

# ДОГОВОР О ЗАПРЕЩЕНИИ ИСПЫТАНИЙ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ В АТМОСФЕРЕ, КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ И ПОД ВОДОЙ

Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, известный также как Московский договор, подписан СССР, США и Великобританией в Москве 5 августа 1963 г. Вступил Договор в силу 10 октября 1963 г. Договор состоит из преамбулы и пяти статей.

Статья первая обязывает участников «запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем», в трех средах — в атмосфере, под водой и в космическом пространстве. Эта статья запрещает также испытания «в любой другой среде» — подразумевается под землей — «если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территориальных границ государства, под юрисдикцией или контролем которого проводится такой взрыв». Наконец, участники Договора обязаны воздерживаться от действий, которые могли бы способствовать «проведению любых ядерных взрывов» другой страной в одной из трех сред.

Статья вторая предусматривает процедуру внесения поправок в Договор. Любая поправка к Договору должна приниматься большинством голосов всех его участников, включая голоса первоначальных участников договора — СССР, США и Великобритании. Поправки не будут иметь силы до тех пор, пока большинством не будут сданы на хранение документы об их ратификации, в т. ч. документы о ратификации всеми первоначальными участниками. Это означает, что ни одна поправка к Договору не может вступить в силу без согласия СССР, США и Великобритании. Статья предусматривает возможность созыва конференции, если этого пожелает  $\frac{1}{3}$  участников Договора.

Статья третья определяет процедуру присоединения других государств к Договору и процедуру ратификации Договора. Договор может подписать или присоединиться к нему в любое время любое государство. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам первоначальных участников — СССР, США и Великобритании. Договор вступает в силу сразу после его ратификации первоначальными участниками — СССР, США и Великобританией и сдачи ими на хранение ратификационных грамот. Договор подлежит регистрации в ООН.

Статья четвертая определяет, что Договор является бессрочным. Однако любой участник может отказаться от Договора, «если он решит, что чрезвычайные события, связанные с Договором, поставили под угрозу высшие интересы его страны». О таком выходе он обязан за 3 месяца уведомить всех других участников.

Статья пятая предусматривает, что аутентичные тексты Договора на русском и английском языках будут сданы на хранение в архивы каждого из трех первоначальных участников.

Заключение этого Договора стало возможным в результате больших усилий Советского правительства, ориентированного на широкую поддержку миролюбивых сил всего мира.

19 декабря 1962 г. председатель Совета Министров СССР Н. С. Хрущев обратился к президенту США Дж. Ф. Кеннеди с посланием, имевшим целью вывести из тупика переговоры о запрещении испытаний ядерного оружия, которые были начаты еще в 1958 г. в Женеве по инициативе СССР. Тупик в переговорах возник по той причине, что, вопреки очевидным фактам, существовавшим о достаточности национальных средств обнаружения ядерных взрывов, США и Великобритания настаивали на так наз. международном контроле и инспекции за прекращением подземных ядерных испытаний. Такие требования были продиктованы стремлением создать широкие возможности для деятельности военных разведок на территории СССР.

Чтобы помочь устранению разногласий и найти взаимоприемлемую основу для соглашения, Н. С. Хрущев предложил воспользоваться идеей, высказывавшейся на Пагуошской конференции ученых в Лондоне осенью 1962 г., об установке автоматических сейсмических станций как дополнительного средства контроля за прекращением подземных испытаний. Советское правительство соглашалось установить на территории СССР три таких станции в зонах, наиболее подверженных землетрясениям, — среднеазиатской (г. Кокчетав), алтайской (г. Бодайбо) и дальневосточной (г. Якутск). Помимо этих зон, в СССР имеются еще две сейсмические зоны — кавказская и карпатская. Однако эти зоны столь густо заселены, что проведение в них ядерных испытаний практически исключено, и поэтому не было оснований для установки в них автоматических сейсмических станций. Советское правительство соглашалось с тем, что смена аппаратуры на этих станциях может осуществляться с участием иностранного персонала, иными словами, включались элементы международного контроля. На основе взаимности на территории США должны быть также установлены три автоматических сейсмических станции. В послании Н. С. Хрущева выражалась также готовность Советского правительства пойти на 2—3 инспекции в год в сейсмических районах, когда это будет признано необходимым. Это число инспекций было выбрано с учетом соображений, высказывавшихся американскими представителями на встречах с советскими представителями.

