

4326 by
14/11/51

РАССЕКРЕЧЕНО

4

СЕКРЕТАРИАТ
Правительства
Комиссии Советов СССР и США
Исход. № 42/4757
24.11.1945 г. 12. лист.
Дело №

Секретно.

Экз. № 6

Handwritten notes:
Министерство
Внешних дел
Дело 172-8
14/11/51

Начальнику Валютного Управления
Наркомвнесторга СССР

Тов. МОРОЗОВУ А.П.

Об обсуждении проектов Международного Валютного Фонда и Международного Банка в Сенате США.

19 мая 1945 года Сенат США принял законопроект о вступлении США в члены Международного Валютного Фонда и Международного Банка для Реконструкции и Развития. 20 июля 1945 года состоялось следующее заседание: 1/слушание вопроса в Комитете Палаты Представителей одобрила поправки, внесенные в законопроект Сенатом и, таким образом, обсуждение в Конгрессе 1945 года; 2/обсуждение в Палате Представителей 3 и 4 июля Бреттонвудских вопросов закончилось. 3/слушание в Законодательном Комитете Сената с 12 июля по 9 августа 1945 года. 4/обсуждение во время окончания Валютной и Финансовой Конференции Объединенных Наций до принятия Конгрессом США решения о вступлении США в члены Фонда и Банка прошел год. После Конференции Правительство США стало проводить широкую пропаганду в защиту Бреттонвудских проектов, в результате чего оппозиция, которая была вначале сильной, была ослаблена и Правительство добилось поддержки проектов со стороны ряда организаций и влиятельных членов Конгресса, и тем самым подготовило почву для положительного решения вопроса Конгрессом.

Handwritten notes:
Министерство
Внешних дел
28.8.45

Секретариат НК ВТ
СЕКРЕТНО
Исход. № 2273/8
17.11.1945 г. 12. лист.
Дело №

Бреттонвудские соглашения обсуждались в Конгрессе Федерального Резервного Банка Нью-Йорка /и др. Представители с начала марта по июль 1945 года. Прохождение вопроса в Правительстве односторонне, как и раньше, вытекающей в законе. Конгрессе шло нарастающими темпами. Если в Палате Представителей. Представители банковских организаций представляли вопрос двигался медленно, обсуждался в течение 3-х своей возражения, но не в таких категорических формах, как месяцев, то через Сенат, где оппозиция была сильнее чем в они выступали раньше, так, что положительное решение вопроса Палате, вопрос был проведен в 5 недель. Правительство в о Фонде и Банке и Сената уже подражало. последнее время сильно спешило с проведением проектов до роспуска Конгресса на каникулы и, несмотря на сопротивление влиятельной группы конгрессменов, сумело провести вопрос быстрыми темпами. следующими являются следующие:

- 1/ Отложить ратификацию законопроекта до созыва Обсуждение Бреттонвудского законопроекта в Конгрессе-Международной Торговой Конференции. Если это предложение се прошло следующие стадии: 1/слушание вопроса в Банковском не пройдет, то Фонд не может начать своих операций до тех Комитете Палаты Представителей с 7 марта до середины мая пор, пока не будет созван международная торговая Конференция 1945 года; 2/обсуждение в Палате Представителей 5 и 6 июня; 3/слушания в Банковском Комитете Сената с 12 июня по 3 июля; 4/обсуждение в Сенате с 16 по 19 июля; 5/одобрение поправки в валютном законодательстве.

вок Сената Палатой Представителей 20 июля.
2/ Создать вместо международного Фонда и Банка Обсуждение законопроектов в Палате Представителей было освещено в предыдущих сообщениях.

3/ Страны-члены Резервного фонда не имеют права После принятия законопроекта Палатой Представителей, обменивать валюту между собой на иностранную до тех пор, пока Банковский Комитет Сената начал слушание вопроса, причем они не отменят валютных ограничений.

