

Весенняя посевная кампания

Наступает время энергичной подготовки к весеннему циклу сельскохозяйственных работ, имеющих решающее значение (отвлекаясь от воздействия метеорологических условий) для результатов всего производства растениеводческих продуктов в будущем 1929/30 г. Для понимания значения весеннего периода в производстве растениеводческих продуктов, достаточно указать, что в этот период производится посев всех культур, за исключением озимых зерновых, при чем во всей растениеводческой продукции (без луговодства) яровые культуры занимают, по данным за 1927/28 г., 70%, а в продукции зерновых—55%.

Современное положение сельского хозяйства во всей системе народного хозяйства характеризуется, прежде всего, тем, что нет ни одной отрасли с.-х. производства, продукция которой превышала бы имеющийся на нее спрос. Зато имеется ряд отраслей и среди них отраслей важнейших, продукция которых явно не соответствует имеющимся потребностям. Поэтому в масштабе всего Союза задачей весенней посевной кампании является максимальное развитие всех отраслей с.-х. производства.

В этих условиях перед каждым районом встает своя собственная, отличная от других районов, производственная задача, которую он должен удовлетворительно разрешить, чтобы добиться определенных народнохозяйственных результатов и, прежде всего, расширения производства тех отраслей сельского хозяйства, которые в масштабе всего Союза являются наиболее дефицитными. К последним отраслям сельского хозяйства, требующим к себе наибольшего внимания, должны быть, прежде всего, отнесены зерновые и такие технические культуры, как лен и хлопок. И если задача расширения производства продуктов технических культур выпадает на долю небольшого числа районов, то расширение производства зерновых продуктов должно быть задачей всех без исключения районов, независимо от того, являются ли они товарными по производству зерновых или же потребляющими.

В связи с этим в большинстве районов, где развито рыночное производство технических культур, необходимо добиваться двустороннего расширения производства — и по линии технических и по линии зерновых культур, — при чем расширение производства должно про-

исходить не только за счет повышения среднего уровня урожайности, но и за счет расширения посевных площадей. В районах же товарного производства зерновых продуктов (юго-восточные и восточные районы) основное внимание должно быть сосредоточено на зерновых продуктах.

Для того чтобы более конкретно понять задачи весенней посевной кампании по отдельным отраслям полеводства и правильно наметить пути их осуществления, необходимо остановиться на развитии посевных площадей под отдельными культурами за последние три года. Вот соответствующие данные, в которых для каждого года дано отношение посевных площадей основных культур данного года к предшествующему.

	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Зерновые культуры . . .	107,1	101,9	97,4
Технические „ . . .	94,5	106,6	118,1
В том числе:			
Подсолнух	83,6	109,4	128,5
Лен—долгунец	100,0	94,4	110,0
Конопля	101,6	99,4	101,5
Свекла	100,8	123,7	115,9
Хлопок	110,7	114,7	122,1
Прочие культуры	101,1	105,0	112,1
Итого	105,7	102,4	100,1

Приведенные данные выявляют весьма существенные различия в динамике посевов отдельных культур и их групп.

В 1926 г. при значительном росте посевов зерновых и прочих культур, по техническим культурам, за исключением хлопка имелось или сокращение или стабильность посевов. Такой характер в развитии посевных площадей от 1925 г. к 1926 г. был создан разрывом цен на хлеб и продукты большинства технических культур, при более низких ценах на последнюю группу продуктов. В следующие годы создалось обратное положение — цены на хлеб на протяжении 1926/27 г. были значительно снижены, параллельно этому и в 1927 г. и в 1928 г. развитие зерновых посевов резко замедлилось в первом году и дало снижение во втором году. В 1928 г. на снижение зерновых посевов отразилось, кроме того, и неблагоприятная метеорологическая обстановка (гибель более чем 5 млн. га озимых посевов) и условия хлебозаготовок в период перед весенним севом (яровых в 1928 г. Исключая влияние метеорологических условий, зерновые посевы индивидуальных крестьянских хозяйств в этом году были бы в лучшем случае, примерно, равны предшествующему году, а по хозяйствам всех категорий превысили бы площадь 1927 г. на несколько десятых процента. После уменьшения разрыва между ценами на продукты технических культур и на хлеб (в результате снижения хлебных цен), а также и благодаря повышению цен на продукты некоторых технических культур (лен, подсолнух) в 1927 г. наметился

перелом в развитии технических культур в сторону их роста. В 1928 г. имелось еще большее увеличение посевов под техническими культурами.

