

14568у  
2/15

13 строки  
4816/7832  
СЕКРЕТНО  
31.3.45

3

РАССЕКРЕЧЕНО

Валютное Управление НКВД  
тов. МОРОЗОВУ А. П.

*Вопросы / W / 244*

По поручению тов. СТЕПАНОВА М. С.,  
направляю предварительные материалы по  
Международному Фонду и Банку.

Совещание по этому вопросу состоится  
у тов. СТЕПАНОВА М. С. 2-го апреля с. г.  
в II час. 30 минут утра.

*Т. Ш. Резников*

*Грану возвратит  
Г. Резникову, согласно  
его просьбе.*

*Резников  
6.4.45*

*Резников*

*31.11.45*

*9172-8*

*9.11.45*

998

№ 8

**5. ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ПРАВЕ ГОСБАНКА НА СБЕРЕЖЕНИЕ ВАЛЮТНЫХ ОПЕРАЦИЙ.**

РАССЕКРЕЧЕНО

Установленное постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 января 1937г. исключительное право Госбанка на совершение на территории СССР сделок с валютными ценностями, необходимо сохранить т.к. это способствует более быстрому поступлению в кассу Госбанка инвалюты от внешнеторговых организаций, населения и иностранцев, прибывающих в СССР, и накоплению валютных резервов для использования их в интересах СССР.

Исключительное право Госбанка на совершение сделок с золотом и иностранной валютой не является ограничением в смысле положений проекта Соглашения о Фонде, предусматривающего отмену валютных ограничений в отношении платежей и переводов по текущим международным сделкам.

Ни в одной статье проекта Соглашения о Фонде нет указания на то, что на территории страны-члена право совершать сделки с золотом и иностранной валютой должно быть предоставлено ряду банков, учреждений или лиц.

Это обстоятельство дает основание утверждать, что допуская совершение операций с иностранной валютой только Госбанком и Внешторгбанком при соблюдении всех требований проекта Соглашения о Фонде /пределов отклонений курсов инвалют от их паритетов, недопущение дискриминационной валютной практики и т.д./ Советский Союз должен рассматриваться, как выполняющий свое обязательство по проекту Соглашения о Фонде во время переходного периода и по его истечении.

**В ы в о д н ы:**

Исключительное право Госбанка и Внешторгбанка на совершение сделок с золотом и иностранной валютой не противоречит положению проекта Соглашения о Валютном Фонде.

В связи с этим вступление СССР в Валютный Фонд не вызовет необходимости какого-либо изменения действующего по этому вопросу законодательства.

2.

**6. ЗОЛОТО И ВАЛЮТНЫЙ ЗАПАС СССР,  
ЗАЯВЛЕНИЕ ВАЛЮТНОМУ ФОНДУ О РАЗМЕРЕ  
ЭТОГО ЗАПАСА.**

Согласно статьи III, пункта 3 /в/, каждая страна-член должна оплатить в золоте свою квоту в размере или 25% квоты или 10% своей чистой официальной запасы золота и долларов США, смотря по тому, что будет меньше.

Для этой цели каждая страна-член должна представить Фонду данные, необходимые для определения ее чистых официальных запасов золота и долларов США.

Эти данные должны быть сообщены Фонду, когда последний уведомит страны-члены, что он готов начать в ближайшем будущем валютные операции.

Кроме того, согласно статьи VIII, пункта 5, Фонд может требовать от стран-членов представления ему сведений, необходимых для его операций, в числе которых в качестве необходимого минимума указаны также данные:

1/ об официальных запасах: а/ золота и б/ иностранной валюты внутри страны и за границей;

2/ о запасах: а/ золота и б/ иностранной валюты внутри страны и за границей, принадлежащих другим, кроме официальных агентств, банковым и финансовым агентствам;

3/ о производстве золота;

4/ об экспорте и импорте золота по странам назначения и происхождения.

Согласно статье XIX, пункта / II /, официальными чистыми запасами золота и долларов США для целей исчисления суммы золотой части подписки страны-члена, в соответствии со статьей III, пунктом 3, считаются официальные запасы золота и долларов США за вычетом центральных запасов ее валюты у других стран и запасов других официальных учреждений и других банков, если с этим запасам предоставлено специально оговоренное право конверсии в золото или доллары США.

Согласно той же статье XIX-ой:

а/ под валютными резервами страны-члена понимаются ее чистые официальные запасы золота, конвертируемых валют других стран-членов и валют таких стран-нечленов, которые могут быть указаны Фондом;

б/ официальные запасы страны-члена означают его центральные запасы, т.е. запасы Казначейства, центрального банка, стабилизационного фонда или аналогичных финансовых агентств;

с/ запасы других официальных учреждений и других банков на территории стран-члена могут быть признаны Фондом в отдельных случаях, после консультации со страной-членом, ее официальными запасами в том размере, в каком они существенно превышают рабочие остатки; при этом для определения того, превышают ли запасы в отдельном случае рабочие остатки, из суммы этих запасов будут вычтены суммы валюты, составляющие задолженность официальным учреждениям и банкам на территории других стран-членов и нечленов, указанных в / д / ниже.

д/ Запасами страны-члена в конвертируемых валютах считаются ее запасы в валютах других стран-членов, которые не принимают переходных мероприятий /валютных ограничений по текущим операциям/, согласно статьи XIV, пункта 2, вместе с ее запасами в валютах таких стран нечленов Фонда, которые последний может время от времени определять. Термин "валюта" для этих целей включает без ограничения: монету, бумажные деньги, остатки на банковских счетах, банковые акцепты и правительственные обязательства со сроком платежа, не превышающим 12 месяцев.