Новые советские предложения были расценены во всем мире как проявление доброй воли, как важный

конструктивный шаг к решению проблемы запрещения ядерных испытаний, который давал возможность в кратчайший срок достичь соглашения. В ответном послании 28 декабря 1962 г. президент США Дж. Кеннеди отметил важное значение предложения Н. С. Хрущева для устранения разногласий. В послании Кеннеди содержалась мысль о проведении встречи советских и американских представителей для обсуждения вопросов, затрагивавшихся в посланиях. Советское правительство положительно отнеслось к предложению о встрече. В послании Н. С. Хрущева Дж. Кеннеди 7 января 1963 г. сообщалось, что Советское правительство назначило для этой цели постоянного представителя СССР при ООН Н. Т. Федоренко и представителя СССР в Комитете 18-ти по разоружению С. К. Царанкина. Послание Н. С. Хрущева являлось свидетельством стремлений СССР ускорить достижение соглашения. СССР пошел навстречу пожеланиям США и выразил готовность изменить два пункта возможного расположения автоматических сейсмических станций на его территории (вместо Кокчетавы для среднеазиатской зоны — Ташкент и вместо Якутска для дальневосточной зоны — Сеймчан).

Встречи советских представителей с представителем США У. Фостером начались 14 января 1963 г. в Нью-Йорке, 22 января они были перенесены в Вашингтон и в переговоры включился английский посол в Вашингтоне У. Д. Ормеби-Гор. Переговоры в Нью-Йорке и Вашингтоне, окончившиеся 31 января 1963 г., не привели к положительным результатам из-за obstructive позиции американских представителей. 6 февраля 1963 г. США возобновили подземные ядерные испытания в штате Невада. США пошли на такой шаг в условиях, когда состоявшаяся осенью 1962 г. 17-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию, призывавшую государства прекратить все испытания ядерного оружия с 1 января 1963 г. Вслед за США другой участник агрессивного блока НАТО — Франция 18 марта 1963 г. произвела в Сахаре испытательный взрыв ядерного оружия.

В этих условиях вопрос об испытаниях ядерного оружия, естественно, привлек большое внимание участников Комитета 18-ти государств по разоружению, который возобновил свои заседания 12 февраля 1963 г. США вновь выдвинули требование о проведении 8—10 инспекций в год в СССР. Это означало по существу отказ от того, что предлагалось ответственными представителями США в беседах с советскими представителями и что фактически принял Советский Союз, согласившись на 2—3 инспекции в год. Чтобы сгладить неблагоприятное впечатление, вызванное их позицией, США заявили затем в Женеве, что готовы снизить число инспекций до 7. Выдавая это за «большую уступку», США обставляли ее рядом дополнительных условий, лишняя раз подчеркивавших их нежелание искать соглашения.

Отдавая себе отчет, что в сложившихся условиях им не снять с себя ответственность перед народами за срыв созданной усилиями СССР возможности решения вопроса о запрещении испытаний, США и Великобритания в конце апреля 1963 г. высказались за то, чтобы вновь обсудить этот вопрос. По дипломатическим каналам была достигнута договоренность, что переговоры откроются в Москве 15 июля. Однако США и Англия все еще отказывались на равноправной основе решать вопрос о запрещении подземных испытаний. Если они соглашались с тем, что для запрещения испытаний в атмосфере, космическом пространстве и под водой достаточно национальные средства обнаружения, то в отношении подземных испытаний они продолжали требовать проведения международных инспекций. Такая позиция западных держав заранее закрывала возможность заключения соглашения о полном запрещении ядерных

испытаний. В связи с этим Советское правительство, тщательно взвесив создавшееся положение, движимое чувством высокой ответственности за судьбы народов, выразило готовность заключить соглашение о прекращении ядерных испытаний лишь в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Это предложение было внесено Н. С. Хрущевым от имени Советского правительства в его речи в Берлине 2 июля 1963 г. Одновременно было выдвинуто предложение о заключении Пакта о ненападении между странами НАТО и Варшавского договора.

Предложение Н. С. Хрущева, полностью снимавшее вопрос об инспекции и тем самым открывавшее прямой путь к быстрому заключению соглашения, нашло широкий положительный отклик в мире.

