

## Лекція XXXII.

Общее понятіе о распредѣленіи. Понятіе объ имуществѣ или богатствѣ. Богатство частное, народное и міровое. Различіе въ ихъ составѣ и условіяхъ приращенія. Понятіе о доходѣ и издержкахъ производства. Валовой и чистый доходъ. Различіе состава и условій приращенія дохода частнаго, народнаго и мірового. Отрасли дохода: заработная плата, земельная рента, прибыль и предпринимательскій барышъ. Заработная плата. Ея виды: рабочая плата (задѣльная плата), жалованье, гонораръ. Условія, опредѣляющія размѣръ заработной платы. Рабочій вопросъ. Законодательство о рабочихъ вообще и въ частности въ Россіи. Фабричная инспекція.

Хозяйственныя блага, добытыя производствомъ, или остаются въ томъ же хозяйствѣ, гдѣ они произведены и накоплены, или же перемѣщаются въ другія хозяйства и распредѣляются между ними, пока не получаютъ окончательнаго хозяйственнаго назначенія. Такимъ образомъ, въ области распредѣленія хозяйственныхъ благъ намѣчаются три группы явленій:

1) Хозяйственныя блага составляютъ имущество или богатство даннаго хозяйства;

2) Хозяйственныя блага взаимно перемѣщаются изъ одного хозяйства въ другое, т.-е. они обмѣниваются, и, наконецъ,

3) Хозяйственныя блага, поступающія въ хозяйство и составляющія его доходъ, распредѣляются между участниками производства путемъ выдѣла доходовъ.

Совокупность хозяйственныхъ благъ, находящихся въ обладаніи даннаго хозяйства, называется *имуществомъ*; если имущество, принадлежащее физическому или юридическому лицу, весьма значительно какъ по сравненію съ суммой потребностей обладателя, такъ и по сравненію съ имуществомъ другихъ лицъ, то оно именуется *богатствомъ*.

Разнымъ видамъ хозяйствъ (частныхъ, народныхъ и мірового)

соотвѣтствуютъ и разные виды имущества или богатства, именно богатство *частное*, *народное* и *мировое*, которыя различаются между собою по составу и условіямъ приращенія.

Къ составу *частнаго* имущества или богатства принадлежатъ какъ предметы, приносящіе непосредственную выгоду владѣльцу, такъ и права на имущества, состояшія у другихъ лицъ. Таковы права кредиторовъ по закладнымъ и другимъ долговымъ обязательствамъ и права владѣльцевъ процентныхъ бумагъ и акцій; привилегіи на изобрѣтенія или право на монополію составляютъ также частную собственность, и обладаніе этими правами доставляетъ нерѣдко значительныя матеріальныя выгоды. Составъ имущества съ частно-хозяйственной точки зрѣнія находится въ прямой зависимости отъ юридическихъ нормъ, опредѣляющихъ объемъ правъ человѣка на обладаніе вещами. Нормы эти не представляютъ собою чего-либо неподвижнаго: онѣ мѣняются соотвѣтственно измѣнчивымъ особенностямъ экономическаго развитія и соціального строя даннаго народа въ разные моменты его исторической жизни. У насъ, напримѣръ, въ эпоху крѣпостнаго права въ составъ частныхъ имуществъ могли входить крѣпостные крестьяне и отбываемыя ими повинности; въ настоящее время человѣческая личность не можетъ уже быть предметомъ частнаго обладанія. Дѣйствующее законодательство, касаясь имущественныхъ правъ частныхъ лицъ, подробно устанавливаетъ, какія лица могутъ владѣть имуществомъ, какіе предметы могутъ входить въ составъ имущества и какія правомочія могутъ принадлежать владѣльцамъ разныхъ категорій хозяйственныхъ благъ. По мѣрѣ развитія культуры и усложненія экономическихъ отношеній, обладаніе важнѣйшими хозяйственными благами со стороны частныхъ лицъ подвергается разнаго рода ограниченіямъ въ интересахъ всего общества (лѣсоохранительные законы и т. п.).