Комитет выслушал об"яснения МОРГЕНТАУ, АЧЕСОНА, УАЙТА, ИККЛСА 4/ Соглашение о фонде не может служить для страны-и представителей банковских организаций: БУРГЕСА /Президент члены оправдывает невыполнения какого-либо торгового или дру-Американской Банковской Ассоциации/, ВИЛЬЯМСА /Вице Президент того международного соглашения.

Федерального Резервного Банка Нью Йорка/, СНОУЛ /Президент
Федерального Резервного Банка Нью Йорка/ и др. /Представители
Правительства единодушно, как и раньше, высказались в защиту
проектов. Представители банковских организаций представляли
свои возражения, но не в таких категорических формах, как
они выступали раньше, зная, что положительное решение вопроса
о Фонде и Банке в Сенате уже предрешено.

Оппозиция, возглавляемая сенатором ТАФТОМ, внесла
указки той части статьи подлинника США в Фонде, которую не при-
ряд предложенный в Банковском Комитете Сената, из числа ко-
бюджет внести в закон.

Следующие наиболее существенными являются следующие:

1/ Отложить ратификацию законопроекта до созыва
Совета по Международным валютно-финансовым вопросам, Высшего
Международной Торговой Конференции. Если это предложение
Секретаря Кабинета, назначить Государственного Секретаря,
не пройдет, то Фонд не может начать своих операций до тех
пор, пока не будет созвана международная торговая Конферен-
ция; до этого фонд должен быть только учреждением для кон-
сультаций стран-членов и вести исследовательскую работу по
валютным проблемам.

2/ Создать вместо международного фонда и Банка
золотого содержания доллара уже определено законом в том
американское учреждение, которое будет предоставлять займы,
необходимости снова включать это в законопроект. Это
в том числе для стабилизации валют, другим странам

3/ Страны-члены Валютного фонда не имеют права
обменивать местную валюту на иностранную до тех пор, пока
они не отменят валютных ограничений.

4/ Соглашение о фонде не может служить для страны-
члена оправданием невыполнения какого-либо торгового или дру-
гого международного соглашения.

5/ Страны-члены обязаны погашать свою задолженность фонду в течение не более как 18 месяцев /затем оппозиция предложила продлить этот срок до 3-х лет/.

6/ Уполномочить Казначейство чеканить золотые монеты достоинством в 35 долл., т.е. с содержанием 1 унции золота в каждой.

7/ Предложить Казначейству использовать часть серебра, которая не требуется для денежной системы США, для уплаты той части суммы подписки США в фонде, которую не требуется вносить золотом.

8/ Председателем Национального Совещательного Совета по Международным валютно-финансовым вопросам, вместо Секретаря Казначейства, назначить Государственного Секретаря.

9/ Исключить из законопроекта статью о фиксации золотого содержания доллара на уровне 15 5/21 гран золота и 9/10 пробы. /В материалах Сената не содержится убедительного объяснения, почему эта статья должна быть исключена; говорится лишь о том, что она является излишней, так как золотое содержание доллара уже определено законом и нет необходимости снова включать это в законопроект. Между прочим, на обеде в Нэшнэл Сити Банк в Нью Йорке, 29 июня, на котором с нашей стороны присутствовали т. ГУСЕВ и я, БУРГЕС /Председатель Американской Банковской Ассоциации/ сказал, что Сенат исключил эту статью, не желая связывать доллар с определенным золотым содержанием, и хочет иметь развязанными руки. БУРГЕС также сказал, что на исключении этой

статьи особенно настаивали сенаторы-инфляционисты, но он лично полагает, что Палата не согласится с этим предложением и снова восстановит эту статью. Однако, Палата 20 июля согласилась с Сенатом/.

10/ Внести в законопроект дополнение, что средства Фонда и Банка не могут быть использованы на цели вооружения.

11/ Внести специальную статью о том, что представители США в Фонде и Банке будут проводить мероприятия на правление на устранение барьеров международной торговли.