В соответствии с договоренностью 14 июля в Москву прибыли специальные представители президента США и премьер-министра Великобритании — заместитель государственного секретаря США по политическим вопросам А. Гарриман и лорд-председатель совета и министр по вопросам науки Великобритании лорд Хейлшем со своими советниками. Они были приняты Н. С. Хрущевым, под председательством которого 15 июля состоялась первая встреча для обсуждения вопроса о прекращении испытаний. Дальнейшие переговоры представителей США и Великобритании проводились с министром иностранных дел СССР А. А. Громыко с 16 по 25 июля. Переговоры проходили в деловой обстановке и в ходе этих переговоров был согласован текст Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. 25 июля 1963 г. текст Договора был парафирован А. А. Громыко, А. Гарриманом и лордом Хейлшем.

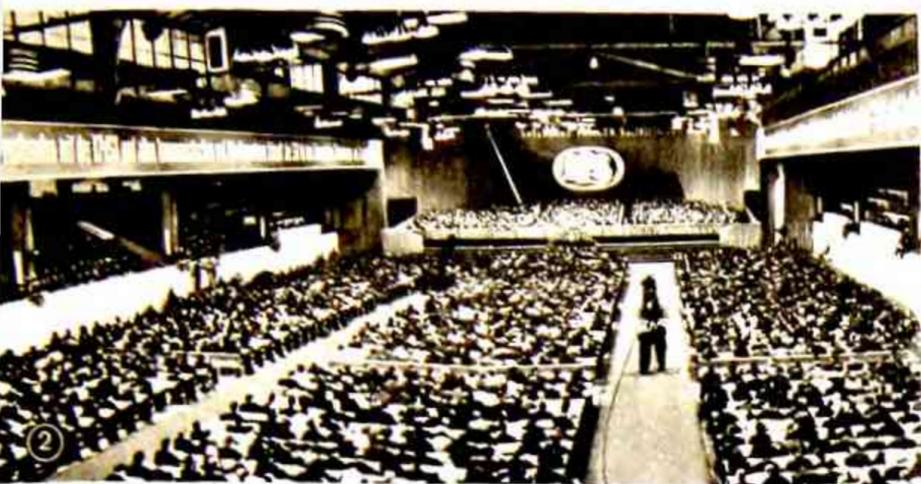
Отвечая на вопросы корреспондентов «Правды» и «Известий» 27 июля, Н. С. Хрущев дал высокую оценку результатам переговоров. В ответе Н. С. Хрущева отмечалось, что в ходе переговоров о запрещении испытаний состоялся также обмен мнениями по вопросу о заключении пакта о ненападении между странами НАТО и Варшавского договора.

Состоявшееся 26 июля в Москве заседание Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского договора с участием первых секретарей Центральные комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств одобрило результаты переговоров трех держав, приведших к согласованию Договора о запрещении ядерных взрывов в космосе, в атмосфере и под водой. Отметив, что достижение договоренности о запрещении испытаний является результатом последовательного миролюбивого внешнеполитического курса СССР и всех социалистических стран, советскому правительству выразило убеждение, что Договор будет способствовать разрядке международной напряженности и явится положительным фактором в борьбе за мир, против угрозы новой мировой войны.

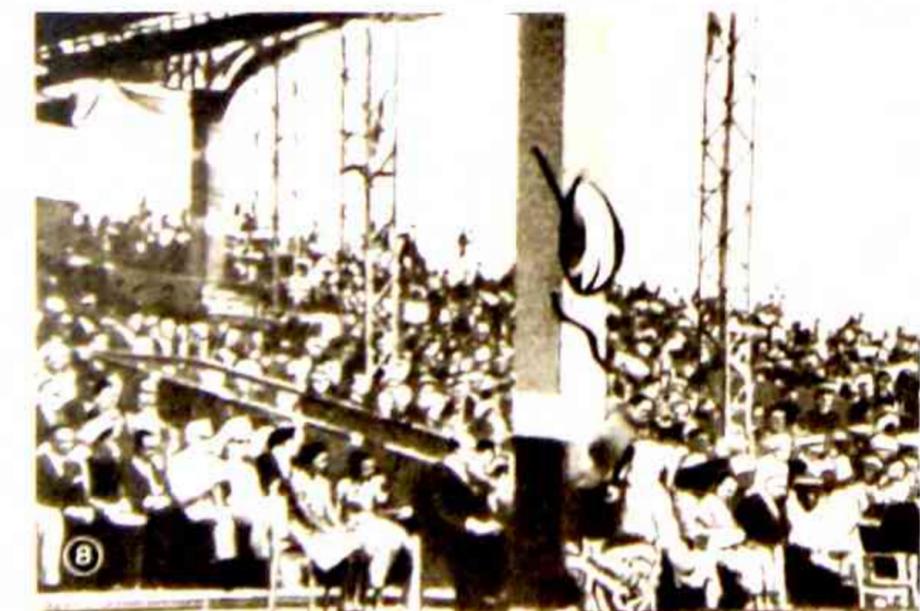
5 августа в Москве в Большом Кремлевском дворце министр иностранных дел СССР А. А. Громыко и прибывшие в Москву государственный секретарь США Д. Раск и министр иностранных дел Великобритании лорд Хьюм подписали Договор. При подписании присутствовал Генеральный секретарь ООН У Тан, который был приглашен тремя правительствами, подписавшими договор.