Этому росту, в отношении подсолнуха, способствовал также и произведенный весной 1928 г. пересев погибших озимых посевов, во время которого значительная площадь была обсеменена подсолнухом, требующим для посева минимального количества семян. Но, исключая влияние последнего обстоятельства, мы все же будем иметь значительный рост посевов технических культур.

На основании приведенных данных о динамике посевов по зерновым и техническим культурам необходимо прийти к совершенно определенному выводу о задачах, стоящих перед весенней посевной кампанией в отношении этих двух важнейших групп культур.

По техническим культурам задача сводится к закреплению достигнутых благоприятных результатов и продвижению на базе достигнутых результатов вперед по пути дальнейшего роста их посевов.

По зерновым культурам перед нами стоит задача и большей трудности и большей народнохозяйственной ответственности — переломить имеющуюся тенденцию к падению темпов роста (а по некоторым районам — тенденцию и к абсолютному сокращению посевов), проявившуюся за последние два года, и достичь, в соответствии с имеющейся директивой, значительного увеличения посевных площадей. Как известно, директивы об увеличении посевных площадей требуют роста посевов в 1929 г. на 7% против 1928 г.

Увеличение посевов на 7% против 1928 г. относится ко всем культурам, т.-е. и к зерновым, и к техническим, и к так называемым прочим. В соответствии с этой директивой находится выдвинутое Госпланом (при разработке контрольных цифр) предложение об увеличении посевных площадей зерновых культур по РСФСР и УССР на 7 млн. га по сравнению с 1928 г. или на 5 млн. га против 1927 г., при чем в основу расчетов об увеличении посевов всех зерновых культур на 7 млн. га было положено предположение о том, что озимые посевы осенью 1928 г. достигнут размеров озимых посевов, произведенных осенью 1927 г. При таком предположении яровые посевы, чтобы получить общее увеличение всех зерновых посевов по сравнению с 1928 г. на 7 млн. га, должны были бы достигнуть по РСФСР и УССР в 1929 г. 60 млн. га против 58,5 млн. га в 1928 г. (считая для этого года все яровые посевы, в том числе полученные и путем пересева площадей погибших озимых культур) и против 55 млн. га в 1927 г. Таким образом, увеличение яровых посевов должно было составить, по предположениям контрольных цифр, 9,5% против 1927 г. и 1,5% против 1928 г.

Для оценки тех усилий, которые требуются для достижения в 1929 г. указанной выше площади яровых посевов, сравнение ее с площадью яровых посевов под урожай 1928 г. является мало показательным, так как та площадь яровых посевов, которая была полу-

чена в результате пересева площадей погибших озимых культур, требовала для своего засева значительно меньше труда, чем нормальные яровые посевы. Более правильно сравнивать поэтому предположенную площадь яровых посевов под урожай 1929 г. с площадью под урожай 1927 г., что нами выше и сделано.

По предварительным данным результаты озимого сева оказались ниже плана и дали по сравнению с площадью первоначального засева под урожай 1928 г. снижение примерно на 1 млн. га, а по сравнению с площадью озимых посевов под урожай 1927 г. снижение на 1,3 млн. га.

Для того чтобы сохранить установленные контрольными цифрами общие размеры зерновых посевов, недобор по озимому клину должен быть восполнен большим расширением яровых посевов с доведением всего увеличения яровых посевов, по сравнению с 1927 г., с 5 млн. га до 6,3 млн. га, что составит рост на 11,5%.

Насколько реален подобный весьма значительный рост яровых посевов?