Кроме указанных предложений, был снова выдвинут вопрос о разрешении, в первую очередь, до создания Фонда, валютной проблемы между США и Англией, и в этой связи обсуждался вопрос о предоставлении займа Англии в сумме 3-5 млрд. долл. Это предложение было выдвинуто представителями банков и поддерживалось рядом сенаторов. Вопрос о предоставлении займов Англии обсуждался на секретных заседаниях Банковского Комитета Сената, но некоторые сведения проникли в печать. Предлагая заем, американцы рассчитывают на то, что Англия пойдет на ряд уступок в отношении ослабления или отмены имперских преференций и ограничений с тем, чтобы США "могли торговать, например, с Индией или Египтом на той же основе, что и Англия" /ТАФТ/. УАЙТ, выступая на закрытом заседании, заявил, что вопрос о Фонде нельзя связывать с займом Англии, что это вопрос совершенно особый и, кроме того, Англия не обращалась к США за таким займом. Предложение сенатора

ФУЛЬБРИТА о включении в законопроект специальной статьи о финансовой помощи Англии было отклонено. Судя по откликам английской печати, Англия не склонна получать крупный заем в США, так как это означало бы новое увеличение внешней задолженности Англии и усугубило бы трудности в разрешении валютной проблемы. Англия стремится сильно расширить свой экспорт после войны, а не получать займы в США, которые будут выродны, главным образом, для США, так как последние на счет займов могут увеличить свой экспортных средств.

Выступая против Форда и Манка, ТАУТ предлагал преобразовать В результате обсуждения вопроса, Банковский Комитет Сената отклонил большинство указанных выше предложений, и в для этой цели ассигновать 5-6 млрд. долларов. принял законопроект /14 за, против 4/, включив только три следующие поправки:

1/ Об исключении секции 6 законопроекта, определяющей содержание золотого содержания доллара на его современном уровне; проект был принят Сенатом /за 61, против 16/ в редакции, предложенной Банковским Комитетом Сената.

2/ О том, что представители США в Фонде будут добиваться истолкования, что средства Фонда не могут быть использованы на цели вооружения; законопроект, принятый Сенатом как поправка.

3/ О том, что представители США в Фонде и Банке будут добиваться устранения барьеров международной торговли.

4-5/ Следует отметить, что последняя поправка преследует, в частности, цель ускорить созыв Международной Торговой Конференции. Международного Валютного Фонда и Международного Банка для Реконструкции и Развития.

Во время обсуждения вопроса на общем заседании Сената наибольшую активность со стороны оппозиции проявил тот же ТАФТ. Он вел борьбу за предложения, которые не прошли в Банковском Комитете, решительно выступая против учреждения Фонда и Банка. Кроме того, ТАФТ обвинил Казначейство в том, что оно развернуло одностороннюю пропаганду в защиту Бреттонвудских проектов в необычайно широком масштабе, вплоть до привлечения церкви /это действительно было/ и истратило на эту пропаганду крупную сумму государственных средств. Выступая против Фонда и Банка, ТАФТ предлагал предоставлять международные займы через американские национальные учреждения и для этой цели ассигновать 5-6 млрд. долларов.

Ряд поправок, отклоненных в Банковском Комитете Сената, были внесены ТАФТОМ и его сторонниками на общем заседании Сената, но все эти поправки были отклонены и законопроект был принят Сенатом /за 61, против 16/ в редакции, предложенной Банковским Комитетом Сената, т.е. с исключением только тех поправок, которые были приняты Комитетом.

В окончательном виде законопроект, принятый теперь как Палатой Представителей, так и Сенатом, в основных чертах заключается в следующем /полный текст прилагается, Приложение 4-а/:

1/ Президент США может дать согласие на вступление США в члены Международного Валютного Фонда и Международного Банка для Реконструкции и Развития.

2/ Президент, с согласия Сената, назначает управляющего и его заместителя в Фонде и эти же лица занимают соответствующие должности в Банке. Президент, также с согласия Сената, назначает директора Фонда и директора Банка и заместителей их /разные лица/.