В коммюнике о подписании Договора три правительства выразили надежду, что к Договору присоединятся другие государства.

В выступлении на приеме в Большом Кремлевском дворце по случаю подписания Договора Н. С. Хрущев подчеркнул, что Договор «представляет собой документ большого международного значения, и заключение его означает крупный успех всех людей доброй воли, кото-



Т а б л и ц а III. 1. Подписание Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Большой Кремлевский дворец, 5 августа 1963 г. 2. VI съезд Социалистической единой партии Германии. Берлин. Январь 1963 г. 3. Избиратели у предвыборного плаката Коммунистической партии Италии. Март 1963 г. 4. XIV съезд Коммунистической партии Бельгии. Антверпен. Апрель 1963 г. 5. Посещение Н. С. Хрущевым и А. А. Громыко резиденции посла США в СССР в связи с кончиной Дж. Ф. Кеннеди. 23 ноября 1963 г. 6. Похороны Дж. Ф. Кеннеди. Вашингтон. 25 ноября 1963 г. 7. Третья всемирная встреча журналистов: на пресс-конференции президента АНДР А. Бен Беллы. 23 сентября 1963 г. 8. 200-тысячный поход в Вашингтон «За труд и свободу». 28 августа 1963 г. 9. Похороны Григориса Ламбракиса. Афины. 28 мая 1963 г. 10. Строительство участка нефтепровода «Дружба» на территории ГДР.



Т а б л и ц а IV. 1. Н. С. Хрущев и Ф. Кастро в универсальном магазине «Москва», 30 мая 1963 г. 2. Н. С. Хрущев в г. Цетинье (СФРЮ), 23 августа 1963 г. 3. XIII съезд Коммунистической партии Финляндии, Хельсинки, Апрель 1963 г. 4. Ги Молле и др. члены делегации Французской социалистической партии в рабочем кабинете В. И. Ленина в Кремле, 31 октября 1963 г. 5—6. На первомайском митинге в г. Рангун, Бирма. 7. «Дом Африки» в Аддис-Абебе (Эфиопия), в котором проходила конференция глав государств и правительств независимых стран Африки. 8. Митинг в честь провозглашения независимости Кении, Стадион «Ухуру» в Найроби, 12 декабря 1963 г. 9. Беспорядки расистов в США, Бирмингем (штат Алабама), Май 1963 г. 10. Самосожжение буддийского монаха на площади в г. Сайгон, Южный Вьетнам, в знак протеста против преследования буддистов кликой Нго-динь-Зьема, Сентябрь 1963 г.

рые на протяжении многих лет вели активную борьбу за прекращение ядерных испытаний, за разоружение, за мир и дружбу между народами». Столь же высокую оценку Договору дали президент США Дж. Кеннеди и премьер-министр Великобритании Г. Макмиллан. Премьер-министр Индии Дж. Неру охарактеризовал Договор как историческое событие.

Народы всех стран мира радостно восприняли заключение Договора. Вместе с тем заключение Договора вызвало раздражение тех кругов, которые делают ставку на продолжение гонки вооружений и обострение «холодной войны». Против Договора ополчились крайне реакционные силы в США — «бешеные» во главе со своим лидером сенатором Б. Голдуотером, западно-германские милитаристы и реваншисты, рвущиеся к ядерному оружию, французские ультра, стремящиеся любой ценой создать «независимую ударную ядерную силу».