е/ Валютные резервы страны-члена будут исчисляться путем вычета из ее центральных запасов валютных обязательств Казначейства, центральным банкам, стабилизационным фондам или аналогичным финансовым агентствам других стран-членов или нечленов указанных выше / в / д / вместе с подобными же обязательствами другим официальным учреждениям и другим банкам на территории стран-членов и нечленов, указанных выше в / д /. К сумме этих чистых запасов будут прибавлены суммы запасов других официальных учреждений и других банков, согласно / с / выше. "

Размер золотого и валютного запаса имеет в проекте Соглашения о Валютном Фонде двойное значение:

1/ От суммы чистого официального запаса страны в золоте и долларах в США к моменту начала операций Фонда зависит, будет ли страна-член выплачивать золотую часть взноса по оплате квоты в размере 25% квоты или 10% ее чистого официального запаса золота и долларов США. Если указанный запас меньше, чем 250% квоты, то золотой взнос страны-члена по оплате квоты составит 10% этого запаса, так как в этом случае 10% этого запаса составили бы меньшую сумму, чем 25% квоты.

2/ От суммы валютных резервов страны зависит, должна ли она в обязательном порядке погашать золотом и валютой полученные у Фонда кредиты. Пока валютные резервы страны ниже суммы ее квоты, страна освобождена от обязанности погашать полученные у Фонда кредиты. Если валютные резервы страны превышают квоту, то она обязана в конце финансового года Фонда использовать для этого погашения сумму своих валютных резервов, равную половине увеличения, происшедшего в течение данного года в авуарах Фонда в ее валюте, плюс сумму, равную половине

всякого увеличения или минус сумму, равную половине всякого уменьшения, происшедшего в течение года в ее валютных резервах.

Следует отметить, что согласно пункту 4 схемы В, приложенной к Соглашению, Советский Союз, как страна, территория которой подверглась вражеской оккупации, освобождается от включения в свои валютные резервы золота, вновь произведенного на его территории в течение пяти лет с начала операций Фонда.

В связи с этим СССР будет освобожден от обязанности погашать в течение 5 лет полученные у Фонда кредиты в размере половины прироста валютных резервов в результате новой добычи золота.

Приведенные выше положения проекта Соглашения означают, что в случае подписания Правительством СССР Соглашения, Советскому Союзу придется: 1/ сообщить Фонду сумму чистого официального запаса золота и долларов США на дату получения извещения Фонда о начале валютных операций и 2/ в дальнейшем сообщать периодически указанные в статье VIII-ой данные о запасах золота и иностранной валюты, о производстве золота и экспорте и импорте золота.

В применении к СССР официальными запасами золота и долларов США могут считаться лишь запасы Государственного Банка СССР и Наркомфина СССР.

У других "официальных учреждений" или "других банков" в СССР не имеется запасов золота и долларов США, которые существенно превышали бы рабочие остатки, поскольку единственным таким учреждением или банком в СССР является Банк для внешней торговли, не имеющий запасов золота и имеющий остатки сумм на долларовых счетах в иностранных банках лишь в минимальных размерах, необходимых для его операций.

По смыслу пункта 7с/ статьи XIX-ой проекта Соглашения, к запасам "других официальных учреждений" не могут быть отнесены запасы золота в предприятиях золотодобывающей и золотообрабатывающей промышленности, пока соответствующее золото не зачислено в валютные резервы, т.е. в официальные запасы Государственного Банка и Наркомфина СССР.

Предложения:

Учитывая приведенные выше положения проекта Соглашения о Валютном Фонде, касающиеся запасов золота и иностранной валюты, Делегация предлагает:

1. Считать официальными запасами золота и иностранной валюты в СССР только запасы Наркомфина СССР и Государственного Банка СССР.

2. Поручить Наркомфину СССР, исходя из положений ст. XIX проекта Соглашения о Валютном Фонде о порядке исчисления официальных чистых запасов золота и иностранной валюты стран-членов, произвести подсчет официальных чистых запасов золота

и долларов США Советского Союза, подлежащих сообщению Валютному Фонду при вступлении СССР в Фонд и представить этот подсчет на рассмотрение Правительства.

3. Поручить Наркомфину СССР установить порядок и условия зачисления вновь добываемого золота в состав золотых запасов Наркомфина СССР и Государственного Банка СССР.

### 7. О ПРАВЕ ФОНДА СВОБОДНО РАСПОРЯГАТЬСЯ РУБЛЯМИ, ВНЕСЕННЫМИ НА ЕГО СЧЕТ В ГОСБАНКЕ СССР.

Вопрос о праве Фонда свободно распоряжаться рублями, внесенными на его счет в Госбанке, по существу затрагивает не только рублевые авуары самого Фонда, но и рублевые авуары тех иностранных банков, которые получают от Фонда рубли, необходимые им для расчетов в СССР.

Такое расширение вопроса связано с техникой международных расчетов по операциям Фонда, в силу которой Фонд, предоставляя в распоряжение Центрального Финансового Института страны-члена нужную последнему инвалюту, оставляет фактическое использование этой валюты за соответствующими банками, проводящими конкретные финансовые сделки.

Поэтому, после вступления в силу Соглашения о Фонде в отношении СССР Госбанку возможно придется открыть счета в рублях не только Фонду, но и тем иностранным банкам, которые приобретут от Фонда переходимую им сумму советских рублей.