Главнѣйшими составными частями *народнаго* богатства являются:

1) Предметы, которые служатъ народу для непосредственнаго удовлетворенія его нуждъ и доставляютъ ему пользу или удовольствіе;

2) Матеріальныя средства, необходимыя для производства разныхъ хозяйственныхъ предметовъ, какъ-то: деньги, земля со всѣмъ, находящимся въ ея нѣдрахъ или на ея поверхности, машины, снаряды, матеріалы;

3) Физическія, нравственныя и умственныя силы народа;

4) Долговяя требованія по отношенію къ другимъ народамъ.

Отсюда видно, что въ составъ народнаго богатства не входятъ тѣ долговья требованія, которыя одни частныя хозяйства имѣютъ по отношенію къ другимъ, такъ какъ перемѣщеніе хозяйственныхъ благъ изъ одного хозяйства въ другое не измѣняетъ общаго количества благъ, которымъ пользуется данный народъ для удовлетворенія своихъ потребностей. Въ иномъ видѣ представляются долговья всякаго рода требованія подданныхъ даннаго государства по отношенію къ подданнымъ другой страны: съ уплатою по этимъ требованіямъ соотвѣтственно увеличивается не только частное, но и народное богатство.

Понятіе народнаго богатства, такъ же какъ и частнаго, представляется понятіемъ относительнымъ — оно мѣняется въ зависимости отъ условій времени и мѣста. Богатство есть тотъ идеаль, достиженіе котораго составляетъ цѣль хозяйственной дѣятельности какъ частнаго лица, такъ и всего народа. И какъ ни велики успѣхи въ этомъ отношеніи новыхъ культурныхъ народовъ, трудно, однако, сжидать, чтобы когда-либо воцарился на землѣ золотой вѣкъ. Это едва ли соотвѣтствуетъ человѣческой природѣ, въ которую Промысломъ Божиимъ вложено стремленіе къ безконечному развитію, къ непрестанному исканію болѣе высокаго и болѣе совершеннаго. Желаніямъ человѣка нѣтъ предѣла, и его потребности никогда не могутъ быть вполне удовлетворены.

Когда говорятъ о богатствѣ даннаго народа, то обыкновенно сравниваютъ этотъ народъ съ другимъ. Но при такомъ сравненіи необходимо имѣть въ виду, во-первыхъ, что народы тѣмъ богаче, чѣмъ больше у нихъ матеріальныхъ и духовныхъ потребностей и чѣмъ полнѣе могутъ быть удовлетворены эти потребности; и, во-вторыхъ, что одного лишь существованія, даже въ обширномъ количествѣ, полезныхъ и пріятныхъ предметовъ недостаточно для того, чтобы народъ могъ считаться относительно богатымъ. Предметы эти должны быть, кромѣ того, распределены такимъ образомъ, чтобы всѣ общественные классы пользовались извѣстною степенью достатка. Въ этомъ отношеніи особенно важно, чтобы трудовыя усилія каждаго отдѣльнаго лица къ достиженію возможнаго благосостоянія не встрѣчали препятствія со стороны гражданскихъ законовъ, ставящихъ однихъ гражданъ въ болѣе привилегированное положеніе по сравненію съ другими. Равенство всѣхъ подданныхъ передъ закономъ есть основное условіе народнаго благосостоянія и болѣе равномѣрнаго распределенія достатка въ народной массѣ.

Вообще, народное богатство обуславливается обильнымъ и

разнообразнымъ производствомъ различнаго рода вещественныхъ и невещественныхъ благъ, ихъ равномернымъ распредѣленіемъ и обезпеченнымъ постоянствомъ возобновленія.

Что касается, наконецъ, *мірового* богатства, то оно составляется изъ богатствъ отдѣльныхъ народовъ, входящихъ въ составъ международнаго общенія. Но какъ долговя требованія одного частнаго хозяйства по отношенію къ другому частному хозяйству той же страны не могутъ входить въ составъ народнаго хозяйства, точно такъ и долговя требованія одного народа по отношенію къ другому не могутъ входить въ составъ хозяйства мірового. Чѣмъ больше участниковъ международнаго общенія и чѣмъ значительнѣе ихъ экономическое и культурное развитіе, тѣмъ это выгоднѣе для человѣчества. Ясно, что культурные и экономическіе успѣхи каждаго отдѣльнаго народа не только не стоятъ въ противорѣчіи съ интересами всего международнаго общенія, но, напротивъ того, они вполне соотвѣтствуютъ этимъ интересамъ и служатъ, въ свою очередь, мощнымъ двигателемъ общечеловѣческаго прогресса.