Если обратиться к прошлому, то в 1926 г. яровые посевы увеличились по сравнению с предшествующим годом на 5,7 млн. га, или 11%, т.е. примерно в тех же размерах, которые намечаются и для 1929 г. В пределах самого сельского хозяйства накоплены достаточные производственные ресурсы, позволяющие при определенных условиях расширить посевные площади в указанных выше размерах. Если сравнивать современное состояние тяговой силы и с.-х. инвентаря, являвшихся в первый отрезок восстановительного периода лимитом для роста посевов, с состоянием этих элементов в 1926 г., после которого произошло резкое снижение темпов роста посевных площадей, то мы получим следующее.

Сельскохозяйственный инвентарь составлял в 1925/26 г. по стоимости (беря среднюю из наличия инвентаря к началу и концу года) 2.766 млн. руб., что при всей посевной площади в 111,7 млн. га давало 24,8 руб. на один гектар.

В 1928/29 г. стоимость сельскохозяйственного инвентаря составить 3.460 млн. руб., а вся посевная площадь под урожай 1929 г., при увеличении ее на 7% против 1928 г., будет равна 123 млн. га. Таким образом, инвентаря на один гектар будет на 28,1 руб., т.е. на 13% больше, чем в 1925/26 г.

Рабочий скот в 1926 г. (на весну) равнялся 23,5 млн. голов в переводе на рабочую лошадь, что давало на 100 га посева 20,9 рабочих единиц, а на весну 1929 г. рабочий скот, принимая его рост от 1928 г. к 1929 г. в 2% (против 3% от 1927 г. к 1928 г.), будет равен 26,4 млн. голов, что дает на 100 га посева 21,4 рабочих единиц, т.е. на 2,5% больше, чем в 1926 г.

Таким образом, весенняя посевная кампания 1929 г. будет проходить в масштабе всего Союза при лучшей обеспеченности

(по расчету на гектар посева) и тяговой силой и сельскохозяйственным инвентарем.

По районам РСФСР, беря лишь те из них, в которых предполагается расширение товарного зернового производства, положение с тяговой силой характеризуется такими данными:

Р а й о н ы	Посевная площадь под урожай 1928 г. в % к 1926 г.	Раб. скот на весну 1928 г. в % к 1926 г.	Превышение коэф. роста раб. скота над коэф. роста пос. площади от 1926 г. к 1928 г.	Намечаемый рост яровых зерновых посевов от 1928 г. к 1929 г.
Центр.-Черноземный	104,3	117,7	+ 13,4	+ 2,4
Вятско-Ветлужский	99,7	106,2	+ 6,5	+ 4,4
Уральская область	91,4	108,9	+ 17,5	+ 4,8
Башкирская АССР	101,1	115,6	+ 14,5	+ 4,5
Средне-Волжский	107,4	118,3	+ 10,9	+ 8,0
Нижне-Волжский	107,5	115,7	+ 8,2	+ 8,3
Сев. Кавказ	97,4	112,0	+ 14,6	+ 6,0
Казакстан	99,8	104,2	+ 4,4	+ 10,0
Сибирь	110,4	114,2	+ 3,8	+ 10,7

По большинству районов образовавшееся за последние два года превышение прироста рабочего скота над увеличением посевной площади таково, что вполне обеспечивает намеченные размеры увеличения посевной площади яровых зерновых культур в предстоящую весеннюю кампанию. Но, кроме того, от весны 1928 г. к весне 1929 г. произойдет дальнейший рост количества рабочего скота, почему положение с тяговой силой в весеннюю посевную кампанию будет по всем производящим районам РСФСР вполне удовлетворительным.

Не будут в этом отношении являться исключением Казакстан и Сибирь, в которых рост посевных площадей шел в последние годы быстрее, чем рост рабочего скота, так как при существующей там низкой пахотной нагрузке и имеющийся запас тяговой силы вполне обеспечивает намечаемое в этих районах десятипроцентное расширение посевов.

В ином положении будет находиться южная степная часть УССР. Имеющийся там недород уже вызвал, с одной стороны, сокращение рабочего скота, а с другой стороны, явился одной из причин довольно значительного недосева озимых культур.