Переходя к вопросу о праве Фонда и упомянутых выше иностранных банков распоряжаться их рублевыми авуарами в Госбанке, необходимо отметить следующее:

Валютное законодательство СССР не запрещает иностранным юридическим и физическим лицам, находящимся за границей, открывать в Госбанке СССР текущие счета в рублях и распоряжаться этими счетами. Однако, открытие таких счетов и пользование ими, в соответствии с инструкцией НКФ СССР от 10.XI-37г. № 571, допускается лишь с разрешения Наркомфина СССР, который устанавливает в каждом отдельном случае режим для таких счетов. Поэтому, для открытия Фонду и иностранным банкам, получившим от Фонда советскую валюту, счетов в Госбанке в рублях и предоставления упомянутым учреждениям права распоряжения этими счетами, - вносить изменения в действующее в СССР валютное законодательство не потребуется.

Что же касается права Фонда свободно распоряжаться его рублевыми авуарами на счете в Госбанке, с точки зрения условий, предусмотренных в самом Соглашении о Фонде, то вопрос этот

регламентируется пунктом 6 статьи IX-ой, гласящей следующее:

**"Свобода активов от ограничений"**

"В пределах, необходимых для проведения операций, предусмотренных данным Соглашением, вся собственность и активы Фонда должны быть свободны от ограничений, регулирования, контроля и мараториев любого характера".

Однако, упомянутая выше свобода активов Фонда ограничивается другими статьями Соглашения, предусматривающими использование активов Фонда в валюте данной страны-члена лишь для тех платежей, которые выражены в этой же валюте.

Поэтому Фонд, располагая советскими рублями на счете в Госбанке, формально может требовать от нас принятия этих рублей в покрытие платежей, выраженных в рублях и причитающихся учреждениям и лицам, находящимся в СССР. Такие платежи могут иметь место за экспортируемые из СССР товары, услуги, а также по неторговым и в частности по потребительским переводам и др. Однако, при том условии, что конкретные торговые, финансовые и другие хозяйственные сделки попрежнему будут заключаться советскими учреждениями в иностранной валюте, практические возможности Фонда по распоряжению и использованию его авуаров в советских рублях будут очень ограничены.

**В В В О П П:**

Учитывая:

1/ что образование рублевых авуаров Фонда в СССР /равно, как и рублевых авуаров иностранных банков, полученных последними от Фонда, будет иметь место за счет взноса советской стороной сумм в счет квоты или в обмен на приобретаемую нами от Фонда иностранную валюту;

2/ что фактические возможности Фонда по использованию его рублевых авуаров в СССР, как отмечалось выше, очень ограничены;

3/ что по действующему в СССР законодательству ввоз и вывоз советских рублей в натуре запрещен;

4/ а также другие потенциальные возможности, имеющиеся у советского общественного сектора для ограждения своих интересов;

- следует сделать вывод, что предоставление Фонду, в рамках, предусмотренных Соглашением, права свободного распоряжения его авуарами, находящимися на счете в Госбанке - финансового ущерба принести нам не может.

**8. О РАЗРЕШЕННЫХ УСТАВом ФОНДА ОТКЛОНЕНИЯХ КУРСОВ ИНВАЛЮТЫ ОТ ПАРИТЕТА.**

Статья IV-3 проекта Соглашения о Валютном Фонде предусматривает, что максимальные и минимальные курсы, по которым производятся сделки с инвалютой на территории страны-члена, не должны отклоняться от паритета:

- а/ больше, чем на I процент при наличных сделках и
- б/ больше, чем на разницу устанавливаемую Фондом для прочих валютных сделок.

В статье IV-4-в говорится, что каждая страна-член обязуется, при помощи соответствующих мероприятий, допускать на своей территории сделки в своей валюте с валютами других стран-членов только в пределах курсов, установленных Фондом в соответствии со статьей IV-3.

В соответствии с этими положениями, устанавливаемые Госбанком курсы валют стран-членов Фонда не должны быть ниже или выше паритета больше, чем на 1% в одну или в другую сторону и валютные органы СССР не должны допускать совершения сделок по более высоким или более низким, чем эти предельные курсы.

При существовании в СССР валютной монополии, которую необходимо сохранить и которая не противоречит Соглашению о Фонде, контроль за соблюдением установленных Фондом пределов колебания курсов не составит труда.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Делегация предлагает:

1. Не возражать против предусмотренных проектов Соглашения пределов отклонения курса иностранных валют от паритета.
2. Предложить Государственному Банку СССР после вступления СССР в Валютный Фонд установить в пределах этих отклонений курсы покупаемой у продавцов иностранной валюты.



## 9. О ДЕЙСТВУЮЩИХ В СССР ОГРАНИЧЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ПЕРЕВОДОВ.

Ст. XIX / 4/ устанавливает, что термин "платежи по текущим сделкам" /приложение № 4/ включает в эту категорию платежей "умеренные переводы на бытовые семейные расходы".

Если бы потребительские переводы были отнесены к категории платежей по переводу капиталов, то ограничения для них могли бы быть сохранены на основании ст. VI, п. 3.

В валютном законодательстве СССР нет прямого определения понятия "потребительский перевод".

В постановлении ЦИК и СНК СССР от 21 марта 1928 г. "О вывозе, ввозе, пересылке и переводе за границу и из-за границы валютных и фондовых ценностей" в ст. 9 предусмотрено, что перевод за границу разрешается на общую сумму до ста рублей в месяц на одно лицо. Сверх этой нормы перевод допускается лишь по разрешениям НКФ СССР при условии представления доказательств, что перевод предназначен на торговые и тому подобные цели, а равно в виду уважительных причин личного характера.

В инструкции НКФ и НКТорга от 31 мая 1928 г. № 566, изданной по применению указанного постановления, предусматривается, что право перевода в пределах нормы в сто рублей в месяц без особых разрешений НКФ СССР распространяется только на переводы "для личных расходов получателя перевода" /ст. 4, 5/. Ст. 6 инструкции № 566 предоставляет право кредитным учреждениям "устанавливать правила, определяющие размеры и очередность удовлетворения поступающих к нему заявок на потребительские переводы" /ст. ст. 4, 5 и 6/.