Неодинаковостью въ составѣ богатствъ частнаго, народнаго и мірового обусловливается и различіе въ условіяхъ ихъ *приращенія*.

Такъ какъ оцѣнка частнаго имущества или богатства производится, при мѣновомъ хозяйствѣ, по мѣновой цѣнности хозяйственныхъ благъ, принадлежащихъ отдѣльному лицу, то *частное* богатство можетъ возрастать какъ отъ прибавленія къ нему мѣновой стоимости новыхъ благъ, добытыхъ въ хозяйствѣ, такъ и вообще отъ увеличенія мѣновой стоимости хозяйственныхъ благъ, входящихъ въ его составъ. Приращеніе частнаго богатства можетъ послѣдовать и по причинамъ случайнымъ, не имѣющимъ экономическаго характера, напримѣръ, благодаря удачной карточной или биржевой игрѣ, вслѣдствіе полученія дара, наслѣдства и т. п.

Въ иныя условія поставлено приращеніе *народнаго* богатства. Главнѣйшіе составные элементы этого богатства указаны выше; очевидно, что количественный и качественный приростъ этихъ элементовъ отражается на ростѣ всего народнаго богатства. Необходимо, однако, имѣть въ виду, что къ опредѣленію прироста народнаго богатства не можетъ быть примѣнена исключительно мѣновая или денежная оцѣнка, какъ это имѣетъ мѣсто въ отношеніи частнаго богатства. Мѣновая оцѣнка предметовъ вліяетъ на увеличеніе или уменьшеніе народнаго богатства лишь въ отношеніи обмѣна данной страны съ другими странами, но не въ отношеніи обмѣна въ предѣлахъ одной и той же страны. Приращеніе народ-

наго богатства происходит преимущественно вследствие прибавки новых полезных вещей или через увеличение полезности уже существующих. Например, вследствие неурожая мѣновая цѣнность жатвы можетъ быть выше, нежели въ урожайный годъ, и это повлечетъ за собою увеличение богатства отдѣльных лицъ, имѣющихъ запасы хлѣба, но отсюда еще не слѣдуетъ, чтобы при меньшемъ урожаѣ цѣлый народъ сталъ богаче, нежели при большемъ. Когда рѣчь идетъ объ увеличившемся богатствѣ народа, то всегда имѣется въ виду не то, что поднялась цѣна земли, повысилась биржевая расцѣнка процентныхъ бумагъ и т. п., но что увеличилась сумма и качество полезныхъ предметовъ, производимыхъ человѣческимъ трудомъ — зданій, кораблей, вагоновъ, земледѣльческихъ, мануфактурныхъ, горнозаводскихъ произведеній и т. п., а равно улучшились условия, благоприятствующія усилению производительности труда. Въ полную противоположность частному богатству, народное богатство не можетъ увеличиваться вследствие причинъ случайныхъ или же имѣющихъ экономического характера.

Что касается, наконецъ, приращенія *мирового* богатства, то оно обуславливается развитіемъ международныхъ хозяйственныхъ сношеній и вообще культурнаго международнаго общенія. Въ этомъ отношеніи особо важное значеніе имѣютъ удобство путей сообщенія, свобода и безопасность передвиженія.

Имущество, кому бы оно ни принадлежало, не представляетъ опредѣленной величины, а можетъ подвергаться съ теченіемъ времени увеличенію или уменьшенію. Сумма хозяйственныхъ благъ, присоединяющихся къ хозяйству въ теченіе опредѣленнаго періода времени (мѣсяца, года), называется *валовымъ доходомъ*. Этотъ доходъ составляетъ основной фондъ, изъ котораго удовлетворяются всѣ потребности даннаго хозяйства. Если хозяйство живетъ не въ ущербъ будущему и старается не понизить ту степень благосостоянія, на которой находится, то оно потребляетъ не больше своего валового дохода. Но валовой доходъ не весь идетъ на нужды хозяйства — часть его употребляется на возстановленіе орудій и матеріаловъ, затраченныхъ въ производство. Такимъ образомъ, изъ общей массы валового продукта покрывается прежде всего известная сумма затратъ или *издержекъ производства*; затраты эти слагаются изъ разныхъ составныхъ частей, обуславливаемыхъ характеромъ и особенностями каждой данной отрасли производства. Отношеніе валового дохода къ издержкамъ производства опредѣляетъ степень выгодности предпріятія. Въ этомъ отношеніи преимущественно