3/ В целях направления политики и координации действий представителей США в Фонде и Банке и всех правительственных учреждений США, занимающихся иностранными займами и международными финансовыми операциям /прежде всего здесь имеется ввиду Экспортно-Импортный Банк/, учреждается Национальный Совещательный Комитет по международным валютным и финансовым проблемам под председательством Секретаря Казначейства и при участии Государственного Секретаря, Секретаря Торговли, Председателя Совета федеральной Резервной Системы и Председателя Совета Экспортно-Импортного Банка.

4/ Ряд вопросов по Фонду и Банку, перечисленных в секции 5 законопроекта, могут разрешаться только с санкции Конгресса.

5/ Информация, которая будет предоставляться Фонду, не должна содержать таких сведений, которые раскрывали бы операции частных лиц и частных коммерческих предприятий.

6/ Закон Джонсона не будет применяться в отношении тех стран, которые станут членами Международного Валютного Фонда и Международного Банка.

7/ Представители США в Фонде обязуются получить официальное истолкование со стороны Фонда по тому, что Фонд может использовать свои ресурсы только по текущим операциям на стабилизацию валют, по предоставлению временной помощи странам-членам, в связи с сезонными, циклическими и непредвиденными колебаниями в платежных балансах по текущим операциям и что Фонд не имеет права использовать свои ресурсы для помощи, реконструкции и вооружения, а также для покрытия крупного и длительного отлива капитала.

8/ Представители США в Банке обязуются получить от Национального Совета США по Международным Валютным и Финансовым вопросам и представителей США в Фонде и Банке и гарантировать, наряду с займами на реконструкцию и развитие тщательно обсудить вопрос о прогрессе, сделавшем такие займы для проведения денежных реформ /на реконструкцию денежных систем /, включая долгосрочные займы на стабилизацию.

9/ Статья относительно международной торговой политики США /внесенная Сенатом/ наложена в такой редакции: "Сознавая необходимость в дополнительных мерах международного экономического сотрудничества, являющихся необходимыми, как займов и валютных операций; чтобы способствовать расширению и равномерному росту международной торговли и сделать наиболее эффективными операции Фонда и Банка, настоящим устанавливается, что политика США должна быть направлена к осуществлению дальнейшего соглашения и сотрудничества среди стран и международных организаций,

3/ В расширении операций Международного Банка насколько это возможно, в нахождении путей и средств, путем возложения на него, наряду с вероятней и предостав-

которые значительным образом могут уменьшить препятствия и ограничения международной торговли, устранить неблагоприятную торговую практику, способствовать взаимно выгодным торговым отношениям и другим путем способствовать расширению и уравниванию росту международной торговли и способствовать стабильности международных экономических отношений. При рассмотрении политики США в области предоставления иностранных займов и политики Фонда и Банка, в особенности в проведении валютных сделок, Совет /имеется ввиду Национальный Совет США по Международным Валютным и финансовым проблемам/ и представители США в Фонде и Банке должны тщательно обсудить вопрос о прогрессе, сделанном в достижении такого согласия и сотрудничества."

Основные цели принятого законопроекта заключаются:

1/ В установлении единства политики и действий представителей США в Фонде и Банке и национальных учреждений США в области направления и проведения международных займов и валютных операций;

2/ В ограничении операций Фонда краткосрочными операциями по предоставлению валют для покрытия временной пассивности платежных балансов стран-членов;

3/ В расширении операций Международного Банка путем возложения на него, наряду с гарантией и предостав-

лением займов на хозяйственную реконструкцию и развитие, функций по гарантии и по предоставлению займов на цели стабилизации валют.

Приложения перечислены в прилагаемом списке.

Начальник Валютно-Экономического Отдела
Правительственной Закупочной Комиссии
Союза ССР в США

Ф. Быстров
/ Ф. Быстров /

- д.10 экз./ап
- /УП-45 года.
- г.Микояну А.И.
- г.Крутикову А.Д.
- г.Степанову М.С.
- г.Чечулину Н.Ф. - Госбанк
- г.Новикову Н.В. - Посольство
- г.Морозову А.П.
- г.Бремину И.А.
- г.Колпакову Б.Т.
- г.Злобину И.Д. - НКФ СССР
- в дело/ № 4674

/ Ф. Быстров /