоэкспорту должно быть вложено 914 млн. руб. (в неизменных ценах), по нефти 1.417 млн. руб. Значительность капиталовложений в сельское хозяйство, в частности в зерновое хозяйство, дает возможность рассчитывать на резкое усиление экспортной базы сельского хозяйства. Увеличение удельного веса обобществленного сектора в сельском хозяйстве и рост товарных фондов совхозов и колхозов имеют немаловажное значение для экспорта, ибо значительная часть зернового вывоза должна производиться за счет продукции обобществленного сектора.

Экспорт зерновых продуктов и масла (экспорт яиц превышает довоенный уровень) запроектирован в меньших размерах, по срав-

нению с последним довоенным пятилетием. Объясняется это тем, что несмотря на предположенные значительные размеры продукции будет продолжаться и рост их потребления. Таким образом, несмотря на всю важность форсирования экспорта, пятилетний план его не строится на началах ограничения потребления. Экспорт льна также не будет восстановлен, что объясняется увеличением потребления промышленности. Второстепенный сельскохозяйственный экспорт вырастет на 85% и составит к концу пятилетия сумму в 166,5 млн. руб. Экспорт пушнины, который за истекшие 5 лет уже далеко превысил довоенные размеры, сможет дать лишь незначительный рост. При этом имелось в виду, что необходимо поберечь наши пушные богатства.

Весь сел.-хоз. экспорт к концу пятилетия составит по отношению к 1927/28 г. 270% и достигнет 1.033 млн. руб., тем не менее, он будет ниже довоенного. Изменение структуры экспорта видно из следующей таблицы:

	1913 г.	1927/28 г.	1932/33 г.
Сел.-хоз. экспорт . . .	80,8	49,4	50,5
Промышл. „	19,2	50,6	49,5
Весь экспорт .	100,0	100,0	100,0

Структура экспорта по сравнению с 1927/28 г. не меняется. Это объясняется увеличением вывоза хлебопродуктов. Если исключить хлебопродукты, рост удельного веса промышленных товаров становится вполне наглядным.

	Сел.-хоз. экспорт	Промышл. экспорт
1927/28 г. . . .	45,4	54,6
1932/33 г. . . .	36,9	63,1

Недостаточные на первый взгляд размеры сел.-хоз. экспорта являются результатом той социально-политической установки, какая дана во всей пятилетке. Общий рост благосостояния городского и сельского населения, повышение его культурного уровня неизбежно поведут к росту потребления продовольственных сельскохозяйственных товаров, огромный рост промышленной продукции увеличит спрос на сырье, в том числе и на экспортное. Вот почему, несмотря на значительный рост сел.-хоз. производства, вывоз отстает от довоенного времени. Довоенный экспорт не может явиться моделью для реконструкции экспорта.

Промышленный экспорт возрастет несколько меньшим темпом, но при этом надо иметь в виду, что в то время как сел.-хоз. экспорт в истекшем пятилетии отстал, промышленный уже превзошел довоенные размеры. Всего предположено вывезти промтоваров в 1932/33 г. на 1.014,5 млн. руб. против вывоза в 391,5 млн. руб. в 1927/28 г., рост по этой группе намечается почти на 159,1%. Значительно увеличивается экспорт нефтепродуктов, лесоматериалов, марганцевой руды, а второстепенный промышленный экспорт должен будет воз-

расти на 179%. К концу пятилетия весь экспорт должен достигнуть 2.047 млн. руб. По довоенным ценам экспорт выразится в сумме 1.600 млн. руб. против 1.307 млн. руб. за 1909—1913 гг. (в границах СССР), т.-е. в 1932/33 г. экспорт превысит довоенный уровень на 22,4%. Исходные и конечные годы пятилетия дают такие цифры (в млн. руб.):

Контрольные цифры перспективного пятилетнего плана экспорта ¹

	1927/28 г.	1932/33 г.	1932/33 г. в % к 1927/28 г.
Весь сел.-хоз. экспорт . . .	382,3	1.033,0	270,2
Весь промышл. „ . . .	391,6	1.014,5	259,1
Весь экспорт	773,9	2.047,5 ²	264,6

Общая сумма вывоза за пятилетие спроектирована в 6.971 млн. руб. Столь значительные размеры экспорта потребуют, разумеется, больших усилий при реализации на внешних рынках. Чтобы яснее представить себе значение запроектированных темпов экспорта, приведем несколько примеров роста удельного веса советских товаров в мировом товарообороте. По лесу удельный вес СССР на европейском рынке достигнет к концу пятилетия 36% вместо 16 довоенных и 11% в 1927/28 г., или, иначе говоря, значение СССР в европейской торговле увеличится больше чем в 3 раза по сравнению с исходным годом. Если даже учесть сокращение лесных массивов в некоторых экспортирующих странах, рост строительства, хорошее качество советского леса, т.-е. условия, которые облегчают конкуренцию на мировом рынке, то при всем этом предстоит преодолеть значительные препятствия для того, чтобы занять господствующее место на европейском лесном рынке. По нефтепродуктам при запроектированных размерах экспорта удельный вес наших нефтепродуктов должен будет повыситься с 11,2% до 21,2%. При оценке возможности сбыта нефтепродуктов надо учитывать новые источники добычи нефти и увеличение добычи на существующих участках (мосульская нефть, венецуэльская нефть, огромный рост добычи Северной Америки). Кроме того, нельзя упускать из виду успехов в области производства искусственных нефтепродуктов (синтетическая нефть). Надо также принять во внимание и организационные факторы нефтяной торговли, где роль монополистических организаций чрезвычайно велика. Все это, несомненно, усложнит задачи сбыта наших нефтепродуктов. С другой стороны, возрастет потребление нефтепродуктов в связи с огромным развитием автомобилизма, авиации и промышленного потребления, что дает