выражается тотъ балансъ между выгодами и затратами, который составляетъ характерную черту экономической оцѣнки хозяйственной дѣятельности. Въ предпріятіи, работающемъ успѣшно, валовой доходъ превышаетъ издержки производства. Часть валового дохода, которая остается за покрытіемъ издержекъ производства, обозначается понятіемъ *чистаго дохода*. Чистый доходъ обыкновенно дѣлится на двѣ части: одна идетъ на удовлетвореніе нуждъ потребителей, другая — на увеличеніе средствъ для производства, на приращеніе капитала.

Соотвѣтственно тремъ главнымъ видамъ хозяйствъ, различается доходъ *частный, народный* и *мировой*.

Съ *частно-хозяйственной* точки зрѣнія доходомъ является не одна лишь прибавка новыхъ цѣнностей, но и прибыль, происходящая отъ простого перемѣщенія реальныхъ цѣнностей изъ одного хозяйства въ другое. Напримѣръ, при установленіи дохода отдѣльнаго землевладѣльца принимается во вниманіе не только та сумма четвертей хлѣба, которую онъ получитъ со своего поля въ теченіе извѣстнаго періода времени, но и та сумма хлѣба, которая поступитъ къ нему отъ сдачи земли въ аренду или въ видѣ процентовъ за хлѣбъ, отданный въ ссуду. Вообще частный доходъ можетъ быть или хозяйственнымъ, если онъ получается благодаря хозяйственной дѣятельности лица, или даже случайнымъ, какъ, напримѣръ, при выигрышѣ, полученіи дара и т. п.

Между тѣмъ съ точки зрѣнія *народнаго* хозяйства подъ доходомъ разумѣется та сумма хозяйственныхъ благъ, которая въ теченіе извѣстнаго періода времени (напримѣръ, года) составляетъ дѣйствительную прибавку къ общему составу народнаго имущества. Такимъ образомъ, приращеніе дохода землевладѣльца вслѣдствіе сдачи земли въ аренду или ссуды хлѣба не составитъ для народнаго хозяйства особой статьи валового дохода, отличной отъ дохода арендатора земли или заемщика хлѣба. Вообще, какъ бы ни были разнообразны перемѣщенія матеріальныхъ цѣнностей въ предѣлахъ народнаго хозяйства, въ общей суммѣ народнаго дохода не произойдетъ отсюда ни малѣйшаго увеличенія, хотя при этомъ доходы отдѣльныхъ частныхъ лицъ могутъ подвергаться значительнымъ измѣненіямъ.

Наконецъ, составъ дохода *мирового* хозяйства опредѣляется совокупностью тѣхъ матеріальныхъ благъ, которыя въ теченіе опредѣленнаго періода поставляются каждымъ участникомъ международнаго общенія для цѣлей международнаго оборота.

Указаннымъ выше составомъ дохода частнаго, народнаго и міроваго опредѣляются и условія ихъ *приращенія*.

Въ современномъ мѣновомъ хозяйствѣ доходъ каждаго частнаго лица переводится на деньги. Размѣръ *денежной выручки* служитъ мѣриломъ доходности каждаго частнаго предпріятія, и приращеніе частно-хозяйственнаго дохода опредѣляется не количествомъ произведенныхъ цѣнностей, но денежною ихъ оцѣнкою.

Напротивъ того, денежная оцѣнка не пригодна для опредѣленія прироста народнаго и міроваго доходовъ: приростъ этотъ опредѣляется *количествомъ* вновь произведенныхъ хозяйственныхъ благъ, поступающихъ на удовлетвореніе потребностей даннаго народа и международнаго общенія.

Вся сумма хозяйственныхъ благъ, составляющихъ доходъ производства, распредѣляется между его участниками путемъ выдѣла. Часть дохода, составляющая вознагражденіе за трудъ, называется *заработной платой*; часть, достающаяся обладателямъ силъ природы, носитъ названіе *ренды*; часть, выпадающая на долю владѣльцевъ затраченнаго въ производство капитала, называется *прибылью*; наконецъ, часть, которая за выдѣломъ всѣхъ другихъ участниковъ производства поступаетъ въ пользу предпринимателя, составляетъ *предпринимательскій барышъ*.