Из сопоставления указанных статей следует, что 1/ под "потребительским" переводом надо понимать перевод "для личных расходов получателя" и что 2/ норма в 100 руб. существует только для переводов "потребительских" в указанном смысле слова.

Установленное постановлением ЦИК и СНК СССР право на перевод в пределах нормы не создает однако обязанности для кредитных учреждений выполнять требования граждан на переводы /ст. 6 инструкции № 566/. Так как с другой стороны перевод за границу иначе как через почтовые или кредитные учреждения воспрещается /ст. 7 постановления ЦИК и СНК СССР и ст. 2 инструкции № 566/, то на основании закона и установленных правил потребительские переводы из СССР за границу могут на практике регулироваться и ограничиваться даже в пределах установленной законом нормы.

Содержащееся в ст. XIX определение потребительских переводов для бытовых семейных расходов уже, чем приведенное выше "для личных расходов получателя", так как оно ограничивает перевод не только с точки зрения цели, но и в отношении круга получателей.

Соглашение о Международном Валютном Фонде имеет в виду установить, что такого рода переводы за границу в умеренных размерах не должны подвергаться ограничениям по окончании так называемого переходного периода. Это положение вытекает из сопоставления следующих статей и пунктов Соглашения:

а/ Ст. VIII пункт 2 /а// приложение № 3/ запрещает устанавливать без одобрения Фонда ограничения по платежам и переводам для текущих сделок;

б/ Ст. XIX включает в понятие "текущие сделки" также и потребительские переводы.

Из этого положения допускаются следующие исключения:

1. Разрешается устанавливать временные валютные ограничения по отношению к дефицитным валютам /ст. VII, пункт 3/в/;

2. Разрешается сохранять валютные ограничения без одобрения Фонда в течение так называемого переходного периода /5 лет после начала операций Фонда/ /ст. XIV, п. 2/.

### В Н В О Ц И:

Свобода потребительских переводов в умеренных размерах принципиально не находится в противоречии с советским законодательством /см. выше постановление ЦИК и СНК СССР о норме в 100 руб./.

Формулировка ст. XIX "для бытовых семейных расходов" не требует существенных изменений в этом отношении. Достаточно будет уточнить редакцию действующего закона /постановление ЦИК и СНК СССР от 21. III - 1928г./ применительно к формулировкам Соглашения о Международном Валютном Фонде и отменить устаревшие положения в инструкции НКФ и НКТорга № 566.

**10. ОБ ИНФОРМАЦИИ, КОТОРУЮ СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ДОЛЖНЫ СООБЩАТЬ ВАЛЮТНОМУ ФОНДУ.**

Советская делегация дала в соответствии с полученными указаниями на Конференции согласие на включение в проект Соглашения о Валютном Фонде пункта об обязанности стран-членов сообщать Фонду определенную информацию. Пункт об информации сформулирован в проекте Соглашения о Валютном Фонде следующим образом:

**\*Пункт 5. Предоставление информации.**

а/ Фонд может требовать от стран-членов предоставления ему такой информации, какую он считает необходимой для своих операций, включая, как минимум, необходимый для эффективного выполнения обязанностей Фонда, данные стран-членов по следующим вопросам:

- 1/ Официальные запасы в стране и за границей /1/ золота и /2/ иностранной валюты.
- 2/ Запасы в стране и за границей /1/ золота и /2/ иностранной валюты банковских и финансовых агентств, других, кроме официальных агентств.
- 3/ Производство золота.
- 4/ Экспорт и импорт золота по странам назначения и происхождения.
- 5/ Общий экспорт и импорт товаров в ценах, выраженных в местной валюте, по странам назначения и происхождения.
- 6/ Международный платежный баланс, с указанием: а/ торговли товарами и предоставления услуг, б/ операций с золотом, в/ известных операций с капиталом, г/ других статей
- 7/ Состояние международных инвестиций, т.е. инвестиций в стране, принадлежащих другим странам, и инвестиций за границей, принадлежащих лицам на ее территории, в пределах возможности предоставления такой информации.
- 8/ Национальный доход.
- 9/ Индексы цен, т.е. индексы товарных цен на оптовом и розничном рынках и индексы экспортных и импортных цен.
- 10/ Покупной и продажный курсы иностранных валют.

II/ Валютный контроль, т.е. подробное сообщение о валютном контроле, действовавшем ко времени вступления страны в члены Фонда, и сведения о последующих изменениях, по мере их поступления.

I2/ Там, где существуют официальные клиринговые соглашения, сведения о суммах, ожидающих клиринга по коммерческим и финансовым операциям и о периоде времени, в течение которого эти суммы не были погашены.

б// Запрашивая информацию, Фонд будет принимать во внимание неодинаковую способность стран-членов предоставлять запрашиваемые сведения. Страны-члены не обязаны предоставлять информации в таких подробностях, которые раскрывали бы дела отдельных лиц и предприятий. Однако, страны-члены принимают на себя обязательство предоставлять желаемую информацию настолько подробно и точно, насколько это практически осуществимо и, по мере возможности, избегать предположительных данных.

в/ Фонд может договариваться о получении дополнительной информации путем соглашения со странами-членами. Он будет действовать в качестве центра по сбору и обмену информацией по валютным и финансовым вопросам, способствуя, таким образом, подготовке работ, имеющих целью содействие странам-членам в проведении мероприятий, развивающих цели Фонда.