К весне произойдет дальнейшее сокращение количества скота и ослабление оставшегося стада, почему без ряда специальных мер-приятый недородные районы УССР не только не компенсируют соответ-

ствующим расширением яровых посевов происшедший недосев озимых, но и вряд ли смогут поднять яровой клин в размерах предшествующего года. Аналогичное положение, но в ослабленной степени, может создаться и в некоторых районах Северного Кавказа, также пострадавших от недорода в текущем году.

Поэтому намечаемое планом увеличение яровых зерновых посевов по СССР в размере 12%, по сравнению с 1927 г., является весьма напряженным и возможно, что в действительности оно окажется невыполненным. Насколько это отразится на общесоюзном плане расширения яровых посевов, будет зависеть от хода яровой кампании по РСФСР.

Особенно остро будет стоять вопрос с посевами пшеницы. Озимые посевы пшеницы в двух основных районах ее производства (степь СССР и Сев. Кавказ) прошли с довольно значительным недосевом, почему в районах яровой пшеницы в весеннюю кампанию должно быть обращено исключительное внимание на расширение ее посевов. Возможности расширения яровых посевов вообще и особенно яровой пшеницы, как ранней (по времени сева) культуры, будет в значительной мере определяться размерами зяблевой (с осени) вспашки. О последних статистических данных пока не имеется, но по сообщениям конъюнктурного характера в основных районах зяблевой вспашки ее размеры вряд ли превысят прошлогодние размеры. Это обстоятельство еще более тесно связывает судьбу будущей яровой кампании с метеорологическими условиями предстоящей весны, так как только при благоприятном ходе весны крестьянство может растянуть весеннюю вспашку и произвести посевы с значительным расширением против предшествующего года.

Что касается семенного материала, то по большинству районов и этот важнейший элемент для удовлетворительного проведения весенней посевной кампании также не явится препятствием для намеченного расширения посевов. Снабжения семенами требуют лишь отдельные округа СССР, Сев. Кавказа и Ленинградской области, для которых, применительно к низшим группам хозяйств, семена явятся лимитом для расширения ярового клина.

При описанных выше производственных условиях проведения весенней посевной кампании, имеющих по большинству районов Союза вполне благоприятный характер, особое значение приобретает та экономическая обстановка, которая сложится в ближайшие месяцы и определенным образом будет воздействовать на отношение крестьянства к расширению зерновых посевов.

Чтобы преодолеть создавшиеся за последние два года сильно сниженные темпы расширения посевных площадей, необходимо устранить и смягчить воздействие на развитие сельскохозяйственного производства, главным образом, в части зерновых культур, тех факторов, отрицательное действие которых проявилось отчасти в 1926/27 г. и особенно в 1927/28 г.

Основным из этих факторов были, прежде всего, как то указывалось выше, относительно низкие цены на зернопродукты. За последние годы индекс выручки производителя за продукты отдельных отраслей сельского хозяйства изменялся следующим образом:

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. (контр. цифры)
Зерновые	146	116	123	144
Технические	142	138	141	144
Животноводство	164	172	174	174
Все продукты	148	144	151	158
Отнош. зернового индекса к индексу продукт. (в %/о):				
технических культур .	103	84,1	87	100
животноводство . . .	89	67,5	71	82,5
всех с.-х. продуктов .	98,5	80,5	80	91

В 1925 г. индекс выручки производителя за зерновые продукты был почти на одном уровне с индексом на продукты технических культур и общим сельскохозяйственным индексом и лишь на 11% был ниже индекса продуктов животноводства. Произведенное в 1926/27 г. снижение хлебных цен резко изменило указанное соотношение в индексах на продукты отдельных отраслей сельского хозяйства не в пользу зерновых продуктов, индекс которых оказался на 20% ниже общего сельскохозяйственного индекса; на 16% ниже индекса продуктов технических культур и на 32% ниже индекса продуктов животноводства. В следующем 1927/28 г. соотношение индексов сохранилось, примерно, в таком же положении. Этому соответствовало не только замедление в развитии посевов зерновых культур, но и значительное увеличение скормливания зерновых продуктов скоту, и оба эти обстоятельства сопровождалось снижением возможных размеров отчуждения хлеба на внедеревенский рынок, вызвавшим, в конце концов, в первой половине 1928 г. экстренные мероприятия по извлечению из деревни хлеба. По данным контрольных цифр отчуждения хлеба на внедеревенский рынок составляло от всего производства (в %/о):