Въ практической жизни заработная плата, рента, прибыль и предпринимательскій барышъ рѣдко получаютъ въ чистомъ видѣ; но для полнаго выясненія сущности и основаній этихъ отраслей хозяйственнаго дохода ихъ необходимо разсматривать отдѣльно.

*Заработною платою* называется та часть хозяйственнаго дохода, которая служитъ вознагражденіемъ за трудъ. Качество труда, затрачиваемаго въ производство, бываетъ различно, и такому различію соответствуютъ главные виды заработной платы. Лица, участвующія въ производствѣ только своимъ физическимъ трудомъ, получаютъ или *рабочую плату*, если вознагражденіе опредѣляется количествомъ рабочаго времени, или *затѣльную плату*, если оно широчивается къ единицѣ работы; представители творческаго труда, предполагающаго предварительную подготовку, наличность знаній, опытности, искусства, получаютъ за свой трудъ или *жалованье*, въ видѣ періодически выдаваемаго вознагражденія, или *гонораръ*, въ видѣ единовременно выдаваемаго вознагражденія за выполненную опредѣленную работу или за оказанную услугу.

Условіями, опредѣляющими размѣръ заработной платы въ разныхъ занятіяхъ, являются: 1) степень пріятности и легкости

труда; 2) продолжительность предварительного обучения работника; 3) величина риска.

Въ занятіяхъ, требующихъ значительнаго физическаго или умственнаго напряженія, или неприятныхъ по самому характеру работы, заработная плата вообще бываетъ выше, нежели въ занятіяхъ болѣе легкихъ и пріятныхъ, такъ какъ предложеніе труда на послѣднія работы обыкновенно бываетъ значительнѣе. Многіе охотно соглашаются взять меньшую плату, нежели идти на тяжелую и неприятную работу, хотя бы и лучше оплачиваемую. Въ занятіяхъ болѣе пріятныхъ, въ особенности обставленныхъ почетомъ и уваженіемъ, плата, нерѣдко, бываетъ сравнительно низка. Служба по выборамъ на общественныя должности вообще оплачивается ниже, иногда даже выполняется безвозмездно.

На увеличеніе размѣра заработной платы вліяетъ также необходимость теоретической или практической подготовки работника въ нѣкоторыхъ занятіяхъ. Занятія, не требующія особенныхъ знаній, искусства и другихъ качествъ, приобретаемыхъ навыкомъ и упражненіемъ, оплачиваются ниже, потому что предложеніе простого труда бываетъ больше. Съ другой стороны, заработная плата лицъ, имѣющихъ научную и профессиональную подготовку, бываетъ выше, такъ какъ часть этой платы является какъ бы возмѣщеніемъ издержекъ, погашеніемъ капитала, затраченнаго на образованіе такихъ работниковъ. Кромѣ того, сравнительная высота заработной платы лицъ съ научною и профессиональною подготовкою обусловливается и ограниченностью предложенія труда высшаго качества. Чѣмъ меньше распространено образованіе въ народѣ, тѣмъ дороже оплачивается всякій умственный трудъ.

Наконецъ, размѣръ заработной платы зависитъ отъ того, соединяется ли нѣтъ данное занятіе съ какимъ-нибудь рискомъ для личности рабочаго или для его заработка. Нѣкоторыя занятія соединены съ опасностью не только для здоровья рабочаго, но и для его жизни (например, работа въ рудникахъ); чтобы привлечь рабочихъ къ такимъ занятіямъ, предприниматели должны давать имъ болѣе высокую плату. Въ другихъ занятіяхъ рискъ заключается въ непостоянствѣ работы, въ опасности лишиться ея на болѣе или менѣе продолжительное время вслѣдствіе климатическихъ вліяній и другихъ часто случайныхъ причинъ. Обстоятельство это отражается на высотѣ заработной платы, которая должна заключать въ себѣ и страховую премію на случай потери и временной пріостановки работы.