Хотя, согласно § 5 той же статьи, Фонд будет учитывать неодинаковую способность стран-членов предоставлять ему запрашиваемые сведения, Правительству СССР будет неудобно ссылаться на отсутствие в СССР соответствующих отчетных и статистических материалов.

В случае, если Правительство Союза ССР решит войти в Валютный Фонд, необходимо возложить на отдельные наркоматы и учреждения СССР подготовку соответствующих информационных данных.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ввиду изложенного делегация предлагает:

I/ Данные сообщаемой Фонду информации сосредоточить в советском финансовом органе /желательно в Госбанке СССР/, который будет назначен Правительством для ведения в СССР всех операций с Валютным Фондом. Отдельные наркоматы и учреждения СССР будут передавать подготовленные ими материалы этому органу, а последний будет сообщать их Валютному Фонду в той форме, которая будет им установлена.

2/ Подготовку отдельных сведений, указанных в пункте 5 статьи VII, возложить на следующие наркоматы и учреждения.

**На Государственный Банк СССР:**

- а/ официальные запасы золота и иностранной валюты;
- б/ запасы золота и иностранной валюты других банковских и финансовых агентств, если бы это оказалось необходимым;
- в/ экспорт и импорт золота по странам назначения и происхождения;
- г/ покушной и продажный курс иностранной валюты;
- д/ данные о требованиях и задолженности СССР по действующим клиринговым соглашениям.

**На Наркомфин СССР:**

- а/ Производство золота;
- б/ данные о действующем законодательстве СССР, касающемся контроля за валютными операциями, и последующих изменений этого законодательства.
- в/ Данные о международном платёжном балансе СССР.
- г/ Состояние требований и обязательств по займам и кредитам, представленным и полученным от других стран по неторговым операциям.

**На Наркомвнешторг СССР:**

- а/ Данные об общем экспорте и импорте товаров по странам назначения и происхождения;
- б/ состояние требований и обязательств СССР по займам и кредитам, предоставленным и полученным от других стран по торговым операциям;
- в/ индексы цен экспортных и импортных товаров.

**На Центральное Статистическое Управление при Госплане СССР:**

- а/ данные о национальном доходе СССР;
- б/ индексы оптовых и розничных цен.

3/ Данные об официальных чистых запасах золота и долларов США сообщить Валютному Фонду, согласно пункта 3, статьи III, при вступлении Правительства СССР в Фонд.

Остальные сведения представлять Фонду когда от последнего поступит соответствующий запрос.

4/ При составлении данных об официальных запасах золота и иностранной валюты учесть исключения соответствующих терминов и порядок исчисления этих запасов, указанные в статье XIX проекта Соглашения.

5/ Ограничить представляемую Валютному Фонду информацию минимумом данных, требующихся согласно пункту 5 статьи VIII проекта Соглашения о Валютном Фонде.

## II. О ВРЕМЕНИ ВСТУПЛЕНИЯ СССР в МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД и в МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК ДЛЯ РЕКОНСТРУКЦИИ и РАЗВИТИЯ.

I/ Соглашение о Международном Валютном Фонде будет открыто для подписания в Вашингтоне странами, участвовавшими на Конференции в Бреттон-Вудсе, до 31 декабря 1945 года /статья XX, пункт 2-й/. Страны, подписавшие в этот срок Соглашение будут считаться первоначальными членами Фонда /ст. II, п. I/.

Все прочие страны могут подписать Соглашение после 31 декабря 1945 года /ст. XX, п. 2/ в сроки и на условиях, которые будут определены Фондом /ст. II, п. 2/.

При подписании Соглашения каждое Правительство депонирует у Правительства США документ, подтверждающий, что оно приняло Соглашение о Фонде в соответствии со своими законами, а также приняло все меры, необходимые для выполнения своих обязательств по этому Соглашению /ст. XX, п. 2-а/. Страна становится членом Фонда со дня депонирования упомянутого документа, но не раньше вступления в силу Соглашения о Фонде /ст. XX, п. 2-в/.

Соглашение о Фонде вступит в силу, когда оно будет подписано странами, имеющими 55% общей суммы квот, и когда будут депонированы документы, подтверждающие принятие ими Соглашения о Фонде. Однако это Соглашение не войдет в силу ранее 1 мая 1945г. /ст. XX, п. I/.

При подписании Соглашения о Фонде правительства должны перевести Правительству США в золоте или американских долларах 0,01% своей квоты на административные расходы Фонда, что составит для СССР при квоте в 1.200 млн. долларов сумму в 120 млн. долларов.

Правительство США должно хранить эти суммы на специальном депозитном счете и передать их Совету Управляющих Фонда, как только он соберется на первое свое заседание. Если Соглашение о Фонде не вступит в силу до 31 декабря 1945 года, Правительство США возвратит эти суммы странам, которые внесли свою долю на административные расходы Фонда /ст. XX, п. 2/. Если Соглашение о Фонде вступило в силу, то внос на административные расходы будет зачтен в счет платежей золотом или амер. долларами при внесении квоты каждой страны-члена.

Квоты стран, участвовавших на Валютной и Финансовой Конференции Объединенных Наций в Бреттон-Вудсе, устанавливаются в размере, определенном на Конференции, если они вступят в члены Фонда до 31 декабря 1945 года. Квоты прочих стран, желающих вступить в Фонд, будут определены Фондом /ст. III, п. I/. Квота СССР определена на Конференции с нашего согласия - в 1.200 млн. долларов, США - 2.750 млн., Великобритании - 1.300 млн. Китая - 550 млн., Франции - 450 млн. и т.д. Общая сумма квот равна - 8.800 млн. долларов /ст. III, п. I - схема А/.