1925/26 г.	12,6
1926/27 г.	12,5
1927/28 г.	11,3

Повышение хлебных цен, проведенное в начале 1928/29 сельскохозяйственного года, как показывают приведенные выше данные контрольных цифр, значительно улучшает положение с хлебом, но индекс зерновых и после повышения цен все же остается ниже общего сельскохозяйственного индекса на 9%, тогда как в 1925/26 г. он был ниже лишь на 1,5%. По сравнению же с индексом на продукты животноводства зерновой индекс оказывается ниже на 17,5%. Все же против 1927/28 г. конкурентоспособность зерновых продуктов безусловно повысилась и это должно оказать свое благотворное воздействие на дальнейшее развитие зернового производства.

Вторым неблагоприятно действующим на развитие зернового производства обстоятельством является современная структура сельскохозяйственного налога и имевшее место неправильное привлечение хозяйств к обложению в индивидуальном порядке, что особенно отрицательно должно было сказаться именно на зерновом производстве, как наименее рентабельной отрасли сельского хозяйства. Не исключена возможность, что имевший место недосев озимых культур на Сев. Кавказе и степной части УССР и незначительное увеличение озимых посевов в некоторых других районах РСФСР, связаны также и с влиянием системы сельхозналога. Поэтому скорейшее опубликование основных положений о сельхозналоге на 1929/30 г. с устранением из него элементов, делающих невыгодным для неэксплуататорских слоев деревни дальнейшее расширение посевов, является одним из главнейших условий, обеспечивающих возможность максимального достижения поставленных перед весенней посевной кампанией задач по расширению производства зерновых продуктов.

Вопросы, связанные с проведением весенней посевной кампании были детально проработаны Союзным Госпланом, и по его докладу СНК Союза вынес ряд постановлений, обеспечивающих проведение ряда основных мероприятий по расширению производства зерновых продуктов.

Учитывая наличие в РСФСР и УССР ряда недородных районов, в которых значительные группы маломощных крестьянских хозяйств будут испытывать острый недостаток в семенном материале, СНК Союза обязал НКТорг выделить из находящихся в его распоряжении хлебных запасов 246 тыс. тонн зерна для выдачи семенной ссуды в размере 98 тыс. тонн по РСФСР и 148 тыс. тонн по УССР, что обеспечивает обсеменение, примерно, 2,5 млн. га посевов.

Особое внимание было обращено также и на обеспечение недородной части УССР тяговой силой. Для снабжения этих районов фуражем, недостаток которого помимо ослабления рабочей силы скота вызывает его распродажу в другие районы и усиленный падеж, а также для найма тяговой силы из общесоюзных средств УССР отпущено 8 млн. руб.

Кроме того, всем организациям, в распоряжении которых находятся тракторы, предложено принять решительные меры к максимальному использованию их тяговой силы в период весенних работ. В настоящее время имеется в рабочем состоянии до 30 тыс. тракторов, которые при соответствующей организации их использования при весенней вспашке смогут подготовить под посев площадь в 1,5 млн. га.

Значительные средства, которые могут быть использованы крестьянством (его бедняцкими слоями) для найма тяговой силы, поступят в деревню в порядке контрскатации.

В части машиноснабжения, значительно расширяющегося по сравнению с предшествующим годом, Комитету по регулированию машиноснабжения предложено установить то количество машин, которое должно поступить на места к весенней посевной кампании.