В рядах противников Договора оказались китайские руководители, утверждавшие, будто Договор является «обманом народов». Однако события не замедлили вскрыть несостоятельность этой позиции.

В соответствии с договоренностью, 8 августа одновременно в Москве, Вашингтоне и Лондоне Договор был открыт для подписания другими государствами. В течение этого дня Договор подписали: Австралийский Союз, Афганистан, Бельгия, НРБ, Бразилия, ВНР, Гана, ГДР, Гондурас, Израиль, Индия, Иран, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Либерия, Малайская Федерация, Мексика, МНР, Новая Зеландия, ОАР, ПНР, РНР, СФРЮ, Таиланд, Тунис, Филиппины, Финляндия, ЧССР, Чили. К моменту вступления Договора в силу (10 октября) он был подписан 108 государствами.

Из ядерных держав лишь Франция, взявшая курс на создание собственных ударных ядерных сил, отказалась присоединиться к Договору. 29 июля французский президент генерал де Голль заявил, что Франция не будет участвовать в Договоре. Правительство ФРГ две недели оттягивало подписание Договора и было вынуждено подписать его из-за боязни попасть в политическую изоляцию. Соглашаясь подписать Договор, правительство ФРГ пыталось выступить с претензией на право представлять весь германский народ. Но эти несостоятельные домогательства были отклонены Советским Союзом, ГДР и другими социалистическими странами.

Отказалось присоединиться к Договору правительство КНР, которое объявило об этом в заявлении от 31 июля. В заявлениях Советского правительства от 4 августа, 21 августа и 21—22 сентября была полностью вскрыта ошибочность взглядов руководства КНР на Договор о запрещении ядерных испытаний.

Правительство Республики Куба поддержало заключение Договора, однако оно не сочло возможным поставить свою подпись под документом, где стоит под-

пись США, которые продолжают проводить агрессивную политику в отношении Кубы.

25 сентября 1963 г. Президиум Верховного Совета СССР ратифицировал Договор. 24 сентября 1963 г. Сенат США дал согласие на ратификацию Договора, несмотря на отчаянные попытки сторонников «бешеных» помешать этому. За Договор проголосовало 80 сенаторов, против — 19. 7 октября 1963 г. президент США Дж. Кеннеди подписал ратификационную грамоту Договора.

Парламент Великобритании, вопреки существующему обычаю ратифицировать договоры не раньше, чем по истечении 21 парламентского дня с даты их представления парламенту, решил сделать исключение и ратифицировать Договор досрочно, 4 октября.

В соответствии с договоренностью 10 октября в Москве, Вашингтоне и Лондоне состоялась церемония сдачи на хранение ратификационных грамот Договора. От имени Советского правительства ратификационные грамоты Великобритании и США принял В. А. Зорин. Одновременно в архивы Советского Союза была сдана ратификационная грамота СССР. В совместном коммюнике в этой связи указывалось, что, согласно условиям Договора, он вступил в силу в день сдачи ратификационных грамот первоначальными участниками Договора, т. е. 10 октября.

15 октября Договор был зарегистрирован в ООН. Во время церемонии представители трех держав — постоянный представитель СССР при ООН Н. Т. Федоренко, постоянный представитель США при ООН Э. Стивенсон и постоянный представитель Великобритании при ООН П. Дин — подписали совместное письмо с просьбой о регистрации, адресованное Генеральному секретарю ООН У Тану. Выражая волю народов, 17-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН в своей резолюции по вопросу о запрещении ядерных испытаний одобрила Московский договор.

Заключение Договора положило конец радиоактивному заражению атмосферы, а также создало условия для принятия других мер, способствующих ослаблению международной напряженности и решению проблемы разоружения. Отмечая знаменательное событие вступления в силу Договора, Н. С. Хрущев в посланиях президенту США и премьер-министру Великобритании указывал: «Народы ждут, что наши правительства теперь проявят еще больше настойчивости и последовательности в своих дальнейших действиях в интересах укрепления мира». Советское правительство «готово приложить новые усилия, сделать все от него зависящее для того, чтобы сдвиг к лучшему в международной обстановке, который наметился в результате заключения Договора о запрещении испытаний ядерного оружия, стал началом крутого поворота к широкой разрядке международной напряженности» (см. «Правда», 11 октября 1963 г.).

И У