Страна-член может выйти из Фонда в любое время путем подачи письменного заявления Фонду в его Главной Канцелярии. Выход страны члена из Фонда вступает в силу со дня получения этого заявления /ст. XV, п. I/.

2/ Проект Соглашения о Международном Банке для Реконструкции и Развития предусматривает те же сроки подписания Соглашения о Банке и вступления этого Соглашения в силу /ст. XI, п. 2-й и др./, а также внос на административные расходы Банка /0,01% подписки на капитал Банка/, как и проект Соглашения о Фонде.

Подписка на капитал Банка для каждой страны-члена Банка определена в основном в размере ее квоты в Фонде /для СССР подписка на капитал Банка - 1200 млн. долл./.. Исключение составляет размер подписки на капитал Банка для некоторых стран: США - 3175 млн. долл., Китая - 600 млн. и т.д. /ст. II, п. 3-а, схема А/.

Первоначальным членом Банка может быть член Международного Валютного Фонда, вступивший в Банк до 31 декабря 1945 г. /ст. II, п. I-а/.

### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Соглашения о Международном Валютном Фонде и Международном Банке для Реконструкции и Развития могут войти в силу в период между 1 мая 1945 г. и 31 декабря 1945 г. Практически во многом это будет зависеть от решения американского Сената, поскольку по конституции США требуется согласие Сената на заключение США международного соглашения типа Соглашений о Фонде и Банке. После положительного решения Сената Правительство США будет форсировать вопрос о подписании Соглашений о Фонде и Банке.

Время вступления СССР в Международный Валютный Фонд и Международный Банк для Реконструкции и Развития необходимо приурочить к периоду после вступления в Фонд и Банк США и не позднее 31 декабря 1945г., потому что вступление в Фонд и Банк до 31 декабря 1945г. даст известные преимущества. Страны, вступившие в Фонд и Банк до этой даты, будут считаться первоначальными членами этих учреждений. Квота этих стран в Фонде и размер подписки на капитал Банка уже определены Валютной и Финансовой Конференцией в Бреттон-Вудсе с нашего согласия.

После 31 декабря 1945г. страны могут вступать в Фонд и Банк в сроки и на условиях, которые будут определены Фондом и Банком.

При определении даты вступления СССР в Фонд необходимо иметь в виду, что Фонду нужно будет заявить первоначальный паритет рубля, существовавший за 60 дней до вступления в силу Соглашения о Фонде.

## 12. ОБ ОРГАНЕ ЧЕРЕЗ КОТОРЫЙ СОВЕТСКИЙ СОЮЗ БУДЕТ ВЕСТИ ОПЕРАЦИИ С ВАЛЮТНЫМ ФОНДОМ И С БАНКОМ.

Согласно статьи У, пункта I, каждая страна-член должна вести операции с Фондом только через свое Казначейство, центральный банк, стабилизационный фонд или другое аналогичное финансовое агентство и Фонд будет вести операции только с/или через те же агентства.

В связи с этим, возникает вопрос, какому "официальному агентству" в СССР Правительство СССР поручит вести операции с Валютным Фондом, в случае подписания Соглашения о Валютном Фонде.

В СССР такими "агентствами" могут быть Наркомфин СССР или Государственный Банк СССР. Наркомфин СССР не является, однако, органом, выполняющим одни только казначейские функции, и существенно отличается по своей структуре от Казначейства США и некоторых других стран. В большинстве других стран "агентствами", через которые валютный Фонд будет вести свои операции, будут центральные банки этих стран, так как одной из их главных функций является регулирование денежного обращения и кредита и поддержание устойчивости валютного курса денежной единицы страны.

Необходимо также иметь в виду, что согласно пункта 2 статьи XIII проекта Соглашения о Фонде и пункта II ст.У - Соглашения о Банке каждая страна-член должна назначить депозитарием всех запасов Фонда и Банка в ее валюте свой центральный банк.



Другие активы Фонда, включая золото, должны будут также храниться Фондом и Банком у этого депозитария.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поскольку в СССР международные расчеты с другими странами осуществляются Государственным Банком, наделенным исключительным правом совершения валютных операций, представляется целесообразным возложить на Государственный Банк СССР ведение всех операций Советского Союза с Валютным Фондом и Банком Реконструкции.

### 13. О ВЫРАЖЕНИИ ПАРИТЕТА РУБЛЯ - В ЗОЛОТЕ ИЛИ АМЕРИКАНСКИХ ДОЛЛАРАХ.

Статья IV, пункт I-а проекта Соглашения о Международном Валютном Фонде предусматривает выражение паритета валюты каждой страны-члена Фонда в золоте или в американских долларах веса и пробы, существовавших на 1 июля 1944 г.

Золотое содержание американского доллара, действовавшего на указанную дату, было определено в США законом от 31 января 1934 г. в 15  $\frac{5}{21}$  грана золота 0.900 пробы.

Декретом ВЦИК РСФСР от 11 октября 1922 г. было установлено золотое содержание червонца - 1 золотнику 78,24 доли чистого золота или 7,74234 грамма чистого золота. На основании этого золотое содержание рубля равнялось 0,774234 грамма. Курс рубля в отношении американского доллара равнялся тогда 1 руб. 94  $\frac{1}{2}$  коп. /в то время - до марта 1933г. - золотой доллар содержал 25,8 грана 0,900 пробы/, в отношении фунта стерлингов 9р. 45 коп., французского франка - 37  $\frac{1}{2}$  коп.

Золотое содержание французского франка, фунта стерлингов и американского доллара впоследствии изменилось.