¹ Проектировка Торгплана НКТорга СССР.

² По проектировке Госплана намечены большие цифры для экспорта последних лет. Торгплан Наркомторга СССР исходил из того, что следует увеличить резерв экспортных товаров, который может быть использован в зависимости от конъюнктуры.

основание рассчитывать на осуществление намеченной экспортной программы. По марганцу доля СССР должна будет подняться с 20% в 1927/28 г. до 50% в 1932/33 г.

Приведем еще несколько примеров по сельскохозяйственным товарам. Размещение на внешних рынках предполагаемых к вывозу к концу пятилетия хлебопродуктов не встретит затруднения. Выгодность нашего географического положения, прекрасное качество советских хлебопродуктов,— все это гарантирует сбыт наших экспортных излишков. По яйцам намечается значительный прирост экспорта, в связи с чем удельный вес СССР в мировой торговле повысится с 15% до 30%. Размещение столь значительного количества яиц потребует особых организационных мероприятий и расширения сферы сбыта. Наконец, по льну наш удельный вес в мировой торговле должен будет к концу пятилетия достигнуть 40% против 14,6% в исходном году.

Значительные трудности встретятся при размещении второстепенных промышленных товаров, реализация которых будет сталкиваться с высокими протекционистскими тарифами почти во всех импортирующих странах. Изделия нашей легкой индустрии найдут сбыт на восточных рынках и, отчасти, в лимитрофных странах. В первое пятилетие трудно рассчитывать на то, чтобы нам удалось значительно усилить экспорт готовых фабрикатов в западно-европейские страны (за исключением отдельных групп товаров, в отношении которых наблюдается спрос на советские изделия).

Намечаемые по пятилетнему плану народного хозяйства огромные размеры капиталовложений в промышленность (16,4 млрд. руб.) и значительный рост продукции всей промышленности, которая к концу пятилетия превысит довоенные размеры промышленной продукции в три раза, потребуют значительного импорта. По проектировке ВСНХ к концу пятилетия потребуется ввоз сырья для удовлетворения потребностей промышленности в размере 577 млн. руб., по проектировке НКТорга предположен ввоз сырья к концу пятилетия в размере 523,3 млн. руб., за пятилетие по исчислениям НКТорга ввоз сырья должен будет достигнуть 2.046,4 млн. руб. Несмотря на увеличение ввоза сырья, зависимость нашей промышленности от экспорта сырья сократится, рост сырьевой базы внутри страны позволит удовлетворить потребности, главным образом, за счет внутренних ресурсов. При абсолютном росте сырья его относительная роль сократится. Так, например, импорт меди, составляющий в 1927/28 г. 49,9% в общем потреблении промышленности, сократится к концу пятилетия до 41%, импорт цинка соответственно с 90,2% до 20,5%, удельный вес импортного хлопка понизится с 42,5% в 1927/28 г. до 19,5% в 1932/33 г., по шерсти соответственно с 43,9% до 36,1%. Проблема сырья является чрезвычайно важной во всем пятилетнем плане внешней торговли. В истекшем пятилетии сырьевой баланс в области внешней торговли был чрезвычайно не-

благоприятен. Так, в 1927/28 г. импорт сырья превысил экспорт сырьевых товаров на 209 млн. руб. К концу пятилетия пассивность сырьевого баланса в абсолютных цифрах все еще останется весьма значительной, хотя соотношение экспорта и импорта становится более благоприятным для экспорта. Для торгового баланса и для сокращения нашей зависимости от ввоза иностранного сырья чрезвычайно важно усилить нашу сырьевую базу.