Но размѣръ заработной платы въ разныхъ занятіяхъ опредѣляется не одними лишь указанными условіями. Есть много другихъ обстоятельствъ и причинъ, которыя часто парализуютъ дѣйствіе разсмотрѣнныхъ выше условій и дѣлаютъ размѣръ заработной платы различнымъ даже въ одномъ и томъ же занятіи или промыслѣ, притомъ въ мѣстностяхъ, лежащихъ близко одна къ другой. Къ числу такихъ обстоятельствъ и причинъ, между прочимъ, относятся слѣдующія: степень потребности въ заработной платѣ, зависящая отъ достатка рабочаго; установившіяся по обычаю условія и отношенія между хозяевами и рабочими; законы и мѣропріятія правительства, затрудняющія свободу передвиженія и т. п.

Чѣмъ выше промышленное развитіе страны, тѣмъ многочисленнѣе въ ней классъ лицъ, живущихъ исключительно рабочей платой и тѣмъ серьезнѣе значеніе *рабочаго вопроса*. Вопросъ этотъ имѣетъ огромную государственную важность, такъ какъ законодательныя и правительственныя мѣропріятія, регулирующія, съ одной стороны, отношенія между предпринимателями и рабочими, а съ другой стороны — общественное и политическое положеніе рабочаго класса въ странѣ, касаются существеннѣйшихъ интересовъ народно-хозяйственной жизни. Необходимо имѣть въ виду, что соперничество предпринимателей на рынкѣ, при сбытѣ продуктовъ, постоянно требуетъ отъ нихъ пониженія издержекъ производства, потому что на рынкѣ побѣждаетъ тотъ, кто, при одинаковомъ качествѣ продукта, производитъ и продаетъ его дешевле. А такъ какъ главнѣйшею и существеннѣйшею составною частью издержекъ производства является плата за трудъ, которую предприниматель выплачиваетъ не только при выдѣлкѣ продукта, но и въ цѣнѣ сырья, топлива, срудій, машинъ и зданій, то пониженіе издержекъ производства въ значительной степени сводится къ пониженію заработной платы. Въ дѣйствительности пониженіе издержекъ прежде всего обращается на плату рабочихъ, потому что ренту, какъ часть дохода, выплачиваемую за пользованіе силами природы, предприниматель не всегда можетъ понизить, а пониженіе прибыли и предпринимательскаго барыша не соответствуетъ его интересамъ.

Такимъ образомъ, соперничество между предпринимателями прежде всего и болѣе всего отражается на заработной платѣ. Если же къ этому присоединяется еще соперничество между наемными рабочими по ширисканію работы, то положеніе ихъ становится крайне тягостнымъ, и рабочая плата понижается до такого низкаго уровня, при которомъ она оказывается недостаточною для покрытія

издержек существованія. Въ случаѣ болѣзни, увѣчья или смерти работника семья его впадаетъ въ нищету, потому что при скудномъ заработкѣ рабочій не можетъ дѣлать никакихъ запасовъ и сбережений на черный день. Кроме того, подъ давленіемъ соперничества часто является перепроизводство, за которымъ обыкновенно слѣдуетъ застой или промышленный кризисъ; многіе предприниматели сокращаютъ, приостанавливаютъ свои дѣла, иногда совершенно ликвидируютъ свои предпріятія. Тогда для рабочихъ наступаетъ настоящее бѣдствіе. При всемъ желаніи получить работу, даже за ничтожную плату, они не находятъ занятій. Нужда заставляетъ ихъ становиться въ ряды голоднаго пролетаріата, жить на счетъ общественной благотворительности или даже добывать себѣ средства къ жизни преступными путями.

Правительственная власть въ Западной Европѣ сначала держалась принципа полного невмѣшательства въ отношенія между предпринимателями и рабочими. Отношенія эти, однако, складывались все болѣе и болѣе неблагоприятно для рабочихъ. Нѣкоторую пользу принесли *рабочіе союзы*, которымъ удавалось, путемъ переговоровъ и соглашеній, склонять предпринимателей къ повышенію рабочей платы и сокращенію рабочаго времени; вмѣстѣ съ тѣмъ эти союзы оказывали своимъ сочленамъ и ихъ семьямъ существенную помощь во время болѣзни, старости, въ случаяхъ увѣчья, а главнымъ образомъ, при потерѣ работы безъ вины со стороны рабочаго. Въ послѣднее время распространяется практика *третьихъ судовъ*, которые нерѣдко съ успѣхомъ примиряли интересы предпринимателей и рабочихъ, устраняя, такимъ образомъ, возможность стачки, всегда связанной съ невыгодными послѣдствіями не только для заинтересованныхъ сторонъ, но и для всей страны.