Постановлением СНК СССР от 14 ноября 1935г. "О ликвидации В/О Торгсин" Госбанку было разрешено в целях привлечения иностранной валюты и поощрения туризма производить обмен иностранной валюты как по переводам, так и наличными по специальному курсу: 1 руб. = 3 франц. франкам. Один франк был приравнен к 33  $\frac{1}{3}$  коп. против прежнего курса = 7,61 коп. Постановлением СНК СССР от 29 февраля 1936 г. курс 3 франка = 1 руб. был распространен на все операции с иностранной валютой.

После новой девальвации французского франка в сентябре 1936г. соотношение рубля с франком было изменено извещением Наркомфина СССР от 29 октября 1936г., и было установлено новое соотношение 1 руб. = 4,25 франкам или 100 франков = 23 руб. 53 коп. На этом уровне курс франка поддерживался

неизменно с октября 1936г. до июля 1937г., несмотря на то, что в течение этого периода курс франка на мировых рынках падал. 30 июля 1937г. связь франка с золотом была прервана.

После временного перерыва котировки иностранной валюты на рубли с 1 июля 1937г., эта котировка была возобновлена с 19 июля 1937г. на базе 1 доллара = 5 руб.30 коп.

Исходя из золотого содержания доллара в 888,67 миллиграмм и официального курса доллара = 5 руб.30 коп. номинальное содержание золота в рубле будет =

$$0,88867 : 5,30 = 0,1676735 \text{ грамма.}$$

### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Декретом ВЦИК РСФСР от 11 октября 1922 г. паритет советской валюты был выражен в золоте и курс рубля в отношении к доллару и другим иностранным валютам определялся на основе соотношения золотого содержания валют.

В дальнейшем, когда фактический курс рубля значительно отошел от своей золотой основы, был установлен с 14 ноября 1935 г. расчетный паритет советской валюты в иностранной валюте - вначале во французских франках, а затем, с 19 июля 1937г. до настоящего времени, в американских долларах. Поскольку американский доллар имеет определенное золотое содержание, то советский рубль через посредство американского доллара приобретает номинальное содержание золота.

При вступлении СССР в Международный Валютный Фонд целесообразнее с точки зрения международного престижа СССР и роли СССР в послевоенном политическом и экономическом устройстве мира, особенно в Восточной и Юго-Восточной Европе, а также на Ближнем и Среднем Востоке, - выразить паритет советского рубля непосредственно в золоте, а не в валюте иностранной державы.

Исходя из вышеизложенного Советская Делегация полагает, что желательно паритет Советского рубля при вступлении СССР в Международный Валютный Фонд выразить в золоте.

## К ВОПРОСУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ПАРИТЕТА.

Статья XX пункт 4 проекта Соглашения о Международном Фонде предусматривает следующее:

"Когда Фонд решит, что в ближайшем времени он готов начать валютные операции, он должен уведомить об этом стран-членов и просить каждую страну-члена сообщить ему в течение 30 дней паритет ее валюты, основанный на валютном курсе, существовавшем за 60 дней до вступления настоящего Соглашения в силу".

"Паритет, сообщенный страной-членом, метрополия которой не была оккупирована врагом будет считаться паритетом ее валюты для целей настоящего Соглашения, если только в течение 90 дней после того, как упомянутое выше в параграфе /а/ сообщение было получено: 1/ страна-член не уведомит Фонд о том, что она считает этот паритет неудовлетворительным; или 2/ Фонд не уведомит страну-члена, что, по его мнению, сохранение этого паритета вызовет использование ресурсов Фонда, со стороны этой страны-члена или других стран-членов, в размерах, вредных для Фонда и стран-членов. Когда уведомление, предусмотренное выше в подпараграфах /1/ и /2/, сделано, то Фонд и страна-член должны в течение срока, определяемого Фондом с учетом всех сюда относящихся обстоятельств, договориться о подходящем паритете для этой валюты. Если Фонд и страна-член не придут к соглашению в течение такого срока, то страна-член должна считаться вышедшей из Фонда со дня истечения этого срока".

При решении вопроса, следует ли сохранить при вступлении СССР в Валютный Фонд существующий в настоящее время паритет рубля, или заменить этот паритет.

Резкий разрыв уровня цен в СССР /в пересчете по официальному курсу рубля/ и цен за границей вызывает следующие нежелательные для нас последствия:

1/ Этот разрыв может быть использован враждебными нам элементами для возобновления кампании о демпинге, о скрытых субсидиях по экспорту;

2/ он оказывает неблагоприятное влияние на приток потребительских переводов из-за границы, поскольку выплата по этим переводам происходит в рублях по официальному курсу;

3/ он отражается на притоке интуристов и на поступлениях валюты от туризма. Хотя туры продаются интуристам на валюту, но часть расходов оплачивается ими в советских рублях. Валютные доходы от интуризма в СССР после войны могут составить большие суммы;

4/ он вызывает необходимость предоставления льгот иностранным посольствам по обмену советских рублей на инавалюту на расходы по содержанию посольств.

Следует, однако, иметь в виду, что различия в природе и структуре внутренних цен СССР приводят к тому, что цены на конкретные товары не могут совпадать с мировыми ценами. Если бы даже они и совпали в какой-либо момент с иностранными ценами на определенную группу товаров, то в силу того, что мировые цены подвержены постоянным колебаниям в результате изменяющихся условий конъюнктуры, отклонение советских внутренних цен от мировых будет снова неизбежным.

Тем не менее большее относительное приближение курса рубля к уровню цен на мировом рынке устранило бы указанные отрицательные последствия резкого разрыва цен в СССР и за границей.

При соответствующем изменении курса рубля мы могли бы осуществлять торговлю с некоторыми странами в рублях, внедрять наш преэскурант цен по торговле взаимоотношениям с Балканскими и другими странами. При тесных экономических связях часть валютных резервов этих стран могла бы храниться на счете Госбанка в рублях, что явилось бы одной из форм привлечения в СССР кредитов.