Ввоз оборудования в абсолютных цифрах значительно возрастет, но и здесь будет происходить процесс сокращения зависимости за счет роста нашего собственного машиностроения. Через 5 лет ряд новых предприятий начнет функционировать, что скажется на сокращении нашей зависимости от иностранного рынка. Удельный вес импортного оборудования в общем потреблении сократится по сравнению с 1927/28 г., и составит 21,8% против 27,2% в 1927/28 г. Особенно резко должен сократиться ввоз полуфабрикатов, где наиболее ярко скажется расширение нашей собственной продукции. Это единственная группа, где предположено сокращение не только относительное, но и абсолютное, и вместо 84,2 млн. руб. ввоза в 1927/28 г., в 1932/33 г. предположено ввезти на 60 млн. руб. Наоборот, удовлетворение потребности сельского хозяйства будет значительно полнее, чем это имело место в истекший период. Предполагается ввоз, главным образом, тракторов и удобрителей. Весь ввоз по группе сельского хозяйства должен будет возрасти в 1932/33 г. на 113,2% по сравнению с ввозом 1927/28 г. Значительный темп роста ввоза для сельского хозяйства объясняется проектируемым увеличением сел.-хоз. продукции. Возможность значительного расширения сел.-хоз. продукции зависит от степени химизации и механизации сельского хозяйства. Последние варианты пятилетнего плана по сельскому хозяйству, проектирующие рост урожайности на 35%, расширение посевной площади на 22%, потребуют более значительного ввоза тракторов и удобрителей, чем это предполагалось первоначально. Вся группа производственного импорта в 1932/33 г. составит 1.272 млн. руб. Потребительский импорт должен быть значительно увеличен, так как мы уже указали выше в истекшем пятилетии потребности страны в предметах первой необходимости были недостаточно удовлетворены.

Укажем на то, что предполагается значительный рост ввоза предметов культурной потребности населения. Необходимость экономии валюты заставляла не допускать ввоза для удовлетворения индивидуальных потребностей. Между тем, по мере роста благосостояния населения, необходимо будет допустить ввоз целого ряда товаров, являющихся предметами культурного обихода. Сюда включены не только потребности научных учреждений, но и потребности отдельных граждан. Возможность достаточно свободного получения из-за границы книг, технических приборов, словом, всего того, что необходимо для научно-исследовательских работ, имеет чрезвычайно

важное значение, особенно в период широкой индустриализации, когда научная инициатива и широкое распространение технических знаний являются одним из важнейших факторов промышленного развития страны. Ввоз предметов роскоши и предметов не первой необходимости попрежнему не будет допускаться.

В целом роль импорта, если брать его по отношению к продукции промышленности, сократится. В 1927/28 г. импорт для нужд промышленности составил 7% к стоимости продукции, в 1932/33 г. процент снизится до 3,9%. Реконструкция народного хозяйства на базе индустриализации должна будет, естественно, отразиться на характере внешней торговли; экспортные и импортные планы должны будут приспособляться к тем изменениям, которые связаны с процессом реконструкции. Ресурсы народного хозяйства вырастут и это позволит увеличить импорт. Актив торгового баланса должен начаться с первого же года пятилетия. В 1932/33 г. экспорт должен значительно превысить импорт. Динамика экспорта и импорта видна из следующих цифр (в % к 1928/29 г., принятому за 100):

	1928/29	1929/30	1930/31	1931/32	1932/33
Экспорт. . . .	100,0	118,5	139,8	182,7	225,0
Импорт. . . .	100,0	125,9	161,7	205,4	225,9

За пятилетие импорт составит 6.179,8 млн. руб. при экспорте в 6.971,7 млн. руб. Общий оборот достигнет огромной цифры в 13.151,5 млн. руб. Актив торгового баланса за пятилетие должен будет составить 791,9 млн. руб.; увеличение внешнеторгового оборота на душу населения по экспорту достигнет 12 руб. 10 коп. в 1932/33 г. против 5 руб. 16 коп. в 1927/28 г., по импорту 10 руб. 7 коп. в 1932/33 г. против 6 руб. 30 коп. в 1927/28 г. Удельный вес СССР в мировой торговле увеличится за пятилетие в два раза.

Наркомторг при проектировке своего пятилетнего плана исходил из необходимости построения одного варианта, который соответствовал бы принятому Госпланом оптимальному плану. Экспорт исчислен, особенно за последние годы, с определенной страховкой за счет возможно более широкого спроса на внутреннем рынке. Таким образом, здесь взята более осторожная оценка экспортных излишков против тех, которые вырисовываются на основании сопоставления размеров продукции, товарности и потребностей внутреннего рынка.

В первые два года проектируемой пятилетки внешняя торговля явится наиболее узким местом и в известной мере определит лимиты для развития промышленности и сельского хозяйства. Именно в эти два года потребуются особенно напряженная работа в области внешней торговли, для того чтобы обеспечить намечаемые темпы развития промышленности, а отчасти и сельского хозяйства. При правильном использовании всех материальных и валютных ресурсов страны и при надлежащем использовании конъюнктуры внеш-

них рынков, при улучшении качества нашего экспорта и при рационализации импортных закупок запроектированные размеры внешнеторгового оборота должны оказаться в соответствии с возможностями и потребностями Союза. Третий год явится менее напряженным; в четвертый и пятый годы, когда экспортные ресурсы страны должны будут резко возрасти, импортные потребности могут быть удовлетворены полностью при значительной активности торгового баланса.

Трудности первых двух лет вытекают из того, что при проектировке пятилетки не принята во внимание возможность увеличения внешнеторговых долгосрочных кредитов; было бы неправильно включать в проектировку пятилетнего плана приращения внешнеторговых кредитов, ибо это означало бы зависимость осуществления намечаемых темпов развития народного хозяйства от иностранных кредитов, правильное и вернее рассчитывать лишь на собственные ресурсы.