Мысль, что отношенія между предпринимателями и рабочими, въ виду особаго ихъ значенія съ точки зрѣнія народнохозяйственныхъ и государственныхъ интересовъ, не могутъ быть предметомъ частно-правовыхъ соглашеній между заинтересованными сторонами, все болѣе и болѣе упрочивалась въ сознаніи правительствъ. Со второй четверти XIX столѣтія въ разныхъ государствахъ Западной Европы стали издаваться фабричные уставы и правила, требующія отъ предпринимателей соблюденія извѣстныхъ санитарныхъ и гигиеническихъ условий, а также устройства въ машинахъ и аппаратахъ разныхъ приспособленій, ограждающихъ рабочихъ отъ увѣчий: далѣе, законодательства нѣкоторыхъ странъ стали возлагать на предпринимателей отвѣтственность за несчастные случаи съ рабо-

чими. Въмѣстѣ съ тѣмъ правительства почти всѣхъ европейскихъ государствъ нашли необходимымъ, въ видахъ здоровья и благосостоянія рабочихъ, воспретить на фабрикахъ работы малолѣтнихъ, а въ нѣкоторыхъ отрасляхъ производства — и работы женщинъ; для несовершеннолѣтнихъ же рабочихъ установлено нормальное количество времени, болѣе котораго хозяева не могутъ заставлять ихъ работать, при чемъ совершенно запрещаются ночныя работы несовершеннолѣтнихъ. Въ послѣднее время дѣлаются попытки ограничить продолжительность рабочаго времени и взрослыхъ рабочихъ. Наконецъ, германское правительство рядомъ законодательныхъ постановленій ввело обязательное страхованіе рабочихъ на случай увѣчья, тяжкой болѣзни или старости, дѣлающихъ рабочаго неспособнымъ къ труду.

Для надзора за соблюденіемъ законодательныхъ и правительственныхъ распоряженій, имѣющихъ цѣлью, съ одной стороны, облегченіе участи рабочихъ и ихъ законныхъ интересовъ, а съ другой — оградненіе предпринимателей отъ неосновательныхъ требованій рабочихъ, во всѣхъ промышленныхъ государствахъ Европы учреждена *фабричная инспекція*.

Русское фабричное законодательство до начала 80-хъ годовъ представляло собою рядъ постановленій, мало согласованныхъ между собою, значительно устарѣвшихъ и почти не соблюдавшихся въ дѣйствительной жизни за отсутствіемъ фабричной инспекціи. Впервые законъ о работѣ малолѣтнихъ былъ изданъ въ 1882 году, и съ этихъ поръ дѣти, не достигшія 12 лѣтъ, къ работамъ не допускаются. Продолжительность рабочаго дня малолѣтнихъ отъ 12 до 15 лѣтъ не должна превышать 8 часовъ, при двухсѣмныхъ же работахъ на фабрикахъ — 9 часовъ чистой работы въ сутки, при чемъ въ первомъ случаѣ работа не должна продолжаться долѣе четырехъ часовъ сряду, а во второмъ — долѣе четырехъ съ половиною часовъ; если же шерерыва не производится, то продолжительность рабочаго дня малолѣтнихъ не должна превышать 6 часовъ. Между 9 часами вечера и 5 часами утра работа малолѣтнихъ воспрещается; къ особо вреднымъ производствамъ малолѣтніе вовсе не допускаются. По отношенію къ подросткамъ отъ 15 до 17 лѣтъ и женщинамъ дѣйствуютъ особыя правила, установленныя въ 1890 году. Этими правилами воспрещена работа подросткамъ и женщинъ на мануфактурахъ между 9 часами вечера и 5 часами утра; въ губерніяхъ Царства Польскаго женщинамъ воспрещены работы въ рудникахъ. Что касается продолжительности работы взрослыхъ мужчинъ въ

заведеніях фабрично-заводской промышленности, то она сначала не подлежала никакимъ ограниченіямъ. Этотъ преѣлъ исполненъ закономъ 1897 года, которымъ установлены слѣдующія нормы: для рабочихъ, занятыхъ исключительно въ дневное время, рабочее время не должно превышать 11½ часовъ въ сутки, а на субботахъ и въ кануны двенадцатыхъ праздниковъ — 10 часовъ; для рабочихъ же, занятыхъ, хотя бы отчасти, въ ночное время, рабочее время не должно превышать 10 часовъ.