При изменении паритета рубля необходимо учесть:

1/ соотношение цен нашей промышленности и экспортных и импортных цен в других странах, в первую очередь в США и Англии;

2/ соотношение розничных цен в СССР и в других странах;

3/ соотношение стоимости услуг в СССР и других странах;

4/ нашу политику в отношении интуризма после войны.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1/ Признать целесообразным изменение паритета рубля в целях некоторого приближения уровня цен в СССР к уровню цен в других странах, в первую очередь в США и Англии.

2/ Возложить подготовку фактических материалов для характеристики соотношения отпускных цен промышленности СССР и экспортных и импортных цен в других странах на Наркомвнешторг, а материалов для определения соотношения розничных цен и стоимости услуг - на Наркомфин СССР и Госбанк с тем, чтобы эти ведомства совместно с Госпланом определили удельный вес отдельных факторов и дали предложения об установлении желательного паритета рубля и времени введения нового паритета.

3/ Определить желательную для нас форму и время предварительного согласования паритета рубля с правительствами США и Великобритании до вступления СССР в члены Фонда.

#### 14. ОБ ИММУНИТЕТЕ И ПРИВИЛЕГИЯХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ФОНДА И БАНКА И ИХ ИМУЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ СССР.

Статья IX проекта Соглашения о Международном Валютном Фонде и Статья VII проекта Соглашения о Международном Банке для Реконструкции и Развития предусматривают статус, иммунитет и привилегии, которые должны быть предоставлены Фонду и Банку на территории всех стран-членов, чтобы дать упомянутым учреждениям возможность выполнять порученные им функции.

Предполагается, что Фонд и Банк будут обладать всеми правами юридического лица и в частности правами:

- а/ заключать договора;
- б/ приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;
- в/ возбуждать судебные дела.

Собственность и активы Фонда и Банка, их архивы должны пользоваться иммунитетом: не могут подвергаться обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и другим формам изъятий путем исполнительных и законодательных действий. Они должны быть свободны от ограничений, регулирования, контроля и мораториев любого характера.

Фонду и Банку предполагается предоставить судебный иммунитет. Статья IX, п.3 Соглашения о Фонде, предусматривает в этом отношении исключение, когда Фонд специально отказывается от своего иммунитета в целях возбуждения какого-либо судебного дела и по условиям какого-либо договора. Против Банка могут возбуждаться судебные иски только в суде компетентной юрисдикции на территории страны-члена, на которой Банк имеет свою контору, агента, уполномоченного принимать вызовы или извещения о процессе или на которой Банк выпускал или гарантировал ценные бумаги /ст. VII, п.3/.

Все должностные лица и служащие Фонда и Банка должны пользоваться иммунитетом, в отношении судебного преследования их иммунитет ограничивается действиями, которые они совершили при исполнении своих служебных обязанностей, кроме того, Фонд и Банк могут отказаться от судебного иммунитета, представляемого их персоналу.

Таким образом, судебный иммунитет Фонда и Банка в некоторой мере ограничивается по сравнению с иммунитетом дипломатических представительств. С другой стороны ограничен- ным судебным иммунитетом должны будут пользоваться не только иностранцы, но и местные граждане служащие Фонда и Банка в той мере в какой они действуют в своей стране в качестве международных должностных лиц.

Фонд и Банк, их активы, имущество, доходы, операции и сделки, разрешенные соглашениями о Фонде и Банке, обязательства и ценные бумаги, выпущенные Фондом и Банком, дивиденды или проценты по ним, а также жалование или вознаграждение, выплачиваемые Фондом и Банком своим должностным лицам, не являющим- ся местными гражданами, должны быть свободны от налогового обложения.

Статья IX, и. 10 Соглашения о Фонде и ст. УП, п. 10 Соглашения о Банке предусматривают проведение каждой страной- членом Фонда и Банка таких мероприятий, какие необходимы на ее собственной территории в соответствии с ее собственным законодательством для предоставления Фонду и Банку статуса, иммунитета и привилегий, предусмотренных соглашениями об учреждении Фонда и Банка. Страны-члены берут на себя обяза- тельства сообщить Фонду и Банку подробно о принятых мероприя- тиях в этой области.

#### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Предоставление Фонду и Банку дискального и судебного имму- нитета, а также предоставление их должностным лицам ограничен- ного судебного и фискального иммунитета и некоторых льгот по передвижению с точки зрения международного права представляет- ся допустимым.

Статус, иммунитет и привилегии, которые должны быть предоставлены Международному Валютному Фонду и Международному Банку для Реконструкции и Развития на территории всех стран- членов Фонда и Банка, не выходят за рамки действующего в СССР Положения о дипломатических и консульских представитель- ствах иностранных государств, утвержденного ЦИК СССР 14 янва- ря 1927 г. Новым для нас будет предоставление ограниченного судебного иммунитета советским гражданам служащим Фонда и Банка действующими на территории СССР в качестве междунаро- дных должностных лиц.

Предоставление Фонду и Банку статуса, иммунитета и привилегий на территории СССР согласно проектам Соглашений о Фонде и Банке будет иметь практическое значение главным образом для международно-правового оформления положения

активов фонда и Банка на территории СССР, поскольку СССР должен быть одним из хранителей золотых запасов этих учреждений, а также потому что взносы СССР в эти учреждения в советской валюте будут находиться на счетах фонда и Банка в Государственном Банке СССР.

ач  
утюняну /НКВД/  
удину /Госбанк/  
обину /НКВД/  
епанову  
прнову  
розову