Использование машин, находящихся на прокатных пунктах, до сих пор протекает мало удовлетворительно. Между тем, задача обслуживания безынвентарных индивидуальных бедняцких хозяйств вне соответствующей организации прокатных пунктов разрешена быть не может, и бедняцкий сектор вынужден будет пользоваться инвентарем зажиточных хозяйств на условиях, установленных последними. Чтобы улучшить положение план проведения весенней посевной кампании обязывает земельные и кооперативные органы заранее обрабатывать при каждом прокатном пункте группы хозяйств, посевная площадь которых соответствует мощности находящихся на прокатном пункте машин и орудий. Так как безынвентарные хозяйства являются в то же время и безлошадными, в кредитных товариществах должны быть выделены специальные средства для выдачи кредитов на наем тяговой силы, так как без этого условия использование беднотой инвентаря прокатных пунктов будет весьма сильно затруднено, а в ряде случаев станет просто невозможным. Надо отметить интересный опыт по обеспечению тяговой силой бедняцких хозяйств, произведенный в недородных округах УССР в осеннюю кампанию 1928 г. Государственная семенная ссуда выдавалась там группам хозяйств, составившимся из хозяйств с рабочим скотом и без него, с условием, что первые обрабатывают землю вторым. Было бы весьма желательно, чтобы этот опыт получил детальное освещение на страницах печати.

Названные мероприятия обеспечивают, главным образом, количественное расширение посевов.

По линии повышения урожайности СНК предложил принять решительные меры к максимальному использованию имеющихся зерноочистительных машин и, в первую очередь, триеров. Несмотря на возможное повышение урожайности в результате триерной очистки семенного материала, пропускная способность имеющихся триеров примерно в 2,5 млн. тонн, была в прошлом году использована не более, чем на 10%. Беря минимальное увеличение урожайности от триерной очистки в $\frac{5}{6}$ центнера на га, мы потеряли в 1928/29 г. благодаря плохому использованию триеров около 1½ млн. тонн зерна. Конечно, одна очистка семян, вне общей рационализации производственных процессов в сельском хозяйстве, повышения урожайности не обеспечивает, поэтому приведенный расчет о потере зерна, благодаря малому использованию триеров, является условным, при чем его реальность будет зависеть от связанности очистки зерна с другими улучшениями в технике полеводства (своевременность и качество вспашки, орудия посева и т. п.), доступными весьма большому кругу крестьянских хозяйств.

Чтобы повысить использование триеров, намечен ряд мероприятий и, прежде всего, в отношении триеров, находящихся в распоряжении государственных и кооперативных организаций. Основным мероприятием, могущим обеспечить значительное повышение работы триеров, является постановка их на сани и хода, для чего отпускаются специальные средства и что позволит передвигать триеры и приблизить их к производителям. Для стимулирования работы по триерной очистке отпускаются специальные средства, за счет которых будут премироваться те организации, которые превысят установленную норму очистки на один триер. Кроме того, отпускаются средства для бесплатной очистки семзерна бедняцким хозяйствам.

С очисткой семян тесно связан вопрос о борьбе с вредителями в части протравливания семенного материала. К сожалению, в настоящее время промышленность не может предоставить сельскому хозяйству необходимого количества основных веществ — формалина и медного купороса, почему протравливание не будет развернуто в ранее предполагавшихся больших размерах.

Помимо этих двух мероприятий, республиканские и местные органы должны поставить перед собою задачу по практическому осуществлению тех больших проблем, которые вытекают из постановления последней сессии ЦИКа о под'еме урожайности.

Для того чтобы в процессе проведения весенней посевной кампании были осуществлены все необходимые мероприятия по намеченному развитию посевных площадей и особенно по под'ему урожайности во всей организации кампании, должна быть достигнута высокая степень точности и согласованности работы аппарата, обслуживающего сельское хозяйство, с одной стороны, и в работу по проведению кампании должны быть вовлечены все активные силы деревни, с другой стороны. В отличие от прошлого года, когда союзное правительство утвердило план проведения посевной кампании во второй половине февраля, в настоящем году утверждение его произведено в начале января, почему у местных органов имеется на полтора месяца больше времени для всей подготовительной работы. Основное условие успешности проведения весенней посевной кампании, доведение всех намеченных мероприятий до производителя — устройство конференций, производственных совещаний, обсуждение планов на сельских сходах и т. п., — по времени, имеющемуся в распоряжении местных органов, может быть ими выполнено в строго организованном порядке.

Решающее дело за местами.