Фабричная инспекція учреждена была у насъ въ 1882 году. Первоначально обязанности ея ограничивались лишь надзоромъ за исполненіемъ законовъ, относящихся до малолѣтнихъ; надзоръ же за взаимными отношеніями фабрикантовъ и рабочихъ до середины 1886 года въ сферу вѣдѣнія фабричной инспекціи не входилъ, такъ какъ до этого времени въ нашемъ законодательствѣ не существовало даже общихъ постановленій, на основаніи которыхъ можно было бы регулировать эти отношенія. Отсутствие подобнаго рода постановленій, обуславливая разнообразные порядки на фабрикахъ и открывая широкій просторъ произволу какъ фабрикантовъ, такъ и рабочихъ, было невыгодно обѣимъ сторонамъ. Дальнѣйшее развитіе дѣйствовавшаго фабричнаго законодательства, особенно въ виду возрастающаго съ каждымъ годомъ числа фабрично-заводскихъ предпріятій, стало настоятельнымъ.

Въ 1886 году изданы правила о наймѣ рабочихъ на фабрики, заводы и мануфактуры и особенныя постановленія о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности въ лицѣ чиновъ фабричной инспекціи и присутствій по фабричнымъ дѣламъ. Особенныя постановленія о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ содержатъ, между прочимъ, нижеслѣдующія главнѣйшія правила: договоръ о наймѣ обуславливается обязательно выдачею рабочему расчетной книжки; расплата съ рабочими должна производиться въ точно опредѣленные сроки, причемъ съ рабочихъ могутъ быть дѣлаемы только дозволенные закономъ удержанія; размѣры штрафовъ утверждаются фабричною инспекціею; штрафы поступаютъ въ особый капиталъ, расходуемый на нужды рабочихъ; фабричныя лавки, изъ которыхъ рабочіе запрашиваютъ необходимые продукты потребленія, должны быть поставлены въ условія, исключаютія возможность эксплуатаціи нанятыхъ на фабрику людей и т. п.

Затѣмъ законами 1891, 1894 и 1897 годовъ правила о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, о

взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и объ ограниченіи продолжительности рабочаго дня, районъ примѣненія коихъ былъ первоначально ограниченъ, главнымъ образомъ, центральными промышленными губерніями, распространены на всѣ 50 губерній Европейской Россіи, причѣмъ соотвѣтственно усилены личный составъ фабричной инспекціи. Центральнымъ, для каждой губерніи, учрежденіемъ по фабричному надзору явились губернскія по фабричнымъ дѣламъ присутствія, къ обязанностямъ которыхъ, между прочимъ, отнесено разсмотрѣніе жалобъ, подаваемыхъ фабрикантами на распоряженія фабричныхъ инспекторовъ.

Наконецъ, закономъ 1899 года организація фабричнаго надзора дополнена учрежденіемъ должностей окружныхъ фабричныхъ инспекторовъ, мѣстныхъ присутствій по фабричнымъ дѣламъ преобразованы въ присутствія по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ, а при Министерствѣ финансовъ учреждено Главное по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствіе. На окружныхъ фабричныхъ инспекторовъ возлагается наблюденіе за точнымъ исполненіемъ чинами фабричной инспекціи губерній, входящихъ въ составъ округа, ихъ обязанностей и объединеніе дѣйствій этихъ чиновъ. Что же касается Главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія, то оно создано для высшаго наблюденія за правильнымъ примѣненіемъ законоположеній, касающихся соблюденія на фабрикахъ, заводахъ и горныхъ промыслахъ должнаго порядка и благоустройства. Главному присутствію, между прочимъ, поручено изданіе общихъ правилъ о мѣрахъ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни, здоровья и нравственности рабочихъ во время работъ и при помѣщеніи ихъ въ фабрично-заводскихъ и горнопромысловыхъ зданіяхъ, а также о мѣрахъ по организаціи врачебной помощи, и изданіе дополнительныхъ правилъ, касающихся отношеній къ фабричному, заводскому или горнопромысловому управленію подручныхъ рабочихъ, а равно рабочихъ, работающих артелью или отдѣльными партіями.

---